

2015 연구과제 요약보고서

www.idi.re.kr

【기본연구과제】

**인천광역시 주민참여형 도시재생의
실효성 향상을 위한 기반인력 양성
정책 현황 및 발전방안**

윤 혜 영 부연구위원(도시기반연구실)

발행개요	연 구 진	윤희영 도시기반연구실 부연구위원 032-260-2635, hyyoon@idi.re.kr
	배 부 처	인천광역시 도시계획국 주거환경정책과
	열람방법	인천광역시 행정자료실 인천발전연구원 자료실, 홈페이지(www.idi.re.kr)

연구 요약

I. 연구개요

○ 연구배경

- 도시 쇠퇴에 대응하기 위한 재개발, 재건축 중심의 기성시가지 정비사업의 실시는 물리적 환경 개선에는 일부 성과가 있었으나 공동체 붕괴, 사회양극화현상 등 여러 사회문제를 야기하였음
- 이에 대한 대응으로 도시재생의 패러다임이 재정비 되었으며, 거주자 중심의 상향식(Bottom-up) 개발방식, 사회경제적 측면을 포함한 통합적 환경 개선을 중요시 하게 됨
- 또한 지역 내 주민의 활동이 도시재생의 중요한 관점이 되면서 지역 기반 공동체의 활성화, 지역에 대한 주민의 관심 증대, 공동체 및 도시재생활동을 이해하고 추진할 수 있는 주체 등 인력의 필요성이 확대되었으며, 현재 많은 지역에서 주민 도시재생대학, 마을리더 양성사업, 마을활동가 육성사업 등 민간의 역량 강화를 위한 학습 지원 사업이 시행되고 있음
- 인천광역시에서도 주민들의 자발적인 소통과 참여를 기반으로 하는 마을 공동체 형성과 활성화와 저층주거 관리사업 등 도시재생에 관련한 다양한 정책들을 추진하고 있으나 인력 양성에 있어서는 일반 주민을 대상으로 하는 교육 지원이 개별적, 한시적으로 실시되고 있어 마을 정책에 실질적으로 참여, 주민과 소통하며 사업 등을 함께 추진할 수 있는 전문적인 인력 양성에는 어려움이 있음

○ 연구목적

- 국내 도시정비, 도시재생 제도 및 정책의 변화 동향과 마을활동인력 양성의 필요성에 대한 이해 도모
- 국내·외 선행 제도 및 정책 사례를 중심으로 도시재생과 마을 활동에 기반이 되는 전문 인력의 육성 지원에 있어서의 지원형태, 육성 과정 및 내용, 활동 보상, 피드백 등 운용 체계 분석

- 인천광역시의 도시·마을정책 현황, 도시재생과 마을정책 추진에서 파생되는 활동 기반인력 양성의 진행과정 및 인천광역시 내에서 활동하는 마을활동가 관련 현황을 다각도로 파악하여 과제 도출
- 인천광역시 도시재생정책의 지속가능성을 담보할 수 있는 전문적인 기반인력 양성정책에 관한 방향 제시

○ 연구방법

- 문헌연구 : 인천광역시의 도시재생 및 공동체 활성화 정책 현황, 도시재생 주제로 활동할 수 있는 인력 양성사업 현황과 관련된 자료를 조사 분석 (문헌연구)
- 설문조사 및 인터뷰 : 인천광역시 내의 마을활동가를 대상으로 설문조사를 진행하여 과제를 도출
- 사례연구 : 국내외 마을 관련 제도 사례분석을 통해 적용 가능한 시사점을 도출

II. 연구내용

○ 인천광역시 도시재생 정책 및 사업 특성

- 인천광역시의 경우 2013년 인천광역시 마을공동체 만들기 기본계획을 수립하고 인천광역시 마을공동체 지원 조례를 제정하였으며 이에 근거하여 마을공동체 만들기 지원센터를 개소하여 인천광역시 내의 마을공동체를 지원하는 등 참여형 도시재생에 대한 지원을 확대해 나가고 있음
- 그러나 참여형 도시재생 사업이 아직까지는 초기 단계에 있는 관계로 시 및 주민의 추진 경험이 부족하며, 특히 2016년 인천광역시 도시재생전략계획 수립 이후 시군구에서 수립할 도시재생활성화계획 내 주민참여형 도시재생사업의 계획 및 추진 등 주민의 참여 유도 및 적극적인 활동이 요구되는 상황에 있음
- 인천광역시 내 민간의 역량강화 지원에 있어서는 부평구, 중구, 동구, 강화군 등 군구가 주도하여 주민대학을 개최한 바 있으며 인천광역시에서도 도시재생대학 등을 통해 주민의 역량강화를 지원하고 있음

