

발 간 등 록 번 호
76-6480000-000170-01

2013-2017 경상남도 광역 건축기본계획

2013. 1.

제 출 문

경상남도지사 귀하

본 보고서를 경상남도에서 의뢰한
「경상남도 광역 건축기본계획 수립」용역의
최종성과품으로 제출합니다.

2013년 1월

경남발전연구원장

과제수행기관 경남발전연구원

연 구 진

연구총괄 김영규 (경남발전연구원 연구위원)
공동연구 손상락 (경남발전연구원 선임연구위원)
 송부용 (경남발전연구원 선임연구위원)
 박진호 (경남발전연구원 연구위원)
 마상열 (경남발전연구원 부연구위원)
연구보조 이준비 (경남발전연구원 전문연구원)
 조이곤 (경남발전연구원 전문연구원)

경상남도 건축기본계획 전문가 TFT

위 원 고인석 (인제대학교 교수)
 최정민 (창원대학교 교수)
 유진상 (창원대학교 교수)
 박선옥 (경남대학교 교수)

경상남도 건축기본계획 자문위원

위 원 이강훈 (경남대학교 교수)
 이광태 (경남대학교 교수)
 유명민 (경남대학교 교수)
 김성환 (경상남도건축사회 회장)
 김태호 (창원시건축사회 회장)
 김태중 (경남대학교 교수)
 김화봉 (경남과학기술대학교 교수)
 조용범 (건축사사무소 범건축 대표)
 김 영 (경상대학교 교수)

경상남도 건축정책위원회 위원

위 원 장 윤한홍 (경상남도 행정부지사)
위 원 강중구 (경상남도 도시방재국장)
 하학열 (경상남도 도의원)
 명희진 (경상남도 도의원)
 고성룡 (경상대학교 교수)
 서유석 (창원대학교 교수)
 김근성 (경남과학기술대학교 교수)
 김성광 (양산대학교 교수)
 강호근 (경남도립거창대학 교수)
 전채휘 (인제대학교 교수)
 이선영 (경남과학기술대학교 교수)
 서지영 (아키랜드서지영건축사사무소 소장)
 이강주 (창원대학교 교수)
 조재우 (부산대학교 교수)
 신상화 (한국국제대학교 교수)
 김정아 (영산대학교 교수)
 최경옥 (경남과학기술대학교 교수)
 서성희 (두손엔지니어링 대표)
 이정지 (자음건축사사무소 소장)

발주기관 경상남도 친환경건축과

강중구 (경상남도 도시방재국장)
김종하 (친환경건축담당 사무관)
권상도 (주무관)
강장호 (주무관)
이은희 (주무관)
최춘수 (주무관)

차 례

I. 경상남도 광역 건축기본계획 개요

① 계획수립의 배경 및 목적	3
1. 계획수립의 배경 및 의의	3
2. 계획수립의 목적	5
② 계획의 범위	6
1. 공간적 범위	6
2. 내용적 범위	7
3. 시간적 범위	8
③ 계획의 지위 및 위상	8
④ 계획의 내용 및 추진방법	9
1. 계획수립 추진방법	9
2. 계획의 수립체계	10
3. 계획의 수립절차	10

II. 경상남도 여건변화 및 현황분석

① 여건변화 및 전망	15
1. 양적 팽창에서 질적 만족으로 건축·도시 패러다임 전환	15
2. 사회 다변화에 따른 다양한 건축·도시 요구의 증대	15
3. 지속가능한 녹색성장 시대의 도래	16
4. 글로벌경제 체제하에서 도시·지역 간 경쟁시대 돌입	17
5. 지식기반 서비스산업시대의 도래, 시장 개방 등 국제적 경제 여건변화	18
② 건축기본계획 관련 법·제도 및 계획 분석	20
1. 건축기본계획 관련 법	20
2. 건축기본계획 관련 조례	28
3. 관련 계획	31

③ 해외 건축정책 사례 분석	38
1. 국가 차원의 건축정책 사례	38
2. 지역 차원의 건축정책 사례	43
④ 경상남도 일반현황	53
1. 지리적 특성	53
2. 인구특성	57
⑤ 경상남도 건축 관련 현황 분석	63
1. 건축·도시현황 분석	63
2. 건축·도시 관련 교육·산업현황 분석	73
3. 친환경 건축·도시현황 분석	77
4. 건축문화 관련 현황 분석	80
5. 계획수립을 위한 도민의식조사분석	84
6. 권역별 건축·도시현황 분석	91
⑥ 경상남도 건축 관련 정책 분석	98
1. 경상남도의 건축·도시 관련 주요 추진사업	98
2. 시군의 건축·도시 관련 주요 추진사업	100

Ⅲ. 경상남도 건축정책 기본구상

① 계획수립의 기본방향	107
1. 계획의 기본원칙	107
2. 계획수립의 기본방향	108
3. 단계별 추진계획	109
4. 계획수립을 위한 키워드(Keyword) 도출 및 실천과제 선정	110
② 계획의 비전과 목표	112
③ 건축정책 방향 및 기대효과	113
④ 추진전략별 실천과제 및 세부과제	116

Ⅳ. 경상남도 건축정책 실천과제

① 건축·도시디자인 향상	127
② 건축·도시디자인 관리체계 개선	161

③ 친환경 건축·도시 구현	191
④ 지속가능한 건축물 관리	217
⑤ 지역성을 살린 건축문화 형성	235
⑥ 건축문화 창조 기반 구축	265

V. 경상남도 건축정책 추진방안

① 건축정책 추진방안	287
1. 건축기본계획의 운용	287
2. 관련 계획 간의 정합성 유지 및 상호 연계	287
3. 건축기본계획의 활용	287
② 경상남도 건축정책 과제 총괄	288
③ 권역별 건축정책 추진과제	300

VI. 중점추진사업

① 중점추진사업 선정기준	303
② 중점추진사업 선정(안)	303

부 록

① 경상남도 광역 건축기본계획 수립 추진경과	337
② 주요 검토의견 및 조치사항	338

표 차 례

[표 1- 1] 건축기본계획의 공간적 대상	6
[표 1- 2] 건축기본법의 건축정책기본계획의 내용	7
[표 1- 3] 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례의 건축기본계획 내용	7
[표 2- 1] 국가 녹색성장 추진전략	17
[표 2- 2] 여건변화 및 전망	19
[표 2- 3] 건축기본계획 관련법	20
[표 2- 4] 건축기본계획 관련 조례	28
[표 2- 5] 제1차 (국가)건축정책기본계획의 추진전략 및 실천과제	32
[표 2- 6] 제4차 국토종합계획 수정계획의 추진전략 및 과제	33
[표 2- 7] 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(안)의 비전, 목표 및 전략	34
[표 2- 8] 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(안)의 권역별 발전방향	34
[표 2- 9] 남해안 경관의 미래상	35
[표 2-10] 남해안 경관기본계획의 방향과 전략	36
[표 2-11] 중부내륙 경관기본계획의 추진전략	37
[표 2-12] 경상남도의 위치	53
[표 2-13] 행정구역 현황	54
[표 2-14] 해안선 및 도서현황	56
[표 2-15] 경상남도 인구 추이	57
[표 2-16] 경상남도 연령별 인구 추이	58
[표 2-17] 경상남도 1~2인 가구 추이	58
[표 2-18] 경상남도 노인인구 추이	59
[표 2-19] 경상남도 도시인구 추이	60
[표 2-20] 경상남도 연령별 농업인구 추이	60
[표 2-21] 경상남도 연령별 어업인구 추이	61
[표 2-22] 경상남도 외국인 인구 추이	61
[표 2-23] 용도별 건축물 현황	63
[표 2-24] 전국과 경남의 주택건축물 현황 비교	63
[표 2-25] 주택보급률 추이	64
[표 2-26] 공간(기반)시설 현황	66
[표 2-27] 시군별 건축 연도별 주택 현황	66
[표 2-28] 시군 지역 간 공간시설 비교	67
[표 2-29] 지역간 공공문화체육(기반)시설 현황	67

[표 2-30]	경상남도 건축도시 관련 부서 및 인력 현황	71
[표 2-31]	지역별 건설공사 수주액	74
[표 2-32]	지역별 건축설계·엔지니어링 서비스업 현황	74
[표 2-33]	경남 종사자 규모별 사업체수 및 매출액	75
[표 2-34]	경제활동인구 및 종사자수	75
[표 2-35]	경상남도 건축·도시 관련 학과 현황	76
[표 2-36]	부문별 에너지 소비량 추이	77
[표 2-37]	경상남도 에너지 관련 주요 지표	78
[표 2-38]	신재생에너지원별 생산량	78
[표 2-39]	2007~2011년 우리나라 친환경건축물 인증 현황	79
[표 2-40]	경상남도 근대문화유산 현황	81
[표 2-41]	경남 시군별 축제 현황	82
[표 2-42]	경상남도 내 시 지역의 건축도시 관련 주요 추진사업	101
[표 2-43]	경상남도 내 군 지역의 건축도시 관련 주요 추진사업	103
[표 4- 1]	‘남해안권발전 종합계획’ 선도·시범사업	137
[표 4- 2]	‘남해안권발전 종합계획’ 거점별 7대 전략프로젝트 선정(안)	138
[표 4- 3]	현행 법규에 의한 커뮤니티시설의 대상	148
[표 4- 4]	주거환경정비기본계획과 소단위 주거지종합관리계획의 비교	150
[표 4- 5]	지자체의 건축·도시디자인 및 경관관련 부서운영 현황	163
[표 4- 6]	건축·도시디자인 전문가 구성 및 운영방안	168
[표 4- 7]	도시건축가·마을건축가의 역할과 자격	180
[표 4- 8]	공간환경 설계업무유형 및 민간전문가 참여 필요 직능	181
[표 4- 9]	주민참여 및 주민지원 프로세스 사례	185
[표 4-10]	전 세계의 에너지 소비량 및 이산화탄소배출량 순위	193
[표 4-11]	2010년 부문별 에너지 사용량 현황	194
[표 4-12]	건물 에너지 효율 등급의 기준	195
[표 4-13]	경상남도의 용도별 건축현황	197
[표 4-14]	2010, 2011년 에너지성능지표(EPI) 점수 현황	199
[표 4-15]	2011년 거창군의 저탄소 녹색마을 시범사업 선정 내용	204
[표 4-16]	사용년수별 공동주택 현황	219
[표 4-17]	건축물 리모델링 시장 예측	220
[표 4-18]	경상남도의 건축물 착공현황	226
[표 4-19]	경상남도의 소유구분별 건축현황	227
[표 4-20]	경상남도의 임대주택 재고현황	228
[표 4-21]	공공임대주택 건설 실적	228
[표 4-22]	국외 이전적지 개발사례	260
[표 4-23]	경남지역 신재생에너지 비중	282

그림 차례

[그림 1- 1] 광역건축기본계획의 의의	5
[그림 1- 2] 광역건축기본계획의 공간적 범위	6
[그림 1- 3] 건축기본계획의 위상 및 관련계획 간의 관계	8
[그림 1- 2] 계획수립 기본 절차	10
[그림 1- 2] 계획수립 연구 절차	11
[그림 2- 1] 경남의 연령별 인구구조 변화	16
[그림 2- 2] 구마모토 아트폴리스 가이드맵	50
[그림 2- 3] 구마모토 아트폴리스 건조물 사례	50
[그림 2- 4] 경상남도 지리적 위치 및 행정구역	53
[그림 2- 5] 경상남도 표고분포도 및 토지피복도	55
[그림 2- 6] 경상남도 경사분포도 및 음영기복도	55
[그림 2- 7] 남해의 수려한 경관(한려해상국립공원)	56
[그림 2- 8] 경남 내 건축문화행사 사례	83
[그림 2- 9] 경상남도 건축·도시현황 분석을 위한 권역구분	91
[그림 2-10] 서북부권 건축·도시 주요현황	92
[그림 2-11] 서부내륙권 건축·도시 주요현황	93
[그림 2-12] 중부내륙권 건축·도시 주요현황	94
[그림 2-13] 동부도시권 건축·도시 주요현황	95
[그림 2-14] 해안권 건축·도시 주요현황	96
[그림 3- 1] 경상남도 건축기본계획 단계별 추진계획	109
[그림 3- 2] 비전, 추진전략 및 정책목표 설정	110
[그림 4- 1] 국내 경사지 대응 주거지 사례	141
[그림 4- 2] 건축·도시디자인 관리프로세스 모델 예시	168
[그림 4- 3] 국내 주민 참여형 마을만들기 사례	184
[그림 4- 4] 경상남도의 온실가스 저감 및 신재생에너지 이용률 목표	194
[그림 4- 5] 경상남도의 저탄소 녹색성장 비전과 추진전략	203
[그림 4- 6] 저탄소 녹색마을 조성 기본 개념도	204
[그림 4- 7] 연도별 재건축 사업시행인가 실적현황	220
[그림 4- 8] 연도별 주택보급율	227
[그림 4- 9] 경상남도 멸실 및 보존 문화유산 사례	239
[그림 4-10] 경상남도 문화유산 지정현황	240
[그림 4-11] 경상남도 문화유산 유형별 지역별 분포 현황	241

[그림 4-12] 워터프론트 및 어시장 재생계획에서 간과된 마산 시멘트 싸일로와 어시장 객주 ...	243
[그림 4-13] 국가한옥 포털서비스(http://www.hanokdb.kr)의 한옥 시공법 소개	246
[그림 4-14] 건축문화유산 가이드북 사례 - 창원 가이드북	248
[그림 4-15] 건축문화유산 보존과 활용을 위한 심포지움 사례	249
[그림 4-16] 부산 영주동(한국전쟁 피난처) 재생 지도 / 앱 이용을 위한 QR코드	251
[그림 4-17] 한옥형 아파트 개발 사례	252
[그림 4-18] 중국 상하이 신천지의 근대건축물 보존·활용	255
[그림 4-19] 하동군 최참판댁과 주변마을	255
[그림 4-20] 옛골목과 근대건축+비엔날레 행사와 연계 보존, 광주 양림동근대문화골목	258
[그림 4-21] NH공사 연관기관	280
[그림 4-22] 신재생에너지 도입 사례	282
[그림 4-23] 우리나라와 영국의 방법환경설계 인증서 사례	283

I . 경상남도 광역 건축기본계획의 개요

- ① 계획수립의 배경 및 목적
- ② 계획의 범위
- ③ 계획의 지위 및 위상
- ④ 계획의 내용 및 추진방법

1 계획수립의 배경 및 목적

1. 계획수립의 배경 및 의의

1) 계획수립의 배경 및 필요성

- 현대 건축·도시 여건변화를 반영하고 지속가능 발전의 패러다임을 공유할 수 있는 건축·도시 정책의 필요성 증대
 - 현대의 변화된 건축·도시의 여건을 고려하고 건축물과 도시의 지속가능성을 제고하여 질 높은 건축·도시공간을 조성하기 위한 정책 수립의 필요성 증대
- 국가 건축정책의 이념과 기본방향을 제시하는 건축기본법이 제정되면서 국가 및 광역단위의 건축기본계획 수립을 위한 법적 근거 확보
 - 규제위주의 건축정책에서 탈피하여 우리 건축문화의 세계화를 추진하기 위해 제정된 건축기본법(2007.12 공포 및 2008.6 시행)이 제정됨에 따라 건축정책기본계획 수립 추진
 - 건축기본법 12조(지역건축기본계획의 수립)에서 광역단위 지방자치단체는 지역의 사회·경제·문화적 현황을 고려하여 5년 단위로 건축기본계획을 수립·시행하도록 명시

건축기본법 제12조(지역건축기본계획의 수립) 내용

시·도지사는 지역의 현황 및 사회경제문화적 실정에 부합하는 건축정책을 위하여 건축정책기본계획에 따라 특별시·광역시 또는 특별자치도(이하 “사도”)의 건축정책에 관한 기본계획(이하 “광역건축기본계획”)을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

- 경상남도 내 품격 높은 건축·도시환경 조성을 위해 지역여건 및 특성을 고려한 건축기본계획 수립 필요
 - 건축·도시환경 개선을 위한 경남도민의 요구사항을 건축기본계획 기본방향 설정에 충분히 반영
 - 경상남도의 건축·도시환경을 개선하기 위해 필요한 전략, 사업 및 제도개선 사항을 도출하고, 단기·중기·장기의 단계적 실천계획 수립
 - 경상남도 건축정책의 효율적·체계적 시행을 위해 부서 간 협력과 원활한 실행체계 구축 필요
 - 경상남도 광역 건축기본계획을 바탕으로 건축물과 도시환경의 질적 향상을 위한 경상남도 및 각 시군의 새로운 정책과 법령 개발, 기존 정책과 제도 정비 등을 유도

■ 경상남도 차원에서 건축·도시정책의 방향과 전략을 마련하고 도내 시·군별 건축·도시 환경의 특성화 필요

- 경남 내 각 시·군의 건축·도시환경이 제 기능을 수행할 수 있도록 하는 지침마련이 필요한 시점
- 경남 내 각 시·군의 다양한 지역 환경 및 특성을 고려하여 시·군의 건축·도시 관련 정책 및 사업 방향 제시 필요

2) 계획수립의 의의 및 성격

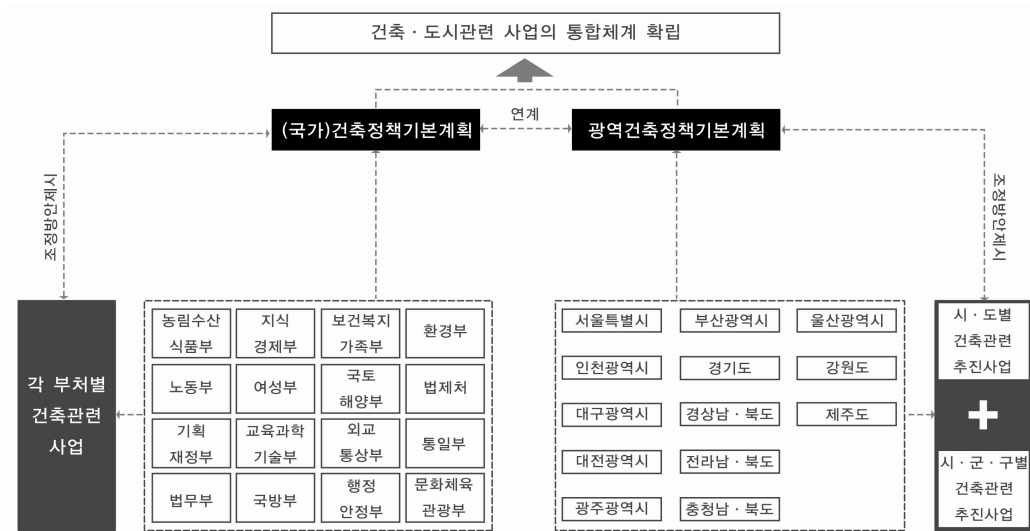
■ 건축물과 도시환경에 대하여 경상남도 차원의 발전전략을 수립하고 체계적으로 관리·추진하여 경상남도 건축·도시환경의 품격향상을 위한 건축정책 기반으로 의의

- 건축물과 도시·환경에 대한 경상남도 차원의 발전전략을 수립하고 체계적인 관리·추진방안 모색
- 각 시·군에서 계획·추진하는 정책 및 사업에 대한 중장기적인 비전과 목표를 설정하고, 이에 대한 세부 추진전략 및 세부실천과제 선정
- 각 시·군의 건축·도시 관련 정책방향과 기본원칙을 제시하고, 기초건축기본계획 수립을 위한 가이드라인 제시

■ 5개년 단위 계획으로 경남 건축정책의 중기전략을 수립하고 구체적인 집행방안을 제시하는 실천계획으로서의 성격

■ 경남의 건축·도시 관련 계획 및 사업의 통합적 조정을 통해 지역 내 건축·도시 관련 사업을 총괄하는 종합계획으로서의 성격

- 경남의 사회·경제적 여건변화와 지역별 건축·도시 관련 현황 분석을 통해 단기·중기·장기 실천 계획 및 사업계획 수립



자료 : 국토해양부, 건축정책기본계획 연구, 2009

[그림 1-1] 광역건축기본계획의 의의

2. 계획수립의 목적

■ 건축기본법에서 명시한 건축의 생활공간적·사회적·문화적 공공성 확보 등 건축정책의 기본방향에 부합하는 경남의 건축정책에 관한 기본계획을 수립

- 건축기본법 제11조, 동법 시행령 제3조에 명시된 건축정책기본계획의 내용을 바탕으로 하고 제1차 국가건축정책기본계획과 연계하여 경상남도 광역 건축기본계획 수립

■ 친환경적이고 품격 높은 건축·도시환경 조성을 위한 기반 마련

- 도민들이 질 높은 삶을 영위할 수 있도록 품격 높은 건축·도시환경을 구축
- 경남의 건축·도시 경쟁력을 강화하고 친환경적인 공간 조성으로 지속가능한 경남의 건축·도시 환경 기반 마련

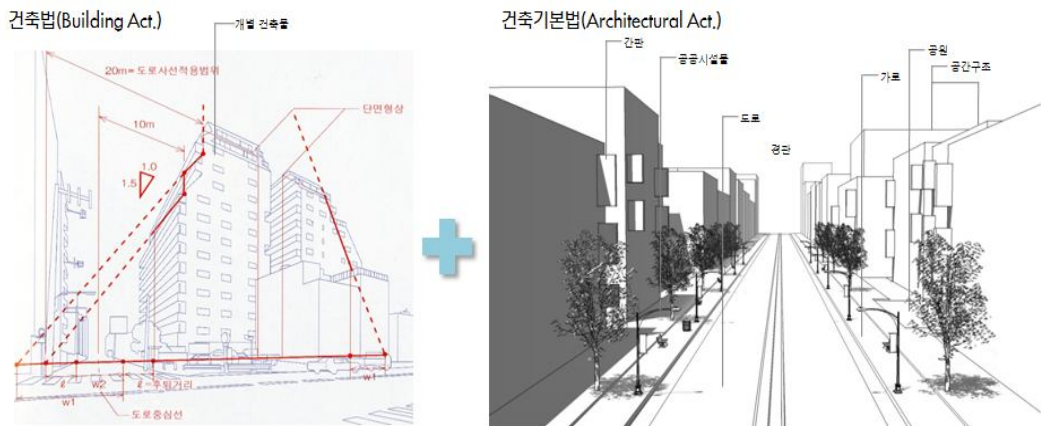
■ 경남의 건축·도시환경이 가진 문제점과 경남도민의 요구를 종합하여 건축·도시분야 정책수립을 위한 기본방향, 추진전략, 실천과제 도출

- 장기적인 정책방향으로서 경남의 건축·도시에 대한 비전과 목표를 설정하고 목표를 달성하기 위한 구체적인 추진전략을 제시
- 건축과 도시환경 개선, 건축·도시 관련 산업 진흥, 고유한 건축문화 창출 등을 위한 추진체계, 역할분담 등 구체적인 실천방안을 담은 실천과제 도출

2 계획의 범위

1. 공간적 범위

- 경상남도 18개 시·군
- 건축물과 그 주변의 공간구조, 공공공간 및 경관을 포괄하는 공간환경 (건축기본법 제3조제2항)



[그림 1-2] 광역건축기본계획의 공간적 범위

[표 1-1] 건축기본계획의 공간적 대상

구 분	건축물
건축물	토지에 정착하는 공작물 중 기둥 또는 벽이 있는 것과 이에 부수되는 시설물 (건축기본법 제3조 1항)
공간환경	건축물이 이루는 공간구조, 공공공간 및 경관 · 공간구조 : 공간을 이루는 방식(배치, 구성 등) · 공공공간 : 공공이 소유한 공간, 시설물(가로, 공원, 광장, 고가도로 등) · 경 관 : 공간전반의 모습, 이미지(자연, 인공요소, 주민의 생활상 등) (건축기본법 제3조 2항)

2. 내용적 범위

- 건축정책기본계획의 내용에 부합되도록 건축기본법 제11조 및 동법 시행령 제3조의 내용에 기반

[표 1-2] 건축기본법의 건축정책기본계획 내용

건축기본법 제11조	건축기본법 시행령 제3조
1. 건축의 현황여건변화 전망	1. 건축물에 대한 국민교육과 홍보
2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향	2. 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존에 관한 사항
3. 건축의 품격 및 품질향상	3. 한옥의 보존 및 진흥에 관한 사항
4. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인	4. 건축물과 공간환경에 관한 기록자료 구축
5. 지역의 건축에 관한 발전 및 지원대책	5. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등
6. 우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발	6. 주민참여 방안에 관한 사항
7. 건축분야 전문인력의 육상지원 및 관리방안	
8. 건축디자인 등 건축의 국제경쟁력 향상	
9. 건축문화 기반 구축	
10. 건축 관련 기술의 개발보급 및 선도시범사업	

- 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례 제5조 경상남도 건축기본계획 내용을 중심으로 구성

[표 1-3] 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례의 건축기본계획 내용

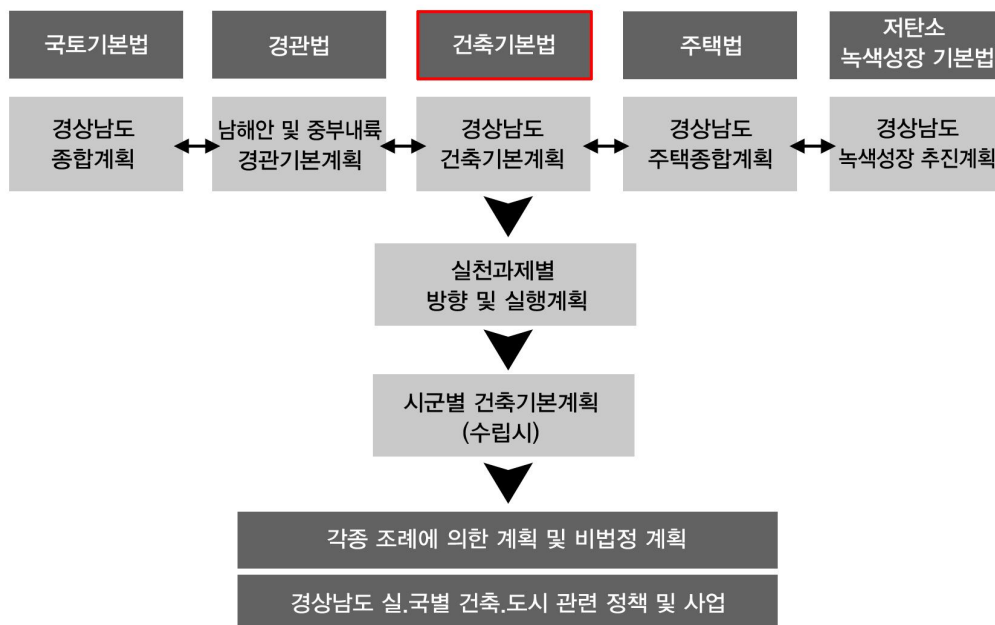
1	건축의 현황 및 여건변화, 전망에 관한 사항
2	건축정책의 기본목표 및 추진방향
3	도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항
4	건축에 관한 발전 및 지원 대책
5	우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발에 관한 사항
6	건축문화 기반구축에 관한 사항
7	건축문화 진흥을 위한 도민 교육과 홍보에 관한 사항
8	우수한 건축물 또는 공간 환경의 보존에 관한 사항
9	한옥의 보존 및 진흥에 관한 사항
10	건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등 주민참여 방안에 관한 사항
11	건축디자인 시범사업 지정에 관한 사항
12	그 밖에 건축문화 진흥과 건축물 및 공간 환경의 개선을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

3. 시간적 범위

- 국가건축정책기본계획 수립과 연계하여 수립년도를 5년으로 설정
 - 건축기본법 제12조에는 5년마다 광역건축기본계획을 수립·시행하도록 규정하고 있으며, 정책 목표 및 추진과제는 성격에 따라 단기(5년)·중기(10년)·장기(20년)과제로 구분
- 제1차 경상남도 광역 건축기본계획의 기간은 2013~2017년으로 시간적 범위를 설정
 - 제1차 (국가)건축정책기본계획 기간은 2010~2014년으로 이와 연계하여 제1차 경상남도 광역 건축기본계획의 기간을 2013~2017년으로 설정

3] 계획의 지위 및 위상

- 경상남도 내 건축·도시 관련 계획과 상호보완 관계를 형성
- 시·군·별 건축기본계획 수립 시 정책의 기본방향 제시
- 경상남도 내 실·국·별 건축·도시 관련 정책 및 사업의 총괄조정



[그림 1-3] 건축기본계획의 위상 및 관련계획 간의 관계

4 계획의 내용 및 추진방법

1. 계획수립 추진방법

1) 계획수립을 위한 기초조사

- 건축물과 공공공간 등 건축·도시환경과 관련된 각종 정보·문헌자료 조사·분석
- 국토종합계획, 경상남도종합계획 등 상·하위 계획 및 각 분야별 관련 계획에 대한 분석을 통해 경상남도 광역 건축기본계획의 기본 방향 및 역할 정립
- 경상남도를 둘러싼 인구, 사회, 경제적 여건변화 전망
- 경상남도 본청 및 18개 시·군을 대상으로 건축·도시 관련 현황 및 각종 사업현황 검토·분석

2) 경남도민의 건축·도시 관련 의식조사

- 주거환경 만족도, 건축의 공공성, 경남 건축정책의 기본방향 등 건축과 도시환경에 대한 도민들의 의식을 설문조사를 통해 파악
- 건축·도시환경에 대한 도민의식을 파악하여 경남의 건축정책에 적극적으로 반영

3) 국외 건축정책 사례조사

- 국가주도로 체계적인 건축정책을 수립·시행하고 있는 국외 사례를 조사하여 시사점을 정리
- 각 국의 건축정책 프로세스, 계획의 목표 및 세부내용, 추진방향 등을 분석하여 경상남도 광역 건축기본계획의 실천방향 설정에 활용

4) 관련분야 전문가 워크숍, 자문회의 및 시·군 협의를 통한 의견수렴

- 건축·도시 분야의 전문가를 중심으로 건축기본계획 수립을 위한 TF팀을 구성하고 지속적인 회의와 워크숍을 통해 경상남도 건축정책에 대한 심도 있는 논의를 진행
- 내부연구진과 TF팀의 지속적인 회의와 합동작업을 통해 과제별 현황·배경 및 필요성을 정리하고 추진전략 설정 및 실천과제 발굴을 진행
- 건축·도시·디자인·조경 등의 전문가로 구성된 경상남도 건축정책위원회와 수차례에 걸친 자문 회의를 진행하여 계획의 큰 틀과 세부내용을 조정
- 경상남도 및 18개 시·군 관계관 협의체를 구성·운영하여 정기적인 회의를 통해 지역별 건축·도시 관련 사업 간의 연계·통합 및 관리를 위한 의견수렴

2. 계획의 수립체계

■ 경상남도 광역 건축기본계획의 수립과 시행은 경상남도에서 담당하며 관계부서, 경상남도 건축정책위원회, 전문가, 도민 등 다양한 주체의 참여를 통하여 경남의 건축·도시 정책방향 모색

- 경상남도 : 관계부서 협의, 경상남도의회, 경남도민과 전문가의 의견수렴 과정을 거쳐 경상남도 광역 건축기본계획 수립·시행
- 경상남도 건축정책위원회 : 건축정책에 관한 사항, 건축디자인 향상에 관한 사항, 건축문화 진흥을 위한 사업의 추진 및 지원에 관한 사항 등을 중심으로 건축기본계획의 심의·조정 기능 수행
- 경남발전연구원 : 전문가 TF팀을 구성하여 계획안을 도출하고 워크숍, 자문회의, 공청회 등을 개최하여 경상남도 건축·도시에 대한 다양한 의견을 수렴

3. 계획의 수립절차

1) 계획수립 기본 절차

내 용	주 체
계획수립 전담연구팀 결정 ▽	경상남도지사
경상남도 건축관련 조례 제정 (기본계획 내용, 건축정책위원회 구성 등) ▽	경상남도지사
경상남도 건축정책위원회 구성 ▽	경상남도지사
경상남도 건축·도시관련 전문가 TFT 구성 ▽	경상남도지사 / 연구팀
사군 계획내용 의견청취 및 협의 ▽	경상남도지사 / 연구팀
경상남도 공청회 및 전문가 토론회 개최 ▽	경상남도지사 / 연구팀
경상남도 건축정책위원회 심의 ▽	경상남도 건축정책위원회
경상남도 광역 건축기본계획 확정 및 시행공고	경상남도지사

[그림 1-2] 계획수립 기본 절차

2) 계획수립 연구 절차

내 용	주 체
계획수립을 위한 기초조사분석 ▽	연구팀
도민인식조사 및 각종 사례조사 ▽	연구팀
계획의 기본방향 설정 ▽	연구팀 / 전문가 TFT
추진전략 및 실천과제 선정 ▽	연구팀 / 전문가 TFT
세부사업 추진계획 작성 및 보완 ▽	연구팀 / 전문가 TFT
전략별 세부사업 실행계획 설정 ▽	연구팀 / 전문가 TFT
예산계획	연구팀 / 경상남도지사

[그림 1-2] 계획수립 연구 절차

Ⅱ . 경남의 여건변화 및 현황분석

- ① 여건변화 및 전망
- ② 건축기본계획 관련 법규 및 계획 분석
- ③ 해외 건축정책 사례 분석
- ④ 경상남도 일반현황
- ⑤ 경상남도 건축 관련 현황 분석
- ⑥ 경상남도 건축 관련 정책 분석

1 여건변화 및 전망

1. 양적 팽창에서 질적 만족으로 건축·도시 패러다임 전환

■ 건축물과 도시환경의 품격 향상에 대한 국민적 관심 증대

- 그 동안의 건축·도시 정책은 양적인 팽창을 위주로 물리적 효율성을 중시하여 도시환경의 질적인 면은 무시됨
- 소득증가와 문화수준이 향상됨에 따라 국민의 삶의 질을 높이기 위한 건축물과 도시환경의 질적 향상에 대한 국민적 기대수준 증가
 - 공원·녹지 등 자연친화적 공간, 아름다운 주거와 걷고 싶은 가로 등 삶의 질과 관련한 공간의 요구 증가

■ 시민사회 대두와 수요자의 다양한 요구를 충족하는 공급체계로의 변화

- 전국적으로 시민단체, 시민연대 등 시민의 참여와 활동이 활성화되면서, 공공의 권리와 의무에 대한 인식 확산 및 시민사회에 대한 요구 대두
- 이에 따라 지역주민 의견을 반영하여 다양한 활동과 요구를 담는 수요자 중심의 일상생활환경 조성에 대한 요구 증대

■ 국토환경 품격 향상의 핵심요소로서 건축디자인의 역할 강조

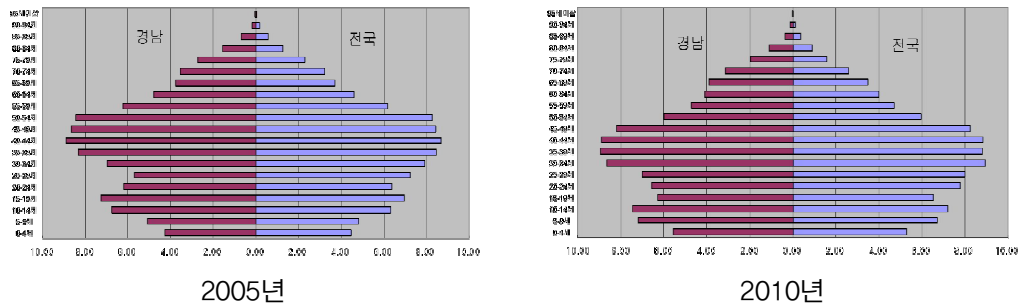
- 건축·도시 전반에 걸쳐 일상생활과 밀접한 물리적 환경의 질적 향상에 대한 국민적 요구는 증대될 것으로 전망되고, 이에 대한 정책적 대응 필요

2. 사회 다변화에 따른 다양한 건축·도시 요구의 증대

■ 사회구성원 변화에 따른 요구의 다양화

- 1~2인 가구 증대, 고령인구 증가, 개인주의 등 사회적 변화에 따른 다양한 공간에 대한 요구 대두
 - 소규모 도시형 생활주택 등 새로운 주택수요 등장과 노인세대를 배려한 무장애공간의 확대 등 생활공간의 질적인 측면에 대한 요구가 높아질 것으로 예측

●● 경상남도 광역 건축기본계획



[그림 2-1] 경남의 연령별 인구구조 변화

■ 여가시간 증가와 라이프스타일 변화 등으로 다양한 문화 체험·활동 공간 확대 요구

- 산업혁명 이후의 대량생산과 대량소비의 경제체제는 문화·지식·생태 등 새로운 패러다임의 경제체제로 전환하고 있음
- 우리나라에서도 문화향유 및 창조에 대한 욕구와 수요가 증가하며 이를 수용할 수 있는 문화공간과 문화프로그램의 개발과 확산에 관심을 갖기 시작
- 건축·도시 분야에서도 지역발전의 원동력이 될 수 있는 문화공간 조성 및 문화도시로 변화하기 위한 하드웨어적·소프트웨어적 도구를 활용하는 연구와 시도가 이루어짐

■ 예술, IT 분야의 창작과 개발영역이 전문가뿐 아니라 일반인까지 확대되면서 각 분야의 민간참여가 보편적으로 받아들여지고 있음

- 건축·도시환경을 조성하는데 있어서도 개발업자 또는 관청이 일방적으로 진행하기 보다는 직접 그것을 이용하는 주민들을 기획 단계부터 참여시켜 실제 이용가치와 만족도를 높이는 개발방식이 점차 확대
- 다양한 시민의 관심과 참여에 의해 문화 발전의 토대가 강화되고, 이러한 양상은 건축·도시 환경의 변화와 발전에도 영향을 미침

3. 지속가능한 녹색성장 시대의 도래

■ 기후변화와 자원고갈에 대응한 지속가능한 개발 움직임

- 1992년 리우회의에서 지속성에 관한 행동지침을 강조하고, 1997년 교토의정서에 온실가스 감축에 대한 협의를 도출하려는 국제적인 움직임이 형성
- 세계 주요국들은 기후변화 대응전략을 마련하고, 저탄소 녹색사회 구현을 국가적 과제로 채택하였으며, 중·장기 온실가스 감축목표를 설정·공표

- 이에 우리나라도 녹색경쟁력 전반에서 2020년까지 세계 7대, 2050년까지 세계 5대 녹색강국 진입을 목표로 녹색성장 추진전략을 제시하고 있음

[표 2-1] 국가 녹색성장 추진전략

3대 전략	10대 정책
기후변화 적응 및 에너지 자립	① 효율적 온실가스 감축 ② 탈석유·에너지 자립 강화 ③ 기후변화 적응역량 강화
신성장동력 창출	④ 녹색기술개발 및 성장동력화 ⑤ 산업의 녹색화 및 녹색산업 육성 ⑥ 산업구조의 고도화 ⑦ 녹색경제 기반 조성
삶의 질 개선 및 국가 위상 강화	⑧ 녹색국토·교통의 조성 ⑨ 생활의 녹색혁명 ⑩ 세계적인 녹색성장 모범국가 구현

■ 녹색성장시대 도래에 따른 건축·도시 분야의 중요성과 역할 증대

- 기후변화와 환경문제에 대응하기 위한 녹색건축·도시시스템 구축의 중요성이 부각됨
- 전 세계 인구의 50%가 도시에 거주하고 있고, 전체 온실가스의 약 70% 이상이 도에서 배출 (IPCC 4차 보고서, 2007년), 국내에서 건축부분은 국가 전체 온실가스 배출량의 25%를 차지
- 우리나라에서도 서울 등 대도시를 중심으로 온실가스 배출에서 꾸준한 증가추세를 나타내는 건축·도시 분야는 저탄소 녹색성장을 위해 핵심적인 관리가 필요한 부문
- 건축·도시 분야는 수요관리, 기술개발 등을 통해 온실가스 배출 감축여력이 가장 큰 분야 이므로 건축물 관련 기준의 강화, 기술개발 투자 확대 등 향후 관련 시책이 지속적으로 시행될 필요

4. 글로벌경제 체제하에서 도시·지역 간 경쟁시대 돌입

■ 국제적 규모의 분업에 의한 도시·지역의 세계적 경쟁체제에 노출

- 국제도시 간 생산의 상호의존성이 확대되어 도시의 경쟁력이 국가의 경쟁력과 직결되는 세계도시화가 진행
- 세계도시들은 각자만의 특색과 매력을 갖춘 도시환경을 조성하여 관광 등 다른 고부가가치 산업과 연계하여 도시경쟁력을 강화하는 추세
- 글로벌 기업들은 우수한 인프라를 갖춘 도시를 찾아 기업거점을 이동하고 있으며, 세계 유수의 도시들은 기업과 인재유치를 위해 총력을 기울이는 추세

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 우리나라도 지방자치와 지방분권 체제가 실시되면서, 각 지자체 별로 해외자본유치, 관광산업 활성화, 국제행사 유치 등 적극적인 글로벌 활동을 전개

■ 고유의 건축문화자산을 활용한 건축·도시브랜드시대 개막

- 전통과 첨단, 인공과 자연 등이 조화된 도시공간을 조성하여 세계도시와 경쟁할 수 있는 우리만의 독특한 도시형성 전략의 수립이 필요
 - 건축문화자산과 현대적 도시환경의 조화를 통해 매력적인 생활환경을 조성하는 것은 문화관광 등 다른 산업의 발전을 촉진하고 고부가가치 산업과 창의적 인재를 유치하는데 기여
- 잘 보존되고 활용되는 건축문화자산은 시민생활을 풍요롭게 하고 도시의 문화·산업적 경쟁력을 높이는 원동력이 되며, 독특하고 매력적인 도시이미지는 곧 국가의 브랜드가치와 직결
 - 스페인 빌바오, 런던 도크랜드 등 세계 곳곳에서 지역의 방치된 공간이나 산업시설을 문화시설로 재활용하여 도시의 경쟁력을 높이는 창조적 도시발전 전략을 추진 중

5. 지식기반 서비스산업시대의 도래, 시장 개방 등 국제적 경제 여건변화

■ 지식기반경제 도래에 따른 지식서비스산업의 중요성 부각

- 세계 각국은 과거 자영업 위주의 영세 서비스산업을 건축, 교육, 관광 등 지식기반 서비스산업으로 전환발전시켜 경제성장을 도모하는 전략을 추구
- OECD도 지속적이고 건전한 경제발전을 위해 지식서비스산업의 육성과 지원을 권고
- 선진국은 창조성과 기술력이 융합된 건축·도시 산업의 경쟁력을 높이고 건설, 교육, 문화, 관광 등 타산업과 연계하여 전략상품화를 추진 중

■ 녹색·문화산업으로서 건축·도시 산업의 잠재력 주목

- 한-미, 한-EU FTA 체결 등 시장개방에 대비하여 창조성과 기술력이 융합된 건축·도시·조경 등 서비스산업의 육성은 물론 교육·문화·관광 등 타 분야와 연계·발전하는 성장전략 추진이 필요
- 쾌적하고 아름다운 생활공간 조성에 대한 국민적 요구가 증대할 것으로 전망됨에 따라 체계적인 건축·도시 산업의 육성이 필요

[표 2-2] 여건변화 및 전망

여건변화	전 망
소득증가와 문화수준 향상 수요자의 다양한 요구 건축디자인의 역할 강조	▶ 삶의 질 향상에 대한 국민적 기대 증가 ▶ 다양한 활동과 요구를 담는 생활공간 조성 필요 ▶ 건축도시환경의 질적 향상에 대한 요구 증대
사회구성원의 변화 여가시간 증가와 라이프스타일 변화 건축·도시에 대한 시민의 관심참여	▶ 다양한 공간에 대한 요구 대두 ▶ 다양한 문화 체험·활동 공간 확대 요구 ▶ 건축·도시환경의 변화와 발전에 영향
기후변화와 자원고갈 심화 녹색성장시대의 도래	▶ 지속가능한 개발의 움직임 활성화 ▶ 건축·도시 분야의 중요성과 역할 증대
세계도시화 진행 고유의 건축문화자산 보전·활용	▶ 도시경쟁력 강화 필요 ▶ 창조적 도시발전의 건축도시브랜드시대의 개막
지식기반 서비스산업시대의 도래 건축·도시 산업의 잠재력 주목	▶ 지식서비스산업의 중요성 부각 ▶ 체계적인 건축·도시 산업의 육성 필요

2 건축기본계획 관련 법·제도 및 계획 분석

1. 건축기본계획 관련 법

- 건축기본계획 관련법에는 근거 법인 「건축기본법」을 포함한 16개의 관련법이 있음
- 경상남도 건축기본계획 수립 시 「건축기본법」에 근거하여 관련법과의 연계성을 검토

[표 2-3] 건축기본계획 관련법

구분	내용
근거법	• 건축기본법
관련법	<ul style="list-style-type: none"> • 국토기본법 • 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 • 동·서·남·해안 및 내륙권 발전 특별법 • 도시 및 주거환경정비법 • 도시개발법 • 도시재정비 촉진을 위한 특별법 • 주택법 • 택지개발촉진법 • 건축법 • 경관법 • 녹색건축물 조성 지원법 • 농어촌정비법 • 농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 • 문화재보호법 • 지속가능발전법

1) 건축기본법 : 광역 건축기본계획 근거 법

- 건축의 공공적 가치 구현을 기본이념으로 설정하고, 그에 따른 건축정책의 기본방향을 제시하기 위해 제정(2007년 12월 제정·공포, 2008년 6월 시행)

■ 목적

- 건축에 관한 국가 및 지방자치단체와 국민의 책무를 정하고 건축정책의 수립·시행 등을 규정하여 건축문화를 진흥함으로써 국민의 건전한 삶의 영위와 복리향상에 이바지함을 목적

■ 건축정책의 기본방향 제시

- 건축의 생활공간적 공공성 구현 : 국민의 안전·건강 및 복지를 위한 생활공간 조성
- 건축의 사회적 공공성 확보 : 사회요구의 조정 및 경제활동의 토대가 되는 공간환경 조성
- 건축의 문화적 공공성 실현 : 지역성과 역사성을 반영한 문화공간의 조성

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 건축정책의 수립 : 건축정책기본계획, 지역(광역, 기초)건축기본계획 수립
- 건축정책위원회 구성 : 국가건축정책위원회, 지역건축정책위원회 구성

- 건축문화의 진흥 : 건축문화 진흥을 위한 재정지원, 건축디자인기준 설정, 건축디자인시범사업 실시

2) 국토기본법

■ 목적

- 국토에 관한 계획 및 정책의 수립·시행에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 국토의 건전한 발전과 국민의 복리향상에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 국토계획의 수립 : 국토계획의 정의 및 구분(국토종합계획, 도종합계획, 시·군 종합계획, 지역계획, 부문별 계획), 내용, 수립지침
- 국토계획의 효율적 추진 : 실천계획의 수립 및 평가, 국토종합계획의 정비, 국토계획평가의 절차
- 국토정보체계의 구축, 국토정책위원회 구성

3) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

■ 목적

- 국토의 이용·개발과 보전을 위한 계획의 수립 및 집행 등에 필요한 사항을 정하여 공공복리를 증진시키고 국민의 삶의 질을 향상

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 광역도시계획 : 광역계획권의 지정, 광역도시계획의 수립, 내용, 수립을 위한 기초조사, 수립절차, 광역도시계획협의회의 구성 및 운영
- 도·시·군기본계획 : 수립권자와 대상지역, 내용, 수립을 위한 기초조사, 수립절차
- 도·시·군관리계획 : 수립절차, 용도지역·용도지구·용도구역, 도시·군계획시설, 지구단위계획
- 개발행위의 허가 등 : 개발행위의 허가, 개발행위에 따른 기반시설의 설치
- 용도지역·용도지구 및 용도구역에서의 행위 제한 : 건축물의 건축 제한, 건폐율, 용적율, 각종 지역에서의 행위 제한
- 도·시·군계획시설사업의 시행 : 단계별 집행계획의 수립 및 시행
- 도시계획위원회 : 중앙도시계획위원회, 지방도시계획위원회 구성 및 심의내용

4) 동·서·남해안 및 내륙권 발전 특별법

■ 목적

- 동·서·남해안권 및 내륙권을 동북아시아의 새로운 경제권 및 국제적 관광지역으로 발전시키는데 필요한 사항을 규정하여 경제·문화·관광 등 지역산업을 활성화하고 지역 간 교류와 국제협력 증대를 통하여 국가경쟁력 강화와 국가 균형발전에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 발전종합계획의 수립 : 종합계획의 입안·결정, 절차
- 개발사업의 시행 : 기초조사, 실시계획 승인, 인·허가, 시행절차
- 동·서·남해안권 또는 내륙권 발전공동협의회 등 : 발전공동협의회, 발전기획단 구성
- 산업발전 및 관광 진흥을 위한 특례 : 첨단과학기술단지, 투자진흥지구, 해양관광산업의 진흥, 문화관광산업의 진흥

5) 도시 및 주거환경정비법

■ 목적

- 도시기능의 회복이 필요하거나 주거환경이 불량한 지역을 계획적으로 정비하고 노후·불량건축물을 효율적으로 개량하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 도시환경을 개선하고 주거생활의 질을 높이는데 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 기본계획의 수립 및 정비구역의 지정 : 도시·주거환경정비기본계획의 수립 및 정비구역의 지정, 행위제한
- 정비사업의 시행 : 정비사업의 시행방법 및 절차, 조합설립추진위원회 및 조합의 설립, 사업 시행계획, 정비사업 시행을 위한 조치, 관리처분계획, 공사완료에 따른 조치
- 정비사업전문관리업 : 등록, 업무제한, 정보의 종합관리

6) 도시개발법

■ 목적

- 도시개발에 필요한 사항을 규정하여 계획적이고 체계적인 도시개발을 도모하고 쾌적한 도시 환경의 조성과 공공복리의 증진에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 도시개발구역의 지정 : 도시개발구역의 지정, 분할 및 결합, 개발계획의 수립 및 변경, 개발 계획의 내용, 개발구역의 기초조사 내용, 도시개발구역 지정의 해제
- 도시개발사업의 시행 : 시행자 및 실시계획, 수용 또는 사용의 방식에 따른 사업 시행, 환지 방식에 의한 사업 시행, 준공검사

7) 도시재정비 촉진을 위한 특별법

■ 목적

- 도시의 낙후된 지역에 대한 주거환경의 개선, 기반시설의 확충 및 도시기능의 회복을 위한 사업을 광역적으로 계획하고 체계적·효율적으로 추진하기 위하여 필요한 사항을 정함으로써 도시의 균형 있는 발전을 도모하고 국민의 삶의 질 향상에 기여

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 재정비촉진지구의 지정 : 재정비촉진지구 지정의 신청, 재정비촉진지구의 지정 및 지정요건, 행위 등의 제한
- 재정비촉진계획의 수립 및 결정 : 재정비촉진계획의 수립, 기반시설의 설치계획, 재정비촉진 계획의 결정 및 효력
- 재정비촉진사업의 시행 : 사업시행 총괄관리, 사업시행자, 민간투자사업, 사업협회의의 구성, 사업시행의 촉진
- 재정비촉진사업의 시행을 위한 지원 : 건축규제의 완화 등에 관한 특례, 우선사업구역에 관한 특례, 주택의 규모 및 건설비용의 특례, 증가용적률에 대한 주택 규모 및 건설비용에 관한 특례, 도시개발사업의 시행에 관한 특례, 지방세의 감면, 과밀부담금의 면제, 특별회계의 설치, 교육환경의 개선을 위한 특례
- 개발이익의 환수 : 비용부담의 원칙, 재정비촉진지구에서의 기반시설 설치, 재정비촉진지구 밖의 기반시설의 설치비용, 기반시설 설치비용의 지원, 세입자들을 위한 임대주택 건설, 영세상인 및 상가 세입자 대책, 재정비촉진지구의 범죄 예방

8) 주택법

■ 목적

- 쾌적한 주거생활에 필요한 주택의 건설·공급·관리와 이를 위한 자금의 조달·운용 등에 관한 사항을 정함으로써 국민의 주거안정과 주거수준의 향상에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 주택종합계획의 수립 : 주택종합계획의 수립·시행, 시도 주택종합계획의 수립방법 및 절차
- 주택의 건설 : 주택건설사업자, 주택건설사업의 시행, 주택조합의 설립 및 감독, 공업화주택의 인정
- 주택의 공급 : 주택공급의 사업주체, 주택의 분양가격 제한, 건본주택의 건축기준, 분양가심사위원회 운영, 주택건설사업 등에 의한 임대주택의 건설, 공급질서 교란 금지, 저당권설정 등의 제한, 투기과열지구의 지정 및 해제, 주택의 전매행위 제한, 주택공영개발지구의 지정
- 주택의 관리 : 주택의 관리방법, 주택의 전문관리
- 주택자금 : 국민주택기금, 국민주택채권, 주택상환사채, 국민주택사업특별회계, 대한주택보증 주식회사
- 주택의 거래 : 주택거래의 신고, 신고 내용의 조사
- 협회 : 협회의 설립, 공제사업, 협회의 설립인가
- 주택정책심의위원회 : 주택정책심의위원회의 설치에 관한 사항, 시도 주택정책심의위원회 구성·운영

9) 택지개발촉진법

■ 목적

- 도시지역의 시급한 주택난을 해소하기 위하여 주택건설에 필요한 택지의 취득·개발·공급 및 관리 등에 관하여 특례를 규정함으로써 국민 주거생활의 안정과 복지 향상에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 택지개발지구의 지정 : 택지개발지구의 지정방법, 택지개발지구의 지정 제안, 주민 등의 의견 청취
- 택지개발지구의 기초조사 및 사업시행에 관한 사항
- 택지개발계획의 수립 및 실시계획에 관한 사항

10) 건축법

■ 목적

- 건축물의 대지·구조·설비 기준 및 용도 등을 정하여 건축물의 안전·기능·환경 및 미관을 향상 시킴으로써 공공복리의 증진에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 건축물의 건축 : 건축 관련 입지와 규모의 사전결정, 건축허가, 건축신고, 건축주와의 계약, 건축허가 제한, 용도변경, 가설건축물, 착공신고, 건축물의 사용승인, 건축물의 설계, 건축시공, 건축물의 공사 감리
- 건축물의 유지와 관리 : 건축물의 유지·관리, 건축물의 철거 등에 관한 사항
- 건축물의 대지와 도로 : 대지의 안전, 조경, 공개 공지 등의 확보, 대지와 도로와의 관계, 건축선의 지정, 건축선에 따른 건축제한
- 건축물의 구조 및 재료 : 구조내력, 건축물의 피난시설 및 용도제한, 건축물의 내화구조와 방화벽, 고층건축물의 피난 및 안전관리, 건축물의 마감재료
- 지역 및 지구의 건축물 : 건축물의 대지가 지역·지구 또는 구역에 걸치는 경우의 조치, 건축물의 건폐율·용적율, 대지의 분할 제한, 대지 안의 공지, 맞벽 건축과 연결 복도, 건축물의 높이 제한
- 건축설비 : 건축설비기준, 온돌 및 난방설비 등의 시공, 승강기, 건축물의 열손실방지, 친환경 건축물의 인증, 지능형건축물의 인증, 건축물에 관한 효율적인 에너지 이용과 친환경 건축물 건축의 활성화, 건축물의 에너지효율등급 인증
- 특별건축구역 : 특별건축구역의 지정, 특별건축구역의 건축물, 특별건축구역의 지정절차, 특별건축구역 내 건축물의 심의, 통합적용계획의 수립 및 시행

11) 경관법

■ 목적

- 국토의 체계적 경관관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성을 나타내는 국토환경 및 지역환경의 조성에 기여

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 경관계획 수립 : 경관계획의 수립권자 및 대상지역, 경관계획의 내용, 승인
- 경관사업 시행 : 경관사업 대상, 경관사업에 대한 지원 및 감독
- 경관협정 체결 : 경관협정 내용, 경관협정운영회의 설립, 경관협정에 관한 지원
- 경관위원회 설치 : 경관위원회의 기능, 경관위원회의 구성·운영

12) 녹색건축물 조성 지원법

■ 목적

- 「저탄소 녹색성장 기본법」에 따른 녹색건축물의 조성에 필요한 사항을 정하고, 건축물 온실가스 배출량 감축과 녹색건축물의 확대를 통하여 저탄소 녹색성장 실현 및 국민의 복리 향상에 기여

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 녹색건축물 기본계획 수립 : 녹색건축물 기본계획 및 지역 녹색건축물 조성계획 내용 → 건축 정책기본계획 및 지역건축기본계획과 조화 필요
- 건축물 에너지 및 온실가스 관리 대책 : 건축물 에너지온실가스 정보체계 구축, 지역별 건축물의 에너지총량 관리, 개별 건축물의 에너지 소비 총량 제한, 기본 건축물의 에너지 성능 개선기준, 에너지 절약계획서 제출
- 녹색건축물 등급제 시행 : 건축물에 대한 효율적인 에너지 관리와 녹색건축물 활성화 추진, 녹색건축물 인증제 실시, 건축물의 에너지효율등급 인증제 실시, 건축물 에너지소비 증명 내용
- 녹색건축물 조성의 실현 및 지원 : 녹색건축물 전문 인력의 양성 및 지원 시책 마련, 녹색건축물 조성 기술의 연구개발, 녹색건축센터 지정, 녹색건축물 조성 시범사업 실시

13) 농어촌정비법

■ 목적

- 농업생산기반, 농어촌 생활환경, 농어촌 관광휴양자원 및 한계농지 등을 종합적·체계적으로 정비·개발하여 농수산업의 경쟁력을 높이고 농어촌 생활환경 개선을 촉진함으로써 현대적인 농어촌 건설과 국가의 균형발전에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 농어촌 정비를 위한 자원의 조사와 활용 : 농어촌 정비 종합계획 수립, 농어촌경관의 보전·형성·관리를 위한 지침 수립
- 농어촌 생활환경 정비 : 농어촌 생활환경 정비 원칙 및 기본방침, 생활환경정비계획(기본계획, 시행계획)의 수립 및 내용, 빈집 정비, 농어촌 주택개량자금의 조성, 농어촌 주택의 분양
- 농어촌 관광휴양자원 개발 : 농어촌 관광휴양의 지원·육성, 농어촌 관광휴양단지의 개발, 관광농원의 개발
- 마을정비구역 : 마을정비계획 수립 및 마을정비구역의 지정

14) 농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법

■ 목적

- 「농어업농어촌 및 식품산업 기본법」, 「산림기본법」 및 「해양수산발전 기본법」에 따라 농어업인 등의 복지증진, 농어촌의 교육여건 개선 및 농어촌의 종합적·체계적인 개발촉진에 필요한 사항을 규정함으로써 농어업인 등의 삶의 질을 향상시키고 지역 간 균형발전을 도모

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 농어업인의 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획 등 : 기본계획 및 시행계획의 수립 (시·도 및 시·군·구), 농어업인 등에 대한 복지실태 등 조사, 지역개발위원회 설립
- 농어촌 지역개발 : 농어촌의 기초생활여건 개선, 농어촌 경관의 보전, 농어촌 문화복지시설의 설치 및 운영 지원, 농어촌 지역종합개발계획의 수립·시행, 농어촌 거점지역의 육성

15) 문화재보호법

■ 목적

- 문화재를 보존하여 민족문화를 계승하고, 이를 활용할 수 있도록 함으로써 국민의 문화적 향상을 도모함과 아울러 인류문화의 발전에 기여

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 문화재 보호 정책의 수립 및 추진 : 문화재 보존·관리 및 활용을 위한 문화재기본계획 및 시행계획의 수립, 한국문화재보호재단의 설치
- 문화재 보호의 기반 조성 : 문화재 기초조사 실시, 문화재 보존·관리에 필요한 자료의 효율적 활용(문화재 정보화의 촉진), 건설공사 시 문화재 보호, 역사문화 보존지역의 보호, 문화재 전문 인력의 양성
- 관리 및 보호 : 기록의 작성·보존, 정기적인 조사 실시

16) 지속가능발전법

■ 목적

- 지속가능발전을 이룩하고 지속가능발전을 위한 국제사회의 노력에 동참하여 현재 세대와 미래 세대가 보다 나은 삶의 질을 누릴 수 있도록 함

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 지속가능발전 기본전략 등 : 중앙 및 지방의 지속가능발전 기본계획 협의·조정, 추진상황의 점검
- 지속가능성 평가 : 지속가능발전지표 및 지속가능성 평가, 지속가능성 평가결과 종합(지속가능보고서 작성)

2. 건축기본계획 관련 조례

- 경상남도 건축기본계획 관련 조례에는 근거 조례인 「경상남도 건축정책 및 문화진흥조례」를 포함한 8개의 관련 조례가 있음
- 경상남도 건축기본계획 수립 시 「경상남도 건축정책 및 문화진흥조례」의 내용에 근거하여 수립하되 타 건축·도시 관련 조례와의 연계성을 고려하여 건축기본계획의 내용 구성

[표 2-4] 건축기본계획 관련 조례

구분	내용
근거 조례	• 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례
관련 조례	<ul style="list-style-type: none"> • 경상남도 건축조례 • 경상남도 경관조례 • 경상남도 도시개발 조례 • 경상남도 도시계획에 관한 조례 • 경상남도 도시재정비촉진 조례 • 경상남도 주택조례 • 경상남도 한옥 지원 조례

1) 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례 : 광역 건축기본계획 근거 조례

■ 목적 및 기본방향

- 목적 : 「건축기본법」과 같은 법 시행령에서 위임한 사항의 시행에 필요한 사항을 규정
- 기본방향 : 건축정책 수립과 건축문화 진흥으로 도민의 삶의 질 향상과 복리증진에 이바지

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 건축정책의 수립 : 경상남도 건축기본계획 내용 및 수립에 관한 사항
- 건축정책위원회 구성 : 건축정책위원회의 설치, 기능
- 건축문화의 진흥 : 건축문화 진흥을 위한 재정지원, 건축디자인기준 설정, 건축디자인 조정위원회 운영

2) 경상남도 건축조례

■ 목적

- 「건축법」 및 동법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 건축위원회 구성 : 경상남도 건축위원회와 경제자유구역청 건축위원회 구성, 위원회의 기능과 역할
- 건축분쟁전문위원회 구성 : 건축분쟁전문위원회의 설치 및 구성, 위원회의 기능과 역할

3) 경상남도 경관조례

■ 목적

- 「경관법」 및 동법 시행령에 따라 도의 경관관리와 도시공공디자인의 질적 수준 향상을 위하여 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 경관계획 : 경관계획의 수립, 경관계획의 내용
- 경관사업 : 경관계획 수립지역 내 경관사업 시행, 사업에 따른 재정 지원, 사업 평가
- 도시디자인위원회 : 위원회의 설치 및 구성, 위원회의 기능 및 역할

4) 경상남도 도시개발 조례

■ 목적

- 「도시개발법」 및 동법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 정의 : 도시개발구역 및 도시개발사업의 정의
- 적용범위 : 도시개발 사업을 시행하는 사업의 기획, 집행 및 정산 등
- 공청회 개최 : 주민공청회 및 의견청취 대상 범위, 주민의견 반영

5) 경상남도 도시계획에 관한 조례

■ 목적

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 동법 시행령·시행규칙 및 관계 법령에서 조례에 정하도록 한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 광역도시계획 : 자문단 운영, 공청회 개최, 주민의견의 반영
- 도시관리계획 : 용도지구의 세분
- 도시계획위원회 : 위원회의 설치 및 구성, 위원회의 기능 및 역할, 위원회 운영에 관한 사항
- 공동위원회의 구성·운영 : 공동위원회의 설치 및 구성, 공동위원회의 기능 및 역할, 공동위원회의 운영에 관한 사항

6) 경상남도 도시재정비촉진 조례

■ 목적

- 「도시재정비촉진을 위한 특별법」 및 동법 시행령 등에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 재정비촉진지구 관련 사항 : 재정비촉진지구 지정·변경에 관한 사항, 재정비촉진계획 포함 내용, 총괄계획가 위촉, 재정비촉진구역 지정 요건 완화
- 도시재정비위원회의 구성 : 위원회의 설치·운영에 관한 사항

7) 경상남도 주택조례

■ 목적

- 「주택법」 및 동법 시행령 등에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 주택종합계획 수립 : 주택종합계획의 내용에 관한 사항
- 주택정책심의위원회 : 위원회의 설치 및 구성, 위원회의 기능 및 역할

8) 경상남도 한옥 지원 조례

■ 목적

- 전통 한옥의 아름다운 건축미와 경관을 보존·개선하기 위하여 한옥지원 등에 필요한 사항을 정함으로써 역사와 전통이 담긴 한옥의 문화적 가치를 높이고 지속적인 발전을 도모

■ 건축기본계획 관련 주요내용

- 한옥위원회 : 위원회의 설치 및 구성, 위원회의 기능 및 역할
- 등록 및 지원 : 한옥 등록에 관한 사항, 한옥수선 등의 비용 지원
- 한옥발전기금 설치 및 운용 : 기금의 설치 및 조성, 기금의 관리 및 운용

3. 관련 계획

- 경상남도 건축기본계획 관련 계획에는 근거계획인 「제1차 (국가)건축정책기본계획」을 비롯하여 「제4차 국토종합계획 수정계획」, 「제3차 경상남도 종합계획 수정계획」, 「중부내륙 경관기본계획」, 「남해안 경관기본계획」 등이 있음
- 경상남도 건축기본계획 수립 시 「제1차 (국가)건축정책기본계획」의 내용 및 광역 건축기본계획 수립지침에 근거하여 작성하되, 경상남도의 건축·도시 관련 계획과의 상호보완적인 관계를 고려하여 수립

1) 제1차 (국가)건축정책기본계획(2010-2014) : 광역 건축기본계획 근거계획

■ 계획의 성격

- 「건축기본법」 제10조 및 동법 시행령 제2조에 근거하여 건축물과 도시환경에 대하여 국가차원의 발전전략을 수립하고 체계적으로 관리·추진하는 최초의 국가계획으로 계획기간은 2010~2014년임

■ 비전 및 목표

- 비전 : 아름다운 국토, 쾌적한 삶터
- 목표 : 품격있는 생활공간, 건축·도시분야 녹색성장 기반구축, 창조적 건축문화 실현

■ 추진전략 및 실천과제

[표 2-5] 제1차 (국가)건축정책기본계획의 추진전략 및 실천과제

추진전략	실천과제
1. 국토환경 디자인 향상	지역 및 도시경관 향상, SOC 국가기간시설 디자인 제고, 공공부문 디자인향상을 위한 기반 강화
2. 건축·도시 환경 개선	공공건축 디자인 쇄신, 민·관이 협력하여 도심 재창조
3. 녹색 건축·도시 구현	탄소저감형 도시환경 조성, 건축물 에너지 효율 제고, 친환경주택, 건설공급 활성화, 녹색건축 선도사업 추진
4. 건축·도시 산업의 고도화	건축산업 발전을 위한 기반마련, 미래 기술환경 변화에 선제적 대응, 핵심기술 및 설계기법 개발 촉진
5. 고유한 건축문화 창달	고유한 건축문화유산의 보전·활용, 지역의 건축자산을 재활용한 건축문화 창조, 지역별 대표거리(브랜드거리)조성 사업 추진
6. 건축문화의 세계화 추진	국민과 함께하는 건축문화 실현, 건축문화의 국제경쟁력 향상, 건축문화 역량 강화를 위한 토대 구축

■ 추진체계 및 역할 분담

- 국가 : 법·제도 정비, 디자인 행정프로세스 개선 등 계획 실행을 위한 기반조성과 지원, 선도사업 추진에 중점
- 지자체 : 기본계획에 따라 지역특성에 맞는 지역건축기본계획 수립·추진

2) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020)

■ 계획의 성격

- 「국토기본법」에 의거하여 수립되는 국토의 이용·개발 및 보전에 관한 최상위계획으로서, 군사에 관한 계획을 제외하고 다른 법령에 의해 수립되는 국토에 관한 계획에 우선하며 그 기본이 됨. 계획기간은 2011~2020년임

■ 비전 및 목표

- 비전 : 대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」
- 목표 : 경쟁력 있는 통합국토, 지속가능한 친환경국토, 품격 있는 매력국토, 세계로 향한 열린국토

■ 추진전략 및 과제

[표 2-6] 제4차 국토종합계획 수정계획의 추진전략 및 과제

추진전략	추진과제
1. 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화	3차원 지역발전전략의 발전적 수용을 통한 국토의 성장잠재력 극대화 / 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성 / 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축 / 국가 경제를 견인하는 신성장거점 육성 / 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업 육성 / 국토의 문화적 품격 제고와 역사문화관광자원의 연계 활용
2. 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성	강·산·해를 연계한 국토 품격의 새로운 창출 / 인간과 강이 함께하는 친수 국토공간 조성 / 지속가능하고 안전한 국토공간
3. 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성	인구감소에 대비한 도시경쟁력 제고 / 한국형 녹색 문화도시 창조 / 수요맞춤형 주택공급 및 주거수준의 선진화 / 국토가치 제고를 위한 토지이용 합리화 및 선진화
4. 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축	지속가능하고 경제성장을 지원하는 녹색교통체계 구축 / 국민생활 편의 증대를 위한 친환경 교통정책 추진 / 고부가가치 창출을 위한 글로벌 물류체계의 구축 / 선진 국토정보인프라 구축
5. 세계로 열린 신성장 해양 국토 기반 구축	해양자원 확보를 위한 활동영역의 확장 / 해양산업의 국제경쟁력 강화 / 생태계 기반 통합적 해양자원공간관리 / 다차원 해양거버넌스 구축
6. 초국경적 국토경영 기반 구축	남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축 / 유라시아-태평양 협력 기반 강화

■ 동남권 발전방향

- 동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성
- 환태평양시대 유라시아 관문역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축
- 동북아 신성장 전략벨트 및 초광역 산업클러스터 구축
- 녹색성장 거점 및 해양·문화관광산업 육성
- 협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축

3) 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(2011-2020)

■ 계획의 성격

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020)의 수립과 제3차 경상남도 종합계획(2008) 수립 이후의 변화를 고려한 수정계획으로서, 국토기본법에 의한 법정계획, 경상남도 장기비전과 전략계획, 시·군 발전의 지침계획으로서의 성격을 가짐

■ 비전, 목표 및 전략

- '환태평양 경제권의 중심, 지속가능한 순환사회 경남!!' 이라는 비전 아래 6대 목표, 8대 전략을 수립

[표 2-7] 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(안)의 비전, 목표 및 전략

비전	환태평양 경제권의 중심, 지속가능한 순환사회 경남!!
목표	건강하고 안전한 녹색환경 / 더불어 나아가는 균형발전 / 다함께 누리는 복지 세계속으로의 도약 / 지속가능한 성장 / 매력적인 문화창조
전략	<ol style="list-style-type: none"> 1. 균형특성화연계에 의한 지역발전의 경쟁력 강화 2. 첨단녹색지식기반 제조업의 동북아 거점 육성 3. 문화예술·관광의 조화로운 발전 4. 살기좋은 농산어촌·지속가능한 농축수산업 5. 동남권 공동 번영을 견인하는 편리한 교통·물류체계 구축 6. 다함께 누리는 보편적 복지와 쾌적한 생활환경 7. 기후변화에 대응하는 청정한 지역환경과 안전 경남 구현 8. 친환경 자원관리와 현명한 이용체계 구축

■ 권역별 발전방향

- 경상남도를 지역별로 4대 권역인 서북부권(성장촉진권), 동북부권(내륙성장권), 서부권(사천만 환상도시권), 동부권(진해만 환상도시권)으로 구분하여 발전방향 구상

[표 2-8] 제3차 경상남도 종합계획 수정계획(안)의 권역별 발전방향

구 분	지 역	발 전 방 향
서북부권 (성장촉진권)	거창/신창/함양/합천	녹색생명/창조지역/휴양관광
동북부권 (내륙성장권)	김해/양산/밀양/창녕/의령	나노융합/의료/생태환경/녹색농업
서부권 (사천만 환상도시권)	진주/사천/하동/남해	항공소재/해양플랜트/해양관광
동부권 (진해만 환상도시권)	창원/거제/통영/함안/고성	로봇기계/신재생/국제물류/해양플랜트/해양관광

■ 건축기본계획 관련 부문별 발전계획과 전략

- 지역개발 부문 : 기회와 희망을 제공하는 균형발전 기반구축, 광역적 지역발전을 위한 연계 협력의 실천, 지역발전을 선도하는 중추 도시권 육성
- 문화관광 부문 : 생활 속의 문화복지와 창조적 문화산업 기반구축, 도민과 관광객이 선순환 하는 사계절 '고품격' 경남관광

- 복지 및 생활환경 부문 : 쾌적한 삶의 질 제고를 위한 주거환경 정비
- 자원개발 부문 : 친환경적 개발관리와 토지이용 효율성 제고
- 농산어촌 부문 : 살기 좋은 농산어촌 정주여건 개선, 깨끗한 농촌성 보존과 유지
- 기후변화 및 환경 부문 : 대한민국 기후변화 대응을 선도하는 녹색경남, 청정한 지역환경의 보전

4) 남해안 경관기본계획

■ 계획의 성격

- 「경관법」 제6조에 근거하여 경남의 남해안 경관 미래상 실현을 위해 필요한 다양한 부문의 계획과 실현방안을 제시하며, 남해안 7개 시·군(창원시, 통영시, 거제시, 사천시, 고성군, 하동군, 남해군)의 기본경관계획 수립을 위한 계획방향과 실현방안의 가이드라인을 제공

■ 남해안 경관의 미래상

- 경남 남해안 경관의 미래상으로 'Sparkling Namhae' 라는 비전 아래 Nature(자연), Culture(문화), Future(미래)로 구분하여 제시

[표 2-9] 남해안 경관의 미래상

미래상	구 분	내 용
Nature	일상속의 자연 만들기	도시공원의 조성 / 해망조망의 확보 / 해안도로의 조망관리
	휴양지의 자연 만들기	계절시기별 테마 부여 / 자연을 감상할 수 있는 휴양경관 조성
Culture	활기찬 삶의 문화 만들기	생활가로의 활성화 / 워터프론트의 활성화 / 축제공간의 조성
	고향의 역사문화 가꾸기	기성시가지의 경관 개선 / 역사문화지역의 보전과 관리
Future	자연경관의 변화 대응	산림조망이 확보 / 해안선의 보전 / 녹지축의 보전
	인공경관의 변화 대응	기존 경관과의 조화 추구 / 새로운 경관 이미지의 제안

■ 경관형성의 방향과 전략

- 남해안 경관문제 해결 및 경관 정체성 확립의 차원에서 기본방향을 4가지, 전략을 5가지로 구분하여 구상

[표 2-10] 남해안 경관기본계획의 방향과 전략

구 분		내 용
방향	경관자원 보존과 연속성 확립	남해안의 우수한 경관을 구성하고 있는 해안선과 섬의 보전 / 경관자원 도는 조망점 주변지역, 진입항, 진입도로 개선
	바다를 느끼는 해안경관 형성	도시 및 관광지의 해안 조망경관의 개선 / 남해안권 발전 종합계획과 연계한 수변경관 개선
	통일과 조화를 이루는 경관 형성	주요 지역에 대한 건축물의 정비 / 옥외광고물 및 공공시설물의 정비
	지역별 경관 정체성 형성	주요 지역에 대한 특화경관 형성 / 난개발 방지를 통한 고유한 지역경관의 보전
전략	테마가 있는 경관 만들기	경관권역의 구분 / 경관요소별 경관특화
	아름다운 해안경관 만들기	해안도로 및 크루즈노선 경관계획 / 조망지역 경관계획 / 워터프론트 경관계획
	인상깊은 도시경관 가꾸기	도시의 첫인상 만들기 - 특화거리, 진입지역, 축제경관
	사군과 함께 하는 경관 만들기	사군 경관계획 가이드라인 제공 / 도와 사군의 역할 구분 및 협력체계 구축
	시민과 함께 하는 경관 만들기	경관협정 및 협력적 경관계획 수립

5) 중부내륙 경관기본계획

■ 계획의 성격

- 「경관법」 제6조에 근거하여 경남의 중부내륙 경관 미래상 실현을 위해 필요한 다양한 부문의 계획과 실현방안을 제시하며, 중부내륙 11개 사군(진주시, 김해시, 밀양시, 양산시, 의령군, 함안군, 창녕군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군)의 기본경관계획 수립을 위한 계획방향과 실현방안의 가이드라인을 제공

■ 중부내륙 경관의 미래상

- 경남 중부내륙 경관의 미래상으로 도민과 청정자연의 지속적 공존을 위한 '휴와憩의 경상남도 중부내륙' 라는 비전 아래 Water(수변경관이 아름다운 경남 중부내륙), Culture(역사문화가 가득한 경남 중부내륙), Nature(산지풍경이 빼어난 경남 중부내륙), Amenity(쾌적하고 살기 좋은 환경으로 이루어진 경남 중부내륙), Festival(다양한 문화와 축제의 경남 중부내륙)로 구분하여 제시

■ 추진전략

- 경남 중부내륙 경관의 미래상을 바탕으로 5가지의 추진전략을 제시

[표 2-11] 중부내륙 경관기본계획의 추진전략

추진전략	내 용
조화로운 도시 수변경관 만들기	주민에게 활력을 주는 수변공간 형성 / 친수공간 및 수변조망권의 확보와 조성 / 주거지역의 접근성을 고려한 친자연하천 조성
다양한 역사를 이야기하는 경관만들기	역사문화 자원의 보전 및 복원 / 유실된 문화자원의 발굴, 연계성 강화
자연의 푸르름이 어우러지는 경관만들기	자연경관의 보전 및 제한적 활용 / 시가지 내 풍부한 공원 및 녹지 조성 / 자연 생태계 네트워크 구축
누구나 즐길 수 있는 쾌적한 경관만들기	조망권 및 바람길 조성을 위한 토지이용 규제 / 자전거길 등 다양한 접근 체계 구축 / 통일되고 인지성 있는 보행·가로경관 형성
주민이 함께하는 참여하는 경관만들기	주민의 자율적 참여 유도 / 경관협정제도 활용, 민관의 효율적 협조를 통해 지역 특성에 적합한 축제 문화 창출

3 해외 건축정책 사례 분석

1. 국가 차원의 건축정책 사례

1) 국가 차원의 건축정책 계획 수립 현황(2009년 기준)

- OECD에 가입한 30개국 중 유럽을 중심으로 13개 국가에서 건축정책에 관한 국가 차원의 계획을 수립하여 시행 중
 - 네덜란드, 노르웨이, 덴마크, 독일, 룩셈부르크, 벨기에, 스웨덴, 아일랜드, 영국, 오스트리아, 이탈리아, 프랑스, 핀란드
- 캐나다, 일본 등은 새로이 건축정책에 관한 국가계획 수립을 추진 중
 - 캐나다는 유럽의 건축정책 성공사례를 모델로 삼아 본격적인 건축정책의 추진을 준비 중
 - 일본에서는 건축정책의 근간이 될 건축기본법(Building Fundamental Law) 제정을 준비하고 있음

2) 계획의 수립 및 실행 주체

- 정부주도의 실행기관 설립 : 네덜란드, 핀란드, 스코틀랜드
 - 건축정책에 대한 행정적 지원체계를 구축함으로써 강력한 실행력을 확보
 - 정부 및 공공기관의 건축·도시 관련 정책을 체계적으로 관리
- 민간주도의 건축위원회 구성 : 영국, 프랑스, 독일
 - 민간전문가를 중심으로 정책 및 제도에 관한 조언자 역할을 담당
 - 국가 또는 지역별 중요 건축물 및 공공공간 프로젝트를 대상으로 디자인 검토 및 지원

3) 건축정책의 주요내용

- 프랑스, 영국, 네덜란드, 핀란드, 스코틀랜드 등 유럽의 주요국들은 1990년대부터 국민의 삶의 질 향상과 도시경쟁력 확보를 위해 국가 차원에서 건축정책을 수립하여 시행
 - 국가별로 역사적 건축물과 문화유산을 보호하고 기존 건축물의 가치와 품격을 높여 국민의 삶의 질 향상과 도시경쟁력을 확보하기 위한 다양한 정책을 개발하고 이를 지원하는 법제도와 행정적 체계를 구축하여 다양한 정책을 시행 중

▶ 네덜란드

■ 단계적인 건축정책의 추진

- 제1차 건축정책 : Space for Architecture(1991)
 - 건축문화 인프라 구축 및 네덜란드건축협회(Nai)·네덜란드 건축금융 등 관련기관 설립, 각 지역의 건축센터 설립 및 활동 지원
 - 건축물과 도시환경의 개선을 위한 조정자로서 정부의 역할 강조
 - 문화정책과 건설정책 사이의 중심축으로서 건축정책을 새롭게 인식
- 제2차 건축정책 : Architecture of Space(1996)
 - 도시개발과 조경, 국가기간시설을 포함하는 영역으로 건축정책의 규모와 범위를 확장
 - 건축정책과 관련된 부처 간 협력을 유도하여 건축정책의 실행력을 확보
- 제3차 건축정책 : Shaping the Netherland_Architecture Policy from 2001 to 2004
 - 건축문화 관련 인프라, 행정지원체계, 부처별 관련 업무와 역할 규정 등을 마무리하고 앞서 발표된 건축정책에 관한 구체적인 실천사업 시행
 - 9개 대형 시범프로젝트를 선정하고 건축문화 관련 정책을 국가의 우선 정책과제로 채택하여 건축정책의 실효성을 확보
- 제4차 건축정책 : Action Programme on Spatial Planning and Culture(2005~)
 - 3차에 걸친 건축정책 추진결과를 바탕으로 문화정책의 요소들이 밀접하게 연관되어 공간의 질적 향상을 도모할 수 있도록 공간계획과 문화정책 간의 통합을 제시
 - 액션프로그램은 제2차 건축정책에서 이루어졌던 건축과 관련된 물리적 공간의 확장에서 나아가 건축의 문화적인 측면을 강조하고, 포괄적 의미의 건축정책을 실행하는데 집중하며 그 영향력을 확대하여 건축의 질을 높이는 실천방안을 모색

