목 차

【제1편 계획의 기조】

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적 ····· 5

1. 계획수립의 배경 ····· 5
2. 계획의 목적 ····· 5
3. 계획의 성격 ····· 6
4. 차별화 전략 ····· 6

2 계획의 범위 ····· 7

1. 시간적 범위 ····· 7
2. 공간적 범위 ····· 7
3. 내용적 범위 ····· 7

3 계획의 수립 과정 ····· 8

1. 계획의 수립방향 ····· 8
2. 계획의 접근방법 ····· 9
3. 계획의 수립절차 ····· 10
4. 2030년 부산도시기본계획 추진경위 ····· 11

4 계획수립의 여건변화 ····· 12

1. 경제적 외부적 여건 변화 ····· 12
2. 제도 및 정책적 여건변화 ····· 13
3. 내부환경의 변화 ····· 16

제2장 도시의 특성과 현황

1 도시의 성장과 변천 ····· 21

1. 도시연혁 ····· 21
2. 도시계획 연혁 ····· 22

2 도시의 현황 ····· 25

1. 위치 및 세력권 ····· 25
2. 자연환경 ····· 27
3. 인문 · 사회환경 ····· 31
4. 도시경제 ····· 40
5. 생활환경 ····· 42

3 상위 및 관련계획 ····· 45
1. 제4차 국토종합계획 재수정계획 ····· 45
2. 동남광역경제권 발전계획 ····· 48
3. 남해안권 발전 종합계획 ····· 49
4. 2020년 부산권 광역도시계획 일부변경 ····· 51
5. 국가기간교통망계획 ····· 55
6. 제3차 전국 항만기본계획 수정계획 ····· 57
7. 부산발전 2030 비전과 전략 ····· 60
8. 2030년 부산도시기본계획(기정) ····· 62
9. 서부산 글로벌시티 그랜드플랜 ····· 66
4 현황종합분석 ····· 67
1. 부산광역시의 위상 ····· 67
2. 부산광역시의 문제점 분석 ····· 71
3. 부산광역시의 가능성과 잠재력 ····· 73
4. 현황종합분석(SWOT분석) ····· 74

【제2편 2030년 부산도시기본계획의 핵심 전략】

제1장 공유와 소통으로 실현하는 시민참여형 계획

1 시민참여형 도시계획 ····· 79
1. 도시계획 정책자문단 ····· 79
2. 시민계획단 구성 ····· 80
3. 운영방식 ····· 81
2 시민아카데미의 운영 ····· 85
1. 시민아카데미란? ····· 85
2. 운영방안 ····· 85
3 시민참여형 도시계획 전망 ····· 87
1. 시민참여의 효과 ····· 87
2. 시민참여형 도시계획의 향후 전망 ····· 87
4 시민과 함께하는 도시 비전의 선정 ····· 88
1. 2030년 부산광역시의 비전 ····· 88

목 차

2. 도시 비전의 의미 ····89
3. 7대 추진전략 ····90

제2장 부산이 중심이 되는 광역적 도시계획

1 광역중심(부산권) 발전전략 ····93

1. 부산권의 정의 및 필요성 ····93
2. 광역중심 부산의 역할 ····93
3. 빅허브(Big-HUB) 부산권 발전전략 ····94

2 부산권의 상생발전 전략 ····96

1. 부산권 연계발전 방향 ····96
2. 부산권의 일자리창출 계획 ····98
3. 부산권 발전협력체계 구축 ····101

3 접경지역의 개발을 통한 광역연계 방안 ····102

1. 접경지역 개발의 필요성 ····102
2. 쾌적한 정주환경 조성 ····102

4 신공항을 활용한 경쟁력 강화방안 ····103

1. 신공항 주변 현황 ····103
2. 김해신공항 구상(안) ····106
3. 신공항 입지에 따른 파급효과 ····107
4, 신공항 경쟁력 강화방안 ····107

5 해양수도로서의 위상강화 전략 ····110

1. 해양창조산업 기반강화 ····110
2. 글로벌 항만 허브도시 기능강화 ····110
3. 유라시아 관문도시 인프라 확충 ····111
4. 해운지식 서비스 산업의 육성 ····112
5. 체류형 해양레저 관광산업 활성화 ····113

제3장 도시변화를 선도하는 창조적 종합계획

1 도심 · 부도심의 위계와 특징을 살릴 수 있는 장기적인 선택과 집중의 개발 ····117

1. 철도시설 재배치를 통한 도시재생 ····117
2. 철도부지의 재활용(기능복합화) ····119
3. 역세권 중심의 도시공간 재창조 ····119

2 글로벌 명품도시로의 도약 : 북항재개발 ····· 121
1. 사업배경 ····· 121
2. 북항 그랜드마스터플랜 개요 ····· 121
3. 부분별 구상(안) ····· 122
3 향후 20년의 과제 : 서부산 그랜드 플랜 ····· 124
1. 개요 ····· 124
2. 주요 개발계획 ····· 125
4 규제완화를 통한 지역전략산업 육성 ····· 128
5 부산형 창조산업 육성발굴 전략 ····· 130
1. 제4차 산업혁명 시대도래 ····· 130
2. 원도심 활성화를 위한 도시형 산업단지 조성 ····· 132
3. 산업경쟁력 제고를 위한 융·복합 클러스트 조성 ····· 133
4. 특화산업 발굴 및 육성 ····· 134
6 Wellness Life를 추구하는 창조형 일자리 창출 ····· 136
1. 일자리창출 및 인력지원을 통한 서민경제 안정 ····· 136
2. 혁신기술도입과 고급인력 확보 체계 형성 ····· 136
3. 미래핵심 연구자 양성·유치 방안 수립 ····· 137

제4장 미래부산의 가치를 강조한 생활밀착형 전략계획

1 생활밀착형 지표체계의 설정 ····· 141
1. 여건변화 ····· 141
2. 계획지표의 설정 ····· 141
3. 지표체계 설정 근거 ····· 142
2 사전협상형 도시계획의 활용 ····· 143
1. 사전협상형 도시계획이란? ····· 143
2. 협상대상지 및 공공기여 시설의 선정방안 ····· 144
3 입지규제최소구역 지정의 활용 ····· 145
1. 도입취지 ····· 145
2. 규제완화사항 ····· 145
3. 지정대상 및 절차 ····· 145
4 인구구조 및 경제적 약자를 고려한 주택정책 ····· 146

목 차

1. 1인 가구를 고려한 거주공간 조성 ····146
2. 수요맞춤형 임대주택의 정비 · 확충 ····146
5 자연자원의 재생 ····148
1. 동천 · 부전천 복원 ····148
2. 낙동강 하굿둑 개방 ····150
3. GB내 유휴 토지를 이용한 「시민의 숲」 조성 ····151

【제3편 도시미래상 및 계획지표 설정】

제1장 도시미래상 설정

1 도시미래상의 변화과정 ····157
1. 기정 부산도시기본계획의 변화과정 ····157
2. 2030년 부산도시기본계획의 미래상(기정) ····157
2 국 · 내외 미래 도시정책 트렌드 분석 ····158
1. 도시정책의 패러다임 변화 ····158
2. 도시정책의 새로운 흐름 ····158
3. 미래비전 관련 연구 ····159
4. 2030년 부산도시기본계획 미래상 도출과정 ····160
3 2030년 부산광역시의 비전 및 미래상 ····161
1. 도시미래상 ····161
2. 핵심전략별 3대 중점과제 ····162

제2장 계획지표 설정

1 기본방향 ····167
1. 지표선정의 다양성(최근 동향) ····167
2. 2030년 부산도시기본계획의 계획지표 설정방향 ····167
2 2030년 부산도시기본계획(기정) 추진실적 검토 ····168
1. 주요 도시지표 ····168
2. 2030년 도시기본계획 추진실적 평가 ····169

3 인구지표 설정 ····· 170
1. 인구현황 검토 ····· 170
2. 상위계획 인구지표 검토 ····· 176
3. 인구지표 산정 기준 ····· 180
4. 인구추정 ····· 181
4 도시경제지표 설정 ····· 205
1. 지역내총생산(GRDP) ····· 205
2. 산업구조 ····· 208
5 도시환경지표 설정 ····· 210
1. 생활환경지표 ····· 210
2. 복지환경지표 ····· 211
3. 여가환경지표 ····· 213

【제4편 도시공간구조 및 생활권 설정】

제1장 도시공간구조

1 도시공간구조 진단 ····· 219
1. 공간구조 현황 ····· 219
2. 공간구조 분석 ····· 226
2 도시공간구조 개편방향 ····· 232
1. 기본방향 ····· 232
2. 공간구조 개편대안 ····· 233
3 도시공간구조 구상 ····· 235
1. 도시성장에 따른 단계별 공간구조 개편 로드맵 ····· 235
2. 중심지체계 ····· 236
3. 도시기능체계 ····· 239
4. 도시발전축 ····· 240
5. 도시녹지축 ····· 243

제2장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 기본방향 ····· 247

목 차

2 생활권 설정기준 ····· 247

1. 생활권 위계별 설정기준 ····· 247
2. 생활권 판단근거 ····· 248
3. 생활권 설정요소 및 고려사항 ····· 248

3 그간의 도시기본계획상 생활권계획 검토 ····· 249

1. 생활권 계획 ····· 249
2. 생활권 조정의 필요성 ····· 249

4 생활권 설정 ····· 250

1. 생활권 설정 검토 ····· 250
2. 생활권 설정 대안검토 ····· 252
3. 생활권 설정 ····· 254

【제5편 부문별 계획】

제1장 한정된 토지자원의 활용

1 토지이용계획 ····· 259

1. 토지이용 현황 ····· 259
2. 개발가능지 분석 ····· 269
3. 문제진단 ····· 274
4. 기본방향 ····· 275
5. 토지이용계획의 기본구상 ····· 285
6. 토지이용계획의 기본원칙 ····· 291
7. 세부 토지이용계획 ····· 312

2 도심 및 주거환경 계획 ····· 329

1. 도심 및 시가지 정비 ····· 329
2. 주거환경 계획 ····· 347

제2장 기반시설계획

1 교통계획 ····· 363

1. 교통현황 분석 ····· 363

2. 기본방향 ····· 379
3. 주요 부문별계획 ····· 384
4. 실천전략 ····· 387

2 항만 · 물류계획 ····· 414

1. 현황분석 ····· 414
2. 문제진단 ····· 420
3. 기본방향 ····· 422
4. 실천전략 ····· 423

3 공항계획 ····· 434

1. 현황분석 ····· 434
2. 문제진단 ····· 435
3. 신공항 및 공항복합도시의 조성 ····· 436

4 정보 · 통신계획 ····· 437

1. 현황분석 ····· 437
2. 여건변화와 문제 진단 ····· 440
3. 기본방향 ····· 442
4. 실천전략 ····· 443

5 공공시설계획 ····· 449

1. 현황분석 ····· 449
2. 기본방향 ····· 452
3. 실천전략 ····· 453

6 상수도계획 ····· 454

1. 현황분석 ····· 454
2. 문제진단 ····· 462
3. 기본방향 ····· 463
4. 실천전략 ····· 465

7 하수도계획 ····· 468

1. 현황분석 ····· 468
2. 문제진단 ····· 471
3. 기본방향 ····· 471
4. 실천전략 ····· 472

목 차

제3장 저탄소 녹색도시 구상

1 계획의 배경 및 현황 ····· 475

1. 계획의 배경 ····· 475
2. 온실가스 배출현황 ····· 478

2 온실가스 감축 시나리오 ····· 482

1. 기본방향 ····· 482
2. 감축 시나리오 ····· 482

3 저탄소 녹색도시계획 ····· 483

1. 기본방향 ····· 483
2. 저탄소 녹색도시계획 추진방안 ····· 483
3. 비도시계획 분야 추진방안 ····· 486
4. 온실가스 배출량 감축을 위한 중점 추진사업 ····· 487
5. 지역사회 구성원의 역할 분담 ····· 488

제4장 환경의 보전 및 관리계획

1 기초조사 ····· 491

1. 환경관련 지역·지구 지정 현황 ····· 491
2. 환경피해 유발시설물 현황 ····· 493
3. 환경관련 시설 현황 ····· 494

2 기본방향 ····· 499

1. 사람 중심의 자연친화적 생태도시 조성 ····· 499
2. 생활환경 개선으로 시민생활의 질 향상 ····· 500
3. 안전하고 쾌적한 환경친화적 녹색도시 정착 ····· 500
4. 시민이 함께하는 환경보전 ····· 501
5. 공원 및 녹지 가치에 대한 공적 인식 강화 ····· 501
6. 부산시와 주변 지자체간의 환경보전 협력체계 구축 ····· 502

3 대기질 ····· 503

1. 현황분석 ····· 503
2. 문제 진단 ····· 506
3. 기본방향 ····· 507
4. 실천전략 ····· 508

4 수환경 ····· 511
1. 현황분석 ····· 511
2. 문제진단 ····· 516
3. 기본방향 ····· 517
4. 실천전략 ····· 517
5 폐기물 처리계획 ····· 520
1. 현황분석 ····· 520
2. 기본방향 ····· 522
3. 실천전략 ····· 524
6 에너지 ····· 527
1. 현황분석 ····· 527
2. 문제진단 ····· 530
3. 기본방향 ····· 530
4. 실천전략 ····· 531
7 소음 · 진동 ····· 533
1. 현황분석 ····· 533
2. 문제진단 ····· 536
3. 기본방향 ····· 537
4. 실천전략 ····· 537

제5장 경관 및 미관계획

1 경관현황 및 특성분석 ····· 541
1. 자연경관 ····· 541
2. 시가지경관 ····· 542
3. 역사 · 문화경관 ····· 544
4. 도시기반시설경관 ····· 544
2 도시경관자원 ····· 546
1. 도시경관자원 분석 ····· 546
2. 도시경관자원 종합분석(SWOT분석) ····· 550
3 경관 기본구상 ····· 551
1. 경관 미래상 ····· 551
2. 추진전략 ····· 552

목 차

3. 경관구조 설정 ····· 553

4 실천전략 ····· 556

1. 부산다운 경관 창조 ····· 556
2. 경관구조별 경관계획 ····· 558
3. 경관요소별 경관계획 ····· 564

5 실행계획 ····· 572

1. 기본방향 ····· 572
2. 주민참여유도 ····· 572
3. 중점경관관리구역의 검토 ····· 572
4. 도시계획 수단을 통한 경관관리 방안 ····· 572
5. 경관사업, 경관협정 추진 ····· 574

제6장 공원 · 녹지계획

1 현황분석 ····· 577

1. 공원 현황 ····· 577
2. 녹지 현황 ····· 583
3. 유원지 현황 ····· 584

2 문제진단 ····· 586

1. 지정된 공원에 대한 조성계획 미비 ····· 586
2. 도시공원 · 녹지의 연결성 부족 ····· 586
3. 조성된 공원의 비효율적 사용 ····· 586

3 기본방향 ····· 587

1. 공원 · 녹지의 균형적 배분과 접근성 강화 ····· 587
2. 풍부한 수변자원을 활용한 친수공간의 조성 ····· 588
3. 시민을 고려한 양질의 휴식공간 조성 ····· 588

4 실천전략 ····· 589

1. 지표 설정 ····· 589
2. 공원 · 녹지축의 설정 ····· 590
3. 공원 · 녹지 배치구상 ····· 591
4. 공원 · 녹지계획 ····· 591

제7장 방재 및 안전계획

1 현황조사 ····· 609
1. 사회·환경적여건 ····· 609
2. 자연적 재해 현황 ····· 609
3. 재난사고 현황 ····· 611
4. 자연재해 위험지구 현황 ····· 613
2 부산광역시 안전관리계획 ····· 615
1. 일반사항 ····· 615
2. 추진방향 ····· 615
3 기후변화 재해취약성 분석 ····· 616
1. 개념 ····· 616
2. 분석의 목적 및 활용방안 ····· 616
3. 분석지표 ····· 616
4. 분석방법 ····· 619
5. 분석결과 ····· 620
4 도시재해방지대책 ····· 622
1. 기본방향 ····· 622
2. 실천전략 ····· 622

제8장 경제·산업계획

1 현황조사 ····· 635
1. 지역총생산(GRDP) 현황 ····· 635
2. 부산광역시 주요경제 지표 ····· 638
3. 경제활동인구 ····· 639
4. 부산광역시의 산업구조 ····· 640
5. 가계현황 ····· 645
2 여건변화와 문제진단 ····· 647
1. 글로벌화 시대의 정착 ····· 647
2. 기술혁신의 가속화, 환경규제의 강화 ····· 647
3. 환태평양의 비지니스 중심도시, 수도권에 대응하는 부산권 중추도시로서의 역량 강화 ····· 647
3 기본방향 ····· 648

목 차

1. 동북아의 중심 글로벌 명품 관문도시로의 도약 ····· 648
2. 신성장 동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화 ····· 648
3. 부산권 경제공동체 상생발전 ····· 650

4 실천전략 ····· 651

1. 동북아의 중심으로 도약하는 지식기반 비즈니스 허브도시 ····· 651
2. 신성장 동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화 ····· 656
3. 부산권 경제공동체 상생발전 ····· 674

5 일자리 창출방안 검토 ····· 675

1. 고용동향 ····· 675
2. 일자리 창출 방안 검토 ····· 676

6 투자유치 방안 ····· 685

1. 국내기업 유치 활성화 ····· 685
2. 외국인 투자유치 방안 ····· 686

7 지역경제 선순환 체계 조성 ····· 687

1. 부산의 경쟁력 약화요인 ····· 687
2. 지역경제 선순환구조 실현을 위한 정책과제 ····· 687

제9장 사회 · 문화의 개발 및 진흥 계획

1 의료 · 보건계획 ····· 691

1. 현황분석 ····· 691
2. 기본방향 ····· 695
3. 수요추정 ····· 696
4. 실천전략 ····· 698

2 사회복지계획 ····· 701

1. 현황분석 ····· 701
2. 기본방향 ····· 707
3. 수요추정 ····· 713
4. 실천전략 ····· 714

3 교육계획 ····· 718

1. 현황분석 ····· 718
2. 기본방향 ····· 721
3. 수요추정 ····· 723

4. 실천전략 ····· 724
4 관광 · 문화 · 역사 · 체육계획 ····· 727
1. 현황분석 ····· 727
2. 문제 진단 ····· 736
3. 기본방향 ····· 736
4. 수요추정 ····· 741
5. 실천전략 ····· 742

【제6편 계획의 실행】

제1장 재정계획

1 현황분석 ····· 761
1. 재정규모 ····· 761
2. 지방세 현황 ····· 765
2 재정계획 ····· 767
1. 기본방향 ····· 767
2. 재정규모 전망 ····· 768
3. 재원조달 방안 ····· 769

제2장 투자계획

1 기본방향 ····· 773
2 투자우선순위 ····· 773

표 목 차

【제1편 계획의 기조】

제1장 계획의 개요

[표 1-1-2-1] 내용적 범위 ····· 7
[표 1-1-3-1] 도시기본계획 접근방법 ····· 9
[표 1-1-3-2] 도시기본계획 수립절차 ····· 10
[표 1-1-3-3] 도시기본계획 추진경위 ····· 11
[표 1-1-4-1] 국토이용체계 개편방안 ····· 14
[표 1-1-4-2] 제4차 국토종합계획 수정계획 ····· 15
[표 1-1-4-3] 시도별 인구 및 구성비 예측 ····· 17
[표 1-1-4-4] 2000년 이후 1인 가구 증가 추정자료 ····· 17

제2장 도시의 특성과 현황

[표 1-2-1-1] 부산광역시 연혁 ····· 21
[표 1-2-1-2] 부산광역시 도시계획 연혁 ····· 22
[표 1-2-1-3] 부산광역시 도시계획관할구역 조정 연혁 ····· 23
[표 1-2-2-1] 부산의 위치 ····· 25
[표 1-2-2-2] 부산광역시의 경제관 ····· 26
[표 1-2-2-3] 표고분석 ····· 28
[표 1-2-2-4] 경사분석 ····· 28
[표 1-2-2-5] 등급별 하천개요 ····· 29
[표 1-2-2-6] 과거 10년간 연평균 기온 및 상대습도 ····· 30
[표 1-2-2-7] 부산광역시 과거인구 추이 ····· 31
[표 1-2-2-8] 부산광역시 세대수 추이 ····· 32
[표 1-2-2-9] 가구원수별 가구수 추이 ····· 33
[표 1-2-2-10] 연도별, 지목별 토지이용 현황 ····· 34
[표 1-2-2-11] 구 · 군별 용도지역 현황 ····· 35
[표 1-2-2-12] 도로 포장율 현황 ····· 36
[표 1-2-2-13] 도로연장 현황 ····· 36
[표 1-2-2-14] 광역철도 현황 ····· 37
[표 1-2-2-15] 광역철도 수송 현황 ····· 38

[표 1-2-2-16] 도시철도 현황 ····· 38
[표 1-2-2-17] 도시철도 수송현황 ····· 39
[표 1-2-2-18] 공원결정 현황 ····· 40
[표 1-2-2-19] 경제활동 현황 ····· 40
[표 1-2-2-20] 산업유형별 종사자 현황 ····· 41
[표 1-2-2-21] 부산광역시 지역내 총생산 ····· 41
[표 1-2-2-22] 부산광역시 상수도 보급률 ····· 42
[표 1-2-2-23] 부산광역시 하수도 처리현황 ····· 42
[표 1-2-2-24] 부산광역시 공공문화체육시설 현황 ····· 43
[표 1-2-2-25] 부산광역시 생활폐기물 처리 현황 ····· 44
[표 1-2-2-26] 부산광역시 의료기관 분포 현황 ····· 44
[표 1-2-2-27] 부산광역시 의료인력 현황 ····· 44
[표 1-2-3-1] 제4차 국토종합계획 재수정계획의 권역별 발전방향 ····· 46
[표 1-2-3-2] 동남광역경제권에서의 부산광역시 전략산업 및 추진전략 ····· 48
[표 1-2-3-3] 남해안권 발전 종합계획의 추진전략 및 개발방향 ····· 50
[표 1-2-3-4] 부산권 광역도시계획의 목표와 전략 ····· 51
[표 1-2-3-5] 광역도시계획의 부산광역시 발전방향 및 세부내용 ····· 53
[표 1-2-3-6] 국가기간교통망계획상의 부산광역시 관련계획 ····· 56
[표 1-2-3-7] 세계 2대 컨테이너 환적 허브 ····· 57
[표 1-2-3-8] 부산발전 2030의 3대 도시목표 및 핵심전략 ····· 60
[표 1-2-3-9] 부산발전 2030의 7전략 10대 비전사업 ····· 61
[표 1-2-3-10] 계획인구 추정 ····· 64
[표 1-2-3-11] 주요도시지표 총괄 ····· 64
[표 1-2-3-12] 서부산권 공간특화 개발전략 ····· 66
[표 1-2-4-1] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가지표 ····· 68
[표 1-2-4-2] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가결과 ····· 69

【제2편 2030년 부산도시기본계획의 핵심 전략】

제1장 공유와 소통으로 실현하는 시민참여형 계획

[표 2-1-1-1] 도시계획 정책자문단 구성 및 역할 ····· 79
[표 2-1-1-2] 시민계획단의 역할 ····· 82

표 목 차

[표 2-1-1-3] 시민계획단 운영 프로그램 ····· 83
[표 2-1-2-1] 시민아카데미 프로그램 (1차) ····· 85
[표 2-1-3-1] 시민참여형 도시계획의 향후 전망 ····· 87
[표 2-1-4-1] 부산시 미래비전 10대 후보 투표 결과 ····· 88

제2장 부산이 중심이 되는 광역적 도시계획

[표 2-2-2-1] 미래산업 클러스터 조성 전략 ····· 98
[표 2-2-4-1] 국제선 이용객 ····· 103
[표 2-2-4-2] 서부산권 용도지역 ····· 103
[표 2-2-4-3] 산업단지 지정 현황 ····· 104
[표 2-2-4-4] 공항주변 광역도로망 현황 ····· 104
[표 2-2-4-5] 광역철도망 접근체계 ····· 105
[표 2-2-4-6] 주변 개발사업 현황 ····· 106
[표 2-2-4-7] 신공항 구상내용 ····· 106
[표 2-2-4-8] 신공항 경쟁력 강화 ····· 107
[표 2-2-4-9] 시역내 교통망 ····· 109
[표 2-2-4-10] 공항연계 광역교통망 ····· 109
[표 2-2-5-1] 유라시아 관문, 부산항 북항 재개발 추진 ····· 111

제3장 도시변화를 선도하는 창조적 종합계획

[표 2-3-1-1] 철도시설 재배치 대상지역 주요현황 ····· 117
[표 2-3-1-2] 도시재생사업 구분 ····· 120
[표 2-3-2-1] 북항 그랜드 마스터플랜 구상안 ····· 122
[표 2-3-3-1] 서부산권 공간특화 개발전략 ····· 124
[표 2-3-4-1] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성안 (지구별) ····· 128
[표 2-3-4-2] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성안(전략사업별) ····· 129
[표 2-3-5-1] 도시형 산업단지 ····· 132
[표 2-3-5-2] 융·복합 클러스터 ····· 133
[표 2-3-5-3] 부산광역시 특화산업 현황 ····· 134
[표 2-3-6-1] URP지원기능 및 특징 ····· 138

제4장 미래부산의 가치를 강조한 생활밀착형 전략계획

[표 2-4-1-1] 지표체계 설정근거 ····· 142
[표 2-4-3-1] 입지규제 최소구역 지정대상 시설 ····· 145

【제3편 도시미래상 및 계획지표 설정】

제1장 도시미래상 변화과정

[표 3-1-1-1] 기정 부산도시기본계획의 미래상 및 목표의 변화과정 ····· 157
[표 3-1-1-2] 2030년 부산도시기본계획의 미래상 (기정) ····· 157
[표 3-1-2-1] 우리나라 도시의 문제와 과제 ····· 158
[표 3-1-2-2] 도시정책의 새로운 흐름 ····· 158
[표 3-1-2-3] 2050 미래 국토발전전략 수립방안 ····· 159
[표 3-1-2-4] 2050 미래 국토비전 수립방안 ····· 159
[표 3-1-2-5] UN 미래보고서의 미래전망 ····· 160

제2장 계획지표 설정

[표 3-2-2-1] 2030년 부산도시기본계획(기정) 상 주요 도시환경지표 ····· 168
[표 3-2-2-2] 2030년 부산도시기본계획(기정)의 주요지표 추진실적 평가 ····· 169
[표 3-2-3-1] 부산광역시 인구변화추이 ····· 170
[표 3-2-3-2] 부산광역시 구군별 인구변화추이 ····· 171
[표 3-2-3-3] 인구구조 현황 ····· 172
[표 3-2-3-4] 행정구역별 인구분포 현황(2103) ····· 173
[표 3-2-3-5] 인구이동 추이 ····· 174
[표 3-2-3-6] 인구동태 추이 ····· 175
[표 3-2-3-7] 2020년 국토지표 ····· 176
[표 3-2-3-8] 부산광역권 인구지표 전망 ····· 177
[표 3-2-3-9] 가정별 총인구 및 인구성장률, 1960-2060 ····· 178
[표 3-2-3-10] 광역시급 장래인구추계 인구 ····· 179
[표 3-2-3-11] 통계청 인구추계 VS 부산광역시 인구현황 차이(1995~2010) ····· 179
[표 3-2-3-12] 인구추정방법 ····· 181
[표 3-2-3-13] 추세연장 산정방식 ····· 182
[표 3-2-3-14] 과거추세모형 총괄 ····· 183

표 목 차

[표 3-2-3-15] 부산광역시 가임여성 천명당 출산율(2010 ~ 2030) ····· 184
[표 3-2-3-16] 부산광역시 출생성비(2010 ~ 2030) ····· 185
[표 3-2-3-17] 부산광역시 인구 사망률(2010 ~ 2030) ····· 185
[표 3-2-3-18] 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치 ····· 186
[표 3-2-3-19] 자연적 인구증가 총괄 ····· 187
[표 3-2-3-20] 광역시 인구유입률 평균 ····· 188
[표 3-2-3-21] 광역시 인구유입률 적용사례 검토 ····· 188
[표 3-2-3-22] 인구유입률 적용 ····· 190
[표 3-2-3-23] 부산 · 진해 경제자유구역 유발인구 ····· 191
[표 3-2-3-24] 부산신항 배후 국제산업물류도시 유발인구 ····· 192
[표 3-2-3-25] 북항 재개발 및 역세권 개발사업 유발인구 ····· 193
[표 3-2-3-26] 택지개발/도시개발사업 유발인구 ····· 193
[표 3-2-3-27] 산업단지개발사업 유발인구 ····· 194
[표 3-2-3-28] 도시재생(정비)사업 유발인구 ····· 195
[표 3-2-3-29] 등록엑스포단지 유발인구 ····· 196
[표 3-2-3-30] 기타개발사업 유발인구 ····· 196
[표 3-2-3-31] 사회적 인구증가 총괄 ····· 197
[표 3-2-3-32] 대규모 개발사업에 의한 생활권별 사회적 인구증가 ····· 197
[표 3-2-3-33] 주간활동인구지수 ····· 199
[표 3-2-3-34] 주요 대도시 주간활동인구지수 ····· 199
[표 3-2-3-35] 연도별 외국인 관광객수 ····· 200
[표 3-2-3-36] 주요 대도시 주간활동인구 적용사례 ····· 200
[표 3-2-3-37] 주요 대도시 주간활동인구 적용사례 ····· 200
[표 3-2-3-38] 계획인구 산정 ····· 201
[표 3-2-3-39] 생활권별 계획인구 배분 ····· 202
[표 3-2-3-40] CV지수 검토 ····· 203
[표 3-2-3-41] 인구구조 전망 ····· 204
[표 3-2-4-1] 전국 주요 대도시 지역내총생산(GRDP) 현황 ····· 205
[표 3-2-4-2] 구·군별 및 생활권별 지역내 총 생산액 ····· 206
[표 3-2-4-3] 지역내총생산(GRDP) 전망 ····· 207
[표 3-2-4-4] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황 ····· 208
[표 3-2-4-5] 산업별 인구구조 전망 ····· 209

[표 3-2-5-1] 생활환경지표 ····· 210
[표 3-2-5-2] 의료 · 사회복지 환경지표 ····· 212
[표 3-2-5-3] 여가환경지표 ····· 214

【제4편 도시공간구조 및 생활권설정】

제1장 도시공간구조

[표 4-1-1-1] 도시기본계획상 목표연도별 공간구조 변화 ····· 220
[표 4-1-1-2] 주간인구지수 비교(2005년 대비 2010년) ····· 224
[표 4-1-2-1] 공간구조 대안비교 및 선정 ····· 234
[표 4-1-3-1] 도심기능 ····· 237
[표 4-1-3-2] 부도심기능 ····· 237
[표 4-1-3-3] 지역특화핵 주요기능 ····· 238

제2장 생활권 설정 및 인구배분계획

[표 4-2-2-1] 생활권 구분 ····· 248
[표 4-2-3-1] 그간의 도시기본계획상 생활권 계획 변천 과정 ····· 249
[표 4-2-4-1] 도시기본계획상 목표연도별 공간구조 변화(계속) ····· 251
[표 4-2-4-2] 생활권 설정 대안별 비교 ····· 253
[표 4-2-4-3] 생활권 구분 ····· 254

【제5편 부문별 계획】

제1장 한정된 토지자원의 활용

[표 5-1-1-1] 용도지역 현황 ····· 259
[표 5-1-1-2] 생활권별 용도지역 현황 ····· 261
[표 5-1-1-3] 생활권별 용도지구 현황 ····· 262
[표 5-1-1-4] 개발제한구역 현황 ····· 264
[표 5-1-1-5] 지목별 현황 ····· 266
[표 5-1-1-6] 최근 토지거래현황(2011~2013) ····· 268
[표 5-1-1-7] 개발가능지 분석 ····· 269
[표 5-1-1-8] 부산광역시 개발가능지 분석 ····· 272

표 목 차

[표 5-1-1-9] 생활권별 개발가능지 분석 ····· 273
[표 5-1-1-10] 생활권별 인구밀도 및 인구배분율 ····· 277
[표 5-1-1-11] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 추정 ····· 278
[표 5-1-1-12] 주택공급에 의한 주거용지 소요면적 산정원단위 ····· 279
[표 5-1-1-13] 주택수요 추정결과 ····· 279
[표 5-1-1-14] 주택공급 계획에 의한 주거용지 수요추정 ····· 280
[표 5-1-1-15] 주거용지 소요면적 ····· 280
[표 5-1-1-16] 이용인구에 따른 상업용지 수요추정 방식 및 원단위 ····· 281
[표 5-1-1-17] 상업용지 소요면적 ····· 281
[표 5-1-1-18] 이용인구 산정에 따른 상업용지 수요추정 ····· 282
[표 5-1-1-19] 경제활동인구 추정 ····· 283
[표 5-1-1-20] 공업용지 수요추정식 ····· 284
[표 5-1-1-21] 공업용지 수요추정 적용 원단위 ····· 284
[표 5-1-1-22] 용도별 소요면적 산출 ····· 284
[표 5-1-1-23] 토지이용계획 조정 총괄표 ····· 286
[표 5-1-1-24] 부산광역시 건축물 층수 현황 ····· 292
[표 5-1-1-25] 준거높이의 범위 설정 ····· 294
[표 5-1-1-26] 부산광역시 공공기관 이전적지 및 유휴부지 검토대상지역 ····· 296
[표 5-1-1-27] 입지 및 공간위계별 역세권의 유형분류 ····· 297
[표 5-1-1-28] 사전협상형 도시계획 주요 검토대상지 ····· 298
[표 5-1-1-29] 입지규제최소구역 지정대상 시설 ····· 301
[표 5-1-1-30] 입지규제 최소구역 후보 대상지 ····· 302
[표 5-1-1-31] 2020년 부산권 광역도시계획 개발제한구역 해제 총량 ····· 303
[표 5-1-1-32] 농업진흥지역 해제지역 관리방안의 기본방향 ····· 305
[표 5-1-1-33] 해양관광산업 분야 ····· 306
[표 5-1-1-34] IoT융합도시기반서비스산업 분야 ····· 307
[표 5-1-1-35] 부산광역시시 장기미집행 도시계획시설 현황 ····· 308
[표 5-1-1-36] 생활권별 · 단계별 용지 배분계획 ····· 313
[표 5-1-1-37] 주거용지 변경 총괄표 ····· 314
[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역 ····· 314
[표 5-1-1-39] 상업용지 변경 총괄표 ····· 319

[표 5-1-1-40] 상업용지 변경 세부내역 ····· 319
[표 5-1-1-41] 공업용지 변경 총괄표 ····· 323
[표 5-1-1-42] 공업용지 변경 세부내역 ····· 323
[표 5-1-1-43] 토지이용계획 총괄표 ····· 326
[표 5-1-2-1] 정비예정구역 현황 ····· 329
[표 5-1-2-2] 재정비 촉진지구 현황 ····· 330
[표 5-1-2-3] 기 추진 재생사업 현황 ····· 331
[표 5-1-2-4] 추진중인 도시 재생사업 현황 ····· 332
[표 5-1-2-5] 강동권 창조도시 조성사업 ····· 333
[표 5-1-2-6] 북항 재개발사업 ····· 334
[표 5-1-2-7] 경제기반형 복합재생 활성화 계획 ····· 335
[표 5-1-2-8] 부산광역시 산복도로 르네상스 계획 ····· 336
[표 5-1-2-9] 부산광역시 BIG HEART PROJECT ····· 337
[표 5-1-2-10] 행복마을 만들기 ····· 338
[표 5-1-2-11] 희망마을 만들기 ····· 338
[표 5-1-2-12] 도시활력증진 개발사업 ····· 338
[표 5-1-2-13] 아미동 · 초장동 일원 도시재생활성화사업 ····· 339
[표 5-1-2-14] 영도대통전수방 프로젝트 ····· 339
[표 5-1-2-15] 남부민1 문화복합형 주거환경 관리사업 ····· 339
[표 5-1-2-16] 도시재생 중점사항 ····· 342
[표 5-1-2-17] 도시재생 전략 ····· 342
[표 5-1-2-18] 생활권별 · 용도지역별 건축물 현황 ····· 343
[표 5-1-2-19] 도시재생 권역 구분 ····· 344
[표 5-1-2-20] 도심권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략 ····· 345
[표 5-1-2-21] 서부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략 ····· 345
[표 5-1-2-22] 중부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략 ····· 346
[표 5-1-2-23] 동부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략 ····· 346
[표 5-1-2-24] 부산광역시 최근 10년간 유형별 주택현황 ····· 347
[표 5-1-2-25] 생활권별 · 유형별 주택현황 ····· 348
[표 5-1-2-26] 부산광역시 생활권별 · 구,군별 주택 점유형태 현황 ····· 348
[표 5-1-2-27] 1인가구의 점유형태 비율 ····· 349

표 목 차

[표 5-1-2-28] 1인가구의 거주형태 비율 ····· 349
[표 5-1-2-29] 임대주택 건설실적 현황 ····· 350
[표 5-1-2-30] 임대주택 재고 현황 ····· 350
[표 5-1-2-31] 주택 지표설정 및 수요추정 ····· 353
[표 5-1-2-32] 주택공급 추정 ····· 353
[표 5-1-2-33] 뉴스테이사업 추진현황 (2016년 기준) ····· 355
[표 5-1-2-34] 부산드림 아파트 주택공급 목표 (2022년 기준) ····· 355
[표 5-1-2-35] 부산형 행복주택 공급 목표 (2022년 기준) ····· 356
[표 5-1-2-36] 부산 햇살둥지 사업 목표 (2022년 기준) ····· 356
[표 5-1-2-37] 매입 및 전세임대 주택공급 목표 (2022년 기준) ····· 357
[표 5-1-2-38] 주택 유형별 리모델링 관리방안 ····· 359

제2장 기반시설계획

[표 5-2-1-1] 부산시 주요 도로현황 총괄 ····· 363
[표 5-2-1-2] 도로연장 현황 ····· 364
[표 5-2-1-3] 광역철도 현황 ····· 365
[표 5-2-1-4] 광역철도 수송 현황 ····· 365
[표 5-2-1-5] 부산시 관내 도시철도 설치현황 ····· 366
[표 5-2-1-6] 도시철도 승객현황 ····· 367
[표 5-2-1-7] 여객자동차 운수사업체 및 운수면허등록차량 현황 ····· 368
[표 5-2-1-8] 터미널시설 현황 ····· 368
[표 5-2-1-9] 주차시설 현황 ····· 369
[표 5-2-1-10] 도로시설물 현황 ····· 370
[표 5-2-1-11] 자동차 등록대수 현황 ····· 370
[표 5-2-1-12] 연간 영업용자동차 여객수송 실적현황 ····· 371
[표 5-2-1-13] 연간 영업용자동차 화물수송 실적현황 ····· 371
[표 5-2-1-14] 자전거도로 유형별 설치 현황 ····· 372
[표 5-2-1-15] 자전거 보관대 설치현황 ····· 372
[표 5-2-1-16] 주요 가로별 교통량 추이 ····· 373
[표 5-2-1-17] 주요 교차로별 첨두시 교통량 - 오전08시~09시 ····· 374
[표 5-2-1-18] 부산권 교통권역 교통지표 ····· 376

[표 5-2-1-19] 부산시 연도별 목적별 통행발생량 ····· 376
[표 5-2-1-20] 부산권 교통권역 교통지표 ····· 377
[표 5-2-1-21] 생활권별 통행분포 전망 ····· 377
[표 5-2-1-22] 장래 도시내 주요가로 교통량 및 v/c분석(확정계획 반영시) ····· 378
[표 5-2-1-23] 교통 계획 지표 ····· 384
[표 5-2-1-24] 고속도로망 및 도시고속도로 ····· 384
[표 5-2-1-25] 순환도로망 ····· 384
[표 5-2-1-26] 광역 및 도시간선도로망 ····· 385
[표 5-2-1-27] 고속도로망 현황 및 계획 ····· 387
[표 5-2-1-28] 고속도로 현황 및 추진전략 ····· 388
[표 5-2-1-29] 순환도로망 개요(총괄) ····· 390
[표 5-2-1-30] 광역 간선축별 개설계획 ····· 391
[표 5-2-1-31] 7×7 고속간선망 ····· 392
[표 5-2-1-32] 지하도로망계획 ····· 394
[표 5-2-1-33] 도시내 간선도로망 설정(총괄) ····· 395
[표 5-2-1-34] 순환도로망 개설계획 ····· 396
[표 5-2-1-35] 도시내 간선도로 설치계획 ····· 397
[표 5-2-1-36] 광역철도 확충계획 ····· 399
[표 5-2-1-37] 도시철도 확충계획 ····· 400
[표 5-2-1-38] 부산지역(부산역~부전역) 일원 철도시설 재배치 계획 ····· 402
[표 5-2-1-39] 아시안하이웨이(AsianHighway),한반도종단철도(TKR;Trans-Korea Railway) ····· 403
[표 5-2-1-40] 환승시스템 유형 ····· 403
[표 5-2-1-41] 광역환승체계 구축계획 ····· 404
[표 5-2-1-42] 도심환승체계 구축계획 ····· 404
[표 5-2-1-43] 부도심 환승체계 구축계획 ····· 405
[표 5-2-1-44] 대중교통수단의 유형 및 특징 ····· 406
[표 5-2-1-45] 버스교통축 및 버스시스템 설치 계획 ····· 407
[표 5-2-1-46] 부산항 항내 해상택시 · 버스 터미널 계획 ····· 408
[표 5-2-1-47] 부산항 항내 해상택시 · 버스 운항 노선 계획(중기) ····· 408
[표 5-2-1-48] 대중교통전용지구 구축계획 ····· 409
[표 5-2-1-49] 자전거도로 이용활성화 및 개선계획 ····· 411

표 목 차

[표 5-2-1-50] 보행자 및 교통약자 교통서비스 개선계획 ····· 412
[표 5-2-1-51] 연령대별 교통안전의식 ····· 413
[표 5-2-2-1] 부산항만시설 현황 ····· 414
[표 5-2-2-2] 전국 항만 물동량 통계(2016년) ····· 414
[표 5-2-2-3] 전국 컨테이너 처리실적(2016년) ····· 415
[표 5-2-2-4] 세계 10대 항만 컨테이너 처리실적 ····· 415
[표 5-2-2-5] 컨테이너 전용부두 현황 ····· 416
[표 5-2-2-6] 일반부두 현황 ····· 416
[표 5-2-2-7] TOC 부두 현황 ····· 417
[표 5-2-2-8] 부산권 물류단지 및 시설 현황 ····· 418
[표 5-2-2-9] 물류터미널 현황 ····· 418
[표 5-2-2-10] 항공화물 운송현황 ····· 419
[표 5-2-2-11] 해운화물 운송현황 ····· 419
[표 5-2-2-12] 컨테이너 화물 처리실적 ····· 420
[표 5-2-2-13] 철도화물수송 처리실적 ····· 420
[표 5-2-2-14] 국내외 주요 물류기업 매출규모 ····· 422
[표 5-2-2-15] 해양물류산업 선도도시 사례 ····· 424
[표 5-2-2-16] 북항재개발을 고려한 부산항의 기능전환 ····· 425
[표 5-2-2-17] 항만 시설 확충계획 ····· 426
[표 5-2-2-18] 마리나 항만 개발계획 ····· 432
[표 5-2-3-1] 김해공항 시설규모 및 처리능력 ····· 434
[표 5-2-3-2] 공항복합도시 계획의 기본방향 ····· 436
[표 5-2-4-1] 주요 대도시별 컴퓨터 보급현황 ····· 437
[표 5-2-4-2] 주요 대도시별 인터넷 이용현황 ····· 437
[표 5-2-4-3] 부산광역시 인터넷 이용실태 현황 ····· 438
[표 5-2-4-4] 유비쿼터스 도시계획 단위 서비스 ····· 439
[표 5-2-4-5] 인터넷 이용 지표 ····· 442
[표 5-2-4-6] 4대 추진테마 ····· 444
[표 5-2-4-7] 스마트시티 추진전략 ····· 447
[표 5-2-5-1] 공공시설(공공행정 분야) 입지현황 ····· 449
[표 5-2-5-2] 공공시설(치안/소방안전/정보통신 분야) 입지현황 ····· 450

[표 5-2-5-3] 주요 도시 공공시설 현황 ····· 451
[표 5-2-5-4] 공공시설 입지기준 검토 ····· 452
[표 5-2-5-5] 공공시설 설치에 관한 신도시계획기준 ····· 452
[표 5-2-6-1] 상수도 급수실적 ····· 454
[표 5-2-6-2] 상수도 급수현황 ····· 455
[표 5-2-6-3] 상수원보호구역 현황 ····· 455
[표 5-2-6-4] 취수시설 현황 ····· 456
[표 5-2-6-5] 해수 담수화시설 현황 ····· 456
[표 5-2-6-6] 정수시설 현황 ····· 457
[표 5-2-6-7] 정수장 계통별 배수지 현황 ····· 458
[표 5-2-6-8] 상수관로시설 현황 ····· 459
[표 5-2-6-9] 상수관로 노후도 현황 ····· 459
[표 5-2-6-10] 중수도시설 현황 ····· 460
[표 5-2-6-11] 전국 주요도시 중수도시설 이용현황 ····· 460
[표 5-2-6-12] 상수계획지표 ····· 463
[표 5-2-6-13] 장래수요량 및 과부족량 ····· 464
[표 5-2-7-1] 하수도 보급률 현황 ····· 467
[표 5-2-7-2] 하수종말처리시설 현황 ····· 468
[표 5-2-7-3] 하수관로 보급현황 ····· 469
[표 5-2-7-4] 하수계획 지표 ····· 471
[표 5-2-7-5] 공공하수도 인프라 확충 · 관리 ····· 471
[표 5-2-7-6] 공공하수처리시설 수질관리 대책 ····· 472

제3장 저탄소 녹색도시 구상

[표 5-3-1-1] 국가 온실가스 배출현황 ····· 478
[표 5-3-1-2] 온실가스 배출량 산정기준 ····· 479
[표 5-3-1-3] 온실가스 주요배출시설 ····· 479
[표 5-3-1-4] 부산광역시 온실가스 배출현황 ····· 480
[표 5-3-1-5] 온실가스 감축을 위한 사업 ····· 481
[표 5-3-2-1] 온실가스 감축 시나리오별 비교 ····· 482
[표 5-3-3-1] 생활권별 공원 면적 ····· 484

표 목 차

[표 5-3-3-2] 비도시계획적 세부추진방안 ····· 486
[표 5-3-3-3] 중점추진사업 ····· 487

제4장 환경의 보전 및 관리계획

[표 5-4-1-1] 상수원 보호구역 현황 ····· 491
[표 5-4-1-2] 저유황유 공급 및 사용의무 지역 ····· 491
[표 5-4-1-3] 배출허용기준(폐수) 적용을 위한 지역지정 규제 ····· 492
[표 5-4-1-4] 생태 · 경관 보전지역 현황 ····· 492
[표 5-4-1-5] 습지 보호구역 현황 ····· 492
[표 5-4-1-6] 환경오염물질 배출시설 현황 ····· 493
[표 5-4-1-7] 산업단지 현황 ····· 493
[표 5-4-1-8] 부산광역시 도로현황 ····· 494
[표 5-4-1-9] 취수시설 현황 ····· 495
[표 5-4-1-10] 해수 담수화시설 현황(2013년도) ····· 495
[표 5-4-1-11] 정수시설 현황(2013년도) ····· 496
[표 5-4-1-12] 문화재 현황 ····· 496
[표 5-4-1-13] 하수종말처리시설 현황 ····· 497
[표 5-4-1-14] 분뇨처리시설 현황 ····· 498
[표 5-4-1-15] 생활폐기물 매립지 현황 ····· 498
[표 5-4-1-16] 광역소각장 현황 ····· 498
[표 5-4-2-1] 자연친화적 생태도시 세부전략 ····· 499
[표 5-4-2-2] 생활환경 개선 및 민원해소 세부전략 ····· 500
[표 5-4-2-3] 환경친화적 녹색도시 세부전략 ····· 500
[표 5-4-3-1] 대기오염 측정망 현황 ····· 503
[표 5-4-3-2] 대기질 현황 ····· 504
[표 5-4-3-3] 국가 및 지역대기환경기준 ····· 504
[표 5-4-3-4] 사업체 및 종사자수 현황 ····· 505
[표 5-4-3-5] 산업단지현황 ····· 505
[표 5-4-3-6] 대기오염물질 배출시설 현황 ····· 506
[표 5-4-3-7] 오존 및 미세먼지 주의 · 경보 발령현황 ····· 507
[표 5-4-3-8] 대기환경 관련지표(미세먼지 PM 2.5) ····· 508

[표 5-4-3-9] 녹색교통부분 대기환경관련 지표 ····· 510
[표 5-4-4-1] 연안해수 수질현황 ····· 512
[표 5-4-4-2] 측정지점별 연안해수 수질현황 ····· 512
[표 5-4-4-3] 하천 총괄 현황 ····· 514
[표 5-4-4-4] 하천별 현황 ····· 514
[표 5-4-4-5] 주요 하천 BOD 농도현황 ····· 516
[표 5-4-4-6] 수질환경 관련지표(공공하수처리장 증설) ····· 518
[표 5-4-4-7] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안 ····· 518
[표 5-4-4-8] 수질환경 관련지표 (낙동강 수질 관리목표) ····· 519
[표 5-4-5-1] 생활폐기물 발생 및 처리현황 ····· 520
[표 5-4-5-2] 폐기물 처리현황 ····· 521
[표 5-4-5-3] 생활폐기물 매립지 현황 ····· 521
[표 5-4-5-4] 광역소각장 현황 ····· 522
[표 5-4-5-5] 생활폐기물 발생량 추정 ····· 523
[표 5-4-5-6] 단계별 생활폐기물 처리계획 ····· 524
[표 5-4-5-7] 폐기물 발생원별 대책 ····· 525
[표 5-4-5-8] 폐기물 감량화 대책 ····· 525
[표 5-4-5-9] 중간처리시설 안정적 관리 · 운영 ····· 526
[표 5-4-6-1] 에너지 생산현황(2013년기준) ····· 527
[표 5-4-6-2] 최종에너지 소비추이 ····· 527
[표 5-4-6-3] 최종에너지 부문별 소비현황 ····· 528
[표 5-4-6-4] 전력사용 현황 ····· 528
[표 5-4-6-5] 가스 공급현황 ····· 529
[표 5-4-6-6] 부산광역시 가스 공급현황 ····· 529
[표 5-4-6-7] 유류 소비현황 ····· 529
[표 5-4-6-8] 에너지 분야 계획지표(신재생에너지) ····· 531
[표 5-4-6-9] 에너지 분야 계획지표(도시가스 보급률) ····· 532
[표 5-4-7-1] 소음 · 진동의 발생원 ····· 533
[표 5-4-7-2] 소음 측정망 현황 ····· 535
[표 5-4-7-3] 소음 · 진동 배출업소 ····· 535
[표 5-4-7-4] 소음 · 진동 배출업소 ····· 535

표 목 차

[표 5-4-7-5] 소음 측정 현황 ····· 536
[표 5-4-7-6] 층간소음의 법적기준 ····· 536

제5장 경관 및 미관계획

[표 5-5-2-1] 해안경관자원 현황 ····· 547
[표 5-5-2-2] 자연경관자원 현황 ····· 547
[표 5-5-2-3] 시가지경관자원 현황 ····· 548
[표 5-5-2-4] 역사문화경관자원 현황 ····· 549
[표 5-5-2-5] 경관자원 종합분석(SWOT) ····· 550
[표 5-5-3-1] 경관축 ····· 554
[표 5-5-3-2] 경관거점 ····· 555
[표 5-5-4-1] 경관계획의 구성체계 ····· 558
[표 5-5-4-2] 경관권역계획 수립의 목표 및 기본방향 ····· 559
[표 5-5-4-3] 경관축계획 수립의 목표 및 기본방향 ····· 560
[표 5-5-4-4] 경관거점계획 수립의 목표 및 기본방향 ····· 561
[표 5-5-4-5] 중점경관관리구역의 경관구조 및 중점대상지역 ····· 562
[표 5-5-4-6] 가로경관 가이드라인 ····· 564
[표 5-5-4-7] 대상지 특성별 공공시설물 가이드라인 ····· 566
[표 5-5-4-8] 옥외광고물 가이드라인 ····· 567
[표 5-5-4-9] 권역별 색채계획 ····· 568
[표 5-5-4-10] 7개 권역별 야간경관 세부연출방향 ····· 569
[표 5-5-4-11] 야간경관요소별 목표와 실천 전략 ····· 570

제6장 공원 · 녹지계획

[표 5-6-1-1] 공원결정현황 ····· 577
[표 5-6-1-2] 공원조성현황 (개소) ····· 578
[표 5-6-1-3] 공원조성현황 (면적) ····· 578
[표 5-6-1-4] 생활권별 공원조성현황 ····· 579
[표 5-6-1-5] 서부산권 공원조성현황 (개소) ····· 580
[표 5-6-1-6] 서부산권 공원조성현황 (면적) ····· 580
[표 5-6-1-7] 중부산권 공원조성현황 (개소) ····· 581
[표 5-6-1-8] 중부산권 공원조성현황 (면적) ····· 581

[표 5-6-1-9] 동부산권 공원조성현황 (개소) ····· 582
[표 5-6-1-10] 동부산권 공원조성현황 (개소) ····· 582
[표 5-6-1-11] 녹지결정 현황 ····· 583
[표 5-6-1-12] 녹지조성 현황 ····· 583
[표 5-6-1-13] 유원지 현황 ····· 584
[표 5-6-1-14] 유원지 조성현황 ····· 585
[표 5-6-4-1] 공원 1인당 지표설정 ····· 589
[표 5-6-4-2] 공원 · 녹지 종합배치에 따른 주요 축 설정 ····· 590
[표 5-6-4-3] 생활권별 공원 면적 ····· 594
[표 5-6-4-4] 생활권별 1인당 공원 · 녹지 면적 ····· 594
[표 5-6-4-5] 둔치도 강 · 문화 생태공원 조성방향 ····· 595
[표 5-6-4-6] 역사공원 변경 내역 ····· 600
[표 5-6-4-7] 문화공원 변경 내역 ····· 600
[표 5-6-4-8] 수변공원 신설 내역 ····· 601
[표 5-6-4-9] 수변공원 변경 내역 ····· 601
[표 5-6-4-10] 수변공원 폐지 내역 ····· 601
[표 5-6-4-11] 근린공원 신설 내역 ····· 602
[표 5-6-4-12] 근린공원 변경 내역 ····· 605
[표 5-6-4-13] 근린공원 폐지 내역 ····· 605
[표 5-6-4-14] 유원지 신설 ····· 606
[표 5-6-4-15] 유원지 변경 ····· 606
[표 5-6-4-16] 유원지 폐지 ····· 606

제7장 방재 및 안전계획

[표 5-7-1-1] 사회 · 환경적여건 ····· 609
[표 5-7-1-2] 주요 풍수해 피해현황 ····· 610
[표 5-7-1-3] 부산 · 경남지역 지진발생 현황 ····· 611
[표 5-7-1-4] 주요 재난사고 현황 ····· 611
[표 5-7-1-5] 교통사고 현황 ····· 612
[표 5-7-1-6] 화재발생 현황 ····· 612
[표 5-7-1-7] 도시범죄 현황 ····· 613

표 목 차

[표 5-7-1-8] 자연재해위험지구 현황 ····· 614
[표 5-7-2-1] 부산 · 경남지역 지진발생 현황 ····· 615
[표 5-7-3-1] 현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표 ····· 617
[표 5-7-3-2] 미래 기후노출 및 도시민감도 분석 지표 ····· 619
[표 5-7-4-1] 추진전략 및 주요과제 ····· 622
[표 5-7-4-2] 지역의 통합적 안전역량 강화 ····· 623
[표 5-7-4-3] 현장에서 작동하는 재난대응 체계확립 ····· 624
[표 5-7-4-4] 실효적인 지진재난 종합대책 추진 ····· 625
[표 5-7-4-5] 6개 지명분야 강력수사로 시민의 생활안전 확보 ····· 626
[표 5-7-4-6] 방재 · 안전분야 계획지표 ····· 627
[표 5-7-4-7] 재해발생시 대응체계 ····· 627
[표 5-7-4-8] 지역특성을 고려한 재해 · 재난예방 실천방안 ····· 627
[표 5-7-4-9] 시민참여와 체득 중심의 안전문화운동 추진 ····· 628
[표 5-7-4-10] 광역원자력 안전망 확보 ····· 629
[표 5-7-4-11] 원전으로부터 안전한 도시만들기 방안 ····· 629
[표 5-7-4-12] 24시간 빈틈없는 안전감시체계 유지 ····· 630
[표 5-7-4-13] 시민이 안심하는 원전방사능방재대책 추진 ····· 630
[표 5-7-4-14] 지역 특화된 원자력 산업 육성 ····· 631
[표 5-7-4-15] 기후변화를 고려한 도시계획 수립방안 ····· 632

제8장 경제 · 산업계획

[표 5-8-1-1] 연도별 지역내총생산액 ····· 635
[표 5-8-1-2] 연도별 1인당 지역내총생산액 ····· 636
[표 5-8-1-3] 구 · 군별 및 생활권별 지역내 총 생산액 ····· 637
[표 5-8-1-4] 경제활동별 지역내 총생산 현황 ····· 638
[표 5-8-1-5] 주요 경제지표 ····· 639
[표 5-8-1-6] 경제활동 현황 ····· 640
[표 5-8-1-7] 산업구조 현황 ····· 641
[표 5-8-1-8] 산업단지 현황 ····· 641
[표 5-8-1-9] 산업단지 입지현황 ····· 642
[표 5-8-1-10] 부산광역시 5대광역시 평균대비 산업별 LQ지수 (종사자기준) ····· 643

[표 5-8-1-11] 5대광역시 평균대비 제조업 세분류별 LQ지수 (종사자기준) ····· 644
[표 5-8-1-12] 소득분위 현황 ····· 645
[표 5-8-1-13] 경제활동 현황 ····· 646
[표 5-8-3-1] 전략산업 변화과정 ····· 650
[표 5-8-4-1] 부산·진해경제자유구역 지구별 사업개요 ····· 653
[표 5-8-4-2] 글로벌 해양수도 도약을 위한 계획 ····· 655
[표 5-8-4-3] 산업용지의 공급확대 ····· 658
[표 5-8-4-4] 조성중인 산업단지 현황 ····· 658
[표 5-8-4-5] 계획중인 산업단지 현황 ····· 659
[표 5-8-4-6] 도시형 산업단지 ····· 660
[표 5-8-4-7] 융·복합 클러스터 ····· 661
[표 5-8-4-8] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성 ····· 663
[표 5-8-4-9] 전통시장 현대화 사업 추진내역 ····· 665
[표 5-8-4-10] 권역별 성장전략 ····· 666
[표 5-8-4-11] 수산식품 클러스터 ····· 668
[표 5-8-4-12] 해양플랜트 클러스터 ····· 668
[표 5-8-4-13] 문화콘텐츠(엔터테인먼트) 산업 클러스터 ····· 669
[표 5-8-4-14] 의생명과학 클러스터 ····· 669
[표 5-8-4-15] ICT·메카트로닉스 클러스터 ····· 670
[표 5-8-4-16] 에너지 클러스터 ····· 670
[표 5-8-4-17] 부산광역시 창조산업 현황 ····· 673
[표 5-8-4-18] 부산권 주요 완성차 업체 현황 ····· 674
[표 5-8-5-1] 경제활동인구 분석 ····· 676
[표 5-8-5-2] URP지원기능 및 특징 ····· 678
[표 5-8-5-3] 기계부품 소재산업 ····· 679
[표 5-8-5-4] 자동차 산업 ····· 679
[표 5-8-5-5] 조선업 ····· 680
[표 5-8-5-6] 신발산업 ····· 680
[표 5-8-5-7] 섬유-패션 ····· 681
[표 5-8-5-8] 제조공정 ····· 681
[표 5-8-5-9] 파워반도체 산업 ····· 681

표 목 차

[표 5-8-5-10] 방사선 의·과학 R&D 기반구축 및 상용화 ····· 682
[표 5-8-5-11] 무인기 산업의 신시장 개척 ····· 682
[표 5-8-5-12] 신재생에너지 실용화 산업 ····· 682
[표 5-8-5-13] 청정공기 표준기술 개발 ····· 683
[표 5-8-5-14] 사회적 기업의 유형별 사례 ····· 683
[표 5-8-6-1] 부산광역시 기업 전·출입 추이 ····· 685
[표 5-8-6-2] 외국인 투자동향 ····· 686

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

[표 5-9-1-1] 의료기관 현황 ····· 691
[표 5-9-1-2] 구·군별 의료기관 현황 ····· 692
[표 5-9-1-3] 의료인력 현황 ····· 692
[표 5-9-1-4] 구·군별 의료인력 현황 ····· 693
[표 5-9-1-5] 보건소 인력 ····· 693
[표 5-9-1-6] 시민건강관리 현황 ····· 694
[표 5-9-1-7] 의료보건시설 계획지표 ····· 697
[표 5-9-1-8] 시민건강 관리지표 ····· 697
[표 5-9-2-1] 국민기초생활보장수급자 현황 ····· 701
[표 5-9-2-2] 사회복지시설 총괄 현황 ····· 702
[표 5-9-2-3] 아동복지시설 현황 ····· 702
[표 5-9-2-4] 아동보육시설 현황 ····· 703
[표 5-9-2-5] 노인복지시설 현황 ····· 703
[표 5-9-2-6] 노인복지시설 현황 ····· 704
[표 5-9-2-7] 한부모 가족시설현황 ····· 704
[표 5-9-2-8] 소외여성복지시설 현황 ····· 705
[표 5-9-2-9] 장애인 및 부랑자시설 현황 ····· 705
[표 5-9-2-10] 장사시설 현황 ····· 706
[표 5-9-2-11] 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소 ····· 708
[표 5-9-2-12] 성평등을 위한 조치사항 ····· 709
[표 5-9-2-13] 양성평등, 일·가정 양립 가족친화도시 창조 ····· 710
[표 5-9-2-14] 고령사회 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 ····· 711

[표 5-9-2-15] 장애인 생활능력 향상과 어르신이 행복한 도시 정립 ····· 711
[표 5-9-2-16] 다문화가족계획 ····· 712
[표 5-9-2-17] 사회복지시설 계획지표 ····· 713
[표 5-9-2-18] 공동체 공간의 활용 ····· 717
[표 5-9-3-1] 교육시설 현황추이 ····· 718
[표 5-9-3-2] 도서관시설 현황 ····· 719
[표 5-9-3-3] 사설학원 현황 ····· 720
[표 5-9-3-4] 교육시설 지표설정 기준 ····· 723
[표 5-9-3-5] 교육시설 지표설정 ····· 723
[표 5-9-4-1] 관광자원 현황 ····· 727
[표 5-9-4-2] 관광지, 관광단지, 관광특구 현황 ····· 728
[표 5-9-4-3] 연도별 외국인 관광객 점유율 현황 ····· 729
[표 5-9-4-4] 국적별 외국인 관광객 현황 ····· 729
[표 5-9-4-5] 입국목적별 외국인 관광객 현황 ····· 730
[표 5-9-4-6] 문화시설 현황 ····· 731
[표 5-9-4-7] 박물관 현황 ····· 731
[표 5-9-4-8] 문화재 현황 ····· 732
[표 5-9-4-9] 문화행사(지역축제) 현황 ····· 733
[표 5-9-4-10] 종합운동장 현황 ····· 735
[표 5-9-4-11] 공공체육시설 현황 ····· 735
[표 5-9-4-12] 문화·체육시설 지표설정 기준 ····· 741
[표 5-9-4-13] 관광·문화··체육시설 계획지표 ····· 742
[표 5-9-4-14] 생활권별 개발방향 및 기본구상 ····· 743
[표 5-9-4-15] 부산 관광 Paradise 10대 과제 및 주요내용 ····· 745
[표 5-9-4-16] 부산 관광유형별 세부전략 ····· 746
[표 5-9-4-17] 명품 관광콘텐츠 개발전략 ····· 748

표 목 차

【제6편 계획의 실행】

제1장 재정계획

[표 6-1-1-1] 세입 · 세출결산 추이 ····· 761
[표 6-1-1-2] 전국 주요도시 재정자립도 ····· 762
[표 6-1-1-3] 부산광역시 재정자립도 ····· 762
[표 6-1-1-4] 일반회계 세입현황 추이 ····· 762
[표 6-1-1-5] 일반회계 세입구조(2013년) ····· 763
[표 6-1-1-6] 일반회계 세출현황 추이 ····· 763
[표 6-1-1-7] 일반회계 세출구조 ····· 764
[표 6-1-1-8] 특별회계 세출구조(2013년) ····· 764
[표 6-1-1-9] 지방세 징수현황 ····· 765
[표 6-1-1-10] 지방세 징수현황 ····· 766
[표 6-1-1-11] 지방세부담 ····· 766
[표 6-1-2-1] 총 재정규모 전망 ····· 768
[표 6-1-2-2] 세입구조 및 재정자립도 추정 ····· 769

제2장 투자계획

[표 6-2-1-1] 투자우선순위 고려사항 ····· 773

【제1편 계획의 기조】

제1장 계획의 개요

[그림 1-1-1-1] 차별화 전략 ····· 6
[그림 1-1-2-1] 위치도 ····· 7
[그림 1-1-3-1] 도시기본계획의 위상 ····· 8
[그림 1-1-4-1] 이코노미스트 2025 도시경쟁력 순위 ····· 12
[그림 1-1-4-2] 통계청「한국의 사회지표」2030년 인구추계 ····· 16

제2장 도시의 특성과 현황

[그림 1-2-1-1] 부산광역시 도시계획 연혁 ····· 22
[그림 1-2-2-1] 국토공간상의 위치 ····· 25
[그림 1-2-2-2] 표고분석도 ····· 27
[그림 1-2-2-3] 경사분석도 ····· 28
[그림 1-2-2-4] 과거 10년간 기온 및 습도 변화추이 ····· 30
[그림 1-2-2-5] 인구구조 변화추이 ····· 32
[그림 1-2-2-6] 연도별, 지목별 토지이용 현황 ····· 34
[그림 1-2-3-1] 제4차 국토종합계획 재수정계획 ····· 45
[그림 1-2-3-2] 제4차 국토종합계획 재수정계획의 권역별 지역전략산업 ····· 46
[그림 1-2-3-3] 동남광역경제권 구상도 ····· 48
[그림 1-2-3-4] 남해안권 발전 종합계획의 비전 및 목표 ····· 49
[그림 1-2-3-5] 2020 부산권 광역도시계획의 공간구조 구상 ····· 52
[그림 1-2-3-6] 국가기간교통망계획의 미래상 ····· 55
[그림 1-2-3-7] 조선·해양플랜트 ····· 58
[그림 1-2-3-8] 항만공간의 활용 ····· 58
[그림 1-2-3-9] 전국 마리나항 위치도 ····· 59
[그림 1-2-3-10] 산업 및 생활공간 개발전략 ····· 60
[그림 1-2-3-11] 도시미래상 및 계획 목표 ····· 62
[그림 1-2-3-12] 공간구조 설정 ····· 63
[그림 1-2-3-13] 2030년 도시기본구상도 ····· 65
[그림 1-2-3-14] 공간특화 개발전략 ····· 66

그 림 목 차

[그림 1-2-4-1] 한국지방 브랜드 종합평가 결과 ····· 67
[그림 1-2-4-2] 한국지방 브랜드 종합평가 결과 2 ····· 67
[그림 1-2-4-3] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가지표 ····· 70
[그림 1-2-4-4] 가용토지자원의 부족 ····· 71
[그림 1-2-4-5] 미래지향적 토지활용방안 ····· 72
[그림 1-2-4-6] 인구감소시대 ····· 72
[그림 1-2-4-7] 부산의 입지여건 ····· 73
[그림 1-2-4-8] 동부산 오랑대 전경 ····· 73

【제2편 2030년 부산도시기본계획의 핵심 전략】

제1장 공유와 소통으로 실현하는 시민참여형 계획

[그림 2-1-1-1] 도시계획 정책자문단의 구성 ····· 79
[그림 2-1-1-2] 도시계획 정책자문단의 운영회의 ····· 80
[그림 2-1-1-3] 시민계획단 모집 포스터 ····· 80
[그림 2-1-1-4] 도시계획 패러다임의 변화 ····· 81
[그림 2-1-1-5] 시민참여를 통한 계획의 개방성 ····· 81
[그림 2-1-1-6] 시민계획단 조직도 ····· 82
[그림 2-1-1-7] 미래비전 검토회의 ····· 83
[그림 2-1-1-8] 분과별 토의과정 ····· 84
[그림 2-1-2-1] 시민 아카데미 ····· 86
[그림 2-1-3-1] 시민계획단 숙의 과정 ····· 87
[그림 2-1-4-1] 부산의 미래비전 전달 장면 ····· 89
[그림 2-1-4-2] 부산의 미래비전 작성 장면 ····· 89
[그림 2-1-4-3] 부산 도시비전의 7대 추진전략 ····· 90

제2장 부산이 중심이 되는 광역적 도시계획

[그림 2-2-1-1] 그랜드 부산권의 설정 ····· 93
[그림 2-2-1-2] 빅허브 부산발전전략 ····· 94
[그림 2-2-1-3] 서부산권 발전전략 ····· 95
[그림 2-2-1-4] 중부산권 발전전략 ····· 95
[그림 2-2-1-5] 동부산권 발전전략 ····· 96

[그림 2-2-2-1] 부산권의 상생발전 전략 ····· 96
[그림 2-2-2-2] 부산권 창조혁신 생태계의 구축 ····· 99
[그림 2-2-2-3] 기술혁신으로의 일자리 창출 ····· 99
[그림 2-2-2-4] 생산기술 지원센터 예시도 ····· 101
[그림 2-2-2-5] 부산권 협력체계 구성 ····· 101
[그림 2-2-3-1] 접경지역 개발을 통한 부산광역권 연계 ····· 102
[그림 2-2-4-2] 용도지역 현황 ····· 103
[그림 2-2-4-3] 산업단지 지정현황 ····· 104
[그림 2-2-4-4] 광역도로망 접근 체계 ····· 105
[그림 2-2-4-5] 광역철도망 접근체계 ····· 105
[그림 2-2-4-6] 주변 개발사업 현황 ····· 106
[그림 2-2-4-7] 신공항 입지에 따른 파급효과 ····· 107
[그림 2-2-4-8] 공항주변 지원시설의 확충 ····· 108
[그림 2-2-5-1] 글로벌 항만 허브 ····· 110
[그림 2-2-5-2] 부산신항 ····· 111
[그림 2-2-5-3] 복합터미널 조성 예시도 ····· 112
[그림 2-2-5-4] 해운지식 서비스산업 추동력 확보 ····· 113
[그림 2-2-5-5] 인력개발센터 예시도 ····· 113
[그림 2-2-5-6] 해양레포츠 요트 대회 ····· 113
[그림 2-2-5-7] 송정마리나 조감예시도 ····· 114

제3장 도시변화를 선도하는 창조적 종합계획

[그림 2-3-1-1] 철도시설 유휴부지 위치도 ····· 118
[그림 2-3-1-2] 서울 신정동 양천아파트 ····· 119
[그림 2-3-1-3] 프랑스 리브고슈 ····· 120
[그림 2-3-1-4] 도시재생사업 구분 ····· 120
[그림 2-3-2-1] 북항 재개발 구상안 ····· 121
[그림 2-3-2-2] 북항 재개발 마스터플랜 ····· 123
[그림 2-3-3-1] 공간특화 개발전략 ····· 124
[그림 2-3-3-2] 사상스마트 시티 ····· 125
[그림 2-3-3-3] 에코델타시티 개발계획 ····· 126
[그림 2-3-4-1] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성 ····· 129

그 림 목 차

[그림 2-3-5-1] 제4차 산업혁명의 도래 ····· 130
[그림 2-3-5-2] 자율주행자동차 ····· 130
[그림 2-3-5-3] 일자리 창출을 위한 사고의 전환필요 ····· 131
[그림 2-3-5-4] 4차 산업혁명 대응 추진전략 ····· 132
[그림 2-3-5-5] 도시형 산업단지 위치도 ····· 133
[그림 2-3-5-6] 융·복합 클러스터 위치도 ····· 134
[그림 2-3-5-7] 특화산업 육성지역 위치도 ····· 135

제4장 미래부산의 가치를 강조한 생활밀착형 전략계획

[그림 2-4-1-1] 진화하는 도시 ····· 141
[그림 2-4-1-2] 생활밀착형 지표체계 ····· 141
[그림 2-4-2-1] 새로운 도시계획 체계 ····· 143
[그림 2-4-2-2] 사전협상형 도시계획의 개념 ····· 143
[그림 2-4-2-3] 공공성 및 형평성의 고려 ····· 144
[그림 2-4-4-1] 적재적소 필요한곳의 임대주택 공급 ····· 147
[그림 2-4-4-2] 매입임대 과정 ····· 147
[그림 2-4-5-1] 문현금융단지 일원 조감예시도 ····· 148
[그림 2-4-5-2] 도심횡단 10리 보행도로 조성계획 ····· 148
[그림 2-4-5-3] 도심 친수공간 거점지구 조성계획 ····· 149
[그림 2-4-5-4] 보행체계 도로조성 ····· 149
[그림 2-4-5-5] 입체보행체계 조성 ····· 149
[그림 2-4-5-6] 입체보행 조성 예시도 ····· 149
[그림 2-4-5-7] 낙동강 하굿둑 현황 ····· 150
[그림 2-4-5-8] 공원조성 예시도 ····· 152

【제3편 도시미래상 및 계획지표 설정】

제1장 도시미래상 변화과정

[그림 3-1-2-1] 2030년 부산도시기본계획 미래상 도출 과정 ····· 160
[그림 3-1-3-1] 관광도시 부산 전경 ····· 162
[그림 3-1-3-2] 신공항 유치 ····· 163
[그림 3-1-3-3] 부산시민공원 ····· 164
[그림 3-1-3-4] 동백섬 누리마루와 광안대교 ····· 164

제2장 계획지표 설정

[그림 3-2-3-1] 부산광역시 인구변화추이 ····· 171
[그림 3-2-3-2] 인구구조 현황 ····· 172
[그림 3-2-3-3] 인구이동 추이 ····· 174
[그림 3-2-3-4] 인구동태 추이 ····· 175
[그림 3-2-3-5] 총인구의 감소 및 고령사회 진입 ····· 176
[그림 3-2-3-6] 인구성장 가정별 총인구, 1960-2060 ····· 178
[그림 3-2-3-7] 사회적 인구증가 추정결과 ····· 197
[그림 3-2-4-1] 전국 주요 대도시 지역내총생산(GRDP) 현황 ····· 205
[그림 3-2-4-2] 지역내총생산(GRDP) 전망(수정) ····· 207
[그림 3-2-4-3] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황 ····· 208

【제4편 도시공간구조 및 생활권 설정】

제1장 도시공간구조

[그림 4-1-1-1] 부산시 토지피복도 변화추이 ····· 219
[그림 4-1-1-2] 물리적 여건진단을 위한 개발가능지 분석 ····· 222
[그림 4-1-1-3] 물리적 여건분석에 의한 미래지향적 토지활용방향 ····· 223
[그림 4-1-1-4] 주간 및 활동인구 분석 ····· 224
[그림 4-1-1-5] 시민계획단 의견 ····· 225
[그림 4-1-1-6] 시민계획단 의견를 토대로 한 주요 시사점 및 추진과제 ····· 225
[그림 4-1-1-7] 전입 · 전출 인구이동 분석 ····· 226
[그림 4-1-1-8] 주요 구 · 군 전출인구 이동 Flow 분석 ····· 227
[그림 4-1-1-9] 주요 구 · 군 전입인구 이동 Flow 분석 ····· 227
[그림 4-1-1-10] OD분석에 의한 중심지 분석 ····· 228
[그림 4-1-1-11] 중심성 변화추이분석 ····· 228
[그림 4-1-1-12] 공시지가분석도 ····· 229
[그림 4-1-1-13] 지하철이용강도 ····· 229
[그림 4-1-1-14] 대규모 집객시설 분포현황도 ····· 229
[그림 4-1-1-15] 공간구조진단 종합분석 ····· 231
[그림 4-1-2-1] 국토종합계획수정계획 : 개방형 국토축(π) ····· 232

그 림 목 차

[그림 4-1-2-2] 국토종합계획수정계획 : 다핵연계형(7+1) 국토구조 ····· 232
[그림 4-1-2-3] 부산권 광역도시계획상 공간구조구상 ····· 232
[그림 4-1-2-4] 도시공간구조 구상(2030년 도시기본계획) ····· 233
[그림 4-1-3-1] ~2016년 로드맵 ····· 235
[그림 4-1-3-2] 2016~2020년 로드맵 ····· 235
[그림 4-1-3-3] 2021~2030년 로드맵 ····· 235
[그림 4-1-3-4] 중심지체계 모식도 ····· 236
[그림 4-1-3-5] 도시발전축 구상 ····· 242
[그림 4-1-3-6] 통경/통풍축 구상 ····· 243
[그림 4-1-3-7] 도시녹지축 ····· 244

제2장 생활권 설정 및 인구배분계획

[그림 4-2-2-1] 생활권 개념도 ····· 247
[그림 4-2-4-1] 생활권 설정 분석도(자연환경) ····· 250
[그림 4-2-4-2] 생활권 설정 분석도(교육환경) ····· 250
[그림 4-2-4-3] 생활권 설정 분석도(교통여건) ····· 251
[그림 4-2-4-4] 도시용량 기능균형배분 생활권 개념도 ····· 252
[그림 4-2-4-5] 도시용량 인구균형배분 생활권 개념도 ····· 253
[그림 4-2-4-6] 생활권 설정 ····· 254

【제5편 부문별 계획】

제1장 한정된 토지자원의 활용

[그림 5-1-1-1] 용도지역 지정현황 ····· 260
[그림 5-1-1-2] 용도지역 현황 ····· 260
[그림 5-1-1-3] 용도지구 현황 ····· 263
[그림 5-1-1-4] 개발제한구역 현황 ····· 265
[그림 5-1-1-5] 지목별 현황(2013) ····· 266
[그림 5-1-1-6] 최근 10년간 지목별 증 · 감율 ····· 266
[그림 5-1-1-7] 지목별 현황도 ····· 267
[그림 5-1-1-8] 토지거래허가 현황(2011~2013) ····· 268
[그림 5-1-1-9] 개발가능지 분석 과정 ····· 270

[그림 5-1-1-10] 기개발지 종합분석 ····· 270
[그림 5-1-1-11] 기개발지 : 도시계획시설 ····· 270
[그림 5-1-1-12] 기개발지 : 주거 · 상업 · 공업지역 ····· 270
[그림 5-1-1-13] 기개발지 : 지구, 구역 및 기타 ····· 270
[그림 5-1-1-14] 개발억제지 종합분석 ····· 271
[그림 5-1-1-15] 개발억제지 : 용도지역 ····· 271
[그림 5-1-1-16] 개발억제지 : 용도구역 ····· 271
[그림 5-1-1-17] 개발억제지 : 기타 ····· 271
[그림 5-1-1-18] 개발불능지 종합분석 ····· 271
[그림 5-1-1-19] 개발불능지 : 자연환경 ····· 271
[그림 5-1-1-20] 개발불능지 : 하천, 호소 ····· 272
[그림 5-1-1-21] 개발불능지 : 토지적성평가 ····· 272
[그림 5-1-1-22] 개발가능지 종합분석도 ····· 273
[그림 5-1-1-23] 토지이용계획 기본방향 ····· 275
[그림 5-1-1-24] 새로운 도시계획 체계 ····· 299
[그림 5-1-1-25] 사전협상형 도시계획의 개념 ····· 299
[그림 5-1-1-26] 해양관광산업 분야 ····· 306
[그림 5-1-1-27] IoT융합도시기반서비스산업 분야 ····· 308
[그림 5-1-1-28] 개소 및 면적 기준 그래프 ····· 309
[그림 5-1-1-29] 2030년 부산도시기본계획(변경) 도시기본구상도 ····· 327
[그림 5-1-2-1] 정비예정구역 현황 ····· 330
[그림 5-1-2-2] 사업 총괄도 ····· 333
[그림 5-1-2-3] 비전 및 추진전략 ····· 333
[그림 5-1-2-4] 북항재개발 예시 조감도 ····· 334
[그림 5-1-2-5] 경제기반형 복합재생 활성화 계획 ····· 335
[그림 5-1-2-6] 권역별 도시재생 추진방향 ····· 344
[그림 5-1-2-7] 1인가구의 점유형태 및 거주형태 비율 ····· 349

제2장 기반시설계획

[그림 5-2-1-1] 부산광역시 주요 가로 축별 승용차 통행속도 ····· 375
[그림 5-2-1-2] 녹색교통 자전거 ····· 380
[그림 5-2-1-3] 광역경제권을 잇는 교통체계 구축 ····· 381

그 림 목 차

[그림 5-2-1-4] 해상교통수단의 도입 ····· 382
[그림 5-2-1-5] BRT 도입 ····· 382
[그림 5-2-1-6] 교통약자 전용버스 ····· 383
[그림 5-2-1-7] 두리발 택시서비스 ····· 383
[그림 5-2-1-8] 산복도로 환경개선 ····· 383
[그림 5-2-1-9] 부산광역시 고속도로 계획 ····· 388
[그림 5-2-1-10] 부산광역시 순환도로망 체계 ····· 390
[그림 5-2-1-11] 7×7 고속간선망 계획도 ····· 393
[그림 5-2-1-12] 지하도로망 계획 ····· 394
[그림 5-2-1-13] 부산광역시 도시내 간선도로망 ····· 398
[그림 5-2-1-14] 경부고속철도 ····· 399
[그림 5-2-1-15] 철도망 계획도 ····· 401
[그림 5-2-1-16] 철도시설 재배치 ····· 401
[그림 5-2-1-17] 국제복합교통체계 구축 ····· 402
[그림 5-2-1-18] 부산시 복합환승센터 예시도(부전) ····· 405
[그림 5-2-1-19] 대중교통전용지구 사례 ····· 409
[그림 5-2-2-1] 부산항만시설 위치 ····· 414
[그림 5-2-2-2] 자성대 부두 ····· 415
[그림 5-2-2-3] 부산물류터미널 ····· 418
[그림 5-2-2-4] 북항 재개발 ····· 425
[그림 5-2-2-5] RFID 시스템 ····· 429
[그림 5-2-2-6] IT기반 통합 네트워크 관리시스템(Digital Yard) 개념도 ····· 430
[그림 5-2-2-7] 부산해양산업 클러스터 기본구상도 ····· 431
[그림 5-2-2-8] 마리나 항만개발 ····· 432
[그림 5-2-3-1] 김해국제공항 총 여객 및 운행편수 추이 ····· 435
[그림 5-2-4-1] 주요 도시 인터넷 보급현황 ····· 438
[그림 5-2-4-2] 스마트 교통정보 서비스의 확대 ····· 445
[그림 5-2-4-3] 체험형 관광안내 서비스 ····· 445
[그림 5-2-4-4] 중앙버스전용차로 횡단보도 구간의 보행안전 서비스 ····· 445
[그림 5-2-4-5] 지능형 통합 재난/안전/방범/인프라 서비스 ····· 446
[그림 5-2-4-6] EV충전 인프라 구축을 통한 IoT 기반 주차·충전 관리 서비스 ····· 446

[그림 5-2-4-7] 스마트 서비스 개념도 ····· 447
[그림 5-2-4-8] 공유도시의 개념 ····· 447
[그림 5-2-4-9] 스마트 워터그리드 사업 ····· 448
[그림 5-2-4-10] IDC 구축 ····· 448
[그림 5-2-5-1] 서부산 청사 조감도 ····· 453
[그림 5-2-6-1] 상수도 급수실적 ····· 454
[그림 5-2-6-2] 해수담수화 설비 ····· 456
[그림 5-2-6-3] 정수시설(덕산, 화명정수장) ····· 457
[그림 5-2-6-4] 부산시 급수구역현황도 ····· 458
[그림 5-2-6-5] 상수도 사업 경영합리화 ····· 461
[그림 5-2-6-6] 회동수원지 ····· 462
[그림 5-2-6-7] 상수도 유지관리 ····· 465
[그림 5-2-6-8] 상하수도 통합관리시스템 ····· 465
[그림 5-2-7-1] 구군별 하수도 보급현황 ····· 468

제3장 저탄소 녹색도시 구상

[그림 5-3-1-1] 저탄소 녹색도시 ····· 475
[그림 5-3-3-1] 그린필드의 확장 ····· 484
[그림 5-3-3-2] 태양광발전 ····· 485
[그림 5-3-3-3] 풍력발전 ····· 485
[그림 5-3-3-4] 해양에너지 ····· 485
[그림 5-3-3-5] 온실가스 줄이기 운동 ····· 488

제4장 환경의 보전 및 관리계획

[그림 5-4-1-1] 부산 문화재 현황 ····· 496
[그림 5-4-2-1] 동천재생 프로젝트 ····· 499
[그림 5-4-2-2] 낙동강 하구둑 개방 ····· 499
[그림 5-4-2-3] 시민과 함께 하는 환경개선사업 ····· 501
[그림 5-4-2-4] 그린피스의 환경운동 ····· 502
[그림 5-4-2-5] 환경보호 포스터 ····· 502
[그림 5-4-3-1] 대기오염 배출시설 ····· 505
[그림 5-4-3-2] 신재생에너지 개발 보급 ····· 507

그 림 목 차

[그림 5-4-3-3] CNG버스 공급확대 ····· 509
[그림 5-4-3-4] 배출가스 관리강화 ····· 510
[그림 5-4-4-1] 해양수질현황 ····· 511
[그림 5-4-4-2] 하천현황 ····· 513
[그림 5-4-4-3] 하천정화 사업 ····· 517
[그림 5-4-5-1] 생곡매립지 ····· 521
[그림 5-4-5-2] 효율적인 폐기물 처리 ····· 522
[그림 5-4-5-3] 생활폐기물 연료화 시설(부산 생곡동) ····· 526
[그림 5-4-7-1] 소음 · 진동에 따른 민원발생 현황 ····· 534
[그림 5-4-7-2] 소음 · 진동 발생원 ····· 535
[그림 5-4-7-3] 공장 소음관리 ····· 537
[그림 5-4-7-4] 친환경 방음벽 설치 ····· 538
[그림 5-4-7-5] 공사장 소음 저감 ····· 538
[그림 5-4-7-6] 층간소음 기준마련 ····· 538

제5장 경관 및 미관계획

[그림 5-5-1-1] 해안경관 훼손사례 ····· 541
[그림 5-5-1-2] 부산의 연안 경관자원 ····· 542
[그림 5-5-1-3] 시가지경관 훼손사례 ····· 542
[그림 5-5-1-4] 산업단지 경관 ····· 543
[그림 5-5-1-5] 역사문화경관 ····· 544
[그림 5-5-1-6] 경관을 해치는 도시 시설물 ····· 545
[그림 5-5-2-1] 부산의 도시경관자원 추출 ····· 546
[그림 5-5-2-2] 도시경관자원 분포 ····· 549
[그림 5-5-3-1] 도시경관 미래상 ····· 551
[그림 5-5-3-2] 경관권역 구분도 ····· 553
[그림 5-5-3-3] 경관축 구상도 ····· 554
[그림 5-5-3-4] 경관거점 구상도 ····· 555
[그림 5-5-4-1] 중점경관관리구역 설정도 ····· 563
[그림 5-5-4-2] 야간경관 권역구분 ····· 569
[그림 5-5-4-3] 야간경관계획 종합도 ····· 571
[그림 5-5-5-1] 경관협정 추진 ····· 574

제6장 공원 · 녹지계획

[그림 5-6-1-1] 공원조성 현황 ····· 578
[그림 5-6-1-2] 공원조성 현황 ····· 579
[그림 5-6-1-3] 녹지조성 현황 ····· 583
[그림 5-6-1-4] 태종대 유원지 ····· 584
[그림 5-6-1-5] 유원지 현황도 ····· 585
[그림 5-6-3-1] 공원 · 녹지 기본구상 ····· 587
[그림 5-6-4-1] 주요 산림축 ····· 590
[그림 5-6-4-2] 주요 하천축 ····· 590
[그림 5-6-4-3] 공원 · 녹지 배치 구상도 ····· 591
[그림 5-6-4-4] 부산광역시 지질공원 분포 현황 ····· 596
[그림 5-6-4-5] 녹지율 확보방안 예시 ····· 597
[그림 5-6-4-6] 수변공원 조성 예시 ····· 598
[그림 5-6-4-7] 부전천 생태하천 복원 예시 ····· 598
[그림 5-6-4-8] 공원조성 예시도 ····· 600

제7장 방재 및 안전계획

[그림 5-7-1-1] 재해위험지구 사례 ····· 613
[그림 5-7-3-1] 폭우 종합 재해취약성 분석 ····· 620
[그림 5-7-3-2] 해수면상승 종합 재해취약성 분석 ····· 621
[그림 5-7-4-1] 도시방재 정보시스템 ····· 623

제8장 경제 · 산업계획

[그림 5-8-3-1] 전국 지역전략산업 선정 ····· 650
[그림 5-8-4-1] 국제금융센터 (BIFC) ····· 651
[그림 5-8-4-2] 부산 · 진해 경제자유구역 ····· 652
[그림 5-8-4-3] 항만 물류산업의 육성 ····· 654
[그림 5-8-4-4] 산업단지 위치도 ····· 659
[그림 5-8-4-5] 도시형 산업단지 위치도 ····· 661
[그림 5-8-4-6] 융 · 복합 클러스터 위치도 ····· 662
[그림 5-8-4-7] 규제완화를 통한 지역전략사업의 육성 ····· 664

그 림 목 차

[그림 5-8-4-8] 미래성장산업 클러스터 위치도 ····· 667
[그림 5-8-4-9] 부산권 주요 완성차 업체 ····· 674
[그림 5-8-5-1] 청년일자리 거버넌스 확충 ····· 678
[그림 5-8-5-2] 부산시 생애맞춤형 일자리 풀 패키지 ····· 678
[그림 5-8-5-3] 신산업 구조로의 개편 ····· 679
[그림 5-8-6-1] 부산광역시 기업 전 · 출입 추이 ····· 685
[그림 5-8-7-1] 지역경제 선순환구조 확립체계 ····· 688

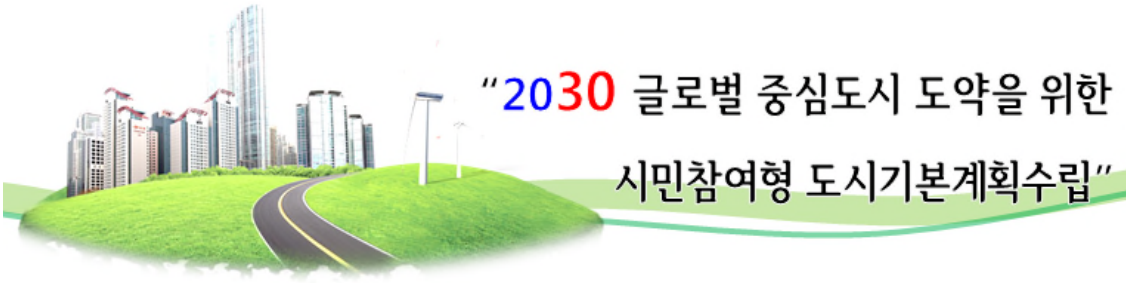
제9장 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

[그림 5-9-1-1] 만성질환 예방관리 ····· 698
[그림 5-9-1-2] 지역보건의료서비스 ····· 699
[그림 5-9-2-1] 세계 고령화 추이 ····· 706
[그림 5-9-2-2] 노인일자리 확충 ····· 711
[그림 5-9-2-3] 다문화 가정 지원강화 ····· 712
[그림 5-9-2-4] 부산형 복지시스템 패러다임 개념 ····· 714
[그림 5-9-4-1] 부산국제불꽃축제 ····· 733
[그림 5-9-4-2] 부산국제영화제 ····· 733
[그림 5-9-4-3] 부산바다축제 ····· 734
[그림 5-9-4-4] 부산비엔날레 ····· 734
[그림 5-9-4-5] 조선통신사 축제 ····· 734
[그림 5-9-4-6] 해양관광 소프트경쟁력 강화 ····· 752
[그림 5-9-4-7] 에코투어리즘의 확산 ····· 752
[그림 5-9-4-8] 다양한 문화콘텐츠의 확보 ····· 753
[그림 5-9-4-9] 복합문화공간 예시도 ····· 754
[그림 5-9-4-10] 소규모 문화공간의 확대 ····· 755
[그림 5-9-4-11] 문화재의 보호 및 관리(부산선암사 삼층석탑) ····· 755
[그림 5-9-4-12] 소규모 체육시설의 확충 ····· 756

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획수립의 배경



○ 시민의식 성숙과 삶의 질에 대한 욕구증가 등 주민의식 변화와 고령사회 · 저성장 시대 도래로 지속가능한 도시성장 관리로의 도시계획 패러다임 변화

○ 김해신공항 발표와 2030년 등록엑스포, 서부산 글로벌시티 그랜드플랜과 북항 재개발사업 등 시 주요 현안사업의 지속적 추진에 대응한 도시발전전략 수립

○ 부산광역시 대내 · 외 정책의 여건변화에 적극적으로 대응하고, 국토계획평가, 성별영향평가, 토지적성평가 및 기후변화에 따른 재해취약성 분석 등 법규 및 제도의 변화에 대응하는 부산광역시 차원의 장기적인 도시발전 방향과 도시관리 전략 재정립

○ 기존 노후시가지의 도시재생사업 및 도시균형발전 등 시민 삶의 질 욕구 증대에 부응한 조화와 균형이 이루어진 미래지향적이며 지속가능한 도시발전방향 제시 필요

2. 계획의 목적

○ 「2030년 부산도시기본계획」에 대한 전반적 재검토를 통해 민선6기 정책사항 반영 및 부산광역시 현안문제의 대응 (「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 23조에 따른 재검토)

○ 미래지향적이고 지속가능한 도시발전전략을 수립하여 기존 계획과 차별화된 부산권 맞춤형 도시기본계획인 「2030년 부산도시기본계획(변경)」을 수립하고자 함

3. 계획의 성격

○ 도시기본계획은 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 도시가 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획으로써, 정책 방향을 제시하는 정책적 전략계획이기도 함

○ 또한, 부산광역시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회, 경제적 측면을 모두 포괄하여 주민생활의 변화를 예측하고 대비함으로써 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리의 정책방향에 이르기까지 하위계획 지침으로서의 역할을 수행

4. 차별화 전략

○ 현재까지의 도시기본계획은 결정권의 집중으로 시민의 의견이 배제된 하향식 기본계획이었으며, 신도시개발, 산업단지 개발, 주거환경개선 등 개발위주의 성장관리정책으로 일관하는 측면이 강하였음

○ 금회 2030년 부산도시기본계획(변경)은 시민계획단의 운영을 통해 시민공감, 시민만족을 우선으로 하는 지속가능한 상생의 성장을 지향하며, 핵심이슈 중심의 생활밀착형 기본계획을 추구

○ 과거의 기본계획이 중앙 집중형 하향식 계획, 부산지역만을 고려한 지엽적, 국소적 계획, 각종 계획을 단순 나열한 획일화된 계획이었다면, 금회 기본계획은 시민스스로가 제안하는 시민참여형 계획, 부산, 울산, 경남지역을 아우르는 광역적 도시계획, 도시변화를 선도하는 창조적 종합계획, 그리고 미래 부산의 가치를 강조한 생활밀착형 전략계획으로서의 차별화를 시도함

[그림 1-1-1-1] 차별화 전략



2 계획의 범위

1. 시간적 범위

○ 기준년도 : 2013년 (기정 기본계획 : 2008년)

○ 목표연도 : 2030년

2. 공간적 범위

○ 위 치 : 부산광역시 행정구역 및
항만·어항구역으로 설정

○ 면 적 : 993.544㎢
(항만·어항구역 223.72㎢ 포함)

[그림 1-1-2-1] 위치도



3. 내용적 범위

[표 1-1-2-1] 내용적 범위

구 분	주 요 내 용
기초현황조사	• 상위·관련계획 및 지역현황 파악으로 부산광역시의 문제점 및 개발 잠재력 분석
계획과제 도출	• 주변지역 여건변화 및 현황 SWOT분석 등을 통해 2030년에 적합한 계획과제 도출
도시 미래상 재정립	• 기정 기본계획의 미래상 재검토와 시민계획단의 운영을 통해 2030년의 도시기능 재정립을 위한 도시 미래상 설정 • 부산권의 새로운 미래상 실현을 위한 기본목표, 실천전략 및 도시공간구조의 제시
계획지표 설정	• 경제·사회적 제반 여건변화와 부산광역시의 발전추세 등을 감안한 중·장기적 생활밀착형 계획지표 설정
도시공간구조 설정	• 2030년 정책방향에 부합하고 지역균형발전을 도모하기 위한 부산권 도시공간구조 설정
토지이용계획 수립	• 도시 미래상과 계획과제를 실현하며 부산광역시의 장기 정책방향을 반영한 토지이용계획 수립 • 기정 도시기본계획의 토지이용 조정, 관리계획과의 불일치 조정 및 기성시가지의 재생과 신규개발지 조성계획을 통한 지역불균형 해결방안 모색
부문별 계획	• 시의 장기적인 도시 미래상을 실현할 수 있도록, 구체적이며 상호 연계되는 부문별 계획 수립 • 기반시설계획, 공원녹지계획 등 「도시·군기본계획수립지침」에 의한 부문별 계획 수립
계획의 실행	• 부산광역시의 재정수요를 추정하고 세입원칙, 조달방법과 투자우선원칙 수립

3 계획의 수립 과정

1. 계획의 수립방향

가. 창의적 종합계획으로서의 기본계획

○ 국내·외 여건변화에 탄력적으로 대응하며, 계획의 연속성을 최대한 유지하되, 물적·공간적 부문별 계획과 사회·경제적 부문계획을 통합하여 효율적으로 추구하는 종합계획 추진

나. 정책계획으로서의 역할

○ 정확한 문제 진단과 실천력을 기반으로한 계획수립으로 하위계획인 도시관리계획의 지침적 성격으로서의 역할 수행

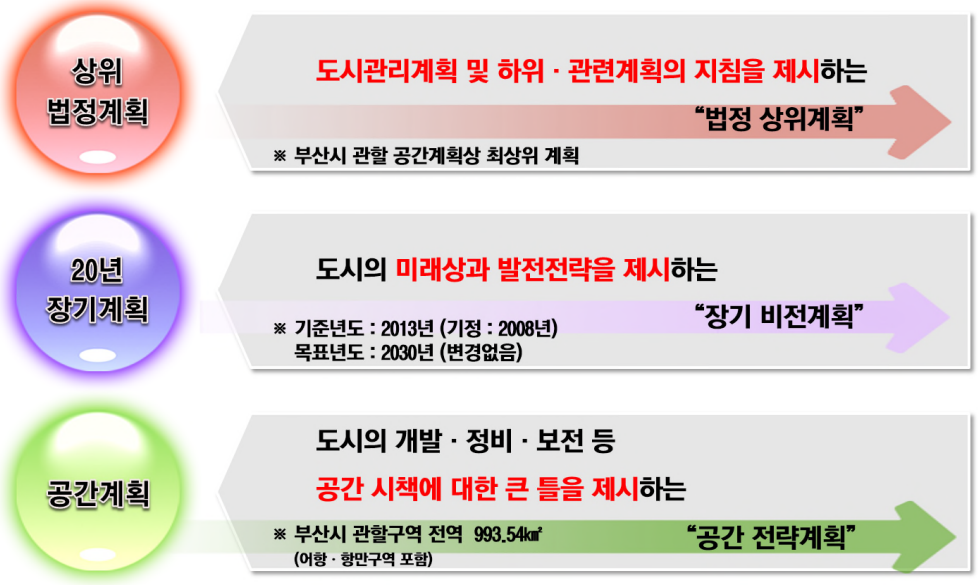
다. 환경친화적 계획수립

○ 도시계획 패러다임의 변화에 따라 양적 도시성장을 지양하되, Compact City의 개념을 도입하여 자연환경훼손을 최소화하고, 기후변화에 대응하는 토지이용계획을 수립하여 지속가능한 성장 기반 마련

라. 개방적 의견수렴(상향식)

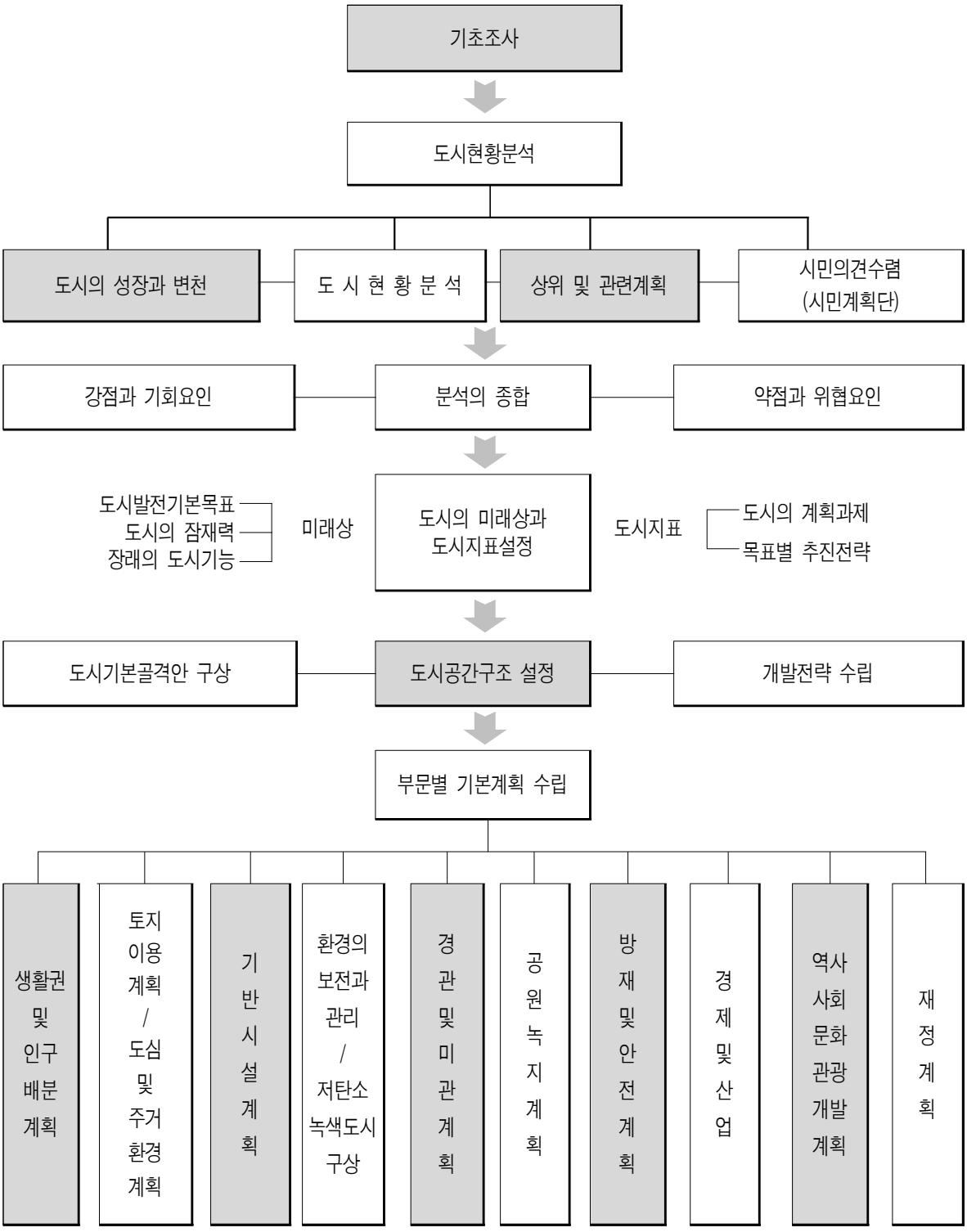
○ 계획초기단계에서부터 시민과 도시계획 전문가, 공공기관이 모두 참여하는 시민계획단 운영으로 다양한 의견수렴을 통한 투명한 기본계획 수립 및 계획내용의 공유

[그림 1-1-3-1] 도시기본계획의 위상



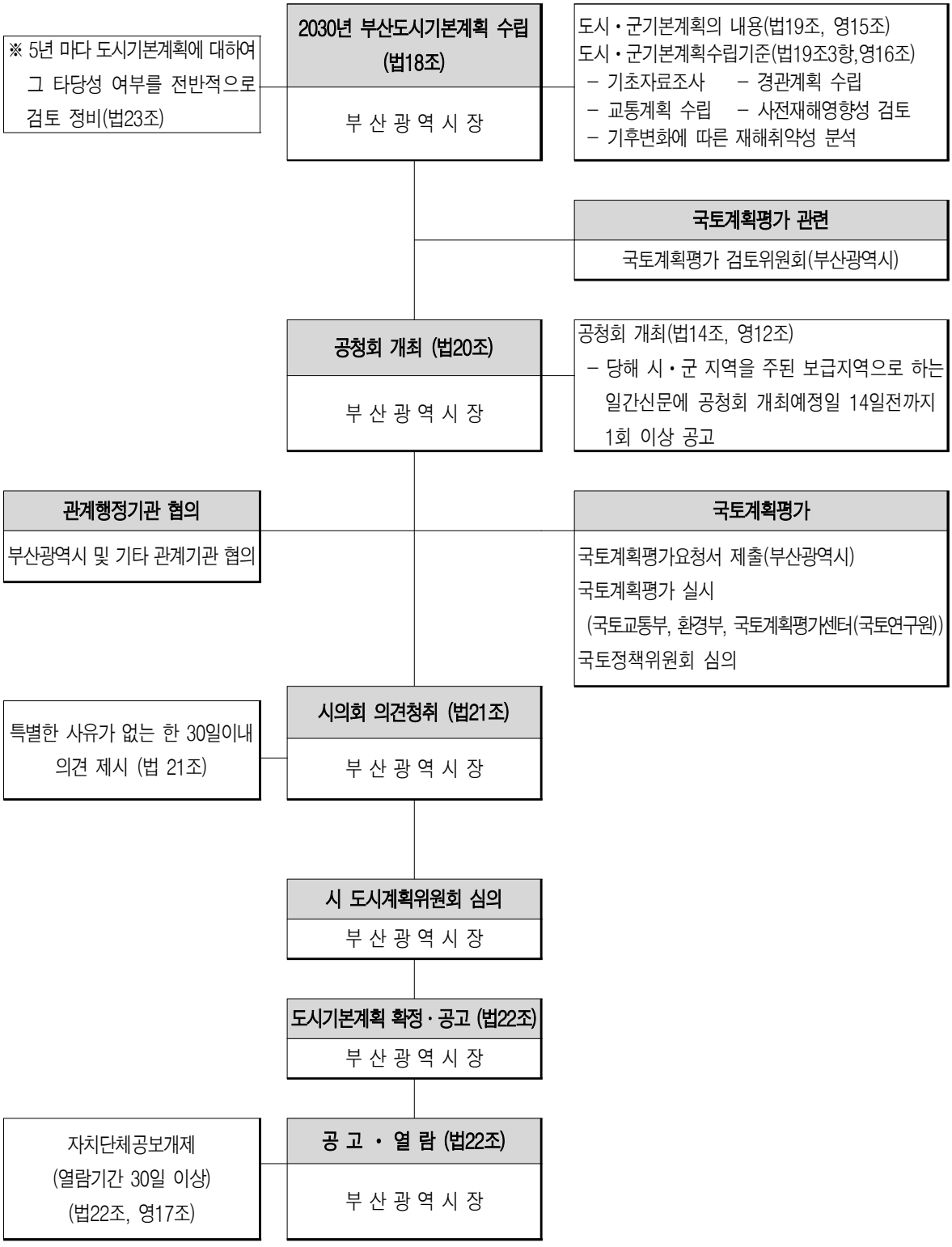
2. 계획의 접근방법

[표 1-1-3-1] 도시기본계획 접근방법



3. 계획의 수립절차

[표 1-1-3-2] 도시기본계획 수립절차



4. 2030년 부산도시기본계획 추진경위

[표 1-1-3-3] 도시기본계획 추진경위

구 분	추 진 경 위
2015. 05	• 2030년 부산도시기본계획 변경 용역 착수
2015. 05	• 용역 착수보고
2015. 06~07	• 기초자료 조사, 시민계획단 운영계획 수립
2015. 08	• 시민계획단 발대식 및 제1차 토론회
2015. 08	• 제2차 시민계획단 토론회
2015. 09	• 제3차 시민계획단 토론회
2015. 09	• 제4차 시민계획단 토론회 및 도시비전 제안서 전달식
2015. 10~12	• 주요계획지표 및 토지이용계획 검토(주요 전략사업 구상)
2015. 12	• 제1차 도시계획 정책자문단 자문
2016. 02	• 제1차 중간보고
2016. 02	• 제1차 국토계획평가위원회
2016. 03	• 2030년 부산 도시기본계획 중점전략계획 보고
2016. 03	• 토지적성평가 도시계획위원회 자문 및 심의
2016. 04	• 제2차 중간보고
2016. 05	• BDI(부산발전연구원) 사전협의
2016. 06	• 제2차 도시계획 정책자문단 사전자문
2016. 10	• 제2차 국토계획평가위원회
2016. 11	• 최종보고
2016. 12	• 주민공청회
2017. 01	• 생활권별 주민설명회 (3회)
2017. 03	• 관계행정기관 및 관련 실·과 협의
2017. 06	• 부산광역시 의회 의견청취
2017. 08	• 국토계획평가 국토정책심의위원회 심의
2017. 09	• 부산광역시 도시계획위원회 심의
2017. 11	• 2030년 부산도시기본계획 변경 확정·공고

4 계획수립의 여건변화

1. 경제적 외부적 여건 변화

가. 부산광역시의 경쟁력(성장잠재력)

○ 미국의 리먼 브라더스 파산으로 촉발된 글로벌 금융위기는 유럽 재정위기를 거쳐 동아시아 신흥국들의 경제위기를 초래하는 등 전 세계적으로 경제상황이 악화되고 있는 실정으로 한국 경제 또한 저성장 기조로 진입

○ 이런 상황에도 2013년 세계적인 금융그룹인 시티그룹에서 발간하는 이코노미스트에서는 세계 여러 도시들에 대한 경쟁력을 총 8개 분야(경제력, 물적자본, 금융성숙도, 기관 효율성 등)에서 평가하여 『Hot Spots 2025 Benchmarking the future competitiveness of cities』를 발간해 오고 있으며, 부산광역시는 2012년 64위에서 전년대비 12계단 상승한 세계 51위 도시로 평가

[그림 1-1-4-1] 이코노미스트 2025 도시경쟁력 순위

Overall 2025 City Competitiveness rankings table

Weighted total of all category scores (0-100 where 100=most favourable)

Rank 2025	Change from 2012	City	Score/100	Change from 2012
1	+1	New York	75.7	+7.1
2	+4	London	73.1	+5.3
3	-2	Singapore	71.2	+0.6
4	-1	Hong Kong	68.1	+0.1
5	-2	Tokyo	68.0	-0.1
6	+2	Sydney	67.3	+4.5
7	-2	Paris	67.0	-0.9
8	+5	Stockholm	65.7	+5.7
9	+3	Chicago	65.6	+4.6
10	-	Toronto	64.7	+2.6
=11	+14	Taipei	64.1	+6.5
=11	-4	Zurich	64.1	-
13	-2	Amsterdam	63.8	+2.0
14	+3	Washington	63.2	+4.0
=15	+6	Copenhagen	63.0	+4.9
=15	+7	Seoul	63.0	+5.0
=43	+17	Incheon	55.8	+7.6
=51	+12	Busan	54.3	+6.9

※ 자료 : Hot Spots 2025 Benchmarking the future competitiveness of cities, The Economist Intelligence Unit, 2013

○ 이 보고서에서는 미국 뉴욕을 2025년에 가장 경쟁력 있는 도시로 예측하고 있으며, 한국에서는 서울과 인천, 부산이 포함됨

○ 이는 전 세계적 저성장 추세에도 불구하고 한국은 물론 부산광역시의 성장잠재력을 높이 평가한 것으로 이러한 성장잠재력의 지속가능성 확보를 위해 새로운 도시발전 전략에 대한 모색이 시급함

나. 부산의 거시경제 전망

○ 2013년 이후 국내 경제와 밀접한 연관성이 있는 미국경제의 회복과 저유가 시대의 지속 그리고 중국의 성장이 둔화됐다고 하나 7%대의 성장률을 보이고 있는 점 등 거시적 측면에서 긍정적 요인도 다수 있으나,

○ 유로존 부진과 엔저 영향에 따라 수출이 제약받고 있으며 북한RISK와 미국의 정치변화, 중국과 일본의 패권심화 속에서 투자위축과 소비둔화 등 부정적 요인도 공존하고 있어 향후 국내 경제는 저성장 기조속에서도 지속적인 성장세는 유지할 것으로 전망되고 있음

○ 반면, 부산경제는 조선업의 부진과 저성장 기조에 따른 기업의 투자심리와 소비심리 위축으로 내수부진이 지속되고 있어 경제회복은 쉽지 않을 전망임

○ 이에 따라 부산권 주민의 통합과 지역발전의 계기를 마련하여, 지역 균형발전과 국가 경쟁력 강화 기반을 마련하기 위해 추진되고 있는 부산·진해 경제자유구역과 국제물류도시, 신공항 계획 등 대규모 개발사업 추진의 어려움을 겪을 것으로 예상

2. 제도 및 정책적 여건변화

가. 제도적 여건변화

○ 2008년의 글로벌 금융위기의 극복을 위하여 정부는 지난 2008년 10월 30일 「국가경쟁력 강화를 위한 국토이용의 효율화 방안」을 확정·발표

- 국토이용계획의 유연화, 용도지역의 통합·단순화, 토지개발·이용 규제의 합리화, 수도권 규제의 합리적 개선, 산업·도시용 토지공급 능력 확충 등의 내용을 포함

[표 1-1-4-1] 국토이용체계 개편방안

구 분	내 용			
비 전	효율적인 국토이용으로 지속가능한 국가발전을 뒷받침			
목 표	간결하고 투명한 국토이용체계 정비 · 여건변화에 유연한 토지공급시스템 구축			
추진전략	도시계획	용도규제	이용절차	토지공급
	중앙중심 · 분산적 ↓ 지역중심 · 통합적	복잡 · 중첩 · 상충 ↓ 단순 · 일치 · 투명	번잡한 절차 / 장기소요시간 ↓ 간소한 절차 / 신속한 처리	분야별 불균형 ↓ 유연한 토지수급
정책과제	• 국토이용계획 수립방식 개편 • 수도권 규제의 합리적 개선 • 용도지역제도 통합 · 단순화 • 토지개발 · 이용 규제의 합리화 • 산업 · 도시용 토지공급 능력 확충			

○ 이러한 효율화 방안의 실현을 위해 도시기본계획을 유연화함으로써 민간 개발수요에 탄력적으로 대응하기 위한 도시기본계획수립지침 등 도시계획 관련 지침 일부 개정(2010.05.31)

- 도시기본계획상 인구배분계획의 유연성 확보로 개발사업을 활성화하고, 단계별 총량이 아닌 목표연도 총량범위 내에서 토지를 이용하게 하여 산업단지 등의 조성이 용이할 수 있도록 토지이용계획 물량조정 유연화
- 하천의 환경특성과 연계한 하천 주변지역의 토지이용 방향을 정립할 수 있도록 하천 주변지역 관리, 안전, 문화재 및 역사유적 등을 도시계획 수립 시 고려할 기본원칙으로 추가

○ 2011년 4월 14일에는 복잡하고 경직적인 국토이용체계를 수요자의 요구와 지역실정에 맞는 토지이용이 가능하도록 통합 · 단순화하고 유연하게 하기 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 일부를 개정

- 개별 법률에 분산 규정된 국토이용 관련 지역·지구 등의 해제 절차 간소화
- 지구단위계획의 형식적 구분을 폐지하며, 지구단위계획구역의 지정 대상 확대

○ 이후 법률 개정에 따른 후속조치로 도시기본계획의 실행력 제고, 인구지표의 합리적 운용, 지역별 여건을 반영한 특정주제별 계획 도입 등을 주요 내용으로 하는 도시 · 군기본계획수립지침을 개정 · 시행 (2012.08.27)

- 도시기본계획이 개별법상의 계획에 우선하여 시·군의 최상위 공간계획으로서 위상과 실행력 강화
- 목표인구가 현실에 맞게 설정되도록 인구지표 관리 강화
- 인구배분계획의 유연성이 확대되어 개발사업의 탄력적 추진 도모
- 지역별 특성을 반영한 “특정주제별 계획” 수립 도모

○ 또한 2013년 3월 23일에는 국토기본법 개정을 통해 대통령령으로 정하는 중장기적·지침적 성격의 국토계획을 대상으로 국토의 균형 있는 발전, 경쟁력 있는 국토여건의 조성 및 환경친화적인 국토관리 측면에서 국토의 지속가능한 발전에 이바지하는지를 평가하는 "국토계획평가 제도"를 도입

- 계획수립권자가 국토기본법에서 제시하는 평가기준과 평가절차에 따라 자체적으로 수립된 기본계획을 평가하고 미흡한 사항을 보완 조치함으로써 국토관련 계획 간의 정합성 및 연계성 확보
- 국토계획평가와의 연계성 강화 : 도시기본계획 수립 시 국토계획평가를 실시, 그 결과를 반영하도록 명문화하여 국토계획평가와의 연계성을 제고

○ 이와 같은 제도적 변화에 따라 부산광역시의 토지자원의 효율적 이용과 지속가능한 발전을 뒷받침할 수 있는 대응책 마련이 필요

나. 정책적 여건변화

1) 상위계획의 변경[(제4차 국토종합계획(재수정)계획]

○ 「국토기본법」 제6조 제2항에 따라 국토를 이용·개발 및 보전할 때 미래의 경제적·사회적 변동에 대응하여 국토가 지향하여야 할 발전 방향을 설정하기 위하여 1999년 수립된 「제4차 국토종합계획」은 2000년부터 2020년을 계획기간으로 최초 수립된 바 있음

○ 2005년 「제4차 국토종합계획」은 계획기간을 2006년부터 2020년으로 변경한 수정계획을 수립하였으며, 또다시 계획기간을 2011년부터 2020년까지로 하는 재수정계획을 수립함

○ 이러한 「제4차 국토종합계획」의 변경은 당초 "21세기 통합국토의 실현"에서 "약동하는 통합국토의 실현"으로, 다시 "대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토"라는 비전으로 변경됨에 따라 국토전반에 관한 관리방안이 수정됨으로 이러한 국토정책의 변화에 대한 적극적 대응방안 마련 필요

[표 1-1-4-2] 제4차 국토종합계획 수정계획

구 분	1차 수정계획 (2006 ~ 2020)	2차 재수정계획(2011 ~ 2020)
기 조	약동하는 통합국토의 실현	대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」
지역 비전	지역간 균형발전 및 수도권 과밀억제	• 광역경제권 중심 특성화 • 환태평양 시대의 해양·물류 및 첨단기간산업 중심지
권역 세부 전략	지역혁신체계 구축 및 지역분산형 개발	• 동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성 • 환태평양시대 유라시아 관문 역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축 • 동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축 녹색성장 거점 및 해양·문화·관광산업 육성 • 협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축

2) 기후변화와 저탄소 녹색성장 패러다임 대두

○ 지난 100년간의 급속한 도시화로 인해 지구의 평균온도가 0.74℃ 상승되는 등 기후변화로 인해 기상이변이 속출

○ 2005년 교토의정서 발효이후 선진국들의 온실가스 감축의무 이행시기가 도래함에 따라, 기후변화에 대응하기 위해 2008년 8월 15일 「저탄소 녹색성장」을 새로운 국가 비전으로 제시하였으며, 저탄소 에너지 절약형 도시관리의 중요성 강조

○ 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책(하천, 하수도, 펌프장 등)과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 활용한 도시계획적 대책을 마련하기 위한 「기후변화 재해취약성 분석」 동시 시행

3. 내부환경의 변화

가. 인구 저성장 추세와 1인 가구의 증가

1) 인구 저성장 추세

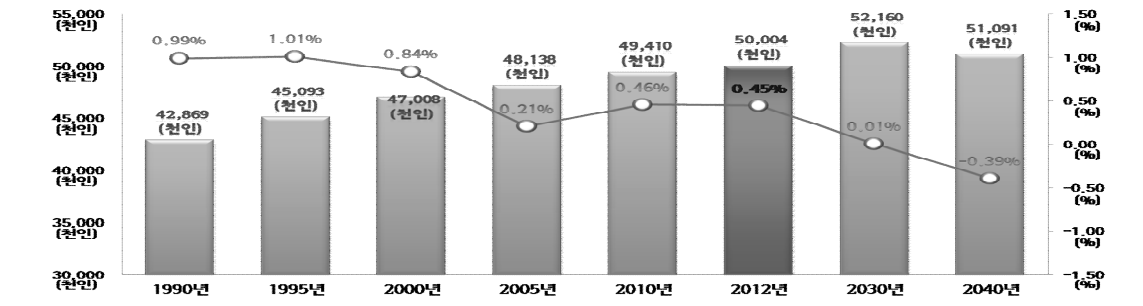
○ 2013년 통계청에서 발간한 「2012 한국의 사회지표」에 따르면 우리나라의 인구는 2030년 5.2천만명으로 정점을 이룬 후 점차적으로 감소할 것으로 예상

- 인구증가율은 1995년 1.01%의 증가율이 점차적으로 감소하여 2030년 이후 마이너스 성장을 나타낼 것으로 예상

○ 또한, 통계청의 「장래인구추계 시도편 : 2010-2040(2012.06.27.)」의 인구성장(중위) 가정에서도 2010년 총인구 4,941만명에서 성장하여, 2030년 5,216만명을 정점으로 감소하며, 2040년에 5,109만명에 이를 것으로 전망한 바 있음

- 장래 인구추계에서는 최근의 시도별 인구성장 추세가 지속된다면, 2040년에는 2010년 대비 영남권의 인구는 76만명(5.9%) 감소하고, 수도권과 중부권 인구는 각각 192만명(7.9%)과 65만명(9.8%)이 늘고, 호남권은 13만명(2.3%) 가량 감소할 전망

[그림 1-1-4-2] 통계청 「한국의 사회지표」 2030년 인구추계



[표 1-1-4-3] 시도별 인구 및 구성비 예측 (단위 : 천명, %)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2010년 대비 2040년	
								증감	증가율
전 국	49,410	50,617	51,435	51,972	52,160	51,888	51,091	1,681	3.4
수도권	24,339	25,228	25,957	26,465	26,691	26,620	26,259	1,919	7.9
중부권	6,595	6,828	6,986	7,122	7,224	7,271	7,242	647	9.8
호남권	5,608	5,640	5,623	5,605	5,591	5,556	5,477	-131	-2.3
영남권	12,869	12,921	12,870	12,781	12,654	12,441	12,114	-755	-5.9

※ 자료 : 「장래인구 추계 시도편 : 2010-2040」, 통계청, 2012

2) 1인 가구의 증가

○ 통계청의 장래가구 추계에 따르면 전국의 1인 가구는 2000년 2.2백만 가구에서 2030년 7.1백만 가구로 약 3.5배 가까이 증가하며, 부산광역시는 2000년 15.4만 가구에서 47.3만 가구로 약 3배가 증가한 상황으로 급격히 증가하는 1인 가구에 대한 대응책 마련 필요

[표 1-1-4-4] 2000년 이후 1인 가구 증가 추정자료 (단위 : 가구)

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
전 국	2,261,550	3,187,151	4,153,077	5,060,551	5,876,740	6,560,883	7,091,247
부산광역시	154,237	222,515	290,902	352,829	402,916	441,335	473,317

※ 자료 : 국가통계포털(KOSIS) 홈페이지

○ 인구의 저성장 추세에도 불구하고 이코노미스트의 국가경쟁력 순위 상승에서 본 바와 같이 부산광역시의 경제는 소폭으로나마 지속적으로 성장할 것으로 예상되며, 이러한 부산광역시의 성장잠재력을 최대화할 수 있는 기본계획 마련으로 지속가능한 부산의 발전방향 제시 필요

나. 도시공간구조의 변화

1) 서부산권의 대규모 개발사업에 따른 도시공간구조 변화

○ 부산 · 진해 경제자유구역과 국제물류도시, 신공항 조성 등 서부산권 그랜드 플랜의 대규모 개발사업 추진으로 인해 향후 부산광역시의 도시공간구조 재편 필요

- 부산광역중심에서 창원, 김해, 양산 울산 등 인접 시 · 군의 중심도시로서의 도약을 위한 주요 개발축 재편성에 따라 서부산권의 발전을 뒷받침 해줄 수 있는 주변 공간체계로의 재편성 불가피

2) 광역교통체계의 개편으로 인한 도시공간구조 변화 예상

○ 중앙고속도로지선, 신항 제2배후도로 등의 고속도로망과 내부 순환, 외부 순환, 외곽 순환가로망, 지하 대심도 도로 등의 신설 및 개설로 도로간 연계성 강화 및 광역교통체계 개편 예상

○ 또한 광역경제권에 부응하는 부산 신항 배후철도, 남부권 고속철도, 경전철, 경전선(부전~가야), 동해남부선 복선화 등의 도입으로 물류 및 광역접근성이 크게 향상될 것으로 예상

○ 향후 부산광역시는 이러한 광역교통체계의 개편으로 물류 및 산업기능이 발전할 것으로 예상되며, 광역교통 여건의 개선으로 도시공간구조의 재편이 불가피할 것으로 예상

다. 도시계획 패러다임의 변화

1) 시민참여에 의한 도시정비 및 관리

○ 삶의 질과 환경을 중시하는 국민의식변화에 따라 개발과 보전을 조화시키는 지속가능한 도시관리방안 마련 절실

○ 이에 따라 미래 부산광역시의 장기발전구상에 대한 시민들의 참여요구가 증대되고 도시기본계획 수립에도 시민의견 수렴이 중요한 과제로 등장

2) 삶의 질 제고에 따른 생활환경 향상 기대

○ 교육수준의 향상, 주민소득의 증대, 주5일 근무제의 확산 등 양질의 삶을 추구하는 시민욕구를 충족시킬 수 있는 생활공간의 조성

○ 부산광역시의 개발 잠재력 증대로 도시의 다양한 영역에서 난개발이 나타나고, 부산광역시의 개발중심이 서부산권으로 이동됨에 따라,

○ 기존 도심인 광복동, 서면, 연제, 동래 등 원도심지역의 도시환경은 효율적 재생사업을 통해 새로운 개선방안을 모색하지 않으면 신규 개발지에 비해 상대적으로 쇠퇴하는 양상을 보일 수 있으므로 이에 맞는 효율적인 균형 발전 대응책 마련 필요

제2장 도시의 특성과 현황

1 도시의 성장과 변천

1. 도시연혁

○ 부산광역시는 해운대 좌동·중동의 후기구석기 유적과 신석기시대의 조개무지가 시내 도처에 발견되는 것으로 보아 먼 옛날부터 사람이 살아온 지역인 것으로 추정됨

○ 삼한시대에는 거칠산국(居漆山國), 삼국시대에는 신라의 동래군(東萊郡), 고려시대에는 동래현(東萊縣), 조선시대에는 동래부(東萊府)에 포함

○ 1407년 부산포(富山浦)로 최초개항 하였으며, 조선왕조실록에 의하면 1469년에 부산포(富山浦)가 부산포(釜山浦)로 변경된 기록이 있으며, 1876년 국제항으로 개항

○ 1963년 직할시로 승격하여 명실상부한 국제교역과 해양관광도시로 발전

○ 1995년 부산광역시로 확대 개편되어 우리나라 제1의 항만·해양관광도시, 동북아 컨벤션 중심도시로 자리매김하고 있으며, 세계 굴지의 항만도시이자 21세기 동북아의 중추도시로 성장

[표 1-2-1-1] 부산광역시 연혁

구분	주 요 연 혁	
삼국시대	757	• 거칠산군을 동래군으로 개편
고 려	1018. 2.	• 지방제도 개편, 동래군을 동래현으로 격하(울주(蔚州) 속현이 됨)
조 선	1407. 7.	• 부산포(富山浦)와 제포(薺浦, 현 진해 웅천) 개항 – 최초개항
	1547	• 동래현이 동래도호부로 승격
	1592. 9. 1	• 동래도호부 동래현으로 격하
	1599	• 동래현을 동래도호부(부사)로 승격
일 제	1910. 10. 1	• 동래부 → 부산부로 개편
	1914. 3. 1	• 부산부제 실시, 기존의 부산부를 부산부와 동래군으로 분리
	1925. 4. 1	• 경상남도청 진주에서 부산 이전
	1942. 10. 1	• 동래군 동래읍, 사하면, 남면, 북면 금곡리·장전리 편입
대한민국 (현재)	1949. 8. 15	• 부산부(釜山府) → 부산광역시(釜山市) 개칭
	1957. 1. 1	• 구제(區制) 실시(중구, 서구, 동구, 영도구, 부산진구, 동래구)
	1963. 1. 1	• 정부 직할시 승격, 동래군 구포읍, 사상면, 북면, 기장읍 송정리 편입
	1973. 7. 1	• 동래군이 폐지, 기장지역 양산군에 편입
	1975. 1. 1	• 구청장제(區廳長制) 실시
	1988. 5. 1	• 자치구제(自治區制) 실시
	1995. 1. 1	• 직할시 → 광역시로 명칭 변경
	1995. 3. 1	• 행정구역 개편, 연제구, 사상구, 수영구, 강서구, 기장군 설치
	1998. 1. 20	• 부산광역시청사 이전(중앙동 → 연산동)
	2007. 12. 31	• 용호만 매립 등 시역확장 → 면적 765.64㎢
	2009. 12. 31	• 일부해안지역 매립 → 면적 766.12㎢
	2013. 12. 31	• 일부해안지역 매립 → 면적 769.86㎢
	2014. 12. 31	• 일부해안지역 매립 → 면적 769.82㎢

※ 자료 : 부산광역시 홈페이지(http://www.busan.go.kr)

2. 도시계획 연혁

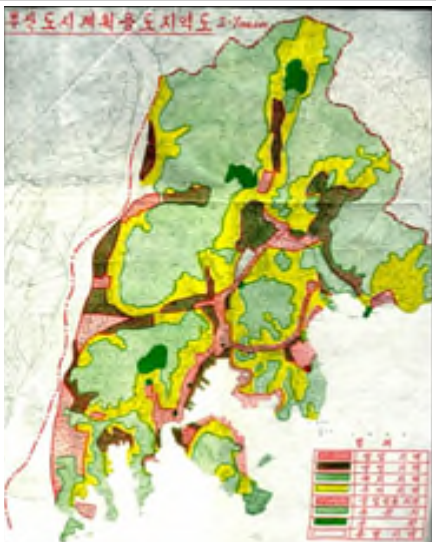
○ 부산광역시는 2010년까지 총 9차례의 도시기본계획을 수립·변경하였으며, 2014년 8월 기준으로 도시기본계획구역 면적은 993.544㎢(자연환경보전지역 포함)임

[표 1-2-1-2] 부산광역시 도시계획 연혁

구 분	고시일자	계획인구 (만명)	계획면적 (㎢)	비 고
1986년 부산도시기본계획 수립	1972.12	270	391.20	• 최초의 기본계획
2001년 부산도시기본계획 수립	1985.07	480	569.90	• 낙동강 하구 매립신도시 조성
2001년 부산도시기본계획 변경	1990.11	480	569.90	• 해상신도시반영
2011년 부산도시기본계획 수립	1992.11	450	805.50	• 강서구 추가편입
2011년 부산도시기본계획 변경	1996.12	410	1,052.80	• 기장군, 진해시 일부편입
2020년 부산도시기본계획 수립	2004.12	410	997.313	• 자연환경보전지역 중첩지역 조정
2020년 부산도시기본계획 (1차 변경)	2008.12	410	997.313	• 공공기관이전 등
2020년 부산도시기본계획 (2차 변경)	2009.12	410	997.313	• 국제산업물류도시 반영
2030년 부산도시기본계획	2011.12	410	995.720	• 가덕도 종합계획, 국제산업물류도시 추가반영

※ 자료 : 부산광역시 홈페이지(http://www.busan.go.kr)

[그림 1-2-1-1] 부산광역시 도시계획 연혁



1960년대

- 직할시 승격(´63.1.1)
- 급격한 인구증가 / 경제성장위주의 정책
- 도심인근 고지대 무허가 불량 주택 난립



1970년대

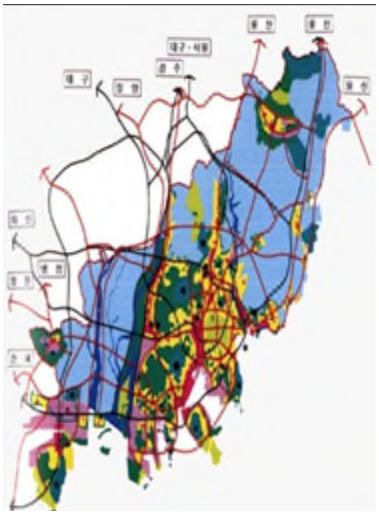
- 개발제한구역의 지정
- 도심 인구집중 가속 / 도시의 무질서한 외연적 확산
- 제조업 중심의 경제성장

[그림 1-2-1-1] 부산광역시 도시계획 연혁 (그림계속)



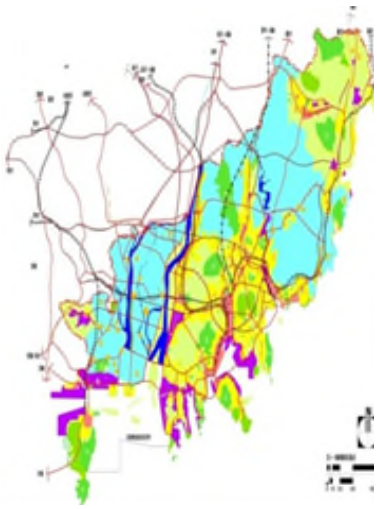
1980년대

- 최초 도시기본계획
- 인구증가 현상 둔화
- 국토균형개발을 위한 도시성장관리정책
- 3차산업 비중의 증가



1990년대

- 강서, 기장군 편입
- 인구증가 현상 정체
- 질적 성장 위주의 도시정책 추진
- 중앙정부의 성장억제 정책으로 지역경제 쇠퇴



2000년대

- 개발제한구역 해제
- 지속적인 인구감소
- 선계획, 후개발 체계의 지속가능한 도시발전
- 도시재생사업 추진
- 동·서부산권 균형발전 도모

[표 1-2-1-3] 부산광역시 도시계획관할구역 조정 연혁

구 분	고시일자	내용	면적(천㎡)	비 고
부산개항	1876. 2.26	일본 조계지(366,465㎡)		
부제실시	1914.10. 1		35,402	
시가지결정	1937. 3.23	시가지계획 수립, 구서면 및 사하면 앰남리 편입	84,156	총독부고시 제188호
제1차 확장	1961. 6.24	사하면 편입	112,236	내무부고시 제598호
제2차 확장	1963. 1.14	연산동지역 편입	119,502	건설부고시 제201호
제3차 확장	1963. 5.31	직할시 승격, 구포, 사하, 북면, 송정리 편입	360,250	건설부고시 제352호
면적확장	1967. 4.22		373,226	건설부고시 제293호
제4차 확장	1972.12.30	도시기본계획수립, 매립지추가	384,582	건설부고시 제555호
제5차 확장	1981.10.12	김해지역 일부 (대저읍, 가락면)편입	467,592	건설부고시 제379호
제6차 확장	1981.12.12	감천항 공유수면 매립지 편입	468,598	건설부고시 제450호

※ 자료 : 부산광역시 시정백서 및 도시계획과 자료

[표 1-2-1-3] 부산광역시 도시계획관할구역 조정 연혁 (표계속)

구 분	고시일자	내용	면적(천㎡)	비 고
제7차 확장	1984. 4. 3	용호동 공유수면 매립지	468,715	건설부고시 제105호
제8차 확장	1984. 4.11	부산항 공유수면	468,744	건설부고시 제121호
제9차 확장	1985. 2.15	수영만 공유수면 매립지	469,501	건설부고시 제58호
제10차 확장	1986. 1.17	민락동 공유수면	469,575	건설부고시 제15호
제11차 확장	1986.12. 2	도시계획 재정비, 항만구역포함	548,382	건설부고시 제535호
제12차 확장	1990.10.20	가락, 녹산, 천가편입	647,013	건설부고시 제706호
제13차 확장	1990.12.13	낙동강하구 매립지	647,281	건설부고시 제870호
제14차 확장	1996. 3.13	양산 동부읍, 5개읍 · 면 편입	849,792	건설부고시 제60호
제15차 확장	1997. 6.16	정관면일원, 시랑지구, 어항구역 편입	870,114	부산광역시고시 제139호
제16차 확장	1997. 8.27	용원남단, 가덕도 서편해상 등	939,722	부산광역시고시 제216호
제17차 확장	1998. 2.18	가덕도북단, 용원남단	950,823	부산광역시고시 제42호
제18차 확장	2000. 1. 8	용원남단 추가 편입	951,036	부산광역시고시 제3호
–	2003. 1. 1	자연환경보전지역 포함	1,003,780	국토의 계획 및 이용에 관한 법률
제19차 확장	2005. 1.15	신고리원전 공유수면편입	1,003,980	산업자원부고시 제5호
제20차 확장	2006. 4.26	부산 신항 북'컨'부두 포함	1,005,580	부산광역시고시 제149호
제21차 확장	2007. 2. 1	낙동강하구 자연환경보전지역 중첩지역 조정	999,120	부산광역시고시 제471호
제22차 확장	2009.12.14	부산항만구역 축소 3.40㎢, 광안리앞	995,720	대통령령 제21882호
제23차 축소	2013.10. 2	신고리 원전 해변매립지 감소	995,684	부산광역시고시 제355호
제24차 조정	2014. 8. 6	부산 신항 일원 행정구역 경계 조정	993,544	대통령령 제24507호

※ 자료 : 부산광역시 시정백서 및 도시계획과 내부자료

2 도시의 현황

1. 위치 및 세력권

가. 국토공간상의 위치

[그림 1-2-2-1] 국토공간상의 위치



○ 부산광역시는 한반도 남동단에 자리잡고 있고, 바다에 면한 남쪽을 제외하고는 경상남도와 접하고 있으며, 남으로는 대한해협에 면해있고, 북으로는 울산시와 양산시 동면과 물금읍, 서로는 김해시 대동면과 경계를 이루고 있음

○ 우리나라 제2의 도시인 부산은 한반도 제1의 항구도시이자 동남경제권 중심도시로 국제공항을 갖고 있어 일본은 물론 세계 여러 나라와 연결하는 관문역할을 하고 있는 허브도시이자 세계물류의 네트워크 중추도시로 Asian Gateway라고 할 수 있음

○ 좌표상 동·서쪽의 경도상 범위는 동경 128° 45′으로부터 동경 129° 18′까지이며, 남·북쪽의 위도상 범위는 북위 34° 53′으로부터 북위 35° 23′내에 위치하고 있음

[표 1-2-2-1] 부산의 위치

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
부산광역시 연제구 중앙대로 1001	동단	기장군 장안읍 효암리	동경 129° 18′ 13″	동-서간 49.4㎞
	서단	강서구 천가동 말박도	동경 128° 45′ 54″	
	남단	사하구 다대동 남형제도	북위 34° 53′ 12″	남-북간 56.8㎞
	북단	기장군 장안읍 명례리	북위 35° 23′ 36″	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 도시세력권

1) 행정권

○ 부산광역시의 행정 관할구역은 15구, 1군, 204동, 3읍, 2면으로 이루어져 있으며, 면적은 769.86㎢(항만·어항구역 포함 시 993.544㎢)로 전국토의 0.76%에 해당

2) 경제권

○ 유통 · 통근기능 측면에서 부산광역시에 대한 의존성이 큰 도시로서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 밀양시, 거제시를 포괄함

○ 또한 부산광역시는 부산 · 울산 · 경남의 동남경제권, 대구 · 경북의 대경경제권, 광주 · 전남을 포함하는 호남경제권의 주축이자 부산권 중추도시

○ 경제권은 출·퇴근, 고용인구, 소비재 상품소비, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역적 범위로서 거시적 측면에서의 광역적인 경제, 산업, 문화, 관광, 교육, 출 · 퇴근 형태, 레저문화권, 물류행태 등과 교통 · 통신기술의 발달에 따른 도시권역으로 판단하여 4개 권역으로 분리

[표 1-2-2-2] 부산광역시의 경제관

구 분	권 역	구 분	권 역
도시경제권	부산광역시 행정구역 전역	초광역경제권	부산광역시, 경상남도, 전라남도
광역경제권	부산광역시, 울산광역시, 경상남도	국제경제권	일본 후쿠오카시 및 동북아시아 일원.

3) 사회 · 문화권

○ 도시의 각종 시설 즉 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설, 관광 · 레저, 항구 · 항만 · 공항 등 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경 문화적 동질성 등을 고려하여 설정

○ 부산광역시는 교육시설, 언론기관, 문화시설이 집중하여 부산권의 정치 · 경제 · 문화를 선도하고 있음

○ 의료 · 문화 · 교육시설을 이용하는 생활권측면에서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시를 포괄

○ 사회 · 문화권은 도시서비스의 기능에 대한 의존도가 높은 지역으로 의료 · 문화 · 교육시설을 이용하는 생활권측면에서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시를 포괄한 남동해안권에 해당되며 광역교통체계에 의해 대경권과 호남권 및 수도권을 연결하며 크게는 일본, 중국, 러시아 등 동북아시아 권역에 해당

4) 환경권

○ 인접지역을 대상으로 지형 · 지세, 하천수계, 풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접 시·군 상호간에 미칠 수 있는 지역적 범위를 규정

○ 부산광역시의 환경권은 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시 등 외곽으로 둘러싸인 환상형의 남 · 동해안권 환경권을 형성하고 있으며, 낙동강수계축에 의해 대경권과의 환경권도 형성되어 있음

2. 자연환경

가. 지형 및 지세

○ 낙동강을 기준으로 동부 구릉성 산지와 서부 평야지대로 구분되며, 동부 구릉성 산지는 수영강을 중심으로 다시 동서로 양분

○ 낙동강과 그 지류인 서부지역은 충적평야인 삼각주가 발달하여 대저 · 명지 주변에 농토를 제공

○ 시가지는 금정산에서 복병산을 지나 용두산에 이르는 구릉에 의해 동서로 양분됨

○ 남동해안으로부터 남쪽으로 적기 · 우암 · 장군 · 다대 등 반도가 돌출하여 그 사이에 해운대만 · 수영만 · 부산만 · 감천만 · 다대만 등이 형성되어 있음

○ 부산만은 우암반도와 영도가 천연의 방파제 역할을 하고 만내 수역이 넓으며 수심이 깊어 천혜의 양항을 이루고 있으며 부산항은 영도대교를 경계로 북항과 남항으로 나뉘는데 북항은 무역항, 남항은 어항으로 이용되고 있음

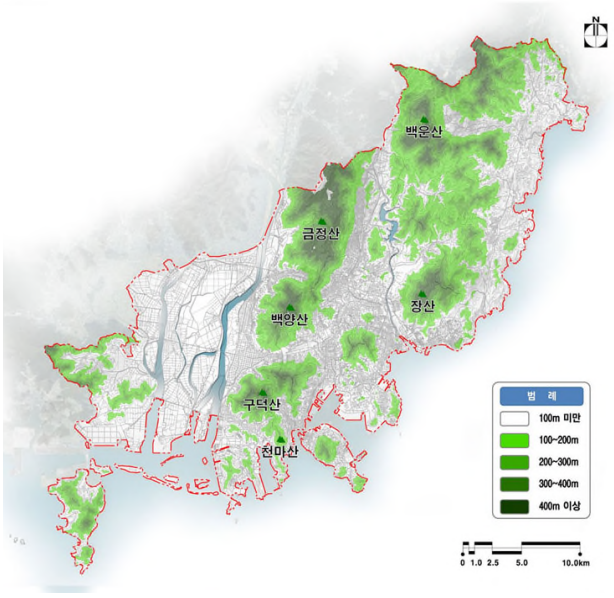
○ 기장군 일원은 소반도와 도서 만입이 발달된 리아스식 해안구조를 이루고 있음

1) 표고분석

○ 산세는 도시 중앙부를 관통하는 형세로 동서로 양분되어 서측으로는 금정산(802m), 백양산(642m), 구덕산(565m), 천마산(332m) 등이 금정산성에서 남쪽의 송도해안까지 연결되어 있으며, 동측으로는 장산(634m)을 중심으로 태백산맥의 지맥이 양산시와 경계를 이루고 있음

○ 수영강 연안에는 장산, 황령산, 금련산 등으로 지맥이 뻗어 해안평야의 발달이 미약하고 동래일대에는 분지상의 평지를 이루고 있음

[그림 1-2-2-2] 표고분석도



○ 기장군 지역은 서측으로 삼각산, 달음산, 천마산 등으로 형성되어 있으며 동측으로 해안과 함께 낮은 구릉지 및 평탄지로 구성되어 있음

○ 부산광역시 전체 지형은 표고 100m 미만의 지형이 343.93㎢로 전체의 약 44.6%를 차지하고 있으며, 강서지역은 표고 50m 이하의 평야지대로 형성되어 있고 기장군 일원은 해안선을 따라 100m 이하의 평탄한 지역이 분포하고 있음

[표 1-2-2-3] 표고분석

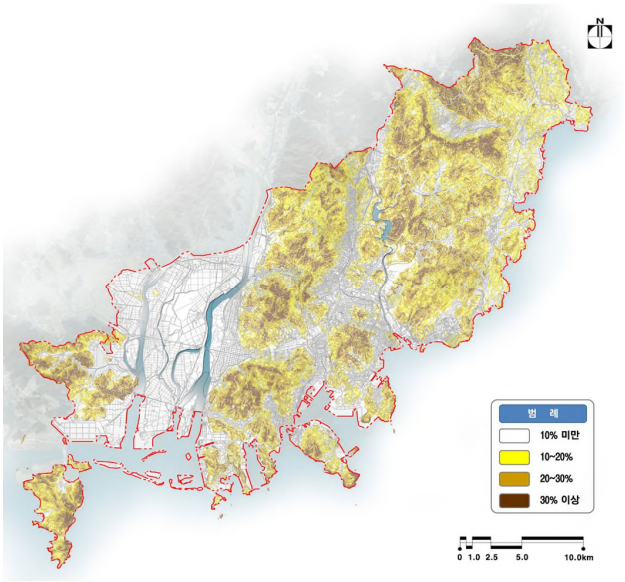
구 분	계	0~100m	100~200m	200~300m	300~400m	400m 이상
면적(㎢)	769.86	343.93	122.57	229.05	42.90	31.41
구성비(%)	100.0	44.6	15.9	29.8	5.6	4.1

2) 경사분석

○ 지형상 낙동강 서부지역을 제외한 시가지 전역에 구릉성 산지가 산재되어 있으며 경사도 30°이상의 급경사지 비율이 19.7%를 차지하며, 10° 이하의 경사를 나타내는 지역은 전체의 46.1%로 조사됨

○ 개발이 양호한 완경사지역은 시가지가기 형성되어 있고 강서지역은 대부분 개발제한구역으로 결정되어 있어 도시의 개발 및 발전에 많은 제약이 따르고 있음

[그림 1-2-2-3] 경사분석도



[표 1-2-2-4] 경사분석

구 분	계	10° 미만	10~20°	20~30°	30° 이상
면적(㎢)	769.86	354.65	134.82	128.71	151.68
구성비(%)	100.0	46.1	17.5	16.7	19.7

나. 수계 및 하천

○ 부산권 낙동강유역은 낙동강의 최하류부에 위치하며 하천구간은 북구 금곡동 시 경계에서부터 낙동강 하구둑과 녹산수문의 외곽선까지임

○ 부산의 하천은 낙동강, 서낙동강, 평강천, 맥도강 등 국가하천 4개소, 대천천, 학장천, 해반천, 조만강, 지사천 등 지방하천 45개소가 있으며, 하천의 대부분은 낙동강을 제외하면 유로가 짧고 거의 직선상으로 경사가 급한 점이 특징이고 해양으로 빠르게 흘러들어가는 급경사 하천이 다수임

○ 기장군 동측지역은 효암천, 장안천, 좌광천, 일광천 등의 수계를 형성하여 동해안으로 흐르고, 서측지역은 철마천, 석대천 등의 수계를 만들어 수영강과 합류하여 남해안으로 흐르고 있음

○ 도시화가 진행된 지역에 위치하는 주요 하천은 대부분 개수상태에 있으며, 많은 하천의 일부 또는 대부분의 구간이 복개되어 도로 또는 주차장으로 이용되고 있음

[표 1-2-2-5] 등급별 하천개요

구 분	개소수 (개)	연장 (km)	하천정비(제방)현황						
			계 (km)	제방정비 완료구간		제방보강 필요구간		제방신설 필요구간	
				(km)	(%)	(km)	(%)	(km)	(%)
계	49	263.1	431.49	228.05	52.85	92.45	21.43	110.99	25.72
국가	4	59.19	101.79	29.96	29.43	30.24	29.71	41.59	40.86
지방	45	203.91	329.7	198.09	60.08	62.21	18.87	69.4	21.05

※ 자료 : 하천이력관리시스템(한국하천일람, 2013년12월 기준)

다. 해안 및 항계

○ 부산의 해안은 금정산맥, 금련산맥, 신어산맥의 말단부가 대한해협으로 급격하게 떨어지는 급경사의 해안으로 해안선의 출입이 잦은 리아스식 해안의 특색을 나타냄

○ 시역내 비교적 큰 섬으로는 영도, 가덕도가 있으며, 이들 지역은 교량으로 육지와 연결되어 있음

○ 항계는 진해명동 남단~우도~연도~가덕도 남단~생도~오륙도~수영만~용호부두 전면부로 연결

라. 기상 및 기후

○ 부산광역시는 전형적인 해양성 기후로 해안과 접하고 있는 지형적인 영향으로 여름철에는 내륙지방보다 기온이 낮고, 겨울철에는 높아 연간기온의 차이가 비교적 적은 편이며, 2013년 기준 최저기온은 -10.7℃이고 최고기온은 35.0℃에 달하며 평균기온은 15.3℃인 것으로 조사됨

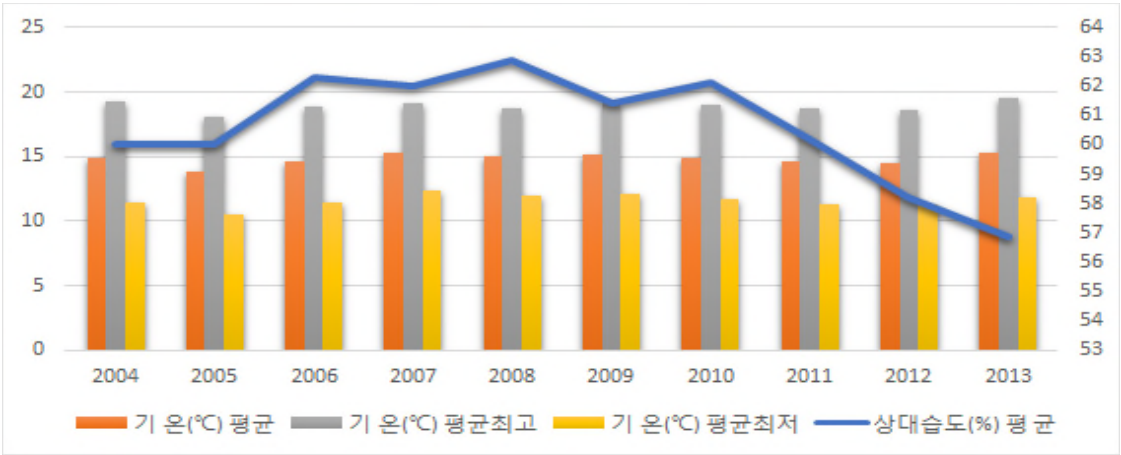
○ 1~12월의 평균기온을 살펴보면 8월이 26.4℃로 가장 더웠으며 1월이 3.0℃로 가장 추운 것으로 나타남

[표 1-2-2-6] 과거 10년간 연평균 기온 및 상대습도

구 분	기 온(℃)					상대습도(%)		비 고
	평균	평균최고	극점최고	평균최저	극점최저	평 균	최 소	
2004년	14.9	19.3	34.1	11.5	-10.5	60.0	7.0	
2005년	13.8	18.1	32.8	10.5	-10.6	60.0	10.0	
2006년	14.7	18.9	34.5	11.4	-9.6	62.3	8.0	
2007년	15.3	19.1	32.6	12.4	-3.6	62.0	10.0	
2008년	15.0	18.8	31.4	12.0	-6.1	62.9	11.0	
2009년	15.2	19.2	32.5	12.1	-7.6	61.4	10.0	
2010년	14.9	19.0	34.1	11.7	-8.1	62.1	8.0	
2011년	14.6	18.8	33.0	11.3	-12.8	60.2	10.0	
2012년	14.5	18.6	34.5	11.3	-9.9	58.2	6.0	
2013년	15.3	19.5	35.0	11.8	-10.7	56.9	7.0	
평 균	14.8	18.9	33.5	11.6	-9.0	60.6	8.7	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(2004~2013년),(http://stat.kosis.kr)

[그림 1-2-2-4] 과거 10년간 기온 및 습도 변화추이



3. 인문 · 사회환경

가. 인구 및 세대수

1) 인구현황

○ 1963년 직할시로 승격할 당시 인구 1,361천명 규모였으며, 1995년 기장군 편입으로 3,893천명의 가장 많은 인구를 기록한 이후 지속적인 인구감소로 2013년 현재 부산광역시의 인구는 3,564천명을 보임

○ 최근 10년간 부산광역시의 인구를 살펴보면 꾸준히 감소추세를 보이고 있으며 이는 전출인구가 전입인구보다 더 많은 것에 기인한 것으로 보임

[표 1-2-2-7] 부산광역시 과거인구 추이

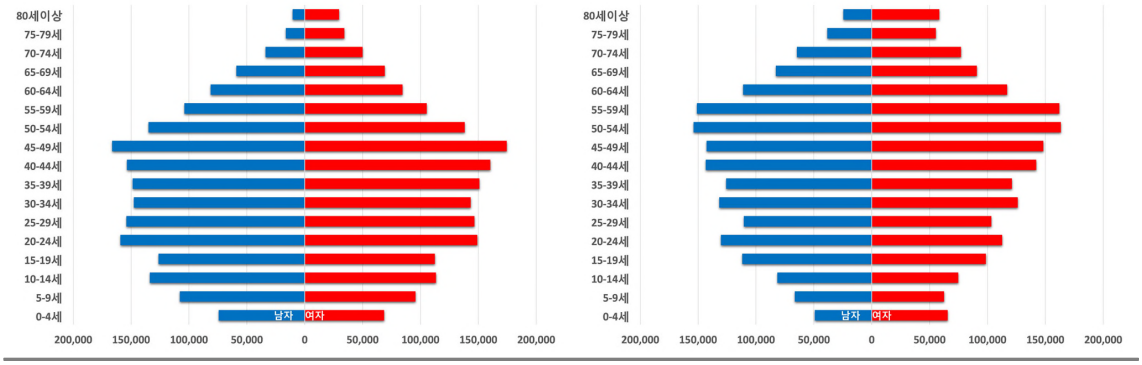
구 분	세대 (천호)	인구 (천명)	증가율 (%)	자연적 증감(천명)			사회적 증감(천명)		
				출생	사망	증감	전입	전출	증감
2004년	1,251	3,684	-0.7	28	19	9	539	572	-33
2005년	1,271	3,658	-0.7	25	19	7	553	590	-37
2006년	1,289	3,635	-0.6	26	19	7	560	595	-35
2007년	1,301	3,615	-0.6	28	19	9	529	565	-36
2008년	1,312	3,596	-0.5	27	19	7	515	549	-35
2009년	1,324	3,574	-0.6	25	19	6	519	549	-30
2010년	1,371	3,600	0.7	27	20	8	519	548	-28
2011년	1,381	3,586	-0.4	28	20	8	508	533	-25
2012년	1,390	3,574	-0.3	29	21	8	461	482	-21
2013년	1,405	3,564	-0.3	26	20	6	478	496	-18
평 균	1,329.5	3,608.6	-0.4	26.9	19.5	7.5	518.1	547.9	-29.8

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(2004~2013년),(http://stat.kosis.kr)

2) 인구 구조

○ 2013년 부산광역시의 인구구조는 방추형의 구조가 나타나며, 그 형태를 분석해보면 2004년에 비해 2013년의 유소년의 인구비율 및 청 · 장년층의 인구는 줄고, 중 · 노년층의 인구가 증가하고 있는 것으로 분석됨

[그림 1-2-2-5] 인구구조 변화추이



2004년 인구구조 2013년 인구구조

3) 세대수 현황

○ 1995년 이후 인구의 감소경향에도 불구하고 2013년 세대수는 1,405천세대로 2004년 1,251천세대 대비 연평균 1.1%의 증가율을 나타냄

○ 세대당 인구수는 핵가족화의 보편적 영향으로 2004년 2.9명에서 2013년 2.5명으로 연평균 2.2%의 감소추세임

○ 2013년 기준 인구밀도는 4,629명/㎢으로 지속적으로 감소하고 있음

[표 1-2-2-8] 부산광역시 세대수 추이

구 분	인구(천명)	세대수(천호)	세대당 인구(명)	인구밀도(명/㎢)	비고
2004년	3,684	1,251	2.9	4,826	
2005년	3,658	1,271	2.9	4,785	
2006년	3,635	1,289	2.8	4,752	
2007년	3,615	1,301	2.8	4,722	
2008년	3,596	1,312	2.7	4,695	
2009년	3,574	1,324	2.7	4,666	
2010년	3,600	1,371	2.6	4,692	
2011년	3,586	1,381	2.6	4,667	
2012년	3,574	1,390	2.5	4,643	
2013년	3,564	1,405	2.5	4,629	
평 균	3,608.6	1,329.5	2.7	4,707.7	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(2004~2013년),(http://stat.kosis.kr)

4) 가구원수

○ 가구원수의 추이를 보면 1985년 이후 가구원수가 많은 가구 일수록 큰 폭으로 감소하는 경향을 보임

○ 반면, 1인 가구수는 1990년, 1995년 각각 56.2%, 49.6%의 증가율을 보이다가 2000년 이후 증가율이 30%대로 감소하였지만, 2005년에 다시 44.3%로 증가하여 지속적인 증가추세를 보이고 있음

[표 1-2-2-9] 가구원수별 가구수 추이

구분		1985년	1990년	1995년	2000년	2005년	2010년
총 계	가 구	838,929	993,375	1,079,417	1,120,186	1,186,378	1,243,880
	증가율	-	18.4	8.7	3.8	5.9	4.8
1인 가구	가 구	49,436	77,230	115,574	154,237	222,515	290,902
	증가율	-	56.2	49.6	33.5	44.3	30.7
2인 가구	가 구	93,789	122,502	152,782	196,474	256,616	309,863
	증가율	-	30.6	24.7	28.6	30.6	20.7
3인 가구	가 구	143,009	199,421	229,726	253,737	273,074	286,877
	증가율	-	39.4	15.2	10.5	7.6	5.1
4인 가구	가 구	237,164	324,984	375,797	370,376	327,089	270,388
	증가율	-	37.0	15.6	-1.4	-11.7	-17.3
5인 가구	가 구	174,406	182,814	148,577	111,975	84,334	67,196
	증가율	-	4.8	-18.7	-24.6	-24.7	-20.3
6인 가구	가 구	94,980	57,542	41,450	25,128	17,456	14,499
	증가율	-	-39.4	-28.0	-39.4	-30.5	-16.9
7인 가구	가 구	46,145	28,882	15,511	8,259	5,294	4,155
	증가율	-	-37.4	-46.3	-46.8	-35.9	-21.5

※ 자료 : 국가통계포털(KOSIS) 홈페이지

나. 토지이용

1) 토지이용현황

▣ 지목별 토지이용 현황

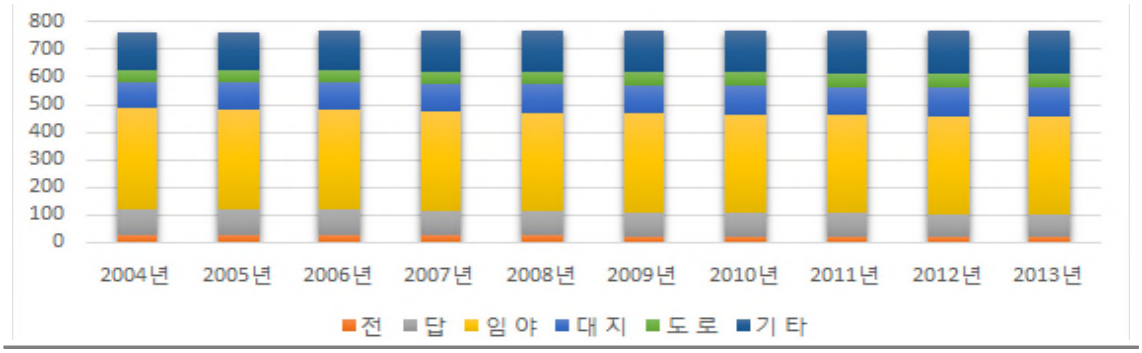
○ 2013년 기준 지목별 토지이용 현황은 전체 면적 769.86㎢중 전 3.01%, 답 10.47% 임야가 45.66%, 대지가 13.64% 분포하고 있으며, 조사결과 부산광역시는 임야가 대부분을 차지하고 있으며, 전, 답의 비율은 임야, 대지에 비해 비교적 적은 것으로 조사됨

[표 1-2-2-10] 연도별, 지목별 토지이용 현황

구 분		합 계	전	답	임 야	대 지	도 로	기 타
2004년	면적(㎢)	763.40	24.31	96.13	365.17	96.40	42.72	138.67
	구성비(%)	100.00	3.18	12.59	47.83	12.63	5.60	18.17
2005년	면적(㎢)	764.43	24.35	95.04	364.13	96.45	43.14	141.32
	구성비(%)	100.00	3.19	12.43	47.63	12.62	5.64	18.49
2006년	면적(㎢)	765.11	24.14	93.66	362.60	98.24	44.37	142.10
	구성비(%)	100.00	3.16	12.24	47.39	12.84	5.80	18.57
2007년	면적(㎢)	765.63	24.11	92.26	360.88	98.79	45.21	144.38
	구성비(%)	100.00	3.15	12.05	47.13	12.90	5.91	18.86
2008년	면적(㎢)	765.94	24.04	89.17	357.66	101.21	46.60	147.26
	구성비(%)	100.00	3.14	11.64	46.70	13.21	6.08	19.23
2009년	면적(㎢)	766.12	23.96	87.21	355.24	101.76	50.31	147.64
	구성비(%)	100.00	3.13	11.38	46.37	13.28	6.57	19.27
2010년	면적(㎢)	767.34	23.94	85.94	355.02	102.40	50.66	149.38
	구성비(%)	100.00	3.12	11.20	46.27	13.34	6.60	19.47
2011년	면적(㎢)	768.41	23.49	83.25	353.09	103.15	51.34	154.09
	구성비(%)	99.99	3.06	10.83	45.95	13.42	6.68	20.05
2012년	면적(㎢)	769.68	23.31	81.61	352.05	104.07	52.66	155.98
	구성비(%)	100.00	3.03	10.60	45.74	13.52	6.84	20.27
2013년	면적(㎢)	769.86	23.14	80.61	351.56	105.03	53.09	156.43
	구성비(%)	100.00	3.01	10.47	45.66	13.64	6.90	20.32

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(2005~2014년),(http://stat.kosis.kr)

[그림 1-2-2-6] 연도별, 지목별 토지이용 현황



용도지역 현황

○ 2013년 기준 부산광역시 도시계획관할구역은 총 993.5㎢로 주거지역이 14.2%, 상업지역이 2.4%, 공업지역이 6.0%, 녹지지역이 55.8%로 녹지지역이 대부분을 차지하고 있음

[표 1-2-2-11] 구·군별 용도지역 현황

단위 : (%, ㎢)

구 분		용도지역	도시지역	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	비도시지역
합계	면적	993.5	940.8	141.0	24.1	60.1	554.8	160.9	52.7
	구성비	100.0	94.7	14.2	2.4	6.0	55.8	16.2	5.3
중구	면적	4.5	4.5	0.9	1.9	0.2	0.4	1.1	0.0
	구성비	100.0	100.0	20.0	42.2	4.3	8.8	24.7	0.0
서구	면적	29.4	29.4	4.4	1.1	0.9	8.0	15.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	14.9	3.8	3.0	27.2	51.1	0.0
동구	면적	11.6	11.6	2.5	2.5	1.7	3.1	1.8	0.0
	구성비	100.0	100.0	21.8	21.5	14.9	26.6	15.2	0.0
영도구	면적	56.2	56.2	4.8	0.8	1.8	7.6	41.1	0.0
	구성비	100.0	100.0	8.6	1.4	3.2	13.5	73.3	0.0
부산진구	면적	29.7	29.7	11.1	4.8	0.0	13.8	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	37.3	16.3	0.0	46.3	0.0	0.0
동래구	면적	16.7	16.7	9.5	1.2	0.2	5.9	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	56.7	6.9	0.9	35.5	0.0	0.0
남구	면적	42.5	42.5	9.9	1.0	4.7	12.9	14.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	23.2	2.4	11.1	30.3	33.0	0.0
북구	면적	39.4	39.4	9.6	0.6	0.0	29.3	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	24.2	1.5	0.0	74.2	0.0	0.0
해운대구	면적	55.1	55.1	12.1	3.2	0.6	38.2	0.9	0.0
	구성비	100.0	100.0	22.0	5.8	1.1	69.4	1.7	0.0
사하구	면적	85.5	68.4	10.6	0.6	9.7	21.1	26.3	17.2
	구성비	100.0	79.9	12.4	0.8	11.4	24.7	30.8	20.1
금정구	면적	65.2	65.2	9.9	0.7	1.0	53.6	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	15.1	1.1	1.6	82.2	0.0	0.0
강서구	면적	274.0	238.5	16.4	2.5	23.9	141.4	54.3	35.6
	구성비	100.0	87.0	6.0	0.9	8.7	51.6	19.8	13.0
연제구	면적	12.1	12.1	7.7	0.8	0.1	3.6	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	63.5	6.3	0.5	29.7	0.0	0.0
수영구	면적	14.1	14.1	6.6	0.7	0.1	3.6	3.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	46.7	5.3	0.8	25.5	21.6	0.0
사상구	면적	36.1	36.1	8.2	0.5	6.6	20.9	0.0	0.0
	구성비	100.0	100.0	22.6	1.3	18.3	57.8	0.0	0.0
기장군	면적	221.6	221.6	17.0	1.1	8.6	191.6	3.2	0.0
	구성비	100.0	100.0	7.7	0.5	3.9	86.5	1.5	0.0

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 교통시설

1) 도로현황

○ 부산광역시의 도로구성 현황을 살펴보면 2013년 기준 총 연장은 3,749.2㎞로 도로률은 21.1%이며, 포장률은 99.5%에 달함

○ 도로유형별로 살펴보면, 일반국도는 포장율 100.0%, 지방도 99.5%로 조사되었음

○ 도로체계는 산악지가 많은 지형적 특징과 남북으로 형성되어 있는 낙동강의 영향으로 기하학적, 공간적 구조가 불량하여, 방사 환상형이 아닌 도심 집중형으로 형성되어 있으며, 도시 내 곳곳에 위치한 산을 중심으로 도로가 순환하는 형상을 보임

[표 1-2-2-12] 도로 포장율 현황

구분	총연장	개설도로			미개통도로	도로율	포장율
		소계	포장도로	미포장도로			
계	3,749.2	3,159.8	3,087.0	72.8	589.4	21.10	99.54
국도	156.0	156.0	156.0	–	–	–	–
광역시도	3,593.2	3,003.8	2,931.0	72.8	589.4	21.10	99.54

※ 자료 : 2014 시정백서, 부산광역시, 2014

[표 1-2-2-13] 도로연장 현황

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	연장(m)	3,041,181	3,723,610	3,724,495	3,724,495	3,749,222
	포장(m)	2,959,426	2,991,647	3,046,449	3,060,037	3,086,962
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.3	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,575	646,603	594,666	590,942	589,413
고속도로	연장(m)	26,640	26,640	26,640	26,640	26,640
일반국도	연장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장율(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

[표 1-2-2-13] 도로연장 현황 (표계속)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
광역시/지방도/구군도	연장(m)	2,914,821	3,597,250	3,598,135	3,598,135	3,622,862
	포장(m)	2,833,066	2,865,287	2,920,089	2,933,677	2,960,602
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.1	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,574	646,603	594,666	590,942	589,413

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 광역철도

○ 부산권역의 철도시설은 총 7개 노선(114.4km)이 운영 중이며, 이중 부산광역권은 총 4개 노선, 부산광역시내 총 3개 노선이 있음

- 부산광역권(85.8km) : 경부고속철도, 동해선, 경부선, 신항만배후철도
- 부산광역시내(16.6km) : 가야선, 우암선, 부전선(항만물동량 등 화물수송 담당)

○ 경부고속철도는 여객수송을 담당하는 노선으로 운영되어, 기존 경부선이 여객수송과 함께 화물수송의 비중이 높아지고 있으며, 동해남부선은 여객 · 화물수송을 효율성을 높이기 위해 현재 복선화사업이 진행 중에 있으며, 지난 2016년 12월 30일 부산~울산간 복선전철 중 1단계 구간인 부전역~일광역 구간(28.5㎞, 14개역)이 개통되었음

○ 신항 배후철도는 2010년 12월에 개통되어, 현재 항만물동량을 처리하는 화물 전용노선으로, 향후 여객수요를 감안하여, 장기적으로 여객 수송 계획도 수립되어 있음

[표 1-2-2-14] 광역철도 현황

구 분			연장(㎞)	전체연장(㎞)	역수(개소)	운영기관	비고
합 계			114.4	1072.7	32	-	
부산광역권	부산울산축	경부고속철도	16.3	423.8	2	한국철도공사	복선
		동해선	45.4	145.8	16		단선(복선공사중)
	부산양산축	경부선	24.1	441.7	5		복선
부산광역시내		가야선	8.3	8.3	3		복선
		우암선	6.1	6.1	3		단선
		부전선	2.2	2.2	2		복선
부산광역시외		신항만배후철도	12.0	44.8	1		복선

※ 자료 : 부산광역시 도시교통정비 중기계획, 부산광역시, 2013

○ 부산광역시 광역철도망의 연간 이용인구는 12,990천명(2013년 승차인원 기준)이며, 여객수입은 3,031억원으로 조사되었으며, 화물물동량은 발생은 1,322톤, 도착은 2,543톤으로 매년 여객수송량은 증가하고 있으며, 화물물동량은 최근 들어 감소하는 추세인 것으로 조사됨

[표 1-2-2-15] 광역철도 수송 현황

(단위 : 명, 천원, 톤)

구 분	여객				화물		
	여객수			여객수입	발생톤수	도착톤수	화물수입
	계	승차인원	강차인원				
2009년	19,803,969	9,925,592	9,878,377	246,679,955	2,390,295	3,645,373	26,332,733
2010년	21,119,288	10,586,071	10,533,217	270,307,820	2,758,854	4,396,651	35,696,855
2011년	23,556,560	11,811,792	11,744,768	306,589,187	2,068,279	3,448,837	29,862,379
2012년	24,843,102	12,466,110	12,376,992	-	1,860,425	3,180,845	-
2013년	25,891,563	12,989,899	12,901,664	303,133,342	1,321,885	2,543,108	15,297,701

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3) 도시철도 현황

○ 도시철도는 도시중심을 따라 남북방향의 1호선이 32.5㎞(다대선 연장시 40.48km), 동서방향의 2호선이 47.1㎞, 수영선 구간의 3호선이 18.3㎞, 반송선 구간의 4호선이 12.7㎞가 개통되어 있으며, 1호선의 신평~다대포간의 연장(7.98㎞) 및 사상~하단선 신설 등으로 교통난 완화에 크게 기여할 것으로 기대됨

[표 1-2-2-16] 도시철도 현황

구 분			구간	연장(㎞)	역수(개소)	사업기간	건설비(억원)	비고
1호선	계		노포동~다대포	40.48	40	'81 ~ '16	19,305	
	1단계		노포동~범내골	16.2	17	'81 ~ '85	3,180	
	2단계		범내골~중앙동	5.4	6	'83 ~ '87	1,832	
	3단계	1차	중앙동~토성동	2.6	3	'84 ~ '88	1,247	
		2차	토성동~서대신동	1.9	2	'84 ~ '90	936	
	4단계		서대신동~신평동	6.4	6	'90 ~ '94	2,556	
	연장(다대선)		신평동~다대포	7.98	6	'09 ~ '16	9,554	

※ 자료 : 부산교통공사 홈페이지(http://www.humetro.busan.kr)

[표 1-2-2-16] 도시철도 현황 (표계속)

구 분		구간	연장(㎞)	역수(개소)	사업기간	건설비(억원)	비고
2호선	계	양산~장산	47.1	43	'91 ~ '08	28,552	
	1단계	호포~서면	22.4	21	'91 ~ '99	13,671	
	2단계	서면~광안	8.9	10	'94 ~ '01	5,972	
		광안~장산	7.8	8	'94 ~ '02	5,294	
	3단계	호포~양산	8.0	4	'01 ~ '08	3,615	
3호선	계	대저~수영	18.3	17	'97 ~ '05	17,395	
4호선	계	미남~안평	12.7	14	'03 ~ '11	12,616	

※ 자료 : 부산교통공사 홈페이지(http://www.humetro.busan.kr)

○ 도시철도 수송현황은 2004년 252백만명에서 2013년 317백만명으로 25.8% 증가한 것으로 나타나며, 2005년 3호선 개통과 2011년 4호선 개통으로 인하여 이용인원이 증가한 것으로 파악됨

[표 1-2-2-17] 도시철도 수송현황 (단위 : 명, 천원)

구 분	합계		일반 승차권		카드 승차권		1일 평균 수송실적	
	수송	수입	수송	수입	수송	수입	수송	수입
2004	251,524,742	143,626,020	109,099,607	48,647,056	142,425,135	94,978,964	687,226	392,421
2005	241,554,680	164,863,026	103,272,000	48,821,976	138,282,680	116,041,050	661,794	451,680
2006	243,368,793	182,247,681	104,159,324	49,241,542	139,209,469	133,006,139	666,764	499,309
2007	237,529,443	186,194,497	91,839,421	41,927,018	145,690,022	144,267,479	650,766	510,122
2008	256,831,614	188,642,456	91,994,202	41,540,566	164,837,412	147,101,890	703,648	516,829
2009	263,574,098	183,277,549	80,751,380	35,903,387	182,822,718	147,374,162	722,121	502,130
2010	274,818,399	187,961,353	40,686,961	33,226,314	234,131,438	154,735,039	752,927	514,963
2011	300,478,754	204,969,164	40,524,741	33,996,841	259,954,013	170,972,323	823,229	561,559
2012	380,938,345	228,753,048	46,848,297	34,628,984	262,090,048	194,124,064	844,094	625,008
2013	316,771,101	234,012,713	44,701,929	32,920,560	272,069,172	201,092,153	867,866	641,131

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

라. 공원 · 녹지

○ 2013년 기준 부산광역시 내 공원 결정현황은 도시자연공원 2개소, 어린이공원, 근린공원 등 생활권 공원 917개소, 문화공원, 수변공원, 체육공원 등의 주제공원 56개소 등 총 976개소, 60.972㎢의 공원이 결정되어 있음

○ 인구 1당 공원면적(결정면적)은 17.13㎡/명으로, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 기준인 주민 1인당 공원면적인 6.0㎡를 상회하고 있는 것으로 분석되었으나,

○ 실제 공원 · 녹지 조성현황을 보면 조성중이거나 미조성된 비율이 66.1%에 달해 실제 조성면적은 1인당 5.81㎡ 수준으로 분석되어 주민 1인당 공원확보 면적은 법적기준에 약간 미흡한 것으로 분석됨

[표 1-2-2-18] 공원결정 현황 (단위 : 개소, ㎢, %)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원				주제공원					
				소계	근린공원	어린이공원	소공원	소계	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
개소수	976	2	1	917	168	430	319	56	16	2	6	26	6
면적	60.972	7.603	0.005	44.466	43.024	0.946	0.496	8.898	0.230	0.121	2.009	4.915	1.623
구성비	100.0	12.5	-	72.8	70.4	1.6	0.8	14.7	0.4	0.2	3.3	8.1	2.7

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황(2015)
※ 주 : 구성비는 면적기준임

4. 도시경제

가. 경제활동인구

○ 2013년 기준 부산광역시의 경제활동인구는 1,710천명이며 경제활동 참가율은 58.0%로, 전국 61.5%보다는 약간 낮은 수준인 것으로 조사되었으며, 실업률은 3.8%로 전국 실업률 3.1% 약간 높은 수준을 보이고 있음

[표 1-2-2-19] 경제활동 현황 (단위: 천명, %)

구 분	15세이상 인구	경제활동인구			비경제 활동인구	경제활동 참가율	고용률	실업률
		소계	취업자	실업자				
전국	42,096	25,873	25,071	802	16,223	61.5	59.5	3.1
부산광역시	2,946	1,710	1,644	66	1,236	58.0	55.8	3.8

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr) / 통계청 행정구역별 경제활동인구(2014)

나. 산업구조

○ 2013년 기준 전국 사업체조사 결과, 전국의 산업비율은 1차 산업 0.2%, 2차 산업 26.5%, 3차 산업 73.3%로 3차 산업이 상당히 발달한 것으로 나타남

○ 부산광역시는 전국과 비교하여 2차 산업비중이 낮으며, 3차 산업 비중이 81.6%로 가장 높은 것으로 나타나 3차 산업 중심의 도시 특성을 나타내고 있음

[표 1-2-2-20] 산업유형별 종사자 현황 (단위: 천명, %)

구분	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비
전국	17,647.0	100.0	30.4	0.2	4,681.0	26.5	12,935.6	73.3
부산광역시	1,644.0	100.0	13.0	0.8	289	17.6	1,342.0	81.6

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 지역내 총생산

○ 2013년 기준 전국 GRDP는 1,430조원이며, 같은 기간 부산광역시의 GRDP는 70조원으로 약 4.9%에 해당함

○ 2004년 이후의 전국 GRDP는 연평균 5.6%의 증가율을 나타내고 있으며, 부산광역시는 4.2%로 부산광역시는 같은 기간 동안 전국 평균보다 낮은 증가율을 보이고 있는 것으로 나타남

[표 1-2-2-21] 부산광역시 지역내 총생산 (단위: 백만원, %)

구분	전국		부산	
	지역내총생산	증가율	지역내총생산	증가율
2004년	879,128,483	-	48,849,545	-
2005년	920,027,693	4.7	50,610,905	3.6
2006년	966,660,363	5.1	52,357,958	3.5
2007년	1,043,255,209	7.9	56,193,270	7.3
2008년	1,105,721,686	6.0	60,466,535	7.6
2009년	1,151,367,386	4.1	60,694,784	0.4
2010년	1,265,146,117	9.9	63,737,249	5.0
2011년	1,330,888,239	5.2	66,647,601	4.6
2012년	1,377,040,530	3.5	67,999,015	2.0
2013년	1,430,254,931	3.9	70,337,900	3.4
평균	-	5.6	-	4.2

※ 자료 : 국가통계포털(KOSIS), 행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산(GRDP), 2014

5. 생활환경

가. 유통공급시설

1) 상수도

○ 2013년 기준 부산광역시 상수도 보급률은 99.9%이며, 1일 상수도 시설용량(정수용량)은 2,099,000㎥/일이며, 1인당 1일 급수량은 305 *l* 임

[표 1-2-2-22] 부산광역시 상수도 보급률

(단위 : 명, %, ㎥/일, *l*)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량
2013년	3,563,578	3,562,753	99.9	2,099,000	1,081,989	305

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 하수도

○ 2013년 기준 부산광역시 하수도 처리율은 총인구 3,563천명중 하수구역처리인구는 3,537천명이며, 하수도 보급률은 평균 99.2%로 전국에 비해 다소 높은 수준임

○ 하수도 보급률이 상대적으로 낮은 지역은 강서구 및 기장군으로 이는 일부 지역에서 자체하수처리시설을 이용하고 있는 것에 기인한 것으로 추정됨

[표 1-2-2-23] 부산광역시 하수도 처리현황

(단위: 명, %)

구분	총인구	하수도 보급율	하수구역처리인구			하수구역 처리지역 외
			합계	생물학적(2차)	고도(3차)	
부산광역시	3,563,578	99.2	3,536,633	2,587,346	949,287	26,945
중구	48,614	100.0	48,614	–	48,614	–
서구	120,044	100.0	120,044	–	120,044	–
동구	97,450	100.0	97,450	91,087	6,363	–
영도구	137,437	100.0	137,437	–	137,437	–
부산진구	391,957	100.0	391,957	391,957	–	–
동래구	277,596	100.0	277,596	277,596	–	–
남구	295,195	100.0	295,195	295,195	–	–
북구	310,880	100.0	310,880	310,880	–	–
해운대구	429,109	100.0	429,109	185,442	243,667	–

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 1-2-2-23] 부산광역시 하수도 처리현황 (단위: 명, %)(표계속)

구분	총인구	하수도 보급율	하수구역처리인구			하수구역 처리지역 외
			합계	생물학적(2차)	고도(3차)	
사하구	353,243	100.0	353,243	353,243	-	-
금정구	256,015	100.0	256,015	254,776	1,239	-
강서구	74,765	82.5	61,708	-	61,708	13,057
연제구	210,043	100.0	210,043	-	210,043	-
수영구	176,156	100.0	176,156	176,156	-	-
사상구	251,014	100.0	251,014	251,014	-	-
기장군	134,060	90.0	120,172	-	120,172	13,888

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 공공·문화·체육시설

○ 2013년 기준 부산광역시 관내에는 유치원을 포함해 총 1,123개소의 교육기관이 있으며, 총 학생수는 711,079명으로 전체 인구의 19.9%를 차지함

○ 문화시설은 도서관 28개소, 박물관 11개소, 공연장(민간 및 영화관 포함) 111개소, 미술관 5개소 등 총 155개소의 문화시설이 입지하고 있음

○ 복지시설로는 노인복지시설 179개소, 아동복지시설 22개소, 아동보육시설(국공립) 152개소, 장애인 복지시설 24개소 등 총 402개소의 복지시설이 입지해 있음

○ 체육시설로는 종합운동장이 4개소, 공공체육시설이 총 1,053개소 분포되어 있으며, 그 외 신고체육시설 및 등록체육시설은 3,174개소가 분포되어 있음

[표 1-2-2-24] 부산광역시 공공문화체육시설 현황 (단위 : 개소)

구분	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학교(대학원)	기타학교	구분	도서관	박물관	공연장	미술관
교육시설	383	302	170	144	23 (70)	31	문화시설	28	11	111	5
구분	노인복지	아동복지	아동보육	장애인	여성	부랑인	구분	공공체육	신고체육	등록체육	
복지시설	179	22	152	24	21	4	체육시설	1,053	3,167	7	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 환경기초시설

1) 폐기물 재활용

○ 2013년 기준 폐기물 발생량은 16,753톤의 폐기물이 발생하며, 이 중 약 86%가 재활용되며, 건설폐기물이 9,556톤으로 폐기물중 가장 많은 비중을 차지함

[표 1-2-2-25] 부산광역시 생활폐기물 처리 현황 (단위 : 톤)

구 분	합계		생활폐기물		사업장 배출시설계		건설폐기물		지정폐기물	
	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
2013년	16,753	14,368	3,174	2,170	3,272	2,369	9,556	9,354	751	475

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 의료시설

○ 2013년 기준 부산광역시에는 종합병원은 27개소, 병원 105개소, 의원 2,121개소 등 총 4,664개소의 의료기관이 있음. 각 의료기관에서 확보하고 있는 총 병상수는 62,207병상으로 나타났음

○ 의료인력은 의사 7,139명을 포함해 총 43,652명으로 인구 천명당 12.25명임

[표 1-2-2-26] 부산광역시 의료기관 분포 현황 (단위 : 개소, 병상)

구 분	계		종합병원		병원		의원		치과 병(의)원	한의원	기타
	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수			
2013년	4,664	62,207	27	12,713	105	11,886	2,121	5,528	1,141	1,055	215

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 1-2-2-27] 부산광역시 의료인력 현황 (단위 : 명)

구 분	계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	기타
의료종사자	43,652	7,139	1,522	1,490	484	94	12,643	20,280
인구1천명당	12.25	2.00	0.42	0.42	0.14	0.03	3.55	5.69

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3 상위 및 관련계획

1. 제4차 국토종합계획 재수정계획(2011~2020)

가. 계획의 비전 및 목표

1) 기본목표

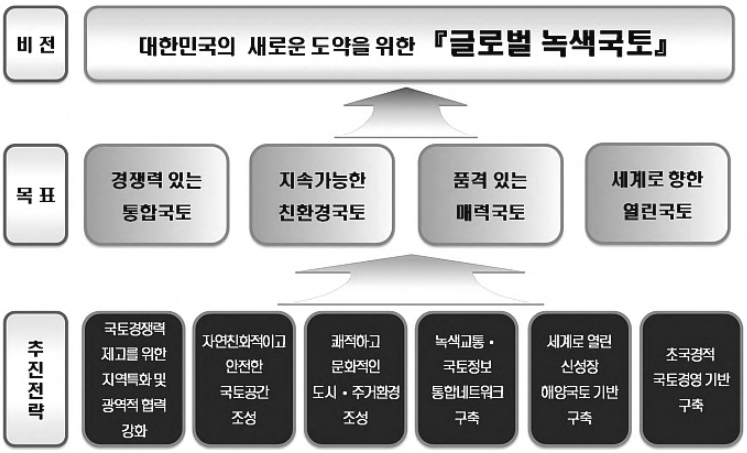
○ 경쟁력 있는 통합국토

○ 지속가능한 친환경국토

○ 품격있는 매력국토

○ 세계로 향한 열린국토

[그림 1-2-3-1] 제4차 국토종합계획 재수정계획



2) 6대 추진전략

○ 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화

○ 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

○ 쾌적하고 문화적인 도시 · 주거환경 조성 / 녹색교통 · 국토정보 통합 네트워크 구축

○ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축 / 초국경적 국토경영 기반 구축

나. 동남권 발전방향

▣ 권역비전 : 환태평양 시대의 해양 · 물류 및 첨단기간산업 중심지

1) 기본목표

○ 동북아 국토개방 및 국제교류 중심지

○ 동북아 항만 · 물류 · 경제권 중심지

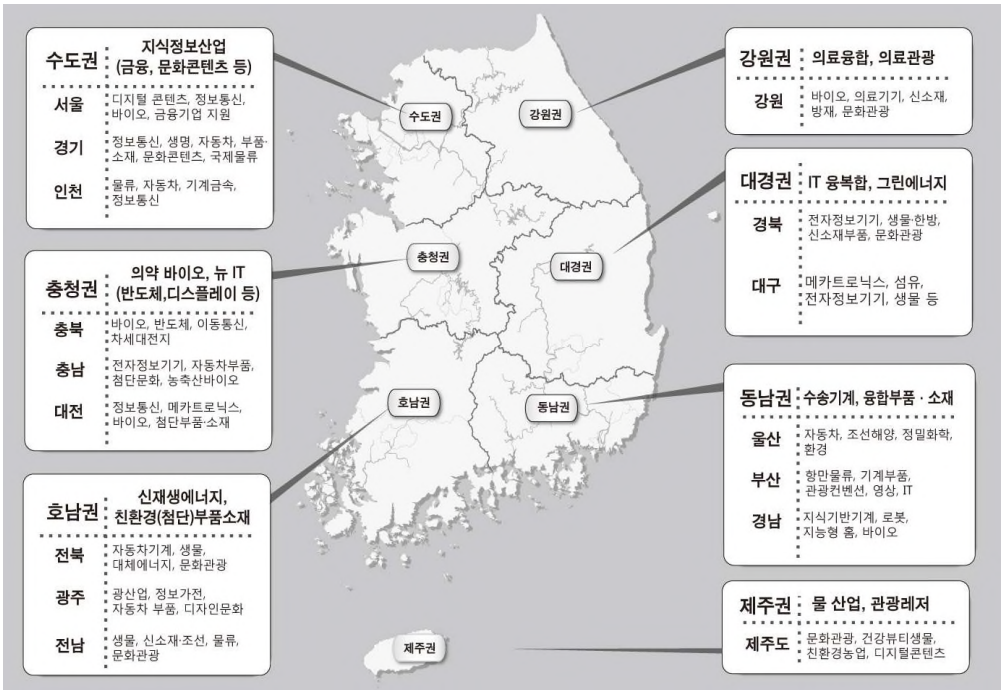
○ 동북아 국제무역 · 금융 · 영상 · 컨벤션산업 중심지

○ 동북아 해양문화 · 과학 · 생태관광의 중심지

○ 국가기간산업 및 첨단지식기반산업 중심지

○ 환태평양 녹색에너지 성장 거점

[그림 1-2-3-2] 제4차 국토종합계획 재수정계획의 권역별 지역전략산업



2) 권역의 세부전략

[표 1-2-3-1] 제4차 국토종합계획 재수정계획의 권역별 발전방향

기본목표	세부전략
동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성	• 동북아 물류 비즈니스 거점기능 강화를 위하여 신항만을 중심으로 포트 비즈니스밸리(Port Business Valley) 육성 • 부산·진해경제자유구역 기능 강화 및 투자유치·개발 활성화, 부산·울산·창원 자유무역지역 구조 고도화 추진 • 부산을 동북아 선도 금융지로 육성 • 세계 석유소비시장의 중심지로 부상하고 있는 동북아시아 지역의 석유 물류활동의 중심거점 형성을 위한 오일 허브 구축
환태평양시대 유라시아 관문 역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축	• 국토 개방거점으로서 국제적 경쟁력을 갖춘 항만물류 중심기지 구축과 복합운송체계 및 교통 인프라 구축 • 국제교류 관문기능 강화를 위해 사업 추진 및 연계 인프라 및 복합운송체계 구축 • 교통망 확충을 통한 지역 간 산업물류 및 관광자원의 연계 강화
동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축	• 동남권 선도산업 집중 육성을 통한 핵심 산업의 글로벌 경쟁력 강화 • 신성장동력 및 수송기계산업 육성과 고부가가치 기술개발을 촉진할 신성장 전략 산업벨트 구축 • 국제물류산업 육성 및 고부가가치화를 위해 자유무역지역 역할 증대와 첨단산업(메카트로닉스, 생명공학, 전지산업 등) 위주로 산업구조 고도화 • 지역별 주력 전략산업의 고부가가치화첨단화를 통해 국가 기간산업 초광역 클러스터 구축

[표 1-2-3-1] 제4차 국토종합계획 재수정계획의 권역별 발전방향 (표계속)

기본목표	세부전략
녹색성장 거점 및 해양 · 문화 · 관광산업 육성	▸동남권의 주력산업에 대해 저탄소 시스템을 구축하고, 신재생에너지 및 녹색기술산업 유치를 통해 에너지 클러스터를 구축 ▸생태공원 조성, 상·하수도 서비스 품질 향상, 쾌적한 대기환경 조성, 체계적 폐기물처리 및 자원화 추진으로 맑고 쾌적한 저탄소 녹색성장 도시 조성 ▸문화·관광 콘텐츠화를 통한 역사문화·생태관광거점을 육성하고, 권역내 특화 관광루트 개발 및 네트워크 구축과 지역 특화축제 강화 및 문화·관광콘텐츠 개발·육성 ▸지역별 기능 특화를 통한 다핵연계형 발전거점 육성 ▸크루즈 도입, 섬 관광 활성화, 해양리조트 및 마리나 개발 등을 통해 동북아시아 해양 휴양·레저 관광의 국제적 거점 육성 ▸영상·컨벤션 산업의 중심기능 제고
협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축	▸광역자치제 구성 및 광역 거버넌스 기구 설치 등을 통해 타 권역과의 협력 시스템 구축 ▸광역경제권의 효율적 지원과 관리를 위한 행정시스템을 구축하여 광역산업 중심의 산업별 광역산·학·연·관 협의체로 확대·연계 ▸초국경 광역경제권(동남권-큐슈권) 클러스터를 구축하여 새로운 발전축 형성 및 동북아핵심경제권 도약을 통한 동북아 통합경제체제의 새로운 상생 발전모델 제시 ▸동남권의 새로운 특화산업 발굴·육성과 광역교통망 구축 및 신항만 운영 합리화사업 등 공동추진 ▸생활기반시설을 확충하여 권역내 도시와 농어촌 간의 격차를 완화하고 지역간 균형발전을 위한 제도적 기반 정비

※ 자료 : 제4차 국토종합계획 재수정계획(2011~2020)

다. 시사점 및 대응방향

○ 제4차 국토종합계획은 2000년 최초 수립 이후 "통합국토"라는 키워드에서, "녹색국토"로 변화함으로써 최근 저탄소 녹색성장에 대한 중요성을 부각

○ 부산권 발전전략은 최초 수립 이후 「환태평양 시대의 해양·물류 및 첨단기간산업 중심지」로 수정됨

○ 국토종합계획의 부산광역시와 관련한 주요 키워드는 동북아, 지속가능한 성장, 항만물류, 균형발전 등으로 설정

○ 제4차 국토종합계획 검토결과 부산광역시에서는 환태평양 교류관문 및 세계물류 중심도시로 경쟁력 강화를 위한 지속가능한 개발방안을 검토하여 도시기본계획에 반영 필요

2. 동남광역경제권 발전계획(2011~2020)

가. 동남광역경제권 비전

비전 : 환태평양 시대 세계 제일의 기간산업 및 물류·교통의 중심지

나. 기본목표

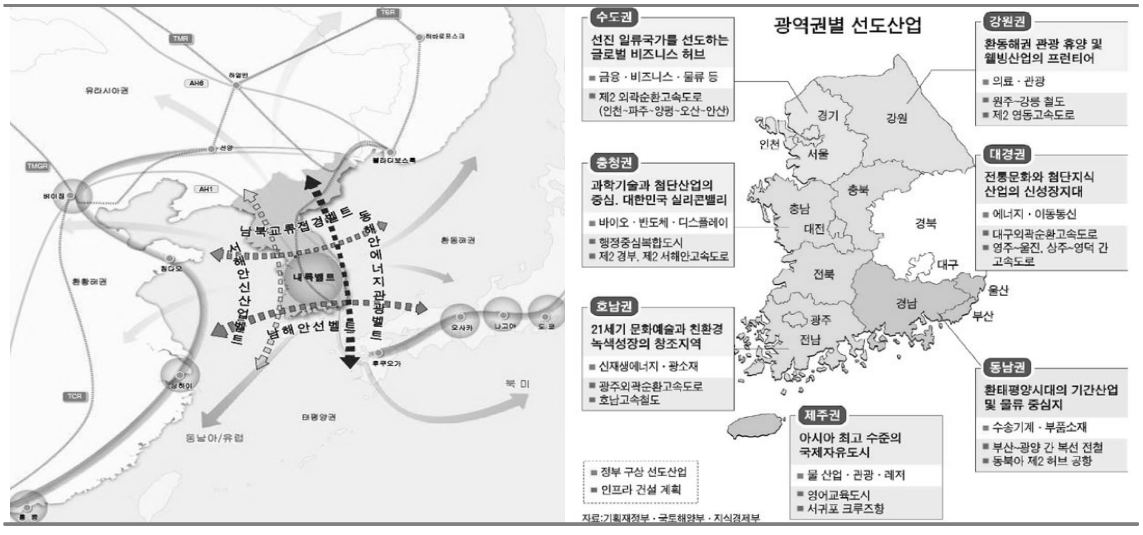
- ○ 산업 및 관광의 융합기지화를 통한 신성장벨트 구축
- ○ 환태평양 고부가 클러스터 형성 및 물류 · 교통 인프라 구축
- ○ 지역적 특성을 제고한 첨단 해양산업의 세계 일류화
- ○ 저탄소 · 녹색성장을 통한 살고 싶은 동남권 조성
- ○ 초국경 경제권과의 네트워크 구축

다. 부산광역시 전략산업

[표 1-2-3-2] 동남광역경제권에서의 부산광역시 전략산업 및 추진전략

비전	전략산업	추진전략
전략산업중심의 신성장동력산업 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화	해양	• 해양바이오산업의 고부가가치화를 위한 전주기적 지원시스템 구축으로 동남권 해양바이오 허브 조성
	기계부품소재	• 미래형, 고안전, 친환경, 지능형 부품개발을 통한 기계산업 구조고도화 및 제품 고부가가치화 지원
	관광컨벤션	• 유비쿼터스, 해양관광, 컨벤션
	영상 · IT	• 지능형부품, 초정밀융합시스템 관련 지역기술자원의 집약을 통하여 동남권 고부가가치 초정밀 융합부품 클러스터 구축

[그림 1-2-3-3] 동남광역경제권 구상도



라. 시사점 및 대응방향

○ 동남광역경제권 발전계획에서 부산광역시의 비전은 「전략산업중심의 신성장동력산업 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화」로 확인할 수 있음

○ 부산광역시의 핵심목표중 하나인 세계해양수도부산과 일치하는 해양산업관련과 미래 고부가가치 산업 및 관광의 중심 도시로서의 육성을 도시기본계획에 반영 필요

3. 남해안권 발전 종합계획(2011~2020)

가. 계획의 미래상

○ 남해안선벨트 종합계획의 성공적 추진으로 남해안 3개 시도는 2020년에 인구 870만명, GRDP 240조원을 달성할 것으로 기대

○ 동북아의 새로운 5대 경제권으로서 국제교류 · 신산업 · 관광의 중심지대화를 달성하고 해양중심의 개방적 국가발전을 선도

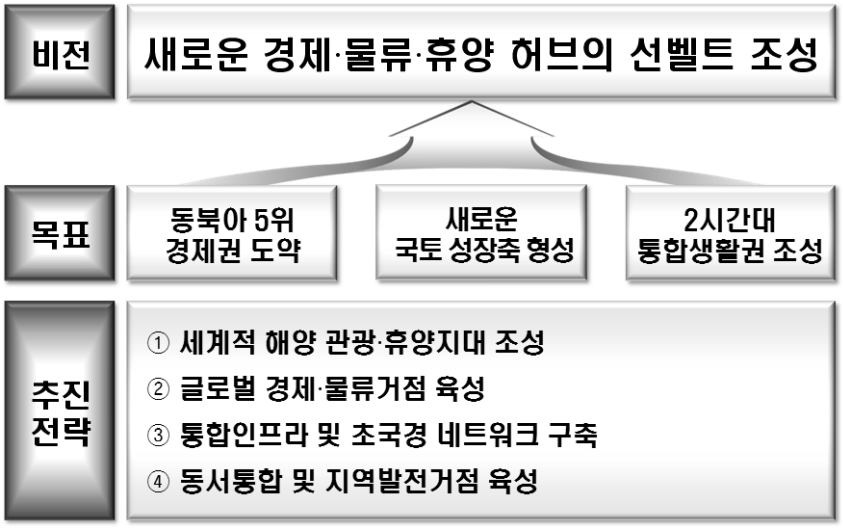
나. 계획의 비전 및 목표

○ 남해안을 동북아의 글로벌 복합경제 중심지로 육성하기 위해 발전 비전을 '새로운 경제 · 물류 · 휴양 허브의 선벨트'로 설정

○ 비전의 효과적인 달성을 위해 미래지향적이고 추진 가능한 발전목표를 도출

- 동북아 5위의 경제권 도약, - 새로운 국토성장축 형성, - 2시간대 통합생활권 조성

[그림 1-2-3-4] 남해안권 발전 종합계획의 비전 및 목표



다. 추진전략 및 개발방향

[표 1-2-3-3] 남해안권 발전 종합계획의 추진전략 및 개발방향

추진전략	개발방향
세계적 해양 관광 · 휴양지대 조성	• 수려한 자연 자원을 활용 • 연계하여 주요 권역별(도심형관광권)로 특색있는 관광 • 휴양 클러스터를 조성 • 수요증가가 예상되는 크루즈 산업 육성을 위해 기반시설을 확충하고 관광거점별로 해양 레포츠를 위한 마리나 항만을 조성
글로벌 경제 · 물류 거점 육성	• 조선 등 집적된 전략산업을 고부가가치화하고 핵과학 등 미래신산업을 창출 • 남해안을 동북아 물류항만 거점으로 구축하기 위해 부산항의 기능을 복합화 • 고도화
통합인프라 및 초국경 네트워크 구축	• 남해안 일주 철도 • 도로 및 내륙연계 교통망 등을 단계적으로 확충하여 2시간대 통합 생활권을 구축 • 동북아 주요 경제권간 국제교류 기본계획 수립, 제주도 연계 관광자원화 프로그램 개발 등 초국경 • 광역경제권간 연계 네트워크 구축
동서통합 및 지역발전 거점 육성	• 혁신 • 기업도시, 경제자유구역, 국가산단 등 남해안에 추진 중인 국책사업들을 차질 없이 시행하여 지역별 특화 성장거점 육성

라. 시사점 및 대응방향

○ 남해안권 발전계획과 관련한 추진전략은 세계적 해양 관광 · 휴양지대 조성, 글로벌 경제 · 물류 거점 육성, 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축, 동서통합 및 지역발전 거점 육성 전략으로 구분됨

○ 남해안권 발전계획과 부산도시기본계획과의 관련된 키워드는 세계적 해양, 글로벌, 물류거점 등으로 설정됨

○ 부산광역시의 지리적 자연적 환경 이점을 이용하여 세계적 해양도시 및 세계로 뻗어가는 글로벌 도시로서의 경쟁력 확보를 위하여 해양산업 육성 및 문화 · 관광복지 산업육성을 위한 방안을 도시기본계획 반영 필요

4. 2020년 부산권 광역도시계획 일부변경(2012~2020)

가. 계획수립 목적 및 범위

○ 도시광역화로 인하여 발생하는 문제해결을 위하여 기존의 공간구조를 재구성하는 등 광역적인 차원의 도시계획 수립

○ 광역도시권의 장기발전방향을 제시하기 위하여 각종 정책방향을 체계화하고 도시별 인구 및 기능분담, 광역시설에 관한 장기계획 제시

○ 효율적인 토지이용을 위하여 개발제한구역의 조정방향을 제시

- 일반조정가능지, 집단취락지, 국책사업, 지역현안사업 설정

나. 계획의 목표와 전략

[표 1-2-3-4] 부산권 광역도시계획의 목표와 전략

목표	광역도시계획 추진전략
문화 · 여가 · 교통 · 광역도시시설 정비를 통한 삶의 질 향상	• 부산광역시를 중심으로 한 다핵발전형 공간구조 형성을 위한 부심도시 개발 • 도시용지의 합리적 수요예측과 계획적 공급을 통한 난개발 방지
친환경적 개발을 통한 지속가능성 함양	• 광역생태녹지축 구축과 녹지 및 여가공간에 대한 접근성 제고 • 효율적 친환경적 광역교통체계 구축 • 광역차원의 대기질, 수질, 방재, 생태계 보전체계 구축
도시권의 경쟁력 제고	• 부산권의 입지여건을 살린 해양 및 첨단정보산업 기능 도입 • 경남 김해시 양산시 및 부산·진해 경제자유구역과의 유기적 발전전략 • 부산 강서지역의 고부가가치 창출형 글로벌 물류허브도시 조성

다. 공간구조계획

1) 기본전략

○ 과밀 인구의 효율적 외곽분산을 위한 쾌적한 주거단지 개발

○ 생산기반육성에 의한 직주근접 강화

○ 도시간 유기적 연계를 위한 광역교통망 체계구성

○ 생태녹지축의 보전

○ 도시특성별 산업기능의 적정배분

○ 신성장산업과 항만 공항을 연계한 동남광역경제권 중추도시로의 성장기반 형성

2) 공간구조 구상

개발축

- 부산광역시의 기성시가지를 중심으로 하여 중심도시를 육성하고 주변인 김해, 양산, 부산강서지역에 각각 부심도시를 조성함
- 강서지역은 경제자유구역을 포함한 신성장산업 범주 내에 항만·첨단산업·물류와 R&D기능 담당
- 기장지역은 자연친화적 관광위락기능 위주로 개발

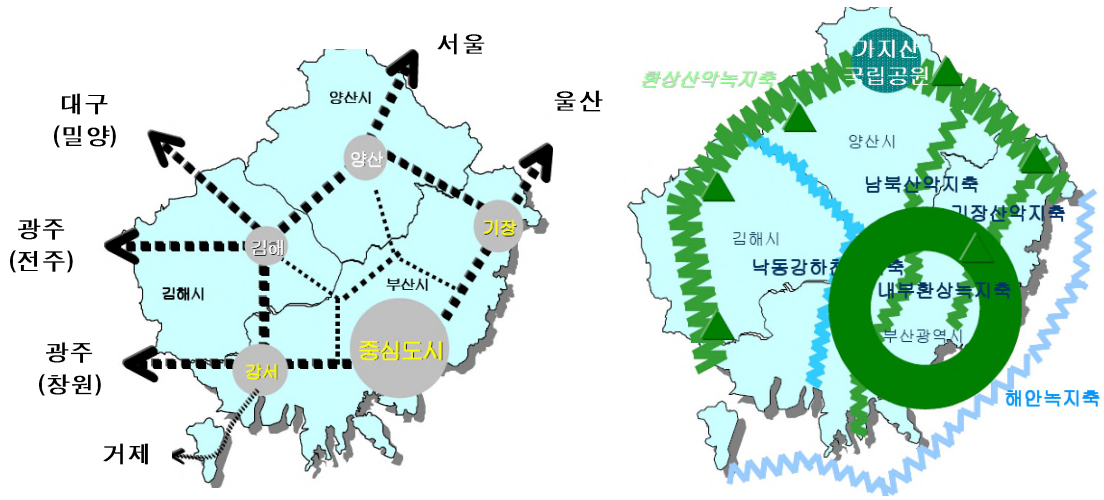
교통축

- 6개 방사교통축
  - 부산-기장-울산축 / 부산-양산-서울축 / 부산-김해-대구축 / 부산-창원축 / 부산-창원(진해)축 / 부산-거제축
- 3개 환상교통축
  - 울산-창원 광역외곽순환축 / 부산도심연계 외부순환축 / 부산광역시내 내부순환축

녹지축

- 6개 광역녹지축
  - 환상산악녹지축 / 남북산악녹지축 / 내부환상녹지축 / 기장산악녹지축 / 낙동강 하천녹지축 / 해안녹지축

[그림 1-2-3-5] 2020 부산권 광역도시계획의 공간구조 구상



라. 부산광역시의 발전방향

○ 환태평양의 물류, 정보, 금융, 관광의 중심역할을 수행하는 국제교류거점 해양도시

○ 동북아관문으로서 항만물류기능 중심

○ 수도권 경제, 정보, 금융기능의 분담

○ 남해안 관광벨트의 거점기능 수행

○ 동남경제권의 중추관리 기능

○ 신성장산업과 동남광역경제권 중추도시 성장기반

○ 수도권과의 상생축 형성

○ 초광역 경제권의 중심도시

○ 글로벌 항만도시 육성

○ 항만배후 부가가치 창출

○ 복합 운송체계 구축

○ 지속 가능한 미래형 지식창조도시 건설

[표 1-2-3-5] 광역도시계획의 부산광역시 발전방향 및 세부내용

발전방향	세부내용
지역별 기능분담	• 부산권에서 부산광역시는 환태평양의 물류, 정보, 금융, 관광의 중심역할을 수행하는 국제교류거점 해양도시로 육성 • 김해시는 지역생활권의 중심지로서 역사, 문화, 교육, 관광 기능을 육성하고, 배후도시로서의 주거, 유통을 분담함 • 양산시 역시 지역생활권의 중심지로서 첨단산업, 관광기능을 육성하고, 배후도시로서의 주거, 물류기능을 분담
광역 토지이용계획	• 광역토지이용계획의 목표는 전체 도시권과 도시별·지역별 토지이용 과제를 감안하되, 생활권간·도시간 균형개발, 도시연담화의 방지, 환경오염예방 및 환경보전을 전제로 설정 • 광역도시공간구조 구상에서 제시되는 개발축, 녹지축, 교통축과 함께 부문계획의 기본목표와 연계
광역 여가·녹지계획	• 보전녹지지역을 중심으로 단절이 생기지 않고 녹지가 효율적으로 보전되도록 광역적인 녹지축 구성 • 광역 녹지축이 서로 연계되도록 단절지역에 대한 연계 • 낙동강을 중심으로하여 하천생태 녹지축 보전

[표 1-2-3-5] 광역도시계획의 부산광역시 발전방향 및 세부내용 (표계속)

발전방향	세부내용
광역교통계획	• 각종 상위계획과 개발계획에 제시된 광역교통망을 수용 • 향후 개발을 고려하여 노선 신설보다 기존 광역도로의 기능강화(폭원확장 등) • 장래 교통 수요에 대응하는 주가로망 구축(5×8축)
광역공급 및 이용시설	• 양산 IFT의 효과적인 활용과 부산신항 복합물류단지의 조성을 통한 화물유통체계의 합리화 도모 • 부산광역시의 부산종합화물터미널의 경우 신항복합물류단지로 이전 검토 • 김해공항과 관련된 공항물류기능으로서 강서지역에 서부산유통단지 조성 • SARR(Sea-Air-Rail-River) 연계 미래형 복합물류단지와 복합연계터미널 조성
상수도 공급시설 계획	• 2020년 부산권 전체의 상수도 보급률을 100%로 제고하고, 1일 1인 평균급수량을 408ℓ로 설정 시, 목표연도에 필요한 급수량은 총 212만톤/일(최대수요량은 243만톤/일)이며, 이는 현재 시설로 공급가능한 수준이므로 별도의 시설계획은 수립하지 않음
하수처리시설 계획	• 1일 총오수량은 급수량에 따라 달라지는데, 목표연도 급수량(참고치)으로 212만톤/일로 설정하였으므로, 총오수량은 대략 200만톤/일 내외 • 신규시설의 확충은 필요치 않으며 각 시별 추진하고 있는 하수도정비 기본계획상의 처리구역별 하수처리시설을 광역도시권 전체적인 측면에서 고려하여 합리적이고 체계적인 시설관리를 도모함
폐기물 처리시설	• 기본적으로 폐기물 발생량을 최소화하기 위해 제2차 국가폐기물관리종합계획(환경부, 2002)에 의거하여, 생활폐기물 발생량을 2020년까지 0.91㎏/인·일로 계획 • 폐기물 처리계획에 있어서도 생활폐기물의 재활용 및 자원화 비율을 50% 이상이 되도록 하고, 향후 폐기물처리시설 계획 시 해당지역 주민들과의 마찰을 최소화 할 수 있는 협의체계를 구성토록 하며, 도로여건, 지형적 특성, 풍향 등을 감안하여 환경부가 정하는 기준과 절차에 따라 입지를 선정토록 함

마. 시사점 및 대응방향

○ 2020년 부산권 광역도시계획은 부산광역시의 기정시가지를 중심으로 주변인 김해, 양산, 부산 강서지역에 각 부도심을 조성함으로써 광역도시권의 장기발전방향을 제시하며, 수도권의 일부 기능을 분담하려는 장기계획을 제시함

○ 계획의 목표인 광역도시시설 정비를 통한 삶의질 향상, 친환경적 개발을 통한 지속가능성 함양, 도시권 경쟁력 제고 등을 통해 도시광역화로 인하여 발생하는 문제를 해결하고 도시의 지속적인 성장을 도모할 수 있도록 함

○ 따라서 부산도시기본계획에서는 2020년 부산권 광역도시계획과 관련하여 광역화된 도시의 중심도시로써 국제교류거점도시이자 수도권과의 상생축을 형성하는 한편, 기능 분담을 통한 지속적인 개발이 가능한 도시로서의 부문별 계획을 도시기본계획에 반영 필요

5. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

가. 계획의 목표

○ 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로 · 철도 · 공항 · 항만 등 교통기반시설 확충

○ 상호연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상 · 해상 · 항공교통의 통합 네트워크 구축

○ 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용 · 물류비용 · 교통사고비용 등 교통물류활동으로 인한 사회 · 경제적 비용의 감축

○ 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

나. 하반기 추진전략(2011~2020)

○ 부문간 효율적 스톡조정을 통한 국가경쟁력 강화

- 국가교통체계의 종합조정과 효율성 강화
- KTX 중심 철도고속화와 도로기능 효율화
- 항공 · 해운 · 물류 경쟁력 강화

○ 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현

- 교통수단간 연계환승체계 강화
- 물류거점 연계교통체계 구축

○ 국가경쟁력 강화를 위한 21세기 글로벌 교통물류 강국 실현

- 육 · 해 · 공 통합연계 국제교통망 구축
- 국제 교통 · 물류시장 통합대응

○ 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축

- 녹색성장 교통체계 전환
- 미래형 교통기술 개발 · 구현

[그림 1-2-3-6] 국가기간교통망계획의 미래상



○ 교통기본권 확보를 위한 선진국수준의 교통서비스 제공

- 교통안전과 보안 체계 강화
- 교통서비스의 사회적 형평성 강화

다. 부산광역시 관련계획

[표 1-2-3-6] 국가기간교통망계획상의 부산광역시 관련계획

구분	계 획 내 용
철도망	• 경부고속철도, 호남고속철도, 수도권고속철도를 중심으로 한 X자형을 구축 • 서해선, 동해선, 경춘선, 춘천~속초선, 경전선을 통해 □자형 연결구축 • 전라선, 경전선, 동해남부선 등을 경부·호남고속철도와 연계하여 KTX서비스 지역 확대 (180~230km/h로 고속화) • KTX를 활용한 5+2 광역경제권 기능 강화(부산 등 대도시역세권 개발)
간선도로망 (7×9축) 및 순환축	• 남북 제6축 : 양구-봉화-영천-부산(경부의 영천-부산), L = 421㎞ • 남북 제7축 : 간성-강릉-울진-부산, L = 419㎞ • 동서 제9축 : 목포-순천-창원-부산(남해), L = 306㎞ • 지선 : 부산외곽, 냉정-사상, 고서-순천(남해), L = 206㎞ • 순환 제5축 : 부산외곽순환, 부산신항제2배후, L = 64.1㎞(부산 광역순환고속국도망 단계별 구축)
항공	• 거점공항(김해)은 권역의 국내선 수요는 물론, 국제선 수요를 주도적으로 처리하여 권역의 국제교류를 지원
항만	• 대한민국의 브랜드 및 경쟁력을 제고할 수 있도록 부산항과 광양항, 울산항을 허브항으로 집중 개발(세계 컨테이너 물류시장에서 동북아를 대표하는 항만으로 집중 육성)
복합환승 체계 구축	• 복합환승센터 이용자의 센터로의 용이한 접근을 위하여 광역환승 및 도심환승을 지원할 수 있는 타 환승센터와의 연계

