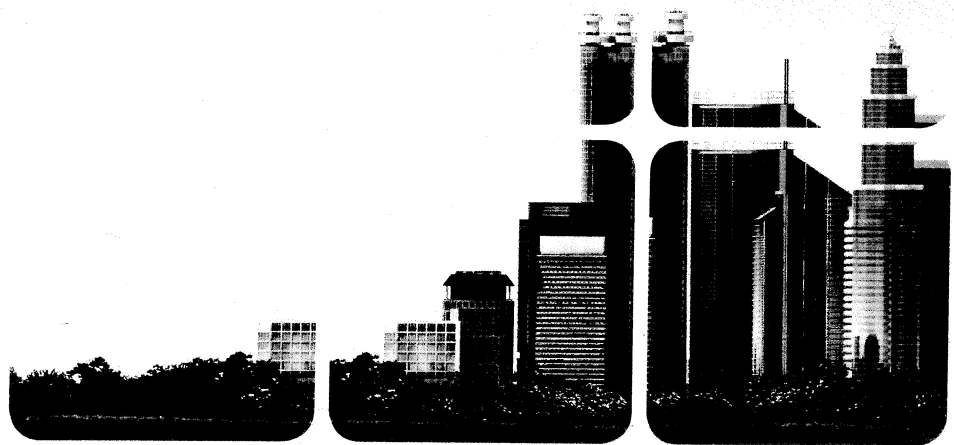


발 간 등 록 번 호  
58-5690000-000031-14

생산업관세종특별자치시;		영구
생산업도 2013	보존기간	
관리번호 DM00042733		



# 세종특별자치시 산업입지 공급계획 (2013 ~ 2020)



## 제 출 문

세종특별자치시장 귀하

본 보고서를 「세종특별자치시 산업입지 공급계획」  
최종 성과품으로 제출합니다.

2013년 12월

충남발전연구원장 강 현 수

## 요 약 문

### [세종시 산업입지 공급계획 수립의 목적]

- 본 보고서는 2012년 7월 새롭게 출범한 세종특별자치시(이하 세종시)에 대한 산업입지 공급 계획에 대한 수요추정, 공급규모 산정 등의 내용을 담고 있음
- 세종시는 2010년 12월 『세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법』이 공포되어 2012년 7월 1일자로 연기군(약 82,000명, 361km<sup>2</sup>)과 공주시 장기면·의당면·반포면 일부(약 5,700명, 77km<sup>2</sup>), 청원군 일부지역이 편입되어 광역자치단체인 세종시로 출범
- 법정계획으로서 세종시의 지역 내 한정된 토지의 효율적 활용을 유도하는 중장기적 산업용지 공급 및 산업단지 조성 계획의 수립을 목적으로 함

### [세종시의 산업입지 공급계획 수립의 주안점]

- 2013년 기준 세종시는 인구 118,745명, 1읍·9면·1동을 포함 총면적 464.64km<sup>2</sup>의 지역임. 그러나 특별법 및 관련 계획에 의해 행정중심복합도시 건설이 완료되는 2030년까지 인구 80만 명을 목표로 건설되는 국가 최대의 계획도시지역임

- 「행정중심복합도시 개발계획(2006~2030)」에 있어 16개의 중앙행정기관(9부, 2처, 2청, 1실, 2위원회)과 20개의 소속기관이 이전, 2030년까지 인구 50만 명의 도시로 조성
- 「세종시 도시기본계획」에 있어 행정중심복합도시를 포함한 세종시 전체에 대해 2030년까지 인구 80만 명을 목표로 계획이 수립

- 세종시와 직·간접적으로 관련이 있는 법과 계획에 있어 도시 기능, 산업 기능, 인접지역과의 연계 등의 다양한 사업이 제시·추진되고 있는 바, 관련 제도 및 계획의 내용을 반영하여 세종시의 산업입지 정책의 혼선을 피하고 미래지향적인 공급계획 마련이 요구

### [세종시의 산업입지 추정방법 및 수요추정]

- 본 보고서는 기본적으로 세종시 산업입지 수요추정에 있어 “산업입지 공급계획 수립지침(국토교통부)”을 기반으로 하여 추정하였으며, 국가계획의 사업 내용을 충분히 수용하기 위해 전문가 및 관계기관 협의를 거쳐 새로운 추정방법을 제시·추정하였음

- 본 연구에서의 산업용지 추정방법은 2020년까지 국가계획 및 관련계획에서 제시하고 있는 인구를 기반으로 경제활동인구를 예측하고 이에 기반을 두어 산업용지 수요를 추정하였음
- 「세종시 도시기본계획」의 2020년까지의 인구추정치인 346,250명, 경제활동인구 추정치 162,552명을 추정하여 이에 바탕으로 2020년까지 산업용지 면적을 추정하였음(행정중심복합 도시 개발계획상 2020년까지 인구 30만 명 규모 구상(국토교통부))
- 본 연구의 추정결과 2020년까지 연간 0.46km<sup>2</sup>의 수요가 발생할 것으로 예상되며, 계획입지 비율을 60%로 수용(국토부 수요면적 고시)해 연간 0.276km<sup>2</sup>가 계획입지 수요가 필요한 것으로 추정함

#### [세종시 잠재 산업용지 분석과 공급계획]

- 잠재산업용지 분석에 있어서 기개발지 및 환경, 공장설립 제한 지역 등을 고려하여 세종시 전 지역에 대한 분석결과 총 13개 지역 5.8km<sup>2</sup>의 개발가능지가 도출되었으며, 이중 1.0km<sup>2</sup> 이상의 대규모 개발가능지는 총 6개 지역이 도출되었음
- 현재의 기 공급용지를 제외하고, 신규로 연간 0.37km<sup>2</sup>의 계획입지 수요를 2020년까지 연장하면 2.96km<sup>2</sup>의 추가 공급가능규모가 산출되며, 산업용지의 효율적 공급을 위한 선 공급면적을 포함하면 총 4.07km<sup>2</sup>의 계획입지 수요가 산출됨

구 분		공급면적 (km <sup>2</sup> )	
		계획입지	개별입지
계획입지	기 공급면적	2.73	3.70
	신규공급 (2013년~2020년)	4.07	0.72
	2020년 누적	6.80	4.42
2020년 누적 계		11.22	

- 산업입지 공급의 중장기적 배분에 있어 현재 지정 신청 중인 세종미래산업단지, 세종첨단일반산업단지, 세종금사일반산업단지 등의 조속한 추진을 위해 2016년까지 신규용지의 60%를 조기 공급하는 것으로 계획함
- 세종시의 수요 추정 및 공급계획과 함께 산업입지정책의 추진을 위해 ① 세종시의 자족성 강화를 위한 토지의 효율적 이용 및 산업집적화 유도, ② 세종시와 인접지역간의 산업적 연계강화를 통한 산업경쟁력 확보, ③ 수요자 중심의 산업입지 개발과 환경보존과의 조화가 필요함

## 차 례

제1장 과업의 개요	1
1. 과업의 배경과 목적	3
1) 과업의 배경	3
2) 과업의 목적	3
2. 과업의 범위	4
1) 공간적 범위	4
2) 시간적 범위	4
3) 내용적 범위	4
3. 연구진행 및 추진체계	5
제2장 지역현황 및 여건분석	7
1. 인문·자연환경	9
1) 지리적 현황	9
2) 행정구역 현황	9
3) 자연 환경	10
4) 인구 현황	10
2. 지역경제 일반현황	12
1) 지역내 총생산(GRDP)	12
2) 제조업부문 현황	13
3) 입지상(LQ) 분석	15
4) 산업구조 현황	16
3. 산업단지 및 공장 현황	18
1) 전국 산업단지 현황	18
2) 세종시 산업단지 현황	24
3) 공장 등록 현황	26
4) 세종시 공장규모별 현황	29
4. 산업입지 및 인접지역 산업 환경	31
1) 세종시 산업단지 분포 현황	31
2) 세종시와 주변지역의 주요 산업 분포	33



<b>제3장 세종시 추진법률 및 관련계획 검토</b>	37
<b>1. 세종시 추진 법률 및 계획</b>	39
1) 세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법(2010.12.제정)	39
2) 신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법(2005)	39
3) 행정중심복합도시 개발계획(2006~2030)	40
4) 행정중심복합도시 광역도시계획(2006~2020)	42
5) 2020년 행복도시 주변지역 도시관리계획	44
<b>2. 세종시 관련계획 검토</b>	44
1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	44
2) 내륙 초광역개발권 기본구상(2011)	46
3) 충청광역경제권 발전계획(2009~2013)	48
4) 2020년 대전권광역도시계획	49
5) 국제과학비즈니스벨트 조성계획(2012~2017)	50
<b>3. 산업입지 관련 제도</b>	51
1) 산업입지 및 개발에 관한 법률	51
2) 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률	52
3) 기업활동 규제 완화에 관한 특별조치법	52
4) 산업입지의 개발에 관한 통합지침	53
<b>제4장 산업입지 수요예측</b>	57
<b>1. 수요추정 방법</b>	59
1) 용지면적에 대한 추세연장	59
2) 생산액에 대한 추세연장과 생산액 원단위 부지면적	60
3) 고용에 대한 추세연장과 고용 원단위 부지면적	60
<b>2. 관련 지침에 의한 수요추정의 결과</b>	61
1) 이용된 추정방법	61
2) 추정결과	61
3) 민감도분석	63
<b>3. 세종시의 특수성과 관련 지침 적용의 한계</b>	64
1) 세종시의 특수성	64
2) 관련 지침 적용의 한계	64

<b>4. 중장기 발전계획과 수요추정</b>	65
1) 세종시 도시기본계획	65
2) 중장기 발전계획의 반영	66
3) 중장기 발전계획이 반영된 수요추정의 결과	66

<b>제5장 산업용지 잠재공급 규모 검토 및 공급계획</b>	69
<b>1. 잠재 산업용지 분석 및 결과</b>	71
1) 분석을 위한 자료 구축과 절차	71
2) 잠재공급 분석	71
3) 잠재공급용지 분석 결과	73
<b>2. 산업입지 공급규모 산정</b>	85
1) 산업입지 수급계획 수립지침의 세종시 적용방안	85
2) 세종시 산업입지 공급규모 산정방법	85
3) 세종시 산업입지 공급규모(계획입지) 산정	87
4) 세종시 산업입지 공급규모의 배분	88
5) 산업입지정책의 방향 설정	89
<b>3. 산업입지 정책 방안</b>	90
1) QWL 관련 산업단지 조성	90
2) 상생산업단지 조성: 주거와 산업의 공동개발	93
3) 도시첨단 산업단지 조성 및 확대	94
4) 융복합 입지 공급 확대	95
5) 노후산업단지 활력 재고	97

## 표 차례

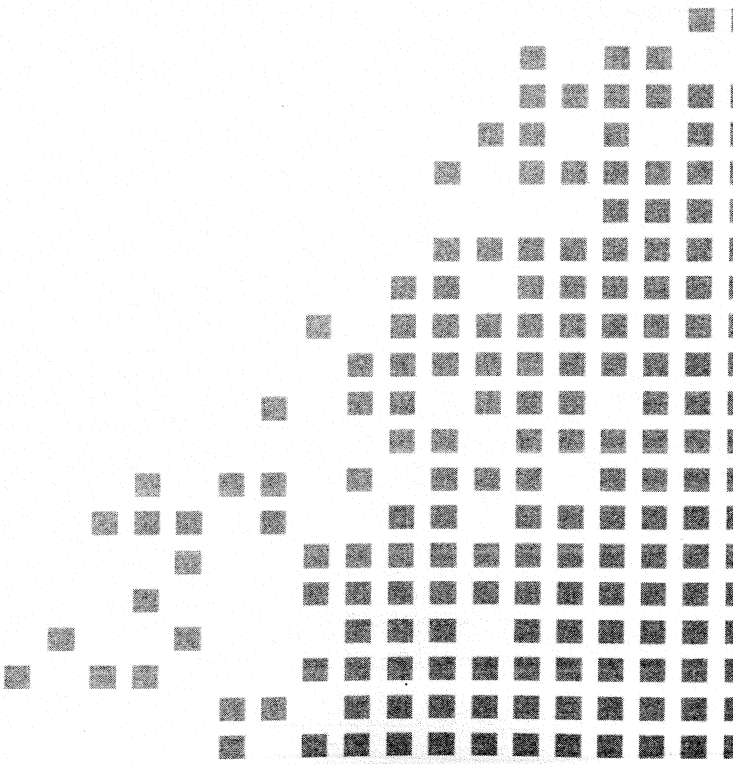
〈표 2-1〉 행정구역별 면적 및 구성비 .....	10
〈표 2-2〉 행정구역별 인구 및 구성비 .....	11
〈표 2-3〉 지역별 지역 내 총생산(2005년 불변가격기준) .....	12
〈표 2-4〉 세종시 제조업 현황 .....	13
〈표 2-5〉 세종시 제조업 구성비 .....	14
〈표 2-6〉 LQ 분석 .....	15
〈표 2-7〉 산업별 부가가치액 변화(2005년 불변가격) .....	16
〈표 2-8〉 전국 산업단지 유형별 현황 .....	18
〈표 2-9〉 전국산업단지 개발현황 .....	20
〈표 2-10〉 전국산업단지 개발현황(계속) .....	21
〈표 2-11〉 전국산업단지 개발현황(계속) .....	22
〈표 2-12〉 전국산업단지 개발현황(계속) .....	23
〈표 2-13〉 세종시 산업단지 유형별 현황 .....	24
〈표 2-14〉 세종시 산업단지 현황 .....	25
〈표 2-15〉 입지형태별 공장등록업체수 현황 .....	27
〈표 2-16〉 입지형태별 공장등록업체 종사자수 현황 .....	28
〈표 2-17〉 입지형태별 제조면적 현황 .....	29
〈표 2-18〉 공장규모별 사업체수 현황 .....	29
〈표 2-19〉 공장규모별 종사자수 현황 .....	30
〈표 2-20〉 공장규모별 제조면적 현황 .....	30
〈표 2-21〉 공장규모별 부대면적 현황 .....	31
〈표 2-22〉 세종시 산업단지 현황 .....	33
〈표 2-23〉 광역경제권 2단계 선도산업 육성사업 .....	34
〈표 3-1〉 행복중심도시 개발계획 단계별 사업계획 .....	41
〈표 3-2〉 행정중심복합도시 광역도시계획 단계별 사업계획 .....	43
〈표 3-3〉 제4차 국토종합계획 수정계획상 세종시발전 방향 .....	46
〈표 3-4〉 광역경제권 선도산업 프로젝트 .....	49
〈표 3-5〉 산업단지 지정제한 .....	51
〈표 4-1〉 세종시 산업입지 수요추정 결과 .....	62
〈표 4-2〉 2006~2011년의 자료를 이용한 세종시 산업입지 수요추정 결과 .....	63
〈표 4-3〉 세종시 계획입지(부지면적) 추정 .....	68
〈표 5-1〉 세종시 산업단지 개발 가능지 .....	83
〈표 5-2〉 산업용지 공급계획 .....	88
〈표 5-3〉 계획, 개별 공급규모 .....	89

## 그림 차례

[그림 2-1] 세종시 및 주변도시 현황 .....	9
[그림 2-2] 2010년 대비 2040년 인구증가율(%) .....	11
[그림 2-3] 지역내 총생산 지역별 구성비 .....	13
[그림 2-4] 세종시 산업분야별 입지계수 .....	15
[그림 2-5] 공장입지 유형 비율 .....	26
[그림 2-6] 공장입지 유형별 고용 비율 .....	27
[그림 2-7] 공장입지 유형별 제조면적 비율 .....	28
[그림 2-8] 세종시 산업단지 분포 현황 .....	32
[그림 2-9] 세종시 및 주변지역 산업집적지 현황 .....	35
[그림 3-1] 행정중심복합도시 개발계획 토지이용계획도 .....	41
[그림 3-2] 행정중심복합도시 광역도시권의 개발축 .....	42
[그림 3-3] 행정중심복합도시 광역도시권 내 시·군별 주요기능 .....	43
[그림 3-4] 국토공간구조 .....	45
[그림 3-5] 내륙첨단산업권 지역 .....	47
[그림 3-6] 5+2 광역경제권별 기능 .....	48
[그림 4-1] 세종시 산업입지 수요추정 결과 .....	62
[그림 4-2] 세종시 인구예측 .....	65
[그림 4-3] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 인구와 산업용지 면적 간 관계 .....	66
[그림 4-4] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 인구와 경제활동인구 간 관계 .....	67
[그림 4-5] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 경제활동인구와 산업용지면적 간 관계 .....	68
[그림 5-1] 기개발지역 .....	75
[그림 5-2] 보존이 필요한 지역 .....	76
[그림 5-3] 개발가능 후보지역 .....	77
[그림 5-4] 도로와의 거리 .....	79
[그림 5-5] 고속도로 IC와의 거리 .....	80
[그림 5-6] 산업단지와와의 거리 .....	81
[그림 5-7] 기개발지와와의 거리 .....	82
[그림 5-8] 세종시 산업입지 개발가능지 .....	84



## 제1장 과업의 개요

1. 과업의 배경과 목적
  2. 과업의 범위
- 

## 1. 과업의 배경과 목적

### 1) 과업의 배경

- 세종특별자치시(이하 세종시)는 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」(2010. 12) 제정과 함께 연기군을 포함한 충남 공주, 충북 청원 일부지역을 편입하여 광역자치단체로 새롭게 출범한 지역임(2012. 07. 01)
- 이에 따라 세종시에 대한 산업용지 및 산업단지 조성에 관한 중·장기적 계획을 제시하는 산업입지 계획의 수립이 필요시 되고 있음
  - 산업입지 공급계획은 지속적 경제성장 및 제조업의 계획적 발전을 위한 산업용지 및 산업단지 조성에 관한 중·장기적 계획을 제시하는 법정 계획으로 광역시도별 수립이 필수적인 계획임
- 특히, 행정중심복합도시 건설, KTX, 고속국도 등의 SOC 확대 등의 대규모 건설사업이 추진되고 있어 산업입지에 있어서의 계획적 접근이 필요
- 따라서 세종시 미래의 지역 여건과 특성을 고려한 산업입지 수요를 예측하고 이에 부합하는 산업입지 공급계획을 수립함으로써, 난개발을 방지하고 제조업 발전이 체계적으로 이뤄질 수 있도록 하는 산업입지 공급계획의 수립이 필요함
- 본 과업은 국토교통부의 “산업입지 공급계획 수립지침”에 따라 세종시 산업입지 공급계획 수립을 수립함

### 2) 과업의 목적

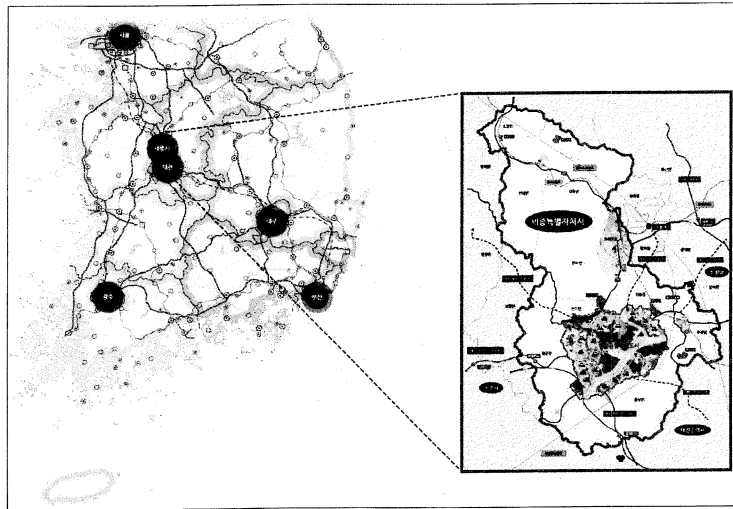
- 본 과업은 세종시의 지역 내 한정된 토지의 효율적 활용을 유도하는 중·장기적 산업용지 공급 및 산업단지 조성 계획의 수립을 주요 목적으로 함
  - 이를 위해 세종시 관련 법률 및 관련계획의 검토, 지역 산업 및 경제 현황 분석을 통해 세종시의 미래 위상에 맞는 산업입지 수요 공급계획을 마련

## 2. 과업의 범위

### 1) 공간적 범위

- 세종시 산업입지 공급계획 수립을 위해 본 연구의 공간적 범위는 기본적으로 세종시(예정지역+편입지역) 전역을 대상으로 함

- 1읍 9면 1동을 포함, 행정구역면적 약 464.64km<sup>2</sup> (2012년 기준)



### 2) 시간적 범위

- 계획수립년도 : 2013년 (기준년도 2012년)
- 계획연도 : 2013년 ~ 2020년

### 3) 내용적 범위

- 지역경제 및 산업적 토지이용 현황 분석
  - 지역경제의 규모, 산업구조, 산업별 생산고용-사업체 등의 현황 및 추이를 분석함

- 기 조성 및 조성 중인 산업용지 및 산업단지 공급현황 및 추이를 분석함
- 산업용지 및 산업단지 조성 후보지 등의 추진계획을 조사함
- 기 조성된 산업단지의 토지이용 및 기반시설 등 문제점을 분석하여 산업생산 입지 및 문제점을 검토함

### ● 세종특별자치시 관련 법률 및 관련 계획 검토

- 세종시 출범에 따른 법적 지위의 변화, 행정중심복합도시 건설 등에 따른 세종시의 인구 및 관련 시설 등에 대한 검토

### ● 산업적 토지이용 변화 예측(2013~2020년)

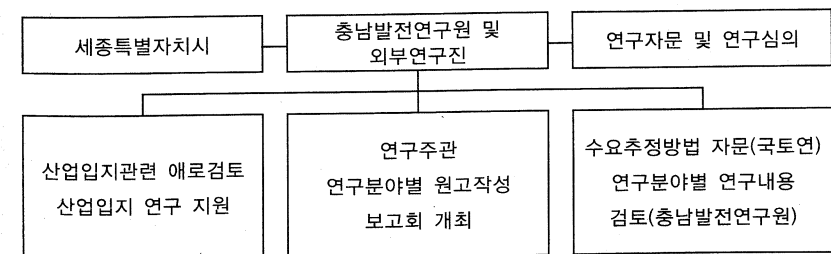
- 지역의 경제·사회적 변화와 산업입지 변화를 전망함
- 지역의 산업별 산업용지 수요변화를 예측하고 과제를 도출함