▶ 핀란드

■ 건축정책의 수립과정

- 교육부 주도의 건축정책 수립
 - 제1차 건축정책위원회의 프로그램 초안 작성(1997.5)을 거쳐 교육부의 최종적인 검토 및 평가를 실시
 - 제2차 건축정책위원회의 정책프로그램 제안서(1998)에 기초하여 정부가 작성한 24개 조항의 건축정책 수립, 국회 승인 후 건축정책을 발표
 - 건축정책 문서인 '정책결정 24(Decision 24)'를 통해 건축정책의 후속작업을 위한 합동위원회

구성 및 상세 실천계획 작성을 명시

■ 건축정책 문서의 구성

- 건축정책 수립의 목적 및 필요성 제기
 - 좋은 환경을 누릴 수 있는 시민의 기본적인 권리 보장과 경제·사회·문화·역사적 가치를 지니는 건축의 중요성을 강조
- 공공건축의 선도적 역할 강조
 - 공공건축물의 품격 향상을 통해 민간부문을 선도할 수 있도록 국가가 모범을 보여야 하며 지속가능한 개발을 이끌어야 할 책임을 부여
- 정책 방향과 기본내용
 - 지침과 규제, 문화와 교육, 건축과 건축물의 품질, 인식제고 등 4가지 정책방향 제시
 - 특히 예술·문화의 한 축으로서 건축기초교육, 건축전문교육, 건축연구 등 문화적 기반으로서의 교육 전반을 강조
 - 건축의 질에 관한 건축 프로세스 상의 문제에 주목하여 건축물의 발주방식, 관라운영시스템 등의 중요성을 강조
 - 건축에 대한 인식 제고를 위하여 전시 및 매체를 통한 홍보에 집중, 특히 핀란드 건축 박물관은 건축에 관한 출판과 정보전달의 중심으로서 자리매김

▶ 영국

■ 정부정책에 대한 조연자로서 민간전문가의 역할 강조

- 정책 이슈의 지속적 발굴을 통한 전략수립 및 건축정책 국가계획 발표
 - 건축위원회(CABE)를 중심으로 정부의 건축정책에 관한 연간보고서를 발행하고 주요 정책에 관한 전략을 수립하며 2005년에는 영국의 그간의 건축정책에 관한 성과와 향후 추진방향을 정리한 위원회 활동 리뷰를 발행
 - 1999년부터 매년 건축정책 추진현황을 정리한 연간보고서를 발간하고, 2년마다 전략 계획서를 발행
 - 2000년에 발행된 '더 나은 공공건축물, 미래를 위한 자랑스러운 건축유산'을 시작으로 사회 전반에 영향을 미칠 수 있는 정책이슈를 지속적으로 발굴하여 보고
 - 2007년에는 공공을 포함한 발주자의 역할을 강조한 지침서를 발행함으로써 건축의 질을 향상시키는 것을 주요 목표로 설정
- 공공건축의 중요성을 강조하고 이를 지원하는 건축위원회의 역할을 강화

- 공공부문에서 이루어지는 건축과 도시계획, 공공공간에 대한 전문적인 자문은 1999년에 민간전문가를 중심으로 독립기관으로 설립된 건축위원회가 담당
- 건축위원회는 디자인 리뷰를 통해 정부 및 지자체의 주요 건축물과 공공공간 프로젝트 발주자, 개발업자, 건축가 등을 대상으로 자문을 진행하며 2012년 런던올림픽을 대비하여 공공분야의 건축수준을 향상하고자 다양한 정책을 추진 중
- 공공기관에서 심의를 담당하는 주요 건축 및 도시계획사업에 대한 직접적인 권고를 통해 공공건축의 디자인 개선 지원
- 공공기관에서 자체적으로 수행하는 사업에 대한 전문 디자인기술 지원
- 건축물 및 도시환경에 대한 교육여건 개선과 기술개발 장려 및 건축과 디자인, 공공공간에 대한 지속적인 연구개발과 캠페인을 통한 공공분야의 수준 향상 도모

4) 국가차원 건축정책의 시사점

■ 정책의 수립 및 실행과정

- 건축정책의 목적
 - 부처 간 협력과 건축행정 프로세스의 개선, 건축문화 인프라 구축에 초점
 - 건축의 품질과 품격을 높일 수 있는 건축디자인 영역에서의 프로그램 실행 및 이를 위한 정부의 선도적 역할 강조
- 건축정책 수립 주체
 - 정부주도 정책을 수립하는 경우 지방정부 및 민간 관련단체를 지원하고 관련정책을 조율하는 정책조정기관의 역할을 하는 전담조직 및 기구를 구성하며, 정책 실행을 지원하는 별도의 연구·홍보기관을 구성하는 경우도 나타남 : 네덜란드는 전반적인 건축정책 추진을 위한 전담기구를 구축함으로써 현실 적용과 현장 중심의 정책이 이루어지도록 함
 - 민간주도의 건축 관련 위원회를 구성하여 정책입안을 추진할 경우 법적 기구로서의 지위를 부여하여 건축정책의 원활한 수행을 위한 행정적 지원을 뒷받침하고, 정책에 대한 조정자 역할과 연구·홍보 기능을 동시에 수행토록 함 : 영국의 건축위원회는 건축정책 입안과정에서 조언을 하고 있으며 정책의 진행과정 및 결과를 연차보고서를 통해 홍보하는 역할까지 담당
- 건축정책의 방향 및 주요내용
 - 네덜란드의 경우 실행력 강화를 위해 건축정책의 단계적 입안을 통해 건축정책이 건축프로젝트에 실질적으로 반영될 수 있도록 함
 - 핀란드의 경우 건축정책에 관한 원칙적인 내용을 강조하는 이념적 성격을 담은 정책선언문을 채택

■ 정책의 구체적 내용

- 건축물과 도시환경의 품격을 높이기 위한 건축·도시 행정프로세스 개선 추구
 - 네덜란드 : 발주방식의 개선을 통해 건축의 품질을 향상
 - 핀란드 : 공공건축이 지닌 국가자산으로서의 가치를 강조하고, 건축과 관련 산업과의 연계를 통해 EU시장에서의 경쟁력 강화를 권고
- 건축정책을 통한 창의적인 기술개발 및 설계 지원
 - 네덜란드 : 베를라헤건축학교(Berlaga Institute)는 제4차 건축정책의 실행과정에서 이론과 실천의 접목을 담당하며, 공간계획국(RPB)은 독립적인 업무부로서 장기적 비전을 세우고 국가의 미래 공간개발 연구를 수행
 - 핀란드 : 핀란드학술원은 건축연구 발전을 위한 방안 탐색과 건설기술 연구투자를 실행하며, 국가유산위원회는 지역박물관의 전문성 강화와 건축문화유산 관리를 담당
- 건축·도시 문화활동에 대한 시민참여 방안 모색
 - 네덜란드 : '벨베데어(문화) 프로젝트청'은 정책 실행의 중심에서 전문지식의 개발, 지식전파, 각종 기구들 간의 네트워크 형성 등을 수행하며 강좌 등을 구성하고 정책실행에 필요한 정보의 제공 등 건축의 문화적 인식과 실천을 강화
 - 핀란드 : 핀란드 건축박물관을 통해 전시와 출판 등 대중의 건축에 대한 인식을 제고
- 공공선도 프로젝트로 지역의 이미지 개선 및 삶의 질 향상
 - 네덜란드 : 제3차 건축정책에서부터 9개의 시범프로젝트를 시행하고 있으며, 제4차 건축정책에서는 해당부처 장관들이 각각의 프로젝트를 책임지고 투자와 관리를 담당
 - 핀란드 : 건축을 통한 국가이미지 개선을 위해 필요한 실험적 건축의 기회를 만들고 정부가 발주하거나 재정적으로 지원하는 공공건축물을 그 시범모델로 삼음

2. 지역 차원의 건축정책 사례

▶ 브라질 꾸리찌바 : Curitiba Eco-City

■ 개요 및 성격

- 효율적인 도시체계 구축을 위한 버스교통체계 개선과 녹색 생태도시와 인간 중심의 문화도시 추구를 위한 꾸리찌바의 도시정책
- 꾸리찌바 시청과 꾸리찌바 도시계획연구소가 함께 도시에 관한 전반적인 계획 수립

■ 세부계획 내용

- 선진교통도시로서의 꾸리찌바
 - 토지이용계획과 교통정책의 통합 : 5개 주요 간선교통축을 따라 도시가 선형으로 성장하는 구조. 각 축은 3중 도로 시스템으로 구성
 - 5개 간선 교통축의 선형도로망 : 5개 간선 교통축 상에 구조적 도로 건설
 - 버스 중심의 대중교통체계 : 버스 중심의 통합교통 네트워크 구축
- 생태도시로서의 꾸리찌바
 - 폐기물 관리정책 : 빈민들의 위생·복지와 경제적 인센티브를 결합하여 다양한 폐기물 프로그램 개발
- 공원, 녹지가 풍요로운 꾸리찌바
 - 「그늘과 신선한 물」 프로그램 : 모든 건물에 대한 식재공간 확보 의무화
 - 녹색 공업단지 : 공단 면적 중 약 40%를 녹지공간으로 활용. 자전거타기 유도
 - 생생한 환경교육 : 학교의 시설물(책상, 의자 등)을 재활용품으로 구성
- 인간중심 문화도시로서의 꾸리찌바
 - 사회복지 프로그램 운영 : 부모 없는 청소년 지원, 빈민촌 성인들을 대상으로 직업훈련
 - 재활용을 통한 다양한 문화시설 건설 : 재활용품을 활용하여 빈민촌의 도서관 건설 등
 - 보행자 위주의 도로 건설 : 100km의 자전거 도로망 구축, 지하도와 육교 설치 제한으로 보행 쾌적성 향상

▶ 일본 도쿄 : Tokyo Big Change

■ 개요 및 성격

- 도쿄의 2016년 올림픽 유치에 대비하여 높은 수준의 개발과 도시구조, 환경, 안전, 문화, 관광,

산업 등 다양한 분야를 담고 있는 계획

- 일본의 최첨단 과학기술로 자원절약기술을 비롯한 최첨단 의료, 로봇, 유비쿼터스에 이르기까지 폭넓은 분야에서 실용, 상용화시켜 문명사회의 꿈을 도쿄에 전파

■ 세부계획 내용

- 물과 에너지로 아름다운 도시로 도쿄재생
 - 수변공간과 녹지로 둘러싸인 새로운 도시공간 창출
 - 그린네트워크의 창출과 전신주의 제거 : 도시중심부 중심도로의 모든 전신주 제거
 - 아름다운 도시경관을 만들어 도쿄의 가치 향상 : 수변공간과 강 구역에 대한 특정경관지역 고안, 색과 건물 높이에 대한 조절을 통해 아름다운 조망 확보
- 3개의 loop 도로를 통한 도쿄 개조
 - 교통 혼잡을 없애고 높은 효율과 편리함 추구
 - 충분한 교통기반시설의 이용을 통해 환경부하를 덜 받는 안락한 도시의 삶 인식 : 버스 서비스의 질 개선, 자전거 이용 촉진, 역 주변에 다양한 도시기능 집중
- 세계에서 가장 낮은 환경부하의 도시
 - 도쿄의 진보된 환경정책 : 도시개발과 함께 에너지의 효율적인 소비 증진
 - 세계에서 제일 먼저 도쿄 탄소저감을 위한 10계획 추진 : 다양한 환경기술을 아시아의 도시에 소개
 - 안전하고 맛있는 식수제공과 물자원의 이용 증진 : 정화시스템의 진화
 - 쓰레기 감소와 재활용 증진 : 쓰레기 확인 IC tag 사용, 에코타운 프로젝트 추진
- 도쿄방재 강화로 신뢰성 향상
 - 지진재난대책 : 도쿄 주거의 90% 이상이 지진에 견딜 수 있게 함. 재난관리 네트워크 형성
 - 최첨단 기술사용을 통한 반테러 대책 수립
- 초고령사회를 위한 도시모델 만들기
 - 초고령사회에 활력 부여 : 노인들의 다양한 기회 창출
 - 모든 사람이 안전하고 안락하게 살 수 있는 지역사회 실현 : 장애인을 위한 3만 일자리 창출, 어린이를 위한 다양한 보육서비스
 - 높은 질의 의료서비스와 건강한 환경 조성
- 문화, 관광, 유니버설디자인, 산업에 관한 중점 정책
 - 도쿄의 새로운 문화도입과 국제교류 증진 : 큰 규모의 문화프로젝트 시행과 올림픽 유치를 위한 국제교류 증진

- 도쿄 방문객 1,000만 유치 : 도쿄의 새로운 지역 개발, 수변공간 및 수상교통 네트워크 개발
- 도쿄의 선도적 유니버설디자인 : 유니쿼터스 기술을 활용한 유니버설디자인 커뮤니티 개발
- 산업개발에 중점 : 도쿄의 다양한 산업에 대한 지원 및 개발

▶ 싱가포르 : Singapore Concept Plan

■ 개요 및 성격

- 싱가포르의 좁은 국토를 효율적으로 사용하기 위해 토지공개념을 바탕으로 합리적인 도시공간 창출 도모
- 싱가포르 도시개발청(URA)를 중심으로 현재의 도시상황을 점검하고 10년 단위의 도시기본구상(Concept Plan)을 수립하고 이를 구체화 한 마스터플랜(Master Plan 2003)을 수립
- 21세기 세계적 수준의 도시 조성을 위해 주택, 여가, 업무, 정체성이라는 키워드를 중심으로 풍부한 녹지공간 속의 편안한 거주환경, 국제업무를 위한 융통성 있는 공간 조성을 목표

■ 세부계획 내용

- 디자인 전략
 - Life Style : 더 좋은 삶을 위한 창조, 재평가를 통해 더욱 풍요롭고 의미 있는 삶 만들기
 - Workplace : 생산성, 효율성, 수익을 극대화 할 수 있는 환경창조로 싱가포르 산업과 근로환경을 적극적으로 지원하는 최적의 공간 조성
 - Playground : 집처럼 특별한 도시로 변화. 시민의 열정을 발산하고 즐거운 삶을 만드는 장소 창조
- 도시마케팅
 - 시내 곳곳에서 벌어지는 각종 이벤트들, 버스를 이용한 광고 이미지, 지하철 차량 또는 지하철역을 하나의 특정광고로 뒤덮는 등 공격적인 광고전략
- Tourism21
 - 관광의 메카로 거듭나기 위해 관광수도로서의 비전을 제시하는 Tourism21을 발표
 - 관광을 국익을 창출하는 비즈니스로 인식
- Clean & Green 정책
 - 녹지 및 수변계획 수립
 - 그린웨이 네트워크 계획을 통해 시민들이 쉽게 녹색공간을 접하도록 계획

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 공공오픈스페이스 및 워터프런트 계획
- 각 지역 특성에 적합하고 공공공간과 연계된 오픈스페이스 마스터플랜으로 구체화

▶ 독일 프라이부르크 : 친환경 건축·도시 정책

■ 개요 및 성격

- 독일의 남부 도시인 프라이부르크는 개발과 보존이라는 현대도시의 딜레마에 대응하여 환경 보호가 생활이 되고 나아가 산업도 되는 모델을 추구하여 큰 성공을 거둠
- 특히 도시로서는 처음으로 독일 Solar Price(태양 이용 상)을 받을 만큼 태양에너지의 사용과 산업에서 이런 점이 두드러지는 환경수도임을 자부
- 프라이부르크는 면적 153km², 우리나라 서울의 1/4정도임
- 인구는 현재 약 21만 5천 명 정도로 우리나라의 중소도시에 해당

■ 세부계획 내용

- 친환경적 토지이용
 - 전체 도시면적 중 숲이 약 65km²로 40%이상을 차지하며, 시가화면적은 약 47km²로 약 30%를 차지
 - 여가용지(Erholungsfläche) 452ha, 포도재배지(Rebland) 737ha, 숲을 제외한 녹지면적은 157.1ha에 육박
- 2020 FNP(F-Plan)수립(토지이용계획)
 - 프라이부르크 시는 현재 2020 도시토지이용계획 FNP(Flächennutzungsplan (우리의 도시기본계획과 도시관리계획 사이에 해당)를 수립
 - 먼저 2001~2003년에 걸쳐서 다양한 주민들의 모임과 설명 등을 통하여 다양한 생각들을 모으는 F-Plan의 초석을 다짐
 - 이 계획은 자연환경계획(Landschaftsplan)을 같이 수립하여 반영 : 비오톱 종류조사, 서식 동물조사, 도시기후분석, 비오톱 집적그룹구상, 토양 및 지하수 구상, 오픈스페이스 구상
- 도심의 작은 수로
 - 프라이부르크만이 가지는 도심가로의 경관요소 중 가장 손꼽히는 요소가 도심 수로임
 - 수로(Freiburger Baeche)는 총연장이 8.9km로 이어짐
 - 수로는 폭이 30cm 정도로 크지는 않으나 고도심(古都心)을 중심으로 시내 전역을 통과하여 흘러 매우 신선한 느낌을 주며 도시의 독특한 하나의 이미지 요소

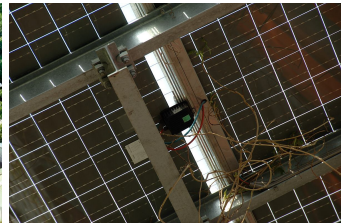


도심을 관통하는 수로와 도시공간

- Freiburg Packt An 운동(아름답고 깨끗한 도시만들기)
 - 프라이부르크시는 Freiburg Packt An! 이라는 “아름답고 청결한 도시만들기 운동” 을 전개
 - 시민들이 참여하여 도시를 청결하고 아름답게 하는 것으로, 시민들이 도시의 삶의 질에 대한 스스로의 책임감을 느끼도록 하는 것이 이 운동의 취지
 - 관련 추진사업으로는 도시녹지와 공원묘지를 청소하기, 생태거점에 대한 보호활동 등 총 13가지 테마를 설정하여 Freiburg Packt An! 운동 전개
- 환경 경제도시 만들기
 - 정책의 배경 : 1986년 구소련의 체르노빌의 원전폭발사고를 바라보며 프라이부르크시는 미래지향적인 에너지정책가이드라인을 채택하였으며, 이것이 프라이부르크를 유럽의 가장 우수한 솔라시티를 만드는 계기
 - 구체적인 추진시책 : 에너지 보존, 신기술 사용, 재생 가능한 에너지원 사용



주택 지붕의 태양열 집열판 적용



태양열 집열판 시스템

- 장기적인 목표 : 프라이부르크의 목표는 원자력발전예의 의존을 줄이는 것으로 2010년까지 재생 가능한 에너지의 비율을 10%로 높이는 것. 이는 태양전지만으로는 어렵기 때문에 바이오매스와 풍력을 이용한 발전가능성을 지속적으로 개발
- 환경친화적 도시생활
 - 대중교통이용 활성화 : 승용차 사용을 감소시키는 정책을 강력히 추진

●● 경상남도 광역 건축기본계획



프라이부르크의 트램

- 자전거 이용 : 1970년에 자전거계획이 만들어져, 현재 시는 500km이상의 자전거 도로를 가지고 있음. 2010년 현재 프라이부르크 시민 21만 5천명 보다 자전거 수가 1.5배수 더 높은 통계를 보임



프라이부르크의 자전거도로

- 다양한 기술의 개발
 - 프라이부르크는 수많은 중요한 프로젝트들을 통하여 다양하게 태양을 이용한 에너지 발굴에 노력
 - 태양전지, 태양을 이용한 급탕, 솔라선룸(또는 겨울정원, Wintergarten), 패시브 솔라디자인, Solar Cooling, Transparent Solar Insulation 등이 예

▶ 일본 구마모토 : Kumamoto Artpolis

■ 개요 및 성격

- 구마모토현은 풍부한 자연과 역사풍토를 살려나가면서 후세를 위한 문화적 유산으로 남길 수 있는 우수한 건조물을 창조해 나가기 위해 많은 고민을 거듭
- 1988년부터 호소카와 전 지사가 구마모토 아트폴리스(KAP) 계획을 발표한 이래 운영해 오고 있음
- KAP의 특징적 목표
 - 후세에 남길 수 있는 문화적 자산 창조
 - 지역으로의 파급효과 창출

- 새로운 생활문화 창조
- 구마모토현 내 전역으로 확산

■ 세부계획 내용

- 구마모토 아트폴리스 시스템 : 지역주민들과 함께 지역의 목소리를 반영하면서 뛰어난 건조물을 창조하는 프로젝트 사업
 - 현장사업 : 1992년에 구마모토현 내의 역사적인 건물 또는 호평을 받고 있는 대표적인 건축물을 KAP'92 선정 기준 건축물로 선정, 1995년에 현 내의 질 높은 우수한 건축물을 현장하는 「구마모토 아트폴리스 추진상」의 표창(KAP 참가작품은 제외)
 - 프로젝트 사업 : 사업주가 프로젝트 사업에 참가 신청을 하면 자유로운 의사를 반영하기 위해 커미셔너 제도를 도입. 커미셔너와 부커미셔너가 적성과 능력을 겸비한 국내외의 건축가를 추천하거나 설계대회 등을 실시하여 그 사업에 적당한 설계자를 선정하여 추천. 설계자는 그 건조물에 관계하는 수많은 사람들과 대화를 거듭하면서 건조물의 설계를 추진. 사업주는 민간 또는 공공단체 등에 관계없이 모든 사업이 대상이 될 수 있으며, 주택 등의 건축물은 물론 다리 등의 토목구조물, 공원과 경관 조성물 등 환경 정비와 다양한 프로젝트가 참가대상이 될 수 있음
 - 기획, 홍보, 인재육성 사업 : 심포지엄, 의견 교환회 등의 개최, 홍보지 등의 발행, 홈페이지의 운영, 견학회 개최, 각 단체와의 기획, 홍보 협력 등의 사업
- 구마모토 아트폴리스의 운영
 - 참가 프로젝트 : 민간이나 공공단체 등에 관계없이 사업주의 신청에 의함. 현재까지 80개가 넘는 사업 완료 및 진행
 - 설계자 선정 : 커미셔너와 부커미셔너가 가장 그 사업에 적당한 설계자를 선정하여 추천
 - 어드바이저 : 커미셔너와 부커미셔너는 구마모토현의 사정을 잘 이해하지 못하는 외지인 일 수 있기 때문에 지역의 사정을 잘 이해하는 현지의 원로 건축가로 선정되며, 커미셔너와 협력
 - 설계자와 커미셔너의 관계 : 초기에는 설계자의 의견을 대폭 수용하였으나 현재는 사용자와 지역주민의 의견을 적극 반영하고 있으며, 커미셔너는 설계자에게 자신의 의견을 제시하거나 설계자를 도와 설계를 완성
 - 사업주의 이익 : 사업주는 자신이 단독으로 설계자를 선정할 때 있을 수 있는 부적합한 설계자의 선정이라는 위험을 피할 수 있고, 또한 좋은 건조물이 완성되었을 때 가지는 자부심 혹은 만족감이 전부이며, 그 이외의 다른 물질적 추가 이익은 없음

... 경상남도 광역 건축기본계획



[그림 2-2] 구마모토 아트폴리스 가이드 맵



구마모토 북 경찰서



우시부카 하이하 대교



구마모토 시영 신치단치



하나바타 파크 화장실



미스미항 헤리티터미널



타마나 천망관



미사토마치 임업 종합센터



구마모토역 역전광장



구마모토역 파출소

[그림 2-3] 구마모토 아트폴리스 건조물 사례

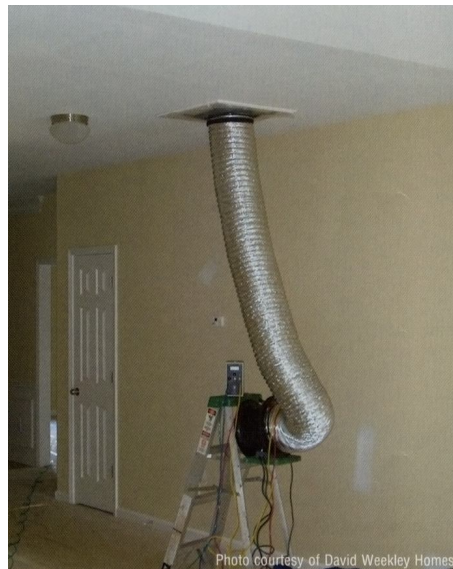
▶ 미국 텍사스 주 오스틴

■ 친환경 리모델링 기법

- 1단계
 - 절수 샤워기 부착
 - 백열등을 형광등으로 교체
- 2단계
 - 리모델링에 조경을 포함할 때 : 가뭄에 강한 식재 사용(TexasSupersta.com)
 - Solatube daylighting system : 관을 통해서 열과 자외선을 차단한 채 햇빛만 집안 곳곳에 제공하는 시설. 리모델링 시 매우 효과적인 시설임
 - 화장실 리모델링: 절수 변기 사용
 - VOC(Volatile Organic Compounds) 페인트 사용 자제 : VOC 페인트는 일산화탄소를 함유한 구형 페인트로 공기 중으로 잘 증발함과 동시에 오존과 같은 환경에 해로운 물질을 파생함
- 3단계
 - 고효율 에어컨 사용 : 최근에 고효율 에어컨이 많이 개발되고 있는데 특히 실내 공기를 정화하는 기능이 높고 알레르기원을 제거하는 기능이 있음
 - 친환경 바닥재 사용 : 대나무, 옥수수대, 물병 등 재활용 용품과 같은 재료를 바닥재로 활용



송풍기 도어 테스트



덕트 블래스터 테스트

■ 친환경 건축 법안

- HB 3391 법안
 - 이 법안은 시가 인센티브를 제공하여 주택, 상가, 공장 건물에 빗물 저장 시스템을 권장토록 함
 - 이 법안으로 말미암아 HOA(Homeowner Association: 주택건설 협회)가 빗물 저장 탱크 설치를 반대 못하도록 하였음. 그러나 설치 때 미관상 흉하지 않도록 형태나 색채에 대한 가이드라인은 제시할 수 있도록 함
- HB 362 법안
 - 이 법안은 주택의 지붕 마감재를 에너지 효율이 높은 재료나 태양열 이용 재료에 관한 내용. 단 HOA에서 정한 규정에 적합해야한다는 단서가 붙음
 - HB 3391과 마찬가지로 HOA는 이러한 재료의 사용을 금지할 수는 없으나 설치기준은 제시할 수 있음
- 위의 2012년 새로 통과된 친환경 건축 관련 법안에 따라 에너지 효율이 높아지고 물을 더욱 절약할 것으로 전망
- 새 법안은 태양열 시스템과 빗물 저장 시스템 설치를 유도함
 - 보다 근본적인 방안으로 지방정부(우리나라의 사군구에 해당하는 듯)로 하여금 용도지역조례(zoning ordinance)를 개정하여 집수 장치, 태양열 시스템, 그리고 풍력 장치의 설치를 유도하고 있음



태양광 패널 설치

4 경상남도 일반현황

1. 지리적 특성

1) 지리적 위치 및 행정구역

■ 지리적 위치

- 경상남도는 한반도의 동남단에 위치
- 동쪽으로는 부산울산광역시, 남쪽으로는 남해, 북쪽으로는 대구광역시의 달성, 경북의 청도, 고령, 성주, 김천, 서쪽으로는 소백산맥을 경계로 전라북도의 무주, 장수, 남원, 전라남도의 구례, 광양과 접함
- 경상남도의 지리적 좌표는 북위 34도 29분에서 35도 54분, 동경 127도 34분에서 129도 13분에 걸쳐 있음
- 위도 상 비슷한 지역은 사천과 하동이 전남 광주와 비슷하고 일본의 교토(京都)와 나고야(名古屋), 지중해상 키프로스(Kypros), 미국의 오클라호마(Oklahoma) 등과 비슷함



[그림 2-4] 경상남도 지리적 위치 및 행정구역

[표 2-12] 경상남도의 위치

도청소재지	경도와 위치의 극점			연장거리
	극 단	지 명	극 점	
경상남도 창원시 의창구 중앙대로 300	동 단	양산시 용당동 산66	동경 129도 13분 북위 35도 24분	동서 150km
	서 단	하동군 화개면 범왕리 산372	동경 127도 34분 북위 35도 18분	
	남 단	남해군 상주면 상주리 산442	동경 128도 05분 북위 34도 29분	남북 158km
	북 단	거창군 고제면 봉계리 산17	동경 127도 53분	
			북위 35도 54분	

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

■ 행정구역

- 경상남도는 8개시, 10개 군, 318개 읍·면·동으로 구성
- 경상남도 전체의 면적은 10,532.7km²로 전국의 10.5%를 차지
- 시부의 전체 면적은 4,242.86km² 경상남도 전체면적의 40.3%를 차지(시부의 인구수는 2,674,207명으로 경상남도 총 인구수의 85.7% 차지)

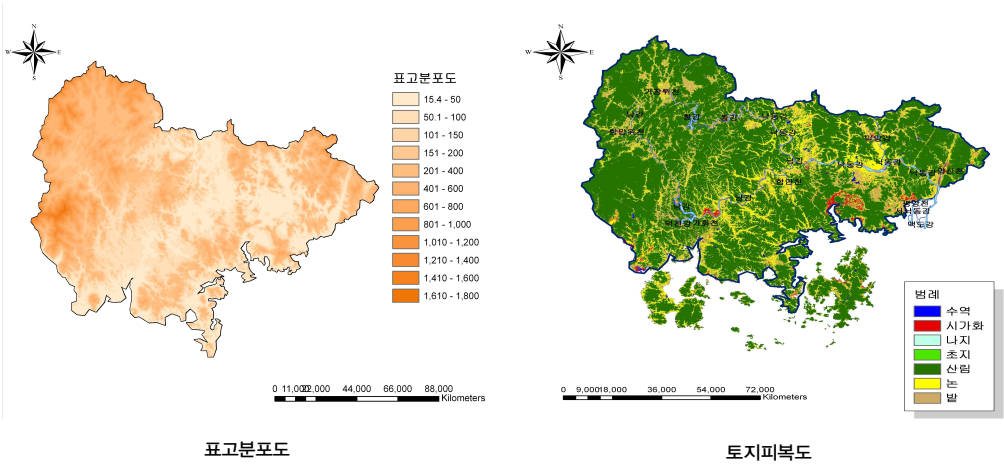
[표 2-13] 행정구역 현황

구 분	행 정 구 역									
시 부										
	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산		
면적(km ²)	744.26	712.82	238.85	398.26	463.25	798.57	401.63	485.22		
구성비(%)	7.1	6.8	2.3	3.8	4.4	7.6	3.8	4.6		
군 부										
	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
면적(km ²)	482.91	416.87	532.82	517.28	357.56	675.23	794.74	724.88	804.06	983.52
구성비(%)	4.6	4.0	5.1	4.9	3.4	6.4	7.5	6.9	7.6	9.3

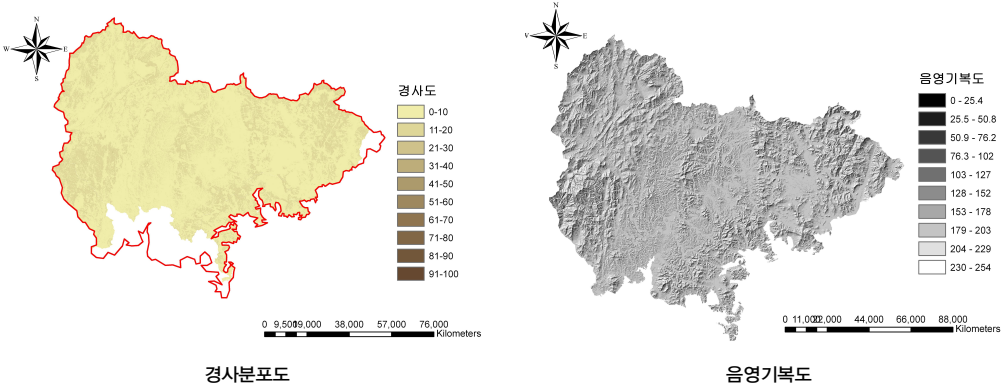
자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

2) 지형·지세

- 경상남도의 동쪽에는 태백산맥의 여맥(餘脈)이 뻗어 있고, 중앙부에는 낙동강이 흐르며, 서쪽에는 비교적 험준한 소백산맥이 호남지방과 경계를 이룸
- 지대는 표고 100m 이하의 저지대가 37%, 100~500m 지대가 49%, 500~1,000m 지대가 12%이며, 1,000m이상의 고지대는 2%에 불과
- 동부 산악지대는 태백산맥의 여맥인 천왕산(1,189m), 신불산(1,209m)등 산악들이 발달
- 중앙 저지대는 낙동강 강변지대로 낙동강은 본도에 들어와서 각 지류를 합하여 남해로 유입하는데 하류의 김해지방에서 삼각주 평야를 이룸
- 서부 산간지대는 우리 도에서 가장 험준한 지역으로 소백산맥의 지리산(1,915m), 덕유산(1,614m), 백운산(1,279m) 등 고봉이 이어 있으며, 특히 지리산 주변이 가장 험준함



[그림 2-5] 경상남도 표고분포도 및 토지피복도



[그림 2-6] 경상남도 경사분포도 및 음영기복도

3) 해안선 및 도서

- 남해안은 소백산맥의 말단부가 침몰하여 수심이 깊고 출입이 심한 만입과 크고 작은 섬이 산재하는 다도해를 이뤄 특색 있는 경관을 형성
 - 남해안의 해안선이 발달하여 535개의 섬과 2,117km의 해안선을 가진 세계적인 리아스식 해안 등 풍부한 자연자원을 보유

[표 2-14] 해안선 및 도서현황

해안선(km)			도 서			면적(km ²)
계	육지부	도서부	도서수(개)			
			소계	유인도	무인도	
2,117	1,376	741	535	75	460	126

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011



[그림 2-7] 남해의 수려한 경관(한려해상국립공원)

- 남해안 해수면에 접해 있는 지역은 창원시, 거제시, 통영시, 사천시, 고성군, 하동군, 남해군 등 7개 시군으로 각각의 특성에 따라 건축·도시공간 형성
 - 일부 지역의 해안지역과 어촌마을 인근에 조선소와 공장들의 난립으로 남해안의 경관이 훼손되는 문제 발생



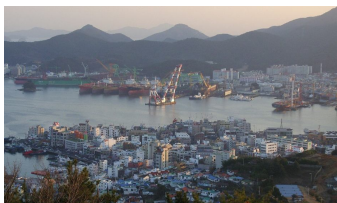
창원시(마산만)



거제시(어촌마을)



거제시(조선소)



통영시(통영항)



사천시(삼천포대교 일대)



남해군(다랭이마을)

2. 인구특성

1) 인구현황

■ 경상남도 인구 규모

- 전국인구의 6.5% 차지
 - 경상남도의 인구는 2010년 현재 3,119,571인으로 전국 인구 50,515,666인의 6.5%를 차지하고 있으며, 전국 면적대비 비율인 10.5%보다는 낮은 인구비율을 보이고 있음
 - 경상남도 인구 연평균 증가율은 '95~'00년에는 전국 인구 증가율과 비슷하였고 '00~'05년에는 전국 인구 증가율 보다 못 미치는 수치였으나 최근 5년간 인구 증가율은 0.51%로 전국 0.25% 대비 높게 나타남

[표 2-15] 경상남도 인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	1995년	2000년	2005년	2010년	연평균 증가율(%)		
					'95~'00	'00~'05	'05~'10
전국	44,553,710	45,985,289	47,401,434	47,990,761	0.63	0.61	0.25
경남	2,874,925 (6.5)	2,970,929 (6.5)	3,040,993 (6.4)	3,119,571 (6.5)	0.66	0.47	0.51

자료 : 통계청, 인구총조사, 각년도

주 : 1995년 인구는 울산광역시 제외한 경남의 인구로 정리

2) 인구특성

■ 연령별 인구 현황

- 전국과 대비한 비율에서 경제활동인구는 낮으며, 출산율과 노인인구의 비율은 높음
 - 경상남도 연령별 인구를 살펴보면, 15세 미만 인구가 총인구의 17.2%를 차지하며 전국 평균 16.2%보다 높아 저출산으로 인한 인구감소 문제의 심각도는 전국 수준에 비해 낮음
 - 경제활동인구인 15~64세 인구는 총인구의 70.2%를 차지하며 전국 평균 72.5% 보다 낮게 나타남
 - 65세 이상 노인인구는 총인구의 12.5%를 차지하며 전국 평균 11.3%보다 높아 노인인구의 증가에 따라 건축·도시를 비롯한 다양한 분야에서의 대책 시급

[표 2-16] 경상남도 연령별 인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	2000년		2005년		2010년	
	전국	경남	전국	경남	전국	경남
계	42,168,811 (100.0)	2,713,838 (100.0)	47,041,434 (100.0)	3,040,993 (100.0)	47,990,761 (100.0)	3,119,571 (100.0)
15세 미만	5,822,278 (13.8)	387,349 (14.3)	8,986,128 (19.1)	609,487 (20.0)	7,786,973 (16.2)	536,870 (17.2)
15~64세	32,972,859 (78.2)	2,058,856 (75.9)	33,690,088 (71.6)	2,101,716 (69.1)	34,779,121 (72.5)	2,191,353 (70.2)
65세 이상	3,371,806 (8.0)	267,459 (9.9)	4,365,218 (9.3)	329,820 (10.8)	5,424,667 (11.3)	391,348 (12.5)

자료 : 통계청, 인구총조사, 각년도

주 : ()는 전체 인구 대비 비중임

■ 1~2인 가구 현황

- 1~2인 가구는 총 51.0%로 경상남도 가구 전체의 절반 이상을 차지
 - 1995년부터 2010년까지 경상남도에서 1인가구가 차지하는 비율은 13.8%에서 24.9%로, 2인가구가 차지하는 비율은 17.9%에서 26.1%로 증가

[표 2-17] 경상남도 1~2인 가구 추이

(단위 : 가구, %)

구분		1995년	2000년	2005년	2010년
전국	가구전체	12,958,181 (100.0)	14,311,807 (100.0)	15,887,128 (100.0)	17,339,422 (100.0)
	1인가구	1,642,406 (12.7)	2,224,433 (15.5)	3,170,675 (20.0)	4,142,165 (23.9)
	2인가구	2,184,626 (16.9)	2,730,548 (19.1)	3,520,545 (22.2)	4,205,052 (24.3)
경남	가구전체	1,141,523 (100.0)	951,393 (100.0)	1,056,007 (100.0)	1,151,172 (100.0)
	1인가구	157,947 (13.8)	162,923 (17.1)	226,117 (21.4)	286,485 (24.9)
	2인가구	204,286 (17.9)	202,394 (21.3)	254,494 (24.1)	300,183 (26.1)

자료 : 통계청, 인구총조사, 각년도

■ 노인인구 변화

- 노인인구의 증가 대책 필요
 - 65세 이상 노인인구는 12.5%를 차지하여 전국 평균(11.3%)보다 높아 노인인구의 증가에 따른 대책이 필요
 - 1995년부터 2010년까지 경상남도 전체인구에서 65세 이상 노인 인구가 차지하는 비율은 7.5%에서 12.5%로 증가

[표 2-18] 경상남도 노인인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	1995		2000		2005		2010	
	계	65세 이상	계	65세 이상	계	65세 이상	계	65세 이상
전국	44,553,710 (100.0)	2,640,205 (5.9)	45,985,289 (100.0)	3,371,806 (7.3)	47,401,434 (100.0)	4,365,218 (9.2)	47,990,761 (100.0)	5,424,667 (11.3)
경남	2,874,925 (100.0)	214,222 (7.5)	2,970,929 (100.0)	267,459 (9.0)	3,040,993 (100.0)	329,820 (10.8)	3,119,571 (100.0)	391,348 (12.5)

자료 : 통계청, 인구총조사, 각년도

주 : ()는 전체 인구 대비 비중임

■ 도시와 농촌의 인구 현황

- 도시지역의 인구 집중이 심함
 - 경상남도의 도시화율은 2010년 84.5%로 전국 도시화율 평균인 90.0%에 비해서는 낮으나 인구의 도시집중은 심함
 - 경상남도의 도시인구는 2000년부터 2010년까지 10년 간 지속적으로 증가하고 있으며 '05~'10년에는 0.81%의 증가율을 보임
 - 경상남도 시군별 인구는 창원시가 도내 인구의 33.6%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 김해시(15.5%), 진주시(10.7%), 양산시(8.0%) 순으로 나타남
- 최근 5년 농촌인구는 증가 추이로 전환
 - 경상남도의 비도시인구는 2000년부터 2005년까지 많이 감소하였으나 2005년부터 2010년까지 증가하는 추세

[표 2-19] 경상남도 도시인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	2000년	2005년	2010년	연평균 증가율	
				'00~'05	'05~'10
경남 전체	3,108,674	3,160,431	3,290,536	0.33	0.81
도시인구	2,477,250	2,667,951	2,780,310	1.49	0.83
비도시인구	631,424	492,480	510,226	-4.85	0.71
도시화율	79.7	84.4	84.5	-	-

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 각년도

- 농업과 수산업에 종사하는 65세 이상 노인인구 비율은 각각 33.6%와 21.3%로 경남전체 노인인구 비율(12.5%)의 약 2~3배에 달함
 - 1995년부터 2010년까지 경상남도 농업인구 중 65세 이상 노인 인구가 차지하는 비율은 17.5%에서 33.6%로 증가
 - 2010년 경상남도 농업과 수산업인구 중 65세 이상 노인인구는 33.6%와 21.3%를 차지하고 있음

[표 2-20] 경상남도 연령별 농업인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	1995년		2000년		2005년		2010년	
	전국	경남	전국	경남	전국	경남	전국	경남
계	4,851,080 (100.0)	605,544 (100.0)	4,031,065 (100.0)	463,855 (100.0)	3,433,573 (100.0)	392,926 (100.0)	3,062,956 (100.0)	347,499 (100.0)
15세 미만	680,232 (14.0)	76,629 (12.7)	458,775 (11.4)	47,144 (10.2)	335,085 (9.8)	35,229 (9.0)	270,392 (8.8)	28,775 (8.3)
15~64세	3,386,147 (69.8)	423,107 (69.9)	2,696,281 (66.9)	307,007 (66.2)	2,099,182 (61.1)	234,769 (59.7)	1,819,885 (59.4)	202,138 (58.2)
65세 이상	784,701 (16.2)	105,808 (17.5)	876,009 (21.7)	109,704 (23.7)	999,306 (29.1)	122,928 (31.3)	972,679 (31.8)	116,586 (33.6)

자료 : 통계청, 농림어업총조사, 각년도

주 : ()는 전체 인구 대비 비중임

[표 2-21] 경상남도 연령별 어업인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	2005년		2010년	
	전국	경남	전국	경남
계	232,821 (100.0)	43,484 (100.0)	182,039 (100.0)	30,377 (100.0)
15세 미만	25,817 (11.1)	4,579 (10.5)	16,963 (9.3)	2,647 (8.7)
15~64세	163,936 (70.4)	30,635 (70.5)	123,983 (68.1)	21,269 (70.0)
65세 이상	43,068 (18.5)	8,270 (19.0)	41,093 (22.6)	6,461 (21.3)

자료 : 통계청, 농림어업총조사, 각년도

주 : ()는 전체 인구 대비 비중임

연령별 인구 추계방법 차이(2005년 이전은 10세 단위로 조사)로 2005년부터 정리

■ 외국인 비율

- 외국인 비율의 증가 추세
 - 1995년부터 2010년까지 경상남도 전체인구에서 외국인 인구가 차지하는 비율은 0.2%에서 1.8%로 증가
 - 2010년 경상남도의 외국인 인구는 총인구의 1.8%를 차지하며 전국 평균과 비슷한 비율을 보임

[표 2-22] 경상남도 외국인 인구 추이

(단위 : 인, %)

구분	1995		2000		2005		2010	
	계	외국인	계	외국인	계	외국인	계	외국인
전국	45,858,029 (100.0)	123,881 (0.3)	47,732,558 (100.0)	244,172 (0.5)	48,782,274 (100.0)	485,477 (1.0)	50,515,666 (100.0)	918,917 (1.8)
경남	3,949,903 (100.0)	8,637 (0.2)	3,094,413 (100.0)	14,261 (0.5)	3,160,431 (100.0)	26,679 (0.8)	3,290,536 (100.0)	57,718 (1.8)

자료 : 통계청, 주민등록인구통계, 각년도

주 : ()는 전체 인구 대비 비중임

▶ **경상남도 일반현황 분석 종합**

구분		내용
1. 지리적 특성	지리적 위치	<ul style="list-style-type: none"> 경남은 한반도의 동남단에 위치
	행정구역	<ul style="list-style-type: none"> 경남은 8개 시, 10개 군, 318개 읍면동으로 구성 경남전체 면적의 40.3%는 시지역, 59.7%는 군지역
	지형·지세	<ul style="list-style-type: none"> 동부 산악지대, 중앙 저지대, 서부 산간지대로 구성
	해안선 및 도서	<ul style="list-style-type: none"> 남해안의 해안선이 발달, 535개의 섬과 2,117km의 해안선 남해안에 접한 7개 사군의 특성에 따라 건축도시공간 형성 일부지역 조선소, 공장 난립으로 남해안 경관 훼손
2. 인구특성	경남의 인구 규모	<ul style="list-style-type: none"> 2010년 3,119,571명으로 전국대비 6.5% 차지 최근5년간 인구증가율은 0.51%(전국은 0.25%)
	연령별 인구 현황	<ul style="list-style-type: none"> 전국과 대비하여 경제활동인구는 낮으며, 출산율과 노인 인구의 비율은 높음
	1-2인 가구 현황	<ul style="list-style-type: none"> 1-2인가구는 51%로 경남 가구전체의 절반 이상을 차지
	노인인구 변화	<ul style="list-style-type: none"> 노인인구 비율은 12.5%로 노인인구 증가에 따른 대책이 시급
	도시와 농촌의 인구	<ul style="list-style-type: none"> 도시화율은 84.5%(2010년)로 전국 평균(90%)에 비해서는 낮으나 도시집중은 심함 최근 5년 농촌인구는 증가 추세로 전환 농어촌의 노인인구 비율은 경남평균의 약 2~3배에 달함
	외국인 비율	<ul style="list-style-type: none"> 경남의 외국인 인구는 총인구의 1.8%를 차지하며 전국 평균과 비슷한 비율을 보임

5 경상남도 건축 관련 현황 분석

1. 건축·도시현황 분석

1) 개발과 성장위주의 공급정책으로 단조롭고 획일적인 지역환경 형성

■ 아파트 위주의 주택공급정책에 의한 도시문제 야기

- 도 내 건축물 중에서 주거용 건축물이 차지하는 비율은 71.3%로 지역의 도시환경에 많은 영향을 미침

[표 2-23] 용도별 건축물 현황

(단위 : 동, %)

구 분	계	주거용	상업용	공업용	문교·사회용	기타
경남	660,422 (100.0)	471,196 (71.3)	94,268 (14.3)	23,398 (3.5)	13,690 (2.1)	57,870 (8.8)

자료 : 국토해양부, 건축물현황, 2011

주 : ()는 전체 건축물 대비 비중임

- 도 내 주거용 건물 중에서 아파트가 차지하는 비율은 54.1%로 가장 많으며, 특히 도시지역에서의 아파트 비율은 80.3%로 더욱 높아져서 아파트가 도시디자인에 더욱 많은 영향을 미치고 있는 것으로 나타남

[표 2-24] 전국과 경남의 주택건축물 현황 비교

(단위 : 호, %)

구분	1995년		2000년		2005년		2010년	
	전국	경남	전국	경남	전국	경남	전국	경남
합계	9,204,929 (100.0)	861,789 (100.0)	10,959,342 (100.0)	780,603 (100.0)	13,222,641 (100.0)	943,211 (100.0)	14,677,419 (100.0)	1,033,580 (100.0)
단독주택	4,337,105 (47.1)	467,365 (54.2)	4,069,463 (37.1)	387,864 (49.7)	4,263,541 (32.2)	421,196 (44.7)	4,089,491 (27.9)	414,576 (40.1)
아파트	3,454,508 (37.5)	323,643 (37.6)	5,234,319 (47.8)	326,752 (41.9)	6,962,689 (52.7)	455,419 (48.3)	8,576,013 (58.4)	558,688 (54.1)
연립주택	734,172 (8.0)	34,376 (4.0)	812,872 (7.4)	25,957 (3.3)	558,513 (4.2)	25,789 (2.7)	536,070 (3.7)	24,737 (2.4)
다세대주택	336,356 (3.7)	6,376 (0.7)	453,117 (4.1)	10,035 (1.3)	1,229,208 (9.3)	23,546 (2.5)	1,314,452 (9.0)	23,456 (2.3)
비거주용 건물내	342,788 (3.7)	30,029 (3.5)	392,571 (3.6)	29,995 (3.8)	208,690 (1.6)	17,261 (1.8)	161,393 (1.1)	12,123 (1.2)

자료 : 통계청, 주택총조사, 각년도

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 아파트 단지는 주변 도시조직이나 자연과의 부조화, 단조롭고 폐쇄감이 강한 경관 형성, 획일적인 주거유형 공급 등의 문제를 야기
- 2010년 현재 도내 주택보급률은 104.3%를 달성하고 있으므로 그 동안 양적인 위주의 주택공급 정책은 질적인 다변화로 변화를 모색할 시점

[표 2-25] 주택보급률 추이

(단위 : 천호, 천가구, %)

구분		1995	2000	2005	2010
전국	가구수	11,132.8	11,928.1	15,887.2	17,339.4
	주택수	9,570.4	11,472.4	15,622.6	17,672.1
	보급률	86.0	96.2	98.3	101.9
경남	가구수	996.7	778.0	1,056.0	1,151.2
	주택수	897.8	822.3	1,062.1	1,200.7
	보급률	92.9	105.7	100.6	104.3

자료 : 통계청, 주택총조사, 각년도

주 : 2005년도부터 통계작성 방법 변경

■ 경제성, 양적 팽창 위주 개발로 품격이 낮은 건축·도시환경 양산

- 경제성과 효율성을 우선한 양적인 팽창은 도시의 쾌적함, 아름다움 그리고 역사성이 무시된 도시를 형성
- 무분별한 도로와 택지의 확장은 아름다운 자연경관을 훼손하고 생태계를 파괴
- 차량위주의 도시계획은 보행자가 불편하고 위험한 가로를 형성하며 공원, 녹지 등 녹색도시 공간의 조성 부족을 초래
- 교량, 육교 등 도시구조물은 기능과 경제성을 우선하여 아름다운 도시경관 형성에 실패

■ 보전과 개발이 조화되는 중장기적 정책과 실행 필요

- 도민의 일상이 즐거운 쾌적하고 안전한 도시오픈스페이스와 자연과 생태계를 보전하는 지속 가능한 개발을 적극적으로 고려할 필요
- 자연과 생태계를 보전하면서 개발을 계속하는 지속가능한 개발을 적극적으로 실천
- 차량으로부터 자유로운 보행이 안전한 거리, 녹음이 많아서 쾌적한 거리와 공원 등 일상이 즐거운 도시공공공간을 형성할 수 있는 중장기적인 정책의 수립과 꾸준한 실행 필요

2) 획일적인 도시 및 주거 환경정비 방식에 의한 많은 문제점 발생

■ 민간 주도에 의한 획일적인 도시 및 주거 환경정비 방식 현황

- '도시 및 주거환경 정비법'에 의하여 시행되고 있는 정비방식은 주거환경개선사업, 주택재개발 사업, 주택재건축사업의 3가지 유형으로 분류
- 이 중에서 많은 비율을 차지하고 있는 재개발, 재건축방식은 공공이 아닌 민간자본이 주로 시행을 하다 보니 이윤의 극대화를 목표로 대형 아파트단지만을 건설하면서 많은 문제를 야기

■ 대규모 아파트단지 개발 위주의 정비방식에 따른 문제 노출

- 재개발 사업단위의 자체 완결성 추구하고 부족한 기반시설 확충이라는 목표에 따른 중대형 아파트 단지 위주의 정비방식 만연
- 단독주택과 다세대·다가구 주택의 멸실과 초고층 아파트 중심의 획일적인 개발로 인한 주변 지역에서의 인프라 부담 전가
- 대형 단지의 건설로 주변 도시구조와 단절되며, 기존 도시구조의 급격한 변화로 인한 지역 공동체의 붕괴
- 사업성 확보를 위해 저렴한 소형 주택의 멸실로 원주민의 재정착률이 낮아서 많은 사회적 문제를 일으킴
- 대단위 아파트단지의 경우 미래 노후화되었을 때 재건축에 대한 방법이 없어 슬럼화 될 가능성이 매우 크며, 이는 심각한 도시문제를 야기

■ 인구와 사회구조의 변화에 대응하는 새로운 주택유형과 보급방식의 필요

- 미래 인구·사회 구조 변화에 따라 다양한 주택유형의 보급·확대를 통하여 주거 선택성의 다양성 확보가 필요
- 인구 고령화, 1~2인 가구의 증가 등으로 소형 주택의 수요가 증대하고 있으나 중대형 평형 위주의 아파트 공급으로 사회적 요구 변화에 대응하지 못하는 실정
- 획일적인 유형의 아파트단지 중심의 주거지환경정비 방식에 대하여 실천적인 정책적 대안 모색 필요

3) 지역 간 주거환경 및 공공시설의 불균형 발생

■ 도시기반시설의 확충 필요

- 경남의 광장, 공원, 녹지 등의 공간시설 현황을 살펴보면 지역규모가 비슷한 경기도에 비하여 많이 부족

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 경남의 공간시설 중 유원지의 경우 전국대비 13%로 강원도와 함께 가장 많은 개소를 가짐

[표 2-26] 공간(기반)시설 현황

(단위 : m²)

구 분		전국	서울	부산	경기	경남
광장	개소	4,125	270	133	1,042	274
	면적	115,467,009	8,244,429	4,031,463	26,936,056	8,625,765
공원	개소	19,077	2,130	792	4,875	1,487
	면적	1,089,023,308	148,485,476	57,690,552	186,632,483	98,543,713
녹지	개소	16,002	970	669	4,764	1,904
	면적	170,556,517	5,991,231	9,403,995	34,907,648	15,897,377
유원지	개소	228	3	15	25	30
	면적	158,402,288	960,900	22,669,143	27,406,750	14,357,727
공공 공지	개소	3,740	735	256	1,300	220
	면적	10,014,277	823,781	465,340	4,245,941	642,352

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 2010

■ 도시와 비도시지역 간 주거환경과 공공시설 불균형 발생

- 주택의 노후화 정도를 비교하여 보면 1979년 이전에 건축된 주택이 시 지역은 10.5%인데 반해 군 지역은 29.6%로 3배에 가까운 비율을 차지

[표 2-27] 시군별 건축 연도별 주택 현황

(단위 : 호)

구 분	1979년 이전		1980~1994년		1995~2004년		2005~2009년		2010년	
	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율
전국	1,349,081	9.7	4,976,596	35.8	5,383,734	38.8	1,349,081	14.2	205,476	1.5
경남	121,813	12.6	347,830	35.9	341,554	35.3	121,813	14.9	12,699	1.3
시지역	69,262	10.5	294,100	35.9	289,165	35.7	69,262	16.2	10,186	1.7
군지역	52,551	29.6	53,730	29.2	52,399	28.5	52,551	11.3	2,513	1.4

자료 : 통계청, 주택총조사, 2010.

주 : 주택을 대상으로 집계. 단, 주택 이외의 거쳐 및 빈집 제외

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 규정하고 있는 공간(기반)시설과 공공·문화체육(기반)시설 현황을 시 지역과 군 지역을 비교하여도 군 지역이 매우 열악한 실정

[표 2-28] 사군 지역 간 공간시설 비교

(단위 : m²)

구 분		경남전체 (개·m ²)	시지역		군지역	
			소계 (개·m ²)	단위인구당수치 (개/만명, m ² /인)	소계 (개·m ²)	단위인구당수치 (개/만명, m ² /인)
광장	개소	274	230	8.16	44	0.85
	면적	8,625,765	7,539,276	26.76	1,089,489	2.11
공원	개소	1,487	1,301	46.18	186	3.60
	면적	98,543,713	85,958,105	305.10	12,585,608	24.37
녹지	개소	1,904	958	34.00	136	2.63
	면적	15,897,377	13,659,365	48.48	2,238,012	4.33
유원지	개소	30	21	0.75	9	0.17
	면적	14,357,727	12,813,918	45.48	1,543,809	2.99
공공 공지	개소	220	213	7.56	7	0.14
	면적	642,352	632,734	2.25	9,618	0.02

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 2010

[표 2-29] 지역간 공공문화체육(기반)시설 현황

(단위 : m²)

구 분		경남전체 (개·m ²)	시지역		군지역	
			소계 (개·m ²)	단위인구당수치 (개/만명, m ² /인)	소계 (개·m ²)	단위인구당수치 (개/만명, m ² /인)
학교	개소	1,037	802	28.47	235	4.55
	면적	25,906,145	21,322,913	75.68	4,583,232	8.87
운동장	개소	18	13	0.46	5	0.10
	면적	2,347,327	1,580,743	5.61	766,584	1.48
공공 청사	개소	299	183	0.65	116	2.25
	면적	2,461,288	1,771,749	6.29	689,539	1.33
문화 시설	개소	42	27	0.96	15	0.29
	면적	881,727	563,993	2.00	317,734	0.62
체육 시설	개소	96	54	1.92	42	0.81
	면적	40,608,800	26,671,953	94.67	12,238,847	23.69
도서관	개소	12	11	0.39	1	0.02
	면적	73,724	72,185	0.26	1,539	0.00
연구 시설	개소	13	7	0.25	6	0.12
	면적	751,891	394,147	1.40	357,744	0.69
사회복지시설	개소	50	39	1.38	11	0.21
	면적	791,164	613,093	2.18	178,071	0.34
공공직업 훈련시설	개소	1	—	0.00	1	0.02
	면적	36,052	—	0.00	36,052	0.07
청소년 수련시설	개소	12	5	0.18	7	0.14
	면적	434,724	231,106	0.82	203,618	0.39

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 2010

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 일상에서 문화적 혜택의 기회가 적은 농어촌의 경우는 공공에서 이를 보완할 수 있도록 하는 것이 필요하며, 특히 삶의 질에 영향을 미치는 복지시설의 보완이 더욱 필요

■ 신도시와 구도시 사이의 공공시설 및 도시기반시설의 격차 발생

- 계획적으로 개발된 신도시의 경우는 교통시설 등의 인프라와 문화회관, 공원 등 공공시설이 적절한 반면, 오래된 구도시의 경우는 산발적인 개발 및 정비사업의 추진으로 공공시설 이용에 대한 불편과 불균형 발생
- 신도시와 구도시 사이에 발생한 격차를 해소함으로써 주민들의 만족도를 균형 있게 유지할 수 있는 관리시스템 구축이 필요

■ 고령화, 저출산 등 사회적 변화에 대응한 공공시설 확충 필요

- 고령인구의 증가에 따른 노인들의 복지요구 증가, 국가적 문제인 저출산에 대응한 보육시설의 확충 필요성, 장애인의 기본권을 확보하기 위한 장애인 관련 시설들의 증가 등 사회의 변화에 대응하여 공공시설의 요구도 변화하고 있음
- 상기의 사회적 변화와 더불어 시 지역과 군 지역의 서로 상이한 인구특성, 지역여건, 수요자의 요구 등을 고려하여 지역별 특성을 고려한 시설 확충 전략 필요

4) 지역적 특성을 반영한 차별화된 건축·도시 조성 전략 필요

- 경상남도는 산지, 해안, 평야, 도시 등의 다양한 지리적 특성이 광역단위 안에 고르게 분포하고 있으며, 이러한 지리적 특성과 경제적, 인문·사회적 자원을 활용하여 지역 특화 전략을 수립할 수 있는 여건이 풍부

■ 경관과 조화로운 '남해안권 발전 종합계획'의 실행전략 필요

- 남해안 중심의 경제개발 구상과 실행
 - 남해안의 수려한 해양자원을 활용한 경제개발 구상이 경상남도를 중심으로 제기되면서 「동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」이 제정되었고, '남해안권 발전 종합계획'이 2010년 5월 국가계획으로 확정
 - 이를 바탕으로 남해안의 잠재력을 극대화하고 새로운 경제성장축을 형성하기 위하여 우리 도에서는 2010년부터 2020년까지 약 10조 원을 투입하여 84개의 사업을 진행 중이거나 계획
- 경제적 개발과 더불어 아름다운 남해안 형성으로 경남의 특성 강화 필요
 - '남해안권 발전 종합계획'은 사업의 경제적, 정책적 실행에 초점이 맞추어진 마스터플랜으로서 경관과 관련된 부분은 아주 미흡함

- 우리 도에서 '남해안 경관기본계획'을 2010년 11월에 수립하였으나, 남해안에 접한 7개 사군 전역에 대한 기본경관계획이므로 해안변에 대한 구체적이고 실천적인 내용이 미흡
- 그러므로 전체 남해안의 해안선에 초점을 맞춘 경관관리 정책이 시급

■ 농어촌의 지역경관과 자연경관의 보전, 관리 필요

- 경상남도는 수려한 자연경관과 함께 농어촌 지역이 많은 면적을 차지하고 있어 경관적 특성을 형성하고 있음(군 지역 전체 면적 6,289.84km², 경상남도 전체 면적의 59.7%)
- 관리 소홀로 인한 많은 경관 문제의 야기
 - 농어촌 주택의 경우는 주택의 노후화와 폐가 등으로 불량한 주택지 경관을 형성하고 있으며, 각종 기반시설과 편의시설의 부족으로 열악한 주거환경 형성
 - 산지와 경작지에 무계획적으로 들어선 공장, 축사, 창고 등은 절·성토에 의한 자연지형 훼손, 원색계열의 색상과 획일적인 패널재료의 사용 등으로 자연경관을 심각하게 훼손하고 있음
 - 강과 해안변의 경우는 음식점과 숙박시설 등이 난립하여 있고, 과도한 디자인과 색상, 옥외광고물 등으로 주변 자연경관을 저해

■ 산지, 구릉지 등 경사지형의 경관 관리 필요

- 경상남도는 지역의 많은 부분이 산지로 구성
- 도시의 경사주거지 경관관리 필요
 - 도시의 산지 경사지는 주로 저소득층의 주거로 채워짐으로써 열악한 생활환경과 경관을 형성
 - 현행 주거지 재정비 사업의 경우 대부분 대단지 고층아파트 건립으로 산지로의 조망을 차폐하고, 도시 스카이라인을 훼손
 - 경사지형은 도시의 많은 부분을 차지하고 있으며, 높은 지형적 특성으로 도시의 여러 곳에 잘 보이므로 경관을 개선하면 도시경관 개선 효과가 클 것으로 기대
- 전원지역의 경사지 경관 관리와 형성 필요
 - 전원지역의 경우는 자연훼손을 최소화할 수 있는 방안으로서 활용 가능하며, 주변 자연을 활용한 고급 주택지역으로서 가능성을 가짐

■ 한국토지주택공사의 유치에 따른 대응 전략 수립 필요

- 한국토지주택공사의 이전 확정
 - 한국토지주택공사는 토지 및 도시 개발과 주택공급을 담당하고 있는 공기업으로서 우리나라의 건축도시 관련 연구와 사업시행을 주도적으로 이끌어 가고 있음
 - 전라북도와의 유치를 위한 치열한 경쟁을 거쳐 2011년 5월 진주의 혁신도시로 본사의 이전이

최종 결정됨

- 산학연 클러스터 구축을 통한 관련 연구와 산업의 육성 전략 필요
 - 한국토지공사, 대학교와 연구소, 관련 산업체 등의 협력체계를 구축하여 경상남도가 우리나라의 관련 분야의 연구와 산업을 주도할 수 있는 전략적 대응책이 필요

5) 창의적 건축·도시 형성을 위한 정책, 법과 제도, 행정체계의 개선 필요

■ 건축·도시디자인 형성을 위한 통합적 관점의 비전 필요

- 건축·도시의 품격과 품질을 높이고 그 중요성을 제고하기 위하여 경상남도가 지향하는 건축·도시환경의 청사진을 수립하여 구체적인 실현방안을 제시할 필요가 있음
- 도시경관계획, 공공디자인계획 등 분야별 계획이 수립되어 있거나 진행하고 있으나 통합적 관점의 건축물과 도시환경에 대한 비전과 목표는 부재한 실정

■ 프로세스 중심에서 창의적 결과도출 중심으로의 행정체계 개편 필요

- 도 및 각 시·군별 건축·도시 관련조직 및 운영시스템을 두고 있지만 타 조직과의 관계나 상황을 고려하지 않은 채 해당 업무만 추진하는 상황
- 경상남도는 도시방재국 아래 건축·도시 관련 부서들이 설치되어 있으나, 건축·도시 관련 정책 프로세스의 시너지 효과를 유발할 수 있도록 하는 실행 체계는 여전히 미흡
- 권한과 예산의 이양, 중앙정부의 시·군 직접 지원 사업 확대에 의해 중앙정부와 기초지자체 사이에서 도의 역할이 불분명하므로 도와 시·군 간의 연계 시스템이 필요
- 현재의 행정조직은 대량생산을 위한 분업화를 모방한 행정의 프로세스 중심으로 조직되어 있으므로, 창의적인 건축·도시디자인 결과를 도출하기 위해서는 결과 중심의 유연한 조직으로 변경을 장기적으로 검토할 필요가 있음

[표 2-30] 경상남도 건축도시 관련 부서 및 인력 현황

구 분	관련부서	인원(명)
경상남도청	도시계획과, 친환경건축과, 토지정보과, 건설지원과, 균형발전과	131
창원시	균형발전과, 도시재생과, 도시정책과, 주택정책과, 건축경관과, 부대협력과, 건설과, 도시개발사업소(산업입지과, 신도시조성과, 현안사업과), 해양개발사업소(해양정책과, 해양사업과)	202
진주시	혁신도시지원단, 건설과, 도시과, 건축과, 토지정보과, 도시디자인과	128
통영시	지역경제과, 건설과, 도시과, 건축디자인과	86
사천시	지역경제과, 공단조성과, 도시과, 건축과, 건설과	96
김해시	기업지원과, 도시계획과, 도시개발과, 도시디자인과, 건축과, 허가민원과, 건설과, 토지정보과	205
밀양시	건설과, 도시과, 건축과, 허가과	84
거제시	도시과, 건설방재과, 건축과	56
양산시	도시과, 건설방재과, 도시개발과, 공공시설과, 건축과	118
의령군	건설도시과	25
함안군	기업지원과, 건설과, 도시과	51
창녕군	경제도시실, 주택관리과, 건설교통과	63
고성군	특구경제과, 건설재난과, 주택도시과	14
남해군	생태도시과, 건설교통과	45
하동군	남해안개발과, 도시건축과, 건설과	63
산청군	경제도시과, 건설과	42
함양군	건설교통과, 도시환경과, 지역개발사업단	61
거창군	녹색환경과, 건설교통과, 도시건축과	59
합천군	도시건축디자인과, 건설방재과	51

■ 창의적인 건축·도시디자인 형성에는 한계가 있는 발주와 관리시스템

- 공공부문의 발주과정에서 기획단계가 허술하여 건축·도시의 품격과 품질이 우수한 결과물을 양산하지 못하고 있음
- 발주과정에서도 법규적 제한으로 단순 가격입찰 방식에 많이 의존하여 능력 있는 전문인이나 집단의 선정이 어려워 우수한 결과물을 담보하기가 어려운 실정임으로 다양한 대안 모색 필요
- 설계용역 등을 관리하는 과정에서도 담당 공무원만 참여하여 행정적인 처리위주의 관리를 함으로써 우수한 건축·도시디자인을 만들기가 쉽지 않은 실정

6) 사회의 다양성에 대응하지 못하는 행정 위주 도시정책의 수립과 집행

■ 다양한 이해관계자들의 참여를 통한 협력체계 구축 필요

- 근대적 방식의 획일적인 대량생산에 의한 대량소비의 경제체제는 다양한 소비자의 욕구를

●● 경상남도 광역 건축기본계획

충족시키는 다품종 소량생산의 경제체제로 전환하고 있으며, 인터넷 등 소통매체의 발달로 시민의 요구와 참여도 다양해지고 활발하게 전개

- 그러나 지금까지의 건축도시환경 조성사업은 공급자와 수요자가 분리되어 진행되었고, 이로 인해 사업의 기획·계획단계에서는 수요자 요구는 고려되지 못한 채 행정과 전문가 집단의 일방적인 계획으로 진행
- 도 주도의 건축도시사업은 해당 지역주민들이 기획단계에서부터 적극적으로 참여할 수 있는 환경을 조성해야함
- 건축·도시 관련 사업을 실행하는 주체를 다양화하고, 개발업자, 시공업자, 지역주민, 시민단체 등 공공부문 등 이해관계자들이 직접 참여하는 시스템의 마련 필요

■ 실사용자인 지역주민의 참여를 통한 지속적인 관리와 모니터링 필요

- 건축도시 환경의 지속가능성을 확보하기 위해서는 주민들의 주체적 참여를 통한 유지·관리가 꼭 필요
- 그 동안 관주도로 이루어져 왔던 건축·도시 시범사업들은 1회의 전시성 사업으로 추후 유지·관리에서 많은 문제점을 드러냄
- 이를 방지하기 위하여 경관법에서도 '경관협정'을 강조하고 있으며, 국토해양부의 '건축디자인 시범사업'에서도 주민참여를 중요한 요소로 간주
- 시민자치의 역사적 경험이 부족한 우리의 현실을 감안할 때 주민들에 대한 홍보와 교육 그리고 환경조성이 매우 필요하며, 시범사업을 통한 행정적인 경험의 축적 필요

■ 지역 내 전문가 활용 및 관련 인력의 역량 강화 필요

- 건축도시 분야는 전문 인력을 국가기술자격 제도로 관리하고 있기 때문에 민간 전문인력 활용에 대한 효과가 크게 기대되는 분야이므로 민간 전문인력이 건축도시 관련 업무에서 다양한 역할을 담당할 수 있는 체계 구축 필요
 - 서울시, 영주시, 포항시의 경우 공공건축가(시정건축가)제도를 운영하고 있으며, 건축도시 관련 기획 및 설계 업무, 도시개발사업의 조정 및 자문 등의 역할을 수행
- 창원시와 김해시의 경우는 건축·도시에 관련한 전문인력을 채용하여 활용

▶ **건축·도시현황 분석 종합**

구분	내용
1. 개발과 성장위주의 단조롭고 획일적인 지역환경 형성	<ul style="list-style-type: none"> • 아파트 위주의 주택공급정책에 의한 도시문제 야기 • 양적 팽창 위주의 개발로 품격 낮은 건축·도시환경 양산 • 보전과 개발이 조화되는 중·장기적 정책과 실행 필요
2. 획일적인 도시 및 주거 환경 정비 방식에 의한 많은 문제점 발생	<ul style="list-style-type: none"> • 민간 주도에 의한 획일적인 도시 및 주거 환경정비 방식 • 대규모 아파트단지 개발 위주의 정비방식에 따른 문제 • 인구와 사회구조의 변화에 대응하는 새로운 주택유형과 보급방식 필요
3. 지역 간 주거환경 및 공공시설의 불균형 발생	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설의 확충 필요 • 도시와 비도시지역 간 주거환경과 공공시설 불균형 발생 • 신도시와 구도시 사이의 공공시설 및 도시기반시설의 격차 발생 • 고령화, 저출산 등 사회적 변화에 대응한 공공시설 확충 필요
4. 지역적 특성을 반영한 차별화된 건축·도시 조성 전략 필요	<ul style="list-style-type: none"> • 경관과 조화로운 남해안권 발전 종합계획의 실행전략 필요 • 농어촌의 지역경관과 자연경관의 보전, 관리 필요 • 산지, 구릉지 등 경사지형의 경관 관리 필요 • 한국토지주택공사의 유치에 따른 대응 전략 수립 필요
5. 창의적 건축·도시 형성을 위한 정책, 법과 제도 행정체계의 개선 필요	<ul style="list-style-type: none"> • 건축·도시디자인 형성을 위한 통합적 관점의 비전 필요 • 프로세스 중심에서 창의적 결과도출 중심으로의 행정체계 개편 필요 • 창의적인 건축·도시디자인 형성에는 한계가 있는 발주와 관리시스템
6. 사회의 다양성에 대응하지 못하는 행정위주 도시정책의 수립과 집행	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 이해관계자들의 참여를 통한 협력체계 구축 필요 • 실사용자인 지역주민의 참여를 통한 지속적인 관리와 모니터링 필요 • 지역 내 전문가 활용 및 관련 인력의 역량강화 필요

2. 건축·도시 관련 교육·산업현황 분석**1) 건축·도시 관련 서비스산업의 인프라 열악**■ **열악한 건축·도시 관련 서비스산업의 현황**

- 경상남도 내에서 발주되는 건설공사 수주액 규모는 전국에서 경기도, 서울 등에 이어 5번째로 큰 15.5조 원으로, 전국 대비 5.6%의 비율을 차지하며, 공공부문에서 발주한 건설공사 수주액은 7.5조 원(전국 대비 8.0%)으로 부산시(약 4조 원)보다도 큰 규모임
- 경상남도의 건축설계·엔지니어링 산업 매출은 약 2,766억 원으로 전국의 3.0%를 차지하고 있으며, 건축설계·엔지니어링 산업 매출의 대부분을 서울(59.3%) 및 경기도(15.8%) 지역이 차지
- 건축·도시 관련 공사 수주액은 전국 대비 5.6%인 반면 건축설계·엔지니어링 산업 매출액은 그 것의 1/2을 약간 상회하는 3.0%를 차지하고 있으므로 이 부분의 육성이 절실함

[표 2-31] 지역별 건설공사 수주액

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	공공부문					민간부문	국내 외국기관
		합계	정부	지자체	공기업	기타 공공단체		
전국	275,913,698	93,065,495	16,249,414	28,000,514	34,645,532	14,170,035	132,281,484	539,683
서울	30,593,313	7,842,891	934,148	3,657,245	2,709,758	541,738	22,724,343	26,079
부산	10,147,926	3,956,229	393,493	1,475,316	1,657,274	430,144	6,188,671	3,025
경기	56,219,603	20,351,988	2,779,669	4,298,015	11,481,897	1,792,406	35,477,893	289,721
경남	15,493,113 (전국의 5.6%)	7,469,934 (전국의 8.0%)	1,684,648	2,360,981	2,475,101	949,202	7,999,470 (전국의 6.0%)	23,708 (전국의 4.4%)

자료 : 국토해양부, 건설업조사, 2010

[표 2-32] 지역별 건축설계·엔지니어링 서비스업 현황

(단위 : 개·명·백만원)

구 분	사업체수	종사자수	매출액	업체당 매출액	종사자당 매출액	업체당 종사자수
전국	10,987 (100.0)	118,680 (100.0)	9,298,148 (100.0)	846.3	78.3	10.8
서울	3,784 (34.4)	59,833 (50.4)	5,511,403 (59.3)	1456.6	92.1	15.8
부산	795 (7.2)	7,401 (6.2)	472,369 (5.1)	594.2	63.8	9.3
경기	1,902 (17.3)	18,936 (16.0)	1,469,925 (15.8)	772.8	77.6	10.0
경남	621 (5.7)	4,374 (3.7)	276,609 (3.0)	445.4	63.2	7.0

자료 : 국토해양부, 서비스업총조사, 2005

- 전국 사업체의 5.7%인 621개 업체가 경상남도에 있으며, 이 중 4명 미만의 소규모 사업체가 66.0%를 차지하고 있음. 경상남도 내 100명 이상의 대규모 사업체는 4곳으로 경상남도 전체 매출 약 2,766억 원 중 22.8%에 해당하는 약 632억 원의 매출을 내고 있음

[표 2-33] 경남 종사자 규모별 사업체수 및 매출액

(단위 : 개백만원)

구 분	합계	1명	2~4명	5~9명	10~19명	20~49명	50~99명	100~199명	200~299명	300명 이상
사업체수	621	79	331	125	38	38	6	3	1	—
매출액	276,609	2,917	40,506	47,045	29,474	64,128	15,308	63,177	—	—

자료 : 국토해양부, 서비스업총조사, 2005

- 경제활동인구 대비 건축설계·엔지니어링 산업 종사자수 비율을 보면, 경상남도는 0.29%를 차지하여 전국 0.50%에 모자라는 수준임

[표 2-34] 경제활동인구 및 종사자수

(단위 : 천명, %)

지역	경제활동인구	종사자 수	경제활동인구 대비 비율
전국	23,744	118.68	0.50%
경남	1,511	4.37	0.29%

자료 : 김진욱, 건축설계·엔지니어링 산업조사 및 활성화 방안 연구, 2009

■ 지역 관련 서비스산업의 육성 필요

- 경상남도의 건축·도시환경을 조성하는 주체는 건축 설계·엔지니어링 사업체들이며 효과적인 정책 실현을 위해서는 지역 내 사업체들의 실행력이 뒷받침 되어야 함
- 따라서 도 차원의 적절한 정책적 지원, 발주 시 지역 우수업체에 대한 인센티브 부여 등을 통해 일부 대형 사업체에 매출이 집중되는 불균형을 해소하고 우수 중소기업체들을 육성하며, 교육 및 훈련 등을 통한 인적 자원의 수준을 높이는 역량 강화 필요

2) 지역 내 우수 인재의 역외 유출방지 필요

- 경상남도 내 건축·도시 관련 학과는 총 10개 대학교에 15개 학과가 있어 매년 550명에 가까운 전문 인력이 배출되고 있음
- 매년 배출되는 인력 중 상당수는 임금과 근무환경 등이 우수한 서울권역의 회사에 취업하고, 지역에 잔류하는 인원 소수임
- 건축설계·설계엔지니어링 산업은 지식기반산업으로서 전문 인력의 지식이 경쟁력을 결정하는 주요 요인으로 작용하고 있으므로 지역이 배출한 우수 인력이 지역에 잔류하여 활동할 수 있도록 산업의 육성과 정책적 지원이 필요함

[표 2-35] 경상남도 건축도시 관련 학과 현황(2011년 현재)

구 분	학 교	관련학과	인원(명)	
			입학정원	재학생
합 계	-	16개 학과	573	2,294
창원시	창원대학교	건축공학과	20	102
		건축학과	24	112
	경남대학교	도시환경공학과	40	180
		건축학부	90	380
	창원문성대학	건축디자인학부	43	114
진주시	경상대학교	건축공학과	38	166
		건축학과	30	172
		도시공학과	50	211
	경남과학기술대학교	건축공학과	40	204
		건축학과	30	120
	한국국제대학교	실내건축학과	30	80
김해시	인제대학교	건축학과	44	150
		디자인학부 실내디자인과	30	126
	가야대학교	도시토목환경학과	-	20
양산시	영산대학교	건축학과	30	90
거창군	경남도립거창대학	건축인테리어과	34	67

▶ 건축·도시 관련 교육·산업현황 분석 종합

구분	내용
1. 건축·도시 관련 서비스산업의 인프라 열악	<ul style="list-style-type: none"> • 건축·도시 관련 서비스산업의 열악한 환경 • 지역 관련 서비스산업의 육성 필요
2. 지역 내 우수 인재의 역외 유출 방지 필요	<ul style="list-style-type: none"> • 상당수의 우수인력이 타 지역(서울, 경기 등)으로 유출 • 우수인력의 유출방지를 위한 산업의 육성과 정책적 지원 필요

3. 친환경 건축·도시현황 분석

1) 친환경 건축·도시 관련 실행계획 미비

■ 지속가능한 개발을 위한 친환경 건축·도시의 실행 필요성

- 환경에 대한 세계적인 관심이 확산됨에 따라 정부가 2009년 '저탄소 녹색성장' 을 발표하고 녹색성장을 위한 10대 정책방향 및 50대 실천과제를 수립하여 녹색강국으로의 발전 목표를 제시
- 경상남도의 에너지 사용량은 2000년 이후 10년 동안 꾸준히 증가하고 있음. 2010년 기준 부문별로는 산업 부문의 에너지 소비가 41.0%로 가장 많이 차지하고 있으며, 그 다음으로 수송 부문(30.2%), 가정상업(25.6%) 순으로 나타남
- 경상남도는 에너지 소비량에 영향을 미치는 주요 요인인 인구와 지역총생산이 지속적으로 증가하고 있는 실정

[표 2-36] 부문별 에너지 소비량 추이

(단위 : 1,000toe, %)

구분	2000		2005		2010	
	전국	경남	전국	경남	전국	경남
합계	150,108 (100.0)	972 (100.0)	170,854 (100.0)	7,127 (100.0)	193,832 (100.0)	8,329 (100.0)
산업	84,120 (56.0)	185 (19.0)	94,366 (55.2)	2,812 (39.5)	115,155 (59.4)	3,415 (41.0)
수송	30,945 (20.6)	425 (43.7)	35,559 (20.8)	2,133 (29.9)	36,938 (19.1)	2,512 (30.2)
가정상업	32,419 (21.6)	337 (34.7)	36,861 (21.6)	1,955 (27.4)	37,256 (19.2)	2,135 (25.6)
공공기타	2,625 (1.7)	26 (2.7)	4,068 (2.4)	227 (3.2)	4,483 (2.3)	267 (3.2)

자료 : 지식경제부·에너지경제연구원, 지역에너지 통계연보, 각년도

주 : ()는 전체 에너지 소비 대비 비중임

[표 2-37] 경상남도 에너지 관련 주요 지표

구분	2006	2007	2008	2009	2010
최종에너지소비(백만toe)	7,346	7,432	7,512	7,748	8,329
1인당 에너지 소비(toe/인)	2.29	2.38	2.40	2.47	2.65
지역총생산(10억원)	57,708.5	63,161.8	74,921.2	75,491.9	85,365.6
지역총생산 단위당 최종에너지 소비(toe/백만원)	0.15	0.14	0.11	0.11	0.098
인구(백만명)	3.2	3.2	3.2	3.3	3.3

자료 : 지식경제부-에너지경제연구원, 지역에너지 통계연보, 각년도

- 경남의 신재생에너지원별 비중을 보면, 폐기물이 79.7%로 대부분을 차지하고 있어 전국과 마찬가지로 폐기물자원이 큰 비중을 차지
- 그 외 태양열(1.4%)과 태양광(3.4%), 수력(11.9%) 에너지 분야는 전국 대비 높은 비중을 차지하는 것으로 나타났으나, 바이오(2.6%), 풍력(0.1%), 연료전지(0.0%) 등은 전국평균에 미달하는 것으로 나타남