※ 자료 : 국가기간교통망계획 2001~2020, 국토교통부, 2011

라. 시사점 및 대응방향

○ 국가기간교통망계획은 글로벌 교통물류 강국도약을 위해 교통기반시설 확충 및 교통의 통합 네트워크 구축을 통해 미래사회에 대비하며 지속가능한 녹생성장을 구현하고자 하는 계획

○ 이러한 상위계획의 목표에 걸맞게 환태평양 교류의 관문이자 세계물류의 중심도시로 뻗어가는 해양도시 부산이라는 전제하에 유라시아대륙연계의 기반을 마련하고,

○ 국제적 복합물류 허브기능을 갖추도록 광역고속 교통망, 순환교통망확충을 통한 교통네트워크 구축계획을 기본계획에 반영 필요

6. 제3차 전국 항만기본계획 수정계획 (2016~2020)

가. 비전 및 목표

물류와 레저 문화가 함께하는 고부가가치 항만

나. 세부 추진과제

01	*항만별 특성에 맞는 물류 기능 강화*
02	*배후산업 및 경제활동 지원*
03	*항만공간 다각화 및 고부가가치화*
04	*해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대*
05	*항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축*
06	*지속가능한 친환경 항만 시스템 구축*
07	*해양영토수호 강화 및 해외 진출 지원*

1) 항만별 특성에 맞는 물류기능 강화

○ 부산항, 세계 2대 컨테이너 환적 허브 조성

[표 1-2-3-7] 세계 2대 컨테이너 환적 허브 (표계속)

구분	계 획 내 용
대형 컨테이너 부두 공급을 통해 최고의 하역서비스 제공	• 신항 2단계 (8선석) 을 적기에 공급하고 선박 대형화 추세를 고려하여 신항 3단계 (5선석) 개발단위 확대 (350m × 600m → 400m × 800m) ※ 향후 초대형 선박 출현에 대비하여 신규 부두개발 시 충분한 안벽수심 확보 • 터미널 운영 효율성을 높이기 위해 신규 터미널에는 중소형선박 전용선석 (2-5단계 2선석, 3단계 1선석) 별도 배치
초대형선박의 안전한 입·출항 지원	• 18,000톤급 이상 초대형 선박도 안전하게 입출항 할 수 있도록 신항 토도제거 항로 확장 및 증심 준설 사업을 차질없이 추진 • 3단계 진입항로 직선화를 통해 조선부담감을 크게 완화시키고 준설토 투기장 계획과 연계하여 항로수심도 충분히 확보(-20m 이상)

※ 자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획, 해양수산부, 2016

[표 1-2-3-7] 세계 2대 컨테이너 환적 허브 (표계속)

구분	계 획 내 용
운영효율 극대화를 위한 시스템 개선	• 신항 터미널 간 환적화물 이동(ITT : Inter Terminal Transfer) 효율화를 위해 터미널 내부도로 활용한 운송체계 도입 • 신항 터미널별 게이트 시스템을 통합 관리하는 출입 관리시스템을 구축하고 신항 하역장비 성능을 개선하여 터미널 생산성 향상
통합가속화 및 재개발을 통한 항만가치 업그레이드	• 북항 운영사 통합으로 북항운영 안정화 및 재개발 사업과 연계하여 북항의 항만가치를 높일 수 있는 창조적 재개발 추진 ※ 유휴화되는 북항 항만시설을 활용, 항만재개발 또는 신해양산업 집적·육성 • 신항 일원화에 대비한 부산항 시설 수급 재검토 및 부산항 국제 경쟁력을 강화 전략 마련 (부산항 메가포트 전략수립 등)
취급화물 다양화 및 배후 교통망 확충	• '컨'부두 이외에 일반화물 부두 (6선석) 를 배치하여 다양한 고부가가치 화물을 취급하여 종합 물류 기능 강화 • 신항 제2배후도로를 적기에 개통하고 신항 내 터미널 진입도로 확충 및 서컨 인입철도 개설 추진

※ 자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획, 해양수산부, 2016

○ 광양항, 자동차 환적 · 컨테이너의 복합 물류 거점 조성

○ 인천항, 수도권 종합 물류 관문 역할 수행

○ 울산항은, 동북아 오일허브

[그림 1-2-3-7] 조선·해양플랜트



2) 배후산업 및 경제활동 지원

○ 핵심 기간산업(석유화학, 제철, 조선 · 해양플랜트) 기반 확충

○ 안정적인 국가 에너지 공급 기반 조성

○ 지역 기반 수출입 화물 및 연안운송 지원

3) 항만공간 활용 다각화 및 고부가가치화

○ 복합 물류거점으로서 항만배후단지 공급

- 부산항, 인천항, 평택당진항, 울산항, 포항항, 목포항
- 부산항 : 다국적 물류기업 및 환적화물

[그림 1-2-3-8] 항만공간의 활용



4) 해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대

○ 크루즈 전용부두 등 해양관광 인프라 확충

- 크루즈 인프라를 2020년 9개항 16선석까지 확보 (현재 3개항 4선석 운영)하고 국제여객부두 현대화 (인천, 평택) 추진
- 제주(3), 서귀포(2), 부산(3), 인천(겸용포함 2), 속초(2), 여수(1), 평택당진(1), 포항(1), 목포(1)

○ 도시재생의 거점으로 항만지역 개발

- (부산북항) 북항재개발 민간투자 본격 유치 및 2단계(자성대부두) 추진
- 해외 마리나 사업자 유치 복합도심 상업 영상지구 분양 등 민간투자 유치로 항만지역개발 성과 극대화
- 충장로 지하차도 사업 적기 추진으로 도심과 북항재개발지구의 연결성 확보
- 자성대부두 재개발은 정주형 도시공간 해양관광 기능을 갖춘 복합 도심공간 (가칭 '부산항 시티') 으로 조성하기 위한 기본계획 수립

○ 마리나 항만 개발

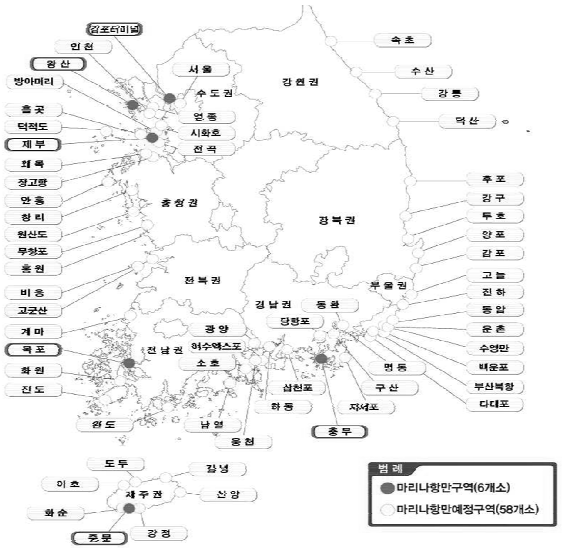
- 거점 마리나 항만 개발을 통해 세계적 수준 마리나 인프라 제공 : 해운대 거점형 마리나

○ 제도 개선을 통한 마리나 관련 산업 육성 및 민간투자 환경 조성

○ 수산산업 거점 기능 강화 및 환경 정비

- 주요 항만 내 물양장 확충 개항 을 통해 원활한 수산물 집하 위판 활동을 지원하고 안전한 어선 계류 공간 제공 (부산항, 부산남항)

[그림 1-2-3-9] 전국 마리나항 위치도



5) 항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축

○ 스마트 포트 구축 및 항만물류기술 개발 : 고생산성, 무인자동화, ICT 기반의 차세대 스마트 포트 구축

- 부산항 신항을 스마트 시범항만으로 구축하기 위한 기술개발 및 시범사업 단계적 추진

6) 지속가능한 친환경 항만 시스템 구축

○ Green Port 정책 확대 / 자연재해로부터 안전한 항만 구축

7) 해양영토수호 강화 및 해외 진출 지원

○ 해양주권 확립 및 국민안전 강화 / 국제협력을 통한 항만산업의 해외진출 다각화

7. 부산발전 2030 비전과 전략

가. 2030년 비전 및 목표체계

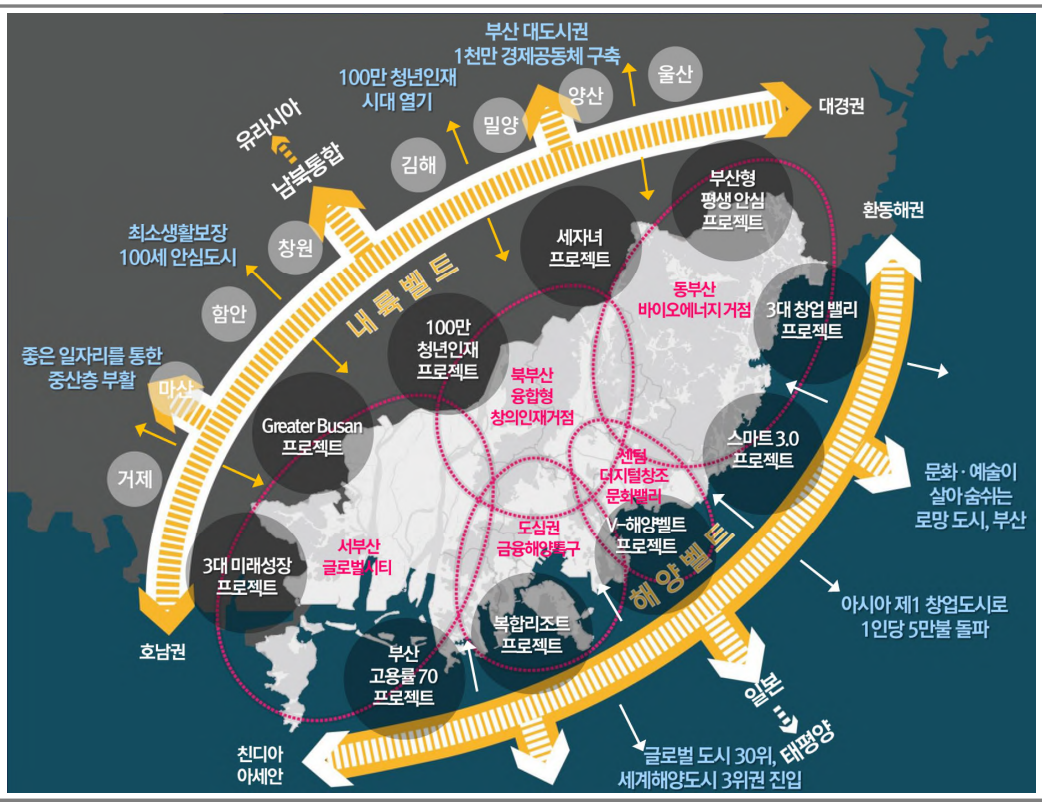
1) 비전 : 사람과 기술 문화로 융성하는 부산

2) 목표체계 및 핵심전략

[표 1-2-3-8] 부산발전 2030의 3대 도시목표 및 핵심전략

3대 도시목표	핵심 방향	핵심 내용
행복한 공동체 도시	인재유입과 일자리 창출 중심 시민행복 공동체 구축	▸좋은 일자리 만들기, ▸인재 육성 · 유입 ▸출산 최적 환경, ▸공동체 복지망 구축
편리한 스마트 도시	스마트 라이프와 스마트 기반 도시 발전 생태계 조성	▸스마트 라이프 스타일 도시, ▸도시 운영 시스템 교체 ▸미래성장동력, 지식서비스 육성 ▸광역 경제권 구축
매력적인 글로벌 도시	해양 창조 문화 기반 글로벌 선진도시 진입	▸글로벌 창조문화 허브, ▸문화 생태계 및 복합리조트 ▸전세대가 사랑하는 로망도시, ▸명품해양 도시

[그림 1-2-3-10] 산업 및 생활공간 개발전략



3) 10대 비전사업

[표 1-2-3-9] 부산발전 2030의 7전략 10대 비전사업

7대 전략	10대 비전사업	추진사업
일자리 프로그램	부산고용률 70% 프로젝트	• 글로벌 일자리 개척단 운영, 생애 맞춤형 직능개발센터, 부산 청년 뉴딜 프로그램, 베이비 부머세대 광역 인재뱅크 운영 등
교육인재 프로그램	100만 청년인재 프로젝트	• 부산 학습콤플렉스(EDU PARK)건설, 부산형 대학혁신사업(TNT BI사업), 대학연구단지(URP) 조성 등
복지망 프로그램	부산형 평생안심 프로젝트	• 부산형 기초보장제 시행, 장애인, 노인, 취약계층 자활과 자립지원, 고령친화도시, 생애주기별 건강관리사업 등
	세자녀프로젝트	• 우리아이 행복보육플랜, 지역 공동체 육아품앗이 사업, 사회적 가족 커뮤니티 조성, 모두가족 통합 서비스 지원
스마트 및 광역경제프로그램	스마트 3.0 프로젝트	• 3대 스마트 클러스터 조성(사상, 센텀, 영도), 스마트 도시서비스 구축(안전, 교통, 에너지 등), 스마트 시티 실증단지 구축, 빅데이터 전담기관 설립
	Greater Busan 프로젝트	• 복합 광역교통망 구축, 동남권 연구개발 공유·협업 시스템 구축, 남북통합시대 대비 경제협력체계 구축, 동남~큐슈 초국경 광역경제권 구축 등
창업 및 미래성장 프로그램	3대 창업밸리 프로젝트	• 글로벌 크리에이티브 캠퍼스 조성, 특화형 창업캠퍼스 5개 조성, 당감 부산형 테크시티 조성, 아시아 스타트업 투자벨트 구축, 글로벌 엑셀러레이터 육성, 대학가 창조발전소 조성 등
	3대 미래성장 프로젝트	• 기계부품 기반 로보틱스 클러스터 구축, 웨어러블 혁신센터 설립, 부산 문현~북항 금융자유지역(금융 무규제특구 설치), 기술창업~금융단지 연계형 핀테크 클러스터 조성, 원자력 해제기술종합연구센터 건립, TNT 2030추진, 부산6대 미래산업 클러스터 조성
글로벌 문화도시 프로그램	복합리조트 프로젝트	• 북항 복합리조트 조성, 한류 엔터테인먼트 특구 조성, 빅하트 프로젝트, 동해남부선 폐선부지 개발, 피란수도 유네스코 등재, 서부산글로벌 시티 조성, 2030 엑스포 유치
해양벨트 프로그램	V-해양벨트 프로젝트	• 해양레포츠 테마파크 조성, 마린 테크노 벨트 조성, 글로벌 유라시아 게이트웨이 인프라 확충, 해양 경제 특별구역 추진, 신공항 건설 등

나. 시사점 및 대응방향

○ 부산발전 2030 비전과 전략은 시민생활 체감형 정책 부상, 도시 인프라 기반 성장기조의 변화 그리고 대도시권 중심 세계경제 재편의 배경을 통하여 「사람과 기술, 문화로 융성하는 부산」을 이루고자 하는 내용임

○ 시민 직접 참여를 통한 공감대를 확보하여 「더불어 부산」이라는 슬로건을 형성

○ 따라서, 행복한 공동체 도시, 편리한 스마트 도시, 매력적인 글로벌 도시라는 목표를 통해 부산으로 사람이 모여들고. 미래성장동력이 될 수 있는 창조적 산업을 육성하며, 세계로 뻗어나가는 글로벌 해양도시로의 계획이 반영 될 수 있도록 도시기본계획에 내용 반영 필요

8. 2030년 부산도시기본계획 (기정)

가. 도시미래상

창조와 교류

○ 경제·사회·문화 등에 대한 창조와 교류의 선도도시를 이루어 글로벌 중심도시로의 도약을 의미

- 낙후한 원도심의 창조적이고 부산다운 도시재생 추진, 삶의 질 향상에 따른 그린생활 인프라 구축, 저탄소 녹색성장 등 새로운 부산으로 재창조
- 부산신항, 부산국제공항(가칭) 등 인적·물적 국제교류의 중심지로 발돋움하여 글로벌도시 부산 완성

스마트

○ 경제성장과 환경보전이 공존하는 도시성장관리(Smart Growth)의 도시정책의 이념을 반영

- 양적성장이 아닌 질적 성장, 무분별한 도시개발이 아닌 지속가능한 도시개발 등 경제 성장, 환경보전, 삶의 질 향상을 위한 도시성장관리(Smart Growth)의 도시정책 이념 반영

해양수도

○ 부산만이 가지고 있는 상징적 이미지와 지역적 특성을 반영하고 환태평양·동북아 교역의 관문 도시로서 국내 제1의 해양도시를 지향하는 부산을 표현

[그림 1-2-3-11]도시미래상 및 계획 목표



나. 공간구조 설정

2도심

- 광복동 ~ 서면의 1도심 체계의 문제점(광복동과 서면은 서로 다른 기능을 수행, 과도한 선형 도심 등) 극복
- 부산광역시의 상징적 장소로서 원도심 일원을 도심으로 유지

6부도심

- 국제산업물류도시, 명지국제도시 등 대규모 개발사업과 동남광역권 중추도시로서의 위상을 강화하기 위하여 대저지역중심을 통합하여 강서부도심 신설
- 도시철도 2호선 및 3호선이 교차하는 대중교통의 결절지로서 환승체계 형성 및 김해시와 양산시를 연결하는 광역교통 중심지역으로서 구포를 덕천부도심으로 명칭 변경

4지역중심

- 장안지역 일원의 의료산업·핵 과학기능 육성 및 울산시와의 연계구축을 위해 정관지역중심을 장안지역중심으로 변경

[그림 1-2-3-12] 공간구조 설정



다. 계획지표

계획인구

○ 계획인구 : 410만명

[표 1-2-3-10] 계획인구 추정 (단위 : 명)

구 분		2008년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
추정 인구	자연적증가	3,596,063	3,600,381	3,744,334	3,755,751	3,734,845	3,681,811
	사회적 증가	-	-	11,516	161,571	324,321	453,871
	합 계	3,596,063	3,600,381	3,755,850	3,917,322	4,059,166	4,135,682
계획인구		3,596,063	3,600,381	3,750,000	3,900,000	4,000,000	4,100,000
연평균 증가율		-	0.1	0.8	0.8	0.5	0.5

주요도시 지표

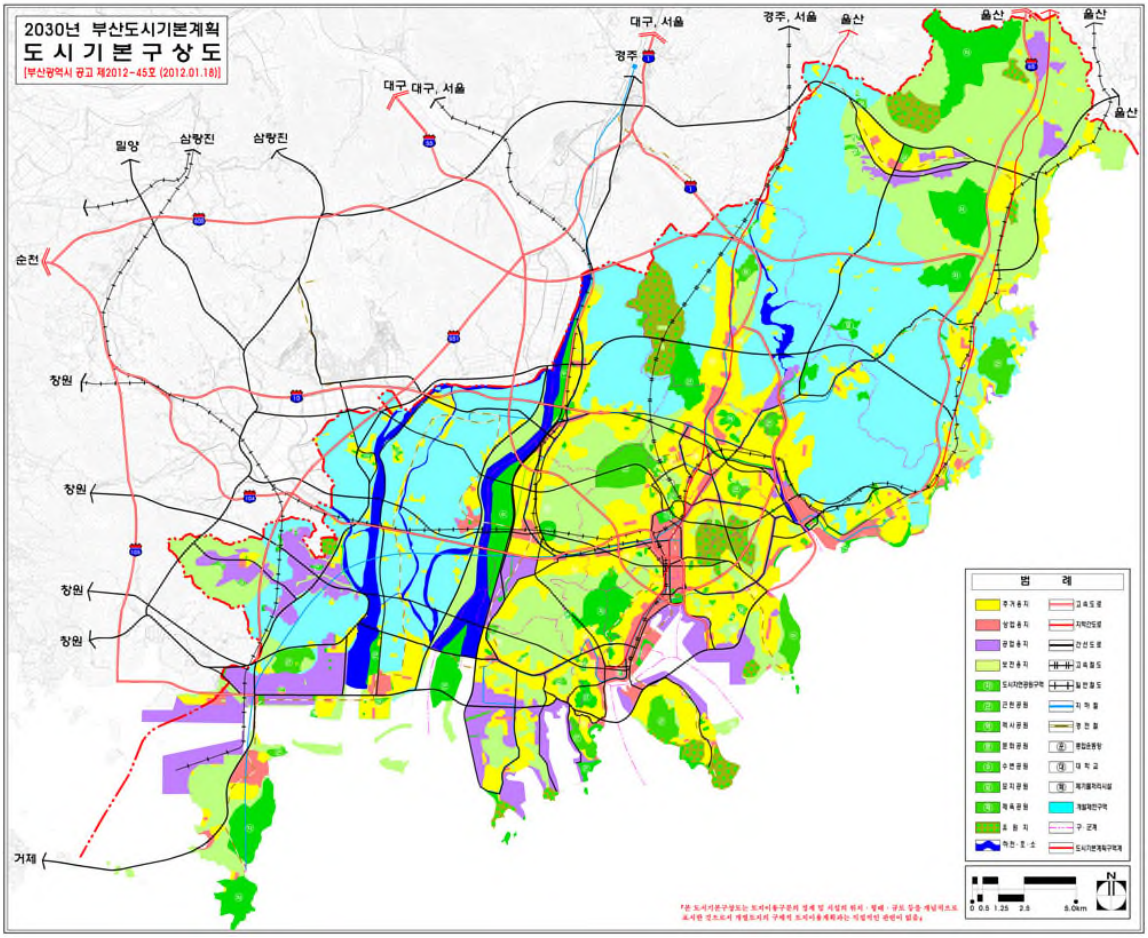
[표 1-2-3-11] 주요도시지표 총괄

구 분		단위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
교통	도로율	%	20.5	21.6	22.9	23.2	23.4
	자동차등록대수	천대	1,039	1,102	1,160	1,189	1,189
	철도 및 도시철도 수송분담율	%	11.7	13.9	15.7	17.7	20.0
도시계획	도시계획구역	㎢	997,313	995,740	995,740	995,740	995,740
공원	도시자연공원구역	㎢	-	10,730	21,460	32,190	42,920
	근린공원	㎢	25,865	29,787	33,710	37,632	41,554
통신	유선전화가입율	회선/백명	40.7	39.9	39.9	38.8	38.2
	우체국수	개소	221	222	223	224	225
	전화국수	개소	27	29	30	31	31

[표 1-2-3-11] 주요도시지표 총괄 (표계속)

구 분		단위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
상수도	상수도보급율	%	99.8	100.0	100.0	100.0	100.0
	1일1인 평균급수량	ℓ/인·일	297	316	321	331	338
	1일 평균 급수량	천㎥/일	1,134	1,185	1,252	1,324	1,386
하수도	하수도보급율	%	99.0	99.1	99.2	99.2	100.0
	1일1인 평균급수량	ℓ/인·일	288	300	300	300	300
	1일 평균 급수량	천㎥/일	11	13	13	13	15
주택	가구당인구	명/가구	2.7	2.6	2.6	2.5	2.5
	주택보급율	%	106.9	110.9	113.9	116.9	120.0

[그림 1-2-3-13] 2030년 도시기본구상도



9. 서부산 글로벌 시티 그랜드 플랜

가. 서부산의 잠재력

○ 신낙동강 시대의 재편에 따라 대단위 사업이 복합적으로 추진되고 있는 서부산 지역은 향후 부산의 20년을 책임질 글로벌 비즈니스의 중심지이자 신성장 동력의 요충지

나. 공간특화개발전략

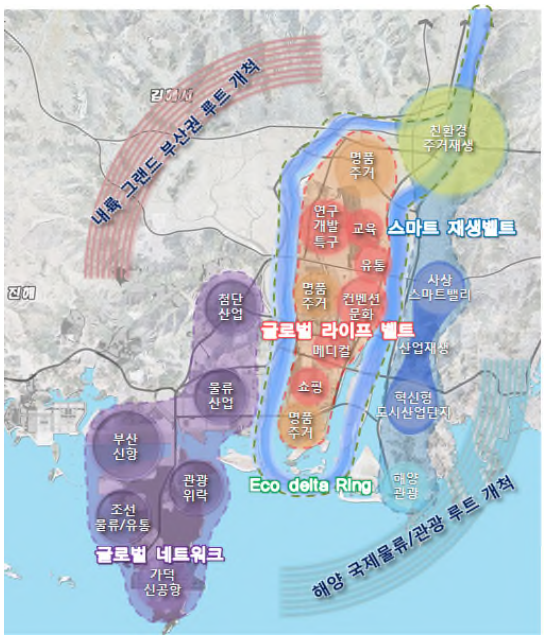
○ 대저역세권과 사상스마트 시티사업을 통한 주거, 산업공간의 스마트 재생벨트

○ 에코델타시티와 연구개발특구는 명품주거환경 조성을 통해 글로벌라이프 벨트 구축

○ 낙동강을 주변은 리버프론트 사업을 통해 에코델타링으로 연결

○ 부산신항 및 신공항, 연결철도망을 연계하여 글로벌 네트워크 구축

[그림 1-2-3-14] 공간특화 개발전략



[표 1-2-3-12] 서부산권 공간특화 개발전략

공간특화전략	주요내용	주요사업
스마트 재생벨트	주거공간재생	• 대저역세권 개발, 강변창조도시
	산업공간재생	• 사상스마트시티, 혁신형 , 첨단형 도시산업단지 조성
	해양종합관광	• 다대 해양종합 관광개발, 에덴유원지 관광자원화 사업
에코 델타링	낙동강 리버프론트	• 하구둑 개방, 나루터복원 및 강변 문화시설 도입
글로벌 라이프벨트	명품주거	• 에코델타시티
	정주환경	• 의료 · 헬스 · 문화 · 교육 클러스터 조성, 연구개발특구
	글로벌 센터	• 2030등록엑스포, 국제컨벤션, 글로벌 비즈니스센터, 복합쇼핑센터
글로벌 네트워크	Tri-port	• 부산신항, 신공항, 연결철도망
	물류산업	• 유라시아관문복합터미널, 강서농산물도매시장
	첨단산업	• 부산 · 진해경제자유구역, 물류산업

4 현황종합분석

1. 부산광역시의 위상

가. 한국 지방브랜드 종합평가 결과

[그림 1-2-4-1] 한국지방 브랜드 종합평가 결과



○ 한국 지방브랜드 경쟁력 평가결과 관광환경과, 브랜드애호도 등은 높은 평가를 받고 있으나, 부산시의 잠재력에 비해 투자환경은 상대적으로 낮게 평가됨

- 부산 광역시 브랜드 종합평점 : 8개 광역시 중 3위, 17개 광역시도 중 5위로 상위권

○ 이를 극복하기 위해서는 취업/사업 기회 확대를 통한 비즈니스 환경조성과 산업입지 추가발굴 등을 통한 부산의 경쟁력 향상이 필요하며,

○ 해양도시 특징을 활용한 주거환경정비 및 해양도시로서의 차별화전략을 통한 부산의 브랜드 제고방안 마련, 그리고 MICE산업 등의 글로벌 산업의 활성화를 통한 글로벌 매력개선 등의 전략이 필요한 것으로 분석됨

[그림 1-2-4-2] 한국지방 브랜드 종합평가 결과 2

	KLBCI	자원					주거환경				관광환경					투자환경			브랜드 애호도		브랜드 로열티		
		주거 환경	관광 환경	투자 환경	브랜드 애호도	브랜드 로열티	거주 환경	교육 환경	교통 환경	자연 환경	문화 유산	음식	축제 레저	숙박 휴양	특산품	취업 사업 기회	투자 지원	산업 인프라	호감도	친숙도	전반적 만족도	거주 재방문 의향	추천 의향
광역시	3	2	1	3	1	2	4	4	3	5	3	1	2	1	1	6	6	5	1	1	2	2	2
광역 시도	5	3	2	6	2	3	5	5	4	13	10	3	2	2	7	9	9	6	2	2	3	3	3
		△	△		△	△				▼	▼	△	△	△		▼	▼		△	△	△	△	△
부산 광역시	626	637	641	439	698	675	764	761	784	715	664	831	774	787	693	609	635	742	820	822	802	794	788

나. 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수

1) 정의

○ 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제3조 2의 규정에 근거하여, 전 국토의 "지속가능한 개발"을 위해 지자체의 건전한 도시정책을 유도하고 국민 삶의 질을 개선하기 위한 생활인프라 수준을 평가하는 것을 목적으로 특별시, 광역시 및 시군구를 대상으로 추진

○ 토지이용의 효율성, 환경친화성, 기반시설 공급의 적정성, 생활공간의 안전성, 쾌적성, 편의성 등을 종합적으로 고려하여, 지자체가 자체적으로 평가하고, 평가결과를 바탕으로 국토교통부 장관이 최종 재평가

○ 평가결과는 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법상의 도시재생활성화를 위한 비용의 보조 또는 융자, 국가 균형발전특별법에 의한 포괄보조금 지원 등의 평가 시 활용이 가능

2) 평가지표

○ 해당 지수의 평가는 도시사회, 도시경제, 도시환경, 지원체계 부문으로 총 4개 분야에 걸쳐 평가되며, 지표에 따라 표준화점수, 상대평가 등으로 평가 점수가 산정되고, 평가 점수에 따른 등급을 구분토록 되어있음

○ 생활인프라부문은 주민의 일상생활과 밀접한 기초적이고 대표적인 기반시설로 구축정도를 말하며, 이는 별도의 평가영역으로 지자체별로 구축현황을 평가

[표 1-2-4-1] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가지표

구 분		주요 평가 기준	전국 평균	
			점수	등급
지속가능성 부분	도시사회	방재안전, 사회복지, 문화시설 및 서비스 제공 등	48.14	3.02
	도시경제	인구 및 경제의 지속가능성 등	47.79	3.01
	도시환경	정주환경, 환경보전노력, 교통, 에너지 등 기초 서비스 제공 등	49.18	2.98
	지원체계	토지이용의 합리화, 행정조직 역량 및 계획집행, 주민참여 등	48.08	3.27

※ 주 : 평가등급체계 : 5(매우미흡), 4(미흡), 3(보통), 2(우수), 1(매우우수)

3) 평가결과

○ 부산광역시의 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수평가 결과를 살펴보면, 도시환경 분야를 제외한 도시사회, 도시경제, 지원체계 분야는 전국평균에 비해 미흡한 것으로 조사됨

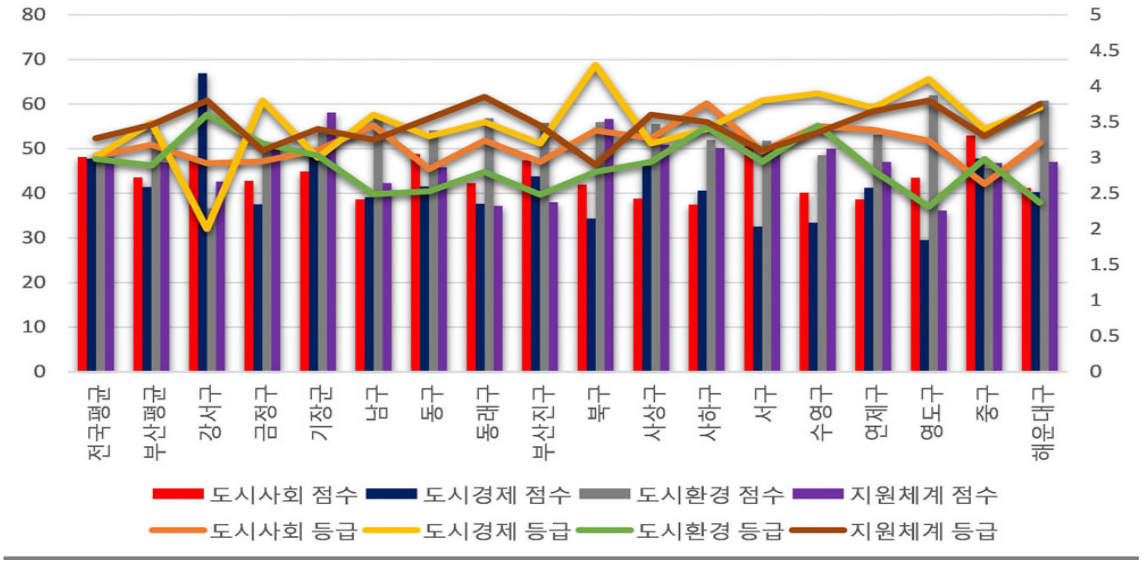
○ 구·군별 특이사항으로 해운대구와 영도구는 도시환경분야에서 가장 높은 평가를 받았으며, 도시경제 부문에서는 강서구가 우수한 평가를 받음

[표 1-2-4-2] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가결과

구 분	도시사회		도시경제		도시환경		지원체계	
	점수	등급	점수	등급	점수	등급	점수	등급
전국 평균	48.14	3.02	47.79	3.01	49.18	2.98	48.08	3.27
부산 평균	43.59	3.18	41.41	3.49	53.24	2.89	46.94	3.46
강서구	47.41	2.92	66.91	2.00	36.66	3.60	42.61	3.80
금정구	42.82	2.95	37.52	3.80	51.28	3.20	51.25	3.10
기장군	44.89	3.11	50.14	3.00	54.34	3.03	58.09	3.40
남구	38.61	3.45	39.11	3.60	57.47	2.49	42.28	3.25
동구	48.81	2.84	41.51	3.30	54.13	2.53	45.80	3.55
동래구	42.29	3.24	37.67	3.50	56.84	2.80	37.19	3.85
부산진구	47.41	2.94	43.79	3.20	55.79	2.48	38.01	3.45
북구	41.93	3.38	34.35	4.30	55.96	2.80	56.64	2.90
사상구	38.8	3.27	46.17	3.20	55.58	2.94	50.89	3.60
사하구	37.49	3.76	40.60	3.40	51.94	3.43	50.19	3.50
서구	50.55	3.09	32.56	3.80	51.82	2.94	51.00	3.10
수영구	40.13	3.44	33.40	3.90	48.53	3.45	49.99	3.35
연제구	38.61	3.39	41.26	3.70	53.10	2.82	47.03	3.65
영도구	43.53	3.24	29.54	4.10	61.98	2.31	36.17	3.80
중구	52.94	2.63	47.81	3.40	45.59	2.98	46.83	3.30
해운대구	41.18	3.21	40.27	3.70	60.79	2.37	47.05	3.75

※ 주 : 평가점수는 20(미흡)~70(우수), 평가등급은 1(우수)~5등급(미흡)으로 평가

[그림 1-2-4-3] 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수 평가지표



4) 시사점

○ 부산광역시의 경우 도시경제 부문에 있어 줄어드는 인구, 특히 경제활동인구의 감소가 가장 큰 감점요인으로 작용했던 것으로 보이며, 도시사회부문에 있어서는 방재안전 및 문화분야에서의 감점요인이 많은 것으로 분석되었음

○ 또한 지원체계 부문에서는 토지이용관리, 조직역량 및 계획집행분야, 주민참여 활성화 전 분야에서 감점요인이 많았던 것으로 분석됨

○ 도시의 지속가능성 및 생활인프라 지수평가를 통해 부산광역시는 도시경제적 측면에서는 인구유입을 위한 경제선순환구조를 만들기 위해 대내외적 역량강화가 필요할 것으로 판단되며, 이는 주택, 교육, 문화, 의료 등 도시사회 전 분야에 걸쳐 각종 기반시설의 확충과 시스템 구축이 동시에 개선되어야 할 문제로 분석됨

○ 도시환경분야는 임대주택, 임대료 등의 「정주환경분야」, 대중교통 분담률, 교통사고 발생건수 등의 「교통분야」, 임야면적 감소율 등 「환경분야」 3가지 분야에서 평가된 지표로서 전국평균을 상회하고 있는 유일한 분야이나, 지역 불균형 편차가 심한 것으로 분석되어 이에 대한 대책이 시급한 것으로 보임

2. 부산광역시의 문제점 분석

가. 제도적 개발불능지(개발제한구역)의 효율적 활용필요

1) 불리한 자연지형

○ 강서구 및 기장군 일대는 대부분이 개발제한구역으로 지정되어 있고, 도시중앙부는 불규칙적인 배산임수형의 산계와 좁고 길게 형성된 골짜기형태의 평야지역으로 구성되어 지형·지세 측면에서 불리한 여건임

○ 금정산~백양산~구덕산, 불광산~철마산~장산 등 300m 이상의 높은 산들이 남북으로 연계되어 있어 동서방향의 도시간 연결체계의 구축이 필요한 실정임

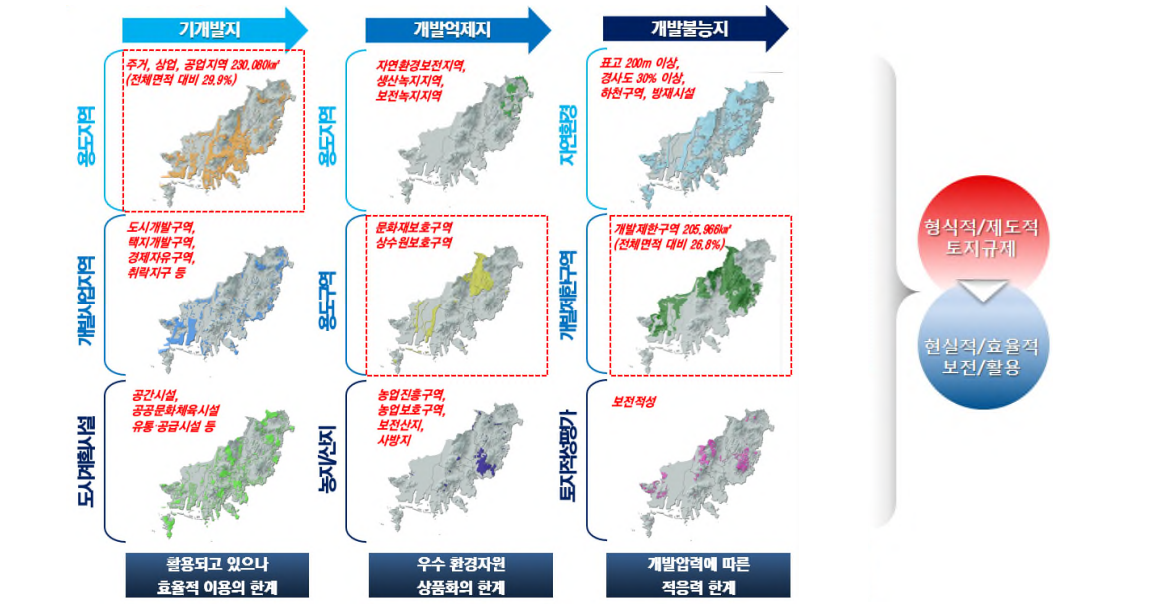
○ 개발이 양호한 완경사지역은 시가지가 기 형성되어 있고 강서지역은 대부분 개발제한구역으로 결정되어 있어 도시의 개발 및 발전에 많은 제약이 따르고 있음

2) 부족한 개발가용지

○ 행정구역면적의 절반이상을 차지하는 개발제한구역, 공유수면인 용도미지정지역, 낙동강 하구 일대의 자연환경보전지역 등으로 인하여 가용토지자원이 부족하고 토지이용 측면에서 상당한 제한을 받고 있음

○ 개발가용지는 기장군과 강서구 일원으로 분포하고 있으나 대부분 기 개발사업이 확정되어 있는 지역으로서 장기적으로 개발제한구역 등의 해제를 통한 개발가용지 확보가 필요한 실정임

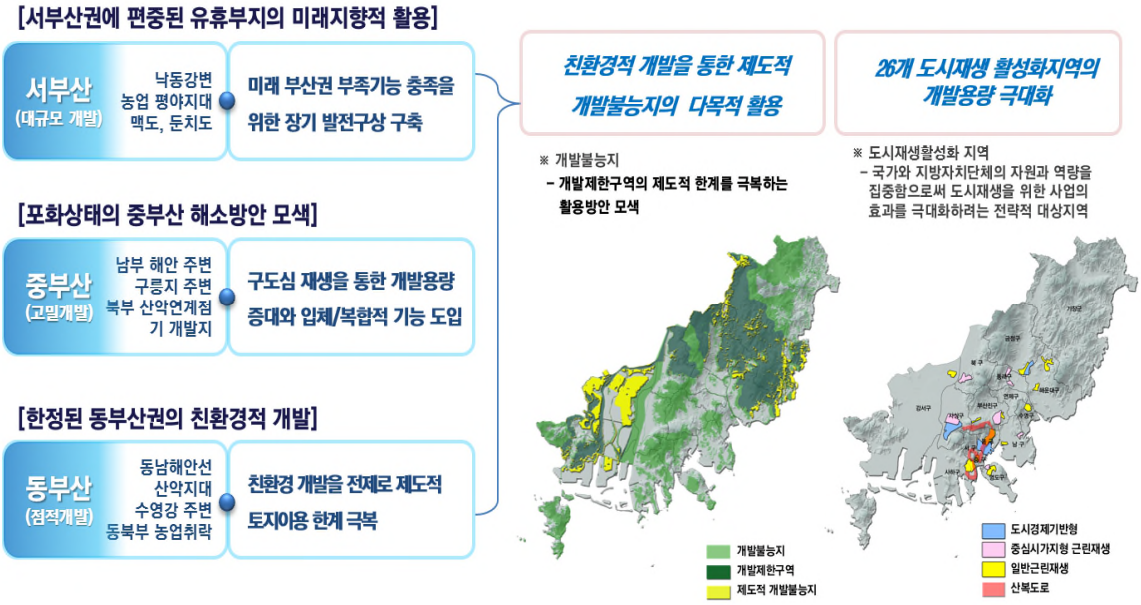
[그림 1-2-4-4] 가용토지자원의 부족



3) 미래지향적 토지활용 방안

○ 미래세대를 위한 다양한 토지의 확보 / 보전과 개발이 조화된 도시를 위한 제도개선 모색

[그림 1-2-4-5] 미래지향적 토지활용방안



나. 인구감소시대 대응전략 마련의 필요성

1) 인구의 감소와 라이프 스타일의 변화

○ 부산시의 인구는 전형적인 저출산 고령화 추세임과 동시에 인구의 외부유출도 발생하고 있으며, 인구흡수 정책을 통한 경쟁력 확보가 시급한 것으로 분석되었음

○ 반면, 1인당 주거면적과 1인 가구는 증가추세에 있어 이를 고려한 주택공급 계획이 필요한 것으로 분석됨

○ 또한 유동인구는 중부산권에 편중되어 있어, 지역간 격차를 해소할 수 있는 균형발전 전략이 필요한 것으로 검토 되었음

[그림 1-2-4-6] 인구감소시대



2) 주간활동인구의 감소(역통근 현상 심화)

○ 부산광역시의 주간활동인구지수는 98.4로 조사되었으며, 이는 야간의 인구에 비해 주간인구가 적다는 것을 의미함

○ 양산 · 김해 · 창원 등 주변도시로의 일자리증가와 주거환경의 개선(경제성, 정주환경) 등에 따른 역통근 현상이 심화된 때문인 것으로 분석됨

3. 부산광역시의 가능성과 잠재력

가. 최적의 입지여건

○ 부산은 환태평양권, 동북아 경제권의 관문에 위치하며 지속적 성장이 가능한 지정학적 조건과 항만, 철도, 공항 등 해상·내륙 운송체계를 결합할 수 있는 유리한 입지 여건을 갖추고 있음

[그림 1-2-4-7] 부산의 입지여건



나. 항만물류기능 강화 기회

○ 부산은 서부산권 개발을 통한 부산신항건설, 국제산업물류단지조성, 경제자유구역개발 등으로 국제항로의 중추항(Hub항) 역할을 담당할 수 있는 교역기능이 강화되었으며, 해양수도로의 성장 잠재력 또한 증가하였음

다. 천혜의 자연환경을 활용한 관광·휴양기능 강화 기회

○ 부산은 풍부한 천혜의 자연자원을 보전·이용함으로써 자연친화적인 쾌적한 도시공간을 창출할 수 있으며, 동부산권 개발을 통한 국제적인 체류형 관광·휴양명소로 활용이 가능함

[그림 1-2-4-8] 동부산 오랑대 전경



라. 풍부한 인적자원

○ 경제활동인구(15세~64세 인구)의 증가와 전문대학, 대학교 등 전문교육기관에 의한 고학력 인구비율의 증가 추세를 토대로 고도화된 지식산업활동 기반 확대와 부품 및 신소재, 소프트웨어, 영상IT산업 등 성장유망산업의 유치가 가능함

[그림 1-2-4-9] 풍부한 인적자원



4. 현황종합분석(SWOT분석)

가. Strength(강점)

- ○ 우리나라 제1의 해양수도로서 국제적인 관문역할 수행
- ○ 산 · 바다 · 강의 자연자원 요소 및 인적자원 풍부
- ○ 국제영화제 개최로 문화적 브랜드 가치 확고 / 세계도시 이미지 구축
- ○ 편리한 광역 및 대중교통 인프라와 관광 · 레저 · 휴양 기능의 잠재력 탁월

나. Weakness(약점)

- ○ 타 도시에 비해 저출산 · 고령화 심각
- ○ 산업경쟁력 약화로 인한 지역경쟁력 쇠퇴 및 일자리 감소
- ○ 지역간 불균형적 개발로 인한, 도시공간 구조의 왜곡
- ○ 개발제한구역 등으로 개발의 제약
- ○ 낙후된 원도심의 인구 감소와 기반시설의 노후화로 인한 슬럼화
- ○ 철도와 하천으로 인한 토지의 연속성 단절로 비효율적 토지이용 발생
  - 광복과 한국전쟁, 도시화로 인한 50~60년대 급격한 인구증가에 따른 도심 경사지의 노후불량주택 밀집
  - 지형여건으로 도시기반시설 확보가 곤란하고, 장기미집행 도시계획시설 과다로 사유 재산권 침해 장기화

다. Opportunity(기회요인)

- ○ 세계화 시대의 부산권 중심도시로서의 역할 증대
- ○ 다수의 지역 전략산업과 신성장산업 육성계획으로 국제경쟁력 확보
- ○ 유라시아 관문의 위치적 특성으로, 글로벌 플랫폼 역할 수행 가능
- ○ 동남 광역경제권 초국경 광역경제권의 중심도시 역할수행이 가능한 입지적 장점 활용
- ○ 부산신항배후 국제산업물류도시 1단계, 2단계(에코델타시티, 연구개발특구, 항공클러스터 등) 김해신공항 계획 등으로 지역경제 활성화 기대
- ○ 동남광역경제권 및 동남 · 큐슈 초국경 광역경제권의 중심도시로서 역할 증대

라. Threat(위협요소)

- ○ 경제성장을 견인하기 위한 핵심동력 부족, 첨단기술 역량미흡으로 인한 국제경쟁력 약화
- ○ 세계적인 경기침체와 경제성장률의 둔화로 개발사업 추진 지연
- ○ 수도권 규제완화 정책으로 인한 수도권 인구 · 산업 집중 및 지방화시대 지연

제1장 공유와 소통으로 실현하는 시민참여형 계획

1 시민참여형 도시계획

1. 도시계획 정책자문단

가. 구성배경

○ 민선 6기 공약사항인 “시민참여형 도시계획제도”의 활성화와 내실 있고, 일괄성 있는 제도 운영지원을 위한 상설전문가 자문그룹 운영

- 민선 6기 시정기조인 “시민중심”과 “정부3.0”시책 접목으로 투명한 시정과 시민의 알권리 제고
- 개발과 성장중심에서 시민 삶의 질 중심 전환에 능동적 대응(협치행정)
- 계획수립 과정의 시민참여 확대로 도시계획행정의 공정성과 신뢰성 확보
- 도시계획 관련 위원회의 혁신적인 운영으로 시민에게 양질의 서비스 제공

나. 조직체계

[표 2-1-1-1] 도시계획 정책자문단 구성 및 역할

구 분	내 용
위 원 장	• 위원 중에서 시장 임명
구성인원	• 25명 내외 (도시계획 • 건축 • 교통 • 인문사회 전문가)
회의운영	• 격월 개최 원칙 (필요시 별도 개최로 유연성 부여)
구 성	• 분과 회의와 전체 회의로 정밀성과 실행력 제고

[그림 2-1-1-1] 도시계획 정책자문단의 구성



다. 주요 역할

[그림 2-1-1-2] 도시계획 정책자문단의 운영회의



- ○ “시민참여형 도시계획제도”의 활성화
- ○ 도시계획 관련 신규정책 · 제도 발굴
- ○ 각종 정책제안 검토 자문
- ○ 각종 도시계획 이슈 및 대규모 개발사업의 실행력 제고로 행정낭비 최소화
- ○ 복잡 · 다양한 부산광역시의 도시계획 정책 요구에 부응
- ○ 시대변화를 선도하는 도시계획의 역할을 위해 市 행정을 자문 · 지원
- ○ 각종 위원회의 요청 시 자문 등을 통한 심의 지원

2. 시민계획단 구성

가. 시민계획단이란?

[그림 2-1-1-3] 시민계획단 모집 포스터



- ○ ‘부산 시민계획단’은 360만 부산시민을 대표하여 구성된 140명의 시민조직으로 15년 후인 2030년 부산광역시의 비전과 미래상을 시민의 눈높이에서 직접 논의하고 결정하고자 조직운영 되었으며,
- ○ 4차례의 회의를 통해 제안된 생활밀착형 핵심과제와 추진전략은 ‘2030년 부산도시기본계획’에 반영되어 더 나은 도시기본계획 수립에 이바지하였음

나. 시민계획단의 운영 배경 및 목적

▣ 도시계획 패러다임의 변화

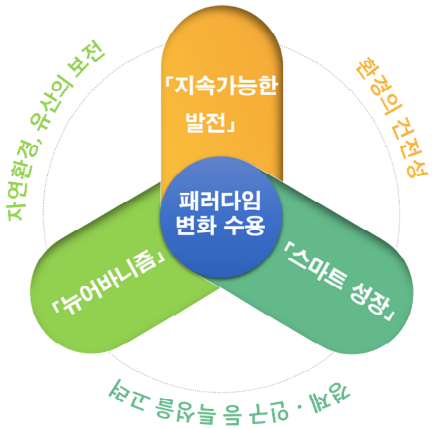
- ○ 국내의 상황은 외환위기 및 글로벌 금융위기에 따른 부동산 경기 침체 및 저성장시대(New Normal)로 진입 하였음

○ 현 상황 속에서 도시의 지속가능한 발전을 위하여 수립되는 새로운 도시정책의 원할한 추진을 위해 계획수립 과정에서부터 새로운 시각의 시민만족, 시민우선, 시민중심의 발전방향 수립이 필요

○ 도시정책 및 도시계획 수립주체의 변화에 대응

- 행정 및 전문가 중심으로 수립되는 관 주도의 도시계획에서 시민이 주체가 되어 부산을 진단하고, 도시 미래상, 분야별 중점과제, 추진전략을 발굴·수립하여 제시하는 시민참여형 도시계획을 수립

[그림 2-1-1-4] 도시계획 패러다임의 변화



도시행정의 신뢰도 향상

○ 도시기본계획수립 과정에 전반에 시민의 목소리를 반영하여 시민의 생각과 도시 발전정책의 정합성 확보

○ 도시기본계획 수립 시 계획 초기단계부터 시민들의 의견을 수렴 반영하여 계획의 정당성을 확보하고 실행단계의 추진력 제고 및 행정낭비의 최소화

○ 분과 및 전체 토론을 통하여 부산시의 진단부터 핵심과제와 해결방안 및 미래상을 상향식으로 정립

○ 부산광역시의 미래상과 분과별 핵심과제와 추진전략을 도출

[그림 2-1-1-5] 시민참여를 통한 계획의 개방성



3. 운영방식

가. 시민계획단 구성 및 역할

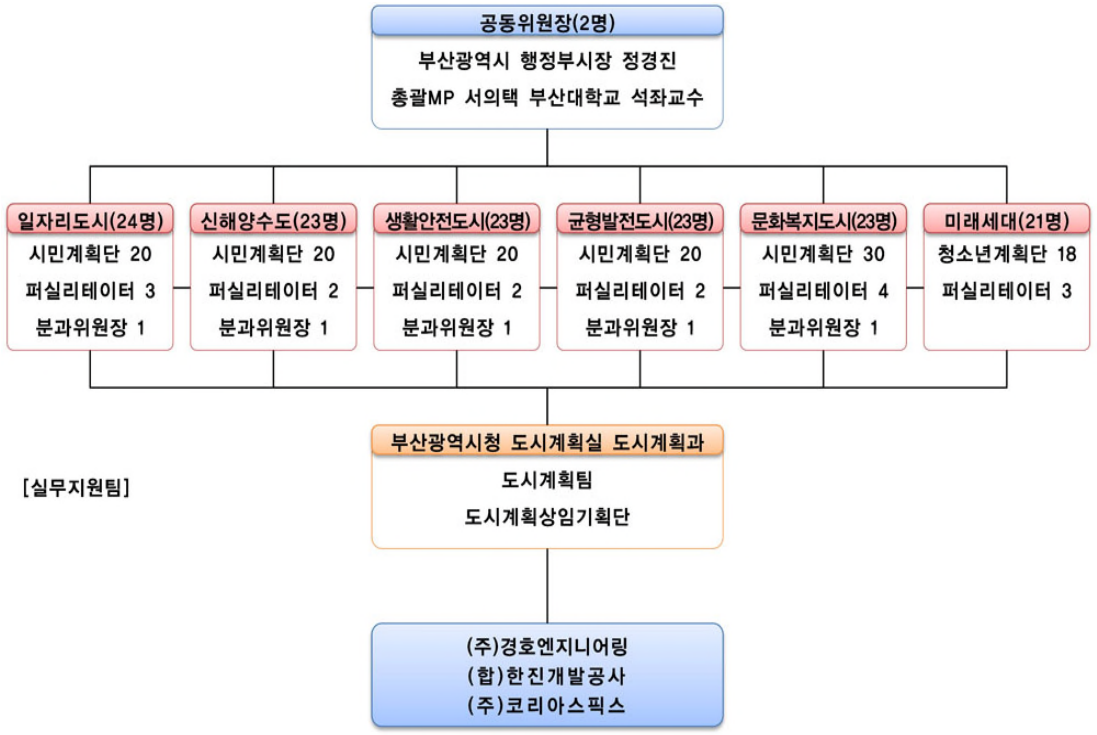
○ 행정중심의 도시기본계획에서 시민중심의 도시계획을 수립하기 위해 숙의(熟議) 참여형으로 부산시의 비전을 도출

○ 시민계획단은 공동위원장 2인[행정부시장과 총괄MP(부산대 석좌교수 서의택)]과, 분과(6개 분야)위원장, 간사역할을 수행하는 퍼실리테이터, 그리고 140여명의 시민으로 조직되었으며, 이를 실무지원하는 팀으로 구성됨

[표 2-1-1-2] 시민계획단의 역할

구 분		역 할
시민계획단	공동위원장 (행정부시장/ 총괄MP)	• 시민계획단 정책제안 등의 검토, 자문 등 총괄 지도 • 시민제안 의견에 대한 통합 및 수정 • 정책결정자와 시민계획단 제안내용에 대한 협의 • 분과별 위원장 추천 및 선정
	분과위원장	• 분야별 전문가로서 분과회의 주관 및 운영
	퍼실리테이터	• 시민계획단 회의의 간사역할 수행
	분과구성	• 분과는 도시기본계획 수립지침에서 제시하는 내용을 포함하고 부산광역시의 지역 특성을 고려하여 구성하였으며, 시민 스스로 관심분야를 결정하여 배치 운영 • 일자리도시, 신해양수도, 생활안전, 균형발전, 문화 · 복지, 미래세대 6개 분과로 구분하고 분과별로 시민(140명)들과 테이블 퍼실리테이터로 구성
실무지원팀		• 총괄 MP, 시민계획단 구성 및 운영 • 회의 진행, 행정지원, 정보제공 등 시민계획단 운영과 관련된 전반적인 부분에 대한 지원과 자문 • 도시기본계획, 시민참여 등 관련 정보제공

[그림 2-1-1-6] 시민계획단 조직도



나. 운영 프로그램

○ 토론회는 2030년 부산도시기본계획 수립을 위한 부산 미래비전과 분과별 미래상, 핵심이슈를 시민이 최종적으로 선정할 수 있도록 운영되었음

○ 토론은 최종 미래상부터 정하고 그를 위한 목표와 전략을 연역적으로 생각해내는 방식이 아닌, 시민들의 합의와 숙의를 거쳐 최종 미래상을 수립하는 bottom-up방식으로 진행

[표 2-1-1-3] 시민계획단 운영 프로그램

회 차	일 시	주 제
발대식 및 1차 회의	2015. 8. 8 (토)	• 부산의 현재를 말하다. – 부산의 자 원 : “ 부산의 OO은 꼭 살려야 한다. ” – 부산의 개선점 : “ 부산의 OO은 꼭 개선해야 한다. ”
2차 회의	2015. 8. 22 (토)	• 부산의 이슈를 논하다. – “ 2030년을 위한 부산의 과제는 무엇인가 ? ” – “ 각 과제별 해결방안은 무엇이 되어야 할까 ? ”
3차 회의	2015. 9. 5 (토)	• 부산의 미래를 그리다. – “ 분과별 이슈 중 2030년 부산의 핵심이슈는 ? ” – “ 내개 바라는 분과별 부산의 미래 모습은 ? ”
4차 회의 및 전달식	2015. 9. 19 (토)	• 부산의 비전을 정하다. – “ 2030년 부선의 미래상은 ? ” • 시민계획단 미래상 선서 및 전달식

다. 시민계획단의 진행

○ 1차 회의 “부산의 현재를 말하다”

- 현재에 대한 진단으로 부산의 자원과 개선점 도출

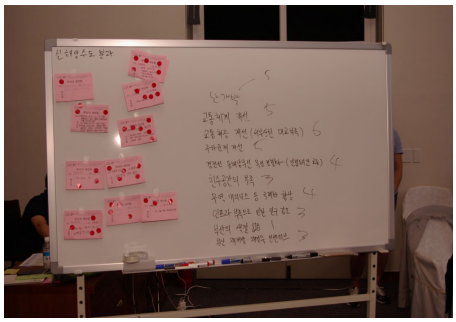
○ 2차 회의 “부산의 이슈를 논하다”

- 분과별 이슈와 추진전략에 대한 시민들의 아이디어를 최대한 발산

○ 3차 회의 “부산의 미래를 그리다”

- 2차 회의에서 산출된 이슈에 대한 재고와 재구성을 통해 핵심 이슈를 가려내고 미래상을 정립

[그림 2-1-1-7] 미래비전 검토회의



○ 4차 회의 “부산의 비전을 정하다”

- 1~3회까지의 분과별 토론을 탈피해 전체 부산비전을 개별-분임별-전체토론을 통해 선정

미래비전에 대한 세부토론

- 부산도시기본계획 변경을 위한 시민계획단 토론 결과 2030년에 도시의 주역이 되는 미래세대 분과는 초등학교, 중·고등학교 학생으로 구성하여 청소년이 바라는 부산의 미래모습과 그를 위한 실천방안 토의
- 「일자리도시 분과」는 청년들과 미래 세대를 위한 '창조형 일자리'를, 「신해양 수도 분과」는 '사람, 소통, 행복'을, 「생활안전도시 분과」는 '스마트한 안전도시', 「균형발전도시 분과」는 '환경가치'를 중심으로 고루 혜택이 돌아가는 도시를 미래 비전으로 제시
- 또한, 「문화관광 부문」에서는 '4계절 고루 즐길 수 있는 관광'을, 복지 부문에서는 '소통'과 '삶의 질'을 키워드의 의견 제시
- 발대식과 전달식은 1차 회의 시작 전에, 4차 회의 마친 후에 각각 진행하여 격주 토요일로 총 4차례 진행

[그림 2-1-1-8] 분과별 토의과정



일자리도시 분과



균형발전도시 분과



문화복지도시 분과



신해양수도 분과

2 시민아카데미 운영

1. 시민아카데미란?

○ 시민아카데미는 시민계획단과는 별도로 민선 6기 시민중심 시정운영과 정부 3.0 소통의 시민참여형 도시계획 활성화를 위해 "시민계획가" 양성을 주목적으로 시작

- 1차 시민아카데미 : 2016년 05월 4일 ~ 2016년 05월 23일 (100명 / 1일 2시간 총 8시간)
- 2차 시민아카데미 : 2016년 10월 13일 ~ 2016년 11월 9일(100명 / 1일 2시간 총 10시간)

○ 부산시는 금회 기본계획의 의견수렴을 위해 한시적으로 구성되었던 시민계획단의 지속적인 유지를 통해 도시계획관련 정책수립 및 기획단계부터 시민계획단의 상설 운영하여 시민참여를 적극 유도하고 행정의 신뢰성과 시민참여형 도시계획의 질적 향상을 도모할 계획을 가지고 있음

○ 향후 시민아카데미 수료자를 중심으로 시민계획단을 구성하고 지속적인 시민들의 도시계획 역량강화를 통해 시민계획단의 활성화 기대

2. 운영방안

○ 부산시는 전문가 단체인 대한국토·도시계획학회 간 공동운영을 통해 운영을 내실화

- 부산시, 전문가단체(대한국토도시계획학회) 간 업무분담
- 부산시 : 시민아카데미 홍보 및 모집, 행사운영 등
- 전문가 : 강의 커리큘럼 작성, 강사진 구성, 행사운영 등

○ 아카데미 교육프로그램은 도시공간, 도시재생, 경관, 교통, 디자인 등 도시계획 전분야에 걸쳐 구성

[표 2-1-2-1] 시민아카데미 프로그램(1차)

구 분	내용	비고
5월4일(수) 19:00~21:00	인사말씀(개회사)	시장님
	① 오리엔테이션 : 부산도시계획, 어떻게 되어 있나?	도시계획실장
	② 도시계획, 어떻게 수립 할 것인가?	동아대 오세경교수
5월11일(수) 19:00~21:00	③ 부산다운 도시공간·경관, 어떻게 만들 것인가?	동아대 권태정교수
	④ 도시재생의 가치! 어떻게 실천 할 것인가?	경성대 이석환교수

[표 2-1-2-1] 시민아카데미 프로그램(1차) (표계속)

구 분	내용	비고
5월18일(수) 19:00~21:00	⑤ 부산의 교통문제, 누가 해결 할 수 있나?	동아대 김회경교수
	⑥ 도시와 디자인, 우리의 역할은 무엇일까?	㈜인들디자인 안지혜박사
5월23일(월) 19:00~21:00	⑦ 지속가능한 도시 만들기, 환경평가의 역할은 무엇일까?	부산대 정주철교수
	⑧ 공공사업의 경제성, 어떻게 분석하나?	동아대 윤갑식교수
	《수료식》	시장님

[그림 2-1-2-1] 시민 아카데미



3 시민참여형 도시계획 전망

1. 시민참여의 효과

가. 대의정치 보완 및 지자체의 정책능력 고양

○ 도시계획가, 정책결정권자들은 주민들의 요구를 분명히 파악가능

○ 다양하고 창의적은 의견들의 수렴을 통해 정책에 활용하여 정부의 능력 향상

나. 소수자의 권리보호 및 이해기반 증진

○ 시민참여과정에서 건전한 시민의식 함양되어 시민상호간의 합의를 형성하는 시스템을 창출

○ 소수의 불이익을 최소화 할 수 있는 방안과 보상장치에 대한 합의를 마련함으로써 극단적인 상황에 피하고 원만한 계획 추진이 가능

2. 시민참여형 도시계획의 향후 전망

[표 2-1-3-1] 시민참여형 도시계획의 향후 전망

구 분	내 용
행정의 인력지원 프로그램	• 전문가 파견제도 도입
행정의 재정지원 프로그램	• 주민제안사업 지원을 위한 신탁운용
주민공동체의 자율활동 프로그램	• 마을가꾸기 계획안(어메니티플랜)에 대한 주민공모사업
	• 전문공기업의 주민제안사업 coordinator기능 수행
도시계획 관련 제도개선 프로그램	• 계획수립 과정의 시민참여 확대로 도시계획행정의 공정성과 신뢰성 확보
	• 도시계획위원회 운영에서의 주민 참여 활성화 방안 마련

[그림 2-1-3-1] 시민계획단 숙의 과정



4 시민과 함께하는 도시 비전의 선정

1. 2030년 부산광역시의 비전

○ 시민계획단 운영을 통해 「미래 세대의 vision이 있는 웰리스(건강, 행복) 도시, 부산」과 「사람과 자연, 산업이 공존하는 신해양수도 부산」이 최종결선에 올라 결선 투표를 통해 최종적으로 「사람과 자연, 산업이 공존하는 신해양수도 부산」 이 2030 부산도시기본계획의 비전으로 선정

○ 이후 전문가 자문 및 최종보고를 통해 일부 문구를 수정하여 「사람과 자연이 어우러지는 해양수도 부산」으로 최종 비전으로 선정

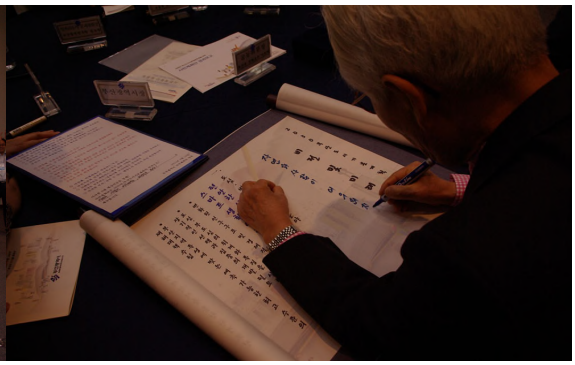
[표 2-1-4-1] 부산시 미래비전 10대 후보 투표 결과

순위	미래비전 10대 후보	투표수	비율
1.	**사람과 자연, 산업이 공존하는 신해양수도 부산**	**45**	**49.4%**
2.	**미래 세대의 Vision이 있는 웰니스(건강, 행복)도시 부산**	**38**	**41.8%**
3.	부산! 일자리 보장하는 약속의 땅!	2	2.2%
	사람이 사람답게 즐거움을 느끼며 살아가는 부산	2	2.2%
	섬세한 디자인으로 사람, 자연, 기술이 하나되는 통합산업의 부산	2	2.2%
6.	시민 참여를 통한 시민의 꿈이 실현되는 부산	1	1.1%
	다시 찾고 보고 싶은 도시 부산	1	1.1%
8.	모두가 즐겁게 일하는 ECO도시 부산	0	0%
	세계 물류 출발점 해양문화도시 부산	0	0%
계		91	100%

[그림 2-1-4-1] 부산의 미래비전 전달 장면



[그림 2-1-4-2] 부산의 미래비전 작성 장면





부산의 숨겨진
자산가치 극대화 요구



부산의 경쟁력과
매력도 강화 기대



일터, 삶터, 배움터,
놀터의 현실화 목소리



부산발전의
기조유지 및 승화

2. 도시 비전의 의미

가. 세계화 · 국제화 전략

○ 사람, 소통, 행복이 오가는 세계해양수도, 부산

○ 봄 · 여름 · 가을 · 겨울 문화가 살아 숨 쉬고 시민과 관광객이 공존하는 세계적인 도시, 부산

나. 광역화 전략

○ 걸어 다니는 바로 그곳이 즐겁고 행복한 장소가 되는 천혜도시, 부산

○ 미래세대의 일터가 있는 Wellness 도시, 부산

다. 지속가능한 성장 전략

○ 편안한 삶을 누리는 스마트 생활안전도시, 부산

○ 소통을 통한 삶의 질이 향상된 웃음 가득한 공동체 행복도시, 부산

3. 7대 추진전략

○ 도시미래상 설정에 따라, 해양과 대륙의 플랫폼으로써, 광역화된 부산권의 중심으로써, 시민이 중심이 되는 지속가능한 성장전략을 수립

[그림 2-1-4-3] 부산 도시비전의 7대 추진전략

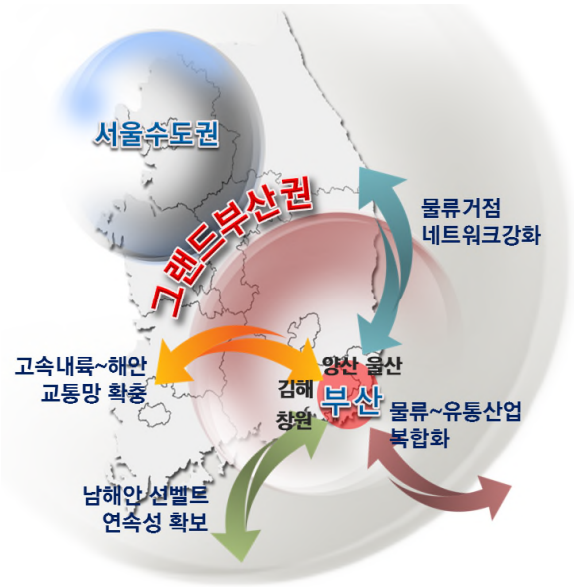
01	미래세대의 일터가 있는 wellness 도시, 부산 !
02	사람, 소통, 행복이 오가는 세계해양수도 부산 !
03	편안한 삶을 누리는 스마트 생활안전도시, 부산 !
04	걸어다니는 바로 그 곳이 즐겁고 행복한 장소가 되는 천혜도시, 부산 !
05	소통을 통한 삶의 질이 향상된 웃음 가득한 공동체, 행복 도시, 부산 !
06	봄 · 여름 · 가을 · 겨울, 문화가 살아 숨쉬고 시민과 관광객이 공존하는 세계적인 부산 !
07	안전한 부산, 일할 수 있는 해양도시, 부산!

제2장 부산이 중심이 되는 광역적 도시계획

1 광역중심(부산권) 발전전략

1. 부산권의 정의 및 필요성

[그림 2-2-1-1] 그랜드 부산권의 설정



○ 부산권이라는 개념은 금번 도시기본계획에서 처음 도입되는 개념으로 대한민국의 동남쪽 끝이 아닌 부산을 중심으로 생각해보자는 사고의 전환에서 시작됨

- 본 도시기본계획에서는 부산, 울산, 경남을 통합하는 1천만 인구의 권역을 부산권으로 설정

○ 도시광역화에 대한 대응으로 난개발에 의한 환경파괴 및 광역시설 부족현상이 나타나고, 기존 공간구조로는 도시기능을 적절하게 수용하지 못하는 등의 문제점을 해결하기 위해서는 공간구조 개편을 포함한 광역적 차원의 계획이 필요함

2. 광역중심 부산의 역할

가. 해양산업벨트 중추도시 형성

○ 해양산업을 기반으로 하는 금융 특화전략으로 해운·항만·물류·수산산업의 역량 강화

○ 집적된 기간산업을 바탕으로 상관관계가 높은 산업간 융복합화·첨단화를 추진하고 신산업을 창출·육성

○ 관광산업과 요트·해양레저장비 산업단지 클러스터 등을 상호연계하여 산업과 관광산업을 융복합화

나. 반나절 생활권의 교통망 구축

○ 지역간 이동의 신속성과 접근의 향상성을 도모하기 위해서는 기존 도로망의 확장 및 개선

○ 부산·울산, 경남지역에 산재한 산업단지간 접근성 강화를 위해 주요 지역을 연결하는 고속도로 개설

다. 산업의 네트워크화

○ 시·도간 연계협력을 촉진하고 지역의 경쟁력을 높이기 위해 광역권 내 또는 광역권 간 연계협력 과제를 지원하고, 제조업 이외에 문화관광 등의 분야까지 지원할 수 있게 하는 광역경제권 사업추진

3. 빅허브(Big HUB) 부산권 발전전략

○ 1천만 광역중심 부산의 발전전략은 부산에서 시작해야 할 미래와, 부산으로 수렴해야 할 미래전략으로 구성되며, 이를 "빅 허브(BIG-Hub) 부산 발전전략"이라고 설정하였음

○ 서부산 지역은 신산업과 항공, 해운물류가 결합된 부산 International Gate Hub로 계획

○ 중부산 지역은 기존 중심지 역할을 수행하며, 도시재생을 통한 성장중심의 부산 Integrate Growth Hub로 설정

○ 동부산은 스마트 첨단 산업과 친환경 주거 인프라 확대의 부산 IoT Green Hub로 계획

○ 이를 통해 부산의 매력과 잠재력은 대외로 확산시키고, 부산으로 집중되는 역량과 자원은 흡수 집약하는 전략을 수립

[그림 2-2-1-2] 빅허브 부산발전전략



가. 서부산 발전전략

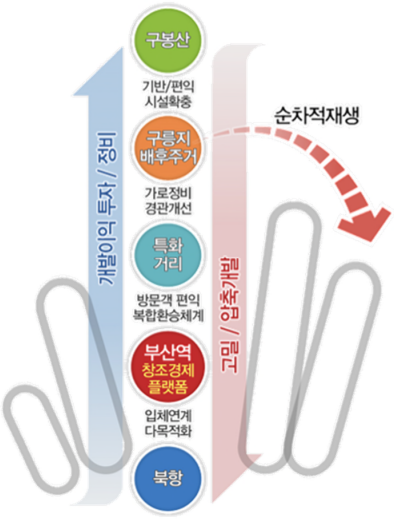
[그림 2-2-1-3] 서부산권 발전전략



- ○ 신공항을 중심으로한 물류·산업 ~ 주거 ~ 관광이 연계되는 글로벌 관문도시로의 위상 정립
- ○ 낙동강 리버프론트 등 주거매력도 강화 및 산업체질 개선을 통한 산업단지 재탄생
- ○ 사업계획으로는 2030년 신공항 개항을 목표로 해운과 항공 연계 인프라의 단계별 구축
- ○ 스마트 산업 및 물류 강화를 위한 기반시설 강화와 순환재생형 산업단지 조성
- ○ 2030 등록엑스포 유치와 서부산 의료원 등 글로벌 주거, 문화, 관광을 위한 자족도시 환경의 마련

나. 중부산 발전전략

[그림 2-2-1-4] 중부산권 발전전략



- ○ 중부산권은 북항재개발에서 역세권과 구릉지 재생을 아우르는 경제기반형 컴팩트 도시재생을 순차적으로 시행
- ○ 역사문화자원과 해양과의 연계를 통한 부산의 상징성 강화의 전략목표로 설정
- ○ 이를 위해 226개소의 재생사업과 역세권 개발, 가야 조차장 입체개발 등 각종 원도심재생사업을 통한 경쟁력의 지속성 유지
- ○ 뉴스테이, 행복주택, 금정근린공원 조성, 부산외대 이전부지 개발 등을 통한 도시공간의 재창조
- ○ 기 진행중인 북항재개발 2단계를 2030년까지 완료하여, 해양신산업 클러스터 등과 연계되도록 계획

다. 동부산 발전전략

- ○ 동부산권은 바이오, 에너지 등 미래형 첨단산업의 메카로서 관광휴양개발과 친환경 주거 인프라 확충 등 주거트랜드 변화와 친환경 산업수요를 결합시킨 지역특화권역에 대한 발전전략으로 계획

○ 오리산업단지, 센텀2 도시첨단산업단지 개발 등을 통해 미래형 첨단산업을 육성하고,

○ 장안택지개발 조기완공과 기장군의 경제기반형 주거단지 조성 등 친환경 주거지 계획과 인프라 확충을 통해 미래 주거수요에 대비

○ 동부산의 자연자원을 적극 활용하여 오시리아 관광단지 조성, 한국유리 이전적지 개발, 동백섬 해운대 마리나항 조성 등 해양관광분야의 개발을 지속적으로 추진

[그림 2-2-1-5] 동부산권 발전전략



2 부산권의 상생발전 전략

1. 부산권 연계개발 방향

가. 각종 인프라 및 지원체계를 활용한 연계개발 유도

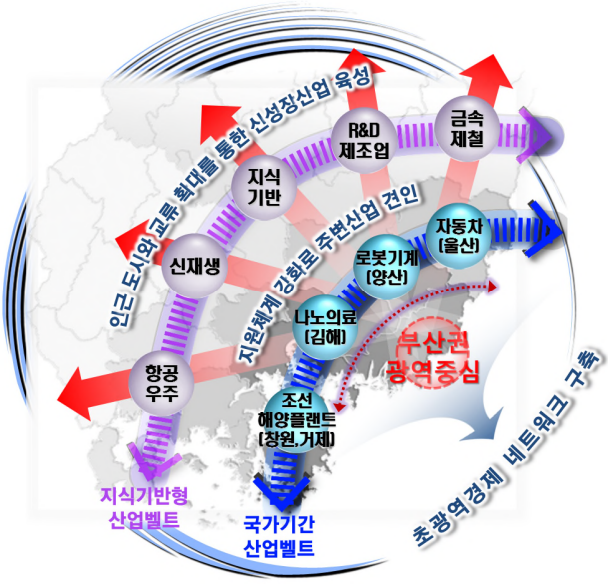
○ 지역별 중점 산업을 기반으로 제조업의 혁신역량을 강화하고 이를 위한 연구개발 거점을 구축

- 대학, 연구기관, 첨단기업 등은 주변 지역의 기업들과 유기적인 네트워킹을 통해 제조업의 혁신역량을 강화

○ 부산시는 신공항, 항만 등의 국제 관문중심도시로서 해양, 항공 인프라를 통한 물류와 금융 등의 지원체계 강화로 경제중심권 형성 및 지역 균형발전 유도

○ 거제, 창원, 밀양, 울산에 이르는 접경 지역의 국가기간 산업벨트 연결과 사천, 진주, 대구, 포항 등 지식기반산업벨트 연결로 시너지 효과 극대화

[그림 2-2-2-1] 부산권의 상생발전 전략



○ 장기적으로 부산권의 주력산업 고도화와 신성장 동력산업 확보를 위해 대학, 연구기관, 기업, 지원센터 등 산·학·연 집적단지 조성

○ 광역교통 인프라의 확충

- 핵심도시인 부산광역시와 인근 도시간 교류가 더욱 활발해 질 수 있도록 순환방사형 교통망 구축과 광역 대중교통 활성화를 위한 환승·연계시스템의 확충

나. 부산권 경제 및 산업협력 유도방안

○ 환태평양 교류의 관문 도시인 부산광역시를 중심으로 성장동력을 결집·확산하여 거점도시권을 육성함으로써, 글로벌 경쟁력을 갖춘 도시 창출

- 도심재생, 노후 산업단지 재정비 등을 통해 도시경쟁력을 확보하고, 지역별 특화산업이 KTX 광역 역세권에 입지 할 수 있도록 지원방안을 마련하여 시너지 효과 극대화 추구
- 부산광역시가 글로벌 투자와 교역 및 네트워크 중심지로서 발전 할 수 있도록 고차 서비스업 및 인프라 확충, 울산광역시와 경상남도의 상호연계·보완 기능을 고려한 선도 프로젝트의 적극적 추진

○ 기존 제조업의 녹색화·첨단화를 통해 핵·의학 등 신산업을 육성하고 기존 기간산업간 및 지역간 융·복합화 추진

- 연계효과가 크고 지역여건에 맞는 권역별 선도 프로젝트 집중 육성
  - · 저탄소 녹색성장 기반 신재생 그린 에너지 산업
  - · 예술·문화의 광역 중심지로의 강화를 위한 영화·영상 및 IT산업
  - · 부산광역시의 역량이 뚜렷한 관광、컨벤션(MICE)산업

○ 산업단지 및 기술의 고도화 및 광역 산업클러스터 구축

- 부산광역시와 인접 주요 도시간 연관산업의 입지 지원, 교육 및 R&D 기능의 협력적 관계를 강화하고 기존 도심과 신도심, 혁신도시 등 신 성장거점과 연계 강화
- 부산광역시 경계 주변 산업의 구조 고도화를 통하여 지역간 신성장산업, 전략산업의 유치로 광역 네트워크 구조의 시너지 효과 극대화 추구
- 수송기계(자동차산업)의 광역 클러스터 구축
  - · 부산광역시의 르노삼성자동차, 울산광역시의 현대자동차, 창원시의 GM대우의 입지 현황을 고려하여 각 지자체와 기업을 아울러 시너지 효과 창출을 위한 그린카 오토벨트 구축 등
- 해양플랜트 및 조선산업 육성
  - · 국산화율 25% 미만인 조선산업의 기술 개발 강화와 R&D 기능 집적화로 고부가가치 산업의 극대화
- 기계 자동차 등의 융합부품 소재산업 육성
  - · 부산권 자동차 산업발전을 위한 공동 개발 및 상호협력으로 고효율의 경량 및 전자부품 개발

미래산업 클러스터 조성 전략

[표 2-2-2-1] 미래산업 클러스터 조성 전략

구분	내용
수산식품 클러스터의 조성	• 중국 및 신흥국들의 소득증가로인한 수산물의 수요증가 • 고령화 및 1인가구의 증가로 인한 건강식품과 간편식 등으로 식생활 변화 • 신 전략시장 발굴과 맞춤형 기술개발로 동북아 수산식품 혁신 거점으로 육성 • 수산식품에 대한 웰빙 이미지, 한국산 선호도 적극적 활용
문화 콘텐츠(Entertainment)산업 클러스터 조성	• 소득증가와 고령화 등으로 각계각층의 다양한 문화 · 여가수요 증가에 대응 • 콘텐츠 생산가능 창의인재 집적화를 통한 기술기반 창업 생태계 중심 도약 • 핵심앵커 기업, 리더기업 유치 확대
의 · 생명과학 클러스터 조성	• 핵심특화분야 집중 육성을 통한 경쟁우위 확보로 연관 산업 동반 성장 • 방사선 의 · 과학 기반 중증 치료형 의료 서비스 산업 구축 • 첨단 의료관련 기업의 투자형 유치 제도 및 연구자 기술창업 촉진정책 적극 시행
해양플랜트 클러스터 조성	• 시장지배력이 높은 기자재 및 모듈 제조업으로 성장하기 위해 전 · 후방서비스 산업 육성 • 연구개발 특구, 해양경제 특구를 핵심 거점으로 전략적 집적지 구성 및 연계방안 도출
에너지 클러스터 조성	• 지능형 전력망 기반의 신재생 에너지 실증연구 강화로 미래시장 선점 • 미활용 에너지 등 분산형 친환경 에너지 보급확대 • 에너지의 생산자와 소비자의 불균형 해소를 위한 국가차원의 정책 및 전략 제시
ICT · 메카트로닉스 클러스터 조성	• 첨단산업으로 전략전환 수립 및 대외적 이미지 제고 선행 • 제조업의 서비스화를 통해 지역기업의 경쟁력 확보

2. 부산권의 일자리창출 계획

가. 기본방향

○ 부산권의 일자리 창출을 위해 부산권 모든 구성원의 의견수렴을 기반으로 미래수요를 탐색하고, 전략을 수립

○ 중앙정부에 의존하는 정책방향을 탈피하고, 지역 주도적인 인재 및 기술혁신 전략수립을 위해 부산권 네트워크 기반의 정책 발굴

○ 지역 경쟁력 확보를 위해 지역산업 실정과 정책목표를 반영한 자체 R&D 사업의 기획과 지원 추진체계 마련

○ 창의인재와 혁신적 기술을 바탕으로 아이디어가 현실화되고 새로운 산업분야를 창출 할 수 있는 생태계 구축

○ 창의인재 → 기술혁신 → 기술사업화 → 미래산업 창출로 이어지는 혁신생태계 기반 조성을 위해서 과학기술기반 도시혁신체계 수립

[그림 2-2-2-2] 부산권 창조혁신 생태계의 구축



나. 추진전략

▣ 기존산업의 구조고도화 실현

○ 기존 산업의 기술개발 역량 강화로 주력산업 강화 및 고부가가치화

- 기계부품 소재, 자동차 부품, 조선·해양 플랜트, 신발·섬유·패션 산업

▣ 신산업 발굴 및 육성

○ 신기술 접목으로 미래신산업 발굴 및 선순환 생태계 조성으로 미래먹거리 산업 확보

- 파워반도체, 방사선 의·과학, 무인기 산업, 신재생에너지 기술개발, 청정공기 산업

○ 스마트 시티 조성

- 세계선도형 스마트도시 구축, 스마트 파킹 등 서비스 확산, IOT 융합 도시기반 서비스 확충

○ ICT융·복합

- 가상증강 현실(VR, AR) 융복합센터 건립 추진
- 클라우드 컴퓨팅 기술 경쟁력 강화

○ 바이오 헬스

- 로봇 AI 기술 활용 융·복합 의료기기 개발
- 지능형 메디트로닉스 연구센터 구축

○ 안전분야

- 도로·교량진단 비파괴 플랫폼 구축
- 수중구조물 유지보수 레이저 융합기술
- IOT, VR 시스템을 활용한 재난대응 시스템 구축

[그림 2-2-2-3] 기술혁신으로의 일자리 창출



청년 일자리의 확충

○ 부산형 청년일자리 정책 강화
- 청년일자리 거버넌스 확충
- 일자리 미스매치 ZERO화
- 청년일자리 영토확장

○ 청년일자리 안전망 구축 및 근로환경 개선
- 청년고용유지 프로젝트
- 청년생애 맞춤형 풀패키지 지원
- 일하고 싶은 기업 근로환경 구축

○ 신성장동력 기반구축으로 청년 일자리 창출
- 고부가 글로벌 국내·외 기업 적극 유치
- 히든챔피온 100대 강소기업 육성
- 청년일자리 창출형 첨단산업단지 조성
- 글로벌 패러다임 대응 산업구조 개편

부산권의 인재, 기업간 커넥트 지원 활성화

○ 고급 · 숙련 R&D 인재 확보 지원
- 중소기업의 연구인력 지원 및 상용화에 따른 성과를 연구인력과 공유하는 '성과 공유형 파견제' 적극 도입

○ 부산권 기업의 적정인재 확보를 위한 인재, 기업간 커넥트 지원
- 기업의 요구 수준별 인재확보 - 연계 - 공급체계 형성을 위한 DB구축 및 수요와의 연계지원 활성화
- 은퇴후 귀향 연구자, 경력단절 여성 전문인력에 대한 인재 활용도 제고

○ 부산권 대학과의 연계 프로그램의 마련으로 지역 중소기업의 R&D 인력난 해소 방안 마련

○ 기존에 운영하던 인력지원 사업들을 연계, 이공계 대학생들을 대상으로 양성→채용→학위취득 및 장기재직 까지의 패키지 지원

○ 대학-기업간 협업 시스템 구축으로 기업이 연구과제와 학생을 선발, 과제 성과를 학위(석·박사)로 인정하는 '프로젝트 기반 인력양성' 시스템 확대

산업수요 대응 부산권 대학의 특성화 강화

○ 지역산업 수요 맞춤형 교육 프로그램 강화
- 재직자의 석 · 박사 학위취득, 정부 운영 학위과정 장학금 지원 우대 및 맞춤형 교육훈련 등을 통해 재직자의 만족도 제고

○ 대학을 산업과 연계하여 특성화 유도
- 미래산업 클러스터 조성에 대학을 참여시켜 기술분야 뿐만 아니라 경영, 관리 등 해당산업 전반의 특성화 강화

○ 산 · 학 협력 인턴제의 내실화

- 인턴제 개선을 통한 직장체험 기회제공, 적성 및 경력 개발에 도움이 되는 프로그램 발굴 및 시행
- 지역기업과 협력하여 학문적 체계를 바탕으로 현장체험 기회 확대 및 대학의 인턴쉽 모니터링 체계 마련

현장형 생산기술 지원센터 지정·운영

○ 기술별 지원거점 확보로 밀착지원 강화

- 미래산업 클러스터 별 핵심 기술분야에 대한 현장의 애로사항을 즉시 해결 가능한 기술지원 거점 확보
- 중소 · 중견기업 등이 참여하는 기술커뮤니티를 운영하여 공동 활용 가능한 중소 중견기업의 기술수요 발굴
- 중소 · 중견기업의 기술 수요를 분석하고 지자체 R&D 과제를 도출하여 추진

[그림 2-2-2-4] 생산기술 지원센터 예시도



부산권 글로벌 펀드 확보

○ 기업의 성장 · 글로벌 진출을 위한 부산권 지원펀드 도입

- 부산권 기업이 성장하여 글로벌 진출을 하기위한 투자금 확보를 위한 지원펀드를 조성하고, 외부 펀드의 수혜 확대
- 지역 기업의 투자요소 강화 지원을 통해, 정부 · 민간이 조성한 펀드의 적극적 유입 환경 조성

3. 부산권 발전협력체계 구축

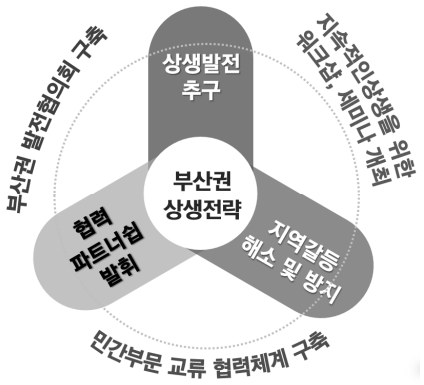
○ 상생 발전을 위한 부산권 및 인근 시 · 군의 공동협의체 우선구성

○ 민간협력 거버넌스 구축을 위한 부산권 NGO 네트워크 구축

○ 부산시 접경지역 주거단지 및 첨단산업단지 조성을 통한 지역간 기능의 상호보완, 분담 역할 수행

○ 부산권의 관광상품을 통합적으로 연계함으로써 지역내 관광의 접근성 제고는 물론 상호 간의 관광 경쟁력 확보

[그림 2-2-2-5] 부산권 협력체계 구성



3 접경지역의 개발을 통한 광역연계 방안

1. 접경지역 개발 필요성

○ 부산광역시의 접경지역은 크게 창원, 김해, 양산, 울산 등의 지역으로 지역 상생을 선도하는 광역적 성장지대로 육성하기 위해 접경지역에 대한 효율적 육성계획 필요성 대두

○ 단순히 지역단위 경쟁이 아닌 세계 각국의 지역 및 도시간의 비교우위를 확보하기 위하여 현재 성장한계에 이른 부산광역시는 부산권이라는 광역차원의 자립적 경제공간 형성이 필요

[그림 2-2-3-1] 접경지역 개발을 통한 부산광역권 연계



○ 부산광역시와 기능적으로 연계된 접경도시와의 경제, 사회, 문화, 교육 등 핵심기능의 종합적 연계를 통하여 수도권에 대응하는 부산권의 발전을 선도

2. 쾌적한 정주환경 조성

○ 부산광역시(중심대도시)와 주변 도시의 징검다리 역할을 할 수 있는 신도시급 주거지 조성으로 경제, 사회, 문화, 교육 등 다양한 관점의 상호 연계성을 가진 공간단위 조성

- 부산광역시 경계를 중심으로 개발압력이 진행 중이거나 예상되는 지역을 검토하여 선제적·체계적 주거지 공급 필요

  · 기룡미니복합타운, 안평택지개발, 기장 경제기반형 주거단지 등의 신규개발

- 부산광역시 및 주변지역(인근도시)의 주거지 연계 등을 고려하여 인근지역의 인구유입에 따른 확장성을 충분히 고려

○ 높은 인구규모와 금융, 교육, 서비스, 물류산업 등 광역중심 기능을 가지고 있는 부산광역시와 주변 도시의 경계부에 형성 되어지는 주거지는 주변의 산업단지, 공공기관, 대학, 연구소 등 적극적 유치를 통하여 자립형 도시창출 추구

- 부산광역시 경계부에 새로운 주거지 입지계획 검토시 도시의 자족성을 위하여 산업단지, 공공기관, 연구소 등 입지가 예상되는 지역을 우선적으로 고려
- 인근 도시의 연계성 및 보완성을 함께 고려하여 과도한 기반시설의 공급을 지양

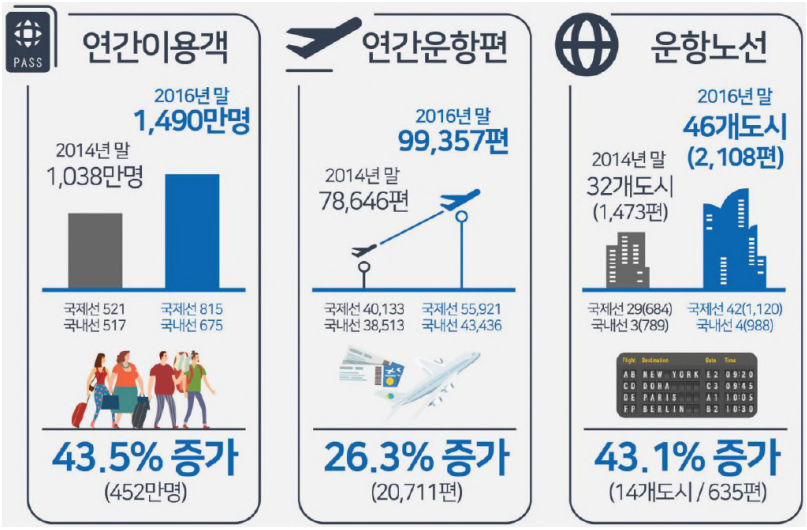
4 신공항을 활용한 경쟁력 강화방안

1. 신공항 주변 현황

가. 공항 이용현황

[표 2-2-4-1] 국제선 이용객

구 분	연간 이용객(만명)	김해공항 주요현황
인천공항	5,659	
김해공항	815	
김포공항	424	
제주공항	274	
대구공항	68	



나. 공항 주변지역 일반현황

▣ 용도지역 현황(서부산권)

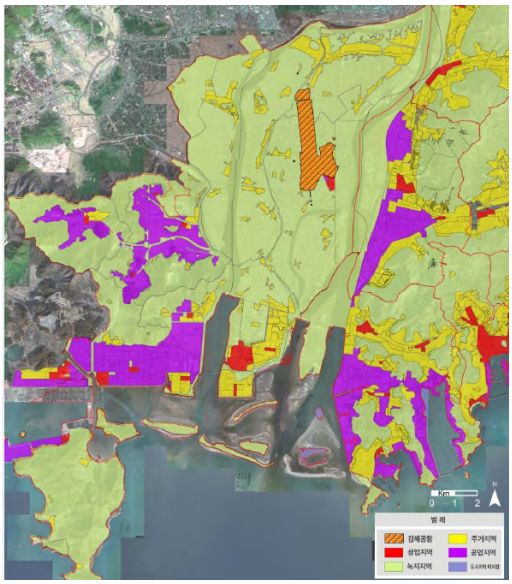
○ 강서구의 대단위 산업단지 개발 요인으로 서부산권은 녹지지역을 제외하고 공업지역이 40.1㎢로 전체의 15.5%를 차지

[표 2-2-4-2] 서부산권 용도지역 (단위 : ㎢)

구 분	계	강서구	사하구	사상구
주거지역	32.5	13.8	10.5	8.2
상업지역	3.6	2.5	0.6	0.5
공업지역	40.1	23.8	9.7	6.6
녹지지역	183.3	141.4	21.1	20.8
합계	259.5	181.5	41.9	36.1

주 : 미지정지역 면적은 제외함

[그림 2-2-4-2] 용도지역 현황



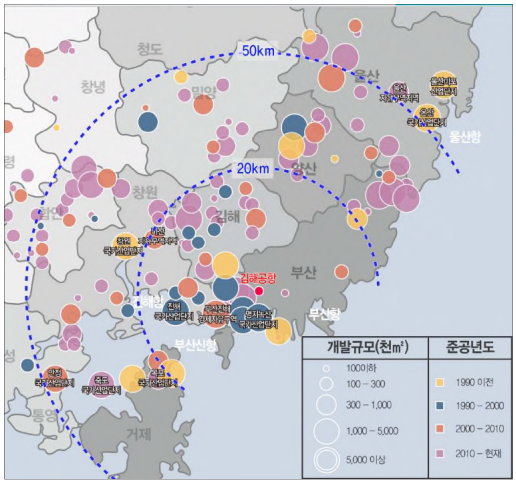
산업단지 지정현황

○ 부산광역시는 현재 29개의 산업단지가 입지하고 있으며, 그 면적은 약 39㎢를 차지

○ 경남지역 산업단지는 2008년 이후 68개소가 추가지정 되었으며, 이러한 산업단지내 산업시설용지는 72㎢로 산업단지면적 대비 57.6% 차지

○ 부산은 시역보다는 부산, 울산, 경남지역을 아우르는 산업연계 전략 필수

[그림 2-2-4-3] 산업단지 지정현황



[표 2-2-4-3] 산업단지 지정 현황

구 분	면 적(㎢)	개 소
부산	39.07	29
울산	88.85	23
경남	125.26	179
합계	253.18	231

다. 광역 교통체계 현황

광역도로망

○ 부산의 광역도로망은 내부순환, 외부순환, 외곽순환도로, 외곽고속도로 등 4개 순환망을 구축 중이며, 김해신공항 주변으로는 남북 1,2축과 대심도로(지하도로) 4개 노선을 계획 중

[표 2-2-4-4] 공항주변 광역도로망 현황

구 분	도로명	연장(㎞)	차로(왕복)
내부순환	지하도로(동서1축)인덕-센텀	8.92	4
외부순환	초정~화명간 연결도로 건설	3.55	4
외곽순환	소사~녹산간 도로개설	6.81	4
	국도58호선(웅동~장유, 무계~삼계)	21.76	4
외곽고속	부산외곽순환고속도로	48.80	4
간선도로	강서첨단산업물류도시 연결(남북1축)	16.40	2~8
	강서첨단산업물류도시 연결(남북2축)	15.70	4~6
지하도로	동서2축(식만교차로~장산교차로)	28.10	4
	동서3축(봉림교차로~횡령교차로)	19.40	4
	동서4축(세산삼거리~부산세관)	14.75	4

광역철도망

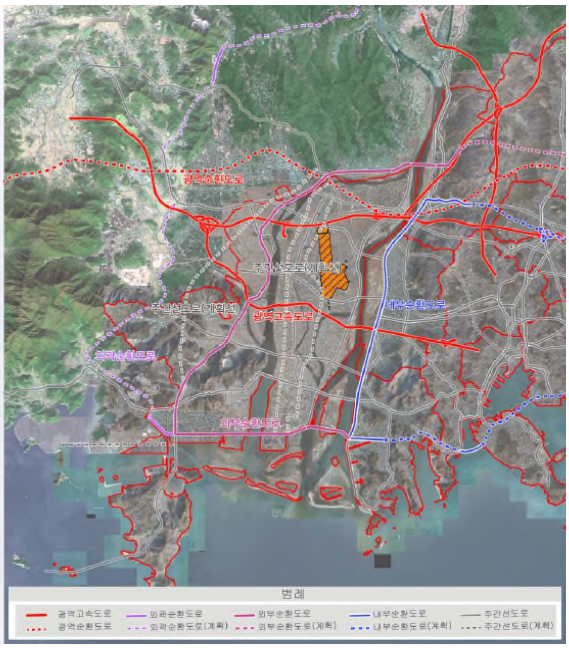
○ 부전~마산간 지역 간 연계를 위한 일반철도가 공사 중에 있으며, 도시철도의 경우 부산·김해경전철이 김해신공항과 연결

- 김해신공항과 접한 경전선은 실시설계 중으로 공항시설과 연계한 정합성 검토 필요

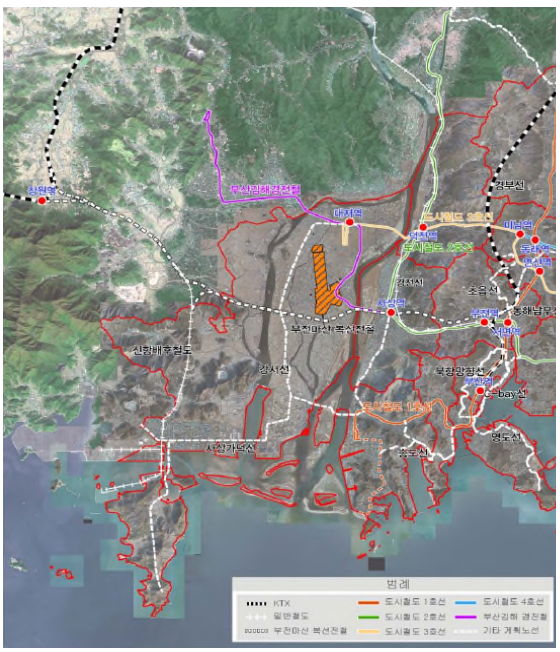
[표 2-2-4-5] 광역철도망 접근체계

구 분	철도명	사업구간	사업내용	연장(㎞)
일반철도	경전선	부전~마산	북선전철	32.6
	부산신항 배후철도	한림~신항	북선전철	38.8
도시철도	2호선	양산~장산	도시철도	47.1
	3호선	대저~수영	도시철도	18.3
	부산김해경전철	가야대~사상	도시철도	22.4
	사상~가덕선	가덕~사상	계획중	26.2
	강서선	명지~대저	계획중	14.8

[그림 2-2-4-4] 광역도로망 접근 체계



[그림 2-2-4-5] 광역철도망 접근체계



라. 개발사업 현황

○ 신공항 주변은 위대한 낙동강시대를 열기 위해 대단위 개발사업 추진 중으로 개발압력이 높은 지역임

○ 에코델타시티, 연구개발특구 조성, 항공클러스터 조성 등 사업이 추진 중에 있으며, 이를 고려한 공항복합도시 용도계획이 필요함

[그림 2-2-4-6] 주변 개발사업 현황



[표 2-2-4-6] 주변 개발사업 현황

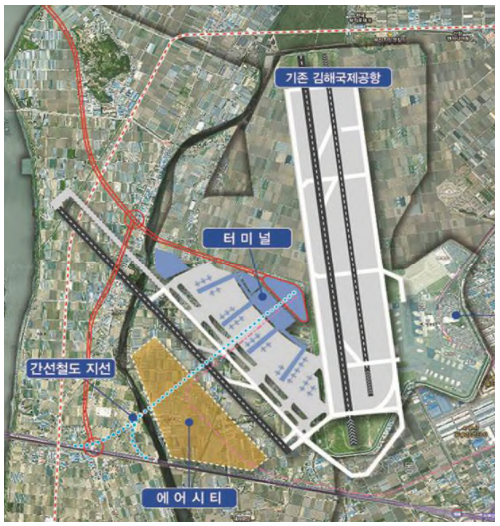
개발사업명	규모	사업기간	총사업비
에코델타시티 조성	11.88㎢	2012-2023	5조4,386억원
국제산업물류도시 조성	5.68㎢	2010-2017	2조 1,641억원
연구개발특구 조성	5.70㎢	2012-2020	2조 5,000억원
항공클러스터 조성	3.52㎢	2014-2020	1조 9,000억원
가덕도 종합개발	7.40㎢	2009-2032	2조 5,000억원
사상스마트시티 조성	3.02㎢	2010-2020	4,400억원

2. 김해신공항 구상(안)

○ 신공항 관련 주요 계획내용은 다음과 같음

[표 2-2-4-7] 신공항 구상내용

구 분	김해공항	신공항
활주로	• 2본	• 3본
터미널	• 1,733 만명/년 – 국내선 1,269 만명/년 – 국제선 464 만명/년	• 3,800 만명/년 – 국내선 1,000 만명/년 – 국내선 2,800 만명/년
부지 면적	• 6.51㎢	• 9.65㎢



※ 자료 : 국토교통부, 2016

3. 신공항 입지에 따른 파급효과

○ 신공항 입지에 따른 파급효과는 다음과 같음

[그림 2-2-4-7] 신공항 입지에 따른 파급효과



글로벌 관문도시

부산권의 국제적 인적 · 물적교류의중심지

국제선 12개국 38개도시, 1,042편/주 ⇒ *40개국, 100개 도시, 3,000편/주 운항*



국제산업물류 거점도시

복합물류체계 (Tri-Port) 구축

부산권 1시간 생활권 구축 ⇒ *KTX 2개노선 신설, 지하철 연장*



부산권 신성장동력 중심도시

공항복합도시 조성 및 항공산업 활성화

생산유발효과 ⇒ *전국 9조3천억원 / 부산권 7조6천억원*

취업유발효과 ⇒ *전국 5만7,300명 / 부산권 4만 7,600명*

4. 신공항 경쟁력 강화방안

○ 신공항 경쟁력 강화방안은 다음과 같음

[표 2-2-4-8] 신공항 경쟁력 강화

구 분	내 용	비 고
	• 이용 객 중심 소프트웨어 도입, 친환경 첨단 터미널 구축 – FAST 시스템, ICT, IOT,안내로봇, 친환경 휴식 공간 등 • 중 · 장거리 국제노선 취항여건 조성 – 신규개발 운항에 따른 운항비용 보전 지원예산 연차적 확대	
	• 안전성 확보 및 전용 화물기 운항 대비 공항시설 보완 – 초대형 항공기(F급)의 안전한 이 · 착륙 위해 활주로 길이 연장등 • 기존청사 국내선, 신청사 국제선 분리 사용 방안 재검토 – 여객 이동 동선, 공항운영 효율성 감안통합운영 방안 검토	
	• 신공항 연계 지역 경제 활성화 및 일자리 창출 – 에어시티 및 서부산글로벌 시티와 연계, 시너지효과 방안 강구 – 공항, 항만, 철도 연계로 복합물류 중심도시구축 • 항공 연관산업 전문가 및 시민의견 수렴, 발전시책 지속발굴 – 유관기관 등과의 공동연구, 시민단체 등 참여 라운드 테이블 개최	

가. 에어시티(Air-City) 조성

○ 공항지원기능 강화와 남부권 산업벨트 활성화를 선도하는 Air-City 조성

○ 대상지역 : 신공항 남측 유보지 일원

○ 도입기능 : 업무·상업, 관광, 컨벤션, 물류·유통 등

○ 개발방향

- 신공항과 신항만, 철도 연계 트라이포트(Tri-Port) 구축
- 최적의 광역접근성 활용(부전~마산간 복선전철, 남해고속도로, 도시철도)
- 신공항 배후 산업벨트 중추기능 강화와 고부가 신성장산업 창출

○ 추진전략

- 신공항 주변 개발가용지 검토 (소음피해 예상지역 보상 연계)
- 해외 사례분석, 종합개발계획 구상 (시설배치, 투자 재원 등)
- 사업시행방법 및 세부 추진전략 병행 검토

나. 지원/유통/특화시설의 확충

○ 부산은 해운과 항공산업을 아우르는 국제산업물류의 거점도시로서, 신공항은 부산권의 신성장 동력의 중추적 역할 수행

○ 신공항의 입지적 잠재력을 활용한 공항지원시설, 특화시설, 산업물류 유통시설 등의 연계개발을 통한 종합적인 전략수립으로 신공항 조성에 따른 파급력 극대화

○ 공항 및 항만시설과 도로 등 교통시설의 확충을 통한 첨단 교통네트워크의 초광역 교통네트워크 구축

- 신항, 유라시아 관문복합터미널 등

[그림 2-2-4-8] 공항주변 지원시설의 확충

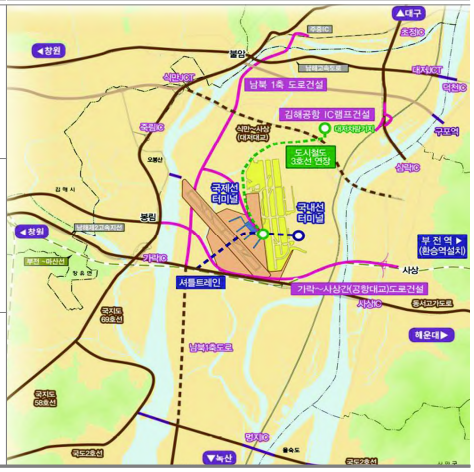


다. 효율적 교통망 구축

공항주변 교통망 확충방안

○ 공항주변 교통망 확충방안은 다음과 같음

[표 2-2-4-9] 시역내 교통망

구 분	내 용	공항주변지역 교통구상(안)
도로	• 남북1축도로 및 신공항 접근도로 • 가락~사상간(공항대로)도로 • 김해공항IC램프	
철도	• 부전역KTX환승역 설치 • 신공항 셔틀트레인 설치 • 도시철도 3호선 연장	
추진전략	• 신공항 개발 기본계획에 반영, 신공항 건설과 병행추진 • 미 반영 사업은 우선순위 검토 후 개별 사업 추진	

공항연계 광역교통망 구축계획

○ 공항연계 광역교통망 구축계획은 다음과 같음

[표 2-2-4-10] 공항연계 광역교통망

구 분	내 용		광역교통 구상(안)
대구,경남,전라 ▶김해신공항	도로	• 신항고속도로(남밀양IC~진례IC) • 신항 제1배후 우회고속도로(송정IC~김해 JTC) • 남해고속도로 확장(칠원JTC~창원JTC)	
	철도	• 동대구~밀양~신공항KTX	
울산 ▶김해신공항	도로	• 울산~신공항 고속도로 확장 • 울산외곽순환도로(미호JTC~가대IC)	
	철도	• 울산~신공항 직결 고속열차 투입 • 부전~신공항KTX • 울산~삼랑진 일반철도	
추진전략	• 남부권역 접근성 강화를 위한 광역교통망 구축 –남부권시 · 도간 협력체계 구축, 조기시행 추진		

5 해양수도로서의 위상강화 전략

1. 해양창조산업 기반강화

○ 동삼동 해양수산 R&D 혁신 클러스터 조성

○ 해양 ICT 융합을 통한 혁신기술 기반마련

- 해양슈퍼컴퓨팅 전문센터 설립 / e-네비게이션 ICT 표준화 지원센타

○ 미래해양지원 응용기술 실용화 센터 설립

2. 글로벌 항만 허브도시 기능강화

가. 해양수도 리더쉽 강화

○ 세계해양포럼 지속적 개최

○ 한·일 해협 연안 8개 시·도·현 수산교류회의

○ UN대학(해양분야) 및 IMO(국제해사기구) 관련기관의 유치 및 설립

나. 동북아 수산허브 중심도시 육성

○ 부산시는 최근 세계수산회(2016.5, 75개국), 부산국제수산무역 EXPO(2016.10, 40개국) 제1회 부산 씨푸드 페스티벌 개최(2016.10) 등 수산허브 중심도시 육성을 위한 국·내외 행사 진행

○ 향후, 해양수산 ODA(공적개발원조) 거점도시 육성

[그림 2-2-5-1] 글로벌 항만 허브



국제해사기구(IMO) 회의모습



2016 부산국제수산무역엑스포

3. 유라시아 관문도시 인프라 확충

가. 부산신항 개발

○ 신항건설, 배후물류단지 조성, 항로 확장 등

○ 3만톤급 이상 대형수리조선단지 조성

○ ONE-STOP 공동물류센터 및 신항 LNG 벙커링 기지 조성

[그림 2-2-5-2] 부산신항



나. 부산항 북항 재개발

[표 2-2-5-1] 유라시아 관문, 부산항 북항 재개발 추진

구 분		내 용
1-1단계 구간 (2008~2017년)	○중앙부두, 2~4부두 - 매립 620천㎡, 경관수로 조성 등	• 보행데크 설치, 충장로 지하차도 조성, 부지조성 완료 • 정부합동청사 : 8개 기관 (통관 해양기관 위주 입주 협의중)
1-2단계 구간 (2016~2019년)	○1부두, 연안 · 국제여객 부두 - 매립80천㎡, 복합도심 · 공원조성 등	• 여객터미널 활용방안 수립, 기존 연안 · 국제여객터미널 리모델링 • 연안여객터미널 이전
2단계 구간 (2019년)	○자성대 부두 일원 118만㎡ - 재개발 방식	• 항만재개발 계획 및 사업계획 수립

다. 유라시아 관문 복합터미널 조성

○ 대륙과 해양을 연결하는 관문기능의 수행으로 세계적 도시로의 부상

○ 화전 체육공원 부지의 활용으로 물류 · 교통 등 입지적 이점을 활용하여 한반도와 유라시아를 연결하는 물류네트워크 구축의 기반조성

○ 실크로드 해양경제특구 조성

- 해양경제 특구와 경제자유구역의 통합 개념으로 동북아 해양 기업체들을 중심으로 교류·협력·추진
- 초대형 항만도시군 형성, 해양플랜트 클러스터 구축, 해양관광 연계, 해양금융 유치

[그림 2-2-5-3] 복합터미널 조성 예시도



○ 실크로드 관문 포럼 및 연구센터 설치

○ 다자간 협력 거버넌스 체계 구축

- 한중일 FTA, 동북아 평화협력 공동선언과 연계하여 동남해안권 + 큐슈권, 산둥반도, 나진·선봉 지역, 블라디보스톡 지역 선정하여 협력회의 개최 추진

라. 수산식품산업 클러스터 조성

○ 감천항을 기반으로 하는 국가 수산식품 클러스터를 조성하여 물류무역기지로서의 역할 수행

○ 기장 국립수산과학원 및 부경대 수산과학연구소, 해양생물산업육성센터 및 영도 해양수산클러스터 등과 연계하여 시너지 효과 발휘

○ 수산물 유통가공은 감천항 수산물 유통가공단지를 비롯 신항배후 중소제조업체, 신평장림 지역 특화산업단지, 다대 제조업 집적지역과 연계하여 수산식품생산화 단지를 조성

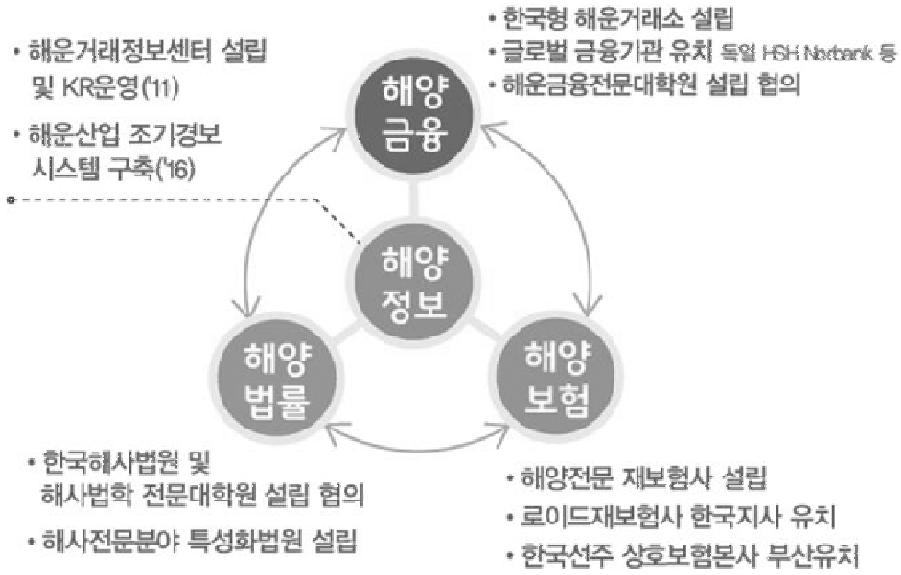
4. 해운지식 서비스 산업의 육성

가. 해운거래소 및 해사법원 설립

○ 국제해운거래소는 선박거래 기능, 금융중개 기능, 파생상품 기능, 정보센터 기능, 지원센터 기능 5개 분야로 구성하여 런던 발트 해운거래소의 기능과 차별화 전략 수립

○ 해운거래소 설립 유치와 함께 해사전문법원, 해양금융 활성화, 선박관리 및 선용품 산업 등 해운 서비스산업을 효과적으로 연계하여 세계적인 해운 지식도시로 부상 가능

[그림 2-2-5-4] 해운지식 서비스산업 추동력 확보



나. 해운지식 기반의 인재양성

○ 해양플랜트 인력개발 센터 설립

○ 글로벌 항만 전문인력, 해기사 및 선박관리 전문가 확대

○ 물류아카데미 전문인력 확대

[그림 2-2-5-5] 인력개발센터 예시도



5. 체류형 해양레저 관광산업 활성화

가. 활성화 지원체계 마련

○ 해양레포츠 활성화 종합계획 수립 / 지원조례 제정

○ 해양레포츠 각종 대회 관리체계 정립

[그림 2-2-5-6] 해양레포츠 요트 대회



나. 지역별 특화 및 대중화 추진

○ 지역별 해양레포츠 특화 : 바다, 강 등 자연자원 활용 극대화

○ 해양레포츠 복합 4D 입체체험관 건립 등

다. 인프라 확충 및 산업육성

- ○ 크루즈 산업 육성
- ○ 고부가가치의 마리나항 개발 및 마리나 비즈니스센터 조성
- ○ 요트경기장 재개발 / 수상레포츠 선수촌 건립
- ○ 해상낚시복합타운 조성 / 부산 국제보트쇼 특화 육성
- ○ 국제해양레저위크 개최 / 해양콘텐츠마켓 개장

[그림 2-2-5-7] 송정마리나 조감예시도



제3장 도시변화를 선도하는 창조적 종합계획

1 도심·부도심의 위계와 특징을 살릴 수 있는 장기적인 선택과 집중의 개발

1. 철도시설 재배치를 통한 도시재생

가. 주요현황

[표 2-3-1-1] 철도시설 재배치 대상지역 주요현황

구 분	주요현황
부산역 조차시설 일원	• 부산역은 부산광역시 도심권의 중심부인 부산광역시 동구 초량동에 위치하고 있으며 대륙횡단철도의 시발점으로 해상·육상 교통의 결절지이며 부산광역시의 상징이자 역사적 중심지 및 경부고속철도(KTX)의 기종점으로서 철도기능 배분지의 역할을 담당
부산진 CY 현황	• 지역내 물동량의 이동을 조사한 결과, 부산진역CY를 이용하는 컨테이너 화물은 대부분 인근의 감만부두, 신선대부두, 우암부두, 5부두 지역에서 발생·도착되는 근거리 물동량이 대부분인 것으로 분석
부산철도 (범천동) 차량정비단	• 대상지는 행정구역 상 부산광역시 부산진구 당감동 일원에 입지하여 부산의 교통, 금융, 업무의 중심인 서면 도심권에 위치 • 도시공간구조상 서면도심권과 인접하여 도심기능의 연계 및 보조기능을 수행할 수 있는 입지적 잠재력을 보유

나. 기본방향

○ 최근 철도의 직선화, 지중화 등 철도 재정비 사업과정에서 발생하는 유휴토지는 꾸준히 증가하는 추세로 유휴토지의 효율적인 활용을 위해 정부는 2014년 5월 이들 부지를 활용하여 행복주택 프로젝트 추진을 통해 5년간 총 20만 가구의 반값 임대주택 공급을 발표한 바 있음

○ 철도 재정비 사업과정에서 발생하는 유휴토지는 대부분 대규모의 토지이며, 일반적으로 기존 시가지의 중심지역에 위치하는 관계로 입지여건이 상당히 양호한 특징을 가지고 있음

○ 금회 북항 재개발과정에서 추진되는 부산지역 철도시설 재배치(부산역 조차시설, 부산진 CY부지, 범천동 차량정비기지 이상 3곳)를 통해서도 입지여건이 양호한 약 50만㎡의 유휴부지가 발생할 것으로 예상

○ 미래여건변화에 따른 부산역 일원의 위상을 제고하고 상업, 업무, 공공기능 등이 조화되는 효율적인 토지이용계획을 수립

○ 부산역세권의 중심성을 확보하고 원도심 재생에 중추적 역할을 수행할 수 있는 계획을 수립

다. 추진전략

부산역 조차시설 일원

- 부산역의 서쪽에 위치하는 조차시설 부지에는 부산지역 관광객의 숙박편의를 위한 특급호텔과 카지노, 컨벤션 등의 다양한 부대 접객시설을 유치
- 또한 인공데크 조성으로 인근의 업무기능과 연계하여 해양해운 관련 업무 지원기능을 수행할 수 있도록 상업·업무지역을 유치

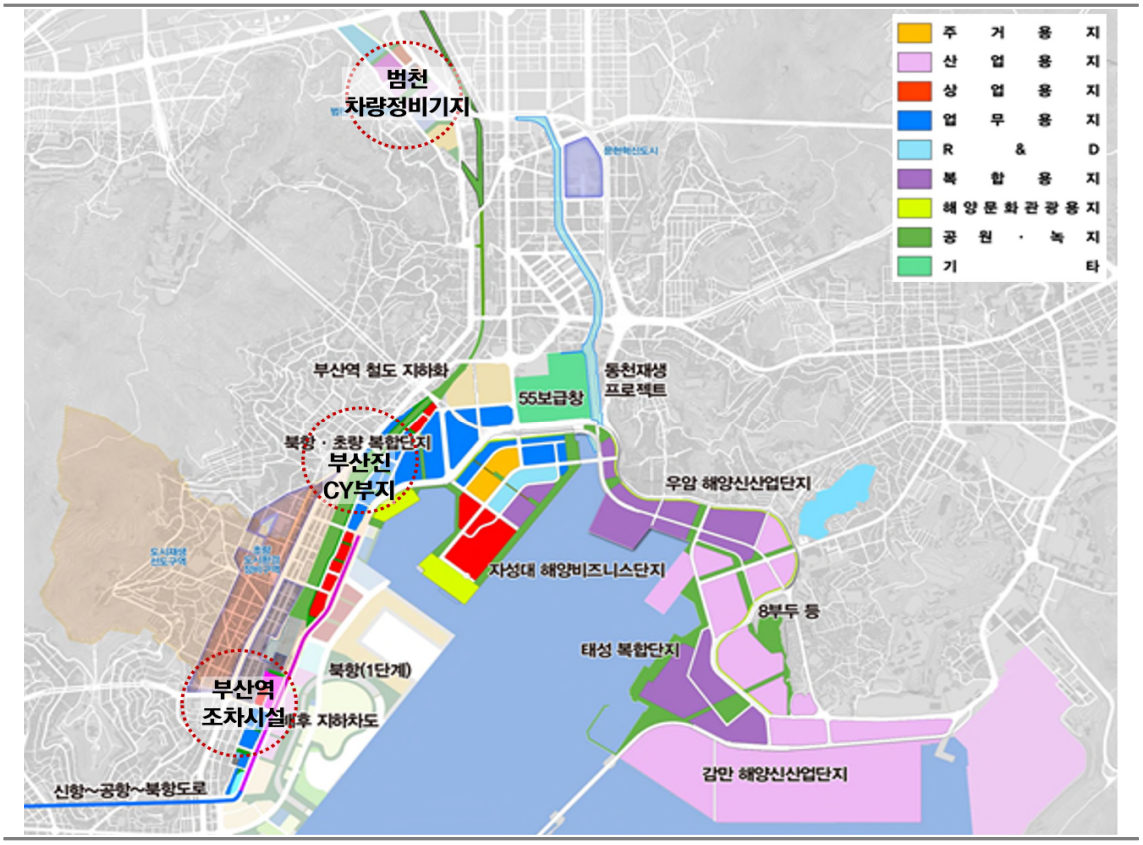
부산진 CY부지

- 부산역과 국제여객터미널의 관광객 수요를 고려하여 백화점, 전문쇼핑몰 등을 유치하고 북항 재개발지역 상업·업무지구와 연계한 상업·업무복합타운 조성
- 대상지 동측에 위치하게 될 북항 재개발 2단계의 해양플랜트 모듈 제조단지를 고려하여, 이를 지원할 수 있는 플랜트 관련 R&D, 설계, 관리 기능의 유치를 위한 해양 융·복합 업무단지 도입

범천동 차량정비기지

- 주변지역 주택재개발과 연계하여 대상지의 동서를 연결하는 대형 공원녹지를 설치하고, 상업업무 복합기능과 늘어나는 의료관광산업을 지원할 수 있도록 의료복합 업무기능을 도입

[그림 2-3-1-1] 철도시설 유휴부지 위치도



55보급창

○ 군 시설 이전 후 도심기능 회복 및 산업 배후 공간 등으로 활용

- 대상지역 : 현 미군부대 관리지역인 217천㎡
- 관리방향 : 북항 일원을 55보급창 부지와 동천하류 일원을 포함하여 컴팩트 복합도심으로 재개발하여 시민들에게 혜택이 갈 수 있는 용도로 통합개발 추진

2. 철도부지의 재활용(기능복합화)

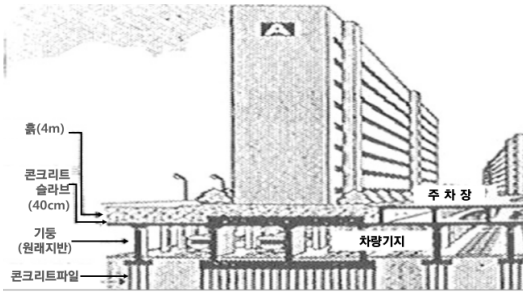
○ 가야역 조차장, 부산진역 CY부지, 경부선 구포역 일원의 토지이용현황은 단절로 인한 비효율적 토지이용 발생

인공대지(Deck) 조성사례

○ 국내의 서울역사, 용산역사, 의정부역사, 왕십리역사 등이 인공대지를 조성하여 건축한 대표적 사례이나, 실제 주거용으로 사용되는 사례는 양천 아파트가 있음

○ 프랑스 리브고슈와 몽빠르나스역, 일본 니시다이(西台) 주택단지, 독일 슈투트가르트, 홍콩의 룩엔신춘, 콜룽베이데파트 등 건설사례가 있으며 프랑스 리브고슈의 경우 폭100m, 길이 3㎞, 면적 약 200만㎡의 인공대지로 연결

[그림 2-3-1-2] 서울 신정동 양천아파트



인공대지(Deck) 조성 기대효과

○ 철도로 단절된 기존지역이 복합타운 조성으로 연결됨에 따라 연계 개발 가능

○ 저밀도로 이용되고 있는 철도부지의 복합개발로 토지이용 효율성 제고

○ 주거기능 도입시 도심공동화 방지 및 직주근접 실현

3. 역세권 중심의 도시공간 재창조

○ 도시 철도망(도시철도 1호선 다대선연장 및 사상~하단선 연장 등) 확충에 따른 역세권 복합개발을 통한 생활거점 조성

○ 북항재개발~부산역~원도심간 연결성 강화를 통해 원도심의 도시재생사업과 상업지역 활성화 유도

○ 서부산권 그랜드 플랜 및 강동권의 노후공업지역 및 배후지역 창조재생을 통한 창조도시 조성으로 지역 간 균형발전 도모

[표 2-3-1-2] 도시재생사업 구분

유 형	대 상 사 업
주거공간 재생	• 구포역 주변과 폐선부지 일원의 강변 창조도시
산업공간 재생	• 신평 · 장림혁신산단 및 북구 MU(Multi-Use) 시티
종합관광 개발	• 에덴유원지 복합관광타운 및 다대포 일원 관광개발단지

○ 낙후지역 맞춤형 통합재생으로 개성 있고 창의적인 도시공간 조성

- 철로변 쇠퇴주거지 마스터플랜, 철로변 W-Line 프로젝트사업, 철로변 커뮤니티 시범사업, 행복주택 건립, 도시활력 재생사업, 서부산권 도시재생 특화마을, 국가임시수도 상징거리 조성, 새뜰마을 조성 등

○ 원도심 유휴공간을 활용한 세대공감 공원 · 문화 시설 보급

- 고가도로 하부공간, 폐 · 공가, 유휴 공장건물을 활용하여 문화 · 체육 · 가로공원 · 예술공간으로 조성
- 원도심 내 이전공장을 활용한 산업박물관 등 문화 및 공원시설을 확충하고 관광상품과 연계하여 이야기거리가 있는 도시공간 재창조 필요

[그림 2-3-1-3] 프랑스 리브고슈



[그림 2-3-1-4] 도시재생사업 구분



강변창조도시



다대포 일원 관광개발단지

2 글로벌 명품도시로의 도약 : 북항재개발

1. 사업배경

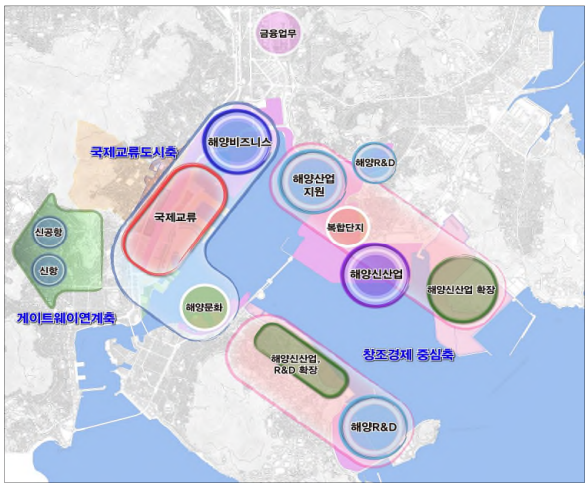
○ 부산광역시의 대·내외 여건변화를 수용하고, 향후 도시발전을 위해 반드시 필요한 새로운 개발가용지의 확보 요구 증대

○ 부산은 『유라시아 이니셔티브』 구상의 출발점이라는 이점을 활용하여, 초국경 경제권내 교류거점의 최적지로 부각되고 있으며 특히, 북항 일원은 글로벌 도시 도약을 위해 필요한 미래의 새로운 도심기능을 수용할 전략지역으로 평가되고 있음

○ 이에 따라 북항 재개발을 통해 부산시 도시공간구조 개편의 계기를 마련하고, 국내·외 투자 유치를 통한 원도심 회복과 지역경제 활성화 유도

2. 북항 그랜드 마스터플랜 개요

[그림 2-3-2-1] 북항 재개발 구상



○ 대상지의 위치 및 면적은 북항재개발지구, 영도 및 인근 도심지역 그리고 철도시설 재배치에 따른 범천 차량정비기지 및 원도심 지역 일부를 모두 포함하여 약 12㎢에 달함

- 북항 부두지역 : 4,647천㎡(자성대, 우암, 감만, 신감만, 신선대, 북항재개발 일원
- 영도 및 인근 도심지역 : 4,693천㎡ (영도구, 중구, 동구, 남구 등 북항 인접 원도심 일원)
- 철도부지 및 원도심 : 2,660천㎡(부산지역 철도시설 CY부지, 조차시설, 범천 철도차량정비단 부지)

○ 개발목표 : 세계를 향해 열린 『유라시아 출발도시, '부산'』

- 명품 북항 구현을 통한 국제교류 도시 도약 : 국제교류 관련 복합기능 수용 및 어메니티(amenity) 강화
- 북항 일원을 고부가가치 창조경제의 중심지로 육성 : R&D, 문화, 여가 등 산업간 융·복합을 통한 창조공간 창출
- 트라이포트(Tri - port) 구현을 통한 관문기능 집적화
  · 부산항, 부산역, 신공항의 중심성 및 연계성 강화

○ 특화방안 : 혁신과 창조성을 융합한 '유동의 공간(Flux City)' 창출

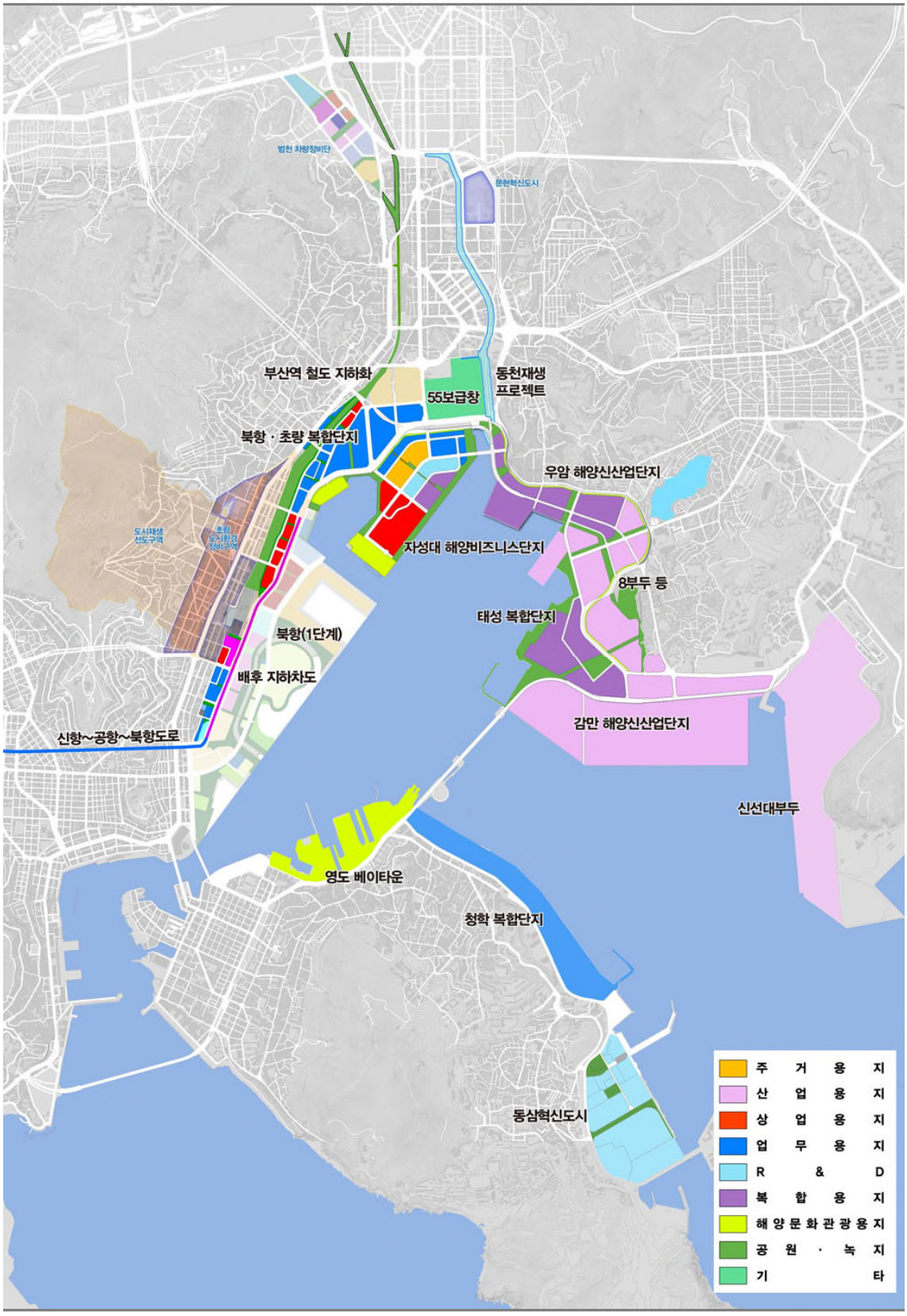
- 혁신과 창조성을 융합한 '유동의 공간(Flux City)' 창출
  · Human Flux : 비즈니스, 관광, MICE 등 국제교류 공간 창출
  · Knowledge Flux : R&D, 문화 등이 융합된 창조적 공간 창출
  · Goods & Money Flux : 주력산업 강화로 부(富)의 공간 창출

3. 부문별 구상

[표 2-3-2-1] 북항 그랜드 마스터플랜 구상

유 형	주 요 내 용		
국제 도시 교류축	개발방향		• 해양비즈니스, MICE, 관광 등의 기능을 집적하여 국제교류도시로서의 이미지 제고
	주요 사업	북항(1단계) 재개발사업	• 유라시아 관문 및 해륙교통(국제·연안여객터미널, 크루즈 전용 부두)의 요충지로 국제해양관광 · 문화공간으로 조성 • 여가 · 문화기능(문화시설, 수변공원 등), 상업 · 업무 · 주거 등 복합기능
		자성대 해양 비즈니스단지	• 수변공간의 매력을 활용한 국제업무 · 도심관광 복합단지로 특화 • 도입가능시설 : 해양 관련 업무(엔지니어링 · R&D, 금융 · 보험 등), 문현혁신도시 확장 · 파생기능, 도심형 복합리조트 등 수용
국제 도시 교류축	주요 사업	북항 · 초량 복합단지	• 원도심 문화기반을 활용한 창조산업, 국제적 인지도와 접근성을 활용한 MICE산업, 숙박시설 등을 유치 • 도입가능시설 : 상업 · 업무 · 숙박, 영화 · 영상 및 게임산업, 마이스(MICE)산업 및 ITU 전권회의 후속사업 및 연관산업, 입지 미확정 시설 등
		55보급창	• 도심기능 회복 및 산업 배후 공간 등 활용 - 중 · 장기적 측면에서 관계 기관과의 군 관련 시설 이전 추진
		영도 베이타운	• 근대 항구도시의 역사성을 살린 문화관광시설(역사문화가로, 마리나 등), 수변상업 및 배후 업무시설, 조선 및 산업지원 등
		북항 재개발사업 배후도로 지하차도	• 북항(1단계) 재개발사업 광역교통개선대책으로 원활한 충장로의 소통 및 재개발사업지구 진출입을 위해 계획 • 사업규모 : 충장로 내 4~6차로 1.87㎞(2,313억원)
		동천 재생 프로젝트 (수환경 복원)	• 북항 유입수 수질개선을 통한 해양 · 친수관광 여건 조성 • 사업규모 : 수환경 복원, 연장 20.46㎞(5,319억원) - 하천유지용수 확보, 수질개선 위한 기반시설 정비 등
창조 경제 중심축	개발방향		• 해양관련산업(제조, R&D 등) 융·복합을 통해 고부가가치를 극대화하는 해양신산업 클러스터로 육성
	주요 사업	우암 해양신산업단지, 8부두 등	• 해양관련 고부가가치 산업 및 지원기능 수용 - 해양업무지원(엔지니어링, R&D 등), 마리나 선박 서비스(요트 등), 해양관련 산업 등
		동삼혁신도시 (해양R&D지구)	• 해양관련 연구기관, 해양관련 인력양성기관, 국립해양박물관, 대형 크루즈 전용 부두 등
		감만 · 신선대부두 청학복합단지 태성복합단지	• 장래 해양관련 산업(고부가 조선 등), 복합용지 등의 수요 대비, 대형 크루즈 부두 활용(감만)
게이트 웨이 연계축	개발방향		• 북항 일원 원도심과 게이트웨이(부산항, 부산역, 신공항) 간 연계성 강화를 위한 기반시설 확충
	주요 사업	부산지역 철도시설 재배치	• 부산항(북항)은 컨테이너 물동량 이전으로 일반열차 · 조차시설 등 재배치 필요 • 사업범위 : 철도부지(조차시설, 선로, CY, 차량정비단 등) (12,170억원) - 부산역 → KTX 전용역, 부산역 일반열차 · 조차시설 → 부전역, 부산진역 CY, 범천 차량정비단 → 부산신항역
		부산역 철도 지하화 및 상징물 조성	• KTX만 운행하게 될 부산역~부전역 간 철도시설을 지하화하고 상부 공간은 공원 및 도심기능 수용 - 유라시아 기 · 종점 지정, 스토리텔링 · 조형물 설치로 랜드마크화 • 사업규모 : 연장 약 5.7㎞, 부산역 일원 약 237천㎡
		신항~신공항~ 북항 도로건설	• 신항~신공항~북항 도로건설(생곡-엄궁-초량) • 사업규모 : 생곡동~초량동 간, 4~8차로 14.6㎞(12,812억원) - 엄궁~초량은 지하차도(터널)화

[그림 2-3-2-2] 북항 재개발 마스터플랜



3 향후 20년의 과제 : 서부산 그랜드 플랜

1. 개요

가. 잠재력

○ 신낙동강 시대의 재편에 따라 대단위 사업이 복합적으로 추진되고 있는 서부산 지역은 향후 부산의 20년을 책임질 글로벌 비즈니스의 중심지이자 신성장 동력의 요충지

나. 공간특화개발전략

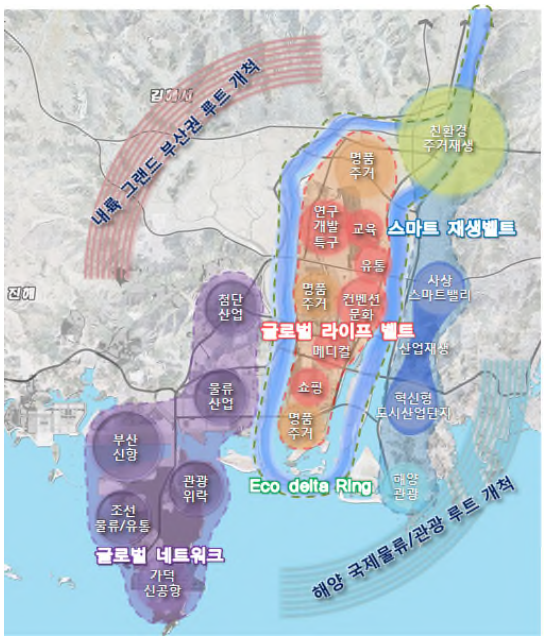
○ 대저역세권과 사상스마트 시티사업을 통한 주거, 산업공간의 스마트 재생벨트

○ 에코델타시티와 연구개발특구는 명품주거환경 조성을 통해 글로벌라이프 벨트 구축

○ 낙동강 주변은 리버프론트 사업을 통해 에코델타링으로 연결

○ 부산신항 및 신공항, 연결철도망을 연계하여 글로벌 네트워크 구축

[그림 2-3-3-1] 공간특화 개발전략



[표 2-3-3-1] 서부산권 공간특화 개발전략

공간특화전략	주요내용	주요사업
스마트 재생벨트	주거공간재생	• 대저역세권 개발, 강변창조도시
	산업공간재생	• 사상스마트시티, 혁신형 , 첨단형 도시산업단지 조성
	해양종합관광	• 다대 해양종합 관광개발, 에덴유원지 관광자원화 사업
에코 델타링	낙동강 리버프론트	• 하구둑 개방, 나루터복원 및 강변 문화시설 도입
글로벌 라이프벨트	명품주거	• 에코델타시티
	정주환경	• 의료 · 헬스 · 문화 · 교육 클러스터 조성, 연구개발특구
	글로벌 센터	• 2030등록엑스포, 국제컨벤션, 글로벌 비즈니스센터, 복합쇼핑센터
글로벌 네트워크	Tri-port	• 부산신항, 신공항, 연결철도망
	물류산업	• 유라시아관문복합터미널, 강서농산물도매시장
	첨단산업	• 부산 · 진해경제자유구역, 물류산업

2. 주요 개발계획

가. 스마트 재생벨트(재생 특화전략)

▣ 사상스마트 시티

- ○ 노후화된 사상공업단지를 창조혁신도시로 재창조
- ○ 비도시형 공장 이전을 통한 도시형 공장 유치
- ○ 재생사업 단계별 실행
- ○ 민간개발 선도지구 선정을 통한 민자유치 활성화 도모
- ○ 산업경쟁력 향상을 위한 첨단산업 육성 및 기업 지원

▣ 혁신형(첨단형) 도시산업단지

- ○ 주력산업의 고도화 및 유망산업 발굴을 통한 구조고도화
- ○ 혁신자원 활용 및 클러스터링(Clustering)
- ○ 고부가가치의 유망산업으로 구조고도화 실현 및 주변환경 정비를 통한 근로환경 질적 개선

나. 에코델타 링 구상

▣ 공간별 테마조성

- ○ 특화거점 : 동서 낙동강 합류지점의 생태주거단지 조성
- ○ 인간친화 : 에코델타시티~맥도 엑스포단지 연결부 문화공원 조성
- ○ 자연친화 : 모래톱과 철새도래지의 생태체험 공간 조성

▣ 정주환경 개선

- ○ 낙동강과의 접근성 향상을 통해 주거지역과 어울리는 수변문화 조성과 주민 만족도 향상
- ○ 낙동강 수변공간 활용 증대에 따른 지역 어메니티 증진

[그림 2-3-3-2] 사상스마트 시티



▣ 지역경쟁력 강화

- ○ 수변공간 활용 증대에 따른 업무, 상업시설 확보에 따른 고용창출 및 상주인구, 유동인구 증가에 따른 지역경제 활성화

다. 글로벌 라이프벨트 구상

에코델타시티

- ○ 산업단지와 이격화된 배후 주거지로 쾌적한 주거환경 제공
- ○ 낙동강을 활용한 명품 수변도시로서 창조인재의 유입과 이국적 공간 조성을 통한 외국인 유입 도모

[그림 2-3-3-3] 에코델타시티 개발계획



의료 • 헬스 • 교육 클러스터 조성

- ○ 서부산권의 낮은 의료서비스 향상을 위해 관련 산업의 연계 · 집적화
- ○ 국내외 우수한 의료 · 헬스 연구소 및 의료기기 제조업체 유치
- ○ 국내외 유명 대학 및 전문 대학원 유치

글로벌 Life Core

- ○ 자연 · 문화(예술)와 상업, MICE 산업이 결합된 개발을 통하여 고급 수요 흡인을 위한 전략 수립
- ○ 상업, 의료시설, 운동시설 등의 복합화를 통한 거주자의 생활편의성 향상
- ○ 2030 등록엑스포를 통한 문화 · 교육 · 비즈니스 활성화 전략

라. 글로벌 네트워크 구상

부산·진해경제자유구역 활성화

○ 동북아시아의 물류·국제비즈니스 전진기지화

○ 단계별 지구별 개발, 지속적인 기반시설 확충사업 실시

○ 세계적 경쟁력을 갖춘 주변 산업기반과 산업클러스터 형성

○ 지속적인 규제완화를 통한 외자유치(명지신도시건설 등)

Tri-port구상

○ Tri-port (Sea-Port, Air-Port, Rail Port)구축을 통한 글로벌 물류허브 실현

○ 국제물류거점 조성을 위한 항만시설의 확충과 신공항의 신설 등 물류서비스를 위한 기반시설 확보

○ 첨단 하역 시스템 도입 및 On-Dock 서비스 제공

신공항의 성공적 확장

○ 신공항 확장 : 24시간 운영 가능한 공항 및 초대형항공기 운영을 위한 신공항 확장

○ 부산항과 연계한 Sea & Air & Rail 복합운송 체계 구축

○ 국제비즈니스 거점 및 세계적인 체류형 해양복합 관광휴양지 조성

유라시아 관문복합터미널

○ 공항, 항만, 철도를 연계한 유라시아 관문의 기반 구축

○ 철송장 및 CFS(Container Freight Station)를 우선적으로 확충하고, 항만, 철도, 육로운송 등을 연계한 복합터미널 구축

4 규제완화를 통한 지역전략산업 육성

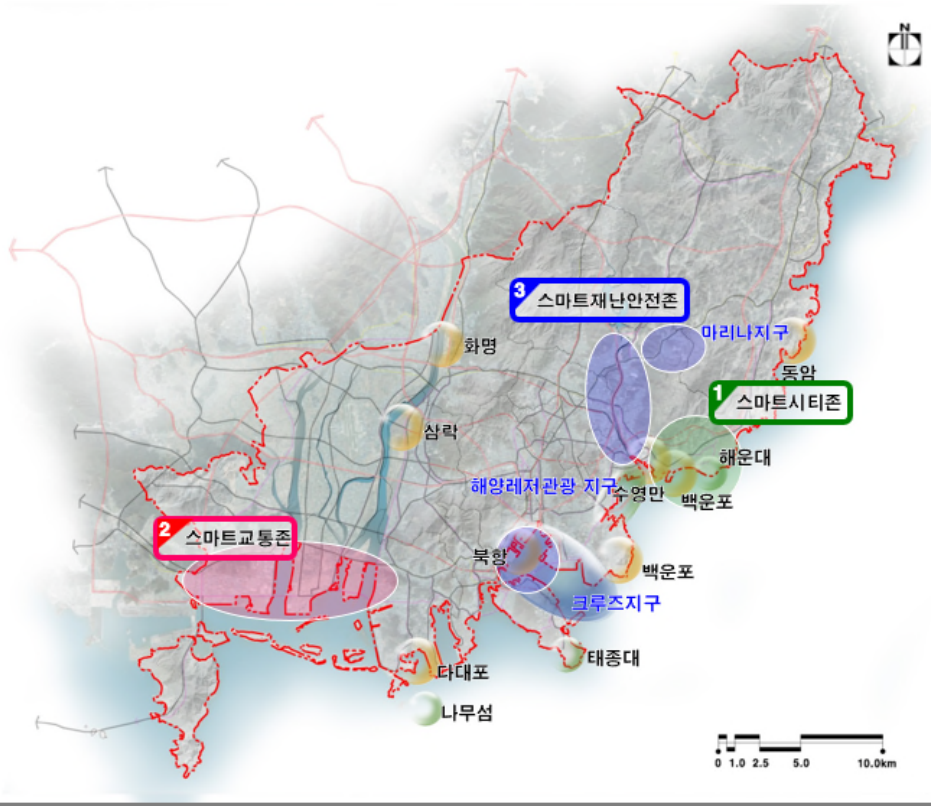
○ 부산시의 지역전략산업인 해양관광, IoT융합 도시기반서비스산업의 집중적 육성을 위해 규제완화 도입으로 재정, 세제, 인력 등 패키지 집중 지원체계 구축

○ 크루즈지구, 마리나지구, 해양레저관광지구 등의 개발을 통해 지역전략산업의 일원인 관광사업 활성화

[표 2-3-4-1] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성안 (지구별)

구 분		정책방향
크루즈 지구	지역	• 북항재개발지 및 영도구 일대
	정책방향	• 크루즈선의 모항 유치 및 크루즈산업의 메카로 조성
마리나 지구	지역	• 수영만, 백운포, 북항, 동암, 해운대 다대포 등 6개 지역과 리버마리나를 위한 낙동강 구포대교 인근의 화명, 삼락지구 일대 2개 지역
	정책방향	• 마리나 시설 확충 및 및 관련 산업육성으로 미래 성장동력 확보
해양레저 관광지구	지역	• 나무섬일원, 태종대일원, 동삼하리지구 도시개발사업지구, 수영강 및 광안리 일원, 해운대 미포항 일원
	정책방향	• 해양관광 활성화를 통한 체류형 관광산업 육성
스마트 시티존	지역	• 지역 : 센텀시티를 중심으로 한 해운대 전역
	정책방향	• 스마트시티 서비스 실증 및 창업생태계 조성으로 세계적 수준의 IoT 기반 스마트시티 실증단지로 조성 – 공공 IoT 인프라 구축 (유 · 무선망, 센서망, wifi, IoT 혁신센터 등) – 지식서비스 산업 발굴과 다양한 서비스 실증을 통한 민간 주도형 IoT 생태계 조성
스마트 교통존	지역	• 부산 신항 ~ 강서산업단지 권역의 서부산 교통체증 지역
	정책방향	• 지능형 교통관리 서비스 실증 도입으로 부산시 전역 교통량 분석 및 서부산 지역 교통제어를 통한 교통흐름 개선 – (부산시 전역) 빅데이터 분석을 통한 교통량 정보 분석, 실시간 교통정보 제공 – (서부산 지역) 지능형 교통제어시스템을 통한 신호제어 등 교통흐름 개선
스마트 재난 안전존	지역	• 부산항(해상안전), 해운대해안 · 온천천 · 수영강 · 금정산 기장군 철마면 (무인비행장치 시험비행구역)
	정책방향	• IoT-무인비행장치 융합 재난안전 서비스 실증 도입으로 IoT 기술과 무인비행장치를 활용한 스마트 재난안전 서비스 실증 – 센서 기술 및 무인비행장치를 이용한 재난 감시 및 재난 피해예측 시스템 구축

[그림 2-3-4-1] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성



[표 2-3-4-2] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성안(전략사업별)

구 분		정책방향
한옥전통 호텔 조성	지역	• 해운대 송정동 산 86-25 일원
	정책방향	• 부산만의 자연스러움과 고전적인 옛 멋을 찾는 관광수요에 부응하는 한국형 숙박관광업을 육성하여 새로운 관광명소로 조성
해운대 마린파크 조성사업	지역	• 해운대 영화의 거리 인근 매립예정지역
	정책방향	• 수영만~마린파크~해운대해수욕장~미포~송정의 수변지역과 연계하여 부산권 해양관광의 중심벨트의 중심축으로 육성
해운대 유니버셜 브릿지 조성사업	지역	• 해운대 미포~청사포 구간
	정책방향	• 미포~송정 해안가 체류&체험 거점형 관광단지 조성
해운대 송정 서핑스퀘어	지역	• 해운대 해수욕장, 송정 해수욕장일원
	정책방향	• 서핑의 성지, 서핑 메카로 떠오르는 송정지역의 주도적 체험의 해양레저산업 육성

5 부산형 창조산업 육성발굴 전략

1. 제4차 산업혁명의 시대도래

가. 제4차 산업혁명이란?

[그림 2-3-5-1] 제4차 산업혁명의 도래



○ 2016년 1월 다보스 포럼(WEF; World Economic Forum)에서는 제4차 산업혁명이라는 화두가 세상에 던져졌고 WEF는 『The Future of Jobs』 보고서를 통해 제4차 산업혁명이 가까운 미래에 도래할 것이고, 이로 인해 일자리 지형 변화라는 사회 구조적 변화가 나타날 것이라고 예측하고 있음

○ 제4차 산업혁명은 사물인터넷(IoT), 클라우드 등 정보통신기술(ICT)의 급진적 발전과 확산으로 인간과 인간, 인간과 사물, 사물과 사물 간의 연결성을 기하급수적으로 확대시키고 있고, 이를 통해 '초연결성'이 강화되고 있음

나. 제4차 산업혁명의 미래사회 변화

○ 많은 미래학자들과 전망 보고서들은 제4차 산업혁명에 따른 미래사회 변화가 크게 기술·산업구조, 고용구조 그리고 직무역량 등 세 가지 측면에서 나타날 것으로 예측되고 있음

○ 미래사회에는 현재 우리 사회가 겪고 있는 고령화 인구구조 변화, 기후변화와 환경문제의 심화, 계층 간 갈등의 심화, 에너지·자원의 고갈 등과 같은 문제들이 보다 심각한 사회문제로 부각

○ 기술·산업적 측면에서 제4차 산업혁명은 기술 및 산업 간 융합을 통해 "산업구조를 변화"시키고 "새로운 스마트 비즈니스 모델을 창출"시킬 것으로 판단됨

○ 미래의 교통시스템은 변화된 미래사회가 효율적으로 작동하기에 적합하도록 도출될 것이고, 현재 이용하고 있는 교통체계와는 전혀 다르게 변화될 것으로 예상됨

- 자율주행 자동차
- 지하 공간의 활용
  - · 수평이동과 수직이동이 병행되는 교통인프라 구축
  - · GTX 등 초고속형 도심 대중교통의 등장
  - · 프로미나드(PROMENADE)
- 중국·러시아와의 교류 증가에 따른 공항 및 해양 교역량 증가

[그림 2-3-5-2] 자율주행자동차



다. 제4차 산업혁명 대응방향

○ 분야별 단편적 전략 또는 단순 생산시스템 고도화에서 벗어나, 국가 기술·산업·경제·사회 전반 측면에서 제4차 산업혁명에 대응할 수 있는 범정부차원의 혁신전략 수립

○ 미래 기술 및 산업구조가 '초연결성'과 '초지능성'을 중심으로 개편된다는 점을 고려하여 ICT와 제조업의 융합 및 ICT와 서비스산업의 융합 등을 통한 신성장동력을 발굴 육성

○ 창의적·혁신적 과학기술인력 양성 체계 구축

- 미래기술에 대한 대응 및 활용 역량을 강화하기 위해 정보통신기술(ICT)에 기반한 "S/W에 대한 교육을 확대·강화" 하고 "스마트 교육환경을 구축" 필요
- 초·중등과정에서 정보통신기술(ICT)에 대한 흥미 유도 및 창의성 증진을 위해 디지털 교육자료 확대

창조형 산업의 일자리 창출

○ ICT 융합의 핵심 인프라인 S/W 기술 관련 투자와 인력양성, 연구개발 강화

- 수요 중심의 미래형 ICT 융합 S/W 인력양성 시스템 강화는 창의적 인재 육성을 촉진
- 중소·중견기업의 융합 S/W 인력 신규채용 시 교육비 지원, 재직자 역량강화 지원 등을 확대하여 양질의 일자리 창출

[그림 2-3-5-3] 일자리 창출을 위한 사고의 전환필요



○ 지역 R&D 인프라간 효율적 연계로 시너지 확대

- 5대 광역권 및 주요 거점지역별 ICT S/W 융합 클러스터 구축을 통한 창조경제산업 특성화 아이템을 선정하여 상호 연계하여 시너지 효과 극대화

○ ICT 산업 창업 활성화

- 원활한 창업을 통한 ICT 융합과 일자리 창출 활성화를 위해서 학문간의 융합이 창업으로 쉽게 연결될 수 있도록 대학 내에 창업기지를 건설 및 엔젤투자 관련 세제 및 금융지원 확대와 원활한 패자부활 환경 조성을 제도적으로 지원

○ 효율적 ICT 융합 지원을 위한 거버넌스 체계 구축

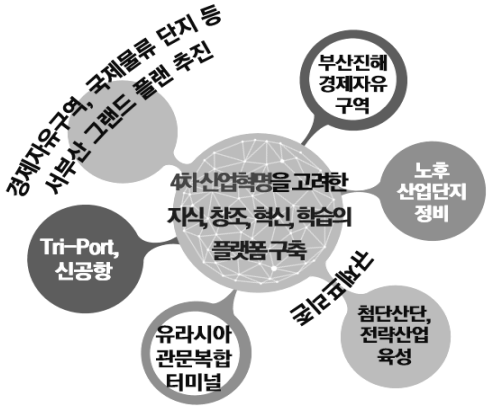
- ICT를 중심으로 기존 산업을 융합하여 전통산업의 부가가치를 높이고, 수요기반을 넓혀 일자리 창출을 유도

○ 부산의 창조 문화형(영화, 영상, 문화, 관광) 일자리 창출

지식, 창조, 혁신, 학습의 플랫폼 구축

○ 제4차 산업인 IOT 빅데이터, 신소재 산업 등 신성장동력 산업의 기반조성을 위하여 서부산 그랜드 플랜 추진, 노후 산업단지 정비, 첨단산업단지 및 전략산업 육성, 부산진해 경제자유구역의 활용, 유라시아 관문복합 터미널 조성, Tri-Port 조성 등을 통하여 지식, 창조, 혁신, 학습의 플랫폼을 구축

[그림 2-3-5-4] 4차 산업혁명 대응 추진전략

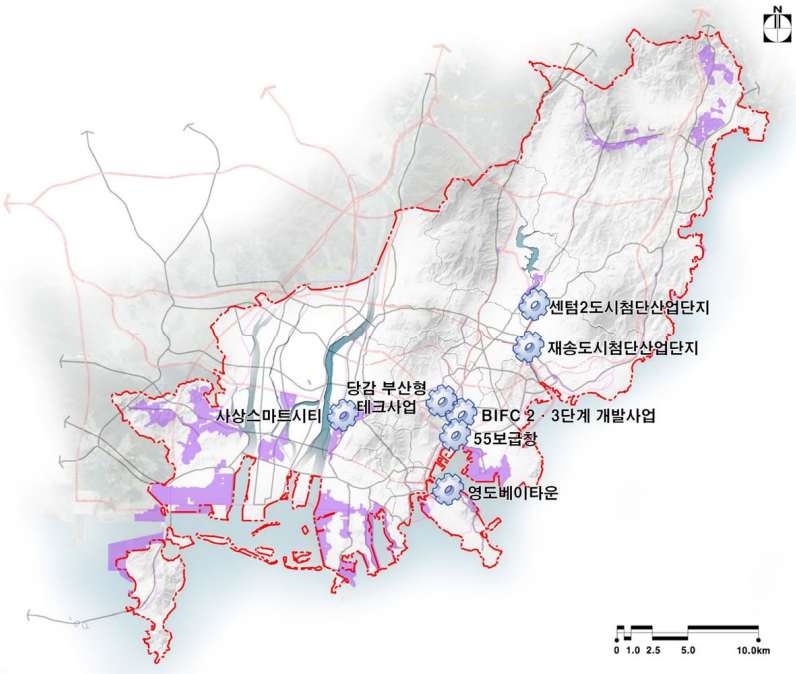


2. 원도심 활성화를 위한 도시형 산업단지 조성

[표 2-3-5-1] 도시형 산업단지

구 분	내 용
센텀2지구 도시첨단 산업단지	• 주변 강, 하천과 연계 및 주거·문화가 어우러진 첨단산업 거점 도시화 • 센텀시티의 기능보완과 동부산권 산업군과 연계한 신성장 동력 창출 • IT 등 지식기반서비스 및 R&D산업 육성으로 창조도시 기반 구축
사상 스마트 시티	• 노후화된 사상공업지역을 첨단융합, 지식서비스 등이 집적된 도시형 첨단산업단지로 조성하여 낙후된 서부산권의 발전 유도
한진 CY부지 활용	• ICT 산업중심의 첨단산업을 부산의 신성장동력으로 육성 • 센텀~반여구간에 고품격 주거단지와 연계하여 쇼핑·문화·정주 환경이 우수한 자족형 클러스터 조성 • 낙후된 재송동의 지역경제 활성화를 도모하고, 도시첨단산업단지의 핵심코어 역할 수행
BIFC 2·3단계 개발사업	• 2단계인 BI CITY 조성으로 부산국제금융센터 및 9개 공공기관의 근로자를 위한 오피스텔로 주거단지와 상업시설 조성 • 3단계 부지에 한국거래소, 금융투자협회, 증권사·자산운영사 등에 각종 IT서비스를 제공하는 업체 유치로 금융 중심의 부산으로 도약
당감 부산형 테크산업	• 당감 철도시설부지 이전 지역에 첨단산업 창업 클러스터 조성 – 의료, 금융, 문화, 예술 관련
55 보급창	• 군 시설 이전 후 도심기능 회복 및 산업 배후공간으로 활용 – 공원, 문화, 업무 등 복합 공간으로 활용
영도베이타운	• 한진중공업 및 수리조선소 부두 일원에 근대 산업유산과 연계한 수변관광기능 강화

[그림 2-3-5-5] 도시형 산업단지 위치도

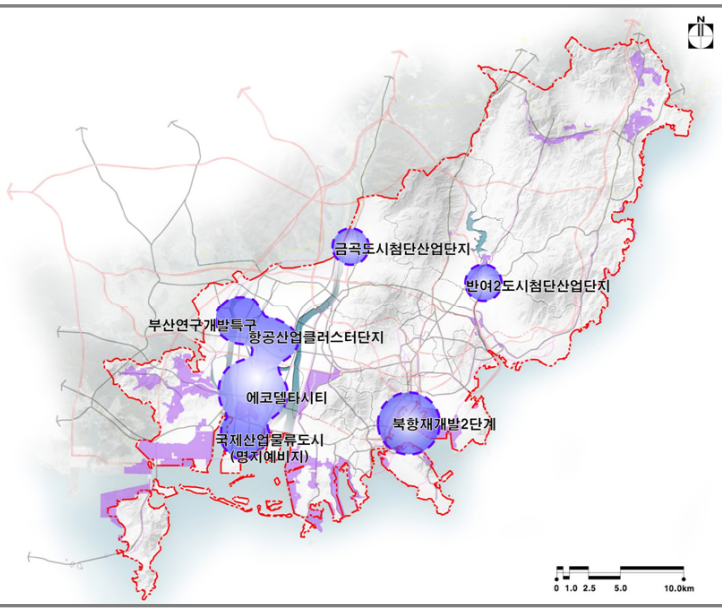


3. 산업경쟁력 제고를 위한 융·복합 클러스터 조성

[표 2-3-5-2] 융·복합 클러스터

구 분	내 용
부산 연구개발특구	• 조선, 해양, 항만 등 해양사업 관련 인프라와 연계한 R&D 기반 혁신클러스터를 구축하여 국가의 새로운 성장동력 창출
항공산업 클러스터단지	• 항공기 MRO 핵심거점 및 항공기 제조부품 유망거점 기지 구축 • 무인기 생산 거점기지, 군용기 MRO 기지 조성
에코델타시티	• 살고 싶은 수변생태도시, 즐거움이 있는 국제친수문화도시 • 일하고 싶은 미래산업물류도시
북항재개발 2단계	• 자성대부두 및 배후 ODCY 부지에 수변공간의 매력을 활용한 국제업무·도심관광 복합단지로 특화 • 부산역 조차시설 및 부산진역 CY 부지에 원도심 문화기반을 활용한 창조산업과 국제적 인지도와 접근성을 활용한 교류기능 등 유치
국제산업물류도시 (명지 예비지)	• 서부산권 경제활동의 중심지로 외국인 투자유치를 위해 업구 연구시설을 계획하여 국제 비즈니스, 교육, 의료, 컨벤션 및 인구 8만 명의 국제 업무 신도시 조성
금곡 도시첨단산업단지	• 북구 금곡동 일원에 지식·정보통신 등 첨단산업을 육성하여 지역경제 활성화 및 균형발전 도모

[그림 2-3-5-6] 융·복합 클러스터 위치도



4. 특화산업 발굴 및 육성

○ 부산광역시의 일자리 부족현상이 심화됨에 따라 미래 산업으로 부상되는 창조산업을 신성장 동력으로 채택하여 부산에 적합한 육성방법을 발굴하여 청년 일자리 창출 및 경제활성화 도모

○ 부산광역시의 종사자수, 사업체수, 성장률, 형성시점, 인접성 및 연계성 등의 기준에 따라 특화지를 선정하고 적합한 창조산업 육성방법 발굴

[표 2-3-5-3] 부산광역시 특화산업 현황

명칭 (위치)	주요산업	종사자수(명)	사업체수(개소)	지역현황 및 주요내용
보수동 중고서적·출판 특화지 (보수동 일대)	• 중고상품 소매(서적), 도서관(부산시립중앙도서관) 서적, 잡지 도·소매업	159	58	• 보수동 책방골목 • 산업보존 가치가 높으므로 보호 및 육성을 위해 다방면으로 지원
광복동 빈티지·예술 특화지 (광복동 일대)	• 중고상품 소매(자동차, 폰, 카메라, 음반, 의류, 잡화) 비공연 예술(미술, 공예 등), 귀금속 제조	291	245	• 패션거리 • 차별성 있는 창조산업 특화지로 육성
경성대·부경대 미디어·사진특화지 (경성대·부경대역 일대)	• 전자상거래, 영화관·비디오감상실 운영, 영화·비디오 제작, 라디오방송, 사진 촬영	333	63	• 전자상거래 업체, CGV영화관, TBN 부산교통방송, 스튜디오 밀집 • 대학가의 특성을 살린 창조산업 특화지로 육성

[표 2-3-5-3] 부산광역시 특화산업 현황 (표계속)

명칭 (위치)	주요산업	종사자 수(명)	사업체 수(개소)	지역현황 및 주요내용
센텀 미디어·창조서비스·ICT 특화지 (센텀시티 일대)	• 영화관 운영, 지상파 방송(KNN), 영화·비디오·방송 제작, 전자상거래, 엔지니어링 서비스, 디자인(시각, 인테리어 등), 소프트웨어 개발 및 공급업, 컴퓨터 프로그래밍 서비스업	5,076	515	• 창조산업 특화도가 매우 높음 • 전국적으로 경쟁력 있는 창조산업 특화지로 육성 • 물리적으로 환경개선 보다는 네트워크 협력 등의 프로그램 지원
동광동 시각예술 특화지 (40계단문학관 일대)	• 비공연 예술(미술, 공예 등), 사진 촬영	22	22	• 용두산공원, 40계단문학관, 또따또가, 동광1·2·3 주거환경개선지구 • 기존의 또따또가 정책을 강화하는 특화지 지정으로 산업기반이 약한 동광동 활성화 도모
범천동 귀금속 특화지 (범천동 골드 테마거리 일대)	• 귀금속 제조	310	143	• 범천동 골드 테마거리 • 물리적 환경개선보다는 네트워크 협력 등의 프로그램 지원 등으로 차별화된 디자인과 제작 지원을 통한 특화지 육성
중앙동 창조서비스 특화지 (중앙역 일대)	• 엔지니어링 서비스 및 광고물 작성	1,306	89	• 인근 북항재개발 • 엔지니어링 업체, 광공업체 밀집 • 창조산업 특화지로 육성

※ 자료 : 창조산업 육성을 위한 도시정책 방안연구, 부산광역시 도시계획과, 2016.1

[그림 2-3-5-7] 특화산업 육성지역 위치도



6 Wellness Life를 추구하는 창조형 일자리 창출

1. 일자리창출 및 인력지원을 통한 서민경제 안정

가. 종합적인 일자리 지원서비스 구축

○ 부산일자리 허브 통합포털 구축 및 연중무휴 '365 일자리센터' 운영을 통해 종합적인 일자리 지원 서비스 실시로 일자리 미스매치 zero화 추진

나. 맞춤형 인력양성 및 취약계층 직업능력 개발

○ 중장년층의 실업해소 맞춤훈련 및 재취업 전문교육원 건립을 통한 취업 지원

○ 중소기업 근로자, 실업자, 저소득 근로자 등 취약계층의 직업능력 개발

○ 부산형 착한기업 육성, 산업인력양성사업 등 지역산업 맞춤형 지원사업의 지속적 실시

다. 사회적 경제(Social Economy) 육성

○ 일자리 창출형 사회적 기업 육성

- 사회적 경제 박람회, 장터, 지역우량기업과 연계 등 판로 지원을 통해 지역에 기반을 둔 일자리 창출형 사회적 기업을 육성 및 활성화하여 지역사회 재생 도모하고 지역의 문화적 가치 향상 제고

○ 주민주도형 수익사업을 위한 마을단위 기업 육성

- 지역의 각종 자원을 활용한 주민주도의 수익사업을 통해 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업에 설립 프로그램 운영, 컨설팅 지원 등 마을단위기업의 육성 및 활성화 지원

○ 부산형 공유경제 활성화 유도

- 공유단체·기관 등을 지정하여 모바일 포털 구축, 특화모델 개발 등 사업을 확대하여 부산형 공유경제 활성화 추진

2. 혁신기술도입과 고급인력 확보 체계 형성

○ 부산의 지역경쟁력을 강화하기 위한 우수한 고급인력 확보 및 국제협력 네트워크 활성화를 위한 개방형 혁신체계 구축

○ 기술혁신을 위해 필요한 과학기술 이외의 다학제적(Multidisciplinary) 지식의 교류활성화를 위한 창의적 R&D기반 문제해결 환경 조성

○ 각 권역간 동일·유사 기술분야 지원 인프라의 체계적인 지원 방안 구축을 통한 R&D 인프라 확보 및 전략적 기획강화 네트워크 구축 등 광역적 인프라 연계 활용체계 구축

3. 미래핵심 연구자 양성·유치 방안 수립

○ 차세대 부산의 먹거리가 될 원천기술 확보를 위한 대학·시험연구기관 등의 연구자나 기술자에 대한 연구개발 지원 필요

- 지역자원 및 지역특성 등의 활용을 위한 기초적·선도적 연구개발사업 등을 추진·지원
- 젊은 연구인재 육성사업 추진

○ 차세대 미래성장동력 확보를 위해 지역 선진연구자들의 기초연구 유명분야 연구지원 확대 및 지역 밀착형 기초연구지원 확대를 통해 연구 저변을 확대하고 선진연구자의 도전적·혁신적인 연구 활성화 유도

○ 체류형 창업공간 확보를 통한 타지역 창업자의 유입 도모

- 타지역 예비창업자에 대해 주거가 가능한 창업 공간 확보·지원하여 기술창업 인재의 유입을 촉진하고 창업도시 이미지 제고를 통해 성과 확산 추진
- 인턴기간 내 창업 프로젝트 수행 등 지역사회 비즈니스 리더들과의 교류 기회 제공을 통해 잠재적 비즈니스 아이디어를 구축 할 수 있는 동기를 부여
- 부산에서 기회를 포착하고 기회를 사업적인 결과물 또는 사회에 기여할 수 있는 가치창출로 연계 시킬 수 있는 교육 프로그램 개발 시행

○ 멘토링 및 컨설팅 전문인력 양성

- 기존 벤처캐피탈, 창업보육센터 뿐 아니라 지역기업인, 교수들을 주축으로 엑셀레이팅 관련 인재(멘토) 양성
- 선도기업의 기업활동 노하우를 활용하여 관련 스타트업을 지원할 수 있는 체계 마련

○ 다양한 현장 인력을 위한 재교육 프로그램과 창업 보육센터의 석·박사급 지원 인력 확보를 통한 URP(학부생 연구프로그램 : Undergraduate Research Program)내 기업 지원

[표 2-3-6-1] URP지원기능 및 특징

지원기능	특징
R&D	• URP의 핵심기능으로서 싱험시설과 시제품 생산시설이 포함되고, 대학의 연구부문과 기업의 기술센터가 들어서며, 첨단기술 및 첨단제품의 연구개발 기능을 제공
인큐베이팅	• 인큐베이터 등이 설립되며, 이런 시설은 설립 초기단계부터 기업과 첨단기술의 발전에 지원기능을 제공
시험생산	• 제조·창고시설로 구성되며, 시제품 생산 다음 단계의 소규모 생산기능을 제공
교육	• 강의실과 교육센터 등 시설로 구성, 단지 내의 기업·연구기관 등을 위한 인재를 양성하고 대학생의 실습장소로 제공하며, 사회평생교육 등을 추진
서비스지원	• 단지내의 서비스지원 및 관리기능뿐 아니라 외부와의 연계 및 비즈니스업무 등의 기능 제공
주거 및 생활지원	• 기숙사와 아파트 등으로 구성되며 기술자, 전문가를 위한 주거, 생활, 여가, 오락 등을 제공

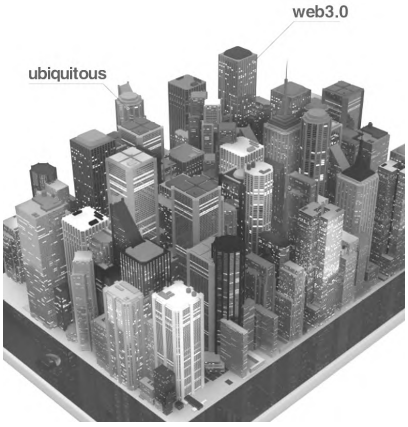
제4장 미래부산의 가치를 강조한 생활밀착형 전략계획

1 생활밀착형 지표체계의 설정

1. 여건변화

○ 과거 급속한 산업화와 도시화 과정 속에서 도시로의 인구집중에 따른 주택난, 교통혼잡 등의 문제점 해결을 최우선 과제로 하였던 도시계획이나 정책은 그동안 양적인 확충에는 기여를 하였으나, 여러 문제점과 부작용 또한 발생하였음

[그림 2-4-1-1] 진화하는 도시



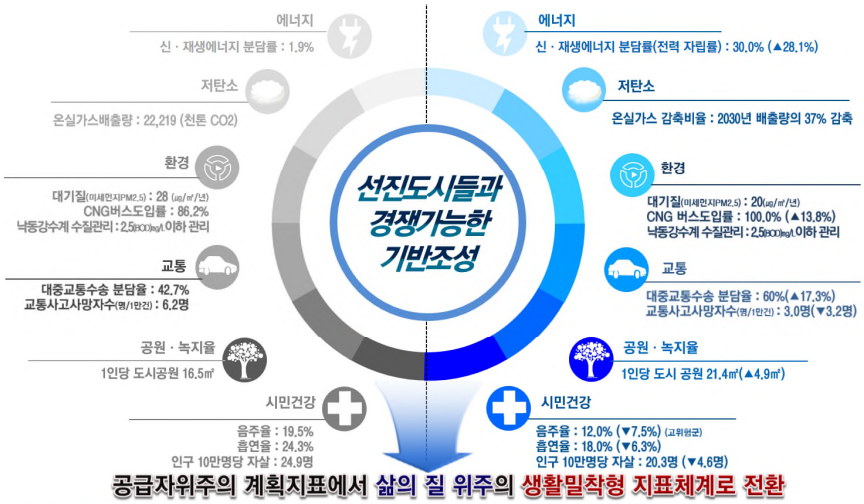
○ 저출산과 평균수명 증가에 따른 고령화, 저성장 시대 도래로 인구증가를 전제로 한 종래의 계획지표 산정방식은 한계가 도래함

○ Compact City, 건강한 도시, 지속가능한 개발 등 도시계획의 새로운 패러다임이 확산되고, 정보통신의 발달, 4차산업 혁명 등 진화하는 도시나 사회의 여건변화에 적절히 대응 할 수 있는 지표체계로 재설정

2. 계획지표의 설정

○ 그간의 성장관리위주의 양적계획지표 외에 실제 생활밀착형 도시기본계획 수립을 위한 삶의 질을 평가할 수 있는 지표체계로 전환하되, 지속적으로 모니터링 할 수 있는 정량적 도시지표 위주로 선정

[그림 2-4-1-2] 생활밀착형 지표체계



3. 지표체계 설정근거

[표 2-4-1-1] 지표체계 설정근거

구분		현황출처	현황	목표	목표산출근거
에너지	신 · 재생에너지 분담률(%) [전력 자립률]	2016 부산시 정책콘서트	1.3	30.0	• 2016 부산시 정책콘서트
저탄소	온실가스배출량 (백만톤CO^2 eq)	부산시기후변화 대응종합계획, 2010 (2013년도 추정)	22,219 천톤	37% 감축	• 2015년 제21차 유엔기후변화협약 당사국 총회(COP21)에 INDC(Intended Nationally Determined Contributions, 국가별 기여 방안(감축계획))를 통해 2030년 까지 온실가스 의무감축을 BAU대비 37%감축 발표내용 참고
환경	대기질 (㎍/㎥/24h) (PM-2.5)	2015년도 보건환경연구원 환경연구부 대기질 통합분석센터	28	20	• WHO권고 기준(25(㎍/㎥/년)), 배출량 및 대책에 의한 삭감량 등 고려
	CNG버스도입률(%)	부산광역시 통계 DB	43.1	100.0	• 교통수요관리대책과 연계하여 교통수요 감소 및 배출가스의 저감유도 계획 고려
	낙동강수계수지관리 ((BOD)㎎/L)	낙동강 수질 총량측정망 자료, 2013	2.5	2.5	• 낙동강 수질오염총량관리 기본계획 기준
교통	대중교통 수송분담율(%)	부산시2013년도 승객통행량 조사결과	42.7	60.0	• 「부산시 제2차 대중교통기본계획 수립연구」 대중교통 수송분담률 예측치 고려
	사고1만건당 사망자수 (인/1만건)	교통사고 분석시스템, 2013	6.21	3.0	• OECD 평균값이 우리나라 인구10만명당 사망자 수치의 절반수준(54.7%)임을 고려
공원 녹지율	1인당 도시공원 (㎡)	부산광역시 공원운영과 내부자료	16.5	21.4	• 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 제4차 국토종합계획 재수정 계획의 기준 고려
시민 건강	음주율(%)	국가통계포털, 2013 (고위험음주율)	19.5	12.0	• 부산광역시 지역보건의료계획 (절수사업,2018년 목표 18%기준목표반영)
	흡연율(%)	국가통계포털, 2013	24.3	18.0	• 부산광역시 지역보건의료계획 (지역주민건강향상을위한 지역보건서비스 주요성과목표반영)
	인구10만명당 자살률(명)	국가통계포털, 2013	29.0	20.3	• 부산광역시 지역보건의료 계획 참고

2 사전협상형 도시계획의 활용

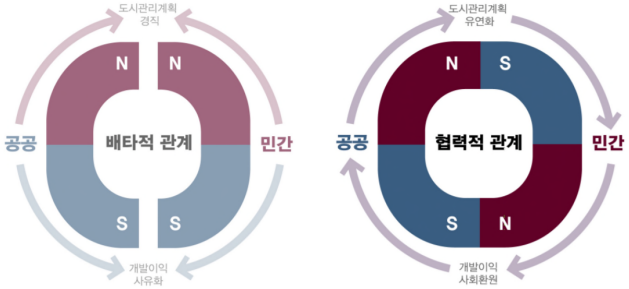
1. 사전협상형 도시계획이란?

가. 목적

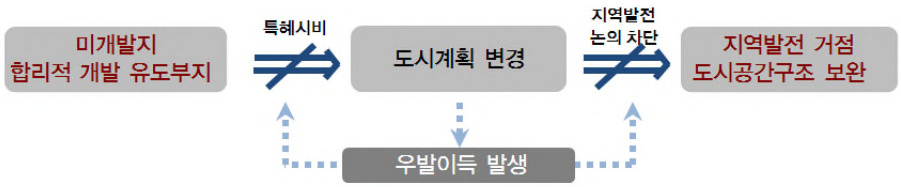
○ 유휴토지를 효율적으로 개발하거나 토지의 활용잠재력이 높고 지역거점 육성이 필요한 지역의 토지 이용을 합리화하고, 그 기능을 증진시키기 위하여 집중적으로 정비가 필요한 지역을 대상으로 함

○ 사전협의형 도시계획 기준은 사회적 합의가 필요한 도시관리계획 변경 또는 건축규제 등의 완화를 포함하는 사업 시행자의 제안에 대해 부산광역시의 명확한 관리원칙과 투명한 논의 절차, 사회적 공감대 확인과정을 규정하여 특혜시비 등 불필요한 논란과 혼선을 사전에 방지하고 민간의 사업 예측가능성을 높여 도시와 지역의 특성을 고려한 합리적인 개발을 유도함

[그림 2-4-2-1] 새로운 도시계획 체계



[그림 2-4-2-2] 사전협상형 도시계획의 개념



우발이익의 사회적 공유시스템 마련
→ 개발가용지의 용도변경 및 개발지원
민간개발사업의 활성화 및 공공성 확보, 지역발전 도모

합리적 공공기여 시스템에 따른 계획적 개발 유도
공공과 민간의 WIN – WIN

나. 적용범위

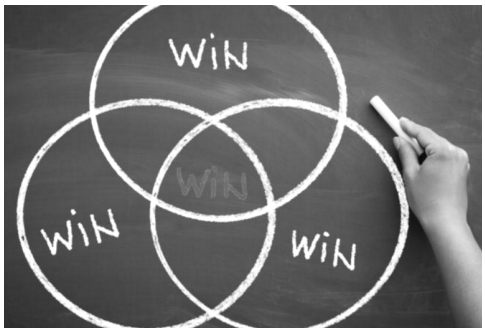
○ 민간과 공공이 지역발전 및 합리적인 개발을 위한 협상을 완료한 후 사업 시행을 전제로 개발계획을 수립하는 경우에 적용

다. 사전협상제도와 기존 지구단위계획의 차이점

○ 기존 지구단위계획제도에서 불가능한 용도지역간 변경을 수반하는 대규모 부지개발사업에 대한 도시관리계획 변경 및 개발여부 결정

- 개발사업을 전제로 한 기존 지구단위계획은 용도지역 종간변경은 가능하나 용도지역간 변경을 전제로 한 지구단위계획 수립은 불가능
- 사전협상제도는 역세권 형성, 대규모 개발사업 진행 등으로 인하여 신규 중심지 육성의 필요성, 지역발전을 위해 저이용 토지의 고도화 필요성이 대두되는 대규모 부지의 도시관리계획변경 및 개발여부 등을 다루게 됨

[그림 2-4-2-3] 공공성 및 형평성의 고려



○ 기존 지구단위계획제도에서의 공공 개입은 사업제안자가 제시한 건축계획 결과물에 대한 심의 조정의 형태이나 사전협상제를 통해 계획단계에서부터 개입

○ 사전협상제도에서는 공공기여의 실효성 제고를 위해 계획단계에서부터 공공기여 총량의 기준 제시, 공공기여시설의 선정, 성능기준 확보, 이행담보방안을 제시하고 공공기여 유형 및 기여방식의 다양화가 가능해지도록 제도화

2. 협상대상지 및 공공기여 시설의 선정방안

○ 협상대상지 선정 시에는 도시기본계획 및 관련계획과 생활권별 특성, 주변지역 기반시설 용량 등을 검토하여 개발계획의 적정성 확보

○ 협상대상지로 선정된 부지에 대하여는 필요시 공공성 향상 등을 위하여 개발방향, 건축구상 및 기반시설 설치계획 등의 검토내용을 포함한 개발계획의 가이드라인을 제시

○ 개발계획의 공공성을 확보하기 위하여 공공기여시설의 종류는 전문가 의견 및 주민의견을 충분히 수렴하고, 도시계획시설 및 이와 유사한 시설로서 필요시 도시계획위원회 또는 공동위원회에서 타당성을 인정받도록 함

○ 공공기여시설은 사업부지와 연계되도록 하며, 광역적 공공성을 확보할 수 있는 시설과 균형적 발전을 고려하여 해당 지역의 취약한 시설을 우선적으로 검토

○ 사업부지내 입주자의 편의시설로 사용될 가능성이 높은 시설에 대하여는 배제토록 하여 공공성 확보

3 입지규제최소구역 지정의 활용

1. 도입취지

○ 도시외곽 위주의 신도시개발로 인해 기성 시가지의 공동화와 노후·쇠퇴 현상이 심해지고 있으며 인구감소 및 경제저성장이 지속되면서 도시의 경제기반이 악화되고 도시 경쟁력도 저하되고 있음

○ 도시정비를 촉진하고 기성 시가지를 활성화하기 위한 노력이 필요한 실정으로 이를 위해서는 기존 도시기능을 전환하여 토지를 보다 효율적·압축적으로 이용하고 지역특성을 살린 다양하고 창의적인 도시공간을 조성할 수 있도록 토지이용 규제의 유연함이 적용 필요

○ 이에 따라 토지를 주거·상업·공업 등으로 기능을 구분하여 용도지역에 따른 행위제한 등을 적용하지 아니하고 해당 지역의 특성과 수요를 반영하여 토지의 이용 등에 관한 사항을 따로 정할 수 있는 입지규제최소구역을 도입함

○ 도시지역 내 주거·상업·업무·문화 등 다양한 기능의 복합적인 토지이용을 증진시켜 다양하고 창의적인 도시 정비를 촉진하고 지역경제의 활성화 유도

2. 규제완화사항

○ 용도지역, 용도지구에 따른 건축물의 용도, 건폐율, 높이 등의 제한 완화 또는 배제

○ 특별건축구역 지정을 의제하여 관련 각종 건축기준 완화 등

3. 지정대상 및 절차

가. 지정대상

[표 2-4-3-1] 입지규제 최소구역 지정대상 시설

거점시설 유형	해당되는 시설의 종류
교통거점형	• 철도역사, 여객자동차터미널, 물류터미널, 복합환승센터, 항만, 공항
생활문화거점형	• 학교, 공공청사, 문화 • 체육시설, 사회복지시설, 도서관
경제거점형	• 유통 • 업무시설, 연구시설, 종합의료시설

나. 지정절차

○ 제도의 남용을 막고 제도도입 초기에 선도사례를 구축하여 확산할 수 있도록 지자체의 신청을 받아 국토부가 직접 지정(2018년 이후에는 시·도에 지정권한 이양)

○ 지자체장이 주민 의견수렴을 거쳐 도시·군관리계획(안) 입안 → 국토부에 결정 신청 → 관계기관 협의 → 중앙 도시계획위원회 심의 → 국토부 결정

4 인구구조 및 경제적 약자를 고려한 주택정책

1. 1인 가구를 고려한 거주공간 조성

○ 역세권 정비구역 중심으로 1인 가구 및 고령자를 위한 거주단지 조성

- 고령자를 위한 복지서비스 및 근린생활권 등 공급시설 도입을 통해 맞춤형 고령단지 조성
- 가로, 공원 등의 오픈스페이스, 건축물, 가로시설물에 유니버셜디자인 및 범죄예방환경디자인(CPTED)을 적용

○ 소규모 유휴부지를 활용한 고령자 친화형 커뮤니티공간 조성

- 경로당 및 유휴시설을 활용한 노인복지센터의 확충
- 고령자 급식모임, 방문 간호서비스 등 다양한 서비스 프로그램 마련

2. 수요맞춤형 임대주택의 정비·확충

추진목표

○ 지난 36년간 공급했던 물량(67,000호)을 넘어서는 물량(73,000호) 공급

- 공공임대주택 비율 : 현 4.2% → 2022년 8.5%
- 국내 주요도시 평균 5.6%을 훌쩍 넘어 OECD 국가 평균 11.5% 근접

○ 부산시 청년세대의 주거문제를 상당히 해결함으로써 연애, 결혼, 출산으로 자연스럽게 이어져 기본적 삶의 문제 해결

- 청년들이 떠나는 도시에서 청년들이 모여드는 생기 넘치는 도시 부산 조성

○ 부산시 전체 임대주택시장의 임대료 수준을 15%하향으로 주택가격 안정화

○ 부산 최초로 어르신을 위해 주거 및 건강관리 등 복지서비스를 결합한 새로운 공공실버주택 모델 제시

기본방향

○ 역세권 및 원도심내 유휴부지 활용으로 부족한 기반시설 용지 확충

○ 어린이공원 등 장래 수요가 감소되는 도시기반시설의 용도 변경을 통해 세대수 및 고령자 증가로 수요증가가 예상되는 공공시설 설치전환 고려

○ 기반시설에 대한 양적, 질적, 효율적 기준을 확보하고, 합리적 위치에 공공시설을 적정 설치토록 유도할 수 있는 가이드라인을 제시

○ 1인 가구 및 고령자를 위한 소형전용주택 및 다양한 유형의 수요 맞춤형주택 공급

○ 저소득 취약계층 및 부산으로 이전하는 기업체의 직원 등에 우선적으로 공급하기 위한 양질의 공공임대주택, 행복주택, 기업형임대주택(New Stay) 공급 확대

추진전략

○ 2022년까지 신규 공공임대주택을 7.3만호 이상 공급

- 젊은 계층을 위해 부산드림아파트(2만호), 부산형 행복주택(1만호), 햇살둥지, 쉐어하우스 등
- 일반 서민·중산층, 산단근로자를 위해 부산형 뉴-스테이(2만호)
- 정비사업 연계한 뉴-스테이(0.8만호)
- 주거 취약계층을 위해 매입·전세 임대주택(1.3만호)
- 어르신을 위해 부산 최초로 공공실버주택(주거+복지관) 건립

○ 부산시 전역 균형 공급

- 중부산권에는 대학생(대학가 주변), 신혼부부 및 사회초년생(역세권 상업지역) 등 공급
- 동부산권역, 서부산권역에는 산단근로자(산단 인근) 등 공급
- 청년층 인구유출을 방지하고 인근 지역(김해, 창원, 양산, 울산) 인구 유입 효과제고

○ 대기업 아파트 브랜드를 도입하여 민간 분양주택 못지않은 고품격 주택 공급

- 국내 1군 건설업체의 적극적 참여 유도

○ 부산시 전체 주택임대시장의 임대료 수준을 15%정도 하향 안정화

○ 적재적소에 공급

- 대학생(대학가 주변), 신혼부부 및 사회초년생(역세권 상업지역) 등
- 부산형 뉴-스테이 1,200호를 U턴기업 근로자에게 공급
- 부산드림아파트 1,200호를 부산시 지정 우수 중소기업 근로자에게 공급
- 어르신을 위한 맞춤형 주택공급

[그림 2-4-4-1] 적재적소 필요한곳의 임대주택 공급



○ 영구임대주택, 국민임대주택 등 기존의 공공임대주택 관리 강화

- 정부 지원 세대 내부 및 주민공용시설 개·보수, 전기설비 개선, 난방비 지원

○ 기존 다세대 주택, 빌라 등을 매입·임차하여 저렴하게 임대공급

[그림 2-4-4-2] 매입임대 과정



5 자연자원의 재생

1. 동천·부전천 복원

가. 목적

- ○ 도심하천 환경개선사업으로 자연 친화형 녹색도시를 구축하고 자연친화적 생태하천 복원으로 자연과 사람이 어울리는 도심 조성
- ○ 시민공원, 문현금융단지 등 앵커시설조성에 따른 시가지 경관 개선
- ○ 심각한 수질오염으로 하천 생태계가 자취를 감추고, 악취를 비롯한 각종 불편을 유발하고 있는 동천 수계 하천을 완벽한 오염원 차단과 하천유지수 공급을 통해 생태하천 조성

나. 기본방향

- ○ 복개로 철거 과정에서 발생할 수 있는 교통과 환경, 인접 상권 피해 등의 문제점을 우선 분석하고, 시민과 전문가가 함께 조성하는 생태하천 계획수립
- ○ 도심속 하천의 생태환경기능 향상으로 자연 하천에 가까운 서정적인 공간 확보
- ○ 수변경관 개선, 생태기능 향상과 여가공간 확충 등 인간과 자연의 공존공생의 공간조성

[그림 2-4-5-1] 문현금융단지 일원 조감예시도



[그림 2-4-5-2] 도심횡단 10리 보행도로 조성계획



다. 추진전략

▣ 도심횡단 10리 보행도로 조성

- ○ 시민공원 ~ 북항을 잇는 무장애 보행가로 조성
- ○ 걸어서 도심까지 '보행자 천국' 을 목표로 품격있는 도심 상징 보행가로 조성
- ○ 동천 서측을 따라 전면적인 차없는 거리 조성과 야간경관조명 시행

도심 친수공간 거점지구 조성

○ 동천 ~ 부전천을 잇는 광무교 일원 부족한 공공공지 확보 필요

(부지 규모 : 16,000㎡)

○ 도심기능 고도화 지원을 위한 가용부지 확보로 친수공간 연계형 디딤돌 파크 조성

도심지 교통수요관리(TDM) 도입

○ 차량중심에서 사람중심의 도심 교통체계 전면 개편

- 1단계 : 서면로(750m), 동천로(750m) - 2단계 : 전포로~부전로 동서축(870m)

○ 대중교통전용지구, 동서고가도로 도심부 진출입 관리 등의 확대 시행

입체보행 네트워크 구축

○ 광무교 일원 동천 ~ 부전천을 연결하는 지상·지하 입체 보행도로 조성

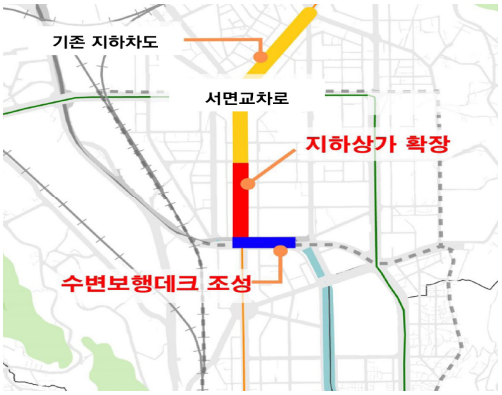
[그림 2-4-5-3] 도심 친수공간 거점지구 조성계획



[그림 2-4-5-4] 보행체계 도로조성



[그림 2-4-5-5] 입체보행체계 조성



[그림 2-4-5-6] 입체보행 조성 예시도



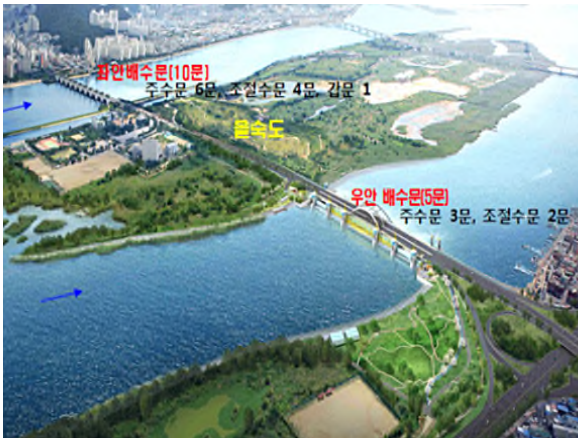
2. 낙동강 하굿둑 개방

가. 필요성

○ 낙동강 하굿둑은(L=2,400m, H=18.7m, 주수문 6개, 조절수문 4개, 갑문 1개) 1987년 생활용수 및 농업·공업용수 확보와 염해방지 등을 목적으로 건설

○ 낙동강 하구의 자연환경적 특징이 고려되지 못해 기수역(汽水域, 해수와 담수가 섞이는 수역)이 소실됨에 따라 회유성 어종 감소 등 생물다양성 상실

[그림 2-4-5-7] 낙동강 하굿둑 현황



○ 현재 낙동강 하구 전역에서 녹조현상이 발생하고 있으며, 강바닥은 뻘층으로 변모하고 있어 산소 부족과 기생충 확산 등으로 물고기들이 집단 폐사하는 등 생태계 커다란 위협이 되고 있음

○ 기수역 1㎢당 생태가치는 농경지의 250배에 이르며, 낙동강 하구와 갯벌 가치는 1㎢당 연간 63억원에 이를 정도로 경제적 가치가 상당한 것으로 평가되고 있음

나. 현황진단

○ 낙동강 하굿둑 건설 전후 생태계 현황 진단시 하굿둑 수문의 간헐적·부분적 개폐조작으로 하굿둑 위쪽 기 수역 형성이 가능하여 생태계 다양성 회복 가능

○ 실제 수문개방을 전제로 하는 제3차 용역 추진 필요

다. 추진과제

○ 2025년까지 낙동강 하굿둑 완전 개방, 2017년부터 낙동강 하굿둑 점진적 개방

○ 염해방제효과를 충분히 발휘하되, 하굿둑의 유연한 운영으로 바다와의 연결성을 확보하고 지역경제 활성화와 어업 진흥, 수질정화 필요

○ 낙동강 하굿둑의 점진적 개방을 통한 기수생태계 복원을 위한 지속적인 노력과 함께 수문개방에 따른 문제점 분석 및 대책 검토 병행

- 염분 모니터링시스템을 설치하여 실시간 염분변화를 실측할 수 있는 체계를 구축

○ 강서 공업용수 취수원 덕산정수장으로 이전

○ 농업·공업·생활용수 확보, 장·단기 염해대책 마련 등의 검토 및 반영

3. GB내 유휴 토지를 이용한 「시민의 숲」 조성

가. 필요성

○ 도시민들의 삶의 질과 건강에 대한 관심 급증

○ 개발로부터 소외된 지역주민의 생활편익 제공 필요

- 부산외대 GB해제 시 무상 양여된 시유지(임야)를 활용하여 테마공원 조성

나. 사업개요

○ 위　　치 : 금정구 남산동 산57-4번지 일원

○ 사업내용

- 조성면적 : 100만㎡ 내외
- 주요테마 : 가족의 숲, 꿈이 자라는 숲, 경관숲, 치유의 숲
- 유치시설 : 맨발숲길, 테라피로드, 황토숲길, 경관조망 쉼터 등

다. 추진과제

○ 국토교통부 환경문화 사업 공모 선정 필요

○ 높은 환경 등급(1등급)에 따른 면밀한 검토 필요

라. 기대효과

○ 무상 양여된 시유지 활용으로 보상비 불필요 등 시비 부담 최소화

○ 도시민들에게 여가시설 등을 제공 도시민 삶의 질 향상에 기여

○ 금정산 둘레길 등 기존 자원과 연계하여 수준 높은 서비스 제공 가능

○ 지역주민에게 생활편익 제공 및 지역 경제 활성화를 도모

[그림 2-4-5-8] 공원조성 예시도




제1장 도시미래상 설정

1 도시미래상의 변화과정

1. 기정 부산도시기본계획의 변화과정

[표 3-1-1-1] 기정 부산도시기본계획의 미래상 및 목표의 변화과정

구 분	미래상	기본목표
2001 (1985)	-	• 광역도시권 계획 • 정주체계의 재편성 • 신도시건설 • 주거환경개선 • 상공(商工)도시의 기능제고 • 교통체계 개선 • 관광자원의 개발
2011 (1992)	-	• 국제교역 및 관련 국제 활동의 중심 • 서울시의 대응거점이자 국제화의 부심 • 지역경제성장의 견인차로서 중추지원기능 및 고급 광역서비스의 중심지 • 모든 계층이 모두 잘사는 쾌적한 개성있는 도시
2020 (2004)	세계도시 국제교류거점 해양수도 부산	• 살기좋고 풍요로운 도시 • 소규모 공원이 많은 도시 • 경관이 아름다운 도시 • 물과 공기가 맑은 도시 • 재난에서 안전한 도시 • 사회약자를 배려하는 도시 • 기업하기 좋은 도시 • 교통이 편리한 도시 • 정보금융이 최첨단인 도시 • 깨끗하고 청결한 도시 • 볼거리가 많은 도시

※ 자료 : 부산도시기본계획(기정), 부산광역시, 각년도

2. 2030년 부산도시기본계획의 미래상 (기정)

[표 3-1-1-2] 2030년 부산도시기본계획의 미래상 (기정)

구 분		내 용
미래상		창조와 교류의 스마트 해양수도 '부산'
	창조와 교류	• 경제·사회·문화 등에 대한 창조와 교류의 선도도시를 이루어 글로벌 중심도시로의 도약을 의미
	스마트	• 경제성장과 환경보전이 공존하는 도시성장관리(Smart Growth)의 도시정책의 이념을 반영
	해양수도	• 부산만이 가지고 있는 상징적 이미지와 지역적 특성을 반영하고 환태평양·동북아 교역의 관문도시로서 국내 제1의 해양도시를 지향하는 부산을 표현

※ 자료 : 부산도시기본계획(기정), 부산광역시

2 국 · 내외 미래 도시정책 트렌드 분석

1. 도시정책의 패러다임 변화

[표 3-1-2-1] 우리나라 도시의 문제와 과제

구 분	내 용
도시 양극화	• 지방중소도시 – 수도권, 구도심 – 신개발지역 양극화 • 도시의 경쟁력 및 지속가능성 약화
기후변화 및 온실가스로 인한 환경오염	• 개발로 인한 기후변화 대응여건 약화 • 기후변화 및 온실가스에 대한 규제방안 미흡
지방중소도시, 산업단지의 쇠퇴	• 중소도시 쇠퇴로 인한 지역경쟁력 약화 • 신개발 확산에 따른 도심공동화 및 구도심 침체
지역정체성의 부재	• 지방도시 문화특색과 역사성 부재 • 국내 문화 인프라 부족으로 인한 문제점
저성장과 인구감소	• 산업구조 · 경제체계의 변화로 인한 저성장과 고용 없는 성장 지속 • 인구성장율의 둔화와 감소 및 고령화 사회 도래
주민참여 부족	• 형식적이고 제한적인 주민참여 • 행정편의의 하향식 의사결정

※ 자료 : 대한국토도시계획학회 도시정보(2009)

2. 도시정책의 새로운 흐름

[표 3-1-2-2] 도시정책의 새로운 흐름

구 분	내 용
세계화 · 지방화에 따른 도시경쟁시대 도래	• 중앙정부의 권한과 책임이 지방정부로 이양 • 대도시를 중심으로 세계화가 진행
기후변화에 대응하는 녹색성장	• 국가, 도시, 기업차원의 탄소저감 노력 필요 • 녹색성장을 통한 일자리 창출과 경제성장
중소도시 및 산업단지 활성화	• 합리적인 개발을 통한 도시발전과 도심부 기능회복 • 구도심 및 쇠퇴 산업단지의 재활성화
도시의 역사성과 다양성을 존중	• 도시문화 발달에 따른 생활양식의 변화 • 도시 역사성과 다양성의 존중 및 문화산업 지원
삶의 질 중시와 복지도시 지향	• 쾌적성과 삶의 질을 중시하는 도시정책 • 고령친화적 도시환경과 실버 인적자원의 활용
주민참여에 의한 상향식 도시계획	• 주민이 참여하는 상향식 도시계획체계로 전환 • 민 · 관 · 기업의 협력체계 구축

※ 자료 : 대한국토도시계획학회 도시정보(2009)

3. 미래비전 관련 연구

가. 2050 미래 국토발전전략 수립방안

[표 3-1-2-3] 2050 미래 국토발전전략 수립방안

구 분	내 용
비 전	• 글로벌 경제와 함께하는 사람중심의 스마트 국토공간 실현
목 표	• 쾌적한 삶터, 꿈이 있는 일터, 행복한 쉼터
발전전략	• 네트워크형 창조적 국토 실현
	• 융·복합 스마트 국토기반 구축
	• 안전하고 회복력 있는 국토공간 조성
	• 국토·인프라 재생과 현명한 이용체계 구축
	• 쾌적하고 포용력 있는 국토환경 구현
	• 분권·소통형 국토정책 추진

※ 자료 : 국토교통부, 2015

나. 「국토비전 2050」

[표 3-1-2-4] 2050 미래 국토비전 수립방안

구 분	내 용
비 전	• 세계로부터 기회가 몰려오는 한반도 大국토
발전전략	• 한반도 중심의 글로벌 메타경제권 형성
	• 육해공 통합 글로벌 게이트웨이 구축
	• 미래 첨단녹색산업의 융 · 복합도시 육성
	• 세계 최고 매력 녹색국토 창조
	• 남 · 북한 연계·통합 경제권 구축
	• 글로벌 연성(Soft) 국토 개척

※ 자료 : 국토교통부, 2010

다. UN 미래보고서 2040

○ 21세기 저탄소 시대에 세계산업 트랜드의 축이 2차산업 중심에서 서비스 산업과 지식정보 산업으로 이전하고 있으나, 부산시의 경우 최근 5년간의 지표 검토시 제조업 사업체 수는 7.5%, 종사자 수는 11.1% 증가하여 제조업에 대한 비중이 높아가고 있어, 미래산업에 대한 준비가 필요함

[표 3-1-2-5] UN 미래보고서의 미래전망

구 분	내 용
10대 메가트랜드 선정	• 고령화 사회 대비
	• 바이오, 나노, 인포 및 코크노 산업의 융합 및 활성화
	• 기후·에너지 산업의 부상
	• 2018년 디지털화의 완성
	• 인터넷 활성화를 통한 교육혁명
	• 세계통합
	• 미래예측, 미래부상기술 산업연구 활성화
	• 의료·보건기술의 발전과 복지예산 급증
	• 똑똑한 개인이 권력을 잡는 시대
	• 일자리 소멸, 일거리 부상, 1인기업 시대

※ 자료 : 국토교통부, 2010

4. 2030년 부산도시기본계획 미래상 도출과정

○ 부산광역시의 도시의 비전 및 미래상은 360만 부산시민을 대표하여 선발된 140명의 부산시민들이 중심이 되어 4차례의 토론을 통한 숙의(熟議)과정을 거쳐 제시

○ 시민계획단에 의해 제시된 2030년 미래 부산광역시의 모습은 시민의 눈높이에서 도시정책 및 도시계획을 수립하고, 정보공개와 시민의 참여를 바탕으로 투명하게 정책을 추진하겠다는 점에서 의미가 높으며, 부산시민의 삶의 질을 향상시키는 것이 궁극적인 목표임

[그림 3-1-2-1] 2030년 부산도시기본계획 미래상 도출 과정



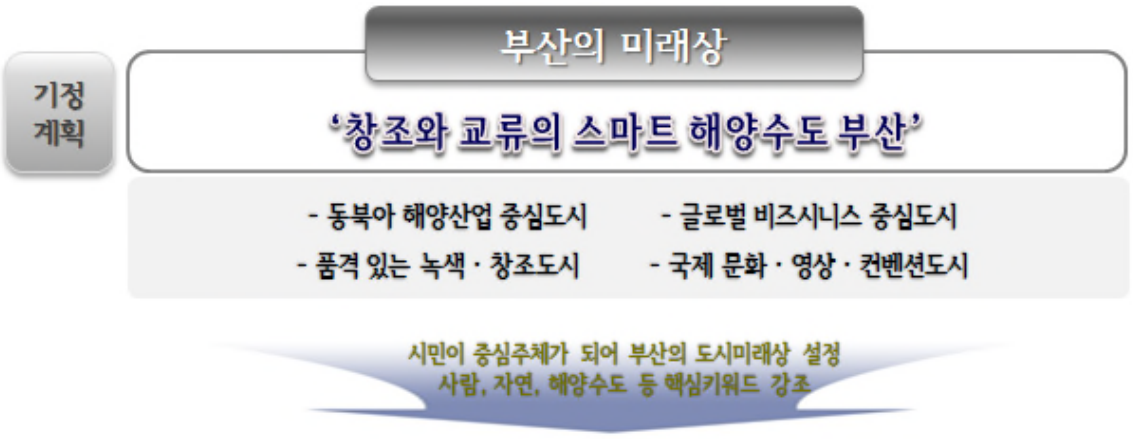
3 2030년 부산광역시의 비전 및 미래상

1. 도시 미래상

○ 금회 도시기본계획에서는 시민중심의 도시기본계획 수립을 전제로 부산을 대표하는 140여명의 시민대표를 구성하여, 시민계획단을 운영하였으며,

○ 4차례의 토론회를 거쳐, 부산의 숨겨진 자산가치의 극대화, 부산의 경쟁력과 매력도 강화의 필요성 등 일터, 삶터, 배움터, 놀터의 현실화된 시민의견을 수렴 하였음

○ 제시된 의견을 토대로, 전문가 자문 등을 거쳐 2030년 도시기본계획의 미래상은 "사람과 자연이 어우러지는 해양수도 부산"을 비전으로 "사람과 기술, 문화로 융성하는 부산"을 실현하고자 함



도시기본계획의 미래상 "사람과 자연이 어우러지는 해양수도 부산!"

"사람과 기술, 문화로 융성하는 부산"

▣ 시민이 제안한 7대 핵심전략

01	*편안한 삶을 누리는 스마트 생활안전도시, 부산 !*
02	*미래세대의 일터가 있는 wellness 도시, 부산 !*
03	*사람, 소통, 행복이 오가는 세계해양수도 부산 !*
04	*안전한 부산, 일할 수 있는 해양도시, 부산!*
05	*걸어다니는 바로 그 곳이 즐겁고 행복한 장소가 되는 천혜도시, 부산 !*
06	*봄 · 여름 · 가을 · 겨울, 문화가 살아 숨쉬고 시민과 관광객이 공존하는 세계적인 부산 !*
07	*소통을 통한 삶의 질이 향상된 웃음 가득한 공동체, 행복 도시, 부산 !*

2. 핵심전략별 3대 중점과제

가. 신해양수도 분과 : 도심 · 방재 · 주거환경 분야

편안한 삶을 누리는 스마트 생활 안전도시, 부산 !

○ 중점과제 1 : 변화된 인구구조 및 경제적 약자를 고려한 주택정책

○ 중점과제 2 : 도심, 부도심의 위계와 특징을 살릴 수 있는 장기적인 선택과 집중의 개발

○ 중점과제 3 : 부산의 지역특성에 맞는 예측 가능한 최고수준의 재해대책 수립

○ 기타과제

- 쾌적한 주거환경, 안전한 도시 건설 / 도심 특성과 인구구조를 고려한 안전 부산
- 누구나 편리한 삶을 누릴 수 있는 안전도시 부산
- 아이와 어른, 노인들이 안락한 생활을 하는 안전한 도시
- 생활 안전 체감도시, 부산
- 불법 주정차가 없는 안전하게 운전할 수 있는 도시, 무단횡단 없는 질서 있는 시민 의식
- 경제적 약자가 안전하게 살 수 있는 모든 주거환경, 도시정비
- 생활만족도가 높은 부산, 모든 계층이 안전한 부산

나. 일자리도시 분과 : 경제 · 산업 분야

미래세대의 일터가 있는 Wellness 도시, 부산 !

○ 중점과제 1 : 부산의 주력 산업을 활용한 창조 문화형 일자리 창출(영화, 영상, 문화, 관광)

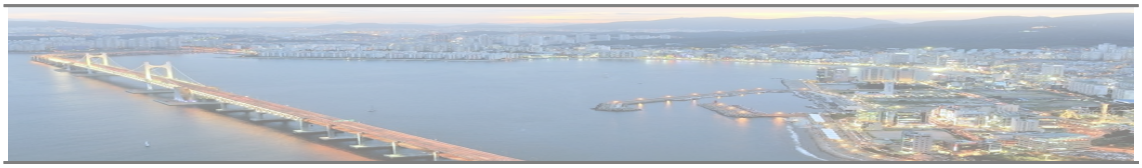
○ 중점과제 2 : Wellness Life를 추구하는 부산형 일자리 창출

○ 중점과제 3 : 인재 육성을 통한 창조형 창업지원

○ 기타과제 :

- 청년 세대가 희망이 있는 부산 / 건강도시 부산, 행복도시 부산 / 관광도시, 영화도시 부산

[그림 3-1-3-1] 관광도시 부산 전경



다. 생활안전도시 분과 : 공항 · 항만 · 물류 · 교통 분야

사람, 소통, 행복이 오가는 세계해양 도시, 부산 !

○ 중점과제 1 : 교통 공동체로서 부산 시민의식 제고

○ 중점과제 2 : 쾌적한 도로 환경 조성

○ 중점과제 3 : 대규모 교통시설에 대한 전폭적 투자

○ 기타과제

- 신공항이 유치되어 부산 시민의 생활환경이 최고인 도시
- 동 · 남으로 대양!, 북 · 서론 대륙! 일자리가 넘치고 전 세계로 뻗어 나가는 부산
- 세계 물류가 반드시 거쳐 가는 세계 물류수도
- 사람 중심의 가치관이 자리 잡히는 부산 / 2030년 부산, 부산영화제의 지속 개최
- 첨단기술 융합 국제항만 물류센터 부산

[그림 3-1-3-2] 신공항 유치



라. 균형발전도시 분과 : 환경 · 경관 · 공원 · 녹지 분야

걸어다니는 바로 그곳이 즐겁고 행복한 장소가 되는 천혜도시, 부산 !

○ 중점과제 1 : 시민의 지속적인 참여를 통한 환경보전(물, 해안, 녹지 등)

○ 중점과제 2 : 공원 및 녹지 가치에 대한 공적 인식 강화

○ 중점과제 3 : 부산시와 주변 지자체간의 환경보전 협력체제 구축(지속가능한 정책 강화)

○ 기타과제

- 환경보전(물, 해안, 녹지)에 관한 보전 및 보호에 관심을 갖고 더 이상 불필요한 개발은 막음
- 누구나, 아무나 함께 즐기는 명품 시민공원
- 깨끗한 환경 조성을 위한 시민의식 전환
- 공원이 내 정원처럼 우리 가족의 휴식공간으로
- 깨끗한 물, 청정한 환경을 내 자녀, 우리의 후손들에게 젊은 인재를 발굴할 여건, 2030년을 활기차게 이끌어갈 수 있도록 기본 소득제 실현

마. 문화도시도시 분과 : 문화·관광·복지 분야

소통을 통한 삶의 질이 향상된 웃음 가득한 공동체, 행복도시, 부산!
봄·여름·가을·겨울 문화가 살아 숨 쉬고 시민과 관광객이 공존하는 세계적인 부산!

- 중점과제 1 : 자연(바다·산·강)이 어우러진 사계절 이용 가능한 관광 활성화
- 중점과제 2 : 전 세계가 인정하는 부산만의 캐릭터와 랜드마크가 있는 문화·관광도시 이미지 형성
- 중점과제 3 : 세대 및 계층간 불균형 해결을 위한 공동체 공간의 적극적 활용
- 기타과제
  - 일상이 쾌적하고 과거, 현재, 미래가 공존하는 창조도시 시민들의 복지·생활·관광 실현
  - 시민도 관광객도 즐길 수 있는 부산
  - 문화·관광 상품이 다채로운 시민행복
  - 기존 자원활용을 통한 특색 있는 문화·관광도시
  - 삶의 질이 보장되는 복지도시
  - 삶의 질을 높여 계층간 세대간 화합하는 밝은 도시 부산

[그림 3-1-3-3] 부산시민공원



[그림 3-1-3-4] 동백섬 누리마루와 광안대교



바. 미래세대 분과 (초·중·고등학교 청소년)

안전한 부산, 일할 수 있는 해양도시, 부산!

