

2015 연구과제 요약보고서

[www.idi.re.kr](http://www.idi.re.kr)

【기본연구과제】

**인천시 도시재생사업 활성화를  
위한 사회적경제기업  
육성 방향과 과제**

서 봉 만 연구위원(지역경제연구실)



발행개요	연 구 진	서봉만 지역경제연구실 연구위원 032-260-2637, bmseo@idi.re.kr
	배 부 처	인천광역시 도시재생과, 사회적경제과
	열람방법	인천광역시 행정자료실 인천발전연구원 자료실, 홈페이지( <a href="http://www.idi.re.kr">www.idi.re.kr</a> )



## 연구 요약

### I. 연구목적

- 인천시 도시재생사업 추진과정에서 사회적경제기업들의 역량을 효과적으로 활용함으로써 도시재생의 5대 목표가 균형있게 달성될 수 있는 유효한 정책방향을 모색하는 것
  - 인천시 도시재생사업의 잠재적 수요와 사회적경제기업이 제공할 수 있는 재생관련 서비스 공급 기능 간의 간극을 확인함
  - 파악된 간극을 메우기 위해 지자체와 지역 사회적경제조직(협의체 및 중간조직) 차원에서 취해야 할 역할과 기능을 제안함

### II. 연구방법 및 내용

- 연구방법 : 문헌조사, 설문조사, 그리고 자문회의를 활용
  - 문헌조사에서는 기존 사회적경제와 도시재생 관련 학술자료, 인천시 사회적경제기업 현황 자료, 지역재생사업 관련 자료를 분석함
  - 인천시 사회적기업과 협동조합 통합지원기관인 사회문화정책연구원의 협조를 구해, 사회적경제기업과 지역사회와의 연계에 대한 설문조사와 분석을 2015년 7월 중에 진행함
  - 인천시와 서울시 사회적경제 관련 이해당사자들과 자문회의를 개최하여, 효과적인 사회적경제와 지역재생과의 연계 방향에 대한 의견을 수렴함

### III. 연구결과

#### □ 문헌연구

- 사회적경제와 지역재생과의 연계는 자산기반 지역발전 패러다임의 등장과 밀접하게 연관됨
  - 지역에 내재한 자산을 토대로 가능한 지역발전의 목표와 방법을 주민과 지역주체들이 자율적으로 탐색해 나가는 과정에서, 시장경제 기반 영리기업보다는 다양한 계층들을 포용하는 사회적경제기업이 상대적으로 유효함
  - 물리적 재개발 위주의 도시 정책에서 지역공동체 활성화에 초점을 둔 도시재생사업의 전개는 사회적경제기업들에게 다양한 비즈니스 모델을 탐색할 수 있는 기회를 제공할 것으로 기대됨
- 최근 도시재생사업의 추진과 사회적경제의 활성화 간에 존재하는 시너지 효과에 대해서도 긍정적인 검토가 전개되고 있음
  - 도시재생법에서 제안하고 있는 지역자산의 발굴을 통한 지역주체의 사업 추진 과정에서 사회적경제기업은 지역기반의 주민조직이 상대적으로 부족한 지역사회에서 중요한 자산으로서 활용될 수 있음
  - 도시재생 단계별 사회적경제기업의 역할과 사회적경제기업을 활용한 도시재생사업 추진방향 등에 대한 논의가 진행되고 있음

#### □ 인천시 도시재생사업 추진현황과 주민참여

- 2013년 말 도시재생특별법이 시행되었으며 도시재생 방식의 획기적인 전환의 계기를 가져왔음
  - 도시재생특별법은 지역사회의 여러 이해관계자들을 고려하여 참여와 합의를 이끌어내는 제도적 기반을 조성함
- 도시재생 사업 추진 체계를 살펴보면 크게 사업 계획단계에서와 시행단계에서의 주민참여가 가능함
  - 인천시에서는 도시재생전략계획을 수립하는 단계에서 온라인과 오프라인