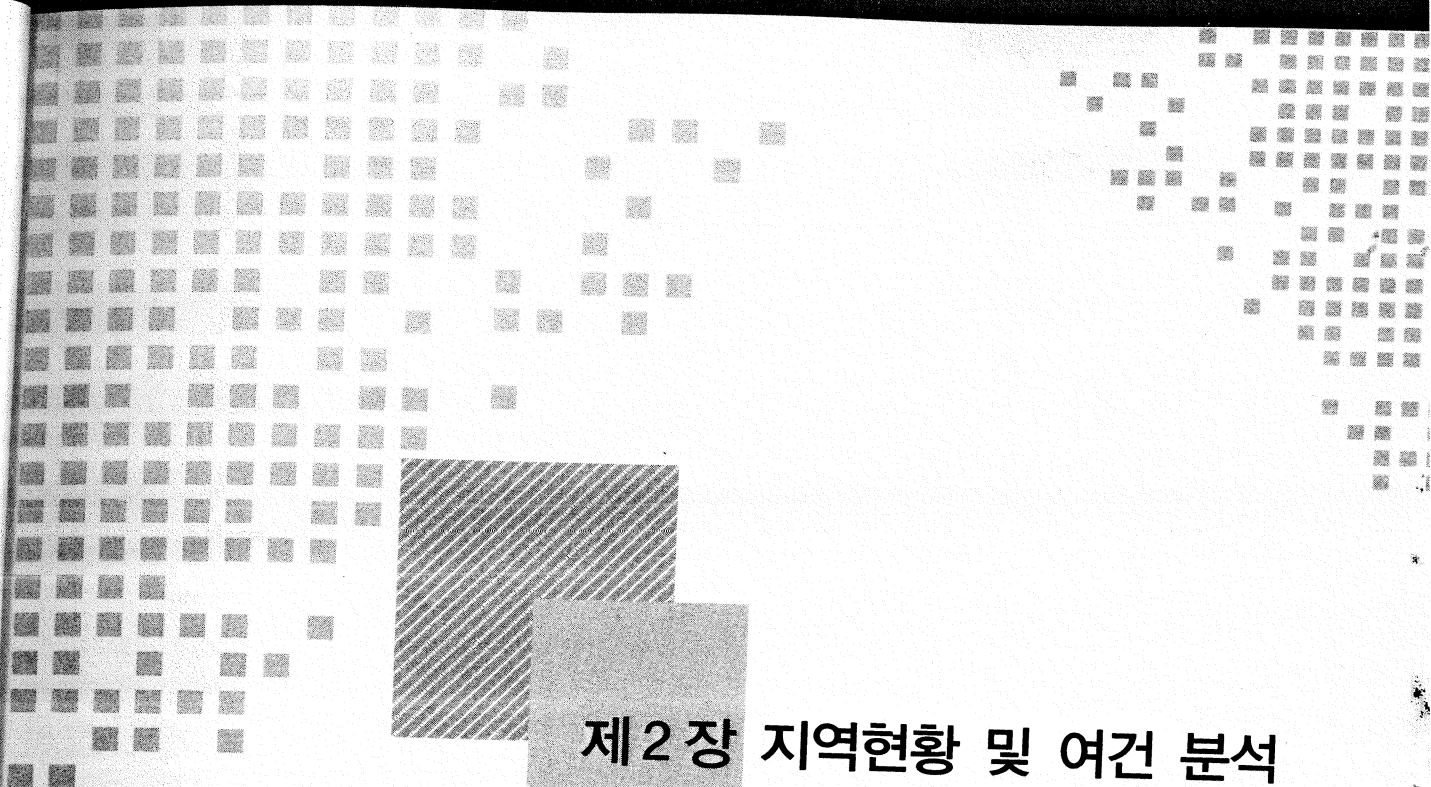
### ● 산업단지 개발규모 산정(공급가능지 분석) 및 공급계획

- GIS기법을 이용한 산업단지 공급가능지 분석을 통해 개발규모와 공급계획 수립

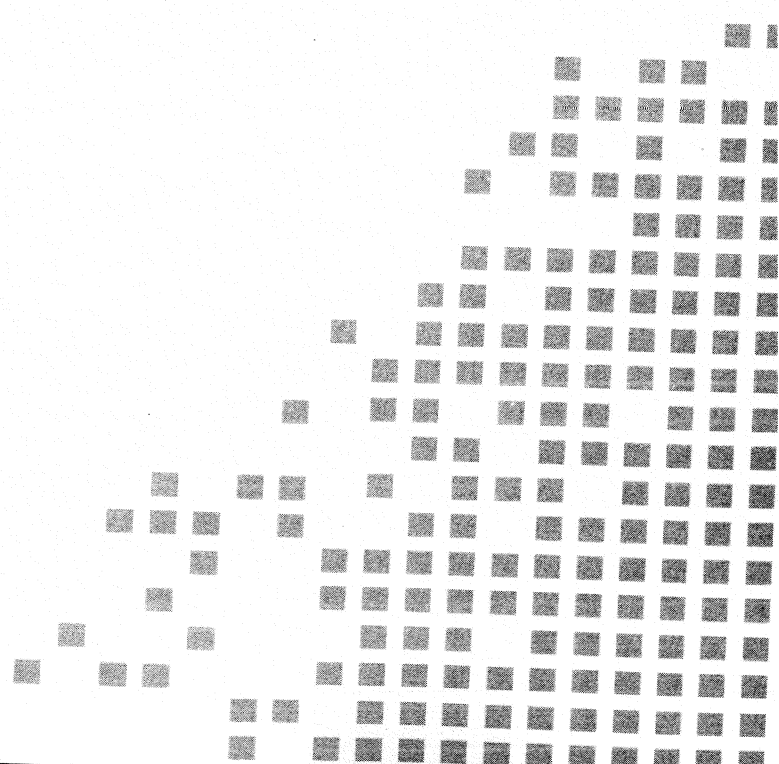
## 3. 연구진행 및 추진체계

- 본 계획에서는 국토교통부의“산업입지 공급계획 수립지침”에 따라 수요추정 및 관련 대상지의 검토를 통해 세종시 산업입지 수요를 추정하였음
- 이와 함께 충남발전연구원 연구진을 중심으로 세종시 관계 공무원 및 관련 연구기관과 논의를 거쳐 수요추정방법, 산업용지 수급 등에 대해 협의를 거쳐 진행하였음
- 이외 연구심의위원회 구성을 통해 본 계획의 현실적합성을 제고하였음





## 제2장 지역현황 및 여건 분석

1. 인문·자연환경
  2. 지역경제 일반현황
  3. 산업단지 및 공장 현황
  4. 산업입지 및 인접지역 산업 환경
- 

## 1. 인문·자연환경

### 1) 지리적 현황

- 세종시는 국토의 중심부에 위치하고 있으며, 서울에서 약 100km, 대전에서 30km의 공간적 거리에 있음
- 세종시를 중심으로 북쪽으로는 천안시, 남쪽으로는 대전광역시, 동쪽으로 청주시가 위치하고 있으며, 행정구역 남단으로 행정도시가 건설되고 있는 상황으로 주변 도시들에 대한 영향력이 클 것으로 예상됨
- 국도 1호선 및 경부선 철도가 남북으로 통과하며, 경부고속도로, 「천안-논산간」 고속도로가 세종시에 인접하여 통과하고 있음



[그림 2-1] 세종시 및 주변도시 현황

### 2) 행정구역 현황

- 세종시 행정구역면적은 2013년 현재 약 464.64km<sup>2</sup>이며, 행정구역별 면적구성비를 살펴보면 전의면 17.4%, 금남면이 16.8%, 전동면이 12.4% 등의 순으로 나타남



〈표 2-1〉 행정구역별 면적 및 구성비

(단위 : km)

행정구역	면적	구성비
총 계	464.84	100.0%
조치원읍	13.69	2.9%
연기면	43.92	9.4%
연동면	28.32	6.1%
부강면	27.77	6.0%
금남면	78.14	16.8%
장군면	53.22	11.5%
연서면	54.58	11.7%
전의면	62.43	13.4%
전동면	57.73	12.4%
소정면	16.48	3.5%
한솔동	28.56	6.1%

자료: 세종시 통계, 2013

### 3) 자연 환경

- 세종시 전체의 표고는 100m미만인 지역이 63.1%를 차지하여 다소 낮은 표고를 보이고 있으며, 경사 10°미만의 평탄한 도시전체면적의 58.6%를 차지하고 있어 지형상 개발여건은 전반적으로 유리한 것으로 볼 수 있음

### 4) 인구 현황

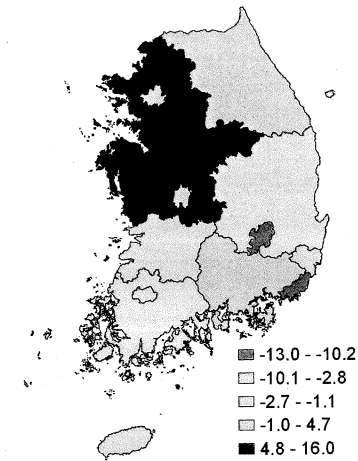
- 세종시 인구현황은 2013년 현재 약 11만8천명이며, 지역별 인구분포를 살펴보면 조치원읍이 39.4%, 한솔동 18.3%, 금남면이 8.5%를 차지하는 것으로 나타남
  - 세종시 인구추이 변화는 공식적인 통계 데이터가 집계되지 않아 파악하기 어려운 상황임
- 그러나 2010년 인구주택총조사 결과를 기초로 시도별 인구변동요인의 추이를 반영한 2012년 통계청 장래인구추계(2010-2040)자료에 의하면 2040년에는 세종시를 포함하고 있는 중부권 인구는 2010년 보다 65만명(9.8%) 증가하는 것으로 전망하고 있음

〈표 2-2〉 행정구역별 인구 및 구성비

(단위 : 명)

행정구역	인구	구성비
총 계	118,745	100.0%
조치원읍	46,747	39.4%
연기면	2,827	2.4%
연동면	3,886	3.3%
부강면	6,698	5.6%
금남면	10,122	8.5%
장군면	5,132	4.3%
연서면	7,654	6.4%
전의면	6,876	5.8%
전동면	4,083	3.4%
소정면	2,937	2.5%
한솔동	21,783	18.3%

자료: 세종시 통계, 2013년 10월 기준



[그림 2-2] 2010년 대비 2040년 인구증가율(%)

주 : 2010년 인구주택총조사 결과를 기초로 시도별 인구변동요인의 추이를 반영한 결과임  
 자료 : 통계청 보도자료, 장래인구추계 시도편 : 2010 -2040, 2012



## 2. 지역경제 일반현황

### 1) 지역내 총생산(GRDP)

- 우리나라의 국내총생산(GDP)은 2005년 869,305십억 원에서 2010년 1,064,815십억 원으로, 이 기간 연평균 4.1%씩 증가하였음
- 이 기간 세종시를 포함한 충청권지역 경제성장률은 전국 경제성장률보다 높은 성장률을 기록하고 있으며, 특히 세종시의 경제성장률은 8.0%로 전국 경제성장률보다 약 2배 높게 나타남
  - GRDP 연평균 증가율은 전국평균 4.1%로 나타났으며, 세종시는 충남(9.9%) 다음으로 높은 추이를 나타내고 있음

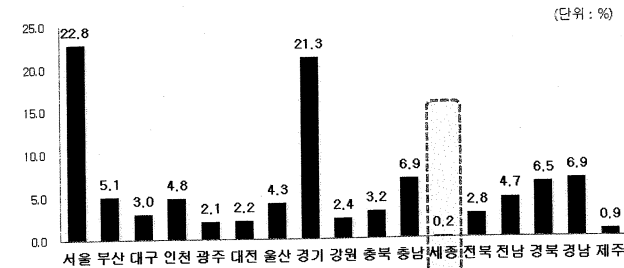
〈표 2-3〉 지역별 지역 내 총생산(2005년 불변가격기준)

구분	2005년	2010년	(단위 : 십억원, %) 연평균 증가율
서울	208,899	243,107	3.1
부산	48,069	53,957	2.3
대구	28,756	32,386	2.4
인천	40,398	51,133	4.8
광주	18,896	22,458	3.5
대전	20,030	23,210	3.0
울산	41,697	45,361	1.7
경기	169,315	226,400	6.0
강원	23,015	26,062	2.5
충북	26,721	33,834	4.8
충남	45,941	73,741	9.9
세종	1,556	2,290	8.0
전북	25,221	29,959	3.5
전남	42,816	49,720	3.0
경북	61,757	68,890	2.2
경남	58,251	73,228	4.7
제주	7,966	9,080	2.7
전국	869,305	1,064,815	4.1

주1 : 세종시 지역내총생산액은 연기준 지역자료를 반영하여 작성된 수치임

주2 : 충남지역 각년도 지역내총생산액은 연기준이 제외된 수치이며, 공식적인 집계자료는 아님

- 2010년 기준 세종시 지역내 총생산 규모는 전국에서 0.2% 차지



〔그림 2-3〕 지역내 총생산 지역별 구성비

### 2) 제조업부문 현황

- 2011년 기준 세종시의 종업원 10인 이상 제조업체는 173개소, 종사자는 10,689인에 달함
  - 사업체수는 감소, 종사자수는 1.2%씩 증가, 부가가치 7.1%씩 증가
- 세종시가 충청권에서 차지하는 비중은 사업체수 기준으로 2.6%, 종사자 수 기준으로 2.8%, 부가가치 액은 1.6%로 나타남

〈표 2-4〉 세종시 제조업 현황

구분	년도	사업체수	종사자수	출하액	부가가치
충청권	2005	5,116	293,983	111,777,385	42,078,799
	2011	6,640	388,053	262,173,458	89,544,420
	연평균증가	4.4%	4.7%	15.3%	13.4%
세종시	2005	179	9,971	2,214,573	949,654
	2011	173	10,689	3,518,185	1,435,481
	연평균증가	-0.6%	1.2%	8.0%	7.1%
충청권내 비중	2005	3.5%	3.4%	2.0%	2.3%
	2011	2.6%	2.8%	1.3%	1.6%

자료 : 통계청, 시도(시군구)/산업별 주요지표(10명 이상)

- 세종시의 제조업 업종 구조는 종사자 10인 이상인 업체 수 기준으로 식료품(14.5%), 화학물질 및 화학제품(13.8%), 비금속 광물제품(13.8%)이 구성비가 가장 높게 나타남
- 종사자 수 기준으로는 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비업이 18.08% 가장 많은 비중을 차지함

〈표 2-5〉 세종시 제조업 구성비

구 분	사 업 체		종 사 자	
	업체수	구성비	종사자수	구성비
합 계	173	100.00	10,689	100.00
식료품 제조업	25	14.45	1,087	10.17
음료 제조업	1	0.58	0	-
섬유제품 제조업; 의복제외	5	2.89	280	2.62
목재 및 나무제품 제조업; 가구제외	3	1.73	39	0.36
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	5	2.89	224	2.10
인쇄 및 기록매체 복사 제조업	2	1.16	0	-
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	0.58	0	-
화학물질 및 화학제품 제조업	24	13.87	1,045	9.78
의료용 물질 및 의약품 제조업	6	3.47	1,149	10.75
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	16	9.25	551	5.15
비금속 광물제품 제조업	24	13.87	1,249	11.68
1차 금속 제조업	11	6.36	354	3.31
금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	9	5.20	434	4.06
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	4	2.31	1,933	18.08
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	2	1.16	0	-
전기장비 제조업	8	4.62	285	2.67
기타 기계 및 장비 제조업	7	4.05	130	1.22
자동차 및 트레일러 제조업	13	7.51	1,444	13.51
가구 제조업	1	0.58	0	-
기타 제품 제조업	3	1.73	60	0.56

자료 : 광업제조업통계조사 (제조업 10인이상), 2011

### 3) 입지상(LQ) 분석

- 세종시 제조업 종사자 2011년 기준으로 입지상(LQ)분석을 한 결과 입지계수가 1보다 큰 업종인 비금속광물, 식료품, 화학제품 등의 제조업이 지역기반활동(수출활동) 업종으로 분석되었으며, 전기전자·섬유조립·금속기계·장비, 섬유의복·가죽 등은 입지계수가 1보다 작아 지역 활동(수입활동) 업종으로 분석됨

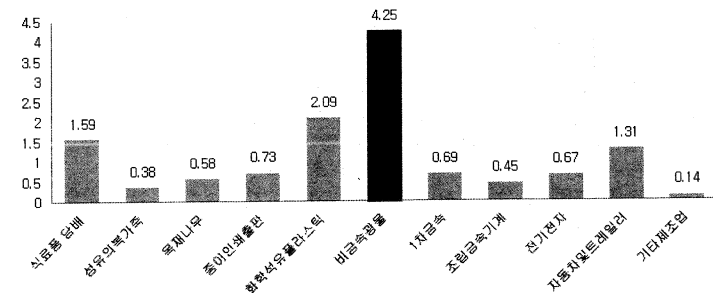
〈표 2-6〉 LQ 분석

구분	합계	식료품 담배	섬유 의복 가죽	목재 나무	종이 인쇄 출판	화학 석유 플라 스틱	비금속 광물	1차 금속	조립 금속 기계 장비	전기 전자	자동차 및 트레 일러	기타 제조업
전국	2,694,782	179,003	190,558	17,421	80,251	343,292	76,715	134,320	249,392	919,766	288,089	215,975
A업종합계 /전국합계		0.07	0.07	0.01	0.03	0.13	0.03	0.05	0.09	0.34	0.11	0.08
세종시	10,322	1,087	280	39	224	2,745	1,249	354	434	2,348	724	777
B업종합계 /지역합계		0.11	0.03	0.00	0.02	0.27	0.12	0.03	0.04	0.23	0.08	0.09
입지 계수 (B/A)	-	1.59	0.38	0.58	0.73	2.09	4.25	0.69	0.45	0.67	1.31	0.14

주 : A =  $\frac{\text{전국(산업)고용자수}}{\text{전국총산업고용자수}}$ , B =  $\frac{\text{세종시(산업)고용자수}}{\text{세종시총산업고용자수}}$

자료 : 세종시통계연보(제조업 중분류별 사업체 및 종사자수), 2011

- 입지상(LQ)분석을 한 결과 비금속광물의 LQ가 가장 높게 나타남



[그림 2-4] 세종시 산업분야별 입지계수

#### 4) 산업구조 현황

- 우리나라 전체적으로 2010년 부가가치액을 기준으로 한 산업구조는 3차 산업 65.8%, 2차 산업 31.1%, 1차 산업 3.1%의 비중 순으로 구성되어 있음
  - '05-'10년 기간 동안 전 산업 연평균 증가율은 4.4% 증가하는 것으로 나타남
  - 1차 산업의 비중이 감소하는 반면 2차 산업(제조업)의 비중은 2005년 27.4%에서 2010년 31.1%로 증가하였음
  - 3차 산업(서비스업)의 비중은 2005년 69.0%에서 2010년 65.8%로 감소함

〈표 2-7〉 산업별 부가가치액 변화(2005년 불변가격)

(단위 : 십억원, %)

구분		2005		2010년		연평균 증가율
		부가가치	비율	부가가치	비율	
전국	전산업	780,093	100.0	960,828	100.0	4.4
	1차 산업	27,676	3.5	29,938	3.1	0.8
	2차 산업	213,858	27.4	298,784	31.1	6.4
	3차 산업	538,559	69.0	632,106	65.8	3.8
세종	전산업	1,387	100.0	2,107	100.0	8.7
	1차 산업	131	9.4	150	7.1	2.8
	2차 산업	682	49.1	1,186	56.3	11.7
	3차 산업	575	41.4	772	36.6	6.1

주1 : 제1차 산업 : 농업·임업·수산업·목축업·수렵업 등

제2차 산업 : 제조업·광업·건설업·전기수도 가스업

제3차 산업 : 상업·운수통신업·금융업·공무·기타 등

주2 : 세종시 산업별 부가가치액은 연기준 지역자료를 반영하여 작성된 수치임

자료 : 국가통계포털(<http://kosis.kr>)

- 세종시의 산업비중(사업체 종사자수)은 1차 산업, 2차 산업, 3차 산업이 각각 0.3%, 42.6%, 57.1%를 차지해 3차 산업이 가장 높은 비중을 차지함
- 그러나 세종시의 산업구조를 보면 3차 산업의 비중이 높은 전국 산업구조와는 다르게 2차 산업(제조업 및 건설업 등)의 비중이 크게 증가하고 있는 것으로 나타남
  - 1차 산업의 비중은 2000년 9.4%에서 2010년 7.1%로 감소하며, 3차 산업의 비중 역시 2005년 41.4%에서 2010년 36.6%로 감소함
- 전국 및 세종시 각 산업의 생산규모(부가가치액 기준)는 전체적으로 성장을 하고 있는 것으로 나타남
  - 2차 산업의 연평균 부가가치액 성장률은 전국이 6.4%, 세종시가 11.7%로 타 산업부문 성장률에 비해 크게 높음
- 2010년 기준 세종시의 제조업체수는 529개소, 종사자수는 10,309명으로 10년 전인 2000년 사업체수 584개소, 종사자수 11,008명과 비교해 사업체수와 종사자수가 각각 매년 1.0%, 0.7%씩 감소하고 있음

### 3. 산업단지 및 공장 현황

#### 1) 전국 산업단지 현황

- 2013년 1/4분기 기준 국토연구원의 「산업입지정보시스템」에 따르면 현재 전국에는 총 1,000개소의 산업단지가 개발되어 있음
  - 산업단지 유형별 현황은 국가산업단지가 41개소, 일반산업단지 503개소, 농공단지 445개소, 도시첨단산업단지가 11개소임
  - 산업단지 지정면적을 살펴보면 국가산업단지 지정면적은 전체 면적의 58.1%를 차지하고 있으며 일반산업단지는 36.4%, 농공단지는 5.2%, 도시첨단산업단지는 0.2%를 점유하고 있음

〈표 2-8〉 전국 산업단지 유형별 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	단지 수	지정면적	분양대상 면적	개발면적	분양면적	미분양면적	미분양율
합계	1,000 (100)	1,359,103 (100)	764,455 (100)	558,235 (100)	536,526 (100)	21,709 (100)	3.9
국가 산업단지	41 (4.1)	789,768 (58.1)	365,584 (47.8)	303,734 (54.4)	297,881 (55.5)	5,853 (27.0)	1.9
일반 산업단지	503 (50.3)	495,861 (36.5)	342,125 (44.8)	203,796 (36.5)	190,107 (35.4)	13,688 (63.1)	6.7
도시첨단 산업단지	11 (1.1)	2,271 (0.2)	1,366 (0.2)	429 (0.1)	311 (0.1)	117 (0.5)	27.0
농공단지	445 (44.5)	71,203 (5.2)	55,380 (7.2)	50,277 (9.0)	48,226 (9.0)	2,050 (9.4)	4.1

주1 : 지정면적 : 산업단지개발계획에 지정 고시된 산업단지 전체면적

주2 : 분양대상면적 : 지정면적중 유상 또는 기타의 대가를 받고 분양되는 면적 (산업시설용지+주거시설용지+지원시설용지)

주3 : 개발면적 : 분양대상면적중 단지조성이되고 분양공고를 한 면적

주4 : 분양면적 : 개발면적중 분양면적

주5 : 미분양면적 : 개발면적중 미분양면적

주6 : 미분양율 : 미분양면적/개발면적, 괄호 안의 수치는 구성비

자료 : 산업입지정보시스템, 전국산업단지현황통계(2013년 1/4분기)

- 세종시를 포함하고 있는 충청권에는 충남 141개·충북 99개·대전 4개·세종 11개의 255개 산업단지 116,396천㎡가 개발되어 있어 이는 전체 산업단지 개발면적 558,235천㎡중에서 20.9%에 달하고 있음
  - 제철·자동차·기계부품·석유화학·조선 산업 등의 기술지식 집약적 중화학공업이 중점적으로 육성되었던 동남권 지역과 호남권지역은 산업단지 개발면적이 각각 138,646천㎡, 138,318천㎡으로 나타났으며, 전체산업단지 개발면적 중 24.8%로 차지함
  - 수도권에는 132개 단지 76,059천㎡로 전체 면적의 13.6%가 분포하고 있음
- 산업단지 전체면적 중에서 지역별 산업단지 개발면적 분포를 보면, 전남이 78,542천㎡(14.07%)로 가장 높은 비율을 차지하고 있음
  - 세종시 산업단지 개발면적은 3,804천㎡으로 전체 면적 중 0.69%가 분포하고 있으며, 충청권(충남·충북·대전·세종시지역)에서 약3.3%를 차지하고 있음

#### [국가산업단지]

- 국가산업단지는 충청권(충남5개·충북2개·대전1개·세종시0개)의 8개 국가산업단지가 44,687천㎡으로 개발되어 있고 이는 전체 국가산업단지 개발면적 303,734천㎡중에서 14.7%에 달하는 것으로 동남권지역보다 상당히 낮은 수준임
  - 동남권 지역은 10개 국가산업단지 92,488천㎡이 개발되어 있고 이는 전체 국가산업단지 면적의 30.5%를 점유하고 있음
  - 세종시는 국가산업단지가 개발되어 있지 않음

#### [일반산업단지]

- 일반산업단지는 충청권(충북54개·충남45개·세종시7개·대전3개)의 109개 일반산업단지가 56,471천㎡으로 개발되어 있고 이는 전체 일반산업단지 개발면적 203,796천㎡중에서 27.7%에 달하는 것으로 동남권지역과 호남권지역보다 높은 수준임
  - 동남권 지역 120개 36,614천㎡, 호남권 지역 57개 41,807천㎡이 개발되어 있고 이는 일반산업단지 전체 면적의 각각 18.5%, 20.5%를 점유하고 있음
  - 세종시의 일반산업단지 개발면적은 3,431천㎡으로 전체 면적중 1.7%가 입지하고 있으며, 충청권에서는 약 6.1%를 차지하고 있음

[농공단지]

- 농공단지는 농어촌지역의 소득증대를 도모하기 위해 해당 시장·군수가 지정·개발하는 산업단지로 2013년 3월 현재 전국에 445개 71,203천㎡ 지정 및 50,277천㎡가 조성되었으며, 전체산업단지 개발면적에서 약 9.0%를 차지함

- 전체 농공단지 개발면적중 충남지역이 20.2%로 가장 많이 입지하고 있으며, 세종시는 0.9%가 입지하는 것으로 나타남
- 도시지역보다 농촌지역을 많이 포함하고 있는 도 지역에 개발비율이 높게 나타남