- 중점과제 1 : 안전시설 확보, 실질적 안전교육 확대
- 중점과제 2 : 신해양 기술개발, 기업유치, 해양기업 지원
- 중점과제 3 : 환경보존, 정책이행 모니터링
- 기타과제
  - 청소년을 위한 문화시설 확대(체험시설 등) / 다방면의 글로벌한 일자리 창출
  - 공공시설, 여가시설이 활성화된 도시 / 사교육이 없으며, 학교시설이 선진화된 도시

제2장 계획지표 설정

1 기본방향

1. 지표선정의 다양성(최근 동향)

○ 도시·군 기본계획 수립지침에 근거한 3대 지표체계는 인구, 경제, 환경(생활/복지/여가)지표로 구성됨

○ Compact City, 건강한 도시, 지속가능한 개발 등 도시계획의 새로운 패러다임이 확산되고, 정보통신의 발달, 제4차 산업혁명 등 진화하는 도시나 사회의 여건변화에 적절히 대응 할 수 있는 지표체계로 재설정

2. 2030년 부산도시기본계획의 계획지표 설정방향

가. 인구지표 설정기준

○ 도시의 인구지표는 도시기본계획을 수립함에 있어 가장 기본적인 전제요소로서, 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제 문화 등 제반분야 전반에 걸쳐 가장 큰 영향을 미치는 기본 척도로 이는 「도시·군기본계획수립지침」에서 제시하고 있는 방법론을 근간으로 산정

○ 도시지표는 상위 및 관련계획상 내용을 고려하되, 계획의 연속성 및 일관성 유지를 위해 각종 상위계획 및 기정 「2030년 부산도시기본계획」의 지표 일부 수용하고, 통계청의 인구추계치를 고려하여 산정

나. 각종 계획지표 설정기준

○ 성장관리위주의 양적계획지표에서 실제 생활밀착형 도시기본계획 수립을 위한 삶의 질을 평가할 수 있는 지표체계로 전환하되, 지속적으로 모니터링 할 수 있는 정량적 도시지표 위주로 선정

○ 부산광역시의 미래상, 중점과제 및 그에 따른 추진전략과 연계된 계획지표를 선정하되, 기정계획 검토를 통해 부산현실에 부합하는 지표체계를 마련

2 2030년 부산도시기본계획(기정) 추진실적 검토

1. 주요 도시지표

○ 2030년 부산도시기본계획 상 도시환경지표는 2030년 목표인구 410만인을 대상으로 주택보급률 120%, 1인 1일 급수량 338 ℓ, 상수도 보급률 100%, 하수도 보급률 100% 등으로 계획하고 있음

○ 교육시설로는 초등학교 303개교, 중학교 191개교, 고등학교 154개교를 계획하였으며, 공원지표는 1인당 21.5㎡를 계획하고 있음

○ 의료시설은 48천개 병상을 확보하는 것을 목표로 5만6천개의 병원이 입지하는 것으로 계획하고 있음

[표 3-2-2-1] 2030년 부산도시기본계획(기정) 상 주요 도시환경지표

구 분		단위	현재 (2008년)	1단계 (~2015년)	2단계 (~2020년)	3단계 (~2025년)	4단계 (~2030년)
인구	인구	명/만명	3,596	3,750	3,900	4,000	4,100
주택	주택수	동	1,020,977	1,460,270	1,564,260	1,631,640	1,660,440
	주택보급률	%	107.5	110.9	113.9	116.9	120.0
상·하수도	1인1일 평균급수량	ℓ	297	316	321	331	338
	상수도보급률	%	99.8	100.0	100.0	100.0	100.0
	하수도보급률	%	99.0	99.1	99.2	99.2	100.0
교육	초등학교	개교	293	296	298	300	303
	중학교	개교	170	176	181	186	191
	고등학교	개교	140	144	148	151	154
공원	근린공원	㎢	25.865	29.787	33.710	37.632	41.554
의료	병원수	개소	4,257	4,750	4,965	5,294	5,644
	병상수	병상	42,765	45,238	47,169	48,810	48,810
	의사수	백명	93	98	98	101	107

※ 자료 : 2030년 부산도시기본계획(기정), 부산광역시, 2011

2. 2030년 부산도시기본계획(기정) 추진실적 평가

○ 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 2단계(2015년) 지표와 계획기준시점인 2013년말 현황을 비교하여 주요지표에 대한 목표 실현 평가

○ 인구는 계획지표 대비 달성률 95.0%로 급격한 인구의 증가나 축소가 예상되지 않는 안정형 도시성장궤도에 있는 도시특성을 그대로 나타냄

○ 주택보급률, 상수도 보급률, 하수도 처리율 등은 이미 100%를 초과하거나 육박하는 수준으로 조사되었으며, 근린공원과 의료복지 지표인 병원/병상수 등은 이미 100.0% 초과하는 것으로 조사되어, 달성률은 상당히 양호한 것으로 나타남

- 「2030년 부산도시기본계획(기정)」 상 2015년(1단계) 기준 주요지표에 대한 달성률을 검토한 결과 평균 106%이상 달성한 것으로 분석됨

[표 3-2-2-2] 2030년 부산도시기본계획(기정)의 주요지표 추진실적 평가

구분	주요항목	단위	2030 기본계획상 (2015년 계획)	2013년 현재	추진실적		비고
					과부족	달성률	
인구	인구	인	3,750,000	3,563,578	△186,422	95.0%	미달
주택	주택	호	1,460,270	1,333,334	△126,936	91.3%	미달
	보급률	%	110.9	104.0	△6.9	93.8%	미달
상·하수도	1인1일급수량	ℓ	316	305	△11	96.5%	미달
	상수도보급률	%	100.0	99.9	0.1	99.9%	달성
	하수도처리율	%	99.1	99.0	0.1	99.9%	달성
교육	초등학교	개소	293	302	9	103.1%	달성
	중학교	개소	170	170	-	100.0%	달성
	고등학교	개소	140	144	4	102.9%	달성
공원	근린공원	㎢	29.787	42.741	12.954	143.5%	달성
의료	병원수	개소	4,257	4,664	407	109.6%	달성
	병상수	병상	42,765	62,207	19,442	145.5%	달성
	의사수	백명	93	93	-	100.0%	달성

※ 자료 : 2030년 부산도시기본계획(기정), 부산광역시, 2011
부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3 인구지표 설정

1. 인구현황 검토

가. 인구변화추이

○ 2013년 기준 부산광역시 인구는 3,563,578명으로 2000년 이후 최근 10년간 평균 인구감소율은 1.02%로 2010년 1.9%의 인구증가를 제외하고는 꾸준한 감소추세를 나타내고 있으나,

○ 반면 가구수는 1.27% 증가 추세를 보이며, 핵가족사회, 1인 가구의 증가 등 현 사회의 트렌드를 그대로 반영하고 있는 것으로 조사됨

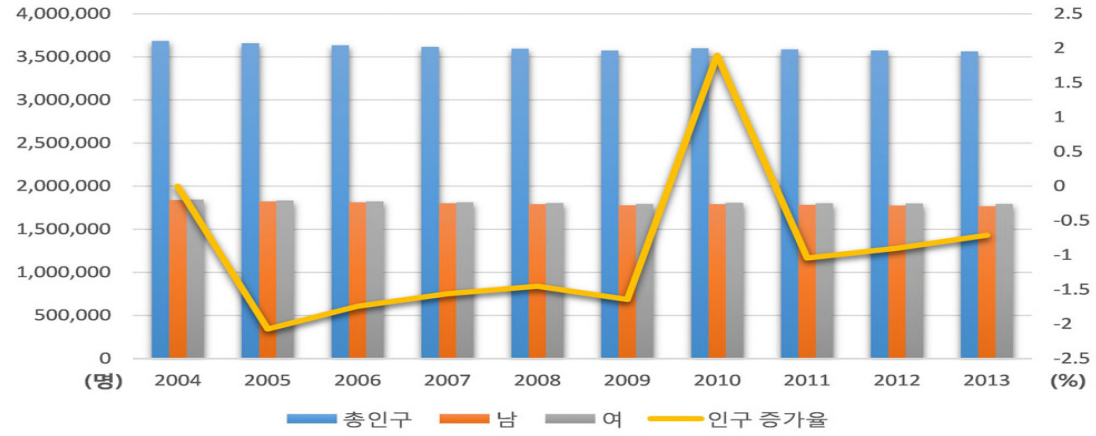
○ 가구당 인구는 2004년 2.9인/호에서 점차적으로 감소하여 2013년 기준 2.5인/호로 2000년의 약 86.2% 수준으로 나타났으며, 인구밀도는 2004년 48.26인/ha에서 2013년에는 46.29인/ha로 조사됨

[표 3-2-3-1] 부산광역시 인구변화추이 (단위:호, 인, %, 인/호, 인/ha)

구 분	세대	인구			인구 증가율	가구당 인구	인구 밀도	비고
		계	남	여				
2004	1,251,069	3,684,153	1,838,789	1,845,364	-	2.9	48.26	
2005	1,270,612	3,657,840	1,823,636	1,834,204	△2.07	2.9	47.91	
2006	1,288,671	3,635,389	1,812,627	1,822,762	△1.74	2.8	47.52	
2007	1,300,692	3,615,101	1,801,832	1,813,269	△1.56	2.8	47.22	
2008	1,311,724	3,596,076	1,791,283	1,804,793	△1.45	2.7	46.95	
2009	1,323,771	3,574,340	1,778,834	1,795,506	△1.64	2.7	46.66	
2010	1,371,346	3,600,381	1,791,455	1,808,926	1.90	2.6	46.92	
2011	1,381,257	3,586,079	1,783,378	1,802,701	△1.04	2.6	46.67	
2012	1,389,526	3,573,533	1,774,993	1,798,540	△0.90	2.5	46.43	
2013	1,404,663	3,563,578	1,767,963	1,795,615	△0.71	2.5	46.29	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 3-2-3-1] 부산광역시 인구변화추이



[표 3-2-3-2] 부산광역시 구군별 인구변화추이 (단위 : 천인)

구 · 군별	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
부산광역시	36,842	36,578	36,354	36,151	35,961	35,743	36,004	35,861	35,735	35,636
중구	538	526	515	509	506	500	506	499	494	486
서구	1,432	1,403	1,370	1,337	1,304	1,268	1,271	1,248	1,220	1,200
동구	1,151	1,108	1,078	1,060	1,040	1,024	1,029	1,018	999	975
영도구	1,669	1,641	1,600	1,567	1,538	1,498	1,484	1,449	1,414	1,374
부산진구	4,069	4,121	4,074	4,043	4,029	3,981	3,982	3,974	3,950	3,920
동래구	2,800	2,767	2,803	2,858	2,836	2,825	2,836	2,846	2,798	2,776
남구	3,056	3,036	2,995	2,989	3,010	3,010	3,019	2,988	2,947	2,952
북구	3,340	3,365	3,314	3,266	3,203	3,156	3,136	3,092	3,141	3,109
해운대구	4,052	4,063	4,210	4,261	4,269	4,276	4,295	4,287	4,315	4,291
사하구	3,769	3,745	3,701	3,684	3,694	3,636	3,627	3,597	3,568	3,532
금정구	2,713	2,663	2,649	2,608	2,586	2,543	2,577	2,571	2,581	2,560
강서구	564	556	558	550	559	638	663	694	704	748
연제구	2,224	2,183	2,154	2,134	2,137	2,112	2,135	2,141	2,123	2,100
수영구	1,814	1,794	1,786	1,791	1,781	1,782	1,792	1,777	1,777	1,762
사상구	2,846	2,799	2,744	2,689	2,647	2,590	2,617	2,585	2,544	2,510
기장군	806	808	802	804	821	904	1,038	1,095	1,161	1,341

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 인구구조 현황

○ 2013년 기준 부산광역시 인구 구조를 살펴보면 남자가 49.6%, 여자가 50.4%로 여자가 약 0.8% 정도 많으며, 연령대별로 50~54세 사이의 인구가 남성, 여성 모두 많은 것은 것으로 나타남

○ 또한, 경제활동에 적극적으로 참여할 수 있는 20세 이상 60세 미만의 인구가 전체 인구 중 62.4%로 나타났으며, 경제활동인구 전국평균 60.75%보다 약간 상회하는 것으로 분석되었음

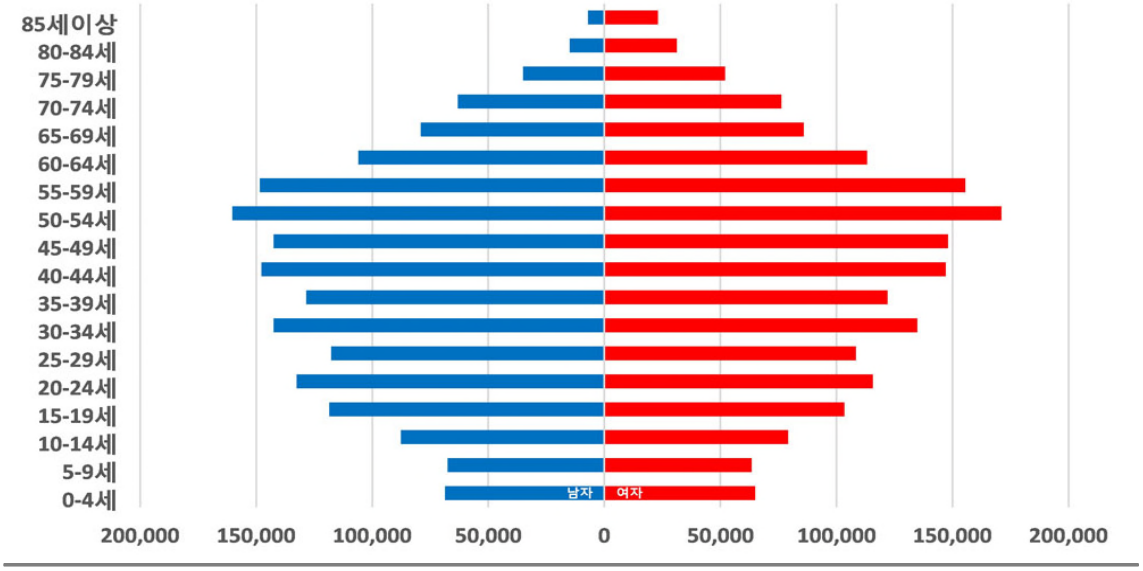
[표 3-2-3-3] 인구구조 현황

(단위 : 인, %)

구 분	계		남		여		비고
	인	%	인	%	인	%	
계	3,563,578	100.0	1,767,963	100.0	1,795,615	100.0	
0-4세	133,565	3.7	68,608	3.9	64,957	3.6	
5-9세	131,020	3.7	67,506	3.8	63,514	3.5	
10-14세	166,846	4.7	87,663	5.0	79,183	4.4	
15-19세	221,900	6.2	118,494	6.7	103,406	5.8	
20-24세	248,195	7.0	132,537	7.5	115,658	6.4	
25-29세	226,147	6.3	117,757	6.7	108,390	6.0	
30-34세	277,323	7.8	142,507	8.1	134,816	7.5	
35-39세	250,548	7.0	128,502	7.3	122,046	6.8	
40-44세	294,879	8.3	147,766	8.4	147,113	8.2	
45-49세	290,574	8.2	142,457	8.1	148,117	8.2	
50-54세	331,340	9.3	160,269	9.1	171,071	9.5	
55-59세	303,990	8.5	148,480	8.4	155,510	8.7	
60-64세	219,299	6.2	106,062	6.0	113,237	6.3	
65-69세	165,158	4.6	79,174	4.5	85,984	4.8	
70-74세	139,422	3.9	63,192	3.6	76,230	4.2	
75-79세	87,060	2.4	35,016	2.0	52,044	2.9	
80-84세	46,073	1.3	14,890	0.8	31,183	1.7	
85세이상	30,239	0.8	7,083	0.4	23,156	1.3	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 3-2-3-2] 인구구조 현황



다. 행정구역별 인구분포 현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 행정구역별 인구분포 현황을 살펴보면 해운대구(12.0%), 부산진구(11.0%), 사하구(9.9%) 순으로 가장 많은 인구분포를 나타내고 있으며, 중구(1.4%)에 가장 적은 인구가 분포하고 있는 것으로 분석됨

○ 인구밀도 측면에서는 연제구가 ha당 173.88인으로 가장 높은 밀도를 나타냈으며, 수영구, 중구, 동래구, 부산진구, 남구, 동구는 인구밀도가 ha당 100인을 상회하는 것으로 분석됨

○ 반면, 강서구와 기장군은 인구밀도가 ha당 10인 이하로 조사되었으며, 인구밀도가 가장 높은 연제구와 비교시 약 40배 이상 차이가 나타나는 것으로 분석됨

[표 3-2-3-4] 행정구역별 인구분포 현황(2103) (단위 : 명, 인/가구, 인/ha, ㎢)

구 분	세대	인구				가구당 인구	인구밀도	면적
		계		남	여			
		인	%					
부산광역시	1,404,663	3,563,578	100.0	1,767,963	1,795,615	2.5	46.29	769.86
중구	23,374	48,614	1.4	24,206	24,408	2.1	171.78	2.83
서구	53,031	120,044	3.4	59,544	60,500	2.3	86.18	13.93
동구	43,528	97,450	2.7	48,355	49,095	2.2	100.15	9.73
영도구	57,277	137,437	3.9	68,619	68,818	2.4	97.27	14.13
부산진구	162,795	391,957	11.0	192,656	199,301	2.4	132.02	29.69
동래구	105,836	277,596	7.8	136,879	140,717	2.6	166.92	16.63
남구	114,945	295,195	8.3	145,755	149,440	2.6	110.11	26.81
북구	115,308	310,880	8.7	154,864	156,016	2.7	78.98	39.36
해운대구	161,081	429,109	12.0	209,230	219,879	2.7	83.37	51.47
사하구	134,841	353,243	9.9	177,482	175,761	2.6	84.67	41.72
금정구	100,423	256,015	7.2	126,226	129,789	2.5	39.22	65.27
강서구	29,491	74,765	2.1	40,752	34,013	2.5	4.12	181.63
연제구	82,467	210,043	5.9	103,443	106,600	2.5	173.88	12.08
수영구	71,790	176,156	4.9	84,855	91,301	2.5	172.53	10.21
사상구	96,636	251,014	7.0	128,337	122,677	2.6	69.55	36.09
기장군	51,840	134,060	3.8	66,760	67,300	2.6	6.14	218.28

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

라. 인구이동 추이

○ 부산광역시의 인구이동은 2013년 기준 시도내 이동을 제외한 시도간 이동은 전입이 23.1%, 전출이 25.1%로 전출이 전입보다 2.0%가 많은 것으로 분석 되었음

○ 부산광역시의 구·군내 이동은 전입 30.1%, 전출 28.5%이며, 구·군간 이동은 전입 38.9%, 전출 36.8%로 조사됨

○ 인구의 증감에 영향을 미치는 시도간 이동의 경우 최근 5년간 전출이 전입을 약간 상회하는 수준으로 연평균 약 2만4천인이 부산광역시 외부로 유출되는 것으로 나타났음

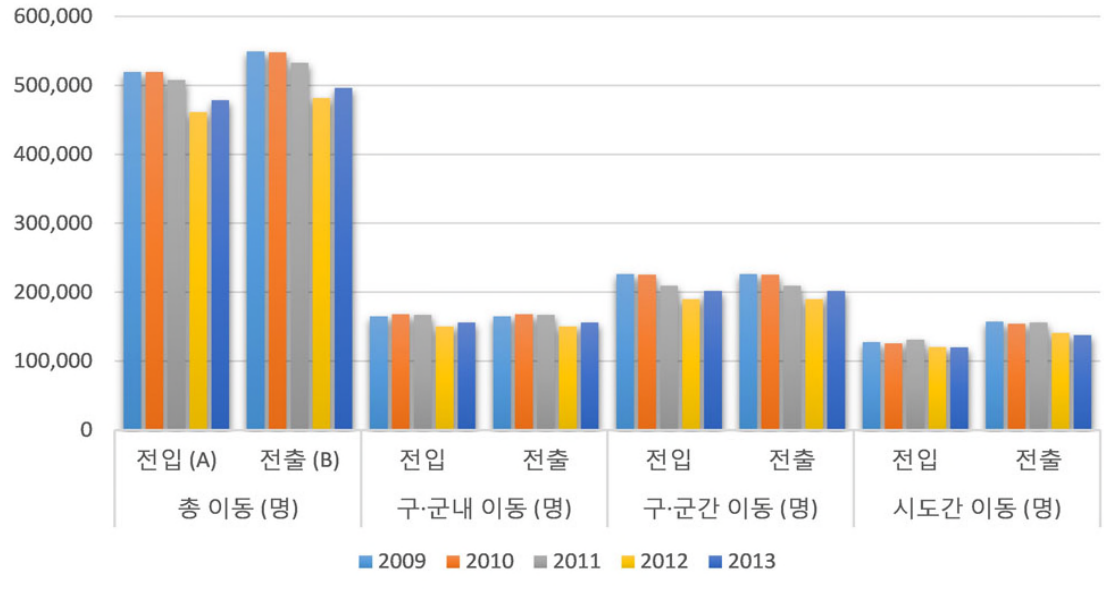
[표 3-2-3-5] 인구이동 추이

(단위 : 인, %)

구분	총 이동 (명)				시도내 이동 (명) (구·군내)				시도내 이동 (명) (구·군간)				시도간 이동 (명)				순이동 (명)
	전입 (A)		전출 (B)		전입		전출		전입		전출		전입		전출		
	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비	
2009	519,310	100.0	549,094	100.0	165,137	31.8	165,137	30.1	226,267	43.6	226,267	41.2	127,906	24.6	157,690	28.7	△29,784
2010	519,334	100.0	547,800	100.0	168,131	32.4	168,131	30.6	225,399	43.4	225,399	41.0	125,804	24.2	154,270	28.1	△28,466
2011	508,043	100.0	532,906	100.0	167,237	32.2	167,237	30.5	209,693	40.4	209,693	38.2	131,113	25.2	155,976	28.4	△24,863
2012	461,042	100.0	481,652	100.0	150,358	29.0	150,358	27.4	190,110	36.6	190,110	34.6	120,574	23.2	141,184	25.7	△20,610
2013	478,451	100.0	496,161	100.0	156,335	30.1	156,335	28.5	202,017	38.9	202,017	36.8	120,099	23.1	137,809	25.1	△17,710

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 3-2-3-3] 인구이동 추이



마. 인구동태

○ 2013년 기준 부산광역시의 출생아는 25,831명이며, 사망자수는 20,096명으로 출생자수가 사망자수보다 5,735명이 더 많은 것으로 조사되었음

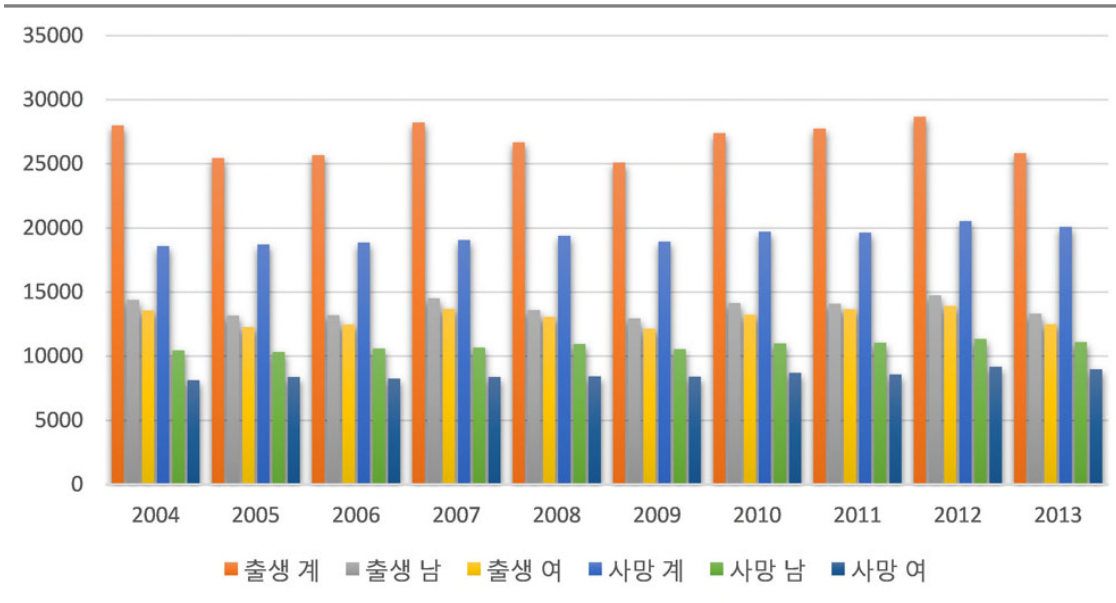
[표 3-2-3-6] 인구동태 추이

(단위 : 명)

구 분	출생			사망			비고
	계	남	여	계	남	여	
2004	27,993	14,411	13,582	18,596	10,457	8,139	
2005	25,464	13,178	12,286	18,727	10,342	8,385	
2006	25,678	13,210	12,468	18,862	10,606	8,256	
2007	28,223	14,532	13,691	19,072	10,689	8,383	
2008	26,670	13,606	13,064	19,385	10,964	8,421	
2009	25,110	12,952	12,158	18,954	10,558	8,396	
2010	27,414	14,155	13,259	19,709	10,997	8,712	
2011	27,759	14,092	13,667	19,643	11,051	8,592	
2012	28,673	14,759	13,914	20,534	11,361	9,173	
2013	25,831	13,337	12,494	20,096	11,107	8,989	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 3-2-3-4] 인구동태 추이



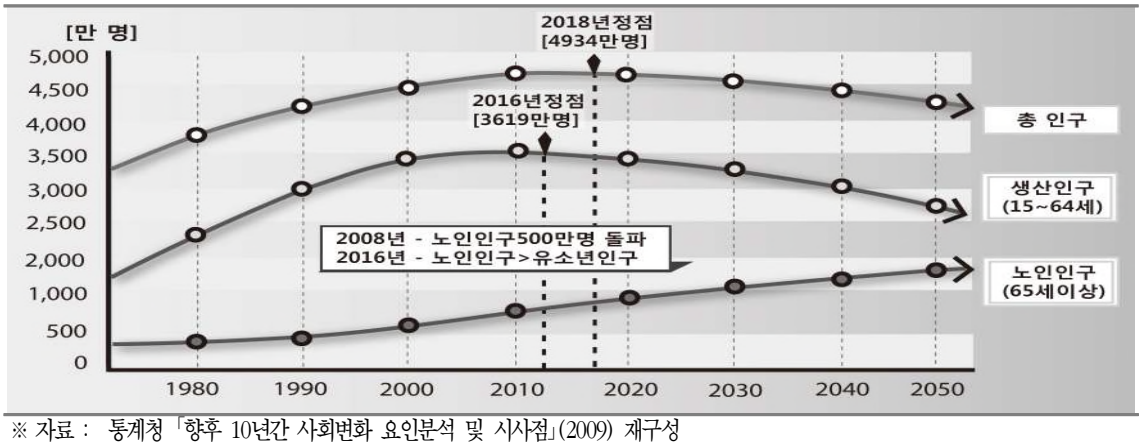
2. 상위계획 인구지표 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)

○ 향후 절대인구는 2018년을 기점으로 감소하여, 2020년경에는 연령대별 인구구조가 역사다리꼴로 변화할 것으로 전망

- 2018년 4,934만명을 정점으로 인구가 점차 감소하여 2030년 4,863만명에 이를 전망

[그림 3-2-3-5] 총인구의 감소 및 고령사회 진입



※ 자료 : 통계청「향후 10년간 사회변화 요인분석 및 시사점」(2009) 재구성

○ 한편, 고령화가 급속히 진행되어 2020년에는 고령화율이 15.6%에 이를 것으로 전망

- 한국의 고령화속도는 OECD 국가 중 1위(프랑스115년, 스웨덴85년, 일본24년, 한국 18년)로 급속히 진행될 전망임

○ 인구감소 및 고령화에 따라 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 행동양식 등 경제 · 사회 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화가 예상됨

- 도시기반시설 정비, 다양한 정주 및 교통환경 구축 등 대응전략 마련 필요
- 경제 저성장 시대의 도래를 유발할 것으로 예상되어 대량공급 위주의 공공정책 한계 도래

[표 3-2-3-7] 2020년 국토지표

주 요 지 표	단 위	2009년	2020년	비고
도시화율	%	90.8	95.0	
수도권 인구 비중	%	49.0	47.5	
1인당 도시공원 면적	㎡	7.4	12.5	
매출액 대비 기업 물류비	%	9.1 (2008년)	5.5	
1인당 주거면적	㎡	22.8 (2005년)	30.0	
상수도 보급률	%	92.7	97.5	

※ 자료 : 제4차 국토종합계획 수정계획(2011 - 2020)

나. 2020 부산광역권 광역도시계획

1) 인구지표 전제

○ 부산광역권 광역도시계획은 과거 13년간 부산광역권역의 인구자료를 기초로 부산광역시, 양산시, 김해시의 인구를 지자체별로 과거추세연장법을 이용하여 추정하고 정책적 요인 및 지역여건을 감안하여 지자체별로 인구를 배분

○ 인구지표 전망은 지자체별로 계획 중인 지역사업 및 인구산업유치전략 등에 따라 유연한 인구계획을 수립할 수 있도록 상한치와 하한치를 제시함으로써 미래변화와 불확실성 고려

2) 인구추정

○ 이에 따라 부산광역권 광역도시계획에서는 인구지표 전망으로 부산 광역권의 기준인구를 520만명으로 설정하고, 부산광역시 410만명, 양산시 50만명, 김해시 60만명으로 배분함

- 부산광역시의 개발가능지 확보 가능성 및 지자체의 계획의지 등의 여건을 감안
- 광역도시계획 인구 배분에 있어서 분산집중형 개발 원칙에 의거 과거추세치의 목표연도 계획인구에 근접하게 설정

[표 3-2-3-8] 부산광역권 인구지표 전망 (단위 : 천명, %)

구 분	2000	2005	2010	2015	2020	연평균증가율
부산광역시	3,812	3,884	3,956	4,028	4,100	0.36
양산시	194	270	347	423	500	4.86
김해시	344	408	472	536	600	2.83
권역합계	4,350	4,562	4,775	4,987	5,200	0.90

※ 자료 : 2020년 부산광역권 광역도시계획, 2005

다. 통계청 인구전망

1) 장래인구추계 : 2010 - 2060

○ 인구성장(중위기준) 가정

- 총인구는 2010년 현재 4,941만명에서 2030년 5,216만명까지 성장, 이후 감소하여 2060년 4,396만명(1992년 수준)에 이를 전망
- 인구성장률은 2010년 0.46%에서 감소하여, 2031년부터 마이너스 인구성장을 시작, 2060년 △1.0% 수준까지 감소

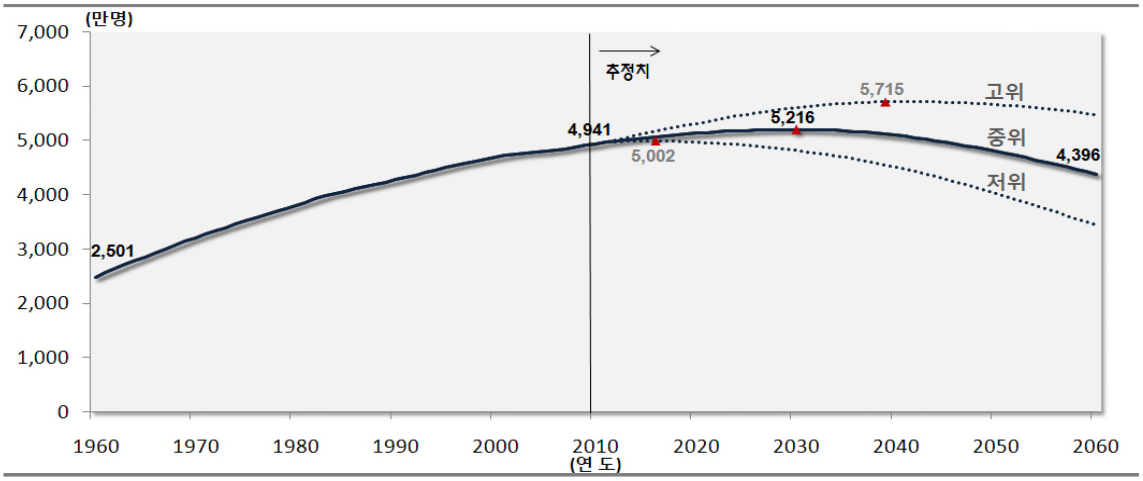
[표 3-2-3-9] 가정별 총인구 및 인구성장률, 1960-2060

(단위 : 천명, %)

지표	가정		1960년	1970년	1980년	1990년	2000년	2010년	2020년	2030년	2040년	2050년	2060년
총인구	중위	전체	25,013	32,241	38,124	42,869	47,008	49,411	51,435	52,160	51,092	48,121	43,960
		남자	12,551	16,309	19,236	21,568	23,667	24,758	25,645	25,901	25,265	23,736	21,767
		여자	12,462	15,932	18,888	21,301	23,341	24,653	25,790	26,259	25,827	24,385	22,193
	고위	전체	–	–	–	–	–	–	53,176	56,090	57,147	56,612	54,783
		남자	–	–	–	–	–	–	26,590	28,034	28,555	28,275	27,446
		여자	–	–	–	–	–	–	26,586	28,056	28,592	28,337	27,337
	저위	전체	–	–	–	–	–	–	49,824	48,268	45,167	40,272	34,469
		남자	–	–	–	–	–	–	24,768	23,788	22,045	19,534	16,762
		여자	–	–	–	–	–	–	25,056	24,480	23,122	20,738	17,707
인구 성장률	중위		–	2.21	1.57	0.99	0.84	0.46	0.28	0.01	△0.39	△0.76	△1.00
	고위		–	–	–	–	–	–	0.66	0.40	0.04	△0.21	△0.42
	저위		–	–	–	–	–	–	△0.15	△0.44	△0.86	△1.35	△1.66

※ 자료 : 통계청 장래인구추계 : 2010 - 2060

[그림 3-2-3-6] 인구성장 가정별 총인구, 1960-2060



※ 자료 : 통계청 장래인구추계 : 2010 - 2060 (2015)

2) 전국 광역시 장래인구추계(2010~2040)

○ 통계청 분석에 따르면 서울특별시를 포함한 6대 광역시의 장래인구는 인천, 울산 및 대전을 제외하고는 모두 감소할 것으로 전망

○ 특히 부산광역시는 최근의 인구변동 추세가 지속된다면 2030년에는 2010년 대비 10.83% 감소한 321만인 정도로 줄어들 것으로 전망

[표 3-2-3-10] 광역시급 장래인구추계 인구

(단위 : 천명, %)

지 역	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2010년 대비 2040년 증감	2010년 대비 2040년 증가율(%)
전국	49,410	50,617	51,435	51,972	52,160	51,888	51,091	1,681	3.40
	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	-	
서울특별시	10,051	9,860	9,762	9,690	9,564	9,383	9,160	△890	△8.86
	20.34	19.96	19.76	19.61	19.36	18.99	18.54	△1.80	
부산광역시	**3,466**	**3,400**	**3,341**	**3,279**	**3,210**	**3,129**	**3,026**	**△440**	**△12.70**
	7.02	**6.88**	**6.76**	**6.64**	**6.50**	**6.33**	**6.12**	**△0.89**	
대구광역시	2,472	2,455	2,424	2,383	2,336	2,280	2,204	△268	△10.83
	5.00	4.97	4.91	4.82	4.73	4.61	4.46	△0.54	
인천광역시	2,713	2,886	3,015	3,110	3,170	3,189	3,164	451	16.62
	5.49	5.84	6.10	6.30	6.42	6.45	6.40	0.91	
광주광역시	1,489	1,517	1,517	1,510	1,495	1,469	1,430	△60	△4.02
	3.01	3.07	3.07	3.06	3.03	2.97	2.89	△0.12	
대전광역시	1,511	1,536	1,534	1,544	1,551	1,546	1,526	15	1.01
	3.06	3.11	3.10	3.13	3.14	3.13	3.09	0.03	
울산광역시	1,094	1,142	1,159	1,164	1,158	1,137	1,099	5	0.46
	2.21	2.31	2.35	2.36	2.34	2.30	2.22	0.01	

※ 자료 : 통계청 장래인구추계 : 2010 - 2040

3) 통계청 인구추계 VS 부산광역시 인구현황 차이(1995~2010)

○ 통계청 추정인구는 2010년 인구총조사 결과를 토대로 성별, 연령별 기준인구에 전입, 전출의 사회적 변수를 제외한 출생, 사망, 국제유입인구에 대한 장래변동만을 추정한 결과로 인구추정시 참고자료로 활용하는 정도의 의미만을 가짐

○ 또한 도시계획인구는 인구예측의 불확실성, 외부유입, 사회적 요인, 도시성장변화 등의 외생적 변수에 의해 크게 변동될 수 있어 통계청 추계인구와는 차이가 발생

○ 2010년 현재 부산광역시 주민등록인구 대비 통계청 인구추정치와는 약 11만6천인 정도의 차이가 발생

[표 3-2-3-11] 통계청 인구추계 VS 부산광역시 인구현황 차이(1995~2010)

(단위 : 천명)

구 분	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025	2030	비고
통계청 추계인구	3,852	3,733	3,586	3,466	3,400	3,341	3,279	3,210	
부산광역시 주민등록인구	3,893	3,812	3,658	3,600	3,516	-	-	-	
차 이	△41	△79	△72	△134	△116	-	-	-	

※ 자료 : 통계청, 장래인구추계 : 2010 - 2040, 부산광역시 주민등록현황(2015.10월 현재)

3. 인구지표 산정 기준

가. 인구지표 산정방식

1) 모형에 의한 추정방법(추세연장법)

○ 추세연장법을 사용할 경우에는 함수들과 시계열기간에 대하여 적합도 검증을 반드시 실시하여 최적 함수식 선정

- 모형에 의하여 인구를 추정하였을 경우에는 사회적 증가에 대한 인구를 따로 추계하여 포함하지 않음
- 추세연장법은 신뢰도와 정확성에 문제가 발생하는 단점이 있어 사회적 인구증가를 제대로 반영하지 못하는 경우가 있으며, 일반적으로 '자연적 증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정방법'을 통해 인구지표를 산정

2) 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 - 적용

○ 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 산정

○ 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 말하며, 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교·유추하되 실제로 유발 가능한 '가능유발인구'산정

○ 사회적 증가분 산정식

▸사회적 증가분 = (가능유발인구 − 추계에 의한 자연증가분) × 계수
※ 계수는 1 미만으로서 가능유발인구에 포함되는 기존 인구 등을 고려

3) 기타 고려사항(주간활동인구)

○ 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변시군으로의 통근, 통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산

○ 도시·군기본계획 수립지침에 따라 과도한 주간활동인구산정으로 과다한 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 권고함에 따라 주요 기반시설지표 산정 시에는 제외하여 산정

4. 인구 추정

가. 계획인구 추정방법

○ 인구추계방법은 주로 과거추세에 의한 인구성장을 나타내는 방법과 지역간 비교 유추하는 방법, 인구구성 요인을 이용한 조성법(집단생잔법), 도시기반시설의 수용 용량을 검토하여 추계하는 방법이 있음

[표 3-2-3-12] 인구추정방법

인구예측		장 점	단 점
과거추세 연장에 의한 방법	선형성장모형 (등차, 등비)	• 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용	• 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨 • 새롭게 성장하는 지역에의 적용에 곤란
	지수성장모형	• 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합	• 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨
	콤페르츠모형	• 대도시 인구예측에 사용됨	• 인구성장의 한계설정이 어려움
	로지스틱모형	• 인구증가 속도가 급증하다가 성장상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구예측에 널리 사용됨	• 인구성장의 한계설정이 어려움 • 성장억제력을 성장상한에 대한 현재인구의 비로 나타내는 가정이 필요
	회귀모형	• 각종 경제활동 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음	• 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움
지역간 비교유추 방법	비교법	• 자료가 불충분한 경우 손쉽게 사용됨	• 계획대상지역이 기준지역과 동일한 인구변화의 과정을 밟을 것이라 가정
	비율법	• 자료가 불충분한 경우 손쉽게 사용됨	• 상위지역 전체의 성장효과가 종전의 인구비율에 따라 계획대상지역을 포함하는 각 하위지역들에 골고루 분배될 것이라 가정
인구구성 요소에 의한 예측 모형	조성법	• 기준년도의 연령계층별, 남녀 등 인구가 기대기간동안 살아남을 생존율로 예측	• 지역인구의 예측에는 지역별 생잔률 자료 없음
개발가능지 및 도시기반 한계인구 예측모형		• 도시내 가용자원의 물리적 한계로서 도시규모를 결정한 방법으로 도시의 적정인구와 한계인구를 설정함	• 개발가능지의 파악과 수용능력의 설정에 어려움이 있음

나. 모형식에 의한 추정(과거추세 연장법)

○ 연평균 인구증가율을 기본으로 대규모 사업 등의 내·외부 개발요소(사회적 증가에 대한 인구)를 배제하고 자연증가 등의 요인을 감안하여 목표년도 계획인구를 추정

1) 추세연장 방식 검토

○ 과거의 인구추이를 이용한 추세연장법으로 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 지수함수법, 로지스틱모형, 콤페르츠모형 등이 있음

○ 추세연장법을 사용할 경우 함수들과 시계열기간에 대하여 적합도 검증을 반드시 실시하여 최적 함수식을 선정하여 가장 신뢰도가 높은 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여야 함

○ 추세연장방식에 의한 인구예측은 가장 일반적으로 이용되고 있는 여러 가지 방법 중 부산광역시 특성을 고려하여 등차급수식, 등비급수식, 회귀분석방법(최소자승법), 콤페르츠모형, 로지스틱모형, 수정지수모형 등 여섯 가지 방법을 이용하여 인구를 추정

[표 3-2-3-13] 추세연장 산정방식

구분	산정식	비고
등차급수	$Pn = Po(1+nr)$	• 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
등비급수	$Pn = Po(1+r)n$	• 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
회귀분석	$P = a + bx$ a = 대입인구의 기준년도 인구계수 b = 매년도 인구 증가분	• 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음
곰페르츠모형	$Pn = K \cdot abt$ $\ln Pn = \ln k + \ln a \cdot bt$	• 대도시 인구예측에 사용됨
로지스틱모형	$Pn = \frac{k}{1 + e\,a + bn}$ $\ln(\frac{lk}{Pn} - 1) = a + bt$	• 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구예측에 널리 사용됨
수정지수모형	$Pn = K-(K-P0)*Vt$ $(K-Pt)/(K-Pt-1)/n$	• 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합

2) 추세연장방식에 의한 인구예측결과

○ 추세연장방식에 의한 부산광역시의 2030년 인구는 322만~332만 명으로 예측되나, MAPE를 통한 추정식의 검증결과 적합성이 높은 3개의 모형의 평균이 약 330만명으로 2030년 인구를 예측

[표 3-2-3-14] 과거추세모형 총괄 (단위 : 명)

년 도	등차 급수식	등비 급수식	회귀분석 (최소자승)	콤페르츠 모형	로지스틱 모형	수정지수모형
2013	3,562,817	3,561,883	3,549,475	3,548,168	3,548,369	3,562,563
2015	3,533,127	3,532,735	3,522,076	3,519,222	3,519,772	3,526,143
2020	3,458,902	3,460,906	3,453,576	3,444,903	3,446,876	3,431,005
2025	3,384,676	3,390,537	3,385,077	3,367,781	3,372,051	3,329,726
2030	3,310,451	3,321,598	3,316,577	3,287,859	3,295,403	3,221,909
MAPE	0.53	0.51	0.40	0.41	0.41	0.84
2030년 추정인구 평균			3,299,946			

○ 여섯 가지 기법에 대한 가장 적합한 추계식을 평가하는 방식은 평균오차백분율법 (MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)과 상대분산계수법(CRV : coefficient relative variation)을 사용

○ 부산광역시 과거추세모형에 의한 방법 검증은 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 방법인 평균오차백분율법(MAPE)을 적용(이 방법은 지역의 과거성장 추세를 가장 정확하게 묘사하는 식이 미래의 예측에도 가장 정확성이 높음을 기본 관점으로 함)

○ MAPE의 값으로 볼 때 위 여섯 가지 식은 모두 적합성이 높으나 MAPE 값이 낮은 회귀분석, 콤페르츠모형, 로지스틱모형의 평균인 3,299,946인 산정됨

다. 자연적 인구 증가 추정

1) 산정기준 설정

○ 산정기준

- 기준년도의 인구와 출생률(출생성비), 사망률 등을 고려하여 산정 (출생률, 사망률 등은 통계청 자료 적용)
- 5세 계급을 토대로 5년 단위의 인구 추정
- 금회 인구 산정은 통계DB 상의 2013년 인구를 활용하되, 5년 단위로 산정되는 산정식의 정확성 제고를 위해 2014년 통계자료를 이용해 2013년 말 인구를 기준으로 산정

○ 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법 사용

○ 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가·감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정

2) 출생률과 사망률

○ 생잔(사망)율 및 출산율은 「장래인구추계 시도편(2015.12, 통계청)」의 부산광역시 자료 적용

[표 3-2-3-15] 부산광역시 가임여성 천명당 출산율(2010 ~ 2030) (단위 : 명)

연령별	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
TFR	1.04520	1.07890	1.13930	1.16540	1.18540
15~19세	0.00830	0.00370	0.00370	0.00370	0.00370
20~24세	0.05510	0.06010	0.05800	0.05800	0.05800
25~29세	0.27920	0.29540	0.27580	0.26940	0.26940
30~34세	0.52110	0.49600	0.49410	0.48240	0.48080
35~39세	0.16350	0.19780	0.25790	0.28290	0.29210
40~44세	0.01730	0.02590	0.04690	0.06290	0.07290
45~49세	0.00070	0.00000	0.00290	0.00610	0.00850

※ 자료 : 통계청 장래인구추계 시도편

※ 주 : TFR(합계출산율) - 여자 1명이 가임기간(15 ~ 49세)동안 낳을 수 있는 것으로 예상되는 평균 출생아수 모의 연령별 출산율 - 해당연령의 여자인구 1천명당 해당연령의 출생아수

[표 3-2-3-16] 부산광역시 출생성비(2010 ~ 2030) (단위 : %)

장래 출생성비	출생성비(여아 1백명당 남아)				
	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
남자성비	97.5	96.5	95.6	94.9	94.3
남아비율	0.494	0.491	0.489	0.487	0.485
여아비율	0.506	0.509	0.511	0.513	0.515

※ 자료 : 통계청 장래인구추계 시도편(2012)

[표 3-2-3-17] 부산광역시 인구 사망률(2010 ~ 2030) (단위 : %)

구분	2010년		2015년		2020년		2025년		2030년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	0.002765	0.002600	0.002395	0.002180	0.002135	0.001905	0.001915	0.001670	0.001720	0.001475
5~9세	0.000860	0.000500	0.001010	0.000350	0.000710	0.000240	0.000500	0.000170	0.000350	0.000120
10~14세	0.000890	0.000550	0.000560	0.000400	0.000410	0.000290	0.000300	0.000210	0.000220	0.000150
15~19세	0.001650	0.001000	0.001420	0.000770	0.001080	0.000590	0.000830	0.000450	0.000630	0.000340
20~24세	0.002550	0.001600	0.001800	0.001260	0.001410	0.000990	0.001110	0.000780	0.000860	0.000610
25~29세	0.003620	0.002630	0.002240	0.001890	0.001810	0.001530	0.001460	0.001230	0.001170	0.000990
30~34세	0.004870	0.003290	0.004270	0.002600	0.003510	0.002130	0.002870	0.001750	0.002340	0.001420
35~39세	0.007290	0.004280	0.006150	0.003000	0.005120	0.002500	0.004250	0.002080	0.003520	0.001720
40~44세	0.012090	0.005220	0.010500	0.004470	0.008830	0.003760	0.007400	0.003150	0.006190	0.002630
45~49세	0.020210	0.006950	0.016040	0.005490	0.013610	0.004660	0.011500	0.003930	0.009690	0.003310
50~54세	0.028770	0.010320	0.023810	0.007600	0.020210	0.006440	0.017090	0.005440	0.014410	0.004580
55~59세	0.040630	0.013270	0.033940	0.010570	0.028820	0.008960	0.024370	0.007570	0.020540	0.006370
60~64세	0.058980	0.021700	0.048350	0.017640	0.041170	0.015000	0.034900	0.012690	0.029500	0.010700
65~69세	0.091920	0.038670	0.074000	0.030020	0.063990	0.025900	0.055110	0.022250	0.047320	0.019060
70~74세	0.154080	0.072830	0.128450	0.057900	0.113870	0.051170	0.100580	0.045040	0.088580	0.039540
75~79세	0.250030	0.136980	0.216230	0.111150	0.196550	0.100580	0.178080	0.090730	0.160930	0.081650
80~84세	0.387920	0.246010	0.348420	0.205250	0.325100	0.190440	0.302510	0.176260	0.280870	0.162820
85세 이상	0.797910	0.718130	0.778493	0.677238	0.767113	0.666980	0.755543	0.656703	0.743893	0.646498

※ 자료 : 통계청 장래인구추계 시도편(2012)

3) 자연적 인구증가 추정결과

○ 기준년도 2013년의 인구 356.3만이며, 2015년에는 약 0.4만명이 감소한 355.9만명으로, 1단계(기준년도~2015년까지)는 현황인구가 비슷한 수준으로 유지되었고,

○ 2020년에는 약 2.1만명이 증가한 358.5만명으로 증가하다가, 2025년을 기점으로 자연적 인구는 감소하기 시작하여, 계획목표년도인 2030년에는 기준년도보다 약 5.7만명이 감소된 약 350.6만명에 이를 것으로 추정됨

[표 3-2-3-18] 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치 (단위 : 명)

구분	2013년(현황자료)			2015년(현황자료)			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	3,563,578	1,767,963	1,795,615	3,559,780	1,761,594	1,798,186	3,585,240	1,764,509	1,820,731
0~4세	133,565	68,608	64,957	135,497	69,664	65,833	123,956	60,874	63,082
5~9세	131,020	67,506	63,514	132,598	68,208	64,390	130,049	64,194	65,855
10~14세	166,846	87,663	79,183	143,645	74,676	68,969	133,113	68,348	64,765
15~19세	221,900	118,494	103,406	203,531	107,610	95,921	130,865	67,409	63,456
20~24세	248,195	132,537	115,658	252,671	134,504	118,167	166,537	87,459	79,078
25~29세	226,147	117,757	108,390	221,138	115,813	105,325	221,256	118,085	103,171
30~34세	277,323	142,507	134,816	248,915	128,428	120,487	247,155	131,902	115,253
35~39세	250,548	128,502	122,046	257,091	132,094	124,997	224,651	116,829	107,822
40~44세	294,879	147,766	147,113	279,631	141,018	138,613	274,907	140,939	133,968
45~49세	290,574	142,457	148,117	294,806	145,421	149,385	247,204	126,225	120,979
50~54세	331,340	160,269	171,071	303,864	147,384	156,480	289,178	143,637	145,541
55~59세	303,990	148,480	155,510	320,496	154,646	165,850	282,222	136,253	145,969
60~64세	219,299	106,062	113,237	249,687	120,289	129,398	317,889	150,374	167,515
65~69세	165,158	79,174	85,984	185,719	88,451	97,268	286,298	135,559	150,739
70~74세	139,422	63,192	76,230	140,674	64,638	76,036	199,873	92,420	107,453
75~79세	87,060	35,016	52,044	99,531	41,242	58,289	140,532	62,660	77,872
80~84세	46,073	14,890	31,183	54,821	18,912	35,909	104,718	41,896	62,822
85세이상	30,239	7,083	23,156	35,465	8,596	26,869	64,837	19,446	45,391

[표 3-2-3-18] 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치 (표계속)

구분	2025년 (명)			2030년 (명)		
	계	남	여	계	남	여
총 계	3,550,821	1,747,723	1,803,098	3,506,086	1,714,443	1,791,643
0~4세	124,662	60,929	63,733	115,007	55,999	59,008
5~9세	123,705	60,744	62,961	124,438	60,812	63,626
10~14세	129,987	64,148	65,839	123,663	60,713	62,950
15~19세	133,065	68,319	64,746	129,953	64,128	65,825
20~24세	130,754	67,336	63,418	132,978	68,262	64,716
25~29세	166,334	87,335	78,999	130,629	67,261	63,368
30~34세	220,884	117,871	103,013	166,108	87,207	78,901
35~39세	246,446	131,439	115,007	220,364	117,532	102,832
40~44세	223,782	116,230	107,552	245,647	130,880	114,767
45~49세	273,158	139,694	133,464	222,582	115,369	107,213
50~54세	244,922	124,507	120,415	271,026	138,087	132,939
55~59세	285,337	140,734	144,603	242,138	122,379	119,759
60~64세	276,987	132,326	144,661	280,812	137,304	143,508
65~69세	309,185	144,183	165,002	270,532	127,707	142,825
70~74세	273,718	126,884	146,834	297,567	136,237	161,330
75~79세	183,850	81,896	101,954	254,342	114,122	140,220
80~84세	120,383	50,344	70,039	160,014	67,311	92,703
85세 이상	83,662	32,804	50,858	118,286	43,133	75,153

[표 3-2-3-19] 자연적 인구증가 총괄 (단위 : 명)

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
2030년 도시기본계획 (기정)	-	3,744,334	3,755,751	3,734,845	3,681,811
2030년 도시기본계획 (변경)	3,563,578	3,559,780	3,585,240	3,550,821	3,506,086
증감	-	△184,554	△170,511	△184,024	△175,725

라. 사회적 인구 증가 추정

1) 유입률 검토

▣ 외부유입률 사례검토

○ 현재 수립된 광역시 도시기본계획의 외부유입률 설정 사례

○ 개발사업이 완료되어 입주한 지역의 외부유입률 사례 : 신도시, 공공기관 이전, 경남권내 개발사례

○ 실제 입주된 대규모 개발사업의 유입 사례를 우선하여 적용하되 부산시 여건을 감안하여 조정 적용

○ 적용 순서 : 광역시 도시기본계획 사례 및 대규모 택지개발 사업에 의해 조성된 수도권 신도시 사례, 부산권내 기본계획의 유입률 사례 위주로 적용

▣ 광역시 외부유입률 적용사례 검토

[표 3-2-3-20] 광역시 인구유입률 평균

구분	택지개발	산업단지	도시개발 사업	도시재생 도시정비	경제 자유구역	혁신도시	비고
유입률 평 균	33.8	56.7	27.5	20	45	30	

[표 3-2-3-21] 광역시 인구유입률 적용사례 검토

구 분		계획인구(명)	외부유입인구(명)	외부유입률(%)
2020년 대구도시기본계획 기준년도 : 254만명 목표년도 : 275만명 (증 21만명)	계	253,726	97,365	43
	택지개발사업	174,283	69,712	40
	도시개발사업	66,709	20,013	30
	산업단지개발	12,734	7,640	60
2025년 광주도시기본계획 기준년도 : 143만명 목표년도 : 180만명 (증 37만명)	계	356,890	165,667	40
	산업단지개발	297,990	148,347	50
	택지개발사업	58,900	17,320	29
2030년 인천도시기본계획 기준년도 : 296만명 목표년도 : 350만명 (증 54만명)	계	1,480,000	450,000	26
	경제자유구역	402,000	181,000	45
	택지개발사업	303,000	121,000	40
	도시개발사업	529,000	106,000	20
	도시재생사업	74,000	15,000	20
	토지구획정리사업	14,000	3,000	20
	기타사업	158,000	24,000	15

[표 3-2-3-21] 광역시 인구유입률 적용사례 검토 (표계속)

구 분		계획인구(명)	외부유입인구(명)	외부유입률(%)
2030년 대전도시기본계획 기준년도 : 160만명 목표년도 : 200만명 (증 40만명)	계	703,000	250,000	31
	세종시건설	50,000	50,000	–
	도안신도시	146,000	73,000	50
	친수구역	12,000	6,000	50
	도시개발/보금자리주택	67,000	20,000	30
	정비사업	250,000	50,000	20
	충남도청 이전	–	△6,000	–
	국제과학비지니스벨트	6,000	3,000	50
	대덕연구개발특구	12,000	6,000	50
	기타	160,000	48,000	30
2030년 울산도시기본계획 기준년도 : 119만명 목표년도 : 150만명 (증 31만명)	계	480,664	215,252	30
	토지구획정리사업	34,207	10,262	30
	도시개발사업	59,393	17,818	30
	택지개발사업	20,370	6,111	30
	공공주택지구조조성사업	45,777	13,733	30
	혁신도시개발사업	20,240	6,072	30
	주택건설사업	49,513	14,854	30
	정비사업	14,323	4,297	30
	항만・물류개발	43,253	25,952	60
	산업단지개발	193,588	116,153	60

※ 자료 : 각 도시별 도시기본계획보고서, 국토해양부 국토정책국(중앙도시계획위원회 관련)

외부유입률 적용

○ 검토사례를 바탕으로 각 개발 사업별 외부유입률을 부산시의 실정에 맞추어 적용

○ 2030년 부산도시기본계획(기정) 자료상의 유입률은 연속성 확보 차원에서 최대한 유지

[표 3-2-3-22] 인구유입률 적용

구 분	외부 유입률(%)	비 고
경제자유구역	50	• 광역시 사례 적용(경제자유구역-인천) • 경제자유구역 개발사업 중 명지지구는 국제산업물류도시의 유입인구 수용을 위해 90% 적용 (2020부산권 광역도시계획 수용)
국제산업물류단지	50	• 경제자유구역과 동일하게 적용 • 적용사업 : 국제산업물류단지 1단계, 에코델타 개발사업, 연구개발특구, 항공클러스터
산업단지	40	• 산업단지와 주거단지상의 인구 중복계상을 막기위해 광역시 사례조사에 비해 보수적으로 적용(광역시 외부유입률 56.7%)
택지개발사업 (도시개발사업)	40	• 광역시 사례 적용 (정관 2신도시, 기룡미니복합타운 적용)
도시정비(재생)사업	20	• 광역시 사례 적용(역세권개발 적용) • 도시재생사업은 정비사업 또는 재정비촉진사업으로 시행되므로 동일 적용
북항재개발 /역세권개발	20	• 기존 시가지의 재생의 성격이 강하므로 도시재생 유입률 적용
기 타	탄력적 적용	• 관광단지 (2030년 도시기본계획(기정) 동일적용 : 40%) • 행정복합타운(혁신도시 사례적용 : 40%) • 2030 등록엑스포, 유라시아관문 복합터미널 (장기적인 활용도를 고려하여 30% 적용)

2) 사회적 유입인구 추정을 위한 개발사업 검토

○ 부산·진해경제자유구역 개발계획, 북항재개발사업, 부산신항배후 국제산업물류도시, 관광지 개발 등 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자와 그에 따른 부양인구와 서비스 인구 등에 의해 유입인구 산정

▣ 부산·진해경제자유구역

○ 부산시와 진해시에 연접하여 건설되는 경제자유구역 개발계획에 따라 진행 중인 8개 지구에 인구 13.1만의 파급효과가 나타날 것으로 예상

○ 기본계획상 1~2단계에 집중되어 전체 단계별 계획 중 초기 단계에 강서지역 인구집중 예상

[표 3-2-3-23] 부산·진해 경제자유구역 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구 (명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수 /이주인구(명)	부양인구 (명)	서비스 유발인구 (인)	합계 (명)
합 계	13,257	117,233	-	79,415	62,267	1,426	131,000
명지지구	4,476	51,994	90	46,795	-	-	47,000
미음지구	2,061	7,979	50	3,989	6,981	199	11,000
송정지구	760	16,923	50	8,462	14,809	423	24,000
명동지구	506	1,351	50	675	1,181	34	2,000
생곡지구	557	2,085	50	1,043	1,825	52	3,000
부산신항 배후북측	3,083	14,600	50	7,300	12,775	365	20,000
부산신항 배후남측	1,444	14,111	50	7,056	12,348	353	20,000
옥포지구	370	8,190	50	4,095	12,348	-	4,000

※ 자료 : 부산진해경제자유구역청 홈페이지(http://www.bjfez.go.kr)
경제자유구역청 고시자료(제2014-73(2014.12.24.), 제2014-68(2014.12.03.), 제2015-58(2015.10.)제2015-71(2015.11.25.))

※ 주 1 : 경제자유구역개발에 의한 유발인구 산정방식
계획인구 = 종사자원단위(유치업종별 원단위 적용-산업유형별 적용) × 부지면적(천㎡: 산업용지면적)
외부유입종사자(이주자)수 = 계획인구(종사자수) × 외부유입률-50%
부양인구수 = 외부유입 종사자수 × 기혼율(70%) × 부양인구
서비스유발인구수 = 총종업원수 × 서비스산업 유발률(5%)
2 : 명지지구는 부산신항 국제산업물류도시 건설에 따른 유발인구 수용을 전제로 외부유입률 90%적용

부산신항 배후 국제산업물류도시

○ 낙동강 하구 강서지역 일원 25.7㎢(광역도시계획 GB해제총량 33㎢) 대규모 산업물류용지 공급 및 기업유치로 부산권 경제회생의 거점화

○ 1단계로 항만 배후 국제산업물류도시사업을 추진하고 2단계로 에코델타시티, 연구개발특구, 항공클러스터 사업을 추진하며, 유발인구는 13.3만명으로 추정

[표 3-2-3-24] 부산신항 배후 국제산업물류도시 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	부양인구 (명)	서비스 유발인구(명)	합계 (명)
합 계	25,721	126,790	-	63,395	66,565	3,170	133,000
국제산업물류도시	5,675	27,291	50	13,646	14,328	682	29,000
에코델타	11,886	75,100	50	37,550	39,428	1,878	79,000
항공클러스터	4,640	13,874	50	6,937	7,284	347	14,000
연구개발특구	3,520	10,525	50	5,262	5,525	263	11,000

※ 자료 : 경제자유구역청 고시자료(제2014-56(2014.12), 제2014-533(2014.9), 부산시 내부자료

※ 주 : 부산신항 배후 국제산업물류도시에 의한 유발인구 산정방식

- 계획인구 = 종사자원단위(부산진해경제자유구역 개발계획서 상 유치업종별 원단위 적용-산업유형별 적용) × 부지면적(천㎡ : 산업용지면적)
- 외부유입종사자(이주자)수, 부양인구수, 서비스유발인구수 산정방식은 동일

북항 재개발 및 역세권 개발사업

○ 북항 재래부두의 노후와, 신항 조성에 따른 해운물류환경의 변화 등 여건변화를 반영하고 해양레저관광수요의 증가, 도시 성장, 부산시의 세계화를 위해 재래항만에 대한 워터프론트 개발로 부산의 제2의 르네상스 기대

○ 고속철도의 개통에 따른 지역경쟁력 강화와 기존 시가지의 지역활성화를 위한 기반시설의 정비확충, 역세권 개발을 통한 도시공간구조의 개편을 통해 저탄소 녹색도시 건설 실현

[표 3-2-3-25] 북항 재개발 및 역세권 개발사업 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	부양인구 (명)	합계 (명)
합계	29,562	222,530	-	44,506	46,869	91,000
북항재개발	1,532	45,881	20	9,176	11,058	20,000
부산역세권개발	13,200	66,419	20	13,284	18,247	32,000
부전역세권개발	13,330	35,230	20	7,046	1,314	8,000
사상역세권개발	1,500	75,000	20	15,000	16,250	31,000

※ 주 : 북항 재개발 및 역세권 개발사업에 의한 유발인구 산정방식

- 계획인구 = 종사자원단위(부산진해경제자유구역 개발계획서 상 유치업종별 원단위 적용-산업유형별 적용) × 부지면적(천㎡ : 산업용지면적)
- 외부유입종사자(이주자)수 = 계획인구(종사자수) × 외부유입률-20%
- 부양인구수 산정방식은 동일(기존 시가지 개발이므로 서비스 유발인구 제외)

택지개발/도시개발사업

○ 택지개발사업은 장안택지개발, 일광도시개발사업 외에 동부산에 개발되는 각종 산업단지 개발의 배후주거지로 기장신도시, 청강 뉴스테이지구 등을 신규 개발하고, 서부산에는 공항배후주거단지를 신규 개발 추진

[표 3-2-3-26] 택지개발/도시개발사업 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	부양인구 (명)	서비스 유발인구(명)	합계 (명)
합 계	6,928	123,835	-	49,535	52,012	2,477	104,000
장안택지개발	2,178	31,590	40	12,636	13,268	632	27,000
일광도시개발	1,238	25,100	40	10,040	10,542	502	21,000
기룡미니복합타운	345	7,800	40	3,120	3,276	156	7,000
기장신도시	1,500	30,000	40	12,000	12,600	600	25,000
기장(청강)뉴스테이	139	2,446	40	979	1,028	49	2,000
안평공공택지개발	428	7,535	40	3,014	3,165	151	6,000
신공항배후단지	650	11,443	40	4,577	4,806	229	10,000
일광주거단지개발	350	6,161	40	2,465	2,588	123	5,000
사이언티스트파크	100	1,760	40	704	739	35	1,000

※ 자료 : 해당사업 고시자료 및 개발계획서류, 부산시 내부자료, 보도자료

※ 주 : 택지개발/ 도시개발사업에 의한 유발인구 산정방식

- 계획인구 = 각 사업별 지구지정 또는 실시계획승인 고시자료 및 해당사업 개발계획서 인구 적용, 주변 사례원단위 적용산출
- 외부유입인구 = 계획인구 × 타지역 외부유입률(외부유입률- 40%)
- 부양인구수, 서비스유발인구수 산정방식은 동일

산업단지개발사업

○ 부산시의 도심 과밀에 따른 외곽지 개발압력 증대로 기장군 일원의 주택난 해소 및 쾌적한 주거단지 조성과 지역산업 육성을 위한 산업단지 등 조성

- 산업단지 : 장안, 명례, 오리산업단지 및 도시첨단산업단지 등

[표 3-2-3-27] 산업단지개발사업 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	부양인구 (명)	서비스 유발인구(명)	합계 (명)
합 계	9,757	53,844	-	21,537	24,645	1,079	46,000
장 안	1,301	5,251	40	2,100	2,675	105	5,000
명 례	1,566	8,325	40	3,330	3,828	167	7,000
오 리	630	8,925	40	3,570	4,248	179	8,000
동남권 방사선 의과학	1,480	2,603	40	1,041	1,822	52	3,000
도시첨단산업단지 (센텀2지구)	1,955	14,545	40	5,818	6,109	291	12,000
부산신소재	256	1,561	40	624	655	31	1,000
반룡	533	3,691	40	1,476	1,550	74	3,000
에코장안	214	1,111	40	445	467	22	1,000
대형선박 수리조선소	654	2,884	40	1,154	1,212	58	2,000
명서	221	775	40	310	326	16	1,000
지사글로벌	653	2,878	40	1,151	1,209	58	2,000
기타	294	1,295	40	518	544	26	1,000

※ 자료 : 해당사업 고시자료 및 개발계획서류, 부산시 내부자료(산업입지과), 보도자료

※ 주 : 산업단지개발사업에 의한 유발인구 산정방식

- 계획인구 = 각 사업별 지구지정 또는 실시계획승인 고시자료 및 해당사업 개발계획서 인구 적용
- 외부유입인구 = 계획인구 × 타지역 외부유입률(외부유입률- 40%)
- 부양인구수, 서비스유발인구수 산정방식은 동일

도시재생(정비)사업

○ 주거환경정비에 대한 사회적 여건변화에 따라 2015.10월 도시주거환경정비사업이 일부 변경되었고, 2020년까지 도시전체에 대한 정비구역을 재정비하고 지역특성을 고려한 정비유형 및 정비방향을 설정

○ 사업성과 주민갈등 등에 의해 추진상황이 미진하였던 장기 미추진 구역의 해제와 사업추진의 활성화를 고려한 실현성 있는 합리적 조정을 통해 약 4.1만명의 유입인구가 예상됨

[표 3-2-3-28] 도시재생(정비)사업 유발인구

구 분	기존 주택수(호)	건립 주택수(호)	순증가 주택수(호)	계획 인구(명)	유입율 (%)	합계 (명)
합계	160,174	216,146	65,948	164,871	-	41,218
주택재개발사업	99,312	149,279	49,967	124,918	25	31,229
주택재건축사업	17,183	22,061	4,878	12,195	25	3,049
주거환경개선사업	36,500	29,541	3,017	7,543	25	1,886
도시환경정비사업	7,179	15,265	8,086	20,215	25	5,054

※ 자료 : 부산광역시 주택종합계획, 2014

※ 주 : 도시재생(정비)사업에 의한 유발인구 산정방식

- 계획인구 = 순증가주택수 × 가구당인구(2.5인)
- 외부유입인구 = 계획인구 × 타지역 외부유입률(외부유입률- 25%)
- 기존주거지내의 정비사업은 별도의 부양인구, 서비스유발인구 산정제외

2030년 등록엑스포단지

○ 세계 일류 글로벌 도시로의 발판마련과 부산광역시의 지속가능한 성장을 위해 2030년 유치를 목표로 하는 2030년 등록엑스포단지 개발유치 확정시 관람객 2천2백만명 이상이 예상되며, 이에 따른 경제효과는 63조원이상으로 추정됨

○ 향후 육해공 복합물류시스템 구축과 산업기술 육성, 지역발전 기반을 다지는 SOC 투자활성화 및 지역문화콘텐츠 산업과 관광MICE산업 등에 기여할 것으로 기대

[표 3-2-3-29] 등록엑스포단지 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률(%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	합계(명)
등록엑스포	3,500	76,650	30	22,995	23,000

※ 주 : 2030등록엑스포에 의한 유발인구 산정방식
계획인구 = 종사자원단위(여수엑스포 유치업종별 원단위 적용-산업유형별 적용) × 부지면적(천㎡: 산업용지면적)
- 외부유입종사자수 = 계획인구(종사자수) × 타지역 종업원고용률(외부유입률-50%)
- 부양인구, 서비스 유발인구는 목표연도 이후 유발될 것으로 전제하고 산정제외

기타 개발사업(관광단지, 행정타운 등)

■ 동부산관광단지

○ 동부산지역의 지리적 여건을 최대한 활용하고 동남해안 관광의 중심축으로 부각시킬 수 있는 건강, 위락, 문화 등 다양한 시설을 집적시켜 부산시민을 비롯한 국내 및 해외 관광객 유입으로 동남해안의 관광휴양 거점 구축 및 해양관광루트 중심역할 수행 등으로 인구유입예상

■ 서부산행정복합타운 개발

○ 부산광역시의 동서간 격차해소와 향후 국제교류의 비즈니스 중심지로 부상할 서부권의 중추기능을 담당할 서부산 행정복합타운의 개발을 통해 향후 에코델타시티, 명지국제신도시 등의 건설로 증가되는 행정수요에 효과적으로 대응

■ 가덕지구 개발

○ 세계적인 체류형 해양복합 관광휴양지조성을 목표로 현재 눌차지구, 천성지구, 대항지구 등 3개소이며, 김해공항의 확장계획 등과 함께 시너지효과가 기대되는 지역임

[표 3-2-3-30] 기타 개발사업 유발인구

구 분	계획면적 (천㎡)	총종사자/ 수용인구(명)	유입률 (%)	외부유입 종사자수/ 이주인구(명)	부양인구 (명)	서비스 유발인구 (명)	합계(명)
합 계	4,434 (가덕제외)	32,511	-	10,043	16,002	502	27,000
동부산 관광단지	3,663	1,940	30	776	1,358	39	2,000
서부산 행정복합타운	90	960	40	384	403	19	1,000
가덕지구개발	가덕도 전역 (22.52㎢)	23,400	30	7,020	12,285	351	20,000
유라시아관문 복합터미널	681	6,211	30	1,863	1,956	93	4,000

3) 사회적 인구증가 추정결과

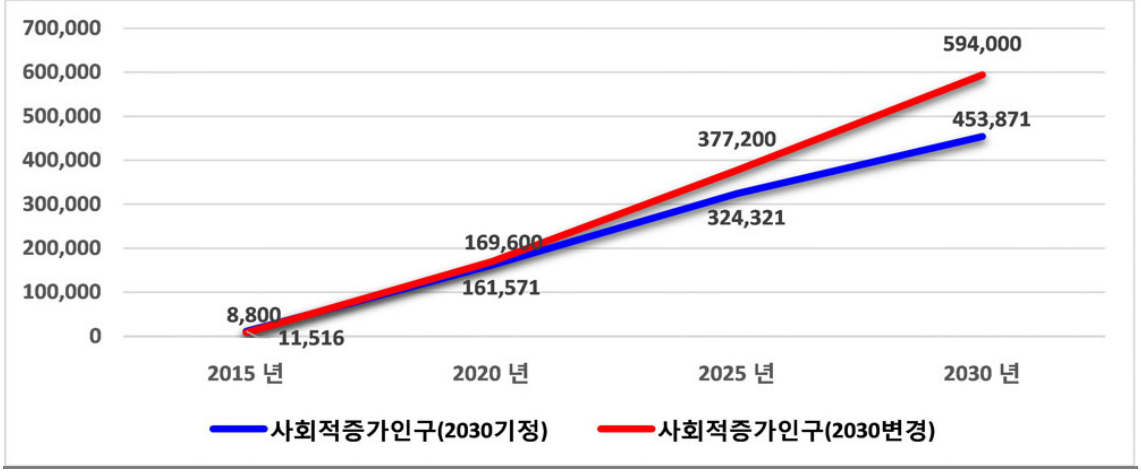
○ 낙동강시대를 여는 서부산권의 개발과 동서균형을 위한 동부산권의 개발, 그리고 중부산의 원도심 재생사업 등 인구증가요인을 종합적으로 검토한 결과 사회적 인구증가는 기정 2030년 도시기본계획에서보다 142,129명이 증가한 59.6만명으로 추정함

[표 3-2-3-31] 사회적 인구증가 총괄

(단위 : 명)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년
사회적 인구증가 (2030 기정)	11,516	161,571	324,321	453,871
사회적 인구증가 (2030 변경)	-	180,600	393,800	596,000
	△ 11,516	19,029	69,479	142,129

[그림 3-2-3-7] 사회적 인구증가 추정결과



[표 3-2-3-32] 대규모 개발사업에 의한 생활권별 사회적 인구증가

(단위 : 천㎡, 명)

구 분			면적	계획 인구	적용 인구	인구증가시기			
						2015년	2020년	2025년	2030년
합 계			69,282	918,394	596,000	-	180,600	213,200	202,200
서부산	소 계		46,926	444,224	358,000	-	114,800	127,300	115,900
	국제산업물류도시 (에코델타, 항공클러스터 등)		25,720	126,790	133,000	-	40,000	46,500	46,500
	사상역세권개발		1,500	75,000	31,000	-	9,300	9,300	12,400
	공항배후주거단지		650	11,443	10,000	-	-	-	10,000
	부산진해 경제자유 구역 (BJFEZ)	명지지구	4,476	51,994	47,000	-	23,500	23,500	-
		미음지구	2,061	7,979	11,000	-	5,500	5,500	-
		송정지구	760	16,923	24,000	-	12,000	12,000	-
		명동지구	506	1,351	2,000	-	1,000	1,000	-
		생곡지구	557	2,085	3,000	-	1,500	1,500	-
		부산신항 배후 북측	3,083	14,600	20,000	-	10,000	10,000	-

※ 주 : 적용인구 = 계획인구× 외부유입률 + 부양인구 + 서비스유발인구

[표 3-2-3-32] 대규모 개발사업에 의한 생활권별 사회적 인구증가 (단위 : 천㎡, 명)(표계속)

구 분			면적	계획인구	적용인구	인구증가시기			
						2015년	2020년	2025년	2030년
서부산	부산진해경제자유구역(BJFEZ)	부산신항 배후 남측	1,444	14,111	20,000	-	5,000	5,000	10,000
		옥 포 지 구	370	8,190	4,000	-	2,000	2,000	-
	대 형 선 박 수 리 조 선 소		654	2,884	2,000	-	200	600	1,200
	명 서 일 반 산 업 단 지		221	775	1,000	-	300	700	-
	지사글로벌일반산업단지		653	2,878	2,000	-	600	1,400	-
	가 덕 지 구 개 발	가덕도전역	23,400	20,000	20,000	-	2,000	6,000	12,000
	2 0 3 0 등 록 엑 스 포		3,500	76,650	23,000	-	-	-	23,000
	서 부 산 행 정 복 합 타 운		90	960	1,000	-	500	500	-
	유라시아관문복합터미널		681	6,211	4,000	-	-	4,000	-
중부산	소 계		**4,185**	**147,530**	**60,000**	**-**	**13,000**	**15,500**	**31,500**
	북 항 재 개 발		1,532	45,881	20,000	-	5,000	7,500	7,500
	부 산 역 세 권 개 발		1,320	66,419	32,000	-	6,400	6,400	19,200
	부 전 역 세 권 개 발		1,333	35,230	8,000	-	1,600	1,600	4,800
동부산	소 계		**17,877**	**160,345**	**136,000**	**-**	**40,200**	**57,800**	**38,000**
	장 안 택 지 개 발		2,178	31,590	27,000	-	8,000	9,500	9,500
	일 광 도 시 개 발		1,239	25,100	21,000	-	9,000	12,000	-
	기 룡 미 니 복 합 타 운		345	7,800	7,000	-	3,500	3,500	-
	기 장 신 도 시 개 발		1,500	30,000	25,000	-	-	10,000	15,000
	기 장 (청 강) 뉴 스 테 이		139	2,447	2,000	-	700	1,300	-
	안 평 공 공 택 지 개 발		428	7,535	6,000	-	-	6,000	-
	일 광 주 거 단 지 개 발		350	6,161	5,000	-	-	-	5,000
	사 이 언 티 스 트 파 크		100	1,760	1,000	-	-	-	1,000
	장 안 일 반 산 업 단 지		1,301	5,251	5,000	-	5,000	-	-
	명 례 일 반 산 업 단 지		1,566	8,325	7,000	-	7,000	-	-
	오 리 일 반 산 업 단 지		630	8,925	8,000	-	2,400	5,600	-
	동남권 방사선 의과학 일반산단		1,480	2,603	3,000	-	300	1,200	1,500
	도시첨단산업단지(센텀2지구)		1,955	14,545	12,000	-	1,200	4,800	6,000
	부산신소재일반산업단지		256	1,561	1,000	-	500	500	-
	반 룡 일 반 산 업 단 지		533	3,691	3,000	-	1,500	1,500	-
	에 코 장 안 일 반 산 업 단 지		214	1,111	1,000	-	500	500	-
	동 부 산 관 광 단 지		3,663	1,940	2,000	-	600	1,400	-
공통	소 계		**294**	**166,295**	**42,000**	**-**	**12,600**	**12,600**	**16,800**
	도시재생(정비)사업(부산전역)		-	165,000	41,000	-	12,300	12,300	16,400
	기 타 산 업 단 지 (소 규 모)		294	1,295	1,000	-	300	300	400

※ * 주 : 적용인구 = 계획인구× 외부유입률 + 부양인구 + 서비스유발인구

마. 주간활동인구

1) 주간활동인구 지수

○ 부산광역시의 2010년 현재 주간활동인구를 조사한 결과 유입이 9만 1천명, 유출 14만 5천명으로 2000년 이후 상주인구보다 주간활동인구가 상회한 적은 없는 것으로 조사됨

○ 부산광역시에서 인근 도시로 통근·통학하는 인구가 부산으로 통근·통학하는 인구보다 많은 역통근(주변도시로 통근)현상 때문으로 판단되며, 이는 직주분리의 사회현상에 따라 주거공간과 일하는 공간이 분리되면서 각종 기반(경제, 문화, 의료 등)시설이 상대적으로 양호한 부산광역시에 주거기반을 두고, 일자리 부족 등으로 인하여 경제활동은 타시도에서 영위하는 인구가 많기 때문인 것으로 분석됨

○ 통근자와 통학자만을 기준으로 한 유입자와 유출자 간의 차이를 파악하는 주간활동인구개념의 한계를 보완하고, 정확한 도시의 행정수요 측정과 도시경제 운영을 위해 상주인구 외에 관광객 등을 포함한 주간활동인구를 파악해야 할 필요성이 대두되고 있음

- 주간활동인구산출방법 = 상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구

· 주간유입인구 : 다른 지역에서 유입되는 통근·통학자수

· 주간유출인구 : 다른 지역으로 유출되는 통근·통학자수

[표 3-2-3-33] 주간활동인구지수 (단위 : 명, %)

구 분	상주인구	유입인구			유출인구			주간인구	주간활동 인구지수
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2000년	3,585,496	59,876	44,343	15,533	123,283	108,149	15,134	3,522,099	98.0
2005년	3,460,198	69,360	52,952	16,408	124,003	112,108	11,895	3,405,555	98.4
2010년	3,352,257	91,185	66,246	24,939	144,946	134,662	10,284	3,298,496	98.4

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(https://www.busan.go.kr)

[표 3-2-3-34] 주요 대도시 주간활동인구지수 (단위 : 명, %)

구 분	상주인구	유출입인구			주간인구	주간활동 인구지수
		유입	유출	순유입 (유입-유출)		
전 국	46,393	2,737	2,737	-	46,393	100.0
서 울	9,632	1,174	612	562	10,194	105.8
부 산	3,460	69	124	△55	3,406	98.4
대 구	2,418	42	138	△95	2,323	96.1
인 천	2,481	162	280	△118	2,364	95.3
광 주	1,393	24	63	△38	1,355	97.2
대 전	1,418	35	63	△28	1,390	98.0
울 산	1,030	30	22	8	1,038	100.8

※ 자료 : 2005 인구주택총조사, 통계청, 2006

2) 외국인 관광객 현황

○ 지방화 세계화 국제화시대를 맞이하여 90년 이후부터 적극적인 해외홍보를 강화한 결과 외국인 관광객수는 꾸준히 증가하고 있는 추세이며 최근 드라마, 가요 등 한류(韓流)의 영향으로 연평균 8.45%의 증가율을 보이고 있음

[표 3-2-3-35] 연도별 외국인 관광객수 (단위 : 명, %)

연도별	외국인 관광객 수			비고
	전국(A)	부산(B)	A/B	
2009년	7,817,533	2,026,070	25.9	연평균 증가율 8.45% (부산지역)
2010년	8,797,658	2,222,602	25.3	
2011년	9,794,796	2,368,863	24.2	
2012년	11,140,028	2,614,221	23.5	
2013년	12,175,550	2,801,466	23.0	

※ 자료 : 부산광역시 관광진흥과 내부자료

3) 주간활동인구 적용

○ 이에 따라 최근 승인된 2030년 대전도시기본계획이나, 인천도시기본계획에서는 상주인구의 4% ~ 8%정도를 관광객 수요 목표인구로 설정하고, 자연적 + 사회적 증가인구에 추가하여 "활동인구"란 개념으로 계획인구 지표에 포함하고 있는 추세임

○ 금회 2030년부산도시기본계획(변경)에서는 부산시 연간 광광객수를 고려하여 상주인구의 4%를 목표관광수요로 설정하고 주간활동인구로 16.4만명의 인구를 설정함

○ 주간활동인구는 단순한 활동인구의 개념이며, 기타 계획지표 설정시에는 과다한 기반시설의 투자를 피하기 위해 주간활동인구를 제외한 실제 상주인구(410만)로만 추정

[표 3-2-3-36] 주요 대도시 주간활동인구 적용사례 (단위 : 명)

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년
관광지 방문객(유료)	4,058,445	2,950,453	997,745	572,460
관광지 방문객(무료)	44,858,943	48,600,389	52,345,057	54,236,457
소 계	48,917,388	51,550,842	53,342,802	54,808,917

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(https://www.busan.go.kr)

[표 3-2-3-37] 주요 대도시 주간활동인구 적용사례 (단위 : 명, %)

구 분	서울(2010년)	대전(2030년)	인천(2030년)	부산(2030년) 적용(안)
상주인구(만명)	955	185	350	410
주간활동인구 포함시	1,037	200	364	426.4
비율	108.6	108.0	104.0	104.0

※ 자료 : 2030인천도시기본계획, 인천광역시, 2015

바. 계획인구의 설정

1) 계획인구 추정결과와 의미

○ 2030년 부산광역시의 계획인구는 출생·사망에 의한 자연증가분과 계획적 요인에 의한 사회적 증가분을 포함하여 410만명으로 설정하고 주간활동인구를 포함하여 활동인구는 426만명으로 설정

○ 금회 2030년 부산도시기본계획(변경)에서는 기정계획과 비교시 자연적 증가인구는 약 18만명 정도가 감소하고, 사회적 증가인구는 약 14만명 정도 증가하는 것으로 검토되어, 2030년 도시기본계획(변경)에서는 410만명으로 증감은 없는 것으로 계획

○ 이를 통해 상위계획인 2020 부산광역권 광역도시계획(부산광역시 계획인구 410만)과의 정합성을 유지하고, 당초 계획과의 연속성을 확보

○ 또한 부산광역시의 인구는 감소추세에 있지만, 최근 그 추세가 현저히 둔화되고 있으며, 부산권 중심도시로서의 발전을 위한 상징성과 정책적 의지를 명확히 하기 위해 계획인구는 기정 계획과 동일하게 계획

[표 3-2-3-38] 계획인구 산정 (단위 : 명)

총괄표	2030년 도시기본계획(기정)	2030년 도시기본계획(변경)	증감
활동인구 [(a)+(b)+(c)]	-	4,264,000	-
계획인구 [(a)+(b)]	4,135,682 ≒ 4,100,000	4,102,086 ≒ 4,100,000	기정 계획유지
자연적인구증가 (a)	3,681,811	3,506,086	△ 175,725
사회적인구증가(b)	453,871	596,000	142,129
주간활동인구 (c)	-	164,000	164,000

사. 생활권별 인구전망

1) 생활권별 인구배분

○ 생활권별 자연적 인구 + 사회적 인구의 증감요소를 고려하여 단계별로 배분

○ 대규모 사업이 다수 진행되는 서부산 및 동부산 생활권은 많은 사회적 인구의 유입이 예상

○ 기존 시가지 중심의 중부산 생활권은 저출산 고령화의 사회적 현상과 전입, 전출 등의 인구유출 등 인구감소요인과 도심재생 등에 따른 인구증가요인을 감안하여 배분

○ 생활권별 인구 배분결과 서부산권은 2013년 대비 35.5만명이 증가하고, 동부산권은 12.7만명이 증가하는 것으로 분석되었으며, 중부산권은 5.6만명 증가가 예상됨

[표 3-2-3-39] 생활권별 계획인구 배분

(단위 : 명, %)

구 분		2013년 (현황)	구성비	2015년 (현황)	2020년	2025년	2030년	구성비
대생활권	중생활권							
합 계		3,563,578	100.0	3,559,780	3,765,837	3,944,622	4,102,085 ≒4,100,000	100.0
서부	소계	989,902	27.8	998,088	1,114,716	1,236,453	1,345,256	32.8
	북구	310,880	8.7	312,016	314,077	312,381	310,221	7.6
	사상구	251,014	7.0	242,671	262,895	270,826	281,482	6.9
	사하구	353,243	9.9	342,804	356,875	354,949	352,494	8.6
	강서구	74,765	2.1	100,597	180,869	298,297	401,059	9.8
중부	소계	1,834,351	51.5	1,796,896	1,866,212	1,871,709	1,890,463	46.1
	중구	48,614	1.4	47,530	54,814	61,499	74,511	1.8
	동구	97,450	2.7	93,877	104,152	110,571	123,243	3.0
	서구	120,044	3.4	117,608	121,278	120,624	119,790	2.9
	영도구	137,437	3.9	131,251	138,850	138,101	137,146	3.3
	부산진구	391,957	11.0	384,274	397,587	397,050	399,126	9.7
	연제구	210,043	5.9	211,645	212,203	211,057	209,598	5.1
	남구	295,195	8.3	286,940	298,230	296,620	294,569	7.2
	금정구	256,015	7.2	249,778	258,648	257,251	255,472	6.2
	동래구	277,596	7.8	273,993	280,450	278,936	277,008	6.8
동부	소계	739,325	20.7	764,796	784,909	836,460	866,366	21.1
	해운대구	429,109	12.0	428,004	433,517	435,573	436,186	10.6
	기장군	134,060	3.8	155,395	173,425	223,880	254,397	6.2
	수영구	176,156	4.9	181,397	177,967	177,007	175,783	4.3

2) 변이계수 분석(CV계수 분석)

○ 변이계수란 표준편차를 평균으로 나눈 값으로 인구증가분석 시 지역별로 균형적 배분이 이루어졌는지를 파악할 수 있는 지표분석법임

○ 변이계수(CV) 수치가 작아질수록 균형배분에 가까워지는 특성을 가지며, 변이계수(CV) 분석결과 구군별 변이계수는 2013년 현재 0.50에서 0.42로 낮아지며, 생활권별 변이계수는 0.39에서 0.31로 수치가 감소하는 것을 알 수 있어 균형배분에 가까워지고 있는 것으로 분석됨

[표 3-2-3-40] CV지수 검토 (단위 : 명)

구 분		2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년
구군별	평균	222,724	224,429	234,678	245,626	256,380
	표준편차	112,394	112,429	105,534	103,364	107,373
	변이계수(CV)	0.50	0.50	0.45	0.42	0.42
생활권별	서부산	989,902	999,735	1,114,817	1,243,753	1,357,256
	중부산	1,834,351	1,843,863	1,866,213	1,869,208	1,890,464
	동부산	739,325	747,259	773,810	817,060	854,366
	평균	1,187,859	1,196,952	1,251,613	1,310,007	1,367,362
	표준편차	468,445	468,904	456,342	432,085	423,045
	변이계수(CV)	0.39	0.39	0.36	0.33	0.31

5. 인구구조 전망

○ 인구구조 전망은 주간활동인구를 제외한 실제 상주인구(계획인구)만으로 추정

○ 65세 이상 인구비율은 2013년 13.1%에서 2020년 21.9%로 초고령사회(14%이상)에 진입하게 되고, 2030년 30.5%에 진입하여 전체인구 3인당 1인은 노인인구가 될 것으로 예측됨

○ 생산가능인구 1백명당 총 부양인구는 2013년 33.8명에서 2030년 70.0명으로 증가

○ 유소년부양비는 2013년 16.2명에서 2020년 까지 비슷한 수준으로 유지되며, 2030년 18.1명 수준으로 증가, 노년부양비는 2013년 17.6명에서 베이비붐세대가 고령인구로 진입하는 2030년까지 51.9명으로 꾸준히 증가함

○ 유소년인구 1백명당 고령인구를 의미하는 노령화 지수는 2013년 108.5명으로 유소년과 고령자수가 거의 비슷한 수준에서 증가하여 2020년 200.9명으로 거의 유소년수의 2배가 되며, 2030년에는 286.4명으로 급격히 증가할 것으로 예상되어 고령화에 대한 시급한 대책마련이 필요한 것으로 분석됨

[표 3-2-3-41] 인구구조 전망 (단위 : 명, %)

구 분		계	1~14세	15~64세	65세이상	고령인구 비율	총 부양비	유소년 부양비	노년 부양비	노령화 지수
2013년	계	3,563,578	431,431	2,664,195	467,952	13.1	33.8	16.2	17.6	108.5
	남	1,767,963	223,777	1,344,831	199,355					
	여	1,795,615	207,654	1,319,364	268,597					
2015년	계	3,559,780	411,740	2,631,830	516,210	14.5	35.3	15.6	19.6	125.4
	남	1,761,594	212,548	1,327,207	221,839					
	여	1,798,186	199,192	1,304,623	294,371					
2020년	계	3,765,840	410,793	2,529,615	825,432	21.9	48.9	16.2	32.6	200.9
	남	1,854,448	205,206	1,282,732	366,510					
	여	1,911,392	205,587	1,246,883	458,922					
2025년	계	3,944,628	428,854	2,463,858	1,051,916	26.7	60.1	17.4	42.7	245.3
	남	1,943,248	210,894	1,255,968	476,386					
	여	2,001,380	217,960	1,207,890	575,530					
2030년	계	4,102,086	437,061	2,413,370	1,251,655	30.5	70.0	18.1	51.9	286.4
	남	2,009,761	214,168	1,232,305	563,288					
	여	2,092,325	222,893	1,181,065	688,367					

※ 주 : 고령인구비율 : (65세이상인구 ÷전체인구)×100
총부양비 : (0~14세 인구+65세이상 인구)/15~64세 인구 × 100
유소년부양비 : (0~14세인구/15~64세인구) × 100
노년부양비 : (65세이상 인구/15~64세인구) × 100
노령화지수 : (65세이상 인구/0~14세인구) × 100 : 유소년 1백명당 고령인구 의미

4 도시경제지표 설정

1. 지역내총생산(GRDP)

가. 현황

전국 주요 대도시 현황비교

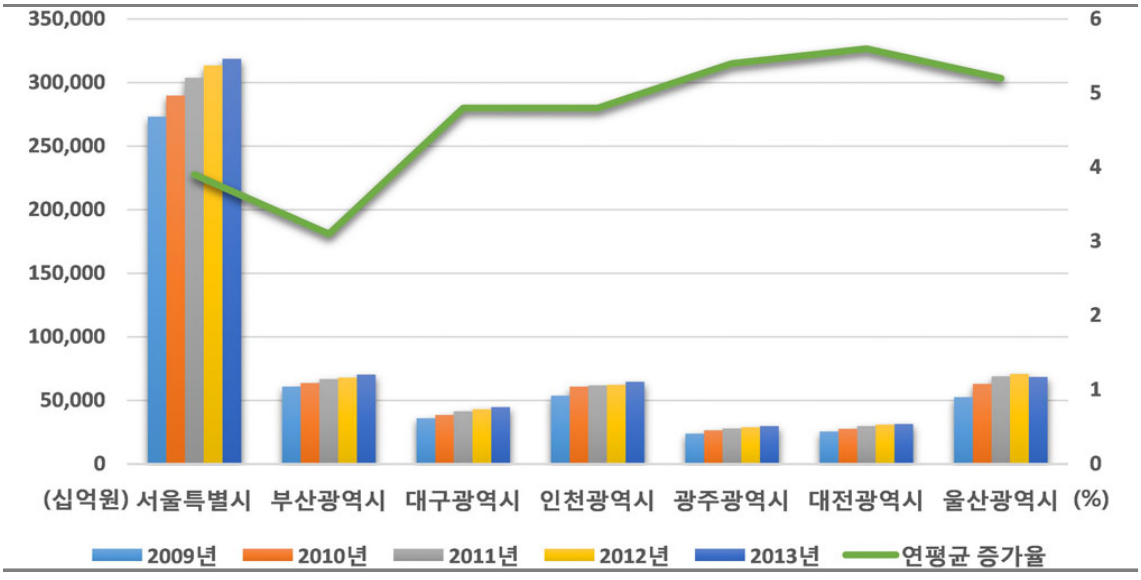
○ 2013년 기준 부산광역시의 지역내총생산은 약 70.3조원으로 전국 총생산의 4.9%이며, 2009년 이후 연평균 3.8%의 증가율을 보이고 있음

[표 3-2-4-1] 전국 주요 대도시 지역내총생산(GRDP) 현황 (단위 : 십억원, %)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	구성비	연평균 증가율
전국	1,151,367	1,265,146	1,330,888	1,377,041	1,430,255	100.0	5.6
서울특별시	273,199	289,719	303,813	313,479	318,607	22.3	3.9
부산광역시	60,695	63,737	66,648	67,999	70,338	4.9	3.8
대구광역시	36,017	38,580	41,448	43,021	44,754	3.1	4.8
인천광역시	53,796	60,708	61,854	62,208	64,654	4.5	4.8
광주광역시	23,834	26,401	27,789	28,914	29,763	2.1	5.4
대전광역시	25,535	27,632	29,684	30,884	31,456	2.2	5.6
울산광역시	52,556	62,852	68,748	70,783	68,348	4.8	5.2

※ 자료 : 통계청 DB(http://kosis.kr)
주 : 구성비는 전국대비 2013년 구성비임

[그림 3-2-4-1] 전국 주요 대도시 지역내총생산(GRDP) 현황



생활권별 현황

○ 최근 5년간 구·군별 및 생활권별 지역내 총 생산액 검토결과 중부산 생활권의 총 생산액이 약 49.7%를 차지하여 가장 높은 생산액을 나타내고 있으며, 동부산 생활권의 총 생산액이 15.4%로 나타나 타 생활권과 비교시 낮은 수치로 조사 되었음

○ 구·군 별 총 생산액은 서부산 생활권의 강서구가 총 생산액의 13.9%를 차지하여 가장 높은 것으로 분석되었으며, 다음으로 부산진구가 10.8%로 나타났음

○ 반면, 수영구와 영도구는 총생산액의 2.5%로 분석되어 타 구·군과 비교시 비교적 낮은 것으로 검토되었음

[표 3-2-4-2] 구·군별 및 생활권별 지역내 총 생산액 (단위 : 10억원, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
						생산액	비율
합계		60,696	63,737	66,647	68,000	70,338	100.0%
서부산권	소계	20,078	22,206	22,935	23,625	24,595	35.0%
	강서구	7,013	6,903	8,468	8,967	9,797	13.9%
	북구	2,045	2,149	2,207	2,605	2,420	3.4%
	사상구	5,961	7,265	6,388	6,133	6,186	8.8%
	사하구	5,059	5,889	5,872	5,920	6,191	8.8%
중부산권	소계	31,698	32,448	33,713	34,068	34,937	49.7%
	금정구	3,458	4,204	4,249	4,155	4,141	5.9%
	동래구	2,742	3,112	3,055	3,089	3,262	4.6%
	연제구	4,248	3,729	3,875	4,449	4,694	6.7%
	부산진구	6,247	6,580	7,808	7,785	7,556	10.7%
	동구	4,305	4,165	3,921	3,953	4,144	5.9%
	남구	3,743	4,020	3,727	3,931	4,212	6.0%
	중구	2,930	3,077	2,886	2,792	2,950	4.2%
	서구	1,886	2,120	2,307	2,317	2,238	3.2%
	영도구	2,139	1,441	1,885	1,597	1,740	2.5%
동부산권	소계	8,920	9,083	9,999	10,307	10,806	15.4%
	기장군	2,731	2,424	2,858	2,932	3,233	4.6%
	해운대구	4,440	5,177	5,495	5,694	5,824	8.3%
	수영구	1,749	1,482	1,646	1,681	1,749	2.5%

※ 자료 : 부산광역시 통계연보(2014)

나. 전망

○ 2030년 부산광역시 지역내총생산액은 약 113.1조원, 1인당 지역총생산은 27.5백만원으로 추정

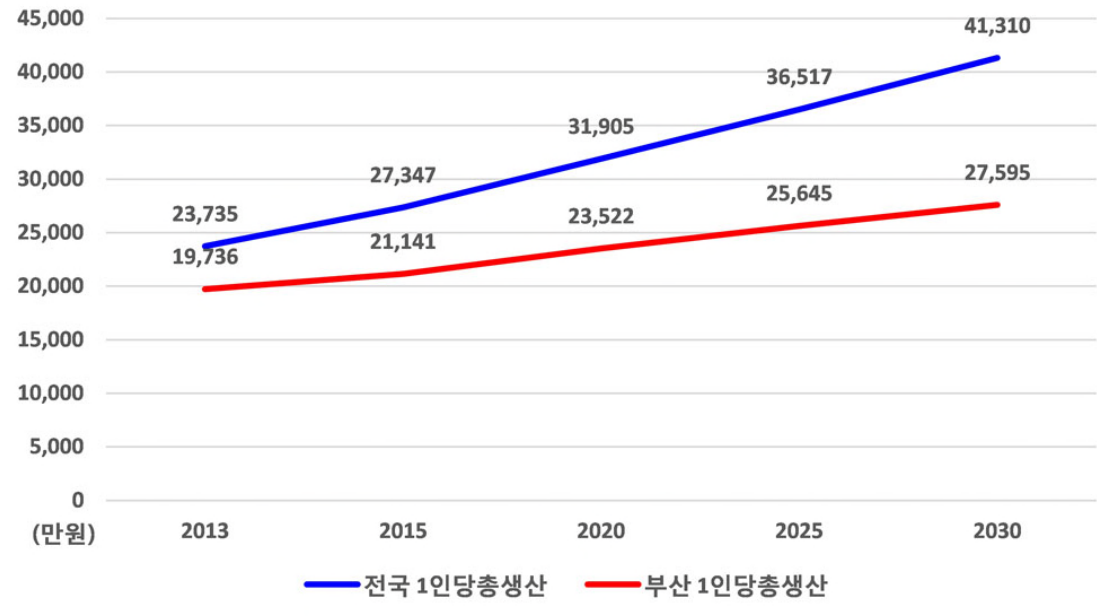
[표 3-2-4-3] 지역내총생산(GRDP) 전망

(단위 : 십억원, 천명, 만원)

연별	전국			부산광역시		
	총생산액	계획인구	1인당총생산	총생산액	계획인구	1인당총생산
2013	1,430,254	49,410	23,735	70,338	3,564	19,736
2015	1,568,137	50,617	27,347	75,918	3,560	21,325
2020	1,892,117	51,435	31,905	88,325	3,770	23,428
2025	2,216,118	51,972	36,517	100,732	3,940	25,566
2030	2,540,108	52,160	41,310	113,138	4,100	27,595

※ 주 : 전국총생산액은 최소자승법으로 추정, 전국 인구는 통계청 장래인구추계(2010-2060)

[그림 3-2-4-2] 지역내총생산(GRDP) 전망(수정)



2. 산업구조

가. 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황

▣ 산업별 인구구조 추이

○ 2013년 기준 15세 이상 인구는 2,946천명이며, 이 중 1,710천명(58.0%)이 경제활동에 참가하여, 취업자는 1,644천명으로 고용률은 96.1%, 실업자는 66천명으로 실업률은 3.9%로 조사됨

○ 취업인구 산업별 분포는 1차 : 2차 : 3차 = 0.8 : 17.6 : 81.6의 비율로 나타남

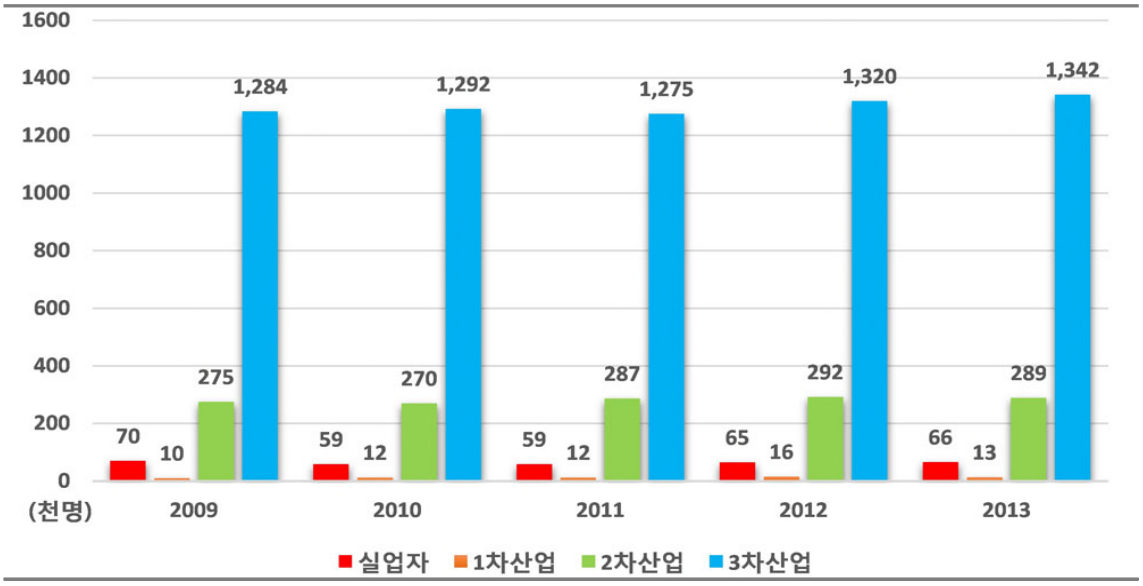
[표 3-2-4-4] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황 (단위 : 천명, %)

구분	15세 이상인구	경제활동인구	취업자	실업자	1차산업 (농·림·어업)		2차산업 (광업,제조업)		3차산업 (건설업, 도매업, 서비스업 등)	
					취업자	구성비	취업자	구성비	취업자	구성비
2009	2,898	1,639	1,569	70	10	0.6	275	17.5	1,284	81.8
2010	2,900	1,633	1,574	59	12	0.8	270	17.2	1,292	82.1
2011	2,895	1,633	1,574	59	12	0.8	287	18.2	1,275	81.0
2012	2,925	1,693	1,628	65	16	1.0	292	17.9	1,320	81.1
2013	2,946	1,710	1,644	66	13	0.8	289	17.6	1,342	81.6

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(https://www.busan.go.kr)

주 : 취업자수는 등록사업체 취업인구이며, 전업농가(개인농)는 제외된 수치임

[그림 3-2-4-3] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황



나. 산업별 인구구조 전망

○ 기준년도의 인구와 출생률과 사망률 및 인구이동 등의 인구변화요인을 고려하여 장래인구를 추정하는 방법인 집단생잔법을 사용하여 경제활동인구 추정하여 적용

[표 3-2-4-5] 산업별 인구구조 전망

구분			단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구			명	3,563,578	3,599,657	3,748,240	3,922,821	4,102,086
15세~64세 미만 인구			명	2,664,195	2,592,957	2,517,165	2,449,344	2,413,370
경제활동인구			명	1,545,200	1,519,400	1,510,200	1,494,000	1,472,100
경제활동참가율			%	58.0	58.6	60.0	61.0	61.0
취 업 인 구			명	1,486,500	1,461,700	1,452,800	1,437,200	1,416,200
취 업 률			%	96.2	96.2	96.2	96.2	96.2
산업 구조	1차 산업	인구	명	3,000	3,000	2,900	2,900	2,800
		구성비	%	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	2차 산업	인구	명	319,600	341,200	365,000	361,500	354,100
		구성비	%	21.5	23.0	25.0	25.0	25.0
	3차 산업	인구	명	1,163,900	1,139,400	1,092,100	1,081,500	1,059,300
		구성비	%	78.3	76.8	74.8	74.8	74.8

5 도시환경지표 설정

○ 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 지표로 부산광역시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 설정하되, 주간활동인구를 제외한 상주인구만으로 산정

○ 환경지표는 크게 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분

1. 생활환경지표

○ 2030년 계획인구는 410만명으로 생잔법을 통한 자연적 인구증가와 각종 개발사업을 통한 사회적 인구유입을 고려한 사회적 인구증가를 합산하여 추정

○ 이에 따른 가구수(보통가구 기준)는 통계청에서 제시하는 2030년 가구당 인구 2.3명을 고려하여 178만가구로 추정

○ 주택보급률은 1인 가구 증가를 고려하여 2013년 104%에서 2030년에는 120% 추정하고, 기반시설인 상수도공급 및 하수처리율은 모두 100.0%에 이를 것으로 추정함

[표 3-2-5-1] 생활환경지표

구 분		단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
계획인구		인	3,563,578	3,770,000	3,940,000	4,100,000
가구	가구수	가구	1,283,003	1,506,000	1,644,000	1,780,000
	가구당 인구	인/가구	2.8	2.5	2.4	2.3
주택	주택수	동	1,333,334	1,718,759	1,924,797	2,144,068
	주택보급률	%	103.9	113.9	116.9	120.0
상수도	일최대급수량	L	323	331	333	334
	보급률	%	99.9	100.0	100.0	100.0
하수도	공공하수처리시설	개소	13.0	13.0	13.0	15.0
	생활오수량원단위	LPCD	300.0	300.0	300.0	300.0
	계획하수량	천㎥/일	-	1,600	1,586	1,651
	처리율	%	99.0	99.2	99.2	100.0
에너지	도시가스 공급률	%	79.8	84.9	87.5	90.0
	신·재생에너지 분담률 (전력 자립률)	%	1.3	10.0	20.0	30.0

[표 3-2-5-1] 생활환경지표 (표계속)

구 분		단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
폐기물	생활폐기물 총배출량	톤/일	3,174	3,187	3,241	3,280
	처 리 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0
저탄소	온실가스감축비율	%	-	30	34	37
환 경	대 기 질 (미세먼지 PM2.5)	㎍/㎥/24h	-	20	20	20
	C N G 충 전 소	개소	19.0	25.0	27.0	30.0
	CNG버스도입률	%	43.1	71.6	85.8	100.0
	낙동강수계 수질관리	(BOD) ㎎/L	1.9	2.5	2.5	2.5
	공공하수처리시설 증설	개소	13	14	15	15
교 통	대중교통 수단분담율	%	42.7	50	55	60
	인구당 도로연장	㎞/천인	0.30	0.31	0.32	0.34
	사고 1만건당 사 망 자 수	(인/1만건)	8.8	7.8	5.0	3.0
정 보 통 신	컴 퓨 터 보 급 률	%	81.6	89.4	93.9	95.0
	인 터 넷 이 용 률	%	84.3	90.5	94.1	95.0
공 공 시 설	1 1 9 안 전 센 터	개소	51	67	74	82
방 재 안 전	교 통 사 고	건/자동차만대당	95	70	57	46
	화 재 사 고	건	2,323	2,160	2,050	1,950
	범 죄 검 거 율	%	76.5	68.3	64.1	60.0

2. 복지환경지표

○ 의료보건시설 지표는 상위 및 관련계획, OECD 보건지표를 검토하여 단계적으로 계획지표에 다다를 수 있도록 설정

○ 3차 진료기관(종합병원)은 각종 개발사업으로 인한 인구증가에 따라 2030년에는 구·군별로 최소 1개소로 확충하고, 향후 의료시설이 미흡한 기장, 강서, 영도구 지역에는 도시형 보건지소 1개소씩 추가 설치하여 장래인구증가에 대비

○ 아동복지시설은 2013년 현재 22개소에서 목표연도인 2030년까지 26개소로 계획하고 여성친화도시의 실현을 위해 보육시설은 현 152개소(국공립)에서 164개소까지 지속적인 확대

○ 노인복지시설은 고령화사회의 도래에 따라 증가하는 노인복지시설 수요를 대비하여 2013년 총 179개소에서 2030년 196개소로 지속적인 확대 추진

○ 2030년 교육시설 지표는 초등학교 435개소, 중학교 198개소, 고등학교 157개소로 산정됨

○ 지속적인 투자와 확충으로 물리적인 교육환경을 개선하기 위해 궁극적으로 OECD 기준지표로 계획지표를 설정

[표 3-2-5-2] 의료·사회복지 환경지표 (표계속)

구 분			단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
의료	의료보건	종합병원	개소	27	28	29	29
		보건지소	개소	10	11	12	13
		의사기준 (OECD)	명/만명	2.0	2.6	2.9	3.2
		의사수	명	7,139	9,802	11,426	13,120
	시민건강	고위험음주률	%	19.5	17.0	14.5	12.0
		흡연률	%	24.3	20.0	19.0	18.0
		인구 10만명당 자살률	%	24.9	24.0	22.0	20.0
사회·복지시설	아동복지시설		개소	22	24	25	26
	아동보육시설		개소	152	158	161	164
	장애인복지시설		개소	24	25	26	27
	여성복지시설		개소	21	23	24	24
	노인복지시설	계	개소	179	188	192	196
		노인주거복지시설	개소	7	8	8	8
		노인의료복지시설	개소	125	131	134	137
		재가노인복지시설	개소	47	49	50	51
	부랑인시설		개소	4	4	4	5

[표 3-2-5-2] 의료·사회복지 환경지표 (표계속)

구 분		단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
교육시설	유치원	개소	383	417	437	456
	초등학교	개교	302	358	395	435
	학급당학생수	명	22.8	22.4	22.2	22.0
	중학교	개교	170	182	190	198
	학급당학생수	명	31.0	27.5	25.7	24.0
	고등학교	개교	144	150	155	157
	학급당학생수	명	30.2	27.6	26.3	25.0
	대학교	개교	12	12	13	13

3. 여가환경지표

○ 관광지표는 외국인 관광객수와 국제회의 개최건수 등으로 선정하되, 크루즈선의 입항과 국제항공 노선의 확충 등으로 2030년 외국인 관광객수는 현 280만에서 463만까지 증가 하는 것으로 추정하고 국제회의는 UIA 기준으로 2030년 까지 세계 3위를 목표로 함

- 국제회의의 도시 부산은 도시별 국제회의 개최순위 세계13위 아시아 5위를 기록한 바 있으며, 2014년 총 153건의 국제회의를 개최

○ 체육시설의 경우 공공체육시설 균형배치 중장기계획(문화체육관광부)의 지표에 따라 종합운동장의 경우 인구 25만명당 1개소를 설치토록 권고하고 있으나, 재정 및 현실여건을 고려하여 서부산권에 1개소만 추가 설치토록 계획

○ 공원녹지의 경우 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 제4차 국토종합계획(재수정)계획의 기준은 충족하고 있으며, 실제 집행 할 수 있는 양질의 녹지공간 제공 및 저탄소 녹색도시로의 부산광역시 위상을 위하여 2030년 1인당 공원면적의 지표는 21.4㎡ 수준으로 설정

[표 3-2-5-3] 여가환경지표

구 분		단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
관광 문화 체육	외국인 관광객	명	280	350	400	463
	국제회의 개최	세계 순위	9	7	5	3
	박 물 관	개소	11	19	23	27
	전 시 실	개소	87	95	99	103
	종합운동장	개소	3	3	4	4
	실내체육관	개소	26	27	27	27
공원	계	개소	108	154	198	225
	도시자연공원구역	개소	–	2	4	5
	근린공원	개소	91	123	146	163
	주제공원	개소	17	29	48	57
	문화공원	개소	9	11	12	12
	수변공원	개소	–	10	18	24
	역사공원	개소	–	3	5	8
	묘지공원	개소	6	–	7	7
	체육공원	개소	2	4	5	6
1인당 공원면적		㎡/인	5.8	13.9	17.7	21.4

※ 주 : 공원개소는 조성완료 기준임

제1장 도시공간구조

1 도시공간구조 진단

1. 공간구조 현황

가. 도시성장과정

○ 1980년대에는 주로 중부산권 중심의 기존 시가지 형성

- 주로 기존 도심 및 시가지를 중심으로 시가지 형성
- 서부산권은 대저일원 및 공항주변으로 도시가 형성
- 동부산권은 녹지 및 전답형태의 미개발지가 대부분

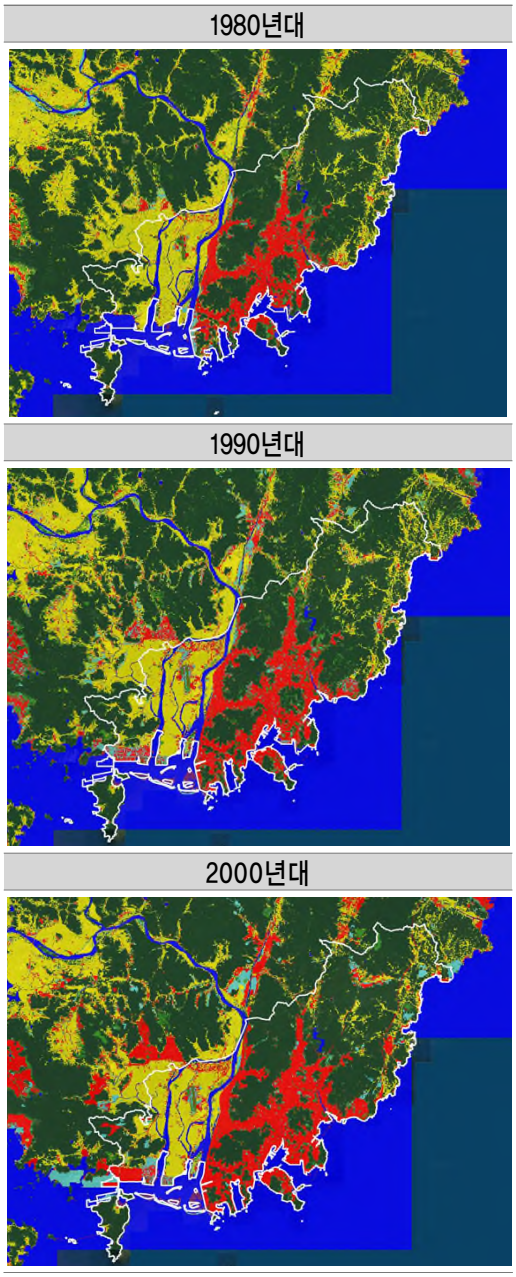
○ 1990년대에는 서부산권 및 동부산권으로 시가지 확산

- 기존 도심 및 시가지 과밀로 인한 서부산권 및 동부산 개발 확산 추세
- 서부산권의 경우 명지녹산산업단지 및 기존 공항 및 대저일원 개발
- 동부산권은 정관신도시를 중심으로 개발확산
- 주변 위성도시(양산시 및 김해시의 각종 개발사업 착수

○ 2000년대에는 서부산권 및 동부산권으로 시가지 확장 가속

- 기존 도심 및 시가지의 과밀·포화로 서부산권 및 동부산권 개발 가속화 추세
- 서부산권 각종 산업단지 조성 및 동부산권 택지개발사업 추진 등으로 시가지 평면적 확산 지속
- 인근 양산시 및 김해시 등에서 대규모 택지개발로 부산시의 인구 유출

[그림 4-1-1-1] 부산시 토지피복도 변화추이



※ 자료 : 환경공간정보서비스
(http://egis.me.go.kr/ewebgis/webgis.jsp)

나. 도시기본계획상 도시공간구조의 변화추이

○ 도시형성 시기부터 1980년대 초반까지 남포·광복동 중심의 단핵 공간구조였으나, 1980년대 후반, 시 외곽지역의 주거지화는 도시공간의 확대와 더불어 도시성장을 가져옴

○ 1980년대(도시계획법에 의한 법정 도시기본계획 수립) 이후 수립된 도시기본계획(2011)에서 최초로 장래 도시의 골격을 구상하였으며, 그간의 여건변화를 반영하여 다핵화로 전환하려는 계획 수립

○ 1996년에 수립한 「2011 도시기본계획」에서는 8개 핵의 다핵 공간구조를 제시

[표 4-1-1-1] 도시기본계획상 목표연도별 공간구조 변화

구 분	2011년 도시기본계획	2011년 도시기본계획(변경)
기본방향	• 다핵 분산형 중심지체계	• 다핵 분산형 중심지체계
승인 및 목표연도	• 승인연도 : 1992년 • 목표연도 : 2011년	• 승인연도 : 1996년 • 목표연도 : 2011년
계획구역	• 부산시 전 행정구역 및 항만·어항구역 전체 (A=805.47㎢)	• 부산시 전 행정구역 및 항만·어항구역 전체 (A=997.313㎢)
계획인구	• 480만명	• 450만명
공간구조 구상	• 1도 심 : 기존도심·해상신도시 • 5부 도 심 : 사상·동래·해운대·명지녹산 • 4지구중심 : 구서·구포·대연남천·장림	• 2도 심 : 기존도심·서면 • 6부 도 심 : 사상·구포·하단·동래·해운대·가덕녹산 • 2지역중심 : 기장·구서
생활권 설정	• 14대생활권 : 구 단위	• 3대생활권 : 서부산권·중부산권·동부산권
공간구조 구상도	• 	• 

※ 자료 : 부산광역시, 도시기본계획보고서, 해당년도

○ 2004년에 수립한 「2020년 도시기본계획」에서는 6개 핵을 계획하여 다핵 공간구조를 제시

○ 2011년 수립된 「2030년 도시기본계획」에서는 8개 핵을 계획하여 2020년 도시기본계획보다 특화된 계획을 수립

- 광복~서면으로 이어지는 1도심체계를 광복과 서면의 2도심체계로 변경
- 서부산권 개발에 따른 강서와 지하철역세권 등을 중심으로 신흥 상권지역인 덕천을 새로운 부도심으로 설정

[표 4-1-1-1] 도시기본계획상 목표연도별 공간구조 변화(계속)

구 분	2020년 도시기본계획	2030년 도시기본계획
기본방향	• 다핵 분산형 중심지체계	• 다핵 분산형 중심지체계
승인 및 목표연도	• 승인연도 : 2004년 • 목표연도 : 2020년	• 승인연도 : 2011년 • 목표연도 : 2030년
계획구역	• 부산시 전 행정구역 및 항만·어항구역 전체 (A=997.313㎢)	• 부산시 전 행정구역 및 항만·어항구역 전체 (A=995.740㎢)
계획인구	• 410만명	• 410만명
공간구조 구상	• 1도 심 : 광복동·서면 • 5부 도 심 : 하단·사상·구포·동래·해운대 • 5지구중심 : 기장·정관·금정·대저·가덕녹산	• 2도 심 : 광복·서면 • 6부 도 심 : 강서·덕천·사상·하단·동래·해운대 • 4지역중심 : 장안·기장·금정·가덕녹산
생활권 설정	• 3대생활권 : 서부산권·중부산권·동부산권	• 3대생활권 : 서부산권·중부산권·동부산권
공간구조 구상도	• 	• 

※ 자료 : 부산광역시, 도시기본계획보고서, 해당년도

다. 공간구조 현황진단과 과제

1) 물리적 현황진단과 미래지향적 활용방안

▣ 물리적 현황진단

○ 지형여건상 3대 산악축 등에 의해 공간적 구분된 선형 도시로서 개발가능지 부족

- 불광산~달음산축, 백운산~거문산~장산축, 금정산~백양산~구덕산축(황령산) 3대 산악축에 의해 공간적으로 분리된 선형도시로서 개발가능지 부족

○ 토지이용현황상 서부산권 및 동부산권을 중심으로 대규모 개발사업 추진중

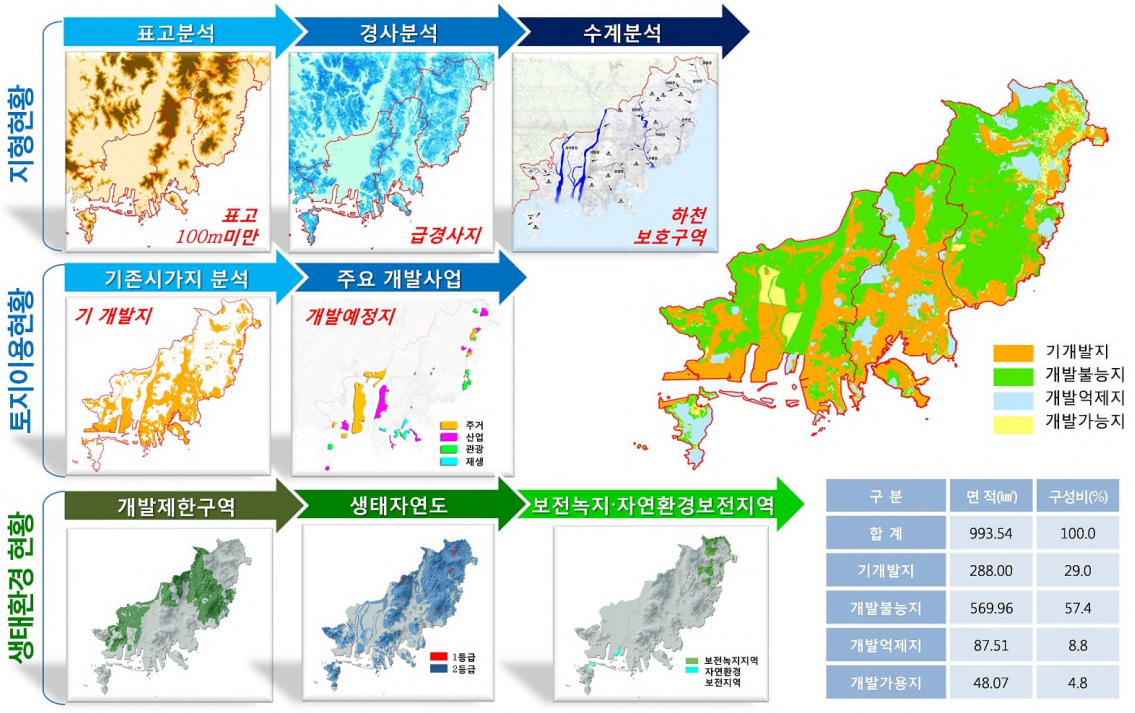
- 중부산권과 비교시 상대적으로 개발가용지가 풍부한 서부산권의 에코델타시티, 부산신항 배후 물류도시 등 각종 개발사업과 일광도시개발사업, 방사선 의·과학 산업단지 등 동부산권 중심의 개발 사업이 편중되어 있음

○ 생태환경상 개발제한구역, 생태자연도 상위등급 및 보전녹지 등에 의해 주요 녹지축 보전 필요

- 개발제한구역이 행정구역 전체 면적의 37.3%를 차지하고 있으며, 주로 강서구, 금정구 및 북구 일원에 결정되어 있어 이에 대한 보전 및 제한적 활용이 필요
- 생태자연도 1등급지역 및 보전녹지 등 주요 녹지축에 대한 보전 필요

○ 개발가능지가 행정구역 총 면적의 4.8%인 48.07㎢로 도시발전을 위한 여유 토지 부족

[그림 4-1-1-2] 물리적 여건진단을 위한 개발가능지 분석



구 분	면 적(㎢)	구성비(%)
합 계	993.54	100.0
기개발지	288.00	29.0
개발불능지	569.96	57.4
개발억제지	87.51	8.8
개발가용지	48.07	4.8

물리적 여건분석에 의한 미래지향적인 토지활용방안

○ 서부산권 : 서부산권에 편중된 유휴부지의 미래지향적 활용으로 미래 부산권 부족기능 확충을 위한 장기발전구상 구축

- 낙 동 강 변 : 신낙동강시대 도래에 따른 수변도시조성 특화개발 유도
- 농업·평야지대 : 신공항 및 에코델타시티 등을 통한 자족도시로서의 신기능 설정
- 맥도·둔치도 : 생태 및 휴양관광개발을 위한 앵커시설 유치의 최적지로 이와 연계한 개발 유도
- 가 덕 도 : 해양 복합관광 개발 등을 통한 해양수도로서의 특화된 개발 유도

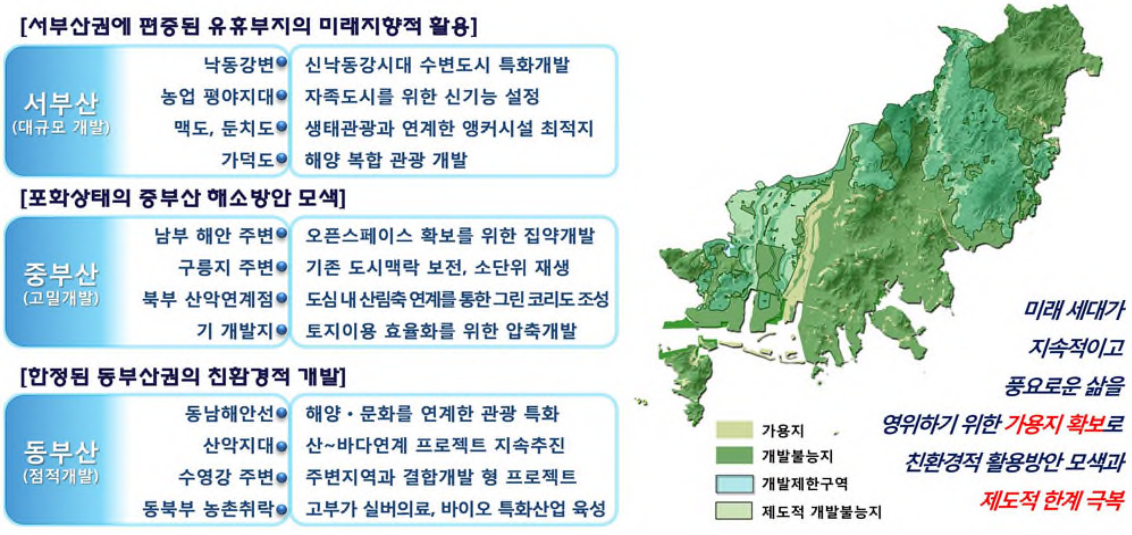
○ 중부산권 : 포화상태의 중부산 해소방안 모색으로 구도심 재생을 통한 개발용량 증대와 입체·복합적 기능 도입

- 남부 해안주변 : 기존 남해안을 따라 특화된 오픈스페이스 확보를 위한 집약개발 유도 필요
- 구 릉 지 주 변 : 기존 도시맥락 보전 및 도시재생계획과 연계한 소단위 도시재생사업 유도
- 북부산악 연계점 : 3대 산악축과 연계하여 도심내 산림축 보전 및 활용을 위한 그린 코리도 조성
- 기 개 발 지 : 개발가능지를 중심으로 토지이용 효율화를 위한 압축개발 유도

○ 동부산권 : 한정된 동부산권의 친환경적 개발을 전제로 제도적 토지이용 한계 극복방안 마련

- 동 남 해 안 선 : 해양·문화를 연계한 해양관광 특화개발 유도
- 산 악 지 대 : 봉대산축을 중심으로 한 산악축과 동해안을 연계할 수 있는 Green~Blue 프로젝트 지속추진
- 수 영 강 주 변 : 주변 기존 시가지와 결합된 개발 프로젝트 추진
- 동북부 농촌취락 : 은퇴자 등을 위한 고부가 실버의료, 해양관련 바이오 특화산업 육성

[그림 4-1-1-3] 물리적 여건분석에 의한 미래지향적 토지활용방향



2) 주간 및 활동인구 분석

○ 2005년에는 신규 개발지 및 기존 도심의 주간인구 집중

- 중구, 동구, 부산진구 등에서 주간인구지수[1]가 높게 분석
- 명지·녹산국가산업단지 등을 중심으로 한 강서구 등 신규 개발지를 중심으로 높은 주가인구 지수

○ 2010년에는 신규 도심지 및 대규모 개발사업지를 중심으로 주간인구지수 증가 추세

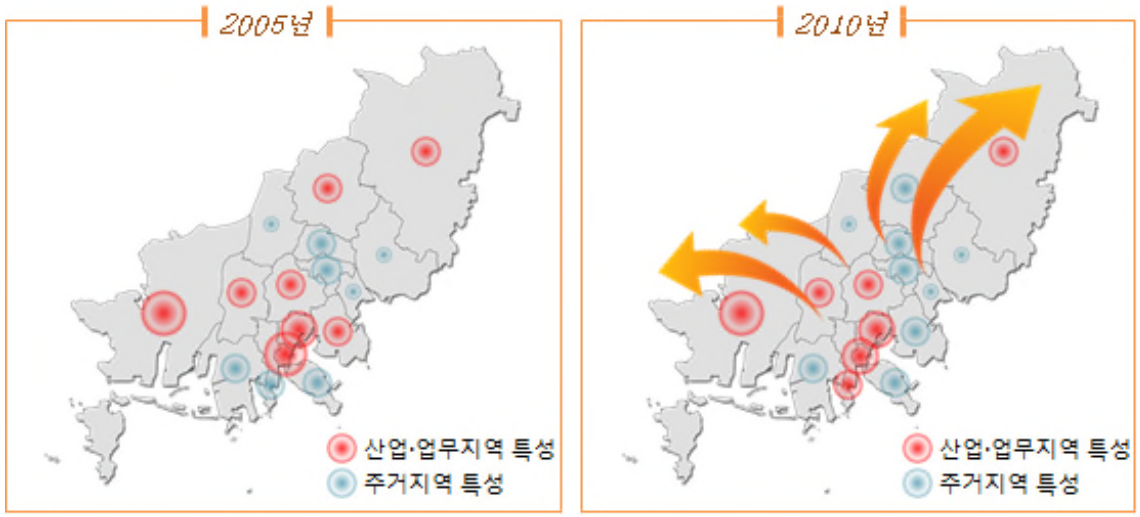
- 중구 및 동구의 경우 재개발 등으로 인해 주간인구지수 하락
- 해운대구, 강서구, 연제구 등 신규 도심지를 중심으로 주간인구 증가 추세

○ 글로벌, 광역경제권 인구 흡수를 위한 도심의 개발역량 강화 및 관련 제도개선 필요

[표 4-1-1-2] 주간인구지수 비교(2005년 대비 2010년)

구 분	중구	서구	동구	영도구	부산진구	동래구	남구	북구	해운대구	사하구	금정구	강서구	연제구	수영구	사상구
2005년	197.3	95.6	129.5	91.5	104.3	90.1	102.5	77.4	83.8	95.2	101.4	213.3	91.5	83.3	109.9
2010년	180.4	100.3	123.7	93.7	100.9	89.8	98.9	79.7	88.8	94.4	99.5	213.7	94.9	86.8	108.9
비 고	△16.9	4.7	△5.8	2.2	△3.4	△0.3	△3.6	2.3	5.0	△0.8	△1.9	0.4	3.4	3.5	△1.0

[그림 4-1-1-4] 주간 및 활동인구 분석



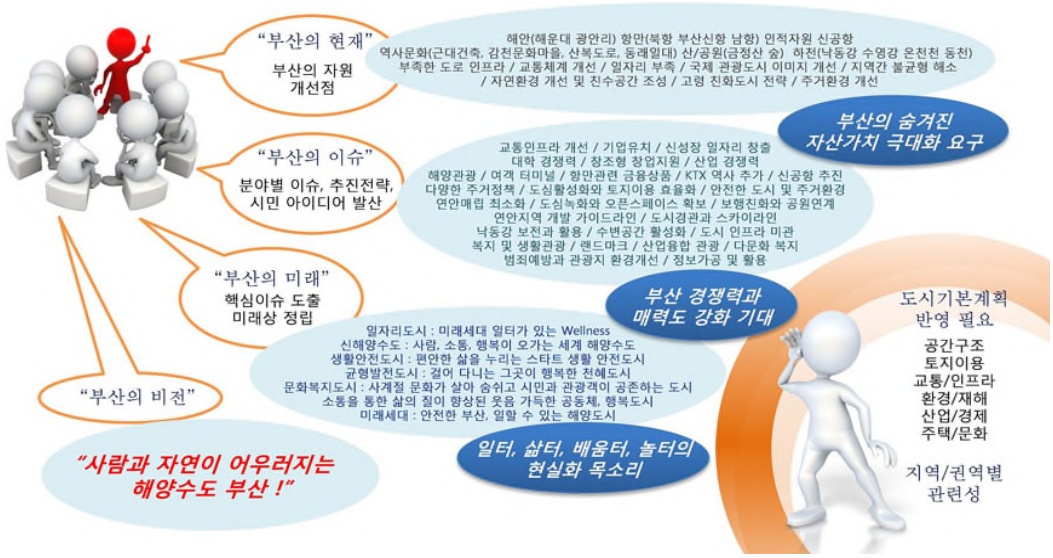
※ 주1) 주간인구지수 : 주간인구 / 상주인구 X 100
- 주간인구 〉 100 : 업무지역 또는 산업지역 특성, - 주간인구 〈 100 : 주거지역 특성

3) 시민의 소리

▣ 시민계획단의 의견

○ 부산만이 가지고 있고 자산가치를 극대화해서 도시 경쟁력과 매력도를 높일 필요가 있으며, 이를 통해 일터, 삶터, 배움터, 놀터가 있는 「사람과 자연이 어우러지는 해양수도 부산」으로의 발전 필요

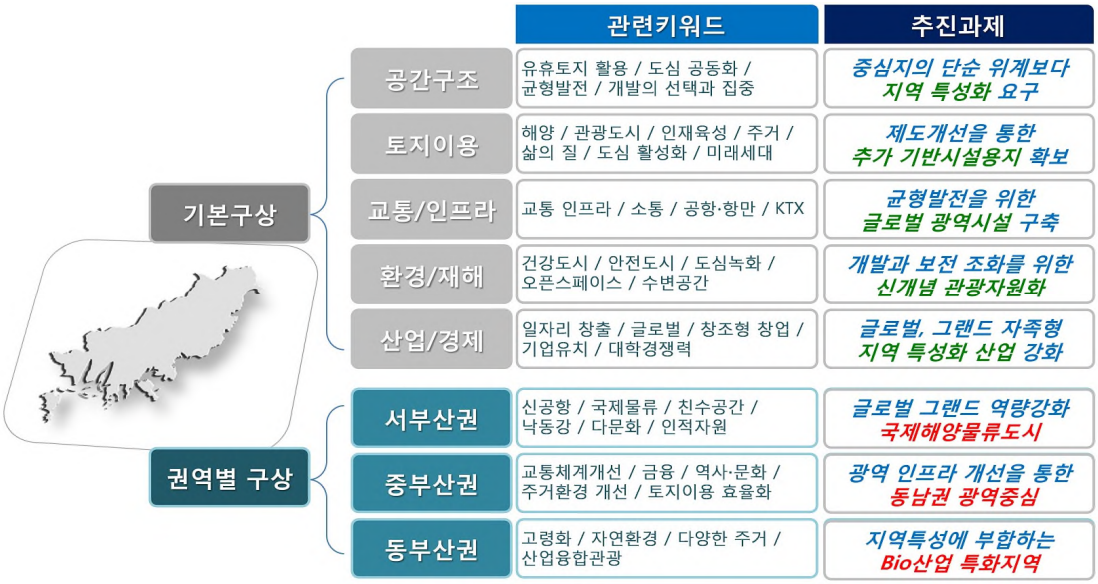
[그림 4-1-1-5] 시민계획단 의견



▣ 주요 시사점 및 추진과제 도출

○ 공간구조와 관련하여 중심지의 단순 위계 구분보다는 지역별 특성화를 반영한 계획 수립 필요

[그림 4-1-1-6] 시민계획단 의견를 토대로 한 주요 시사점 및 추진과제



2. 공간구조 분석

가. 인구이동에 의한 공간구조 분석

1) 전입·전출 인구이동 분석

○ 2004년에는 지속적인 중부산의 인구감소 추세 및 주변 대도시의 인구 역외유출 심화

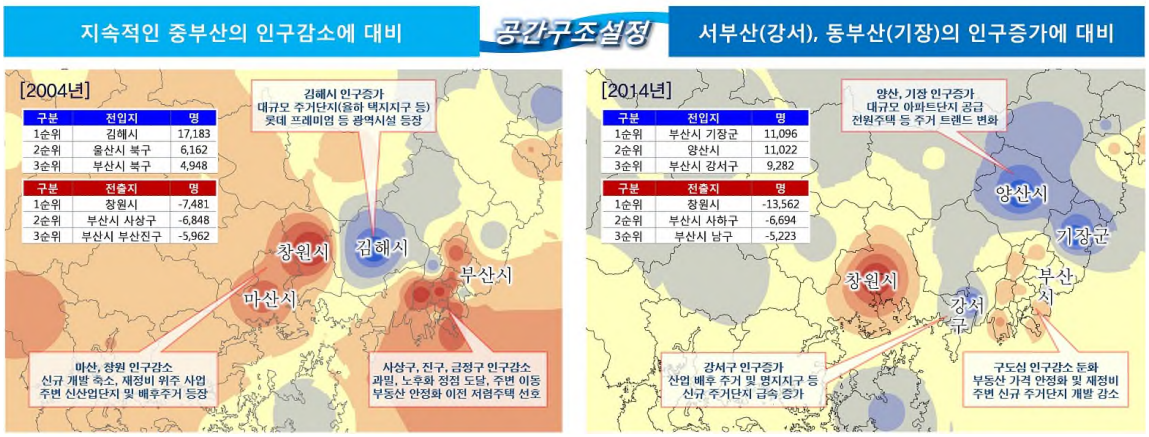
- 2004년 부산시의 전출인구는 북구, 수영구, 기장군을 제외한 전 지역에서 인구 유출 패턴을 보이며, 특히 사상구와 부산진구의 전출인구가 높게 분석되는데, 이는 이들 지역의 과밀, 노후화가 정점에 도달하였으며, 부동산 안정화에 따른 보다 저렴한 저렴주택 선호에 따라 시 외곽지역(북구 및 김해시 등)으로 전출하는 추세
- 부산권내에서는 창원과 마산의 인구유출이 두드러지며, 장유신도시, 내외동 택지지구 개발 등 주거단지개발로 인해 김해시로의 전입인구 증가 추세

○ 2014년에는 서부산(강서)과 동부산(기장)의 인구증가

- 2014년 중부산권 인구유출은 과거보다 느린 속도로 진행되고 사하구 및 남구의 전출인구가 높게 분석되며, 서부산권(강서구)과 동부산권(기장군)으로의 전입인구가 지속적으로 증가하는 추세를 나타냄
- 부산권내에서는 여전히 창원의 전출인구 비율이 높게 나타나며, 양산신도시의 영향으로 양산으로의 전입인구가 증가 추세

○ 지속적 인구유입지역에 대해 관련 인프라 정비 및 자족기능 강화 및 중부산일원 공동화 방지 대책 수립 및 신성장동력 확보 필요

[그림 4-1-1-7] 전입·전출 인구이동 분석



2) 주요 구의 전출인구이동 Flow 분석

○ 중부산권 중심인 부산진구는 경남지역은 양산시, 부산내부는 기장군으로 높은 인구 유출을 나타냄

○ 신 중심지인 해운대구는 기장군으로의 전출인구가 타 지역에 비하여 두드러지게 집중되어 있음

[그림 4-1-1-8] 주요 구·군 전출인구 이동 Flow 분석

구분	전출지	순이동(인)
1순위	경남 양산시	-878
2순위	기장군	-672
3순위	수영구	-555
4순위	강서구	-492
5순위	동래구	-389

구분	전출사유	전출가구수	비율
1순위	주택	4,510	42.1%
2순위	가족	3,300	30.8%
3순위	직업	1,941	18.1%
4순위	교통	274	2.6%
5순위	교육	260	2.4%



구분	전출지	순이동(인)
1순위	기장군	-2 914
2순위	경남 양산시	-749
3순위	수영구	-727
4순위	동래구	-222
5순위	강서구	-211

구분	전출사유	전출가구수	비율
1순위	주택	3,460	43.5%
2순위	가족	2,208	27.8%
3순위	직업	1,543	19.4%
4순위	교육	203	2.6%
5순위	교통	198	2.5%



3) 주요 구·군의 전입인구이동 Flow 분석

○ 강서구는 전입인구가 많은 지역으로 외부지역은 각종 산업단지개발 등에 따라 경남지역은 창원, 부산내부는 사하구로부터 높은 인구 유입

○ 기장군은 해운대구가 상업·업무기능 중심으로 변화하고, 도심기능을 갖추어 가면서 배후 주거지역으로서의 역할 수행에 따라 전입인구가 집중

○ 양적 팽창에서 질적 성장으로 유도하고, 친환경적이며 저렴한 주택을 위한 기장군 일원 관리방안 마련 필요

[그림 4-1-1-9] 주요 구·군 전입인구 이동 Flow 분석

구분	전입지	순이동(인)
1순위	사하구	3,185
2순위	경남 창원시	1,587
3순위	사상구	841
4순위	부산진구	492
5순위	남구	348

구분	전입사유	전출가구수	비율
1순위	주택	2,772	44.8%
2순위	직업	1,485	24.0%
3순위	가족	1,483	24.0%
4순위	교육	142	2.3%
5순위	교육	110	1.8%



구분	전입지	순이동(인)
1순위	해운대구	2,914
2순위	금정구	1,089
3순위	동래구	822
4순위	남구	706
5순위	부산진구	672

구분	전입사유	전출가구수	비율
1순위	주택	2,980	51.8%
2순위	직업	1,275	22.1%
3순위	가족	959	16.7%
4순위	교통	142	2.5%
5순위	건강	122	2.1%



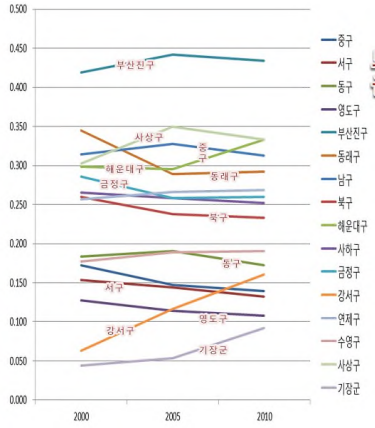
나. OD분석에 따른 중심지 분석에 의한 공간구조 분석

○ 중심지 지수 분석

- 새로운 중심지로 발전하고 있는 강서구와 해운대 및 기장군 등의 중심성 지수[2] 증가 뚜렷하게 증가하는 추세
- 사상구, 동구 및 남구 등의 중심성 지수는 감소 추세
- 중심성 변화를 쇠퇴가 아닌 부산전체의 연계개발을 통한 특성화 전략수립으로 균형발전의 기회 마련

[그림 4-1-1-10] OD분석에 의한 중심지 분석

구분	2000	2005	2010	비고
중구	0.172	0.147	0.139	▼0.008
서구	0.154	0.144	0.132	▼0.012
동구	0.183	0.191	0.173	▼0.018
영도구	0.127	0.114	0.108	▼0.006
부산진구	0.419	0.442	0.434	▼0.008
동래구	0.345	0.289	0.292	▲0.003
남구	0.314	0.328	0.312	▼0.015
북구	0.260	0.238	0.233	▼0.005
해운대구	**0.298**	**0.295**	**0.333**	**▲0.038**
사하구	0.266	0.258	0.252	▼0.007
금정구	0.286	0.258	0.260	▲0.002
강서구	**0.063**	**0.116**	**0.161**	**▲0.044**
연제구	0.257	0.266	0.269	▲0.003
수영구	0.177	0.189	0.190	▲0.001
사상구	0.303	0.350	0.334	▼0.016
기장군	**0.044**	**0.054**	**0.092**	**▲0.038**





○ 중심성 지수 변화추이

- 2000년에는 남구~부산진구~동래구로 이어지는 경부축 중심의 개발과 활동에 의존
- 2005년에는 서부산권 개발에 따라 사상구 및 강서구의 중심성이 강화되는 추세
- 2010년에는 해운대가 새로운 중심지로 성장하여 다핵도시로 발전해가는 추세

[그림 4-1-1-11] 중심성 변화추이분석



※ 주2) 중심성 지수 증감이 도시의 쇠퇴 또는 성장을 의미하는 하는 것은 아니며, 활동인구의 증가로 상대적 도시 비중을 예측하는데 의미가 있는 지수

다. 기타 분석에 의한 공간구조 분석

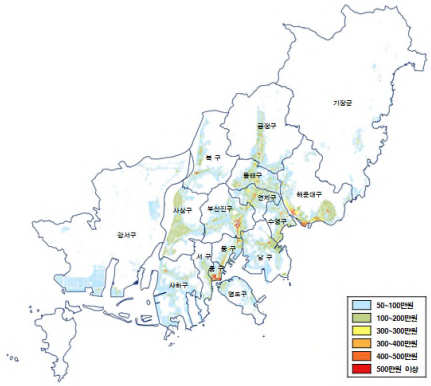
1) 공시지가 분석에 의한 공간구조 분석

○ 부산시 전역에 대한 필지별 공시지가분석 결과 서면, 광복, 해운대 일원을 중심으로 높은 지가가 집중 분포되어 있는 것으로 분석됨

○ 그 외 주요 교차로 및 역세권 등 일부 지역에서 높은 지가가 국지적으로 형성되는 특징을 보임

- 연산, 동래, 덕천, 부산대역 일원, 광안, 경성대역 일원, 하단 등

[그림 4-1-1-12] 공시지가분석도



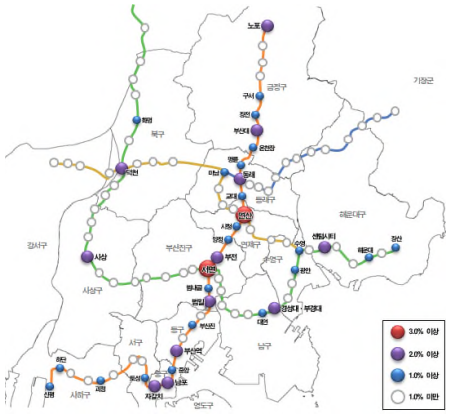
2) 유동인구에 의한 공간구조 분석

○ 도시철도 이용강도를 활용한 유동인구 분석결과 서면역과 연산역이 3.0% 이상으로 가장 높은 것으로 분석됨

○ 그 외 도시철도 이용강도 2.0% 이상의 유동인구 집중지역은 주로 환승역을 중심으로 총 12개 역으로 분석되며, 대부분 도시기본계획상 도심 및 부도심지역으로 결정된 지역임

- 1호선 : 자갈치, 남포, 부산역, 범일, 부전, 동래, 부산대, 노포
- 2호선 : 센텀시티, 경성대·부경대, 사상, 덕천

[그림 4-1-1-13] 지하철이용강도



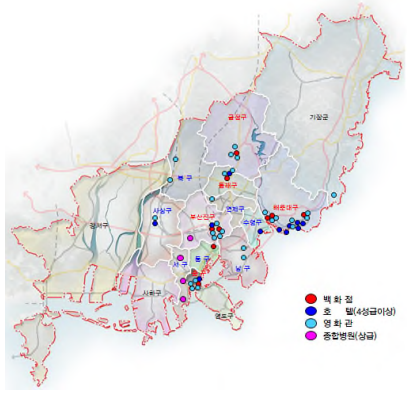
3) 대규모 집객시설에 의한 분석

○ 대규모 집객시설 분석결과 서면, 광복, 해운대 일원에 백화점, 호텔, 영화관 등 다양한 집객시설이 집중되어 입지하는 특징을 보임

○ 기타지역은 단일 집객시설 중심으로 분포

- 백 화 점 : 동래, 금정
- 호　　텔 : 동래, 수영, 사상
- 영 화 관 : 동래, 금정
- 종합병원 : 서구, 부산진구

[그림 4-1-1-14] 대규모 집객시설 분포현황도



라. 공간구조 진단 종합분석 및 과제도출

1) 공간구조 진단 종합분석

○ 개발가능지 부족으로 공간구조 불균형 초래

- 3대 산악축 등에 의해 공간적 분리된 선형도시로서 개발가능지 부족
- 시 외곽부 개발제한구역지정에 따라 계획적 개발의 한계
- 서부산권 및 동부산권 중심의 도시성장으로 개발편중 심화

○ 대상형·선형 도시 형성으로 교통 등 도시문제 심화

- 지형여건 등으로 인한 대상형 선형의 도시발달로 도심집중형 구조의 교통 등 도시문제 발생
- 순환방사형 교통체계와 중심지체계와의 연계성 미흡
- 광역교통체계와 순환교통망과의 연계성 부족으로 교통혼잡 및 지역간 통행의 어려움 발생

○ 지속적인 인구유출 및 감소

- 중부산권 일원의 주간인구지수 하락 및 지속적 인구유출
- 김해시, 양산시 등 주변 위성도시들의 대규모 택지개발사업에 따른 인구 역외 유출 지속

○ 중부산권의 개발용량 한계

- 중부 및 동구 등 기존 도심지역의 노후화 및 고밀화로 개발용량 한계 도달 및 이에 따른 서부산권 및 동부산권으로의 평면적 확산 추세
- 정비사업 활성화 등을 통해 관련 인프라 개선 필요

○ 서부산권, · 동부산권으로의 인구이동 패턴

- 기존 중부산권의 과밀·포화에 따른 시 외곽지역(강서구 및 기장군 등)으로의 인구이동 심화
- 서부산권에 대한 양적 팽창에서 질적 성장으로의 유도 및 친환경적이며, 저렴한 주택을 위한 동부산권(기장군 일원) 관리방안 마련 필요

○ 부산의 중심성 지수 변화

- 사상구, 동구 및 남구 등 기존 시가지의 중심성 지수 감소 및 강서구, 해운대 및 기장군의 중심성 지수 증가 추세
- 중심성 지수 변화에 따른 도시확장 및 다핵화 공간구조 변화에 따른 생활권별 특화전략 모색 필요

2) 공간구조 계획과제 도출

○ 국제적 · 광역적 도시공간구조 개편을 위한 방향 설정 필요

- 글로벌, 그랜드권역 인구 흡인전략 수립
- 부산권(거제~창원~김해~대구~양산~울산~포항)을 통합하는 메갈로폴리스 구축을 위한 중심지 체계 재편

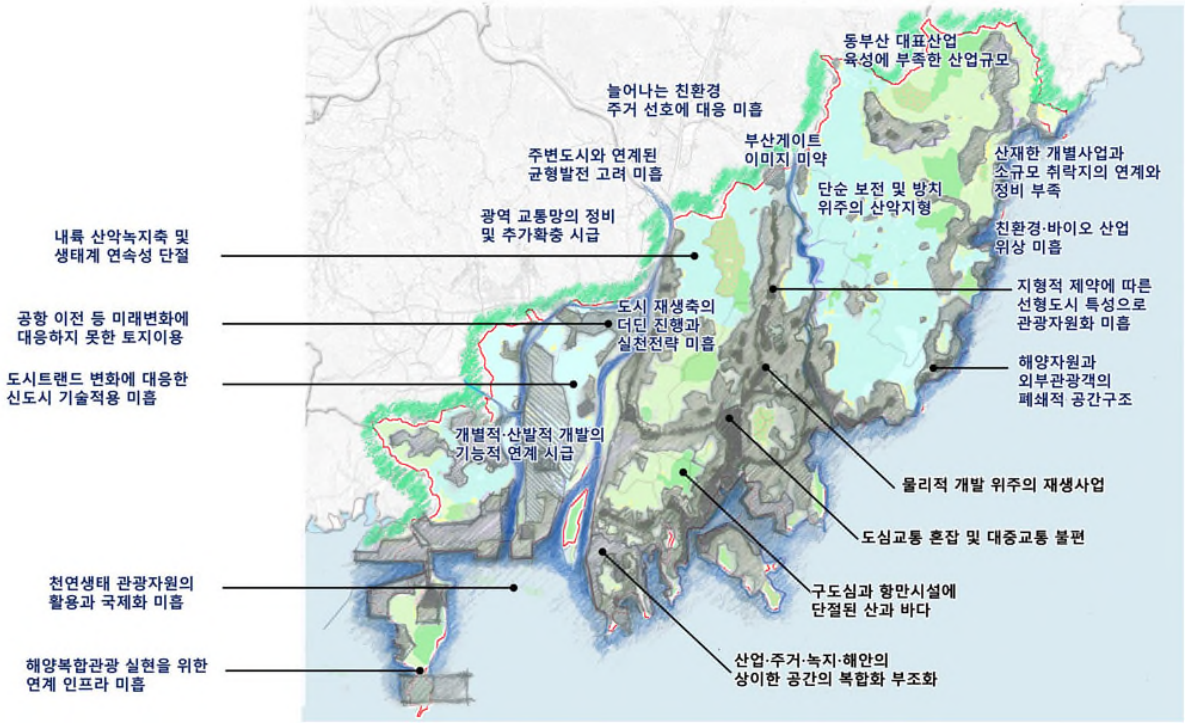
○ 중부산권의 중심성 강화 및 서부산권, 동부산권의 균형발전 도모

- 기존 도심의 광역 인프라 개선을 통한 거점 역할 부여
- 포화상태의 개발용량 분배를 통한 균형발전 및 도시기능 분담
- 신 성장지역의 특성화 전략 수립
- 기존 도심의 강화를 통한 광역중심지 경쟁력 확보 및 공간구조 다핵화를 통한 부산 전체의 균형발전 도모

○ 미래세대를 위한 개발여력 확보

- 개발제한구역의 제도적 한계 극복을 위한 중장기 활용방안 모색
- 개발제한구역(GB)활용을 통한 개발과 보존의 조화 도모
- Green-Network, 개발축, 실질적 도시공간구조 등을 고려한 가용지의 확보

[그림 4-1-1-15] 공간구조진단 종합분석



2 도시공간구조 개편방향

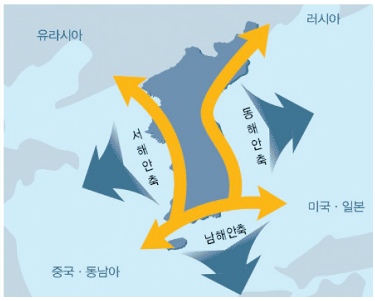
1. 기본방향

가. 국토정책에 부합되는 공간구조 구상

○ 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)에서의 비전인 『글로벌 녹색국토』와 개방형 국토축(π)에 부합되는 공간구조구상

○ 부산권 해양물류 및 지식기반기계산업 등 다핵연계형 국토구조에 부합되는 공간구조 구상

[그림 4-1-2-1] 국토종합계획수정계획 : 개방형 국토축(π)

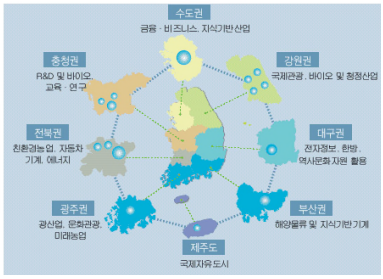


나. 광역 및 지역특성을 고려한 균형발전적 도시공간구조

○ 부산권 경제 중심거점 도시로의 성장과 지역균형발전의 모델이 되는 도시공간구조 구상

○ 서부산권, 동부산권 및 중부산권의 3개 생활권별 거점개발을 통한 균형발전이 가능한 공간구조 구상

[그림 4-1-2-2] 국토종합계획수정계획 : 다핵연계형(7+1) 국토구조



다. 중심지체계, 도시기능, 도시발전 및 보전축을 고려한 공간구조 개편

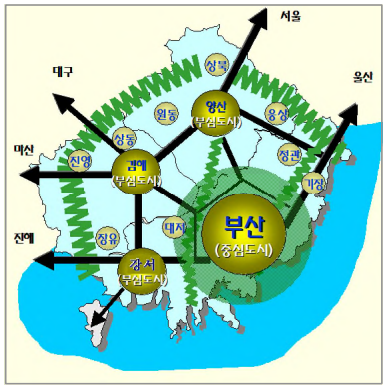
○ 단순 가로망 위주의 연계에서 가능간 연계로의 전환이 가능한 공간구조 구상

○ 산지 및 해안, 개발제한구역의 친환경 이용을 통한 지속가능한 도시공간구조 구상

○ 광역고속 교통망, 도시순환 교통망과의 원활한 연결체계를 확립할 수 있는 부산권 통합 네트워크(Network) 구축

○ 산악녹지축, 해안축 및 수변축이 서로 연계되는 Green-Blue Network 구축

[그림 4-1-2-3] 부산권 광역도시계획상 공간구조구상



라. 기후변화 대응 및 녹색성장이 가능한 공간구조 구상

○ 대중교통중심, 복합토지이용 등 저탄소 녹색도시를 실현할 수 있는 에너지 절약형 도시공간구조 구상

○ 산악축 · 수변축 · 해안축의 유기적인 연계를 통한 친환경적이며 생태적인 공간구조 구상

○ 환경 · 산업 · 교통 · 도시개발 · 재해 등 제분야에서 종합적으로 기후변화에 대응할 수 있는 공간구조 구상

2. 공간구조 개편 대안

가. 기정 2030년 도시기본계획상 공간구조 구상 분석

1) 기본개념

○ 다핵분산형 중심지 체계로 부도심 기능강화에 주안점을 두고 공간구조 구상 계획 수립

2) 공간구조 구상

○ 2 도 심 : 광복, 서면

○ 6 부도심 : 강서, 덕천, 사상, 하단, 동래, 해운대

○ 4 지역중심 : 장안, 기장, 금정, 가덕·녹산

[그림 4-1-2-4] 도시공간구조 구상(2030년 도시기본계획)



3) 공간구조 특성 분석

○ 단일도심(광복~서면)에서 2도심(광복, 서면)으로 도심기능 분리

○ 강서와 덕천에 부도심 기능 부여를 통한 서부산권 기능 강화 추진

○ 도시재생축, 해양관광·문화축, 낙동강개발축, 신성장축, 항만물류축 등 개발축 명확화

나. 공간구조 개편대안

▣ 대안Ⅰ : 광역중심형 공간구조 구상

○ 기본개념 : 방사환상형 도시공간구조

○ 중심지체계 : 1광역중심, 4도심, 6부도심, 5지역특화핵

▣ 대안Ⅱ : 2030년 도시기본계획상 공간구조 유지 + 일부 기능 개편

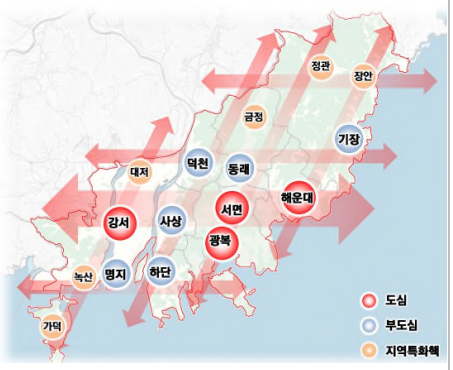
○ 기본개념 : 다핵 분산 격자형 도시공간구조

○ 중심지체계 : 4도심 6부도심 6지역특화핵

대안비교 및 선정

○ 방사환상형 도시공간구조(대안Ⅰ)와 다핵 분산 격자형 도시공간구조(대안Ⅱ)의 비교 분석한 결과, 글로벌·그랜드 부산의 실현이 가능하고 수도권에 대응하는 부산권의 광역중심지 기능 수행 및 글로벌시티로의 발전에 유리한 대안Ⅰ을 선정

[표 4-1-2-1] 공간구조 대안비교 및 선정

구 분	대안 Ⅰ	대안 Ⅱ	비 고
기본방향	• 광역중심형 도시공간구조 • 서면+광복+해운대와 기장을 광역중심으로 방사환상형 중심지 체계	• 다핵성장형 도시공간구조 • 강서+서면+광복+해운대를 도심으로 다핵분산 격자형 중심지 체계	
중심지 체계	• 1광역중심 : 부산광역시 • 4도심 : 광복, 서면, 해운대, 강서 • 6부도심 : 기장, 덕천, 동래, 신공항, 사상, 하단 • 5지역특화핵 : 가덕, 녹산, 금정, 정관, 장안	• 4도심 : 광복, 서면, 해운대, 강서 • 6부도심 : 동래, 덕천, 사상, 하단, 명지, 기장 • 6지역특화핵 : 가덕, 녹산, 대저, 금정, 정관, 장안	
발전축	• 방사환상형 도시발전축 구상으로 글로벌시티로의 발전 도모	• 2030년 기정 도시기본계획과의 정합성을 고려하여 공간구조상 발전축 유지	
보전축	• 2030년 기정 도시기본계획과의 정합성을 고려하여 공간구조상 보전축 유지	• 2030년 기정 도시기본계획과의 정합성을 고려하여 공간구조상 보전축 유지	
생활권 설정	• 3대생활권 : 서부산권·중부산권·동부산권	• 3대생활권 : 서부산권·중부산권·동부산권	
특징 및 평가	• 중부산 도심의 중심지 연계를 통한 광역중심 설정으로 글로벌·그랜드 부산의 부합하는 중심지 체계 구축	• 중부산권 개발용량의 한계 및 기능을 서부산, 동부산으로 분배하여 균형발전을 위한 중심지 체계 구축	
공간 구조 구상			
대안선정	◉		

3 도시공간구조 구상

1. 도시성장에 따른 단계별 공간구조 개편 로드맵

가. 현재까지(~2016년, 계획인구 356만명 / 2도심 + 6부도심 + 5지역중심)

○ 중부산권 중심유지 및 서부산권 신규개발로 부도심 육성

- 중부산권내 북항재개발 등과 연계한 도심기능강화
- 도심기능을 지원하는 지역별 부도심 기능강화
- 서부산권 경제자유구역내의 대규모 개발(미음지구, 화전지구 등)을 통한 자족기능 강화
- 동부산권내 각종 개발사업 추진을 통한 지역중심 기능 강화 및 산악지형으로서의 물리적 한계 극복

[그림 4-1-3-1] ~2016년 로드맵



나. 2016~2020년까지(계획인구 376만명 / 3도심 + 5부도심 + 8지역특화핵)

○ 서부산권, 동부산권 연계를 통한 광역중심 기초 완성

- 중부산권내 도시재생사업 추진 등으로 도심기능 회복 및 서부산권은 기 추진중인 각종 개발
- 서부산권내 글로벌시티를 중심으로 부도심기능 강화
- 동부산권내 해운대 도심기능 부여로 광역중심지로의 위상강화단계
- 동부산권 바이오·의료, 서부산권 가덕도 해양복합관광 등 지역특화 기능부여

[그림 4-1-3-2] 2016~2020년 로드맵



다. 2021~2030년까지(계획인구 410만명 / 1광역중심 + 4도심 + 6부도심 + 5지역특화핵)

○ 서부산권~중부산권~동부산권 기능 연계를 통한 광역중심 완성

- 광복~서면~해운대로 이어지는 광역중심 육성
- 중부산권내 북항재개발사업 완료 등에 따른 도심기능 재편
- 서부산권내 글로벌시티 개발로 도심기능 부여
- 동부산권내 해운대를 중심으로 한 관광휴양기능 강화

[그림 4-1-3-3] 2021~2030년 로드맵



2. 중심지체계

가. 중심지체계 분류

1) 광역중심

○ 도심의 기능을 연계하면서 업무, 상업·문화, 관광에서 광역 고용기반을 창출하고 확산함으로써 주변도시들을 견인하고 지역균형발전을 도모하는 역할 수행

2) 도심

○ 도시의 중추지역으로 행정기능, 업무기능 및 상업기능이 집중되어 도시 활동에 거점이 되는 지역으로 중심기능 역할 수행

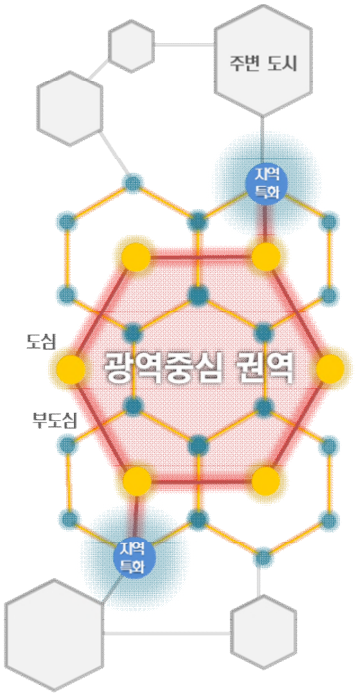
3) 부도심

○ 도심의 중심기능을 일부 분담하는 지역으로서 연접한 배후지역의 중심지 역할을 수행하여 도심으로 유입하는 인구, 교통, 산업을 차단 또는 흡수하는 공간적 역할 수행

4) 지역특화핵

○ 지역 자산 및 잠재력을 활용한 특화개발로 지역 고유의 경쟁력 강화 및 R&D, 첨단산업 분야 등 일반 도시에서 수행하기 어렵거나 분담이 필요한 기능을 수행

[그림 4-1-3-4] 중심지체계 모식도



나. 중심지체계

1) 1광역중심 : 4도심

○ 유라시아 대륙연계 실크로드의 시종점이자, 북극 해상루트개척 및 통일시대 동해물류의 아시아~아프리카 육해공 연계 허브지역이며, 환태평양교류 관문으로서의 위상 정립을 위한 광역중심 계획

○ 기존 도심의 통합을 통해 광복(중부산권 : 북항재개발~서면(BIFC 포함)~해운대(동부산권)~강서(서부산권 : 신공항 주변 포함)로 이어지는 경제권 중심지로 육성

2) 4도심 : 광복, 서면, 해운대, 강서

○ 부산광역시의 상징성을 고려하여 원도심 일원(광복 및 서면) 도심기능 유지 및 컨벤션 및 영화산업의 중심인 해운대를 부도심에서 도심으로 조정하고, 각종 개발사업에 의해 중심지로 성장해가는 서부산권(강서) 도심기능 부여를 통해 생활권별 도심기능 제고

[표 4-1-3-1] 도심기능

구 분	위 치	주 요 기 능	비 고
도 심	광복	• 원도심으로서의 부산시 근대역사의 상징성 제고 • 상업 · 업무기능 중심 • 북항재개발 및 부산역창조플랫폼 조성 등 도시재생사업으로 원도심 재창조	
	서면 (연제 · 문현)	• 연제 및 문현 BIFC와 연계한 행정 · 업무 · 금융 · 상업의 중심기능 • 부전역세권 개발 등으로 서면~연제(시청)간 공간적 통합 유도 도시기능 재생	
	해운대	• MICE산업 및 영상 · 영화산업의 중심지 • 해양관광 · 레져 · 휴양레포츠 등 해양관련 산업의 허브	
	강서	• 부산광역경제권내 산업 및 물류 중추도시로서의 위상 강화 • 새로운 낙동강시대 도래에 따른 상업 · 업무 중심기능 강화	

3) 6부도심 : 하단, 사상, 신공항, 덕천, 동래, 기장

○ 노후화된 산업단지의 구조고도화, 낙동강과 연계한 친환경 개발 유도 및 광역경제권의 연계기능 강화 역할 수행을 위해 도심기능을 보완하는 6부도심 계획

○ 공항복합도시 · 에코델타시티 개발, 동부산 관광단지 조성 등에 따라 신공항과 기장을 부도심으로 계획

[표 4-1-3-2] 부도심기능

구 분	위 치	주 요 기 능	비 고
부도심	하 단	• 상업 및 기간산업의 중심 • 강서 및 명지와 연계한 서부산권 중심지 기능 강화	
	사 상	• 역세권개발 및 기간산업의 중심 • 노후산업단지 재생 등을 통한 구조고도화로 도시첨단산업의 중심	
	신공항	• 강서중생활권의 중심기능 • 부산광역경제권(신공항 등) 개방(연계) 중심기능	
	덕 천	• 상업 및 업무기능의 중심 • 주변 위성도시(양산과 김해)의 중심기능	
	동 래	• 고도심으로서 교육 · 문화 · 관광의 중심 • 관광 및 문화기능 강화	
	기 장	• 동부산관광단지를 중심으로 한 관광기능강화 • 주거기능 중심	

5) 5지역특화핵 : 가덕, 녹산, 금정, 정관, 장안

○ 지역특성을 반영하고 중생활권의 중심지 역할을 유도할 수 있는 지역특화핵 설정

○ 가덕도일원은 해양복합관광 중심으로 국제도시로의 Gate-way역할 수행, 녹산은 부산신항을 중심으로 한 물류기능, 금정은 동래와 연계한 고심문화 재창조 및 역사문화 교육기능 강화, 정관은 울산시 및 양산시 등 접경지역 중심도시로 육성, 장안은 방사선 의과학 산업단지 등과 연계한 경제중심지로 육성

[표 4-1-3-3] 지역특화핵 주요기능

구 분	위 치	주 요 기 능	비 고
지역 특화핵	가 덕	• 해양복합관광 중심 기능 • 국제도시로의 Gate-way 역할 수행	
	녹 산	• 부산 신항을 중심으로 한 물류중심기능 • 부산광역경제권(창원, 거제 등) 개방(연계) 중심기능	
	금 정	• 고(古)심문화 재창조, 역사 · 문화 · 교육기능 강화 • 부산광역경제권(양산 등) 개방(연계) 중심기능 강화	
	정 관	• 주거·상업기능 중심의 자족기능 • 동남광역경제권(울산 등) 개방(연계) 중심기능 강화	
	장 안	• 첨단의료 · 방사선의과학 · 녹색산업의 중심 • 산업단지와 연계한 동남광역경제권(울산 등) 개방(연계) 중심기능	

3. 도시기능체계

가. 광역경제중심기능

○ 부산광역시 및 주변 도시들과 연계한 부산권내 천만 광역생활권의 중심기능 수행

- 부산광역시 및 주변 울산광역시, 경상남도를 아우르는 부산권 광역경제권을 서로 통합하고 상생할 수 있는 행정 · 업무 · 금융 · 상업 · 관광 등의 중추기능 수행
- 국제비즈니스 도시로의 발전을 통한 광역경제 중심기능 수행

○ 해양수도로서의 위상을 고려한 글로벌 물류/여객 허브 기능 수행

- 국제적 도시기능 강화 및 역사 · 문화적 정체성 확립을 위한 도시경쟁력 강화

○ 부산권만의 차별화된 경제발전을 위한 산업과 경제 중심의 중심기능 수행

- 부산권 일자리 창출, 인재양성 등을 통한 1천만 부산권 경제성장의 견인

○ 부산 신항, 신공항 등과 연계한 글로벌 · 그랜드화 추진

- 부산신항 및 신공항, 기장군 일원 바이오 · 실버산업 등과 연계하여 당해 지역의 특화자원을 활용한 글로벌 · 그랜드화 추진

나. 산업 및 자족기능

○ 서부산권 및 동부산권을 중심으로 한 지역 고유 특화산업 지속 육성 및 신규일자리 창출

- 녹산, 사상, 하단, 장안 등 개발가능지를 활용한 산업단지 조성 등으로 신규 일자리 창출
- 서부산권은 신항만 · 신공항 등과 연계한 관련 산업 육성, 동부산권은 방사선의과학산업단지 등을 중심으로 한 접경지역 (울산광역시 자동차 및 부품소재산업 등) 관련산업 육성

○ 산업발전 트랜드를 반영한 IoT분야 등 신산업 육성 및 관련 기업유치로 지속성장 동력 확보

- 국제적 기업, 교육연구기관 유치, IoT 및 해양산업 부분 특화업종 육성 등을 통한 신산업의 중심지 육성

다. 주거 및 지역문화기능

○ 서부산권 및 동부산권을 중심으로 한 주거지역 확충 및 특화단지 개발

- 서부산권은 낙동강 수변공간을 활용한 수변도시 조성 등으로 특화된 주거단지 조성
- 동부산권은 기존 해안변 구릉지를 활용한 해안변 특화 주거단지 조성
- 창조 인재를 위한 신개념 정주환경 조성 및 점적 개발형태의 환경친화적 단지 조성

○ 중부산권 일원 기존 도심 재생을 위한 역외이전 흡수 역할

○ 지역 산업과 연계한 커뮤니티형 정주공간 조성으로 특화된 지역문화 창출 기여

4. 도시발전축

가. 기능적 연계를 통한 도시발전축 설정

○ 도시공간내부 및 외부와의 관계 정립을 위한 7개 도시발전축 설정

○ 가로망, 지형·지세 등 단순한 공간형태 중심의 도시발전축에서 탈피하여 지역별 기능연계를 중심으로 한 도시발전축 설정으로 개발잠재력 극대화

○ 부산권 광역경제중심지로의 육성 및 지역별 특화기능을 극대화할 수 있는 도시발전축 설정

나. 도시공간구조와 연계한 7대 도시발전축 구축

1) 광역중심 도심재생축 : 강서~광복~서면~해운대구 내륙축

○ 광역중심 도심재생축은 중심지체계상 도심인 강서~광복~서면~해운대를 연계하는 도시발전축으로 이들간 기능적 연계를 통해 광역중심기능을 담당

- 강서지역을 글로벌시티, 신공항 및 신항만을 중심으로 한 신산업육성 및 도시경제발전축으로 개발
- 광복일원은 도시재생사업과 연계하여 점진적이고 컴팩트한 경제기반형 도시재생 추진 및 북항재개발과 함께 해양산업 중심지로 개발
- 서면일원은 문현국제금융단지, 서면의 기존 도심, 시청 및 법조타운 등과 연계한 행정중심 및 국제금융 중심지로 개발
- 해운대일원은 기존 관광·컨벤션기능을 극대화한 MICE산업 및 IoT산업 중심지로 개발

○ 중심지 혼잡완화를 위한 교통체계 정비 및 관련 인프라 구축

2) 국제미항 항만재생축 : 광복~북항~해운대구 해양축

○ 국제미항 항만재생축은 광복~북항~해운대로 이어지는 해양축으로 북항재개발사업을 중심으로 한 세계적 해양관련 기능 특화 추진

- 북항재개발사업을 중심으로 한 복합항만개발 거점으로 개발하여 크루즈, 마리나 및 해양레저 관광의 메카로 조성

○ 기존 산악축 및 시가지와 연계한 Green-Blue 네크워크 구축으로 상호 단절된 기능, 자원, 사람간 연결·소통·화합의 장으로 개발

3) 신공항권 도시성장축 : 사상~신공항일원~녹산

○ 신공항권 도시성장축은 서부산권일원으로 신공항 및 신항을 통한 국제물류도시기능 강화를 위한 관련 특화산업육성 및 인프라 정비

- 강서지역은 서부산권 개발과 연계한 글로벌 라이프벨트 및 하이테크 물류벨트 등 조성
- 사상 및 북구일원은 강변 창조도시 조성, 산업공간재생 및 주거공간 재생중심으로 개발
- 하단일원은 다대포와 연계한 해양종합관광중심지 등으로 개발

○ 신공항 및 신항만과 연계한 첨단산업의 복합화 및 Tri-Port 구축

○ 사상스마트시티사업 추진으로 기존 공업지역 정비를 위한 스마트재생벨트 구축 및 이를 통한 산업구조 고도화로 혁신형 산업공간으로 재편

○ 기존 도심의 과밀화 해소 및 2030년 등록엑스포 등과 연계한 국제업무 역할분담

4) 서부해안 해양산업축 : 하단~명지~녹산~가덕

○ 서부해안 해양산업축은 하단(다대포일원 포함)~명지~녹산~가덕도로 이어지는 도시발전축, 동부산권과 차별화된 해양산업관련 중심지 육성

○ 명지 국제신도시 등 다국적 해양도시개발로 국제적 인재양성과 흡수로 해양수도로서의 위상 제고

○ 신평 · 장림공단일원 산업재생으로 순환형 도시정비 및 해양관련 산업 특화개발

5) 동부해안 관광산업축 : 광안리~해운대구~기장~장안

○ 동부 해안 관광산업축은 부산의 대표적 해양관광자원인 광안리·해운대해수욕장에서 기장~장안으로 이어지는 개발축으로 기존의 단순 관광기능에서 탈피하여 의료 · 문화 · 체류형 관광도시로 변환을 통해 서부해안 해양산업축과는 차별화된 도시발전축 형성

○ 기장군일원은 기존 구릉지를 활용한 친환경 정주공간 조성 및 해양관광인프라 확충

6) 접경지역 배후주거연계축 : 신공항~덕천~금정~정관~장안

○ 접경지역 배후주거 연계축은 시역 외곽부를 따라 형성된 도시발전축으로, 주변도시인 울산광역시, 창원시, 김해시, 양산시 등과 연계한 차별화된 특화기능 및 주변 도시들에 대한 중심지 기능 수행을 위해 전략적 개발 유도

○ 접경지역을 따라 산업 및 주거기능 재생을 통한 순환형 도시정비로 주변도시에 대한 주거 및 산업중심지 기능 중점 육성

○ 주변지역의 다양한 주거수요에 대비한 다양한 유형의 정주공간 형성 및 정비

○ 시역으로의 진출입 거점지역으로 경부고속도로, 남해고속도로, 국도7호선, 국도35호선 등 주요 진출입부에 대한 상징성 제고를 위한 도시경관 정비

7) 광역외부연계축

○ 광역외부연계축은 부산권내 주요 도시와 연계되는 광역차원의 외부연계축으로, 주요 거점지역들과의 물리적 · 기능적 연계를 통한 도시발전축 형성 유도

○ 부산권내 원활한 물류 연계를 위한 광역 교통망 확충 및 노선형 도시 정비를 통한 진입경관 향상

[그림 4-1-3-5] 도시발전축 구상



5. 도시녹지축

가. 녹지축 네트워크화 및 전략적 활용

○ 도시에 둘러싸여 단절된 구릉지와 바다의 네트워크화

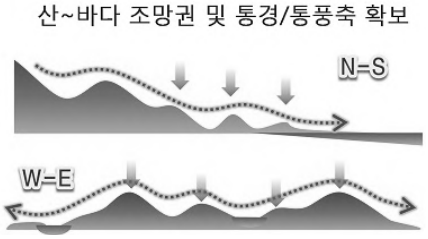
○ 각 생활권을 연계하고 사람과 자연이 공존하는 공간 조성

○ 강의 연속성 유지 및 주변지역의 친수공간 활용 극대화

○ 해안선 바다의 유형별 특성화 전략 수립

○ 압축개발 및 정비와 공간시설사업 병행을 통해 부족하고 단절된 산~바다연계 공간시설 확보

[그림 4-1-3-6] 통경/통풍축 구상



나. 녹지축

○ 남북 산악 3대 연계축(불광산~달음산축, 백운산~거문산~장산축, 금정산~백양산~구덕산축(황령산)) 형성을 통해 개발지에 의해 단절된 거점녹지간 연계루트 확보를 위한 공원화 사업 및 보행루트 적극 개척

○ 동서 내륙산악 연계축을 통해 산~강이 교차하는 다이나믹한 지형적 변화와 연속성 있는 자연경관이 느껴지는 경관 형성 유도

다. 해안축

○ 가덕~몰운대~태종대~해운대~기장으로 이어지는 해안축의 친환경 활용을 통해 부산만의 고유자원 이용 효율화 도모

○ 해안선을 따라 형성된 항만 및 관광시설 등 다양성 유지와 관광루트 개척 및 특화기능 부여

○ 해안선 도시공간에 의해 단절된 산~바다의 연계와 조망권 확보를 위한 압축 개발형 정비

라. 수변축

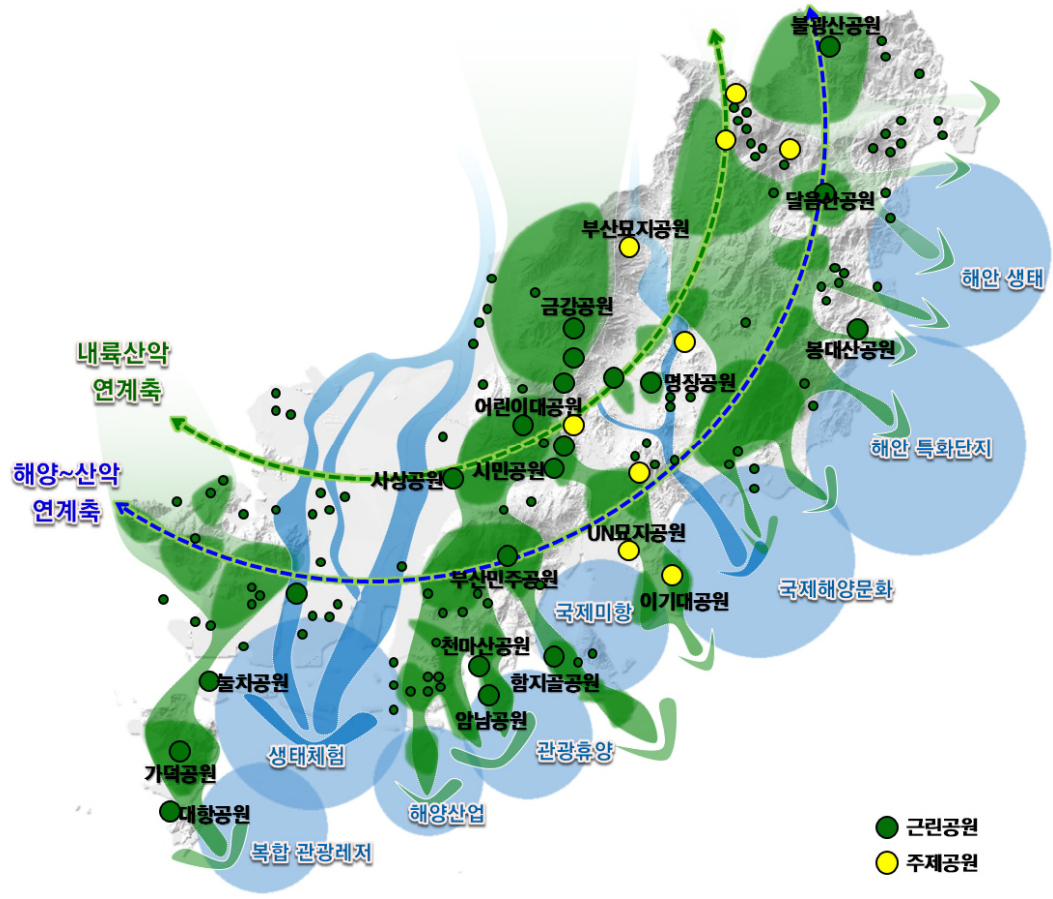
○ 낙동강, 서낙동강 및 수영강 등 주요 수변에 대한 보전 및 친수환경 정비

○ 수변 생태계의 안정적 보전과 도심 휴게공간이 조화되는 인간~자연 소통형 교류공간 조성

마. 그린~블루 네트워트 구축

○ 산~강이 교차하는 다이나믹한 지형적 변화와 연속성 있는 자연경관이 느껴지는 경관 형성

[그림 4-1-3-7] 도시녹지축





제2장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 기본방향

○ 도시미래상 실현을 위한 도시공간구조 및 지역 특성 등을 반영하고, 기정 2030년 도시기본계획과의 정합성 및 연속성 확보가 가능한 생활권 설정

○ 계획적이고 효율적인 도시 관리체계를 확립하기 위해 행정구역을 경계로 생활권을 설정

○ 기존 도시발전추세와 장래 부산 광역발전축을 고려하고 자연환경, 교육환경 및 교통여건 등의 변화를 감안한 생활권 설정

○ 생활권별 인구규모와 면적, 기반시설 및 편익시설의 적정 배치를 위한 균형개발이 가능하도록 생활권 설정

○ 소생활권은 기초단위인 읍·면·동 행정구역 단위와 주민정주체계의 기본단위로서 기초로 설정

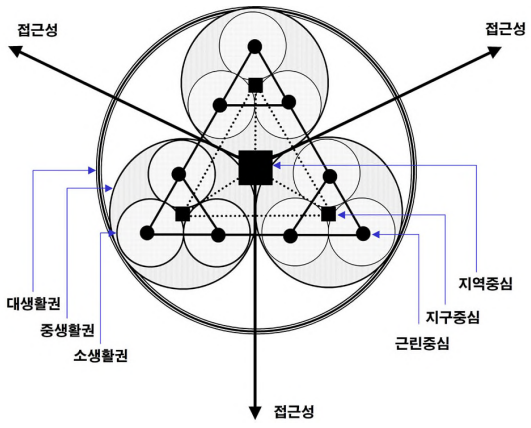
2 생활권 설정기준

1. 생활권 위계별 설정기준

○ 생활권의 위계는 도시의 규모에 따라 다소 차이가 있으나, 일반적으로 근린생활권 · 소생활권 · 중생활권 · 대생활권의 4단계로 구분

- 근린생활권 : 최하위 생활권 단위로, 시민들의 일상생활과 가장 밀접한 관련이 있는 생활권으로 주로 근린상가, 유치원 등을 중심으로 구분함
- 소생활권 : 행정동 · 리(里)외에 초 · 중학교의 학군, 인구 2~3만인을 기준으로 도로, 철도 등 물리적 요인과 아파트지구 등의 지역적 특성, 전통적 시장 권역, 도매시장 등을 고려하여 구분함

[그림 4-2-2-1] 생활권 개념도



- 중생활권 : 2~4개의 지구중심생활권과 중·고교 학군, 인구 10만인 내외를 기준으로 산세, 하천 등의 자연적 환경과 도시의 계획적 개발을 위한 계획의도를 고려하여 구분함
- 대생활권 : 인구 30만인을 기준으로 산세, 하천 등의 자연적 조건과 도로, 철도 등의 인문적 환경, 기간산업, 용도지역 등을 고려하여 도심권 형성이 유도될 수 있도록 구분함

[표 4-2-2-1] 생활권 구분

구 분		설정기준	인구규모	고려사항	비 고
근린생활권	근린분구	–	1천명 내외	• 근린상가 포함 • 어린이놀이터, 작업장 등 공유	–
	근린주구	2~4개의 근린분구	5천~1만명	• 유치원, 초등학교, 근린상가 포함 • 간선도로 등에 의해 다른 지역과 구분	–
소생활권		행정동 기 준	2만~3만명	• 중학교 학군 • 전통적 시장권역 및 지역적 특수성 • 지형적, 인위적 제약성	커뮤니티 (Community)
중생활권		2~4개 소생활권	10만명 내외	• 고등학교의 학군 • 시설배치기준 고려하되, 계획의도적 구분 • 산세, 하천 등 자연적 환경	지역 (Region)
대생활권		시전역	–	• 자연적 조건(하천 등) 및 인문환경(도로, 철도 등) • 용도지역 등을 고려한 도심권 형성 유도	도시중심 (CBD)

2. 생활권 판단근거

○ 규모의 경제성 : 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 권역설정

○ 기능적 연계성 : 지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정

○ 공간적 동질성 : 지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정

○ 지역 개발방향 : 지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충여건을 중심으로 향후 지역개발방향의 동질성을 고려하여 권역 설정

3. 생활권 설정요소 및 고려사항

○ 자연적 요소 : 지역간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 지형, 지세, 수계 등

○ 지리적 요소 : 규모의 경제성과 지역간 연계성을 규정하는 요소로 행정구역, 인구규모, 공간단위 및 중심지간 도로거리 등

○ 사회·문화적 요소 : 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 교통흐름, 생활편익시설의 분포 등

○ 경제적 요소 : 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 산업구조, 물품구매활동 등

3 그 간의 도시기본계획상 생활권계획 검토

1. 생활권 계획

○ 그 간의 도시기본계획에서는 중부산권, 동부산권 및 서부산권의 3대 생활권 계획은 지속적으로 유지

○ 서부산권은 낙동강벨트를 따라 계획하였으며, 기정계획의 연속성을 고려하여 생활권 변경없이 지속적으로 유지

○ 동부산권은 2011년 및 2020년 도시기본계획에서는 해운대구, 기장군, 동래구 및 금정구의 4개 구·군으로 계획하였으나, 2030년 도시기본계획에서는 해운대구 및 기장군으로 조정 계획

[표 4-2-3-1] 그간의 도시기본계획상 생활권 계획 변천 과정

구 분	2011년 및 2020년 도시기본계획	2030년 도시기본계획	비고
기준년도	• 1996년 및 2004년	• 2011년	
대생활권	• 3개 대생활권	• 3개 대생활권	
주요특징	• 서부산권은 낙동강벨트를 따라 계획 • 동부산권은 수변녹지축을 감안하여 해운대구, 기장군, 동래구, 금정구의 4개구로 계획	• 서부산권은 낙동강벨트를 따라 계획 • 동부산권은 해운대구 및 기장군의 2개 구·군으로 조정 계획	
생활권별 인 구	• 중부산권 : 142만명 • 동부산권 : 130만명 • 서부산권 : 138만명	• 중부산권 : 207만명 • 동부산권 : 70만명 • 서부산권 : 133만명	
생활권 계획			

2. 생활권 조정의 필요성

○ 중부산권, 동부산권 및 서부산권의 3개 대생활권 계획은 기정대로 유지하는 것으로 계획

○ 다핵공간구조 개편 및 지역특성을 반영한 생활권 형성 재검토 필요

○ 생활권별 인구규모 및 가용토지확보 측면을 고려하여 중부산권의 과밀화 해소 방안 마련 필요

4 생활권 설정

1. 생활권 설정 검토

가. 자연환경 분석을 통한 생활권 검토

■ 설정기준

○ 낙동강 본류, 금정산~백양산~구덕산축, 회동저수지~수영강축 등 산악축 및 수변축을 기준으로 설정

■ 생활권 구분

○ 낙동강 본류 기준으로 낙동강 서측
- 강서구

○ 금정산~백양산~구덕산 서측 및 낙동강 동측
- 사상구, 사하구, 북구

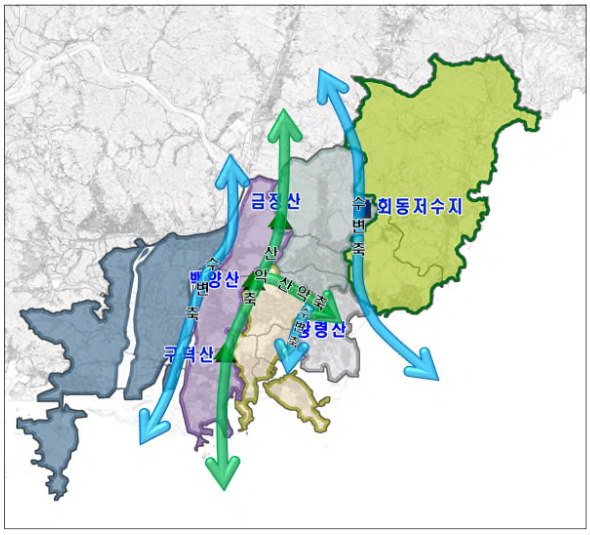
○ 금정산~백양산 동측~회동저수지 서측
- 금정구, 동래구, 연제구

○ 황령산 남동측~수영강 서측
- 남구, 수영구

○ 수영강, 회동저수지 동측
- 해운대구, 기장군

○ 백양산, 구덕산 동측~황령산 서측
- 중구, 서구, 동구, 영도구, 부산진구

[그림 4-2-4-1] 생활권 설정 분석도(자연환경)



나. 교육환경을 통한 생활권 검토

■ 설정기준

○ 부산광역시 관할 교육지원청 구분에 의한 설정

■ 생활권 구분

○ 북부교육지원청 : 북구, 사상구, 강서구

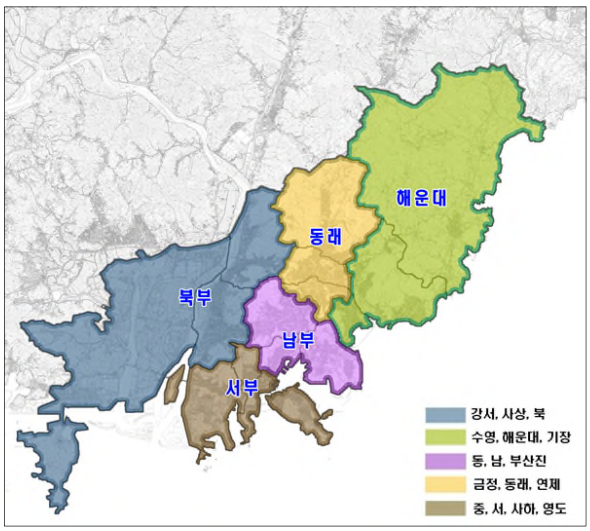
○ 서부교육지원청 : 서구, 사하구, 영도구, 중구

○ 남부교육지원청 : 동구, 남구, 부산진구

○ 동래교육지원청 : 금정구, 동래구, 연제구

○ 해운대교육지원청 : 수영구, 해운대구, 기장군

[그림 4-2-4-2] 생활권 설정 분석도(교육환경)



다. 교통여건을 통한 생활권 검토

■ 설정기준

○ 구·군별 통근·통학인구를 기준으로 설정

■ OD 분석결과

○ OD분석에 의한 통근통학 패턴 분석결과 5개 권역으로 구분

■ 생활권 구분

○ 서 부 : 북구, 사하구, 강서구

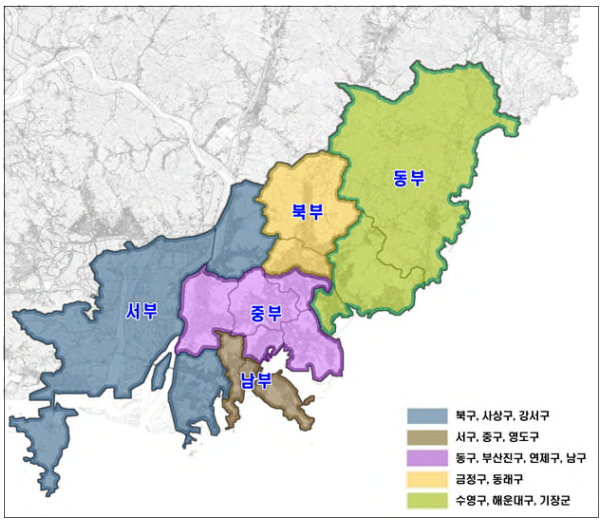
○ 남 부 : 서구, 중구, 영도구

○ 중 부 : 동구, 부산진구, 연제구, 남구, 사상구

○ 북 구 : 금정구, 동래구

○ 동 부 : 수영구, 해운대구, 기장군

[그림 4-2-4-3] 생활권 설정 분석도(교통여건)



[표 4-2-4-1] 도시기본계획상 목표연도별 공간구조 변화 (단위 : %)

구 분	OD 분석결과				비 고
	동일권 이동	1순위	2순위	3순위	
중 구	61.3	동구 (6.5)	서구 (5.5)	사하구 (4.8)	
서 구	55.0	중구 (10.3)	사하구 (9.6)	사상구 (4.0)	
동 구	56.7	부산진구 (7.8)	남구 (5.3)	중구 (4.9)	
영 도 구	61.9	중구 (8.4)	사하구 (5.3)	진구 (4.2)	
부산진구	58.5	사상구 (8.3)	남구 (4.3)	동구 (3.9)	
동 래 구	53.6	금정구 (7.9)	부산진구 (6.3)	연제구 (5.7)	
남 구	60.5	부산진구 (7.6)	동구 (5.0)	해운대구 (3.8)	
북 구	57.2	사상구 (11.1)	강서구 (6.7)	부산진구 (5.1)	
해운대구	59.7	진구 (5.3)	금정구 (5.2)	남구 (5.1)	
사 하 구	66.4	강서구 (7.3)	사상구 (4.9)	서구 (4.5)	
금 정 구	63.8	동래구 (5.7)	부산진구 (5.5)	연제구 (3.7)	
강 서 구	75.4	사하구 (7.8)	사상구 (3.9)	부산진구 (2.6)	
연 제 구	50.6	부산진구 (10.1)	동래구 (6.7)	금정구 (4.5)	
수 영 구	49.9	남구 (9.2)	해운대구 (8.4)	부산진구 (6.8)	
사 상 구	63.4	부산진구 (7.9)	강서구 (5.8)	사하구 (5.2)	
기 장 군	70.3	해운대구 (9.8)	금정구 (4.2)	부산진구 (3.0)	

2. 생활권 설정 대안검토

가. 기본방향

○ 도시미래상 실현이 가능한 생활권 설정

○ 전략사업중의 하나인 해양관광부문 특화 강화가 가능한 생활권 설정

○ 강서일원 대규모 개발사업에 따른 역량 강화가 가능한 생활권 설정

○ 중부산권 과밀화 해소 및 생활권별 차별화된 전략 수립이 가능한 생활권 설정

○ 도시공간구조상 광역중심에서 방사환상형 중심지체계 형성이 가능한 생활권 설정

나. 생활권 설정 대안검토

▣ 대안 I

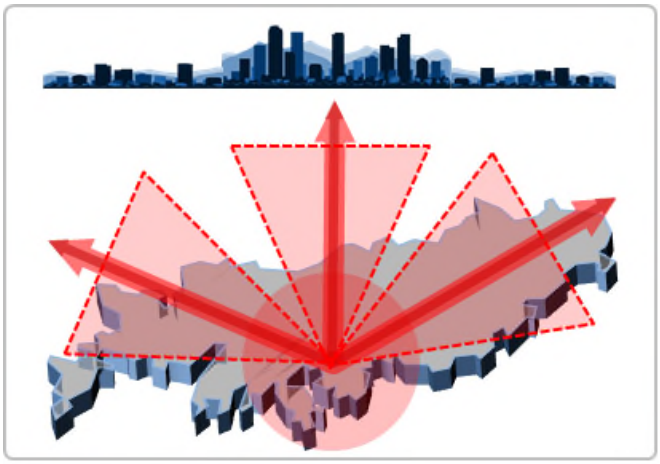
○ 중심권 활동인구 증가, 연계 인프라 지속적 확장을 전제

○ 중부산권 과밀집중화 문제와 중심지 경쟁력 확보의 양면성 고려

○ 지역특화사업을 통한 다양한 사업과 정비수법 적용 가능

○ 가급적 기정 도시기본계획상의 생활권 계획을 유지하되, 동부산권 해양관광 특화개발 추진을 위해 수영구를 동부산권으로 계획

[그림 4-2-4-4] 도시용량 기능균형배분 생활권 개념도



○ 중부산권(8개 중생활권)

- 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 남구, 금정구, 연제구

○ 동부산권(3개 중생활권)

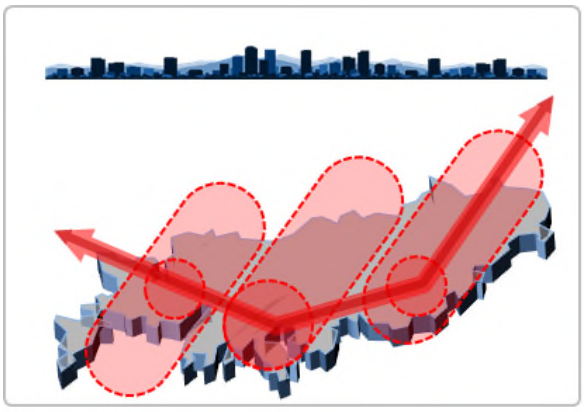
- 해운대구, 수영구, 기장군

○ 서부산권(4개 중생활권)

- 북구, 사상구, 사하구, 강서구

대안Ⅱ

[그림 4-2-4-5] 도시용량 인구균형배분 생활권 개념도



○ 인구의 균형배분, 상주인구 증가에 따른 지역별 독립개발 전제

○ 중부산의 과밀문제 해소와 인구감소의 양면성

○ GB 해제 등 지속적 가용지 확보와 물리적 개발로 부담 가중

○ 기정 도시기본계획상의 생활권 계획을 유지

○ 중부산권(9개 중생활권)

- 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 남구, 금정구, 연제구, 수영구

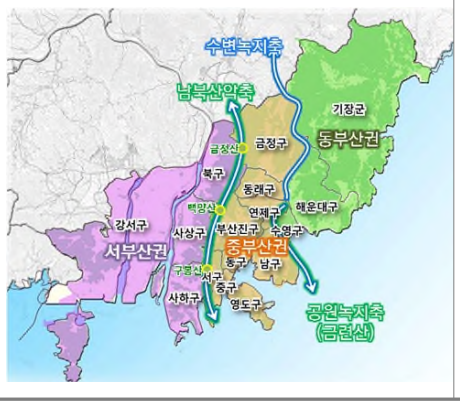
○ 동부산권(2개 중생활권)

- 해운대구, 기장군

○ 서부산권(4개 중생활권)

- 북구, 사상구, 사하구, 강서구

[표 4-2-4-2] 생활권 설정 대안별 비교

구분	대안Ⅰ	대안Ⅱ	비고
주요특징	• 동부산권 해양관광 특화개발 추진을 위해 수영구를 동부산권으로 계획	• 기정 도시기본계획상의 생활권 계획을 유지	
생활권별 인 구	• 중부산권 : 1,889천인 • 동부산권 : 866천인 • 서부산권 : 1,345천인	• 중부산권 : 2,064천인 • 동부산권 : 691천인 • 서부산권 : 1,345천인	
생 활 권 계 획			

3. 생활권 설정

○ 글로벌시티개발을 위한 서부산권 발전계획, 광안리해수욕장을 중심으로 한 수영구의 관광휴양기능 연계성 및 기정 도시기본계획과의 정합성 유지 등을 감안하여 대안Ⅰ을 생활권으로 설정

○ 대생활권은 중부산권, 동부산권 및 서부산권의 3대생활권으로 구분하고, 구·군별 행정구역 등을 감안하여 15개 중생활권으로 계획

[그림 4-2-4-6] 생활권 설정



[표 4-2-4-3] 생활권 구분

대생활권		중생활권		소생활권		비 고
3개대권	서부산권	4개 중권	북구 중생활권	13소권	· 구포1동, 화명1동, 만덕1동 등	
			사상 중생활권	12소권	· 모라1동, 감전동, 주례1동 등	
			사하 중생활권	15소권	· 괴정1동, 신평1동, 감천1동 등	
			강서 중생활권	7소권	· 대저1동, 명지동, 녹산동	
	중부산권	8개 중권	중·동구 중생활권	21소권	· 중앙동, 광복동, 남포동, 초량1동, 수정1동, 좌천동 등	
			서구 중생활권	13소권	· 동대신1동, 서대신1동, 충무동 등	
			영도 중생활권	11소권	· 남항동, 영선1동, 동삼1동 등	
			부산진 중생활권	20소권	· 부전1동, 범천동, 양정1동 등	
			동래 중생활권	13소권	· 수민동, 명륜동, 온천1동 등	
			남구 중생활권	17소권	· 대연1동, 용호1동, 문현1동 등	
			금정 중생활권	17소권	· 서1동, 구서1동, 부곡1동 등	
			연제 중생활권	12소권	· 거제1동, 연산1동 등	
	동부산권	3개 중권	수영 중생활권	10소권	· 남천1동, 수영동, 광안1동 등	
			해운대 중생활권	18소권	· 우1동, 반여1동, 반송1동 등	
			기장 중생활권	5소권	· 기장읍, 장안읍, 일광면, 정관읍, 철마면	
3개 대생활권		15개 중생활권		204개 소생활권		

제1장 한정된 토지자원의 활용

1 토지이용계획

1. 토지이용현황

가. 용도지역

1) 용도지역 지정현황

○ 부산광역시 관할구역 총면적은 993,544천㎡ 이며, 도시지역 781,985.9천㎡로 전체 면적의 약 79%를 차지함

○ 도시지역 중 주거지역은 140,743.6천㎡로 전체 면적의 14.2%, 상업지역 24,177.9천㎡ 2.5%, 공업지역 61,162.0천㎡ 6.2%, 녹지지역 555,902.4천㎡ 55.8%의 분포를 나타내고 있음

[표 5-1-1-1] 용도지역 현황 (단위 : 천㎡, %)

구 분			면 적	비 율	구 분		면 적	비 율
합 계			993,544.0	100.0	-		–	–
주거지역	소 계		140,743.6	14.2	공업지역	소 계	61,162.0	6.2
	전용	제1종	69.6	0.1		전용	10,679.9	1.1
		제2종	–	–		일반	35,343.2	3.6
	일반	제1종	25,881.4	2.6		준공업	15,138.9	1.5
		제2종	65,666.3	6.6	녹지지역	소 계	555,902.4	55.8
		제3종	39,038.6	3.9		보전	40,911.6	4.1
	준주거		10,087.7	1.0		자연	513,655.4	51.6
상업지역	소 계		24,177.9	2.5		생산	1,335.4	0.1
	중심		926.1	0.1	비도시지역		52,710.7	5.3
	일반		22,079.5	2.2				
	근린		522.7	0.1	미지정		158,847.4	16.0
	유통		649.6	0.1				

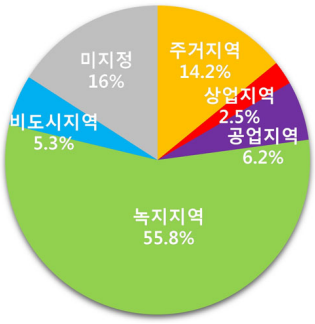
※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 주거지역의 경우 제2종 일반주거지역이 전체면적 대비 6.6%로 주거지역 중 가장 높은 비율을 나타내고 있으며, 그 다음으로 제3종 일반주거지역이 3.9%, 제1종 일반주거지역이 2.6%의 분포 비율로 조사되었음

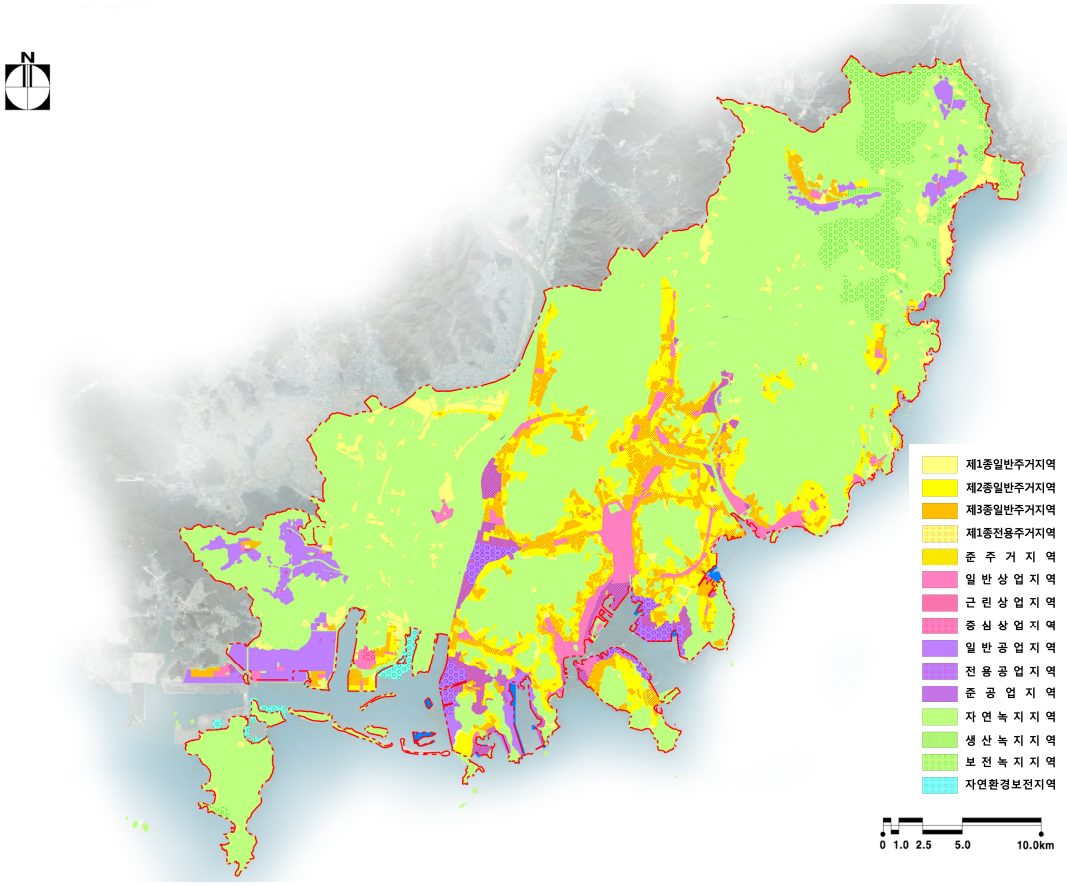
○ 상업지역은 일반상업지역이 전체 면적 대비 2.2%로 가장 높은 비율을 나타내고 있으며, 중심상업지역, 근린상업지역, 유통상업지역이 각 0.1%로 비슷한 규모의 분포 비율을 나타내고 있음

○ 공업지역은 일반공업지역이 전체 면적대비 3.6%, 준공업지역 1.5%, 전용공업지역이 1.1%를 나타내고 있음

[그림 5-1-1-1] 용도지역 지정현황



[그림 5-1-1-2] 용도지역 현황



2) 생활권별 용도지역 지정현황

○ 부산광역시의 최근 8년간 용도지역 변화 과정을 살펴보면 녹지지역은 7.3% 감소하였으나, 주거지역 20.7%, 상업지역 19.2% 증가하였음

○ 권역별 증감율은 서부산 생활권의 경우 녹지지역은 12.7% 감소한 반면, 주거지역이 62.4%, 상업지역이 113.6% 증가하여 변화의 폭이 크게 나타남

○ 중부산권은 주거지역 5.0%, 상업지역 6.5% 증가하였으나, 공업지역 3.6%, 녹지지역 1.7% 감소하여 부산광역시 생활권중 유일하게 공업지역의 감소가 나타났음

○ 동부산권의 경우 녹지지역이 4.5% 감소하였으며, 주거지역 12.9%, 상업지역 11.3%, 공업지역 272.0%의 증가율을 나타내고 있어, 각종 산업단지개발로 인한 공업지역의 증가율이 가장 높은 것으로 분석되었음

[표 5-1-1-2] 생활권별 용도지역 현황 (단위 : ㎢, %)

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증감율
부산 광역시	합계	783.6	784.8	780.4	781.0	781.1	781.8	781.9	782.2	782.0	△0.2
	주거지역	116.5	123.5	130.9	132.6	132.6	133.2	138.4	137.6	140.7	20.7
	상업지역	20.3	20.9	21.6	22.4	22.5	22.5	24	24.2	24.2	19.2
	공업지역	46.6	49.3	46.9	48.6	48.7	49.4	56.4	59.7	61.2	31.3
	녹지지역	600.2	591.0	581.0	577.4	577.3	576.7	563.1	560.7	555.9	△7.3
서부산 생활권	소계	307.1	311.1	303.4	303.4	303.4	303.7	303.8	304.0	303.9	△1.0
	주거지역	27.7	33.2	36.8	38.5	38.5	38.9	42.7	41.9	45.0	62.4
	상업지역	2.2	5.7	3.3	3.4	3.4	3.5	4.6	4.7	4.7	113.6
	공업지역	33.2	35.6	33.2	35.3	35.4	35.4	39.9	40.9	41.4	24.6
	녹지지역	244.0	236.6	230.1	226.2	226.1	225.9	216.6	216.5	212.8	△12.7
중부산 생활권	소계	193.2	192.9	193.6	194.2	194.3	194.6	194.6	194.7	194.7	0.7
	주거지역	58.0	58.0	60.5	60.5	60.5	60.7	60.9	60.9	60.9	5.0
	상업지역	13.7	13.4	13.9	14.6	14.7	14.5	14.6	14.6	14.6	6.5
	공업지역	10.9	10.9	10.9	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5	△3.6
	녹지지역	110.6	110.6	108.3	108.6	108.6	108.9	108.6	108.7	108.7	△1.7
동부산 생활권	소계	283.3	280.8	283.4	283.4	283.4	283.5	283.5	283.5	283.4	0.0
	주거지역	30.8	32.3	33.6	33.6	33.6	33.6	34.8	34.8	34.8	12.9
	상업지역	4.4	1.8	4.4	4.4	4.4	4.5	4.8	4.9	4.9	11.3
	공업지역	2.5	2.8	2.8	2.8	2.8	3.5	6.0	8.3	9.3	272.0
	녹지지역	245.6	243.9	242.6	242.6	242.6	241.9	237.9	235.5	234.4	△4.5

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

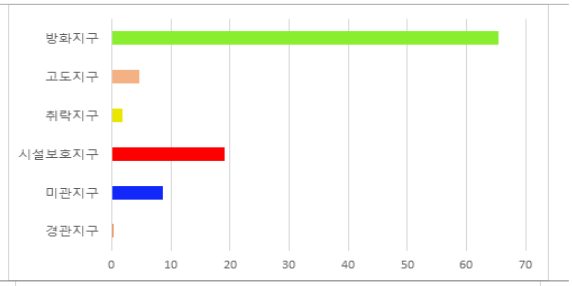
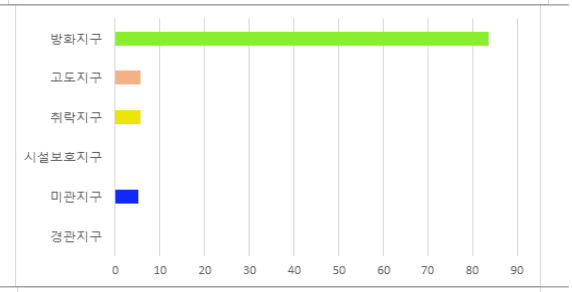
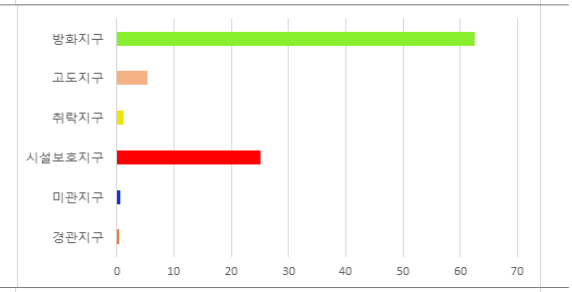
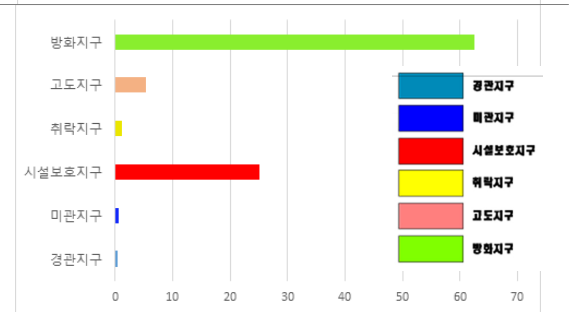
나. 용도지구

1) 용도지구 지정 현황

○ 부산광역시의 용도지구 지정 현황을 살펴보면 전체면적 약 29,442천㎡ 중 방화지구가 19,997천㎡ 67.9%를 차지하여 가장 많은 면적을 나타내고 있으며, 그 다음으로 시설보호지구가 5,814천㎡ (19.7%), 미관지구 1,543천㎡ (5.2%)의 순으로 나타남