- 한편 주민 및 주민조직의 사업계획 및 활동 지원, 갈등관리, 민관 커뮤니케이션 등 주민마을활동을 지원하는 역할을 담당하는 전문적인 인력의 양성에 있어서는 교육지원에 대한 제도적 기반은 마련하였으나 실제로 양성 교육이 행해지고 있지 않으며, 도시재생계획수립에서의 주민과의 소통에 있어서는 기존 주민조직의 활용, 자발적 마을활동가 및 마을공동체 지원센터의 역할이 큰 것으로 파악됨

○ 인천광역시 내 마을활동가 의식 특성

- 인천광역시 내에서 활동하고 있는 마을활동가를 대상으로 설문조사를 실시한 결과 한 지역에 오래 거주하고 지역 내 주민 교류에 관심이 많은 주민이 마을활동가로서 활동하는 경우가 많은 것으로 나타남
- 이들은 주로 주민교류 및 공동체 형성의 역할을 하고 있으며, 중앙정부 및 인천시의 도시재생 정책 및 제도 내에서도 주민 교류와 공동체 형성을 위해 참여하고 있음을 알 수 있음
- 한편 서류작성 등 행정적 지원의 부족과 생업활동과의 조정 등이 활동상의 어려움으로 나타났으며, 활동가 간 네트워크, 활동에의 보상, 교육프로그램 등이 지속적 활동에의 필요사항으로 제안됨
- 또한 마을활동가로 활동이 가능한 주민을 대상으로 하는 교육과 거점 공간 등이 향후 마을활동가 발굴 및 양성에 필요

○ 국내외 사례분석을 통한 도시재생 전문기반인력 양성 특징

- 서울특별시, 부산광역시 등 국내 사례의 경우 마을활동가 양성 프로그램을 주민역량강화 프로그램과 다른 위계에서 추진하여 도시재생 전문 인력의 양성과 사회적 과제를 종합적으로 풀어나가고자 시도하고 있음
- 일본 기후현, 영국 등 해외 사례에서는 지역에서의 여러 주체를 연계시키고, 활동가의 학습과 인증에 있어 엄격한 기준을 적용하여 전문성을 향상시키고 있음
- 또한 단계별 교육체계, 수료 이후 지속적으로 보수교육을 실시하거나 공공사업에 연계하여 활동할 수 있도록 하며 공공-활동가 네트워크, 활동가 간 네트워크 등을 구축하여 역량 있는 기반 인력 풀 구축 및 활용을 가능하게 하고 있음

III. 발전방안 제언

- 인천광역시에서 추진하고 있는 주민역량강화 프로그램은 공동체 활동과 도시재생 사업을 실제 실시할 수 있는 주민 양성을 위하여 주민자치와 도시설계 관점에 중점을 두고 있으며, 교육 수료 후 후속 프로그램 등을 마련하여 지속적으로 지역에 대한 관심을 확장하고 관심도에 따라 전문성을 향상시킬 수 있는 시스템이 필요할 것으로 생각됨
- 보다 전문적인 지원역할을 기대하기 위해서는 도시재생 사업 추진 관점과 함께 실제 사업 계획 수립부터 사업 실시에 이르기까지의 과정에서 나타나는 다양한 과제에 대한 이해가 수반되어야 하며, 또한 커리큘럼 수료 이후에도 지속적으로 나타나는 현안에 대해 공유하고 대처할 수 있는 보수 개념의 추가 교육지원이 고려되어야 할 것임
- 일정 정도의 커리큘럼을 이수한 후 이를 인정하는 증명체계(인증체계) 시스템을 통해 주민역량강화 교육 이후 후속교육으로서의 활동가 양성 프로그램을 이수한 경우의 증명체계(인증체계) 및 이수자 누적을 통한 활동가 풀구축을 통해 도시재생 기반을 확장할 수 있음. 또한 활동가 간, 도시재생지원센터 등 관련 기관과의 네트워크 구축도 이루어질 필요가 있음
- 국내외 사례를 통해 여러 지자체에서 마을활동가의 중간역할, 소통역할에 대해 일정정도의 보수를 주거나 혜택을 주어 지속적으로 활동할 수 있도록 장려하고 있음. 인천광역시의 경우 소정의 보수 또는 생활 부문의 인센티브 등을 지원하거나, 중앙정부 및 부처에서 지원하는 사회적 일자리와 연계하여 진행할 수 있을 것으로 생각됨
- 일본과 영국의 사례에서 전문가가 행정과 지역 내 대학, 기업, 시민단체 등과의 연계를 통해 교육, 양성되어 다시 지역의 일에 투입되는 순환체계를 알 수 있음. 인천광역시에서 양성되는 전문 인력의 활용에 대한 지역 내의 수요를 취합하고 증폭시킬 수 있는 시스템 구축이 필요함

이 보고서는 인천발전연구원이 수행한 연구보고서를 요약한 것입니다.
자세한 내용은 인천발전연구원 홈페이지(www.idi.re.kr)에서 열람할 수 있습니다.