〈표 2-9〉 전국산업단지 개발현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	유형	단지수	구성비	지정면적	분양대상 면적	개발 면적	분양	미분양	미분 양율
전국	계	1,000	100	1,359,103	764,455	558,235	536,526	21,709	3.9
	국가	41		789,768	365,584	303,734	297,881	5,853	1.9
	일반	503		495,861	342,125	203,796	190,107	13,688	6.7
	도시첨단	11		2,271	1,366	429	311	117	27.0
	농공	445		71,203	55,380	50,277	48,226	2,050	4.1
서울	계	3	0.4	3,191	2,567	2,124	1,907	218	10.2
	국가	1		1,922	1,634	1,634	1,634	0	0.0
	일반	2		1,268	934	490	273	218	44.4
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	-		-	-	-	-	-	-
부산	계	27	3.4	37,143	24,363	18,721	18,304	417	2.2
	국가	1		8,841	5,845	5,845	5,845	0	0.0
	일반	23		27,806	18,169	12,595	12,192	404	3.2
	도시첨단	2		238	160	91	78	13	14.6
	농공	1		258	189	189	189	0	0.0
대구	계	15	3.3	38,284	26,268	18,574	17,623	951	5.1
	국가	1		8,548	5,969	0	0	0	-
	일반	12		29,362	20,006	18,281	17,330	951	5.2
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	2		354	293	293	293	0	0.0

〈표 2-10〉 전국산업단지 개발현황(계속)

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	유형	단지수	구성비	지정면적	분양대상 면적	개발 면적	분양	미분양	미분 양율
인천	계	11	2.3	20,276	13,784	12,834	12,100	734	5.7
	국가	2		11,360	7,723	7,723	7,723	0	0.0
	일반	8		7,783	5,444	5,111	4,377	734	14.4
	도시첨단	1		1132	617	0	0	0	-
	농공	-		-	-	-	-	-	-
광주	계	9	3.0	26,512	18,980	16,783	16,458	326	1.9
	국가	2		11,848	8,030	6,759	6,583	176	2.6
	일반	6		14,339	10,668	9,743	9,593	149	1.5
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	1		324	282	282	282	0	0.0
대전	계	4	4.8	69,374	28,095	27,041	27,041	0	0.0
	국가	1		67,806	26,883	26,006	26,006	0	0.0
	일반	3		1,568	1,212	1,035	1,035	0	0.0
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	-		-	-	-	-	-	-
울산	계	23	10.9	87,654	65,208	60,990	60,295	696	1.1
	국가	2		74,050	56,378	55,657	55,657	0	0.0
	일반	17		13,010	8,366	4,876	4,180	696	14.3
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	4		593	463	457	457	0	0.0
세종	계	11	0.7	5,900	4,247	3,875	3,873	2	0.0
	국가	-		-	-	-	-	-	-
	일반	7		5,343	3,804	3,431	3,430	2	0.0
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	4		556	443	443	443	0	0.0

〈표 2-11〉 전국산업단지 개발현황(계속)

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	유형	단지수	구성비	지정면적	분양대상 면적	개발 면적	분양	미분양	미분 양율
경기	계	118	10.9	232,374	101,109	61,101	59,735	1,366	2.2
	국가	4		178,876	63,875	39,072	38,746	326	0.8
	일반	112		53,127	36,948	21,888	20,849	1,039	4.7
	도시첨단	1		255	190	44	44	0	0.0
	농공	1		117	96	96	96	0	0.0
강원	계	66	1.8	23,657	15,248	10,215	9,378	838	8.2
	국가	1		4,030	1,250	1,250	1,250	0	0.0
	일반	20		12,530	8,735	4,663	4,223	440	9.4
	도시첨단	3		300	201	107	78	29	27.1
	농공	42		6,797	5,062	4,196	3,827	369	8.8
충북	계	99	5.2	63,021	42,358	29,190	27,766	1,424	4.9
	국가	2		8,806	4,805	4,805	4,722	83	1.7
	일반	54		48,279	32,666	19,776	18,615	1,160	5.9
	도시첨단	1		51	30	30	30	0	0.0
	농공	42		5,886	4,858	4,580	4,399	181	3.9
충남	계	141	10.1	108,323	78,392	56,290	49,112	7,178	12.8
	국가	5		28,073	19,616	13,876	9,452	4,424	31.9
	일반	45		66,098	47,842	32,229	29,848	2,381	7.4
	도시첨단	1		39	34	20	20	0	0.0
	농공	90		14,113	10,900	10,165	9,792	373	3.7
전북	계	77	7.8	126,040	60,659	43,321	41,795	1,526	3.5
	국가	4		67,819	18,685	16,938	16,938	0	0.0
	일반	21		49,294	34,900	19,954	18,757	1,196	6.0
	도시첨단	1		110	61	61	61	0	0.0
	농공	51		8,817	7,013	6,368	6,038	330	5.2

〈표 2-12〉 전국산업단지 개발현황(계속)

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	유형	단지수	구성비	지정면적	분양대상 면적	개발 면적	분양	미분양	미분 양율
전남	계	92	14.1	253,583	117,588	78,542	76,420	2,122	2.7
	국가	5		173,927	65,594	59,621	59,258	363	0.6
	일반	30		69,716	44,345	12,110	10,597	1,513	12.5
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	57		9,941	7,650	6,811	6,565	246	3.6
경북	계	134	10.6	139,200	84,540	59,195	57,311	1,884	3.2
	국가	6		84,290	44,966	33,084	32,962	122	0.4
	일반	62		43,665	30,925	18,359	16,965	1,394	7.6
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	66		11,244	8,650	7,752	7,384	368	4.7
경남	계	169	10.5	122,964	80,046	58,607	56,708	1,899	3.2
	국가	7		58,472	33,695	30,986	30,670	316	1.0
	일반	80		52,456	37,038	19,143	17,818	1,325	6.9
	도시첨단	1		145	75	75	0	75	100.0
	농공	81		11,890	9,238	8,403	8,220	184	2.2
제주	계	5	0.1	1,609	1,002	832	702	130	15.7
	국가	1		1,099	636	479	436	42	8.9
	일반	1		197	126	113	25	88	77.8
	도시첨단	-		-	-	-	-	-	-
	농공	3		313	241	241	241	0	0.0

자료: 국토연구원, 산업입지정보시스템(2013. 3)

## 2) 세종시 산업단지 현황

- 2013년 1/4분기 현재 세종시는 총 11개소, 5,900천㎡ 면적의 산업단지가 지정되었음
  - 산업단지 유형별 현황은 일반산업단지 7개소, 농공단지 4개소가 지정되어 있으며, 국가산업단지와 도시첨단산업단지는 지정되어 있지 않음
  - 산업단지 지정면적을 살펴보면 일반산업단지는 90.6%, 농공단지는 9.4%로 나타났으며, 일반산업단지 지정 면적이 높은 상황임
- 산업단지 5,900천㎡ 지정면적 중 분양대상 면적은 4,247천㎡, 개발면적은 3,875천㎡으로 91.2% 개발 완료된 상태임
  - 산업단지 미분양율은 2013년 1/4분기 기준 일반산업단지가 0.06%로 나타났으며 소규모의 미분양면적이 있으나 대부분 분양완료를 나타냄
- 세종시의 미분양율은 전국산업단지 미분양율 3.9%와 비교해 볼 때 산업단지 분양 상태는 양호한 상태임

〈표 2-13〉 세종시 산업단지 유형별 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	단지 수	지정면적	분양대상 면적	개발면적	분양면적	미분양면적	미분양율
합계	11 (100)	5,900 (100)	4,247 (100)	3,875 (100)	3,873 (100)	2 (100)	0.06
국가 산업단지	-	-	-	-	-	-	-
일반 산업단지	7 (63.6)	5,343 (90.6)	3,804 (89.6)	3,431 (88.5)	3,430 (88.6)	2 (100.0)	0.06
도시첨단 산업단지	-	-	-	-	-	-	-
농공단지	4 (36.4)	556 (9.4)	443 (10.4)	443 (11.4)	443 (11.4)	0 (0.0)	0.0

자료 : 산업입지정보시스템, 전국산업단지현황통계(2013년 1/4분기)

- 세종시는 일반산업단지 5,344천㎡ 중 월산산업단지가 25.8%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며, 조치원산업단지 17.6%, 전의2산업단지가 16.2% 등의 순으로 높게 나타남
- 대부분의 산업단지는 개발이 완료된 상태이며, 명학산업단지의 분양대상면적 599천㎡ 중 개발면적이 188천㎡으로 33.5%가 진행 중임

〈표 2-14〉 세종시 산업단지 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

지명	지정면적	분양대상 면적	개발면적	분양면적	미분양면적	미분양율
합계	5,900	4,248	3,875	3,874	2	0.05
일반 산업단지	소계	5,344 (100)	3,804 (100)	3,431 (100)	3,430 (100)	2 0.05
	조치원	941 (17.6)	737 (19.4)	737 (21.5)	737 (21.5)	0 0.0
	부강	565 (10.6)	399 (10.5)	399 (11.6)	399 (11.6)	0 0.0
	소정	271 (5.1)	192 (5.0)	192 (5.6)	192 (5.6)	0 0.0
	전의	481 (9.0)	351 (9.2)	351 (10.2)	351 (10.2)	0 0.0
	월산	1380 (25.8)	965 (25.4)	965 (28.1)	965 (28.1)	0 0.0
	전의2	867 (16.2)	599 (15.7)	599 (17.5)	599 (17.5)	0 0.0
	명학	839 (15.7)	561 (14.7)	188 (5.5)	187 (5.5)	2 0.05
	소계	556 (100)	444 (100)	444 (100)	444 (100)	0 0.0
	노장	162 (29.1)	135 (30.4)	135 (30.4)	135 (30.4)	0 0.0
농공 단지	부용	203 (36.5)	148 (33.3)	148 (33.3)	148 (33.3)	0 0.0
	청송	82 (14.7)	66 (14.9)	66 (14.9)	66 (14.9)	0 0.0
	응암	109 (19.6)	95 (21.4)	95 (21.4)	95 (21.4)	0 0.0
	소계	556 (100)	444 (100)	444 (100)	444 (100)	0 0.0

자료 : 산업입지정보시스템, 전국산업단지현황통계(2013년 1/4분기)

- 산업단지내 입주업체 대부분이 제조업 위주이며, 주요업종은 자동차부품, 화학플라스틱, 전기전자, 석유화학, 기계, 전자로 구성되어 있음



### 3) 공장 등록 현황

- 공장이란 건축물 또는 공장물, 물품제조공정을 형성하는 기계·장치등 제조시설과 그 부대시설을 갖추고 제조업을 영위하기 위한 사업장으로 통계청장이 고시하는 표준산업분류에 의한 제조업을 말함

- 공장의 범위는 지방세법 시행규칙 제 45조 따라 규정된 업종의 공장으로서 건축물의 연면적 500㎡ 이상인 것으로 식당, 휴게실 등 부대시설의 연면적을 포함 함

- 공장입지 유형에 따라 계획입지와 개별입지로 나누어 짐

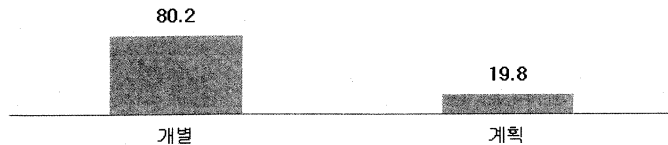
- 계획입지는 국가·지방자치단체 또는 공공기관 등이 공공의 목적을 위하여 조성한 사업지구 안에서 토지를 분양·임대받아 공장 등의 시설을 설치하는 것으로서, 토지형질변경 등 대지조성과 관련한 인·허가 절차를 별도로 거치지 않고 입지가 가능한 것을 말함

- 개별입지는 민간이 부지를 매입하고 부지조성과 관련한 토지형질변경, 농지·산지전용허가 등의 각종 인·허가를 개별적으로 거친 후 공장 등의 시설을 설치하는 형태를 말함

- 일반적으로 계획입지는 체계적이고 계획적인 토지이용계획에 따라 개발됨으로 진입도로, 환경기초시설 등의 기반시설이 잘 갖추어지는 특성이 있음

- 반면 개별입지는 적가·적소에 입지가 용이하고 조성비용이 저렴하나 국토의 난개발, 환경오염 심화, 기반시설 미비 등의 부작용을 초래할 수 있음

- 세종시 공장등록업체 입지형태별 사업체 구성비는 2012년 기준 개별입지가 80.2%로 계획입지 19.8%보다 높게 차지하는 것으로 나타났으며, 환경오염을 방지하고 계획적이고 체계적인 관리를 위해 점진적으로 개별입지비율 보다 계획입지비율을 높일 필요가 있음



[그림 2-5] 공장입지 유형 비율

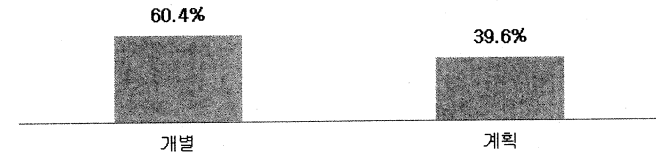
- 공장등록업체수의 연평균증가율('06-'12)은 2.7%로 증가하는 것으로 나타났으며, 개별입지가 2.1%, 계획입지가 5.5%로 계획입지 연평균증가율이 높게 나타남
- 공장의 입지형태 추이는 계획입지가 점차 증가하고 있음

〈표 2-15〉 입지형태별 공장등록업체 현황

	2006		2012		연평균증가율(%)
	사업체수	구성비(%)	사업체수	구성비(%)	
개별입지	443	83.1	502	80.2	2.1
계획입지	90	16.9	124	19.8	5.5
합계	533	100.0	626	100.0	2.7

자료 : FEMIS, 각년도

- 세종시 공장등록업체 입지형태별 종사자수 구성비는 2012년 기준 개별입지에 60.4%, 계획입지에 39.6% 차지하는 것으로 나타남



[그림 2-6] 공장입지 유형별 고용 비율

- 개별입지 사업체수가 많이 분포함에 따라 개별입지에 종사자가 많이 나타난 반면 증가추이를 살펴보면 계획입지의 증가율이 높게 나타나고 있음

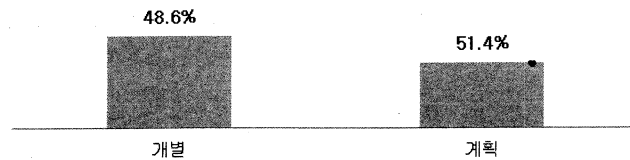


〈표 2-16〉 입지형태별 공장등록업체 종사자수 현황

구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	종사자수	구성비(%)	종사자수	구성비(%)	
개별입지	8,803	61.1	10,659	60.4	3.2
계획입지	5,614	38.9	6,989	39.6	3.7
합계	14,417	100.0	17,648	100.0	3.4

자료 : FEMIS, 각년도

- 전체적으로 공장등록업체 사업체수, 종사자수의 연평균증가율이 각각 2.7%, 3.4%씩 증가하는 것으로 볼 때 세종시의 제조업이 증가 추이를 나타내고 있음
- 세종시 공장등록업체 입지형태별 제조면적 구성비는 2012년 기준 개별입지에 48.6%, 계획입지에 51.4% 차지하는 것으로 나타남
  - 전체적으로 공장등록업체 제조면적 연평균증가율은 -0.7%로 감소하는 것으로 나타남
  - 입지형태별로 살펴보면 개별입지 제조면적은 연평균 증가율이 -4.2% 감소하는 것으로 나타났으며, 반면 계획입지 제조면적은 3.6% 증가하는 것으로 나타남



[그림 2-7] 공장입지 유형별 제조면적 비율

- 2012년 기준 공장업체당 개별입지의 평균 제조면적은 1,510㎡, 계획입지 평균 제조면적은 7,217㎡로 분석됨

〈표 2-17〉 입지형태별 제조면적 현황

구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	면적	구성비(%)	면적	구성비(%)	
개별입지	983,026	60.2	758,231	48.6	-4.2
계획입지	649,574	39.8	802,582	51.4	3.6
합계	1,632,600	100.0	1,560,812	100.0	-0.7

자료 : FEMIS, 각년도

#### 4) 세종시 공장규모별 현황

- 공장규모별 구성비는 2012년 기준 대기업이 1.9%, 중기업이 8.9% 소기업이 89.1%로 중소기업 비중이 높게 나타났으며, 세종시의 공장은 대부분 중소기업 규모 임
- 특히, 대기업 공장규모 경우에는 연평균증가율이 -4.7% 감소하는 것으로 나타남

〈표 2-18〉 공장규모별 사업체수 현황

구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	사업체수	구성비(%)	사업체수	구성비(%)	
대기업	16	3.0	12	1.9	-4.7
중기업	48	9.0	56	8.9	2.6
소기업	469	88.0	558	89.1	2.9
합계	533	100.0	626	100.0	2.7

자료 : FEMIS, 각년도

- 공장규모별 종사자수 구성비는 2012년 기준 대기업이 30.4%, 중기업이 31.2% 소기업이 38.4%로 나타났으며, 전체 공장종사자수 연평균 증가율은 3.4%씩 증가하는 것으로 나타남

〈표 2-19〉 공장규모별 종사자수 현황

구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	종사자수	구성비(%)	종사자수	구성비(%)	
대기업	4,308	29.9	5,371	30.4	3.7
중기업	3,395	23.5	5,501	31.2	8.4
소기업	6,714	46.6	6,776	38.4	0.2
합계	14,417	100.0	17,648	100.0	3.4

자료 : FEMIS, 각년도

- 제조면적 현황과 부대면적 현황을 살펴보면 대·중·소기업 규모별 면적 구성비는 큰 차이를 보이고 있지 않으며 전체 제조면적 증가율은 -0.7%씩 감소하는 것으로 나타났다음
  - 전체 제조면적 감소는 소기업의 높은 제조면적 감소추이에 따른 결과라 볼 수 있음
  - 소기업의 제조면적 연평균 증가율은 -7.9%로 가장 낮게 나타남
  - 반면, 부대면적 증가율은 5.1%로 증가하는 것으로 나타남

〈표 2-20〉 공장규모별 제조면적 현황

구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	면적	구성비(%)	면적	구성비(%)	
대기업	404,910	24.8	502,495	32.2	3.7
중기업	247,267	15.1	460,865	29.5	10.9
소기업	980,422	60.1	597,452	38.3	-7.9
합계	1,632,600	100.0	1,560,812	100.0	-0.7

자료 : FEMIS, 각년도

〈표 2-21〉 공장규모별 부대면적 현황

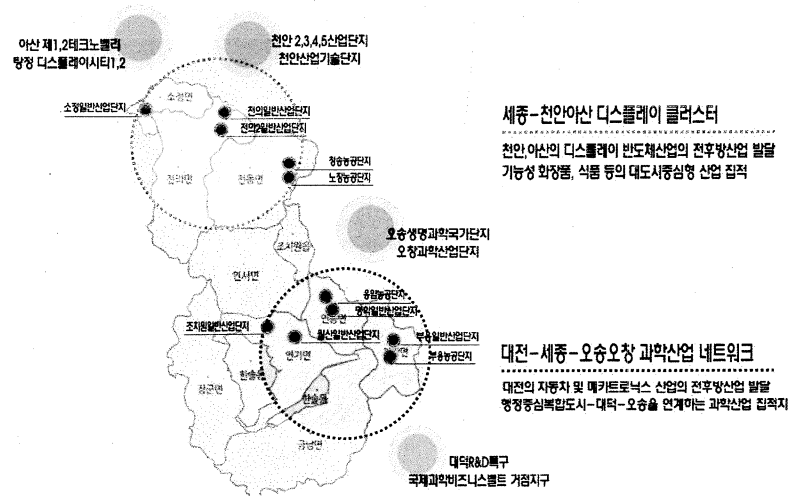
구 분	2006		2012		연평균증가율(%)
	면적	구성비(%)	면적	구성비(%)	
대기업	206,077	39.1	226,556	31.9	1.6
중기업	92,695	17.6	187,440	26.4	12.5
소기업	228,372	43.3	297,092	41.8	4.5
합계	527,145	100.0	711,089	100.0	5.1

자료 : FEMIS, 각년도

## 4. 산업입지 및 인접지역 산업 환경

### 1) 세종시 산업단지 분포 현황

- 2011년 12월 기준으로 세종시에 소재하고 있는 총 10개소가 위치하고 있으며, 조성중인 명확산업단지를 포함해 총 7개의 일반산업단지와 4개의 농공단지가 소재
  - 전체 산업단지 입주 업체는 129개 업체로, 이중 가동업체는 113개소로 전체 87.6%의 가동률을 보이고 있음
- 지역내 산업단지 분포를 살펴보면 북부권은 천안·아산과 연계한 전자정보기기 산업이 발달되어 있으며, 대전·충북과 연계한 동남부지역은 자동차 관련 부품 소재 산업이 발달되어 있음
- 지역적으로는 세종시 북부권은 천안·아산지역과 연계한 산업집적지로 형성이 되어 있으며, 동남부권은 대전·청원지역과 연관된 산업집적지가 형성이 되어 있어 북부권과 동남부권으로 이원화되어 발전되고 있음



[그림 2-8] 세종시 산업단지 분포 현황

〈표 2-22〉 세종시 산업단지 현황

[illegible]

주 : 울산발전산업단지는 행정도시건설추진위원회의 행정도시 예정지 편입 결정(2005.6.15)에 따라 도시발전 방향을 감안하여, 도시형 지식기반산업 기능을 부여해 IT, BT, NT 업종 중심의 첨단산업단지로 조성 예정  
자료 : 세종시 미래전략산업발굴 및 발전전략, 2013.