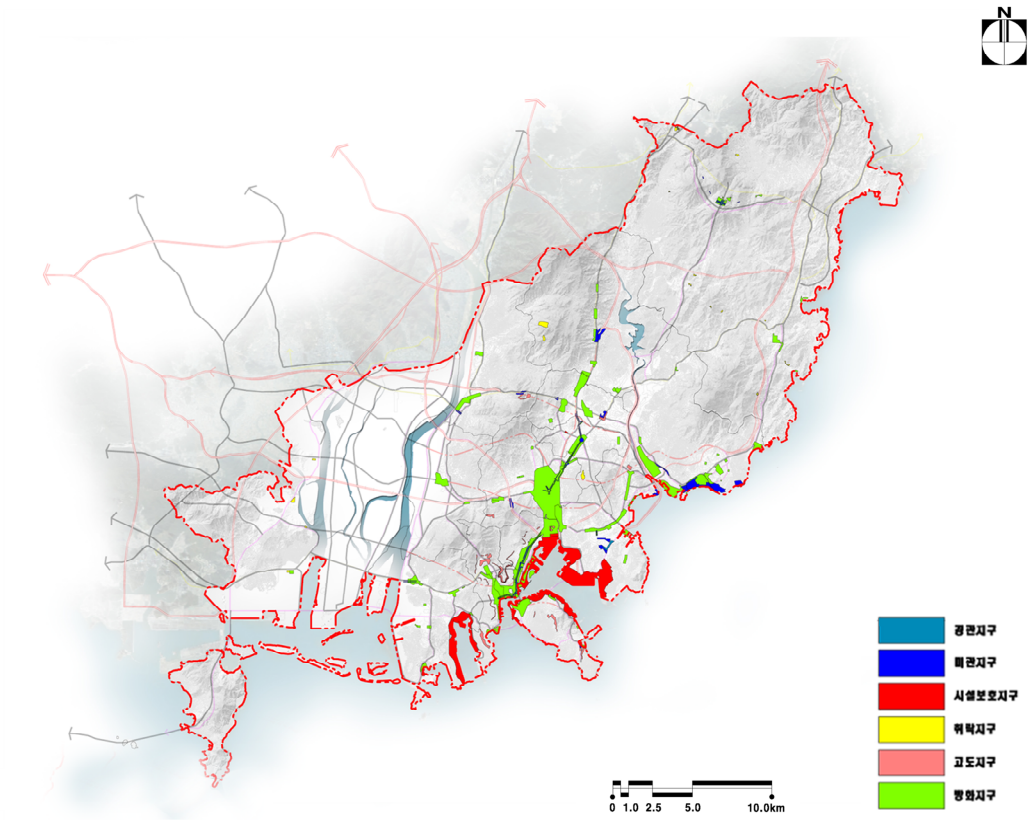
○ 생활권별 용도지구 분포비율은 중부산 생활권이 75.1%를 차지하여 가장 많은 면적을 나타내고 있으며, 다음으로 동부산 생활권이 18.2%, 서부산 생활권이 6.7%의 분포 비율로 분석되었음

[표 5-1-1-3] 생활권별 용도지구 현황 (단위 : 천㎡, %)

구 분	용도지구별	면 적	비 율	그래프
부산 광역시	합 계	29,442.3	100.0	
	경관지구	115.7	0.4	
	미관지구	1,543.8	5.2	
	시설보호지구	5,814.0	19.7	
	취락지구	541.5	1.9	
	고도지구	1,429.8	4.9	
	방화지구	19,997.5	67.9	
서부산 생활권	소 계	1,965.9	6.7	
	경관지구	–	0.0	
	미관지구	100.9	0.3	
	시설보호지구	–	0.0	
	취락지구	111.0	0.4	
	고도지구	110.5	0.4	
	방화지구	1,643.5	5.6	
중부산 생활권	소 계	22,119.0	75.1	
	경관지구	115.7	0.4	
	미관지구	121.7	0.4	
	시설보호지구	5,814.0	19.7	
	취락지구	291.3	1.0	
	고도지구	1,261.5	4.3	
	방화지구	14,514.8	49.3	
동부산 생활권	소 계	5,357.4	18.2	
	경관지구	–	0.0	
	미관지구	1,321.2	4.5	
	시설보호지구	–	0.0	
	취락지구	139.2	0.5	
	고도지구	57.8	0.2	
	방화지구	3,839.2	13.0	

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 5-1-1-3] 용도지구 현황



○ 서부산 생활권의 경우 전체 용도지구 면적의 6.7%를 차지하고 있는 것으로 나타났으며, 방화지구 5.6%, 고도지구 0.4%, 취락지구 0.4%, 미관지구가 0.3%로 분석되었음

○ 중부산 생활권은 전체 용도지구 면적의 75.1%로 가장 많은 비율을 차지하고 있는 것으로 조사되었으며, 방화지구 49.3%, 시설보호지구 19.7%, 고도지구 4.3%, 미관지구 0.4%, 경관지구 0.4%로 분석되었음

○ 동부산 생활권은 용도지구 면적의 18.2%로 중부산 생활권 다음으로 많은 면적 비율을 나타내고 있으며, 방화지구 13.0%, 미관지구 4.5%, 고도지구 0.2%로 분석되었음

다. 개발제한구역 현황

○ 부산광역시 개발제한구역 현황은 총 42개소의 읍·면·동에 분포하고 있는 것으로 조사되었으며, 약 270㎢의 면적으로 부산광역시 전체 면적의 약 27%를 하지하고 있음

○ 개발제한 구역 내 거주하는 인구는 2013년 현재 9,675명, 건축물은 11,175동으로 나타나 비거주용 건물이 주를 이루는 것으로 분석됨

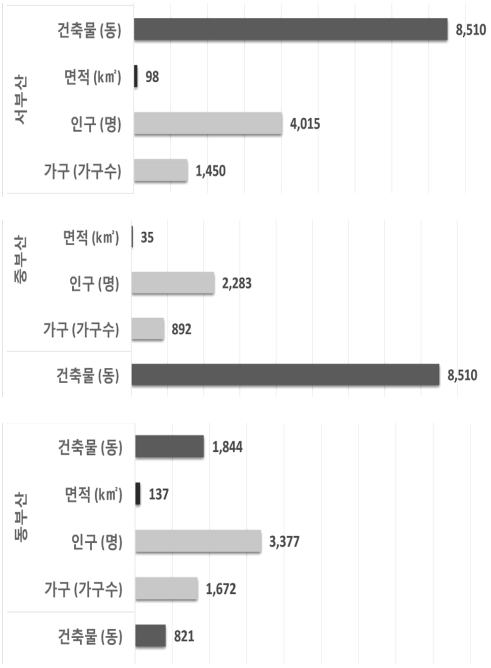
[표 5-1-1-4] 개발제한구역 현황

구 분		2013
부산광역시	읍·면·동수 (개)	42
	가구 (가구수)	4,014
	인구 (명)	9,675
	면적 (㎢)	270
	건축물 (동)	11,175

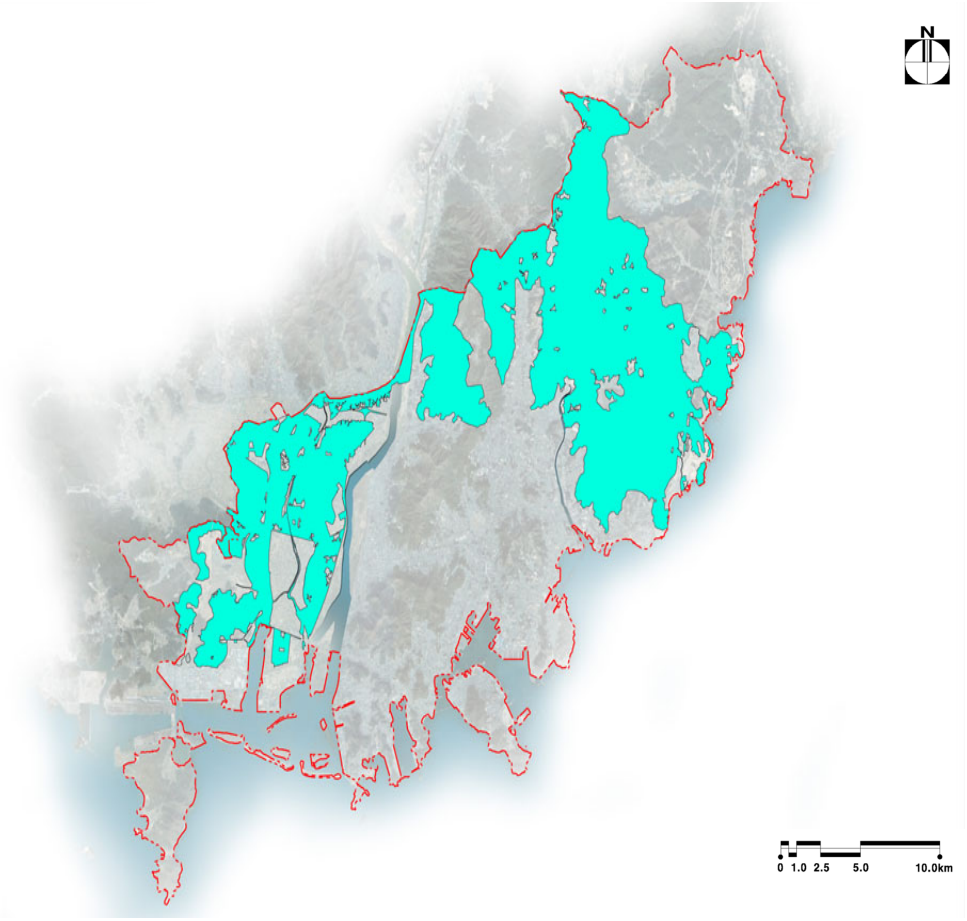
생활권별	구 · 군별	구 분	2013년
서부산 생활권	소 계	읍·면·동수 (개)	10
		가구 (가구수)	1,450
		인구 (명)	4,015
		면적 (㎢)	98
		건축물 (동)	8,510
	강서구	읍면동수 (개)	6
		가구 (가구수)	1,410
		인구 (명)	3,945
		면적 (㎢)	79
		건축물 (동)	8,363
	북구	읍면동수 (개)	4
		가구 (가구수)	40
		인구 (명)	70
		면적 (㎢)	19
		건축물 (동)	147

생활권별	구 · 군별	종류별	2013년
중부산 생활권	소 계	읍·면·동수 (개)	16
		가구 (가구수)	892
		인구 (명)	2,283
		면적 (㎢)	35
		건축물 (동)	821
	금정구	읍면동수 (개)	15
		가구 (가구수)	878
		인구 (명)	2,265
		면적 (㎢)	34
		건축물 (동)	778
	동래구	읍면동수 (개)	1
		가구 (가구수)	14
		인구 (명)	18
		면적 (㎢)	1
		건축물 (동)	43

생활권별	구 · 군별	종류별	2013년
동부산 생활권	소 계	읍·면·동수 (개)	16
		가구 (가구수)	1,672
		인구 (명)	3,377
		면적 (㎢)	137
		건축물 (동)	1,844
	기장군	읍면동수 (개)	3
		가구 (가구수)	1,024
		인구 (명)	2,216
		면적 (㎢)	111
		건축물 (동)	975
	해운대구	읍면동수 (개)	13
		가구 (가구수)	648
		인구 (명)	1,161
		면적 (㎢)	26
		건축물 (동)	869



[그림 5-1-1-4] 개발제한구역 현황



○ 서부산 생활권내 개발제한구역은 강서구와 북구에 분포하고 있는 것으로 조사되었으며, 개발제한구역내 1,450가구, 4,015명이 거주하고 있는 것으로 분석되었음

○ 서부산 생활권 개발제한구역내 건축물은 총 8,510동으로 중부산 생활권 821동, 동부산 생활권 1,844동에 비하여 상대적으로 많은 건축물을 포함하고 있는 것으로 나타났음

○ 기존 도심을 포함하며, 대부분 개발이 완료된 기성 시가지인 중부산 생활권은 개발제한구역 면적이 35㎢로 조사되어, 서부산 생활권(98㎢), 동부산 생활권(137㎢)과 비교시 낮은 비율을 나타내고 있음

○ 산지가 많은 지형적 특성을 가지고 있는 동부산 생활권은 고리원전주변 장안읍, 일광읍 및 정관읍 일부지역의 개발제한구역이 전면 해제되었음에도 불구하고, 개발제한구역 면적이 137㎢로 타 생활권과 비교시 상대적으로 높은 면적을 나타냄

라. 지목별 현황

1) 부산시 지목별 현황

○ 2013년 기준 지목별 현황을 살펴보면 임야가 351,564천㎡, 45.6%로 가장 높은 면적을 차지하고 있으며, 다음으로 대지 13.5%, 답 10.5%의 순으로 조사되었음

○ 기반시설의 대표적 지목인 도로의 경우 면적대비 비율이 6.9%로 부산광역시를 제외한 5개 광역시 평균 6.4%보다 높은 비율을 나타냈으나, 서울시의 13.0%보다는 낮은 수치로 조사되었음

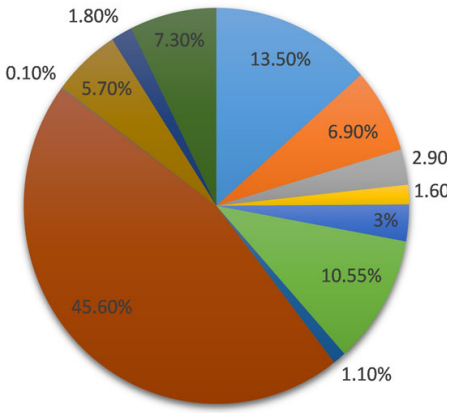
[표 5-1-1-5] 지목별 현황

(단위 : 천㎡, %)

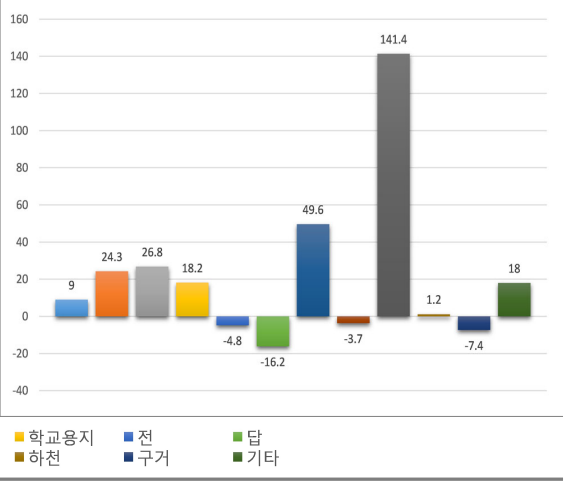
구 분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년		증가율
										면적	비율	
계	763,343	763,507	765,103	765,641	765,938	766,115	767,346	768,412	769,690	769,863	100.0	0.9
대지	96,397	96,448	98,237	98,791	101,205	101,756	102,401	103,149	104,074	105,034	13.5	9.0
도로	42,704	43,136	44,370	45,213	46,599	50,311	50,662	51,343	52,663	53,088	6.9	24.3
공장용지	17,395	17,416	18,322	19,007	18,979	19,007	19,087	21,516	21,799	22,049	2.9	26.8
학교용지	10,108	10,490	10,766	10,938	11,303	11,470	11,560	11,686	11,788	11,945	1.6	18.2
전	24,310	24,350	24,141	24,111	24,042	23,959	23,942	23,489	23,309	23,143	3.0	△4.8
답	96,133	95,044	93,662	92,263	89,169	87,206	85,937	83,252	81,612	80,606	10.5	△16.2
공원	5,657.8	5,685.8	5,991.9	6,331.3	7,476.2	7,558.3	7,690.4	8,288.9	8,357.2	8,464.7	1.1	49.6
임야	365,166	364,134	362,596	360,879	357,658	355,241	355,021	353,088	352,054	351,564	45.6	△3.7
주차장	371	425	505	547	616	641	673	740	871	895	0.1	141.2
하천	43,057	43,055	42,939	43,136	43,207	43,077	43,070	43,078	43,282	43,565	5.7	1.2
구거	14,571	14,498	14,424	14,361	14,197	14,084	13,882	13,702	13,562	13,494	1.8	△7.4
기타	47,474	48,825	49,149	50,064	51,487	51,805	53,421	55,080	56,319	56,015	7.3	18.0

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 5-1-1-5] 지목별 현황(2013)



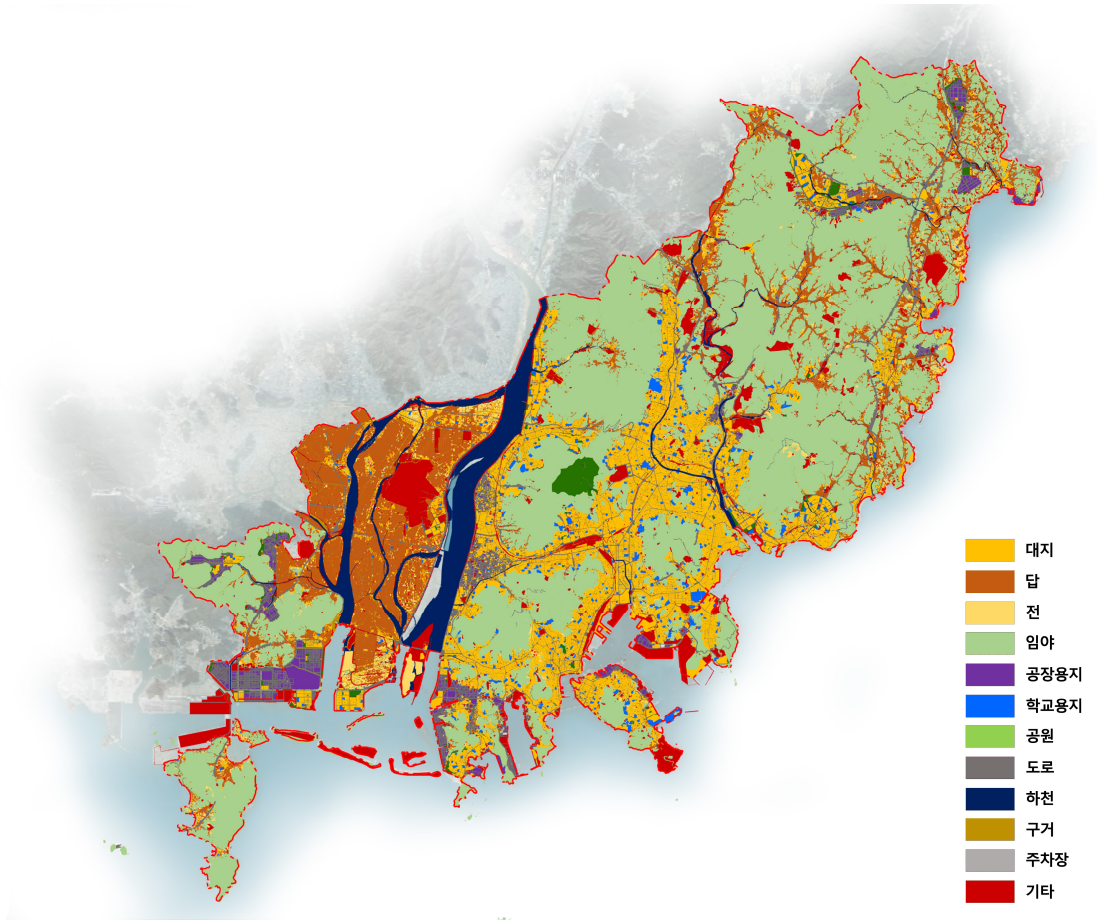
[그림 5-1-1-6] 최근 10년간 지목별 증·감율



○ 최근 10년간 지목별 변화 분석결과, 주차장용지가 141.2%로 가장 많이 증가하였으며, 그 다음으로 공원 49.6%, 공장 26.8%, 도로 24.3%의 증가 비율을 나타내고 있음

○ 감소한 지목으로는 답 16.2%, 구거 7.4%, 전 4.8%, 임야 3.7%로 대부분 농경지로 이용 중인 토지가 감소하였음

[그림 5-1-1-7] 지목별 현황도



마. 토지거래 현황

○ 부산광역시 토지거래 현황을 살펴보면 2011년 거래된 필지수는 146,329개소에서 2013년 기준 143,232개소로 약 2.1% 감소하였으며, 거래면적은 2011년 23,140천㎡에서 2013년 기준 23,469천㎡로 약 1.4%의 감소된 수치를 보이고 있음

○ 구·군별 거래 현황을 보면 2011년부터 2013년까지 거래 건수가 가장 많은 지역은 해운대구로 총 52,385건으로 나타났으며, 거래 면적이 가장 많은 지역으로는 기장군 22,537천㎡로 분석되었음

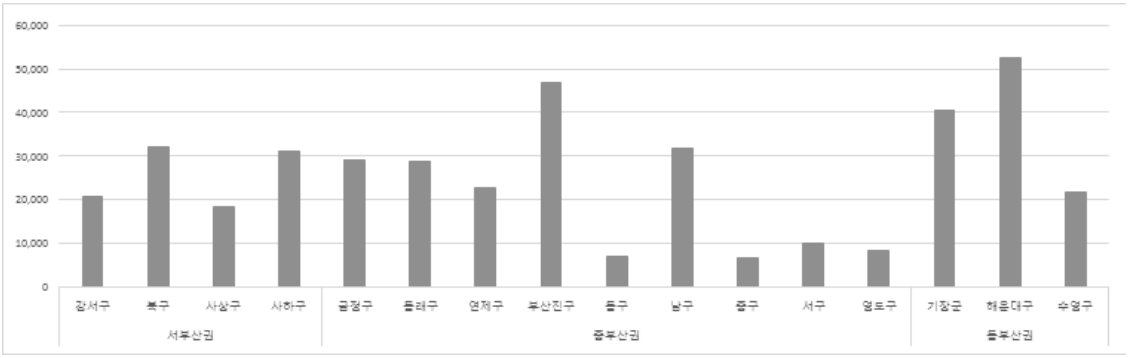
[표 5-1-1-6] 최근 토지거래현황(2011~2013)

(단위 : 개소, 천㎡)

구 분		2011년		2012년		2013년		계	
		필지	면적	필지	면적	필지	면적	필지	면적
합계		146,329	23,140	119,125	22,706	143,232	23,469	408,686	69,315
서부산권	소계	34,655	9,079	31,968	7,717	35,890	7,916	102,513	24,712
	강서구	5,642	5,110	6,015	4,862	9,024	4,470	20,681	14,442
	북구	10,681	943	11,664	1,117	9,762	1,477	32,107	3,537
	사상구	6,533	938	5,125	649	6,788	789	18,446	2,376
	사하구	11,799	2,088	9,164	1,089	10,316	1,180	31,279	4,357
중부산권	소계	70,154	5,424	54,413	6,073	66,985	5,138	191,552	16,635
	금정구	10,791	1,308	8,943	1,722	9,504	1,105	29,238	4,135
	동래구	11,888	778	7,280	475	9,619	762	28,787	2,015
	연제구	8,276	574	6,656	452	7,821	438	22,753	1,464
	부산진구	17,393	1,130	13,975	551	15,410	691	46,778	2,372
	동구	2,984	205	2,016	140	2,143	139	7,143	484
	남구	10,671	708	8,319	2,099	12,743	960	31,733	3,767
	중구	1,684	86	1,722	77	3,201	503	6,607	666
	서구	3,191	234	3,286	374	3,696	270	10,173	878
	영도구	3,276	401	2,216	183	2,848	270	8,340	854
동부산권	소계	41,520	8,637	32,744	8,916	40,357	10,415	114,621	27,968
	기장군	11,326	6,430	10,377	7,218	18,890	8,889	40,593	22,537
	해운대구	21,314	1,531	15,857	1,275	15,214	1,033	52,385	3,839
	수영구	8,880	676	6,510	423	6,253	493	21,643	1,592

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 5-1-1-8] 토지거래허가 현황(2011~2013)



2. 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석 기준

○ 장래 수요에 대비한 가용 토지자원의 분석을 위하여 도시전체의 정보를 데이터화하여 보다 효율적인 분석을 도모

○ 『도시·군기본계획 수립지침』에 의거 부산광역시의 토지이용현황 및 특성을 분석하여 기개발지, 개발억제지, 개발불능지, 개발가능지로 구분한 후 중첩 분석을 통해 추출

○ 도시계획 현황도를 비롯하여 표고 및 경사, 그리고 각종 주제도를 GIS상에서 분석하여 개발가용토지 자원을 생활권별로 추출

○ 사업이 진행 중이거나 사업이 확정되어 개발 사업지역으로 설정된 경우 기개발된 것으로 설정하여 개발가능지 분석의 객관성을 유지

[표 5-1-1-7] 개발가능지 분석

구 분		내 용
기 개발지	용도지역	• 주거지역
		• 상업지역, 공업지역
	지구, 구역 및 기타	• 취락지구
		• 산업 및 농공단지
		• 개발진흥지구, 도시개발사업지구(승인), 택지개발사업지구, 경제자유구역, 지구단위계획구역, 관광지, 온천지구
	도시계획시설	• 공간시설, 공공문화체육시설, 보건위생시설, 유통 및 공급시설, 환경기초시설 등
개발 불능지	자연환경	• 표고 200m이상(토지적성평가), 경사도 17도 이상, 개발제한구역
	하천(소호)	• 하천구역, 방재시설
	토지적성평가	• 토지적성평가 분석자료
개발 억제지	용도지역	• 자연환경보전지역, 생산녹지지역, 보전녹지지역
	용도구역	• 문화재보호구역, 상수원보호구역
	기타	• 농업진흥구역, 농업보호구역, 보전산지, 사방지
개발 가능지	자연환경	• 표고 200m미만(토지적성평가), 경사도 17도 미만(도시계획조례상 개발행위허가 기준)
	용도지역	• 자연녹지지역
	구역 및 기타	• 개발사업예정지
	기타	• 기개발지, 개발불능지, 개발억제지 외 지역

나. 개발가능지 분석 Flow

○ 개발가능지 분석은 1차적으로 기 개발지로 분류되는 주거지역, 상업지역, 공업지역과 도시계획시설이 입지한 지역을 제외

○ 2차적 분석으로 표고·경사도 분석, 하천과 자연공원 등 실제 개발이 제한되어 있는 불능지 분석 이후 자연환경 보전지역 등과 같은 보전지역을 개발 억제지로 분석후 나머지 잔여지를 개발가능지로 추정

[그림 5-1-1-9] 개발가능지 분석 과정



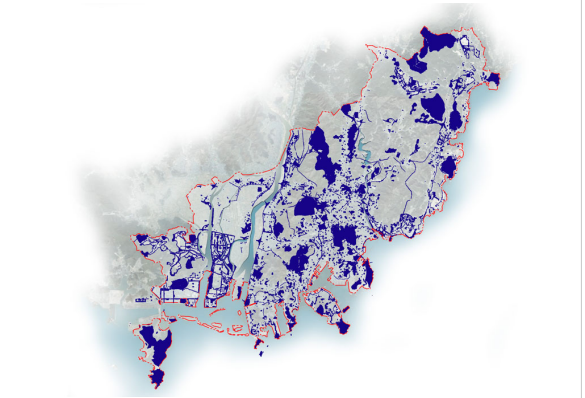
다. 개발가능지 분석

1) 기개발지 분석

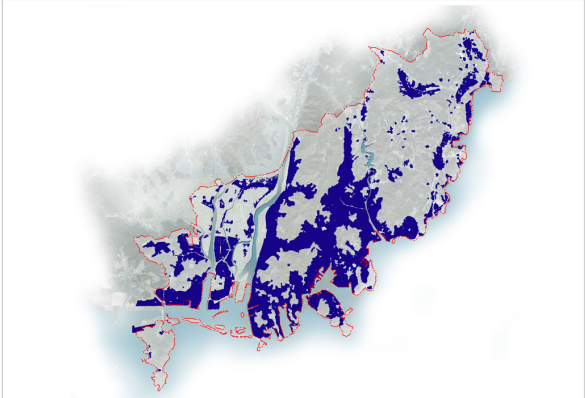
[그림 5-1-1-10] 기개발지 종합분석



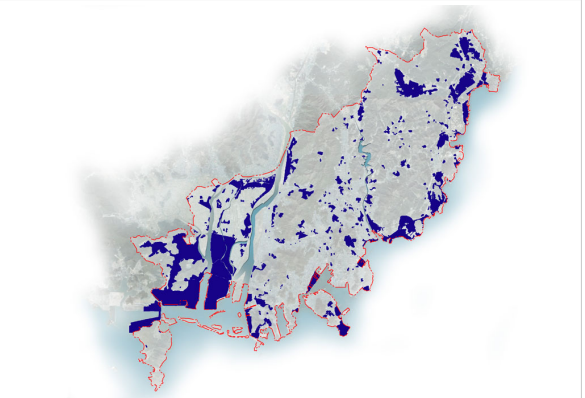
[그림 5-1-1-11] 기개발지 : 도시계획시설



[그림 5-1-1-12] 기개발지 : 주거·상업·공업지역

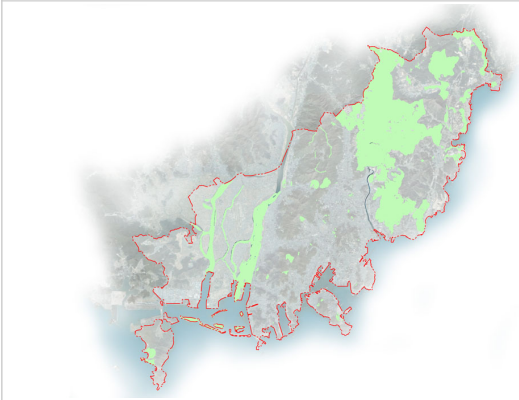


[그림 5-1-1-13] 기개발지 : 지구, 구역 및 기타

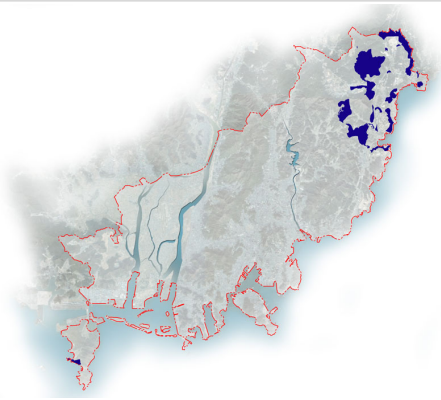


2) 개발억제지 분석

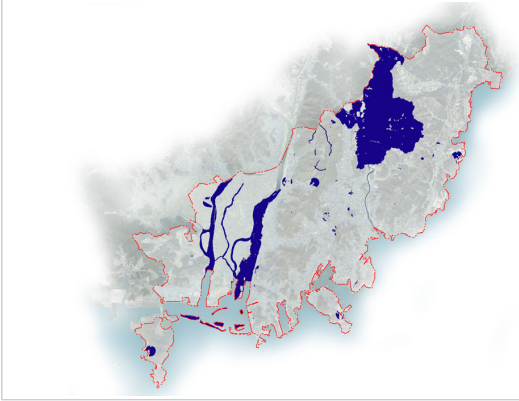
[그림 5-1-1-14] 개발억제지 종합분석



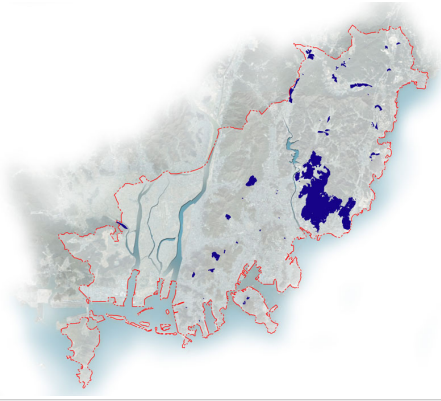
[그림 5-1-1-15] 개발억제지 : 용도지역



[그림 5-1-1-16] 개발억제지 : 용도구역

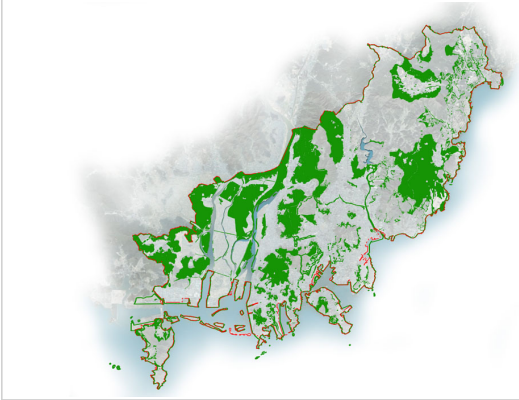


[그림 5-1-1-17] 개발억제지 : 기타

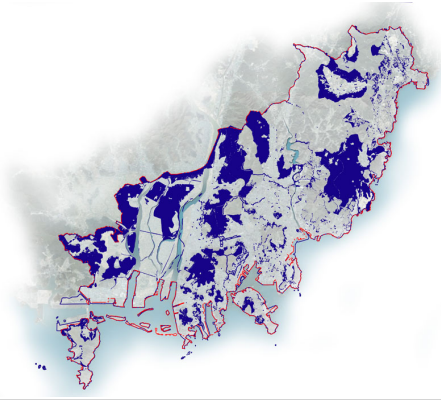


3) 개발불능지 분석

[그림 5-1-1-18] 개발불능지 종합분석



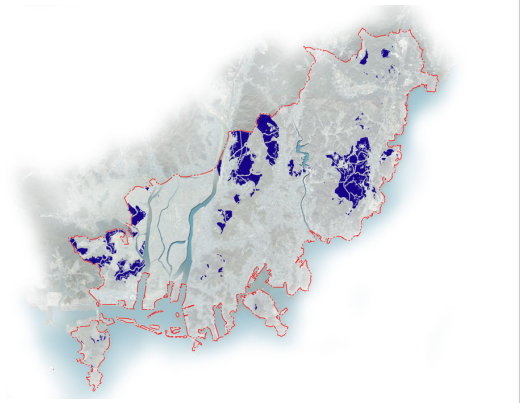
[그림 5-1-1-19] 개발불능지 : 자연환경



[그림 5-1-1-20] 개발불능지 : 하천, 호소



[그림 5-1-1-21] 개발불능지 : 토지적성평가



4) 개발가능지 분석결과

○ 부산광역시 면적 769.860㎢(해수면 미포함)중 개발가능지는 44.736㎢로 부산광역시 행정구역 전체면적의 5.8%에 해당하며, 기개발지가 46.4%, 개발불능지가 26.8%, 개발억제지가 21.0%로 분석되었음

[표 5-1-1-8] 부산광역시 개발가능지 분석 (단위 : ㎢, %)

구 분	계	기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
면 적	769.860	357.398	205.966	161.760	44.736
구성비	100.0	46.4	26.8	21.0	5.8

※ 주 : 해수면 및 공유수면매립예정지 미포함

5) 생활권별 개발가능지 분석

○ 생활권별 개발가능지 분석결과 서부산 생활권은 기개발지 45.1%, 개발불능지 37.7%, 개발억제지 10.8%, 개발가능지 6.4%로 분석되었고, 타 생활권과 비교시 개발제한구역으로 인한 개발불능지가 가장 많은 것으로 분석되었음

○ 중부산 생활권의 경우 기개발지 68.6%, 개발불능지 16.5%, 개발억제지 12.9%, 개발가능지 2.0%로 조사되어 타 생활권과 비교시 기개발지 비율이 가장 높게 나타났으며, 개발가능지 면적과 비율이 가장 적은 것으로 분석되었음

○ 동부산 생활권은 기개발지 32.6%, 개발불능지 22.2%, 개발억제지 37.4%, 개발가능지 7.8%로 분석되어 개발가능지 비율이 가장 높은 것으로 나타났음

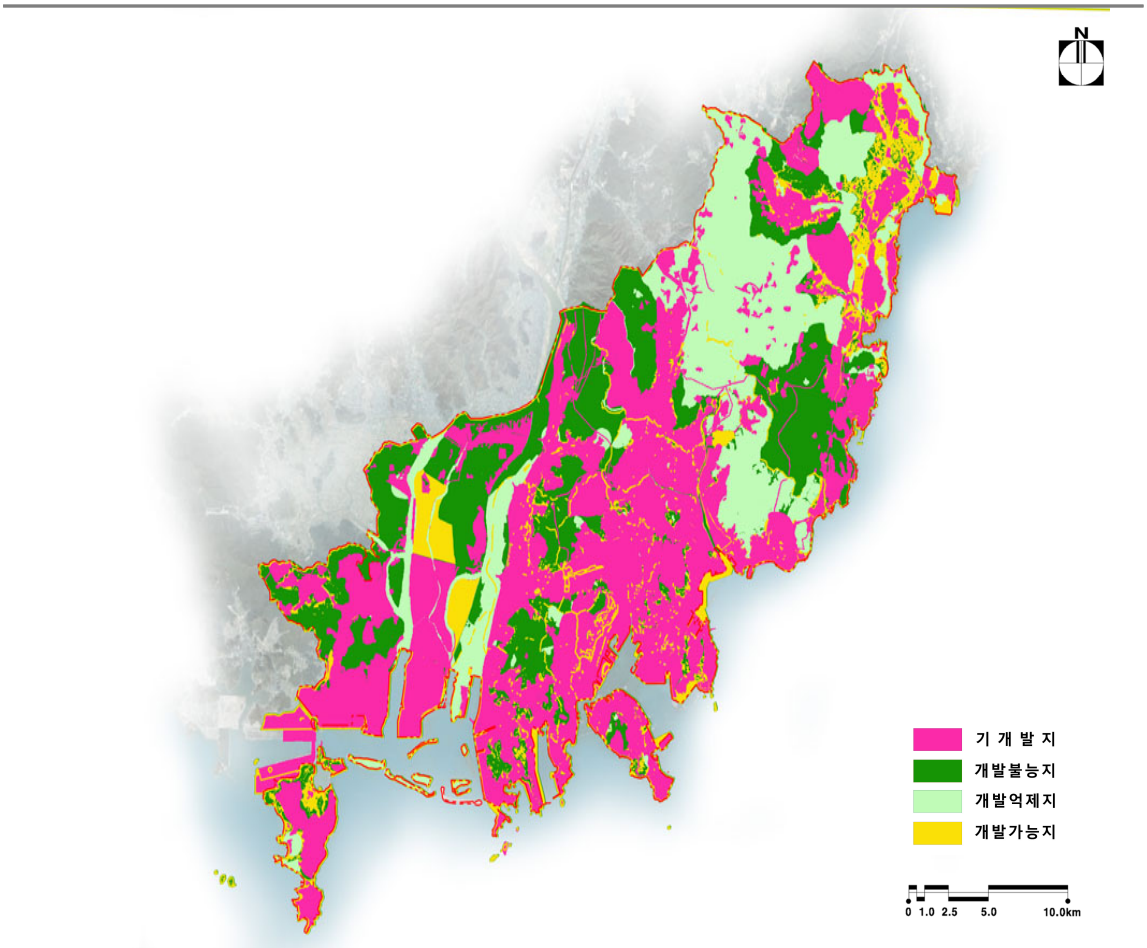
[표 5-1-1-9] 생활권별 개발가능지 분석

(단위 : ㎢)

구 분	합 계		서부산 생활권		중부산 생활권		동부산 생활권	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
합계	769.860	100.0%	298.800	100.0%	191.100	100.0%	279.960	100.0%
	100.0%		38.8%		24.8%		36.4%	
기개발지	357.398	46.4%	134.757	45.1%	131.254	68.6%	91.387	32.6%
	100.0%		37.7%		36.7%		25.6%	
개발불능지	205.966	26.8%	112.511	37.7%	31.440	16.5%	62.015	22.2%
	100.0%		54.6%		15.3%		30.1%	
개발억제지	161.760	21.0%	32.493	10.8%	24.612	12.9%	104.655	37.4%
	100.0%		20.1%		15.2%		64.7%	
개발가능지	44.736	5.8%	19.039	6.4%	3.794	2.0%	21.903	7.8%
	100.0%		42.5%		8.5%		49.0%	

※ 주 : 해수면(공유수면매립예정지 포함) 미포함

[그림 5-1-1-22] 개발가능지 종합분석도



라. 개발가능지 관리방향

○ 토지자원의 선제적·체계적 관리를 위한 개발가능지의 database 구축을 통하여, 생활권별 특화 전략과 기능배분을 고려하고 활용방안 설정을 통한 대응 프로세스 정립

○ 도시공간구조를 고려하여 서부산 생활권, 중부산 생활권, 동부산 생활권, 인근 시·군의 계획적·체계적인 네트워크 연계강화로 도시경쟁력을 향상시킬 수 있는 계획 방안 수립

○ 토지이용계획 수립시 생활권별 개발가능지 비율을 고려한 개발용량의 정립으로 무분별한 도시의 확장을 미연에 방지하고, 중부산 생활권의 경우 기 개발지 면적비율이 높은 점을 고려하여 신규로 공급되는 시가화예정용지의 공급 비율은 최소화

3. 문제 진단

가. 기존시가지의 쇠퇴

○ 부산광역시 중구지역은 부산이 근대도시로 형성되기 시작한 곳으로 남포동, 광복동일대는 지금도 도심의 중심 기능을 담당하고 있으나, 1980~1990년대를 지나면서 서면 등 주변지역의 도심이 성장하고, 다핵화 되면서 기존 원도심은 상업적 구매력 감소와 도심 공동화 현상이 심화되고 있음

○ 도시의 외연적 확산에 의한 도심공동화 추세는 기존 도심의 중심에서 외곽으로 진행 중임

나. 도시공간 구조의 왜곡

○ 부산광역시는 배산 임수형의 지형적 특성을 지닌 도시로 30%정도만이 평지로 형성되어 있어 지형적 여건이 상당히 불리하며, 특히 외연적 확산에 따라 편입된 기장군의 낙후로 서부산 생활권, 중부산 생활권, 동부산 생활권의 불균형적 성장은 지역간 이질감을 심화시킴

○ 서부산 생활권의 경우 최근 10년간 용도지역상 주거지역은 62.6%, 지목상 대지는 12.8% 증가 하여 개발압력이 가중되고 있으나, 교통혼잡도 1.9(서부산권 외 1.0)로 악화되고 있으며, 문화시설, 종합병원 등 기타 기반시설은 인구비율에 대응하지 못하는 실정이어서 정주환경은 상대적으로 미흡한 수준으로 판단됨

○ 동부산 생활권은 타 생활권과 비교시 개발제한구역 및 상수원 보호구역 등 토지개발에 따른 제약사항이 많은 편으로 주거, 상업, 공업용지의 면적 및 비율이 현저히 낮은 현황을 나타내고 있음

다. 도시공간구조의 위계와 특징 모호

○ 기존 도시공간구조의 도심·부도심 설정에 따른 도시공간 구조의 위계와 기능분담, 주변 도시와의 보완적 상호연계 방안 등 미흡

○ 도심 주변의 문화·휴식공간, 공공편익시설의 연결체계 미흡으로 도심·부도심 기능의 효율적 이용의 어려움

○ 도시공간구조를 고려한 주요산업 및 핵심전략산업의 클러스터화 미흡으로 시너지 효과 미창출

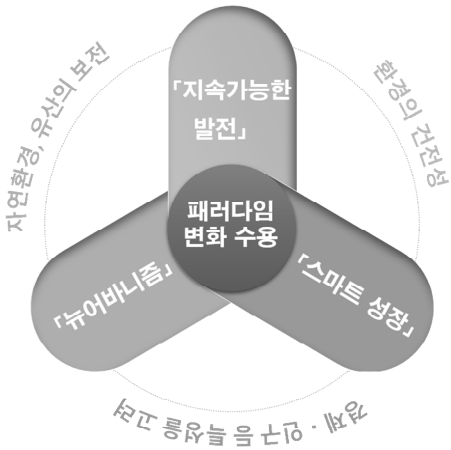
4. 기본방향

가. 주요 목표 및 전략

1) 토지이용 패러다임의 변화 수용

○ 기존 도시의 외연적 확산을 중시했던 시대를 지나 환경적으로 건전한 「지속가능한 발전」과 기존 도심의 복원과 팽창하는 교외의 관리를 통해 커뮤니티, 자연환경, 유산의 보전을 목표로 하는 「뉴어바니즘」, 개발로 인한 부작용을 예방하면서 경제·인구 등 특성을 고려하여 성장을 추구하는 「스마트 성장」 등 다양한 도시성장관리 패러다임의 변화를 수용

[그림 5-1-1-23] 토지이용계획 기본방향



2) 도시재생을 통한 지역 활성화

○ 기존 도심의 효율적 재생을 위하여 도심 및 인근지역의 신규 토지공급 지양

○ 무분별한 도시의 평면적 확산을 방지하고, 쇠퇴해가는 기존 도심의 도시재생을 통한 활성화 추구

○ 기존 도심의 이용되고 있지 않거나, 이용효율이 저하 되어있는 유휴부지에 대한 계획적, 체계적 활용으로 기성시가지의 재생 활성화

○ 각종 규제완화 및 인센티브 제공으로 다양한 기반시설의 추가확보와 문화·예술공간 도입으로 물리적 환경뿐 아니라, 도시매력 증진 추구

3) 균형발전 계획으로 지역격차 완화

▣ 광역중심과 다핵도심 체계의 기능분담을 통한 도시 효율성 추구와 균형발전 도모

- ○ 기존 도심인 서면, 광복동 지역은 도시재생을 통한 토지이용 복합화와 상업 · 업무 · 문화기능을 집적화하여 유동인구 확보로 광역 중심으로서의 기능 추구
- ○ 신도심인 해운대와 강서지역은 별도의 발전 · 관리방안을 수립하여 균형발전 도모
- ○ 도심 · 부도심 특징을 고려한 맞춤형 복합개발과 기능에 맞는 토지이용계획 수립으로 위계체계 정립
- ○ 서부산 생활권의 서부산 글로벌시티 그랜드 플랜의 적극 수용을 통하여 강서지역을 중심으로 한 서부산 생활권의 첨단산업 / 글로벌 비즈니스 / 미래형 관광산업 / 물류산업 등 클러스터화 추구
- ○ 중부산 생활권의 지속적인 인구감소에 대응하기 위하여 광역 경제중심설정의 기능에 부합하는 금융 · 경제와 역사 · 문화의 복합기능 추구
- ○ 동부산 생활권은 해운대의 도심기능 부여로 위상 강화와 바이오 · 의료 · 실버산업 · 체류형 관광기능 추구

4) 주력산업 및 핵심전략산업 산업클러스터 조성

- ○ 해양플랜트, 문화컨텐츠 산업, 의생명과학, ICT · 메카트로닉스, 에너지 등 부산광역시의 주력산업과 핵심전략산업의 클러스터 조성으로 경쟁력 극대화 추구
- ○ 문화 · 과학기술기반 도시혁신체계 수립으로 창조 · 문화형 일자리 창출

5) TOD중심의 지속가능한 토지이용계획 수립

- ○ 경부선(KTX), 동해선 등과 낙동강으로 단절된 토지이용을 연계하고 계획적인 이용 개발을 위하여 대중교통 중심의 집약적 도시공간 기능형성 도모로 에너지 절약형 도시지향
- ○ 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시 등을 고려한 광역 대중교통 연계성을 강화하여, 광역도시 생활권의 중심성 강화

6) 역사와 현대 문화가 공존하는 생태·관광도시 조성

- ○ 지역 역사 · 문화적 자산, 자연자원의 네트워크 구축 및 새로운 문화컨텐츠 육성을 위해 스토리텔링 추진 및 공간적 벨트화 도모
- ○ 수(水)자원, 수변 생태를 활용하여 지역주민의 다양한 활동과 휴식공간 제공과 더불어 생태 · 관광도시 조성

7) 토지적성 평가 및 기후변화를 고려한 재해취약성 분석으로 안전도시 구현

- ○ 토지적성평가와 재해취약성 분석을 활용하여 근본적인 재난, 재해 발생요인의 제거와 개선
- ○ 노후한 기반시설 정비로 여가 · 문화생활 등을 용이하게 누릴 수 있는 쾌적한 환경 조성

나. 용도별 소요면적 산정

1) 기본원칙

○ 토지에 대한 용도별 수요예측은 2030년 이용하게 될 인구추정치를 기본으로 하여 산정하며, 토지이용 패러다임 변화, 도시 현황여건, 대·내외적 여건 변화를 고려

○ 주거용지 및 상업용지 수요 예측은 공간계획 및 생활권 계획과 유기적으로 검토하여 반영

○ 공업용지의 경우 부산광역시의 핵심전략산업 클러스터와 현재 추진 중인 사업을 고려

○ 도시의 체계적 위계를 우선 고려하되, 보전용지는 개발불능지, 개발억제지 등 환경적, 지형적 제약사항을 감안

2) 주거용지

○ 고밀복합 토지이용체계 구축 및 도시재생을 고려하고, 생활권별 체계적 토지이용 수립을 위하여 밀도를 차등 적용하되, 가구당 면적, 공공공지율 등을 감안하여 추정

○ 토지이용계획 패러다임 변화와 복합 토지이용체계 구상에 따라 주거용지 수용인구 비율 및 인구배분 비율은 생활권별 현황과 특성을 고려하여 차등 적용

○ 주거용지의 소요면적 산정방법은 인구밀도에 의한 방법과 주택호수에 의한 방법으로 산정하며, 각각 산정된 값 중 최소값을 계획지표로 설정

▣ 인구밀도에 의한 주거용지 산정

○ 인구밀도는 신도시 계획기준 상 제시된 개발밀도를 고려하되, 생활권별 현황 및 특성 반영

○ 인구배분 비율은 생활권별 계획방향을 고려하여 차등 적용

[표 5-1-1-10] 생활권별 인구밀도 및 인구배분율 (단위 : 인/ha, %)

구 분	인구밀도 기준 (인/ha)			인구배분율 (%)			평균밀도
	고밀	중밀	저밀	고밀	중밀	저밀	
서부산생활권	400	250	120	30%	50%	20%	269
중부산생활권	450	250	120	40%	40%	20%	304
동부산생활권	400	250	120	30%	50%	20%	269
평균	417	250.0	120.0	33%	47%	20%	281

○ 산정식

$$Ra = \sum_{P\,i\,=1}^{N} \left(\frac{\Pi}{di} \right)$$

Ra : 주거지역 면적 총량(ha) Pi : 주거입지별 배분된 산정인구(명)
di : 주거입지별 상정인구밀도(인/ha) i : 주거입지별 인구밀도 구분

○ 주거용지 소요면적 추정결과

- 인구밀도에 의한 주거용지 수요추정 면적 산정결과 서부산 생활권 53.442㎢, 중부산 생활권 66.759㎢, 동부산 생활권 34.450㎢로 추정되었으며, 부산광역시 전체 154.651㎢로 분석되었음
- 중부산 생활권의 주거용지 인구 수용비율은 타 생활권과 비교시 5%p 낮은 85%로 계획하여 도시공간 구조 설정에 부합토록 복합화를 유도
- 또한, 중부산 생활권 고밀지구 목표밀도를 450인/ha 설정하여 고밀 압축개발을 통한 복합적 토지이용 제고와 도시성장관리로의 패러다임 변화 등 외부적 환경변화에 대응하기 위한 토지이용의 효율성을 추구
- 2030년 계획인구 : 410만명 (주간활동인구 제외)

[표 5-1-1-11] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 추정

구 분		①인구 (명)	②주거용지 수용율(%)	③목표밀도 (인/ha)	④인구배분율 (%)	⑤수용인구 (명)	⑥주거용지 (㎢)
서부산 생활권	고 밀	1,345,256	90	400	30	363,000	9.075
	중 밀			250	50	605,000	24.200
	저 밀			120	20	242,000	20.167
	소 계			256.67	100	1,210,000	53.442
중부산 생활권	고 밀	1,890,464	85	450	40	643,000	14.289
	중 밀			250	40	643,000	25.720
	저 밀			120	20	321,000	26.750
	소 계			273.33	100	1,607,000	66.759
동부산 생활권	고 밀	866,366	90	400	30	234,000	5.850
	중 밀			250	50	390,000	15.600
	저 밀			120	20	156,000	13.000
	소 계			256.67	100	780,000	34.450
합 계	고 밀	4,102,086	88	–	–	1,240,000	29.214
	중 밀					1,638,000	65.520
	저 밀					719,000	59.917
	소 계					3,597,000	154.651

※ 주) 수용인구 (⑤) = ① × ② × ④ / 주거용지 (⑥) = ⑤ ÷ ③ ÷ 100

주택공급에 의한 주거용지 산정

○ 주택보급률과 가구당 인구

- 2030년 부산광역시 도시기본계획(기정)과의 연속성과 보통가구 산정시 1인가구는 포함되지 않는 불합리함을 일부 보완하기 위하여 주택보급율은 120%로 산정
- 과거 인구 및 가구변화 추세와 1인가구 및 고령화 등 인구구조 변화를 고려하여 2030년 가구당 인구를 2.3인으로 설정

○ 주택공급에 의한 주거용지 소요면적 산정 원단위

[표 5-1-1-12] 주택공급에 의한 주거용지 소요면적 산정원단위

(단위 : %, ㎡)

구 분	주택유형 구성비			주택1호당 건축면적			주거용지 수용비율	비고
	단독	다세대 연립	아파트	단독	다세대 연립	아파트		
서부산생활권	20	30	50	150	120	120	90	
중부산생활권	15	25	60	150	120	120	90	
동부산생활권	30	30	40	150	120	120	90	

※ 주 : 평균용적률 = 단독 100%, 다세대 · 연립 200%, 아파트 300%(주택유형별 차등)
공공공지율 = 30~40%(주택유형별 차등) / 혼합률 : 10%(동일적용)

○ 주택수요 추정결과

[표 5-1-1-13] 주택수요 추정결과

주택수 추정	①인구 (명)	②수용율 (%)	③가구원수 (인/세대)	④가구수 (호)	⑤주택 보급율 (%)	⑥주택수요 (호)	⑦주택수 (호)
서부산 생활권	1,345,256	90%	2.3	584,894	120%	701,873	631,686
중부산 생활권	1,890,464	90%	2.3	821,941	120%	986,329	887,696
동부산 생활권	866,366	90%	2.3	376,681	120%	452,017	406,815
합 계	4,102,086	90%	2.3	1,783,516	120%	2,140,219	1,926,197

※ 주 : 가구수 (④) = ① ÷ ③ / 주택수요 (⑥) = ④ × ⑤ / 주거용지 주택수(⑦) = ⑥ × ②

○ 주택공급 계획에 의한 주거용지 수요추정

[표 5-1-1-14] 주택공급 계획에 의한 주거용지 수요추정

구 분		①주택수 (호)	②배분율 (%)	③종류별 주택수 (호)	④호당 건축면적 (㎡)	⑤용적률 (%)	⑥공공 용지율 (%)	⑦혼합률 (%)	⑧주거 용지 (㎢)
서부산 생활권	단독	631,686	20.0	126,337	150	100	30	10	30.080
	다세대		30.0	189,506	120	200	35	10	19.436
	아파트		50.0	315,843	100	300	40	10	19.496
	소계		100.0	631,686	–	–	–	–	69.013
중부산 생활권	단독	887,696	15.0	133,154	150	100	30	10	31.703
	다세대		25.0	221,924	120	200	35	10	22.761
	아파트		60.0	532,618	100	300	40	10	32.878
	소계		100.0	887,696	–	–	–	–	87.342
동부산 생활권	단독	406,815	30.0	122,045	150	100	30	10	29.058
	다세대		30.0	122,045	120	200	35	10	12.517
	아파트		40.0	162,726	100	300	40	10	10.045
	소계		100.0	406,815	–	–	–	–	51.620
합 계	단독	1,926,197	–	381,536	150	100	30	10	90.842
	다세대			533,474	120	200	35	10	54.715
	아파트			1,011,187	100	300	40	10	62.419
	소계			1,926,197	–	–	–	–	207.976

※ 주 : 순수 주택용지 면적 (A) = ③ × ④ ÷ ⑤ ÷ 1,000,000
주거용지 (⑧) = 순수주택용지면적 ÷ (1 - ⑥) ÷ (1 - ⑦)

3) 주거용지 소요면적 산정

○ 목표연도 주거용지 소요면적은 상기 두 가지 방법에 의해 산정된 결과 최소값인 인구밀도에 의한 방법을 적용하여 154.651㎢로 계획

[표 5-1-1-15] 주거용지 소요면적

(단위 : ㎢)

구 분	인구밀도에 의한 추정방법	주택공급에 의한 추정방법	적용(최소값)
소요면적	154.651	207.976	154.651

다. 상업용지

▣ 이용인구 추정에 의한 방법

○ 상업용지 수요 추정은 중심상업, 도심상업, 생활상업으로 구분

○ 이용인구는 목표연도의 계획인구와 동시이용률을 고려하여 산정하되, 계획의 연속성을 위하여 각종 원단위는 2030년 부산광역시 도시기본계획(기정) 및 인근 도시 사례를 검토하여 객관성 확보

○ 상업시설 이용 분담율, 1인당 평균 상면적, 평균층수, 건폐율, 공공공지율 등 수식에 의해 총량적으로 산정

[표 5-1-1-16] 이용인구에 따른 상업용지 수요추정 방식 및 원단위

$$\text{상업용지면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당평균상면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율})} \times \text{생활권별 가중치}$$

- 용도기능별 분담률 : 중심상업(40%), 도심상업(30%), 생활상업(30%)
- 1인당 평균 상면적 : 중심상업(18㎡/인), 도심상업(16㎡/인), 생활상업(14㎡/인)
- 평균층수 : 중심상업(6층), 도심상업(4층), 생활상업(3층)
- 건폐율 : 50~70%
- 공공공지율 : 30% ~ 40%
- 상업용지 적용인구비율 : 80%
- 혼 합 율 : 10% ~ 15%

○ 목표연도의 주간활동 인구를 제외한 계획인구 410만인을 기준으로 상업용지 소요면적 산정결과 36.647㎢가 필요한 것으로 분석

○ 상업지역 현황 분석시 서부산 생활권의 상업용지 비율은 1.5%, 중부산 생활권의 경우 7.5%, 동부산 생활권 1.7%로 생활권별 상업형 시가화 예정용지 배분시 이를 고려하여, 중부산권의 상업형 시가화예정용지 배분은 최소화

○ 이는, 상업용지의 확장으로 인한 무분별한 도시공간의 외적인 확산을 방지하고, 상대적으로 열악한 서부산권과 동부산 생활권의 상업시설 활성화와 관광수요 증대를 목적으로 함

[표 5-1-1-17] 상업용지 소요면적 (단위 : ㎢)

구 분	이용인구에 의한 추정방법
소요면적	36.647

[표 5-1-1-18] 이용인구 산정에 따른 상업용지 수요추정

구 분		계획인구 (명)	기능 분담률 (%)	이용 인구 (명)	1인당 상면적 (㎡)	평균 층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	혼합율 (%)	소요 면적 (㎢)
서부산 생활권	중심상업	1,345,256	40	430,482	18.0	6	70	40	15	3.617
	지역상업		30	322,862	16.0	4	60	30	15	3.617
	생활상업		30	322,862	14.0	3	50	30	10	4.783
	소계		100	1,076,206	16.0	–	–	–	–	12.018
중부산 생활권	중심상업	1,890,464	40	604,948	18.0	6	70	40	15	5.084
	지역상업		30	453,711	16.0	4	60	30	15	5.084
	생활상업		30	453,711	14.0	3	50	30	10	6.722
	소계		100	1,512,370	16.0	–	–	–	–	16.889
동부산 생활권	중심상업	866,366	40	277,237	18.0	6	70	40	15	2.330
	지역상업		30	207,928	16.0	4	60	30	15	2.330
	생활상업		30	207,928	14.0	3	50	30	10	3.080
	소계		100	693,093	–	–	–	–	–	7.740
합 계	중심상업	4,102,086	40	1,312,668	18.0	6	70	40	15	11.031
	지역상업		30	984,501	16.0	4	60	30	15	11.031
	생활상업		30	984,501	14.0	3	50	30	10	14.585
	소계		100	3,281,670	–	–	–	–	–	36.647

라. 공업용지

○ 2030년 2차 산업 종사자수 취업전망 및 2차 산업 구조전망과 해당 업종별 부지 원단위를 기준으로 공업용지 면적 산출

○ 2차산업 종사자수 산정

- 2013년 기준 인구 중 2차 산업 종사자수 비율을 산정하여 적용
- 목표연도 계획인구 중 2차 산업 종사자 수 추정을 통해 산정된 354,100명을 적용

[표 5-1-1-19] 경제활동인구 추정

구 분		단위	계 획 지 표				
			2013	2015년	2020년	2025년	2030년
인구		명	3,563,578	3,559,780	3,765,840	3,944,621	4,102,086
15세 이상 65세 이하 인구		명	2,664,195	2,631,830	2,529,614	2,463,858	2,413,370
15이상인구 비율		(%)	74.8	73.9	67.2	62.5	58.8
경제활동 인구		명	1,545,200	1,542,200	1,517,700	1,502,900	1,472,100
경제활동 참여율		(%)	58.0	58.6	60.0	61.0	61.0
취 업 인 구		명	1,486,500	1,483,600	1,460,000	1,445,800	1,416,200
취업률		(%)	96.2	96.2	96.2	96.2	96.2
산업별 취업인구		명	1,486,500	1,483,600	1,460,000	1,445,800	1,416,200
		(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
	농·림·어업 1차 산업	명	3,000	3,000	2,900	2,900	2,800
		(%)	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	광업·제조업·건설업 2차 산업	명	319,600	341,200	365,000	361,500	354,100
		(%)	21.5	23.0	25.0	25.0	25.0
	사회 간접자본 및 기타 사업서비스업 3차 산업	명	1,163,900	1,139,400	1,092,100	1,081,500	1,059,300
		(%)	78.3	76.8	74.8	74.8	74.8

○ 공업용지 소요면적 산출

[표 5-1-1-20] 공업용지 수요추정식

공업용지 =	종업원수(p) × 종업원 1인당 평균 부지면적(a) × 공업용지율(r)
	(1 − 공공용지율(e))

[표 5-1-1-21] 공업용지 수요추정 적용 원단위

구 분	종업원수(명)	1인당 평균부지(㎡)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	혼합율(%)	공업용지(㎢)
원단위	354,100	272.5	60.0	40.0	10	86.835

마. 용도별 소요면적 산정결과

○ 2013년 기준 용도지역과 2030년 소요 추정면적을 비교해본 결과 전체 면적은 52.049㎢가 증가하는 것으로 나타났으며, 주거용지는 13.911㎢, 상업용지 12.469㎢, 공업용지 25.673㎢ 수준의 증가가 예상됨

○ 중부산 생활권에 집중되어 있는 기성 시가지는 고밀복합의 토지이용과 도시재생을 위하여 신규 공급되는 토지는 최소화하며, 주거용지, 상업용지, 공업용지의 균형적 배분을 고려하여 서부산 생활권 및 동부산 생활권의 도시공간 구조와 신규 사업 및 기반시설 용량 등을 감안하여 배분

[표 5-1-1-22] 용도별 소요면적 산출 (단위 : ㎢, %)

구 분	용도지역 현황 (2013년)		2030년 소요면적		증 · 감
	면적	비율	면적	비율	
계	226.08	100.0%	278.133	100.0%	증) 52.053
주거용지	140.740	62.2%	154.651	55.6%	증) 13.911
상업용지	24.178	10.7%	36.647	13.2%	증) 12.469
공업용지	61.162	27.1%	86.835	31.2%	증) 25.673

5. 토지이용계획의 기본구상

가. 토지이용계획의 조정

1) 조정의 필요성

○ 이제까지 도시기본계획을 수립해온 대부분의 도시들은 도시기본계획 수립시 토지이용계획의 경우 개략적으로 구역을 표시하고, 도로의 경우는 대체적인 방향을 표시하는 등 개념적으로 작성하고, 보다 구체적인 내용은 향후 도시관리계획이나 각종 개발계획 등 하위 계획수립시 대상지의 제반여건을 고려하여 확정하는 것으로 인지해 왔음

▤ 개략적 수립의 근거

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제16조(도시 · 군 기본계획수립기준)

· 2. 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이고 개략적으로 수립하도록 할 것

· 4. 도시와 농어촌 및 산촌지역의 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 계획의 상세정도를 다르게 하되, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 도시와 농어촌 및 산촌지역이 서로 연계되도록 할 것

- 도시기본계획 수립지침 [별첨2] 2. 도시기본구상도 작성기준의 개념

· 가. 개념 장래 구상을 이해할 수 있는 범위의 개념적 형태를 표시

· 라. 토지이용계획 : (2) 도시기본구상도의 각 용지는 개략적인 범위 및 위치만을 표시하되, 격자로 표시할 수 있다.

○ 그러나, 최근 전산작업을 통해 오차의 범위가 줄어들고, 각종 개발사업 시행시 상위계획의 선형 문제로 인한 불필요한 논란을 없애기 위해 개략적으로 표현해 오던 도시기본구상도를 보다 정확하게 계획 선형을 표현할 필요가 제기되었음

▣ 조정내용

○ 도시관리계획상 주거, 상업, 공업, 녹지 등의 용도지역과 기본구상도의 용도 선형을 정합화하여 도시계획의 효율성과 합리성을 고려하였음

○ 이에, 하위 계획인 도시관리계획과 각종 개발사업 수립시 투명하고 원활한 관리를 위하여 금회 2030년 부산광역시 도시기본계획(변경) 수립시 기 승인된 2030년 부산광역시 도시기본계획(기정)상의 토지이용계획을 도시관리계획 결정현황과 KLIS 구축자료를 참조하여 조정하였음

토지이용계획 조정결과

[표 5-1-1-23] 토지이용계획 조정 총괄표 (단위 : ㎢, %)

구 분		기 정		조 정		증 · 감
		면적	비율	면적	비율	
총 계		995.740	100.0%	995.720	100.00%	감) 0.020
시가화 용지	소 계	187.527	18.8%	259.917	26.10%	증) 72.390
	주거용지	121.936	12.2%	138.144	13.90%	증) 16.208
	상업용지	30.273	3.0%	31.723	3.20%	증) 1.450
	공업용지	35.318	3.5%	56.183	5.60%	증) 20.865
	공 원	-	-	33.867	3.40%	증) 33.867
시가화 예정용지	소 계	35.559	3.6%	35.559	3.60%	-
	주거용지	9.053	0.9%	9.053	0.90%	-
	상업용지	2.162	0.2%	2.162	0.20%	-
	공업용지	24.344	2.4%	24.344	2.50%	-
보전용지		606.906	61.0%	539.257	54.10%	감) 67.649
미지정		165.748	16.6%	160.987	16.20%	감) 4.761

※ 주1 : 시가화용지는 기정 도시기본계획상 토지이용계획을 도시관리계획 결정현황 및 KLIS 구축자료를 근간으로 하여 조정한 사항임

※ 주2 : 시가화예정용지는 위치표시없이 총량과 주용도로 표시

나. 용도구분 및 관리방향

1) 기본방향

▣ 생활권별 공간구조 구상을 적극 반영한 토지이용계획 수립

○ 서부산 생활권의 경우 신공항, 국제물류, 친수공간, 낙동강, 다문화, 인적자원 등을 적극 활용한 광역중심지역으로서 글로벌 비즈니스와 인구유입을 대비한 계획 수립

○ 중부산권은 교통체계 개선, 금융, 역사문화, 주거환경개선, 토지이용 효율화에 초점을 둔 광역중심지역으로서 해양과 도심연결 네트워크 구축 및 도시서비스의 고급화로 도심기능 유지가 가능한 계획수립

○ 동부산권은 자연환경, 다양한 주거, 산업 융합관광을 목표로한 특화 지역으로서 친환경적 도시환경조성과 관광휴양형 개발 및 친환경 인프라 확충을 고려한 토지이용계획 수립

▣ 용지별 주요 관리방향

○ 2030년 부산광역시 도시기본계획(변경)의 미래상, 공간구조 조정, 주력 · 특화전략 산업을 실현하고, 「지속가능한 발전」, 「뉴어바니즘」, 「스마트 성장」 등 토지이용계획 패러다임 변화를 수용한 용지별 운영 · 관리방안 마련

○ 주거용지, 상업용지, 공업용지, 보전용지 등 용지별 지정목적에 맞는 운영 · 관리 계획을 수립하되, 부산광역시 특성을 고려하여 단계별로 배분된 토지 수요량은 향후 도시발전 추세와 토지시장의 변동에 따라서 탄력적으로 배분

2) 시가화용지

○ 시가화용지는 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지 · 상업용지 · 공업용지로 구분하여 계획하고 위치별로 표시

- 당초 2030년 도시기본계획 수립시 승인받은 시가화예정용지 중 용도지역 변경, 각종 개발계획 수립으로 인하여 변화된 지역은 시가화용지로 조정
- 현황여건 및 용도지역 검토 시 시가화가 되어있지 않더라도, 가까운 시일 내 각종 사업 및 개발이 확정된 곳으로서 주변지역의 기반시설 용량과 여건을 고려하여 용도 배분 및 조정
- 이용효율이 현저히 낮은 시가화용지는 현황여건과 장래 확장 · 발전가능성 검토를 통하여 시가화용지 유지 또는 폐지를 결정하고, 일부 보전용지로 전환하여 토지자원의 효율적 유지 · 관리
- 토지이용의 현실화를 위하여 도시관리계획과의 정합성을 고려

○ 도시발전과 토지시장의 상황을 반영하여 융통성 있게 재배분 될 수 있도록 하여 도시관리계획 수립시 탄력성 부여

3) 시가화예정용지

○ 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 기준을 제시

○ 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지 수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로만 계획하며, 그 위치는 표시하지 않음

○ 단계별로 배분된 시가화예정용지는 도시개발 수요와 토지시장 상황을 고려하여 배분

○ 신규 토지수요는 기존 도심의 효율적인 활용으로 최대한 해소하되, 신도심에 대하여는 계획적·체계적 관리를 통하여 기존 도심과 상호보완적 기능분담 추구

○ 상업형 시가화예정용지는 2030년 부산광역시 도시기본계획(기정) 등 기존 계획 수립시 충분히 공급된 점을 고려하여 추가 공급은 최소화하고, 도시재생을 통한 상업지역 활성화 추구

○ 신규 공급되는 산업용지에 대하여는 부산광역시의 주력산업 및 특화전략산업과 산업별 분포 현황을 고려하여 산업클러스터 조성을 통한 부산광역시 산업경쟁력 극대화 도모

▣ 주거용지

○ 생활권별 주거지역 현황분석에서 주거용지 비율은 서부산 생활권이 14.8%, 중부산 생활권이 31.3%, 동부산 생활권이 12.3%로서, 주거형 시가화예정용지 배분시 이를 고려하여, 중부산 생활권의 시가화예정용지 공급은 최소화하되, 기존 도심의 재생 활성화와 신도심의 균형발전을 함께 고려

○ 중부산 생활권의 주거용지 밀도계획은 고밀 450인/ha, 중밀 250인/ha, 저밀 150인/ha로 타 생활권과 비교시 평균 26.7인/ha 높은 밀도 계획으로 도시재생 활성화를 통한 고밀 토지이용체계를 적극 유도하고, 용도복합화를 고려하여 중부산 생활권의 주거용지 수용율을 타 생활권의 주거용지 수용율 90%보다 5%P 낮춘 85%로 계획하여 고밀복합 토지이용체계 적극 구축

○ 서부산 생활권의 경우 신공항 및 서부산 그랜드플랜 계획에 따라 교육, 의료, 문화 등 도시서비스 확충과 더불어 강변창조도시, 공항배후 주거단지 등 낙동강 리버프론트 조성에 따른 충분한 주거용지 공급

○ 동부산 생활권은 MICE산업, IOT 바이오 R&D, 의료관광, 문화, 예술 등 산업의 적극적인 추진에 따라 도시서비스 수준을 고려하여 기장군 경제기반형 주거단지 및 뉴스테이 사업, 사이언티스트 파크 등을 위한 주거용지 공급

상업용지

○ 도시공간구조 구상을 적극 반영하여 기존 중부산 생활권에 집중되어 있던 행정 · 업무 · 상업의 기능 분담을 위한 균형적인 배분을 통하여 지역 간 균형발전 도모

○ 기존도심 · 부도심에서 광역중심으로 변화된 서면, 광복, 해운대의 경우 이용 효율이 저하되어 있는 유휴부지를 최대한 활용

○ 추가적인 상업형 시가화예정용지 공급은 최소화하고, 기존도심 특성에 부합하는 관리 · 유지방안 수립으로 도심기능 유지

○ 신도심지역인 서부산 생활권 강서지역과 동부산 생활권의 부도심인 기장지역은 도시서비스 수준과 소비의 주체인 인구유입을 고려한 계획적 · 체계적인 상업형 시가화예정용지 배분

공업용지

○ 현재 활발히 추진중인 사업 중 파급 효과가 큰 대규모 사업을 우선적으로 고려하여 시가화예정용지 물량 배분

- 대상지역

· 신공항, 부산연구개발 특구, 항공클러스터 산업단지, 센텀2 도시첨단 산업단지, 2030년 엑스포 단지 등

○ 단계별 공업용지 수요를 감안하여 단계별로 배분 시행하되, 도시공간 구조 및 균형발전을 고려한 계획을 우선 고려

○ 산업의 집적상태와 개발압력, 교통여건, 수자원 확보가능성, 기반시설 기 조성 등 입지자원의 특성을 고려하여 용지 배분

○ 산재된 공장의 집적화를 위하여 별도의 공업용지 지정은 지양하며, 대규모 산업단지를 계획하여 산재된 공장의 집적화 유도

4) 보전용지

○ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 해당 토지를 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역으로 선정하되, 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 나머지 토지에 대하여 지정

○ 보전용지에 대해서는 부산광역시의 자연환경을 지속적으로 유지시키기 위하여 보전하는 것을 원칙으로 하며, 이용효율이 현저히 낮은 시가화용지 및 시가화예정용지는 현황여건과 장래 확장 · 발전가능성 검토를 통하여 일부 보전용지로 전환하여 효율적인 토지자원의 유지 · 관리

○ 보전용지내 공원은 시민이용 증대와 공공편익 향상을 위하여 지속적으로 공급하되, 생활권별 공원의 불균형적 분포 현황을 고려하여 네트워크 체계 확립

○ 오픈스페이스를 제공하며, 난개발 방지와 환경적 보존가치가 높은 보전용지의 훼손은 최소화를 원칙으로 하나, 주력 · 특화전략산업 클러스터 조성 및 대중교통 체계개선을 위하여 꼭 필요하다 판단되는 부지에 대해서는 친환경적 · 생태적 개발을 고려

○ 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화예정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재 대책을 미리 수립

○ 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

6. 토지이용계획의 기본원칙

가. 용도지역

○ 토지이용 현황을 분석하여 장래의 토지이용을 예측

○ 미래의 인구규모, 도시특성, 산업정책에 입각하여 적정한 주거, 상업, 공업용지 수요량 산출

1) 토지이용계획 및 관리체계 패러다임 변화의 수용

○ 개발 가능한 토지의 총량관리를 통하여 다변화되는 사업의 활성화 유도

○ 용도지역 조정 기준 마련으로 탄력적 대응 및 지역특성을 고려한 용도지역의 관리방향 제시

2) 관리원칙

○ 각종 계획 및 지침에서 개별적으로 운영하고 있는 용도지역 관리의 기준마련

○ 용도지역별 지정목적에 부합하며, 도시기본계획의 미래상, 공간구조 개편, 생활권별 발전전략 등을 실현하고, 개별 도시관리계획은 용도지역의 지정목적과 기준의 정합성을 확보토록 유도

○ 용도지역 상시 모니터링 체계 구축으로 변화량과 조정사유, 지역별 용도지역 특성 등 다양한 분석을 통하여 객관적이며, 체계적인 용도지역 관리

○ 자연 및 문화자원의 특성을 지닌 지역은 특별관리 지역으로 지정관리

3) 조정요건

○ 용도지역의 조정은 용도지역 변경에 따른 개발이익의 공공기여를 원칙으로 함

○ 용도지역 조정은 관련 법규에 의한 계획수립을 우선 검토

○ 시가화용지간 용도지역 변경은 사전협상형 도시계획 수립 등을 통해 계획적 실행 검토

○ 용도지역 상향은 공간구조 구상의 실현, 생활환경의 개선, 토지의 효율적 활용에 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 목적으로 실시하되, 지역특성에 부합하는 밀도, 용도, 높이계획 적용

○ 용도 경계부분으로서 면적 1만㎡미만의 토지는 지역여건을 고려하여 도시관리계획으로 용도지역을 변경결정

나. 기성시가지

1) 밀도(높이)관리계획

목적

○ 가로구역별 건축물 최고높이 지정고시 이후 신축 및 증축 건축물에 대한 체계적 높이관리 및 향후 높이관리 방안 필요

○ 무분별한 초고층 건물의 난립을 방지하고, 광역중심 및 도심 등 위계별 도시공간 구조를 고려한 높이관리 수립의 방향 제시

건축물 높이 현황

○ 2014년 건축물의 총 개소는 약 38만 개소이며, 4층 이하 건축물이 전체 건축물의 92.8%를 차지하고 있음

○ 부산광역시 건축물의 높이 현황은 1층 43.1%, 2~4층 49.7%, 5층 3.3%, 6~10층 1.1%, 21~30층 0.5%, 31층 이상의 건축물이 0.1%로 분석되었으며, 2~4층규모 건축물의 수가 가장 많은 것으로 나타났음

[표 5-1-1-24] 부산광역시 건축물 층수 현황 (단위 : 층)

구분	2014년								
	계	1	2-4	5	6-10	11-20	21-30	31 이상	그외기타
개소(동)	380,689	164,150	189,096	12,626	7,668	4,117	2,078	277	677
비율(%)	100.0	43.1	49.7	3.3	2.0	1.1	0.5	0.1	0.2

※ 주 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

건축물 높이관리계획의 문제 진단

○ 광역중심 도시공간구조 특성을 고려하지 않은 개발

- 현재 2030년 부산도시기본계획(변경)상 공간구조는 기존 도심인 광복, 서면과 함께 신도심인 해운대, 강서를 포함하여 1광역 중심권역을 목표로 하고 있음
- 주요 도심지역내 결정된 가로구역별 건축물 최고높이의 경우, 해운대 구역의 우동 센텀시티~미포일원이 기준높이 120m, 최고높이 150m로 가장 높게 설정되어 있으며, 기존 도심인 남포동 권역이 기준높이 70m, 최고높이 84m, 중앙동 권역이 기준높이 70m, 최고높이 84m로 차이를 보이고 있음
- 지난 2015년 건축법 제60조 개정을 통해 전면도로에 따른 건축물 높이제한이 폐지됨에 따라 이와 연계하여, 도심 재생사업 또는 정비사업 등 단지개발사업의 경우에는 보다 유연한 높이 관리방안 수립이 요구됨

○ 기존 지역중심에서 신도심으로 상향된 강서지역의 도심역할 고려 필요

- 강서지역의 경우 현재 기반시설과 건축물 현황은 기존 도심에 미치지 못하는 것이 사실이나, 서부산 글로벌시티 그랜드 플랜에 따라 에코델타시티, 신공항, 등록엑스포, 신낙동강 해양물류 첨단화 등 향후 부산광역시의 경제적 수도로의 발전이 예상되는 지역임을 감안시 선제적·체계적 높이계획 관리가 요구되는 시점임

○ 부도심과 지역특화핵에 대한 고려 필요

- 현재 2030년 부산광역시 도시기본계획(변경)의 공간구조는 광역중심, 도심, 부도심, 지역특화핵으로 구분하여 공간기능을 설정하고 있으며, 기존 도심인 서면, 광복의 재생 활성화를 위하여 많은 계획을 가지고 있으나, 부도심지역인 동래, 사상, 덕천, 하단, 신공항, 기장지역과 지역특화핵인 금정, 정관, 장안, 녹산, 가덕지역에 대하여는 차별화된 계획이 미비한 실정임
- 이에, 부도심지역과 지역 특화핵지역의 일부를 고밀지구로 계획하여 타 지역과의 차별화된 높이 계획이 필요함

기본방향

○ 저밀 계획

- 주변 인접지역의 양호한 자연환경과 정주환경을 유지 시킬 필요가 있는 지역으로, 공원, 자연경관지구 등 도시계획적으로 관리되고 있는 지역과 공원 인접지, 구릉지 및 급경사지에 입지한 저층 주택지 등은 저밀 개발을 유도

○ 중밀 계획

- 중층주택이 입지하여도 환경, 자연경관의 훼손 및 저해할 우려가 없는 지역
- 평지에 입지한 주택지의 중층주택이 밀집된 곳 등은 중밀도개발 유도
- 부도심지역내 주거지역을 주요 대상으로 설정

○ 고밀 계획

- 고층, 고밀로 개발된 아파트단지, 간선도로에 면한 지역 중 도시기반시설(학교, 상하수도, 도로 등)의 확충이 가능한 지역을 고밀지구로 유도하되, 주변 학교 입지시에는 학습환경 조성을 위하여 일조권 등을 충분히 고려
- 돌출형 개발(나홀로 아파트 등), 무분별한 고층 개발과 이로 인한 도시경관, 자연환경의 훼손 등 우려가 있는 지역은 사전조치를 통해 난개발 방지
- 도심, 부도심 및 지역특화핵지역내 상업지역을 주요 대상으로 설정

○ 초고밀 계획

- 초고층 건물에 대하여는 업무·상업·주거·문화·여가시설 등 다양한 용도가 복합적으로 이루어지므로, 광역중심 지역의 재생효과 및 신도심 지역의 활성화를 위하여 도심 내 상업용지에 일부 허용하여 지역의 랜드마크로서의 기능을 수행토록 유연하게 확장
- 주변경관 및 미관을 충분히 고려하고, 주변 학교 입지시에는 학습환경 조성을 위하여 일조권 등을 충분히 검토

공간·가로유형별 준거높이

○ 준거높이는 경관유형과 공간·가로 유형별로 해당지역의 입지특성과 지형특성 및 관련 계획요소를 종합하여 설정

[표 5-1-1-25] 준거높이의 범위 설정 (단위 : m)

경관유형 / 공간·가로유형	시가지형		자연형		
	평지	경사지 (표고50m 미만)	해안	하천	산지 (표고50m 이상)
도심형	120	100	90	90	–
가로형	80	70	30~80	60	50
일반형	50	40	20	30	30

※ 부산시역의 건축물 높이 관리계획. 부산광역시, 2008

기준높이 산정

○ 기준높이 산정은 「가로구역별 건축물 최고높이 정비」 계획을 준수

※ 기준높이 = 준거높이 × 개발여건 계수 × 지역보정계수로 산정

○ 개발여건계수

- 기반여건 40점, 이용현황 30점, 변화전망 30점으로 구분
- 「가로구역별 건축물 최고높이 정비」 계획지침 11조 개발여건 평가기준 준용

○ 지역보정계수

- 가로구역의 여건을 검토한 개발여건계수에서 국지적 지역특성 및 개발잠재력 등과 같이 반영하기 어려운 점을 보완하기 위해 지역보정계수를 적용하고, 가로구역에는 지역보정계수와 같이 적용지역에 부합하는 계수를 적용
- 「가로구역별 건축물 최고높이 정비」 계획지침 11조 개발여건 지역보정계수 준용

최고높이 결정

○ 준거높이의 경관유형이 「평지」와「경사지」인 경우에는 「단위공간구역」별로 결정된 「기준높이」의 120%를 「최고높이」로 결정

적용예외

○ 미관지구에 의한 높이제한, 고도지구에 의한 높이제한, 용도지역에 의한 높이제한, 지구단위계획에 의한 높이제한, 기지정 가로구역별 건축물 최고높이에 대하여는 본 계획의 최고높이계획 적용 예외

2) 공공시설 이전적지 및 유휴부지 활용방안

기본방향

○ 무계획적이고 방임적이던 개발지향적 활용방안을 벗어나 해당지역의 혼잡과 토지이용상의 갈등을 해소하고 쾌적성과 편리함을 제고

○ 일부 변경된 도시공간구조를 적극 고려하고, 대상지의 생활권별·지역별 특수성을 기반으로 하는 물리적 측면, 사회·문화적 측면, 경제적 측면 등의 다양한 검토를 통한 계획 수립

○ 이전적지 및 유휴부지와 주변지역의 기능적 역할분담과 상호 보완적 역할 기능 부여

○ 주민이 주체가 되어 주역이 될 수 있도록 사회적 분위기를 조성하여 관 위주의 사업전개 방식에서 탈피

기본전략

○ 토지이용 및 물리적 환경개선

- 2030년 도시공간구조와 생활권을 고려하여 산업중심, 주거중심, 상업중심, 교육중심, 문화·관광중심으로 구분하여 기능적·집약적 블럭화 추구

○ 경제적 회생

- 지역적 파급효과가 큰 공공시설, 복지시설, 교육시설과 같은 중심적인 기능을 유치하여 대상지역의 도시기능과 토지이용의 효율화를 촉진하여 경제 활성화 도모

○ 사회·문화적 접근

- 해당 대상지 및 주변지역의 잠재력 극대화를 위하여 역사적 상징성과 문화적 공간의 조성으로 활성화 추진

검토 대상지역

[표 5-1-1-26] 부산광역시 공공기관 이전적지 및 유휴부지 검토대상지역

구 분	검토 대상지역		비 고
중구	• 부산지방기상청 이전 부지		
서구	• 감천항 수산식품 클러스터(농축산 검역원 이전)		
동구	• 범천동 차량정비단 일원		
부산진구	• 부전역, 당감역, 범천동 등 철도시설 이전배치지역		
남구	• 부산외대 이전부지		
사하구	• 부산환경공단 다대사업소 이전부지	• 사하구청 2청사	
강서구	• 원예시험장	• 엄궁농산물 이전부지	
사상구	• 위생사업소	• 부산구치소	

3) 역세권 정비 및 관리방안

기본방향

○ 도심공간의 효율성을 높이기 위하여 도시외곽 신규개발을 억제하고 기존 도심 고밀압축개발을 통하여 복합적 토지이용의 제고

○ 대중교통 접근성이 뛰어난 역세권은 주거 · 비주거 기능의 입체화 · 복합화 하여 통행발생량을 최소화하고, 중심지간 연계강화 및 시너지 효과를 위한 고밀복합 토지이용체계 구축

○ 대중교통강화 및 교통축의 정비와 병행하여 기존 도심 및 주변지역에서 충족하지 못하는 중심적 기능과 생활편익기능의 복합화 추구로 역세권을 중심으로 한 기능도입 추진

○ 역세권의 범위는 일반적으로 역사를 중심으로 보행권에 속하는 500m 이내에 있는 지역을 의미하며, 대중교통에 의한 영향을 받는 지역을 통칭함

역세권의 유형분류

○ 도시중심 역세권의 경우 행정 · 업무 · 금융 · 상업 · 관광 등의 부산광역시의 중추기능을 담당하는 부산역과 부전역을 포함하여 광역중심권으로 설정하며, 강서지역의 광역중심을 함께 포함하여 균형적 발전추구

○ 도시근린 역세권의 경우 도시중추기능의 배후주거지의 기능 역할과 개발잠재력이 높은 점을 고려하여 상대적으로 도심과 근거리에 위치한 부도심 지역으로 설정

○ 지역거점 역세권은 지역적 특색을 유지하고, 중심지 도시 활성화를 유도할 수 있는 지역특화핵 지역으로 설정

[표 5-1-1-27] 입지 및 공간위계별 역세권의 유형분류

역세권 유형	특 징	공간구조
도시중심 역세권	• 고용지표 및 가격지수가 높은 지역 • 고용 및 판매기능, 문화여가기능 발달 • 주택개발압력과 개발수용력 모두 높은 지역	광역중심 및 도심
도시근린 역세권	• 향후 개발잠재력이 높은 지역 • 주택개발수용력 높은 지역 • 도시내 배후주거지 기능 역할	부도심
지역거점 역세권	• 철도 일일승객수가 많으며, 높은 비율의 상업 · 업무, 주거기능 • 지역 내 대중교통 역세권으로 조성 가능한 잠재 가능성 풍부	지역특화핵
교외근린 역세권	• 외곽지역 입지 특성상 주택개발압력과 주택개발수용력이 상대적으로 낮은 지역 • 주택개발 측면에서 양호한 여건을 갖춘지역	기타

추진전략

○ 도시중심 역세권

- 도시의 중심에 위치하여 도시전체 차원에서의 핵심기능을 담당 할 수 있기 때문에 주거·상업·업무·문화 용도가 복합된 대규모 복합용도로 개발
- 역사를 중심으로 대규모 국제회의장, 문화 및 공연시설, 쇼핑, 호텔 등의 용도와 주거용도가 복합되도록 계획하며, 정비사업을 통하여 계획적·체계적 개발 유도
- 광역중심, 도심, 부도심지역에 대한 역할과 활성화를 위하여 높이계획에 대하여는 규제 완화를 통하여 고밀개발 유도하되, 개발여력이 없는 지역의 경우 별도의 높이관리를 통하여 과잉개발을 방지
- 지역 특성상 높은 지가에도 불구하고 직주근접에 대한 편리성과 양질의 쇼핑, 문화, 위락시설 등의 이용이 용이하다는 장점을 고려하여 주택소유에 취약한 계층을 염두한 전략적 주택공급(행복주택 등)에 대하여는 공급 확대

○ 도시근린 역세권

- 도심부에서 원거리에 위치하여 상대적으로 지가가 낮으므로 주거용도와 근린생활시설 위주의 개발
- 도시중심 역세권과의 연계기능 강화와 별도의 지구단위계획 및 정비사업 등을 통하여 역세권 주변 난개발 방지
- 주택공급은 상대적으로 지가가 낮은 반면, 개발압력은 높은 곳으로 일반분양과 공공분양 방식을 적용하며, 노후화된 산업단지를 고려하여 지식기반 위주의 벤처타운, 대학 연구소 등을 함께 R&D 클러스터로 고밀복합화 추구
- 주택소유에 취약한 계층을 염두한 전략적 주택공급(행복주택, 뉴스테이 등)에 대하여는 적극 추진

○ 지역거점 역세권

- 높은 가격 경쟁력 확보로 안정적 공급여력과 수요 충족가능
- 민간의 적극적인 참여유도로 사업시행 촉진
- 새로운 고용중심지로의 활용이 가능하므로 상업·업무·산업기능이 복합된 지역으로 육성 유도
- 주택공급은 다양한 평형대 형성으로 공급하되, 중·소형 임대주택 등 별도의 주택정책 필요

○ 교외근린 역세권

- 잠재수요와 공급여력 낮으나, 장기적인 관점에서 전략적 개발 필요하며, 난개발 방지를 위하여 성장관리방안 도입 검토하되, 양호한 정주환경을 위하여 중·저밀도의 주거환경은 되도록 유지
- 통근·통학자를 위한 주거중심 용도의 개발을 고려하며, 주거지와 역사간 접근성을 높여 편리성 추구

4) 사전협상형 도시계획

▣ 사전협상형 도시계획 주요 검토대상지

[표 5-1-1-28] 사전협상형 도시계획 주요 검토대상지

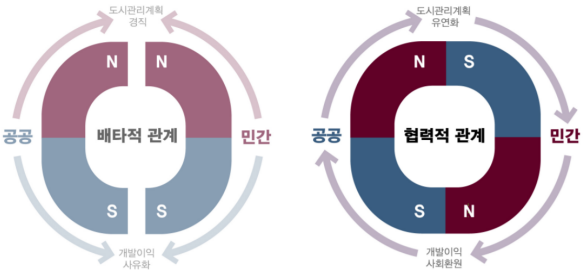
구 분	대상지역
1	· 다대동 일원 한진중공업 및 성창기업 공업지역
2	· 기장군 일광면 일원 한국유리 공업지역
3	· 해운대구 재송동 일원 한진 CY 부지
4	· 동구 좌천동 일원 자성대 부두
5	· 북구 금곡동 일원 조달청 부지
6	· 사상구 주례동 일원 부산구치소 부지
7	· 남구 우암동 일원 (구)부산외국어 대학교 부지
8	· 사상구 엄궁동 일원 엄궁농산물 시장 부지
9	· 강서구 강동동 원예시험장 부지
10	· 금정구 구서동 및 해운대구 반여동 일원 태광산업 부지

※ 주요검토 대상지는 대표지역만 기재 하였으며, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 상 지구단위계획으로 용도지역간 변경이 가능한 1만㎡ 이상의 지역을 포함함

목 적

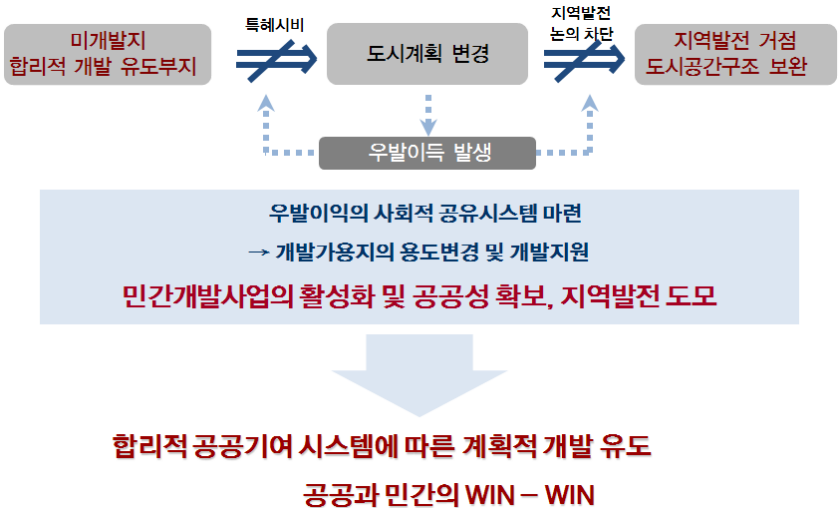
○ 유휴토지를 효율적으로 개발하거나 토지의 활용잠재력이 높고 지역거점 육성이 필요한 지역의 토지 이용을 합리화하고, 그 기능을 증진시키기 위하여 집중적으로 정비가 필요한 지역을 대상으로 함

[그림 5-1-1-24] 새로운 도시계획 체계



○ 사전협의형 도시계획기준은 사회적 합의가 필요한 도시관리계획 변경 또는 건축규제 등의 완화를 포함하는 사업 시행자의 제안에 대해 부산광역시의 명확한 관리원칙과 투명한 논의 절차, 사회적 공감대 확인과정을 규정하여 특혜시비 등 불필요한 논란과 혼선을 사전에 방지하고 민간의 사업 예측가능성을 높여 도시와 지역의 특성을 고려한 합리적인 개발을 유도함

[그림 5-1-1-25] 사전협상형 도시계획의 개념



적용범위

○ 민간과 공공이 지역발전 및 합리적인 개발을 위한 협상을 완료한 후 사업 시행을 전제로 개발계획을 수립하는 경우에 적용

○ 1만제곱미터이상의 유휴토지 또는 대규모 시설의 이전부지로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역

- 대규모 시설의 이전에 따라 도시기능의 재배치 및 정비가 필요한 지역
- 토지의 활용 잠재력이 높고 지역거점 육성이 필요한 지역
- 지역경제 활성화와 고용창출의 효과가 클 것으로 예상되는 지역

협상대상지 및 공공기여 시설의 선정방안

○ 협상대상지 선정시에는 도시기본계획 및 관련계획과 생활권별 특성, 주변지역 기반시설 용량 등을 검토하여 개발계획의 적정성을 확보하고, 도시기본계획상 토지이용계획에도 불구하고 사전 협상형 도시계획 결과에 따라 적정용도 부여

○ 협상대상지로 선정된 부지에 대하여는 필요시 공공성 향상 등을 위하여 개발방향, 건축구상 및 기반시설 설치계획 등의 검토내용을 포함한 개발계획의 가이드라인을 제시

○ 개발계획의 공공성을 확보하기 위하여 공공기여시설의 종류는 전문가 의견 및 주민의견을 충분히 수렴하고, 도시계획시설 및 이와 유사한 시설로서 필요시 도시계획위원회 또는 공동위원회에서 타당성을 인정받도록 함

○ 공공기여시설은 사업부지와 연계되도록 하며, 광역적 공공성을 확보할 수 있는 시설과 균형적 발전을 고려하여 해당 지역의 취약한 시설을 우선적으로 검토

○ 사업부지내 입주자의 편의시설로 사용될 가능성이 높은 시설에 대하여는 배제토록 하여 공공성 확보 필요

5) 입지규제최소구역 지정의 활용

도입취지

○ 도시외곽 위주의 신도시개발로 인해 기성 시가지의 공동화와 노후·쇠퇴 현상이 심해지고 있으며 인구감소 및 경제저성장이 지속되면서 도시의 경제기반이 악화되고 도시 경쟁력도 저하되고 있음

○ 도시정비를 촉진하고 기성 시가지를 활성화하기 위한 노력이 필요한 실정으로 이를 위해서는 기존 도시기능을 전환하여 토지를 보다 효율적·압축적으로 이용하고 지역특성을 살린 다양하고 창의적인 도시공간을 조성할 수 있도록 토지이용 규제를 보다 유연하게 적용 필요

○ 이에 따라 토지를 주거·상업·공업 등으로 기능을 구분하여 용도지역을 지정하고 용도지역에 따라 허용용도와 개발밀도 등을 일률적으로 규정하고 있는 현행의 용도지역제를 보완하여 용도지역에 따른 행위제한 등을 적용하지 아니하고 해당 지역의 특성과 수요를 반영하여 토지의 이용 등에 관한 사항을 따로 정할 수 있는 입지규제최소구역을 도입함

○ 도시지역 내 주거·상업·업무·문화 등 다양한 기능의 복합적인 토지이용을 증진시켜 다양하고 창의적인 도시 정비를 촉진하고 지역경제의 활성화 유도

규제완화사항

○ 용도지역, 용도지구에 따른 건축물의 용도, 건폐율, 높이 등의 제한 완화 또는 배제

○ 특별건축구역 지정을 의제하여 관련 각종 건축기준 완화 등

지정대상

[표 5-1-1-29] 입지규제최소구역 지정대상 시설

거점시설 유형	해당되는 시설의 종류
교통거점형	• 철도역사, 여객자동차터미널, 물류터미널, 복합환승센터, 항만, 공항
생활문화거점형	• 학교, 공공청사, 문화 • 체육시설, 사회복지시설, 도서관
경제거점형	• 유통 • 업무시설, 연구시설, 종합의료시설

지정절차

○ 제도의 남용을 막고 제도도입 초기에 선도사례를 구축하여 확산할 수 있도록 지자체의 신청을 받아 국토부가 직접 지정(2018년 이후에는 시 · 도에 지정권한 이양)

○ 지자체장이 주민 의견수렴을 거쳐 도시 · 군관리계획(안) 입안 ⇒ 국토부에 결정 신청 ⇒ 관계기관 협의 ⇒ 중도위 심의 ⇒ 국토부 결정

입지규제최소구역 검토 대상지

[표 5-1-1-30] 입지규제 최소구역 후보 대상지

구 분	대상지역	비 고
중구	• 북카페 거리 조성(보수동 책방골목 활성화) • 자갈치 글로벌 수산명소화 사업	
서구	• 부산공동어시장 현대화사업	
동구	• 범천동 차량정비단 일원 : 관광의료단지	
영도구	• 마린테크노폴리스	
부산진구	• 부전역, 당감역, 범천동 등 철도시설 이전배치지역 • 부전천, 동천 복원	
동래구	• 동래역 광역복합환승센터 • 원동역 복합역사	
금정구	• 부산종합버스터미널(노포 복합환승센터)	
남구	• 스노우캐슬(폐업) • 대연천 생태하천 복원사업	
북구	• 강변창조도시(구포역) • 서부산 복합문화타운	
해운대구	• 반여첨단2	지역전략산업 육성을 위한 산업단지
사하구	• 사하구청 2청사 • 다대역 복합개발사업 • 신평·장림 노후산단 재생 • 신평차량기지 복합개발사업	
연제구	• 거제시장 시설 현대화사업	
금정구	• 금정전략지구 (금사동 70-9 준공업지역) • 부산대역 복합역사 개발사업	지역전략산업 육성 (서금사재정비촉진구역)
강서구	• 송정경제자유구역 : 도심철도시설 이전 • 유라시아 관문 복합터미널	
수영구	• 남천항 마리나시설 확충	
사상구	• 사상 스마트시티 사업지구 • 서부 시외버스터미널(사상) • 위생사업소 (교정시설)	
기장군	• 좌천역세권개발 • 대변항 일원 경정장 및 어항정비	

다. 보전관리 대상지

1) 개발제한구역 관리방안

2020년 부산권 광역도시계획 일부변경(2010.2 국토해양부 외)상 개발제한구역 해제총량

[표 5-1-1-31] 2020년 부산권 광역도시계획 개발제한구역 해제 총량

단위 : (㎢)

구 분	계	부산광역시	김해시	양산시	비 고
기존 해제용량	54.260	43.240	6.750	4.270	
추가해제 가능용량	26.278	22.972	2.025	1.281	
해제 총량	80.538	66.212	8.775	5.551	

※ 자료 : 2020년 부산권 광역도시계획 일부변경, 국토해양부, 부산광역시, 경상남도, 2010.2

개발제한구역 존치지역 관리방안

○ 대규모 훼손행위 억제

- 공공시설 중 입지불가피성이 적고 시급성이 떨어지는 시설은 구역내 입지를 억제하기 위한 관리계획 수립 시 선별적 반영
- 대규모 공공시설은 광역도시계획에 의하여 설정된 조정가능지역내 설치함으로써 구역 조정이후 추가적인 구역 훼손 방지

○ 주민생활불편의 해소를 위한 행위규제 완화

- 구역내 주거를 취락지구 중심으로 집단화하여 생활편의시설 및 기반시설 정비를 통한 생활환경 개선

○ 양호한 자연환경의 보전 및 훼손된 환경의 복구

- 양호한 산림, 문화재보호구역, 자연생태계 양호지역 등에 대한 토지형질변경은 원칙적으로 불허
- 각종 시설물에 의해 기 훼손된 토지를 우선적으로 활용함으로써 구역 훼손 최소화

○ 구역내 토지의 여가공간 활용

- 자연환경이 양호한 구역내 토지를 도시민의 여가공간으로서 보다 적극적으로 활용할 수 있는 방안 강구

○ 개발제한구역내 불법행위에 대한 지속적인 단속 시행

- 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」을 위반한 모든 행위에 대해 원상복구 등 강력한 대응 및 원상복구 시정명령 후 불이행자는 관련법에 따라 이행강제금 부과, 사법기관 고발 등 강력한 행정 시행
- 무허가 건축, 무단 용도변경, 무단 토지형질 변경 등 불법행위 중점 단속 및 개발제한구역내 불법행위 사전예방을 위한 대대적인 홍보 병행

2) 비시가화지역 성장관리방안

기본방향

○ 부산광역시의 비시가화지역은 서부산 생활권과 동부산 생활권에 집중되어 있으며, 장기적인 도시성장에 따라 개발압력이 가중될 것으로 예상되는 지역의 계획적 개발 및 관리를 통해 난개발을 예방하여 환경오염과 경관훼손을 미연에 방지

○ 특히, 사업규모가 축소된 장안택지개발지구와 택지개발 예정지구에서 해제된 강서지구의 경우 타 지역에 비하여 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역으로 성장관리 방안 수립을 통한 계획적 · 체계적 개발이 필요

○ 농업진흥지역 보완 · 정비(2007, 2008년)이후 도로, 철도 개설과 도시화 등으로 보전가치가 낮은 지역의 농업진흥지역 해제에 따라 다양한 개발행위 인 · 허가 신청이 가능하여, 난개발 예방을 위한 체계적 관리방안 수립 필요

추진전략

○ 주거형

- 주민의견을 충분히 수렴하기 위하여 주민설명회, 설문조사 등을 실시할 수 있으며, 주민이 참여할 수 있는 계획수립
- 도시계획, 교통, 건축, 경관, 토목 등 분야별 전문가를 활용하여, 체계적 계획수립 도모
- 기반시설 계획은 수립내용을 간소화하여 해당 지역의 토지소유자 및 이해관계자의 재산권 침해 최소화
- 도시계획시설 결정시에는 단계적 집행계획을 수립하여, 향후 장기 미집행 기반시설이 될 가능성 최소화

○ 산업형

- 차별화된 지원을 통한 계획입지 유도
  · 수도권과 개별 입지에서 이전하는 기업 중 계획입지 기업에 대한 보조금 등 차등 지원을 통한 계획입지 유도
- 임대형 산업단지 공급확대
  · 초기 투자비용 부담이 적은 임대형 산업단지 공급을 확대하여 계획입지 유도
  · 표준형 임대공장 공급방안과 민간이 임대산업단지 조성 후 공공에서 임대해 활용 할 수 있는 민간투자방식 등 유도
- 소규모 맞춤형 산업단지 조성을 통한 계획입지로 입주기회 확대
  · 개별입지 공장들을 대상으로 홍보 및 설문조사를 실시하여 실수요자 발굴
  · 사전분양을 통해 가수요자의 무분별한 신청은 지양하고 신속한 인 · 허가 처리로 비용부담 최소화

○ 농업진흥지역 해제지역 관리방안

- 난개발이 예상되는 해제되는 또는 해제된 농업진흥지역의 계획적 관리를 위한 관리방안을 도입
- 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역을 대상으로 부산광역시장이 자율적으로 수립하며, 미래의 계획적 개발 및 관리방향을 유도
- 농업진흥지역 해제지역 관리지역은 개발행위허가 기준 등에 대한 명확한 원칙과 지자체 조례 등 법 제도적 정비 필요

[표 5-1-1-32] 농업진흥지역 해제지역 관리방안의 기본방향

구 분	관리방향
농업진흥지역 해제지역 관리방안 수립의 기본방향	• 농업진흥지역 해제의 특수성을 감안, 관리방안의 법적 위상과 계획의 성격을 명료화함으로써, 주민재산권 침해를 최소화
	• 해당 해제지역에 대한 관리방안 수립시 용적률 등 인센티브를 부여하여 주민재산권 침해 최소화 • 기반시설의 설치주체 및 비용에 관한 사항을 명확히 하고, 관련 제도와 연계하여 기반시설 설치가 현실화될 수 있도록 유도
	• 해제 관리지역의 인센티브 부여에 따른 영향을 검토하여 부작용을 방지하며, 해제 관리지역의 설정으로 개발행위가 인근 지역으로 전이되는 것을 방지하기 위하여 해제 관리지역과 그 외 지역에 대한 개발행위 허가기준의 차등화
	• 해제 관리지역 인센티브 부여에 따른 영향을 사전 검토하여 난개발 문제를 방지할 수 있는 방안 모색
	• 해제 관리지역을 설정할 때 구역의 정형화와 계획적 토지이용을 위해 필요한 경우 총 면적의 일부(예: 20%)에 한해서 주변토지를 포함하는 방식 등을 검토

라. 기타

1) 불합리한 규제의 완화

▣ 주요내용

○ 상향식 지역별 전략산업 선정 및 규제완화 방안 추진

○ 지역전략산업 육성을 촉진하기 위한 불합리한 규제의 완화

○ 업종·입지·기능 융복합 등 기업활동과 관련한 핵심 규제내용을 발굴·폐지하여, 실질적인 기업의 규제 체감도를 제로수준으로 개선하여 민간투자 유도

○ 재정·금융·세제·인력 등을 패키지로 집중지원

○ 부산광역시 지역전략산업 육성계획 수립

- 중앙정부 전략산업별 T/F와 시·도간 매칭을 통한 협업을 통해 지역전략산업별로 육성계획(안) 수립

해양관광산업 분야(해양수산국)

[표 5-1-1-33] 해양관광산업 분야

구 분	규제개선 내용	비 고
업종규제	• 마리나선박대여업 허용 선박규제 완화 (5톤→2톤) • 지역주민에 대해 숙박공유 허용 • 국제크루즈선 내국인 승객 국내항 하선 허용 • 시내면세점 설치	

※ 자료 : 부산광역시 내부자료, 2016

① 크루즈 시설확충 및 관련산업 육성 ▸ 크루즈 지구 (규제특례 11건)

○ 해당지역 : 북항재개발지 및 영도구 일대

○ 추진방향 : 크루즈선의 모항 유치 및 크루즈산업의 메카로 조성

② 마리나 시설확충 및 관련산업 육성 ▸ 마리나 지구 (규제특례 4건)

○ 해당지역 : 수영만, 백운포, 북항, 동암, 해운대, 다대포 등 6곳 화명, 삼락 등 리버마리나 2곳

○ 추진방향 : 마리나 시설 확충 및 관련 산업육성으로 미래 성장동력 확보

③ 해양레저관광 활성화를 통한 관광산업 육성 ▸ 해양레저관광지구 (9건)

○ 해당지역 : 나무섬일원, 태종대일원, 동삼하리지구 도시개발사업지구 수영강 및 광안리 일원, 해운대 미포항 일원

○ 추진방향 : 해양레저관광 활성화를 통한 체류형 관광산업 육성

[그림 5-1-1-26] 해양관광산업 분야



IoT 융합도시기반서비스산업 분야 (신성장산업국)

○ 산업정의

- "사물인터넷(IoT) 산업"은 창조경제의 기반으로 인간과 인간, 인간과 사물, 사물과 사물의 연결을 통해 창조의 가능성이 무한한 산업임
- IT 서비스는 인터넷과 모바일 기반을 거쳐, 최근에는 IoT 기반으로 급속히 전환되고 있음
- "IoT 융합 도시기반서비스 산업"은 부산을 스마트시티로 만들기 위해 첨단 IoT 기술을 활용하여 교통, 안전, 에너지, 관광, 환경, 시민편의 등 도시문제를 효율적으로 해결하고, 도시 발전과 번영을 지속적으로 추구하기 위한 도시기반 ICT 인프라, 서비스와 소프트웨어 산업임

○ 시장전망

- 세계 각국에서 프로젝트 추진이 확산되면서 빠르게 성장할 전망
- 세계 스마트시티 프로젝트의 약 70%는 교통·안전·에너지 등 3대 요소에 집중될 전망

○ 산업육성 방향

- 규제완화 지역을 지정하여 민간투자를 활성화하고, 재정 지원사업을 통하여 IoT 인프라 구축 및 교통, 재난안전 분야 서비스 실증으로 도시문제 해결과 효율적인 도시 운영 및 관리
- IoT 산업을 신성장 동력으로 삼아 혁신적인 창업 생태계를 만들어서 부산을 아시아 제1의 창업도시로 키워내고, IoT 서비스 모델을 해외 수출과 국제 표준화로 글로벌 스마트시티 산업 주도

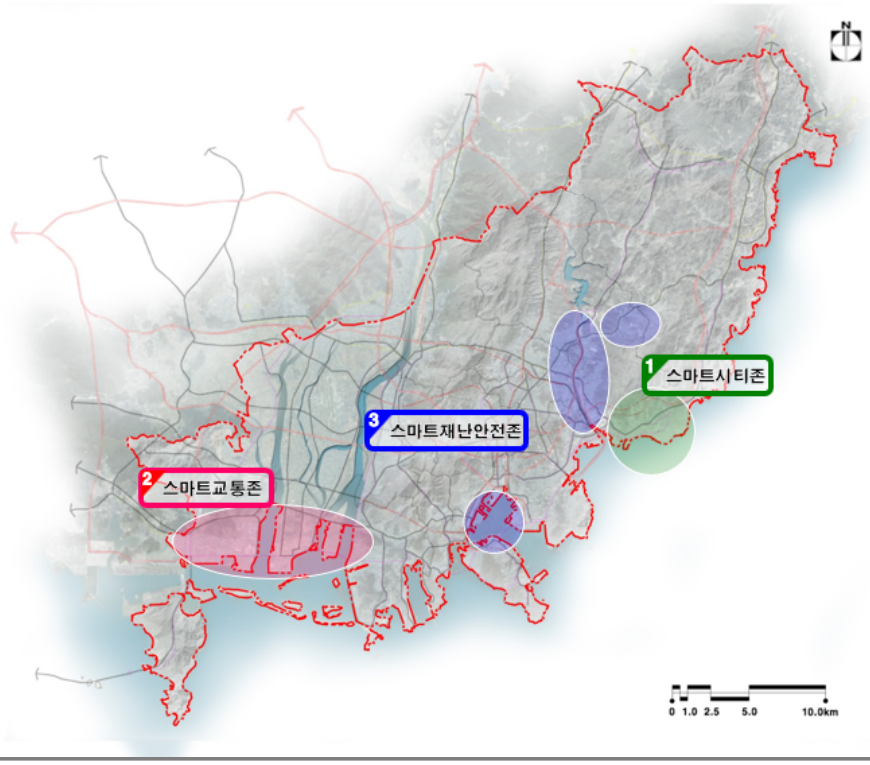
○ 규제특례 발굴내용

[표 5-1-1-34] IoT융합도시기반서비스산업 분야

구 분	규제개선 내용	비 고
업종규제	• 비식별화 개인정보의 이용범위 확대 – 비식별화 정보의 경우, 서비스 범위 등을 한정하여 정보주체 추가 동의없이 목적 외 이용 및 제 3자 제공 허용 • 아파트 건설시 단지서버 설치 의무규정 완화 – 지역 내 시범사업을 통해 단지 서버를 건설사 자율로 아파트단지 내부뿐 아니라 외부도 설치할 수 있도록 허용 • IoT 활성화를 위해 관련 주파수 기술 시범 적용 – 시범적용 결과를 감안하여 주파수 출력 허용기준 상향	

※ 자료 : 부산광역시 내부자료, 2016

[그림 5-1-1-27] IoT융합도시기반서비스산업 분야



2) 장기미집행 도시계획시설 관리 및 운용방향

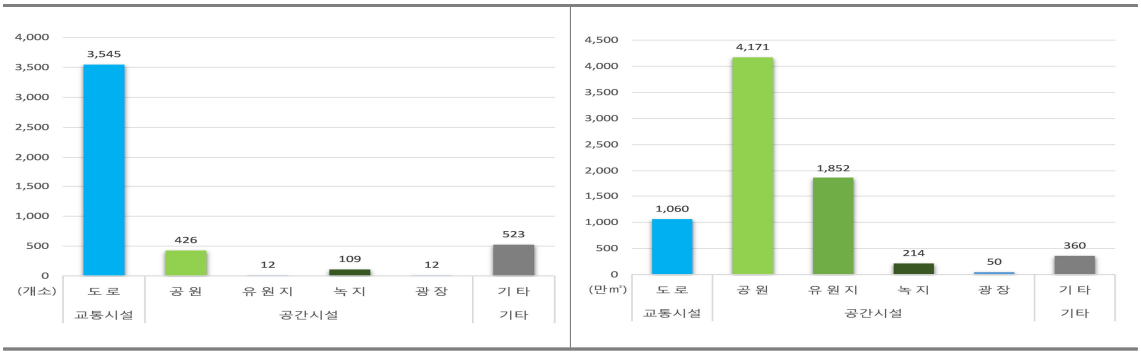
▣ 장기미집행 도시계획시설 현황

[표 5-1-1-35] 부산광역시 장기미집행 도시계획시설 현황 (단위 : 개소, 만㎡, 억원)

구 분		계			10년 이상			10년 미만		
		개소	면적	사업비	개소	면적	사업비	개소	면적	사업비
합 계		4,627	7,707	174,041	1,421	6,774	142,802	3,206	933	31,239
교 통 시 설	소 계	3,545	1,060	61,792	1,179	548	40,405	2,366	512	21,387
	도 로	3,545	1,060	61,792	1,179	548	40,405	2,366	512	21,387
공 간 시 설	소 계	559	6,287	98,562	143	6,080	93,820	416	207	4,742
	공 원	426	4,171	49,902	79	3,988	45,419	347	183	4,483
	유 원 지	12	1,852	40,696	12	1,852	40,696	–	–	–
	녹 지	109	214	2,980	40	190	2,721	69	24	259
	광 장	12	50	4,984	12	50	4,984	–	–	–
기 타	소 계	523	360	13,687	99	146	8,577	424	214	5,110
	기 타	523	360	13,687	99	146	8,577	424	214	5,110

※ 자료 : 부산광역시 내부자료, 2014

[그림 5-1-1-28] 개소 및 면적 기준 그래프



개소기준 면적기준

부산광역시 장기미집행 도시계획 시설의 문제점 및 특성

○ 교통시설 (도로)

- 지역 간 및 도시 내 접근과 이동을 위한 대로 및 중로 이상의 도로는 대부분 집행되었거나, 실시계획 인가로 인해 장기미집행 도로의 비율은 낮은 수준임
- 지역별 현황이 상이하므로, 소로에 대한 검토 방법은 다양하게 이루어져야 하며, 도시지역내와 주변지역, 기개발지역과 미개발지역에서의 구분을 통해 별도의 정비방안 마련
- 특히, 중부산 생활권은 단독주택과 주거밀집지역에 집중 분포되어 있는 점을 고려할 때 높은 보상비와 공사비가 소요될 것으로 예상되며, 대부분 대지로 구성되어 있어 토지매수청구 및 자동 실효제에 적극적 대응이 어려운 실정임
- 농촌지역의 경우 조성에 따른 도로이용 수요가 적을 것으로 예상

○ 공간시설 (공원 · 녹지 · 광장 · 유원지)

- 도로와 더불어 가장 많은 장기 미집행을 나타내고 있는 시설이며, 조성에 대한 인식은 도로에 비하여 낮은 편임
- 공원 · 녹지는 단위시설당 면적이 매우 크기 때문에 조성과 정비에 따른 재정적 한계 발생

기본방향

○ 도시관리계획재정비시 도시계획시설별 설치목적과 기능을 고려하여 관리목표 및 방향의 재검토

○ 장기 미집행 도시계획시설중 구성 비율이 높고, 집행시 많은 예산이 소요되는 시설위주 우선 검토

○ 조성이 어려운 장기 미집행 도시계획시설은 해제시에 따른 문제점을 미리 분석하고 선제적 관리방안을 수립

○ 새로운 도시계획시설 결정시 재원조달 방안과 집행계획을 수립하여 미집행 도시계획시설의 사전발생 예방

기본전략

○ 도시계획시설은 시민의 생활과 직접적으로 연관되어 있으므로, 쾌적한 시설공급 측면을 우선고려

- 도시계획시설은 도시의 변화와 미래를 예측하여 결정할 사항으로 부산광역시 내·외부의 여건 변화를 고려하여 신중히 판단
- 장기미집행 도시계획시설의 구체적 사례별 조사를 통하여 관련 법규와 존치 및 해제 우선순위를 결정
  · 장기미집행 도시계획 시설의 활용방안 모색을 위하여 도시재생계획, 원도심 활성화 계획 등 검토하여 활용 가능한 시설은 적극 조성

○ 공공과 민간이 함께 참여 할 수 있는 방안 모색

- 공공성은 높지만, 부산광역시 재정현황으로 조성이 어려운 시설의 경우 민간부분 참여를 적극 유도
- 민간부분의 참여도를 높일 수 있는 정비방안을 마련하고, 정비방법도 다양화 하여 집행률 향상 제고

○ 결정 및 집행과정에서의 주민의견 확대

- 도시계획시설의 결정은 주민의 사유재산권의 제한을 수반하므로, 결정과정에서 주민의견을 수렴하고 확대하기 위하여 주민설명회 등 행정체계 마련필요

○ 재정계획 마련과 단계별 집행계획 수립

- 지자체의 한정된 재원으로 인해 우선순위를 고려한 연차별 집행계획 마련 필요
- 재정계획을 수립하고 국비, 지방비, 민자 등 다양한 재원의 확보를 위한 노력 필요

○ 토지매수 청구 대응방안 마련검토

- 손실보상과 토지매수청구권 제도의 복합운용 등을 검토하여 보상제도를 동시에 운영 하는 등 관리방안의 유연한 확대 필요

추진전략

○ 장기미집행 시설간의 결합개발 모델 구상

- "민간공원조성 특례사업"에 의한 공원조성 적극 활용

○ 장기미집행 시설부지를 기부채납할 수 있는 근거 마련

- 도시계획사업(정비사업, 도시개발사업 등) 시행시 구역외 동일 이용권 내에서 결합 개발 추진 모델 제시
- 조성비·설치비를 부담하는 경우 행위제한 완화(추가용적률 부여 및 기준높이, 허용용도 완화 등)

○ 장기미집행 시설의 융·복합 개발 범위 확대

- 민간 운영·설치가 가능한 시설과 장기미집행 공원과의 기반시설 복합화 범위를 탄력적으로 운영 (도시공원의 점용허가 대상 확대 등을 통한 집행력 제고 기대)

○ 도시공원 등 미집행시설 조성을 위한 다양한 재원 확보

- 도시공원의 장기 미집행 문제를 근본적 해소 위해 재원 확보 및 예산 확보를 위한 적극적인 노력 병행 필요
- 국고 지원 등 중앙정부의 적극적인 참여 유도

○ 도시공원을 다른 도시계획시설로 변경하거나 보전용도로 지정·관리

- 장기미집행 시설에 대하여 해제에 따른 도시문제를 최소화하기 위해 공원시설 부지를 생활지원 또는 여가문화지원시설 등으로 변경하도록 허용
- 임상 또는 생태환경 등 산림보호라는 공익목적이 큰 경우에는 공원시설 해제 후 보전용도 (보전녹지지역)로 지정·관리 방안 검토

○ '장기미집행 정비계획' 적극 수립

- 장기미집행 공원의 해제를 위한 도시관리계획 입안·결정으로 그치는 것이 아니라, 해제 후 관리방안을 수립하는 "장기미집행시설 정비계획"수립을 전제로 입안·결정
- 해제되는 공원부지의 특성과 여건을 고려하여 시설부지에 속하는 토지뿐만 아니라 그 주변 토지에 미치는 영향을 검토하여 대책으로 수립하는 계획이 필요

○ 지구단위계획, 성장관리방안 등 계획적 관리방안의 수립

- 해제지역 대상으로 계획적 개발이 필요한 경우 성장관리 방안 및 지구단위계획을 수립하여 관리

○ 인·허가 관리를 통한 계획적 개발을 유도하는 관리방안 검토

- 개발행위허가 운영 기준을 통한 유도
- 도시계획위원회 심의 기준을 통한 유도
- 각종 개발사업 검토 기준을 통한 유도 등

7. 세부 토지이용계획

가. 기본방향

▣ 개발가용지의 선제적, 체계적 관리

○ 개발가용지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 충분히 고려하여 단계별 적정 수준으로 계획

○ 개발가용지 개발시 고용효과 등 지역경제에 미치는 영향을 함께 고려하며, 필요시에는 전문가, 시민, 아이디어 공모 등을 통하여 개발의 정당성과 타당성을 확보

○ 개발의 효용성을 제고하여 파급효과가 큰 지역부터 단계적으로 추진하되, 개발 잠재력, 균형발전 및 재정여건 등을 함께 고려하여 추진

나. 시가화 예정용지의 선제계획

▣ 우선 배분물량

○ 산출된 계획물량 중 금회 2030년 부산 도시기본계획에 반영된 주요 현안사업 및 장기발전 전략 등 다음 표와 같은 부산시의 정책사업을 위하여 우선적으로 물량 배분

○ 부산이 중심이 되는 광역적 도시계획 실현

· 2030년 엑스포 단지, 기장군 경제기반형 주거단지, 유라시아관문복합 터미널, 신공항 배후주거단지 조성 등

○ 행복한 공동체를 위한 창조경제 일자리 창출

· 센텀2 도시첨단 산업단지, 대형수리조선단지, 부산연구개발특구, 항공클러스터산업단지, 기룡 미니복합타운, 명서 일반산업단지, 기장군 정관읍 일원 신규 공업용지 확보 등

○ 미래부산의 가치를 고려한 생활밀착형 전략계획

· 일광면 주거단지, 안평공공택지, 기업형임대주택(뉴스테이) 2만호 주택공급, 청강리 일원 뉴스테이, 기장군 경제기반형 주거단지, 사이언티스트 파크 계획 등

○ 한정된 토지자원을 활용한 도심기능 활성화

· 엄궁농산물 도매시장 이전지 활용, 명지 국제신도시(예비지), 용호부두 재개발 기본계획 반영, 해운대 거점형 마리나시설 조성사업 등

잔여물량

○ 잔여물량은 배분물량을 제외한 물량으로 총량관리를 통해 여건변화에 능동적 대처
(신공항 관련 각종 사업, 사전협상형 도시계획 수립, G·B 단절토지의 활용, 민간공원의 개발, 부족한 주거용지의 확보, 입지규제 최소구역 등 배분)

생활권별 · 단계별 용지 배분계획

[표 5-1-1-36] 생활권별 · 단계별 용지 배분계획

(단위 : ㎢)

구 분			소 계	단계별 물량			
				1단계 (2010년 ~2015년)	2단계 (2016년 ~2020년)	3단계 (2021년 ~2025년)	4단계 (2026년 ~2030년)
총 계			38.267	–	10.715	12.862	14.690
배분 물량	합 계		25.392	–	8.140	8.999	8.253
	서부산 생활권	소 계	18.887	–	5.971	6.471	6.445
		주거형	3.072	–	0.971	1.052	1.049
		상업형	1.000	–	0.316	0.343	0.341
		공업형	14.815	–	4.684	5.076	5.055
	중부산 생활권	소 계	0.360	–	0.184	0.035	0.141
		주거형	0.350	–	0.179	0.034	0.137
		상업형	0.010	–	0.005	0.001	0.004
		공업형	–	–	–	–	–
	동부산 생활권	소 계	6.145	–	1.985	2.493	1.667
		주거형	3.253	–	1.050	1.320	0.883
		상업형	0.013	–	0.005	0.005	0.003
		공업형	2.879	–	0.930	1.168	0.781
잔여 물량	소 계		12.875	–	2.575	3.863	6.437
	주거형		5.693	–	1.139	1.708	2.846
	상업형		2.645	–	0.529	0.794	1.322
	공업형		4.537	–	0.907	1.361	2.269

다. 토지이용계획의 변경

1) 주거용지

총괄표

[표 5-1-1-37] 주거용지 변경 총괄표

단위: (㎢)

구 분		기 정					
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	공 원
변경	계	11.435	3.648	1.326	0.125	6.165	0.171
	주거용지	7.787	–	1.326	0.125	6.165	0.171
	상업용지	0.627	0.627	–	–	–	–
	공업용지	0.827	0.827	–	–	–	–
	보전용지	2.194	2.194	–	–	–	–

세부내역

[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
–	–	–	–	4.139	–	
1	해운대구 우동 부산시립미술관 일원	시가화 (공원)	주거용지	0.057	• 부산시립미술관 현황을 고려한 용도 현실화 반영	
2	해운대구 우동 해강 중·고교 일원	보전용지	주거용지	0.116	• 교육청 중기(2014~2018학년도) 학교 설립계획 반영	
3	사하구 다대동 다대포 일원	주거용지	상업용지	0.024	• 다대포 일원 종합개발계획 및 다대포 동측 연안정비사업과 연계한 지역 활성화 도모	
4	사하구 하단동 하단교차로 일원	주거용지	상업용지	0.041	• 역세권 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
5	수영구 민락동 민락회센터 일원	주거용지	상업용지	0.021	• 광안리해수욕장변 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
6	사상구 주례, 감전, 학장동 사상공업지역 일원	주거용지	공업용지	0.498	• 사상공업지구 용도지역 현실화	

[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
7	사상구 감전동 감전역 일원 일원	주거용지	상업용지	0.062	• 2호선 감전역 일원 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
8	사상~하단선 철도차량기지 및 504역 일원	주거용지	상업용지	0.053	• 사상~하단선 신설에 따른 지역경제 활성화 도모	
9	도시철도 1호선 신장림역, 낫개역 일원	주거용지	상업용지	0.047	• 1호선 다대선 연장신설에 따른 역세권 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
10	서구 암남동 일원	공업용지	주거용지	0.010	• 부산 씨푸드클러스터센터 건립 사업을 통한 토지이용활성화 도모	
11	수영구 남천동 수영구도서관 일원	보전용지	주거용지	0.003	• 수영구도서관 신축 및 토지이용 활성화	
12	수영구 광안동 (구)공무원 교육원 일원	보전용지	주거용지	0.006	• 수영구 종합문화체육복지타운 건립사업을 통한 토지이용활성화 도모	
13	남구 문현동 부산중앙고 일원	보전용지	주거용지	0.024	• 불합리한 용도변경	
14	연제구 연산동 일원	주거용지	상업용지	0.010	• 시청앞 행복주택 건립사업	
15	기장군 장안읍 오리산업단지 일원	보전용지	주거용지	0.012	• 오리일반산업단지 개발계획 반영 - 부고 제2013-287호 (2013. 7. 31)	
16	기장군 장안읍 반룡리, 좌동리 반룡산업단지 일원	보전용지	주거용지	0.041	• 반룡일반산업단지 개발계획 반영 - 부고 제2014-109호 (2014. 3. 5)	

[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
17	기장군 장안읍 일원 동남권 의·과학 산업단지 일원	주거용지	공업용지	0.075	· 동남권 의·과학 일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2012-251호 (2012. 6. 27)	
18	기장군 장안읍 월내리 일원	주거용지	보전용지	0.150	· 도시관리계획상 자연녹지지역으로 용도현실화 반영	
19	기장군 장안읍 임랑리 일원	주거용지	보전용지	0.019	· 도시관리계획상 용도현실화 반영	
20	기장군 장안읍 좌천리 장안택지지구 일원	보전용지	주거용지	0.158	· 장안택지개발지구 축소 변경에 따른 용도 현실화 – 부고 제2011-403호 (2011. 11. 2)	
		주거용지	보전용지	1.451		
21	기장군 일광면 산성리, 횡계리, 이천리 도시개발구역 일원	주거용지	상업용지	0.089	· 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		주거용지	보전용지	0.158		
22	기장군 기장읍 대라리 기장시장 일원	주거용지	상업용지	0.031	· 도시관리계획상 용도현실화	
		상업용지	주거용지	0.006		
23	해운대구 송정동 송정초교 일원	상업용지	주거용지	0.043	· 도시관리계획상 용도현실화	
		주거용지	보전용지	0.303		
24	해운대구 좌동 해운대 롯데4차 아파트 일원	상업용지	주거용지	0.023	· 도시관리계획상 용도현실화	
25	해운대구 반여동 원동IC사거리 일원	상업용지	주거용지	0.005	· 도시관리계획상 용도현실화	
26	해운대구 반송동 영산대역 일원	상업용지	주거용지	0.046	· 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		주거용지	상업용지	0.005		
27	동구 좌천동 일원	공업용지	주거용지	0.039	· 북항재개발 2단계 사업을 위한 토지이용계획 조정 (해양수산부)	
		상업용지	주거용지	0.109		

[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
28	해운대구 반송동 동부산대학역 일원	상업용지	주거용지	0.024	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
29	금정구 서동 서동우체국 일원	주거용지	상업용지	0.015	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
30	동래구 온천동 명륜역 롯데백화점 일원	주거용지	상업용지	0.043	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
31	연제구 거제동 교대역 일원	상업용지	주거용지	0.091	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
32	동래구 사직동 일원	주거용지	상업용지	0.013	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		상업용지	주거용지	0.020		
33	사하구 다대동 몰운대 롯데캐슬 일원	주거용지	공업용지	0.009	• 토지현황을 고려한 용도현실화 반영	
		주거용지	보전용지	0.113		
34	사하구 다대동 홍티마을 일원	주거용지	공업용지	0.075	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
35	사하구 괴정동 대티역 일원	상업용지	주거용지	0.039	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
36	부산진구 당감동 당감사거리 일원	상업용지	주거용지	0.068	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
37	사상구 괘법동 사상역 일원	상업용지	주거용지	0.508	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		주거용지	상업용지	0.088		
38	북구 화명동 수정역 일원	상업용지	주거용지	0.041	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
39	북구 화명동 화명역 일원	상업용지	주거용지	0.082	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
40	북구 금곡동 율리역 일원	상업용지	주거용지	0.028	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	

[표 5-1-1-38] 주거용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
41	강서구 대저1동 대저 JC 일원	보전용지	주거용지	3.130	• 도시관리계획상 지구단위계획구역 반영 (강서지구단위계획)	
42	강서구 강동, 대저2, 명지동 에코델타시티 일원	보전용지	주거용지	2.667	• 에코델타시티 친수구역 개발사업 계획 반영	
43	강서구 녹산동 (구랑,미음) 미음지구 일원	주거용지	공업용지	0.004	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
44	강서구 미음, 녹산, 송정동 국제산업물류도시 1단계 일원	주거용지	공업용지	0.012	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
45	강서구 지사동 명동산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.008	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
46	북구 만덕동 신 만덕교차로 일원	주거용지	상업용지	0.011	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
47	기장군 정관읍 정관신도시 일원	상업용지	주거용지	0.193	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
48	기장군 장안산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.051	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
49	기장군 장안읍 명례산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.017	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
50	강서구 명지동 명지2공원 일원	시가화 (공원)	주거용지	0.001	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
51	영도구 동삼동 영도구민공원2 일원	시가화 (공원)	주거용지	0.035	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
52	해운대구 우동 충렬로공원 일원	시가화 (공원)	주거용지	0.078	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
53	사하구 괴정동 동주대학 북측 일원	보전용지	주거용지	0.008	• 2020 도시관리계획 재정비 반영	
54	남구 용호동 이기대삼거리 일원	주거용지	상업용지	0.074	• 이기대 삼거리 일원 토지이용 활성화 도모	
55	남구 우암동 일원	주거용지	공업용지	0.154	• 북항재개발 2단계 사업을 위한 토지 이용계획 조정 (부산외국어대학교 이전부지)	

3) 상업용지

총괄표

[표 5-1-1-39] 상업용지 변경 총괄표

단위: (㎢)

구 분		기 정					
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	공 원
변경	계	4.106	0.701	1.425	0.843	1.137	-
	주거용지	1.326	-	1.326	-	-	-
	상업용지	2.681	0.701	-	0.843	1.137	-
	공업용지	-	-	-	-	-	-
	보전용지	0.099	-	0.099	-	-	-

세부내역

[표 5-1-1-40] 상업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)(표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
계	-	-	-	1.256	-	-
1	사하구 다대동 다대포 일원	주거용지	상업용지	0.024	• 다대포 일원 종합개발계획 및 다대포 동측 연안정비사업과 연계한 지역 활성화 도모	
2	사하구 하단동 하단교차로 일원	주거용지	상업용지	0.041	• 역세권 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
3	수영구 민락동 민락회센터 일원	주거용지	상업용지	0.021	• 광안리해수욕장변 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
4	동구 좌천동 일원	공업용지	상업용지	0.782	• 북항재개발 2단계 사업을 위한 토지 이용계획 조정 (해양수산부)	
		상업용지	주거용지	0.109		

[표 5-1-1-40] 상업용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
5	사상구 감전동 감전역 일원	주거용지	상업용지	0.062	• 2호선 감전역 일원 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
6	사상~하단선 도시철도 철도차량기지 및 504역 일원	공업용지	상업용지	0.033	• 사상~하단선 신설에 따른 지역경제 활성화 도모	
		주거용지	상업용지	0.053		
7	도시철도 1호선 동매역, 신장림역, 낫개역 일원	공업용지	상업용지	0.013	• 1호선 다대선 연장신설에 따른 역세권 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
		주거용지	상업용지	0.047		
8	연제구 연산동 일원	주거용지	상업용지	0.010	• 시청앞 행복주택 건립사업	
9	기장군 장안읍 동남권 의·과학 산업단지 일원	보전용지	상업용지	0.055	• 동남권 의·과학 일반산업 단지 개발계획 반영 – 부고 제2012-251호 (2012. 6. 27)	
10	기장군 일광면 산성리, 횡계리, 이천리 일광지구 도시개발구역 일원	주거용지	상업용지	0.089	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
11	남구 용호동 이기대삼거리 일원	주거용지	상업용지	0.074	• 이기대 삼거리 일원 토지이용 활성화 도모	
12	기장군 기장읍 대라리 기장시장 일원	주거용지	상업용지	0.031	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		상업용지	주거용지	0.006		
13	해운대구 송정동 송정초교 일원	상업용지	주거용지	0.043	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
14	해운대구 좌동 해운대 롯데4차 아파트 일원	상업용지	주거용지	0.023	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	

[표 5-1-1-40] 상업용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢) (표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
15	해운대구 반여동 원동IC사거리 일원	상업용지	주거용지	0.005	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
16	해운대구 반송동 영산대역 일원	상업용지	주거용지	0.046	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		주거용지	상업용지	0.005		
17	해운대구 반송동 동부산대학역 일원	상업용지	주거용지	0.024	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
18	금정구 서동 서동우체국 일원	주거용지	상업용지	0.015	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
19	동래구 온천동 명륜역 롯데백화점 일원	주거용지	상업용지	0.043	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
20	연제구 거제동 교대역 일원	상업용지	주거용지	0.091	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
21	동래구 사직동 일원	주거용지	상업용지	0.013	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		상업용지	주거용지	0.020		
22	사하구 괴정동 대티역 일원	상업용지	주거용지	0.039	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
23	부산진구 당감동 당감사거리 일원	상업용지	주거용지	0.068	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
24	사상구 괘법동 사상역 일원	상업용지	주거용지	0.508	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		주거용지	상업용지	0.088		
25	북구 화명동 수정역 일원	상업용지	주거용지	0.041	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	

[표 5-1-1-40] 상업용지 변경 세부내역 (단위 : ㎢)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
26	북구 화명동 화명역 일원	상업용지	주거용지	0.082	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
27	북구 금곡동 율리역 일원	상업용지	주거용지	0.028	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
28	강서구 강동, 대저2, 명지동 에코델타시티 일원	보전용지	상업용지	1.082	• 에코델타시티 친수구역 개발사업 계획 반영	
29	강서구 녹산동 (구랑,미음) 미음지구 일원	공업용지	상업용지	0.015	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
30	북구 만덕동 신 만덕교차로 일원	주거용지	상업용지	0.011	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
31	기장군 정관읍 정관신도시 일원	상업용지	주거용지	0.193	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
32	해운대구 우동 수영만 요트경기장 일원	상업용지	보전용지	0.099	• 토지이용 현황을 고려한 용도현실화	
33	남구 용호동 이기대삼거리 일원	주거용지	상업용지	0.074	• 이기대 삼거리 일원 토지이용 활성화 도모	

4) 공업용지

총괄표

[표 5-1-1-41] 공업용지 변경 총괄표

단위: (㎢)

구 분		기 정						
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	공 원	미지정
변경	계	10.705	0.827	-	1.142	8.386	0.284	0.066
	주거용지	0.125	-	-	0.125	-	-	-
	상업용지	0.828	-	-	0.828	-	-	-
	공업용지	9.563	0.827	-	-	8.386	0.284	0.066
	보전용지	0.037	-	-	0.037	-	-	-
	공 원	0.152	-	-	0.152	-	-	-

세부내역

[표 5-1-1-42] 공업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)(표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
계	-	-	-	8.421	-	
1	사상구 주례, 감천, 학장동 사상공업지구 일원	주거용지	공업용지	0.498	• 사상공업지구 재생사업 추진을 위한 토지이용활성화	
2	강서구 지사동 부산과학산업단지 일원	시가화 (공원)	공업용지	0.218	• 명서 및 지사 글로벌산업단지 조성 계획을 고려한 용도현실화	
3	사상~하단선 철도차량기지 및 504역 일원	공업용지	상업용지	0.033	• 사상~하단선 신설에 따른 지역경제 활성화 도모	
		보전용지	공업용지	0.008		
		시가화 (공원)	공업용지	0.066	• 철도 차량기지 신설에 따른 하단공원 폐지	

[표 5-1-1-42] 공업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)(표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
4	도시철도 1호선 동매역 일원	공업용지	상업용지	0.013	• 1호선 다대선 연장신설에 따른 역세권 상업기능 활성화를 통한 지역발전 도모	
5	서구 암남동 일원	공업용지	주거용지	0.010	• 부산 씨푸드클러스터센터 건립사업을 통한 토지이용활성화 도모	
6	기장군 장안읍 반룡리 신소재산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.256	• 신소재일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2013-23호 (2013. 1. 16)	
7	강서구 지사동 정주산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.097	• 정주일반산업단지 개발계획반영 – 부고 제2014-458호 (2014. 11. 26)	
8	강서구 지사동 지사2산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.099	• 지사2일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2012-77호 (2012. 2. 29)	
9	기장군 장안읍 오리산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.615	• 오리일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2013-287호 (2013. 7. 31)	
10	기장군 장안읍 기룡리 에코장안산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.201	• 에코장안일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2014-275호 (2014. 6. 25)	
11	기장군 장안읍 반룡리, 좌동리 반룡산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.477	• 반룡일반산업단지 개발계획 반영 – 부고 제2014-109호 (2014. 3. 5)	
12	기장군 장안읍 동남권 의·과학 산업단지 일원	주거용지	공업용지	0.075	• 동남권 의·과학 일반산업 단지 개발계획 반영 – 부고 제2012-251호 (2012. 6. 27)	
		보전용지	공업용지	1.275		
13	금정구 회동동 건설시험사업소 일원	보전용지	공업용지	0.110	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
14	사하구 다대동 몰운대 롯데캐슬 일원	주거용지	공업용지	0.009	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	

[표 5-1-1-42] 공업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)(표계속)

연번	위 치	변경 내용		면적 (㎢)	내 용	비고
		기 정	변 경			
15	사하구 다대동 홍티마을 일원	주거용지	공업용지	0.075	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
16	사하구 장림동 영남중학교 일원	공업용지	보전용지	0.037	• 자연환경이 양호한 지역을 고려한 용도현실화 반영	
17	강서구 강동, 대저2, 명지동 에코델타시티 일원	보전용지	공업용지	3.888	• 에코델타시티 친수구역 개발사업계획 반영	
18	강서구 녹산동 (구랑,미음) 미음지구 일원	주거용지	공업용지	0.004	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
19	강서구 미음, 녹산, 송정동 국제산업물류도시 1단계 일원	주거용지	공업용지	0.012	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		보전용지	공업용지	0.840		
20	강서구 지사동 명동산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.008	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
21	기장군 장안산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.051	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
		공업용지	시가화 (공원)	0.152		
22	기장군 장안읍 명례산업단지 일원	공업용지	주거용지	0.017	• 도시관리계획상 용도현실화 반영	
23	사하구 구평동 감천항로 일원	미지정	공업용지	0.042	• 2020 도시관리계획 재정비 반영 (감천항 확장사업 반영)	
24	사하구 구평동 동서보세창고 일원	미지정	공업용지	0.024	• 2020 도시관리계획 재정비반영 (감천항 확장사업 반영)	
25	남구 우암동 일원	주거용지	공업용지	0.154	• 북항재개발 2단계 사업을 위한 토지이용계획 조정 (부산외국어대학교 이전부지)	
26	동구 좌천동 일원	공업용지	상업용지	0.782	• 북항재개발 2단계 사업을 위한 토지이용계획 조정 (해양수산부)	
		공업용지	주거용지	0.039		
27	강서구 지사동 지사글로벌 일반산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.416	• 지사글로벌일반산단 (부고2017-47호) 반영	
28	강서구 지사동 강서해성 일반산업단지 일원	보전용지	공업용지	0.104	• 강서해성일반 산단(부고2017-228호) 반영	

라. 토지이용계획 총괄

○ 2030년 부산광역시의 시가화용지는 총 276.269㎢로 전체면적의 27.8%를 차지

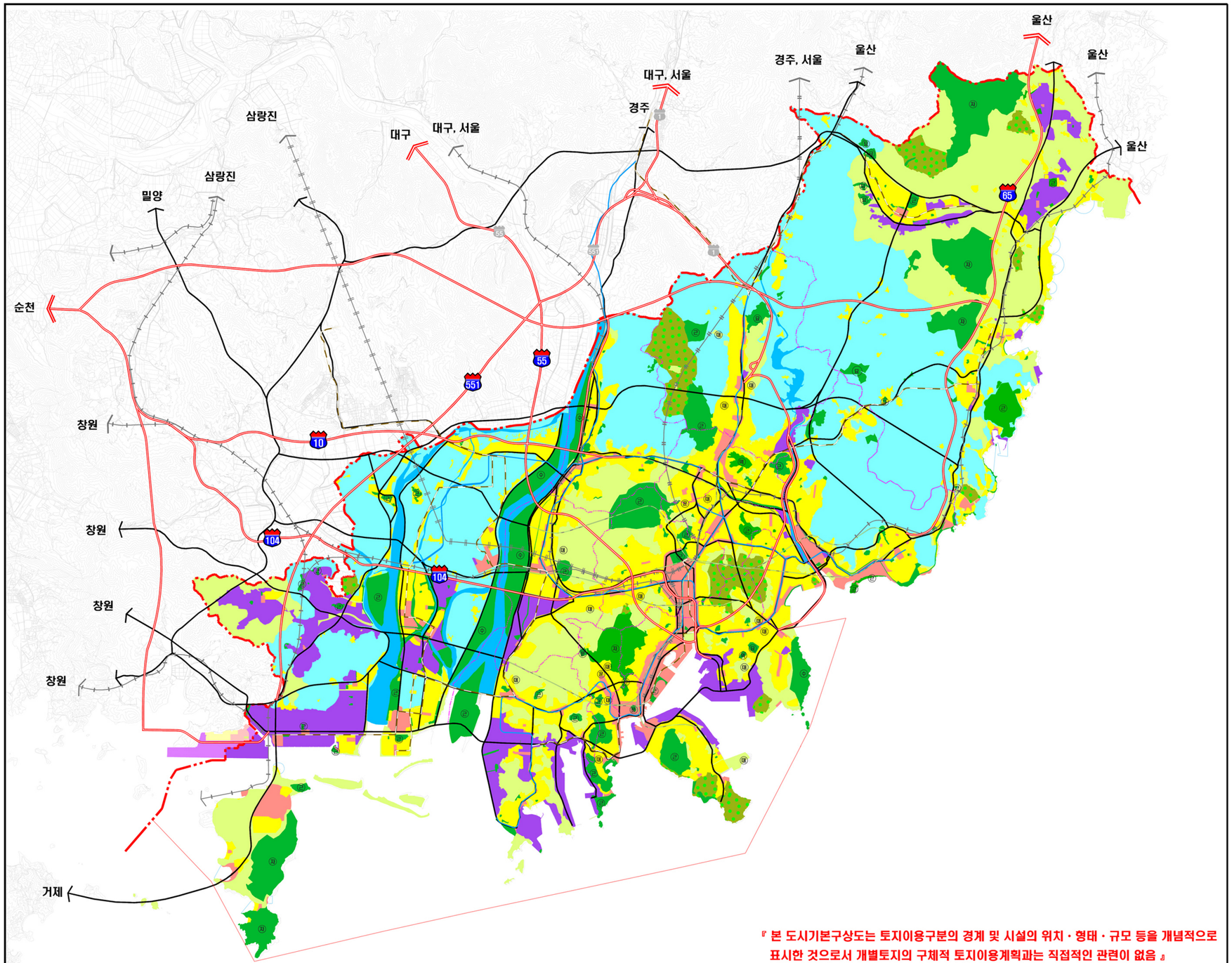
○ 시가화예정용지는 주거형이 12.368㎢로 1.2%, 상업형이 3.668㎢로 0.4%, 공업형이 22.231㎢로 2.2%로 계획

○ 보전용지는 518.664㎢로 전체면적의 52.3%를 차지하며, 용도 미지정 용지는 관리계획상 용도가 미지정된 곳으로 면적은 160.344㎢이며, 그 비율은 16.1%임

[표 5-1-1-43] 토지이용계획 총괄표 (단위 : ㎢, %)

구 분		면 적(㎢)			구성비	비 고
		기정	증·감	변경		
총 계		995.720	감) 2.176	993.544	100.0%	
시가화용지	소계	259.917	증) 16.352	276.269	27.8%	
	주거용지	138.144	증) 4.139	142.283	14.3%	
	상업용지	31.723	증) 1.256	32.979	3.3%	
	공업용지	56.183	증) 8.421	64.604	6.5%	
	공 원	33.867	증) 2.536	36.403	3.7%	
시가화예정용지	소계	35.559	증) 2.708	38.267	3.8%	
	주거	9.053	증) 3.315	12.368	1.2%	
	상업	2.162	증) 1.506	3.668	0.4%	
	공업	24.344	감) 2.113	22.231	2.2%	
보전용지		539.257	감) 20.593	518.664	52.3%	
미지정		160.987	감) 0.643	160.344	16.1%	

※ 주 : 시가화예정용지는 위치표시 없이 총량과 주 용도로 계획



2030년 부 산
도 시 기 본 계 획 (변경)

도시기본구상도

범 례

- 주거용지
- 상업용지
- 공업용지
- 보전용지
- (자) 도시자연공원구역
- (근) 근린공원
- (역) 역사공원
- (문) 문화공원
- (수) 수변공원
- (묘) 묘지공원
- (체) 체육공원
- 유 원 지
- 하천·호·소
- 고속도로
- 간선도로
- 고속철도
- 일반철도
- 지 하 철
- 경 전 철
- 지하도로망 (대심도)
- (운) 종합운동장
- (대) 대 학 교
- 개발제한구역
- 구·군계
- 도시기본계획구역계

N

0 1.0 2.5 5.0 10.0km

『 본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치 · 형태 · 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음 』

2 도심 및 주거환경 계획

1. 도심 및 시가지 정비

가. 현황 및 여건분석

1) 도시 및 주거환경 정비사업 현황

▣ 정비예정구역 현황

○ 2015년 기준 도시 및 주거환경 정비사업 현황을 살펴보면 총 320개소로 지정되어 있으며, 전체 면적은 18,426.1천㎡ 로 나타남

○ 사업 유형별로는 주거환경개선사업이 113개소, 4,421.3천㎡로 가장 많은 구역을 차지하고 있으며, 면적기준으로는 주택재개발사업이 9,098.3천㎡로 가장 많은 면적을 나타내고 있음

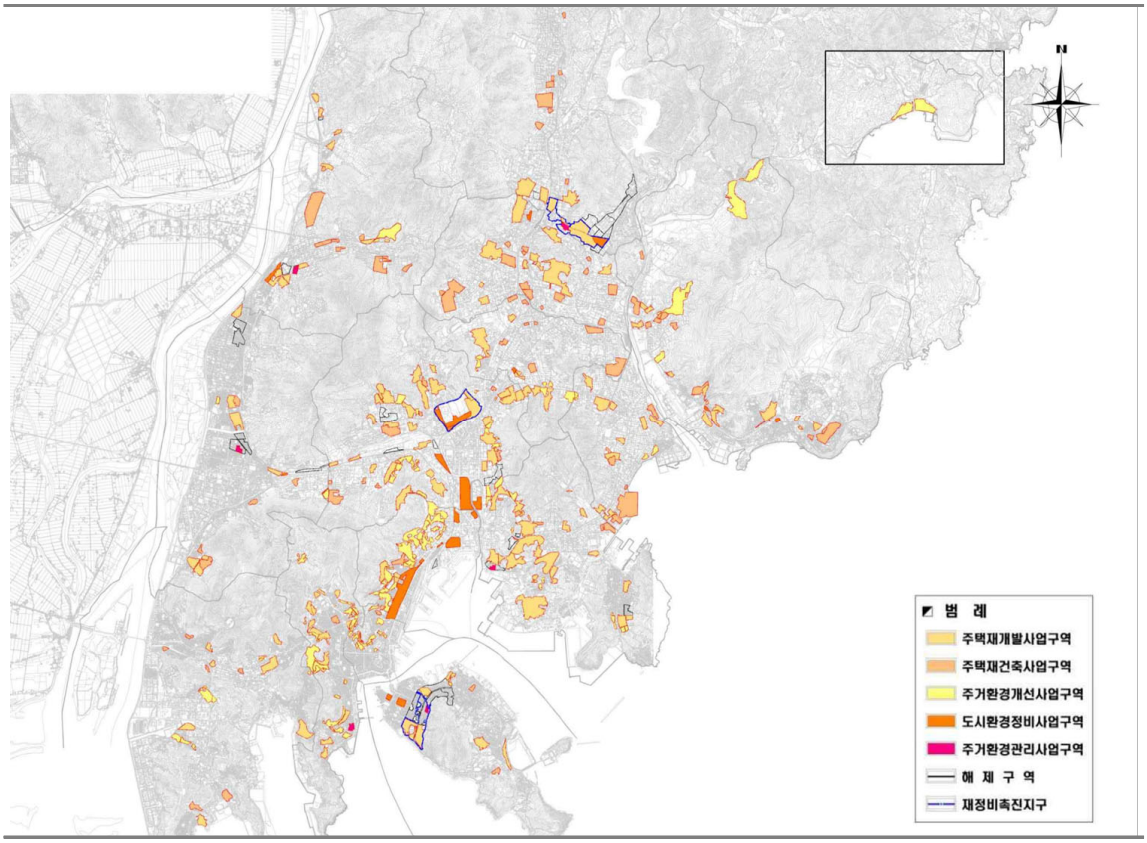
○ 구·군별로는 부산진구가 60개소, 3,297.6천㎡로 가장많은 사업구역과 면적을 차지하고 있으며, 기장군은 2개소, 276.6천㎡로 가장 적은 구역수와 면적을 나타내고 있음

[표 5-1-2-1] 정비예정구역 현황 (단위 : 개소, 천㎡)

구 분	계		주거환경개선		주택재개발		주택재건축		도시환경정비		주거환경관리	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
계	320	18,426.1	113	4,421.3	110	9,098.3	72	3,204.0	19	1,518.4	6	184.1
중구	18	257.0	15	217.4	–	–	3	39.6	–	–	–	–
서구	35	1,141.5	21	613.9	11	427.2	2	46.9	–	–	1	53.5
동구	28	1,919.9	18	1,093.6	3	126.1	1	67.5	6	632.7	–	–
영도구	9	564.2	2	25.3	4	478.5	1	19.3	1	22.5	1	18.6
부산진구	60	3,297.6	20	399.9	25	1,918.3	10	391.5	5	587.9	–	–
동래구	16	1,792.7	–	–	8	1,157.0	8	635.7	–	–	–	–
남구	34	2,312.9	12	222.2	16	1,902.9	4	98.9	1	68.2	1	20.7
북구	18	857.5	1	181.8	7	270.6	8	312.6	1	62.6	1	29.9
해운대구	21	1,590.9	4	910.1	5	310.3	10	343.3	2	27.2	–	–
사하구	19	761.7	9	237.1	6	463.0	4	61.6	–	–	–	–
금정구	13	917.5	–	–	5	668.5	6	126.0	1	90.7	1	32.3
연제구	21	1,141.2	5	166.5	7	516.5	8	442.5	1	15.7	–	–
수영구	15	1,021.7	4	76.9	6	390.2	5	554.6	–	–	–	–
사상구	11	573.2	–	–	7	469.2	2	64.0	1	10.9	1	29.1
기장군	2	276.6	2	276.6	–	–	–	–	–	–	–	–

※ 자료 : 2020년 부산광역시 도시·주거환경 정비 기본계획(변경), 재정비 촉진구역내 예정구역 포함, 부산광역시, 2015

[그림 5-1-2-1] 정비예정구역 현황



2) 재정비 촉진사업 현황

▣ 재정비촉진지구 지정 및 해제 현황

○ 도시재정비촉진을 위한 특별법에 근거한 도시재정비 촉진지구는 부산광역시에 총 5개소가 지정되었으나, 이중 2개소는 해제되고, 영도구의 영도제1정비 촉진지구, 시민공원 주변 재정비 촉진지구, 서·금사 재정비 촉진지구 이상 3개소는 현재 변경 추진 중임

[표 5-1-2-2] 재정비촉진지구 현황 (단위 : ㎡)

구 분	지구명	지구 지정일	촉진계획 수립	면적	사업내용	사업방식	비고
영도구	영도제1재정비 촉진지구	07.05.23	09.06.10	590,489	• 공동주택 : 3,560세대 • 도로 등 기반시설 설치	주거지형	13.12.11 변경
부산진구	시민공원 주변 재정비 촉진지구	07.05.23	08.04.23	1,345,985	• 공동주택 : 7,560세대 • 도로 등 기반시설 설치	중심지형	11.06.29 변경
금정구	서·금사 재정비 촉진지구	07.05.23	09.05.27	723,309	• 공동주택 : 13,859세대 • 도로 등 기반시설 설치	주거지형	15.03.11 변경
서구	충무 재정비 촉진지구	07.05.23	08.12.31	–	• 해제사유 : 주민반대	–	12.06.06 해제
사하구	괴정 재정비 촉진지구	08.05.21	–	–	• 해제사유 : 주민반대	–	11.04.20 해제

※ 자료 : 2020년 부산광역시 도시·주거환경 정비 기본계획(변경), 재정비 촉진구역내 예정구역 포함, 부산광역시, 2015

3) 도시재생사업 현황

▣ 기 추진 재생사업 현황

○ 부산광역시에서 지금까지 기 추진된 도시재생사업 중 가장 대표적인 사업은 부산 시민공원 조성사업과, 산복도로 르네상스사업, 강동권 창조도시사업 등이 있음

[표 5-1-2-3] 기 추진 재생사업 현황

연 번	사업명	추진전략
1	부산 시민공원 조성사업	• 부산진구 양정 · 연지 · 범전동 일원 공원조성
2	산복도로 르네상스	• 3개 권역(구봉산, 구덕 · 천마산, 엄광산), 9개 사업구역 • 추가확대권역 : 봉래산, 황령산, 금정산 권역 • 공간 · 생활 · 문화재생을 통한 자력 수복형 종합재생
3	강동권 창조도시사업	• 서부산 생활권 중 강서권 중심 개발로 인한 강동권(북구, 사하구, 사상구)의 상대적 위상 저하로 노후한 강동권의 유휴지와 지역자원 활용 물리 · 문화 · 경제적 통합 재생을 통한 지역균형 발전 추진
4	쾌적하고 안전한 동네 만들기	• 복천동 학소쉼터, 장림동 돌상쉼터, 중구 주민어울림 마당, 동대신동 주민쉼터 조성
5	근대 건조물 보전 및 활용	• 동아대학교 석당 기념관, 하야리아부지 내 장교클럽, 낙동강 칠백리 식당, 양덕운 가옥, 김영수 가옥, 이일태 가옥
6	행복마을 만들기	• 마을공동체 복원을 통한 통합형 도시재생 사업 • 40개소 : 10년(4개), 11년(11개), 12년(7개), 13년(8개), 14년(10개)
7	뉴타운 해제지역 주거지 재생	• 괴정 및 충무 뉴타운 해제지역 발생
8	친환경 지속 가능도시 조성사업	• 충무뉴타운 해제지역에 대한 친환경 인프라 구축 등 현 도시구조에 미래 저탄소 녹색 재생
9	희망마을 만들기	• 23개 : 09년(1개), 10년(4개), 11년(3개), 12년(2개), 14년(13개)
10	도시활력증진 지역 개발사업	• 물만골 생태자립마을 만들기, 사라저수지 생태공원 조성, 영선브릿지 수변 테마공원, 남구 대학교 HUG 조성, 하단오거리 젊음의 거리, 성지 커뮤니티 Park-Way, 철로변 환경개선 사업, 청학동 고지대 주민어울림 마당조성, 부산대학로 스마트거리 조성, 대학캠퍼스 임시수도 재창조 사업, 동래방래사업, 해피투게더 공창마을, 오름길 문화만들기, 큰 마루터 기상사업, 반송 창조문화 그린웨이, 사상 광장로 가로환경 개선, 봉래길 보행환경 개선, 문현동 생태숲 조성
11	원도심 국가 임시수도 상징거리 조성	• 중구 수미르 공원 ~ 서구 임시수도 기념관 거리조성
12	주거활력(시민생활 편의) 어메니티 재생	• 노후불량지 어메니티 공간조성, 동매사랑 누리센터 솔밭마을, 감만창의문화촌 조성, 우리동네 우물정비사업, 해운대 송정 구역사 문화예술공간 조성, 유휴공공시설 폐가압장 재생

추진 중인 도시재생사업 현황

○ 현재 추진중인 도시재생사업에는 북항재개발지에서 부산역, 원도심간을 연결하는 원도심 재창조 창조경제 플랫폼 사업과 철로변 재생관련사업, 행복주택건립사업 등 약 12개 사업이 추진중에 있음

[표 5-1-2-4] 추진중인 도시 재생사업 현황

연 번	사업명	추진전략
1	원도심 재창조 창조경제 플랫폼	• 북항재개발지~부산역~원도심간 연결성을 강화하여 쇠퇴한 원도심과 부산역 일원에 새로운 기능을 도입하여 청년 일자리 창출 및 원도심 활력 회복
2	철로변 낙후마을 재생	• 동구, 부산진구, 사상구, 북구, 철로변 27개 마을 연계사업 • 마을삶터 사업, 공동체 사업
3	철로변 W-Line 프로젝트	• 동해남부선 철길마을(10개소), 경전철 철길마을(5개소) • 쇠퇴 · 고립 · 단절된 철길마을 연계로 창조적 생활기반 조성 사업
4	철로변 커뮤니티 뉴딜	• 동구(범일), 사상구(주례, 덕포), 해운대구(우동) 철로변 일원 쇠퇴심각 마을 공공환경개선 및 안전도시 구축(시범사업)
5	미화로 문화거리 및 광장조성	• 동주여고를 매입하여 용두산공원, 동주여고, 광복로를 연결하여 부산의 상징적인 문화거리 조성
6	새뜰마을 조성사업	• 삶의 질 안전등이 문제되는 농어촌 및 도시의 생활여건 취약지역 개선
7	함께 어울리는 만남의 광장 재생	• 부산의 관문인 경부고속도로 입구에 위치한 만남의 광장의 노후된 주차바닥면, 화장실, 휴게점 개선과 인근 금정문화회관 등 문화와 다양한 컨텐츠를 연계한 부산의 관광 명소로 재조성
8	예술 상상마을 조성	• 유흥시설 활용 창장공간 조성, 마을 경제활동 지원, 대학동아리 활동 지원, 경관 특화 사업으로 원도심 도시재생 확산
9	산복 스카이뷰 프로젝트	• 영주동 디오라마 전망대 일원 조망시설 및 휴게시설 등 조성
10	충무동 창조도시 프로젝트	• 완월동 지역은 성매매방지 특별법 시행 이후 주변상권, 주거지역의 급격한 쇠퇴지역에 대해 국가적 차원의 도시재생
11	행복주택 건립	• 후보지 : 동래역 낙민동 일원, 지사동 과학산업단지 주차장, 기장군 정관면 일원
12	테라스하우스 행복주택 건립	• 산복도로 일원 비탈진 경사면을 이용하여 행복주택 건립 (영도구 청학동 일원)

4) 주요 도시재생사업

▣ 강동권 창조도시 조성사업

[표 5-1-2-5] 강동권 창조도시 조성사업

구 분	주 요 내 용
위 치	• 부산광역시 북구 · 사하구 · 사상구 전역
면 적	• 116.44㎢ (부산광역시의 15.2%)
사용내용	• 3개 유형, 26개 분야 – 창조환경 : 9개 분야 ▷ 48건, – 창조산업 : 9개 분야 ▷ 644건, – 창조주체 : 8개 분야 ▷ 36건
사업기간	• 2011년 ~ 2020년 (10개년 계획)
총사업비	• 351,440백만원
추진목표	• 노후한 강동권의 유휴지와 지역자원 활용 물리 · 문화 · 경제적 통합 재생을 통한 지역 균형발전 추진 • 강동권(북구, 사하구, 사상구) 3개구의 지역적 특성 및 동질성을 살려 지역이미지 개선과 주거 및 공업시설의 상호 보완으로 창조적이며, 광역적 도시발전 전략을 목적으로 한 계획수립

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

[그림 5-1-2-2] 사업 총괄도

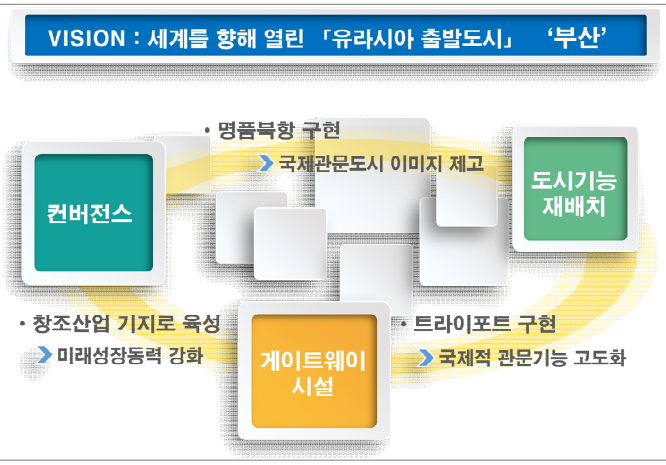


[그림 5-1-2-3] 비전 및 추진전략



북항재개발

[표 5-1-2-6] 북항 재개발사업

구 분	주 요 내 용
위 치	• 북항 부두지역, 영도 및 인근 도심지역, 남구 우암로 일원
비전 및 전략	
사업 내용	(단위 : 억원)

구 분		사업규모	시기	사업비	구 분		사업규모	시기	사업비
합 계		10개 사업	–	35,043	소계		6개 사업	–	9,633
소 계		4개 사업	–	25,410	개발사업	자성대 해양비즈니스단지	1,125천㎡	단기	3,112
기반시설	북항재개발사업 배후도로 지하차도	L=1.87㎞	단기	2,385		북항·초량 복합단지	399천㎡	단기	6,071
	동천재생프로젝트 (수환경 복원)	동천일원	단·중기	4,241		우암 해양 신산업단지	561천㎡	단기	450
	부산지역 철도시설 재배치	부산지역 철도시설	중기	6,518		감만해양 신산업단지	1,234천㎡	중기	미정
	신공항 ~ 북항	L=14.6㎞	중기	12,266		8부두 등 군사시설	287천㎡	중기	미정
						55보급창	217천㎡	중기	미정

※ 단기 : ~2020년, 중기 : 2021~2027, 장기(2028~2035)

추진 목표	• 미래 도시발전을 위한 새로운 개발 가용지 확보 • 글로벌 도시 도약을 위한 핵심지역, 미래 도심기능 수용을 위한 공간구조 재편 • 철도부지 재개발, 도시재생사업 등과 연계하여 북항 일원과 원도심을 하나의 계획체계로 구상

※ 자료 : 북항 그랜드 마스터 플랜, 부산광역시, 2015

[그림 5-1-2-4] 북항재개발 예시 조감도



경제기반형 복합재생 활성화 계획

[표 5-1-2-7] 경제기반형 복합재생 활성화 계획

구 분	주 요 내 용
위 치	• 원도심 주거, 상업, 관문지역 일원
사업기간	• 2014년 ~ 2017년 • 사 업 비 : 500억원
재생 전략	**원도심 주거지역** — 생활복지 플랫폼 구축: 공동화와 노후화가 심화되고 있는 산복도로 주거지역의 생활복지를 향상시키기 위하여 자립할 수 있는 생활복지 중심의 주거지 사회적 경제기반 재창조 **원도심 상업지역** — 문화·관광 플랫폼 구축: 다문화 특성과 근대문화유산, 음식지대 등 원도심 상업지역의 높은 장소가치에 최상의 다문화 융복합 미래가치 부여 **원도심 관문지역** — 창조·지식 플랫폼 구축: 전략 요충지인 부산역 광장에 새로운 산업기능의 교류 유통·지원을 할 수 있고, 창조계층의 육성·집적 융합을 통한 지식자본 향상 **정부차원의 전략적 통합적 추진체계 확립**: 새로운 산업기능으로 재편되고 있는 원도심 일원 득항재개발 지역과 철도시설 이전적지에 대한 전략적·통합적 추진을 위한 정부차원의 협의체 구성 운영
추진 목표	• 창조경제 플랫폼 구축을 통한 기존 도심의 가치와 활력 재창조 • 원도심 일원 도시재생 사업의 전략적 추진을 위한 통합적 추진체계 확립 • 부산역 일원에 산업 기능의 교류·유통·지원 및 보행네트워크 체계확립을 위한 거점시설 조성 • 유·무형 자산을 활용한 매력있고, 정체성 있는 원도심 재창조

※ 자료 : 북항 그랜드 마스터 플랜, 부산광역시, 2015

[그림 5-1-2-5] 경제기반형 복합재생 활성화 계획



산복도로 르네상스

[표 5-1-2-8] 부산광역시 산복도로 르네상스 계획

구 분	주 요 내 용
위 치	• 기존도심 산복도로 일원의 주거지역 (6개구) – 대상자치구 : 중구, 서구, 동구, 부산진구, 사하구, 사상구
사업기간	• 2011년 ~ 2020년 • 사업비 : 1,500억원
사업방향	• 공간 · 생활 · 문화재생을 통한 자력 수복형 종합재생
추진목표	• 산복도로는 일제 강제점령 시기에 노동자와 해방 이후 귀한동포, 6 · 25전쟁 피난민, 경제개발기 서민층 정착지로서의 역사적 자원으로 장소적 유일성을 고려한 내생적 발전 필요 • 역사적, 문화적 가치와 접근성 강화 • 원도심 및 도심주거의 문제점을 극복하여 주민 커뮤니티의 회복과 지역 활성화 추구 · 산복도로 : 해발 70m이상 지역에 개설된 주거지 및 연계 교통기능 도로로서 연속되는 도로 연장이 2㎞ 이상의 도로
지역별 추진현황	
산복도로 주요사진	

※ 자료 : 부산광역시 산복도로 르네상스 계획, 부산광역시, 2015

BIG HEART PROJECT

[표 5-1-2-9] 부산광역시 BIG HEART PROJECT

구 분	주 요 내 용
위 치	• 부산지역 11곳 도심 (서면, 사상, 동래, 하단, 강서, 해운대, 덕천, 광복, 경성대 앞, 부산대 앞, 화명)
추진목표	• 부산 도심이 안고 있는 구조적 문제를 해결하고 상업지 재생을 통한 경제적 파급효과를 바탕으로 건강하고 활기찬 도심정책 발휘 • 도심을 혁신 기법으로 대전환 하는 것으로 상권 활성화를 통한 선한 사회적 영향력을 도시 전체에 확산 • 개별적 도심의 발전 방향과 도심간 유기적 기능을 강화 • 민 · 관이 함께 만들어가는 도심재생
BIG HEART PROJECT 의미	• 빅(BIG : Business Impact Gentrification), 하트(Heart) : 상권 활성화를 통한 활력을 도시 전체에 불어 넣음과 동시에, 도심은 도시의 심장으로서, 건강한 도심을 만들어 도시를 활성화 하려는 의지를 표방
비전 및 추진전략	

※ 자료 : 부산광역시 빅하트 프로젝트, 부산광역시, 2015

행복마을 만들기

[표 5-1-2-10] 행복마을 만들기

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 사업개념 : 마을 공동체 복원을 통한 통합형 도시재생 사업 • 추진마을 : 40개 마을 • 사업내용 : 공간 · 생활개선 사업 및 주민공동체 형성 • 사 업 비 : 247억원
기본방향	• 공간기반 조성(Community Infra) : 물리적 재생 • 주민역량 강화(Community Human) : 사회 · 문화적 재생 • 마을 경제력 증대(Community Business) : 경제적 재생
추진목표	• 행복센터를 거점으로 주민화합과 일자리 창출 터전 조성 • 자립기반 조성 및 주민역량 강화를 위한 다양한 특화프로그램 운영 • 행복마을 사업에 대한 주민만족도 향상으로 마을주민 자긍심 고취

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

희망마을 만들기

[표 5-1-2-11] 희망마을 만들기

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 사업방식 : 구 · 군 대상 공모 (사업계획 수립주체 : 통 · 리장 중심의 주민 협의회) • 대상지역 : 소통 · 휴식 공간, 문화 · 복지시설 및 공동작업장 등이 절실한 지역을 대상으로 하되, 사회적 취약계층 및 밀집지역 등 우선지원
기본방향	• 공동체 사업발굴 및 기획단계에서부터 지역공동체가 주도하여 제안하는 방식(Bottom - up)의 사업 추진으로 공동체의 책임성과 자율성 확보 • 공간조성 사업 뿐만 아니라 다양한 지역공동체 활성화 프로그램의 병행 지원을 통해 지역 주민의 필요에 부응하고 지역공동체 현장의 요구에 충족

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

도시활력증진 개발사업

[표 5-1-2-12] 도시활력증진 개발사업

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 대상지역 : 16개 구 · 군 • 사업유형 : 주거지 재생, 중심시가지 재생, 기초생활기반 확충, 지역역량 강화 • 사 업 비 : 2,023억원 / 총 49건
기본방향	• 주거지 재생, 중심시가지 환경개선, 기초생활기반 확충, 지역역량 강화 등 지역의 특성을 고려한 개발사업 추진으로 도시활력 증진

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

아미동·초장동 일원 도시재생활성화사업 추진

[표 5-1-2-13] 아미동·초장동 일원 도시재생활성화사업

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 위　　치 : 아미동 · 초장동 일원 • 규　　모 : 1.16㎢ • 총사업비 : 100억원 (국비 60억원 / 시비 20억원 / 구비 20억원) • 사업기간 : 2016년 ~ 2020년 (5개년)
추진사항	• 2014. 11 : 아미동 · 초장동 일원 도시재생 공모사업 신청 용역 착수 • 2015. 04 : 국토교통부 도시재생형 일반공모사업 신청 • 2015. 11 : 2025 부산광역시 도시재생 전략계획 확정 공고 • 2015. 12 : 사업선정, 도시재생활성화 계획 수립용역 착수

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

영도대통전수방 프로젝트

[표 5-1-2-14] 영도대통전수방 프로젝트

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 위　　치 : 영도구 봉래1동 전역, 남항 · 영선1동 일부 • 규　　모 : 0.31㎢ • 총사업비 : 798억원
기본방향	• 전통기술 전수, 창업아이템을 통한 상업창조계급 창출 • 각 테마별 공간들을 연결하는 매개물로 역사문화 자원을 활용하여 차별화된 중심시가지 재생전략 도입 • 주민간 상생을 통한 주거서비스 및 상권서비스 기능융합 강화 / 원도심과 주변지역의 균형발전

※ 자료 : 부산광역시 도시계획과 내부자료, 2016

남부민1 문화복합형 주거환경 관리사업

[표 5-1-2-15] 남부민1 문화복합형 주거환경 관리사업

구 분	주 요 내 용
사업개요	• 위　　치 : 남부민동 502-2번지 일원 • 규　　모 : 0.05㎢ (주택수 : 494호) • 총사업비 : 약52억원 (시비 47억원 / 구비 5억원) • 사업기간 : 2015 ~ 2017년
기본방향	• 뉴타운 해제지역인 사업대상지 내 정비기반시설과 공동이용시설 확충을 통해 주거환경개선과 이태석 신부 생가와 연계한 문화시설 및 주민공동체 활성화 지원

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

다. 기존도심 및 시가지의 문제점

고령화 및 인구유출

○ 2000년 약 380만명에 달하던 인구가 2013년 현재 356만명으로 꾸준히 감소추세를 나타내고 있으며, 50세이상 65세 미만 인구가 전체인구의 24%를 차지하고 있어, 고령화가 가속화 되고 있는 추세임, 이 같은 인구 감소와 고령화는 경제여건 변화에 대응한 산업구조조정이 제대로 이루어 지지 못하면서 고용흡수력이 저하된 원인에 기인함

도심내 구 상업지역 쇠퇴

○ 핵심 상권이 아파트 위주의 신시가지의 이동으로 기존상권의 이탈 초래

○ 대형마트, 백화점 입지로 인해 기존의 상업지역과 전통시장 매출에 큰 악영향을 미쳤으며, 이에 대한 적절한 대응이 이뤄지지 못하면서 구 상업지역의 쇠퇴 가속화 지속

빈곤계층의 밀집화

○ 낙후된 지역은 도심권과 중부산 생활권, 서부산 생활권에 다수 포함되어 있지만, 소득수준이 높은 지역은 동부산 생활권 해운대에 밀집되어 있어 지역간 격차 심화

○ 빈곤계층은 소득뿐만 아니라 고용, 교육, 건강, 주거, 사회안전, 생활여건 등 거의 모든 영역에서 열악

○ 낙후지역은 일자리 부족, 정주환경 취약, 교육여건 미흡 등으로 인하여 젊은 인구의 유출이 심하고 낮은 출산율과 맞물려 도시의 기반을 더욱 취약하게 만듦

지형적 특성과 다양한 개발제한 요소

○ 서부산 생활권을 제외한 전역에 경사의 구릉성 산지가 분포하는 부산의 지형적 특성으로 인하여 물리적 개발이 쉽지 않은 지역을 중심으로 낙후도가 가속되고 있으며, 기존 도심 배후지역, 부산진구, 남구, 금정구, 북구 등 낙후지역이 광범위하게 분포

○ 산복도로 인근 주거지역과 고지대 지역, 개발제한구역, 상수원 보호구역 등은 경제적 역량이 취약한 시민들이 다수 거주

○ 철도와 하천으로 인한 토지의 연속성 단절로 주민소통, 대중교통 접근성, 편의시설 확보에 어려운 지역 산재 분포

라. 기본방향

▣ 기존도심 중심으로 도시정책의 전환

○ 무분별한 도시의 평면적 확산을 지양하고, 도심의 공동화를 사전에 예방하는 도시정책으로 패러다임 전환

○ 상업 · 업무 · 주거 · 산업 · 행정 등 지역의 특성을 고려한 정비 유도

○ 쇠퇴해가는 도심 및 시가지 지역을 집중적으로 지원하고, 물리적 계획뿐 아니라 경제 · 사회 · 문화 등 다양한 분야의 사업을 도시공간과 연계

○ 빠르게 변화하는 사회정세에 대처하고 지속적인 발전을 도모하기 위해 도심공간 수요에 대한 유연한 대처가 필요함에 따라 복합개발을 통해 도심 내 다양한 기능 수용과 도심에 활력을 부여

○ 기존 도심과 신도심, 광역중심, 부도심 등 지역간 연계 및 기능분담으로 생활권의 중심성 강화와 주변도시와 연계한 발전방향 모색

○ 젠트리피케이션 등 부작용을 대비한 방안의 수립

▣ 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행

○ 지역 주민의 적극적 참여를 통한 정비사업과 도시재생사업의 복합적 추진

○ 주거환경개선 사업이 어려운 지역은 공공투자 방식의 점진적 · 순차적 정비를 통한 정주환경 개선

▣ 시민의 창의성을 바탕으로 한 자율적 추진제고

○ 계획수립시 시민의 참여를 적극 유도하고, 지자체는 제도개선 등을 통한 포괄적 지원역할 수행

▣ 지역 특성을 반영한 도시이미지 창출

○ 지역별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시 미래상에 부합하는 형태의 도시관리 방안 수립

○ 도심 주변의 문화 · 휴식공간 및 공공편익시설, 역사유산 등을 발굴 · 유지하고 확충하여 연결체계 구축

→ 전통과 현재가 공존하는 도심부의 질적 향상으로 도심 매력 발굴 및 활성화 구현

▣ 도시지역, 농촌지역, 신 • 구도심의 상생발전을 위한 커뮤니티 형성

○ 기존 마을단위 및 지역간 네트워크 커뮤니티 재생을 통한 커뮤니티 활성화

○ 기존 주거지역의 도시기반시설(오픈스페이스) 확충으로 정주환경 개선

○ 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌보는 커뮤니티가 가능한 주거환경계획 수립

마. 도시재생 중점사항 및 전략

[표 5-1-2-16] 도시재생 중점사항

구 분	내 용	비 고
소 통	시민과의 유기적 연계 강화	
	• 현장 중심의 적극적인 의견 수렴 및 찾아가는 주민 맞춤형 교육 • 사업별 추진내용 등을 시민과 공유, 홍보 → SNS, 뉴스레터, 정기간행물 발간	
네트워크	구 · 군 및 현장 지원센터와의 교류 및 협력 확대	
	• 사업 · 공유 및 활성화 방안을 위한 연석회의 개최 → 협력사업 개발 및 시행 • 공공 · 민간단체와의 사업 연계를 통한 부산형 도시재생사업 강화 → 협업 · 네트워크 구축	
실 현	단계별 모니터링 체계 구축으로 지속가능한 도시재생 실현	
	• 도시재생관련 정책이슈, 현안 등에 대한 연구 기능 제고 → 테스트베드(TB)유치, 세미나 등 • 도시재생 종합정보관리시스템 구축으로 도시재생사업 및 정보의 체계적 관리 · 운영 • 사업추진 단계별(전 · 중 · 후)모니터링으로 성과진단 및 효과 검증, 차기 사업계획 활용 등	

[표 5-1-2-17] 도시재생 전략

구 분	내 용	비 고
기 획	• 시민과 함께 기획하는 현장 밀착형 도시재생 – 마을학교, 도시재생대학, 찾아가는 설명회, 라운드테이블, 현장지원센터 운영 • 지역특성과 마을공동체의 의견을 반영한 복합 처방 – 부서간 칸막이 제거로 주거, 문화, 복지, 의료, 일자리 등 협력사업 확대	
실 행	• 주민이 만들고 운영하는 자력형 도시재생 – 주민스스로 가꾸고 관리하는 마을 • 거점시설 및 유휴공간을 활용한 주민일자리 창출	
홍 보	• 시민과 공유하고, 시민이 공감하는 도시재생 – 시민 홍보단, 청년 서포터즈 구성 · 운영 – 주민토크쇼, 마을공동체 정책포럼, 시민아카데미 운영	
성과창출 · 환류	• 성과는 전파하고 한계를 함께 극복하는 도시재생 – 사업단계별 상시 모니터링, 사업완료 후 종합평가 – 사업결과에 적합한 피드백 제공	

바. 도심 및 시가지 정비계획을 위한 권역구분

▣ 권역구분 설정

○ 2030년 부산도시기본계획(변경)상의 생활권을 고려하되, 기존 도심이 속해 있는 중부산 생활권은 도심권역과 중부산권역으로 세분

[표 5-1-2-18] 생활권별 · 용도지역별 건축물 현황

구 분		현 황
도심권	인구변화	• 1,394천명 → 1,077천명 (22.7% 감소)
	노후주택	• 52.4% → 54.2% (1.8% 증가)
	토지이용	• 주거:상업:공업 = 61:26:13 → 60:28:12 (주거 · 공업지역 비율 감소, 상업지역 비율 증가)
	주요시설	• 북항, 국제여객 터미널 부산역, 구덕운동장, 5개 구청, 지하철 1, 2호선
	주요자원	• 태종대, 광안대교, 송도해수욕장, 오륙도, 박물관, 보수동 책방골목, 근대역사관 등
중부산권	인구변화	• 1,078 → 918천명 (17.5% 감소)
	노후주택	• 41.9% → 52.8% (10.9% 증가)
	토지이용	• 주거:상업:공업 = 87:9:4 → 88:8:4 (주거지역 비율 증가, 상업지역 비율 감소)
	주요시설	• 부산아시아드 경기장, 사직경기장, 부산고속버스 터미널, 4개 구청, 지하철 (1~4호선)
	주요자원	• 동래온천, 범어사, 동래향교, 동래읍성지, 동래패총, 역사기록관
서부산권	인구변화	• 1,042천명 → 988천명 (5.2% 감소)
	노후주택	• 37.5% → 48.6% (11.1% 증가)
	토지이용	• 주거:상업:공업 = 34:4:62 → 47:6:47 (주거 · 상업지역 비율증가, 공업지역 비율감소)
	주요시설	• 부산신항, 김해공항, 남해고속도로, 구포역(KTX), 중앙고속도로, 김해경전철, 낙동강
	주요자원	• 경마공원, 을숙도 생태공원, 감천문화마을, 아미산, 다대포 낙조분수, 거가대교, 가덕도 등대
동부산권	인구변화	• 378천명 → 574천명 (34.1% 증가)
	노후주택	• 26.7% → 31.5% (4.8% 증가)
	토지이용	• 주거:상업:공업 = 80:12:8 → 70:10:20 (공업지역 비율증가, 주거 · 상업지역 비율감소)
	주요시설	• BEXCO, 센텀시티 일원, 해운대 해수욕장, 광안리 해수욕장, 3개 구 · 군청 등
	주요자원	• 기장산성, 해운대 동백섬, 광안대교, 해광사, 용궁사, 기장향교 등

※ 주 : 일반현황은 2004년과 2014년 비교, 노후주택 : 20년 이상 주택, 인구변화 : 20년

○ 도심권의 인구는 급격한 감소추세를 나타내고 있으며, 노후주택 비율은 빠르게 증가하고 있음

○ 중부산권의 상업지역은 감소 추세로 유동인구가 감소하여 기존 상권의 이탈현상을 보이고 있음

○ 서부산권의 경우 노후주택이 급격히 증가하고 있으며, 이에 새로운 주거 · 상업지역은 증가하고, 공업지역은 감소하는 추세를 나타내고 있는 반면, 동부산권은 공업지역은 증가추세에 있으나, 주거 · 상업지역은 감소추세를 보이고 있음

권역구분

[표 5-1-2-19] 도시재생 권역 구분

구 분	도심 및 시가지 계획을 위한 권역설정	
도심권	• 기존 도심인 서면, 광복 일원 (중구, 동구, 서구, 영도구, 부산진구, 남구) • 권역특성 : 근대이후 부산의 중심기능 수행해 왔으나, 쇠퇴 심화 • 주요지표 : 상업지역 28% (녹지제외)	
서부산권	• 낙동강을 중심으로 한 지역 (북구, 사상구, 사하구, 강서구) • 주요지표 : 자연 · 문화	
중부산권	• 동래구, 금정구, 연제구, 해운대구 • 권역특성 : 개항전 부산의 핵심지역 이었으나, 쇠퇴 심화 • 주요지표 : 문화재 약150 개소	
동부산권	• 수영구, 해운대구, 기장군 • 권역특성 : 신개발이 급속히 이루어지는 지역 • 최근 10년간 인구가 약3.4% 증가	

※ 자료 : 2025 부산광역시 도시재생전략계획, 부산광역시, 2015

바. 권역별 추진전략

[그림 5-1-2-6] 권역별 도시재생 추진방향



○ 각종 규제 완화 및 인센티브 제공으로 다양한 기반시설의 추가 확보, 문화공간 도입 등이 가능하도록 유도

○ 복합적인 도심개발로 토지 이용 복합화와 상업 · 업무 · 문화기능을 집적화하여 주 · 야간의 유동인구 확보 및 도심공동화 방지

○ 지역경제 활성화를 위한 도시경제 기반형 도시재생전략 수립

- 경제적 파급효과가 큰 산업단지, 노후항만 등을 대상으로 도시경제기반형 활성화지역 지정
- 지역별 도시재생의 지속성, 실현성 확보를 위한 맞춤형 재생전략 수립

1) 기존도심 권역

▣ 보행친화의 활력과 매력이 넘쳐나는 스마트 성장 부산의 플랫폼 육성

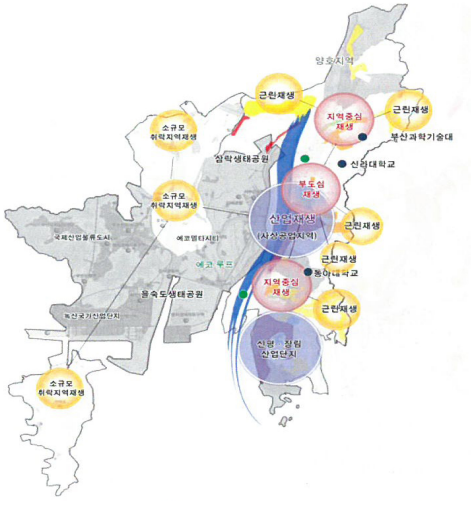
[표 5-1-2-20] 도심권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략

전 략	세부 추진전략	전략구상
지역자산 및 가치 발굴	• 피난문화의 특화 • 생활유산의 보전 및 재생 • 근대 문화유산의 보존 · 복원 및 활용 • 문화 정체성을 반영한 주거지 재생	
도시잠재력 및 활력 증진	• 역세권 중심기능 제고 • 철로변 낙후마을 재생 • 전통시장별 활성화 제고 (자갈치 · 부산공동어시장 · 자유 · 평화 · 중앙 · 부전 · 초량시장 등)	
시민역량 강화 프로그램 추진	• 도심권역의 창작공간 네트워크화와 문화 확산 및 클러스터 조성 • 대학생 및 청년들의 우수한 인적자원을 도시재생에 활용 • 기존 축제, 비즈니스 아이템 및 참여형 · 관광자원 발굴	

2) 서부산 권역

▣ 낙동강 시대 부산의 플랫폼 지역으로서의 생활 · 경제 · 생태 자산의 재구축

[표 5-1-2-21] 서부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략

전 략	세부 추진전략	전략구상
지역자산 및 가치 발굴	• 화명~덕천~사상공단~신평 · 장림으로 연결되는 산업중심의 산업 재생축 형성 • 노후한 강동권의 산업단지와 지역자원을 활용한 물리적 · 문화적 · 경제적 통합재생 및 지역균형발전 도모	
도시잠재력 및 활력 증진	• 구포시장과 덕천동 일원 통합 재생 • 사상공업지역 재생 및 낙동강변을 친수공간으로 조성 • 대학생 및 청년들의 우수한 인적자원을 도시재생에 활용	
시민역량 강화 프로그램 추진	• 감천문화 마을의 성공요인에 대한 분석과 도시재생 정착 유도 • 주민소통의 교육의 장 마련으로 마을공동체 복원	

3) 중부산 권역

▣ 역사 · 문화 잠재력 토대로 경제 · 문화 · 생활의 상생발전 인프라 강화

[표 5-1-2-22] 중부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략

전 략	세부 추진전략	전략구상
지역자산 및 가치 발굴	· 예전 도심의 정체성 회복 · 문화적가치 회복을 통한 활성화	
도시잠재력 및 활력 증진	· 동래시장과 온천장의 연계 강화로 문화 · 관광형으로 활성화 · 복합형 공간 재생(서금사 뉴타운 ~ 금사공단 ~ 석대산단 · 센텀시티 연결) · 청년 경제 · 문화 활성화	
시민역량 강화 프로그램 추진	· 마을공동체 복원 · 공동체 문화 활성화 · 지역공동체 활성화 프로그램 도입	

4) 동부산 권역

▣ 관광 · 산업 · 환경이 지역 삶과 조화를 이룰 수 있는 도시구조와 생활기반 정비

[표 5-1-2-23] 동부산권 도심 및 시가지정비계획 전략 / 세부추진전략

전 략	세부 추진전략	전략구상
지역자산 및 가치 발굴	· 문화 · 관광 자원의 보전형 개발을 통한 관광도시 구현 · 농촌 커뮤니티 재생, 체험마을 활성화	
도시잠재력 및 활력 증진	· 관광루트 개발 및 홍보강화 · 신규개발지의 계획과 연계 (오시리아관광단지, 정관신도시, 장안 · 명례 산업단지 등)	
시민역량 강화 프로그램 추진	· 마을공동체 복원 · 공동체 문화 활성화 · 지역공동체 활성화 프로그램 도입	

2. 주거환경 계획

가. 주거환경 현황분석

1) 주택현황

유형별 주택현황

○ 최근 10년간 연립주택과 비거주용 건물내의 주택은 감소하였으나, 그 외 주택은 증가 추세를 나타내고 있으며, 2013년 기준 유형별 주택현황은 아파트가 51.0%로 가장 높고 단독주택, 다세대주택, 연립주택, 비거주용 건물내의 주택 순으로 나타남

[표 5-1-2-24] 부산광역시 최근 10년간 유형별 주택현황 (단위 : 가구, 호, %)

구 분	보통 가구수	합 계	단독주택		아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용 건물내의 주택	주택 보급
			소 계	다가구 주택					
2004	962,560	931,902	256,766	130,905	525,269	54,314	72,415	23,138	97
2005	953,922	967,138	260,592	98,938	555,033	41,069	93,491	16,953	101
2006	953,376	993,358	257,480	98,687	583,937	40,846	94,229	16,866	104
2007	953,082	1,005,390	254,724	97,928	599,081	40,654	94,333	16,598	106
2008	950,890	1,016,471	253,077	97,946	611,413	40,644	94,791	16,546	107
2009	949,935	1,020,977	252,154	98,083	615,688	41,178	95,391	16,566	108
2010	953,177	1,035,110	250,790	98,402	627,916	41,326	98,475	16,603	109
2011	1,258,393	1,268,724	469,453	318,756	655,647	36,102	107,522	-	101
2012	1,271,453	1,302,002	466,005	322,520	662,632	38,930	120,182	14,253	102
2013	1,283,003	1,333,334	464,158	322,729	680,709	39,361	133,407	15,699	104
비율	-	100.0	34.8	24.2	51.0	3.0	10.0	1.2	-
연평균 증가율	3.7%	4.8%	9.0%	16.3%	3.3%	-3.1%	9.4%	-3.6%	0.8%

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

주택보급율

○ 최근 10년간(2004~2013년)의 주택 보급률 현황을 살펴보면, 2004년 97% 이후 꾸준한 증가 추이를 보이다가, 2010년 109%에서 101%로 급격히 감소한 이후 서서히 증가하는 추세를 나타내고 있음

생활권별 · 유형별 주택현황

○ 서부산 생활권의 경우 타 생활권과 비교시 비거주용 건물내의 주택이 1.2%로 가장 높게 나타났으며, 중부산 생활권은 아파트 비율이 가장 적고, 단독주택 비율이 가장 높은 것으로 분석되었음

○ 동부산 생활권은 아파트 비율이 60.0%로 가장 높게 나타났음

[표 5-1-2-25] 생활권별 • 유형별 주택현황 (단위 : 가구, 호, %)

구 분	보통 가구수	소 계	단독 주택	다가구 주택	아파트	연립 주택	다세대 주택	비거주용 건물내의 주택	주택 보급율
부산광역시	1,283,003	1,333,334	464,158	322,729	680,709	39,361	133,407	15,699	105
서부산 생활권	338,368	350,302	104,886	77,731	208,337	10,781	23,385	2,913	104
중부산 생활권	683,408	707,409	291,518	197,779	307,017	20,549	80,647	7,678	103
동부산 생활권	261,227	275,623	67,754	47,219	165,355	8,031	29,375	5,108	109

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

생활권별 주택점유형태 현황

○ 2010년 기준으로 부산광역시 자가 비율은 57.8%로 나타났으며, 서부산 생활권 60.2%, 중부산 생활권 56.6%, 동부산 생활권 58.0%로 나타남

○ 부산광역시 비자가 비율은 전세 18.8%, 보증부 월세 19.1%로 보증부 월세가 약간 더 높은 비율을 차지함

[표 5-1-2-26] 부산광역시 생활권별 • 구,군별 주택 점유형태 현황 (단위 : 호, %)

구 분	합계	자가		비자가						
		호수	비율 (%)	호수	비율 (%)	전세	보증부 월세	무보증 월세	월세	무상
부산광역시	1,243,880	719,348	57.8	524,532	42.2	233,633	237,990	24,186	4,297	24,426
서부산 생활권	334,408	201,380	60.2	133,028	39.8	52,960	67,601	6,157	1,150	5,160
중부산 생활권	666,528	377,053	56.6	289,475	43.4	134,099	124,949	14,485	2,535	13,407
동부산 생활권	242,944	140,915	58.0	102,029	42.0	46,574	45,440	3,544	612	5,859

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사, 2010

1인 가구 현황

○ 전체 가구대비 1인가구 비율은 전국의 경우 23.9%이며, 부산광역시의 경우 23.4%로 대체로 비슷한 수치를 나타내고 있음

○ 주택수요에 큰 영향을 주는 1인 가구의 점유형태를 보면 2010년 현재 자가비율 30.6%, 월세 44.4%, 전세 21.0%로 전국과 비교 시 1인가구의 월세 비율이 높은 것으로 분석되었음

[표 5-1-2-27] 1인가구의 점유형태 비율 (단위 : %)

구 분		1인가구 비율	1인가구					
				자가	전세	월세	사글세	무상
2010년	전국	23.9	100.0	31.9	21.8	39.5	3.0	3.8
	부산시	23.4	100.0	30.6	21.0	44.4	0.9	3.1

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사, 2010

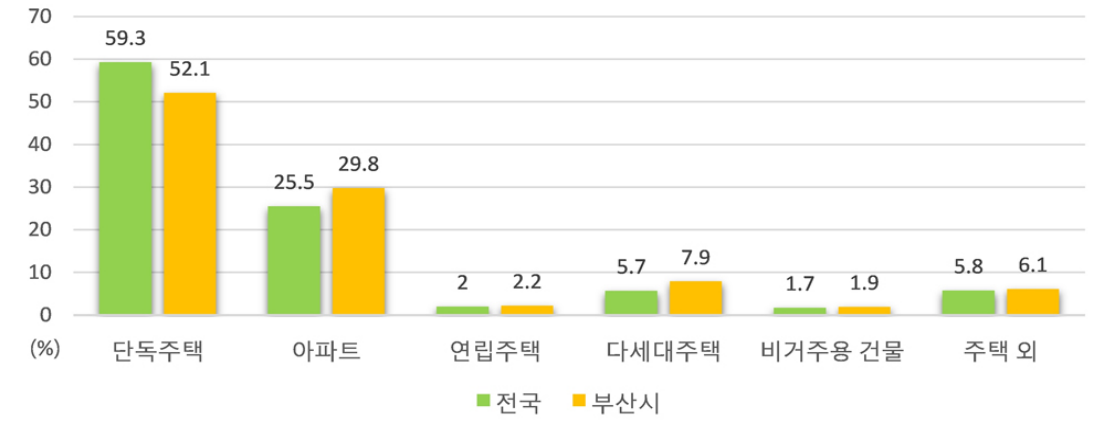
○ 부산광역시의 1인 가구의 거주형태를 살펴보면 단독주택 52.1%, 아파트 29.8%, 연립주택 2.2%로 전국과 비교 시 단독주택 거주 비율이 낮은 반면 아파트 거주 비율과 연립주택 거주 비율은 높은 것으로 조사되었음

[표 5-1-2-28] 1인가구의 거주형태 비율 (단위 : %)

구 분		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물	주택 외
2010년	전국	100.0	59.3	25.5	2.0	5.7	1.7	5.8
	부산시	100.0	52.1	29.8	2.2	7.9	1.9	6.1

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사, 2010

[그림 5-1-2-7] 1인가구의 점유형태 및 거주형태 비율



2) 주거복지

임대주택

○ 2014년 기준으로 부산광역시 임대주택 건설실적 현황은 총 56,179호로 나타났으며, 민간 74.5%, 공공임대 24.0%, 국민임대 1.5% 순으로 조사되었음

[표 5-1-2-29] 임대주택 건설실적 현황 (단위 : 호, %)

구 분		계	국민임대	공공임대	민간	비고
2014년	호	56,179	864	13,495	41,820	
	비율	100.0	1.5	24.0	74.5	

※ 자료 : 국토교통부 통계연보, 2014

임대주택 재고 현황

○ 2014년 기준으로 부산광역시 임대주택 재고는 99,524호로 나타났으며, 그 중 가장 많은 비율은 민간 임대주택으로 36.4% 차지하고 있으며, 다음으로 영구임대 주택으로6.4%, 국민임대 주택 0.8%를 나타냄

○ 규모별로는 40㎡이하가 전체 호수의 73.3%를 차지하여 가장 많은 비율을 나타내고 있음

[표 5-1-2-30] 임대주택 재고 현황 (단위 : 호, %)

구 분	계		영구임대	50년임대	국민임대	10년임대	5년임대	전세임대	민간임대
	호	비율							
계	99,524	100.0	26,296	1,977	20,653	5,153	945	8,220	36,280
비율	100.0		26.4	2.0	20.8	5.2	0.9	8.3	36.4
40㎡이하	72,979	73.3	26,296	1,293	5,289	92	-	8,220	31,789
40~60㎡이하	20,215	20.3	-	684	14,497	1,187	671	-	3,176
60~85㎡이하	5,840	5.9	-	-	702	3,874	249	-	1,015
85㎡초과	490	0.5	-	-	165	-	25	-	300

※ 자료 : 국토교통부 통계연보, 2014

나. 문제점

아파트 위주의 획일적 주거환경의 확산

○ 80년대 말부터 시작된 물량위주의 아파트 공급이후 2000년대부터 더욱 확대되어 아파트 비율이 2000년 25.8%에서 현재 51.1%의 비율을 차지함

○ 1990년대 이후의 공동주택지역, 해운대구 좌동 및 북구 화명동 신도시지역 개발로 단독주택 위주 불량노후주거지역의 주거환경 격차가 더욱 깊어졌음

○ 노후·단독주택 지역과 노후 임대아파트 등 주거 밀집지역 재개발 사업의 지연으로 인한 슬럼화 가속화됨

노후·불량 주택

○ 수치상으로 볼 때 주택보급률은 높은 편이나 시가지내에 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량 주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며 실질적인 주택보급 효과는 미약한 실정임

○ 현재 다세대주택의 비율은 매우 미약하나 다가구주택(전·월세)의 비율은 매우 높게 나타나고 있으며, 향후 다세대·다가구주택이 증가할 경우 주차·일조·통풍부족 등 주거환경의 악화가 예상되고 있음

○ 향후 신개발 주거지의 조성과 함께 기존 주거지에 대한 정비 및 주택재개발·재건축 등을 통한 주택공급의 확대 및 주거환경의 개선이 필요

○ 무분별한 민간부문의 개발은 사업성 등의 변수로 인해 주택공급 시장에 불안요소로 작용하고 있어 이에 대한 대책이 필요

저소득 계층의 따른 주거안정 문제

○ 주택의 점유형태로 볼 때 임차가구의 비율이 매우 높으며, 저소득계층의 비율이 좀처럼 감소되지 않고 있는 등 저소득 주민의 주거 안정성이 위협을 받고 있는 실정임

○ 그럼에도 불구하고 주택공급에 있어서 공공부문의 참여 특히 저소득계층의 주거안정을 위한 지원이 부족하였고 주로 민간에 의존하는 양상을 보임

다. 기본방향

▣ 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- ○ 동부산 생활권의 오리산업단지, 동남권 방사선 의·과학산업단지, 기장첨단 R&D연구단지, 반룡산업단지, 기룡 미니복합타운, 부산 신소재 산업단지 등이 조성중이거나 추진될 예정에 있어 배후주거지 역할을 할 수 있는 양질의 주택공급 모색 필요
- ○ 신공항 계획에 따라 공항복합도시 계획을 고려한 주거수요 검토

▣ 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- ○ 도시공간구조의 왜곡, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고 보다 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화 필요
- ○ 개별 단위사업이 아닌 주변지역을 고려한 계획으로 주변지역과 연계된 기반시설 조성 확보

▣ 저소득층 주거안정대책의 마련

- ○ 고령자, 장애인, 저소득층 등의 취약계층에 대한 최소주거수준 보장을 위한 정책마련
- ○ 취약 계층의 안정적인 주거생활 지원을 위해 다양한 형태의 공공임대주택 공급 확대

▣ 새로운 주거지 개발기법의 활용

- ○ 지역특성을 고려한 밀도계획과 도시정비 방식을 차등 적용하여, 지역현황을 고려한 적합한 계획기준과 정비방식 도입
- ○ 주거지 보전, 관리의 종합관리체계 도입으로 변화된 사회 여건 변화와 미래상을 반영
- ○ 중부산 생활권의 고밀압축 복합개발 지향을 통한 도시공간구조의 위계 정립

▣ 열악한 기존 도심의 정주환경 개선

- ○ 주택수요 증가에 대비하여 기존 도심지역의 다양한 형태의 주택공급을 확대하되, 취약계층의 도심내 노후주택 입지를 고려한 주택정책 개선 프로그램 도입

▣ 리모델링 활성화

- ○ 열악한 주거환경을 개선하고 안전한 주거환경을 조성하기 위한 주택리모델링 지원 확대추진

▣ 고령자 친화형의 정주환경 조성

- ○ 인구구조 변화 추이를 고려하여 고령화 사회에 대응하는 정주환경과 도시 인프라 구축

라. 주택공급 계획

주택 지표설정

○ 신규주택 수는 단계별 계획인구와 주택보급율, 감실 주택수를 감안하여 산정

○ 과거 인구 및 가구변화 추세와 1인가구, 고령화 등 인구구조 변화를 고려하여 2030년 가구당 인구를 2.3인으로 설정

○ 주택보급률은 1인 가구 증가를 고려하여 2013년 104%에서 2030년에는 120% 추정

[표 5-1-2-31] 주택 지표설정 및 수요추정 (단위 : 호, %)

구 분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	3,563,578	3,559,780	3,765,840	3,944,621	4,102,086
가구수	호	1,283,003	1,369,146	1,506,336	1,643,592	1,783,516
가구당 인구	인/호	2.8	2.6	2.5	2.4	2.3
주택보급율	%	103.9	110.9	113.9	116.9	120.0

주택공급 추정

○ 신규 공급주택수와 주택 멸실률 고려시 2030년 목표연도의 공급주택 수는 2,144,068호로 추정됨

- 신규주택수 = 가구수 × 주택보급율 - 기존주택수
- 감실주택수 = 전년도 주택수의 2%(주택감실률)
- 주 택 수 = 기존주택 + 필요주택 + 감실주택에 따른 추가확보 주택

○ 부산광역시 주요 현안사업인 센텀2 도시첨단산업단지, 2030년 등록엑스포 단지, 부산연구개발 특구, 항공클러스터 단지 등의 추진에 따라 지속적인 주택 공급 필요

[표 5-1-2-32] 주택공급 추정 (단위 : 호, %)

구 분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
신규 주택수	호	-	185,049	194,667	202,600	215,422
감실주택 추가확보	호	-	2,667	3,042	3,438	3,850
총 주택수	호	1,333,334	1,521,050	1,718,759	1,924,797	2,144,068

마. 추진전략

1) 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

○ 도시성장관리 측면에서 외곽지역에서의 신규개발 억제 및 도시·주거환경정비를 통한 주택공급 활성화 도모

○ 도시기반시설, 경관 등을 종합적으로 고려한 주거지 밀도관리의 강화로 '주거환경의 질' 제고

○ 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립

- 가족규모의 감소, 독신(1인)가구의 증가, 고령화 사회의 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급
- 대학생, 신혼부부 사회초년생 등을 위해 시가화 지역 및 대중교통이 편리한 행복주택의 공급확대

2) 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

○ 택지개발과 도시기반시설에 대한 비용부담 기준설정 및 개발에 따른 토지이용체계의 합리적 개선을 도모하고, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분하여 개발 유도

○ 개발주체의 다양화를 추진하되, 구체적이고 실행 가능한 계획을 수립하지 못한 무분별한 민간개발에 대한 규제는 강화

- 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 택지개발 및 주택공급을 전담하기 위한 민관합작회사 설립을 검토
- 도시경영 사업에 의한 민간자본 투자여건을 조성하여 택지개발 및 재개발·재건축에 있어 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선
- 무주택 서민과 중산층의 주거안정 도모 및 중대형업체의 임대시장 참여제고를 위한 기업형 임대주택(New Stay) 공급 확대

3) 무주택 서민 및 저소득층 주거안정대책의 마련

○ 서민을 위한 주택공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트웨어적 수단을 모색

○ 재개발·재건축시 기존 거주민의 재정착율을 제고할 수 있도록 각종 행정적, 재정적 지원방안 강구

○ 상업지역, 역세권 등의 고밀개발을 통한 임대주택 확보 및 매입임대, 장기전세, 소형주택 등 다양한 유형의 임대주택 지속공급으로 세입자 주거안정 도모

○ 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최저주거기준을 확보

○ 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대

뉴스테이

○ 무주택 서민 및 중산층의 주거안정을 위해 공공임대주택, 행복주택, 기업형 임대주택(New Stay) 공급 확대

- 2022년까지 일반 서민·중산층, 산업단지 근로자를 위해 부산형 뉴스테이 2만호 및 정비사업 연계한 뉴스테이 8천호 공급

[표 5-1-2-33] 뉴스테이사업 추진현황 (2016년 기준)

위 치	세대수 (세대)	비 고
계	14,927	
남구 우암동 118번지 일원	1,776	우암 1 재개발 구역
남구 우암동 189번지 일원	2,988	우암 2 재개발구역
사하구 감천동 94-1 일원	2,220	감천 2 재개발
남구 감만동 312 일원	6,931	감만1재개발
기장군 기장읍 청강리 일원	1,012	청강지구
기장군 철마면 안평리 일원	-	안평지구(검토 중) (면적: 428천㎡)

부산드림 아파트

○ 대중교통이 편리한 상업지역에 우리시가 통 큰 규제완화를 통해 젊은계층에게 주변 시세보다 저렴하게 8년간 임대주택을 공급하는 정책

※ 부산드림(Dream)아파트 : 부산시가 젊은이에게 꿈(Dream)을 드린다는 의미

○ 규제완화 : 용도용적제 · 가로구역별 건축물 높이제한 미적용, 용적률 완화 등

○ 공급대상 : 신혼부부, 사회초년생 등 청년계층 우선, 주변시세의 80% 이하로 공급

○ 부산시 지정 우수 중소기업 근로자에게 1,200호 우선 공급

[표 5-1-2-34] 부산드림 아파트 주택공급 목표 (2022년 기준)

공급년도 (년)	공급물량 (호)	비 고
계	20,000	
2017년	8,000	
2018년	4,000	
2019년	2,500	
2020년	2,500	
2021년	2,000	
2022년	1,000	

부산형 행복주택

○ 사회초년생 · 신혼부부 · 대학생 등 젊은 계층의 주거불안 해소를 위해 대중교통이 편리하고 직주근접이 가능한 위치에 주변 시세보다 저렴하게 공급하는 공공임대주택

○ 젊은 세대 주거문제 해결, 신혼부부용 임대주택 공급으로 출산환경 조성

○ 지역주민을 위한 복리증진(체육시설, 도서관, 국공립어린이집, 생활문화센터 등 건립) 젊은 세대의 대거 유입을 통한 주변지역 경제 활성화

[표 5-1-2-35] 부산형 행복주택 공급 목표 (2022년 기준)

공급년도 (년)	공급물량 (호)	비 고
계	10,000	
2019	2,000	
2020	3,000	
2021	3,000	
2022	2,000	

부산 햇살둥지 사업

○ 공가 소유자에게 빈집 리모델링 비용의 일부 지원하고, 리모델링 후 집주인이 지방학생, 신혼부부, 저소득 서민 등 생활이 어려운 시민들에게 주변 시세의 반값으로 임대하는 사업

○ 사업대상 : 연간 60세대 → 단독(부분)공가, 현재 공가인 공동주택(다세대, 다가구)

○ 지원조건 : 빈집을 리모델링 후 주변시세 반값으로 3년간 임대

○ 공급대상 : 지방학생, 신혼부부, 저소득 서민 등

[표 5-1-2-36] 부산 햇살둥지 사업 목표 (2022년 기준)

공급년도 (년)	공급물량 (호)	비 고
계	360	
2016	60	
2017	60	
2018	60	
2019	60	
2020	60	
2021	60	

쉐어하우스 공급 (2018년까지 180호)

○ 문화·취미·관심을 공유하고 싶어하는 1인가구, 도시근로자 등의 주거환경개선을 위해 쉐어하우스를 공급하여 다양한 요구에 대응하고 쉐어하우스를 활용하여 일자리 창출 및 창업 기회 확대

- 공급대상 : 대학생과 사회초년생 대상
- 공급유형 : 다수가 한 집에서 살면서 개인적 공간인 침실은 따로 사용, 거실 등은 공유하는 주거방식
- 대상주택 : 부산시 소유 재개발임대주택, 공공임대주택 매입 시비 지원

공공실버주택 건립 (2022년까지 200호)

○ 어르신을 위한 맞춤형 주택공급 전략

- 홀몸노인을 위한 주거 및 복지시설로서 정부재정과 민간 사회공헌기금을 공동 활용한 주택과 사회복지시설이 복합 설치된 주택

○ 공급대상 : 65세 이상 고령자 중에서 우선순위에 따라 공급

- 생계·의료급여수급자인 국가유공자
- 일반 생계·의료급여 수급자 등 우선 공급

매입·전세 임대주택 (2022년까지 11,280호)

○ 저소득층 주거안정을 위해 공공사업자가 다가구 등 기존 주택을 매입·임차하여 저렴하게 공급하는 공공임대주택

[표 5-1-2-37] 매입 및 전세임대 주택공급 목표 (2022년 기준) (표계속)

공급년도 (년)	계	매입임대 공급물량 (호)	전세임대 공급물량 (호)	비 고
계	11,280	3,240	8,040	
2017	1,880	540	1,340	
2018	1,880	540	1,340	
2019	1,880	540	1,340	

[표 5-1-2-37] 매입 및 전세임대 주택공급 목표 (2022년 기준)

공급년도 (년)	계	매입임대 공급물량 (호)	전세임대 공급물량 (호)	비 고
2020	1,880	540	1,340	
2021	1,880	540	1,340	
2022	1,880	540	1,340	

▣ 저소득층 주거급여 지원

○ 주거 지원이 필요한 주거급여 수급자에게 임차료, 수선유지비 지원

○ 지원대상 : 소득인정액이 중위소득의 43% 이하인 사람

4) 새로운 주거지 개발기법의 활용

○ 주거유형의 다양화

- 사회적 변화에 대응하여 미래지향적이고 다양한 주거유형을 개발하되, 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌볼 수 있는 커뮤니티가 가능한 주거지 조성

○ 재개발 및 재건축 사업시행시 아파트 규모나 층수 등 획일적인 아파트가 건립되지 않도록 주거유형을 다양화

- 도심내에 직주 근접에 의한 주거기능 강화를 위해 주거복합 건축물 개발 유도

○ 기존 도심내의 주택재고 관리를 강화하고, "용도용적제" 등 주거복합개발을 유도하기 위한 제도적 수단을 모색

○ 친환경적 주거지 개발기법의 적용

- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모
- 신규 단독주택지의 경우 획지면적기준의 상향조정을 통해 중·대규모 필지(230~330㎡)의 공급을 확대함과 아울러 충분한 오픈스페이스의 제공으로 쾌적한 주거환경을 조성

○ 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도

- 지역적 특성을 반영하기 위한 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도

5) 열악한 기존 도심의 정주환경 개선

○ 기존 도심 및 주변지역의 열악한 주거환경 개선 및 기반시설 확충을 위한 지속적인 사업 추진

- 정부와 민간부문간의 주택건설의 수요-공급 협의체 구성
- 복합주택 개발의 활성화

○ 노후주택이 밀집 분포하는 산복도로 중산간 지역 및 고지대 지역의 특성을 고려한 주택정책 마련

- 저층 밀집형 주택유형의 개발
  · 완경사지를 이용한 테라스형 주택, 전통적 마당 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택,3세대 동거형 연립주택, 가로형 주택 등 저층 밀집형 주택유형을 개발

6) 리모델링 활성화

○ 단독주택 등 저층 주택의 주택 개·보수를 위한 지원방안 확대

○ 저소득 취약 계층에 대한 집수리 사업 확대 실시

○ 주거지 정비에 대한 패러다임의 변화 수용

- 고층·고밀의 전면철거정비방식을 지양하고 소규모 블록단위 수복형 방식으로 정비사업 방식의 전환 추구
- 정비기금 지원 및 용적률 인센티브를 통해 친환경·에너지 절약형 주택으로 정비 및 주거안정 유도

[표 5-1-2-38] 주택 유형별 리모델링 관리방안 (단위 : 호, %) (표계속)

구 분	관리방안	비 고
공동 주택지역	• 주민협정을 통한 단지관리로 주민참여형 주거환경정비를 정착시키고, 추후 건축 연한 경과로 인한 건축물 노후화 시 지역 특성을 보전할 수 있도록 리모델링 등 지역 밀착형 정비방식 우선 유도 • 담장 허물기, 보행접근로 개설, 공원·녹지 등 연결을 통해 주변지역과의 융화도모	
양호한 단독주택지역	• 주민협정, 마을가꾸기 사업 등 주민자치단체의 활동을 적극 장려하여 지역 커뮤니티를 형성하는 등 대규모 개발을 미연에 방지 • 마을 만들기 등을 활용하여 양호한 단독주택지를 지속적으로 관리	