[표 2-38] 신재생에너지원별 생산량

(단위 : 천toe, %)

구 분	합계	태양열	태양광	바이오	풍력	수력	연료전지	폐기물	지열
전국	6,086.2 (100)	30.7 (0.5)	121.7 (2.0)	580.4 (5.5)	147.4 (2.4)	606.6 (10.0)	19.2 (0.3)	4,558.1 (74.9)	22.1 (0.4)
경남	207.6 (100)	2.9 (1.4)	7.0 (3.4)	5.5 (2.6)	0.3 (0.1)	24.8 (11.9)	0.01 (0.0)	165.5 (79.7)	1.6 (0.8)

자료 : 에너지관리공단, 신재생에너지통계, 2010

■ 녹색성장을 위한 건축·도시 지침 필요

- 경상남도의 전체 에너지소비량에서 건축물 분야가 차지하는 비율이 25%이며, 저탄소 녹색건축물 보급을 통한 온실가스 감축여력이 크므로 국가 온실가스 감축목표를 이행하고 저탄소 녹색성장을 구현하기 위해서는 건축분야의 역할이 매우 중요
- 우리나라는 2020년까지 건축물 분야의 온실가스 감축목표를 설정하고, 녹색 친환경 건축 활성화를 실천하기 위하여 '녹색건축물 조성 지원법' 을 2012년에 제정
- 중앙정부에서는 친환경 건축·도시를 구현하기 위한 제도적 장치들을 마련하였으나, 우리 경상남도는 관련 제도적, 행정적 지원책이 마련되지 못함
- 전국의 친환경 건축물 인증 현황을 살펴보면 2007년~2011년 사이에 친환경 건축물 본인증을 받은 건물은 총 857개소이며, 이 기간에 예비인증을 취득한 건물은 총 1,509개소로 나타남, 경상남도의 친환경 건축물 인증 현황을 살펴보면 2007년~2011년 사이에 친환경 건축물 본인증을

받은 건물은 총 39개소로 전국 대비 4.6%, 이 기간에 예비인증을 취득한 건물은 총 50개소로 3.3%로 전국 대비 비교적 적은 비율을 나타내고 있으며, 대다수가 학교 건축물로 나타남

[표 2-39] 2007~2011년 우리나라 친환경건축물 인증 현황

구분			계	공동주택	업무용	주거복합	학교	판매시설	숙박시설	기타
합계	계	소계	2,366 (89)	878 (11)	329 (8)	59 (-)	1,014 (66)	23 (2)	22 (2)	41 (-)
		최우수	146	44	76	7	5	3	3	8
		우수	2,110	827	234	50	957	20	18	4
		우량	48	3	9	0	26	0	0	10
		일반	62	4	10	2	26	0	1	16
	본인증	소계	857 (39)	296 (3)	95 (3)	12 (-)	436 (31)	8 (1)	9 (1)	1 (-)
		최우수	45	19	23	0	1	1	1	0
		우수	810	277	71	12	435	7	8	0
		우량	0	0	0	0	0	0	0	0
		일반	2	0	1	0	0	0	0	1
	예비인증	소계	1,509 (50)	582 (8)	234 (5)	47 (-)	578 (35)	15 (1)	13 (1)	40 (-)
		최우수	101	25	53	7	4	2	2	8
		우수	1,300	550	163	38	522	13	10	4
		우량	48	3	9	0	26	0	0	10
		일반	60	4	9	2	26	0	1	18

자료 : 국토해양부 홈페이지, ()내는 경상남도의 친환경건축물 인증 현황임

2) 녹색 건축·도시 관련 기술의 활성화와 보급 필요

■ 녹색 건축·도시 관련 기술의 활성화 추이와 확대

- 국토해양부는 그린홈 관련기술의 지속적인 개발과 설계에 적극적인 신기술을 도입하여 그린홈의 성능제고를 추진하며, 이를 민간부문까지 확산시킬 계획
- 경상남도는 「저탄소 녹색성장 기본법」 제20조에 의거하여 경상남도 저탄소 녹색성장 정책을 총괄조정하는 심의기구인 「경상남도 녹색성장위원회」를 2009년 11월 2일 구성, "대한민국 저탄소 녹색성장 1번지"로 선포
- 이에 따라 경상남도의 경우에도 저탄소 녹색 건축·도시 설계·기술을 활성화하여 전문가 및 일반인들에게 에너지 절감 건축물을 널리 보급하는 것이 필요
- 일반인들에게도 그린홈에 대한 인식 제고를 높여 에너지 효율적인 개보수나 신재생에너지설비 설치 등을 유도하는 것이 필요

■ 관련 기술의 지원방안과 녹색 건축물 디자인가이드라인 등의 필요

- 도에서 진행되고 있는 건축도시 관련 녹색성장사업은 중앙정부의 기준을 의무적이고 일률적으로 적용하거나 중앙정부가 직접 지원하는 사업이 대부분으로 경남도청의 광역단위에서의 역할 설정이 미흡
- 중앙정부에서 제시하는 각종 인증제도는 광역과 기초 자치단체의 실질적인 현황과 여건을 고려하는데 한계가 있으므로 이러한 제도를 무조건 수용하기보다는 중앙정부의 제도를 큰 틀로 하되 세부 내용과 실천방안은 경상남도 차원에서 도와 각 시군의 여건을 고려하여 재구성 필요
- 경상남도의 기후조건이나 지형에 알맞은 친환경 건축물과 도시의 가이드라인 설정하고 친환경 건축물에 대한 연구 및 교육 프로그램의 공동 발굴, 보급 및 평가 등이 필요

▶ 친환경 건축도시현황 분석 종합

구분	내용
1. 친환경 건축도시 관련 실행계획 미비	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능한 개발을 위한 친환경 건축도시의 실행 필요성 제기 • 녹색성장을 위한 건축도시 지침 필요
2. 녹색건축도시 관련 기술의 활성화와 보급 필요	<ul style="list-style-type: none"> • 녹색건축도시 관련 기술의 활성화 추이와 확대 • 관련 기술의 지원방안과 녹색건축물 디자인가이드라인 등의 필요

4. 건축문화 관련 현황 분석

1) 고유한 건축문화자산과 건축문화의 가치 인식 부족

■ 건축자산과 역사성을 활용한 지역의 차별화된 이미지 형성 부족

- 건축문화자산은 과거, 현재, 미래를 연결하는 역할을 통해 도시나 지역의 정체성을 강화하고 지역의 이미지를 구축하는 핵심 요소로 작용
- 따라서 전통과 역사, 장소적 맥락을 지닌 지역의 건축물과 도시환경을 체계적으로 관리하고 적극적인 활용 방안을 모색하는 것이 건축문화자산이 지닌 가치를 높이는 효과적 대안이 될 수 있음
- 그러나 현재 경상남도는 문화재 등을 보전 위주로 관리하고 있으며, 활용의 측면에서는 미흡함

■ 근·현대 건축문화자산에 대한 체계적 관리와 활용수단 확보 필요

- 경상남도는 2004년도에 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서'를 통해 19세기말 서양문물 유입시기로부터 1960년까지 건축물 등 근대유산을 정리
- 2004년 경상남도 보고서는 방대한 데이터에도 불구하고 건축물이 담고 있는 소프트웨어적 측면과 콘텐츠 주변과의 관계 등에 대한 내용이 부족하여 보존 방식에 대한 참고 자료로 활용하기에 한계가 있음. 또한 현재 멸실된 유산이 다수 포함되어 있으므로 재조사가 불가피함

[표 2-40] 경상남도 근대문화유산 현황(2004년 기준)

(단위 : 건)

구분	계	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
건축물	296	72	11	13	16	19	30	16	12	4	9	12	0	7	16	9	10	19	11
산업구조물	82	16	16	2	4	4	16	-	5	1	4	1	-	2	10	1	-	-	-
생활문화유산	18	6	1	-	-	1	1	-	-	-	1	-	1	-	-	1	4	-	2
역사유적	9	4	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
인물유적	12	1	1	6	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	1	-	-	-	-
합계	417	100	29	22	20	24	47	17	17	8	14	13	12	9	27	11	14	20	13

자료 : 김태중, 경남의 근대문화유산 목록화 사업성과, 2004

- 지정문화재와 소유자의 자발적 신고에 의한 등록문화재 이외에 다양한 건축문화자산에 대한 체계적 관리 방안이 전무한 상황
- 등록문화재의 경우 50년이 경과된 개별 건축물만을 대상으로 하고 있어 1960년대 이후에 조성된 보존·활용 가치가 높은 건축물과 가로·광장·공원 등 장소성을 지닌 도시환경은 별도의 관리가 이루어지지 못함
- 건축문화자산으로서 가치가 있는 장소나 건물들도 관리가 이루어지지 못할 경우는 전면철거 방식으로 진행되는 재개발·재건축사업에 의하여 멸실될 가능성이 아주 많음
- 증축과 부분적 보수 등의 리모델링 방식 개발과 건축물의 원형은 보존하면서 공간 프로그램을 재구성하는 등 다양한 재생방식에 대한 개발과 적용이 필요

2) 건축문화자산을 활용한 지역 경쟁력 강화 미흡

■ 지역 정체성과 장소마케팅 수단으로서 건축자산의 중요성

- 역사적인 유적뿐 아니라 근현대 건축물과 도시환경에 이르는 모든 건축문화자산이 단순한 관광자원으로서의 의미를 넘어, 지역재생과 경제 활성화 등 지역경쟁력 강화의 수단으로 활용 가능함
- 과거의 건축문화유산과 역사적 장소를 보전 및 활용, 재생을 통해 과거와 현재, 미래가 연결된

새로운 문화적 명소로 재탄생 가능

- 그러나 현재 도 내에서 진행되고 있는 거리경관개선사업, 재래시장 활성화 사업 등의 경우는 지역의 특성과 역사성을 고려하지 않은 채 물리적 환경과 형태적인 디자인 개선에만 치중하고 있어 지역의 특색 있는 공간으로 조성되는데 실패하고 있음

■ 건축문화자산을 역사, 축제 등의 공간으로 발굴하여 상승효과 유도 필요

- 역사적 문화재를 보전과 함께 현대적인 활용 방안을 부여함으로써 의미의 중첩에 의한 새로운 문화적 의미를 형성시킬 수 있음
- 기존의 지역 축제나 문화행사 등과 연계한 문화공간이나 건축물을 조성할 수도 있으며, 이는 서로의 상승효과를 유발할 수도 있음
 - 통영시의 경우 윤이상음악제와 더불어 윤이상거리를 조성하고 있으며, 김해시는 가야의 거리에서 가야문화축제를 개최하고 있음

[표 2-41] 경남 시군별 축제 현황

구 분	개최수	비율(%)	구 분	개최수	비율(%)
창원시	2	2.2	함안군	4	4.5
진주시	4	4.5	창녕군	7	7.9
통영시	8	9.0	고성군	4	4.5
사천시	8	9.0	남해군	5	5.6
김해시	2	2.2	하동군	8	9.0
밀양시	5	5.6	산청군	5	5.6
거제시	7	7.9	함양군	4	4.5
양산시	5	5.6	거창군	5	5.6
의령군	3	3.4	합천군	3	3.4
			경남	89	100.0

3) 건축문화 활성화와 사회적 공감대 형성 필요

■ 건축문화행사의 확대와 시민홍보를 통한 건축문화 창조 기반 형성 필요

- 현재 도 내에서 건축문화 관련 행사는 '경남건축문화제'와 '창원 친환경 도시건축제'가 열리고 있으나, 아직은 출범 초기이어서 행사의 내실화와 적극적인 홍보가 필요한 실정
- 일반인을 대상으로 하는 교육이나 대회는 '도민 건축대학' 과 '집 그리기 대회' 가 있으며, '집 그리기 대회' 는 2011년부터 경남건축문화제의 일부분으로 통합
- 이러한 건축문화행사와 교육·홍보를 통하여 일반인들에게 일상생활의 그릇이 되는 건축도시의 중요성을 알리고 공감대를 형성하는 것이 매우 중요하며, 미래의 건축도시 분야의 꿈나무를 육성하는 계기로 활용할 필요가 있음



[그림 2-8] 경남 내 건축문화행사 사례

▶ 건축문화 관련 현황 분석 종합

구분	내용
1. 고유한 건축문화자산과 건축문화의 가치 인식 부족	<ul style="list-style-type: none">• 건축자산과 역사성을 활용한 지역의 차별화된 이미지 형성 부족• 근·현대 건축문화자산에 대한 체계적 관리와 활용수단 확보 필요
2. 건축문화자산을 활용한 지역 경쟁력 강화 미흡	<ul style="list-style-type: none">• 지역 정체성과 장소마케팅 수단으로서 건축자산의 중요성• 건축문화자산을 역사, 축제 등의 공간으로 발굴하여 상승효과 유도 필요
3. 건축문화 활성화와 사회적 공감대 형성 필요	<ul style="list-style-type: none">• 건축문화행사의 확대와 시민홍보를 통한 건축문화 창조기반 형성 필요

5. 계획수립을 위한 도민의식조사분석

1) 조사개요

■ 조사목적

- 경남의 건축물과 도시환경에 대한 도민들의 생각을 조사하여 수준 높은 건축과 도시환경 조성을 위한 경상남도 광역 건축기본계획의 기초자료로 활용
- 경남도민들의 건축도시환경에 대한 의식을 조사분석하여 실정을 파악하고 경남의 건축정책 수립에 있어 적극적인 반영을 유도

■ 조사내용

- 주거 만족도, 좋은 주거의 결정 요인, 현재 거주 지역 건축도시의 개선점, 좋은 건축·도시에 관한 견해, 경남의 건축 및 도시에 관한 견해, 건축·도시환경 개선의 역할, 건축정책 수립을 위한 중점 추진사항 등

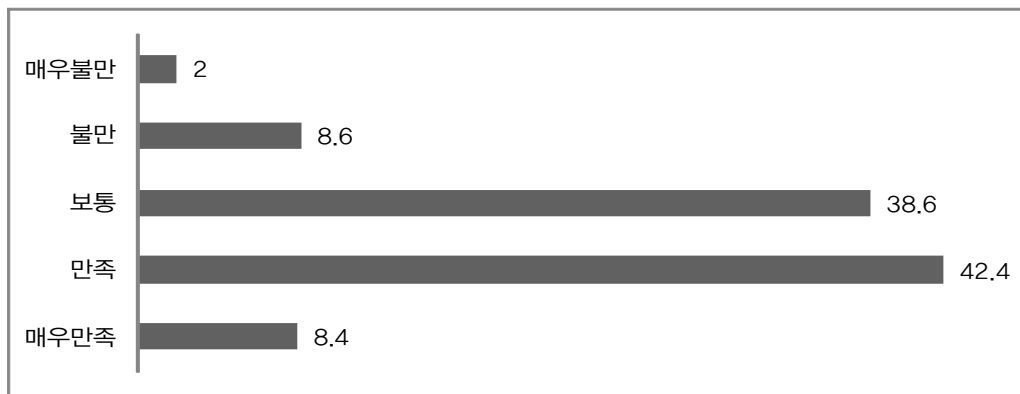
■ 조사개요

- 조사대상 : 경상남도 거주 지역주민 700명
- 조사기간 : 2011년 11월 25일 ~ 12월 2일
- 표본추출방법 : 지역별 배분 후 단순무작위 표본 추출
- 표본오차 : 표본오차는 95% 신뢰수준에 $\pm 0.5\%$
- 조사 방법 : 직접 방문·면접조사

2) 조사결과

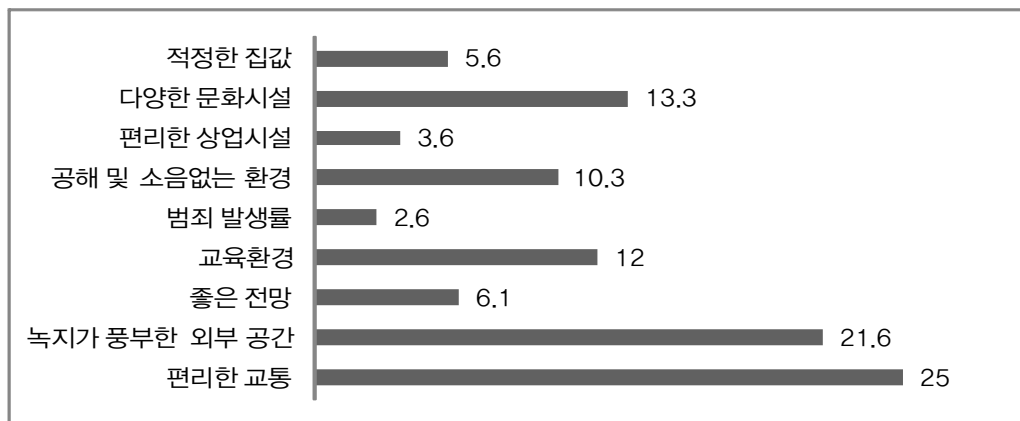
■ 현재 주거환경에 대한 만족도

- 「만족」(42.4%), 「보통」(38.6%), 「불만」(8.6%)의 순으로 조사됨
- 도민들은 전반적으로 현재의 주거환경에 대해 보통이상으로 만족하는 것으로 나타남



■ 좋은 주거환경 결정시 영향요소

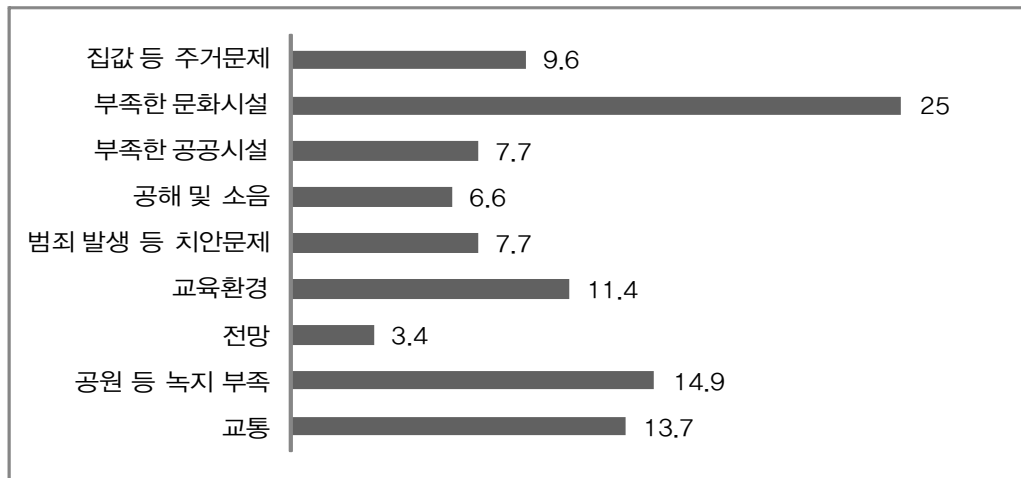
- 「편리한 교통」(25.0%), 「녹지가 풍부한 외부 공간」(21.6%) 등의 순으로 나타남



■ 현재 거주지역의 개선해야 할 점

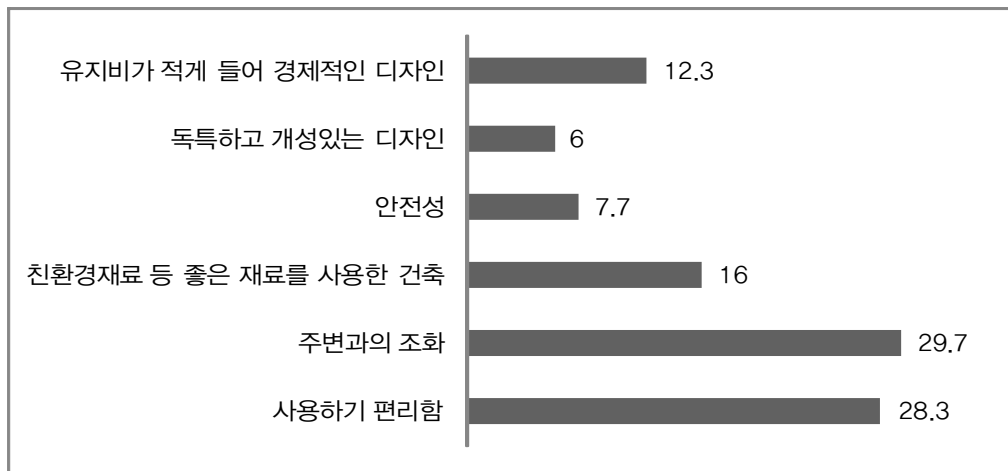
- 「부족한 문화시설」(25.0%), 「공원 등 녹지부족」(14.9%), 교통 96명(13.7%)의 순으로 조사됨
- 거주 지역에 대한 만족도를 높이기 위해 지역 내 문화시설 및 공간에 대한 조성이 시급

●● 경상남도 광역 건축기본계획



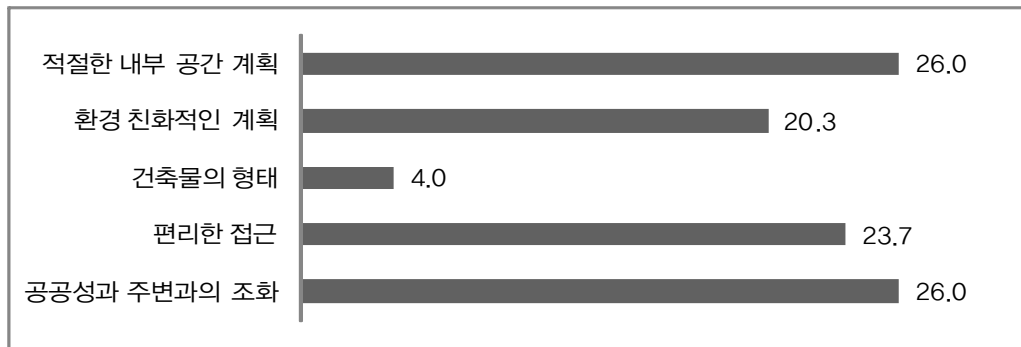
■ 디자인이 잘된 건축의 의미

- 「주변과의 조화」(29.7%), 「사용하기 편리함」(28.3%)의 순으로 조사됨



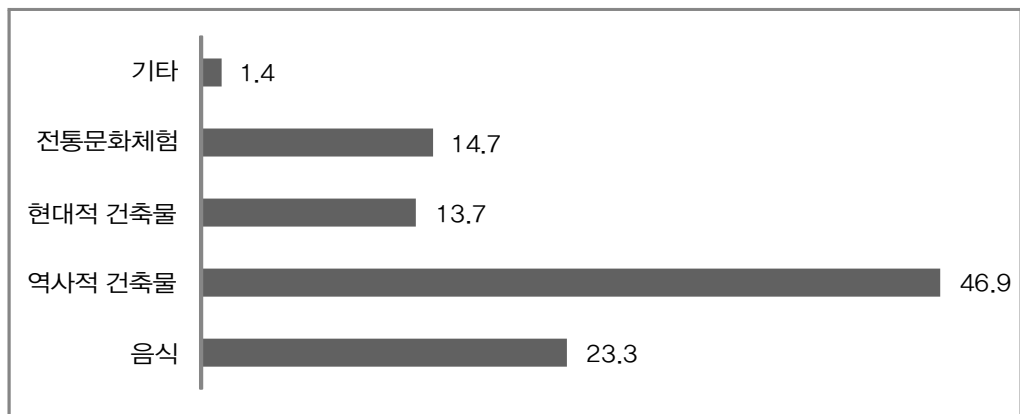
■ 건축물 계획 시 우선적으로 고려해야 할 사항

- 「공공성과 주변과의 조화」와 「적절한 내부 공간 계획」(26.0%)으로 높게 나타나 도민들은 건축물 주변과의 조화와 함께 내부 공간 계획도 중요하게 인식
- 「편리한 접근」과 「환경 친화적인 계획」도 우선적으로 고려해야 한다는 비율이 각각 23.7%, 20.3%로 나타나 건축물 계획 시 다양한 사항에 대한 고려가 전체적으로 이루어져야 한다고 인식



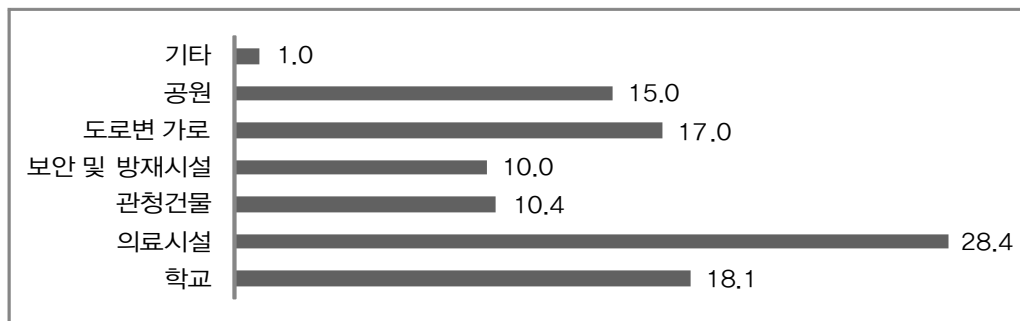
■ 외국 도시의 인상에 영향을 주는 요소

- 「역사적 건축물」(46.9%), 「음식」(23.3%)의 순으로 조사됨



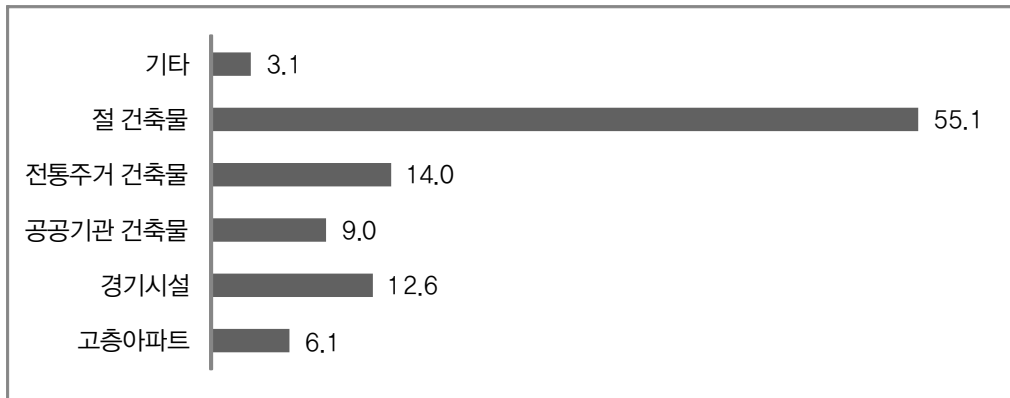
■ 공공건축환경 개선 시 우선적으로 고려해야할 대상

- 「의료시설」(28.4%), 「학교」(18.1%), 「도로변 가로」(17.0%)의 순으로 조사됨



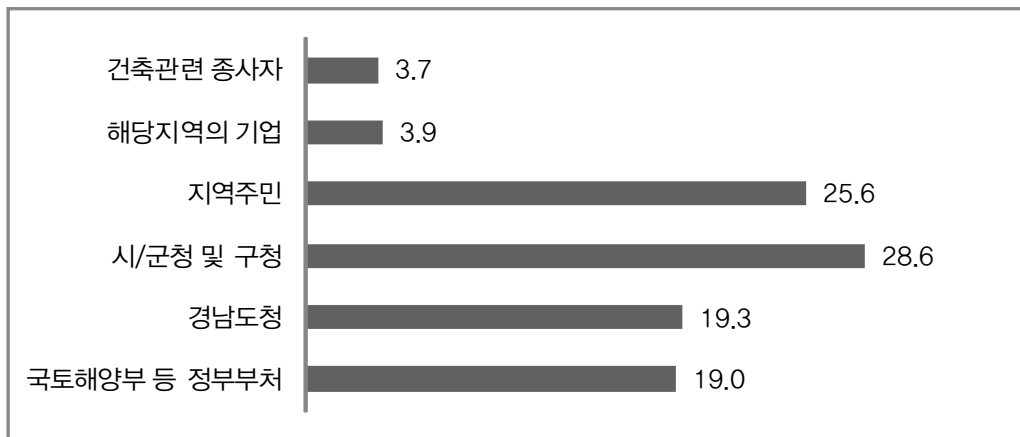
■ 경남을 대표하는 건축물

- 「해인사, 통도사 등 사찰 건축물」(55.1%), 「기와집, 초가집 등 전통주거 건축물」(14.0%), 「남해스포츠파크 등 경기시설」(12.6%)의 순으로 조사됨



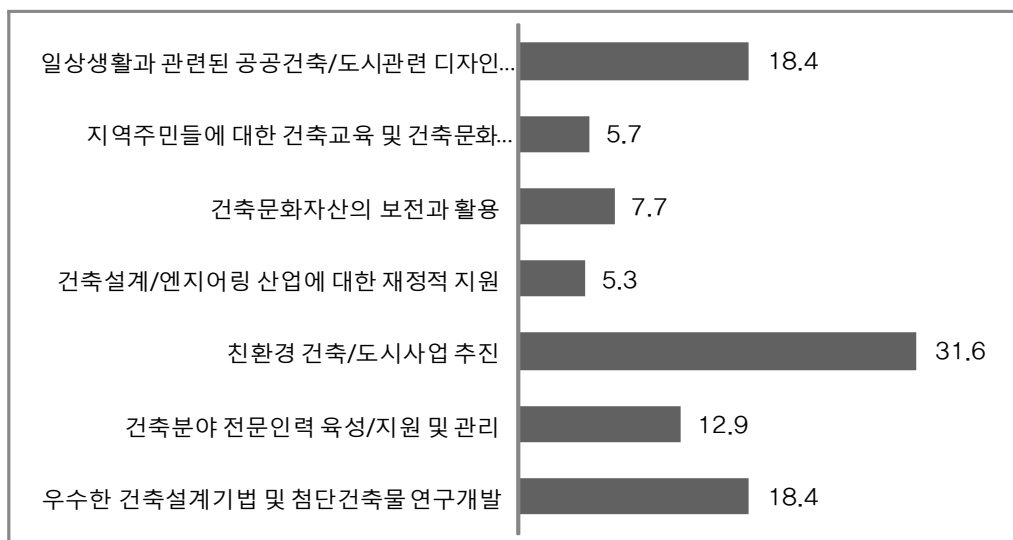
■ 도시환경 개선 시 역할의 중요도

- 「사·군청 및 구청」(28.6%), 「지역주민」(25.6%)의 순으로 조사됨
- 도민들은 도시환경의 개선을 위해서는 사·군청 및 구청의 행정적 지원과 함께 지역주민의 역할이 중요하게 작용할 것으로 인식



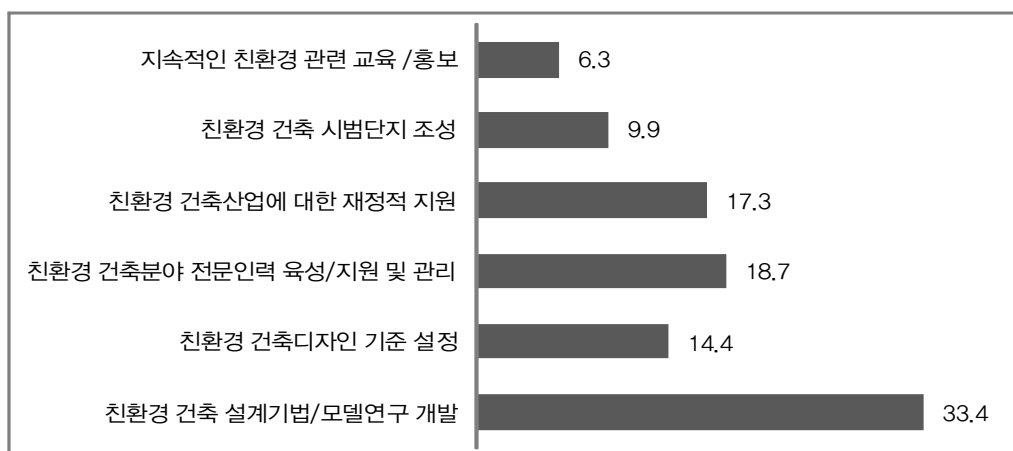
■ 경남의 건축정책 수립 시 중점적으로 추진해야 할 사항

- 「친환경 건축도시사업 추진」(31.6%), 「일상생활과 관련된 공공건축도시 관련 디자인 정책사업 추진」과 「우수한 건축설계기법 및 첨단건축물 연구개발」(18.4%)의 순으로 조사됨
- 도민들은 「친환경적인 건축도시사업」의 추진이 가장 우선적으로 이루어져야 하는 것으로 인식



■ 경남 친환경 건축정책 수립 시 중점적으로 추진해야 할 사항

- 「친환경 건축 설계기법·모델연구 개발」(33.4%), 「친환경 건축분야 전문인력 육성·지원 및 관리」(18.7%), 「친환경 건축산업에 대한 재정적 지원」(17.3%)의 순으로 조사됨
- 도민들은 「친환경 건축의 설계기법과 모델 연구개발」을 가장 우선적으로 추진해야 할 사항이라고 인식



▶ 도민의식조사·분석의 시사점

■ 고품격 주거환경 조성에 대한 지속적인 고민 필요

- 경남 내에서 현재의 주거환경에 대한 만족도는 「보통 이상」이 전체의 89.4%(보통 38.6%, 만족 42.4%, 매우만족 8.4%)로 만족비율이 높은 것으로 나타남
- 이제는 어느 정도 기본적인 주거환경의 조성이 되었다고 판단되므로 주거환경에 대한 만족도를 더욱 높이기 위해 주거환경의 질을 최대한 높일 수 있는 방안에 대한 고민이 지속적으로 이루어져야 함
- 현재 거주 지역에서 가장 개선되어야 할 부분이 「부족한 문화시설」로 나타나 건축·도시문화에 대한 기반확보와 함께 다양한 문화시설을 확충하여 삶의 질을 높일 수 있는 방안 고려 필요

■ 경남 내 각 지역 특성을 살린 건축계획의 필요성 증대

- 디자인이 잘 된 건축이란 주변과의 조화를 잘 이루어야 하고 사용하기 편리해야 한다고 생각하고 있었음
- 이는 경남 내 각 지역이 가진 특성과 조화를 이룰 수 있는 건축계획이 필요하다는 것을 의미하며, 이를 위해 경남 내 각 사군별 특성에 부합할 수 있는 건축정책의 수립이 우선적으로 이루어져야 함

■ 경남의 건축·도시자산 보전·활용을 통한 이미지 구축

- 외국의 도시를 떠올릴 때나 해외여행을 갈 때 해당도시에 대해서 가장 인상에 남는 것으로 전체의 절반에 가까운 도민들이 「역사적 건축물」이라고 인식
- 한 지역의 이미지를 구축하고 형성하는 데 있어서, 역사적 건축·도시자산의 중요성은 간과할 수 없으며 이러한 자산들이 오랜 세월 쌓이게 되면서 하나의 지역이미지를 형성하게 됨
- 따라서, 경남의 건축·도시자산에 대한 보전과 활용을 통해 그 지역을 더욱 특징적으로 만들 수 있는 기반을 구축해 나가야 할 것임

■ 도민참여를 통한 지역기반의 정책수립 필요

- 도민들은 도시환경 개선에 있어서, 사·군청 및 구청의 역할과 함께 지역주민의 역할이 중요하게 작용할 것이라고 인식
- 지역단위의 건축·도시정책 수립 시 지역주민들의 참여는 지역기반의 특성을 가진 사업에 많은 영향을 미칠 수 있으므로, 건축·도시정책에 지역주민들이 다양하게 참여할 수 있는 방법들에 대한 고민이 요구

■ 친환경 건축·도시정책의 중점적인 추진 요구

- 도민들은 친환경 건축·도시사업의 추진이 가장 우선적으로 이루어져야 한다고 인식
- 그 중에서도 친환경 건축 설계기법 및 모델연구 개발이 중점적으로 이루어져야 한다고 응답
- 이제는 친환경 건축·도시에 대한 도민들의 인식도 높아지고, 저탄소 녹색성장에 대한 사회적 차원의 요구도 점차 강해지고 있는 실정
- 미래의 건축·도시 분야에서 지속적인 발전을 이루기 위해서는 친환경적인 정책 필요
- 경상남도 차원에서도 이를 적극적으로 반영·검토하여 미래의 건축·도시환경에 적절하게 대응할 수 있는 방안 마련을 위해 친환경 건축·도시정책을 중점 추진해 나가야 함

6. 권역별 건축·도시현황 분석

- 경상남도 18개 시·군을 5개 권역으로 구분하여 건축·도시현황 분석 실시



[그림 2-9] 경상남도 건축·도시현황 분석을 위한 권역구분

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 서북부권 : 거창, 함양, 합천, 산청
- 서부내륙권 : 하동, 진주, 의령
- 중부내륙권 : 창녕, 밀양, 함안
- 동부도시권 : 창원, 김해, 양산
- 해안권 : 남해, 사천, 고성, 통영, 거제

1) 서북부권



[그림 2-10] 서북부권 건축·도시 주요현황

■ 장점·잠재력

- 교육도시로서 많은 학군시설들이 독립적 입지(거창)
- 함화루, 학사루 등의 누각이 도시의 정체성 대변(함양)
- 황강변 수변공원 산책로 등 조성(합천)
- 영화촬영지로 각광(합천)
- 자연지형에 순응한 산촌형 전원도시 지향(산청)

■ 문제점

- 공공디자인 계획의 부재
- 공공시설물의 산발적 입지로 중심성 약화

- 건축물의 노후화 증대
- 대부분 저층형 단독주택군이 주를 이룸
- 주거지개발로 인한 구릉지 및 녹지공간 잠식
- 나홀로 고층아파트 입지로 인한 도시경관 저해
- 주거지내 보행공간 열악

2) 서부내륙권



[그림 2-11] 서부내륙권 건축·도시 주요현황

■ 장점·잠재력

- 진주성, 축석루, 경남문화예술회관 등 역사문화자원(진주)
- 평온한 마을경관과 쌍계사, 최참판댁 등 역사문화건축물(하동)
- 의령대교 진입 상징물의 상징성과 지역성 표현 우수(의령)

■ 문제점

- 자연환경을 고려한 공공디자인 필요
- 도심지역 시설물이 전반적으로 낙후
- 농촌 취락 개선 필요, 주거건축물의 노후화
- 경작지 및 주거지개발로 인한 구릉지 훼손

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 나홀로 고층아파트 입지로 인한 도시경관 저해
- 부족한 기반시설 및 열악한 보행환경(의령, 하동)
- 혁신도시 개발 등 대규모 도시개발사업으로 주변경관 훼손(진주)
- 구도심 공동화 및 쇠퇴(진주)
- 공공시설물의 난립으로 통일감 있는 경관형성 부족

3) 중부내륙권



[그림 2-12] 중부내륙권 건축도시 주요현황

■ 장점·잠재력

- 주요 공공공간 환경조성 상태 양호
- 도농 복합의 도시공간구조(밀양)
- 영남루, 표충사, 밀양읍성 등 역사문화자원과 얼음골, 케이블카 등 관광자원 산재(밀양)
- 다수의 문화유적지 및 역사문화자원 입지(함안)

■ 문제점

- 구릉지 능선의 급속한 주거 잠식화 및 고층건축물 입지 가속
- 단독주택지 노후화

- 나홀로 고층아파트 입지로 인한 도시경관 저해
- 주거지역의 상업화로 주거환경 열악(함안)
- 도심을 가로지르는 많은 교량의 상징적 가치 발굴 미흡(밀양)
- 주요 건축물 및 역사 앞 광장 활용 미흡(밀양)
- 주요한 도시구조물 부재로 지역 상징성 표현 부족(창녕)
- 5층 이하의 저층 건축물들이 부정형하게 입지(창녕)
- 도심내 열악한 가로환경 및 기반시설(창녕, 함안)

4) 동부도시권



[그림 2-13] 동부도시권 건축·도시 주요현황

■ 장점·잠재력

- 원도심 재생프로젝트 추진(창원)
- 각종 이전적지 발생으로 도심 내 개발가능지 입지(창원)
- 역사문화공간 조성 양호(김해)

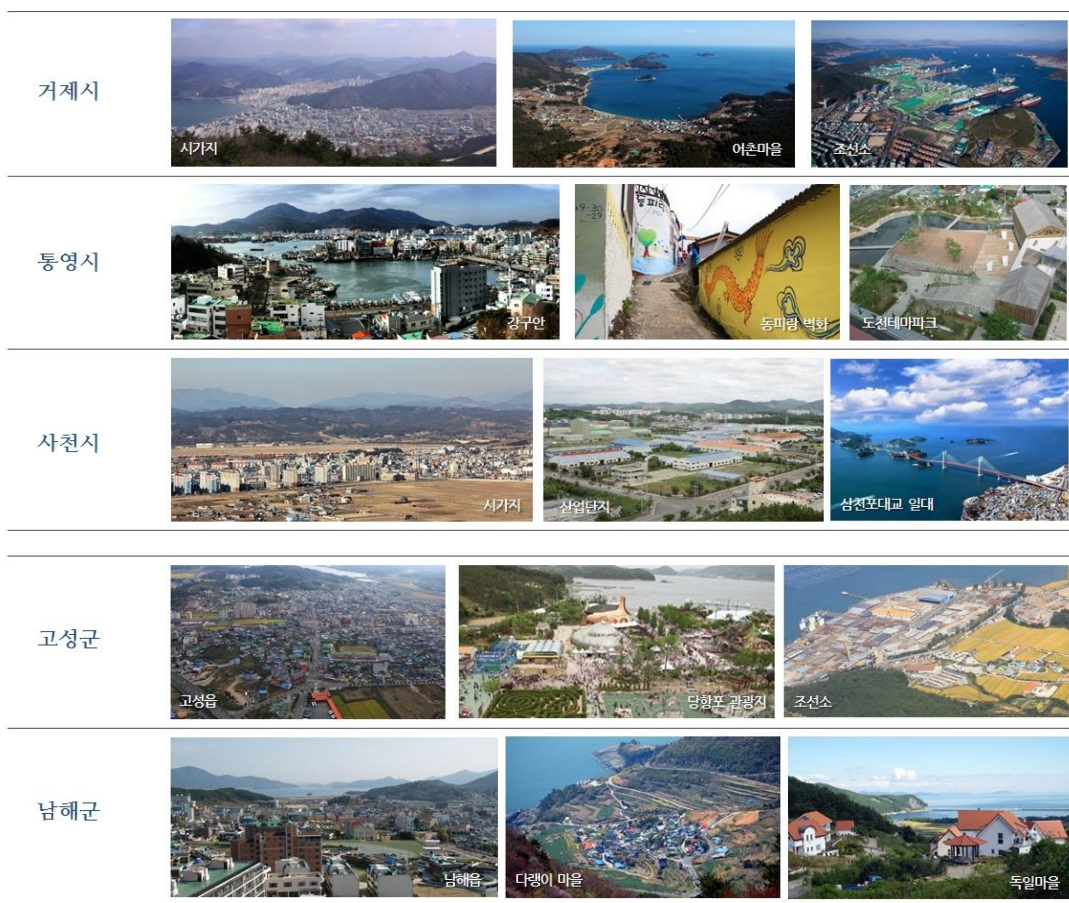
■ 문제점

- 원도심 쇠퇴
- 대규모 아파트 단지 위주의 획일적인 개발

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 도시와 비도시지역 간 불균형 발생
- 공업지역과 주거지역의 경관개선 필요
- 해안변의 특성 있는 공간조성 부재(창원)
- 건축문화유산 멸실 방지 및 활용 필요(창원)
- 산재한 산업단지(김해)
- 경전철 주변 환경개선 필요(김해)
- 과도한 진입경관 디자인(양산)
- 간선도로 및 수변을 따라 대단위 고층아파트 단지 입지(양산)
- 산업단지들이 도심 내 가까이 입지하여 주거와 산업경관 혼재(양산)

5) 해안권



[그림 2-14] 해안권 건축·도시 주요현황

■ 장점·잠재력

- 동피랑 등 구릉지의 양호한 주택지 경관 조성(통영)
- 이순신 관련 역사문화자원 다수 분포(통영)
- 독일마을, 미국마을, 예술인촌 등 특색 있는 마을 조성(남해)
- 다양한 해안경관 연출(남해)
- 당항포 관광지 공공공간의 양호한 조성(고성)
- 주요 관광지 조성 비교적 양호

■ 문제점

- 대규모 조선산업 관련 건축물에 의한 지배적 도시경관(거제)
- 해안도시의 정체성 결여(사천)
- 공공디자인 적용 부족
- 다양한 해안경관과 산업경관의 조화 필요, 해안가 난개발 방지
- 다양한 지형조건에 의한 경관구도 연출이 가능함에도 특색 없는 시가지 경관으로 일관
- 나홀로 아파트 다수 입지로 도시경관 저해
- 공동주택 이외의 5층 이하의 저층 건축물 다수 입지
- 시가지지역의 전반적인 재정비 필요, 난개발 방지
- 농어촌 취락개선, 노후 건축물 재정비 필요
- 시가지 및 주거지 내 보행환경 개선 필요

6 경상남도 건축 관련 정책 분석

1. 경상남도의 건축·도시 관련 주요 추진사업

■ 품질 높고 안정적인 주택공급

- 신재생에너지 활용 및 친환경적 주택 개념도입·보급
 - 건축위원회 심의과정에 친환경적 요소 적극반영
 - 주거환경 불량지역 등 재개발 정비사업 승인시 접목 검토
- 주택보급률 달성 : 104%('08년) → 105%('12년) → 116%('17년)
 - '11년까지 98천호 달성. '12년까지 125천호 달성 추진
 - 주택종합 10개년('13~'22) 중·장기계획 수립
- 공공부문 미착공 주택(25개 지구, 22,610세대) 조기 착수 독려
- 군지역 보금자리 주택건립 건의 및 소형주택 40% 이상 건설 권장

■ 서민 주거환경개선 지원 사업

- 저소득계층 임대 보증금 지원 : 최저 주거기준 미달 무주택 저소득계층 대상
- 도시저소득주민 주거환경개선 : 26개 지구 중 '11년까지 12개 지구 완료. '12년 16개 지구 예정
- 공동주택 친환경 녹지공간 확충 : 담장 철거, 수목경계 설치 등
- 노후 공공임대 시설개선 사업 : 창호·보일러 교체, 발코니, 샷시 설치 등 환경개선

■ 「경상남도 공동주택 품질검수단」 설치·운영

- 공동주택 품질과 관련된 민원을 사전에 예방하고 아파트의 품질향상을 통한 건전한 주택문화 정착
- '11년 조례 제정, '12년 위원 위촉 : 제도 조기정착 및 활성화

■ 농어촌 주거환경개선사업

- 주택개량사업 : '13년 1,213동 예정
- 지붕개량사업 : '13년 200동 예정
- 빈집정비사업 : '13년 903동 예정
- 슬레이트지붕처리 지원 : '13년 814동 예정

■ 생태건축물 확대 및 친환경 도시조성

- 건축 관련 조직 명칭을 「친환경건축과」로 개정. 생태건축물 확대를 위한 경남도 차원의 의지 표명('12. 1. 1)
- 환경 친화적이고 지속가능한 생태건축 추진으로 쾌적한 삶터 제공 및 탄소저감 글로벌 문제 해소 기여
- 친환경·생태 건축물 확대 보급 : '13년 20동 예정
- 건축물 옥상녹화사업 추진 : '12년까지 27동 완료. '13년 10동 예정
- 우수주택 선정·시상으로 도민 적극 동참 유도 : '13년 40동 예정
- 경상남도 건축문화제 지원 : 친환경 건축 전시, 공모, 학술행사 등으로 홍보효과 극대화
- 주택 용도의 한옥 신축 지원 : '11년 10동 완료. '12년 10동 완료. '13년 1동 예정
- 도 발주 공공건축물 친환경 설계시행 및 견실시공 지도감독
 - 국토부·환경부의 친환경 건축물 인증기준 준용 설계
 - 마산의료원 등 도 소속 7개 기관 사업장 설계·감독 지원
- 도시계획 및 기존 도시 공간개선 재개발 시 도민참여를 위하여 도 홈페이지에 주민참여 게시판 설치, 도민의견수렴 및 반영

■ 공공디자인 조성사업 추진

- 경상남도 공공디자인 기본계획 수립
 - 조화로운 도시경관 창출을 위한 경상남도 공공디자인 지침 마련('12. 5)
 - 사군 전역 공공건축물, 도시구조물, 가로시설물 등 가이드라인 제시
- 공공디자인 개발 및 시범사업 추진
 - 지역특성을 살린 문화적 정체성, 예술성, 기능성을 갖춘 지속가능한 도시환경 모델 제시. 사군 인센티브 지원
 - 공공디자인 분야 시범사업 추진
- 간판이 아름다운 거리 조성
 - 가로경관 디자인 개발 및 정비로 아름답고 깨끗한 도시환경 조성
 - 간판이 아름다운 거리 조성사업비 지원으로 간판문화개선 공감대 형성
 - 지역 단체와 연계한 옥외광고물의 지속적 정비로 도시공간 품격 제고

▶ 경상남도의 건축·도시 관련 주요 추진사업 종합

- 경상남도의 건축·도시 관련 주요 추진사업을 '건축·도시디자인 향상', '친환경 건축·도시 조성', '건축·도시문화 진흥' 분야로 구분하여 정리

구분	주요 추진사업
건축·도시디자인 향상	<ul style="list-style-type: none"> 서민 주거환경개선 지원사업 경상남도 공동주택 품질검수단 설치·운영 농어촌 주거환경개선사업 경상남도 공공디자인 기본계획 수립 공공디자인 개발 및 시범사업 추진 간판이 아름다운 거리 조성
친환경 건축·도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 신재생에너지 활용 및 친환경적 주택 개념도입·보급 친환경·생태 건축물 확대 보급 건축물 옥상녹화사업 추진 도 발주 공공건축물 친환경 설계시행 및 건설시공 지도감독
건축·도시문화 진흥	<ul style="list-style-type: none"> 우수주택 선정·시상 경상남도 건축문화제 지원 주택용도의 한옥 신축 지원 도민참여, 도민의견수렴 및 반영

2. 시·군의 건축·도시 관련 주요 추진사업

- 경상남도 내 각 시·군에서는 다양한 건축·도시 관련 사업을 추진 중
- 경상남도가 1997년부터 아름다운 건축경관을 형성하기 위한 사업으로 추진하고 있는 '아름다운 건축물 가꾸기 사업'은 많은 시·군에서 참여
- '아름다운 건축물 가꾸기 사업'은 경사지붕과 색채관리에 초점을 두고 있으며, 제도적·법적인 강제성은 띠지 않고 건축허가 시 권장사항으로 운용
- 이외에도 도에서 추진하고 있는 서민주거환경개선 지원사업, 농어촌 주거환경개선사업, 간판이 아름다운 거리 조성 등의 사업에도 참여하여 관련 사업들을 추진
- 시·군별로 각각의 특성에 맞는 사업들을 추진하고 있으며, 특히 문화관광 관련 부서에서도 지역의 특성을 살린 건축·도시사업들을 다양하게 추진
- 18개 시·군의 건축·도시 관련 주요 추진사업을 시 지역과 군 지역으로 구분하여 정리

1) 시 지역의 건축·도시 관련 주요 추진사업

[표 2-42] 경상남도 내 시 지역의 건축·도시 관련 주요 추진사업

구분	주요 추진사업	
창원시	<ul style="list-style-type: none"> •창원광장 및 중앙대로 녹색명품거리 조성 •주거환경 개선 •부림시장 빈점포 활성화 •테스트베드 사업 •문화예술네트워크 도시재생 •오동동·창동 개선 •상권 활성화 •마산원도심재생 •어시장활성화 •전통시장활성화 및 현대화 •도시경관가이드라인 마련 •창원 중앙역세권 종합개발 •공동주택 노후 공공시설물 개선사업 •시영임대아파트 건립사업 추진 •저소득층 입주자 임대보증금 융자사업 	<ul style="list-style-type: none"> •2020 창원시 도시주거환경정비기본계획 수립 •창원광장 주변 건축물 야간경관 설계 용역 •공공시설물 표준 디자인 개발 •중앙동 테마거리 개선사업 •진해 용원동 문화의거리 조성 2차 사업 •간판이 아름다운 거리 조성 •39사 이전 •시문학부 부지개발 •덕산조차장 이전 •해군교육사령부 부지 개발 •지역건설산업활성화 추진 •창원역사관 건립 •문화부흥 프로젝트 추진 •스토리텔링 관광 콘텐츠 개발 •해양드라마세트장 관광명소화 추진
진주시	<ul style="list-style-type: none"> •농촌생활환경정비사업 •문산읍소재지 종합정비사업 •도시 저소득층 주거환경 개선사업 •신진주 역세권 도시개발사업 •오목내 관광지 조성 •농촌주거환경 개선사업 •남강변 대형건축물 경관조명 설치 •아름다운 건축물 가꾸기 사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> •진주시 경관기본계획 및 공공디자인 가이드라인 수립 •강남동 희망마을(유등체험관) •도시디자인 공모전 •진주대첩 기념광장 조성 및 진주역사관 건립 단계적 추진 •탄소포인트제도
통영시	<ul style="list-style-type: none"> •3차 도서종합개발사업(2008-2017) •소규모 지역개발사업 •도시주거환경개선사업(주전골 및 서피랑 지구) 추진 •아름다운 건축물 조성 •도시 저소득 주민 주거환경개선사업 추진 •동피랑마을 가꾸기 사업 추진 •농어촌주택 개량사업 •밤이 아름다운 도시 •옥외광고물 정비를 토한 가로환경개선 	<ul style="list-style-type: none"> •통제영 복원사업 •통제영 거리 조성사업 •시립박물관 건립 •통영문화원사 건립 •통영국제음악당 건립사업 •김용식, 김용익 기념관 조성 •케이블카 파크랜드 조성사업 •한산대첩 병선마당(한산대첩 광장) 조성사업 •통영 향남동 골목길 활성화 사업 •한산도 통제영 테마마을 조성사업
사천시	<ul style="list-style-type: none"> •사천읍 여객자동차 터미널 이전 •항공우주테마공원 조성 •도시저소득주거환경개선사업 •농어촌 주거환경개선사업 •살기좋은아파트 만들기 •농촌농업테마공원 조성사업 •신수도 바다마을 쉼터 조성(명품섬 BEST-10 특성화 사업) 	<ul style="list-style-type: none"> •갈방소리를 찾아 다시 찾는 섬 「마도」(2012년 찾아가고 싶은 섬 가꾸기 사업) •고향의 강 정비사업(사천강) •이순신 바닷길 조성사업 •삼천포화력발전소 건축색채 디자인 활용 •실안관광지 조성 •경상 우도수군 병영체험장 조성

●● 경상남도 광역 건축기본계획

김해시	<ul style="list-style-type: none"> •동부권 정비용역을 통한 도시재생방안 구상 •(구)경전선 폐철로 및 역사 활용 추진 •가야의 거리 활성화 사업 추진 •김해시 기본경관계획 수립 용역 추진 •아름다운 건축물가꾸기 사업 •가야역사문화 공공디자인 정비 •도시경관 디자인 작품 공모전 개최 •내외동 상가 특성화거리 조성 •특색있는 공간만들기 •농촌주택개량사업 추진 •마을회관 건립사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> •도심 및 농촌빈집 정비사업 추진 •아름다운 건축물가꾸기 사업 •화포천권역 마을종합정비 •해반천 고향의 강 조성사업 •가야역사테마파크 조성사업 •가야사 2단계 조성사업 •김해도예촌 조성사업(2단계) •가야역사테마파크 진입부 경관개선사업 •경전선 폐선철로 관광상품 개발사업 •봉하마을 어울림마당 조성사업 •도자의 거리 조성사업
밀양시	<ul style="list-style-type: none"> •농어촌정주권개발사업 •도시주거환경개선사업 •농촌주거환경개선사업 •전원주택사업 •아름다운 건축물 가꾸기 사업 	<ul style="list-style-type: none"> •간판시범거리 조성, 옥외광고물관리·도시경관 조성 •영남루 주변 정비 및 경관조명 사업 •밀양읍성 복원사업 •이야기와 함께하는 도심속 걷고싶은 테마로드 조성
거제시	<ul style="list-style-type: none"> •공공디자인 개선사업 •장승포항 야간경관 조명사업 •고형한 워터프론트 시티 조성 •첨단 건강도시(U-Healthy) 조성 •명품섬(내도) 특성화사업 추진 •농어촌 주택개량사업 •노후(불량) 슬레이트 지붕개량사업 •옥상 녹화 사업 •이순신프로젝트 추진 •포로수용소 테마파크 조성사업 •김영삼대통령 기록전시관 건립사업 	<ul style="list-style-type: none"> •장목, 사등관광지 조성 •거제 해양관광 테마파크 조성 •지세포 해양레포트타운 조성 •지세포 마리나 조성 •남부해안 에코리조트 조성사업 •문화예술 창작촌 조성 •칠천도 씨름섬 개발 •테라피 팜 빌리지 테마공원조성 •알로에 월빙테마타운 조성 •어촌종합개발사업 •농촌 정주기반 확충사업
양산시	<ul style="list-style-type: none"> •농촌마을 종합개발 수립 및 추진 •살기좋은 도시조성 •산막동 근로자 체육시설 조성사업 •물금서부지구 주거환경개선사업 •궁도장 조성사업 •총렬사 건립 및 주변정비 공사 •유물전시관 및 양산문화원 건립공사 	<ul style="list-style-type: none"> •농어촌 주택개량 지원사업 •저소득층 임대보증금 지원사업 •환경 친화적인 건축문화 조성 •친환경 공동주택 안정적 공급 •건전한 선진광고문화 조성 •공동주택관리 지원사업

2) 군 지역의 건축·도시 관련 주요 추진사업

[표 2-43] 경상남도 내 군 지역의 건축·도시 관련 주요 추진사업

구분	주요 추진사업	
의령군	<ul style="list-style-type: none"> •의령천 주변 야간경관 조명사업 •갑을골권역 농촌마을 종합개발사업 •신전권역 농촌마을 종합개발사업 •설미지구 테마공원 조성사업 •농촌생활환경 정비사업 •지곡지구 전원마을 조성사업 	<ul style="list-style-type: none"> •의령 신시가지 조성사업 •충익사 의병유물전시관 건립 공사 •정암전적지 관광자원화 사업 •벽계관광지 조성사업 •의병장 객재우장군 생가주변 정비사업 •남강수상레포츠타단지 조성사업
함안군	<ul style="list-style-type: none"> •농업기반사업 •군관리계획 재정비 •경전선 폐선부지 활용방안 •조화로운 거리경관 조성 •임대주택의 원활한 공급 추진 •친환경 및 양질의 공동주택(아파트) 공급 •농촌주택개량사업 추진 •농촌빈집정비 	<ul style="list-style-type: none"> •쾌적한 아파트단지 조성 지원 •효율적인 공동주택 관리 •이우환 화백 생가복원 •무산사 복원정비 •손양원 목사 선양사업 •함안 처녀뱃사공 뱃길복원 및 지역관광산업 활성화
창녕군	<ul style="list-style-type: none"> •농촌정주생활권 개발사업 •동요 산토끼 공원 조성사업 •농촌 주거환경개선사업 •건축물 옥상녹화사업 •빈집수선지원사업 	<ul style="list-style-type: none"> •전통시장 시설 현대화 •태양광태양열주택 보급사업 지원 •소도읍 육성사업 •공동주택관리지원사업
고성군	<ul style="list-style-type: none"> •농촌생활환경 정비사업(정주권) •농촌마을 종합개발사업 •농어촌주거환경개선사업 •건축무료설계기동반 운영 	<ul style="list-style-type: none"> •아름다운 건축물 가꾸기 사업 •고성오광대 전수교육관 건립 •스포츠타운 조성 및 국민체육센터 건립
남해군	<ul style="list-style-type: none"> •물미해안도로 조망공간 조성 •특정구역 내 노후·불량간판 교체 정비 •간판이 아름다운 거리 조성 •공간환경디자인 마스터플랜 수립 •마을회관 정비 •주거환경 개선 •사회취약계층 주택 개보수 •민원불편 안·허가 관련 개선 검토 	<ul style="list-style-type: none"> •농촌마을 종합개발 사업 •전원마을 조성 •일본마을 조성(모자이크 사업) •정주기반 확충 사업 •남해 생태관광단지 조성 •독일문화체험센터 건립 •원예문화관 태양광 발전시설 설치
하동군	<ul style="list-style-type: none"> •대도해양종합관광단지(노랑지구) 조성 •섬진강 100리 테마로드 조성 •구노령 해안마을 미관개선 사업 •문화유산의 보존과 가치창출 •휴양과 치유의 관광벨트 조성 •공공디자인 시범사업(명품특화거리조성사업) 	<ul style="list-style-type: none"> •간판이 아름다운 거리 조성사업 •친환경 주거환경개선사업 •건축허가사전예고제 •농어촌 정주권 개발사업 •옥중 예다권역 농촌마을 종합개발사업

●● 경상남도 광역 건축기본계획

산청군	<ul style="list-style-type: none"> •농촌주거환경개선사업 추진 •아름다운마을사업 및 전원주택지 조성관리 •문화마을 조성사업 •한방도시환경디자인 	<ul style="list-style-type: none"> •산업환경 디자인개발사업 •소규모 지역개발 주민숙원사업 추진 •기산 박헌봉선생 생가복원사업 추진 •남사 전통한옥 체험마을 조성사업
함양군	<ul style="list-style-type: none"> •문화거리 조성 •지리산 둘레 자전거길 개설 •함양상징 조형물 건립 •아파트 단지 생활시설 친환경정비 •백현권역 종합개발사업 	<ul style="list-style-type: none"> •선비문화탐방로 주변 관광 활성화 •농어촌 주거환경개선사업(주택개량, 빈집정비, 지붕개량) •한옥지원사업 •아름다운 건축물 가꾸기 사업
거창군	<ul style="list-style-type: none"> •농촌마을 종합개발사업 •농촌생활환경 정비사업 •농촌주거환경개선사업 •도시이주민 빈집 리모델링 지원사업 •사회취약계층 주택개보수 사업 •위천황산 전통한옥마을 정비사업 	<ul style="list-style-type: none"> •온천 지구지정 및 개발사업 •농촌마을(체험마을) 육성 •「거창문화도시」 조성 •「창의우주 체험 과학관」 건립 •「거창경관 테마랜드」 조성 •녹색생활 실천마을 육성
합천군	<ul style="list-style-type: none"> •마을단위 다목적광장 설치 •아름다운 건축물 가꾸기 추진 •주거환경개선사업 •농어촌 생활환경(정주권개발) 정비사업 •대장경 기록문화 테마파크 조성 	<ul style="list-style-type: none"> •합천군 상징가로 조성 •황매산 종합개발사업 •삼가 브랜드육타운 조성 •생활문화 시범사업(농촌 건강장수마을 및 노인시범마을 육성)

Ⅲ. 경상남도 건축정책 기본구상

- ① 계획수립의 기본방향
- ② 계획의 비전과 목표
- ③ 건축정책 방향과 기대효과
- ③ 추진전략별 실천과제

1 계획수립의 기본방향

1. 계획의 기본원칙

■ 건축의 생활공간적 공공성 구현

- 각종 재난에 대비하여 경남 내 건축물 및 공간환경을 안전하게 조성하고 그 안전수준을 지속적으로 유지할 수 있는 방법 고려
- 건축물 및 공간환경의 계획 또는 설계 단계에서부터 사용자의 건강과 장애인·노약자·임산부 등의 이용을 배려하여 조성될 수 있도록 강구

■ 건축의 사회적 공공성 확보

- 도민의 다양한 요구와 다원적(多元的) 문화에 부응하고 미래사회의 문화적 요구변화와 기술 변화에 능동적으로 대응
- 건축물 및 공간환경이 미래세대에 계승되는 사회·경제적 자산으로서 조성되고, 그 가치가 지속적으로 강화되도록 관리
- 건축물 및 공간환경을 조성하고 사용하는 과정 등에 있어서 환경에 대한 영향을 최소화하고 자원의 재이용과 재생을 촉진함으로써 자연과의 조화 형성

■ 건축의 문화적 공공성 확보

- 건축물 및 공간환경을 조성하여 사용하는 전 과정에서 건축의 문화적 가치향상 성취
- 건축물 및 공간환경의 문화적·산업적 경쟁력 제고를 위하여 관련 전문가의 창의성 존중
- 건축물 및 공간환경이 지역 주민들의 참여를 바탕으로 해당 지역의 풍토나 역사 또는 환경에 적합하게 조성되도록 방법 강구
- 지역의 고유한 건축문화유산을 보전하고, 새로운 건축물 및 공간환경이 기존의 공간환경과 조화와 균형을 이루도록 방법 고려

2. 계획수립의 기본방향

■ 도시의 기본단위인 건축물로부터의 상향적·점증적 접근

- 경남건축정책의 적용대상이 되는 공간단위를 건축물에서 시작하여 상향식(Bottom-Up) 또는 점증적으로 그 차원을 확대하는 방식으로 접근
 - 개별 건축물(0차원, 점) → 가로(1차원, 선) → 광장공원(2차원, 면) → 도사지역(3차원, 입체)으로 구분하고, 경상남도 전반까지 그 대상을 확대
- 단일 건축물에서 지역까지 단계별로 확대되는 건축정책은 대상의 확장에 따른 방향성을 갖도록 함
- 적용대상의 점증적 증가는 각 대상 간에 연계성과 조화를 고려하는 총체적 시각을 요구

■ 건축·도시와 관련된 타 분야를 고려한 통합적 관점

- 건축·도시 자체의 기술뿐만 아니라, 친환경·녹색성장, 문화, 첨단기술 등 관련 산업과 디자인 등을 연계하여 상승효과를 도출할 수 있는 건축정책 발굴
- 다양한 정책에 대한 통합적 접근과 해석을 통한 경상남도의 녹색건축환경, 건축문화, 건축디자인을 발전시킬 수 있는 전략적인 과제를 발굴
- 건축 관련 문화행사의 다양화와 홍보, 건축행사유치, 대도민 건축교육 등을 통해 건축·도시 부문을 문화의 영역으로 확대

■ 집행력 확보를 통한 실효성 확대

- 공간단위별로 구분된 각종 법령과 제도를 통합·연계하여 일관성 있고 통일된 제도적 기반을 조성
- 공간단위별로 단기적 파급효과가 큰 도민체감형 사업과 시설 등을 선택과 집중의 원칙하에 선정하고 시범사업 추진
- 도차원의 일방적인 행정이 아닌, 시·군 협력을 통한 계획수립과 실행을 통한 효율적인 집행 방안 마련

■ 단계별 확산 고려

- 공공건축, 공공공간 등 행정이 주도할 수 있는 부분을 선도사업으로 시행하여 가시적인 성과 도출
- 성과의 가시화와 홍보를 통하여 장기적으로 민간부분으로 파급 유도

3. 단계별 추진계획

■ 1차 5개년 계획 (2013~2017) ; 건축·도시 관련 기반구축

- 제도적 기반 구축, 미래 기술기준 준비, 공공사업을 통한 성과 도출과 홍보 등 기반 구축

■ 2차 5개년 계획 (2018~2022) ; 민간 파급·확산기

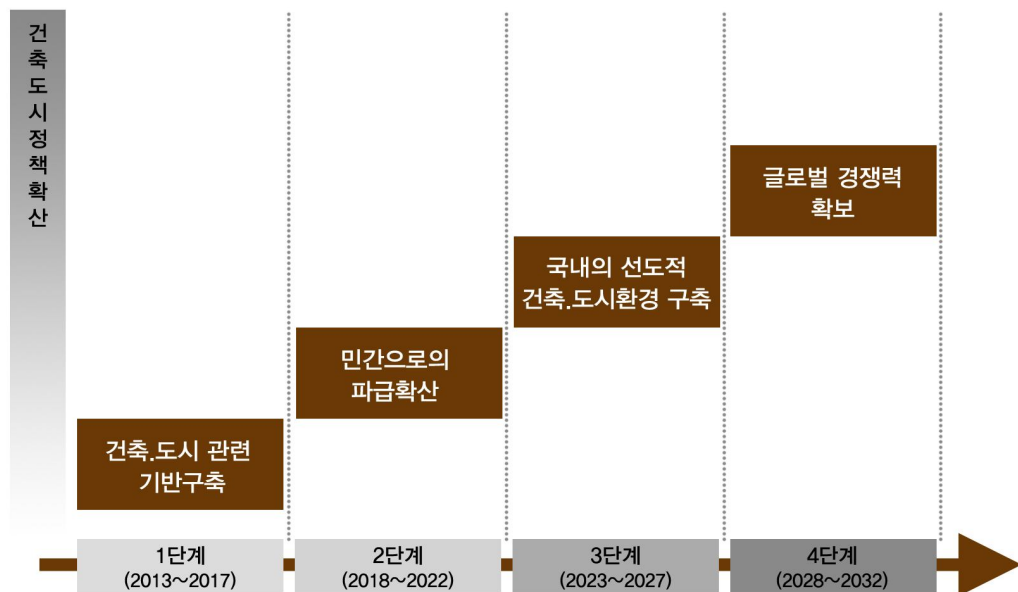
- 민간과의 협력을 통한 건축문화운동 추진, 미래 기술기준 파급·확산 등 민간부문으로 녹색 건축·도시의 확산

■ 3차 5개년 계획 (2023~2027) ; 대한민국의 선도적 건축·도시 환경 구축

- 경상남도의 지역 정체성과 상징성 확보, 건축·도시의 품격과 품질 확보를 통한 대한민국의 선도적 위치 구축

■ 4차 5개년 계획 (2028~2032) ; 건축·도시의 글로벌 경쟁력 확보

- 건축·도시 품격 확보, 건축문화 브랜드 정착, 고부가 가치 건축·도시산업 구현 등으로 세계적인 경쟁력 확보

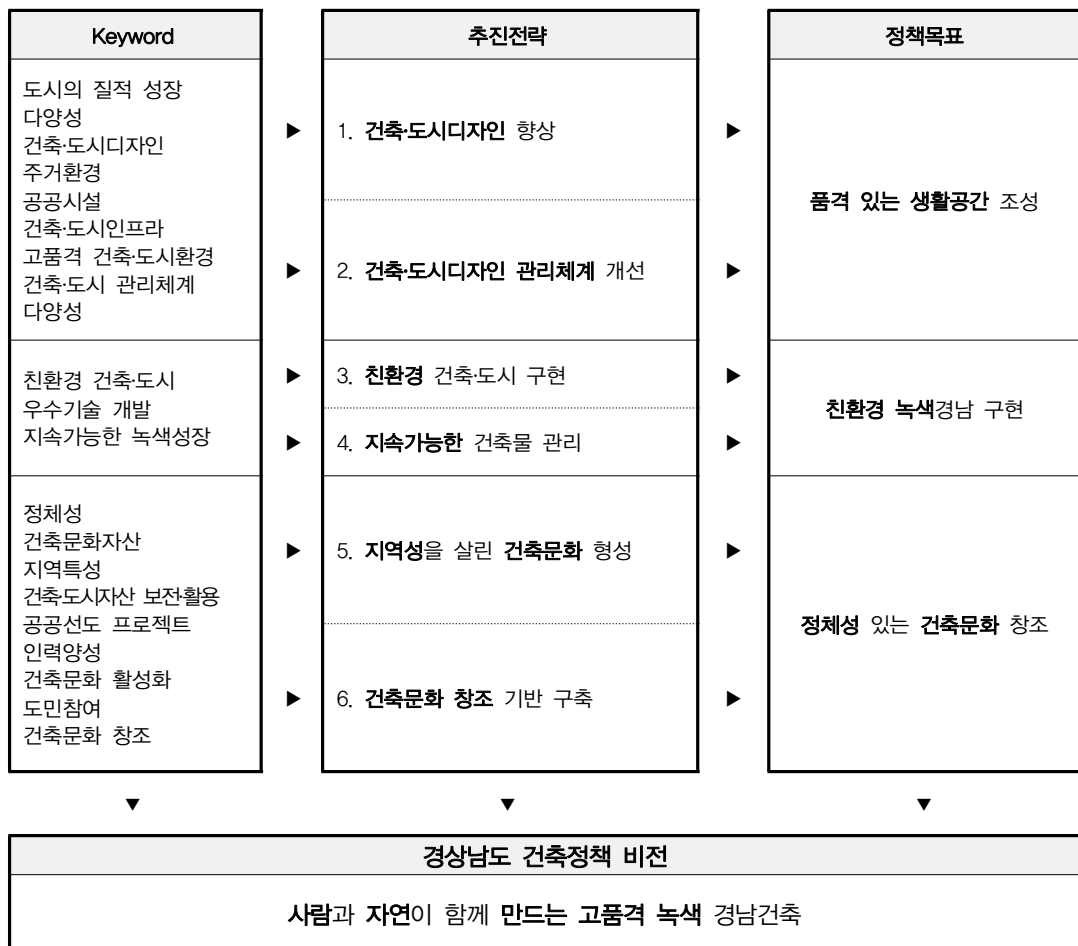


[그림 3-1] 경상남도 건축기본계획 단계별 추진계획

4. 계획수립을 위한 키워드(Keyword) 도출 및 실천과제 선정

1) 비전, 목표 및 추진전략 설정

- 경상남도 건축기본계획의 비전, 목표 및 추진전략 설정을 위해 여건변화 및 전망, 경상남도 일반현황, 건축도시현황, 건축문화홍보 관련 현황, 도민의식조사, 해외건축정책 등의 분석을 통해 키워드(Keyword) 도출
- 도출된 키워드를 조합하여 목표 및 추진전략을 설정하고 이를 포괄적으로 표현할 수 있는 경상남도 건축정책의 비전 설정



[그림 3-2] 비전, 추진전략 및 정책목표 설정

2) 실천과제 선정

■ 실천과제 선정 기준

- 경상남도의 건축·도시 관련 현황, 건축·도시 사업추진 현황, 도민의식조사·분석 등을 통해 지역적 특성을 반영하여 각 시·군의 균형적 발전을 이룰 수 있는 과제 선정
- 도민참여를 통해 지역의 건축·도시문화 기반 구축을 최대화 할 수 있도록 고려
- 경상남도의 녹색성장을 위해 친환경 건축·도시 정책을 중점적으로 추진하며, 시·군 단위의 파급력을 높일 수 있는 과제 선정
- 경상남도 건축정책의 장기적인 관점에서 경상남도 건축·도시문화 기반을 확고하게 다질 수 있는 과제 선정

■ 실천과제의 구성

- 실천과제는 실천과제의 목표를 달성하기 위한 세부과제와 세부과제의 구체적 실행을 위한 실행사업의 단계로 구성
- 개별 실행사업은 ‘건축·도시 관련 기반 구축’이라는 로드맵 상에서 이를 구체화시키기 위해 「연구 ▶ 제도 및 추진체계 구축 ▶ 시범사업」의 순으로 진행되는 체계로 구성
 - 실행력 있는 사업 추진을 위해서는 제도 및 추진체계가 바탕이 되어야 하고 제도 및 추진체계 구축을 위해서는 체계적인 연구를 통해 사업토대 확보 필요
 - 이들 사업이 순차적으로 진행되어야 경남의 건축·도시 관련 기반확보를 위한 사업이 추진될 수 있음

2 계획의 비전과 목표

- 3대 정책목표와 이를 달성하기 위한 6대 추진전략, 14개의 실천과제를 도출하고 구체적인 실천계획을 통해 ‘사람과 자연이 함께 만드는 고품격 녹색 경남건축’을 실현



3 건축정책 방향 및 기대효과

정책목표 품격 있는 생활공간 조성

추진전략	실천과제	정책방향 및 기대효과
1. 건축·도시 디자인 향상	1.1 지역 및 도시경관 향상	<ul style="list-style-type: none"> •자연과 어우러진 경상남도의 도시와 농어촌 경관을 창조하기 위한 관련 계획을 수립하여 실천 •공공공간디자인 향상을 통하여 건축·도시디자인 홍보 및 도민 인식제고 •지역의 경관특성을 형성하는 남해안, 농어촌, 경사지 등에 대한 경관 가이드라인의 수립과 실행
	1.2 살기 좋은 주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> •도민들의 생활과 밀접한 일상공간의 환경을 개선하여 삶의 질 향상에 기여 •기존의 대단위 공급방식의 한계를 극복하고 기존 도시의 공간조직과 특성을 고려하며, 주민의 다양한 요구를 수용할 수 있는 주거유형 공급방안 제시와 실천 •즐겁고 편리한 일상생활을 영위하기 위한 커뮤니티시설의 확충 및 관리방안 계획과 실천 •사회적 약자를 배려한 무장애 건축·도시환경의 실현으로 더불어 사는 경상남도 실현
2. 건축·도시디자인 관리체계 개선	2.1 건축·도시디자인 통합관리체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> •우수한 건축·도시디자인 형성을 위하여 통합적 관리를 실천할 수 있는 행정조직 개선에 대한 제안 •디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시환경 조성과정 등에 대한 행정업무프로세스의 기준 수립과 실행방안 제시 •건축·도시 관련 제도의 중복과 비효율을 정비하기 위한 조례 등의 개정 연구와 시행
	2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> •사회의 다변화에 대응하여 다양한 요구의 수용과 전문성의 향상을 위한 민·관·학 협치의 거버넌스 체계 구축 •민간 건축전문가의 참여를 통하여 행정의 전문성 제고와 건축·도시디자인 향상을 실천할 수 있는 제도의 제안과 시행 •지역 건축전문가들의 역량 제고를 통한 지역 건축·도시디자인 품질 향상, 지역 건축전문가들과 도민의 소통의 기회 확대 등의 체계 구축 •지역사회의 형성과 사용의 주체인 주민들이 지역환경 형성과정에 참여할 수 있는 교육과 참여제도 그리고 모델 개발과 실천

정책목표

친환경 녹색경남 구현

추진전략	실천과제	정책방향 및 기대효과
3. 친환경 건축·도시 구현	3.1 저탄소 녹색건축·도시 구현을 위한 제도 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 지구 온난화 및 자원감소에 대비하여 건축·도시 관련 설계, 시공 및 유지관리 분야에서 탄소배출량을 줄이고 대체 에너지 및 자원 순환을 적극적으로 활용하여 친환경적이고 지속가능한 건축·도시를 실현 • 친환경 녹색 건축·도시를 실현하기 위한 제도적 개선사항을 연구하여 시행 • 건물부문의 에너지·탄소 배출량 평가 연구를 통하여 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 정보, 통계 시스템의 구축과 운영
	3.2 저탄소 녹색건축 설계기술 활성화 및 보급	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경적이고 지속가능한 건축·도시를 실현하기 위한 설계·기술의 개발과 보급 • 친환경 건축교육 프로그램 개발 및 교육, 컨설팅 프로그램 운영 등을 위한 ‘(가칭) 경상남도 저탄소 녹색지원센터’ 설립 방안 연구와 설립 • 도시, 주거, 공공건축물, 생활권 등 다양한 부문에서 친환경 녹색 건축·도시 구현을 위한 가이드라인 개발과 시행
4. 지속가능한 건축물 관리	4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 증가하고 있는 노후 건축물의 리모델링 활성화를 통한 에너지와 자원 절약으로 친환경 녹색 건축·도시 경남 구현 • 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 연구를 통한 조례 및 위원회 등 제도 개선 시행 • 녹색 리모델링을 위한 건물디자인 가이드라인 개발, 공공부문 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 등 연구와 실행
	4.2 건축물 생애관리 토대 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 생애주기에서 사용 및 유지관리에 소요되는 에너지 비율이 83%로 매우 높으므로 건축물 생애관리 개념 도입을 통한 에너지 절약 실현 • 경상남도 공공건축물과 공공임대주택에 대한 생애관리 프로세스 개발 및 생애관리 정보시스템 구축을 위한 기본 계획 수립 연구와 시스템 구축

정책목표 정체성 있는 건축문화 창조

추진전략	실천과제	정책방향 및 기대효과
5. 지역성을 살린 건축문화 형성	5.1 경상남도 건축문화유산 DB 구축 및 관리체계 마련	<ul style="list-style-type: none"> 경상남도 지역적 특성을 형성하는 건축문화자산을 보전·활용하기 위한 관리체계 마련 경상남도의 지정문화재, 등록문화재, 근·현대건축자산 등의 체계적 보전을 위한 DB 구축 건축문화자산의 보전·활용을 위한 범위와 관리기준을 마련하며, 이의 활성화를 위한 법·제도의 개선 및 지원방안 마련
	5.2 경남 건축지리지 구축과 건축문화유산 보전·활용	<ul style="list-style-type: none"> 구축된 건축문화자산 데이터베이스를 활용하여 이와 관련된 이야기 개발, 강화, 홍보 시스템을 구축하고 관광자원 등으로 활용 이를 위하여 건축문화자산과 지역·지구의 보전 및 창조적 활용방안을 연구하며, 경상남도 건축지리지 및 맛집멋집 앱 등을 제작하여 활용, 경상남도 한옥포털개발, 한옥 활성화 정책 및 시범사업을 시행
	5.3 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용	<ul style="list-style-type: none"> 경상남도의 우수한 건축과 지역의 발굴·개발·지정을 통하여 도시환경 콘텐츠의 개발 및 브랜드화하고 문화도시로서의 창조적 성장 도모 필요 이를 위하여 창조적 도시공간 활성화 기본계획 수립, 공간+장소형 콘텐츠 발굴 및 지원, 창조적 도시재생, 활성화 시범사업 등 실시
6. 건축문화 창조 기반 구축	6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 건축도시 관련행사를 통한 관련학과 및 기성 건축가, 신진 건축가 등 지역건축인의 정보교류 및 축제의 장으로 활용 건축도시디자인의 특성을 고려한 체험·현장중심 교육 프로그램 개발 및 운영 지역의 건축·도시 관련 정보의 교류 및 교육·지원센터로서의 역할을 수행할 수 있는 건축 교육·홍보관 건립
	6.2 지역 기반의 건축문화 창조역량 제고	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 신진건축가에 대한 지원을 확대하여 기회 제공 건축도시 전문인력 활용방안 제시 건축도시분야의 지속가능한 성장을 위한 R&D 분야의 연구 확대
	6.3 건축도시 환경 변화에 따른 대응방안 구축	<ul style="list-style-type: none"> 주요 시설물에 대한 내진설계 강화 및 내진설계를 위한 성능목표 설정·적용 내공사 본사의 경남이전에 따른 관련 사업별 대응방안을 수립하여 경남건축의 발전계기 마련 안전한 경남의 건축도시 구현을 위한 각종 범죄예방설계 기법 연구