## 2) 세종시와 주변지역의 주요 산업 분포

- 세종시를 포함하는 충청권은 지난 2002년부터 시도별 지역전략산업 육성정책을 추진하였으며, 2009년 충청권 통합한 선도 산업 육성정책을 추진해 현재에 이르고 있음

- 선도 산업을 중심으로 한 충청권 각 지역의 전략산업의 분포는 앞으로의 세종시 산업집적과 활성화를 위한 산업정책 방향정립을 위해 중요성을 가짐
- 2013년 추진되기 시작한 광역경제권 2단계 선도 산업 육성사업은 각 광역경제권별로 2개의 미래성장동력산업과 2개의 대표 주력산업을 육성하기 위해 각 산업별 2개의 핵심 프로젝트를 발굴 운영
  - 2009년 2단계 광역경제권 선도 산업 육성사업 기획 당시 충청권의 투자될 재원의 규모는 3년(2012~2014년)간 총 2,094억원
  - R&D 분야에 1,584억원(75.6%), 비R&D 분야에 396억원(18.9%)

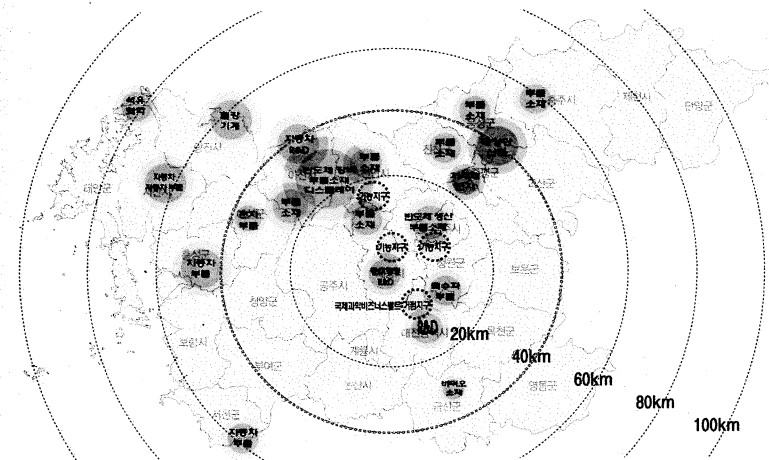
〈표 2-23〉 광역경제권 2단계 선도산업 육성사업

구분	미래성장동력산업(17개 프로젝트)				대표주력산업(23개 프로젝트)			
충청권	의약 바이오	차세대 에너지			New IT			융합기계 부품
	차세대 의약	태양광 (부품)	이차전지	나노융합부품 (화학소재기반)	무선 통신융합	반도체	디스플레이	동력기반 기계부품
호남권	신재생에너지	라이프케어			광융복합			친환경 수송기계
	태양광 (소재)	풍력시스템 모듈	바이오식품	바이오활성 소재	광부품 및 시스템	신광원조명	친환경 차량 및 부품	그린·레이저 선박
대경권	그린에너지	IT융복합			첨단기계부품			첨단융합소재
	태양광 (장비)	연료전지	의료기기 (치료, 헬스케어기기)	스마트 모바일	스마트 자동차부품	실용로봇	나노융합소재 (세라믹, 금속기반)	하이테크 섬유소재
동남권	에너지 플랜트	그린화학소재			수송기계			조선해양
	풍력부품	원전설비	화학융합소재	지능형기계부품	친환경차량 부품	항공	해양플랜트 기자재	그린선박 조선기자재
강원권	기능성 신소재				바이오메디칼			헬스케어
	세라믹/비철소재부품				의생명바이오 전자로기기			헬스테인먼트
제주권	풍력서비스				차세대식품융합			MICE
	제주형 풍력서비스				청정헬스푸드 뷰티향장			휴양형 MICE

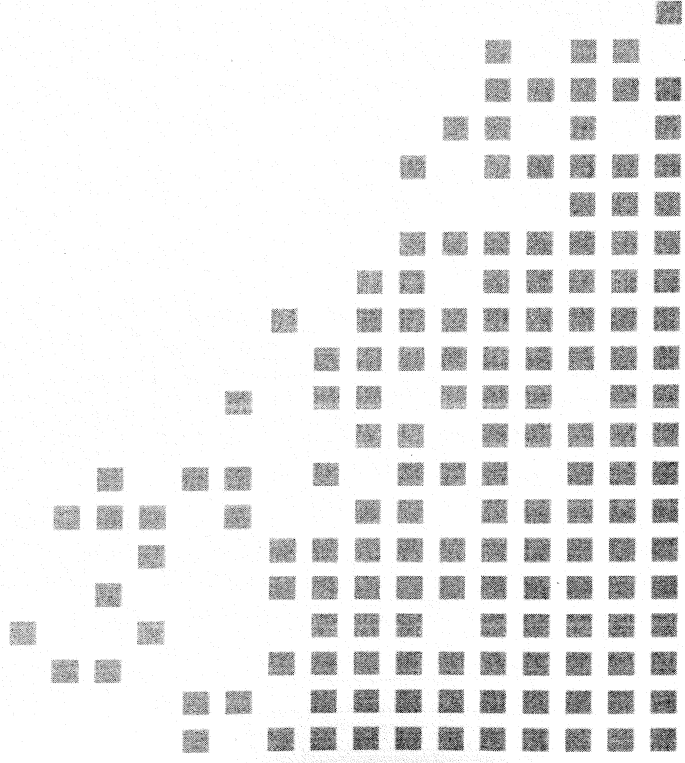
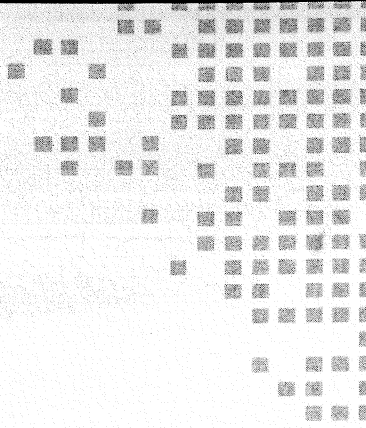
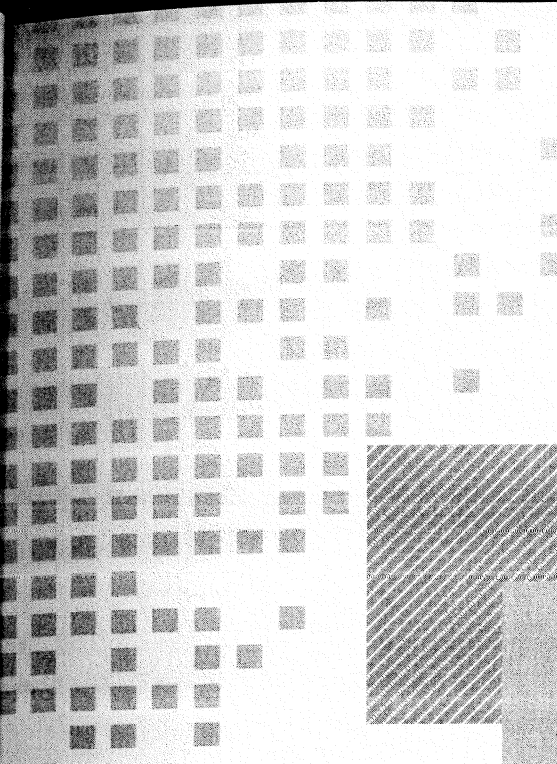
- 현재의 충청권의 주요 전략산업, 선도 산업 등의 산업집적지는 충남 북부권 및 충북 북부권을 중심으로 집적되어 있음

- 자동차 및 부품사업은 충남 아산, 서산 지역을 중심으로 완성차 및 부품소재기업이 집적되어 있으며, 대전 북부권 및 청원, 세종을 중심으로 자동차 부품소재 기업이 집적
- 디스플레이 및 반도체 산업은 충남 아산, 충북 청주를 중심으로 대기업이 소재하고 있으며, 주변지역을 중심으로 부품소재 및 장비기업이 집적되어 있음
- 의약 및 바이오산업은 대전시 청원군 및 세종시를 중심으로 집적
- 석유화학 및 철강 산업은 충남 서북 부권을 중심으로 대기업과 관련 부품기업이 집적
- 태양광 및 2차 전지산업은 충북 청원, 진천, 음성군을 중심으로 관련기업이 집적화되어 있으며, 충남 북부 권을 중심으로 점차 확대되고 있음

- 기존의 전략 및 주력산업집적 이외 세종을 포함하는 충청권은 국제과학비즈니스벨트 사업추진으로 인해 대전(거점지구)지역과 세종·청원(기능지구)이 기능적으로 연계된 과학기반 산업의 계획이 추진 중에 있음



[그림 2-9] 세종시 및 주변지역 산업집적지 현황



## 제3장 세종시 추진법률 및 관련계획 검토

1. 세종시 추진법률 및 계획
2. 세종시 관련계획 검토
3. 산업입지 관련제도

## 1. 세종시 추진 법률 및 계획

### 1) 세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법(2010.12.제정)

- 2012년 7월 1일자로 연기군(약 82,000명, 361km<sup>2</sup>)과 공주시 장기면·의당면·반포면 일부(약 5,700명, 77km<sup>2</sup>), 충북 청원 일부지역을 통합한 세종특별자치시(약 88,000명, 438km<sup>2</sup>)와 주변지역에 대한 지원 사항을 규정
  - 2010년 12월 『세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법』 공포, 2012년 7월 시행
- 이 법은 세종특별자치시를 설치함으로써 수도권의 과도한 집중에 따른 부작용을 시정하고 지역개발 및 국가 균형발전과 국가경쟁력 강화에 이바지함을 목적으로 함(제1조)
- 세종시의 법적지위는 특별자치시로 하고, 공주시 의당면, 장기면, 반포면 21개리와 청원군 일부, 연기군 잔여지역을 포함함
- 본 특별법에는 제3조(국가의 책무), 제8조(세종특별자치시지원위원회의 설치)에 세종시 편입지자체(공주, 청원)에 대한 행·재정적 지원과 공동화 방지 지원 대책에 관한 사항을 규정하고 있음
  - 이 법에는 세종시의 중장기적 발전방안에 관한 사항, 관할구역에 대한 공동화 방지 지원에 관한사항, 행정·재정 자주권 제고 및 사무처리 지원에 관한 사항 등이 명시
- 동시에 법 제14조(불이익 배제의 원칙)에서는 세종특별자치시 설치로 인하여 편입된 종전의 지방자치단체가 누리던 행정상·재정상의 이익이 상실되거나 그 지역주민에게 새로운 부담이 추가되어서는 안 된다는 원칙을 제시하고 있음

### 2) 신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법(2005)

- 충남 연기군, 공주시와 충북 청원군 일부에 2007~2030년까지 약 465km<sup>2</sup>(예정 73km<sup>2</sup>, 주변 218km<sup>2</sup>, 잔여 174km<sup>2</sup>) 면적에 계획인구 50만명이 거주하는 신도시를 건설

- 중앙행정기관(9부 2처 2청 36기관 10,452명)과 정부출연 연구기관(3,353명)이 2012~ 2014년까지 이전 계획
  - 1단계는 총리실, 기획재정부, 국토해양부, 환경부, 농림수산식품부, 공정거래위원회, 조세심판원 등 16개 부처 및 핵심기관 이전
  - 2단계는 교육과학기술부, 문화체육관광부, 지식경제부, 보건복지부, 고용노동부 등 17개 경제·사회부처와 기관이 이전
  - 3단계는 법제처, 국세청, 소방방재청, 우정사업본부, 국민권익위원회 및 한국정책방송원 등 6개 정부기관이 이전

### 3) 행정중심복합도시 개발계획(2006~2030)

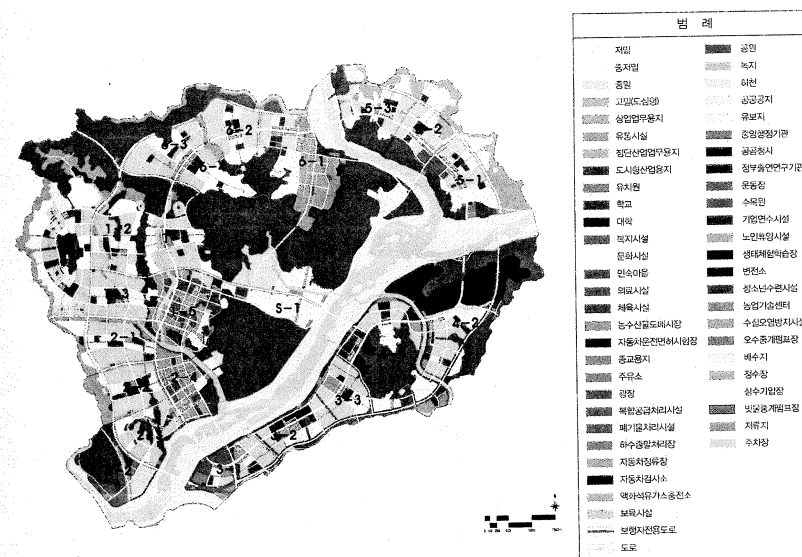
- 『신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법』 제11조 및 제12조의 규정에 의하여 중앙행정기관 등의 이전 및 그에 따른 시가지 조성을 위해 개발계획을 수립하고, 이에 따라 세종시 건설을 추진
  - 행정중심복합도시 예정지역은 충청남도 연기군 남면·금남면·동면 일원, 공주시 장기면·반포면 일원 약 72.91km<sup>2</sup>(약 2,205만평)가 대상
- 세종시에 대해 2030년까지 3단계로 나누어 추진하되, 각 단계별로 거점도시를 형성하기 위해 추진
  - 초기 활력단계(2007~2015년) : 최초 이주민과 중앙행정기관 및 정부출연기관의 이전, 도시행정 기능의 도입 등 초기 도시개발 단계에서 15만인이 거주할 도시로 조성
  - 자족적 성숙단계(2015~2020년) : 자족적인 성장 동력에 의한 성장단계로 문화·국제 교류, 대학, 의료·복지, 첨단지식기반 기능 일부가 유입되면서 약 30만인이 거주할 도시로 조성
  - 완성단계(2020~2030년) : 국토균형발전의 혁신거점으로서의 완성단계로 첨단지식기반기능, 상업 업무기능이 추가로 유입되면서 계획목표인구인 50만인 거주하는 도시로 조성

〈표 3-1〉 행복중심도시 개발계획 단계별 사업계획

단계	1단계('07~'15)	2단계('16~'20)	3단계('21~'30)
기능	중앙행정·도시행정기능 정부출연 연구기능 국제교류 및 문화기능	대학기능 의료·복지기능 첨단지식기반기능	도입기능의 완비

자료 : 행정중심복합도시건설사업 개발계획변경.

- 본 계획에서는 세종시 건설예정지의 53%를 공원녹지로 계획하고 있으며, BRT(간선급행버스체계) 구축과 자전거 도로 설치를 통해 대중교통분담율을 70%로 유지하는 목표를 제시하고 있음



[그림 3-1] 행정중심복합도시 개발계획 토지이용계획도

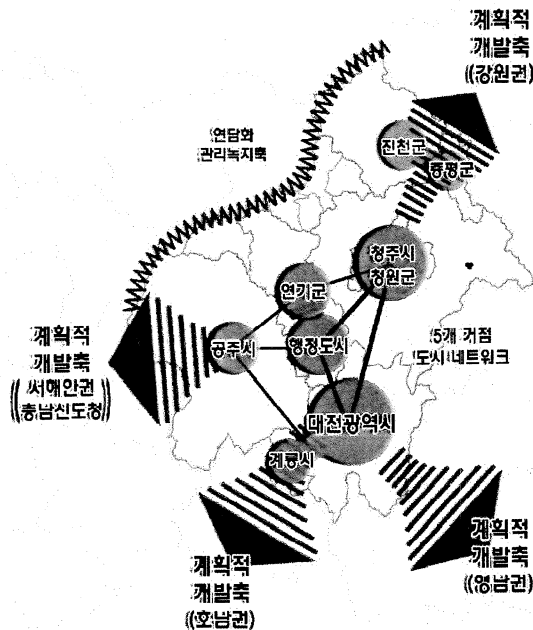
자료 : 행정중심복합도시건설사업 개발계획변경.



#### 4) 행정중심복합도시 광역도시계획(2006~2020)

- 정부는 이 계획에서 세종시와 주변 9개 지자체(대전광역시, 충북 청주시, 청원군, 진천군, 증평군, 충남 천안시, 공주시, 계룡시, 연기군)를 묶어 인구 400만의 광역도시권을 형성케 하고, 이를 위해 광역도시권의 계획적 5대 개발축을 설정하고 있음

- 제1축 : 행정도시~공주(서해안 및 충남신도청권을 지향)
- 제2축 : 행정도시~계룡(호남권 지향)
- 제3축 : 행정도시~대전(영남권 지향)
- 제4축 : 행정도시~청원·청주~증평·진천(강원권 및 충북내륙권 지향)
- 제5축 : 행정도시~천안간 연담화관리 녹지축



[그림 3-2] 행정중심복합도시 광역도시권의 개발축

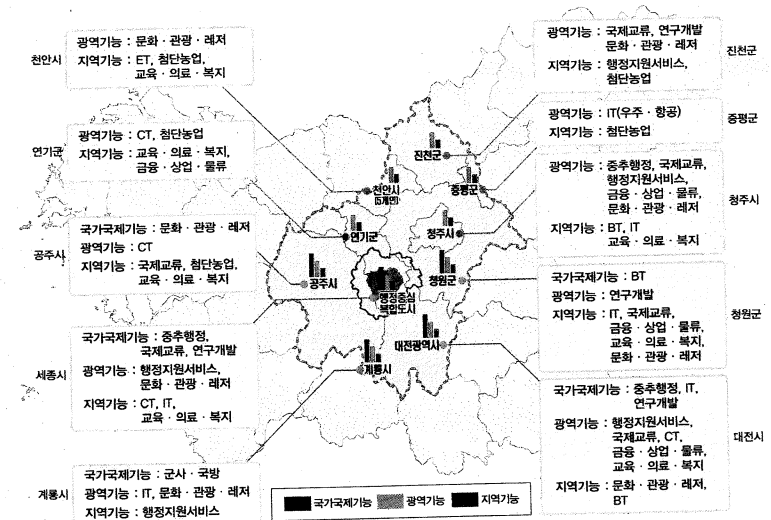
자료 : 행정중심복합도시 광역도시계획, 2006.

- 본 계획은 도시거점별 기능배분을 통한 도시간 협력적 네트워크 구축을 통해 국제적 기능과 광역적 기능을 설정하고 있음

〈표 3-2〉 행정중심복합도시 광역도시계획 단계별 사업계획

구분	국가국제기능	광역기능	지역기능
세종시	중추행정, 국제교류, 연구개발	행정지원서비스, 문화·관광·레저	CT, IT, 교육·의료·복지
천안시	-	문화·관광·레저	ET, 첨단농업, 교육·의료·복지
공주시	문화·관광·레저	CT	국제교류, 첨단농업, 교육·의료·복지
계룡시	군사·국방	IT, 문화·관광·레저	행정지원서비스

자료 : 행정중심복합도시 광역도시계획, 2006.



[그림 3-3] 행정중심복합도시 광역도시권 내 시·군별 주요기능

자료 : 행정중심복합도시 광역도시계획, 2006.



## 5) 2020년 행복도시 주변지역 도시관리계획

### ● 계획의 목적

- 주민불편 해소 및 주변지역의 체계적 관리를 위한 도시공간 확립
- 도시지역과 비도시지역을 통합하여 주변지역 전역에 대한 단일 도시계획 수립
- 관리지역을 보전할 곳과 개발할 곳을 구분하여 지속가능한 국토관리체계 확립

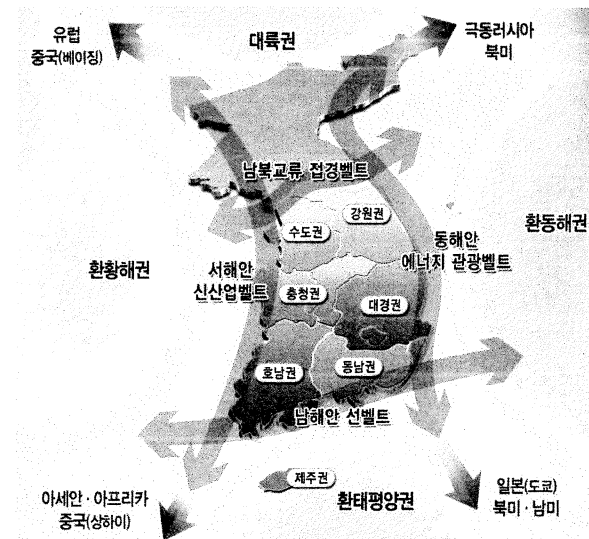
### ● 도시공간구조 구상

- 행복도시 예정지역의 도심공간과 주변지역 주요기능이 밀집된 지역중심지를 도심과 지역중심지간의 연계를 통해 도시전체의 상생발전을 도모
- 행복도시 주변지역은 대부분 농지로 분포하며, 산업단지와 개별공장으로 일부 산업기능을 형성하고 있는 전형적인 농촌지역으로 공간구조의 설정은 이들 지역중심지를 고려하여 설정

## 2. 세종시 관련계획 검토

### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- 2011년에 수립된 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」에 의하면 국가의 도약과 지역혁신을 유도하는 약동하는 통합국토의 실현을 비전으로 제시하고 있음
  - 이 기조에는 국가의 도약과 지역혁신을 유도하는 약동적 국토실현과 지역간 균형발전, 상생하는 통합국토 실현이라 할 수 있음
  - 이를 위해 미래의 국가성장동력 창출과 지역통합을 위한 개방성을 지향하고, 지역간 연계를 지향하는 새로운 국토구조의 구축방향을 제시 함
- 이를 위해 개방형(Ⅱ형) 국토축(남해안축, 서해안축, 동해안축)의 설정과 다핵연계형(7+1) 국토구조(수도권, 강원권, 충청권, 전북권, 광주권, 대구권, 부산권, 제주도)를 설정함



[그림 3-4] 국토공간구조

자료 : 제4차 국토종합계획수정계획, 2011.

- 충청권 계획방향은 「동북아 첨단과학기술산업의 허브, 녹색국토 창조지대」비전으로 설정하고 있으며 신성장동력산업을 주도하는 첨단산업의 거점 역할을 하도록 하고 있음
  - 동북아 첨단과학기술·산업의 허브, 녹색국토 창조지대
  - 신성장동력산업으로 선도 산업(의약바이오, New IT) 및 전략산업을 집중 육성하기 위해 글로벌 바이오 의료산업의 허브로 육성, 산업간 융·복합을 선도하도록 함
  - 이에 따라 지역전략산업의 체계적 육성과 경쟁력 있는 산업 환경 조성, 행정중심복합도시권과 연계한 지역개발을 발전방향으로 제시함
- 특히, 충청권에 입지한 세종시에 52개 기관을 이전시켜 지역균형발전을 선도하는 자족도시로 육성하도록 하고 있음
  - 도시권의 광역적 클러스터를 구축하기 위해서는 기존 대도시와 혁신도시 등의 신 성장거점과의 연계를 강화하는 것이 중요한 과제라고 밝히고 있음

- 세종시 광역도시권과 관련해서는 도시권내 핵심도시와 인근 도시 간 30분내 이동이 가능하도록 순환방사형으로 교통망을 확충하도록 개발원칙을 제시하고 있음
  - KTX역세권(대전, 오송, 천안·아산, 공주)을 지역성장 네트워크의 핵심거점으로 육성
  - 대전~세종~청주 대도시권 등이 광역경제권의 성장거점 역할을 하도록 연계를 강화하고, 타 도시권과 초고속 광역교통망 구축

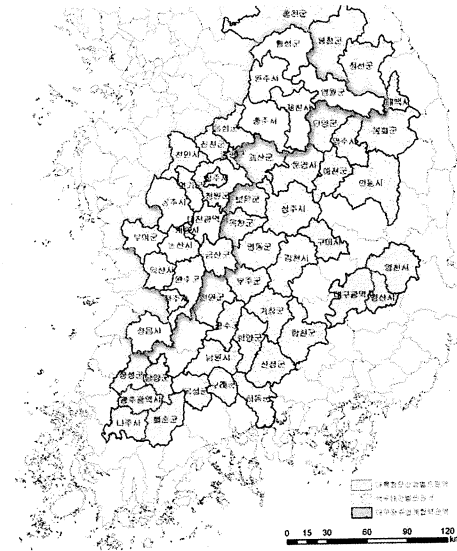
〈표 3-3〉 제4차 국토종합계획 수정계획상 세종시 발전 방향

구분	내용
기본목표	국가발전을 선도하는 첨단과학 R&D산업의 중심 신성장동력산업을 주도하는 첨단산업의 거점 자연과 문화와 미래가 만나는 국제관광 허브 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심
발전방향	충청권내 지역발전거점 도시네트워크 구축과 연계 강화 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화 신성장 동력산업의 육성과 녹색성장 기반 구축 충청권 녹색국토 창조 및 역사문화관광자원 연계 개발 광역공동개발사업의 협력적 추진체계 구축

자료 : 제4차 국토종합계획수정계획, 2011.

## 2) 내륙 초광역개발권 기본구상(2011)

- 글로벌 시대에 대응한 국가 및 지역경쟁력 강화를 위해 해안권 및 접경지역 벨트와 연계하여, 내륙권의 산업·특화자원 등의 초광역적 개발을 촉진하기 위하여 내륙 초광역 개발권을 설정하였음
  - 내륙 초광역 개발권은 2011년 8월에 확정된 국토해양부의 '내륙 초광역개발권 기본구상'에 의하면, 내륙첨단산업권, 백두대간권, 대구·광주연계협력권 등 3개 협력권으로 구분됨
- 2011년 확정된 국토교통부의 「내륙 초광역개발권 기본구상」에 의하면, 세종시는 내륙첨단산업권에 포함됨
  - 내륙첨단산업권은 천안, 공주, 논산, 계룡, 금산, 연기, 부여 등 26개 시·군·구를 대상
  - 원주~충주~오송~세종~대덕~전주 구간에 해당하며, 과학기술신성장 산업거점과 관광지대로 육성하고자 함



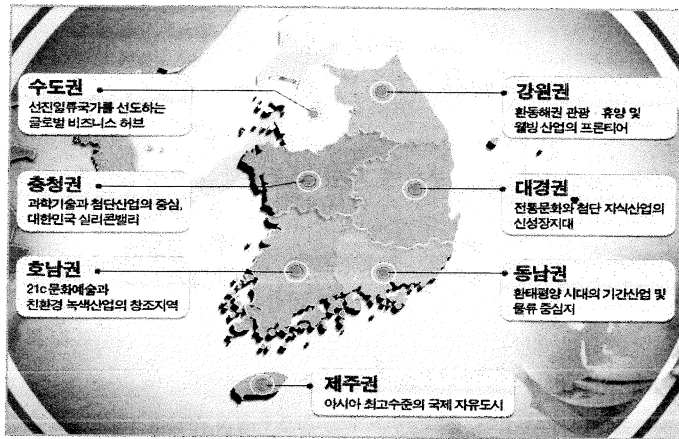
[그림 3-5] 내륙첨단산업권 지역

자료 : 내륙 초광역개발권 기본구상, 2011.