[표 5-1-2-38] 주택 유형별 리모델링 관리방안 (단위 : 호, %)

구 분	관리방안	비 고
기반시설이 필요한 단독주택지역	• 주민협정 및 마을가꾸기 사업 등에 의한 골목 꽃길, 쌈지공원 등을 조성하여 기존 도로의 보행환경개선 도모 • 마을도서관, 복지회관 등 부족한 주민편의시설을 확충과 이를 통한 주민 참여형 커뮤니티 형성	
단독 · 공동 혼재지역	• 지구단위계획 · 도시계획시설사업을 통해 부족한 기반시설을 확충하고, 주민참여에 의한 주거환경의 지속적 관리 • 단독주택과 공동주택 사이 연접부 완충공간을 조성하여 위화감을 최대한 낮추고, 지구단위계획 등을 통하여 돌출형 개발의 확산을 억제	

7) 고령자 친화형의 정주환경 조성

○ 고령화 등 인구구조 변화에 대비하여 고령자용 기반시설 공급을 확대

○ 역세권 주변지역을 중심으로 고령자를 위한 맞춤형 고령친화 주거공간 조성

○ 고령자의 생애 주기를 고려한 다양한 주택유형 공급을 통해 안정적이고, 지속 가능한 주거환경 조성

제2장 기반시설계획

1 교통계획

1. 교통현황 분석

가. 교통시설 설치현황

1) 도로 현황

○ 부산시는 도로구성 현황을 살펴보면 2013년 기준 총 연장은 3,749.2km로 도로률은 21.1%이며, 포장률은 99.5%(개통도로 기준)에 달하는 것으로 조사됨

○ 도로유형별로 살펴보면, 일반국도는 전구간 개통(100%)되어 있는 반면, 광역시도는 589.4km (전체의 15.7%)가 미개통도로 해당 도로에 대한 정비가 필요한 것으로 조사되었음

○ 도로체계는 산악지가 많은 지형적 특징과 남북으로 형성되어 있는 낙동강의 영향으로 기하학적, 공간적 구조가 불량하여, 환상 방사형이 아닌 도심 집중형으로 형성되어 있으며, 도시 내 곳곳에 위치한 산을 중심으로 도로가 순환하는 형상을 보임

○ 향후 부산광역시가 부산권의 중심도시로 성장하기 위해 서부산권과 동부산권이 개발되면, 증가하는 인구에 따른 교통량은 지속적으로 증가할 것으로 예상되며, 도로용량부족에 따른 지·정체 구간의 양산이 예상됨

[표 5-2-1-1] 부산시 주요 도로현황 총괄 (단위 : km, %)

구분	총연장	개설도로			미개통도로	도로율	포장율
		소계	포장도로	미포장도로			
계	3,749.2	3,159.7	3,087.0	72.8	589.4	21.10	99.54
국도	156.0	156.0	156.0	-	-	-	-
광역시도	3,593.2	3,003.8	2,931.0	72.8	589.4	21.10	99.54

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

[표 5-2-1-2] 도로연장 현황

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	연장(m)	3,041,181	3,723,610	3,724,495	3,724,495	3,749,222
	포장(m)	2,959,426	2,991,647	3,046,449	3,060,037	3,086,962
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.3	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,574	646,603	594,666	590,942	589,413
고속도로	연장(m)	26,640	26,640	26,640	26,640	26,640
일반국도	연장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장율(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
광역시/지방도/구군도	연장(m)	2,914,821	3,597,250	3,598,135	3,598,135	3,622,862
	포장(m)	2,833,066	2,865,287	2,920,089	2,933,677	2,960,602
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.1	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,574	646,603	594,666	590,942	589,413

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 철도시설 현황

광역철도 현황

○ 부산권역의 철도시설은 총 7개 노선(114.4km)이 운영 중이며, 이중 광역권은 총 4개 노선, 부산시내 총 3개 노선이 있음

- 부산광역권(85.8km) : 경부고속철도, 동해선, 경부선, 신항만배후철도
- 부산시내(16.6km) : 가야선, 우암선, 부전선(항만물동량 등 화물수송 담당)

○ 경부고속철도는 여객수송을 담당하는 노선으로 운영되어, 기존 경부선이 여객수송과 함께 화물수송의 비중이 높아지고 있으며, 동해선은 여객 · 화물수송의 효율성을 높이기 위해 현재 복선화사업이 진행 중에 있음

○ 신항 배후철도는 2010년 12월에 개통되었으며, 현재 항만물동량을 처리하는 화물 전용노선으로 활용되고 있으나, 향후 여객수요를 감안하여 장기적으로 여객 수송 계획도 수립되어 있음

[표 5-2-1-3] 광역철도 현황

구 분			연장(㎞)	전체연장(㎞)	역수(개소)	운영기관	비고
합 계			114.4	–	32	–	–
부산 광역권	부산울산축	경부고속철도	16.3	423.8	2	한국 철도공사	복선
		동해선	45.4	145.8	16		단선 (복선공사중)
	부산양산축	경부선	24.1	441.7	5		복선
부산시내		가야선	8.3	8.3	3		복선
		우암선	6.1	6.1	3		단선
		부전선	2.2	2.2	2		복선
부산시외		신항만배후철도	12.0	44.8	1		복선

※ 자료 : 부산광역시 도시교통정비 중기계획, 부산광역시, 2013

○ 부산광역시 광역철도망의 연간 이용인구는 12,990천명(2013년 승차인원 기준)이며, 여객수입은 3,031억원으로 조사되었음. 화물물동량은 발생은 1,321천톤, 도착은 2,543천톤으로 매년 여객수송량은 증가하고 있으며, 화물물동량은 최근 들어 감소하는 추세인 것으로 조사됨

[표 5-2-1-4] 광역철도 수송 현황

(단위 : 명, 천원, 톤)

구 분	여객				화물		
	여객수			여객수입	발생톤수	도착톤수	화물수입
	계	승차인원	강차인원				
2009년	19,803,969	9,925,592	9,878,377	246,679,955	2,390,295	3,645,373	26,332,733
2010년	21,119,288	10,586,071	10,533,217	270,307,820	2,758,854	4,396,651	35,696,855
2011년	23,556,560	11,811,792	11,744,768	306,589,187	2,068,279	3,448,837	29,862,379
2012년	24,843,102	12,466,110	12,376,992	–	1,860,425	3,180,845	–
2013년	25,891,563	12,989,899	12,901,664	303,133,342	1,321,885	2,543,108	15,297,701
부산역	18,405,689	9,255,816	9,149,873	287,636,421	–	–	–
부산진역	–	–	–	–	1,034,779	2,057,416	11,701,010
사상역	82,507	40,415	42,092	931,277	117	1,993	28,627

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-2-1-4] 광역철도 수송 현황 (단위 : 명, 천원, 톤) (표계속)

구 분	여객				화물		
	여객수			여객수입	발생톤수	도착톤수	화물수입
	계	승차인원	강차인원				
구포역	4,044,146	2,021,665	2,022,481	36,077	43	14,478	–
범일역	–	–	–	83,381	8,917	22,959	11,962
부전역	1,190,159	594,586	595,573	5,656,660	199	–	3,150
동래역	207,688	105,790	101,898	1,531,953	–	50	–
해운대역	1,192,060	583,252	608,808	4,877,207	–	–	–
가야역	–	–	–	60,373	22,661	24,168	11,146
신선대	–	–	–	–	244,688	363,080	2,993,830
우암역	–	–	–	–	10,481	33,623	547,976
송정역	113,741	54,620	59,121	262,925	–	65	–
기장역	285,210	142,743	142,467	787,344	–	–	–
좌천역	117,226	57,021	60,205	209,338	–	25,088	–
월내역	110,253	55,836	54,417	176,580	–	–	–
화명	142,884	78,155	64,729	883,806	–	188	–

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

도시철도 현황

○ 저탄소 녹색성장 추진정책에 부합하고 미래지향적 교통수단인 부산의 도시철도는 1985년 7월 노포동과 범내골간 16.2km 개통을 시작으로 현재 4개 노선 및 부산김해경전철이 운영 중에 있음

[표 5-2-1-5] 부산시 관내 도시철도 설치현황

구분			구간	연장(㎞)	역수(개소)	사업기간	비고
1호선	계		노포동~다대포	40.48	40	'81 ~ '16	
	1단계		노포동~범내골	16.2	17	'81 ~ '85	
	2단계		범내골~중앙동	5.4	6	'83 ~ '87	
	3단계	1차	중앙동~토성동	2.6	3	'84 ~ '88	
		2차	토성동~서대신동	1.9	2	'84 ~ '90	

※ 자료 : 부산교통공사 홈페이지(http://www.humetro.busan.kr), 부산김해경전철(http://www.bglrt.com)

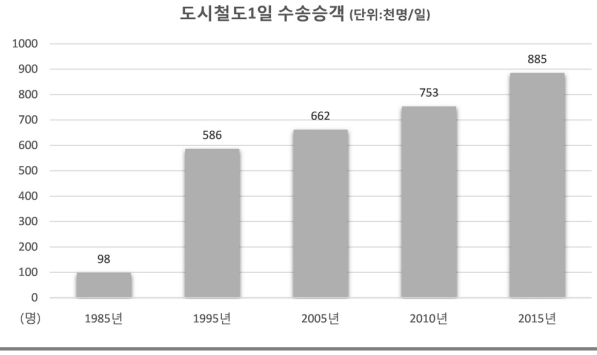
[표 5-2-1-5] 부산시 관내 도시철도 설치현황 (표계속)

구분		구간	연장(㎞)	역수(개소)	사업기간	비고
1호선	4단계	서대신동~신평동	6.4	6	'90 ~ '94	
	연장	신평동~다대포	7.98	6	'09 ~ '16	다대선
2호선	계	양산~장산	47.1	43	'91 ~ '08	
	1단계	호포~서면	22.4	21	'91 ~ '99	
	2단계	서면~광안	8.9	10	'94 ~ '01	
		광안~장산	7.8	8	'94 ~ '02	
	3단계	호포~양산	8.0	4	'01 ~ '08	
3호선		대저~수영	18.3	17	'97 ~ '05	
4호선		미남~안평	12.7	14	'03 ~ '11	AGT
부산김해경전철		사상~가야대	23.5	21	'06 ~ '11	AGT

※ 자료 : 부산교통공사 홈페이지(http://www.humetro.busan.kr), 부산김해경전철(http://www.bglrt.com)

[표 5-2-1-6] 도시철도 승객현황

구 분	1일 수송승객 (천명/일)	누적승객 (천명)
1985년	98	16,368
1995년	586	1,517,383
2005년	662	3,902,329
2010년	753	5,178,451
2015년	885	6,589,769



※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr), 부산김해경전철 미포함

3) 대중교통시설현황

▣ 여객자동차 운수사업체 및 차량현황

○ 2013년 부산시의 대중교통이용 통행량은 연평균 1일 2,806천명 통행량으로 조사되었으며, 운행업체는 총450개 업체로 면허등록된 운수사용량 차량은 총 33,783대로 조사되었음

○ 대중교통의 이용편의를 위해 2008년 도입된 대중교통 환승할인제는 2011년 5월 김해, 양산을 포함한 광역환승할인제로 확대 시행되었으며, 이에 따라 시민의 교통비부담감소와 대중교통에 대한 시민만족도는 지속적으로 향상되고 있는 것으로 조사되었음

[표 5-2-1-7] 여객자동차 운수사업체 및 운수면허등록차량 현황 (단위 : 개소, 대)

구분		업체수	면허(등록) 대수	노선수			비고
				계	일반	좌석	
총 계		450	33,783	278	257	21	
시내버스		33	2,511	133	122	11	
마을버스		58	571	134	134	-	
공항리무진		1	17	3	-	3	
부산항셔틀		1	2	1	1	-	
시티투어		1	11	6	-	6	
산성버스		1	7	1	-	1	
택시	일반	98	11,083	-	-	-	
	개인	-	13,964	-	-	-	
특수여객자동차		174	306	-	-	-	
전세버스		49	1,677	-	-	-	
대여자동차		34	3,634	-	-	-	

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

고속·시외터미널시설 현황

○ 부산의 터미널시설은 고속·시외버스를 담당하는 부산종합버스터미널과 영호남방면 시외버스를 담당하는 서부시외버스터미널로 이원화되어 운영되고 있으며, 해운대임시시외버스 정류장이 운영되고 있음

[표 5-2-1-8] 터미널시설 현황 (단위 : 개소, 대)

구 분		부산 종합버스터미널	서부버스터미널			해운대 시외버스터미널	
주요노선		금정구 노포동 133	사상구 괘법동 533			해운대구 우동 630-21	
주요노선	고속버스	서울 동서울 청주 대전 경주 성남 인천 의정부 전주 광주 여수 순천 대구(일반대구(완행·경유노선))	시외버스	영남	거창 고성 남해 마산 밀양 산청 의령 진주 통영 하동 함안 함양 합천 대구 등	시외버스	김해 울산 진하 방어진 동서울 수원 안산 부천 오산 고양 창원 남마산
	시외버스	동해 강릉 속초 삼척 거진 울진 죽변 부구 청송 하동 전도 진교 마산 창원 진주 진해 광양 여수 통영 익산 군산 포항		호남	강진 고흥 광양 구례 목포 보성 순천 여수 해남 남원 전주 정읍 등		
비고		주)부산종합버스터미널(고속) 주)부산동부버스터미널(시외)	주)천일여객			임시정류장으로 허가	

※ 자료 : 1) 부산종합버스터미널 홈페이지(http://www.bxt.co.kr)
2) 전국고속버스운송사업조합 홈페이지(www.kobus.co.kr)
3) 부산광역시 홈페이지(http://area.busan.go.kr)

4) 주차시설 현황

○ 부산광역시의 2013년 주차시설현황을 살펴보면 건축물 부설주차장이 전체 주차시설의 89.7%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 최근 5년간 주차유형별 추세를 살펴보면 노외주차장과 노상주차장은 감소추세를 보이고 있는 것으로 조사됨

○ 특히 부산광역시는 건축물 부설주차장에 대한 의존도가 높은 것으로 조사되어 노외주차장 공급 등 주차문제 해소를 위한 개선이 시급한 것으로 분석됨

[표 5-2-1-9] 주차시설 현황

구 분		합계	노상	노외	부설
2009년	개소	50,912	3,030	3,650	44,232
	면수(면)	1,044,300	51,397	86,390	906,513
	구성비(%)	100.0	4.9	8.3	86.8
2010년	개소	53,102	3,146	3,483	46,473
	면수(면)	1,065,517	48,404	91,109	926,004
	구성비(%)	100.0	4.5	8.6	86.9
2011년	개소	54,197	3,020	3,894	47,283
	면수(면)	1,060,384	48,983	87,913	923,488
	구성비(%)	100.0	4.6	8.3	87.1
2012년	개소	52,957	2,441	3,405	47,111
	면수(면)	1,100,967	44,153	81,476	975,338
	구성비(%)	100.0	4.0	7.4	88.6
2013년	개소	55,711	2,236	3,266	50,209
	면수(면)	1,197,207	40,492	83,385	1,073,330
	구성비(%)	100.0	3.4	7.0	89.7

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

5) 도로시설물 현황

○ 부산광역시의 2013년 도로 시설물 현황을 살펴보면 지형적 영향으로 터널이 많으며, 교통체증을 해소하기 위한 우회도로 개통이 어려워 다수의 지하차도와 고가도로가 유지되고 있는 것으로 조사됨

[표 5-2-1-10] 도로시설물 현황

구 분		보도육교	지하보도	지하차도	고가도로	터널	가로등
2009년	개소	149	33	32	24	39	82,270
	연장(m)	7,909	3,917	9,370	27,746	40,278	-
	면적(㎡)	-	23,687	149,396	656,011	411,425	-
2010년	개소	129	33	34	24	44	82,897
	연장(m)	5,047	3,917	10,208	27,747	47,360	-
	면적(㎡)	17,982	23,554	166,692	656,011	540,069	-
2011년	개소	125	33	35	24	25	88,238
	연장(m)	4,866	2,114	10,708	27,747	51,442	-
	면적(㎡)	17,520	14,539	173,891	656,011	580,989	-
2012년	개소	119	34	35	24	50	94,120
	연장(m)	4,724	2,140	10,708	27,747	51,442	-
	면적(㎡)	17,094	14,615	173,891	656,011	580,989	-
2013년	개소	112	34	35	24	50	95,610
	연장(m)	4,476	2,140	10,733	27,747	51,438	-
	면적(㎡)	16,390	14,615	173,583	656,011	580,975	-

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 교통수단별 현황

1) 자동차등록대수 현황

○ 부산광역시의 자동차 등록대수는 2009년 1,116,719대에서 2013년 1,183,679대로 연평균 1.5% 증가하였으며, 승용차는 연평균 2.3%증가, 승합차와 화물차는 -4.6%, -0.2%로 감소된 것으로 조사됨

[표 5-2-1-11] 자동차 등록대수 현황 (단위 : 대)

구 분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜 자동차
2009년	1,116,719	851,684	68,011	189,029	7,995	112,130
2010년	1,147,311	885,945	64,531	188,731	8,104	113,007
2011년	1,159,178	901,334	61,523	188,052	8,269	113,357
2012년	1,175,205	921,034	58,725	186,946	8,500	126,627
2013년	1,183,679	931,099	56,380	187,425	8,775	128,611
증가율(%)	1.5	2.3	△4.6	△0.2	2.4	3.5

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 영업용 자동차 수송현황

여객 수송

○ 부산광역시의 2013년 영업용 자동차의 여객수송현황을 살펴보면 총 등록대수는 29,235대, 연간 수송인원은 803,762천명으로 나타났음

○ 유형별 수송인원을 살펴보면, 시내버스가 533,486천명, 택시가 259,080명, 전세버스가 11,196천명 순으로 나타났음

[표 5-2-1-12] 연간 영업용자동차 여객수송 실적현황

구 분	합 계		시내버스		택 시		전 세	
	등록 대수(대)	수송인원 (천명)	등록 대수(대)	수송인원 (천명)	등록 대수(대)	수송인원 (천명)	등록 대수(대)	수송인원 (천명)
2009년	29,013	873,113	2,532	570,130	25,068	297,292	1,413	5,691
2010년	29,112	883,153	2,532	560,671	25,065	268,033	1,515	4,449
2011년	29,112	865,086	2,511	537,127	25,063	323,025	1,538	4,934
2012년	29,192	791,757	2,511	526,954	25,056	259,089	1,625	5,714
2013년	29,235	803,762	2,511	533,486	25,047	259,080	1,677	11,196

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

화물 수송

○ 부산광역시의 화물수송현황을 살펴보면, 화물수송량은 2009년 42,090천톤에서 2013년 47,840천톤으로 연평균 3.4% 증가한 것으로 나타났음

○ 2013년의 유형별 수송량을 살펴보면, 일반화물이 40,908천톤, 개별화물이 6,438천톤, 용달이 495천톤 순으로 나타났음

[표 5-2-1-13] 연간 영업용자동차 화물수송 실적현황

구 분	합 계		일반화물		개별화물		용달	
	등록 대수(대)	수송량 (천톤)	등록 대수(대)	수송량 (천톤)	등록 대수(대)	수송량 (천톤)	등록 대수(대)	수송량 (천통)
2009년	39,710	42,090	29,624	40,276	5,122	1,266	4,964	548
2010년	39,120	44,343	29,153	42,659	5,098	1,193	4,869	494
2011년	39,886	42,663	29,816	40,997	5,132	1,181	4,938	485
2012년	39,745	42,396	29,730	40,705	5,130	1,197	4,885	494
2013년	40,381	47,840	29,904	40,908	5,129	6,438	5,348	495

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3) 자전거이용 현황

자전거도로 현황

○ 현재 부산광역시에 설치된 자전거도로는 총 175개소로 연장은 411.34km이며, 설치유형별 현황은 자전거 · 보행자 겸용(분리)이 79.5%, 자전거 전용도로 20.5%로 구성됨

[표 5-2-1-14] 자전거도로 유형별 설치 현황

구 분	계		자전거전용도로		자전거/보행자 겸용도로		자전거 전용차로	
	노선수 (개소)	연장 (km)	노선수 (개소)	연장 (km)	노선수 (개소)	연장 (km)	노선수 (개소)	연장 (km)
2009년	146	306.24	14	36.75	131	268.99	1	0.50
2010년	152	329.50	18	51.40	134	278.10	–	–
2011년	155	370.76	20	58.14	135	312.62	–	–
2012년	138	396.68	25	60.90	113	335.78	–	–
2013년	175	411.34	28	84.15	147	327.19	–	–

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

자전거 보관대 설치현황

○ 부산광역시 관내 자전거주차장 보관대 설치현황은 총 856개소에 13,271대를 보관할 수 있으며, 대중교통 주변지역 및 학교, 도서관 주변, 아파트 및 공공기관 주변에 주로 설치되어 있는 것으로 조사됨

[표 5-2-1-15] 자전거 보관대 설치현황

구 분	총계		대중교통 주변		학교/도서관 주변		아파트/공공기관 주변	
	개소	대수	개소	대수	개소	대수	개소	대수
자전거 보관대	856	13,271	571	8,697	69	1,119	216	3,455

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

자전거 이용실태

○ '2014년도 부산광역시 교통조사(2015)'의 설문조사에 따르면, 자전거 보유율은 세대당 22%에 불과하며, 이중 1대 이하를 보유하고 있는 세대가 73.6%로 조사됨

○ 자전거 이용시 불편사항은 자전거도로부족 23.9%, 단절 16.6% 순으로 나타남

다. 교통소통 현황

1) 교통량 현황

▣ 도시내 가로교통량

○ 부산광역시 주요 가로의 교통량추이를 보면, 낙동대로 괴정 → 대티터널 방향 및 충장대로 부산세관 → 항만청 방향은 연평균 5%의 높은 증가율을 보이고 있으나, 해운대로(해운대 → 원동IC 방향)는 감소하고 있는 것으로 나타남

[표 5-2-1-16] 주요 가로별 교통량 추이

가로명	조사지점	진행방향	교통량(대/일)					연평균 증가율
			2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	
중앙대로	송공 삼거리	서면→양정	45,768	46,847	48,596	45,461	47,572	0.97%
		양정→서면	46,342	46,306	50,196	44,689	47,448	0.59%
	옛시청 교차로	구시청→부산역	27,063	28,562	31,005	28,660	27,075	0.01%
		부산역→구시청	26,651	28,061	27,847	28,776	26,402	-0.23%
가야대로	주례 교차로	서면→구포	18,811	17,837	17,801	18,454	18,749	-0.08%
		구포→서면	14,827	17,107	13,092	15,826	14,870	0.07%
충렬대로	내성 교차로	미남→동래	29,275	30,675	32,078	32,136	31,906	2.17%
		동래→미남	20,966	22,848	23,992	22,589	23,159	2.52%
만덕대로	만덕터널	만덕터널 →만덕교차로	46,850	47,431	49,567	47,480	50,810	2.05%
		만덕교차로 →만덕터널	45,557	48,020	47,423	49,102	48,344	1.50%
낙동대로	괴정 교차로	괴정→대티터널	23,974	22,562	28,870	29,179	29,889	5.67%
		대티터널→괴정	25,666	24,236	30,470	30,304	29,927	3.91%
해운대로	올림픽 교차로	원동I.C→해운대	32,402	32,851	36,596	29,872	34,249	1.40%
		해운대→원동I.C	27,112	25,160	25,656	22,560	24,943	-2.06%
충장대로	중앙 부두앞	부산세관→항만청	40,956	41,924	43,312	49,324	50,316	5.28%
		항만청→부산세관	50,549	48,417	51,592	51,137	48,794	-0.88%
황령대로	동서 고가로 접속부	문현동→대남교차로	36,741	35,746	39,884	38,652	40,294	2.33%
		대남교차로→문현동	37,134	36,926	40,543	38,274	39,629	1.64%

※ 자료 : 2014년 차량교통량 조사결과, 부산광역시, 2015
※ 상기교통량은 주간 14시간(06:00~20:00) 교통량임

도시내 주요 교차로 첨두시 교통량

○ 도시내 주요 교차로의 첨두시 교통량 조사 결과, 내성교차로(10,292대/시)가 가장 높게 나타났으며, 영주교차로(9,451대/시), 부암교차로(8,822대/시) 순으로 첨두시 교통량이 높게 나타남

○ 주요 교차로별 첨두시 교통량은 다음과 같음

[표 5-2-1-17] 주요 교차로별 첨두시 교통량 - 오전08시~09시 (단위 : 대/시)

지 점	구 분	교차로형태	운영방법	첨두시교통량(vph)
1	연산교차로	6지	신호	6,772
2	양정교차로	5지	신호	7,098
3	송공삼거리	4지	신호	7,832
4	서면교차로	5지	신호	8,118
5	범내골교차로	6지	신호	6,180
6	부암교차로	5지	신호(고가도로)	8,822
7	홈플러스서면점앞	4지	신호	3,792
8	영주교차로	4지	신호(고가도로)	9,451
9	옛시청교차로	4지	신호	5,602
10	내성교차로	4지	신호(고가도로)	10,292
11	교대사거리	4지	신호	8,447
12	미남교차로	4지	신호	7,570
13	안락교차로	6지	신호(지하차도)	8,222
14	센텀역교차로	4지	신호	2,702
15	올림픽교차로	5지	신호	7,932
16	미포오거리	5지	신호	1,557
17	덕천교차로	4지	신호	4,124
18	주례교차로	5지	신호(고가도로)	7,007
19	66호 광장	4지	입체교차로	8,598
20	하단교차로	5지	신호	5,088
21	괴정교차로	4지	신호	5,768

※ 자료 : 2014년 차량교통량 조사결과, 부산광역시, 2015

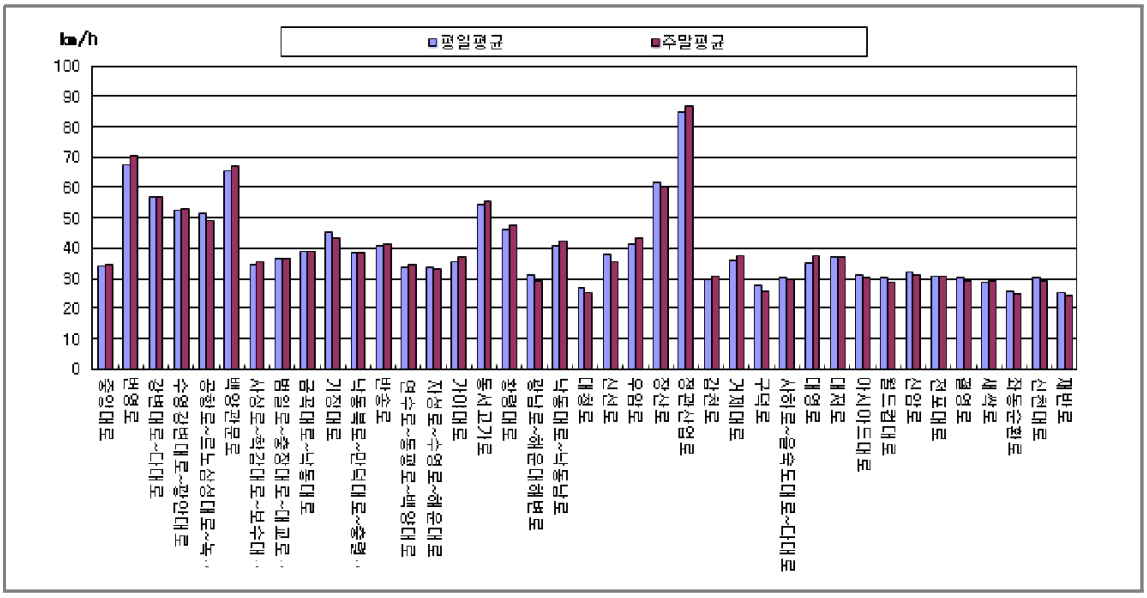
2) 평균통행속도

○ 2014년 부산광역시 교통조사에 따르면, 조사된 관내 39개 가로의 평균 통행속도는 평일과 주말 모두 39.9km/h로 나타남

○ 도시고속도로를 제외한 평일 전시간대 평균통행속도가 가장 높게 나타난 가로축은 장산로로 61.5km/h(주말 60.1km/h)의 속도를 나타내고 있으며, 가장 낮은 가로축은 재반로로 25.2km/h(주말 24.6km/h)인 것으로 나타남

○ 관내 버스의 평균통행속도는 평일 30.4km/h(주말 31.5km/h)이며, 가장 높은 가로축은 공항로 ~ 르노삼성대로 ~ 녹산산업대로로 통행속도가 45.2km/h(주말 47.0km/h)이며, 가장 낮은 축은 재반로로 21.7km/h(주말 22.3km/h)의 통행속도를 보이고 있음

[그림 5-2-1-1] 부산광역시 주요 가로 축별 승용차 통행속도



※ 자료 : 2014년 차량교통량 조사결과, 부산광역시, 2015

라. 교통수요 전망

1) 교통수요 예측

○ 부산광역시는 부산권의 중추도시로서의 교통네트워크를 구축하기 위해 교통권역의 교통지표를 분석

○ 인구1인당 목적통행량은 2014년 2.30통행/인에서 2030년 2.32통행/인으로, 인구1인당 수단통행량은 2014년 2.61통행/인에서 2030년 2.63통행/인으로 증가할 것으로 예상됨

[표 5-2-1-18]부산권 교통권역 교통지표

구 분	2014년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율(%)
인 구(명)	4,913,816	5,013,150	5,050,791	5,072,794	0.57%
목적통행량(통행)	11,291,866	11,606,137	11,707,775	11,755,123	0.79%
인구1인당 목적통행(통행/인)	2.30	2.32	2.32	2.32	0.22%
수단통행량(통행)	12,846,182	13,201,329	13,314,640	13,366,210	0.78%
인구1인당 수단통행(통행/인)	2.61	2.63	2.64	2.63	0.21%

※ 주 : 교통권역(부산광역시, 울주군, 양산시, 김해시, 창원시 진해구 웅동2동) 수치임

2) 목적통행

○ 통행발생/도착모형은 가장 많이 사용하고 있는 회귀분석 모형을 적용하여 추정하였으며, 각 목적별로 목적통행량 산정

[표 5-2-1-19] 부산시 연도별 목적별 통행발생량 (단위 : 천통행/일)

구분	출근		등교		업무		쇼핑		학원		기타		귀가		합계	
	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착
2013년	1,334	1,288	779	795	658	636	246	245	378	380	1,172	1,158	3,446	3,511	8,013	8,013
2020년	1,421	1,481	906	962	738	727	265	256	395	394	1,385	1,419	4,293	4,159	9,403	9,398
2030년	1,458	1,529	921	989	757	753	268	258	402	395	1,404	1,446	4,436	4,268	9,646	9,638

※ 주 : 부산광역시 내부통행 분포임(외부지역은 제외)

3) 수단통행

○ 2013년 기준 승용차 수단분담률은 40.11%이나, 2030년 34.14%로 점차 감소할 것으로 예측되며, 도시철도는 도시내 지속적인 철도망 확충의 영향으로, 2014년 10.43%에서 2030년 20.31%로 수단분담률이 약 2배 증가할 것으로 예측됨

[표 5-2-1-20]부산권 교통권역 교통지표 (단위 : 통행/일)

구분		승용차	버스	도시철도	택시	합계
2013년	통행량	2,935,465	2,623,741	763,312	996,766	7,319,284
	분담률	40.11%	35.85%	10.43%	13.62%	100.00%
2020년	통행량	3,086,384	3,132,201	1,807,867	1,000,373	9,026,825
	분담률	34.19%	34.70%	20.03%	11.08%	100.00%
2030년	통행량	3,120,214	3,163,721	1,856,528	998,389	9,138,852
	분담률	34.14%	34.62%	20.31%	10.92%	100.00%

※ 주 : 부산광역시 기준 발생·도착량임

○ 부산광역시 장래 생활권별 통행량을 분석한 결과 전체적으로 증가하는 것으로 나타났으며, '부산·진해경제자유구역 개발'이 진행되고 있는 강서구의 통행량이 2013년 128,708통행/일에서 2030년 599,301 통행/일로 증가하는 것으로 분석되었음

○ 기장군의 경우도 2013년 122,198통행/일에서 2030년 344,574 통행/일로 증가할 것으로 예상됨

[표 5-2-1-21] 생활권별 통행분포 전망 (단위 : 통행/일)

O \ D		중부산권	서부산권			동부산권			합계
			사하구	사상구	북구	강서구	해운대구	기장군	
중부산권		3,302,891	233,995	199,102	144,656	139,990	284,071	84,482	4,389,187
서부산권	사하구	244,286	265,745	42,830	14,733	119,515	6,586	1,366	695,061
	사상구	218,730	50,766	170,377	64,969	34,086	15,282	23,184	577,394
	북구	140,051	15,983	60,812	195,404	42,177	8,930	932	464,289
	강서구	122,568	83,524	27,093	30,470	327,535	5,826	2,285	599,301
동부산권	해운대구	236,035	7,411	9,014	8,139	5,753	285,009	44,469	595,830
	기장군	66,109	883	4,307	721	90	26,834	245,630	344,574
합계		4,330,670	658,307	513,535	459,092	669,146	632,538	402,348	7,665,636

※ 주 : 승용차, 버스, 도시철도, 택시에 대한 통행량 합계임

4) 장래 도시내 교통망 소통상태 분석

○ 현 확정 노선 반영시 만덕로를 비롯하여 2030년 총 9개소에서 애로구간이 발생할 것으로 예측됨

[표 5-2-1-22] 장래 도시내 주요가로 교통량 및 v/c분석(확정계획 반영시)

도로명	구간	차로수	2020년		2030년	
			교통량(대/시)	V/C	교통량(대/시)	V/C
공항로	김해공항↔명지	8	74,943	0.38	80,123	0.40
국도14호선, 충렬로, 만덕로	구포↔대저1동	6	66,500	1.30	69,644	1.36
다대항배후도로	하단↔구포	8	82,991	0.90	84,539	0.92
낙동로	괴정↔대티터널	4	76,880	1.25	77,615	1.26
백양대로	주례↔덕포동	6	69,978	0.93	70,840	0.94
관문대로	좌천동↔가야로	6	51,694	0.91	52,866	0.94
동서고가로	문현동↔사상	4	93,690	0.64	95,116	0.65
가야로	남해고속도로↔서면	8	42,826	0.71	44,451	0.74
보수로	구덕운동장↔구덕터널	4	78,627	1.19	79,836	1.21
충장로	부산세관↔항만청	8	102,552	1.25	101,662	1.24
충무로	충무교차로↔송도	4	31,976	0.71	30,962	0.68
중앙로	서면↔양정	8	127,296	1.47	127,485	1.47
	(구)시청↔부산역	8	73,817	0.70	72,036	0.68
만덕로(만덕1터널)	만덕터널↔만덕교차로	2	40,062	1.09	40,280	1.10
만덕로(만덕2터널)	만덕터널↔만덕교차로	4	83,607	1.14	84,064	1.15
황령로	범내골→제일제당	5	18,710	0.23	18,705	0.23
	범내골→문전교차로	8	23,665	0.20	23,814	0.20
국도14호선, 반송로	기장↔서동	4	39,199	0.92	39,535	0.93
번영로	문현동↔원동	4	54,907	0.66	56,920	0.69
수영강변대로	수영교↔원동IC	6	53,486	0.88	54,134	0.89
장신우회도로	신시가지↔올림픽교차로	6	134,380	1.37	141,477	1.44
신호대교	명지동↔신호동	8	87,733	0.98	98,424	1.10
낙동남로	하단교차로↔을숙도	6	74,078	0.85	75,054	0.86

※ 주 : 음영부분은 v/c 가 1 이상인 지점임

[표 5-2-1-22] 장래 도시내 주요가로 교통량 및 v/c분석(확정계획 반영시) (표계속)

도로명	구간	차로수	2020년		2030년	
			교통량 (대/시)	V/C	교통량 (대/시)	V/C
남해고속도로지선	감전동↔서부산요금소	8	154,742	0.92	168,431	0.92
남해고속도로	덕천동↔대저동	8	73,327	0.38	76,517	0.37
중앙고속도로	시점~대저JCT	4	91,434	0.89	96,392	0.93
남항대교	영도↔송도	4	45,290	0.87	40,076	0.78
광안대로	해운대↔광안리	8	87,249	0.87	88,379	0.88
백양로	백양터널↔모라백양고가교	4	81,477	0.94	82,990	0.95
해운대 신시가지 우회도로	송정↔신시가지	6	63,715	0.93	63,267	0.92

※ 주 : 음영부분은 v/c 가 1 이상인 지점임

2. 기본방향

가. 교통여건변화 전망

1) 21세기 교통정책의 목표 변화

○ 장래 Life Style의 변화로 예상되는 요인(고소득, 인구구성의 변화, 24시간 도시활동체계, 시간가치 중시)에 대한 대응방안 요구

○ 도시발전방향에 탄력적으로 대응할 수 있는 교통정책 요구

○ 국제화 · 개방화에 의한 장거리 교통증가로 고속교통체계 우선 구축 필요

○ 도시의 광역화 및 지역간 통행량 증대로 광역교통정책 필요

○ 도시환경개선 요구 증대로 지속가능한 교통정책 추진

2) 사회/경제적 요소의 변화

- ○ 고령화에 대비한 교통약자 중심의 교통시설 및 운영체계 개선
- ○ 자동차 배기에 의한 대기오염 비중의 증가로 환경개선측면에서 교통수요관리 강화
- ○ 경제성장의 둔화로 교통기반시설의 투자재원확보의 어려움
- ○ 취업여성증가로 교통인구 및 도시 총 통행량의 지속적 증대
- ○ 신항만, 경제자유구역 등의 개발로 화물수요의 지속적인 증가
- ○ 도심재개발 등에 의한 도심 집중화로 도심의 교통정체 지속

3) 제도적/정치적 요소의 변화

- ○ 지방자치제의 정착으로 시민의견 및 지역특성을 반영한 교통정책 수립
- ○ 정치적 요소로 인한 교통정책의 일관성 유지 곤란
- ○ 소득계층별 다양한 교통서비스 니즈에 따른 교통정책의 형평성 및 차별화 유지

나. 계획의 기본방향

1) 동북아 중심 및 부산권 광역경제권을 선도하는 도시교통체계 추진

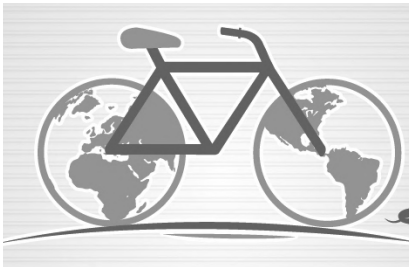
▣ 도시경쟁력 강화를 위한 교통시설 확충

- ○ 광역경제권 도약과 도시경쟁력 강화를 위한 교통시설을 구축
  - 효율적인 교통시설의 공급을 통해 교통 혼잡을 해소하고 부산광역시의 도시경쟁력 강화 제고
- ○ 교통시스템 효율성 극대화 및 교통시설간 연계성 강화를 위한 시설 확충
  - 수송비용 및 물류비용 절감을 위한 도로, 공항, 철도, 항만 등 교통물류 거점과의 연결성 강화

▣ 저탄소 녹색교통체계 구축 및 확대

- ○ 친환경 녹색도시를 만들기 위한 Green 교통수단과 이용시설의 확대 추진
  - 에너지 다소비형 도로, 자동차 중심의 교통정책에서 대중교통, 철도, 해운, 사람중심의 저탄소·녹색교통체계로 전환
    - · 자전거도로 및 관련 이용시설 확대 / 전기차, CNG버스 등 친환경 교통수단의 보급 확대

[그림 5-2-1-2] 녹색교통 자전거



○ 저오염, 고효율의 교통수단 확대와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요관리방안을 병행

○ 주요 교통관련 온실가스 감축 방안 마련

○ 저탄소 녹색도시 실현을 위한 시설간 연계체계 강화 및 쾌적한 도로환경창출을 위한 녹화도로(Eco-Road)계획

○ 교통시설 공급위주에서 교통수요 관리측면으로 교통정책 기조 전환

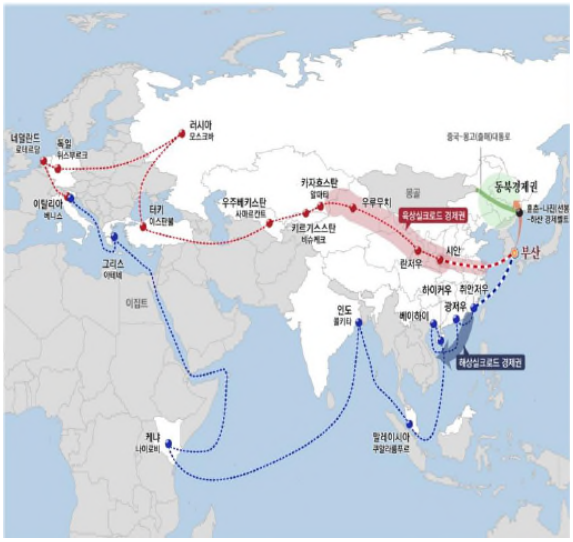
2) 유라시아 관문의 국제복합교통망 및 고속교통체계 구축

○ 아시아~유럽의 국제복합교통망, 광역경제권 중추의 광역도로·철도망구축 등 광역경제권의 교통인프라 구축

○ 부산광역경제권의 균형적 발전을 도모하기 위해, 기존 부산광역시 중심의 방사상 도로망체계에서 주변지역간의 종합적인 네트워크 광역교통체계로 구축

○ 'Asian Gateway' 구축을 위해 교통수단간 통합연계체계 구축과 해양과 육지 교통거점을 연결하는 유라시아 관문 복합터미널 육성

[그림 5-2-1-3] 광역경제권을 잇는 교통체계 구축



○ 국제교류기능 강화를 위한 지역거점도시로의 Tri-port 조성

3) 도시 내 교통체계의 효율화

○ 도시내 이동성 확보를 위한 고속 간선체계의 구축(7×7, 순환도로망)

○ 강서지역(신항만 일원)의 복합운송(Sea-Air-Rail-River)교통망을 구축으로 국제복합교통 Network 구심점 역할

○ 도로의 기능별 위계에 맞는 Network 구축을 통해 도로의 효율성 극대화와 항만화물 시가지 진입배제를 위한 배후수송망 구축으로 동북아 육상통로 기능 강화

○ 단절구간(missing link) 해소 및 장래 도시개발 방향과 합치되는 간선시설 확충과 간선도로 중심의 교통체계개선에서 생활도로 중심의 개선방향 전환

4) 대중교통 중심의 교통 체계구축

- ○ 통합대중교통체계 구축을 통해 대중교통수단 전체의 시너지 창출 및 대중교통이용 활성화
- ○ 대중교통의 운영효율화 및 운영첨단화를 통한 사용자서비스 개선 및 신교통수단(경전철, BRT 등) 도입을 통한 경쟁력 확보
- ○ 도시철도 연장을 통해 교통수요 발생지점의 통행흡수 및 교통혼잡이 심한 지역에 대한 수송효율성 증대로 신속성, 정시성 높은 대중교통이용 활성화
- ○ 임해도시의 특성을 반영하고 유휴 해상공간 활용과 도시내륙교통 분담을 위해 해상택시 · 버스, 크루즈 등과 같은 다양한 해상대중교통수단 도입
- ○ 지형적 여건 및 도로확보가 어려운 지역, 대중교통 접근성이 상대적으로 미흡한 지역에 대해 신교통수단을 도입

[그림 5-2-1-4] 해상교통수단의 도입



해상택시



크루즈선

5) 사람을 중심으로 한 교통환경 조성

- ○ 차량중심에서 사람중심의 교통체계로 전환하며, 시민의 보행권 강화와 교통약자에 대한 복지교통정책 실현
- ○ 보행 · 자전거수단 중심의 환경 조성을 위해 지속적인 보행 · 자전거 인프라 확보와 대중교통 중심의 선진교통체계 구축으로 도시경쟁력 강화

[그림 5-2-1-5] BRT 도입



- ○ 도시철도와 버스의 연계시스템 구축, 버스우선시스템구축으로 이동성이 극대화되는 대중교통 시스템 구축

6) 교통시설에 대한 지속적 투자

○ 도시교통정비 중·장기계획의 연차별 투자계획에 따라 국비, 지방비 등을 체계적으로 지원하여 교통혼잡 해소 및 도시균형 발전도모

○ 광역교통체계, 간선가로망체계, 도시철도망, 대중교통·화물교통·교통운영체계의 유기적 연계가 가능토록 재정적 투자를 확충하여 원할한 교통소통 유도

○ 부산광역시의 지형적 여건의 한계로 도심 내 집중되는 교통량에 비해 부족한 우회도로를 조기 신설하고, 교통량이 집중되는 결절점을 중심으로 개선방안 검토 및 우선적 투자를 시행하여 교통정체 예방

7) 서민층 주거지역 정비사업의 투자 확대

○ 교통접근성이 불량하고 안전성이 취약한 서민층 주거 밀집지역의 교통환경 개선을 위한 투자 확대

○ 서민층 낙후·밀집지역의 교통환경개선사업을 효율적 예산배분을 통해 다각적으로 시행함으로써 서민이 체감할 수 있도록 조속 추진

○ 인근 전철역 또는 주간선도로에서 마을 입구까지 운행하는 다양한 맞춤형 마을버스 및 셔틀택시 등의 운행 추진 및 재정지원 검토

[그림 5-2-1-6] 교통약자 전용버스



○ 장애인 콜택시, 두리발 택시(교통약자 전용 택시) 등 특별교통수단의 확충 및 재정지원 등 다양한 인센티브 방안 검토

[그림 5-2-1-7] 두리발 택시서비스



[그림 5-2-1-8] 산복도로 환경개선



다. 지표설정

○ 대중교통 이용활성화 측면에서 대중교통 수단분담률을 2030년 60.0%로 설정하였으며, 인구 1천명당 간선도로(4차로 이상) 연장을 0.34km/천인 까지 달성하는 것을 목표로 설정함

○ 그와 함께 교통안전 측면의 지표로 사고 1만건당 사망자수를 설정 2030년 까지 3명 이하 달성을 목표로 설정함

[표 5-2-1-23] 교통 계획 지표

구 분	2013년	2020년	2025년	2030년
대중교통 수단분담율(%)	42.7%	50%	55%	60%
인구당 도로연장(km/천인)	0.30	0.31	0.32	0.34
사고 1만건당 사망자수 (인/1만건)	6.21	4.90	3.90	3.00

3. 주요 부문별계획

가. 도로망 계획

1) 고속도로망 및 도시고속도로

[표 5-2-1-24] 고속도로망 및 도시고속도로

구 분	내 용
고속도로	• 기존 고속도로망의 광역적인 유기적 연계 및 신항만 배후고속망 확보 : 김해JCT~송정IC(15.6km), 부산외곽순환고속도로(47.9km), 신항 제2배후도로(15.3km)
도시고속도로	• 번영로(제1 도시고속도로) 외 도시내 5개 도시고속도로 체계 구축 및 운영 중 • 제5도시고속도로(6.8km, 덕천IC~양산)와 대동화명대교간 연결램프 설치 중

2) 순환도로망

[표 5-2-1-25] 순환도로망

구 분	내 용
1차 순환망 (내부순환도로)	• 상위계획과 관련계획에서 제시된 노선의 충분한 반영 및 계획노선의 일부변경을 통한 도심교통체증 해소와 도로위계 정립을 위한 내부순환도로망 계획 • 화물물동량의 도심통과 배제로 도심교통 완화 및 원활한 화물물동량의 처리 도모
2차 순환망 (외부순환도로)	• 기존도로를 활용하여 최소의 투자비로 시 외부를 연결하여 도심과 외곽교통량을 수용할 수 있는 외부순환도로망 계획 • 도시외곽의 연계를 통한 순환기능 및 지역간 통과교통의 우회처리를 통한 도심소통난 완화 • 부산의 지형적·공간적 한계 극복으로 환상형 도로망 구축

[표 5-2-1-25] 순환도로망 (표계속)

구 분	내 용
3차 순환망 (외곽순환도로)	• 고속도로구간을 제외한 국도14호선, 31호선, 58호선 및 국지도 60호선 등 부산광역시를 우회하는 기존 간선도로를 연계한 순환축 구축 • 2차 순환망(외부순환도로)의 순환기능을 분담하여 부산광역시의 교통량 집중을 완화하며, 부산광역권내 인접 도시간 연계 강화 : 기장(내리)~장안~정관신도시~양산~김해~창원~녹산공단
4차 순환망 (외곽고속도로)	• 고속도로간 유기적 연계를 위한 (부산외곽순환고속도로, 신항제2배후도로) 등을 연계한 고속순환망 구축 → 시 외곽과 인접 도시를 연계함에 따라 시 외곽지역의 교통체증 해소

3) 광역 및 도시 간선도로망

[표 5-2-1-26] 광역 및 도시간선도로망

구 분	내 용
광역간선도로	• 부산광역권을 총 6개축으로 구분(부산~울산, 부산~웅상, 부산~양산, 부산~김해, 부산~진해, 부산~거제)하여, 축별 간선교통망 확보 • 간선 순환축 확보(외곽순환도로 : 국도58호선, 국지도60호선 축)
지하도로망 구축 (남북1축, 동서5축)	• 도심 지상공간 개발의 한계로 인한 도심 간선기능 단절 • 도심보행 환경 및 녹색교통 중심으로의 패러다임 변화에 부응하며, 동북아 중심도시에 걸맞은 도시경쟁력 확보 필요 • 부산광역시 도시교통정비기본계획(2012~2031)의 계획 수용 • 지하도로 상부는 Road-Diet를 통한 지상부 교통체계 개선
도시 간선도로	• 부산광역시내 간선기능을 담당하는 주요 33개 도로망 선정 • 상위계획과 관련계획에서 제시된 노선의 충분한 반영 및 미연결도로 연결을 위한 터널 및 교량 건설, 병목구간 해소

나. 철도망 계획

1) 고속철도

○ 국제화 · 세계화에 대비하여 내륙으로의 진출기지로서의 위상제고를 위한 고속철도망 구축

○ 기존 경부선은 화물 위주의 운영을 전제로 하고 있으므로, 항만화물의 수송을 위한 시설체계 구축

2) 기간철도망의 직복선 전철화

○ 동해선 복선전철화

- 동부산권개발과 광역권 연계 교통수요의 증가에 대비하여 동해선을 복선전철화 계획

○ 경전선 직복선전철화

- 서부산권 개발과 연계하고, 국제화에 대비하여 김해공항과 연계될 수 있도록 계획

3) 도시철도망 계획

○ 기존 지하철 1, 2, 3호선은 도시철도, 4호선은 경전철, 1호선은 다대포까지 연장, 2호선은 양산~송정까지 연장

○ 도심과 외곽지역을 연결하기 위한 경전철망 연차적으로 구축

4) 경전철 및 친환경 교통망 구축

○ 도심과 외곽지역 연계를 위한 15개의 경전철망 구축하여, 대중교통체계의 접근성 및 편리성 향상

○ 현재 계획되어진 경량전철 중 현재 진행과정 및 대안시스템을 비교하여 신교통시스템 도입이 가능한 노선에 대해 우선 도입

5) 부산지역(부산역~부전역) 일원 철도시설 재배치

○ 부산역~부전역 일원의 철도시설로 인한 도시단절과 원도심 낙후 해소를 위해 도심내 철도시설의 이전 요구 증가

○ 부산지역 철도시설의 종합적인 재배치 방안 및 장기적인 발전방안 수립

다. 저탄소 친환경 교통체계 구축

1) 저탄소 녹색성장을 위한 대중교통 계획

○ 대중교통 관련 인프라 구축

- BRT, 해상택시/버스 도입
- 대중교통전용 지구 4개소(서면, 서면복개로, 자갈치1길, 국제산업물류도시)

○ 대중교통 중심도시 구현을 위한 대중교통 우선 시책 추진

2) 친환경 안전한 교통체계 구축

○ 대중교통 중심 교통체계 구축

○ 자전거 도로 및 시설 확충과 쾌적한 자전거 이용 환경 조성

○ 보행자 및 교통약자 교통 환경 개선

○ 교통안전 개선 : 지속적인 시민의식 전환을 유도하여 선진국형 교통안전체계 구축

4. 실천전략

가. 고속도로망

1) 고속도로

○ 국가단위 상위계획과 연계체계를 확보하며, 부산광역경제권의 유기적 연결을 위해, 부산광역시 중심의 방사상 도로망체계에서 격자형 체계로 전환

○ '부산신항만' 및 '부산신항배후 국제산업물류도시' 등 대단위 개발 지역의 원활한 사람·물류이동을 도모하기 위해 기존 고속도로와 연계되는 신항 제2배후도로, 송정IC~대동JCT 연계 고속교통망 확보

○ 부산신항만-도심-인접광역권의 연계체계 강화를 위한 외곽순환고속도로망(기장JCT~진영JCT) 구축

[표 5-2-1-27] 고속도로망 현황 및 계획

구 분		도 로	주요경유지	연장(km)	비 고
남북축	1	경부고속도로 (구서·C ~ 언양)	부산요금소 ~ 양산 ~ 통도사	40.5	-
	2	부산~대구간고속도로 (중앙고속도로)	대동JCT~동대구JCT (삼락IC~대동JCT, 동대구JCT~춘천)	82.1 (388.1)	-
	3	중앙고속도로지선	동김해~대동JCT ~양산JCT	18.1	김해공항IC~대동JC(8.7km) 확장(계획중) (고속도로 건설 5개년 계획('16~'20))
	4	신항제2배후도로	신항~진례JCT (김해~진해)	15.3	신설(공사중)
	5	신항제1배후 우회고속도로	김해JCT~송정IC	14.6	신설(계획중) (고속도로 건설 5개년 계획('16~'20))
동서축	6	남해고속도로 (만덕~덕천IC~냉정JCT)	대저IC~김해JCT	17.2	-
	7	남해고속도로지선 (감전IC ~냉정JCT)	서부산IC~가락IC~장유 (냉정~부산)	18.8	-
	8	부산~울산간고속도로	기장~좌천	47.2	-
	9	부산외곽순환고속도로 (기장JCT~진영JCT)	기장~남해고속도로	47.9	신설(공사중)

2) 도시고속도로

○ 부산광역시의 도시고속도로는 외부 고속도로와 연계하여 관내 주요 중심지로의 이동을 주요 목적으로 관내 주변 간선도로와의 연계 역할 수행

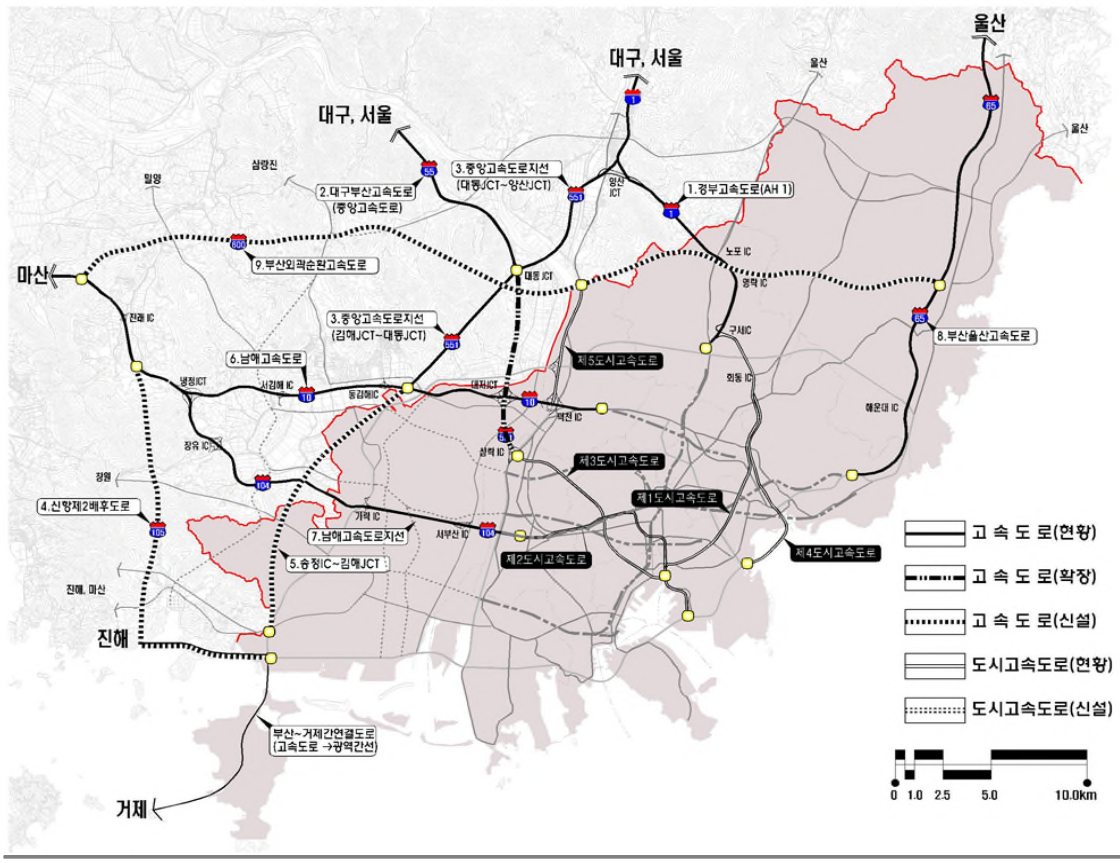
○ 기정 도시기본계획 계획기조를 유지하여 5개 도시고속도로망 구축 운영 중

○ 제5 도시고속도로(덕천IC~양산)와 대동화명대교간 연결램프 설치

[표 5-2-1-28] 고속도로 현황 및 추진전략

구분	도로명	구간	주요경유지	연장	비 고
현황	제1도시고속도로	제5부두~ 구서IC	문현교차로,망미동	18.5km	번영로
	제2도시고속도로	감만동~낙동대교	주례, 학장	14.8km	동서고가로
	제3도시고속도로	제5부두~삼락IC	수정산터널,백양산터널	13.8km	관문대로
	제4도시고속도로	광안대교~회동IC	회동IC	15.9km	광안대교
	제5도시고속도로	덕천IC~양산	대동화명대교	6.8km	강변대로
계획	제5도시고속도로(덕천IC~양산)~대동화명대교 연결램프 설치			–	공사중

[그림 5-2-1-9] 부산광역시 고속도로 계획



나. 순환도로망 추진전략

○ 기존 2030년 도시기본계획 상의 3개 순환망 체계에서, 4개 순환망 체계로 재설정

- 고속도로와 간선도로(국지도60호선)로 혼재되어 있던 3차 순환망(외곽순환도로)을 간선도로망 중심의 3차 순환망(외곽순환도로)과 고속도로로 구성된 4차 순환망(외곽고속도로)로 분리하여 각각의 기능에 맞는 역할 분담

1) 1차 순환망(내부순환도로)

○ 계획노선의 일부 구간(남해고속도로~북항대교)변경

○ 도심 교통체증 해소와 원활한 화물 물동량의 처리 도모

○ 만덕~센텀간 지하차도(대심도 동서1축), 천마산터널, 을숙도대교~장림고개 도로 사업추진

2) 2차 순환망(외부순환도로)

○ 도심과 외곽 통과교통량을 우회처리할 수 있는 외부순환도로망 계획

○ 부산의 지형적 · 공간적 한계극복과 지역 외를 연결하는 환상형 도로망 구축

○ 초정~화명간 연결도로, 산성터널, 반송터널 및 접속도로 건설 추진

3) 3차 순환망(외곽순환도로)

○ 2차 순환망(외부순환도로)의 순환기능 분담과 동시에 부산 광역권내 인접 도시간의 연계기능 강화

○ 당초 국도31호선, 국지도60호선과 고속도로망(부산외곽순환고속도로, 부산신항 제2배후도로)이 혼재된 순환체계에서, 국도 및 국지도 중심의 간선도로망으로 재구축

○ 국도58호선(웅동~장유), 국도58호선(무계~삼계), 국지도60호선(양산~동면), 국지도60호선(매리~유산), 국지도60호선(나전리~상동) 5개 노선 사업 추진

4) 4차 순환망(외곽고속도로)

○ 고속도로축(부산외곽순환고속도로, 부산신항 제2배후도로)을 중심으로 신항배후단지~해운대IC를 연결하는 외곽고속도로망을 형성

○ 시 외곽과 인접 도시를 고속도로로 연계함에 따라 지역간 이동이 용이해지며, 도시 경쟁력 제고

[표 5-2-1-29] 순환도로망 개요(총괄)

구 분	폭원 (m)	연장 (km)	주요 경유지
1차 순환망 (내부순환)	20~50	53 (53)	• 66호광장(장림강변삼거리)~다대항배후도로~덕천IC ~남해고속도로~미남교차로~광안대교~49호광장~북항대교 ~남항대교~천마산터널(공사중)~감천항배후도로 ~66호광장
2차 순환망 (외부순환)	20~40	70 (61)	• 66호광장~을숙도대교~녹산공단~부산신항배후도로~대동화명대교~산성터널(공사중)~반송~기장내리 ~센텀시티
3차 순환망 (외곽순환)	20	86 (29)	• 녹산공단~국도58호선~국도14호선~국지도60호선~장안 ~기장내리
4차 순환망 (외곽고속)	20~30	91 (37)	• 신항배후단지~남해고속도로~노포분기점~해운대IC

※ 주 : 괄호( )안은 부산광역시 구역내 연장임

[그림 5-2-1-10] 부산광역시 순환도로망 체계



다. 간선 도로망

1) 광역 간선체계

○ 동남광역경제권의 중심인 부산을 총 6개축으로 구분(부산~울산축, 부산~웅상축, 부산~양산축, 부산~김해축, 부산~진해축, 부산~거제축)하여 축별 간선교통망 확보

[표 5-2-1-30] 광역 간선축별 개설계획

구 분	노 선	연장 (km)	차로수	비 고
1.부산~울산축	국도31호선(기장~장안)	8.47	4	개통(2014.12)
	국도31호선(장안~온산1)	7.68	4	공사중
2.부산~웅상축	국도7호선(시계~웅상1)	7.46	4	공사중
	국도7호선(시계~웅상2)	7.22	4	공사중
3.부산~양산축	국도35호선(하북~북부)	11.70	4	설계 완료
	국도35호선(북부~가산)	7.70	4	설계 완료
4.부산~김해축	제2 창원터널	22.7	4	공사중, 민자노선
	국도14호선(동읍~한림)	7.10	4→6	설계 완료
	국지도69호선(대동~매리)	11.90	4	설계 완료
5.부산~창원축	국도2호선(석동~소사~녹산)	13.4	4	공사중, 일부 외곽순환도로 공용
6.부산~거제축	부산~거제간 연결도로	34.2	4~6	민자노선(거가대교 완공, 2010.12)
외곽순환도로 (3차 순환망)	국도58호선(웅동~장유)	9.26	4	공사중
	국도58호선(무계~삼계)	13.8	4	공사중
	국지도60호선(양산~동면)	11.43	4	공사중
	국지도60호선(매리~유산)	9.74	4	공사중
	국지도60호선(나전리~상동)	9.29	4	공사중

2) 도시내 간선체계

○ 부산광역시의 균형발전을 위한 '4도심, 6부도심, 5지역특화핵' 및 '서부산권, 중부산권, 동부산권'의 3개 생활권별로 각 생활권역을 연결하는 네트워크형 간선망 구축

7×7축 고속간선망 체계

○ 기존의 6×6축 체계에서, 부산시 전역의 이동성 강화 및 광역권 전체의 고속이동망 구축을 위해 현재 운영 중인 노선 및 추가 계획노선을 반영하여 7×7축으로 개편 설정

○ 각 간선망은 연속류로 운영하고 주요 결절점을 입체화로 계획하여 도로의 이동성 확보

○ 개별 축별로 도심 내 missing link 구간은 '지하도로'를 통해 연결 모색

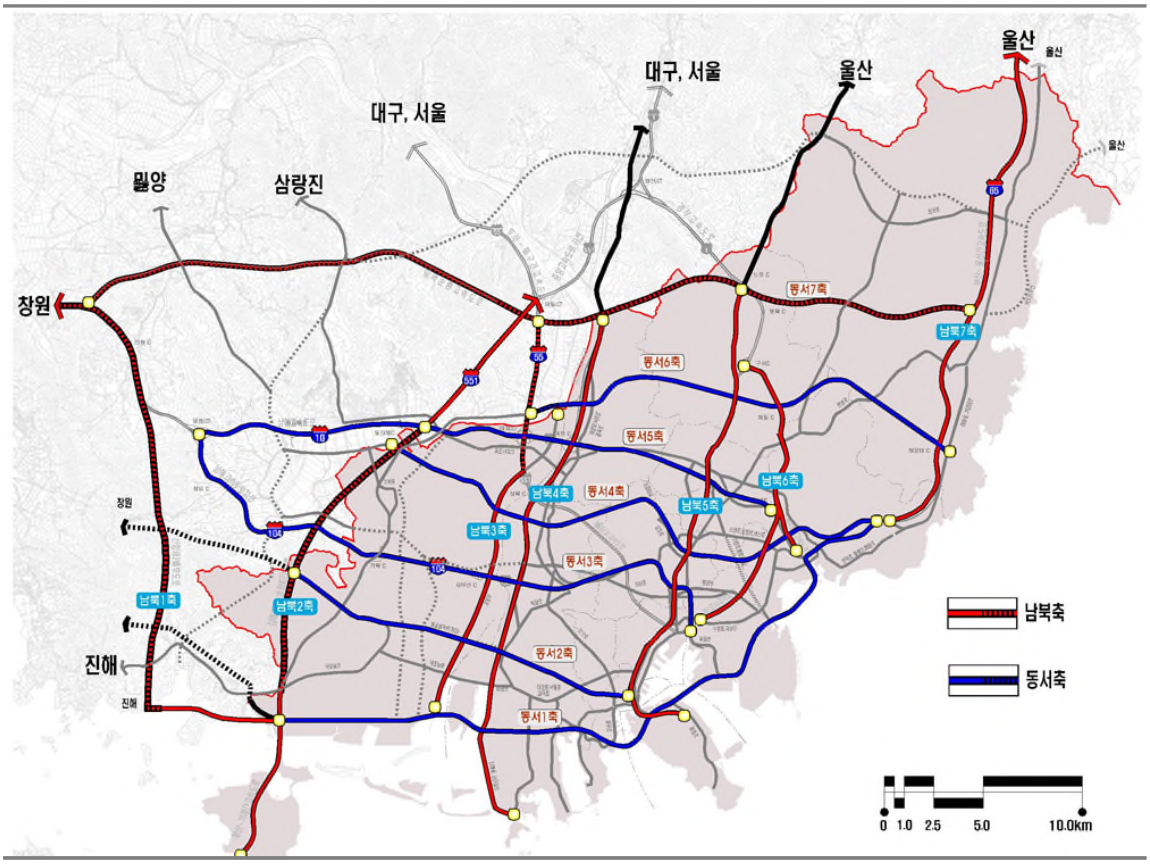
○ 신항 제2배후도로 및 제1배후도로 우회도로를 반영하여 남북1축(추가) 및 남북2축(변경) 제시

[표 5-2-1-31] 7×7 고속간선망

구 분		구 간	주요 노선	비 고
동서축	1축	녹산산업단지 ~광안대교	녹산산업도로, 공단대로, 남북항대교, 광안대교	내부 및 외부순환도로 공용
	2축	엄궁~북항	엄궁~생곡간도로, 지하도로 동서4축	-
	3축	냉정JCT~감만사거리	남해고속도로 제2지선, 동서고가로	-
	4축	식만~해운대	식만~사상간 도로, 지하도로 동서2축	-
	5축	강서~제2만덕터널	남해고속도로, 만덕로, 지하도로 동서1축	-
	6축	초정~기장	초정IC, 산성터널, 반송터널	외부순환도로
	7축	대감JCT~기장JCT	외곽순환고속도로	외곽순환고속도로 공용
남북축	1축	부산신항~진례JCT	신항 제2배후도로	금회 추가, 고속도로 공용
	2축	송정IC~김해JCT	신항 제1배후도로 우회도로	고속도로 노선지정 추진 : 중앙고속도로지선(연장구간)
	3축	명지지구~안막 IC	공항로	-
	4축	명지지구~대동	강변대로(다대포~양산IC)	내부순환도로 공용
	5축	영도~금정	지하도로 남북1축	-
	6축	부산역/센텀~노포IC	제1도시고속도로(번영로) + 제4도시고속도로(수영강변대로)	경부고속도로 연계
	7축	해운대~울산IC	부산~울산간 고속도로	-

※ 주1) 노선변경 : 신항제1 배후도로 → 신항 제1배후도로 우회도로

[그림 5-2-1-11] 7×7 고속간선망 계획도



지하도로망(1×5) 구축

○ 부산광역시의 동북아 중심도시에 걸 맞는 도시경쟁력 확보 필요

- 지상도로망 용량 초과에 따른 잦은 지·정체 해소 및 여객/물류 이동 원활화를 도모하여 부산광역시의 도시 경쟁력 확보를 위해 지하도로 확보
- 개별 축별로 도심 내 missing link에 대한 연계방안으로의 모색 가능

○ 보행 환경 및 녹색교통 위주의 교통정책 변화

- 도로교통의 지하화로 지상 공간 확보 및 재창조
- Road-Diet를 통한 대중교통 및 보행공간 확보로 쾌적하고 편리한 보행환경 조성
- 이동차량의 경제속도 확보에 따른 연료절감 및 온실가스 배출감소

○ 해외 및 국내 사례

- 미국(보스턴) BIG-DIG(12km, 2006년), 프랑스(파리) A86(17.5km, 2007년), 말레이시아(쿠알라룸푸르) SMART(3km,2007년) 등에서 운영 중이며, 서울시에서는 3×3축(격자형), 총 149km를 구상

○ 부산광역시는 도시간선체계(7×7축)내 missing 구간해소 및 동·서간 교통량 분산 기능 수행을 위해 남북 1축, 동서5축의 총 6개 지하도로망 확보 계획을 재수립

○ 남해고속도로 제2지선~해운대 방면(동서 5축) 민자 유치 지하차도 추진

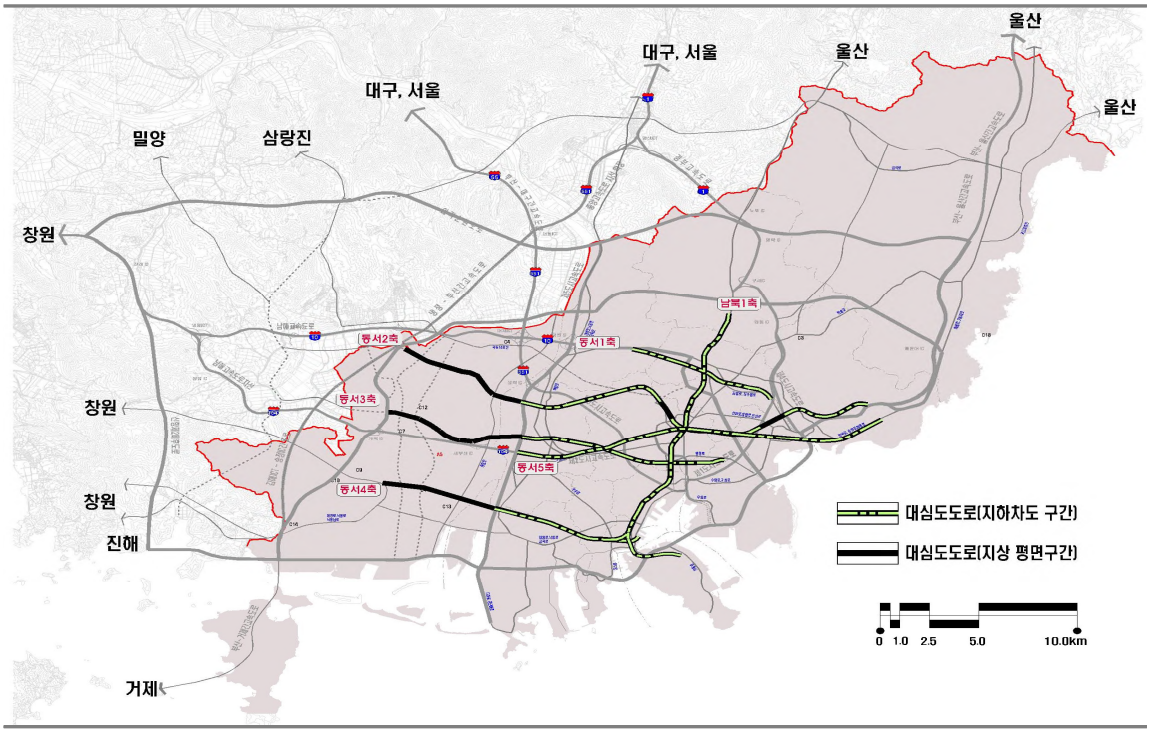
○ 남북1축은 당초 중구 보수사거리까지이던 종점을 영도(청학동)까지 추가 연장하여 영도 및 내부 순환망과의 접근체계를 개선

[표 5-2-1-32] 지하도로망 계획

노선명	시·종점	연장 (km)	차로수 (차로)	주요기능	비 고
남북1축	영도 청학동 ~금정구 부곡초등학교	20.8 (19.7)	4	· 중앙로 대체노선으로 교통량 분산 · 영도 및 내부순환도로 접근성 개선	–
동서1축	북구 만덕동 ~해운대구 재송동	7.7 (6.9)	4	· 만덕로 및 충렬로의 지체 해소 · 내부순환도로 구간	만덕~센텀간 지하차도 민자추진 중(8.92km)
동서2축	강서구 식만교차로 ~해운대구 장산교차로	28.1 (18.0)	4	· 낙동대교,사상대교 및 구포대교 대체가능 노선	식만~사상간도로 포함 (대저대교)
동서3축	강서구 봉림교차로 ~남구 황령교차로	19.4 (10.7)	4	· 사상지역~도심간 연결성 강화	가락~사상간도로 포함 (사상대교)
동서4축	강서구 생곡 ~동구 북항	14.75 (7.3)	4	· 부산신항과 북항을 연계하여 낙동강 하구둑의 교통량 분산	엄궁~생곡간도로 포함 (엄궁대교)
동서5축	사상구 감전동 ~해운대 중동	15.6 (15.6)	4	· 김해국제공항 교통수요 분산 및 해운대, 동부산방면 연계 강화	–

※ 주1) 괄호( )안은 지하도로 연장임

[그림 5-2-1-12] 지하도로망 계획



도시내 간선도로망 설정

○ 부산광역시 도로정비기본계획(2012.11) 상의 간선도로망 정비 계획 및 기타 추진중인 도로개설 계획을 검토 · 반영

[표 5-2-1-33] 도시내 간선도로망 설정(총괄)

노선명		구 간	주요경유지	연 장
□ 남북축				
1	가락로	강서가락동~김해부원동	남해고속도로, 외곽순환고속도로	3.3km
2	부산~거제간 도로	녹산~거제	거가대교	34.2km
3	제도로	청량사어귀삼거리~강동삼거리	국제산업물류도시(예정)	12.1km
4	해운로, 기장대로	도시철도2호선/중동역~교리삼거리	해운대시가지, 송정, 기장읍	9.1km
5	공항로	명지동 ~대동시계	서부산 • C, 공항삼거리	17.3km
6	백양로	진양삼거리~덕천교차로	제3도시고속도로	12.4km
7	대영로, 낙동로, 금곡로	영주교차로~금곡동시계	사상, 구포, 하단	28.9km
8	다대로, 공단대로	낙동로~66호광장	신평공단~다대포해수욕장	7.4km
9	보수로	자갈치교차로~백양로	구덕터널, 동서고가로	8.2km
10	충무로	충무교차로~천마터널입구	공동어시장, 송도복음병원	9.1km
11	구덕로, 중앙로, 금정로	충무교차로~노포동 시경계	부산역,서면,동래,구서동	28.5km
12	태종로	중앙부두앞~태종대입구	부산대교, 봉래동	8.3km
13	충장대로, 전포대로, 거제대로	중앙부두앞~교육대학앞	문현교차로, 송공삼거리, 하마정	16.8km
14	우암로	동천교삼거리~내부순환도로	우암삼거리, 감만삼거리	3.2km
15	산단로	국지도60호선~제4도시고속도로	철마, 반송로	13.3km
16	지하도로 남북1축	중구 보수사거리 ~ 영도구 청학동	지하도로 남북1축	20.8km[1)]
17	국도 31호선 신설	기장군 일광면~장안읍	동백, 칠암, 문종	5.9km
18	장산터널	반송로~장산로	장산대천공원	4.8km
□ 동서축				
1	대영로,낙동로,낙동남로	하단교차로~강서송정시계	대신동	12.7km
2	엄궁~생곡간도로 (지하도로 동서4축 연결)	강서 생곡~엄궁~동구 북항	공항로, 가야로, 동구 북항	14.0km[1)]
3	가락~사상간도로 (지하도로 동서3축 연결)	강서구 봉림교차로~사상~남구 황령교차로	김해공항, 사상산업단지~남구 황령교차로	19.4km[1)]
4	수영로, 자성로	좌천삼거리~수영1호교 삼거리	자성대교차로, 문현교차로, 수영R	10.2km
5	황령로	49호광장~전포사거리	황령터널, 대남R	4.2km
6	가야로	서면교차로 ~낙동대교입구	가야, 주례, 사상	8.0km
7	신암로, 동평로, 연산로	범곡교차로 ~수영교차로	진양삼거리~하마정~양정R	9.6km

※ 주1) 대심도도로(지하도로구간) 포함

[표 5-2-1-33] 도시내 간선도로망 설정(총괄) (표계속)

노선명		구 간	주요경유지	연 장
□ 동서축				
8	식만~사상간 도로 (지하도로 동서2축 연결)	식만교차로~사상공단~ 장산교차로	사상공단, 부산시청, 수영3호교	28.9km[1)]
9	국도14호선	강동시계/김해교~초읍삼거리	구포대교, 초읍터널대체도로	11.9km
10	만덕로, 충렬로, 해운로	덕천교차로~도시철도2호선/중동역	만덕, 동래, 해운대	19.2km
11	산단로	두명교차로~좌천교차로	정관신도시	8.4km
12	과정로, 좌수영로	수영1호교~명륜교차로	반송로, 온천천	6.3km
13	반송로	연산교차로~기장경계	안락R, 반송, 기장	32.9km
14	만덕~센텀간 지하도로	만덕동~제송동	지하도로 동서1축	7.7km[1)]
15	센텀북대로	좌수영교~충렬로	센텀중학교	0.8km
16	사상~해운대 지하도로	감전동~중동	-	15.km[1)]

※ 주1) 지하도로구간 포함

라. 간선도로망 개설계획 종합

[표 5-2-1-34] 순환도로망 개설계획

구 분	주요 경유지	연장(km)	차로수	사업기간	비고
1차 순환망 (내부순환)	만덕센텀간 지하도로	8.92	4	2015~2019	지하도로 동서1축 민자추진중
	천마산터널 민간투자사업	3.31	4	~2016	(2017.8 개통)
	을숙도대교~장림고개간 도로건설	2.60	4	~2018	타당성완료
	소 계	14.83	-	-	-
2차 순환망 (외부순환)	초정~화명간 연결도로 건설(화명대교)	3.55	4~6	~2016	공사중
	산성터널 접속도로(화명측) 건설	1.68	4~9	~2015	공사중
	산성터널 건설	5.62	4	~2017	공사중
	산성터널 접속도로(금정측) 건설	3.22	4~6	~2019	공사중
	반송터널 및 접속도로 건설	8.24	4	2018~2024	기본설계 완료
	소 계	17.08	-	-	-
합 계		31.91			

[표 5-2-1-35] 도시내 간선도로 설치계획

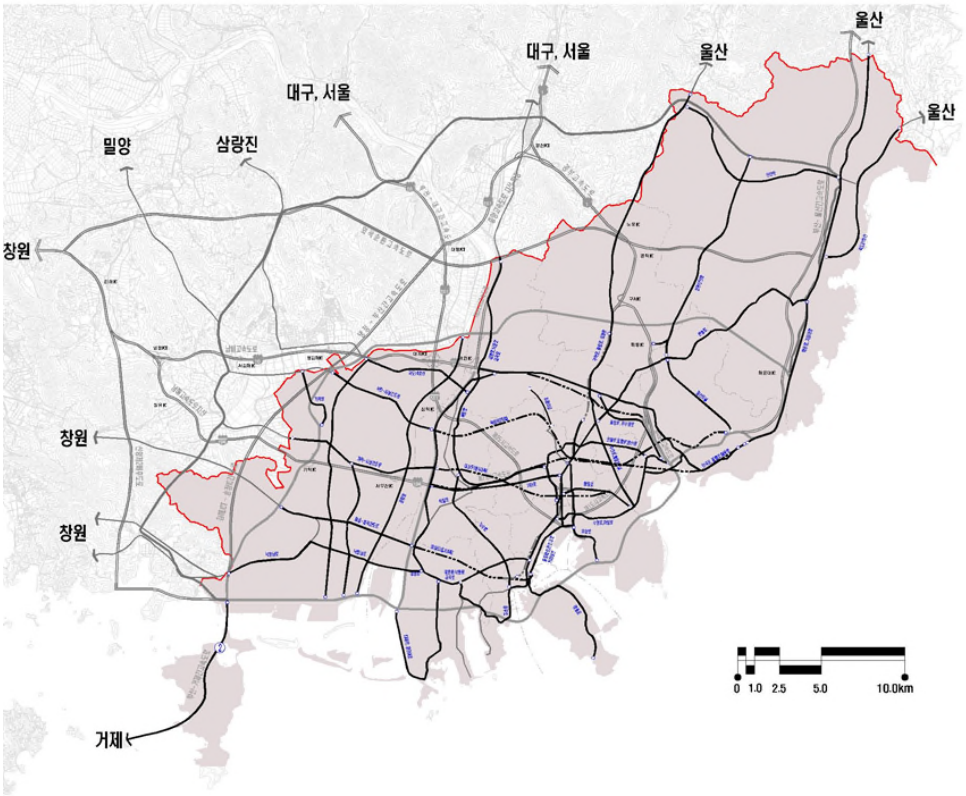
구분	노 선 명	연장 (km)	차로수	비 고
단기 (~' 20)	문전교차로 지하차도 건설	0.28	-	-
	장안~임랑간 국지도 건설	2.50	4	공사중
	어린이대공원~사직동간 도로 개설	0.7	4	보상
	온천사거리~미포육거리 도로 확장	0.43	4	-
	북부산세무소~백양로간 도로건설	1.10	4	-
	금샘길(부산대 통과구간)	1.66	4	-
	수영만 해저터널 건설공사	0.82	2	-
	신암로 확장	0.30	6	-
	괴정로~수안로(농주산길) 연결 온천천 횡단교량 설치	0.27	4	-
	초읍터널(덕천동~아시아드간 주경기장 도로)	5.30	4	-
	사상터미널입구 도시계획도로(중로1-303호선) 개설	0.38	4	-
	전포로 확장 건설	1.50	8	-
	충무로 확장 건설	2.29	8	-
	반송로 확장 건설	0.98	6	-
	반여1동 우회도로 개설	1.84	4	-
	소 계	23.15	-	
중장기 (' 20~)	국도7호선 정비(명륜/온천/노포삼거리 지하차도)	1.48	4	-
	정관산업단지연결도로(산단동측~국지도60호선)	1.17	4	-
	중앙로 확장 건설	5.93	8	-
	태종로 확장 건설	4.20	6	-
	고분로~외곽순환고속도로 금정IC 연결	0.04	4	-
	감전교차로 입체화	0.32	4	-
	강서국제산업물류도시 연결도로(남북1축)	16.4	2~8	-
	강서국제산업물류도시 연결도로(남북2축)	6.0	4~6	-
	금샘길~지방도1077호선 연결도로 건설	1.2	4	-
	장산터널	4.8	6	

[표 5-2-1-35] 도시내 간선도로 설치계획 (표계속)

구분	노 선 명	연장 (km)	차로수	비 고
중장기 (' 20~)	황령3터널 및 접속도로 건설	4.1	4	-
	녹산대교~신호대교간 지하차도 건설	2.6	4	-
	소 계	48.24	-	
지하 도로망 (대심도 도로)	남북1축(영도 청학동~금정구 부곡초교)	20.8	4	
	동서1축(만덕동~재송동)	8.92	4	만덕센텀간 지하도로
	동서2축(식만교차로~장신교차로)	28.1	4	식만~사상간도로 포함
	동서3축(봉림교차로~황령교차로)	19.4	4	가락~사상간도로 포함
	동서4축(생곡~북항)	14.75	4	엄궁~생곡간도로 포함
	동서5축(사상~해운대)	15.6	4	신공항 연계
	소 계	98.65[1)]	-	
합 계	170.4[1)]			

※ 주1) 지하도로 동서1축 제외 연장(내부순환망 '만덕~센텀간 지하도로'와 동일)

[그림 5-2-1-13] 부산광역시 도시내 간선도로망

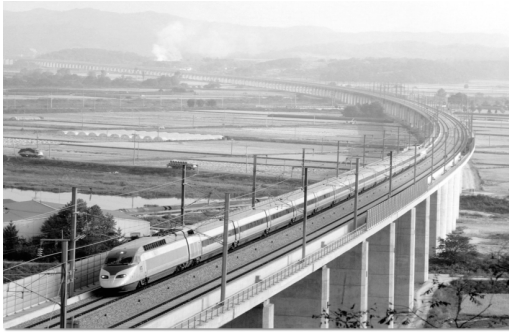


마. 철도망 계획

1) 광역철도

▣ 경부고속철도

[그림 5-2-1-14] 경부고속철도



○ 고속철도 완공 후 기존 경부선은 화물위주 운영을 전제로 하므로, 항만화물의 수송을 위한 시설체계 구축

▣ 광역경제권 연계 강화를 위한 남부권 광역 철도망 확충

○ 부전~마산간 경전선 복선전철화 및 동해선 복선전철화 사업을 조기에 추진하여 부산시 동남(부산, 울산, 경남) 광역경제권의 부산광역철도망 구축

▣ 신항만 배후철도 건설

○ 기 구축된 가덕~삼랑진(38.8km)간 철도는 신항만 물동량을 수송하며, 부산신항 연결지선(부산신항선~부산마전선)을 확보하여 화물운송네트워크 구축

▣ KTX 신공항(김해국제공항) 연계

○ 부전역~신공항 KTX 노선 신설(단기적으로 부전역 KTX환승역 우선 설치)

○ 동대구~밀양~신공항 KTX 개량(58km) 및 신설(24km)

○ 동해선 복선전철과 연계하여 울산~신공항 직결 고속열차 투입(78km)

[표 5-2-1-36] 광역철도 확충계획

노선명	구 간	연 장	비 고
동해선 복선전철	부전~울산	65.7km (39.0km)	제3차 국가철도망 구축계획 기시행사업(공사중) (부산구간 기개통, 2016년)
경전선 복선전철	부전~마산	32.7km[2)] (17.44km)	제3차 국가철도망 구축계획 기시행사업(공사중)
부산신항 연결지선	부산신항선~부산마전선	4.4km	제3차 국가철도망 구축계획 신규사업
경부선 이전	사상~범일	1.9km	제3차 국가철도망 구축계획 추가검토사업
녹산산단선	부산신항선~녹산산단	1.5km	제3차 국가철도망 구축계획 추가검토사업
부전역~신공항KTX	부전역~신공항	16.3km	신규계획, 부전역 KTX환승역 우선설치(단기안)
동대구~밀양~신공항KTX	동대구~밀양~신공항	82km	개량58km, 신설24km(경상남도 제안사업 반영)

※ 주1) 괄호( )안은 관내 연장임, 2) 공유구간(2.56km)포함

2) 도시철도 계획

○ 장래 신항만, 신공항 등에 대한 접근성을 확보할 수 있도록 경전철 확충

○ 저탄소 녹색성장 및 정시성 확보에 유리한 도시철도의 공급 확대

○ 동서부산의 균형발전을 위한 도시철도와 광역철도간 효율적 연계체계 구축

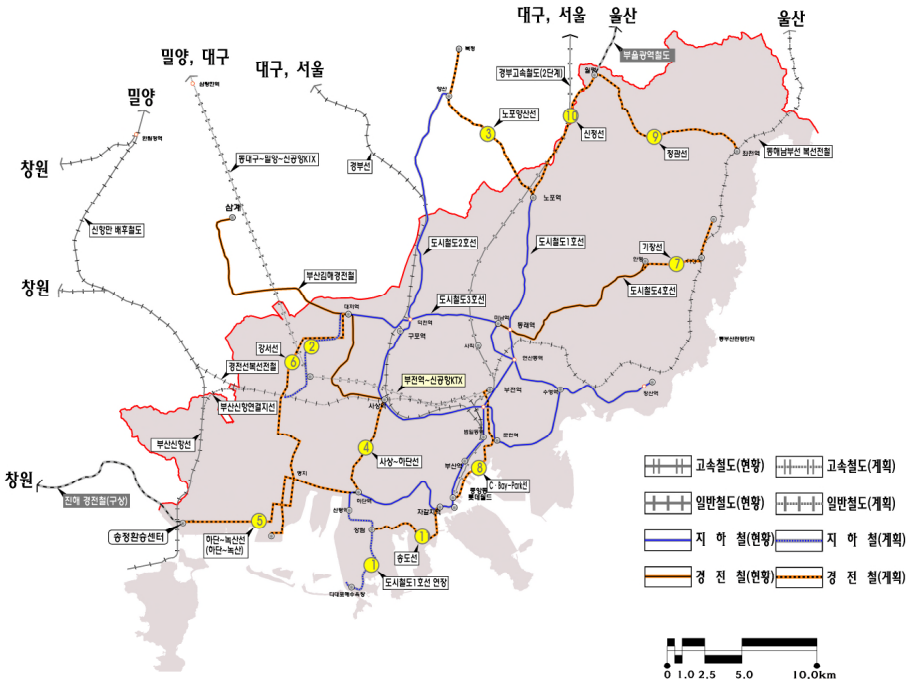
○ 출퇴근 통행시 높은 승용차 의존도에 따른 도로 정체 문제를 완화하고, 시계 유출입 통행의 효율성 제고

○ 사상스마트시티 중심지역의 향후 유동인구 증가에 대비하여 사상~하단선 정거장 신설 및 이전 추진

[표 5-2-1-37] 도시철도 확충계획

연 번	구 분	구 간	연장 (km)	개통 시기	차량 시스템	비고
①	1호선 연장	신평~다대포	7.98	2017	일반철도	다대선 (기개통, 2017년)
②	3호선 연장	대저~김해국제공항	7.90	–		신공항 연계
③	노포양산선	노포~북정역	12.5	2021	신교통 수단 (AGT, 트램)	설계중
④	사상~하단	사상~하단	6.9	2021		설계중
⑤	하단-녹산선	하단~명지	9.2	2022		단계별추진
		명지~녹산	5.0	2027		
⑥	강서선	명지~에코	12.3	2022		단계별추진
		에코~대저	8.8	2027		
⑦	기장선	안평D~일광택지개발지	7.1	–		4호선 연장
⑧	C · Bay-Park선	문전역~부산시민공원	3.6	2025		단계별추진
		중앙역~문전역	5.3	2025		
⑨	정관선	기장 월평~좌천역	12.6	장기 계획		신정선과 조건부 추진
⑩	신정선 (부울광역철도)	노포~월평 (노포~울산)	9.8 (34)			정관선과 조건부 추진 (광역철도로추진)
⑪	송도선	자갈치역~장림삼거리	7.4			여건변화반영
계			117.1	–	–	–

[그림 5-2-1-15] 철도망 계획도



3) 부산지역(부산역~부전역) 일원 철도시설 재배치

배경 및 목적

○ 부산역~부전역 일원의 철도시설로 인한 도시 단절과 원도심 낙후 해소를 위해 도심내 철도시설의 이전 요구 증가

○ 부산지역 철도시설의 종합적인 재배치 방안 및 장기적인 발전방안 수립

- 철도시설 부지를 효율적으로 사용할 수 있는 시설 재배치 레이아웃 정리 및 주변 지형과 연계한 공간 재구성 방안 마련
- 재배치에 따라 발생되는 유휴부지 활용을 통한 도시 재생 추진

실천 전략

○ 부전역(KTX환승), 부산역 재배치 및 부산진CY, 일반철도 차량정비단의 시설 이전 등

○ 경부선 이전(사상~범일, 1.9km) 연계 추진

[그림 5-2-1-16] 철도시설 재배치



[표 5-2-1-38] 부산지역(부산역~부전역) 일원 철도시설 재배치 계획

사 업	내 용
1 부전역시설 재배치 및 KTX 환승역 설치	• 일반철도 · 조차시설의 부전역 이전 및 KTX환승역 설치 • 부전역, 선로, 신호체계 등 철도시설 구축
2 부산역시설 재배치	• KTX전용역으로 기능특화 • 구포 및 울산 경유 열차 구분
3 부산진CY부지이전	• 부산진 CY기능 부산신항역으로 이전 (부산항 컨테이터 물류 추세를 반영)
4 일반철도 차량 정비단 이전 및 경부선본선 이전 (범천동 일원)	[일반철도 차량정비단 이전] • 부산신항 인근으로 디젤 및 객차, 회차 검수시설을 통합하여 이전 실시 [경부선 본선 이전] • 사상역에서 경부선과 가야선 분기 • 평면교차로 최소화

바. 국제 경쟁력 확보를 위한 교통체계 구축

1) 국제복합교통체계 구축

○ 부산광역경제권 중심도시로서의 역할 수행 및 동북아 중심도시로서의 국제경쟁력 확보를 위해서 국제적인 교통체계 구축이 요구됨

○ 아시안 하이웨이(Asian Highway), 한반도종단철도(TKR:Trans-Korea Railway)를 통해 대륙과의 연계를 추진, 부산 가덕도 신항만과 연계하는 교통체계 구축

○ 아시안 하이웨이(Asian Highway),한반도종단철도(TKR)

- 광역고속도로망 계획은 아시안하이웨이(Asian-Highway) 및 전국 고속도로망체계와 연계한 각 방면별 주요축으로 구성하며,
- 한반도종단철도(TKR; Trans-Korea Railway)는 부산을 시점으로 TCR(중국횡단철도), TSR(시베리아 종단철도)과 연계 하고 있어, 부산이 국제 복합 Network의 시작점 역할 수행

[그림 5-2-1-17] 국제복합교통체계 구축

아시안 하이웨이(Asian Highway)



한반도종단철도(Trans-Korea Railway)



[표 5-2-1-39] 아시안 하이웨이(Asian Highway), 한반도종단철도(TKR:Trans-Korea Railway)

구 분		구 간
아시안 하이웨이 (Asian Highway)	AH 1노선 (경부고속도로)	• 부산-(경부고속도로)-서울→평양→중국→베트남→태국→인도→파키스탄→이란→터키
	AH 6노선 (국도 7호선)	• 부산→(동해안 7번국도 등)→강릉→원산→러시아(하산)→중국→ 카자흐스탄→러시아
한반도종단철도 (Trans-Korea Railway)		• 부산→신의주, 함흥·청진

사. 저탄소 녹색성장을 위한 대중교통 계획

1) 환승체계 구축

환승시스템 종류

○ 환승시설 중 복합환승센터는 TOD 개념의 대중교통 중심으로 전체 네트워크 차원의 연계성·효율성 향상을 위해 교통수단간 '환승시설'과 문화·상업·업무 등 '지원시설'을 고밀·복합적으로 구성하여 설치

○ 환승시스템은 개념 및 특성에 따라 복합환승센터, 대중교통환승센터, 환승정류소로 구분하며, 해당시설 도입 대상지의 입지특성에 맞게 적용배치

[표 5-2-1-40] 환승시스템 유형

구 분	복합환승센터	대중교통환승센터	환승정류소
개념 및 특성	• 환승주차장, 환승터미널, 기타 편의시설, 상업시설 등이 함께 입지한 복합 환승시설 • 시계 유·출입지점 및 주요 지역의 철도역/버스정류소를 연계	• 대중교통수단간의 환승편의를 위해 지하철역 주변, 도로 휴유공간(중앙 또는 가로변)을 활용하여 설치한 도심지 대중교통수단간 환승시설	• 지선/간선 및 광역급행버스 등 노선의 종착역에서 환승이 이어질 수 있는 시설 • BRT 수단의 경우 도심 중간터미널 기능 담당
입지 시설	• 상업(판매)시설, 업무시설을 포함한 복합시설	• 상업(판매)·업무시설이 없는 순수 도심환승시설	• 야간주차 가능한 차고지
수단간 환승 형태	• 승용차↔BRT • BRT↔BRT, 버스↔버스 • BRT↔지하철	• 버스↔버스 • 버스↔지하철·철도 • 버스↔BRT	• 간선버스↔간선버스 • 간선버스↔지선버스 • BRT↔BRT
적용 사례	• 동대구역, 익산역, 울산역, 송정역, 부전역, 동래역, 대곡역, 남춘천역 (복합환승센터 시범사업지역) 	• 청량리역/여의도역/구로디지털역 등 도심형 대중교통 환승센터 	• 꾸리찌바 환승터미널 • 보고타 환승터미널 

광역환승(광역 및 시계유출입)

○ 시계지점을 대상으로 외부에서 유입되는 개인교통수단을 대중교통수단으로 유도

○ 대규모 환승주차장, 환승시설 및 부대시설이 복합된 복합환승센터 추진

○ 지하철, 시외버스터미널, 고속도로 진출입부 등 교통수단간 결절점에 설치하고, 이와 더불어 신항만의 국제비즈니스 이용자 편의 제공

[표 5-2-1-41] 광역환승체계 구축계획

구 분	기 능		비 고
노 포 역	• 복합환승센터(시외버스터미널과 연계 구축) • 양산지역방면 대중교통서비스 제공		-
사 상 역	중기	• 노상 대중교통 환승 정류소(지하철+버스+승용차) • 주례, 덕천 및 하단권 대중교통서비스 제공 • 시외버스터미널과 연계구축	-
	장기	• 복합환승센터 • 경전철(김해선)과도 연계체계 구축	사상역세권 개발과 연계 추진
송 정	• 복합환승센터 • 대심철도1, 2축과 창원(마산)~강서간 광역철도 연계		-

도심환승

○ 도심환승은 부도심 및 시계 내·외지역에서 유입되는 환승지점에서 도심으로 연계되는 대중교통수단을 연계하는 집·분산 역할 수행

○ 교통수단 이용자가 다른 교통수단을 편리하게 이용할 수 있게 하기 위하여 철도역, 버스 정류소, 여객자동차터미널 등의 기능을 복합적으로 제공

[표 5-2-1-42] 도심환승체계 구축계획

구 분	기 능	비 고
부산역	복합환승센터 : 철도, 지하철, 버스, 택시간 환승	부산역세권개발(민자)과 연계 추진
남포동	노상 대중교통 환승정류소 자갈치시장과 부산국제영화제 광장 연계	-

부도심환승

○ 부도심 환승은 주요 통행발생지점 및 부도심을 대상으로 부도심 진입 또는 도시내 각 권역을 연결하며, 지하철 또는 간선버스 등 교통수단을 집약시키기 위해 설치(지역간 광역버스의 주요 통과 및 회차지점, 간선버스 노선축의 주요 집결지점)

[표 5-2-1-43] 부도심 환승체계 구축계획

구 분	기 능	비 고
부전역	복합환승센터 : 철도, 지하철, 버스, 택시간 환승	부전역세권개발과 연계개발
센텀시티	노상 대중교통 환승정류소 : 지하철, 버스, 승용차간 환승체계 개선	인근 수영 및 해운대권과 연계
구포역	노상 대중교통 환승정류소 : 철도, 지하철, 버스, 택시 환승	김해, 양산 물금지구 연계
강서	복합환승센터 : 도시철도, 버스, 택시간 환승	-
동부산	복합환승센터 : 도시철도, 버스, 택시간 환승	-

환승체계 구축시 고려사항

○ 교통량이 많은 중심지역은 승용차 통행을 대중교통으로 전환을 위해 효율적이고 편리한 환승체계 구축

○ 시외곽지역의 주요 결절점에는 P&R (Park & Ride) 기능을 수행하는 환승센터를 설치하여 승용차 수요를 대중교통으로 전환

○ 부산시 내부 대중교통수단간 환승이 이루어지는 교통 결절점에 환승센터를 설치하여 대중교통 활성화 유도

[그림 5-2-1-18] 부산시 복합환승센터 예시도(부전)



○ 대중교통 역사나 정류장 설치 시 대중교통을 위해 보행, 자전거, 승용차 등의 교통수단간 접근과 주 · 정차에 대한 내용을 병행 검토하여 설치

2) BRT(간선급행버스)

○ 대규모 도시의 대중교통 수단으로 지하철 대중교통망과 상호보완적인 경전철, BRT 연계망 구축을 통해 체계적인 대중교통수단체계 구축 제시

○ 버스의 유연성과 철도의 정시성을 결합시킨 형태로 자동차제작기술의 발전에 힘입어 경전철의 대안으로 부각

○ 도심과 외곽을 잇는 주요한 간선도로에 버스전용차로를 설치하여 급행버스를 운행하며 부산시에 적합한 대중교통체계로 버스의 대중교통수단 분담률도 향상

[표 5-2-1-44] 대중교통수단의 유형 및 특징

구 분		일반버스	간선급행버스 (BRT)	경량전철 (LRT)	중량전철 (지하철, HRT)
주행권 확보		공용	전용, 부분공용	전용	전용
차량정원/량		60~80	80~150	50~120	120~160
차량수 편성		1	1~2	2~6	6~10
수송능력 (인/시간・방향)		1,600~2,500	1,600~10,000	5,000~30,000	40,000~70,000
운행간격(분)		7~9	5	0.5~2	2~3
최대운행속도 (km/h)		100	100	60~80	80~130
km당 건설비 (억원/km)		–	초급/중급/고급 5~20/30 ~70/50~150	200~600	900~1,000
특징	장점	• 건설비 저렴 • 노선수요변화에 신속한 대응가능	• 건설비 저렴 • 건설기간 최소	• 건설비 중량전철에 비해 사업비 저렴 • 소음과 진동이 적음	• 4가지 교통수단 중 최대수송능력 지님
	단점	• 교통혼잡으로 인한 정시성 및 신속성 저하	• 교차로 입체 불가피 • 버스우선처리신호 시스템 필요	• 장거리 노선의 경우 운행비용 증가 • 적설 대책수립 필요	• 건설기간/비용 높음 • 수요변화에 신축적인 대응 미흡
각 수단별 예시도					

버스 교통축 및 버스시스템 설치 계획

○ 부산광역시의 버스교통체계의 경쟁력확보를 위한 방안으로 주요 대중교통 축을 선정 추진

○ 하드웨어적인 기능을 벗어나, 개발가능성과 장래성을 초점에 맞추고, 단절구간을 연결하여 대중교통축의 연계성, 순환성을 강조(도시내 체계적인 버스 network 확보)

○ 광역대중 교통축의 '동서2축'외 총 7개 노선축에 BRT을 설치운영

○ 동래역과 동부산을 연계하는 동서1축(송정~내성) 1차로 우선 추진, 단계적으로 사업지역 확대 추진

[표 5-2-1-45] 버스교통축 및 버스시스템 설치 계획

구 분		도로명	구 간	연장 (km)	버스 운영 시스템	비 고
광역 대중 교통축	동서1축	낙동북로	김해~구포	6.5	가로변	-
	동서2축	낙동남로	진해~하단	15.9	BRT	-
	남북1축	기장대로	기장~송정	22.8	일반차로	-
	남북2축	금정로	양산~동래	26.3	BRT	신정선(신교통수단)
	남부3축	금곡로	양산~구포	9.0	가로변	-
간선 대중 교통축	동서1축	충렬로	송정~내성	14.5[1]	BRT	공사중 (송정삼거리~올림픽교차로)
	동서2축	만덕로	내성~구포	8.1	가로변(일부)	-
	동서3축	가야로	서면~사상	7.4	BRT 및 가로변	-
	동서4축	수영로	센텀~자성대	10.7	가로변	-
	동서5축	낙동로,구덕로	하단~충무R	6.5	가로변	-
	동서6축		연산~기장	16.7	BRT(일부구간)	기장선
	남북1축	중앙로	내성~서면[1]	5.9	BRT	
	남북2축	중앙로	서면~충무R[1]	8.6	BRT	
	남북3축	사상로	구포~사상	4.9	가로변	-
	남부4축	낙동로	사상~하단	6.9	가로변	-
	남부5축	공단로외 3	하단~다대	9.6	일반차로	지하철1호선(다대선) 연장공사중(2017)

※ 자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획, 부산광역시 도시교통정비 중기계획, 2013.1, 검토 반영
※ 주 1) 「2016년 주요업무계획, 부산광역시 교통국」 반영

3) 신 대중교통수단(해상택시 및 해상버스) 도입

○ 산지가 70%인 부산의 지형여건상 내륙에서의 도로용지 확보는 지가 및 지형적 문제 등의 한계가 있으며 도로 신설에 엄청난 보상비가 투입됨

○ 따라서 부산항을 비롯한 주요 항구와 임해지역에 해상 택시·버스 도입을 통해 도시내륙의 교통량 분담과 해양관광기능을 동시에 발휘

▣ 터미널 조성방향

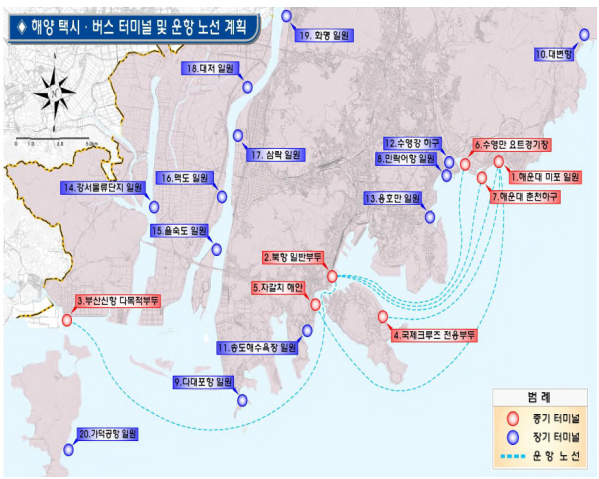
○ 해상택시, 버스 터미널 시설은 주변의 입지 및 지형여건에 따라 다목적 복합기능의 터미널, 간이 터미널, 랜드마크화 할 수 있는 터미널 등의 유형을 다양화

○ 단독의 전용터미널 조성보다는 항내 크루즈 터미널 기능, 수상택시, 해양레저 등 주변 여건을 고려한 다양한 기능을 발휘할 수 있는 다목적 복합터미널 조성

[표 5-2-1-46] 부산항 항내 해상택시·버스 터미널 계획

구 분	해상택시·버스 터미널
중기 도입	• 해운대 미포, 북항 일반부두, 부산신항 다목적부두, 동삼동 국제크루즈 전용부두, 자갈치 해안, 수영만 요트경기장, 해운대 춘천하구(이상 7개)
장기 도입	• 광안리 민락어항 일원, 다대포항 일원, 대변항, 송도해수욕장 일원, 수영강 하구, 용호만 일원, 강소물류단지, 신공항 일원, 을숙도 일원, 맥도 일원, 삼락 일원, 대저 일원, 화명 일원(이상 13개소)

[표 5-2-1-47] 부산항 항내 해상택시·버스 운항 노선 계획(중기)

구 분	노선	
중기 (6개노선)	• 해운대 미포 일원 ⇔ 북항 일반부두 • 부산신항 ⇔ 북항 일반부두 • 동삼동 국제크루즈 전용부두 ⇔ 해운대 미포 일원 • 자갈치 해안 ⇔ 해운대 미포 일원 • 수영만 요트경기장 ⇔ 북항 일반부두 • 해운대춘천하구 ⇔ 북항 일반부두	
장기	• 장기 13개 터미널 연계 노선 발굴 추진	

※ 자료 : 부산광역시 도시교통정비 중기계획(2012~2031)(안), 2013.1, 재작성

4) 대중교통 전용지구(Transit Mall)

○ 도심 상점가 도로에 일반차량의 통행을 제한하고 대중교통수단만의 진입을 허용하여 보행자가 차량의 방해 없이 편안하게 쇼핑, 통행, 휴식할 수 있도록 조성하는 공간

○ 대중교통 활성화와 더불어 가로의 우선순위가 차량위주에서 보행자 위주로 전환됨으로써 자동차의 매연, 소음저감과 안전하고 쾌적한 보행공간 확보

○ 도심 상권에 차별화된 교통서비스를 제공하고 매력 있는 공간을 창출하여 도심의 경쟁력 향상

▣ 대상지역 선정

○ 간선도로와 같은 큰 규모의 주요 가로망에 설치하는 것은 부적절하므로 4차로 이하 도로 및 이면도로, 버스노선이 3개 이상인 구간

○ 대상지역은 부산시의 중심지역인 남포동, 서면일원과 향후 개발될 부산신항 배후 국제산업물류도시내 신교통 수단 운영축에 대중교통 전용지구 도입

[표 5-2-1-48] 대중교통전용지구 구축계획

구 분	연 장	차로폭	비 고
동천로(서면 밀리오레 앞) (은행나무 길)	740m	20m	완공(2015.4)
문화버금로(서면 복개로)	740m	25m	단기(2단계)
자갈치1길(자갈치역~남포역)	600m	15m	장기(3~4단계)
강서국제물류도시내	600m~800m	20m 이상	장기(3~4단계)

※ 자료 : 부산광역시 도시교통정비 기본계획(2012~2031)(안), 2010. 09, 재작성

[그림 5-2-1-19] 대중교통전용지구 사례

대구 중앙로



미네아폴리스(미국)



아. 친환경 교통체계 구축

1) 대중교통 환경 개선

▣ 대중교통이 중심이 되는 교통체계 마련

- 2대 분야 10대 중점시책 추진으로 대중교통 중심도시 구현

대중교통 우선시책	승용차 수요관리시책
1 시민행복버스 만들기	6 도심지 주차수요관리 강화
2 대중교통 환승편의 도모	7 불법주·정차단속 및 주차문화 개선
3 도시철도 이용편의 및 환경개선	8 교통유발부담금 상향 조정
4 대중교통 이용자 인센티브 부여	9 승용차 요일제 운영 강화
5 중앙버스전용차로제 시행	10 교통혼잡통행료제 도입

▣ 수요에 대응하는 버스체계 구축

○ 시민편의위주 버스노선 개편 및 대중교통 사각지역 맞춤형 버스 운행(DRT)

○ 기장·강서지역 마을버스 통합관리제 도입 및 시행

▣ 대중교통을 이용하는 시민을 위한 서비스 향상

○ 운행체계, 기사 친절, 환경개선 등을 통한 시민행복버스 만들기 추진

○ 대중교통이용자 인센티브 제공(환승요금 무료화, 상시이용자 할인혜택 등)

○ 대중교통 수단간 환승체계(시내버스↔도시철도) 개선

○ 버스정보관리시스템(BIMS) 추가 설치

○ 안심 대기형 버스쉘터 추가 확보

○ 부산~김해 경전철 사업 재구조화 및 국가공단기간 감가상각충당금 정산 등 도시철도 운영 개선

▣ 시민안전 위주 교통 편의시설 확충

○ 도시철도 종합안전대책 추진

○ 도시철도 이동 편의시설 확대 설치

대중교통 활성화를 위한 승용차 수요관리

- ○ 공영주차 및 주차금지 상향
- ○ 불법 주정차 집중 단속
- ○ 교통유발 부담금 현실화
- ○ 승용차 요일제 운영 강화
- ○ 교통 혼잡 통행료제 도입

2) 자전거도로 확충

기본방향

- ○ 부산시민 모두가 안전하고 편리하게 이용할 수 있도록 하며 삶의 질 개선, 대기환경개선, 대중교통 활성화 등에 기여함
- ○ 자전거 이용체계의 접근성 향상
- ○ 부산시 전역 자전거도로의 구축
- ○ 자전거의 첨단화를 통해 주요교통수단 및 관광자원으로 활용

[표 5-2-1-49] 자전거도로 이용활성화 및 개선계획

구 분	개선 방향	세부 계획
자전거전용 도로구조물 확충	• 자전거 입체교차로	• 육교 및 지하차도 횡단경사로
	• 자전거 횡단 교량 및 터널	• 자전거 횡단교량 • 자전거 횡단터널
대중교통과 연계된 자전거 이용시설	• 대중교통 수단과 연계 자전거도로 정비확충	• 주택지-역사간-학교/직장을 연계하는 자전거노선 정비 • 지하계단 경사로 설치
	• 대중교통 자전거 전용탑승구간 확대	• 지하철 내 자전거 전용칸 확보 • 자전거이용 요금징수시스템 구축
공공자전거확대 및 U-ITS 자전거 활성화	• 공공임대 자전거	• 고정이용자 확보를 위해 지하철역, 환승센타, 대형마트 등에 설치 • 무인 운영시스템 도입
	• U-ITS 단말기를 통한 이용자 서비스 다양화	• 자전거도로정보, 수리 지점, 날씨정보 및 관광정보 등 제공
자전거 이용활성화를 위한 제도 정비	• 자전거이용 교육 및 홍보강화	• 자전거 시범학교 안전교육 강화 • 자전거 시민모니터링
자전거도로 인프라 구축	• 자전거 인프라 구축	• 출퇴근용 자전거도로 정비 • 레저/스포츠용 자전거도로 정비 • 광역연계망 자전거도로 정비

[표 5-2-1-49] 자전거도로 이용활성화 및 개선계획 (표계속)

구 분	개선 방향	세부 계획
자전거도로 인프라 구축	• 자전거도로 설치기준 준수	• 2015년 개정된 '자전거 이용시설 설치 및 관리 지침'에 의거 자전거도로 설치
자전거 안전시설 정비	• 자전거 안전시설 및 주차시설 확충	• 자전거 안전시설 및 표지판 설치 • Bike & Ride 및 자전거정비시설 확충

3) 보행자 및 교통약자 교통 환경체계 개선

▣ 기본방향 - 사람중심의 교통체계 및 안전하고 쾌적한 교통여건 조성

- ○ 보행 기초시설 및 보도정비로 친환경 교통관리
- ○ 보행공간 확대 및 안전시설 강화
- ○ 대중교통과 연계된 보행환경 개선
- ○ 교통약자를 위한 생활도로 정비
- ○ 교통약자 이동수단 편의시설 개선
- ○ 교통약자 이동지원체계 구축

[표 5-2-1-50] 보행자 및 교통약자 교통서비스 개선계획

구 분		개 선 계 획	
보행자 도로	보행자 기초시설 및 보도시설	• 육교철거 및 횡단보도 복원 • 시각장애인을 위한 유도블럭 설치 • 노상주차 금지 및 노외주차장 확충	
	보행 공간 확대및 안전시설 강화	• 유효보도폭 확장 • 보차공존도로 조성 • 보행자전용도로(차 없는 거리) 확대 • 보행장애물 제거	
	대중교통 연계	• 버스정류장부 시설 및 환경 개선 • 버스쉘터 확충 및 대기공간마련 • 대중교통 접근시설 정비 및 확충 • 지하철 접근시설 개선 및 확충	
교통약자	생활도로 정비	• 어린이 및 노인·장애인보호구역 개선 • 횡단보도 투광기 등 보행안전시설 설치확대 • 보행환경개선지구 확대 • 시각장애인용 음향신호기 확대	
	교통수단 이동편의 개선	• 버스내 휠체어 리프트 및 좌석 설치 • 지하철 승차보조대 설치 • 특별교통수단(두리발) 지원 확대 • 저상버스/전기버스 지원 확충 • 교통약자 대중교통 보조금 지원	

[표 5-2-1-50] 보행자 및 교통약자 교통서비스 개선계획 (표계속)

구 분		개 선 계 획	
교통약자	여객시설 이동편의 개선	• 수직이동시설 확충 • 무빙워크, 스크린도어 설치 • 정류장 턱 낮추기, 버스정류장 안내판 설치	

4) 교통안전 개선

○ 개선방향 : 인프라구축을 통한 안전수준 향상과 병행하여 지속적인 시민의식 전환을 유도하여 선진국형 교통안전체계 구축

○ 안전 불감증 사회에서 안전을 중시하는 사회로의 전환

- 교육, 단속, 제도개선, 홍보, 캠페인을 통한 교통 안전의식 향상
- 공유의식, 생명의 고귀함에 대한 태도, 교통법규와 교통수단별 이용방법 등에 대한 지식과 기술을 익힐 수 있도록 다양한 교육 및 캠페인 실시
- 교통안전을 사회의 공유가치로 확산함으로써 도로 위의 인성 제고
- 지속적인 교통안전 홍보 문구, 메시지 전달을 통한 교통안전 의식 수준 제고

○ '민 · 관 합동 배려운전 선포식(가칭)'을 통한 선진 교통공동체 조성

- 불법, 무질서로 인해 낙후된 교통문화에 대한 성찰 및 배려하는 선진 교통공동체 조성을 위한 범시민적 문화운동 전개 → 통행인을 배려하는 무단 횡단 안하기, 운전자를 배려하는 방향지시 등 사용하기, 보행자를 배려하는 정지선 지키기 등의 실천과제 실현을 위한 문화운동 시행
- 택시, 화물차, 시내버스 종사자 주관으로 '범시민 생활화 캠페인' 추진으로 홍보 및 지역 교통문화 개선 노력 필요

○ 연령대별 교통안전의식을 향상하기 위한 방안 발굴, 도입

- 각 세대의 특성을 고려한 맞춤형 교통안전 증진방안 수립 필요

[표 5-2-1-51] 연령대별 교통안전의식

연 령 구 분	교통안전의식
초년기 (유아~고등학생)	• 안전의식 고취를 위한 지속적인 교육체계를 갖추고 지속적인 시행
중·장년층 (대학생~정년퇴임 이전)	• 단속강화, 범칙금 상향 조정 등 검토 필요 • 다양한 인센티브 제공으로 교통안전의식 및 법규준수를 유도하여 안전을 중시하는 방향으로 변화 유도 – 자동차 보험료 할인 폭 확대
노년기 (정년퇴임 이후)	• 고령자의 의식수준과 행태를 고려한 교통시스템 구축 – 노령자의 보행이 많은 지역의 횡단보도 증가, 차량속도 저감 방안 필요 • 지속적인 홍보·교육 실시

2 항만 · 물류계획

1. 현황분석

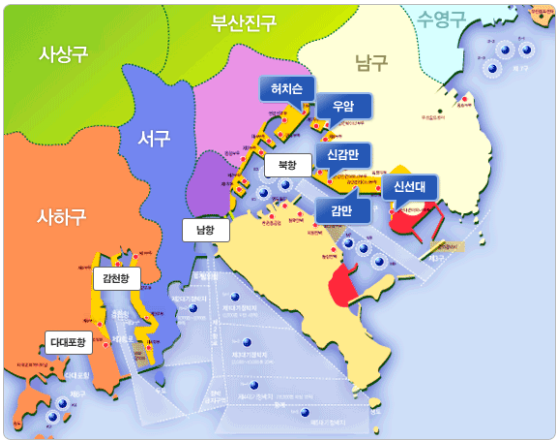
가. 항만 현황

1) 부산항

○ 부산항의 항계는 진해시 명동 신명남단~우도~연도~덕도 남단~생도~오륙도~광안대로 남측 육지 끝단까지로 규모는 229㎢(수면적)에 달함

○ 우리나라 제1의 무역항으로 태평양과 아시아 대륙을 연결하는 관문역할을 하고 있으며, 항만시설로는 접안시설인 안벽과 물양장, 보관시설, 123척이 정박가능한 정박시설을 갖추고 있음

[그림 5-2-2-1] 부산항만시설 위치



○ 2016년 기준 전국 주요 항만별 물동량을 살펴보면 부산 부산항은 362,993천톤으로 국내 총 물동량의 24.2%를 차지하며, 광양항, 울산항이 그 뒤를 잇고 있는 것으로 조사됨

[표 5-2-2-1] 부산항만시설 현황

구 분	내 용	규 모	비 고
접안시설	안벽	30,709.4m	접안능력 201척
	물양장	–	
보관시설	창고	71천㎡(14동)	
	야적장	250천㎡	130천톤 보관
	컨테이너야드	3,469천㎡	1,290천톤 야적
정박시설	정박지	21개소	520천TEU장치

※ 자료 : 부산항만공사 홈페이지(http://www.busanpa.com/kor/Contents.do?mCode=MN0832)

[표 5-2-2-2] 전국 항만 물동량 통계(2016년) (단위 : 천RT, %)

구 분	총계	부산항	인천항	평택·당진항	광양항	울산항	기타
총물동량	1,501,896	362,993	161,184	112,694	277,430	197,548	390,047
구성비	100.0	24.2	10.7	7.5	18.5	13.2	26.0

※ 자료 : 해양수산부 보도자료(2016년 전국 항만물동량), SP-IDC(해운항만통계〈내부통계〈화물수송실적)

2) 컨테이너 전용부두

○ 부산광역시의 컨테이너 전용부두는 2016년 현재 자성대, 신선대, 감만부두 등 6개소가 운영중이며, 총 면적은 7,267㎡에 컨테이너 야드 면적은 3,516㎡로 선석수는 모두 41선석이 있는 것으로 조사됨

[그림 5-2-2-2] 자성대 부두



○ 컨테이너 물동량의 경우 2016년 기준 부산항은 19,456천TEU를 처리하여 전국 컨테이너 물동량의 74.8%를 담당하고 있으며,

○ 또한, 세계 10대 항만의 2016년 컨테이너 물동량을 살펴보면 부산항은 지난해에 이어 세계 6위 컨테이너 항만으로 기록되었음

[표 5-2-2-3] 전국 컨테이너 처리실적(2016년) (단위 : 천TEU, %)

구 분	총계	부산항	인천항	평택·당진항	광양항	울산항	기타
컨테이너물량	26,005	19,456	2,680	623	2,250	423	573
구성비	100.0	74.8	10.3	2.4	8.7	1.6	2.2

※ 자료 : 해양수산부 보도자료(2016년 전국 항만물동량), SP-IDC(해운항만통계〈화물처리실적통계)

[표 5-2-2-4] 세계 10대 항만 컨테이너 처리실적 (단위 : 천TEU, %)

순위 '15년	순위 '16년	항 만	2015년	2016년	전년대비 증감율
합 계			216,486	218,772	1.5
1	1	상하이	36,550	37,130	1.6
2	2	싱가폴	30,922	30,904	△0.1
3	3	선전	24,320	24,220	△0.4
4	4	닝보-저우산	20,620	21,570	4.6
5	5	홍콩	20,073	19,630	△2.2
6	6	부산	19,469	19,456	△0.1
8	7	광저우	17,400	18,580	6.8
7	8	칭다오	17,430	18,010	3.3
9	9	두바이	15,592	14,772	△5.3
10	10	텐진	14,110	14,500	2.8

※ 자료 : 국토해양부 보도자료

[표 5-2-2-5] 컨테이너 전용부두 현황

구 분	계	자성대	신선대	우암	감만	신감만	신항 (5개부두)
총면적(천㎡)	7,267	624	1,288	182	727	294	4,152
CY면적(천㎡)	3,516	335	804	156	384	153	1,684
안벽길이(m)	11,523	1,447	1,500	500	1,400	826	5,850
선석수(석)	41	5	5	3	4	3	21
하역능력(천TEU/년)	15,270	1,700	2,000	–	1,560	780	9,230

※ 자료 : 부산항만공사 홈페이지(http://www.busanpa.com/kor/Contents.do?mCode=MN0836)

3) 일반부두

○ 일반 부두는 컨테이너선외의 일반화물선이 화물을 하역하는 부두로서 최근 컨테이너 물동량이 급격히 증가하면서 일반부두에서도 대부분의 컨테이너 화물을 취급

○ 부산의 일반부두 10개소 중 군부두인 제8부두를 제외하고 하역능력은 제7부두가 3,740톤으로 가장 큰 것으로 조사됨

[표 5-2-2-6] 일반부두 현황

구분	국제여객부두	연안여객부두	1부두	2부두	관공선부두	7부두
접안능력	10,000톤×2 3,000톤×1 200톤×2	6,000톤×1 4,000톤×1 2,000톤×1 500톤×1	10,000톤×1	15,000톤×1 10,000톤×3 4,000톤×1	10,000톤×1 300톤×10 30톤×3	15,000톤×1 6,000톤×1 5,000톤×2
하역능력	318천톤	–	잡화 381천톤 "컨" 120천TEU	잡화 2,276천톤 "컨" 80천TEU	–	3,740천톤
부두길이(m)	460	480.4	1089	924	712	674
구분	8부두	양곡부두	동명부두	연합부두	용호부두	감천중앙부두
접안능력	15,000톤×3 10,000톤×1 5,000톤×1 1,000톤×1	50,000톤×1	5,000톤×1 1,000톤×2 500톤×1	5,000톤×1	20,000톤×1	30,000톤×2 5,000톤×1 3,000톤×1 1,000톤×1
하역능력	–	1,210천톤	–	–	–	1,760천톤
부두길이(m)	1001	371	385	200	210	942

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

4) TOC 부두

○ TOC(Terminal Operation Company, 부두 운영 회사) 부두는 부두 운영 회사 제도에 따라 운영되는 부두를 말하는 것으로서, 단위 부두별로 선석과 하역 시설, 보관 시설 등을 민간에 임대하여 전용으로 사용하게 하는 항만 민영화의 한 형태임

○ 2013년 3월 기준 부산의 TOC 부두로는 북항 제7 부두, 감천 중앙 부두, 신항 다목적 부두 등 3개의 부두가 있으며, 감천 중앙부두가 TOC부두 중에서 가장 선석 규모가 큼

[표 5-2-2-7] TOC 부두 현황

구 분	(북항) 7부두	(감천) 중앙부두	신항다목적부두 (연결잔교포함)
접안 능력	15,000톤급 1척 10,000톤급 1척 5,000톤급 2척	30,000톤급 2척 5,000톤급 1척 3,000톤급 1척 1,000톤급 1척	20,000톤급 2척
하역 능력	잡화5,001천톤 (컨300천TEU)	잡화 3,285천톤	잡화 2,381천톤
부두 길이	674m	942m	700m
운영회사	인터지스(주)	㈜동진	부산신항다목적터미널 (동부+세방)

나. 물류기반시설 현황

1) 물류단지/내륙물류기지

○ 2013년 기준 국내에는 총 12개소의 물류단지가 운영 중이며, 부산광역시에는 서구 암남동의 부산 감천항이 물류단지로 등록되어 있음

○ 부산권에는 이외에도 울산 북구 진장에 물류단지 1개소, 경북양산에 내륙물류기지인 양산 ICD와 IFT가 1개소 입지되어 있는 것으로 조사됨

[표 5-2-2-8] 부산권 물류단지 및 시설 현황

구분		위치	규모	사업비(억원)	비고
물류단지	부산감천항	부산 서구 암남동	206,408㎡	3,761	운영중
	울산진장	울산 북구 진장동	457,151㎡	1,177	운영중
			206,427㎡	1,000	
내륙물류기지	양산 IFT	경남 양산	32	2,543	운영중
	양산 ICD	경남 양산	95	2,782	운영중

※ 자료 : 국토해양부 물류시설 현황, 2010

2) 일반물류터미널

○ 국토해양부 물류시설 현황자료에 따르면 부산광역시의 물류터미널은 강서구 송정동에 부산물류터미널이 1개소 입지하여 있으며, 규모는 11,569㎡로 조사되었으며, 부산권의 물류터미널은 울산광역시 북구 효문동에도 1개소 입지하여 있음

[그림 5-2-2-3] 부산물류터미널



[표 5-2-2-9] 물류터미널 현황

(단위 : ㎡)

명 칭	위치	대지(㎡)	건축연면적(㎡)	운영사
부산물류터미널	강서구 송정동	85,667	11,569	부산물류터미널(주)
울산화물터미널	북구 효문동	41,593	13,456	(주)울산화물터미널

※ 자료 : 국토해양부 물류시설 현황, 2010

다. 화물 수송현황

1) 항공수송

○ 2013년 기준 항공 수송현황을 보면 국내선은 52천톤, 국제선은 63천톤 수준이며, 국내화물에 비해 국제화물운송은 꾸준히 증가하고 있는 추세임

[표 5-2-2-10] 항공화물 운송현황 (단위 : 톤)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
국내선	소계	59,556	61,772	65,030	60,181	52,389
	도착	26,828	27,075	29,420	28,751	26,447
	출발	32,728	34,697	35,610	31,430	25,942
국제선	소계	45,742	57,611	61,661	61,058	63,757
	입국	20,640	26,707	29,634	29,610	31,335
	출국	25,102	30,904	32,027	31,448	32,422

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 해운수송

○ 최근 5년간의 해운화물 수송추이를 살펴보면 외항화물은 연평균 약 8.2%씩 수송량이 꾸준히 증가하는 추세이며, 연안화물도 연평균 1.8% 증가하는 추이를 보임

○ 또한 컨테이너 처리실적 조사결과 연평균 10.4%씩 증가하여 2013년 174,686천TEU의 처리실적을 나타냈으며, 이는 세계 5위권의 컨테이너 처리능력으로 부산시의 위상을 보여준 바 있음

[표 5-2-2-11] 해운화물 운송현황 (단위 : 천톤)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계		237,126	262,962	294,335	319,042	324,858
외항화물	소계	226,181	251,337	281,514	305,692	313,295
	수입	53,991	53,793	57,350	55,541	56,536
	수출	62,654	73,355	79,545	81,320	82,819
	환적	109,536	124,189	144,619	168,831	173,940
연안화물		10,945	11,625	12,821	13,350	11,563

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

[표 5-2-2-12] 컨테이너 화물 처리실적 (단위 : 천TEU)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	11,980	14,194	16,176	17,045	17,685
수입	3,267	3,914	4,400	4,381	4,424
수출	3,302	3,923	4,301	4,426	4,509
환적	5,372	6,276	7,355	8,148	8,748
연안	39	81	120	90	4

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

3) 철도수송

○ 철도화물수송 추이를 보면 2010년까지 증가추세를 보이다, 2011년부터 급격히 감소하는 추세를 보이고 있으며, 대부분의 철도화물은 부산진역에서 처리되고 있음

[표 5-2-2-13] 철도화물수송 처리실적 (단위 : 천TEU)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	6,035,668	7,155,505	5,517,116	5,041,270	3,864,993
발송톤수 (톤)	2,390,295	2,758,854	2,068,279	1,860,425	1,321,885
도착톤수 (톤)	3,645,373	4,396,651	3,448,837	3,180,845	2,543,108

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2. 문제진단

가. 경쟁심화에 따른 지속적인 성장한계

1) 세계 경기침체를 극복할 항만경쟁력 확보 필요

○ 세계 수준의 해운·항만·물류 네트워크를 구축하고 있으나 중국·일본과 경쟁심화로 지속적인 성장에 한계

○ 항만여건 개선 및 항만기능의 효율성 증대를 통해 동북아 항만 중심항만으로서의 경쟁력 강화 필요

2) 양항체제(부산항과 신항)의 부작용 최소화

○ 현재는 해운수송 물동량이 증가하고 있다고 하나, 수출입 의존도가 높은 국내의 경제산업의 특성과 세계 경기회복의 둔화, 중국 항만들의 성장 등으로 인해 수출입, 특히 환적화물 등의 물동량 감소 우려

○ 부산광역시 내부의 Two-Port System은 제한된 물동량확보를 위한 하역단가의 하락 등 부두 운영사간의 과다한 경쟁을 초래 → 고비용 및 운영효율 저하 문제 발생

- 우리나라 항만운영사의 영업 이익률은 환적화물에 의존한 성장정책과 과당경쟁으로 5% 미만에 불과

나. 부가가치 물류산업 활성화 기반 미흡

1) 기간물류시설의 및 연계 교통체계 강화를 통한 물류 효율성 저하 방지 필요

○ 기간 물류시설의 지속적 확충을 통한 물류허브 중심지 육성 필요

○ 철도 수단전환(Modal Shift)을 촉진하기 위한 전략적 접근방안 마련 필요

○ 연안 해운 활성화 및 효율화를 위한 물리적 · 제도적 기반 구축 필요

○ 물류거점 인프라의 경쟁력을 뒷받침 할 수 있는 연계 교통인프라의 지속적 확충으로 물류효율성 확보 필요

다. 물류산업의 경쟁력 미흡

○ 통관 등 국제물류거점의 서비스 수준은 상대적으로 우수한 편이나, 내륙 물류서비스 측면에서 선진국과 비교시 열세에 있음

- 항만배후단지 기업의 경우 대부분이 단순 물류에만 치우쳐져 있으며, 부가가치 물류사업에 관한 지원도 미비(해운·항만 부대사업, 선박 수리조선업 등도 저조한 실정임)
- 부산의 경우 대형 해운회사가 본사를 두고 있지 않으며, 서비스를 지원할 해운거래소, 선박금융 등 인프라 부족

○ 물류기업의 대외 경쟁력 부족으로 글로벌 위상 낮음

- 선사, 항공사, 대기업 물류자회사를 중심으로 해외진출이 이루어지고 있으나, 현지 서비스보다는 우리나라와의 수출입물류를 대행하는 수준
- 국내 전문물류기업의 매출액은 글로벌 물류기업인 DHL의 약 2.3~4.1%에 불과

○ 물류환경 변화에 대응 필요

- 전자상거래 등의 급속확산, 유통채널의 다양화, 물류기업간의 프로세스 통합 등 물류산업의 패러다임이 급격히 전환되고 있어 변화하는 물류환경에 대한 대응 필요

[표 5-2-2-14] 국내외 주요 물류기업 매출규모 (단위: 천억원)

순위	국 내		글로벌	
	기업명	매출액	기업명	매출액
1	글로비스	31.9	Deutsche Post DHL(독일)	770.1
2	대한통운	18.3	UPS Supply Chain Solutions(미국)	546.3
3	범한종합물류	16.6	Fedex(미국)	428.2
4	삼성전자로지텍	11.0	TNT(네덜란드)	174.8
5	(주)한진	10.1	Kuehne+Nagel(스위스)	159.6

3. 기본방향

가. 동북아 해양산업 선도도시 실현

1) 글로벌 물류 허브(HUB)도시로으 도약

○ 부산 북항, 신항 등의 확장, 공항 유치, 국제산업물류도시 및 인근 산업단지의 연계로 글로벌 허브(Global-Hub)도시 육성

- 육해공 통합 관점에서 물류시설의 개념 및 위계 구조를 전면 재검토하고, 물류시설 통합 관리·운영 활성화방안 마련
- 효율화활성화 관점에서 기존 물류시설의 운영전략 재정비

○ 부산 신항의 고부가가치 창출형 선진항만 육성 및 북항과 연계한 동남광역경제권의 국제물류 거점화

2) 북항과 신항의 연계발전을 통한 동반성장

○ 북항 재개발 및 항만시설의 기능재배치를 통한 신항과 차별화된 항만시설 활용전략 개발로 항만의 부가가치 창출

- 컨테이너 위주의 항만기능에서 제조기능과 하역 등의 물류기능의 접목을 통한 융·복합화 필요
- 해양산업클러스터 지정 및 육성 등에 관한 특별법에 따른 해양산업클러스터(해양경제특별구역) 지정

· 신항 출범 이후 물동량 감소로 어려움을 겪고 있는 부산 북항의 경우 해양 R&D(연구개발) 클러스터와 신해양산업 클러스터, 수산물국제교역단지 등을 조성

나. 지속가능한 저탄소 글로벌 물류산업 기반조성

○ 물류기반시설 정비 및 친환경적 신물류시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현

○ 연안해운 활성화 및 효율화를 위한 지원 강화

○ 도로, 철도, 물류전용 Rail 등 친환경, 고효율 화물 통행망 구축 및 물류 공동 집배송시설, 유통단지 등 물류공동화 추진

○ 도시환경을 보존하고 친환경 물류시설 개발로 저탄소 녹색물류 흐름에 대응

○ 글로벌 물류부가가치의 획득을 위해 물류전문기업의 글로벌 시장 진출을 위한 여건조성 및 지원 강화

- 해운항공 등 국제수송 전문기업과 3자물류 전문기업을 분리하여 분야별 글로벌화 전략 마련

다. 주요 물류거점의 정보화 인프라 확대

○ RFID 등 최신기술을 활용한 단위 종합물류정보 인프라를 구축하여 실시간으로 화물추적시스템을 보급, 이용 확산 유도

○ 항만, 공항, 철도역, 고속도로 톨게이트, 내륙물류거점 등 주요 공공물류거점에 대한 정보화 인프라 구축을 지속 추진

라. 항만물류 전문인력의 양성

○ 물류인력에 대한 예상수요, 니즈를 분석하여 체계적인 중장기 물류인력양성 계획 수립

마. 해양스포츠 거점, 마리나 산업의 육성

○ 주5일제 및 해양스포츠 거점 육성을 위한 마리나 산업 육성으로 세계적 해양레저관광도시 지향

○ 미래 해양블루오션 산업인 마리나 산업의 발전을 위해 제1차 마리나항만 기본계획을 수용하여 북항 및 백운포, 남천 마리나 시설 등의 개발

4. 실천전략

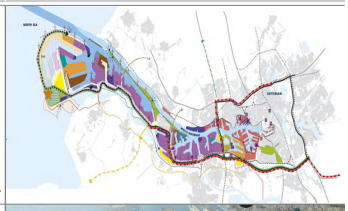
가. 동북아 해양산업 선도도시 실현

1) 국제 물류거점의 확보 및 운영 활성화 방안

○ 세계적 트렌드인 고부가가치 창출형 국제물류기지화 추진을 위한 항만기능 재배치 및 부가가치 창출을 위한 물류환경 조성

○ 부산항 및 신항 및 신공항의 유치, 철도시설의 연계 등을 통해 항공운송, 해운, 철도수송의 복합운송시스템(Tri -Port System)의 완성으로 육해공 통합물류체계 구축을 통해 물류효율화 구현

[표 5-2-2-15] 해양물류산업 선도도시 사례

구분	주 요 내 용	비고
로테르담	• 로테르담 항만을 중심으로 고부가가치 항만·물류 도시로의 '선택과 집중' 전략 • Port Vision 2020'과 ' Rotterdam Watercity 2035'를 통한 해양과 내륙을 아우르는 중장기 통합 발전 방안 제시 → 유럽 제1의 항만도시로의 위상 강화, 해양산업 발전을 위한 기반 확보	
LA	• 그린포트 시스템 도입으로 친환경 항만도시 구축 • 친환경 항만개발과 워터프론트 시티를 연계한 미국 서부 제1의 해양도시 위상 정립 • 미국 서부 제1의 항만도시이자 서부물류의 관문의 위상 정립을 위해 전방위 물류네트워크 구축 • 물류네트워크와 해양관광의 동반 발전을 위한 도로 · 철도 · 항공과의 연계 서비스 강화 및 워터프론트 시티 개발	
멜버른	• 글로벌 금융위기 이후 가장 빠른 경기회복으로 항만수요 및 관광 수요의 급등 • 항만 추가개발, 항만과 연계된 마리나 및 주거 · 쇼핑시설인 '도클랜드' 개발로 종합해양도시로 발전 추진	
싱가포르	• 아시아-태평양 지역의 석유화학 허브항만계획의 일환으로 쥬롱섬에 5개 플랜트와 400억 달러규모의 150개 회사 유치 • 항만 · 물류 R&D강화를 위한 펀드조성과 IT기술을 활용한 WISEPORT 시스템 추진	
도쿄	• 한국 · 중국의 항만도시와의 경쟁력 확보를 위하여 도쿄항 · 가와사키항 · 요코하마항 광역 연계서비스 강화 • 도쿄 및 배후도시 4000만 인구의 생활과 산업을 지탱할 수 있는 세계 최고수준의 항만도시 실현을 목표	

※ 자료 : 부산광역시 해양산업 육성 종합계획, 부산광역시, 2011

북항재개발을 고려한 부산항 기능 다목적화 및 기능 재배치

○ 북항 재개발 사업(1단계)을 통해 유라시아의 관문 및 해양교통의 요충지로 육성하고, 국제해양관광 문화도시 거점으로 조성하되,

○ 단기적인 관점에서는 항별, 부두별 기능특화와 재정비를 통하여 항만의 생산성 제고 필요

○ 북항-신항 상생을 위해 북항은 도시지원항으로 전환하고 이를 통해 북항-신항간 '컨테이너' 물동량 유치 경쟁을 완화, 효율적 역할 설정을 통한 부산시의 사회적 편익 제고

○ 이후 장기적으로 자성대, 우암부두, 감만부두 등은 부산 신성장 동력마련을 위한 고부가가치 글로벌 신산업을 유치할 복합용지로 개발

[그림 5-2-2-4] 북항 재개발



[표 5-2-2-16] 북항재개발을 고려한 부산항의 기능전환

구분		주 요 내 용
부산항	개발방향	• 유라시아 관문 및 국토해양관광거점, 부산 원도심 기능회복과 지역경제 활성화 유도를 위한 북항재개발 사업 지속적 추진과 고부가가치 환적 컨테이너 허브항으로 이원화하여 장·단기적으로 육성
	1~4부두	• 1~2부두는 북항 재개발 지역과 연계하여 마리나, 해양복합레저 및 시민친수공간으로 전환 (장기) • 3~4부두는 친수시설(국제여객 및 크루즈 부두 포함)
	7부두 및 우암부두	• 7부두는 피더전용부두로 기능전환(단기) • 해양산업 및 R&D 기반 지원업무 등을 수용하기 위한 복합용지조성 – 우암해양신산업단지(장기)
	8부두	• 군부두 8부두의 기능은 단계별로 이전시키고, 피더 전용부두로 전환(단기) • 8부두 및 군부대 시설 일원은 해양신산업 확장으로 인한 신규 토지수요에 대응하기 위한 복합단지로 개발(장기)
	자성대 부두	• 부두 기능이 미약한 자성대 부두와 ODCY부지 등은 단계적으로 재개발 사업과 연계하여 자성대 해양비즈니스 단지로 개발
	감만 및 신선대 부두	• 감만 및 신선대 부두는 '컨' 물동량 증가에 대비 기존 컨테이너 부두 기능을 유지하되, 중소 컨테이너선 전용 터미널로 역할 재설정(단기) • 감만부두와 신감만 부두 일원은 향후 기존 항만시설을 활용한 조선·해양 플랜트 관련 고부가가치 글로벌 신산업 유치(장기)
감천항		• 감천항 일반부두 확충과 연계하여 감천항 제5부두 및 제6부두 기능은 잡화 및 철재 처리 기능으로 특화하여 운영 효율성 제고
신항		• 현재 자동차 부두로 이용 중인 신항 연결잔교의 경우에도 운영현황을 반영하여 항만기본계획상 부두 기능 부여

※ 자료 : 부산광역시 해양산업 육성 종합계획, 2011 및 북항 재개발 관련 자료(부산시 내부자료) 부산항 기본계획 변경자료(2015.12)

항만운영 및 관리

○ 신규 부두는 운영사 선정시 대단위로 선정하고, 기존 운영사는 통합을 유도하여, 부산항 컨테이너 터미널 운영사간 과당경쟁을 방지

- 장기적으로 부산항 컨테이너 터미널 운영사를 GTO로 육성 추진

○ 부산항 컨테이너 하역시장 안정화를 위한 기존 임대료의 체계 개편 검토

○ 항만시설 신규 확충·운영시에는 인접한 지역과의 연계를 고려한 경관계획을 포함하고, 신항 명동 친수공간 개발시에는 사업에 따른 해양오염 방지 대책수립

○ 부산항내 투기장 등 활용가능 부지는 항만배후단지로 조성하고 물류·제조 기업을 유치하여 부산항을 국제적인 항만물류 중심지로 육성

○ 중소형 선박용 피더전용부두도 신항 활성화 추이에 따라 단계적으로 확보, 운영하여 부산항의 환적네트워크 강화 및 중소형 선사 지원

○ 부산항 이용 선박에 대한 서비스 다양화 및 신규 부가가치 창출을 위해 신항내 유류중계기지 및 수리조선단지, LNG 벙커링터미널, 원스톱물류센터 확충

○ 향후 크루즈 선박 대형화 및 부산항 입항 현황을 고려하여 기존 동삼동 크루즈 전용부두 확장을 추진, 국제 크루즈 선박의 부산 입항 활성화

○ 초대형 컨테이너 선박이 상시 입출항이 가능하도록 신항의 항로 증심 사업을 조기 추진

○ 다대포 및 감천항 지역의 외곽시설 확충 및 보강을 통해 항만시설 및 주민재산·인명 피해 방지

○ 감천항내 일반부두 확충을 통해 부족한 부두수급을 해소하고, 어업접안 잔교, 수산물수출입가공선 진화단지 확충을 통해 어업전진기지화

▣ 항만시설 확충 및 환경개선 계획

○ 항만으로의 접근성 확보, 도심과 조화된 테마공간 등 친수시설 제공을 통해 기존 항만에 해양문화 및 휴식공간 개념 도입

○ 신규 항만시설 확충 및 운영시 배후도시 및 주변 자연환경과 최대한 조화될 수 있는 시설계획 및 운영계획 수립

○ 분진·소음 등 항만운영에 따른 환경적 악영향 발생에 대비하여 고도화된 하역시설, 유통시설 확보

- 항만 주변 및 항만 입·출입 화물차량에 대한 관리도 강화하여 환경영향 확산 범위 최소화

[표 5-2-2-17] 항만 시설 확충계획

구분		개발계획	계획규모	비고
2011 ~ 2020	북항	• 외곽시설 – 해경부두 방파제 연장 및 보강 등 – 조도 및 오륙도 방파제 보강 – 용호부두 방파제 • 접안시설 : 크루즈부두 증설 • 친수시설 : 동삼동 • 기타시설 : 재해취약지구 정비	1식 – 1,704m 200m 8만→22만 581m 1식	

※ 자료 : 부산항 기본계획 변경자료, 2015.12

[표 5-2-2-17] 항만 시설 확충계획 (표계속)

구분		개발계획	계획규모	비고
2011 ~ 2020	감천항	• 외곽시설		
		– 남방파제, 도류제, 동·서 방파제보강	1,740m	
		• 접안시설		
		– 잡화부두(수산물) : 2만DWT급	1선석(210m)	
		– 잡화부두: 5백DWT급(2),1만DWT급(1)	2선석(330m)	
		– 잡화부두 : 2만DWT급	1선석(220m)	
		– 삼한안벽 기능재정비 : 1천DWT급×2, 5천DWT급×2	1식	
		– 어선접안시설 : 80m,70m×130m(각1기)	1식	
	다대포항	• 외곽시설 : 동방파제, 서방파제	700m	
	신항	• 외곽시설		
		– 서컨 투기장 호안	2,970m	
		– 방파제(해경정비창)	620m	
		– 방파제(3단계지구)	1,950m	
		– 호안(3단계지구 – 1단계, 2단계	7,030m	
		• 접안시설		
		– 남컨테이너부두(2–3) : 4천TEU급	4선석(1,400m)	
		– 남컨테이너부두(2–4) : 4천TEU급	3선석(1,050m)	
		– 다목적부두(남컨지구): 1천TEU급	2선석(563m)	
		– 피더부두(서컨북측) : 1천TEU급	2선석(384m)	
		– 서컨테이너부두(2–5) : 4천TEU급	2선석(700m)	
		– 서컨테이너부두(2–6) : 4천TEU급	3선석(1,050m)	
		– 피더부두(서컨지구) : 1천TEU급	2선석(579m)	
		– 다목적부두(3단계) : 3만DWT급	1선석(240m)	
		– 양곡부두(3단계) : 5만DWT급	1선석(350m)	
		– 일반부두(3단계) : 5만DWT급	1선석(400m)	
		– 서컨테이너부두(3단계) : 4천TEU급	5선석(1,850m)	
		• 항만시설용부지		
		– 웅동지구 항만배후단지	3,595천㎡	
		– 북컨지구 항만배후단지	1,704천㎡	
		– 남컨지구 항만배후단지	1,421천㎡	
		– 서컨 항만시설용부지	3,753천㎡	
		– 북컨 욕망산 항만시설용부지	567천㎡	
		• 친수시설		
		– 명동지구 친수시설	97천㎡	

※ 자료 : 부산항 기본계획 변경, 부산광역시, 2015.12

[표 5-2-2-17] 항만 시설 확충계획 (표계속)

구분		개발계획	계획규모	비고
2011 ~ 2020	신항	• 임항교통시설		
		– 남컨 임항도로	2.5km	
		– 남컨 임항철도	4.298km	
		– 주간선도로(안골대교 765m포함)	3.214km	
		– 제2배후도로	15.3km	
		– 3단계지구 진입도로	4.0km	
		– 서컨 진입도로	3.151km	
		– 3단계지구 진입철도	4.0km	
		– 수리조선단지 및 해경정비창 진입도로	3.20km	
		– 남컨항만배후단지 진입도로	0.8km	
		• 기타시설		
		– 유류중계기지	1식	
		– 수리조선단지	1식	
		– 해경정비창	1식	
		– (신규)LNG벙커링터미널	1식	
		– (신규)배후부지	1식	

※ 자료 : 부산항 기본계획 변경, 부산광역시, 2015.12

▣ 부산신항 배후 국제산업물류도시 개발

○ 위치 : 낙동강 하구 강서지역 일원 약 33㎢

○ 사업기간 : 2008년~2020년 → 2015년 1단계 5.7㎢ 용지 공급 이후 개발수요에 맞춰 단계적으로 개발 (총 사업비 : 16조원)

○ 사업시행방안 : 국가 경쟁력 강화 및 사업추진 원활화를 위해 국가사업 병행추진

- 서낙동강 서편(1단계) : 지방산업단지로 부산도시공사 자체개발(9.65㎢)
- 서낙동강 동편(2단계) : 국가산업단지로 지정 · 개발추진(23.35㎢)
  - · 2-1단계 에코델타시티(친구구역 지정 : 부산시, 수자원공사, 부산도시공사 공동개발)
  - · 2-2단계 연구개발특구, 항공클러스터 조성 추진

나. 지속가능한 저탄소 글로벌 물류산업 기반 조성 및 물류 네트워크의 확대

○ 물류기업의 특성 및 발전수준을 고려한 산업별 글로벌화 전략을 마련하고, 금융 등 연계분야와의 유기적 발전체계 구축으로 지역물류 효율화를 위한 도시물류 경쟁력 확보

○ 유라시아 관문터미널의 개발로 FTA에 따른 역내 경제의 통합, 북극항로 개설 등 국제물류 환경 변화에 민첩하게 대응할 수 있는 종합적 대응체계 구축

○ 항만 공항 등의 배후물류단지 및 물류시설의 개발 및 배후 교통 인프라의 확충

- 화물수송의 원활화로 물류비 절감, 대형화물차의 도심통행 억제 및 공동집배송을 위한 물류유통단지망 구축
- 가덕도 종합개발과 연계하여 부산신항만 인근에 유통단지를 조성해 육상·해상 등 국제복합일관 수송체계 구축
- 신항 배후도로 및 인입철도, 임항도로 확충 등 배후수송망 개선을 통해 내륙물류비를 절감하고, 부산항의 수출입 컨테이너 거점 기능 강화
- 신항-북항 연결도로 확충, 해상육상셔틀 지원 등을 통해 북항-신항간 연결성 강화 및 동반성장 추진

○ 미래환경에 대응하기 위한 한국형 녹색물류 중장기 추진전략 수립

- 물류부문 온실가스 감축을 위한 종합계획을 수립하고, 관련 예산 확보를 추진
- 녹색물류 성과관리체계를 구축하여 녹색물류사업 및 정책에 대한 모니터링을 강화
- 녹색물류기업 인증제, 온실가스저감 목표관리제, 탄소저감 사업 보조금 지원 등 지원과 규제를 병행하여 정책효과 극대화 도모
- 친환경 물류기업에 대한 규제 완화, 인센티브 제공에 대한 사회적 공감대 확보

다. 주요 물류거점의 정보화 인프라 확대

[그림 5-2-2-5] RFID 시스템



○ 제품의 생산에서 소비에 이르기까지의 물류활동을 구성하고 있는 운송, 보관, 하역, 포장 등의 전체 물류기능을 유기적으로 결합하여 물류관리를 효율적으로 수행할 수 있는 물류정보시스템 도입

- RFID(Radio-Frequency IDentification),기반수송체계 구축과 차량위치정보시스템(GPS), 첨단화물운송시스템(CVO) 상용화 지원

○ 항만, 공항, 철도역, 고속도로 톨게이트, 내륙물류거점 등 주요 공공물류거점에 대한 정보화 인프라 구축을 지속 추진

라. 항만물류 전문인력의 양성

○ 항만경쟁력 강화 및 생산성 향상을 위한 항만분야 현업종사자 및 해기사, 선박관리전문가 양성

○ 물류협회 등 물류전문인력 양성기관 육성 및 지원을 통해 산학연 물류교육프로그램 개설 추진

○ 부산지역 특성화고 재학생을 중심으로 현장실무형 물류인력 양성 지원을 통해 전문성 제고

마. 부산 해양산업클러스터 기본계획의 실현

▣ 부산 해양산업클러스터 차별화 전략

○ 해양레저장비(보트) 산업의 경우 생산, 판매, 수리 및 정비 등 연관산업 동반 입주를 유도하여 해양산업클러스터 구축

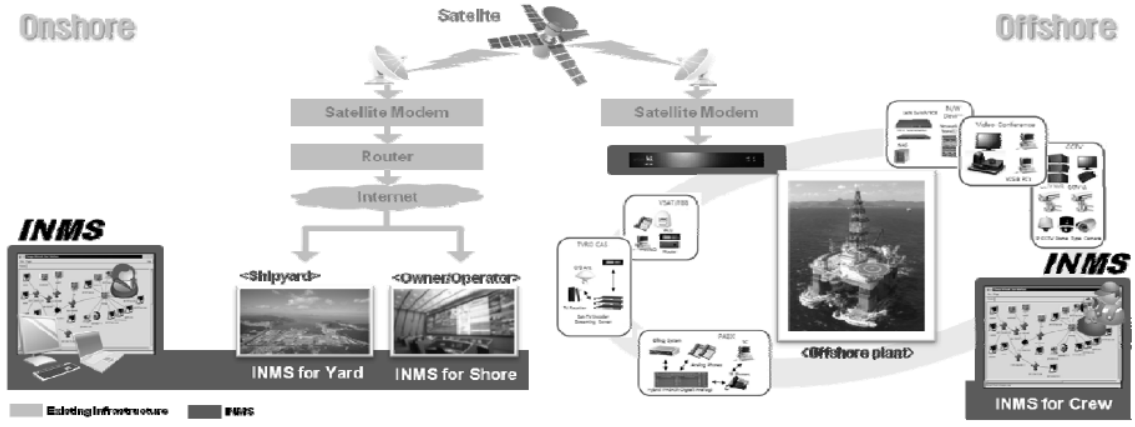
- 생산단계 : 엔진제조, 인테리어, 도장, 항해장비, 선박기자재 등
- 판매단계 : 관련 장비 및 악세서리 전시가 가능한 Show-room 등을 겸비한 공동 판매시설

○ 특히, 수리 및 정비 시설은 산업집적 및 활성화에 가장 중요한 산업분야이며, 이 외 R&D, 전문가 양성, 교육시설 등 다양한 연관산업 구축

○ 첨단해양기자재 산업은 중량 모듈 조립 및 장비 제작업체 유치를 통하여 해양플랜트 모듈단지 조성 가능

- 기자재 모듈 조립, 기자재 제조, R&D 및 인증기관, 물류업(중량물 운송, 물류센터), 금융 등 생산 프로세스 혁신을 통한 부가가치 향상 추진 및 중장기적 신규 서비스 시장 창출
- 첨단해양기자재 장비의 자동화 및 첨단화를 위하여 IT 기반 관리시스템 도입
- 미국의 경우 해양플랜트 장비 특성상 기상의 영향을 많이 받으므로 실시간 기상정보 제공을 위한 시스템(PORTS : Physical Oceangraphic Real-time System) 개발·운영

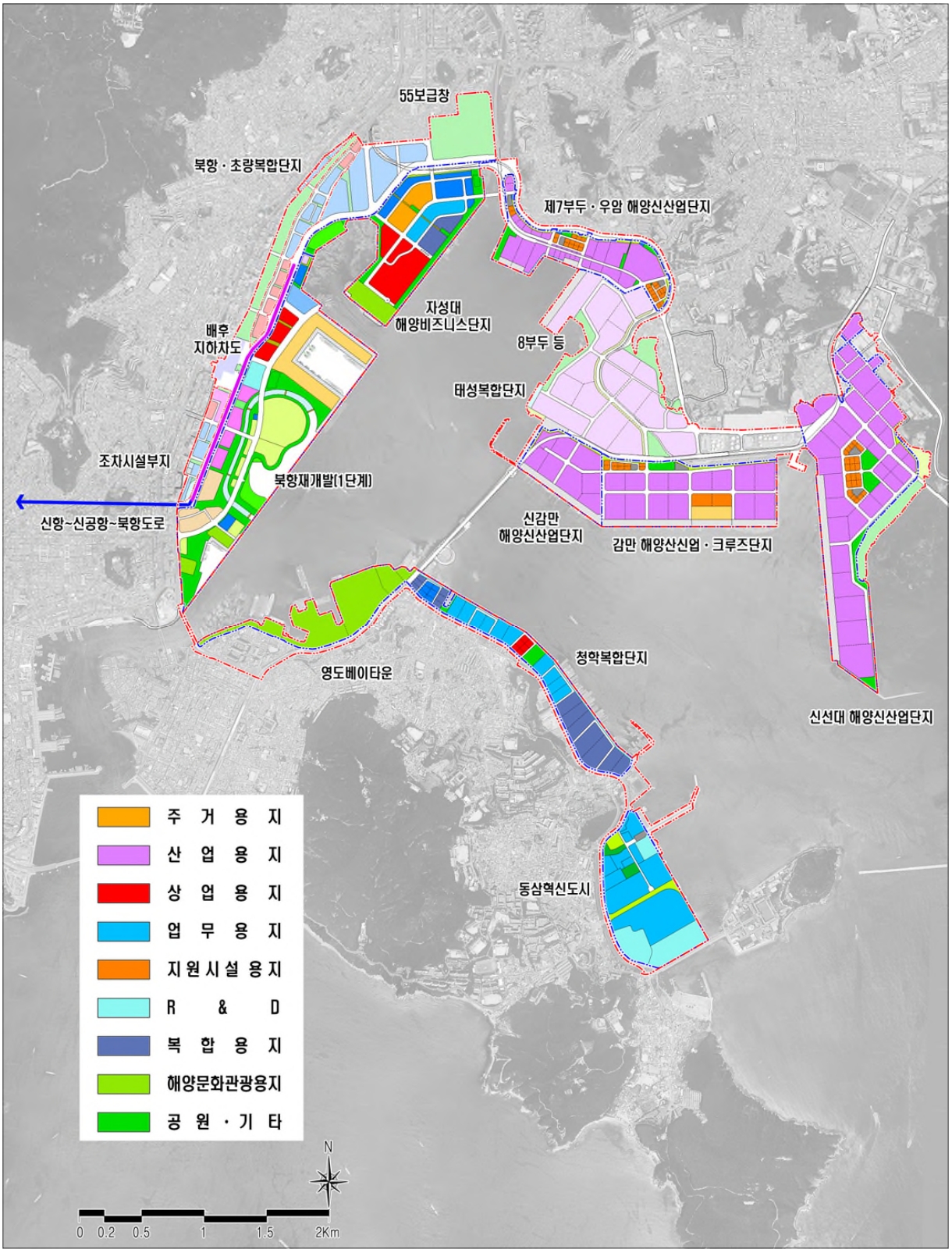
[그림 5-2-2-6] IT기반 통합 네트워크 관리시스템(Digital Yard) 개념도



○ 부산 북항 재개발(1단계) 사업지구 내 호텔 + 마리나 + MICE + 해양관광 + 쇼핑 · 엔터테인먼트 시설 유치로 부산 북항지역 랜드마크 연출

- 다양한 시설의 공간 집적 및 융합으로 북항 원도심 활성화 유도
- 해양 관광 거점 구축 및 각 분야의 고용기회 획득으로 지역경제 견인

[그림 5-2-2-7] 부산해양산업 클러스터 기본구상도



바. 해양스포츠 거점, 마리나 산업의 육성

1) 마리나 항만개발

○ 부산은 우리나라 제일의 해양도시로서 해수욕장 등의 친수공간과 아시아 최대 규모의 요트경기장을 보유하고 있는 입지적 장점을 살려 해양스포츠 활동의 중심지로 육성하기 위해 마리나 산업의 육성이 필요

○ 연안의 난개발을 방지하고 적정한 마리나 항만개발을 위해 수립된 제1차 마리나 항만 기본계획 수정계획에 따르면 부산권내의 마리나 시설은 총 8개소가 선정된 바 있으며, 수요에 따라 단계별로 조성 추진

- 부산광역시에는 북항, 수영만, 백운포, 해운대(추가), 동암(추가), 다대포(추가) 6개소가 선정

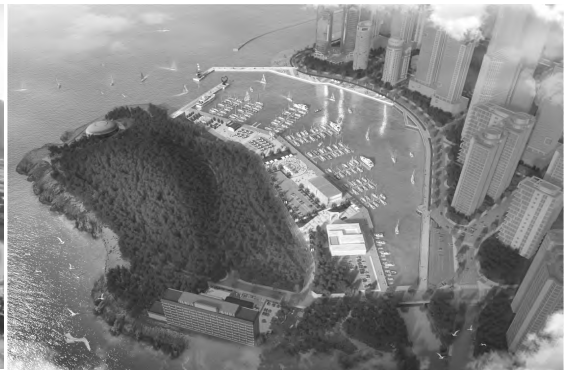
[표 5-2-2-18] 마리나 항만 개발계획

구분		주 요 내 용
마리나	백운포 마리나	• 위　　치 : 부산광역시 남구 용호동 895-3번지 일원 • 규　　모 : 100척 계류/40,000㎡ (사업비 : 262억원) • 도입시설 : 요·보트 등 계류시설, 관리 및 편의·상업시설 • 추진방식 : 부산시 및 남구가 공동사업시행자로 민간투자자를 유치하여 시설조성, 민간투자자에게 일정기간 관리운영권 부여(BTO [Build-Transfer-Operate])
	남천 마리나	• 위　　치 : 수영구 남천동 561번지 일원 • 규　　모 : 3,165㎡, 공유수면(6,215㎡), (사업비 42억원) • 도입시설 : 계류시설, 관리 및 편의시설 • 추진방식 :공유재산의 기부체납 방식
	해운대 거점형 마리나	• 위　　치 : 해운대구 우동 721번지 일원(동백섬 군수영부두) • 규　　모 : 약 141,120㎡(육상 : 54,654㎡, 해상 : 86,466) • 도입시설 : 계류시설, 클럽하우스 등

[그림 5-2-2-8] 마리나 항만개발



남천마리나 조감도



해운대 거점형 마리나 확장

2) 마리나 비즈니스센터 조성

▣ 추진배경

○ 해양관광 인프라구축, 관광컨텐츠 확충 및 마리나산업 집중 육성

○ 해양수도 부산, 마리나 거점 도시로 성장 및 일자리 창출 도모

▣ 사업개요

○ 사업위치 : 남구 우암동 우암부두 일원(유휴부두)

○ 면　　적 : A=23,000㎡ (4개동, 계류시설 100척 등)

○ 사업내용 : 마리나 · 크루즈 · 레저선박 전문인력 아카데미 설립
오픈마켓, 용품유통센터, 수리 · 정비업체 등

○ 사업기간 : 2018 ~ 2020

○ 사 업 비 : 357억원(국비 178.5, 시비 178.5)

▣ 향후 계획

○ '18. 1. : 기본 및 실시설계용역 착수('18. 12.용역완료)

○ '19.　 : 공사착공

○ '20.12. : 공사완료(예정)

3 공항계획

1. 현황분석

가. 김해국제공항 현황

○ 부산광역시의 공항시설인 김해 국제공항은 강서구 대저2동에 위치하고 있으며, 연간 처리능력은 여객의 경우 국내 1,269만 명/년, 국제 464만 명/년, 화물의 경우 국내 19.4만 톤/년, 국제 15.8만 톤/년의 수송능력을 보이고 있음

○ 국제선 청사 중축 1단계 공사(2017.7 예정) 완료에 따라, 국제여행객 처리능력이 464만명에서 630만명으로 증가 예상

[표 5-2-3-1] 김해공항 시설규모 및 처리능력

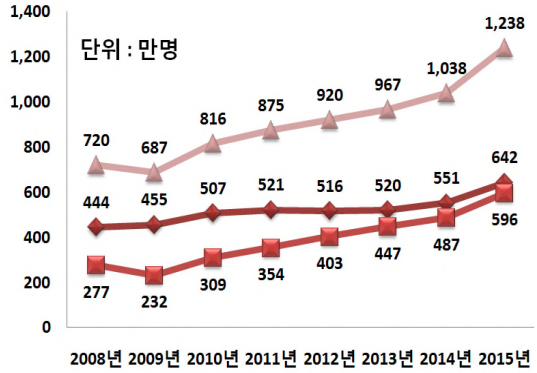
구 분		여객터미널	화물터미널
시설면적	국내	37,992㎡	9,685㎡
	국제	50,800㎡	18,378㎡
처리 능력	국내	1,269만 명/년	19.4만 톤/년
	국제	464만 명/년	15.8만 톤/년
소재지		부산광역시 강서구 대저2동 2350	
활주로		2,743×45, 3,200×60	
연간처리능력(민항기)		146,000회/년 (민항기 112,000회/년)	
계류장/주차장		계류장 : 389,358㎡(36대) / 주차장 : 151,438㎡(4,977대)	

※ 자료 : 한국공항공사 김해국제공항 홈페이지(http://www.airport.co.kr/doc/gimhae/)

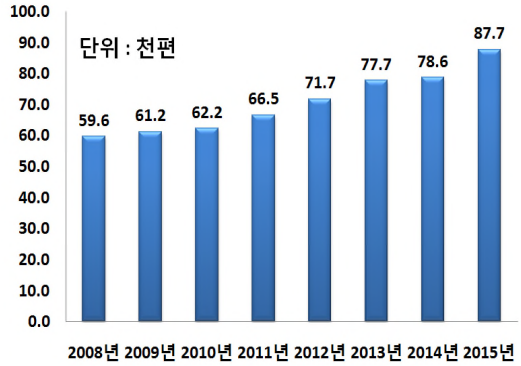
○ 김해공항의 운항실적을 살펴보면, 2015년 기준 1,238만 명을 수송하고 있으며, 이 중 국내여객이 642만명, 국제 여객이 596만명을 차지하고 있음

○ 국제여객은 2008년~2015년 기간 동안, 연평균 증가율이 11.6%로 해당 기간내 2배 이상 증가하는 가파른 상승세를 보이고 있어, 1단계 증축 완료 이후로도 추가적인 확장계획이 요구되는 상황임

[그림 5-2-3-1] 김해국제공항 총 여객 및 운행편수 추이



연간 이용객 추이



연간 운항편수 추이

2. 문제진단

가. 김해국제공항의 한계

○ 안전 : 북측 장애물(신어산 등)로 항공기 운항 위험성 상존

○ 소음 : 민원(소음피해 693가구), 24시간 운행불가(23시~06시)

○ 용량 : 국제여객터미널 2015년 596만(연간처리능력 464만), 장거리 대형 항공기(300석 이상) 운행 곤란

○ 영남권 항공수요 2025년 기준 2,145만 명/년 예상

나. 부산권 주민의 불편 및 경제적 불이익

○ 김해공항 이용권의 국제선 이용객 499만명 중 49.2%인 246만명이 김해공항의 국제선 부족 등의 이유로 인천공항을 이용('08년 기준)

○ 인천공항 이용에 따른 추가 접근 비용 발생

- 2002년~2006년 11,798억원, 2007년~2025년 92,626억원

다. 국가 경쟁력 강화의 요구

○ 중국의 경제발전, 항공자유화 등에 따른 미래 항공수요 선점 필요

○ 동북아 허브전략으로 신항만, 부산신항배후 국제산업물류도시 등과 연계한 시너지 미흡

라. 국토 균형발전 필요

○ 수도권(인천공항)에 대응하는 부산권 개방거점 형성 필요

- 수도권에서 국제항공여객 88.5%, 국제항공화물 92.8% 처리

○ 관광, 비즈니스, 물류의 핵심시설로서 지역 발전 견인점 필요

3. 신공항 및 공항복합도시의 조성

1) 추진경과 및 계획

○ 2014. 10 ~ 2015. 01 : 사전타당성 검토 관련 영남 5개 지자체 합의

○ 2015. 06 ~ 2016. 06 : 영남권 신공항 사전타당성 검토 시행

○ 2016. 06 : 입지선정 결과 발표 (김해공항 확장)

○ 2016. 07 : 예비타당성 조사 착수

○ 2017. : 기본계획 수립 착수

2) 개 요

○ 사업기간 : 2017 ~ 2026년

○ 총사업비 : 4조 1,700억원

○ 사업내용 : 활주로, 국제선 터미널, 계류장, 관제탑 등

3) 기본방향 및 구상

[표 5-2-3-2] 공항복합도시 계획의 기본방향

지역	활용방안	주기능	계획내용	기본구상
가락	현안수요 대응	산업 · 연구	광역클러스터	
강동	공항여건 대응	유보지	항공클러스터 Tri-port 대응	
대저	광역 연계강화	상업 · 업무	국제업무단지	

※ 자료 : 부산발전 연구원

4 정보 · 통신계획

1. 현황분석

가. 컴퓨터 보급 및 인터넷 이용 현황

1) 컴퓨터 보급현황

○ 전국 7개 대도시의 컴퓨터 보급률은 평균 83.8%로 부산광역시는 2013년 현재 평균에 조금 못 미치는 81.6%수준에 그치고 있음

[표 5-2-4-1] 주요 대도시별 컴퓨터 보급현황 (단위 : %)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
부산	83.4	84.6	84.7	84.5	81.6
서울	88.4	88.4	88.7	89.0	86.9
대구	80.8	81.8	81.6	81.5	81.1
인천	87.0	87.0	86.9	86.4	83.6
광주	84.8	84.8	84.4	85.2	82.8
대전	85.1	85.3	85.4	86.1	83.7
울산	87.5	88.1	87.7	88.0	87.1
평균	85.3	85.7	85.6	85.8	83.8

※ 자료 : 통계청 DB(http://kosis.kr)

2) 인터넷 이용현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 인터넷 이용자수는 2,830천명으로 전체인구의 84.3%에 달하며, 연평균 2.7% 증가하고 있음

[표 5-2-4-2] 주요 대도시별 인터넷 이용현황 (단위 : 명, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
부산	인터넷 이용자수	2,550	2,560	2,540	2,560	2,830
	이용률	75.0	75.8	75.9	76.3	84.3
서울	인터넷 이용자수	7,870	7,890	7,910	7,930	8,100
	이용률	80.6	80.9	81.1	81.5	83.2
대구	인터넷 이용자수	1,780	1,800	1,790	1,850	2,040
	이용률	74.7	75.9	76.0	76.5	84.7
인천	인터넷 이용자수	2,090	2,110	2,130	2,230	2,250
	이용률	81.3	81.7	81.8	82.2	82.1

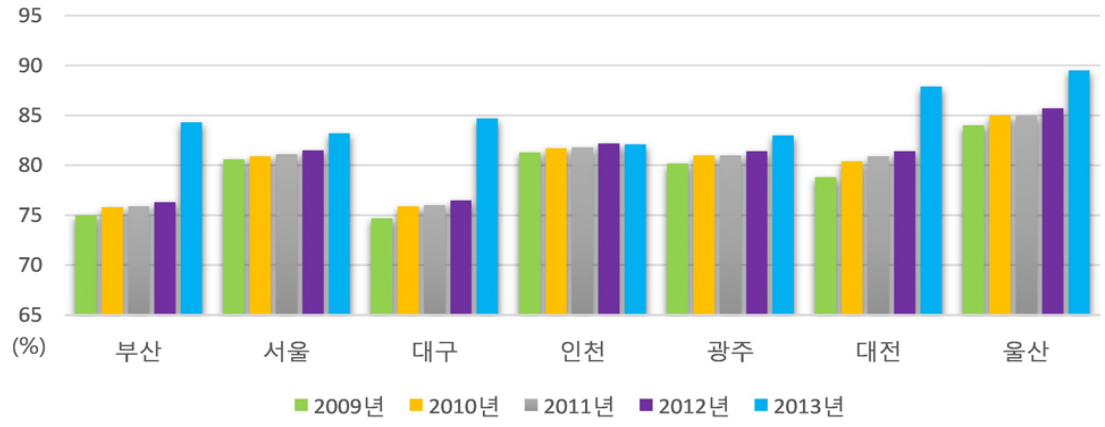
※ 자료 : 통계청 DB(http://kosis.kr)

[표 5-2-4-2] 주요 대도시별 인터넷 이용현황 (단위 : 명, %), (표계속)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
광주	인터넷 이용자수	1,130	1,140	1,140	1,200	1,220
	이용률	80.2	81.0	81.0	81.4	83.0
대전	인터넷 이용자수	1,150	1,180	1,200	1,220	1,320
	이용률	78.8	80.4	80.9	81.4	87.9
울산	인터넷 이용자수	890	900	910	930	970
	이용률	84.0	85.0	85.0	85.7	89.5

※ 자료 : 통계청 DB(http://kosis.kr)

[그림 5-2-4-1] 주요 도시 인터넷 보급현황



○ 인터넷이용실태를 분석해 보면 연령별로는 50세 이상의 경우 현저하게 이용률이 떨어지며, 교육수준과 소득이 높을수록 이용률은 높아지는 것으로 나타나 계층별, 소득별 정보격차가 심한 것으로 분석됨

[표 5-2-4-3] 부산광역시 인터넷 이용실태 현황 (단위 : %)

구 분	주 요 지 표					
연령별 이용률	15~19	20~29	30~39	40~49	50~59	60이상
	98.4	98.1	96.4	84.6	57.1	18.9
교육수준별 이용률	초졸이하	중졸	고졸	대졸이상		
	14.8	48.9	75.4	93.9		
직업별 이용률	전문관리	사무	서비스판매	농어업	기능노무	
	96.2	95.8	74.0	35.5	61.2	
소득별 이용률	100만원 미만	100~200만원	200~300만원	300~400만원	400~500만원	500만원 이상
	29.1	59.7	76.2	82.5	87.2	90.4

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 유비쿼터스 도시(U-city) 추진현황

1) 정보고속도로(Ubi-Way)운영 현황

○ 부산광역시는 네트워크 이중화(행정망, 서비스망)를 통하여 안전성 · 보안성을 확보하고, 유비쿼터스 도시 구현을 위해 자가망으로 정보고속도로(Ubi-Way)라는 광대역통합통신망(BcN)을 운영중임

○ 정보고속도로를 통하여 총 319개 기관을 연결하여 행정업무 및 대시민 서비스를 제공하며, 현재 방범 CCTV · 교통 · ITS · 방재 등 14개 유비쿼터스 도시서비스가 운영 중임

2) 무선인터넷망(Wifi) 운영 현황

○ 부산광역시 자체 : 주요 관광지 및 다중집합소 25개소, 시내버스 및 정류소 1,380개소

○ 민간통신사 : KT 5,311개소, SKT 7,687개소, LGT+ 7,505개소

3) 지능화 공공시설 운영 현황

○ 교통정보서비스센터, 정보고속도로망 운영센터, 사이버침해 대응센터, 재해복구센터, 데이터센터, 재난방재센터, CCTV통합관제센터 등을 운영 중

○ 일부 센터는 외부기관을 활용하여 운영 및 관리를 하고 있으며, 2011년~2014년에 각 구 · 군별 CCTV통합관제센터가 구축 예정임

4) U-city 구현을 위한 단위서비스 사업 지속적 추진

[표 5-2-4-4] 유비쿼터스 도시계획 단위 서비스

목표	서비스명	비고
창의적이고 역동적인 스마트 경제도시 (7개 서비스)	• 커뮤니티 비즈니스를 위한 마을기업지원서비스, 스마트워크 서비스, 외국인을 위한 U-재래시장 서비스, 중소기업 물류정보 서비스 , Ubi-Net 서비스, U-항만물류 서비스 , 물류 카쉐어링 서비스	
편리하고 살기 좋은 스마트 생활도시 (12개 서비스)	• 지능형주차 서비스, 스마트 시민상상마당 서비스, 맞춤형 시민건강앱 서비스, • 통합복지정보전달 서비스 ,비상대응시뮬레이션 서비스 연계, 스마트 에듀피아 서비스 • 주민참여형 도심재생지도 서비스, 노인건강지킴이 서비스, 독거노인 응급안전 돌보미 서비스, U-스쿨 서비스, 택시 안심 서비스, 제로재난 서비스	
행복하고 즐거운 스마트 문화도시 (5개 서비스)	• 스마트 컨벤션 서비스, U-투어 가이드 서비스, 증강현실번역 서비스, • U-투어 스트리트 서비스, 시민이 만드는 부산이야기	
쾌적하고 아름다운 스마트 녹색도시 (7개 서비스)	• 스마트 리싸이클링 서비스, 스마트 카쉐어링 서비스, 스마트미터링을 이용한 에너지맵 서비스, 탄소포인트 서비스, 스마트빌딩매니저 서비스 (BEMs), U-Park 서비스 • 주공혼재지역 환경오염모니터링 서비스	

※ 자료 : 부산광역시 유비쿼터스 도시계획, 부산광역시, 2012

2. 여건변화와 문제 진단

가. 정보화시대에 따른 생활환경의 변화

1) 사물인터넷(Iot : Internet of Things)시대의 도래

○ ICT(Information and Communications Technologies) 기술동향은 Iot, 빅데이터, 보안강화 등이 중요한 키워드로 등장

○ Iot는 스마트 폰 이후 IT산업을 선도할 분야로 각광을 받고 있으며, 이미 우리 사회는 산업혁명, 정보화혁명을 거쳐, 모든 것이 인터넷과 연결되는 사물인터넷 (IoL : Internet of Things) 기반의 초 연결혁명 진행 중임

○ 현재 인터넷에 연결된 사물은(2013년 26억개)은 1% 미만이나 향후 연결확대(2020년 260억개) 과정에서 다양한 혁신과 사업기회 창출가능

○ 사물인터넷을 공공(대민서비스 혁신), 산업(생산성·효율성 및 부가가치 향상), 개인(안전, 편리 등 삶의 질 제고) 등 국가사회 현안해결의 수단으로 활용

2) 시장동향

○ 스마트폰·모바일 앱을 활용하여 누구나 쉽게 서비스를 개발·제공하고, 사물에 접속·이용할 수 있는 개방형 생태계로 변화하고 있음

○ 이에 따라 정보보안분야에서도 개인정보보호 제도는 강화 될 것이고, 디도스 등 해킹 공격 가능성이 상존하면서 보안 및 개인정보 보호를 위한 대응이 필요한 시점임

○ 또한 정보화시대의 도래로 민간분야에선 재택근무, SNS(Social Network Service) 등의 온라인 공간상의 활동이 늘어나고 있음

○ 공공분야에선 정보통신 기술과 연계한 전자정부의 일반화 및 도시계획, 교통분야의 공공서비스 [(NGIS 국가지리정보시스템), (UPIS 도시계획정보시스템), (ITS 지능형 첨단교통체계), (LBS 위치기반정보시스템)] 등이 확대될 전망임

○ 또한 산업·경제분야에선 공공, 산업 및 주변의 생활제품 등 다양한 소규모 적용분야가 있어 창의적인 아이디어를 가진 중소벤처기업이 주도 가능한 시장이 확대될 전망임

나. 문제 진단

1) 인간 중심의 편의와 복지 향상을 위한 행정정보화 사업의 지속적 추진

○ 시민이 시정에 참여하는 정보서비스 기반을 마련하여 필요한 수요를 정확히 파악하고, 이에 따른 빅데이터 기반의 행정서비스 제공 필요

- 현재 부산광역시는 방재, 교통, 환경부분의 서비스는 상당히 앞선 수준에 있으나, 시민이 체감하기 쉬운 지역경제, 산업, 관광, 안전, 의료복지서비스 등의 분야에서 서비스 수준은 미비함
  - 기업간 네트워킹 서비스, 관광 마케팅, 고령화 대응서비스, CCTV고도화사업, 수자원 관리 서비스

2) ICT 인프라 강화

○ 향후 Iot사업이 추진되고 확산될 경우 이를 종합적으로 관제할 수 있는 도시통합관제센터의 고도화(IDC사업) 추진 필요

○ 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

3) 정보격차 해소 및 개인정보보호방안 마련

○ 정보격차 해소를 위해 정보기기를 보급하고, 교육을 통해 정보화기기와 콘텐츠를 효과적으로 사용할 수 있도록 하며, 인터넷, 모바일, 게임중독 예방 사업 등의 사업을 통해 바람직한 정보문화 확산

○ DDos공격 등 해킹에 대비할 수 있는 정보보안, 개인정보보호사업 필요

4) 정보인력의 부족과 관련제도 개선 필요

○ 2015년 6월말 기준 부산광역시의 정보화 조직은 기획관리실 산하 정보화담당관과 신성장산업국 산하 ICT융합과 이상 2개의 조직으로 편제되어 있으며, 정보화인력으로는 전산분야 현원 204명, 통신분야 현원 143명으로 구성

○ 향후 증가되는 도시정보시스템에 대한 전문적 수요를 충족시키기 위해서 도시종합정보시스템의 관리정책 및 계획의사 결정 지원을 위한 정보분석 전문가를 양성하여 도시통합관제센터 등에 상주시킬 필요성이 높음

3. 기본방향 : 인간중심의 가치를 구현하는 Smart City Busan

가. 공유와 소통의 스마트 행정 시스템 구축

○ 시민참여와 민·관 시정혁신을 통해 투명하고 바람직한 시정운영을 달성하기 위해 각종 정보를 지자체와 시민이 모두 공유하여 소통할 수 있는 기반을 마련하고 이를 통해 신뢰받는 시정을 구현

○ 국가가 추진하는 모바일 전자정부 서비스 및 스마트 워크 센터, 공공데이터 개방 등은 공통사업으로 추진

나. 지역경제 활성화 계기마련

○ 부산광역시의 경제 산업을 ICT와 연계하여 ICT 융복합화, IT 기반산업 강화 등 고부가가치 서비스사업 육성을 통한 지역경제를 활성화 달성

○ 이를 위해 기업간 네트워킹플랫폼 조성을 통해 신규 사업을 발굴추진하고, 관광 및 MICE산업 진흥을 위해 기존 유관사업과 ICT기술을 접목

다. 행복하고 편리한 도시 조성

○ 도심내 위험요인에 대한 사전대책을 마련하고, 취약계층을 위한 맞춤형 복지를 위해 생활도시 기반부분의 ICT분야 기술 지원책 마련

라. 효율적 ICT 인프라 기반조성

○ 부산광역시의 유비쿼터스 도시의 효율적인 건설과 IT부산의 브랜드와 경쟁력 강화를 위해 필요한 정보기반망을 구축하고, 정보화로 발생할 수 있는 역기능에 대처하며, 정보화기기보급사업, 정보화교육사업 등을 통해 정보격차 해소를 목표로 효율적 ICT기반을 조성

마. 지표설정

○ 정보활용 이용자 증가에 따라 컴퓨터 및 인터넷 보급률의 증대가 예상됨에 따라 심화되는 정보격차 문제 해결을 위해 인터넷이용지표를 활용하여 첨단정보통신시대에 부합하는 통신지표 제시

[표 5-2-4-5] 인터넷 이용 지표 (단위 : %)

구 분	2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
컴퓨터보급률	81.6	85.0	89.4	93.9	95.0	
인터넷이용률	84.3	87.0	90.5	94.1	95.0	

4. 실천전략

가. 공유와 소통의 스마트 행정 시스템 구축

1) 부산 PMS(Project Management System)구축

○ 부산광역시에서 추진하는 전략과제 간 정보공유, 연계지원, 부서 간 연구용역, 기술용역의 통합관리를 통해 의사결정권자 및 시민에게 상세한 정보를 공유할 수 있도록 IT기반의 Open Platform을 구축하여 운영

○ 이를 통해 부산시의 주요 부서별로는 과업의 연계성 확보와 중복성을 제거하고, 시민이 시정에 직접 참여할 수 있는 공간을 조성하여 시정운영의 투명성과 수평적 거버넌스 체계를 확보

나. 지역경제 활성화 계기 마련

1) 산업단지 및 기업간 네트워킹 플랫폼 구축

○ 부산 산업단지에 입지하고 있는 사업체간의 소통을 원활히 할 수 있는 정보화기반을 조성하여 기업들간 협업을 통한 신규사업 발굴 및 공통사업 추진기반 마련

○ 기업들이 공동으로 추진할 수 있는 자재구매, 판로확보 등의 기능을 별도로 운영하여, 기업들의 경쟁력을 강화하고 산업활동을 지원할 수 있는 기능 마련

○ 산업단지 내 기업정보 및 입지정보를 제공함으로써 투자자와 기업체간의 소통을 지원

2) 스마트 관광 플랫폼 구축

○ 관광정보화 관련 다양한 ICT융복합 사업계획으로 관광산업진흥 계기 마련

- 위치기반 기술을 활용하여 첨단 관광 및 쇼핑을 지원하고, 이를 빅데이터화 하여 관광객들의 방문, 소비패턴 등을 파악 이를 활용한 관광정책을 발굴
- 주요 관광지별 정보와 인근 전통시장 정보를 연계해 제공함으로써 관광객 등의 이용편의 제고

3) 공유경제 활성화 플랫폼 구축

○ 공동체를 기반으로 IT기술과 융합한 소규모 교환, 거래, 대여, 나눔 형태의 공유형 소비문화를 관리·운영하는 정보화 플랫폼 구축

- 고령화와 1인가구의 증가와 같은 사회변화에 따라 소규모 재산 공유, 대여, 교환서비스는 물론 개인 간의 재능기부 같은 무형자산까지 공유하는 협력적 생활방식이 활성화 될 것으로 예상

다. 행복하고 편리한 도시 조성

1) 지능형 물류·교통 관리시스템 체계 마련

○ 해양물류, 유통, 교통정보를 통합 관리할 수 있는 지능형 물류체계구축 및 정보관리 서비스 지원

- 교통정보를 수집해 교통이용자에게 실시간으로 제공함으로써 도로의 교통흐름을 원활하게 하고 이를 통해 교통의 효율성과 안정성 향상
- 부산의 해운 항만물류의 효율적 유통체계 마련

2) 공간정보 지원시스템 구축

○ 도시정보시스템과 GIS를 통합한 공간정보 의사결정 시스템 고도화

- 현재 운영중인 KOPSS, UPIS 등 관련정보시스템을 통합적으로 연계운영
- 도시정보시스템(UIS)을 고도화하여, 적정한 개발여부를 판단할 수 있도록 개발예정 대상지를 미리 조감할 수 있는 시스템 구축 공간개발 방향성 검토를 통한 공간 개발 의사결정시스템 구축

○ 부동산 종합정보시스템 구축

- 부동산 관련 빅데이터(거래동향, 가격동향, 지방세 추정)분석이 가능한 부동산 정보시스템을 구축하여 부동산 전반에 대한 정보를 시민에게 제공

3) U-city기반의 특화사업 추진

○ 국내/외 스마트시티 선도도시의 성공사례를 검토하고, 부산광역시의 주요 현안 및 시정방향을 고려하여 4대 추진 테마 설정

[표 5-2-4-6] 4대 추진테마

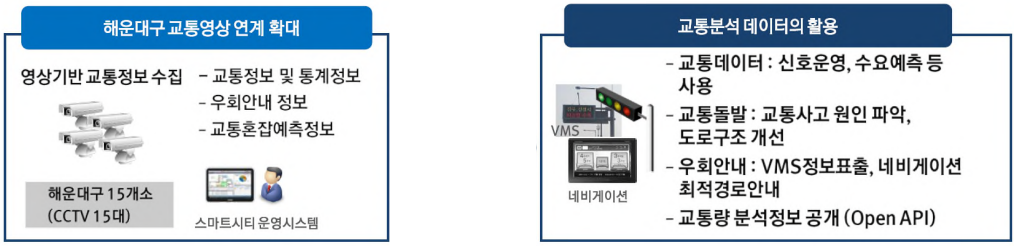
구 분	스마트 시티 중점 추진 방향
즐겁고 편리한 교통&관광 인프라	• 관광객에게 편리함과 즐거움 제공 • 편리한 대중교통 이용 환경 • 지능형교통 기반의 교통흐름 개선
지능형 방범/방재 인프라 기반의 안전 도시	• 센서/영상 기반의 통합 안전 인프라 구현 • 사회적 약자 안전 보호
에너지 절감 실천의 녹색 공유 도시	• 가정/매장/빌딩의 실질적 에너지 비용 감소 • EV 확산을 통한 탄소배출량 감소
빅데이터 기반의 도시 운영 및 관리	• 교통, 환경, 에너지, 행정 전반 데이터의 체계적 수집 및 분석 • 데이터 기반의 의사결정 체계 • 도시통합운영센터 구축

즐겁고 편리한 교통&관광 인프라

○ 내/외국 관광객이 편리하고 안전하게 여행할 수 있는 인프라와 서비스 구현

- 영상분석기술이 적용된 CCTV 연계범위 확대에 따른 고도화 및 교통상황(돌발상황추가)별 정보 제공과 개방형 교통분석 데이터 제공을 통한 교통서비스 개선

[그림 5-2-4-2] 스마트 교통정보 서비스의 확대



○ 사물인터넷 기술을 통해 새로운 즐거움과 볼거리를 제공

- 부산시티투어 스마트 무인관광해설사, 관광지 가상체험(VR), 뚜벅이 관광지 안내 등 IoT 기반 체험형 스마트 관광 안내 서비스 구축

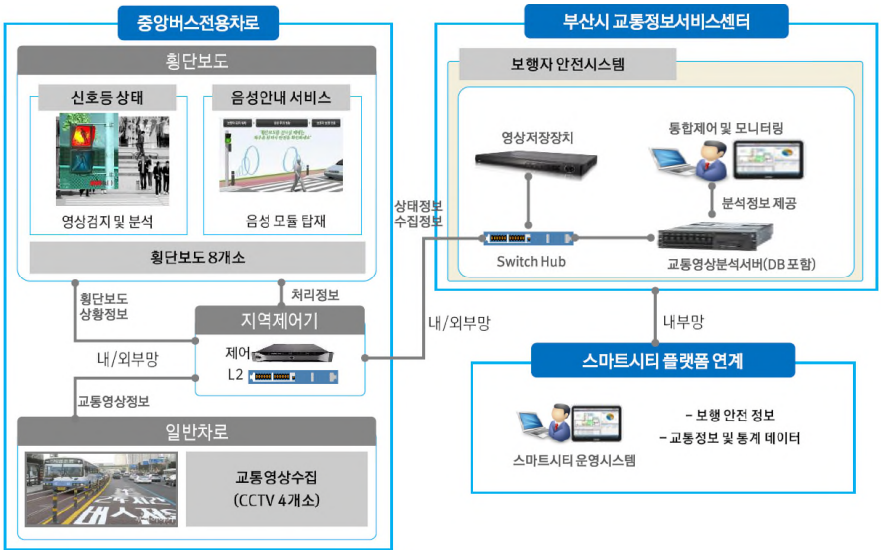
[그림 5-2-4-3] 체험형 관광안내 서비스



○ 대중교통/자전거 이용률 제고 및 교통혼잡/정체 최소화 방안 마련

- 신호등 영상 감지 기반의 분석을 통하여 보행자를 위한 음성안내 알람 제공으로 횡단보도구간의 보행안전 확보와 일반차로 구간의 교통영상분석 기반 교통정보 제공

[그림 5-2-4-4] 중앙버스전용차로 횡단보도 구간의 보행안전 서비스



지능형 통합 재난/안전/방범/인프라 기반 안전도시

○ 해양 재난에 대한 고려 및 스마트 시설 관리

○ 영상 · 센서 · 모바일 · 빅데이터를 결합한 통합 재난 · 안전 · 방범 인프라

- 위급 상황 발생시 위치정보 및 영상정보를 실시간 제공하여 위급상황에 신속한 대처 및 처리를 제공하는 사회적 약자 안심 서비스 제공

[그림 5-2-4-5] 지능형 통합 재난/안전/방범/인프라 서비스

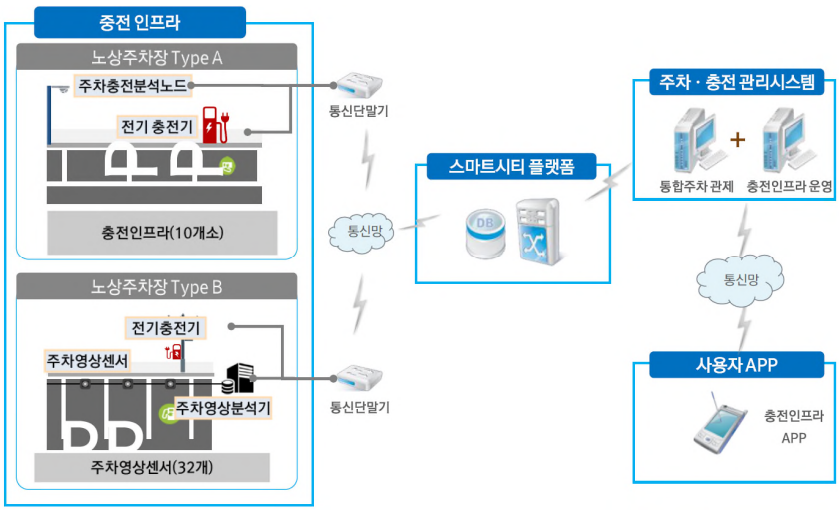


에너지 절감 실천 기반의 Green City 구현

○ 가정과 기업의 실질적인 에너지 및 자원 비용의 감소를 목표

- 부산시-한전 협력으로 진행중인 EV충전 인프라 확산 사업과 연계하여, EV충전 인프라 및 스마트 파킹 통합 정보 제공으로 주차충전 편의성 향상

[그림 5-2-4-6] EV충전 인프라 구축을 통한 IoT 기반 주차충전 관리 서비스

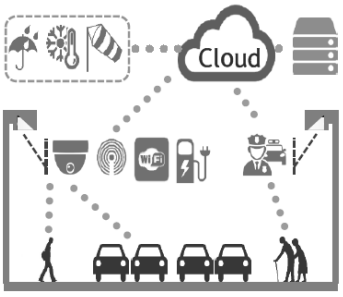


○ 구체적 CO_2 절감목표 설정으로 친환경 인프라 강화

- 부산시 특정 구·군을 시범지역으로 선정하여, 스마트 도시조명 시범단지 사업 추진, 해운대 실증사업을 통해 검증된 스마트 가로등 및 안전 서비스 결합

○ 도시자원·정보흐름이 탄소 흐름과 동기화되어 관리되는 지능형 도시

[그림 5-2-4-7] 스마트 서비스 개념도



시민 참여형 IoT 실증사업 추진으로 모범사례 구현

○ 시민 체감형 서비스 발굴에 집중하고, 서비스 도출, 검증, 개선 등 모든 과정에 시민과 지역 기업의 적극적 참여 유도

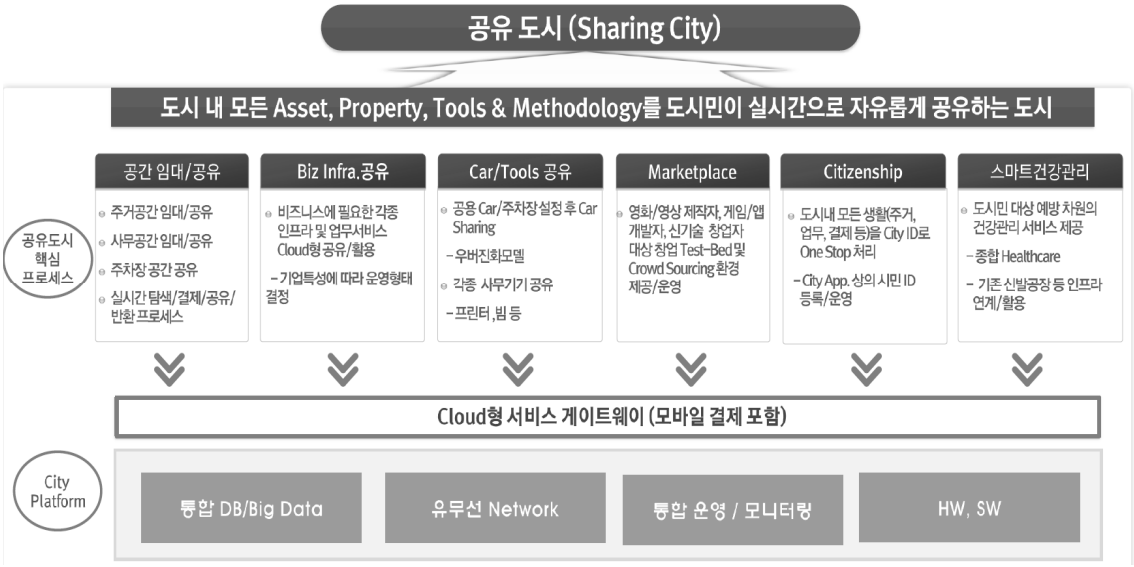
- 스마트시티 프랫폼을 활용한 빅데이터 응용플랫폼 구축
- 부산시 추진 예정인 빅데이터 플랫폼 구축 사업과 통신사와의 빅데이터 연계

○ 국내 최초로 시민 참여형 실증사업의 성공 구현

[표 5-2-4-7] 스마트시티 추진전략

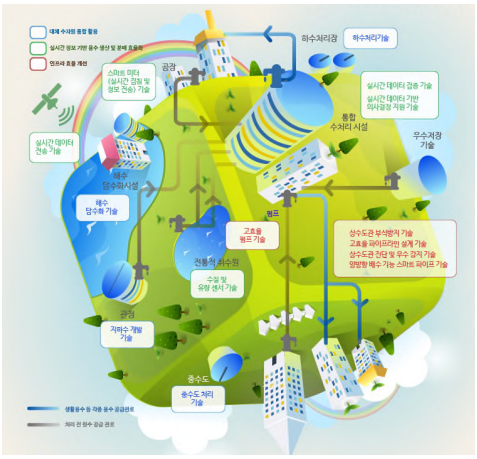
구 분	스마트 시티 중점 추진 방향
스마트 에코델타시티 구현	• u-city서비스, 운영센타, 정보통신인프라망 구축 • 교통·방범·시설물 관리 등 다양한도시정보 실시간 제공 • 친환경 수변도시 경쟁력 제고 및 분양활성화 도모
센텀2지구 공유도시 조성	• 안정적이고 신뢰성 높은 유/무선망 및 센서 통신망 구축 • 센서/디바이스와 IoT 서비스간 빠르고 안정적이고 신뢰성 높은 유/무선망 및 센서 통신망 구축

[그림 5-2-4-8] 공유도시의 개념



5) 스마트 워터그리드 사업

[그림 5-2-4-9] 스마트 워터그리드 사업



- ○ 수자원관리, 상하수도 등의 물의생산과 수송, 물처리 및 재이용 등 물관리 분야에 대한 첨단 IT기술 융합·활용을 통해 부산광역시 물관리 운영 효율 극대화
  - 지능형 스마트 정수장 및 상수관망 구축 등 수돗물 종합정보시스템 구축

6) 사회복지서비스 고도화

- ○ 공공 및 민간부분의 사회복지 관련 종합관리 서비스 시스템 구축을 통해 중복 및 부정 수급을 예방하고, 국가 및 부산시가 제공하는 맞춤형 복지정보를 한 눈에 확인할 수 있는 시스템 구축
- ○ 장애인을 위한 생활밀착형 복지서비스를 제공하기 위하여, 현재 운영중인 장애인 이동교통 서비스(바우처콜, 두리발 서비스 등)와 관련한 시스템 고도화
- ○ 고령화시대에 대비하여 ICT 기술을 적용한 노인건강모니터링 등 스마트 케어시스템과 독거 노인에 대한 종합적인 건강관리 및 긴급 출동체계 구축

라. 효율적 ICT기반 마련

1) IDC(Internet Data Center) 구축

[그림 5-2-4-10] IDC 구축



- ○ 부산광역시에서 관리·운영하는 망 관제센터, 테이터센터, 보안관제센터, CCTV관제센터, 지능형 교통통합관제센터 등 산재된 정보통신시스템의 통합
- ○ 정보자원의 통합관리로 비용절감 및 운영 효율을 극대화하고, 증가하는 정보수요에 능동적으로 대응하여 행정업무의 신속성 확보

2) 정보 기반망 고도화

- ○ 현재 운영 중인 정보고속도로(Ubi-way) 고도화, 유무선 통합망 구축 및 다양한 신규 스마트 서비스 발굴

3) 빅데이터 플랫폼 구축

- ○ 도시정보 수집 및 분석기반 조성을 위해 지자체 공공데이터와 민간의 빅데이터를 수집 및 분석하여 도시관리의 효율성 제고

4) 정보화 격차 해소사업 추진과 정보보안 인프라 마련

- ○ 정보취약 계층대상의 단말기 보급 및 수요자 중심의 정보화 교육사업을 통해 정보화 격차를 해소하고, 정보화 역기능 방지를 위해 건전한 정보문화 캠페인 등을 전개
- ○ 부산광역시 정보시스템 및 행정업무에 대한 개인정보보호 및 정보보안 인증 추진

5 공공시설계획

1. 현황분석

가. 주요 공공시설(공공행정 부분) 입지현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 주요 공공시설(공공행정부분)은 시청 1개소, 구·군청 16개소, 읍·면·동 주민센터 210개소 등 총 399개소가 입지

○ 공공시설이 가장 많이 분포한 지역은 해운대구로 총 39개소의 공공시설이 배치되어 있으며, 개소당 서비스 인구가 가장 많은 곳은 사하구로 공공시설 1개소 당 약 14천명에게 서비스하고 있는 것으로 조사되었으며, 다음은 부산진구, 해운대구, 동래구 순으로 조사되었음

[표 5-2-5-1] 공공시설(공공행정 분야) 입지현황 (단위 : 개소)

구분	인구(만명)	개소당 서비스 인구	계	시청	구·군청	읍면동 주민센터	직속기관/ 출장소 사업소
계	356.3	8,931	399	1	16	210	86
사하구	35.3	14,130	25	-	1	16	4
부산진구	39.2	13,065	30	-	1	23	3
해운대구	42.9	11,003	39	-	1	18	10
동래구	27.8	10,677	26	-	1	13	6
남구	29.5	10,543	28	-	1	17	5
기장군	13.4	9,576	14	-	1	5	4
연제구	21.0	9,547	22	1	1	12	4
사상구	25.1	9,297	27	-	1	12	7
북구	31.1	9,144	34	-	1	13	10
금정구	25.6	9,143	28	-	1	17	5
수영구	17.6	8,388	21	-	1	10	5
영도구	13.7	6,872	20	-	1	11	4
동구	9.7	4,640	21	-	1	14	3
서구	12.0	4,617	26	-	1	13	6
중구	4.9	3,472	14	-	1	9	2
강서구	7.5	3,115	24	-	1	7	8

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)
※ 주 : 개소당 인구는 평균 수치임

나. 주요 공공시설(치안, 안전, 정보통신분야) 입지현황

○ 치안·소방안전·정보통신분야의 주요 공공시설인 경찰서, 소방서, 우체국, 전화국 등은 총 431개소가 있는 것으로 조사되었으며, 북구, 남구, 해운대구 순으로 개소당 서비스 인구가 가장 많은 곳으로 조사되었음

○ 해당 공공시설의 배치문제는 행정, 치안, 안전서비스 수준과 직결되는 사안으로 해당 부처별 관련규정에 근거하여 입지하나, 개소당 인구수가 높은 생활권의 경우 자치구·군, 읍·면·동별로 균등 배치되지 않아 지역간 공공서비스 수준의 불균형을 초래하고 있는 것으로 분석되었음

[표 5-2-5-2] 공공시설(치안/소방안전/정보통신 분야) 입지현황 (단위 : 개소)

구분	인구 (만명)	개소당 인구	계	경찰청	경찰서	지구대/ 파출소	소방 본부	소방서	119안 전센터	우체국	전화국
계	356.3	8,268	431	1	16	183	1	13	51	139	27
북구	31.1	12,953	24	-	1	11	-	-	3	7	2
남구	29.5	10,543	28	-	1	13	-	2	2	10	-
해운대구	42.9	9,979	43	-	1	15	-	1	5	16	5
동래구	27.8	9,914	28	-	1	14	-	-	4	7	2
사하구	35.3	9,812	36	-	1	17	-	1	5	10	2
부산진구	39.2	8,908	44	-	1	20	-	-	5	16	2
금정구	25.6	8,828	29	-	1	15	-	1	2	7	3
수영구	17.6	8,808	20	-	-	11	-	1	2	5	1
연제구	21.0	8,752	24	1	1	9	1	1	1	9	1
사상구	25.1	8,367	30	-	1	11	-	1	5	10	2
기장군	13.4	7,886	17	-	1	5	-	1	2	7	1
서구	12.0	7,503	16	-	1	7	-	-	2	5	1
영도구	13.7	5,090	27	-	2	12	-	1	3	7	2
동구	9.7	4,873	20	-	1	8	-	1	3	6	1
강서구	7.5	2,876	26	-	1	8	-	1	5	10	1
중구	4.9	2,559	19	-	1	7	-	1	2	7	1

※ 자료 : 부산시 통계DB (http://stat.kosis.kr)
※ 주 : 개소당 인구는 평균 수치임

다. 주요 도시 공공시설 입지현황

1) 주요 도시 공공시설 현황

○ 2013년 기준 전국 7대 특별·광역시의 자치구(군)별 평균인구수는 29.8만명으로 이 중 서울이 41.6만명으로 가장 높은 수준이며, 울산이 23.6만명으로 가장 낮은 수치를 나타냄

○ 주민센터의 경우 동당 평균 19.5천명에게 행정서비스를 제공하는 것으로 조사되었으며, 서울시는 동당 평균 24.6천명으로 가장 높고, 부산의 17.0천명으로 가장 낮아 상대적으로 양호한 서비스를 제공하고 있는 것으로 조사되었음

○ 경찰서의 경우 경찰파출소 1개소당 29.9천명의 인구를 책임지고 있는 것으로 조사되었으며, 부산이 파출소당 19.5천명을 담당하여 가장 양호한 서비스 수준을 나타냈고, 울산이 파출소당 38.0천명을 담당하여 가장 열악한 서비스 수준을 나타냈음

○ 119안전센터의 경우는 개소당 평균 64.1천명의 인구에게 서비스를 제공하고 있으며, 울산이 개소당 53.5천명으로 상대적으로 양호하고, 부산은 69.9천명에게 서비스를 제공하고 있는 것으로 조사됨

○ 전체적으로 부산광역시는 공공행정서비스 수준은 소방분야를 제외하고 전국 7대 특별·광역시 평균을 상회하는 수준이나, 접근성 및 지역별 편차가 있는 것으로 분석되었음

[표 5-2-5-3] 주요 도시 공공시설 현황 (단위 : 천명, 개소)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	평균
인구	10,388	3,564	2,525	2,880	1,488	1,548	1,178	3,367
구·군청	25	16	8	10	5	5	5	-
구별 평균인구	416	223	316	288	298	310	236	298
읍·면·동 주민센터	423	210	139	147	95	76	56	-
평균서비스 인구	24.6	17.0	18.2	19.6	15.7	20.4	21.0	19.5
경찰서(청)	31(2)	16(1)	10(1)	9(2)	5(1)	5(1)	5(1)	-
경찰파출소	429	183	110	80	46	43	31	-
평균서비스 인구	24.2	19.5	23.0	36.0	32.3	36.0	38.0	29.9
소방서(본부)	23(1)	13(1)	7(2)	8(1)	5(1)	5(1)	4(1)	-
119안전센터	119	51	47	50	23	25	22	-
평균 서비스 인구	87.3	69.9	53.7	57.6	64.7	61.9	53.5	64.1
우체국	454	139	98	93	68	91	44	
전화국	12	27	13	11	11	7	6	

※ 자료 : 각 지자체 통계연보, 2013, 통계청 DB, 2013

2. 기본방향

가. 기본방향

○ 주요 기반시설의 시설기준은 시설별 인구 수준을 근거로 현황과 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위를 설정

○ 공공시설이 과다, 과소한 자치구의 경우는 단계적으로 분구, 합병 등을 통해 관리하고 구·군을 중심으로 한 부도심 및 지구중심에 생활편익시설과 함께 공공시설을 배치하여 서비스 지원 강화

나. 입지기준검토

1) 배치기준

○ 공공시설의 입지와 설치기준은 해당 부처별 관련규정에 근거하여 배치

- 주민센터는 1만 5천인 이상 지역에 1개소, 경찰서는 40~50만인 기준으로 1개소, 경찰파출소는 3만인이상, 소방서는 인구 2만명마다 1개소 설치

[표 5-2-5-4] 공공시설 입지기준 검토

구 분	설 치 기 준	비 고
주민센터	• 인구 15천명마다 1개소 – 3만명 이상은 분동이 원칙	행정안전부
경 찰 서	• 경찰서 : 40~50만명 • 경찰파출소 : 3만명 이상 • 경찰지서 : 행정구역상 면단위급 이상	경찰청내부자료
소 방 서	• 소방서는 시가지에 배치 • 119안전센터 5개소 초과시 1개소 증설	지방소방기관 설치에 관한 규정
119안전센터	• 인구 2만명마다 1개소 설치	지방소방기관 설치에 관한 규정

[표 5-2-5-5] 공공시설 설치에 관한 신도시계획기준

구 분		설 치 기 준	비 고
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000㎡(시청사 부지와 연계 가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000㎡ 이상(구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800㎡ 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	파출소	15,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	119안전센터	15,000 ~ 30,000	800 ~ 1,200

3. 실천전략

가. 서부산청사의 신설

○ 낙동강시대를 여는 서부산 개발에 대한 행정수요 대처를 위해 서부산청사의 신설

○ 신설되는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지토록 유도하고, 공공시설에는 이용자의 경험과 요구를 반영한 공유공간 및 시설을 배치

[그림 5-2-5-1] 서부산 청사 조감도



나. 관내 주요 공공시설 추진전략

○ 부산광역시의 인구공동화 현상이 심한 원도심의 경우, 지역간의 형평성과 관리의 합리성을 위하여 합병을 추진(중구, 서구, 동구, 영도구)

○ 행정동을 기준으로 한 소생활권의 경우 서비스인구 규모가 비슷한 주민센터, 경찰파출소 등은 행정안전부 및 경찰청 내부규정에 따라 현재 양호한 수준으로 배치되었으나, 현재 부족한 수준으로 파악된 119안전센터는 최소 2개~3개동(4~5만)을 기준으로 1개소씩 신규 설치를 목표로 추진

○ 전화국의 경우는 유무선 전화수요는 증가할 것으로 예상되나 민간영역의 사업 확충으로 인해 공공통신시설(전화국 등) 확충은 불필요할 것으로 예상되므로 현재의 전화국수 유지

○ 이동통신 및 인터넷의 발달 등으로 인하여 개인당 우편물 사용은 줄어드는 반면, 기업 홍보물 등 상업성 우편물이 지속적으로 증가하여 전체 우편물량의 급격한 감소는 없을 것으로 판단되므로 현재의 우체국수 유지

6 상수도계획

1. 현황분석

○ 부산광역시는 낙동강을 젖줄로 하는 장방형의 도시로서 상수원수의 94%를 낙동강에 의존하고 있음

○ 이에 따라 고도정수처리시설의 도입과 산지와 접한 고지대 주거지에 수돗물 공급을 위한 가압 및 배수지 시설이 다량 설치되어 타 도시에 비해 급수 생산시설 관리비용이 과다 소요되는 문제점을 안고 있음

가. 상수도 급수실적

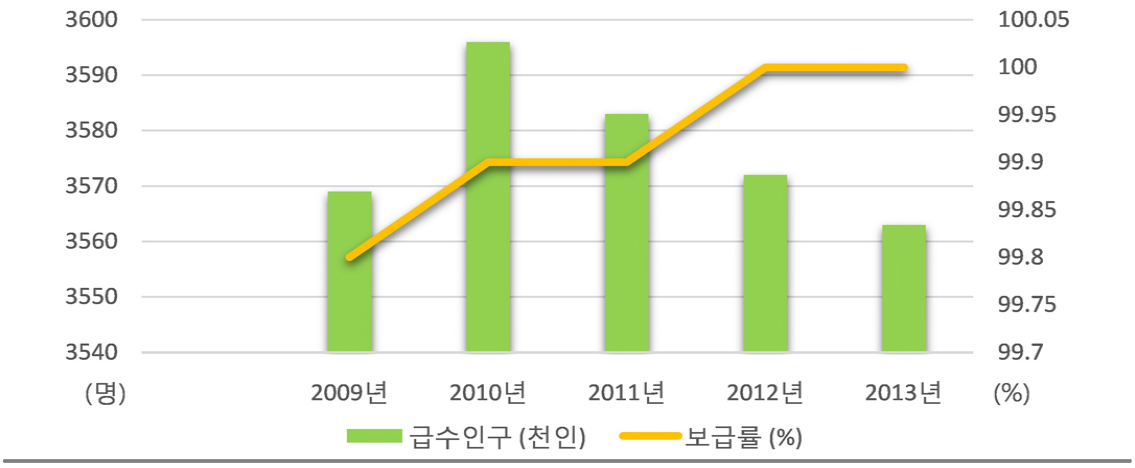
○ 과거 20년간 부산광역시 상수도 급수실적은 다음 표와 같으며, 급수보급률은 점차 증가하여 2013년 거의 100.0%의 급수보급률을 보이고 있음

[표 5-2-6-1] 상수도 급수실적

년도	총인구 (천인)	급수인구 (천인)	보급률 (%)	공업용수 포함		공업용수 제외		유수율 (%)
				생산량 (천㎥/일)	단위급수량 (Lpcd)	생산량 (천㎥/일)	단위급수량 (Lpcd)	
2009년	3,574	3,569	99.8	1,134	316	1,033	290	88.49
2010년	3,600	3,596	99.9	1,095	307	1,015	282	90.90
2011년	3,586	3,583	99.9	1,083	301	1,025	286	91.10
2012년	3,574	3,572	100.0	1,095	306	1,008	286	92.10
2013년	3,564	3,563	100.0	1,078	302	1,085	284	92.00

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 5-2-6-1] 상수도 급수실적



나. 상수도 급수현황

○ 부산광역시 구·군별 급수 일반현황은 2013년 기준 16개 구·군 총인구 3,563,578명에 급수인구는 3,562,753명으로 급수 보급율은 100.0%에 육박하며, 급수전수는 345,045개, 1인당 1일 단위 급수량은 305 *l* 로 나타남