4 추진전략별 실천과제 및 세부과제

추진전략 1 건축·도시디자인 향상

실천과제	세부과제	실행사업
1.1 지역 및 도시경관 향상	1.1.1 품격 있는 공공공간디자인 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 공공시설물 디자인 형성 사업 ▶ 공공건축물의 디자인 향상 사업 ▶ 옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업
	1.1.2 수려한 남해안 선벨트 경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획 수립 ▶ 남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완 ▶ 남해안 선벨트 경관 형성 시범사업
	1.1.3 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립 ▶ 농어촌 관련 사업 총괄부서의 지정과 관련 조례의 개정 ▶ 아름다운 농어촌 형성 시범사업
	1.1.4 경사지 주거경관 관리 및 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립 ▶ 기존 도시 경사지 주거경관 개선 시범사업 ▶ 경사지 명품 주거단지 형성 시범사업
1.2 살기 좋은 주거환경 조성	1.2.1 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거유형 공급방안 연구 ▶ 경상남도 소단위 주거지종합관리계획 수립 ▶ 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업 ▶ 주민참여형 마을만들기 사업 ▶ 농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트
	1.2.2 일상이 즐거운 경남 커뮤니티 시설 환경 구축	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경상남도 커뮤니티 시설 통합 관리방안 연구 ▶ 경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영 ▶ 지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구 ▶ 커뮤니티 시설 확충사업 ▶ 유희시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업
	1.2.3 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립 ▶ 유니버설디자인 시범사업

추진전략 2 건축·도시디자인 관리체계 개선

실천과제	세부과제	실행사업
2.1 건축·도시디자인 통합관리체계 구축	2.1.1 경상남도 건축·도시 관련사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설	▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구 ▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 신설
	2.1.2 경상남도 건축·도시디자인기준 수립	▶ 경상남도 건축·도시디자인기준 수립 연구 ▶ 경상남도 건축·도시디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링 ▶ 행정조직 구성을 통한 확대 실시와 사군 지원
	2.1.3 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정	▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구 ▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정
2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축	2.2.1 경상남도 공공건축가 활용체계 구축	▶ 경상남도 공공건축가 제도 도입 연구 ▶ 경상남도 공공건축가 제도 시행
	2.2.2 지역 건축전문가의 역할과 영역 확대 지원	▶ 지역 건축전문가 역량 제고 ▶ 지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대 ▶ 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고
	2.2.3 주민참여 활성화 및 지원	▶ 지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구 ▶ 주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링 ▶ ‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원 ▶ ‘우리 마을 전문가’ 양성 사업 ▶ 주민 주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’

추진전략 3 친환경 건축·도시 구현

실천과제	세부과제	실행사업
3.1 저탄소 녹색건축도시 구현을 위한 제도 정비	3.1.1 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 시스템 구축	▶ 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구 ▶ 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영
	3.1.2 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립	▶ 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구
		▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행
		▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행
3.2 저탄소 녹색건축 설계기술 활성화 및 보급	3.2.1 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립·운영	▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상 ▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영
	3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발	▶ 경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발
		▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발
		▶ Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발
	3.2.3 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행	▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선 시범사업
		▶ Zero-Emission 공공건축물 시범사업
		▶ 경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업

추진전략 4 지속가능한 건축물 관리

실천과제	세부과제	실행사업
4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련	4.1.1 경상남도 녹색 리모델링 활성화 방안 연구	▶ 경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구
		▶ 녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발
		▶ 녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행
		▶ 녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행
4.2 건축물 생애관리 토대 구축	4.1.2 경상남도 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 및 확대	▶ 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구
		▶ 공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행
	4.2.1 경상남도 공공건축물 생애관리 계획 수립	▶ 경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립
		▶ 서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립
	4.2.2 경상남도 공공건축물 생애관리 시스템 구축 및 운영	▶ 경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영

추진전략 5 지역성을 살린 건축문화 형성

실천과제	세부과제	실행사업
5.1 경상남도 건축문화유산DB 구축 및 관리체계 마련	5.1.1 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축 ▶ 경남 비지정 근현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB 구축 ▶ 경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업
	5.1.2 경상남도 건축문화유산 관련제도 정비	▶ 경남 건축문화유산 종합관리계획 수립
5.2 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보전·활용	5.2.1 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발	▶ 근대건축 경관지구 시범사업
	5.2.2 경상남도 건축지리지 및 어플리케이션 개발	▶ 경상남도 건축지리지 및 맛집·멋집 앱 제작
	5.2.3 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 경상남도 한옥 포털 개발 ▶ 중앙정부 한옥사업과 연계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원
5.3 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용	5.3.1 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원	▶ 창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립
		<ul style="list-style-type: none"> ▶ ‘건축명장제’, ‘재생건축상’, ‘불량경관 모니터링제’ 도입 ▶ 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업 ▶ 창조적 지역재생·활성화 시범사업

추진전략 6 건축문화 창조 기반 구축

실천과제	세부과제	실행사업
6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화	6.1.1 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화	▶ 「경상남도 건축문화제」의 내실화·차별화 방안 연구 및 운영
	6.1.2 건축문화 공감대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영	▶ 도민대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보 ▶ 초·중·고등학생 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대
	6.1.3 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 통한 건축교육·홍보 강화	▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 위한 기초연구
		▶ (가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」 설립 및 운영 ▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립 및 운영
6.2 지역 기반의 건축문화 창조역량 제고	6.2.1 지역 기반 건축 전문 인력의 육성 및 지원	▶ 지역 기반의 신진건축가 지원 사업 ▶ 지역 건축·도시미관 자문위원회 신설 및 운영
	6.2.2 지역특성을 반영한 건축분야 R&D 전략계획 수립	▶ 건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행
6.3 건축도시 환경변화에 따른 대응방안 구축	6.3.1 건축도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	▶ 주요 시설물에 대한 재해 및 재난대비 방재기준 강화 적용
	6.3.2 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 수립 및 사업 시행	▶ 한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 대응방안 연구
		▶ LH(한국토지주택공사)와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진
		▶ 에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성
	6.3.3 CPTED(범죄예방설계) 적용을 통한 안전한 지역 만들기	▶ 한국토지주택공사 맞춤형 건축·도시 전문 인력 양성
		▶ CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구 ▶ CPTED(범죄예방설계)를 적용한 방법인증제 도입

IV. 경상남도 건축정책 실천과제

- 정책목표 1. 품격 있는 생활공간 조성
- 정책목표 2. 친환경 녹색경남 구현
- 정책목표 3. 정체성 있는 건축문화 창조

정책목표 1

품격 있는 생활공간 조성

추진전략 1 ... 건축·도시디자인 향상

추진전략 2 ... 건축·도시디자인 관리체계 개선

추진전략 1 건축·도시디자인 향상

실천과제 1.1 지역 및 도시경관 향상

실천과제 1.2 살기 좋은 주거환경 조성

실천과제 1.1

지역 및 도시경관 향상

1. 추진배경 및 필요성

■ 삶의 질 향상으로 건축·도시의 디자인에 대한 관심 증가

- 양적인 공급 치중과 기능 위주의 건설로 도시구조물의 열악한 디자인
 - 교량과 육교 등 도시기반시설 공사에서 디자인을 감안하지 않고 설치함으로써 주변 도시 및 자연경관과 조화를 이루지 못하는 현상이 많았음
- 지역의 경쟁력 확보를 위한 건축·도시 디자인 관심 확산
 - 생활공간의 질에 대한 국민의 관심이 높아져 '살기 좋은 쾌적한 도시'에 대한 관심 확산: 우수한 기업과 창의적 인재를 확보하기 위한 도시경쟁력 확보가 핵심적 과제로 대두
 - 문화예술·산업·생활환경 등 전 영역에서 고유의 정체성을 바탕으로 다양성을 추구하는 것이 중요한 가치로 부각되면서 이를 가능하게 하는 '디자인'의 역할이 강조되는 추세
- 정부 차원의 시범사업 확대와 지자체의 자체적 디자인 개선사업 증가
 - 국토환경 및 경관의 개선이 관심이 높아지면서, 국토해양부의 '건축디자인시범사업', 문화관광부의 '지역근대산업유산을 활용한 문화예술 창작벨트 조성' 시범사업 등과 같이 여러 시범사업을 운영 중임
 - 서울시의 '디자인서울총괄본부', 포항시의 '테라노바팀', 안양시의 '예술도시기획단' 등 지자체별로 건축도시 디자인사업을 추진하기 위한 전담조직이 구성되고, 이를 중심으로 건축물 및 거리미관 개선사업, 특화가로 조성사업 등을 추진
- 공공건축물의 공공성 확보 및 디자인 개선 필요
 - 공공건축물의 지역 커뮤니티의 중심 공간으로서 도시의 주요한 오픈스페이스로 작용해야 함
 - 그러므로 시각적 중심성을 확보, 외부 공공공간과의 다양한 연계, 개방적 공간구성 등이 필요하나 설계의 미흡으로 이런 것들이 약화된 경우가 많음
 - 공공건축물은 기획에서 시공까지 전반적인 과정을 관에서 주도하기 때문에 도시의 경관향상 등 경상남도의 건축정책을 실현하는 시범사업으로서 적절함
 - 공공건축물의 공공성 확보와 디자인 개선을 위하여 기획, 설계, 시공 등 전반적인 조성과정에서 관리가 중요한 문제임
- 경사지붕설치사업의 녹색성장정책에 부합하는 정책으로 전환 필요

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 1998년부터 우리 도에서는 경사지붕설치사업을 실시하고 있음
- 그러나 경사지붕설치사업이 규제수단으로 인식되고 있으며, 다양하고 창의적인 건축물 디자인을 저해하고 있다는 의견이 많으며
- 아파트 등 초고층 건물의 경우는 소화 및 구조·구급활동에 애로가 발생하며, 시·군 건축허가 시 과도한 조건부여로 민원발생 요인이 됨
- 이러한 이유로 통영시의 경우는 경사지붕 설치를 우선하되 옥상녹화 및 조형지붕도 병행 추진하고 있으며, 진주시는 도시경관 향상을 위하여 옥상녹화 및 조형지붕 등 다양한 형태의 지붕설치를 유도하고 있음

■ 경관과 조화로운 ‘남해안권 발전 종합계획’의 실행 필요

- 남해안 중심의 경제개발 구상과 실행
 - 남해안의 수려한 해양자원을 활용한 경제개발 구상이 경상남도를 중심으로 제기되면서 「동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」이 제정되었고, '남해안권 발전 종합계획'이 2010년 5월 국가계획으로 확정됨
 - 이를 바탕으로 남해안의 잠재력을 극대화하고 새로운 경제성장축을 형성하기 위하여 우리 도에서는 2010년부터 2020년까지 약 10조 원을 투입하여 84개의 사업을 진행 중이거나 계획하고 있음
- ‘남해안권 발전 종합계획’ 등 관련 계획의 한계 극복 필요
 - ‘남해안권 발전 종합계획’은 사업의 경제적, 정책적 실행에 초점이 맞추어진 마스터플랜으로서 경관과 관련된 부분은 아주 미흡하게 다루어지고 있음
 - 국토해양부에서 「동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」에 의한 개발에 적용하기 위해서 '해안경관 관리 가이드라인'을 2011년 5월에 공포하였으나 이도 너무 일반적인 내용으로 기술되어 있음
 - 우리 도에서 '남해안 경관기본계획'을 2010년 11월에 수립하였으나, 남해안에 접한 7개 사군 전역에 대한 기본경관계획이므로 해안변에 대한 구체적이고 실천적인 내용이 미흡함
- 남해안권 발전계획 실행을 위한 특정경관계획 등의 필요
 - 실행 사업들을 사군에서 개별적으로 시행함으로써 전반적으로 연계성과 통일성을 이루기가 어려움
 - 상기 계획들에만 의존하여 시행할 경우는 주변 경관과의 조화 등을 담보하기가 어려울 것으로 예상됨
 - 그러므로 전체 남해안의 해안선에 초점을 맞춘 남해안 특정경관계획의 수립이 시급하며
 - 일정 규모 이상의 개별 사업들은 사업의 시행 전에 특정경관계획을 별도로 수립하여 실행하여야 할 것으로 판단됨

■ 농어촌 지역경관과 자연경관 보존에 대한 관심 증대

- 자연경관과 생태계의 보전에 대한 관심 증대
 - 개발위주의 경제정책에서 지속가능한 개발(sustainable development)로 패러다임이 전환되면서, 산지와 녹지, 강과 해안 등 자연경관과 생태계의 보전에 대한 관심 증대
- 관리 소홀로 인한 많은 경관 문제의 야기
 - 우리 도는 수려한 자연경관과 함께 농어촌 지역이 많은 면적을 차지하고 있어 경관적 특성을 형성하고 있으나, 도시지역에 비하여 관리가 소홀하여 많은 문제를 야기하고 있음
 - 농어촌 주택의 경우는 주택의 노후화와 폐가 등으로 불량한 주택지 경관을 형성하고 있으며, 각종 기반시설과 편의시설의 부족으로 열악한 주거환경 형성
 - 산지와 경작지에 무계획적으로 들어선 공장, 축사, 창고 등은 절·성토에 의한 자연지형 훼손, 원색계열의 색상과 획일적인 패널재료의 사용 등으로 자연경관을 심각하게 훼손하고 있음
 - 강과 하천변의 경우는 음식점과 숙박시설 등이 난립하여 있고, 과도한 디자인과 색상, 옥외광고물 등으로 주변 자연경관을 저해하고 있음
 - 해안변의 경우도 하천변과 비슷한 상황이며, 이에 더하여 어업 관련 시설의 정비도 필요함



농촌주택현황 (창녕군)



전원지역의 공장난립 (김해시)



하천변의 공장난립 (김해시)

- 농어촌 생활환경 개선을 위한 많은 사업의 시행 중
 - 농어촌 지역의 인구감소와 인구의 노령화 문제, 도시지역과 농촌지역의 생활공간의 질적인 차이 등으로 농어촌 지역에 대한 중앙정부와 지방정부의 관심이 높아졌고, 이를 개선하기 위한 많은 사업이 진행되고 있음
- 경관형성을 위한 가이드라인과 통합 관리 시스템의 필요
 - 담당부서가 제 각각이고, 경관 관련 전문가의 참여가 저조하여 농어촌 경관의 특성을 살리지 못하고 통합된 경관형성이 어려운 실정으므로, 농어촌 경관형성을 위한 가이드라인과 함께 통합 관리하는 행정시스템이 필요함

■ 도시 경사지 주거경관 관리와 전원지역의 자연경관 훼손 방지 필요

- 도시의 경사지 주거지역의 경관 열악
 - 국토의 약 70%가 산지로 구성되어 있어 도시의 많은 부분이 산지·구릉지로 형성됨
 - 근대화 이후 급격한 도시형성으로 산지·구릉지의 개발이 가속화되면서 무분별한 개발이 이루어짐
 - 주로 저소득층의 주거로 채워짐으로써 열악한 생활환경과 경관을 형성함
- 여러 지점에서 잘 보이는 경사지에 대한 경관관리 필요
 - 도시의 많은 부분을 차지하고 있으며, 높은 지형적 특성으로 도시의 여러 곳에 잘 보이므로 경사지가 도시 주거지 경관특성을 형성하는 사례가 많음
 - 이러한 경사지의 열악한 경관을 개선하면 도시경관 개선 효과가 클 것으로 기대됨
 - 현행 주거지 재정비 사업의 경우 대부분 대단지 고층아파트 건립으로 산지로의 조망을 차폐하고, 도시 스카이라인을 훼손함
 - 전원지역의 경우는 자연훼손을 최소화할 수 있는 방안으로서 활용 가능하며, 주변 자연을 활용한 고급 주택지역으로서 가능성을 가짐
- 경사지의 가능성을 고려한 주거유형의 개발과 경관관리 필요
 - 경사지는 좋은 전망, 유리한 일조권, 입체적 계획에 의한 고밀화 등 여러 가지의 장점을 가지고 있음
 - 이를 활용한 경사지 주거지 유형을 개발하여 보급할 필요가 있음
 - 저소득층에 대한 복지개선 측면에서도 기존 불량 주거지 생활환경 개선이 필요하며 이를 통한 도시 경사지경관을 개선할 필요가 있음

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 농수산해양국, 동남권발전국

■ 대상

- 품격 있는 공공공간 디자인 형성 : 공공건축물, 공공시설물, 민간건축물
- 수려한 남해안 선벨트 경관 형성 : 남해안 해안선변 일정 구역의 자연환경과 공간환경
- 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성 : 농어촌 지역의 자연환경과 공간환경
- 경사지 주거경관 관리 및 형성 : 도시 및 농촌지역의 경사지 주거지의 자연환경과 공간환경

3. 세부과제

1.1.1 품격 있는 공공공간 디자인 형성

▶ 공공시설물 디자인 형성 사업

- 도민들의 일상생활이 이루어지는 도시의 공공공간에 설치되는 공공시설물들의 디자인을 개선하여 도시경관에 대한 관심 증대와 민간부문으로 확산 유도
- 대상은 교량, 육교 등 도시구조물과 버스정류장, 안내소 등 가로시설물을 대상으로 실시
- 각 시군의 공모를 통하여 대상 사업을 실시하고 사업결과를 전시회, 출판 등을 통하여 홍보
- 도시방재국의 기존 '공공 디자인 개발 및 시범사업'과 연계하여 실시



Seri-Saujana Bridge/말레이시아



Alameda Bridge/스페인



A1 Motorway Bridge/이탈리아

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
공공 디자인 조성사업	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦도 공공디자인 기본계획 수립 : '11. 5월 ~ '12. 5월 ◦공공 디자인 개발 및 시범 사업 : 6개 시군, 103억원 ◦간판이 아름다운 거리 조성 사업 : 6개 시군, 12억원

▶ 공공건축물의 디자인 향상 사업

- 건물 조성의 전반적인 과정을 관리함으로써 공공건축물의 공공성을 확보하고 디자인을 향상시켜 지역의 중심 공간으로 조성하며, 도시경관의 우수 사례를 형성하여 이를 홍보하고 시민의 인식 확산에 기여함
- 공공건축물 디자인 향상을 위한 민·관 협력 강화
 - 기획, 설계, 시공 등 건물 조성 전반적인 과정을 관리하기 위한 행정, 설계자, 민간전문가, 지역주민 등이 참여, 상호 협의하는 민·관 협의체를 형성하여 다양하고 전문적인 의견 반영
 - (가칭)공공건축가 제도 도입을 통하여 담당 행정부서의 전문성을 확보하고, 조성 전 과정에 대해 디자인 관리 및 조정 업무를 원활하게 수행

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 다양한 발주 방식을 통한 우수 디자인 확보
 - 가격 중심의 입찰방식을 지양하고 우수한 디자인 결과를 도출하기 위한 다양한 방식 사용
 - 약식 현상설계공모 방식 : 소규모 공공건축물의 경우, 제출물 간소화를 통하여 신진건축가 등이 많이 참여할 수 있도록 기회를 확대하여 참신하고 우수 작품을 선정할 수 있도록 함
 - 제안서 방식에 의한 선정 : 가격입찰방식을 지양하고 설계자의 창의성, 기술력, 경험 등의 경력심사를 통한 우수 설계자 선정
 - 지명현상설계방식 : 소규모 건축물 또는 긴급을 요하는 건축물의 경우는 (가칭)경상남도 공공건축가만을 대상으로 하는 현상공모 진행
 - 산·관·학 프로젝트 진행방식 : 경상남도 소재 대학의 건축학과와 기획 및 계획설계, 계획설계 단계의 학생 참여형 프로젝트 진행과 건축사사무소의 실시설계 참여
- 현상설계공모 운영과정 개선
 - 설계경기 참여자에 대한 적정보상금 지급 노력, 특히 2위 및 3위 입상자에 대한 현실적 경비에 해당하는 상금 지급
 - 심사위원의 적정인원 한정 및 심사위원 명단 사전 공개
 - 심사결과 및 심사결과보고서 공개 및 참여 작품 공개전시
 - 당선작의 설계 작품 저작권은 설계자에게 귀속
 - 공모전 당선작의 실시설계 과정에서의 변경 최소화 및 설계자의 의견 존중
- 우수 공공건축물 포상
 - 기존에 실시하고 있는 ‘경상남도 건축대상제’와 연계하여 우수한 공공건축물을 포상
- 경상남도 건축디자인기준의 수립 및 활용
 - 건축기본법에서는 건축물 디자인 향상을 위해 건축물 조성 전반에 대한 관리를 체계화하기 위하여 건축디자인기준 수립을 권장하고 있음
 - 건축디자인기준의 수립으로 민·관 협력방식, 민간전문가의 참여, 발주방식의 다양화, 현상설계공모 운영 개선 등의 기준 설립으로 공공건축물 디자인 향상이 가능함
- 공공건축물 중심의 지역 커뮤니티 활동 거점 마련
 - 공공시설물의 설계 때 주민을 위한 문화시설, 커뮤니티시설을 건물 내·외부에 적극적으로 수용
 - 내·외부 공간의 개방적 설계, 공원 조성 등으로 주변 지역의 중심 오픈공간으로 활용
 - 특색 있는 설계로 건물을 지역의 랜드마크로 활용, 문화행사 개최, 탐방코스 조성 등으로 자체를 지역 브랜드화

▶ 옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업

- 1998년부터 시행한 경사지붕설치사업을 녹색성장 정책에 적합한 옥상녹화 및 조형지붕 설치 사업으로 전환 필요
 - 경사지붕설치 규제에 의한 건물디자인의 창의성 저해, 지붕의 활용에 의한 소화 및 구조 활동 애로, 민원발생 요인 등 문제점 해결
 - 시·군에서 실시하고 있는 다양한 지붕 관련 정책 수용
 - 녹색성장 정책에 부합하는 녹색의 도시환경 조성
- 건축가 및 건축주의 창의성과 자율성을 존중한 다양한 형태의 지붕 형태 시행
 - 주거용 건축물은 경사지붕, 옥상녹화, 조형지붕을 선택적으로 적용하고, 단독주택의 경우는 주변경관과 조화를 고려한 경우 평지붕 설치 허용
 - 일반건축물의 경우는 저층은 옥상녹화 권장, 중·고층은 옥상녹화 또는 조형지붕 설치, 고층은 조형지붕 설치 및 저층부 옥상녹화를 권장
- 친환경적이고 다양한 형태의 도시경관 조성
 - 옥상녹화 건축물 확산으로 도심지역의 부족한 녹지공간 확보
 - 조형지붕 또는 경사지붕 설치로 주변 자연환경과 조화되고, 다양한 형태의 도시스카이라인 형성
 - 다양한 야간경관 형성 및 건축물의 상징성 및 이미지 연출 가능
- 시·군과 협력을 통한 시행계획
 - 시행방안 시·군 전달 및 관련 단체 홍보
 - 건축위원회 심의기준 변경
 - 건축물의 옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 설치 추진 지도·점검 및 실적관리

1.1.2 수려한 남해안 선벨트(sun belt) 경관 형성

▶ 경상남도 남해안 선벨트(sun belt) 특정경관계획 수립

- 경관과 조화, 그리고 사업별 연계성 확보를 위한 남해안 해안변 특정경관계획 수립의 필요
 - 경제적 위주의 관점에서 계획된 ‘남해안권 발전 종합계획’을 경관적인 관점에서 보완 등 기존 계획의 한계 보완
 - 개별 사업 시행 전에 해안변 특정경관계획을 수립하여 자연경관을 보전하고, 정체성이 있는 경남 남해안 경관 형성
 - 각 시·군 개별로 실행하는 사업들에 대한 연계성과 경관 통일성 확보
- 남해안 경관자원조사 및 분석
 - 경관자원조사, 경관구조분석, 경관의식조사, 관련법규 및 유사사례 조사
- 특정경관계획의 기본구상
 - 미래상 설정, 추진전략의 제시, 경관계획단위의 설정 (권역, 축, 거점 등)
- 남해안경관의 보전, 관리, 형성을 위한 계획수립 및 설계지침 계획
 - 기본구상에서 제시된 경관계획단위별 구체적 경관계획 수립
 - 시가지, 공업지, 농어촌, 관광휴양지, 자연 등 경관유형별 보전, 관리, 형성을 위한 설계지침 제시
 - 경관구성요소별 설계지침 제시
- 수려한 남해안 경관형성계획을 실행하기 위한 실행계획 제시
 - 법·제도적 개정, 행정조직의 개편 등에 관한 사항
 - 지역·지구의 지정과 지구단위계획에 관한 사항
 - 시범사업과 경관협정, 각종 관련 사업의 실행을 위한 사업의 선정과 절차에 대한 제안

▶ 남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완

- 부서 간 협력체제 구축, 전문가의 참여 등을 통한 실행시스템의 보완
 - 현재 남해안 관련 사업은 균형발전사업단에서 총괄하고 있으나, 경관 관련 내용의 보완을 위하여 도시방재국의 협의를 거쳐서 실행
 - 총괄계획가(MP : Master Planner)제도 등을 도입하여 개별 사업들의 기획단계부터 경관 관련 전문가의 적극적인 개입을 실시하여 아름다운 남해안경관을 형성함
- 경관심의, 특정경관계획수립 등을 위한 조례의 개정

- 현재의 행정절차상 개별 사업들이 시행과정에서 여러 가지의 도시·건축 관련 심의를 거칠 것으로 예상되나, 일정 규모 이상의 사업은 도시디자인위원회의 심의를 거칠 것
- 남해안권 개별 사업은 경상남도 남해안 특정경관계획을 준수하여 계획하여야 함
- 일정 규모 이상의 관련 사업은 특정경관계획을 수립하고, 도시디자인위원회의 심의를 거쳐서 사업을 시행함

▶ 남해안 선벨트 경관 형성 시범사업

- 시범사업의 선정과 실시
 - 상기의 ‘경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획’ 과 ‘남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완’ 을 기준으로 이를 실행하기 위한 모델 사업으로서 적절한 사업을 시범사업으로 선정
 - ‘남해안권발전 종합계획’ 의 사업과 연계하여 실시
 - 실행주체의 의지와 열정이 중요한 사업이므로 시·군 지자체들의 공모를 통한 시범사업 확정
 - 사업선정 기준 : 실행지자체의 의지와 실행능력, 사업의 효과와 파급효과
- 시범사업 모니터링을 통한 문제점 보완 및 사업 확대
 - 시범사업을 실시하여 남해안 선벨트 경관 형성 우수 사례 및 효과를 도출하고, 이에 대한 홍보 공감대를 형성하여 도민의 경관에 대한 인식 제고
 - 시범사업 모니터링으로 문제점을 도출하여 계획 및 실행방법을 보완하고 사업의 확대 실시

[표 4-1] ‘남해안권발전 종합계획’ 선도·시범사업

구 분	사 업 명	추진사항
선도사업	남해안 해양레포츠타운 조성	선도사업 선정 : 2009. 5. 7 개발구역 지정 및 개발계획 승인신청 : 2010. 12. 3
시범사업	남해 서상항 기반시설 정비	시범사업 선정 : 2010. 6. 20 실시설계 완료 및 착공 : 2010. 9월
	섬진강 100리 테마로드 조성	시범사업 선정 : 2010. 6. 20
	해안경관 조망벨트 조성 (통영, 거제, 남해)	시범사업 선정 : 2010. 10. 19
	해안마을 미관개선(하동)	시범사업 선정 : 2010. 10. 19

[표 4-2] '남해안권발전 종합계획' 거점별 7대 전략프로젝트 선정(안)

거점권역	거점별 7대 전략프로젝트	연계사업
동부권	(창원) 로봇랜드 + 구산해양관광단지 개발	진해 해양관광단지 조성사업 로봇산업 클러스터 조성사업
	(거제) 남해안 해양레포츠타운	간곡 관광지 조성사업 남부해안 에코 리조트 조성사업
중부권	(고성) 해양 및 항공 레포츠 단지 조성	공룡화석지 개발 및 테마파크 조성사업
	(통영) 에코아일랜드(한산도 식물섬) 조성	통영국제음악당 등 음악도시 조성사업 통제영거리 등 이순신 프로젝트
서부권	(하동) 대도 + 대치해양공원 관광개발	섬진강 100리 테마로드 조성 생태복합센터 조성
	(사천) 비토섬 생태관광지 개발	실안관광지 조성사업
	(남해) 다이어트 보물섬 조성	송정 4계절 휴양단지 조성사업 친환경휴양단지(EcoResort) 조성사업

1.1.3 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성

▶ 경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립

- 농어촌과 주변 자연경관을 보전, 관리, 형성함으로써 지역의 특성과 정체성을 살리기 위한 가이드라인을 제시하여 농어촌 관련 사업의 지침으로 활용
- 농어촌과 주변 자연의 경관현황의 문제점과 과제를 조사 분석
 - 산림, 수변, 가로, 취락지역 등 경관유형별 현황 조사 분석
 - 건축물, 오픈스페이스, 옥외광고물, 공공시설물, 색채, 야간조명 등 경관요소별 현황 조사 분석
 - 현재 경상남도에서 실시하고 있는 농어촌 관련 사업현황의 문제점과 과제 조사 및 분석
 - 관련 제도 및 계획의 조사 분석
- 농어촌과 자연 경관을 관리하기 위한 기본구상
- 농어촌과 자연 경관의 보전, 관리, 형성을 위한 계획 방향 및 설계지침 계획
 - 산지, 평야, 수변 등 경관유형별로 우수한 자연경관의 보전·관리와 훼손된 경관의 복원 및 자연경관 훼손방지 대책 마련
 - 주택, 커뮤니티시설, 축사, 공장, 어업 관련 시설 등 건축물과 옥외광고물이 주변 자연과 어울릴 수 있도록 규모, 배치, 형태, 재료, 색채 등의 설계지침 제시
 - 도로, 공원 등 도시 오픈스페이스와 부속 공공시설물의 규모, 배치, 형태, 재료 색채 등의

설계지침 제시

- 아름다운 농어촌 경관형성계획을 실행하기 위한 실행계획 제시
 - 농어촌 경관형성을 위한 법, 제도적 개정에 관한 사항
 - 각 부서별로 나누어져 있는 사업들을 진행함에 있어서 더 나은 농어촌경관 형성을 위한 행정조직에 대한 제안
 - 시범사업과 경관협정, 각종 관련 사업의 실행을 위한 사업 선정과 절차에 대한 제안

▶ 농어촌 관련 사업 총괄부서의 지정과 관련 조례의 개정

- 농어촌경관을 관리하기 위하여 농어촌 관련 사업은 도시방재국의 협의 또는 승인을 거치고, 일정 규모 이상은 도시디자인위원회의 심의를 거치도록 관련 조례를 개정
- 관련 조례의 개정 내용은 아래와 같이 제안함
 - 농어촌 관련 사업은 모두 친환경건축과의 협의 또는 승인을 거쳐야 함
 - 농어촌 관련 사업은 '경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인(가칭)'을 준수하여 계획하여야 함
 - 일정 규모 이상의 농어촌 관련 사업은 특정경관계획을 수립하고, 도시디자인위원회의 심의를 거쳐서 사업을 시행하여야 함

▶ 아름다운 농어촌 형성 시범사업

- 시범사업의 선정과 실시
 - 상기의 '경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인'을 기준으로 이를 실행하기 위한 모델 사업으로서 적절한 사업을 시범사업으로 선정
 - 현재 진행 중인 각종 농어촌 환경개선 사업과 연계하여 실시
 - 실행주체의 의지와 열정이 중요한 사업이므로 시·군 지자체들의 공모를 통한 시범사업 확정
 - 사업선정 기준: 실행지자체의 의지와 실행능력, 사업의 효과와 파급효과
- 시범사업 모니터링을 통한 문제점 보완 및 사업 확대
 - 시범사업 실시하여 우수 사례를 형성과 효과를 도출하고, 이를 홍보하고 공감대를 형성하여 국민의 인식 제고
 - 시범사업 모니터링으로 문제점을 도출하여 계획 및 실행방법 보완하고 사업의 확대 실시

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
농어촌 주거환경 개선	도시 방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택개량사업 : 1,200동 600억 원 ○ 지붕개량사업 : 1,200동 120억 원 ○ 빈집정비사업 : 740동 7억 원 ○ 슬레이트지붕처리 지원 : 932동 18억 원
개발제한구역 효율적 이용 및 생태자원화	도시방재국	○ 주민지원 사업 추진 : 도로·마을회관 등 노후기반시설 39개소, 70억 원
광역 및 기초생활권 연계 협력사업	동남권 발전국	○ 남해안 남중권 농산어촌 어메니티 사업(52억원)
지리산권 에코빌리지 조성사업	동남권 발전국	○ 11년도 기초생활권 우수 연계협력 사업 ; 거점마을(4개소), 경유마을(28개소)
남해안권 발전 시범사업	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해안마을 미관개선 사업(42억 원) 추진 - 하동군 구 노량마을 일원 300천㎡, 담장복원, 한려 나루 타전망대, 보행로 정비
살고 싶고, 찾고 싶은 농어촌 정주공간 조성	농수산 해양국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 희망과 활력이 넘치는 쾌적한 생활공간 조성 - 농어촌종합개발사업 : 농촌 26권역 1,577억 원, 어촌 7권역 103억 원 ○ 농촌지역 면단위 생활환경 정비로 삶의 질 향상 도모 - 농촌생활환경 정비 : 40개소 408억 원
휴식레저체험활동 등 농어촌 관광인프라 구축	농수산 해양국	○ 농촌의 자연문화사회자원 활용 테마공원 조성 : 7개소 102억 원

1.1.4 경사지 주거경관 관리 및 형성

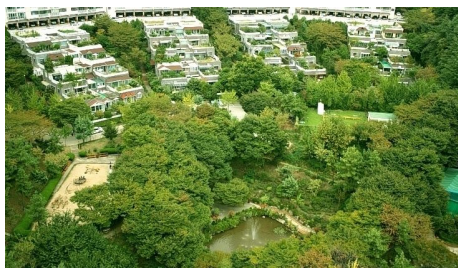
▶ 경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립

- 도시와 전원지역의 경사지 주거경관을 관리, 형성하기 위한 가이드라인 제시
 - 경사지의 특성을 살려서 경사지에 적합한 주거유형 개발
 - 이를 통한 경관 향상을 위한 가이드라인 제시
- 경사지 주거지의 현황조사 및 분석
 - 경사 주거지역의 현황과 문제점 조사
 - 관련 법규 및 계획 조사
 - 주거에서 활용 가능한 경사지의 특성 분석과 사례조사
- 경사지 주거지의 기본구상
- 경사지 주거지의 계획 방향 및 가이드라인 계획
 - 기반시설 및 주거단지의 계획 방향 제시
 - 입지유형별 가이드라인 계획 : 도시형, 전원형

- 주택유형별 가이드라인 계획 : 단독주택, 공동주택
- 기존 경사지 주거지역 개선 계획
- 실행계획 제시
 - 법·제도적 개정, 행정조직의 개편, 시범사업과 주민참여 등 계획의 실행을 위한 방안 제시



통영 동피랑 마을



부산 망미 주공아파트 테라스하우스



판교 산운마을 테라스하우스

[그림 4-1] 국내 경사지 대응 주거지 사례

▶ 기존 도시 경사지 주거경관 개선 시범사업

- 공모를 통한 시범사업의 선정
 - 실행주체의 의지와 열정이 중요한 사업이므로 시·군 지자체들의 공모를 통한 시범사업 확정
 - 사업선정 기준 : 실행지자체의 의지와 실행능력, 현황의 열악한 정도, 사업의 효과와 파급효과
- 시범사업 모니터링을 통한 문제점 보완 및 사업 확대
 - 시범사업을 실시하여 경사지 주거경관 개선 효과를 도출하여 홍보하고 주민의 공감대 형성
 - 시범사업 모니터링으로 문제점을 도출하여 계획 및 실행방법 보완하고 사업의 확대 실시

▶ 경사지 명품 주거단지 형성 시범사업

- 경사지의 명품 주거지 가능성 활용
 - 경사지는 지형 특성상 높이가 높고, 전후 집의 높이가 달라서 개방된 조망 확보가 가능하고, 상대적으로 지가가 저렴하여 넓은 주택지의 확보가 가능함
 - 전원지역의 경우는 주변 자연환경의 활용이 가능하고, 자연지형 훼손을 최소화할 수 있는 장점이 있음
 - 기반시설만 잘 갖추어지면 명품 주거지역으로 계획할 가능성이 많음
- 시범사업 모니터링을 통한 문제점 보완 및 사업 확대
- 공모를 통한 시범사업의 선정

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
공공시설물 디자인 형성 사업	단기	사업	○ 공공시설물들의 디자인을 개선하여 도시경관에 대한 관심 증대와 민간부분으로의 확산을 유도
공공건축물 디자인 향상 사업	단기	사업	○ 건물 조성의 전반적인 과정을 관리함으로써 공공 건축물의 공공성을 확보하고 디자인을 향상시켜 지역의 중심 공간으로 조성하며, 이의 홍보를 통한 도민의 인식제고
옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업	단기	사업	○ 1998년부터 시행한 경사지붕설치사업을 녹색성장 정책에 적합한 옥상녹화 및 조형지붕 설치 사업으로 전환하여 친환경적이고 다양한 도시경관 조성
경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획 수립	단기	연구	○ ‘남해안권 발전 종합계획’을 실행함에 있어서, 자연경관을 보전하고, 정체성 있는 경관 형성을 위하여 특정경관계획 수립
남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완	단기	제도	○ 남해안 관련 사업 실행에 있어 부서 간 협력체계 구축, 전문가 참여, 조례 개정 등 실행과 관리시스템 보완
남해안 선벨트 경관 형성 시범사업	단기	사업	○ ‘경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획’과 ‘남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완’을 기준으로 이를 실행하기 위한 시범사업
경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립	단기	연구	○ 농어촌의 산지, 평야, 강변, 수변 등 경관유형별 특정경관계획을 수립하고, 농어촌 관련 사업의 가이드라인을 제시함
농어촌 관련 사업 총괄 부서의 지정과 관련 조례의 개정	단기	제도	○ 농어촌 관련 사업의 경관관리를 위한 사항
아름다운 농어촌 형성 시범사업	단기	사업	○ ‘경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인’을 기준으로 이를 실행하기 위한 시범사업을 선정 실시
경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립	단기	연구	○ 도시지역과 전원지역의 경사지 주거경관을 관리, 형성하기 위한 가이드라인 수립
기존 도시 경사지 주거경관 개선 시범사업	중기	사업	○ 기존 도시 경사지 주거경관 개선을 위한 시범사업, 실시 후 홍보 및 확대
경사지 명품 주거단지 형성 시범사업	중장기	사업	○ 경사지의 특성을 활용하여 명품 주거단지를 형성하는 시범사업, 실시 후 홍보 및 확대

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	1,300	—	600	450	50	200	—
공공시설 디자인 형성 사업*	0	—	0	0	0	0	—
공공건축물 디자인 향상 사업	0	—	0	0	0	0	—
옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업	0	—	0	0	0	0	—
경상남도 남해안 선벨트 특정 경관계획 수립	600	—	600	—	—	—	—
남해안 사업의 실행과 관리시 스템 보완	50	—	—	50	—	—	—
남해안 선벨트 경관 형성 시 범사업	0	—	—	0	0	0	—
경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립	400	—	—	400	—	—	—
농어촌 관련 사업 총괄부서의 지정과 관련 조례의 개정	50	—	—	—	50	—	—
아름다운 농어촌 형성 시범사업	0	—	—	—	0	0	—
경사지 주거경관 형성 가이드 라인 수립	200	—	—	—	—	200	—
기존 도시 경사지 주거경관 개선 시범사업	—	—	—	—	—	—	중기
경사지 명품 주거단지 형성 시범사업	—	—	—	—	—	—	중·장기

* : 공공시설 디자인 형성 사업의 예산은 도시방재국에서 실시하고 있는 기존의 '공공디자인 개발 및 시범사업'(103억 원)을 활용

실천과제 1.2

살기 좋은 주거환경 조성

1. 추진배경 및 필요성

1) 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 필요

■ 기존 도시재정비의 대규모 아파트단지 개발 위주 개발에 따른 문제 심화

- 노후한 주거환경의 개선, 기반시설의 확충, 재개발 주체의 이윤극대화 등을 위하여 중대형 아파트단지 위주의 정비방식 만연
- 기존 도시조직의 파괴, 단독주택과 다세대·다가구 주택의 멸실, 주변 지역에서의 인프라 부담 전가, 폐쇄적 도시경관 형성 등 문제점 발생
- 대단위 아파트단지의 경우 미래 노후화되었을 때 재건축에 대한 방법이 없어 슬럼화 될 가능성이 매우 크며, 이는 심각한 도시문제를 야기함



마산만



장유면



창원시

■ 원주민 재정착률 저하, 지역 커뮤니티의 해체 등 문제점 발생

- 소형 및 저렴한 단독주택의 멸실로 기존 주민의 재정착률이 저하됨
- 도시 전반적으로 사회·경제적 약자 계층을 위한 저렴한 주택공급이 모자라는 현상 발생으로 도시문제 야기
- 기존 도시구조의 급격한 변화로 인한 커뮤니티 해체

■ 인구와 사회구조의 변화에 대응하는 주택유형 보급의 필요성

- 인구·사회 구조의 변화에 대응하는 다양한 주택유형의 보급을 통하여 주택에 대한 수요와 공급의 일치가 필요
- 출산율 저하, 급속한 고령화, 1~2인 가구의 증가 등으로 소형 주택의 수요가 증대하고 있으나

중·대형 평형의 아파트 위주의 공급으로 주거수요에 제대로 대응하지 못하고 있음

- 도시형 생활주택제도의 시행 및 보급이 진행되고 있으나 대단위 정비사업 방식과 연계성 없이 개별적으로 진행

■ 새로운 주거지역 환경정비 방식의 모색 필요

- 아파트단지 개발 위주의 도시 및 주거정비 사업에 대응하여 새로운 대안 모색이 필요
- 기존 도시조직의 유지·정비, 지역적 특성 반영, 주거유형 다양화, 주민 참여의 새로운 사업방식 등을 통한 원주민의 재정착을 제고와 기존 커뮤니티 복원이 필요함
- 2012년 현재 주택보급률이 105%에 이르러 총량적인 주택의 절대부족 문제가 완화되었으며 다양하고 수준 높은 주거문화에 대한 요구가 점차 증대되는 추세

■ 농어촌 지역의 빈집과 귀농귀촌에 대한 적극적 대응 필요

- 농촌 주민들의 이농, 고령화로 인한 자연사 등으로 농어촌 지역에 빈집이 증가하고 있음
- 소유주들의 의지 부족, 철거비용의 현실적 반영 미흡 등으로 빈집이 철거되지 않고 있어 농어촌의 주거환경과 경관을 훼손하고, 우범장소가 되고 있음
- 근래에 증가하고 있는 귀농귀촌은 농어촌의 인구 증가와 이를 통한 생산력 증대, 지역 발전의 새로운 촉매제 역할을 하고 있으므로 각 지자체가 적극적으로 권장하고 있음
 - 농림수산부의 2012년 자료에 의하면 2012년 귀농귀촌 인구는 10,503가구(23,415명)에 달하고 있음
 - 우리 도에서 귀농귀촌인에 대한 적극적인 정책을 펼치고 있는 지자체는 창녕군과 하동군이 대표적이며, 농업창업자금, 농가주택구입자금, 빈집수리자금, 주택개량자금, 건축설계자금 등을 지원하고 있음

2) 생활권 커뮤니티시설의 환경 구축

■ 사회의 다변화에 생활권 커뮤니티 시설의 수요 증대

- 주5일 근무제 확대, 인구고령화, 저출산 등 사회적 여건변화로 주거영역에서 벗어나 도시의 일상적인 생활공간 및 공공공간에 대한 관심 증가
- 도시와 농촌의 공동체 와해에 대응한 새로운 공동체 모색을 위한 방안으로서의 생활권 커뮤니티 시설의 중요성 부각
- 공동체의 다양한 생활의 물리적 기반이 되는 커뮤니티 시설의 계획기준 및 대상범위 설정이 모호함
 - 커뮤니티시설은 현행 법률체계에서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「도시 및 주거환경

경정비법」, 「주택법」 등에 의해 기반시설, 도시계획시설, 공동이용시설, 복리시설 등으로 달리 표현되고 있음

- 정책적으로 생활권 단위에서 필요한 커뮤니티 시설의 범위 및 기능을 규정하고 공급할 수 있는 방안 마련 필요

■ 장애인·노약자·임산부 등 사회적 약자에 대한 관심의 증가로 이들을 위한 시설 확대 요구

- 장애인에 대한 사회적 배려의 증가로 장애인에 대한 생활과 교육지원, 재활과 직업훈련 등의 복지시설의 증가
- 인구의 고령화에 따른 노인 인구의 증가로 노인 복지시설의 요구가 증가하고 있음

■ 도시와 농촌 등 지역 간 커뮤니티 시설의 불균형 해소와 격차 완화의 필요성

- 개발 및 정비 사업이 진행되는 도시지역의 경우 계획적으로 커뮤니티시설이 공급되는 반면, 기존 구도시 및 비도시지역의 경우 산발적인 사업 추진으로 지역 간 격차로 인한 갈등 초래
- 대다수의 시설들이 획일적이고, 중복적으로 조성됨에 따라 풍요로운 지역 커뮤니티 조성을 위한 장소로 이용이 어려움

■ 지역의 여건과 특성에 부합하는 수요자 중심의 서비스 제공을 위한 다양성 필요

- 신축 아파트단지는 '주택건설기준 등에 관한 규정' 으로 일정 규모와 수준의 커뮤니티 시설을 구비할 수 있는 반면 기존 구도시의 단독 및 다세대주택 밀집지역과 비도시지역은 별도의 규정이 없어 커뮤니티 시설의 기반이 열악함
- 신축 아파트단지, 기존 구도시, 농어촌지역은 생활 여건과 문화 그리고 주변 지역의 공간구조와 자연이 상이하여 각기 다른 특성의 커뮤니티 시설을 필요로 함
- 인구감소에 따른 기존기능에 대한 프로그램 재배치의 필요성이 제기되고 있음
 - 행정구역의 축소에 따른 동사무소의 통폐합과 이에 따른 커뮤니티 시설로의 전환 사례, 근린주구의 중심 개념으로 배치된 학교의 이용 가능성과 농촌 폐교의 활용 방안 등을 검토 필요
- 커뮤니티 시설을 설치 시 장애인·노약자·임산부 등을 고려한 유니버설디자인 기준 적용이 필요함

[표 4-3] 현행 법규에 의한 커뮤니티시설의 대상

구분	정 의	시설종류	관련법령
기반시설	각종 생산활동의 기반이 되는 시설로 공공부문이 다루는 가장 포괄적 의미의 공공시설	교통, 공간, 공공·문화체육, 방재, 보건위생, 환경기초시설	국토의 계획 및 이용에 관한 법률 사회기반시설에 대한 민간투자법
도시계획시설	기반시설 중 도시관리계획에 의해 공급되는 시설	기반시설 분류기준에 따라 세부적인 시설의 분류 및 설치기준 명시	국토의 계획 및 이용에 관한 법률 도시계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한규칙
공동이용시설	주민이 공동으로 사용하는 놀이타마음화관공동작업장 등으로 정비사업의 추진 시 사업자가 설치해야 하는 시설	놀이터, 마을회관, 공동작업장 공동으로 사용하는 구판장, 세탁장, 화장실 및 수도, 탁아소, 어린이집, 경로당 등 노유자시설 등	도시 및 주거환경정비법
복지시설	주택건설사업 시 사업자가 주택단지 안에 입주자의 생활복리를 위해 설치해야 하는 공동시설	복지 및 후생시설 생활편의시설 체육 및 놀이시설 교육시설	주택법 주택건설기준등에 관한 규정 주택건설기준등에 관한 규칙

자료 : 경기도 광역건축기본계획(2011년)

3) 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성

■ 사회적 약자에 대한 배려 증가

- 그 동안의 성장을 배경으로, 생산성과 효율성만을 중시하는 사회에서 무시되어 왔던 사회적 약자에 대한 관심과 배려가 증대되고 있음
- 장애인·노약자·임산부 등 사회적 약자들의 권리에 대한 관심이 높아지면서 여러 분야에서 이들을 위한 유니버설디자인(universal design) 또는 무장애디자인(barrier free design)의 채택이 증가하고 있음

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 동남권발전국, 농수산해양국, 문화관광체육국, 복지보건국

■ 대상

- 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 : 도시 및 농어촌의 환경정비가 필요한 주거지역의 주택 및 주변 환경
- 일상이 즐거운 경남 커뮤니티 시설 환경 구축 : 근린생활권의 커뮤니티 시설

- 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성 : 공공 및 민간 건축물, 그리고 공공공간

3. 세부과제

1.2.1 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화

▶ 기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거유형 공급방안 연구

- 기존 도시의 공간조직과 특성을 유지하면서 정비하는 소단위의 주거지 정비방식 도입 연구
 - 지역사회 건전한 공동체 발전을 위한 우수 사례 발굴 및 기초조사
 - 주거지역의 기존 가로체계와 필지구조를 유지하면서 정비하는 소단위 정비방식에 의한 정비사업 절차 마련
 - 저·중층 주거지 실현을 통한 주변 도시경관과의 조화 방안 검토
 - 생활권 단위와 도시조직의 공간구성단위에서의 도시형태의 기본골격 마련
 - 구릉지에 조성되는 주거지역에 대한 디자인가이드라인 제시
 - 주민참여를 통한 마을만들기 방식 연구
- 소단위 주거지정비 모형제시
- 소단위 정비사업 활성화를 위한 제도 및 재정지원 체계 개선

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
도시개발, 낙후지역 개발을 통한 지역균형 발전 도모	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 택지 및 도시개발 사업 추진 : 172지구 7,687만㎡ ◦ 자연 친화적 주거단지 조성 : 8지구 271만㎡ ◦ 소도읍육성 및 개발촉진지구사업 : 2개읍, 9개지구, 168억 원
품질 높고 안정적인 주택공급	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주택보급률달성 : 104%('08년) → 116%('7년) ◦ 공공부문 미착공 주택 조기 착수 독려 ◦ 군지역 보급자리 주택건립 건의 및 소형주택 40% 이상 건설 권장
서민 주거환경개선 지원사업	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도시저소득주민 주거환경개선 : 6개시 14지구, 343억 원 ◦ 재건축 6지구(창원 4, 진주 2), 재개발 4지구(창원 3, 진주 1)
농어촌 주거환경 개선	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주택개량사업 : 1,200동 600억 원 ◦ 지붕개량사업 : 1,200동 120억 원 ◦ 빈집정비사업 : 740동 7억 원 ◦ 슬레이트지붕처리 지원 : 932동 18억 원

▶ 경상남도 소단위 주거지종합관리계획¹⁾ 수립

- 지자체의 주거지 환경정비를 위한 종합계획(마스터플랜) 수립
 - 대상구역 내 거점개발관리지역, 소단위 정비지역의 선정 및 정비방향 제시
- 소단위 정비사업의 점진적 추진을 위한 정비프로세스 개선
- 점진적 정비사업 추진을 위한 지역단위의 코디네이터 기능 마련 및 지원
- 소필지 밀집형 주거지 관리구역 지정 제안 제도 도입
- 건축법, 도시계획 관련법 특례적용 방안 마련
- 소규모 기반시설사업 소단위 정비사업의 점진적 사업추진체계 실현방안 검토
 - 기초지자체에서 생활권단위 주거환경종합계획 수립을 통한 관리구역 지정, 주민협약에 의한 정비단위 설정, 정비계획 수립

[표 4-4] 주거환경정비기본계획과 소단위 주거지종합관리계획의 비교

주거환경정비 기본계획	소단위 주거지종합관리계획
전면철거 후 재개발 거대단위 개발 조합 체제에 의한 단위 사업화 폐쇄적 단지화 고층 아파트 중심의 개발	지역여건을 고려한 유자정비 소규모 개발 공공지원 + 개인 자율 체제 주변과 연계된 기존공간조직 유자정비 필지별 다양한 주거 유형

자료 : 경기도 광역건축기본계획(2011년)

▶ 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업

- 단독주택지역의 골목길은 급증하는 차량으로 주차장으로 변하여, 보행자 통행의 불편, 교통사고의 위험, 긴급차량의 통행불가 등의 문제가 발생하고 있음
- 그리고 다세대, 원룸 등의 경우는 1층이 필로티 형 주차장으로 형성되면서 골목길의 공간감이 사라지고 범죄발생의 우려가 높음
- 주거지역의 골목길을 차량주차와 차량통행으로부터 자유롭고 안전한 공간으로 확보하여 주민의 쾌적한 녹색 생활공간으로 조성함을 목적으로 함
- 관련 사업사례
 - 서울 강남구를 비롯한 전국의 여러 지자체에서 그린파킹이란 이름으로 사업을 진행하고 있음
 - 서울 강남구는 홈페이지를 운영하고 있으며, 담장을 허물어 주택 안에 주차장을 조성할 경우

1) 주거지종합관리계획 : 서울시에서 기존의 재건축·재개발 정비사업 시행의 문제점을 보완한 계획으로 2010년 수립하여 운영 중

1면 기준 800만 원부터 최대 1,750만 원을 지원하고 있음

- 부산 수영구에서도 광안1동 무학로 52번 일원에 22가구의 담장을 허물고 차량 25대를 주차할 수 있는 그린주차사업을 2010년부터 2011년에 걸쳐 추진하였음
- 유럽의 보차 공존도로인 본엘프(woonerf)도로도 주거지역의 도로에서 출발하여 상업지역으로 확대된 사례임



강남구 그린카킹홈페이지



그린파킹 사례(변경전)



그린파킹 사례(변경후)

- 골목길에 인접한 주택의 담장허물기와 주택 안에 주차장 확보
 - 이를 위한 공사비의 일부를 지자체에서 지원함
- 골목길을 쾌적하고 안전한 생활공간으로 조성
 - 주차장으로 사용되던 골목길을 보행자 중심의 생활공간으로 조성
 - 통과차량이 많은 경우는 입구의 폭 좁히기, 도로의 굴곡화 등을 통하여 통과차량을 최대한 억제
 - 조경수 식재 등을 통하여 쾌적한 보행공간, 어린이 놀이공간 등 마을의 공공 생활공간으로 조성
- 보안을 위한 CCTV 설치
 - 담장허물기로 발생하는 범죄에 대한 우려를 방지하기 위하여 보안과 불법주차 방지를 위한 CCTV를 설치
- 기금의 설립, 소규모 블록형 공용주차장 사업
 - 주거지역 이면도로에 다세대·다가구주택, 원룸주택, 연립주택, 도시형생활주택 등을 건축할 경우 1층 전체를 필로티 주차장으로 조성하는 것을 장기적으로 지양함
 - 비상용, 임시하적용, 장애인용 주차를 제외한 나머지 주차는 소규모 블록형 공용주차장에 확보
 - 건축주는 지역에 따라 주차대당 건설비용을 (가칭)녹색주차기금으로 납부하고, 인근 공용주차장에 필요 대수만큼의 이용권 확보
 - (가칭)녹색주차기금을 이용하여 일정 지역마다 소규모 블록형 공용주차장 건립
- 사업의 진행 절차(안)

●● 경상남도 광역 건축기본계획

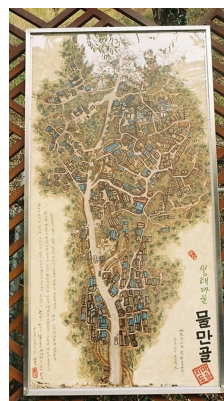
- 대상지구 선정
- 주민설명회 및 워크숍 개최
- 관련기관 간 협의
- 사업참여 신청서 작성
- 설계상담 및 설계안 확정
- 공사시행
- 사후관리

▶ 주민참여형 마을만들기 사업

- 대규모 아파트단지 건설 위주인 주택 재개발사업과 저소득 주민을 위한 주거환경개선사업의 문제점을 보완하는 대안으로서 검토
- 주민참여를 통한 노후한 단독 및 다세대주택지역의 주거환경개선과 주민공동체 회복을 목표로 함
- 마을만들기는 일정한 지역에 살고 있는 사람들이 자신들의 생활을 지탱하며 편리하게 하고 보다 인간답게 생활할 수 있도록 공동의 장을 만들어가는 것을 목표로 함
 - 일본의 경우는 1970년대부터 마을만들기 사업을 실행하여 주거지 정비를 추진하고 있고, 다양한 정부정책과 지원제도가 뒷받침하고 있음
 - ‘마을만들기 전국네트워크’ 등 각 지역의 시민들과 지역공무원, 연구원 등이 모여 활동하는 사례들이 늘어나고 있는 추세임
 - 관주도형의 사례로서 부산의 경우 ‘산복도로 르네상스’, ‘행복마을 만들기’, ‘어촌체험마을 만들기’ 등이 있음
 - 주민주도형으로는 부산의 물만골, 서울의 성미산마을 등이 있음



산복도로르네상스 홈페이지



물만골 마을지도



성미산 공동체 홈페이지

- 마을만들기 지원조직 구축
 - (가칭)동네건축가 도입 : 서울시의 공공건축가와 유사한 개념으로서 사업 전반에 대한 전문적 지식을 제공할 총괄계획가로서 도입
 - 추진조직 구성 : 주민, 관청, 지역 건축가 등 민·관·전문가로 구성된 추진 주체 구성
- 마을공동기반시설과 생활환경 개선 계획 및 실행
 - 마을의 기반시설 및 편의시설의 현황파악 및 개선을 위한 계획 수립 및 실행
 - 노후 건축물 철거, 자투리땅 및 이면도로 정비 등을 통한 공공 주차장 및 오픈스페이스 확충
 - 빈집, 노후 주택 등을 활용한 마을 공동 도서관, 놀이방 등 커뮤니티시설 확충
 - 그린파킹운동, 골목길 재생 사업 등 추진
- 주민역량 강화
 - 마을 주민들에 대한 교육, 워크숍, 답사 등을 통한 주민 역량 강화
 - 동네건축가가 참여하는 마을 주거환경 및 디자인 평가, 개선방안 제시 등을 통한 우리 동네 가꾸기 행사
- 조례개정 등을 통한 지원 강화
 - 동네건축가 제도, 관련 민간단체의 지원, 사업의 지원 등을 위한 조례 개정
- 시범사업과 사업의 확대
 - 시·군을 대상으로 공모를 통한 시범사업의 실시, 이를 통한 모범사례 홍보를 통한 사업의 확대 실시
 - 중앙 정부 관련 사업과의 연계를 통한 정부 지원 확보

▶ 농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트

- 농어촌 지역에서 증가하고 있는 빈집을 재활용함으로써, 주거환경과 마을경관을 정비하고, 범죄발생 가능성을 줄임
- 농어촌 지역의 빈집을 수리하여 귀농귀촌인을 위한 주거, 예비 귀농귀촌인을 위한 숙소, 마을 사랑방, 생태관광의 숙소 등으로 활용
 - 현재 귀농귀촌인을 위한 지원사업 중 빈집 활용과 관련된 각 지자체들의 사업은 빈집 수리자금으로서 창녕군이 500만 원, 하동군이 1000만 원, 거창군이 300만 원을 지원하고 있음
- 농림수산식품부의 귀농귀촌 지원정책과 연계하여 사업 시행
- 시·군을 대상으로 공모하여 사업예산 지원, 이를 통한 모범사례의 발굴과 홍보

1.2.2 일상이 즐거운 경남 커뮤니티 시설 환경 구축

▶ 경상남도 커뮤니티 시설 통합 관리방안 연구

- 도내 커뮤니티 시설의 조성현황 및 운영실태, 지역별 수요조사 실시
 - 「건축법」, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「주택법」, 등 관련 법령 및 제도, 시설유형별 배치 및 설치기준 조사
 - 기초지자체별로 일반 주거지역, 소규모 건축물 밀집지역, 농어촌지역 등 지역별 현황 및 수요조사 실시
 - 생활권 규모별 커뮤니티시설 입자규모 등 설치기준, 운영현황 및 이용실태 등 조사분석
- 경남도 차원의 커뮤니티시설 유형별 생활권 규모 및 특성별 시설 배치, 설치기준 마련
 - 기존정책과 연계한 생활권 단위에서 종합적인 커뮤니티 시설 확충을 위한 기준 및 방안 제시
 - 시설 유형별, 생활권 규모, 거주특성 등에 따른 경상남도 내 특성별 시설 배치와 설치를 위한 기준 마련
- 지역 내 커뮤니티시설의 연계관리 체계 구축 방안 마련
 - 지역 특성에 맞는 도 차원의 인프라 구축 계획, 시·군별 프로그램과의 연계방안 확보
 - 지역별 커뮤니티시설을 연결하고, 연결된 커뮤니티 지역 간의 원활한 교류를 통하여 커뮤니티의 양적·질적 수준과 연대를 강화할 수 있는 계획 수립
 - 커뮤니티 시설 간 중복 또는 유사기능의 연계통합을 통한 생활권별 수요자 중심의 종합적 서비스 공급 방안 제시

▶ 경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영

- 경상남도 각 기초지자체의 커뮤니티 시설 조성현황, 운영, 수요조사를 통한 기초자료 확보
- 지역 내 커뮤니티 시설의 연계관리체계 구축과 매년 업데이트를 통한 운영

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
광역 및 기초생활권 연계 협력사업	동남권 발전국	○ 남해안 남중권 농산어촌 어메니티 사업(52억 원)
지리산권 에코빌리지 조성사업	동남권 발전국	○ 11년도 기초생활권 우수 연계협력 사업 ; 거점마을(4개소), 경유마을(28개소)
남해안권발전 시범사업	동남권 발전국	○ 해안마을 미관개선 사업(42억 원)
살고싶고, 찾고싶은 농어촌 정주공간 조성	농수산 해양국	○ 농어촌 종합개발 사업 : 농촌 26권역 157,700백만 원, 어촌 7권역 10,312백만 원 ○ 농촌생활환경 정비 : 40개소 40,807백만 원
휴식·레저·체험활동 등 농어촌 관광인프라 구축	농수산 해양국	○ 농촌의 자연문화사회자원 활용 테마공원 조성 : 7개소 10,200백만 원
도시개발, 낙후지역 개발을 통한 지역균형발전 도모	도시방재국	○ 자연 친화적 주거단지 조성 : 8지구 271만㎡
개발제한구역 효율적 이용 및 생태 자원화	도시방재국	○ 주민지원 사업 추진 : 도로· 마을회관 등 노후기반시설 39개소, 70억 원
서민 주거환경개선 지원사업	도시방재국	○ 도시저소득주민 주거환경개선 : 6개시 14지구, 343억 원(국비 50%, 지방비 50%) ○ 공동주택 친환경녹지공간 확충 : 10억 원(도 5, 사군 5) ○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억 원
생활문화 환경 조성을 위한 기반시설 구축	문화관광 체육국	○ 주민 밀착형 문화기반시설 확충 : 101억 원(광특 44, 지방비 57)
독서문화 정착 기반 구축 및 활성화	문화관광 체육국	○ 작은 도서관 확충 및 운영지원 : 1,020백만 원(국비 210, 지방비 810)
체육시설 확충 및 관리	문화관광 체육국	○ 생활체육공원 조성 : 7개소 17,259백만 원 ○ 운동장 생활체육시설 지원 : 18개소 9,000백만 원 ○ 개방형다목적체육관건립지원 등 : 6개소 7,050백만 원 ○ 일반 체육시설 설치 : 16개소 37,455백만 원 ○ 주민숙원 체육시설 설치 : 89개소 8,010백만 원
서민친화형 복지 인프라 시설 확충	복지보건국	○ 지역사회복지관 기능보강 : 18개소, 4,709백만 원 ○ 사회복지시설 기능보강 지원 : 8개소, 10,456백만 원 ○ 지역자활센터 건립 지원 : 3개소, 1,200백만 원
노인복지시설 확충 및 지원 확대	복지보건국	○ 노인복지시설 신축 등 기능보강 : 62개소, 442억 원
장애인 복지시설 확충 및 자립생활 지원	복지보건국	○ 생활시설 인프라확충 및 운영지원 ○ 지역사회재활시설 운영 지원 확대 ○ 자립생활지원 및 재활기반 확대 ○ 발달장애인 시설 기반 확충 및 맞춤형 서비스 제공

▶ 지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구

- 도시, 농어촌, 도농통합형 등 지역 특성을 반영한 커뮤니티 시설 조성방안에 대한 연구
 - 지역의 특성, 인구구성과 그에 따른 수요 등을 반영하여 필요한 커뮤니티 시설 도출
 - 지역 특성에 적합한 경관 및 디자인 요소 도출
 - 지역여건을 고려한 예산 및 사업실행 전략 마련
- 지역특성의 커뮤니티 거점 모델을 개발하기 위한 예산확보 방안 및 관련부서 간 협력방안 검토
 - 커뮤니티 시설 관련 부서 간 협의체 형성을 통해 장소단위의 커뮤니티 형성을 위한 기반 마련
 - 초등학교를 커뮤니티 시설로 사용할 수도 있으며, 이 경우는 교육청과 도청의 담당부서가 협의체를 구성하여 실시
- 지역 장소단위 커뮤니티 활성화를 위한 기존건축물 재활용 방안 정책 추진
 - 초등학교, 행정업무가 줄어든 주민센터, 폐교 등의 활용 고려



강원도 평창 감자꽃 스튜디오



경북 영천 시안박물관



부산 용두산 공영주차장

▶ 커뮤니티 시설 확충사업

- 매년 각 기초지자체의 지역 특성과 수요를 반영한 커뮤니티 시설 확충사업 실시
 - 확충사업의 우선순위 결정 시에는 수요의 시급성과 함께 도시와 농촌의 격차 해소를 위한 배려 등을 고려하여 결정
 - 확충사업을 실시하기 전에 기존 시설의 활용도, 시간대별 공유 가능성 등을 검토하여 예산낭비의 가능성을 줄이고, 무조건적인 신축 보다는 기존 유휴시설이나 노후시설의 활용 등을 함께 검토함

▶ 유허시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업

- 경상남도 내 유허시설 현황조사, 통합운영 및 활용방안 마련
 - 각 기초지자체 유허시설 현황, 운영, 수요 조사를 통한 기초자료 확보
 - 통합적, 장소기반의 커뮤니티 시설 및 공간 확충 세부과제와 연계하여 추진
- 기존의 유허건축물을 활용한 커뮤니티 공간 마련
 - 유허학교, 통폐합되는 주민센터, 폐선된 철로의 역, 농촌지역의 창고, 폐가, 노인정, 마을회관 등 지역 내 시설을 증·개축하여 지역 공동체 형성과 사회적 교류를 활성화할 수 있는 장소로 개발
 - 공사 중단 건축물을 활용하여 지역활성화와 연계한 지역재생 방안 검토
 - 유허시설은 관리소홀로 인한 우범지역으로 전락한 사례가 많으므로, 시민의 안전 확보 및 시설 이용률을 확대하기 위해서는 범죄예방설계(CEPTED)기법을 적용하여 커뮤니티 공간 개선
- 유허시설을 활용한 커뮤니티 거점화 모델 개발
 - 각 지역별 현황분석을 통한 학교, 주민센터 등 지역 주민이 쉽게 접근할 수 있는 거점 공간을 발굴하여 활용할 수 있도록 도차원의 모델 개발
 - 기존 법·제도적 필요사항 검토 및 시설별·프로그램별 연계 복합화를 위한 단계별 추진방안 제시
 - 중앙부처에서 관리하는 유허건축물 및 시설물 활용방안을 마련함으로써 경상남도의 특수성이 반영된 협력 및 활용 모델 마련
- 유허학교를 활용한 지역사회 네트워크 만들기 시범사업 시행
 - 지역특성 및 수요를 고려한 프로그램 개발 및 운용
 - 농촌지역, 도시 저소득층 지역, 외국인노동자 밀집지역 등 경상남도 내 취약계층을 대상으로 유허학교시설을 활용한 지역네트워크 만들기 시범사업 시행
- 유허시설을 활용한 해외사례
 - 독일 뉘스부르크 환경공원(Landshafts Park) : 1901년 지어진 독일 최대 철강기업 「티센(Thyssen)의 옛 제철소 건물을 공원으로 바꾼 「공장 공원」으로 200ha에 이르는 제철소 시설이 개조되어 활용
 - 일본 삿포로 맥주박물관 : 1980년대 삿포로팩토리 프로젝트를 추진하여, 1890년대 건설된 설탕공장을 1993년에 맥주박물관으로 재활용함. 전시뿐만 아니라 맥주의 맛을 즐길 수 있는 테스팅 라운지도 조성
 - 이탈리아 파르마 파가니니음악당 : 1899년부터 1968년까지 에리다니아(Eridania) 설탕공장이었던

●● 경상남도 광역 건축기본계획

건축물은 폐지 이후 30년 이상 방치되었다가 도심재개발 일환으로 콘서트홀로 활용. 설당공장 외관 골목은 기념탑처럼 보존하며, 가장 큰 공장 건물에 무대와 객석이 배치된 ‘파가니니 음악당’은 건축가 렌조 피아노(Renzo Piano)에 의해 건축



독일 뒤스부르크 환경공원



일본 삿포로 맥주박물관

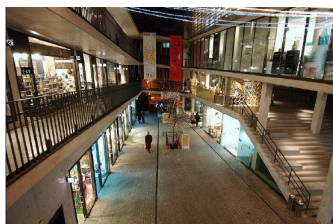


이탈리아 파르마 파가니니음악당

1.2.3 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성

▶ 경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립

- 장애인·노약자·임산부 등 사회적 약자의 접근과 사용을 수월하도록 배려하는 유니버설디자인(universal design) 또는 무장애디자인(barrier free design)의 용어는 왼손잡이 또는 신체적으로 힘이 약한 사람 등 누구나 용이하게 이용할 수 있도록 계획하는 것으로 그 개념이 확대되었음
- '장애인·노약자·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률'에 장애인 등을 위한 시설기준이 명시되어 있으나 이는 최소의 기준으로 이 확대된 개념에 적용되기에는 조금 모자라는 측면이 있음
- 그러므로 '건축의 유니버설디자인 가이드라인 및 평가지표'를 수립하여 공공건축물에 우선 적용하고, 이를 홍보하여 민간건축물에도 확대될 수 있는 계기를 마련함



인사동 쌈지길



대구 수성못



미국

▶ 유니버설디자인 시범사업

- 유니버설디자인 가이드라인의 공공건축물 등 적용 시범사업
 - 공공건물이나 공공공간에 유니버설디자인 가이드라인을 우선적으로 적용하여 모범사례를

형성

- 모범사례를 홍보하여 도민의 인식 개선을 통한 민간건축물에도 확대하는 계기 마련

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거 유형 공급방안 연구	단기	연구	○ 기존 도시의 공간조직과 특성을 유지하면서 정비하는 방식에 대한 방법, 법제도 및 재정지원방안 마련
경상남도 소단위 주거 지종합관리계획 수립	중기	연구	○ 소단위 정비를 추진하기 위한 정비프로세스의 개편을 위한 마스터플랜
안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업	단기	사업	○ 주거지역의 골목길을 차량주차와 차량통행으로부터 자유롭고 안전한 공간으로 확보하여 주민의 쾌적한 녹색 생활공간으로 조성함을 목적으로 함
주민참여형 마을만들기 사업	단기	사업	○ 대규모 아파트단지 건설이 위주인 주택 재개발사업과 저소득 주민을 위한 주거환경개선사업의 문제점을 보완하는 대안으로서 주민참여를 통한 노후한 단독 및 다세대주택지역의 주거환경개선과 주민공동체 회복을 목표로 함
농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트	단기	사업	○ 농어촌 지역에서 증가하고 있는 빈집을 재활용함으로써, 주거환경과 마을경관을 정비하고, 범죄발생 가능성을 줄임
경상남도 커뮤니티 시설 통합 관리방안 연구	단기	연구	○ 도내 커뮤니티 시설 현황, 운영, 수요조사를 바탕으로 한 통합적 관리방안 마련
경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영	단·중·장기	연구 사업	○ 도내 현재 조성되어 있는 커뮤니티 시설에 대한 현황자료를 구축하여 향후 시설의 공급 및 유지 관리의 도구로 활용 및 운영
지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구	중기	연구	○ 도시, 농어촌, 도농통합형 등 지역 특성을 반영한 커뮤니티 시설 조성방안에 대한 연구
커뮤니티 시설 확충사업	중·장기	사업	○ 매년 각 기초지자체의 지역의 특성과 수요를 반영한 커뮤니티 시설 확충사업 실시
유휴시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업	중기	사업	○ 도내 폐교 등 유휴시설을 커뮤니티 시설로 활용하는 시범사업을 통하여 모델개발과 실효성 검토
경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립	단기	연구	○ 장애인·노약자·임산부 등 사회적 약자를 배려한 유니버설디자인 지침 등 마련
유니버설디자인 시범사업	단기	사업	○ 가이드라인을 기준으로 공공건축 설계 및 건립에 적용하는 시범사업

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	3,000	-	-	300	1,100	1,600	-
기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거유형 공급방안 연구	300	-	-	-	-	300	-
경상남도 소단위 주거지종합관리계획 수립	-	-	-	-	-	-	중기
안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업	800	-	-	-	400	400	-
주민참여형 마을만들기 사업	400	-	-	-	-	400	-
농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트	900	-	-	300	300	300	-
경상남도 커뮤니티시설 통합 관리방안 연구	200	-	-	-	200	-	-
경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영	200	-	-	-	-	200	관리지속
지역특화 경남 커뮤니티시설 조성방안 연구	-	-	-	-	-	-	중기
커뮤니티 시설 확충사업	-	-	-	-	-	-	중장기
유희시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업	-	-	-	-	-	-	중기
경상남도 공간환경 유니버설 디자인 가이드라인 수립	200	-	-	-	200	-	-
유니버설디자인 시범사업	0	-	-	-	-	0	-

추진전략 2 건축·도시디자인 관리체계 개선

실천과제 2.1 건축·도시디자인 통합관리체계 구축

실천과제 2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축

실천과제 2.1

건축·도시디자인 통합관리체계 구축

1. 추진배경 및 필요성

1) 건축·도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비

■ 현재 도시방재국 업무 범위의 한계 극복 필요

- 현재 경상남도에서 건축·도시 관련 업무는 주로 도시방재국 산하의 도시계획과, 친환경건축과 등에서 담당하고 있으나 인력의 한계로 건축·도시 관련 많은 사업들이 각 담당 부서별로 별도로 진행하고 있어 건축·도시디자인의 전반적 관리에는 한계가 있음
- 이러한 한계를 극복하고, 건축·도시 관련 업무를 총괄하기 위하여 각 지자체들은 건축·도시 관련 업무를 총괄하는 부서를 별도로 조직하여 운영하는 사례가 많음
 - 서울시는 한때 디자인서울총괄본부를 운영하였고, 경기도는 기획조정실 내의 디자인총괄추진단을 운영하고 있음

[표 4-5] 지자체의 건축·도시디자인 및 경관관련 부서운영 현황

구 분	지자체 현황	총 계
건축·도시디자인 관련부서	서울특별시 해당 기초지자체, 울산광역시 남구, 경기도 과천시/남양주시 등, 강원도 강릉시/원주시/태백시/속초시, 경상남도 김해시	37
도시경관 관련부서	대구시 남구청, 인천광역시 강화군/남구/연수구/동구, 경기도 김포시, 강원도 동해시, 제주도 제주시	8
도시미관 관련부서	경기도 양평, 전라북도 익산	2

자료 : 국토해양부, 건축정책기본계획연구, 2009

■ 건축·도시디자인 관련 기획업무의 한계 극복 필요

- 프로젝트의 목표 및 방향 설정, 발주방식 선정 등 큰 틀을 결정하는 기획업무가 총괄적으로 진행되기보다 예산 편성을 위한 개별 부서 단위의 업무로 수행되는 현실
- 단순행정 중심, 관리의 효율성과 품질저하, 전문성부족과 순환보직으로 지식의 축적
- 기획업무 진행 시 담당자들의 단순 행정중심의 기획으로 관리의 효율성과 디자인품질이 저하되고 있으며, 담당자들의 전문성 부족, 순환보직에 따른 지식축적의 미비 등으로 한계가 드러나고 있음

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 김해시, 창원시 등은 이를 보완하기 위하여 전문직 직원을 채용하여 운영하고 있으므로 이를 적극적으로 도입하는 것 검토 필요

■ 건축·도시 관련 사업은 장소단위의 총괄적 사업 관리 필요

- 도시개발 및 정비 사업에서 도시계획과 건축설계가 분리되어 진행됨으로써 건축물과 도시환경이 통합된 장소 지향적 설계가 어려운 한계를 지니고 있음
 - 2차원 토지이용계획의 수립 이후에 블록별·필지별 건축설계업무가 수행됨으로써 건축과 도시가 일체화된 도시공간의 조성이 어려운 실정
 - 3차원적인 마스터플랜과 공공공간에 대한 기본설계가 이루어지지 못한 상태에서 수립되는 지구단위계획은 '도시설계'로서의 기능이 부족
- 도시공간은 도시, 건축, 조경, 공공디자인 등 관련 분야뿐만 아니라, 토목, 전기, 기계 등 관련 엔지니어링과 시공업체에 이르기까지 모든 분야의 협의와 조정이 필요함
- 그러나 도로의 사례만 보아도 도로시설물에 따라서 각 담당부서가 상이하여 계획과 시공 시 통합적 디자인이 이루어지지 못하고 있음
- 건축물과 도시지역을 포함한 지역 환경의 질적 수준을 높이고 지역의 경쟁력 확보를 위해서는 이러한 모든 분야의 통합적 관리가 요구됨

■ 시·군의 건축·도시디자인 관련 조직의 미비

- 생활환경의 질적인 향상에 대한 관심이 높아졌고, 이러한 추세에 맞추어 경관법, 건축기본법 등의 제정되면서 건축·도시의 디자인 품격을 높이기 위한 행정 수요가 늘어남
- 창원시와 김해시는 전문직 공무원을 채용하고 별도의 조직을 구성하여 이러한 수요에 적극적으로 대응하고 있으나, 다른 지자체에서는 인력의 부족 등의 이유로 대응 조직이 미비 되어 있음
- 경상남도 차원에서 조직과 인력 등을 구비하여 이를 지원하고 장기적으로는 기초지자체들이 조직을 갖추 수 있도록 함

2) 경상남도 건축디자인기준 수립

■ 디자인 가치 중심의 계획·관리체계의 필요성 대두

- 행정절차 중심의 현행 과정의 문제점 발생
 - 현행 건축도시 관련 공공부문 발주사업의 방식은 법적규제, 기능성, 경제성 위주로 시행되고 있어 지역의 특성 및 경관 등에 적합한 디자인을 충분히 반영하고 있지 못함
 - 진행과정에서 행정실무자들의 단순행정 중심의 업무진행, 디자인 전문성 부족 등으로 한계 발생

- 디자인 가치를 실현할 수 있는 공공부문 발주사업의 각 과정에 대한 원칙과 기준 필요
 - 건축·도시환경의 전반적 수준을 향상시킬 수 있는 디자인 가치의 중요성에 대해 공감대가 조성되고 사회·문화 전반에 걸쳐 디자인의 중요성이 부각됨
 - 건축·도시의 수준을 향상시키기 위하여 건축·도시환경 조성 전 과정(기획, 계획 및 설계, 시공, 유지관리)에서 디자인 가치를 높일 수 있는 디자인 중심의 계획관리체계의 구축이 요구됨
 - 특히 기획과정의 강화가 필요하며, 발주과정은 가격중심의 입찰방식에서 벗어나 디자인의 질을 확보할 수 있는 다양한 발주방식에 대한 모색이 필요함

■ 민간전문가의 참여 등을 통한 전문성과 통합적 관리의 확보 필요

- 사회 전반적으로 민간전문가 참여 요구가 증가하고 있고 건축·도시환경의 질적 개선으로 삶의 질 향상에 대한 요구가 증가함
- 그러나 건축·도시 관련 행정조직의 전문성 부족, 행정업무의 과다 등으로 다양하게 요구되는 건축행정서비스를 제공하지 못하며 디자인 중심의 일관된 사업진행과정이 미흡함
- 공공기관의 기획과 발주 능력 향상, 공공건축물의 디자인 수준 향상, 예산낭비 등을 방지하기 위하여 관련 분야에 대한 전문성을 갖추고 디자인 전 과정을 계획·관리할 수 있는 인력이나 시스템 보강이 필요
 - 건축·도시환경 전반을 고려한 전문적 조정과 관련된 다양한 분야(디자인, 예산기획, 구조 및 설비계획, 시공관리, 친환경기술, 주민참여 등의 분야)에 대한 전문지식을 갖추고 이를 통합적으로 관리할 수 있는 전문성을 가진 민간전문가의 참여가 요구됨

■ 행정주도의 디자인에서 커뮤니티 중심의 디자인체계로의 변화 요구

- 행정중심의 디자인기획과 단순 용역형태의 디자인 관련 업무의 진행은 건축·도시환경의 조성과정에서 사용자인 주민의 다양한 요구와 의견을 반영하지 못하고 있음
- 사회 전반적으로 주민들의 참여가 증가하면서 이를 반영한 다양한 방법들이 제시되고 있으나, 건축·도시 분야는 아직 주민들의 인식이 부족하고 이들 프로세스를 실효성이 있게 진행할 전문가도 부족한 현실임
- 기획단계에서부터 주민들이 참여할 수 있는 협력적 설계 방법이 도입되어야 하며 이를 위해 전문가의 지원방안이 모색되어야 함

■ 건축·도시디자인에 대한 통합디자인 필요성 증가

- 도시계획, 건축, 토목, 조경, 공공시설물 등의 분야로 설계가 분리되어 수행됨에 따라 장소단위의 통합 디자인이 어려운 실정
- 기존 건축·도시 관련 사업의 진행 상 불합리한 문제점을 개선하고 다양한 의견수렴 절차 마련 등

