



제1편

계획의 개요

제1장 계획수립의 개요

1. 계획수립의 배경 및 목적

1.1 계획수립의 배경

- 변화된 대내외 여건 및 미래 전망에 대응하는 도시관리방안 모색
- 저출산, 고령화에 의한 저성장시대의 대응 전략 마련
 - 저탄소 녹색성장을 위한 도시·건축·교통체계의 정비
- 상위계획 및 주요 정책의 변경사항 반영
 - 5+2 광역경제권의 호남권 발전전략(선도사업, 특화사업, 연계협력사업) 반영
 - 제4차국토종합계획수정계획, 광주권광역도시계획 및 개발제한구역 조정 등을 수용
- ‘행복한 창조도시 광주’를 실현할 수 있는 도시발전의 기본 틀 마련
- 도시재생, 환경보전·경관, 교통 등 광주시의 주요 현안문제에 대한 정책기본방향의 재설정
 - 아시아문화중심도시조성사업, KTX 개통(2014), 광주하계U대회(2015), R&D특구 등의 대형 사업들로 인한 토지이용계획 변화 수용

1.2 계획수립의 목적

가. 창조 중심도시 토대마련을 위한 탄력적인 도시계획 수립

- 호남광역경제권의 광주의 위상 강화
 - 호남권 중추도시 역할을 위한 부문별 전략·정책 계획 수립
- 지역간 균형발전과 지역특성을 살린 도시계획 수립으로 지속가능한 창조 중심도시 토대 마련
 - 계획이슈를 정책적·전략적으로 판단, 지역특성을 감안한 도시계획 수립
- 도시의 외연적 확산방지와 구도심의 체계적 재생방안 마련
 - 도시 재정비를 위한 장기적 종합적 정비관리방안 도출

- 지역간 균형있는 발전을 위해 자치구 특성에 맞는 도시계획 반영
 - 중요 공공시설 확충 시 지역특성을 고려 배치하고, 시민생활과 밀접한 사회복지, 문화체육시설 등은 자치구·생활권별로 균형 배치

나. 경쟁력과 활력 있는 도시건설을 위한 토지이용계획 수립

- 잠자리가 아닌 일자리 중심의 고용창출형 입지, 토지이용계획 마련
 - 직주근접을 통한 원거리 통행유발 억제, 대중교통 중심의 Compact한 계획 수립
- 외곽지역의 자연환경과 내부지역의 도시문화를 오픈스페이스로 통합
 - 환상형 숲 조성 등을 통한 녹지축과 하천축 연계
 - 도시의 지형, 식생 및 수변공간을 이용한 바람길 조성 등

다. 새로운 시민욕구에 따른 환경·문화·생태도시 구현

- 삶의 질 향상을 위한 다양한 정책프로그램 도입
- 시민의견이 반영된 상향식 종합계획 수립
- 영산강 중심의 미래가치 실현을 위한 도시공간 창출
 - 영산강 주변 보전용지의 마스터플랜 수립(시민의 숲, 녹지수경축 등 복원)
- 탄소숲, 공원녹지 등 녹지공간 확대(시립수목원, 하수처리장 공원화 사업 등)
 - 배후지 토지이용특성을 고려한 고품격 수변문화공간 조성
 - 건강한 수변 생태환경 조성, 대중교통 등 접근시스템 구축

라. 도시용지를 적지(適地)·적시(適時)에 적가(適價)·적량(適量)으로 공급하는 계획 마련

- 장래 토지자원의 효율적 이용제고를 위한 탄력적인 계획 수립
- 대규모 개발가능지에 대한 계획적 관리로 장래 개발 용이성 확보
- 기반시설 수용용량과 지역여건을 반영한 적정개발 유도

2. 계획의 범위

- 공간적 범위 : 광주시 행정구역 전역 (면적 : 501.20km²)
- 시간적 범위 : 2008년~2025년 (계획기간을 5년 단위로 4단계 구분)

< 표 I -1 > 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
단계별 계획기간	2008-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025

3. 계획의 성격과 원칙

3.1 계획의 성격

가. 종합계획(comprehensive plan)

- 경제·산업, 주택, 교통·기반시설, 환경·에너지, 사회·문화·복지 등 각 부문별 정책과 계획 등을 전체적으로 통합 조정하는 종합계획
 - 부문별 정책과 계획 등이 환경적, 경제적, 사회적으로 미치는 영향을 균형있게 통합 조정하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토 관리 정책과 전략으로 구체화
 - 궁극적으로 각종 토지이용 수요자에게 최적의 도시공간 활용 서비스를 제공하는 역할 수행

나. 공간계획(spatial plan)

- 지역의 미래상을 반영하는 공간구조를 설정하고 이에 따른 입지와 토지이용 등을 규정하는 공간계획
 - 국토이용의 다양한 이해관계를 통합, 조정함으로써 미래지향적인 공간구조를 설정하고 이에 따른 토지이용(land use)과 각종 도시 활동의 입지(location)결정에 대한 기본 틀을 제시

다. 정책계획(policy plan) 또는 전략계획(strategic plan)

- 공간구성에 관한 정책계획 또는 전략계획
 - 공간구성에 관한 자치단체의 국토이용·개발과 보전에 관한 정책 계획
 - 전략계획은 자치단체가 행정역량을 선택적으로 집중하여 계획의 실현전략을 구체화
- ‘선택과 집중’의 원칙에 입각하여 자치단체의 역량을 집중하여야 할 부문을 우선순위에 따라 선택하여 계획의 실현성 제고

라. 이슈중심계획 수립

- 공간구성에 관한 정책 목표 및 전략 또는 정책적 우선순위에 따라 계획 과제 또는 이슈를 발굴·제시하고, 이를 중심으로 이슈중심 계획 수립
 - 계획 과제 또는 이슈를 중심으로 관련 분야 또는 부문의 정책과 계획을 종합하고 통합·조정

3.2 계획수립의 기본원칙

- 국토관리의 지속가능성(sustainability) 담보
 - 미래 세대가 스스로의 필요와 판단에 의해 국토를 이용할 수 있는 여지를 충분히 남겨두면서 현재 세대의 필요를 충족시키는 개발
- 환경보전, 경제성장, 사회통합간의 이해관계를 공간적 차원에서 종합·조정하는 역할 담당

가. 환경적 측면

- 도시의 급속한 성장과 외연적 확산에 따른 자연환경의 훼손과 대기·수질·토양 등의 오염(pollution) 발생요인의 사전적 방지
- 기후변화(climate change)와 지구온난화(global warming)에 적극 대응하여 에너지와 자원을 절약하는 공간구조를 형성하고 신재생 에너지(renewable energy)의 사용을 촉진하여 탄소배출량을 저감하는데 주력

나. 경제적 측면

- 지역민의 거주성(livability)을 제고하여 지역상권을 활성화하는 등 도시재생(urban regeneration)과 지역경제의 활성화 도모
- 세계화(globalization)와 지방화(localization) 추세에 대응하여 도시경쟁력을 제고하기 위한 각종 기반시설을 확충하고, 산업 구조 변화에 유연하게 대응할 수 있는 토지이용체계를 구축

다. 사회적 측면

- 지역사회(community)의 다양한 이해관계를 충분하게 수렴, 반영하여 사회적 갈등을 줄이고 통합을 이루는 사회적 자본(social capital)의 증진에 기여
- 저소득층, 노약자, 장애인 등 사회적 약자를 배려한 주택·교통·교육·의료·복지시설 등 커뮤니티 시설의 확충에 주력
- 각 지역사회의 고유한 특성과 문화적 다양성을 바탕으로 도시 환경의 획일성을 탈피하고 지역사회의 정체성을 확립하여 지역민의 자부심과 소속감을 고양

제2장 도시현황 및 관련계획 검토

1. 도시현황

1.1 도시계획 연혁

- 도시계획구역은 1939년 10월 조선총독부에 의해 지정됨. 당시 광주부로 총면적 34.905km²가 도시계획구역의 효시이며, 목표년도인 28년 후(1967년)의 인구는 15만명으로 계획
- 해방이후인 1967년 일제강점기 광주부 행정구역의 10.7배에 해당하는 행정구역 전체를 도시계획구역으로 지정하였고, 1969년 11월1일 송정읍 29.04km²를 도시계획구역으로 결정
- 1973년 개발제한구역제도의 도입으로 광주시와 인접한 5개군 일부지역이 편입되어 738.60km²로 확장
- 2004년 9월 관할구역단위 계획수립원칙에 의해 광주시와 인접한 시·군의 개발제한구역을 광주도시계획구역에서 제척함에 따라 501.40km²로 계획구역 축소·조정
- 1967년 이후 총 5차례 도시기본계획 변경 및 6차례의 도시관리계획(재정비) 수립

< 표 I - 2 > 도시계획 연혁

결정년도	고시청	고시번호	계획구역면적(km ²)	비 고
1939. 10. 31	조선총독부	제901호	34.90 (20.025)	조선시가지 계획령
1967. 2. 18	건 설 부	제144호	214.90	도시계획(재정비) 결정
1973. 1. 17	건 설 부	제17호	738.60	개발제한구역 지정
1975. 2. 18	건 설 부	제24호	738.60	도시계획(재정비) 결정
1984. 2. 20	건 설 부	-	738.60	도시기본계획 승인
1985. 9. 13	건 설 부	제402호	738.60 (215.11)	도시계획재정비 결정
1985. 11.	건 설 부	제488호	738.60 (215.11)	용도지역 외 결정
1990. 5. 28	건 설 부	-	744.22	도시기본계획변경(공부상 정리)
1992. 6. 27	건 설 부	제327호	744.22	도시계획(재정비) 결정
1994. 11. 28	건 설 부	-	744.22	도시기본계획변경(망월묘지공원)
1995. 3. 7	건설교통부	-	744.22	도시기본계획 변경
1998. 9. 15	건설교통부	제122호	744.22	도시계획(재정비) 결정
2004. 9.	국토해양부	-	501.40	도시기본계획 변경
2007. 4.	광 주 시	-	501.20	도시관리계획(재정비)결정

자료 : 광주광역시 도시과 내부자료



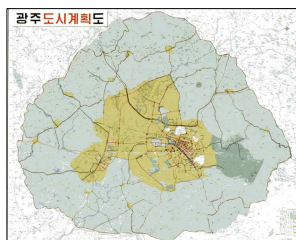
▲ 조선말기 광주(1924)



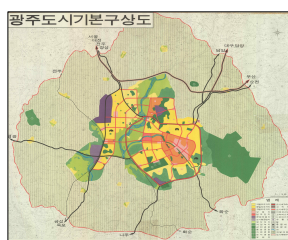
▲ 최초 시가지계획도(1939)



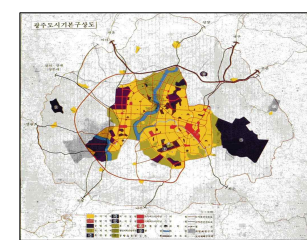
▲ 최초 도시계획도(1967)



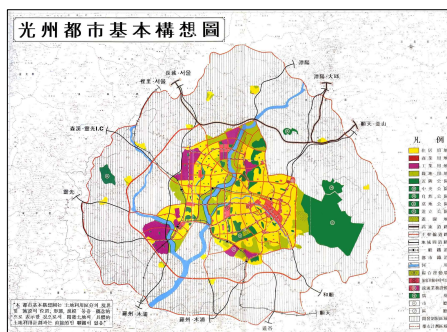
▲ 광주도시계획도(1976)



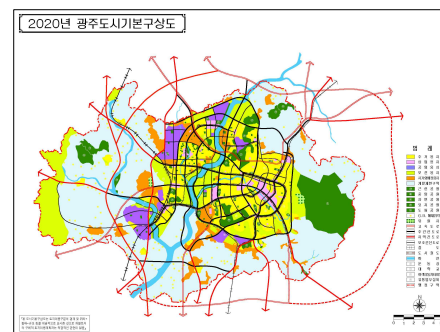
▲ 광주도시기본구상도(1984)



▲ 광주도시기본구상도(1990)

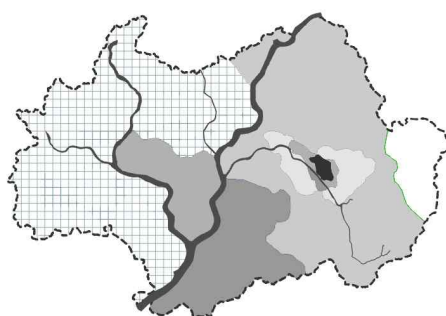


▲ 광주도시기본구상도(1995)



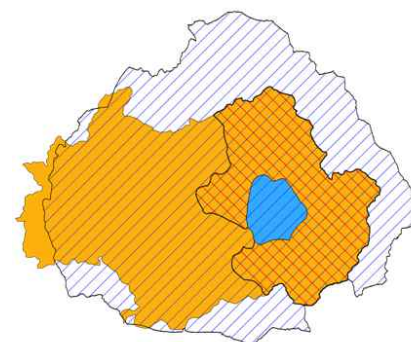
▲ 광주도시기본구상도(2004)

< 그림 I -1 > 도시계획변천과정도



■ 송정면 1988 편입지역	□ 1955년 행정구역	□ 1957년 편입지역
■ 1988년 편입지역	■ 1923년 행정구역	■ 1995년 편입지역
■ 1963년 편입지역	■ 1914년 행정구역	■ 아 천

< 그림 I -2 > 행정구역 변경도



■ 1939년 도시계획구역	■ 1967년 도시계획구역
■ 1973년 도시계획구역	■ 2000년 도시계획구역

< 그림 I -3 > 도시계획구역 변경도

1.2 도시특성

1.2.1 위치

가. 지리적 위치

- 한반도의 남서부에 위치하고 있는 광주시는 전남지역 전체와 전북의 남원, 순창, 정읍, 고창 등을 포함한 넓은 지역의 중심도시 기능을 담당하고 있음
- 동쪽에 부산, 대구, 울산 등 영남지방의 중심도시와 서쪽 호남 지방의 중심도시인 광주가 소백산맥을 사이에 두고 국토 공간에서 서로 대응하고 있음

< 표 I -3 > 광주시의 지리적 위치

소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지 명	극 점	
광주시	동 단	북구 충효동	동경 127° 00' 34"	동서간 34.3km 남북간 23.1km
	서 단	광산구 양동	동경 126° 38' 35"	
	남 단	남구 승촌동	북위 35° 03' 13"	
	북 단	북구 용강동	북위 35° 15' 22"	

자료 : 광주광역시, 시정통계 2009

나. 접근성

- 광주시는 서울로부터 320km, 부산으로부터 260km, 대구로부터 220km, 대전 185km로 항공, 철도, 고속도로를 이용하여 주요 도시에서 1~4시간대에 접근할 수 있는 거리에 위치하고 있음
- 공항, 철도, 호남고속국도, 88고속국도, 국도 5개 노선이 교차하고 있는 교통의 결절지로서 호남권 방문의 관문 및 거점이 되고 있음
- 동쪽으로는 화순군, 서쪽으로는 함평군, 남쪽으로는 나주시, 북쪽으로는 장성군, 담양군과 접하고 있음

1.2.2 도시세력권

가. 행정권

- 일반 행정권이 미치는 범위는 광주시 행정구역 전 지역으로 501.20km², 5개 구청, 83개 행정동으로 구성되어 있음

나. 경제권

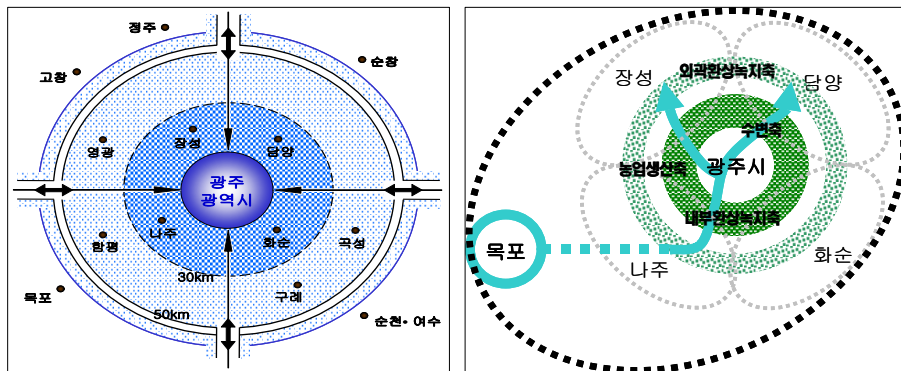
- 출퇴근 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 광주시에 대한 경제적 의존성이 큰 직접영향 지역은 광주를 중심으로 반경 30~50km권내에 입지하고 있는 나주시, 담양, 장성, 곡성, 영광, 함평군 등이 해당됨
- 광역적으로는 전남지역 전역과 전라북도 남부지역(정읍, 고창, 순창)까지 경제적 영향을 미치고 있음

다. 사회권

- 학교·병원·도서관·박물관 등 문화시설과 체육시설 등 생활서비스 시설을 이용하는 사회적 영향권역은 광주시가 광주·전남지역의 중추관리기능과 국토의 서남부지역의 중심지위를 담당하고 있는 점을 감안할 때 전남 전 지역과 전북 일부지역이 해당되고 있음

라. 환경권

- 자연환경 보전을 위한 광역녹지축, 농업보전축, 수계축을 중심으로 광주시 주변의 나주, 담양, 장성, 화순 일대로부터 영산강이 미치는 목포권까지를 환경권으로 설정
 - 녹지축 : 병풍산, 수연산 등을 포함하는 외곽환상 녹지축과 무등산, 어등산, 용진산 등을 포함하는 개발제한구역의 내부환상 녹지축
 - 수계축 : 맑은 물 공급과 생태환경 보전을 위하여 영산강 발원지로부터 목포권까지를 축으로 설정
 - 농업보전축 : 광주광역권의 녹지축 및 수계축 일대의 농경지와 자연 녹지대



< 그림 I-4 > 경제·사회권 및 환경권

글로벌 도시위상과 도시경쟁력 제고

무한 도시경쟁시대를 맞아 도시의 경쟁력 제고를 위해서는 광주도시의 특성에 맞는 문화산업을 집중 육성하고 국내·외 투자환경을 조성함으로써 국제적 도시로 거듭날 수 있는 방안 모색 필요

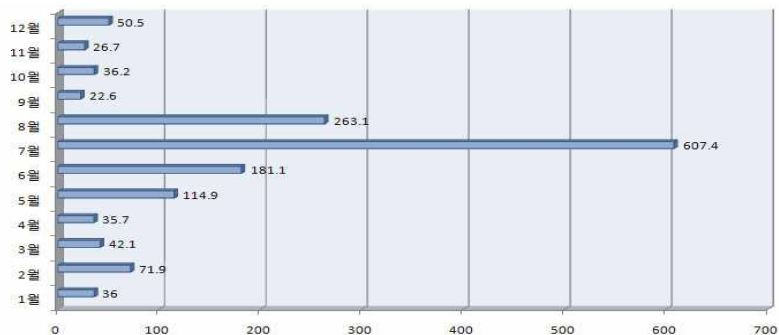
1.2.3 자연 환경적 특성

가. 지형지세

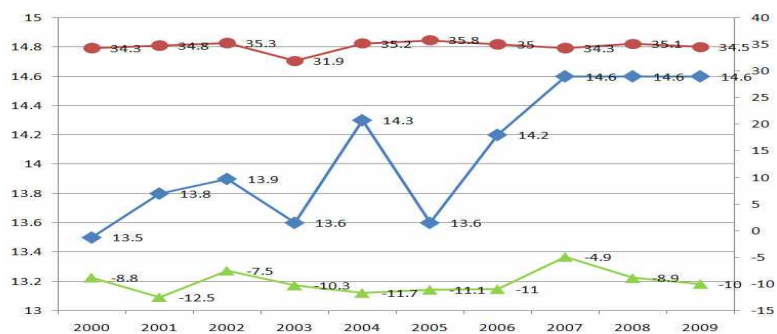
- 백두대간에서 분기한 호남정맥은 내장산·추월산-무등산-월출산으로 연결되면서 광주권 전체를 동쪽에서 감싸고 있음
- 광주의 무등산(1,187m)을 제외하고는 400m이상의 산지가 없으며 풍화와 침식에 의해 형성된 구릉성 산지가 대부분을 차지
- 동측에는 무등산, 서측의 용진산, 남측의 정광산, 북측의 불태산으로 둘러싸인 분지형 구릉지로 형성되어 있음
- 영산강과 그 지류인 황룡강, 광주천 등이 광주시의 중심부를 관통하면서 충적평야와 평탄지 형성

나. 기후

- 서해안형과 내륙형의 중간형에 속하지만 대체로 서해안형에 가까운 특성임
- 겨울에는 몽골부근에서 그 세력을 우리나라 쪽으로 확장하는 한랭한 대륙성 고기압 영향의 날씨를 보임
- 여름에는 북태평양 동부에 중심을 두고 그 세력을 아시아 쪽으로 확장하는 북태평양 고기압의 영향으로 무덥고 초여름과 늦여름에는 장마기가 있어 호우에 의한 기상재해가 발생하며, 태풍은 연간 한두번 영향을 미치고 있음
- 봄과 가을에는 중국에서 이동하는 이동성고기압의 영향으로 건조하고 맑은 날이 많음
- 광주지방의 연평균기온은 14.6℃이며 7월 평균기온이 27.3℃로 가장 높고 2월이 1.1℃로 가장 낮음
 - 연최고기온은 35.1℃, 최저기온은 -8.9℃로 연 기온차가 44.0℃임
 - 2000년부터 2008년까지 지난 9년간의 연평균강수량은 1,474.8mm임



< 그림 I -5 > 2008년 월별강수량 현황



< 그림 I -6 > 2008년 연간기온변화 추이

1.2.4 인문 환경적 특성

가. 인구 및 가구

(1) 광주시 인구변화

- 1955년에는 행정구역이 19km²에서 155.01km²로 8배 이상의 면적이 확장되었고 총 인구수는 191,048명으로 1950년에 비하여 무려 52.8%가 증가함
- 2008년 말 총인구는 1,434,625명(전국인구의 2.9%), 총세대수는 513,021세대로서 전국의 3.1% 차지
- 세대당 인구수는 1990년 4.0인, 2000년 3.2인, 2008년 2.8인으로 점점 낮아지는 추세
- 인구밀도는 2,862명/km²으로 7대 특별·광역시중 4위 수준

< 표 I - 4 > 광주 인구의 변화

(단위: 인, %, km², 인/km²)

년도	총인구	증가율	면적	밀도	비 고
1950	125,000	50.6	19.00	5,679	6·25동란
1955	191,048	52.8	155.01	1,232	행정구역확장
1960	309,475	61.9	279.25	1,108	행정구역확장(1957)
1965	365,611	18.1	214.92	1,701	행정구역확장(1962)
1970	501,904	37.3	215.06	2,333	
1975	607,058	20.9	312.35	2,845	
1980	727,627	19.8	215.11	3,382	
1985	906,129	24.5	215.11	4,212	
1990	1,114,695	23.1	500.92	2,225	행정구역확장(1988)
1995	1,273,854	14.3	501.32	2,510	
2000	1,375,212	8.0	501.44	2,743	
2005	1,408,106	2.4	501.41	2,808	
2008	1,434,625	2.7	501.20	2,862	

자료 : 광주광역시 통계연보, 각 연도

- 광주시의 인구는 2008년 기준 1,435천인으로 전국의 2.9%를 차지하고 있으며, 2000년까지 약 20%이상의 높은 증가세를 보이다 최근 2000년이후 4.3%의 소폭 증가추세를 보이고 있음
- 인구증가율은 전국 증가율 7.4%보다 낮은 4.3%의 낮은 성장률을 보이고 있으며, 이는 출산율 저하에 따른 인구의 자연적 요소 외에 사회경제적 요인에 의한 인구유출이 차지하는 비중도 크다 할 것임

- 즉, 도시하부시설과 교통수단의 발달로 인하여 도시의 공간적 확산이 일어남에 따라 인구가 교외지역으로 유출되고 있는 반면 그 자리에 다른 대체기능없이 도심공동화 및 슬럼화가 발생하는데 기인함

< 표 I - 5 > 광주시 인구변화 추이 (1980-2008)

(단위: 인, %)

구 분	1980	1990	2000	2008
전 국	37,436,315	43,410,899	46,136,101	49,540,367
증가율	-	16.0	6.3	7.4
광 주	727,627	1,144,695	1,375,212	1,434,625
비중	1.9	2.6	3.0	2.9
증가율	-	57.3	20.1	4.3

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

< 표 I - 6 > 인구 및 가구변화 비교

(단위 : 인, %, 인/가구)

구 분	2000년	2005년	2008년	연평균 증가율
인구	전국 46,136,101 (100.0)	47,278,951 (100.0)	49,540,367 (100.0)	0.89
	광주 1,352,797 (2.9)	1,417,716 (3.0)	1,434,625 (2.9)	0.63
가구	전국 14,391,374 (100.0)	15,988,274 (100.0)	16,673,162 (100.0)	1.86
	광주 409,571 (2.8)	461,387 (2.9)	513,021 (3.1)	2.01
가구 당 인구	전국 3.2	3.0	3.0	-0.80
	광주 3.3	3.1	2.8	-2.03

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

(2) 광주시 자치구별 인구성장의 변화

- 도심 및 구시가지지역인 동구지역과 남구지역의 인구는 7% 이상 감소하고 있고, 서구와 광산구지역은 대단위 주택단지개발사업과 산업단지개발사업 등으로 증가율이 둔화되고는 있으나 지속적으로 인구는 증가하고 있음

< 표 I - 7 > 광주시 자치구별 인구추이 (1980-2008)

(단위: 인, %)

구 분	1980	(80~90) 증가율	1990	(90~00) 증가율	2000	(00~08) 증가율	2008
총 계	727,627	△ 57.3	1,144,695	△ 20.1	1,375,212	4.3	1,434,625
동 구	213,741	△ 10.3	191,802	△ 35.3	124,089	△ 10.4	111,164
서 구	290,046	△ 64.8	478,035	△ 39.7	288,169	6.2	306,035
남 구	-	-	-	-	231,795	△ 7.6	214,091
북 구	223,840	△ 57.8	353,112	△ 35.0	476,743	0.2	477,513
광 산 구	-	-	121,746	△ 109.0	254,416	28.1	325,822

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

(3) 광주시 성별·연령별 인구변화

- 총인구의 성비(남자/여자)는 1980년 103.7에서 2008년 98.46으로 불균형이 완화된다고 있으며, 1980년~2008년사이 65세 이상 노령인구의 증가율은 486% 증가한 반면, 15세미만의 인구는 13% 증가
- 따라서 전체 인구 중 14세 이하의 인구는 감소하는 반면, 65세 이상의 고령인구는 급속히 증가
- 65세 이상 인구가 118,453인으로서 전체 8.3%를 차지하여 UN 기준 고령화사회로 진입
- 광주시 인구구조의 특징은 출산율 감소로 인한 14세 이하 인구 감소와 평균 수명연장으로 노령인구의 증가현상이 나타남

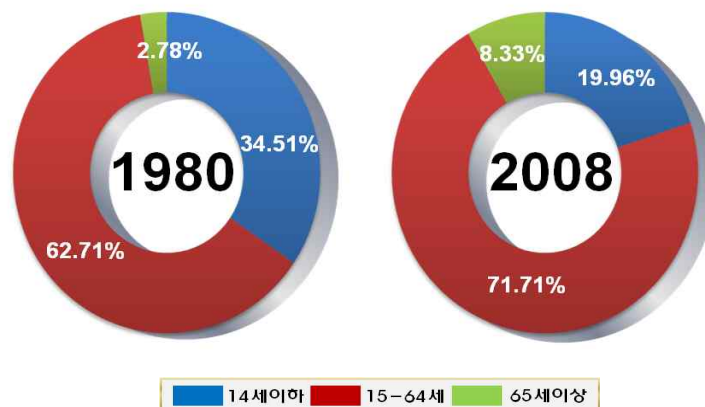
< 표 I -8 > 광주시 연령별 인구구성 (1980-2008)

(단위: 인, %)

구 분		1980	1990	2000	2008
남 여 성 비		103.75	100.59	98.73	98.46
14세이하	인 구	250,974	312,311	317,783	284,034
	구성비	34.51	27.43	23.16	19.96
15-64세	인 구	456,088	780,512	976,801	1,020,215
	구성비	62.71	68.54	71.20	71.71
65세이상	인 구	20,197	45,894	77,325	118,453
	구성비	2.78	4.03	5.64	8.33

주: 남녀성비는 여아 100인에 대한 남자의 수

자료: 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도(외국인은 제외)



< 그림 I -7 > 광주시 연령별 인구구성도 (1980-2008)

(4) 광주시 인구이동변화

- 2008년까지 7대도시의 순이동률을 보면 광주는 부산·서울·대구·대전에 비해 낮은 전출초과율을 보인 반면, 인천과 울산은 광주보다 높은 0.4%의 전입초과율을 나타냄
- 2008년 기준 광주의 자연증가율은 5.4%로 90년도의 1/2수준임
- 시도간 전출자의 전입지분포를 살펴보면 광주시의 경우 2008년 기준 총 전출자 268,310명 가운데 14.37%가 전남으로 옮겨갔고, 그 다음이 서울과 경기순으로 약 10.4%가 유출됨
- 이처럼 광주에서 전남으로 이동하는 인구는 도로 등 기반시설의 확대보급과 삶의 질을 중요시하는 최근의 경향으로 접근성이 좋은 인접 시·군과 전남도청 이전지역으로 옮긴 경우가 주류를 이루고 있으며, 그 밖에 취업·교육 등의 기타 요인에 의해 수도권으로 유출

< 표 I-9 > 시도별 순이동 추이

(단위: 인, %)

구분	인구	자연 증가	자연 증가율	순이동	순이동률	인구 증가	인구 증가율
1990	1,144,695	12,059	10.7	28,477	2.5	28,363	2.54
2000	1,375,212	15,175	11.1	-14	0.0	33,203	2.47
2008	1,434,625	7,817	5.4	447	0.03	11,165	0.78

자료 : 광주광역시, 광주통계연보, 각 연도

< 표 I-10 > 7대도시의 순이동률

(단위: %)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2008	△ 0.6	△ 1.0	△ 0.5	0.4	0.1	△ 0.4	0.4

주: 순이동률 = 순이동자수 ÷ 연앙인구 × 100

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

< 표 I-11 > 시도간 전출자의 전입지 분포

(단위: 인, %)

구분	총전출자	1위	2위	3위	4위	5위
1990	302,333	전남 43.667	서울 22,098	경기 9,121	전북 5,164	인천 2,638
2000	301,512	전남 53,374	서울 17,894	경기 12,520	전북 6,382	인천 2,736
2008	268,310	전남 38,371	서울 14,708	경기 13,296	전북 6,011	인천 2,601

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

(5) 주간활동인구

- 주간인구는 당해지역의 야간인구(상주인구)에 타지역간의 유출·입
주간인구 증감분을 더한 것이며, 유입인구에서 유출인구를 뺀
것이 유입초과인구임
- 즉, 주간인구 = 야간인구 + (주간유입인구 - 주간유출인구)로
계산된 인구이며, 주간인구에는 물건을 사거나, 오락, 기타
일시적인 용무로 유출·입하는 인구는 포함되지 않음

< 표 I -12 > 2005년 기준 주간인구 현황

(단위: 인, %)

구분	주간 인구	상주 인구	계		통근		통학		주간 인구지수
			발생	도착	발생	도착	발생	도착	
총계	1,354,498	1,392,900	62,540	24,138	54,231	15,317	8,309	8,821	97.2
동구	165,427	118,048	24,726	72,105	17,819	44,899	6,907	27,206	140.1
서구	282,427	308,942	77,881	51,366	54,365	45,614	23,516	5,752	91.4
남구	178,716	210,614	62,540	30,642	47,773	17,437	14,767	13,205	84.9
북구	415,682	452,761	99,278	62,199	77,146	40,336	22,132	21,863	91.8
광산구	312,246	302,535	50,260	59,971	38,810	48,713	11,450	11,258	103.2

주 1) 통근·통학인구란 12세이상으로 매일 정기적으로 집에서 직장·근무하러 다니는 자임

2) 주간인구지수 : 주간인구/상주인구*100

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청, 각 연도

- 2005년 현재 광주시에서 인근도시로 통근 통학하는 인구는
62,540명이고, 반면 광주로 통근 통학하는 인구는 24,138명으로
약 38천명이 역통근하고 있음
- 동구와 남구 등이 심각한 직주 불균형을 나타내고 있으며 도시별
비교에서는 서울과 울산 제외하고 나머지 광역시의 주간인구지수는
100보다 낮은 95~98로써 유사한 경향을 보임

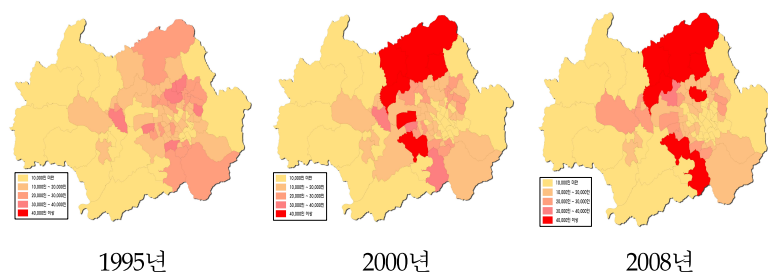
< 표 I -13 > 광역시 주간인구 지수 (2005년 기준)

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2005	100	106	96	96	95	97	98	101

자료 : 인구주택총조사보고서, 통계청

6) 인구의 공간이동 변화

- 최근 1995~2008년까지의 동별 인구변화는 충장동·사직동 등 구도심권은 외곽 신시가지 지역으로의 인구유출이 지속적으로 이루어지고, 금호·풍암지구, 비아, 신가, 남구 효덕동 등의 신시가지는 대규모의 인구유입이 발생



< 그림 I -8 > 광주시 인구의 변화

인구저성장시대에 맞는 성장관리형 인구지표 전략

인구유입책보다 역외 유출방지를 위한 신성장산업정책과 도심 공동화 현상을 완화·방지하기 위한 양면정책으로서 성장관리형 도시재생전략 추진

- 출산장려 및 일자리 창출 등 지속적인 인구유입정책 필요
- 빠른 고령사회로의 진입에 대비하여 환경·문화등 사회적인 삶의 질을 향상시킬 수 있는 정책 및 기반 필요

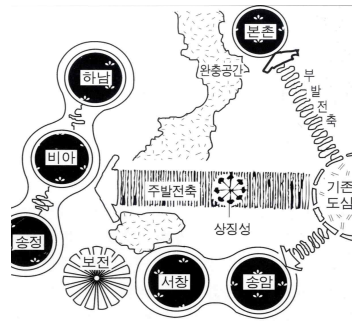
나. 도시공간구조

- 과거 호남지역 중심도시로서 광주는 읍성도시인 단핵도시구조로 형성되었음
- 이후 1960년대 이후 인구가 급격히 증가하고 시가지가 간선도로를 따라 외곽으로 확산되면서 공간구조의 변화가 시작됨
- 1967년에는 도심에서 서쪽으로 개발축을 설정한 후, 격자형 도로 체계와 혼합된 격자·방사형 도로망을 구축함

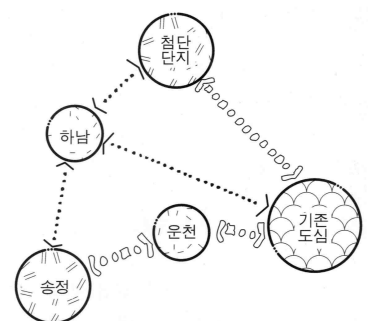
- 이후 1981년 광주도시기본계획에서는 시가지의 발전방향에 따라 송정·하남·비아방면을 도시발전 주축으로, 본촌·서창 방면을 부축으로 설정하였고 기존 도심기능을 강화시키면서 지역간 균형발전을 유도하기 위하여 도시공간구조를 1도심 6핵(본촌, 송암, 서창, 송정, 비아, 하남)의 다핵구조로 전환 계획
- 이에 따라 도시골격도 도시내부의 원활한 교통소통을 위해 1, 2차 순환도로에 의한 방사·순환형 가로망체계를 구축함
- 1990년 도시기본계획에서는 송정과 첨단산업단지를 부도심으로, 하남을 주핵으로 하는 1도심 2부도심 2핵구조로 개편하여 생활권간의 형평성을 유지코자 하였음
- 1995년 2011 도시기본계획에서는 기존도심과 첨단과학산업단지(연구, 첨단산업기능), 상무지구와 송정지역(중추관리 및 업무중심)을 부도심으로 하고, 도시순환축상의 본촌, 백운, 우산, 하남, 금호지구를 핵으로 하는 1도심 3부심 5지역중심의 도시공간구조로 변경
- 2004년 2020 도시기본계획에서 기존도심과 상무신도심을 도심으로 하고, 송정과 첨단을 2부도심으로 하며, 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호 등의 5개 지역중심과 하남, 각화, 효천을 특화핵으로 하는 2도심, 2부도심, 5지역중심, 3특화핵의 도시공간구조로 변경

< 표 I -14 > 도시공간구조의 변화

1939	광주부도시계획	.....	단핵도시
			↓
1967	도시계획	.....	1도심, 3핵
			↓
1976	도시계획	.....	1도심, 1부도심, 3핵
			↓
1984	도시기본계획	.....	1도심, 6핵
			↓
1990	도시기본계획	.....	1도심, 2부도심, 2핵
			↓
1995	2011 도시기본계획	.....	1도심, 3부도심, 5지역중심
			↓
2004	2020 도시기본계획	.....	2도심, 2부도심, 5지역중심, 3특화핵



도시공간계획 구상도(1984)



도시공간계획 구상도(1990)



2011 도시공간계획 구상도(1995)



2020 도시공간계획 구상도(2004)

< 그림 I -9 > 도시공간계획 구상도(변천과정)

재구조화 과정속의 광주

- 변화된 사회·경제·환경과 도시공간을 조화시키는 과정을 도시 재생이라 할 때, 도시재생과 재구조화(restructuring)과정에 있는 광주는 날림식·이윤극대화 위주의 개발이 지속
 - 이윤극대화를 추구하는 민간의 재개발·재건축은 추가적인 도시기반시설 부하 야기
 - 대부분의 도시재생사업은 획일적인 주택지조성사업 위주로 시행
- ☞ 따라서, 도시의 경쟁력을 강화하고 미래를 준비하기 위한 진정한 재구조화가 필요

다. 토지이용

- 광주시 행정구역 면적은 용도지역상으로 주거지역 73.41km² (14.6%), 상업지역 8.84km²(1.8%), 공업지역 21.91km²(4.4%), 녹지지역 374.02km²(74.6%)와 비도시지역인 관리지역과 농림지역이 22.99km²(4.6%)로 구성
- 전체면적 중 135.7km²는 기개발지, 24.5km²는 개발가능지이고, 260.5km²는 개발제한구역을 포함한 개발억제지이며 나머지 80.5km²는 개발불능지역에 해당됨
- 개발가능지는 시가지 전역에 산발적으로 분포되어 있어 집약적인 토지이용이 곤란
- 비행장, 군사시설 등이 입지한 지역은 군사시설보호구역 및 비행안전구역이 설정되어 있어 토지이용이 제한됨
- 기존도심과 상무신도심의 기능분담 체계 미비 및 상호 유사기능의 경쟁심화로 도심쇠퇴 가속
- 종합적 입체적 계획이 없는 무분별한 대규모 주택지 개발로 인하여 획일적이고 개성이 결여된 도시양상 노정

라. 산업구조

- 출산율 저하에 따른 인구증가율 둔화로 경제활동인구 감소
- 3차산업인 사회간접자본 및 기타산업에 종사하는 인구가 78.1%, 2차산업에 종사하는 인구가 20.2%, 1차산업 종사자가 1.7% 차지 (경제활동인구: 58.5%)
- 산업기반시설 및 단순한 수출구조와 부진한 해외투자로 국제경쟁력 약화
- 고용효과가 높은 제조업, 장치산업 등의 유치기반 취약



▲ 1920년대 광주 충장로 거리

마. 교통물류

- 광주시 도로의 총 연장은 2008년 현재 2,192.03km이고, 고속도로 27.63km, 일반국도 89.93km 시도가 2,074.47km를 차지
- 도로개설 추이는 2000년 1,828km에서 2007년 2,147.4km로 연평균 2.4%의 증가율을 보이고, 도로율은 2000년 18.5%에서 2008년 22.8%로 연평균 3.1% 증가율을 보임

< 표 I -15 > 도로 현황

(단위: m)

구 분	계	고속도로	일반국도	광역시도	비고
도로현황	2,192,032	27,628	89,932	2,074,472	도로율: 22.8%

자료 : 광주광역시, 광주통계연보, 2009

- 광주시를 중심으로 하는 광역도로는 남북방면으로 호남고속도로, 서해안고속도로와 지방도 49호선이 있으며, 동서방면으로 88올림픽고속도로와 광주-무안고속도로 등 5개의 노선이 광역교통을 담당
- 국도급 간선도로는 남북방면으로 국도 1호선, 국도 13호선, 국도 29호선이 광주시 내부를 통과하며 동서방면으로는 국도 22호선이 통과하고 있음
- 2014년 호남고속철도가 개통될 경우 수도권과의 접근성이 획기적으로 개선될 것으로 전망

호남고속철도 개통 및 저탄소 녹색교통으로의 전환

- 호남고속철도 개통에 대비한 교통체계 정비(공항, 철도, 지하철 등)와 도시공간 개편전략 필요
 - 호남고속철도 경과역인 광주송정역의 기능 확대, 광주공항, 광천터미널 등의 기능 분산
- 저탄소 녹색교통수단으로의 전환
 - 버스, 도시철도, 택시 등 대중교통수단의 활성화

바. 기타 기반시설

- 도로, 상하수도, 폐기물 등 환경기초 인프라는 구축했으나 문화, 사회복지, 생태축 연결 등 삶의 질은 여전히 미흡
 - 주택보급률 : 101.5%, 상하수도보급률 : 98.0%, 재정자립도 : 48.3%
- 역사문화자원에 대한 개발 및 관광산업기반 미비로 문화수도 이미지 퇴색

< 표 I -16 > 광역시별 생활환경지표 비교

지 표	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
면적(km ²)	501.20	605.27	765.94	884.10	1010.35	539.84	1057.50
인구(천인)	1,435	10,456	3,596	2,513	2,741	1,495	1,127
인구밀도(인/km ²)	2,862	17,275	4,695	2,842	2,721	2,769	1,051.9
재정자립도(%)	48.3	92.0	58.3	54.7	74.2	59.3	67.7
경제활동 참가율(%)	58.5	62.0	57.3	58.6	61.4	59.6	61.7
실업률(%)	3.8	3.9	3.8	3.6	3.9	3.2	3.5
1인당 도로연장(m)	1.03	0.81	0.68	0.97	0.92	1.25	1.55
100명당 차량대수(대)	0.33	0.29	0.29	0.36	0.32	0.36	0.37
자동차 1대당 주차면수(1000m ²)	492	1,525	975	400	701	505	358
주택보급률(%)	101.5	93.6	106.9	103.0	88.9	104.9	104.5
상수도 보급률(%)	98.0	100.0	99.8	99.7	97.7	99.4	95.4
1일 1인당 급수량(ℓ)	322	311	316	376	355	341	304.9
하수도 보급률(%)	98.0	100.0	99.0	97.5	95.6	96.1	92.3
1인당 도시공원면적(m ²)	13.22	23.14	16.13	34.21	32.46	34.88	39.84
쓰레기 발생량(kg/인·일)	5,910	4,639	3,563	11,723	2,269	1,230	1,097

자료 : 각 지자체별 통계연보, 2008

도시 기본인프라는 완료, 삶의 질은 여전히 미흡

- 아동, 노인, 장애인, 주거 등 저출산 고령화에 대비한 광주시민의 특성과 욕구를 반영한 복지 서비스 필요
 - 물리적 영역을 넘어 인권, 건강, 교육, 교통, 경제, 문화, 환경의 현안을 함께 고려한 커뮤니티 개념을 담은 도시계획 필요
 - 다양한 이해당사자의 참여를 유도하는 커뮤니티 중심의 도시계획과 지자체가 처한 상황에 맞는 도시환경을 구체화하는 창의적인 도시 계획이 필요

2. 상위 및 관련계획 검토

2.1 상위계획

2.1.1 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011-2020)

가. 계획의 개요

- 기 간 : 2011 - 2020년
- 기 조 : 대한민국의 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」의 실현
- 4대목표 : 경쟁력있는 통합국토, 지속가능한 친환경국토, 품격있는 매력국토, 세계로 향한 열린국토



< 그림 I-10 > 수정계획의 기본 틀

나. 국토공간 형성방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류협력기반 강화
- 대내적으로는 7대 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

(1) 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서의 가치를 적극적으로 활용한 관문국가 역할과 동아시아의 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 한태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서의 위치를 확립

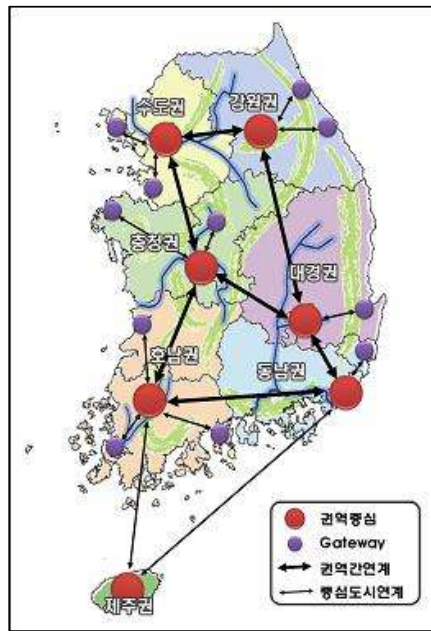
- 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권간의 연계를 위한 대외개방적 국토발전축 형성

(2) 광역연계형 녹색국토 형성

- 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 4대강 살리기 프로젝트를 통한 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조를 구축
- 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토공간 형성을 토대로 유라시아-태평양 주요 국가로 진출하기 위한 「개방형 녹색국토」 완성



< 그림 I-11 > 개방형 국토축



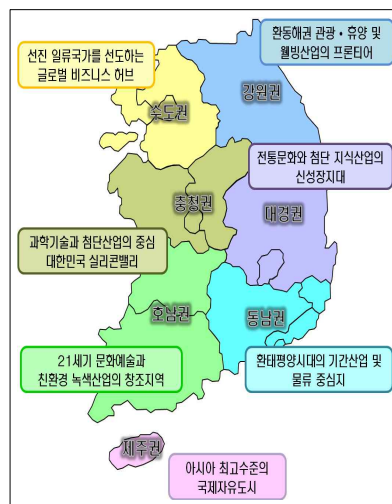
< 그림 I-12 > 광역연계형 녹색국토공간구조

라. 추진전략 및 과제

(1) 국토경쟁력 제고를 위한 지역 특화 및 협력 강화

○ 3차원 지역발전전략의 발전적 수용을 통한 국토의 성장잠재력 극대화

- 광역경제권 전략 : 특성화발전을 통한 지역경쟁력 제고
- * 5+2 : 수도권 · 충청권 · 대경권 · 호남권 · 동남권+강원권 · 제주권
- 초광역개발권 전략 : 개방과 협력의 촉진



<그림 I-13> 5+2 광역경제권별 비전

<그림 I-14> 광역경제권 30대선도프로젝트

< 표 I-17 > 초광역개발권의 개발방향

구 분		개 발 방 향
대외 개방축	동해안 광역개발권 (블루벨트)	· 에너지 산업벨트 구축 및 기간산업의 녹색화 · 해양자원 및 해양 BIO산업 클러스터 육성 · 한동해권 관광·레저 거점 및 국제협력 기반 조성
	서해안 초광역개발권 (골드벨트)	· 동북아 국제비즈니스 및 물류거점 구축 · 한강해 첨단산업 및 부가가치 물류도시 육성 · 해양생태 체험형 복합레저 관광거점 구축
	남해안 초광역개발권 (선벨트)	· 항만·물류산업과 국제무역·금융거점 구축 · 남서권 글로벌 관광레저 도시 조성 · 물류·산업·휴양 복합거점 개발 · 남해안크루즈 등 선벨트 통합관광권 개발
	남북교류·접경벨트 (평화에코벨트)	· 남북한 교류협력단지 조성 · 비무장지대 생태자원 보전 및 녹색관광 육성 · 통일대비 접경지역 개발촉진 및 지역경제 활성화
내륙 연계축	내륙초광역개발권 (내륙특화벨트)	· 해안권 및 접경벨트와 연계하여 내륙권의 산업·특화자원 등의 초광역적 개발 촉진

- 광역경제권 발전을 견인할 도시권 육성 및 수도권 경쟁력 강화
 - 거점도시와 인근 지역을 연계하는 도시권 육성
 - 수도권 경쟁력 제고
- 농·산·어촌을 녹색성장 기반의 새로운 발전지역으로 전환
- 국가 경쟁력을 선도하는 전략적 성장거점 육성
- 지역산업의 글로벌 경쟁력 제고
- 국토의 문화적 품격 제고와 문화·관광산업 기반 육성



< 그림 I -15 > 광역경제권 선도산업 및 지역전략산업

(2) 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

- 江·山·海 통합형 국토환경 조성
- 인간과 강이 함께하는 친수 국토공간 조성
- 지속가능하고 안전한 국토공간

(3) 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

- 인구감소에 대비한 도시경쟁력 제고 (재생사업 활성화)
- 한국형 녹색 문화도시 창조

(4) 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

- 지속가능하고 경제성장을 지원하는 녹색교통체계 구축
- 국민생활편익 증대를 위한 친환경 교통정책 추진
- 고부가가치 창출을 위한 글로벌 물류체계의 구축
- 선진 국토정보인프라 구축

(5) 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

- 해양자원 확보를 위한 해양영토 확장
- 해양산업의 국제경쟁력 강화
- 생태계 기반 통합적 해양자원·공간관리
- 다차원 해양거버넌스 구축

(6) 초국경적 국토경영기반 구축

- 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축
- 유라시아-태평양 협력기반 강화

마. 호남권 관련계획

(1) 권역의 비전 및 기본목표

비전 : 동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재육성 및 지식창출 기반강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력있는 정주환경 조성

(2) 권역의 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진
 - 6대성장거점 육성 : 광주대도시권, 전주광역도시권, 새만금권, 목포권, 광양만권, 덕유산·지리산권
 - * 광주대도시권 : 호남권의 중추도시로 육성하고, 아시아문화중심, 연구개발허브, 융복합산업도시로 육성
 - 4대벨트 특성화 : 서해안벨트, 남해안벨트, 내륙청정휴양레저벨트, 수변생태관광벨트
 - 4대축 형성 : 광주~전주축(지식·첨단산업축), 광주~목포축(녹색에너지산업축), 광주~광양축(전통·기간산업축), 전주~익산~군산~새만금(녹색산업축)
- 미래 녹색성장 산업과 전통산업 육성
 - 연구개발특구 지정 및 첨단산업거점 육성
 - 동북아 문화·해양관광허브 육성

- 선진형 교통, 정보, 물류망 확충
 - 호남고속철도 조기완공, 광주송정역 복합환승센터 건설 및 역세권 개발추가
 - 광주권 제3순환도로 및 주변도시와 광역철도건설
- 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
 - 과학기술 및 연구개발 역량강화와 거점육성
- 광역적 협력과 거버넌스 구축
 - 광역권내 지자체간 협력사업추진

2.1.2 국가기간 교통망계획 (2000-2019)

가. 계획의 기본방향

- 21세기 무한경쟁시대의 국가경쟁력 강화에 필요한 교통기반 시설의 확보
- 비용절감형 물류 체계와 고효율의 복합수송체계의 구축
- 신속·안전·편리하고 환경친화적인 교통체계의 실현
- 남북통일에 대비한 한반도 교통망의 구축

나. 도로망 확충 및 신설

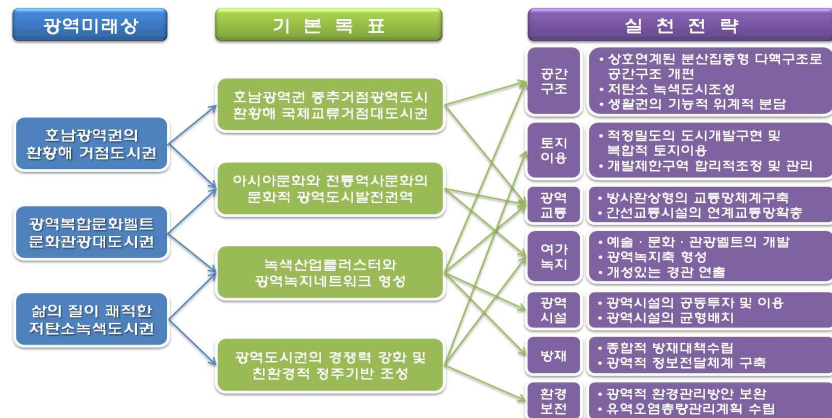
- 남북축 제2축으로서 문산~서울~천안~광주~완도의 연장 426km
- 남북축 제2축의 전주~남원~순천, 나주~목포, 순천~여수의 연장 320km
- 동서축의 제8축으로서 고창(영광)~남원~고령~대구의 253km, 제9축으로서 목포~순천~마산~부산(남해)의 연장 306km