[표 5-2-6-2] 상수도 급수현황

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급율 (%)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수
합계	3,563,578	3,562,753	100.0	1,081,988	305	340,951
중구	48,614	48,614	100.0	19,651	404	9,412
서구	120,044	120,044	100.0	35,391	295	21,565
동구	97,450	97,450	100.0	33,847	347	20,071
영도구	137,437	137,437	100.0	34,383	250	19,675
부산진구	391,957	391,957	100.0	108,596	277	41,812
동래구	277,596	277,596	100.0	70,314	253	24,149
남구	295,195	295,195	100.0	86,718	294	29,148
북구	310,880	310,880	100.0	71,380	230	13,879
해운대구	429,109	429,109	100.0	120,832	282	23,021
사하구	353,243	353,243	100.0	132,267	374	28,042
금정구	256,015	256,015	100.0	64,914	254	24,306
강서구	74,765	74,765	100.0	89,436	1,196	16,954
연제구	210,043	209,218	99.6	55,695	266	18,874
수영구	176,156	176,156	100.0	43,443	247	17,474
사상구	251,014	251,014	100.0	82,699	329	20,179
기장군	134,060	134,060	100.0	32,422	242	12,390

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 상수원 보호구역 현황

○ 환경부에서는 상수원의 합리적인 관리와 보존을 위하여 상수원 보호구역을 지정하여 수원관리를 실시하고 있으며 2011년 기준 전국에 321개소가 상수원 보호구역으로 지정되어 있으며, 이중 부산광역시는 회동, 법기 취수장에 대하여 회동수원지에 상수원보호구역을 지정하여 수원을 관리하고 있음

[표 5-2-6-3] 상수원보호구역 현황

구역명	지정면적(천㎡)	지정거리(m)	지정폭(m)	거주인구(명)	취수장
회동 수원지	93,023	11,000	9,010	10,547	회동, 법기

※ 자료 : 환경부 상수원 보호구역 지정현황(2011)
※ 주 : 면적은 수면포함 면적임

라. 상수도 시설현황

1) 취수시설

○ 부산광역시에 취수장은 물금취수장, 매리취수장, 회동수원지, 법기수원지 이상 4개소가 있으며 취수시설용량은 총 2,913,800㎥/일인 것으로 조사됨

[표 5-2-6-4] 취수시설 현황

구 분	시설용량 (㎥/일)	일평균 취수량 (㎥/일)	일최대 취수량 (㎥/일)	이용율 (%)	가동률 (%)
합 계	2,913,800	1,058,173	1,265,000	-	-
물금취수장	840,000	401,736	464,600	47.8	55.3
매리취수장	1,725,000	540,800	641,000	31.4	37.2
회동수원지	340,000	111,822	153,100	32.9	45.0
법기수원지	8,800	3,815	6,300	43.4	71.6

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

2) 해수담수화 시설

○ 부산광역시는 상수원의 94%를 낙동강에 의존하고 있으며, 지리적 여건상 수질오염사고에 매우 취약하기 때문에, 신규원수 개발차원에서 기장군에 해수담수화 시설을 2014년 8월 준공한바 있으며, 이를 통해 상수의 근거리 공급 및 향후 동부산 개발에 따라 늘어나는 용수수요에 안정적인 대처가 가능해짐

[그림 5-2-6-2] 해수담수화 설비



[표 5-2-6-5] 해수 담수화시설 현황

구 분	개 요
위 치	• 부산광역시 기장군 대변리 213-2번지 일원
시설규모	• Q=45,000㎥/일
사업비	• 1,954억원(국비 823, 시비 425, 민자 706)
사업기간	• 2009~2014년

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

3) 정수시설

○ 부산광역시에는 생활용수를 공급하는 정수장 4개소와 공업용수를 공급하는 정수장 1개소가 있으며, 시설용량은 총 2,099,000㎥/일임

○ 1987년부터 2004년까지 1,633억원을 투자하여 화명정수장, 명장정수장, 덕산정수장에 고도정수처리시설(오존+입상활성탄)을 설치하여 정수를 처리하고 있음

[표 5-2-6-6] 정수시설 현황

구 분	시설용량 (㎥/일)	일평균 취수량 (㎥/일)	일최대 취수량 (㎥/일)	이용율(%)	가동률(%)
합 계	2,099,000	1,082,322	1,333,628	-	-
덕산정수장	1,157,000	524,715	650,200	45.4	56.2
화명정수장	544,000	374,165	438,200	68.8	80.6
명장정수장	190,000	109,185	141,485	57.5	74.5
범어사정수장	8,000	3,756	6,278	47.0	78.5
공업용 정수장	200,000	70,501	97,465	35.3	48.7

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

[그림 5-2-6-3] 정수시설(덕산, 화명정수장)

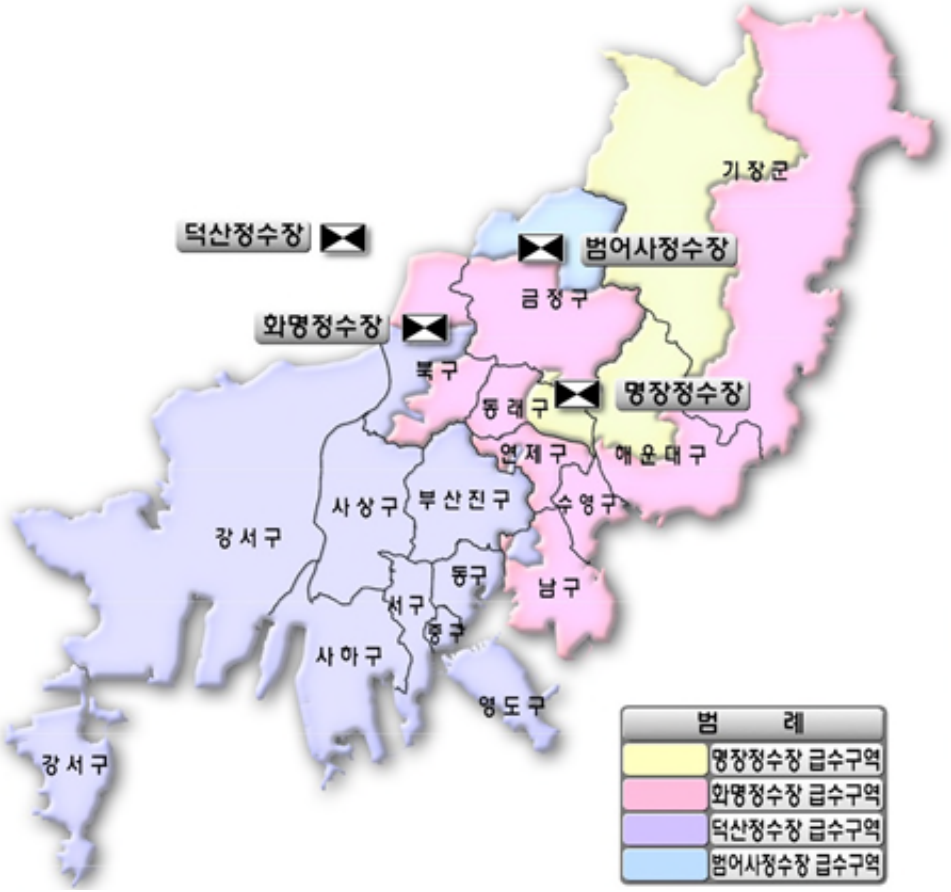


덕산정수장



화명정수장

[그림 5-2-6-4] 부산시 급수구역현황도



4) 배수시설

○ 부산광역시 배수시설을 보면 배수지는 총 71개소이며 용량은 505,979㎥으로 조사됨

[표 5-2-6-7] 정수장 계통별 배수지 현황 (단위 : 개소, ㎥)

구 분	개소	용량	배 수 지
계	71	505,979	-
덕산 계통	46	329,629	• 영주, 복병산, 대청, 대티, 아미, 남부민, 구덕, 꽃마을, 안창, 수정2, 수정1, 범일, 영도, 청학, 해돋이, 전포1, 전포2, 개금1, 개금2, 당감, 용호1, 용호2, 문현,,괴정, 장림, 감천, 모라, 주례1, 주례2, 엄궁, 명장, 수정산, 대티2, 신평, 녹산(생활), 녹산(공업), 지사(생활), 지사(공업), 부산신항, 천성, 대항 ,화전 ,미음(생활), 미음(공업), 생곡(생활), 생곡(공업)
명장 계통	9	41,500	• 반송, 반여, 서동, 정관(저지), 정관(고지), 산단, 고촌, 장안, 기장명례
화명 계통	16	134,850	• 거제, 감만, 구포2, 만덕1, 만덕2, 만덕5, 중동, 좌동1, 좌동2, 남산, 망미, 연산, 금곡, 오륜, 산성마을, 월내

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

5) 관로시설 현황

○ 부산광역시 전체 상수도 관로는 8,483.0㎞로서 취수관이 2.5㎞(0.03%), 도수관 85.8㎞(1.01%), 송수관 493.0㎞(5.81%), 배수관 3,461.0㎞(40.80%), 급수관 4,440.7㎞(52.35%)로 구성됨

○ 이중에서 매설 경과년수 20년 이상된 노후관로가 2,742.4㎞로 전체관로의 32.3%를 차지

[표 5-2-6-8] 상수관로시설 현황

구 분	계	취수관	도수관	송수관	배수관	급수관
상수도관(Km)	8,483.0	2.5	85.8	493.0	3,461.0	4,440.7
구성비(%)	100.00	0.03	1.01	5.81	40.80	52.35

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

[표 5-2-6-9] 상수관로 노후도 현황

구 분	총연장(m)	매 설 년 도 별(m)				비 고
		'92년이전	' 92 ~' 94	' 95 ~' 04	' 05 ~' 13	
계	8,483.0	2,041.0	824.7	2,874.9	2,742.4	
구성비(%)	100.0	24.1	9.7	33.9	32.3	

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

6) 중수도시설 현황

○ 중수도(Wastewater Reclamation and Reusing System)는 수돗물을 일상생활이나 생산 활동에서 한번 사용한 후 동일 목적이나 다른 목적으로 물을 공급하는 시설을 의미함

○ 정부는 용수수요 관리의 일환으로 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」을 제정하여 장기적인 전략으로 중수도의 활성화를 도모하고 있으며, 일정규모 이상의 건축물에 대해 중수도의 설치 · 운영을 의무화함으로써 향후 중수도보급이 활발히 이루어질 전망임

○ 최근 부산광역시에 설치된 중수도시설은 총 20개소이며, 이용량은 3,301㎥/일로 조사되었고, 이는 다른 특 · 광역시에 비해 많이 설치되어 있는 것으로 분석됨

[표 5-2-6-10] 중수도시설 현황

구 분		위 치	처리용량 (㎥/일)	이용량 (㎥/일)	주용도
계		20개소	6,448	3,301	
서구	동아대학교병원	대신공원로 26	400	350	화장실용수 및 세척수
동구	현대백화점	범일동 62-5	300	118	화장실
부산진구	감지해변공중화장실	동삼동 산 19-1	7	7	화장실변기 세정수
	부산롯데호텔	부산진구 부전동 503-15	1,500	1,200	화장실용수, 공조냉각용수
동래구	상수도사업본부	부산진구 양정동 273-20	80	10	화장실
남구	롯데쇼핑㈜동래점	동래구 온천동 502-3	350	250	화장실용도
해운대구	유니온스틸	남구 감만동 588-1	800	556	철강세척용
	반여농산물 도매시장	반여1동 559	311	0	대소변기세척수
	해운대 그랜드호텔	우동 651-2	350	159	화장실, 분수대, 냉각수, 조경
	BEXCO	우동 1500	100	60	화장실, 분수대, 냉각수, 조경
	노보텔 부산	중동 1405-16	300	80	화장실, 분수대, 냉각수, 조경
	아이파크	우동 1408	75	0	화장실
	이안 오피스텔	중동 1754-3	35	1	화장실, 분수대, 냉각수, 조경
	롯데백화점 (해운대)	우동 1496	300	100	화장실, 조경
	팔레드시즈 콘도미니엄	중동 1124-2	100	6	화장실
	롯데 겔러리움	우동 1520	80	6	조각분수
	대우월드마크 해운대	우동 1435-2	100	2	화장실
	센텀시티신세계 UEC	우동 1495	600	200	화장실
	WBC THE PALACE 오피스텔	우동 1523	60	17	조경용수 (수경 및 벽천시설)
사하구	한국남부발전㈜	사하구 감천항로 7	600	179	발전용수

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

[표 5-2-6-11] 전국 주요도시 중수도시설 이용현황

구 분	설치개소	건축연면(㎡)	처리용량(㎥/일)	중수도이용량(㎥/일)
서울특별시	96개소	10,903,269	23,229	11,580
부산광역시	20개소	2,482,062	6,448	3,301
대구광역시	12개소	465,586	7,214	4,042
인천광역시	10개소	473,213	24,720	11,067
광주광역시	9개소	422,740	2,244	1,484
대전광역시	10개소	1,014,623	5,188	1,381
울산광역시	3개소	169,072	4,805	4,256

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

2. 문제진단

가. 양질의 상수공급을 위한 상수도 시설 및 배수체계의 지속적 정비

○ 부산광역시의 도시발전, 인구증감, 생활수준의 향상으로 양질의 상수수요에 대한 요구가 증대됨에 따라 이에 대응하는 상수도 공급능력과 수급능력의 지속적이고 체계적인 정비필요

- 안정적인 상수원 확보, 상수시설현대화(고도정수처리시설 지속적 개량), 수질검사 강화, 기존시설의 효율적 관리(노후관 개량, 저수조 관리)
- 인근 지차체 및 부산광역시 급수구역, 급수분구간에 비상공급체계 마련으로 비상사고시 안정화 대책마련 필요

나. 상수도 경영체계의 개선

○ 상수도의 안정급수, 균등급수를 위한 수도사업경영의 효율성 제고 및 유수율 제고를 통한 원가절감 노력 지속으로 상수도 유지관리의 선진화

○ 경제적인 송·배수 계통과 지역간 상호 보완성을 갖출 수 있도록 수계별, 급수구역별 송·배수시설 운영계획 수립 및 수도요금 합리화 계획 수립

[그림 5-2-6-5] 상수도 사업 경영합리화



다. 장래 기후변화 및 수자원부족에 대비하는 자원순환형 사회구축을 위한 대비 필요

○ 물수요관리 목표달성을 위한 유수율 제고, 절수기기 보급, 수요요금 현실화, 『물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률』에 따른 빗물이용시설, 중수도시설, 하수처리수 재이용시설 등에 대한 정책적 지표설정 및 인센티브 제공방안 마련 필요

3. 기본방향

가. 안정된 수자원의 공급과 관리

1) 안정적 수돗물 공급을 위한 수자원의 효율적 수요관리

○ 수자원 관리를 기존의 공급위주에서 벗어나 수요관리를 강화하고 효율적인 이용을 극대화

○ 상수도 시설의 효율적 수요관리 및 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요

[그림 5-2-6-6] 회동수원지



2) 상수도의 수질의 관리 및 운영 효율화

○ 상수도 공급의 효율성 강화를 위한 노후관 교체사업, 누수탐지 기능강화 등 유수율 제고 방안 마련

3) 상·하수도 통합 관리 시스템 구축

○ 상 · 하수도의 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상 · 하수도 통합 관리 시스템을 도입

4) 중수도 시설 확대 및 보급

○ 빗물이용, 중수도 등 다양한 수원의 창출로 물부족시대 극복

5) 상수도 수질의 관리 및 절약

○ 수질환경을 개선하여 수질환경기준의 달성 도모

○ 수질의 개선을 도모하기 위하여 수질오염물질의 배출을 최소화하고 처리를 강화하는 대책 마련

나. 지표설정

1) 용수수급전망

▣ 상수 계획수요량 검토

○ 부산광역시 수도정비기본계획(안)에 기반하여 계획수요량을 검토한 결과 목표연도 2030년 일최대 용수수요량은 총 1,361천㎥/일으로 검토되었고, 급수보급률은 100.0%, 유수율은 93.0%로 계획

[표 5-2-6-12] 상수계획지표

구 분			계 획 지 표		
			2020년	2025년	2030년
급수보급률(%)			100.0	100.0	100.0
사용량원단위(Lpcd)			259	260	261
목표유수율(%)			93.0	93.0	93.0
첨두부하율			1.19	1.19	1.19
급수량 원단위	일평균		278	280	281
	일최대		331	333	334
일최대 용수 수요량 (천㎥/일)	계		1,333	1,364	1,361
	정수	소계	1,205	1,215	1,204
		생활용수	1,175	1,178	1,164
		공업용수	7	14	16
		기타용수	23	23	24
	전용공업용수		128	150	157

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

2) 장래 수급계획 검토

○ 부산광역시 수도정비기본계획에 따르면, 장래 생활용수 계획수요량은 2025년 일최대 기준 1,215,234㎥/일이 필요할 것으로 검토되었고, 생활용수 정수장의 시설용량은 1,592,000㎥/일이므로, 최소 376,766㎥/일(전체시설용량 대비 23.7%)의 여유량이 있는 것으로 분석

○ 전용공업용수 계획수요량 또한 2030년 일최대 기준 157,333㎥/일이며 시설용량이 352,000㎥/일이므로, 194,667㎥/일(전체시설용량 대비 55.3%)의 여유량이 있는 것으로 분석되어 추가적인 시설확장은 필요 없는 것으로 조사됨

[표 5-2-6-13] 장래수요량 및 과부족량

구분		1단계(현황) (~2015)	2단계 (2020)	3단계 (2025)	4단계 (2030)	비고
시설 용량 (㎥/일)	계	1,944,000	1,944,000	1,944,000	1,944,000	
	정수	1,899,000	1,592,000	1,592,000	1,592,000	
	전용공업용수	200,000	352,000	352,000	352,000	

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

[표 5-2-6-13] 장래수요량 및 과부족량 (표계속)

구분		1단계(현황) (~2015)	2단계 (2020)	3단계 (2025)	4단계 (2030)	비고
일최대 수요량 (㎥/일)	계	1,516,585	1,332,956	1,364,696	1,361,092	
	정수	1,415,732	1,204,952	1,215,234	1,203,759	
	전용공업용수	100,853	128,004	149,462	157,333	
과부족량 (㎥/일)	계	(+)427,415	(+) 611,044	(+) 579,304	(+) 582,908	
	정수	(+)432,268	(+) 387,048	(+) 376,766	(+) 388,241	
	전용공업용수	(+)99,147	(+) 223,996	(+) 202,538	(+) 194,667	

※ 자료 : 2035년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 부산광역시, 2017

4. 실천전략

1) 안정적 수돗물 공급을 위한 수자원의 효율적 수요관리

○ 안정적인 용수량 공급을 위한 수자원 확보

○ 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립

○ 시민 편의 제공을 위한 친수공간 및 편의시설 확충

○ 절수기 및 중수도 설치 확대 등 절수인프라의 지속적 구축

○ 빗물저류장치의 활용 등 다양한 친환경적 수자원 개발 추진

2) 물복지를 위한 상수도의 고급화

○ 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설의 안정적 관리를 통하여 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요

○ 상수원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 이용 용도 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복

[그림 5-2-6-7] 상수도 유지관리



○ 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도 기반시설을 개량하고 철저히 유지·관리

○ 지속적으로 노후관을 교체하여 누수다발, 녹물출수, 출수불량 등의 사고를 미연에 방지

- 도심 노후 송·배·급수관 개량, 옥내 노후관 개량 지원사업 시행
- 직결 급수 확대 시행

3) 상·하수도 통합 관리 시스템 구축

○ 상·하수도의 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상·하수도 통합 관리 시스템을 도입해 현장 배수탱크와 상하수도사업본부간의 통신망 구축으로 사무실 내에서 탁도, 잔류염소, 수온, 배수탱크 수위체크 등을 실시간으로 확인

[그림 5-2-6-8] 상하수도 통합관리시스템



4) 중수도 시설 확대 및 보급

○ 물의 재이용촉진 및 지원에 관한 법률에 따른 중수도 설치 의무화 시설

- 건축 연면적이 6만㎡ 이상인 숙박업 또는 목욕장업에 사용되는 시설
- 공장으로서 1일 폐수배출량이 1,500㎥ 이상인 시설물
- 발전시설로서 1일 폐수배출량이 1,500㎥인 시설물
- 관광단지 개발사업, 도시개발사업, 산업단지개발사업, 택지개발사업 및 대통령령으로 정하는 개발사업
- 연면적 6만㎡ 이상인 대규모점포, 물류시설, 운수시설, 업무시설, 교정시설, 방송국 및 전신전화국 등의 시설을 신축·증축·개축 또는 재축하는 경우

○ 부산광역시 물의 재이용촉진 및 지원 조례 또는 중수도 설치 권장에 관한 조례의 별도 제정을 통해 물을 다량으로 사용하는 건축물 또는 시설물에 중수도 설치를 권장

- 현재 부산광역시 수도급수 조례에는 중수도 이용시 사용요금 감면조항만 명기
- 의무시설 외에도 경제성을 고려하여 신설되는 공공건물 외에 대형시설을 중심으로 중수도 시설을 확대 및 보급하며 설치시설에 대하여 세액 공제, 상수도 요금 할인 등을 추진

5) 상수도 수질 관리 및 절약

○ 수질오염 총량제 실시에 따른 개발사업 시행에 따른 계획검토

○ 수자원 관련 공공기관 및 관련 단체를 연계한 사업프로그램을 발굴하여 물절약 실천 운동의 확산

○ 수돗물 생산 · 공급을 위한 과학적이고 선진화된 수질관리 체계를 구축

○ 중수도 보급으로 절수방안 마련

- 산업단지를 대상으로 결과 및 효과에 대한 교육 및 홍보 실시
- 경제성 확보 가능 대상 업체에 대한 시범사업의 적용 결과 홍보를 통해 향후 관련 대상시설 사업자의 자발적 설치 의지 고취
- 시범사업 결과 홍보 이외에 시설설치 및 운영에 대한 교육, 매뉴얼 배포 등의 교육활동을 지속적으로 실시

7 하수도계획

1. 현황분석

가. 하수도 보급률 현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 하수도 보급률은 총인구 3,564천명중 공공하수처리인구는 3,537천명이며, 하수도 보급율은 평균 99.2%로 전국에 비해 다소 높은 수준임

○ 하수도 보급률이 상대적으로 낮은 지역은 강서구 및 기장군으로 자체하수처리시설을 이용하고 있는 것으로 조사됨

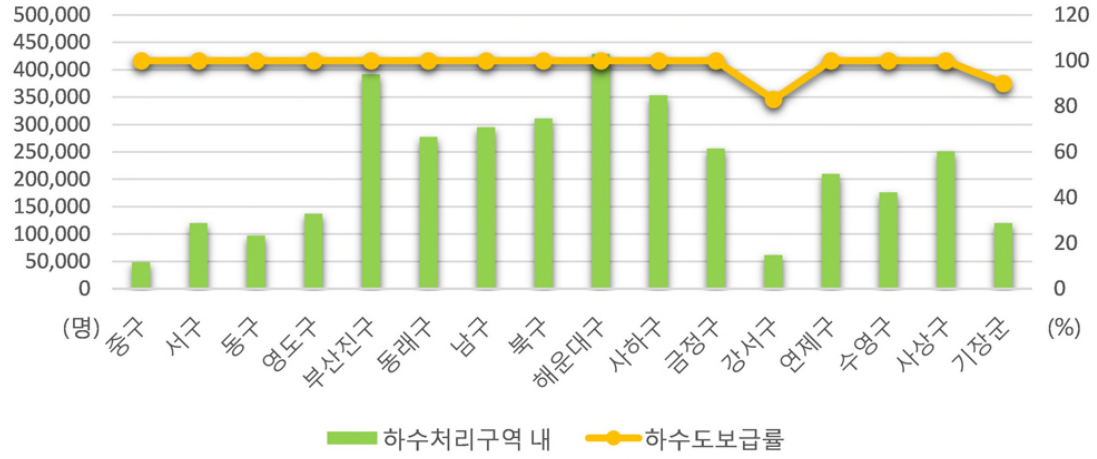
[표 5-2-7-1] 하수도 보급률 현황

(단위: 명, ㎥/일, %)

구 분	총인구 (천명)	하수도 보급률 (%)	하수처리구역 내			하수처리구역 외 (명)		
			계	공공하수처리인구		계	시가	비시가
				2차처리	3차처리			
2009년	3,574	99.0	3,542,252	2,845,915	696,337	32,088	20,059	12,029
2010년	3,600	99.0	3,568,649	2,856,916	711,733	31,732	21,676	10,056
2011년	3,586	99.0	3,553,801	2,836,546	717,255	32,278	22,010	10,268
2012년	3,574	99.0	3,544,855	2,820,597	724,258	28,678	20,539	8,139
2013년	3,564	99.2	3,536,633	2,587,346	949,287	26,945	20,679	6,266
중구	49	100.0	48,614	-	48,614	-	-	-
서구	120	100.0	120,044	-	120,044	-	-	-
동구	98	100.0	97,450	91,087	6,363	-	-	-
영도구	137	100.0	137,437	-	137,437	-	-	-
부산진구	392	100.0	391,957	391,957	-	-	-	-
동래구	278	100.0	277,596	277,596	-	-	-	-
남구	295	100.0	295,195	295,195	-	-	-	-
북구	311	100.0	310,880	310,880	-	-	-	-
해운대구	429	100.0	429,109	185,442	243,667	-	-	-
사하구	353	100.0	353,243	353,243	-	-	-	-
금정구	256	100.0	256,015	254,776	1,239	-	-	-
강서구	75	82.5	61,708	-	61,708	13,057	9,944	3,113
연제구	210	100.0	210,043	-	210,043	-	-	-
수영구	176	100.0	176,156	176,156	-	-	-	-
사상구	251	100.0	251,014	251,014	-	-	-	-
기장군	134	90.0	120,172	-	120,172	13,888	10,735	3,153

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[그림 5-2-7-1] 구군별 하수도 보급현황



나. 공공하수처리시설 및 하수관거 현황

○ 2013년 기준 부산광역시 하수처리시설의 현황을 보면 수영, 남부, 강변, 해운대, 녹산, 신호, 서부, 중앙, 영도, 기장, 동부, 정관, 문오성 하수처리시설 등 13개의 처리장이 가동 중에 있음

○ 2008년 1월 운영비, 하수유입량 등을 고려하여 녹산과 신호하수처리장을 통합운영 관리하고 있는 것으로 조사됨

[표 5-2-7-2] 하수종말처리시설 현황

구 분	처리용량 (천㎥/일)	하수관로 (km)	사업비 (억원)	처리방식
계	1,924	306.04	15,973	-
수영하수처리시설	452	26.6	1,747	MBR+표준활성슬러지법,MLE
강변하수처리시설	450	109.8	3,783	A2/O
남부하수처리시설	340	15.1	1,756	표준활성슬러지법
해운대하수처리시설	65	33.0	139	고도처리변법(Switch화 공법)
녹산하수처리시설	160	10.39	2,722	MLE 공법
신호하수처리시설	24	1.25	365	A/O + 순산소기법(가동중지)
서부하수처리시설	15	8.15	454	SBR변법(ICEAS)
중앙하수처리시설	120	12.5	1,603	BIO-FOR 공법

※ 자료 : 부산광역시 환경백서, 부산광역시, 2014

[표 5-2-7-2] 하수종말처리시설 현황 (표계속)

구 분	처리용량 (천㎥/일)	하수관로 (km)	사업비 (억원)	처리방식
영도하수처리시설	95	9.2	934	KSBNR 공법
기장하수처리시설	27	20.55	583	PL-II 공법
동부하수처리시설	135	24.2	1,253	BIO-FOR 공법
정관하수처리시설	40	6.80	437	DNR 공법
문오성하수처리 시설	1.1	28.5	197	ASA

※ 자료 : 부산광역시 환경백서, 부산광역시, 2014

다. 하수관로 현황

○ 2013년 기준 하수관로 보급현황은 계획연장 9,903.5km 중 시설연장 7,886.1km로 보급률 79.6%임

○ 대부분의 하수관은 우수, 도시생활 오수, 공장폐수가 동일 관로로 배수되는 이른바 합류식 관로로, 체계적인 계획에 의해 건설되지 않고, 과거 도시화되기 전 주로 강우시에 우수를 처리하기 위하여 설치된 것으로 조사됨

[표 5-2-7-3] 하수관로 보급현황 (단위 : m, %)

구 분	계획연장	시설연장	보급율	오수관거		
				합류식	분류식	
				시설연장	계획연장	시설연장
2009년	9,172,112	7,185,103	78.3	5,762,194	2,520,038	792,272
2010년	9,903,464	7,545,042	76.2	5,775,186	3,118,083	1,138,641
2011년	9,903,464	7,593,748	76.7	5,782,389	3,118,083	1,179,744
2012년	9,903,464	7,689,376	77.6	3,989,335	3,118,083	1,239,199
2013년	9,903,464	7,886,109	79.6	3,999,706	3,118,083	1,322,770

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2. 문제진단

가. 하수관거 시설의 확충 및 정비 시급

○ 합류식 관로는 오수의 배제기능보단 우수배제관거로서의 역할을 수행하는 것으로 이와 같은 시설의 미비와 통수능력 부족 등으로 인한 오염 및 재해가 야기되고 있어 각종 오·폐수로 인하여 하천 및 연안해역의 오염도가 날로 심화되고 있음

나. 하수처리의 고도화 필요

○ 증가하는 하수량의 효율적 처리를 위해서는 처리용량의 확충과 수계의 부영양화를 제어하기 위한 고도처리공정으로의 개선 요망

다. 수질오염총량제에 대한 대응 필요

○ 오염물질 배출업소의 적극적인 관리 및 지도를 강화하며 낙동강은 상류지역과 협조하여 수질 보전대책을 강구할 필요가 있으며,

○ 하수처리시설의 증설, 하수처리시설 최종 방류수의 수질 강화, 각종 개발사업의 시행시 오염총량제를 고려한 토지이용계획 의무화 등을 적용

3. 기본방향

가. 하수처리시설 확충 및 정비를 통한 운영·관리의 선진화, 효율화 도모

○ 지역별 형평성 및 물환경관리 여건 변화 등을 고려한 공공하수처리시설 개량

○ 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비를 추진하고, 신개발지역에는 반드시 분류식을 채택하여 하천 및 해양의 수질오염 방지

나. 하수처리시설의 고도화 및 친환경화

○ 하수종말처리장 방류수의 수질기준을 강화하고 하수의 고도처리시스템을 도입하여 처리수를 중수도 및 잡용수로 재활용함으로써 제2수자원의 개발을 도모

○ 공공하수처리시설의 현대화(집약화, 지하화)된 하수처리체계 확립 및 주민 휴식공간 제공으로 주민 인식전환 유도

다. 지속적인 수질오염 방지대책 강구

○ 산업폐수는 산업환경을 고려하여 현대화된 집단처리시설을 통해 1차 처리하고 하수종말처리장에서 2차 처리하도록 의무화

라. 지표설정

○ 현재 하수 처리율이 인구대비 99.0%로 목표년도 2030년까지 하수처리율 100%달성으로 하수처리에 완벽을 기하도록 하고, 이를 위한 공공하수처리시설은 2030년까지 현 13개소에서 15개소로 증설

[표 5-2-7-4] 하수계획 지표 (단위 : m, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
공공하수처리시설(개소)	13	13	13	15
보급률(%)	99.1	99.2	99.2	100.0
계획하수량(천㎥/일)	1,566	1,600	1,586	1,651

※ 자료 : 부산광역시 하수도정비 기본계획, 부산광역시, 2010

4. 실천전략

가. 하수도시설의 공급 및 관리 강화

○ 노후화된 하수관로의 교체, 분류식 관거 중 오수관거와 우수관거의 오접을 개선, 수질검사 등을 실시하여 철저한 하수관로의 관리 강화

○ 일정규모 이상의 대규모 건물 및 폐수 배출 공장에 대하여 중수도의 설치를 의무화하며, 중수도의 설치 및 확대를 통하여 재이용을 도모

[표 5-2-7-5] 공공하수도 인프라 확충·관리

구 분	내 용	비 고
공공하수처리시설 건설 및 개선 (하수처리)	• 일광공공하수처리시설, 동부산공공하수처리시설, 에코델타시티 공공하수처리시설 건설 및 남부공공하수처리시설 개선	
분류식 하수관로 확충	• 2035년까지 하수관로 확충 시행 / 임대형 민자사업(BTL) 추진	
노후하수관로 유지관리	• 지반침하 대응정비 사업 / 침수 지역(온천,금사동)정비 • 재난예방 긴급 하수관로 정비	

나. 하수의 고도처리 등 수질개선 방안 강구

○ 공공수역의 수질환경 개선을 위한 하수처리시설 방류수 수질기준 강화

○ 하수고도처리의 도입·시행을 위하여 기존하수처리장의 3차 처리공정을 추가하거나 기존 하수처리장의 생물학적, 화학적 방법의 비용부담 저감을 위한 수생식물 처리방법을 도입하고 유수지 인공습지 등을 지속적으로 건설

○ 유수지의 수질개선을 위하여 유입폐수의 부하량 삭감을 위한 총량규제방안을 도입하고 기존 유수지관리계획의 재검토

○ 단지개발시 불투수층을 최대한 감소시켜 초기강우시 비점오염 물질의 발생을 억제시키고 발생된 비점오염 물질은 하천에 유입되기 전에 이를 차단·관리하는 시책 추진

[표 5-2-7-6] 공공하수처리시설 수질관리 대책

구 분	내 용	비 고
동절기 하수처리시설 질소 저감 대책	• 침출수, 음폐수, 산업폐수 유입으로 동절기 질소처리 한계 • 생물반응조, 저온질산화공정 시범 적용 후 확대 검토	
고동도 소화조 탈리액 질소 저감 대책	• 소화조 탈리액 전처리를 위한 에너지 절약형 아나목스 공정 연구 • 미생물 배양, 파일럿테스트, 현장실증 / 영양염류 확산방지, 수역의 녹조 방지기여	

다. 녹색도시형 물순환 시스템 전환

○ 도시 내 개발사업의 왜곡된 물순환으로 인하여 빗물 유출량 및 홍수위험성 증가, 지하수위 저하 및 하천의 건천화, 증발산량의 감소로 인한 도시 미기후 변화 등의 문제점 발생

○ 도시내 물순환 환경의 회복을 위해 공원 · 녹지와 같은 자연지반 녹지공간의 확보, 옥상 녹화 등 인공지반 녹화 및 투수포장, 틈새포장, 빗물침투도랑 등을 통한 자연순응형 물순환 시스템 마련

○ 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구

제3장 저탄소 녹색도시 구상

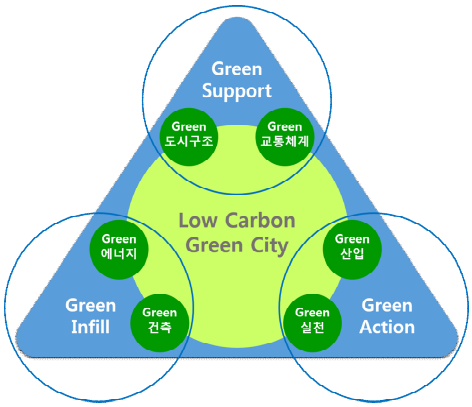
1 계획의 배경 및 현황

1. 계획의 배경

가. 저탄소 녹색도시란?

○ '저탄소 녹색도시(Low-Carbon Green City)'에서 '저탄소'란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 녹색기술의 적용, 탄소저감 측면의 그린홈, 녹색교통, 신재생에너지 등의 활성화를 통해 에너지 절약을 도모함과 동시에 지구온난화의 원인 물질인 온실가스를 원천적으로 줄이는 궁극적으로 지속가능성을 추구하는 도시라고 할 수 있음

[그림 5-3-1-1] 저탄소 녹색도시



○ 따라서, '저탄소 녹색도시'는 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 '친환경 도시'와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순환 개념의 '지속가능한 도시', 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 '탄소저감도시'의 개념을 총괄한 개념임

나. 제1차 기후변화대응 기본계획(2016. 12)의 대응

○ 「녹색성장기본법」 제40조에 따라 5년마다 수립·시행하는 계획으로 주요 내용으로는 국내외 기후변화 경향, 대기 중의 온실가스 농도변화, 온실가스 배출전망, 온실가스 감축목표 설정, 국제협력 및 인력 양성 등에 관한 사항을 주 내용으로 하고 있음

○ 또한, 국제적 동향으로 2015년 12월 파리협정에 따라 기후변화 대응 패러다임이 선진국 중심에서 모든 국가가 참여하는 보편적 대응체제로 변모되었음

○ 「제1차 기후변화대응 기본계획」은 저탄소 녹색경제로의 전환을 위한 초석이라 할 수 있으며, 이에 따른 대응방향 수립이 필요함

기본계획의 추진방향

○ 경제적 온실가스 감축수단 활용

- 신재생 에너지 보급 및 청정연료 발전 확대, 에너지 효율향상, 탄소흡수원 기능 증진 등 효율적인 감축 정책 및 수단 확대
- 배출권 거래제, 국제탄소시장 메커니즘 등 탄소시장 적극 활용

○ 신산업 육성으로 경제성장 지원

- 기후변화 대응을 위한 에너지 신산업 육성·확산을 통해 국가의 새로운 성장 동력 확보
- 10대 기후 기술에 대한 체계적 관리와 투자 확대를 통한 기후변화 대응으로 새로운 시장 선점

○ 기후변화에 안전한 사회 건설

- 기후변화 복합위성 활용 등 과학적인 위험 관리를 통해 기후변화 감시·예측 역량 선진화
- 기후변화 피해를 최소화하기 위해 취약계층 및 지역, 건강·재난관리 등에 대한 통합정보 제공

○ 범사회적 실천 기반 구축

- 다양한 경로의 국제 네트워크를 구축하여 국제기구, 다자·양자 협력 등에서의 협상 대응력 강화
- 중앙정부와 지방정부간, 정부와 기업간 다양한 채널의 기후변화 대응 거버넌스를 형성하여 전 국민의 감축 참여 유도

나. 최근 도시계획의 패러다임 변화

○ 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소배출 억제를 목표로 하는 탄소중립도시를 향해 보다 적극적으로 변화하고 있음

○ 기후변화에 대응한 국제적인 추세와 세계적인 도시화 경향에 비추어 볼 때 앞으로 저탄소 에너지 절약형 도시 조성에 대한 수요는 급증할 것으로 판단됨

○ 저탄소 녹색도시의 개념은 기존 도시계획의 한계에서 벗어나 환경문제와 경제문제를 동시에 해결할 수 있으며, 탄소배출량을 줄이고 나아가 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 유일한 해법임

○ 국내의 저탄소 녹색도시계획을 위한 법제화 노력

- 저탄소 녹색성장 기본법(2010.04) : 범세계적 기후변화 대응 노력에 동참하고 온실가스 중기 감축 목표 달성을 위한 법적 근거 마련
- 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립지침(2009.8)
- 신에너지 및 재생에너지 개발 · 이용 · 보급 촉진법

다. 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

○ 지구온난화가 전 세계적인 당면과제로 부각되면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 모든 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2015년 제21차 유엔기후변화협약 당사국 총회(COP21)에서 INDC(Intended Nationally Determined Contributions, 국가별 기여방안(감축계획))를 통해 2030년 까지 온실가스 의무감축을 BAU 대비 37% 감축하겠다는 내용을 발표한 바 있음

○ 또한, 최근 발표된 『국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014.1, 한국환경공단)에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축목표 달성을 위해서는 기후변화의 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축노력이 요구되고 있는 추세임

○ 온실가스 감축이라는 목표를 달성하기 위한 에너지효율성 향상 측면과 신·재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천할 수 있는 도시발전 전략 수립이 필요함

2. 온실가스 배출현황

가. 온실가스 배출현황

1) 국가 온실가스 배출량 현황

○ 1990년 이후 우리나라는 온실가스 배출량은 에너지 다소비산업의 빠른 성장과 국제유가안정 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가하는 추세임

○ 2013년 국가 온실가스 총배출량은 전년대비 1.5%(10.2백만톤CO_2eq) 증가한 694.5백만톤CO_2eq으로 조사되었으며, 이는 GDP증가율보다 낮은 온실가스 배출량 증가율을 유지한 것으로 조사되었음

[표 5-3-1-1] 국가 온실가스 배출현황 (단위 : 천톤 CO_{2eq})

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	구성비 (2013년)
총배출량	594.2	653.1	680.6	684.3	694.5	100.0
에너지	512.4	565.3	594.1	597.3	66.2	9.5
산업공정	46.6	52.5	51.8	51.5	52.6	7.6
농축산	20..7	21.1	20.2	20.7	20.7	3.0
폐기물	14.5	14.1	14.6	14.8	15.0	2.2
LULUCF	△54.6	△54.5	△48.7	△44.8	△42.9	△6.2
순배출량	539.6	598.6	632.0	639.5	651.7	93.8

※ 자료 : 온실가스종합정보센터, 2015

※ 주 : 순배출량 = 총배출량 - LULUCF 분야 흡수량

LULUCF : 토지이용, 토지이용 변화 및 임업(Land Use, Land-Use Change and Forestry)

2) 부산광역시 온실가스 배출량 현황

▣ 온실가스 배출량 산정기준

○ 직접배출량

- 관내 연료연소, 제품의 생산, 폐기물 처리 등 온실가스가 직접적으로 배출/흡수되는 배출원에 대한 실질적인 온실가스 배출량
- 온실가스 배출량 산정은 에너지, 산업공정, AFOLU, 폐기물처리분야 등 총 4개 분양의 온실가스 인벤토리로 구성

○ 간접배출량

- 연료의 연소나 제품생산 공정에서 발생하는 직접적인 온실가스 배출원이 아닌 전력 및 열 등의 소비와 폐기물 발생과 같이 지자체간 지역경계를 두고 온실가스가 이동하는 배출량 등을 산정

[표 5-3-1-2] 온실가스 배출량 산정기준

구 분		주 요 구 성
직접 배출량	에너지	• 에너지산업(발전), 제조업, 수송, 가정, 상업, 공공, 농수산업, 탈루배출 등
	산업공정	• 광물산업, 화학산업, 금속산업, 용매산업 등
	AFOLU	• 가축, 토지, 관리토양 및 통합적 배출원
	폐기물(처리분야)	• 매립, 생물학적처리, 소각, 하폐수 등
간접 배출량	전력	• 가정용, 공공용 업무용 등
	열	• 산업단지, 지역난방
	폐기물	• 매립, 소각, 하폐수 등

※ 자료 : 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

부산광역시 주요 온실가스 배출시설

○ 온실가스 배출 비중이 가장 높은 분야는 에너지 분야로, 이는 발전소와 집단에너지 시설이 대부분을 차지함

○ 부산시는 사하구에 부산복합 화력발전소가 있으며, 집단에너지 시설은 사하구, 해운대구, 기장군에 입지하고 있음

[표 5-3-1-3] 온실가스 주요배출시설

구분	명칭	소재지	주요사항
발전시설	부산복합화력발전소	• 사하구 감천1동	• 2004년 3월 준공 / 용량 33만Kw
집단 에너지 시설	부산패션칼라산업협동조합	• 사하구 신평2동	• 50T/H GAS보일러
	부산시 집단에너지공급시설	• 해운대구 해운대로 896	• 시설용량 : 2,800Kw
	부산정관에너지(주)	• 기장군 정관읍 달산리	• 발전용량 : 100.3Mw

※ 자료 : 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

부산광역시 온실가스 배출량 현황

○ 2013년 기준 부산광역시에서 배출되는 온실가스량은 직접배출량이 총 17,288 천톤 CO_{2eq}이며 부문별로는 에너지 부문이 가장 높은 배출기여도(15,647천톤$_{2eq}$, 90.5%)를 보이고, 다음으로 폐기물, 산업공정의 순으로 조사되어 온실가스 감축정책은 에너지 부문 감축방안에 집중할 필요가 있는 것으로 판단됨

○ 전체적으로 2005년 대비 온실가스 배출량은 약 3%의 증가세를 보이고 있으며, 연도별로 증감을 반복하고 있는 것으로 조사되었음

[표 5-3-1-4] 부산광역시 온실가스 배출현황 (단위 : 천톤 CO_2eq)

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
직접 배출량	소계	16,735	17,502	17,838	17,200	15,952	17,971	16,874	16,614	17,288
	에너지	14,927	15,737	16,056	15,543	14,326	15,734	15,059	14,878	15,647
	산업공정	729	689	785	851	832	914	918	896	904
	AFOLU	5	107	△56	183	△217	225	△217	△218	△216
	폐기물	1,074	970	1,054	989	1,010	1,098	1,113	1,059	954
간접 배출량	소계	8,571	8,919	9,212	9,613	9,551	10,275	10,383	10,507	10,324
	전력	7,718	8,011	8,334	8,706	8,697	9,430	9,568	9,612	9,471
	열	145	143	137	124	112	124	115	117	122
	폐기물	709	765	741	783	742	721	701	778	731

※ 자료 : 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

나. 온실가스 감축을 위한 노력

1) 기후변화 적응대책 세부시행계획 수립

○ 『저탄소 녹색성장 기본법』에 의거 『제2차 부산광역시 기후변화 적응대책 세부시행계획』 수립

- 건강, 농수산, 물관리, 재해/재난, 산림/생태계, 국토/연안, 산업/에너지. 인프라/국제협력, 기후감시 예측, 관광 등 10개 분야 62개 세부과제 등을 수립하고 기후변화 적응 협의회를 구성·운영중

2) 저탄소생활 실천운동

○ 시민의 적극적인 저탄소생활 실천운동 참여를 위해 온실가스 1인 1톤 줄이기 운동 추진

- 그린아파트 인증제, 저탄소마을 만들기 사업, 저탄소생활 실천 프로그램 운영
- 탄소포인트제 참여를 통해 전기, 수도, 도시가스 절감량에 따른 인센티브 제공

3) 기타 온실가스 감축을 위한 계획

○ 부산광역시의 온실가스 배출량 감축을 위해 현재 추진 중이거나 추진예정인 시책은 총 50여개에 달하는 것으로 조사됨

[표 5-3-1-5] 온실가스 감축을 위한 사업

구분	주요내용
에너지 절약 및 신재생에너지 보급사업	• 태양광 발전·태양광 주택 등 보급 / ·해수 온도차 이용 냉·난방시스템 설치 • 대기전력 저감형 콘센트 시험보급 / ·폐열 회수설비 보급 • 동부산권 수소 + 신재생에너지 복합타운 조성 / ·해상풍력 발전단지 조성 • 한국수력원자력 협력 공공기관 태양광 발전사업 • 그린 빌리지 조성 사업 : 에너지 자립마을 / ·부산권 Solar Cluster 건설
친환경적 교통정책 수행	• 대중교통 환승체계 구축, 대중교통체계 개편 및 버스 준공영제 실시 • 자전거 도로 및 이용시설 정비 / ·저공해 및 CNG 차량 확대 보급 • 운행차 배출가스 저감 (운행차 배출가스 및 공회전 제한 단속, 배출가스 정밀검사 및 저감장치 보급) • 유료도로 자동요금징수 시스템(ETCS) 구축 • 가로등 원격제어 시스템 / ·지능형 교통체계(ITS) 구축 • LED 교통신호등 보급사업 / ·전자태그(RFID) 부착 승용차 요일제 추진
자원순환형 폐기물 관리	• LFG(Land Fill Gas) 발전시설 운영(2008~) : 1,500MW/연, CO_2eq 16만톤/년 감축 • 음식물쓰레기 발전시설 : 1.4MW/h, 2,825MW 생산 • 명지소각장 소각여열 판매 : 15만톤/년, 르노삼성, 삼성전기에 판매 • 폐비닐 유화시설 설치 추진 중 : 폐비닐 처리용량 45톤/일, 재생유 생산 18톤/일
친환경 녹화사업	• 근린공원 조성 공립 수목원 조성 • 옥상 녹화사업을 통한 친환경 건축물 전환 시범사업 • 도시녹화 조경사업 : 29개 사업(가로특화, 쌈지공원, 녹지조성, 학교 담장허물기 등)
기후변화대응 교육·홍보 및 파트너쉽 강화	• 탄소포인트제 사업 • 비산업부문 온실가스 진단·컨설팅 • 저탄소마을만들기 사업 • 쿨루프 사업 • 그린아파트 인증제 • 그린오피스 보급 확대 • 기후변화교육 프로그램 운영 (찾아가는 기후학교, 지속가능 그린스쿨, 오션스쿨 등) • 시기별 맞춤형 캠페인(기후변화주간 운영, 친환경교통주간 운영 등) • 부산기후변화체험교육관 건립·운영 • 부산기후·환경네트워크 구성·운영
항만시설 분야 온실가스 감축 중점 추진 사업	• 부산항 야드 크레인(Rubber Tired GantrCrane, RTGC)의 사용 연료전환(경유→전기)

※ 자료 : 부산광역시 기후변화대응 종합계획, 부산광역시, 2010

2 온실가스 감축 시나리오

1. 기본방향

○ 장래 온실가스 배출전망(BAU)과 감축잠재량, 그에 따른 거시경제 영향을 체계적으로 분석하고, 감축목표 시나리오 설정

○ 온실가스 감축 시나리오 설정에 따라 도시계획 분야의 온실가스 인벤토리(inventory) 검토를 통한 부문별 실천전략을 제시

○ 현재 관련기술 수준을 반영하여 각 분야별 실천전략을 검토

- 각 부문별로 현재 기술을 적용하여 온실가스를 감축할 수 있도록 다양한 실천전략을 검토하여 제시

2. 감축 시나리오

BAU에 따른 감축수단을 고려한 2가지 시나리오

○ 시나리오 1은 2014년 12월 개최된 리마총회(COP20)에서 2020년 이후 국가별 기여방안(INDC) 제출에 합의함에 따라 2015년 6월 제출된 '2030온실가스 감축목표'에서는 배출전망치(BAU) 대비 37%를 감축 목표로 설정

- 전체 감축량의 1/3은 국제탄소시장을 통해 국외감축이 예정되어 있으나 감축목표는 강화된 본래의 감축목표 기준을 사용

○ 시나리오 2는 부산광역시 기후변화대응 종합계획과 정합성을 유지하기 위해 배출전망치(BAU) 대비 30% 감축을 목표로 함

[표 5-3-2-1] 온실가스 감축 시나리오별 비교

구분	시나리오 1	시나리오 2
감축목표	2030년 BAU 대비 37% 감축	2030년 BAU 대비 30% 감축

온실가스 감축 시나리오

○ 온실가스 감축 시나리오는 유엔 기후변화협약사무국에 제출한 국가기여문서에서 제시하고 있는 감축 목표량과의 정합성을 유지하며, 현재 여건 및 장래 목표치 등을 감안하여 37% 감축을 목표로 설정

3 저탄소 녹색도시계획

1. 기본방향

○ 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비하고, 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 해내기 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안 마련

○ 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시하되, 도시계획분야와 비도시계획분야를 분리하여 제시

○ 에너지 효율적인 집약적 도시공간구조 및 토지이용, 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지측면, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 신재생에너지 개선 등을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 등을 세분화하여 제시

2. 저탄소 녹색도시를 위한 추진방안(도시계획 분야)

가. 도시공간구조 및 토지이용 분야

○ 도시광역권 녹색기능의 연계와 기능집약형 공간구조의 확립

- 고밀 압축개발(복합용도개발) 및 분산적/집중형 공간구조 실현
- 교통유발 최소형 에너지 절약형 도시구조 확립(직주근접을 통한 통근거리 최소화)
- 자원절약형 도시개발을 통한 도시기능 재생 및 환경영향 최소화
- 녹색생활을 지향하는 광역적 네트워크(Green Network) 구축
- 환경부담비용 저감을 위한 저탄소 및 저에너지 도시개발 전략의 구체화
- 개발밀도 제고를 위한 혼합형 토지이용 수립, 집약형 토지이용을 통한 주변지역 개발관리 (난개발 관리 등)

나. 녹색교통체계

○ 대중교통 중심형 개발(TOD)과 지능형 교통시스템 확충으로 교통 운영시스템의 효율성 확보 및 보행자 중심의 도시구조 형성

○ 신재생에너지를 적극 활용한 스마트그린 교통수단 활성화 및 복합화

- 에너지 저감형 스마트그린 교통수단 보급 확대 및 활성화(전기 및 하이브리드 자동차, LNG, BRT 버스 등)
- 탄소저감형 교통시스템 활성화를 위한 프로그램 강화(문화, 홍보, 교육, 제도개선 등)

다. 공원 및 녹지

기본방향

[그림 5-3-3-1] 그린필드의 확장



○ 그린필드의 양적 · 질적 관리방안 확보(그린필드별 질적 상태 확인 및 공원 녹지 확대)
- 시민공원, 에덴유원지 등 도심속 근린공원 조성
- 금정산 국립공원 지정, 해운대 수목원 조성 등 녹색 공간 확충
- 부산 그린라인파크 조성 등 도시녹화사업 추진으로 생활권 숲 조성
- 금정산, 장산습지, 죽성 해안변 초지 등에 대한 생태경관 보전지역 지정 등

○ 녹지의 생태성 강화 (훼손 녹지의 복원) / 바람길 확보를 통한 도시열섬 완화

○ 녹지 네트워크 강화 및 접근성(이용성) 증진(광역녹지축의 도심 내 연계)

○ 입체녹화 등을 통한 도시기반시설의 생태성 증진

○ 그린네트워크 + 블루네트워크 연계를 통한 녹지공간의 자원 활용 극대화

○ 생태기능면적 확보 (투수성 포장, 옥상녹화, 지붕녹화, 가로수 및 중앙분리대 등)

○ 택지 및 도시개발 등 각종 개발사업 시 고려해야할 필수 녹지 공간축 확보

생활권별 공원 • 녹지 확보계획

[표 5-3-3-1] 생활권별 공원 면적 (단위 : ㎢, 개소)

구 분	계		서부산 생활권		중부산 생활권		동부산 생활권	
	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소
계	93.276	230	35.842	88	27.286	58	30.148	84
근린공원	36.533	166	13.164	63	15.832	38	7.537	65
도시자연 공원구역	32.559	5	7.603	2	4.603	1	20.353	2
소 계	24.184	59	15.075	23	6.851	19	2.258	17
묘지공원	2.432	7	–	–	1.054	2	1.378	5
문화공원	0.794	12	0.362	6	0.191	4	0.241	2
수변공원	19.897	26	14.685	15	4.703	6	0.509	5
역사공원	0.981	8	0.015	1	0.879	5	0.087	2
체육공원	0.080	6	0.013	1	0.024	2	0.043	3

라. 클린 에너지의 적극 도입 (목표 자립률 : 2030년 30%, 2050년 100%)

신재생 에너지 기반구축

○ 태양광을 기본으로 해양자원을 활용한 에너지 개발 집중

○ 신재생 에너지 활성화를 위한 지원확대 및 제도개선

○ 에너지원별 연구개발 및 실증 추진

[그림 5-3-3-2] 태양광발전



에너지 절감 및 효율화 향상

○ 스마트그리드 확산

○ LED 보급확대

- 공공 2020년, 민간 2025년 보급률 100% 달성

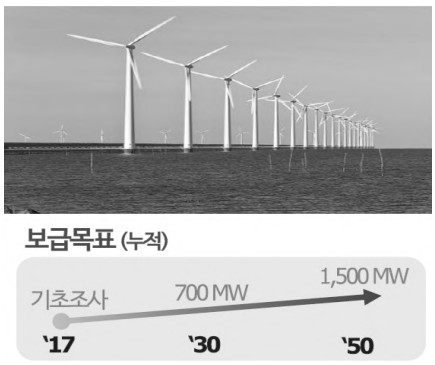
○ 건축물 효율화

- 소규모 건축물 에너지 진단 지원

○ 거버넌스 구축

- 친환경 에너지도시 만들기 추진협의체 구성

[그림 5-3-3-3] 풍력발전



에너지 신산업 육성 강화

○ 발전소 온열배수 활용

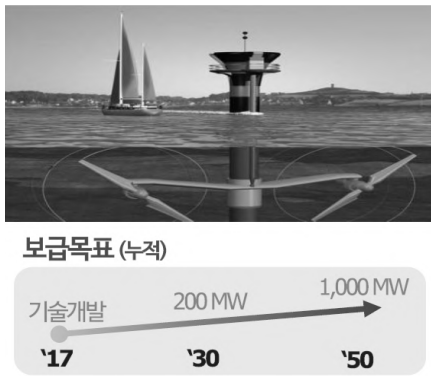
○ 전력수요 자원시장 활성화

- 전력감축 및 수익효과 홍보로 민간 참여 적극 유도

○ ESS(energy storage system) 보급확대

- 생곡지구 내 폐열과 태양광
- ESS 통합 네트워크 구축
- 시청사 ESS 시범구축 및 실증 후 공공기관 확대

[그림 5-3-3-4] 해양에너지



3. 비도시계획 분야 추진방안

[표 5-3-3-2] 비도시계획적 세부추진방안

구 분	세 부 추 진 방 안
대기환경 개선	• 항만권 광역자치단체 공동협의체 구성 및 운영 • 부산권 대기환경 개선협의회 및 항만 미세먼지 저감 협의회 운영 활성화
폐기물 계획	• 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성과 산업화 연계 • 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지의 발굴 및 보급 확대 도모 • RFID기반 공동주택 세대별 종량제 추진 • 명지 및 해운대 자원에너지 센터 운영 및 생곡 음식물 자원화 시설 정상화 • 생곡매립장의 안정적 관리 : 직·간접 영향권 마을 지원
수자원 분야	• 우수의 효율적 이용방안 마련, 중수도 및 절수기의 보급, 수환경과 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축 • 도시내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상 완화를 위한 친수공간 및 생태하천 복원방안 도모 • 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등 물순환체계 구축 및 수자원의 재활용을 활성화 • 낙동강 수질보호를 위한 상수원 보호구역 및 수변구역 지정 확대
산업개발 계획	• 미래지식산업으로서 저탄소산업 전환 추진 • 녹색산업단지 구조 개선을 통한 생태산업단지 추진(신호,녹산 등) • 오염물질 배출 사업장이 많은 서부산 생활권을 중심으로 관리감독 강화 • 소음지도 작성 및 검증시스템 운용 : 중점관리지역 소음저감시설 설치
시민참여방안	• 냉난방온도제한 • 승용차요일제, 경차보급확대, 에코드라이빙 활성화 • 탄소포인트제도의 참여유도 • 시민실천운동 및 캠페인 전개

4. 온실가스 배출량 감축을 위한 중점 추진사업

○ 부산광역시에서는 온실가스 배출전망(BAU) 대비 37% 감축목표를 달성하기 위해 기후변화 대응 종합계획을 통해 총 13개의 중점추진사업을 제시

○ 기후변화 적응 2차 계획수립 및 부산기후변화 체험교육관 설립운영, 부산지역 기후 및 환경 연구기관과의 협력강화 필요

[표 5-3-3-3] 중점추진사업

구 분		사업내용
부문	소분류	
가정	친환경에너지	• 도시가스 보급확대
	신재생 에너지	• 공급의무화제도(RPS) 도입(Renewable Portfolio Standard) – 발전규모 500㎿ 이상의 발전사업자에게 일정비율(2012년 2% → 2020년 8%, 2022년 10%)의 신재생에너지 공급을 의무화
상업 공공	환경	• 생활폐기물 연료화 및 전용보일러 건립, 소각장 여열 활용
	조명	• LED 교통신호등 보급 확대
수송		• 승용차 수요관리 활성화 추진(승용차 요일제 활성화 추진) • CNG 및 저공해 차량 보급확대, • 대중교통 복합환승센터 구축 • 간선급행버스체계(BRT) 구축, • 지능형 교통체계(ITS)사업추진 • 자동차 배출허용기준 강화 : 2015년까지 자동차의 CO2 배출허용기준 : 140g/㎞ 이하 • 그린카 보급확대(엔진 효율을 높이거나 CO2 및 매연 배출이 적은 차의 보급 확대) – 그린카 구입시 세제 지원, 혼잡통행료 등의 할인 혜택 부여
공통	교육홍보	• 그린스타트 네트워크 구성·운영
	흡수원	

5. 지역사회 구성원의 역할 분담

○ 시민은 부산광역시가 추진하는 기후변화대응대책에 협조하면서 일상생활 속에서 스스로 에너지 절약과 자원절약을 실천하고, 행정기관, 지역사회, 시민단체 등의 기후변화대응 활동에 적극적으로 참여(온실가스 1인 1톤 줄이기 운동)

○ 기업은 국가나 부산광역시의 기후변화대응대책 관련 동향에 주시하고 시행되는 대책에 대해서는 최대한 협조하되,

○ 사업활동에 있어 에너지절약과 자원절약을 위한 대응체제를 구축하고 환경보전활동에 자율적으로 참여

[그림 5-3-3-5] 온실가스 줄이기 운동



온실가스 줄이기 시민운동 발대식



온실가스 줄이기 실천협약식

제4장 환경의 보전 및 관리계획

1 기초조사

1. 환경관련 지역·지구 지정 현황

가. 상수원 보호구역

○ 부산광역시의 상수원보호구역 현황을 살펴보면 부산광역시 상수원 보호구역이 1개소 있는 것으로 조사되었음

[표 5-4-1-1] 상수원 보호구역 현황

구분	보호구역명	지정면적 (천㎡)	지정거리 (m)	지정폭 (m)	거주인구 (명)	취수장명
상수원 보호구역	회동수원지	93,023	11,000	9,010	10,547	회동, 법기

※ 자료 : 전국 상수원보호구역현황, 2013, 환경부

나. 야생 동·식물 보호구역

○ 부산광역시에는 야생 동·식물 보호구역은 없는 것으로 조사됨

다. 저유황유 공급 및 사용의무 지역

○ 부산광역시는 '청정연료 등의 사용에 관한 고시' 제5조에 의해 저황유 공급 및 사용 지역 중 0.3% 이하 중유 공급·사용지역으로 지정되어 있는 것으로 조사되었음

[표 5-4-1-2] 저유황유 공급 및 사용의무 지역

대상지역	사용연료	비고
전 국	경유(황 함유기준 0.1% 이하)	
부산광역시	중유(0.3%이하 중유(LSWR포함) 공급, 사용지역)	

※ 자료 : 청정연료 등의 사용에 관한 고시(환경부고시 제2007-180호)개정, 환경부

라. 배출허용기준(폐수) 적용을 위한 지역지정 규정

○ 부산광역시는 환경부고시 제2007-107호 “배출허용기준(폐수) 적용을 위한 지역지정 규정”에 의거 금정구 일부 및 기장군 정관면, 철마면 일부는 청정지역으로 서구 암남동, 사하구 감천, 구평, 다대동 및 강서구 전역, 기장군 청정지역을 제외한 지역은“가”지역으로 지정되어 있으며, 그 외 지역은 “나”지역으로 지정되어 있음

[표 5-4-1-3] 배출허용기준(폐수) 적용을 위한 지역지정 규제

구 분	청 정	가	나
부산 광역시	금정구 노포, 오륜, 두구, 선동 기장군 정관면(두영, 임곡, 월평리), 기장군 철마면(안평, 고촌리 제외)	서구 암남동, 사하구 감천,구평, 다대동 강서구 전역 기장군 청정지역을 제외한 전역	"청정"·"가"지역을 제외한 전역

※ 자료 : 배출허용기준(폐수) 적용을 위한 지역지정 규정(환경부고시 제2007-107호), 환경부

마. 생태·경관보전지역

○ 부산광역시 생태·경관보전지역은 기장군 정관면 병산리 일원에 위치하는 석은덤계곡 1개소로 희귀야생식물의 집단서식이 그 지정사유로 조사됨

[표 5-4-1-4] 생태·경관 보전지역 현황

구분	지역명	지정면적(㎢)	위치	지정사유	지정일
생태경관 보전지역	석은덤 계곡	0.02	기장군 정관면 병산리 산101-1	희귀야생식물 집단서식	2015.06.10

※ 자료 : 전국 생태경관보전지역 지정현황, 2013, 환경부

바. 습지보호지역 및 습지주변관리지역

○ 부산광역시 습지보호지역은 낙동강 하구 일원의 철새도래지 1개소로 면적은 37.718㎢로 조사됨

[표 5-4-1-5] 습지 보호구역 현황

구분	지역명	지정면적(㎢)	지정사유	지정일
습지보호지역	낙동강하구	37.718	철새도래지	1999.08(람사르 등록)

※ 자료 : 전국 습지보호지역 지정현황, 2013, 환경부

사. 백두대간 보호지역

○ 부산광역시에는 백두대간 보호지역으로 지정된 곳은 없는 것으로 조사됨

아. 자연공원

○ 부산광역시에는 자연공원으로 지정된 곳은 없는 것으로 조사됨

2. 환경피해 유발시설물 현황

가. 환경오염물질 배출시설 현황

○ 부산광역시 내에 분포하는 환경오염물질 배출시설은 대기오염 2,141개소, 수질오염 2,377개소로 대부분이 3, 4, 5종의 소규모 시설로 조사되었고, 소음 및 진동오염시설은 948개소가 분포하는 것으로 조사되었음

[표 5-4-1-6] 환경오염물질 배출시설 현황

구 분	대기 (가스, 먼지, 매연 및 악취)						수질 (폐수)						소음 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종	
부산 광역시	2,141	35	69	105	825	1,107	2,377	15	24	66	153	2,119	948

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 산업단지 현황

○ 2013년 기준 부산광역시에는 국가산업단지 1개소, 일반산업단지는 25개소, 도시첨단산업단지 2개소, 농공단지는 1개소가 위치하고 있으며, 대기오염 배출시설은 지속적인 산업단지의 개발과 개별공장 입지 등으로 증가추세를 보임

[표 5-4-1-7] 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, %)

구분	단지수	지정면적	공급면적	분양면적	분양	미분양	미분양율
계	29	39,075	25,604	19,100	18,565	534	2.8
국가산업	1	8,841	5,845	5,845	5,845	-	0.0
일반산업	25	29,736	19,414	12,918	12,392	526	4.1
도시첨단산업	2	240	156	148	139	8	5.7
농공단지	1	258	189	189	189	-	0.0

※ 자료 : 2013 전국 산업단지 통계, 국토교통부 산업입지정보시스템

다. 도로 현황

○ 부산광역시 도로시설현황을 살펴보면 2013년 기준 총 도로 연장 3,749,222m로 도로 포장 연장은 3,086,962m, 포장율 99.5%로 조사되었음

[표 5-4-1-8] 부산광역시 도로현황

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	연장(m)	3,041,181	3,723,610	3,724,495	3,724,495	3,749,222
	포장(m)	2,959,426	2,991,647	3,046,449	3,060,037	3,086,962
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.3	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,574	646,603	594,666	590,942	589,413
고속도로	연장(m)	26,640	26,640	26,640	26,640	26,640
일반국도	연장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장(m)	99,720	99,720	99,720	99,720	99,720
	포장율(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
광역시/지방도/구군도	연장(m)	2,914,821	3,597,250	3,598,135	3,598,135	3,622,862
	포장(m)	2,833,066	2,865,287	2,920,089	2,933,677	2,960,602
	포장율(%)	99.1	99.1	99.1	99.1	99.5
	미포장(m)	81,755	85,360	83,380	73,516	72,847
	미개통(m)	681,574	646,603	594,666	590,942	589,413

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3. 환경관련 시설 현황

가. 주요 보호대상 시설물 현황

1) 취수장

○ 부산광역시에 취수장은 물금취수장, 매리취수장, 회동수원지, 법기수원지 이상 4개가 있으며 취수시설용량은 총 2,913,800(㎥/일)인 것으로 조사됨

[표 5-4-1-9] 취수시설 현황

구 분	시설용량 (㎥/일)	일평균 취수량 (㎥/일)	일최대 취수량 (㎥/일)	이용율 (%)	가동률 (%)
물금취수장	840,000	401,736	464,600	47.8	55.3
매리취수장	1,725,000	540,800	641,000	31.4	37.2
회동수원지	340,000	111,822	153,100	32.9	45.0
법기수원지	8,800	3,815	6,300	43.4	71.6

※ 자료 : 부산광역시 수도정비 기본계획(안), 부산광역시, 2016

2) 해수담수화 시설

○ 부산광역시는 상수원의 94%를 낙동강에 의존하고 있으며, 지리적 여건상 수질오염사고에 매우 취약하기 때문에, 신규원수 개발차원에서 기장군에 해수담수화 시설을 2014년 8월 준공한 바 있으며, 이를 통해 상수의 근거리 공급 및 향후 동부산 개발에 따라 늘어나는 용수수요에 안정적인 대처가 가능해짐

[표 5-4-1-10] 해수 담수화시설 현황(2013년도)

구 분	개 요
위 치	부산광역시 기장군 대변리 213-2번지 일원
시설규모	Q=45,000㎥/일
사업비	1,954억원(국비 823, 시비 425, 민자 706)
사업기간	2009~2014년

※ 자료 : 부산광역시 수도정비 기본계획(안), 부산광역시, 2016

3) 정수장

○ 부산광역시에는 생활용수를 공급하는 정수장 4개소와 공업용수를 공급하는 정수장 1개소가 있으며, 시설용량은 총 2,099,000㎥/일임

○ 1987년부터 2004년까지 1,633억원을 투자하여 화명정수장, 명장정수장, 덕산정수장에 고도정수처리시설(오존+입상활성탄)을 설치하여 정수를 처리하고 있음

[표 5-4-1-11] 정수시설 현황(2013년도)

구 분	시설용량 (㎥/일)	일평균 취수량 (㎥/일)	일최대 취수량 (㎥/일)	이용율(%)	가동률(%)
덕산정수장	1,157,000	524,715	650,200	191,521	45.4
화명정수장	544,000	374,165	438,200	136,570	68.8
명장정수장	190,000	109,185	141,485	38,852	57.5
범어사정수장	8,000	3,756	6,278	1,371	45.4
공업용 정수장	200,000	70,501	97,465	25,733	35.3

※ 자료 : 부산광역시 수도정비 기본계획(안), 부산광역시, 2016

4) 문화재 현황

○ 부산광역시에는 국가지정문화재 63점, 지방지정문화재 209점 등 총 358점의 문화재가 있음

[표 5-4-1-12] 문화재 현황

총계	국가지정문화재							
	소계	국보	보물	사적	천연기념물	명승	중요 민속자료	중요 무형문화재
358	63	6	34	4	9	2	2	6

지방지정문화재					기타 문화재자료	등록문화재
소계	유형문화재	기념물	민속문화재	무형문화재		
209	129	52	9	19	71	15

※ 자료 : 2010 통계연보, 2011, 부산광역시

[그림 5-4-1-1] 부산 문화재 현황



조선왕조실록(국보151-2)


범어사 대웅전(보물434)


금동보살입상(국보200호)

나. 환경기초시설 현황

1) 하수종말처리시설

○ 2013년 기준 부산광역시 하수처리시설 현황을 보면 수영, 남부, 강변, 해운대, 녹산, 신호, 서부, 중앙, 영도, 기장, 동부, 정관, 문오성 하수처리시설 등 13개의 처리장이 가동 중임

[표 5-4-1-13] 하수종말처리시설 현황

구 분	처리용량 (천㎥/일)	하수관로 (km)	사업비 (억원)	처리방식
계	1,924.1	306.04	15,973	-
수영하수처리시설	452	26.6	1,747	MBR+표준활성슬러지법,MLE
강변하수처리시설	450	109.8	3,783	A2/O
남부하수처리시설	340	15.1	1,756	표준활성슬러지법
해운대하수처리시설	65	33.0	139	고도처리변법(Switch화 공법)
녹산하수처리시설	160	10.39	2,722	MLE 공법
신호하수처리시설	24	1.25	365	A/O + 순산소기법(가동중지)
서부하수처리시설	15	8.15	454	SBR변법(ICEAS)
중앙하수처리시설	120	12.5	1,603	BIO-FOR 공법
영도하수처리시설	95	9.2	934	KSBNR 공법
기장하수처리시설	27	20.55	583	PL-II 공법
동부하수처리시설	135	24.2	1,253	BIO-FOR 공법
정관하수처리시설	40	6.80	437	DNR 공법
문오성하수처리 시설	1.1	28.5	197	ASA

※ 자료 : 부산광역시 환경백서, 2014

2) 분뇨처리시설

○ 부산광역시에는 강서구에 시설용량 3,500㎥/일인 분뇨처리시설 1개소가 운영되고 있으며 Seil-Bio처리후 강변하수종말처리시설로 연계처리하고 있는 것으로 조사

[표 5-4-1-14] 분뇨처리시설 현황

명 칭	소 재 지	시설용량(㎥/일)	처리량(㎥/일)	연계처리장
위생사업소	강서구	3,500	3,390	강변하수처리장

※ 자료 : 2013 하수도 통계, 환경부, 2013

3) 매립시설

○ 부산광역시의 생활폐기물 매립시설은 생곡매립지 1개소로 총 매립용량은 24,494천㎥임

[표 5-4-1-15] 생활폐기물 매립지 현황 (단위 : ㎡, ㎥)

구분	면적	총매립량	기매립량	잔여매립 가능량	비고
생곡매립지	747,922	24,494	13,749	10,745	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

4) 소각시설

○ 부산광역시는 가연성 쓰레기를 소각하는 광역자원 에너지센터를 권역별(3개소)로 운영

[표 5-4-1-16] 광역소각장 현황

구분	위치	규모	비고
해운대자원에너지센터	해운대구 해운대로 898	170톤×1기	
명지자원에너지센터	강서구 면지오션시티 13로 12-11	340톤	
정관자원에너지센터	기장군 정관면 산단로 632-36	50톤×1기	

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

2 기본방향

1. 사람 중심의 자연친화적 생태도시 조성

○ 도심하천 환경개선사업으로 자연 친화형 녹색도시를 구축하고 자연친화적 생태하천 복원으로 자연과 사람이 어울리는 도심 조성

■ 동천·부전천의 생태하천 복원

○ 심각한 수질오염으로 하천 생태계가 자취를 감추고 악취를 비롯한 각종 불편을 유발하고 있는 동천 수계 하천을 완벽한 오염원 차단과 하천 유지수 공급을 통해 생태하천 조성

○ 복개로 철거 과정에서 발생할 수 있는 교통과 환경, 인접 상권 피해 등의 문제점을 우선 분석하고, 시민과 전문가가 함께 조성하는 생태하천 계획수립

[표 5-4-2-1] 자연친화적 생태도시 세부전략

구 분	세 부 전 략
친환경적 생태도시의 완성	• 금정산, 장산, 죽성 해안변 초지 등 생태경관 보전지역 지정 • 국가지질공원 관리로 지질교육 및 관광 등 사업 다각화 • 서부산권의 자연환경조사를 실시하여 친환경적 생태도시 기반 마련 • 신호·녹산 등 산업단지를 생태산업단지(EIP)로 구축
깨끗한 수질관리와 자연친화적 생태하천 복원	• 동천, 수영강, 초량천, 대연천, 대리천, 감전천 등 하천의 수질개선 및 친수환경조성과 분류식 하수관거 확충을 통해 생명이 숨 쉬는 하천으로 조성 • 부산발전의 대동맥인 낙동강의 하구둑 개방을 통한 기수역 생태계 복원 • 비점오염 저감을 위한 유수지 정비
하수인프라 확충으로 도심하천 수질개선	• 하수시설 확충(물류, 일광하수처리시설 신설)으로 하천의 수질개선 • 임대형 민자사업(BTL)으로 분류식 하수관로 설치사업 확충

[그림 5-4-2-1] 동천재생 프로젝트



[그림 5-4-2-2] 낙동강 하구둑 개방



2. 생활환경 개선으로 시민생활의 질 향상

○ 취약계층 밀집지역의 생활환경 개선 및 생활민원 해소

[표 5-4-2-2] 생활환경 개선 및 민원해소 세부전략

구 분	세 부 전 략
생활환경 개선	• 석면슬레이트 지붕 철거 • 악취처리시설 개선 • 취약계층 재래식 화장실 및 공중화장실 개선 • 서면시장 및 국제·부평시장 등 도심 대형재래시장 그린환경 조성
생활민원 해소	• 시민이 만족하는 신속한 환경 분쟁 해결 • 소음 및 빛 공해 방지계획 수립 및 소음,조명관리구역 지정 등 소음 및 빛 공해방지 대책 추진 • 환경오염 배출사업장 및 비산먼지 발생사업장의 지도·점검 시행

3. 안전하고 쾌적한 환경친화적 녹색도시 정착

○ 시민생활 주변에 소규모 명품공원을 조성하고 공원과 유원지는 깨끗하고 실용적으로 정비하여 시민만족도 향상을 제고

○ 맑은 물 확보를 위한 지속적인 노력과 기후변화에 대비한 전략적 대응 필요

[표 5-4-2-3] 환경친화적 녹색도시 세부전략

구 분	세 부 전 략
우수한 자연자원 발굴 및 확충	• 장산습지 등 부산시 생태경관보전지역 추가지정 및 안내판 설치 등 서식처 보호, 관리 • 야생동물 로드킬 해소를 위한 터널형 생태통로 설치 등 생태축 연결사업 추진 • 낙동강하구 생태관광활성화를 위한 부산권 공동 워크샵 개최 및 대회홍보 강화
시민의 쉼터인 녹색공간 확충	• 연지공원, 에덴유원지 등 도심속 근린공원 조성 • 금정산 국립공원지정, 해운대 수목원 조성 등 녹색공간 확충 • 부산 그린라인파크 조성 등 도시녹화사업 추진으로 생활권 숲 조성
기후변화대응 및 대기환경 개선	• APEC 기후센터 확충 및 탄소지도 제작 등 기후변화 대비 10개 분야 74개 과제 추진 • 온실가스 배출권 거래제 시행에 대응하기 위해 부산시 환경기초시설을 중심으로 태양광 발전시설 설치 및 온실가스 감축사업 시행

4. 시민이 함께하는 환경보전

가. 환경보전을 위한 노력

○ 우수한 자연자원을 주변 개발로부터 보호하기 위해 명소화 사업을 실시

○ 도시화 및 지속되는 기후변화에 의해 훼손된 생태계 복원을 통해 생물 다양성 증진

○ 공유경제 활성화를 연계한 자원 재활용 프로그램을 운용하고, 활성화 방안을 모색하여 쾌적한 시민 생활 조성에 기여

○ 환경보전을 위한 환경거버넌스를 통한 시민과 기업의 참여를 통한 협치체계 구축

나. 시민 참여 기회 확충

○ 환경보존계획체계 안에서 공공주도의 하향식 환경보전이 아닌 주민의 자발적 참여와 공감대 형성으로 지속적인 환경보전관리 이행을 유도

○ 시민들의 참여를 적극적으로 유도하는 제도와 지원 계획을 마련하여 지역의 정체성을 시민 스스로 확립하도록 유도

- 시민·기업 연계형 3R(Reduce, Reuse, Recycle) 실천 프로그램을 도입

[그림 5-4-2-3] 시민과 함께 하는 환경개선사업



5. 공원 및 녹지 가치에 대한 공적 인식 강화

가. 민·관 파트너십 구축의 영역 확대

○ 공원·녹지 조성사업 시행 시 관주도 공공사업에서 민간위탁 및 시민단체의 협의적 민·관 파트너쉽에서 일반시민과 기업까지 포함하는 광의의 개념으로 접근 필요

○ 공원의 관리·운영을 지자체에서 일반기업, 재단법인, 시민단체 등에게 대행하는 제도인 지정관리자제도의 장점을 취할 수 있도록 계획 단계부터 조정·관리 및 사후평가에 이르기까지 전 단계에 걸쳐 시민 참여가 이루어지도록 파트너쉽 구축에 대한 제도적 기반 마련

○ 일방적인 하향식 설계·시공에서 탈피하여 지역주민의 다양한 의사를 수렴·반영함으로써 행정의 신뢰도 향상 및 시민 만족도 극대화 도모

나. 정보인프라 구축을 통한 공적 인식 형성

○ 개별적으로 옥상, 집 앞 화단 등 생활권 내 자투리 공간에 대한 능동적 녹화를 실천할 수 있도록 공원·녹지 포털을 구축하여 정보 공유 및 정보 인프라 구축하고, 인센티브 지원 제공

6. 부산시와 주변 지자체간의 환경보전 협력체계 구축(지속가능한 정책 강화)

가. 사회적 신뢰 확보

○ 지자체간, 지자체와 기업, 지자체와 시민 · 환경단체간의 신뢰, 규범, 연계망 등 사회적 자본에 근거한 협력체계 구축

○ 시민사회와 지방정부의 신뢰형성과 지역의 환경의식 고취를 위한 환경 거버넌스의 활성화 유도

○ 환경정보와 지역사회에 대한 자료 공개로 환경정책의 결정 과정의 투명성 확보로 신뢰 확보 및 진정한 환경 거버넌스 구축

나. 다양한 환경 거버넌스 구축

○ 지역의 다양한 이해당사자와 파트너십 형성으로 환경문제에 대한 이해와 지식, 기술 증진을 위한 환경 거버넌스 구축

- 대학 · 연구기관의 환경관련 전문가들로 구성하여, 환경에 관한 지도 및 감독 등을 공동으로 수행하고 지역의 언론과 연계하여 환경에 대한 문제의식 고취, 개선방안을 지속적으로 제시

○ 광역단체, 지자체간의 참여, 정보공유 등 지속적 상호작용을 통한 문제해결을 위해 합의를 형성하고 지역 간의 환경정보 교류 추진

[그림 5-4-2-4] 그린피스의 환경운동



[그림 5-4-2-5] 환경보호 포스터



다. 다양한 협력 유형의 제도화

○ 지자체간의 여건과 필요성에 따라 활용할 수 있는 다양한 협력유형 및 운영방식을 제도화하여 지자체간 경쟁적 사업추진에 따른 중복투자와 이해관계 등 부작용을 최소화

- 조합형 : 일부사무조합, 복합사무, 혼합조합 등의 유형으로 활용
- 연합형 : 농촌, 중도시, 대도시, 신도시 등에 맞는 고유 세원을 갖는 협력기구 구성
- 협력형 : 대상지역, 의무적 권한의 존재여부 및 업무영역(주택, 소방, 도시계획, 교통, 환경보호, 지역정비 등), 재원 등에 따라 다양한 형태로 활용

3 대기질

1. 현황분석

가. 대기질 현황

1) 대기오염측정망 현황

○ 부산광역시에서는 대기질 현황 파악을 위하여 측정항목별로 시 자체 측정망과 환경부 자동 측정망이 각각 설치되어 운영

○ 실시간 분석을 통해 기준치 이상의 오염물질 발생 시 즉각적으로 대응조치를 취할 수 있는 시스템을 갖추고 있어 청정한 대기질 유지

[표 5-4-3-1] 대기오염 측정망 현황

구분	지방망						국가망		
	도시대기 측정망	도로변 측정망	대기 중금속 측정망	시정거리 측정망	산성 강하물 측정망	이동 측정차량	광화학 측정망	유해대기 측정망	산성 강화물 측정망
개소	19	2	5	1	4	1	5	2	2

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

2) 대기질 현황

○ 부산광역시의 대기오염 주 발생원은 에너지 연소, 자동차 배출가스, 대기오염물질 배출사업장, 가정 난방 등으로 구성되며, 해륙풍과 지형적 조건의 영향으로 대기오염도가 국지적으로 높아질 수 있는 여건을 가지고 있음

○ 2013년 기준 부산광역시의 대기오염물질 수치는 아황산가스 0.007ppm/년, 이산화질소 0.021ppm/년, 오존 0.029ppm/8h, 일산화탄소 0.4ppm/8h, 미세먼지 49㎍/㎥/년으로 조사되었으며, 이는 국가 및 지역 환경기준을 만족하는 수치임

○ 이는 지속적인 청정연료의 공급확대와 난방연료 대체, 배출저감시설의 저감 및 설치 확대, 대기오염물질 배출규제 강화 등에 의한 지속적인 노력에 의한 것으로 판단됨

[표 5-4-3-2] 대기질 현황

구분	아황산가스 SO_2 (ppm/년)	이산화질소 NO_2 (ppm/년)	오존 O_3 (ppm/8h)	일산화탄소 CO(ppm/8h)	미세먼지 PM-10(㎍/㎥/년)
환경기준	0.020ppm이하	0.03ppm이하	0.06ppm이하	9ppm이하	50㎍/㎥이하
2006년	0.006	0.023	0.024	0.4	59
2007년	0.006	0.022	0.024	0.4	57
2008년	0.006	0.022	0.026	0.4	51
2009년	0.005	0.021	0.027	0.4	49
2010년	0.006	0.021	0.026	0.4	49
2011년	0.006	0.020	0.027	0.4	47
2012년	0.006	0.020	0.029	0.4	43
2013년	0.007	0.021	0.029	0.4	49

※ 자료 : 부산광역시 환경백서, 부산광역시, 2014

○ 대기오염현황과 추이를 분석한 결과 2006년부터 2013년까지 최근 8년간 부산광역시의 대기오염물질 농도변화는 대부분 큰 변화 없이 일정한 배출 형태를 나타내고 있는 것으로 조사되었음

○ 일부 항목(미세먼지(PM-10))에서 특정기간(2008년까지)동안 대기환경기준을 일부 넘어서기도 했으나, 이는 당시 강우량 및 강우일수 등 기상적 요인과 중국발 스모그 국내유입 등 여러 가지 요인에 기인한 것으로 보이며, 최근 5년간은 환경기준치 이하로 조사되었음

[표 5-4-3-3] 국가 및 지역대기환경기준

항 목	단 위	구 분	국가대기환경기준	지역기준
아황산가스(SO_2)	ppm	연평균	0.02	0.01
	ppm	24시간평균	0.05	0.03
	ppm	1시간평균	0.15	0.10
이산화질소(NO_2)	ppm	연평균	0.03	0.03
	ppm	24시간평균	0.06	0.03
	ppm	1시간평균	0.10	0.10
일산화탄소(CO)	ppm	8시간평균	9	6
	ppm	1시간평균	25	15
미세먼지(PM-10)	㎍/㎥	연평균	50	50
	㎍/㎥	24시간평균	100	100
오존(O_3)	ppm	8시간평균	0.06	0.05
	ppm	1시간평균	0.10	0.07

※ 자료 : 환경정책기본법 시행령(개정 2009.12.24.)

나. 대기오염물질 배출시설 현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 제조업 사업체수는 27,751개소로 209,159인이 종사하고 있으며, 국가산업단지 1개소, 일반산업단지는 25개소, 도시첨단산업단지 2개소, 농공단지는 1개소가 위치하고 있으며, 대기오염 배출시설은 지속적인 산업단지의 개발과 개별공장 입지 등으로 지속적인 증가추세를 보임

[그림 5-4-3-1] 대기오염 배출시설



[표 5-4-3-4] 사업체 및 종사자수 현황

구 분	사업체수	종사자수	구분	사업체수	종사자수
합계	27,751	209,159	-	-	-
중구	740	1,442	해운대구	791	5,698
서구	503	2,487	사하구	3,196	33,660
동구	1,210	2,850	금정구	1,640	10,660
영도구	919	7,260	강서구	4,269	63,126
부산진구	2,361	7,844	연제구	765	3,577
동래구	1,125	3,648	수영구	603	1,753
남구	977	5,361	사상구	7,200	43,354
북구	572	2,380	기장군	880	14,059

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-4-3-5] 산업단지현황

(단위 : 개, 천㎡, %)

구분	단지수	지정면적	공급면적	분양면적	분양	미분양	미분양율
계	29	39,075	25,604	19,100	18,565	534	2.8
국가	1	8,841	5,845	5,845	5,845	-	0.0
일반	25	29,736	19,414	12,918	12,392	526	4.1
도시첨단	2	240	156	148	139	8	5.7
농공	1	258	189	189	189	-	0.0

※ 자료 : 2013 전국 산업단지 통계, 국토교통부 산업입지정보시스템

○ 이 중 부산광역시 대기질에 영향을 주는 대기오염 배출업소는 대형 대기오염배출시설(1~2종)이 104개 업체이며 3종 업체가 105개, 4종 업체가 825개소, 5종 업체가 1,107개소로 총 2,141개로 나타났음

○ 대형 대기오염배출시설의 경우 배출시설을 가동할 경우 오염방지시설을 가동하여야 하나, 비용측면과 인력확보 등에 소홀한 경우가 많아 이에 대한 적절한 관리가 필요한 것으로 조사됨

[표 5-4-3-6] 대기오염물질 배출시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	대기 (가스, 먼지, 매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
부산광역시	2,141	35	69	105	825	1,107

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

※ 주 : 1. 1종 사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 80톤 이상인 사업장
2. 2종 사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3. 3종 사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4. 4종 사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5. 5종 사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 2톤 미만인 사업장

2. 문제진단

가. 대기질 관리상의 문제점

○ 대기환경규제지역의 지정 및 관리

- 1999년 12월부터 부산광역시 전 지역(기장군 제외)을 대기환경규제지역으로 지정
- 부산권역 대기환경개선 실천전략 수립(2011. 2월)에 따른 목표연도 대기오염물질 농도 변화
  · 목표연도 : 2020년
  · 개선목표 : 오존(ppm) 0.08(1시간평균), 이산화질소(ppm) 0.024(연평균)

○ 대기오염측정망을 설치하여 운영 중인 최근 부산광역시의 대기질은 미세먼지 등 일부항목을 제외하고 최근에는 모든 항목에서 대기환경기준 이내의 결과를 보였으나, 이는 연평균 수치로서의 의미일 뿐 최근 부산지역의 오존주의보 발령횟수는 전국 최고 수준임

[표 5-4-3-7] 오존 및 미세먼지 주의·경보 발령현황 (단위 : 회)

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
오존	2	9	1	9	6	11	-	14	7
미세먼지	-	-	-	-	-	-	-	1	2

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 2014
※ 주 : 1. 오존 : 주의보 0.12ppm이상, 경보 0.3ppm이상, 중대경보 0.5ppm이상
2. 미세먼지 : 주의보 : 미세먼지 농도 시간평균 200㎍/㎥ 초과 2시간 이상 지속 시
경보 : 미세먼지 농도 시간평균 300㎍/㎥ 초과 2시간 이상 지속 시

○ 부산광역시의 대기오염배출시설 현황을 보면 소형 배출업소가 많은 비중(전체 대비 95.1%)을 차지하고 있으며, 이들 시설은 부산 전 지역에 고루 산재되어 있고 방지시설이 미비하여 배출관리가 어려울 것으로 예상

○ 대기오염 배출량 관리를 위해 업체별 오염물질 배출량 자료의 관리체계 마련이 필요하며, 아울러 인구의 증가, 자동차수의 증가로 인한 대기오염에 악영향을 미칠 요인이 존재하므로 이에 대한 관리 대책 마련도 필요

3. 기본방향

가. 관리강화를 통해 대기환경기준의 지속적 달성

○ 효율적인 대기오염 관리체계의 구축 및 지원방안 마련

○ 저탄소 청정연료 및 신재생에너지의 개발 및 보급 확대

○ 대기오염 배출시설의 관리강화

[그림 5-4-3-2] 신재생에너지 개발 보급



나. 교통부문 대기오염 관리강화

○ 합리적인 교통수요 대책수립, 신교통수단의 도입 등 대중교통 중심의 교통시스템 구축

○ 친환경자동차, 공공바이크 등 녹색교통수단의 확대 보급을 위한 인프라 조성

4. 실천전략

가. 관리강화를 통해 대기환경기준의 지속적 달성

1) 대기환경개선 역량 강화

○ 항만권 광역자치단체 공동협의체 구성·운영

- 제도개선, 배출가스 규제지역 지정 건의 등

○ 항만 미세먼지저감 협의회 및 부산권 대기환경개선 협의회 운영 활성화

○ 상황실 운영으로 미세먼지 및 오존 등 발생정보 신속 전파

2) 지역대기질의 체계적 관리 및 환경기준의 강화

○ 토지이용, 산업, 교통 및 에너지 부문 등의 지역에너지 계획과 대기오염관리계획을 통합적으로 고려하여 관리체계 구축

- 대기환경개선 실천전략 수립 및 이행평가, 미세먼지, 오존 발생 정보 신속 전파
- 부산권 대기환경청 부산 유치 추진

○ 저탄소의 저공해 연료(청정연료, 저유황유 등)의 보급을 확대하고 신재생에너지를 개발

○ 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 환경기준항목 외에 부산광역시 대기질 악화에 기여하고 있는 악취원인물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속, 초미세먼지 PM-2.5 등에 대한 지역 환경기준 마련

○ WHO권고를 만족하는 수준으로 대기환경기준을 강화하고 이와 연계하여 지역 대기배출 허용기준을 강화하고, 지역 대기질에 대한 꾸준한 모니터링과 주민홍보 강화

[표 5-4-3-8] 대기환경 관련지표(미세먼지 PM 2.5) (단위 : ㎍/㎥/24h)

구 분	2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
초미세먼지(PM2.5)	-	35	35	30	30	24시간 ㎥당 35㎍(미국)

3) 대기오염 배출시설의 관리강화

○ 대기오염 배출업소의 대기오염 배출량을 줄이기 위하여 대기오염방지시설의 관리, 감독을 강화하며 배출허용기준을 준수하기 위하여 노후한 방진설비를 개선하거나 교체

- 산업시설 저NOx(질소산화물) 버너 설치 확대 및 도심의 대규모 배출시설들의 이전 검토
- 대규모 건설공사, 토목건설 공사장을 비산먼지 특별관리대상으로 지정하고 엄격한 기준을 적용하여 비산먼지 관리를 강화하며, 새로 건설되는 사업장은 대기오염 유발이 적은 업종으로 유도하여 대기오염 배출업소의 유입을 최대한 억제
- 불법 소각시설의 단속강화를 통해 대기오염 배출요인차단

○ 신규 산업시설 유치 시 적절한 대기질 관리 방안 마련

- 부산광역시에 입주한 1,2종 배출시설 사업장은 굴뚝자동측정기기(Clean SYS)을 설치하여 실시간으로 감시하고, 미설치 시설에 대해서는 반드시 설치토록 권고
- 배출저감시설에 대한 관리강화와 각 사업장별 배출량 신고자료를 표본조사하여 신뢰도 검증

나. 교통부분 대기오염 관리강화

1) 신교통수단의 도입 등 대중교통 시스템 정비

○ 교통수요관리대책과 연계하여 교통수요 감소를 통한 배출가스의 저감을 유도하고 신교통수단의 도입 등 대중교통 중심의 교통시스템 구축 및 친환경자동차 보급

○ 육상교통 등에 의한 대기오염을 체계적으로 관리할 수 있는 시스템 구축

[그림 5-4-3-3] CNG버스 공급확대



○ 환경기준치를 일부 초과하는 미세먼지 등의 경우 교통이동수단의 증가에 따른 선오염원의 증가에 기인하는 경우가 많으므로, CNG 버스 등 친환경교통수단의 도입으로 미세먼지와 질소산화물의 배출 감소 유도

○ 또한 차량 주행 시 발생되는 도로변 비산먼지에 대한 관리를 위해 주기적인 청소시행

○ 도심권 상습정체구간에 대한 보다 원할한 통행방법을 강구하고, 지역 주민들에 지속적인 홍보를 통해 대중교통 이용유도

○ 저탄소 녹색성장 시대의 대표적 녹색교통 수단인 자전거 이용의 확대를 위해 공공자전거(Public Bike)의 도입 및 자전거 도로망의 구축과 주요 대중교통과 연계하는 환승시설의 도입 추진

2) 자동차 배출가스 감시강화

○ 자동차로부터 배출되는 배기가스는 도시지역 대기질을 악화시키는데 크게 기여하고 있으며, 차량의 노후화, 정비불량, 과적, 차량 정체 시 많이 발생

[그림 5-4-3-4] 배출가스 관리강화



○ 노후차량에 대한 배출가스 검사 강화 및 저공해차량 보급 확대

- 천연가스 시내버스 보급 사업 확대 시행 :
  정부보조금 지원 확대 및 천연가스 충전소 보급 확대 추진
- 저공해 자동차 구입 소유주 환경개선 부담금 감면 혜택 추진
- 경유차 오염저감 장치 장착 의무화 사업 추진 및 정부보조금 확대 방안 마련

[표 5-4-3-9] 녹색교통부분 대기환경관련 지표 (단위 : 대, 개소, %)

구 분	2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
천연가스충전소	19	22	25	27	30	
도입율	43.1	57.3	71.6	85.8	100.0	

다. 체계적인 대기관리를 위한 통합환경관리체계 기반구축

○ 대기오염물질과 온실가스의 통합환경관리 체계 구축

○ 부산권역 광역대기관리협의체 구성 및 운영

○ VOCs(휘발성 유기화합물) 배출원 목록 DB 구축

○ 종합환경관리 시스템 구축

- 오염물질 통합 및 지역을 통합하는 광역적 관리가 가능한 시스템 구축
- 대기오염의 계절적, 공간적 변화 대처 및 지역특성을 고려한 대기모델링 기법 구축

4 수환경

1. 현황분석

가. 해양수질 현황

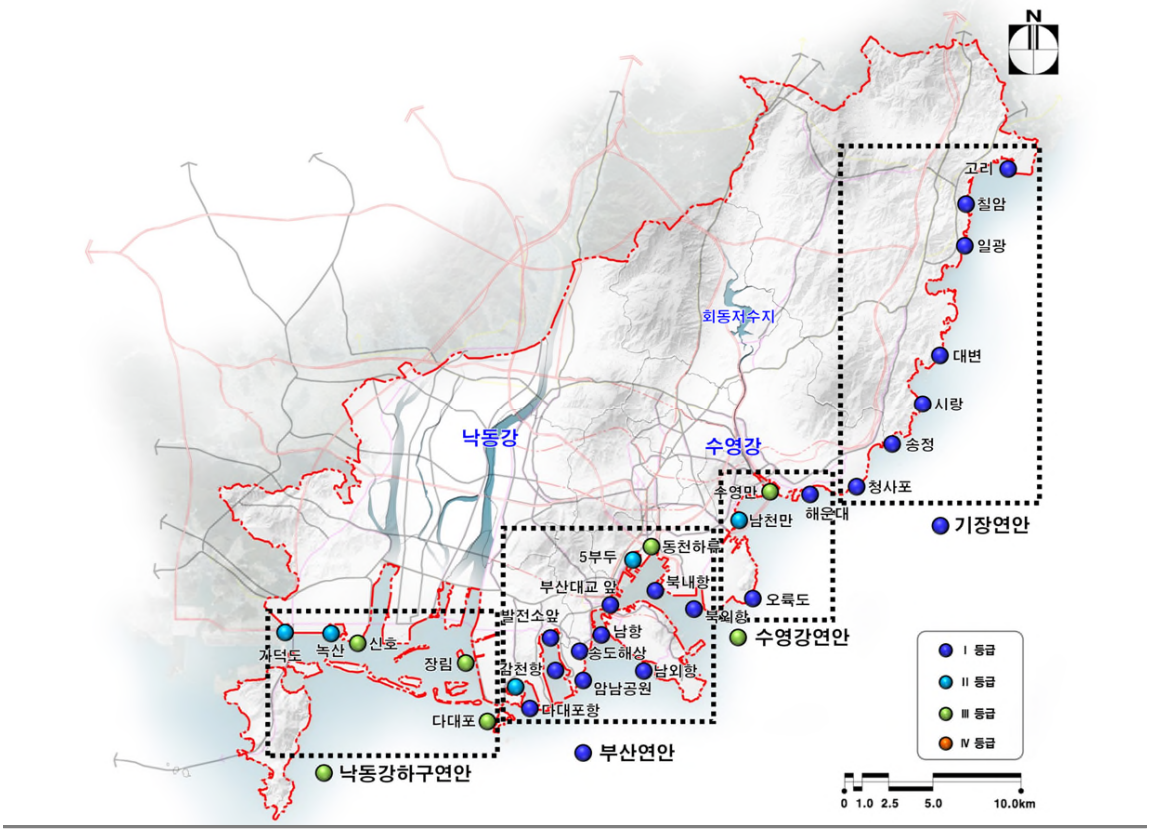
○ 부산광역시의 해역은 대체로 개방형 수역으로 해수의 교환이 빠르고, 오염부하량이 큰 하천수를 유입해도 오염물질이 해역에 정체되지 않으나, 생활오수가 유입되는 연안해역의 경우에는 수질에 상당한 부담이 되고 있음

○ 또한 부산항은 국내 최대 해상교통량이 통행되는 지역으로 최근 유류사고가 빈번하여 연근해 해양오염이 우려되고 있음

○ 2013년 부산연안 평균 해역수질은 수소이온농도 PH8.1, 투명도 3.4 m, 납, 카드뮴은 불검출로 나타났으며, COD 평균 농도는 1.4 mg/ℓ, DO 평균 8.5mg/ℓ, 조사되었음

○ 연안별로 생활환경기준, 생태계보호기준는 전 연안 적합이며, 생태기반기준 Ⅰ 등급은 기장연안, 부산연안, Ⅱ등급은 신항, Ⅲ 등급은 수영강, 낙동강하구 연안으로 조사되었음

[그림 5-4-4-1] 해양수질현황 (단위 : 대, 개소, %)



[표 5-4-4-1] 연안해수 수질현황

(단위 : ㎎/L)

구분	해수생활환경기준		해수생태기반기준				
	수소 이온농도 (PH)	총대장균군 (MPN/100㎖)	DIN (ug/L)	DIP (ug/L)	Chl-a (ug/L)	투명도 (m)	저층산소 포화도 (DO,%)
2013년	8.1	400.8	307.3	26.3	2.0	3.4	103.3

구분	해양생태보호기준		기타항목				
	카드뮴 (ug/L)	납 (ug/L)	화학적 산소 요구량 (COD)	용존산소 (DO)	수온 (℃)	전기 전도도 (mS/㎝)	염분 (%)
2013년	불검출	불검출	1.4	8.5	16.3	49.6	32.4

※ 자료 : 부산광역시 보건환경정보 공개시스템(http://heis.busan.go.kr)

※ 주 : 1. 부산광역시 보건환경연구원 분기별 수질 조사자료의 평균치(2013년 분기별 조사 총 4회)

2. 조사지점 : 수영만, 송정, 오륙도 등 총 30개소

[표 5-4-4-2] 측정지점별 연안해수 수질현황

지점	해수생활환경기준			해수생태기반기준			해양생태보호기준			기타항목		
	판정	pH	총대장균군 (MPN/100㎖)	등급	투명도 (m)	저층산소 포화도(DO,%)	판정	카드뮴 (ug/L)	납 (ug/L)	COD	DO	수온 (℃)
가덕도	적합	7.9	79	Ⅲ	1.8	88	적합	0	0	1.4	7.8	14.2
감천항	적합	7.9	21	Ⅰ	3	109.4	적합	0	0	0.9	9.3	13.1
고리	적합	7.9	70	Ⅱ	2.6	105.7	적합	0	0	0.5	9	14.8
남외항	적합	8	9	Ⅱ	2	105.3	적합	0	0	1	9.6	14.2
남천만	적합	7.9	13	Ⅰ	3.5	101.4	적합	0	0	0.9	8.4	14.5
남항	적합	7.9	540	Ⅰ	4.5	107.2	적합	0	0	0.6	9.9	13.8
녹산	적합	7.9	49	Ⅲ	1.5	89.6	적합	0	0	1.7	8	14
다대포	적합	8	130	Ⅲ	1.5	104.6	적합	0	0	1.1	9.7	13.6
다대포어시장	적합	7.8	920	Ⅲ	1.3	97	적합	0	0	1.6	8.4	12.5
다대포항	적합	8	170	Ⅱ	3.5	102.5	적합	0	0	0.7	8.4	12.6
대변	적합	8	7	Ⅰ	3.5	101.5	적합	0	0	0.4	9	14.1
동천하류	적합	7.8	49	Ⅱ	3.1	101.7	적합	0	0	1.1	8.7	13.1
발전소앞	적합	8	130	Ⅰ	3.5	100.6	적합	0	0	0.6	9.4	13.2
부산대교	적합	7.9	70	Ⅰ	3.2	107.5	적합	0	0	0.7	9.9	14

※ 자료 : 부산광역시 보건환경정보 공개시스템(http://heis.busan.go.kr), 2013년 4분기

[표 5-4-4-2] 측정지점별 연안해수 수질현황 (표계속)

지점	해수생활환경기준			해수생태기반기준			해양생태보호기준			기타항목		
	판정	pH	총대장균군 (MPN/100㎖)	등급	투명도 (m)	저층산소포화도(DO,%)	판정	카드뮴 (ug/L)	납 (ug/L)	COD	DO	수온 (℃)
북내항	적합	7.9	350	I	2.5	102.5	적합	0	0	0.8	9.6	13.1
북외항	적합	7.9	22	I	4.5	102.5	적합	0	0	0.9	9.6	13.1
송도	적합	8	170	I	3.2	109.6	적합	0	0	0.6	10	13.8
송정	적합	7.9	170	II	2.7	100.2	적합	0	0	0.4	8.9	13.9
수영만	적합	7.9	49	II	3.2	97.1	적합	0	0	0.8	8.5	13.6
시랑	적합	7.8	5	I	4.2	106.8	적합	0	0	0.5	8.7	15.2
신외항	적합	7.9	34	I	2.4	96.7	적합	0	0	0.6	8	14.6
신항	적합	8	17	II	2	99.4	적합	0	0	0.8	8.3	14.1
신호	적합	7.9	79	II	1.4	94.2	적합	0	0	1.6	8.1	12.9
암남공원	적합	8	27	I	3	103.7	적합	0	0	0.7	9.3	14.9
오륙도	적합	7.9	14	I	4	99.9	적합	0	0	0.9	8.6	14.6
일광	적합	8	33	I	3.2	103.9	적합	0	0	0.7	9	14.2
장림	초과	7.9	1600	III	2.4	110.5	적합	0	0	2	9.4	13.1
청사포	적합	7.9	9	I	2.9	103.2	적합	0	0	0.5	8.7	14.8
칠암	적합	8	130	I	3.4	106.5	적합	0	0	0.8	9.1	14.2
해운대	적합	7.9	79	I	3	97.8	적합	0	0	0.7	9	14.3

※ 자료 : 부산광역시 보건환경정보 공개시스템(http://heis.busan.go.kr), 2013년 4분기

나. 하천수질 현황

1) 하천현황

○ 부산광역시의 하천현황은 낙동강 등 국가하천이 4개소(연장 59.19㎞), 대천천 등 지방하천이45개소(연장 203.61㎞), 그밖에 소하천 32개소로 구성

○ 동부 구릉성 산지를 흐르는 하천은 유로가 짧고 직선상이며 구배가 급하고, 서부 평야지대를 흐르는 하천은 낙동강과 그 지류로서 구배가 매우 완만함

[그림 5-4-4-2] 하천현황



○ 기장군 동측지역은 효암천, 장안천, 좌광천, 일광천 등의 수계를 형성하여 동해안으로 유출되고, 서측지역은 철마천, 석대천 등의 수계를 만들어 수영강과 합류하여 남해안으로 유출되고 있음

○ 도시화가 진행된 지역에 위치하는 주요하천의 대부분은 100% 개수상태에 있으며, 많은 하천의 일부 또는 대부분 구간에서 복개되어 도로 또는 주차장으로 이용되고 있음

[표 5-4-4-3] 하천 총괄 현황

구분	하천수 (개소)	총연장 (km)	요개수 (km)	기개수 (km)	미개수 (km)	개수율 (%)
계	49	262.80	438.79	275.31	163.48	62.74
국가하천	4	59.190	95.55	22.35	73.20	23.39
지방2급 하천	45	203.61	343.24	252.96	90.28	73.70

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-4-4-4] 하천별 현황

하천명	등급	하천의 구간								하천 연장 (km)	유로 연장 (km)	유역 면적 (㎢)
		기점				종점						
		군구	읍면동	홍수량 (㎥/일)	홍수위 (EL.m)	군구	읍면동	홍수량 (㎥/일)	홍수위 (EL.m)			
낙동강	국가	북	금곡	19,370	7.9	강서	명지	22,300	3.1	20.26	20이상하천관리청 관할하천	
서낙동강	국가	강서	대저1	240.0	1.9	강서	명지 녹산	1,860	1.6	18.55		
평강천	국가	강서	대저1	70.0	1.9	강서	명지	155.0	1.6	12.54	15.4	34.6
맥도강	국가	강서	대저2	80.0	1.1	강서	강동	40.0	1.1	7.84	11.6	6.2
대천천	지방	금정	금성	129.0	315.4	북	화명	364.0	7.3	5.50	8.0	16.6
덕천천	지방	북	만덕	188.0	63.3	북	구포	403.0	3.5	3.70	6.8	15.9
대리천	지방	북	구포	75.0	57.3	북	구포	96.0	3.5	1.69	2.9	3.6
삼락천	지방	사상	삼락	29.0	2.6	사상	감전	101.0	1.2	4.60	4.9	5.9
학장천	지방	북	주례	40.0	39.8	사상	엄궁	345.0	5.3	5.86	7.4	19.4
감전천	지방	사상	감전	58.0	1.9	사상	감전	110.0	1.2	2.90	4.4	4.7
신어천	지방	강서	식만	240.0	3.3	강서	식만	240.0	2.6	0.90	–	–
조만강	지방	강서	봉림	1,915	1.4	강서	생곡	2,095	1.3	4.80	–	–
해반천	지방	강서	죽동	235.0	3.4	강서	죽동	235.0	2.9	1.10	–	–
호계천	지방	강서	죽림	34.0	2.9	강서	죽림	34.0	3.0	0.30	–	–
구산천	지방	강서	죽림	34.0	3.0	강서	죽림	235.0	3.4	0.90	–	–
지사천	지방	강서	지사	93.0	49.1	강서	생곡	355.0	1.3	9.90	14.8	32.7
효암천	지방	기장	장안	47.0	69.9	기장	효암리	137.0	14.9	4.54		

[표 5-4-4-4] 하천별 현황

(표계속)

하천명	등급	하천의 구간								하천연장 (km)	유로연장 (km)	유역면적 (㎢)
		기점				종점						
		군구	읍면동	홍수량 (㎥/일)	홍수위 (EL.m)	군구	읍면동	홍수량 (㎥/일)	홍수위 (EL.m)			
장안천	지방	기장	장안	125.0	92.2	기장	장안	410.0	1.6	8.70	13.1	28.7
용소천	지방	기장	장안	62.0	115.6	기장	장안	117.0	13.4	4.37	5.3	7.6
좌광천	지방	기장	정관	40.0	125.1	기장	장안	610.0	3.4	14.50	17.7	44.2
덕선천	지방	기장	장안	67.0	76.5	기장	장안	128.0	6.4	3.00	5.6	7.4
동백천	지방	기장	장안	28.0	25.9	기장	장안	82.0	1.0	2.52	4.2	3.4
일광천	지방	기장	일광	45.0	94.5	기장	일광	350.0	1.1	6.68	8.2	19.2
죽성천	지방	기장	기장	45.0	24.1	기장	기장	250.0	0.6	4.50	7.0	17.0
만화천	지방	기장	기장	51.0	66.8	기장	기장	154.0	9.1	2.85	3.6	8.2
서부천	지방	기장	기장	12.0	136.1	기장	기장	82.0	10.7	3.29	3.3	4.4
송정천	지방	해운대	기장	85.0	34.9	해운대	송정	250.0	0.8	4.70	8.4	17.0
춘천	지방	해운대	우동	75.0	56.5	해운대	우	270.0	0.3	6.30	6.3	16.4
우동천	지방	해운대	우동	50.0	60.6	해운대	우	115.0	0.8	1.99	3.1	3.7
수영강	지방	기장	정관	50.0	132.6	수영	민락	1,710	0.7	19.20	–	–
임기천	지방	기장	철마	71.0	174.4	기장	철마	127.0	71.7	2.58	5.1	5.5
송정천	지방	기장	철마	75.0	114.8	해운대	송정	110.0	56.5	2.40	4.3	5.6
철마천	지방	기장	철마	33.0	135.2	기장	철마	432.0	37.0	8.90	11.6	31.1
이곡천	지방	기장	철마	37.0	147.3	기장	철마	94.0	78.3	2.66	3.9	5.2
구칠천	지방	기장	철마	46.0	109.7	기장	철마	81.0	77.2	2.07	3.4	4.5
석대천	지방	기장	철마	35.0	112.1	해운대	석대	440.0	6.6	8.19	9.4	22.6
온천천	지방	금정	구서	121.0	85.2	동래	안락	594.0	2.6	12.70	15.6	56.0
동래천	지방	금정	장전	41.0	45.9	금정	장전	78.0	9.8	0.97	2.7	2.0
남천	지방	남	대연3	40.0	50.7	수영	남천	89.0	2.0	2.42	3.8	3.4
동천	지방	부산진	당감	201.0	31.6	동	범일	546.0	0.5	5.50	8.8	30.6
부전천	지방	부산진	초읍	78.0	75.2	부산진	부전	146.0	2.5	4.62	6.9	6.5
가야천	지방	부산진	가야2	22.0	103.4	부산진	부암	73.0	10.1	2.80	3.0	4.2
전포천	지방	부산진	연지	34.0	28.6	부산진	전포3	117.0	3.2	1.86	4.5	4.8
호계천	지방	동	범6	27.0	83.4	동	범2	46.0	2.1	1.61	2.8	1.6
부산천	지방	동	수정3	37.0	1.8	동	좌천3	75.8	0.8	1.80	2.2	2.5
초량천	지방	동	초량	36.0	58.0	동	초량5	67.0	0.8	1.60	2.7	2.4
보수천	지방	서	동대신	125.0	54.6	중	충무	216.0	1.2	3.03	4.8	7.9
구덕천	지방	서	서대신	29.0	86.0	서	동대신	38.0	53.7	0.69	1.3	1.6
괴정천	지방	사하	괴정	20.0	93.1	사하	하단	228.0	0.7	5.37	5.4	9.8

※ 자료 : 한국하천일람(2013, 2013.12.31.기준)

2) 하천수질 현황

○ 부산지역의 하천수질은 하수처리시설의 확충으로 인해 일부 도시하천을 제외하고는 과거에 비해 상당히 개선된 것으로 나타났음

○ Ⅰa(매우좋음)~Ⅰb(좋음)등급 하천은 대천천 등 3개 하천 12개 지점, Ⅱ(약간좋음)~Ⅲ(보통)등급 하천은 학장천, 수영강, 신어천 등 24개 지점, Ⅳ(약간나쁨)~Ⅵ(매우나쁨)등급은 맥도강 등 20개 지점으로 조사됨

[표 5-4-4-5] 주요 하천 BOD 농도현황

등 급		BOD	지점 수	대상 하천지점	비 고
Ⅰa	매우 좋음	1 이하	1	대천천	오염물질이 없는 청정상태
Ⅰb	좋음	2 이하	11	일광천, 좌광천	오염물질이 거의 없는 생태계
Ⅱ	약간 좋음	3 이하	9	온천천, 송정천	약간의 오염물질, 다소 좋은 생태계
Ⅲ	보통	5 이하	15	서낙동강, 동천	보통의 오염물질, 일반 생태계
Ⅳ	약간 나쁨	8 이하	4	장안천, 춘천	상당한 오염물질, 농업용수
Ⅴ	나쁨	10 이하	2	맥도강	다량의 오염물질, 산책 등 가능
Ⅵ	매우 나쁨	10 초과	14	덕천천, 우동천	용존산소가 없어 물고기 미서식

※ 자료 : 수질측정망_운영결과 보고(2013.12월 기준), 부산 보건환경연구원, 2014.2

2. 문제 진단

가. 유역 중심의 통합적 관리체계 구축 필요

○ 해양수도에 걸맞는 청정해역으로의 개선 및 유지를 위한 해양환경관리 시스템 구축 필요

○ 단편적, 사후 처리적 수질정책에서 사람과 생태계의 공존, 수질 오염의 사전예방으로 패러다임 변화함에 따라 도시하천 수질관리를 위한 유역중심의 오염원(점, 비점오염원)별 관리대책 마련 필요

- 특히 맥도강, 덕천천, 우동천 등은 연중 BOD 농도가 20mg/L를 상회하는 값으로 나타나 이에 대한 대책 마련이 필요

나. 친수환경의 조성

○ 여가 및 생태 공간으로서의 워터프런트 이용 기능이 중시됨에 따라 시민이 안전하게 물과 접촉할 수 있고 생물다양성이 풍부한 친수환경 조성 및 유지 필요

3. 기본방향

가. 통합적 물환경관리 기반 구축

○ 해양수도에 걸맞는 청정해역으로의 개선 및 유지를 위한 해양환경관리 시스템 구축 필요

○ 하천 발원지에서 하구까지 유역중심의 물환경에 대한 전반적인 유지관리계획 필요

○ 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질의 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련

- 낙동강 수계 수질오염총량제 대응을 위해 유역별 목표수질 달성을 위한 부하량 할당량 유지관리
- 하수처리시설의 확충 및 개선, 하천 환경모니터링 시스템의 고도화, 폐수배출업소 지도·점검 체계의 선진화
- 저영향개발(LID/Low Impact Development) 기법의 도입

나. 점오염원과 비점오염원 체계적 관리

○ 하·폐수 등 점오염원 관리 중심에서 벗어나 강우 유출수에 의한 비점오염원 관리 본격화

다. 수생태계 건강성 회복에 초점을 둔 도심하천 관리

○ 수생태계의 건강성 회복과 시민들이 이용할 수 있는 친수환경의 조성을 위해 시가지~하천~오픈스페이스~연안해역을 연계한 수변공간 확보로 휴식공간 제공 및 하천수질 유지·개선도모

4. 실천전략

가. 통합적 물환경 관리기반 구축

○ 도시하천 환경관리를 위한 개별적인 하수처리구역 정비, 하천정화사업 등 사업 시행에 대해 유역단위의 통합적 접근

- 부산지역 하천관리를 위한 물환경 관리계획 수립 : 권역별·유역별 물환경 관리목표 설정
- 권역별·유역별 물환경관리 행정협의회 구성·운영

[그림 5-4-4-3] 하천정화 사업



○ 낙동강 수계 수질오염 총량관리(3단계 ('16 ~'21) 총량관리계획 수립)

- 해양수질의 관리와 낙동강 수계 수질오염총량관리제 대응을 위해 하천별·연안별 중·장기 수질목표 설정하고 할당 부하량의 준수여부를 지속적으로 모니터링

○ 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 구축

- 적재적소 측정망 설치를 통해 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보하고 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리 시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축

○ 동·서부산권의 장래개발에 따른 하수량 증가에 대비하여 하수처리시설의 확충

- 서부산권 하수처리시설 신설 및 하수처리구역 확대
  · 물류하수처리시설 신설 : 42,000㎥/일 / 서부하수처리시설 하수처리구역 확대
- 동부산권 하수처리시설 시설
  · 일광하수처리시설 신설 : 9,000㎥/일 신설, 동부산권 통합하수처리시설 신설 : 32,000㎥/일

[표 5-4-4-6] 수질환경 관련지표(공공하수처리장 증설) (단위 : 개소)

구 분	2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
공공하수처리장	13	13	14	15	15	

○ 저영향개발(LID, Low Impact Development) 기법의 도입

[표 5-4-4-7] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안

구 분	적용 가능 기법	적용방안 및 고려사항
자동차 도로	• 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 • 완충녹지가 없는 도로 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스	• 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳의 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	• 투수성 포장, 투수블럭	• 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용 • 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려
주차장	• 투수성 포장, 투수블럭	• 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 • 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려
공원	• 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대	• 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행

나. 점오염원과 비점오염원 체계적 관리

○ 쾌적한 하천환경에 대한 시민들의 기대 증가와 함께 점오염원 관리의 한계에 대한 비점오염원 관리의 필요성 증대

○ 환경기초시설의 확충으로 점오염원의 오염부하는 감소하나, 비점오염원의 오염부하는 증가

- 도로, 주차장 등의 빗물 관리 및 재활용을 통한 비점오염원의 체계적 관리시행
- 유수지를 활용한 생태습지 조성사업 추진(덕천유수지), 온천천 비점오염원 저감사업 추진

다. 생태계복원과 친수환경의 조성

1) 낙동강 하구둑 개방

○ 부산발전의 대동맥인 낙동강 하구둣 개방을 통해 기수역의 생태계복원

- 공업용수 취수장 이전, 2017년 까지 부분개방, 2025년 까지 완전개방

[표 5-4-4-8] 수질환경 관련지표 (낙동강 수질 관리목표) (단위 : (BOD) ㎎/L)

구 분		2013년 (현황)	2015년 (현황)	2020년	2025년	2030년	비고
수질목표	낙동강 (낙본M)	1.9	2.4	2.5	2.5	2.5	낙동강 수질오염총량관리 기본계획 기준
	서낙동강 (낙본N)	4.1	4.0	4.1	4.2	4.3	

2) 친수환경의 조성

○ 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 하천의 생태적 건강성을 유지하고, 도심의 열섬화 예방 및 시민의 휴식 공간 제공

- 동천, 부전천 재생 프로젝트 등 하천의 수질개선 및 친수환경조성, 분류식 하수관거 확충을 통해 생명이 숨 쉬는 하천으로 조성

○ 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발

○ 학교와 기업체, 관공서 등에 하천 구역을 배분하여 우리 학교 하천, 우리 기업체 하천, 우리 관공서 하천 등의 의식을 심어주어 맡은 구역을 정기적으로 청소 할 수 있도록 하는 시민참여 활성화 프로그램 개발

○ 하천에 깨끗하고 풍부한 물공급을 위해 하상여과, 인공습지, 식생수로, 하수처리수 재이용, 자연형 하천정화시설 등 수질 정화시설을 적극 도입함

○ 개발사업 시 전문가 및 환경단체, 지역주민이 참여하는 검증위원회 구성 및 운영

5 폐기물 처리계획

1. 현황분석

가. 생활폐기물 발생 및 처리현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 생활폐기물의 하루 배출량은 3,174톤/일이며 수거율은 100%임

○ 생활폐기물은 감소추세를 나타내고 있으며, 이는 쓰레기종량제 실시와 재활용촉진, 쓰레기 감량화 정책 및 에너지 회수정책 등 쓰레기배출량 감소를 위한 다각적인 노력의 결과로 추정됨

○ 2013년 기준 생활폐기물 처리현황은 매립이 7.3%, 소각이 24.3%, 재활용이 68.4%인 것으로 조사됨

[표 5-4-5-1] 생활폐기물 발생 및 처리현황

연별	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지 인구율 (B/A) (%)	배출량(C) (톤/일)	처리량(D) (톤/일)	수거율 (D/C) (%)	폐기물처리 (톤)		
	면적 (㎢)	인구 (명)	면적 (㎢)	인구 (명)					매립	소각	재활용
2009년	766.1	3,574.3	766.1	3,574.3	100.0	3,323	3,323	100.0	300.2	733.8	2,289.1
2010년	767.4	3,600.4	767.4	3,600.4	100.0	3,222	3,222	100.0	316.5	700.5	2,204.8
2011년	768.4	3,586.1	768.4	3,586.1	100.0	3,190	3,190	100.0	305.8	692.6	2,191.3
2012년	769.7	3,573.6	769.7	3,573.6	100.0	3,189	3,189	100.0	315.8	678.1	2,195.1
2013년	769.8	3,563.6	769.8	3,563.6	100.0	3,174	3,174	100.0	232.7	770.9	2,170.2

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 사업장 · 건설 · 지정 폐기물 발생 및 처리현황

○ 사업장폐기물 배출량은 2013년 현재 3,271.7톤/일, 건설폐기물은 9,555.5톤/일, 지정폐기물은 전년도 이월량을 포함하여 774.4톤/일로서 건설폐기물이 가장 많이 배출(전체 대비 70.3%)되는 것으로 조사됨

○ 사업장배출시설 폐기물은 전체의 72.4%인 2,368.7톤이 재활용처리되고 있으며, 건설폐기물은 발생량의 97.9%인 9354.3톤이 재활용되고 있는 것으로 조사됨

[표 5-4-5-2] 폐기물 처리현황 (단위 : ton)

연별	수거처리(톤/일)																
	폐기물																
	사업장배출시설폐기물					건설폐기물					지정폐기물						
	발생량	매립	소각	재활용	해역배출	발생량	매립	소각	재활용	해역배출	발생량	이월량	매립	소각	재활용	해역배출	기타보관
2009년	3,173.5	747.7	160.0	1,926.5	339.3	9,002.9	189.9	16.6	8,796.4	-	481.2	9.7	190.7	43.8	426.1	-	21.0
2010년	3,091.4	654.3	101.8	2,017.9	317.4	9,003.1	189.8	16.8	8,796.5	-	607.5	9.5	171.5	54.4	371.6	-	19.5
2011년	3,205.0	667.2	98.0	2,125.6	314.2	10,226.2	177.8	62.5	9,985.9	-	711.0	12.2	158.5	52.4	490.3	0	22.2
2012년	2,885.5	872.4	91.4	1,867.3	54.4	9,558.0	296.2	41.3	9,220.5	-	870.3	17.4	204.5	89.3	536.5	-	57.4
2013년	3,271.7	809.4	74.4	2,368.7	19.2	9,555.5	176.2	25.1	9,354.3	-	750.5	23.9	192.2	68.9	474.6	4.5	34.1

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 폐기물처리시설 현황

○ 부산광역시의 생활폐기물 매립시설은 생곡매립지 1개소로 강서구 생곡동 봉화산 일원에 조성되어 있으며, 면적은 747,922㎡에 총 매립용량은 24,494천㎥임

○ 석대매립지와 을숙도 매립지는 현재 사용종료되어 안정적인 침출수 관리 등 사후관리가 진행중이며, 향후 생태복원사업을 통해 공원, 관광지 등으로 개발할 예정임

[그림 5-4-5-1] 생곡매립지



[표 5-4-5-3] 생활폐기물 매립지 현황 (단위 : ㎡, ㎥)

구분	면적	총매립량	기매립량	잔여매립 가능량	비고
생곡매립지	747,922	24,494	13,749	10,745	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 부산광역시는 도심지 매립장확보의 어려움과 매립장 사용연한 등으로 인해 가연성 쓰레기를 소각하는 광역 자원에너지센터를 권역별(3개소)로 운영 중에 있음

[표 5-4-5-4] 광역소각장 현황

구분	위치	규모	비고
해운대자원에너지센터	해운대구 해운대로 898	170톤×1기	
명지자원에너지센터	강서구 면지오션시티 13로 12-11	340톤	
정관자원에너지센터	기장군 정관면 산단로 632-36	50톤×1기	

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

라. 문제 진단

○ 생활폐기물을 비롯한 각종 폐기물의 매립비율이 아직 높아 재활용 비율을 높일 수 있는 중간처리시설 등이 필요

○ 산업단지 및 대규모 도시개발에 따른 건설폐기물 증가에 대비한 적정처리 시설 및 재활용대책 수립 필요

2. 기본방향

가. 효율적인 폐기물 관리방안 마련

○ 적절한 폐기물 관리계획의 수립을 위해 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 관리방안을 수립

○ 국가폐기물처리종합계획을 근간으로 계획을 수립하되 도시여건의 변화에 따른 폐기물 발생 및 처리여건을 감안하여 계속적으로 수정 · 재검토

나. 생활폐기물 배출감소 유도 및 처리체계 정비, 감량화, 자원화 추진

○ 생활폐기물 재활용률을 높이기 위해 배출체계를 정비하고 효율적이고 환경적인 처리체계 구축

○ 생활폐기물 처리에 소요되는 막대한 비용을 주민이 일정 부분 이상을 부담토록 하여 처리비용의 자립도 향상

- 쓰레기 유발 부담금제, 감량화 의무화 사업장 확대,

○ 음식물 쓰레기의 자원화 감량화 추진

[그림 5-4-5-2] 효율적인 폐기물 처리



다. 사업장, 건설, 지정 폐기물 처리에 대한 관리강화, 감량화, 재활용 활성화

○ 친환경 기술개발, 공정개선 등을 통한 사업장 폐기물의 발생을 사전에 억제할 수 있도록 하고, 폐기물 재활용 확대를 통해 폐기물 처리에 대한 사회적 비용 절감과 기업생산성 향상 유도(인센티브 제공, 시설투자비 지원 등을 통해 자발적 참여 유도)

○ 각종 폐기물의 배출 및 처리현황을 전산화하여 관리시스템을 정비하고, 건설폐기물의 경우 재활용 골재의 질을 향상 시켜 재활용활성화

○ 배출자에 의하여 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도단속 강화

라. 지표설정

▣ 생활폐기물 발생량 추정

○ 부산광역시 1인1일 생활폐기물 배출량은 2010년 0.89kg/일에서 2015년 0.87kg/일로 점차 줄어들고 있는 추세이며, 1인1일 배출량의 경우 「제2차 국가폐기물관리종합계획 수정계획, 환경부, 2007)」상의 2011년 목표인 0.91㎏/일 · 인 이하로 유지되고 있음

○ 장래 폐기물 배출량은 도시재생사업 및 대규모 주택단지 조성 등으로 양적인 팽창은 있을 것으로 예상되나, 분리수거 정착화와 재활용률의 향상 등으로 2030년 1인1일 배출량은 0.8kg이하로 유지할 것으로 추정됨

○ 재활용률, 소각률 증대에 따라 매립률은 줄어들 것으로 예측되며, 추정결과 목표연도 총배출량은 약 3,280.0톤/일으로 산정됨

[표 5-4-5-5] 생활폐기물 발생량 추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(처리인구)	명	3,563,578	3,590,000	3,750,000	3,930,000	4,100,000
1인1일 배출량	kg	0.89	0.87	0.85	0.82	0.80
총배출량	톤/일	3,174.0	3,116.2	3,170.0	3,233.1	3,280.0
처리율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

3. 실천전략

가. 효율적인 폐기물 처리계획 수립

1) 생활폐기물

○ 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고, 음식물류폐기물은 건조화를 통한 감량화와 재활용 방안 강구

○ 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고, 부득이하게 배출되는 쓰레기는 배출단계별로 수거체계를 정비하여 민간부분의 재활용 확대를 통해 사료화처리 등 최대한 자원화

- 음식물쓰레기 감량화 추진 : 공동주택 음식물류폐기물 세대별 종량제 추진, 모범음식점 확대, 시민 식생활 문화개선 홍보
- 쓰레기 자원화 추진 : 수거체계 정비, 음식물류 폐기물 처리시설(퇴비 및 사료화 시설)확대, 대규모 개발사업 시 자원화시설 의무화 추진
- 감량화, 자원화(재활용, 퇴비사용 등)를 위한 각종 시범사업 시행

○ 생활폐기물 처리방안은 제2차 국가폐기물관리 종합계획 수정계획상 관리목표와 부산광역시의 현황을 고려하여 소각 : 재활용 : 매립 = 20% : 70% : 10%로 설정하고, 소각 처리중 재매립 비율은 15%를 적용

[표 5-4-5-6] 단계별 생활폐기물 처리계획

(단위 : 톤 / 일 , %)

구 분		2010년		2015년		2020년		2025년		2030년	
계획인구(처리인구)		3,563,578		3,590,000		3,750,000		3,930,000		4,100,000	
총배출량		3,174.0	100.0	3,116.2	100.0	3,170.0	100.0	3,233.1	100.0	3,280.0	100.0
	소각	771.0	24.3	723.5	23.2	702.0	22.1	681.3	21.1	656.0	20.0
	재활용	2,170.0	68.4	2,143.2	68.8	2,193.1	69.2	2,250.0	69.6	2,296.0	70.0
	매립	233.0	7.3	249.5	8.0	274.9	8.7	301.8	9.3	328.0	10.0
소각재 재매립			-		108.5		105.3		102.2		98.4

2) 사업장, 건설, 지정폐기물

○ 원칙적으로 사업장에서 발생되는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 하고, 사업활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립, 소각 및 해양배출 등에 처리장을 확보하여 점진적으로 처리

○ 단기적으로는 처리장의 확보가 필요하며, 장기적·점진적으로 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진

○ 2013년 기준 부산광역시의 폐기물 처리비율은 소각 : 재활용 : 매립 : 해양배출 = 1.2% : 89.7% : 8.7% : 0.2%(기타 0.3%) 으로 매우 양호한 처리비율을 나타내고 있음

- 제2차 국가폐기물관리 종합계획 수정계획상 폐기물처리비율 기준
  소각 : 재활용 : 매립 : 해양배출 = 7.8% : 80.0% : 9.2% : 3%

○ 이에, 2030년 폐기물처리비율은 기존의 배출비율을 유지하되, 해양배출은 제로화하는 계획이 필요

폐기물 발생원별 대책

[표 5-4-5-7] 폐기물 발생원별 대책

구 분	내 용	비 고
공동주택 불연성폐기물 배출체계 개선	• 일반 생활 쓰레기를 가연 · 불연성 수거함에 분리 배출	
RFID 기반 공동주택 세대별 종량제 추진	• 배출자 부담원칙으로 종량제 정착, 감량 유도	
사업장 폐기물 반입수수료 현실화 추진(2단계)	• 폐기물 감량 및 분리배출 유도와 시비부담 경감 – 1단계 : 반입 수수료 현실화 완료 – 2단계 : 현실화 추진 및 완료	

폐기물 감량화 대책

[표 5-4-5-8] 폐기물 감량화 대책

구 분	내 용	비 고
음식물류폐기물 감량화 추진	• 전년대비 발생량0.3% 감량목표 설정 • 주택 · 언론 및 구 · 군 매체 활용 감량실천방법 적극홍보	
재활용품 수집 장려금 지급	• 장려금 지급을 통한 폐기물감량 및 자원 재활용 추진 – 재활용 수집 민간단체에 수집 장려금 지급	
부산 자원순환시설운영 활성화	• 부산자원순환 협력센터: 특화단지 입주기업체 지원등 • 부산폐가전회수센터: 중소형 폐가전 무상방문 수거	
구 · 군 공공재활용 기반시설 관리강화	• 폐기물감량과 재활용 촉진사업이 원활한 추진 – 전용수거차량 구입, 재활용선별장 시설개선 및 장비구입	

나. 폐기물 처리시설의 고도화

1) 폐기물 연료화 및 발전시설의 운영

○ 폐기물도 자원이라는 인식아래 기존 단순매립 및 소각방법에서 벗어나 소각으로 발생하는 폐열을 활용하여, 인근 공동주택 등의 보조난방자원으로 활용하는 재이용방안 모색필요

○ 자체 위생매립장 및 음식물 폐기물 자원화 시설, 폐기물 소각시설 등의 폐기물 처리시설 증설 필요

- 수영음식물병합처리시설 환경개선

2) 폐기물 관리시설의 연계 운영 활용 극대화, 자원순환산업 육성

○ 폐기물 관리를 위하여 운영 중인 기반시설의 연계 운영방안 모색 및 활용성 제고

○ 폐기물 관리시설 운영에 따른 부존자원의 적극 재활용하여 자원순환산업 육성책 마련

[그림 5-4-5-3] 생활폐기물 연료화 시설(부산 생곡동)



▣ 중간처리시설 안정적 관리·운영

[표 5-4-5-9] 중간처리시설 안정적 관리·운영

구 분	내 용	비 고
광역재활용센터(업싸이클시티)설치 · 운영	• 정관자원 에너지센터를 광역재활용센터로 조성	
자원에너지센터 운영 강화	• 생활폐기물연료화발전시설 : 연료화900톤/일, 보일러 500톤/일 • 해운대 자원에너지센터 운영 : 170톤/일 • 명지 자원에너지센터 운영 : 340톤/일	
음식물류 폐기물 안정적 처리기반 구축	• 생곡음식물자원화시설 정상화 및 수영 음식물 병합 처리시설 환경개선 완료 • 유기성 폐자원 바이오가스화시설 건립	

6 에너지

1. 현황분석

가. 지역에너지 관련 현황

1) 에너지 생산현황

○ 부산광역시의 에너지 생산현황을 보면 2013년 기준 원자력발전으로 6,256천toe를 생산하고 있으며, 이는 전남 및 경북에 이어 전국 세 번째 수준으로 전국 생산량의 21.4%를 담당하고 있음

○ 신재생에너지는 117천toe로 전국 생산량의 1.3%를 차지하고 있어 상당히 미약한 수준인 것으로 조사됨

[표 5-4-6-1] 에너지 생산현황(2013년기준) (단위 : 천toe, %)

구분	합계	석탄	LNG	수력	원자력	신재생
전국	41,321	817	463	1,771	29,283	8,987
부산	6,373	-	-	-	6,256	117
	(22.7)	-	-	-	(21.4)	(1.3)

※ 자료 : 지역에너지 통계연보, 한국에너지공단, 2014
※ 주 : ()는 전국대비 생산비율

2) 최종 에너지 소비추이

○ 부산광역시의 에너지 소비는 매년 증가와 감소를 반복하다, 최근 5년간 -1.18%의 감소추세를 나타냄

○ 부문별 소비현황을 보면 가정 · 상업 및 수송부문이 전체 소비량의 70.9%를 차지하며, 산업부문의 소비율은 비교적 낮은 것으로 조사됨

[표 5-4-6-2] 최종에너지 소비추이 (단위 : 천toe, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균증가율
전국	182,066	195,587	205,863	208,120	210,247	3.70
서울	15,027	15,717	15,496	15,568	15,398	0.64
부산	6,458	6,683	6,479	6,470	6,146	△1.18
인천	9,941	10,630	10,187	10,697	10,251	0.90

※ 자료 : 지역에너지 통계연보, 한국에너지공단, 2014

[표 5-4-6-3] 최종에너지 부문별 소비현황 (단위 : 천toe, %)

구분	합계	산업부문		가정·상업부문		수송부문		공공·기타부문	
		소비량	구성비	소비량	구성비	소비량	구성비	소비량	구성비
전국	210,247	130,906	62.3	37,341	17.8	37,330	17.8	4,670	2.2
부산	6,146	1,571	25.6	2,018	32.8	2,341	38.1	216	3.5

※ 자료 : 지역에너지 통계연보, 한국에너지공단, 2014

나. 전력소비 현황

○ 2013년 기준 부산광역시 전력소비량은 20,664.8천Mwh로서 소폭이나마 지속적으로 증가하고 있으며, 산업용과 서비스용 전력이 각각 36.9%, 35.4%로 전체 소비량의 72.3%를 차지하며, 다음은 가정용, 공공용 순으로 나타남

○ 상대적으로 서비스업의 전력소비가 높은 이유는 관광업의 비중이 큰 지역적 특성을 나타내는 것으로 분석됨

[표 5-4-6-4] 전력사용 현황 (단위 : MWh, %)

연별	계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	구성비 (%)	사용량	구성비 (%)	사용량	구성비 (%)	사용량	구성비 (%)	사용량	구성비 (%)
2009년	18,689,411	100.0	4,128,786	22.1	1,080,265	5.8	6,992,519	37.4	6,487,841	34.7
2010년	20,263,681	100.0	4,359,190	21.5	1,180,518	5.8	7,589,828	37.5	7,134,145	35.2
2011년	20,561,980	100.0	4,344,476	21.1	1,244,280	6.1	7,434,380	36.2	7,538,844	36.7
2012년	20,664,824	100.0	4,442,763	21.5	1,279,868	6.2	7,337,016	35.4	7,605,177	36.9
2013년	20,364,704	100.0	4,437,009	21.8	1,211,194	5.9	7,330,290	36.0	7,386,211	36.3

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 도시가스공급 현황

○ 2013년 부산광역시의 가스공급현황을 보면 가스공급은 대부분 도시가스에 의해 공급되고 있으며, 보급률은 79.8%인 것으로 조사되었으며, 그 판매량은 1,318백만㎥인 것으로 나타남

[표 5-4-6-5] 가스 공급현황 (단위 : 가구, %)

구분	가구수	수요가구	보급률
2009년	1,323,771	908,760	68.6
2010년	1,371,346	952,242	69.4
2011년	1,381,257	1,002,185	72.6
2012년	1,389,526	1,059,273	76.2
2013년	1,404,663	1,121,579	79.8

※ 자료 : 2014 에너지통계연보, 산업통상부, 2015

[표 5-4-6-6] 부산광역시 가스 공급현황 (단위 : 개소, 1000㎥, 톤)

구분	도시가스		프로판		부탄	
	판매소수(개소)	판매량(1,000㎥)	판매소수(개소)	판매량(톤)	판매소수(개소)수	판매량(톤)
2009년	1	1,160,866	311	175,473	62	331,885
2010년	1	1,275,714	311	91,657	64	289,391
2011년	1	1,297,954	291	81,641	67	271,177
2012년	1	1,359,726	178	52,724	71	260,181
2013년	1	1,318,036	280	75,561	69	247,759

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

라. 유류 소비현황

○ 부산광역시의 석유 소비량은 경유가 1,298,211㎘로 49.3% 비율로 가장 높게 나타내고 있으며 휘발유 25.0%, LPG 22.1%, 등유 4.1% 순으로 나타남

[표 5-4-6-7] 유류 소비현황 (단위 : ㎘)

구분	합계	휘발유	등유	경유	LPG	벙커C유	기타
2009년	4,166,037	579,344	197,828	1,415,635	885,703	666,262	421,265
2010년	4,040,282	622,594	184,902	1,341,853	849,786	627,046	414,101
2011년	3,973,525	633,375	179,716	1,331,900	808,801	617,167	402,566
2012년	3,502,605	639,657	139,920	1,326,378	670,503	519,612	206,535
2013년	3,215,818	657,051	107,259	1,298,211	582,687	374,369	196,241

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2. 문제진단

○ 각종 개발사업(산업단지, 관광단지, 주거지 개발 등), 자동차 증가 등으로 화석연료의 사용량이 꾸준히 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 환경오염 발생은 가속화 될 것으로 전망

○ 국제적 환경규제가 강화되고 에너지 안보에 대한 중요성이 점차 증가하고 있어 신재생에너지의 보급 확대는 중요한 에너지 정책과제로 부각

○ 높아지는 경유사용량에 반해 청정연료의 사용수준이 미미하여 국제기후협약에 따른 청정연료로의 전환이 필요

○ 후쿠시마 원전사고를 계기로 원전에 대한 불신이 고조되고 있으며, 이에 따라 시민이 공감하는 원전 안전대책 마련 필요

3. 기본방향

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

○ 효율적인 에너지정책 수립과 수요관리

○ 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

나. 친환경 신재생에너지의 적극 활용

○ 석유 및 석탄 편중의 에너지소비를 지양하고, 대체에너지 개발 적극 추진

○ 대체에너지의 개발을 위한 연구 및 조사에 필요한 지속적 지원

○ 『그린에너지(Green Energy) 산업』의 적극적 육성을 통한 성장동력 창출

다. 다양한 에너지 공급체계로의 전환

○ 다양한 에너지원 개발 및 공급확대로 안정적이고 경제적인 에너지 공급체계 구축

라. 원자력 안전대책 마련

○ 고리 1호기 수명재연장을 둘러싼 부산시민들의 바램은 원전폐로를 지향하고 있으나, 현실적 여건을 고려하여, 완벽한 안전대책 마련

마. 기후변화 대응전략 (탄소저감 프로그램의 도입)

○ 인센티브 부여를 통한 탄소중립 도시계획 수립

○ 기업과 일반 시민이 모두 참여할 수 있는 탄소포인트제의 참여유도 방법개발 및 홍보강화

4. 실천전략

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

○ 친환경적인 에너지환경 통합행정 운영방안을 강구

- 에너지 절약과 효율향상을 위한 지역에너지정책의 발굴 및 실행

○ 에너지 수요관리 및 효율화 추진방안 강구

- 부문별 에너지수요관리 및 효율화를 위한 관련 기본계획 수립, 지역에너지자립조례 제정 등으로 법적 구속력 부여 및 인센티브 제도 도입

· 건물부문 : 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지 절약형 건물 개발 및 보급

· 산업부문 : 공정개선 지원 및 폐자원의 활용을 장려

· 교통부문 : 대중교통을 확충하고 분담률 제고, 자전거 등의 녹색교통수단으로 전환

나. 신재생에너지의 활용 및 보급확대

○ 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서의 중요성 뿐만 아니라 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서의 신재생에너지의 중요성은 더욱 부각되고 있음

○ 「신·재생에너지 개발보급 및 이용보급 촉진법」 상의 신·재생 에너지는 총 11개 분야로 지정

- 재생에너지 : 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지 (8개 분야)
- 신에너지 : 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지(3개 분야)

○ 신재생에너지의 보급확대를 위한 하드웨어 및 소프트웨어 등의 인프라 확충 필요

- 태양광, 해상풍력, 연료전지 등 신재생에너지 발전원과 기존 부산 정관에너지(LNG 이용 전기 및 열원생산 발전소)를 연계하여 전력생산과 생산된 전력의 재판매를 통한 주민소득 증대사업으로 마이크로 그리드 실증사업 추진

○ 제1차 국가에너지기본계획(2008~2030)에 따르면 2030년 신·재생에너지의 수요전망은 총에너지의 공급량의 11%를 목표로 하고 있으나, 부산광역시의 적극적인 신재생에너지의 보급 및 확충 계획을 고려하여, 목표치를 2030년 30.0%, 2050년 50.0%로 상향 제시

[표 5-4-6-8] 에너지 분야 계획지표(신재생에너지) (단위 : %)

구 분	1단계(~2015)	2단계(~2020)	3단계(~2025년)	4단계(~2030년)
신재생에너지 비중 (전력 자립률)	-	5.0	20.0	30.0

다. 다양한 에너지 공급체계로의 전환

○ 안정된 에너지 공급원으로서의 집단에너지 사업 및 천연가스(LNG)를 이용한 도시가스 보급확대로 도시전체 공급유도

○ 부산광역시의 지역특성을 살린 집단에너지사업(열병합발전소, 열전용보일러, 자원회수시설 등) 및 맞춤형 지역특화 에너지사업 추진

- 동부산권 에너지 클러스터 조성

○ 폐기물 에너지를 활용하여 지역 난방 및 전력생산을 통하여 에너지로 활용함으로써 공공시설의 효율적 에너지 사용 적극 도입

[표 5-4-6-9] 에너지 분야 계획지표(도시가스 보급률) (단위 : %)

구 분	1단계(~2015)	2단계(~2020)	3단계(~2025년)	4단계(~2030년)
도시가스 보급률	82.4	84.9	87.5	90.0

라. 원자력 안전대책 마련

○ 시민 생활주변 현장과 수산물 등 먹거리에 대한 방사능 공포를 해소하기 위해 무인 자동 환경 방사선 감시망을 확충

○ 원자력 시설의 완벽한 방호태세 구축하고, 방사능 재난 발생시 비상계획구역(10㎞)내 주민보호를 위하여 방호약품, 보호장비 등 상시 준비체계 마련

○ 장기적으로는 원전해제 인프라구축을 통해 원자력시설 해체기술 자립에 필요한 핵심기술의 종합 연구개발 및 성능검증 시설·장비 등 기반 구축

마. 탄소저감 프로그램의 도입

○ 에너지 절약 실천운동 전개

- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 탄소포인트제의 지속적 시행

· 탄소포인드제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램

· 자동차 탄소포인드제 : 비사업용 승용·승합차의 주행거리 감축 및 친환경 운전 실천에 대해 인센티브를 지급하는 대국민 온실가스 감축 실천 프로그램

7 소음 · 진동

1. 현황분석

가. 소음 · 진동 개요

1) 정의

○ "소음"이란 기계 · 기구 · 시설 기타 물체의 사용으로 인하여 발생하는 강한 소리를 말하며, "진동"이란 기계 · 기구 · 시설 기타 물체의 사용으로 인하여 발생하는 강한 흔들림을 말함

○ 소음 · 진동은 우리가 원하지 않는 소리나 떨림으로 일상생활에서 느끼는 공해 중 가장 빈번하게 느끼고 있는 것으로 국소 다발적인 특성을 지니고 있음

○ 이로 인해 발생되는 공해는 대기 및 수질오염 등과는 달리 피해당사자에게는, 정신적 · 심리적 스트레스의 원인이 될 뿐만 아니라 심한 경우 환청과 난청의 원인이 되기도 하며, 가축의 경우 장기적인 소음진동의 반복노출에 의해 임신장해, 기형 등을 유발하기도 함

2) 소음 · 진동의 발생원

○ 소음발생원은 공장 · 사업장의 소음, 건설작업 소음, 자동차, 철도, 항공기 등의 교통소음과 이동 행상의 마이크 소음, 일상 사업 활동에 따른 소음 등 다양한 형태가 있음

[표 5-4-7-1] 소음 · 진동의 발생원

구분		발 생 원
소음발생원	교통소음	• 자동차엔진 및 배기소음, 타이어와 노면 마찰소음, 경적음, 철도소음
	생활소음	• 확성기 소음, 공사장 및 사업장 소음, 이동행상 등 이동 소음원, 건축설비 발생소음
	공장소음	• 동력사용 소음, 원료, 제품 제조시 소음, 작업기계 발생소음
	항공기소음	• 항공기 소음
진동발생원	공장진동	• 왕복기계(콤프레샤, 엔진), 충격력 발생기계(프레스), 회전기계(모터, 엔진)
	도로교통진동	• 차량(버스, 트럭 등), 철도(기차, 전철 등)
	생활진동	• 건축공사장, 기계장비 등에서 발생(발파 포함), 항타작업(항타기 등)

3) 소음·진동에 대한 민원발생 추이

○ 2013년 소음·진동 관련민원은 74,008건으로 전년 대비 25% 증가하였으며 환경관련 전체민원과 대비하여 39.6%로 여전히 높은 편임

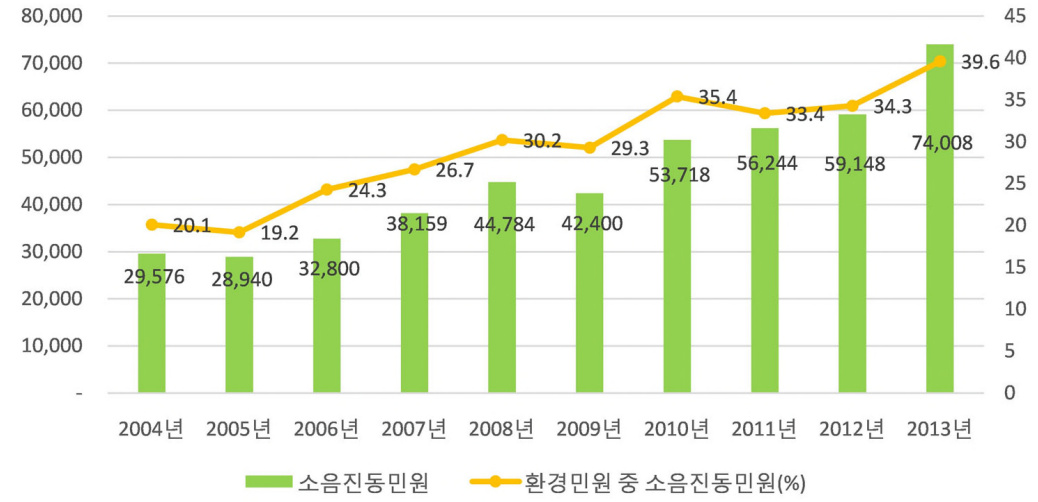
- 국민 생활수준 향상 및 정온한 생활환경에 대한 기대수준 증가 등으로 전체 소음·진동 민원건수는 최근 5년간 74.5% 증가

○ 발생원별 민원은 생활소음 96.6%(71,524건), 공장소음 2.0%(1,476건), 도로·철도 1.0%(750건), 항공기 소음 0.3%(258건) 순임

- 생활소음 민원의 주요 원인은 도심지역에서의 건물 신·개축 등으로 인한 공사장 소음68.0%(48,603건) 민원이며, 그 외 사업장 14.7%(10,530건), 확성기 8.1%(5,808건) 순으로 나타남

○ 최근 10년간 소음·진동에 따른 민원은 매년 꾸준히 증가하고 있는 추세이며, 이는 각종 소음 관련분쟁으로 이어져 사회문제화 되고 있음

[그림 5-4-7-1] 소음·진동에 따른 민원발생 현황





※ 자료 : 2013년 소음진동 관리시책 시도별 추진실적 평가, 환경부, 2013

나. 소음 발생 현황

1) 소음측정망 현황

○ 부산광역시 전역의 소음·진동의 실태 파악을 위하여 환경부 환경관리공단에서 10개 지역 50개 지점의 소음측정망을 설치·운영하고 있고, 부산광역시에서는 1996년 6월부터 7개 지역 35개 지점에 측정망을 운영

[표 5-4-7-2] 소음 측정망 현황

구분	환경소음측정망		자동소음 측정망	철도소음 측정망	항공기소음 측정망
	국가측정망	지방측정망			
측정지점수	50	35	4	4	7
운영주체	환경부	부산광역시	부산광역시	환경부	환경부
측정주기	분기 1회	분기 1회	월 1회	반기 1회	분기 1회

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

2) 소음 발생원 현황

[그림 5-4-7-2] 소음·진동 발생원



○ 시민의 생활환경을 보호하기 위해 일정규모 이상의 소음·진동 배출시설은 소음·진동규제법에 의거 허가 및 신고를 받도록 하여 사업장내 소음·진동 방지시설 설치를 강화하고 있음

○ 2013년 기준 소음진동 배출신고업소는 948개소 조사되었으며, 소음·진동 배출업소 단속실적을 보면 단속업소 779개소 중 32개 위반업소에 대한 행정처분이 있었던 것으로 조사되었음

[표 5-4-7-3] 소음진동 배출업소 현황 (단위 : 개소)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
소음진동 발생업체	927	1,010	992	1,098	948

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-4-7-4] 소음진동 배출업소 단속 및 조치사항 (단위 : 개소)

단속 대상	단속 업소	위반 업소	위반내역				조치사항							
			계	기준 초과	무허가	기타	계	고발	허가 취소	폐쇄 명령	이전 명령	조업 정지	개선 명령	기타
1,137	779	32	32	2	30	0	32	6	-	23	-	-	2	1

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3) 소음도 현황

○ 부산광역시 생활환경 소음 측정결과 부산시 대부분의 지역에서 환경기준을 초과하고 있으며, 이는 차량소음, 이륜차량, 확성기 소음, 건설공사장 소음 등이 주 소음원인 것으로 파악되었음

[표 5-4-7-5] 소음 측정 현황 (단위 : db)

지역구분	적용대상지역	환경기준		2011		2012		2013	
		낮	밤	낮	밤	낮	밤	낮	밤
일반지역	가지역	50	40	55	50	56	50	57	50
	나지역	55	45	56	52	57	52	57	52
	다지역	65	55	60	51	60	50	59	52
도로변지역	가 및 나지역	65	55	65	61	65	60	66	61
	다지역	70	60	69	66	69	67	69	67

※ 자료 : 부산광역시 환경백서, 2014

※ 주 : 가. "가"지역

- 관리지역 중 보전관리지역과 자연환경보전지역 및 농림지역, 도시지역 중 녹지지역, 주거지역 중 전용주거지역
- 종합병원의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역, - 학교의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역
- 공공도서관의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역

나. "나"지역 : 관리지역 중 생산관리지역, 주거지역 중 일반주거지역 및 준주거지역

다. "다"지역 : 도시지역 중 상업지역과 관리지역 중 계획관리지역, 공업지역 중 준공업지역

[표 5-4-7-6] 층간소음의 법적기준 (단위 : db)

구 분	소음원	평가방법	주간	야간
직접충격소음	뛰는(걷는) 소리	등가소음도(1분)	43	38
		최고소음도(1분)	55	50
공기전달소음	악기, 대화, 급·배수음	등가소음도(5분)	45	40

※ 주 : 직접 충격소음 : 벽,바닥을 통해 직접적으로 전달되는 소음, 공기전달소음 : 공기를 통해 전달되는 소음

2. 문제 진단

▣ 소음진동 배출원별 관리대책 필요

○ 정온한 생활환경에 대한 욕구가 증가하고 있는 가운데 소음·진동원이 나날이 증가함으로 인하여 그에 대한 민원이 꾸준히 증가하고 있음

○ 도심지의 토지이용의 밀도가 높아질수록 소음원에 대한 노출인구가 많아지고, 각종 개발 사업이 많이 추진될수록 공사장소음이나 확성기 소음에 대한 노출이 많아질 것으로 예상

○ 소음·진동의 발생원인은 크게 공장소음, 교통(차량, 항공기)소음, 생활소음 등으로 구분되며, 정온한 환경조성을 위해 배출원별 관리대책이 필요

3. 기본방향

○ 소음원 차단 및 평온한 생활환경 조성을 위한 합리적 소음 · 진동대책 수립

○ 소음 · 진동 관리체계 개선

- 소음 · 진동 예측 및 저감대책을 수립하는데 필요한 데이터베이스 축적을 위해 측정망을 확충하고 지속적인 모니터링 실시

○ 소음환경에 대한 시민 인식제고 방안 강구

- 공장소음, 생활소음, 건설소음, 도로교통소음, 항공기소음 등
- 도시 · 지형적 특성이 반영될 수 있도록 용도지역별, 입지여건별로 세분화된 지역별 환경소음 규제기준을 작성하여 배출허용 기준 강화

4. 실천전략

▣ 정온한 생활환경 조성을 위한 발생원별 소음진동 관리대책 수립

○ 주거지역, 도로변에 인접한 학교, 병원 등 정온한 생활환경이 필요한 지역, 철도주변지역, 공단주변지역 등 부산광역시에 거주하고 있는 주민들의 소음 · 진동 피해가 예상되는 지점을 대상으로 지속적인 모니터링과 발생원별 종합관리대책 수립시행

가. 공장소음 관리

○ 소음진동 배출업소에 대한 지속적인 지도점검과 위반업소에 대하여는 개선명령, 폐쇄명령 등 행정처분 및 고발

○ 민원대상이 되는 주택가 공장에 대해서는 보다 철저한 소음방지 시설을 설치토록 하는 등 집중관리하고, 고질적인 업소에 대하여는 공업지역으로 이전조치 유도

[그림 5-4-7-3] 공장 소음관리



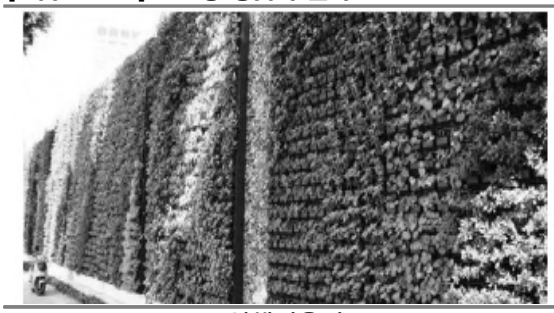
나. 교통소음 관리

○ 지속적인 소음발생원(김해공항, 교통정체지역 등)에 대한 모니터링 시행을 위해 소음진동 측정망 설치확대

○ 방음벽, 방음터널 등의 설치 및 저소음노면 포장

- 철도, 고속도로 등의 소음에 지속적으로 노출된 지역과, 소음기준치에 근접하는 소음발생원 주변지역은 방음벽을 설치하여 소음관리정책을 시행

[그림 5-4-7-4] 친환경 방음벽 설치



식생방음벽



목재방음벽

- 특히 교통소음대책이 필요한 정온지역 중 방음벽 등으로 소음을 저감하기 어려운 지역에 대하여는 교통소음을 줄이기 위한 저소음노면포장 시행
  - · 저소음 포장은 방음벽을 설치하는 비용의 1/10정도인 경제적인 시공법으로 교통소음이 발생하는 지역의 도로 재정비시 저소음포장 기술을 선택하여 도로정비를 하도록 지침 마련

다. 생활소음 관리

○ 2013년 기준 부산광역시에는 이동소음 규제지역은 15개소 지정되어 있으나, 전용주거지역이나 학교, 병원 주변 등은 이동소음원의 사용을 금지하거나 사용시간 등을 제한하는 이동소음규제 지역을 확대 지정하여, 다음과 같은 행위를 규제

[그림 5-4-7-5] 공사장 소음 저감



- 이동하며 영업이나 홍보를 하기 위하여 사용하는 확성기, 행락객이 사용하는 음향기계 및 기구
- 소음방지장치가 비정상이거나 음향장치를 부착하여 운행하는 이륜자동차

○ 공사장 소음저감을 위한 발생원 저감대책 수립

- 일정기간 동안 굴삭기, 공기압축기 등 특정 공사 장비 사용의 경우 사업 전 신고
- 소음진동의 발생이 예상되는 특정공사(발파공사 등)에 대해서는 특별 관리토록 하고, 위반시에는 방음시설 설치, 작업시간 조정 등 조치명령이나 사용금지 및 공사중지 명령 시행
- 공사장 소음의 주원인인 고소음 건설장비(굴삭기 등)에 대하여 소음관리 기준을 마련

○ 공동주택 층간소음 기준마련 등을 통한 이웃간 분쟁 최소화

[그림 5-4-7-6] 층간소음 기준마련



- 층간소음에 대한 법적기준 마련으로 이웃간 갈등조정 근거확보
- 층간소음 이웃사이 서비스의 전국확대를 통한 이웃배려 문화 확산 및 입주민간 갈등 조정·상담 지원

제5장 경관 및 미관계획

1 경관현황 및 특성분석

1. 자연경관

가. 현황분석

○ 부산광역시는 역사적, 태생적, 지형적 제약요건에 의해 자연스럽게 이어지는 산지~시가지~해안(수변) 등의 자연경관이 무계획적인 개발 사업들로 인해 단절되면서, 도시 통경축이 단절되는 현상이 발생하고 있음

○ 경관적으로 가치가 높은 도심 내 5대산(금정산, 백양산, 엄광산, 황령산, 봉래산) 및 낙동강 인근은 부산광역시의 중요한 문화·관광자원이자 우수한 경관자원이 될 수 있음에도 불구하고, 경관적 관리가 미비하여, 부산다움을 대변하는 자연경관이 지속적으로 훼손되고 있음

○ 해안경관은 부산시의 특징적 경관자원으로 7개소의 해수욕장, 10여개의 자연포구, 해안숲 등으로 구성되어 있으며, 천혜의 자원으로 그 가치를 인정받고 있으나, 수변부의 무분별한 개발로 경관가치의 훼손이 심화되고 있음

[그림 5-5-1-1] 해안경관 훼손사례



※ 주 : 해안경관의 치명적 훼손사례(병풍형 고층아파트)-왼쪽부터 수영만, 다대포, 남천동 일원

나. 주안점 도출

○ 도시의 배경이 되는 산림자원은 우수한 경관자원으로 조망권 등의 설정을 통해 보전하고, 훼손되거나 단절된 녹지에 대한 복원 및 활용 계획 마련

○ 시가지형 하천은 도시 내 오픈스페이스로 조성, 정비하여 도심 내 친수경관을 형성하고, 경관 명소로 자리잡고 있는 해수욕장, 해안공원, 섬, 항만, 포구 등의 연안경관자원은 주변 녹지와 함께 중점적으로 경관 보전, 관리를 통해 명소화 방안 마련

[그림 5-5-1-2] 부산의 연안 경관자원



2. 시가지 경관

가. 현황분석

○ 시대적 여건에 따라 체계적인 계획 없이 시행된 난개발로 인해 공간구조와 스카이라인의 부조화가 발생되고, 도시경관의 황폐화가 진행

○ 일제 강점기와 6.25를 거쳐 부족한 개발가용지를 극복하고자 산지를 개발하여 생성된 원도심의 근대적 도시경관 속에 이질적인 고층아파트 단지가 형성되면서, 시가지의 배경이 되는 주요 산지로의 조망을 차폐

- 경사지의 비합리적인 토지이용은 오랜기간 방치되어온 부산광역시의 도시경관문제의 하나로 이는 경관뿐만 아니라 도시기능회복에도 연관되어온 문제임
- 인구증가에 따른 택지수요의 압박은 경사지의 사면구배나 방위에 연관하지 않고, 보전되어야 할 산지에도 개발이 일어나 녹지와 도시경관을 모두 훼손시키는 결과 초래하고 있음

[그림 5-5-1-3] 시가지경관 훼손사례



공동주택에 의한 조망훼손(백양산) 송도일원(조망차폐) 화명지구(산자락 절개)

○ 노후된 기존 원도심의 주거지 경관은 새로운 수요에 의해 건립된 원룸주택이나 편의시설, 음식점 등이 난립하여 혼잡한 경관을 형성되어, 주거지역의 상업화, 상업지역의 주거화라는 모호한 경관 역현상이 발생

○ 해운대, 광안리 등의 신도심 시가지 주변의 초고층 건축물군은 기존 원도심과의 경관적 균형을 이루지 못하고, 이원화되는 현상을 야기

○ 강서와 기장의 신규 산업단지 개발지역과 항만배후지역은 산업용 건축물군이 단조롭거나 폐쇄적이어서 위압적인 산업경관을 형성하며, 도심에 잔존하는 유휴 산업시설은 도시의 흉물로 전락하여 경관 저해요소로 작용

[그림 5-5-1-4] 산업단지 경관



녹산산단 부산신항

나. 주안점 도출

○ 주변 스카이라인과 조화되는 시가지 스카이라인 및 밀도관리 필요 및 건축물 외관과 형태에 대한 가이드라인 제시 필요

○ 도심오픈스페이스, 지역특성과 연계한 조망축, 시각통로 등이 확보될 수 있는 계획적 높이관리를 기본으로 하는 입체적 토지이용 수립 필요

○ 광복동, 서면, 동래, 연제 등의 원도심 재생지역은 획일적 개발방식을 피해 지역의 입지 및 경관 특성별로 다양한 경관계획 수립

○ 시가지에 산재하는 역사자원, 배경이 되는 자연경관자원, 중심가로 경관 등이 조화되는 경관계획 필요

○ 산업단지가 더 이상 경관적 흉물, 장애요소가 아니라 자연스럽게 도시와 조화될 수 있도록 개발밀도, 색채, 녹화, 스카이라인 등의 가이드라인 필요

3. 역사문화경관

가. 현황분석

○ 부산광역시 전역에 걸쳐 많은 역사문화자원이 존재하여 역사문화도시로서의 잠재력 풍부

○ 지역을 대표할 수 있는 자원들이 특색있는 역사문화경관을 형성하고 산재되어 있으나, 경관 인식이 낮음

- 광복로, 보수동책방골목, 국제시장 골목, 초량외국인 거리, 영도다리, 임시정부청사 등 근대산업유산 및 근대건축물 주변 등은 역사문화경관자원으로서의 가치가 큼
- 금정산성, 동래읍성 등은 그 역사적 중요성에 비해 인지도는 부족함
- 경성대, 부산대 등 대학가 주변 경관은 상징성과 정체성이 결여되어 있고, 문화·예술·휴식자원이 부족함

나. 주안점 도출

○ 역사문화자원의 경관적 가치를 높이고 지속적인 관리와 정비 필요, 접근성 개선 및 장소성 회복 필요

- 역사문화도시로서의 부산광역시의 정체성 강화 및 근·현대역사문화자원 주변 환경 개선
- 주변자원과 연계한 문화경관 형성
- 대학가 가로경관 및 주변경관에 특색을 부여한 계획 필요

[그림 5-5-1-5] 역사문화경관



보수동 책방골목 | 임시정부청사 | 금정산성

4. 도시기반시설 경관

가. 현황분석

○ 공공시설물 : 주요 공공시설물로는 가로등, 벤치, 간판, 교량 등이 있으며, 시가지 내에 설치된 공공시설물의 디자인은 통일성이 없어 주변 경관과 조화되지 못하며 대표 색채 부재 등 특성화된 지역성을 표출하지 못하고 있는 실정

○ 옥외광고물 : 무질서한 옥외광고물로 불량한 중심시가지 경관 형성

○ 색채 : 부산광역시만의 색채 부재로 인한 지역성을 내포하지 못하고 혼란스러움

○ 구조물(건축물) : 고가도로, 고속도로, 철도 등으로 인한 도시의 단절, 경관을 해치는 대규모 건축물이 다수 존재

나. 주안점 도출

○ 문화재 주변이나 상업지역 등 지역의 특색을 살린 가로시설물이 설치되어 있지 못하며 새롭게 디자인된 공공시설물 설치가 필요

○ 감각있는 옥외광고물의 정비와 부산광역시만의 뚜렷한 색채계획이 필요

○ 고가도로 색채와 하부에 대한 설계지침 필요, 대규모 건축물에 대한 규제

[그림 5-5-1-6] 경관을 해치는 도시 시설물



특색없는 가로시설물



부문별한 옥외광고물



노후 고가도로(부암고가)

2 도시경관자원

1. 도시경관자원 분석

가. 도시 경관자원

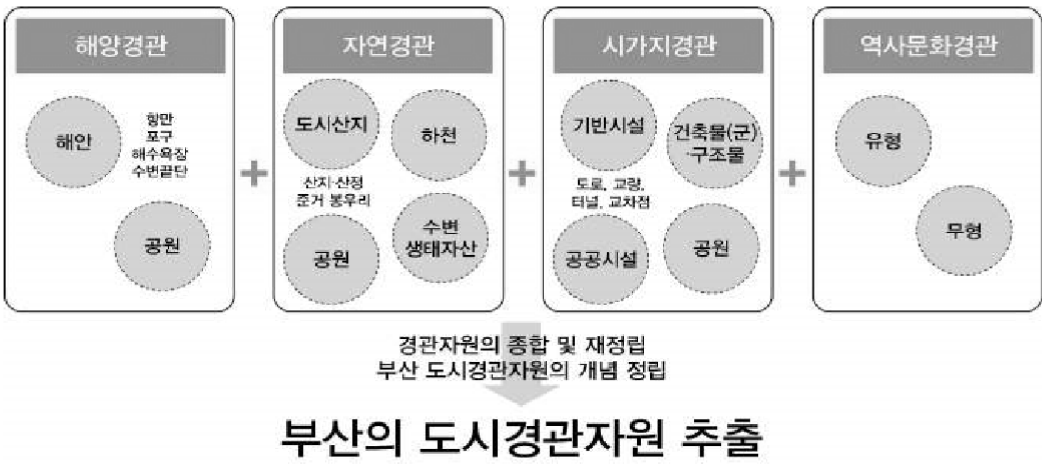
○ 경관자원은 도시를 구성하고 있는 자원 중 시각적으로 인지되거나 경관형성에 영향을 주는 대상을 말함

- 기반(基盤) 요소 : 토양, 지질, 지형, 수문, 식생, 야생동물 등 물적·자연요소, 가구, 필지, 도로, 철도 등 물적·인공요소, 기후, 역사, 경제, 문화, 행정, 개발정책 등 비물적 요소
- 충전(充塡) 요소 : 농경지, 과수재배지, 소류지(인공) 등 물적·자연요소, 개별 구조물, 건축물, 장치물, 단지 등 물적·인공요소, 행정구역, 법제도, 주변도시와의 관계, 활동, 생산구조, 교통, 도시이미지 등 비물적 요소

○ 부산광역시의 경관자원은 도시를 구성하고 있는 자원 중 시각적으로 인지되거나, 경관형성에 영향을 주는 대상을 말하며, 경관자원은 경관유형에 따라 ①해양경관자원, ②자연경관자원, ③시가지경관자원, ④역사·문화경관자원으로 분류하며 그 특성에 따라 유형을 세분하여 분류함

○ 또한 부산의 경관 특성을 나타내거나 인지도가 높은 경관자원과 향후 경관자원으로서 잠재력을 가진 경관자원화 대상으로 구분함

[그림 5-5-2-1] 부산의 도시경관자원 추출



1) 해양경관자원

○ 자연발생적으로 형성된 해안과 해양과 밀접한 관계를 가지고 있는 자원으로서 연안에 위치한 경관자원을 의미하며, 형태 및 경관 특성 등을 감안하여 항만과 포구, 해수욕장, 수변끝단, 해안공원으로 구분이 가능함

[표 5-5-2-1] 해안경관자원 현황

구분	경관자원	경관자원화 대상
항만	• 북항 남항 부산 신항	• 감천항, 감만부두
포구	• 청사포항, 대변항	• 민락항, 미포항, 송정항
해수욕장	• 해운대해수욕장, 광안리해수욕장, 송도해수욕장, 다대포해수욕장	• 임랑해수욕장, 일광해수욕장, 송정해수욕장
수변끝단	• 청사포, 동백섬, 오륙도, 태종대, 몰운대, 가덕도	–
공원	• 이기대공원, 민락수변공원, 암남공원	–

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

2) 자연경관자원

○ 도시내에 자연발생적으로 형성되어 경관으로 인식되는 대상(단, 공원의 경우 인위적으로 조성정비)으로 크게 산지경관자원과 하천경관자원으로 구분이 가능하며 산지와 하천주변에 조성된 공원을 포함함

[표 5-5-2-2] 자연경관자원 현황

구분		경관자원	경관자원대상
도시 산지	산지 산정	• 금정산, 황령산, 백양산, 장산, 봉래산, 구덕산, 엄광산	• 삼각산, 거문산, 달음산, 일광산, 양달산, 구봉산, 천마산 등
	준거 봉우리	–	• 마안산, 금정봉, 소산, 윤산, 배산, 백산, 간비오산, 장자산, 우룡산, 증산, 보수산, 삼광사 뒷산, 상계봉 등
하천		• 낙동강, 온천천, 수영강	• 동천, 서낙동강 학장천
저수지		• 회동저수지	• –
수변생태자산		• 을숙도, 삼락 둔치	• 둔치도, 맥도 둔치, 대저 둔치, 화명 둔치 등
대형공원		• 어린이대공원, 금강공원, 중앙공원, 화명수목원, APEC나루공원, 삼락체육공원	• 해운대 수목원, 100만평 문화공원(예정) 등

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

3) 시가지경관자원

○ 시가지경관자원은 시가지에서 인공적으로 형성되거나 조성되어 경관으로 인식되는 자원으로, 도로, 교량 등 가로경관자원과 건축물 또는 공공시설물과 같은 시설경관자원으로 구분할 수 있음

[표 5-5-2-3] 시가지경관자원 현황

구분	경관자원	경관자원대상
고속도로 (진입부)	• 경부고속도로, 남해고속도로 · 2지선, 중앙고속지선, 부산대구고속도로, 부산울산고속도로	–
고가도로	–	• 동서고가도로, 도시고속도로, 수정고가도로, 충장고가로 부산김해경전철
교량	• 광안대교, 부산대교, 부산항대교, 남항대교, 거가대교, 을숙도대교, 낙동대교	• 신호대교, 가덕대교, 구포대교, 눌차대교, 대동화명대교, 구포철교
터널	–	• 만덕1 · 2터널, 백양터널, 구덕터널, 황령터널, 수정터널, 장산터널, 송정터널
교차점	• 구서IC, 서부산IC, 노포IC, 덕천IC, 서면교차로, 연산교차로, 덕천교차로, 하단오거리, 수영교차로, 안락교차로, 교대삼거리, 내성교차로, 미남교차로	• 가락IC, 대저IC, 영락IC, 기장IC, 장안IC, 해운대IC, 원동IC
건축물 · 인공구조물	• 부산역, 마린시티, 벡스코, 영화의 전당, 서면중심상업지, 국제금융센터, 부산타워, 충혼탑	• 롯데월드(예정)
공공시설	• 부산시청, 구 · 군청, 사직종합운동장, 아시아드주경기장, 시립미술관, 국립해양박물관, 국제여객터미널, 구덕종합운동장, 국립부산과학관, 부산시민회관, 부산문화회관	• 시립 중앙도서관, 금정문화회관, 부산시립시민도서관, 부산해양자연사박물관
공원	• 부산시민공원, 용두산공원, 자성대공원, 부산경남경마공원, 스포원파크 평화공원	• 에덴유원지

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

4) 역사문화경관자원

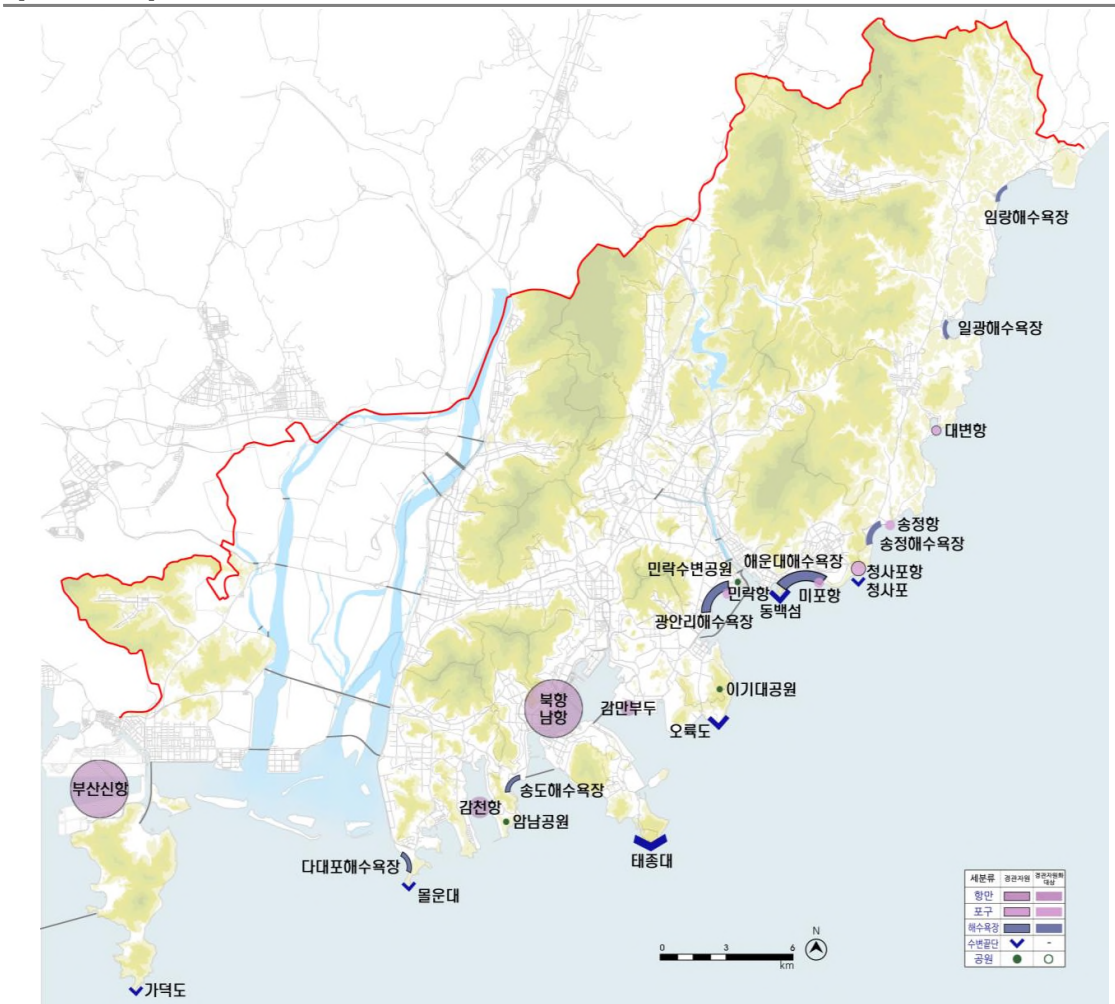
○ 부산의 역사 속에서 형성되었거나 문화적 요소를 대표하여 경관으로 인식되는 자원으로, 현대 도시에서 상실되기 쉬운 지역성과 정체성을 제공 하는 역할을 하므로 주요 보전의 대상이 됨

[표 5-5-2-4] 역사문화경관자원 현황

구분	경관자원	경관자원화 대상
유형자원	• 자갈치시장, 국제시장 광장, BIF, 감천문화마을, 영도대교, 금정산성, 동래읍성, 동래향교, 복천동고분군, 충렬사, 범어사, 용궁사, 보수동 책방골목, 일신여학교, 근대역사관, 유엔기념공원, 부산박물관, 복천박물관, 동래별장, 백산기념관, 40계단, 구포시장, 동래시장, 상해거리, 제뢰등대, 동래사적공원	• 성지곡 수원지, 복병산 배수지, 가덕도 등대, 임시수도기념관, 동아대학교 박물관, 부산지방기상청, 대한성공회 부산주교좌성당, 한국전력 중부산지사, 부경고등학교 본관, 워커하우스
무형자원	• 부산국제영화제, 부산불꽃축제, 동래야류, 동래학춤, 조선통신사축제	–

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

[그림 5-5-2-2] 도시경관자원 분포



2. 도시경관자원 종합분석(SWOT분석)

[표 5-5-2-5] 경관자원 종합분석(SWOT)

Strength	Weakness
• 금정산, 해운대해수욕장 등 양호한 산지경관과 해양 경관이 공존 • 광안대교, 마린시티 등 랜드마크 경관형성으로 도시이미지 강화 • 감천문화마을 등 부산의 역사 · 문화를 체험할 수 있는 생활 · 문화 경관자원의 명소화 • 원도심 지역에 다양한 근대역사자원이 분포 • 부산불꽃축제 부산국제영화제 등 무형자원이 매력적인 경관을 창출하여 도시의 활력이 증진	• 지속적인 개발사업으로 인한 자연경관 훼손 • 주변 환경과 어울리지 않는 대형 건축물 • 복잡한 가로등과 안내 표지판 ,공중 전선 등 공공시설물의 가로경관 저해 • 공개공지 등 오픈스페이스의 활용도가 부족하고 사유화로 인해 공공공간의 질적 수준이 저하 • 역사문화자원의 관리가 부족하고 주변 정비가 미비하여 인지성이 저하되고 경관을 저해
Opportunity	**Threat**
• 55보급창, 동천 복원사업 등 도심 내 경관 개선 요소 존재 • 도시 브랜드 이미지 형성에 중요한 요소가 되는 도시경관에 대한 시민의 관심이 증가하고 있음 • 경관심의 제도 도입 등 경관법의 전면개정 • 기존 경관계획과 관련계획 수립으로 경관 관리의 토대 마련	• 개별적 도시개발에 따른 경관의 부조화 및 단절 • 서부산권 등 대규모 개발사업으로 인한 자연경관의 변화 • 시가지 내 개발에 따른 역사문화자원의 고립과 노후화 • 중점경관관리구역의 지정, 경관심의 등 경관의 규제에 대한 부정적 인식이 형성

⇩

S-O전략	W-O전략
• 산지와 해양 등 우수한 경관자원을 보전 · 관리 • 부산만의 경관 특성을 유지하고 특화	• 부정적 경관의 계획적 정비를 통한 경관 개선 • 잠재력 있는 경관의 발굴
S-T전략	**W-T전략**
• 자연경관과 조화되는 경관 • 개발사업과 연계한 경관 관리로 자연경관 변화를 최소화	• 공공시설물 등 시민의 생활 속 경관의 개선 • 유도와 지원을 통한 지속가능한 경관관리 마련

3 경관 기본구상

1. 경관 미래상

○ 부산시의 미래 모습은 해양글로벌경관, 자연경관, 역사·문화경관, 시가지경관으로 귀결

○ 부산시를 상징하는 대표적인 이미지들을 통합하는 경관상 설정

○ 대표 이미지의 조화를 통한 경관비전 수립으로 부산만의 경관을 창조

○ 자연 환경과 인공 환경의 조화를 통한 부산의 자연친화적 경관을 형성

○ 과거와 현재, 미래를 고려한 장기적 도시경관디자인 이미지 창출

○ 동북아의 중심으로서 부산과 세계와의 조화를 통한 국제도시 이미지 고취

[그림 5-5-3-1] 도시경관 미래상



2. 추진전략

가. 해양글로벌경관(미래, 국제)

- ○ 국제교류의 장으로서 부산의 관문경관 형성
- ○ 해운대 · 광안리 · 송도 · 다대포 해수욕장 및 천혜 자원인 바다의 경관관리를 통한 세계적 관광경관 조성
- ○ 항만, 항구시설 및 인접지역 개선과 정비 등을 통한 바다와 함께 하는 라이프 스타일의 해양경관 정비

나. 자연경관(녹, 수경관)

- ○ 주요 산지의 지형보호 및 조망 확보를 통한 자연산지경관 보호
- ○ 시민공원 등 부산 대표 대형 공원과 그 인접지역의 경관정비 및 생활거점 공원 조성을 통한 생활녹지경관 형성
- ○ 낙동강 하류지역(철새도래지) 및 낙동강 인접 둔치, 을숙도, 삼락 생태지역의 정비를 통한 생태하천경관 보호
- ○ 온천천, 동천 등 도시 거주지 내에 흐르는 하천의 생태복원 및 수변 공간 형성 등을 통한 생활지천경관 조성

다. 역사문화경관(지역역사, 생활, 문화자산)

- ○ 동래 읍성지역, 범어사, 충렬사 등 사적지 경관의 보호 및 그를 중심으로 한 인접 지역의 조화로운 경관 형성
- ○ 부산의 근대기부터 현재까지를 대상으로 사용되고 있는 등록 문화재를 중심으로 한 문화지역 경관 형성
- ○ 지역내 위치한 대규모 문화시설과 인접지역간과의 문화시설경관 조성

라. 시가지경관(주거지, 상업지, 도시인프라)

- ○ 부산의 산지와 구릉지에 형성된 저층형태의 주거지역 및 노후화되고 고밀화된 도시내 주거지 경관 정비
- ○ 연산 · 서면 · 동래 및 해운대 · 광안리 등의 부산의 중심상업지경관 정비

○ 광안대교, 부산항대교, 남항대교, 용두산타워 등의 도시 랜드마크(자연경관거점 등 조망거점) 등에서의 조망 확보와 랜드마크를 향한 조망권 관리

○ 교통지역, 도심, 해안, 하천부의 대규모 도시구조물경관에 대한 정비

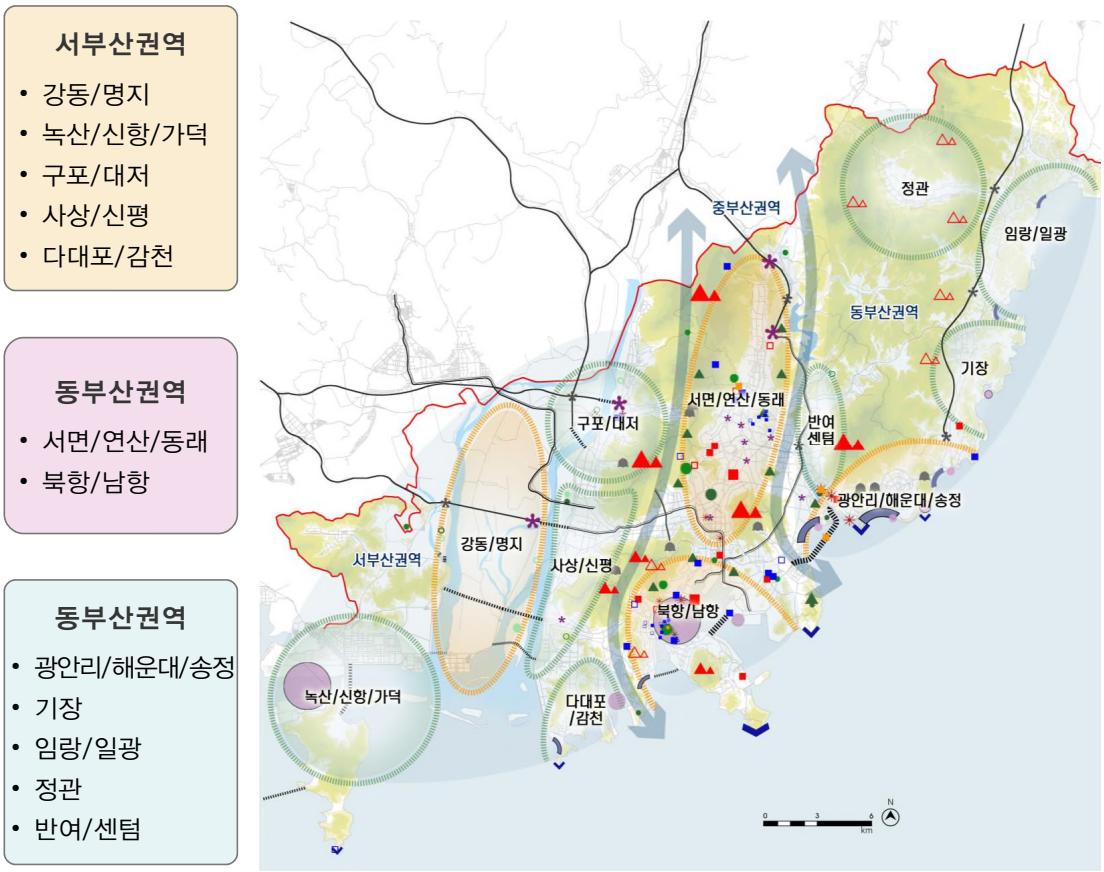
3. 경관구조 설정

가. 경관권역

○ 부산의 지역별 경관특성을 구분하기 위하여 2030년 도시기본계획(변경)과 지형적 특성 등을 고려하여 동부산권역, 중부산권역, 서부산권역의 3개 대권역으로 설정

○ 대권역안에서 2030년 도시기본계획(변경)의 공간구조를 고려하고, 지형적 특성과 경관 특성의 동질성, 경관자원의 분포 등을 고려하여 12개의 지역으로 구분

[그림 5-5-3-2] 경관권역 구분도



나. 경관축

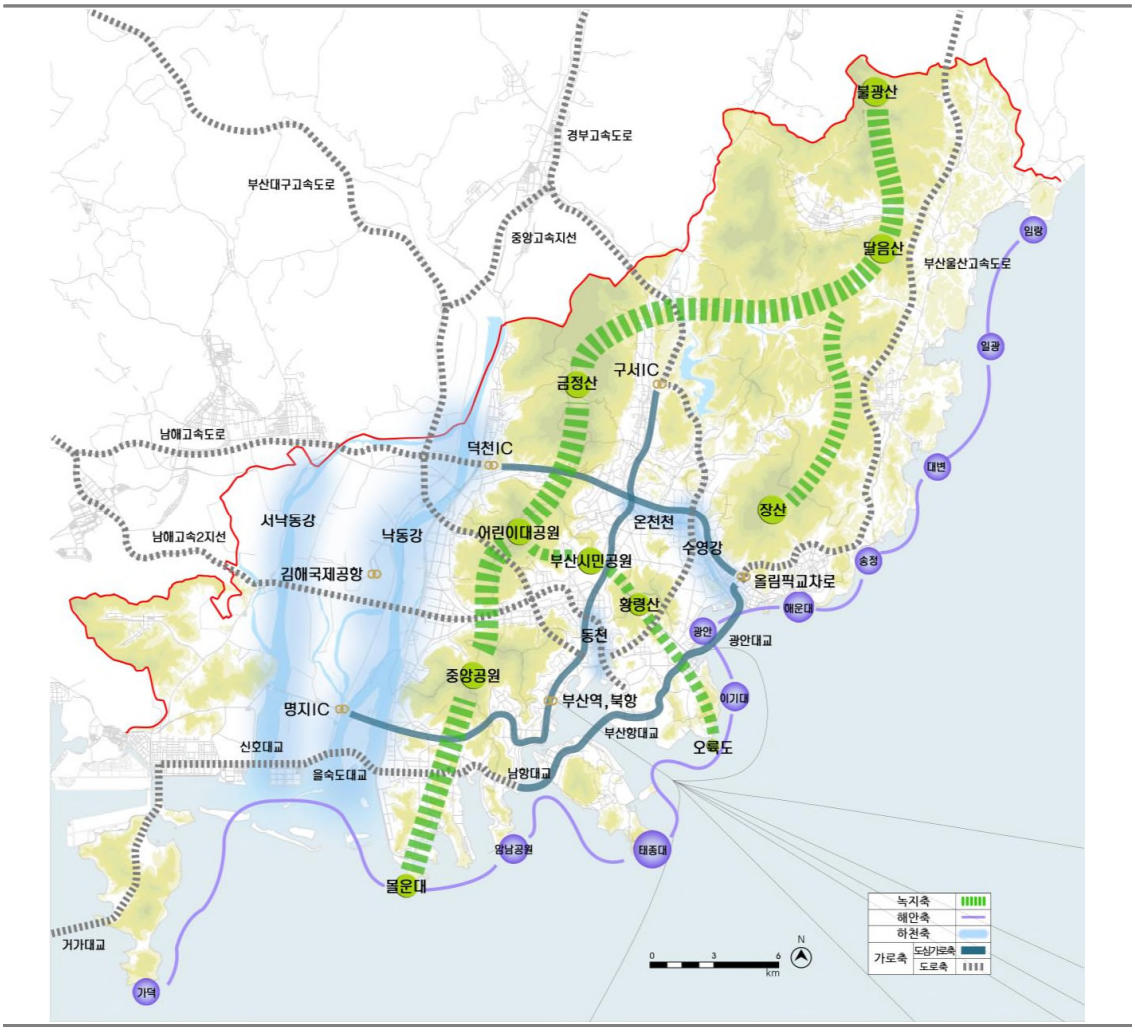
○ 경관자원과 경관유형 중 선형의 특성을 나타내는 경관축으로서 녹지축, 해안축, 하천축, 가로축의 4유형 경관축을 설정

[표 5-5-3-1] 경관축

구분	경관자원	비고
녹지축	• 불광산~달음산~금정산~어린이대공원~중앙공원~물운대 • 어린이대공원~황령산유원지~오륙도~달음산 장산	
해안축	• 가덕도~몰운대~암남공원~태종대~이기대~광안리~해운대~송정~대변~일광~임랑	
하천축	• 낙동강, 서낙동강, 수영강, 온천천, 동천	
가로축	• 중앙대로~낙동대로, 충렬대로~해운대로, 남항대교~광안대교	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

[그림 5-5-3-3] 경관축 구상도



다. 경관거점

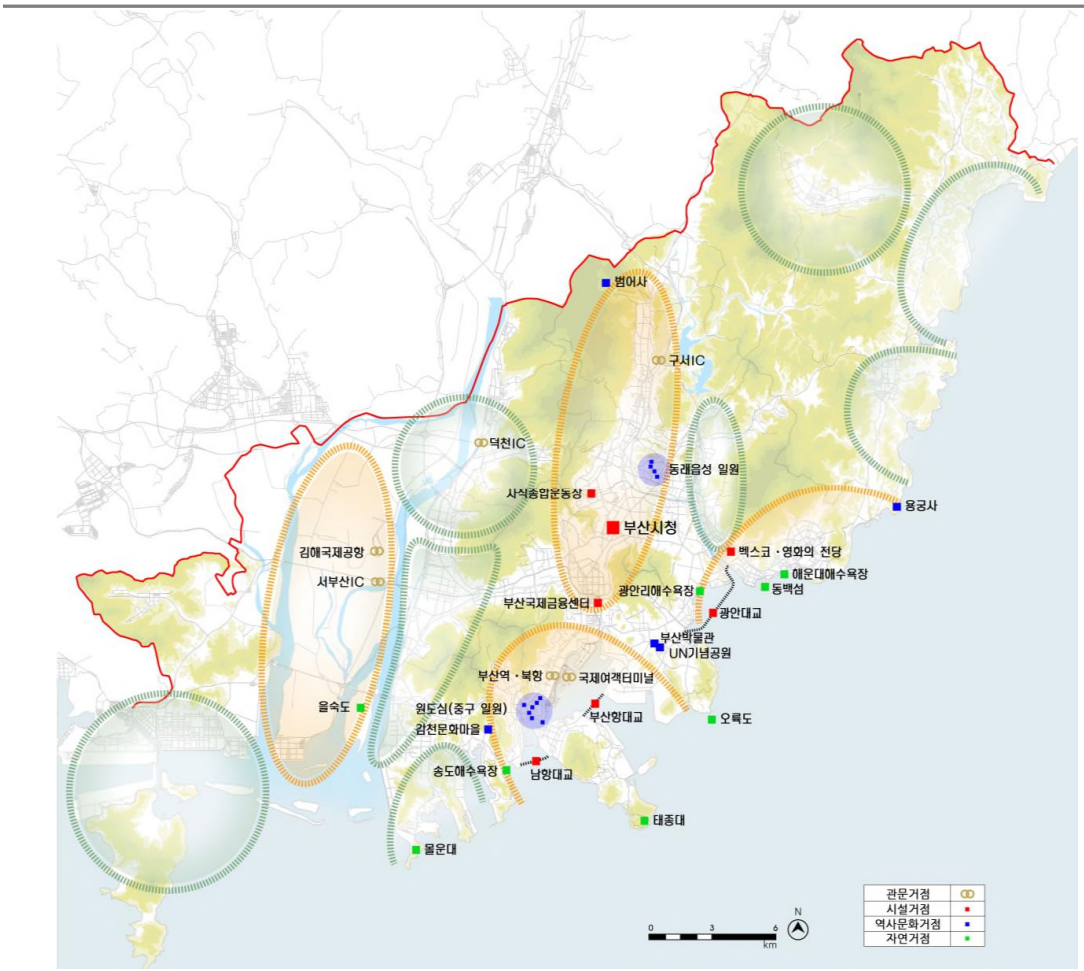
○ 경관자원은 유형별 특성과 함께 기능적인 성격을 고려하여 관문거점, 시설거점, 역사·문화거점, 자연거점의 4개 유형별 경관거점을 설정

[표 5-5-3-2] 경관거점

구분	경관자원	비고
관문거점	• 김해국제공항, 부산역, 북항, 국제여객터미널 • 서부산IC, 구서IC, 덕천IC	
시설거점	• 부산시청, 벡스코, 영화의 전당, 사직종합운동장, 국제금융센터 • 광안·남항·부산항대교	
역사·문화거점	• 범어사, 용궁사, 동래읍성일원, 부산박물관 • UN기념공원, 감천문화마을, 원도심(중구일원)	
자연거점	• 해운대, 광안리, 송도해수욕장 • 동백섬, 오륙도, 태종대, 몰운대, 을숙도	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

[그림 5-5-3-4] 경관거점 구상도



4 실천전략

1. 부산다운 경관 창조

가. 부산다움의 창조로 세계도시 이미지 구축

1) 자연과 생활환경이 조화로운 경관도시 창출

- ○ 경관자원의 통합과 클러스터화를 통해 관광해양도시의 이미지를 부각시키는 공공디자인 프로젝트를 발굴하고, 유니버셜 디자인을 지향하여 부산다움에 기반한 도시경관 조성
- ○ 부산의 백년대계와 원도심 재생을 이끌 거점지대인 북항 재개발사업은 대형 건축물들의 집합으로 이루어지므로 우리나라와 부산을 대표할 수 있는 디자인을 모색하여 관문적 랜드마크 경관 육성
- ○ 항만기능과 도시기능이 연계되는 지역에 연안경관을 체계화 벨트화하여 도시색채 및 도시이미지를 조망할 수 있는 경관체계 구축으로 동북아 항만도시로서의 적극적 경관 향상
- ○ 센텀시티 등 해운대 일원과 문현금융단지 일원은 국제비즈니스, 관광, 컨벤션 기능 육성에 부합하는 부산만의 독특한 해양, 관광, 영화영상 거점으로서의 개방형 문화소통공간이 조성되도록 유도
- ○ 경부, 남해고속도로 진입부 경관정비사업을 통해 다양한 도로경관 연출로 부산의 이미지 고양
- ○ KTX 부산역세권과 북항 재개발사업을 연계하여 초량 상해거리, 중앙동 업무지구 등과 조화로운 경관특화방안을 마련

2) 부산시민의 정체성 고취를 위한 부산만의 이미지 구축

- ○ 몰개성화된 가로와 장소, 망실된 지역성과 자연성의 복원으로 지역적 정체성을 부여하여 부산다움 강화
- ○ 북항과 산복도로는 부산 경관의 대표적 핵심체이므로 문화적 잠재력을 육성하고 산복도로로의 접근성 및 조망성 확보 및 도시스카이라인 조화를 유도
- ○ 중앙로는 부산의 등뼈 역할을 담당하는 중심 가로로써, 도로변 가로경관의 질 확보를 위해 시범사업 및 각종 경관정비사업 등 가로경관의 특화를 추진
- ○ 부산다운 도시구조물을 선정하고 산복도로, 40계단, BIFF 거리, 광장 등의 역사문화자원에 대해서는 스토리텔링을 통한 도시생활속의 한 부분으로서의 도시공간으로 장소성 형성
- ○ 우리나라 대표적 피서지인 해운대, 광안리 등 부산의 해안경관은 워터프론트의 활력과 개성 강화를 위해 시각적 조망을 확보하고 공공공지나 조경은 공공성을 충분히 확보하여 도시정체성 강화

나. 자연경관이 매력적인 도시성 회복

1) 자연과의 관계 단절로 인한 닫힌 도시에서 자연으로 열린도시 육성

○ 모든 시민이 부산만이 가지고 있는 매력적인 자연적 경관특성을 향유하고 자랑할 수 있도록 자연을 느낄 수 있는 경관 만들기 사업의 지속적 시행

- 공동주택 외부 재도색 사업, 방가방가 프로젝트(노후밀집지 생활환경 개선사업)
- 도심지 근린옹벽 디자인 개선사업, 부산 문화 글판 디자인 제작, 불법 광고물 정비사업 등
- 유엔참전 기념거리 조성사업, 간판시범거리 조성사업 등

○ 자연적 지형특성을 고려하여 매력적인 경관자원으로서 산지-구릉지의 양호한 녹지경관 보존과 구릉지 지형 훼손 방지와 훼손된 구릉지 경관의 특성을 점진적으로 회복시키기 위한 장기 전략 수립

○ 경관구조의 보전과 주요 조망점 조성 및 조망 시계 확보와 산지-구릉지 경관 특성의 고양과 미개발 구릉지의 보전 및 개발

○ 낙동로, 물만골로(황령산) 등 간선도로, 도시고속도로 등의 간선가로에 의해 단절된 녹지축에 녹지대 확보와 에코브릿지(Eco Bridge)의 설치를 통해 녹지 및 생태의 연속성 부여

2) 저지대~고지대, 산지~수변, 산지~하천에 대한 시각회랑 확보

○ 경관역의 조건에 따른 다양한 녹화공간 확보 및 체계화와 녹화가로의 지속적인 조성을 통한 연속성 강화

○ 부산의 지형구조 상 계곡형과 해안형을 이루고 있어 경관자원경사지의 활용 등 자연지형 특성을 고려한 단지배치 및 건축형태 개발사면과 옹벽 등의 주변 환경과 조화 유도

○ 경관자원에 대한 보전과 주요 조망점 조성 및 시각회랑 확보를 위해 자연경관으로 연결되는 시각을 차단하는 가로정비와 산지 및 녹지의 경관을 보호

○ 해안가시권 주변의 경관보전과 친환경적이고 매력적인 워터프런트 경관 정비

○ 하천주변의 경관 보전 하천경관의 친환경성 강화와 경관성을 고려한 자연친화형 개발

○ 개발위주의 도시정책에서 보전 및 관리 위주의 도시정책으로 전환하고 적정 밀도관리와 성장관리형 개발을 통한 도시의 스카이라인 보전

○ 개발사업 등을 통한 상업·업무시설 및 아파트 단지의 배치시 주변 자연경관의 입지를 고려하여 통경축의 확보 및 산지의 능선라인을 감안하여 건축물 스카이라인 계획 유도

2. 경관구조별 경관계획

가. 기본방향

○ 부산의 특색 있는 경관을 보존하고 지속적으로 유지·관리하기 위하여, 부산시의 상징적 경관 골격을 토대로 경관권역, 경관축, 경관거점의 유형으로 경관구조를 구분

○ 경관구조는 경관권역 및 경관축, 경관거점으로 구분하여 각 4개로 설정하며, 이 중 경관구조상 부산의 주요 경관구조이면서 경관적 중요성이 높은 지역은 중점경관관리구역으로 계획

○ 중점경관관리구역은 지역의 중점관리가 필요한 지역으로, 부산의 역사, 관문, 자연환경 등 지역을 상징 대표하는 곳으로 남포동·남항·해운대·광안리·명지신도시 등에 대해 선정

[표 5-5-4-1] 경관계획의 구성체계

구분	경관자원	비고
경관권역계획	• 도시지형 및 공간구조, 물리적·사회적으로 유사한 경관 특성을 지닌 지역으로 설정 • 경관권역별 목표, 기본방향, 경관자원의 보전·관리·형성을 위한 경관관리방안 수립	
경관축 계획	• 경관유형의 특성을 나타내는 축의 개념으로 도시의 형태적 골격을 형성하거나 경관권역을 구분하는 선적 요소로 설정 • 경관축별 목표, 기본방향, 경관자원의 보전·관리·형성을 위한 경관관리방안 수립	
경관거점 계획	• 경관자원을 대표할 수 있고, 경관적 특성 또는 기능을 부여할 수 있는 주요 점적 요소로서, 거점의 성격을 고려하여 자연적·인공적 거점으로 등으로 구분하여 설정 • 경관거점별 목표, 기본방향, 경관자원의 보전·관리·형성을 위한 경관관리방안 수립	
중점경관 관리구역 계획	• 지역의 중점관리가 필요한 지역으로 부산의 역사·관문·자연환경 등 지역을 상징·대표하는 곳을 설정 • 각 구역별 경관 목표와 기본방향, 보전·관리·형성에 대한 경관관리 방안을 제시	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

나. 경관권역계획

○ 도시지형 및 공간구조, 물리적·사회적으로 유사한 경관 특성을 지닌 지역을 기준으로 북항/남항 권역, 서면/연산/동래권역, 해운대/광안리/송정권역, 강동/명지권역의 4개 경관권역으로 구분

○ 4개 경관권역별 경관권역계획은 다음과 같은 목표와 기본방향에 따라 계획 수립

[표 5-5-4-2] 경관권역계획 수립의 목표 및 기본방향

권역	목 표	기 본 방 향	비고
북항 남항	• 해양글로벌 경관, 원도심 특성 경관을 중점 관리하여 부산다운 중심시가지형 도심 수변경관 창출	• 해양과 도심이 조화로운 경관관리 – 남항·영도·북항, 부산역~부산항국제여객터미널 • 원도심 특성과 살아 숨 쉬는 역사·문화자원 관리 – 부산근대역사관, 영도다리~영도물양장 창고군일원 • 안전하고 쾌적한 도시의 환경 관리 – 산복도로 구릉지, 중앙대로변 가로경관	
서면 연산 동래	• 도심지 가로경관 및 생활경관을 중점 관리하여 어메니티 확보를 통한 내륙형 도심지 경관 조성	• 도시의 열섬현상을 대비한 건축물 및 가로환경 녹화 – 회동저수지~교대앞~부산시민공원~동천연결 녹지축 등 • 문화자원 활용 통한 생활밀착 문화공간 확보 – 금강공원~동래읍성~어린이대공원을 잇는 도심형 문화휴게공간밸트 조성 • 부산의 쾌적하고 안전한 도시가로 및 보행 환경 조성 – 중앙대로 가로변 보행환경 정비 등	
해운대 광안리 송정	• 해양 관광·주거 경관 및 자연·문화 경관을 중점 관리하여 부산을 대표하는 상업지형 해양·자연 경관 형성	• 바다로 열린 도시경관 형성 – 광안리·해운대해수욕장, 님천바다로 등 • 자연과 조화된 도심지의 녹화 네트워크를 유도 – 민락수변공원, 간비오산~동백섬~해운대 수변지 • 시민들의 생활 문화형 테마 가로 경관 조성 – 청사포, 달맞이고개 등	
강동 명지	• 산업경관 및 신규 개발지역 경관을 중점 관리하여 미래를 이끄는 해양산업단지의 특화 경관 유도	• 해안 공업지역과 해안지역의 조화로운 경관 관리 – 명지경제자유구역, 명지주거단지 • 인공경관과 조화롭고 활력 있는 자연 경관 관리 – 대저둔치, 백도둔치, 삼락생태공원 등 • 신규 개발하는 시가지의 개성 넘치는 경관의 유도 – 에코델타시티, 연구개발특구 등	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

다. 경관축계획

○ 경관축은 경관유형의 특성을 나타내는 축의 개념으로 도시의 형태적 골격을 형성하거나 경관 권역을 구분하는 선적 요소로 설정되며, 녹지축, 해안축, 하천축, 가로축의 4개 축으로 구분

○ 4개 경관축별 경관축계획은 다음과 같은 목표와 기본방향에 따라 계획 수립

[표 5-5-4-3] 경관축계획 수립의 목표 및 기본방향

경관축	목 표	기 본 방 향	비고
녹지축	• 녹지축 회복을 통한 도심 그린네트워크 복원 및 스카이라인의 보전, 관리	• 자연산지의 능선 보호를 통한 자연 지형 및 녹지 보존 • 대단위 개발로 인해 끊어진 녹지축 회복을 위한 생태적 녹지 복원 유도 • 도시의 배후 산지 조망을 위한 스카이라인 통경 축 관리 • 녹시율의 증대를 위한 녹지와의 연접지에 있는 건축물 관리 • 주요 녹지축 : 불광산 ~ 몰운대축, 어린이대공원 ~ 오륙도측, 달음산 ~ 장산축 등	
해안축	• 바다와 시가지가 어우러진 다양하고 풍부한 해안경관축 조성	• 시가지, 배후산지, 바다와의 조망권 확보를 위한 통경축, 시설물 관리 • 해안 지역의 경관 거점에 대한 관리 및 확충 • 수변 공간의 조성을 통한 해안 접근성의 향상 • 해안부의 고유한 자연 지형 및 경관 보호 • 주요 해안축 : 태종대 ~ 이기대 ~ 광안리 ~ 해운대 ~ 송정 ~ 대변 ~ 일광 ~ 임랑	
하천축	• 친수공간 조성 및 생태계보전으로 녹지축과 연계한 수변 네트워크 조성	• 새로운 수변 이미지 형성 친수 공간 조성 • 하천 복개 및 하천변 생태 복원을 통하여 주민밀착형 자연경관 조성 • 도심 녹지축과 적극적으로 연결한 수변 네트워크 회복 • 주요 하천축 : 낙동강(생태하천), 수영강, 온천천, 동천(도심하천) 등	
가로축	• 주요 결절지의 조망확보로 개방감 있는 도로경관축 형성	• 도로변 시가지 및 자연 경관을 존중하여 조화를 고려한 건축물의 외관 정 비 및 높이를 관리 • 도심 주요 결절점 및 조망 거점 형성을 통한 경관 거점 확충 • 주요 가로축 : 구서IC~명지IC, 덕천IC~올림픽교차로. 광안대교, 부산항대교, 남항대교, 을숙도대교 등 해안순환 외곽도로	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

라. 경관거점계획

○ 경관거점은 경관자원을 대표할 수 있고, 경관적 특성 또는 기능을 부여할 수 있는 주요 점적 요소로서, 거점의 성격을 고려하여 자연적·인공적 거점으로 등으로 구분하여 설정하는데, 자연거점, 시설거점, 역사문화거점, 관문시설거점, 조망거점의 5개 거점으로 구분분

○ 5개 경관거점별 경관거점 계획은 다음과 같은 목표와 기본방향에 따라 계획 수립

[표 5-5-4-4] 경관거점계획 수립의 목표 및 기본방향

경관축	목 표	기 본 방 향	비고
자연거점	• 도시 배후지형의 보호 및 관리를 통한 연속적 조망경관 조성	• 자연과 어우러진 매력적인 장소 조성 • 매력적인 진입경관 조성 • 다양하고 활력 있는 수변공간 조성 • 주요 자연거점 : 송도스카이워크, 시민공원, 광안리수변공원 등	
시설거점	• 지역적 장소성·정체성을 고려한 주요 시설물 정비로 지역 랜드마크 조성	• 장소성 형성을 위한 경관 특성 강화 • 주변 지역과의 연계성 강화 • 주요 시설거점 : 시청, 사직운동장, 광안대교, 영화의 전당 등	
역사문화거점	• 주요 문화재의 보전 및 주변지역 관리를 통한 역사문화 경관 형성	• 역사문화 거점별 역사문화자원의 연계 • 역사문화자원 주변경관 형성 • 주요 역사문화거점 : 중앙동 40계단, 동래읍성, 충렬사, 범어사 등	
관문시설거점	• 부산으로 진입하는 다양한 교통수단의 관문지역 관리를 통한 경관적 차별화	• 통일감 있는 도로경관 조성 • 매력적인 철도역 버스터미널 관문경관 조성 • 주요 관문시설거점 : 부산역광장, 부산항 국제여객터미널, 김해국제공항, 부산종합버스터미널	
조망거점	• 도시경관을 고려한 조망점 관리를 통해 부산만의 고유 조망권 확보	• 백양산, 황령상, 금정산, 해운대 등 28개의 조망대상을 선정하고, 조망유형별 관리방안 마련 – 부감경관 : 시점이 대상보다 높이 존재하여 내려다보는 경관 – 수평경관 :조망대상을 일정 조망점에서 투시도적으로 보는 경우으로 초점 경관 조망보다 시야가 넓게 트인 경관) – 초점경관 : 통경경관으로 방향성을 가지고 내부에 시점이 존재하여 조망이 초점적 대상과 어우러지는 경관	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

마. 중점경관관리구역

○ 부산의 주요 경관구조에 해당되고 경관특성을 대표할 수 있는 지역으로서 다른 지역보다 중점적으로 경관을 보전 관리 및 형성해야 할 필요가 있는 구역을 대상으로 설정

○ 중점경관관리구역은 4개 경관권역과 경관축에 해당되는 경관구조상 중요한 지역으로서 경관관리의 시기 등을 고려하며 선정

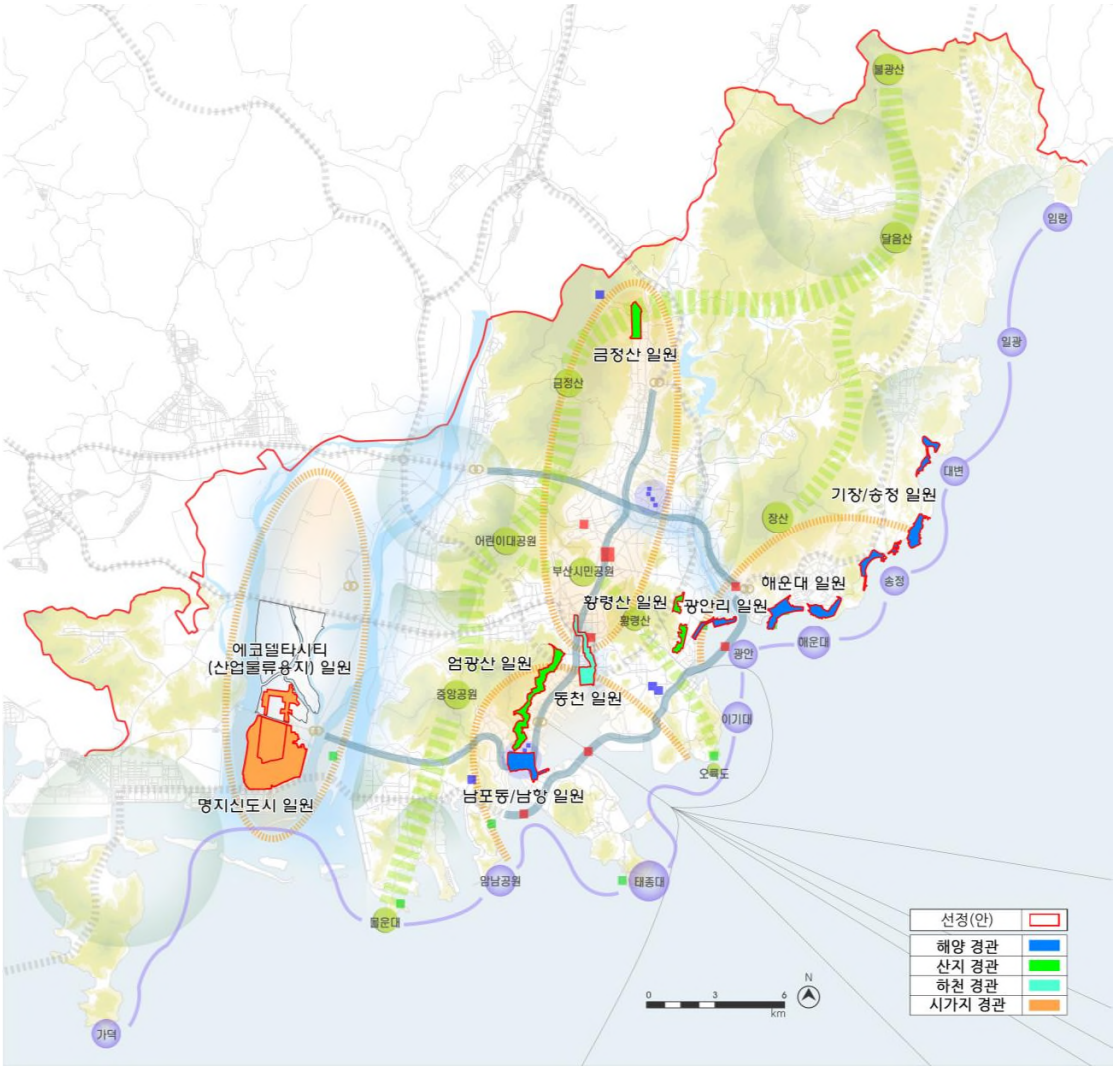
○ 경관유형에 따라 해양경관, 산지경관, 하천경관, 시가지경관, 중점경관관리구역으로 분류하며, 각 구역별 경관 목표와 보전 관리 형성에 대한 경관 관리방향을 제시