간담회 등 다양한 경로를 통해 주민들의 의견을 수렴하고 있음

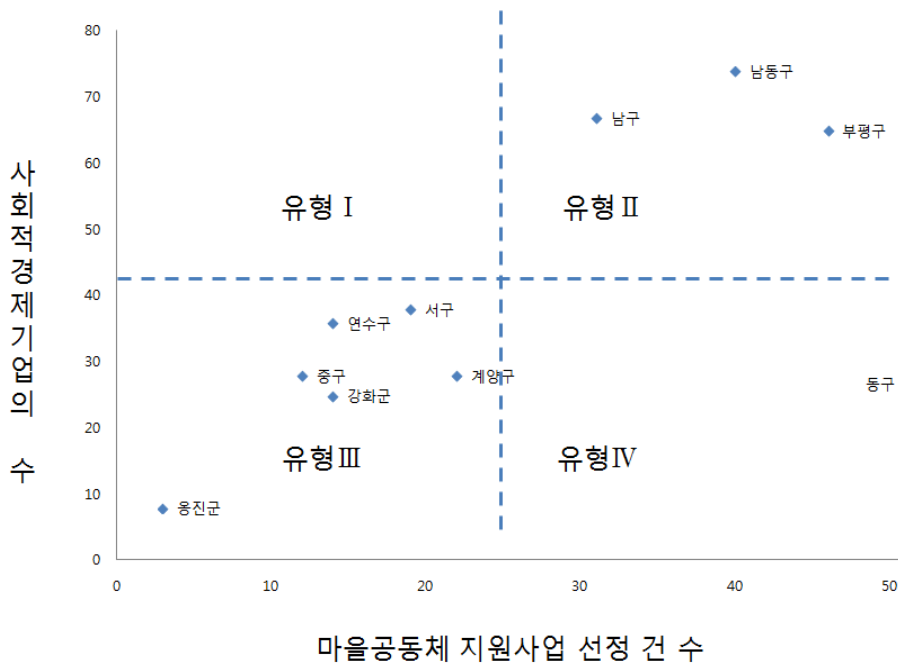
- 미시적인 지역의 수요에 대응하는 맞춤형 재생전략의 도출이 필요하며, 주민을 포함하는 지역주체가 지역맞춤형 재생전략을 추진하는 방식이 적절함
  - 지역별 특성을 고려한 재생사업의 추진이 필요함: 내항 주변 중구와 동구는 복합적인 재생전략, 산업단지 주변 지역은 구조고도화와 연계한 재생사업, 동구는 정주인구 유지를 위한 주거지 재생, 그리고 주요 경인철도 역세권의 상업 기능 활성화를 위한 재생(조상운·김영은, 2014a)
- 도시재생사업 시행단계에서의 주민참여는 도시재생지원센터의 주민공모사업 참여를 통해 주로 이루어지는데, 일반공모와 기획공모로 분류됨
  - 일반공모의 경우 지역 내부 구성원을 대상으로 사업을 진행하며 지역 기반 공동체의 성장을 촉진하는 것이 가능함
  - 기획공모의 경우 전문가들의 참여가 가능하여 사업 추진 시 지역공동체와 외부와의 개방적 협력이 가능한 장점을 가짐
- 주민공모 사업을 통해 새로운 지역조직 혹은 사회적경제기업을 발굴하거나 기존 지역조직의 역량이나 역할을 확장함으로써 다양한 재생수요에 대응가능한 체계를 갖추는 것이 중요함
- 공동체 확장과 주민참여에 사회적경제기업을 고려해야 하는 이유는 기업으로서의 역할과 기능 수행이 가능한 상대적 이점과 지역 내 이해관계를 넘어서는 사회적 관계망 형성이 가능한 것에서 찾을 수 있음(정석, 2013)
  - 개방적인 소통을 통한 공동체의 지속성 확보가 중요함

## □ 인천시 도시재생사업 추진과 사회적경제기업의 기여 가능성

- 인천시 도시재생사업 수요를 마을공동체 지원 사업 현황을 통해 살펴본 결과 중심 유형이 생활정비형에서 지역복지형으로 옮겨가고 있음
- 마을공동체 지원 사업(재생수요)과 사회적경제기업(사회적경제 자산) 현황을 토대로 인천시 군구를 3가지 유형으로 분류하고 유형별 대응전략을 제시함
  - 첫째 유형은 마을공동체 지원 사업 선정 건수와 사회적경제기업의 수가 동시에 높은 남구, 남동구, 그리고 부평구; 두 번째 유형은 마을공동체 지

원 사업 선정 건수와 사회적경제기업의 수가 공히 평균 이하인 계양구, 서구, 연수구, 강화군, 옹진군; 마지막 유형인 동구는 사회적경제기업의 수는 평균 이하이나 마을공동체 지원 사업 선정 건수가 가장 많은 유형

- 도시재생사업과 사회적경제의 연계를 고려할 때 남구, 남동구, 그리고 부평구가 가장 연계 가능성도 높고 시너지 창출 효과도 클 것으로 예상됨
- 동구는 마을공동체 지원 사업을 토대로 다양한 사회적경제기업의 설립과 조직을 도모하는 것을 정책적으로 지원하는 것이 필요할 것으로 판단됨
- 나머지 군구에서는 기초자치단체 차원에서 마을공동체 사업의 유치와 사회적경제기업 육성을 위한 지원 프로그램을 추진하는 것이 필요함



〈그림 1〉 구별 마을공동체 지원사업과 사회적경제기업 현황

- 인천시 사회적경제기업들의 지역사회와의 연계에 대한 설문조사에서 주로 일자리 창출과 경제적 측면에 가장 중요한 의미를 부여하고 있는 것으로 나타남