보완 필요

- 사업의 기획, 설계, 시공, 유지·관리 전 과정에서 관련 주체 간 논의 및 합의를 이끌어낼 수 있는 단계별 기준 필요

3) 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 필요

■ ‘경관법’, ‘건축기본법’의 제정에 의한 건축·도시 관련 관리체계의 변화

- ‘건축법’, ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’ 2개의 법으로 관리되어 오던 건축과 도시는 ‘경관법’, ‘건축기본법’의 추가 제정으로 관리를 위한 정책의 수립, 실행방법 등에서 변화를 맞이함
- 상기 4개의 법에 의하여 제정된 경상남도의 조례와 위원회는 상호 보완적인 측면도 있지만 서로 중복될 가능성을 가지고 있음
- 특히 각각의 조례에 의한 위원회의 심의절차는 유사한 내용의 중복으로, 민원인의 입장에서는 중복된 절차로 인한 시간과 비용의 추가 발생 부담이 있음
 - 유사한 위원회 심의 절차의 통합과 조정을 통하여 민원인의 부담을 경감시키고, 행정의 효율성을 높일 필요 있음
 - 각 조례별 세부지침의 차이로 동일 사안에 대하여 이견이 제시될 개연성이 있음
- 행정의 민주화, 전문지식의 도입, 공정성의 확보, 상호이해의 조정을 목적으로 하는 위원회는 그 목적에 부합하기 위해 권위와 신뢰의 강화가 필요함

■ 우수한 건축·도시환경 조성을 위한 건축과 도시의 통합 관리 필요

- 도시개발 및 정비사업 등에서 도시계획과 건축설계가 분리되어 진행됨으로써 통합된 장소지향적인 설계가 어려운 한계를 가지고 있음
 - 2차원 토지이용계획의 수립 이후에 블록별·필지별 건축설계업무가 수행됨으로써 건축과 도시가 일체화된 도시공간의 조성이 어려운 실정
 - 3차원적인 마스터플랜과 공공공간에 대한 기본설계가 이루어지지 못한 상태에서 수립되는 지구단위계획은 ‘도시설계(urban design)’로서의 기능이 부족

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 기획조정실, 동남권발전국, 농수산해양국, 도시방재국, 건설사업본부, 문화관광체육국, 행정지원국

■ 대상

- 건축·도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설 : 건축·도시 관련 사업부서
- 경상남도 건축디자인기준 수립 : 경상남도 건축·도시 관련 사업의 진행 행정절차 및 행정조직
- 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 : 경상남도 건축·도시 관련 조례

3. 세부과제

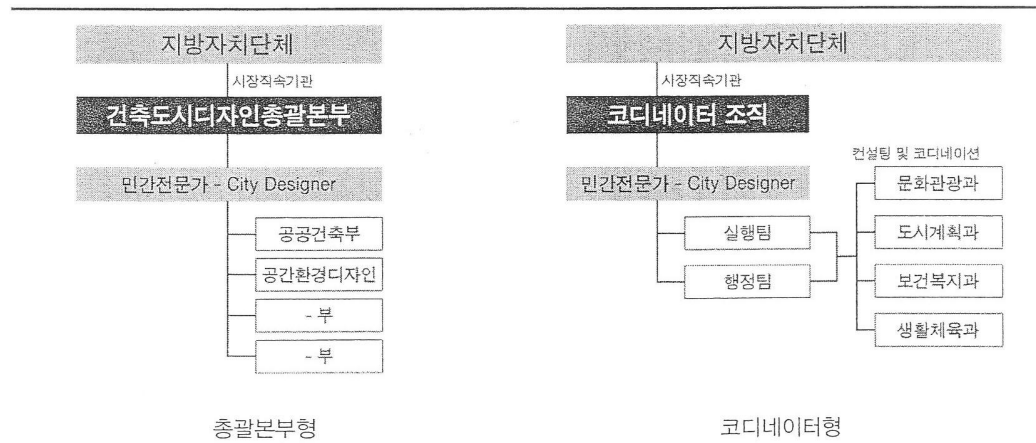
2.1.1 건축·도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설

▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구

- 건축·도시 관련 사업이 행정 부서별로 운영되고 있어 관련 사업 간의 연계성 부족, 업무효율성 저하 등의 문제가 발생
- 지역의 특성을 고려한 건축·도시 관련사업의 총괄관리시스템 구축을 통해 관련사업 절차의 효과적 연계 및 통합을 위한 조정 필요
- 경상남도를 비롯한 지자체의 건축·도시환경 관련 전담조직의 부재 및 행정담당인력의 전문성 부족으로 인한 관리상의 비효율성을 극복하기 위해 건축물과 도시환경에 대한 통합적 관리체계 구축 필요
- 경상남도 내 사군의 지역적 특성 및 주민요구 등을 고려한 종합적 건축·도시디자인 관리체계 수립방안 연구
 - 지역 건축·도시·환경의 통합관리를 위한 담당 행정부서 직제개편안 구상
 - 경상남도과 사군의 다양한 행정조직 체계를 고려한 건축·도시 관련부서의 역할 및 관련사업의 관리체계 방안연구 및 개발
- 건축·도시 관련사업 총괄관리 행정조직 운영에 있어 관련 전문가 참여를 위한 전문가구성 및 운영방안 구상
 - 개방직 공무원으로서 전문가의 채용과 활용 검토

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 행정지원의 형식으로 지역의 건축·도시 관련 전문가 집단의 활용방안 연구
- 심의 및 자문의 형식이 아닌 건축·도시 관련사업의 기획 단계부터 실질적 참여를 통한 전문가 집단의 활용방안 모색
- 건축·도시 관련 사업을 대상으로 디자인 통합 관리업무 전담 팀의 시범운영



※ 전문가가 참여하여 건축·도시 관련 디자인 업무를 모두 하나로 통합하는 전담조직, 건축·도시 관련 업무 중 기획 및 계획단계만 컨설팅해주는 코디네이터 조직 등으로 구분 가능

[그림 4-2] 건축·도시디자인 관리프로세스 모델 예시(국토해양부, 건축정책기본계획연구, 2009)

[표 4-6] 건축·도시디자인 전문가 구성 및 운영방안

유 형	운영방안
디자인팀 및 협의체 구성	기존 조직 내에 별도의 총괄관리 팀을 구성하고 그 총괄관리팀을 중심으로 협의체계를 구축하여 지역의 전반적인 건축·도시 관련사업 관리
독립적 전문조직 별도 운영	시군의 행정 조직과 별도로 독립적인 전문조직으로 총괄관리조직을 운영하여 장기적이고 지속적이며 통합적인 관리체계 수립
독립부서 설치	독립된 부서의 형태로 지자체 행정조직 내에 총괄관리 조직이 설립되어 자체적인 계획수립 등 실행력을 가지고 운영

자료 : 경기도 광역건축기본계획, 2011

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
각종위원회운영 활성화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기능중복·유사위원회 통폐합 및 여성 참여율 제고('12년 40%이상) ○ 도민 참여 확대(시민 공모제, 전문가 인재풀 운영, 민간인 위원장 확대 등)
'일하는 도정'을 위한 효율적 조직관리	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정환경 변화에 신속히 대응할 수 있는 조직관리체계 구축 ○ 합리적 조직관리를 위한 상시 조직진단 체계 확립 ○ 사군의 조직관리 역량 제고 지원
정책개발강화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경남발전연구원과 연계 민선 5기 도정철학에 부응하는 정책 개발 ○ 제3차 경상남도 종합계획(2011-2020년) 수립('12. 7월)
역량과 인성을 겸비한 우수공무원 선발	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수인재 선발을 위한 정규직 및 계약직 임용시험 실시 ○ 소외계층 공무담임 기회 확대 ○ 간호조무사 2회, 수렵면허 2회, 요양보호사 3회 등 자격시험 집행
열린경남을 선도할 전문행정인 양성	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전문성 함양 및 의식변화를 위한 명사특강 : 연 9회 ○ 전문행정인 양성을 위한 맞춤형 교육 : 60개 기관 8천명 ○ 자기 주도적 상시학습시스템 정착 : 연간 80시간 ○ 수요자 중심 개인 능력개발 및 평생학습 지원 ○ 국제화시대 능동적 대응을 위한 글로벌 마인드 강화

▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 신설

- 상기의 연구를 바탕으로 건축도시디자인 관련 업무 및 사업을 통합적으로 조정하고 관라운영이 가능한 전담조직 신설
 - 건축·도시 관련사업 총괄관리 행정조직의 유형별 직제개편 구상
 - 전문가의 채용으로 조직의 건축·도시 관련 전문성 제고
 - 경상남도 차원의 건축도시 관련사업 총괄행정조직과 지자체의 행정조직에 대한 업무영역 및 역할에 대한 상세한 기준 및 업무지침 작성
- 지역의 특성을 가장 잘 반영할 수 있는 방향으로 건축·도시 관련사업 총괄행정조직 신설·운영
- 시·군의 미비한 인력과 전문성을 지원하기 위한 (가칭)지역건축지원센터를 조직 내에 신설하여 기초지자체에 대한 지원

2.1.2 경상남도 건축디자인기준 수립

▶ 경상남도 건축디자인기준 수립 연구

- 디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시환경 조성과정에 대한 업무지침 마련을 목적으로 함
 - 이러한 목적을 위하여 건축기본법 제21조에 건축디자인 기준의 설정에 관하여 규정하고 있음
 - 이를 근거로 국토해양부에서는 ‘지속가능한 국토환경 조성을 위한 디자인기준’을 제정하였으며, 경기도도 ‘경기도 건축디자인기준’을 수립하여 운영하고 있음
- 경상남도 건축·도시디자인 향상을 위한 체계적 계획·관리 체계 제시
 - 건축·도시환경 조성을 위한 사업단계별로 요구되는 기준을 명확히 설정하여 체계적이고 실효성 있는 디자인 관리방안 제시
 - 건축·도시환경과 관련된 다양한 분야(디자인, 예산기획, 구조 및 설비, 계획, 시공관리, 친환경기술, 주민참여 등의 분야)의 민간전문가 참여와 디자인 전문조직의 운영에 관한 제시
 - 공공시설물의 실제 사용자인 주민의 의견을 반영할 수 있는 프로그램 마련
- 수행 절차별 건축디자인기준과 대상별 건축디자인기준 구분 제시
 - 광역차원의 건축·도시 디자인관리를 위한 업무지침으로 경상남도 직할사업이 준수해야 할 지침과 시·군의 관련사업 수행 시 준수해야 할 주요 내용을 규정한 지침, 민간건축물에 대한 지원방향을 제시
 - 일반적 기준 외에 지역별 특성과 문제점을 고려하여 특별관리 대상지역, 공공건축물 및 도시기반시설물 등 대상별 기준을 별도로 제시
- 구체적 실행방안에 대한 수행 절차별 건축디자인기준 제시
 - 공공부문 사업의 진행단계별(기획, 계획 및 설계, 시공, 운영 및 관리) 사업추진체계에 대한 건축디자인기준 제시
 - 이중 특히 사업의 목표, 방향, 추진방법 등을 계획하는 기획단계는 그동안 행정위주로 진행하여 매우 미흡하였으므로 민간전문가 참여 등을 포함하여 세밀한 지침이 필요
 - 우수한 디자인의 성과물을 위하여 발주방식도 단순한 가격입찰방법에서 탈피하여 다양한 발주방식에 대한 연구도 필요
 - 디자인 품질 향상을 위하여 디자인검토와 디자인자문의 대상, 위원회의 구성, 검토와 자문 진행방식 등에 대한 규정
 - 건축·도시 관련 총괄 조직의 구성, 업무 그리고 운영에 관한 제시
 - 상기의 디자인검토와 자문 그리고 관련 총괄조직의 구성에서는 다양한 분야의 민간전문가의

참여를 적극적으로 검토 반영 필요

- 각 시·군에서 적용할 시·군 건축디자인지침 제시
- 민간건축물에 대해서는 공공의 기준 및 지원정책을 적용함에 있어서 참조할 수 있는 지침의 역할 수행
- 건축디자인기준 적용 대상별 기준 제시
 - 공공건축물과 기반시설물 등 적용 대상물을 기준으로 한 건축디자인 제시
 - 특별관리가 필요한 지역의 건축물을 대상으로 건축디자인기준 제시
 - 경기도의 경우는 특별관리 대상지역으로 비도시지역, 수변지역, 국도변, GB 우선해제 집단취락지역을 설정하고 있음

▶ 경상남도 건축디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링

- 시범사업 추진협의회를 구성하여 건축디자인 기준에서 제시하는 행정서비스 지원, 민간건축물 디자인 검토, 디자인 자문기구 운용, 민간건축가 참여 등 단계별 지침 적용 대상 선정
- 시범사업 진행 시 건축디자인 적용에 따른 도차원의 예산과 인력지원 등 인센티브를 제공하고 연차별 검토를 통한 사업의 지속여부 판단
- 시범사업을 실시하면서 실행의 문제점과 개선방향을 분석할 모니터링 실시
 - 전담 조직이 신설되기 전까지는 별도의 연구팀이 모니터링 역할을 수행

▶ 행정조직 구성을 통한 확대 실시와 시·군 지원

- 시범사업 및 모니터링의 결과를 바탕으로 경상남도 건축디자인기준을 수정·보완
- 경상남도 건축디자인기준 실행을 위한 행정조직 구성
 - 경상남도 건축디자인기준 연구 결과와 실행사업 ‘경상남도 건축도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구’의 결과를 토대로 건축디자인기준을 실행할 행정조직 구성
 - 시·군에서 이를 담당할 조직이 구성이 되기 전에는 시·군 사업들에 대한 지원도 담당

2.1.3 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정

▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구

- 건축·도시 관련한 사항은 ‘건축법’, ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’ 2개의 법으로 관리되어 왔으나, 최근에 ‘경관법’, ‘건축기본법’이 제정되었음
- 4개의 법에 의하여 각각의 조례가 제정되어 있어 중복된 내용의 통합과 조정, 행정 효율성의 증대,

●● 경상남도 광역 건축기본계획

민원인의 편의 등을 위하여 조정이 필요함

- 조례의 개정 연구는 상기의 ‘경남형 건축디자인 기준 수립 연구’ 와 ‘경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구’ 와 밀접한 관계를 가지므로 이 2개의 연구를 진행 후 결과를 반영하여 진행
- 현황 및 해외사례 조사와 분석
- 건축·도시 관련 4개 법규에 의한 조례의 중복 부분 통합 및 조정
 - ‘건축법’, ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’, ‘경관법’, ‘건축기본법’ 4개의 법률에 의한 경상남도 관련 조례의 중복 부분의 현황 및 문제 검토
- 4개의 조례에 의한 심의위원회의 조정 방안 연구
 - 심의위원회의 조례의 중요한 실행 수단이므로 이의 조정이 중요한 사항임
 - 법에 규정되어 있는 공동위원회 또는 이를 더욱 간소화한 통합위원회 등의 운영을 통하여 중복과 상호충돌 가능성을 배제하여 행정 효율성을 높임
- 심의의 전문성과 신뢰성 강화 방안 연구
 - 심의 기준 및 심의 제출도서의 체계화
 - 경상남도의 정책방향과 심의기준에 대한 심의위원들의 인식 공유를 위한 방안 마련
 - 심의 개최시기의 정례화
 - 합리적이고 예측 가능한 심의의견 도출 방안 마련
- 도시와 건축이 협력적으로 진행하는 통합형 설계관리 방안 연구
 - 도시개발 및 정비사업의 도시계획 과정에서 3차원적인 마스터플랜과 공공공간에 대한 기본설계를 진행함으로써 도시와 건축이 일체화된 장소 지향적 설계가 진행될 수 있도록 통합형 설계관리 방안 수립
 - 이를 위한 민간전문가의 참여 방안 제안

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
각종위원회운영 활성화	기획조정실	○ 기능중복유사위원회 통폐합 및 여성 참여율 제고('12년 40%이상) ○ 도민 참여 확대(시민 공모제, 전문가 인재풀 운영, 민간인 위원장 확대 등)
정책개발강화	기획조정실	○ 경남발전연구원과 연계 민선 5기 도정철학에 부응하는 정책 개발 ○ 제3차 경상남도 종합계획(2011-2020년) 수립('12. 7월)
자치입법 관리·운영 내실화	기획조정실	○ 자치법규 심사 내실 추진 및 계획적 정비·관리 ○ 도민·의원입법의 지원체계 강화 및 시군 입법시스템 체계적 지원 ○ 법제실무 능력 제고를 위한 법률 전문교육과 입법담당자 워크숍 개최

▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정

- 상기의 연구를 기준으로 건축·도시 관련 조례 들을 개정
- 개정 과정에서 관련 부서와 시·군 그리고 민간전문가의 의견을 충분히 청취하여 반영

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구	단기	연구	○ 지역의 특성과 주민의 요구를 반영하여 디자인이 건축·도시환경을 조성하기 위하여 총괄관리를 담당할 행정조직 정비 방안 연구
경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 신설	중기	제도	○ 상기의 연구를 바탕으로 건축·도시디자인 관련 업무 및 사업을 통합적으로 조정하고 관리운영이 가능한 전담조직 신설
경상남도 건축디자인 기준 수립 연구	단기	연구	○ 디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시 환경 조성 과정에 대한 업무지침 마련을 위한 연구로서, 행정조직과 행정업무프로세스, 디자인검토, 디자인자문, 민간전문가의 활용 등이 주요 내용임
경상남도 건축디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링	단기	사업	○ 경상남도 건축디자인기준을 바탕으로 시범사업을 실시하면서 실행의 문제점과 개선방향을 분석하는 모니터링 실시
행정조직 구성을 통한 확대 실시와 시·군 지원	중기	제도	○ 경상남도 건축디자인기준 시범사업 및 모니터링의 결과를 반영하여 확대 시행을 위한 행정조직 구성
경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구	중기	연구	○ 건축·도시 관련 조례의 중복과 비효율을 정비하기 위한 개정 연구
경상남도 건축·도시 관련 조례 개정	중기	제도	○ 상기 연구를 바탕으로 건축·도시 관련 조례의 중복과 비효율을 정비하기 위한 개정 시행

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	1,400	-	200	-	500	700	-
경상남도 건축도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구	200	-	-	-	-	200	-
경상남도 건축도시 관련 사업 총괄관리조직 신설	-	-	-	-	-	-	중기
경상남도 건축디자인 기준 수립 연구	200	-	200	-	-	-	-
경상남도 건축디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링	1,000	-	-	-	500	500	-
행정조직 구성을 통한 확대 실시와 시·군 지원	-	-	-	-	-	-	중기
경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구	-	-	-	-	-	-	중기
경상남도 건축·도시 관련 조례 개정	-	-	-	-	-	-	중기

실천과제 2.2

협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축

1. 추진배경 및 필요성

1) 경상남도 공공건축가 활용체계 구축

■ 사회요구의 다양화와 이에 대응한 행정체계의 한계

- 소득증가와 문화수준이 향상됨에 따라 국민의 삶의 질을 높이기 위한 건축물과 도시환경의 질적 향상에 대한 기대수준이 높아짐
- 전국적으로 시민단체, 시민연대 등 시민의 참여와 활동이 활성화되면서, 공공의 권리와 의무에 대한 인식 확산 및 시민사회에 대한 요구 대두
- 이에 따라 지역주민 의견을 반영하여 다양한 활동과 요구를 담는 수요자 중심의 일상생활환경 조성에 대한 요구 증대
- 그러나 건축·도시 관련 행정조직의 전문성 부족, 행정업무의 과다 등으로 다양하게 요구되는 건축행정서비스를 제공하지 못하며 디자인 중심의 일관된 사업진행과정이 미흡함

■ 민·관·학·연의 거버넌스 체계 구축 필요

- 사회의 다양한 요구에 대한 행정체계의 한계를 극복하기 위하여 민·관·학·연의 거버넌스 체계 구축 필요
- 거버넌스 체계의 구축을 통하여 지역사회의 인력, 기관 및 단체, 자원, 경험들을 서로 연계·공유할 수 있는 네트워크를 형성
- 이러한 네트워크를 통하여 건축도시 관련 사업의 기획과 계획 단계에서는 다양한 아이디어 도출과 큰 방향을 공유하여 모두가 공감할 수 있는 사업을 실행하고
- 사업의 완성 후 사용단계에서는 애착심을 활용하여 유지·관리의 수월성을 확보함으로써 지속가능성을 확보할 수 있음

■ 전문성과 통합성을 살린 민간전문가의 참여 필요

- 민·관·학·연의 거버넌스 체계에서 전문가의 역할이 중요한데, 전문성을 바탕으로 행정조직과 지역주민들의 능력을 보완하며 선도하는 역할을 담당할 수 있음
- 공공기관의 발주 능력 향상, 공공건축물의 디자인 수준 향상, 예산낭비 방지 등을 위하여 관련 분야에 대한 전문성을 갖추고 디자인의 전 과정을 계획관리함으로써 행정조직을 보완할 수

있음

- 지역주민들에 대하여는 상시적인 건축행정정보에 대한 접근성 향상과 지역의 상황과 실정에 맞는 서비스의 제공, 주민들의 자발적인 지역가꾸기 등을 지원할 수 있을 것으로 보임
- 이러한 특성을 활용하여 서울시와 영주시에서는 공공건축가 제도를, 그리고 포항시에서는 시정건축가 제도를 도입하고 있음

2) 지역 건축가의 역할과 영역확대 지원

■ 건축·도시환경 조성에서의 건축전문가의 역할 중요

- 경상남도의 건축·도시환경을 조성하는데 있어서 전술한 바와 같이 전문가로서 주도적인 역할을 수행할 수 있으며 역할이 가장 중요함
- 그럼에도 불구하고 경상남도의 건축·도시환경을 변화시키는 중요한 사업에 지역 건축전문가의 참여가 제한되거나 소극적임

■ 건축·도시환경 조성에서의 지역 건축전문가의 역할 부족

- 건축전문가의 일이 건물에만 국한되어 있는 것으로 인식되어 건축·도시환경을 구성하는 가로시설물, 도시기반시설에 건축전문가의 역할 및 참여 기회가 부족함
- 특히 도시의 공공공간이나 공공시설물을 디자인하는 공공디자인에 환경디자인, 시각디자인, 산업디자인 등 분야의 전문가보다 건축디자이너의 참여가 매우 저조함
- 건축·도시환경에 결정적인 영향을 미치는 대형사업의 경우 대부분 서울 업체들이 주관하기 때문에 지역 전문가의 참여가 어렵거나 사소한 업무만 담당하게 됨
- 지역 건축전문가들이 시민들과 소통, 시민들을 위한 재능 기부, 사회 무료봉사, 도시공간환경의 이슈에 대한 적극적인 의견개진 등을 통한 사회참여활동이 부족함

■ 지역 건축전문가의 역량 부족

- 건축·도시환경에 관련된 새로운 아젠다(agenda), 즉 친환경 도시, 지속가능한 도시, 스마트 도시, 도시재생 등이 계속 제안되고 있으나 이에 대응해야하는 지역 건축전문가들의 지속적인 관심과 기술습득이 미흡함

3) 주민참여 활성화 및 지원

■ 건축·도시 관련 사업에 대한 주민인식 필요

- 사회 전반적으로 주민들의 참여가 증가하면서 이를 반영한 다양한 방법들이 제시되고 있으나,

건축도시 분야는 아직 주민들의 인식이 부족함

- 주민참여 프로그램 역시 통합적으로 관리되지 못하고 부처별로 산발적으로 운영되고 있어 도 차원의 통합적 운영이 필요
- 사업 시행 후 주민공청회나 공람 등에 의한 주민참여 방식은 한계가 있으므로 사업 기획단계에서부터 주민참여 절차 마련이 필요
- 자율적 참여를 바탕으로 주민참여가 이루어 질 수 있는 기반마련 및 주민인식 확대 필요

■ 건축·도시 관련 사업에 대한 다양한 주민참여방식 필요

- 지역단위의 건축·도시 관련 사업이 증가하고 있으며 이에 따른 자율적 관리체계의 필요성 증대
- 지역 고유의 특성이 반영된 건축도시디자인에 대한 주민 이해증진과 지역 도시경쟁력 확보를 위한 관련제도 개선 및 주민참여방안 구축 필요
- 건축·도시환경의 지역특성 반영 및 지속적 유지·관리를 위해 실제 사용자인 주민들의 의견을 우선 고려할 수 있는 기반마련 필요
- 주민과 관련 행정 실무자를 대상으로 하는 건축도시 관련 전문지식 교육 등 주민 역할확립을 위한 다양한 지원체계 필요

■ 주민참여 활성화를 위한 주민역량 강화 필요

- 우리나라는 근대역사의 단절과 지방자치제의 짧은 역사로 주민자치의 경험이 부족하여 주민참여의 경험과 노하우가 부족함
- 시범사업의 성공 사례 형성을 통한 홍보와 이에 따른 주민인식의 제고, 지속적인 교육을 통하여 주민참여 방식에 대한 주민의 역량 강화가 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 동남권발전국, 기획조정실, 행정지원국

■ 대상

- 경상남도 공공건축가 활용체계 구축 : 경상남도 건축·도시 관련 행정절차 및 조직
- 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원 : 경상남도 건축·도시 관련 민간전문가의 교육과 활동 영역 및 관련 행정 조직
- 주민참여 활성화 및 지원 : 경상남도 건축·도시 관련 주민참여 방식과 주민교육 사업

3. 세부과제

2.2.1 경상남도 공공건축가 활용체계 구축

▶ 경상남도 공공건축가 제도 도입 연구

- 민간의 우수한 건축전문가를 공공의 건축·도시 관련 분야에 참여토록 하여 행정의 전문성을 높이고 건축·도시디자인을 향상시키려는 제도
- 서울시와 영주시에서 공공건축가, 포항시에서는 시정건축가라는 이름으로 시행하고 있음
- 서울시 사례
 - 신진건축가(35명), 총괄계획(MP/MA, 17명), 디자인 우수(25명) 3개 분야 총 77명을 선정하여 2011년 10월부터 실시
 - 서울형 공공건축가 주요업무 및 역할
 - 정부지원 정비계획(재개발, 재건축, 뉴타운)의 수립 및 자문
 - 공공발주 건축물의 기획 및 설계업무에 대한 조정·자문
 - 구릉지 등 특별경관구역의 기획 및 설계·자문
 - 기타 시장이 필요하다고 인정하는 공공건축에 관한 기획 및 설계·자문 등
- 포항시 사례
 - 2010년 2월부터 시정건축가 제도 시행
 - 시정건축가의 역할
 - 포항시 지자체장이 시행하는 프로젝트의 디자인
 - 시의 각 과에서 시행하는 프로젝트의 디자인 또는 디자인자문
 - 민원 또는 시민들의 요청에 의해 발생하는 프로젝트의 디자인 또는 디자인자문
 - 도시 재개발의 디자인 영역 자문
 - 경북체전 등 다른 행정에서 발생하는 디자인 영역자문
 - 포항시 및 다른 정부단체의 공모전 촉탁 운영 및 심사
 - 여러 과에서 동시 발생하는 프로젝트 디자인의 코디네이트
 - 그 외 각종 도시시설물의 디자인 및 디자인 자문
- 연구의 내용
 - 공공건축가 사례조사
 - 공공건축가의 모집 분야, 선정 기준 및 자격 기준

- 공공건축가의 운영에 관한 사항
 - 위촉, 업무 및 역할 그리고 절차
 - 책임과 권한
 - 업무 및 보수기준
- 실행 계획
 - 실행을 위한 법적 근거 마련
 - 시범사업 및 모니터링 등

▶ 경상남도 공공건축가 제도 시행

- 건축전문가의 참여와 활용을 통하여 건축·도시디자인의 품격과 품질을 향상시킴
- 주요 업무
 - 도시개발사업 및 도시재정비 사업 등 도시 관련사업의 수립 및 자문
 - 도와 시·군의 공공건축물 조성 시 기획 및 계획, 현상설계 그리고 시공단계에 이르기까지 전 과정에 대한 디자인 관리 및 조정 업무
 - 지역재생, 친환경사업 등에 참여
 - 마을만들기 등 주민참여형 사업의 주도과 자문
- 공공건축가의 분야
 - 신진건축가, 우수디자인건축가, 총괄계획가 3개의 분야로 구성
- 공공건축가 활용체계를 총괄계획가(MP), 도시건축가, 마을건축가로 구성
- 총괄계획가(MP)의 역할
 - 대규모 도시개발과정에서 전체 도시환경의 통일감형성과 조화를 도모하기 위하여 건축, 도시, 경관, 환경, 교통 등 관련 전문가가 합동으로 전체계획과정을 총괄하여 도시 레벨에서 건축 레벨까지 일체적으로 수행하며 의사결정을 이끌어 가는 계획조정방식
 - 공공프로젝트에서 디자인팀이나 개발업자가 선정되기 이전인 발주초기의 기획단계에서 관련 전문가의 참여를 통해 해당 프로젝트의 디자인 방향성을 검토
 - 시범사업 및 도시개발과정 전체를 지속적으로 관리·감독하여 계획수립 및 변경사항에 대한 총괄자문을 이행하는 총괄계획가(MP : Master Planner)제도 운영
- 도시건축가, 마을건축가의 역할
 - 마을 만들기, 주민협정사업과 같은 주민주도형 또는 주민참여형 프로젝트를 계획할 때 참여
 - 사업 대상지의 문제점과 잠재력을 진단하고, 주민들의 역량과 의지를 확인하여 사업 대상지를

●● 경상남도 광역 건축기본계획

발굴하는 등 주민을 지원하면서 지속적으로 자문

- 지자체나 중앙정부의 시범사업공모에 참여하기 위한 사업제안서를 주민과 함께 공동 작성
- 지역주체나 현장의 요청에 즉각 대응하면서 전문적이고 객관적인 해결안을 제시하면서, 사업의 발굴, 계획수립에서 사업실행 및 사후 운영·관리에 이르기까지 주민지원 및 자문 수행

[표 4-7] 도시건축가·마을건축가의 역할과 자격

분 류	역 할	자 격
도시건축가	다수의 마을만들기 사업 출괄 지원 및 자문	공공건축가 중 총괄계획가
마을건축가	단위 마을만들기 사업을 위한 지원 및 자문	공공건축가 중 우수디자인건축가, 신진건축가

- 공공건축가 제도 도입을 위한 경상남도 업무지침 마련
 - 공공건축가의 선정기준 및 자격기준 등의 근거 마련
 - 위촉 및 운영에 관한 필요한 사항 마련
 - 공공건축가의 구성 및 운영 내용 마련
 - 공공건축가의 업무 및 보수기준 마련
 - 공공건축가의 책임 및 권한 규정
- 공공건축가 제도 실행을 위한 조례개정 등 법적인 근거 마련

[표 4-8] 공간환경 설계업무유형 및 민간전문가 참여 필요 직능

업무내용			국토교통부	지방정부	관련기관	민간전문가 참여 취지	민간전문가 직능
도시 전반의 공간 환경 계획 및 관리	도시 전체 계획 및 관리	도시기본계획 수립	도시공간구조, 토지이용, 기반시설, 환경보전, 공원녹지, 경관		●	건축·도시환경 기획 및 총괄관리 기능 강화	건축·도시 디자인 커미셔너
		도시관리계획 수립·정비	지역지구 지정, 기반시설 계획, 도시개발사업계획, 지구단위계획		●		
		도시 경관계획 수립	도시 전체에 대한 경관기본계획, 경관형성 계획		●		
		각종 기반시설 정비계획	도로정비기본계획, 하천정비 기본계획, 보행 환경개선계획 등		●		
	국립적 환경 정비· 개선	도시계획시설 결정	도로, 공원, 하천, 광장, 공공공지, 공공청사 등		●		
		지구단위계획 수립	건축물의 배치/형태/색채, 건축선, 경관 등		●		
			도시계획시설 설치·정비	도로, 공원, 하천, 광장, 공공공지 등			
			고가차도, 육교, 방음벽 등 도로(부속)시설물		●		
		각종 특정 환경개선사업	가로환경개선사업 등		●		
		가로시설물 종합 관리	시설물디자인 종합관리		●		
도시·건축 관련 법제 운영	도시계획조례, 건축조례, 도시디자인조례, 경관조례 및 각종 지침 제개정 및 운영		●				
새로운 도시 개발 사업 시행	신도시 및 주거지 개발계획 수립·시행	도시개발사업, 택지개발사업, 주거환경개선사업, 재개발사업, 재건축사업, 도시환경정비사업, 제1종지구단위계획, 제2종지구단위계획	○	○	●	도시·건축 프로젝트 총괄조정 기능 확보	총괄조정자 (MA/ MP)
개별 건축물 및 시설물 관리	주택사업 및 건축물 건축	공동주택 사업승인, 개별건축물 건축허가		●	개별건축물·시설물 상시적 관리기능 강화	공공 건축사	
	공공건축물 건축	학교 및 중앙부처별 공공청사(우체국, 파출소 등)		●			
	건축물 시공 및 유지관리	감리자 선정, 준공 확인, 안전점검, 건축지도		●			
	가로시설물 설치·정비	지자체 소관 시설물(벤치, 휴지통, 가로등, 가로수 등)		●			
		기관별 독자설치 시설물(경찰청, 한전, 지하철공사 등)		●			
옥외광고물 관리	간판 등		●				
시민 활동 협력·지원	주민 자율·협력형 환경정비사업	담장없애기, 마을만들기, 상가지역 골목환경 조성 등		●	주민협력형 건축·도시 행정력 강화	건축도시 지원조직	

자료 : 건축도시공간연구소, 지속가능한 공간환경디자인 자료집, 2008, p24

2.2.2 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원

▶ 지역 건축전문가 역량 제고

- 건축·도시 관련 사업에서 중추적인 역할을 수행할 수 있는 지역 건축가들의 역량을 높여서 경상남도의 건축·도시디자인의 품질을 향상시키는 것을 목적으로 함
- 현재 건축사 보수교육과 연계한 교육시스템을 보완하여 건축사들의 역량 제고
- 건축·도시 관련 새로운 아젠다(agenda)와 지역 현안 등에 대응하는 능력 제고
- 지역 현안의 전문가, 공공디자인 전문가 등 다른 분야와 연계한 지역협력체계 구성

▶ 지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대

- 건축과 도시의 디자인에 대한 교육을 받은 건축가는 도시공간환경 디자인에 다른 분야보다도 우수한 경쟁력을 가진 전문인이나 현재 공공디자인 분야의 참여가 저조함
- 건축·도시 관련 정책수립과 사업의 시행에서 지역 건축가의 주도적 역할 확대
 - 공공건축의 기획·설계·자문을 위한 공공건축가 제도 도입
 - 공공시설물 관련 공공디자인에 지역 건축가 참여 제도 마련
 - 대형 사업의 설계를 외지 업체가 주관할 경우 지역 건축사의 참여와 자문 제도화

▶ 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고

- 지역 건축전문가와 시민의 소통을 위한 온라인, 오프라인의 장(場) 마련
 - 현재 ‘도민 건축대학’, ‘집그리기 대회’ 등의 행사가 진행되고 있으나 이의 확대가 필요함
- 지역 건축전문가들의 재능기부, 사회봉사, 대민지원을 위한 체계구축
 - 현재 경상남도 건축사회에서는 ‘불우이웃돕기’ 사업으로서 주거공간개선 사업을 지회와 연결하여 실시하고 있으며, 홈페이지와 지회사무실을 활용하여 건축 민원상담을 실시하고 있음
- 도시공간환경 이슈에 대한 건축전문가 의견발표를 위한 공식적 비공식적 채널 확대
- 건축전문가의 사회활동 참여제고를 위한 제도적, 재정적 지원 확대가 가능하게 조례 등 개정
- 경상남도 도시방재국을 중심으로 지역 건축전문가 단체(건축학회, 건축가협회, 건축사협회 등)와 협력하여 ‘건축전문역량강화 TF’ 구성

2.2.3 주민참여 활성화 및 지원

▶ 지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구

- 주민의 지역사회 형성의 주인으로서 건축·도시환경의 계획과 시공 그리고 사용과 유지·관리의 주체로서 활동할 수 있는 절차와 방법 그리고 모델을 개발하는 것을 연구의 목적으로 함
- 경상남도 내 주민주도형 사업 현황 및 선진 사례의 조사와 분석
 - 현재 각 시·군 별로 시행되고 있는 건축·도시 관련 주민참여 사업 현황조사
 - 선진사례의 주민참여 방식에 대한 현황조사, 연계사업 및 지원체계, 지역여건 등에 대한 통합조사
- 주민참여 절차의 유형화 및 모델 개발
 - 성공적인 선진 사례들을 사업 추진 단계와 지역 여건 등을 기준으로 주민참여 프로세스 형태를 구분하여 유형화하고, 특징적인 몇 가지 참여 형태를 모델화하여 제시
 - 건축·도시 관련 전문가집단과 주민 간 협력네트워크 구축 방식의 유형화
 - 행정지원방식의 내용과 절차에 관한 유형화
- 주민역량 강화를 위한 교육프로그램 연구
 - 주민역량 강화를 위한 교육의 종류와 내용, 그리고 사업단계별 방식, 교육의 대상과 참여 유도 방안 등에 대한 제시
- 계획실천을 위한 실행계획
 - 도출된 유형들의 성공적인 실천을 위한 구체적 실행계획 제시
 - 시범사업의 선정기준과 지원방안 그리고 모니터링 방법 제시
 - 중앙정부의 관련 사업조사와 연계방안 도출
 - 경관법의 경관협정과 연계실시 방법 강구
 - 성공 사례의 도출과 홍보 방안 제시
 - 행정지원을 위한 조례 개정 등 업무지침 작성

▶ 주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링

- ‘지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구’의 결과를 토대로 시범사업 실시
- 중앙부서의 마을만들기 사업 등 주민참여 사업들과 연계한 사업 실시로 중앙정부의 재정적, 인적 그리고 노하우 지원과 연계함으로서 성공 가능성을 제고
- 시범사업의 성공 가능성을 높이기 위하여 경상남도 차원의 행정, 전문인력, 재정 그리고 인센티브 등 지원방안 마련

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 시범사업의 성공사례 도출과 홍보, 이를 통한 주민인식 확대 그리고 경험과 노하우의 축적
- 시범사업의 모니터링을 통하여 후속 사업의 방향 설정
- ‘세부과제 1.2.1 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화’ 의 ‘주민참여형 마을만들기 사업’ 과 연계하여 실시



[그림 4-3] 국내 주민 참여형 마을만들기 사례

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
각종위원회운영 활성화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기능중복·유사위원회 통폐합 및 여성 참여율 제고('12년 40%이상) ○ 도민 참여 확대(시민 공모제, 전문가 인재풀 운영, 민간인 위원장 확대 등)
평생교육 진흥 활성화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ (재)경상남도 평생교육진흥원 출범('12. 상반기) ○ 평생교육진흥 활성화를 위한 기반 마련
도민참여 예산편성 내실화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경남발전연구원과 연계 민선 5기 도정철학에 부응하는 정책 개발 ○ 제3차 경상남도 종합계획(2011-2020년) 수립('12. 7월)
정보시스템 고도화를 통한 양질의 서비스 제공	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산편성 과정에 도민참여 확대 등 주민참여 예산제 운영 내실화 ○ 도 재정운용 상황 공시, 도민 알권리 충족 등 열린행정 구현
도민이 체감할 수 있는 선진 민원행정 구현	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「Top Speed 민원처리제」 운영 : 법정처리기한의 70%이상 단축 ○ 여권발급 「야간 예약접수제」 시행 : 매주 화요일 20시까지 연장 근무 ○ 장애인 전용창구 운영, 민원신청서 외국어 해석본 비치(6종, 4개 국어) ○ 친절공무원 콘테스트(1회), 친절강화훈련(1회), 전화친절도조사(2회)
도민참여 활성화를 위한 소통시스템 구축 및 도정 신뢰도 제고	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민주도정협의회 활성화를 통한 쌍방향 소통 기능 강화 ○ 공개협업 활성화를 통한 행정의 투명성 제고

▶ ‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원

- 도 차원의 주민참여에 관한 방향제시, 제도정비, 간접지원 등을 통해 지역 환경개선의 주체로서 주민들의 역할확립에 대한 지원체계 필요
- 주민참여 사업의 종류 및 프로그램에 대한 구체적 방안 마련
 - 경상남도 차원의 건축 및 도시 관련분야 전문가 상담제도 및 관련정보 제공
 - 주민지원기구를 통한 행정·재정·기술적 지원체계 구축
 - 주민과 관련 공무원을 대상으로 주민참여방식에 관한 전문교육 프로그램 운영
 - 주민참여 사업별 구체적 지원방안 마련
- 주민참여사업 지원을 위한 관련 조례의 개정 및 예산 확보

[표 4-9] 주민참여 및 주민지원 프로세스 사례

사 례	내 용
<p>용인시 ‘죽전도서관 건립협의체’</p>	<p>용인시 죽전도서관의 경우 2005년 4월 용인환경정의, 입주자 대표, 도서관 전문가, 용인시청, 토지공사로 구성된 ‘죽전도서관 건립협의체’를 발족하고, 건축설계 공모를 위한 기본방향인 공모지침서 설정단계부터 다양한 의견을 제시하고 구성원 전원합의를 통하여 협의체의 의견을 구체적으로 설계에 반영하여 지역의 요구를 반영함</p>
<p>안산시 ‘좋은 마을만들기 지원센터’</p>	<p>안산시의 경우 2008년 ‘안산시 좋은 마을만들기 지원센터’를 발족하여 교육지원, 전문가 및 시민단체와 사업 전 과정에 자발적으로 참여하고 자율적으로 기획하는 주민 자치위원회, 조례 등 지원체계를 구축하고 행정·재정적 지원을 담당하는 시 지원센터의 네트워크를 통해 운영</p>

▶ ‘우리 마을 전문가’ 양성 사업

- 일상의 삶이 이루어지는 터전으로서 지역 건축·도시 환경의 중요성과 생활환경의 지속가능성을 인식하고 실천하는 주체로서 주민의 역량 강화 필요
- 지역 주민의 건축·도시 사업에 대한 참여 기회 확대와 건축 관련 문화교육을 제공하며, 이를 통하여 지역 전문가 및 리더를 양성하여 상향식 마을만들기 활성화
- 경상남도 전역의 도민을 대상으로 ‘우리 마을 전문가’ 양성 교육프로그램 개발 및 운영
 - ‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’에서 도민 대상 마을만들기 사업에 대한 기초 및 심화 교육프로그램 개발 및 제공
 - 공공디자인, 주택 개량 및 주거지 정비, 보행환경개선 등 마을만들기 사례 연구, 다양한 지원사업 교육
- ‘우리 마을 전문가’의 업무 범위

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 동네 주거 환경의 평가 및 향상 방안 제시
- 공공의 지원 유도 및 마을만들기 공모사업 지원 계획서 작성
- 주거지역 개선에 대한 주민 교육 및 홍보, 합의 도출
- 주민참여형 마을만들기 사업 진행 시 주도적 역할
- ‘우리 마을 전문가’ 활용 및 지원방안
 - 주민참여형 시범사업 등 도에서 실시하는 사업 선정 시 본 프로그램을 이수한 지역에 대한 가산점 부여
 - ‘우리 마을 전문가’가 제안하는 사업공모제도를 도입하여 상향식 마을만들기 활성화

▶ 주민주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’

- 주민주체의 마을만들기에 대한 중요성을 홍보하고 주민의 인식을 제고하기 위하여 주민대상의 공모전을 실시
- 비전문가인 주민의 제안이므로 현실적인 실현 가능성은 낮을 수 있지만, 공모전을 통하여 주민 자신들의 지역에 대한 관심을 높이고 주민참여 사업의 중요성에 대한 인식을 제고할 수 있음
- ‘우리 마을 전문가’ 양성 사업, ‘경남건축문화제’와 연계하여 상승효과를 유도할 수 있음
- 비전문가들의 제안을 받는 것이므로 제안의 주제와 방식을 주민들이 쉽게 접근할 수 있는 주제와 용이하게 표현할 수 있는 방법으로 제시
- 추후 경상남도에서 선정하는 관련 사업 시 가산점을 부여하는 방법으로 활성화 필요

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 공공건축가 제도 도입 연구	단기	연구	○ 민간의 우수한 건축전문가를 공공의 건축·도시 관련 분야에 참여토록 하여 행정의 전문성을 높이고 건축·도시디자인을 향상시키려는 제도에 대한 연구
경상남도 공공건축가 제도 시행	단기	제도	○ 상기의 연구를 바탕으로 건축전문가의 참여와 활용을 통하여 건축·도시디자인의 품격과 품질을 향상시키기 위한 제도 시행
지역 건축전문가 역량 제고	단기	사업	○ 건축·도시 관련 사업에서 중추적인 역할을 수행할 수 있는 지역 건축가들의 역량을 높여서 경상남도의 건축·도시디자인의 품질을 향상시키는 것을 목적으로 함
지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대	단기	사업	○ 건축과 도시의 디자인에 대한 교육을 받은 건축가는 도시공간환경 디자인에 우수한 경쟁력을 가진 전문인이므로 건축·도시 관련 정책수립과 사업의 시행에서 지역 건축가의 주도적 역할 확대
지역 건축전문가 사회활동 참여 제고	단기	사업	○ 지역 건축전문가와 시민의 소통을 위한 온라인, 오프라인의 장을 마련하여 지역 건축전문가의 재능기부, 사회봉사, 대민지원을 위한 체계구축
지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구	단기	연구	○ 주민의 지역사회 형성의 주인으로서 건축·도시환경의 계획과 시공 그리고 사용과 유지·관리의 주체로서 활동할 수 있는 절차와 방법 그리고 모델을 개발하는 것을 연구의 목적으로 함
주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링	단기	사업	○ ‘지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구’의 결과를 토대로 시범사업 실시하며 모니터링
‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원	중기	제도	○ 도 차원의 주민참여에 관한 방향제시, 제도정비, 간접지원 등을 통해 지역 환경개선의 주체로서 주민들의 역할확립에 대한 지원체계 형성
‘우리 마을 전문가’ 양성	단기	사업	○ 지역 주민의 건축·도시 사업에 대한 참여 기회 확대와 건축 관련 문화교육을 제공하며, 이를 통하여 지역 전문가 및 리더를 양성하여 상향식 마을만들기 활성화
주민 주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’	단기	사업	○ 주민주체의 마을만들기에 대한 중요성을 홍보하고 주민의 인식을 제고하기 위하여 주민 대상의 공모전을 실시

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	1,050	—	100	350	250	350	—
경상남도 공공건축가 제도 도입 연구	100	—	—	—	100	—	—
경상남도 공공건축가 제도 시행	50	—	—	—	—	50	—
지역 건축전문가 역량 제고	150	—	—	50	50	50	—
지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대	0	—	—	—	0	0	—
지역 건축전문가 사회활동 참여 제고	400	—	100	100	100	100	—
지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구	200	—	—	200	—	—	—
주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링	0	—	—	—	—	0	—
‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원	—	—	—	—	—	—	중기
‘우리 마을 전문가’ 양성	100	—	—	—	—	100	—
주민 주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’	50	—	—	—	—	50	—

정책목표 2

친환경 녹색경남 구현

- 추진전략 3 ... 친환경 건축·도시 구현
- 추진전략 4 ... 지속가능한 건축물 관리

추진전략 3 친환경 건축·도시 구현

실천과제 3.1 저탄소 녹색건축·도시 구현을 위한 제도 정비

실천과제 3.2 저탄소 녹색건축 설계·기술 활성화 및 보급

실천과제 3.1

저탄소 녹색건축·도시 구현을 위한 제도 정비

1. 추진배경 및 필요성

■ 저탄소 녹색성장에 따른 온실가스 감축의 필요성

- 환경에 대한 관심이 전 세계적으로 확산됨에 따라 '기후변화에 관한 유엔 기본협약, 기후변화협약 (United Nations Framework Convention on Climate Change)' 이 제3차 당사국 총회에서 교토의정서가 채택되었고, 교토 메카니즘에 의해 배출권거래, 공동이행, 청정개발체제 등의 제도 도입
- 2009년 기준 우리나라의 전 세계 에너지 소비량은 229.18Mtoe로 세계 10위, 이산화탄소배출량은 515Mt으로 세계 9위를 차지

[표 4-10] 전 세계의 에너지 소비량 및 이산화탄소배출량 순위

Region/Country/ Economy	TPES (Mtoe)	Rank	Region/Country/ Economy	CO2 emissions(b) (Mt of CO2)	Rank
People's Rep. of China	2,257.10	1	People's Rep. of China	6831.60	1
United States	2,162.92	2	United States	5195.02	2
India	675.83	3	India	1585.82	3
Russian Federation	646.91	4	Russian Federation	1532.60	4
Japan	471.99	5	Japan	1092.86	5
Germany	318.53	6	Germany	750.19	6
France	256.22	7	Islamic Rep. of Iran	533.22	7
Canada	254.12	8	Canada	520.75	8
Brazil	240.16	9	Korea	515.46	9
Korea	229.18	10	United Kingdom	465.80	10
Islamic Rep. of Iran	216.20	11	Saudi Arabia	410	11
Indonesia	202.00	12	Mexico	400	12
United Kingdom	197	13	Australia	395	13
Mexico	175	14	Italy	389	14

자료: 2011 key world energy statistics

- 경상남도는 우리나라에서 전국 3위권의 경제규모와 경쟁력을 갖춘 국내 최대의 국가 기간산업 거점으로 인구 328만(6.4% / 전국 4위), GRDP 73조(6.9% / 전국 3위)를 차지함
- 경상남도의 에너지 사용량 현황
 - 2010년 기준 경상남도의 에너지 사용총량은 8,329천toe로 전국 에너지 사용량의 4.3%를 차지함, 이 가운데 건축·도시와 연관이 깊은 가정·상업, 공공기타 부문의 에너지 사용량은

●● 경상남도 광역 건축기본계획

각각 2,135, 267천toe로 사용총량의 28.8%를 차지함

- 경상남도는 지자체별 온실가스 배출량이 4번째로 많이 배출되고 있으며, 신재생에너지 비중은 전국 평균인 2.61%에 하회하는 1.25%로 나타나고 있음

[표 4-11] 2010년 부문별 에너지 사용량 현황 (단위: 천toe)

구 분	산업	수송	가정·상업	공공·기타	계
전국	115,155	36,938	37,256	4,483	193,832 (100)
경남	3,415	2,512	2,135	267	8,329 (4.3)

자료 : 에너지경제연구원, 2011 지역에너지통계연보, 2011.12

- 정부는 2009년 11월 제6차 녹색성장위원회에서 발표한 2020년 국가 온실가스 배출전망치(BAU)²⁾ 대비 30% 감축(2005년 배출량 대비 4% 감축)을 결정
- 경상남도의 온실가스 감축 목표 설정은 2010년 경상남도의 온실가스 총 배출 예상량 63,565천CO₂eq, 2020년 74,353천CO₂eq으로 예측하고 있으며, 2005년 배출량인 61,600천CO₂eq을 기준으로 4% 절감 안을 채택하여, 온실가스 감축 노력을 경주하고 있음³⁾



[그림 4-4] 경상남도의 온실가스 저감 및 신재생에너지 이용률 목표

2) BAU는 저탄소 녹색성장 정책 등 특별한 조치를 취하지 않을 경우 배출될 것으로 예상되는 미래 전망치를 뜻하는 것으로, 즉 국민경제의 통상적 성장관행을 전제로 유가변동, 인구변동, 경제성장률 등에 따라 영향을 받을 미래 온실가스 배출 추계치임

3) 출처: <http://green.gsnd.net> 참조

■ 국가의 건축물 에너지 관련 제도의 강화

- 2009년 10월 「주택건설기준 등에 관한 규정」 개정 및 「친환경주택 건설기준 및 성능」 고시에 따라 주택건설사업계획 승인 대상 주택 중 한 세대라도 최소 성능 수준(10% 또는 15% 이상으로 에너지 절감율, 이산화탄소배출 저감)을 충족하지 못할 경우 사업승인 불가능함
- 건축물 에너지효율등급 인증제도를 기존의 신축 공동주택에서, 신축 업무용 건축물로 확대하였으며, 건축물 에너지소비 총량제 도입을 위한 기준 마련, 2010년 1월부터 업무용 공공건축물에 대한 에너지효율 1등급 의무화를 시행

[표 4-12] 건물 에너지 효율 등급의 기준

등급	신축 공동주택	신축 업무용 건축물	
	(총 에너지절감율)	연간 단위면적당 1차 에너지소요량 (kWh/m ² ·년)	에너지성능지표 점수(평균 합계)
1	40% 이상	300미만	81점 이상
2	30% 이상 40% 미만	300 이상 350 미만	74점 이상 81점 미만
3	20% 이상 30% 미만	350 이상 400 미만	67점 이상 74점 미만
4	10% 이상 20% 미만	400 이상 450 미만	60점 이상 67점 미만
5	0% 이상 10% 미만	450 이상 500 미만	—

- 서울시는 모든 공공건축물의 에너지사용량을 40% 이상 줄일 수 있도록 건설하고, 특히 업무용 청사는 m²당 연간 에너지 사용량을 300kWh 미만으로 설정함⁴⁾
- 2010년 12월 「건축법」 제66조 제2항의 규정에 따른 「건축물의 에너지절약설계기준」이 개정고시됨에 따라 건축물 에너지소비 총량제 도입을 위한 기준이 마련됨

■ 친환경 녹색 건축의 관리 및 공급 확대 필요성

- 건축물 분야는 국가 온실가스 배출량의 25% 이상을 차지하며, 저탄소 녹색건축물 보급을 통한 온실가스 감축여력이 크므로 국가 온실가스 감축목표를 이행하고 저탄소 녹색성장을 구현하기 위해서는 건축분야의 역할이 매우 중요함
- 우리나라 건축물 부문이 국가 온실가스 배출량의 1/4을 차지하고 있어 2020년까지 건축물 부문의 온실가스 감축목표(26.9%)를 설정하고, 녹색 친환경 건축 활성화를 위한 종합체계적인 추진기반을 마련하기 위한 「녹색건축물 조성 지원법」이 2012년 2월에 제정됨
 - 저탄소 녹색성장의 실현을 위한 건축물 에너지 온실가스 정보체계 구축, 녹색건축 인증, 녹색건축센터 지정, 에너지 소비총량 설정 및 에너지소비증명제 도입, 녹색건축물 전문인력을 양성하는 것 등을 주요내용으로 담고 있어, 이에 따라 경상남도에서도 기존 및 신축 건축물의

4) 에너지 사용량 300kWh/m²은 현재 사용중인 일반 건축물의 에너지 사용량 400~600kWh/m²·년에 비해 평균 40% 절감하는 수치로 현재의 에너지를 절약할 수 있는 모든 기술을 집약하고 태양광, 태양열, 지열 등 신·재생에너지를 최대한 활용하여야 건설할 수 있는 에너지 사용량이며, 서울시는 기술적 한계치인 120kWh/m²를 달성할 때까지 장기적, 지속적 으로 규정 및 제도를 정비해 나가기로 함

●● 경상남도 광역 건축기본계획

온실가스 배출량 감축과 녹색건축물의 확대를 위한 제도적 장치 마련이 요구됨

- 각종 친환경 건축물 및 도시 구현을 위한 제도적 장치들이 중앙정부 차원에서는 마련되고 있으나, 아직까지 경상남도에서는 이를 뒷받침하기 위한 관련 제도적, 행정적 지원책이 마련되지 못하고 있는 실정임

■ 「녹색건축물 조성 지원법」의 시행

- 「녹색건축물 조성 지원법」 시행에 따라, 「저탄소 녹색성장 기본법」에서 정하는 건축물 부문의 중장기 및 단계별 온실가스 감축 목표 달성을 위한 신축 건축물 및 기존 건축물의 에너지 소비 총량을 제한할 수 있으므로, 경상남도 건물부분의 에너지 사용량 데이터베이스 구축 필요
- 경상남도의 경우에도 건축물 부분에 설정된 에너지·온실가스 배출량 감축을 위해서는 기존 건축물의 에너지 소비량(에너지 원단위)에 대한 지속적인 감독과 함께 신축 건축물은 미래의 에너지 소비를 효율적으로 관리할 수 있도록 에너지절약계획서상의 에너지성능지표점수(Energy Performance Index) 관리 및 녹색건축물인증 관리 등 녹색건축물의 건축을 활성화하기 위한 제도적, 행정적 개선책 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 동남권발전국, 청정환경국

■ 대상

- 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 시스템 구축 : 공공기관
- 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립 : 공공 및 민간 건축물

3. 세부과제

3.1.1 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 시스템 구축

- 2011년 말 기준의 경상남도의 총 기존 건축물은 667,218호로 전국 건축물 6,731,787호의 9.9%를 차지
- 용도별로는 주거용 > 공업용 > 상업용 > 문교사회용의 순서로 나타나며, 이러한 기존 건축물에 대한 건물 특성 및 에너지 사용량에 대한 자료구축이 반드시 필요함. 이를 통해 건물 에너지 사용량 및 탄소 배출량을 효율적으로 관리할 필요성이 있음

[표 4-13] 경상남도의 용도별 건축현황(2011년 말 기준) (단위: 호, %)

구분	계	주거용	상업용	공업용	문교사회용	기타
전국	6,731,787	4,529,464 (67.3%)	1,142,766 (17.0%)	258,744 (3.8%)	170,284 (2.5%)	630,529 (9.4%)
경남	667,218 (9.9%)	468,196 (10.3%)	94,795 (8.3%)	24,172 (9.3%)	14,067 (8.3%)	65,988 (10.5%)

자료: 국토해양부통계누리(<http://stat.mltm.go.kr>)

- 1) 주거용 : 단독주택, 공동주택
- 2) 상업용 : 근린생활시설, 판매시설, 운수시설, 업무시설, 숙박시설, 위험물저장및처리시설, 자동차관련시설
- 3) 문교사회용 : 문화및집회시설, 종교시설, 의료시설, 교육연구시설, 노유자시설, 수련시설, 운동시설, 묘지관련시설, 관광휴게시설
- 4) 기타 : 공장, 동식물관련시설, 교정및군사시설, 방송통신시설, 발전시설, 창고시설, 분뇨및쓰레기처리시설

▶ 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구

- 경상남도 건물 에너지 및 탄소 배출량 관리를 위한 컨트롤 타워 조직 구성 방안 검토
 - 경상남도 친환경건축과, 친환경에너지과 및 각 시·군의 관계 부서 등의 협조체계 구축 및 에너지관리공단과도 연계 방안 제시
- 전기, 가스, 유류 등 건축물의 도내 각 시·군의 유형별 건축물 에너지 소비량 및 탄소 배출량 정보 및 통계 관리 통합관리 시스템 구축 방안 제시
 - 전기, 가스 유류 등의 에너지원별 소비량 정보 및 신재생에너지 생산량 정보 수집 방안 제시
 - 에너지 소비량 및 탄소 배출량 정보를 이용한 통합관리 시스템 구축 방안제시

▶ 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영

- 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 관련 조직 구성
- 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 정보, 통계 시스템 구축
 - 건축물의 전기, 가스, 난방 등 각 부문별 건축물 에너지 및 온실가스 통합시스템 구축
- 건축물 에너지·탄소 배출량 데이터베이스 제공 및 운영
 - 기존 건물의 연간 에너지 소비량에 대한 통계적인 자료를 데이터베이스화 운영, 이를 토대로 건축부문의 온실가스 배출량 감축을 위한 기초자료를 제공해야 할 것임
 - 건축물 에너지 소비량·탄소 배출량 자료 수집을 위한 정보체계 및 데이터베이스 자료 구축
 - 수집된 자료의 건물 유형별 분류(공공/민간, 지역/용도 등), 건물 에너지원별 분류, 검토
 - 에너지 소비량·탄소 배출량 평가
 - 경상남도 건물 에너지원단위 평가 및 건축물 에너지 소비 총량기준 설정

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
녹색생활 문화정착으로 기후변화 대응역량 강화	동남권 발전국	○ 범도민 실천기반 조성 ⇒ 2020년 BAU 대비 온실가스 30% 감축 목표 -그린스타트 경남대회, 탄소포인트제, 녹색운동가 양성, 도민대상 UCC 공모 등 ○ 기후변화로 인한 피해의 최소화를 위한 기후변화 대응역량 강화 -온실가스 목표관리제, 탄소배출권 거래제, 기후변화 대응사업 추 진(8건, 18억 원)

3.1.2 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립

- 경상남도 건축물의 에너지성능지표 점수 및 친환경 건축물 인증 현황
 - 2010년과 2011년의 전국 지자체별 에너지절약계획서에서 나타난 에너지성능지표(EPI, Energy Performance Index) 분포 현황을 살펴보면 경상남도의 경우 전국 평균보다 하회하고 있어 지표관리가 절실히 요구됨

[표 4-14] 2010, 2011년 에너지성능지표(EPI) 점수 현황

지역센터	2010년		2011년	
	성능지표(EPI) 검토 건물수	성능지표(EPI) 평균	성능지표(EPI) 검토 건물수	성능지표(EPI) 평균
강원	78	66.3	136	63.4
경기	327	67.5	442	66.1
경남	72	65.5	218	61.6
광주전남	160	65.7	263	65.5
대구경북	131	65.2	378	66.5
대전충남	105	67.0	321	64.2
부산울산	240	64.6	504	64.3
서울	376	68.4	556	65.3
인천	229	67.5	325	67.2
전북	84	65.8	175	68.4
제주	94	66.2	250	67.6
충북	72	66.3	83	67.4
총합계	1,968	66.7	3,651	65.4

자료 : 에너지관리공단 내부자료

주 : 건물 검토 수는 에너지관리공단에서 검토한 건물 수 중 검토결과 부적합 등의 건물을 제외하여, 2010년은 2,742개 중 1,968개 건물, 2011년은 건물 수 4,242개 중 3,651개 건물을 지역센터별로 분석한 것임

- 업무용 공공건축물에 대해 에너지효율 1등급 의무화 시행에도 대부분의 지역 건축사가 설계기법 측면에서 지식과 경험이 부족한 실정이며, 이를 감독하기 위한 행정기관 담당 공무원들의 이해도도 낮음

▶ 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구

- 기초조사
 - 건물 에너지, 탄소배출 관련 법규, 규정 조사
 - 경상남도의 각 지자체별 건축 및 도시 관련 조례 현황 분석
- 현황 검토
 - 경상남도 건축물 에너지절약계획서 상의 에너지성능지표 및 건물유형별 분류현황 검토·분석
 - 경상남도 친환경건축물 인증 현황 검토·분석

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 경상남도 「친환경주택 건설기준 및 성능」 현황 검토·분석
- 제도적 개선사항 제안
 - 건물 에너지 효율향상 및 친환경건축물 건축과 관련한 심의, 인허가, 사업승인 등 행정 및 감독 절차 등의 단계별 프로세스 검토, 분석 및 개선안
 - 에너지성능지표점수 관리를 위한 제도개선 방안 제시 및 에너지효율등급과의 보완성 검토
 - 친환경인증제도, 주택성능등급제도 등의 활성화를 위한 제도개선 방안
 - 「친환경주택 건설기준 및 성능」 상의 최소성능 수준확보를 위한 관리 방안
- 관계 법령, 조례 제·개정(안) 도출
 - 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 제·개정(안) 마련
 - 상위법에 근거, 경상남도 각 시·군의 지역 상황에 적합한 관계 법령, 조례 제·개정(안) 제시 및 인센티브 기준 및 선택 제도(안) 마련

▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행

- 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등 운영세칙, 심의기준 등 수립
 - 경상남도 각 시·군의 지역 상황에 적합한 건축 관련 위원회의 운영세칙, 심의기준 수립

▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행

- 관계 법령, 조례 제·개정
 - 상위법에 근거, 경상남도 각 시·군의 지역 상황에 적합한 관계 법령, 조례 제·개정

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
품질 높고 안정적 인 주택공급	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신재생에너지 활용 및 친환경적 주택 개념도입 보급 - 건축위원회 심의과정에 친환경적 요소 적극반영 - 주거환경 불량지역 등 재개발 정비사업 승인시 접목 검토
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생태건축물 확대 - 친환경건축설계가이드라인 마련, 옥상녹화 사업 18동 추진 ○ 도 발주 공공건축물 친환경 설계시행 및 건설시공 지도감독 - 국토부·환경부의 친환경 건축물 인증기준 준용 설계
친환경·기후변화 대응 그린 도시계획 수립	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시계획 심의과정에서 신재생활용기법 등 적극 도입 - 친환경 토지이용계획, 녹색교통체계, 에너지효율화 등 가이드라인 제시 ○ 그린 신도시 건설
녹색성장을 위한 환경기반 구축	청정환경국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경보전의 제도적 기반인 조례·규칙 등 정비 : 3건

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 건축물 에너지탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구	단기	연구	○ 경상남도 건물부문의 에너지원단위 및 에너지 소비 총량기준 설정을 에너지탄소 배출량 평가 연구
경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영	중·장기	사업	○ 실행사업 ‘경상남도 내 건축물 에너지탄소 배출량 평가’ 결과를 토대로, 경상남도 건물부문의 에너지탄소 배출량 통합관리를 위한 정보, 통계 시스템을 구축하고 및 지속적으로 운영
경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구	단기	연구	○ ‘녹색건축물조성지원법’ 제정 등을 고려, 경상남도 내 녹색건축물의 건립을 위한 제도적 개선사항 제안, 도출 연구
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립	단기	제도	○ 실행사업 ‘경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구’ 결과를 토대로 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등의 운영세칙, 심의기준 등 제도 수립 및 시행
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정	단기	제도	○ 실행사업 ‘경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구’ 결과를 토대로 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 관계 법령, 조례 등 제도 제·개정 및 시행

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	400	-	100	50	150	100	-
경상남도 건축물 에너지탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구	200	-	-	-	100	100	-
경상남도 건축물 에너지탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영	-	-	-	-	-	-	중장기
경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구	100	-	100	-	-	-	-
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행	50	-	-	50	-	-	-
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 조례 제·개정 및 시행	50	-	-	-	50	-	-

실천과제 3.2

저탄소 녹색건축 설계·기술 활성화 및 보급

1. 추진배경 및 필요성

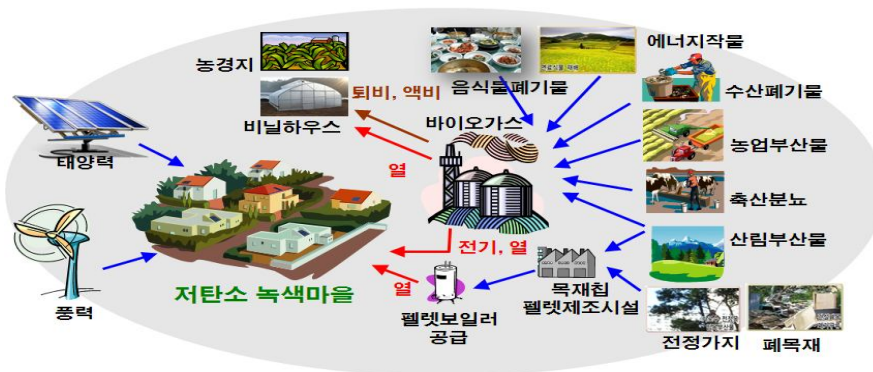
■ 추진배경 및 필요성

- 국토해양부는 그린홈 관련기술의 지속적인 개발과 설계에 적극적인 신기술을 도입하여 그린홈의 성능제고를 추진하며, 이를 민간부문까지 확산시킬 계획으로 있음
 - 1차적으로 단열·창호·난방 등 건축물의 에너지효율화를 달성하고, 단계적으로 태양광·태양열·지열 등 신재생에너지를 활용한 에너지 생산기법을 적용하여 '에너지제로주택(energy net zero house)' 달성 목표
 - 친환경주택의 사업계획승인 조건인 평가기준 주택대비 에너지 성능개선 수준을 2010(20%) → 2012(30%) → 2015(40%) → 2018(70%) → 2020(100%)으로 단계별 상향 조정 (제1차 건축정책기본계획, p44)
 - 2012년부터 건축물 에너지평가사(energy assessor)제도를 도입하여 녹색건축 전문가를 양성, 친환경·에너지관련 전문기관을 육성·확대하여 녹색건축 일자리 창출 계획
- 경상남도는 「저탄소 녹색성장 기본법」 제20조에 의거하여 경상남도 저탄소 녹색성장 정책을 총괄·조정하는 심의기구인 「경상남도 녹색성장위원회」를 2009년 11월 2일 구성, "대한민국 저탄소 녹색성장 1번지"로 선포
 - 2대 가치를 사람중심, 녹색생산을, 3대 추진전략을 에너지 자립 및 기후변화 적응, 신성장동력 창출, 생활의 녹색혁명 실천으로 삼고, 경남형 18대 핵심 추진과제로 대한민국의 녹색성장을 선도
 - 이와 같이 저탄소 녹색성장과 관련된 관주도의 다양한 사업이 계획되어 실행되고 있으나, 민간 건물분야의 저탄소 녹색 건축 설계·기술 활성화 및 보급에 대해서는 아직까지 미흡한 실정임
- 이에 따라 경상남도의 경우에도 저탄소 녹색 건축·도시 설계·기술을 활성화하여 전문가 및 일반인들에게 에너지 절감 건축물을 널리 보급하는 것이 필요함



[그림 4-5] 경상남도의 저탄소 녹색성장 비전과 추진전략

- 실제 지방에는 녹색 건축 설계·기술을 건물 기획단계에서부터 적극적으로 검토하여 유효하게 반영할 수 있는 전문 인력이 거의 전무함
- 건축사, 건축설비기술사 등의 전문가 교육이 필요함. 대규모 신축 건물은 행정적, 제도적 차원에서 감독이 이루어지나, 일반 중소형 건물은 지역의 건축 전문가를 통해 녹색건축물이 이루어지게 되므로 이들에 대한 지속적인 설계기술 및 전문기술을 보급하고 활성화시킬 필요가 있음
- 행정 담당자 등에 대한 교육이 필요함. 녹색기술이 있어도 관리, 감독하는 인허가 담당자의 지식이 없다면 무용지물이 될 수밖에 없음
- 일반인들에게도 그린홈에 대한 인식 제고를 높여 에너지 효율적인 개보수나 신재생에너지설비 설치 등을 유도하는 것이 필요함. 이를 위해서는 그린홈과 관련한 다양한 관련 프로그램 마련 및 이를 통한 전문교육 및 일반교육이 지속적으로 함께 이루어져야 할 것임
- 경상남도의 기후조건이나 지형에 알맞은 친환경 건축물/도시의 가이드라인 설정하고 친환경 건축물에 대한 연구 및 교육 프로그램의 공동 발굴, 보급 및 평가 등이 필요한 실정임
- 정부는 2020년까지 에너지 자립도 40%를 목표로 하는 저탄소 녹색마을 조성계획을 발표하였으며 2010년 1차 시범사업에 이은 2차 시범사업 진행
 - '폐자원 및 바이오매스 에너지 대책' 에 따른 실행계획이 마련(2009년 7월)되면서 정부는 전국에 600개의 녹색마을을 조성해 2020년까지 에너지자립도를 40%까지 제고하겠다는 정책비전 '2040' 을 제시



[그림 4-6] 저탄소 녹색마을 조성 기본 개념도

- 2차년도인 2011년도 저탄소 녹색마을 시범사업에서는 최종 시범 마을로 경상남도 거창군 (환경부)과 경기도 포천시(행안부) 선정

[표 4-15] 2011년 거창군의 저탄소 녹색마을 시범사업 선정 내용

구 분	내 용
인구	227명(110가구), 60세 미만이 55% 차지
주요 활용 폐자원	음식물쓰레기, 가축분뇨, 농업부산물
주요 설치 시설	혐기성 소화 시설(100톤/일)
에너지 생산 및 활용 방식	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 병합 소화를 통해 전기 및 열 생산, 부산물로 액비 생산(가축분뇨가 70% 이상으로 관련법상 액비로 활용 가능) ◦ 폐열을 활용한 온수는 비닐하우스 가온 또는 시설 주변에 소규모 목욕탕을 설치하여 주민 편의시설에 활용
특이사항	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 액비 사업, 폐자원 수거 등을 사업화하여 사회적 기업화 검토 ◦ 마을 주변에 대규모 비닐하우스(딸기, 수박, 화훼 등) 밀집 지역

- 본 사업은 2020년까지이므로 경상남도의 지역성 특성 및 바이오매스 종류 등을 고려해 마을유형을 도시형(인구밀집 시지역의 음식물 등), 농촌형(읍·면 농촌지역의 가축분뇨 및 농업부산물 등), 도·농 복합형(도심과 농촌혼재 지역의 음식물 및 가축분뇨 등), 산촌형(산촌지역의 산림부산물 등) 등으로 구분하여 에너지 자립형 소규모 생활권 조성을 검토할 필요가 있음

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 동남권발전국, 청정환경국, 복지보건국, 소방본부, 행정지원국, 농수산해양국

■ 대상

- 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립, 운영 : 공공 및 민간 건축물
- 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발 : 공공 및 민간 건축물
- 경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성계획 수립 : 각 시·군 소재 소규모 생활권내 마을 및 건축물

3. 세부과제

3.2.1 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립·운영

- 경상남도 건축분야의 녹색성장을 위해서 각계각층의 주체가 수행해야 할 역할에 대한 설정과 교육 프로그램이 산발적으로 이루어지고 있음⁵⁾
- 경상남도 내 건축 분야의 설계자, 관련 공무원 등의 전문가 집단 및 일반인들을 대상으로 하는 녹색건축에 대한 개별 교육프로그램들을 특화, 개발하여 실시함으로써 경상남도에서 건립되는 다양한 건물들이 기획단계에서부터 사후관리까지 녹색성장 개념을 고려할 수 있도록 하는 경상남도 저탄소 녹색 건축지원센터 설립 및 운영 검토가 필요함

▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상

- 국내외 건축지원센터 설립, 운영 사례조사
 - 수도권의 경우, 대한건축사협회에서 '미래 친환경 저에너지 전문인력 양성과정'⁶⁾이 개설되었고, 서울시 서초구의 경우 연세대 친환경 건축센터의 MOU 체결로 친환경 건축기술 보급 활성화, 친환경 청정주택단지 조성을 위한 협력체제를 구축함으로써, 지역별 친환경 건축센터의 역할이 증대되고 있음
- 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 방안 구상
 - 경상남도 내부 조직 활용 또는 공모를 통한 설립 방안 등 검토

5) 민간부문에서 2009년부터 창원YMCA의 저탄소 녹색공동체를 위한 친환경건축학교가 개교되어 일반인, 전문가를 대상으로 시행되고 있음

6) 6주 총 130시간 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자와 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 중 미취업자를 대상으로 교육

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 녹색건축지원센터 역할 및 기능 검토
- 녹색건축지원센터 설립을 위한 향후 추진일정 및 예산확보 방안

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 저소득층 건축 무료설계 도우미 서비스 <ul style="list-style-type: none"> - 저소득 취약계층 건축법 상담, 무료설계, 기술지도 등 - 건축사회와 협의 추진('12년 상반기)
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제2회 경상남도 건축문화제 지원 : 1.4억 원(도 0.5, 경남건축문화연합 0.9) <ul style="list-style-type: none"> - 친환경 건축 전시, 공모, 학술행사 등으로 홍보효과 극대화
녹색생활 문화정착으로 기후변화 대응역량 강화	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 범도민 실천기반 조성 ⇒ 2020년 BAU 대비 온실가스 30%감축 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 그린스타트 경남대회, 탄소포인트제, 녹색운동가양성, 도민대상 UCC 공모 등 ○ 기후변화로 인한 피해의 최소화를 위한 기후변화 대응역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 온실가스 목표관리제, 탄소배출권 거래제, 기후변화 대응사업 추진(8건, 18억 원)
신재생에너지 보급 및 기업지원	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 그린에너지 인력양성(100명, 7억 원), 그린칼라 고용보조금(100명, 5억 원)
녹색생활 문화정착으로 기후변화 대응역량 강화	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 범도민 실천기반 조성 ⇒ 2020년 BAU 대비 온실가스 30%감축 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 그린스타트 경남대회, 탄소포인트제, 녹색운동가양성, 도민대상 UCC 공모 등
녹색성장을 위한 환경보전 실천운동 내실화	청정환경국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경교육의 제도적 기반 구축 및 도민 환경교육 기회 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 도민 참여 교육프로그램 발굴 및 환경교육센터 지정 - 민간단체를 통한 체험환경교육 활성화(36백만 원→50백만 원) ○ 사회여건 변화에 부응하는 녹색경남21추진협의회 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 녹색경남21 의제 재구성 및 분과위별(9개) 과제 발굴 실천 - 분야별 NGO, 기업체 등 민간전문가 참여 확대
녹색성장을 위한 환경기반 구축	청정환경국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경보전의 제도적 기반인 조례·규칙 등 정비 : 3건

▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영

- 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립
- 녹색 건축 교육 프로그램 개발 및 교육
 - 「경남 2011 녹색성장 시행계획」 중 '그린스타트 네트워크 구성 운영(관리번호 3-4-4, 담당부서 친환경에너지과)' 과의 연계, 프로그램 개발 방안 구축
- 다양한 녹색 건축컨설팅 프로그램 운영

- 녹색 건축 관련 사업에 대하여 전문적인 기술력과 컨설팅 능력을 갖춘 검증된 관련 전문가 혹은 사업체에 대한 기초조사 및 데이터베이스화 구축
- 일반도민이나 경상남도 내 각 시군의 요청에 따라 전문 인력 상담 및 파견을 통한 녹색 건축 관련 정보와 기술지원 해결책을 제안하는 컨설팅 실시

3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발

- 경상남도 내 각 시군의 지역 상황을 고려하여 「녹색건축물 조성 지원법」 및 녹색도시개발 계획수립 및 평가기준」의 지구단위계획에서 요구하는 녹색건축물 가이드라인 개발이 필요
 - 건축물 발주자와 설계자가 참고할 수 있는 녹색 건축설계 기법에 관한 가이드북 및 설계지침 제공
- 국내 녹색 디자인 가이드라인 개발 현황
 - 서울시는 2009년 '저탄소 그린에너지 건축물 설계 가이드라인' 을 수립, 인천광역시도 저탄소 녹색성장을 위한 '친환경건축물 설계 가이드라인' 시행을 발표
 - 서울시 강동구의 경우, 재건축 대상 공동주택에 대한 저에너지 친환경 공동주택가이드라인을 마련하여 친환경주택기준(국토해양부)의 에너지성능목표(에너지 또는 이산화탄소배출량 15% 저감목표) 보다 높은 기준치인 에너지 소비량 20% 저감 목표치로 설정한 바 있음

▶ 경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발

- 국토해양부 「녹색도시개발 계획수립 및 평가기준」 관련 경상남도의 건축·도시 디자인 가이드라인 개발
- 지구단위계획 작성을 위한 가이드라인 개발
 - 향후 녹색도시개발계획에 대한 자료 조사분석, 개발계획수립에 따른 경상남도의 지역 상황 및 여건을 고려한 계획기준 필요
 - 개별 건축물 적용 요소인 친환경건축물, 생태면적률, 빗물관리, 주차장녹지화, 중수이용, 신재생에너지활용, 자연지반면적률, 폐기물재활용 부분에 대한 개별법령 준수 검토 및 요소별 디자인 가이드라인 개발
 - 도시개발계획에 반영해야 할 녹색계획기준 통합하여 3개 부문으로 제시, 부문별 세부지표와 이행기준 등 설정(① 공원·녹지 부문(생태면적률 등 6개 지표), ② 도시공간·교통 부문(녹색대중교통 등 9개 지표), ③ 자원·에너지 이용 부문(빗물관리시설 등 6개 지표))
 - 녹색개발계획 종합평가 및 등급제를 운영하여 녹색지표별 평가 기준 및 방법 제시(탄소 흡수·저감분야 총11개 항목), 평가점수에 따라 1등급부터 5급까지 녹색도시 등급 부여)

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
친환경·기후변화 대응 그린 도시 계획 수립	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획 심의과정에서 신재생활용기법 등 적극 도입 <ul style="list-style-type: none"> 친환경 토지이용계획, 녹색교통체계, 에너지효율화 등 가이드라인 제시 방재안전기능을 도시계획에 반영하여 기후변화 능동적 대처 <ul style="list-style-type: none"> 지역별 환경 취약요인(집중호우, 해수면 상승 등)도출·심의 강화 그린 신도시 건설
도시개발, 낙후 지역 개발을 통한 지역균형 발전 도모	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> 택지 및 도시개발 사업 추진 : 172지구 7,687만㎡ <ul style="list-style-type: none"> 완료 127지구 4,893만㎡, 시행중 33지구 2,287만㎡, 예정 12지구 507만㎡ 자연 친화적 주거단지 조성 : 8지구 271만㎡ <ul style="list-style-type: none"> 친수형 55만㎡(진주,김해), 생태공간 139만㎡(창원,김해,거제), 환경보전 77만㎡(창원)
신재생에너지 기반 그린스마트 시티 조성	동남권발전국	<ul style="list-style-type: none"> 세부계획 수립 및 혁신도시 건설 시기 고려 단계별 추진 <ul style="list-style-type: none"> 건설중인 이전기관청사, 공동주택 우선 반영 및 일반주택들은 사전 홍보 실시 정부의 신재생에너지 산업육성 선도 도시로 추진
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 옥상녹화사업 추진 : 18동(공공 10, 민간 8) 15억 원
서민 주거환경 개선 지원사업 추진	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택 친환경 녹지공간 확충 : 4.6억 원(도 2.3, 사군 2.3) <ul style="list-style-type: none"> 담장 철거, 수목경계 설치 등

- 경남 2011 녹색성장 시행계획 중 '레인시티 조성(관리번호 1-6-8, 담당부서 맑은물관리과)' 와 연계 방안 모색

▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발

- 에너지 효율 관련 경상남도 저소득층의 주거 유형 사례 조사
- 고효율 기밀성 창호, 단열재 설계, 시공 가이드라인 작성
- 「친환경주택 건설기준 및 성능」 세부 가이드라인 작성
 - 필수설비(고기밀 창호, 고효율기자재, 대기전력차단장치, 일괄소등스위치, 고효율조명기구, 공용화장실 자동점멸스위치, 실별온도조절장치, 절수설비)와 설치기준에 대한 디자인 가이드라인 수립
 - 14개 평가요소에 대한 디자인 가이드라인 수립(외벽, 측벽, 창호, 현관문, 바닥, 지붕, 보일러, 집단에너지(지역난방, 구역형열병합발전, 소형열병합발전), 신재생에너지(태양광,

7) 평가항목 : ① 탄소흡수 분야 (공원녹지비, 생태면적률, 자연지반면적률), ② 탄소저감 분야(직주근접, 대중교통 및 자전거 거활성화, 녹색교통, 친환경건축물인증도, 산·재생에너지이용, 빗물 및 중수이용)