[표 5-5-4-5] 중점경관관리구역의 경관구조 및 중점대상지역

구분	구역	면적 (천㎡)	경관구조	중점대상지역	비고
해양경관	남포동/남항일원	1,025.6	• 북항/남항권역 • 해안축, 가로축	• 남포동, 중앙동 등 원도심지역 • 영도구, 대교동, 봉래동 일부 지역	
	광안리일원	407.4	• 광안리/해운대/송정권역 • 해안축, 가로축	• 광안리해수역장 지구단위계획구역 • 민락수변공원 주변지역	
	해운대일원	1,325.1	• 광안리/해운대/송정권역 • 해안축	• 해수욕장 주변 지구단위계획구역 • 동백섬 및 달맞이고개 일원	
	기장/송정일원	1,499.7	• 광안리/해운대/송정권역 • 해안축	• 해수욕장 주변 지구단위계획구역 • 송정~대변의 어촌·어항지역 등	
산지경관	금정산일원	583.7	• 서면/연산/동래권역 • 녹지축	• 청룡동 범어사 입구지역과 남산동 일원 저층 주거지역	
	염광산일원	1,646.4	• 북항/남항권역 • 녹지축	• 산복도로(망양로) 일원 • 망양로 표고이하 구릉지형 지역	
	황령산일원	547.6	• 광안리/해운대/송정권역 • 녹지축	• 황령상, 금련산 동측 광안동, 남천동 일원 저층 주거지역	
하천경관	동천일원	1,024.3	• 서면/연산/동래권역 • 하천축, 가로축	• 부전천 일원과 동천 일원 • 자성대와 55보급창 일원 포함	
시가지경관	명지신도시일원	6,386.2	• 강동/명지권역 • 하천축	• 부산·진해경제자유구역 명지지구 1단계 및 2단계 사업구역	
	에코델타시티일원	977.4	• 강동/명지권역 • 하천축	• 에코델타시티 1단계 산업물류용지 주 가로변	

※ 자료 : 2030년 부산광역시 경관계획(안), 2017. 9

[그림 5-5-4-1] 중점경관관리구역 설정도











3. 경관요소별 경관계획

가. 가로경관

○ 사용자 중심의 걷기 좋은 공간 확보를 위한 통합적 가로환경 조성

○ 공공공간을 형성하는 가장 중요한 도시공간인 가로공간을 입지유형, 공간유형에 따라 구분하고 이에 맞는 가이드라인을 제시

- 입지유형은 부산의 지역적 특징, 풍토 환경적 특징, 도시공간조직과 지역문화적 맥락에 따라 산지형, 해양형, 시가지형, 역사·문화형으로 구분

[표 5-5-4-6] 가로경관 가이드라인

구분			계 획 내 용
가로경관	산지형		• 접근성,조화성,개방성,안전성,정체성의 확보로 걷기 좋은 거리의 기반형성 자연지형과 조화를 이룰 수 있는 다양한 유형의 구릉지주거 유도 • 보행가로에 대하여 개방적이고 표정이 있으며 안전을 배려하는 아파트 경계면 유도 • 접근로 계획과 활성화로 접근성 향상, 택시·버스 정류공간을 중심으로 한 교통약자의 안전한 보행환경체계를 확립 • 구릉지의 오름길, 골목길, 시장과 생활문화자원을 활용한 생활문화가로 형성 • 커뮤니티공간을 통한 공감의 공동체 가로 형성
	해양경관		• 하천의 입지적 맥락(도심, 상업지, 업무지, 공업지, 주거지)에 따라 접근성 향상을 위한 보행, 자전거 접근로 디자인 • 수변가로의 입지적 맥락에 따라 특화하고 네트워크화 • 수변의 개방적 조망경관특징을 살린 주거유형, 건물, 도시구조물, 가로시설물 창의적인 형태디자인 필요 • 휴먼스케일의 수변공간요소의 디자인 필요 • 수변의 활력이 있는 문화소통장소로서의 외부공간(쉼터, 전망덱크) 조성 • 비일상적 문화컨텐츠를 통한 공유, 공감의 공간으로 지역 활성화 • 수변문화미디어 기능 보강, 쾌적한 보행을 위한 가로녹지시설 조성
	시가지형	주거지	• 평지와 정형의 도로조직, 다양한 용도, 규모의 건축물과의 조화를 추구 • 주민의 출퇴근로, 통학로, 시장길을 중심으로 개방적이고 안전한 가로 형성 • 개방적 저층부, 경계부와 표정있고 특징있는 건축물디자인, • 근린의 생활문화를 중심으로 한 정체성 있는 생활문화가로 형성 • 문화 및 공유공감의 장소로서의 근린공공시설과 오픈스페이스(녹지, 광장)

[표 5-5-4-6] 가로경관 가이드라인 (표계속)

구분			계 획 내 용
가로경관	시가지형	상업업무	• 지역의 맥락과 컨텐츠를 활용한 차별적 도시공간 디자인 • 개발 잠재력에 대응하는 대지규모, 대지형태의 정형화, 유사규모의 건축유도 기법 활용, 교차로주변 건축물의 특화 및 통일성 유도 • 쌈지공원과 같은 오픈스페이스를 형성하고 문화공간으로 활용 • 지하철역과 연계되는 상업부지 이면가로디자인으로 지역 활성화와 걷기 좋은 길 기반 형성 • 역세권 배후 지역의 특성을 통한 공유공감이 도시공간 스토리텔링 • 지하철역 출입구 등 가로시설물디자인을 통한 지역 인지성 향상
	역사문화형		• 생활역사문화공간을 배려한 건축물의 용도, 높이, 규모, 외관, 형태 디자인 필요 • 생활역사문화공간에 대한 보행접근로 형성과 체험루트와 네트워크화로 걷기좋은 문화 가로공간 기반 형성 • 생활역사문화공간과 조화되고 특성을 잘 보여주는 가로시설물 • 지역의 생활역사문화공간에 대한 전자정보화와 유비쿼터스 정보안내시설물의 설치

※ 자료 : 부산광역시 도시경관기본계획, 2012

나. 공공건축(시설)물

○ 대상지 특성을 고려하되 통일된 이미지 구현을 위한 통합 디자인

- 구시가지와 신시가지의 대상지 특성을 고려하되, 일관된 공공시설물 설치기준을 마련하고 위계에 따라 디자인 수준을 결정하여 통합적인 도시 이미지 조성을 계획

○ 기능의 통합화 및 간결한 디자인

- 공간 점유를 최소화 하기 위해 기능·설치위치 등의 연계성 및 규모를 분석하여 통합설치를 고려
- 설치되는 대상지의 이미지를 고려하되 불필요한 장식적 요소를 지양하여 간결한 디자인이 되도록 계획

○ 친환경 도시이미지를 위한 자연친화적 디자인

- 친환경 가로환경 구현을 위해 자연재료를 적극 도입
- 자연친화적 디자인을 고려하되 눈, 비, 바람, 매연 등 자연환경에 그대로 노출되는 것을 고려하여 내구성을 가장 최우선으로 검토

○ 자연재료의 색을 적용한 주변과의 조화

- 주변환경과 구분되도록 하지만 이질적이지 않도록 돌출색 및 고채도, 고명도의 색은 지양
- 계절이나 날씨, 밤과 낮에 상관없이 자연스럽게 부산광역시에 스며드는 색상으로 고려

○ 유니버셜 디자인

- 노약자 및 장애인 등 모든 사용자에게 공공시설물을 사용함에 있어 불편함이 없도록 유니버셜 디자인 계획

○ 송전탑 경관관리 방안

- 장기적으로는 주요 경관중점 관리구역내에 신설되는 모든 송전탑은 지중화 할 수 있도록 유도하되, 향후 이를 위한 도로개설이나 확장 시 한전 및 한국통신 등 관련사업자와 협의
- 지역여건상 지중화가 불가한 경우에는 주변지역과 이질감이 생기지 않도록 색채계획 또는 차폐식재 등을 시행

[표 5-5-4-7] 대상지 특성별 공공시설물 가이드라인

구분	내 용
원도심	• 복잡하고 다양한 기존 건축물, 시설물과의 조화를 고려하여 디자인 - 기존 시설물의 규모를 고려, 튀지 않도록 계획 - 형태에 통일성을 부여, 장소성을 인지할 수 있는 디자인 요소 부여
신시가지	• 전체적인 통일성과 품격있는 디자인으로 시설물 조성 - 격에 맞는 디자인으로 일체감을 형성할 수 있는 통합디자인 - 내구성이 뛰어난 친환경적 소재 및 재질을 사용

다. 오픈스페이스 계획

○ 주변 토지이용과 연계되어 영향을 주고 받으며, 무미건조한 공간에 여유와 쉼, 활력을 불어넣을 수 있는 개성 있는 공간으로 조성

○ 자연경관자원을 활용하여 주민간의 커뮤니티 형성 및 상호교류의 장이 될 수 있도록 조성

○ 부산의 해양, 관광, 영화영상 거점으로서의 개방형 문화소통공간을 제공

○ 공원녹지기본계획과 연계하여 실현성과 정합성 있는 오픈스페이스 설계

라. 옥외광고물 계획

○ 도시경관에 활력을 줄 수 있는 조형적 요소로서 조화롭고 아름다운 간판을 위해 「부산광역시 옥외 광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 조례」를 고려하여 간판 전반에 걸쳐 유의해야 할 근본원칙과 기준, 세부적 고려사항을 제시

○ 업소의 소재를 알리는 상업 수단인 동시에 도시 경관을 이루는 중요한 미관 요소인 간판의 속성을 고려하여 사용자의 이익과 공공의 이익을 동시에 신장

[표 5-5-4-8] 옥외광고물 가이드라인

구분	내 용
옥외광고물 표시방법	• 1업소당 2개 이하의 간판. 건물 가각부, 앞 · 뒷면이 도로에 면한 업소 3개 설치 가능 • 한 업소당 설치할 간판의 총량을 제한하여 광고물 차지 면적을 줄임 • 건물 5층 이하 앞 벽면에 간판표시 : 판류형(3층 이하), 입체형(5층 이하) – 가로길이 : 해당 업소 벽면 가로폭 이내 – 세로길이 : 창문간 벽면 폭 이내로 판류형 1.2m이내, 입체형 1.0m이내 • 건물 6층 이상에는 최상층에 그 건물명, 업소 상호 등의 입체형 간판 설치 가능 • 건물 간판이 표시되지 않은 벽면 : 4층 이상 • 15층 이하 1개 간판(디지털 광고물 포함) – 표시면적 : 225㎡이내(상업지역에 한하여 타사광고 가능) • 돌출범위 : 간판의 바깥쪽 끝부분은 벽면으로부터 1.2m이내 • 세로길이 : 3미터이내 [간판특성상 초과 불가피, 구심의 거친 경우 20m이내(상업지역 30미터 이내)] • 건물 앞면폭 10m이상인 경우 10m마다 1줄씩 추가 허용 • 건물부지 안 설치 지주이용간판 – 간판높이 : 지면으로부터 10m이내 – 표시면적 : 한 면 면적 5㎡이내, 합계면적 20㎡ 이내(구심의 거친 경우 완화 적용) ※ 상업지역, 관광지 · 관광단지 및 관광특구 : 디지털 안내판(면적 1㎡ 이내, 높이 1.5m 이하) 허용 • 건물부지 밖 설치 지주이용간판 – 간판높이 : 지면으로부터 4m이내 – 표시면적 : 한 면 면적 6㎡이내(4개업소 이상 표시경우), 3㎡이내(3개업소 이하 표시 경우) • 전자게시대(국가, 지방자치단체 등의 공공목적 또는 소상공인 · 전통시장 등 홍보) 설치 – 허용지역 : 철도역·지하철역·공항·항만·버스터미널 및 트럭터미널의 광장, 전통시장 경계선 100m 이내의 지역 등 – 표시면적 : 12㎡ 이내 • 건물 5층 이하는 천 · 종이 · 비닐 등을 직접 붙이는 창문이용광고물 가능 – 크기 : 창문면적의 4분의 1 이내로 가로, 세로 한 폭 30㎝ 이내 • 건물 2층 이하는 목재 · 아크릴 · 금속재, 디지털디스플레이(1층에 한함) 등의 창문이용광고물 가능 – 크기 : 창문면적의 4분의 1 이내, 크기는 1㎡ 이내

※ 자료 : 부산광역시 간판가이드 라인

마. 색채 계획

○ 부산광역시의 색채이미지를 분석하여 부산의 지역색을 수변권, 내륙권, 산지권 등의 권역별 경관색채 방향설정

- 수변권은 해안경관과 잘 어울리는 깨끗하고 밝은 이미지의 고명도 주조색을 바탕으로 한 백색, 밝은 회색, 파랑색, 초록색계열의 색상을 권장함
- 내륙권은 차분하고 안정된 이미지의 고·중명도 주조색을 바탕으로 한 백색, 밝은회색, 노랑색, 주황색, 갈색계열의 색상을 권장함
- 산지권은 토양색을 바탕으로 안온하고 전원적인 이미지를 형성하는 고·중명도의 회갈색, 노랑색, 주황색, 초록색계열의 색상을 권장함

○ 기존 도시경관색 가이드라인을 반영하여 유지하는 것으로 계획하여 지침으로의 일관성을 유지

권역별 색채계획

[표 5-5-4-9] 권역별 색채계획

구분			경관색(권장범위)			대표색		
			명도	채도	색상	주조색	보조색	강조색
수변권	해안	주조색	7.0 ~ 9.0	2.0 이하	R, YR, Y, B, N, W	BSC-C11 흰눈색	BSC-C21 밝은 회색	BSC-C31 흐린 하늘색
		보조색	6.0 ~ 8.0	1.0 ~ 6.0	R, YR, Y, G, B, N, W			
		강조색	3.0 ~ 6.0	1.0 ~ 8.0	R, YR, Y, G, B, N, W			
	하천	주조색	7.0 ~ 9.0	4.0 이하	R, YR, Y, G, B, N, W	BSC-V11 밝은 은회색	BSC-V21 갈대색	BSC-V31 흐린 하늘색
		보조색	5.0 ~ 8.0	1.0 ~ 6.0	R, YR, Y, G, B, N, W			
		강조색	3.0 ~ 6.0	1.0 ~ 8.0	R, YR, Y, G, B, N, W			
내륙권	주거	주조색	7.0 ~ 9.0	3.0 이하	R, YR, Y, N	BSC-R11 우유색	BSC-R21 계수나무색	BSC-R31 흑갈색
		보조색	5.0 ~ 8.0	1.0 ~ 4.0	R, YR, Y, N, W			
		강조색	3.0 ~ 8.5	1.0 ~ 8.0	R, YR, Y, GY, N, W			
	가로	주조색	7.0 ~ 9.0	2.0 이하	YR, G, PB, W	BSC-S11 은회색	BSC-S21 계수나무색	BSC-S31 회갈색
		보조색	5.0 ~ 8.0	1.0 ~ 6.0	R, Y, BG, B, N			
		강조색	3.0 ~ 6.0	1.0 ~ 10.0	R, YR, G, W			
산지권	해안	주조색	6.0 ~ 9.0	4.0 이하	YR, Y, G, N	BSC-H11 밝은 은회색	BSC-H21 갈대색	BSC-H31 흙색
		보조색	5.0 ~ 8.0	1.0 ~ 6.0	R, YR, Y, GY, BG			
		강조색	3.0 ~ 8.5	1.0 ~ 10.0	YR, Y, G, W			
	내륙	주조색	6.0 ~ 9.0	4.0 이하	YR, Y, G, N	BSC-M11 우유색	BSC-M21 계수나무색	BSC-M31 송엽색
		보조색	5.0 ~ 7.0	1.0 ~ 6.0	R, GY, B			
		강조색	3.0 ~ 6.0	1.0 ~ 10.0	R, YR, GY, G			

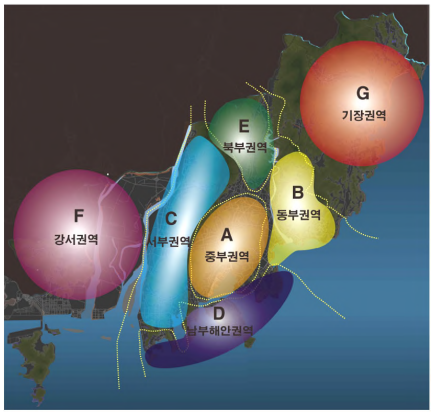
※ 자료 : 부산광역시 도시경관관리계획, 2012

바. 야간경관계획

○ 야간경관계획은 도시조명으로서의 도시공간의 특징을 부각하고, 생활조명을 통한 안전한 삶의 질을 시각적 즐거움 제공하는 계획으로 기존 부산광역시 야간경관기본계획을 반영하여 유지하는 것으로 계획하여 지침으로의 일관성을 유지

- 야간경관계획의 상위법인 경관법에 기준하여 부산시의 야간경관계획을 수립하고 경관법의 특정 경관계획 수립지침에 의거하여 권역별, 지역별, 요소별 계획을 수립
- 부산시 야간경관 기본계획의 연출방향은 부산시 지역을 7개의 권역으로 나누어 수립하도록 하고, 산지, 해안, 하천, 가로, 역사문화 경관, 신개발지역 등을 기본으로 하는 6개의 경관지역을 중심으로 각 지역별 야간경관 가이드라인을 수립
- 부산시 야간경관 기본계획의 원활한 추진을 위한 제도적 규제방향에 있어서는 건축물, 도로, 오픈스페이스, 도시기반시설, 문화재, 발광광고물 등 총 6개의 요소별 조명설치 기준을 제시하여 자제 또는 금지해야 하는 규제방향을 제시

[그림 5-5-4-2] 야간경관 권역구분



○ 야간경관은 자체사업, 공공협조 지원사업, 민간 지원사업, 민간 유도사업으로 분류하여 최소 예산으로 최대효과를 달성할 수 있도록 추진

[표 5-5-4-10] 7개 권역별 야간경관 세부연출방향

구분	연출테마	권역구분
A 중부권역	중부 금융항만업무 지역 '다이나믹한 빛'	• 상업,업무지역의 랜드마크 건축물의 장식조명연출을 권장하고 거리의 조명 및 공원에 조명 등 다양한 빛을 통한 활기있는 분위기를 줄 수 있도록 연출
B 동부권역	동부 수변관광 지역 '매력있는 빛'	• 해운대, 광안리 등 해수욕장 및 주변거리 등을 테마거리 등의 조성을 통하여 관광객들을 위한 야간의 보행네크워크를 구축 • 선도형 고층건축물 및 랜드마크 건축물을 중심으로 장식조명을 활성화화여 지역의 매력있는 빛을 연출
C 서부권역	서부 기반산업 지역 '맑은 빛'	• 어두운 대로의 도로조명 등을 개선하고 산업단지지역의 맑고 기능적인 빛을 통하여 야간에 긍정적인 이미지를 연출
D 남부해안권역	남부 해양관광 벨트 '상쾌한 빛'	• 야간의 조망점이자 조망대상으로 시민들이 부산의 야간경관을 볼 수 있는 장소로 형성 • 수변주변에 확산되는 빛 등 누광되는 빛을 방지하고 산책로 등에 조도를 확보하여 상쾌한 빛을 연출
E 북부권역	북부 역사문화생태 지역 '온화한 빛'	• 야간의 조망점이자 조망대상으로 시민들이 부산의 야간경관을 볼 수 있는 장소로 형성 • 수변주변에 확산되는 빛 등 누광되는 빛을 방지하고 산책로 등에 조도를 확보하여 상쾌한 빛을 연출

※ 자료 : 부산광역시 야간경관 기본계획, 2015

[표 5-5-4-10] 7개 권역별 야간경관 세부연출방향 (표계속)

구분	연출테마	권역구분
F 강서권지역	생태보존.산업 지역 '자연스러운 빛'	• 낙동강 주변 생태환경을 고려하여 최소한의 빛으로 연출 • 주요 간선도로 및 관문경관은 조명을 통하여 특화연출 • 신개발지역은 별도의 야간경관계획을 수립하여 적용 • 차분하고 자연경관을 고려한 빛으로 지역의 빛을 조성
G 기장권역	해양관광 지역 '아늑한 빛'	• 주거지 중심으로 아늑한 빛을 연출하고 기장체육공원, 기장군청 등 야간에 랜드마크가 되는 건축물 등을 조명을 권장 • 구릉지 및 해안지역의 빛공해를 고려한 조명을 연출 • 동부산관광레저형기업도시 등 신도시는 빛을 통해 부각하며, 조명에 의한 통일적인 계획과 디자인을 검토하여 반영

※ 자료 : 부산광역시 야간경관 기본계획, 2015

지역성격에 따른 주요 야간경관 연출방향

[표 5-5-4-11] 야간경관요소별 목표와 실천 전략

구분	주요 대상지	경관목표	야간경관 실천전략
산지경관 지역	엄광산 일원, 황령산 일원,금정산 일원 등	• 자연경관과 인공경관과의 조화 • 지형 조건에 따른 다양한 • 녹지공간 확보와 체계화 •경관자원으로의 조망 확보	• 산지 및 주변지역의 빛공해 고려 • 주거지 주변 공간조명 관리 • 야간조망점 확보 • 점멸, 색상, 움직임 조명사용 지양
해안경관 지역	기장 송정간 해안변 일원 등	• 수변경관의 친환경성 강화 • 해안 및 배후경관과 조화를 이루는 수변경관 형성 •해안 특성을 고려한 도시건축 관리	• 해안변 광고조명 개선 및 관리 • 수변공간의 친환경적인 조명연출
하천경관 지역	온천천 일원 등	• 하천경관의 다양화 및 쾌적한 경관 조성 • 자연경관과 조화된 인공경관 형성 • 보행쾌적성 및 접근성 강화	• 야간이용객들을 고려한 야간 • 보행 쾌적성 확보 • 야간특화 연출 등 볼거리 마련 • 낙동강으로 누광되는 빛차단
가로경관 지역	중앙동~충무동 일원, 연산로타리 일원, 온천장 일원, 주례동 일원, 태종대 입구 일원 등	• 기능적 · 경관적 부조화 최대한 억제 • 가로조망축의 강화 등 가로경관정비 • 생활문화경관 특성 강화 및 친환경적 공공성 확보	• 쾌적한 분위기의 조명으로 보행자들이 안전감을 느낄 수 있는 충분한 조도를 확보 • 가로주변 주거지 침입광 제거

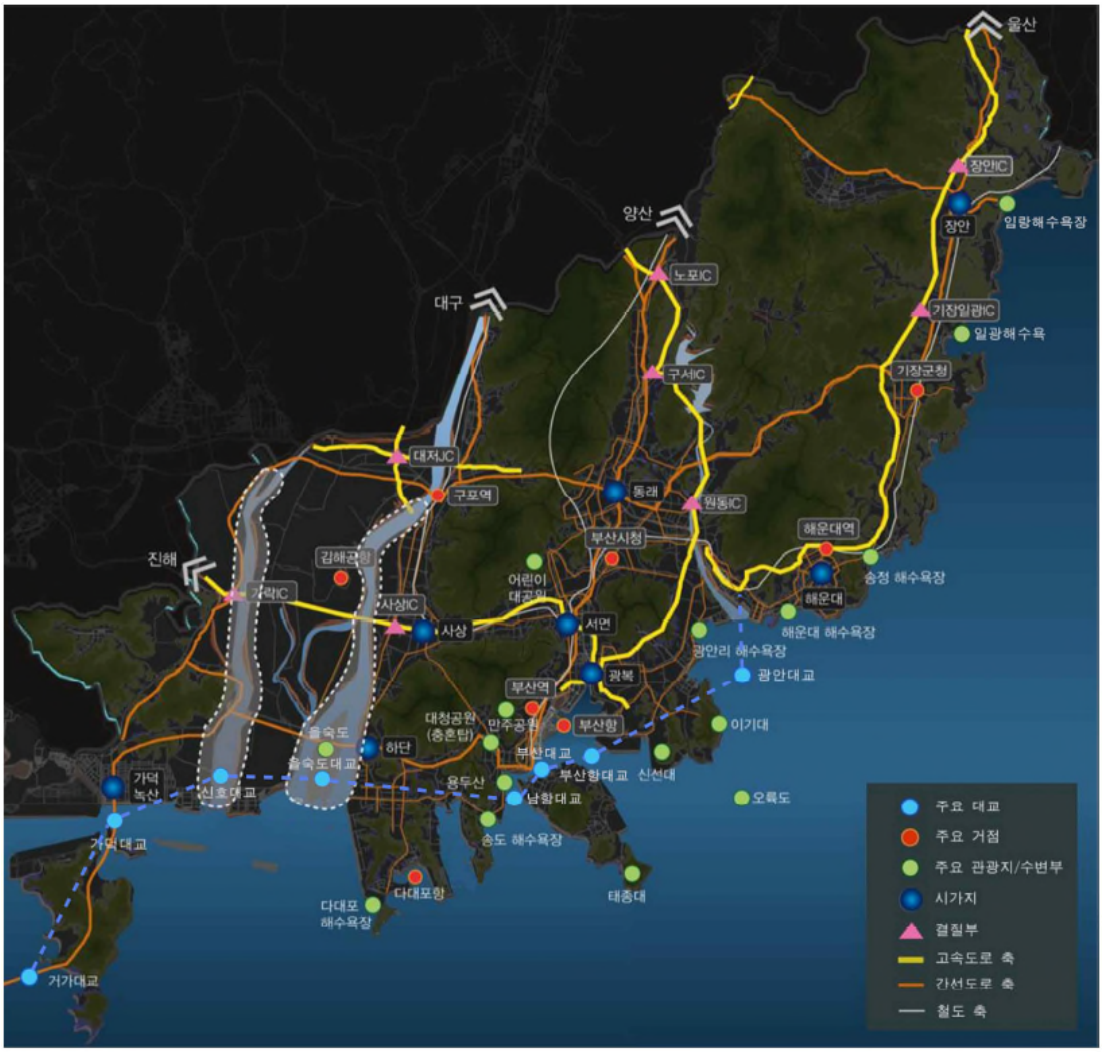
※ 자료 : 부산광역시 야간경관 기본계획, 2015

[표 5-5-4-11] 야간경관요소별 목표와 실천 전략 (표계속)

구분	주요 대상지	경관목표	야간경관 실천전략
역사문화 경관지역	동래읍성지 일원, UN기념공원 일원 등	• 역사문화자원의 보존 및 원형회복 • 역사문화자원의 조망확보를 위한 주변 지역 정비 • 도시역사경관 네트워크 조성 • 역사문화경관 발굴 및 경관관리	• 사적지/문화재 등 경관조명을 설치하여 문화재의 상징성, 역사성을 빛으로 연출 •역사문화 주변 건축물 및 시설물의 조명관리
신개발 및 관문경관 지역	북항재개발지역 일원, 에코델타지역 일원, 동부산관광단지지역 일원 등	• 북항재개발지역, 에코델타지역, 동부산관광단지지역 등 신개발특성에 맞는 경관 관리	• 주요개발지역별 야간경관 특화방안 마련

※ 자료 : 부산광역시 야간경관 기본계획, 2015

[그림 5-5-4-3] 야간경관계획 종합도



5 실행계획

1. 기본방향

○ 부산광역시 고유의 특성을 고려한 적극적인 경관시책 추진 및 부산광역시의 경관 미래상에 대해 시민 모두가 공감 할 수 있는 여건마련

○ 공공적인 요소들에 대한 적극적인 개선계획의 실행과 함께 민간부분에 대해서는 장기간 협의를 통한 실천적 실행방안을 제시

○ 경제성, 효율성, 체계성, 연계성 등을 고려한 예산집행계획 수립하여 계획 실천의 효율성을 제고하며 홍보 및 인센티브 제도를 통한 민간의 자발적인 참여유도

2. 주민참여유도

○ 도시경관 향상에 대한 인식 부족에 따른 프로그램의 개발 및 공유의식, 홍보확대

○ 주민참여 유도를 위한 체계적인 시스템을 구축

3. 중점경관관리구역의 검토

○ 망양로 변, UN평화공원 일원, 충렬사 주변에 대하여는 최고고도지구, 자연경관지구, 역사문화미관지구 등을 검토하여 「경관법」에 따른 중점경관관리구역 지정 검토를 하여야 하며, 경관개선을 위한 조망점을 발굴하여 관광자원의 효율화 추구

○ 또한, 녹지축이 단절되지 않도록 하여 통경축을 확보하고 개방감을 유도하여, 중점경관관리구역 지정효과 극대화

○ 위 사항에 대하여는 향후, 경관기본계획에 반영 구체화하여 실현을 전제로 함

4. 도시계획 수단을 통한 경관관리 방안(지구단위계획과의 연계)

○ 현행 법제도에서는 용도지역 · 지구제를 통한 방법, 각종 위원회의 심의를 통한 방법, 지구단위계획을 통한 방법 등 3가지의 경관관리 방안이 운용

○ 경관지구 관리방안

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조 및 동법 시행령 제31조3항에 따라 시·도의 조례로 경관·미관지구를 세분·지정할 수 있음
- 경관지구는 획일적 경관형성(건축물 행위제한이나 건폐율, 용적률 등 개발행위에 대한 제한이 강함)이 우려되므로, 추가적인 경관지구 지정은 최소화하고 지구단위계획을 통한 경관관리 및 유도

○ 미관지구 관리방안

- 기 지정 미관지구를 대상으로 객관적인 기준에 의해 미관지구 지정의 필요성을 재검토하여 필요성이 높지 않은 지구에 대해서는 다른 경관관리방안 적용을 검토
- 미관지구 안에서 미관유지에 필요하다고 인정되는 사항(담장, 형태, 색채 등)은 경관법에 의한 실행수단인 도시디자인 가이드라인을 연계

○ 지구단위계획과 경관계획의 연계

- 경관법에 의한 법정 계획인 경관기본계획에서 제안된 경관 일반가이드라인과 경관 전략가이드라인의 내용을 지구단위계획 수립 시 연계
- 경관계획에서 제안된 경관중점관리구역 중 지구단위계획의 수립에 의해 경관을 관리하기 위한 대상을 설정하고 관리사항 제시
- 지구단위계획 수립지침 상의 수립기준과 연계하여 경관협정이나 경관사업 등의 적용 및 이에 대한 지원 방안을 검토

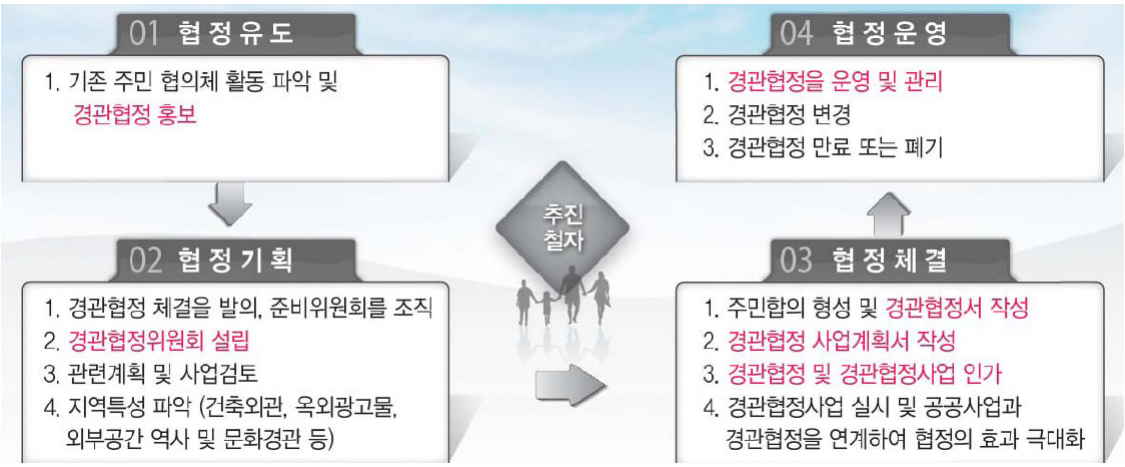
○ 대규모 개발사업 대상지의 지구단위계획

- 지구단위계획구역 내부뿐만 아니라 인접한 주변지역과의 경관적 조화, 산으로의 통경축 확보 및 입면차폐도 고려
- 대규모 사업지는 권역별(서부산권/동부산권 등) 특성을 나타낼 수 있는 경관상세계획 추진 검토
- 지구단위계획에서 계획하고 있는 특화가로와 경관사업의 연계 추진, 특화가로 조성 시 공공의 지원
- 주요 산에 인접한 개발지
  - 주요 산으로의 조망차폐를 최소한으로 하기 위한 입면차폐, 통경축 확보 고려
  - 경사지 주택의 경우 지면과 1층의 차이 발생으로 주차장 부지가 지상부에 돌출, 가로경관을 저해하므로 가로경관을 고려한 저층부 경관관리

5. 경관사업, 경관협정 추진

○ 경관사업은 사업대상의 공공성과 현안으로서의 시급성, 관련 정책 및 사업과의 연계성, 사업의 추진으로 예상되는 파급효과로 구분하여 우선순위(Priority)를 선정추진

[그림 5-5-5-1] 경관협정 추진



제6장 공원 · 녹지계획

1 현황분석

1. 공원 현황

가. 공원결정 현황

○ 2014년 기준 부산광역시 내 공원 지정현황은 총 976개소(60.927㎢)가 결정되어 있고, 공원의 세부 지정현황을 보면 도시자연공원은 2개소(7.603㎢)가 결정되어 있으며, 생활권공원인 근린공원이 168개소(42.979㎢), 어린이공원이 430개소(0.946㎢), 소공원 319개소(0.496㎢), 주제공원(문화, 역사, 체육, 수변, 묘지, 가로공원)이 57개소(8.903㎢)가 결정되어 있음

[표 5-6-1-1] 공원결정현황 (단위 : 개소, ㎢, %)

구분	계	도시자연공원	생활권공원				주제공원						
			소계	근린공원	어린이공원	소공원	소계	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원	가로공원
개소수	976	2	917	168	430	319	57	16	2	6	26	6	1
면적	60.927	7.603	44.421	42.979	0.946	0.496	8.903	0.23	0.121	2.009	4.915	1.623	0.005
구성비	100	12.5	72.8	70.4	1.6	0.8	14.7	0.4	0.2	3.3	8.1	2.7	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015
※ 주 : 구성비는 면적기준임

나. 공원조성 현황

○ 공원 조성현황을 보면 공원 결정 면적의 현황대비 조성완료 비율은 33.9%이며, 미조성 비율은 43.4%이며, 조성중인 공원현황은 22.7%로 조사됨

○ 결정된 공원면적을 기준으로 1인당 공원면적을 산출하여 보면 1인당 17.13㎡이며, 조성된 공원을 기준으로 1인당 공원면적은 5.81㎡로 분석되어, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 공원 · 녹지 확보기준인 '주민 1인당 확보면적 6㎡이상' 보다 적은 것으로 분석되었음

[표 5-6-1-2] 공원조성현황 (개소)

(단위 : 개소)

구분	계	도시자연공원	생활권공원			주제공원					
			근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원	가로공원
계	976	2	168	430	319	16	2	6	26	6	1
조성완료	436	-	91	295	33	9	-	2	-	6	-
조성중	46	-	23	3	8	3	2	-	7	-	-
미조성	494	2	54	132	278	4	-	4	19	-	1

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

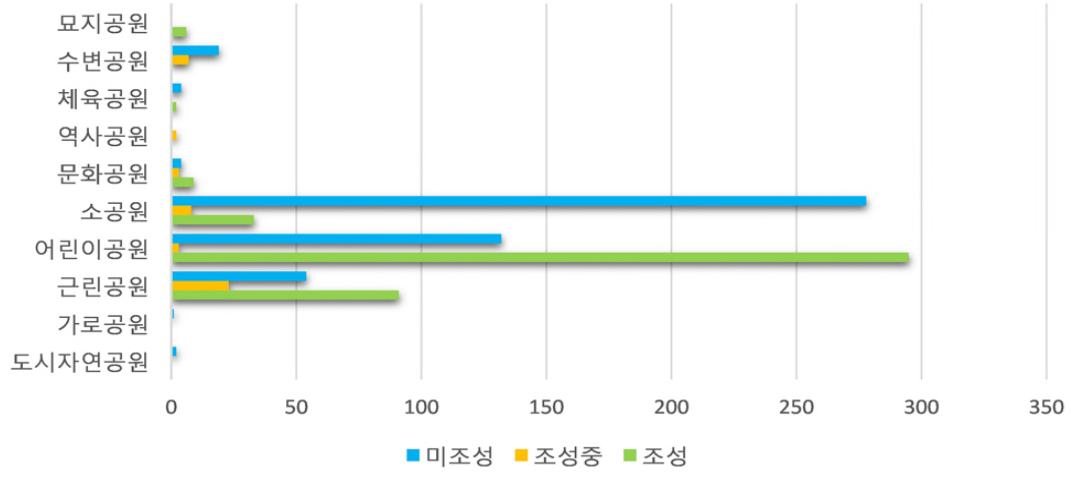
[표 5-6-1-3] 공원조성현황 (면적)

(단위 : ㎢)

구분	계	도시자연공원	생활권공원			주제공원					
			근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원	가로공원
계	60.927	7.603	42.979	0.946	0.496	0.23	0.121	2.009	4.915	1.623	0.005
조성완료	20.696	-	18.292	0.619	0.092	0.051	-	0.019	-	1.623	-
조성중	13.851	-	11.109	0.008	0.032	0.106	0.121	-	2.475	-	-
미조성	26.380	7.603	13.578	0.319	0.372	0.073	-	1.99	2.44	-	0.005

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

[그림 5-6-1-1] 공원조성 현황



3) 생활권별 공원조성 현황

○ 중부산권에 조성완료된 공원이 81.3%로 집중되어 있으며, 동부산권 12.2%, 서부산권 6.5%로 조사되었음

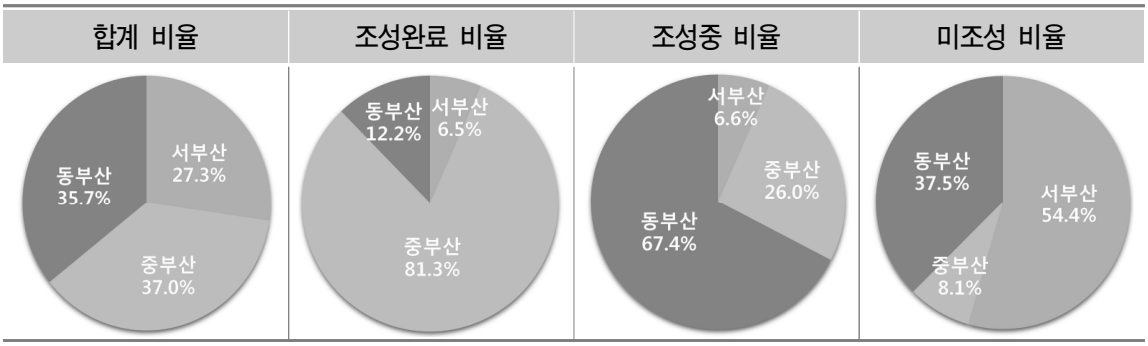
○ 동부산권의 경우 조성중인 공원이 67.4%로 가장 많은 부분을 차지하고 있으며, 미조성된 공원은 서부산권 54.4%로 가장 많은 부분을 차지하고 있어, 중부산 생활권과 비교시 공원이 부족한 실정임

[표 5-6-1-4] 생활권별 공원조성현황 (단위 : 개소, ㎢, %)

구 분	부산광역시			서부산 생활권			중부산 생활권			동부산 생활권		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
합계	976	60.927	100.0	416	16.638	27.3	259	22.528	37.0	301	21.761	35.7
조성완료	436	20.697	100.0	172	1.353	6.5	118	16.824	81.3	146	2.520	12.2
조성중	46	13.850	100.0	9	0.918	6.6	13	3.597	26.0	24	9.335	67.4
미조성	494	26.380	100.0	235	14.367	54.4	128	2.107	8.1	131	9.906	37.5

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015
※ 주 : 구성비는 면적기준임

[그림 5-6-1-2] 공원조성 현황





서부산 생활권

○ 서부산 생활권은 총 416개소, 16.638㎢의 공원이 결정되어 있으며, 조성완료된 공원비율이 6.5%로(면적기준) 매우 낮은 편이며, 조성중인 공원도 전체의 6.6%를 차지하고 있어 공원이 부족한 실정임

○ 향후 조성중인 공원과 미조성중인 공원 조성 완료시 부산광역시 전체공원 면적 대비 27.3%로 생활권별 균형적 배분이 가능하리라 판단되므로, 조속한 공원사업 시행이 필요함

[표 5-6-1-5] 서부산권 공원조성현황 (개소) (단위 : 개소)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	416	2	1	64	160	159	12	-	2	16	-
조성완료	172	-	-	33	121	11	6	-	1	-	-
조성중	9	-	-	2	1	3	2	-	-	1	-
미조성	235	2	1	29	38	145	4	-	1	15	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원·유원지·녹지 현황, 2015

[표 5-6-1-6] 서부산권 공원조성현황 (면적) (단위 : ㎢)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	16.638	7.603	0.005	4.029	0.33	0.189	0.212	-	1.959	2.311	-
조성완료	1.353	-	-	1.045	0.242	0.014	0.039	-	0.013	-	-
조성중	0.918	-	-	0.778	0.004	0.001	0.1	-	-	0.035	-
미조성	14.367	7.603	0.005	2.206	0.084	0.174	0.073	-	1.946	2.276	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원·유원지·녹지 현황, 2015

○ 현재 서부산 생활권의 조성중인 공원은 주제공원과 생활권 공원이 조성 중에 있으며, 전체공원 면적 대비 주제공원은 0.8%, 생활권 공원은 4.7%를 차지하고 있음

○ 조성되지 못한 공원은 주제공원, 도시자연공원, 생활권 공원으로 서부산 생활권 전체공원 면적 대비 도시자연공원 45.7%, 주제공원 25.8%, 생활권 공원 14.8%로 조사되었음

중부산 생활권

○ 중부산 생활권은 총 259개소, 22.528㎢의 공원이 결정되어 있으며, 조성완료된 공원의 비율은 81.3%, 미집행된 공원은 8.1%로 조사되었음

○ 중부산 생활권의 경우 조성완료 비율이 높고, 조성중 또는 미조성된 공원이 비율이 적은 것을 감안할 때 기존 공원시설의 정비를 통하여 이용 효율을 극대화 할 필요가 있음

[표 5-6-1-7] 중부산권 공원조성현황 (개소) (단위 : 개소)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	259	-	-	39	124	85	3	2	2	2	2
조성완료	118	-	-	22	80	10	3	-	1	-	2
조성중	13	-	-	6	2	2	-	2	-	1	-
미조성	128	-	-	11	42	73	-	-	1	1	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

[표 5-6-1-8] 중부산권 공원조성현황 (면적) (단위 : ㎢)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	22.528	-	-	19.076	0.262	0.17	0.013	0.121	0.019	1.94	0.927
조성완료	16.824	-	-	15.686	0.148	0.044	0.013	-	0.006	-	0.927
조성중	3.597	-	-	1.534	0.004	0.003	-	0.121	-	1.935	-
미조성	2.107	-	-	1.856	0.11	0.123	-	-	0.013	0.005	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

○ 현재 중부산 생활권의 조성중인 공원은 주제공원과 생활권 공원이 조성중에 있으며, 전체공원 면적 대비 주제공원은 9.1%, 생활권 공원은 6.8%를 차지하고 있음

○ 조성되지 못한 공원은 생활권 공원이 대부분 차지하고 있으며, 중부산 생활권 전체공원 면적대비 9.3%, 주제공원 0.1%로 조사되었음

동부산 생활권

○ 동부산 생활권의 경우 조성중인 공원이 67.4%로 가장 많은 비중을 차지하며, 미조성된 공원이 37.5%로 조성완료된 공원 비율은 12.2%로 조사되었음

○ 향후 조성중인 공원과 미조성 중인 공원 조성 완료시 부산광역시 전체공원 면적 대비 35.7%로 생활권별 균형적 배분이 가능하리라 판단되므로, 조속한 공원사업 시행 필요함

[표 5-6-1-9] 동부산권 공원조성현황 (개소) (단위 : 개소)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	301	-	-	65	146	75	1	-	2	8	4
조성완료	146	-	-	36	94	12	-	-	-	-	4
조성중	24	-	-	15	-	3	1	-	-	5	-
미조성	131	-	-	14	52	60	-	-	2	3	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원·유원지·녹지 현황, 2015

[표 5-6-1-10] 동부산권 공원조성현황 (면적) (단위 : ㎢)

구분	계	도시자연공원	가로공원	생활권공원			주제공원				
				근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	역사공원	체육공원	수변공원	묘지공원
계	21.761	-	-	19.919	0.354	0.137	0.005	-	0.031	0.619	0.696
조성완료	2.520	-	-	1.561	0.229	0.034	-	-	-	-	0.696
조성중	9.335	-	-	8.797	-	0.028	0.005	-	-	0.505	-
미조성	9.906	-	-	9.561	0.125	0.075	-	-	0.031	0.114	-

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원·유원지·녹지 현황, 2015

○ 현재 동부산 생활권의 조성중인 공원은 생활공원과 주제공원이 조성중에 있으며, 전체공원 면적 대비 생활권 공원은 40.6%로 높은 비율을 나타내고 있으며, 주제공원은 2.3%로 조사되었음

○ 조성되지 못한 공원은 생활권 공원이 대부분 차지하고 있으며, 중부산 생활권 전체공원 면적대비 44.9%, 주제공원 0.7%로 나타나, 미조성된 공원의 조성사업이 시급한 실정임

2. 녹지 현황

가. 녹지 결정현황

○ 녹지 현황은 2014년 현재 총 850개소에 10.798㎢이며, 도로변이나 공업지역 주변에서 대기오염, 소음, 진동, 악취 등의 공해와 재해방지를 위한 완충녹지가 492개소, 7.478㎢로 69.2%를 차지함

[표 5-6-1-11] 녹지결정 현황

(단위 : 개소, ㎢, %)

구분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2014	850	10.798	492	7.478	290	2.373	68	0.947

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

나. 녹지 조성현황

○ 녹지 조성 현황을 보면 결정 면적 대비 조성 완료된 녹지의 비율은 39.6%이며, 조성중인 녹지 현황은 2.3%로 조사되었으며, 미조성된 녹지 비율은 58.1%로 조사됨

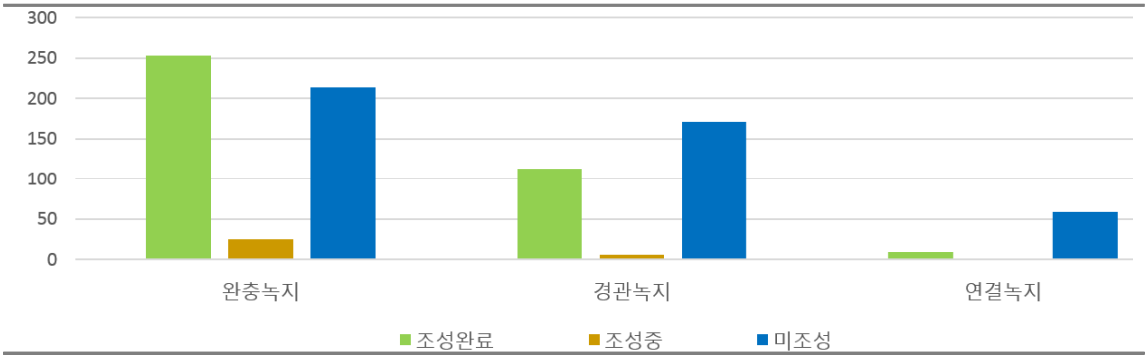
[표 5-6-1-12] 녹지조성 현황

(단위 : 개소, ㎢, %)

구분	계			완충녹지			경관녹지			연결녹지		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
계	850	10.798	100.0%	492	7.478	69.3%	290	2.373	22.0%	68	0.947	8.7%
조성완료	375	4.274	39.6%	253	2.998	27.8%	113	1.102	10.2%	9	0.175	1.6%
조성중	31	0.242	2.3%	25	0.204	1.9%	6	0.038	0.4%	–	–	0.0%
미조성	444	6.282	58.1%	214	4.276	39.6%	171	1.233	11.4%	59	0.772	7.1%

※ 자료 : 부산광역시 공원운영과 도시공원 · 유원지 · 녹지 현황, 2015

[그림 5-6-1-3] 녹지조성 현황



3. 유원지 현황

가. 유원지 결정현황

○ 2015년 기준 부산광역시에는 15개소의 유원지가 지정되어 있는 것으로 조사되었으며, 면적은 22,66㎢로 조사되었고, 조성완료된 유원지는 3개소, 미조성유원지는 12개소로 조사됨

[표 5-6-1-13] 유원지 현황

구 분		면적(㎢)	위 치	조성계획수립	조성여부
합 계		22.660	-	-	-
1	좌천유원지	0.007	동구 좌천동 915-40	미수립	미조성
2	태종대유원지	1.793	영도구 동삼동 산29-1	1982-04-03	조성
3	황령산유원지	5.700	부산진구, 연제구, 남구, 수영구 일원	1984-11-02	조성중
4	가야유원지	0.124	부산진구 가야동 44-3	1987-04-17	조성중
5	신선대유원지	0.411	남구 용호동 산170	미수립	미조성
6	동백유원지	0.025	해운대구 우동 702-1	1982-05-24	조성중
7	몰운대유원지	0.506	사하구 다대동 산144	2008-09-24	조성중
8	에덴유원지	0.073	사하구 낙동남로 1423번길(하단동)	2013-04-24	미조성
9	거북섬유원지	0.355	사하구 다대동 산1-21	1995-05-16	미조성
10	산성유원지	6.526	금정구 금성동 산5	2012-12-26	미조성
11	가덕유원지	3.107	강서구 성북동, 천성동, 동선동	미수립	미조성
12	가락유원지	0.622	강서구 범방동 152 (경마장)	200-11-13	조성
13	민락유원지	0.098	수영구 민락동 114-2	2007-01-02	조성
14	병산유원지	2.868	기장군 정관면 병산리 산61	-	미조성
15	일광유원지	0.445	기장군 일광면 동백리 산5	1988-03-19	조성중

[그림 5-6-1-4] 태종대 유원지



나. 유원지 조성현황 분석

[표 5-6-1-14] 유원지 조성현황

(단위 : ㎢, %)

구 분	유원지명	면적	유원지명	면적
총 계	22.660			
조성 유원지 계	2.513 / 11.1%			
	태종대 유원지	1.793	가락 유원지	0.622
	민락 유원지	0.098	-	-
조성중 유원지 계	6.800 / 30.0%			
	황령산 유원지	5.700	가야 유원지	0.124
	동백 유원지	0.025	몰운대 유원지	0.506
	일광유원지	0.445	-	-
미조성 유원지 계	13.347 / 58.9%			
	좌천 유원지	0.007	신선대 유원지	0.411
	에덴 유원지	0.073	거북섬 유원지	0.355
	산성 유원지	6.526	가덕 유원지	3.107
	병산 유원지	2.868	-	-

[그림 5-6-1-5] 유원지 현황도



2 문제진단

1. 지정된 도시공원에 대한 조성계획 미비

○ 현재 부산광역시 내 지정된 공원은 60.972㎢로 1인당 공원면적 산출 시 17.13㎡로 높은 면적을 나타내나, 이는 계획상의 수치일 뿐이며, 실제 조성 완료된 비율은 34%임

○ 조성된 공원 면적을 기준으로 1인당 공원면적은 5.81㎡로 「도시공원 및 녹지등에 관한 법률」에서 제시하는 '주민 1인당 확보면적 6㎡이상'에 미치지 못하는 것으로 분석되었음

○ 공원으로 지정된 면적 비율은 생활권별 면적과 접근성을 고려하여 지정되어 있으나, 생활권별 조성률 비교시 서부산권 6.5%, 중부산권 81.3%, 동부산권 12.2%로 격차가 심화되어 있음

○ 조성중인 공원의 생활권별 비율을 감안한다 하더라도 생활권별 공원면적의 불균형은 해결하기 어려운 실정임

○ 근린생활권 근린공원은 기존도심 성격의 중구, 서구, 동구와 밀집 주택지가 많은 금정구, 연제구에는 조성되어 있지 않으며, 대부분 택지 및 아파트 개발지역 주변으로 조성된 공원으로 이용효율과 지역간 형평성을 고려한 계획이 필요함

2. 도시공원·녹지의 연결성 부족

○ 부산광역시는 금정산맥과 금련산맥이 형성되어 있고, 부산광역시 서측을 남북으로 통과하는 낙동강이 위치하는 등 양호한 자연적 조건을 충족하고 있음

○ 주요한 자연환경 거점과 도심 내 계획된 공원·녹지와의 연계성이 미흡하여, 점적인 공원·녹지 계획이 수립되어 있음

○ 이처럼 섬처럼 갇힌 공원·녹지의 단절은 자연생태계 균형에 기여하지 못할 뿐만 아니라, 이용하는 시민들에게도 친환경적 쾌적성이 극대화하기에는 어려움이 있음

3. 조성된 공원의 비효율적 사용

○ 공원의 낡고 위험한 시설은 깨끗하고 안정감을 주는 시설 교체로 이용률을 높여야 하나, 이용을 유발하지 못하는 시설에 대해서는 적극적인 디자인 교체 등 대책이 필요함

○ 도심 인근의 바다에 인접한 공원의 경우 바다를 보기위해 많은 시민들이 이용하고 있으나, 도시외곽 산업단지 내 근린공원의 경우 주민들의 이용율이 현저히 낮은 실정임

3 기본방향

1. 공원·녹지의 균형적 배분과 접근성 강화

가. 단절된 강·바다·구릉지의 네트워크화를 통한 공원·녹지의 접근성 강화

○ 내륙 산악 연계축, 해양~산악 연계축, 동서·남북 수계, 도심 공원과의 접근성 확보로 부산광역시 전역을 아우르는 그린·블루 네트워크 구축

○ 기개발지에 의해 단절된 거점 공원·녹지공간 연계루트 확보를 통한 연계 체계 적극 구축

○ 공원·녹지 전체에 대해 상호보완적 기능 분담 계획을 수립하여 시민들이 어디서나 접근할 수 있는 유기적인 공원·녹지 체계 구상

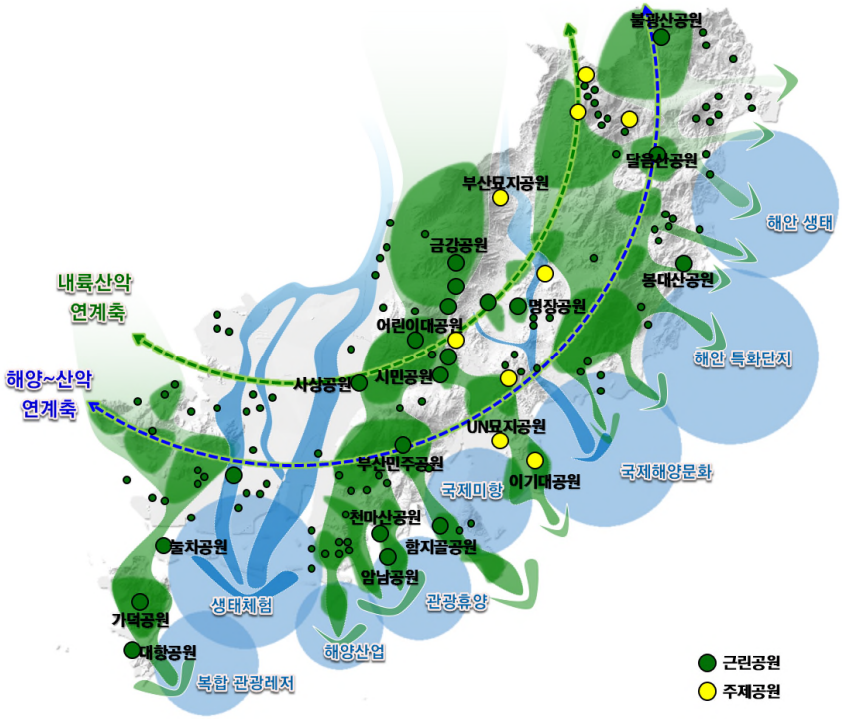
나. 생활권별 공원·녹지의 균형적 배분 및 확충

○ 2030년 부산광역시를 위한 장기적 공간구조 구상에 적합하고, 지역간 공원·녹지 분포의 불균형을 해소하기 위한 생활권별 균형적인 조성계획 적극 추진

○ 생활권별 공원·녹지의 용량이 부족한 서부산 생활권, 동부산 생활권에 우선적으로 공원을 조성하여 제공하는 단계별 집행계획 마련

○ 새로이 추가되는 공원·녹지계획은 공원·녹지 네트워크, 이용효율, 접근성 등을 고려하여 이용효율 극대화 추구

[그림 5-6-3-1] 공원·녹지 기본구상



2. 풍부한 수변자원을 활용한 친수공간의 조성

▣ 녹지축과 수변축이 어우러진 친수공간 조성

○ 해양 및 부산광역시를 양분하여 흐르는 낙동강 등 부산광역시의 풍부한 수변자원을 적극 활용하여 녹지축과 연계되는 수변축 조성

○ 해안선 바다의 유형별 특성화 전략 수립으로 글로벌 관광, 휴양, 산업, 레저, 생태루트 개척 및 특화기능 부여

○ 수변에 공원·녹지 공간을 충분히 확보하여 기존의 생태계는 보전하고, 친수공간을 조성하여 시민들이 편안히 이용 가능한 소통형 교류·휴식공간 마련

3. 시민을 고려한 양질의 휴식공간 조성

가. 신규 공원계획 수립시 주변 공공시설 및 거주민의 특성을 충분히 고려

○ 공공시설인 도서관, 학교, 시민회관, 문화센터 등을 고려하여 공원의 성격과 시설을 결정함으로써 해당 지역의 공간적 특성을 고려한 문화클러스터 조성 필요

○ 공원 주변의 거주민들의 성향(연령 등)을 충분히 조사하여 연령층 니즈에 부합하는 공원의 종류 및 시설설치로 고령화 사회 진입 등 시대적 변화에 대한 대응필요

○ 공원의 위치 선정시 유치거리 및 거주민의 생활보행 동선을 고려한 입지 선택으로 이용효율 극대화 추구

나. 부산광역시 시민의 건강한 삶을 위한 양질의 휴식공간 조성

○ 시민들을 위한 실질적인 휴게 공간이 제공될 수 있도록 미조성된 공원의 전면적 재검토를 통해 필요한 공원의 경우 지정목적에 부합하도록 조속히 시행계획 수립

○ 신규 개발사업 혹은 도심 재정비 사업을 통해 새로운 공원의 배치 계획 수립 시 개발이 어려운 잔여지를 활용하지 않고, 공원을 중심으로 거주민의 생활권이 형성 될 수 있는 개발계획 수립 권장

○ 질 높은 공원시설을 제공하고, 시민들의 여가시간의 확대와 수요에 부응할 수 있도록 다양한 문화·체육·교육·생태환경 등 기능을 활용하여 차별화된 독립적 공간 및 시설구축

○ 공원시설의 장기미집행시설 예방을 위하여 도시공원 부지에서의 민간공원 추진자를 적극 활용

4 실천전략

1. 지표 설정

가. 기본방향

▣ 관계 법령 및 상위계획에 부합하는 공원·녹지 계획 수립

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 시행규칙 제4조 규정에 의하면, 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 안에 거주하는 주민 1인당 6제곱미터 이상으로 하고, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 해당도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 3제곱미터 이상으로 설치하도록 규정하고 있음

○ 제4차 국토종합계획 재수정계획에서는 2020년 1인당 도시공원 지표를 12.5㎡로 계획하고 있음

나. 지표설정

▣ 1인당 공원·녹지 면적

○ 현재 부산광역시의 도시공원 집행 면적은 도시자연공원과 생활권공원(소공원, 어린이공원, 근린공원)을 포함하여 총 60.971㎢로 1인당 5.81㎡/인 수준으로 나타남

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 제4차 국토종합계획 재수정계획의 기준을 충족하지 못하고 있으나, 지정면적은 1인당 17.1㎡로 조성완료시 위 두 기준을 충족 할 수 있음

○ 양질의 녹지공간 제공 및 저탄소 녹색도시로의 발전을 위해 위하여 2030년 1인당 공원면적의 지표는 1인당 21.4㎡ 수준으로 설정

○ 생활권별 공원 조성 현황에 따라 부족한 지역은 우선적으로 공원을 확보하여 조성토록 하고, 장기미집행시설에 대하여도 필요한 공원의 경우 우선 설치하도록 함

[표 5-6-4-1] 공원 1인당 지표설정

(단위 : ㎢, 명, ㎡/인, 년)

구 분	기준연도 (2013)	중기목표(2020)	장기목표 (2030)
도시공원면적 계획지표	20.697	55.160	87.587
인구	3,563,578	3,765,840	4,102,086
1인당 도시공원면적	5.8	13.9	21.4

※ 주 : 도시공원면적 : 생활권공원 + 주제공원 + 도시자연공원구역

2. 공원·녹지축의 설정

▣ 주변 여건을 고려한 공원·녹지축의 설정

○ 공원·녹지 종합배치는 도시의 발전방향, 도시개발 축, 기존의 공원·녹지 및 주변 환경이 연계 가능하도록 종합적인 사항을 고려하여 계획 수립

○ 건강하며, 유기적인 공원·녹지를 구축하기 위하여 6대 산림축과 5대 하천을 기반으로 Green Corridor, Water Corridor를 설정하여 생태적 네트워크를 통한 주민의 생활과 이용을 고려

[표 5-6-4-2] 공원·녹지 종합배치에 따른 주요 축 설정

산림축 (산림간의 연결, 하천축과 연안생태계의 연결)	하천축 (도시를 관통하는 산림과 연안 생태계를 연결)
• 삼각산 ~ 달음산 축 • 백운산 ~ 철마산 ~장산축 • 금정산 ~ 백양산 ~ 엄광산축 • 옥녀봉 ~ 봉화산 ~ 연대봉축 • 불모산 ~ 승학산축	• 낙동강축 • 서낙공강축 • 수영강축 • 동천축 • 좌광천축
Green Corridor (가로녹지를 활용한 녹지축)	**Water Corridor (하천변 녹지를 연결하는 녹지축)**
• 대저 중앙로 ~ 만덕로 ~ 충렬로 ~ 기장대로축 • 강동동 ~ 사상축 • 낙동남로 ~ 괴정로 ~ 중앙로 ~ 반송로축 • 가야로 ~ 중앙로 ~ 금정로축 • 정관로축	• 대천천축 • 온천천축

○ 생활속 공원·녹지를 구축하기 위하여 공원·녹지 복합거점과 공원녹지 거점을 설정하여 거점으로서의 역할을 수행할 수 있도록 정비하고 공원·녹지 거점간의 유기적이며, 체계적인 연결을 고려하여 배치

[그림 5-6-4-1] 주요 산림축



[그림 5-6-4-2] 주요 하천축



3. 공원 · 녹지 배치구상

○ 산림축, 하천축, Green Corridor, Water Corridor 등 공원 · 녹지 관련 주요 축과의 연계를 통한 공원 · 녹지 배치구상은 다음과 같음

[그림 5-6-4-3] 공원 · 녹지 배치 구상도



4. 공원 · 녹지계획

가. 도시공원계획

1) 도시자연공원구역의 정체성 확립

○ 도시자연공원구역의 경우 제도적인 차원에서 개발을 규제하기 위하여 양호한 수림대의 보전을 목적으로 지정되는 경우가 많아 실제로 공원구역으로서의 정체성이 없음

○ 따라서 공원구역으로 지정하고자 하는 지역의 입지적 특성 및 주변지역의 개발계획과 연계할 수 있는 특성화 계획을 수립하여 지정목적을 유지하면서 동시에 시민들에게 넓은 휴식공간을 제공할 수 있도록 함

2) 지역별 · 성별 · 연령별 · 계층별 특성에 맞는 생활권 공원 확충

▣ 근린공원

○ 생활권 단위로 설치하는 복합적인 공원으로 정적 · 동적활동이 가능한 공원

○ 지정 위치를 감안하여 500m 이내를 이용권으로 설정하고 1개소당 10,000㎡ 이상이 되도록 계획함

○ 기존의 공원계획을 수용하고, 각 생활권 내 균등한 공원 계획을 수립하여 지역 특성 및 인구규모에 맞는 근린공원을 조성함

▣ 어린이공원

○ 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원으로, 어린이들을 위한 놀이시설 설치 위주로 하고, 정적 및 동적공간이 공존하는 공원으로 개발

○ 유치거리는 도보로 3~4분 거리인 250m 이내로 계획하고, 면적은 1개소 당 1,500㎡ 이상 계획

○ 공원의 특성 상 어린이와 보호자가 도보 이용이 주를 이루므로, 거주지의 내부지역과 접근이 양호하고, 개방적인 공간에 입지

▣ 소공원

○ 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원으로, 공원의 규모 및 유치거리에 제한 없이 설치하여 활용

3) 지역별 주제공원의 조성 및 특성화

○ 지역 및 생활권이 지닌 역사적 · 문화적 자원을 활용하여 테마화가 가능한 주제공원들을 설정하여 특성화 도모

○ 지역간 균등한 주제공원이 지정될 수 있도록 조성하여 개발 이용성을 증진 시키고, 지역의 거점 역할을 부여

○ 지역별 공원을 유기적으로 연계하여 녹지 네트워크를 구축하고 시민들에게 어디서나 이용이 편리한 녹색이미지 창출

4) 유기적인 공원·녹지 연계방안 마련

○ 부산광역시 도시 내 공원·녹지 네트워크는 산림의 가장 큰 골격과 상호 연계되어야 하며, 연계시 고려하여야 할 사항으로는 생활권별 계획인구를 고려하되, 공간상 공원의 위계를 고려한 연계체계 마련 필요

○ 부산광역시의 공원·녹지 대축은 삼각산~달음산축, 백운산~철마산~장산축, 백양산~엄광산축, 옥녀봉~봉화산~연대봉축, 불모산~승학산축으로 산림의 가장 큰 골격과 연계하여 부산광역시 내 보전핵이라 할 수 있는 금정산맥과 금련산맥의 생태축 설정에 따른 녹지 연계체계 구축방안을 수립

○ 도심 및 비도심지역 개발사업에 따른 시행에 따른 공원·녹지계획 수립시 네트워크 단절을 최대한 방지하며, 공원·녹지 연계체계를 우선 고려

○ 도심의 주요공원 및 생활권 공원들의 유기적인 연계를 위하여, 오픈스페이스·녹지·수변 공간을 활용한 도시공원화 추진

- 기존 공원 및 녹지로의 접근성 향상을 위하여, 도로변 녹지 및 가로수의 확보로 공간의 연속성 유지

○ 공원의 입체화 계획

- 도심 내 공원설치를 위한 부지 매입 및 재정계획 수립이 어려울 경우 기부채납을 통한 민간공원 추진자를 활용한 입체화 계획으로 효율적인 공간 확보방안 마련
- 지자체 관공서·체육시설 및 도서관·문화시설과 연계한 공원 설치 및 입지한 시설에서 시민들을 위한 활동프로그램 및 각종 소규모 전시회 유치 등 시민들에게 휴식공간 제공과 동시에 정서함양의 기회 제공

5) 장기미집행 도시공원 실효에 대비한 관리방안

○ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제21조의2에 의한 민간공원 조성 특례사업 추진으로 장기미집행 도시공원 해소

○ 장기미집행 도시계획시설 조정위원회 운영

○ 장기미집행 도시계획시설 정비목표제 지속 추진

○ 실효시기를 대비하여 중기재정계획 반영 및 예산편성 등 장기미집행시설 사업비(보상) 재원 확보

6) 공원·녹지 계획

▣ 생활권별 계획

[표 5-6-4-3] 생활권별 공원 면적 (단위 : ㎢, 개소)

구 분	계		서부산 생활권		중부산 생활권		동부산 생활권	
	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소
계	87.587	225	34.365	86	27.091	56	26.131	83
근린공원	36.388	163	13.098	63	15.682	36	7.608	64
도시자연공원구역	28.471	5	7.603	2	4.603	1	16.265	2
주제공원	22.728	57	13.664	21	6.806	19	2.258	17
묘지공원	2.387	7	-	-	1.009	2	1.378	5
문화공원	0.794	12	0.362	6	0.191	4	0.241	2
수변공원	18.486	24	13.274	13	4.703	6	0.509	5
역사공원	0.981	8	0.015	1	0.879	5	0.087	2
체육공원	0.080	6	0.013	1	0.024	2	0.043	3

▣ 1인당 공원·녹지 계획

[표 5-6-4-4] 생활권별 1인당 공원·녹지 면적 (단위 : ㎢, 개소)

구 분	계획인구 (인)	공원계획		
		면적 (㎢)	개소	1인당 면적 (㎡/인)
계	4,102,086	87.587	225	21.4
서부산 생활권	1,345,256	34.366	86	25.5
중부산 생활권	1,890,464	27.090	56	14.3
동부산 생활권	866,366	26.131	83	30.2

나. 강·문화 생태공원의 지정

○ 최근 국제적으로 환경에 대한 관심의 증대와 우리나라의 국가 경제성장에 따른 친환경적 생활환경의 요구 등에 인해 자연환경의 보전에 대한 요구와 인식이 증대되고 있음

○ 특히 습지에 대한 관심이 집중되고 습지의 가치가 재인식되기 시작되고 있는 점을 고려할 때 낙동강 하구 일원의 공원 지정을 통하여 강 문화를 보전할 수 있는 생태공원지정이 필요한 것으로 판단됨

○ 국제산업 물류도시의 유보지인 둔치도는 과거로부터 활발한 농업활동과 다양한 어업활동이 있었을 뿐만 아니라 높은 생산성을 가진 갯벌이 있어 고니, 노랑부리저어새 등의 천연기념물과 멸종위기종의 물새 등이 분포하는 철새의 낙원임

○ 이와 같이 둔치도는 인간과 자연이 공생하는 천혜의 자연 생태계를 형성하고 있으며, 아름다운 경관은 어느 도시에서도 볼 수 없는 부산광역시의 주요 자산으로 보전을 전제로 한 활용방안이 필요한 시점임

[표 5-6-4-5] 둔치도 강문화 생태공원 조성방향 (단위 : ㎢, 년, 억원)

구 분	1단계	2단계	비 고
위 치	둔치도 북단 일원	둔치도 남단 일원	
규 모	0.9	1.13	
기 간	2016 ~ 2025	-	
예상 사업비	4,500	5,500	

다. 지질공원의 활용

1) 지질공원의 정의

○ 지질공원은 유네스코에서 지정하는 3대 자연환경 보전 제도에 하나로 지형·지질 유산과 함께 생태·역사·문화적 가치를 지닌 지역을 보전하기 위해 설정하며, 지질학적 중요성 뿐 만 아니라 생태학적, 고고학적, 교육적, 문화적 가치도 함께 지니고 있는 지역임

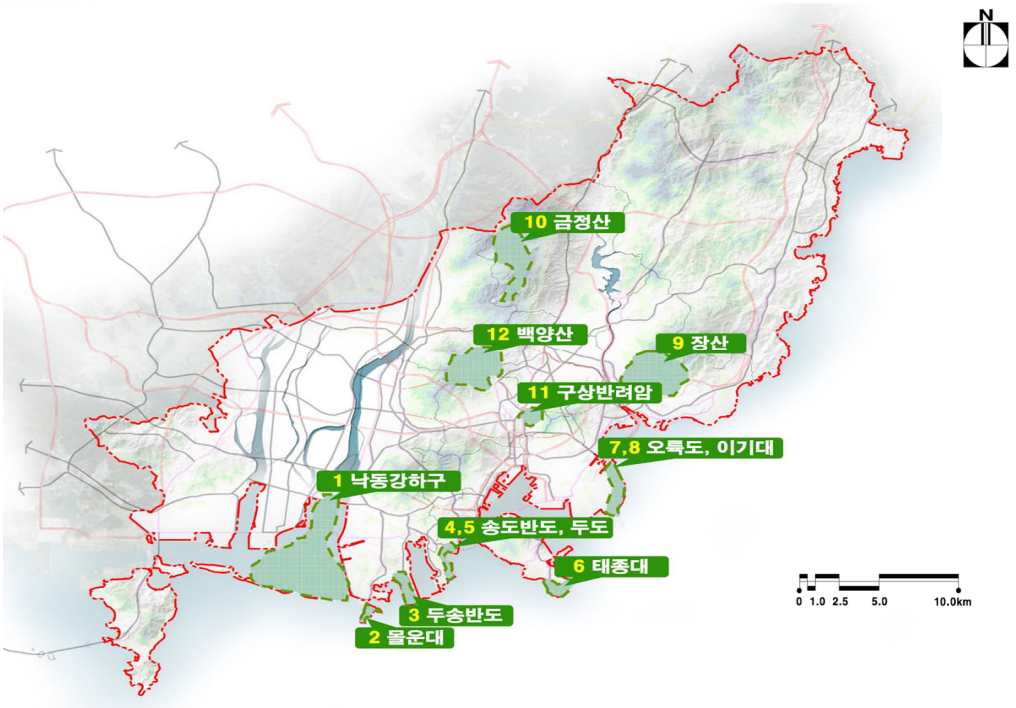
- 3대 자연환경 보전제도 : 세계유산(World Heritage), 생물권보존지역(Biosphere Reserve), 지질공원(Geopark)

○ 지질공원은 지질관광(지오투어리즘, Geotourism : 천연의 지형·지질 유산을 활용한 관광)자원으로도 활용이 가능하여, 환경부에서는 이를 보전하고 교육, 관광 사업 등에 활용하기 위해 자연공원법(2011. 07)을 개정하여 지질공원에 대한 근거를 마련

2) 특성

○ 지질공원은 지질명소의 보호와 동시에 이들을 교육 및 관광사업 등에 활용하여 지역주민의 소득 향상과 지역의 경제발전을 목적으로 하는 대안적 공원제도로서 별도의 시설결정이나 용도지구를 설정하지 않으므로 지역주민의 재산권 행사에 아무런 제약이 없음

[그림 5-6-4-4] 부산광역시 지질공원 분포 현황



다. 녹지계획

1) 기본방향

○ 녹지는 기존 공원·산맥 및 하천 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가휴식을 제공할 수 있는 곳에 계획

○ 공원·녹지가 부족한 기성시가지에 옥상녹화, 벽면녹화, 생울타리담 등 도시녹화계획을 수립하여 생태면적률 향상 유도

○ 개발사업 및 정비사업 등 신규 개발사업 시행 시 도시기본계획 및 부산광역시 공원녹지기본계획 등 상위계획의 기조를 유지하고 지역의 상징성과 이용성을 고려하여 조성

○ 보행자 중심의 녹도 확보를 위한 건축선 후퇴, 전면공지 등 자투리 공간을 활용한 녹지공간 추가 조성

2) 녹지시설의 확충을 통한 정주환경의 쾌적성 증진

○ 주거지역 및 간선도로·철도변은 쾌적한 주거공간의 유지를 위해 녹지 확보

○ 대규모 산업단지가 다수 위치한 부산광역시의 특성상 시가지와 인접한 산업단지의 경우 주거지역과의 충분한 이격거리를 위해 완충녹지대 확보

간선도로변

○ 인위적인 파손 및 자연재해로부터 도로 및 도로 부속물을 보호

○ 보행자의 안전과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 최소화하기 위하여 고속도로 및 주요 간선도로변에 완충녹지 설치

○ 고속도로 및 8차선 이상의 도로 : 경계부로부터 폭 20m 이상

○ 6차선 이상의 도로 : 경계부로부터 15m 이상

산업단지 및 공업용지변

○ 주거와 상충되는 토지이용은 분리시키고 재해 발생시에는 피난지대로 활용하며, 평상시에는 적절한 조경에 의한 위락성와 쾌적성을 높이기 위해 산업단지 및 공업용지변에는 완충녹지대 설치

철도변

○ 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불결함을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 훼손으로부터 철도시설물을 보호

○ 부산광역시 내로 통과하는 경부고속철도(KTX) 등 완충녹지 계획

3) 도심 내 공간을 활용한 녹지율 확보

○ 공간 마련이 쉽지 않은 도심내에서 녹지율을 확보하기 위하여 도로변 가로수 2열 식재 및 하단의 관목식재, 중앙분리대 식재 등 식재를 활용한 각종 녹지대 조성

○ 소규모의 녹지대를 활용하여 도심 내 곳곳의 주요 공원과 보행동선으로 연계되는 보행중심의 녹지축 설정

○ 부산광역시 전체의 생태면적률 확보를 위하여 각종 사업 시행 시 녹지율 확보를 위한 제도적 장치 마련

[그림 5-6-4-5] 녹지율 확보방안 예시



라. 하천변 수변 공간 계획

1) 주요 하천변을 활용한 친수공간의 체계적 계획 수립

○ 하천변을 활용하여 환경 친화적이고 지속가능한 친수공간 확보를 위해 체계적·장기적 친수공간 확보 계획 수립

○ 생태계가 양호한 지역은 보전 유지를 위한 재정을 확보하고, 도심과 근접하여 접근성이 높고 활용성이 높은 지역은 친수공간의 개발을 통해 지역 특성에 맞는 수변공원 계획수립

[그림 5-6-4-6] 수변공원 조성 예시



▣ 동천·부전천의 복원

○ 부전천과 동천 역사의 고유성이 담겨진 생태적 도시하천으로 역사문화, 생태환경의 복원으로 역사문화의 계승, 자연생태계가 살아 숨쉬며 도심활력을 제공하는 공간의 구성

○ 심각한 수질오염으로 하천 생태계가 자취를 감추고 악취를 비롯한 각종 불편을 유발하고 있는 동천 수계 하천을 완벽한 오염원 차단과 하천유지수 공급을 통해 생태하천 조성

[그림 5-6-4-7] 부전천 생태하천 복원 예시



○ 역사적 장소성을 회복하고 부전천·동천 주변부 연계를 통한 도시문화 창조로 역사문화 고유성을 회복

○ 하천의 생태성을 강화하고 물길의 연속성을 회복하여 하천 물길의 자연성을 회복

○ 부전천 및 동천을 비롯하여 대리천과 덕천천, 초량천 생태하천 복원 등 도심지역의 하천변 보행환경이 개선가능한 지역은 적극반영 하여 시민 편의성을 제고

○ 도심부 주변지역의 환경변화에 대응하는 동천 · 부전천 관리계획 수립과 우천시 하천의 수질악화 방지를 위하여 수질개선 대책마련

2) 공원 · 녹지와의 네트워크 구축을 위한 녹화계획 수립

○ 하천의 녹화계획을 추진하여 공원 · 녹지와의 연속적 네트워크를 유지하고, 주변 하천 및 구릉지, 공공장소 등 주요 결절점에 친수공간 확보를 위한 특성화 계획 수립

3) 보행중심의 접근성 확보

○ 친수공간의 접근로가 도로로 단절되지 않도록 구상하여, 장애인 · 유아 · 자건거 이용자 등의 접근이 용이하도록 보행계획 수립

○ 친수활동공간은 가용지가 비교적 넓은 곳을 활용하여 이용객들의 만남의 장소 및 운동·여가·휴식의 공간으로 제공

마. GB내 유휴 토지를 이용한 「시민의 숲」 조성

1) 필요성

○ 도시민들의 삶의 질과 건강에 대한 관심 급증

○ 개발로부터 소외된 지역주민의 생활편익 제공 필요

- 부산외대 GB해제 시 무상 양여된 시유지(임야)를 활용하여 테마공원 조성

2) 사업개요

○ 위　　치 : 금정구 남산동 산57-4번지 일원

○ 사업내용

- 조성면적 : 100만㎡ 내외
- 주요테마 : 가족의 숲, 꿈이 자라는 숲, 경관숲, 치유의 숲
- 유치시설 : 맨발숲길, 테라피로드, 황토숲길, 경관조망 쉼터 등

3) 추진과제

○ 국토교통부 환경문화 사업 공모 선정 필요

○ 높은 환경 등급(1등급)에 따른 면밀한 검토 필요

4) 기대효과

- ○ 무상 양여된 시유지 활용으로 보상비 불필요 등 시비 부담 최소화
- ○ 도시민들에게 여가시설 등을 제공 도시민 삶의 질 향상에 기여
- ○ 금정산 둘레길 등 기존 자원과 연계하여 수준 높은 서비스 제공 가능
- ○ 지역주민에게 생활편익 제공 및 지역 경제 활성화를 도모

[그림 5-6-4-8] 공원조성 예시도




바. 공원·녹지의 변경

1) 역사공원

[표 5-6-4-6] 역사공원 변경 내역 (단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
신설	에코델타 역사공원	서부산	강서구 명지동 일원	-	증)0.015	0.015

2) 문화공원

[표 5-6-4-7] 문화공원 변경 내역 (단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
계	-	-	-	-	증)0.019	0.019
신설	에코델타문화공원1	서부산 생활권	강서구 강동동 일원	-	증)0.009	0.009
신설	에코델타문화공원2	서부산 생활권	강서구 강동동 일원	-	증)0.010	0.010

3) 수변공원

신설

[표 5-6-4-8] 수변공원 신설 내역

(단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
계	-	-	-	-	증) 9.118	9.118
1	둔치도 수변공원	서부산	강서구 봉림동 일원	-	증) 1.138	1.138
2	에코델타 수변공원1	서부산	강서구 강동동 일원	-	증) 0.865	0.865
3	에코델타 수변공원2	서부산	강서구 명지동 일원	-	증) 0.400	0.400
4	에코델타 수변공원3	서부산	강서구 명지동 일원	-	증) 0.196	0.196
5	에코델타 수변공원4	서부산	강서구 대저동 일원	-	증) 0.531	0.531
6	에코델타 수변공원5	서부산	강서구 대저동 일원	-	증) 0.463	0.463
7	대저 생태공원	서부산	강서구 대저동 일원	-	증) 2.706	2.706
8	맥도 생태공원	서부산	강서구 대저동 일원	-	증) 2.644	2.644
9	이양산 수변공원	동부산	기장군 장안읍 일원	-	증) 0.048	0.048
10	해변공원	동부산	기장군 장안읍 시랑리 일원	-	증) 0.083	0.083
11	Waterfront Park	동부산	기장군 기장읍 시랑리	-	증) 0.044	0.044

변경

[표 5-6-4-9] 수변공원 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
계	-	-	-	0.254	감) 0.047	0.207
1	다대포 해수욕장공원	서부산	사하구 다대동 일원	0.254	감) 0.047	0.207

폐지

[표 5-6-4-10] 수변공원 폐지 내역

(단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
계	-	-	-	0.272	감) 0.272	-
1	쥐섬공원	서부산 생활권	사하구 다대동 산 146번지 일원	0.272	감) 0.272	-

5) 근린공원

▣ 근린공원 신설

[표 5-6-4-11] 근린공원 신설 내역 (단위 : ㎢) (표계속)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
계	-	-	-	-	증)5.256	5.256
1	오리산단근린공원	동부산	기장군 장안읍 오리 일원	-	증)0.010	0.010
2	장안산단근린공원1	동부산	기장군 장안읍 반룡리 일원	-	증)0.152	0.152
3	장안산단근린공원2	동부산	기장군 장안읍 임랑리 일원	-	증)0.026	0.026
4	반룡산단근린공원	동부산	기장군 장안읍 좌동리 일원	-	증)0.015	0.015
5	의과학산단근린공원1	동부산	기장군 장안읍 반룡리 일원	-	증)0.031	0.031
6	의과학산단근린공원2	동부산	기장군 장안읍 임랑리 일원	-	증)0.027	0.027
7	의과학산단근린공원3	동부산	기장군 장안읍 좌동리 일원	-	증)0.016	0.016
8	길천리근린공원	동부산	기장군 장안읍 길천리 일원	-	증)0.042	0.042
9	솔빛공원	동부산	기장군 정관읍 모전리 일원	-	증)0.029	0.029
10	물빛공원	동부산	기장군 정관읍 모전리 일원	-	증)0.020	0.020
11	솔마루공원	동부산	기장군 정관읍 모전리 일원	-	증)0.011	0.011
12	죽향공원	동부산	기장군 정관읍 모전리 일원	-	증)0.010	0.010
13	나무누리공원	동부산	기장군 정관읍 용수리 일원	-	증)0.013	0.013
14	구목정공원	동부산	기장군 정관읍 용수리 일원	-	증)0.027	0.027
15	윗골공원	동부산	기장군 정관읍 매학리 일원	-	증)0.019	0.019
16	정관중앙공원	동부산	기장군 정관읍 매학리 일원	-	증)0.015	0.015
17	물너울공원	동부산	기장군 정관읍 매학리	-	증)0.011	0.011
18	달산리근린공원	동부산	기장군 정관읍 달산리 일원	-	증)0.011	0.011
19	정관제1호근린공원	동부산	기장군 정관읍 달산리 일원	-	증)0.030	0.030
20	강변공원	동부산	기장군 정관읍 달산리 일원	-	증)0.017	0.017

[표 5-6-4-11] 근린공원 신설 내역

(단위 : ㎢) (표계속)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
21	달음산휴양공원	동부산	기장군 장안읍 용천리 일원	-	증)0.402	0.402
22	일광도시개발1공원	동부산	기장군 일광면 삼성리 일원	-	증)0.012	0.012
23	일광도시개발2공원	동부산	기장군 일광면 삼성리 일원	-	증)0.085	0.085
24	일광도시개발3공원	동부산	기장군 일광면 삼성리 일원	-	증)0.017	0.017
25	학리근린공원	동부산	기장군 일광면 학리 일원	-	증)0.021	0.021
26	부흥공원	동부산	해운대구 좌동 일원	-	증)0.011	0.011
27	초록공원	동부산	해운대구 반여3동 일원	-	증)0.028	0.028
28	아시아선수촌공원	동부산	해운대구 반여동 일원	-	증)0.013	0.013
29	반여공원	동부산	해운대구 반여동 일원	-	증)0.010	0.010
30	반여제3공원	동부산	해운대구 재송동 일원	-	증)0.030	0.030
31	재송공원	동부산	해운대구 재송동 일원	-	증)0.019	0.019
32	APEC나루공원	동부산	해운대구 우동 일원	-	증)0.112	0.112
33	토곡공원	중부산	연제구 연산9동 일원	-	증)0.019	0.019
34	망미공원	동부산	수영구 망미동 일원	-	증)0.008	0.008
35	두구동공원	중부산	금정구 두구동 일원	-	증)0.067	0.067
36	온천아파트공원	중부산	동래구 충렬대로 일원	-	증)0.010	0.010
37	양정공원	중부산	부산진구 전포동 일원	-	증)0.008	0.008
38	백양가족공원	중부산	부산진구 당감동 일원	-	증)0.016	0.016
39	개금테마공원	중부산	부산진구 개금동 일원	-	증)0.029	0.029
40	동삼공원	중부산	영도구 동삼동 일원	-	증)0.016	0.016
41	양달숲공원	서부산	북구 화명동 일원	-	증)0.023	0.023

[표 5-6-4-11] 근린공원 신설 내역 (단위 : ㎢) (표계속)

구 분	공원명	생활권	위 치	기 정	증·감	변 경
42	명진공원	서부산	북구 화명동 일원	-	증)0.010	0.010
43	현충공원	서부산	북구 화명동 일원	-	증)0.010	0.010
44	수정공원	서부산	북구 화명동 일원	-	증)0.010	0.010
45	화정공원	서부산	북구 화명동 일원	-	증)0.010	0.010
46	덕천개발지구휴공원	서부산	북구 덕천동 일원	-	증)0.013	0.013
47	백양숲공원	서부산	북구 구포동 일원	-	증)0.020	0.020
48	모라지구공원	서부산	북구 모라동 일원	-	증)0.013	0.013
49	구평근린공원	서부산	사하구 구평동 일원	-	증)0.012	0.012
50	제2운동공원	서부산	사하구 장림동 일원	-	증)0.051	0.051
51	제3운동공원	서부산	사하구 다대동 일원	-	증)0.006	0.006
52	아미산자생식물원	서부산	사하구 다대동 일원	-	증)0.028	0.028
53	통일아시아드공원	서부산	사하구 다대동 일원	-	증)0.010	0.010
54	아미산전망대공원	서부산	사하구 다대동 일원	-	증)0.010	0.010
55	다대5택지근린공원	서부산	사하구 다대동 일원	-	증)0.021	0.021
56	강동대사지구1공원	서부산	강서구 강동동 일원	-	증)0.021	0.021
57	강동대사지구2공원	서부산	강서구 강동동 일원	-	증)0.013	0.013
58	명지1근린공원	서부산	강서구 명지동 일원	-	증)0.102	0.102
59	명지2근린공원	서부산	강서구 명지동 일원	-	증)0.076	0.076
60	에코델타1공원	서부산	강서구 강동동 일원	-	증)0.246	0.246
61	에코델타2공원	서부산	강서구 대저2동 일원	-	증)0.016	0.016
62	에코델타3공원	서부산	강서구 명지동 일원	-	증)0.040	0.040
63	금정근린공원	중부산	금정구·남산동 일원	-	증)1.000	1.000
64	둔치도 일원	서부산	강서구 봉림동 일원	-	증) 2.030	2.030

근린공원 변경

[표 5-6-4-12] 근린공원 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
–	–	–	–	0.572	감)0.194	0.379
1	명지1공원	서부산	강서구 명지동 일원	0.017	감)0.007	0.010
2	지사동1201공원	서부산	강서구 과학산단2로 일원	0.012	증)0.003	0.015
3	신명공원	서부산	강서구 지사동 일원	0.103	감)0.077	0.026
4	지사공원	서부산	강서구 지사동 일원	0.115	감)0.115	0.000
5	광안공원	동부산	수영구 광안동 일원	0.072	증)0.009	0.081
6	올림픽공원	동부산	해운대구 우동 일원	0.090	감)0.057	0.033
7	동백공원	동부산	해운대구 우동 일원	0.153	감)0.013	0.140
8	울례공원	동부산	기장군 장안읍 명례리 일원	0.000	증)0.017	0.017
9	명례공원	동부산	기장군 장안읍 장안리 일원	0.010	증)0.047	0.057

근린공원 폐지

[표 5-6-4-13] 근린공원 폐지 내역

(단위 : ㎢) (계속)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
–	–	–	–	2.687	감)2.687	–
1	하단공원	서부산	사하구 하단동 일원	0.194	감)0.194	–
2	명지2공원	서부산	강서구 명지동 일원	0.015	감)0.015	–
3	미 제55보급창	중부산	동구 범일동 일원	0.258	감)0.258	–
4	영도구민공원2	중부산	영도구 동삼동 일원	0.035	감)0.035	–
5	화전공원	서부산	강서구 화전동 일원	1.837	감)1.837	–
6	충렬로공원	동부산	해운대구 우동 일원	0.057	감)0.057	–
7	가야공원	중부산	부산진구 가야동 산11번지 일원	0.057	감)0.057	–

[표 5-6-4-13] 근린공원 폐지 내역 (단위 : ㎢) (계속)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
8	사직공원	중부산	동래구 사직동 산81-9번지 일원	0.062	감)0.062	-
9	지사공원	서부산	강서구 지사동 1392-4 일원	0.115	감)0.115	-
10	반룡산단근린공원	동부산	해운대구 우동 961-5번지 일원	0.057	감)0.057	-

6) 유원지

신설

[표 5-6-4-14] 유원지 신설 (단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
-	-	-	-	-	증)1.006	1.006
1	일광2 유원지	동부산	기장군 일광면 일원	-	증)0.506	0.506
2	오시리아 관광단지	동부산	기장군 기장읍 일원	-	증)0.500	0.500

변경

[표 5-6-4-15] 유원지 변경 (단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
-	-	-	-	1.793	감)0.083	1.710
1	태종대 유원지	중부산	영도구 동삼동 산29-1	1.793	감)0.083	1.710

폐지

[표 5-6-4-16] 유원지 폐지 (단위 : ㎢)

구 분	공원명	생활권	위치	기정	증 · 감	변경
-	-	-	-	0.868	감) 0.868	-
1	몰운대유원지	서부산	사하구 다대동 산144	0.506	감) 0.506	-
2	거북섬유원지	서부산	사하구 다대동 산1-21	0.355	감) 0.355	-
3	좌천유원지	중부산	동구 좌천동 915-40	0.007	감) 0.007	-

제7장 방재 및 안전계획

1 현황조사

1. 사회·환경적여건

[표 5-7-1-1] 사회·환경적여건

구 분	지진재난, 원자력 안전문제 이슈 지속	국내·외적 정세급변, 안보불안 제고
내용		 
	• 국내 관측 최대 경주지역 지진 파장 지속 • 원전영화 「판도라」 흥행, 신고리 5·6호기 건설 논란	• 미(美)대통령 취임, 북핵개발 지속 및 국제사회 • 핵 확산에 따른 안전위협요인 증가
구 분	시민의 낮은 안전체감도 지속	기상이변, 지역특성에 따른 대형재난 발생가능성 상존
내용		 
	• 사회구조적 요인에 의한 지역의 낮은 안전지수 • 높은 고령화와 자살률, 교통·화재 등 안전사고 빈번	• 부산인근 활성단층 존재, 게릴라성 집중호우 • 초고층 건물 전국 최다, 도시기반시설 노후화 심화 등

2. 자연적 재해 현황

○ 고도로 다양화된 현대 도시에서 도시내·외적인 재난 및 위기 상황 발생의 가능성은 증가하고 있으며, 이러한 가능성이 재해로 현실화될 경우 도시에 미치는 파급효과는 매우 심각한 실정

○ 도시 발전에 따라 새로운 재해가능지역이 대두되고 지하공간이나 초고층건물, 신매립지, 급경사지 등의 새로운 토지이용은 도시 내 재해발생 지역의 범위가 과거와 다르게 확대될 가능성을 내포

○ 기상이변에 의한 장기적으로 지속되는 강우, 국지성 호우 등과 저지대 급경사지의 도시개발, 하천의 홍수조절 능력 부족, 수문 및 펌프장 등의 방재시설 부족, 시민의 자율방재의식 결여 등으로 풍수해 피해 가능성 증가

가. 풍수해

○ 부산광역시는 지형상으로 풍수해에 많은 취약점을 가지고 있음

- 우리나라는 태풍의 길목에 위치하여 해안지역은 태풍으로 많은 시설피해를 입고 있으며, 고지대가 조밀하게 개발되어 있고, 경사지에 옹벽, 석축 등으로 조성된 계단식 택지위에 주택이 건축된 경우가 많아 강우 시 붕괴위험이 높음
- 풍수해에 의한 피해액은 최근 10년 연평균 9,300백만원으로 조사됨

[표 5-7-1-2] 주요 풍수해 피해현황 (단위 : 명, ha, 백만원)

구분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
사망 및 실종	-	-	1	-	-	2	-	2	-	-
이재민	-	-	34	-	91	1,911	-	1,271	165	-
침수면적	55	-	10	-	2	155	-	-	11	-
피해액	1,825.9	18,140.8	5,593.1	1,790.3	6,261.6	40,112.2	324.4	10,044.6	8,901.0	9.8
건물	3.0	23.7	105.1	-	736.1	4,788.5	24.1	442.1	291.0	-
선박	0.5	32.7	34.5	5.2	-	103.2	0.3	-	41.7	-
농경지	-	5.9	30.0	-	60.0	29.5	-	1.5	-	-
공공시설	1,488.2	7,671.6	5,369.5	10.5	3,273.4	29,356.0	280.1	9,601.0	1,538.0	-
기타	334.3	10,406.9	54.0	1,774.6	2,192.1	5,835.0	20.0	-	7,030.3	9.8

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 지진

○ 우리나라는 지리적으로 대규모 지진이 발생할 수 있는 지대에서 벗어나 있으나, 지진발생 횟수가 점차로 증가하고 있는 추세임

○ 부산 · 경남지역은 최근 10년간 총 18회의 지진이 발생한 것으로 조사됨

○ 지진발생 규모를 보면 2013년 2월에 발생한 규모가 3.5ML, 2009년 4월에 발생한 규모가 2ML로 평균 지진규모는 2.5ML임

○ 지난 2016년 9월 12일 경상북도 경주시 남남서쪽 8km지점에서 규모 5.8Mw의 지진이 발생하였으며, 이는 1978년 기상청 계기지진 관측이후 한반도에서 발생한 역대 최대 규모의 지진으로 기록되었음

[표 5-7-1-3] 부산·경남지역 지진발생 현황 (단위 : 건)

구분(지진규모)	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
계	3	1	4	2	2	2	-	-	2	2
4.0 > ML ≥ 3.0	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
3.0 > ML	3	1	4	2	2	2	-	-	1	1

※ 자료 : 기상청, 지진 및 지진 해일발생 통계

3. 재난사고 현황

가. 주요 재난사고 발생현황

○ 재난사고 발생현황을 보면 2012년을 제외하고는 최근 5년간 사고빈도는 감소추세에 있으며, 도로교통사고가 재난사고 중 가장 큰 비중을 나타내고 있음

[표 5-7-1-4] 주요 재난사고 현황 (단위 : 건, 명)

종류별	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	사고 건수	인명 피해	사고 건수	인명 피해	사고 건수	인명 피해	사고 건수	인명 피해	사고 건수	인명 피해
합계	23,511	14,287	23,323	14,292	16,468	19,951	18,494	23,271	16,084	19,055
화재	2,941	192	2,403	110	2,485	117	2,315	192	2,323	116
산불	30	-	23	-	9	-	5	-	15	-
붕괴	15	7	7	1	20	14	13	40	7	6
폭발	37	44	2	2	9	2	4	10	1	-
도로교통사고	20,286	13,993	20,661	14,052	13,818	19,812	14,909	21,858	12,773	18,086
환경오염	56	-	4	-	2	-	4	-	4	-
유·도선	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
해난	96	-	141	5	125	6	150	7	81	1
기타	50	51	82	122	-	-	1,093	1,164	880	846

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

1) 교통사고

○ 교통사고는 대표적인 인재로 가장 빈번하게 발생하는 재난사고로서, 자동차의 증가에 따라 최근 5년간 평균 약 14,000여건/년 사고가 발생하였음

○ 이로 인한 인명피해는 2013년 기준으로 사망 232명, 부상 17,854명으로 조사됨

[표 5-7-1-5] 교통사고 현황 (단위 : 건, 명)

구분	발생건수(건)	자동차 1만대당 발생건수	사망자수	인구 10만명당 사망자수	부상자수	인구 10만명당 부상자수	사고유형별			
							소계	차대차	차량 단독	철도 건널목
2009년	14,278	114	276	8	20,707	597	3,903	9,837	538	0
2010년	14,052	109	257	7	20,404	592	3,924	9,648	480	-
2011년	14,061	108	244	7	20,242	584	4,078	9,489	494	-
2012년	14,909	112	251	7	21,607	627	4,264	10,159	485	1
2013년	12,773	95	232	7	17,854	511	3,841	8,457	475	-

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 화재

○ 최근 5년간 화재발생 현황을 보면 화재발생건수는 연간 평균 약 2,490건에 달하며, 2013년 기준 부주의로 인한 실화가 1,981건, 방화가 105건으로 조사됨

○ 인명피해는 2013년 사망 22명, 부상 94명이며, 재산피해액은 약 77억원정도로 조사됨

[표 5-7-1-6] 화재발생 현황 (단위 : 건, 인, 백만원)

구분	발생건수	화재원인			인명피해				피해액		
		실화	방화	기타	소계	사망	부상	이재민	소계	부동산	동산
2009년	2,941	2,542	194	205	192	50	142	86	6,658	2,604	4,054
2010년	2,403	2,083	177	143	110	19	91	126	10,546	5,580	4,966
2011년	2,485	2,214	132	139	117	21	96	49	6,321	2,417	3,904
2012년	2,315	2,017	102	196	192	26	166	50	7,319	3,411	3,908
2013년	2,323	1,981	105	237	116	22	94	25	7,743	2,716	5,027

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 도시범죄

○ 2013년 부산광역시의 범죄발생 현황을 살펴보면 범죄 발생건수가 133,686건이며 검거된 건수는 102,203건으로 약 76.5%의 검거율을 나타냄

[표 5-7-1-7] 도시범죄 현황

(단위 : 천건)

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
계	170,193	163,936	127,220	113,254	126,409	98,828	131,545	100,407	133,686	102,203
강력범	2,199	2,164	2,346	2,240	2,112	1,806	1,816	1,515	2,215	2,017
절도범	22,091	19,393	22,346	13,941	24,600	10,406	25,495	10,726	23,875	10,359
폭력범	30,235	29,129	20,580	18,104	20,558	16,526	22,451	17,946	21,090	17,354
지능범	22,180	20,226	18,760	15,853	21,353	16,198	23,558	16,352	28,046	18,247
풍속범	-	-	-	-	1,790	1,873	868	1,032	689	659
기타 형사범	9,910	10,991	6,840	7,102	5,024	4,741	7,060	6,670	7,847	7,506
특별법범	83,578	82,033	56,348	56,014	50,972	47,278	50,297	46,166	49,924	46,061

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

4. 자연재해위험지구 현황

○ 자연재해위험지구는 태풍・홍수・호우・폭풍・폭설 등 불가항력적인 자연의 힘에 의한 현상으로부터 안전하지 못하여 국민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 자연 재해저감시설을 포함한 주변 지역으로 "자연재해대책법 제12조"의 규정에 의해 지정

○ 부산광역시의 경우 2013년 12월 기준 7개 지구(침수위험 지구)를 지정하여 관리하고 있으며, 최근 재난예방정비사업 등을 통해 일부 붕괴위험지구, 취약방재시설 등의 정비지구가 해제된 바 있음

[그림 5-7-1-1] 재해위험지구 사례



※ 주 : 붕괴위험지구 - 왼쪽부터 북구 구포동, 부산울산 고속도로(기장군 장안사 인근)

[표 5-7-1-8] 자연재해위험지구 현황

(단위 : 명, 동, ha)

	지구명	위험등급	지구내 인구·시설			지정일	위 치
			인구	가옥	면적(㎢)		
침수위험지구	계	-	14,045	1,834	69.9	-	
	영도구 남항지구	나	996	200	7	2013.11.13	영도구 남항동 2가 17 일원
	사하구 장림지구	가	2,946	86	30.7	2009.11.18	사하구 장림동 321-328 일원
	행운대 송정지구	가	3,500	300	0.8	2010.04.12	해운대구 송정동 일원
	연제구 거제지구	나	3,480	870	13.6	2011.03.23	연제구 거제1동 동래세무서 일원
	사하구 괴정지구	가	2,082	156	15.7	2012.02.08	사하구 괴정동 545-1 일원
	사하구 감천지구	가	131	37	0.7	2012.02.08	사하구 감천동 224 일원
	사하구 하단지구	가	910	185	1.4	2013.04.03	사하구 하단동 884 일원

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

2 부산광역시 안전관리계획

1. 일반사항

가. 법적근거

○ 재난 및 안전관리기본법 제24조(시도 안전관리계획의 수립)

○ 재난 및 안전관리기본법 제34조의 4

나. 수립목적 및 수립분야

○ 지역실정에 맞는 재난안전관리체계 구축으로 시민의 생명과 재산보호

○ 재난안전관리대책 : 80개(66개 유형, 14개 기능)

- 66개 유형
  · 자연재난(11개) : 풍수해, 해일, 가뭄, 산사태 등
  · 사회재난(34개) : 대형화재, 지형침하, 해양선박사고 등
  · 안전관리(21개) : 도로교통사고, 자살예방, 식품안전사고 등
- 14개 기능
  · 상호협력(14개) : 긴급생활안정지원, 재난지역 수색, 구조·구급지원 등

2. 추진방향

[표 5-7-2-1] 부산·경남지역 지진발생 현황

구분	주요내용	
비전	시민이 행복한 스마트 안전도시 구현	
목표	안전자치 실현으로 재난안전관리 역량 강화	
추진전략	스마트 재난안전관리 시스템구축	• 안전 컨트롤 타워 기능강화 • 재난예방 기반조성 및 과학적 재난 예측·관리
	시민안전의식 제고 및 안전생활 체질화	• 협업형 안전문화 홍보를 통한 시민참여 붐 조성 • 시민 안전의식 제고 및 안전생활 습관화
	재난 초동대처 및 대응강화	• 선제적, 예방적 대응시스템 구축 • 신속한 재난상황관리 체계확립
	원전으로부터 시민안전확보 등 시민생활위해요소 척결	• 빈틈없는 원자력 감시시스템 구축 및 재난 역량강화 • 시민생활 저해 안전사각지대 해소

※ 자료 : 기상청, 지진 및 지진 해일발생 통계

3 기후변화 재해취약성 분석

1. 개념

○ 도시의 기후변화 재해취약성 분석 대상재해는 폭우(홍수 · 산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승의 6개 재해로 구분함

○ 부산광역시의 '도시 기후변화 재해취약성 분석' 적용방안 연구결과에 따라 폭우와 해수면상승으로 선정

- 폭우는 모든 지자체에서 분석대상 재해로 선정, 해수면상승은 해안을 포함하는 지자체에서는 분석대상 재해로 선정하는 것을 권장하고 있음

○ 도시 기후변화 재해취약성 분석은 IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체내 최소 공간범위(인구센서스 조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역 도출

2. 분석의 목적 및 활용방안

가. 목적

○ 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 현재 및 미래의 재해취약지역을 도출하여 종합 재해 취약성(안) 제시

○ 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 도시계획의 부문별 대응방향 제시

나. 활용방안

○ 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(I·II등급)에 대한 현장조사 및 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획 뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용

3. 분석지표

가. 현재

○ 현재기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소를 도출하고, 도시 민감도 지표는 재해유형별 취약한 지역 및 대상 파악이 가능한 위치기반의 지표 위주로 선정함

[표 5-7-3-1] 현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분				폭우	폭염	폭설
현재 기후노출				• 연평균 80㎜/일 이상 강수일수 • 연평균 시간 최대강수량	• 연평균 일최고기온 33℃ 이상일수 • 연평균 열대야 (일최저기온 25℃ 이상) 일수	• 연평균 최심신 적설량 • 연평균 적설량
현재 도시민감도	잠재 취약 지역			• 최근10년간 피해지역 • 방재지구 • 자연재해위험지구 • 산사태취약지역(산사태위험지역) • 주요 하천변 저지대 (계획홍수위보다 낮은 지역) • 풍수해저감종합계획의 위험지구	• 최근10년간 피해지역 • 도시고온지역	• 최근10년간 피해지역 • 급경사지역
	도시취약구성요소	시민**		• 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	• 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	• 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수
		도시기반시설	도로	• 집계구 내 도로 • 지하도로	• 집계구 내 도로	• 집계구 내 도로 • 고가도로 및 입체 교차로
			철도	• 집계구 내 철도	–	• 집계구 내 철도
			항만	–	–	–
			공항	–	–	• 집계구 내 공항
			수도공급설비	• 집계구 내 수도공급설비	–	–
			전기공급설비	–	–	–
			가스공급설비	–	–	–
			열공급 설비	–	–	–
			방송통신시설	–	–	–
			공동구	• 집계구 내 공동구	–	–
			유류저장 및 송유설비	• 집계구 내 유류 저장 및 송유설비	–	–
			하수도	• 집계구 내 하수도	–	–
			수질오염 방지시설	• 집계구 내 수질 오염방지시설	–	–
		건축물		• 집계구 내 단독주택, 반지하 주택	• 보육시설 • 요양시설 • 경로당 • 장애인보호시설 • 노숙자쉼터	• 노후단독 건축물 • 비닐하우스 • 축사

[표 5-7-3-1] 현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표 (표계속)

구분				가뭄	강풍	해수면상승
현재 기후노출				• 연평균 일최고기온 • 연평균 최대 무강수 지속 일수	• 연평균 일최대풍속 14㎧ 이상 일수 • 연평균 순간풍속 20㎧ 이상 일수	• 연평균 조위상승률 • 연평균 해수온 상승률
현재 도시민감도	잠재취약 지역			• 최근10년간 피해지역 • 광역 및 지방상수도 미급수 지역	• 최근10년간 피해지역 • 해안변 500m 지역	• 최근10년간 피해지역 • 해안변 10m (EL) 이하 저지대 지역
	도시취약구성요소	시민		• 광역 및 지방상수도 미급수 인구수	• 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	• 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수
		도시기반시설	도로	–	–	• 집계구 내 도로
			철도	–	–	–
			항만	–	• 집계구 내 항만	• 집계구 내 항만
			공항	–	• 집계구 내 공항	–
			수도공급설비	–	–	–
			전기공급설비	–	• 집계구 내 전기공급 설비	–
			가스공급설비	–	–	–
			열공급 설비	–	–	–
			방송통신시설	–	• 집계구 내 방송통신 시설	–
			공동구	–	–	–
			유류저장 및 송유설비	–	–	–
			하수도	–	–	–
			수질오염 방지시설	–	–	• 집계구 내 수질오염 방지시설
		건축물		–	• 고층아파트 • 대형건축물 • 대형광고물	• 집계구 내 단독주택, 반지하 주택

※ 주1 : 풍수해저감종합계획이 수립되지 않은 지자체는 제외
※ 주2 : 시민의 어린이는 6세 미만의 미취학아동을 의미하나, 자료구축을 위해 5세 미만 어린이 인구수 지표로 대용
※ 자료 : 국토해양부(2011). 기후변화 적응도시 조성 방안 연구(1차년도).
심우배(2013). 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 발전방안 연구. 국토연구원.

나. 미래

○ 미래 기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소 중에서 기후변화 시나리오를 활용하여 구축이 가능한 지표를 도출하고, 도시민감도 지표는 미래 도시개발 전망이 가능한 지표를 선정함

[표 5-7-3-2] 미래 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분	미래기후노출	미래도시민감도
폭우	• 연평균80㎜/일이상강수일수 • 연평균시간 최대강수량	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구
폭염	• 연평균일최고기온33℃이상일수 • 연평균열대야(일최저기온25℃이상)일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구
폭설	• 연평균최심신적설량 • 연평균적설량	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구
가뭄	• 연평균일최고기온 • 연평균최대무강수지속일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구
강풍	• 연평균 일최대풍속 14㎧ 이상 일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구
해수면 상승	• 연평균 해수온상승률	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구

※ 자료: 국토해양부(2011). 기후변화 적응도시 조성 방안 연구(1차년도).
심우배(2013). 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 발전방안 연구. 국토연구원.

4. 분석방법

○ 부산광역시 전체에 대해 인구 500명을 기준으로 집계구 총 5,912개를 대상으로 현재와 미래의 기후노출과 도시민감도를 종합하여 현재 취약성 및 미래취약성 분석

○ 해수면상승의 경우 집계구 면적의 50%이상이 해안변으로 부터 10km내에 있는 1,190개를 대상으로 현재의 기후노출과 도시민감도, 미래의 도시민감도를 종합하여 현재취약성 및 미래취약성 분석

○ 분석 결과를 취합하여 도시종합 재해취약성을 분석 후 등급화(Ⅰ~Ⅳ등급)

○ 부산광역시의 경우 기후 특성 및 피해 사례 등을 검토하여 폭우에 대한 재해취약성 분석을 시행

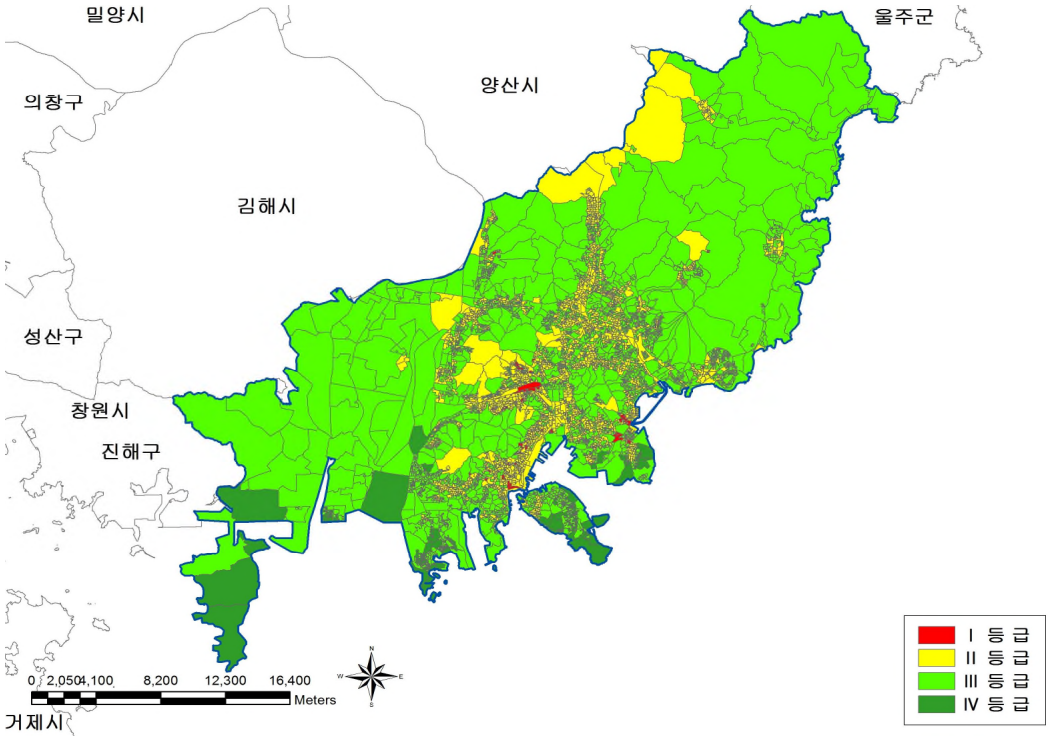
○ 종합 재해취약성 분석은 현재 재해취약성 분석 자료를 중심으로 미래 취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합재해 취약성을 작성

5. 분석결과

가. 폭우 종합 재해 취약성 분석결과

○ 부산광역시의 폭우에 대한 현재 및 미래분석에 따른 종합재해 취약성 분석 결과, 가장 취약한 재해취약 Ⅰ등급인 집계구는 75개소(1.3%)이며, Ⅱ등급인 집계구는 2,316개소(39.2%), Ⅲ등급인 집계구는 3,288개소(55.6%), Ⅳ등급인 집계구는 233개소(3.9%)인 것으로 분석

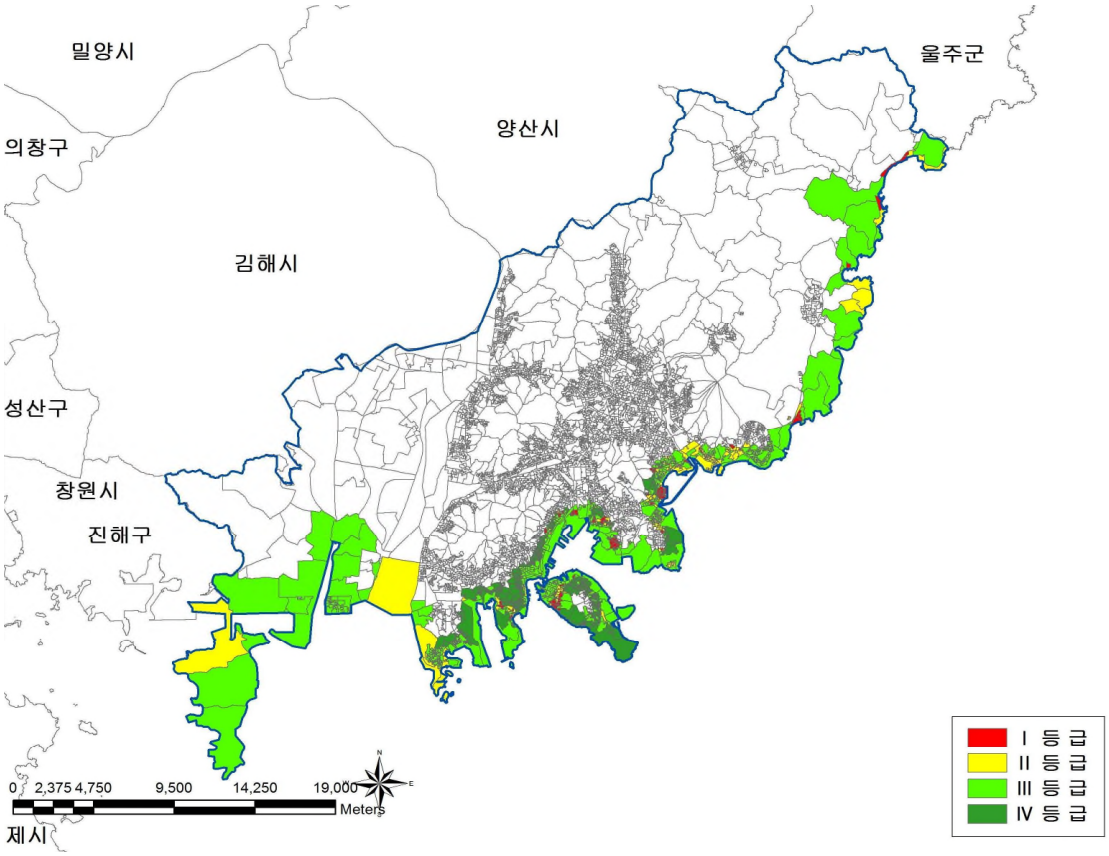
[그림 5-7-3-1] 폭우 종합 재해취약성 분석



나. 해수면상승 종합 재해 취약성 분석결과

○ 부산광역시의 해수면상승에 대한 현재 및 미래분석에 따른 종합재해 취약성 분석 결과, 가장 취약한 재해취약 Ⅰ등급인 집계구는 120개소(10.1%)이며, Ⅱ등급인 집계구는 176개소(14.8%), Ⅲ등급인 집계구는 549개소(46.1%), Ⅳ등급인 집계구는 345개소(29.0%)인 것으로 분석

[그림 5-7-3-2] 해수면상승 종합 재해취약성 분석



다. 대책 방안

○ 상기 분석 결과와 같이 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)에 대해서는 토지이용계획 수립시 취약지역을 고려한 용도 배치, 시설물 설치에 대한 입지 및 시설 제한 등의 규제가 필요할 것으로 판단되며 세부적인 사항은 도시재해방지대책 부문에 제시

4 도시재해방지대책

1. 기본방향

가. 부산의 지역특성에 맞는 예측 가능한 최고수준의 재해 대책 수립

1) 시민의 권리가 보장되는 생활안전도시의 구현

○ 재난, 재해 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현

○ 재난재해에 안전한 U-방재시스템 구축과 재난재해의 발생요인부터 근본적으로 제거·개선할 수 있는 개선대책 및 재난재해 발생 시 대응체계 마련

2) 촘촘한 생활 안전망 구축(선진형 지역안전 생태계 조성)

○ 촘촘한 생활안전망의 구축을 통해 범죄, 화재 등으로부터 안전한 시민생활을 보장하고, 소방 인프라의 확충과 맞춤형 안전서비스의 제공으로 일상생활 만족도 제고

나. 원전으로부터 안전한 도시 실현(시민안전 최우선 확보)

○ 원자력 시설 방호 및 재난 대비 비상대응능력 강화 및 원자력 사업육성을 통한 지역경제 활성화 추진

다. 기후변화에 대비하는 도시계획수립방안

○ 기후변화에 따른 재해취약성 분석결과를 근간으로 재해취약등급을 고려한 도시계획, 도시기반 시설 배치 검토

2. 실천전략

[표 5-7-4-1] 추진전략 및 주요과제

구 분	내 용			
추진 전략	안전문화 Safety Culture 선진형 지역안전 생태계 조성	재난안전 Disaster Safety 선제적 재난대응과 복원력 강한 도시기반 구축	원전안전 Nuclear Safety 원전으로부터 시민안전 최우선 확보	생활안전 Life Safety 시민생활안전 위험요인 근원적 해소
주요 과제	• 지역통합적인안전관리 • 체득중심의안전문화 • 재난안전산업육성	• 현장중심 재난대응 • 실효적인 지진대책 • 재해경감사업 확충	• 광역 원자력 안전망 확보 • 시민이 안심하는 원전방재대책 추진 • 지역 특화 원자력 산업 육성	• 빈틈없는 안전감시 • 적시적인 안전점검 • 6개 지명분야 강력수사

가. 생활안전도시 구현방안

1) 안전역량 강화

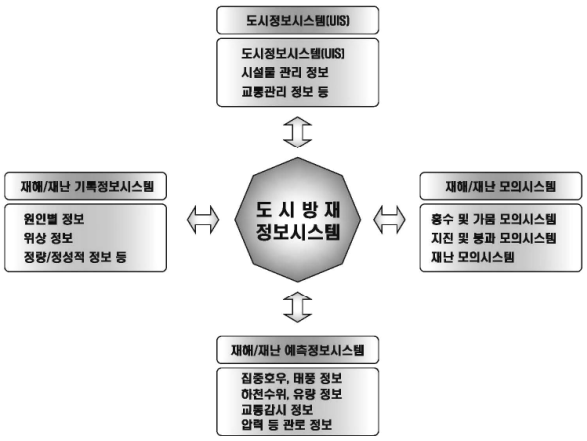
○ 유사시 시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 효과적이고 대응할 수 있는 체계적인 도시방재 시스템의 도입

○ 지역안전 관리위원회 운영활성화

○ 빈틈없는 민방위 조기경보발령체계 유지

○ 재난취약시설물의 상시안전관리를 강화하여 재해·재난으로부터 안전한 도시 구현

[그림 5-7-4-1] 도시방재 정보시스템



[표 5-7-4-2] 지역의 통합적 안전역량 강화

구 분	「지역안전관리위원회」 운영 활성화	완벽한 통합안보 태세 확립
내용		
	• 의무 → '필요' 운영전환, 책임기관간 협력 네트워크 활성화 • 「안전관리민관협력위원회」: 분과별 재난 임무·역할부여	• 통합방위협의회 활성화 : 발표기관 확대 등 • 지역안보 위해요인 적극 대응 : 주변 정세 모니터링 등
구 분	빈틈없는 민방위조기경보령 체계 유지	재난안전관리 전문성 제고
내용		
	• 조기경보 대응능력 향상 : 일27회 시험발령, 시설보강 추진 • 민방위경보의무대상적용 건축물행정지도강화	• 재난안전전문직 확충 • 직무전문교육확대(2→4회),선진 벤치마킹 등

2) 재해재난별 대응방안

기본방향

[표 5-7-4-3] 현장에서 작동하는 재난대응 체계확립

구 분	신속한 재난현장 대응체계확립	현장적합형 상시 재난대응 훈련 실시	자연재난 대응 강화
내 용			
	• 새로운 단계별 프로세스 적용 – (현행) 위기경보 수준별 대응 * 관심→주의→경계→심각 – (개선) 재난대응 단계별 대응 * 징후감지→초기대응→비상대응→수습 · 복구 • 실효적인 직원 비상근무 및 현장지원 책임관제 운영 • 對 테러 대비 주민신고, 유관기관 협력 및 현장 지원본부 운영 강화	• 실전적「재난대응 안전한국훈련」 – 2년연속 우수기관 달성 목표 • 지역맞춤형 안전부산훈련 정착 – 16개 구 · 군별, 평가 강화 • 현장대응 매뉴얼 개선 및 추가 발굴 – 적조 · 조류 · 해양유도선 등 추가	• 풍수해 재해취약지 집중관리 – 269개소, 현장 점검반 운영 • 기상전문관 파견 • 풍수해 보험가입 확대 – 기초수급자, 재해위험지역 • 재난약자 중심의 폭염대책 실시 – 시민행동요령홍보, 무더위 쉼터

추진전략

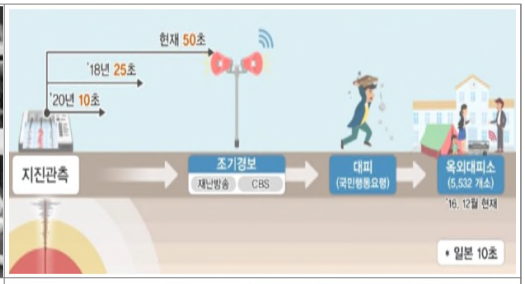
○ 자연재해 : 풍수해

- 하천연안 저지대 및 해일 등의 위험이 예상되는 지역에 방재계획 선수립
- 풍수해 취약시설물 점검 · 정비 등 예방대책 수립
- 다목적 유수지, 공원, 체육시설 등의 오픈스페이스의 지속적 확충으로 집중강우 시 담수능력 강화
- 신속한 복구의사 결정과 피해 재발 방지를 위한 개선복구체계 확립 · 시행
- 유관기관간 연계체계 확립을 통한 효율적 재난대책 추진 및 긴급 물자의 공급체계 확립
- 풍수해 예측 및 정보전달 체계의 구축, 구조지원기관 등과 협조체제 구축
- 풍수해대비 교육 · 훈련 및 풍수해 관리예방 홍보

○ 자연재해 : 지진 · 해일

- 국가 내진성능 목표 설정 및 내진설계 · 내진보강 : 공공시설물 내진보강 사업 시행
- 지진 및 지진해일 관측시스템 확충 및 지진 조기경보(10초)시스템 구축
- 지진 옥외대피소 및 지진 실내구호소 확충
- 해양도시의 특수성을 고려하여 해일대피 대책마련
- 지진위험지도 제작 · 활용(활동성 단층 정밀조사 시행) 및 지진방재관련 대국민 교육 · 홍보 강화 추진

[표 5-7-4-4] 실효적인 지진재난 종합대책 추진

구 분	체계적인 지진방재종합대책 시행	정부의 지진방재 종합대책
내 용		
	• 17년 지진방재대책 추진 : 4단계(예방,대비,대응,복구) • 민 · 관 합동「지진방재대책자문위원회」구성 · 운영 • 지진옥외 대피소 및 지진실내구호소 확충 – (대피소) 넓은 공터 등 877개소 (구호소) 221개소 • 지진발생 조기감지 기상관측장비 확대 – (관측소)2→4개소 (지진가속도 계측기)15→21개소 • 對 시민 홍보시스템 구축 – 재난알림서비스 개선, 시민행동요령 제작 · 배부 • 방재공원조성추진 : 이재민 수용 시설 등 활용	10초 2020년 까지 지진조기 경보시간 10초로 단축 2조8천억 2020년까지 공항·철도 등 주요시설 내진보강 완료 내진설계 모든 신규주택, 내진설계 의무화 추진('17하반기) 원전 내진보강 원전 내진보강 및 동남권 단층조사 2020년 완료

자연재해 : 산사태

○ 경사지 입주 주택들의 배수시설 개선, 옹벽 정기점검 등을 통한 사면붕괴위험 사전예방

○ 산복도로 주변 노후화주택의 개량화 등 재해방지 대책 마련

○ 경사도 17도 이상 지역에 대한 개발행위 가급적 불허조치

재난사고 : 교통사고

○ 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 교통사고의 사전예방

○ 도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충

○ 운전자 및 보행자의 안전의식 제고를 위한 계몽, 홍보, 교육 시행

(교통사고 줄이기 운동 등 교통문화정착 유도)

○ 사고다발지역과 학교주변 등에 보호구역을 설정하여 교통 통제

○ 보행량이 많은 지점에 육교 또는 지하도 설치

재난사고 : 선박 유류 유출사고

○ 유출유 탐지능력 향상, 실전대비 매뉴얼 개발, 방제역량 강화 및 대형비축기지 건설 등 통합 지휘체계 방제조직 구성

○ 예·부선 운항관련 규정 강화, 화물별 용도별 정박지 지정, 해상교통관제시스템 개선 등을 통한 선반유류오염사고 방지 대책 마련

재난사고 : 화재사고

○ 주택밀집지역 및 상업지역에 최소 6m 이상의 소방도로를 확보하여 재해발생시 피해 최소화

○ 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립

○ 산불취약지역의 집중관리

○ 가스시설의 안전점검 강화로 사고요인 사전제거

○ 노후전기시설의 점검 및 대체와 유류취급자에 대한 관리를 강화

재난사고 : 범죄예방

○ 환경계획을 통한 범죄예방(CPTED) 기법의 도입

○ ‘안전·안심마을 만들기’를 위한 범죄예방디자인 조례 제정 추진

○ 범죄 사각지대에 놓인 나홀로 아동들에게 돌봄 서비스 제공

○ 6개 지명분야 강력수사로 시민의 생활안전 확보

[표 5-7-4-5] 6개 지명분야 강력수사로 시민의 생활안전 확보

구 분	시기별·계절별·사회이슈 등 시의성 있는 기획수사 강화	유관기관 협업 및 서민 경제활동 보호	수사역량 배양 및 탄력수사 추진
			
내 용	• 6개 지명분야 – 환경, 식품, 원산지, 공중위생 청소년, 의약품 • 시기별·계절별 기획수사 강화 – 장마철, 휴가철, 명절, 김장철, 연말연시 등 • 언론보도 등 사회적 이슈사항 신속수사	• 검찰, 경찰, 심약청 등 7개 기관 합동단속반 운영 활성화 – 합동수사 3회 이상 • 환경오염 위반업체 기술지원 강화 – 노후시설교체, 방지시설운영 방법개선, 자금지원 등 • 상습위반업소 특별관리 등 자료 DB화	• 수사역량 강화 – 직무교육(10회), 워크숍(2회), 우수사례 벤치마킹 등 • E-CRIS (전자수사자료표 시스템)도입 • 특사경활동 홍보강화(홈페이지,SNS), 시민제보 활성화로 탄력수사 추진

3) 방재 · 안전분야 계획지표

[표 5-7-4-6] 방재 · 안전분야 계획지표

구 분	단위	2013년 (현황)	2015년	2020년	2025년	2030년
교통사고	건수/자동차1만대당	95	87	70	57	46
화재사고	건	2,323	2,270	2,160	2,050	1,950
범죄검거율	%	76.5	72.4	68.3	64.1	60.0

4) 재해 · 재난 사고 발생 시 대응체계 확립

[표 5-7-4-7] 재해발생시 대응체계

구 분	주요 내용
재난발생 보고 및 출동태세 확립	• 시설물, 건축물별 보고체계 확립 • 상황보고 전파 및 초동단계 응급조치
긴급구조 대책	• 긴급구조 대비 인력 · 장비 동원계획 수립 • 긴급구조 활동의 효율적 수행
피해시설에 대한 복구대책 추진	• 피해시설 응급복구 추진 및 2차 피해 유발요인 진단 및 제거 • 주민생활과 밀접한 교통, 통신, 상 · 하수도, 전기, 가스시설 등은 우선 복구 • 사고 원인 및 피해 내용 조사 철저 • 항구 복구대책 마련 • 피해에 대한 정확한 조사 및 원인분석으로 향후 유사사고 예방이 되도록 복구 • 공공시설은 관련 주무부서와 유관기관간 합동으로 복구계획 수립 • 소유자복구능력 판단, 다각적인 복구대책 강구
피해 보상 (배상)대책 수립	• 재난사고 조사 및 분석 • 재난 복구 및 보상(배상)계획 수립 • 보상(배상) 기준 설정 / 보상(배상) 협의 추진 • 보상(배상)금 지급 · 정산

5) 지역특성을 고려한 구체적 재해 · 재난 예방 실천방안

[표 5-7-4-8] 지역특성을 고려한 재해 · 재난예방 실천방안

구 분	실천방안
스마트 도시 안전망 확충	• CCTV통합관제센터 구축 및 방범용 CCTV시스템 구축 • 재난현장 영상전송시스템 구축 • 환경방사성 감시 · 분석결과 실시간 공개로 공감대 형성 • 위험물질 통합관리시스템 구축
소방인프라 적기확충으로 생활안전 관리 강화	• 119안전체험관 건립 • 다목적 소방헬기 교체 • 노후 소방청사 현대화사업 • 원거리 출동지역 소방관서 신설

[표 5-7-4-8] 지역특성을 고려한 재해·재난예방 실천방안 (표계속)

구 분	실천방안
선제적·예방적 재난안전망 구축	• 통합적 민관 협업조직 설치로 종합적이고 체계적인 시민안전 관리 • 시민과 함께하는 안전문화운동 확산 : 시민 체험형 안전교육 및 시설 확충
재난취약시설물 상시 안전관리 강화	• 취약시설 상설 안전점검반 기반 강화 • 도시방재 맞춤형 콘텐츠 확충 등 스마트 빅보드 고도화 • 특정관리대상시설물의 정기점검, 전수조사 확대 시행 • 1·2종 시설물에 대한 관리주체별 정기 안전점검지도 작성
자연재해에 준비된 도시 조성	• 재해위험개선지구 및 붕괴위험지의 지속적인 정비 • 우수저류시설 설치 및 소규모 재해예방사업 실시 • 풍수해저감 종합계획수립 및 급경사지 안전검검 지속적 시행 • 저지대 침수방지시설 설치 및 배수펌프장의 정기점검 시행 • 하찬정비 중장기 종합계획수립 및 하천정비사업 시행
해양안전 관리기반 및 연안 종합방재 시스템 마련	• 부산연안방재대책 수립 • 남항 등 선박운항 관리방안 수립 : 해상안전관리센터 구축 • 통합 해양사고 종합훈련 등 해상안전훈련의 정기적 시행 • 해양유류방제기술센터 설립을 통한 연안 방재 시스템 구축 • 대한민국 해양안전 EXPO 개최

6) 안전문화 운동의 추진

[표 5-7-4-9] 시민참여와 체득 중심의 안전문화운동 추진

구 분	시민중심의 맞춤형 교육 확대	안전생활 체득화를 위한 홍보 강화	지역공체와 함께하는 협력사업 추진
내 용			
	• 「찾아가는 시민안전 아카데미」운영 – 노인·주부 등 안전취약계층 위주 • 학생 안전체험교육 확대 – 시–교육청–체험관 협업 • 안전체험관 운영 및 관리 강화 – 시설개선, 체험관 운영실적 관리 등	• 언론연계 안전문화 홍보확대 – TV·신문광고,SNS,블로그 e–뉴스레터,네이버포스트 • 안전행동요령 책자 제작·배포 • 접근성 높은 안전콘텐츠 개발 (시 홈페이지, 모바일 등)	• 지역기업 안전문화 협력사업 확대 – BNK금융그룹,안전보건공단등 • 협업을 통한 안전문화캠페인 전개 –매월 4일「안전점검의 날」연계 • 지역 기관·단체 안전 위해요인 제보 활동 강화

나. 원전으로부터 안전한 도시 실현

1) 광역원자력 안전망 확보

○ 빈틈없는 방재시스템 구축 등 원전으로부터 안전한 도시 만들기에 종합적 지원

- 기장군 내 원전 해체센터 설립추진, 원자력 안전위원회 부산이전 추진

[표 5-7-4-10] 광역원자력 안전망 확보

구 분	지역 협의체 활동 강화	원전 안전에 대한 주민 수용성 제고
내 용		
	• 市 원자력안전대책위원회 – 원자력 정책 Think Tank 역할 • 市 원자력시설 방호협의회 – 현장점검 등 물리적 방호분야 점검 강화 • 원전 소재시 · 도 공동대응 중심 역할 및 정보공유	• 원자력 안전위원회 부산이전 추진 – 법률안 개정, 대선공약 추진 등 • 원자력 안전위원 원전소재 시 · 도지사 추천권 보장 – 시 · 도 행정협의회 공동대응 등 • 전기요금차등제 추진

2) 원전으로부터 안전한 도시만들기 방안

[표 5-7-4-11] 원전으로부터 안전한 도시만들기 방안

구 분	실천방안
촘촘하고 빈틈없는 원자력 방재시스템 구축	• 부산시 직원의 고리현장 파견 및 원전운영 안전변수 실시간 감시 • 부산시 전역 환경방사선 감시활동 강화 • 상수도, 식품 등 방사능 오염분석 강화 • 장기 가동원전 안전성 평가를 위한 거점연구센터 건립 추진
원자력시설 방호 및 재난대비 비상대응역량 강화	• 원자력시설 상시 방호체계 구축, 원전 안전 밀착감시 및 신속대응 역량 강화 • 맞춤형 방재교육·실전훈련으로 비상대응역량 강화 • 원전소재 지자체 원전 안전 공동 대응 및 민간전문가를 활용한 현장 감시 강화 • 원자력안전위원회에 부산전문가 위촉 및 부산이전을 추진
원자력사업 육성을 통한 지역경제 활성화 추진	• 원자력시설 해체종합연구센터 설립으로 원전산업 기반 구축 • 원자력산업 육성을 통한 일자리 창출, 부산경제 활성화 견인 – 원전산업육성 방안연구 및 부·울 원전 해체산업협의회 운영 등 시행 • 원전주변 지역경제 활성화 사업 추진

24시간 감시체계 유지

[표 5-7-4-12] 24시간 빈틈없는 안전감시체계 유지

구 분	신속한 상황전파와 초동대응 강화	첨단 ICT를 활용한 도시 안전망 구축
내 용		
	• 상황 전담인력(3개조,9명) 지휘 · 보고체계 재정립 • 「원클릭 부산형 재난상황 전파시스템」고도화 – 전국최초, 기상형 지진조기경보시스템과 연계 – 원클릭→시민문자, 방송7사,전광판,원격방송등 • 재난 유관기관 정보 공유 및 인적 network 구축 – 워크숍 · 간담회 • 對시민재난문자 알림 서비스 확대(3만명→6만명) 공동주택 가입 중점추진,문자품질 제고	• ICT · IoT기반 재난 예 · 경보시스템 확충 – 테트라포드지능형 CCTV · 방송 설치(6개소) – 통합 플랫폼 전면 개편 등 • 학교(308개소) · 마을(160개소) · 도시철도 등 원격 방송 실시 • 구 · 군 CCTV 통합관제센터 구축 완료 – 동래구(12월), 15개 구 · 군現구축 • 방범용 CCTV구축 지속 추진 – 17년 112대(17억원)

방사능 방재대책 추진

[표 5-7-4-13] 시민이 안심하는 원전방사능방재대책 추진

구 분	촘촘한 방사선 감시망 구축 및 투명한 정보공개 강화	민관협력을 통한 안전한 고리원전 운영 감시활동 실시	현장 맞춤형 주민보호대책 추진
내 용			
	• 市 자체 무인자동 환경방사선 감시망(29개소), 기능보강(10개소) • 생활주변환경방사능 오염분석 – 상수도(매월, 4개지점, 연간500여건), 보건환경연구원(연간 700여건) • 감시차량 1대, 해양방사선 장비 확충, 감시결과공개(시홈페이지, 앱)	• Atom CARE 실시간 모니터링, 현장감시 市파견방재관 역할 강화 • 활동성단층 정밀조사 지역전문가 참여, 투명한 정보공개 및 설명회 개최 추진 • 고리2호기 스트레스테스트 지역전문가, 민간검증단 참여 및 정보공개 추진 • 정부의 원전안전 개선대책 이행	• '주민보호조치' 사항반영, 실효적인 행동 매뉴얼 수립(6월) • 주민보호 집중훈련(3회),광역차원 합동 환경방사선 탐지훈련 • 맞춤형 방사능 방재교육, 홍보물 제작 · 배포, 공무원 전문교육확대 • 방사능 방재장비 · 물자 확보 및 비축기지 구축

3) 원자력 관련산업의 육성

○ 고리1호기 영구정지 후 신성장 동력산업으로 육성이 가능한 해체산업, 폐기물처리산업 등 관련 원자력산업 육성

[표 5-7-4-14] 지역 특화된 원자력 산업 육성

구 분	지역 원자력 산업기반 확충	전문인력 양성 및 해체산업 활성화
내 용		
	• 원전해체센터 설립 – 한수원 주체, 독립조직 센터설립 협의 – 원전해체산업 메카 조성 • 원전해체산업 투자선도지구 공모신청(6월) – 규제완화 등 혜택, 기업유치 기반조성 • 고리원전해체 市 로드맵 수립 및 협의회 구성 추진 – 정부 · 한수원의 해체계획검토, 해체과정에서 지역의 역할과 이행방안 확보	• 지역내 우수인재 채용 확대 추진 – 한국수력원자력(주), 원자력관련 시설 및 기업체 등 • 원자력해체산업 인력양성 – 교육과정신설, 국가R&D사업 공모지원(지역대학등) • 원자력 산업육성 세미나 개최 – 해체산업 및 소형 모듈원전(SMR)부품산업육성 등 • 원자력 산업육성 지원정책 강화 – 자문위원회(연2회이상), 시 원전해체기술협회 활성화등

다. 기후변화에 대비하는 안전예방대책 수립

1) 기후변화대응 기반구축 및 재난예방능력 제고

○ 재해발생에 대비한 방지체계 구축 및 재난관리 대상시설 지정 및 관리

○ 재해예방을 위한 일제조사 및 안전점검을 통한 관리 강화

○ 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육)강화를 통한 재해관리 전문인력 배양 및 확보

○ 기후가 급진적으로 변함에 따라 이에 대한 대책방안으로 재난 · 재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용 통신망과 종합시스템을 구축하고 재해유형별 D/B화 추진

2) 기후변화를 고려한 도시계획 수립 방안

○ 도시계획을 통해 방재계획을 구체화 하기 위해선 기본적으로 풍수해, 지진, 산사태, 가뭄 등의 자연재해의 피해를 감소시킬 수 있고, 재난관리에 용이하도록 거시적 공간구조 계획 필요

○ 도시계획시설에 위해 요소 또는 방재특성을 가질 경우 종합적인 검토를 통하여 방재시설로 중복 결정하는 방안 강구

[표 5-7-4-15] 기후변화를 고려한 도시계획 수립방안

구 분	실천방안
재해취약 Ⅰ등급 지역	• 재해취약지역 내 도로, 지하도로, 철도 등 교통시설 및 학교, 공공청사, 종합의료시설 등의 공공시설 설치를 제한하되, 불가피한 경우 우선적인 방재대책 수립 • 하천변, 연안변, 급경사지 지역과의 이격거리 확보 및 완충지대 조성 • 방재지구 대상지역으로 우선 고려 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 재해취약시설 등의 시설 행위는 협의 후 설치 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
재해취약 Ⅱ등급 지역	• 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 재해취약시설 등의 시설 행위는 협의 후 설치 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
재해취약 Ⅲ~Ⅳ등급 지역	• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

제8장 경제 · 산업계획

1 현황조사

1. 지역총생산(GRDP) 현황

가. 지역총생산 현황(전국 및 주요도시)

○ 부산광역시 지역총생산(GRDP)은 2013년 기준 70조 3380억원으로, 최근 5년간 성장률은 연평균 1.5%를 보이고 있음

○ 이는 전국 연평균 증가율인 3.2%에 비해 다소 낮은 수준이며, 7대 주요도시 중에서도 가장 낮은 성장수준을 보여주고 있어 지역의 성장이 정체되고 있음을 알 수 있음

○ 이에 따라 전국 총생산대비 비중도 2009년 5.3%에서 2013년 4.9%로 낮아짐

[표 5-8-1-1] 연도별 지역내총생산액 (단위 : 10억원, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균 증가율
전국	총생산액	1,151,367	1,265,146	1,330,888	1,377,041	1,430,255	3.2
	성장률	0.7	6.6	3.5	2.3	2.8	
서울 특별시	총생산액	273,199	289,719	303,813	313,479	318,607	1.9
	성장률	0.8	3.0	3.0	2.0	0.9	
부산 광역시	총생산액	60,695	63,737	66,648	67,999	70,338	1.5
	성장률	△3.6	4.5	2.0	3.0	1.8	
	전국비중	5.3	5.0	5.0	4.9	4.9	–
대구 광역시	총생산액	36,017	38,580	41,448	43,021	44,754	3.0
	성장률	△2.8	7.1	3.4	2.7	4.6	
인천 광역시	총생산액	53,796	60,708	61,854	62,208	64,654	2.7
	성장률	△1.9	10.7	1.6	0.7	2.3	
광주 광역시	총생산액	23,834	26,401	27,789	28,914	29,763	3.3
	성장률	0.5	7.7	3.7	1.0	3.7	

※ 주 : 당해년 가격 기준
※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)

[표 5-8-1-1] 연도별 지역내총생산액 (표계속)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균 증가율
대전 광역시	총생산액	25,535	27,632	29,684	30,884	31,456	3.0
	성장률	2.2	6.6	3.9	1.2	1.3	
울산 광역시	총생산액	52,556	62,852	68,748	70,783	68,348	2.6
	성장률	△1.2	4.7	6.5	2.1	1.1	

※ 주 : 당해년 가격 기준
※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)

○ 2013년 부산광역시 1인당 총생산액은 약 20.5백만원으로 전국 평균의 72.1% 수준으로 조사되었음

[표 5-8-1-2] 연도별 1인당 지역내총생산액 (단위 : 천원, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균 증가율
전국	인당총생산액	23,410	25,605	26,736	27,538	28,480	5.0
	성장률	3.6	9.4	4.4	3.0	3.4	
서울 특별시	인당총생산액	27,039	28,826	30,255	31,400	32,097	4.4
	성장률	3.6	6.6	5.0	3.8	2.2	
부산 광역시	인당총생산액	17,401	18,388	19,281	19,790	20,532	4.2
	성장률	0.9	5.7	4.9	2.6	3.7	
대구 광역시	인당총생산액	14,551	15,605	16,762	17,420	18,155	5.7
	성장률	1.6	7.2	7.4	3.9	4.2	
인천 광역시	인당총생산액	19,989	22,375	22,536	22,330	22,875	3.4
	성장률	4.6	11.9	0.7	- 0.9	2.4	
광주 광역시	인당총생산액	16,153	17,725	18,491	19,155	19,660	5.0
	성장률	3.0	9.7	4.3	3.6	2.6	
대전 광역시	인당총생산액	16,973	18,289	19,493	20,128	20,424	4.7
	성장률	5.8	7.8	6.6	3.3	1.5	
울산 광역시	인당총생산액	48,048	57,446	62,237	63,402	60,556	6.0
	성장률	△2.9	1.6	8.3	1.9	△4.5	

※ 주 : 당해년 가격 기준
※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)

나. 구·군별 및 생활권별 지역내총생산액

○ 최근 5년간 구·군별 및 생활권별 지역내총생산액 검토결과, 중부산 생활권의 총생산액이 약 49.7%를 차지하여 가장 높은 생산액을 나타내고 있으며, 동부산 생활권의 총생산액이 15.4%로 나타나 타 생활권과 비교시 낮은 수치로 조사되었음

○ 구·군 별 총생산액은 서부산 생활권의 강서구가 총생산액의 13.9%를 차지하여 가장 높은 것으로 분석되었으며, 다음으로 부산진구가 10.8%로 나타났음

○ 반면, 수영구와 영도구는 총생산액의 2.5%로 분석되어 타 구·군과 비교시 비교적 낮은 것으로 검토되었음

[표 5-8-1-3] 구·군별 및 생활권별 지역내총생산액 (단위 : 10억원, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
						생산액	비율
합계		60,694	63,737	66,648	67,999	70,338	100.0%
서부산권	소계	20,078	22,206	22,935	23,625	24,594	35.0%
	강서구	7,013	6,903	8,468	8,967	9,797	13.9%
	북구	2,045	2,149	2,207	2,605	2,420	3.4%
	사상구	5,961	7,265	6,388	6,133	6,186	8.8%
	사하구	5,059	5,889	5,872	5,920	6,191	8.8%
중부산권	소계	31,698	32,448	33,713	34,068	34,937	49.7%
	금정구	3,458	4,204	4,249	4,155	4,141	5.9%
	동래구	2,742	3,112	3,055	3,089	3,262	4.6%
	연제구	4,248	3,729	3,875	4,449	4,694	6.7%
	부산진구	6,247	6,580	7,808	7,785	7,556	10.7%
	동구	4,305	4,165	3,921	3,953	4,144	5.9%
	남구	3,743	4,020	3,727	3,931	4,212	6.0%
	중구	2,930	3,077	2,886	2,792	2,950	4.2%
	서구	1,886	2,120	2,307	2,317	2,238	3.2%
	영도구	2,139	1,441	1,885	1,597	1,740	2.5%
동부산권	소계	8,920	9,083	9,999	10,307	10,806	15.4%
	기장군	2,731	2,424	2,858	2,932	3,233	4.6%
	해운대구	4,440	5,177	5,495	5,694	5,824	8.3%
	수영구	1,749	1,482	1,646	1,681	1,749	2.5%

※ 자료 : 부산광역시 통계연보(2014)

다. 경제활동별 지역내총생산 현황

○ 부산광역시의 지역총생산(GRDP) 현황을 보면 지속적으로 소폭(3.8%)증가하고 있음을 알 수 있으며, 생산규모가 가장 큰 서비스업은 3.7%, 제조업도 연평균 3.6%의 성장률을 보임

[표 5-8-1-4] 경제활동별 지역내총생산 현황 (단위 : 백만원, %)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균 성장률
총생산액	60,694,784	63,737,249	66,647,601	67,999,015	70,337,900	3.8
농림어업	627,017	632,797	799,674	699,288	597,182	-1.2
광업	5,260	7,794	8,711	9,159	10,374	18.5
제조업	11,166,765	12,218,365	13,176,680	12,808,407	12,863,440	3.6
전기·가스·수도사업	898,829	1,047,133	844,720	847,168	1,154,236	6.5
건 설 업	2,805,578	2,730,329	2,949,511	3,366,930	3,382,437	4.8
서비스업	45,191,335	47,100,831	48,868,305	50,268,063	52,330,231	3.7

※ 주 : 당해년 가격기준

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2. 부산광역시 주요경제 지표

○ 부산광역시는 2013년 국제산업물류도시 1단계 착공 등 산업 인프라의 확충, R&D, 기술개발 지원 등을 통한 지역산업 고도화, 신재생, IT융복합 산업 등 신성장 동력 육성 등의 대내적 여건변화와 중국 미국 등 거대 경제권과의 FTA체결 등 대외적 변화 속에 산업생산은 꾸준히 증가하고 있는 것으로 조사됨

○ 중소기업 가동률은 74.2%로 전국 71.8%에 비해 약간 상회하는 수준인 것으로 조사되었음

○ 주요 경제 지표로서 수출지표는 주요국의 경제 회복, 엔저의 영향으로 2013년 약 5,600억달러를 기록하였고, 수입은 약 5,150억달러로 나타났음

○ 최근 5년간의 소비자 물가 상승률은 유가하락 둔화로 5년 평균 약 2.9% 수준으로 유지된 것으로 조사되었음

[표 5-8-1-5] 주요 경제지표 (단위 : %, 백만달러, 개)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
산업생산 (2010=100.0)	전국	86.0	100.0	106.0	107.4	107.7
	부산	93.8	100.0	101.6	101.2	101.3
중소기업 평균가동률	전국	68.3	72.1	72.2	71.1	71.8
	부산	69.0	72.8	73.8	71.9	74.2
수출	전국	363,534	466,384	555,214	547,870	559,632
	부산	9,497	12,374	14,562	13,557	13,263
	전국대비비중	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4
수입	전국	323,085	425,212	524,413	5,195,484	515,586
	부산	10,680	12,469	14,702	13,774	13,471
어음 부도율	전국	0.14	0.15	0.11	0.12	0.14
	부산	0.50	0.81	0.23	0.43	0.56
	부도업체수	203	157	108	95	75
물가 상승률	전국	2.8	3.0	4.0	2.2	1.3
	물가지수	97.1	100.0	104.0	106.3	107.7
	부산	3.0	3.1	4.5	2.4	1.5
	물가지수	97.0	100.0	104.5	107.0	108.6
신설법인		3,375	3,305	3,626	4,111	4,101

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

3. 경제활동인구

○ 2013년 기준 부산광역시의 경제활동 인구는 1,710천인으로 경제활동 참가율이 58% 수준이며, 2012년 대비 17천명이 증가하였음

○ 가사, 통학 등으로 경제활동과 노동시장에 참여하지 않는 비경제 활동인구도 2012년 대비 4천명 증가하였음

○ 부산광역시의 경제활동 참가율은 전국 61.5% 보다 조금 낮은 편이며, 실업률은 2013년 기준 3.8%로 전국 3.1% 보다 조금 높은 것으로 분석됨

[표 5-8-1-6] 경제활동 현황 (단위 : 천명, %)

구 분		15세이상 인구	경제활동인구	비경제 활동인구	경제활동 참가율	실업률	고용률
2009년		2,898	1,639	1,259	56.6	4.3	54.1
2010년		2,900	1,633	1,268	56.3	3.6	54.3
2011년		2,895	1,633	1,262	56.4	3.6	54.4
2012년		2,925	1,693	1,232	57.9	3.9	55.6
2013년	전국	42,096	25,873	16,223	61.5	3.1	59.5
	부산	2,946	1,710	1,236	58.0	3.8	55.8

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)
통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)

4. 부산광역시의 산업구조

가. 사업체 및 종사자 현황

1) 산업별 사업체 및 종사자

○ 전체적으로 부산광역시의 산업구조(생산액기준)는 1차 : 2차 : 3차 = 0.8% : 24.8% : 74.4% 정도의 비율로 조사됨

- 1차 산업의 생산액과 종사자수는 큰 변화가 없으며, 2013년 현재 생산액은 전체대비 0.8%수준이며, 종사자수도 0.8%수준으로 매우 미약함
- 제조업과 건설업 위주의 2차 산업은 2013년 기준으로 전체생산액 대비 24.8%를 차지하며, 부산광역시 산업인구의 약 17.6%가 종사하는 산업으로 그 비중은 생산액기준으로 2012년 대비 0.2%정도 감소하였음
- 3차 산업의 경우 전체 생산액 대비 74.4%를 차지하는 부산광역시의 대표산업으로 종사자수 전체 대비 약 81.6% 수준임

○ 2차 산업(제조업) 비중이 정체되는 추세는 부산지역의 주종산업인 신발, 섬유, 조립금속 등 노동집약적 산업성장의 한계가 도래하고 있고, 이를 대체할 산업이 나타나지 못하고 있는 결과로 판단되며, 제조업의 역외 이전을 최소화 하고, 지역산업 경쟁력확보를 위한 전략산업육성이 시급한 것으로 분석됨

[표 5-8-1-7] 산업구조 현황

(단위 : 억원, 천명, %)

구 분	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	생산액	종사자	생산액	종사자	생산액	종사자	생산액	종사자
2009년	606,947.9	1,569.0	6,270.2	10.0	148,764.3	275.0	451,913.4	1,284.0
	100.0	100.0	1.0	0.6	24.5	17.5	74.5	81.9
2010년	637,372.5	1,574.0	6,328.0	12.0	160,036.2	270.0	471,008.3	1,292.0
	100.0	100.0	1.0	0.8	25.1	17.2	73.9	82.1
2011년	666,476.0	1,574.0	7,996.7	12.0	169,796.2	287.0	488,683.1	1,275.0
	100.0	100.0	1.2	0.8	25.5	18.2	73.3	81.0
2012년	679,990.1	1,628.0	6,992.9	16.0	170,316.6	292.0	502,680.6	1,320.0
	100.0	100.0	1.0	1.0	25.0	17.9	74.0	81.1
2013년	703,379.0	1,644.0	5,971.8	13.0	174,104.9	289.0	523,302.3	1,342.0
	100.0	100.0	0.8	0.8	24.8	17.6	74.4	81.6

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 산업단지 입지현황

○ 2013년 기준 부산광역시에는 국가산업단지 1개소, 일반산업단지는 25개소, 도시첨단산업단지 2개소, 농공단지는 1개소 등 총 29개소의 산업단지가 위치하고 있음

[표 5-8-1-8] 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, %)

구분	단지수	지정면적	공급면적	분양면적	분양	미분양	미분양율
계	29	39,075	25,604	19,100	18,565	534	9.8
국가산업	1	8,841	5,845	5,845	5,845	-	0.0
일반산업	25	29,736	19,414	12,918	12,392	526	4.1
도시첨단산업	2	240	156	148	139	8	5.7
농공단지	1	258	189	189	189	-	0.0

※ 자료 : 2013 전국 산업단지 통계, 국토교통부 산업입지정보시스템(2013.12월 기준)

[표 5-8-1-9] 산업단지 입지현황

구분	단지명	시군구	지정면적(천㎡)	지정일자	사업기간	사업시행자	조성상태	분양상태	공정율(%)	준공일
국가산단	명지·녹산	강서구	10,513	1989-10-20	1990~2007	한국토지주택공사, 부산광역시	조성완료	분양완료	100	2008-08-29
일반산단	센텀시티	해운대구	1,178	1997-08-01	1997~2006	부산광역시	조성완료	분양완료	100	2006-02-28
	신평·장림	사하구	2,815	1980-09-22	1981~1990	한국수자원공사, 한국토지주택공사	조성완료	분양완료	100	1990-06-30
	산양		54	2009-12-30	2009~2014	(주)산양	조성중	분양중	-	-
	부산과학	강서구	1,962	1991-12-21	1992~2007	부산광역시, 한국토지주택공사	조성완료	분양중	100	2008-11-24
	신호		3,121	1994-01-27	1993~2006	부산광역시 (건설본부장)	조성완료	분양완료	100	2007-01-26
	화전		2,448	2003-10-30	2005~2010	부산도시공사	조성완료	분양중	100	2011-01-05
	미음		3,581	2007-05-30	2008~2014	부산도시공사	조성완료	분양중	100	-
	거화		51	2009-06-24	2009~2014	(주)거화특수강	조성중	분양완료	92	-
	부산신항 배후(1단계)		5,675	2010-03-03	2008~2017	부산도시공사	조성중	분양중	38	-
	생곡		557	2009-07-31	2009~2014	부산도시공사	조성중	분양계획	77	-
	강서보고		100	2010-05-04	2009~2014	(주)보고지사테크	조성중	분양중	84	-
	풍상		62	2011-03-09	2010~2014	(주)나라코퍼레이션	조성중	분양완료	25	-
	명동		506	2009-07-31	2009~2015	원자력산단개발(주)	보상중	분양계획	-	-
	진우		96	2012-02-29	2010~2014	진우일반산업단지(주)	보상중	분양완료	-	-
	정관	기장군	1,209	2001-10-25	2001~2010	한국토지주택공사	조성완료	분양완료	100	2010-03-02
	기룡		83	2005-11-02	2006~2008	(주)대선주조	조성완료	분양완료	100	2008-08-29
	장안		1,301	2005-11-16	2004~2011	기장군, 부산도시공사	조성완료	분양완료	100	2011-05-11
	기룡2		46	2007-08-29	2007~2011	(주)우석STS	조성완료	분양완료	100	2011-07-13
	명례		1,566	2008-12-03	2007~2014	부산상공 산업단지개발(주)	조성완료	분양중	100	2014-01-08
	기장대우		343	2010-05-04	2009~2015	(주)대우버스	보상중	분양완료	-	-
	정관코리		84	2010-10-20	2010~2013	(주)코리녹스	조성완료	분양완료	100	2013-04-17
	동남권방사선		1,480	2012-06-27	2010~2015	기장군	보상중	분양계획	-	-
	부산신소재		256	2013-01-16	2010~2014	부산주공주식회사	조성중	분양완료	-	-
	반룡		533	2013-05-22	2012~2016	성창아이엔디(주)	준비중	분양계획	-	-
	오리		627	2013-07-31	2011~2016	부산도시공사	준비중	분양계획	-	-
도시첨단	회동·석대	해운대구	229	2008-08-27	2007~2013	㈜부산첨단산업 단지개발	조성완료	분양중	65	2013-12-30
	모라	사상구	11	2012-04-11	2011~2014	부산벤처산업 단지개발(주)	조성중	분양완료	42	-
농공	정관	기장군	258	1987-02-25	1987~1988	기장군	조성완료	분양완료	100	1988-12-30

※ 자료 : 2013 전국 산업단지 통계, 국토교통부 산업입지정보시스템(2013.12월 기준)

나. 산업별 특성화 분석(LQ분석)

1) 산업 대분류별 LQ지수 분석

○ 산업별종사자수 LQ지수 분석결과, 제조업분야 비중이 5대광역시 평균에 못미치는 16.31%로 조사되었으며, 이는 부산광역시가 제조업보단 서비스 산업에 치중되어 있음을 반증

○ LQ분석결과를 토대로 검토한 결과 제조업 외에 전 산업분야에서 특별히 강세를 나타내는 분야는 없으며, 5대 광역시 평균과 비슷한 지수분포를 나타나고 있음

○ 이는 부산광역시의 현재가 향후 21C 미래의 성장동력을 마련해줄 광역적 차원의 신성장동력 산업을 창출해야 하는 과제와 서비스산업의 고도화해야 하는 시기임을 나타내는 것으로 분석됨

[표 5-8-1-10] 부산광역시 5대광역시 평균대비 산업별 LQ지수 (종사자기준)

산업	5대광역시 평균		부산광역시		
	종사자수(명)	비율(%)	명	비율(%)	LQ지수
계	679,643	100.00	1,323,100	100.00	-
광업	202	0.03	124	0.01	0.3
제조업	147,333	21.68	215,743	16.31	0.8
전기, 가스, 증기 및 수도사업	2,654	0.39	5,343	0.40	1.0
하수폐기물 처리, 원료재생	2,557	0.38	5,193	0.39	1.0
건설업	35,791	5.27	71,191	5.38	1.0
도매 및 소매업	100,443	14.78	222,963	16.85	1.1
운수업	39,051	5.75	107,513	8.13	1.4
숙박 및 음식점업	69,830	10.27	148,643	11.23	1.1
출판, 영상, 통신 및 정보	8,727	1.28	14,945	1.13	0.9
금융 및 보험업	23,391	3.44	50,778	3.84	1.1
부동산업 및 임대업	16,583	2.44	34,714	2.62	1.1
전문, 과학 및 기술 서비스업	23,510	3.46	39,601	2.99	0.9
사업시설관리 및 지원 서비스업	33,522	4.93	73,962	5.59	1.1
공공, 국방 및 사회보장 행정	22,219	3.27	39,745	3.00	0.9
교육 서비스업	55,774	8.21	99,252	7.50	0.9
보건업 및 사회복지 서비스업	52,922	7.79	101,237	7.65	1.0
예술, 스포츠 및 여가관련	11,466	1.69	21,598	1.63	1.0
협회 및 단체, 수리 및 기타	33,668	4.95	70,555	5.33	1.1

※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)
※ 주 : LQ지수 분석은 자료의 신뢰성 향상을 위해 2015년 통계연보(2014년 말 기준)를 이용하여 작성하되, 1차 산업은 구성비가 미미하여 제외

2) 제조업 세분류별 LQ지수 분석

○ 제조업분야에 대한 LQ지수 분석결과, 가죽, 가방 및 신발 제조업 등의 제조업(LQ지수 16.9)과 의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업(LQ지수 4.5) 5대 광역시에 비해 특화되어 있음

○ 이는 최근 다소 저조하나, 전통적으로 부산광역시에 다수 입지한 신발과 패션산업 등 생활소재 산업의 영향으로 해당 연관 산업이 동시에 발달한 것에 기인한 것으로 보임

○ 향후 부산의 각종 산업과 연계하여 고부가가치를 꾀할 수 있는 고가, 고기능성 소재개발과 FTA를 활용한 신규 수출지역 발굴노력 및 토종브랜드 육성 등을 통해 새로운 변화를 모색해야 할 것으로 판단됨

○ 현재 부산경제진흥원에서는 부산광역시의 생활소재산업육성을 위해 경쟁력 우위 제품개발지원 및 해외시장 개척, 정보화 지원 등을 시행하는 등 각종 기업애로사항에 대한 지원을 추진중에 있어 이를 활용할 필요가 있음

[표 5-8-1-11] 5대광역시 평균대비 제조업 세분류별 LQ지수 (종사자기준)

산업	5대광역시 평균		부산광역시		
	종사자수(명)	비율(%)	종사자수(명)	비율(%)	LQ지수
제조업(10~33)	114,571	100.0	141,460	100.0	-
식료품 제조업	3,150	2.7	9,027	6.4	2.3
음료 제조업	311	0.3	452	0.3	1.2
섬유제품 제조업; 의복제외	4,747	4.1	6,486	4.6	1.1
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	1,379	1.2	7,708	5.4	4.5
가죽, 가방 및 신발 제조업	310	0.3	6,475	4.6	16.9
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	1,240	1.1	878	0.6	0.6
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	1,731	1.5	1,145	0.8	0.5
인쇄 및 기록매체 복제업	720	0.6	932	0.7	1.0
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1,724	1.5	283	0.2	0.1
화학물질 및 화학제품 제조업;의약품 제외	5,383	4.7	2,977	2.1	0.4
의료용 물질 및 의약품 제조업	1,217	1.1	344	0.2	0.2
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	7,813	6.8	10,687	7.6	1.1
비금속 광물제품 제조업	1,317	1.1	1,540	1.1	0.9
1차 금속 제조업	5,057	4.4	11,142	7.9	1.8

[표 5-8-1-11] 5대광역시 평균대비 제조업 세분류별 LQ지수 (종사자기준) (표계속)

산업	5대광역시 평균		부산광역시		
	종사자수(명)	비율(%)	종사자수(명)	비율(%)	LQ지수
금속가공제품 제조업;기계 및 가구 제외	11,357	9.9	18,412	13.0	1.3
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	8,189	7.1	7,327	5.2	0.7
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	2,389	2.1	3,115	2.2	1.1
전기장비 제조업	7,350	6.4	8,202	5.8	0.9
기타 기계 및 장비 제조업	13,731	12.0	21,038	14.9	1.2
자동차 및 트레일러 제조업	21,400	18.7	12,358	8.7	0.5
기타 운송장비 제조업	11,902	10.4	7,963	5.6	0.5
가구 제조업	1,417	1.2	1,783	1.3	1.0
기타 제품 제조업	737	0.6	1,186	0.8	1.3

※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.nso.go.kr)
※ 주 : LQ지수 분석은 자료의 신뢰성 향상을 위해 2015년 통계연보(2014년 말 기준)를 이용하여 작성하되, 담배제조업 등 부산광역시의 제조업 구성비율이 미미한 사업은 일부 제외

5. 가계 현황

가. 가계소득 현황

1) 소득분위 현황

○ 2013년 기준 건강 보험납입금을 기준으로 부산광역시 가계소득의 분위별 현황을 유추해보면 가장 많은 세대를 나타낸 분위는 3분위로 전체 세대수 중 10.9%의 비율을 차지하는 것으로 나타났으며, 비교적 고른 소득 분위 분포를 나타내고 있는 것으로 조사됨

[표 5-8-1-12] 소득분위 현황 (단위 : 세대, 인, %, 만원, 원)

구 분	세대수		적용인구		평균 납입 보험료(원)	예상소득 (만원/월)	비 고
	세대	비율(%)	인	비율(%)			
계	1,470,147	100.0	3,239,601	100.0	84,069	평균 248.7	
1분위	144,546	9.8	233,790	7.2	18,183	37.2	
2분위	152,788	10.4	250,291	7.7	25,288	60.5	
3분위	159,607	10.9	266,874	8.2	32,494	83.5	

[표 5-8-1-12] 소득분위 현황 (단위 : 세대, 인, %, 만원, 원)(표계속)

구 분	세대수		적용인구		평균 납입 보험료(원)	예상소득 (만원/월)	비 고
	세대	비율(%)	인	비율(%)			
4분위	143,149	9.7	270,292	8.4	42,411	114.9	
5분위	145,697	9.9	288,726	8.9	53,967	161.8	
6분위	149,498	10.2	325,063	10.0	69,168	212.3	
7분위	146,195	9.9	350,936	10.8	88,122	270.5	
8분위	155,298	10.6	419,292	13.0	114,174	338.1	
9분위	147,116	10.0	445,037	13.8	152,460	437.0	
10분위	126,253	8.6	389,300	12.0	274,035	771.3	

※ 자료 : 통계청 국민건강보험 납입금에 따른 분위별 현황 자료가공, 2014

2) 가구 월평균 소득 추이

○ 최근 5년간 부산광역시의 월평균 가구 소득 추이를 보면 300만원 이상의 소득 상위계층은 늘어나는 반면 차하위(100~300만원 미만)계층의 몰락으로 월평균 소득 100만원 미만의 최하위소득계층이 꾸준히 늘어나고 있는 소득 양극화 현상이 심화되고 있는 것으로 조사됨

[표 5-8-1-13] 경제활동 현황 (단위 : %)

구 분	100만원 미만	100~ 200만원미만	200~ 300만원미만	300~ 400만원미만	400~ 500만원미만	500만원 이상
2009년	19.0	28.9	26.4	14.7	7.3	3.6
2010년	19.7	27.3	25.8	15.0	8.0	4.3
2011년	23.3	22.4	21.9	15.5	9.9	6.9
2012년	22.1	23.5	22.0	15.9	10.1	6.3
2013년	23.9	20.9	21.2	16.1	10.5	7.6

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2 여건변화와 문제진단

1. 글로벌화 시대의 정착

■ 세계경제의 대경쟁 시대 돌입

○ 글로벌화라는 시대의 트렌드는 범위의 경제, 속도의 경제, 네트워크의 경제가 실현시키고, 전 세계 지역과 산업주체에 큰 기회와 위협요인이 동시에 존재하는 대경쟁시대에 돌입

○ 경제활동의 주요 주체인 기업은 최적의 사업 환경을 찾아 세계 어느 곳이든 이동할 수 있고, 좋은 사업 환경을 갖추지 못하는 지역은 산업공동화 현상이 발생

○ FTA가 정착되고 범세계적인 자유무역질서와 개방적 지역주의가 확산됨에 따라 세계 각국과 도시들은 치열한 무한생존 경쟁시대에 돌입

○ 또한 과거 글로벌 경제활동은 대규모 다국적기업이 주도하였으나, 향후 중소기업도 다국적기업의 해외부품 조달처로서의 역할강화는 물론 특화된 재화와 경쟁력 있는 용역을 제공하는 새로운 산업 활동의 중심으로 도약

2. 기술혁신의 가속화, 환경규제의 강화

○ 정보통신기술의 급속한 발전으로 경제활동의 중심이 생산, 제조산업에서 지식정보서비스산업으로 변화되어 이제 정보중심의 경제사회구조로 정착되는 단계에 돌입

○ 이에 따라 IT, 신소재, 바이오 생명공학, 신재생에너지 등의 그린에너지산업, 문화, 영상, 관광 컨벤션 산업 등의 발전이 가속화되고, 이와 연관된 관련산업의 비약적인 발전이 예상됨

○ 환경문제는 경제의 글로벌화가 진행될수록 한 지역에 국한되는 문제가 아닌 세계 전 지역의 공동문제로 생산제조 및 무역과정에서도 환경규제는 지속적으로 강화될 것으로 예상

○ 이는 환경관련 산업의 기술혁신과 해당 산업의 급속한 발달을 가져올 것으로 판단됨

3. 환태평양의 비지니스 중심도시, 수도권에 대응하는 부산권 중추도시로서의 역량 강화

○ 동아시아의 고도성장과 함께 점차 가시화 되고 있는 환동해경제권, 환황해 경제권, 한일해협 경제권 등 동아시아의 역내 지역경제권이 정착되었음

○ 부산은 지정학적 입지에 따라, 이들 경제권의 중심으로 도약하기 위해 정보, 무역, 금융, 물류 등의 부문에서 아시아·태평양의 비즈니스 중심도시로 성장할 것으로 예상

○ 또한 수도권에 대응하는 부산권(동남광역권)의 경제적 중추도시로서 유통, 물류, 지식정보 등 전 분야에 걸쳐 광역적 거점기능을 제공해야 할 것으로 예상됨

3 기본방향

1. 동북아의 중심 글로벌 명품 관문도시로의 도약

가. 글로벌 비즈니스 환경 조성

○ 한일해협권 + 환황해권 + 환태평양권의 네트워크화 추진으로 초광역 국제경제권 구축 추진

○ 글로벌 기업들이 자유롭게 투자하고 경제활동을 영위할 수 있는 기반여건 조성을 위해 강서지역의 경제자유구역 및 국제산업물류도시의 체계적 개발의 지속추진

○ 국제적인 생산 · 물류활동에 수반되는 국제 금융산업 및 MICE산업 육성

○ 국내외 다양한 지적자원을 유치할 수 있는 정주여건 조성

나. 동북아 해양항만물류 산업 육성을 위한 기반강화

○ 세계적 항만 · 물류도시로서의 위상을 유지하기 위해 해양항만물류 산업의 육성과 고도화를 통해 지역경제 활성화

○ 국제물류 허브기능의 강화를 위한 부산 신항, 신공항 건설 등으로 육상 · 해상 · 항공운송의 트라이포트를 연계한 동북아 물류산업의 거점성 확보

○ 해양과학기술 기반의 신해양산업의 발굴

2. 신성장 동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화

가. 고부가가치 첨단산업 중심의 산업구조 개편 및 지식서비스 산업 강화

○ 차세대 신성장 동력의 체계적 육성으로 산업구조 고도화 및 가속화

- 신재생에너지 생산 및 융합부품산업, IT, 영상콘텐츠 등 저탄소 창조경제 산업의 도입으로 부산지역의 신성장동력 강화

○ 미래지향적인 전략산업을 발굴하여 지역의 선도 산업으로 육성하되, 기존 정착된 첨단산업분야의 집적, 질적 개선 등을 통해 시너지 효과 창출

○ 제조업산업에서 창조문화, 지식 인프라 서비스 산업 등 서비스산업 중심의 체계적 개편

나. 지역특화 제조업의 구조고도화 및 산업용지의 공급확대

○ 지역특화산업에 첨단기술 도입 및 구조 전환을 추진하여 자생력을 확보하고, 이를 클러스터화하여 지역기업 간 연계 강화

- 대학과 첨단기술연구소의 연구개발 기능을 바탕으로 산·학·연 컨소시엄을 구성하여 지역특화산업에 첨단기술을 도입
- 신발, 섬유·의류, 수산가공, 자동차부품, 조선·기자재 등 지역특화제조업의 생산기능중심에서 마케팅, R&D, 상품기획 기능 중심으로 구조 전환

○ 수출유망 중소기업의 육성 및 적극적 기업유치 활동 강화

○ 연구개발특구, 항공클러스터 개발 등 국제산업물류도시 2단계 사업 및 기타 산업단지 등 산업경쟁력 강화를 위한 대규모 개발사업의 체계적 추진

○ 계획된 산업단지 조성 및 노후산업단지의 환경친화적 산업단지로의 전환

다. 부산의 주력 및 성장산업을 활용한 혁신창조 산업생태계 구축

○ 인재양성과 기술혁신을 통해 창조혁신 생태계 조성

○ 창조혁신 산업생태계 기반 조성을 위한 과학기술기반의 혁신체계 수립

○ 지역 밀착형 미래먹거리 지속 발굴

○ 국가 핵심기술 선도 프로젝트 유치 전담기관 구축

○ 미래성장산업의 전략적 육성을 위한 클러스터 구축

- 수산식품, 해양플랜트, 문화콘텐츠, 의·생명과학 클러스터, ICT·메카트로닉스, 에너지 클러스터 등 연관 전후방산업의 집중육성 및 연계강화를 통해 경쟁력 확보

라. 미래성장 육성을 위한 전략산업의 육성책 마련

○ 21C의 성장산업은 인간중심, 첨단기술 중심, 지식집약산업 중심으로 개편될 것이며,

○ 그 지향목표는 크게 소비자가 우선인 소비자 지향산업, 정보를 중요시 하는 소프트 지향산업, 고수익 저비용의 고부가가치 지향산업, 첨단기술과 지식이 집약된 환경친화적 기술지향산업 위주로 재편될 것으로 예상됨

○ 이에 따라 미래성장 육성을 위한 전략산업으로 지역경제에서의 비중, 미래의 성장가능성, 기존 산업기반을 전반적으로 고려한 고부가가치의 전략적 유망산업을 선정

[표 5-8-3-1] 전략산업 변화과정

1단계 10대 전략산업 (1999~2003)		2단계 10대 전략산업 (2004~2008)		3단계 10대 전략산업 (2009~2013)		4단계 5대 전략산업 (2014~2018)	
성장유망산업	항만물류 관광 소프트웨어 금융 영상	핵심전략산업	항만물류 기계부품소재 관광컨벤션 영상IT	핵심전략산업	해양산업 기계부품소재 관광컨벤션 영상IT	해양산업	해양플랜트 등
						융합부품소재산업	기계. 자동차, 항공, 친환경에너지
						창조문화산업	영상콘텐츠, ICT, 디자인
구조고도화산업	자동차부품 조선기자재 신발 섬유·패션 수산·가공	지역전략산업	선물금융 해양바이오 실버 신발 수산·가공 섬유·패션	미래전략산업	금융산업 고령친화산업 의료산업 생활소재산업 디자인산업 그린에너지산업	바이오헬스산업	고령친화산업, 의료 방사선 의과학
						지식인프라서비스산업	관광MICE, 금융, 물류

※ ※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

마. 규제완화를 통한 지역전략산업 육성

○ 2015년 10월 정부는 지역경제 발전방안의 대책으로 시·도별 지역전략산업을 선정하여 규제완화방침을 제시

○ 업종 및 입지와 융복합을 위한 각종 핵심규제 사항을 발굴 및 철폐하여 실질적인 기업의 규제 체감도를 제로화해서 민간투자를 유발하고자 계획

○ 이에 1차로 부산광역시에서는 해양관광, IOT 융합 도시기반서비스 분야가 지역전략산업으로 선정되었으며, 이에 합당한 규제완화존 입지 선정이 필요

[그림 5-8-3-1] 전국 지역전략산업 선정



3. 부산권 경제공동체 상생발전

○ 부산, 울산, 경남지역은 지역적으로 근거리에 위치하고 있는 지리적 유사여건을 가지고 있으면서, 전통적으로 조선 산업 및 자동차, 기계부품산업이 타 지역에 비해서 상대적으로 우위를 가지고 있음

○ 이들 지역 간의 경제공동체 구성을 통해 공동전선을 구축함으로써 규모의 경제를 달성하고, 특히 기술연관성이 높은 업종은 클러스터화하여 산업간·지역 간 융합발전 전략 추진

4 실천전략

1. 동북아의 중심으로 도약하는 지식기반 비즈니스 허브도시

가. 글로벌 비지니스 환경 조성

▣ 금융 비지니스 중심지로의 육성

○ 금융산업은 부산이 광역도시의 중심으로 성장하기 위한 주요 전략산업으로 현재 전국대비 고용 및 매출성장률은 높은 편이며, 문현혁신지구의 금융중심지 지정과 부산소재 금융기관 본사의 규모확장으로 추가적인 성장이 기대되는 상황임

[그림 5-8-4-1] 국제금융센터 (BIFC)



○ 문현혁신도시와 북항재개발구역을 중심으로 부산국제금융센터(BIFC)의 금융거점화를 통해 부산권의 금융 중심지로서의 기능강화, 지역산업과 연계한 금융서비스의 창출 등을 통해 부산을 동북아 금융중심지 실현을 위한 거점지역으로 육성

- 부산국제금융센터 입주기관

  · 한국자산관리공사, 한국주택금융공사, 대한주택보증, 한국예탁결제원, 한국남부발전, 농협부산지역본부 등

- 한국거래소(KRX) : 파생상품R&D센터 및 파생상품 접속장비(라우터) 부산설치를 통해 신규 증권, 선물거래회사 등의 부산유치 유도

- 중앙청산소(CCP)의 부산유치, 금 현물시장(금 거래소) 부산개설

○ 아시아지역의 조선산업 중심지로 성장, 선박수요 급증, 대규모 국제선박 거래 등의 해양금융 중심지로 발돋움하기 위한 중추기관으로서 국제해운거래소 설립

○ 한국거래소(KRX)가 설립하는 탄소배출권 거래소의 부산유치 등을 통해 탄소거래시장 조기 선점하고, 해외 주요 탄소시장과의 연계 등을 통해 아시아 탄소시장 육성

○ 국내외 금융기업 유치활성화를 통해 특화금융 중심의 금융클러스터를 구축하고 이를 뒷받침할 수 있는 금융전문인력 양성 및 관리체계 마련 필요

- 금융연수원, 금융전문대학원, 부산금융공사 개설

부산 · 진해 경제자유구역의 성공적인 조성

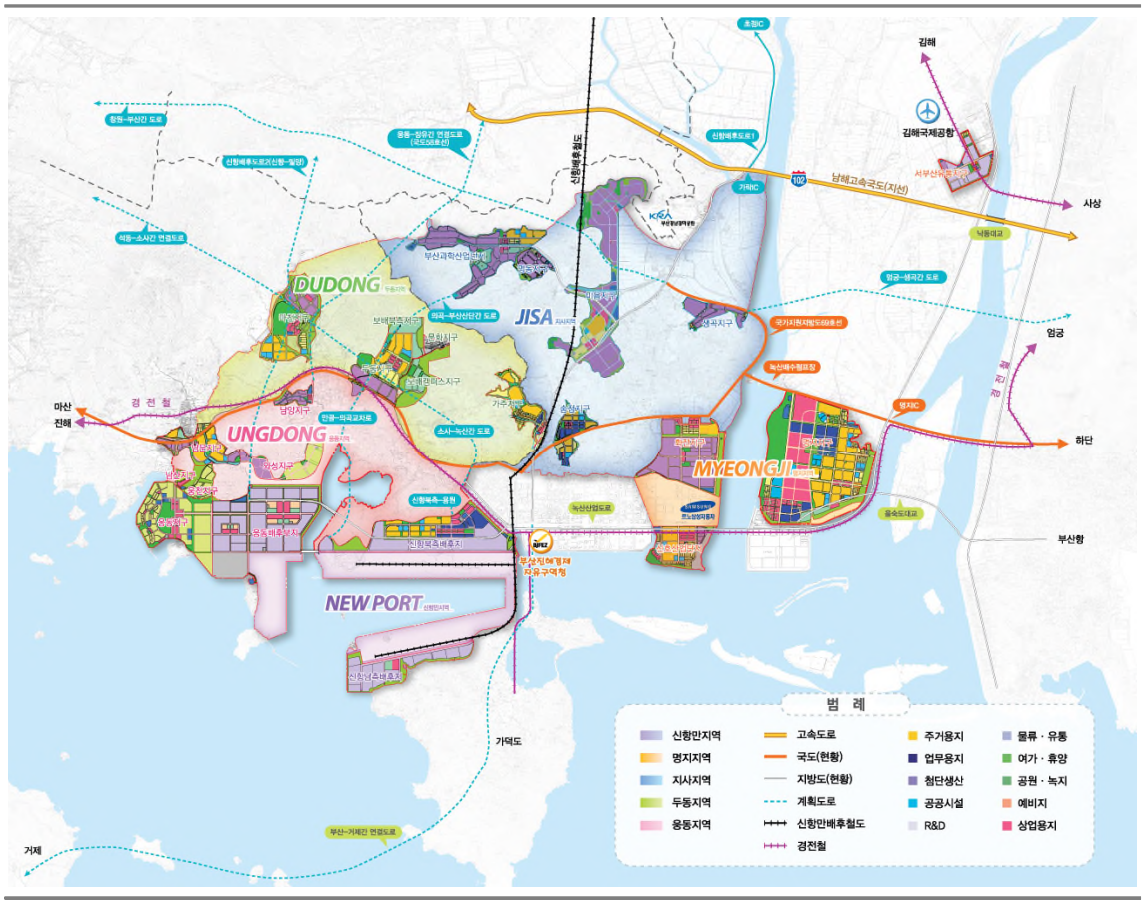
○ 사업개요

- 위　　치 : 부산광역시 강서구 · 경상남도 창원시 진해구 일원
- 면　　적 : 51.2㎢(개발면적 19개지구 32.7㎢)
- 사업기간 : 2003~2020(Ⅰ-1단계 2006, Ⅰ-2단계 2015, Ⅱ단계 2020)
- 개발사업비 : 98,300억원
- 시 행 자 : 부산광역시, 경상남도, 정부투자기관, 신항만주식회사 등

○ 세계 최고의 물류 · 비지니스 중심실현을 목표로 항만 · 물류단지의 개발, 첨단 산업단지의 조성, 국제신도시, 외국교육, 의료기관의 설립 및 관광레저단지 등을 조성하여 최고의 경제활동을 지원하는 동북아 경제 중심으로 도약

○ 외국인 투자기업에게 기반시설지원, 세제감면 등 기업 활동을 위한 각종 특례적용과 외국기업의 경영환경 및 외국인 생활여건을 제공하여 기업들이 선호하는 환경여건을 조성

[그림 5-8-4-2] 부산 · 진해 경제자유구역



○ 지구별 사업개요

[표 5-8-4-1] 부산·진해경제자유구역 지구별 사업개요

지역	면적(㎢)	개발방향	해당지구
계	32.7	-	-
신항만지역	4.5	물류, 유통, 국제업무	북측배후부지, 남측배후부지
명지지역	9.0	국제비즈니스, 주거 물류, 첨단부품	신호산업단지, 명지지구, 화전지구 서부산유통지구
지사지역	7.4	첨단생산, 국제업무	부산과학산업단지, 미음지구, 명동지구, 생곡지구, 송정지구
두동지역	2.6	첨단생산, 국제업무, 주거·지원	두동지구, 보배연구지구, 문화지구
웅동지역	9.2	여가, 휴양, 첨단산업, 주거·지원	웅동지구, 남문지구, 남양지구, 웅천·남산지구,와성지구

※ 자료 : 부산진해 경제자유구역청 홈페이지(http://www.bjfez.go.kr)

부산 신항 배후 국제산업물류도시 추진

○ 사업개요

- 위　　치 : 낙동강 하구 강서지역 일원
- 면　　적 : 33㎢(※ 개발용지 33㎢를 향후 개발수요에 맞춰 단계적으로 확대 개발)
- 사업기간 : 2008년 ~ 2020년

○ 부산신항과 국제공항이 위치해 있는 강서지역에 첨단산업·물류기능을 갖춘 국제산업물류도시를 건설하여 명실상부한 국제허브 항만 육성과 국가경쟁력 강화

○ 부산권 산업벨트 중심의 입지적 장점을 활용한 세계적인 기계부품 소재 산업기지 구축, 복합물류단지, 외국인 투자단지 조성을 통해 최고의 경쟁력을 갖춘 대규모 물류산업단지를 조성함으로써 국가 및 지역경제 발전의 거점으로 활용하고, 또한 이를 통해 부산권의 심각한 용지부족 문제를 근원적으로 해소

○ 향후 개발될 국제산업물류도시 2단계 지역은 부산권 R&D기반의 중심이 되는 연구개발 특구와 항공 산업클러스터, 에코델타 시티 등이 있으며 이는 서부산 개발의 주요 중심지로 본격적인 낙동강시대의 개막과 동서균형발전의 미래 성장동력으로 작용

나. 동북아 해양항만물류 산업 육성을 위한 기반강화

▣ 항만·물류 산업의 육성

○ 경제 자본은 유리한 산업환경으로 해외직접투자로 가능해짐에 따라 생산거점은 계속적으로 이동하고, 이에 따라 세계의 물류환경은 점차 대형화, 고도정보화 되는 국제종합물류시대로 나아가고 있음

○ 이와 같이 국제 분업화체제가 일반화되고 있는 상황에서 국제허브항만, 공항, 고속도로, 철도 등 하드웨어적인 물류기반시설 확충·정비와 운송, 저장 등 물류시스템 및 물류 서비스 등의 소프트웨어적인 측면에서의 정비는 필수

- 신공항, 북항재개발, 부산 신항만의 조기정착화, 철도시설 재배치
- 국제해운거래소, 해운비지니스 클러스터 조성 등 관련 인프라 조성사업 적극 추진

○ 부산은 동북아 물류수송에 있어 지경학적 우위에 있으며, 그 입지적 잠재력을 활용하여 국제물류 허브기능의 강화를 통한 동북아 물류산업의 거점성 확보필요

- 부산신항만의 역할 강화를 위한 유라시아 관문 복합터미널, 대형수리조선소, 동북아 복합물류단지 등 배후부지의 조기건설이 필요, 이들 부지의 기능연계와 행정일원화를 도모하기 위한 항만특구의 신설이 필요

[그림 5-8-4-3] 항만 물류산업의 육성



복합물류단지(예시)



대형선박 수리조선소

▣ 신해양산업의 발굴

○ 경기침체에 따른 전통 해양산업(조선, 해운, 물류)의 한계노출을 극복할 해양과학기술 기반의 해양 신성장 산업 육성

- 전통적인 해양산업(조선, 해운, 물류)은 지난 30년간 높은 성장률을 달성하였으나, 미국발 금융위기(2008)와 유럽 재정위기(2011) 등 세계적인 경기침체로 인해 기존 해양산업의 장기 침체가 우려

○ 지역의 우수한 인프라를 활용한 해양바이오, 해양생물산업 육성을 통한 고부가가치 창출 및 IT·ET 융합기술 중심의 맞춤형 해양 신산업 육성·지원

- 국제 해양바이오 클러스터 조성 등 바이오산업 인프라의 지속적 확충
  · 부산해양과학기술도시(마린테크노폴리스) 구현을 위한 개발계획 수립
- 핵심 융합기술(해수 온도차 냉난방에너지 이용 기술, ICT 융합 수산기자재개발기술 등), 첨단 R&D기술 개발지원

○ 해양기술전문대학(폴리텍) 설립 및 미래해양산업 혁신기술 분야의 R&D선도 맞춤형 전문인력 양성

글로벌해양수도 도약을 위한 추진전략

○ 세계 12위권 해양도시 → 세계 5위권 해양도시 (해양한국을 주도하는 해양수도 부산 구현)

[표 5-8-4-2] 글로벌 해양수도 도약을 위한 계획

구 분	내 용
현재	해양산업 지역경제 기여 미약
	• 컨테이너 화물물류 중심 해양 도시
2020년	신해양경제 기반 구축
	• 해양산업 클러스터 시범지구 운영 • 해양산업 육성 인프라 구축 • 글로벌 해양수도 구현을 위한 해양행정 역량 강화
2025년	해양산업 부가가치 창출
	• 지역경제 융합형 신해양산업 부가가치 창출 • 해운정보 지식중심 도시 완성 • 부산신항 일원의 글로벌 물류허브 구축 • 국가 수산식품산업 클러스터 완성
2030년	글로벌 해양수도 구현
	• 북항 일원의 글로벌 메가시티 조성 • 세계적 체류형 해양레저관광 도시 구현 • 국제기구, 대학 설립 등으로 세계해양정책 선도

※ 자료 : 부산광역시 해양수산국 「글로벌 해양수도 부산」 내부자료 참고

2. 신성장 동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화

가. 미래성장을 위한 산업별 세부추진전략

1차 산업

○ 부산지역의 수요를 충족시켜 줄 수 있는 근교농업과 경제작물재배의 고부가가치화를 통해 친환경 농업 육성

- 엄궁농수산물 시장의 이전 개량을 통한 로컬푸드 직거래장터 활성화
- 지역농산물 브랜드개발과 효율적 마켓팅의 추진

○ 기장군과 강서구를 중심으로 입지한 농지를 활용하여 체험농촌사업을 시행하는 등 관광과 연계한 소득원 발굴

- 친환경, 유기농 마을, 관광농원 등 체험마을별 명확한 컨셉과 스토리 발굴
- 농촌 체류형 민박시설 고급화 지원으로 체류중심의 고품격 농촌관광 비즈니스 다각화 도모

○ 취락지역에 대한 생활기반 확충으로 인구 재정착 및 은퇴자의 유입 유도

○ 지속적 수산업(생산-가공-유통)발전을 위한 자원관리 강화

- 효과적 자원관리를 통한 수산업 생산의 안정성 확보
- 냉동품 중심에서 부가가치가 높은 신선 및 가공품 개발 확대
- 수산업 연계성 확보를 위한 인력(어업후계자 등) 양성
- 부산국제수산물도매시장의 출범과 수산물 수출가공 선진화단지 조성을 통해 국내외 수산물 거래의 중심지로 부상

2차 산업 : 고부가가치 첨단산업 중심의 산업구조 개편

○ 부산지역에서 차지하는 비중은 높지만 성장이 둔화되고 있는 지역특화산업을 생산기능 중심에서 마케팅, R&D, 상품기획기능 중심으로 구조를 전환해 나감으로써 고부가가치화

① 기계부품 소재산업

- 사업체 고용의 성장률은 낮은 편이나 산출액은 크게 성장하여 부산전체 산업기여도는 높은 편이며, 특히 자동차, 조선기자재 관련 핵심부품소재의 생산은 무역, 물류, 항만수송 등 연관산업의 동반성장을 주도
- 향후 신재생에너지 관련 부품 등 저탄소 녹색성장산업 수요증가에 대비하여 새로운 육성전략 수립

② 수산물 가공산업

- 사업체와 고용은 감소하였으나, 부산국제수산물 도매시장의 출범과, 수산물가공단지 선진화단지 조성을 통해 산출액은 지속적인 성장유지
- 수산가공산업에 있어서는 수산가공산업지원센터, 수산가공단지의 현대화, 감천항 국제수산물종합보세구역 설치, 다대포 해양수산테크노파크 조성, 다기능 어항단지 조성, 수산물 특산단지 조성, 대변항 수산웰빙단지 조성 등으로 수산물의 부가가치 제고

③ 생활소재산업

- 최근 신발, 봉제분야의 고용과 매출은 매우 저조하였으나, 최근 산업용 섬유 기술개발사업 등을 중심으로 새로운 고부가가치 산업으로의 변화를 모색
- 고가 · 고기능 신제품 개발 및 FTA활용 신규 수출지역 발굴 노력 및 토종 브랜드 육성
- 생산기능중심에서 마케팅, R&D, 상품기획 기능 중심으로 구조 전환

④ 자동차산업

- 자동차산업에 있어서는 동남해안벨트경제권의 자동차부품 생산거점화 및 기술·연구개발의 중추기능 담당
- 자동차부품협동화단지 조성, 산학협동 R&D네트워크 구축, 자동차기술관련 정보 데이터베이스 구축, 자동차부품전자상거래 기반 구축, 부산국제모터쇼 정착
- 일본 북부큐슈의 자동차부품산업과의 협력체제 구축으로 아시아 자동차 부품의 개발·공급기지로 역할 정립

⑤ 조선기자재산업

- 조선기자재산업에 있어서는 고부가가치기술개발 및 우리나라 조선기자재 생산의 거점화
- 조선 · 기자재진흥센터 설립, 조선 · 기자재산업 협동화단지 조성, 조선기자재 전자상거래망 구축, 영도해양 R&D 등 조선기자재 해외A/S망 구축으로 조선기자재산업의 거점화 도모

○ 수출유망 중소기업의 육성 및 적극적 기업유치 활동 강화

- 기업의 특성과 요구에 부합하는 맞춤형 지원서비스 실시
- 지속 가능한 수출을 위한 지역 내 중소형기업 육성

산업용지의 공급확대로 새로운 성장동력 창출

○ 연구개발특구 : 부산권(동남광역권) 산업구조 고도화와 부산지역 신성장 동력 확보를 위한 연구개발특구(첨단복합지구)의 조성으로 연구개발과 기술산업 접목, 테크노폴리스 개념의 혁신거점 도시건설

○ 항공클러스터 : 항공산업 클러스터화를 통한 항공산업 육성을 위해 대형항공사 테크센터 증설 계획과 연계하여 항공클러스터 조성

[표 5-8-4-3] 산업용지의 공급확대

구분	사업개요
연구 개발특구	• 위　　치 : 강서구 대저동 일원 • 면　　적 : 5.704㎢ • 사 업 비 : 약 2조 5,000억원 • 특화산업 : 조선해양플랜트산업(해양플랜트 엔지니어링 및 서비스, 조선해양플랜트 기자재, 그린해양기계)
항공 클러스터	• 위　　치 : 강서구 대저동 일원 • 면　　적 : 3.52㎢ (대한항공 0.78㎢ 포함)/ 토지용도 : 산업(1,450천㎡), 주거·지원(62천㎡), 공공(2,008천㎡) • 사 업 비 : 약 1조 9,000억원(대한항공 3,800억원 포함)

※ 자료 : 부산광역시 서부산개발국 내부자료

○ 강서구와 기장군을 위주로 지속적인 산업단지 조성을 통해 부족한 산업용지 해결과 산업집적화를 통한 산업구조 고도화

[표 5-8-4-4] 조성중인 산업단지 현황

사업명	위치	면적 (만㎡)	사업기간	유치업종	추진현황
동남권 방사선의·과학일반산업단지	기장군 장안읍 좌동리, 임랑리, 반룡리 일원	148	2010년 ~2018년	의료, 금속기계, 수송장비 등 핵의·과학 관련업종	산업단지계획 승인 (11. 12)
오리 일반산업단지	기장군 장안읍 오리 일원	63	2011년 ~ 2018년	식음료, 화학제품, 금속, 의료, 전기장비 운송장비 등	산업단지계획 승인 및 고시 (13. 7)
기장대우 일반산업단지	기장군 장안읍 오리 산 187번지 일원	34	2009년 ~ 2017년	자동차 및 트레일러 제조업 등	산업단지계획 변경 승인 및 고시(13.10)
지사2 일반산업단지	강서구 지사동 산71번지 일원	10	2010년 ~ 2015년	기타기계 및 장비 제조업 등	산업단지계획 승인 및 지형도면고시(12.02)
부산신소재 일반산업단지	기장군 장안읍 반룡리 산47번지 일원	26	2011년 ~ 2015년	전기장비(풍력발전설비)제조업, 자동차 및 트레일러 제조업	산업단지계획 승인 및 고시(13.01)
반룡 일반산업단지	기장군 장안읍 반룡리 일원	53	2011년 ~ 2016년	목재 및 나무제품 관련 제조업, 전자부품 등	산업단지계획 변경 승인 및 고시(13.05)
에코장안 일반산업단지	기장군 장안읍 기룡리 산50번지 일원	22	2013년 ~ 2016년	섬유제품, 고무제품 및 플라스틱제품, 전기장비 등 7종	산업단지계획 승인 및 고시(14.06)
정주 일반산업단지	강서구 지사동 산56번지 일원	9	2014년 ~ 2016년	1차금속가공제품, 비금속 광물제품, 기타 기계 및 장비제조	산업단지계획 승인 및 고시(14.11)
거화 일반산업단지	강서구 지사동 산229-1번지 일원	5	2009년 ~ 2016년	강판제조 등	산업단지계획 승인 및 고시(09.06)
산양 일반산업단지	사하구 다대동 산31-6번지 일원	5.4	2009년 ~ 2016년	1차 금속, 기타기계 및 장비제조업	산업단지계획 승인 및 고시(09.12)
풍상 일반산업단지	강서구 지사동 산2-1번지 일	6	2011년 ~ 2015년	금속가공제품, 비금속 광물제품, 기타기계 및 장비제조	산업단지계획 승인 및 고시(11.03)

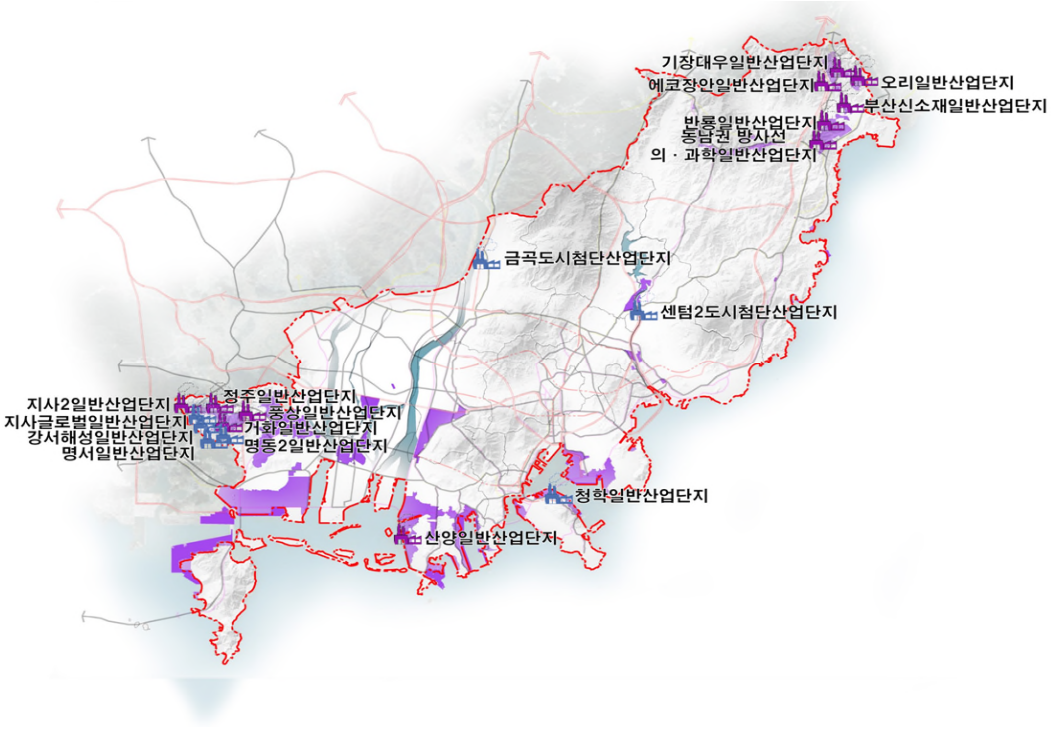
※ 자료 : 부산광역시 산업입지과 내부자료

[표 5-8-4-5] 계획중인 산업단지 현황

사업명	위치	면적 (만㎡)	사업기간	유치업종	추진현황
명서 일반산업단지	강서구 지사동 산227-1번지 일원	22.1	2015년 ~ 2018년	금속가공제품, 1차금속제조업	투자의향서 접수(15.07)
지사글로벌 일반산업단지	강서구 지사동 산137번지 일원	65.3	2015년 ~ 2018년	금속가공제품 제조업(C25) 등 6개업종	산업단지개발계획 수립 중(15.08 현재)
명동2 일반산업단지	강서구 지사동 산236-1번지 일원	37.6	2015년 ~ 2018년	1차금속제조업 등 5개업종	투자의향서 접수 (15.07)
센텀2지구 도시첨단산업단지	해운대구 반여동 22번지 일원	195.5	2016년 ~ 2022년	지식산업센터, R&D 센터, 창업지원센터 등	양해각서 체결(15.06)
강서해성 일반산업단지	강서구 지사동 산213번지 일원	10	2011년 ~ 2018년	기타운송장비, 금속가공제품, 기타기계 및 장비제조	산업단지개발계획 수립 중(15.09현재)
금곡 도시첨단산업단지	북구 금곡동 1010번지 일원	4.6	2015년 ~ 2017년	지식산업, 정보통신산업, 제조업 중 첨단업종	산업단지개발계획 수립 중(15.08현재)
청학 일반산업단지	영도구 청학동 330-64번지 일원	1.1	2015 ~ 2016년	지식산업센터 (지식산업, 정보통신산업, 제조업 중 첨단업종)	투자의향서 제출 (15.07)

※ 자료 : 부산광역시 산업입지과 내부자료

[그림 5-8-4-4] 산업단지 위치도



원도심 활성화를 위한 도시형 산업단지 조성

○ 기존 산업을 환경친화적 산업으로 구조 전환함과 동시에 노후산업단지의 재생을 통해 환경친화적 첨단산업단지를 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업환경 조성

- 성장유망산업 전략적 도입을 통한 도시형 첨단업종으로의 전환 도모
  · 명자·녹산산업단지, 신호공단, 신평·장림공단, 금사공업지역 재생활성화 지역, 사상공업지역 등 기존 산업단지 구조개선
- 기존 지역특화업종 활성화 및 구조고도화를 통한 산업경쟁력 도모
- 단계적·점진적 사업추진을 통한 자력재생 기반조성 및 파급효과 유발

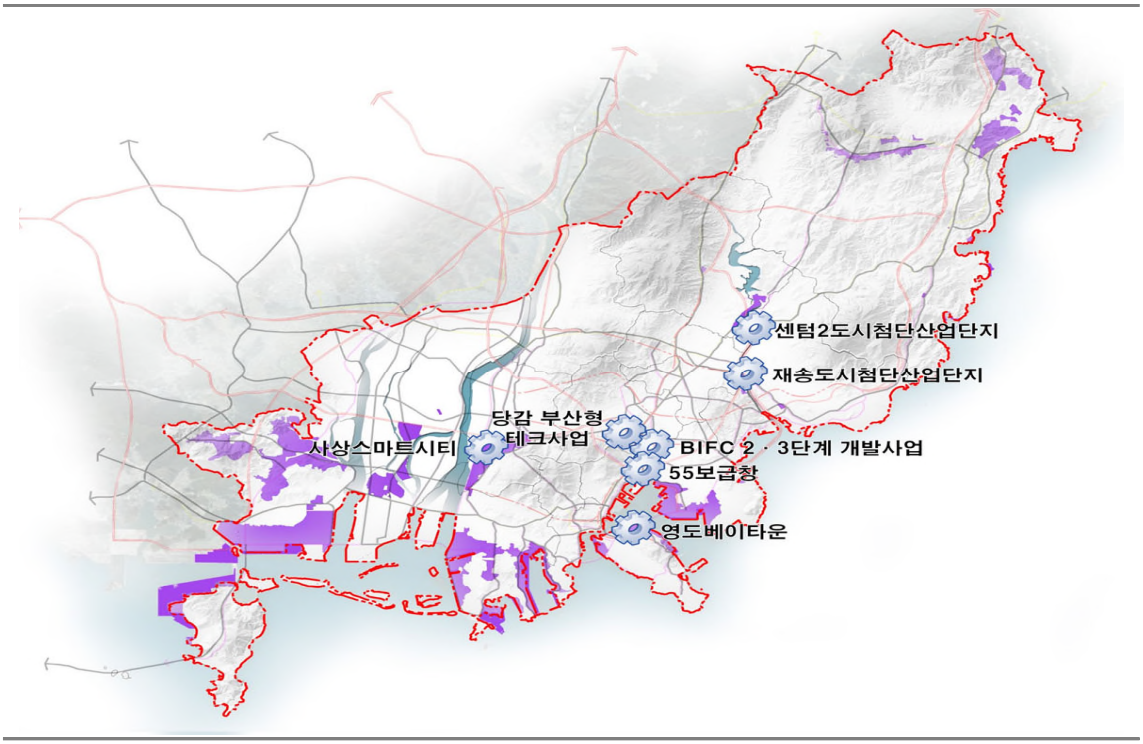
○ 민간부문 자력적 정비유도를 위한 적극적인 사업지원방안 적용

- 민·관부문 사업주체간 협력적 개발 및 제도개선을 통한 지원방안 강화
- 공공부문 비용지원, 규제완화 등 적극적인 사업지원을 통한 재정비 활성화 도모

[표 5-8-4-6] 도시형 산업단지

구분	내 용
센텀2지구 도시첨단산업단지	• 주변 강, 하천과 연계 및 주거·문화가 어우러진 첨단산업 거점 도시화 • 센텀시티의 기능보완과 동부산권 산업군과 연계한 신성장 동력 창출 • IT 등 지식기반서비스 및 R&D산업 육성으로 창조도시 기반 구축
사상 스마트시티	• 노후화된 사상공업지역을 첨단융합, 지식서비스 등이 집적된 도시형 첨단산업단지로 조성하여 낙후된 서부산권의 발전 유도
한진CY 부지 (재송동)	• ICT 산업중심의 첨단산업을 부산의 신성장동력으로 육성 • 센텀~반여구간에 고품격 주거단지와 연계하여 쇼핑·문화·정주 환경이 우수한 자족형 클러스터 조성 • 낙후된 재송동의 지역경제활성화 도모 • 도시첨단산업단지의 핵심코어 역할 수행
BIFC 2·3단계 개발사업	• 2단계인 BI CITY 조성으로 부산국제금융센터 및 9개 공공기관의 근로자를 위한 오피스텔로 786세대의 주거단지와 상업시설 조성 • 3단계 부지에 한국거래소, 금융투자협회, 증권사·자산운영사 등에 각종 IT서비스를 제공하는 업체 유치로 금융 중심의 부산으로 도약
당감 부산형 테크산업	• 당감 철도시설부지 이전 지역에 첨단산업 창업 클러스터 조성(Fin-Tech) – 의료, 금융, 문화, 예술 관련
55 보급창	• 군 시설 이전 후 도심기능 회복 및 산업 배후공간으로 활용
영도베이타운	• 한진중공업 및 수리조선소 부두 일원에 근대 산업유산과 연계한 수변관광기능 강화

[그림 5-8-4-5] 도시형 산업단지 위치도



산업경쟁력 제고를 위한 융·복합 클러스터 조성

○ 도시공간구조에 부합된 지속가능한 개발 도모

- 복합용도개발을 통한 도심기능 강화 등 입지여건 및 도시공간구조에 부합된 개발방향 설정

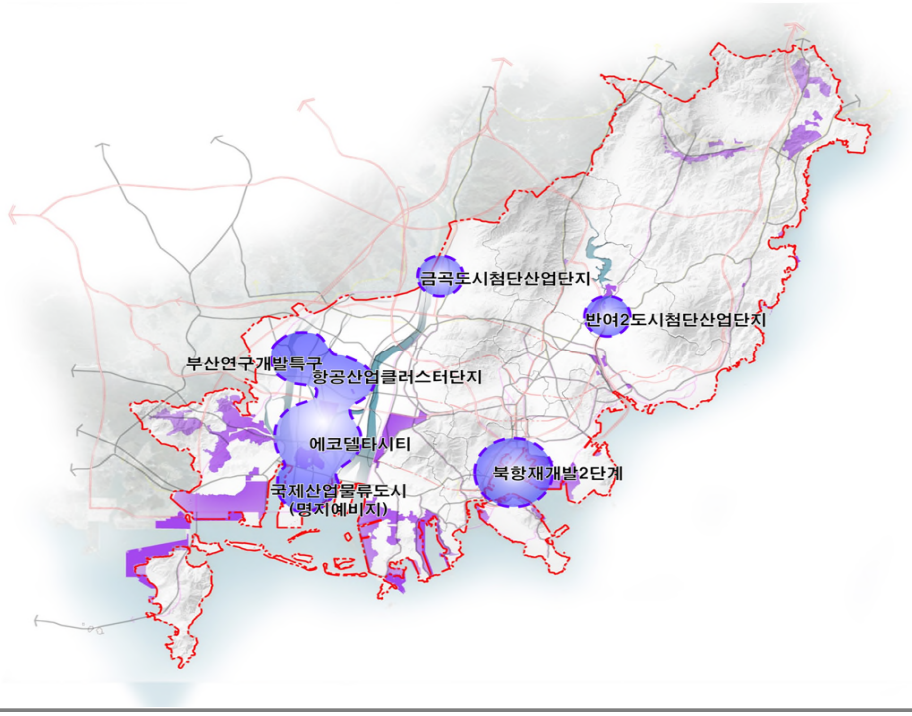
[표 5-8-4-7] 융·복합 클러스터

구분	내용
부산 연구개발특구	• 조선, 해양, 항만 등 해양사업 관련 인프라와 연계한 R&D 기반 혁신클러스터를 구축하여 대한민국의 새로운 성장동력 창출
항공산업 클러스터단지	• 항공기 MRO 핵심거점 및 항공기 제조부품 유망거점 기지 구축 • 무인기 생산 거점기지, 군용기 MRO 기지 조성
에코델타시티	• 살고 싶은 수변생태도시 • 즐거움이 있는 국제친수문화도시 • 일하고 싶은 미래산업물류도시
북항재개발 2단계	• 자성대부두 및 배후 ODCY 부지에 수변공간의 매력을 활용한 국제업무·도심관광 복합단지로 특화 • 부산역 조차시설 및 부산진역 CY 부지에 원도심 문화기반을 활용한 창조산업과 국제적 인지도와 접근성을 활용한 교류기능 등 유치
국제산업물류도시 (명지 예비지)	• 서부산권 경제활동의 중심지로 외국인 투자유치를 위해 업무·연구시설을 계획하여 국제 비즈니스, 교육, 의료, 컨벤션 및 인구 8만 명의 국제 업무 신도시 조성

[표 5-8-4-7] 융·복합 클러스터 (표계속)

구분	내용
반여2(센텀2) 도시첨단산업단지	• 초정밀산업과 IT 등 첨단산업 위주의 오피스빌딩, 공동주택 등이 계획 • 소프트웨어 융합 연구개발(R&D) 기업과 벤처창업 생태계,혁신 네트워크를 구축 • 1천600개 이상의 소프트웨어 기업과 2만개의 일자리를 창출
금곡 도시첨단산업단지	• 북구 금곡동 1010번지 일원에 지식·정보통신 등 첨단산업을 육성하여 , 지역경제 활성화 및 균형발전 도모

[그림 5-8-4-6] 융·복합 클러스터 위치도



3차 산업 : 창조문화, 지식 인프라 서비스 산업의 육성

○ 동북아시아와의 지역간 산업 네트워크를 공고히 함으로써 지역산업의 국제경쟁력을 강화하고 부산이 동북아 산업교류의 중심지로서의 역량을 제고함

○ 부산경제권의 산업활동을 지원해 줄 수 있는 금융, 법률, 회계, 컨설팅 등 생산자서비스산업을 발굴하고 육성해 나감

○ 부산항의 부가가치를 제고시키고 동북아의 항만·물류산업의 중심지 기능 확보

- 항만산업 연구기능 확보, 동북아 해운 국제교육훈련기능 확보, 전문물류업체 육성, E-Logistics 인프라 구축, 해운 물류정보시스템 구축 등
- 부산신항의 적기완공과 부산신항 배후 국제산업물류도시 개발을 중심으로 항만의 부가가치를 높일 수 있는 산업을 발굴 유치하여 항만·물류산업군 형성

- 부산항만공사의 설립으로 독자적인 항만서비스 개선, 항만과 도시와의 연계개발 도모
- 부산국제해양대제전 등 국제적인 해양이벤트 개최로 해양수도 부산의 이미지 구축

○ 제조업산업에서 창조문화, 지식 인프라 서비스 산업 등 서비스산업 중심의 체계적 개편

- 산업융복합화, 글로벌화, 고령화·저출산 사회로의 전환 등 국내·외 산업트렌드 변화에 적극 대응하기 위해 제조업 중심에서 창조문화, 지식 인프라서비스 산업 등 고부가가치 산업으로의 전환

○ 규제완화를 통한 창조경제 지역전략산업 육성

- 부산시의 지역전략산업인 해양관광, IoT융합 도시기반서비스산업의 집중적 육성을 위해 규제완화로 재정, 세제, 인력 등 패키지 집중 지원체계 구축