- 내륙초광역개발권 기본구상에 의한 내륙첨단산업권의 세부 추진전략은 다음과 같음
  - 첨단의료융합산업과 의료관광산업 육성
  - 고부가가치 창출기반인 IT·BT 산업을 전략적으로 육성
  - 연료전지, 태양전지, 바이오에너지 등 차세대 신재생에너지 산업 육성을 통해 녹색 에너지산업 클러스터 구축
  - 기초과학과 산업기술을 연계한 초광역 협력체계 구축
  - 첨단산업과 관광을 연계한 융복합 관광산업 육성
  - 내륙권의 역사문화 자원을 활용한 관광산업 육성
- 중장기적 연계, 시너지를 창출할 수 있도록 과학기반산업, 첨단기업과 연구개발서비스업 집중 육성

### 3) 충청광역경제권 발전계획(2009~2013)

- 2009년에 수립된 지역발전 5개년 계획에 따라 전국의 7개 광역경제권별로 지역의 특성과 여건에 맞게 1~2개의 신성장 선도 산업 클러스터를 집중 육성토록 하고 있음
- 세종시를 포함하는 충청권 권역의 비전은 「과학기술과 첨단산업의 중심, 대한민국 실리콘 밸리」로 NEW IT와 의약바이오를 선도 프로젝트로 제시하고 있음
- 충청권을 부품·소재산업권역, 메카트로닉스산업권역, 바이오산업권역, 신재생에너지산업권역, 첨단과학산업권역 등 5대 광역연계 산업 권으로 구분하고 있음
  - 5대 광역연계 산업권 중 첨단과학산업권역은 대덕과 세종시를 연구개발과 비즈니스의 허브(Hub)로 하여 청주·청원, 천안·아산을 생산기능의 스포크(Spoke)로 연계하도록 반영



[그림 3-6] 5+2 광역경제권별 기능

자료 : 지역발전5개년계획, 2009.

〈표 3-4〉 광역경제권 선도산업 프로젝트

선도산업	프로젝트명	주요 내용
의 약 바이오	기업맞춤형 의약바이오 허브 연계 사업	· 전임상 후보물질 개발 및 지원 · 신약제품화 지원 등
	첨단 신약 및 의료소재 실용화 지원사업	· 임상/인허가를 목표로 하는 의약품 개발 · 첨단 의약 바이오 소재 실용화 등
NEW IT	차세대 무선통신 단말기 부품소재 경쟁력 강화사업	· 단말기용 디스플레이 · 초소형 정보저장 부품 등
	IT 기반의 그린 반도체산업 성장 거점화사업	· 에너지 절감형 반도체 · 실리콘 태양전지 제조장비 등

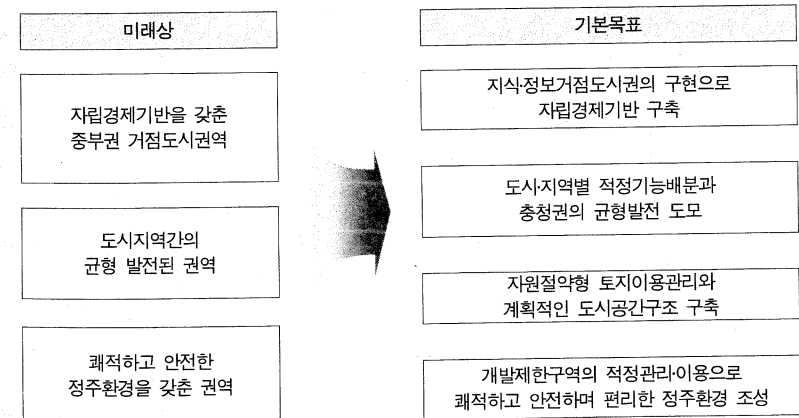
자료 : 충청광역경제권발전계획, 2009.

### 4) 2020년 대전권광역도시계획

#### ● 계획의 목적

- 대전광역시, 충청북도 및 충청남도 일부지역을 포함하는 대도시권의 광역도시계획 수립과 개발제한구역의 합리적 조정방안 제시

#### ● 미래상 및 기복 목표



자료 : 2020년 대전권광역도시계획.

● 공간구조

- 청주~대전~논산을 잇는 호남선축을 주 개발 축으로 설정하고, 대전~공주, 대전~영동 간을 부 개발 축으로 설정하고 있으며, 세종시 인근지역인 공주지역이 부 개발 축에 포함되어 있음

● 산업 개발전략

- 산업개발전략은 첨단정보 및 지식산업기능을 집중적으로 강화시키고자 하며, 세종시는 첨단산업과 지식산업과 연계한 산업을 유치시키는 전략을 고려할 수 있음

5) 국제과학비즈니스벨트 조성계획(2012~2017)

- 국제과학비즈니스벨트는 세계적 수준의 기초연구환경을 구축하고, 기초연구와 비즈니스가 융합될 수 있는 기반을 마련함으로써 국가경쟁력 강화에 기여하기 위해 조성함

- 국제과학비즈니스벨트의 거점지구로 대전광역시 신동·둔곡지구, 기능지구로 천안시, 세종시, 청원군을 결정하고 발표(2011.05.16)하였음
- 총사업비 5조 2천억을 충청권(2조 3천억, 44%)과 he지역(2조 9천억, 56%)으로 분산 배치

- 기능지구의 과학비즈니스 혁신역량을 강화하기 위해 기능지구별 학·연·산 연계 기반을 구축하고, 특화 분야 중심의 공동 연구개발 및 인력양성을 지원함

- 기능지구 내 과학기반 산업체 혁신활동 활성화를 위해 정부·지자체 공동으로 펀드를 조성
- 기초연구 성과의 기술적 검증과 사업화 가능성을 탐색하기 위한 학·연·산 공동 R&D 추진
- 기능지구 소재 대학을 대상으로 특화분야별 과학-비즈니스 융합 전문가(PSM : Professional Science Master) 양성 전문 과정을 설치·운영

- 특히, 기능지구별 특성화 여건을 최대한 활용하여 학·연·산의 공간적 통합을 이루는 Science-Biz Plaza(SB 플라자)를 구축할 계획임

- 세종시는 거점지구인 대전광역시와의 연계를 통해 기술개발 사업화를 위한 테스트베드, Post-R&D, 산업생산기능 등의 역할을 담당

### 3. 산업입지 관련 제도

#### 1) 산업입지 및 개발에 관한 법률

● 일반산업단지의 정의

- 산업단지란 공장·지식산업관련시설·문화산업관련시설·정보통신산업관련시설·재활용 산업관련시설·자원비축시설·물류시설 등과 이와 관련된 교육·연구·업무·지원·정보처리·유통시설 및 이들 시설의 기능 제고를 위하여 주거·문화·환경·공원녹지·의료·관광·체육·복지시설 등을 집단적으로 설치하기 위해 포괄적 계획에 따라 지정·개발되는 일단의 토지를 말함

● 일반산업단지의 지정

- 시·도지사 또는 인구 50만 이상인 시의 시장이 지정하고, 면적이 30만㎡ 미만의 산업단지의 경우에는 시장·군수 또는 구청장이 지정함

● 산업단지 지정은 일정 면적 또는 미분양이 있을 경우 제한함

- 국토해양부장관, 시·도지사, 시장·군수 또는 구청장은 지정된 산업단지의 면적 또는 미분양 비율이 산업단지의 종류별로 다음 표와 같이 대통령령이 정하는 면적 또는 미분양 비율에 해당하는 지방자치단체인 경우에는 산업단지를 지정할 수 없음

〈표 3-5〉 산업단지 지정제한

구분	내용
국가산업단지	특별시·광역시·도별로 미분양 비율 15퍼센트 이상
일반산업단지	시·도별로 미분양비율 30퍼센트 이상
도시첨단산업단지	시·도별로 면적 330만 제곱미터 이상 또는 미분양 비율 30퍼센트 이상
농공단지	시·군·자치구별로 100만 제곱미터부터 200만 제곱미터까지의 범위 안에서 농공단지개발세부지침이 정하는 면적 이상 또는 미분양 비율 30퍼센트 이상

## 2) 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률

### ● 공장입지 기준과 승인

- 지식경제부장관은 관계중앙행정기관의 장과 협의하여 공장입지기준 고시
- 시장, 군수, 구청장은 매년 2월까지 공장설립이 가능한 지역과 그 지역에서의 공장설립가능 등을 공보에 고시 가능
- 공장건축면적이 500㎡이상인 공장의 신설·증설 또는 업종 변경하고자 할 경우 시장·군수·구청장에게 승인을 얻어야 함

### ● 공장입지 유치지역 지정이 필요한 경우

- 첨단산업 등의 육성, 공해업종의 집산화 등 산업단지 조성이 필요한 경우
- 산업경쟁력 향상을 위하여 산업입지 및 개발에 관한 법률 제41조에 규정된 규모 이상의 공장용지 조성이 필요한 경우

### ● 공장입지 관리권자

- 국가산업단지 : 지식경제부장관
- 지방산업단지 : 시·도지사
- 농공단지 : 시장·군수·구청장

### ● 산업단지구조고도화 추진계획의 수립

- 관리기관은 구조고도화기본계획 및 구조고도화시행계획 수립·승인, 산업단지지정권자와 협의(국가산업단지) 심의회의 심의
- 구조고도화기본계획 및 구조고도화시행계획의 승인·고시(관리권자)

## 3) 기업 활동 규제 완화에 관한 특별조치법

### ● 산업단지의 경우 공공녹지 확보 기준의 완화

- 국가산업단지, 지방산업단지에는 산업입지 개발지침 및 환경영향평가법 제18조 규정에 불구하고 다음과 같이 공공녹지 확보
  - ▶ 산업단지면적 3km<sup>2</sup> 이상 : 10% 이상~13% 미만

▶ 산업단지면적 1km<sup>2</sup> 이상 3km<sup>2</sup> 미만 : 7.5% 이상~10% 미만

▶ 산업단지면적 1km<sup>2</sup> 미만 : 5% 이상~7.5% 미만

- 산업단지 경계부 보전임지 등이 위치할 시 산업단지개발실시계획 승인권자가 인정하는 경우 완충녹지를 조성하지 않을 수 있음

## 4) 산업입지의 개발에 관한 통합지침

### ● 적용범위

- 산업단지 및 산업단지외의 개별공장의 입지 및 개발에 관하여 다른 법령에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 지침을 적용(단, 농공단지의 경우 「농공단지의 개발 및 운영에 관한 통합지침」에 따름)

### ● 산업단지 지정 요건

- 산업의 적당한 지방 분산과 지방산업의 개발 및 기술고도화를 위하여 필요한 경우
- 지역경제의 활성화 및 도시산업기반의 확충을 위하여 필요한 경우
- 지역특화산업의 육성 및 집산화·계열화 등을 위하여 필요한 경우

### ● 산업단지 지정 제한(산업입지법 제8조의 2 및 시행령 제10조의 2)


- 국가산업단지 : 미분양비율 15% 이상
- 일반산업단지 : 미분양비율 30% 이상
- 도시첨단산업단지 : 330만㎡ 이상 또는 미분양비율 30% 이상
- 농공단지 : 100만㎡~200만㎡ 이상 또는 미분양비율 30% 이상
  - ▶ 미분양비율 = 미분양면적 / 분양대상면적
  - ▶ 분양대상면적 : 분양 또는 임대공고를 하고 개발에 착수한 면적
  - ▶ 미분양면적 : 분양대상면적 중 분양 또는 임대계약이 체결되지 아니한 면적

조	항	주요 내용
적용범위	제2조	• 산업단지 및 산업단지의 개발공정의 입지 및 개발에 관하여 다른 법령에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 지침을 적용(단, 농공단지의 경우 '농공단지의 개발 및 운영에 관한 통합지침'에 따름)
지역별 개발방향	제5조	• 대전광역시 및 충청남·북도지역은 서해안지역에 대규모 임해산업단지를 개발하여 지역간 균형발전의 거점을 확보하고, 내륙지역에는 수도권에서 이전하는 산업을 수용하기 위한 적정규모의 산업단지를 개발함
산업단지의 지정요건	제6조	• 일반산업단지 - 산업의 적당한 지방 분산과 지방산업의 개발 및 기술고도화를 위하여 필요한 경우 - 지역경제의 활성화 및 도시산업기반의 확충을 위하여 필요한 경우 - 지역특화산업의 육성 및 집산화·계열화 등을 위하여 필요한 경우
민간기업등의 산업단지 지정요청	제8조	• 산업단지 지정요청서 첨부서류 - 환경, 교통 및 재해영향분석자료, 폐수종말처리시설 계획서 • 산업단지 지정 불가지역 - 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 자연환경보전지역·도시지역(주거·공업·녹지지역) - 수도권에 의한 상수원보호구역 - 문화재보호법에 의한 문화재 및 문화재보호구역 - 자연환경보전법에 의한 자연생태계 보전지역 - 국유림의 경영 및 관리에 관한 법률에 의한 국유림 - 산림법에 의한 채종림·시험림 - 입엽 및 산촌진흥 촉진에 관한 법에 의한 입엽진흥권역 - 산지관리법에 의한 공익용산지
산업단지지정의 제한	제11조	(산업입지법 제8조의 2 및 시행령 제10조의 2) • 국가산업단지 : 미분양비율 15% 이상 • 일반산업단지 : 미분양비율 30% 이상 • 도시첨단산업단지 : 330만㎡ 이상 또는 미분양비율 30% 이상 • 농공단지 : 100만㎡~200만㎡ 이상 또는 미분양비율 30% 이상 - 미분양비율 = 미분양면적 / 분양대상면적 - 분양대상면적 : 분양 또는 임대공고를 하고 개발에 착수한 면적 - 미분양면적 : 분양대상면적 중 분양 또는 임대계약이 체결되지 아니한 면적
산업단지개발계획의 작성	제13조	• 토지이용계획 : 산업시설공간·지원시설공간·공공시설공간·녹지공간·주거 및 상업시설공간 등의 배치구상과 그에 따른 용도지역계획 포함(단, 주거지역내 공동주택용지의 25%이상 국민임대주택용지 확보) • 기반시설계획 : 교통시설계획, 물류시설계획, 용수공급계획, 폐·하수처리계획, 공원녹지계획, 폐기물처리시설계획, 에너지공급 및 통신시설계획 등 포함 • 지원시설계획 : 공공지원시설, 생산지원시설, 후생복지시설계획, 주거시설계획 포함 • 유치업종은 한국표준산업분류에 의한 중분류항목에 따라 분류 • 생산공간면적은 유상공급시설면적의 50%이상 확보(단 산업입지정책심의회 또는 지방산업단지심의회의 심의를 거친 경우 50%미만 배치가능) • 위치도 : 1/25,000 지형도(주요경계부 변곡점은 좌표로 명시)

조	항	주요 내용										
공공녹지·도로·철도 및 환경 기초시설	제14조	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업단지안의 녹지확보기준</li> <li>- 산업단지 규모별 녹지비율 <table border="1"> <tr> <td>단지규모 1㎢ 미만</td> <td>1~3㎢ 미만</td> <td>3㎢ 이상</td> </tr> <tr> <td>5%이상~7.5%미만</td> <td>7.5%이상~10%미만</td> <td>10%이상~13%미만</td> </tr> </table> </li> <li>- 공공녹지 최소규모 500㎡이상</li> <li>- 폐기물처리시설부지는 녹지비율에 포함</li> <li>산업단지안의 도로확보기준</li> <li>- 규모별 적정 도로면적 비율 <table border="1"> <tr> <td>단지규모 1㎢ 미만</td> <td>1㎢ 이상</td> </tr> <tr> <td>10% 이상</td> <td>8% 이상</td> </tr> </table> </li> <li>- 공장부지간 평균 1만㎡이하 소규모 획지 분할시 2%범위 안에서 상향조정</li> <li>- 지역간 연결도로가 단지내를 통과하지 아니할 경우 및 공장부지의 규모가 평균 10만㎡이상 대규모 입지시 도로면적을 하향조정</li> <li>- 단지내는 화물자동차의 통행에 불편이 없도록 15m이상 확보</li> <li>산업단지연결도로 확보기준</li> <li>- 교통수요, 기존도로의 소통능력, 교통안전 등을 종합적으로 검토하여 충분한 연결도로 확보</li> <li>인입철도의 건설검토 의무화</li> <li>- 교통효율성 증대와 수송수단간 분담구조의 합리성을 위해 인입철도 건설 여부 검토</li> <li>환경기초시설</li> <li>- 원칙적으로 단지전용 폐수종말처리시설 및 폐기물처리시설을 설치</li> <li>공영주차장 건설 검토의무화</li> <li>- 화물주차장외에 산업단지 근로자 및 이용자들의 주차편의를 위한 공영주차장의 설치를 위해 당해 행정기관의 장과 협의하여 설치여부와 설치가 필요한 경우 그 규모에 대하여 검토</li> </ul>	단지규모 1㎢ 미만	1~3㎢ 미만	3㎢ 이상	5%이상~7.5%미만	7.5%이상~10%미만	10%이상~13%미만	단지규모 1㎢ 미만	1㎢ 이상	10% 이상	8% 이상
		단지규모 1㎢ 미만	1~3㎢ 미만	3㎢ 이상								
5%이상~7.5%미만	7.5%이상~10%미만	10%이상~13%미만										
단지규모 1㎢ 미만	1㎢ 이상											
10% 이상	8% 이상											
<ul style="list-style-type: none"> <li>수도권지역 100만㎡ 이상 : 5%</li> <li>비수도권지역 300만㎡ 이상 : 2%</li> </ul>												
영향평가 등	제19조 제40조	<ul style="list-style-type: none"> <li>지방산업단지를 지정하고자 하는 때는 환경정책기본법에 의한 사전환경성 검토, 자연재해대책법에 의한 사전재해영향성검토를 실시</li> <li>환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법에 의하여 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 환경영향평가 : 실시계획승인전 협의(15만㎡ 이상)</li> <li>- 교통영향평가 : 실시계획승인전(20만㎡ 이상~500만㎡ 미만 : 지방교통영향심의위원회 심의대상)</li> <li>- 재해영향평가 : 실시계획승인전(30만㎡ 이상)</li> </ul> </li> </ul>										
매장문화재의 보호 등	제21조	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업계획 수립전 문화재지표조사를 실시하고 그 결과 문화재청장에게 제출</li> </ul>										



## 제 4 장 산업입지 수요예측

1. 수요추정 방법
  2. 관련 지침에 의한 수요추정 결과
  3. 세종시의 특수성과 관련 지침 적용의 한계
  4. 중장기 발전계획과 수요추정
- 



## 1. 수요추정 방법

### 1) 용지면적에 대한 추세연장

- 세종시 내 공장용지에 대한 연말기준 연도별 시계열 자료를 가지고 추세연장법-이를테면, 단순추세, 이동평균, 지수평활 등-를 통해 세종시 산업입지 수요를 추정함
  - 단순추세법은 연도별 부지면적을 연도에 대한 함수로 정의하고 이를 통상최소자승추정법(OLS)에 의해 추정함
  - 이동평균법은 연도별 부지면적 대신에 t시점의 이동평균(moving average)에 의한 부지면적-즉, 이 시점을 기준으로 전후 여러 시점에서의 값들을 평균한 부지면적-를 이용하여 연도별 변화를 추정함
  - 지수평활법은 단순 지수평활법, 이중 지수평활법, Holt-Winter 지수평활법 등이 존재하나, 본 연구에서는 단순 지수평활법을 이용함
  - 비선형 추세연장법은 부지면적의 연도별 변화를 급격한 형태에서 보다 완만한 비선형 형태로 변화시킨 후에 연도별 변화를 추정함
- 공장용지에 대한 공식적인 자료는 통계청의 「광공업통계조사」와 한국산업단지공단의 「FEMIS」 자료가 존재하나, 전자는 2003년까지만 제공되는 반면 후자는 2004년부터 제공됨
  - 통계청의 자료는 상당히 오래전의 자료이기 때문에 미래의 수치를 추정함에 있어 최근의 경향이나 추세를 반영하는데 한계가 있음
  - 한국산업단지공단의 자료는 최근의 자료이기는 하지만 2004년과 2005년에는 세종시에 대한 자료가 제공되지 않기 때문에 단지 7년간(2006~2012년)의 단기간 자료를 이용해야 하는 제약이 따름
  - 또한 통계청의 자료는 종사자수가 5인 미만인 사업체를 포함하지 않는 반면 한국산업단지공단의 자료는 건축면적이 500㎡ 미만인 사업체를 반드시 포함하지는 않기 때문에 두 자료를 하나의 시계열 자료로 연계하여 분석하는 것은 자료의 일관성 측면에서 문제가 발생함



## 2) 생산액에 대한 추세연장과 생산액 원단위 부지면적

- 통계청의 「광공업통계조사」를 이용해 세종시의 제조업 (실질)생산액에 대한 시계열 자료를 구축
- 구축된 자료를 이용하여 추세연장법을 통해 세종시의 장래 제조업 (실질)생산액을 예측하고 2003년 자료에서 (실질)생산액 원단위 부지면적을 계산하여 산업입지 수요를 추정함
  - 장기간의 시계열 자료를 이용해 수요를 예측할 수 있다는 측면에서 이점이 존재함
  - 하지만, (실질)생산액 원단위 부지면적은 2003년의 수치가 가장 최근 것으로서, 생산기술의 변화에 따른 생산요소로서의 토지의 투입비율과 생산성에 대한 장래의 예측이 필요
  - 이에 대한 예측결과에 따라 산업입지 수요가 크게 영향을 받는다는 점에서 예측결과의 정확성을 보장하기 어려움

## 3) 고용에 대한 추세연장과 고용 원단위 부지면적

- 통계청의 「전국사업체조사」를 이용해 세종시의 제조업 고용에 대한 시계열 자료를 구축한 후에,
- 이에 대한 추세연장법을 통해 세종시의 장래 제조업 고용을 예측하고 한국산업단지공단의 「FEMIS」 자료에서 고용 원단위 부지면적을 계산하여 산업입지 수요를 추정함
  - (실질)생산액에 대한 예측과 (실질)생산액 원단위 부지면적을 이용해 산업입지 수요를 예측하는 것과 유사한 이점을 지니지만, 이 방법 역시 장래 고용 원단위 부지면적을 별도로 예측해야 하는 어려움이 있음

## 2. 관련 지침에 의한 수요추정의 결과

### 1) 이용된 추정방법

- 앞에서 언급한 세 가지의 수요추정 방법들 가운데 현실적으로 적용이 가장 용이한 것은 부지면적 자체의 추세를 연장하는 것으로 판단되며, 따라서 본 연구에서는 이 방법을 중심으로 세종시 산업입지 수요를 추정함
- 관련 지침에 의하면, 추정을 위한 자료는 통계청 승인자료를 이용하되 최근의 자료를 포함하는 20년 이상의 장기 시계열 자료를 이용할 것을 권고하고 있음
  - 하지만, 이러한 조건을 충족하는 자료는 현실적으로 찾기 어려우며, 세종시의 경우에는 더욱 그러함
  - 또한, 충남의 경우 2004년부터의 연간 자료를 이용해 산업입지 수요를 추정하였음

### 2) 추정결과

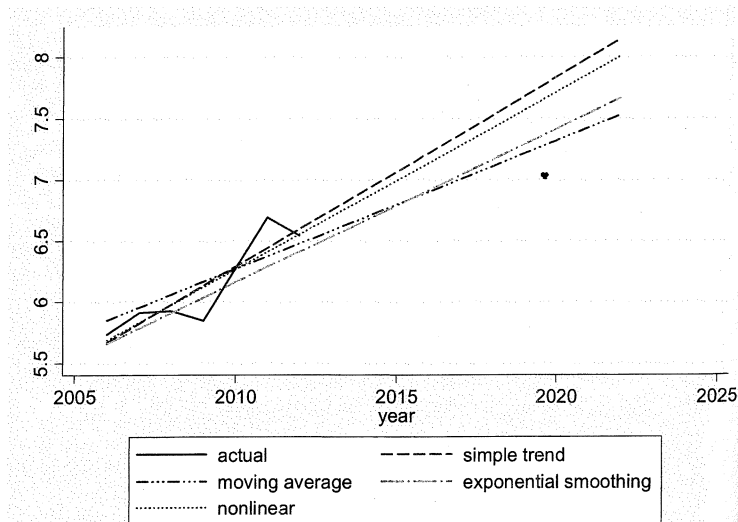
- 2006년부터 2012년까지 7년간의 연도별 세종시 산업입지 용지면적(연말기준)을 이용한 추정결과에 의하면, 세종시 산업입지 연간 수요는 0.105~0.155km<sup>2</sup>인 것으로 추정됨
  - 2012년에 월송산업단지 내 입주기업들이 세종시 정책에 의해 외지로 이전되었기 때문에 해당 연도의 연말 용지면적은 크게 감소하며 이는 자연적인 현상이 아닌 세종시의 계획에 의해 추진된 것이므로 2012년 연말 자료 대신에 2013년 4월말 자료로 대체하여 추정하였음