- 새로운 지역재생사업에서 경제 활성화와 함께 공동체 활성화 및 삶의 질 향상과 같은 분야의 중요성이 재조명되고 있는 점을 사회적경제기업의 비즈니스 모델개발에 적극적으로 반영하는 것이 필요함

〈표 1〉 사회적경제기업 운영과 관련한 지역사회의 의미

구분	지역주민이 근로자	지역주민이 소비자	지역 내 원료 및 자재 공급 거래처	지역 내 취약계층 지원	기타	계
사회적기업	22	29	20	25	4	100
마을기업	14	18	5	12	2	51
협동조합	24	35	15	29	9	112
계	60	82	40	66	15	263

〈표 2〉 지역사회에 대한 기여 분야

구분	도시경제 활성화	도시환경 재생	지역역량 강화	공동체 활성화	기타	계
사회적기업	30	12	4	5	1	52
마을기업	15	1	2	14	1	33
협동조합	33	4	9	13	0	59
계	78	17	15	32	2	144

- 전체적인 사회적경제기업의 기능과 역할을 도시재생사업의 목표별로 검토해 본 결과, 대부분 일자리 창출에 초점을 두고 있어 인천지역에서도 사회적경제기업의 동형화가 일어나고 있다고 볼 수 있음
  - 도시재생사업과 사회적경제 관련 정책의 집행 과정에서 일자리 제공을 제외한 분야의 사회적경제기업의 육성을 촉진할 수 있는 방안이 마련되어야 함
- 현재 운영되고 있는 사회적경제기업 사례를 통해서 재생사업의 5대 목표 추진과 연계된 비즈니스 모델의 지역적 가능성은 확인됨
  - 다만 공동체 활성화 분야의 사회적경제기업의 설립이 인천지역에서는 상

대적으로 부족함

- 지역재생지원센터, 사회적경제지원센터, 마을공동체지원센터 등 중간지원 조직들이 지속적으로 지역재생수요를 발굴하고 사회적경제기업의 비즈니스 모델로 사업화시키는 노력이 필요함

## □ 인천시 도시재생 활성화를 위한 사회적경제 육성 방향

### ○ 도시재생수요에 대응할 수 있는 사회적경제 생태계 조성

- 도시재생법에서 설정하고 있는 5가지 목표별 사회적경제기업의 분포를 살펴보면 거의 65%가 일자리 제공 분야에 속해 있음
- 공동체 구성원의 경제적 안정의 중요성을 고려할 때 일자리 제공을 목표로 하는 사회적경제기업의 숫자가 상대적으로 많을 수 있지만, 현재는 과도하게 집중되어 있음
- 공동체 차원에서 중장기적으로 지역사회의 과제들을 해결하기 위한 사업 추진과 일자리 창출이 자연스럽게 연결될 수 있도록 유도하는 것이 필요함
- 직접적인 일자리 창출 사업과 병행하여, 공동체 활성화와 관련한 사회적경제기업의 설립과 기능을 활성화하는 것이 필요함

### ○ 지역별 재생수요와 결합한 사회적경제기업의 육성

- 사회적경제가 도시재생을 주도하는 것이 아니라 도시재생의 다양한 목표와 사업을 통해 사회적경제기업들이 비즈니스 모델을 발굴하거나 기존 사업 영역을 확장하는 기회로 삼는 것이 필요함
- 지역자산의 활용을 통한 사회적경제기업의 발굴에 있어서 지역 내에 존재하며 지역주민에 의해 관리되는 자산을 우선적으로 활용함으로써 초기 설립이나 육성이 효과적으로 추진될 수 있도록 유도하는 것이 전략적으로 유효함

### ○ 재생관련 사회적경제기업 육성을 위한 지역자산의 발굴 및 육성

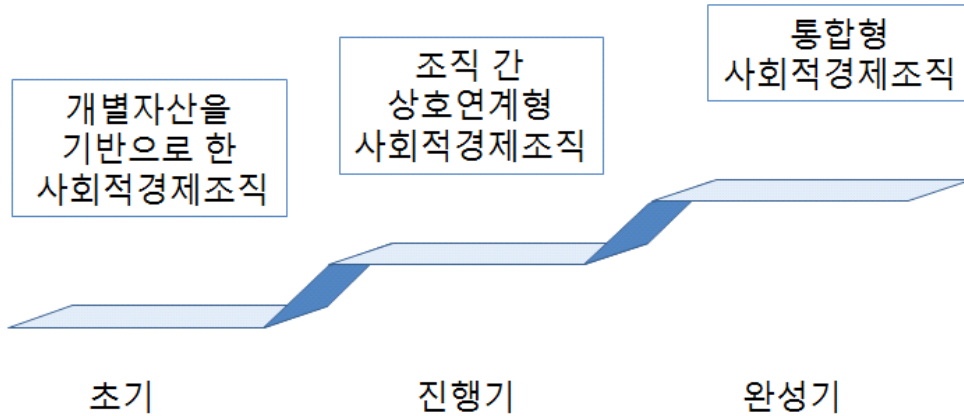
- 향후 재생사업과 사회적경제 간 시너지를 극대화하기 위해서는 중간조직이나 지자체 차원에서 지역 사회적경제기업 내에 존재하는 자산과 지역리더에 대한 정보 수집이나 활용이 체계적으로 이루어져야 함