태양열, 지열, 풍력))

- 본 「경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발」 실행사업은 3.2.3 「녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행」의 실행사업인 「경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선 시범사업」과 연계하여 시행

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생태건축물 확대 – 친환경건축설계가이드라인 마련, 옥상녹화 사업 18동 추진
품질 높고 안정적인 주택공급	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신재생에너지 활용 및 친환경적 주택 개념도입 보급 – 건축위원회 심의과정에 친환경적 요소 적극반영 – 주거환경 불량지역 등 재개발 정비사업 승인 시 접목 검토 ○ 주택보급률 달성 : 104%('08년) → 105%('12년) → 116%('17년) – '12년 주택공급 : 30천 호 ※ 5개년('08~'12)계획 125천 호, 기공급 88천 호 – 주택종합 10개년('13~'22) 중장기계획 수립 ○ 군 지역 보급자리주택건립 건의 및 소형주택 40% 이상 건설 권장
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시저소득주민 주거환경개선 : 6개시 14지구, 343억 원(국비 50%, 지방비 50%) ○ 재건축 4지구(창원 2, 진주 2), 재개발 4지구(창원 3, 진주 1) ○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억 원 – 창호·보일러 교체, 발코니, 사시 설치 등 환경개선 ○ 공동주택 품질검수단 운영 : 품질검수 위원 구성, 인력 pool 운영 ○ 저소득층 건축 무료설계 도우미 서비스 – 저소득 취약계층 건축법 상담, 무료설계, 기술지도 등 – 건축사회와 협의 추진('12년 상반기)
농어촌 주거환경 개선	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택개량사업 : 850동 425억 원(도비 20%, 농협융자 80%) ○ 지붕개량사업 : 200동 20억 원(도비 15%, 시군 35%, 자부담 50%)
지역 녹색공동체 활성화 도모	동남권발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행안부 Green마을 및 환경부 저탄소 녹색마을 시범사업 추진 – Green마을 선정·지원(6개소 2억 원), 거창 기리마을 저탄소 녹색마을 조성 (1개소 50억 원)
신·재생에너지 보급 및 기업지원	동남권발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 그린홈 10만 호 보급사업(1,500가구, 310억 원), 에너지 자립마을 조성(1개소, 5억 원)
기본생활 보장 사회안전망 구축	복지보건국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주거환경개선 사업 : 400가구, 20억 원 – '12년 주거환경개선사업비 상향(가구당 2백만 원 → 5백만 원) 지원
에너지절약 및 이용 효율화	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공소외지역 및 저소득층 가스·전기시설 개선지원 : 13,000가구, 28억 원

▶ Zero-Emission 공공청사 설계 디자인 가이드라인 개발

- 국내외 우수 공공청사 사례조사 및 관련 법규, 조례 수집
- 경상남도 공공건축물의 에너지 소비 총량기준 분석, 설정
- 설계 디자인 가이드라인 개발
 - 외부환경 조성기술 등을 포함한 건축/배치/기계/전기/신재생에너지 부문 설계 디자인 가이드라인 개발
 - 건물의 향과 배치, 건축물 바닥면적 대비 입면적 비율, 창의 위치크기·형태, 자연채광, 자연통풍·환기, 건물 내 공간조닝(zoning) 등을 종합적으로 고려
- 본 실행사업은 3.2.3 「녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행」의 실행사업인 「Zero-Emission 공공건축물 시범사업」과 연계하여 시행

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	○도 발주 공공건축물 친환경 설계시행 및 견실시공 지도감독 - 국토부·환경부의 친환경 건축물 인증기준 준용 설계 - 마산의료원 등 도소속 7개 기관 사업장 설계·감독 지원
소방청사 신축 및 환경개선	소방본부	○소방청사 신축(4개소 / 8,344백만 원) ○청사신축 설계(2개소 / 572백만 원)
친환경 그린청사 및 쾌적한 근무환경 조성	행정지원국	○저탄소 녹색 성장형 청사 가꾸기 추진 - 태양광 발전시설 설치 : 서편주차장 - 빗물이용시설 및 지진가속도 계측기 설치 : 1,176백만 원 - 산·재생에너지 청사 가로·보안등 교체 : 92주, 723백만 원 ○온실가스-에너지절약 목표 달성 및 쾌적한 근무환경 조성 - 중앙통제실 운영 및 시설·행태 개선으로 에너지 절약 - 청사 주변 환경정비 및 휴게공간 확충으로 쾌적한 분위기 조성
도 청사 빗물이용시설 설치 (신규/특수 시책)	행정지원국	○위치 : 도 청사 내(본관, 별관, 주차장 연못 등) ○사업기간 : '12. 1~12월 ○사업내용 : 집수조 1개소, 여과정화시설, 관거공사, 통합관리시설 등 - 저수조 : 2개소 1,080m³(기존 650m³, 신설 430m³) ○사업비 : 1,056백만 원(도비) ※빗물이용 : 화장실 및 청소·조경·옥상냉방·소방용수 사용 연못용수 순환 등으로 활용(연 10,780m³ 절약)
산·재생에너지 보급 및 기업지원	동남권발전국	○공공기관 보급사업 추진 : 37개 사업, 332억 원
에너지절약 및 이용 효율화	동남권발전국	○공공기관 LED조명 보급(33%→50%) : 18개 사군, 20,000개 36억 원

3.2.3 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행

- 「경상남도 녹색성장 추진계획」에 따른 다양한 형태의 녹색생활권 조성 시범사업에 세부과제 3.2.2의 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인을 적용하여 경상남도 저탄소 녹색건축 설계기술 활성화 및 보급에 기여
- 또한, 중앙부처의 저탄소 녹색마을 시범사업과 연계하여 지역 내 에너지 잠재력 현황을 파악, 지역 특성에 적합한 소규모 생활권을 시범적으로 조성

▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선 시범사업

- 시범사업 선정
 - 경상남도의 연관사업 중 도시 저소득층 주거환경 관련 사업과 연계하여 대상 시범 사업을 선정하여 시행, 예로써, 경남 2011 녹색성장 시행계획 중 '도시 저소득주민 주거환경개선사업 (관리번호 3-2-3, 담당부서 친환경건축과)' 등과 연계 방안 모색
- 가이드라인의 적용
 - 본 실행사업은 3.2.2 「녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발」의 실행사업인 「경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발」의 연구결과를 적용하여 시행
- 준공 후 거주 후 평가(Post Occupancy Evaluation)를 통한 제안사항 도출 및 도민 홍보

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시저소득주민 주거환경개선 : 6개시 14지구, 343억 원(국비 50%, 지방비 50%) ○ 재건축 4지구(창원 2, 진주 2), 재개발 4지구(창원 3, 진주 1) ○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억 원 <ul style="list-style-type: none"> - 창호·보일러 교체, 발코니, 샷시 설치 등 환경개선 ○ 공동주택 품질검수단 운영 : 품질검수 위원 구성, 인력 pool 운영 ○ 저소득층 건축 무료설계 도우미 서비스 <ul style="list-style-type: none"> - 저소득 취약계층 건축법 상담, 무료설계, 기술지도 등 - 건축사회와 협의 추진('12년 상반기)
농어촌 주거환경 개선	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택개량사업 : 850동 425억 원(도비 20%, 농협융자 80%) ○ 지붕개량사업 : 200동 20억 원(도비 15%, 시군 35%, 자부담 50%)
기본생활 보장 사회안전망 구축	복지보건국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주거환경개선 사업 : 400가구, 20억 원 <ul style="list-style-type: none"> - '12년 주거환경개선사업비 상향(가구당 2백만 원 → 5백만 원) 지원
에너지절약 및 이용 효율화	동남권 발전국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공소외지역 및 저소득층 가스·전기시설 개선지원 : 13,000가구, 28억 원

▶ Zero-Emission 공공건축물 시범사업

- 시범사업 선정
 - 경상남도의 발주 공공건축물 중 관련 사업과 연계하여 대상 시범 사업을 선정하여 시행, 예로써, 경남 2011 녹색성장 시행계획 중 '저탄소 녹색성장형 청사가꾸기(관리번호 3-6-2, 담당부서 회계과)', '친환경 별관증축 및 본관 개보수(관리번호 3-6-3, 담당부서 회계과)', '에너지절약형 소방청사 신축 및 리모델링(관리번호 3-6-4, 담당부서 소방행정과)' 등과 연계 방안 모색
- 가이드라인의 적용
 - 본 실행사업은 3.2.2 「녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발」의 실행사업인 「Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발」의 연구결과를 적용하여 시행
- 준공 후 거주후 평가(Post Occupancy Evaluation)를 통한 제안사항 도출 및 도민 홍보

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도 발주 공공건축물 친환경 설계시행 및 건설시공 지도감독 - 국토부·환경부의 친환경 건축물 인증기준 준용 설계 - 마산의료원 등 도소속 7개 기관 사업장 설계감독 지원
소방청사 신증축 및 환경개선	소방본부	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 소방청사 신축(4개소 / 8,344백만 원) ◦ 청사신축 설계(2개소 / 572백만 원)
친환경 그린청사 및 쾌적한 근무환경 조성	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 저탄소 녹색 성장형 청사 가꾸기 추진 - 태양광 발전시설 설치 : 서편주차장 - 빗물이용시설 및 지진가속도 계측기 설치 : 1,176백만 원 - 산·재생에너지 청사 가로·보안등 교체 : 92주, 723백만 원 ◦ 온실가스-에너지절약 목표 달성 및 쾌적한 근무환경 조성 - 중앙통제실 운영 및 시설·행태 개선으로 에너지 절약 - 청사 주변 환경정비 및 휴게공간 확충으로 쾌적한 분위기 조성
도 청사 빗물이용시설 설치 (신규/특수 시책)	행정지원국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 위치 : 도 청사 내(본관, 별관, 주차장 연못 등) ◦ 사업기간 : '12. 1~12월 ◦ 사업내용 : 집수조 1개소, 여과정화시설, 관거공사, 통합관리시설 등 - 저수조 : 2개소 1,080m³(기존 650m³, 신설 430m³) ◦ 사업비 : 1,056백만 원(도비) ※ 빗물이용 : 화장실 및 청소·조경·옥상냉방·소방용수 사용 연못용수 순환 등으로 활용(연 10,780m³ 절약)
산·재생에너지 보급 및 기업지원	동남권발전국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공기관 보급사업 추진 : 37개 사업, 332억 원
에너지절약 및 이용 효율화	동남권발전국	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공기관 LED조명 보급(33%→50%) : 18개 시군, 20,000개 36억 원

▶ 경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업

- 지역내 산·재생에너지 잠재력을 극대화하고, 에너지 자립마을을 조성할 수 있는 소규모 생활권 조성계획을 수립
 - 도시형(환경부), 농촌형(농수산식품부), 도농복합형(행안부), 산촌형(산림청), 어촌형(농수산식품부) 으로 구분한 계획 수립
- 시범사업 선정
 - 2020년까지 시행되는 행안부 「Green마을 시범사업」과 환경부 「저탄소 녹색마을 시범사업」 또는 경상남도 자체 「저탄소 녹색 소규모 생활권 시범사업」과 연계하여 대상 시범사업을 선정, 경상남도 자체 사업으로는 예로써, 경남 2011 녹색성장 시행계획 중 '주남저수지 탄소제로마을 조성(관리번호 3-5-2, 담당부서 친환경에너지과)', '신재생에너지 시범마을 조성(관리번호 3-5-5, 담당부서 친환경에너지과)' 등이 고려될 수 있으며, 도내 기존의 문화관광적 홍보효과가 큰 테마마을(독일마을, 다랭이마을, 미국마을, 예술촌 등)과도 연계할 수 있도록 함
- 효율적인 운용 방안 및 녹색교육 장소로의 활용 방안 제시

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
지역 녹색공동체 활성화 도모	동남권 발전국	○ 행안부 Green마을 및 환경부 저탄소 녹색마을 시범사업 추진 - Green마을 선정·지원(6개소 2억원), 거창 기리마을 저탄소 녹색마을 조성 (1개소 50억원)
산·재생에너지 보급 및 기업지원	동남권 발전국	○ 그린홈 10만호 보급사업(1,500가구, 310억원), 에너지 자립마을 조성(1개소, 5억원)
지리산권 에코빌리지 조성사업 마무리	동남권 발전국	○ '11~'13년(3년간), 98억원, 7개 시·군 참여(경남 3, 전남 2, 전북 2) ○ 사업내용 ※'11년도 기초생활권 우수 연계협력 사업 - 거점마을(4개소) : 옛 풍경 복원 + 문화·휴게시설 - 경유마을(28개소) : 골목길, 실개천, 빨래터 등 특색에 맞는 시설 ○ 실시설계 완료('12. 3월), 공사 착공('12. 4월), 완공('13. 12월)
살고싶고, 찾고싶은 농어촌 정주공간 조성	농수산 해양국	○ 희망과 활력이 넘치는 쾌적한 생활공간 조성 - 농어촌 종합개발 사업 : 농촌 26권역 157,700백만원, 어촌 7권역 10,312백만원 ○ 농촌지역 면단위 생활환경 정비로 삶의 질 향상 도모 - 농촌생활환경 정비 : 40개소 40,807백만원
농어촌 주거환경 개선	도시방재국	○ 주택개량사업 : 850동 425억원(도비 20%, 농협융자 80%) ○ 지붕개량사업 : 200동 20억원(도비 15%, 시군 35%, 자부담 50%)

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 저탄소 녹색건축 지원센터 설립 기본계획 구상	단기	연구	○ 경상남도 저탄소 녹색건축물 조성 및 건립을 위한 지원센터 설립 방안 기본계획 구상 연구
경상남도 저탄소 녹색건축 지원센터 설립 및 운영	단기	사업	○ 실행사업 ‘경상남도 녹색저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상’ 결과를 토대로 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립을 통한 다양한 녹색 건축교육 프로그램 개발 및 교육, 컨설팅 프로그램 운영
경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발	단기	연구	○ 국토해양부 「녹색도시개발 계획수립 및 평가기준」 관련 지구단위계획 등의 경상남도의 건축도시 디자인 가이드라인 개발 연구
경상남도 저소득층 주택에 에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발	단기	연구	○ 저소득층 주택의 에너지효율 향상을 위한 고효율 기밀성 창호, 단열재 설계, 시공 등의 가이드라인 개발 연구
Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발	단기	연구	○ 경상남도 공공건축물의 에너지 소비 총량기준 분석, 설정을 통한 Zero-Emission 설계 디자인 가이드라인 개발 연구
경상남도 저소득층 주택에 에너지효율 개선 시범사업	단기	사업	○ 저소득층 주택의 에너지효율 향상을 위한 고효율 기밀성 창호, 단열재 설계, 시공 등의 시범사업
Zero-Emission 공공건축물 시범사업	단기	사업	○ 경상남도 공공건축물의 에너지 소비 총량기준 분석, 설정을 통한 Zero-Emission 공공건축물 시범사업
경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성계획 및 시범사업	단·중·장기	연구·사업	○ 지역내 산재에너지 잠재력 현황을 파악하여 지역 특성에 적합한 소규모 생활권 조성계획 수립 연구

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	1,300	—	200	400	500	200	—
경상남도 저탄소 녹색건축지원 센터 설립 기본계획 구상	200	—	100	100	—	—	—
경상남도 저탄소 녹색건축지원 센터 설립 및 운영	500	—	—	—	300	200	중장기
경상남도 저탄소 녹색도시 디자 인 가이드라인 개발	200	—	—	100	100	—	—
경상남도 저소득층 주택에너지 효율 개선을 위한 설계·시공 가 이드북 개발	200	—	100	100	—	—	—
Zero-Emission 공공건축물 설 계 디자인 가이드라인 개발	200	—	—	100	100	—	—
경상남도 저소득층 주택에너지 효율 개선 시범사업	—	—	—	추후 예산 검토	추후 예산 검토	—	—
Zero-Emission 공공건축물 시 범사업	—	—	—	—	추후 예산 검토	추후 예산 검토	—
경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성계획 및 시범사업	—	—	—	추후 예산 검토	추후 예산 검토	추후 예산 검토	중장기

※ '경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영' 사업은 중장기에도 지속적으로 적용되는 실행 사업으로 중장기 예산은 추후 예산을 검토

※ '경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선 시범사업'과 'Zero-Emission 공공건축물 시범사업'의 소요예산은, '경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발' 및 'Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발' 의 연구에서 도출, 선정된 시범사업을 대상으로 예산을 검토하여 반영

※ '경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성계획 및 시범사업'은 추후 예산을 검토하며, 단기부터 중장기까지 지속되는 사업임

추진전략 4 지속가능한 건축물 관리

실천과제 4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련

실천과제 4.2 건축물 생애관리 토대 구축

실천과제 4.1

노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련

1. 추진배경 및 필요성

■ 노후건축물의 증가로 리모델링 시장의 성장

- 전국의 공동주택 8,368천 세대 중 21년 이상 된 세대수가 1,176천 세대로 14.1%를 차지하며, 11년 이상 된 세대수는 총 4,820천세대로 57.6%를 차지하여 점차 노후화 공동주택 및 건물의 리모델링 수요증가에 대한 대비책이 요구됨

[표 4-16] 사용년수별 공동주택 현황 (2010년 기준)

사용년수	계 (천세대)	분양주택				임대주택
		소계	아파트	연립	다세대	
5년 이하	1,887	1,552	1,544	8		335
6-10년	1,659	1,453	1,444	9		206
11-15년	2,021	1,878	1,856	21	1	143
16-20년	1,623	1,445	1,418	27		178
21년이상	1,176	1,141	1,015	125	1	35
계	8,368	7,471	7,278	190	3	897

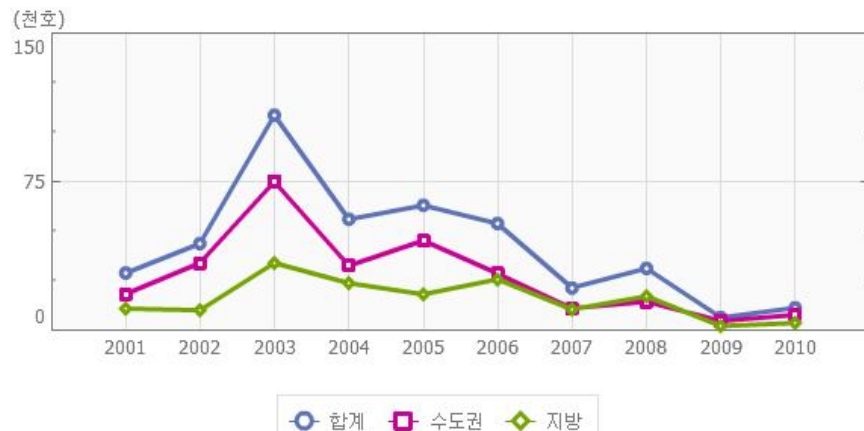
자료: 국토해양부통계누리(<http://stat.mltm.go.kr>)

- 신축에 비해 비용측면의 절감효과와 공사기간도 짧은 장점이 있어서 실질적인 경제적 수익성이 높으며 더불어 친환경 이미지 개선의 효과와 사회적 발생 비용도 절감이 가능함
- 이상의 물리적 노후화와 더불어 정보화, 쾌적화 및 공간활용 욕구변화, 소득수준의 향상에 따른 '사회적 노후화 건물' 이 급증

■ 정부와 지방자치단체의 정책 변화

- 주택정책이 공급위주에서 공급+관리의 정책으로 변화하면서, 1990년 이후 대량 건설된 고층 아파트들이 용적률 제한 강화조치로 인해 재건축사업 추진이 어려워짐

●● 경상남도 광역 건축기본계획



[그림 4-7] 연도별 재건축 사업시행인가 실적현황

- 리모델링 시장의 규모는 유지 및 보수 활동을 제외한 건축물 성능개선 중심의 국내 리모델링 시장 규모는 지난 2010년 7조 원에서 2015년에는 9조 원, 2020년에는 10조4000억 원에 달할 것으로 추산됨
 - 건축물 착공면적 중 리모델링 면적의 비중은, 2010년에는 교육 및 사회용 건축물의 리모델링 비중이 40.4%로 가장 높았고 공업용은 34.4%, 상업용은 17.6%를 차지하는 것으로 나타남, 주거용 건축물은 아파트 수직증축 불허 등 정부의 각종 규제로 2.9%로 나타남
 - 주택 리모델링 사업은 신축비용의 70~80%만으로도 기능적으로 신축과 거의 동등한 효과를 낼 수 있고 공사기간도 짧아 그 수요가 크게 증가할 전망

[표 4-17] 건축물 리모델링 시장 예측 (단위: 조원, %)

구분	리모델링	주거용 리모델링	비주거용 리모델링
	금액 / 비중	금액 / 비중	금액 / 비중
2010년	7조원 / 8(%)	0.5조원 / 1.4(%)	6.5조원 / 12.5(%)
2015년	9조원 / 8.4~8.5(%)	0.7조원 / 1.3~1.4(%)	8.3조원 / 14.5~15.4(%)
2020년	10.4조원 / 8.9~9.5(%)	0.8조원 / 1.4~1.5(%)	9.6조원 / 15.8~17.1(%)

자료 : 한국건설산업연구원, '건축물 리모델링시장 부문별 성장 추이와 전망', 2011년, 2005년 불변 가격 기준임, 비중은 전체 건축물 착공면적 대비 비중임

■ 지속가능한 패러다임의 출현 및 건축물의 녹색 리모델링 제도 도입 필요

- 과거 경제성장 중심에서 탈피하여 경제, 사회, 환경을 균등하게 발전시키기 위해 지속가능한 개발로의 패러다임 변화함에 따라 건물 신축보다는 리모델링이 적극 장려되는 추세임, 현행 전면 철거 후 신규 조성방식으로 진행되는 재개발·재건축 사업은 막대한 건설 폐기물을 발생시키는 등 지속가능한 패러다임과도 전면적으로 대치됨
- 기후협약과 같은 환경정책의 변화로 기존건축물에 대한 에너지고효율화의 필요성이 대두되고 있음

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 기획조정실, 농수산해양국, 복지보건국, 소방본부, 행정지원국, 동남권발전국, 청정환경국

■ 대상

- 경상남도 녹색 리모델링 활성화 방안 연구 : 공공 및 민간 건축물
- 경상남도 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 : 공공 건축물

3. 세부과제

4.1.1 경상남도 녹색 리모델링 활성화 방안 연구

- 경상남도의 리모델링 수요증가에 대비한 법적 근거 및 적절한 관리 기준이 부재하므로, 경상남도 리모델링 활성화를 위한 제도 방안 수립과 함께 건물 유형별 리모델링 건물 디자인 가이드라인 개발이 요구됨

▶ 경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구

- 국내외, 유형별 녹색 리모델링 사례 분석
- 리모델링 관련 법령 현황 및 경상남도, 시·군·구 관련 조례 검토
- 녹색 리모델링 활성화를 위한 방안 제시
 - 경상남도 녹색 리모델링 사업 적용의 법적 근거 및 관리기준(수평·수직 증축 범위 확대 및 주차장 설치기준 등 완화 검토) 마련
 - 녹색 리모델링 시 일부 비용을 보조 또는 융자지원하거나 인센티브 제공, 인증제 의무 등 근거 마련
 - 관계 법령, 조례 제/개정(안) 마련 건의
 - 민간부문 확대 방안 마련 (예: 녹색 리모델링 준공건축물 시상제도 도입 등 검토)

▶ 녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발

- 건물의 생애주기 및 에너지 비용을 고려한 건물 유형별 디자인 가이드라인 개발
- 신축 시부터 리모델링을 고려한 설계 권장 방안

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	○ 도시저소득주민 주거환경개선 : 6개시 14지구, 343억 원(국비 50%, 지방비 50%) ○ 재건축 4지구(창원 2, 진주 2), 재개발 4지구(창원 3, 진주 1)
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억 원 - 창호·보일러 교체, 발코니, 사시 설치 등 환경개선
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	○ 저소득층 건축 무료설계 도우미 서비스 - 저소득 취약계층 건축법 상담, 무료설계, 기술지도 등 - 건축사회와 협의 추진('12년 상반기)
농어촌 주거환경 개선	도시방재국	○ 주택개량사업 : 850동 425억 원(도비 20%, 농협융자 80%) ○ 지붕개량사업 : 200동 20억 원(도비 15%, 시군 35%, 자부담 50%)
지역인재 육성	기획조정실	○ 「경남학숙」노후화 시설 환경개선 개보수(5억 원)
살고 싶고, 찾고 싶은 농어촌 정주공간 조성	농수산 해양국	○ 희망과 활력이 넘치는 쾌적한 생활공간 조성 - 농어촌 종합개발 사업 : 농촌 26권역 157,700백만 원, 어촌 7 권역 10,312백만 원 ○ 농촌지역 면단위 생활환경 정비로 삶의 질 향상 도모 - 농촌생활환경 정비 : 40개소 40,807백만 원
기본생활 보장 사회안전망 구축	복지보건국	○ 주거환경개선 사업 : 400가구, 20억 원 - '12년 주거환경개선사업비 상향(가구당 2백만 원 → 5백만 원) 지원
소방청사 신증축 및 환경개선	소방본부	○ 소방청사 환경개선 사업(473백만 원) - 소방서 2개소(사천, 김해)환경개선, 청사전등(LED) 부분 교체 : 300백만 원
친환경 그린청사 및 쾌적한 근무환경 조성	행정지원국	○ 저탄소 녹색 성장형 청사 가꾸기 추진 - 태양광 발전시설 설치 : 서편주차장 - 빗물이용시설 및 지진가속도 계측기 설치 : 1,176백만 원 - 산·재생에너지 청사 가로·보안등 교체 : 92주, 723백만 원
에너지절약 및 이용 효율화	동남권 발전국	○ 지역에너지 절약사업 추진 : 단열창호, 폐열회수 설비 등 6개 사업, 26억 원 ○ 공공소외지역 및 저소득층 가스·전기시설 개선지원 : 13,000가구, 28억 원
녹색성장을 위한 환경기반 구축	청정환경국	○ 환경보전의 제도적 기반인 조례·규칙 등 정비 : 3건

▶ **녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행**

- 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등 운영세칙, 심의기준 등 수립 및 시행
 - 경상남도 각 시·군의 지역 상황에 적합한 건축위원회, 공동위원회 등의 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행

▶ **녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행**

- 관계 법령, 조례 제·개정 및 시행
 - 상위법에 근거, 경상남도 각 시·군의 지역 상황에 적합한 관계 법령, 조례 제·개정 및 시행

4.1.2 경상남도 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 및 확대

- 리모델링 장려에도 불구하고, 도민 홍보도 부족한 상황으로 도차원에서 시범사업 계획하여 홍보하는 것이 필요함
- 경상남도내 공공 건축물중 리모델링이 요구되는 건축물 선정, 녹색 리모델링 시범사업을 실시함으로써 공공기관 선도적 역할 수행

▶ **공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구**

- 경상남도내 주요 공공건축물의 녹색 리모델링을 위한 건물정보 DB 구축
- 리모델링 시범사업 대상(안) 선정
 - 시범사업 대상 건축물 평가 및 선정(공공부문의 사회복지시설, 다문화 아동복지시설 등을 대상으로 사업공모를 하여 친환경 리모델링 시범사업을 선정하거나 또는 경상남도에서 시행하는 리모델링 사업을 선택하여 시행할 수 있겠음, 예로써, 2011 경상남도 녹색성장 시행계획 중 '에너지절약형 소방청사 신축 및 리모델링(관리번호 3-6-4, 소관부서 소방행정과)' 등을 발굴하여 협의, 선정 가능)
 - 추진일정 및 예산확보 방안 수립

▶ **공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행**

- 에너지절약 녹색 리모델링 계획 수립
- 녹색 리모델링 사업진행
 - 본 실행사업은 4.1.2 「경상남도 공공부문 리모델링 시범사업 및 확대」의 실행사업인 「공공부문 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구」의 연구결과를 적용하여

●● 경상남도 광역 건축기본계획

선정된 공공건축물을 대상으로 시행

- 준공 후 거주 후 평가(Post Occupancy Evaluation)를 통한 제안사항 도출
- 시범사업에 대한 홍보
 - 홍보 방안 제시 및 시행, 예를 들어 시범 건물 투어를 통한 녹색 리모델링 전파 또는 녹색 홍보관(실) 운영

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
지역인재 육성	기획조정실	○ 「경남학숙」 노후화 시설 환경개선 개·보수(5억원)
소방청사 신증축 및 환경개선	소방본부	○ 소방청사 환경개선 사업(473백만원) - 소방서 2개소(사천, 김해)환경개선, 청사전등(LED) 부분 교체 : 300백만원

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구	단기	연구	○ 관련 법령 현황 및 경상남도, 시군구 관련 법령, 조례, 운영세칙, 심의기준 등의 검토를 통한 녹색 리모델링 활성화 방안 마련 연구
녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발	단기	연구	○ 신축시부터 건물 생애주기 및 에너지 비용을 고려한 건물 디자인 가이드라인 개발 연구
녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행	단기	제도	○ 실행사업 ‘경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구’ 결과를 토대로, 녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등 운영세칙, 심의기준 등 제도 수립 및 시행
녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행	단기	제도	○ 실행사업 ‘경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구’ 결과를 토대로, 녹색 리모델링 활성화를 위한 관계 법령, 조례 등 제도 제·개정 및 시행
공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구	단기	연구	○ 경상남도 공공건축물 녹색 리모델링을 위한 연차별 종합계획 수립 및 리모델링 시범사업 대상(안) 선정 연구
공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행	단·중·장기	사업	○ 실행사업 ‘공공부문 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구’ 에서 선정된 대상 공공건축물에 대해 에너지절약 녹색 리모델링 시범사업을 시행

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	600	—	100	200	200	100	—
경상남도 녹색 리모델링 활성화 를 위한 제도 개선 방안 연구	200	—	100	100	—	—	—
녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발	200	—	—	—	100	100	—
녹색 리모델링 활성화를 위 한 경상남도 건축관련 위원 회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행	50	—	—	—	50	—	—
녹색 리모델링 활성화를 위 한 경상남도 건축관련 조례 제개정 및 시행	50	—	—	—	50	—	—
공공부문 녹색 리모델링 시 범사업 도출 및 추진방안 수 립 연구	100	—	—	100	—	—	—
공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행	—	—	—	—	추후 예산 검토	추후 예산 검토	중장기

※ '공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행' 소요예산은 실행사업인 「공공부문 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구」의 연구에서 선정된 공공건축물을 대상으로 시행 예산을 검토하여 반영하며, 단기부터 중장기까지 지속되는 사업임

실천과제 4.2

건축물 생애관리 토대 구축

1. 추진배경 및 필요성

■ 도시정책 및 건축 관리체제로의 변화 움직임

- 70~80년대 개발중심에서 90년대~2000년대 정비중심, 2010년대 관리중심으로 변화하고 있으며, 특히 부동산 경기가 침체됨에 따라 신축허가는 감소하고 증축/개축/이전/대수선과 용도변경 건수가 증가하는 추세를 나타냄. 이에 따라 국내 건축행정도 건축물과 도시공간의 관리체제로의 변화 구축이 시급함
- 전국 및 경상남도의 건축물 착공현황 및 용도변경 건수

[표 4-18] 경상남도의 건축물 착공현황 (2011년 기준, 단위: 동, m²)

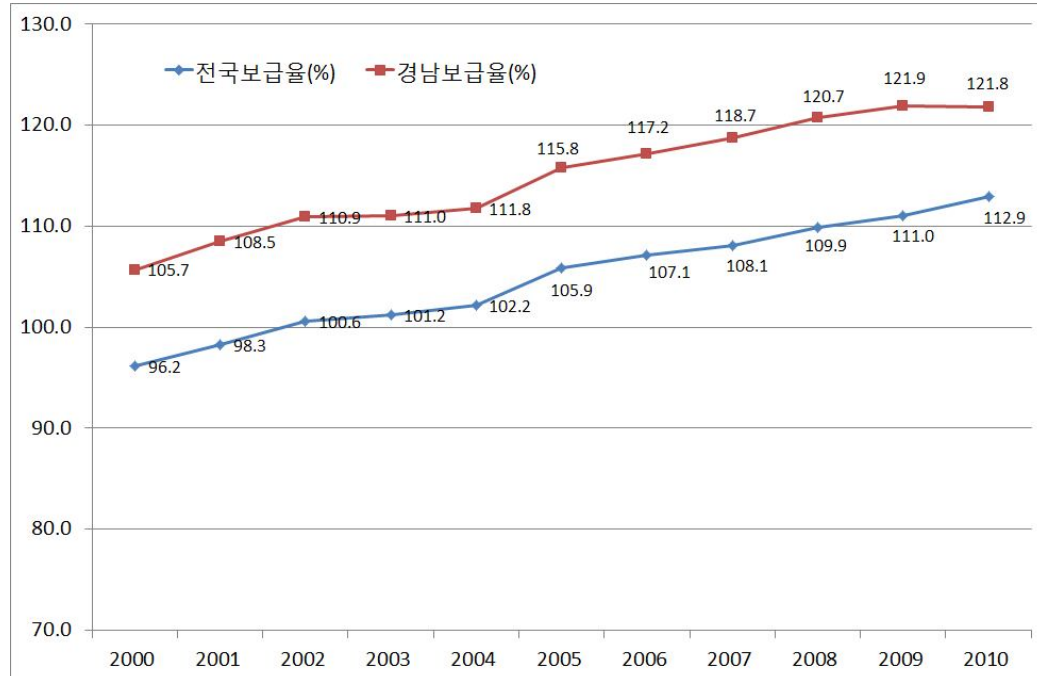
전국	구분	합계	신축	증축/개축/ 이전/대수선	용도변경
전국	동수 (합계내 비율)	198,863 (100%)	144,839 (72.8%)	53,640 (0.3%)	384 (0.2%)
	연면적 (합계내 비율)	98,849,900 (100%)	83,258,612 (84.2%)	15,365,984 (15.5%)	225,304 (0.2%)
경남	동수 (전국대비 비율)	21,442 (10.8%)	15,781 (10.9%)	5,630 (10.5%)	31 (8.1%)
	(합계내 비율)	(100%)	(73.6%)	(26.3%)	(0.1%)
	연면적 (전국대비 비율)	9,218,221 (9.3%)	7,969,952 (9.6%)	1,238,923 (8.1%)	9,346 (4.1%)
	(합계내 비율)	(100%)	(86.5%)	(13.4%)	(0.1%)

자료: 국토해양부통계누리(<http://stat.mltm.go.kr>)

- 2010년 기준, 경상남도의 (종전)주택보급율은 121.8%(가구 848.8천 가구, 주택 1,033.6천 호)로 전국 평균인 112.9%보다 약 8.9% 높은 것으로 나타남, (新)주택보급율⁸⁾로는 104.3%(가구 1,151.2천 가구, 주택 1,200.7천 호)로 전국 평균인 101.9%보다 약 2.4% 높은 것으로 나타나, 이제부터는 민간부분에서도 체계적인 관리체계 구축 시급
- 경상남도에는 2011년 말 기준으로 총 667,218호의 건물이 있으며, 이중 국공유 건물은 14,549호를 차지하여, 2.2%의 비율을 나타냄, 공공건축물의 경우 현재 체계적인 생애관리 시스템에 마련되지 않을 경우, 이로 인하여 유지관리비용 증가, 에너지 사용량 증가, 온실가스 배출량 증가 등

8) 신주택보급율에서는 가구수는 일반가구(보통가구+1인가구+5인 이하 비혈연가구) 주택수를, 다가구주택 구분을 거쳐 반영한 주택수로 산정함

여러 가지 문제가 발생할 수 있음



[그림 4-8] 연도별 주택보급율

[표 4-19] 경상남도의 소유구분별 건축현황 (2011년말 기준, 단위: 호, %)

구분	합계	국공유	개인	법인	그 외 기타
전국 (비율)	6,731,787 (100.0%)	160,542 (2.4%)	5,446,640 (80.9%)	344,563 (5.1%)	780,042 (11.6%)
경남	667,218 (9.9%) (100.0%)	14,549 (9.1%) (2.2%)	574,540 (10.5%) (86.1%)	27,391 (7.9%) (4.1%)	50,738 (6.5%) (7.6%)

자료: 국토해양부통계누리(<http://stat.mltm.go.kr>)

- 특히 2011년 기준 임대주택의 총 재고현황은 전국 1,459,513호이며 경상남도는 70,643호로 전체 4.8%를 차지하고 있음. 이 가운데 공공임대는 60,497호를(85.6%) 나타내고 있음

[표 4-20] 경상남도의 임대주택 재고현황 (2011년 말 기준, 단위: 호, %)

구 분	계	공공임대								민간 임대
		영구	50년 임대	국민 임대	10년 임대	5년 임대	사원 임대	장기 전세	전세 임대	
전국	1,459,513	190,679	100,882	431,656	84,238	103,741	25,397	17,684	64,918	440,318
경남	70,643 (4.8)	4,845 (2.5)	1,375 (1.4)	26,676 (6.2)	10,286 (12.2)	9,010 (8.7)	4,836 (19.0)	0 (0.0)	3,469 (5.3)	10,146 (2.3)

자료: 국토해양부통계누리(<http://stat.mltm.go.kr>)

- 연도별 전국의 공공임대주택 건설실적 현황을 살펴보면, 2002년 이후 지속적으로 증가하는 추세임. 2011년 전국의 공공임대주택 건설실적인 150,962호 중 경상남도는 5,582호로 3.7%를 차지하고 있음

[표 4-21] 공공임대주택 건설 실적 (단위: 호, %)

구 분	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11
전국	86,586	84,768	97,226	105,787	111,536	146,565	116,908	129,199	138,009	150,962
경남	-	-	-	-	-	-	8,550 (7.3)	5,897 (4.6)	1,967 (1.4)	5,582 (3.7)

자료 : 국토해양부, 국토해양통계연보, 각 연도(2007년 이전 경상남도자료는 조사되지 않았음)

- 공공임대주택이 영세서민의 주거생활 안정에 기여하고 있으나 공공임대주택 시설물의 사후 관리상의 다양한 문제점이 대두되어 개선방안에 대한 요구가 증대됨, 특히 급격한 노후화에 따른 수선비용 증가, 유지관리비용의 증가로 인하여 부족한 유지관리비 확보방안에 대한 필요성 대두
 - 국토해양부는 한국토지주택공사(NH) 소유 노후 영구임대주택 중 7개 단지 8,808가구를 에너지 절약형 주택인 '그린홈' 으로 리모델링을 실시한 바 있으며, 경상남도에서는 김해 구산1단지 (552가구)가 포함되어 에너지 절감 효과가 큰 난방급탕시설 개선에 초점을 맞추어 영구임대주택의 에너지비용 절감을 위한 시설개선이 이루어진 바 있음
- 이와 같이 공공임대주택은 국가나 지방자치단체가 영구적으로 유지관리에 대한 책임을 지게 되므로, 생애관리 계획에 대한 수립을 통해 해당 자치단체의 재정적인 문제가 발생하지 않도록 사전에 생애관리 계획을 수립하는 것이 요구됨

■ 건축물 생애관리 개념의 부재

- 건축물에 대한 생애주기 비용의 구성 비율을 볼 때 건물의 사용 및 유지관리에 소요되는 비율은 83%를 차지하며, 시공과정은 16%를 차지하여 건물의 유지관리에 대한 중요성이 높아지고 있음

- 건축물의 경우 준공이후의 유지관리비가 차지하는 비중이 커지는 상황에서 체계적인 유지관리 전략 수립의 필요성이 요구되며, 유지관리단계에서 유지관리비용을 최소화하여 재정 부담을 완화시킬 필요성이 요구됨
- 따라서 건축물 생애관리 정보시스템은 건축물의 신설 및 리모델링 시 타당성 조사 및 설계 단계부터 시설물의 유지·관리 단계에 이르는 생애 기간에 관련된 에너지, 온실가스, 비용 정보에 관한 데이터를 제공해주기 때문에 가장 효율적인 건물관리에 기여함

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 도시방재국, 기획조정실, 소방본부, 행정지원국, 청정환경국

■ 대상

- 경상남도 공공건축물 생애관리 계획 수립 : 관공서 건축물, 공공임대주택
- 경상남도 공공건축물 생애관리 시스템 구축 및 운영 : 관공서 건축물, 공공임대주택

3. 세부과제

4.2.1 경상남도 공공건축물 생애관리 계획 수립

- 국가 총에너지 사용량 중 건축물이 차지하는 비율이 25%~30%에 해당되므로 건축물 분야는 에너지 절약 및 온실가스 저감의 잠재성이 큰 분야이며 이에 공공부문에서 건축물 생애관리 정보시스템을 구축함으로써 친환경 이미지의 선도 구축이 필요함
- 또한 사회 저소득층의 서민주거 복지 향상을 위한 생애관리 계획을 통해 도내 공공임대주택의 수선비용 및 에너지비용 절감을 실현함으로써 각 지방자치단체의 재정적 효율성을 높일 필요가 있음

▶ 경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립

- 기초조사
 - 경상남도가 관리하는 관공서 건축물의 현황 및 유지관리 실태 조사
 - 관련 법, 규정, 조례 조사
- 경상남도 관공서 건축물 생애관리 프로세스 개발

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 건축물의 전 생애를 통합적으로 관리하기 위한 단계별(기획·설계, 시공, 준공 후 사용, 해체 등) 관리체계 확립 및 프로세스 개발
- 공공건축물의 효율적 생애관리를 위한 행정조직 구성(안) 검토
- 경상남도 관공서 건축물 생애관리 DB 수집 및 사례 검토
- 경상남도 관공서 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 기본 계획 수립
 - 국내외 생애관리 정보시스템 사례조사
 - 생애관리 정보시스템의 구축 방향 설정
 - 건축물의 전 생애를 통합적으로 관리하기 위한 정보시스템 구축 시 단계별(기획·설계, 시공, 준공 후 사용, 해체 등) 설계 지침 개발
- 생애관리 정보시스템 구축을 위한 추진일정 및 예산확보 방안 수립
- 필요시, 건축물 생애관리 구축을 위한 관계 법령, 조례 개정(안) 마련 건의

▶ 서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립

- 기초조사
 - 경상남도 공공임대주택 건립 및 관리현황(운영주체별 국가/지방자치단체, 한국토지주택공사, 지방공사 등)
 - 관련 법(임대주택법, 주택법, 주택임대차보호법 등), 규정, 조례 조사
- 시설물 노후화 현황 및 입주민의 (불)만족도 조사, 평가
- 공공임대주택 유지관리, 장기수선계획 등의 개선(안) 제시
 - 시설물 수명연장을 위한 최적의 유지관리방안 제시
- 공공임대주택의 생애관리계획 수립(안) 제시
- 필요시, 공공임대주택 관련 법령, 조례 개정(안) 마련 건의

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시건설 방재국	○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억원 - 창호·보일러 교체, 발코니, 샷시 설치 등 환경개선
녹색성장을 위한 환경기반 구축	청정환경국	○ 환경보전의 제도적 기반인 조례·규칙 등 정비 : 3건

4.2.2 경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축 및 운영

- 건축물의 효율적인 생애관리를 위해 건물 기획단계에서부터 착공, 준공 및 준공 후 사용, 최종 건물 해체에 이르기까지 전 생애단계의 통합적인 관리가 필요
- 기획, 설계단계에서부터 건물 유지관리 성능 확보를 위한 충분한 검토 필요
- 준공 후 사용단계에서 에너지 절약 및 탄소배출 저감의 지속적인 관리, 점검 체계 필요
- 건물 해체단계에서 무분별한 철거로 인한 자원낭비를 막고 건설폐기물의 재활용과 철거로 인한 이산화탄소량 저감을 위한 체계적인 관리 방안 필요

▶ 경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영

- 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 행정조직 개편
- 생애관리 정보시스템 구축(공공임대주택 포함)
 - 관공서 건축물 및 공공임대주택 등 공공부문 건축물 대상
 - 다양한 정보 구축, 관계자 정보 공유, 관련 부서 간 정보공유 등 공공건축물 생애주기 전 단계의 정보통합 시스템 구축
 - 인터넷 기반 점검기록 관리
- 공공건축물 생애관리 정보시스템 시행 및 평가

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
서민 주거환경개선 지원사업 추진	도시방재국	○ 노후 공공임대 시설개선 사업 : 6억원 - 창호·보일러 교체, 발코니, 샷시 설치 등 환경개선
지역인재 육성	기획조정실	○ 「경남학숙」 노후화 시설 환경개선 개보수(5억원)

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립	단기	연구	○ 경상남도 공공건축물 생애관리 프로세스 개발 및 경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 기본 계획 수립 연구
서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립	단기	연구	○ 경상남도 공공임대주택 생애관리 프로세스 개발 및 경상남도 공공임대주택 생애관리 정보시스템 구축을 위한 기본 계획 수립 연구
경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영	중·장기	사업	○ 실행사업 ‘경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립’ 및 ‘서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립’ 결과를 토대로, 생애관리 정보시스템 구축하여, 공공부문 건축물의 생애관리를 운영하는 사업

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
총계	600	—	100	200	200	100	—
공공건축물 생애관리 시스템 구축을 위한 기본 계획 수립	300	—	—	100	100	100	—
경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립	300	—	100	100	100	—	—
경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영	—	—	—	—	—	—	중장기

※ 중장기사업 '경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영' 은 추후 예산 검토 필요

정책목표 3

정체성 있는 건축문화 창조

추진전략 5 ... 지역성을 살린 건축문화 형성

추진전략 6 ... 건축문화 창조 기반 구축

추진전략 5 지역성을 살린 건축문화 형성

실천과제 5.1 경상남도 건축문화유산DB 구축 및 관리체계 마련

실천과제 5.2 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보전활용방안 연구

실천과제 5.3 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용

실천과제 5.1

경상남도 건축문화유산DB 구축 및 관리체계 마련

1. 추진배경 및 필요성

■ 도시환경과 건축자산, 자연경관에 대한 체계적 기록과 보존 필요

- 대규모 단지개발, 도심재정비사업 등 개발사업이 진행되고 있거나 예정되어 있는 경상남도 지역의 건축자산⁹⁾이 지속적으로 없어지고 있음
- 지역환경과 지역성을 보존하고 활용할 수 있도록 보존가치가 있는 건축자산의 유형과 실태파악 필요
- 건축물 뿐 만 아니라 도시, 마을길 등 근대건축문화 유산의 가치를 판단하는 역할 자체를 후대에게 물려줄 수 있도록 광범위한 건축자산의 기록 자료를 구축하는 것이 급선무
- 일부 지역에서 지명도, 기여도, 이해관계에 의해 건축자산을 데이터베이스화함으로써 경상남도 지역의 숨은 건축자산이 창발적으로 사용되지 못하고 사장되는 경우가 많음 - 건축가, 건축사 없는 아름다운 건축자산에 대한 보호 역시 시급한 실정임

■ 건축자산의 유형화 및 디지털화를 통한 보존과 활용 수준 향상

- 건축자산을 조성시기, 분류체계, 지정유형 등에 따라 체계적으로 분류, 관리하는 데이터베이스 구축을 통해 관리의 효율성 향상
- 문화재 또는 등록문화재¹⁰⁾로 지정된 건축자산은 비교적 잘 보존되고 있는 반면 비지정 문화재인 건축자산은 전통건축, 근대건축, 현대건축의 형태로 산재하여 현재도 다양한 용도로 활용되고 있음
 - 특히 근현대 건축자산에 대한 기록이 미흡하여 건축유산의 자산가치 파악조차 되지 않는 실정임
 - 근대시기 경상남도를 발전시켰지만 현재 문화재법의 보호를 받지 못해 애물단지로 전락하고 있는

9) 건축문화유산이 아니라 활자라도 기록적, 경제적, 정신적 가치 등이 있는 건조물을 '건축자산'으로 명기함. 이 중 보존 가치가 높아 후대에 보전시킬 건축자산을 '건축문화유산'으로 명기

10) 등록문화재 제도는 기존 문화재 지정제도를 보완하고 문화재 보호방법을 다양화하여 위기에 처한 근대문화유산을 보호하기 위하여 도입하였다. 등록 기준은 근대사의 기념이 되거나 상징적 가치가 있는 것, 지역의 역사문화적 배경이 되고 가치가 널리 알려진 것, 기술 발전이나 예술적 사조 등 그 시대를 반영하는 데 가치가 있는 것 등이다. 지정문화재와 달리 신고를 위주로 하며 지도·조안·권고 등 완화된 보호조치를 통하여, 소유자의 자발적인 보호노력을 이끌어 낸다. 또한 외관이 크게 달라지지 않는 한도 내에서 내부 수리를 허용, 적극적인 활용을 촉진하고 있으며, 이를 위하여 건축기준을 완화하고 세제와 수리에 대한 보조금도 지원한다. 2001년 문화재보호법 개정 당시 제도를 도입한 이래, 2009년 3월 기준 총 422건의 문화재가 등록되어 있다.

●● 경상남도 광역 건축기본계획

건축물에 대한 현황파악과 가치 제고 필요

- 우리나라의 근대기는 전통과 현대를 잇는 가교적 시기이나 그동안 외세의 강점과 항거라는 일면적 시각에서 벗어나지 못함. 잘못된 역사라 할지라도 있는 그대로의 역사를 보존할 필요가 있다는 요구 수용 필요
- 지역의 근대문화유산은 성립연대가 오래지 않아 문화재로서의 가치가 일반인에 미흡하게 인식되어 왔고 급속히 멸실되고 있어 우리 문화와 역사의 전이, 전승과정에 대한 단절이 심각하게 우려됨
- 2004년 경상남도는 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서'를 통해 19세기말 서양문물 유입시기로부터 1960년까지 근대유산을 건축물을 중심으로 하되 인물 및 생활문화 유산을 정리하였고 건축적 정보는 미흡함
- 또한 2004년 조사 이후 별도의 지정문화재 및 등록문화재에 대한 데이터베이스를 가지고 있지 않을 뿐 아니라, 2004년 이후 추가 조사가 전혀 없었으며 지정 문화재의 관리는 문화재청에서 이루어지고 있음

■ 무형 및 유형문화 연계조사 및 지속적 재조사 시스템 구축 필요

- 2004년 경상남도 보고서는 방대한 데이터에도 불구하고 건축물이 담고 있는 소프트웨어적 측면과 콘텐츠 주변과의 관계 등에 대한 내용이 부족하여 보존 방식에 대한 참고 자료로 활용하기에 한계가 있음
- 또한 현재 멸실된 유산이 다수 포함되어 있으므로 재조사가 불가피함
- 개항기 대한민국 산업도시 중추, 한국동란 피난지, 내륙산간과 해안의 접경문화 등 경상남도의 지역적 특성을 보존할 수 있는 제도 및 시스템 차원에서 개선 필요
- 무형 문화자산과 상호연계 효과가 미비하여 실용적 시너지효과가 떨어짐

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 기획조정실, 문화관광체육국, 도시방재국, 행정지원국, 경남문화재단, 경남문화콘텐츠진흥원

■ 대상

- 경상남도 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축 : 비지정 근·현대건축자산 및 지정, 등록문화재 집중 조사
- 경상남도 건축문화유산 보전 및 관리제도 개선 방안 연구



삼광청주(멸실)

성요셉성당(보존)

헌병분견대(보존)

[그림 4-9] 경상남도 멸실 및 보존 문화유산 사례

3. 세부과제

5.1.1 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축

▶ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축

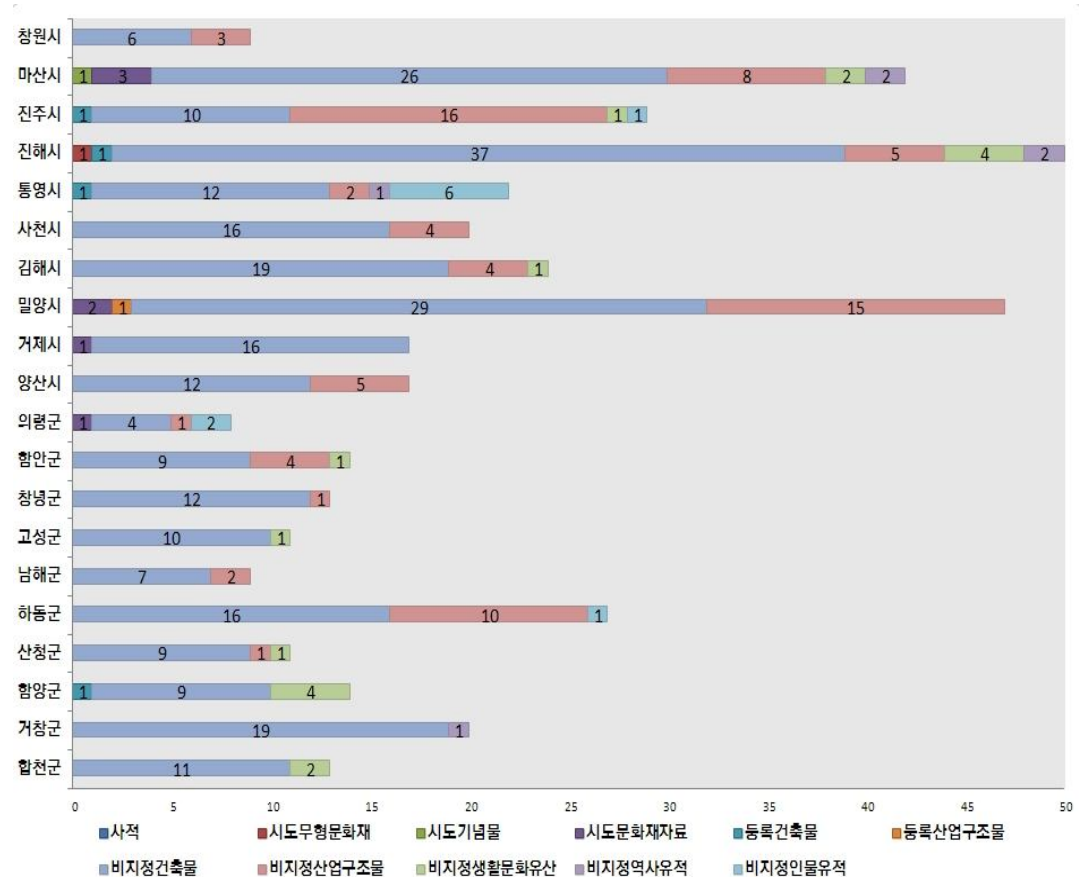
- 경상남도 전역의 기 지정되어 있는 지정문화재와 등록문화재에 대한 별도의 전수조사를 위한 로드맵 수립
 - 창원시의 경우 2012년 7월, 근대문화유산 관리정책 자문위원을 구성하였고, 하반기에 ‘근대건축문화유산 전수조사 및 종합관리계획 수립’ 용역을 추진 중이나 예산 편성이 아직 안된 상황임
- 지정 및 등록문화재의 경우 전수조사와 별도로 문화유산 주변 환경에 대한 전수조사를 실시, 문화재가 지역발전 축의 동량이 되고 활용될 수 있도록 시범경관 지구 DB 구축(5.2. 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보존·활용방안 연구를 통해 시범사업화)
 - 단, 지정 문화재의 경우 비교적 관리가 잘 되고 있으므로 등록문화재 및 국가 차원의 데이터베이스 구축사업에서 제외된 건축문화유산과 기록 확보에 집중
- 보존 가능한 건축물(예, 지방문화재)에 대해 경상남도 차원의 적극적 문화재 등록 추진

▶ 경남 비지정 근·현대 건축문화자산 유형별 기록자료 DB구축

- 경상남도 전역의 비지정 근대건축문화유산에 대한 기초조사를 실시하되,
 - 건축문화유산의 보존 및 활용의 범위, 선정기준, 관리와 모니터링 방법 마련을 위한 연구 동시실시
- 건축데이터베이스의 체계적 구축을 위한 데이터베이스 구축 기준, 주제, 분류방식 등에 대한 개념 정리 및 전문가 자문과 선진사례를 바탕으로 로드맵 작성
 - 2004년 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서(경상남도)' 시행된 전수조사를 기초로 하되 이후 멸실 또는 변형된 유산과 누락된 유산 전수조사

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 경상남도의 근·현대시기를 상징하는 건축자산 및 도시환경 전반에 관한 기록사업을 실시하여 향후 경상남도 정체성과 지역성 도출에 활용
- 무형 문화자산과 상호연계 효과가 미비하여 실용적 시너지효과가 떨어지므로 DB구축 완료 후 유형자산과 무형자산간 상호연계 시스템 구축
- 건축문화유산의 개념을 마을, 가로, 도시조형물 등으로 확대하여 우수공간 환경에 대한 특별조사 시행
- 가급적 관련된 사료, 신문기사, 도면 등 역사 기록과 증언이 가능한 모든 종류의 기록자료를 함께 조사



[그림 4-10] 경상남도 문화유산 지정현황(경상남도, 2004)

- 지역성을 대변하거나 지역 발전 축을 형성하는 유산, 문화재 유무와 상관없이¹¹⁾ 역사 전수를 위해 보호가 필요한 유산에 대한 문화유산 보존 활용 시범사업 실시(5.2.1. 건축문화유산 보존 및 활용방안 개발을 통해 시범사업화)

11) 근대 문화유산의 경우 국가 지정문화재나 시도 지정문화재로 등록되어 있는 경우는 극히 드물기 때문에 지역 관리 필요

- 문화유산의 성격을 갖지 않더라도 지역의 상징성, 심미성 등을 가지고 있는 우수공간을 발굴하여 기록 자료를 구축하고 보존
- 경상남도 건축 산업과 건축가, 명소 등에 대한 발굴과 보존, 향후 지속적인 모니터링과 발전을 위해 활용할 수 있는 '장기 데이터베이스 구축' 로드맵을 별도로 수립
- 우수공간에 대한 추가 조사 : 기존 조사는 19세기말 서양문물 유입 ~ 1960년까지 근대유산을 건축물을 중심으로 정리하고 있으나 1960년대 이후 경상남도의 역사를 기록해줄 현대 건축물에 대한 기록 자료가 미비하므로 이에 대한 보완 필요
- 법제도가 허락하는 범위 내에서 지정문화재를 기점으로 향후 지역발전 축을 형성하거나 가능성을 타진할 수 있도록 문화재 주변의 현황 및 기록자료 구축

구 분		계	창원시	마산시	진주시	진해시	통영시	사천시	김해시	밀양시	거제시	양산시	의령군	함안군	창녕군	고성군	남해군	하동군	산청군	합천군	거창군	합천군
건 축 물	교육시설	15	-	1	2	-	-	1	1	1	1	-	1	1	1	1	1	-	2	-	1	-
	종교시설	20	-	3	3	2	-	-	-	-	2	-	-	2	2	2	1	1	1	1	-	-
	관청,업무시설	46	2	1	3	7	2	-	2	5	3	2	1	2	5	-	-	6	1	1	1	2
	집회시설	9	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	2	-	1
	의료시설	12	-	-	-	1	1	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	2	-	1	2	1
	산업시설	38	-	6	1	2	1	-	5	3	-	3	1	3	1	-	1	4	2	1	3	1
	숙박시설	5	-	1	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
	주거시설	117	4	10	1	23	3	11	10	19	1	7	1	1	3	3	2	2	1	3	9	3
	상업시설	21	-	2	1	2	2	1	-	1	2	-	-	-	-	3	-	-	-	1	3	3
	기 타	13	-	2	-	2	2	1	-	-	4	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-
소 계	296	6	27	11	39	13	16	19	30	16	12	4	9	12	10	7	16	9	10	19	11	
산 업 구 조 물	철도급수탑	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	교량	34	2	5	7	2	-	1	2	5	-	1	1	3	1	-	-	3	1	-	-	-
	터널	37	1	1	9	2	1	3	2	6	-	4	-	1	-	-	-	7	-	-	-	-
	댐	2	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
	기 타	8	-	1	-	1	1	-	-	4	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
	소 계	82	3	8	16	5	2	4	4	16	-	5	1	4	1	-	2	10	1	-	-	-
생 활 문 화 유 산	건축물	18	-	2	1	4	-	-	1	1	-	-	-	1	-	1	-	-	1	4	-	2
	염 전	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	18	-	2	1	4	-	-	1	1	-	-	-	1	-	1	-	-	1	4	-	2
역사 유적	전 체	9	-	4	-	2	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
	기 타	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	9	-	4	-	2	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
인물 유적	생 가	9	-	-	1	-	4	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	1	-	-	-	-
	거주지	2	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	활동근거지	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	기 타	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	12	-	1	1	-	6	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	1	-	-	-	-
합 계		417	9	42	29	50	22	20	24	47	17	17	8	14	13	11	9	27	11	14	20	13

[그림 4-11] 경상남도 문화유산 유형별 지역별 분포 현황(경상남도, 2004)

▶ 경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업

- 문화재 및 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축을 통해 구축된 건축자산 DB의 대중적 정보공유와 창조적 활용을 위한 홈페이지를 구축하여 정보구축사업 시행
- 경상남도 2004년 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서'의 디지털 데이터베이스화 (* 현재 보고서만 존재하고 디지털자료화 되어있지 않음)
- 건축자산의 기본정보 뿐 만 아니라 관련정보 및 지역정보 관리체계를 한꺼번에 검색 가능하도록 건축자산 관리시스템 구축
- 건축가, 도시계획가 등에 따른 분류 체계를 정립하되 비교적 지역적 성격이 명확하게 구분되는 경상남도 남해안권역과 중부내륙권역으로 나누어 기초조사와 자료 수집
 - 구축된 홈페이지의 정보이용범위, 기록물의 응용 및 활용방안 제안
- 신규 건축자산에 대한 지속적 업데이트와 모니터링을 통한 향후 장기계획 로드맵 배려
- 매년 홈페이지와 데이터베이스 활용과 업데이트에 대한 모니터링, 평가를 실시하여 차기 연도에 반영하고 지속적 운영체계 확립

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
스마트경남 구현	기획조정실	○ 정보시스템 고도화를 통한 양질의 서비스 제공 ○ 모바일 활성화에 대응한 공개협업도정 구현 ○ 정책 및 수요자에 부응하는 통계생산 및 공급

5.1.2 경상남도 건축문화유산 관련제도 정비

▶ 경남 건축문화유산 종합관리계획 수립

- 전수 조사된 유산의 유형별로 보존가치가 있는 건축문화유산에 대한 보존 및 활용의 범위, 선정기준, 관리방법 등을 마련
- 특히 비지정문화재의 경우 소실의 가능성이 크므로 도 차원의 관리 및 지원방안 필요
 - 대부분 비지정문화재의 실 소유자는 소유 문화재의 자산가치 하락 등 경제적 이유로 인해 보존보다는 재건축, 재개발을 통해 자산 증식 수단으로 활용하고자 함
 - 이러한 현실을 이해하여 도 차원에서 별도의 소유자 실태 및 설문조사 병행 필요
- 많은 지역에서 구도심 활성화를 위한 뉴타운사업의 경우 전면철거에 의한 재건축재개발 방식이 선호되고 있으므로 구 시가지가 가지고 있는 고유한 생활환경, 문화적 토대에 대한 유형별

대응방안 연구 필요



[그림 4-12] 워터프론트 및 어시장 재생계획에서 간과된 마산 시멘트 싸일로와 어시장 객주

- 인센티브, 강제조항을 통한 건축문화유산 보존·재활용 동기 부여
 - 마을만들기, 도심재개발 등과 같이 건축문화 유산이 공존되어야 하는 지역을 중심으로 정비사업 진행에 관련된 제도를 유형화하여 건축문화유산을 활용에 대한 행정지원제 도입
 - 건축문화유산 소유자, 거주자, 이용자의 정확한 실태파악 - 불가피한 재정비사업 시 금전적 손실을 상쇄할 수 있는 인센티브제 도입
- 건축문화유산의 보존·재활용 활성화를 위한 법·제도 개선 및 사후관리 지원방안 마련
 - 비지정 건축문화유산의 원형을 보존하는 범위와 지원 유형을 다양화하여 새로운 공간프로그램 수용이 가능하도록 하는 가이드라인 작성
 - 건축문화유산이 밀집된 문화지구 지정 시 기존의 건축 및 도시 관련 법·제도 간, 담당부서 간 마찰을 최소화하기 위한 상호비교 및 연결방안 마련과 법·제도 간 위계 정립
 - 건축문화유산 밀집지역에 대한 개발사업이 발생할 경우 지구단위계획과 문화지구 조성에 관한 조례, 문화재 보호법 등 법·제도 간, 담당부서 간 문제 해결 체크리스트와 지침서를 작성하여 경상남도청 및 각 시·군에 홍보
 - 경상남도 문화재보호조례 중 문화재와 역사문화환경 보존지역에 대한 보호조항 강화
- 건축문화유산 종합관리계획 수립 형식 개선
 - * 창원시의 경우 2012년 7월, 건축, 도시, 문화재, 문화콘텐츠 분야 15명 전문가로 근대문화유산 관리정책 자문위원을 구성하여 조례제정, 전수조사, 관리기준 수립에 대한 의견을 수렴하고 일방적 용역 등에 대한 감시, 감독 체계를 갖추
 - 건축문화유산 활용모델 개발 연구 지원 및 사업대상지 선정
 - 최근 수도권 연구진이 경남의 도시문화재생 사업을 수행함으로써 지역색이 반영되지 못하는

●● 경상남도 광역 건축기본계획

사례 발생

- 지역의 특성이 충분히 반영될 수 있도록 모든 유형의 연구에 지역전문가가 역할 할 수 있도록 의무화
- 국가과제인 경우라도 지역성이 반영되기 힘든 연구진이나 시스템에 대해서는 지역 매칭펀드 지원이 불가능하도록 규칙 마련
- 건축문화유산 활용모델 적용을 위한 시범사업 실시 및 인센티브 제공을 위한 근거 조례 제정

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축	단기	연구	○ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB 구축
경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축	단기	연구	○ 경남 비지정 근·현대건축자산 유형별 기록자료 DB구축
경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	단기	사업	○ 경남 건축자산 홈페이지 구축과 건축자산 정보 구축사업 실시
경남 건축문화유산 종합관리계획 수립	단·중·장기	연구·제도·사업	○ 건축문화유산 보전·활용 범위 및 관리기준 마련(연구) ○ 인센티브 및 강제조항(사업)을 통한 건축문화유산 보존·재활용 동기 부여 ○ 건축문화유산을 보존·재활용 활성화를 위한 법·제도 개선 및 사후관리 지원방안 마련

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	1,700	-	450	650	300	300	-
경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축	300	-	200	100	-	-	-
경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축	400	-	200	100	50	50	-
경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	300	-	-	200	50	50	-
경남 건축문화유산 종합관리계획 수립(연구 및 인센티브사업)	700	-	-	300	200	200	중장기 (1,000)

실천과제 5.2

경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보전·활용

1. 추진배경 및 필요성

■ 문화재 vs 비지정문화재, 극단적 판단 보류 필요

- 보존 가치가 공인된 지정문화재, 등록문화재(2002) 뿐 아니라, 도시에서 장소적 가치, 건축물에 내장된 문화적 가치, 상징적 가치를 새롭게 재창조가 가능하거나 문화적 상품 가치가 있는 건물을 포괄하여 관리할 필요 증가
- 대규모 개발사업, 도시재정비 사업 진행 시 자산가치 및 본래의 형태 뿐 만 아니라 건물이 가지고 있던 상징적 가치의 보존과 재활용을 유도할 수 있는 인센티브와 가이드라인 필요
- 현재 사용 중인 근대건축문화유산은 도시재정비사업이나 개발사업으로 인해 소실되는 것을 방지하기 위한 제도적 장치 필요

■ 비지정 건축문화유산의 보전과 활용방안 연구 지원 필요

- 노인 한명의 죽음은 도서관 하나의 소실과 같고, 문화유산의 소실은 수 십의 도서관이 없어지는 것과 비견됨. 비지정 문화재의 불가피한 소실 시 건축물의 흔적과 기록문화를 보존하여 후대에 물려주는 방안 연구 필요
- 특히 보존을 원칙으로 하는 문화재급 건축물 외의 건축물에 대해서 보존뿐만 아니라 적극적으로 재활용이 가능하도록 경제적, 행정적 지원 필요



독일 쾰른의 콜롬바 미술관+성당



리버풀 알버트도크 근대건축유산 재활용



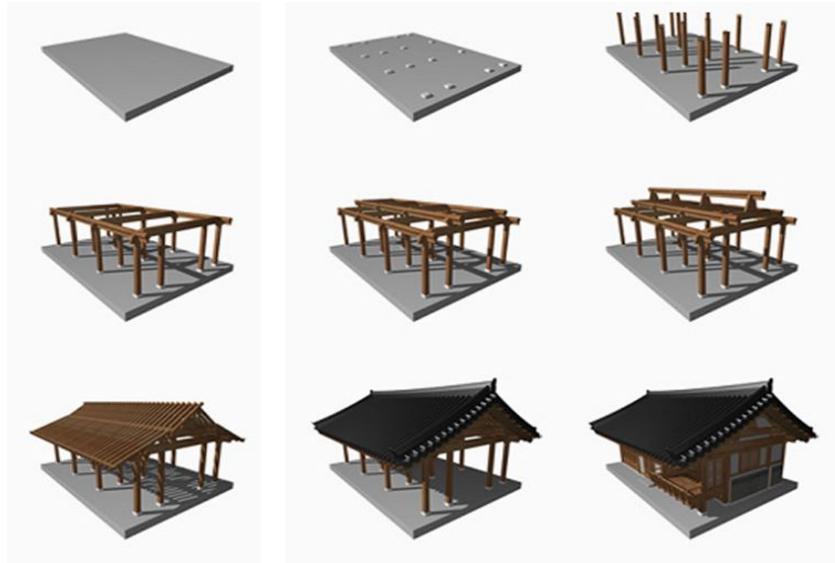
스토리텔링 - 파리 시청앞 광장 이벤트

■ 건축유산을 점에서 면으로 인지하여 지구단위별 보전과 활용 필요

- 건축문화유산에 대한 면적 관리는 지역 전체의 도시경관 향상, 지역민들의 소득창출과 삶의 질 만족도 등과 밀접하게 연관됨

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 근대건축문화 유산의 경우 건축물을 포함하는 역사환경을 점적으로 보존, 인지하는 것을 지양하고 주변 지역과의 상호관계 속에서 병존시킬 필요가 있음
- 지역의 경제 활성화와 소득창출을 위해 건축문화유산 원형 보존에 집착하기 보다는 문화유산의 유형별로 구분하여 필요시 기억을 환기시키거나 삶의 흔적을 훼손하지 않는 등의 다양한 방안 마련 필요



[그림 4-13] 국가한옥 포털서비스(<http://www.hanokdb.kr>)의 한옥 시공법 소개

■ 중앙정부 차원의 한옥 활성화 및 지원 확대와 수요 증가

- 한옥기술개발 R&D(2010~2014 5년간 360억 투입), 국가한옥센터 신설, 공공건축자산을 한옥으로 조성하는 시범사업(지자체를 대상으로 선정 대상 당 2~3억/건 지원) 확대 중
- 민간차원에서 한옥을 환기시키는 디자인 인기, 아파트 내부 환경 한옥화 등 수요 꾸준히 증가
- 중앙정부 및 지자체 기관별 한옥 관련정책 꾸준히 증가
 - 국토해양부 : 신 한옥 연구개발 및 제도, 기준 시범사업 지원.
'국가한옥 포털(<http://www.hanokdb.kr>)' 서비스 2011년 12월부터 개시
 - 문화체육관광부 : 전통한옥 보존, 한옥 체험프로그램 지원
 - 농림수산물식품부 : 농어촌 지역개발사업과 연계하여 한옥보급
 - 서울특별시 : 2008년 한옥선언 후 부촌 등 한옥밀집지역 관리, 지원
 - 전라남도 : 행복마을사업 등을 통해 농어촌 한옥 정비, 지원
 - 전주시 교동 풍남동, 수원연무동 : 한옥보존지구로 지정 관리, 지원 또는 한옥건축 보조금 지원

■ 경상남도 고유의 지역경관 창출과 도시환경 개선을 위해 중앙정부와 연계하여 경상남도 한옥 활성화 정책 필요

- 경상남도에서는 2011년부터 한옥 신축 시 동당 2천만 원(도비 1천만 원 + 시·군비 1천만 원)을 보조하는 지원사업을 추진하고 있으며, 향후 한옥 활성화 사업 확대 예정
- 최근 경상남도는 단독주택의 선호가 두드러지고 있으므로 주거유형 다양화 측면에서도 한옥 보존과 활용은 호기임
- 경상남도 전통민가와 한옥에 대한 연구를 통해 원형보존 및 신한옥 개발 필요. 중앙정부 관련 기관과 연계하여 시범사업 확보 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 동남권발전국, 기획조정실, 도시방재국, 행정지원국, 경남문화재단, 경남컨텐츠진흥원

■ 대상

- 구축된 건축유산 데이터베이스와 건축유산의 보전 방안
- 유형의 건축자산과 무형 문화재(콘텐츠), 주변현황을 망라한 총체적 활용방안 : 경남건축지리지
- 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안 : 기존 한옥개선 및 신축한옥

3. 세부과제

5.2.1 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발

▶ 근대건축 경관지구 시범사업

- 구축된 건축자산 데이터베이스를 활용하여 문화재와 관련된 이야기의 개발, 강화, 홍보 시스템 구축
- 유형별 건축문화권역 지정 관리 : 기존의 건축형태를 유지, 전시화 또는 생활환경 자체를 보존하는 전면보존 방식을 원칙으로, 주변 환경과 지역을 하나의 연계 문화재로 인식
- 단순 건축지도를 넘어 맛집, 멋집, 놀거리 등을 함께 발굴, 결절부 동선이 끊기는 장소에 필요시설 계획 및 연계(일부 시범사업 후 중장기 계획)



[그림 4-14] 건축문화유산 가이드북 사례 - 창원 가이드북

- 전통건축 및 마을의 보전 및 창조적 재활용 방안
 - 보존 가치가 있는 전통마을에 대한 보존 및 재활용 방안 연구
 - 2013년 마무리 되는 옛 풍경 복원사업(지리산권 에코빌리지 조성사업)과 연계하여 '전통마을 풍경복원 사업' 으로 전환
 - 경관 저해요소(공단, 고압선 등) 은폐 및 제거 작업 병행
- 비지정문화재를 보존하고 그 기능과 용도를 강화할 수 있는 모델개발 및 선행사례 확보

- 2010 부산 영주동 한국전쟁 피난처 도시재생사업, 2009 군산 근대역사경관조성사업, 인천 아트플랫폼 사업, 2004 안양천 프로젝트, 2011 마산 창동, 오동동 도시재생사업, 2012 진해 중앙동 마을만들기 사업 등의 사업 주최, 재원, 성과의 장단 등을 분석하여 경상남도 건축 문화유산 활용 방안에 대한 로드맵 구상
- 문화유산 일대를 함께 정비 - 문화재의 화석화 방지
- 기초자료 분석 후 유형을 세분화하여 전면보존, 일부보존, 전면개축 등의 유형과 지침을 마련
 - 전면보존 : 기존의 건축형태를 유지, 전시화 또는 생활환경 자체를 보존
 - 부분보존방식 : 기존 건물을 이용해 새로운 용도부여, 건물일부 개축
 - 완전개조 ~ 권역스토리텔링 : 기존 건물을 부수고 새롭게 건물을 신축, 새 용도를 부여하되 건축 흔적 유지, 기억 환기, 문화콘텐츠(문화재, 무형유산) 보존과 전시
- 문화재 자체의 보전으로는 지역 활성화에 한계 노출, 그러므로 도 차원에서 사군에 제한할 수 있는 건축문화유산 일대 주거지 정비 시범사업 등의 모델을 함께 제안
 - 개발한 지침과 모델을 실재 사업지역에 활용하고 사례에 대한 모니터링과 피드백 필히 수반
 - 문화유산 주변 발전방안 마련
- 건축문화유산 보존과 활용을 위한 심포지움, 학술행사, 주민운동 등 지속적 지원
- 거주민이 주체가 되는 도시재생 거버넌스 구축 등 공간주권 확보를 위한 제도적 담보방안 구축

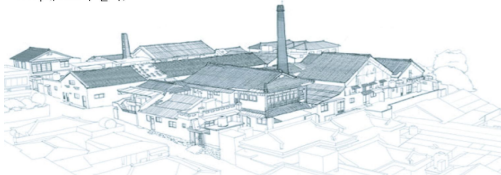
근대 건축문화유산 보존과 도시재생 심포지움

제 2회 도시공간주권구현 네트워크 심포지움

□ 제 목 : "근대 건축문화유산 보존과 도시재생"
 □ 일 사 : 2011년 12월 14일(수) 16:00-18:30
 □ 장 소 : 창원대학교 경상대학 (21호관 2층 22호실)
 □ 공동주관 : SSK공간주권구현팀, 녹색창원 21, 그린건축포럼, 경남문화정책연구소
 □ 후 원 : 한국연구재단, 창원YMCA

한 도시의 이미지와 브랜드는 반듯한 도로와 잘 지어진 건물뿐 아니라 그 도시의 성장과 시민들 일상의 투영일 때 진정한 가치를 갖는다. 손때 묻고 추억이 서린 낡은 건물 하나, 옛길, 상업지역, 간판 하나의 이야기와 그런 지역들에 대한 창조적 공간 활용이 그 도시의 가치를 높이기도 한다. 그런 점에서 얼마 전 근대문화유산 가치가 논의되었던 삼광청주 건물이 우리의 기억 속에서 사라진 사례는 큰 아쉬움으로 남는다. 노인 한명의 죽음은 도서관 하나의 소실과 같고, 문화유산의 소실은 수십의 도서관이 없어지는 것과 비견된다.

우리는 도시재생 차원에서 건축물을 포함한 근대문화 유산의 가치를 검토, 보존·활용하고 이 자산을 후대에게 물려줄 의무가 있다. 금번 심포지움에서 현재 그 가치가 평가절하 되고 도시 속 애향단지로 전락하고 있는 근대건축문화유산의 가치를 살펴본다. 그리고 이를 도시재생의 창조적 원천으로 활용할 방법을 모색하고 더 나아가 도시재생 거버넌스 구축 등 공간주권 확보의 구체적 방법을 모색해보고자 한다.



* 본 이미지는 2011년 9월 21일자 삼광청주에 대한 경남도민일보 기사에서 빌려온 것입니다.

□ 프로그램

◇ 사회
 문경희 (공간주권포럼 연구원, 창원대 국제관계학과 교수)

◇ 발제
 "창원시 근대 문화유산의 가치와 보존"
 유장근 (경남대학교 역사학과 교수)

"근대 건축문화유산 보존과 도시재생 사례"
 유진상 (창원대 건축과 교수, 그린건축포럼 회장)

◇ 토론
 이옥선 (창원시 마산구 의원)
 김종하 (창원시 도시재생과 과장)
 홍성철 (진해문화원 부원장)
 전삼석 (녹색창원21 회장)

◇ 만찬

※ SSK공간주권구현팀 : 한국사회기반연구소(Social Science Korea, SSK)는 한국연구재단의 사회과학분야의 연구 지원 사업임. 본 사업에 선정된 SSK공간주권구현팀은 2010. 9월부터 향후 3년간 한국연구재단의 연구비 지원을 토대로 공간을 통해 한국사회의 문제를 진단하고 해결 방안을 다학제적 측면에서 모색하고자 함. SSK공간주권구현팀은 다양한 공간을 대상으로 하고, 침해 받은 공간 주체의 권리보다 더 강한 의미를 가진 주권이라는 용어를 사용하고 있음. 내재와 배제의 의미를 가진 주권 개념에 대한 재해석도 공간 연구와 함께 진행하고 있음.