〈표 4-1〉 세종시 산업입지 수요추정 결과

구분	단순추세	이동평균	지수평활	비선형
연도	0.1548 (6.22)**	0.1050 (23.02)**	0.1254 (2.74)*	0.1450 (9.73)**
상수항	-304.92 (6.10)**	-204.71 (22.36)**	-245.96 (2.67)*	-285.09 (9.53)**
관측수	7	7	7	7
Adj. R2	0.7663	0.9866	0.5867	0.8748

주 : 괄호 안의 수치는 통계적 유의성을 나타내는 강건한(robust) t-값이며, \*와 \*\*는 각각 10%와 5%에서 통계적으로 유의함을 나타냄

- 추정기법별로는 단순추세법에 의한 경우의 수요가 0.155km<sup>2</sup>로 가장 높게 나타나고, 이동평균법에 의한 추정치가 가장 낮게 나타남



[그림 4-1] 세종시 산업입지 수요추정 결과

### 3) 민감도분석

- 2012년에 월산산업단지 내 기업을 단지로부터 이전시킴으로 인해 수요추정 결과가 영향을 받을 수 있으며, 이에 대한 고려를 위해 2012년 자료를 제외한 2006~2011년의 자료만을 이용해 분석을 실시함

〈표 4-2〉 2006~2011년의 자료를 이용한 세종시 산업입지 수요추정 결과

구 분	단순추세	이동평균	지수평활	비선형
연도	0.1654 (3.84)*	0.1003 (22.76)**	0.0693 (1.66)	0.1472 (5.57)**
상수항	-326.06 (3.77)*	-195.28 (22.08)**	-133.32 (1.59)	-289.63 (5.46)**
관측수	6	6	6	6
Adj. R2	0.6910	0.9828	0.3733	0.8092

주 : 괄호 안의 수치는 통계적 유의성을 나타내는 강건한(robust) t-값이며, \*와 \*\*는 각각 10%와 5%에서 통계적으로 유의함을 나타냄

- 분석의 결과에 의하면, 2012년 자료-엄밀히 말해, 2013년 4월말 자료-를 분석에서 배제하는 경우에도 세종시 산업입지 수요에 대한 추정치는 크게 변하지 않음
- 단순추세법과 비선형 추세법에 의한 추정치는 다소 증가하는 반면, 이동평균법과 지수평활법에 의한 결과는 오히려 감소하는 것으로 나타남

### 3. 세종시의 특수성과 관련 지침 적용의 한계

#### 1) 세종시의 특수성

- 세종시는 계획도시로서 과거의 추세를 단순히 연장한 예측은 장래의 계획을 제대로 반영하지 못함
- 세종시는 단순히 과거 연기군, 공주시 일부, 청원군 일부가 통합된 새로운 행정구역이 아니라, 특별자치시로서 위상이 격상되었기 때문에 단순한 통합 행정구역으로 간주되는 것은 문제가 있음

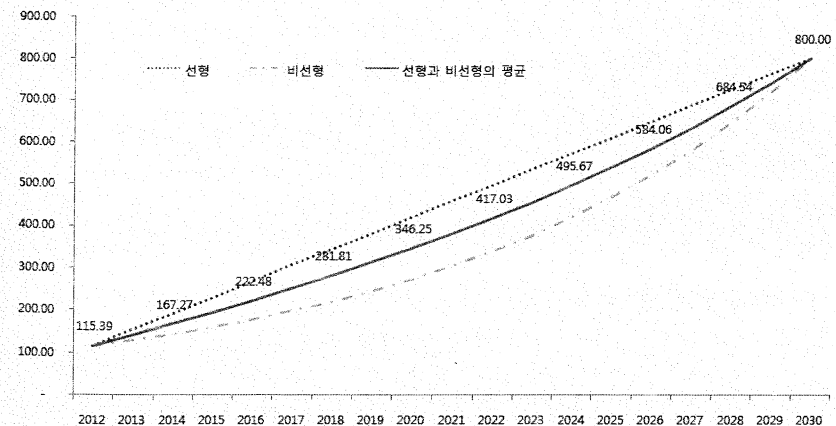
#### 2) 관련 지침 적용의 한계

- 산업입지 수요추정 관련 지침(국토연)을 세종시 산업입지 수요추정에 적용하는 것은 현실적인 많은 어려움이 있음
- 세종시는 다른 지역과 달리 국가계획에 의한 지역으로서, 과거 연기군과 공주시 일부 및 청원군 일부의 산업입지 수요를 단순히 연장하는 것은 과소추정의 가능성이 존재함
  - 행복도시는 2020년까지 30만명의 인구규모를 구상하고 있으며(건설교통부, 2006), 세종시는 행복도시와의 산업적 연관을 통해 인구와 경제규모가 크게 성장할 것으로 예상됨
- 세종시에 대한 과거자료는 한국산업단지공단의 FEMIS자료가 거의 유일하며, 이 자료도 2006년부터 최근까지 불과 7개년의 자료만이 이용 가능한 실정임
  - 광공업통계조사, 전국사업체조사는 읍면동 단위까지만 자료가 제공되기 때문에 세종시에 편입된 공주시 일부지역과 청원군 일부지역에 대한 자료의 추출이 불가하며, 이로 인해 원단위에 의한 방법의 적용 역시 불가함

### 4. 중장기 발전계획과 수요추정

#### 1) 세종시 도시기본계획

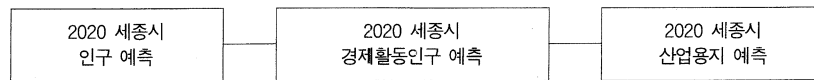
- 도시·군 기본계획이란 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로서 도시·군 관리계획 수립의 지침이 되는 계획을 말함
  - 계획의 주요내용은 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등 물적 측면과 인구, 산업, 사회, 재정 등 사회경제적 측면을 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
- 따라서, 현재 수립중인 「2030 세종시 도시기본계획」 상의 세종시 인구는 장래 세종시 인구의 예측치로 이용될 수 있음
  - 동 계획은 법정계획으로서, 2030년까지 80만 명의 인구를 예측하고 있으며 2020년에 272,839명~419,660명에 이를 것으로 예상됨



[그림 4-2] 세종시 인구예측

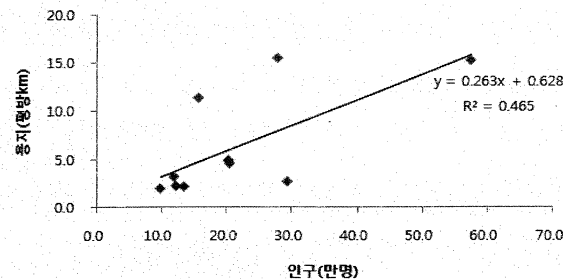
## 2) 중장기 발전계획의 반영

- 세종시와 유사한 위상을 지닌 인근 지역의 인구와 산업용지 규모 간 관계를 추정하고 2020년 세종시 인구 예측치를 적용하여 세종시 산업입지 수요를 추정함
  - 세종시와 유사한 위상을 지닌 인근 지역은 수도권으로부터의 거리, 도시화율 등을 고려해 결정될 수 있으며, 충주시, 제천시, 천안시, 공주시, 아산시, 서산시, 논산시, 대전시의 유성구와 대덕구 등을 고려할 수 있음
- 세종시와 유사한 위상을 가진 경제활동인구와 산업용지 간 관계를 추정하고 2020년 세종시 경제활동 예측치를 적용하여 산업입지 수요를 추정함
  - 2020년 세종시 경제활동 예측치는 세종시와 유사한 위상을 가진 지역인구와 경제활동인구 간의 추정 식으로부터 도출함



## 3) 중장기 발전계획이 반영된 수요추정의 결과

- 인구 비례 산업용지 수요
  - 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 인구와 산업용지 면적 간의 관계에 따르면, 인구 1만 명 증가 시 산업용지 규모가 0.263km<sup>2</sup>만큼 증가하는 것으로 추정됨



[그림 4-3] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 인구와 산업용지 면적 간 관계

- 2020년에 세종시 인구가 선형 예측과 비선형 예측의 중간 값(대략 346,250명)을 갖는다면 산업용지 면적은 9.734km<sup>2</sup>에 이를 것으로 예상됨
- 2012년 말 기준 세종시 산업용지 면적은 6.446km<sup>2</sup>이므로 2020년까지 연간 0.411km<sup>2</sup>의 수요가 발생할 것으로 추정되고 이 가운데 80%인 0.329km<sup>2</sup>가 계획입지 수요에 해당함

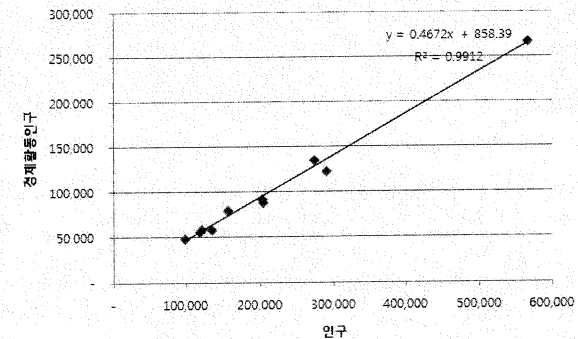
### ● 경제활동인구와 산업용지 간 관계를 이용

- 인구와 경제활동인구 간 관계식의 추정결과에 의하면, 인구 1천명 증가 시 경제활동인구는 467명 증가하는 것으로 추정됨

$$\text{경제활동인구} = 858.39 + 0.4672 * \text{인구}$$

$$R^2 = 0.9912, N = 10$$

- 따라서, 2020년에 세종시 인구가 대략 346,250명이라고 가정하면, 경제활동인구는 162,552명에 이를 것으로 추정됨

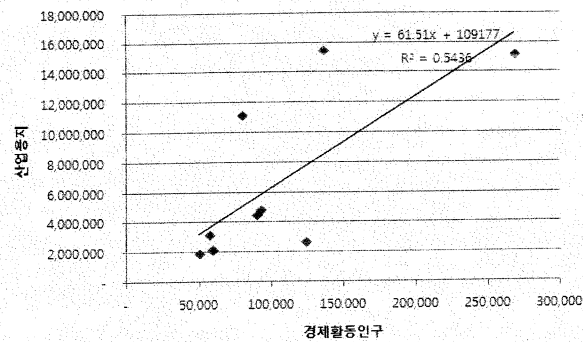


[그림 4-4] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 인구와 경제활동인구 간 관계

- 경제활동인구와 산업용지 간 관계에 대한 추정의 결과에 의하면, 경제활동인구 1천명 증가 시 산업용지에 대한 수요는 약 0.061km<sup>2</sup> 만큼 증가하는 것으로 추정됨

$$\text{산업용지 면적} = 109,177 + 61.51 * \text{경제활동인구}$$

$$R^2 = 0.545, N = 10$$



[그림 4-5] 세종시와 유사한 인근 지역의 2010년 경제활동인구와 산업용지면적 간 관계

- 추정된 경제활동인구를 적용하면, 2020년에 세종시 산업용지 면적은 10.11km<sup>2</sup>에 이를 것으로 예상되며 2020년까지 연간 0.46km<sup>2</sup>의 수요가 발생할 것으로 추정되고 이 가운데 계획입지 비율을 80%로 적용하면 0.368km<sup>2</sup>, 60%로 적용하면 0.276km<sup>2</sup>계획입지 수요에 해당함
- 계획입지 비율은 국토교통부의 산업입지공급계획수립지침에 따라 지역 특성에 따라 차등 적용하며, 80%에서 60%사이를 적용하고 있음
- 본 절에서는 세종시의 산업용지 수요예측에 있어 2020년에 예측되는 세종시의 인구규모와 경제활동인구 대비 산업용지를 추정 제시함
  - 추정결과 세종시의 산업용지는 연간 0.46km<sup>2</sup>의 수요가 발생할 것으로 추정
  - 산업용지 연간 수요 중 계획입지 비율 80%일 경우 세종시의 계획입지의 연간 수요는 평균적으로 0.37km<sup>2</sup>로 예측됨
  - 한편 계획입지 비율이 60%일 경우 세종시의 계획입지의 연간 수요는 평균적으로 0.276km<sup>2</sup>로 예측됨

〈표 4-3〉 세종시 계획입지(부지면적) 추정

구 분	계획입지 추정 면적
연평균 계획입지 수요(80%적용)	0.368
연평균 계획입지 수요(60%적용)	0.276

## 제5장 산업용지 잠재공급규모 검토 및 공급계획

1. 잠재 산업용지 분석 및 결과
2. 산업입지 공급규모 산정
3. 산업입지 정책 방안

## 1. 잠재 산업용지 분석 및 결과

### 1) 분석을 위한 자료 구축과 절차

#### (1) 분석을 위한 자료 구축

- 세종시의 잠재공급가능 규모 분석을 위해 국가에서 구축하고 지자체에서 관리하고 있는 토지정보시스템(KLIS)의 주제도를 제공받아 분석에 이용
  - 토지정보시스템에는 각종 공적규제 등 용도지역지구의 지정 자료가 연속주제도로 제공되고 있어 본 자료를 활용 분석
- 그 외 필요한 고속도로IC 위치, 역 위치 및 산업단지와와의 거리 등은 Arcview를 이용하여 거리를 계산하고 이를 활용함
- 산업입지는 지정 및 공급여건과 입지여건에 따라 그 규모가 유동적이라는 점에서 본 분석은 공급가능 위치와 대략적인 규모를 도출하는 것을 중심으로 함

#### (2) 분석의 절차

- 우선, 산업입지 잠재공급가능 규모 검토를 위한 GIS분석 과정은 우선 개발이 불가능한 지역을 제외함
- 그 다음, 산업입지에 영향을 미치는 인프라와의 관계를 분석하고, 이를 종합하여 적정입지 위치를 도출함
- 최종적으로 선정된 위치를 중심으로 공급가능 규모를 추출하여 제시함

### 2) 잠재공급 분석

#### (1) 산업입지 불가능지역의 제척

- 기존의 개발이 이루어진 지역은 재개발 등이 필요한 지역도 있지만 본 과제에

서는 개발이 불가능한 것으로 전제

- 도시지역의 주거지역, 상업지역, 공업지역, 관리지역의 보전관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역
- 비도시지역의 취락지역, 개발진흥지구, 유통공급시설, 공공문화체육시설, 환경기초시설, 공간시설, 산업단지, 산업집적활성화 및 공장설립을 위한 지역 등
- 군사적 목적에 의한 군사시설보호지역, 군용항공기지와 비행안전지역 등

● 자연환경 보전 및 기타의 목적에 따라 개발이 제한된 지역을 제외

- 하천 등 방재시설, 개발제한구역, 농업진흥지역, 농업기반정비사업지역, 산림자원조성관리지역, 조수보호구, 상수원보호구역, 문화재보호구역 및 공장설립제한지역 등

## (2) 산업입지에 영향을 미치는 요소 검토

● 산업입지의 중요 요소로서 원자재, 제품의 수송에 따른 비용을 최소화하기 위해 교통수단을 이용한 타 지역으로의 접근성이 용이해야 함

- 차량을 이용하는 것이 가장 많은 비중을 차지하기 때문에 일정규모의 도로가 인접하고 있는가, 타지역으로 이동에 있어 고속도로 이용이 용이한가 등을 검토
- 차량이외의 물자수송을 위해 철도역을 이용하기도 하여 역과의 거리를 검토

● 산업이 한 지역에 집중하면 집적의 이익이 발생하기 때문에 가능한 관련 있는 산업간 근접하여 입지하는 것이 바람직함

- 산업단지와의 거리를 산정하여 인접한 지역이 타 지역보다 우수한 입지로 제시

● 산업은 주변지역에 부정적인 영향을 미치기도 하는데, 이러한 까닭에 일정거리를 이격하도록 하고 있음

- 기존 시가지 특히 주거지역과 인접할 경우, 소음, 악취, 진동 등 이동차량에 의한 사고 등 문제를 발생하기 때문에 일정거리를 이격
- 자연환경 및 보전이 필요한 지역과의 이격을 통해 환경보호 및 보전의 목적을 달성할 수 있도록 조치

● 여러 입지여건이 좋다고 하더라도, 해당지역의 지형적 특성이 불리하면 더 많은 사업비 및 운영비용이 소요되기 때문에 지형적으로 문제가 되지 않아야 함

- 기존시가지와 큰 차이를 보이는 표고의 지형, 주변지역과 비교하여 급격한 경사지, 연약지반 등 물리적 환경의 열악 정도를 파악

## 3) 잠재공급용지 분석 결과

### (1) 산업입지 부적합지역

● 산업입지를 위해 우선적으로 입지에 필요한 공간 확보가 중요한데, 기존의 개발이 이루어진 지역 또는 시설물이나 건축물이 입지한 지역은 철거 등의 비용 및 협의 등이 필요하여 부적합지역을 제외함([그림5-1] 기개발지역)

- 세종시에는 조치원읍, 소정면, 금남면, 부강면, 연동면, 연기면 등에 이미 다양한 용도로 개발이 이루어진 지역이 기개발지로 분포

- 장군면, 연기면, 전의면 등에는 취락지구가 산포

- 산업단지가 국도1호선을 중심으로 입지하고 있으며, 조치원읍 주변, 전의면, 소정면, 부강면, 연동면, 연기면 등에는 개별입지 공장 및 각종 공공시설이 입지

- 금강을 중심으로 행정중심복합도시가 건설 중에 있으며, 이를 중심으로 연계 교통망이 확충되고 있음

- 일부 환경 보호지역이 필요한 지역에는 공장설립제한지역이 지정되어 있는가 하면, 농촌지역에 소규모 공장입지를 촉진하는 산업집적활성화지역도 지정되어 있음

● 산업입지를 위한 공간이 있다고 하더라도 지역의 여건 등으로 인해 공장입지가 불가능하거나 제한되어야 하는 지역이 있음([그림5-2] 보전이 필요한 지역)

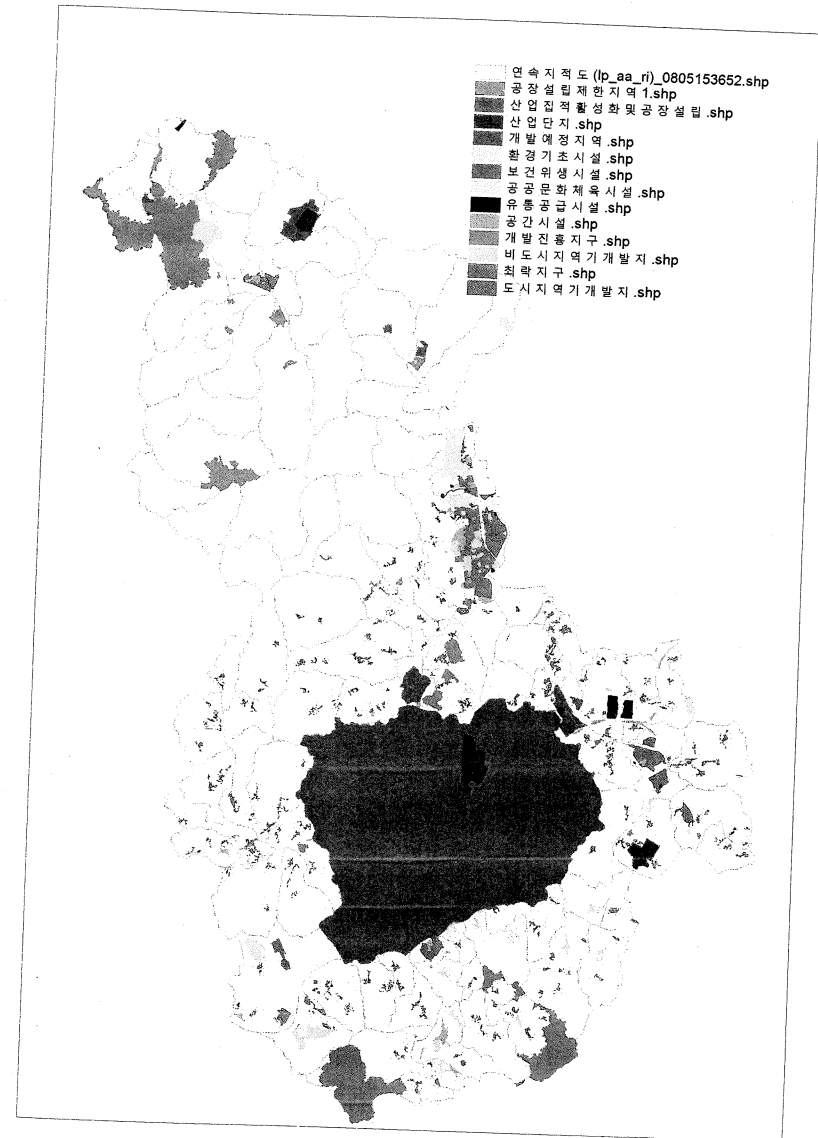
- 용도지역 측면에서 보전이 필요한 지역으로 자연환경보전지역이 소정면과 금남면에 집중 지정되어 있으며, 보전관리지역은 전지역에 고루 분포되어 있으나, 장군면에 보다 집중하여 지정되어 있음

- 농경지도 활용되기 위한 지역으로는 농업진흥지역이 주요 하천 주변으로 길게 지정되어 있고, 저수지 등 농업기반시설정비사업지역 등이 지정되어 있음

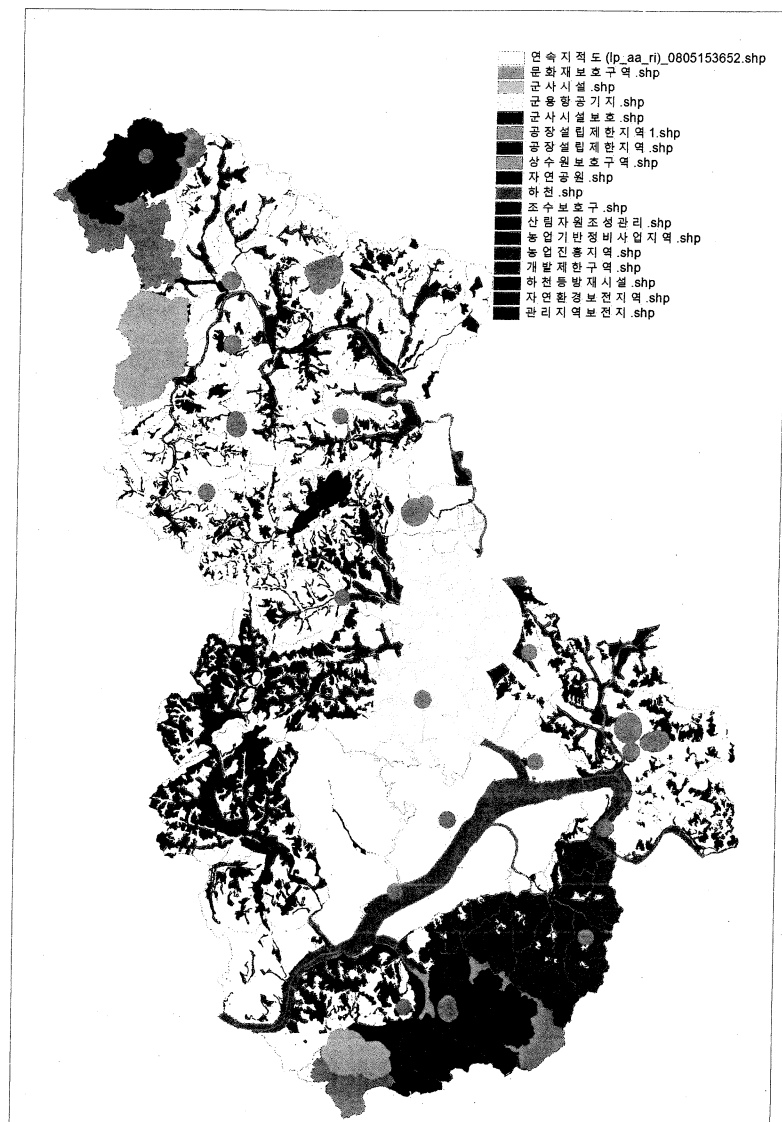
- 자연환경의 보호를 위해 자연공원이 고북저수지에 지정되어 있으며, 하천주변의 보호 및 조수보호구역이 일부 지정되어 있음