다. 철도망 확충 및 신설

- 호남고속철도 : 서해안축 개발에 따른 수송수요 증가에 대처하고 지역균형개발을 촉진하기 위하여 서울~목포간 고속철도 건설 검토·추진
- 호남선(일반철도) 남서해안 공업단지의 배후 철도망 확충을 위해 송정리~목포간 70.6km를 2002년까지 복선화하여 선로 용량 증대
- 광역전철망 : 광역전철망사업을 간선철도망 구축과 연계하여 추진

2.1.3 2020 광주권 광역도시계획 변경 (2007-2020)

가. 기본목표 및 추진전략

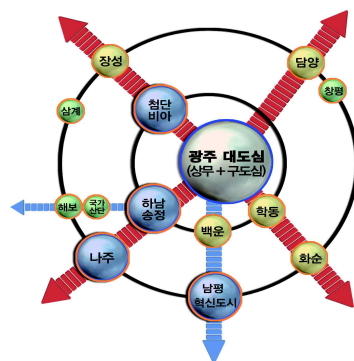


< 그림 I -16 > 기본목표 및 추진전략

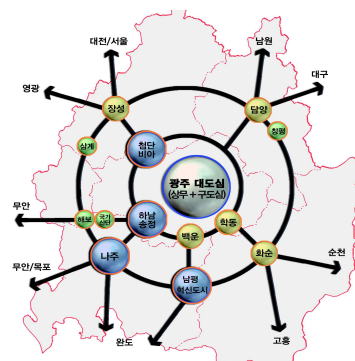
나. 공간구조

○ 상무신도심과 광주구도심이 권역중심기능을 유지하면서 권역부심 도시로는 나주시와 혁신도시 및 첨단지구 및 송정을 집중적으로 육성

- 권역중심 : 상무신도심, 광주구도심
- 권역 제1차부심 : 나주시, 혁신도시(남평), 첨단(비아), 송정(하남)
- 권역 제2차부심 : 담양읍, 장성읍, 화순읍, 백운, 학동
- 기타 : 삼계, 해보, 창평, 평동, 국가산단



광주광역시 개발축 구상



광주광역시 교통축 구상

< 그림 I -17 > 광주광역시 개발·교통축 구상

다. 광역토지이용

< 표 I -18 > 광주권 신규개발분야 및 소요면적

구분	산업용지	문화스포츠 복합단지	문화 관광단지	광주 R&D특구
관련 근거 및 성격	· 신성장동력육성 대정부건의사업 (국책사업건의)	· 아시아문화중심도 시조성 종합계획 (국가계획, 법정계획)	· 아시아문화중심 도시종합계획에 근거한연계사업 (지자체 계획)	· 광역경제권선도 사업 (국가계획, 법정계획)
	· 광역경제권 특화발전 신성장 동력산업	· 아시아문화중심도 시조성, 2015년U 대회연계발전전략 의 개발수요	· 아시아문화중심도 시, 2015년 U대회 연계발전 전략의 개발수요	· 광역경제권 선도산업, 첨단 녹색기술 집적화 전략의 개발수요
소요 면적	전체 12.18km ²			

< 표 I -19 > 광역토지이용계획 조서

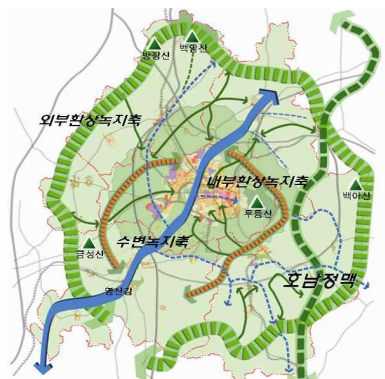
(단위 : km²)

구 분	계	도시용지	도시화 예정용지	보전용지	기타용지
계	2,994.91	163.52	109.56 (59.52)	1,929.07	792.76
광주권	501.15	93.65	65.96 (32.59)	289.13	52.41
전남권	2,493.76	69.87	43.60 (26.93)	1,659.94	740.35

주: ()는 개발제한구역 조정면적임

마. 광역교통 및 녹지계획

- 다핵공간구조 재편과 연계된 고속 간선교통망 구축을 통한 도시간 연계성을 강화



녹지관리 구상



광주권 광역교통망 구상

< 그림 I -18 > 녹지 및 광역교통망 구상도

2.1.4 아시아문화중심도시 조성사업

- 법적근거 : 아시아문화중심도시 조성에 관한 특별법
- 사업기간 : 2004~2023년
- 4대역점 추진과제
 - 국립아시아문화전당 건립·운영
 - 문화적 도시환경조성 : 7대문화권 조성, 문화도시기반조성 등
 - 예술진흥 및 문화·관광산업 육성
 - 문화교류도시로서의 역량 및 위상강화



< 그림 I -19 > 아시아문화중심도시의 국내외 상호교류 네트워크 구축



< 그림 I -20 > 아시아문화중심도시 7대 문화권

2.2 관련계획 및 시책사업

2.2.1 2030 장기비전과 전략

- 비전 : 미래를 창조하는 세계적인 문화예술, 과학산업 도시
- 목표 : 자연과 기술과 사회정의가 조화된 도시 건설
 - ▶ 세계 일류 문화예술 도시
 - 2020년 아시아문화중심도시, 2030년 세계 일류 문화도시 실현
 - ▶ 5만 불의 선진 산업복지 도시
 - 2020년 3만 불 첨단산업도시, 2030년 5만 불 선진 복지도시 실현
 - ▶ 살기 좋은 녹색 명품도시
 - 2020년 문화·환경적 재생도시, 2030년 녹색 디자인도시 실현
- 공간권역, 발전거점 및 네트워크
 - 2대 거점 : 구도심-문화예술중심도심재생, 상무중심-중추업무육성
 - 3대 축 : 문화예술/국제중심축 (금남로-기아로-무진로) ROUTE 13
첨단과학산업벨트, 영산강/황룡강 생태수변벨트
- 도시공간구조 : 신공간개발권, 도시재생권, 산업개발권, 환경생태권
- 2030 장기비전 실현을 위한 6대 실천과제

< 표 I - 20 > 2030 장기비전 실현을 위한 6대 실천과제

구 분	내 용
지식기반 융복합 첨단산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> · ROUTE 13 첨단산업밸리 육성 · 3대 주력산업의 융·복합화, 거점도시화 · 서남권 과학기술 및 연구개발 허브구축 · 10대 핵심기술 및 부품육성, 광주 5대브랜드 상품육성
글로벌 문화예술 창조도시 건설	<ul style="list-style-type: none"> · 국제적 문화예술 클러스터 조성 · 아시아문화중심도시 조성 · 컨벤션 국제도시 건설 · 서남권 도시관광 허브 건설
창의적 인재양성의 교육도시 건설	<ul style="list-style-type: none"> · 선진교육환경 조성 · 영어(외국어) 학습도시 건설 · 대학 전문화 및 특성화 · 평생학습기반 구축 · 국내외 인재네트워크 구축
서남권을 선도하는 중추도시 건설	<ul style="list-style-type: none"> · 신 메트로폴리탄 육성 · 문화적 도시재생과 도시디자인 · 영산강/황룡강 수변공원 및 워터프론트 조성 · 자연과 어우러진 문화적 전원타운 건설 · 편리한 교통환경 및 U-City 조성
지속가능한 저탄소 녹색도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 저탄소·신재생에너지 도시건설 · 쾌적하고 아름다운 녹색도시 조성 · 기상이변에 대응한 재해 재난 시스템 구축
건강한 민주·복지 도시 실현	<ul style="list-style-type: none"> · 민주/인권/평화도시 조성 · 시빌 케어도시 조성

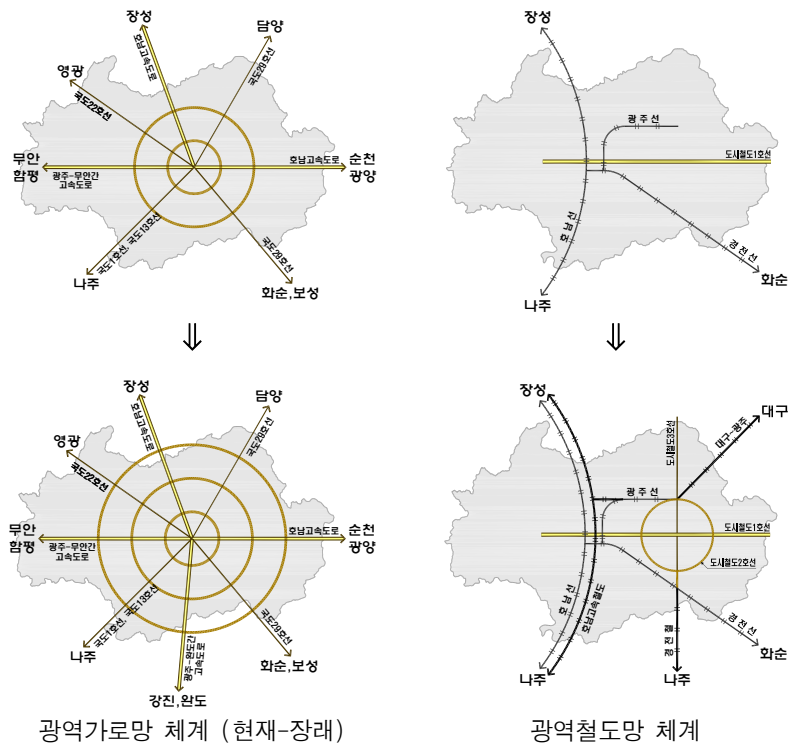
2.2.2 광주시 도시교통정비기본계획

가. 광역도로망

- 생활권의 광역화에 따른 광역간선도로망 구축
- 주변 지역과의 연계 강화 및 기능분산을 위한 도로망 구축
- 상위 및 관련계획상의 교통망체계 반영
- 도심내 통과교통을 최소화시키는 교통망체계 구축
- 현재 7개 방사형 도로축, 2개 환상형 도로축에서 남부축을 보완하여
장래 8개 방사형 도로축, 3개 환상형 도로축의 광역도로망 체계 구축

나. 광역철도망

- 광주시와 광주교통권역간의 지역연계 강화를 위한 철도망을 구축
- 생활권의 광역화에 따른 대중교통철도망을 구축
- 도시철도 : 현재 1개축(1호선)→장래 3개축(1호선, 2호선, 3호선)
으로 확장
- 광역철도 : 현재 3개축(호남선, 광주선, 경전선)→장래 6개축
(호남선, 광주선, 경전선, 호남고속철도, 대구-광주
단선전철, 나주혁신도시 경전철)으로 광역철도망
체계를 설정



< 그림 I -21 > 광주시 광역 가로망·철도망 체계

2.2.3 5+2 광역경제권

- 전국토의 공간구조적 비효율성을 해소하고 지역의 자율적 발전과 경쟁력 강화를 통한 지속가능한 경제발전을 목표로 역사·문화적 동질성으로 지역간 협력이 용이한 인구 500만인 내외의 5개 광역경제권과 인구 100만인 전후의 비교적 독립적인 경제권인 2개 특별광역경제권으로 구성
- 호남권(광주, 전남, 전북)은 ‘21세기 문화예술과 친환경 녹색산업의 창조지역’조성을 발전비전으로 삼고 세계적 수준의 해양문화레저 관광벨트를 개발하고 새만금, 광양만권 등 글로벌 신 성장거점을 개발키로 함
- 광역경제권 발전의 주요정책으로 개별 광역경제권별로 특성에 맞는 선도산업과 인재를 육성하고, 성장거점으로 육성하는 한편, 광역기반시설을 확충하는 등 선도프로젝트를 추진토록 함

< 표 I - 21 > 호남권 선도 산업 및 선도프로젝트

구분	선도산업	선도프로젝트
호남권	신재생에너지	동북아 태양광산업 클러스터 조성사업
		서남해안 해상풍력산업 허브구축사업
	친환경(첨단)부품소재	친환경 광기술기반 융합부품 소재산업육성
		고효율·저공해·친환경 하이브리드자동차 부품소재



시·도별 주요 전략사업

광역경제권별 발전비전과 선도 산업

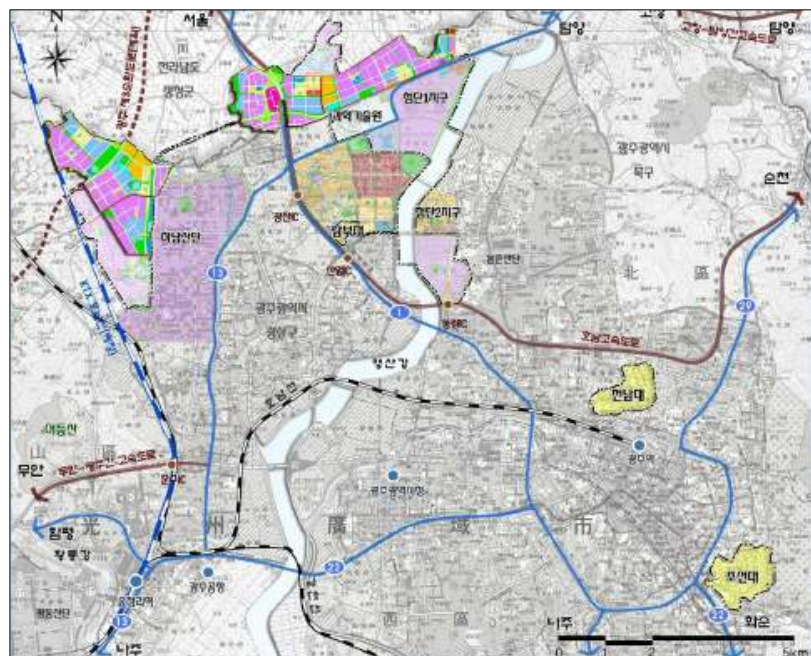
< 그림 I - 22 > 시·도별 주요 전략사업 및 광역경제권별 발전비전과 선도 산업

2.2.4 R&D 특구단지 (5+2 광역경제권사업)

- 사업기간 : 2009~2015
- 위 치 : 광주시 동구, 북구, 광산구 및
장성군 남면, 진원면 일원
- 개발면적 : 18.73km²
 - 광주 15.01km², 장성 3.72km²
- 개발방향
 - 광역경제권 연구거점화
 - 창업 및 연구성과 사업화
 - 특구 선도 중소기업 육성
 - 글로벌 벨류 체인 형성
 - 전문인력 양성 / 친환경 정주환경 조성
- 유치업종
 - 광산업, 자동차, 의료, 전기전자, 금형



< 그림 I-23 > R&D 특구위치도



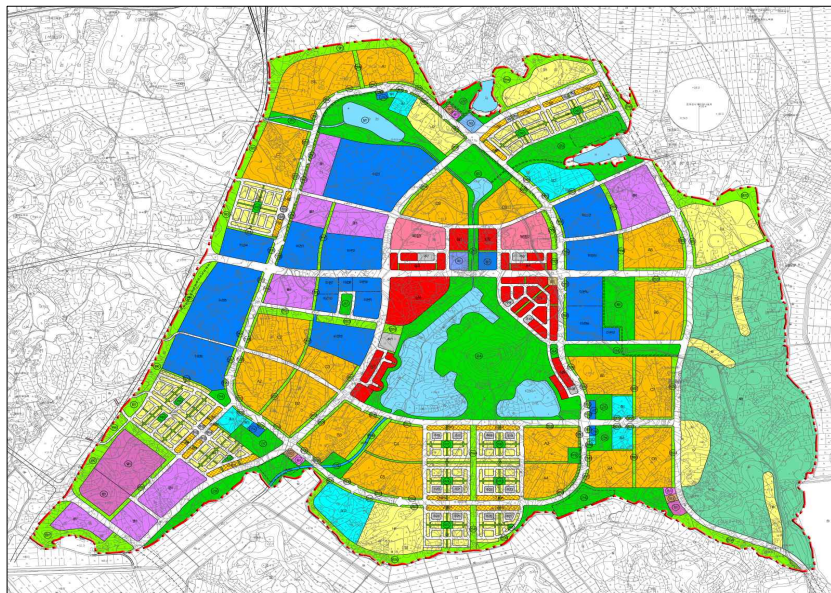
< 그림 I-24 > R&D특구단지 기본구상(안)

2.2.5 광주 신성장동력산업 클러스터단지 조성

- 사업기간 : 2009 ~ 2017
- 개발면적 : 4.34km²
- 5+2 광역경제권 호남권 선도산업 및 전략사업 육성 추진을 위한 산업벨트 구축
- 지역특화발전 전략에 따른 광주권 녹색성장산업 육성단지 조성
- 기존 하남산단, 진곡산단, 평동산단과 연계한 광주권 신성장 동력 산업 집적화벨트 조성
- 클린디젤 클러스터단지, 그린카 부품 클러스터단지, 신재생에너지 실증단지, 광소재 및 부품 클러스터 연계 구축

2.2.6 광주·전남 공동혁신도시

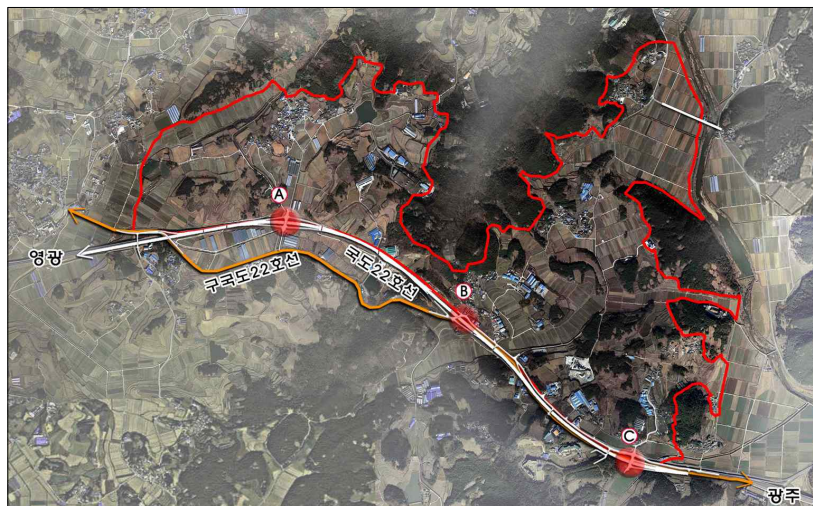
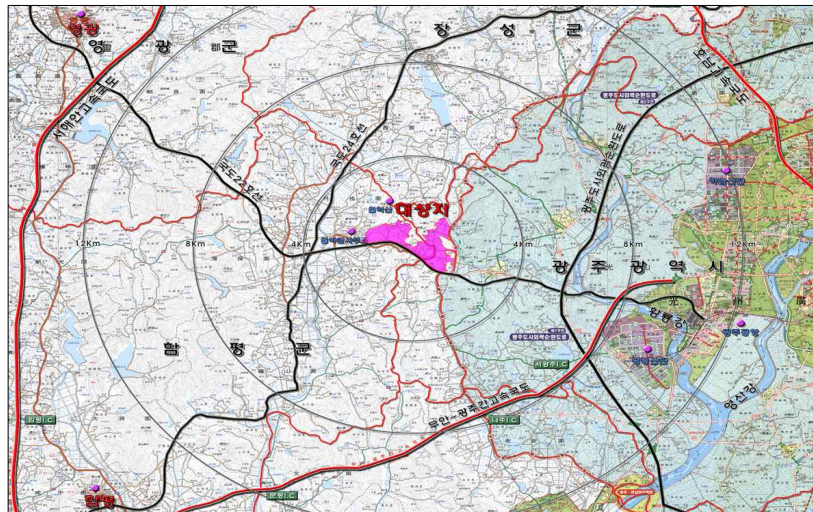
- 위 치 : 전남 나주시 금천면·산포면 일원
- 면 적 : 7,315천m²
- 인구 및 가구 : 50,000인(20,000가구)
- 사업기간 : 2007. 3. 19 ~ 2012. 12. 31
- 이전기관 : 17개 기관



< 그림 I -25 > 광주·전남 공동혁신도시 토지이용계획도

2.2.7 광주전남 빛그린 공동국가산업단지

- 위 치 : 광주 광산구 삼거동·덕림동, 함평군 월야면 일원
- 면 적 : 4,082천㎡ (광주 1,834천㎡, 함평 2,248천㎡)
- 사업기간 : 2009. 9 ~ 2014. 12
- 유치업종 : 광산업, 디지털정보가전산업, 자동차산업, 첨단부품소재산업, 생물의학산업, 신소재산업, 연구개발산업



< 그림 I -26 > 광주전남 빛그린 공동국가산업단지 위치도

2.2.8 상위 및 관련계획의 종합

< 표 I -22 > 상위 및 관련계획의 종합

구분	관련내용	고려사항
제4차 국토종합계획 수정계획 (2009-2020)	<ul style="list-style-type: none"> ·미래상: 동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류거점 ·기본목표: <ul style="list-style-type: none"> - 녹색기술과 융합된 미래성장산업과 전통산업 육성 - 동북아 문화·관광 거점 육성 - 선진형 물류·교통·정보망 확충 - 인재육성 및 지식창출 기반 강화 - 거점도시경쟁력 강화와 매력있는 정주환경 조성 ·호남권 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> 6대성장거점, 4대벨트, 4대축 형성 	·광주도시의 미래상 및 기본 전략에 반영
국가기간 교통망계획 (2000-2019)	<ul style="list-style-type: none"> ·남북제2축(문산-서울-천안-광주-완도) 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 연장 426km ·호남고속철도(서울-목포간) 추진 ·호남선 복선화(광주-목포간 70.6km) ·광역전철망사업을 간선철도망과 연계 구축 	·토지이용계획 및 기반시설계획에 반영
2020광주권 광역도시계획변경 (2007-2020)	<ul style="list-style-type: none"> ·공간구조 및 생활권 구상 ·광역토지이용계획 변경: 개발제한구역 해제 7.52km² ·광주권 신규사업: 산업단지, 문화스포츠복합단지, 문화관광단지, 광주R&D특구 	·공간구상 및 토지이용계획에 반영
도시교통정비 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> ·광역도로망: 현재의 7개방사형 도로축, 2개환상형 도로축에 남부축을 보완하여 장래 8개방사형 도로축, 3개환상형 도로축의 광역도로망체계 구축 ·광역철도망: 도시철도1,2,3호선 설정, 광역철도 나주혁신도시간, 화순간 확장 	·교통기반 시설 계획에 반영
아시아문화 중심도시조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ·국립아시아문화전당 건립 운영 ·문화적 도시환경조성: 7대문화권 조성 	·부문별계획 (문화) 반영
5+2광역 경제권 연관사업	<ul style="list-style-type: none"> ·선도사업: 신재생에너지 및 친환경 부품소재산업 ·광주권: 광산업, 정보가전, 자동차부품, 디자인 	·토지이용계획 및 부문별계획 (경제) 반영
R&D특구단지	<ul style="list-style-type: none"> ·위치: 광주시 동구, 북구, 광산구 및 장성군 남면, 진원면 일원 ·면적: 18.73km² (광주 15.01km², 장성 3.72km²) ·유치업종: 광산업, 자동차, 의료, 전기전자, 금형 	·토지이용계획 및 공간구조에 반영
기타	<ul style="list-style-type: none"> ·광주전남 공동혁신도시 ·광주전남 빛그린 공동국가산업단지 	·토지이용계획 반영

3. 2020 광주 도시기본계획의 진단

3.1 기정 도시기본계획의 진단

3.1.1 계획의 개요

가. 계획수립의 배경 및 목적

- 국토 및 도시 관련 정책, 계획수립방식의 변화로 도시발전전략 및 공간구조 개편 필요
- 개발제한구역 해제에 따른 보전방안 수립 필요
- 주요 지역현안사업에 대한 장기적인 방향 설정

나. 계획의 범위

- 시간적 범위 : 기준년도 - 2000년, 목표년도 - 2020년
- 공간적 범위 : 광주도시계획구역 501.44km²
- 내용적 범위 : 계획의 기초, 부문별 계획, 계획의 실현 등

3.1.2 부문별 계획평가

가. 계획수립의 방식 및 과정

< 표 I -23 > 계획수립의 방식 및 과정

정책구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
계획 수립주체	·주민 참여 ·전문가 참여 ·시민단체 참여	·객관적, 공개적 의사 결정 ·주체간 협력 및 갈등 해소 토대 마련	·발전적 도시계획의 새로운 모형으로 계승
계획지표	·180만인 설정 (2020)	·성장지향적 계획지표 설정	·지속가능한 성장의 계획지표 설정

나. 도시공간구조

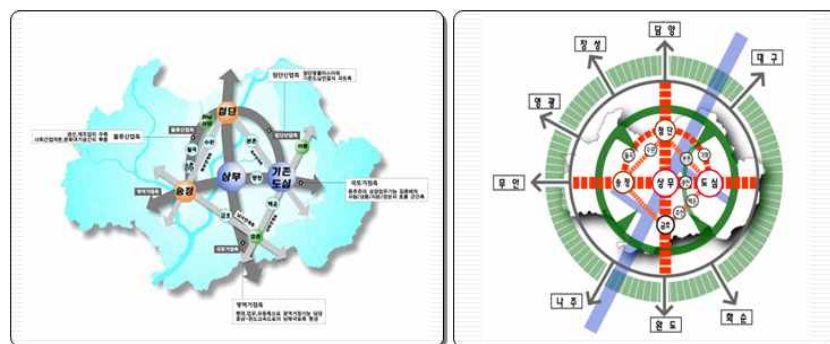
< 표 I -24 > 도시공간구조 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
도시 공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 2도심 2부도심 5지역중심 3특화핵의 다핵도시 구축 - 도심 : 기존도심, 상무 - 부도심: 첨단, 송정 - 지역중심: 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호 - 핵 : 각화, 효전, 하남 	<ul style="list-style-type: none"> · 광역적 기능 연계체계 구축미흡 및 연접도시의 도시간 관계설정 미약 · 실제생활권과 지역중심지체계와의 부정합 	<ul style="list-style-type: none"> · 신메트로폴리탄에 대비한 공간구조 설정 · 생활권과 중심지체계를 연계한 공간구조 개편

다. 생활권

< 표 I -25 > 생활권 진단

구분	행정동 범위	면적 (ha)	인구배분 지표(천인)		현 황 (2005년) (천인)	계획지표 달성률 (1단계 대비)
			2020년 (목표년도)	2005년 (1단계)		
중앙대생활권	31개동	2,340	314	274	274	100.0%
남부대생활권	16개동	10,066	279	228	204	89.5%
상무대생활권	11개동	4,444	294	254	277	109.1%
동부대생활권	13개동	5,672	290	262	212	80.9%
북부대생활권	7개동	5,975	206	168	229	136.3%
송정대생활권	10개동	15,206	185	119	108	90.8%
하남대생활권	7개동	6,417	232	155	112	72.3%



< 그림 I -27 > 2020 도시공간구조

라. 토지이용 및 도시기반시설

< 표 I -26 > 토지이용 및 도시기반시설

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
토지 이용	·시가화에정용지계획 ·개발제한구역 일반조정지 계획	·시가화에 정 용 지 의 확일적 배분 ·개 발·발 전 중 심 의 계 획 으 로 환경보전 적 계획미흡	·토지 수요자 중심의 탄력적 운용 ·삶의 질과 환경을 중시하는 보전·관리패러다임 전환 ·환경친화성, 역사문화중심 도시계획 실현
시가지 정비	·도심활성화 ·주거환경 ·역세권개발	·재개발재건축 활성화 방안 및 전략 필요 ·주거중심의 재생계획	·도심회귀에 대비한 도시 계획도모 ·주민참여 생활환경 정비 방안마련 ·주거문화산업의 복합재생 유도
기반 시설	·광역도로망체계 확립 ·도시철도네트워크 구축	·자동차중심의 가로망 계획	·녹색교통으로의 확대

마. 환경 및 경관부문

< 표 I -27 > 환경 및 경관부문

정책구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
환경	·대기·수질·상하수도·폐 기물처리 및 관리	·대체에너지 및 신재 생에너지계획 등 미 래지향적 사항 미약 ·기후변화에 대한 인식 부족	·대체에너지수급방안 마련 ·저탄소 녹색성장기준 마련
경관	·자연경관축 구축 ·경관지구 특성화	·도시권역별 도시경관 축 결여 ·테마사업의 발굴로 환경·경관적 이미지 구축필요	·도시권역별 도시경 관축 구상
정보통신	·도시종합정보시스템구축 ·유비쿼터스 환경구축		·U-city 중심의 정보 통신계획 수립
방재 및 안전	·자연재해 등 방지대책 ·산업재해 등 방지대책	·전통적 방재계획 미흡	·안전도시개념 도입

3.2 종합평가 및 계획방향의 재설정

3.2.1 주요 문제점

- 계획인구의 증가를 전제로 한 구상
- 부문별 계획의 연계 미흡
- 계획의 실현성, 유연성 부족
- 광주광역시도시권 주변지역 여건의 고려와 계획의 연계 미흡

3.2.2 계획방향의 재설정

< 표 I -28 > 계획방향의 재설정

정책구분	주요계획내용	향후대책
계획성격의 재설정	<ul style="list-style-type: none"> · 물적·비물적계획을 포함한 종합계획 - 지나친 토지이용의 상세성으로 계획의 경직성 	<ul style="list-style-type: none"> · 토지이용계획중심의 전략계획으로 전환 - 정책계획에 충실하고 분야별 상세성은 관리계획에 위임
계획내용의 보완	<ul style="list-style-type: none"> · 개발·발전중심의 계획으로 환경보전적 계획 미흡 - 시설중심의 도시계획 	<ul style="list-style-type: none"> · 세계적 추세에 따라 성장과 보전 정책의 동시 추구 <ul style="list-style-type: none"> - 계획인구의 재추정 - 기후변화대응 도시계획 수립 - 국가정책기조 반영 - 상위계획(광역도시계획) 반영 · 인간중심의 도시계획
계획관리의 변화	<ul style="list-style-type: none"> · 중앙정부의 계획심의 및 승인으로 지자체의 계획고권 저조 	<ul style="list-style-type: none"> · 지자체의 권한과 책임 하에 도시의 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 자율적으로 제시하고 실천 <ul style="list-style-type: none"> - 지속적인 도시성장기준 마련 - 지역개발의 무한책임과 지역별 특화전략 수립
계획접근의 방식	<ul style="list-style-type: none"> · 전문가 중심의 결과 지향적 접근방식의 추구 	<ul style="list-style-type: none"> · 참여주체의 다양화로 참여적·과정 지향적 접근방식 지향 <ul style="list-style-type: none"> - 전문가, T/F팀, 시민단체 등

제3장 여건변화의 전망

1. 대내·외 환경변화

1.1. 외부환경 변화

가. 국가간 경쟁에서 도시간 경쟁시대 가속화

- 세계화와 지방화시대가 도래하면서 국가경쟁력을 좌우하는 요인이 광역경제권 단위의 지역경쟁력과 광역경제권 내 중심도시의 경쟁력으로 크게 구분되어지고 도시의 경쟁력 강화가 국가발전의 핵심요소로 부각
- 또한 정보화, 탈산업화, 탈국가화 등의 현상이 급속히 진행됨으로 인해 중앙정부의 권한과 책임이 지방정부로 이양되는 지방분권화와 탈조정화(Deregularization) 현상이 발생
- 세계화는 인력·자본·기술 등의 급격한 이동을 수반하며 국경을 초월한 도시간 무한경쟁을 유발하고 교통·정보통신의 발달과 자유교역의 증가 등을 통해 지역 또는 도시단위에서 세계적 교류와 네트워크를 통해서 발전
 - 지역과 도시들의 세계 도시들과의 경쟁과 교류 활성화
 - 세계적 도시 브랜드를 통해 지역경제 활성화와 관광객 유치를 도모

나. 환황해권의 부상과 서남해안 개발 가속화

- 중국의 성장으로 한반도 서남해안의 발전 잠재력 향상 및 개발 촉진 예상
- 호남권 서남해안의 대규모 개발프로젝트 계획으로 새로운 거점 형성 가능
 - 새만금, 광양만경제자유구역, 서남해안개발, 기업도시조성, 혁신도시건설 등 광주가 성장거점으로 발전할 수 있는 기회와 위협요인 공존
- 광주는 서해안 도시와 네트워크를 구축함으로써 중국과 아시아를 겨냥한 경제·문화·관광 등 산업육성 전략 필요

다. 기후변화와 저탄소, 녹색사회 도래

- 석유에너지를 대체할 수 있는 저탄소 친환경 에너지 기술개발 및 실용화 확대
 - 태양, 수소, 풍력, 조력, 지열, 바이오 에너지 기술개발 활성화
- 가정이나 기업, 공공시설 모든 조직에서 에너지 효율화를 위한 실천이 확대
- 저탄소 녹색성장을 실현하기 위해 탄소배출량을 감축하는 방안과 탄소를 흡수하는 녹지조성, 그리고 새로운 친환경 에너지를 개발하고 활용하는 기술과 산업의 육성 필요

라. 저출산 고령사회의 영향

- 저출산에 따른 생산노동력 부족과 고령화가 심화되어 노동생산성이 악화될 우려가 높음
- 젊은 세대의 노인부양부담 증가로 인한 세대간 부담문제 야기
 - 2005년에는 생산가능인구 7.9명당 노인 1명을 부양했지만, 2020년에는 4.6명, 2050년에는 1.4명이 노인 1명을 부양하게 되어 노인 부양비 급증현상 발생
- 거동 불편 또는 노인성 질환을 앓고 있는 노인들을 위한 의료·요양시설 등 종합적인 케어시설의 증가
- 노화에 대한 과학기술의 발전으로 노화관련 건강의료산업, 노인 친화적인 산업, 사회서비스산업 등이 성장
- 건강한 삶을 추구함에 따라 의료·건강·여가·음식 등 관련 산업 성장
- 노령인구 증가로 재정자립도가 낮은 지방자치단체는 복지예산으로 인한 재정압박을 크게 받고, 또한 노인복지여건에 따라 향후 지역발전 좌우

마. 수도권 집중심화에 따른 지방의 성장잠재력 저하

- 수도권의 지나친 집중과 블랙홀 작용으로 지방의 모든 자원이 수도권으로 빨려 들어가는 악순환 구조
 - 국토면적의 11%, 인구 48%, 100대 기업 본사 91%, 공공기관 85%, 금융기관 67%가 수도권으로 집중

- 초고속 교통시설이 확충되면 수도권역의 세력이 확대되어 수도권 포섭현상 발생
- 수도권 집중현상은 지방 대도시의 성장과 발전에 제약요인으로 작용
- 수도권과 차별화 된 광주의 독창적인 발전모델을 창출하고, 광역 도시화, 광주·전남 경제통합 등 효율성과 시너지효과를 극대화할 수 있도록 협력적 광역발전전략 추진 필요

바. 호남광역경제권의 발전 전망

- 호남광역경제권은 광주대도시권, 전주광역도시권, 목포광역도시권, 새만금권, 광양만 광역도시권, 지리산·덕유산권 등 6개 권역으로 나뉘 문화예술과 친환경녹색산업의 창조지역으로 만들고, 이를 위해 친환경 녹색산업 거점 육성, 문화예술과 해양생태관광 육성, 지식창출기능 고도화, 통합인프라 구축, 녹색공동체 조성 등을 추진
- 광주대도시권에는 R&D와 친환경부품소재, 문화 기능을 부여하고 목포광역도시권에는 수산식품과 조선, 신재생에너지 산업 중심으로 개발
- 전주광역도시권은 기간산업과 친환경부품소재, 식품, 문화 기능 중심지로 조성하고 새만금권은 수출농업과 조선, 신재생에너지, 친환경부품소재, 국제업무 기능으로, 광양만광역도시권은 기간 산업과 친환경부품소재 산업 중심으로 각각 개발할 계획

사. 광역간선교통망 확충

- 교통·통신의 발달로 사람들의 활동영역이 확대되고, 물리적 거리를 시간거리로 극복
 - 도시철도의 광역화 : 광주 도시전철이 화순, 나주에 이어 담양, 장성과 연계하여 운행
 - 제3순환고속도로 건설과 전남 주요 도시와 연결하는 고속도로와 국도 4차선 확포장, 4차선 국지도 건설 등 간선도로망 체계가 완벽하게 구축되어 광역생활권 강화
- 호남고속철도(KTX) 개통
 - 호남고속철도가 개통될 경우 1시간 30분 정도 소요되어 반나절 생활권으로 변화

- 수도권과의 접근성이 단축됨으로써 의료·교육 등 일부기능은 수도권
쏠림현상으로 인해 광주에 불리하게 작용
- 수도권과 목포권의 중간거점기능을 하게 될 광주송정역은 주변의
산업단지와 연구단지, 상무 및 하남 업무지구와 연계하여 비즈니스
중심의 새로운 역세권 형성
- 광주-대구간 88고속도로 4차선 확장과 고속철도 건설로 광주-
대구-대전의 내륙 삼각거점기능을 강화하여 첨단과학산업 중심의
비즈니스벨트로 발전
- 광역교통망 구축을 통해 광주의 도시세력권 및 생활권이 주변
지역으로 확대되고, 2025년 광주·전남은 단일 생활권으로 발전

1.2 내부환경 변화

가. 인구증가 둔화와 고령화, 다문화

(1) 인구증가율 둔화

- 2000년대부터 전출초과에 따른 사회적 인구이동의 순감소와
자연증가율의 둔화에 따라 광주시 전체인구의 증가폭이 둔화
 - 인구증가율이 0%에 도달하고 있는 추세이며, 이러한 현상이 지속
될 것으로 예상

(2) 노인인구 증가와 초고령사회 도래

- 저출산 고령화에 따른 파급효과
 - 초고령사회가 되면 경제활동 가능인구가 줄어들어 노동력 부족과
노동력 고령화 초래
 - 노인부양비 증가는 잠재경제성장률을 떨어뜨려 국민경제 및 도시
경제 성장에 악영향을 미침
- 노인복지를 위해 노인 건강의료, 주택, 케어, 여가 및 노인일자리
창출 등 복지기능을 강화하고, 노인이 집중 분포된 지역에 우선적
으로 복합적인 복지시설 확충

(3) 외국인 및 다문화 가정 증가

- 외국인의 증가추세는 대도시 특성상 전국증가율을 상회하고 있으며, 2025년에는 현재의 12,000명보다 훨씬 많은 80,000명에 육박할 것으로 예측
 - 외국인 거주자가 매년 10% 이상의 높은 증가율을 보이고 있어 향후에도 지속적으로 증가가 예상
- 특히 외국인 인구 가운데에는 국제결혼에 따른 다문화가정이 증가
- 언어소통과 문화적 이해증진, 다문화가정 자녀교육지원, 외국인 인적자원개발을 통한 활용과 경제적 어려움 해소 등의 정책지원 필요

나. 재생, 주택, 개발여건

(1) 구도심 쇠퇴 및 문화적 도시재생 활성화

- 구도심지역의 공동화에 대한 문제제기가 활발해지고, 2000년 이후에는 도시재생 수단으로 주로 주택재정비 차원에서 공동주택(아파트단지) 중심의 재개발이 진행
- 아시아문화전당이 건립되고, 문화중심도시조성사업이 완료되면 아시아문화전당을 중심으로 구도심지역이 국제적인 문화도시로 재생될 전망
- 도시의 문화적, 역사적 자원을 활용한 선진국 사례를 구도심 활성화 전략으로 도입
- 광주는 타 지역에 비해 근대 산업의 도입이 늦어 산업유산은 빈약하지만 활용 가능한 근대 문화자산이 도심에 다수 산재

(2) 기존 공동주택단지 노후화, 주택문화 변화

- 주택보급률은 주택 수요를 고려할때 110% 이상은 되어야 주택 시장이 안정
- 향후 우리나라 주거형태는 IT기술이 더욱 발전된 홈인텔리전트 아파트나 교외의 전원주택이 주택수요의 큰 흐름이 될 것으로 예상
- 주택문화는 IT기술과 융합된 홈인텔리전트 주택, 에너지 저소비형 친환경 주택, 신재생에너지형 주택, 녹지환경을 갖춘 주거공간 중심으로 패러다임 변화 예상

(3) 영산강변으로 도시화 확대

- 광주시에서 개발 가능한 토지는 영산강변의 생산녹지를 중심으로 분포되어 있어 영산강변의 도시개발 예상
- 가용용지가 부족한 상태에서 개발제한구역의 공공개발이 가능해짐에 따라 주택, 산업단지, 공공시설로 활용하기 위한 개발제한구역 해제가 부분적으로 이루어질 전망
 - 연구개발특구를 지정·육성하기 위한 연구단지를 첨단과학산업단지와 연계된 인접 개발제한구역에 조성
 - 도시지역의 부족한 산업용지를 확보하기 위해서 진곡산단과 같이 개발제한구역 일부를 해제하여 공급

다. 기후변화와 친환경 녹색도시**(1) 지구온난화에 의한 기후변화**

- 1960~80년에는 연평균 12.7~13.5℃ 사이의 기온분포를 보였는데, 1990~2000년대에는 13.4~14.6℃ 기온분포를 보여 대략 0.8℃ 상승폭을 나타내고 있으며 계속 상승추세임
- 기온상승으로 통풍과 개방, 여름철 고온에 대응하는 에너지관리, 고온 다습 등에 대응한 주거환경과 공공시설의 환경조성이 필요

(2) 기상이변으로 재난, 재해 빈도 증가

- 가뭄에 의한 재난은 식수난과 산업용수 부족, 하천의 유지수 감소로 수질악화 등이 발생하며, 가뭄에 대비한 물 확보 및 물 이용 효율화 체계 구축 필요
 - 도시외곽에 소규모 저수지를 분산·확보하여 가뭄때 하천 유지수나 산업용수로 활용
 - 생활용수 절약을 위해 중수도 이용을 확대하고, 우수와 하수의 분리관 시설 확충으로 우수를 식수 이외의 용수로 활용 확대
- 돌풍과 집중호우 등 자연재해에 대비할 수 있도록 배수시설과 저지대의 토지이용개선을 통해 예방체계 강화
 - 집중호우에 대비한 배수시설의 확충과 도로변 우수관로의 확대
 - 저지대는 시가지보다는 녹지대 등으로 활용
 - 산사태에 대비하여 도시개발과정에서 과도한 절개를 지양하고, 경사지에 녹지나 숲 조성

(3) 기후보호를 위한 『저탄소 녹색성장』 패러다임 확산

- 광주시가 저탄소 녹색성장 시범도시가 되기 위해서는 점차 증가하고 있는 온실가스 감축목표를 수립 실천
- 온실가스를 감축하기 위해 새로운 대체에너지를 개발하고 가정이나 공공시설, 빌딩에서는 태양열 같은 친환경 대체에너지를 적극 활용
- 대중버스나 일반차량을 하이브리드자동차나 전기 및 수소자동차로 점진 대체하고 자전거 이용도를 높이기 위한 제도 및 인프라 구축 필요
- 가정이나 상업, 공공시설에서 신재생에너지 활용과 지능형 전력망과 같은 시스템을 도입하여 에너지효율을 극대화하고, 온실가스 감축을 위한 시범지구 지정 필요

(4) 녹지나 숲에 대한 가치 증대

- 기온상승과 도시의 콘크리트 피복 확대로 도심지역의 열섬효과 계속 증가함
- 여름철 도시기온을 낮추기 위해서 풍부한 녹지공간과 숲, 수변공간의 확충이 매우 중요하고 그 가치도 높아지고 있음
- 녹지공간과 숲은 도시의 풍경과 미관을 개선해 주는 효과가 있고 도시의 경쟁력 요소인 도시 매력도를 향상시킴

1.3 새로운 도시정책 방향

가. 평면적 도시개발에서 지속가능한 도시성장관리

- 단기간의 급격한 도시화 진전으로 무분별한 평면적 확산과 각종 도시문제가 발생하게 되었고, 이를 근본적으로 해결하기 위해서 미국의 성장관리(Growth Management), 스마트 성장(Smart Growth), 뉴어바니즘(New Urbanism), 콤팩트한 도시개발, 재해관리가 도시정책의 핵심수단으로 정착
- 성장관리는 특정지역에서의 개발과 성장을 적정한 수준으로 통제하고 개발수요와 환경용량을 조화시키기 위한 합리적인 도시정책적 수단임

나. 도시기능의 회복과 도시재생

- 도심의 쇠퇴를 방지하고 구도심 활성화를 도시경쟁력 강화와 도시균형발전 차원에서 적극 추진
- 거주민들의 생활환경 향상 및 커뮤니티 형성이 이루어져야 실질적인 효과가 나타나므로 테마거리 등 문화공간 마련, 지역의 중심역할을 할 수 있는 상업·문화거점 조성을 적극 추진
- 도시의 매력도를 높이기 위해 지역 고유의 건축양식을 개발하고, 관광객의 증가를 위해 가로경관 정비, 상업정책 등 소프트한 정책과 보행자 동선 정비, 교통수단의 접근성 향상 필요
- 도시재생사업은 반드시 주민이나 사업자 등의 발의를 존중하고 관련 주체와의 충분한 협력과 파트너십을 형성·추진해야 실질적인 효과 기대

다. 기후변화에 대응하는 지속가능한 녹색도시 개발

- 탄소저감형 도시시스템은 국제적으로 관심이 높은 기후변화협약과 관련된 온실가스배출 감축을 위한 도시적 차원의 노력을 의미
- 탄소저감을 위해 국가적인 노력과 더불어 도시·마을차원의 탄소 저감 방안을 마련·추진
- 에너지 수요관리 방안으로 정책과 제도, 설비 등 구조적인 접근과 생활양식 전환에서부터 녹화를 통한 이산화탄소 흡수, 열섬효과 완화를 통한 냉난방 에너지 수요 감소, 신재생에너지 사용 등 탄소를 저감하고 흡수하는 다양한 계획기술의 발굴과 실용화 필요
- 녹색성장(Green Growth)은 경제활동으로 인한 환경영향을 지속 가능한 수준으로 줄이면서 경제적 수익은 지속적으로 증가할 수 있는 수준 유지
- 녹색성장은 녹색기술과 청정에너지로 온실가스와 환경오염을 줄이면서 신성장동력과 일자리를 창출하는 지속가능한 도시발전 패러다임임
- 대중교통지향형 개발방식(TOD, Transit-Oriented Development)은 저탄소 녹색성장의 도시발전 패러다임에 부합한 개발방식임
 - 철도역 등의 주변 보도접근이 가능한 반경 400-800m에 대중교통 중심의 근린지역을 형성
 - 역 인근의 도심지구를 중심으로 고밀개발을 추구하고 외곽지역에는 저밀도의 개발 추진

라. 도시디자인을 통한 도시경쟁력과 정체성 강화

- 도시정체성은 도시활성화를 위한 기초요인으로 지역의 애착심을 증대시키는 작용을 하며 도시의 경제적·사회적·역사적·문화적 자산을 통하여 자생적으로 축적되는 특성이 있음
- 도시정체성은 도시디자인의 형태로 구현되며, 조형성과 편리성을 갖춘 품격 있는 도시·지역 환경을 조성
- 특히 역사를 비롯한 문화, 경관, 산업 등과 같은 분야가 지역에 오래도록 토착화되어 있는 도시는 다른 도시에 비해 상대적으로 도시디자인이 차별화되어 있고 지역활성화 측면에서 유리

마. 창조도시

- 창조도시는 도시가 갖는 유무형의 자산을 문화예술과 결합하여 도시를 발전시키려는 도시전략으로, 1980년대 이후 유럽의 도시 재생정책에서 주요 전략으로 사용
- 최근에는 역사문화와 연계한 창조적 도시환경 조성이 도시이미지의 재창출과 도시경쟁력 강화를 위한 결정적인 수단으로 평가
 - 대규모 문화시설 건립, 도시축제나 국제행사를 도시마케팅 수단으로 유치하여 쇠퇴한 도시구조 및 도시이미지 개선 등 도시재생에 활용
- 창조도시를 추진하는 시 또는 정부 등의 공공부문과 문화활동을 추진하는 민간부문간의 창조적인 파트너십 형성이 중요
 - 창조적 파트너십이 형성된 지역은 창조도시 전략의 추진과 성공에 근간이 되고, 창조도시전략과 연계한 도시재생에도 큰 영향을 미치고 있음

바. 시민참여형 복지도시

- 시민참여형 복지도시는 주민이 주체적으로 도시의 미래비전과 계획·집행에 참여하여 시민욕구를 시정에 반영시키는 지방분권적 도시계획수단임
- 행·재정을 지원할 수 있는 전담 지원조직의 설치와 주체별 역할과 내용, 협력 등의 지원조례 제정, 전문가 파견 등의 지원전략 프로그램 마련이 선결
- 주민참여는 스스로 도시에 대한 관심과 향토애 및 공동체 의식이 고취되고 동시에 책임감과 주민역량을 증대시키는 효과 기대
- 건강하고 안전한 생활에 대한 도시민의 수요가 증가하고 있으며, WHO와 Ottawa 헌장, Agenda 21 등을 통해 건강·안전도시의 필요성이 점차 강조

2. 시민 및 전문가 의식조사

2.1. 시민 및 전문가 의식조사

2.1.1 조사목적

- 계획수립과정에서 시민들이 체감하는 도시의 현안을 비롯한 제반 문제, 그리고 광주시의 바람직한 미래상에 대한 의견을 수렴
 - 계획의 민주성과 합리성이 확보되는 열린계획 수립

2.1.2 조사개요 및 방법

- 조사지역 : 광주광역시
- 조사기간 : 2009. 3. 30 ~ 2009. 4. 30 (30일간)
- 조사대상 : 광주시에 거주하고 있는 20세 이상의 성인남녀
- 조사방법 : 홈페이지 운영 및 설문조사요원에 의한 1:1 대인 면접조사 병행 실시
- 회 수 율 : 67.2% (1,000부 배포, 672부 회수)
- 조사내용
 - 도시공간 : 구도심 활성화 방안, 시가지내 대규모 부적격시설 재정비 방향, 개발제한구역의 활용방안
 - 교통/물류 : 지하철 2호선 개설 등으로 교통서비스 개선 및 쾌적한 자전거·보행환경 조성, 호남고속철도의 지하화 방안 검토, 광주종합유통단지의 활성화를 위한 통합 물류 시스템의 도입
 - 생활·환경 : 대체에너지 이용범위 확대, 수질개선을 위한 하수·폐수 처리시설의 확대 설치
 - 산업경제 : 첨단 광산업의 중점 육성
 - 관광·문화 : 관광자원의 개발 및 확충
- 분석기법 : 빈도 및 교차분석

2.1.3 조사결과 분석

가. 도시현황

(1) 도시개발의 문제점

- 산구도시간 불균형(30.8%) > 건축물 난립과 도시미관 저하(22.1%) > 불량주거지 정비의 확실성(18.9%)

(2) 도시개발의 당면과제

- 환경오염(24.5%)>도심공동화(23.5%)>제조업의 위축(15.4%)

(3) 도시발전의 저해요인

- 국가의 정책적 지원부족(36.9%)>지역기반산업 및 첨단산업의 미약(19.0%)>개발 가능한 토지자원의 부족(14.7%)

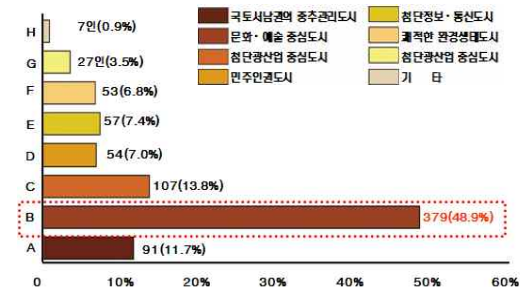
나. 도시의 성격과 미래상

(1) 도시의 특성

- 국가역사문화·예술 중심도시(46.5%) > 첨단 광산업 중심도시(14.4%) > 국토서남권의 중추관리도시(13.9%)

(2) 도시미래상

- 문화·예술 중심도시(48.9%) > 첨단광산업 중심도시(13.8%) > 국토서남권의 중추관리도시(11.7%)



(3) 도시발전방향

- 상무신도심-첨단-장성(담양)축(25.4%) > 상무신도시-하남-첨단(23.0%) > 구도심-상무신도시-나주혁신도시(무안공항)(21.5%)

다. 토지이용 및 도시개발 방향

(1) 도시개발의 활성화 우선지역

- 기존도심의 정비(36.2%) > 상무신도심(23.5%) > 각생활권 단위의 지역중심(13.8%)

(2) 도심의 활성화 방안

- 부적격 시설부지의 이전적지를 활용한 도심부활동의 질 향상(37.2%) > 직주근접의 주상복합형태 개발(29.7%) > 도심 상업지내 주거용지로 계획적 개발(18.7%)