[그림 4-15] 건축문화유산 보존과 활용을 위한 심포지움 사례

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
지리산권 에코빌리지 조성사업 마무리	동남권발전국	○ 거점마을(4개소) : 옛 풍경 복원+문화·휴게시설 / 경유마을(28개소) : 골목길, 실개천, 빨래터 등 특색에 맞는 시설 - 98억 원, 7개 시군 참여(경남 3, 전남 2, 전북 2)
도시개발, 낙후지역 개발 지역균형발전	도시방재국	○ 소도읍 육성 및 개발촉진지구사업 : 2개 읍, 9개 지구, 168억 원
문화예술 활성화/ 문화산업기반조성	문화관광 체육국	* 건축사업과 직접적 관련 보다는 콘텐츠로서 상호 적극연계 권장 ○ 문화예술 나눔 사업 활성화(찾아가는 문화예술활동 등) ○ 도민과 함께하는 문화예술 활동(레지던스, 문화바우처 등) ○ 세계인이 찾는 국제예술행사 지원(국제연극, 통영음악제 등) ○ 문화예술교육사업 추진(교육 지원 및 미술관 체험 등) ○ 다양한 문화콘텐츠산업 지속 추진(경남 비보이, 경남 만화에니메이션페스티벌 등) ○ 영상산업 육성 및 시군 대표 축제 경쟁력 확보(드라마페스티벌, 1시군 1대표축제 육성 등)
창의적인 문화콘텐츠 발굴육성	문화관광 체육국	○ 문화원형 및 전통시장 콘텐츠 개발사업 : 310백만 원(도비) - 산·학·연 컨소시엄 구성 맞춤형 콘텐츠 개발 및 국비사업 유치
지역 역사문화자원 관광자원화	문화관광 체육국	○ 문화관광자원 개발사업 추진 : 27개 사업, 399억 원 - '00년~계속, 18개 시군 60개 사업 4,650억 원(원료 27, 추진 중 33)

* 2012년 경상남도 문화관광체육국의 실효성 있는 문화재 보존 전승, 전통문화유산의 창의적 활용, 문화재 및 전통사찰 보존 정비 계획 대부분은 지정 문화재에 대한 사업으로 현재 근·현대 건축 자산 등 비지정 문화재 관련 사업 청사진이 없는 상태임

5.2.2 경상남도 건축지리지 및 어플리케이션 개발

▶ 경상남도 건축지리지 및 맛집 멋집 앱 제작

- '건축자산 전수조사 및 기록자료 구축' 과 연계하여 경상남도 건축 가이드북 제작 및 홍보
- 건축자산 정보구축에 따라 건축지도 제작을 위한 콘텐츠 구성 및 제작
- 건물 유형별, 테마별, 지역별, 역사적 사건별, 관련 인물별, 타 장르와 연관, 교통수단별 등 다양한 주제로 기획 및 제작
 - 이해관계에 의해 건축지도가 작성되지 않도록 건축가협회, 학계연구진, 건축사협회 등 다양한 협의 주체에 의한 제작 필수
- 경상남도 내 건축자산과 지역별 유무형의 관광명소와 통합적 정보망 구축과 지도 제작
 - 기존의 경상남도 관광자원과 인접 또는 연접한 콘텐츠, 스토리텔링, 장소마케팅을 통해 연계 가능한 모든 건축자산과 통합 정보망 구축
 - 통합정보망이 홈페이지나 관련 앱과 연계될 경우 이를 바탕으로 관광객, 방문객, 지역민 스스로

건축자산의 가치를 배우고 새롭게 창출해 내는 수단으로 활용



[그림 4-16] 부산 영주동(한국전쟁 피난처) 재생 지도 / 앱 이용을 위한 QR코드

- (가칭) '경상남도 맛집 멋집' 어플리케이션 구축을 통한 활용 및 운용
- 스마트폰 등을 통해 누구나 쉽게 접근 가능한 어플리케이션 개발. 온라인상에서 경상남도 건축자산 활용과 홍보 강화
- 앱 개발을 통해 기존 명소, 건축자산 데이터뿐만 아니라 지역민이나 방문객으로 눈에서 본 새로운 이야기, 볼거리, 먹거리, 새로운 장소에 대한 정보를 지속적으로 업데이트 가능

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
창의적 문화콘텐츠 발굴육성	문화관광체육국	○ 위치기반 스마트관광 콘텐츠 개발 : 200백만 원(도비) - 경남 대표 관광지역의 위치기반 모바일 관광콘텐츠 정비 및 신규 개발

5.2.3 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안

▶ 경상남도 한옥 포털 개발(대한민국 한옥 포털과 연계)

- 산·학·연 한옥정보 네트워크 구축을 통해 한옥종합정보 제공
- 한옥관련 통계자료 및 분포현황, 지자체 한옥지원정책을 지리정보와 결합시켜 제공하는 '한옥지도' 제공(경상남도 건축지도 개발과 연계)
- 한옥의 기본적인 개념 및 유형과 시공방법을 제공하여 대중화를 촉진시키는 '한옥공부'

▶ 중앙정부 한옥사업과 연계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원

- 한옥 보존도 또는 밀집도 조사 후 중앙정부 지원 아래 경상남도 한옥지구 지정 및 관리방안 구축



[그림 4-17] 한옥형 아파트 개발 사례 - 2012 주택공사

- 개별 한옥 신축 시 지원 금액 및 행정적 인센티브 확대
- 기존 주택 및 공동주택 내부 한옥형 리모델링에 대한 지원 방안 마련
- 한옥 공급 활성화를 위한 시범사업 기획 및 운영
 - 공공 커뮤니티 공간의 일부를 한옥으로 조성하는 시범사업
 - 농어촌 및 단독주택지 한옥 유도를 위한 한옥마을 조성 계획 수립
- 생활권 단위 소규모 공공건축 한옥화 시범사업
 - 유치원, 도서관, 주민센터 등을 한옥으로 조성 시 소요예산과 기술 지원
 - 공공건축 유형별 한옥도면 예시도 및 사례집 제작 시군 배포
- 현재 경남에서 시행되고 있는 한옥사업의 획일화, 지원 체계의 문제점 등 부작용에 대한 개선책 필요

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
아름답고 조화로운 친환경건축물 건립 지원	도시방재국	○ 주택 용도의 한옥 신축 지원 : 20동, 30억원

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
근대건축 경관지구 시범사업	단·중·장기	연구 사업	○ 문화재와 문화재가 속한 지역의 스토리텔링 연구 ○ 근대건축문화자산 및 지역·지구의 보전 및 창조적 재활용 방안 연구
경상남도 건축지리지 및 맛집 멋집 앱 개발	단기	연구 사업	○ 경상남도 건축지도 제작 ○ 지역 건축자산 및 건축문화 앱 개발
경상남도 한옥 포털 개발	단기	사업	○ 국가한옥 포털 서비스와 연계하여 경상남도 한옥 포털 개발
중앙정부 한옥사업과 연계, 한옥 활성화 정책 및 시범 사업 지원(기 시행)	단·중기	정책 사업	○ 중앙정부 한옥사업과 연계하는 한옥 활성화 정책 및 시범사업 마련

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	12,570	3,000	2,250	3,220	2,050	2,050	—
근대건축 경관지구 시범사업	3,200	—	200	1,000	1,000	1,000	중장기 (5,000)
경상남도 건축지리지 및 맛집 멋집 앱 개발	260	—	—	200	30	30	—
경상남도 한옥포털 개발	110	—	50	20	20	20	—
중앙정부 한옥사업과 연 계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원(기 시행중 인 예산임)	9,000	3,000	2,000	2,000	1,000	1,000	—

※ 중앙정부 한옥사업과 연계한 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원은 기 시행중인 예산을 반영

실천과제 5.3

경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용

1. 추진배경 및 필요성

■ 각 지역의 공간환경에 대한 정체성 부족

- 정체성이 결여된 채로 선행사업, 타 지역 벤치마킹, 사업주체의 반복 등으로 인해 전국 각 지역의 공간환경이 그 독창성을 상실
- 일례로 지자체에서 앞 다투어 건립하는 지역 상징물이나 조형물에 지역의 특징이나 개성이 전혀 반영되지 못하고 있을뿐더러 많은 지역 캐릭터의 외형이 유사한 실정임
- 가지고 있는 지역의 명소에 대한 인지도 및 이해 부족은 지역 정체성을 상실시키는데 일조하고 있음

■ 지역 우수건축 및 공간환경 명소 지정 및 지원 필요

- 우수건축 및 공간환경 명소 지정을 통해 지역주민의 주변 환경에 대한 인식을 개선하고 자긍심을 갖도록 할 필요
- 최근 물리적 복원 및 콘텐츠 부여에 성공한 창원시 진해구 '흑백다방'의 경우, 비지정 문화재 임에도 불구하고 건축주, 시민단체, 관의 협조 하에 클래식 음악과 그림이 있는 시민 문화공간으로 새롭게 운영되고 있음
 - 흑백 다방의 경우 주변 중앙동 마을만들기 운동과 연계되어 시너지 효과가 상승함. 건축물 자체보다는 건물이 가지고 있던 기억과 과거 콘텐츠들에 대한 향수의 가치를 뽑아냄으로써 우수한 공간환경 창출에 성공한 사례임
 - 즉, 건축 외관이나 기능만으로 보존 및 활용 가능성을 논하는 것은 매우 위험함. 현재 지역에서 흔히 볼 수 있고 지양해야 할 문화유산 멸실의 전형적 행태임



흑백다방 외관

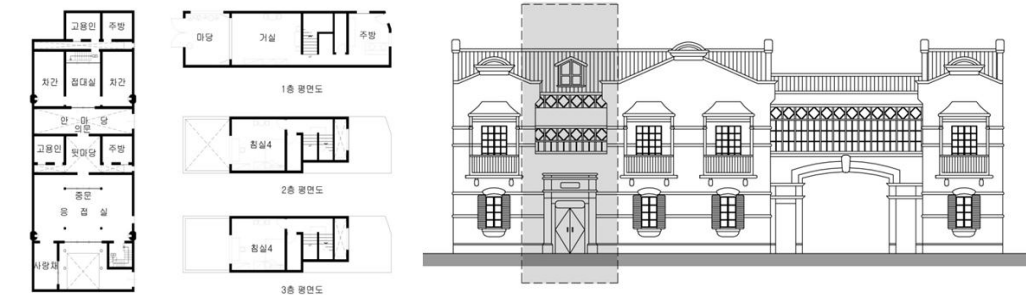


흑백다방 내부



문화공간으로서의 흑백다방

- 중국 상하이 신천지의 예 - 프랑스 조계지역에 대한 명소지정과 시범사업을 통해 근대주거를 보존. 일부는 과감하게 리모델링하거나 헐어내어 커뮤니티 시설로 재창조하여 대표적 지역 명소로 자리매김



[그림 4-18] 중국 상하이 신천지의 근대건축물 보존·활용

■ 물리적 대상 뿐 아니라 관련 콘텐츠의 가치 주목

- 박경리 소설가의 토지의 배경이 된 최참판댁과 주변마을(하동) - 드라마 촬영장으로 2002년 완성. 콘텐츠를 위해 우수공간 환경을 창출하였고 그 활용에 있어 성공을 거둔 전형
- 우수공간 환경의 절대적 성공 요인은 인문학적 상상력과 현실의 장소를 연결하고 지원하는 시스템에 있음



[그림 4-19] 하동군 최참판댁과 주변마을

■ 우수건축과 도시환경 콘텐츠 개발 및 브랜드화하여 문화도시로서의 창발적 성장 도모 필요

- 일례로 구 문신미술관과 연계하여 현대식 문신 원형박물관을 건립한 사례는 기존 우수건축 환경의 효과를 극대화하여 문화공간을 조성한 사례로 주목받고 있음
- 지명도, 기여도, 이해관계에 의해 건축자산을 데이터베이스화 할 경우 경상남도 지역의 숨은 건축자산이 창발적으로 사용되지 못하고 사장되는 경우가 발생함
- 건축가, 건축사 없는 아름다운 건축자산에 대한 보호 역시 시급한 실정임
- 일본 구마모토 아트폴리스의 경우 지역 명소를 발굴하는 차원을 넘어 지속적으로 지역의 명소를 만들어 내어 마을만들기의 새로운 유형으로 주목받은 바 있음

■ 현장행정과 민·관·학 협력체제 강화를 통해 지역 우수공간 창출 시 지역민의 지속적 역할 강화

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 동남권발전국, 기획조정실, 도시방재국, 문화관광체육국, 행정지원국, 경남문화콘텐츠진흥원

■ 대상

- 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원
- 장소형 콘텐츠와 건축유산간 연계사업 기본계획
- 우수건축 및 창조적 도시재생 시범사업

3. 세부과제

5.3.1 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원

▶ 창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립

- 광역지자체의 문화지구 지정 및 지정권한 이양에 따른 창조적 문화공간 조성을 위한 제도, 행정, 예산 지원방안 마련
- 건축기본계획과 별도로 '창조적 지역공간 활성화 기본계획' 수립
 - 지역의 특수성과 정체성을 가지고 있고 발전 가능성이 있는 건축자산을 중심으로 중장기

활성화 플랜 수립

- 마을 만들기, 옛길 살리기, 농촌마을 재생 등 주무부서가 달라 흩어져 있는 계획 및 도시 이외 지역에 대한 활성화 기본계획과 종합적 연계 중장기 로드맵 구상
- 우수건축 및 공간환경 발굴 및 지정, 개선 및 개발비 지원
 - 구축된 건축유산 데이터베이스 분석을 통해 지역 재생효과가 큰 우수건축을 선정하여 연차별 성과를 분석한 뒤 지원
 - 우수건축 및 공간환경 구축을 위해 필요시 증·개축 및 신규건축 지원
 - 발굴된 공간에 대해서는 지역명소 지정
 - 이후 지역명소 시범사업을 통해 경남지역민들의 자긍심을 고취
 - 지역명소 지정 및 조성 시범사업을 통해 지역 관광산업 등 지역 경제 활성화에 기여 가능한 새로운 기능을 창출

▶ '건축명장제' , '재생건축상' , '불량경관 모니터링제' 도입

- 매년 건축제에서 신축건물에만 상을 수상하여 환경파괴, 재생 재활용 개념을 무시하는 점도 정책에 역행하고 있음
 - 매년 우수 재생, 재활용 건물과 설계자에 대한 지원과 수상 필요. 경상남도의 캐치프레이저인 '친환경 건축' 과도 맥락을 같이 함
- 지역 공단 근로자에게 수상하는 '명인' 에 건축 시공인(일용노무형)을 포함
 - 일용직 건축 장인들에게 자긍심 고취하여 건축의 질 향상
- 사이트 개발을 통한 불량경관, 양호경관에 대한 실시간 모니터링과 투표
 - 불량 경관에 대한 인식재고와 철저한 사전 차단 효과

▶ 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업

- 문화거리, 문화구역, 친환경주거단지 등을 일상의 건축자산과 도시환경으로 확대하여 발굴
- 각 지역의 특색을 내포하고 있는 지역 환경을 지역주민의 삶의 질 향상에 주목하여 발굴하고 지원하는 시스템 구축
- 우수건축 자산과 별도로 건축적 가치가 다소 떨어지지만 주민이 주권을 행사하는 공간주권형 건축자산 발굴, 권장, 지원
 - 예시 : 동네하천체험 - 창원 봉림동주민자치회 / 골목길 유등달기 - 진주 남강동 / 통영 동피랑 - 옛길 살리기와 벽화

●● 경상남도 광역 건축기본계획



동네하천체험 - 창원 봉림동주민자치회



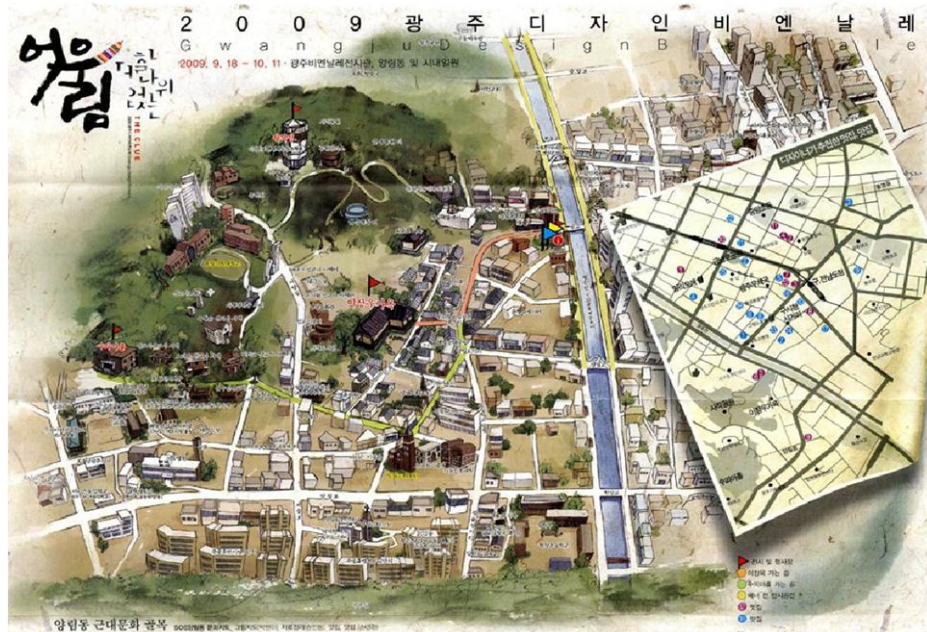
골목길 유등달기- 진주 남강동



통영 동피랑

• 공간+장소형 건축 콘텐츠의 제도적 활성화 및 스토리텔링 지원

- 광주 양림동 근대문화골목 조성사례 - 근대 건축물 밀집지의 네트워크 지도를 완성한 후 단절 부위의 맞집과 멋집을 추가 발굴하여 연결. 필요 부분은 공간환경을 개선하여 전체 순환 동선이 단절되지 않도록 완성. 광주 비엔날레 행사와 연계하여 홍보함으로써 장소적 가치 극대화



[그림 4-20] 옛골목과 근대건축+비엔날레 행사와 연계 보존, 광주 양림동근대문화골목(2009)

- 도시에서 장소적 가치, 건축물에 내장된 문화적 가치, 상징적 가치를 새롭게 재창조가 가능하거나 문화적 상품 가치가 있는 건물을 포괄
- 데이터베이스화 한 건축자산과 상기 장소형 콘텐츠 간 공간스토리텔링 지원. 경상남도에서는 시민의 삶을 담을 것, 점(단일건물)에서 면(지역군)으로 등의 기본 원칙 구축

- 이전적지 창조적 재활용
 - 특히 경상남도의 경우 군부대 이전, 산업시설 이전으로 본래 기능을 상실한 '이전적지'¹²⁾의 본래 기능 및 문화유산으로서의 활용 가치가 전혀 재고되지 못하여 전면 재개발이 주를 이루고 있는 실정임
 - 지역 전체에 큰 파장을 줄 수 있는 이전적지에 대해서는 별도의 보존 및 활용계획과 연계하여 기록사업 실시
- 이전적지에 활용 및 기록사업과 병행하여 사례 연구를 통해 향후 활용 방식에 대한 로드맵 구상
 - 영등포 공원(OB 맥주공장 이전적지), 독립공원(서울구치소 이전적지), 남산골 한옥마을(수도방위사령부 이전적지), 프랑스 시트로엥 파크((Parc Andre CITROEN) 시트로엥 자동차공장 이전적지)), 일본 오사카 난바 파크(오사카 야구장 이전적지), 미국 Seattle의 GasWorks Park (정유공장 이전적지)



미국 Seattle의 GasWorks Park
(정유공장 이전적지)



영등포 공원
(OB 맥주공장 이전적지)



남산골 한옥마을
(수도방위사령부 이전적지)

12)밀도가 높은 도심지역 군부대, 공장, 대규모 공공건물 등이 빠져나가면서 생기는 여유공간. 용도변경 특례, 공공시설과 지역발전의 계기가 될 수 있는 단지로 활용되거나 민간 개발업자를 통한 수익모델이 창출되는 경우가 일반적임. 대부분 부지가 개발제한구역, 자연녹지, 보존녹지에 위치하고, 규모가 크므로 도시계획 또는 지구단위계획을 수립하여 토지이용도 제고 및 종합적 계획개발을 추진해야 함. 부지의 공공적 성격을 감안 시민의견수렴이 필수

[표 4-22] 국외 이전적지 개발사례

국명/도시	명 칭	이전적지현황	면적(㎡)	개 발 개 요
호 주 시드니	달링하버 재개발	철도야드의 재개발 (항만 지구)	540,000	항만화물 야드를 포함 유흥지에 하버 사이드, 페스티발, 마 켓 플레이스, 국립 해양박물관, 시드니 수족관 등을 중 핵시설로서 참신한 오락적, 문화적 도시 공간을 구축
브리스 베인	EXOP88 적지 이용에 의한 재개발	철도야드의 재개발	400,000	호주 건국 200년 시 개최된 EXPO 88의 용지를 새로운 도 시형 산업의 입지와 배후지의 골드 코스트(리조트메카)로의 결절점을 위하여 재개발
멜버른	조리몬트 재개발	철도야드의 재개발	490,000	철도 기능의 지방 분산화로 유흥화된 적지에 센트럴 멜버른 을 충족시키고, 강화하기 위하여 새로운 활동의 중심거점을 만들기 위하여 개발
일 본 교 토	도시형 리서치 파크 개발	교토가스 공장 이전적지 개발	96,000	교토역 북서부에 있는 교토 가스공장 이전적지를 개발, 다음 세대의 사업 육성, 지원을 위한 지역의 산업진흥거 점으로서 개발
고 베	고베 하버랜드 계획	화물역 적지 일부, 고베역전광장, 미쓰비시창고 등	230,000	화물역 적지와 인근 창고부지를 이용하여 도심 거점지구에 상업, 업무시설 등의 정비를 목적으로 복합 다기능 도시 건설
오사카	오사카 전철 차고지 이전적지 개발	오사카시 전철 천왕사 차고지	25,714	오사카시 전철 천왕사 차고지를 이전한 적지에 문화, 오 락 중심지로 개발 및 국제화, 문화, 정보기능을 보완, 쇄 신하고, 도시시설을 정비
미 국 뉴 욕	타임즈 스퀘어 재개발	극장 등 도심부의 재개발	53,000	극장등이 집중한 타임즈 스퀘어와 그 주변을 재개발함. 4 동의 오피스빌딩, 호텔, 극장 등을 새로 건설하고 웨스트 사이드의 재활성화에 투자
아들 란타	텔레비전시티 프로젝트	구 화물조차장 의 개발	310,000	허드슨 강변에 세계제일의 초고층 빌딩과 TV국용설비를 가진 빌딩, 20동의 콘도미니엄등을 건설
시카고	옴니 인터내셔널	철도야드 개발	22,000	오피스, 호텔, 점포, 레스토랑 등에 달하는 복합시설, 중심에 는 CNN의 라이브 스튜디오도 개설
	일리노이 센터	미시간호안의 철도야드	340,000	미시간 호안의 구 철도부지에 사무실, 주택, 호텔, 점포, 레 스토랑 등을 포함한 대규모 재개발
	사우스루프 뉴타운	시카고 도심남부 철도야드와 인근 황폐한 지역	360,000	시카고 도심 남부의 철도 야드 등과 황폐한 지역을 활성화 하기 위해 주택, 레크레이션시설, 산업관련시설을 건설하고, 거주환경을 정비
로스앤 젤레스 샌프란 시스코	센추리 시티	영화 촬영소 이전적지	720,000	비버리 힐즈의 영화촬영소 적지에 쇼핑센터, 오피스빌딩, 극 장, 호텔, 콘도미니엄, 영화관 콤플렉스를 건설
	기라델리스퀘어	구 초코렛 공장	10,000	구 초코렛 공장의 14개 건물을 개조복원하여 레스토랑이나 쇼핑센터로 재개발
	39번 부두	구 항만시설 오 래된 창고 시설개조	182,000	오래된 잔교의 목재를 사용하고, 같은 고목을 사용하여 2층 건물 17동을 연결하는 쇼핑센터로서 재개발, 샌프란시스코의 유일한 관광명소
	미션베이 재개발	조차장이전적지	800,000	조차장 적지에 오피스(37만㎡), 주택(7,500호), 동구장, 호텔, 연구시설, 요트 하버 등을 건설
캐나다 토론토	철도야드 재개발	조차장이전적지	810,00	도심과 온타리오호와의 사이에 있는 철도야적지에 금융센터 나 거주지구, CNET와 컨벤션 센터, 동구장 건설
영 국 런 던	도크랜드즈	구 항만지구의 넓은 창고	22,000,000	시티에 인접한 구항만지구에 금융센터, 오피스, 주택 등의 신도시를 건설하는 일대 계획, 공항이나, 텔레포트가 완성 후 엔터프라이즈 존 지정.
	코벤트 가든	구 농작물, 꽃시장	360,000	구 농작물시장, 꽃시장을 중심으로 하는 지구에 주택과 상 업, 업무시설을 수리 복구형 재개발에 의해 건설
	브로드게이트	역주변 조차장적지	370,000	리버풀 스트리트역 주변 재개발, 조차장 적지 포함 개발
프랑스 파 리	오르세 미술관	역사재개발	50,000	1900년 파리 만국박람회 때 만들어진 철도역(그후 호텔로 사용)을 19세기의 미술품을 전시하는 미술관으로
	바스티유의 신 오페라극장	구화물역재개발	160,000	오페라, 무용, 뮤지컬 등의 예술을 더욱 넓히려는 오페라 극 장, 2,700석의 극장과 1,500석의 실험홀
	빌레트지구	국영도살장,구화물역	550,000	구 국영도살장을 과학 기술의 박물관으로 재생, 폴리를 이용 한 공원활성화, 문화공간 제공
	레알지구재개발	구 시장재개발	150,000	구 중앙시장 적지에 포함 데일(광장)을 중심으로 쇼핑센터를 정비

자료 : 관서정보센터, 장준호 역, 세계도시재개발 Now, 1990

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
생활문화 환경조성을 위한 기반시설 구축	문화관광 체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 통영국제음악당 건립(모자이크 사업) : '06~'13년, 480억 원(국비 240, 지방비 240)~ '12년 : 토목·건축 등 시설공사 ○ 밀양아리랑 파크 조성(모자이크 사업) : '11~'14년, 290억 원(광특 20, 지방비 270)~ '12년 : 기본 및 실시설계 ○ 산청선비문화연구원 건립 : '07~'12년, 198억 원(국비 99, 지방비 99)~ '12년 : 연수숙박동, 전통체험시설 등 ○ 주민 밀착형 문화기반시설 확충 : 101억 원(광특 44, 지방비 57) <ul style="list-style-type: none"> - 지방문화원 (2개소) : 통영·창녕 문화원 13억 원 - 공공도서관 (6개소) : 창원(2)·통영(2)·사천(1)·양산(1) 도서관 등 78억 원 - 소규모 문화시설 리모델링 사업(대상지 미정) : 10억 원 ○ 전통불교문화 진흥 지원 : 2개소, 60억원 (광특 24, 지방비 33, 기타 3) <ul style="list-style-type: none"> - 하동 전통불교문화예술관 건립 : '11~'13년, 35억 원(광특 14, 지방비 18, 기타 3)~ '12년 : 건축 공사 등 추진 - 통영 전통불교전수관 건립 : '11~'13년, 25억 원(광특 10, 지방비 15)~ '12년 : 공사 착공(3월)
신 관광산업 육성 및 명품 관광콘텐츠 창출	문화관광 체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 새로운 관광수요에 대응하는 다양한 관광산업 육성 ○ 사찰체험 관광상품 개발 및 홍보 ○ 국제적 대형이벤트의 명품 관광콘텐츠 육성
지속가능한 명품 관광자원 개발	문화관광 체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지속가능한 친환경·녹색 관광자원 개발 ○ 권역별 테마형 관광자원 조성 ○ 지역 역사·문화자원의 관광자원화 ○ 신 관광산업 육성 및 명품 관광콘텐츠 창출

▶ 창조적 지역재생·활성화 시범사업

- 지역명소 지정 및 조성 시범사업 기획, 실행을 위한 기본계획 수립
 - 경상남도 차원에서 시범사업 실행을 위한 전담부서/예산/실행방안 등에 대한 기본계획 수립
 - 연차별 시범사업 수립과 피드백으로 사업의 효과 극대화
- 시범사업의 효과적 수행을 위한 특별건축구역 지정 건축 활성화
 - 경상남도에서 일어나는 도시재개발·재생사업지역을 대상으로 '특별건축구역제도'를 활용하여 고급 도시경관 창출을 제도화
 - 예시 : 마산 노산동 산동네 경관지구 지정 및 체험시설 조성
 - 예시 : 진해 가구거리, 중고거리, 통술거리, 마크사거리, 부속품거리
- 건축문화유산 활용모델개발 적용 가능 사업대상지를 토대로 시범사업 기획 및 실시
 - 전통 및 근대건축물 복원 또는 재이용 건물에 대한 리모델링비 지원

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 민·관·학·연의 연합체 그리고 민간협동개발공사 등이 시범사업의 주체가 될 수 있도록 행정적, 재정적 지원
- 전면철거식 재개발 (PUD ; Plan d'urbanisme directeur) : 재개발지구를 지정하여 전면철거 후 재개발하는 것을 가능하게 한 법제도) 원칙적 지양
- 시범사업이 역사환경일 경우에는 지역주민의 삶이 해당 지역의 물적 환경과 연관되어 다른 공간과 차별되는 그 지역만의 독특한 장소성을 가지므로 시범사업 수행 시 지역 커뮤니티와의 연계성 방안을 별도의 모델로 연구 지원
- 조례 제정 등을 통한 마을단위 발전, 지원 장치 조성
 - 민, 관, 학, 산 전문가 협력체제를 통한 마을만들기 지원센터 조성
 - 지역 마을의 특징을 반영한 차별적, 창조적 마을만들기 지원
 - 예시) 경상남도와 협업으로 젊은 지역 예술인들의 공방이나 작업실 등을 임대 또는 지원 : 작품 활동, 전시, 판매 개념의 '스트리트 컬처 로드' 조성
- 경남 직주 일체형 도심지 시범조성
 - 경상남도는 직장과 주거가 철저히 분리되어 있어 도심 야간 공동화 현상이 유발되고 있고, 이로 인한 직주분리는 교통체증 유발, 두 공간에서 불필요한 에너지 동시 낭비 등의 문제도 발생
 - 조례 제정 등을 통한 직주 일체형 도시 발전 지원근거 마련
 - 활성도가 떨어지고 있는 도시의 상권 상부층에 주거공간을 조성할 수 있도록 지원 및 유도
 - 일례로 쇠퇴한 창원 숙박시설을 이용하여 부산, 경주처럼 값비싼 호텔이 값싸고 양질의 숙박개념 도입 가능(일본의 고토부키초 등 사례 참조)
- 시범사업 모니터링 후 추후 사업계획 수립
 - 전문 컨설팅을 통해 민·관·산·학 협의체에 대한 지속적인 관리와 활용을 통해 시범사업지역이 지역 경제에 기여할 수 있는 수익창출모델 등 제시
 - 시범사업 지구에 대한 사후관리 및 활용 방안에 대한 가이드라인을 수립하여 민관에게 제공하여 지속적 관심 유지

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
공공디자인 조성사업	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시군 공공건축물, 도시구조물, 가로시설물 등 가이드라인 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 공공 디자인 개발 및 시범 사업 : 6개 시군, 103억 원 - 간판이 아름다운 거리 조성 사업 : 6개 시군, 12억 원
체험형 가족단위 숙박시설 확충 및 지원	문화관광체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 굿 스테이(중저가 숙박시설) 지정 및 관광진흥개발기금 융자 지원
지식문화타운조성	문화관광체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대학별 특성고려, 문화의 거리 조성·지식문화 인프라 구축 등 <ul style="list-style-type: none"> 위치/기간 : 도내대학 소재 지역 / '12~'14년 - 대학 권역별 지식문화타운 조성(4개소), 8.1억 원
테마길 조성 및 도보트랜드 활성화	문화관광체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기간/사업량 : '07~'15년(9년) / 5개 테마 6개 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 통영 이야기길, 남해 바래길, 창녕 낙동강 개비리길 등 - 사 업 비 : 267억 원(국비 109 도비 45 시군비 89 기타 24) 경남의 걷고 싶은 길 가이드북, 홈페이지 제작 완료 *도심 생활속 걷고 싶은 길 발굴 지원 필요

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진기간	사업구분	사업내용
창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립	단기	연구 사업	○ 창조적 도시공간 활성화 기본계획 수립 ○ 우수건축 및 공간환경 발굴 및 지정, 개선 및 개발비 지원
'건축명장제', '재생건축상', '불량경관 모니터링제'	단기	제도 사업	○ '건축명장제', '재생건축상', '불량경관 모니터링제' 시행 : 좋은 건축 의욕 고취
공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업	단중기	사업	○ 공간+장소형 건축 콘텐츠(문화거리, 문화구역, 친환경 경주거단지 등) 발굴 및 지원, 개선 및 개발비 지원
창조적 지역재생·활성화 시범사업	단중기	사업	○ 창조적 지역재생(농어촌과 도시), 활성화 시범사업

*우수건축 및 공간환경 발굴 예산은 경남도에서 기 추진 중인 모자이크사업, 대규모 개발사업(산청 선비문화, 전통불교문화)과 별도의 향후사업 및 예산 제안임

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	6,000	-	1,250	1,650	1,550	1,550	-
창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립	300	-	200	100	-	-	-
'건축명장제', '재생건축상', '불량경관 모니터링제'	200	-	50	50	50	50	-
공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업	1,500	-	-	500	500	500	중기
창조적 지역재생·활성화 시범사업	4,000	-	1,000	1,000	1,000	1,000	중기

추진전략 6 건축문화 창조 기반 구축

실천과제 6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화

실천과제 6.2 지역 기반의 건축문화 창조역량 제고

실천과제 6.3 건축·도시 환경 변화에 따른 대응방안 구축

실천과제 6.1

창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화

1. 추진배경 및 필요성

■ 건축문화행사의 확대와 시민홍보를 통한 건축문화 창조 기반 형성 필요

- 현재 도내에서 건축문화 관련 행사는 '경상남도 건축문화제'와 '창원시 친환경 도시건축제'가 열리고 있으나, 아직은 출범 초기이어서 행사의 내실화와 적극적인 홍보가 필요한 실정
- 일반인을 대상으로 하는 교육이나 대회는 '도민 건축대학'과 '집그리기 대회'가 있으며, '집그리기 대회'는 2011년부터 경상남도 건축문화제의 일부분으로 통합
- 이러한 건축문화행사와 교육·홍보를 통하여 일반인들에게 일상생활의 그릇이 되는 건축·도시의 중요성을 알리고 공감대를 형성하는 것이 매우 중요하며, 장래의 건축·도시 분야의 꿈나무를 육성하는 계기로 활용할 필요가 있음

■ 지역특성이 반영된 특화된 건축·도시공간의 부재

- 지역의 특성을 반영한 창의적인 건축·도시공간이 빈약한 실정이며 이러한 공간의 창출을 위한 기반으로 건축문화의 활성화 필요
- 건축문화 활성화를 위한 건축·도시 관련 정보의 취합 및 공유, 관련 기록물 관리, 교육·지원 등의 역할을 할 장소 및 조직의 부재
- 시민대상의 건축·도시 관련 교육프로그램의 산발적 시행 및 다양한 프로그램의 부재로 인한 건축문화에 대한 시민인식 부족

■ 지역의 특성과 맥락이 반영된 건축문화의 활성화 필요

- 지역의 문화를 향유하고 느낄 수 있는 건축·도시공간을 조성하기 위한 경상남도 차원의 선도적 역할 필요
- 건축의 다양성과 도시경관 향상을 위한 특별건축구역계획 제도 등 건축·도시 관련제도의 적극적 활용을 통한 지역의 특화된 건축·도시환경의 조성 및 홍보 필요
- 우수한 건축물과 도시 및 지역 환경에 대한 홍보강화 필요
- 도민대상 교육프로그램의 개발 및 운영을 통한 건축·도시디자인 분야의 저변확대
- 지역의 건축·도시 관련 기록물 관리, 정보공유, 교육·지원 등 건축문화 활성화를 위한 중추역할을 할 장소 필요

- 지역 경쟁력 확보를 위한 지역기반의 우수 건축도시 관련 콘텐츠의 발굴 및 활용방안 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 동남권발전국, 기획조정실, 도시방재국, 문화관광체육국, 행정지원국

■ 대상

- 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화 : 경상남도 건축·도시사업 관련 부서
- 건축문화 공간대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영 : 경상남도 건축·도시사업 관련 부서 및 지역의 관련 교육기관
- (가칭)경상남도 건축문화정보관 건립계획 수립 : 경상남도 건축·도시사업 관련 부서

3. 세부과제

6.1.1 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화

- 「경상남도 건축문화제」의 확대를 통한 행사의 내실을 강화하고 위상을 높여 경남 건축문화에 대한 각계각층의 관심과 참여 유발
- 건축도시 관련 행사에 축제와 이벤트를 가미하여 경직된 이미지가 아닌 즐기고 참여할 수 있는 건축문화제 모색
- 행사의 활성화를 위한 예산 및 장소 등 경상남도 차원의 적극 지원방안 검토

▶ 「경상남도 건축문화제」의 내실화·차별화 방안 연구 및 운영

- 「경상남도 건축문화제」를 통해 대학교 건축 관련 학과 및 기성 건축가, 신진건축가 등 지역 건축인의 정보교류 및 축제의 장으로 활용
 - 기존에 운영되고 있는 '경상남도 건축문화제'를 경상남도를 대표하는 건축·도시 행사로 운영하고 적극적인 활성화 방안 연구
 - '경상남도 건축문화제' 운영 확대 및 다양한 프로그램 개발을 위한 지원예산 확보
 - '창원시 친환경 도시건축제' 등 각 시·군에서 운영되고 있는 관련행사의 차별화 전략 수립
- 경남의 건축·도시에 대한 도민의 관심을 높여 경남 건축문화 활성화에 기여할 수 있는 행사로 전환될 수 있도록 테마와 프로그램 등의 다양화 및 차별화 방안 마련

- 타 시도 건축 관련 행사와의 연계·교류를 통해 경남 내 뿐만 아닌 전국에 경남의 건축문화를 알리는 건축 전문행사로서의 기반을 구축하기 위한 전략 수립
- 건축·도시 관련행사를 통한 건축·도시 관련 시상제도 확대를 통해 시상자에 대한 지원 및 인센티브제도 마련
 - 지역의 여러 여건 및 특성을 고려하여 다양한 시상주제 및 대상을 선정하고 시상부문을 확대·보강하여 참여의 폭을 넓힘
 - 건축·도시 관련 행사의 다양한 프로그램의 개발 및 운영을 위한 기획과정 강화
- 경상남도 건축문화제 운영에 대한 모니터링 및 보완
 - 매년 경상남도 건축문화제 운영 결과에 대한 모니터링을 통한 평가를 실시하고 보완사항 점검 실시
 - 보완사항 및 개선사항 분석을 통해 다음 건축문화제에 대한 대책을 마련하고 반영

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
아름답고 조화로운 친환경 건축물 건립 지원	도시방재국	○ 제2회 경상남도 건축문화제 지원 : 1.4억원(도 0.5, 경남 건축문화연합 0.9)

6.1.2 건축문화 공감대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영

- 건축 및 도시디자인에 관한 지역주민의 인식 부족으로 인한 관련사업 및 도시환경 조성의 어려움
- 건축과 도시환경의 사용자로서 시민 스스로 생활환경을 가꾸고, 지역의 특성과 맥락을 보존하기 위한 노력에 관심을 가질 수 있도록 교육기회 제공
- 초·중·고 학교를 대상으로 교과과정과 연계한 건축문화 교육 프로그램의 정책적 확대방안 마련

▶ 도민 대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보

- 도민 건축대학운영 및 건축문화 교육 프로그램 관련 교재개발 및 보급 등을 통한 저변확대
 - 지역 건축도시 정보관, 건축도시 지원센터 등과 연계한 교육공간 및 프로그램의 운영
 - 기존의 지역 박물관, 도서관, 문예회관, 사군민회관, 주민센터, 마을회관 등의 프로그램과도 연계 운영방안 검토

▶ 초·중·고등학생 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대

- 건축·도시디자인의 특성을 고려한 체험·현장중심 교육 프로그램 개발 및 운영
 - 정규 교과과정에 건축·도시 관련 기초 교육프로그램의 정책적 시범적용
 - 지역의 건축 관련 행사, 지역 건축지원센터, 건축문화정보관 등을 활용하여 어린이·청소년 대상 건축디자인캠프 등 기초 건축교육프로그램 운영

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
평생교육 진흥 활성화	기획조정실	<ul style="list-style-type: none"> ○ (재)경상남도 평생교육진흥원 출범('12. 상반기) ○ 평생교육진흥 활성화 위한 기반 마련
문화예술교육사업 추진	문화관광체육국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사회문화예술교육 사업 : 21개단체, 23개사업, 474백만원

6.1.3 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 통한 건축교육·홍보 강화

- 지역에서 이루어지는 건축·도시 관련 기록물에 대한 정보축적 및 관리, 활용·홍보를 위한 중추적 역할 필요
- 건축·도시 관련 전문가, 공무원, 지역주민 모두가 공감하고 정보를 교류할 수 있는 지역 건축·도시 관련 정보축적 및 교류를 위한 중추적 장소 필요
- 건축박물관 등의 단순하고 단일한 목적으로 운영되는 형식에서 벗어난 지역의 각종 정보와 통계자료 등의 취합 및 정보제공, 지역 건축·도시 정보의 통합관리와 건축·도시정책 홍보 등을 목표로 프로그램 구성
- 건축·도시 관련 업무의 전문성 및 복잡성으로 인한 관련 사업추진 및 행정업무에 대한 불편해소 방안 필요
- 건축·도시 관련 기술·전문 인력을 활용하여 관련정책의 실행업무를 지원하는 역할 필요
- 지역주민, 건축·도시 종사자, 관련 공무원 등에 정보제공 및 정보교류, 교육·지원 등의 역할

▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 위한 기초연구

- 지역의 건축·도시 관련 정보의 교류 및 교육·지원센터로서의 역할 및 기능
 - '경상남도 건축문화정보관' 건립을 위한 기초조사 및 연구
 - 세미나 및 지역의 건축·도시 관련 전문강좌 개최 및 정보수집, 분석과 제공 등의 콘텐츠 운영

- 지역의 건축·도시 및 역사관련 전시물 전시
- 건축, 도시 관련 기록물 정보의 관리 및 활용과 홍보를 주된 역할로 설정
- 지역주민의 관심 유도 및 홍보, 세미나 건축 관련 전문 강좌, 정보수집 및 분석 콘텐츠 제공
- 지역에서 이루어지는 건축 관련 행사 및 사업 등의 차별화 및 통합적 운영을 위한 중추기능의 역할 부여
- '건축문화정보관'의 운영방식은 센터 혹은 재단으로 운영하는 방식이 있으며, 추후 우선적으로 조직을 운영하면서 장·단점을 고려하여 지역여건에 적합한 운영방식 검토 및 추진
- '경상남도 건축문화정보관' 구축을 위한 담당부서 선정 또는 신설과 역할 설정
 - 향후 경남콘텐츠진흥원과 연계하여 폭넓은 건축, 도시 관련 정보를 기록/소장/보존/관리 하도록 함
 - 콘텐츠는 '건축자산 전수조사 및 기록자료 구축' 사업의 결과물 활용 및 국내외 유명 건축물의 모형 등을 비치하여 대중 홍보 및 이해를 돕도록 함



파리 파비옹 드 락스날(Pavillon de l'Arsenal, 건축·도시 관련 전시 및 정보교류)

▶ (가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」 설립 및 운영

- 센터운영 담당 행정 실무자 외에 지역의 건축·도시 관련 전문 인력 활용을 통한 협력적 행정지원 기구로 활용
 - 지역주민, 건축·도시 종사자, 관련 공무원 등에 정보제공 및 교류, 교육·지원
 - 지역 밀착형 건축·도시 관련 서비스를 지원하는 방식으로 운영하며 지역별 특성을 고려한 지원 프로그램 마련

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 지원센터 운영을 위한 예산마련 및 재정확보방안 강구
- 지역주민, 건축도시 관련 종사자, 관련 공무원 등을 대상으로 하는 전문교육과 교류의 장으로 활용

▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립 및 운영

- '경상남도 건축문화정보관' 건립
 - 부지매입 및 현상설계 기준 마련
 - 담당부서 설정과 시·군 협력방안 마련
 - 현상설계 결과에 따른 문화관 건립 진행

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
각종 위원회 활성화	기획조정실	○도민 참여 확대(시민 공모제, 전문가 인재풀 운영, 민간인 위원장 확대 등)
창의적인 문화콘텐츠 발굴 육성	문화관광체육국	○문화원형 및 전통시장 콘텐츠 개발사업 : 310백만 원(도비) ○위치기반 스마트관광 콘텐츠 개발 : 200백만 원(도비) ○문화콘텐츠 전문인력 양성 : 190백만 원(도비)
신 관광산업 육성 및 명품 관광콘텐츠 창출	문화관광체육국	○새로운 관광수요에 대응하는 다양한 관광산업 육성 ○사찰체험 관광상품 개발 및 홍보 ○국제적 대형이벤트의 명품 관광콘텐츠 육성
지속가능한 명품 관광자원 개발	문화관광체육국	○지속가능한 친환경녹색 관광자원 개발 ○권역별 테마형 관광자원 조성 ○지역 역사·문화자원의 관광자원화 ○신 관광산업 육성 및 명품 관광콘텐츠 창출

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
「경상남도 건축문화제」의 내실화 차별화 방안연구 및 운영	단·중·장기	연구 사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역의 건축·도시 관련행사를 통한 관련학과 및 기성 건축가, 신진건축가 등 지역건축인의 정보교류 및 축제의 장으로 활용 ○ 건축·도시 관련행사를 통한 건축·도시 관련 시상제도 확대를 통해 시상자에 대한 지원 및 인센티브제도 마련
도민대상 건축문화 교육프로그램 연구 및 홍보	단·중·장기	연구 사업	○ 도민 건축대학운영 및 건축문화 교육 프로그램 관련 교재개발 및 보급 등을 통한 저변확대
초·중·고등학교 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대	중·장기	연구 사업	○ 건축·도시디자인의 특성을 고려한 체험·현장 중심 교육 프로그램 개발 및 운영
(가칭)'경상남도 건축문화정보관' 건립을 위한 기초연구	단기	연구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역의 건축·도시 관련 정보의 교류 및 교육·지원센터로서의 역할 ○ 경상남도 건축·도시 문화정보관 구축을 위한 담당부서 선정 또는 신설과 역할 설정
(가칭)'경상남도 건축정책 연구 지원센터' 설립 및 운영	단·중·장기	연구 제도 사업	○ 센터운영 담당 행정 실무자 외에 지역의 건축·도시 관련 전문 인력 활용을 통한 협력적 행정지원 기구로 활용
(가칭)'경상남도 건축문화정보관' 건립 및 운영	중·장기	사업	○ (가칭)'경상남도 건축문화정보관' 건립 및 운영

■ 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	1,100	—	250	350	250	250	—
「경상남도 건축문화제」의 내실화 차별화 방안연구 및 운영	600	—	150	150	150	150	계속 사업
도민대상 건축문화 교육프로그램 연구 및 홍보	200	—	50	50	50	50	계속 사업
초·중·고등학교 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대	—	—	—	—	—	—	중장기
(가칭)'경상남도 건축문화정보관' 건립을 위한 기초연구	100	—	—	100	—	—	—
(가칭)'경상남도 건축정책 연구 지원센터' 설립 및 운영	200	—	50	50	50	50	—
(가칭)'경상남도 건축문화정보관' 건립 및 운영	—	—	—	—	—	—	중장기

실천과제 6.2

지역 기반의 건축문화 창조역량 제고

1. 추진배경 및 필요성

■ 건축·도시환경의 품질에 관한 공유된 인식의 부재

- 경상남도 내 건축·도시 관련 사업의 성공적 추진을 위해 사용자로서의 도민과 관련 행정 실무자 및 설계·시공자 간 건축·도시환경의 품질에 관한 인식공유 필요
- 경상남도 내 각 시·군별 특성을 고려한 건축·도시 관련 R&D 전략계획과 실행계획을 통한 지역 건축·도시 관련 사업영역 확대 및 활성화 필요
- 건축·도시 관련 사업영역 확대 및 활성화를 통한 궁극적 건축·도시문화 역량의 강화 필요

■ 건축·도시 관련 사업의 지역기반 지원 및 활성화 필요

- 지역기반의 건축·도시 관련 R&D 전략계획과 실행계획을 통한 건축 및 도시 분야의 산업경쟁력 확보
- 지역 건축문화 활성화를 위한 지역 기반의 관련분야 전문 인력의 육성 및 지원방안 필요
- 지역 내 건축·도시환경의 질적 향상에 대한 주민인식 향상과 공급자 위주의 사업방식에 대한 개선을 위한 경상남도 차원의 지원방안 필요
- 건축·도시 관련 업무의 실행에 있어 지역주민, 건축·도시 관련 종사자, 관계 공무원 등에 대한 효율적 지원방안 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 동남권발전국, 기획조정실, 도시방재국, 행정지원국

■ 대상

- 지역 기반 건축 전문인력 육성 및 지원 : 건축·도시 관련 행정부서 및 지역주민, 건축·도시 관련 종사자를 포함한 경상남도 및 시·군·구 전체
- 지역 특성을 반영한 건축분야 R&D 전략계획 수립 : 건축·도시 관련 행정부서 및 관련 연구기관

3. 세부과제

6.2.1 지역 기반 건축 전문인력의 육성 및 지원

- 지역의 건축 및 도시환경의 질적 향상을 위한 건축 전문인력 육성 및 지원방안이 절실히 필요
- 기성 설계시장에 진입이 어려운 신진건축가에 대한 설계기회 제공 등 적극지원을 통한 지역의 우수 설계기반 마련
- 건축·도시 관련 우수 전문 인력의 지역정착을 위한 경상남도 및 지역차원의 적극 지원방안 마련

▶ 지역 기반의 신진건축가 지원 사업

- 일정 규모의 공공건축에 대한 신진건축가 설계기회 제공을 위한 제도 마련
 - 창의적이고 아이디어 발굴이 필요한 프로젝트 등에 대해 신진건축가를 대상으로 한 제한 설계공모 시행방안 마련
 - 우수 신진건축가에 대한 다양한 지원방안을 마련하여 지역정착 유도 및 지역의 우수 설계기반 마련

▶ 지역 '건축·도시미관 자문위원회' 신설 및 운영

- 기존의 지역 건축·도시 관련 전문인력 활용방안 마련
 - 지역 건축·도시디자인의 질적인 향상을 목표로 지역에서 활동하는 건축사 및 전문가 등의 재능기부를 기반으로 소규모건축물, 신고건축물 등에 대한 디자인 개선, 공사 등 자문 역할
- 건축·도시 관련 지역 전문 인력 및 산·학·연 협동체계 구축을 통한 지역 건축·도시 분야의 활성화 방안 추진

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
각종 위원회 운영 활성화	기획조정실	○도민 참여 확대(시민 공모제, 전문가 인재풀 운영, 민간인 위원장 확대 등)
지역인재 육성	기획조정실	○핵심사업 인재 양성을 위한 지역 인적자원개발의 체계적 지원

6.2.2 지역특성을 반영한 건축분야 R&D 전략계획 수립

- 건축·도시 분야의 지역기반 산업경쟁력 확보방안 필요
- 중앙정부에서 시행하는 건축·도시 관련 시행사업과 연계한 추가적인 과제 발굴 필요
- 국가의 건축·도시 관련 연구 중점분야와 연계하여 지속적이고 전략적인 R&D 실행방안 필요

▶ 건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행

- 중장기적 관점에서 건축·도시 분야의 지속적이고 전략적인 지역기반 R&D 실행방안 마련을 통한 건축·도시 분야 사업영역 확대 및 활성화 추진
 - 중앙정부에서 시행하고 있는 건축·도시 관련 중점연구 분야와의 연계방안 구상
 - 지역의 특성을 고려한 건축·도시 관련 분야의 지역기반 R&D 산·학·연 협동방안 마련

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
창조형 지방과학기술 연구개발 체제 구축	동남권 발전국	○ 경남·창원 과학연구복합파크 건립(경남테크노파크 부지 內) ○ 중소기업 산학협력 지원 : 94개 과제 54억 원('12년)

4. 연차별 사업계획 및 소요예산

■ 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
지역 기반의 신진 건축가 지원 사업	단기	제도 사업	○ 일정 규모의 공공건축에 대한 신진설계자 설계기회 제공을 위한 제도 마련
지역 '건축도시미관 자문위원회' 신설 및 운영	단기	연구 제도	○ 기존의 지역 건축도시 관련 전문 인력 활용방안 마련 ○ 건축도시 관련 지역 전문 인력 및 산·학·연 협동체계 구축을 통한 지역 건축·도시 분야의 활성화 방안 추진
건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행	단·중기	연구	○ 중장기적 관점에서 건축·도시 분야의 지속적이고 전략적인 지역기반 R&D 실행방안 마련을 통한 건축도시 분야 사업영역 확대 및 활성화 추진

■ 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	550	—	150	200	100	100	—
지역 기반의 신진 건축가 지원 사업	200	—	100	100	—	—	계속 사업
지역 '건축도시미관 자문위원회' 신설 및 운영	50	—	50	—	—	—	—
건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행	300	—	—	100	100	100	계속 사업

실천과제 6.3

건축·도시 환경 변화에 따른 대응방안 구축

1. 추진배경 및 필요성

■ 미래 기술 및 환경변화에 대응 가능한 기술 및 지침의 필요

- 지진 및 화재 등 각종 자연재해 및 인재로부터 피해를 최소화하기 위한 기술적 안전대책 필요
- 대규모 건축물, 다중이용건축물 및 시설물에서의 재해발생 시 대형 참사를 예방하기 위한 건축 및 조경관련 방재기준 강화 필요
- 미래 기술 및 환경의 변화에 대응 가능한 설계기법 개발 필요

■ 한국토지주택공사의 유치에 따른 대응 전략 수립 필요

- 한국토지주택공사의 이전 확정
 - 한국토지주택공사는 토지 및 도시 개발과 주택공급을 담당하고 있는 공기업으로서 우리나라의 건축도시 관련 연구와 사업시행을 주도적으로 이끌어 가고 있음
 - 2011년 5월 진주의 혁신도시로 본사의 이전이 최종 결정됨
- 산·학·연 클러스터 구축을 통한 관련 연구와 산업의 육성 전략 필요
 - 한국토지주택공사, 대학교와 연구소, 관련 산업체 등의 협력체계를 구축하여 경상남도가 우리나라의 관련 분야 연구와 산업을 주도할 수 있는 전략적 대응책이 필요

2. 실천과제 대상

■ 관련부서

- 기획조정실, 도시방재국, 행정지원국, 동남권발전국, 소방본부

■ 대상

- 건축도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축 : 경상남도 및 사군 전체를 대상 및 범위로 하며 공공건축물 및 시설물을 우선 적용대상으로 함
- 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 수립 : 건축·도시 관련부서
- CPTED(범죄예방설계) 적용을 통한 안전한 지역 만들기 : 도시방재국

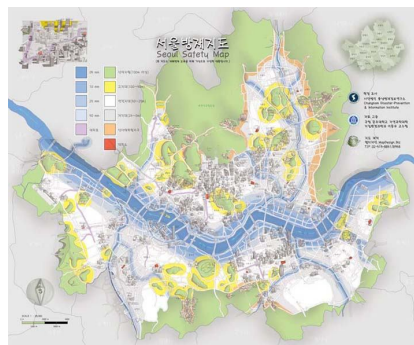
3. 세부과제

6.3.1 건축·도시의 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축

- 최근 점차 증가하고 있는 지진으로 인한 대규모 인명과 구조물의 피해를 미연에 방지하기 위한 내진설계의 필요성과 설비 등 관련분야 간 연계를 통한 지속적인 기준정비와 방재기술 개발 필요
- 대형건축물, 다중이용건축물 및 시설물, 대형 지하공간 및 실내공간 등 공간 유형별 각종 재해 및 재난에 대비한 방재기준 필요

▶ 주요 시설물에 대한 재해 및 재난대비 방재기준 강화적용

- 주요 시설물에 대한 내진설계 강화 및 내진설계를 위한 성능목표 설정·적용
 - 신축 건축물뿐 아니라 기존 건축물의 내진성능 향상을 위한 관련 설비의 보수보강 기술개발 및 설계지침 마련
 - 시설물의 중요도와 실질위험도를 반영하여 안전점검 및 진단수준을 조정하고 다중이용시설에 대한 정밀안전진단 시행
- 다중이용시설 등 대형 시설물의 경우 법·제도를 통한 방재기준 의무화
 - 정부에서 추진하는 재난재해 예측시스템, 테러예방 가이드라인 등 재난과 관련한 정부시책·지침 등의 적용



서울방재지도



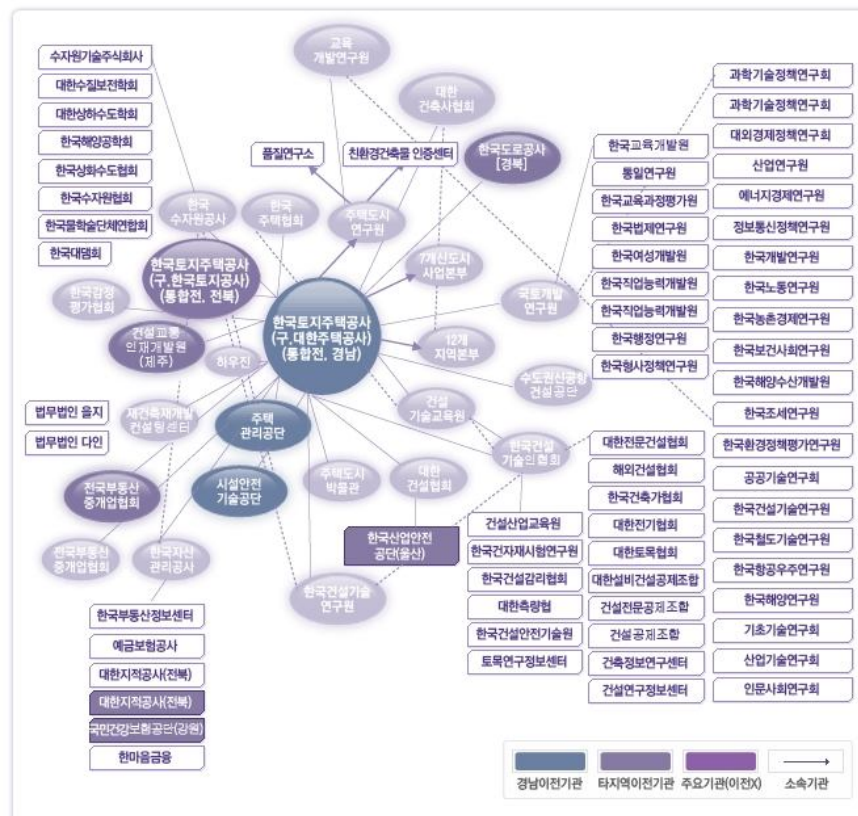
화재방재시스템 사례

경상남도의 2012년 연관사업

사업명	담당부서	관련 세부 내용
완벽한 시설물 안전점검으로 재난위험 사전예방	도시방재국	<ul style="list-style-type: none"> 특정관리대상시설 안전점검 실시 : 7,830개소 중 연간 650개소 재난발생 위험이 높거나 지속적 관리가 필요한 시설물 점검 : 수시

6.3.2 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 구축 및 사업 시행

- LH공사는 1,423명의 직원이 경남혁신도시로 이전할 계획으로, 도시정비, 택지개발, 자재개발, 안전진단, 품질시험, 집단에너지사업 등의 분야에 도내 기업들의 활발한 진출 예상
- 또한 대학이나 연구소와 연계협력을 통해 건설분야 연구 및 기술개발로 전문인력 양성과 청년실업 해소에 긍정적인 파급효과가 기대되므로 LH공사와 관련된 사업의 발굴과 준비 필요



자료 : 경남혁신도시 홈페이지(<http://www.namgaram.kr>)

[그림 4-21] LH공사 연관기관

▶ 한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 대응방안 수립

- 한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 관련 사업별 대응방안 수립
 - 한국토지주택공사에서 시행하는 주거안정, 도시개발, 국토관리, 연구기술 등과 관련한 광범위한 사업에 대한 지역대응기반 구축
 - 다양한 분야에 걸쳐 한국토지주택공사와 연계한 시범사업 시행

▶ 한국토지주택공사와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진

- 한국토지주택공사와 연계한 도시재생 시범사업 검토
 - 재개발 및 재건축에 대한 인식변화로 도시재생사업에 대한 관심이 증가하고 있으며, 도시재생사업은 LH공사와 지역 업체의 신규 영역으로 확대 가능
 - 현재 국가차원에서 도시재생 시범사업을 추진 중이나 LH공사와 경남도 그리고 해당 지자체가 협력하여 재생사업을 적극적으로 전개함으로써 전국은 물론 세계로 수출 가능한 경남형 재생사업모델을 개발하여 추진할 필요성 제기
- 재생사업 중 쇠퇴주거지 재생, 원도심 재생, 산업구조 고도화 재생, 상권재생, 역세권 등 도시기반구축 재생 등 분야에 재생사업 추진
- 경남 18개 시군을 대상으로 공모를 통해 2~3개 시범사업을 LH공사 주도로 추진하도록 하고 중앙정부의 관련 사업을 유치하여 재원확보

▶ 에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성

- 한국토지주택공사와 연계한 에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성 검토
 - 경남은 신재생에너지 산업을 미래성장동력으로 집중 육성하고 있음
 - 경남은 신재생에너지 분야 중 풍력은 2위, 태양열은 전국의 4위를 차지하는 등 비교적 신재생에너지 잠재량이 높음
 - 신재생에너지를 현실에 가장 광범위하게 적용 가능한 분야는 주거분야이므로 LH공사가 주도하여 경남의 신재생에너지 사업과 연계하여 경남도내 에너지 자립형 그린빌리지를 시범 개발함으로써 주거분야의 신재생에너지 분야를 주도해 나가도록 함
 - 주거단지는 에너지 다소비 분야로 신재생에너지의 도입으로 경남의 전략산업인 신재생에너지 산업을 실천적으로 육성하고, 에너지 절약형 주거단지의 보급을 확대하여 국가적 에너지 위기를 극복하는데 기여하도록 함

[표 4-23] 경남지역 신재생에너지 비중

구분	태양열	태양광	풍력	소수력	바이오매스	지열
전국	81,187	12,757	16,178	578	3,848	161.4
경남	7,859	1,244	2,333	53	370	16.4
전국순위	4위	5위	2위	6위	6위	4위
전국대비	9.7%	9.9%	14.4%	9.2%	9.6%	10.2%

자료 : 경상남도 신재생에너지 개발 타당성 검토, 경남발전연구원, 2007.6

- 태양열, 태양광, 지열 등을 적극 활용한 에너지 자립형 그린빌리지 시범사업을 시군별 1개소 이상 추진
- 특히 귀농·귀촌인구가 증가하고 국가적으로도 적극 지원하고 있으므로 귀농·귀촌자를 집단화 가능한 그린빌리지 조성사업을 추진하여 귀농·귀촌의 활성화와 함께 농촌지역 주거 분야에 신재생에너지의 확대 보급



[그림 4-22] 신재생에너지 도입 사례

▶ 한국토지주택공사 맞춤형 건축·도시 전문인력 양성

- 한국토지주택공사와 연계한 건축·도시 전문인력 양성 검토
 - LH공사가 경남에서 본격적으로 업무를 시작하면 경남은 전국에서 토지 및 주택사업의 허브로 성장이 가능하고, 지역에서 고급 전문인력의 수요가 늘어날 것으로 예상됨에 따라 체계적인 인력양성 프로그램이 필요
 - 신규 전문인력 뿐만 아니라 기존 인력의 보수 교육프로그램도 필요하여 경남도의 지원 하에 지역 대학과 LH공사간의 건축·도시 전문인력 양성 체계를 마련하여야 함
 - LH공사 맞춤형 교육과 준비로 도내 대학생 LH공사 취업확대와 심각한 청년실업 해소에도 기여
- 지역대학과 LH공사간의 협력을 통해 토지·주택 분야 특성화 대학원 설립과 인력양성 프로그램의 개발
- 토지·주택분야 전문 인력 풀을 확충함으로써 관련 산업의 활성화를 위한 저변 확대 및 산업기술

경쟁력 강화

- LH공사의 이전효과를 지역적 핵심 혁신전략으로 활용 가능한 전문인력 양성

6.3.3 CPTED(범죄예방설계) 적용을 통한 안전한 지역 만들기

▶ CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구

- 안전한 건축·도시환경 구축을 위한 CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구
 - 강력범죄의 다발로 안전한 도시와 주거환경에 대한 관심이 증가하고 있으나 체계적인 접근과 확산이 되지 않고 있음
 - 신도시나 주거단지 개발 시에 CPTED와 같은 안전한 주거환경 인증을 통해 안전한 주거단지와 도시 만들기를 촉진할 필요가 있음
 - 주거지, 도시 내 공공공간 등에서의 안전을 확보할 수 있는 범죄예방을 위한 환경설계로서 안전한 도시환경의 구축을 목표로 범죄예방설계 방안연구

▶ CPTED(범죄예방설계)를 적용한 방법인증제 도입

- 주거단지 및 도시개발 사업에 대하여 CPTED 디자인 심의와 인증제도를 확대하여 범죄로부터 도민의 생명과 재산을 지키는 안전도시 건설 촉진
- 영국에서 대표적으로 SBD (Secured by Design), 네덜란드의 경찰안전주택(Dutch Police Label Secured Housing, DPLSH), 일본의 방법 우량맨션 표준인증 규정과 방법모델단지 인증제도 등을 운영
- 우리나라에서는 한국셉테드학회가 2010년부터 공동주택 셉테드 인증제도를 부분적으로 시행중임(※2013년 1월에 국토해양부에서 ‘건축물범죄예방설계가이드라인’ 마련)
- 경남에서는 LH공사 중심으로 주택분야 방법환경설계 인증제도를 표준화하고 경남모델을 개발하여 전국 확산



[그림 4-23] 우리나라와 영국의 방법환경설계 인증서 사례

4. 소요예산 및 투자계획

연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
건축·도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	단·중기	연구 제도	<ul style="list-style-type: none"> 주요 시설물에 대한 내진설계 강화 및 내진 설계를 위한 성능목표 설정·적용 다중이용시설 등 대형 시설물의 경우 법·제도를 통한 방재기준 의무화
한국토지주택공사 본사의 경남 이전에 따른 대응방안 수립	단기	연구	<ul style="list-style-type: none"> 내공사 경남이전에 따른 관련 사업별 대응 방안 연구
한국토지주택공사와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진	중·장기	사업	<ul style="list-style-type: none"> 한국토지주택공사와 연계한 도시재생 시범 사업 실시
에너지자립형 그린빌리지 시범 단지 조성	중·장기	사업	<ul style="list-style-type: none"> 신재생에너지를 활용한 에너지자립형 그린 빌리지 시범사업 실시
한국토지주택공사 맞춤형 건축·도시 전문인력 양성	중·장기	사업	<ul style="list-style-type: none"> 한국토지주택공사 맞춤형 교육을 통한 건축·도시 전문인력 양성
CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구	단기	연구 제도	<ul style="list-style-type: none"> 안전한 건축 및 도시환경 구축을 위한 CPTED(범죄예방설계) 연구
CPTED(범죄예방설계)를 적용한 방법인증제 도입	중·장기	사업	<ul style="list-style-type: none"> CPTED(범죄예방설계) 적용 시범사업 실시

소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	300	—	200	100	—	—	—
건축·도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	100	—	100	—	—	—	—
한국토지주택공사 본사의 경남 이전에 따른 대응방안 연구	100	—	100	—	—	—	—
한국토지주택공사와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진	—	—	—	—	—	—	중장기
에너지자립형 그린빌리지 시범 단지 조성	—	—	—	—	—	—	중장기
한국토지주택공사 맞춤형 건축·도시 전문인력 양성	—	—	—	—	—	—	중장기
CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구	100	—	—	100	—	—	—
CPTED(범죄예방설계)를 적용한 방법인증제 도입	—	—	—	—	—	—	중장기

V. 경상남도 건축정책 추진방안

- ① 건축정책 추진방안
- ② 경상남도 건축정책 과제 총괄
- ③ 권역별 건축정책 추진과제

① 건축정책 추진방안

1. 건축기본계획의 운용

■ 건축정책 실천과제의 수립·실행

- 실천과제는 경상남도 친환경건축과의 주도로 연차적으로 수립
- 친환경건축과 외의 실천과제 관련부서는 각 부서별 여건을 고려하여 정책을 수립하되, 건축도시 관련 계획 수립 시 친환경건축과와 긴밀한 협의를 통해 수립

■ 시·군 단위의 건축기본계획 수립

- 법적으로 시·군 건축기본계획의 수립은 가능하나, 수립여부는 시·군에서 자체적으로 판단
- 시·군 단위의 건축기본계획 수립이 필요하다고 판단될 시 경상남도 광역 건축기본계획의 틀을 준용하여 수립

■ 건축기본계획 모니터링·평가를 위한 「(가칭)경상남도 건축정책 추진위원회」구성·운영

- 경상남도 건축기본계획 추진에 대한 상시 모니터링과 연차별 추진 평가 및 자문을 위해 경상남도 건축정책위원회 산하에 행정, 전문가, 시민단체 등이 포괄적으로 참여하는 「(가칭) 경상남도 건축정책 추진위원회」를 구성·운영

2. 관련 계획 간의 정합성 유지 및 상호 연계

■ 관련 계획 간의 정합성 유지 및 상호 연계

- 경상남도 종합계획, 남해안 및 중부내륙경관기본계획, 주택종합계획, 녹색성장추진계획 등의 관련 계획과 정합성 유지 및 유기적 연계가 필요하며, 경상남도의 건축도시와 관련된 모든 계획을 관리하는 종합계획으로서의 성격 지향

3. 건축기본계획의 활용

■ 건축기본계획의 반영

- 경상남도 및 18개 시·군에서 각각의 세부사업을 추진하고자 할 경우 경상남도 광역 건축기본계획의 비전, 목표 및 추진전략에 부합할 수 있도록 검토·반영
- 향후 경상남도의 모든 건축·도시 관련 사업은 경상남도 건축기본계획과 유기적 연계

2 경상남도 건축정책 과제 총괄

추진전략 1 건축·도시디자인 향상

실천과제	세부과제	실행사업
1.1 지역 및 도시 경관 향상	1.1.1 품격있는 공공공간디자인 형성	▶ 공공시설물 디자인 형성 사업
		▶ 공공건축물의 디자인 향상 사업
		▶ 옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업
	1.1.2 수려한 남해안 선벨트 경 관 형성	▶ 경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획 수립
		▶ 남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완
		▶ 남해안 선벨트 경관 형성 시범사업
	1.1.3 농어촌이 아름다운 경상 남도 지역경관 형성	▶ 경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립
		▶ 농어촌 관련 사업 총괄부서의 지정과 관련 조례의 개정
		▶ 아름다운 농어촌 형성 시범사업
1.2 살기 좋은 주 거환경 조성	1.2.1 주거공급 및 주거환경정 비사업의 다양화	▶ 기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거유형 공급방안 연구
		▶ 경상남도 소단위 주거지종합관리계획 수립
		▶ 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업
		▶ 주민참여형 마을만들기 사업
	1.2.2 일상이 즐거운 경남 커뮤 니티 시설 환경 구축	▶ 농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트
		▶ 경상남도 커뮤니티 시설 통합 관리방안 연구
		▶ 경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영
		▶ 지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구
		▶ 커뮤니티 시설 확충사업
	1.2.3 사회적 약자를 위한 무장 애 경남 형성	▶ 유희시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업
		▶ 경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립
		▶ 유니버설디자인 시범사업

추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
	●					●	0	-	0	0	0	0	-
	●					●	0	-	0	0	0	0	-
	●					●	0	-	0	0	0	0	-
★	●			●			600	-	600	-	-	-	-
★	●				●		50	-	-	50	-	-	-
★	●					●	0	-	-	0	0	0	-
★	●			●			400	-	-	400	-	-	-
★	●				●		50	-	-	-	50	-	-
★	●					●	0	-	-	-	0	0	-
	●			●			200	-	-	-	-	200	-
		●				●	-	-	-	-	-	-	중기
		●	●			●	-	-	-	-	-	-	중장기
	●			●			300	-	-	-	-	300	-
		●		●			-	-	-	-	-	-	중기
★	●					●	800	-	-	-	400	400	-
	●					●	400	-	-	-	-	400	-
★	●					●	900	-	-	300	300	300	-
	●			●			200	-	-	-	200	-	-
	●	●	●	●		●	200	-	-	-	-	200	관리 지속
		●		●			-	-	-	-	-	-	중기
		●	●			●	-	-	-	-	-	-	중장기
		●				●	-	-	-	-	-	-	중기
	●			●			200	-	-	-	200	-	-
	●					●	0	-	-	-	-	0	-

추진전략 2 **건축·도시디자인 관리체계 개선**

실천과제	세부과제	실행사업
2.1 건축·도시디자인 통합 관리체계 구축	2.1.1 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설	▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구
		▶ 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 신설
	2.1.2 경상남도 건축·도시디자인 기준 수립	▶ 경상남도 건축·도시디자인기준 수립 연구
		▶ 경상남도 건축·도시디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링
		▶ 행정조직 구성을 통한 확대 실시와 시군 지원
	2.1.3 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정	▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구
		▶ 경상남도 건축·도시 관련 조례 개정
2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축	2.2.1 경상남도 공공건축가 활용체계 구축	▶ 경상남도 공공건축가 제도 도입 연구
		▶ 경상남도 공공건축가 제도 시행
	2.2.2 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원	▶ 지역 건축전문가 역량 제고
		▶ 지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대
		▶ 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고
	2.2.3 주민참여 활성화 및 지원	▶ 지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구
		▶ 주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링
		▶ ‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원
		▶ ‘우리 마을 전문가’ 양성 사업
		▶ 주민 주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’

추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
	●			●			200	-	-	-	-	200	-
		●			●		-	-	-	-	-	-	중기
★	●			●			200	-	200	-	-	-	-
★	●					●	1,000	-	-	-	500	500	-
		●			●		-	-	-	-	-	-	중기
		●		●			-	-	-	-	-	-	중기
		●			●		-	-	-	-	-	-	중기
	●			●			100	-	-	-	100	-	-
	●				●		50	-	-	-	-	50	-
	●					●	150	-	-	50	50	50	-
	●					●	0	-	-	-	0	0	-
★	●					●	400	-	100	100	100	100	-
★	●			●			200	-	-	200	-	-	-
	●					●	0	-	-	-	-	0	-
		●			●		-	-	-	-	-	-	중기
★	●					●	100	-	-	-	-	100	-
	●					●	50	-	-	-	-	50	-

추진전략 3 **친환경 건축·도시 구현**

실천과제	세부과제	실행사업
3.1 저탄소 녹색건축도 시 구현을 위한 제 도 정비	3.1.1 경상남도 건축물 에너 지탄소 배출량 통합관 리를 위한 시스템 구축	▶ 경상남도 건축물 에너지탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구 ▶ 경상남도 건축물 에너지탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영
	3.1.2 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립	▶ 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구
		▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 위원회 운영세칙, 심의기 준 수립 및 시행
		▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 조례 제·개정 및 시행
3.2 저탄소 녹색건축 설계기술 활성화 및 보급	3.2.1 경상남도 저탄소 녹색 건축지원센터 설립·운영	▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상 ▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영
	3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발	▶ 경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발
		▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발
		▶ Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발
	3.2.3 녹색 건축·도시 조성 을 위한 시범사업 시행	▶ 경상남도 저소득층 주택에너지효율 개선 시범사업
		▶ Zero-Emission 공공건축물 시범사업
		▶ 경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업

추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
	●			●			200	-	-	-	100	100	-
		●	●			●	-	-	-	-	-	-	중장기
★	●			●			100	-	100	-	-	-	-
★	●				●		50	-	-	50	-	-	-
★	●				●		50	-	-	-	50	-	-
★	●			●			200	-	100	100	-	-	-
	●					●	500	-	-	-	300	200	추후 예산검토
	●			●			200	-	-	100	100	-	-
	●			●			200	-	100	100	-	-	-
	●			●			200	-	-	100	100		-
	●					●	-	-		추후 예산검토	추후 예산검토	-	-
	●					●	-	-	-	-	추후 예산검토	추후 예산검토	-
	●	●	●	●		●	-	-	-	추후 예산검토	추후 예산검토	추후 예산검토	중·장기

추진전략 4 **지속가능한 건축물 관리**

실천과제	세부과제	실행사업
4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련	4.1.1 경상남도 녹색 리모델링 활성화 방안 연구	▶ 경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구
		▶ 녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발
		▶ 녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행
		▶ 녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제개정 및 시행
	4.1.2 경상남도 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 및 확대	▶ 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구
		▶ 공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행
	4.2.1 경상남도 공공건축물 생애관리 계획 수립	▶ 경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립
		▶ 서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립
4.2 건축물 생애관리 토대 구축	4.2.2 경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영	▶ 경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영

추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
★	●			●			200	—	100	100	—	—	—
	●			●			200	—	—	—	100	100	—
★	●				●		50	—	—	—	50	—	—
★	●				●		50	—	—	—	50	—	—
★	●			●			100	—	—	100	—	—	—
★	●	●	●			●	—	—	—	—	추후 예산검토	추후 예산검토	중장기
	●			●			300	—	—	100	100	100	—
	●			●			300	—	100	100	100	—	—
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기

추진전략 5 지역성을 살린 건축문화 형성

실천과제	세부과제	실행사업
5.1 경상남도 건축문화유산DB 구축 및 관리 체계 마련	5.1.1 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축	▶ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축 ▶ 경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축 ▶ 경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업
	5.1.2 경상남도 건축문화유산 관련제도 정비	▶ 경남 건축문화유산 종합관리계획 수립
5.2 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보전·활용	5.2.1 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발	▶ 근대건축 경관지구 시범사업
	5.2.2 경상남도 건축지리지 및 어플리케이션 개발	▶ 경상남도 건축지리지 및 맛집멋집 앱 제작
	5.2.3 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안	▶ 경상남도 한옥 포털 개발 ▶ 중앙정부 한옥사업과 연계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원
5.3 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용	5.3.1 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원	▶ 창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립
		▶ ‘건축명장제’, ‘재생건축상’, ‘불량경관 모니터링제’ 도입
		▶ 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업 ▶ 창조적 지역재생·활성화 시범사업

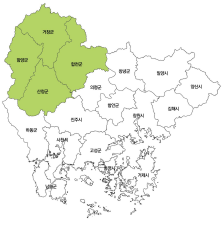
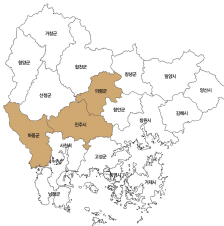
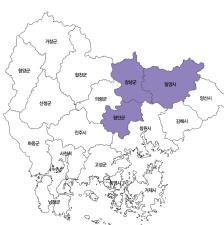
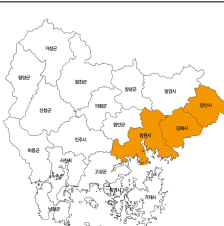
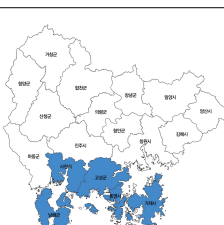
추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
	●			●			300	—	200	100	—	—	—
★	●			●			400	—	200	100	50	50	—
★	●					●	300	—	—	200	50	50	—
	●	●	●	●	●	●	700	—	—	300	200	200	중장기 (1,000)
★	●	●	●	●		●	3,200	—	200	1,000	1,000	1,000	중장기 (5,000)
	●			●		●	260	—	—	200	30	30	—
	●					●	110	—	50	20	20	20	—
	●	●				●	9,000	3,000	2,000	2,000	1,000	1,000	중기
★	●			●		●	300	—	200	100	—	—	—
	●				●	●	200		50	50	50	50	
★	●	●				●	1,500	—	—	500	500	500	중기
	●	●				●	4,000		1,000	1,000	1,000	1,000	중기

추진전략 6 **건축문화 창조 기반 구축**

실천과제	세부과제	실행사업
6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화	6.1.1 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화	▶ 「경상남도 건축문화제」의 내실화차별화 방안 연구 및 운영
	6.1.2 건축문화 공감대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영	▶ 도민대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보
		▶ 초·중·고등학생 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대
	6.1.3 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 통한 건축교육·홍보 강화	▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 위한 기초연구 ▶ (가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」 설립 및 운영 ▶ (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립 및 운영
6.2 지역 기반의 건축문화 창조역량 제고	6.2.1 지역 기반 건축 전문인력의 육성 및 지원	▶ 지역 기반의 신진건축가 지원 사업 ▶ 지역 건축·도시미관 자문위원회 신설 및 운영
	6.2.2 지역특성을 반영한 건축분야 R&D 전략계획 수립	▶ 건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행
6.3 건축도시 환경 변화에 따른 대응 방안 구축	6.3.1 건축도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	▶ 주요 시설물에 대한 재해 및 재난대비 방재기준 강화적용
	6.3.2 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 수립 및 사업 시행	▶ 한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 대응방안 연구 ▶ 한국토지주택공사와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진 ▶ 에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성 ▶ 한국토지주택공사 맞춤형 건축·도시 전문인력 양성
		▶ CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구
	6.3.3 CPTED(범죄예방설계) 적용을 통한 안전한 지역 만들기	▶ CPTED(범죄예방설계)를 적용한 방법인증제 도입

추진기간				사업구분			소요예산(백만원)						
중점과제	단기	중기	장기	연구	제도	사업	합계	2013	2014	2015	2016	2017	중장기
★	●	●	●	●		●	600	—	150	150	150	150	계속사업
	●	●	●	●		●	200	—	50	50	50	50	—
		●	●	●		●	—	—	—	—	—	—	중장기
	●			●			100	—	—	100	—	—	—
★	●	●	●	●	●	●	200	—	50	50	50	50	계속사업
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기
★	●				●	●	200	—	100	100	—	—	—
	●			●	●		50	—	50	—	—	—	—
	●	●		●		●	300	—	—	100	100	100	—
	●	●		●	●		100	—	100	—	—	—	—
★	●			●			100	—	100	—	—	—	—
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기
	●			●	●		100	—	—	100	—	—	—
		●	●			●	—	—	—	—	—	—	중장기

3 권역별 건축정책 추진과제

서북부권		<ul style="list-style-type: none"> • 품격있는 공공공간디자인 형성 • 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성 • 경사지 주거경관 관리 및 형성 • 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 • 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행 • 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안 • 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원
서부내륙권		<ul style="list-style-type: none"> • 품격있는 공공공간디자인 형성 • 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성 • 경사지 주거경관 관리 및 형성 • 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 • 일상이 즐거운 경남 커뮤니티 시설 환경 구축 • 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성 • 주민참여 활성화 및 지원 • 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원
중부내륙권		<ul style="list-style-type: none"> • 품격있는 공공공간디자인 형성 • 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성 • 경사지 주거경관 관리 및 형성 • 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 • 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원
동부도시권		<ul style="list-style-type: none"> • 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 • 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성 • 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원 • 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행 • 경상남도 공공부문 녹색리모델링 시범사업 및 확대 • 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발 • 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원
해안권		<ul style="list-style-type: none"> • 품격있는 공공공간디자인 형성 • 수려한 남해안 선벨트 경관 형성 • 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성 • 경사지 주거경관 관리 및 형성 • 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 • 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행 • 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원

Ⅵ. 중점추진사업

- ① 중점추진사업 선정기준
- ② 중점추진사업 선정

1 중점추진사업 선정기준

- 경상남도 건축기본계획 추진전략별 실천과제의 중요도에 따라 우선적으로 추진해야 할 필요성이 있는 사업
- 경상남도의 건축·도시환경 기반구축에 어느 정도 파급효과가 큰 사업을 대상
- 중점추진사업과 함께 실행하면 효과가 더욱 커지는 실행사업을 각 중점추진사업별 「관련 실행사업」으로 선정하여 사업실행에 대한 효과를 더욱 높이하고자 함

2 중점추진사업 선정(안)

1. 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축
2. 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원
3. 지역 기반의 신진건축가 지원 사업
4. 경상남도 건축디자인기준 수립
5. 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업
6. ‘우리 마을 전문가’ 양성 사업
7. 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선
8. (가칭)‘경상남도 녹색건축지원센터’ 설립 및 운영
9. (가칭)‘경상남도 건축정책 연구지원센터’ 설립 및 운영
10. 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업

중점추진사업 1 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축

1. 추진배경

■ 도시환경과 건축자산, 자연경관에 대한 체계적 기록과 보존 필요

- 대규모 단지개발, 도심재정비사업 등 개발사업이 진행되고 있거나 예정되어 있는 경상남도 지역의 건축자산¹³⁾이 지속적으로 없어지고 있음
- 지역환경과 지역성을 보존하고 활용할 수 있도록 보존가치가 있는 건축자산의 유형과 실태파악 필요
- 건축물 뿐 만 아니라 도시, 마을길 등 근대건축문화 유산의 가치를 판단하는 역할 자체를 후대에게 물려줄 수 있도록 광범위한 건축자산의 기록 자료를 구축하는 것이 급선무
- 일부 지역에서 지명도, 기여도, 이해관계에 의해 건축자산을 데이터베이스화함으로써 경상남도 지역의 숨은 건축자산이 창발적으로 사용되지 못하고 사장되는 경우가 많음 - 건축가, 건축사 없는 아름다운 건축자산에 대한 보호 역시 시급한 실정임

■ 건축자산의 유형화 및 디지털화를 통한 보존과 활용 수준 향상

- 건축자산을 조성시기, 분류체계, 지정유형 등에 따라 체계적으로 분류, 관리하는 데이터베이스 구축을 통해 관리의 효율성 향상
- 문화재 또는 등록문화재¹⁴⁾로 지정된 건축자산은 비교적 잘 보존되고 있는 반면 비지정 문화재인 건축자산은 전통건축, 근대건축, 현대건축의 형태로 산재하여 현재도 다양한 용도로 활용되고 있음
 - 특히 근현대 건축자산에 대한 기록이 미흡하여 건축유산의 자산가치 파악조차 되지 않는 실정임
 - 근대시기 경상남도를 발전시켰지만 현재 문화재법의 보호를 받지 못해 애물단지로 전락하고 있는 건축물에 대한 현황파악과 가치 제고 필요
 - 우리나라의 근대기는 전통과 현대를 잇는 가교적 시기이나 그동안 외세의 강점과 항거라는

13) 건축문화유산이 아니라 활지라도 기록적, 경제적, 정신적 가치 등이 있는 건조물을 '건축자산'으로 명기함. 이 중 보존 가치가 높아 후대에 보전시킬 건축자산을 '건축문화유산'으로 명기

14) 등록문화재 제도는 기존 문화재 지정제도를 보완하고 문화재 보호방법을 다양화하여 위기에 처한 근대문화유산을 보호 하기 위하여 도입하였다. 등록 기준은 근대사의 기념이 되거나 상징적 가치가 있는 것, 지역의 역사문화적 배경이 되고 가치가 널리 알려진 것, 기술 발전이나 예술적 사조 등 그 시대를 반영하는 데 가치가 있는 것 등이다. 지정문화재와 달리 신고를 위주로 하며 지도·조안·권고 등 완화된 보호조치를 통하여, 소유자의 자발적인 보호노력을 이끌어 낸다. 또한 외관이 크게 달라지지 않는 한도 내에서 내부 수리를 허용, 적극적인 활용을 촉진하고 있으며, 이를 위하여 건축기준을 완화하고 세제와 수리에 대한 보조금도 지원한다. 2001년 문화재보호법 개정 당시 제도를 도입한 이래, 2009년 3월 기준 총 422건의 문화재가 등록되어 있다.