- 조치원읍과 행정중심복합도시 건설지역 주변, 전의면에 군사시설보호구역이 지정되어 있으며, 전의면, 전동면, 조치원읍, 부강면, 금남면 등에 문화재보호구역이 분포하고 있음
- 금남면에는 대전광역시와 관련하여 개발제한구역이 넓게 분포하고 있음
- 앞에서 검토한 기존의 개발이 이루어진 지역과 지역여건 등으로 인해 개발이 제한되어야 하는 지역 등을 제외한 그 외의 지역을 중심으로 개발가능지역을 선정하여야 함([그림5-3] 개발가능지역)
- 기개발지역으로 행정중심복합도시 개발지역과 조치원읍 및 면소재지 중심으로 개발이 이루어졌으며, 일부 산업단지, 공공시설, 유통시설 및 취락지구 등은 제외
- 보전이 필요한 지역으로 개발제한구역 및 농업진흥지역과 군사시설지역, 공장입지 제한지역, 문화재 보호구역 등은 제외
- 그리고, 기개발지역 및 보전지역은 아니더라도 표고 및 지형 특성상 개발이 곤란한 산지, 고지대 등은 개발가능지역에서 제외
- 개발가능후보지역으로는 조치원읍과 행정중심복합도시 사이의 연서면지역과 부강면, 연동면지역 그리고 전의면, 전동면 지역으로 집중 분포하고 있음

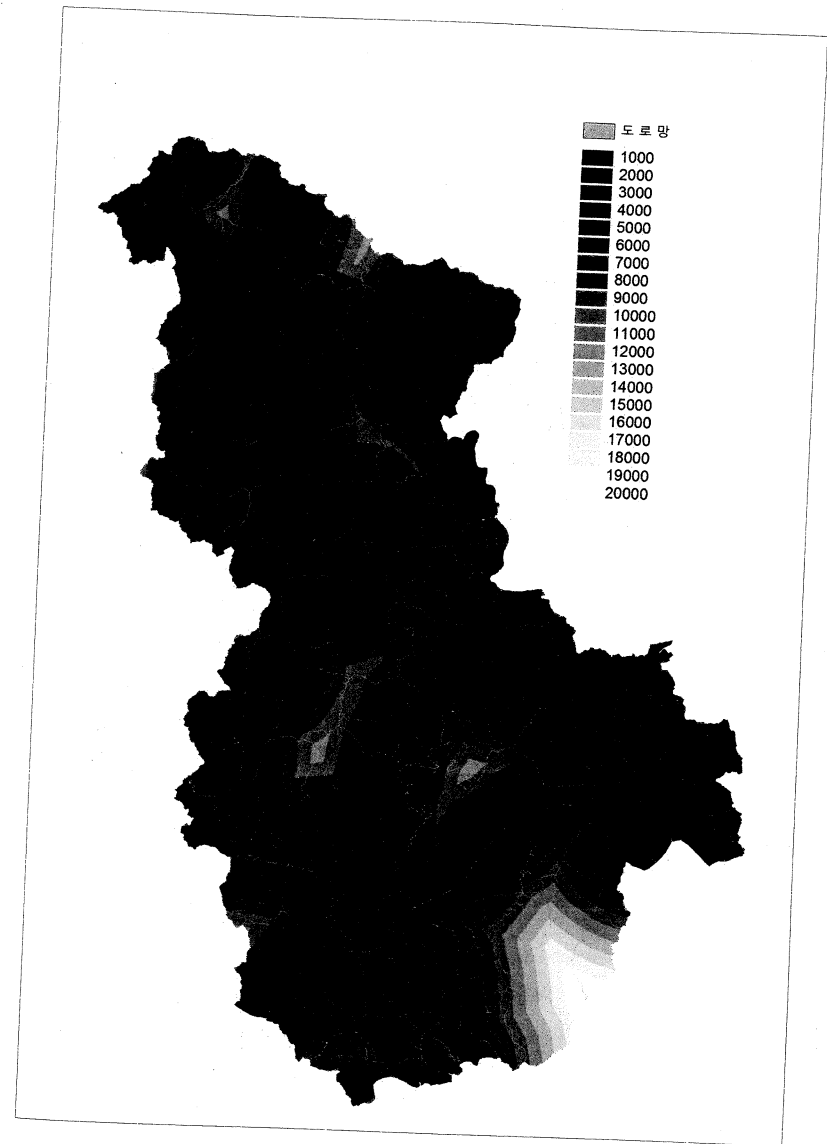


[그림 5-1] 기개발지역

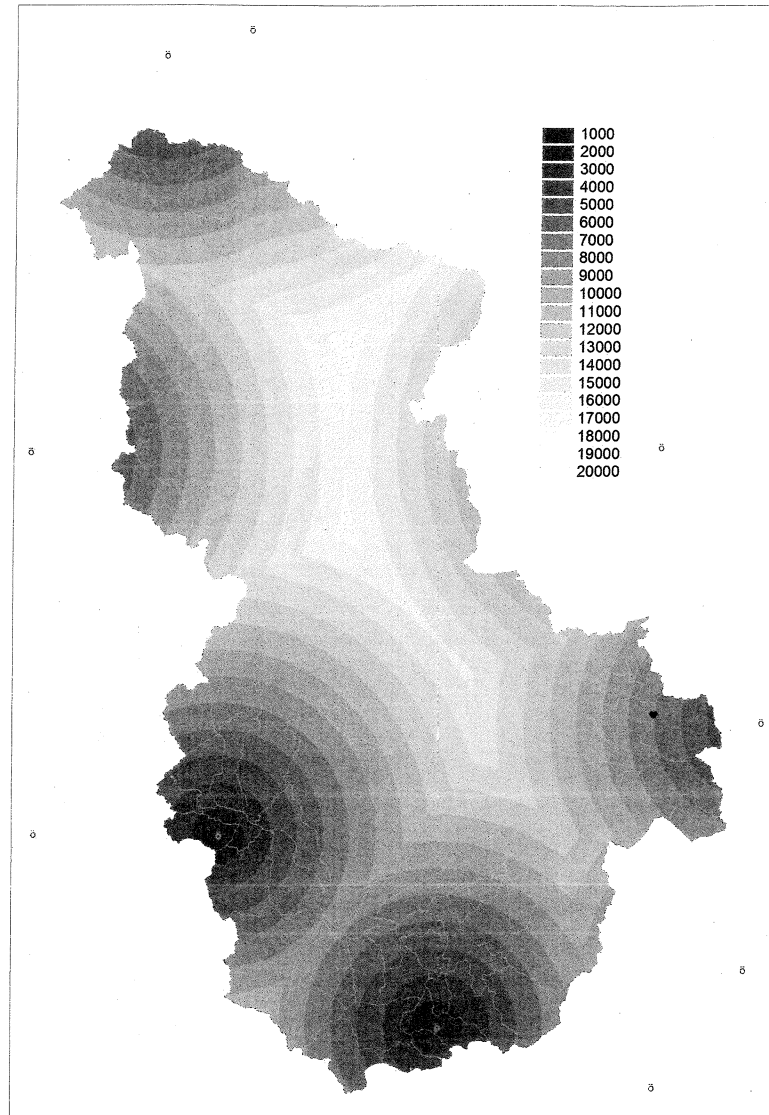


## (2) 산업입지 영향요소 검토

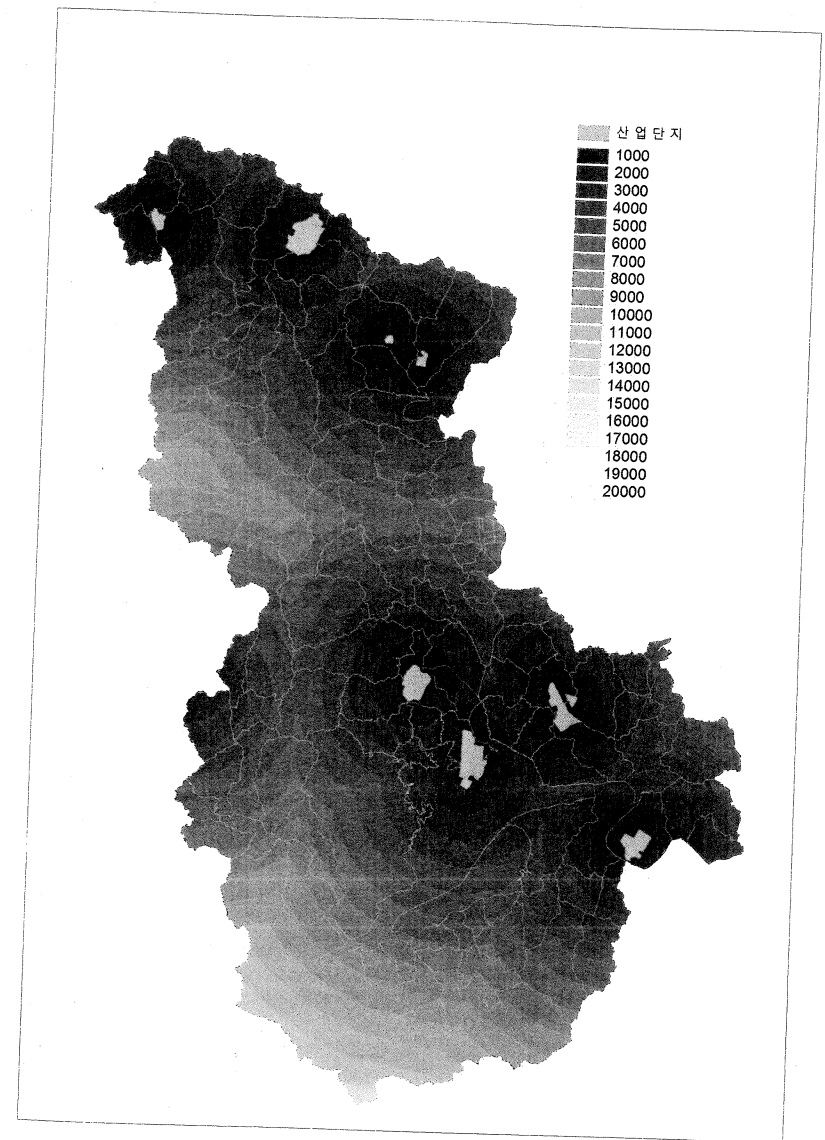
- 산업입지를 위해서 필요한 공간을 확보하는 것만으로 입지적합지역으로 선정할 수 없음. 산업입지 영향요소에 대한 검토를 통해 보다 유리한 지역을 선정할 필요가 있음
- 산업입지에 영향을 미치는 요소로는 물류를 지원하는 도로, 고속도로IC 등 교통접근성 측면과 중간재 수급 및 소비와 기타 서비스 제공을 위한 기존 산업단지와 도시지역을 포함한 기개발지역 등이 있음([그림5-4] 도로와의 거리, [그림5-5] 고속도로 IC와의 거리, [그림5-6] 산업단지와와의 거리, [그림5-7] 기개발지역과의 거리)
  - 교통망은 철도망과 고속도로, 국도, 지방도 등 연계 교통망이 잘 갖춰져 있으나, 동서축으로는 연계가 미흡
  - 남북축으로 길게 형성되어 있는 국도1호선에 집중되어 있어 그 외의 도로와 연계한 개발이 미흡하나 행정중심복합도시 건설과 연계하여 주변의 개발이 촉진되고 있음
- 산업은 집적의 이익을 발휘할 수 있는 요소로서 주변의 산업단지의 산업들과 연계하여 효과를 극대화할 수 있기 때문에 근접 입지 또는 교통망에 의한 연계가 원활히 이루어질 수 있도록 입지
  - 세종시에는 전의지방산업단지, 소정지방산업단지, 청송농공단지, 연기노장산업단지, 조치원공업단지, 월산지방산업단지, 명학일반산업단지, 응암농공단지, 부용지방산업단지 등이 있어 이들 지역과 연계하여 산업집중을 통해 효과의 극대화 추진이 필요
  - 기존 산업단지 주변지역을 중심으로 개발가능지역을 도출하여 보고, 이를 연계하여 산업단지별 집중 관리함으로써 환경오염 등 종합적 관리 가능
  - 산업단지와 함께 기존 도시서비스기능을 받기 위해서 세종시의 기성 중심지인 조치원읍과 북부산업단지 중심의 소정면, 전의면 지역 그리고 새로 형성되고 있는 행정중심복합도시 주변지역이 산업단지 입지에 유리한 지역으로 판단



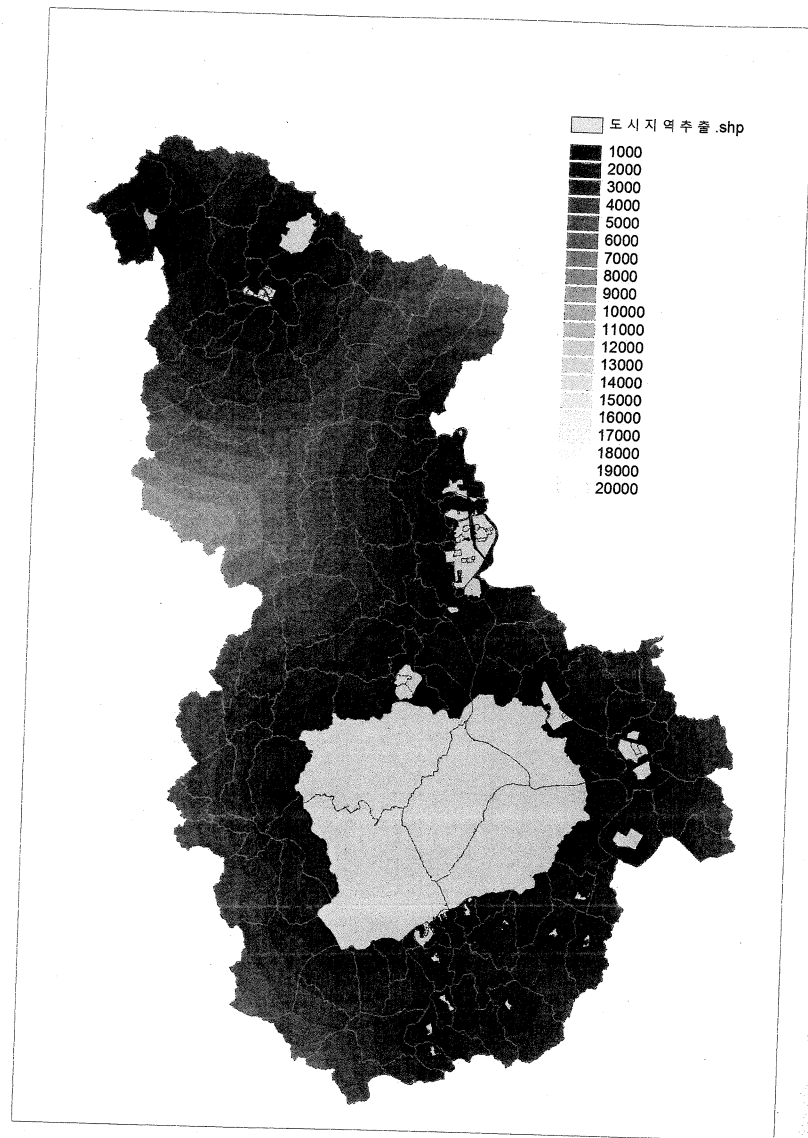
[그림 5-4] 도로와의 거리



[그림 5-5] 고속도로 IC와의 거리



[그림 5-6] 산업단지와의 거리



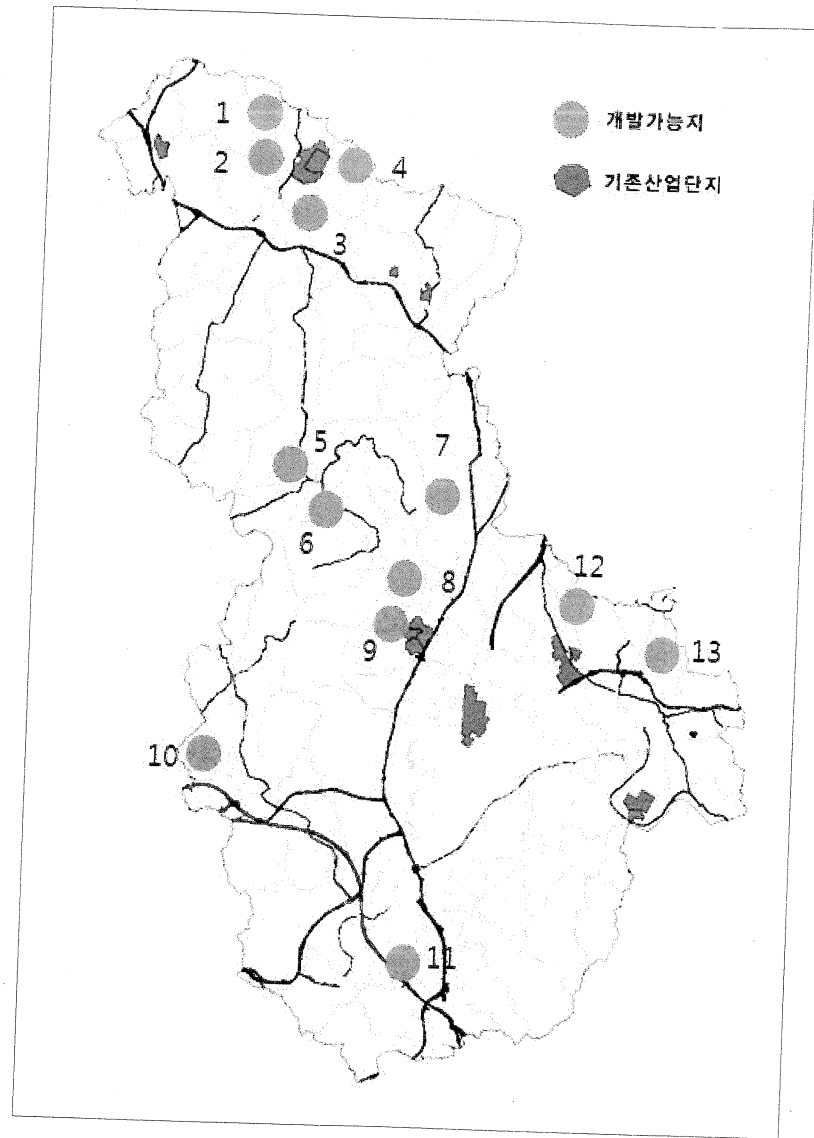
[그림 5-7] 기개발지와의 거리

### (3) 산업입지 개발가능지 도출

- 세종시 산업입지에 대한 분석결과 세종시 전체적으로 13개 지역에 총 5,793,000㎡의 산업단지 개발가능지 도출
- 면적별로는 1,000,000㎡이상의 지역이 총 7개소가 소재하고 있어 산업단지 조성에 무리가 없으며, 인접지역과 연계개발이 가능함
  - 전의산업단지, 소정 및 전의면 주변지역
  - 조치원 주변지역, 부강면, 연동면, 장군면, 금남면 등 행정중심복합도시 주변 지역

〈표 5-1〉 세종시 산업단지 개발 가능지

지역번호	면적(㎡)	지역번호	면적(㎡)
1	1,585,000	8	1,999,000
2	1,414,000	9	1,108,000
3	1,839,000	10	1,260,000
4	859,000	11	262,000
5	1,478,000	12	760,000
6	530,000	13	404,000
7	970,000	합계	5,793,000



[그림 5-8] 세종시 산업입지 개발가능지

## 2. 산업입지 공급규모 산정

### 1) 산업입지 수급계획 수립지침의 세종시 적용방안

- 산업입지 공급계획은 지역의 바람직한 산업입지 정책방향을 제시하고 장기적인 산업입지 공급방향을 제시하는 정책계획임
  - 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 법정 계획
  - 시도의 산업여건, 지역현황 등을 고려하여 시도지사가 수립하는 산업입지분야의 전략 계획이며, 계획의 실효성을 위해 5년을 주기로 수정·보완
- 본 계획은 산업입지 수요추정의 기본원칙에 충실토록 작성되었으며, 세종시내 행정중심복합도시 건설 등의 국책사업 등의 내용을 반영하여 수요추정 등의 공급에 대한 계획을 제시함
  - 산업입지 수요추정에 있어 과거 20년 이상의 자료를 사용하여 수요를 추정하도록 되어 있으나, 세종시는 2012년 인접 시군의 일부를 포함하여 출범하여 수요추정방법에 있어 세종시 도시기본계획의 인구추정치를 활용하여 수요를 추정함
- 산업입지 공급계획은 수요자 중심의 산업입지계획의 수립, 지역산업 육성정책고려, 친환경 산업입지, 5년 단위 평가 및 수정·보완 등의 지속적 관리가 필요함
  - 산업입지 공급계획은 관련 지침에 의해 수요자 중심의 산업입지계획과 지역산업 육성 정책을 포괄하여 수립토록 하고 있음
  - 산업입지 정책의 수립에 있어 친환경적 산업입지로의 개발을 지향하며, 계획입지 위주의 산업입지 공급체계를 갖춰 난개발을 방지하여야 함
  - 계획의 실천성을 높이기 위해 5년 단위로 계획에 대한 평가를 실시하고, 평가결과를 바탕으로 계획의 수정·보완을 실시함

### 2) 세종시 산업입지 공급규모 산정방법

- 세종시 산업입지 공급규모의 산정은 산업입지 공급계획 수립지침에 의해 산업용지의 순수요 면적에 추가수요인 선공급 면적, 재개발·재정비 면적, 미분양 면적, 해외이전 면적, 휴폐업 면적을 감안하여 산정



$$\text{산업입지 공급면적} = \left[ \begin{array}{c} \text{순수요} \\ \text{면적} \end{array} + \begin{array}{c} \text{선공급} \\ \text{면적} \end{array} + \begin{array}{c} \text{재개발} \\ \text{재정비} \\ \text{면적} \end{array} \right] - \left[ \begin{array}{c} \text{미분양} \\ \text{면적} \end{array} + \begin{array}{c} \text{해외이} \\ \text{전면적} \end{array} + \begin{array}{c} \text{휴폐업} \\ \text{면적} \end{array} \right]$$

A                      B                      C                      D                      E                      F

자료 : 산업입지 공급계획 수립지침

① 순수요 면적(A) : 추세치, 원단위 방법 등에 의한 순수요 면적을 추정

② 선공급 면적(B)

가. 선공급 면적은 산업단지를 조성하기 위하여 소요되는 기간 동안 공급의 공백으로 인한 수급 불균형을 고려함과 동시에 기업의 입지수요와 공급 간의 시간적 불균형에 탄력적으로 대응하기 위하여 공급되는 면적임. 다만, 선공급 면적은 순수요 면적 중 계획입지만을 대상으로 선 공급함

나. 향후 계획기간 동안(10년) 계획입지 수요 중 3년 치의 산업 용지를 선 공급하며, 부지면적이 감소하는 지역에 대해서는 선 공급면적을 배제

③ 재개발·재정비 면적(C)

가. 산업단지 재정비는 준공(부분준공을 포함한다)된 산업단지로서 20년 이상이 경과되어 산업구조의 변화, 도시지역의 확산 및 산업시설의 노후화가 진행 중인 지역을 대상으로 함. 다만, 준공된 지 20년 미만의 산업단지 중에서 도시지역 확산으로 업종재배치 등이 필요한 경우에도 포함할 수 있음

나. 재개발·재정비 대상면적 중 산업용지율(60%)과 재정비시 기업들이 희망하는 확장규모(약 150~160%)를 고려하여 재개발·재정비 면적을 산정

④ 미분양 면적(D)

가. 산업단지 미분양면적 가운데 기업수요가 전혀 없을 것으로 판단되는 면적을 제외하고 나머지 면적만 선 공급된 면적으로 간주하여 공급계획에 반영

나. 미분양면적은 계획수립 직전년도 말 현재를 기준으로 함

⑤ 해외이전 면적(E)

가. 해외이전 면적은 해외이전이 활발할 것으로 판단되는 노동집약적 업종인 음식료품, 섬유·의복, 목재종이, 전기·전자 업종 등이 국내에 있었을 경우를 가정하여 부지면적을 산정

나. 해외이전 면적은 한국수출입은행의 해외진출 현지기업의 매출액 현황과 매출액당 부지원단위를 활용하여 면적을 산출하며, 여기에 설문조사 결과를 바탕으로 해외이전 면적을 추정

다. 이 중에서 향후 생산설비의 해외이전을 계획하고 있는 기업비율을 적용하여 해외이전에 의해 발생하는 이전적지의 면적을 산정

⑥ 휴폐업 면적(F)

가. 사군구내 휴업 및 폐업한 공장의 통계자료를 활용하여 휴폐업면적을 산정

나. 단지내 휴폐업면적은 공장용지로 재사용할 수 있으므로 100%를 공장용지로 공급할 수 있다고 간주

### 3) 세종시 산업입지 공급규모(계획입지) 산정

● 국토교통부는 '산업단지 공급관리대책(2011)'에서 2010년 6월 기준으로 2020년까지 전국에서 연평균 약 9.0km<sup>2</sup>의 수요를 제시