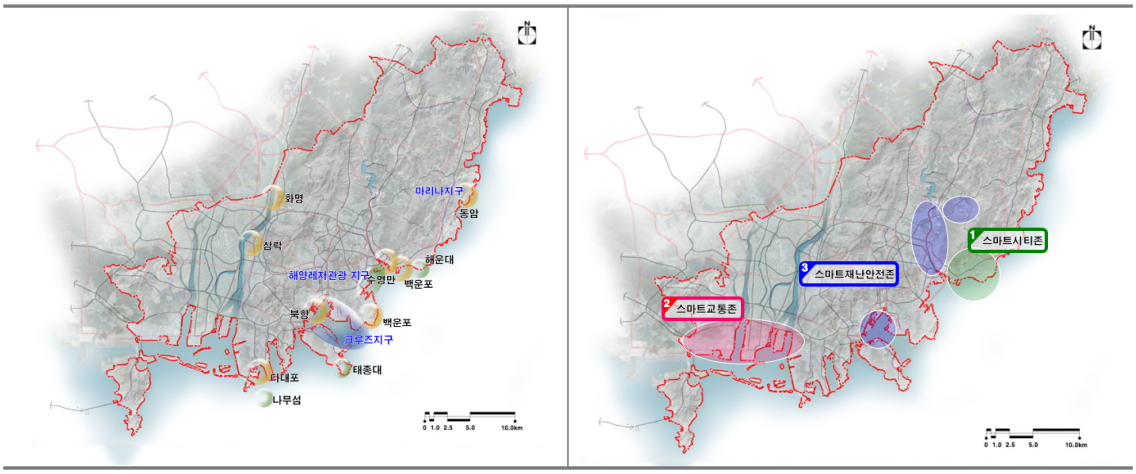
[표 5-8-4-8] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성

구 분		정책방향
크루즈 지구	지역	• 북항재개발지 및 영도구 일대
	정책방향	• 크루즈선의 모항 유치 및 크루즈산업의 메카로 조성
마리나 지구	지역	• 수영만, 백운포, 북항, 동암, 해운대, 다대포 등 6개 지역과 리버마리나를 위한 낙동강 구포대교 인근의 화명, 삼락지구 일대 2개 지역
	정책방향	• 마리나 시설 확충 및 및 관련 산업육성으로 미래 성장동력 확보
해양레저 관광 지구	지역	• 나무섬일원, 태종대일원, 동삼하리지구 도시개발사업지구, 수영강 및 광안리 일원, 해운대 미포항 일원
	정책방향	• 해양관광 활성화를 통한 체류형 관광산업 육성
스마트 시티존	지역	• 지역 : 센텀시티를 중심으로 한 해운대 전역
	정책방향	• 스마트시티 서비스 실증 및 창업생태계 조성으로 세계적 수준의 IoT 기반 스마트시티 실증단지로 조성 – 공공 IoT 인프라 구축 (유·무선망, 센서망, wifi, IoT 혁신센터 등) – 지식서비스 산업 발굴과 다양한 서비스 실증을 통한 민간 주도형 IoT 생태계 조성
스마트 교통존	지역	• 부산 신항 ~ 강서산업단지 권역의 서부산 교통체증 지역
	정책방향	• 지능형 교통관리 서비스 실증 도입으로 부산시 전역 교통량 분석 및 서부산 지역 교통제어를 통한 교통흐름 개선 – (부산시 전역) 빅데이터 분석을 통한 교통량 정보 분석, 실시간 교통정보 제공 – (서부산 지역) 지능형 교통제어시스템을 통한 신호제어 등 교통흐름 개선
스마트 재난안전존	지역	• 부산항(해상안전), 해운대해안·온천천·수영강·금정산 기장군 철마면 (무인비행장치 시험비행구역)
	정책방향	• IoT-무인비행장치 융합 재난안전 서비스 실증 도입으로 IoT 기술과 무인비행장치를 활용한 스마트 재난안전 서비스 실증 – 센서 기술 및 무인비행장치를 이용한 재난 감시 및 재난 피해예측 시스템 구축

[표 5-8-4-8] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성 (표계속)

구 분		정책방향
한옥전통 호텔 조성	지역	• 해운대 송정동 산 86-25 일원
	정책방향	• 부산만의 자연스러움과 고전적인 옛 멋을 찾는 관광수요에 부응하는 한국형 숙박관광업을 육성하여 새로운 관광명소로 조성
해운대 마린파크 조성사업	지역	• 해운대 영화의 거리 인근 매립예정지역
	정책방향	• 수영만~마린파크~해운대해수욕장~미포~송정의 수변지역과 연계하여 부산권 해양관광의 중심벨트의 중심축으로 육성
해운대 유니버셜 브릿지 조성사업	지역	• 해운대 미포~청사포 구간
	정책방향	• 미포~송정 해안가 체류&체험 거점형 관광단지 조성
해운대 송정 서핑스퀘어	지역	• 해운대 해수영장
	정책방향	• 서핑의 성지, 서핑 메카로 떠오르는 송정지역의 주도적 체험의 해양레저산업 육성

[그림 5-8-4-7] 규제완화를 통한 지역전략산업 육성



○ 해양 및 문화시설을 활용한 국제관광을 활성화하고, 일본 뿐만 아니라 중국 등 새로 등장하는 관광시장에 맞는 관광지 개발 유도

- 인근지역과 관광자원을 광역적으로 연계함으로써 다양한 관광루트 확보
- 국제영화제, 바다축제, 역사문화촌 건립 등 지역문화자원의 관광상품화와 2030년등록엑스포 등 국제적인 이벤트의 활용
- 한류(韓流)를 이용한 문화, 의료관광 등과 연계상품 개발 필요

○ 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 지역경제 활성화 유도

- 대형유통업체와 전통시장, 소규모 유통업체 등의 상생방안 필요 - 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하여 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반 조성
- 기존 전통시장 및 지역 유통업체의 경쟁력확보를 위한 지방정부차원의 지원방안 마련
- 재래시장 구조재정비 및 영세소매상업 경쟁력 강화
  · 경영혁신 및 소규모 환경개선 사업(휴게시설 등의 고객편의시설 확충 및 주차장 확보로 고객불만 해소)지원

[표 5-8-4-9] 전통시장 현대화 사업 추진내역 (단위 : 백만원)

구분	지원 시장수	합계	지원액				자부담	비고
			소계	구비	시비	구비		
총계	64	35,844	33,389	21,500	9,525	2,364	2,455	
2012	32	16,667	15,686	10,000	4,507	1,179	981	
2013	32	19,167	17,703	11,500	5,018	1,185	1,464	

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

○ 고령친화산업과 의료서비스 산업의 육성

- 고령친화 및 의료서비스 산업은 전국대비 고용 및 매출성장세가 높은 산업으로 고령친화용품 개발 및 의료연계 고령친화 비즈니스 모델 개발 등을 통해 내수시장의 확대가 예상
- IT, 의료산업과 연계한 항노화, 보건의료서비스, 외국인을 대상으로 한 의료관광 서비스 개발 등 구체적 산업육성 전략 마련 필요

○ 디자인 산업의 육성

- 부산권 디자인 산업 육성발전을 위해 디자인 R&D사업 추진, 산업기반 확대 및 제조업과의 연계 강화를 통해 부가가치 확대

나. 권역별 성장전략

○ 지역간 균형발전과 생활권별 중심기능 강화

○ 차세대 성장동력산업의 현황을 분석하여 선정된 정책과제를 수행하기 위해 장기적으로 지역별 특화방안 마련

○ 부산광역시의 특색과 정책적 요구에 따라 세계도시브랜드 육성지역, 산업특화지역 및 클러스터 중심지역, 과학연구 및 관광산업 중심지역 등으로 구분하여 권역별 특화

[표 5-8-4-10] 권역별 성장전략

구 분	정 비 방 향
서부산권 (동북아 해양산업 선도중심지)	• 항만물류 · 유통 및 국제교류 • 첨단산업 중심지 조성 (부산신항배후 국제산업물류도시) • 동북아 시대의 해양산업 중심지 도약 (해양 • 물류, 해양MICE, 해양플랜트 산업 등) • 4대강(낙동강) 사업연계 친수 • 경제기능 창출 – 하천생태(Eco 벨트), 관광기능 도입, – 수상레저 스포츠 기능 도입 – 친환경 선박의 유람선 활용
중부산권 (행정, 금융, 업무의 글로벌 비즈니스 중심지)	• 해양스포츠(마리나산업 등) 산업 활성화, • 업무 및 금융, 비즈니스 중심 • 첨단과학기술 거점 육성, • 컨벤션센터 확충 및 MICE 산업 육성 • 친수공간의 조성 및 부산다운 관광자원의 활성화
동부산권 (해양관광, 영상·컨벤션 중심지)	• 영화영상, 컨벤션의 신성장동력 기반 조성 • 수려한 자연환경을 활용한 관광거점 육성 • 해양관광 • 레저 • 휴양산업의 특화 • 아시아 최고의 첨단 의료 • 핵과학 • 녹색산업 클러스트 육성 – 원자력 • 첨단R&D 연구단지 – 고리원전과 연계

다. 부산의 주력 및 성장산업을 활용한 혁신창조 산업생태계 구축

▣ 인재양성과 기술혁신을 통해 창조혁신 생태계 조성

○ 창의인재와 혁신적 기술을 바탕으로 아이디어가 현실화되고 새로운 산업분야를 창출할 수 있는 창조혁신 산업생태계를 조성하여 경제체질을 바꾸고 이를 통해 도시 경쟁력을 강화

▣ 창조혁신 산업생태계 기반 조성을 위한 과학기술기반의 혁신체계 수립

○ '창의인재→기술혁신→기술 산업화→미래산업 창출'로 이어지는 도시혁신체계 구축으로 발생하는 지역산업구조 변화와 일자리 창출이 R&D에 재투자 될 수 있는 선순환구조수립 필요

○ 지역 R&D거점 및 연구기관 간 R&D연결고리 역할을 해주고, 지역 R&D의 통합적 추진을 위한 지역 R&D 거버넌스 필요

▣ 지역 밀착형 미래먹거리 지속 발굴

○ 다양한 미래이슈와 부산의 지리적 · 산업적 특성 등을 고려하여 미래성장 가능성이 높은 차세대 성장동력 분야를 제시

○ 부산의 전통적인 경쟁력을 확보하고 있는 기계·부품분야의 지속적인 우위를 확보하기 위해 연구소 등 기존 연구인프라 개선 및 확충 필요

○ 스마트그리드 확산사업 및 사상스마트시티 등으로 도래할 부산의 IoT시대에서 새로운 비즈니스 모델을 발굴할 수 있는 연구 인프라 신설

국가 핵심기술 선도 프로젝트 유치 전담기관 구축

○ 부산의 새로운 성장동력발굴과 경제활성화에 도움이 될 수 있는 국가 R&D사업을 발굴·유치 및 국가 관련부처와 협의·대응할 수 있는 전담기관 구축 필요

미래성장산업의 전략적 육성을 위한 클러스터 구축

○ 수산식품, 해양플랜트, 문화콘텐츠, 의·생명과학 클러스터, ICT·메카트로닉스, 에너지 클러스터 등 연관 전후방산업의 집중육성 및 연계강화를 통해 경쟁력 확보

[그림 5-8-4-8] 미래성장산업 클러스터 위치도



① 수산식품 클러스터

- 신 전략시장(중국, 1인 가구 등)발굴 및 맞춤형 기술개발로 동북아 수산식품 혁신거점으로 육성

[표 5-8-4-11] 수산식품 클러스터

구 분	내 용
기술개발	• 소비트렌드 대응력 향상 기술개발 체계 구축 필요 – 인구구조 및 소비패턴 변화 등 트렌드 분석을 토대로 편이 · 간편식품, 청정 장기 보장 기술 등 수요대응형 기술개발 • 제품 및 기술 개발을 위해 첨단기술개발 뿐아니라 적정기술 기반의 현장 밀착형 연구 추진
효율적 네트워크	• 부산 TP 등 지역기관을 활용하여 산업 현장의 수요를 상시적으로 파악하고 지역 대학 등이 참여하는 수요해결형 연구과제 추진(적정기술 형태) – 소액 규모의 아이디어 공모 및 경쟁 과제 추진 • 지역 수산식품 기업의 성공 사례 발굴 및 홍보
추진방향	• 수출 전략시장(예 : 중국) 발굴 및 수출 증진 방안 모색 – 수산식품에 대한 웰빙(Well-being) 이미지, 한국산 선호도 적극 활용

② 해양플랜트 클러스터

- 설계엔지니어링 역량강화를 통한 전후방 연관산업 지배력 강화

[표 5-8-4-12] 해양플랜트 클러스터

구 분	내 용
기술개발	• 해양플랜트 전 단계에 걸친 엔지니어링 기술 확보 – 기자재 제작 중심에서 모듈 등의 엔지니어링 기술의 기업이전 및 상용화 개발 강화 • 극한환경 소재 개발 등 전후방 연관 산업의 핵심기술 확보 추진 필요
효율적 네트워크	• 중소 엔지니어링 업체 간의 협업 체계 구축 – 기업 간의 정보 공유 및 공동 연구 촉진을 위한 클라우드 기반의 협업 플랫폼 구축 – 중소기업 간 협업체 형성을 통한 대형 사업 공동 수주 대응력 향상 • 핵심 연구기관을 중심으로 기업과의 협업체를 형성하여 연구개발 협력팀 구성·운영 – 기업수요 중심으로 엔지니어링-제조기술 협력 연구 추진
추진방향	• 시장 지배력이 높은 기자재 및 모듈 제조업으로 성장하기 위해 전후방 서비스 산업 육성 – 설계·엔지니어링 역량 강화, 유지보수 서비스업으로 전환 육성 • 연구개발특구·해양경제특구를 핵심 거점으로 전략적 집적지 구성 및 연계 방안 도출

③ 문화콘텐츠(엔터테인먼트) 산업 클러스터

- 콘텐츠 생산가능 창의인재 집적화를 통한 기술기반 창업 생태계 중심으로 도약

[표 5-8-4-13] 문화콘텐츠(엔터테인먼트) 산업 클러스터

구 분	내 용
기술개발	• 콘텐츠 생산 · 가공기술 강화 전략 필요 – (콘텐츠 생산) 기술–인문 융합창작소 형태의 콘텐츠 생산 개방형 창의 연구기능 – (콘텐츠 가공) 가공기술의 공유를 위한 개방형 기술 공유 플랫폼 구축
효율적 네트워크	• 창업 및 아이디어 공유 활성화를 위한 지역 커뮤니티 지원 – 민간 자율 산 · 학 · 연 기술 설명회 정기적 개최 – 데모데이 등 개발 콘텐츠 개방·공유·상호 평가를 통한 내부 경쟁력 향상 • 지역 청년층에 대한 기업가 정신 함양 강화를 통한 도전적 창업 네트워크 형성 – 실패사례 분석 경험 및 지역 성공사례 공유 등
추진방향	• 핵심 앵커기업, 리더기업 유치 확대 – 출향 성공기업인의 전략적 유치(귀향 기업 우대정책) ▹제조업에 비해 이전 용이 • 역외 지역 예비 창업자들을 유치할 수 있는 유인책 마련(기술기반 창업 생태계 조성) – 게임 개발자들이 입주 공간 확대 및 센텀 지구를 게임 등 콘텐츠 산업의 홍보 거리화 – 엔젤투자활성화, 기술지주회사 등을 활용한 다양한 창업 프로그램 마련 – 재창업 기회를 확대하여 타 지역과의 비교우위 경쟁력 확보

④ 의 · 생명과학 클러스터

- 핵심 특화분야(방사선 의과학) 집중 육성을 통한 경쟁우위 확보로 연관 산업 동반 성장

[표 5-8-4-14] 의생명과학 클러스터

구 분	내 용
기술개발	• 대표 의료기술의 확보 및 집중 강화 필요 – 암 등 중증질환 관련 환자 친화형 의료 기기 기술 개발(헤어밴드형 뇌종양 치료기, 의료서비스 로봇 등) – 가속기 등 핵심 시설기반 활용기술(방사성 진단, 치료 등)의 집중 개발 필요
효율적 네트워크	• 의료 기술–서비스 간 개방형 협업체계 형성 필요 • 통합 조정 기능 전담 부서 및 조직 필요 – 각 부서별로 의과학 담당 분야가 분산되어 있어 효과적인 추진이 어려운 상황 • ICT · 메카트로닉스 분야와의 협업 필요
추진방향	• 방사선 의과학 기반 중증 치료형 의료 서비스 산업 기반 구축 – 수술 치료 및 장기 (요양)재활 환자를 위한 숙박 인프라 구축(펜션 및 요양형 레지던스호텔) – 메디컬 스파 및 테라피, 템플 스테이 등 다양한 휴양 프로그램 신설 · 연계 – 서비스별 국제 의료수가 책정 및 국제 의료기관 인증 • 첨단 의료관련 기업의 투자형 유치 제도 및 연구자 기술창업 촉진 정책 적극 시행

⑤ ICT · 메카트로닉스 클러스터

- 관련 기반 기술을 통합·적용하여 미래 제조업을 선점하는 경쟁력 확보

[표 5-8-4-15] ICT·메카트로닉스 클러스터

구 분	내 용
기술개발	· 다품종 대량생산(Mass customization)이 가능한 스마트 팩토리 기술 개발 – IoT, 빅데이터, 로봇, 3D 프린팅 기술 등을 활용하여 소비자 맞춤형 대량 생산 기술 확보 · 학·연 협력 근접 기술개발 지원을 통한 기업별 맞춤형 기술개발 지원 시스템 구축 – 산업현장에 TP–생기연–대학 협력지원 기반 조성하여 맞춤형 컨설팅 및 지원체계 구축
효율적 네트워크	· 대 · 중 · 소 기업간 협업체계 구축 – 공정부터 공급망까지 최적화된 시스템을 구축하기 위해서 지능화된 시스템뿐 아니라 대 · 중 · 소 기업 간 상생모델 필요 · 중앙정부 및 타 지자체 협업 프로그램 필요 – IoT(센서), 빅데이터, 로봇 등 다양한 분야의 집합체이기 때문에 제조업 중심의 타 지자체 및 산자부 등과 협업을 통해 관련된 R&D 분야 분업 연구 추진 – 기술협력 및 산 · 학 · 연 · 관 협력 구심점 필요(부산시 주도)
추진방향	· 첨단 산업으로 전환전략 수립 및 대외적 이미지 제고 선행 · 제조업의 서비스화를 통해 지역 기업의 경쟁력 확보 – 노동력 감소와 숙련공 고령화 가속의 문제를 해결하기 위해 숙련공의 지식 및 경험을 공유할 수 있는 플랫폼 구축 – 설비 교체를 통한 공장 업그레이드가 아니라, 설비에 탑재된 SW 업그레이드를 통해 공장 개선

⑥ 에너지 클러스터

- 지능형 전력망 기반의 신재생 에너지 실증연구 강화로 미래시장 선점

[표 5-8-4-16] 에너지 클러스터

구 분	내 용
기술개발	· 스마트그리드 기반 확보 필요 – 신재생에너지 기반 분산형 발전체계, 스마트 계량기, ESS 등 다양한 관련 인프라 확충 필요 · 도시형 신재생에너지원 개발 – 인구밀접 지역 및 도시 내 적용하기 위해 미관 및 소음 등의 문제가 해결된 신재생에너지 발전 체계 개발 필요
효율적 네트워크	· 산 · 학 · 연 및 민 · 관 참여 스마트 그리드 기반 미래 도시상(비전) 공유 필요 – 학교, 공원, 민간건물 등 청정에너지 보급 확산을 위해 시민주도형 모델 발굴 · 지능형 송·배전 등 에너지 절감형 공간구조와 기술 · 설비 연계
추진방향	· 미활용 에너지 등 분산형 친환경에너지 보급확대 – 도시개발시 공간구조 설계에 온도차에너지, 압전에너지 등 활용 방안 반영 필요 · 에너지의 생산지와 소비지의 불균형을 해소할 수 있는 국가차원의 정책 및 전략 제시 – 도시에 적용된 스마트 그리드 실증 사업을 토대로 에너지 수요 관리 방안 제시 – 신재생에너지 기반의 분산형 발전 체계를 바탕으로 청정에너지 국가 실현 방안 제시

라. 주요 전략산업의 선정 및 육성

영화·영상 및 IT산업 육성

○ 부산의 영화도시 이미지를 활용하여 영화·영상산업도시를 조성하여 아시아의 할리우드가 될 수 있는 장기적 전략을 마련하고 세계적인 영화·영상산업도시로 성장하도록 추진

○ 영화제·영화촬영지의 중심지에서 영화제작의 중심지로의 발전 도모

- 부산국제영화제의 위상강화, 국제적인 영화 촬영지로의 위상 확립, 영화제작 후반작업시설의 구축, 영상문화관 건립 등 영화산업 인프라 구축
- 부산국제영화제 등 영상문화축제 활성화, 첨단영상제작, 방송산업 등 영상산업의 발전을 위한 기반조성, 영화테마파크, 영화제작소, 영화후반작업시설 등의 시설유치로 영상산업 활성화 유도

○ 현재 부산의 IT산업은 소프트웨어 중심의 시스템 통합 산업의 비중이 높으며, 산업규모가 영세하고 기술력 및 인력 확보가 열악한 상황으로, 향후 틈새시장 공략을 위한 다양한 기술개발, 콘텐츠 개발이 필요하며 게임 및 3D 입체영상 분야의 육성 지원이 필요

○ IT산업 발전을 위한 소프트웨어 전문단지 조성

- 멀티미디어 지원센터, 소프트웨어 종합지원센터, 소프트웨어 창업지원 센터 등 IT전문분야 시설군을 집적화 할 수 있는 소프트웨어 전문단지 조성으로 인력양성 및 지역 내 창업을 활성화할 수 있는 기반 마련
- 우수 소프트웨어 기업유치 및 벤쳐금융 지원을 통한 소프트웨어 성장축을 마련하고, 산·학·연 전문인력 양성 프로그램 마련

관광·컨벤션(MICE)산업의 육성

○ 지식기반서비스 산업의 활성화를 위해 관광 인프라를 확충하고, 중국, 일본 등 해외관광객을 집중 유치함과 동시에 이를 전시 컨벤션사업과 연계하여 세계 10위권 MICE산업도시로 발돋움하는 기반 마련

- 컨벤션 산업 및 MICE 산업 인프라 확충을 위해 제2 BEXCO 건립하고 유라시아 관문인 북항 또는 국제비즈니스 중심지인 경제자유구역 일원에 제2컨벤션센터 건립

○ MICE산업을 위한 기업비지니스 마켓팅, 기획전시 등 메가이벤트를 더욱 적극 유치하고, 전 세계에 부산을 알리는 지역마케팅을 통한 관광산업 증대와 지역 이미지 개선, 지역민 공동체 의식 함양 등 다양한 부가가치 창출

- 유라시아 관문의 해양도시 장점을 살린 세계해양포럼, 마린위크, 부산국제신발섬유 패션전시회(BIFOT), 부산국제철도물류전 등과 대표 회의 및 전시회의 스타브랜드화 추진

저탄소 녹색성장 기반 신재생 그린 에너지 산업

○ 해상풍력 발전단지 및 부품 클러스터 조성

- 부산지역의 지정학적 특성이 반영된 신재생에너지 산업이므로 풍력발전단지 시범단지 및 풍력발전부품 산업단지 조성사업 추진
- 해상풍력 발전단지 조성에는 많은 관련 부품이 필요하므로 현재 조업중인 제조업체를 중심으로 한 풍력발전 전문 부품단지를 강서구 생곡동 일원에 조성하여 제품의 설계·연구·생산·판매의 전 과정이 원활하게 연결되도록 클러스터 조성

○ 세계적인 원자력 및 수소에너지 연구단지 조성으로 원자력 산업의 국제허브 육성

- 부산권 및 국가성장의 새로운 동력이 되도록 수입의존도가 높은 원전부품의 국산화율을 높이기 위한 기술적 차원의 산·학·연간의 공동협력 네트워크 구축
- 환경친화적인 원자력과 수소의 생산·저장·이용기술을 확보하고 기반을 조성하기 위하여 기장군 일원에 원자력관련 R&D 단지 및 바이오매스, 하천해양 퇴적물로부터 수소에너지를 개발하는 시범단지 조성

○ 첨단R&D 연구단지 조성

- 자원 고갈로 인한 기존의 화석에너지 한계를 극복할 대안으로 신·재생에너지 산업에 대한 국가적 대응에 부응하는 선도산업으로 육성
- 기장군 일원에 신재생에너지 R&D단지를 조성하고 미래유망정도와 부산지역역량을 바탕으로 가정·수송·산업 연료전지 활용화 산업과 수소에너지 제조 산업, 태양광 시설 및 발전 산업, 해상 및 육상풍력 산업 등을 전략산업으로 육성
- 저탄소 녹색성장을 주도할 수 있도록 주거·건물산업 지열발전산업과 하수처리장 및 하천대상 소수력 이용 산업, 폐기물(축산, 음식물, 폐기물등) 발전 산업, 석탄액화 가스화 산업 등을 도입하여 상용화하는 방안 강구

부산의 창조산업 육성 · 발굴

○ 부산광역시의 일자리 부족현상이 심화됨에 따라 미래 산업으로 부상되는 창조산업을 신성장동력으로 채택하여 부산에 적합한 육성방법을 발굴하여 청년 일자리 창출 및 경제활성화 도모

○ 부산광역시의 종사자수, 사업체수, 성장률, 형성시점, 인접성 및 연계성 등의 기준에 따라 특화지를 선정하고 적합한 창조산업 육성방법 발굴

[표 5-8-4-17] 부산광역시 창조산업 현황

명칭 (위치)	주요산업	종사자 수 (명)	사업체 수 (개소)	지역현황 및 주요내용
보수동 중고서적 · 출판 특화지 (보수동 일대)	• 중고상품 소매(서적), 도서관(부산시립중앙도서관) 서적, 잡지 도 · 소매업	159	58	• 보수동 책방골목 • 산업보존 가치가 높으므로 보호 및 육성을 위해 다방면으로 지원
광복동 빈티지 · 예술 특화지 (광복동 일대)	• 중고상품 소매(자동차, 폰, 카메라, 음반, 의류, 잡화) 비공연 예술(미술, 공예 등), 귀금속 제조	291	245	• 패션거리 • 차별성 있는 창조산업 특화지로 육성
경성대 · 부경대 미디어 · 사진특화지 (경성대 · 부경대역 일대, 대연3동)	• 전자상거래, 영화관 · 비디오감상실 운영, 영화 · 비디오 제작, 라디오방송, 사진 촬영	333	63	• 전자상거래 업체, CGV영화관, TBN 부산교통방송, 스튜디오 밀집 • 대학가의 특성을 살린 창조산업 특화지로 육성
센텀 미디어 · 창조서비스 · ICT 특화지(센텀시티 일대, 우2동, 재송1동)	• 영화관 운영, 지상파 방송(KNN), 영화 · 비디오 · 방송 제작, 전자상거래, 엔지니어링 서비스, 디자인(시각, 인테리어 등), 소프트웨어 개발 및 공급업, 컴퓨터 프로그래밍 서비스업	5,076	515	• 창조산업 특화도가 매우 높음 • 전국적으로 경쟁력 있는 창조산업 특화지로 육성 • 물리적으로 환경개선 보다는 네트워크 협력 등의 프로그램 지원
동광동 시각예술 특화지 (40계단 문학관 일대)	• 비공연 예술(미술, 공예 등), 사진 촬영	22	22	• 용두산공원, 40계단문학관, 또따또가, 동광1 · 2 · 3 주거환경개선지구 • 기존의 또따또가 정책을 강화 하는 특화지 지정으로 산업기반이 약한 동광동 활성화 도모
범천동 귀금속 특화지 (범천동 골드테마거리 일대, 범천1동)	• 귀금속 제조	310	143	• 범천동골드 테마거리 • 물리적 환경개선 보다는 네트워크 협력 등의 프로그램 지원 등으로 차별화된 디자인과 제작 지원을 통한 특화지 육성
중앙동 창조서비스 특화지(중앙역 일대)	• 엔지니어링 서비스, 광고물 작성	1,306	89	• 인근 북항재개발 • 엔지니어링 업체, 광공업체 밀집 • 창조산업 특화지로 육성

※ 자료 : 창조산업 육성을 위한 도시정책 방안연구, 부산광역시 도시계획과, 2016.1

3. 부산권 경제공동체 상생발전

가. 지역특화 산업의 클러스터 구축 및 부산광역경제권의 상생전략

▣ 수송기계(자동차산업)의 광역 클러스터 구축

○ 부산광역경제권은 국내 주요 완성차 업체가 입지하고 있으며 국내 자동차 산업의 최대 집적지로 부산의 르노삼성자동차, 울산 현대자동차, 창원 GM대우 등 전국적인 전략산업으로서의 위상을 보유

○ 고안전 경량부품 개발 부품 경량화 및 전자파 R&D 기반을 구축하여 기반을 확보하고 있으므로 그린카의 R&D분야의 『고안전 경량부품』을 집중적으로 육성

○ 부산, 울산, 경남의 친환경자동차분야 R&D 핵심 클러스터 연계를 통한 시너지 효과를 창출을 위한 '그린카 개발'을 추진하여 '세계 4대 그린카 강국'을 향한 그린카 오토벨트 구축

[표 5-8-4-18] 부산권 주요 완성차 업체 현황

구 분	울 산	부 산	경 남
기업명	현대자동차 (울산공장)	르노삼성자동차 (부산공장)	GM대우오토 (창원공장)
규 모	· 생산량 : 1,352,011대 · 종업원수 : 36,000명	· 생산량 : 28,787대 · 종업원수 : 5,269명	· 생산량 : 116,500대 · 종업원수 : 약 1,000명

[그림 5-8-4-9] 부산권 주요 완성차 업체



현대자동차(울산) 르노삼성자동차(부산) GM대우오토(창원)

▣ 해양플랜트 산업 육성

○ 국내 조선산업은 세계 1위이나 해양플랜트(석유탐사, 굴착, 생산, 풍력, 조력 등 해상에 설치하는 모든 기반시설을 의미) 기자재의 경우 선체분야 및 기타 시스템 분야에 대해서는 국산화율이 25% 미만임

○ 이에 해양 플랜트 산업을 선도하기 위해 부산지역 조선업체 해양 파트와 해양 기자재 업체 중심의 해양플랜트 상부구조물(Topside)용 핵심기술로 모듈 탑재용 기술 개발 강화와 R&D 기능 집적화 필요

○ 21세기 주력산업인 해양산업의 육성을 위해 고부가가치 해양플랜트 기자재 분야의 글로벌 경쟁력을 보유한 기업 육성

○ 새로운 형태의 석유시추선인 FPSO(Floating Production Storage Offloading : 부유식 원유생산·저장·하역설비) 건조기술 연구 사업 추진

▣ 기계 자동차 등의 융합부품 소재산업 및 로보틱스 산업육성

○ 부산은 기타 운송장비와 자동차 및 트레일러 등 수송기계 중심의 생산구조로 생산 기반 양호

○ 부산권 자동차 산업발전을 위한 공동 개발 및 상호협력으로 고효율의 경량 및 전장부품 개발로 지역 자동차 부품산업을 육성

○ 융합 부품·소재 관련 원천기술의 확보 및 국산화율 향상과 국가 기술경쟁력 제고 및 융합 부품·소재 관련 산업분야의 고용창출 증대

○ 부산대(기계기반융합부품소재), 부경대(수송기계안전편의 융합부품소재), 한국해양대(글로벌선도 해양플랜트)의 창조적 융합 전문인력 양성과 기업지원을 통해 IT기술이 접목된 로보틱스 및 수송기계용 전문부품 및 안전 편의 부품소재의 기반 구축

5 일자리 창출방안 검토

1. 고용동향

○ 2013년 15세 이상 인구는 2,946천명이며, 경제활동인구는 1,710명, 취업자는 1,644천명, 고용률은 55.8%로 전년대비 0.2% 상승하였으나, 실업자수도 66천명으로 실업률은 전년대비 0.1% 감소한 3.8%로 조사

○ 부산지역의 고용률이 낮은 이유는 인구 구성상 노인인구의 비중이 높고, 지역산업구조측면에서도 소규모 사업체 위주로 인한 고용창출력 한계, 주력산업인 조선, 자동차산업의 경기침체 장기화에 따른 고용흡수력 저하가 주요 원인으로 분석됨

○ 또한 지역고용시장의 구조적 문제로 인한 구인·구직 간 일자리 미스매치, 대기업 등의 양질의 일자리 부족 등이 그 원인으로 분석됨

[표 5-8-5-1] 경제활동인구 분석 (단위 : 천명, %)

구 분	2011년	2012년	2013년	2012년 대비(B/A)	
				증감	증감률
15세이상인구	2,895	2,925	2,946	21	0.7
경제활동인구(참가률)	1,633 (56.4)	16,936 (57.9)	1,710 (58.0)	17 (0.1)	1.0 –
취업자(고용률)	1,574 (54.4)	1,628 (55.6)	1,644 (55.8)	16 (0.2)	1.0 –
실업자(실업률)	59 (3.6)	65 (3.9)	66 (3.8)	0 (△0.1)	0.5 –

※ 자료 : 통계청 경제활동인구 조사

2. 일자리 창출 방안 검토

가. 일자리창출 및 인력지원을 통한 서민경제 안정

○ 부산광역시 일자리경제본부와 연계한 종합적인 일자리 지원서비스 구축

- 부산일자리 허브 통합포털 구축 및 연중무휴'365 일자리센터'운영을 통해 종합적인 일자리지원 서비스 실시로 일자리 미스매치 zero화 추진

○ 다양한 맞춤형 인력양성 및 취약계층 직업능력 개발

- 중장년층의 실업해소 맞춤훈련 및 재취업 전문교육원 건립을 통한 취업 지원
- 중소기업 근로자, 실업자, 저소득 근로자 등 취약계층의 직업능력 개발
- 부산형 착한기업 육성, 산업인력양성사업 등 지역산업 맞춤형 지원사업의 지속적 실시

○ 맞춤형 인력 양성프로그램 구축

- 취업지원, 훈련정보제공 등 직업능력 개발훈련 교육지원 강화

나. 일자리 창출을 위한 정책적 노력 지속

○ 근로빈곤층을 위한 더 많은 공공 일자리 창출정책 마련필요

- 공공근로사업, 지역공동체사업, 자활근로사업, 마을단위 공동체사업 적극 추진

○ 여성인력의 재취업 알선노력 지속 및 복지사업과의 연계

- 여성전용취업센터를 통해 직장생활의 병행을 위한 가사 도우미, 베이비시터 연계 및 놀이방, 탁아소의 운영으로 여성취업지원서비스 강화

○ 청년실업대책 필요

- 일자리 미스매치 해결을 위한 대책수립
- 청년뉴딜사업, 청년 창업을 위한 사회적 기업 적극육성

○ 고령자를 위한 일자리의 지속적 발굴

- 시니어 직업훈련 프로그램 개발, 독거노인 도우미 파견사업, 실버비지니스 사업단 운영

다. 인재 육성을 통한 창조형 창업지원

1) 창조형 창업지원

○ 개방형 혁신기술도입 및 고급인력 확보 체계 형성

- 부산의 지역경쟁력을 강화하기 위한 우수한 고급인력 확보 및 국제협력 네트워크 활성화를 위한 개방형 혁신체계 구축
- 기술혁신을 위해 필요한 과학기술 이외의 다학제적(Multidisciplinary) 지식의 교류활성화를 창의적 R&D 문제해결 환경 조성 및 우수한 솔루션 제공자에 대한 인센티브 방안 마련 필요
- 각 권역간 동일·유사 기술분야 지원 인프라의 체계적인 지원 방안 구축을 통한 R&D 인프라 확보 및 전략적 기획강화 네트워크 구축 등 광역적 인프라 연계 활용체계 구축

○ 차세대 성장동력의 원천인 미래핵심 연구자 양성·유치 방안 수립

- 차세대 부산의 먹거리가 될 원천기술 확보를 위한 대학·시험연구기관 등의 연구자나 기술자에 대한 연구개발 지원 필요
  - · 지역자원 및 지역특성 등의 활용을 위한 기초적·선도적 연구개발사업 등을 추진·지원 필요
  - · 젊은 연구인재 육성사업 추진
- 차세대 미래성장동력 확보를 위해 지역 선진연구자들의 기초연구 유명분야 연구지원 확대 및 지역 밀착형 기초연구지원 확대를 통해 연구저변을 확대하고 선진연구자의 도전적·혁신적인 연구 활성화 유도
- 체류형 창업공간 확보를 통한 타지역 창업자의 유입 도모
  - · 부산을 근거지로 창업을 추진하는 타지역 예비창업자에 대해 주거가 가능한 창업공간을 확보·지원하여 기술창업 인재의 유입을 촉진하고 창업도시 이미지 제고를 통해 성과 확산 추진 차세대 기업가 육성을 위한 부산형 기업가정신 교육 프로그램 신설
  - · 잠재적 비즈니스 아이디어를 구축 할 수 있는 동기를 부여하기 위한 인턴기간내 창업 프로젝트 수행 등 지역사회 비즈니스 리더들과의 교류 기회 제공
  - · 부산에서 기회를 포착하고 기회를 사업적인 결과물 또는 사회에 기여할 수 있는 가치창출로 연계 시킬 수 있는 교육 프로그램을 개발 시행
- 멘토링 및 컨설팅 전문인력 양성
  - · 기존 벤처캐피탈, 창업보육센터 뿐 아니라 지역기업인, 교수들을 주축으로 엑셀레이팅 관련 인재(멘토) 양성
  - · 선도기업의 기업활동 노하우를 활용하여 관련 스타트업을 지원할 수 있는 체계 마련

- 다양한 현장 인력을 위한 재교육 프로그램과 창업 보육센터의 석·박사급 지원 인력 확보를 통한 URP(학부생 연구참여 프로그램)내에 기업 지원

[표 5-8-5-2] URP지원기능 및 특징

지원기능	특 징
R&D	• URP의 핵심기능으로서 실험시설과 시제품 생산시설이 포함되고, 대학의 연구부문과 기업의 기술센터가 들어서며, 첨단기술 및 첨단제품의 연구개발 기능을 제공
인큐베이팅	• 인큐베이터 등이 설립되며, 이런 시설은 설립 초기단계부터 기업과 첨단기술의 발전에 지원기능을 제공
시험생산	• 제조·창고시설로 구성되는데, 시제품 생산 다음 단계의 소규모 생산기능을 제공
교육	• 강의실과 교육센터 등 시설로 구성되는데, 단지내의 기업·연구기관 등을 위한 인재를 양성하고 대학생의 실습장소로 제공하며, 사회의 평생교육 등을 추진
서비스지원	• 단지내의 서비스지원 및 관리기능뿐 아니라 외부와의 연계 및 비즈니스업무 등의 기능 제공
주거 및 생활지원	• 기숙사와 아파트 등으로 구성되며, 단지내의 종업원, 기술자, 전문가를 위한 주거, 생활, 여가, 오락 등을 제공

2) 청년일자리 창출계획

▣ 정책강화

- ○ 청년일자리 거버넌스 확충
- ○ 일자리 미스매치 ZERO화
- ○ 청년일자리 영토 확장

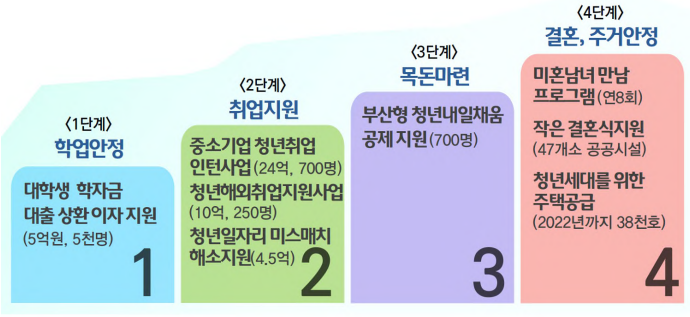
▣ 안전망 구축 및 근로환경 개선

- ○ 청년 고용유지 프로젝트 부산형 청년 내일 채움 공제 시행
- ○ 생애맞춤형 풀 패키지 지원
- ○ 일하고 싶은 기업 근로환경 구축

[그림 5-8-5-1] 청년일자리 거버넌스 확충



[그림 5-8-5-2] 부산시 생애맞춤형 일자리 풀 패키지



신성장동력 기반 구축

○ 청년층 선호 고부가 글로벌 국내·외 기업 적극 유치

○ 히든챔피언 100대 강소기업 육성

○ 청년일자리 창출형 첨단산업단지 조성

○ 글로벌 패러다임 대응 신산업 산업구조 개편

[그림 5-8-5-3] 신산업 구조로의 개편



3) 주력산업의 체질개선을 통한 일자리 증대

기계부품 소재산업

[표 5-8-5-3] 기계부품 소재산업

구 분		내 용
목 표		기계부품 소재 고도화 및 인프라 확충
기계부품 소재산업	도금	• 첨단표면처리센터 구축 / 부산권 표면처리 핵심부품 첨단화 • 고부가가치화 기반조성
	도료·도장	• 극한환경용 구조물 부식제어 기반구축 • 특수기능성 도료(코팅)기술개발
	용접	• 레이저가공기술 산업화 지원센터 / 부산권 소재기업 이용 편의 제공 • 고출력 레이저 가공기술+ICT융합기술

자동차 산업

[표 5-8-5-4] 자동차 산업

구 분		내 용
목 표		• 고효율·친환경 핵심부품의 성능 고도화 및 국산화 실현 • ICT와 IoT 융합 거점구축, 스마트 부품 개발지원
자동차산업	경량화	• 자동차 메카니즘부품 고도화 기반구축 / 고효율 부품소재 기술개발 • 경량화5%향상, 수입대체효과 110억원
	친환경	• 자동차부품 글로벌 품질인증기술 기반구축 • 배기가스·연비규격 납품인증기술 개발 / 해외완성차 납품인증 획득
	엔진국산화	• 첨단엔진부품 국산화 연구개발 • 엔진부품 국산화 기술개발, 수입대체효과 연 131억원

조선업

[표 5-8-5-5] 조선업

구 분			내 용
목 표			• 고부가가치화로 환경규제산업 선점 • 선박서비스 신시장 진출로 산업영역 확장
조선업	친환경 선박시증 대응	환경규제 대응	• LNG연료추진선 시험인증센터 구축 • IMO환경규제로 친환경 가스연료선 수요증가 • LNG 기자재 엔지니어링 및 성능평가
		개조	• LNG추진선 개조 시장 창출 / 관공선 시범 추진
	핵심기술 개발	설계 표준화	• 중소형 선박 표준선형 및 특수선 핵심기술개발 • 여객선,카페리,어선 등 10종 표준성형 개발 • 경비정 등 레이더 탑재기술개발
		해양플랜트	• 해상풍하중 핵심 기술개발 및 기반 구축 • 심해해양공학수조과 연계한 원스톱 시험기반 구축
		국산화	• 해양플랜트 고급기술연구 기반구축 • 설계기술 자립화, 기자재 국산화율 제고
	선박서비스 신시장 개척	운영 · 유지	• 해양플랜트 O&M 엔지니어링 가상시스템 기술 기반구축 • O&M 시장진출 기반마련
		설계	• 중소형 고속선박 설계 지원센터 / 고속선박 기본설계 역량강화 및 기업지원

신발산업

[표 5-8-5-6] 신발산업

구 분		내 용
목 표		• 제조공정 혁신 · 신소재 개발,ICT 융복합 스마트, 신발 개발로 국내 신발 브랜드 경쟁력 강화
신발산업	공정	• 신발제조공정 혁신형 소재부품 개발 • 신개념의 접착시스템 및 신발소재 부품개발로 조립공정 획기적 단축
	로봇	• 신발갑피 열용융 접착재봉 공정용 로봇시스템 개발 • 갑피 접층, 배결 기술 및 Visin 인식 지능형 재봉로봇 시스템 개발
	자동화	• ICT기반 스마트 자동화 시스템 개발 • 신발제조공정 최적화, 자동화, 스마트모니터링 시스템 개발

섬유패션

[표 5-8-5-7] 섬유-패션

구 분		내 용
목 표		• 섬유산업 R&D 역량강화로 고부가가치 신시장 개척 패션인력 양성 및 창업기업지원으로 고급일자리 창출
섬유-패션	해양소재	• 해양융복합소재 센터구축 • 그립십 부품, 소형 특수선박 등 해양분야 융복합소재 개발
	섬유소재	• 레포츠 섬유발전 기반구축 • 염 · 가공 섬유소재 및 섬유산업 기술 개발

4) 신산업 발굴·육성을 통한 일자리 창출

제조공정

[표 5-8-5-8] 제조공정

구 분		내 용
목 표		• 2020년까지 스마트공장 430개 보급
제조공정 혁신	스마트 공장 보급 확산	• 지역 제조업 스마트공장 보급 확산 • 노후산단 중심으로 보급 주력, 조합 등을 통한 기업 홍보 강화
	제조혁신 기반 구축	• ICT융합 제조공정 혁신 기술지원센터 구축 • 지능형 제조혁신 기반구축 및 핵심원천 기술개발 등
	인재양성	• 스마트공장 전문가 인력양성 • 6개지역대학,부산기계공업협동조합과 공동추진 전문가 · 재직자별 맞춤형 교육,중소기업 취업 지원 등

파워반도체 산업

[표 5-8-5-9] 파워반도체 산업

구 분		내 용
목 표		• 파워반도체 수입대체 및 부품 국산화 50% 달성 시장점유율 확대
파워반도체 산업	연구플랫폼 구축	• 파워반도체 연구 플랫폼 센터 구축 • 파워반도체(SIC)공정기술개발 및 시제품 제작지원 • 부산권역 Hi-tech산업이 발전기반 마련
	기술개발	• 파워반도체 신기술 개발 및 상용화 지원 • Sic,GaN 등 파워반도체 부품 모듈개발 • 파워반도체 활용, 수도권 기업 유치 및 관련 기술 창업

방사선 의·과학 R&D 기반구축 및 상용화

[표 5-8-5-10] 방사선 의·과학 R&D 기반구축 및 상용화

구 분			내 용
목 표			• 방사선 의 · 과학분야 기반구축을 통한 기술 상용화
방사선 의 · 과학 R&D 기반구축 및 상용화	방사성 동위원소 융합기반	수출형 신형 연구로 개발사업	• 동위원소 생산 및 중성자 도핑서비스 시설등
		방사성동위원소 융합기술 사업화	• 수출용 연구로 생산 동위원소 활용 • 융복합 기술개발 연구
	의료용 중입자 가속기 개발	꿈의 암치료기 중입자 가속기 개발	• 가속기 개발 및 중입자치료센터 건립

무인기 산업의 신시장 개척

[표 5-8-5-11] 무인기 산업의 신시장 개척

구 분		내 용
목 표		국내 드론산업의 30% 선점
무인기 산업의 신시장 개척	R&D 거점 구축	• IoT기반 실증 클러스터 구축 • 무인비행장치 안정성 검증
	공공수요 창출	• 5대 실증사업 추진(해양안전, 항만감시, 긴급물류수송, 낙동강 생태공원 환경감시, 해양도시 가상관광 서비스)
	저변 확대	• 2017 드론쇼 코리아(아시아 최대규모 전문 전시회) • 시민 참여 드론 경진대회(8월 해운대) • 취미용 무인기 공원조성 추진(화명생태공원 내 21,000㎡)

신재생에너지 실용화 산업

[표 5-8-5-12] 신재생에너지 실용화 산업

구 분		내 용
목 표		• 신재생에너지 전력 자립률 향상
신재생에너지 실용화 사업	풍력	• 풍력발전기용 복합형 블레이드 기술개발 • 해상풍력 조류 복합발전시스템 타당성 조사
	해수	• 해양부유식 하이브리드 플랜트 기술 개발 • 해수담수화 시설을 활용한 염분차 발전

신재생에너지 실용화 산업

[표 5-8-5-13] 청정공기 표준기술 개발

구 분		내 용				
목 표		• IoT기반 스마트 유지관리 기술 고도화 • 매출 연 100억 이상 기업체 10개 이상 양성				
청정공기 표준기술 개발	연구 기반 구축	• 청정공기산업 활성화 기반구축 • 요소기술 융합 모델 개발 및 시험 인프라 구축 • 기술인증 및 시험성능평가방법,규격 표준화 개발 • 기업지원 체계 구축				
	핵심 기술	청정공기 표준				
		온습도제어	유해물질제거	세싱,모니터링	성분 조절	표준화

라. 사회적 경제(Social Economy) 육성을 위한 다양한 일자리 창출 (사회적 기업 및 마을기업 육성)

사회적 기업이란?

○ 영리기업과 비영리기업의 중간 형태로, 사회적 목적을 우선적으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 영업활동을 수행하는 기업(조직)을 말함

○ 「사회적기업 육성법」에서는 사회적기업을 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하여 지역주민의 삶의 질을 높이는 등의 사회적 목적을 추구하면서 재화 및 서비스의 생산·판매 등 영업활동을 하는 기업으로서 고용노동부 장관의 인증을 받은 기관으로 정의하고 있음

○ 영리기업이 주주나 소유자를 위해 이윤을 추구하는 것과는 달리, 사회적기업은 사회서비스를 제공하고 취약계층에게 일자리를 창출하는 등 사회적 목적을 추구한다는 점에서 차이가 있음

[표 5-8-5-14] 사회적 기업의 유형별 사례 (표계속)

구분	기업명	주요 사업내용
일자리제공	메자닌아이팩	• 새터민(탈북자) 자립, 재활을 위한 박스제조 공장으로 전국 50개 이상 설립
	한빛예술단	• 음악 및 예술분야의 시각장애인 전문인력 일자리 창출 사업, 문화 콘텐츠 개발 등
사회적서비스 제공	충남교육연구소	• 청소년문화학교 느티나무사업, 학교지원사업, 지역사업, 교육연수 등
	휴먼케어	• 요양기관, 복지용구사업, 장애인 활동보조 지원 사업 등

[표 5-8-5-14] 사회적 기업의 유형별 사례

구분	기업명	주요 사업내용
혼합형	오가니제이션	• 청소년, 여성결혼이민자, 경력단절여성 등이 운영하는 케이터링, 레스토랑, 하모니식당, 카페, 교육 등의 외식전문회사
	행복도시락	• 행복도시락은 결식이웃에게 무료 도시락을 만들어 배달하고 취약계층에게는 조리와 배송 등의 과정에 참여하게 하여 일자리를 제공
	한국재가 장기요양기관	• 노인복지서비스를 제공하여 효를 실천하고, 저소득층/고령자/장기실업자 등 취약계층을 고용하여 안정적 일자리를 제공 • 노인재가서비스, 복지정보신문 발간, 취약계층 일자리 창출 등
기타형	아름다운 가게	• 수익배분을 통한 나눔, 지역 주민들의 기증을 통한 물품의 순환을 실천하는 지역공동체의 중심으로 재사용 나눔가게, 공익캠페인, 자선/나눔 사업, 공정무역, 국제지원 모금사업 추진
	트래블러스맵	• 국내/국외 공정여행 상품 개발 및 판매, 대안학교 로드스꼴라 운영

※ 자료 : 한국사회적기업진흥원, 홈페이지, http://www.socialenterprise.or.kr

○ 사회적기업 육성법에 근거한 사회적 기업은 최근 저성장·저고용으로 고용구조 변화 및 저출산·고령화시대의 서비스·일자리 수요 증가의 대안으로 그 역할이 부상

○ 노동시장 격차, 고용 불안정성 해소를 위해 “착한 소비·따뜻한 일자리”를 제공하는 사회적기업의 육성 및 역할 지속 필요

○ 사회적 경제 박람회, 장터, 지역우량기업과 연계 등 판로 지원을 통해 지역에 기반을 둔 일자리 창출형 사회적 기업을 육성 및 활성화하여 지역사회 재생을 도모하고 지역의 문화적 가치 향상 제고

○ 사회적 목적 실현, 영업활동을 통한 수익창출 등 사회적 기업 인증을 위한 최소한의 법적 요건을 갖추고 있으나 수익구조 등 일부 요건을 충족하지 못하고 있는 기업을 선정하여 지자체장이 지원 방안 마련

○ 주민주도형 수익사업을 위한 마을단위 기업 육성, 우수 마을 기업 지원 강화

- 지역에 산재한 자연자원, 인적자원, 가공특산품, 문화축제 등을 활용하여 주민주도의 마을 기업을 육성하고, 이를 통해 공동체의 자립기반강화와 지역의 안정적 일자리를 창출할 수 있도록 효율적인 행정서비스 지원체계 강화

6 투자유치 방안

1. 국내기업 유치 활성화

가. 기업유치기반 강화

○ 수도권과의 원거리 및 상대적으로 높은 용지가격은 부산의 투자유치의 걸림돌로 작용

○ 기업유치 기반강화를 위한 투자진흥기금, 지방투자 촉진보조금의 확대로 타 지자체와 차별화된 인센티브 지원마련

- 장기임대 용지확보, 저렴한 산업용지 및 산업유동자금의 저리융자 제공 등

○ 경제파급효과가 큰 대기업과 중견기업의 유치를 위해 수도권에서 이전하는 기업의 경우 보다 공격적인 인센티브를 제공

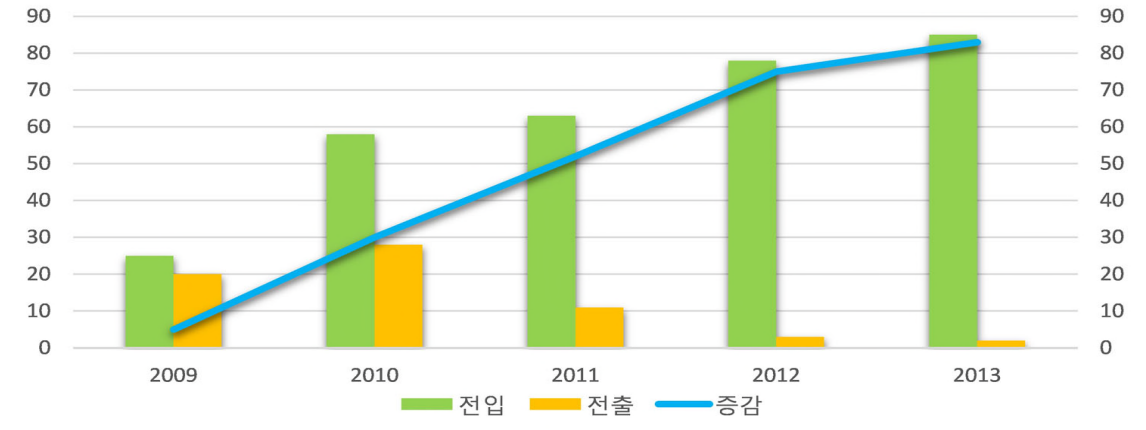
○ 생산원가 절감을 위해 중국, 동남아 등 해외에서 국내로 복귀하는 기업들에 한해 경제자유구역 내 장기임대산업단지에 입주자격을 부여하고, 보조금 기금 등의 지원

[표 5-8-6-1] 부산광역시 기업 전·출입 추이

구분	계	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비고
전입	309	25	58	63	78	85	
전출	64	20	28	11	3	2	
증감	245	5	30	52	75	83	

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

[그림 5-8-6-1] 부산광역시 기업 전·출입 추이



2. 외국인 투자유치 방안

가. 외국인 투자동향

○ 2013년 현재 양적완화 및 엔저의 영향으로 외국인 직접투자는 전년대비 다소 감소하였으나, 지난 5년간의 추세는 안정적인 증가세를 유지

○ 분야별 외국인 직접투자 추세를 살펴보면, 서비스업에 대한 투자는 증가하였으나 제조업에 대한 투자는 감소한 것으로 조사됨

[표 5-8-6-2] 외국인 투자동향 (단위 : 건, 백만불)

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
제조업	544	3,725	614	6,659	609	5,657	556	6,097	459	4,648
서비스업	2,529	7,595	2,431	6,302	2,041	7,269	2,266	9,602	2,109	9,848
기타	55	165	64	110	59	747	43	587	39	52
합계	3,131	11,484	3,109	13,071	2,709	13,673	2,865	16,286	2,607	14,548

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 부산광역시, 2014

나. 외국인 투자유치방안

○ 지역경제 기여도가 높은 노동집약적 고부가가치 부품산업인 자동차 부품 산업기계 분야 중점 유치 유도

- 한국의 글로벌기업에 부품소재를 공급하는 외국기업을 발굴하여 국내 투자를 유도

○ 외국인투자지역 지정, 외국인 투자지역 내 입주기업 임대료 감면 등의 맞춤형 인센티브 추진

○ 한-미, 한-EU FTA 활용한 5대 고부가가치 서비스업 분야(항공, 제약, 에너지, 엔지니어링, IT서비스)에도 투자협력 추진

○ 외국인투자 유치효과를 높이기 위해서는 글로벌기업 헤드쿼터, R&D센터 등 고부가가치 투자를 위한 기반조성 필요

- 현행 외국인투자입지지원은 공장부지 임대에 국한되어 있어 건물시설이 중심인 R&D시설 지원에는 곤란하므로, 공장부지외 건물임대도 지원책 마련
- 해외 우수 기술인력 확보를 위해 외투 R&D센터에 근무하는 외국인 기술자에 대한 소득세 감면

○ 외국인 생활환경 개선

- 외국인들의 신속한 국내 정착을 위해 주거·생활·문화 등을 통합 지원하는 센터 설립 및 내실 있는 운영

7 지역경제 선순환 체계 조성

1. 부산의 경쟁력 약화요인

가. 산업구조 변화에 대한 미흡한 대응으로 성장 한계점 노출

○ 부산은 1970~80년대 국내 제조업 및 수출 중심지였으나, 주력산업 상실 등으로 성장과 고용이 저하되어 성장잠재력이 지속적 약화

○ 제조업의 역외이전 및 탈제조업화 등에 따라 성장과 고용이 저하되고 주력산업 부재로 인해 지속적인 경쟁력 확보에 어려움 발생

나. 부족한 과학기술 혁신 역량

○ TNT 2030년부산발전계획과 전략 보고서에 따르면 부산의 과학기술혁신역량 수준(16개 지자체 중 10위)은 미흡하고 성장세도 감소(09~13연평균 -2.70%)하고 있는 것으로 분석

- 경상권 주요 지자체 R-COSTII 수준 및 연평균 증가율('09-'13) : 울산(9위, 1.90%), 대구(7위, 2.65%), 경북(4위, 0.53%), 경남(11위, △2.91%)

2. 지역경제 선순환구조 실현을 위한 정책과제

○ 생산-분배-지출의 원활한 지역경제 순환 매커니즘의 조성을 위해서는 선순환의 필요 전제조건을 충족시켜야 하며, 이를 가로막는 장애요인의 제거필요

- 지속성장이 가능한 지역산업 생태계 구축과 지역 내 R&D 투자 및 소비지출의 확대
- 수요자 중심의 맞춤형 기업지원 시스템, 자본유출 방지를 위한 정주환경 개선
- 성장을 유도할 수 있는 인력양성 프로그램의 확대

○ 공급체계 확충 및 인재 양성을 통한 기술혁신을 통해 체계적인 산업생태계 구축

- 기계부품 소재, 자동차, 조선산업 등의 중간재 공급체계 보완을 위한 연관 산업 유치 및 집적화로 지역 내 전후방 연관 산업 동반 성장체계 육성
- 지역 인재의 활발한 연구개발 활동에 의해 혁신 기술을 생산하고, 기술사업화를 통해 기술기반 미래성장 산업이 지속적으로 창출되어 좋은 일자리가 새로이 만들어져 새로운 인재가 유입되는 새로운 기술과 산업이 끊임없이 만들어지는 선순환 구조 확립

[그림 5-8-7-1] 지역경제 선순환구조 확립체계



○ 지역 R&D 역량 강화 방안 마련

- 지역 인재 양성 및 국가 선도사업 유치 등을 통해 연구인력 및 재원을 확보하여 지역 대학 및 연구소, 기업의 R&D 기반 확대
- 대기업 1차 벤더, 2-3차 벤더산업의 집적화와 이를 지원할 수 있는 R&D연구센터 설립

○ 수요자 중심의 맞춤형 기업지원 시스템 구축으로 기업 토착화 도모

- 창업, 금융, 인력교육, 훈련, 장비 및 기술지원, 유통물류, 마케팅 지원 등
- 중소기업 경영자문단, Biz 콜센터 등 사업지원 시스템 구축
- 공공기관, 대학, 금융기관, 연구기관, 전문컨설팅, 인력양성기관 등과의 중개 네트워크를 구축·운영

○ 기업유치 시 가능한 한 본사의 지역 내 입지유도로 지역 내 재투자 유도

○ 산업단지 및 주거지 정주환경 개선을 통한 지역 외 자본유출 방지책 마련

- 주거, 교육, 의료, 문화, 쇼핑 등 정주환경의 상대적 열악으로 인한 부가가치의 외부유출 최소화
- 산업단지 내 복지·편익시설확충, 산업단지 관리개선, 노후시설정비, 산업단지 품격화 사업 추진
- 영·유아보육시설 : 어린이집, 의료시설(보건지소)
- 초등생 학습 시설 및 프로그램: 도서관, 방과후 학교(다양한 사교육프로그램 도입)
- 네트워크허브(Network hub) : Edu-care정보센터, 주부취업지원센터

○ 관내 공업고 및 특성화고, 그리고 대학과 중소기업 간의 산·학 연계 협약체결을 통해 기업의 니즈(needs)에 부합하는 인력 육성

- 해당기업으로 취업을 유도하는 학업(대학진학)-취업 병행프로그램을 도입

○ 대·중소기업간 상생협력 또는 동반성장을 통해 기업생태계 전체의 펀드멘털(fundamental)을 강화하여 지속적인 생존과 성장 유지

제9장 사회 · 문화의 개발 및 진흥 계획

1 의료 · 보건계획

1. 현황분석

가. 의료 · 보건시설 및 인력 현황

1) 의료 · 보건시설 현황

○ 의료 · 보건시설은 해마다 꾸준히 증가하여 2013년 현재 부산광역시의 의료 · 보건시설은 총 4,664개소로서 종합병원 27개소, 병원 105개소, 의원 2,121개소, 특수병원 17개소, 요양병원 176개소 등이 입지하고 있는 것으로 조사되었음

○ 총 병상수는 62,207병상으로 인구천명 당 17.46병상 수준이며, 이는 2013년 OECD회원국의 평균인 5.0병상보다 상당히 양호한 수치이나, 향후 노령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정인 것으로 조사됨

○ 자치구별로 의료시설의 분포양상이 많은 격차를 보임으로써 도시내 지역간 의료서비스의 불균형이 심각한 것으로 조사되었으며, 특히 강서구, 사하구에는 3차 의료기관인 종합병원이 없는 것으로 조사됨

○ 의료시설은 부산진구에 가장 많이 분포되어 있으며, 해운대구, 동래구 순으로 많은 분포를 나타냈으나 강서구, 기장군의 경우는 의료시설이 부족해 주민들의 의료시설이용에 불편을 초래하는 것으로 나타났음

[표 5-9-1-1] 의료기관 현황 (단위 : 개소)

구분	합 계		종합병원		병 원		의 원		특수병원		요양병원		기타병원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2009년	4,295	45,831	26	11,750	80	9,697	2,061	6,219	20	5,802	100	11,783	2,008	580	16	9	5
2010년	4,407	50,999	28	12,776	89	10,815	2,094	6,081	19	5,617	113	15,189	2,064	521	16	11	5
2011년	4,495	55,496	27	12,763	99	11,777	2,096	5,846	20	5,742	139	18,731	2,114	637	16	11	5
2012년	4,531	57,449	27	12,781	105	12,834	2,098	5,920	10	2,906	156	22,318	2,135	690	16	10	5
2013년	4,664	62,207	27	12,713	105	11,886	2,121	5,528	17	4,593	176	26,875	2,218	612	16	10	5

[표 5-9-1-2] 구·군별 의료기관 현황 (단위 : 개소)

구분	합 계		종합병원		병 원		의 원		특수병원		요양병원		기타병원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
계	4,664	62,207	27	12,713	105	11,886	2,121	5,528	17	4,593	176	26,875	2,218	612	16	10	5
중구	153	1,511	1	427	1	104	78	144	–	–	8	836	65	0	1	–	–
서구	141	4,359	4	3,424	1	50	58	193	–	–	5	680	73	12	1	–	–
동구	177	2,722	3	903	4	383	76	127	–	–	5	1,309	89	0	1	–	–
영도구	139	1,317	2	547	–	–	72	75	–	–	4	695	61	0	1	–	–
부산진구	718	6,196	4	1,916	9	1,093	384	710	–	–	16	2,310	305	167	1	–	–
동래구	424	5,737	3	939	13	1,088	164	593	4	796	12	2,321	228	0	1	–	–
남구	328	2,937	1	459	5	571	142	324	3	615	6	968	171	0	1	–	–
북구	327	3,970	1	413	7	880	152	434	1	298	15	1,941	151	4	1	1	–
해운대구	550	5,696	1	800	11	1,023	270	908	1	299	22	2,517	245	149	1	2	–
사하구	387	6,577	–	–	20	2,165	166	470	1	299	20	3,622	180	21	1	–	–
금정구	332	5,493	1	425	9	1,109	132	309	2	695	18	2,846	170	109	1	–	–
강서구	40	309	–	–	1	218	14	21	–	–	1	70	24	0	1	4	3
연제구	316	3,827	1	497	6	461	139	396	1	540	13	1,853	156	80	1	–	–
수영구	274	3,542	2	699	8	905	107	224	–	–	9	1,714	148	0	1	–	–
사상구	232	6,401	2	965	8	1,615	107	382	4	1,051	14	2,385	97	3	1	–	–
기장군	126	1,613	1	299	2	221	60	218	–	–	8	808	55	67	1	3	2

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 의료·보건인력 현황

○ 2013년 부산광역시의 의료인력은 총 43,652명으로 2009년 이후 꾸준히 의료시설과 함께 증가를 보이며, 인구 천인당 의사는 2.0인, 총 의료종사자수는 12.25명으로 나타남

[표 5-9-1-3] 의료인력 현황 (단위 : 명)

구분	합 계	의 사		치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
		상근	비상근								
2009년	34,451	5,315	25	1,346	1,170	308	142	9,414	11,320	5,182	229
2010년	38,900	6,559	25	1,485	1,268	447	123	10,667	12,368	5,659	299
2011년	40,037	6,743	24	1,319	1,217	387	132	11,555	12,537	5,826	297
2012년	40,359	6,705	17	1,471	1,270	472	114	11,375	12,771	5,844	320
2013년	43,652	7,128	11	1,522	1,490	484	94	12,643	13,718	6,168	394

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-9-1-4] 구·군별 의료인력 현황

(단위 : 명)

구분	합 계	의 사		치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
		상근	비상근								
계	43,652	7,128	11	1,522	1,490	484	94	12,643	13,718	6,168	394
중구	1,236	217	-	46	33	16	-	315	411	178	20
서구	5,117	1,152	1	79	49	96	4	2,456	627	613	40
동구	2,221	280	1	48	60	19	41	751	656	343	22
영도구	1,114	160	-	36	43	7	-	309	403	145	11
부산진구	6,453	1,247	-	220	250	54	-	1,744	2,062	846	30
동래구	3,056	610	-	141	170	19	-	1,044	650	411	11
남구	2,037	339	3	104	95	19	4	528	696	226	23
북구	2,697	338	3	115	78	19	28	596	1,035	471	14
해운대구	4,394	743	-	182	168	50	4	1,259	1,227	722	39
사하구	3,530	383	-	130	112	36	4	518	1,766	534	47
금정구	3,083	375	-	101	119	40	5	715	1,227	461	40
강서구	284	50	-	17	8	5	-	77	82	42	3
연제구	2,563	360	-	96	101	28	4	552	1,015	387	20
수영구	2,204	335	-	88	98	22	-	654	683	276	48
사상구	2,610	385	-	87	72	40	-	820	837	351	18
기장군	1,053	154	3	32	34	14	-	305	341	162	8

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 각 구·군의 보건소는 공공부문의 지역보건활동에 중추적 역할을 담당하고 있으나, 부산광역시 보건소의 보건인력 현황을 보면 총 582인으로 보건소 1개소당 의사 2.6인을 보유하고 있는 것으로 조사되어 충분한 의료서비스를 제공하기에는 부족한 실정인 것으로 조사됨

[표 5-9-1-5] 보건소 인력

(단위 : 명)

구분	합계	면허·자격종별						면허·자격종별 외			
		소계	의사	치과의사	한의사	간호사	기타	소계	보건직	행정직	기타
2009년	580	336	45	4	2	171	114	244	88	74	82
2010년	593	380	44	3	3	182	148	213	70	72	71
2011년	578	335	44	3	3	169	116	243	87	78	78
2012년	583	337	42	3	3	176	113	246	87	82	77
2013년	582	337	42	3	3	169	120	245	89	88	68

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 시민건강관리 현황

○ 건강도시는 도시의 물리적 의료보건환경 개선은 물론 지역사회 참여주체들이 상호협력하여 시민의 건강한 삶의 질을 향상시키기 위해 노력하는 도시로서 부산시는 각종 건강증진사업에 노력하고 있음

○ 이러한 노력의 일환으로 부산시는 암예방사업, 모자보건사업 등 지역건강관리를 위해 각종 프로그램을 도입한 바 있으며, 흡연예방, 감염병, 만성병, 정신건강 관리 등을 위해 해마다 많은 예산을 투입하고 있음

○ 이 결과 해마다 흡연율과 자살률은 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났음

[표 5-9-1-6] 시민건강관리 현황 (단위 : %, 명)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비고
음주율	60.2	61.3	52.4	63.0	63.5	
흡연율	27.4	25.5	25.2	24.5	24.3	
인구십만명당 자살률	29.3	29.3	28.6	26.5	24.9	

※ 자료 : 통계청 홈페이지 (http:/www.kosis.kr)

다. 문제진단

▣ 의료서비스의 지역적, 질적 불균형 심화

○ 부산광역시는 부산광역권의 중심도시로서 인구수와 주민의 생활수준에 비추어 볼 때 의료서비스 수준은 상당히 양호한 수준이나 지역적 불균형이 심해, 공공의료서비스 확충 등 이에 대한 해결책이 필요한 것으로 분석됨

○ 또한 의료인력은 간호조무사 위주로 질적인 측면보다는 양적인 측면이 강함

▣ 고령화 사회에 대한 대비 미흡

○ 부산광역시는 급속하게 고령화사회가 진행되고 있으나 고령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등의 공급이 부족하여 관련 시설의 지속적 확충이 요구되는 실정임

2. 기본방향

가. 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

○ 시민이 참여하는 건강증진사업을 추진하고 건강 취약계층에 대한 지원을 강화하여 시민 건강 지표 향상

○ 시민이 공감하고 안심하는 식품안전관리 강화로 깨끗한 위생문화 정착

나. 지역보건의료의 질적 향상 및 양적 확대

○ 소득 수준 향상과 의료보험 확대실시 등에 의한 의료서비스 수요증대에 부응하기 위해 중심시가지지역에 집중된 의료시설이 전 지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화

○ 치료중심의 의료서비스에서 나아가 건강교육, 정기 검진 등 예방중심 의료서비스로의 전환을 위한 다양한 프로그램 개발

○ 성별 · 연령별 · 계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축

다. 공공보건 의료기능의 강화

○ 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강 지킴이 역할 수행

○ 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행

○ 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

라. 고령화사회를 준비하는 전문의료시설 확충

○ 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발

○ 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

마. 응급의료체계 구축

○ 응급환자 신고 및 출동체계를 통합·정비하며 구급장비 확보 및 점진적 현대화

○ 발생하는 응급환자에 대비한 야간 응급센타 설치로 24시간 의료구급 체계 구축

○ 구조 및 응급처치교육 등 응급의료사업을 통한 시민 안전대책 강구

바. 의료관광 휴양기반 강화를 통한 아시아 의료허브 조성

○ 국제적으로 경쟁력을 갖춘 질높은 의료보건 서비스 공급체계 구축 및 지역경제 활성화 도모를 위한 의료·관광·휴양 기반의 아시아 의료허브 조성

3. 수요추정

가. 기본방향

○ 병원, 의원은 생활권 인구규모에 비례하여 적용

○ 병상수와 의사 수는 상위 및 관련계획, OECD 보건지표를 검토하여 단계적으로 보건지표에 다다를 수 있도록 지표 설정

- 부산광역시의 병상수의 확보수준을 보면 상당히 높은 편이나 상대적으로 의사수는 평균에 못 미치는 수준임 (병상수 17.46/천인, 의사수 2.0/천인)
  - 2014년 기준 OECD 회원국의 평균 병상수는 5.0병상/천명, 최고 수준인 일본은 13.3병상/천명이며, 의사수는 OECD 평균수준은 3.2명/천명에 1.2명 모자라는 2.0명/천명으로 회원국 중 가장 낮은 수준인 멕시코와 비슷함

나. 계획지표

1) 보건 인프라 계획지표

○ 국민생활수준의 향상, 국민건강 및 사회적 약자에 대한 관심 증가 등으로 증가하는 의료수요에 맞는 의료기관의 확대 공급

○ 3차 진료기관(종합병원)은 각종 개발사업으로 인한 인구증가에 따라 2030년에는 구군별로 최소 1개소로 확충하고, 향후 의료시설이 미흡한 기장, 강서, 영도구 지역에는 도시형 보건지소 1개소씩 추가 설치하여 장래인구증가에 대비

○ 2013년 기준 인구 천명당 병상수는 17.46병상으로 상대적으로 양호한 수준인 것으로 판단되나, 부족한 의료진의 경우 향후 2030년 늘어나는 인구와 의료의 질을 고려하였을 때 목표년도 2030년까지 의사수는 OECD평균인 인구 천명당 3.2명 수준으로 상향 추정

[표 5-9-1-7] 의료보건시설 계획지표

구 분		단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		천명	3,560	3,560	3,770	3,940	4,100
종합병원		개소	27	27	28	29	29
보건지소		개소	10	10	11	12	13
의사	의사기준	명/천명	2.0	2.3	2.6	2.9	3.2
	의사수	명	7,128	8,257	9,802	11,426	13,120

※ 주 : 계획인구는 주간활동인구를 제외한 상주인구만으로 산정

2) 시민건강 관리지표

○ 시민들의 흡연예방 및 금연분위기 조성을 위한 지속적인 금연상담 및 치료서비스 등을 통해 흡연률은 2030년 까지 18% 수준으로 계획

○ OECD 자살사망률 및 증가률 1위를 차지하고 있는 국가적 오명에서 벗어나기 위해 지속적인 정신보건 상담 치료 서비스 및 교육프로그램 시행으로 2030년 자살률은 20% 수준으로 낮추도록 목표치 설정

[표 5-9-1-8] 시민건강 관리지표 (단위 : %)

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
고위험음주률	19.5	19.5	17.0	14.5	12.0
흡연률	24.3	23.7	20.0	19.0	18.0
인구 10만명당 자살률	24.9	24.5	24.0	22.0	20.3

4. 실천전략

가. 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

1) 건강친화도시 기반조성

○ 도시재생시설과 연계하여 마을 건강센터 운영

○ 보건 · 의료 · 복지 통합 일체형 서비스 추진으로 취약계층의 건강 지원

○ '부산시민 건강생활 수칙' 활용을 위한 홍보단을 구성하고 실천율 제고

○ 지역 밀착형 건강관리를 위한 건강생활 지원센터 건립 및 확충

[그림 5-9-1-1] 만성질환 예방관리



2) 만성질환 예방관리를 통한 건강수명 연장

○ 암 검진 수검 향상 및 암 환자 의료비 지원

○ 취약계층 만성질환 관리를 위한 방문간호서비스 제공

○ 희귀난치성 질환자 의료비 지원 및 취약계층 건강검진 지원 확대

3) 예방과 치료를 위한 질병 관리체계 구축

○ 연중 감염병 가동 감시대응체계 유지

○ 국가 필수 예방접종 전액 무료지원 및 민간 병 · 의원 접종 확대

4) 안전한 먹거리 환경과 맞춤형 의약서비스 제공

○ 민 · 관 · 산 · 학 네트워크 운영으로 불량식품 대응 거버넌스 구축

○ 위해식품 판매차단 서비스 확대 및 식품안전 및 위생문화 수준 제고

○ 지역거점 공공의료 협력병원 운영 및 권역 응급의료센터 확대

나. 균형적인 의료 인프라 구축

○ 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충

○ 의료인력 및 병상수를 국제적 수준인 OECD기준으로 확충하여 의료수준 제고

○ 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충 보강

○ 진료 생활권을 체계적으로 정비하여 1차 진료는 의원 및 보건소에서 전담하고 2, 3차 진료를 일반병원과 종합병원에서 담당할 수 있도록 위계별 의료서비스 체계 구축

다. 지역보건(공공)의료의 기반강화

○ 공공의료시설 양적 확충과 노후시설 개선 및 의료장비의 질적 개선을 통해 고차원 의료서비스를 제공

○ 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여, 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달 체계를 구축하여 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행

[그림 5-9-1-2] 지역보건의료서비스



○ 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행

○ 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대

라. 의료산업 발전을 위한 권역별 특화된 기능 배치

○ 「중부산권」은 부산 의료기기산업의 최대 집적지이자 교통 중심지이고 또 임상관련 혁신자원들이 풍부하게 있어 '임상연구, 의료기기·로봇, U-헬스 기능'의 집적화

- 범천동 차량정비기지 이전부지에 복합의료업무, 통합 메디컬센터 등의 입지를 통해 가야대로 주위에 분포되어 있는 의료시설 및 서면 메디컬 스트리트와 연계한 메디컬 클러스터 형성

○ 「동부산권」은 부산권 원자력의학원, 중입자가속기, 동부산관광단지 등 '핵 의·과학, 시니어의료, 한방·의료관광기능'의 집적화

○ 「서부산권」은 부산·진해경제자유구역, 산규산업단지 조성 등 산업 입지 측면에서 매우 유리할 뿐만 아니라 특히 에코델타시티내 의료·관광·헬스 단지기능의 도입 유도를 통해 재생·맞춤치료와 관련된 바이오 시밀러(신약/백신 등의 의약 생산거점, 재생·맞춤치료)의 집적화 유도

○ 의무기록공유 및 의료전달계변화 등의 개방형 병·의원으로 유도하고 지역암센터, 부산권 원자력의학원, 외상전문 질환센터 등 동북아 최고의 의료 인프라를 구축하여 국제적인 수준의 의료보건 공급체계를 구축

○ 노인전문병원, 암센터, 각종 난치병 전문병원 등 전문성을 가지는 고도의 의료시설 및 관련연구소를 확충하여 향후 예상되는 고령화 및 변화하는 질병에 유연하게 대비

마. 사전예방적 건강관리 강화로 시민의 건강생활 보장

- ○ 시민이 건강한 도시환경 조성
- ○ 맞춤형 의료서비스 제공으로 시민의 건강한 삶 보장
- ○ 생애 주기별 건강서비스 제공
- ○ 취약계층 건강관리 강화 및 형평성 제고

바. 주민이 참여하는 건강증진사업 추진

- ○ 생애 주기별 영양·운동·금연·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 추진
- ○ 건강생활실천을 위한 운동·비만 프로그램의 운영과 만성질환(심·뇌혈관 질환)의 지속적인 관리 체계 확립
- ○ 금연·절주 등 건강행태 개선 프로그램 운영
- ○ 학교위탁 급식업소 책임전담제 운영
- ○ 정신건강 개선 프로그램 운영(치매환자관리, 알코올 중독, 우울증 예방 등)
- ○ 주민이 주도하고 추진하는 건강증진 프로그램 개발 보급

사. 지역 응급의료체계 구축

- ○ 지역응급의료기관과 소방서 연계 응급환자 이송체계 구축
- ○ 발생하는 응급환자에 대비한 지역응급의료센타 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- ○ 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- ○ 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성
- ○ 심폐소생술 교육 강화로 시민 안전 대책 강구, 자동제세동기 설치 확대

아. 국제적 경쟁력을 갖춘 의료보건 서비스 공급 및 의료·관광산업의 활성화 유도

- ○ 의료·관광산업은 의료서비스와 휴양, 레저, 관광활동이 결합된 새로운 관광형태로 미래의 고부가가치 사업으로 부각되고 있음
- ○ 행정기관, 의료기관, 유치업자(여행사)등의 협력으로 외국인 의료관광객의 적극 유치 유도
  - 웰빙형 컨텐츠를 포함한 의료서비스 수립하고, 원스톱 의료관광 시스템 개발
  - 의료관광 활성화를 위한 국제 의료관광 컨벤션 등의 홍보, 마케팅 지원강화

2 사회복지계획

1. 현황분석

가. 국민기초생활 보장 수급자 현황

1) 국민기초생활 보장수급자

○ 2013년 부산광역시의 국민기초생활보장수급자는 총 81,448가구 130,765명으로 일반수급자는 116,947명, 시설수급자은 6,246명, 특례수급자는 7,572명임

○ 국민기초생활보장수급자는 부산광역시 전체인구의 3.7%를 차지하고 있으며, 지역별로는 북구가 가장 많은 분포 비율을 나타내고 있음

[표 5-9-2-1] 국민기초생활보장수급자 현황 (단위 : 가구, 개소, 명)

구분	총 수급자		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	가구	인원
2012년	82,361	135,043	79,934	123,496	195	2,427	2,427	5,031
2013년	81,448	130,765	77,741	116,947	189	6,246	3,707	7,572
중구	1,636	2,313	1,556	2,178	1	7	80	128
서구	3,744	6,641	3,588	4,994	17	1,324	156	323
동구	4,711	7,266	4,491	6,732	3	87	220	447
영도구	5,433	8,093	5,255	7,461	7	296	178	336
부산진구	8,744	13,241	8,385	12,348	11	176	359	717
동래구	3,614	5,888	3,446	4,994	16	525	168	369
남구	4,458	6,780	4,279	6,225	10	203	179	352
북구	9,647	15,919	9,199	14,755	10	202	448	962
해운대구	8,497	13,857	8,175	12,528	25	676	322	653
사하구	8,436	13,908	8,029	12,407	14	659	407	842
금정구	4,936	8,221	4,700	6,995	20	738	236	488
강서구	1,206	2,306	1,143	1,648	10	519	63	139
연제구	4,014	6,636	3,854	5,927	14	380	160	329

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-9-2-1] 국민기초생활보장수급자 현황 (단위 : 가구, 개소, 명) (표계속)

구분	총 수급자		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	가구	인원
수영구	2,981	4,688	2,822	4,257	5	110	159	321
사상구	6,861	10,848	6,527	9,965	9	155	334	728
기장군	2,530	4,160	2,292	3,533	17	189	238	438

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 복지시설 현황분석

1) 사회복지시설 총괄 현황

○ 2013년 사회복지시설 총괄 현황을 보면 아동복지시설 22개소, 아동보육시설(국공립) 152개소, 노인복지시설 179개소, 장애인복지시설 24개소, 여성복지시설 21개소이며, 부랑인 복지시설 4개소인 것으로 조사됨

[표 5-9-2-2] 사회복지시설 총괄 현황 (단위 : 개소)

구분	소계	아동복지시설	아동보육시설(국공립)	노인복지시설	여성복지시설	장애인복지시설	부랑인복지시설
시설수	402	22	152	179	21	24	4

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)
※ 주 : 노인복지시설은 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설로 구성

2) 아동복지시설 및 아동보육시설 현황

○ 2013년 기준 아동복지시설은 22개소, 보호아동수는 1,947명으로 나타났으며, 이중 양육시설은 19개소로 1,881명의 아동이 양육시설을 이용하는 것으로 조사됨

[표 5-9-2-3] 아동복지시설 현황 (단위 : 개소, 명)

구분	합계		양육시설		자립의지시설		보호치료시설		기타시설	
	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수
2009년	22	2,032	19	1,967	1	30	1	30	1	5
2010년	22	1,963	19	1,893	1	28	1	36	1	6
2011년	22	1,930	19	1,859	1	28	1	35	1	8
2012년	22	1,849	19	1,782	1	32	1	30	1	5
2013년	22	1,947	19	1,881	1	31	1	25	1	10

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 아동보육시설은 총 1,897개소가 운영 중이며, 민간에서 운영하는 보육시설이 대부분을 차지하고 있음

○ 아이와 부모가 행복한 부산이라는 정책목표 실현과 여성의 경제적 사회적 활동지원 및 저출산 대책을 위해 최근 5년간 지속적으로 보육시설은 증가하고 있음

[표 5-9-2-4] 아동보육시설 현황 (단위 : 개소)

구분	합계	국공립	사회 복지법인	민간	법인 · 단체 등	부모 협동	직장	가정
2009년	1,655	136	86	804	40	3	17	569
2010년	1,689	141	86	813	35	4	19	591
2011년	1,740	142	85	809	34	4	20	646
2012년	1,830	148	84	810	37	4	22	725
2013년	1,897	152	84	814	38	5	28	776

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3) 노인복지시설 현황

○ 2013년 기준 부산광역시의 노인복지시설은 노인주거, 노인의료, 재가노인시설로 구분되며, 경로당과 노인교실 및 각종 서비스를 제외한 주요 복지시설은 2013년 현재 총 179개소임

[표 5-9-2-5] 노인복지시설 현황 (단위 : 개소)

구분	합계	노인주거복지시설			노인의료복지시설			
		소계	양로 시설	노인 복지주택	소계	요양 시설	노인요양공동 생활가정	노인전문 병원
2009년	261	7	5	2	106	73	33	-
2010년	305	7	5	2	157	92	65	-
2011년	290	7	5	2	131	73	56	2
2012년	276	7	5	2	140	90	48	2
2013년	260	7	5	2	127	89	36	2

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-9-2-6] 노인복지시설 현황 (단위 : 개소)

구분	재가노인복지시설				
	소계	방문요양 서비스	주야간 보호시설	단기 보호시설	방문목욕 서비스
2009년	148	64	56	13	15
2010년	141	68	48	1	24
2011년	152	79	52	1	20
2012년	129	56	49	–	24
2013년	126	59	47	–	20

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

4) 여성 복지시설 현황

○ 여성복지시설은 한부모 가족시설, 소외여성복지시설로 구분되며, 2013년 기준 총 21개소에 555명이 이용한 것으로 조사됨

[표 5-9-2-7] 한부모 가족시설현황 (단위 : 개소, 명)

구분	계		한부모 가족시설							
			모자 보호시설		미혼모시설		미혼모자 공동생활가정		모자 보호시설	
	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원
2009년	16	453	7	315	4	55	–	–	–	–
2010년	16	461	7	303	4	64	–	–	–	–
2011년	22	550	6	301	2	47	–	–	–	–
2012년	24	449	6	179	2	44	2	8	1	17
2013년	21	555	6	297	2	39	2	14	1	21

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 5-9-2-8] 소외여성복지시설 현황 (단위 : 개소, 명)

구분	소외여성복지시설					
	성폭력 피해자 보호시설		가정폭력 피해자보호시설		성매매피해자 지원시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2009년	2	22	3	61	-	-
2010년	2	31	3	63	-	-
2011년	2	31	4	72	8	99
2012년	2	32	3	79	8	90
2013년	2	31	3	65	5	88

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

5) 장애인 및 기타 복지시설

○ 2013년 기준 장애인 복지시설은 총 24개소, 수용인원은 1,339명이 생활하고 있으며, 부랑자 시설은 총 4개소로 567명이 수용

[표 5-9-2-9] 장애인 및 부랑자시설 현황 (단위 : 개소, 명)

구분	장애인 복지시설		부랑자시설		비고
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	
2009년	20	1,359	3	414	-
2010년	24	1,400	3	393	-
2011년	24	1,377	3	579	-
2012년	65	1,553	3	585	-
2013년	24	1,339	4	567	-

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 장사시설 현황분석

○ 부산광역시의 장사시설은 공설묘지 1개소 법인묘지 5개소와 화장시설 1개소, 봉안당 3개소가 입지하고 있음

○ 향후 노인인구의 증가 및 개인묘지의 무분별한 설치, 매장시설의 부족 등에 대응하기 위한 체계적인 묘지시설 수급계획이 필요함

[표 5-9-2-10] 장사시설 현황 (단위 : 개소, 천㎡, 기)

연별	매장시설			화장시설	봉안당				비고
	공설묘지	법인묘지	매장가능면적		공설	사설	봉안능력	봉안기수	
2013년	1	5	81,151	1	2	1	211,903	124,116	

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

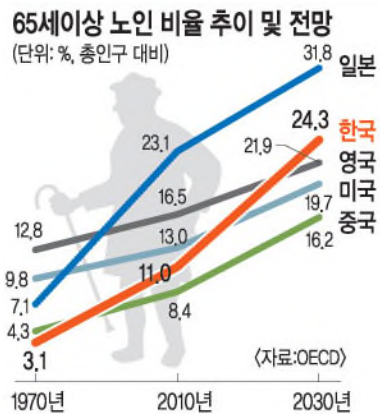
라. 문제진단

▣ 여성친화 고령친화도시 환경조성 미흡

○ 노인, 여성, 장애인 등 사회적 취약계층에 대한 여성친화, 고령친화도시로의 환경조성을 위한 시민 인식공유 확대 및 포괄적 실천전략 수립 필요

○ 이를 뒷받침 할 수 있는 사회복지서비스 전달체계 개선, 다양한 복지프로그램 개발 및 복지관련 전문 인력의 양성이 요구

[그림 5-9-2-1] 세계 고령화 추이



○ 특히 노인복지시설의 경우 장래 고령화에 따른 수요 변화가 예상되고 이에 따른 각종 사회복지시설의 정비와 확충, 시설의 전문화와 세분화가 요구됨

○ 특히 부산지역의 65세 이상 노년인구의 비율이 2030년에는 30.5%(전국평균 24.3%_OECD)까지 늘어날 것으로 예상되고, 노년부양비율이 51.9%까지 늘어날 것으로 추정되어,

○ 생산가능인구 2명당 노인 1명을 부양해야하는 초고령사회에 진입이 예상되는 시점에서 고령친화도시에 대한 철저한 대비필요

○ 이처럼 저출산 고령화에 대비한 중장기 대응시스템 부재, 복지 소외계층에 대한 틈새지원 확대, 장사시설에 대한 합리적 수급계획 등 여러 분야에서 세심한 준비가 필요

○ 목표연도와 단계별 최종연별의 계획인구와 도시재정 및 기타 제반여건을 감안한 사회복지시설의 설치·운영계획의 수립이 요구되면, 생활보호대상자에 대한 포괄적인 복지정책 수립이 필요

2. 기본방향

가. 부산형 복지시스템 패러다임 구축

○ 중앙정부의 정책한계를 최소화하고 경제적 기반이 약한 비수급 빈곤층을 포괄 할 수 있는 보완적 제도 실현

○ 부산광역시 시민의 욕구 및 특성을 고려하여 시민참여의 상향적 의견 수렴

○ 구체적 이행기준인 최저기준과 적정기준 설정으로 효율적 복지시스템 정립

○ 노인, 장애인, 한부모 가구의 부가적 지출 지원

나. 소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선

○ 노인가구, 장애인가구, 여성가구, 편부모 아동 등 사회적 약자에 대한 의식 개선 및 재정적 지원 확대

○ 소외계층의 경제활동 참여를 위한 장애인 고용확대 및 노인일자리 창출

다. 기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공

○ 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공

○ 사회복지를 위한 행사에 시민단체 등의 자발적 참여 유도 및 행사지원

○ 생활권별 자원봉사전문기관의 설치 및 자원봉사자의 교육 실시 등을 통한 자원봉사체계의 활성화를 유도

라. 세대 및 계층간 불균형 해결을 위한 공동체 공간의 적극적 활용

○ 주민 스스로 만들어가는 만남과 소통의 공간인 우리동네 사랑방, 지속가능한 삶터 만들기로 주민이 주도하고 민간기관과 단체가 협력하여 지원하는 상호 협치의 공간을 조성토록 정부나 지자체의 중점 지원 필요

○ 다양한 공동체 공간 사업 시행을 위한 조례 제정 및 재정지원 확대 필요

마. 성별, 생애주기별 맞춤형 사회복지체계 확립

1) 아동과 청소년의 안전한 성장을 위한 지원강화

○ 청소년 및 학교폭력 근절 및 학교 밖 교육지원체계 구축

○ 취약계층 청소년의 자립 및 청소년 상담·복지 서비스 강화

○ 범죄예방환경설계(CPTED)의 지속 추진으로 안전망 강화하여 안전 사각지대 해소

2) 여성의 삶의 질 향상을 위한 여성친화도시 구현

○ 여성친화도시가 여성뿐만 아니라 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어, 곧 모든 시민이 행복한 도시라는 인식 확대

- 여성에 대한 폭력근절 및 인권 보장 / 여성 및 가족의 복지 및 건강권 증진
- 여성의 대표성 제고 및 참여 확대
- 양성 평등 의식과 문화의 확산 / 성평등정책 추진 역량 및 책무성 강화

[표 5-9-2-11] 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소

구분	여성친화적 계획요소
안전성	• 방범취약지역내 CCTV 설치, • 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절 • 엘리베이터 이용 위협감 해소를 위한 시스템 설치
육아친화성	• 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지제한 • 아이들 놀이공간 안전장비(CCM) 설치 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	• 여성중심의 체육시설 및 공간 조성, • 여성들의 커뮤니티 휴게시설, 쉼터 설치 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성문화특화거리 조성
생활편의성	• 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 • 여성의 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	• 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

○ 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화

- 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발
- 여성의 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대 (일·가족 양립기반 구축)
- 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출
- 각종 위원회 등에 여성참여의 기회 확대

[표 5-9-2-12] 성평등을 위한 조치사항

세부 평가항목	해당 여부
법령 반영 계획	• 도시계획의 관련 법령에서의 정책결정 참여에 여성위원 참여 내용 보장
예산 반영 계획	• 여성의 사회참여 확대 지원 예산 편성 • 기존 부산광역시 추진전략과의 통합적이고 교차적인 분석을 위한 후속 예산 반영 • 도시공간에서의 공유공간 설계 및 마련을 위한 예산 반영 필요 • 도시계획의 수립 및 추진시 성인지적인 중간점검 및 과제진단을 위한 예산 반영 필요
사업내용 · 수행방식 (기타 제도개선 포함)등 반영 계획	• 교통약자 등이 불편없이 이용할 수 있는 보행자의 안전이 유지 될 수 있는 보행환경 조성 • 화장실, 벤치, 차양시설 등의 보행자 편의시설, 여성친화적 보행환경 조성 • 장기임대주택 중심으로 공공임대주택 비율 재고 확대 • 여성고용할당제, 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여율 제고 • 여성전용 취업정보센터를 운영하여 경력단절 여성의 재취업 교육 실시 • 여성 임신 · 출산 지원 및 육아지원 인프라 확충(보육시설 확충) • CPTED설계를 통한 안전한 보행환경 구축, 우발범죄 최소화 • 고령화사회 대비를 위한 중장년 남녀의 욕구 및 정책 구현 등

3) 양성평등, 일 · 가정 양립 가족친화도시 창조

○ 가족친화, 여성친화의 실질적 정책개선을 위한 기업 참여를 적극 유도하고 남녀의 일과 가정의 양립을 위한 방안 마련

- 출산장려금을 조성하고 다양한 출산장려정책 추진으로 출산률 향상 유도
- 기업의 육아휴직제, 산전 · 산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
- 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간과 내용 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장 수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업정보센터를 운영

[표 5-9-2-13] 양성평등, 일·가정 양립 가족친화도시 창조

구 분	주 요 내 용
양성평등 문화 확산 및 양질의 여성일자리 창출	• 양성평등정책, 돌봄의 사회적 책임강화, 여성폭력근절 및 인권 보장 등 부산 양성평등 종합계획 추진 • 경력단절여성 직업훈련 취·창업 One-Stop 경제활동 지원 • 여성 인재 육성 프로젝트, 여성·아동 폭력 피해자 보호시설 및 긴급지원센터 운영
가족과 사회가 함께 만드는 행복한 가정	• 건강가정지원센터 및 아이 돌봄 서비스 지원 확대 • 한부모 가족 복지시설 운영 및 재가 한부모 가족 지원 • 방문교육, 통·번역서비스, 언어발달지원 등 다문화가족 지원센터 운영 지원
일·가정 양립, 아이 낳고 키우기 좋은 환경 조성	• 출산장려기금 조성 및 지원금 지원 확대 • 영유아 및 국·공립 공공형 어린이집 확충
청소년·아동의 건전 활동 육성 지원	• 국립청소년 생태안전 체험센터, 상담복지센터, 청소년 시설 등 확충 및 지원 • 지역아동센터 및 아동 맞춤형 지원 확대

○ 전업주부, 1인가구, 한부모가정, 중장년 여성 등의 정책사각지에 노출될 우려가 많은 여성들의 삶의 질을 위한 제도 마련

- 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 제도을 마련하고, 학비지원 확대 등으로 저소득모자 가정의 완전 자립을 도모

○ 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착

○ 여성 및 약자 친화도시 조성을 위한 제도적 기반과 추진 시스템 구축 및 시민인식 개선을 위한 캠페인 병행

4) 장애인과 어르신이 행복한 도시 정립(고령친화 도시환경 조성)

○ 초고령사회 진입에 대비한 노후생활안정과 함께 세대간 통합을 이루는 기반마련 필요

- 핵가족화, 여성의 성 역할 인식변화 등에 따라 가족이 노인 부양과 보호를 전적으로 책임지는데 한계가 있으므로 공공차원의 각종 정책마련 필요

○ 시니어의 사회 참여기회 확대로 자립능력 향상

- 노인세대의 빈곤 문제 해결과 지속적인 사회참여를 유도하기 위한 노인일자리 등의 확대 및 노인 인구의 증가와 더불어 증가가 예상되는 사회복지비용에 대한 중장기적 대책 마련
  - · 시니어 및 베이비붐 세대의 교육·문화강좌·일자리 및 사회공헌 활동 지원
  - · 노인창업의 적극 지원 및 노인의 고용의무 확대 적용
  - · 노인의 능력 향상을 위한 직업교육 프로그램의 개발 및 고령인구에 적합한 직종의 개발
  - · 시니어 및 베이비붐 세대의 사회참여 기회 확대를 위한 노인 일자리 전담수행기관의 운영 내실화 도모 필요

○ 의료, 요양, 복지, 편의시설, 구급시스템, 임대주택 운영 등에 고령인구를 배려하는 정책 개발

[표 5-9-2-14] 고령사회 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책

구 분	계 획 내 용
안정적인 노후소득보장	• 공적연금제도 내실화 • 노후소득보장 사각지대 해소 • 사적 소득보장제도 확충
건강한 노후생활 보장	• 노후건강관리 기반조성 • 고령사회 대비 노인요양보호 기반확충 • 평생건강 증진을 위한 생활체육 활성화
안전하고 활동적인 노후생활 보장	• 안전한 주거공간 확보 • 고령친화적 교통환경 조성 • 활동적인 노인 사회참여 여건조성

※ 자료 : 저출산 고령사회 기본계획 - 새로마지플랜 (2010) , 보건복지부

○ 저소득 장애인 생계보장과 사회활동 지원으로 생활안정을 도모

[표 5-9-2-15] 장애인 생활능력 향상과 어르신이 행복한 도시 정립

구 분	주 요 내 용
장애인 생활안정 및 사회참여 확대	• 저소득 장애인 장애연금 지급 등의 생활안정 지원 • 거주시설 퇴소 장애인 자립정착금 지원 확대 • 장애인 공공일자리 지원 : 행정도우미, 주차단속보조 등 • 중증장애인 야간 돌봄 순회 서비스 제공
장애인 복지인프라 확충	• 장애인거주시설, 직업재활시설, 지역사회재활시설 운영 • 장애인복지시설 확충 및 운양 내실화 추진
건강하고 활기찬 노후생활 보장	• 기초연금 지급 및 노인일자리 사업 지원 • WHO 고령친화도시 네트워크가입을 위한 계획 수립 필요
인프라 확충으로 노인이 행복한 도시 실현	• 베이비부머의 노후복지 계획 수립으로 맞춤형 정책 추진 • 노인복지관 운영, 시설확충으로 활기찬 노후생활 보장 • 부산지역 산업단지내 고령친화산업 입주기업 지원 확대

바. 문화의 다양성과 가치가 존중되는 사회 조성

○ 외국인 참여 공감 정책과 내·외국인 소통과 교류 지원 강화를 통해 다양한 프로그램 확대 운영

○ 외국인에 대한 편리한 행정서비스 제공, 안내시설 확대, 학교·병원, 주거공간 확대 등 외국 주민이 살기 편한 도시 인프라 조성

[그림 5-9-2-2] 노인일자리 확충



○ 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화를 위한 다문화가족지원센터의 효율적 운영과 다누리 지원사업 시행

- 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고, 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진
- 다문화가족 자녀 취학 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화 이해 제고
- 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
- 현지 주민 및 가족과의 1:1 멘토시스템 도입 등

[그림 5-9-2-3] 다문화 가정 지원강화



[표 5-9-2-16] 다문화가족계획

구 분	계 획 내 용
다양한 문화가 있는 다문화가족 구현	• 문화 간 차이를 바탕으로 한 가족관계에 관한 부부단위 교육, 활동 프로그램 운영
다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원	• 다문화가족 자녀의 언어발달 정도를 평가하고 교육이 필요한 아동을 대상으로 어휘발달, 의사소통 능력 등 언어교육 실시 • 다문화가족 자녀가 학교생활에 어려움을 겪지 않도록 초등학교 입학전 어린이집, 유치원의 특별활동, 방과 후 프로그램 등을 통해 적응훈련 실시 • 다문화학생의 한국어 교육, 기초학력 지원 및 진로·진학지도 지원 강화
안정적인 가족생활 기반구축	• 한국생활 초기 적응을 위해 대상자별 특성에 따른 맞춤지원 및 관련기관 연계 • 맞벌이 다문화가족 부부자녀의 방과후 돌봄서비스 확대 • 농어촌 주택개량사업 추진시 취약계층인 다문화가족에 대한 지원 확대 • 결혼이민자의 가정폭력 등 피해 이주여성 및 동반아동의 보호 상담·의료·법률·출국 등 지원, 치료회복 등을 통한 인권보호를 위해 쉼터 운영
결혼이민자 사회경제적 진출확대	• 모국에서의 경력, 다국어 능력 등을 활용한 일자리 확대 • 자녀양육 등으로 전일제 근무가 어려운 결혼이민자에게 적합한 사회서비스 일자리 발굴 및 알선 • 농촌지역 결혼이민자를 위해 정착단계별 기초농업교육을 실시하고 지역농협 등의 전문영농교육시 결혼이민자 참여 확대
다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고	• 다문화가족과 함께하는 일반, 다문화 청소년을 위한 봉사활동 프로그램 운영

※ 자료 : 제2차 다문화가족정책기본계획(2013-2017), 여성가족부

3. 수요추정

가. 기본방향

○ 사회복지시설은 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준의 향상으로 고령인구가 늘어날 것을 예상하여 지속적으로 우선 확충하고, 여성인구, 사회적 약자를 위한 시설은 재정을 고려하여 적정 수준으로 확충

○ 이용대상자를 중심으로 복지시설별 특성을 감안하여 시설의 종류, 규모 및 시설수를 고려하고, 부산광역시 전체 및 생활권별로 적정 배치

나. 계획지표

1) 사회복지 인프라 계획지표

○ 아동복지시설은 2013년 기준 22개소에서 목표연도인 2030년까지 26개소로 계획하고 여성친화도시의 실현을 위해 보육시설은 현 152개소(국·공립)에서 164개소까지 지속적인 확대

○ 장애인복지시설은 사회적 약자인 장애인에 대한 복지향상을 위해 목표연도인 2030년 까지 3개소 추가된 27개소로 계획

○ 여성복지시설은 여성의 능력개발 및 사회적 참여를 지원하기 위해 2030년까지 24개소로 확충

○ 노인복지시설은 고령사회의 도래에 따라 증가하는 노인복지시설 수요를 대비하여 2013년 총 179개소에서 2030년 196개소로 지속적인 확대 추진

[표 5-9-2-17] 사회복지시설 계획지표

구 분		단위	2013년 (현황)	2020년	2025년	2030년
계획인구		천명	3,560	3,770	3,940	4,100
계		-	402	422	432	442
아동복지(양육)시설		개소	22	24	25	26
아동보육시설		개소	152	158	161	164
장애인복지시설		개소	24	25	26	27
여성복지시설		개소	21	23	24	24
노인복지시설	소 계	개소	179	188	192	196
	노인주거복지시설	개소	7	8	8	8
	노인의료복지시설	개소	125	131	134	137
	재가노인복지시설	개소	47	49	50	51
부랑인시설		개소	4	4	4	5

4. 실천전략

가. 부산형 복지시스템 패러다임 정립

- ○ 찾아가는 촘촘한 현장밀착 통합복지 서비스 강화 및 공공자원의 한계 극복을 위한 민·관 협력 복지허브 컨트롤타워 구축
- ○ 사회복지 공무원·사례관리사·방문간호사·직업상담사 등 확충·배치, 복지사각지대 상시 발굴 모니터링 체계 구축
- ○ 주민센터내 희망 복지팀 설치로 방문간호사, 사례관리사, 시니어 전문 인력 등 배치
- ○ 복지종합상담 창구 운영, 취약계층 방문서비스 실시 등 원스톱 통합 복지서비스 제공체계 구축
- ○ 복지기관, 시설, 학교, 종교단체, 법률전문가 등과의 수평적·호환적 네트워크 구조로 동(洞) 통합사례관리위원회 운영
- ○ 대상자 DB구축을 통하여 서비스 제공의 효율적 극대화 추구

[그림 5-9-2-4] 부산형 복지시스템 패러다임 개념



나. 아동복지시설 및 보육시설

- ○ 여성의 취업확대에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- ○ 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- ○ 지역아동센터는 저소득계층의 아동을 위한 교육(방과후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발
- ○ 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화

○ 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환을 추진하여 아동복지 향상을 도모

○ 장애아보육시설의 적정배치 및 다양한 시간형태(시간제, 야간제)의 보육서비스제공

다. 청소년수련시설

○ 청소년 수련시설의 기능 강화로 집단 따돌림, 학교폭력 등 청소년의 긴급지원시스템 구축으로 활용하여 청소년 문제 극복

○ 시청, 읍·면·동사무소, 경찰서 등의 관공서 및 각 중·고등학교마다 청소년 상담센터를 운영하여 청소년 문제에 대한 즉각적인 대처

○ 경제적인 어려움으로 학업중단 위기의 청소년 아르바이트 알선센터 개설

○ 인터넷, 게임중독 등 정서적 문제 완화를 위한 상담프로그램 제공

라. 노인복지시설

1) 노인복지인프라 구축

○ 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도

○ 노인교실 및 시니어클럽 등 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 노인종합복지관 확충

2) 부산형 노인복지서비스 확충

○ 부산형 노인복지서비스가 정착(무료목욕 및 이/미용 서비스)할 수 있도록 지속적인 관리

○ 고령사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발

○ 지역공동체 돌봄활동 사업 확대 및 추진강화

마. 여성복지시설

○ 현재의 여성전용회관은 절대 부족한 실정이며, 향후 자치구에 1개소씩 설치 운영을 할 필요가 있으며, 또한 그러한 시설을 평생교육장으로서의 확충을 도모

○ 저소득 한부모 가정의 보호를 위해서 한부모 복지기금 조성사업을 계속 추진하여 지원을 확대하고, 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 점진적 인상, 학비지원 확대 등으로 저소득모자가정의 완전 자립을 도모

○ 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브제도와 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입

○ 고학력 여성의 취업증가를 위해 여성고용할당제 도입과 다양한 활동을 주체적으로 선택할 수 있도록 취업정보센터를 운영, 여성재취업교육 실시

○ 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용취업정보센터를 운영

○ 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착

바. 장애인복지시설

○ 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모

- 장애예방 및 의료재활 체계구축으로 재활의지 함양을 위해 장애유형별 특성을 고려한 장애인 복지타운(장애인복지관), 장애인 보호시설, 전문의료시설의 설립

○ 중증장애인을 위한 일자리 마련과 직업훈련 기회 제공

○ 장애인 생산품 판매시설 및 장애인 작업장 설치 · 확대

○ 대중교통의 장애인 편의시설 도입설치, 장애인 전용 콜택시(두리발) 지속적인 운영으로 교통편의 및 이동지원

○ 노후된 장애인 생활시설 및 장애인 직업 재활시설 기능 보강

사. 기타 사회복지계획

1) 공동체 공간 활용방안

○ 공동체 공간은 이웃간 만남과 소통을 통하여 지역공동체를 활성화하고 나눔과 호혜를 바탕으로 사람중심의 공동체이익을 중시하는 사회적 경제를 융합하여 행복한 삶터가 되는 공간을 의미

○ 나눔과 참여를 통한 자발적 복지공동체 구현 및 공동체 공간 조성을 지원하기 위한 조례 등 법 · 제도적 검토 필요

- 지역내 어려운 주민을 발굴 · 자원하기 위한 지역사회 복지 공동체 형성
- 민간 협력을 통한 지역사회 내 복지차원의 네트워크 구축

○ 다양한 공동체 공간 사업 시행 및 재정지원 확대

[표 5-9-2-18] 공동체 공간의 활용

구 분	주 요 내 용
공간 조성사업	• 주민들의 소통과 커뮤니티 활성화 공간을 주민들이 스스로 확보하고 시설개선이 필요한 경우 – 마을재생센터, 예술창작소, 마을사랑방, 마을소극장, 마을공방 등 공간 조성 시설비 지원
공간 활동 지원사업	• 기 확보되어 있는 주민 공동체공간을 활용하여 공동체 활동을 활성화하고자 하는 주민 모임 – 공동체 활동 및 프로그램 운영비 지원
공동체 활동 사업	• 공동체 활동을 추진코자하는 주민 모임 – 공동체 활동 및 프로그램 운영비 지원

2) 종합사회복지관 확충 및 복지관별 특성화 운영

○ 종합적인 지역복지체계를 구축하고, 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합사회복지관을 확충

○ 사회복지의 예산 증대, 전문교육시설을 설치, 사회복지 전문인력 양성 등을 통해 종합적인 복지체계의 기반을 구축

○ 관내 사회복지관 역량의 효율적 이용을 위해 사회복지관 특성별 역할 분담 실시 및 전문화 추구

- 수요자 니즈와 지역 특성에 맞게 복지관 특성화/전문화
- 가족복지, 다문화가정, 재가복지 등 특성별 역할분담 실시 및 전문화

○ 종합사회복지관의 서비스 향상 및 만족도 제고

3) 긴급 복지 지원 사업 강화

○ 최종 사회안전망 확보로 가정해체 등 심각한 상황 미연에 방지하고 복지사각지대에 대한 철저한 점검

○ 긴급복지와 구호를 위한 지역사회 네트워크(발굴-상담-연계-홍보-모금)구축

- 의료기관 등 유관기관과 상호협력 시스템 개발

○ 긴급복지지원을 위한 다양한 재원조달 활동 전개

3 교육계획

1. 현황분석

가. 교육시설 현황

1) 초·중·고 시설현황

○ 2013년 부산광역시의 초·중·고등학교 현황을 보면 초등학교 302개소, 중학교 170개소, 고등학교 144개소로 총 616개소이며, 대학이 10개소, 교육대학 1개소, 일반대학교 12개소 등 부산광역시의 교육시설은 총 1,123개소로 조사됨

○ 교육환경의 질을 평가하는 주요 지표인 학급당 학생수는 초등학교 22.8인, 중학교 31.0인, 고등학교 28.2인이며, 교원당 학생수는 초등학교 15.2인, 중학교 15.9인 고등학교 12.7인으로 조사됨

[표 5-9-3-1] 교육시설 현황추이

구 분	학교수 (개교)	학급(과)수 (학급)	학생수 (안)	학급당 학생수(명)	교원1인당 학생수	교원수 (명)
2009년	1,107	19,887	806,903	-	21.8	37,094
2010년	1,107	19,873	777,368	-	21.1	36,917
2011년	1,096	19,438	757,209	-	20.4	37,047
2012년	1,103	18,832	730,420	-	24.6	38,777
2013년	1,123	18,751	711,079	-	19.0	38,488
유 치 원	383	1,816	44,217	24.3	14.1	3,137
초 등 학 교	302	7,067	160,821	22.8	15.2	10,558
중 학 교	170	3,566	110,454	31.0	15.9	6,938
일반계 고등학교	79	2,301	75,614	32.9	15.1	5,007
특수목적 고등학교	13	312	7,700	24.7	10.8	710
특성화 고등학교	37	1,005	26,100	26.0	11.6	2,256
자율 고등학교	15	429	12,646	29.5	13.1	967
대 학	10	226	37,134	-	33.9	1,094
교 육 대 학	1	1	1,696	-	22.0	77
대 학 교	12	637	202,756	-	33.4	6,070
대 학 원	70	817	21,272	-	33.1	643
기 타 학 교	31	574	10,669	-	10.3	1,031

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 도서관 현황

○ 부산광역시에는 공공도서관으로 총 28개소가 있으며, 이중 어린이도서관은 2개소가 운영중임

○ 각 대학별로 도서관을 가지고 있으나 폐쇄적/소극적으로 운영 중이어서 일반인 이용은 저조한 것으로 파악됨

[표 5-9-3-2] 도서관시설 현황

구 분	도서관수 (개)	좌석수 (개)	자료수 (권)	방문자수 (명)	직원수 (명)	예산 (천원)
계	28	16,409	4,570,591	18,158,285	473	21,979,485
부전도서관	1	445	292,296	1,556,590	28	691,745
시민도서관	1	1,706	747,207	3,347,203	64	2,798,392
중앙도서관	1	1,519	449,603	785,746	51	1,358,504
반송도서관	1	327	174,688	359,401	20	425,548
해운대도서관	1	1,260	285,268	2,276,179	38	1,624,961
구덕도서관	1	346	153,769	452,527	19	376,503
서동도서관	1	231	129,810	195,256	19	511,935
구포도서관	1	1,543	279,031	1,823,898	34	1,172,851
사하도서관	1	338	163,638	506,728	21	472,284
연산도서관	1	336	164,738	465,581	18	474,455
명장도서관	1	281	181,753	459,828	21	452,282
영도도서관*	2	677	162,866	549,480	13	565,289
남구도서관*	1	1,050	171,141	522,055	18	1,648,836
금정구도서관*	1	1,252	188,692	730,993	18	719,887
동구도서관*	1	440	87,573	189,883	6	384,176
반여도서관*	1	230	87,794	151,826	7	349,959
강서도서관*	1	303	74,340	128,932	4	198,164
북구디지털도서관*	1	607	113,286	525,184	8	359,266
북구화명도서관*	1	518	79,891	789,061	7	3,297,830
수영구도서관*	1	1,062	138,589	769,805	13	642,430
사상구도서관*	1	526	108,031	435,388	10	430,049
기장군도서관*	1	524	136,276	471,269	8	495,065
정관어린이도서관*	1	40	23,589	100,761	6	614,000
재송어린이도서관*	1	205	98,859	99,101	8	422,922
다대도서관*	1	593	61,763	454,895	8	1,445,139
중구작은도서관*	2	50	16,100	10,715	6	47,013

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

3) 사설 교육기관 현황

○ 2013년 기준 부산광역시 교육청에 신고된 사설학원 수는 4,638개소로 최근 감소추세인 것으로 조사되었으며, 이는 저출산 고령화사회 진입에 따른 학생수의 감소현상과 경기침체에 따른 영향으로 분석됨

[표 5-9-3-3] 사설학원 현황

구 분	일반학원수	평생직업교육학원	수강자수(명)	강사수(명)
2011년	5,026	484	284,195	15,779
2012년	4,859	486	280,670	14,586
2013년	4,638	482	301,145	14,540

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 문제점

1) 교육환경의 개선

○ 학교 주변의 교통, 식품 등으로부터 위험요인과 유흥, 위락업소들의 비교육적 환경요인도 다수 존재

○ 학교 시설의 노후화와 운동장, 도서관, 체육관 등의 부족 및 부재

2) 교육시설 편중 현상 심화

○ 대부분의 교육시설은 신도시지역을 비롯한 도심지역에 쏠리는 인구집중현상으로 인해 편중되는 경향을 보이며, 인구가 적은 지역의 교육환경은 상대적으로 열악

3) 평생교육체계의 미비

○ 평생학습에 대한 인식의 부족 및 기회와 인프라 부족

○ 체계적이고 지속적인 프로그램 부재와 예산부족

○ 대상별 · 지역별 교육 프로그램 특화 부족

4) 사교육 심화

○ 교육의 다양성 부족 및 공교육의 약화로 인해 사교육에 투자되는 사회적 비용이 증가하는 추세는 전국적으로 공통적인 현상임

○ 다양한 프로그램 발굴로 사교육 의존도를 낮출 필요성이 있음

2. 기본방향

가. 교육환경 정비 및 시설확충

1) 교육환경 개선

○ 학교시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되 인구밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 지역은 마을도서관 건설지원, 사이버교육지원 등의 지원체계 구축 필요

○ 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공

○ 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소로 활용

○ 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 연계·활용하여 학교 배치

○ 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치

2) 학교주변 환경의 개선

○ 학교 주변의 소음공해를 막는 법적 장치 마련

○ 학교 주변 유흥, 위락업소 이전

- 유흥, 위락업소들이 학교주변 200m 내에 들어서지 못하도록 하고, 기존 업소들을 다른 지역으로 이전

나. 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

○ 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축

- 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
- 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육서비스가 제공 될 수 있도록 지원체계 마련

○ 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화

다. 지속가능한 교육체계 기반 구축

○ 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양

○ U-City 계획과 연계한 학교의 U-학교화 추진으로 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련

○ 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도

○ 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상 시키며 평생학습 역량을 강화

○ 자기주도학습지원센터 설립

- 학생 스스로 목표와 전략을 세우고 계획적으로 공급하는 자기주도 학습 여건을 마련함으로써 지식정보화 사회에서 요구하는 창의적 인재 육성

○ 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화를 도모

- 전일제 교육 실시 및 교사 대폭 증원
- 다양한 프로그램 발굴을 통한 사교육 의존도를 낮춤
- 학교·학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화

라. 개방화·세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

○ 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화

○ 다문화가족지원센터 활성화

- 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
- 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

3. 수요추정

가. 교육환경 지표 설정

1) 기본방향

[표 5-9-3-4] 교육시설 지표설정 기준

<table>
<tr><td>유치원</td><td>◦ 연령별 인구비율을 고려하여 총인구의 1.3% 추정
– 원아수는 90명으로 1개소 추정(2013년 현황 115명당 1개소)</td></tr>
<tr><td>초·중·
고등학교</td><td>◦ 학령인구는 부산광역시(2030년) 학령인구비율 적용 (시도별 학령인구추계, 국가통계포털)
◦ 초·중·고등학교는 OECD 교육지표(학급당 학생수) 적용
<table>
<tr><th rowspan="2">구 분</th><th>OECD 기준(2015)</th><th colspan="2">2030 도시기본계획</th></tr>
<tr><th>학급당 학생수</th><th>학급당 학생수</th><th>학교당학급수</th></tr>
<tr><td>초등학교</td><td>21.2</td><td>22</td><td>18</td></tr>
<tr><td>중학교</td><td>23.6</td><td>24</td><td>19</td></tr>
<tr><td>고등학교</td><td>–</td><td>25</td><td>24</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>대학교</td><td>◦ 높아지는 고등교육 수요충족과 지역 내 우수한 대학 유치를 위해 대학교 1개소 계획</td></tr>
</table>

2) 계획지표

○ 지표설정 기준에 따라 추정해본 2030년 교육시설 지표는 초등학교 435개소, 중학교 198개소, 고등학교 157개소로 산정됨

○ 지속적인 투자와 확충으로 물리적인 교육환경을 개선하기 위해 궁극적으로 OECD기준지표로 계획지표를 설정

[표 5-9-3-5] 교육시설 지표설정

구 분		단위	2013년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구		명	3,563,578	3,770,000	3,940,000	4,100,000
유치원	원아수	명	44,217	37,500	39,300	41,000
	원수	개소	383	417	437	456
초등학교	학생수	명	160,821	165,000	168,990	172,200
	총인구대비	%	4.5	4.4	4.3	4.2
	학급당학생수	명	22.8	22.4	22.2	22.0
	학교당학급수	학급	23.4	20.7	19.4	18.0
	학교수	개교	302	356	394	435
중학교	학생수	명	110,454	99,366	95,298	90,200
	총인구대비	%	3.1	2.6	2.4	2.2

[표 5-9-3-5] 교육시설 지표설정 (표계속)

구 분		단위	2013년	2020년	2025년	2030년
중학교	학급당학생수	명	31.0	27.5	25.7	24.0
	학교당학급수	학급	21.0	20.0	19.5	19.0
	학교수	개교	170	181	190	198
고등학교	학생수	명	122,060	107,348	101,445	94,300
	총인구대비	%	3.4	2.9	2.6	2.3
	학급당학생수	명	30.2	27.6	26.3	25.0
	학교당학급수	학급	28.1	26.1	25.0	24
	학교수	개교	144	149	154	157
대학교		개교	12	12	13	13

4. 실천전략

가. 유치원

○ 장래에 의무교육 과정으로 전환될 경우를 대비하여 근린생활권 중심에 설치

○ 유치원은 병설유치원의 경우 1~3학급, 단설유치원은 5학급 이상으로 하며 학급당 원아수는 연령별 15~25명 사이로 보통교실 1개의 크기는 43㎡ 이상으로 하고 전체 교지 면적은 체육장을 포함하여 사립 1,500㎡, 공립 3,500㎡ 내외가 되도록 유도

○ 초등학교 시설과 연계하여 사용할 수 있는 병설유치원의 설치를 장려하고 유치원 교육의 공공성 확보

나. 초등학교

○ 시가화지역의 초등학교는 근린주구 단위로 설치(2개의 근린주거구역단위에 1개의 비율)하되 가급적 주거지역의 중심시설이 되도록 배치

○ 학생들의 안전성과 편의성을 고려하여, 통학거리는 1천5백미터 이내로 계획하되, 가급적 주거지역에 인접하여 배치하며, 주변지역의 계획사항, 각종 통학 지장물의 위치를 고려 융통성 있는 배치계획 수립

○ 학교입지 및 주변 환경기준을 마련하여 쾌적한 학교 주변 환경을 조성하며, 충분한 식재 등을 통해 근린주구내 녹지공간으로서의 역할 병행

다. 중·고등학교

○ 의무교육 시행에 따른 생활권별 배분인구를 고려하여 적정배치

○ 중학교 및 고등학교는 3개 근린주거구역 단위에 1개의 비율로 배치

○ 고등학교는 권역 내 통학거리 및 지역특성에 맞게 학생수요 발생 시 특성화고등학교를 생활권별로 배치

○ 지역거점의 명문고, 자율형 사립고, 마이스터 고교 유치 및 육성 등을 통해 지역교육의 경쟁력 강화

○ 지역간 교육격차 해소와 인재육성을 위해 시·도간 접경지역에 다양하고 특성화된 교육 환경 조성

라. 대학교

○ 산·학 협력을 통한 지역대학 특성화

- 부산만의 지역특수성을 부각시키는 해양, 항만물류, 영상산업 등 특성화된 교육수요를 반영한 대학 특성화를 통해 산학협력 선도대학을 적극 지원하여 지역대학 및 지역 특화산업의 적극 육성
- 지역 대학의 특성화를 통한 현장적응력 있는 우수인력 양성으로 청년층 취업능력 제고

○ 지역 대학을 중심으로 신성장 동력 창출

- 대학이 보유한 인적자원과 배출되는 우수한 인력을 활용하여 지역의 신성장 동력 창출

○ 지역 대학 인재에 대한 장학 지원 강화

- 지역대학 학생들에 대하여 다양한 장학금 지원 확대 등을 통하여 우수인재의 양성과 지역산업으로의 유입될 수 있도록 지속적으로 유도

○ 대학 경영의 효율성 제고

- 대학이 교육·연구 외에 사회복지, 공공서비스, 지역사회협력활동 등 다양한 기능을 수행할 수 있도록 대학의 시설 활용에 대한 규제 완화

마. 다양한 형태의 교육기관 설치 및 프로그램의 개발

1) 자기주도학습 지원센터

○ 공교육의 경쟁력과 학생실력 향상을 지원하면서 기존의 주입식 교육과 사교육 의존도 개선

○ 부산형 자기주도학습 지원센터 모델 개발 및 프로그램 개발

2) 제2 부산광역 중앙도서관 설립추진

○ 문화와 지식, 정보, 교육의 집결지인 제2 부산광역 중앙도서관의 설립을 통해 교육 및 소프트웨어 경쟁력 강화

3) 지역주민을 위한 평생교육 기회제공

○ 시민에 대한 평생교육기회를 충족시키기 위해 지역내 평생교육원 설립 및 가상대학 구축

○ 구 · 군별 교육 · 문화 · 스포츠시설을 활용 지역주민의 평생 교육에 대한 욕구 충족

○ 향후 교육발전기금 등의 조성을 통한 학교시설 개선과 더불어 일부 공공이용시설 등을 이용 구 · 군별 1개교를 평생교육 시범학교로 지정 · 운영

○ 다양한 주민교육기관 및 시설의 연계를 통한 교육의 효율성 제고

4) 아이를 낳아 기를 수 있는 교육복지기반 마련

○ 각종 개별 법률에 따라 시행되는 개발사업 시행 시 어린이집용지의 의무확보 유도

- 관련 규정 : 주택건설 기준 등에 관한 규정상 300세대 이상의 주택 건설시 어린이 집 설치
- 도시개발법, 도시 및 주거환경정비법, 택지개발촉진법, 산업입지 및 개발에 관한 법률 등에 따라 시행되는 개발 · 정비 · 조성사업 시행 시 어린이집 용지 의무 확보(인센티브 방안 검토)

4 관광 · 문화 · 역사 · 체육계획

1. 현황분석

가. 부산관광 현황

1) 관광자원 현황

○ 부산광역시는 지리적 위치로 인해 사계절이 뚜렷하고, 청명하고 온화한 해양성 기후로서 산 · 강 · 바다 · 온천 · 천연 해수욕장 등 다양한 자연관광자원과 사적지, 유적지, 각종 축제, 문화시설 등의 역사문화관광자원을 보유하고 있음

○ 또한 주5일 근무제, 여가 중심의 가치관, 건강과 환경을 중시하는 생활방식의 확산, 레저 활동 증대, 자기 개발형 관광, 고속철도 개통 등으로 인해 관광에 대한 주변 여건은 지속적으로 개선되고 있음

[표 5-9-4-1] 관광자원 현황

구 분			관 광 자 원
자연 관광 자원	공원 녹지	공원	· 금강공원, 올림픽공원, 달맞이공원, 어린이 대공원, 대신공원, 중앙공원, 수미르공원, 용두산공원, 자유랜드, 암남공원, 부산시민공원 등
		생태 자원	· 불광산계곡, 홍연폭포, 테마임도, 등나무군생지, 회동수원지, 대천 애기소, 동백섬, 낙동강하류 철새도래지, 동백군생지, 을숙도 철새도래지, 을숙도 생태공원 등
	해양 자원	항만	· 부산 신항,다대포항,감천항,남항,북항,감만부두 등
		포구	· 민락항, 미포항, 청사포항, 송정항, 대변항 등
		해수 욕장	· 임랑해수욕장, 일광해수욕장, 송정해수욕장, 해운대해수욕장, 광안리해수욕장, 송도해수욕장, 다대포해수욕장
		수변	· 청사포, 동백섬, 오륙도, 태종대, 몰운대, 가덕도
역사 문화 관광 자원	산성		· 금정산성, 동래읍성, 기장읍성, 구포왜성, 김해 죽도왜성
	사찰/향교		· 장안사, 범어사, 용궁사, 운수사, 정묘사 대각사, 병풍암, 석불사 마애존불, 삼절사, 복천사, 충렬사, 기장향교, 동래향교 등
	고분군/패총		· 노포동 고분군, 복천동 고분군, 연산동 고분군, 가달고분군, 동래패총, 동삼동 패총, 범방동 패총
	박물관, 기념관		· 부산시립박물관, 부산시립박물관 복천분관, 근대역사관, 낙동강에코센터, 부산해양자연사박물관, 부산시립미술관, 경성대 박물관, 조류관, 동아대박물관, 부산대 박물관, 금정문화회관, 부산문화회관, 시민회관, 한국순교자 기념관, 임시수도 기념관, 백산기념관 등

[표 5-9-4-1] 관광자원 현황 (표계속)

구 분		관 광 자 원
역사 문화 관광 자원	기타역사자원	• 강선대, 망미루, 장관청, 동래부동헌, 송공단, 배산성지, 25의용단, 좌수영성지, UN 기념묘지, 동명불원, 부산진지성(자성대), 전공단, 동래읍성지 등
	사회자원	• 벡스코, 누리마루APEC하우스, PIFF 광장, 사직종합운동장, 국제시장, 깡통시장, 동래시장, 구포시장, 자갈치시장, 보수동책방골목, 상해거리, 민락회타운, 부산공동어시장, 40계단, 용두산타워 등
	문화마을	• 감천문화마을, 흰여울 문화마을(절영해변)
위락자원		• 해운대 센텀시티 신세계백화점, 보수동 헌책방거리, 초량 상해의 거리, 생약건재상거리, 문화의 거리, 좌천동 가구거리, 범일동 귀금속거리, 부전시장, 서면1번가, 씨네파크, 기장도예촌, 해운대 마린씨티, 다대포 바닥 음악분수, 달맞이고개, 700리 갈맷길, 영도다리 도개 등

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 2014 / 부산지역 명품 관광콘텐츠 육성방안, 2012 관련 사항 재정리

2) 관광지 등 지정현황

○ 1969년 우리나라에서 최초로 지정된 태종대 국민관광지를 포함하여 황령산과 해운대 등 4개소의 관광지가 지정되어 있으며, 관광단지는 동부산관광단지 1개소, 관광특구는 해운대, 용두산·자갈치 2개소가 지정되어 있음

[표 5-9-4-2] 관광지, 관광단지, 관광특구 현황 (단위 : ㎢)

구 분		위 치	지정일자	조성면적	도입시설
관광지	태종대	영도구 동삼동	1969. 1. 21	1.644	• 휴게소, 휴양편의시설
	황령산	수영구 광안동	1987. 3. 2	0.175	• 야영장, 강당, 체력단련장 등
	해운대	해운대구 중동, 우동	1988. 7. 19	0.397	• 광장, 산책로, 민속공연장 등
	용호 씨사이드	남구 용호동	2006. 5. 22	0.144	• 콘도, 워터파크, 광장, 호텔 등
	기장도예촌	기장군 장안읍	2010. 1. 6	0.918	• 도자테마파크, 유스호스텔, 박물관 등
관광단지	동부산 관광단지	기장군 장안읍	2005. 3. 9	3.638	• 테마파크, 관광호텔, 복합상가 등
관광특구	해운대	해운대구 우동, 중동, 송정동, 센텀시티	1994. 8. 31	6.225	-
	용두산 · 자갈치	중구 부평동, 광복동, 남포동 일원	2008. 5. 14	1.080	-

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 2014

3) 관광객(외국인) 유치 현황

○ 지방화, 세계화 국제화 시대를 맞이하여 90년대 초반부터 지속적으로 해외관광설명회 개최 등 적극적인 홍보를 강화한 결과 외국인들이 부산을 방문하는 비율은 연평균 6.2%씩 지속적으로 증가하였으나.

○ 타 시·도 모두 관광산업을 전략산업으로 육성하면서, 전국대비 관광객 유치 점유율은 감소하는 추세인 것으로 조사되었음

[표 5-9-4-3] 연도별 외국인 관광객 점유율 현황 (단위 : 명, %)

구 분	외국인 관광객 수				
	전국(A)	증가율	부산(B)	증가율	A/B(%)
2004년	5,818,298	-	1,660,492	-	28.5
2005년	6,021,764	3.5	1,709,577	3.0	28.4
2006년	6,154,594	2.2	1,531,039	△10.4	24.9
2007년	6,448,240	4.8	1,670,696	9.1	25.9
2008년	6,890,841	6.9	1,817,123	8.8	26.4
2009년	7,817,533	13.4	2,026,070	11.5	25.9
2010년	8,797,658	12.5	2,222,602	9.7	25.3
2011년	9,794,796	11.3	2,368,863	6.6	24.2
2012년	11,410,028	16.5	2,614,221	10.4	22.9
2013년	12,175,550	6.7	2,801,466	7.2	23.0

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 2014 관련사항 재작성

○ 부산을 찾는 외국인 관광객을 국적별로 살펴보면, 2000년대 초반까지 지리적으로 가까운 일본 관광객이 다수를 차지하였으나 최근에는 중국인 관광객의 비중(전체대비 27.9%)이 큰 폭으로 증가한 것으로 조사되었음

[표 5-9-4-4] 국적별 외국인 관광객 현황 (단위 : 명, %)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	구성비 (2013)
합계	2,026,070	2,222,602	2,366,863	2,614,221	2,801,466	100.0
일본	635,345	571,436	589,308	601,684	517,889	18.5
중국	320,730	461,957	476,065	590,501	781,379	27.9
러시아	49,441	49,404	48,761	62,801	66,165	2.4

[표 5-9-4-4] 국적별 외국인 관광객 현황 (표계속)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	구성비 (2013)
미국	121,880	130,186	129,538	145,963	163,266	5.8
캐나다	28,003	34,335	36,997	38,587	40,987	1.5
영국	34,095	39,828	44,033	43,455	47,373	1.7
프랑스	15,497	17,512	17,165	19,342	19,179	0.7
독일	41,750	43,939	43,010	41,747	36,535	1.3
홍콩	35,686	38,337	59,584	68,594	75,164	2.7
대만	37,142	32,171	47,380	60,592	62,970	2.2
태국	–	–	–	32,877	32,036	1.1
싱가포르	–	–	–	27,991	35,641	1.3
오스트레일리아	20,655	24,074	29,543	32,872	34,167	1.2
기타	619,132	691,619	756,629	759,681	807,478	28.8
재외동포	66,714	87,804	88,850	87,534	81,237	2.9

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 외국인 관광객의 입국 목적별 현황을 살펴보면 순수 관광이 가장 많은 비중을 차지하며, 다음이 외국선원 및 승무원인 것으로 조사되어 부산의 입지적 특징을 정확히 반영하고 있음

[표 5-9-4-5] 입국 목적별 외국인 관광객 현황 (단위 : 명)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
계	2,026,070	2,222,602	2,366,863	2,614,221	2,801,466
관광	1,257,223	1,326,488	1,452,433	1,559,042	1,656,077
방문	12,438	–	–	–	–
상용	42,782	46,119	46,453	41,538	43,919
유학/연수	–	27,178	27,688	–	–
공용외교	4,498	8,214	6,991	5,571	6,690
외국선원 및 승무원	563,497	666,231	683,768	693,241	801,968
기타	145,632	148,372	149,530	314,829	292,812

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 문화시설 현황

1) 문화시설

○ 부산광역시의 문화시설은 박물관 11개소, 공연시설 111개소, 전시실 87개소 등이 있으며, 복지회관, 청소년회관 등 지역문화복지시설이 74개소, 문화원, 국악원, 전수회관 등 기타시설이 18개소 입지하고 있으며, 과거에 비해 큰 폭은 아니지만 꾸준히 증가하고 있는 것으로 조사됨

[표 5-9-4-6] 문화시설 현황 (단위 : 개소)

공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설		
공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	구·군민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
28	53	30	5	82	2	63	9	14	1	3

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 2013년 기준 부산광역시에는 박물관, 기념관 등이 다수 분포되어 있으나 국립으로 운영되는 곳은 한 곳도 없는 것으로 조사되었음

[표 5-9-4-7] 박물관 현황 (단위 : 명)

구 분	입장자	소 장 품											
		계	금속	토제	도자기	유리 보석	초제	나무	골각 패갑	지	피모	사직	기타
합계	763,392	139,681	17,972	37,051	5,825	9,943	1,233	2,235	605	22,715	1,005	298	40,799
시립박물관	660,142	42,173	2,997	6,790	953	476	1,044	14	101	19,828	143	19	9,808
부산대학교	8,031	21,274	4,404	9,944	533	5,076	–	365	327	210	16	5	394
동아대학교	44,835	30,095	1,658	2,756	1,830	592	50	334	97	1,859	695	65	20,159
경성대학교	14,670	10,006	3,135	3,845	1,301	674	21	691	36	124	75	93	11
동의대학교	978	8,358	2,953	3,272	42	2,013	–	–	–	73	–	–	5
부경대학교	15,352	2,502	295	904	–	183	–	–	1	–	–	–	1,119
한국해양대학교	13,296	12,181	410	3,800	–	–	–	–	–	227	19	–	7,725
신라대학교	1,945	7,161	895	5,292	170	803	–	–	–	–	–	–	1
부산과학 기술대학교	824	2,736	928	117	313	126	118	582	13	364	57	116	2
동주대학교	1,200	659	60	105	199	–	–	–	30	30	–	–	235
부산여자대학교	2,119	2,536	237	226	484	–	–	249	–	–	–	–	1,340

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2) 문화재 현황

○ 부산광역시시에는 유·무형의 문화유산이 현존하고 있으며 금정산성, 복천동고분 등 사적지를 비롯하여, 국보 및 보물급 문화재와 동래야류 및 수영야류 등 무형문화재에 이르기까지 국가지정의 다양한 문화유산들이 골고루 분포되어 있음

○ 또한 동래향교 및 기장향교 등의 유교문화재와 동래학춤 및 지신밟기 등의 무형문화재, 좌천동의 정공단, 가덕도의 천성진성에 이르기까지 지역 고유의 문화재와 기념물들이 산재하고 있음

○ 특히, 고대에서부터 현대에 이르기까지 조선통신사, 왜관, 임진왜란 전적지, 왜성 등 일본과 연관성이 깊은 다양한 유적들이 존재하고 있음

[표 5-9-4-8] 문화재 현황 (단위 : 개소)

총계	국가지정문화재								지방지정문화재					문화재 자료	등록문화재
	계	국보	보물	사적	천연기념물	명승	중요민속자료	중요무형문화재	계	유형문화재	기념물	민속자료	무형문화재		
358	63	6	34	4	9	2	2	6	209	129	52	9	19	71	15

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 문화행사(지역축제) 현황

○ 2013년 기준 부산광역시에는 총 41개의 축제(시지정 축제 선정대상 26개, 시 주관축제 7개, 국·시비 지원축제 7개, 명예축제 1개)가 있으며,

○ 이 중 대표적인 지역축제로는 매년 열리는 부산 불꽃축제, 조선통신사축제, 부산바다축제, 부산비엔날레 등이 있으며, 축제기간 다양한 문화행사가 개최되고 있음

○ 또한, 해양, 근대사에 관련된 축제 뿐 아니라 영화·영상 및 다양한 문화컨텐츠를 기반으로 부산국제영화제 등 다채로운 축제가 시행되고 있는데 이를 통하여 지역문화예술 진흥은 물론 시민의 문화적 욕구 충족, 문화도시 브랜드 가치 제고, 지역경제 활성화 등 지역 발전에 상당히 기여해 오고 있음

1) 부산국제불꽃축제

○ 부산국제불꽃축제(Busan International Fireworks Festival)는 매년 10월에 광안리 해수욕장과 광안대교 일대에서 개최되는 아시아 최대의 불꽃 축제임

○ 이 축제를 보기 위해 국내외에서 매년 100만명 이상의 관람객이 광안리 해수욕장을 찾으며, '멀티미디어 해상쇼' 라는 취지대로 다양한 불꽃뿐만 아니라 화려한 레이저 쇼 등을 테마 음악과 함께 선보임

○ 특이한 모양의 불꽃과 초대형 불꽃을 볼 수 있는 축제로 유명하며, 대부분의 관람객은 백사장에서 불꽃 축제를 관람하지만, 인근 황령산에서 축제를 관람하는 관광객도 매우 많음

○ 대마도에서도 볼 수 있어 일본에서는 관광상품으로 활용 중에 있음

[그림 5-9-4-1] 부산국제불꽃축제



2) 부산국제영화제

○ 부산광역시에서 매년 가을에 지방 자치단체와 기업체의 후원으로 열리는 우리나라 최초의 국제영화제

○ 새로운 작가를 발굴 지원함으로써 아시아 영화의 비전을 모색한다는 취지 아래 1996년부터 부산국제영화제 조직위원회가 주최하는 영화제

○ 영화제의 목적은 아시아 영화를 발굴, 소개하여 아시아 영화산업의 중심지 역할을 하고, 부산지역 영상산업유치와 활성화를 도모하며, 문화예술 도시로서의 이미지 고양 및 문화상품으로서의 관광자원화를 통해 관광객을 유치하는데에 있음

[그림 5-9-4-2] 부산국제영화제



[표 5-9-4-9] 문화행사(지역축제) 현황

구 분	주 요 내 용
조선통신사축제	• 한일 양국의 문화교류를 담당하고 상호이해와 평화증진에 기여했던 조선통신사의 정신을 이어 매년 5월 용두산 공원과 광복로 일원에서 개최하는 행사
부산바다축제	• 부산 5개 해수욕장에서 각각 특색있는 이벤트와 공연이 열리는 행사
부산비엔날레	• 지역 청년작가들의 자발적인 참여와 현대미술의 대중화, 생활 속의 예술 실현의 목표로 하는 문화행사
부산국제영화제	• 새로운 작가를 발굴 지원함으로써 아시아 영화의 비전을 모색한다는 취지에 주최하는 영화제로 부산지역 영상산업유치와 활성화를 도모하며, 문화예술 도시로서의 이미지 고양 및 문화상품으로서의 관광자원화하고자 하는 행사
부산불꽃축제	• 매년 10월에 광안리 해수욕장과 광안대교 일대에서 개최되는 아시아 최대의 불꽃 축제

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr), 해당 축제 홈페이지 참조

3) 부산바다축제

[그림 5-9-4-3] 부산바다축제



- 해양문화도시로서 부산의 이미지를 대내외에 홍보하기 위해 1996년 처음 개최
- 바다를 주제로 한 각종 행사가 펼쳐지는데 해운대 해수욕장, 광안리 해수욕장 등 부산의 6개 해수욕장에서 개최하며, '열린 바다, 열린 마음, 우리 모두 다 함께'를 주제로 개최되는 우리나라 최초의 해양종합관광축제
- 행사 내용은 개막식을 비롯한 의식행사 4종목, 해변무용제 등 중심행사 4종목, 해상 퍼레이드 및 해변콘서트 길놀이, 예술공연, 해양스포츠대회 등이 있으며, 이 밖에 시민 노래 자랑 대회, 해변 경로 큰잔치, 부산어머니합창제 등 시민들이 참여하는 행사

4) 부산비엔날레

[그림 5-9-4-4] 부산비엔날레



- 부산비엔날레 전신인 부산청년비엔날레는 질적으로 풍요로운 삶을 꿈꾸는 지역 청년작가들의 자발적인 참여와 순수한 의지로 1981년에 탄생함
- 부산청년비엔날레는 어떠한 정치 혹은 정책의 필요성에 의한 것이 아니라, 부산 지역미술인들의 순수한 의지와 자발적인 참여로 시작되었다는 점에서 여타 비엔날레와는 다른 고유한 특성을 지님
- 역사 35년에 접어든 부산비엔날레는 현대미술의 대중화, 즉 생활 속의 예술 실현을 목표로 하고 있음

5) 조선통신사축제

[그림 5-9-4-5] 조선통신사 축제



- 조선 통신사의 선린 외교 정신을 계승하기 위한 부산광역시의 국제 문화 교류 사업
- 조선 통신사는 1607년부터 1811년까지 12회에 걸쳐 조선 국왕이 일본에 파견한 사절단을 가리키며, 파견의 중요한 목적은 당시 조선과 일본의 선린 관계를 유지하고 발전시키는 데 있었음

○ 따라서 조선 통신사는 일본으로 가서 조선 국왕의 국서와 예물을 교환하는 외교 사절의 임무 외에 시화, 춤, 의학 등 각종 문물을 활발하게 교류하는 기능을 담당

○ 조선 통신사의 문화 교류 사절의 면모를 되살려 한국·일본 간의 교류를 심화하고 확대하며 우호를 증진시키기 위하여 기획된 축제

라. 체육시설 현황

1) 체육시설 현황

○ 부산광역시 공공체육시설 현황을 보면 부산의 대표 운동장인 부산종합운동장과 부산지역 공공체육시설의 효시인 구덕운동장이 있으며, 각종 국제·국내 체육대회를 지원하고 있으며, 콘서트 등의 다채로운 문화행사에도 이용되어 부산문화체육의 요람역할을 수행

○ 전체 체육시설현황을 보면 체육관 26개소, 야구장 8개소, 테니스장 24개소 등 공공체육시설이 총 1,053개소가 있으며, 그 외 신고체육시설(당구장, 체육도장, 골프연습장 등) 3,167개소와 등록체육시설(골프장) 7개소가 있음

[표 5-9-4-10] 종합운동장 현황

(단위 ㎡, 명(석))

구 분	주 요 내 용			수용규모	시설내용
	부지	경기장	연면적		
종합운동장	554,892	72,172	185,745	105,903	• 주경기장, 보조경기장, 실내체육관, 야구장 등
구덕운동장	61,053	28,116	25,989	28,031	• 주경기장, 야구장, 체육관, 씨름장
요트경기장	138,561	92,242	13,565	448(척)	
강서체육공원	208,895	49,662	26,796	7,233	• 실내체육관, 하키장, 양궁장, 축구장

※ 자료 : 부산광역시 시정백서, 2014

[표 5-9-4-11] 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	공공체육시설									신고 체육시설	등록 체육시설
	소계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스 장	간이 운동장	체육관	수영장	기타		
2013	1,053	3	30	8	24	902	26	19	41	3,167	7

※ 자료 : 부산광역시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2. 문제 진단

○ 관광수요의 증대에 대비한 제도적 기반과 관광수요 만족도를 증대시킬 관광인프라 개선 시급

- 해양관광인프라 확충
  · 국제크루즈 터미널 완공에 따른 정기크루즈 노선 및 부정기크루즈 취항증가, 국내, 연안, 항내크루즈 취항증가에 따른 해양관광활성화 예상
- 의료관광인프라 확충
  · 일본에 비해 저렴한 가격 때문에 쇼핑, 안과·치과·성형외과 등의 의료목적으로 부산을 방문하는 일본관광객들의 증가 기대
- 영상문화관련 인프라 기반마련
  · 아시아 지역에서의 한류 열풍으로 인한 드라마 관광지 홍보에 따른 관광객 증가가 예상
  · 부산국제영화제(BIFF) 등의 영화·영상관련 축제 및 산업과 연계한 관광객 증가 예상
- 부산은 차후 이벤트와 전시·컨벤션 산업이 활발히 추진될 것으로 예상하고, 이로 인한 국제관광도 증가할 것으로 전망됨

○ 문화·체육시설 등의 중부산권 지역에 편중되어 있으므로 강서지역 주민들의 이용편의를 위한 균형적 시설배분 필요

○ 다양한 연령층이 사용할 수 있고, 증가되는 사회체육 및 여가체육활동에 대한 시민들의 욕구를 수용할 수 있는 체육시설의 절대수는 부족한 상황임

○ 다수의 문화재가 지정되어 있으나 체계적 관리 부족과 홍보부족

○ 차별성 없는 지역축제의 양산으로 일부 지명도 있는 축제를 제외하면, 참여도가 떨어지고 있어 선택과 집중을 통한 완성도 높은 양질의 축제 집중 육성 필요

3. 기본방향

가. 관광 Paradise 부산 창출로 사계절 관광 활성화 유도

○ 관광정책 전략기반 가동 및 BTO 기반확립, TPO 혁신 등 관광정책의 새로운 패러다임 전개

- 아시아 크루즈 시티 부산, 명품관광 1번지 북항, 해양관광 메카 부산 등 부산관광 Paradise 10대 과제 실현 및 지속적 투자 필요

○ 전략적 마케팅을 통한 관광객 유치 확대

- 언바운스 여행사 육성 지원, 중국 관광객 유치를 위한 프로모션 및 중국 거점도시와 도시협력 구축, 일본·무슬림 관광객 유치 기반 조성 등 관광객 유치 다변화 모색 필요

○ 부산 축제를 관광 상품화로 육성

- 부산시 시민축제 기획단 구성 및 시민체험 프로그램을 확대하여 시민과 함께하는 축제 육성
- 축제를 관광 자원화하여 축제와 관광을 융합한 체류형 관광 상품 확대 개발 필요
- 부산의 축제를 세계적 관광 상품화로 육성할 수 있는 방안을 발굴·지원

○ 글로벌 MICE 도시로의 도약

- 국제 규모의 MICE산업 인프라 확충을 통한 MICE 리딩도시로서 육성
- 도시브랜드 및 유치역량 강화 방안 도출·발굴하여 글로벌 MICE 도시로 육성

○ 동북아 국제교류 거점도시로 육성

- 아세안경제공동체(AEC)와 교류 확대 및 국격과 부산의 위상에 부합하는 아시안문화원 건립 추진으로 아세안 교류 중심도시 도약 필요
- 세일즈 마케팅 교류 및 확대를 통한 대중국 교류 강화 및 세일즈 마케팅외교 및 해외 주요도시와 신네트워크 구축을 통한 전략적 국제교류 강화 필요

○ 도시경쟁력 제고를 위한 브랜드 마케팅 강화

- 도시브랜드 가치 제고, 부산의 유라시아 관문 상징화사업 추진, 부산형 우수정책 해외 진출 확대 및 홍보 강화 등 도시경쟁력 제고 필요

나. 해양관광시설 확충을 통한 블루투어리즘 기반조성

○ 부산만이 지니는 독특한 자원인 해양을 주제로 한 다양한 해양관광시설 및 해양관광 상품의 개발을 통해 해양관광의 활성화 도모

○ 환태평양권의 관문도시로 크루즈 취항 및 해양형 관광자원의 개발을 통해 동북아 해양관광 거점도시로 육성

- 동북아 4개국 연계 크루즈관광의 거점도시 역할을 수행할 수 있는 국제크루즈 전용 터미널 건설 추진과 크루즈 연계강화를 위한 상해, 후쿠오카 등의 해안도시와의 협력·제휴

○ 경부고속철도의 기종점으로서 대륙과 해양을 잇는 관문적 역할의 증대와 항공교통의 연계성 증대로 동아시아 해양관광의 중심성 확보

○ 남해안관광벨트 조성사업 등에서 정부가 확정한 부산지역 사업인 동부산 관광단지, 가덕지구 개발사업, 을숙도 생태공원, 동삼동해양문화원 조성 등 관광사업 적극 추진

다. 문화가 확산되는 도시환경의 조성을 통해 효율적인 관광기반 마련

○ 세계적인 영상도시 조성

- 중국 · 베트남 · 말레이시아 등 아시아 국가의 추격에 대응하고, AFP(아시아필름프로모션) 설립, 글로벌 영상 인프라 추가 조성, 아시아 영화촌 건립 등 세계 및 아시아 영상 중심도시로 도약을 위한 방안 마련 및 실현으로 자연과 연계한 관광 활성화 도모

○ 영화제작 생태계 선순환구조 강화

- 영화제작 지원펀드 조성, 영화제작 지원시설, 영화 창의 인재양성을 위한 선순환구조 강화로 일자리창출 및 관광상품 개발

○ 연중 살아 숨 쉬는 영화의 전당 운영

- 한국형 타임스퀘어 조성, 영화의 전당과 나루공원을 연결하는 시네마 프라자 조성, 연중 영화제 개최로 영화의 전당 활성화 및 관광상품과 연계를 통한 관광활성화 유도
- 영상 · 영화산업의 체험과 위락관광기능 강화를 위한 국제영상컨텐츠밸리, 부산영화체험박물관, 영상산업센터 등의 조성
- 부산국제영화제, 바다축제, 국제락 · 팝페스티발, 국제아트페스티발 등 각종 문화예술행사의 국제적 수준화
- 남포동, 광복동 일대 극장밀집지역의 영화테마거리 조성을 통하여 부산국제영화제의 지원시설로 활용

○ 지스타 영구개최로 게임산업의 메카로 도약

- 지스타(G-STAR)를 세계 3대 게임쇼에 진입 및 영구개최 방안을 도출하여 세계적인 게임축제로 육성
- 융 · 복합 혁신형 게임 제작을 위한 예산지원 확대, 창조적 게임개발 지원, 글로벌 웹툰 창작센터 건립, 아이디어가 창업으로 연계되는 콘텐츠코리아 랩 지원 등 부산게임을 육성하기 위한 방안 추진이 필요

라. 시민이 행복한 문화도시 조성

1) 지역 문화계와의 소통을 강화하여 선진 문화행정 구현

○ 민 · 관 라운드 테이블 운영

○ 정책수립~실행~평가~피드백 전 단계에 민간전문가 참여 확대

○ 합동 워크숍, 공개토론회, 찾아가는 문화현장 토크 등을 시행

2) 창의로운 예술인 창작환경 조성

○ 예술인 사회 안전망 구축, 부산예술인복지지원센터 운영, 부산청년예술인 일자리 박람회 개최, 예술인복지증진위원회, 예술인 100인 라운드 테이블 구성 운영

○ 청소년문화 육성지원 사업 추진

○ 원도심 창작공간인 '또따또가'의 경쟁력 강화

○ 고려제강 공장건물을 활용하여 (가칭)키스와이어문화센터 조성 등 예술인 복지 창작 지원

3) 일상 속 문화향유 기회 확대

○ 문화관광 활성화를 위해 문화관광 인프라 구축과 지역문화의 정체성을 살린 독특하고 다양한 문화관광자원과 프로그램 개발

- 부산을 방문하는 내·외국인 관광객에게 다양한 볼거리 제공과 야간관광 활성화를 위한 명물거리, 문화관광테마거리, 도시형 테마파크 개발 추진

○ 다양한 주제의 문화행사 및 축제를 개최하고, 스포츠관련 관광상품, 그리고 모든 관광과 연계되는 쇼핑 등으로 부산문화를 체험할 수 있는 관광기반 마련

- 생활문화센터 조성으로 시민생활 문화동아리 활성화, 꿈다락 토요문화학교운영 확대를 통한 생활문화 향유 확대
- 이동형 무대지원, 사회복지시설 방문 등 찾아가는 문화활동, 통합문화이용권 보급 등을 통해 소외계층의 문화향유 기회 제공 확대

4) 선진문화 인프라 확충을 통하여 품격 있는 문화도시 기반 조성

○ 오페라하우스, 국제아트센터, 현대미술관, 기존 건물을 활용한 복합문화공간 및 문화복합시설 건립 등 인프라 확충으로 문화도시 기반 조성

○ 문화적 핵심거점을 설정, 집중 육성함으로써 문화적 흐름을 도시 전체로 확산

- 공공 또는 근대 건축물 주변이나 대형 건축물에 대하여 공연장 또는 전시장 등의 문화시설을 설치토록 권장

5) 건전한 문화생태계 조성

○ 지역 아트페어 육성, 부산오페라 활성화, 전통상설 공연의 관광상품화 등 전시·공연 문화 산업화로 문화생태계 조성

○ 부산문화재단 역량 강화, 문화회관 운영 혁신추진, 공공문화시설 통합 운영, 문화관광 명소화 등 공공분야의 문화역량 강화

마. 지역문화의 세계화 및 지역주민의 적극적 참여 유도

○ 지역 축제로 자리잡은 축제에 관광인구 특히 외국인 참여비율 확대를 위한 홍보전략 수립

○ 역사적 배경을 바탕으로 한 지역축제의 개발 및 자발적인 지역주민 참여 유도

○ 기존 문화유적지 및 명승지를 새로운 관광 프로그램에 접목하여 적극 홍보

○ 문화도시로의 발전을 위한 역사성 회복 및 도시재생 프로젝트의 실시

바. 지속적인 역사적 시설의 보전 및 개발

○ 지속적인 지정문화재 및 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화

- 선사시대부터 근대에 이르는 부산의 역사 · 사회 · 문화를 한 곳에서 체험할 수 있는 역사문화촌, 농경문화 한식민속촌 , 신석기박물관, 조엄 조내기 시배지 역사공원 등 조성
- 구포장터 3.1만세 운동 역사공원 조성으로 3·1만세운동의 역사적 현장(구포시장 구장터) 보존과 충의와 애향의 고장 위상제고
- 부산지역의 주요 관광자원인 교량관련 박물관 신설

○ 지역의 전통문화유산과 공원, 문화체육시설, 도서관 등과 연계하여 시민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

사. 관광산업과 연관 산업의 연계

○ 차세대 관광산업인 의료관광, 지역산업 발전과 체험 및 교육효과를 겸비한 산업관광, 고부가가치 산업인 영상영화산업 및 컨벤션 산업 연계 활성화 방안 마련

○ 자갈치시장, 국제시장 등 재래시장의 관광자원화 추진과 쇼핑관광을 위한 편의시설 확충 및 개선

아. 지속가능한 생태관광도시 조성

○ 환경친화적인 관광개발을 추진할 수 있는 기반의 구축과 관광자원의 친환경적 보전 및 이용방안 모색

○ 관광자원은 미래세대에 물려줄 유산임을 인식하여 관광개발로 인한 환경훼손을 최소화하고, 환경친화적이고 지속가능한 관광자원의 개발 · 보호 · 이용 · 관리를 강화

○ 친환경 관광도시 이미지제고 및 관광객의 자연생태 체험기회 제공과 자연환경에 대한 인식 제고를 위해 낙동강하구의 생태계를 복원하고 을숙도 생태공원 개발

- 낙동강 민물낚시 체험공원 조성 등 가족단위 여가문화의 변화로 가족과 함께하는 체험형 레저단지 조성
- 화명수목원의 확대 및 자연휴양림 지정 검토로 친환경 관광도시 이미지 제고

자. 공공·생활체육시설의 확충을 통한 스포츠 레져시설의 기반 강화

○ 각종 국제체육대회 유치를 통한 스포츠운영능력 향상 및 스포츠 경기력 향상 도모

○ 생활체육 및 스포츠 레져 시설의 확충을 통한 시민의 삶의 질 증대

- 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대
- 지역주민이 선호하는 종목을 발굴하고 동호회활동 적극 지원
- 주5일 근무제의 정착에 따른 시민 참여형 생활체육교실 운영
- 공공시설 및 체육시설의 장애인 편의시설 확충
- 장애인 생활체육교실 운영 등 소외계층 참여프로그램의 확대 실시

○ 향후 수요증가가 예상되는 골프와 승마, 수상레포츠 등에 대한 기반시설 마련

- 기장군, 강서구 일대의 신규 골프장, 우동 요트경기장 재개발 및 승마장 확장이전 사업 등의 추진

4. 수요추정

가. 기본방향

○ 관광분야의 계획지표는 UIA인증 국제회의 개최건수와 외래 관광객수로 설정하고 문화체육시설 지표는 문화관광부의 관련 중장기계획에서 물리적 기준을 차용하되 지역여건을 고려하여 적용

- 국제회의의 도시 부산은 도시별 국제회의 개최순위 세계13위 아시아 5위를 기록한 바 있으며, 2014년 총 153건의 국제회의를 개최

[표 5-9-4-12] 문화·체육시설 지표설정 기준

문화시설	박물관	· 인구 15만명당 1개소 설치
	전시실	· 인구 6만명당 1개소 설치 (4만명당 1개소 적용)

※ 주 : 박물관, 전시실은 21세기 새로운 문화의비전(문화관광부) 참고

체육시설	종합운동장	· 인구 25만명당 1개소 설치
	실내체육관	· 인구 20만명당 1개소 설치 (15만명당 1개소 적용)

※ 주 : 종합운동장, 실내체육관은 공공체육시설 균형배치 중장기계획(문화관광부) 참고

나. 계획지표

○ 크루즈선의 입항과 국제항공 노선의 확충 등으로 2030년 외국인 관광객수는 현 280만명에서 463만명까지 증가하는 것으로 추정하고, 국제회의는 UIA 기준으로 2030년 까지 세계 3위를 목표로 함

○ 종합운동장은 관련 상위계획 상 일반적으로 인구 25만명당 1개소를 설치하게 되어 있으나, 지자체의 지역여건 및 시설이용의 효율성을 고려하여, 서부산권에 1개소를 신설하고 필요시 기존 시설의 증축 또는 보수를 통해 이용하는 것으로 계획함

[표 5-9-4-13] 관광·문화·체육시설 계획지표

구 분		단위	2013년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구		명	3,563,578	3,750,000	3,930,000	4,100,000
외국인 관광객수		만명	280	350	400	463
국제회의 개최		세계 순위	9	7	5	3
문화 시설	박 물 관	개소	11	19	23	27
	전 시 실	개소	87	95	99	103
체육 시설	종합운동장	개소	3	3	4	4
	실내체육관	개소	26	27	27	27

5. 실천전략

가. 생활권별 관광분야 개발방향 설정

1) 중부산권

○ 중부산권에는 산재해 있는 역사와 문화자원과 풍부한 자연환경이 있어 국내외 관광객들에게 역사 문화와 연계한 관광개발을 통하여 관광의 기회제공

○ 중부산권은 서면과 남포·광복일대의 쇼핑, 이벤트, 축제를 통한 도심형 관광지 조성하고 기존 컨벤션시설을 이용한 MICE관광의 주요 거점으로 활용

○ 북항재개발이 추진 중에 있어 관광시설의 가치가 한층 더 높아 질 것이며 이로써 도심과 해양을 연계한 국립해양박물관, 자갈치 시장, 북항 재개발 등의 관광개발로 대규모 국내외 여가문화 관광객 유치가 기대됨

2) 서부산권

○ 서부산권은 강서구와 사하구의 을숙도를 포함하는 권역으로 을숙도 철새공원 및 철새 도래지의 경우 자연생태가 잘 보존되어 있으며, 권역의 동측으로 낙동강이 흐르고 있어 자연학습장으로서 가치가 높음

○ 환경친화적인 보전차원의 정비를 통해 생태관광기능 수행 가능

○ 서부산권에는 낙동강 유역을 중심으로 낙동강 둔치 개발, 낙동강 하구 민속어촌관광 등을 연계한 상품개발로 관광객 유치가 가능

○ 김해국제공항이 입지하여 국제관문으로서의 기능을 수행하며, 남해고속도로가 관통하고 있어 관광객의 접근이 용이

3) 동부산권

○ 동부산권은 부산의 영상·의료 관광기능을 새롭게 담당하게 될 공간적 기능지역으로 관광과 산업이 연계된 신산업 관광의 최적지임

○ 동부산권은 시가지 접근성과 자연환경이 뛰어나 복합여가중심의 의료 관광기능으로 발전방향을 설정하고 고령사회에 대비한 실버의료, 첨단의료와 연계하여야 하며 의료허브클러스터 구축이 필요

○ 이러한 친환경적 휴양휴식공간의 조성과 고령사회를 대비한 의료허브클러스터의 구축, 동북아 국제해양문화의 관광거점, 영화영상, 컨벤션 관광으로의 역할을 위해 호혜적 관계의 개발이 필요함

○ 해운대 지역을 활용한 세계적 수준의 해양관광자원 개발과 컨벤션 시설 확충을 통해 체류형 해양관광 · 휴양 컨벤션도시 조성

[표 5-9-4-14] 생활권별 개발방향 및 기본구상

구분	기본방향	기본구상
중부산	• 역사, 여가, 문화, 의료, 이벤트 도심관광권 – 역사문화와 쇼핑축제 등 효율적 연계를 통한 도심형 여가문화 관광상품 개발	• 주요기능 : 역사, 문화, 쇼핑, 의료, 이벤트, 현대 엔터테인먼트 관광 • 중점관광시설 : 금정산성, 국립해양박물관, 국제시장, 자갈치 시장, 부산롯데월드, 북항재개발 • 연계관광시설 : 동래온천, 금정산성, UN기념공원 및 기념거리 • 관광소프트 계획 : 문화자원과 관련된 체험관광 상품개발, 의료관광상품 개발, 야간관광 활성화, 영화의도시 테마상품 개발, 원도심 스토리투어 관광상품 개발, 수영사적공원 관광상품 개발
서부산	• 녹색,생태 관광권– 환경친화적 생태관광을 부각시키며 산업단지의 관광화로 체험관광의 기회 제공 • 낙동강, 서낙동강 등을 활용한 수변관광레저 시설 확충 • 가덕도관광단지 개발로 내륙 및 주변 해안권 관광자원과 연계하는 입체적 개발 추진	• 주요기능 : 생태, 교육의 강·바다 복합체험관광 • 중점관광시설 : 을숙도 철새공원, 낙동강 철새도래지 • 연계관광시설 : 낙동강 둔치, 낙동강 하구 민속어촌 • 관광소프트 계획 : 생태관광, 수상(낙동강)스포츠, 지역생산 공산품 전시 등 친 환경 생태관광 프로그램 개발

[표 5-9-4-14] 생활권별 개발방향 및 기본구상 (표계속)

구분	기본방향	기본구상
동부산	• 영상, 의료, 컨벤션, 레포츠 관광권 – 천혜의 자연자원과 영상, 의료, 컨벤션, 레포츠산업의 컨버전스를 통한 신산업 관광 구현	• 주요기능 : 영상(콘텐츠), 컨벤션, 의료, 레포츠 • 중점관광시설 : 동부산관광단지, 센텀시티, BEXCO • 연계관광시설 : 해운대해수욕장, 수영만 요트경기장, 원자력관련시설 • 관광소프트 계획 : 영화의 도시 테마상품개발, 기장 멸치축제, 바다축제 등 지역특산품 관련 전시 및 국제회의 관련 상품개발

나. 해안권역 개발방향

○ 부산의 해안권역은 해양관광의 일환으로서 동부산권 기장군 지역에서 서부산권 가덕도에 이르는 해안지역까지 해양레포츠 적지 및 다양한 해안관광자원 분포

○ 해운대, 북항 일원, 다대포 등 해양관광 거점지역과 대변항 어촌관광, 영도와 송도해수욕장 재개발 등 거점 확보로 해안벨트와 3대 생활권 관광지와 연계가능

○ 가덕도와 거제를 연결하는 거가대교 개통에 따라 육로, 해로, 공로 등 다양한 접근성을 확보하고 있어 전국 어디서나 관광객 접근이 용이함

○ 북항재개발로 시민들에게 다양한 친수공간을 제공함과 동시에 세계적인 워터프런트를 조성함으로써 국제해양관광도시로 도약할 수 있는 계기를 마련

○ 중앙정부의 마리나 항만 기본계획 추가 반영 및 개발규모 확대

- 주요기능 : 해안, 해양(레포츠) 관광기능, 국제비즈니스 거점, 체류형 복합 관광·휴양지 조성
- 중점관광시설 : 해수욕장(해운대, 광안리 등), 학리항, 대변항, 수영만, 용호 Sea-side, 북항~자갈치, 영도, 송도, 다대포, 가덕도, 북항재개발
- 연계관광시설 : 동부산 관광단지, 가덕도
- 관광소프트 계획 : 바다축제, 해양레포츠의 관광자원화 및 상품화, 남동권역 해양도시 연계순환형 크루즈 도입

다. 관광개발 실천전략

1) 'Busan'으로 기억될 관광자원 개발

○ 부산 관광 Paradise 10대 과제 추진

[표 5-9-4-15] 부산 관광 Paradise 10대 과제 및 주요내용

과 제	주 요 내 용
관광 Paradise 기반조성	• 송도, 천마산, 해운대, 북항 등 해상케이블카 조성 • 산·바다·강·야간경관을 조망하는 전망시설 설치 • 노후시설 정비 등 활성화 계획수립으로 미래형 관광 인프라 구축
아시안 크루즈 도시 부산	• 크루즈 산업 호재에 부응하기 위한 육성 조례 시행, 유성계획 수립으로 크루즈 활성화 방안 및 크루즈 도시 부산 브랜드 메이킹 방안 도출 필요
고품격 명품관광 1번지 ' 북항 ' 조성	• 크루즈 터미널, 마리나 시설, 문화·비즈니스가 어우러진 휴양시설 유치, 북항·원도심 연계 관광 프로개발 등 북항 상품화 방안 추진
원도심 근대역사·관광 활성화	• 피란수도로서 국난극복의 역사적 문화유산을 발굴 화용하여 문화·역사 관광도시도시 이미지 형성
중화권 관광객 유치 활성화	• 중국 관광객 비자제도 개선, 면세판매장 즉시 환급 등 전략적 마케팅과 한류문화체험을 연계한 체류형 관광상품 개발로 요우커 관광객 유치 확대
체류형 체험관광 상품 개발	• 온천관광, 전통문화 체험, 템플스테이 체험 등 전통사찰 문화 및 온천관광 활성화 도모 • 유람선, 수상버스, 생태탐방선 운항 활성화로 연안·하천 관광 활성화 도모
서부산권 관광 활성화	• 가덕도 종합관광휴양타운과 신공항, 영상·의료·컨벤션 등의 신성장 관광산업 활성화 방안 마련 • 낙동강 생태공원과 생태체험 프로그램 운영을 통한 세계적 생태도시로 육성
동부산권 관광 활성화	• 동부산관광단지, 해운대 관광리조트 조성으로 관광컨벤션 중심지역에 걸맞는 국제적 수준의 사계절 체류형 관광산업 활성화 및 신성장동력 창출 방안 마련을 통한 지역경제 활성화 도모
무열왕의 외출, 태종대	• 해안 관광도로 조성, 복합 관광타운 조성, 관광호텔 · 워터파크, 이동수단 보완 등 재정비계획을 수립하여 명품관광자원화 유도
해양관광 메카 부산	• 해양레포츠 대회 개최 및 활성화, 지역별 특화 및 대중화 추진, 해양레포츠 인프라 확충 및 산업육성을 위해 규제완화를 통해 체류형 해양레저 관광산업 육성함으로써 부산을 해양관광 메카로 조성

2) 부산만의 특색 있는 관광상품 개발

○ 원도심에 산재한 근대 역사 · 문화 자원과 국제시장 촬영지, 영도대교 도개 등을 연결한 역사 · 문화 관광상품 개발 및 인프라 구축

○ 낙동강 생태탐방선과 뱃길 복원 관광자원화 사업과 서부산권 자연경관과 사찰문화 체험코스를 연계한 힐링 관광 상품을 개발하고 확대 필요

○ 광안대교, 황령산 봉수대, 부평동 깡통시장 등 야간의 다양한 볼거리 제공과 연안 크루즈 연계 패키지 상품 등을 개발하여 야간경관 관광 활성화 도모

○ 부산~김해~경주~울산의 영남권 지역연계 관광상품 개발, 남해안권(부산~통영~담양) 공동 관광상품 개발 등 체류형 광역 관광상품 개발을 위한 지자체간 연계협력방안 구축

○ 낙동강 하구둑의 생태 체험관광, 한복 체험 전시관 운영 등 생태 · 체험 관광상품 개발을 위한 민 · 관 · 기업 · 시민단체와의 관광 거버넌스체계 구축 필요

○ 다양한 상품 및 주제별 · 지역별 관광정보 제공, 관광객의 편의제공 및 관광활성화를 지원하는 U-관광안내 정보시스템을 확산 · 보급하여 부산만의 관광 이미지 제고 및 관광객의 만족도 향상 도모

[표 5-9-4-16] 부산 관광유형별 세부전략

관광 유형	세부전략
해양 관광	• 주변 관광자원과 연계한 프로그램 개발 및 복합화 • 고부가가치 Rich 테마 상생관광 활성화 • 해수욕장의 특화개발 및 지역축제 연계 상시 문화공연 개최 – 용호부두 친수공간조성, 청사포 해양그린공원, 달맞이 언덕 근린공원 조성, 영도대교 지구 연안관리, 송도 복합해양 휴양지 조성, 해운대~송정해수욕장 연안정비, 태종대권 종합개발, 민락회촌 일원 정비 등
비즈니스 관광	• 비즈니스 복합타운 조성을 통해 체류형 관광지로 육성 • 세계적인 MICE 육성 및 MICE 관광객 유치 관광 활성화
쇼핑 관광	• 고부가가치 쇼핑관광 인프라 및 연계 시스템 구축 • 사후 면세제도의 제도적 활성화 추진 • 쇼핑관광을 위한 환경 개선 및 지원 인프라 구축
보건의료 관광	• 선택치료형 미용의료 연계상품 개발 • 권역별 Green 힐링 투어리즘 구축 • 보건의료관광 서비스 개선 및 정책적 • 제도적 지원 / 부암동 메디컬 빌리지 조성 등
축제이벤트 관광	• 부산을 대표하는 세계적 축제 중심의 연계상품 개발 • 부산형 해양 중심 축제이벤트 프로그램 구축 • 부산 맛 체험 • 먹거리 축제프로그램 및 홍보 강화

[표 5-9-4-16] 부산 관광유형별 세부전략 (표계속)

관광 유형	세부전략
레포츠 관광	• 권역별 레포츠 테마를 부각한 투어코스 개발 • 친 해양 정서함양을 위한 연대 강화를 위한 레저공간 마련 • 사양 산업을 레포츠형 관광 상품으로 전환한 관광명소 개발
야간 경관	• 권역별 선택·집중 야경투어 프로그램 및 코스개발 • 다양한 야간문화 즐길거리 상품화 유도 • 정보·홍보 인프라 지원 프로그램 구축
한류 관광	• 권역별 한류 메카 및 부산형 한류상품 개발 • 한류테마거리 조성 및 영화거리 조성 • 문화예술인 마을 조성
특화거리 조성	• 구남로 명품 특화거리, 서동문화예술 특화거리, 영화 메모리얼 스트리트 조성 및 가로변 도시숲 조성 등 • 엔터테이너 거리, 대청로 상징거리, 고갈비 거리 조성 및 보행데크 사업 • 동해남부선 하부공간을 활용한 그린라인 파크 조성 등
테마파크 관광	• 특화 테마파크 상품 개발로 인한 중복 프로그램 최소화 • 자연·역사·기술의 복합적인 테마파크 상품 유도 • 부산극지타운 조성으로 연구관광·체험컨텐츠 융합 – 용호만 하수종말처리시설 부지 활용한 제2극지연구소, 극지체험·박물관·연구지원시설 • 부산권 공공 직업체험관 건립 • SeaFood Vally, 어묵(Fish Cake)타운, 야구테마파크, 기장도예공예촌, 황령산 관광동굴, 봉래산 히스토리 파크 조성 등 • 산업단지형 등 독창적이고 특화된 테마파크 개발

3) 부산지역 명품 관광 콘텐츠 개발을 위한 전략방안

○ 부산시, 문화관광체육부, 한국관광공사 등 중앙정부 및 유관기관의 지원과 긴밀하고 적극적인 협력적 거버넌스 체계를 구축하여 우수한 고품질의 관광콘텐츠 상품화 추진

○ 부산만의 특화된 고품격 관광콘텐츠 개발 및 상품화를 위한 전담 조직 마련 및 정책 추진 체계 구축

○ 관광자원 발굴, 관광콘텐츠 개발, 상품화 및 육성의 지속적인 유지 및 통합적인 조사·분석 등 체계적인 모니터링 및 관광통계 DB 구축

○ 가격 적정성, 정보제공 및 접근성, 시설이용 편의성 및 쾌적성, 서비스 친절도 등을 평가해 고품질 관광이미지를 확립하도록 관광자원 및 콘텐츠 등급제 도입 등 명품 관광콘텐츠산업의 체계적 육성

○ 지역성 및 창의성에 기반을 둔 부산의 차별화된 관광개발로 특화관광을 실현하고, 해양·섬·산악·농촌 등 신 관광자원 발굴 및 콘텐츠 관리체계 구축

[표 5-9-4-17] 명품 관광콘텐츠 개발전략

명품 관광콘텐츠	전 략 방 안
부산 Bridge 불꽃축제 및 투어	• 교량별로 특색 있는 관광콘텐츠 개발을 통한 명품화 • 영도대교 등 해상교량과 연계한 교통체계 구축 및 교량 활용 관광 상품 개발 • 7대 교량 야간 관람용 테마선박 운영 및 축제 연계상품 개발
4계절 BIFF 축제 개최	• 부산국제영화제의 폭발적 수요를 지속적으로 증대시키기 위한 4계절 BIFF 연계 프로그램 및 콘텐츠 개발 • 다양한 영화관련 콘테츠를 양산하여 4계절형 영화 중심도시로 이미지 개선
해운대 ~ 광안리 해양레저 복합지구 조성	• 해양거점기지 간 해상 연계 및 동해남부선 폐선부지와 연계한 관광 상품 개발 • 해양레포츠단지 및 해양레저기지와 연계한 세계 최대 해양레저 복합지구 조성 • 해수욕장 해안변 식당, 주점, 커피숍을 통하여 조성하고 해변 친수공간 축제를 연계한 특화 해양여가문화 상품 개발
센텀 ~ 벡스코 비즈니스 복합타운 & 로드 조성	• 비즈니스관광객 수요에 대응한 집적화된 비즈니스 복합타운 거점 구축 • 중국 자본력을 이용한 중저가 숙박시설 건립을 통한 업무 및 영업 네트워크, 인적 자원, 소비력 등 장점 극대화 구상 • 비즈니스 복합타운 거점을 중심으로 주변의 관광자원과 연계한 투어 로드 구축
용두산 공원 재조성 및 연계 루트 개발	• 부산타워 등을 랜드마크로 조성하고 영화체험박물관, BIFF광장 등 주요 거점지와 연계한 영화 체험루트 개발 • 크루즈 관광객 및 여객 관광객과 연계한 쇼핑 · 문화거점지로 구축
세계 최대 야시장	• 인지도와 잠재력이 높은 원도심 전통재래시장 밀집지에 대한 통합적 관리 체계 마련 및 테마별 야간 관광 상품에 따른 개장시장 조율 • 시장인근 장터 · 광장 · 공연장을 이용한 심야 전시, 축제이벤트 및 대회 개최 • 광복동 먹자골목의 노점상 정비를 통한 야간 · 심야 간식 및 먹거리 제공 • 부평시장, 국제시장의 글로벌 명품시장 육성
권역별 야간경관 조망 & 야간관광 프로그램(쇼, 축제) 개발	• 도심경관, 해안경관, 산지경관 등 경관 조망점이 다수 존재하고 거점 조망대상을 위한 인프라 구비 • 도심, 해안, 교량 등 경관의 다양성 존재 • 타 지역에 대비하여 다소 미흡한 실정으로 경쟁력 있는 야간경관 조망과 야간관광 프로그램 및 축제의 새롭고 다양한 아이템 발굴 필요
해운대 ~ 광안리 나이트 한류문화단지 조성	• 주변자원과 연계한 나이트 한류문화 거점지구 조성 • 관광객들의 안전성, 접근성, 흥미성 확보를 위한 방안 마련

[표 5-9-4-17] 명품 관광콘텐츠 개발전략 (표계속)

명품 관광콘텐츠	전 략 방 안
크루즈 관광객 연계 고품격 상품화	• 북항 및 동삼혁신지구 크루즈항으로 들어오는 크루즈를 해상택시 등 해상교통과 육로 대중교통을 연계하여 크루즈 관광객의 접근성 향상을 도모 • 접근성 및 관광자원 밀집지역 위주의 코스 개발 • 각 지역의 테마별 다 기간 체류형 연계 관광 상품 개발
권역별 한류문화의 전당 및 부산형 한류테마상품 개발	• 문화시설 집적지를 중심으로 한 권역별 특화계획 수립 • 주변자원과 프로그램을 연계한 한류테마상품 개발 • 수영강변 · 동천변(장기적) · 해운대해수욕장 상설공연장에 K-POP 대회, 비보이 대회, 인디밴드 락 페스티벌 등을 유치하고 전통 춤 등을 상시적으로 공연
테마별 중저가 쇼핑거리 및 전문쇼핑센터 조성	• 테마별 쇼핑거리 및 전문쇼핑센터 등 쇼핑자원을 활용한 크루즈 상품 및 비소비형 관광상품과 결합된 상품 개발 • 상품구매를 위한 목적과 더불어 체험, 탐방, 오감 만족 등 종합적 차원의 테마별 쇼핑관광거리 및 상품 개발 • 부산을 특화시킬 수 있는 특화쇼핑거리 및 다양한 전문 테마별 쇼핑센터를 조성하여 쇼핑관광지로 적극 육성
센텀 한류테마거리 및 영화거리 조성	• 영화와 관련 자원을 연계한 패키지형 복합 관광 상품 개발 • 수영강 생태코리도 루트와 한류테마거리 & 영화거리 벨트화 • 발전된 도심의 거점인 센텀시티 야경 조망과 수영강변의 낭만적인 야경 투어 코스를 개발하여 한류문화와 영화 테마를 집중하여 콘텐츠화
부산 히스토리 투어 로드 및 벨트 조성	• 관광특구 내 역사문화자원을 비롯한 각종 관광자원, 맛집, 상점 등을 연결하여 목적별 관광코스 개발 및 활성화 • 장기적으로 근현대 복합 문화센터 건립 및 초량왜관 복원을 통한 연계상품 개발 및 역사문화관광 벨트화에 주력하고 세계 관광 명소화 도모
권역별 전문 전통시장 활성화	• 문화관광형 시장 및 문전성시 시장의 추가 선정을 통해 권역별 전문 전통시장 활성화 거점으로 구축 • 지역기반의 생활자원과 연계하고 문화를 접목한 커뮤니티 공간 조성을 통하여 전통시장을 중심으로 한 관광투어 코스 개발 • 전통시장 활성화를 위한 시장 편의시설 등의 인프라 확충
권역별 명품거리(샵) 및 로드 면세점 조성	• 4대 권역별 특화 명품 쇼핑 거점지로 육성하고 사후면세제도 적극 도입 • 체류형 명품 로드샵 형태로 관광 상품화 및 시스템화

[표 5-9-4-17] 명품 관광콘텐츠 개발전략 (표계속)

명품 관광콘텐츠	전 략 방 안
외국인 전용 크루즈 선상 카지노	• 외래관광객 유치를 위한 수단으로 활용하고 크루즈 관광객 유치를 극대화할 수 있도록 고부가가치 관광 상품으로 개발 • 선상 내부에서 보내는 시간이 많아 크루즈 산업의 수입 증대 효과 극대화 상품으로 중·장기적으로 선상 카지노 크루즈 설치 및 루트 개발 • 선상 카지노 크루즈를 활용하여 일본인 및 중국인 관광객뿐만 아니라 동남아시아 위주의 관광객 부산 유입 전략 마련
4계절 부산해양축제 집중 육성	• 4계절에 걸쳐 다양한 테마의 해상형, 해안형, 해변형, 연계내륙형 등 축제를 구분하여 개발 및 관리 유도 • 여름 및 가을에 집중된 축제를 분산·통합하여 경제적 시너지 효과를 최대화하고 특화된 부산형 축제의 세계적 상품화 도모
크루즈 축제 개최 및 크루즈 루트 개발	• 크루즈 축제를 개최하여 육지에서 축제를 체험하는 경험과 차별화된 판타스틱 체험을 유도하고 연계 • 주제별·계층별로 부합한 선박시설 도입 및 광안리 웨일즈크루즈 연계 • 크루즈에서만 즐길 수 있는 차별화된 테마별 결합형 상품 개발로 다양한 크루즈 루트 개발
세계 5대 MICE 육성 & MICE 선상 산업전	• MICE 관광객의 꾸준한 증가수요 및 최대 MICE 유치도시로 부상 • MICE 관광객 유치 증대를 위한 다양한 상품 개발 및 마케팅 계획 수립
서면 뷰티타운 조성	• 건강(Health)과 아름다움(Beauty)이 결합된 메디컬 특화거리 및 서면1번가 문화 특구를 연계하여 거점화하고 미용의료관광 루트화 • 부산시에서 기존 쇼핑센터를 활용한 에스테틱 전문 체험장 및 화장품 센터 매장을 운영하여 침체된 미용의료관광 활성화를 유도
권역별 체류형 힐링 & 항노화 타운 조성	• 권역별 주요 테마 설정을 통한 체류형 보건의료관광 연계 상품 구상 • 권역별 그린웨이(걷고 싶은 길)의 숲속길, 해안길과 연계한 상품 구상
권역별 비즈니스 루트 개발	• 북항 비즈니스 권역, 부산역 비즈니스 권역, 벡스코 비즈니스 권역, 강서 산단 비즈니스 권역, 가덕도 부산신항만 비즈니즈 권역의 5대 권역별 특화 비즈니스 거점지로 육성하고 루트화 • 비즈니스 목적 관광객에 대한 체류형 비즈니스 관광 프로그램을 개발하고 다양한 관련 비즈니스와 복합적으로 연계되는 루트 개발 • 해양을 특화한 마린 비즈니스 루트 연계 상품 개발 및 마케팅 전략 수립

[표 5-9-4-17] 명품 관광콘텐츠 개발전략 (표계속)

명품 관광콘텐츠	전 략 방 안
해운대 해양 에듀투어 로드 조성	• 해운대 해양 에듀투어 관련 시설 · 체험프로그램을 적극 활용한 상품 개발 • 아르피나 해양체험교육장을 거점으로 연계하여 해양 체험학습 중심형 상품 개발 • 해양관련 프로그램과 연계하여 집중 부각할 수 있도록 해양 에듀투어 로드 조성
최대 요트경기장 조성 및 요트 관광 상품(루트) 개발	• 수영만 요트경기장 중심 요트투어 거점 공간 조성 • 부산 슈퍼컵 국제요트 대회 등 4계절 국제 대형 요트대회 유치 • 해운대~광안리~송정~북항을 잇는 세일링 요트 루트 개발 • 요트투어의 다양한 해양관광 활동 및 체험 프로그램 발굴
7대 해수욕장 테마화 및 특화 육성	• 천혜의 세계적인 해수욕장을 7개나 보유하고 있는 부산만의 강점을 부각하여 각각 차별성 있는 해수욕장으로 정비 및 운영하고 7대 해수욕장별 테마 설정을 통한 특화 해양관광 상품 개발 • 7대 해수욕장 해상, 해중, 해변, 백사장 등 해양공간의 입체적 활용 방안을 구축하여 4계절 해양관광 상품으로 개발 유도 • 7대 해수욕장 내 백사장 특화 존(Zone) 설정 및 개발로 해양관광객 만족감 제고
해운대 해양문화아트 밸리 조성	• 해안경관 보전 및 세계적 관광명소로 장소 중심의 관광을 집중적으로 부각시킬 수 있도록 달맞이 공원 문화특구, 문화 공연장, 해변 fun-fun 공연장 등을 연계한 상시 공연장 조성 및 축제이벤트 개최 • 세계적인 해양여가문화 거점의 핵으로 성장하기 위한 상징적 공간으로 육성하고 연계하여 해양생태탐방 코스 개발 • 해운대해수욕장~달맞이 문화특구 통합적 연계를 통한 해양생태문화 트레킹 코스를 조성하여 해운대를 중심으로 해양여가문화 관광자원 통합화 및 세계화
을숙도 에코스트림 생태체험 & 낙동강 · 뗏목 축제	• 낙동강 지구별 기능에 맞도록 다양한 계층별, 목적별, 연령별 생태체험 코스 개발 • 부산을 대표하는 세계적인 '강'으로서 생태관광 이미지를 확립할 수 있는 생태 체험 상품 개발과 축제 및 경기대회 개최
기장 어촌체험 프로그램	• 어촌체험마을로 지정된 공수마을 거점으로 한 어촌체험마을 연계 관광 루트 개발 • 기장 웰빙 특산품 및 음식과 연계한 부산만의 특화된 어촌관광 상품 발굴 • 어촌관광객 체류를 위한 다양한 체험 프로그램 및 시설 인프라 확충
황령산 롱스테이 그린휴양지 조성	• 생태휴양자원 및 주변 자원과 연계한 외래관광객 중심 체류형 생태휴양지 조성 및 관광패키지 상품 개발 • 케이블카 설치에 따른 접근성 증대로 도시경관 조망을 위한 다양한 프로그램 발굴 • 황령산 및 금련산의 생태체험 탐방로 및 생태휴양지로 개선하고 자연환경을 적극 활용한 그린 에코 투어 프로그램 마련
8대 경승지 연계형 등대투어 루트 개발 및 배후 관광지 조성	• 해안을 중심으로 8대 경승지 및 12개 등대의 스토리텔링을 통한 상품화 및 연계화를 통해 루트를 개발하고 주변을 거점 해양관광지로 조성 • 8대 경승지 및 12개 등대와 연계하여 거점별로 해안형 · 내륙형의 8대 경승지 연계형 등대투어 체류상품 및 루트 개발 • 8대 경승지 및 12개 등대를 중심으로 관광객 체류를 위해 배후 관광지 전통음식점과 숙박시설 연계 프로그램 구상 • 원활한 경승지 및 등대 투어와 주변 관광자원 활용을 위한 관광안내체계 지원기능 강화 및 다양한 해양관광 프로그램 개발

4) 해양관광시설 확충을 통한 블루투어리즘 기반조성

○ 관광자원 특성과 관광객 규모를 고려한 지역적 기능 안배

- 국제경쟁력을 갖춘 해양관광활성화를 위해 다양한 해양레크레이션 시설 및 관련시설의 개발과 해양관광자원의 효율적 관리를 통해 해양관광의 활성화를 위한 기반마련
- 수족관, 어촌민속전시관, 해양수산과학관, 워터파크, 해상호텔, 해양공원 등은 계절에 관계없이 이용이 가능한 다양한 해양관광 간접체험시설을 개발
- 해수욕장의 기능별 특화개발 등의 추진방안을 통해 해양관광의 활성화 도모

○ 해양관광 소프트경쟁력 강화

- 시설위주의 하드웨어적인 개발보다는 상품, 프로그램 위주의 소프트웨어적인 개발을 통해 해양관광의 소프트웨어 경쟁력 강화방안 마련
- 크루즈관광의 활성화, 해양관련 축제 · 이벤트의 개최, 해양레저스포츠의 활성화, 해양산업과 해양관광의 연계 개발 등의 추진이 필요

[그림 5-9-4-6] 해양관광 소프트경쟁력 강화



○ 지속가능한 생태관광도시 기반조성

- 낙동강하구, 도심지의 산, 해안지역 등 부산의 다양한 생태적 특성을 고려한 관광 개발을 유도하며 시설도입이나 적극적 개발을 지양하고 생태관광의 개념을 고려한 방향 설정
- 교육적, 관광적 가치가 큰 지역을 선정하고, 생태적 측면이 부각될 수 있는 친환경적 개발

[그림 5-9-4-7] 에코투어리즘의 확산



- 생태체험을 위하여 주변지역으로 나가는 시민들을 도시 내에서 다양한 생태체험을 할 수 있는 소규모적이면서 접근성이 높은 생태관광 자원 개발

5) 질 높은 문화컨텐츠 개발을 통한 문화관광 기반조성

○ 문화복지 구현을 통한 시민의 문화적 삶의 질 향상, 문화예술관광산업 육성을 통한 지역경제 회생, 문화예술을 반영한 도시 구현

○ 지역축제 활성화와 맞춤형 스포츠 관광

- 20대 초반부터 40대 중반까지는 활동적(active)이고 모험적(adventure)인 상품, 중장년층에게는 건강(health) 관광상품에 초점을 두어 스포츠관광 마케팅 전략 추진

○ 부산해양 문화스포츠 관광

- 부산의 역사적 · 문화적인 요소와 해양스포츠를 결합한 형태의 관광상품 개발
- 부산만의 독특한 문화와 연계된 스포츠 이벤트발굴로 세계적인 독특하고 차별적인 참여형 스포츠문화 관광상품 개발

○ 부산의 문화를 체험 가능한 관광 기회 제공

- 부산상징 기념품 제작, 국내 연안 크루즈 특성화 개발
- 해상버스, 택시 등과 연계한 특성화 관광자원 육성

○ 동남아시아 관광객을 위한 다양하고 체험적인 해양스포츠 관광상품 개발

○ 부산에서 개최된 국제회의 후 참가자를 위주로 한 스포츠 관광(벡스코, 누리마루-해양스포츠와 연계)

[그림 5-9-4-8] 다양한 문화콘텐츠의 확보



라. 등록엑스포의 성공적 개최 추진

1) 행사개요

○ 기간 및 장소 : 2030년 5월 ~ 10월(6개월) / 강서구 맥도 일원 350만㎡

○ 참가국 : 160여개국, 관람객 5,000만 이상

○ 사업규모 : 총사업비 4조 4천억원, 예상수입 : 5조 9천억원

○ 파급효과 : 생산유발효과 49조원, 부가가치 유발 20조원, 일자리 54만명

2) 부산 개최의 당위성

▣ 국제박람회 기구(BIE)의 이념 · 가치실현의 최적지

○ 상징성 : 1876년 개항 이래 피란수도 산업화 시발지로 대한민국 경제성장 견인차

○ 입지성 : 유라시아 관문, 해양 · 대륙의 연계점, 공항, 도로, 철도, 크루즈 등 교통의 결절

○ 경제성 : 김해신공항 등 SOC 기반구축으로 국가 재정부담 최소화 가능

- 주최국은 부지만 제공, 각 국가관 참가국 자체부담 건설
- 사후 활용성 용이 및 높은 유 · 무형의 경제효과

○ 개최역량 : 부울경 1천만 수요, APEC정상회의 등 대형 국제행사 성공개최 경험풍부

■ **저성장 시대의 극복, 새로운 도약의 기회마련**

- ○ 재도약의 모멘텀, 명실상부한 OECD 국가로의 지위 · 글로벌 리더십 재확립
- ○ 급변하는 글로벌 여건 변화에 선제적 대응을 통한 지역경제 활성화 및 국가 균형발전 기여
- ○ 동 · 서부산권 불균형 해소 및 서부산권 잠재력 극대화의 현실적 방안

3) 유치 역량의 결집을 통한 정부승인 여건 조성

- ○ 민 · 관 · 정 역량 결집을 통한 대정부 설득 및 지속적 건의
- ○ 국제행사 타당성조사 대비 대국민 · 전국적 홍보 강화

마. 관광전문인력 확보 및 관광자원 관리체계 구축 전략

- ○ 분야별 특화 관광전문인력 양성
  - 관광·컨벤션산업을 육성하고 세계적인 문화관광도시로 발전하기 위해 해양관광, 컨벤션, U-관광 컨벤션 분야별로 특화된 관광전문인력 양성 방안 도입
- ○ Co-operative 교육시스템 구축 및 운영
  - 현장맞춤형 인력 배출, 장 · 단기 인턴십 프로그램 운영, 전문가 양성과정과 업계 종사자들을 위한 재교육 프로그램 운영
  - 관광 E-러닝 시스템 구축 및 운영을 통한 관광종사자들의 전문지식 배양
  - 부산관광 혁신클러스터 구축 및 운영, 관광전반에 대한 Control Tower 역할
- ○ 관광자원의 이용 활성화 및 관광욕구 증가, 관광지의 특성, 관광자원의 분포, 관광목적 등을 종합적으로 고려한 관광코스의 개발
- ○ 부산의 지리적 이점을 활용한 국제적 · 전국적 · 인근지역 · 시역 내 관광코스와 주제별 관광코스의 개발

바. 문화시설 확충전략

1) 복합문화공간 확충 및 운영 활성화

- ○ 부산을 대표할 수 있는 세계적인 미술관, 공연장, 도서관 등을 건립하여 랜드마크적 장소로 조성
- ○ 대학가 문화공간 조성을 위한 가로환경개선, 쌈지공원 조성, 공공디자인 개선사업 등을 시행하고, 문화컨텐츠 육성사업 병행
- ○ 북구 덕천동 일원 서부산 복합문화타운 조성으로 차별화된 특색있는 거리 조성

[그림 5-9-4-9] 복합문화공간 예시도



○ 지역문화센터 운영 활성화

- 프로그램의 양적 질적 개선을 통해 부족한 부산광역시의 청소년문화의 전당으로 활용
- 홍보강화와 이용 확대 및 효율화로 시민만족도 개선

2) 문화예술 행정의 역량강화

○ 문화예술 행정의 전문화·정보화 및 문화예술 행정인력의 고급화 추진 및 정책수립~실행~평가~피드백 전 단계에 민간전문가 참여 확대

○ 부산지역 및 권역별 문화특구 지정

○ 컨텐츠 중심의 문화예술분야 예산확대

- 시립종합문화예술정보센터의 설립과 지역별 지역문화 예술정보센터 설치를 통한 문화정보의 원스톱 지원체제 구축
- 문화예술 공모사업 지원시스템 개선 / 문화분야 전문관 지정확대

○ 민(民)·관(官)·학(學)·연(硏)·예(藝)가 다함께 참여하는 문화생태계 조성

- 부산문화발전센터의 설립 / 복합문화공간 F1963 조성

○ 한류의 확산, 동북아 문화교류 촉진을 위한 국제문화교류의 장 조성

3) 소규모 문화공간의 확대

○ 시민들의 문화적 욕구를 충족할 수 있도록 기존 문화시설들을 거점시설로 활용하되,

○ 문화적 기반이 열악한 생활권은 소수의 대규모 시설보다는 다수의 소규모 시설의 분산 배치를 통한 지역주민의 이용편의성 제고

○ 단일기능 위주의 시설보다는 상호 연계성을 가질 수 있는 복합시설로 이용 효율성의 향상 도모

[그림 5-9-4-10] 소규모 문화공간의 확대



4) 문화재 지역의 정비 및 보존

○ 지역 내에 산재하고 있는 국가문화재 및 시지정문화재 등과 주변경관을 정비·복원하여 현장교육의 장으로 활용

○ 지역문화재로의 접근성 향상을 위한 기반시설 확충 및 특색 있는 도로표지체계의 설치로 시인성 향상

○ 지역문화재가 입지하고 있는 지역 주변에 대한 개발규제 및 오픈스페이스 확보를 통한 주변환경 정비

[그림 5-9-4-11] 문화재의 보호 및 관리 (부산선암사 삼층석탑)



5) 시민들의 유적관리와 보존활동 참여 유도

○ 지정된 문화유적외 사유지에 위치한 비지정문화유적의 관리와 보존을 위한 방안 강구

- 해당 시민을 대상으로 유적 보존에 대한 중요성을 인식시키고 유적의 관리와 보존활동에 직접 참여시키는 시민참여 관리프로그램 개발 및 운영

○ 일반 시민들을 대상으로 유적의 보존과 관리의 중요성을 인식시키고 문화재지킴이 운동과 내셔널 트러스트 운동과 같은 다양한 시민참여 프로그램의 개발과 보급

○ 시청 홈페이지나 SNS 등을 활용한 문화유적의 보존과 관리의 중요성에 대한 적극적 홍보활동 강화

사. 대표 체육시설의 개선 및 시민중심 근린생활체육시설 확충

○ 스포츠인프라의 개선 및 확충

- 종합운동장, 수영장 등 대표체육시설의 노후화된 시설과 장비 개선
- 늘어나는 인구에 맞게 종합체육관, 실내체육관 등의 대표체육시설의 확충

[그림 5-9-4-12] 소규모 체육시설의 확충



○ 생활체육시설의 확충으로 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대

- 낙동강변, 수영강변의 수변부지를 활용한 생활체육시설의 확충, 유휴 공공시설물의 체육공간 활용
- 주5일 근무제의 정착에 따른 생활체육 활성화 프로그램 및 동호인, 스포츠클럽 등 지원프로그램 개발

제1장 재정계획

1 현황분석

1. 재정규모

가. 세입·세출 현황

○ 부산광역시의 세출·입 결산현황을 보면 2013년 세입이 14조 3,720억원, 세출이 13조 708억원으로 세출이 세입의 94.2%를 차지

○ 세입은 일반회계가 80.0%(11조 4,910억원), 특별회계가 20.0%(2조 8,810억원)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 81.7%(10조 6,7813억원) 특별회계가 18.3%(2조 3,926억원)로 구성되어 있음

○ 최근 5년간 증가율을 살펴보면 세입이 연평균 5.1%, 세출이 연평균 5.9%로 나타나 세출의 증가율이 세입의 증가율을 상회함

[표 6-1-1-1] 세입·세출결산 추이 (단위 : 백만원)

구 분	세입			세출			잉여		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2009년	12,625,634	9,497,702	3,127,932	11,438,939	8,703,949	2,734,990	1,186,693	793,751	392,942
2010년	12,442,688	9,522,999	2,919,689	11,318,204	8,795,833	2,522,371	1,124,484	727,166	397,318
2011년	12,752,064	10,018,199	2,733,865	11,536,716	9,191,903	2,344,813	1,215,348	826,296	389,052
2012년	13,327,464	10,311,372	3,016,092	12,110,797	9,467,312	2,643,485	1,216,667	844,060	372,607
2013년	14,372,013	11,491,033	2,880,980	13,070,755	10,678,134	2,392,621	1,301,260	812,900	488,360
평균증가율(%)	5.1	7.1	△0.8	5.9	8.2	△1.5	△0.5	△2.5	4.5

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

○ 또한 2013년 기준 부산광역시의 지방재정자립도는 56.6%로 전국 평균인 51.1%에 상회하며, 전국 7대 주요도시 중 5위권 수준임

[표 6-1-1-2] 전국 주요도시 재정자립도 (단위 : %)

구 분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2013년	51.1	88.8	56.6	51.8	67.3	45.4	57.5	70.7

※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.kr)

[표 6-1-1-3] 부산광역시 재정자립도 (단위 : %)

구 분	재정자립도[주1]	재정자주도[주2]	기준재정수요충족도 (재정력지수)[주3]
2009년	58.3	74.0	63.5
2010년	57.6	72.5	57.2
2011년	56.4	74.3	60.9
2012년	57.4	75.7	57.6
2013년	56.6	74.1	60.1

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)
※ 주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 × 100
2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 × 100
3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준 재정수입액 / 기준 재정수요액 × 100 ← 교부전 기준

나. 세입구조 현황

○ 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 세입현황을 살펴보면, 자체수입(지방세, 세외수입)은 46.0%이며, 의존 수입은 54.0%임

○ 부산광역시의 세입구조는 지방세가 차지하는 비율이 낮아서, 자체수입원 확보차원에서 지방세 비율의 확대가 필요한 것으로 분석됨

[표 6-1-1-4] 일반회계 세입현황 추이 (단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
2009년	9,387,521	100.0	9,497,699	100.0	101.2
2010년	9,462,152	100.0	9,522,999	100.0	100.6
2011년	9,917,247	100.0	10,018,200	100.0	101.0
2012년	10,175,740	100.0	10,311,372	100.0	100.0
2013년	11,432,506	100.0	11,491,033	100.0	100.5

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 6-1-1-5] 일반회계 세입구조(2013년)

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산현액		결 산		예산대비 결산비율
		금 액	구성비	금 액	구성비	
계		11,432,501	100.0	11,491,030	100.0	100.5
자체 수입	지방세	3,295,775	28.8	3,401,444	29.6	103.2
	세외수입	1,900,176	16.6	1,888,563	16.4	99.4
의존 수입	지방교부세	1,183,941	10.4	1,178,151	10.3	99.5
	조정교부금	502,773	4.4	503,225	4.4	100.1
	지방양여금	2,269	-	2,410	-	106.2
	보조금	3,793,567	33.2	3,764,712	32.8	99.2
	지방채	754,000	6.6	752,525	6.5	99.8

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

다. 세출구조 현황

○ 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 세출현황을 살펴보면, 사회복지 계정이 35.9%로 가장 많고, 다음으로 수송 및 교통계정이 13.2%, 일반공공행정 계정이 12.6%의 비율을 차지하고 있는 것으로 조사됨

○ 예산대비 결산비율을 보면 문화 및 관광, 국토 및 지역개발 관련 결산액이 예산액의 82.9%로 가장 큰 차이를 보이며, 다음으로 공공질서 및 안전 관련 결산액이 예산현액의 87.1%로 적게 지출되었음

[표 6-1-1-6] 일반회계 세출현황 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
2009년	9,387,521	100.0	8,703,949	100.0	92.7
2010년	9,462,152	100.0	8,795,833	100.0	93.0
2011년	9,917,246	100.0	9,191,901	100.0	92.7
2012년	10,175,740	100.0	9,467,312	100.0	93.0
2013년	11,432,506	100.0	10,678,134	100.0	93.4

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 6-1-1-7] 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
계	11,432,506	100.0	10,678,134	100.0	93.4
일반 공공행정	1,383,658	12.1	1,342,701	12.6	97.0
공공질서 및 안전	201,642	1.8	175,546	1.6	87.1
교 육	621,367	5.4	619,805	5.8	99.7
문화 및 관광	462,168	4.0	382,910	3.6	82.9
환경보호	322,357	2.8	292,392	2.7	90.7
사회복지	3,928,807	34.3	3,835,167	35.9	97.6
보건	188,756	1.7	185,039	1.7	98.0
농림해양수산	337,314	3.0	303,329	2.8	89.9
산업중소기업	348,763	3.1	322,611	3	92.5
수송 및 교통	1,552,179	13.5	1,397,644	13.2	90.0
국토 및 지역개발	774,165	6.8	641,485	6	82.9
예비비	108,961	1.0	-	-	-
기타	1,202,369	10.5	1,179,505	11.1	98.1

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

라. 특별회계 현황

○ 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 특별회계 세출현황을 살펴보면, 공기업특별회계가 32.5%로 상·하수도사업과 지역개발기금을 포함하고 있으며 기타특별회계가 67.5%를 차지함

[표 6-1-1-8] 특별회계 세출구조(2013년)

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산현액		세입	세출
		금액	구성비		
총 계		2,478,052	100.0	2,516,626	2,221,089
공기업 특별회계	소계	804,167	32.5	838,316	681,564
	상수도	343,430	13.9	340,282	293,442
	하수도	317,964	12.8	324,375	272,263
	지역개발기금	142,773	5.8	173,659	115,859
기타 특별회계		1,673,885	67.5	1,678,310	1,539,525

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)
※ 주 : 시 본청 기준

2. 지방세 현황

가. 지방세 징수현황

○ 2013년 지방세 징수액은 총 3조 4,014억원이며, 이중 보통세는 2조 9,854억원으로 지방세 총액대비 87.8%, 목적세와 과년도 수입은 각각 3,940억원, 221억원으로 전체의 12.2%를 차지함

○ 지방세 징수 총금액은 최근 5년간(2009~2013년) 연평균 5.7% 증가율을 보임

[표 6-1-1-9] 지방세 징수현황 (단위 : 천원, %)

구 분			2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
총 계			2,739,707,203	3,062,238,953	3,352,687,097	3,386,161,822	3,401,445,056
합계	광역시세		2,441,870,527	2,759,280,704	2,821,904,089	2,814,292,277	2,786,905,918
	구·군세		297,836,676	302,958,249	530,783,008	571,869,545	614,539,138
보통세	합 계		2,431,214,860	2,795,832,241	3,449,174,566	3,520,550,228	3,591,961,777
	광역시세	소 계	2,181,330,375	2,506,990,831	2,920,892,859	2,956,972,144	2,985,416,072
		취득세	357,744,223	402,513,461	971,084,248	899,336,885	858,831,216
		등록세	411,654,816	454,658,991	-	-	-
		주민세	368,034,807	11,064,744	11,250,659	11,736,755	11,962,155
		주행세	316,377,467	273,139,786	-	-	-
		레저세	100,630,047	107,100,121	96,436,064	102,834,102	106,153,213
		자동차세	186,738,897	216,998,968	498,791,088	495,592,568	495,110,082
		지방소비세	-	218,024,326	238,123,390	244,923,732	254,159,540
		지방소득세	-	354,100,313	401,953,506	453,106,447	472,489,788
		농업소득세	-	-	-	-	-
		담배소비세	190,091,718	180,531,589	174,972,197	182,031,079	174,608,931
		등록면허세	-	-	-	3,832,492	5,555,442
		도축세	173,915	17,122	-	-	-
	구군세	소 계	249,884,485	288,841,410	528,281,707	563,578,084	606,545,705
		재산세	209,877,291	218,417,841	382,298,473	414,303,403	443,644,033
		등록면허세	5,689,568	5,805,953	76,850,281	71,368,153	75,883,227
		지방소득세	-	42,494,900	45,970,049	52,388,888	58,863,761
		종합토지세	-	-	-	-	-
		주민세	21,403,319	7,628,020	8,010,947	8,985,730	9,166,040

[표 6-1-1-10] 지방세 징수현황 (단위 : 천원, %) (표계속)

구 분			2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보통세	구군세	자동차세	4,620,868	6,024,114	9,693,326	10,441,643	12,685,003
		주행세	2,878,716	3,070,520	-	-	-
		담배소비세	5,414,723	5,400,062	5,458,631	6,090,267	6,303,641
목적세	합 계		526,905,704	509,378,557	390,470,758	397,902,937	393,962,649
	광역시세	소 계	485,069,889	503,368,156	390,465,550	397,887,653	393,961,511
		지역자원시설세	-	-	65,575,560	70,724,860	70,852,522
		지역개발세	13,836,189	14,873,810	-	-	-
		지방교육세	304,359,598	312,301,963	324,497,755	327,061,965	323,051,170
		공동시설세	39,584,358	42,861,551	-	-	-
		도시계획세	127,289,744	133,330,832	392,235	100,828	57,819
	구군세	소 계	41,835,815	6,010,401	5,208	15,284	1,138
		사업소세	36,211,644	-	-	-	-
		도시계획세	5,624,171	6,010,401	5,208	15,284	1,138
과년도 수입	광역시세		25,271,751	37,763,126	34,208,088	23,010,564	14,074,040
	구군세		6,199,365	8,106,437	7,115,392	8,276,177	7,992,295

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 지방세 부담현황

○ 부산광역시 시민 1인당 조세부담액은 2013년 964,228원으로 2009년부터 2013년까지 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음

[표 6-1-1-11] 지방세부담 (단위 : 천원, 명, 원, 세대, 원)

구 분	지방세	인구	1인당부담액	세대	세대당부담액
2009년	2,739,707,203	3,543,030	773,267	1,323,771	2,069,623
2010년	3,062,238,953	3,567,910	858,272	1,371,346	2,233,017
2011년	3,352,687,097	3,550,963	944,163	1,381,257	2,427,272
2012년	3,386,161,822	3,538,484	956,953	1,389,526	2,436,919
2013년	3,401,445,056	3,527,635	964,228	1,404,663	2,421,538

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2 재정계획

1. 기본방향

가. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

○ 도시의 성장과 사회의 발전에 따른 공공서비스의 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보필요

- 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
- 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보

○ 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고

- 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 한계가 있음
- 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 지방채의 탄력적인 발행

- 현재 강매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
- 중장기재정계획에 입각하여 지방채 발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
- 총량적 리스크관리 개념하에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

나. 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

○ 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고하고 가용재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원

- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 재원 배분
- 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제

다. 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본의 유치

○ 도시발전을 위한 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구

○ 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행

- 도시발전에 기초가 되는 SOC 사업 등 공공시설 확충

○ 적극적인 민자유치 방안 검토

- 민간자본 유치관련 재정투자 전략 마련이 필요
- 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입
- 제3섹터의 활성화

· 관(官)과 민(民)이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자효과를 극대화하기 위한 대표적 형태로 지방재정력 확충을 위한 대책으로 중요함

2. 재정규모 전망

가. 재정규모 전망

○ 원활한 정주기반조성 및 생활환경 시설개선 등을 도모하기 위한 지방재정의 규모를 추정하기 위해 중기지방재정계획(안)의 연평균 증가율을 적용하여 매년 2.2% 증가하는 것으로 추정

○ 2010년 768,021백만원에서 2030년 1,258,963백만원으로 전망

[표 6-1-2-1] 총 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
총재정규모	14,372,013	15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724	2.2% 적용
일반회계	11,491,033	12,002,200	13,381,825	14,920,034	16,635,057	
특별회계(기금포함)	2,880,980	3,009,138	3,355,031	3,740,684	4,170,667	

※ 주 : 2013년 자료는 2011년 부산광역시 통계연보 적용, 2015년 이후 자료는 중기지방재정계획안 자료로 추정

나. 세입구조 추정

○ 2030년 세입구조 추정을 위한 각 항목별 구성비는 2015~2019년 중기지방재정계획(안)의 세입구조의 각 항목별 구성비로 적용하여 산출

○ 특별회계는 각 년도별 개발사업 등에 따라 세입규모가 유동적으로 변하므로, 같은 방법으로 중기지방재정계획상의 연평균 증가율을 적용하여 추정

○ 재정자립도는 2013년 기준 56.6%에서 2030년에는 61.8% 수준으로 계획

- 이는 2013년 현재 재정자립도가 현저히 낮은 광주광역시를 제외한 4대광역시(인천, 대구, 대전, 울산)의 재정자립도 평균 수치임

[표 6-1-2-2] 세입구조 및 재정자립도 추정 (단위 : 백만원, %)

구 분			2015년	2020년	2025년	2030년
총 계			15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724
재정계획	일반회계		12,002,200	13,381,825	14,920,034	16,635,057
	특별회계		3,009,138	3,355,031	3,740,684	4,170,667
재원계획	합 계		15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724
	자체재원	소 계	9,141,905	10,192,745	11,364,377	12,670,686
		지방세	4,713,560	5,255,373	5,859,465	6,532,997
		세외수입	3,827,891	4,267,898	4,758,483	5,305,460
		지방채	600,454	669,474	746,429	832,229
	이전재원	소 계	5,869,433	6,544,111	7,296,341	8,135,038
		지방교부세	4,398,322	4,903,899	5,467,590	6,096,077
		국고보조금	1,471,111	1,640,212	1,828,750	2,038,961
1인당 재정규모(천원)			4,181	4,463	4,748	5,075
재정자립도(%)			56.6	58.3	60.1	61.8

3. 재원조달 방안

가. 자체재원에 의한 방안

○ 부문별사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안을 대처하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 광역시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구

○ 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도

- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면비율 등의 정확한 적용과 세수 징수율 제고
- 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 이들의 세입조치 철저 관리
- 현실에 부합하지 못하는 토지건물의 과세표준 상향조사 검토

○ 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세외 수입의 확충방안 강구

- 세외수입의 경우 대부분의 공공서비스가 원가이하 수준의 사용료, 수수료 요율이 적용되고 있는바, 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되, 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토하고 적극 제안할 필요가 있음
- 또한 요율체계 합리화 외에 공공기관 등의 제도적 정비, 운영효율화 등을 통한 재정절약 노력에도 최선을 다해야 할 것임

○ 부산광역시의 특성을 반영한 지역개발세 등의 신규 과세방안 검토

- 지방세 구조를 지자체가 임의로 변경하는 것은 현실적으로 어려우나, 부산광역시의 경우 주민기피시설의 설치나 산단개발 등으로 인한 지역개발세 등의 과세방안을 철저히 검토하여 반영을 제안할 필요가 있으며, 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 재원조달 능력을 제고할 필요성이 있음
- 특히, 관광사업의 활성화를 통한 관광세, 광고세, 자원세 등의 세수입 증대와 재투자 실현

나. 의존재원에 대한 방안

○ 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보

○ 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구, 제안

다. 민자유치방안

○ 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도

○ 산업단지, 택지개발 등 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치로 유도

○ 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복

○ 지역주민과 관계한 사업추진시는 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

제2장 투자계획

1 기본방향

○ 장기적인 도시발전 전망에 따라 도시내외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립

○ 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일수 있도록 계획

○ 도시재정계획과 연계한 가용투자재원을 산출하고 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고

○ 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여방안을 마련하여 적극적인 민간자본의 유치기반 마련

2 투자우선순위

○ 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업

○ 도시의 미래상 및 목표에 부합하며, 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업, 도시의 균형발전과 파급효과가 큰 개발사업

○ 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성 및 투자효과를 극대화할 수 있는 사업부터 우선 추진

○ 국가계획 등 상위계획 등에 따라 중앙정부의 적극적인 지원이 있는 시설

[표 6-2-1-1] 투자우선순위 고려사항

구 분	주 요 내 용
고려사항	• 긴급성/중요성, • 필요성/우수성, • 재정수입효과, • 위생/안전 효과 • 지역경제 효과, • 환경/심미적 효과, • 분배효과 • 법적/정치적 타당성, • 사업지연, 미집행의 결과/효과, • 불확실성 : 위험 • 정부/지자체간 조정의 필요성 • 다른 사업과의 관계 등