일면적 시각에서 벗어나지 못함. 잘못된 역사라 할지라도 있는 그대로의 역사를 보존할 필요가 있다는 요구 수용 필요

- 지역의 근대문화유산은 성립연대가 오래지 않아 문화재로서의 가치가 일반인에 미흡하게 인식되어 왔고 급속히 멸실되고 있어 우리 문화와 역사의 전이, 전승과정에 대한 단절이 심각하게 우려됨
- 2004년 경상남도는 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서'를 통해 19세기말 서양문물 유입시기로부터 1960년까지 근대유산을 건축물을 중심으로 하되 인물 및 생활문화 유산을 정리하였고 건축적 정보는 미흡함
- 또한 2004년 조사 이후 별도의 지정문화재 및 등록문화재에 대한 데이터베이스를 가지고 있지 않을 뿐 아니라, 2004년 이후 추가 조사가 전혀 없었으며 지정 문화재의 관리는 문화재청에서 이루어지고 있음

■ 무형 및 유형문화 연계조사 및 지속적 재조사 시스템 구축 필요

- 2004년 경상남도 보고서는 방대한 데이터에도 불구하고 건축물이 담고 있는 소프트웨어적 측면과 콘텐츠 주변과의 관계 등에 대한 내용이 부족하여 보존 방식에 대한 참고 자료로 활용하기에 한계가 있음
- 또한 현재 멸실된 유산이 다수 포함되어 있으므로 재조사가 불가피함
- 개항기 대한민국 산업도시 중추, 한국동란 피난지, 내륙산간과 해안의 접경문화 등 경상남도의 지역적 특성을 보존할 수 있는 제도 및 시스템 차원에서 개선 필요
- 무형 문화자산과 상호연계 효과가 미비하여 실용적 시너지효과가 떨어짐

2. 사업대상

- 경남 내 비지정 근·현대건축자산 및 지정·등록문화재 집중 조사, DB구축
- 조사 건축자산을 대상으로 「경남 건축자산DB」 구축

3. 사업내용

▶ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축

- 경상남도 전역의 기 지정되어 있는 지정문화재와 등록문화재에 대한 별도의 전수조사를 위한 로드맵 수립
- 지정 및 등록문화재의 경우 전수조사와 별도로 통해 문화유산 주변 환경에 대한 전수조사를

●● 경상남도 광역 건축기본계획

실시, 문화재가 지역발전 축의 동량이 되고 활용될 수 있도록 시범경관 지구 DB 구축
(5.2. 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보존·활용방안 연구를 통해 시범사업화)

- 단, 지정 문화재의 경우 비교적 관리가 잘 되고 있으므로 등록문화재 및 국가 차원의 데이터베이스 구축사업에서 제외된 건축문화유산과 기록 확보에 집중
- 보존 가능한 건축물(예, 지방문화재)에 대해 경상남도 차원의 적극적 문화재 등록 추진

▶ 경남 비지정 근·현대 건축문화자산 유형별 기록자료 DB구축

- 경상남도 전역의 비지정 근대건축문화유산에 대한 기초조사 실시하되,
 - 건축문화유산의 보존 및 활용의 범위, 선정기준, 관리와 모니터링 방법 마련을 위한 연구 동시 실시
- 건축데이터베이스의 체계적 구축을 위한 데이터베이스 구축 기준, 주제, 분류방식 등에 대한 개념 정리 및 전문가 자문과 선진사례를 바탕으로 로드맵 작성
 - 2004년 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서(경상남도)' 시행된 전수조사를 기초로 하되 이후 멸실 또는 변형된 유산과 누락된 유산 전수조사
 - 경상남도의 근현대시기를 상징하는 건축자산 및 도시환경 전반에 관한 기록사업을 실시하여 향후 경상남도 정체성과 지역성 도출에 활용
 - 무형 문화자산과 상호연계 효과가 미비하여 실용적 시너지효과가 떨어지므로 DB구축 완료 후 유형자산과 무형자산간 상호연계 시스템 구축
 - 건축문화유산의 개념을 마을, 가로, 도시조형물 등으로 확대하여 우수공간 환경에 대한 특별조사 시행
 - 가급적 관련된 사료, 신문기사, 도면 등 역사 기록과 증언이 가능한 모든 종류의 기록자료를 함께 조사
- 지역성을 대변하거나 지역 발전축을 형성하는 유산, 문화재 유무와 상관없이¹⁵⁾ 역사 전수를 위해 보호가 필요한 유산에 대한 문화유산 보존 활용 시범사업 실시(5.2.1. 건축문화유산 보존 및 활용방안 개발을 통해 시범사업화)
 - 문화유산의 성격을 갖지 않더라도 지역의 상징성, 심미성 등을 가지고 있는 우수공간을 발굴하여 기록자료를 구축하고 보존
- 경상남도 건축산업과 건축가, 명소 등에 대한 발굴과 보존, 향후 지속적인 모니터링과 발전을 위해 활용할 수 있는 '장기 데이터베이스 구축' 로드맵을 별도로 수립
- 우수공간에 대한 추가 조사 : 기존 조사는 19세기말 서양문물 유입 ~ 1960년까지 근대유산을 건축물을 중심으로 정리되어 있으나 1960년대 이후 경상남도의 역사를 기록해줄 현대 건축물에 대한 기록자료가 미비하므로 이에 대한 보완 필요

15) 근대 문화유산의 경우 국가 지정문화재나 시도 지정문화재로 등록되어 있는 경우는 극히 드물기 때문에 지역 관리 필요

- 법제도가 허락하는 범위 내에서 지정문화재를 기점으로 향후 지역발전축을 형성하거나 가능성을 타진할 수 있도록 문화재 주변의 현황 및 기록자료 구축

▶ 경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업

- 문화재 및 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축을 통해 구축된 건축자산 DB의 대중적 정보공유와 창조적 활용을 위한 홈페이지를 구축하여 정보구축사업 시행
- 경상남도 2004년 '근대문화유산 조사 및 목록화 사업 보고서'의 디지털 데이터베이스화 (* 현재 보고서만 존재하고 디지털자료화 되어있지 않음)
- 건축자산의 기본정보 뿐 만 아니라 관련정보 및 지역정보 관리체계를 한꺼번에 검색 가능하도록 건축자산 관리시스템 구축
- 건축가, 도시계획가 등에 따른 분류 체계를 정립하되 비교적 지역적 성격이 명확하게 구분되는 경상남도 남해안권역과 중부내륙권역으로 나누어 기초조사와 자료 수집
 - 구축된 홈페이지의 정보이용범위, 기록물의 응용 및 활용방안 제안
- 신규 건축자산에 대한 지속적 업데이트와 모니터링을 통한 향후 장기계획 로드맵 배려
- 매년 홈페이지와 데이터베이스 활용과 업데이트에 대한 모니터링, 평가를 실시하여 차기 연도에 반영하고 지속적 운영체계 확립

4. 사업효과

- 경남의 지역적 특성을 형성하는 건축문화자산을 보전·활용하기 위한 관리체계 마련
- 경상남도의 지정문화재, 등록문화재, 근·현대건축자산 등의 체계적 보전을 위한 DB구축

5. 관련 실행사업

- 세부과제 5.1.2 경상남도 건축문화유산 관련제도 정비의 「경남 건축문화유산 종합관리계획 수립」
- 세부과제 5.2.1 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발의 「근대건축 경관지구 시범사업」
- 세부과제 5.2.2 경상남도 건축지리지 및 어플리케이션 개발의 「경상남도 건축지리지 및 맛집 맛집 앱 제작」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축	단기	연구	○ 경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB 구축
경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축	단기	연구	○ 경남 비지정 근·현대건축자산 유형별 기록자료 DB구축
경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	단기	사업	○ 경남 건축자산 홈페이지 구축과 건축자산 정보 구축사업 실시

7. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	증장기
계	1,000	—	400	400	100	100	—
경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축	300	—	200	100	—	—	—
경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축	400	—	200	100	50	50	—
경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	300	—	—	200	50	50	—

중점추진사업 2 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원

1. 추진배경

■ 건축·도시환경 조성에서의 건축전문가의 역할 중요

- 경상남도의 건축·도시환경을 조성하는데 있어서 전술한 바와 같이 전문가로서 주도적인 역할을 수행할 수 있으며 역할이 가장 중요함
- 그럼에도 불구하고 경상남도의 건축·도시환경을 변화시키는 중요한 사업에 지역 건축전문가의 참여가 제한되거나 소극적임

■ 건축·도시환경 조성에서의 지역 건축전문가의 역할 부족

- 건축전문가의 일이 건물에만 국한되어 있는 것으로 인식되어 건축·도시환경을 구성하는 가로시설물, 도시기반시설에 건축전문가의 역할 및 참여 기회가 부족함
- 특히 도시의 공공공간이나 공공시설물을 디자인하는 공공디자인에 환경디자인, 시각디자인, 산업디자인 등 분야의 전문가보다 건축디자이너의 참여가 매우 저조함
- 건축·도시환경에 결정적인 영향을 미치는 대형사업의 경우 대부분 서울 업체들이 주관하기 때문에 지역 전문가의 참여가 어렵거나 사소한 업무만 담당하게 됨
- 지역 건축전문가들이 시민들과 소통, 시민들을 위한 재능 기부, 사회 무료봉사, 도시공간환경의 이슈에 대한 적극적인 의견개진 등을 통한 사회참여활동이 부족함

■ 지역 건축전문가의 역량 부족

- 건축·도시환경에 관련된 새로운 아젠다(agenda), 즉 친환경 도시, 지속가능한 도시, 스마트 도시, 도시재생 등이 계속 제안되고 있으나 이에 대응해야하는 지역 건축전문가들의 지속적인 관심과 기술습득이 미흡함

2. 사업대상

- 경상남도 건축·도시 관련 민간전문가의 교육과 활동 영역 및 관련 행정 조직

3. 사업내용

▶ 지역 건축전문가 역량 제고

- 건축·도시 관련 사업에서 중추적인 역할을 수행할 수 있는 지역 건축가들의 역량을 높여서 경상남도의 건축·도시디자인의 품질을 향상시키는 것을 목적으로 함
- 현재 건축사 보수교육과 연계한 교육시스템을 보완하여 건축사들의 역량 제고
- 건축·도시 관련 새로운 아젠다(agenda)와 지역 현안 등에 대응하는 능력 제고
- 지역 현안의 전문가, 공공디자인 전문가 등 다른 분야와 연계한 지역협력체계 구성

▶ 지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대

- 건축과 도시의 디자인에 대한 교육을 받은 건축가는 도시공간환경 디자인에 다른 분야보다도 우수한 경쟁력을 가진 전문인이나 현재 공공디자인 분야의 참여가 저조함
- 건축·도시 관련 정책수립과 사업의 시행에서 지역 건축가의 주도적 역할 확대
 - 공공건축의 기획·설계·자문을 위한 공공건축가 제도 도입
 - 공공시설물 관련 공공디자인에 지역 건축가 참여 제도 마련
 - 대형 사업의 설계를 외지 업체가 주관할 경우 지역 건축사의 참여와 자문 제도화

▶ 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고

- 지역 건축전문가와 시민의 소통을 위한 온라인, 오프라인의 장(場) 마련
 - 현재 ‘도민 건축대학’, ‘집그리기 대회’ 등의 행사가 진행되고 있으나 이의 확대가 필요함
- 지역 건축전문가들의 재능기부, 사회봉사, 대민지원을 위한 체계구축
 - 현재 경상남도 건축사회에서는 ‘불우이웃돕기’ 사업으로서 주거공간개선 사업을 지회와 연결하여 실시하고 있으며, 홈페이지와 지회사무실을 활용하여 건축 민원상담을 실시하고 있음
- 도시공간환경 이슈에 대한 건축전문가 의견발표를 위한 공식적 비공식적 채널 확대
- 건축전문가의 사회활동 참여제고를 위한 제도적, 재정적 지원 확대가 가능하게 조례 등 개정
- 경상남도 도시방재국을 중심으로 지역 건축전문가 단체(건축학회, 건축가협회, 건축사협회 등)와 협력하여 ‘건축전문역량강화 TF’ 구성

4. 사업효과

- 민간 건축전문가의 참여를 통하여 행정의 전문성 제고와 건축·도시디자인 향상을 실천할 수 있는 제도의 제안과 시행
- 지역 건축전문가들의 역량 제고를 통한 지역 건축·도시디자인 품질 향상, 지역 건축전문가들과 도민의 소통의 기회 확대 등의 체계 구축

5. 관련 실행사업

- 실천과제 2.2.1 경상남도 공공건축가 활용체계 구축의 「경상남도 공공건축가 제도 도입 연구」, 「경상남도 공공건축가 제도 시행」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
지역 건축전문가 역량 제고	단기	사업	○ 건축·도시 관련 사업에서 중추적인 역할을 수행할 수 있는 지역 건축가들의 역량을 높여서 경상남도의 건축·도시디자인의 품질을 향상시키는 것을 목적으로 함
지역 건축전문가 공공 디자인 참여 확대	단기	사업	○ 건축과 도시의 디자인에 대한 교육을 받은 건축가는 도시공간환경 디자인에 우수한 경쟁력을 가진 전문인이므로 건축·도시 관련 정책수립과 사업의 시행에서 지역 건축가의 주도적 역할 확대
지역 건축전문가 사회 활동 참여 제고	단기	사업	○ 지역 건축전문가와 시민의 소통을 위한 온라인, 오프라인의 장을 마련하여 지역 건축전문가의 재능기부, 사회봉사, 대민지원을 위한 체계구축

7. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	550		100	150	150	150	—
지역 건축전문가 역량 제고	150	—	—	50	50	50	—
지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대	0	—	—	—	0	0	—
지역 건축전문가 사회활동 참여 제고	400	—	100	100	100	100	—

중점추진사업 3 지역 기반의 신진건축가 지원 사업

1. 추진배경

- 지역의 건축 및 도시환경의 질적 향상을 위한 건축 전문인력 육성 및 지원방안이 절실히 필요
- 기성 설계시장에 진입이 어려운 신진건축가에 대한 설계기회 제공 등 적극지원을 통한 지역의 우수 설계기반 마련
- 건축·도시 관련 우수 전문 인력의 지역정착을 위한 경상남도 및 지역차원의 적극 지원방안 마련

2. 사업대상

- 경남지역의 건축·도시 관련 신진건축가 및 전문가

3. 사업내용

▶ 지역 기반의 신진건축가 지원 사업

- 일정 규모의 공공건축에 대한 신진건축가 설계기회 제공을 위한 제도 마련
 - 창의적이고 아이디어 발굴이 필요한 프로젝트 등에 대해 신진건축가를 대상으로 한 제한 설계공모 시행방안 마련
 - 우수 신진건축가에 대한 다양한 지원방안을 마련하여 지역정착 유도 및 지역의 우수 설계기반 마련

4. 사업효과

- 지역의 신진건축가에 대한 지원을 확대하여 기회 제공
- 건축·도시 전문인력 활용방안 제시

5. 관련 실행사업

- 세부과제 6.2.1 지역 기반 건축 전문인력의 육성 및 지원의 「지역 건축도시미관 자문위원회 신설 및 운영」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
지역 기반의 신진 건축가 지원 사업	단기	제도 사업	○ 일정 규모의 공공건축에 대한 신진설계자 설계기회 제공을 위한 제도 마련

7. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
지역 기반의 신진 건축가 지원 사업	200	—	100	100	—	—	계속 사업

중점추진사업 4 경상남도 건축디자인기준 수립

1. 추진배경

■ 디자인 가치 중심의 계획·관리체계의 필요성 대두

- 행정절차 중심의 현행 과정의 문제점 발생
 - 현행 건축·도시 관련 공공부문 발주사업의 방식은 법적규제, 기능성, 경제성 위주로 시행되고 있어 지역의 특성 및 경관 등에 적합한 디자인을 충분히 반영하고 있지 못함
 - 진행과정에서 행정실무자들의 단순행정 중심의 업무진행, 디자인 전문성 부족 등으로 한계 발생
- 디자인 가치를 실현할 수 있는 공공부문 발주사업의 각 과정에 대한 원칙과 기준 필요
 - 건축·도시환경의 전반적 수준을 향상시킬 수 있는 디자인 가치의 중요성에 대해 공감대가 조성되고 사회·문화 전반에 걸쳐 디자인의 중요성이 부각됨
 - 건축·도시의 수준을 향상하기위하여 건축·도시환경 조성 전 과정(기획, 계획 및 설계, 시공, 유지관리)에서 디자인 가치를 높일 수 있는 디자인중심의 계획관리체계의 구축이 요구됨
 - 특히 기획과정의 강화가 필요하며, 발주과정은 가격중심의 입찰방식에 대한 제고가 필요하며, 디자인의 질을 확보할 수 있는 다양한 발주방식에 대한 모색이 필요함

■ 민간전문가의 참여 등을 통한 전문성과 통합적 관리의 확보 필요

- 사회 전반적으로 참여의 요구가 증가하고 건축·도시환경의 질적 개선으로 삶의 질 향상에 대한 요구가 증가함
- 그러나 건축·도시 관련 행정조직의 전문성 부족, 행정업무의 과다 등으로 다양하게 요구되는 건축행정서비스를 제공하지 못하며 디자인 중심의 일관된 사업진행과정이 미흡함
- 공공기관의 기획과 발주 능력 향상, 공공건축물의 디자인 수준 향상, 예산낭비 등을 방지하기 위하여 관련 분야에 대한 전문성을 갖추고 디자인 전 과정을 계획·관리할 수 있는 인력이나 시스템 보강이 필요
 - 건축·도시환경 전반을 고려한 전문적 조정과 관련된 다양한 분야(디자인, 예산기획, 구조 및 설비계획, 시공관리, 친환경기술, 주민참여 등의 분야)에 대한 전문지식을 갖추고 이를 통합적으로 관리할 수 있는 전문성을 가진 민간전문가의 참여가 요구됨

■ 행정주도의 디자인에서 커뮤니티 중심의 디자인체계로의 변화 요구

- 행정중심의 디자인기획과 단순 용역형태의 디자인 관련 업무의 진행은 건축·도시환경의

조성과정에서 사용자인 주민의 다양한 요구와 의견을 반영하지 못하고 있음

- 사회 전반적으로 주민들의 참여가 증가하면서 이를 반영한 다양한 방법들이 제시되고 있으나, 건축·도시 분야는 아직 주민들의 인식이 부족하고 이들 프로세스를 실효성이 있게 진행할 전문가도 부족한 현실임
- 기획단계에서부터 주민들이 참여할 수 있는 협력적 설계 방법이 도입되어야 하며 이를 위해 전문가의 지원방안이 모색되어야 함

■ 건축·도시디자인에 대한 통합디자인 필요성 증가

- 도시계획, 건축, 토목, 조경, 공공시설물 등의 분야로 설계가 분리되어 수행됨에 따라 장소단위의 통합 디자인이 어려운 실정
- 기존 건축·도시 관련 사업의 진행 상 불합리한 문제점을 개선하고 다양한 의견수렴 절차 마련 등 보완 필요
- 사업의 기획, 설계, 시공, 유지·관리 전 과정에서 관련 주체 간 논의 및 합의를 이끌어낼 수 있는 단계별 기준 필요

2. 사업대상

- 경상남도 건축·도시 관련 사업의 진행 행정절차 및 행정조직

3. 사업내용

▶ 경상남도 건축디자인기준 수립 연구

- 디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시환경 조성과정에 대한 업무지침 마련을 목적으로 함
 - 이러한 목적을 위하여 건축기본법 제21조에 건축디자인 기준의 설정에 관하여 규정하고 있음
 - 이를 근거로 국토해양부에서는 ‘지속가능한 국토환경 조성을 위한 디자인기준’을 제정하였으며, 경기도도 ‘경기도 건축디자인기준’을 수립하여 운영하고 있음
- 경상남도 건축·도시디자인 향상을 위한 체계적 계획·관리 체계 제시
 - 건축·도시환경 조성을 위한 사업단계별로 요구되는 기준을 명확히 설정하여 체계적이고 실효성 있는 디자인 관리방안 제시
 - 건축·도시환경과 관련된 다양한 분야(디자인, 예산기획, 구조 및 설비, 계획, 시공관리,

●● 경상남도 광역 건축기본계획

친환경기술, 주민참여 등의 분야)의 민간전문가 참여와 디자인 전문조직의 운영에 관한 제시

- 공공시설물의 실제 사용자인 주민의 의견을 반영할 수 있는 프로그램 마련
- 수행 절차별 건축디자인기준과 대상별 건축디자인기준 구분 제시
 - 광역차원의 건축·도시 디자인관리를 위한 업무지침으로 경상남도 직할사업이 준수해야 할 지침과 시·군의 관련사업 수행 시 준수해야할 주요 내용을 규정한 지침, 민간건축물에 대한 지원방향을 제시
 - 일반적 기준 외에 지역별 특성과 문제점을 고려하여 특별관리 대상지역, 공공건축물 및 도시기반시설물 등 대상별 기준을 별도로 제시
- 구체적 실행방안에 대한 수행 절차별 건축디자인기준 제시
 - 공공부문 사업의 진행단계별(기획, 계획 및 설계, 시공, 운영 및 관리) 사업추진체계에 대한 건축디자인기준 제시
 - 이중 특히 사업의 목표, 방향, 추진방법 등을 계획하는 기획단계는 그동안 행정위주로 진행하여 매우 미흡하였으므로 민간전문가 참여 등을 포함하여 세밀한 지침이 필요함
 - 우수한 디자인의 성과물을 위하여 발주방식도 단순한 가격입찰방법에서 탈피하여 다양한 발주방식에 대한 연구도 필요
 - 디자인 품질 향상을 위하여 디자인검토와 디자인자문의 대상, 위원회의 구성, 검토와 자문 진행방식 등에 대한 규정
 - 건축·도시 관련 총괄 조직의 구성, 업무 그리고 운영에 관한 제시
 - 상기의 디자인검토와 자문 그리고 관련 총괄조직의 구성에서는 다양한 분야의 민간전문가의 참여를 적극적으로 검토 반영 필요
 - 각 시·군에서 적용할 시·군 건축디자인지침 제시
 - 민간건축물에 대해서는 공공의 기준 및 지원정책을 적용함에 있어서 참조할 수 있는 지침의 역할 수행
- 건축디자인기준 적용 대상별 기준 제시
 - 공공건축물과 기반시설물 등 적용 대상물을 기준으로 한 건축디자인 제시
 - 특별관리가 필요한 지역의 건축물을 대상으로 건축디자인기준 제시
 - 경기도의 경우는 특별관리 대상지역으로 비도시지역, 수변지역, 국도변, GB 우선해제 집단취락지역을 설정하고 있음

4. 사업효과

- 디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시환경 조성과정에 대한 행정업무프로세스의 기준 수립과 실행방안 제시

5. 관련 실행사업

- 세부과제 2.1.2 경상남도 건축디자인기준 수립 중 「경상남도 건축디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링」, 「행정조직 구성을 통한 확대 실시와 시·군 지원」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 건축디자인 기준 수립 연구	단기	연구	○ 디자인 중심의 장소 만들기를 위하여 건축·도시환경 조성 과정에 대한 업무지침 마련을 위한 연구로서, 행정조직과 행정업무프로세스, 디자인검토, 디자인자문, 민간전문가의 활용 등이 주요 내용임

7. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
경상남도 건축디자인 기준 수립 연구	200	—	200	—	—	—	

중점추진사업 5 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업

1. 추진배경

■ 원주민 재정착률 저하, 지역 커뮤니티의 해체 등 문제점 발생

- 소형 및 저렴한 단독주택의 멸실로 기존 주민의 재정착률이 저하됨
- 도시 전반적으로 사회·경제적 약자 계층을 위한 저렴한 주택공급이 부족한 현상 발생으로 도시문제 야기
- 기존 도시구조의 급격한 변화로 인한 커뮤니티 해체

■ 새로운 주거지역 환경정비 방식의 모색 필요

- 아파트단지 개발 위주의 도시 및 주거정비 사업에 대응하여 새로운 대안 모색이 필요
- 기존 도시조직의 유지·정비, 지역적 특성 반영, 주거유형 다양화, 주민 참여의 새로운 사업방식 등을 통한 원주민의 재정착률 제고와 기존 커뮤니티 복원이 필요함
- 2012년 현재 주택보급률이 105%에 이르러 총량적인 주택의 절대부족 문제가 완화되었으며 다양하고 수준 높은 주거문화에 대한 요구가 점차 증대되는 추세

2. 사업대상

- 도시 및 농어촌의 환경정비가 필요한 주거지역의 주택 및 주변 환경

3. 사업내용

▶ 안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업

- 단독주택지역의 골목길은 급증하는 차량으로 주차장으로 변하여, 보행자 통행의 불편, 교통사고의 위험, 긴급차량의 통행불가 등의 문제가 발생하고 있음
- 그리고 다세대, 원룸 등의 경우는 1층이 필로티 형 주차장으로 형성되면서 골목길의 공간감이 사라지고 범죄발생의 우려가 높음
- 주거지역의 골목길을 차량주차와 차량통행으로부터 자유롭고 안전한 공간으로 확보하여 주민의 쾌적한 녹색 생활공간으로 조성함을 목적으로 함
- 관련 사업사례

- 서울 강남구를 비롯한 전국의 여러 지자체에서 그린파킹이란 이름으로 사업을 진행하고 있음
- 서울 강남구는 홈페이지를 운영하고 있으며, 담장을 허물어 주택 안에 주차장을 조성할 경우 1면 기준 800만원부터 최대 1,750만 원을 지원하고 있음
- 부산 수영구에서도 광안1동 무학로 52번 일원에 22가구의 담장을 허물고 차량 25대를 주차할 수 있는 그린주차사업을 2010년부터 2011년에 걸쳐 추진하였음
- 유럽의 보차공존 도로인 본엘프(woonerf)도로도 주거지역의 도로에서 출발하여 상업지역으로 확대된 사례임
- 골목길에 인접한 주택의 담장허물기와 주택 안에 주차장 확보
 - 이를 위한 공사비의 일부를 지자체에서 지원함
- 골목길을 쾌적하고 안전한 생활공간으로 조성
 - 주차장으로 사용되던 골목길을 보행자 중심의 생활공간으로 조성
 - 통과차량이 많은 경우는 입구의 폭 좁히기, 도로의 굴곡화 등을 통하여 통과차량을 최대한 억제
 - 조경수 식재 등을 통하여 쾌적한 보행공간, 어린이 놀이공간 등 마을의 공공 생활공간으로 조성
- 보안을 위한 CCTV 설치
 - 담장허물기로 발생하는 범죄에 대한 우려를 방지하기 위하여 보안과 불법주차 방지를 위한 CCTV를 설치
- 기금의 설립, 소규모 블록형 공용주차장 사업
 - 주거지역 이면도로에 다세대·다가구주택, 원룸주택, 연립주택, 도시형생활주택 등을 건축할 경우 1층 전체를 필로티 주차장으로 조성하는 것을 장기적으로 지양함
 - 비상용, 임시하적용, 장애인용 주차를 제외한 나머지 주차는 소규모 블록형 공용주차장에 확보
 - 건축주는 지역에 따라 주차1대당 건설비용을 (가칭)녹색주차기금으로 납부하고, 인근 공용 주차장에 필요 대수만큼의 이용권 확보
 - (가칭)녹색주차기금을 이용하여 일정 지역마다 소규모 블록형 공용주차장 건립
- 사업의 진행 절차(안)
 - 대상지구 선정
 - 주민설명회 및 워크숍 개최
 - 관련기관 간 협의

●● 경상남도 광역 건축기본계획

- 사업참여 신청서 작성
- 설계상담 및 설계안 확정
- 공사시행
- 사후관리

4. 사업효과

- 도민들의 생활과 밀접한 일상공간의 환경을 개선하여 삶의 질 향상에 기여
- 기존의 대단위 공급방식의 한계를 극복하고 기존 도시의 공간조직과 특성을 고려하며, 주민의 다양한 요구를 수용할 수 있는 주거유형 공급방안 제시와 실천

5. 관련 실행사업

- 세부과제 1.2.1 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화 중 「주민참여형 마을만들기 사업」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업	단기	사업	○ 주거지역의 골목길을 차량주차와 차량통행으로부터 자유롭고 안전한 공간으로 확보하여 주민의 쾌적한 녹색 생활공간으로 조성함을 목적으로 함

7. 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업	800	-	-	-	400	400	-

중점추진사업 6 「우리 마을 전문가」 양성 사업

1. 추진배경

■ 건축·도시 관련 사업에 대한 주민인식 필요

- 사회 전반적으로 주민들의 참여가 증가하면서 이를 반영한 다양한 방법들이 제시되고 있으나, 건축·도시 분야는 아직 주민들의 인식이 부족함
- 주민참여 프로그램 역시 통합적으로 관리되지 못하고 부처별로 산발적으로 운영되고 있어 도 차원의 통합적 운영이 필요
- 사업 시행 후 주민공청회나 공람 등에 의한 주민참여 방식은 한계가 있으므로 사업 기획단계에서부터 주민참여 절차 마련이 필요
- 자율적 참여를 바탕으로 주민참여가 이루어 질 수 있는 기반마련 및 주민인식 확대 필요

■ 건축·도시 관련 사업에 대한 다양한 주민참여방식 필요

- 지역단위의 건축·도시 관련 사업이 증가하고 있으며 이에 따른 자율적 관리체계의 필요성 증대
- 지역 고유의 특성이 반영된 건축·도시디자인에 대한 주민 이해증진과 지역 도시경쟁력 확보를 위한 관련제도 개선 및 주민참여방안 구축 필요
- 건축·도시환경의 지역특성 반영 및 지속적 유차관리를 위해 실제 사용자인 주민들의 의견을 우선 고려할 수 있는 기반마련 필요
- 주민과 관련 행정 실무자를 대상으로 하는 건축·도시 관련 전문지식 교육 등 주민 역할확립을 위한 다양한 지원체계 필요

■ 주민참여 활성화를 위한 주민역량 강화 필요

- 우리나라는 근대역사의 단절과 지방자치제의 짧은 역사로 주민자치의 경험이 부족하여 주민참여의 경험과 노하우가 부족함
- 시범사업의 성공 사례 형성을 통한 홍보와 이에 따른 주민인식의 제고, 지속적인 교육을 통하여 주민참여 방식에 대한 주민의 역량 강화가 필요

2. 사업대상

- 경상남도 건축·도시 관련 주민참여 방식과 주민교육 사업

3. 사업내용

▶ 「우리 마을 전문가」 양성 사업

- 일상의 삶이 이루어지는 터전으로서 지역 건축·도시 환경의 중요성과 생활환경의 지속가능성을 인식하고 실천하는 주체로서 주민의 역량 강화 필요
- 지역 주민의 건축·도시 사업에 대한 참여 기회 확대와 건축 관련 문화교육을 제공하며, 이를 통하여 지역 전문가 및 리더를 양성하여 상향식 마을만들기 활성화
- 경상남도 전역의 도민을 대상으로 ‘우리 마을 전문가’ 양성 교육프로그램 개발 및 운영
 - ‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’에서 도민 대상 마을만들기 사업에 대한 기초 및 심화 교육프로그램 개발 및 제공
 - 공공디자인, 주택 개량 및 주거지 정비, 보행환경개선 등 마을만들기 사례 연구, 다양한 지원사업 교육
- ‘우리 마을 전문가’의 업무 범위
 - 동네 주거 환경의 평가 및 향상 방안 제시
 - 공공의 지원 유도 및 마을만들기 공모사업 지원 계획서 작성
 - 주거지역 개선에 대한 주민 교육 및 홍보, 합의 도출
 - 주민참여형 마을만들기 사업 진행 시 주도적 역할
- ‘우리 마을 전문가’ 활용 및 지원방안
 - 주민참여형 시범사업 등 도에서 실시하는 사업 선정 시 본 프로그램을 이수한 지역에 대한 가산점 부여
 - ‘우리 마을 전문가’가 제안하는 사업공모제도를 도입하여 상향식 마을만들기 활성화

4. 사업효과

- 지역사회의 형성과 사용의 주체인 주민들이 지역환경 형성과정에 참여할 수 있는 교육과 참여제도 그리고 모델 개발과 실천

5. 관련 실행사업

- 세부과제 2.2.3 주민참여 활성화 및 지원 중 「지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구」, 「주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링」, 「(가칭)주민참여 활성화 지원팀 설립 및 주민지원」,

「주민주체의 마을만들기 아이디어 공모대회」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
‘우리 마을 전문가’ 양성	단기	사업	○ 지역 주민의 건축·도시 사업에 대한 참여 기회 확대와 건축 관련 문화교육을 제공하며, 이를 통하여 지역 전문가 및 리더를 양성하여 상향식 마을만들기 활성화

7. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
‘우리 마을 전문가’ 양성	100	—	—	—	—	100	—

중점추진사업 7 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립

1. 추진배경

■ 경상남도 건축물의 에너지성능지표 점수 및 친환경 건축물 인증 현황

- 2010년과 2011년의 전국 지자체별 에너지절약계획서에서 나타난 에너지성능지표(EPI, Energy Performance Index) 분포 현황을 살펴보면 경상남도의 경우 전국 평균보다 하회하고 있어 지표관리가 절실히 요구됨

[표] 2010, 2011년 에너지성능지표(EPI) 점수 현황

지역센터	2010년		2011년	
	성능지표(EPI) 검토 건물수	성능지표(EPI) 평균	성능지표(EPI) 검토 건물수	성능지표(EPI) 평균
강원	78	66.3	136	63.4
경기	327	67.5	442	66.1
경남	72	65.5	218	61.6
광주전남	160	65.7	263	65.5
대구경북	131	65.2	378	66.5
대전충남	105	67.0	321	64.2
부산울산	240	64.6	504	64.3
서울	376	68.4	556	65.3
인천	229	67.5	325	67.2
전북	84	65.8	175	68.4
제주	94	66.2	250	67.6
충북	72	66.3	83	67.4
총합계	1,968	66.7	3,651	65.4

자료 : 에너지관리공단 내부자료

주 : 건물 검토수는 에너지관리공단에서 검토한 건물수 중 검토결과 부적합 등의 건물을 제외하여, 2010년은 2,742개 중 1,968개 건물, 2011년은 건물수 4,242개 중 3,651개 건물을 지역센터 별로 분석한 것임

- 업무용 공공건축물에 대해 에너지효율 1등급 의무화 시행에도 대부분의 지역 건축사가 설계기법 측면에서 지식과 경험이 부족한 실정이며, 이를 감독하기 위한 행정기관 담당 공무원들의 이해도도 떨어짐

2. 사업대상

- 경상남도의 녹색건축물 관련 제도

3. 사업내용

▶ 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구

- 기초조사
 - 건물 에너지, 탄소배출 관련 법규, 규정 조사
 - 경상남도의 각 지자체별 건축 및 도시 관련 조례 현황 분석
- 현황 검토
 - 경상남도 건축물 에너지절약계획서상의 에너지성능지표 및 건물유형별 분류현황 검토, 분석
 - 경상남도 친환경건축물 인증 현황 검토, 분석
 - 경상남도 「친환경주택 건설기준 및 성능」 현황 검토, 분석
- 제도적 개선사항 제안
 - 건물 에너지 효율향상 및 친환경건축물 건축과 관련한 심의, 인허가, 사업승인 등 행정 및 감독 절차 등의 단계별 프로세스 검토, 분석 및 개선안
 - 에너지성능지표점수 관리를 위한 제도 개선 방안 제시 및 에너지효율등급과의 보완성 검토
 - 친환경인증제도, 주택성능등급제도 등의 활성화를 위한 제도 개선 방안
 - 「친환경주택 건설기준 및 성능」 상의 최소성능 수준확보를 위한 관리 방안
- 관계 법령, 조례 제·개정(안) 도출
 - 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 제·개정(안) 마련
 - 상위법에 근거, 경상남도 각 시군의 지역 상황에 적합한 관계 법령, 조례 제·개정(안) 제시 및 인센티브 기준 및 선택 제도(안) 마련

▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행

- 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등 운영세칙, 심의기준 등 수립
 - 경상남도 각 시군의 지역 상황에 적합한 건축 관련 위원회의 운영세칙, 심의기준 수립

▶ 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행

- 관계 법령, 조례 제·개정
 - 상위법에 근거, 경상남도 각 시군의 지역 상황에 적합한 관계 법령, 조례 제·개정

4. 사업효과

- 친환경 녹색 건축·도시를 실현하기 위한 제도적 개선사항을 연구하여 시행
- 친환경 녹색 건축·도시 조성을 위한 경상남도 차원의 제도적 기반 구축

5. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구	단기	연구	◦ ‘녹색건축물조성지원법’ 제정 등을 고려, 경상남도내 녹색건축물의 건립을 위한 제도적 개선사항 제안, 도출 연구
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의 기준 수립 및 시행	단기	제도	◦ 실행사업 ‘경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구’ 결과를 토대로 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축위원회, 공동위원회 등의 운영 세칙, 심의기준 등 제도 수립 및 시행
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 조례 제개정 및 시행	단기	제도	◦ 실행사업 ‘경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구’ 결과를 토대로 녹색건축물 건립을 위한 경상남도 관계 법령, 조례 등 제도 제개정 및 시행

6. 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
계	200	—	100	50	50	—	—
경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구	100	—	100	—	—	—	—
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행	50	—	—	50	—	—	—
녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축 관련 조례 제개정 및 시행	50	—	—	—	50	—	—

중점추진사업 8 (가칭)「경상남도 녹색건축지원센터」설립 및 운영

1. 추진배경

- 경상남도 건축분야의 녹색성장을 위해서 각계각층의 주체가 수행해야 할 역할에 대한 설정과 교육 프로그램이 산발적으로 이루어지고 있음¹⁶⁾
- 경상남도 내 건축 분야의 설계자, 관련 공무원 등의 전문가 집단 및 일반인들을 대상으로 하는 녹색건축에 대한 개별 교육프로그램들을 특화, 개발하여 실시함으로써 경상남도에서 건립되는 다양한 건물들이 기획단계에서부터 사후관리까지 녹색성장 개념을 고려할 수 있도록 하는 경상남도 저탄소 녹색 건축지원센터 설립 및 운영 검토가 필요함

2. 사업대상

- 경상남도 친환경 건축·도시 관련 부서

3. 사업내용

▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상

- 국내외 건축지원센터 설립, 운영 사례조사
 - 수도권의 경우, 대한건축사협회에서 '미래 친환경 저에너지 전문인력 양성과정'¹⁷⁾이 개설되었고, 서울시 서초구의 경우 연세대 친환경 건축센터의 MOU 체결로 친환경 건축기술 보급 활성화, 친환경 청정주택단지 조성을 위한 협력체제를 구축함으로써, 지역별 친환경 건축센터의 역할이 증대되고 있음
- 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 방안 구상
 - 경상남도 내부 조직 활용 또는 공모를 통한 설립 방안등 검토
- 녹색건축지원센터 역할 및 기능 검토
- 녹색건축지원센터 설립을 위한 향후 추진일정 및 예산확보 방안

16) 민간부문에서 2009년부터 창원YMCA의 저탄소 녹색공동체를 위한 친환경건축학교가 개교되어 일반인, 전문가를 대상으로 시행되고 있음

17) 6주 총 130시간 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자와 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 중 미취업자를 대상으로 교육

▶ 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영

- 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립
- 녹색 건축 교육 프로그램 개발 및 교육
 - 「경남 2011 녹색성장 시행계획」 중 '그린스타트 네트워크 구성 운영(관리번호 3-4-4, 담당부서 친환경에너지과)' 과의 연계, 프로그램 개발 방안 구축
- 다양한 녹색 건축컨설팅 프로그램 운영
 - 녹색 건축 관련 사업에 대하여 전문적인 기술력과 컨설팅 능력을 갖춘 검증된 관련 전문가 혹은 사업체에 대한 기초조사 및 데이터베이스화 구축
 - 일반도민이나 경상남도 내 각 사군의 요청에 따라 전문 인력 상담 및 파견을 통한 녹색 건축 관련 정보와 기술지원 해결책을 제안하는 컨설팅 실시

4. 사업효과

- 친환경 건축교육 프로그램 개발 및 교육, 컨설팅 프로그램 운영 등을 위한 ‘(가칭) 경상남도 저탄소 녹색지원센터’ 설립을 통해 녹색건축·도시 지원을 위한 기반 확보

5. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상	단·중·장기	연구	○ 경상남도 저탄소 녹색건축물 조성 및 건립을 위한 지원센터 설립 방안 기본계획 구상 연구
경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영	단·중·장기	사업	○ 실행사업 ‘경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상’ 결과를 토대로 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립을 통한 다양한 녹색 건축교육 프로그램 개발 및 교육, 컨설팅 프로그램 운영

6. 소요예산

실행사업	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
계	700	-	100	100	300	200	계속
경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상	200	-	100	100	-	-	-
경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영	500	-	-	-	300	200	계속

중점추진사업 9 (가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」설립 및 운영

1. 추진배경

- 지역에서 이루어지는 건축·도시 관련 기록물에 대한 정보축적 및 관리, 활용·홍보를 위한 중추적 역할 필요
- 건축도시 관련 전문가, 공무원, 지역주민 모두가 공감하고 정보를 교류할 수 있는 지역 건축도시 관련 정보축적 및 교류를 위한 중추적 장소 필요
- 건축도시 관련 업무의 전문성 및 복잡성으로 인한 관련 사업추진 및 행정업무에 대한 불편해소 방안 필요
- 건축·도시 관련 기술·전문 인력을 활용하여 관련정책의 실행업무를 지원하는 역할 필요
- 지역주민, 건축·도시 종사자, 관련 공무원 등에 정보제공 및 정보교류, 교육·지원 등의 역할 수행

2. 사업대상

- 경상남도 및 시군의 건축도시 관련 부서

3. 사업내용

▶ (가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」설립 및 운영

- 센터운영 담당 행정 실무자 외에 지역의 건축도시 관련 전문 인력 활용을 통한 협력적 행정지원 기구로 활용
 - 지역주민, 건축·도시 종사자, 관련 공무원 등에 정보제공 및 교류, 교육·지원
 - 지역 밀착형 건축·도시 관련 서비스를 지원하는 방식으로 운영하며 지역별 특성을 고려한 지원 프로그램 마련
 - 지원센터 운영을 위한 예산마련 및 재정보호방안 강구
 - 지역주민, 건축·도시 관련 종사자, 관련 공무원 등을 대상으로 하는 전문교육과 교류의 장으로 활용

4. 사업효과

- 건축·도시 전문인력을 활용하여 창조적인 건축정책 수립·시행을 위한 기반 구축
- 원활한 경상남도 건축정책 추진을 위한 교두보 역할 수행

5. 연차별 사업계획

실행사업	추진일정	사업구분	사업내용
(가칭)'경상남도 건축정책 연구지원센터' 설립 및 운영	단·중·장기	연구 제도 사업	○ 센터운영 담당 행정 실무자 외에 지역의 건축·도시 관련 전문 인력 활용을 통한 협력적 행정지원 기구로 활용

6. 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					
		2013	2014	2015	2016	2017	중장기
(가칭)'경상남도 건축정책 연구지원센터' 설립 및 운영	200	—	50	50	50	50	중·장기

중점추진사업 10 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업

1. 추진배경

■ 각 지역의 공간환경에 대한 정체성 부족

- 정체성이 결여된 채로 선행사업, 타 지역 벤치마킹, 사업주체의 반복 등으로 인해 전국 각 지역의 공간환경이 그 독창성을 상실
- 일례로 지자체에서 앞 다투어 건립하는 지역 상징물이나 조형물에 지역의 특징이나 개성이 전혀 반영되지 못하고 있을뿐더러 많은 지역 캐릭터의 외형이 유사한 실정임
- 기 가지고 있는 지역의 명소에 대한 인지도 및 이해 부족은 지역 정체성을 상실시키는데 일조하고 있음

■ 지역 우수건축 및 공간환경 명소 지정 및 지원 필요

- 우수건축 및 공간환경 명소 지정을 통해 지역주민의 주변 환경에 대한 인식을 개선하고 자긍심을 갖도록 할 필요
- 최근 물리적 복원 및 콘텐츠 부여에 성공한 창원시 진해구 '흑백다방'의 경우, 비지정 문화재 임에도 불구하고 건축주, 시민단체, 관의 협조 하에 클래식 음악과 그림이 있는 시민 문화공간으로 새롭게 운영되고 있음
 - 흑백 다방의 경우 주변 중앙동 마을만들기 운동과 연계되어 시너지 효과가 상승함. 건축물 자체보다는 건물이 가지고 있던 기억과 과거 콘텐츠들에 대한 향수의 가치를 뽑아냄으로써 우수한 공간환경 창출에 성공한 사례임
 - 즉, 건축 외관이나 기능만으로 보존 및 활용 가능성을 논하는 것은 매우 위험함. 현재 지역에서 흔히 볼 수 있고 지양해야할 문화유산 멸실의 전형적 행태임

■ 물리적 대상 뿐 아니라 관련 콘텐츠의 가치 주목

- 박경리 소설가의 토지의 배경이 된 최참판댁과 주변마을(하동) - 드라마 촬영장으로 2002년 완성. 콘텐츠를 위해 우수공간 환경을 창출하였고 그 활용에 있어 성공을 거둔 전형
- 우수공간 환경의 절대적 성공 요인은 인문학적 상상력과 현실의 장소를 연결하고 지원하는 시스템에 있음

■ 우수건축과 도시환경 콘텐츠 개발 및 브랜드화하여 문화도시로서의 창발적 성장 도모 필요

- 일례로 구 문신미술관과 연계하여 현대식 문신 원형박물관을 건립한 사례는 기존 우수건축 환경의

●● 경상남도 광역 건축기본계획

효과를 극대화하여 문화공간을 조성한 사례로 주목받고 있음

- 지명도, 기여도, 이해관계에 의해 건축자산을 데이터베이스화 할 경우 경상남도 지역의 숨은 건축자산이 창발적으로 사용되지 못하고 사장되는 경우가 발생함
- 건축가, 건축사 없는 아름다운 건축자산에 대한 보호 역시 시급한 실정임
- 일본 구마모토 아트폴리스의 경우 지역 명소를 발굴하는 차원을 넘어 지속적으로 지역의 명소를 만들어 내어 마을만들기의 새로운 유형으로 주목받은 바 있음

■ 현장행정과 민·관·학 협력체제 강화를 통해 지역 우수공간 창출 시 지역민의 지속적 역할 강화

2. 사업대상

- 경남의 우수건축 및 공간환경

3. 사업내용

▶ 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업

- 문화거리, 문화구역, 친환경주거단지 등을 일상의 건축자산과 도시환경으로 확대하여 발굴
- 각 지역의 특색을 내포하고 있는 지역 환경을 지역주민의 삶의 질 향상에 주목하여 발굴하고 지원하는 시스템 구축
- 우수건축 자산과 별도로 건축적 가치가 다소 떨어지지만 주민이 주권을 행사하는 공간주권형 건축자산 발굴, 권장, 지원
 - 예시 : 동네하천체험 - 창원 봉림동주민자치회 / 골목길 유등달기 - 진주 남강동 / 통영 동피랑 - 옛길 살리기와 벽화



동네하천체험 - 창원 봉림동주민자치회



골목길 유등달기- 진주 남강동



통영 동피랑

- 공간+장소형 건축 콘텐츠의 제도적 활성화 및 스토리텔링 지원
 - 광주 양림동 근대문화골목 조성사례 - 근대 건축물 밀집지의 네트워크 지도를 완성한 후 단절 부위의 맛집과 멋집을 추가 발굴하여 연결. 필요 부분은 공간환경을 개선하여 전체 순환 동선이 단절되지 않도록 완성. 광주 비엔날레 행사와 연계하여 홍보함으로써 장소적 가치 극대화
 - 도시에서 장소적 가치, 건축물에 내장된 문화적 가치, 상징적 가치를 새롭게 재창조가 가능하거나 문화적 상품 가치가 있는 건물을 포괄
 - 데이터베이스화 한 건축자산과 상기 장소형 콘텐츠 간 공간스토리텔링 지원. 경상남도에서는 시민의 삶을 담을 것, 점(단일건물)에서 면(지역군)으로 등의 기본 원칙 구축
- 이전적지 창조적 재활용
 - 특히 경상남도의 경우 군부대 이전, 산업시설 지방이전으로 본래 기능을 상실한 '이전적지'¹⁸⁾의 본래 기능 및 문화유산으로서의 활용 가치가 전혀 재고되지 못하여 전면 재개발이 주를 이루고 있는 실정임
 - 지역 전체에 큰 파장을 줄 수 있는 이전적지에 대해서는 별도의 보존 및 활용계획과 연계하여 기록사업 실시
- 이전적지에 활용 및 기록사업과 병행하여 사례 연구를 통해 향후 활용 방식에 대한 로드맵 구상
 - 영등포 공원(OB 맥주공장 이전적지), 독립공원(서울구치소 이전적지), 남산골 한옥마을(수도방위사령부 이전적지), 프랑스 시트로엥 파크((Parc Andre CITROEN) 시트로엥 자동차공장 이전적지)), 일본 오사카 난바 파크(오사카 야구장 이전적지), 미국 Seattle의 GasWorks Park (정유공장 이전적지)



미국 Seattle의 GasWorks Park
(정유공장 이전적지)



영등포 공원
(OB 맥주공장 이전적지)



남산골 한옥마을
(수도방위사령부 이전적지)

18) 밀도가 높은 도심지역 군부대, 공장, 대규모 공공건물 등이 빠져나가면서 생기는 여유공간. 용도변경 특례, 공공시설과 지역발전의 계기가 될 수 있는 단지로 활용되거나 민간 개발업자를 통한 수익모델이 창출되는 경우가 일반적임. 대부분 부지가 개발제한구역, 자연녹지, 보존녹지에 위치하고, 규모가 크므로 도시계획 또는 지구단위계획을 수립하여 토지이용도 제고 및 종합적 계획개발을 추진해야 함. 부지의 공공적 성격을 감안 시민의견수렴이 필수

4. 사업효과

- 경상남도의 우수한 건축과 지역의 발굴·개발·지정을 통하여 도시환경 콘텐츠의 개발 및 브랜드화하고 문화도시로서의 창발적 성장 도모

5. 관련 실행사업

- 세부과제 5.3.1. 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원 중 「창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립」, 「창조적 지역재생·활성화 시범사업」

6. 연차별 사업계획

실행사업	추진기간	사업구분	사업내용
공간+장소형 건축 콘텐츠 초개발 지원사업	단중기	사업	○공간+장소형 건축 콘텐츠(문화거리, 문화존, 친 환경주거단지 등) 발굴 및 지원, 개선 및 개발 비 지원

7. 소요예산

사업명	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					중장기
		2013	2014	2015	2016	2017	
공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업	1,500	-	-	500	500	500	중기

부 록

- ① 경상남도 광역 건축기본계획 수립 추진경과
- ② 주요 검토의견 및 조치사항

1 경상남도 광역 건축기본계획 수립 추진경과

■ 연구기간 : 2011. 09. 05 ~ 2013. 01. 17

■ 2011. 09. 05 : 경상남도 광역 건축기본계획 수립 학술연구 착수

■ 2011. 12. 13 : 1차 건축정책 심의 및 자문

■ 2012. 05. 24 : 2차 건축정책 심의 및 자문(중간보고)

■ 2012. 11. 09 : 도민공청회

■ 2012. 12. 11 : 경상남도의회 심의 및 의견청취

■ 2012. 12. 27 : 3차 건축정책 심의 및 자문

■ 2013. 01. 09 : 최종보고회

2 주요 검토의견 및 조치사항

1) 1차 건축정책 심의 및 자문

■ 개요

- 일시 : 2011. 12. 13(화) 14:00
- 장소 : 경남도청 신관 중회의실
- 참석자 : 건축정책위원 8명(인제대 전체휘 교수 등) 및 도 친환경건축과장 외 3명, 연구진 등 총 15명

■ 주요 검토의견 및 조치사항

주요 의견	조치사항	비고
○경상남도 건축기본계획의 실행력있는 추진을 위한 산·학·연 통합조직 구성 필요	○건축기본계획 추진을 위해 '(가칭)경상남도 건축정책 추진위원회' 구성·운영 제안	반영
○시범선도사업을 통해 홍보효과를 높이고 이를 점진적으로 확대할 수 있는 방안 마련 필요	○각 부문별로 유희시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업, 소단위 주거지정비 시범사업, 공공부문 리모델링 시범사업, 한옥 시범사업 등의 선도 시범사업 추진	반영
○경남에 맞는 친환경 패시브 기준 검토 필요	○추진전략 3. 친환경 건축·도시 구현 부분에 반영	반영
○건축 문화 촉진역할을 할 수 있는 Item을 선택, 홍보, 전시, 랜드마크, 시상제도 등 도입 검토	○추진전략 5 지역성을 살린 건축문화 형성 부분에 반영 - 시상제도로 건축명장제, 재생건축상 등 도입	반영
○타 시도에서 수립된 건축기본계획의 내용 검토	○국가 및 타 시도(서울, 경기, 부산)에서 수립된 건축기본계획을 분석하여 내용에 반영	반영
○도에서 수립한 경관기본계획과 건축기본계획의 성격을 명확히 구분 필요	○건축기본계획의 지위 및 위상 설정	반영
○정책목표와 실행전략 도출을 위한 매트릭스를 더욱 다양하고 포괄적으로 조합·구성하여 검토	○비전, 정책목표 및 추진전략의 설정을 위해 경남의 여건변화 및 전망, 현황조사 및 분석, 도민의식조사, 해외건축정책 사례 분석 등을 통해 Keyword 도출 후 조합	반영
○다른 지역과 차별화된 경남만의 특성 도출 필요	○경남의 여건 및 현황분석, 주민의식조사 등을 실시하여 경남의 건축·도시 특성을 도출	반영

주요의견	조치사항	비고
○건축기본계획 실행전략을 최장기 전략으로 구축하여 지속가능성을 염두에 두고 추진해 나가는 것이 바람직함. 5~10년 단위의 전략 수립은 경남의 건축·도시의 미래를 봤을 때 짧다고 판단	○제1차 경상남도 건축기본계획은 국가건축정책 기본계획과 연계하여 작성되어야 하므로, 국가 건축정책 기간과 연계하여 로드맵을 설정	반영
○건축기본계획 전체적인 측면에서 건축문화의 진흥과 추진체계 및 제도적 기반 마련에 중점을 두고 수립해 나가는 것이 필요	○반영하였음 - 추진전략 2. 건축도시디자인 관리체계 개선 - 추진전략 5. 지역성을 살린 건축문화 형성 - 추진전략 6. 건축문화 창조기반 구축	반영
○큰 지향점이 담긴 비전 도출에 대한 고려 필요	○향후 건축정책심의위원회, 자문회의, 공청회, 시군 및 의회의견수렴을 통해 지속적인 피드백 작업을 실시하여 최상의 비전 설정 검토	반영
○경상남도 친환경건축과 및 타 실과에서 추진 중인 사업의 관련성 검토 필요	○경상남도 2012년 주요업무계획을 바탕으로 추진 중 또는 추진예정인 사업과의 관련성을 검토하였음 ○각각의 실천과제와 경상남도 실·국별 연관사업 검토 실시	반영
○경남의 건축물 중 주거 뿐만 아닌 다른 건축물에 대한 현황조사분석도 실시	○주거용 건축물을 비롯한 다양한 건축물에 대한 현황조사분석을 실시	반영
○개별건축물이 아닌 통합적인 관점에서 검토되어야 하며 관련법규들과의 연관성에 대한 검토도 이루어져야 함	○통합적인 관점에서 건축정책의 비전, 추진전략, 실천과제를 도출하였음	반영
○농어촌 정비나 도심재개발에서 기본의 개발방식을 답습하는 것이 아닌 정체성을 가질 수 있는 개발이 이루어지도록 하는 것이 필요	○다양한 정비방식을 통해 정체성을 갖도록 유도하고 특히 남해안의 특징적인 경관형성을 위한 방안 검토 - 추진전략 1. 건축도시디자인 향상	반영
○경남만의 정체성을 가질 수 있는 부분에 대한 현황조사분석이 이루어지는 것이 더 필요할 것으로 판단	○경남의 여건변화 및 현황분석을 통해 경남만의 정체성을 가진 현황 조사분석을 실시하였음	반영
○선진사례를 충분히 검토하는 것이 요구됨	○해외의 국가적·도시적 차원의 건축정책 사례조사분석을 실시하여 시사점을 도출하고 계획에 반영하였음	반영
○저탄소 녹색성장과 관련하여 경상남도만의 신재생에너지 정책전략을 검토 후 친환경 건축모델을 설정하는 것이 필요	○반영하였음 - 추진전략 3. 친환경 건축·도시 구현	반영
○창조적인 도시재생을 통해 건축·도시디자인의 품격을 높이는 것이 필요	○경남만의 창조적 도시재생을 위한 실천과제가 반영이 되어있으나, 추후 다양한 도시재생기법을 활용할 수 있는 과제를 추가적으로 발굴 예정	반영
○경남의 도시지역과 비도시지역의 격차를 인정하고 각각의 특성에 맞추어 건축·도시정책을 수립하는 것이 요구됨	○여건변화 및 현황분석에서 도시와 비도시지역, 권역별로 구분하여 각각의 특성을 도출하였음 ○도출된 특성에 맞게 추진전략 및 실천과제에 적용하였음	반영

●● 경상남도 광역 건축기본계획

주요 의견	조치 사항	비고
<p>○경남 내 사군마다 각각의 특성이 다르기 때문에 경상남도 전체를 공통적인 정책으로 다루는 데에는 한계가 있음</p> <p>○각 사군별 문제점 및 특성을 명확히 파악하여 사군의 정체성에 대한 고민을 하고 사군에 대한 기본적인 지침을 수립하는 것이 필요</p>	<p>○경상남도 건축기본계획은 경남의 통합적·총괄적 건축·도시정책의 방향을 설정하는 것으로, 기본적인 방향 아래 각각의 사군별 특성에 따라 건축정책을 적용하여 추진할 수 있는 방안에 대한 고려를 하겠음</p>	반영
<p>○현황분석을 통해 도출된 4개의 목표는 향후 실행전략 및 세부사업 선정에 따라 feed-back 작업을 통해 재검토되고, 변경 가능한 것은 변경되어야 할 것</p>	<p>○비전 및 실행전략과 세부실천과제의 피드백 작업을 지속적으로 실시하였고 앞으로 건축심의위원회, 자문회의, 공청회, 사군 및 의회의견 수렴을 거쳐 실천과제를 최종적으로 도출하겠음</p>	반영

2) 2차 건축정책 심의 및 자문(중간보고)

■ 개요

- 일시 : 2012. 5. 24(목) 14:00
- 장소 : 경남발전연구원 4층 회의실
- 참석자 : 건축정책위원 17명(인제대 전채휘 교수 등) 및 도 친환경건축과장 외 3명, 연구진 등 총 25명

■ 주요 검토의견 및 조치사항

주요 의견	조치 사항	비고
<p>○보고서 작성이 서술형으로 되어있어 가독성이 떨어짐. 전체적으로 개조식이나 단문단 위주의 내용작성 및 편집 필요</p>	<p>○보고서의 가독성을 높일 수 있도록 수정·보완하여 내용작성 및 편집 진행</p>	반영
<p>○보고서 목차에서 '제1장 서론' 과 같은 학술적인 딱딱한 느낌의 표현대신 '경상남도 건축기본계획 개요' 로 대체하는 방안 고려</p>	<p>○수정하였음</p>	반영
<p>○여건 및 전망분석에서 경상남도 만의 여건 변화와 전망에 대한 특화된 분석이 요구. 지나치게 일반적이고 전국적인 범위에서만 기술된 것 같음</p>	<p>○경남의 지역적 특성을 살릴 수 있는 권역별 현황분석을 추가적으로 실시</p>	반영

주요 의견	조치 사항	비고
○경상남도 일반현황 분석 중 ‘지리적 위치’, ‘지형 현황’의 보완 필요	○경남의 ‘지리적 위치’와 ‘지형 현황’ 추가 작성	반영
○관련조례가 ‘경상남도 건축정책 및 문화진흥조례’로 되어있으나 관련 모법이 ‘건축기본법’이므로, 이에 맞추어 ‘건축기본조례’로 제안 검토	○이미 광역 건축기본계획 수립을 위한 조례가 제정된 상황이므로 친환경건축과와 협의하여 추후 고려하도록 하겠음	미반영
○도시지역/군지역의 균형발전이나 동반성장 발전에 대한 구체적인 전략이 미약함	○도시지역만이 아닌 농어촌 지역을 위한 실천과제가 포함되어 있으나, 균형발전을 위한 전략에 대해 좀 더 구체적으로 검토 실시 - ‘농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성’, ‘일상이 즐거운 경남 커뮤니티시설 환경 구축’ 등에 군지역을 고려한 정책이 들어 있음	반영
○목표와 전략 중 ‘컨버전스(융합)’과 관련된 부분에서 전체적인 보완 필요, 융합을 위한 과제가 보완되어야 할 듯	○건축문화와 관련하여 문화, 관광 등 타 분야와 융합할 수 있는 과제에 대한 수정 보완하였음. 건축과 관련된 도시, 조정 등의 분야와의 융합을 고려하여 계획 수립	반영
○지역 인력자원의 지속가능성을 위해, 지역 차원의 신진건축사 지원 방향이 ‘중점추진 과제’로 있어야 함	○신진건축사를 위한 지원과제가 중점추진 과제로 될 수 있도록 조정	반영
○‘CPTED(범죄예방설계)’ 내용에 대한 강조·보완 필요	○‘범죄예방설계’에 대한 내용 추가	반영
○경상남도만의 문제점과 특성을 도출하여 이에 대한 대응방안을 추진전략으로 구성하는 것이 타당함. 그렇지 않으면 추진전략 도출의 설득력이 약할 수 있음	○여건변화 및 현황분석 부분에 경남의 지역성을 살릴 수 있는 분석을 추가하고 기본구상에서 추진전략 도출의 설득력을 높일 수 있도록 조치	반영
○여건변화 및 현황부분에서 조사분석된 내용과 실천과제와의 연계성 유지 필요	○여건변화 및 현황분석과 실천과제와의 연계성을 높이기 위해 기본구상 보완	반영
○경상남도 건축기본계획이 지자체에서 어떤 효력을 발휘할 것인가에 대한 검토 필요	○‘건축정책 추진방안’ 부분에 관련 내용이 포함되어 있음	기반영

●● 경상남도 광역 건축기본계획

주요 의견	조치 사항	비고
○건축도시 관련 사업이나 정책에서 건축중심의 조정 능력이 필요 → 이에 따른 시스템 구축방안 검토 요구되며 타 건축도시 관련 사업과의 조정·관리 필요 예) 지구단위계획이 먼저 되고나서 그에 맞추어 건축을 건립 시 여러 가지 제약조건으로 인해 양질의 건축물이 건립되기 힘들→ 건축이 우선적이고 기본적으로 고려될 수 있도록 변화 요구	○타 분야와의 조화로운 계획 수립을 위해 ‘융합’ 과 관련한 연구가 진행되어야 하나 건축중심의 조정 능력기반 구축을 위해서는 타 분야와의 관계를 고려해 조심스럽게 접근해야할 부분임. 검토를 실시하여 반영할 수 있도록 하겠음	반영
○건축문화의 시대가 도래됨에 따라 건축·도시공간을 문화적 공간으로 전환 필요. 이에 대한 구체적인 언급 필요	○건축문화 진흥에 대한 부분은 기 보고서 내용에 포함되어 있음	기반영
○건축의 기술적인 부분에 대한 내용 추가 필요 → 경사지 건축을 비롯한 다양한 지형에서 건축의 설계 및 유자관리 방법, 건축기술 개발에 대한 부분 언급 필요	○경남의 다양한 지형에 대응할 수 있는 기술적인 부분에 대한 언급(경사지, 해안 등)	반영
○실천과제 내용 중 예산의 중복을 방지하기 위해 국가가 해야 할 부분과 광역지자체 차원에서 해야 할 부분에 대한 구분 필요 예) 에너지 가이드라인, 녹색주택 개발 등	○국가차원과 광역지자체 차원에서 추진해야 할 과제에 대해 구분하여 검토(예로써, 추진전략 3의 ‘3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발’에서 실행사업 ‘경상남도 저탄소 녹색주택 설계·시공 가이드북 개발’을 국가차원에서 진행한다고 보고 삭제함)	반영
○미래에 대한 선제적 대응 부분은 너무 선언적으로 설명하고 있음. LH공사가 경남에 오는만큼 경남을 건축의 메카로 만들 수 있을 만한 요소들에 대한 아이디어 제시 필요	○LH공사를 활용하여 함께 경남의 건축발전에 이바지 할 수 있는 연구과제 도출	반영
○70개가 넘는 실행사업의 정리 필요 → 중복을 피하고 실행가능성을 고려하며 현재 추진되고 있는 사업을 재검토하여 실행사업의 실행력에 더욱 초점을 맞추어야 함	○실행사업을 단, 중, 장기로 구분하여 시행하고 그 중에서도 중점적으로 추진해야할 과제를 우선적으로 추진하여 실행력을 높일 수 있도록 함	반영
○건축도시디자인 향상을 위해 ‘야간경관에 대한 실천과제’ 추가 검토	○기존 경관기본계획과의 많은 부분이 상충. 미반영	미반영
○공공부문과 관련된 가이드라인들(녹색건축·도시 조성을 위한 가이드라인, 녹색 리모델링을 위한 건물디자인 가이드라인 등)을 ‘지역의 특성을 살린 공공시설의 설계가이드라인’으로 통합해서 추진하는 방법 고려	○녹색건축, 도시 조성을 위한 가이드라인, 녹색 리모델링을 위한 건물디자인 가이드라인 등 개발시 산재에너지 잠재력, 경상남도 공공 및 민간 건축물의 에너지 소비 총량기준 분석등 경상남도 각 지역의 특성을 고려한 디자인가이드라인을 개발할 수 있도록 지침을 추가하여 보완함	반영

주요 의견	조치 사항	비고
○건축기본계획에 대한 교육홍보를 극대화할 필요가 있음 → 지속적인 교육홍보를 통해 건축기본계획의 필요성과 추진의 중요성을 인식시키는 것이 필요	○건축기본계획에 대한 교육홍보를 통해 국민의 인식을 제고할 수 있는 방안에 대한 검토 실시	반영

3) 도민공청회

■ 개요

- 일시 : 2012. 11. 9(금) 10:00
- 장소 : 경남 진주시청 2층 도민홀
- 참석자 : 주민, 관계전문가(경남대 유명민 교수 등 5명), 18개 시·군 담당공무원 등 약 200여명

■ 주요 검토의견 및 조치사항

주요 의견	조치 사항	비고
○지역성을 살린 건축문화 형성이 아주 중요함 - 우리지역만이 가지고 있는 여건과 특성을 최대한 살려서 반영된 기본계획을 수립하고 추진하여야 함 - 경남은 많은 건축적 자산을 가지고 있음 → 이를 활용하고 살릴 수 있는 방안에 대한 검토와 추진이 이루어져야 함 - 기본계획의 성격 상 세부적으로는 힘들겠으나, 광범위하게나마 기본적으로 계획이 수립되어야 함	○경남지역에 산재한 특징적인 건축자산을 활용하여 지역성을 살린 건축문화를 형성할 수 있도록 검토하겠음. 기본계획의 성격 상 구체적인 사항까지 포함될 수는 없으나 전체적으로 방향성이 나타날 수 있도록 조치하겠음	반영

●● 경상남도 광역 건축기본계획

주요의견	조치사항	비고
<p>○경상남도 건축기본계획은 국가건축정책기본계획을 잘 반영하고 있으나, 경남만의 고유한 특성을 가진 계획을 찾기가 쉽지 않음</p> <p>– 권역별 분석 내용이 실천 과제 도출과 연계되어야 함</p> <p>– 각 시군에 대한 방향성 설정을 어느 정도 해야함</p> <p>– 건축기반 확보의 측면에서 법제, 연구 같은 계획위주로 이루어져야 함</p> <p>– 도시입지별 가이드라인 수립에 대한 내용 필요</p> <p>– 디자인가이드라인 수립에 대한 내용 검토</p>	<p>○우리나라의 특성상 시도별로 특징적인 건축기본계획을 수립하기가 용이하지 않음(사도별 지역특성, 건축경관, 문제점, 건축자산 등이 유사한 점이 많기 때문)</p> <p>○권역별 건축도시 특성 분석을 토대로 각 시군의 방향성을 설정하고 실천과제 도출과 연계될 수 있도록 검토하겠음</p> <p>○본 계획은 기본계획으로서 법제나 연구, 조사 등의 내용이 가장 기본적으로 포함되어 있으며, 건축디자인기준 수립에 대한 내용을 포함하고 있음</p>	반영
<p>○공공성을 확보하기 위해 공공건축물에 대한 시범사업 제시 필요(선도사업)</p>	<p>○각각의 과제에 대한 선도사업으로서, 공공건축물을 대상으로 한 사업들이 포함되어 있음</p>	기반영
<p>○신도시 개발이 아닌 기존 도시 정비(원도심재생)와 같은 질적 측면을 높일 수 있는 계획 필요</p>	<p>○일부 창조적인 도시재생에 관한 과제가 포함되어 있으나, 좀 더 특징적으로 드러날 수 있도록 검토</p>	반영
<p>○인구저성장시대의 문제점을 인식하고 이에 맞는 시범사업에 대한 검토가 필요</p> <p>– 출산친화 주거교육복합타운 시범사업</p> <p>– 농촌지역 집약재편 시범사업</p> <p>– 3세대 공존형 생활주택 시범사업</p>	<p>○저출산 고령화 시대의 패러다임에 걸맞는 실천과제를 검토하겠음</p>	검토
<p>○경상남도 광역 건축기본계획의 지속성 확보 제고</p> <p>– 성과관리체계 구축</p> <p>– 성과관리로드맵 제시 필요</p>	<p>○건축기본계획에 대한 추진성과 관리체계를 검토하여 사업추진에 반영토록 하겠음</p>	반영
<p>○건축기본계획의 접근방식이 권역별 구분이 아닌 기능적 건축 특성으로의 분류가 이루어져야 할 듯</p>	<p>○본 계획은 원래 건축의 기능적 특성별로 과제가 도출되어 있음. 각 시군별 현황 및 과제를 보여주는 과정에서 강조가 되어 권역별 구분이 주를 이룬 것처럼 보임</p>	기반영
<p>○건축기본계획의 성격 상 모든 세부계획을 수립하기에는 한계가 있음</p> <p>– 기본계획에 충실할 필요가 있음</p>	<p>○기본계획의 특성 상 상세한 세부계획 수립에 한계가 있음을 인식하고 경남의 건축이 나아가야할 방향을 설정하는데 포커스를 맞추어 수립</p>	반영

4) 경상남도의회 심의 및 의견청취

■ 개요

- 일시 : 2012. 12. 11(화) 10:00
- 장소 : 경상남도의회 건설소방위원회실
- 참석자 : 경상남도의회 건설소방위원(김성규 위원장 등) 8명 및 경상남도 도시방재국장 등 7명, 연구진 등 총 25명

■ 주요 검토의견 및 조치사항

주요 의견	조치 사항	비고
○타 시도 건축기본계획 수립 및 진행사항을 충분히 참고하여 결과를 도출해야 할 듯	○타 시도 건축기본계획의 수립 및 진행사항을 충분히 참고·검토하여 결과 도출	반영
○구체적인 실행방향에 대한 검토가 이루어져야 함	○건축기본계획 수립 후 구체적인 실행이 이루어질 수 있도록 추진	반영
○친환경주택은 비용적인 측면에서 시기상조가 아닌지에 대한 검토 필요 - 아직까지 친환경 자재사용 및 기법적용에 많은 비용이 소요되므로 서민들의 부담 증가 우려	○비용상의 문제로 고비용의 친환경주택들을 당장 적용하기에는 어려움이 따르겠지만, 많은 비용이 소요되지 않는 부분부터 점차적으로 시행하고 시범단지 조성 등을 통해 단계적으로 추진해 나가야 할 것임	반영
○도에서 추진하고 있는 경사지붕 사업은 농촌지역에 적용이 힘든 부분이 있음 - 옥상공간을 다양하게 활용할 필요가 있는 농촌의 특성 상 경사지붕 이외의 다양한 활용방법에 대한 검토가 이루어져야 함	○현재 도 차원에서도 경사지붕만이 아닌 다양한 지붕형태에 대한 검토를 하고 있으며, 다양한 지역여건을 반영할 수 있는 방안 도출을 검토	반영
○건축기본계획은 주민에게 직접적인 영향을 미칠 수 있음을 고려하여 실행사업들로 인한 주민들의 피해가 최소화 될 수 있도록 검토	○건축기본계획은 정책계획으로서 건축정책 전반에 관한 계획을 포괄적으로 수립하며, 세부적인 실행사업 추진 시 구체적인 검토를 거쳐 시행하여 도민들에게 피해를 주지 않는 범위에서 실시	반영
○해외사례조사는 현지를 직접 방문해서 수집한 자료를 활용하여 검토해야 할 것으로 판단	○해외사례조사는 현지에 직접 방문하여 수집한 자료를 활용하는 것이 최선이나, 시간적·비용적 제약으로 인해 일일이 방문하는 것이 불가능하므로 기존에 구축되어 있는 해외사례 자료를 충분히 검토하여 반영하였음	기반영

주요 의견	조치 사항	비고
○도시와 농촌으로 구성되어 있는 경상남도의 특성에 맞는 기본계획 수립 필요	○우리나라의 특성상 시도별로 특징적인 건축기본계획을 수립하기가 용이하지 않음(사도별 지역특성, 건축경관, 문제점, 건축자산 등이 유사한 점이 많기 때문) ○권역별 건축도시 특성 분석을 토대로 각 시군의 방향성을 설정하고 실천과제 도출과 연계될 수 있도록 검토	반영
○대도시의 건축물들을 어떻게 친환경적으로 건립 또는 리모델링 할 것인가에 대한 검토 필요	○단계적인 친환경 건축정책 추진을 통해 실행력을 높일 수 있는 방안 검토	반영
○건축정책을 원활하게 수행하기 위한 지원 조직에 대한 세부적인 검토 필요 - 건축정책연구지원센터, 녹색건축지원센터 등	○원활한 건축정책 추진을 위한 조직 및 거버넌스 체계 구축에 대한 내용이 포함되어 있음. 건축기본계획 수립 후 지원조직에 대한 구체적인 검토를 추가적으로 실시하도록 하겠음	반영

5) 3차 건축정책 심의 및 자문

■ 개요

- 일시 : 2012. 12. 27(목) 10:00
- 장소 : 경남발전연구원 4층 회의실
- 참석자 : 경상남도 건축정책위원(경남과기대 김근성 교수 등) 11명 및 경상남도 도시방재국장 등 4명, 연구진 등 총 20명

■ 주요 검토의견 및 조치사항

주요 의견	조치 사항	비고
○세부실천과제를 총괄할 수 있는 담당부서 설치(조직, 인원, 각 부서별 업무분담 등) 반영	○경상남도 건축도시 관련 사업 총괄관리 조직 정비방안 연구를 통하여 경상남도 내 건축도시디자인 관련 업무 및 사업을 통합적으로 조정하고 관리운영이 가능한 전담조직 신설 안을 제시하였음(실천과제 2.1 중 세부과제 2.2.1 건축도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설)	반영

주요 의견	조치 사항	비고
○공공기관과 민간, 광역자치단체 및 기초자치단체간 역할 분담 제시 및 단기·중기·장기과제의 실천 및 활용방안(가이드라인) 제시	○세부과제 5.1.2 ‘경상남도 건축문화유산 관련 제도 정비’의 예에서 보듯이 광역자치체인 경상남도(경남 건축문화유산 종합관리계획 수립)와 기초자치단체(인센티브, 강제조항 등)의 역할을 구분하여 제시하고 그 실천방안에 대해서 자세하게 명시하였음	반영
○해외건축사례에 대해 체계적인 정리	○이미 보고서에 해외건축정책을 분석하여 국가차원의 건축정책 시사점과 지역차원의 건축정책을 각 도시별로 그 내용을 분석하여 계획수립에 적극 반영하였음 ○또한 미국 텍사스 주의 오스틴과 산안토니오 등을 중심으로 친환경 리모델링 기법과 친환경 건축법령에 관한 내용을 보완토록 하였음	반영
○18개 시·군의 권역별 특성화·차별화 전략 마련 및 세부실천과제의 성과관리체계 반영	○18개 시군을 특성에 따라 5개 권역으로 구분하고 권역별 현황, 문제점, 장단점을 분석하였고, 권역별 추진과제를 차별화하여 제시하였음 ○(국가)건축정책기본계획은 매 2년마다 국회보고를 실시하도록 건축기본법 제15조(건축정책 국회보고)에 규정되어 있으며, 이때 각 광역시·도별 광역건축기본계획의 추진실적에 대해 요청이 있으면 이에 대한 자료를 제출하도록 규정하고 있음	반영
○건축뿐만 아니라 도시, 환경, 교통 등 통합적(융합적) 계획 반영	○계획수립에 있어 건축뿐 아니라 도시 등 타 분야를 고려한 통합적 관점에서 접근하였음. 즉, 도시, 친환경·녹색성장, 문화, 첨단기술 등과 같은 관련 산업과 디자인 등을 연계하여 상승효과를 도출할 수 있는 건축정책 발굴이 되도록 하였음 ○단지, 제시된 교통의 경우 전체 교통 관련 계획을 반영할 필요는 없을 것으로 판단하였음	일부 반영
○세부실천과제의 예산확보방안 반영	○이미 실천과제 계획수립 시 소요예산을 친환경건축과 및 관련 부서들의 연간 가용예산을 감안하여 그 예산범위 내에서 실현 가능한 계획을 수립토록 하였고, ○실제 예산반영은 사업의 우선순위에 따라 단기, 중기, 장기 사업으로 구분하여 실천과제 별로 예산을 확보하여 실행토록 하여야 함	기반영

●● 경상남도 광역 건축기본계획

주요 의견	조치 사항	비고
○건축 관련 협회 및 단체가 참여한 건축 산업 육성방안 반영	○우수건축과 도시환경 콘텐츠 개발 및 브랜드화하여 문화도시로서의 차별적 성장도모 필요에 따라 ‘경남문화콘텐츠진흥원’ 와 건축문화 산업 육성계획을 수립하는 등의 계획이 포함되어 있으나 협회나 단체가 참여한 산업육성 방안을 세부적으로 제시하기에는 한계가 있음	미반영
○광역 건축기본계획의 실천을 위해 홍보 및 교육방안 제시	○공청회, 시군 공무원 설명회 등을 개최하여 도민 및 관련 공무원들에 대한 교육 및 홍보를 하였고 ○교수, 건축사 등 전문가들이 참여하는 자문회의를 수차례 개최하여 관련 산업 종사자나 향후 건축정책을 이어나갈 학생들에 대한 교육 및 홍보 노력을 하였음 ○또한 ‘경상남도 건축문화 정보관 건립’ 안을 제시하여 체계적이고 장기적인 교육·홍보 방안을 제시하고 있음	기반영