(3) 부적격 시설의 재정비방향

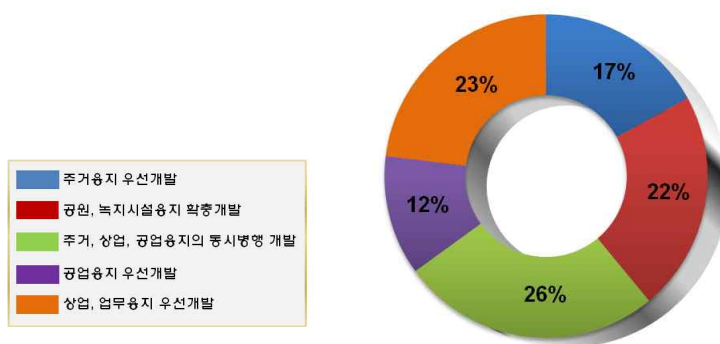
- 기존산업, 첨단산업 공존형 산업단지 개발(29.4%) > 기존산업, 첨단산업, 주거, 유통복합단지로 재개발(28.1%) > 도시형 첨단산업단지로 재개발(27.8%)

(4) 시가지내 오픈스페이스 확보방안

- 쌈지공원, 정자마당 등 소규모 녹지확장(29.0%) > 대규모시설의 이전적지내 공원용지 우선확보(24.5%) > 자연경관 위주의 녹지공간 조성(23.5%)

(5) 우선적 개발용지

- 주거, 상업, 공업용지의 동시병행개발(26.3%) > 상업, 업무용지 우선개발(23.1%) > 공원, 녹지시설용지 확충개발(21.7%)



(6) 개발제한구역 활용방안

- 자연환경의 보전과 농업생산기반 유지를 위하여 가급적 보전(33.4%) > 도시시설용지와 주거용지 확보를 위한 조성용지로 활용(24.8%) > 산업기반 확충과 관광위락단지 등의 조성용지로 활용(21.4%)

라. 도시교통과 물류

(1) 교통문제 해결방안

- 지하철 2호선 건설(25.8%) > 대중교통서비스 개선(22.0%) > 도로망체계정비(19.4%)

(2) 교통난 해소를 위한 장기적 방안

- 첨단교통제어시스템 도입(30.6%) > 불법행위 단속(27.6%) > 교통시설 확충(23.1%)

(3) 호남고속철도의 광주도심 통과방향

- 기존 호남선을 이용한 노선 선정(36.1%) > 기존 호남선의 준치 및 고속철도의 별도 지하화(32.8%) > 도심구간의 호남선과 더불어 지하화(28.8%)

(4) 광주도심 통과 의사결정요인

- 도시경관(30.6%) > 사업의 경제성(27.9%) > 이동성 및 접근성(25.5%)

(5) 광주종합유통단지의 활성화 방안

- 통합 물류시스템의 도입(35.2%) > 유치기업의 행·재정 지원(25.4%) > 홍보강화(21.2%)

마. 생활환경

(1) 장래주택 유형

- 주상복합 형태의 주택(29.8%) > 아파트(23.2%) > 연립주택(16.7%)

(2) 가장 필요한 생활편익시설

- 문화체육시설(21.1%) > 녹지시설(14.4%) > 행정시설(12.3%)

(3) 대기환경 개선방법

- 대체에너지 이용확대(34.2%) > 천연가스 버스 확대(28.6%) > 대기오염물 다량배출업소의 이전 및 지속적 감시(26.2%)

(4) 수질개선방법

- 하수·폐수처리시설의 확대(29.3%) > 하수관거 시설의 정비 및 확대(26.5%) > 오염물 배출총량규제의 실시와 강화(24.6%)

(5) 쓰레기 처리를 위한 우선요인

- 분리배출 및 재활용운동 강화(49.9%) > 종량제 위반 단속 강화(18.5%) > 수거기간 단축(15.4%)

바. 산업경제**(1) 경제침체의 원인**

- 침단산업 및 고부가가치산업의 미약(22.3%) > 생산적 서비스산업의 미약(20.3%) > 중추관리기능 약화(14.2%)

(2) 장래 전략산업

- 침단광산업(25.3%) > 문화/영상산업(16.1%) > 정보통신산업(14.3%)



사. 사회, 복지

(1) 복지시설의 이용평가

○ 시설 열악(37.4%) > 위치 찾기가 불편(25.9%) > 이용거리 및 교통불편(20.4%)

(2) 저소득층을 위한 시급한 시설

○ 복지시설(40.3%) > 직업훈련시설(33.0%) > 의료시설(25.5%)

(3) 여성 복지를 위한 시설

○ 평생교육 및 문화/여가 활동 공간(22.0%) > 여성문제에 대한 상담시설(18.4%) > 자녀보육지원시설(17.7%)

아. 관광·문화

(1) 관광자원 및 명소

○ 국제적 스포츠·전시시설(32.9%) > 수려한 자연공원(26.6%) > 역사문화자원(16.0%)

(2) 관광도시로서의 발전방향

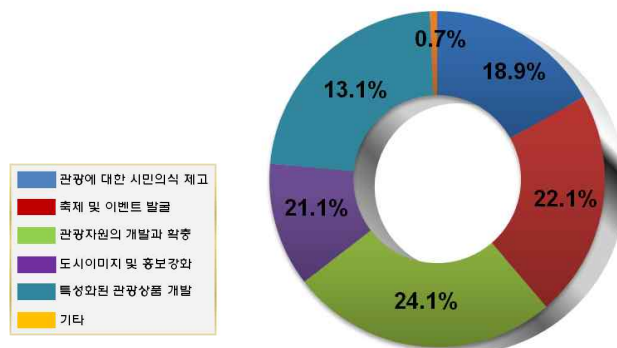
○ 문화예술 관광도시(52.7%) > 컨벤션관광도시(17.7%) > 역사 관광도시(12.5%)

(3) 문화발전을 위한 선결과제

○ 문화공간 확대 및 투자의 활성화(32.9%) > 시민의 관심과 참여 증대(29.8%) > 지역 예술인의 지원 및 육성(19.6%)

(4) 문화도시로서의 우선적 추진과제

○ 관광자원의 개발과 확충(24.1%) > 축제 및 이벤트 발굴(22.1%) > 도시이미지 및 홍보 강화(21.0%)



자. 행·재정계획**(1) 행정구역개편에 관한 견해**

- 전체적인 행정구역 재조정(32.0%) > 인구편차가 심한 일부 구 통합 및 분구(23.8%) > 인근 군부지역과 연계한 광역적 개편(22.1%)

(2) 우선투자대상

- 문화·관광(34.6%) > 사회복지시설(16.4%) > 교통·물류(15.4%)

(3) 지방재정확보에 대한 방안

- 국비지원의 확대(48.4%) > 일부 국세의 지방세 전환(22.8%) > 세외수입 등 지방세의 증대(18.4%)

(4) 공공투자 사업시 고려사항

- 지역간 균형 발전(34.1%) > 경제적 효율성(27.3%) > 주민화합 및 이해 조정(26.5%)

차. 주거환경**(1) 현 거주지의 거주이유**

- 편리한 주거환경(26.7%) > 직장과의 거리(19.9%) > 편리한 교통(17.8%)

(2) 장래희망 거주지역

- 서구(30.3%) > 광산구(19.3%) > 남구(19.0%)

(3) 장래희망 거주지역 선정이유

- 다양한 교육·문화시설(24.1%) > 편리한 주거환경(22.9%) > 편리한 교통(17.8%)

2.2 시민사회단체 워크숍

시민사회단체 워크숍

2.2.1 개최개요

- 일시 : 2009. 4. 3 (1회), 2009. 9. 4(2회)
- 장소 : LH공사 대회의실



2.2.2 개최결과

가. 1차 개최결과

- 21세기형 전환기적 도시계획 필요
- 계획수립의 기본방향
 - ▶ 저탄소사회, 지속가능한 광주조성
 - ▶ 기본구상단계에서 시민과의 합의 (시민참여계획수립)
 - ▶ 기후변화대응 및 구도심활성화 방안 제시
 - ▶ 무장애도시 실현
 - ▶ 자동차중심의 교통체계 축소 및 도로기능 재편

나. 2차 개최결과

- 광주고유의 정체성 확립 및 실현성 있는 계획 수립
- 과도한 계획인구 추계를 지양하기 위하여 예측 시나리오 필요
- 도시 미래상 및 비전의 정합성 정립
- 도시비전 실현을 위한 구체적인 방향설정 검토
- 저탄소 온실가스 감축계획에 대한 검토
- 공공주택 확보 목표치 제시, 중소형 주택공급 등 대안 마련
- 구도심 활용방안 마련
- 온실가스 감축을 위한 공원·녹지 관리 및 조성방안 강구
- 2도심에 걸맞은 상무지구 경관정비계획 수립 필요
- 대중교통체계의 활성화 방안 제시
- 광주공항의 국내거점 공항계획에 대한 새로운 방안 검토
- 자전거도로의 도심권내 교통수단 분담률 및 활용도 제고방안 강구
- 교통약자 중심의 무장애 교통여건을 위한 개선방안 건의

3. 문제점과 잠재력 분석(SWOT)

3.1 SWOT 분석

3.1.1 강점(Strength)

가. 수려한 자연환경

- 추월산-무등산-월출산으로 이어지는 호남정맥의 주산이 광주의 동측을 감싸고 있으며, 도시외곽으로 크고 작은 산지가 분포하여 풍부한 녹지 제공
- 영산강, 황룡강, 광주천 등이 도심을 관통하고 있어 친수공간을 활용한 환경친화적 도시건설 조건 구비

나. 중추거점도시로의 양호한 입지조건

- 호남고속도로, 서해안 고속도로, 고속전철, 망운국제공항, 광양항 등 주요 교통수단의 연결지점에 입지하고 있어 사람과 화물의 물동량이 집결할 수 있는 교통의 결절점 기능 수행
- 양호한 접근성, 풍부한 용수, 고학력의 수준 높은 노동력, 쾌적한 환경 등으로 미래지향적 첨단산업의 육성에 유리한 입지 조건 보유

다. 전통있는 문화·예술의 도시

- 시가문화, 음식문화 등 전통적인 남도문화 계승과 비엔날레를 비롯한 다양한 예술활동 정착
- 아시아문화중심도시 조성사업의 가속화 등 문화산업 기반조성을 위한 인프라 구축

라. 세계적인 민주·인권·평화도시의 메카

- 임진왜란시 의병, 일제시대의 항일독립운동 등 유서깊은 애국 충절의 전통 계승
- 5.18 민주화운동을 기반으로 한 민주·인권·평화도시의 세계적 명성이 널리 알려지고 광주의 세계적 교류 기회 증대

마. 충분한 양질의 도시개발 가능지 보유

- 도시지역내에 미개발가용토지가 다수 분포되어 있어 합리적인 개발 가능
- 개발제한구역내 대규모 개발가능지 확보로 유리한 기업유치 조건 확보

3.1.2 약점 (Weakness)

가. 인구정체와 노령인구 증가

- 인구증가 추세가 둔화되고 있는 상황에서 노년층의 인구는 증가하고, 유소년층의 인구비중은 감소
- 초고령사회가 되면 경제활동 가능인구 감소로 노동력 부족현상이 나타나고 노인부양비가 높아져 도시경제 성장에 악영향 초래

나. 편중된 산업구조

- 음식·숙박 및 소매업 등 소비성이 강한 서비스업과 운수업으로 특화되어 있고, 회계·홍보·정보 등 사업자서비스는 부족
- 고부가가치 산업기반이 취약하여 대기업 투자선호도가 낮음

다. 도심의 쇠퇴현상 심화

- 도심지역에서 상주 및 유동 인구감소, 상권의 이탈, 산업비중의 약화, 부동산가치의 하락 등 쇠퇴현상 가속
- 도시전체의 활력 저하, 도심 토지이용의 비효율화, 도시 환경악화 등 도시문제 초래

라. 도시고유의 정체성 부족

- 시가지 외곽지역의 무분별한 대규모 고층아파트 건설로 인해 개성 없는 비대한 도시공간 및 단조로운 도시경관 형성
- 무분별한 시가지 확산으로 도시녹지가 부족할 뿐만 아니라 녹지 네트워크 구축도 미흡

마. 국제도시 및 교류기능 취약

- 국제공항·컨벤션센터·관광숙박시설·대중교통체계 등 국제도시 인프라가 취약하고, 국제회의 및 축제 등 국제적인 콘텐츠 빈약

바. 대기업 투자 선호도 낮음

- 글로벌 경쟁이 격화되는 시점에서 수도권 규제완화는 대기업 투자를 수도권 또는 해외로 전환

3.1.3 기회요소 (Opportunities)**가. 호남의 중추거점으로 발전**

- 광주·순천·목포의 기존 3대도시권의 기능집적 및 고도화를 통해 다핵형 도시권구조 확립
- 국토공간의 양극화에서 다극분산형 국토구조로의 전환에 일익을 담당하는 서남권의 거점으로 발전 가능

나. 중국 상해권 및 동남아 교류의 중점 거점화

- 활성화된 대중국 교역의 교두보인 서해안 지역이 산업성장 거점기능으로 강화되고 있는 실정이므로 서해안 개발의 배후지원 기능 담당
- 서해안 도시와 네트워크를 구축하여 중국과 아시아를 겨냥한 경제·문화·관광 등 산업을 육성할 수 있는 전략 마련

다. 친환경 저탄소 녹색사회 도래

- 후발 산업도시로서 저탄소 친환경 생산공정 도입 및 탄소배출 저감 기술개발과 실용화를 유연하게 수용함으로써 저탄소 녹색 도시 구현
- 탄소배출을 감축하는 방안과 탄소를 흡수하는 녹지 조성, 그리고 새로운 친환경 에너지를 개발하고 활용하는 기술과 산업의 중점 육성

라. 국제도시 기반 구축

- 2015 유니버시아드대회 유치를 비롯한 세계수소대회, 환경회의, 국제공예박람회 등 국제적 행사를 개최하여 광주이미지 개선과 국제도시로 부상하는 기회 확보
- 연구개발(R&D)특구 등 과학기술인프라를 구축하여 한·중·일의 과학기술교류의 거점으로 조성

마. KTX 고속철도망을 통해 국토를 통합·다핵·개방형 구조로 재편

- 전국을 일상 통근시간대인 1시간 30분대로 연결하여 하나의 도시권으로 통합, 국토 전반을 대외 개방형 공간구조로 전환
- KTX 역세권을 지역성장거점으로 집중 개발하고 도심재생, 노후산단 재정비 등을 통해 도시경쟁력 제고

3.1.4 위협요소 (Threats)

가. 수도권 집중심화에 따른 성장잠재력 저하

- 수도권 규제완화정책의 지속적 추진으로 고급인력과 지식기반 산업의 수도권 집중 심화
- KTX가 개통되면 수도권의 세력권 확대로 지역경제의 유출 심화로 도시성장과 발전 둔화

나. 국토공간상 서남권의 위상 위축

- 국토계획상 남부내륙축에 광주가 배제됨으로써 동서간 교류의 거점기능 저하 및 사회간접자본의 확충이 용이하지 않음
- 광주공항이 국가항공계획에서 배제되어 첨단산업에 대한 항공 운송 수단의 불리한 입지적 여건을 감수해야 하고, 지방공항 및 도서지역과의 연계성 저하

다. 광주의 중추거점기능 축소

- 전북권 및 광양권의 급성장과 주변농촌지역의 쇠퇴로 서남권 거점도시로서의 위상 약화
- 각 지방 자치단체별 특화된 대학 신설로 호남지역 교육중심도시로서의 위상이 약화

라. 국내외 도시간 경쟁 심화

- 세계화는 인력, 자본, 기술 등의 급격한 이동을 수반하며 국경을 초월한 도시간 무한경쟁 유발
- 국제도시 기반 및 교류기능이 상대적으로 취약하여 도시경쟁력 낮음

마. 정보통신 발달로 탈집중화 진행

- 정보기술의 발달은 시·공간적 거리의 극복을 통해 노동의 공간적 분업을 심화시켜 직접생산기능의 분산화 진행
- 광역적 도시화의 진행으로 직주거리가 길어짐에 따라 화석연료 사용의 증가, 중심도시의 정체 등 토지이용의 비효율화 초래

3.2 정책과제 도출**가. 미래 광역적 도시공간구조 개편을 위한 방향설정 필요**

- 중심도시 외곽에 주변도시의 구심적 역할을 할 수 있는 거점 부여
- 광주~화순~나주~장성~담양을 묶는 일상생활권의 메트로폴리탄 구축
- 광주의 중심에 위치한 영산강이 미래 성장동력의 발전축이 될 수 있도록 도시의 공간구조를 영산강중심으로 재편
- KTX 개통에 따른 송정역세권의 전략개발 마련 (복합환승센터 등)

나. 미래 지향적인 개발여력 확보

- 현세대의 필요를 충족시키는 최소한의 소요량만 개발하고, 미래 세대가 스스로의 필요와 판단에 의해 토지를 이용할 수 있는 여지를 충분히 남겨두면서 개발하는 지속가능한 개발 도모
- 대중교통수단중심(TOD)의 콤팩트한 복합 개발 유도

다. 획일적 시설물이 아닌 사람중심의 도시계획의 패러다임 변화

- 고령자 및 사회적 약자 중심의 도시계획 기준설정
 - 각종 주택 및 건축규제, 도로, 복지시설 등
- 이용시민의 행태를 고려한 공원조성 및 걷고 싶은 거리 조성

라. 성장관리형 도시재생전략 추진

- 인구유입책보다 역외 유출방지를 위한 신성장산업정책과 도심 공동화 현상을 완화·방지하기 위한 양면정책으로서 성장관리형 도시재생전략 추진 필요
- 토지이용·교통·환경의 통합적 도시성장관리정책 구현
- 순환정비사업을 통한 재정착률 강화
 - 미활용, 저활용 부지를 활용하는 순환정비사업

마. 기후변화대응 지속가능한 저탄소 녹색성장도시 및 삶이 풍요로운 문화도시 실현

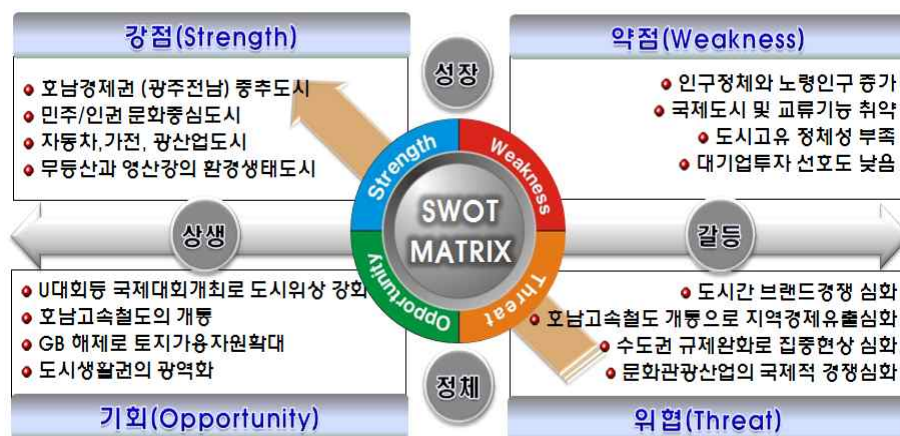
- 저탄소 등을 실현할 수 있는 생태주거단지 기준을 수립하여 지구단위계획, 정비사업, 도시계획시설 등에 활용
- 녹색교통 활성화를 위해 저탄소 배출 교통수단으로의 전환 및 자전거도로 확충
- 아시아문화중심도시 위상에 맞는 광주다운 문화적 도시환경 조성
- 삶의 질 향상욕구에 대한 문화·여가·사회복지 인프라 확충



▲ 광주 푸른길공원 전경

< 표 I -29 > SWOT분석 종합

약점 (Weakness)	위협 (threat)	보완과 극복 (strength, opportunity)
<ul style="list-style-type: none"> · 인구규모가 작고 시장 협소 · 인재유출 · 고부가가치 산업기반 취약으로 대기업 투자 선호도 낮음 · 수도권과 원거리 	<ul style="list-style-type: none"> · 고급인력과 지식기반산업의 수도권 집중 · 수도권 규제 완화 · 지역간 경쟁 심화 · 중국 등 해외투자 증가 	<ul style="list-style-type: none"> · 호남의 중추도시, 광역화 · 인재육성 교육도시 강화 · 전략산업과 신성장산업 집중 육성 · 연구개발특구 지정추진 · KTX등 고속교통망 확충
<ul style="list-style-type: none"> · 국제도시 및 교류기능 취약 · 외부인식상 배타적 이미지 	<ul style="list-style-type: none"> · 세계화 확대 · 국내외 도시간 경쟁 심화 	<ul style="list-style-type: none"> · 아시아문화중심도시 건설 · U대회 등 국제행사 유치 · 예향 및 민주도시 자원화 · 산업과 과학기술교류 강화
<ul style="list-style-type: none"> · 도시경관·도시매력도 낮음 · 난개발과 도심녹지 부족 · 녹지네트워크 미구축 	<ul style="list-style-type: none"> · 도시간 브랜드경쟁 심화 · 환경과 도시매력 가치중시 · 저탄소 녹색성장 강화 · 도시확대로 외곽 녹지 감소 	<ul style="list-style-type: none"> · 아시아문화중심도시 건설 · 문화도시위상에 맞는 도시디자인 강화 · 영산강살리기사업과 연계 도시숲조성과 녹지체계 구축
<ul style="list-style-type: none"> · 지역주의 · 사회적 자본 부족 	<ul style="list-style-type: none"> · 신뢰/협력/공유 등 사회적 자본이 중시 · 기업/투자유치 경쟁 심화 	<ul style="list-style-type: none"> · 민주도시를 문화/복지적, 실천적 민주도시로 전환 · 산학연관인 네트워크 구축 · 협력과 거버넌스 구축



< 그림 I -28 > SWOT분석 종합도



제2편

비전과 발전구상

제1장 계획의 기본구상

1. 계획의 기초

가. 도시성장과정에서 누적된 도시현안문제 해결

- 과거 양적 개발과 점적 개발, 자연환경 및 역사문화에 대한 관심 소홀 등 도시성장과정에서 누적된 현안문제를 장기적 관점에서 치유하고, 향후 광주의 발전과 통합을 이뤄낼 수 있는 발전방안 마련

나. 친환경적 도시발전 패러다임의 실현

- 도시발전 패러다임의 친환경적 전환을 통해 지속가능한 도시성장 구현
- 광주도시의 풍부한 역사·문화자원을 활용하여 광주다운 독창적인 상징성을 회복



< 그림Ⅱ-1 > 계획의 기초

2. 도시 미래상과 목표설정

2.1 광주시의 미래상 설정 전제

광주시의 현황 및 여건분석을 통해 도출된 문제점과 향후과제를 토대로 광주시가 지향해야 할 미래상 제시



< 그림Ⅱ-2 > 도시 미래상 설정과정

2.2 도시 미래상 선정

2.2.1 상위 및 관련계획

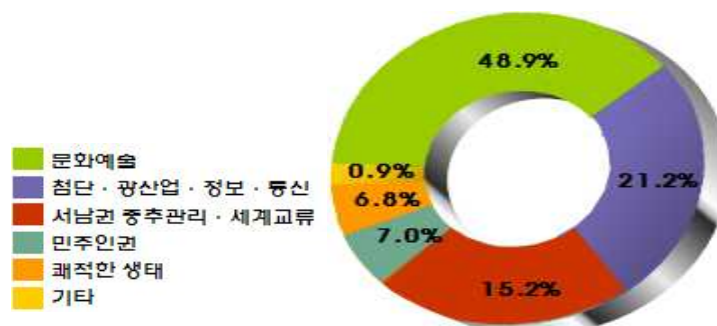
- 장래 도시발전의 기본방향을 설정한 2020 광주도시기본계획, 제4차국토종합계획수정계획, 2020 광주권 광역도시계획(변경), 광주 장기발전종합계획 등에서 도시 미래상에 관한 공통요소 추출
- 2020 광주도시기본계획에서 제시된 미래상과 계획목표
 - 미래상 : 풍요·조화·평화의 꿈이 있는 빛고를
 - 계획목표 : 문화중심도시, 첨단·광도시, 민주인권도시, 세계교류도시, 환경생태도시

- 기설정된 도시발전목표는 첨단과학, 문화창조, 민주인권참여/복지, 중추거점/세계교류, 생태환경, 교육, 재생 등 크게 7개로 제시되고 있음
- 첨단과학산업기능, 문화창조기능, 중추거점/세계교류기능, 생태환경기능은 모든 계획에서 목표로 설정하고 있으며, 민주인권기능은 상위계획에서는 제시되지 않고 있으나 광주라는 도시 브랜드의 주요 요소로 설정
- 교육기능과 재생부문은 단일기능으로서 계획목표로 설정하기보다는 중추거점기능과 같은 다른 주요 기능과 통합

< 표Ⅱ- 1 > 상위 및 관련계획의 도시미래상 분석

구분	첨단과학	문화창조	민주인권	중추거점 세계교류	생태환경	교육	재생
2020 도시기본계획	●	●	●	●	●		
제4차국토수정계획	●	●		●	●		
2020 광주권 광역도시계획	●	●		●	●		
광주장기발전 종합계획	●	●	●	●	●	●	
미래도시비전 2020(국토부)	●	●		●	●		●

- 시민설문조사를 통해서 본 바람직한 광주의 미래모습은 문화예술(48.9%)이 가장 많고, 그 다음으로 첨단·광산업·정보·통신(21.2%), 서남권 중추관리·세계교류(15.2%)이며, 민주인권, 생태는 각각 7.0%, 6.8%로 나타나고 있음



< 그림Ⅱ-3 > 시민의식조사에서 나타난 미래상

2.2.2 미래상 설정

- 2020도시기본계획, 상위 및 관련계획, 시민설문조사 등에서 장래 광주시의 주요 기능은 첨단과학산업기능, 문화창조기능, 중추거점/세계교류기능, 생태환경기능, 민주인권기능 등 5가지로 제시
- 5가지 미래 도시기능을 민선 5기 광주시정의 정책목표에 담아서 21세기의 도시이미지에 어울리는 발전비전 제시
- 문화산업의 인프라를 확충하고, 민주·인권·평화의 기반을 구축하며 지역경제를 활성화시켜 시민모두가 행복한 광주도시를 일궈내도록 “시민이 행복한 창조도시 광주”로 미래상 설정
- ‘문화·창조’, ‘민주·인권·평화’, ‘재생·균형’의 키워드를 토대로 5대 계획목표를 문화창조발진도시, 첨단·광산업허브도시, 민주인권 평화도시, 국제교류중심도시, 저탄소녹색청정도시 등으로 재구성



< 그림Ⅱ-4 > 도시 미래상 설정과정

2.3 계획목표 및 추진전략

2.3.1 계획목표

- 5대 목표 실현을 위한 계획과제와 10대 주요전략을 마련하여 각각의 주요 정책을 평가하고 진단하기 위한 주요 목표(정책목표)를 통하여 계획을 실현

< 표 II - 2 > 계획목표

구 분	계 획 과 제	10대 전략	목 표
문화 창조 발전 도시	·역사·문화적 정체성 회복을 통한 도시경쟁력 강화 ·도시재생을 통한 균형발전도시	·문화·역사·관광이 어우러진 창조적 문화기반 조성 ·도시재생사업 활성화 및 지역발전을 위한 개발거점 육성	유네스코의 창조도시 지정
첨단 광산업 허브 도시	·국제적 도시기능 강화 및 미래 신성장기반 구축	·첨단지식산업 및 국제기능 강화로 신성장기반 구축 ·기존 산업단지의 재구조화	2025년 1인당 40,000 달러
민주 인권 평화 도시	·사람중심의 도시 계획 마련	·복지와 도시시설이 융합된 인본적 도시 기반 조성 ·민주화자원의 보전 관리	UN 민주인권도시 지정
국제 교류 중심 도시	·도시경쟁력 강화를 위한 도시공간 체계 구축	·미래 광역적 공간 구조 정비 ·관광·국제교류 컨벤션 기능 확대	도시경쟁력순위 : 세계 100위대 진입
저탄소 녹색 청정 도시	·지속가능한 녹색 성장 기반 마련	·친환경적 도시관리 체계 구축 ·자연생태계 보전 기반 구축	탄소저감목표 : 2020년 BAU대비 30% 감축

2.3.2 추진전략

< 표 II-3 > 10대전략별 추진전략

미래상	10대전략	분야	실 천 방 안
문화 창조 발전 도시	① 창조적 문화기반 조성	공간 구조	·충장·금남로를 도심재생거점(기존도심)으로 하여 상무와 송정거점을 연결하는 무진로축의 재생사업 추진
		토지 이용	·문화스포츠 복합단지 조성을 위한 개발용지 확보 ·신구도심 균형발전 ·이전적지의 적절한 활용
	② 도시재생 사업 활성 화 및 지 역발전거 점 육성	도심 주거	·아시아문화전당과 연계한 문화도시재생 추진
		경관	·문화중심도시에 걸맞는 도심경관권역 관리
		문 화	·아시아문화중심도시 조성사업의 지속적 추진
		경제	·전통시장의 활성화
첨단 광산업 허브 도시	③ 첨단지식 산업 및 국제기능 강화로 신성장 기반구축	공간 구조	·신개념 복합산업단지육성을 위한 첨단산업물류축 구상 (각화-첨단-송정-혁신도시간)
		토지 이용	· R&D특구조성을 위한 개발용지 확보
		경제	·산업혁신중심지 - R&D특구조성, 루트13 광융합 첨단 산업벨리 조성 ·주력산업과 신성장산업 육성 ·기존산업의 업종별 전문특화단지 조성 ·기존 노후산단의 재구조화 (도심 산업재생기반 구축)
	④ 기존 산 업단지의 재구조화	교통	·광역교통체계의 확립 및 도시간선도로망체계 정비
		정보 통신	·유비쿼터스 도시 조성
민주 인권 평화 도시	⑤ 복지와 시설이 융합된 인본적 도시기반 조성	도심 주거	·생활권 단위의 기반시설(문화, 복지, 교육등) 확충 및 정비사업 유도 ·저출산-고령화에 따른 주거복지 및 주거환경기준 강화
		교통	·인간중심 교통정책 - 교통약자 중심의 안전한 교통도시 조성
		공원 녹지	·주민생활환경을 윤택하게 하는 공원녹지의 지속적 확충 ·공원 서비스 소외지역에 물리적 공원량 확충
	⑥ 민주화 자원의 보전 관리	문화	·역사문화자원의 가치 재창출 - 양림동, 광주교도소 이전적지 등
		방재	·범죄예방 안전도시 실현
		사회 복지	·UN지정 민주인권도시 추진

< 표 II-3 > 10대전략별 추진전략 (계속)

미래상	10대전략	분야	실 천 방 안
국제 교류 중심 도시	⑦ 미래 광 역적 공 간구조 정비	공간 구조	·중심도시 주변 거점중심지 분산 육성 (서창, 소태) ·첨단산업물류축 구상 (장성~첨단~하남~평동~혁신도시)
		토지 이용	·KTX 역세권 개발사업 추진
	⑧ 관광국 제교류 및 컨벤 션기능 확대	교통 물류	·광역교통망 (철도, 고속도로, 국도등) 확충 ·대도시권 광역물류단지 조성
		문화	·아시아문화중심도시 조성사업의 지속적 추진 ·투자진흥지구 지정을 통한 문화관광도시 조성 ·문화도시 마케팅과 스포츠관광 활성화 ·2015 하계 유니버시아드대회 개최 및 국제행사 유치
저탄소 녹색 청정 도시	⑨ 친환경 적 도시 관리체계 구축	공간 구조	·2도심 2부도심 9지역중심의 다핵분산형 공간체계 정립
		토지 이용	·저탄소 녹색 청정도시를 위한 보전지역 우선선정 후 개발가능지 활용 ·실수요자중심의 토지공급 (시가화예정용지 총량 관리) ·기개발지역의 우선개발 및 미개발지역의 차후 활용 ·개발축과 보전축의 설정 (보전용지의 계획적 관리)
		도심 주거	·주상, 주공, 주상공 등 직주근접의 혼합적 토지이용 (복합개발) ·자연에 순응하는 녹색의 친환경 에너지 주택개발 ·기존 주거지 정비의 활성화
	⑩ 자연 생 태계 보 전기반 구축	교통	·대중교통 및 녹색교통위주의 교통체계 구축 (TOD) ·친환경적 대중교통수단 지속추진 (간선급행버스, BRT, 전기자동차등) ·자전거 수단분담률 제고
		산업	·산업단지 구조개선을 통한 친환경산업단지 조성
		환경 경관	·대기오염 관리강화 및 친수공간 조성 ·환경친화형 신재생에너지 개발 ·경관중점관리지역 설정
		공원 녹지	·탄소흡수원인 도시녹화 및 녹지 확충 ·도시전체 GREEN-WAY 조성을 통한 네트워크 구축

제2장 계획의 주요지표

1. 인구 지표

1.1 지표설정의 전제

1.1.1 도시기본계획상 인구지표의 성격

- 도시기본계획의 인구지표는 계획인구와는 달리 장기계획의 특성상 불확실성과 가변성이 있어 반드시 달성해야만 하는 지표가 아닌 다의적 개념임
 - 또한 인구추계과정을 통해 일방적으로 결정되기보다 기본계획에서 설정한 도시비전과 계획목표, 각 부문계획에서 설정한 부문별 정책 목표와 계획기준 등의 상호 검증과정을 통해 설정 되는 정책계수로서 정책 환경 변화에 탄력적으로 수정·보완할 수 있는 정책지표임
 - 따라서 도시기본계획상의 인구지표는 장래 도시성장에 대비한 각종 도시기반시설과 도시환경의 공급량 결정기준, 또는 착수계수라기 보다는 도시성장에 따른 책임과 의무를 수반하는 종합적인 정책 지표로서의 성격과 역할을 지님
- 금회 2025 도시기본계획의 장래 계획인구 지표는 광주시의 장래 미래상과 부합되고 신성장동력으로 지속가능한 최대한의 역량을 발휘할 수 있도록 지표를 설정

1.1.2 인구추정 방법

- 모형에 의한 통계적 추계방법 외에 자연적·사회적 인구성장추이와 수도권전체의 인구성장 추이에 따른 당해도시의 인구성장에 미치는 영향 등 다양한 정책적 환경변화에 대한 요소를 고려하여 예측
 - 모형에 의한 추정방법 : 과거 10년, 20년, 30년간 인구변화 추이 파악
 - 자연적 증가 및 사회적 증가 구분에 의한 추정방법
 - 거시적 추정방법 : 수도권·비수도권·광주시 인구 상관관계 분석

1.1.3 장래 도시발전을 위한 정책적 요소

- 광역경제권 거점도시로서 외부정주인구 유입 : 기업유치, 산업단지 조성, 문화산업 등 확충
- 출산율 제고, 주간인구 및 활동인구 증대

1.1.4 상위 및 관련계획상 추정인구

- 2020년 광주권 광역도시계획(변경) : 1,800천인
- 2030 광주비전과 전략 : 1,600~1,800천인

< 표 II-4 > 상위계획 및 관련계획 지표 비교

(단위 : 천인)

구분	발행 년도	기준 년도	목표 연도	장래 계획인구			
				2010	2015	2020	2030
2020광주광역시계획	2010	2008	2020	1,580	1,690	1,800	-
2020광주도시기본계획	2004	2000	2020	1,560	1,680	1,800	-
2030광주비전과 전략	-	2009	2030	목표연도 : 1,600~1,800			
통계청 추계인구	2007	-	-	1,450	1,450	1,418	1,393

1.2 인구추계

1.2.1 모형에 의한 인구추정

가. 적용모형

- 1차회귀식 : $y = a + bx$
- 수정지수식 : $y = K - (K - y_0) \cdot e^{-ax}$
- 로지스틱식 : $y = \frac{K}{1 + a \cdot e^{-bx}}$
- 곱페르츠식 : $y = K \cdot a^{bx}$
(y : 목표년도 인구, x : 년수, K : 최대수용인구)

나. 모형에 의한 추정인구

- 추세연장법은 과거 인구변화가 미래에도 그대로 적용될 것이라는 가정이 전제되어 인구의 자연적인 증가외에 향후계획에 따른 사회적 증가인구를 반영하지 못하기 때문에 동태적인 성장지향형 도시 인구추계에는 맞지 않음

- 기존 추세에 따른 대략적인 총인구의 방향정도를 판단하기 위하여 다각적인 방법 (10년단위, 20년단위, 30년단위)으로 추계

< 표 II-5 > 각 자료별 추정인구 종합 (단위 : 천인)

연도	'80 - '97	'85 - '97	'90 - '07	'95 - '07
2010	1,529	1,510	1,476	1,467
2015	1,634	1,580	1,541	1,516
2020	1,677	1,645	1,601	1,562
2025	1,742	1,707	1,657	1,606

1.2.2 자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 인구추정

가. 자연증가분의 추정

- 생산모형에 의한 조성법 사용
- 인구의 전출입을 가감하지 않음
- 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상

< 표 II-6 > 코호트요인(자연증가)법에 의한 장래 추정인구

(단위 : 년, 인)

연령	2010		2015		2020		2025	
	남	여	남	여	남	여	남	여
0-4	35,832	32,809	35,895	33,289	34,563	32,351	33,853	31,804
5-9	40,840	37,774	35,801	32,774	35,865	33,257	34,534	32,322
10-14	56,430	51,843	40,824	37,762	35,789	32,765	35,854	33,249
15-19	60,772	55,760	56,407	51,828	40,810	37,752	35,778	32,758
20-24	53,507	50,659	60,697	55,713	56,340	51,789	40,764	37,728
25-29	65,811	63,809	53,389	50,582	60,576	55,637	56,241	51,726
30-34	58,386	58,888	65,620	63,696	53,252	50,500	60,439	55,556
35-39	60,273	61,467	58,171	58,748	65,407	63,561	53,099	50,405
40-44	60,329	62,002	59,898	61,286	57,855	58,597	65,096	63,418
45-49	58,605	59,077	59,799	61,742	59,425	61,062	57,443	58,410
50-54	52,786	54,597	57,690	58,739	58,960	61,426	58,676	60,785
55-59	35,931	37,506	51,411	54,134	56,350	58,306	57,739	61,034
60-64	29,635	31,475	34,545	37,056	49,554	53,571	54,443	57,781
65-69	21,584	23,529	27,929	30,899	32,672	36,457	47,022	52,807
70-74	16,081	20,410	19,607	22,682	25,534	29,919	30,050	35,438
75-79	9,675	15,426	13,645	18,963	16,891	21,227	22,300	28,183
80-84	4,664	9,853	7,303	13,253	10,486	16,545	13,198	18,775
85이상	2,062	7,386	3,562	11,118	5,970	15,950	9,300	21,487
소계	723,204	734,270	742,192	754,263	756,298	770,673	765,831	783,665
합계	1,457,474		1,496,455		1,526,971		1,546,496	

나. 사회적 증가분의 추정

(1) 인구관련 정책변화 여건

< 표 II-7 > 인구관련 정책변화 시나리오 여건

구분	주요정책	정책결과
2007 ~ 2015	·교통·정보통신의 발달 및 생활권의 확장 ·광주전남공동혁신도시 개발 완료 ·광주전남공동산업단지 사업 완료	·인구의 교외화 현상 및 인구의 지속적인 소폭 증가 ·혁신도시개발사업 완료로 외부 유입인구 증가 ·광주전남공동국가산업단지개발로 외부유입인구 증가
2016 ~ 2025	·아시아문화중심도시 조성사업 완료 ·주변지역 산업단지 개발사업 완료 ·첨단과학단지R&D특구사업 완료	·아시아문화중심도시 조성사업완료로 외부유입인구 증가 ·주변지역 산업단지 개발로 외부유입인구 증가

(2) 타도시의 유입률 비교 및 선정

< 표 II-8 > 각 사업별 타도시의 유입률 비교

구 분	대 구	인 천	대 전	광 주
택지개발사업	0.4	0.2	0.3	0.3
도시개발사업	0.3	0.1(환지)	0.3	0.2
산업단지사업	0.6	-	-	0.6
R&D특구	-	0.4(경제특구)	0.5	0.5

자료 : 2020대구도시기본계획, 2020인천도시기본계획, 2020대전도시기본계획

(3) 개발사업별 유입인구

< 표 II-9 > 택지 및 유관개발사업의 유입인구

구 분	계획인구(인)	유입인구(인)
합 계	58,900	17,320
택지개발	선운	13,000
	효천1	12,000
	효천2	12,900
	월남	8500
	용산	5,500
도시개발	하남3	7,000
미반영	첨단2	-
	세하	-
	신창2	-

< 표 II -10 > 산업단지 및 관련 개발사업의 순유입인구

구 분		개발시기	계획인구	순유입인구	유입률
합 계		-	297,990	148,347	-
광주시	공동국가산단	2009-2016	13,448	8,069	-
	아시아문화중심도시사업	2004-2023	20,000	20,000	1.0
	첨단과학 R&D특구	2020	100,000	50,000	-
	첨단2단계	2015	13,318	7,991	-
	평동2단계	2015	8,474	5,084	-
	미분양부지	2025	8,400	5,040	-
	광산업활성화	2025	30,786	18,472	-
	진곡산단	2020	8,904	5,342	-
	신성장산단	2020	23,542	14,125	-
주변 시군	공동혁신도시	2007-2012	50,000	10,000	0.2
	장성나노산단	2007-2012	3,148	630	0.2
	곡성일반산단	2008-2012	5,513	1,103	0.2
	담양일반산단	2008-2012	6,831	1,366	0.2
	화순생물산단	2006-2009	2,835	567	0.2
	화순제2산단	2008-2010	2,791	558	0.2

주: 문화스포츠포복합단지, 문화관광단지등은 유입인구에 미반영함

(4) 사회적 증가분 추정종합

< 표 II -11 > 사회적 증가분 추정

산업단지(A)	택지개발(B)	사회적 증가(A+B)
148천인	17천인	165천인

다. 자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정인구 종합

< 표 II -12 > 2025년 자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정인구

자연적 증가(A)	사회적 증가(B)	추정인구(A+B)
1,546천인	165천인	1,711천인

1.2.3 거시적 추정방법

가. 인구추정방법

- 통계청이 발표한 전국인구전망치를 수용하되 수도권, 비수도권, 광주시의 인구간의 관계를 예상하여 사회적 요인 (예를 들면 전국적인 지역균형발전정책의 성과, 수도권기능 분산 정도, 비수도권에서 광주시의 위상 변화 등)에 의한 시나리오별 인구비율 가정치 적용

나. 시나리오 구성

- 제4차 국토종합계획이 성공적으로 수행된다면 수도권 인구집중도는 2006년 46.3%에서 2025년 47.0% 수준으로 심화(수도권정비기본계획)
- 제4차 국토종합계획의 효과가 없으면 통계청이 추정한 대로 수도권의 인구집중도는 2006년 46.3%에서 2025년 53.3%로 증가할 것으로 가정

< 표 II-13 > 권역별 인구추정 및 인구구성비

(단위 : 천명, %)

구 분		2005	2010	2015	2020	2025
전국	인 구	48,138	48,874	49,277	49,325	49,107
수도권	인 구	23,202	24,336	25,191	25,786	26,161
비수도권	구 성 비	48.2	49.8	51.1	52.3	53.3
	인 구	24,935	24,538	24,085	23,539	22,946
광주광역시	인 구	1,443	1,450	1,450	1,438	1,417
	전국 구성비	3.00	2.97	2.94	2.92	2.89
	비수도권 구성비	5.8	5.9	6.0	6.1	6.2

자료: 통계청, 시도별 장래인구추계결과, 2006

- 광주시의 산업경제 활성화전략이 성공적으로 추진된다면 수도권의 분산된 인구를 적극적으로 유입할 수 있고, 이에 따라 비수도권의 인구비중이 2025년 통계청 예측치 6.2%를 상회하는 6.6%에 도달할 것으로 가정

다. 수도권 인구비중과 광주시 인구비중의 시나리오

○ 최소인구(시나리오Ⅲ)

- 수도권의 현행추세로 집중, 광주시의 현행추세 진행
- 1,431천명 = $49,107 \times 0.47 \times 0.062$
(전국인구 × 비수도권의 비중 × 광주시의 비중)

○ 최대인구(시나리오Ⅱ)

- 수도권정비계획의 목표달성, 광주시의 성장촉진
- 1,718천명 = $49,107 \times 0.53 \times 0.066$
(전국인구 × 비수도권의 비중 × 광주시의 비중)

- 시나리오Ⅰ에서는 그동안 광주시의 사회변동은 매년 약 4,600인 정도씩 유출되어 광주도시의 2025년 인구는 최소 161만인이 될 것으로 추정되고, 시나리오Ⅱ에서는 172만, 시나리오Ⅲ는 약 143만인, 시나리오Ⅳ는 약 152만인으로 추정

< 표Ⅱ-14 > 수도권 인구비중과 광주시 인구비중의 시나리오

시나리오별 광주시의 2025년 추계인구		광주시의 비수도권에 대한 인구비중	
		통계청추계(6.2%)	성장촉진(6.6%)
수도권의 인구비중	수도권정비계획 (47%)	1,614 (Ⅰ)	1,718 (Ⅱ)
	현행추세 (53%)	1,431 (Ⅲ)	1,523 (Ⅳ)



1.3 장래 인구지표 설정

1.3.1 추정인구 종합

< 표 II-15 > 추정인구의 종합

(단위 : 천인)

추 정 모 형		최소인구	최대인구
모형에 의한 방법	추세연장법	1,605	1,741
자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정방법		1,711	
거시적 추정방법		1,431	1,718

1.3.2 대안별 검토

< 표 II-16 > 대안별 검토

구분	대안1	대안2	대안3
인구	1,800천인+ α	1,800인	1,700천인
근거	·기정계획과 일치	·축소 조정 ·지속적인 성장정책 추진	·지속가능한 목표치로 축소 조정
장점	·타광역시 목표인구와 비교시 형평성 유지 ·광역도시계획에 부합	·대외 경쟁력 제고와 계획의 실현성 조화	·계획의 실현성 증대
단점	·과다인구 추정 우려 ·기반시설, 이용인구의 과잉 추정으로 도시 전체적 손실 발생	·기정토지이용계획 조정 ·광역도시계획과 조정	·미래비전 제시에 미약 ·기정토지이용계획 조정 ·광역도시계획과 조정
선정		●	

1.3.3 계획지표

- 도시기본계획수립지침상 사회적 증가분에 반영할 계획인구는 토지개발사업의 계획수립시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하도록 되어 있음
- 그러나 토지개발사업 특성상 사업기간이 대부분 10년이내에 완료되는 사업이므로 그 이후에 발생하는 사회적 인구증가요인은 고려될 수 없는 인구추계의 한계가 뒤따름
- 따라서 광주 도시 미래상과 장래 정책환경 변화에 유연하게 대응할 수 있도록 $\pm 5\%$ 탄력적 대응분을 감안한 180만인을 목표인구로 설정
- 다만, 20년 장기적인 인구예측의 불완전성을 감안 각 부문별 계획수립시 $\pm 10\%$ 범위내에서 해당계획의 성격에 따라 탄력성 부여

< 표 II-17 > 2025 계획인구 지표

(단위 : 천인)

추 정 모 형	추계 인구	장래탄력적 대응분 ($\pm 5\%$)	계획인구 범위	계획인구 설정
모형에 의한 방법 1,741	1,723 (평균)	$\pm 85,000$ 인	1,638 ~ 1,808	1,800
자연적증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정방법 1,711				
거시적 추정방법 1,718				

인구지표의 관리

- 인구지표의 경직적 운영에 대하여 부문별 계획에서 해당계획 성격에 따라 탄력적 운영
 - 도시기본계획과 부문별 계획간에 수립주체, 계획기간 등이 불일치함에 따라 연계 운영되지 못하는 현실적 제도적 문제가 있고,
 - 계획인구 설정에 대한 20년 장기예측에 대한 불완전성이 존재하므로 부문계획을 수립시 정확성을 높일 수 있도록 $\pm 10\%$ 범위내에서 탄력성 부여

1.4 인구구조

1.4.1 성별·연령별 인구구조

- 성별 인구구조는 2025년 남녀성비가 49.2 : 50.8로 예측
- 연령별 인구구조는 2025년의 경제활동가능인구인 15-64세의 인구가 전체의 68.97%, 14세이하가 13.28%, 65세이상의 노년층이 17.75%를 차지할 것으로 예측되며 UN이 정한 고령화사회 분류 기준에 의하면 2020년 이후부터는 본격적인 고령사회에 도달할 것으로 전망

< 표 II-18 > 광주시 성별 인구구조 추정

(단위: 인)

구분	2010	2015	2020	2025
총계	1,462,268	1,515,553	1,643,932	1,800,000
남자	728,367	752,637	813,160	886,135
여자	733,901	762,916	830,772	913,865

주 : 통계청(광주시 장래인구추계)의 각 성별 비중 적용

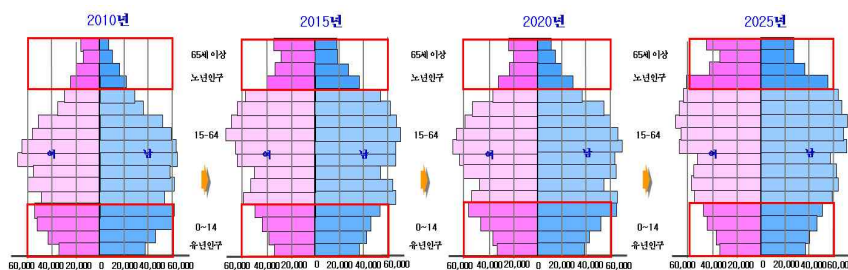
< 표 II-19 > 광주시 연령별 인구구조 추정

(단위: 인)

구분	2010	2015	2020	2025
총계(인)	1,462,268	1,515,553	1,643,932	1,800,000
0-14세(인)	273,585 (18.71%)	239,546 (15.81%)	232,673 (14.15%)	239,037 (13.28%)
15-64세(인)	1,059,367 (72.45%)	1,107,610 (73.08%)	1,186,610 (72.18%)	1,241,423 (68.97%)
64세이상(인)	129,315 (8.84%)	168,396 (11.11%)	224,650 (13.67%)	319,540 (17.75%)
노령화지수(%)	47.3	70.3	96.6	133.7

주1) 통계청(광주시 장래인구추계)의 각 연령별 비중 적용

2) 노령화지수: 14세이하의 유년인구에 대한 65세 이상의 노인인구의 비율



< 그림 II-8 > 광주시 연령별 인구구조 추정모형

1.4.2 경제활동인구

- 첨단2단계, 평동산단, 진곡산단, R&D 특구 등 주변 산업벨트의 형성으로 경제활동인구가 계속 증가할 것으로 전망
- 산단 재구조화를 통해 노동집약적 산업에서 첨단산업 중심의 고부가가치 산업구조로 개편되어 2차산업 인구비중이 다소 감소할 것으로 전망되고, 경제의 서비스화에 따라 제3차산업의 취업 인구 비중은 장기적으로 증가

< 표 II-20 > 경제활동인구 전망

(단위: 천인, %)

연도	인구규모	15세이상인구	경제활동인구	취업자	실업률
2010	1,462	1,189	696	670	3.7
2015	1,516	1,276	791	763	3.4
2020	1,644	1,411	904	875	3.2
2025	1,800	1,561	1,036	1,005	3.0

< 표 II-21 > 산업별 취업자 비율전망

(단위: 천인, %)

연도	취업자	제1차산업		제2차산업		제3차산업	
		인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
2010	670	9	1.3	131	19.6	530	79.1
2015	763	5	0.7	137	18.0	621	81.4
2020	875	3	0.3	144	16.5	728	83.2
2025	1,005	2	0.2	151	15.0	852	84.8

주: 실업률은 중장기인력수급전망(한국고용정보원, 2010)의 자료 인용

1.5 가구

- 2008년 현재 광주시 가구수는 513,021가구이며, 최근 10년 동안에 약 90,000가구, 연 2.2%의 증가율을 보이고 있음
- 가구당 인구는 1999년 가구당 3.23인에서 2008년 가구당 2.80인으로 연 -1.6%의 감소추세를 나타내고 있으며, 이러한 감소추세는 핵가족 및 독신가구, 노인가구 등의 증가로 더욱 가속화될 것으로 예상

< 표 II-22 > 광주시 가구변화 추이

구분	1999	2001	200년	200년	200년
총인구(인)	1,359,646	1,387,360	1,400,683	1,408,106	1,434,625
가구(호)	420,898	439,620	460,647	481,935	513,021
연변화율(%)	-	2.15	2.49	2.57	1.82
가구당인구(인/호)	3.23	3.16	3.04	2.92	2.80
연변화율(%)	-	-1.25	-2.56	-2.34	-1.06

자료: 광주통계연보, 각년도

주: 가구수는 집단 및 외국인 가구수를 제외한 일반가구수임

- 합리적인 계획지표를 도출하기 위해서 가구주율법에 의해 추계된 장래가구추계보고서(통계청)의 시도별 평균가구원수를 적용하여 광주시의 2025년까지의 가구당 인구를 추세모형방식에 의해 산정
- 광주시의 가구당 인구는 2010년 2.77인에서 2025년 가구당 2.56인으로 연 -0.5%의 감소가 될 것으로 예상되며, 이는 통계청의 장래가구 추계보고서의 시도별 평균가구원수와 유사한 수치를 보이고 있음