- 기존 지역자산을 효과적으로 활용하고 새로운 지역자산을 발굴하기 위해서는 지역 내 핵심 인적자원과 조직들에 대한 정보를 관리하는 DB를 구축해야 함

## IV. 정책제언

### □ 도시재생 분야별 사회적경제기업 육성 방안

- 기초자치단체별 특화재생수요 지정과 연계된 사회적경제기업 육성
  - 주거지 재생, 역세권 상업 기능 재생, 산업단지 재생, 복합재생 등 선행연구에서 제안된 지역별 재생수요에 특화된 사회적경제기업 육성전략이 필요함
  - 지역자산의 검토를 통해 활용가능성에 따른 우선순위를 정하고 이를 기준으로 지역별로 전문화된 사회적경제기업을 육성하는 것이 가능함
  - 인천시와 기초자치단체가 사회적경제기업 관련 교육 및 인큐베이팅 관련 재정지원을 결정하는 과정에서, 군구별로 선정된 분야에 대해서 가점을 배정함으로써 특화를 유도함
- 주민공모사업을 통한 사회적경제기업의 재생관련 비즈니스 모델 개발
  - 도시재생지원센터에서 추진하는 주민공모 사업에 기존 지역의 사회적경제기업의 적극적인 참여를 유도함으로써, 도시재생과 관련한 기존 비즈니스 모델의 확장 내지는 신규 비즈니스 모델의 발굴을 촉진함
- 도시재생 관련 복합앵커조직의 발굴
  - 사회적경제기업이 도시재생에 참여하는 초기 단계에서는 전문화된 기능수행을 통해 특정한 재생수요를 만족하는 방식이 적절함
  - 중장기적으로는 도시재생이 지닌 사업의 복합성과 융합적 접근의 필요성을 고려하면, 단일 기능에 특화된 조직보다는 복합적인 기능을 수행하는 영미식 앵커조직의 육성을 고려해 볼 수 있음



〈그림 2〉 단계별 통합형 사회적경제 조직 육성

## □ 도시재생형 사회적경제기업의 지속적인 육성을 위한 자산관리 방안

- 도시재생 및 사회적경제 관련 지역자산 DB 구축 및 관리
  - 인천시 사회적경제지원센터와 기초자치단체의 사회적경제 관련 조직들의 역량을 동원하여, 지역에 존재하는 자산에 대한 적절한 파악을 위한 DB를 구축하고 이를 활용한 자산지도 작성 등을 통해 효율적인 지역자산 관리체계가 조성되어야 함
- 도시재생과 사회적경제 관련 융합 콘텐츠 및 교육프로그램 개발
  - 개별적으로 운영되고 있는 도시재생과 사회적경제 관련 교육프로그램에 교차 커리큘럼의 도입이 필요함
  - 도입과목 예시 : (가칭)‘사회적경제기업을 활용한 도시재생의 가능성 및 사례’(가칭)‘사회적경제기업의 비즈니스 모델로서 도시재생사업의 가능성’
- 도시재생형 사회적경제기업 아이디어 공모전 개최
  - 지역차원에서 <지역재생형 사회적경제기업 공모전>을 개최하여, 내부적인 자산 내지는 발굴된 자산에만 기댈 것이 아니라 지속적으로 혁신적인 아이디어와 지역주체를 발굴함으로써 지역공동체의 역동성을 유지하는 것이 중요함

## □ 도시재생과 사회적경제 통합거버넌스 체계 도입(장기과제)

- 인천시에서 위탁운영하고 있는 마을공동체 지원센터, 사회적경제지원센터, 그리고 설립될 예정인 지역재생지원센터의 기능과 역할을 통합적으로 운영할 수 있는 지역차원의 통합거버넌스 기구로 (가칭)인천시 지역사회공동체혁신기구의 설립을 장기적으로 구상해 볼 필요가 있음
- 다양한 이해당사자가 참여하는 TF를 구성하여 추가적인 검토를 거치는 과정이 필요한 과제로 판단됨

이 보고서는 인천발전연구원이 수행한 연구보고서를 요약한 것입니다.  
자세한 내용은 인천발전연구원 홈페이지([www.idi.re.kr](http://www.idi.re.kr))에서 열람할 수 있습니다.