● 산업입지공급계획 수립지침을 기반으로 본 계획에서 추정한 세종시의 연간 수요는 0.276km<sup>2</sup>로 2020년까지 총 2.208km<sup>2</sup>에 해당함

- 연간 수요 0.276km<sup>2</sup>은 국토교통부 조정결과 반영된 수치임

● 산업입지공급규모 수립지침에 따라 계획기간 동안의 순수요 면적과 선공급 면적, 재개발·재정비 면적을 합산한 결과는

- 순수요면적 : 0.276km<sup>2</sup> × 8년(2013년 ~ 2020년) = 2.08km<sup>2</sup>

- 선공급면적 : 0.276km<sup>2</sup> × 3년 = 0.828km<sup>2</sup>

- 재개발, 재정비 면적 : 없음

- 2013년 ~ 2020년 산업입지 수요 : 2.08km<sup>2</sup> + 0.828km<sup>2</sup> = 3.036km<sup>2</sup>

● 미분양 면적과 해외이전면적, 휴폐업면적을 합산한 공급가능 면적은 0.001km<sup>2</sup>로 계획입지에 있어 대부분 공급이 완료된 상태임

- 미분양 면적은 기 지정된 산업단지의 분양면적 중 분양이 완료된 면적을 제외한 나머지로 0.001km<sup>2</sup>임 (명학산업단지, 2013년 1/4분기 기준)

- 해외이전면적과 휴폐업 면적은 없는 것으로 가정함



- 따라서 향후 2013년부터 2020년까지 추가 공급가능규모는 3,036km<sup>2</sup>로 추정함  
- 2013년 ~ 2020년 계획입지 수요 : 3,036km<sup>2</sup>

#### 4) 세종시 산업입지 공급규모의 배분

- 세종시의 산업입지 공급계획은 기 공급가능 규모와 최근의 여건변화, 국가 정책 방향 등을 고려하여 수립함
- 2012년 기준 세종시의 미분양면적은 현재 조성중인 명학산업단지를 제외하면 모두 분양 완료되어 있으며, 세종시의 공식출범과 함께 입지수요가 지속적으로 확대되고 있음  
- 2012년 7월 출범 후 세종시의 계획입지 수요는 지속적으로 확대되고 있는 반면, 현재 조성중인 산업단지는 매우 부족한 실정임  
- 국책사업으로 추진되고 있는 국제과학비즈니스벨트 기능지구 사업이 추진이 가시화되고 있어 산업입지 수요는 더욱 증가될 것으로 전망
- 이에 따라 본 계획에서는 2020년까지의 산업용지 수요에 있어 현재 계획 중인 산업단지 계획을 포함하여 상반기(2013년~2016년)에 전체 수요의 60%를 배분  
- 현재 산업단지 지정 신청 중인 세종미래산업단지(557,411m<sup>2</sup>), 세종첨단일반산업단지(673,693m<sup>2</sup>), 세종금사일반산업단지(190,572m<sup>2</sup>) 등에 대한 조기 공급 필요

〈표 5-2〉 산업용지 공급계획

수요추정 면적	미분양 면적	추가공급 면적	공급계획		2013-2020년 공급 계
			2013~2016	2017~2020	
3,036	0.00	3,036	1,822	1,214	3,036

- 본 계획을 포함하여 향후 2020년까지 세종시의 산업입지 누적 공급규모는 10,938km<sup>2</sup>를 공급함  
- 계획입지는 기공급 2,730km<sup>2</sup>, 신규공급 3,036km<sup>2</sup>를 포함하여 2020년까지 5,766km<sup>2</sup> 공급  
- 개별입지는 기공급 3,700km<sup>2</sup>, 신규공급 1,472km<sup>2</sup>를 포함하여 2020년까지 5,172km<sup>2</sup> 공급

〈표 5-3〉 계획, 개별 공급규모

구분		(단위 : km <sup>2</sup> )
계획입지	기 공급	세종시 2,730
	2013년~2020년 공급	3,036
	2020년 누적	5,766
개별입지	기 공급	3,700
	2013년~2020년 공급	1,472
	2020년 누적	5,172
2020년 누적 계		10,938

주 : 2013년 1분기 기준

#### 5) 산업입지정책의 방향 설정

- 세종시의 자족성 강화를 위한 토지의 효율적 이용 및 산업집적화 유도  
- 2012년 7월 출범한 세종시의 성공적인 건설을 위해 도시의 자족성 확보를 강화하고, 한정된 토지이용의 효율성을 극대화  
- 지역 내 개별입지 등의 산업입지를 최소화하고, 계획입지로 유도하여 지역 내 산업집적화 강화
- 세종시와 인접지역간의 산업적 연계강화를 통한 산업경쟁력 확보  
- 세종시는 충남 천안·아산, 충북 오송·오창, 대전시 등의 산업집적지와 인접해 있으며, 지역 내 기업의 경영활동도 밀접하게 연계되어 있음  
- 세종시 산업공급에 있어 지역 내 기업의 산업경쟁력 확보 및 타 지역과의 네트워크 강화를 위한 입지선정과 공급이 필요  
- 이를 위해 세종시 권역별 산업입지 유형과 전략을 세분화하여 산업입지 추진
- 수요자 중심의 산업입지 개발과 환경보존과의 조화  
- 기업 지원 등의 기업 수요에 부합할 수 있도록 실수요자 중심의 산업입지 개발을 추구  
- 세종시의 자연경관 및 생태, 도시이미지 등의 명품도시에 부합한 친환경적인 산업입지 개발을 추구

### 3. 산업입지 정책 방안

#### 1) QWL 관련 산업단지 조성

##### (1) QWL 벨리조성

- 노후 산업단지를 재생하여 산업단지 구조고도화 계획이 추진되고 있음
- 근로자들이 일하고 싶은 3터(일터, 배움터, 즐김터)가 어우러진 공간인 QWL 벨리로 조성함
  - Quality of Working Life : 근로생활의 질을 의미하며 보수 이외에 직무생활의 만족과 동기, 생산성에 영향을 주는 제반 요인을 강조하는 개념임(국제노동기구)
- QWL 벨리 조성계획은 노후 생산 공장 위주의 산업단지를 근로생활의 질이 보장되는 일터로의 전환함으로써 국가경제의 지속적 성장거점이자 청년 일자리 창출 원으로 발전시기 위함임
- 근로자들의 평생 학습과 학생의 현장교육이 가능하도록 대학기업연구소를 단지에 집적하는 산학융합지구를 조성하고, 산업단지를 문화시설 보육·대중교통 편의·산업안전이 보장되는 공간으로 산업단지를 고도화하고 있음
- QWL 벨리 조성계획의 주요 내용은 첫째, 근로생활의 질을 높이기 위한 편의·기반 시설 확충함
  - 복지·편의시설과 기반시설 등을 본격적으로 확충하여 근로자들의 여가활동을 지원하도록 함
  - 또한 주거·편의여건을 개선하며, 첨단 기업공간, 편의시설 및 녹지 등이 공존하는 복합공간으로 조성함
- 둘째, 보육시설 및 대중교통 확충 하여 근로자들의 근무여건을 향상시키도록 함
- 셋째, 문화향유 기회 제고 및 브랜드 명칭 도입하여 문화 접근성을 향상시킴
  - 산업 단지별 특색이 드러나고 신세대 정서에 부합하는 브랜드 명칭을 도입하여 산업 단지에 대한 청년 인력들의 인식을 개선시킴

- 넷째, 성장의 꿈을 키우는 배움터 형성하여 근로자들의 학습욕구를 충족시킴
  - 산학융합지구를 조성하여, 대학의 산업단지 입지가 가능해짐
- 향후 세종시 내의 노후산단을 대상으로 추진을 계획할 필요가 있음

##### (2) 산학융합지구 조성

- 산학융합지구란 산업단지 내 또는 산업 집적지에 산학협력시설을 포함한 대학 캠퍼스를 이전하여 교육-R&D-고용이 연계될 수 있도록 대학-기업이 물리적으로 일체화된 캠퍼스 혹은 산업단지를 말함
- 산업단지 캠퍼스에 특별전형 제도 도입 및 대학운영체제를 현장 중심의 산학 융합형 체제로 개편
- 이는 기존 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률상에서 산업시설 내에 대학 입지가 불가능했으나 법 개정에 따라 산학융합지구의 근거가 마련됨
  - 따라서 대학이 산업시설 구역에도 입주 할 수 있는 입주 자격을 가짐
  - 또한 대학이 소유한 토지에 대해서만 교지, 교사로 인정하던 것을 임대 토지 내 시설도 교지와 교사로 인정함

##### 산업단지캠퍼스 조성 기준

- 사업대상: 대학, 지자체, 공공기관 등이 구성한 컨소시엄
- 규모: 3~4개 학과, 학생수 약 400명이 산업단지로 이전하여 대학캠퍼스 설치 및 운영
- 위치: 산업단지 내(인근지역 포함), 산업집적지

- 산학융합지구 구성은 산학융합연구실, 장비지원센터, Business Lab 등 필수 시설과 대학과 기업의 여건 및 산업단지 특색을 고려한 문화복지, 행정시설 등 선택시설로 구성
- 사업대상은 세종시 내 일반산업단지, 농공단지를 대상으로 하며, 지역내 대학들과 연계하여 사업을 추진함
- 세종시의 신지역특화산업과 관련한 업체들을 지원하기 위한 대학이 중심이 된 지역 산업 육성

[추진현황]

명칭(위치)	컨소시엄 구성		주요참여기업	사업비 (국비/억원)
	주관	주요참여기관		
반월시화	산기대	산단공, 건국대, 신안산대, 안산1대학, 시흥시	서울반도체, 대덕GDS	105
군산새만금	군산대	산단공, 전북대, 호원대, 군장대	현대중공업, 에센테크	68
구미	영진대	금오공대, 경운대, 구미1, 폴리텍VI, 구미시, 칠곡군	LG디스플레이, 대덕정공	60

1) 반월 시화 산업단지

- 13,000여개의 기업이 입지한 시화반월산업단지에는 주력업종인 기계, 전자·전자 산업을 중심으로 IT기계 산학융합 혁신클러스터를 조성함
- 한국산업기술대를 중심으로 한 대학이 QWL 캠퍼스를 만들고, 200여개의 기업연구소가 입주 가능한 기업연구소를 조성함
- 250개 기업과 서부산단경영인협회, 시흥상의 등 산업계, 전자부품연구원 등 정부출연연구소가 공동으로 인력양성, R&D를 수행함
- 코리아서킷(PCB), 서울반도체(LED)와 협력업체가 함께 참여하는 PCB, LED 대·중소기업 상생프로그램을 운영함
- QWL캠퍼스와 기업연구관은 연면적 약 26,000㎡, 시화비즈니스센터에 QWL 문화센터를 조성하고, 레지던스 기능을 갖춘 QWL 편의관을 조성

2) 구미산업단지

- 1,600여개 기업이 입지한 구미산업단지는 지역 대학을 중심으로 전자, 기계 등 관련학과를 이전하여 QWL 캠퍼스를 조성하며, 200여개의 기업연구소가 입주 가능한 기업연구소를 조성함
- 200여개의 기업과 생산기술연구원 등 연구기관 등이 공동으로 인력양성, R&D를 수행함
- LG디스플레이, 제일모직은 대기업-협력업체-대학을 연계하여 협력사 직무교육 등 동반성장 교육 프로그램을 운영함
- 또한, 근로자를 위한 문화, 복지, 편의 기능의 QWL 편의관도 조성됨

3) 군산새만금 산업단지

- 600여개의 기업이 입지하는 군산새만금에는 군산대학교 컨소시엄이 산학융합지구를 조성함
- 기계자동차소재, 조선해양 등 특화분야 관련 학과를 이전하여 QWL 캠퍼스를 조성하고, 100여개의 기업연구소가 입주 가능한 기업연구소를 조성함
- 150개 이상의 기업, 전북자동차기술원 등 연구소가 공동으로 인력양성, R&D를 수행함
- 현대중공업, OCI 등의 대기업과 협력업체가 주관대학과 공동으로 인력양성 및 기술개발을 수행하는 동반성장 프로그램을 운영할 계획임
- 또한, 산학융합지구 내에 문화·편의시설인 QWL관을 조성하여, 배움, 문화, 복지가 통합된 QWL 밸리 조성 예정임

2) 상생산업단지 조성: 주거와 산업의 공동개발

- 그동안 기업유치를 통한 산업단지 조성에 치중되어 근로자들의 근무환경 및 정주환경 조성을 미흡한 실정이었음
- 상생산업단지란 산업단지와 주변지역에 대한 정주여건을 조성하여 도내 입지 기업 종사자들이 직장이 소재한 지역에 거주할 수 있도록 하는 조성하는 산업단지 임
  - 이러한 정책을 통해 기업 종사자들의 주거 및 생활 만족도를 높이고, 지역차원에서는 근로자들을 지역에 정착시킴으로써 생산과 소비가 연계되는 지역경제의 선순환 체계를 구축하려는 것임
  - 생산시설만의 산업입지가 아닌 생산+업무+주거+교육+의료+문화가 공간적으로 연계되어 편리한 정주환경을 갖춘 산업지역으로 조성함
- 기존의 복합단지 개념과 비슷한 개념으로 기존의 주거단지, 혹은 산업단지 등 단일용도 중심의 개발이 주로 이루어져 왔으나, 이에 대한 직주분리, 지역경제와의 단절 등의 부작용을 해소하고자 추진되는 정책임
- 상생산업단지 조성을 위해 필수적인 요소인 정주여건 조성은 주거, 교육, 문화 체육, 생활편의, 의료, 교통 등 여러 분야에 걸쳐 추진해야 함

- 상생산업단지의 조성은 물리적으로 같은 공간, 지구 내에 개발가능 하지만 기존의 산업단지들은 교통 등의 인프라 구축을 통하여 인근의 주거지와 연계하여 추진할 수 있음
- 상생산업단지 조성을 통하여 근로자들의 직주근접 비율을 높여 지역 내 소득의 역외 유출을 방지하는 효과가 있음
- 세종시의 경우 도심지와 인접한 산업단지가 대부분임. 그러나 일반산업단지와 농공단지들의 경우에는 도심에서 벗어난 외곽지역에 입지하고 있는 경우가 많음
- 도심에서 벗어난 산업단지들의 주거 및 생활편의 시설에 대한 추가적인 지원이 필요한 상황임
- 따라서 신규 산업단지는 양호한 정주여건을 조성하기 위한 정책이 필요하며, 기존의 산업단지는 도심과의 접근성을 높여 배후시설의 기능을 최대한 활용할 수 있는 체계적인 지원이 필요함
- 노후한 산업단지와 도심과 멀리 떨어져 입지한 산업단지는 산업단지 재생, 클러스터 등의 정책을 통해 종합적인 지원정책이 필요함
- 제도적 지원을 위하여 조례 제정이 필요하며, 이러한 제도를 통하여 산업단지 주변의 정주여건 개선 및 생활편의 시설 지원 체계를 구축할 필요가 있음
- 산업단지와 주거지와의 공동개발 또는 연계개발을 통하여 도심과 떨어진 산업단지의 정주여건을 높이고 근로자들의 주거 만족도를 높이는 방안을 모색하여야 함

### 3) 도시첨단 산업단지 조성 및 확대

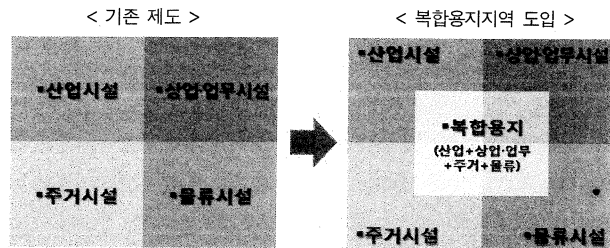
- IT·서비스업 비중 확대되고 새로운 산업 환경 변화에 대응하기 위한 산업적 기반 모색하고, 기존의 노후화된 산업단지도 증가하고 있음
- R&D 및 새로운 산업 수요가 많은 도시 지역에는 산단 공급이 부족한 상황임
- 용도 규제와 제조업 위주의 업종 제한으로 산업 단지 내 IT·서비스업과의 융복합을 저해하고 있음
- 도시지역 입지공급을 위하여 도시첨단 산단 제도를 도입하고 있으나 높은 지가 등으로 활용은 저조함

- 전국에 11개가 지정(8개 조성중, 3개 운영중)되었으나, 지정면적(2km)은 전체 산업단지 면적의 0.2% 수준
- 이러한 도시첨단 산단 개발 추진을 위하여 인센티브를 부여하고 지정을 확대할 예정에 있음
  - 현재 11개에서 향후 20곳으로 확대 예정임('14년 3개, '15년 6개)
- 대상 지역은 지가가 저렴하거나 개발비용이 적게 드는 지역으로서, 도시 주변 그린벨트 해제대상 용지나, 신도시 등 택지개발 지구, 도심 준공업지역 또는 공장 이전 부지를 중심으로 공급할 예정임
- 제도를 추진하기 위한 인센티브로 용도지역을 일반공업지역에서 준공업 또는 준주거지역(복합용지)로 설정하고, 용적률도 법정 상한 적용(산업법 개정, '14.6월)
  - 산업, 지원, 공공시설의 용도 혼합지역으로 설정하여 현재 일반공업지역(용적률 최대 350%)에서 준공업(용적률 최대 400%), 준주거(용적률 최대 500%)로 완화할 예정임
- 또한 주변여건을 고려하여 녹지율 완화 및 기반시설 지원 등으로 확대할 예정임
  - 녹지율의 경우 현재 산단 면적의 5~13%에서 산단 면적의 2.5~6.5%로 완화할 예정임
  - 기반시설 지원도 현행 진입도로 지원방식을 지구내 간선도로와 녹지매입지원 등으로 전환 검토

### 4) 융복합 입지 공급 확대

- 융복합을 저해하는 용도별 규제를 완화하고, 서비스업 입주를 확대하는 산업단지내 복합용지제도 도입함
- 산단내 용지는 크게 (i)산업시설용지, (ii)지원시설용지, (iii)공공시설용지로 구분되며, 용지별로 입주가능시설이 제한되고 있음
  - 산업시설용지 : 공장·지식산업·문화산업·정보통신산업 관련시설 등 입주
  - 지원시설용지 : 유통, 물류 등 생산지원시설, 행정연구 등 공공지원시설 등 입주
  - 공공시설용지 : 도로 등 교통시설, 용수공급시설, 공원녹지시설 등 입지

- 용도별 구분에 따른 용복합을 저해하는 물리적 요인이 발생하고, 작업장과 생활편의시설이 격리되어 생활에 불편사항 존재
- 이러한 문제점을 해소하기 위하여 산업·지원·공공시설의 복합이 가능한 '복합용지' 지역을 산업단지에 도입함
  - 현재 산업, 지원, 공공시설용지 분리되어 있던 것을 모든 시설의 복합입주를 가능하도록 함
- 복합용지는 준주거(최대 500%) 또는 준공업(최대 400%)지역으로 용도지역을 설정하여 용적률 확대 적용함
  - 일반공업지역(용적률 최대 350%)에서 준주거(용적률 최대 500%), 준공업(용적률 최대 400%)로 완화
- 복합용지로의 개발에 따른 개발이익은 산업용지(조성원가로 공급) 가격 인하와 기반시설 등에 재투자 하는 방안 모색



자료: 산업통상자원부 보도자료(2013. 9)

- 동일 지역에 산업, 지원시설이 복합 입주하는 등 효율적인 공간 활용을 가능케 함
  - 동일한 건물에 제조 공장(산업시설) 뿐 아니라, 전사판매시설(지원시설)이 동시에 입주하여 단지(complex) 구축 가능
- 산업단지내 입주가능 서비스 업종 확대에 따른 다양한 서비스업 관련 시설 입주 가능
- 현재는 산업 내 조성원가로 공급되는 산업시설용지에는 공장 등 제조업 관련 시설 위주로 입주 제한되어 있음

- 산업 내 서비스업 입주비율은 15% 수준에 불과하고, 제조업과 밀접한 연관이 있는 서비스업까지 제한
- 산업시설용지 입주가 가능 시설에 산업을 지원하는 서비스업(12개 업종) 관련 시설을 입주 가능토록 함
  - (현행) 지식산업, 문화산업, 정보통신산업 등 10개 → (개선) 전기통신서비스업·운송장비 임대업·인력공급 및 고용알선업 등 12개 추가(총 22개)

## 5) 노후산업단지 활력 재고

- 기존의 노후산단에 대한 정책은 산업부의 구조고도화사업, 국토부의 재생사업으로 노후산단의 리모델링 사업이 추진되었음
- 이러한 노후산단 리모델링 사업은 정부지원 부족과 부처별 개별추진으로 한계에 직면함
- 향후 노후산단에 대해 관계기관 협업으로 리모델링 종합계획을 수립하고, 사업성 보장을 위해 인센티브도 강화할 예정임
  - 2017년 까지 대상 산업단지를 최대 25개로 확대할 예정임
  - 사업유형은 ①기반시설 재정비 ② 업종 정비 ③기반시설 재정비와 업종 정비를 구분됨
  - 추진방식은 ①민간 단독 ②공공 단독 ③민간-공공 공동추진으로 구분하여 추진함
- 대상 단지별로 관계부처, 지자체 합동으로 도시계획과의 관계 등을 고려한 '노후산단 리모델링 종합 계획'을 수립하여 추진함
  - 산단공이 휴폐업 부지, 미활용 부지 등을 매수하거나 기보유 부지를 활용하여 블록단위로 용복합 집적지를 순차 개발함
  - 새로 개발되는 부지는 신산업 입지공간, R&D 인프라, 지원시설, 편의·문화시설을 집적시킴
  - 환경저해 업종의 이전집단화 지구를 조성하여 뿌리산업 입주를 허용하고, 폐수 처리 시설 등의 설치비 일부를 지원함
- 지구내 선도사업구역 설정하고, 공장위주의 토지이용계획을 변경하여 주거·상업 등의 고밀복합단지형 리모델링 추진

- 공공 및 민간부문의 참여 촉진을 위해 인센티브를 강화하여 기반시설 정비가 필요한 경우 사업지구내 용도지역을 상향(공업 → 준공업·준주거) 조정하고, 용적률을 최대로 적용하도록 함(산업법 개정 예정, 4.6월)
- 리모델링시 주변여건을 감안하여 녹지율 및 산업용지 비율 완화하고, 인근 주거·상업·공업지역 등과 연계 개발할 수 있도록 주변지역 포함면적을 확대 하는 방안도 모색함

## 참고문헌

- 국토해양부, 2011, 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
- 국토해양부, 2011, 「내륙 초광역개발권 기본구상」
- 국토연구원, 2007, 산업입지 공급계획 수립지침 연구
- 국토연구원, 2010, 산업입지 수요 공급 실태 분석 연구
- 국토연구원, 2010, 우리나라 산업입지 수급 실태 분석
- 국토해양부, 2008, 산업입지공급계획 수립지침(안)
- 교육과학기술부, 국제과학기술비즈니스벨트 조성계획(2012~2017)
- 대전광역시, 2009, 「2020년 대전도시기본계획」
- 류승한, 2006, 산업입지 수요전망 방법 및 기준 표준화 방안 연구, 국토연구원
- 세종특별자치시, 2013, 세종시 미래전략산업발굴 및 발전전략
- 세종특별자치시, 통계연보, <http://www.sejong.go.kr/stats>
- 산업연구원, 2010, 지역산업 입지수급계획 수립 연구
- 연기군, 「연기군 통계연보」
- 지식경제부, 2009, 「지역발전 5개년 계획 - 5+2 광역경제권 계획」
- 충청북도, 2011, 「제3차 충청북도 종합계획(2011~2020)」
- 충청남도, 2008, 「제3차 충청남도 종합계획(2008~2020)」
- 충청남도, 2013, 충청남도 산업입지 수급계획 수정계획, 충남발전연구원
- 행정중심복합도시건설청, 2010, 「행정중심복합도시건설개발계획변경」
- 한국산업단지공단, 산업단지현황
- 한국산업단지공단, FEMIS 공장등록 통계 현황, 각 연도(<http://www.femis.go.kr/>)

- 발 주 기 관 세종특별자치시
- 수 행 기 관 충남발전연구원
- 연 구 총 괄 홍성호 공주대학교 교수  
(前 충남발전연구원 책임연구원)  
백운성 산업경제연구부장
- 연 구 간 사 이종윤 연구원
- 내 부 연구진 조봉운 연구위원  
임형빈 책임연구원
- 자 문 위 원 류승환 국토연구원 연구위원