< 표 II-23 > 광주시 장래가구 추계

구분		2008	2010	2015	2020	2025
총인구(인)		1,434,625	1,462,268	1,515,553	1,643,932	1,800,000
계획가구(호)		513,021	527,895	561,316	625,069	703,125
연변화율(%)		-		1.93		
가구당인구(인/호)		2.80	2.77	2.70	2.63	2.56
연변화율(%)		-	-0.54	-0.51	-0.52	-0.54
비교지표 (통계청)	전국	-	2.73	2.59	2.48	2.41
	광주	-	2.86	(2.74)	2.62	(2.55)

자료: 통계청, 장래가구추계보고서, 2007

주: ()은 추세모형방식에 의한 추정치임

2. 도시경제 지표

2.1 경제활동인구 전망

2.1.1 현황

- 광주시의 인구가 증가함에 따라 경제활동가능인구(15세이상 인구)는 1998년 998천인에서 연 1.27% 증가하여 2008년 1,132천인으로 조사
- 이 중 경제활동인구(2008)는 전체 인구의 46.2%인 663천명으로 1998년에 비해 107천인이 증가되었고, 경제활동참가율 또한, 1998년 55.7%에서 2008년 58.5%로 연 0.49% 증가

< 표Ⅱ-24 > 경제활동인구 현황

(단위: 천인, %)

년도	인 구	15세이상인구	경제활동인구	비경제활동인구	경제활동참가율
1998	1,342	998	556	442	55.7
2000	1,375	1,036	592	444	57.1
2008	1,435	1,132	663	469	58.5

자료: 광주광역시, 통계연보, 각 년도

2.1.2 장래 경제활동인구 전망

- 광주시 경제활동가능인구(15세이상 인구)는 통계청의 장래추계 인구자료를 활용하여 산정한 결과 목표년도인 2025년 전체인구 중 86.7%인 1,561천인으로 전망
- 이는 우리나라의 인구구조가 선진국형인 주발(bowl)형태로 전환되고 있으며, 2010년 이후 인구구조의 노령화가 가속화됨으로써 나타나는 현상임
- 경제활동인구 역시 경제활동가능인구(15세이상 인구)의 증가로 2025년에 1,036천인, 비경제활동인구의 경우 525천인으로 전망되며, 경제활동참가율은 2010년 58.5%에서 점차 증가하여 2025년에는 66.4%로 예측

< 표 II-25 > 경제활동인구 전망

(단위: 천인, %)

구 분	2010	2015	2020	2025
계획인구	1,462	1,516	1,644	1,800
경제활동가능인구	1,189	1,276	1,412	1,561
경제활동인구	696	791	904	1,036
비경제활동인구	493	485	508	525
경제활동참가율	58.5	62.0	64.0	66.4

자료: 광주광역시, 통계연보, 각 년도

2.2 산업인구 전망

2.2.1 현황

- 광주시의 산업인구는 2008년 현재 638천인으로 96.2%의 취업 인구율을 보여주고 있으며, 점진적으로 증가할 것으로 예상
- 종사자별 산업구조는 1차산업이 11천인(1.7%), 2차산업이 129천인(20.2%), 3차산업이 498천인(78.1%)으로 구성되어 있고, 1차·2차 산업의 비율은 감소, 3차산업의 비율은 증가추세

< 표 II-26 > 산업인구 현황

(단위: 천인, %)

년도	산업인구							실업률
	계	1차	구성비	2차	구성비	3차	구성비	
1998	513	32	6.2%	118	23.0%	363	70.8%	7.7
2000	553	30	5.4%	127	23.0%	396	71.6%	6.6
2008	638	11	1.7%	129	20.2%	498	78.1%	3.8

자료: 광주광역시, 통계연보, 각 년도

2.2.2 산업인구 전망

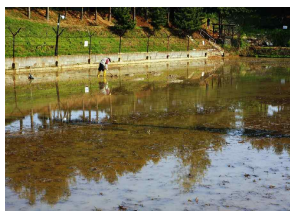
- 2025년 광주시의 산업인구는 1,005천인으로 2008년 대비 367천인 증가될 것으로 예측
- 아시아문화중심도시 및 R&D특구 개발 등 주요개발사업 추진에 따라 2차·3차산업인구가 증가되나,

- 2차산업의 경우 전체 산업인구에서 차지하는 비중은 지속적으로 감소하는 것으로 예측되며, 실업률도 3.0%로 낮아질 것으로 전망

< 표Ⅱ-27 > 산업인구 전망

구 분	2010	2015	2020	2025
산업인구(천인)	670	763	875	1,005
1차산업(천인)	9	5	3	2
구성비(%)	1.3	0.7	0.3	0.2
2차산업(천인)	131	137	144	151
구성비(%)	19.6	18.0	16.5	15.0
3차산업(천인)	530	621	728	852
구성비(%)	79.1	81.4	83.2	84.8
실업률(%)	3.7	3.5	3.2	3.0

주: 실업률은 중장기인력수급전망(한국고용정보원, 2010)의 자료 인용



2.3 도시경제규모 전망

2.3.1 현황

- 광주시의 지역총생산(GRDP)은 2008년 현재 21,745백만원으로 전국 총생산액의 2.1%, 전국 시도 중 15위를 차지하고 있으며, 지난 5년 동안 연 6.6%의 성장추세를 보임
- 1인당총생산에서는 2004년 12,051천원에서 2008년 15,519천원으로 연 6.5%로 증가

< 표 II-28 > 경제규모 현황

(단위: 백만원, 천원, 인, %)

구 분	지역내 총생산	1인당총생산	인구	총생산/인구 (상대적점유율)
2004	17,392.0	12,051	1,406,915	71.6
2005	18,896.1	13,087	1,408,106	74.3
2006	20,299.0	14,065	1,415,953	75.8
2007	21,281.3	14,727	1,423,460	73.7
2008	21,745.3	15,519	1,434,625	71.6

자료: 광주광역시, 통계연보, 2009

주: 인구대비 상대적 점유율=(지역별 총생산/전국총생산)/(지역인구/전국인구)X100

< 표 II-29 > 시도별 경제규모 현황 (2008)

(단위: 백억원, %, 천인, %)

구분	지역내총생산			인구			총생산/인구	
	금액	비율	순위	인구수	비율	순위	상대적 점유율	순위
서울	24,838	24.2	1	10,031	20.6	2	117.0	5
부산	5,618	5.5	6	3,498	7.2	3	75.9	13
대구	3,271	3.2	10	2,457	5.1	7	62.9	16
인천	4,783	4.7	9	2,629	5.4	5	85.9	8
광주	2,175	2.1	15	1,435	3.0	14	71.6	15
대전	2,322	2.3	14	1,496	3.1	11	73.3	14
울산	5,241	5.1	7	1,085	2.2	15	228.3	1

자료: 통계청, 각 시도통계연보, 2009

- 인구대비 생산의 상대적 점유도는 71.6%로 2005년 이후 낮아지고 있으며, 전국대비 15위를 차지
 - 100을 기준으로 그 이상이면 인구에 비해 상대적으로 생산활동이 활발하고, 그 이하이면 생산이 인구에 비해 활발하지 않다는 것을 의미

- 산업별 총 생산액은 3차산업이 68.6%의 비중으로 가장 높은 생산액을 보이고 있으며 2차산업과 1차산업이 각각 22.4%, 0.8%의 비중을 보이고 있음

< 표Ⅱ-30 > 산업별 경제규모 현황

(단위: 십억원)

구 분	지역내 총생산	지역내 산업별 총생산				순생산물세
		계	1차	2차	3차	
2004	17,392	15,848	246	3,346	12,256	1,544
2005	18,896	17,222	184	4,166	12,872	1,674
2006	20,299	18,422	186	4,558	13,677	1,877
2007	21,281	19,383	187	4,737	14,460	1,898
2008	22,458	19,973	180	4,875	14,917	1,773

자료: 광주광역시, 통계연보, 2009

주: 지역내총생산= 지역내 산업별 총생산+순생산물세

- 이와 같은 결과는 생산기반의 취약과 산업의 저생산성에 기인하고 있을 뿐만 아니라 수도권 등 특정지역 위주의 개발정책으로 인한 지역간 불균형 심화와 사회간접시설 부족 등이 보다 근본적인 문제로 대두

2.3.2 경제규모 전망

- 광주시의 공업화 및 도시화의 진전에 따라 1차산업은 그 비중이 꾸준히 하락하여 2025년에는 0.3%, 2차산업은 그 비중이 점점 상승하여 25.0% 수준에 이를 것으로 전망
- 3차산업은 현재 가장 큰 비중을 차지하고 있으나, 광주시의 첨단 산업화의 진전에 따라 상대적으로 그 비중이 점점 감소하여 2025년에는 68.6%의 수준에 이를 것으로 예상

< 표Ⅱ-31 > 경제규모 현황

(단위: 십억원, 천원)

구 분	지역내 총생산					1인당총생산
	계	1차	2차	3차	순생산물세	
2010	25,901	175	5,983	17,766	2,041	17,751
2015	36,291	165	8,752	24,886	2,711	23,330
2020	46,680	154	11,521	32,006	3,381	28,909
2025	57,069	143	14,290	39,126	4,051	34,488

자료: 광주광역시, 각년도 통계연보

주: 지역내총생산= 지역내 산업별 총생산+순생산물세

3. 도시환경 지표

3.1 생활환경 (1차적 기본요소) 지표

< 표 II-32 > 생활환경 지표

구 분		단위	2008	계 획 지 표			
				2010	2015	2020	2025
주택	가구원수	인/호	2.80	2.77	2.70	2.63	2.56
	총가구수	천호	513	528	561	625	703
	주택보급률	%	101.5	104.5	109.5	113.4	119.4
	주택공급량	천호	-	556	638	734	873
교통	교통인구	천인	-	1,353	1,462	1,575	1,668
	차량보유대수	천대	-	355	439	542	635
	1인1일 통행량	수단별 통행/일	2.02	2.19	2.37	2.53	2.55
		목적별 통행/일	1.89	2.10	2.29	2.45	2.48
상수도	급수인구	천인	1,424	1,439	1,500	1,632	1,791
	상수도보급률	%	98.0	98.4	99.0	99.3	99.5
	1일1인평균급수량	ℓ	322	349	349	338	331
하수도	처리인구	천인	1,406	1,416	1,483	1,629	1,709
	처리율	%	97.7	98.0	98.6	99.1	99.2

3.2 복지환경 (2차적 기본요소) 지표

< 표 II-33 > 복지환경 지표

구 분			단위	2008	계 획 지 표			
					2010	2015	2020	2025
의료	정신보건센터		개소	2	5	5	5	5
문화	문화 기반	공연시설	개소	27	27	29	32	34
		전시시설	개소	35	45	50	55	59
복지	도서관	구립도서관	개소	5	5	5	5	5
		작은도서관	개소	9	10	10	12	12
교육	초등 학교	학교수	개소	145	141	140	166	194
		학급당학생수	인	29.8	30	28	25	23
	중학교	학교수	개소	84	57	62	65	70
		학급당학생수	인	37.6	35	33	30	28
	고등 학교	학교수	개소	65	57	67	69	71
		학급당학생수	인	37.2	35	33	30	28

3.3 여가환경 (3차적 기본요소) 지표

< 표Ⅱ-34 > 여가환경 지표

구 분			단위	2008	계 획 지 표			
					2010	2015	2020	2025
여가 복지	사회	구민회관	개소	5	5	5	5	5
		생활체육공원	개소	6	7	7	7	7
	체육	종합운동장	개소	3	3	3	3	3
		실내체육관 (국민체육센터포함)	개소	20	21	22	23	23
	도시 공원	공원면적	km ²	18.92	18.94	21.04	23.06	28.30
		도시전체 공원율	%	3.7	3.8	4.2	4.6	5.6
		시가화면적	m ²	104.20	117.23	120.44	133.07	137.70
		시가화대비 공원율	%	18.16	16.16	17.47	17.33	20.55
		1인당공원면적	m ² /인	13.30	12.95	13.32	13.57	15.72

4. 저탄소 녹색성장 지표

4.1 기본방향

4.1.1 계획수립의 문제점

- 온실가스 감축과 관련된 국토 및 도시분야의 DB(온실가스 인벤토리)가 미확보되어 토지이용계획에 대한 온실가스 배출량 및 감축 잠재력 분석이 곤란
 - 중앙정부의 표준화된 인벤토리 구축과 가이드라인(시범사업등) 제시 후 수량계획수립 가능
 - 국토해양부의 저탄소 녹색성장을 위한 도시계획 및 설계기법의 선행연구(시범사업등) 결과 후 검토 반영

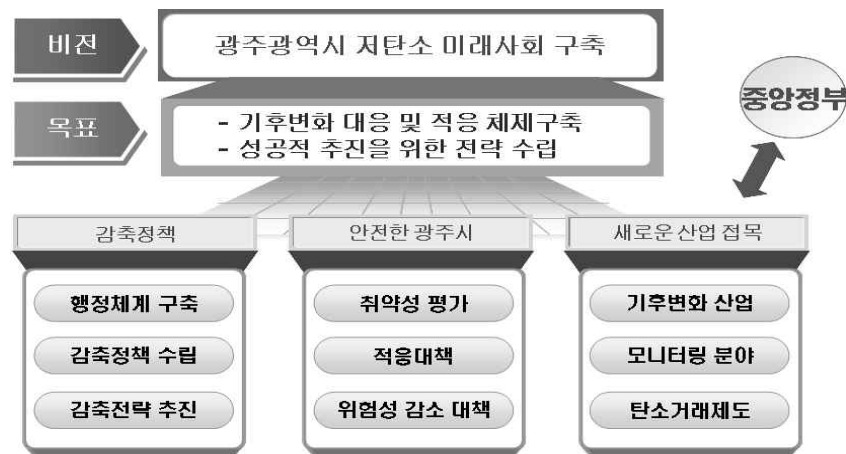
4.1.2 계획수립 방향

- 기후변화대응 비전 및 목표와 온실가스저감 등에 관한 부문별 정책과제, 실천전략을 토대로 정성적으로 제시

4.2 저탄소 녹색도시 비전

4.2.1 저탄소 녹색성장 정책목표

- 3대 목표 : 온실가스 감축을 통한 저탄소 사회 실현
기후변화 적응 역량 강화를 통한 녹색 도시 기반 조성
지역경제 활성화를 위한 녹색성장 산업 육성



< 그림Ⅱ-9 > 저탄소 녹색성장 정책지표

4.2.2 광주시 온실가스 저감 목표수립

가. 광주시 온실가스 감축 시나리오

- 시나리오 1. BAU 대비 30%감축안
 - 2020년 BAU 12,986천톤 대비 30% 감축량은 3,896천톤으로 2020년 배출량은 9,090천톤이 되어야 함
- 시나리오 2. BAU 대비 40%감축안
 - 2020년 BAU 12,986천톤 대비 40% 감축량은 5,194천톤으로 2020년 배출량은 7,792천톤이 되어야 함
- 시나리오 3. 2005년 수준의 발생량의 동결
 - 2005년 배출량 동결시 2020년 감축량은 4,961천톤으로 2020년 배출량은 8,205천톤이 되어야 함

주: BAU(Business As Usual)는 온실가스 배출전망치임

4.3 정책과제 및 실천사업

4.3.1 가정·상업부문

< 표Ⅱ-35 > 가정·상업부문 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
저탄소형 생활 양식으로 전환	가정	HEMS(홈에너지 관리시스템) 보급
		가정의 Home Automation과 연계하여 대기전력 절감
		고효율기기보급
		효율등급표시 및 최저소비효율 기준 적용 확대
		저탄소 녹색마을 조성·확대
		녹색마을 모델 개발 및 로드맵 구축, 실천운동 전개
		그린홈 보급확대 및 관련 제도 개선 추진
	상업(사업장 또는 사무실)	1.그린홈 보급 및 태양광 주택 보급 2.기존주택의 단열설비 및 에너지 효율 관리 3.주택탄소배출량(에너지효율) 등급제 확산
		물절약시스템 구축
		빗물 재이용 및 물 절약 녹색가정 운동
		신재생에너지 설비보급 및 이용확대
		공급의무화제도(RPS) 도입
		녹색생활 지원체제 구축
		1.기후변화 컨설턴트(기후코디)양성 및 운영 2.탄소성적표지 인증제품 확산
		가정생활의 녹색화
		1.TV 시청시간 및 컴퓨터 사용시간 줄이기(1시간) 2.냉장고 적용용량 유지하기 3.세탁사용 횟수 줄이기(주 1회 줄이기) 4.청소횟수 줄이기 및 냉방시간 줄이기 5.다리미 사용시간 줄이기(주4회 단축사용) 6.에어컨 필터 주기적 청소하기 7.냉방온도 높이기(1℃ 높이기) 8.주기적인 보일러 청소하기(가정용 LNG보일러 청소시) 9.난방온도 낮추기(가정용 LNG보일러 사용시) 10.난방시간 줄이기(가정용 LNG보일러 사용시) 11.가정의 친환경적 소비전개 및.알뜰구매와 식단 개선
		고효율기기의 보급
		1.고효율LED 조명보급 및 응용 육성 2.잠열회수형 고효율 온수 보일러의 도입
		저탄소 고효율형 건물 확대
		1.신축 및 개보수시 저탄소 설계기준 강화 2.건축물 에너지 목표관리제 및 건물의 탄소라벨링제 3.에너지 저소비형 건축물에 대한 인센티브 제공 4.건물에너지 저감을 위한 인증 및 등급제 5.태양광 발전설비 설치 및 에너지 저감형 시설 확대
		신재생에너지 설비 및 보급
		1.지열 에너지 보급 및 태양열 온수기 도입 2.하수열 및 하천수열 냉난방 3.빗물재이용 시설 확대 4.신재생에너지 보급 통한 청정개발체제 구축 5.신재생에너지 생산·공급형 건물
		사무실(사업장) 생활의 녹색화
		1.실내 냉난방 온도의 합리적 제한 방안 2.빈그릇 희망운동 확산 3.녹색생활 실천 네트워크 강화 및 캠페인 전개 4.친환경 유통 및 근무형태의 녹색화 5.업무이후 소등실천 및 확대

4.3.2 수송·교통

< 표 II-36 > 녹색생활 실천에 의한 수송(육상)부문 감축잠재량

(단위 : 백만CO2톤)

구분	수송(육상) 총배출량	녹색생활 총감축량	승용 차	택시	버스	트럭	기타
부문별 배출량(BAU)	74.9 (100.0%)	-	32.0 (42.7%)	2.5 (3.3%)	11.2 (15.0%)	24.9 (33.2%)	4.3 (5.8%)
녹색생활 총 감축량 중 부문별 감축량 및 비율(B/Ax100)	-	5.9 A) (100.0%)	4.65 B) (78.8%)	0.24 (4.1%)	0.40 (6.8%)	0.61 (10.3%)	-

자료 : 국립환경과학원, 2009. 11

< 표 II-37 > 교통부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
에너지 효율과 녹색교통 구현	대중교통 이용활성화	1.광역 버스정보시스템에도 (BIS, Bus Information System) 구축확대 2.저상버스 도입 확대 및 간선급행버스(BRT)체계 구축 3.대중교통 전용지구 시범조성사업 4.교통환승센터 설치 확대 및 중앙 버스전용차로 확대 5.원격근무(Telework) 도입 확대 및 친환경도로망 (Eco-Read) 확충
	교통운영 관리개선	1.ITS 교통정보센터 건립 2.도시 철도의 효율적 관리 및 KTX 경제권 형성 3.교통수요관리 대책의 운영 및 교통안전시설의 정비
	에너지효율 개선 및 그린기술 도입	1.그린카 보급 확대 및 CNG 차량 보급확대(버스 중심) 3.운행차 배출가스 저공해화 추진 4.자동차 공회전 규제 및 배출허용기준 강화 5.경차 보급 및 이용 확대 6.바이오엔젤 에너지 보급확대 및 친환경운행 생활화
	자전거 활성화	1.자전거 이용 확대 위한 체계 구축 및 관련법 정비 2.재활용 자전거 네트워크 구축 3.유럽 그린웨이 수준의 전국 자전거 네트워크 구축
	녹색물류 체계 구축	1.녹색성장형 복합운송시스템 구축 2.지속가능 교통물류정책 추진을 위한 법적·제도적 장치 마련

4.3.3 폐기물 부문

< 표 II-38 > 온실가스배출대비 폐기물부문 감축목표

(단위 : 천톤)

구분		2005	2010	2015	2020
감축목표량	폐기물	0(311)	1%(308)	2%(305)	4%(299)

< 표 II-39 > 폐기물부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
에너지 자립 위한 자원 순환	폐기물 제로화	1. 폐기물제로화 Eco-에너지 타운 조성 2. 2040폐기물 제로화 프로그램으로 순환형 저탄소도시 구축 3. 쓰레기 원천 감량 추진(쓰레기 Zero화)
	폐기물 재이용	1. 가연성 생활폐기물 에너지화 사업 2. 유기성(음식물) 폐기물바이오가스화 사업 3. 음식폐기물 퇴비화사업(APT단지) 4. 폐가전배출유인시스템 제도 및 건설자재 재활용 5. 폐가전제품의 자원순환센터설치 및 사회적 기업육성사업 6. 리폼산업 육성 및 자동차 부품 재활용 7. 쓰레기 재활용 품목확대 및 재활용을 증대 8. 전자제품, 가구 등 설계생산단계부터 그린디자인 개념 도입 재활용

4.3.4 농업·축산부문

< 표 II-40 > 온실가스배출대비 농·축산부문 감축목표

(단위 : 천톤)

구분		2005	2010	2015	2020
감축목표량	농축산	0(85)	1%(84)	2%(83)	4%(82)

< 표 II-41 > 농업·축산부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
친환경 농축산업 육성과 에너지 효율화	친환경 농·축산물 확대	1. 비료의 농작물 적정량 사용 2. 천적 이용 등 환경친화적 해충방제 사용 3. 친환경 유기질 비료 확대 공급
	로컬푸드 (Local Food)	1. 농산물 직거래 장터의 적극 참여 2. 내고장 식품·제철음식 먹기 실천 3. 전라남도과 연계한 로컬푸드 추진
	에너지 절약	1. 농기계의 마을별 공동 사용 2. 온실 및 비닐하우스의 연료사용 효율화 사업 3. 시설원에 에너지 절감

4.3.5 산림(녹지)부문

< 표 II-42 > 온실가스배출대비 감축목표

(단위 : 천톤)

구분		2005	2010	2015	2020
흡수량 증대	산림(녹지)	0(113.3)	1%(114.5)	2%(116.7)	4%(117.9)

< 표Ⅱ-43 > 산림(녹지)부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
흡수원 증대	쿨시티(Cool City) 조성	1.바람길 조성사업 및 생태하천 복원 2.녹색 생활공간 조성(보행도로, 자전거도로) 3. CO ₂ 저감형 도로 포장
	탄소흡수원	1.기존공원, 건물, 도로변녹지 확대 사업 2.Green Zone Project 3.옥상녹화 사업
	탄소중립공원 조성 및 숲 가꾸기	1.도시 생태숲 조성사업 2.산림 가꾸기 사업 3.자연생태계 복원을 통한 친환경 경관 조성 4.대단위 수목원 조성사업

4.3.6 물 부문

< 표Ⅱ-44 > 가정용 수도물사용량과 하수슬러지발생량 감축목표

(단위 : 백만톤)

구분		2005	2010	2015	2020
감축목표량	가정용 수도물사용량	0(86)	1%(85)	2%(84)	4%(83)

< 표Ⅱ-45 > 물부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
물절약과 재이용	절약	1. 기존 변기 수조에 절수 설치 2. 변기 수조를 절수형으로 설치 3. 설거지통 이용 4. 수도꼭지에 물조리개 부착 5. 수도꼭지에 절수기 설치 6. 샤워헤드를 절수형으로 바꾸기 7. 양치질할 때 물컵 사용
	물순환형 친수도시 조성	1.복개하천 복원 사업 2.도심 물길조성 사업 3.실개천·이중하천 사업 4.자연형 저류지 조성 5.도로, 공원, 주차장 등 투수성 포장·불록설치
	재이용	1. 빗물 및 중수이용시설설치 사업 2. 물재생센터 설치사업 3. 신축공공시설 물재사용시설설치 사업 4. 하수활용 열냉처리 사업 5. 하수이용 및 빗물이용확대사업

4.3.7 신재생에너지 부문

< 표Ⅱ-46 > 신재생에너지 공급목표

구분		2005	2010	2015	2020
태양열(㎡)		0(1,478)	1%(1,492.78)	2%(1,507.56)	4%(1,537.12)
태양광	사업용(kW)	0(810)	1%(818.1)	2%(826.2)	4%(842.4)
	자가용(kW)	0(1,124)	1%(1,135.24)	2%(1,146.48)	4%(1,168.96)

< 표Ⅱ-47 > 신재생에너지부문 온실가스 감축 정책과제 및 실천사업

목표	정책과제	실천사업
지속 가능 에너지 정책	신재생 에너지 공급	1. 건물일체형(건물입면옥상활용) 고효율태양전지개발사업 2. UEMS(Urban Energy Management) 및 BEMS(Building Energy Management) 개발사업 3. 매립가스(LFG) 자원화 사업 4. 신재생에너지로 건축모델 활용 5. 지열냉난방시스템 보급
	에너지 효율화	1. 청정개발체제(CDM)사업 2. 대규모 주거단지 집단에너지공급사업 3. 공공건물신재생에너지 도입의무화사업

4.4 저탄소 녹색도시계획 부문별 주요전략

가. 도시공간구조 및 토지이용측면

- 다핵 분산집중형 공간구조 개편으로 에너지 절약형 공간구조 구축
- 기존산단의 구조화 및 첨단화로 온실가스 감축
- 기존 교통축을 중심으로 한 집약적 도시개발과 보전용지의 철저한 보전
- 기존 도심재생을 통한 시가화지역을 최대한 활용하고, 시가화 예정용지는 개발수요에 따라 단계적으로 개발

나. 교통부문

- 광역철도, 도시철도 등 신교통시스템 도입으로 저공해 대중교통체계 구축
- 녹색교통수단 이용 확대 (대중교통, 철도, 자전거 등)

다. 도심 및 주거환경 부문

- 탄소저감 주거시스템의 보급기반 조성
- 라이프사이클에 따른 다양한 주택유형의 공급
- 기존 주거지정비의 활성화

라. 경제·산업의 개발 및 진흥 부문

- 산업구조의 고도화 및 미래형 신산업 육성
- 탄소 포인트제도 실시

마. 공원 및 녹지

- 녹지축의 보전 및 공원·녹지네트워크의 다기능 복합화 추진
- 숲가꾸기 사업, 신규조림/재조림, 식생복구활동, 목재 및 바이오매스 이용활성화 등

바. 환경보전계획

- 기후변화대응사업 추진계획과의 연계
- 신재생에너지 비중확대 목표설정, 태양광, 태양열 난방비율 확대 및 주택보급, 바이오매스·폐기물을 이용한 대체에너지 개발 등

< 표 II-48 > 저탄소 에너지절약적인 도시계획요소의 공간위계별 계획수립방안

계획요소	도시차원	사업지구차원	단지차원	건물차원
토지이용 및 교통	집약적 토지이용밀도	압축적 토지이용체계와 연계성 확보위한 공간 구조 설정	고밀·복합토지이용체계 구축	건물의 규모와 복합용도 여부 결정
	보행통학권의 적정성	압축적 생활권 구상	단지내 일부를 고밀·복합토지이용으로 구상 상·근린생활권의 중심역할수행	대규모 복합용 도건물을 중심 으로 통행발전 저감효과 제고
	근린생활권 도 보권의 적정성			
	대중교통 지향형 개발	자동차에서 대 중교통중심으로 개편 ·대중교통역세권 중심의 고밀· 복합토지이용체계 유도	·대중교통 역중 심의 개발패턴, 환 승체계 등 역과 의 연속성 구상 ·사업지구 내외 대중교통체계 연속성 구축	생활권의 고 밀·복합 역세권 토지이용 구상 ·역세권으로의 자전거 및 진 입동선계획
	신교통수단	·신교통수단 도 입적정성 검토 ·기존 대중교통 체계와 연계체 계 마련	·신 교통 수 단 의 역세권 중심의 집약적 토지이 용체계 구축 ·환승역과 주변 토 지이용을 집약	·역중심 복합용 도 건물 배치 구상 ·자전거 및 보 행로 진입동선 확보
	자전거 및 보행자도로	·보행자전거 네 트워크 구축	·녹색교통체계 마련	·보행·자전거 로의 연계성 확보, 자전거 보관대 설치
건 축	교통 정온화기법	-	·일정요건 구비 지역에 정온화 기법 도입	·자동차속도 저 감기법도입 ·도로공간의 친 자전거·보행화
	고단열·고기밀 자재, 자연채광 및 자연환기	-	-	·자연채광과 자 연환기에 유리 한 건물배치
				·고 단열·고기 밀 건축자재사 용유도 ·자연채광 및 환기 건축기법 도입
자 원 재 활 용	음식쓰레기 퇴비화	-	·사업지구 폐기 물 재활용체계 구축	·쓰레기이송관 로 설치
	중수활용, 우수집수시설	-	·우수분리 및 집 수체계 마련	·건물별 폐기물 재활용 시설, 쓰레기 이송관 로 시설위치 설계
			·단지별 우수집 수체계 구축	·우수집수시설, 우수활용시설, 중수우수집 및 활용시설 설치

< 표Ⅱ-48 >저탄소 에너지절약적인 도시계획요소의 공간위계별 계획수립방안(계속)

계획요소	도시차원	사업지구차원	단지차원	건물차원
공원 및 녹지	그린네트워크, 시설·완충· 경관녹지, 보행 녹도, 입체녹 화, 생태연못, 생태면적을	·도시생태 및 공원 네트워크 구축 ·생태축 보전과 사업지구 외부 생태축과의 연 속성 확보 ·녹지는 사업지 구의 토지이용 계획과 연동하 여 조성	·녹지 및 보행 녹도계획 ·비오톱 조성 ·단지특성을 살 린 입체녹화 ·생태면적유제	·단지별 녹화기 법에 따라 개 별 건축물에 적용
	바람길 조성	·주풍향과 공간 구조, 지형을 고려한 바람길 확보방안 모색	·사업지구의 녹 지네트워크를 통해 바람길 조 성계획 수립 ·사업지구 전체 의 바람길 확보 계획 제시	·바람길을 고려 한 건물배치 ·바람길 확보통 한 단지의 자연 환기 유도 ·충분한 인동간 격 유지
	생태이동통로	·생태축과 생물 네트워크 제시	·생태단절지점에 대한 생태복원 계획 수립 ·사업지구 특성 에 맞는 생태이 동통로 설치방 안 제시	·단지내 토지이 용 및 보행녹 도 등을 고려, 생태이동통로 조성계획 수립
수순 환 체 계	투수성 포장, 친수하천조성	-	·기존 하천과 연 계한 친수공간 계획 수립 ·단지의 토지이 용, 건물배치, 보행녹도 등을 고려한 친수하 천 조성 ·지역특성에 맞 는 투수성 포장 계획 마련	·건물별 우수집 수시설, 우수 활용시설 등과 친수하천을 연 계하여 에너지 절약적 하천수 공급방안 모색
에 너 지	태양열, 태양광, 지열, 집단에너지	·신재생에너지의 유형별 특성과 입지여건 고려, 도입계획 수립	·사업지구내 에 너지공급체계와 시설입지계획 ·단지별 신재생 에너지 설치방 안 모색 ·태양열·태양 광에 적합한 건물배치 설계	·신재생에너지 공급할 수 있 는 기술적 요 구사항 마련

제3장 공간구조 구상

1. 공간구조 진단

1.1 공간구조 현황

1.1.1 도시구조의 변화

- 1973년 개발제한구역의 지정과 더불어 광산군(송정)이 광주도시 계획구역으로 합병됨에 따라 광주의 도심과 송정간에 통합적 연계구조 마련

< 표Ⅱ-49 > 도시계획상 중심지 체계의 변화

계	획	중심지체계	내	용
1939	광주부도시계획	단핵도시	·	철도이설과 신광주역 부근의 신도심 개발계획
1967	도시계획	1도심, 3핵	·	용도지역 및 지구지정으로 현행 도시 계획의 기본 골격을 이룸
1976	도시계획	1도심, 1부도심, 3핵	·	폐쇄형의 도시형태를 지양하고 광공간을 발전축으로 하는 대상도시를 유도
1984	도시기본계획	1도심(기존도심) 6핵(본촌, 송암, 서창, 송정, 비아, 하남)	·	업무중심과 상업중심기능을 분리하여 다핵구조의 도시 형성 - 도시발전축 → 주축: 송정~비아~하남 부축: 본촌~서창 - 도시전반에 걸친 균형적인 발전을 유도
1990	도시기본계획	1도심, 2부도심, 2핵 도심 : 기존도심 부도심 : 첨단, 송정 핵 : 하남, 운천	·	기존도심~연구기지~송정을 축으로 단핵적 도시기능 분산을 위해 업무중심과 상업중심기능 분리 조성 · 1도심, 2부도심, 2핵 - 도심 : 기존도심의 기능을 유지 - 부도심 : 첨단-첨단산업 및 연구기능을 지원하는 업무중심 송정- 기존상권의 활성화 및 서부지역의 개발 중심 - 핵 : 하남 - 공업등의 제조업 중심으로 개발 운천 - 광역적인 중추업무기능을 유도하여 행정업무용지 시설을 집중배치하여 개발

광주시 도시계획상 중심지 체계의 변화(계속)

계	획	중심지체계	내 용
1995	도시기본계획	1도심, 3부도심, 5핵	<ul style="list-style-type: none"> · 도심 : 광주광역시생활권의 중심지로 개발 · 부도심 : 상무 ~ 업무 및 문화예술중심지 개발 송정 ~ 산업, 유통 중심지로 개발 첨단 ~ 첨단산업 및 연구, 산업 관광중심지로 개발 · 핵(지구중심) : 본촌 - 산업+위락 백운 - 상업+유통+업무 우산 - 상업+유통+업무 하남 - 산업+주거 금호 - 문화+주거 · 발전축 : 동서축 - 기존 도심~상무~송정 남북축 - 첨단~상무~금호 순환축 - 백운~금호~송정~우 산~하남~첨단~본촌
2004	도시기본계획	2도심 2부도심 5지역중심 3특화핵	<ul style="list-style-type: none"> · 도심 : 기존도심-상업업무문화예술기능확충 상무도심-행정업무 중추관리기능 · 부도심 : 송정 -교통수단의 결절기능 첨단 - 미래산업기능 · 5지역중심 : 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호지 역중심 · 3특화핵 : 하남-업무특화기능 각화 · 효천 : 배후농촌지역에 대한 광역적 상업서비스

- 두 중심지 사이에 비행장, 영산강, 상무대 등이 입지하여 독립적인 도시발달 진행
- 도심과 송정간의 실질적 통합은 자동차의 대중화와 함께 상무 부도심이 1990년대 이후 개발되면서 시가지 연담화 형성

< 표 II-50 > 시기별 도시구조 변화

연도 구분	1960년이전	1960~1980	1980~1990	1990~2000	2000~현재
교통수단	도보	버스	버스, 승용차	버스, 승용차	철도, 버스, 승용차
도시형태	· 중심부 집중 및 집적 · 무질서한 시 가지 확대	· 동심원적 시 가지 확대 · 1차순환도로 인접지역개발 · 평면적 저밀	· 중심부집중과 국지적 분산 · 1차순환도로 외곽지역개발 · 기존도심의 집중 지속	· 평면적 고밀 · 중심기능의 분산 · 부도심 개발 및 중심기능 분담	· 2차순환도로중 심의 외곽환상 방사형 개발 · 중심기능의 다핵분산
도시구조	단핵	단핵+지역중심	단핵+지역중심	단핵+부도심	다핵+부도심 +지역중심

1.1.2 도시성장 형태

가. 도심의 변화

(1) 다원적 도시구조

- 개발제한구역 지정 이전의 광주시-송정시의 이원적구조가 기본적으로 유지되면서, 1980년대 이후 하남산단 및 첨단 신도시 개발이 추가된 형태
- 1차순환도로 내부의 기존도심과 송정 및 인근시군(나주, 장성, 화순, 담양방면)을 연결하는 환상·방사선형의 도시공간구조

(2) 도심의 이동

- 1980년대 전반까지는 중심도심 및 시가지의 확장이 동심원적으로 이루어졌으나, 지형(무등산) 및 개발제한구역으로 인하여 시가지 개발이 영산강 주변에 집중됨에 따라 도시의 중심이 상무도심인 서쪽으로 이동
- 1990년대 초 상무신도시 개발착수 이후 “신도심”과 “구도심”의 개념이 일반화되어 왔으나 아시아문화의전당 등에 의해 구도심 기능이 여전히 유지되고 있음

나. 시가지확산

(1) 광주도심~상무~송정

- 1960~70년대 토지구획정리사업에 의하여 광주도심순환도로 및 광주~송정간 도로를 개설 또는 확장함에 따라 형성
- 호남고속도로의 개통(1973)과 더불어 일시 퇴조하였으나, 1990년대 상무신도심 개발, 광주-무안간고속도로 건설, 도시철도 1호선 착공 등에 의해 신개발축으로 부상

(2) 광주도심~호남고속도로

- 1970~80년대 택지개발사업이 고속도로변으로 집중되어 북구 방향으로의 시가지확장이 이루어졌으나 1980년대말 개발제한구역 경계에 도달함으로써 개발축으로서의 기능이 약화
- 영산강변의 첨단산업지구 제1·2단계 조성 및 수완지구 조성 등으로 인해 광주도심에서 북측으로 원격화

(3) 송정~수완~하남~비아

- 1980년대 광산구지역을 집중 개발하여 형성
- 광주권의 대표적 생산기반임(첨단·하남·소촌·평동산업단지)

다. 교통체계**(1) 광역 도로망**

- 광주시를 중심으로 하는 광역도로는 남북방면으로 호남고속도로, 서해안고속도로가 있으며, 동서방면으로 88올림픽고속도로 등 3개의 노선이 광역교통을 담당
- 주간선급 고속도로간의 연계성을 위하여 광주~무안, 호남고속도로 광주우회고속도로, 고창~장성고속도로등이 최근 개설되었으며, 고속도로망은 남북방향으로 서축이 개설되어 있고, 동축·남축 등 대부분 고속도로망은 공사중이거나 실시설계 단계(광주~완도 등)

(2) 지역간 도로

- 광주시와 전남 주요지역을 연결하는 국도급 간선도로는 남북방면으로 국도 1호선, 국도 13호선, 국도 29호선이 광주시내부를 통과하며 동서방면으로는 국도 22호선이 통과

라. 녹지체계

- 호남정맥의 산줄기는 그 지맥의 발달로 각각 특색 있는 분지를 형성하고 있으므로 녹지축으로서의 효용이 매우 높음
- 도시성장력 한계에 따른 개발수요 부족으로 대규모 녹지훼손형 개발은 이루어지지 않음
- 광주시가지와 연접하는 일부지역은 다소 훼손됨
 - 산자락 녹지의 훼손은 도심에 접한 무등산자락에 일부 진행중에 있으며 시가지를 관통하는 광주천은 상무지구에 인접한 하류부분을 제외하고는 녹지로서의 기능을 상실하고 있음
- 광산구시가지와 광주도심시가지는 영산강변의 녹지에 의하여 자연적으로 분리되어 있으며 이 수변공간을 적극적으로 보전·정비할 필요가 있음
 - 영산강 수계는 광주권을 통과하는 녹지축으로서 보전과 정비를 통해서 그 효용성을 증대시킬 수 있을 것으로 판단됨

1.2 문제점 진단

1.2.1 중심도심의 쇠퇴현상 심화

- 1990년대 전남도청 이전으로 인해 인구감소, 상권의 이탈, 유동 인구 감소, 산업비중의 약화, 부동산가치 하락 등 쇠퇴현상 가속
- 도심쇠퇴로 인하여 도시전체의 활력 저하

< 표Ⅱ-51 > 도심쇠퇴의 원인

구 분	내 용
경제적 요인	<ul style="list-style-type: none"> · 정보·통신 및 교통의 발달로 탈도심화 현상 심화 · 중추관리기능의 외곽 이전에 따른 관련산업의 동반 이전 · 도심지에 비해 지가가 낮은 주변부 개발 선호
도시 정책적 요인	<ul style="list-style-type: none"> · 과도한 행정구역 확장 · 단핵도시 한계 극복을 위한 공간구조의 다핵화 정책 추진
물리적 요인	<ul style="list-style-type: none"> · 가용토지의 부족으로 인한 경직된 토지이용 시행 · 기반시설 미비 및 노후화로 인한 주거지로서의 매력 상실
사회적 요인	<ul style="list-style-type: none"> · 자동차 교통의 발달로 인하여 대다수 주민들의 교외입지 선호 · 도시의 상징적 공간인 전남도청 및 광주시청의 이전에 따른 도심주민들의 심리적 박탈감

1.2.2 시가지의 확장과 도시의 편재(偏在)

- 시가지지역은 도심으로부터 동심원적 확산이 일반적이나, 광주의 경우 무등산이라는 지형적인 여건상 주로 서쪽으로 이루어짐
- 1970년대 토지구획정리사업과 1980년대 택지개발사업은 기존 도시를 중심으로 동심원적으로 개발되었으나, 1990년대 첨단산업 단지, 상무신도심 개발 등에서부터는 도심에서 서쪽으로 원격화 현상이 뚜렷하게 나타남
- 시가지가 서쪽으로 확장할수록 도시의 동쪽 편재는 심화되어 주민의 도심 접근성 저하 및 도심진입구간에서 교통혼잡 초래
- 1980년대 이래 지가가 상대적으로 낮은 영산강 서부지역(광산구)을 집중적으로 개발하였으나 아직도 개발여지가 많으며, 영산강 동·서 양측이 공간적으로 통합되지 않는 도시구조를 보임

1.2.3 중심지간 위계체계 및 네트워크의 미형성

- 2도심 2부도심 5지역중심의 다핵공간 체계에서 이들 상호간을 연결하는 네트워크 부족으로 중심지간 연계성 미흡
- 송정부도심의 중심지 기능 미약

2. 공간구조 개편

2.1 기본방향

2.1.1 광주대도시권의 통합적 공간이용과 효율적 운용

- 제4차국토종합수정계획·광역도시계획 등 상위계획과의 연계성을 강화
 - 2020 광주권광역도시계획상 공간구조 틀을 수용한 광역적 기능연계 체계 구축
- 2014년 호남고속철도 개통 및 역사의 입지(송정역)에 따른 대처필요
- 목포권, 순천권, 전주권 등 광주시 주변지역의 여건변화에 부응하고 장래의 토지이용 방향을 제시하는 도시발전 방향 설정
- 인근시군(나주·담양·장성·화순·함평)지역간 기능적·공간적 일체화를 이루고, 이를 위한 유기적 역할체계가 가능하도록 미래지향적 공간구조 구축
 - 송정역사와 주요 전략거점간의 연계강화
 - 광주와 주변지역이 일체적으로 기능할 수 있도록 분담과 협조에 의한 공생적 기반 구축
- 21세기 세계화 및 정보화 시대에 발맞추어 지식기반사회를 준비하는 정보의 수발신 거점지역으로서의 발전적 개편전략 마련

2.1.2 도심활성화와 다핵화의 상생전략 마련

가. 집중분산형 공간구조 구축

- 통합일체형의 2도심 구축 및 생활권 중심기능 강화를 위한 다핵화 중심지체계 구축
- 기존 도심기능의 활성화와 상무도심의 지속가능한 개발을 통해 도시의 균형발전을 유도
- 기존 시가지에 주거·생산·산업·업무기능 등 토지이용 고도화를 위한 다양한 정비사업을 추진하며, 상무도심의 체계적 관리로 도시기능을 효율적으로 분담
- 자체적인 독립성 확보 및 경계성이 모호한 지역중심지에 대하여 동질의 생활권 중심으로 통합 및 단순화
- 중심지의 위계적 체계화 : 도심-부도심-지역중심
- 도심 활성화 및 도시전체의 공간구조 다핵화를 통해 도시권 전체의 균형발전 도모

나. 신구도심 지역 균형발전 및 도심부 재편

- 인구, 산업, 주택 등 제반기능 적절히 배분
- 평면확산적 토지이용구조에서 입체집약적 고도이용의 토지이용 구조로 전환
 - 도심활성화 계획에 반영된 사업의 충실한 추진
- 역사·문화 복원을 통한 도심재생사업 추진
 - 문화의 전당을 중심으로 예술의 거리 등 주변의 문화시설과 연계한 새로운 역사문화공간으로 조성
- 기존 도심과 상무신도심간의 적절한 기능분담을 통해서 중심성을 보다 강화하고 도시권 전체를 하위핵으로 다핵화하는 중심지체계를 설정
- 개발제한구역의 조정과 광주시 발전축을 고려하여 공간구조를 새로이 설정하고 기존 광주시의 시가지와의 균형있는 발전을 유도

다. KTX역세권 중심의 공간구조 개편

- 광주송정역 부근에 교통·업무·문화 등 주요 도시시설의 입지를 적극 유도하여 대중교통수단에 의한 접근 가능성 제고
- 고속철도역 및 도시철도역의 특색에 따라 지구중심상업의 중·고밀도 주거지 개발, 저소득층과 노인을 위한 임대주택 공급

2.1.3 도시성장관리정책의 추진

- 외연적 공간확대에 따른 양적 계획과 내부적 재구조화를 도모하는 질적계획의 병행이 가능하도록 도시성장축(개발축보전축) 설정
- 자연친화형 공간구조로 개편 및 복원
- 환상형 녹지축 및 핑거형 수변녹지축 조성
- 고도성장기에 개발된 기성시가지의 노후화에 대한 대비와 유지관리를 중시하는 도시계획적 접근 필요
- 보전축을 녹지축, 수변축, 농업생산축으로 분류하여 적극적인 환경보전 및 네트워크체계 전략을 수립
- 보전과 개발의 조화 (도시성장관리, Growth management)
 - 선 보전지역, 후 개발가능지역 설정
 - 선 기개발지역, 후 미개발지역 개발
- 도시재생을 통한 저탄소 녹색성장 구현
 - 자원·에너지 절약형 압축적 도시구조 형성

2.2 공간구조 개편구상

2.2.1 기본전략

가. 주변 시군(인접도시)과의 연계방안 구상

(1) 공간구조

- 광주에 고도의 국제·행정·업무·금융기능을 적극 수용함으로써 광주권 전체의 최상위중심지 역할과 호남광역경제권의 중심도시 기능을 수행
- 혁신도시·공동국가산단·R&D 특구 등의 건설로 나주·화순·장성·함평 등과 도시연담화가 더욱 가속화될 것이므로 이에 대비한 개발축 구상 필요
- 국도13호선을 따라 조성된 첨단·하남·진곡·평동·혁신도시 등에 연구기관과 산업체가 집적된 광융합 첨단산업밸리를 조성하고 시너지효과를 극대화할 수 있는 첨단산업물류축 구상

(2) 교통체계

□ 도로망

- 광주를 중심으로 한 방사환상형의 교통체계를 구축하여 중심도시와 주변지역간 또는 주변지역과 주변지역간의 연계를 원활히 함
- 광주 대도시권의 접근성 개선을 위해 기존의 광주~무안, 광주(장성)~고창과 추진중인 광주~완도간 고속도로를 조기완성하고, 광주~고흥간 고속도로망을 신설하여 광주의 호남권 교통중심 결절지 기능을 강화
- 또한 광주권 광역 대도시순환도로(제3순환도로)의 신설을 통한 광역 순환네트워크를 신설하여 호남권 교통의 중심역할 담당

□ 철도

- 호남고속철도에 의한 서남권의 연계성 증대, 경전선 복선화를 통한 동남부권의 접근성을 개선하고 장기적으로는 대구-광주간 전철구상 등 광역철도망을 구축
- 광주시와의 접근성 증대를 위해 호남선의 장성, 나주축과 광주도시 철도1호선상의 화순, 광주전남공동혁신도시와 철도연계망 구축

나. 개발축과 보전축 설정

- 도시공간구조를 분산집중형의 다핵도시구조로 개편
 - 새로운 공간기능을 담당하는 신시가지를 개발하며, 도심기능을 분담하고 체계적인 도시개발이 가능하도록 공간구조체계 구상
- 영산강·광주천·무등산·중앙공원 등을 중심으로 공원녹지를 체계화하는 보전축 구상

다. 권역별 지역중심지 개발

- 기 형성된 공간구조의 방향성을 최대한 고려한 도시구조의 단계별 보완
 - 기정의 공간구조 기본 틀은 유지하되 상위계획상 중심지를 반영
- 상무대생활권에 대응하는 6개생활권 중심지 강화
 - 중앙대생활권 : 기존도심, 백운
 - 남부대생활권 : 효천, 소태
 - 상무대생활권 : 상무도심, 금호, 광천
 - 동부대생활권 : 본촌·용봉
 - 북부대생활권 : 첨단
 - 송정대생활권 : 송정
 - 하남대생활권 : 하남·수완



▲ 금남로를 중심으로 한 광주시 전경

2.3 도시공간구조 설정

2.3.1 보전축 설정

가. 설정기준

- 개발억제지, 개발불가능지, 미래세대의 토지자원 (개발가능지)
- 영산강·광주천·무등산·중앙공원 등을 중심으로 공원녹지를 체계화하는 보전축 구상

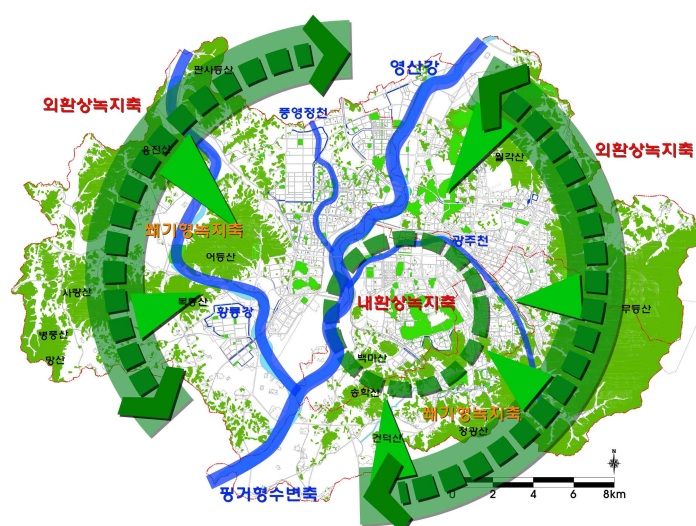
나. 보전축

○ 환상형 녹지축

- 외환상녹지축 : 판사등산~용진산~사랑산~병풍산~망산~정광산~무등산~월각산으로 연결되는 녹지축의 적극적 보전
- 켜기형녹지축 : 외환상녹지축과 도심내부의 공원녹지, 오픈스페이스를 연계하는 이용과 보전의 완충기능 담당
- 내환상녹지축 : 도심내부 산림, 거점공원의 연계를 통한 내부환상녹지축 구상

○ 핑거형 녹지축

- 주축(영산강 수변축) : 자연성과 최소한의 이용성을 고려하여 적극적 수계보전
- 부축(황룡강·광주천·풍영정천 수변축) : 도심내부의 바람통로 및 생태통로의 역할을 부여하며, 친수적 이용을 도모



< 그림Ⅱ-10 > 보전축 구상도

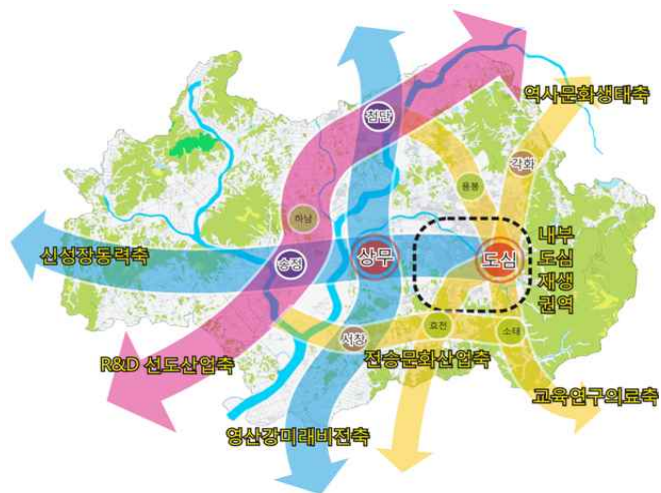
2.3.2 개발축 설정

가. 설정기준

- 기존계획에서 동서축과 남북축을 수용하고, R&D 선도산업축과 전승문화산업축, 역사문화생태축을 신규 설정
- 도시공간구조의 체계를 확립하고 분산집중형의 다핵도시구조로 도시공간구조 개편
 - 새로운 공간기능을 담당하는 신시가지를 개발하며, 도심기능을 분담하고 체계적인 도시개발이 가능하도록 공간구조체계 구상
 - 용봉, 소태, 서창, 효천에 대하여 신시가지 조성

나. 개발축 설정

- 1내부도심재생권역
 - 1차순환도로 주변의 기존 도심을 고유성이 유지된 문화·예술 업무 공간으로 정비하여 전체 도시재생의 핵심권역으로 육성
- 3주축
 - 신성장동력축 (동서축) : 기존도심과 상무도심, 송정의 신성장동력 창출 (기존도심~상무도심~송정)
 - 영산강 미래비전축 (남북축) : 신성장거점 육성 (첨단~상무~서창~혁신도시)
 - R&D 선도산업축 (ROUTE13 산업벨트) : 신개념복합산업단지육성 (장성)~첨단~하남~송정~평동~(혁신도시)
- 3보조축
 - 교육연구의료축 : 첨단~도심~전남대~조선대~화순
 - 역사문화생태축 : (나주)~효천~도심~각화~(담양)
 - 전승문화산업축 : 서창~효천~소태



< 그림Ⅱ- 11 > 개발축 구상도

3. 중심지체계 계획

3.1 중심지체계 현황

3.1.1 중심지체계의 현황

- 가장 높은 중심성을 갖는 지역은 충장동일대이며, 하남동은 산업 단지로서 고용자수 특성 반영
- 2000년의 광주중심지체계는 단핵도시체계에서 첨단지구가 발달하면서 다핵도시로 변화가 시작, 용봉·신안지구에 지구중심이 발달
- 2007년에는 상무신도심이 급부상하고, 첨단지구가 지속 성장하여 다핵도시적 구조로 전환하였으며 또한 서창동(금호)도 지구중심으로 역할 수행
- 2020 도시기본계획에서 용봉지구가 발전 잠재력과 도심근접성으로 인하여 지구중심으로 미반영

< 표 II - 52 > 행정동별 총고용자에 의한 중심성 식별

z점수	2000	2007
4이상	충장동, 하남동	충장동, 하남동
3-4	-	상무1동, 서창동
2-3	-	건국동, 비아동
1-2	서남동, 건국동, 비아동, 용봉동, 신안동	용봉동, 신안동

주) 총사업체보고서(2000, 2007)에서 행정동별 총고용자를 표준화(Z점수화)하여 동별비교하여 Z값이 클수록 평균값보다 높게 있으므로 보다 고차적인 중심지로 판별

3.1.2 2020 도시기본계획의 중심지체계 검토

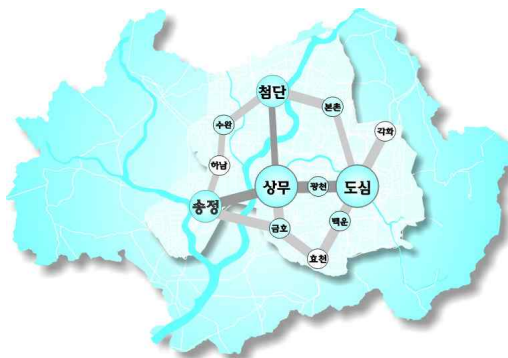
< 표 II - 53 > 2020 도시기본계획의 중심지체계 검토

구분	지역명	특성
도심	기존도심, 상무	광역도시권의 중추관리의 최상위 중심지
부도심	첨단, 송정	기존 도심이 갖추고 있는 기능과 역할을 갖는 차하위의 새로운 중심지
지역중심	백운, 본촌, 광천, 수완, 금호	생활권 중심의 중심지
특화핵	각화, 효천, 하남	단일기능으로 특화, 전문화를 유도가 필요한 중심지

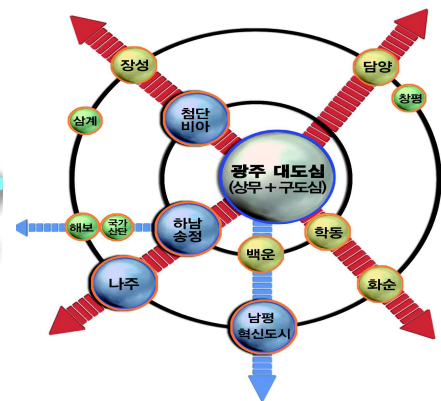
3.1.3 2020 광주권 광역도시계획의 중심지체계

- 권역중심 : 광주대도심
- 권역 제1차 부심 : 나주시, 혁신도시(남평), 첨단(비아), 송정(하남)
- 권역 제2차 부심 : 담양읍, 장성읍, 화순읍, 백운, 학동
- 기타 : 삼계, 해보, 창평, 국가산단

2020 광주도시기본계획 중심지체계



2020 광주권 광역도시계획 중심지체계



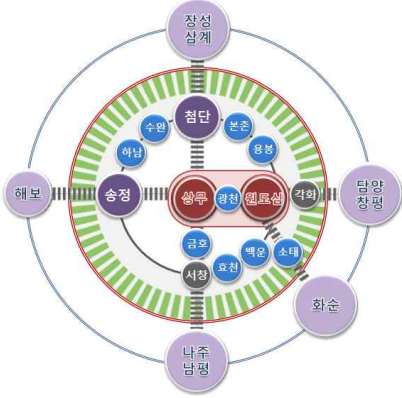
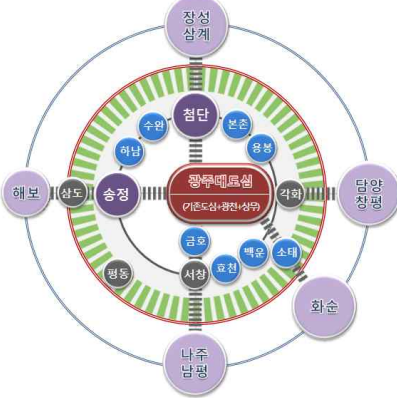
< 그림Ⅱ-12 > 2020 광주도시기본계획 및 광주권 광역도시계획 중심지체계

3.2 중심지체계 구상

3.2.1 중심지 대안설정

- 저탄소 녹색성장기조에 부합하고 자연환경에 순응하는 환경친화적 도시구조
 - 개발축, 보전축을 최대한 살릴 수 있는 도시구조
- 도시전체의 기능이 조화될 수 있는 통합적 도시구조
 - 신구도심 및 지역균형개발 유도
- 광역도시권의 중심도시로서 주변지역과 함께 발전할 수 있는 공생적 도시구조
- 도시내 모든 구성요소가 균등 발전할 수 있도록 형평성이 고려된 도시구조
 - 각 생활권별 중심지에 적정규모의 균등한 생활편의 서비스시설을 배치
 - 기 형성된 공간구조의 방향성을 최대한 고려한 도시구조의 단계별 보완

< 표 II-54 > 중심지 대안평가 및 선정

구분	대안 1	대안 2
적용 개념	·지역의 실제생활권을 근거로 당해 생활권내에서 자주적인 경제활동이 이루어질 수 있도록 다핵분산의 개념	·기존도심과 상무도심을 통합일체형으로 개발하여 시너지효과를 주변지역으로 확산시키는 개념
중심지 설정	<p>2도심2부도심 9지역중심 2특화핵 2도 심: 기존도심, 상무 2부 도 심: 첨단, 송정 9지역중심: 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호, 용봉, 하남, 효천, 소태 2특 화 핵: 각화, 서창</p> 	<p>1도심2부도심 8지역중심 4특화핵 1도 심: 기존도심+(광천)+상무 2부 도 심: 첨단, 송정 8지역중심: 백운, 본촌, 수완, 금호, 용봉, 하남, 효천, 소태 4특 화 핵: 각화, 서창, 삼도, 평동</p> 
설정 기준	·다핵분산형 중심지체계 ·2도심간의 기능분담을 통한 에너지절약적 공간구조 설정	·통합일체형 단핵적 중심지체계 ·도시경쟁력강화를 위한 GB에 전략지구를 특화핵으로 구상
장점	·신도심과 기존도심의 기능특화를 통한 상생적 발전 유도 ·시가지중심의 짜임새있는 도시구조 ·도시재생의 전략적 추진으로 에너지 절약적 도시구조 실현	·신도심과 원도심을 통합일체형 체계로 연계하여 중심성을 강화하여 국제적 도시경쟁력 제고 ·외곽지역의 주요 개발축상에 특화핵의 설정으로 균형 발전 유도
단점	·다핵적구조로 중심성 분산 ·장기적 도시공간구조를 위한 중간단계로 설정 ·개발잠재력이 풍부한 토지자원 미확보	·2도심의 일체단핵화 전략의 장애요인 산재(기아, 일신방직 등) ·GB지역의 전략개발과 재생·저탄소도시구조의 부정합 ·구상실현에 장기간 소요
채택	○	

3.2.2 중심지체계 설정

가. 2025 중심지체계 설정

- 광주 도시관리계획상 상업지역(중심, 일반, 근린)이 40개소와 기정의 시가화예정용지내에 배분된 상업용지를 수용
- 따라서 40개의 상업지역과 시가화예정용지내 상업용지, 향후 개발 잠재력이 높은 지역을 대상으로 중심지 체계를 구상
 - 도시활동의 중심지로 자리잡은 용봉·하남을 중심지체계에 반영함으로써 상하위계획간의 위계 정립
 - 남부권 지역균형발전 도모를 위하여 광역도시계획상 중심지체계로 반영된 소태(광역계획상 학동)지역을 계획중심지로 반영
 - 장래 개발잠재력이 풍부한 서창·효천지역을 집약적 토지이용이 가능하도록 중심지 체계 반영
- 기성시가지의 9지역중심은 제1종지구단위계획 수립을 통해 주변 지역에 어울리는 중심지 기능 충진

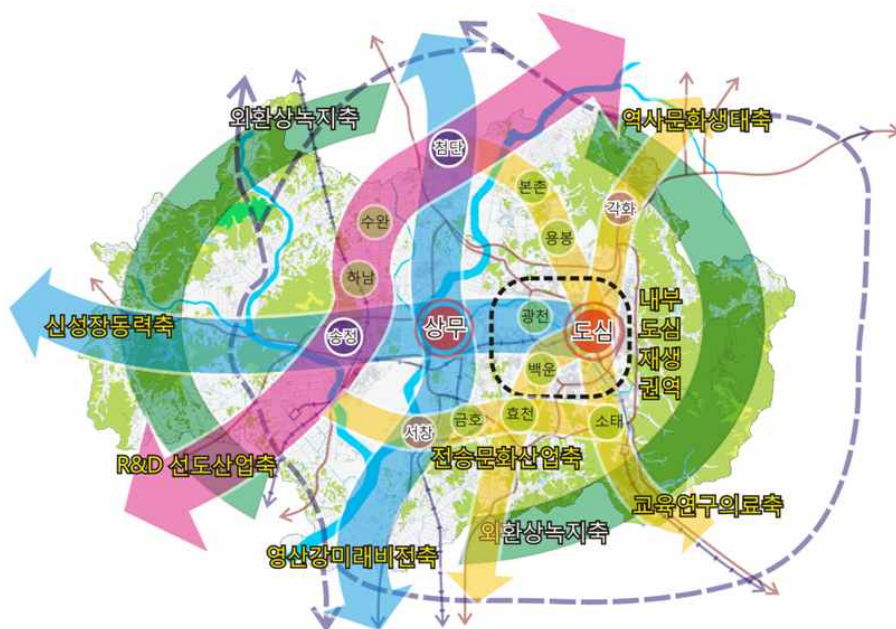
< 표Ⅱ-55 > 계획중심지의 유형구분

구분	지역명	유형	용도지역	주변지역	특성
2도심	기존도심	기정	상업	기성시가지	· 광역권 중심지, 재생추진
	상무	기정	상업	기성시가지	· 중추관리중심지
2부도심	첨단	기정	상업	기성시가지	· 광주북부 및 산업배후중심지
	송정	기정	상업	기성시가지	· 현재 중심기능 미약 · KTX역의 발전잠재력 · 서남지역 산업배후중심지
9지역중심	백운	기정	상업	기성시가지	· 백운, 월산, 봉선, 주월지역 포함
	본촌	기정	상업	기성시가지	· 첨단2단계 준공시 거점화
	수완	기정	상업	기성시가지	· 대규모 택지개발사업지구
	광천	기정	상업	기성시가지	· 터미널, 백화점 등 거점시설 입지
	금호	기정	상업	기성시가지	· 주변지역의 생활권 중심지
	효천	신설	상업	계획	· 당초 특화핵 : 경전선 - 외곽물류기지 · 효천, 진월지구의 생활권 중심지 · 경전선/도시철도2호선 환승역
	하남	신설	상업	기성시가지	· 당초 특화핵 : 산업단지의 지원기능 · 송정지구의 기능강화로 위계 재설정
	용봉	신설	상업	기성시가지	· 비엔날레전시장, 전남대 배후지원
	소태	신설	상업	기성시가지	· 지역균형발전
	각화	기정	상업	기성시가지	· 전남북동권의 물류기지
2특화핵	서창	신설	GB	녹지	· 혁신도시와 연계 거점화 유도 · 특화/전문기능 도입

나. 도시공간구조 개편에 따른 중심지체계 구상

- 2도심 2부도심 9지역중심 2특화핵으로 개편
- 2도심 : 광주대도시권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 기존도심 : 상업업무, 역사문화관광의 거점지역 (도심재생사업추진)
 - 상무도심 : 행정·업무의 중심지
- 2부도심 : 대생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 송정 : 서남권 관문지역 및 광역교통의 거점중심지
 - 첨단 : 산업·물류·유통의 북부권 중심지
- 9지역중심 : 각 권역의 주요 생활권중심

- 백운 : 주거	- 본촌 : 산업
- 광천 : 상업, 문화, 예술	- 수완 : 주거
- 금호 : 컨벤션, 유통	- 효천 : 교육, 주거
- 용봉 : 교육, 주거	- 소태 : 주거
- 하남 : 산업, 물류, 주거	
- 2특화핵 : 특화전문기능
 - 각화 : 전남 북동권의 물류기지
 - 서창 : 혁신도시와 연계 전문특화기능 도입



< 그림Ⅱ-13 > 중심지 체계 및 공간구상 종합도

4. 생활권 설정 및 인구배분계획

4.1 기정계획의 검토

4.1.1 생활권 설정기준

가. 대생활권

- 도시의 중심기능으로서 행정·상업·금융·정보·문화 등의 배분이 가능한 범위로 설정하며 인구규모는 25만인 내외
- 도시생활공간의 실질적 범위로 시청·대학교·연구기관·종합병원·박물관 등의 도시공공시설과 광역편익시설을 구비한 지역범위로 설정
- 도시를 하나의 공간적 통일체 또는 하나의 동일 통합체로서 종합적으로 계획·제어 가능한 지역범위
- 상위의 광역공간계획과 환류 및 정합을 통해 체계적인 관리·운영이 가능한 동질 공간범위로 설정

나. 중생활권

- 도시생활편익시설과 중·고등학교 통학군의 지역중심으로서 인구 규모는 5~10만인의 권역
- 지역순환교통과 같은 간편한 대중교통의 일상적 이용범위로 2~3개의 토지용도가 공존하는 권역

다. 소생활권

- 상업시설·기초의료시설·학군 등 하위 근린생활권의 통합으로 인구 규모는 2~3만인 내외이며 소생활권 2~3개가 중생활권을 형성
- C. A. Perry의 근린생활권 형태로서 공간영역으로는 인구 2~3만인 규모의 행정동 단위로 구성

4.1.2 생활권 검토

가. 도시공간구조와 연계된 토지이용 특성 적합여부

- 대생활권은 인구 20~40만인이 생활하는 자족적 도시기능의 유지가 필요하며, 타 생활권과 구별되는 특성화된 발전 전략이 필요
- 기정 계획에서 대생활권별로 산업, 유통, 레포츠, 문화 등 각 생활권의 토지 이용 현황 및 개발계획이 고려된 특성화된 발전 전략을 제시하여 추진

나. 주민생활 활동근거지로서의 실질적 생활권 적합여부

- 기정 생활권 계획이 주거기능의 분포 특성을 고려하여 설정하였으며, 주민생활 활동의 근거지로서 자족적 기능을 향상시킬 수 있는 실질적 생활권으로서 적절한 것으로 판단됨

4.1.3 생활권계획 구상

- 생활권계획에 대한 여건변화 검토결과 관련기준과 도시공간 구조 등에 적합하므로 기정 생활권 설정을 유지
 - 기정계획에서 설정한 생활권에 근거하여 각종 계획이 추진되고 있으므로 계획의 일관성 유지를 위해 기정 생활권계획 및 발전방향을 유지

4.2 생활권 계획**4.2.1 기본방향****가. 생활권의 합리적 설정**

- 도시의 현황 및 장래 발전방향을 종합적으로 고려하여 생활권 설정
- 특히 자연지형·행정경계·개발시기·도시기능 및 성격 등을 종합적으로 고려하여 권역구분의 효율성·편리성·계획성이 두루 달성될 수 있도록 구획
- 아울러 중심지 체계 및 도시공간구조 계획과 부합되고 구체적으로 도시기능 및 시설배치의 기본단위가 될 수 있도록 계획

나. 인구 및 시설배분의 적정화

- 지역별 인구 및 가구분포 현황을 분석하고, 권역별 개발·정비사업 등의 방향을 규범적으로 고려하여 생활권의 단계별 인구를 계획
- 도시활동의 공간범위와 생활권 위계를 최대한 일치시키고, 위계마다 개별 생활권 내에서 충분한 도시서비스를 향유할 수 있도록 시설 배치계획 수립

다. 생활권 개발·정비방향의 차별화

- 우선 기성 시가지와 신개발지로 크게 구분하여 기성 시가지는 상대적으로 열악한 주거환경을 지속적으로 개선함과 동시에 역세권 등 전략지구를 개발하여 도시기능을 제고할 수 있도록 개발 및 정비 방향을 설정
- 신개발지는 저탄소 녹색성장도시 기조에 맞춰 친환경적 개발을 유도

4.2.2 생활권 설정

- 공간구조 개편방향(2도심 2부심 9지역특중심 2특화핵)과 부합되는 생활권 설정
- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 7개 대생활권으로 구분
- 광역도시계획과 도시 및 주거환경정비기본계획에 맞추어 현황과 장래의 인구, 교통, 토지이용의 변화에 대처토록 생활권을 조정
- 생활권은 도심의 동질적 공간범위를 하나의 대생활권으로 설정하고(중앙대생활권), 동남부지역에 동부 및 남부생활권, 상무, 송정, 하남, 북부생활권은 지정계획을 대부분 수용

< 표Ⅱ-56 > 생활권 설정

구 분		행 정 권 역
중앙 대생활권	총 장 권	신안동, 임동, 중흥1동, 중앙동, 총장동, 계림1동, 계림2동, 산수1동, 지산1동, 동명동
	백 운 권	양림동, 사직동, 양동, 양3동, 농성1동, 농성2동, 월산4동, 월산5동, 월산동, 백운1동, 백운2동
	운 암 권	운암1동, 운암3동, 동림동, 운암2동
남부 대생활권	서 식 권	산수2동, 지산2동, 학운동, 서남동, 학동, 지원1동, 지원2동
	봉 선 권	봉선1동, 봉선2동, 주월1동, 주월2동, 방림1동, 방림2동
	효 천 권	효덕동, 송암동, 대촌동
상무 대생활권	운 암 권	유덕동, 상무1동, 화정1동, 치평동, 광천동
	화 정 권	화정2동, 화정3동, 화정4동, 상무2동
	금 호 권	금호동
동부 대생활권	서 창 권	풍암동, 서창동
	각 화 권	오치1동, 문흥1동, 문화동
	두 암 권	두암1동, 두암2동, 두암3동, 풍향동
북부 대생활권	용 봉 권	용봉동, 중흥2동, 중흥3동, 문흥2동, 우산동
	본 촌 권	건국동
	첨 단 권	첨단1동, 첨단2동
송정 대생활권	일 곡 권	매곡동, 오치2동, 석곡동, 삼각동, 일곡동
	우 산 권	신흥동, 어룡동, 우산동
	송 정 권	송정1동, 송정2동, 도산동, 평동, 동곡동
하남 대생활권	월 곡 권	월곡1동, 월곡2동, 운남동
	신 가 권	신가동
	수 완 권	하남동, 임곡동, 비아동, 본량동, 삼도동

4.2.3 생활권별 개발전략

- 인구의 증가추이, 기존 토지이용의 실태, 도시개발수요, 도시발전 방향 등을 종합적으로 감안하여 생활권별로 적절한 개발방향 설정
- 각 생활권간의 유기적 연계성을 유지할 수 있도록 하며, 상호 보완적 역할을 수행하여 균형 있는 도시의 발전방향을 모색할 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형있게 배치시키고, 효율적인 이용으로 도시생활의 편의를 증진할 수 있도록 계획

< 표 II -57 > 생활권별 개발전략

생활권	주요기능	개발전략
중앙 대생활권	도심 중추관리 중심상업 문화예술	·세계로 연계되는 금융·정보기능 강화 ·도심활성화 사업의 적극적 추진, 상업·업무·문화예술기능 담당 ·광주광역시권의 중추관리기능 강화
남부 대생활권	지역중심 교육 주거	·김치타운 건설 등 지역특화산업 육성 ·효천역세권개발 등을 비롯한 수려한 자연환경과 어울리는 쾌적한 신주거단지 조성 ·지역소재 대학과 연계한 교육기능 강화 및 대학촌 조성
상무 대생활권	도심 행정·업무 컨벤션유통	·시청사등 공공기관이전에 따른 행정과 업무의 중심기능 강화 ·컨벤션 센터 건립 및 물류·유통기능의 거점화 유도 ·중앙공원과 월드컵경기장 주변의 시민체육·여가공간 확보
동부 대생활권	지역중심 교육주거 관광휴양	·광주광역시권내 동북부지역을 지원하는 중심거점지구로 육성 ·주거환경정비를 통한 기존시가지의 배후주거기능 유지 강화 ·광주호·무등산과 가사문화자원을 활용한 관광기능 강화
북부 대생활권	부도심 광산업주거	·세계적인 광산업클러스터의 육성과 배후지원기능 강화 ·첨단과학산업단지 2단계사업 추진과 연계한 쾌적한 시가지 조성 ·영산강의 폭넓은 수변공간과 광역권 테마공원을 연계하는 여가문화기능 확충
송정 대생활권	부도심 교통중심지 산업휴양 전원주거	·다양한 교통수단의 집중에 따른 교통결절기능 강화 ·어등산에 빛과 예술을 테마로 한 관광단지 조성 및 외곽 지역에 도시공원을 조성하여 시민휴양공간 제공 ·평동산단을 중심으로 산업기능 강화
하남 대생활권	지역 산업물류 주거	·하남역을 철도화물 수송의 거점역으로 개발 ·월곡지구에 상무신도심의 지원기능 강화 및 하남산단 지원 생산자 서비스 중심지로 육성 ·대규모 주거단지개발을 통한 쾌적한 주거환경 조성 및 일·상생활편의시설 확충

4.3 생활권별 인구배분계획

- 지정 생활권계획 및 발전방향을 유지함에 따라 생활권별 인구배분계획도 큰 틀에서 지정계획을 유지하되 대생활권을 기준으로 설정
- 기본계획상의 경직적 계획인구 운영을 탈피하기 위하여 실질적으로 형성된 대생활권 중심의 인구배분계획 수립

4.3.1 인구 분포 현황

- 생활권별 인구분포현황은 상무대생활권이 19.6%로 7개 대생활권 중 가장 높고, 중앙대생활권이 18.4%, 남부대생활권이 15.1%, 북부대생활권이 14.7%, 동부대생활권이 14.6%이며, 송정, 하남대생활권은 각각 12.2%, 5.4%로 비교적 낮은 인구 분포를 나타냄
- 주거용지에 대한 평균인구밀도는 196.3인/ha으로 도심인 상무대생활권이 264.3인/ha로 최고 인구밀도를 나타내며, 북부대생활권이 222.6인/ha, 송정대생활권 219.9인/ha, 남부대생활권 213.6인/ha, 동부대생활권 203.8인/ha으로 중고밀 인구밀도를 나타냄
- 주거용지의 생활권별 분포는 기존시가지가 밀집한 중앙대생활권이 18.7%, 하남대생활권 14.9%, 상무대생활권 14.5%, 동부대생활권 14.1%, 남부대생활권 13.9%, 북부대생활권 13.0%를 나타내지만, 송정대생활권은 10.9%로 비교적 적은 주거용지를 확보하고 있음

4.3.2 생활권별 인구배분계획

- 생활권별 인구규모 목표 및 배분계획은 지역별 가용토지자원의 수용인구 한계와 지역개발사업 및 시책을 감안하여 조정
 - 지역별 계획밀도는 토지이용계획부문의 계획주거밀도 수준을 반영 : 고밀도 350인/ha, 중밀도 250인/ha, 저밀도 100인/ha
- 목표년도 2025년 인구배분계획은 도시공간구조의 개편전략, 토지이용계획의 조정 및 단계별 용도전환으로 생활권의 인구밀도 변화를 2025년 185.38인/ha으로 점차 낮아지도록 계획
 - 최저(하남) 71.3인/ha ≤ 평균인구밀도 185.38인/ha ≤ 최고(상무) 264.3인/ha
- 단계별 계획인구규모는 상무대생활권(352천인) > 남부 > 중앙 > 북부 > 동부 > 송정 > 하남(172천인)으로 배치계획 구상

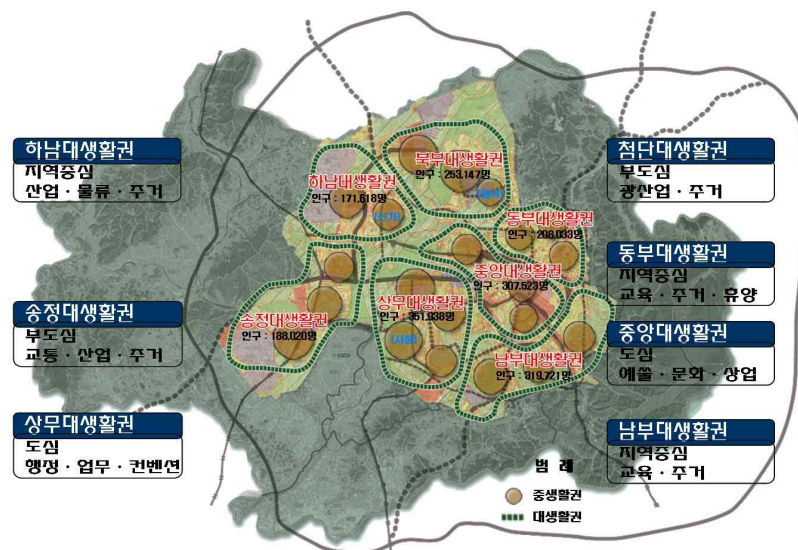
< 표 II-58 > 생활권별 인구배분계획

구 분	현 황 (2008)			계 획 (2025)		
	주거용지 (ha)	인 구 (천인)	인구밀도 (인/ha)	주거용지 (ha)	인 구 (천인)	인구밀도 (인/ha)
지역대생활권	72.83	1,429	196.3	97.10	1,800	185.4
중앙대생활권	13.65	263	192.4	16.50	307	186.4
남부대생활권	10.10	216	213.6	18.40	320	173.7
상무대생활권	10.59	280	264.3	16.63	352	211.6
동부대생활권	10.25	209	203.8	10.91	208	190.7
북부대생활권	9.44	210	222.6	13.12	253	193.7
송정대생활권	7.93	174	219.9	9.08	188	207.0
하남대생활권	10.85	77	71.3	12.46	172	137.8

< 표 II-59 > 단계별 인구배분계획

(단위: 천인)

생활권구분	2008	2010	2015	2020	2025
지역대생활권	1,429	1,462	1,516	1,644	1,800
중앙대생활권	263	268	268	291	307
남부대생활권	216	220	236	263	320
상무대생활권	280	290	297	326	352
동부대생활권	209	216	210	210	208
북부대생활권	210	211	220	235	253
송정대생활권	174	174	177	183	188
하남대생활권	77	82	107	138	172



< 그림 II-14 > 생활권 설정도



제3편

부문별 계획

제1장 토지이용계획

1. 토지이용 진단

1.1 토지이용현황

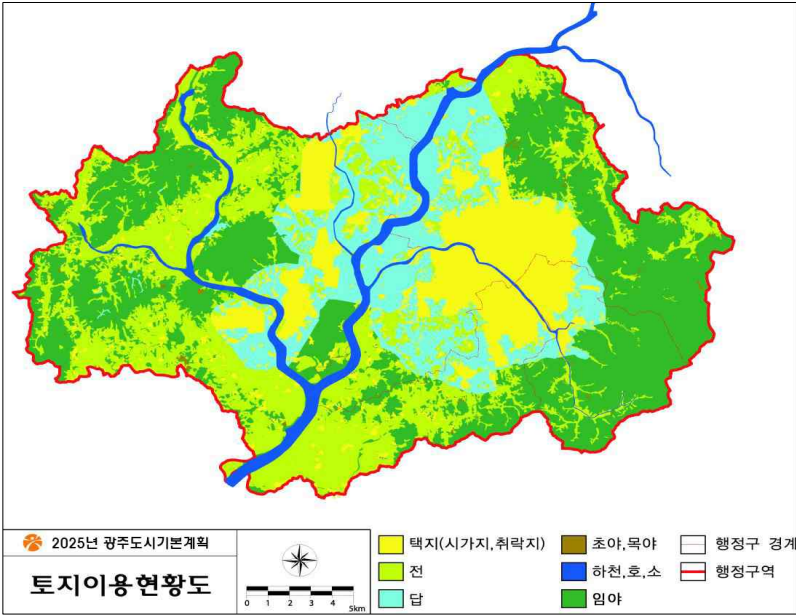
1.1.1 지목별 토지이용현황

- 2008년 기준 지목별 토지이용현황은 임야가 39.1%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며, 농경지 27.7%, 대지 10.5%순으로 이용되고 있음
- 1990~2008년까지 도시개발로 인하여 농경지가 34.43km²로 가장 많이 감소하였으며, 그 다음으로 임야 13.52km²순이며, 증가한 용도는 대지 18.68km²를 비롯한 도로, 공장, 학교 등 도시적 용도가 두드러지고 있음
- 특히, 구릉지의 활용보다는 우량농지의 도시적 용도로의 전환이 가장 큰 비중을 차지하고 있어 개발현상에 대한 새로운 해석 필요

< 표Ⅲ-1 > 지목별 토지이용 현황

(단위 : km², %)

구분	1990년		1995년		2000년		2005년		2008년	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
농경지	173.24	34.6	166.72	33.3	151.95	30.3	147.01	29.3	138.81	27.7
임야	209.75	41.9	204.92	40.9	200.71	40.0	198.90	39.7	196.23	39.1
택지	39.91	8.0	45.72	9.1	57.95	11.6	60.41	12.0	65.07	13.0
대지	34.13	6.8	38.19	7.6	46.85	9.3	48.97	9.8	52.81	10.5
공장용지	5.78	0.0	7.53	0.0	11.10	0.0	11.43	0.0	12.26	2.5
공공용지	28.74	5.7	33.64	6.7	42.44	8.5	45.62	9.1	51.16	10.2
학교용지	5.79	1.2	6.20	1.2	7.89	1.6	8.12	1.6	8.44	1.7
종교용지	0.11	0.0	0.30	0.1	0.44	0.1	0.57	0.1	0.71	0.1
체육용지	0.09	0.0	0.27	0.1	0.36	0.1	0.76	0.1	0.87	0.2
도로,철도	21.84	4.4	24.42	4.9	29.35	5.8	31.49	6.3	35.81	7.1
수도용지	0.45	0.1	0.68	0.1	0.68	0.1	0.74	0.2	0.77	0.2
공원	0.47	0.1	1.79	0.4	3.72	0.7	3.94	0.8	4.56	0.9
잡종지	9.89	2.0	10.49	2.1	9.31	1.9	9.63	1.9	9.60	1.9
기타	30.40	6.1	39.79	7.9	39.07	7.8	39.78	7.9	40.33	8.1
계	500.92	100.0	501.28	100.0	501.44	100.0	501.34	100.0	501.20	100.0



< 그림Ⅲ-1 > 지목별 토지이용 현황도

1.1.2 용도별 토지이용현황

- 광주시 행정구역 면적은 501.2km²이며, 이중 도시지역이 478.21km², 비도시지역이 22.99km²를 점하고 있음
- 주거지역은 73.41km², 공업지역은 21.91km², 상업지역은 8.84km²를 차지함

< 표Ⅲ-2 > 용도별 토지이용 현황 (단위 : km²)

구분	용도지역 면적	도 시 지 역						
		소계	주 거 지 역			상업 지역	공업 지역	
			전용	일반	준주거			
2008	501.20	478.21	73.41	0.27	68.06	5.08	8.84	21.91
동 구	48.86	48.86	7.60	-	7.22	0.38	1.83	-
서 구	46.71	46.71	14.26	-	13.40	0.85	1.98	2.43
남 구	61.03	60.88	10.47	0.02	9.29	1.16	0.26	1.12
북 구	121.74	121.74	21.14	-	19.54	1.60	2.63	4.24
광산구	222.86	200.02	19.95	0.25	18.61	1.09	2.14	14.12

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

< 표Ⅲ-2 > 용도별 토지이용 현황 (계속)

(단위: km²)

구분	도 시 지 역				비 도 시 지 역		
	녹 지 지 역				소계	관리지역	농림지역
	계	보전녹지	생산녹지	자연녹지			
2008	374.02	11.70	18.44	343.87	22.99	19.44	3.55
동구	39.43	1.03	0.15	38.24	-	-	-
서구	28.05	1.15	3.14	23.76	-	-	-
남구	49.03	3.11	0.18	45.74	0.15	0.15	-
북구	93.70	6.41	4.64	82.65	-	-	-
광산구	163.81	-	10.33	153.48	22.84	19.29	3.55

자료: 광주광역시 통계연보, 2009

- 광역시별 1인당 용도지역 현황은 주거지역과 공업지역이 타도시에 비해 높은 것으로 보아 시가화가 대부분 주거위주로 개발되고 있음

< 표Ⅲ-3 > 광역도시별 1인당 용도지역현황 비교

(단위: m²)

지 표	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
주거지역	51.17	30.30	37.21	47.75	38.28	48.20	55.48
상업지역	6.17	2.55	6.30	7.17	6.53	5.71	5.96
공업지역	15.29	2.61	13.67	13.63	16.48	9.66	62.12
녹지지역	260.71	23.94	161.99	255.03	112.02	276.34	478.12

자료: 2008 도시계획현황, 국토해양부, 각 시별 통계연보

- 2008년 현재 개발제한구역은 5개 자치구에 걸쳐 지정되어 있으며 489가구 1,071인이 거주하고 있음
- 개발제한구역 면적은 2008년 기준 247.48km²로서 행정구역 대비 약 49.4%를 차지하고 있으며, 대지는 0.8km²로 개발제한구역 면적의 약 0.3%를 차지

< 표Ⅲ-4 > 광주시 개발제한구역 현황

(단위: 동, 호, 인, km²)

구분	현 황			면 적					
	동수	가구	인구	계	대지	임야	전	답	기타
2008	20	489	1,071	247.48	0.8	129.52	20.01	62.98	34.17
동구	2	66	172	26.91	0.05	23.71	1.13	0.91	1.11
서구	1	93	205	11.00	0.07	3.91	1.51	3.99	1.52
남구	3	72	157	39.34	0.10	13.85	3.98	14.35	7.06
북구	6	62	132	45.53	0.15	28.21	3.13	9.15	4.89
광산구	8	196	405	124.7	0.43	59.84	10.26	34.58	19.59

자료: 광주광역시 통계연보, 2009

- 한편 개발제한구역 내에는 3,172개의 건축물이 있으며, 주택 및 근린생활시설이 1,411동으로 전체의 44.4%를 차지하여 가장 많고, 다음으로 농림수산업용시설(1,052동, 33.2%), 주민공동이용시설(224동, 7.1%)등이 다수를 점하고 있음

< 표Ⅲ-5 > 광주시 개발제한구역 건축물 현황
(단위: 동, 호, 인, km²)

건축물	계	농림수산	주택/근생	주민공동	실외체육	공공	국방	공익	기타
2008	3,172	1,052	1,411	224	2	38	132	179	134
동구	268	54	141	7	2	38	-	2	24
서구	203	56	128	12	-	-	-	5	2
남구	461	185	153	78	-	-	-	44	1
북구	624	128	252	35	-	-	115	55	39
광산구	1,616	629	737	92	-	-	17	73	68

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

1.1.3 용도지구 현황

- 용도지구는 방화지구가 전체의 57.1%인 7.52km²로 가장 많이 지정되어 있으며, 전체 미관지구 3.54km²중 일반미관지구는 2.93km²임
- 기타 경관지구 0.90km², 취락지구 0.71km², 고도지구 0.45km², 보존지구 0.05km²가 지정되어 있음

< 표Ⅲ-6 > 광주시 용도지구 현황
(단위: 동, 호, 인, km²)

구 분	계	경관지구	미관지구	고도지구	방화지구	보존지구	취락지구
개수	125	9	42	1	23	15	35
면적(km ²)	13.17	0.90	3.54	0.45	7.52	0.05	0.71
구성비(%)	100.0	6.8	26.9	3.4	57.1	0.4	5.4

자료 : 광주광역시 홈페이지(2008), 광주통계연보 2009

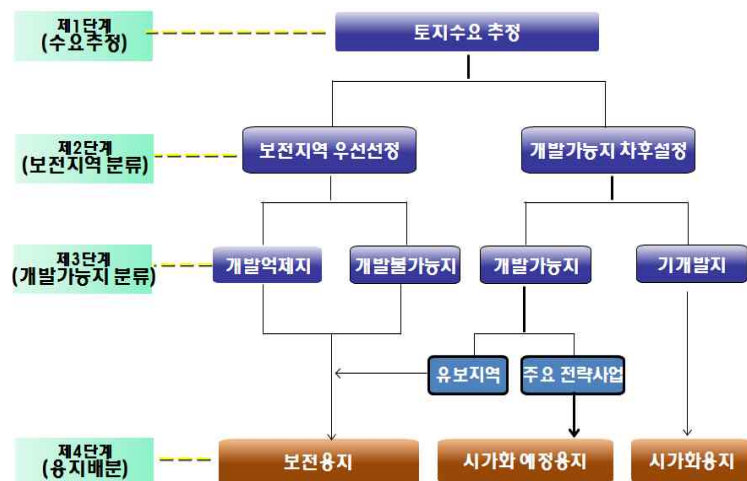
1.1.4 가용토지자원 현황

- 광주시 토지이용현황을 토대로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분하여 분석

- 광주시 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출한 후, 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불가능지를 제외한 최종지역을 개발가능지에 포함
- 개발가능지로 평가된 지역중 최근 도시관리계획으로 결정된 지역을 제외시키며, 1/5,000지형도 및 현장 확인을 통하여 개발가능지면적을 산출

가. 개발가능지 분석 전제

- 도시성장관리를 위하여 원칙적으로 미래 세대를 위해 보전해야 할 지역을 우선적으로 선정하며, 그 다음에 보전지역을 제외한 나머지 지역에서 필요에 따라 개발이 가능한 지역을 선정
- 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발지역으로 구분하되, 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화 하는 방향으로 기개발지역을 우선 활용
- 개발밀도 증가를 통한 도시개발수요의 추가적 수용이 기개발지역에서 어렵거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발·재정비에 너무 오랜 시간이 소요될 것으로 예상되는 경우 미개발지역을 차선험용
- 즉, 기개발지역은 기성시가지의 재개발·재정비를 통해, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수



< 그림Ⅲ-2 > 개발가능지 분석과정

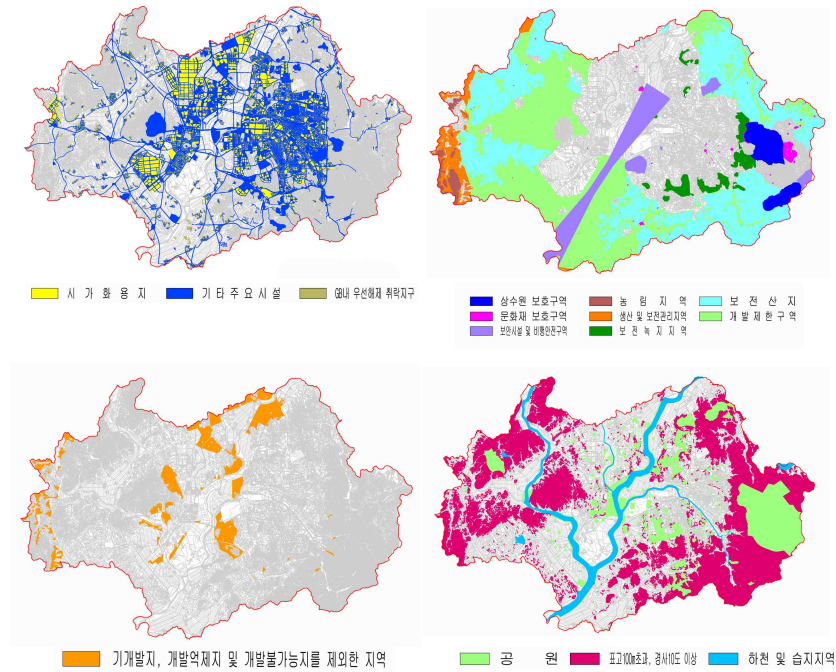
나. 개발가능지 분석기준

- 개발제한구역내 해제가능총량은 추후 도시관리계획 변경 등을 통해 개발가능지로 전환될 수 있으므로 개발억제지로 분류
- 광주도시의 토지자원은 개발불가능지가 80.5km²로서 광주도시 전체의 16.04%를 차지하며, 개발억제지가 52.0%, 개발가능지가 4.9%를 차지하고 있음
- 기개발지는 기존 도시계획구역내 주거·상업·공업지역과 개발제한구역 우선해제 취락지구, 기타 주요시설 등으로 전체면적의 27.06%인 135.7km²로 나타나고 있음
- 자연환경, 보호시설, 비행안전구역, 개발제한구역 등으로 인한 개발억제지가 260.5km²(52.0%)로 비교적 많은 면적을 차지하고 있으며, 자연 및 인문환경상 개발이 불가능한 지역은 80.5km², 16.04%를 차지하고 있음
- 개발가능지역은 24.5km²(4.9%)를 차지하고 있으나, 이중 대부분이 광산구의 관리지역에 포함되어 다른 지역보다 상대적으로 높게 나타나고 있음

< 표Ⅲ-7 > 개발가능지 분석

(단위: km², %)

구 분	기개발지	개발억제지	개발불가능지	개발가능지
분석 기준	·시가화지역(주거·상업·공업지역) ·개발제한구역 우선해제취락 지구등 ·기타주요시설(택지개발, 산업단지, 유통단지등)	·보전녹지지역 ·생산관리, 보전관리지역 ·보안시설 및 비행안전구역 ·농림지역 ·상수원보호구역 ·보전산지 ·문화재보호구역 ·개발제한구역 (해제가능총량은 추후개발가능지로 전환)	·표고 100m초과, 경사 10도이상 지역 ·공원 ·하천 및 습지지역	·기개발지, 개발억제지 및 개발불가능지를 제외한 지역 ·개발제한구역 해제가능총량은 별도(개발억제지에 포함)
면적	135.7	260.5	80.5	24.5
구성비	27.06	52.00	16.04	4.90



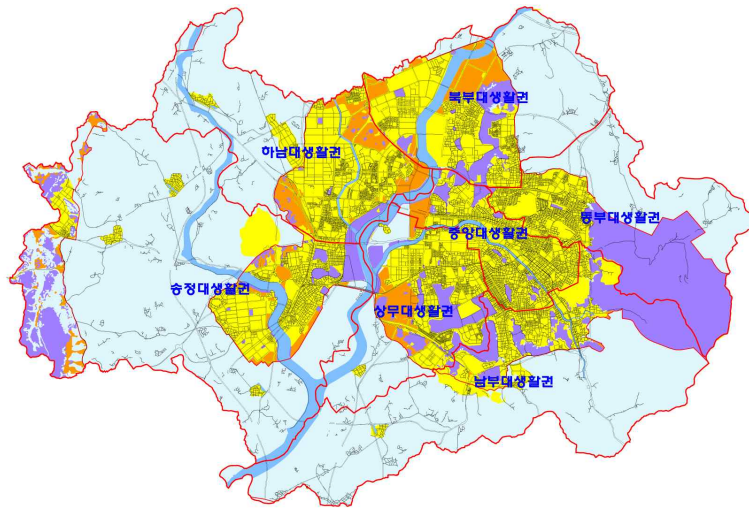
< 그림Ⅲ-3 > 개발가능지 분석도

- 대생활권별 개발가능지는 중앙대생활권과 남부·동부생활권은 타지역에 비해 부족한 실정이며 북부생활권, 하남·송정대생활권에 개발가능지가 약 6km²이상 분포하고 있음

< 표Ⅲ-8 > 생활권별 개발가능지 분석결과

(단위: km², %)

생활권	계	기개발지	개발가능지	개발역제지	개발불가능지
계	501.20 (100.00)	135.70 (27.06)	24.50 (4.90)	260.50 (52.00)	80.50 (16.04)
중앙	23.71 (4.73)	18.89 (3.77)	0.86 (0.17)	0.36 (0.07)	3.60 (0.72)
상무	44.59 (8.89)	16.66 (3.32)	3.98 (0.80)	14.03 (2.79)	9.92 (1.98)
남부	87.39 (17.45)	18.78 (3.75)	0.38 (0.08)	57.00 (11.38)	11.23 (2.24)
동부	59.08 (11.79)	12.15 (2.42)	0.02 (0.01)	25.33 (5.06)	21.58 (4.30)
북부	61.40 (12.25)	20.30 (4.05)	6.67 (1.33)	22.88 (4.57)	11.55 (2.30)
하남	66.72 (13.31)	23.03 (4.59)	6.26 (1.25)	31.34 (6.26)	6.09 (1.21)
송정	158.31 (31.58)	25.89 (5.16)	6.33 (1.26)	109.56 (21.87)	16.53 (3.29)



기 개발지 개발가능지 개발억제지 개발불가능지

< 그림Ⅲ-4 > 개발가능지 종합 분석도

1.2. 문제점 및 계획과제

가. 미래 광역적 도시공간구조 개편에 따른 토지이용계획

- 미래 광역적 도시공간구조 개편을 위한 방향설정 필요
 - 중심도시 외곽에 거점을 마련하여 주변도시를 고려한 구심적 역할 부여
 - 광주~화순~나주~장성~담양을 묶는 메트로폴리스 대응
- 새로운 성장거점과 발전축 설정
 - 도시 중심에 위치한 영산강이 미래 성장동력의 기반으로 거듭날 수 있도록 도시공간구조를 영산강중심으로 재편
- KTX 역세권이 광역경제권의 거점기능을 수행할 수 있도록 개발 전략화
 - 2014년 호남고속철도 개통에 대비하여 광주송정역 주변을 호남 광역경제권의 교통거점으로 개발하고, 교통거점화 전략을 KTX역 세권개발의 기폭제로 활용
- 개발제한구역 해제지역에 대한 대책사업 및 지역현안사업 입지
 - 지역경제 활성화를 위한 산업단지와 지역현안사업을 추진하기 위한 도시용지를 개발제한구역에서 단계적으로 확보

나. 미래도시형 토지이용 수요관리

- 미래 지향적인 개발여력 확보
 - 무분별하고 산발적인 개발을 가급적 억제하고, 미래 세대가 스스로의 필요와 판단에 의해 토지를 이용할 수 있도록 지속가능한 개발 도모
 - 대중교통수단중심(TOD)의 압축 복합개발
- 역사·문화 환경에 대한 관심 고조
 - 역사·문화 환경의 보호가 필요한 주변지역의 무분별한 개발이 광주 도시의 역사성과 정체성을 훼손
 - 향후 광역권 거점도시로써 경쟁력을 갖기 위해서는 도시의 정체성과 역사성을 회복하는 중요

다. 저탄소형 토지이용계획

- 녹지공간 확충에 대한 필요성 대두
 - 과거의 개발우선에서 환경보전적인 도시공간을 창출하기 위하여 녹지·공원의 확충과 자연친화형 도시계획사업을 확대
- 대기오염 완화를 위해 도시계획적 시도 구체화
 - 저탄소 녹색성장도시 실현을 위해 영산강, 광주천 등과 주요 산 주변 지역에 대해 바람길 확보
- 에너지절약형 도시계획에 대한 요구 증대
 - 교통 및 환경문제를 해결하기 위한 적극적 수단으로 중심지 및 역세권지역에 대해 고층·고밀 개발을 유도

라. 신구시가지 균형발전

- 고밀개발로 기성시가지 주거환경 악화 및 지역간 격차 심화
 - 도시기반이 취약한 지역에 대규모 고층·고밀 아파트의 집단적 건립으로 지구내 교통환경 악화, 도시경관 훼손, 주변주택에 대한 일조권 침해 등 도시문제 야기
 - 기존 단독주택지에 많은 다세대·다가구 주택 입지로 단기적인 주택 공급효과는 있지만 공공시설 미비로 인한 지구내 교통환경 악화, 주차난, 과밀개발에 따른 프라이버시 확보곤란 등 주거환경 악화
- 가용토지자원의 생활권별 불균형 심화
 - 개발제한구역이 행정구역의 49.4%를 차지하고 시가화구역의 가용토지는 소규모로 산재되어 있어 향후 도시여건변화에 따른 새로운 도시기능 수용에 탄력적 대응이 곤란
 - 또한 지역별로 편중된 가용자원과 개발밀도로 인해 지역별 균형 있는 도시개발 저해

2. 기본방향 및 계획목표

2.1 기본방향

- 2020 도시기본계획의 내용과 정책적으로 일관성을 유지하면서 새로운 여건변화에 유연하게 대응할 수 있도록 계획을 수정·보완
 - 장래 도시발전방향에 지대한 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발가능지는 토지이용의 관리방향을 여건변화에 맞게 재설정하고, 한정된 토지자원의 효율성을 제고하기 위해 교통환경 개선계획과 연계시켜 입체적 토지이용 확대 실시
 - 개발제한구역 해제대상지는 계획적 관리와 자연친화형 토지이용 계획 추진
 - 양호한 도시환경의 구축을 최우선 과제로 정해서 자연환경을 활용한 대기의 원활한 흐름 확보를 통해 대기오염을 개선하고, 삭막한 도시 공간에 공원·녹지를 확충하여 자연친화형 도시공간으로 개선
 - 역사·문화 경관의 보호가 필요한 곳은 토지이용계획에 반영하는 등 체계적인 관리로 도시의 정체성 확보 및 도시경쟁력 제고
- 현행 도시기본계획수립지침에 따라 시가화예정용지는 세부용도와 구체적인 위치를 표시하지 않고 목표년도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 생활권별·단계별 총량을 통해 운영 관리
- 도시기본계획상 시가화예정용지의 운영 방안 변경
 - 도시관리계획, 사업계획 등을 통해 시가화예정용지의 세부용도와 구체적 위치를 정하도록 함

2.2 계획목표

- 지속가능한 도시성장관리
- 토지이용계획의 기본방향에 따라 계획목표를 새롭게 수립하여 현안과제를 해결하고 장래의 새로운 변화요구에 유연하게 대응
 - 도시여건변화에 탄력적으로 대응하며 도시미래상 실현을 구체화할 수 있는 토지이용계획 수립
 - 토지수요에 대한 타당성 분석과 토지수급을 종합적으로 조정하는 토지수요관리정책의 강화
 - 도시내부 토지이용의 효율화 및 토지재활용 등 토지절약적 도시 개발을 유도하고, 도시권 공간구조의 에너지효율성 제고
 - 개발촉 및 보전촉을 고려한 토지이용계획 수립을 통해 친환경적 도시개발 유도

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-9 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
광역단위 도시관리	·도시공간구조 개편에 따른 토지이용체계 및 방향 제시	·도시권 중심도시 주변지역에 거점 중심지를 분산 육성
성장도시 토지이용 수요관리	·신시가지와 기성시가지 균형 정비 ·신개발 토지수요관리정책 강화	·토지수요 및 개발방향을 고려한 시가지 확충(개발유도지역 선정) ·토지수요의 타당성분석 및 수급조 정을 위한 관리수단마련 ·신개발 억제 및 기개발지의 재활용
저탄소형 토지이용	·토지이용/교통/환경의 통합 적 도시성장관리정책 구현 ·고밀도 집적 개발 ·직주근접의 혼합토지이용 ·TOD 도시개발	·용도지역·지구제의 관리 강화 ·도시개발사업에 직주근접 실천 ·지구단위계획 수립 의무화

3. 실천전략

3.1 공간구조 개편에 따른 토지이용 체계

가. 미래 광역적 도시공간구조 개편을 위한 방향 설정

- 도시권 중심도시 주변지역에 거점중심지를 분산 육성
- 광주근교권 주변도시를 묶는 메트로폴리탄 대응
- 주변도시와 기능적으로 연계된 광역적 발전전략의 일환으로
국도13호선변 첨단산업밸리와 광주-나주간 기능연담화에
대비 산업용지 확충

나. 기존도심과 신도심의 도심기능적 분산으로 듀얼코어전략 수립

- 기존도심과 신도심간 기능분담에 있어 기존 도심부는 문화,
예술과 재개발의 스카이라인을 고려한 저·중·고층고밀, 상무신도심은
행정, 업무중심의 고층고밀을 분담토록 하며 양 도심간을 연결
하는 업무회랑을 조성하여 원도심과 상무신도심이 듀얼코어로
기능할 수 있도록 함

- 듀얼코어전략을 마련하기 위해 공공에서 점이지대에 업무시설이 집적하도록 유도하여 기존도심에서 신도심으로 이어지는 회랑이 조성될 수 있게 공간전략 수립

3.2 신개발 토지수요 관리정책 강화

가. 기개발지역의 우선활용 및 미개발지역의 차후 활용

- 쇠퇴지역의 도시재생과 연계하여 기개발지역내에 미이용·저이용되고 있는 토지자원의 개발밀도를 증가시켜 재활용함으로써 도시활동을 추가적으로 수용하는 재개발·재정비사업을 우선적으로 시행
- 기개발지에 대한 개발여유용량 분석에 따라 주거·상업 추가소요면적 배분 억제
 - 도시 및 주거환경정비사업 완료 후 필요한 주거면적 : 83.99km²
 - 즉, 기성시가지내 정비사업의 개발완료시 주거지 소요면적은 당초 2020 소요면적대비 13.1km²의 여유용량이 발생할 것으로 판단되므로, 저탄소 녹색성장에 맞는 압축도시 실현과 기존시가지 재생을 도모하기 위하여 추가배분은 억제
- 향후 기존 용도계획과 배치되는 계획수립시 용도지역을 개발내용에 맞게 조정하며, 조정 후 남은 용도지역은 신규 필요한 용도지역에 부여토록 함 (소태 또는 효천 등)
 - 상업지역에 주택재개발 및 재건축시 개발내용에 따라 용도지역 조정
- 역세권 등 대중교통중심의 복합·입체개발을 통해 개발수요를 집약적으로 흡수할 수 있도록 고려
- 기개발지역에서 추가적 수용으로 인해 사회적 편익을 증가하는 혼잡과 오염등 사회적 비용이 초래할 것이 예상되거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발등 도심재생사업의 실행 장기화가 우려될 경우, 미개발지역에서 신개발 모색

나. 토지이용 우선순위

- 토지이용의 원칙과 공간구조 형성요소 등에 의한 개발축을 고려하며 특히 대중교통을 중심으로 집약적 개발이 이루어질 수 있도록 유도
- 기개발지역과 물리적·기능적으로 긴밀한 연계성을 도모하여 추가적으로 발생하는 교통비용과 기반시설 공급비용을 최소화
- 신규 개발가능지에 대하여 활용구상안을 제시하여 향후 도시발전을 위한 개발방향을 정립

< 표Ⅲ-10 > 개발가능 후보지

(단위 : km²)

소 계	시가지내미개발지	GB내 해제허용총량	녹지지역
37.54	0.86	12.18	24.5

다. 미개발지역의 도시개발 및 토지이용원칙

- 공간구조의 형성과정을 체계적 계획적으로 관리하기 위하여 도시개발의 우선순위를 장래 개발축을 고려해서 관리
- 공간구조에 의한 개발축을 고려하여 교통비용과 기반시설비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화할 수 있는 순서로 설정

3.3 저탄소형 토지이용계획

가. 토지이용/교통/환경의 통합적 도시성장관리정책 구현

(1) 개발가능지의 계획적 관리

- 대규모 개발가능지는 도시발전을 위한 장래 토지자원이므로 장기적 관점에서 계획을 수립하여 도시의 균형발전에 기여할 수 있는 전략적 공간으로 활용

(2) 지역여건을 반영한 적정개발 유도

- 각종 정비사업계획을 수립 또는 사업 인허가시 중심의 위계, 간선 도로와 지구내 도로의 수용 용량과 대중교통으로의 접근성, 지역 여건 등을 고려하여 적정 밀도개발이 이루어 질 수 있도록 토지 이용계획 수립

나. 고밀도 집적개발 (Compact development)

- 지하철역과 제2외곽순환도로 IC의 주변지역의 접근성이 양호한 지역으로서 전철역을 중심으로 반경 약 1km, 제2외곽순환도로 IC주변지역 반경 15km에 해당하는 지역에 통행량이 많은 시설을 유치하여 통행거리를 감축하고 특히 고밀도의 주거·상업·업무 시설·물류시설등을 유도
- 한정된 토지를 효율적으로 이용하기 위하여 주상·주공·주상공 등 직주근접을 위한 지역별 거점의 복합토지이용 유도(MUD)
- 생활권 중심의 복합커뮤니티시설 확충

다. 보행·자전거·대중교통 위주의 녹색교통체계 도시개발(TOD)

- 대중교통지향형 개발을 포함하는 지구단위계획 수립
- TOD 개발에 녹색교통수단인 보행, 자전거의 동선을 우선적으로 배려하는 역세권계획이 필요

라. 탄소흡수원으로서 생활권 공원녹지조성

- 자연녹지의 연속성 확보를 위한 도심내 녹지네트워크 구축
- 미개발지의 보전, 생태공원, 녹지광장, 단지 및 지붕녹화
- 주요 하천 및 산을 중심으로 바람길을 확보하고, 주요 지점에 대해서는 건물배치와 높이규제를 병행 실시

4. 용도별 토지소요면적 산정

4.1 용도구분

- 토지이용계획상 용도별 구분은 도시의 활동과 기능에 부합되고 광주시의 토지이용 특성을 감안하여 주거용지, 상업용지, 공업용지로 구분하여 각 용지별 수요 산정

< 표Ⅲ-11 > 토지이용구분

용도구분		분류기준
주거용지	· 고밀도주거지	· 아파트, 고밀도연립주택지 등 (ha당 350인 이상)
	· 중밀도주거지	· 연립주택지, 중밀단독주택지 등 (ha당 180~250인)
	· 저밀도주거지	· 단독주택지, 주변취락지역 등 (ha당 130~200인)
상업용지	· 중심상업지	· 도심상업, 부도심상업, 업무지구
	· 지구중심상업지	· 지구중심상업
	· 생활권중심상업지	· 근린상업
공업용지	· 도시형 공업지	· 공해발생이 적은 도시형 경공업지구
	· 일반공업지	· 기계, 섬유, 전자 등의 일반공업지

4.2 주거용지 수요산정

4.2.1 수요추정의 전제

가. 개요

- 주거용지 소요면적은 계획인구와 세대당 인구로 산정된 계획가구수에 의하여 산정하되 인구밀도, 가구당면적, 공공용지율 등을 감안하여 추정
- 주거용지 소요면적은 평균 거주밀도에 의한 방법과 주택유형별 공급계획에 의한 방법, 1인당 부지면적에 의한 방법으로 추정

나. 인구밀도

- 지속가능한 신도시계획기준(2010, 국토해양부)에서는 저밀도 100인/ha, 중밀도 150인/ha, 고밀도 200인/ha를 제시하고 있으며, 녹색성장으로 가는 길(2009, 국토도시연구원)에서는 인구밀도 150인/ha, 용적율 100%이하가 적정하다고 전망

- 현재까지는 공동주택이 증가추세이나, 향후 정부의 녹색도시성장 정책, 삶의 질 향상에 의한 환경중심의 주거지 선호, 주택규모의 증대, 단독주택의 선호경향 등이 두드러지고 있는 점을 감안 개발 밀도를 하향 조정

< 표Ⅲ-12 > 개발밀도 비교

구 분		인구밀도(인/ha)	용적율(%)	비 고
녹색도시		150 이하	100 이하	
지속가능한 신도시 계획기준	저밀도	100 이하	80 이하	
	중밀도	150 내외	80 - 180	
	고밀도	200 초과	180 이상	
도시기본계획 수립지침		-	150 적용	

자료: 국토해양부, 국토도시연구원(2009), 녹색성장으로 가는 길
지속가능한 신도시계획기준, 2010.1

- 따라서 도시기본계획수립지침의 용적률 150% 적용을 원칙으로 하되 목표년도까지 점진적으로 낮춰 국가정책기조에 부합되도록 조정
- 거주밀도는 고밀도 350인/ha, 중밀도는 200인/ha로, 저밀도는 100인/ha로 설정하고 밀도별 인구배분율은 주거선호도의 변화 등을 감안하여 2025년에 고밀:중밀:저밀=40:30:30으로 설정

다. 가구당 면적

- 통상 택지개발사업의 원단위를 사용하여 단독주택 165㎡, 공동주택 85㎡를 사용하나 삶의 질 향상에 따른 가치관의 변화로 점차 단독주택지도 필지당 165㎡에서 660㎡로 다양화하며, 일반주거 평균 70평, 전용주거 평균 120평을 선정하는 최근 대형화 선호추세를 반영 아파트 100㎡, 다세대·연립주택 100㎡, 단독주택은 230㎡로 설정

< 표Ⅲ-13 > 광역시별 주택 1호당 부지면적 (목표년도 2025년)

(단위: ㎡, %)

구 분	부산	인천	대구	광주	대전	울산
아파트	-	45(50)	90	101	60(45)	107.8
연립주택		80(25)			85(30)	
단독주택		165(25)			165(25)	

주: ()는 주택유형별 구성비임

라. 주택유형

- 제4차 국토종합계획 수정계획에서 주택보급률의 선진국 수준달성을 전후하여 공동주택의 공급비중을 현재의 80%에서 점진적으로 하향 조정 유도
- 광주시 주택종합계획의 주택 유형별 구성비를 적용, 아파트 60%, 다세대·연립주택 5%, 단독주택 35%로 설정

마. 주택보급률¹⁾

- 주택보급률은 일반가구수에 대한 주택수의 백분율(주택수/보통가구수*100)로서 도시에 있어서 주택재고가 그곳에 거주하는 가구수에 비하여 얼마나 부족한지 혹은 여유가 있는 지를 총괄적으로 보여주는 주택보급의 양적지표임
- 제4차 국토종합계획 수정계획에서 연간 50만호 주택공급을 수요자중심으로 공급하여 2010년까지 주택보급률 112.5%를 달성하고, 이후 년40만호 이상을 공급하여 인구 1천명당 주택수를 선진국수준인 370호로 제고
- 주택종합계획('03-'12)(건설교통부)은 2012년까지 주택보급률을 선진국 수준인 116.7%로 추정
- 따라서 2008년 광주시 주택보급률을 일반가구 기준으로 적용하면 101.5%로 주택건설의 절대적 부족문제는 크게 완화되었으나 선진국에 비해서는 아직 미흡한 수준이므로 선진국 수준의 주택공급과 상위계획 등을 감안하여 목표년도 주택보급률 119.4%로 설정

< 표Ⅲ-14 > 주요 선진국의 주택보급률
(단위: m², %)

구 분	일본(2003)	미국(2006)	프랑스(1999)	독일(2002)
주택보급률	109.3	110.1	120.5	100.6

주 : 대한주택공사, 「2008 주택도시통계편람」 주택관련통계

1) 신주택보급률(2008.12.30 국토해양부 보도자료)

다가구주택을 1호로 집계하고, 1인가구를 가구수에 포함하지 않는 등 주거현실과 사회변화를 제대로 반영되지 못함에 따라 주택수에 “다가구구분거처수”를 반영하고, 가구수는 기존 보통가구에서 “1인가구”를 포함하는 일반가구로 대체

구 분	종 전 (구주택보급률)	현 행 (신주택보급률)
주택수 (분자)	소유권 단위를 기준으로 호수계산 (\Rightarrow 다가구주택은 1호)	종전 주택수 + 다가구주택의 구분거처호수
가구수 (분모)	보통가구(=일반가구-1인가구-5인이하 비혈연가구)	일반가구

바. 1인당 부지면적

- 1인당 부지면적은 과거 95년 45.34㎡에서 2008년 51.19㎡로 증가하는 추세를 고려하여 2010년 52.15㎡에서 2015년 54.65㎡, 2020년 57.26㎡, 2025년 59.99㎡ 산정

< 표Ⅲ-15 > 광주시 주거용지 현황

구분	1995	2000	2005	2007	2008
주거용지면적(㎢)	58.35	64.03	68.36	73.22	73.41
인구(천인)	1,287	1,375	1,408	1,423	1,434
1인당 주거지면적(㎡)	45.34	46.57	48.56	51.45	51.19

자료 : 광주광역시 연도별 통계연보

< 표Ⅲ-16 > 1인당 부지소요면적 추이

구분	2010	2015	2020	2025
1인당 주거지소요면적(㎡)	52.15	54.65	57.26	59.99

사. 적용기준 종합

< 표Ⅲ-17 > 소요면적 적용기준 종합

구분		2009(현재)	2020	2025	비고
밀도적용 비율(%)	고밀도	20	30	40	고밀압축개발지향
	중밀도	40	40	30	
	저밀도	40	30	30	
인구밀도 적용(%)	고밀도	-	350	350	삶의질 향상에 대한 개발밀도 하향조정
	중밀도	-	250	200	
	저밀도	-	100	100	
주택유형 (%)	아파트	64.2	-	60	환경친화형 저밀개발
	다세대·연립	2.0	-	5	
	단독주택	33.8	-	35	
가구당 면적 (㎡)	아파트	69.6	101	100	최근 대형화 선호추세 반영
	연립주택	71.9		100	
	단독주택	114.8		230	
세대당 가구원수 (인/가구)		2.76	2.68	2.56	-
1인당 부지면적		51.69	50.33	59.99	과거(95-2009) 증가추세반영
주택보급률(%)		103.7	105	119.4	선진국수준의 주택공급실현

주 : 주택유형 가구당면적은 2005년 자료임

4.2.2 주거용지 소요면적 산정

가. 거주밀도에 의한 소요면적 산정

- 거주밀도는 고밀도 350인/ha 이상, 중밀도 200인/ha 이상, 저밀도 100인/ha으로 설정
- 장래 녹지공간의 확충 및 저밀도 개발에 대한 수요가 증대될 것으로 전망되므로 이를 감안한 소요면적 산출
- 국가정책상 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 및 조례 등의 용적률, 건폐율 등이 점차 낮아져 인구밀도 대비 주거면적의 확대 불가피

$$\text{산정식} = \frac{\text{주거용지 수용인구} \times \text{밀도별 배분율}}{\text{인구밀도}} / \text{혼합률}$$

< 표Ⅲ-18 > 밀도별 거주밀도에 의한 주거용지 수요산정

구분		2010	2015	2020	2025
계획인구(천인)		1,462	1,516	1,644	1,800
수용인구(천인)		1,316	1,364	1,480	1,620
밀도유형별 소요면적 (km ²)	계	82.5	85.5	92.8	101.6
	고밀(40%)	16.7	17.3	18.8	20.6
	중밀(30%)	21.9	22.7	24.7	27.0
	저밀(30%)	43.9	45.5	49.3	54.0

주1) 소요면적 적용기준 종합 인용
 2) 수용인구 90%, 혼합률 10% 적용

나. 주택유형별 공급계획에 의한 주거용지 수요산정

- 광주시 주택종합계획의 주택유형 구성비를 적용하여 아파트 60%, 다세대·연립주택 5%, 단독주택 35%로 배분
- 상위계획 및 주택선호 추세를 반영하여 공동주택의 공급비중을 하향조정하여 주택유형의 다양화 고려

$$\text{산정식} = \frac{\text{유형별 주택호수} \times \text{호당 면적}}{\text{용적율} \times (1 - \text{공공공기율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

< 표Ⅲ-19 > 주택유형별 공급계획에 의한 산정기준

구분	인구배분	호당면적	용적률	공공공지율	혼합률
아파트	60%	100	250%	40%	10%
다세대·연립	5%	100	200%	35%	10%
단독주택	35%	250	100%	30%	10%

< 표Ⅲ-20 > 주택유형별 공급계획에 의한 주거용지 수요산정

구분		2010	2015	2020	2025
계획인구(천인)		1,462	1,516	1,644	1,800
가구수(천가구)		528	561	625	703
주택호수(천호)		552	615	709	840
미분양미착수(호)		24,857	48,694	2,279	-
주거용지 수용주택수(천호)		527	566	707	840
주택유형별 소요면적 (㎢)	계	93.9	99.9	124.7	148.2
	아파트(60%)	23.4	25.2	31.4	37.3
	다세대·연립(5%)	2.3	2.4	3.0	3.6
	단독(35%)	68.3	72.3	90.3	107.3

주: 주택보급률(2025년 119.4%) 적용

다. 1인당 부지면적에 의한 주거용지 산정

- 장래주거용지내 주택수는 계획가구수와 주택보급률(2025년 119.4%)로 산정하고, 가구당 인구는 통계청의 장래 가구추계 보고서를 인용하여 추정된 2025년 2.56인으로 설정
- 과거추세연장법을 적용하여 추정된 2025년까지의 1인당 부지면적을 이용하여 주거용지 추정

< 표Ⅲ-21 > 1인당 부지면적에 의한 주거용지 수요산정

(단위: 호, 인/가구, m², km²)

구분	장래주거용지 내주택수 (A)	가구당 인구 (B)	1인당 주거지면적 (C)	총주택 용지 (D=A*B*C)	주거용지면적 (D/혼합률)
2010	526,793	2.77	52.15	76.1	84.6
2015	565,947	2.70	54.65	83.5	92.8
2020	706,549	2.63	57.26	106.4	118.2
2025	839,531	2.56	59.99	128.9	143.3

주: 혼합률 10%적용

라. 주거용지 수요산정 총괄

- 주거용지 소요면적은 기성시가지내 미개발지 및 저개발지를 최대한 고려하고 밀도상향(재개발·재건축 등)을 통하여 수용할 수 있는 부분을 충족하며 신규 주거용지의 개발물량은 최소화하여 과잉공급을 억제하도록 거주밀도, 주택호수, 1인당 부지면적에 의해 산정된 주거용지 소요면적의 최소값을 소요면적으로 적용

< 표Ⅲ-22 > 주거용지 수요산정 총괄표

(단위: km²)

계획년도	거주밀도	주택유형별 공급계획	1인당 부지면적	최종주거 용지수요
2010	82.5	93.9	84.6	82.5
2015	85.5	99.9	92.8	85.5
2020	92.8	124.7	118.2	92.8
2025	101.6	148.2	143.3	101.6

4.3 상업용지 수요산정

4.3.1 상업용지 수요추정의 전제

가. 개요

- 상업용지 소요면적은 계획인구와 도심상업과 부도심상업, 지역 중심상업, 지구중심상업 및 근린상업으로 구분하여 각 상업용지의 이용인구 분담률, 산업별 종사자수에 의한 방법으로 수요추정

< 표Ⅲ-23 > 상업용지 유형별 주요기능

계획년도	도심상업	부도심 및 지역중심상업	지구중심상업
정의	·도시 또는 도시권에 이용되는 도심지역 ·전체시민을 위한 다양한 상업 및 서비스기능을 지닌 지역	·부도심, 도시내 일정 지역의 상업업무수용 분담하면서 근린·지구 중심상업기능에서 제 공받을 수 없는 상업 기능을 가진 지역	·도시내 일정지구 의 상업 및 서비스 기능을 갖춘 지역
주요시설	백화점, 호텔, 금융기관, 사무실	백화점분점, 쇼핑센터, 노선상가	시장, 슈퍼마켓,
이용반경	6km	3km	800m
최소이용인구	150,000인	35,000인	4,000인
전체면적 대비 비율	0.5%	1.0%	1.25%

자료 : 한국토지공사, 상업편익시설의 획지구모 및 형상연구, 1993

나. 계획기준

- 상업용지 이용인구는 모든 지역에 중심상업성 부여를 위해 각 단계별 계획인구를 80% 수용하는 것으로 가정
- 도심상업, 부도심 및 지역중심상업, 지구중심상업 이용인구의 비율을 각각 40% : 30% : 30%로 배분하고, 1인당 연상면적은 도심상업 12㎡, 부도심 및 지역중심상업 및 지구중심상업 10㎡, 평균층수는 각각 5층, 4층, 3층으로 설정
- 산업별 종사자수에 의한 방법은 3차산업의 종사자수 90% 참여율, 2차산업 종사자수의 30% 참여율을 가정하고 1인당점유율은 향후 매장 및 업무공간 확대를 감안하여 2025년 15㎡로 전제

4.3.2 상업용지 소요면적 산정

가. 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

$$\text{산정식} = \frac{\text{상업지역 이용인구} \times \text{1인당 이용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

< 표Ⅲ-24 > 이용인구에 의한 산정기준

구분	분담률	1인당이용면적	평균층수	건폐율	공공공지율	혼합률
도심상업	40%	12	5	60%	30%	15%
지역중심	30%	12	4	60%	30%	15%
지구중심	30%	10	3	60%	30%	10%

< 표Ⅲ-25 > 이용인구에 의한 상업용지 수요산정

구분		2010	2015	2020	2025
상업지역 이용인구(인)		1,169,814	1,212,442	1,315,146	1,440,000
유형별 소요 면적 (km ²)	계	9.2	9.5	10.3	11.3
	도심상업(40%)	3.1	3.3	3.5	3.9
	지역중심(30%)	2.9	3.1	3.3	3.6
	지구중심(30%)	3.1	3.2	3.5	3.8

주: 상업지역 이용인구는 계획인구의 80%, 혼합률 10% 적용

나. 산업별 종사자수에 의한 상업용지 수요추정

$$\text{산정식} = \frac{(\text{산업별 종사자수} \times \text{분담률}) \times \text{1인당점유면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율})}$$

< 표Ⅲ- 26 > 상업용지내 종사자수 추정

구분	2차산업	분담률	3차산업	분담률	상업용지내 종사자수
2010	131,000	30%	530,000	90%	516,300
2015	137,000	30%	621,000	90%	600,000
2020	144,000	30%	728,000	90%	698,400
2025	151,000	30%	852,000	90%	812,100

< 표Ⅲ- 27 > 이용인구에 의한 상업용지 수요산정

구분	용지내 종사자수 (인)	1인당 점유면적 (㎡)	평균 층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	소요 면적 (km ²)
2010	516,300	15	3	55	40	7.8
2015	600,000	15	3	55	40	9.1
2020	698,400	15	3	55	40	10.6
2025	812,100	15	3	55	40	12.3

다. 상업지역 수요산정 총괄

- 2025년 광주도시에 필요한 상업지역면적은 이용인구에 의한 방법으로 산정했을때 11.3km², 산업별 종사자수에 의한 방법으로 산정했을 때 12.3km²로 추계됨
- 상업용지의 과잉공급을 억제하고 입체적 도심재개발 및 역세권 개발을 유도하기 위하여 이용인구, 산업별 종사자수에 의해 산정된 상업용지의 최소값으로 소요면적 적용
- 이는 기정계획보다는 0.3km²가 많으며, 현재(2008) 도시관리계획상의 상업지역 면적보다는 2.45km²가 많음

< 표Ⅲ-28 > 상업용지 수요산정 총괄표

(단위: km²)

계획년도	이용인구에 의한 추정	산업별종사자수에 의한 추정	최종상업 용지수요
2010	9.2	7.8	9.2
2015	9.5	9.1	9.5
2020	10.3	10.6	10.3
2025	11.3	12.3	11.3

< 표Ⅲ-29 > 기정계획에 대한 상업용지 수요량 비교

구 분	2020도시기본계획	2025 도시기본계획	비 고
상업용지수요량	11.0km ²	11.3km ²	

4.4 공업용지 수요산정

4.4.1 공업용지 수요추정의 전제

가. 개요

- 공업용지 소요면적은 2차산업 종사자 1인당 부지면적과 2차산업 종사자수를 적용한 공장부지면적을 구하고, 공업지율 및 혼합률 등을 반영하여 공업용지 면적 산출

나. 계획기준

- 도시경제지표 설정에서 추정된 산업인구 중 2차산업인구를 적용하여 장래 공업용지 추정
- 2차산업 종사자수는 1998년 118천인에서 2008년 129천인으로 연 0.9%로 증가추세에 있으며, 전체 산업인구 중 2차산업 종사자수 비중은 20.2%로 감소추세임

< 표Ⅲ-30 > 광주시 2차산업인구 현황

구 분	1998	2003	2008	연증가율
총산업인구(인)	513,000	591,000	638,000	2.20
2차산업인구(인)	118,000	143,000	129,000	0.90
구성비(%)	23.0	24.2	20.2	-

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

< 표Ⅲ-31 > 광주시 2차산업인구 전망

구 분	2010	2015	2020	2025	연증가율
총산업인구(인)	670,000	763,000	875,000	1,005,000	2.74
2차산업인구(인)	131,000	137,000	144,000	151,000	0.95
구성비(%)	19.6	18.0	16.5	15.0	-

- 종사자 1인당 부지면적은 「산업입지지원단위 산정에 관한 연구」(2006, 건설교통부)의 종사자당 부지면적 원단위 전망치를 추세 연장하여 적용

< 표Ⅲ-32 > 2차산업 종사자1인당 부지면적 추정

구 분	2009	2010	2015	2020	2025
1인당부지면적	202.7	204.0	208.0	213.0	218.0
연증가율	0.45	0.64	0.39	0.48	0.47

주: 2009년의 1인당 부지면적은 '산업입지지원단위 산정에 관한 연구'의 종사자당 부지면적 원단위 전망치임

자료 : 산업입지지원단위 산정에 관한 연구, 2006, 건설교통부

- 공업용지 소요면적은 개별입지의 수요, 지식기반산업 및 소규모 연구개발형 산업의 증가 등 입지선택의 탄력성을 부여하는 차원에서 계획입지 비율을 70%로 설정하여 보완
- 제3차 산업입지공급계획 수립지침(국토해양부)

4.4.2 공업용지 수요산정

- 향후 종사자 1인당 부지면적 원단위는 「산업입지 원단위 산정에 관한 연구」에 의거 2010년 204㎡에서 2025년 218㎡로 소폭 증가할 것으로 산정하고, 혼합률 10% 공공용지율 30%, 계획입지 비율 70%로 산정
- 공업용지의 총 소요면적은 2010년 24.1km², 2015년 25.6km², 2020년 27.6km², 2025년 29.6km²가 될 것으로 추정

$$\text{산정식} = \frac{\text{2차산업종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times (1 - \text{혼합률})}{(1 - \text{공공공지율})} \times \text{계획입지비율}$$

< 표 III-33 > 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 수요산정

구분	2차산업 종사자수(명)	1인당 부지면적(㎡)	혼합률(%)	공공 공지율(%)	계획입지 비율(%)	소요면적 (km ²)
2010	131,000	204	10	30	70	24.1
2015	137,000	208	10	30	70	25.6
2020	144,000	213	10	30	70	27.6
2025	151,000	218	10	30	70	29.6

주1) 1인당 부지면적은 「산업입지원단위 산정에 관한 연구」의 종사자당 부지면적 원단위 적용
 주2) 계획입지비율은 제3차 산업입지공급계획을 위한 지침(안) 참고

< 표III-34 > 기정계획에 대한 공업용지 수요량 비교

구 분	2020도시기본계획	2025 도시기본계획	비 고
공업용지 수요량	23.32km ²	29.6km ²	

4.5 용도별 토지 소요면적 종합

- 토지수요 예측결과 목표년도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 주거용지가 101.6km², 상업용지 11.3km², 공업용지가 29.6km²가 필요한 것으로 추계

< 표Ⅲ-35 > 토지 수요량 산정

(단위 : km²)

구 분	주거용지			상업용지		공업용지
	인구 밀도 방식	주택 호수 방식	1인당 부지면적	이용인구 추정방식	산업별 종사자수 추정방식	1인당 종사자 부지면적방식
산출면적	101.6	148.2	143.3	11.3	12.3	29.6
소요면적	101.6 (최저치)			11.3(최저치)		29.6

5. 토지이용계획

5.1 시가화용지

가. 기본방향

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 도시관리계획상 시가화 지역을 시가화용지로 반영
- 대상지역은 1) 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역 2) 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지 3) 도시공원중 어린이공원, 근린공원 4) 계획관리지역중 제2종지구단위계획이 구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)임
- 시가화용지는 총 115.53km²임

나. 주거용지계획

- 목표인구가 지정 도시계획인구와 동일하고 지속가능한 녹색도시 성장 추구하고 기존도시재생을 도모하기 위하여 추가배분을 억제
- 도심, 부도심 및 지역중심 등의 주변은 고밀주거지로 계획하고, 정비사업을 통하여 주거환경을 개선하여 주거용지 공급의 활성화와 주거환경개선을 도모

다. 상업용지계획

- 기 배분된 상업용지와 신규로 개발되는 지역의 복합화를 통해 수요가 충족될 것으로 판단되므로 추가배분은 원칙적으로 억제하며, 입체적 도심재개발 및 역세권유도

라. 공업용지계획

- 기존 노후산단의 재정비를 유도하고 추가 공업용지 수요는 광역도시계획에서 승인된 개발제한구역 해제총량 범위내에서 개발계획을 수립하여 확보

< 표Ⅲ-36 > 시가화용지 배분계획

(단위 : km², %)

용도별	2020 기본계획	2025기본계획		2020대비 증감	비고
		수요량	반영		
계	131.4	142.5	137.7	6.3	-
주거용지	97.1	101.6	97.1	-	추가배분억제
상업용지	11.0	11.3	11.0	-	추가배분억제
공업용지	23.3	29.6	29.6	6.3	산업부양정책반영

< 표Ⅲ-37 > 시가화용지 변경내역

(단위 : km²)

구 분		위 치	변경내용		
			면적	2020기정	2025변경
총 계			8.12	-	-
주거 용지	소 계		3.54	-	-
	1	빛그린산단	0.11	보전용지	주거용지
	2	하남3지구	0.61	시가화예정용지	주거용지
	3	하남산단 남측	0.12	시가화예정용지	주거용지
	4	운남지구 남측	0.14	시가화예정용지	주거용지
	5	진곡산단	0.07	시가화예정용지	주거용지
	6	첨단산단2단계	0.67	시가화예정용지	주거용지
	7	광주시청일원	0.20	상업용지	주거용지
	8	효천1지구	0.54	시가화예정용지	주거용지
주거 용지	9	효천2지구	0.49	시가화예정용지	주거용지
	10	동구 용산지구	0.19	시가화예정용지	주거용지
	11	증심사이주단지	0.04	시가화예정용지	주거용지
	12	동구월남동임대주택지개발	0.25	시가화예정용지	주거용지
	13	동구벤처타운	0.11	시가화예정용지	주거용지
상업 용지	소 계		0.18	-	-
	1	신창지구	0.02	주거용지	상업용지
	2	첨단산단2단계	0.11	시가화예정용지	상업용지
	3	효천1지구	0.04	시가화예정용지	상업용지
	4	소태역일원	0.01	주거용지	상업용지
공업 용지	소 계		4.40	-	-
	1	빛그린산단	1.64	보전용지	공업용지
	2	진곡산단	1.75	시가화예정용지	공업용지
	3	첨단산단2단계	1.00	시가화예정용지	공업용지
	4	동구벤처타운	0.01	시가화예정용지	공업용지

5.2 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 장래 여건변화에 탄력적으로 대응하고 지속 가능한 도시개발을 유도하기 위하여 공급자중심에서 수요자 중심의 신속하고 유연한 계획수립을 위하여 구체적 위치는 표기하지 않음
- 도시관리계획상 시가화지역으로 결정되지 않은 시가화용지를 시가화예정용지로 조정 전환
- 상위계획인 2020 광주권 광역도시계획(변경)에서 승인된 개발제한구역 해제지역의 개발가능지역을 중심으로 시가화예정용지를 반영하고 구체적인 예정용지의 지역은 도시관리계획에서 토지적성평가 결과를 바탕으로 설정
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표년도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위내에서 지정하며, 도시관리계획에서 용도별 총면적의 30% 범위내에서 조정
- 시가화예정용지는 향후 변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 구체적인 범위의 도면 표시없이 대생활권별로 단계별 공급면적 제시
- 공간구조에 의한 개발촉진을 고려하여 교통비용과 기반시설 비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화 할 수 있는 순서로 단계별 개발을 유도하되, 개발수요가 있을 시 도시공간구조의 원칙하에 구체적인 사업계획에 의거 도시관리계획으로 반영
- 시가화예정용지 규모는 총 22.17km²임

< 표Ⅲ-38 > 시가화예정용지 변경내역

(단위 : km²)

구분	위치	변경내용				비고
		면적	2020기정	2025변경	개발 방향	
총계		0.99	-	-	-	관리계획 반영에 따른 시가화 예정용지 전환
1	호남대학교	0.10	주거용지	시가화예정용지	주거	
2	국제고, 전남여상	0.09	주거용지	시가화예정용지	주거	
3	광주공고, 고려고	0.14	보전용지	시가화예정용지	주거	
4	금호고, 중앙여고	0.14	주거용지	시가화예정용지	주거	
5	서강정보대	0.18	주거용지	시가화예정용지	주거	
6	마북공원사이	0.02	주거용지	시가화예정용지	주거	
7	광주대학교	0.15	주거용지	시가화예정용지	주거	
8	호남신학대, 석산고	0.17	주거용지	시가화예정용지	주거	

5.3 보전용지

가. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위하여 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정함
- 보전용지는 1)개발제한구역과 보전녹지지역, 생산녹지 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지로 지정되지 않은 지역 2) 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역중 시가화예정용지로 지정되지 않은 지역 3)어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원 4) 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역을 대상으로 함
- 금회 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역은 보전용지로 설정하여 난개발을 방지하고 쾌적한 자연환경을 보전토록 계획함
- 보전용지 규모는 총 363.50km²임

< 표Ⅲ-39 > 보전용지 변경내역

(단위 : km²)

구분	위 치	변경내용			비 고
		면적	2020기정	2025변경	
총계		2.40	-	-	-
1	하남2지구	0.23	주거/상업	보전용지	공원·하천
2	하남산단 남측	0.03	시가화예정용지	보전용지	공원
3	수완지구	0.43	주거/상업	보전용지	공원·하천
4	신창지구	0.02	주거용지	보전용지	공원
5	첨단산단2단계	0.28	시가화예정용지	보전용지	공원
6	북부노인복지타운	0.10	시가화예정용지	보전용지	자연녹지지역(GB해제)
7	효천1지구	0.36	시가화예정용지	보전용지	공원·하천
8	효천2지구	0.18	시가화예정용지	보전용지	공원·하천
9	빛고을노인건강타운	0.42	시가화예정용지	보전용지	자연녹지지역(GB해제)
10	진월지구	0.02	상업용지	보전용지	공원
11	진월동운동장	0.14	시가화예정용지	보전용지	자연녹지지역(GB해제)
12	동구위생매립장	0.19	시가화예정용지	보전용지	자연녹지지역(GB해제)

나. 개발제한구역

(1) 개발제한구역의 조정

- 광주시의 당초 조정가능총량은 25.07km²이며, 이중 집단취락, 일반 조정가능지, 지역현안사업, 국책사업 등으로 20.41km²가 해제되었고 4.66km²가 잔여면적으로 남아있음
- 2020년 광주권광역도시계획 변경에서는 기존 조정가능총량의 30%인 7.52km²를 추가 설정하여 총 조정가능면적은 32.59km²임

< 표Ⅲ-40 > 개발제한구역 해제가능 총량

(단위 : km²)

조정가능총량	당초 조정가능 총량			추가 해제물량	향후해제 가능물량
	소계	기해제	기존해제 잔여물량		
32.59	25.07	20.41	4.66	7.52	12.18

(2) 개발제한구역의 관리방안

- 개발제한구역 조정은 광역도시계획에서 조정가능지역으로 선정된 지역에 대해 수요가 있을 경우 구체적 개발계획을 수립하고 도시 관리계획으로 해제토록 함
- 국가·지자체가 수행하는 국책사업 또는 중요한 지역현안사업은 광역도시계획이나 도시기본계획에 의하지 아니하고 도시계획입안 및 결정을 통해 우선 해제가능
 - 국책사업·지역현안 사업은 국가적으로 추진하는 국민임대주택 단지조성사업과 시가 추진하는 시급한 현안사업을 의미
 - 조정허용총량과 관계없이 별도 지역현안사업이나 국책사업 등을 시급하게 추진하고자 하는 경우 도시관리계획으로 사업구역을 지정하고 사업계획을 작성한 후 개발제한구역에서 해제
- 2020 광주권 광역도시계획(변경)에서 승인된 지역의 자립적 발전기틀을 확립하기 위한 개발제한구역 유형별 조정내역은 다음과 같음
 - 추가해제물량의 개략적 개발방향은 지역현안사업으로 광주R&D 특구 육성단지 및 성장동력 산업단지 조성, 광주문화수도 및 2015광주유니버시아드와 연계한 문화스포츠 복합단지 조성사업임

- 국책 사업으로 구역지정 절차가 진행 중인 광주 R&D 특구 육성 단지는 기존 일반조정지 잔여물량을 활용하여 시행할 계획임

< 표Ⅲ-41 > 개발제한구역 해제가능 총량 및 개발용도

2004. (당초)	2010.1.8(변경)	비 고
조정허용총량: 25.07km ² -집단취락: 6.57km ² -일반조정지: 15.78km ² -국책사업: 0.66km ² -지역현안사업: 2.06km ²	위치표시없이 해제가 능총량을 32.59km ² 로 변경 * 추가해제: 7.52km ²	개략적인 개발용도 - 광주R&D특구 육성단지 및 신성장동력산업단지조성 - 광주문화수도 및 2015U대회 와 연계한 문화스포츠복합 단지 조성

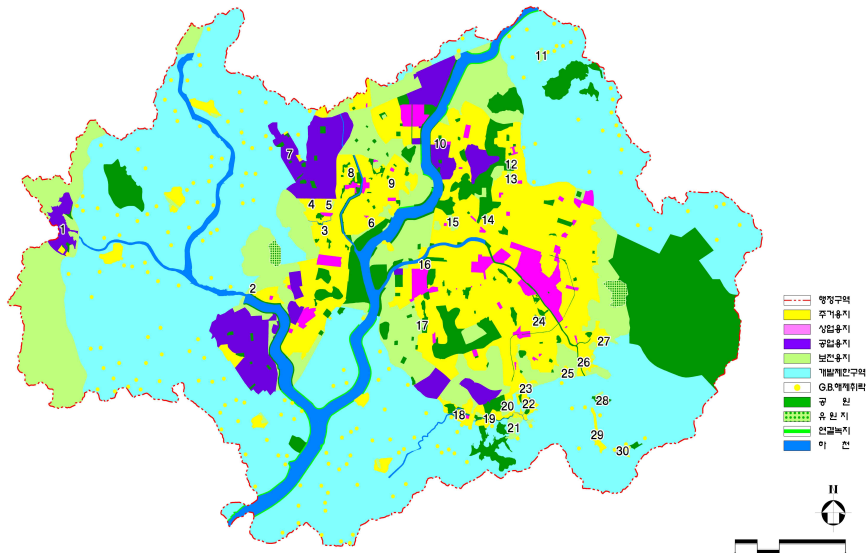
5.4 토지이용계획 총괄

- 2020 도시기본계획의 토지이용계획 조정결과 기정 토지이용계획의 시가화용지는 총 11.27km²가 증가하여 전체 계획구역 면적중 23.05%의 구성비로 계획
- 시가화예정용지는 2020년 27.16km²보다 4.99km²가 감소된 22.17km²로 전체 계획구역 면적의 4.42%에 해당
- 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 보전용지 면적은 363.50km²임

< 표Ⅲ-42 > 토지이용계획 조정총괄표

(단위 : km²)

구 분	관리 계획 (2008)	기 정		변 경		증 감	비 고
		면적	구성	면적	구성		
계	501.20	501.44	100.00	501.20	100.00	감) 0.24	행정구역면적 정정
시가화용지	104.20	104.26	20.79	115.53	23.05	증) 11.27	
주거	73.41	73.91	14.74	80.91	16.14	증) 7.00	G.B해제취락 포함:4.93km ²
상업	8.85	10.06	2.00	9.93	1.98	감) 0.13	
공업	21.94	20.29	4.05	24.69	4.93	증) 4.40	
시가화예정용지	-	27.16	5.42	22.17	4.42	감) 4.99	
주거	-	23.19	4.62	16.19	3.23	감) 7.00	
상업	-	0.94	0.19	1.07	0.21	증) 0.13	
공업	-	3.03	0.61	4.91	0.98	증) 1.88	
보전용지	397.00	370.02	73.79	363.50	72.53	감) 6.52	



< 그림Ⅲ-5 > 토지이용계획 변경도

< 표Ⅲ-43 > 토지이용계획 변경내역

일련 번호	위치	토지이용변경내용			비고
		면적(k㎡)	기정	변경	
1	빛그린산단	1.75	보전용지	주거/공업	산단개발계획반영
2	호남대학교	0.10	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
3	하남2지구	0.99	주거/상업	주거/상업/보전	택지개발계획반영
4	하남3지구	0.61	시가화예정용지	주거용지	도시개발계획반영
5	하남산단 남측	0.15	시가화예정용지	주거/보전	관리계획반영
6	운남지구 남측	0.14	시가화예정용지	주거용지	관리계획반영
7	진곡산단	1.82	시가화예정용지	주거/공업	산단개발계획반영
8	수완지구	4.63	주거/상업/보전	주거/상업/보전	택지개발계획반영
9	신창지구	1.24	주거/상업/보전	주거/상업/보전	도시개발계획반영
10	첨단산단2단계	2.06	시가화예정용지	주·상·공/보전	산단개발계획반영
11	북부노인복지타운	0.10	시가화예정용지	보전용지	관리계획반영
12	국제고, 전남여상	0.09	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
13	광주공고, 고려고	0.14	보전용지	시가화예정용지	관리계획반영
14	금호고, 중앙여고	0.14	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
15	서강정보대	0.18	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
16	광주시청일원	0.20	상업용지	주거용지	택지개발계획반영

< 표Ⅲ-43 > 토지이용계획 변경내역(계속)

일련 번호	위치	토지이용변경내용			비고
		면적(km ²)	기정	변경	
17	마륵공원사이	0.02	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
18	효천1지구	0.94	시가화예정용지	주거/상업/보전	도시개발계획반영
19	효천2지구	0.67	시가화예정용지	주거/보전	택지개발계획반영
20	광주대학교	0.15	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
21	빛고을 노인건강타운	0.42	시가화예정용지	보전용지	관리계획반영
22	진월지구	0.67	주거/상업/보전	주거/보전	택지개발계획반영
23	진월동 운동장	0.14	시가화예정용지	보전용지	관리계획반영
24	호남신학대, 석산고	0.17	주거용지	시가화예정용지	관리계획반영
25	동구 용산지구	0.19	시가화예정용지	주거용지	도시개발계획반영
26	소태역일원	0.01	주거용지	상업용지	관리계획반영
27	증심사 이주단지	0.04	시가화예정용지	주거용지	관리계획반영
28	동구위생매립장	0.19	시가화예정용지	보전용지	관리계획반영
29	동구 임대 주택지개발	0.25	시가화예정용지	주거용지	관리계획반영
30	동구벤처타운	0.12	시가화예정용지	주거/공업	관리계획반영

5.5 단계별 토지이용계획

가. 기본방향

- 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획
- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기추진사업은 1,2단계로 계획
- 개발사업의 효율성 및 실현성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정
- 기정계획의 단계별 계획과 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지개발 추진
- 지역간 균형개발이 가능하도록 단계별 계획을 수립하고, 기존 시가지내는 정비사업 등을 추진하여 도시재생을 도모

나. 단계별 개발 및 정비방향

- 기존 개발지를 최대한 활용하고, 신규 개발지는 기 시가화지역과 연접한 지역 및 적정 기반시설이 갖추어진 지역부터 우선적으로 개발
- 기 시가화지역과 연접하지 않는 일정규모 이상 대규모 개발지역은 기존 교통축과 연계하여 기반시설을 체계적으로 확보할 수 있도록 단계별 계획 수립
- 시가화예정용지는 위치표시없이 총량으로 관리됨에 따라 탄력적인 토지이용계획을 위해 단계별 인구배분계획 등을 감안하여 개발
- 인구배분계획에 의한 단계별 인구수용을 위하여 개발사업추진 등 준비기간, 공사기간, 인구유입시기 등을 감안하여 시가화예정용지의 물량을 배분
- 단계별 개발을 위한 시가화예정용지는 당해 대생활권별 총량을 기준으로 배분 관리

(1) 1단계 (2008~2010년)

- 도시관리계획으로 기결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화용지에 대한 도시기반시설의 확충 및 정비
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지내 미개발지 개발

(2) 2단계 (2011~2015년)

- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발
 - 기존 시가화용지 주변 미개발지의 정비 및 개발
 - KTX개통과 연계하여 역세권 주변으로 광역거점 중심도시 육성을 위한 선도사업 추진
 - R&D특구와 연계한 산업중심혁신지 조성
 - 산업시설 수요에 대비한 공업용지 개발
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위내에서의 개발

(3) 3단계 (2016~2020년)

- 2단계에 공급된 시가화예정용지와 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조 개편을 위한 지역별 중심지 육성에 필요한 용지를 개발
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위내에서의 개발

(4) 4단계 (2020~2025년)

- 목표년도 인구규모에 상응하는 최종단계의 시가지개발, 도시경관 및 환경의 정비에 주력
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위내에서의 개발

< 표Ⅲ-44 > 용도별·생활권별 시가화예정용지 계획

주용도	생활권별	계	1단계	2단계	3단계	4단계	비고
총 계 (km ²)		22.17	1.70	3.21	12.63	4.63	
주거 (km ²)	소계	16.19	1.60	3.01	7.24	4.34	
	중앙	-	-	-	-	-	
	남부	-	-	-	-	-	
	상무	5.28	0.51	0.96	2.32	1.49	
	동부	-	-	-	-	-	
	북부	4.65	0.49	0.90	2.08	1.18	
	송정	3.62	0.41	0.72	1.62	0.87	
	하남	2.64	0.19	0.43	1.22	0.80	
상업 (km ²)	소계	1.07	0.10	0.20	0.48	0.29	
	중앙	-	-	-	-	-	
	남부	-	-	-	-	-	
	상무	0.34	0.03	0.06	0.15	0.10	
	동부	-	-	-	-	-	
	북부	0.31	0.03	0.06	0.14	0.08	
	송정	0.25	0.03	0.05	0.11	0.06	
	하남	0.17	0.01	0.03	0.08	0.05	
공업 (km ²)	소계	4.91	-	-	4.91	-	
	중앙	-	-	-	-	-	
	남부	-	-	-	-	-	
	상무	-	-	-	-	-	
	동부	-	-	-	-	-	
	북부	-	-	-	-	-	
	송정	4.91	-	-	4.91	-	
	하남	-	-	-	-	-	

제2장 기반시설

1. 교통기반시설

1.1 기반시설 진단

1.1.1 교통시설 현황

가. 도로 시설

- 광주시 도로 연장은 2008년 기준 2,192km로 연평균 2.18%의 증가율을 보임
- 고속도로와 국도는 미개통·미포장 구간이 없으며 광역시도는 716.48km가 미개설 구간으로 남아 있으며 전체도로율은 22.8%로 연평균 2.65% 증가 추세

< 표Ⅲ-45 > 도로 현황

구 분		2000	2002	2004	2006	2008
전 체	계 (m)	1,845,098	1,827,427	1,838,242	2,136,967	2,192,032
	포 장 (m)	1,169,103	1,212,443	1,248,739	1,367,012	2,147,421
	포장률(%)	98.7	98.9	99.0	99.5	99.9
	미개통 (m)	675,995	614,984	589,503	769,955	716,477
고속도로	소 계 (m)	17,140	17,140	17,140	17,140	27,628
일 반 국 도	소 계 (m)	89,932	89,932	89,932	89,932	89,932
	포 장 (m)	89,932	89,932	89,932	89,932	89,932
	포장률(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
광역 시도	소 계 (m)	1,738,026	1,720,355	1,731,170	2,029,895	2,074,472
	포 장 (m)	1,062,031	1,105,371	1,141,667	1,259,940	1,356,651
	포장률(%)	98.5	98.8	98.9	99.4	99.9
	미개통 (m)	675,995	614,984	589,503	769,955	716,477
도로율 (%)		18.5	19.1	20.0	20.5	22.8

- 1인당 도로연장은 1.53m/인으로 매년 지속적으로 증가하고 있고 자동차 1대당 연장은 감소 추세

< 표Ⅲ-46 > 도로시설 증가율 추이

구 분	도로연장(km)	도로율(%)	1인당 도로연장(m/인)	자동차대당연장(m/대)
2000년	1,845.10	18.5	1.34	5.48
2005년	1,946.20	19.3	1.38	4.46
2008년	2,192.03	22.8	1.53	4.62
증가율(%)	2.18	2.65	1.64	-2.11

- 고속도로망은 호남고속도로와 광주~무안고속도로가 광주시와 직접 연결되고 연계지선을 통해 88올림픽고속도로, 서해안고속도로 등이 국가기간망 역할을 담당
- 지역간 유출입을 담당하고 있는 국도의 경우 국도1호선, 국도13호선, 국도22호선, 국도29호선이 광주시내 주요 간선도로를 경유 통과하고 있음
- 내부 간선망은 제1순환도로와 제2순환도로가 순환도로 기능을 담당하고 있고 기존 시가지는 방사형 가로망체계를 유지하고 있으며, 신시가지는 주간선도로축을 중심으로 격자형 가로망을 구성하고 있음



< 그림Ⅲ-7 > 주요 가로망 체계

나. 철도 현황

- 광주시 광역철도노선은 호남선(복선)과 경전선(단선)으로 구간 연장은 L=180km이며 기준연도 기준 일 53회 운행중이며, 호남고속철도(광주~서울)가 2014년 목표로 공사중임
- 도시철도의 경우 1개 노선 19개 역사에 총 연장은 L=20.5km가 운행

다. 공항 현황

- 광주공항은 1964년 민간공항시설을 갖추고 활주를 군과 공동 이용하고 있으며, 1994년 청사 현대화 사업이 완료되었음
- 시설 용량은 활주로로 경우 1년만에 14만회 계류장은 7대 주기, 여객청사의 경우 연간 400만명 수용 가능하며, 주차장은 945대 확보
- 광주공항은 2009년 기준 운항회수가 10.8천회/년이며 이용객은 1,363천명/년(1일 평균 29.6회/일, 3,734명/일 이용)

< 표Ⅲ-47 > 광주공항 이용 현황

구 분	운항회수 (천회/년)	국내선수요 (천명/년)	국내화물 수요(천톤/년)
광주공항	10.8	1,363.0	13.2
무안공항	0.6	20.0	0.07

자료 : 제4차 공항개발 종합계획(2011~2015), 국토부, 2011.1

라. 시내버스 및 택시 현황

- 시내버스는 2000년 962대에서 2008년 900대로 62대 감소하였고, 수송인원 역시 연평균 1.77% 감소 추세
- 택시의 경우 보유대수는 2000년 8,117대에서 2008년 8,264대로 연평균 0.22% 증가하였고 연간 수송인원 역시 1.97% 증가

< 표Ⅲ-48 > 시내버스 및 택시 운행 현황

구 분		2000	2004	2006	2008	평균증가율(%)
시내 버스	등록대수(대)	962	933	933	900	-0.83
	수송인원(백만명)	184.45	139.83	155.53	159.92	-1.77
택시	등록대수(대)	8,117	8,283	8,274	8,264	0.22
	수송인원(백만명)	186.14	113.84	104.29	144.16	1.97

마. 주차시설

- 주차시설은 2001년 13,192개소에 212,390면이던 것이 2008년 23,865개소에 425,329개소로 10.43% 증가
- 다만 공영주차장은 총 90개소에 10,196면으로 전체 주차장의 2.40%에 해당

< 표Ⅲ-49 > 주차시설 공급현황 및 주차확보 규모

구 분	2001	2003	2005	2007	2008	증가율(%)
개 소	13,192	17,437	20,808	24,114	23,865	8.84
면 수	212,390	252,130	335,390	378,367	425,329	10.43

1.1.2 교통특성 및 이용 현황

가. 통행특성

- 광주시 2008년 기준 교통인구는 1,397천명이며 인구당 목적 통행은 1.99통행/일, 수단통행은 2.97통행/일로 조사됨

< 표Ⅲ-50 > 통행특성

구 분	2004	2005	2007	2008	평균증가율(%)
인 구 (a)	1,406,915	1,408,106	1,423,460	1,434,625	0.49
교통인구 (b)	1,310,872	1,322,100	1,352,751	1,397,665	1.62
인구당목적통행	1.92	1.83	1.97	1.99	0.90
인구당수단통행	2.96	2.91	2.96	2.97	0.08

자료 : 광주광역시 교통기초조사 (각 년도) 보정

- 수단분담률은 본 과업조사 보정결과 38.2%, 승용차가 35.2%, 택시가 17.6% 수준이며, 도시철도는 2.1% 수준임

< 표Ⅲ-51 > 수단분담률 현황 (도보포함)

구 분	계	시내버스	승용차	택시	도시철도	기타
2005	100.0	37.4	27.3	20.2	1.7	13.4
2008	100.0	38.2	35.2	17.6	2.1	6.9

자료 : 광주광역시 교통관련 기초조사(각 년도)

나. 광역교통 수송인원

- 철도의 경우 2000년 이후 여객수요는 지속적으로 감소하고 있으나 화물 수송규모는 2004년 이후 발송량 증가로 증가 추세
- 주요 역사별 이용 현황은 광주역과 광주송정역을 중심으로 운영되고 있고, 여객은 광주역이 64.82%를 담당하고 있고, 화물은 효천역이 55.39%를 담당

< 표Ⅲ-52 > 철도 수송 추이

구 분		2000	2002	2004	2006	2007	증가율(%)
여객 (인)	승차	1,894,689	1,633,511	1,497,425	1,873,925	1,795,985	-0.76
	하차	2,005,443	1,684,975	1,517,722	1,880,682	1,759,108	-1.85
화물 (톤)	발송	91,054	85,263	85,264	131,564	115,913	3.51
	도착	593,997	529,218	509,166	584,209	449,688	-3.9

- 2009년 기준으로 광주공항 국내선은 여객·화물수송량이 감소하고 있으며, 국제선은 무안공항으로 이전('07)하기 전까지 증가 추세

< 표Ⅲ-53 > 광주공항 이용객·화물 현황

(단위 : 천인, 천톤)

년도	국내선		국제선	
	여객	화물	여객	화물
2000년	2,382	29.6	-	-
2005년	1,522	23.4	120.1	1.32
2007년	1,415	25.6	124.4	1.35
2009년	1,363	13.2	-	-
증가율(%)	-6.01	-8.58	191.88('00/'07)	33.89('00/'07)

- 광주종합버스터미널 이용객은 2006년 8,258천명/년으로 매년 -3.87% 감소

< 표Ⅲ-54 > 종합버스터미널 이용객(수송인원) 현황

년 도	수송인원(명)		증가율(%)
	계	일평균	
2000년	9,949,479	27,259	-2.4
2005년	8,158,450	22,352	-0.7
2006년	8,258,788	22,627	+1.2 (전체-3.87%)

다. 도시교통 수송실적

- 승용차를 제외한 공공교통 수송실적 중 시내버스 수송실적은 2002년 이후 수송인원은 버스 -0.35% 감소하고 있으나 지하철 등 다른 공공 교통수요는 점진적으로 증가추세에 있음

< 표Ⅲ-55 > 도시교통수송 현황

(단위 : 천명/년, 천톤/년)

구 분	시내버스	택 시	전세버스	화 물	지하철	계
2002년	160,297	123,362	4,729	18,580	-	306,968
2005년	151,918	105,771	3,927	14,560	11,308	287,484
2008년	156,916	144,162	5,654	7,569	15,790	330,091
증가율(%)	-0.35	2.63	3.02	-13.9	20.25	1.22

1.1.3 교통소통 현황

가. 축별소통상태

- 기존시가지인 도심부의 경우 상대적으로 도로율이 열악하고 침두시 용량초과구간이 많음
- 외곽부의 통행속도는 25~35km/h를 유지하고 있는 반면, 도심 지역은 20km/h미만으로 지역별 편차가 크게 나타남

< 표Ⅲ-56 > 도심부와 외곽지역 소통상태 비교

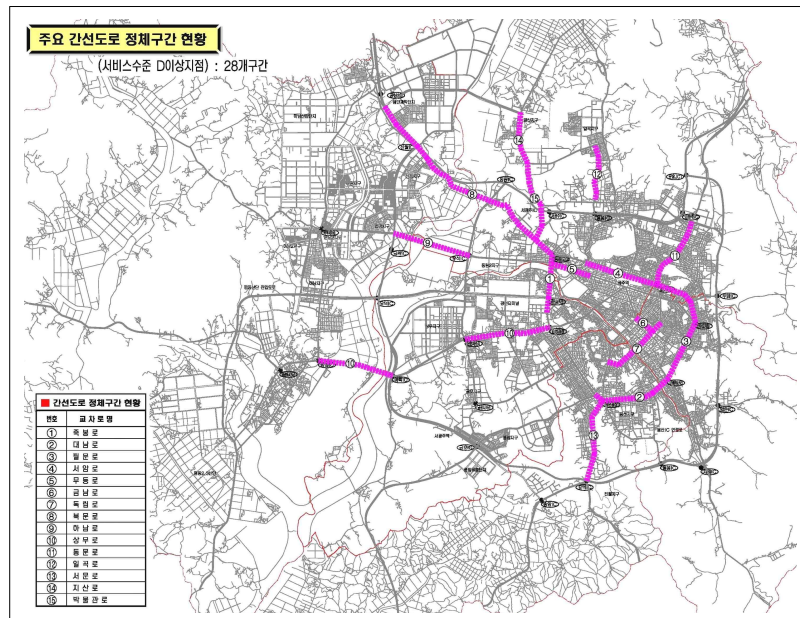
도로명		구	간	거리 (km)	차로 수	교통량 (pcu/시)		서비스 수준	
						→	←	→	←
도 심 부	금남로	구.도청↔광천4거리	3.8	4	2,117	1,555	D	D	
	제봉로	광주역↔남광주사거리	3.5	4	948	845	D	D	
	중앙로	서방사거리↔대성초교	3.3	4	1,652	1,196	D	C	
	독립로	안보회관↔백운광장	3.9	4	1,423	1,734	C	D	
	경열로	광주역↔농성광장	3.2	4~6	2,069	1,483	D	D	
	무등로	무등산장↔동운고가	4.7	6	657	1,297	E	E	
	천변로	원지교↔제2광천교	6.7	4~6	1,097	948	C	C	
외 곽 지 역	제순환로	월산마을입구↔법원입구4거리	14.2	6~8	1,934	2,447	C	C	
	동문로	서방사거리↔담양군경계	6.7	8	1,474	1,773	D	D	
	서문로	백운광장↔광주대입구교차로	4.2	8	1,693	2,329	C	D	
	상무로	농성광장↔송정IC	9.3	8	1,862	2,262	C	C	
	북문로	첨단단지입구4거리↔운암4거리	7.7	6	2,128	1,157	D	E	

< 표Ⅲ-57 > 주요 교통축 소통상태 추이분석

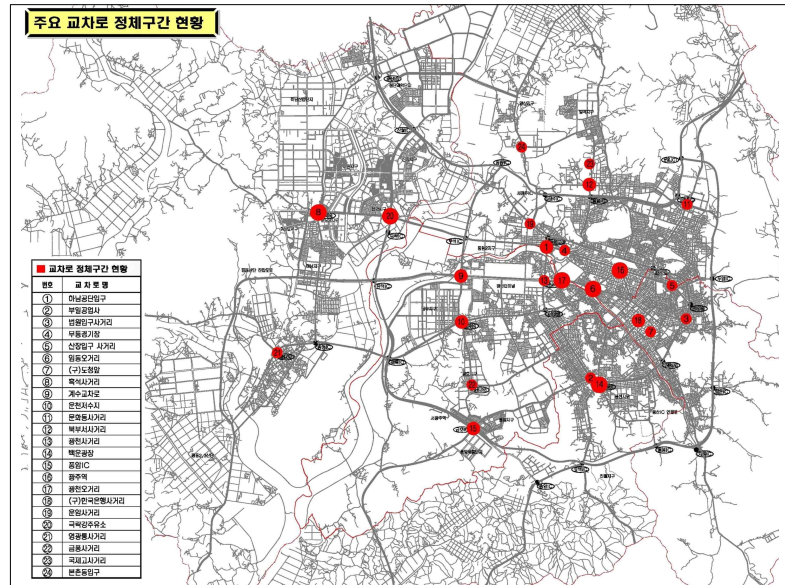
교통축	평 균 운 행 속 도(km/h)					2003 대비
	2003	2004	2005	2006	2007	
경열로	38.72	35.19	32.32	32.80	34.11	4.61
북문로	30.37	40.94	33.95	34.00	30.27	0.1
동문로	37.08	50.38	29.04	29.57	35.09	1.99
남문로	45.13	59.40	64.30	64.05	63.17	-18.04
독립로	30.33	26.14	33.92	34.29	31.11	-0.78
순환도로	37.52	34.29	38.24	38.75	38.10	-0.58
평 균	36.53	41.06	38.63	38.91	38.64	-12.7

나. 정체구간 분석

- 가로 및 교차로 구간에 대한 첨두시 소통분석 결과 서비스수준 “D”이상인 곳이 28개 구간이며, 교차로의 경우 24개지점으로 나타남
- 따라서 교차로 구조개선, 우회도로 확장방안 및 신호연동화 사업 등을 확대추진할 필요가 있음.



< 그림Ⅲ-8 > 주요 정체 가로 (LOS “D” 이상 28개 구간)



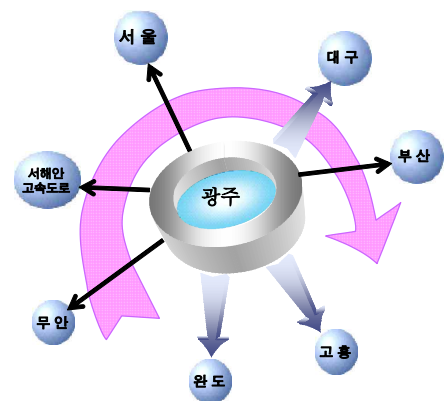
< 그림Ⅲ-9 > 주요 정체 교차로 (LOS “D” 이상 24개 지점)

1.2 문제점 및 계획과제

1.2.1 광역축 및 지역간 광역도로 연계기능 미비

가. 고속도로

- 광주시가 호남권 중심 도시기능을 수행하기 위해서는 아직 완성되지 않은 남북축(광주~원도)과 동남축(광주~고흥) 고속도로 조기건설이 필요
- 또한 광주 외곽 대도시권 고속도로 완성(제3순환도로)을 통한 영향권 주변지역 네트워크 추진 및 통과교통 분산 유도과 대구축(88고속도로) 기능보강이 필요



- 호남고속도로등 도심부 주요 통과구간(광산IC~동광주구간) 교통용량이 한계상태에 도달 (국토부 4차로 확장기준 : 1일 41,300~52,000대/일)
- 도심통과구간 IC진출입로 차량 지정체로 침두시 본선 용량 잠식 구간이 존재

나. 국도

- 지역간 연계기능과 광역도로 기능을 동시에 담당하고 있는 국도의 경우 현재 여러 가지 용량 보강 사업이 추진되고 있음
- 국도1호선 부분 우회도로 공사와 국도29호선(화순선) 확장공사 그리고 국도13호선(담양선) 및 국지도49호선의 조기 완공 필요
- 용량 한계 시점에 도달한 국도13호선(나주선)의 6차로 확장과 기존 국도의 선형 및 입체화등 필요
- 도심통과 국도의 노선변경을 지속적으로 추진(국도대체 우회도로 사업)하여 통과교통의 도심 진입을 억제하고 국비지원을 통한 간선도로(국도구간) 사업시행 유도

1.2.2 간선도로 위계체계 부적절 및 생활권간 도로공급 필요

가. 도로위계 체계

- 간선도로망은 도시 내 생활권과 주요 부도심등을 연결하는 주요한 도로이나 하위도로인 집산 및 국지도로등과 다르지 않게 비효율적으로 운영되고 있음 (도로위계 및 접근관리 미흡)
- 현장조사 결과 주간선도로임에도 불구하고 진출입구수 0.09개/km 로, 보조간선 0.10개/km 및 집산 0.13개/km와 차이가 없는 것으로 나타나 접근관리 필요

< 표Ⅲ-58 > 도로기능별 연결도로 수 및 개별 출입구수 조사결과

구 분	조사노선	km당 연결로수	km당 개별출입구수	전체허용 진출입구수
주간선도로	28개 노선	0.31개/km	0.13개/km	0.09개/km
보조간선도로	47개 노선	0.31개/km	0.15개/km	0.10개/km
집산도로	28개 노선	0.37개/km	0.20개/km	0.13개/km
계 / 평균	103개 노선	0.32개/km	0.15개/km	0.10개/km

- 도로위계 확보를 위해 간선도로의 경우 자동차전용도로의 지속적 지정운영 필요

나. 교차로 운영

- 광주시 주요 결절지 교차로중 많은 교차로가 $V/C=1.0$ 이상이고 도심부 일부교차로 용량초과로 입체화등 시설개선이 필요
- 또한 광주역앞 및 백운교차로등 주요교차로가 다지(多枝)형 교차로로 신호체계가 비효율적이므로 개선이 요구되며 기타 연동화 운영구간등 운영체계 개선 필요

다. 생활권간 용량 분석

- 상무·첨단·수완·하남등 대규모 택지개발지구 등의 활성화로 생활권간 통행량 증가
- 현장조사 결과 상무지구를 중심으로 한 생활권과 첨단지구(북부생활권) 주변간의 생활권 교통량이 용량 초과현상을 보이고 있어 추가적인 도로시설 공급이 필요한 것으로 나타남

< 표Ⅲ-59 > 생활권별 교통량 및 현황 용량분석

구 분		차로수 (양방향)	교통량 (대/일)	V/C
1	중앙↔북부	12차로	138,646	1.37
2	중앙↔상무	16차로	365,187	2.70
3	중앙↔하남	12차로	131,623	1.30
4	중앙↔동부	14차로	214,200	1.81
5	중앙↔남부	10차로	307,983	3.65
6	북부↔동부	10차로	171,877	2.04
7	동부↔남부	12차로	96,448	0.95
8	남부↔상무	12차로	179,499	1.77
9	상무↔송정	14차로	138,913	1.18
10	송정↔하남	4차로	33,377	0.99
11	하남↔북부	12차로	141,226	1.39

라. 도로공급 규모 및 미개설도로 진단

- 광주시는 타지역에 비해 2000년 이후 도로 공급이 원활하게 이루어져 도로율과 1인당 도로연장은 증가하고 있지만, 자동차 보급의 확대로 실제 자동차 1대당 연장은 감소

< 표Ⅲ-60 > 도로 공급 규모 분석

구 분	단위	2000	2005	2008	증가율
도 로 율	%	18.5	19.3	22.8	2.65%
1인당 도로연장	m/인	1.34	1.38	1.53	1.64%
자동차1대당 연장	m/대	5.48	4.46	4.62	-2.11%

- 미개설도로 및 Missing Link 조사결과 아직도 769km(소로 포함)에 달하는 미개설도로가 존재하고 있는 것으로 나타남

마. 기타 운영측면

- 도시 확장에 따른 도시교통체계의 합리적인 관리체계 필요
- 특정 교통수단인 육상교통에 대한 과도한 의존성 개선 필요
- 아울러 도시시설 공급과 함께 ITS(Intelligent Transportation System)확충과 실시간 신호대응 첨단교통 시스템 도입 등 필요

1.2.3 대중교통 수단분담률 감소 및 네트워크 미형성

가. 대중교통 이용현황

- 주요 대중교통차량 및 공급관련 지표 분석결과, 시내버스와 택시의 공급규모는 수단분담률의 감소에도 불구하고 미미한 증가로 보이고 있음
- 다만, 수송수요는 시내버스의 경우 지속적인 감소를 보이고 있는 것으로 분석됨
- 기타 택시와 도시철도의 수요는 기준년도 대비 증가하고 있음

나. 시설공급

- 시내버스의 경우 전체 교통분담률이 도보포함 38.2%(도보제외 43.4%)를 담당하고 있으나 이용객감소로 차량등 시설공급에 한계
- 그럼에도 불구하고 도시팽창과 신도시 확충으로 시내버스 수요 증가 및 이로 인한 재정부담 매년 증가

- 도시철도의 경우 1호선만 운영중에 있어 수송수요는 증가하고 있으나 2호선 미확충으로 네트워크가 형성되지 않아 추가적인 수요창출 어려움

1.2.4 주요 교통시설 문제점 및 계획과제

가. 호남선 및 경전선 기능제고 및 고속철도 개통에 따른 접근성 개선

- 호남선과 경전선은 철도선형 및 용량부족과 운행회수 제한 등으로 광역적·지역적 교통수단으로써의 기능이 제한적임
- 호남고속철도 개통 지연에 따른 수도권 접근성 미흡
- 혁신도시 등 도시구조 변경에 따른 주변지역의 철도망 수요 필요
- 기존 도심지역 평면 교차 및 단선구간, 선형불량 등으로 기능 저하

나. 고속철도 개통에 따른 광주공항 활성화 방안 모색

- 고속철도와 경쟁관계에 대한 대응 전략 미흡
- 광주공항은 군사기지로 민·군이 공동 이용하는 군사시설로 민항기 운행에 대한 여러 가지 제약요인 및 환경문제 발생
- 국제선 이전, 국내선 운행감소 및 이용자 수요 감소
- 정부의 불합리한 광주공항 기능 재편 시도등 정책적변화
- 인천공항 직항 부재, 노선단순화에 따른 수요창출 약화 및 연계 노선 부족

다. 도심집중형 터미널의 기능분산 필요

- 주변지역의 교통량 집중 및 혼잡으로 접근성 취약
- 도시 진입 및 진출지역의 환승센터 부재로 종합버스터미널이 환승기능을 담당하고 있어 도심교통량 가중
- 도시팽창 및 광역화에 따른 분산기능 미흡 (통합문제점)
- 지하철 및 기타주요 교통시설과의 연계성(환승기능) 미흡

라. 주차 수급 불균형 개선 및 기타

- 주차장 확보율은 89.71%에 이르고 있으나 부설주차장이 90.20%를 차지하는 등 수급불균형 심화
- 주차시설 공급이 균형을 이루지 못해 도심 및 주거지역 등 특정 지역 주차난 가중과 주차장 편중 배치로 수요공급체계 왜곡 (공공주차장 이용 및 관리체계)
- 주차관리정책과 불법주차단속 미흡으로 무질서와 교통체증 발생
- 고령화 및 녹색교통체계 구축을 위한 기반 조성 시급

1.3 장래 교통수요 전망

1.3.1 교통수요예측

가. 교통지구(traffic zone)체계

- 교통지구(Traffic Zone)는 도시기본계획의 생활권 계획과 도시 행정구역 및 지리적인 여건을 감안하여 공간적으로 분리한 공간단위임
- 또한 토지이용계획의 세부 생활권계획과 일치
- 존외의 교통조건에 발생하는 승객·화물교통수요를 용이하게 정량적으로 표현분석 할 수 있도록 구획한 단위공간으로 각 교통 지구의 사회·경제적 특성, 교통여건의 파악, 자료의 수집이 용이하도록 구분

나. 통행량 전망

(1) 통행발생량 예측

- 광주시의 총수단통행량은 2000년 2,773천통행/일에서 2025년 4,589천통행/일로 연평균 2.04%의 증가율을 나타낼 것으로 예측되며, 2000년 기준의 1.65배에 해당



< 그림Ⅲ-10 > 광주시 존체계

- 또한 인구 1인당 수단통행량은 2000년 2.02통행/일에서 2025년 2.55통행/일로 연평균 0.93% 증가할 것으로 예측되며, 교통인구 1인당 수단통행량은 2025년 2.75통행/일로 2000년 기준 연평균 증가율 1.26%의 증가율을 나타냄
- 총목적통행량은 2000년 2,599천통행/일에서 2025년 4,467통행/일로 연평균 2.19%로 증가할 것으로 예측됨
- 인구1인당 목적통행량은 2000년 1.89통행/일에서 2025년 2.48통행으로 연평균 1.09% 증가할 것으로 예측되며, 교통인구 1인당 목적통행량 역시 2000년 2.05통행/일에서 2025년 2.68통행/일로 연평균 1.08% 증가할 것으로 예측됨

< 표Ⅲ-61 > 통행량 예측 지표

구 분	2010	2015	2020	2025	증가율 (%)			
					'10 -15	'15 -20	'20 -25	평균
차량보유 대수 (대)	354,988	438,793	542,383	635,207	4.33	4.33	3.21	4.2
교통 인구 (명)	1,351,886	1,462,276	1,575,458	1,668,094	1.58	1.5	1.15	1.1
비교통인구 (명)	111,114	117,724	124,542	131,906	1.16	1.13	1.16	0.83
수단통행량 (통행)	3,203,971	3,747,986	4,301,000	4,588,838	3.19	2.79	1.3	2.04
인구1인당 수단통행 (통행)	2.19	2.37	2.53	2.55	1.59	1.32	0.16	0.94
교통인구당 수단통행 (통행)	2.37	2.56	2.73	2.75	1.55	1.29	0.15	0.91
목적통행량 (통행)	3,072,301	3,614,250	4,165,000	4,467,273	3.3	2.88	1.41	2.19
인구당 목적통행 (통행)	2.1	2.29	2.45	2.48	1.75	1.36	0.24	1.09
교통인구당 목적통행 (통행)	2.27	2.47	2.64	2.68	1.7	1.34	0.3	1.08

(2) 수단분담률

- 현황체계 유지시 수요예측 결과, 수단분담률은 다음과 같이 시내버스 감소 및 승용차 증가 예상

< 표Ⅲ-62 > 수단분담률(현황체계 유지)

(단위 : %)

구 분		2008	2015	2020	2025	2025 비승용차분담률
승 용 차		35.2	33.6	36.3	39.3	-
시내버스		38.2	36.3	34.9	33.5	55.9
철 도	도시철도	2.1	4.3	6.9	7.6	
	일반철도	0.2	0.3	0.4	0.4	
택 시		17.6	14.2	12.3	10.7	
자전거		3.9	3.8	3.8	3.7	
기 타		2.8	7.5	5.4	4.8	-
합 계		100	100	100	100	-

주)1. 승용차는 도시교통정비 수단분담률 증가율과 2005/2007년 조사치 평균 증가율 모형

2. 시내버스는 최근 분담률 감소추이(-0.27%/년) 반영 모형 재예측

3. 택시, 도시철도, 자전거 및 기타는 해당 법정계획 및 교통정비 자료 모형

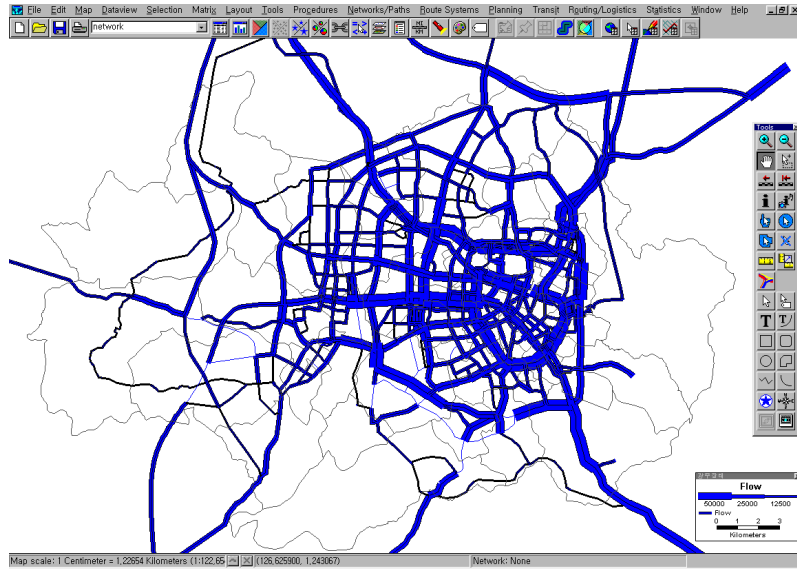
- 광주시 수단분담률은 2025년까지 지하철 2호선이 개통될 것을 전제로 본 2025계획에 녹색교통 정책을 반영하여 시내버스 33.5%, 승용차 28.2%, 도시철도 15.9%로 설정함

< 표Ⅲ-63 > 수단분담률(목표 수단분담률)

(단위 : %)

구 분		2008	2015	2020	2025	2025 비승용차분담률
승 용 차		35.2	33.2	28.1	28.2	-
시내버스		38.2	37.5	37.2	33.5	70.8
철 도	도시철도	2.1	9.6	13.2	15.9	
	일반철도	0.2	1.1	1.8	4.1	
택 시		17.6	13.5	12.1	10.7	
자전거		3.9	3.7	6.4	6.6	
기 타		2.8	1.4	1.2	1.0	-
합 계		100	100	100	100	-

(3) 노선배정



< 그림Ⅲ-11 > 노선배정 (2025년)

1.3.2 시설별 장래 교통량

가. 시외 유출입 지점 통행량

- 시외 유출입 지점중 광주시에서 외부지역으로 연결되는 주요 국도 및 고속도로상의 지점을 중심으로 외부존을 설정하여 예측한 결과, 호남고속도로(서울)와 국도1호선(목포) 및 국도22호선(화순)이 12만통행/일 이상으로 나타남

< 표Ⅲ-64 > 시외 유출입 통행량

(단위 : 통행/일)

구 분		2010		2015		2020		2025	
		유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
호남 고속도로	서울	123,401	123,442	142,413	142,651	171,103	171,122	198,787	198,980
	순천	64,858	64,772	72,271	72,043	75,112	75,079	82,724	82,600
국도1호선	장성	31,513	31,351	38,026	37,602	47,137	47,140	57,134	56,956
	목포	109,794	109,794	126,365	126,365	141,643	141,643	162,302	162,302
국도13호선	담양	27,716	27,731	34,654	34,619	38,786	38,799	47,599	47,564
	나주	74,167	74,146	82,014	81,962	92,548	92,539	102,685	102,654
국도22호선	화순	99,493	99,484	111,534	111,532	127,735	127,732	143,704	143,709
	영광	30,129	30,112	35,672	35,649	44,688	44,679	53,407	53,396
국도29호선	담양	48,946	49,068	54,986	55,098	59,777	59,827	66,786	66,803
합 계		610,017	609,900	697,934	697,521	798,529	798,560	913,463	913,318

나. 간선도로 장래교통량 규모

- 주요 간선도로의 장래교통수요 예측결과 구도심을 통과하는 주요가로의 경우 교통량이 감소할 것으로 예측되었으며 외부연결 광역교통축과 신규택지 개발 통과 간선도로는 교통량이 증가

< 표Ⅲ-65 > 주요 간선도로 장래교통량 예측
(단위 : 대/일)

노선명	2015	2025	노선명	2015	2025	노선명	2015	2025
금남로	61,238	78,061	무진로	85,326	93,187	남문로	83,248	139,544
제봉로	34,113	31,175	상무로	77,943	74,453	대남로	79,876	81,840
중앙로	34,866	32,463	동문로	61,073	71,441	필문로	56,677	52,632
독립로	40,927	37,339	서문로	59,814	58,748	사암로	54,662	53,081
경열로	44,869	58,988	북문로	74,615	70,920	하남로	62,041	68,066

주: 구간 교통량중 최대구간 교통량임

1.3.3 생활권별 유출입 링크(Link) 교통량 규모

- 현재의 가로망체계와 도시계획가로망체계를 기준으로 생활권별 총교통량규모를 계산한 결과, 동구와 북구 링크(Link)구간이 415천대, 북구와 서구 간에 318천대로 높게 나타남

< 표Ⅲ-66 > 생활권 링크(Link)별 교통량 예측
(단위 : 대/일)

생활권간 Link별	차로수 현황	2015	2025	생활권간 Link별	차로수 현황	2015	2025
중앙-남부	34	247,080	238,461	송정-상무	6	77,943	160,422
중앙-동부	26	216,691	216,791	동부-화순	4	43,946	48,543
중앙-북부	14	112,987	121,388	동부-순천	4	47,239	52,180
중앙-하남	8	62,041	68,066	동부-담양	4	15,998	17,670
중앙-상무	22	173,301	189,816	남부-나주	4	37,650	41,588
남부-상무	20	202,419	218,279	북부-담양	2	8,793	9,713
남부-동부	16	115,175	118,227	북부-서울	4	43,895	48,468
동부-북부	14	147,446	157,965	하남-장성	2	11,912	13,159
북부-하남	4	39,523	37,544	송정-영광	2	13,275	14,664
하남-송정	10	87,411	90,334	송정-목포	4	32,804	36,236

1.4 기본방향 및 계획목표

- 도시미래상에 부합한 사람중심의 녹색교통도시
- 2025 광주도시의 미래상에 부합하고 공간구조 변화에 대응한 효율적인 교통체계정비 및 새로운 교통인프라의 구축
- 편리하고 안전한 사람중심도시의 기반조성 및 저탄소녹색, 인간중심 교통정책의 실현

1.5 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-67 > 계획이슈 및 추진전략

이슈		계획과제	추진전략
교통	효율적 교통체계 정비	·도시미래상과 공간구조변화에 대응한 교통체계 정비 ·교통시설(터미널, 공항 등) 정비	·광역교통체계의 확립 ·도시간선도로망체계 정비 ·여객터미널의 기능정비 ·광역복합환승센터 설치 ·지능형 교통체계(ITS) 도입
	새로운 교통 인프라 구축	·광역 및 도심의 철도네트워크화 ·교통수단의 다양화 및 첨단화 ·편리한 주차환경 조성	·고속철도 및 도시철도망의 확충 ·매력적인 신대중교통수단 도입 ·도심·부도심 주차수요 관리 강화
	저탄소 녹색교통 기반조성	·대중교통 중심 녹색교통 도시 ·토지이용과 환경을 통합한 교통 계획수립 ·친환경 청정녹색교통환경 조성	·대중교통분담률 제고 및 대중교통 수단 다양화(도시및노면철도) ·토지이용을 연계 환경교통평가 시스템 구축 ·자전거 수단분담률 제고 ·녹색도로(Green Street) 추진
	인간중심 교통정책	·환경 및 인간중심적인 교통체계 구현 ·교통약자 우선 교통체계 ·안전한 교통도시	·보조간선도로 이하 보행중심 개선 ·친환경 교통체계 확대 ·보행약자를 위한 교통시설 확대 ·Ubiquitous Street(U-street) 조성 ·이용자중심 시내버스 노선 개편 ·적극적인 교통사고 감소정책 ·걷고 싶은 거리 조성

1.6 실천전략

1.6.1 개선지표

< 표Ⅲ-68 > 주요 교통지표 개선 목표

주요 교통지표			현행(기준연도)	목표년도(2025)	비 고
통행 지표	교 통 인 구		1,353천명	1,668천명	5세 이상 교통인구
	수단 분담	시내버스	38.2%	33.5%	목표치
		도시철도	2.1%	15.9%	목표치
		자전거	3.9%	6.6%	목표치
고속도로망 신설 및 확장			4개노선	7개노선	신설 L=295.9km 확장 L=194.1km
시외 유출입 국도차로수확장			16개 차로	30개차로	국도신설, 확장
광역 철도	고 속 철 도		0km	230.9km	오송~목포
	광 역 철 도		2개 노선	5개 노선	L=287.25km 증가
		단선복선화	-	65km	광주연계구간 (경전선)복선화
도로 계획	도 로 율		21.1%	25.9%	
	도로개설률		63.9%	77.6%	
	중로1류 이상 미개설도로		135개 노선 (193km)	0개	중로1류 이상 전구간
	간선도로유출입정비		0.09개/km	0.045개/km	
대중 교통	시내버스전용차로		47.2km	140km	
	BIS		200개소	1,000개소	
	저 상 버 스		32대	310대	
	CNG버스 보급률		60%	100%	
	BRT		0km	60km	
	복합환승센터		0	2개소	광주송정역(국가기간)/ 광주역(도심)
도시 철도	노 선		1개노선(1호선)	2개노선,2개지선	2+2 노선
	연 장		27.4km	82.0km	
ITS	첨단지능형시스템		6개 시스템	14개 시스템	ITS 기본계획
자전거 도 로	전 용 도 로		68.57km	142.3km	
	겸 용 도 로		293.56km	450.0km	
주차	주차보급률		82%	95%	
물류	유통시설면적		469,156㎡	885,250㎡	증)416,094㎡

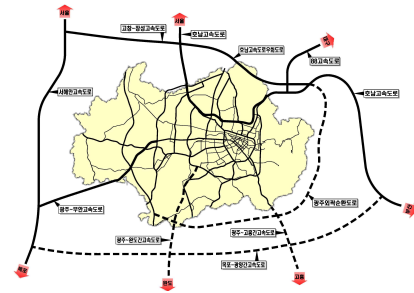
1.6.2 도시 미래상과 공간구조 변화에 대응한 교통체계 정비

가. 광역교통망

(1) 고속도로 Network 구축

○ 광주~완도간 고속도로 개설
: L=89km

○ 광주 외곽 제3순환도로 구축
: L=100.86km



< 그림Ⅲ-12 > 고속도로 Network

○ 광주~고흥간 동남부 고속도로 계획 (신설) : L=106km

(2) 기존 고속도로 용량증대 (확장) 방안

○ 호남고속도로 확장(동광주IC~고세JCT) : L=4.3km(4 → 6차로) : 2010년

○ 호남고속도로 도심통과구간 확장(동광주IC~광산IC) : L=11.0km
(4 → 6차로)

○ 호남고속도로 확장(광산IC~내장산IC) : L=36.1km(4 → 6차로)

○ 88고속도로 확장 (담양~경북 고령) : L=142.7km(2 → 4차로)

(3) 국도 용량보강

○ 국도 5개노선 6개구간 용량 보강 사업추진(L=47.78km)

○ 광주시와 주변 연계 메트로폴리탄 교통망 구축 (기존 16 → 30개 차로 확장)

○ 기타 대도시권 광역도로사업 추가지정 및 사업추진 : L=20.3km(4개구간)

< 표Ⅲ-69 > 국도 용량 보강

구 분	연장 (km)	규 모 (m, 차로)	구 분	연장 (km)	규 모 (m, 차로)
국도1호선(행림~시계) (대로2-5호선)	1.78	16.5→35m (4→4(2)차로)	국도22호선 (화순~광주) (대로1-4호선)	9.3	18→40m (4→6-8차로)
국도1호선(광주~장성) (대로3-28호선)	13.1	2→4차로	국지도49호선 (본덕임곡) (대로1-33호선)	18.5	0→4차로
국도13호선(첨단산단~북 광주IC) (대로2-9호선)	0.6	2→4차로	국도 29호선(망월~보춘) (대로1-2호선)	4.5	4→6차로

나. 도시간선교통망

(1) 도시 간선도로망 구축

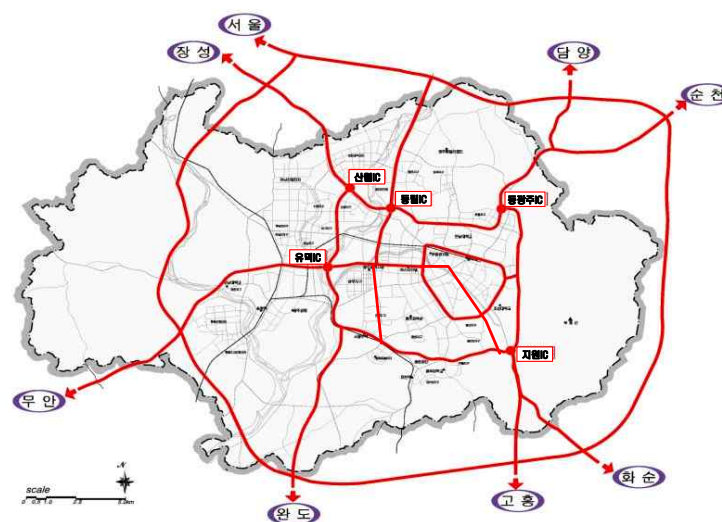
- 도심고속화 도로축, 8개 방사형 도로축, 3개 환상형 간선 도로망 구축

< 표Ⅲ-70 > 도심 간선도로 기본구상

구 분	정 비 방 안
도심고속화 도 로 축	① 제2순환로 ② 대도시권순환도로(제3순환로) ③ 평동산단진입로 ④ 남북도시고속화도로 ⑤ 1차순환도로 고속화사업 ⑥ 동서도시고속화도로
8개 방사형 도로축	① 담양(국도) ② 순천(고속도로) ③ 화순(국도) ④ 고흥(고속도로) ⑤ 완도(고속도로) ⑥ 무안(고속도로) ⑦ 장성(국도) ⑧ 서울(고속도로)
3개 환상형 도로축	① 제1순환도로 ② 제2순환도로 ③ 대도시권순환도로(제3순환로)

(2) 순환도로망 구축 및 정비

- 제2순환도로 접속구간 정비(국도29호선 문흥JCT 확장구간 연계사업)
- 광주권 외곽순환고속도로(3순환도로) 조기완공: (담양 봉산 JCT~장성 진원~광산 임곡, 동곡~나주 남평~ 화순 이서~담양 대덕 : L=100.86km)
- 광역 고속화도로 연결 추진 (북부순환도로 외)
- 남북고속화도로 신설 및 동서고속화 도로망 체계 신설 연장



< 그림Ⅲ-13 > 고속화 도로망 체계 구상안

(3) 지속적인 도로개설 추진

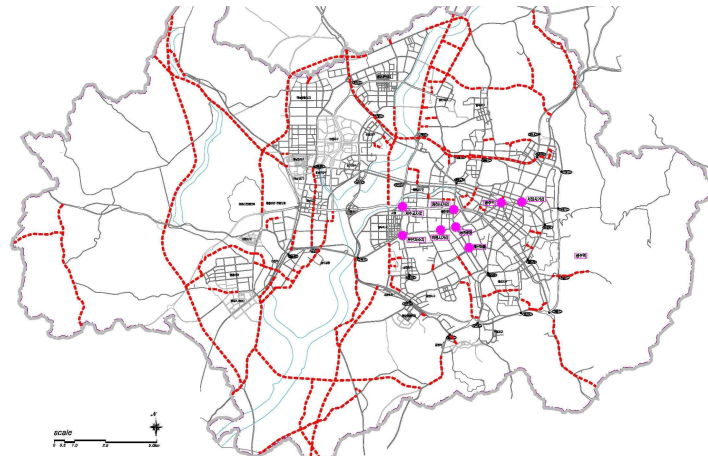
- 도로개설은 각종 개발사업과 미개설 도시계획도로 위주로 추진
- 예측모형 결과 2025년 도로율 25.9%, 도로개설률 77.62%로 나타남

< 표Ⅲ-71 > 광주시 도로계획률 예측

구 분	2008	2015	2025	모형식
도 로 율(%)	21.1%	22.5%	25.9%	$D1=19.20+0.275Y$
도로계획률(%)	33.0%	35.8%	39.8%	$D2=31.35+0.406Y$
도로개설률(%)	63.9%	71.6%	77.6%	$D3=57.27+1.103Y$

(4) 도시내부 간선도로망 정비

- 지역내 새로운 간선도로망 확충 및 정비를 통한 주변지역 연계성 강화
- 도심통과 고속도로의 건설과 연계성 확보 (호남고속~광주·무안간 연계 추진)
- 도시내 지역간 통과교통의 우회처리 및 방사순환형 가로망체계 구축 완성
- 도시내 주간선 교차지점 입체화 (제1순환도로와 신도시 연계 출입지점) (8개소 : 계수교차로, 운천저수지, 광천사거리, 광주역, 서방사거리, 화정사거리, 농성광장, 월산마을사거리)
- 중로1류 이상 미개설 전노선 개설 추진 : 135개 노선, L=193.43km
- 도로기능 재분류 및 체계적 기능별 정비 사업 추진 (진출입로 정비), 자동차 전용도로 지속적 지정 추진
- 소통개선을 위한 주요 정체지점 및 구간(28개구간 및 24개지점)의 연차별 정비 추진
- 주간선도로 주방향 통행비율 제고를 위한 적극적인 회전규제 및 비보호 신호 확대



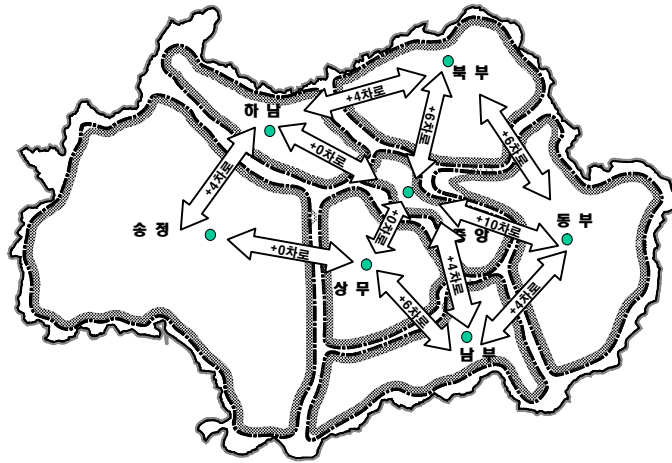
< 그림Ⅲ-14 > 미개설도로 현황

(5) 장래 공간구조를 고려한 교통망 정비

- 2025 공간구조 개편에 따른 생활권간 소요차로수 산정 및 이에 따른 정비
- 주요 정비방안은 미개설도로 사업 추진과 도시 동서고속화도로 신설

< 표Ⅲ-72 > 생활권별 장래 교통량 및 부족차로수 검토 (현황대비)

구 분	현 황(2008년)				계획반영시(2025년)				
	차로수 (양방향)	교통량 (대/일)	산정 차로수 (편도)	부족 차로수 (양방향)	차로수 (양방향)	교통량 (대/일)	산정 차로수 (편도)	계획 차로수 (양방향)	부족 차로수 (양방향)
① 중앙↔북부	12차로	138,646	8.41	-6차로	24차로	205,196	12.44	+8차로	+6차로
② 중앙↔상무	16차로	365,187	10.28	-6차로	22차로	250,857	15.21	+6차로	+0차로
③ 중앙↔하남	12차로	131,623	5.38	-2차로	12차로	131,320	7.96	+2차로	+0차로
④ 중앙↔동부	14차로	214,200	3.40	6차로	14차로	82,912	5.03	+4차로	+10차로
⑤ 중앙↔남부	10차로	307,983	6.05	-4차로	14차로	147,559	8.95	+8차로	+4차로
⑥ 북부↔동부	10차로	171,877	6.10	-4차로	24차로	302,811	11.97	+10차로	+6차로
⑦ 동부↔남부	12차로	96,448	5.85	-2차로	12차로	146,953	8.69	+6차로	+4차로
⑧ 남부↔상무	12차로	179,499	6.32	-2차로	22차로	338,756	13.78	+8차로	+6차로
⑨ 상무↔송정	14차로	138,913	8.42	-4차로	20차로	205,591	12.47	+4차로	+0차로
⑩ 송정↔하남	4차로	33,377	2.02	-2차로	8차로	98,796	5.99	+6차로	+4차로
⑪ 하남↔북부	12차로	141,226	8.56	-10차로	24차로	159,616	12.68	+14차로	+4차로



< 그림III-15 > 세부 생활권별 부족차로수 검토

다. 교통시설

(1) 철도역 및 환승센터

- 기존의 분산운영형 교통시설을 대중교통수단의 자유로운 이동과 상업·문화·업무 등 다양한 활동이 가능한 대중교통중심형 지역 거점으로 개발
- 또한 도심교통량 유발을 최소화 할 수 있도록 주요 교통시설 지역을 고밀도 개발(TOD개발)
- 복합환승센터 개발
 - 교통수단간 연계교통 및 환승 활동과 사회경제적 활동을 복합적으로 지원할 수 있게 하고 광역도로 및 고속도로 연계 교통망을 확충(국가통합교통체계 효율화법에 근거)
 - 환승시설 및 환승지원시설 설치(광천터미널 기능분산)
- 광주송정역은 복합환승센터 기능을 할 수 있도록 주변 교통체계 정비
- 광주송정역은 도심중착역으로 기능유지 및 역세권 개발유도



○ 광주역 ~ 하남역(호남선) 구간 직선화 추진

- 고속전철화에 맞는 광역철도 시스템 구축을 위해 호남선 미개량 구간 광주역 ~ 하남역 구간을 직복선화 및 입체화추진
- 연장 L=10.8km (신설 L=3.9km)

< 표Ⅲ-73 > 광주송정역 주변가로 정비노선

외곽 연계노선 구축	간선도로 개설	기존도로 확장	운영방안 개선
광로2-9호선 개설 대로2-19호선 개설 대로1-10호선(나주) 확장	대로1-8호선 우회개 설(송정중앙초교) 대로1-18호선 개설	송정지하차도 확장 대로3-17-2류 상향 동곡로 확장(2-6차로) 대로1-24, 대로3-26 확장	상무로 축 신호체계 개선 (TSM포함)

(2) 여객터미널

○ 여객터미널 기능 정비

- 호남고속철도 광주송정역의 기능 확대에 대비하여 광주종합버스터미널의 기능·규모 등을 탄력적으로 조정
- 호남고속철도 광주 송정역의 기능 확대와 혁신도시 및 이용자 분포를 고려하여 복합환승센터내 환승터미널 설치 추진
- 광주 종합버스터미널은 도시철도 2호선 및 지선을 통한 직접 연계

○ 시외유출입 축별 기존 간이버스정류장 정비

○ 기존 여객터미널 이용활성화

- 지역간을 연결하는 다양한 노선을 유지하고 이용객에 대한 접근성을 향상시켜 지역활동 중심도시로서의 역할 수행
- 도시철도 개통을 통해 광역적 접근 용이성 확보
- 공항·철도역을 연결하는 전용노선 개발 및 환승 편의시설 확장

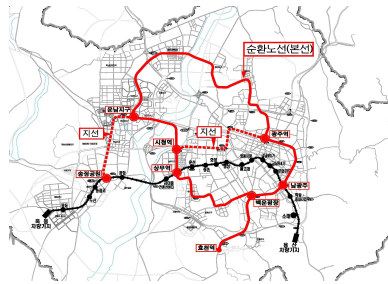
(3) 공항 정비방안

- 제4차 공항개발 중·장기 종합계획(2011~2015)에 서남권 거점공항으로 무안공항이 지정되고, 2014년 호남고속철도가 개통될 경우 수요변화가 예상되나 소득증대에 따른 여행규모 확대와 미래형 항공수요(자가, 단거리, 관광)에 따라 광주공항 수요는 계속 증가할 것으로 예측
- 이에 따라 대도시권 거점공항으로 육성하기 위한 신규 노선 개발과 저가항공사 유치 및 미래형 수요에 대비한 공항 정비가 필요

1.6.3 교통수단의 다양화 및 첨단화 등 새로운 교통 인프라 구축

가. 도시철도망 확충

- 도시철도 1호선 개통 후 지속적 이용수요 증가에 대비하고 도심 공간구조 변화와 신규 택지개발등 여건변화에 대응하기 위해 2호선을 추진하되 광주시 교통체계와 여건에 맞는 형식 검토



< 그림Ⅲ-1 > 도시철도 노선계획

- 1선형 + 1순환 + 2개 보조간선체계 운영 (2호선)
- 차량시스템은 신교통 시스템(버스와 지하철 중간 수송능력)을 도입하여 건설비용을 최소화 (지하철의 55~60%수준)하고 도시미관과 효율성을 높일 수 있는 차량 선정

< 표Ⅲ-76 > 도시철도2호선 차량시스템 대안

구 분	모노레일	자기부상	노면전차	고무차륜(AGT)	LIM
편성(정원)	2량 (252명)	2량 (314명)	2량 (304명)	2량 (200명)	2량 (219명)
도입사례	미국, 동경외	일본 나고야	대부분 유럽도시	동경, 싱가포르	캐나다, 미국, 동경

나. 고속철도

- 호남고속철도는 오송분기점에서 익산~광주구간을 정부계획에 따라 2014년까지 완공개통하고, 광주~목포구간은 2017년 완공하여 광주를 중심으로한 고속·대량수송체계 확립 (국토 X형 철도망 구축사업)

< 표Ⅲ-77 > 호남고속철도 계획

구 분	연 장(km)	개통 년도
오송 ~ 광주 송정	182.25	2014년
광주 송정 ~ 목포	49.74	2017년
계	230.9	-

다. 광주권 광역철도

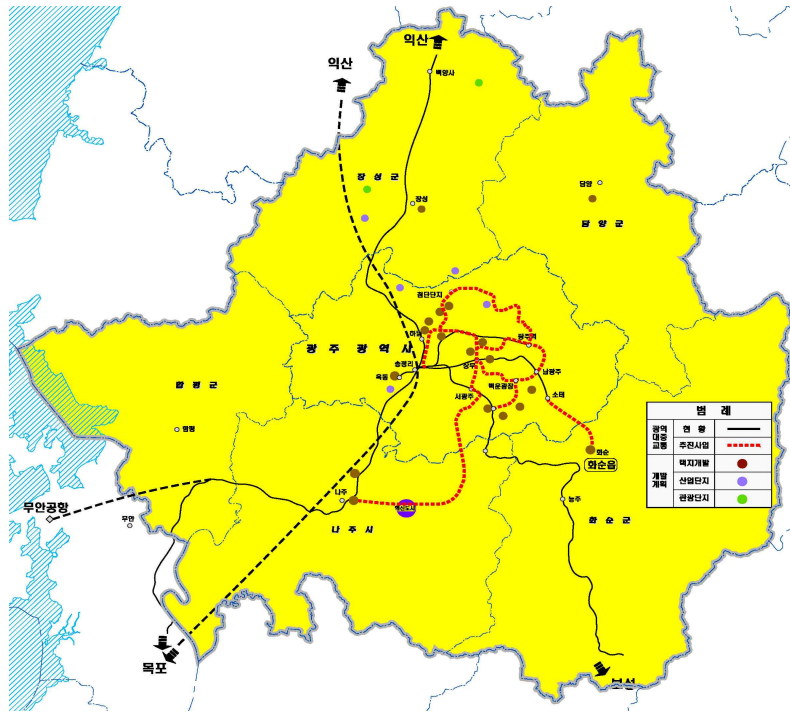
- 광주대도시권 광역철도는 광주를 중심으로 직접 영향권에 속한 나주 빛가람도시(혁신도시) 및 화순(도시철도1호선) 을 철도로 연계
- 광주~화순 도시철도 연결은 기존 광주시 도시철도 1호선의 용산차량기지에서 화순읍 L=12.4km 구간을 연결
- 광주전남 공동혁신도시와 광주시와의 연계를 위한 LRT 신설은 상무역-서광주역-지방도819호선-남평대교-전남농업기술원-광주전남 공동혁신도시-나주역을 통과

라. 일반철도

- 현재 단선구간으로 운영중인 경전선(광주~보성간)을 복선전철화 하여 광주와 광양만권(여수, 순천, 광양)의 접근성 제고 및 물류 체계 개선 (L=65km)
- 2020도시기본계획에서 구상했던 광주~대구간 교통시설투자계획 및 국가철도망 구축 사업을 녹색뉴딜사업으로 추진 건의 (1단계 : 광주~전주간)

< 표Ⅲ-78 > 신광역철도망 구축 총괄

구 분		구 간	연장 (km)	비고
도시철도	2호선	순환선	42.5	
	지선	광주역 ~ 시청, 수완 ~ 송정	12.1	
고속철도		오송 ~ 광주 송정	182.25	
광역철도	광주~화순	용산역 ~ 화순	12.4	
	광주~빛가람도시	상무역 ~ 혁신도시	27.6	
일반철도	경전선 복선	광주 송정 ~ 순천	65.0	
	광주~대구간	광주 ~ 대구	200.7	제안
계			545.55	



< 그림Ⅲ-19 > 광주권 신광역철도망 구상

1.6.4 저탄소 녹색교통 친환경 청정교통 환경 조성

가. 녹색교통 수송분담률 제고

- 주 대중교통수단인 시내버스와 철도 분담률을 개선전 41.5%에서 53.5%로 분담률 유지

< 표Ⅲ-79 > 녹색교통 수송분담률 개선지표

구 분	2008	2015	2020	2025	비고
개 선 전(%)	40.5	40.9	42.2	41.5	시내버스 + 도시철도
개선지표(%)	-	48.2	52.2	53.5	

- 승용차의 경우 35.8%까지 수단분담률 증가가 예상되나 다양한 정책 도입을 통해 28.2%까지 유지

< 표Ⅲ-80 > 승용차 수송분담률 개선지표

구 분	2008	2010	2015	2020	2025
개 선 전(%)	35.2	33.6	33.6	33.3	39.3
개선지표(%)	-	33.1	32.2	28.1	28.2

- 철도의 현재 수송분담률을 20.0%까지 개선하며 도시철도는 2호선 확충 및 지선확충을 통해 15.9%까지 분담률 유지

< 표Ⅲ-81 > 도시철도 수송분담률 개선목표

구 분	2008	2015	2020	2025
개 선 전(%)	2.3	4.6	7.3	8.0
개선지표(%)	-	10.7	15.0	20.0

- 자전거 도로는 2010년 2.48%인 수송분담률을 2025년 6.6%까지 확대하여 녹색교통수단분담률 제고

< 표Ⅲ-82 > 자전거 수송분담률 개선목표

구 분	2008	2015	2020	2025
개 선 전(%)	3.9	3.8	3.8	3.7
개선지표(%)	-	3.7	6.4	6.6

- 대중교통 시설 및 서비스의 확충

< 표Ⅲ-83 > 대중교통 시설 및 서비스 확충

구 분	단 위	2007	2011	2015	2020	2025
도시철도망 확충	철도연장 (km)	12	12	12	75.1	75.1
버스전용차로 설치	전용차로연장(km)	47.2	67.9	90	115	140
시내버스 여행속도	km/h	25.67	26	28	30	32
CNG버스도입	도입율 (%)	60	100	100	100	100

- 철도, 버스, 택시를 포함한 대중교통분담률은 2025년 예측치 기준 70.8%로 개선

< 표Ⅲ-84 > 비승용차 부담률의 개선

구 분	계	버스	철도	택시	자전거
현행유지 (2025년)(%)	55.9	33.5	8.0	10.7	3.7
정책지표 (2025년)(%)	70.8	33.5	20.0(15.9)	10.7	6.6
비 고			()도시철도		

나. 친환경적 대중교통 수단 지속 추진

- 간선급행버스 체계 도입
- BRT 및 노면전차등 수단 다양화 검토
- 전기자동차, 전기버스 대비 기반시설 확충 (전기충전소 등)
- 친환경 차량지원 정책 확대 (친환경 차량 시스템 및 기전설비 지원 사업)

다. 적극적인 수요관리

- 교통유발 부담금 제도등 운영 강화
- 승용차 전환 각종 인센티브 확충
- 기존 각종 TDM제도의 시행강화

라. BRT(Bus Rapid Transit) 도입

- 기존버스 지·간선구분 운행 → 주요 도심간 중·장거리 운행 기능 강화
- 전용도로 구간 운행 BRT 도입, 버스전용화 및 고속화 추진
- 1단계 타당성조사 및 시범운행 후 중·장기적인 도심 BRT 네트워크 구축

< 표Ⅲ-85 > 광주시 BRT 도입 계획

구 분	시범구간 타당성	사업시행	2단계(2025년)
구 간	30km	30km	60km
시행시기	2012년	2020년	2025년

마. 대중교통 중심도시 추진

○ 대중교통수단 시설 및 녹색교통정비

- 도시철도 1호선과 2호선을 중심으로 도시내 간선대중교통축 설정
- 간선대중교통축에 적합한 LRT, BRT 등 대중교통시스템 도입
- 전용차로, 정류소, 공영차고지 등 대중교통 기반시설 정비

○ 수요자 중심 대중교통운영체계 개선

- 네트워크 구축을 위한 노선체계개편 및 수요자중심 개편추진
- 수단간 원활한 환승을 위한 연계환승체계 구축
- 시내버스 운영체계 개선과 대중교통 서비스평가, 경영구조 개선등 효율화 추진

○ 대중교통 정보화·과학화 추진

○ 대중교통 약자, 벽지 주민 이용편의 증진

바. 자전거이용 활성화 추진

○ 자전거 수단분담률 제고

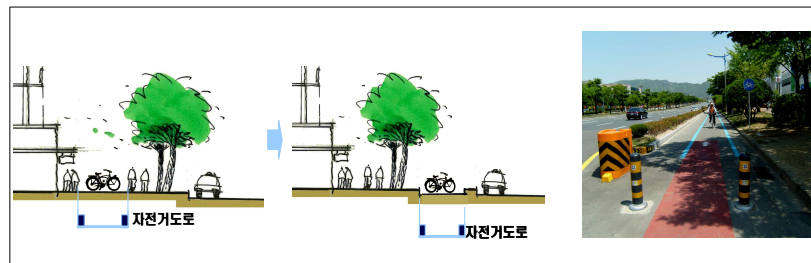
- 광주시 도시교통정비기본계획의 2020년 자전거수단분담률은 6.38%로 예측되었으며, 2025년 수단분담률은 6.62% 증가추이

○ 자전거 노선 정비방안

- 자전거도로는 자전거 이용시설 재정비계획에 의거 연차적으로 정비

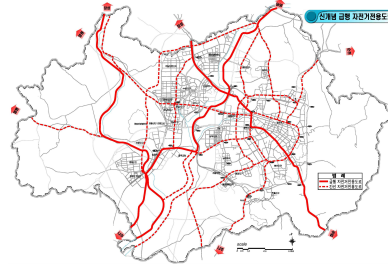
○ 차로 Diet를 통한 자전거 전용도로 설치

- 기존의 차로중심으로 운영중인 도로를 자전거도로와 공유로 전환하기 위해 기존의 차로를 1개차로 축소
- 이를 통해 기존의 보도내 자전거겸용도로를 차로로 위치 조정하고 전용화 추진



○ X자형자전거 급행전용도로 및 간선도로망구축

- 자동차 또는 보행자와 겸용 도로 운행으로 주행성 미흡, 안전 및 단절
- 자전거 급행전용도로 "X"자형 구축 : 시속 30km/h이상 속도유지 (자동차와 보행자 완전 분리)
- 급행전용노선과 연계된 지역간·생활권간 자전거 Net-work 연계 구축



○ 기존 자전거노선 정비

- 차로 다이어트 및 전용화 불가능 노선 지속적 정비 추진 : L=227.01km

< 표Ⅲ-86 > 광주시 자전거 단계별 사업계획

구 분		계	1단계	2단계	3단계
자전거 도로	개소	207	85	80	42
	연장(km)	227.01	62.75	97.74	116.52

○ 저탄소 녹색도로화 사업추진(Green Street)

- 도로공간 및 주변시설·지역의 적극적 녹화시설 추진
- 기아로, 시청로, 사암로, 중분대 녹화시설 시행
- 주요 간선도로 녹화사업 확장 추진 : 소통기준은: 간선도로 서비스 수준 "C", 중분대형 서비스수준 "C", 가로변형 서비스수준 "D"를 기준으로 녹화사업 추진
- 도로주변 : 보도 및 교량하부, 도로변 건물벽면 이용
- 관련 조례 개정 인센티브 제공 지원
- 설계단계에서 저탄소 기술 반영 : 포장단면 저감, 중온 아스팔트, 친환경건설재료 등 에코드라이빙에너지 기술 적용 등

○ 자전거전용 공원 조성 추진

- 운동, 레저, 스포츠 등 체계적 교육·정비센터 등 종합지원센터 운영
- 영산강 주변 여유지등 국가계획 반영 설치 추진

1.6.5 인간중심 교통정책 실현을 통한 쾌적하고 안락한 도시교통체계수립

가. 보행자 중심 교통정책

- 기존 차량중심 교통에서 보행자 중심으로 전환 유도
 - 주거지역 등 속도제한 강화
 - 차로폭 축소 및 시설을 통한 보행공간 확보
 - 불합리한 육교 철거 및 횡단보도 복원 사업 추진
- 보도 유효보도폭 최소 2.0m 이상 확보 기준 변경
- 보행자신호시간 조정 (보행시간 확대 조정)
- 인구고령화를 위한 새로운 교통제도 및 시스템 확대
(실버존 및 보행자 우선보호구역 지정)
- 보행자 우선구역, 보행자 전용구역등 확대시행
- 야간 보행환경개선을 위한 조명 정비 추진

나. 교통약자 중심 교통체계 정비

- 저상버스와 특별교통수단(약자전용택시) 확대 추진
- 유개버스정류장 개선 및 유도 점자안내표지 확충
- 횡단보도 주변 점자블럭 및 종방향 점자블럭 정비
- 음향신호기 및 잔여시간 표시기 확대
- 어린이보호구역 정비 및 확대설치

< 표Ⅲ-87 > 교통약자 중심 교통시설 계획

구 분	단 위	2007	2011	2025	비고
저상버스 도입	대수	32	310	310	
특별교통수단 도입	대수	51	70	80	

다. 푸른길 중심 보행 네트워크 조성

- 도심철도 이설 폐선부지(L=7.9km)와 연계된 주변 생활권 연결 사업 추진
- 보행자·자전거 공존 네트워크 조성을 통한 도심 보행축 구축
- 보행녹도 설치사업 추진

라. 보행자를 위한 보도정비

- 보도의 유효폭 확보사업 추진 (기존 최소폭 1.5m 구간 부적절)
- 새로운 보도유효폭 시설기준 적용 (조례개정 및 정비)

마. 지능형 교통체계시스템 도입

- 기존의 지능형교통시스템(ITS시스템)의 확충 및 도시교통운영 총괄체제로 전환 : 버스, 도시철도 및 모든 교통수단 통합관리 센타 운영
- 차량과 운전자에게 직접 정보제공 가능한 정보체계 시스템 구축
- 대중교통관리체계와 지능형체계연계 첨단화
- 기존 VMS등 6개 시스템에서 실시간제어 등 14개 시스템으로 확충

바. 유비쿼터스 Street 조성

- 보도 및 버스정류장 주변 유비쿼터스, 스트리트로 조성
- 인터넷 검색, 교통정보, TV, 은행, 통신, IT등 이용 가능
- ITS사업과 연계 체계



< 표Ⅲ-88 > U-street 조성

서비스 사례	서비스 사례
<ul style="list-style-type: none"> ·길을 가다 지능형 광고판에서 쇼핑 ·신호등은 보행자를 감지, 신호가 바뀜 ·신호대기중 인터넷 기사·신문 검색 	<ul style="list-style-type: none"> ·버스정류장에서 3D화면으로 버스정보 검색 ·신호대기중 TV, 교통정보, 은행업무 등 이용 ·날씨와 뉴스, 건강(몸무게, 키, 비만도 측정) 정보 제공

자료 : 송도 투모로우 시티 사례

사. 시민참여 정책

- 도로정비 및 계획시 PI (Public Involvement) 제도 도입
- 도로 및 보도의 BF (Barrier Free : 무장애) 인증제도 도입
- 기타 보행자 제도 정비 및 모니터링 제도 도입

아. 주차시설의 지속적인 확충

- 현재 82%(2007년기준) 수준인 주차장 공급비율을 2025년까지 주거지역 80%, 상업지역 70%, 전체 95% 까지 확보
- 불법 주정차 단속강화에 관련 인력, 시설의 확충을 통해 가로 정비

< 표Ⅲ-89 > 장래 주차수급 계획

구 분	주 차 수 요		주차공급	주차공급률(%)	
	주 간	야 간		주 간	야 간
2015	485,018	557,225	413,678	85.29	74.24
2020	521,136	613,579	441,405	84.70	71.94
2025	551,135	649,937	482,329	87.52	74.21

자. 교통사고 감소를 위한 정책

- 교통사고 감소 목표 : 50% 감소 (2009년 인구10만명당 8.4명→4.2명)
- 사고다발지점 지속적 개선
- 보행자 보호를 위한 각종 시설 보강
- 고령화 기준 각종 교통시설 확대·보완 (신호시간 연장 등)
- 보행자 전용구역, 실버존 등 도입 확대
- 교통사고 감소를 위한 범시민 운동 전개

2. 물류기반시설

2.1 물류시설 진단

2.1.1 물류시설 현황

가. 물류현황

- 수출입 규모 증가, 주력 광산업 및 자동차, 가전 등 생산규모 증가, 정책적 생산도시기반조성으로 물류수요 지속 증가
- 정보통신기술 발달과 도시내 물류체계 변화 및 수요자 욕구 확대, 고속·대량수송욕구 확대 등 물류시스템의 첨단화 요구
- 광주권 거점 물류체계 조성과 글로벌화된 기업활동에 대응한 인프라 조성 필요

< 표Ⅲ-90 > 물류 시설현황

구 분	부지면적(㎡)	물류기능
풍암물류단지	377,164.0	기계공구, 화훼, 농수산물
각화동농산물시장	56,206.9	농산물
광주화물터미널	35,794.0	화물터미널
컨테이너물류시설	25,131.0	임곡역, 송정역

나. 연간 화물통행량 현황

- 연간 화물자동차 통행량은 발생화물량이 21,404천대, 도착화물량이 40,084천대임

< 표Ⅲ-91 > 연간 화물통행량 현황

(단위 : 천대)

구분	내부통행	외부통행				합계
		전남	부산	기타지역	소계	
발생화물량	10,228	5,829	2,510	2,837	11,176	21,404
도착화물량	10,228	16,265	922	12,668	29,856	40,084
계	20,456	22,094	3,432	15,505	41,032	61,488

다. 화물 통행량

- 화물통행량은 광주시 통행량이 131,636대이고 전국통행량이 6,462,470대로 전국통행량 대비 점유율이 2.04%임

< 표Ⅲ-92 > 화물자동차 규모

(단위 : 대/일)

구 분	광주시 통행량		전국 통행량		구성률(%)	
	발생	도착	발생	도착	발생	도착
화물자동차 1일통행량	62,538	69,098	3,231,235	3,231,235	1.94	2.14
계	131,636		6,462,470		2.04	

2.1.2 문제점 및 계획과제

- 물류수요 증가가 예상되나 관련 기반구축 미흡
- 도시공간 구조변화 및 교통망의 변화에 따른 기존 물류시설 기능 재편
- 광주권 주변 광역물류시설과의 연계된 인프라 구축
- 추가적인 수요에 대비한 적정 물류단지 확보 필요
- 도시물류체계 변화(다빈도, 소량배송 및 신속등)에 대한 기반 시설 및 정보체계 구축

2.2 기본방향 및 계획목표

- 광역물류 기반조성 및 생산도시의 물류 인프라 구축
- 국제교류와 중심도시 및 생산도시의 물류인프라 구축
- 호남권 광역 물류기반 및 대도시권 물류네트워크 거점 기능 확보
- 장래 도시 비전에 대응하는 물류체계 및 물류 경쟁력 확보
- 물류서비스 변화에 부흥하는 정보통신 및 시설의 글로벌화
- 2025 광주 물류수요에 대응한 인프라 구축과 정보·물류체계의 글로벌화 추진
- 다빈도, 소량운송 및 문화, 여가, 환경등 사회변화에 대응한 현대화된 물류정비

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-93 > 계획이슈 및 추진전략

계 획 이 슈	주요 추진 전략
장래 수요에 대응하는 물류 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 광주광역시 대도시권 물류 거점 기능 수행 · 국제교류 중심도시와 생산도시의 물류기반 조성 · 광주시 장래 수요에 필요한 물류시설 추가 확보
정보통신 체계정비 <ul style="list-style-type: none"> - 인터넷기반 전자상거래 증가 - 생산자, 소비자 직접 연결 - 초고속통신망 등 시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> · 수송물류 고속화 및 대량화 · 수요자와 공급자간 실시간 정보교환 시스템 구축 · 텔레매틱스 개념의 위치 기반 정보제공 및 안전운전자원 자동화 시스템 구축
물류 글로벌화 <ul style="list-style-type: none"> - WTO 출범으로 투자무역 자유화 - 조달·생산·판매 활동 통합 - 사람·화물의 국제이동 가속화 	<ul style="list-style-type: none"> · 국제물류연계 인프라 구축 (광주↔공항, 광주↔철도, 광주↔항만간) · 국제물류관리(Global Supply Chain Management)시스템 구축 · 국제물류 서비스제공 확대 · 고속화 물류 시스템으로 개선
다빈도 소량 운송 및 JIT(Just-In-Time) 수요대응 체계 정비	<ul style="list-style-type: none"> · 수요대응 도시내 물류체계 개선 · 소량, 다품종 생산변화에 대응한 기반시설 개선 · 소비자의 수요 고급화 및 다양화 욕구에 맞는 서비스 확대 · 하위단위 물류네트워크 분산 배치 · 화물 유형별 소송체계 · 물류체계 기능정립(거점↔분산↔거점)
사회변화 대응 물류 정책도입 <ul style="list-style-type: none"> - 문화 여가 증대 - 환경적 물류 - 고령화 및 교통약자 	<ul style="list-style-type: none"> · 수요자의 위치 이동 대응 수송체계 · 친환경 물류(대기오염 배출 억제) 수단 이용 네트워크 구축 · 고령화 장애인 등 교통약자를 위한 정보제공체계 구축

2.4 장래 물류 수요예측

- 총 화물차 통행량은 2010년 156,755통행에서 2025년 250,657 통행으로 증가

< 표Ⅲ-94 > 화물차 통행량 수요예측

(단위 : 통행/일)

구분		2010	2015	2020	2025	증가율(%)	
						'10~15'	'15~25'
총화물차 통행량	발생	74,424	89,263	104,949	119,764	3.7	2.98
	도착	82,331	98,324	115,209	130,893	3.61	2.9
계		156,755	187,587	220,158	250,657	3.66	2.94

- 장래 철도화물 수요예측결과 2010년 712.1천톤에서 2025년 988.3천톤으로 증가

< 표Ⅲ-95 > 장래 철도화물 수요예측

(단위 : 천톤/일)

구분		2010	2015	2020	2025	증가율(%)	
						'10~' 15	'15~' 25
철도 화물량	발생	137.7	155.2	176.4	200.7	2.42	2.6
	도착	574.4	618.7	693.6	787.6	1.5	2.44
계		712.1	773.9	870	988.3	1.68	2.48

2.5 실천전략

2.5.1 물류시설 추가확보

가. 물류시설 추가확보규모

- 물류시설 규모는 2025년 885,250m²가 필요하나 기존 물류면적이 469,156m²로서 416,094m²의 추가면적 필요

< 표Ⅲ-96 > 물류시설 추가확보 규모

구분	기존물류 시설면적	소요면적(m ²)			부족면적(m ²)	
		2014	2020	2025	2020	2025
물류시설 소요면적	469,156	639,165	765,851	885,250	269,695	416,094

나. 신규 물류단지 조성

- 철도 연계 복합화물터미널 기능 필요, 산단 및 화물발생거리와 최소거리 지역에 조성
- 기존 송정역 CY이전과 진곡·하남산단 연계 지역 조성 및 철도 인입
- 신규물류유통단지
 - 위치 : 진곡산단 부근에서 국지도49호선 주변지역
 - 기존교통망 : 제1·2순환도로, 국도대체 우회도로, 평동산단진입로 연계
 - 장기교통망 : 제3순환도로 및 광역도로망 연계, 호남고속철도차량 기지 근접

2.5.2 기존 물류단지 정비 및 육성**가. 각 화 동**

- 추가 확장, 개발여건 어려움 : 도시공간 구조상 기능 확대 제약
- 현재 기능(화물터미널, 농산물도매시장) 범위에서 광역물류기능 강화 : 문흥JCT계획, 광역화물 처리 시스템 및 시설 현대화 등

나. 풍암물류업무시설단지

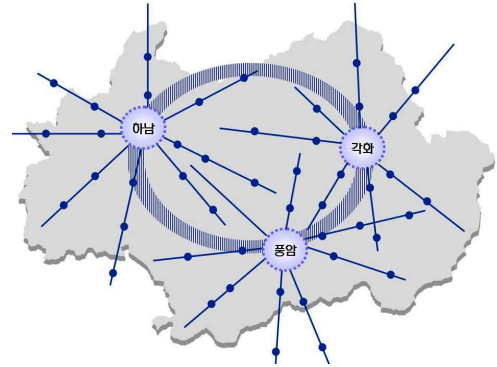
- 5개 물류시설 입지, 광주시내 물류유통 기능 담당
- 미조성(지원시설)부지의 조성여부검토 및 제척 등 탄력적 조정 필요

2.5.3 도시내 물류 정비**가. Hub & Spoke체계의 물류위계 추진**

- 하남, 풍암, 각화 : 거점터미널 육성
- Hub터미널을 중심으로 소규모 화물운송센터 설치

나. 공영화물터미널 조성

- 도시물류체계 개선 및 물류비용증가 대비
- 1단계로 산단주변에 설치한 후 신규 물류단지와 연계
- 화물차 박차, 주요 물류센터 접근, 수송거리단축 및 연계성 고려 분산 배치



< 그림Ⅲ-20 > 물류체계 Hub & Spoke 구상

2.5.4 친환경 녹색물류 정비

가. 철도수송 강화

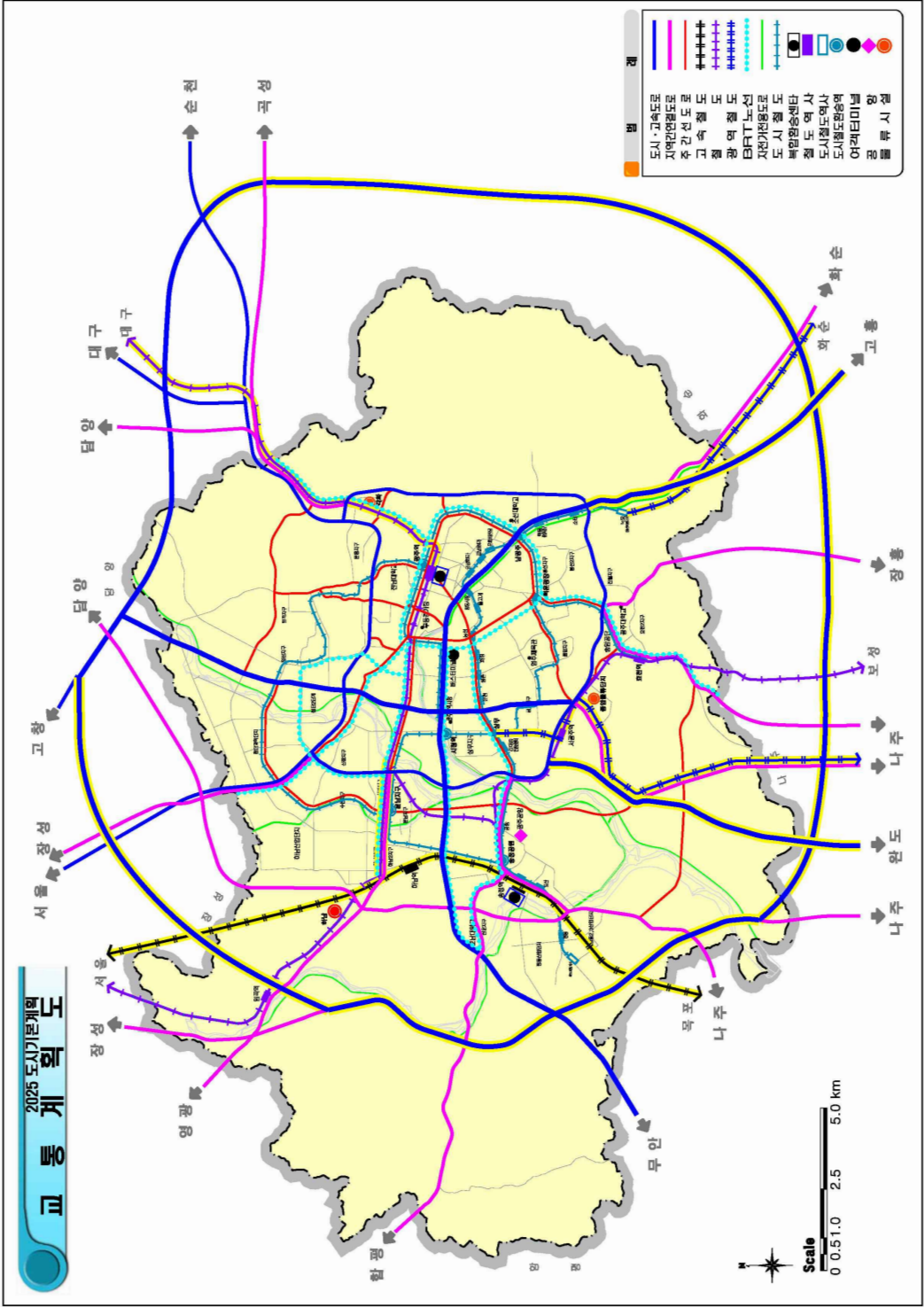
- 녹색물류 실현을 위해 화물차수송 최소화, 광역물류 철도수송 체계 전환 (철도수송 1회 = 화물차 8톤 125대분)
- 이를 위한 물류단지 조성 및 철도 노선 연계 (하남역 부근)

나. 도시내 배송경로 단축 (다빈도 수요대응 체계)

- 허브터미널 → 지역거점센터 → 수요자로 이어지는 통합네트워크 구축
- 도시내 이동 화물차량 소형화 및 저공해 차량 전환 유도

다. 기존 물류시설 및 신규시설 친환경시설 조성

- 기존시설 태양광 발전시설 병행설치, 지역 주민이용 생태공원 조성
- 친환경적이고 쾌적한 공원형 물류단지 조성



< 그림III-21 > 2025 교통기본구상도

3. 정보 · 통신

3.1 정보통신진단

3.1.1 정보통신 현황

가. 일반현황

- 정보·통신분야는 인간의 단순한 의사 및 감정을 전달하는 교통의 대체 및 보완 수단으로 발달되어 왔으나, 현대에 와서는 전 분야에 걸쳐 기반분야로서 그 기능과 역할이 다양하게 확대되어 가는 추세임
- 정보통신은 경제, 사회, 교육, 시민생활 전반에 걸쳐 매우 빠르고 효과적인 커뮤니케이션 수단으로 그 기능과 역할이 지속적으로 확대되어 가고 있음
- IT 인프라 고도화, 소외계층 정보접근 기회 확대, 역기능에 대한 본격 대응 등을 통해 세계 최고 수준의 정보화 달성
- 광주시를 정보화 선진도시로 발전시키기 위해서는 ‘정보화 콘텐츠의 개발 및 보급’ 그리고 ‘디지털콘텐츠센터 건립’, ‘정보통신관련 인력의 충원’ 등이 시급히 필요한 것으로 사회전반적인 논의가 진행되고 있는 실정임
- 2008년 광주시에는 우체국 81개소가 설치 운용되고 있으며, 우체국 1개소 당 이용 인구는 약 18,000인에 달함

< 표Ⅲ-97 > 우체국수 현황

(단위 : 개소, 인)

연 별	우체국수	직원수	집배원수
2004	64	847	425
2005	63	768	398
2006	62	855	398
2007	66	847	398
2008	81	882	417

자료 : 광주광역시, 통계연보, 각년도

- 2008년 현재 광주시의 PC보급률 85.0%이며, 인터넷 가입률은 84.2%수준임

< 표Ⅲ-98 > 인터넷 및 PC 보급현황

(단위 : %)

구분	P C		인터넷	
	전국	광주	전국	광주
2008	80.9	85.0	80.6	84.2

자료 : 한국인터넷진흥원, 통계연보, 2009

나. 지역정보화 현황

- 우리나라는 정부의 명확한 비전 제시와 강력한 정책추진, 인터넷에 적합한 문화적 특성, 통신산업 경쟁체제, 저렴한 요금, 밀집된 주거환경 등의 요인이 복합적으로 작용하여 세계 최고 수준의 통신 인프라를 갖추고 있음
- 전국 및 대도시의 정보통신산업 중 광주는 대도시중 낮은 위치에 입지
- 산업활동의 효율성 제고와 산업기반의 선진화를 도모하기 위해 산업정보화 및 정보화 산업육성이 필요

< 표Ⅲ-99 > 주요도시별 정보통신산업 비교

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
사업체수	17,151 (100.0)	7,480 (43.6)	566 (3.3)	427 (2.5)	910 (5.3)	276 (1.6)	489 (2.9)	110 (0.6)
종사자수	717,479 (100.0)	203,988 (28.4)	9,681 (1.3)	11,263 (1.6)	25,217 (3.5)	10,074 (1.4)	11,592 (1.6)	8,265 (1.2)

자료 : 한국정보통신산업협회, 정보통신산업통계연보, 2008

- 광주시는 광(光)산업 등 지역발전 선도 산업육성 기반구축을 위해 한국광산업진흥회, 광기술원 등을 설립, 55천평 규모로 광산업 집적화단지 조성
- 특히, 광산업육성 1단계 사업의 기반구축, 2단계는 교육·연구·생산·지원기능이 집적된 光클러스터를 형성, 차세대 유망 5대 신지식 기반 산업을 발굴하여 육성하고자 시범디자인도시, 태양에너지 실증연구단지, 문화산업단지로 중앙정부에서 지정 받아 지역산업 발전의 새로운 토대를 마련

< 표Ⅲ-100 > 광주시 주요 정보화사업

사 업 명	추진기간	비 고
u-City서비스 표준모델 개발사업 추진	2006 ~	
정보기술아키텍처(EA) 도입	2009 ~ 2012	
광대역통합 정보통신망 운영	2010 ~	
시정종합통신망 안정적 운영 및 보안체계 강화	2009 ~	
120빛고을콜센터 운영	2009 ~	

자료 : 2010 주요업무계획, 광주광역시 정보화담당관

다. 행정정보화 현황

- 광주시는 효율적인 지방정부 구현을 위해 국가적 차원에서의 행정전산화에 지속적인 투자를 기울여 왔음
- 행정정보화를 위한 PC 보유현황은 1995년 3.1인당 1대에서 2000년 이후부터 약 1인당 1대를 유지하고 있음

< 표Ⅲ-101 > 광주시 행정 PC 보유현황

(단위 : 대수)

구분	공무원수	전체	행정전산망	일반 업무용	교육용	보급률
1996년	6,734	2,838	718	1,932	188	2.4인당 1대
2001년	5,680	6,644	248	6,072	324	0.9인당 1대
2006년	6,410	6,877	475	6,077	325	0.9 인당 1대
2007년	6,527	7,262	537	6,400	325	0.9 인당 1대

자료 : 광주광역시, 통계연보, 각년도

- 앞으로 보다 질 높은 행정정보화를 구현하기 위해서는 행정 서비스, 도시관리부분의 체계적 관리 등은 물론 여론수렴의 시스템화, 재택행정서비스시스템개발 등의 다각적인 대응 시스템개발과 운용이 요구됨

라. 도시정보시스템 (Urban Information System) 현황

- 광주시는 2010년 현재 기본지형도, 지적도, 도시계획도, 행정구역 경계도, 상수도시설물, 하수도시설물, 도로시설물, 전기시설물, 가스시설물, 통신시설물 등 도시정보시스템 구축

- 따라서 도시종합정보시스템을 구축하여 운용할 수 있는 물리적 기반 구축 및 운용인력의 확충 등이 요구되고 있는 실정임

< 표Ⅲ-102 > 광주시 도시정보시스템 구축 현황

구 분		범 위
기 반 구 축	수치지형도 제작 및 전산화	광주시 전역
	도시계획열람도 및 전산화	광주시 전역
	공간영상정보제작	광주시 전역
	지하시설물도 제작	상수도, 하수도, 기타
응 용 시 스 템	도시계획 종합정보시스템구축	광주시 전역
	새주소 부여사업	광주시 전역

3.1.2 문제점 및 계획과제

가. 정보보호 문제

- 인터넷 해킹에 대비한 방화벽 운용 장비의 노후화와 긴급상황에 따른 대처방안, 행정 데이터베이스의 유실·유출이 우려되고 있음

나. 지리정보와 행정정보의 연계체계 구축 미비

- 수치지도 (GIS)를 활용한 지형, 상·하수도, 도로, 전기, 가스, 통신 등 모든 도시기반시설물에 대한 DB가 구축되어 있으나, 주택·교통·환경·재해대책 등 도시행정에 필요한 정책정보의 생산까지는 활용되고 못하고 있음
- 또한 도시지역의 확산과 신도심 개발, 재개발 등으로 변경이 요구되는 자료의 업데이트가 원활하게 이루어지지 않고 있어 정책반영의 지표로 활용하는데 어려움이 있음

다. 대민 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 기반기술의 강화 및 시스템 구축 필요
- 인터넷 등을 통한 온라인상에서의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련이 요구되고 있음

라. 정보통신 인력의 부족과 관련제도의 미비

- 광주시는 정보통신담당관실에서 도시정보시스템을 구축하여 관리·운영하고 있으나, 현재 인력으로는 향후 폭발적으로 증가할 도시정보시스템에 대한 수요를 충족시키기 어려울 것으로 판단

3.2 기본방향 및 계획목표

3.2.1 기본방향

- 정보통신에 대한 시민과 기업의 수요에 대응할 수 있는 기반망 구축
- 유비쿼터스 기본계획을 바탕으로한 첨단도시 실현
- 다양한 정보자원의 콘텐츠화를 구현하여 대민 서비스의 질 향상
- 도시행정업무의 과학화를 통한 정보통신의 선진 도시화 구현

3.2.2 계획목표

가. 정보수집 및 관리체계의 일원화

- 도시관련 각종 정보의 수집방법 및 관리를 위한 표준 전산화 방안을 마련하여, 기 수집되었거나 수집·전산처리중인 정보의 일관성이 유지될 수 있도록 함
- 보유하고 있는 각종 도시관련 정보의 관리체계를 일원화함으로써, 정보 및 정보체계간을 자유롭게 넘나들 수 있는 광역 기초데이터 베이스 체계를 구축함

나. 도시종합정보시스템의 구축 및 운용

- 도시관련 각종 정보가 총망라되어 행정 및 정책수립을 위한 실질적 검증 데이터로 활용함은 물론, 체계적인 도시 관리가 가능하도록 도시종합정보시스템을 구축함
- 인터넷 웹 등을 통해 도시종합정보시스템으로의 자유로운 접근이 가능하도록 하고, 시민참여를 통한 실증적 정보의 수집과 검증이 이루어질 수 있도록 함

다. 이용자의 편리성 도모

- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보 통신시설을 시민의 직접적인 생활권과 연계하여 보급함으로써 이용자의 편리성을 도모함

라. 정보의 공개 및 시민참여가 가능한 정보체계 구축

- 도시정보 콘텐츠의 다양화를 통한 대시민 정보공개 서비스의 질을 향상시킴
- 관련부서간의 행정정보 공동 구축 및 효과적 활용을 증진시킴
- 인터넷 홈페이지를 통한 사이버 정책토론 공간을 마련하여 폭 넓은 시민의사가 행정정책에 반영될 수 있도록 함
- 인터넷 홈페이지를 통해 24시간 최신 행정정보서비스를 받을 수 있도록 함
- 광주시 산하 기관 및 유관단체간의 인트라넷 환경을 구축함

마. 차세대 정보통신 인프라 확충

- 차세대 정보통신 인프라를 확충하여 신기술 및 신기법의 적시 보급 및 확산운용을 가능하게 함
- 현실적이고 구체적인 정보를 바탕으로 하는 미래지향적 도시환경을 조성할 수 있도록 함

바. 디지털콘텐츠 산업 육성

- 광주시가 디지털 정보를 기반으로 하는 콘텐츠 산업의 메카로서 자리매김할 수 있도록 디지털 콘텐츠관련 산업을 적극적으로 육성하고 지원할 수 있는 제도적 장치를 마련함
- 광주 디지털콘텐츠센터의 도심부 건립을 통한 도심공동화 및 쇠퇴현상을 억제함은 물론 지역경제의 활성화를 도모함

사. 유비쿼터스를 바탕으로 한 첨단도시로 육성

- 종합적 유비쿼터스 기반 구축 및 도시통합운영센터를 통한 전문적 관리

○ 표준 유·무선 통합 광대역 인프라 구축

< 표Ⅲ-103 > 정보통신시설 계획지표

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	천인	1,560	1,680	1,700	1,800
계획가구	호	549,296	610,909	671,642	722,892
전화보급률	회선/백인	65.0	70.0	75.0	80.0
가입대수	대	1,014,000	1,176,000	1,350,000	1,440,000
전신전화국	개소	7	8	8	8
우체국	개소	78	72	66	60

3.3 추진전략

3.3.1 유비쿼터스 환경 구축

가. 다양한 정보 기반망의 확충

- 각종 유무선 통신기기를 사용하여 행정서비스를 언제, 어디에서나 제공받을 수 있도록 다양한 정보 기반망을 조성
- 24시간 행정정보서비스 네트워크를 구축하여 행정업무의 효율성 제고
- USN 및 GIS를 활용한 통합광역 인프라 구축
- U-City 융·복합 서비스를 결합하여 가시적이고 미래지향적인 녹색 IT기반 탄소배출량관리 서비스 구축

나. 홈네트워크 및 개인이동통신과 연계된 디지털 라이프화

다. 도시통합운영센터 구축

- 도시 정보의 융합, 통합, 지능화 및 혁신의 허브 역할을 담당
- U-City 내의 전송망을 포함한 U-서비스 인프라의 구성현황, 고장관리, 서비스의 상태 및 품질을 모니터링하며, 긴급 상황 발생시 즉각적인 조치 및 상황분석을 할 수 있는 IT기반의 운용 환경 기능을 제공하며 도시기능의 수직·수평적인 통합 연계를 위한 인프라 제공

3.3.2 행정정보시스템의 고도화를 통한 시민편의 증진

가. 방법 및 방재 서비스 제공

- 도시 내에 방범용 CCTV를 설치하여 실시간 감시를 통하여 도시의 치안방범을 강화하고, 신속한 대처가 가능한 감시 서비스 제공

나. 교통 서비스 제공

- 안전한 도로운행을 위하여 교통시설물 유지보수를 지원하고, 운전자에게 교통시설물 공사 및 사고 정보를 제공
- 터널·교량 등 교통기반 시설물의 실시간 감시로 사고방지 및 위험상황 정보 제공

다. 환경 서비스 제공

- 미래지향적인 녹색 IT기반 탄소배출량관리 시스템 구축을 통하여 실시간으로 세대별 탄소배출량을 확인함으로써 에너지 절감 및 탄소배출량 절감
- 각종 환경정보를 감시·분석하여 사전예방 및 대응, 복구가 가능한 통합체계 구축

라. 행정 서비스 제공

- 교통·기상·환경 등에 대한 공공정보와 지역정보, 커뮤니티 등 유익한 정보를 지역주민들에게 유선·무선, TV 등 다양한 디바이스를 통해 제공하는 유비쿼터스 기반 제공

마. 시설물관리 서비스 제공

- 지상·지하시설물에 부착된 센서로부터 위치정보, 상태정보, 주변정보를 파악하여 시설물을 효과적으로 운영 및 관리

3.3.3 도시정보시스템 구축

가. 공간정보 교환터미널 구축

- 도시계획시설 관리, 지하매설물 관리, 정보통신 네트워크관리 등 지리정보시스템을 통한 종합적 도시기반시설 관리

나. 인트라넷 GIS 구축

- 도형 및 속성정보와 연계된 GIS공간분석 프로그램을 기반으로 하는 인트라넷 GIS 구축
- 국가지리정보유통기구와 광주공간정보와의 데이터 유동성 확보

다. 도시정보시스템 구축 및 운용

- GIS데이터와 행정정보를 활용하여 민간부분과 차별화된 행정 정책수립 및 도시관련 연구를 위한 차원 높은 서비스를 제공
- 시스템 확충을 통해 U-City 구축지원

라. 3차원 GIS 데이터베이스 구축

- 2차원 GIS가 갖고 있는 한계를 극복하고 사용자의 다양한 요구를 충족시키기 위해 3차원 GIS 데이터베이스를 구축
- 3차원 GIS는 고해상도 위성영상으로부터 도시의 지형 및 주요 시설물의 3차원 정보를 얻을 수 있도록 정보관리체계를 구축함으로써 시민의 삶의 질을 향상
- 대가수질토양생태폐기물녹지 등 오염물질을 감시하고 오염배출원을 추적, 사전예방 하는 등 지역주민에게 쾌적한 생활환경을 제공

3.3.4 정보·통신 산업의 진흥

가. 광주디지털컨텐츠센터 건립

- 광주디지털컨텐츠센터를 건립하여 VFX중심의 디지털컨텐츠산업 클러스터(Cluster)를 조성하고, 해외 유수의 영화사·교육훈련 기관과의 협력체제 구축 및 CGI전문인력을 양성할 수 있는 「국제CGI훈련센터」를 설립

- CGI전문제작 인프라 구축 및 국내외 업체 유치와 해외 전문인력이 정주할 수 있도록 하여 “한국의 디지털 할리우드”로 발돋움할 수 있는 「CGI제작 집적단지」 조성의 기반을 마련
- 향후 「영상콘텐츠 기술개발센터」 유치 및 「CGI기술개발센터」 설립을 도모
- 문화예술 콘텐츠의 디지털화를 통한 디지털 산업의 진흥과 에듀테인먼트 콘텐츠, e-Learning, 교육게임산업 등의 벤처기업을 육성



4. 기타 공공시설

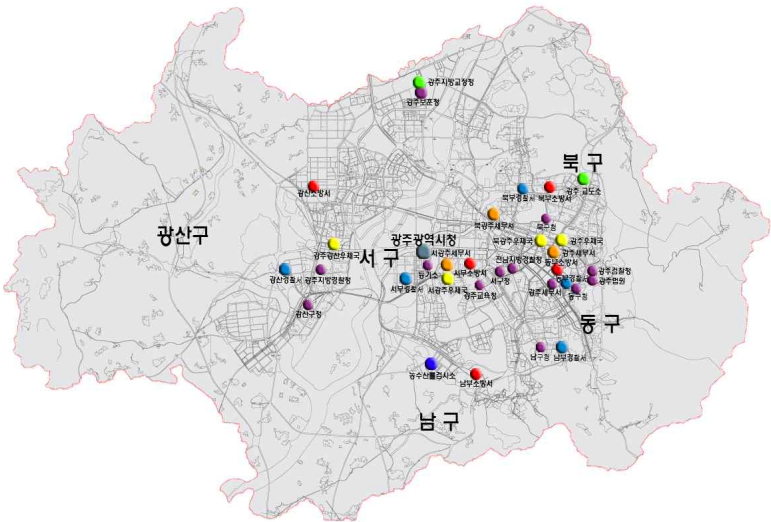
4.1 공공시설 진단

4.1.1 공공시설 현황

- 광주시의 공공시설은 보안시설인 경찰청 2개소, 경찰서 5개소, 파출소 62개소, 소방시설인 소방안전본부 1개소, 소방서 5개소, 소방파출소 21개소가 분포하며 법원·지원 2개소, 보훈청 1개소, 교육청 3개소, 세무서 3개소, 주민센터 91개소, 학교 604개소 등이 입지하고 있음
- 광주시의 공공시설은 인구비례에 의한 개소수에서 전국평균보다 낮은 편이며, 향후 복지사회로의 지속적인 발전에 따라 공공시설의 수요는 더욱 증가할 것이므로 인구증가와 공공서비스의 질적 향상 요구에 부합하는 공공시설의 증설이 필요

< 표Ⅲ-105 > 공공시설 설치 현황

기관	시청	구청	의회	주민센터	경찰청	경찰서	파출소	소방안전본부	소방서	소방파출소
개소	1	5	6	91	2	5	62	1	5	21
기관	법원·지원	등기소	검찰청지청	교도소	보훈청	교육청	학교	우체국	세무서	농수산물검사소
개소	2	1	2	2	1	3	604	81	3	1



< 그림Ⅲ-22 > 공공시설 위치 현황도

4.2 기본방향 및 계획목표

4.2.1 기본방향

- 목표년도의 계획인구 및 업무수요의 증가를 감안하여 시설규모를 산정하고, 시설별 서비스 인구기준을 근거로 하여 적정원단위 설정에 의한 공공시설의 균형배치를 도모
- 기반시설의 입지는 지역별 균형입지 및 이용편의성 등을 반영할 수 있도록 인구분포, 근접성, 생활권 등을 고려하여 이용자의 접근이 용이하고 교통이용이 편리하도록 배치
- 중심기능의 공공시설은 생활권의 중심지에 입지시키고 유사 시설은 가급적 집약배치시켜 시설간의 연계기능을 강화

4.2.2 계획목표

- 생활권간 적정 배치로 업무의 능률 제고
- 인구분포, 토지이용, 교통접근성 등을 고려한 주민편의성 제고

4.3 추진전략

4.3.1 배치기준

가. 공공시설 입지특성

- 공공시설은 공적결정(Public Decision)을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성(Location Efficiency)만을 추구할 수는 없으며, 경우에 따라서는 형평성이 강조된 정책적 판단에 의해 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향은 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화 될 전망
- 공공시설의 입지결정은 사적시설의 입지와 달리, 주민의 욕구 충족·서비스에 대한 접근기회의 평등·예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 함
- 따라서 공공시설 배치는 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지시키는 것이 중요

나. 배치기준

- 행정동을 단위로한 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 함
- 대생활권의 중심지에 소방서 등의 공공시설을 배치하고 경찰서·소방서·전화국 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역 중심지를 고려하여 입지
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활 편의시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 신규 공공시설 배치시에는 『장애인 편의시설 설치계획』이 적극적으로 반영될 수 있도록 개발계획을 수립

< 표Ⅲ-106 > 공공시설 계획기준

(단위: 천인)

구분 \ 년도	국토 해양부	KIST	시정개발 연구원	국토 연구원	생활권별 배치기준		
					소	중	대
구청	-	-	1개소/구	-	-	-	○
동사무소	-	10-20	20-30	10-20	○	-	-
경찰서	-	-	1개소/구	-	-	-	○
파출소	10-20	30	20-30	10-20	○	-	-
소방서	10-20	-	2개소/구	-	-	-	○
소방파출소	-	-	80-100	20-40	-	○	-
우체국	-	-	20-30	-	-	○	-
전화국	-	-	1개소/구	-	-	-	○

4.3.2 공공시설 배치계획

- 공공시설중 시청·법원·검찰청·세무서·등기소 등과 같은 광역적 이용이 필요한 시설은 지역의 중심지 기능을 담당하는 도심에 집중 분포하도록 함으로써 이용객의 편리성을 제고
- 경찰서·소방서·교육청 등은 대생활권별로 1개소씩 배치할 수 있도록 함
- 일상생활과 밀접한 관련이 있는 동사무소·파출소·소방파출소 등은 근린생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역의 중심지 기능을 담당토록 계획

< 표Ⅲ-107 > 공공시설 계획

구분 \ 년도	단위	2010	2015	2020	2025
계	개소	306	322	336	366
시청	"	1	1	1	1
법원	"	2	3	3	3
검찰청	"	2	2	2	2
등기소	"	3	4	4	4
경찰서	"	6	6	6	6
세무서	"	3	4	4	4
교육청	"	4	5	5	5
소방서	"	5	5	5	5
소방파출소	"	25	27	30	31
우체국	"	78	72	66	60
동사무소	"	101	110	120	120
경찰파출소	"	76	83	90	90

제3장 도심 및 주거환경

1. 도심 및 시가지 정비

1.1 도심 및 시가지 진단

1.1.1 도심지역 현황

가. 도시의 위상

- 도시기능의 다핵화에 초점을 맞춰 제1순환도로 내부에 있는 충장로, 금남로 일원을 기존도심, 상무신시가지를 상무도심이라 함
- 기존도심이 지리적으로 동쪽으로 편향되어 있기 때문에 광주시의 전체적인 공간구조는 상무도심을 중심으로 구성되고 이에 따라 기존도심의 도시공간구조상 중요도가 약화되고 있는 실정

나. 인구 및 인구밀도

- 기존도심 인구수는 189,393명으로 시 전체의 약 13.1%를 차지하고 있고, 가구수는 81,539호로 전체의 약 15.9% 차지
- 기존도심의 가구당 인구수는 3.1명으로 시 전체와 비슷하지만, 인구밀도는 약 108명/㎢로서 광주시의 2,884명/㎢과 비교할 때 낮은 양상

다. 산업 및 서비스현황

- 도심지역 사업체수는 30,252개로 시 전체의 34.8%를 차지하고 있고, 종사자수는 135,301명으로서 시전체의 35.4%에 해당
- 기존도심 지역중 충장동, 중앙동의 경우 시전체 사업체수의 10%, 종사자수의 11.3%차지할 정도로 집중도가 높음
- 기존도심은 특히 도소매업, 숙박 및 음식점종의 비중이 높아 전체 사업체수의 53.6%를 차지하며, 충장동, 중앙동의 대표적인 업종은 봉제·의복 업종으로 398개이며, 두 동을 제외한 기존도심지역은 출판·인쇄업종이 507개로 주류를 이룸

- 상무도심과 기존도심의 상가 및 시장을 비교해 보면, 상무도심의 상가는 주로 아파트단지 주변 및 상업지역의 상가로서 대형 할인매장과 병원·호텔·금융 등이 5~10층의 복합형태로 배치되어 주변지역의 시장수요에 대응하고 있는 반면, 기존도심은 주로 2~3층의 저층건물로 구성

라. 토지이용 및 건축물

- 상무도심의 경우 계획적 개발에 의한 고층아파트가 주류를 이루고 있는 반면 기존도심은 단독주택 및 연립주택이 대부분을 차지하고 있고 현재 재개발 및 재건축이 추진중에 있음

마. 교통현황

- 신시가지의 도로는 구시가지에 비해 상대적으로 차선이 넓고 도로변을 따라 아파트 및 상가 등의 시설물이 계획적으로 개발되어 있으며, 원도심은 제1차순환도로변인 대로변을 따라 교통혼잡 가속화

바. 개발사업 현황

- 기존도심 주변의 노후불량주택 밀집지역은 주민의 생활안정을 도모하기 위해 1989년부터 주거환경개선사업 18개구역을 추진 완료하였고, 2001년부터 29개지역을 대상으로 주택건설주택개량 공공기반시설정비 등의 사업을 추진하고 있으며, 또한 2005년부터 24개 구역에 대하여 주거환경개선 2단계(2005~2012)사업을 추진중에 있음

< 표Ⅲ-108 > 주거환경개선사업 2단계 : 24개구역(전면개량 4, 거점2, 현지개량18)

구분	구역명	면적(㎡)	추진현황			비고
			구역지정	사업방식	사업기간	
동 구	학동2	53,565	2005.10.1	전면개량	2009~2012	준공
	지산1동1	25,899	2003.6.25	전면개량	2007~2010	
	지원2	31,240		현지개량	2009~2012	
	학운	17,375	2006.11.1	현지개량	2008~2012	
	동명3	23,330		현지개량	2009~2012	
	지원3	50,590		전면개량	2009~2012	
	서남2	8,178	2006.11.1	거점	2008~2012	
	동명2	63,233		현지개량	2009~2012	
	서남3	13,693	2006.11.1	현지개량	2008~2012	
	산수1동3	38,538	2010.4.1	현지개량	2009~2012	

(계속)주거환경개선사업 2단계 : 24개구역 (전면개량 4, 거점2, 현지개량 18)

구 분	구역명	면적(㎡)	추진현황			비고
			구역지정	사업방식	사업기간	
서 구	양1동	18,170	2007.11.1	현지개량	2008~2012	
	농성	67,875	(2009)	현지개량	2012~2012	
	화정2	25,184	2007.11.1	전면개량	2010~2012	
	유촌	96,590		현지개량	2012~2012	
	덕흥	71,030	2006.8.16	현지개량	2008~2012	
	서창	75,444	2006.8.16	현지개량	2008~2012	
	농성1동2	14,378	2007.8.16	현지개량	2008~2012	
광산구	신창매결	36,800	2007.3.27	현지개량	2008~2012	
	신흥신기	67,901	2007.4.20	현지개량	2009~2012	
남 구	백운2동1	34,610	2009.12.15	현지개량	2009~2012	
	방림2동2	134,222	2010.11.1	현지개량	2011~2012	
	양림동2	128,997		현지개량	2011~2012	
	주월2동1	138,030	2009.12.15	전면개량	2011~2012	
북 구	용두	54,150	2010.6.30	현지개량	2009~2012	

자료 : 광주광역시 도시재생과 내부자료

- 이 외에도 도시기능 회복과 주거환경 개선등을 위해 주택재개발사업 33개구역, 주택재건축사업 19개구역, 도시환경정비사업 15개구역, 사업유형유보구역 7개 등 총 74개구역을 예정구역으로 지정하여 도시환경 개선을 통한 주거생활의 질을 높여 나갈 계획
- 예정구역중 현재까지 준공된 곳은 계림5-1(재개발, 658세대), 운암1단지(재건축 1,490세대), 용봉동국민주택(재건축, 642세대), 운암2단지(재건축, 2,753세대) 등 4개구역이며, 정비구역지정 30개소와 향후 사업추진을 위해 준비중인 50개소는 정비계획에 포함될 예정

1.1.2 시가지정비 현황

가. 주요 개발사업 현황

< 표Ⅲ-109 > 주요 개발사업 현황

구 분		개 소	면적(km ²)	비 고
총계		61개소	64.70	
주거 단지	계	53개소	40.26	
	소계	31개소	24.70	(716만평)
	지자체	10개소	5.80	화정, 금호1,2, 백일, 상무1,2,3, 신가, 봉선2, 하남2
	토지주택 공사	21개소	18.90	두암, 우산, 염주, 봉선·방림, 쌍촌, 하남1·2, 문흥, 일곡, 풍암, 신창, 수완, 선운, 효천2, 오치·우산, 두암2, 운남1, 운남2, 상무4, 동림, 동림2, 진월
	도시개발사업	22개소	15.56	토지구획정리사업(1~14개지구) 신촌마을이주단지, 수완동자동차매매단지, 세하자동차매매단지, 김치종합센터, 중심사 집단시설지구 이주단지, 효천1, 하남3, 용산
	계	8개소	24.44	
산업 단지	국가산단	1개소	9.99	광주첨단과학산업단지
	지방산단	6개소	14.13	진곡, 본촌, 소촌, 송암, 평동, 하남
	농공단지	1개소	0.32	소촌농공단지

- 광주시의 주요 개발사업은 총 61개소 64.7km²이며, 이중 택지개발 지구는 총 31개지구 24.7km²로서 29개지구는 개발이 완료되었고 2개지구는 시공중에 있음
- 도시개발사업지구는 총 22개지구 15.56km²로서 이중 18개지구 13.77km²는 사업이 완료되었고 4개지구 1.79km²는 시공중에 있음
- 또한 산업단지 조성사업은 총 8개소, 24.44km²에 이르고 있음

나. 도시 및 주거환경정비사업 현황

- 도시 및 주거환경정비 기본계획상 정비예정구역은 총 123개소로 면적은 842.8ha에 달함
- 사업유형별로는 전체의 54.4%를 차지한 주거환경개선사업이 가장 많고, 주택재건축사업구역은 면적대비 9.8%로 가장 적은 유형임

< 표Ⅲ-110 > 재개발, 재건축, 도시환경정비사업 구역지정 현황

(단위 : 개소, ha)

	계		주거환경개선사업예정구역		주택재개발사업예정구역		주택재건축사업예정구역		도시환경정비사업예정구역	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
동구	34	197.2	16	60.6	13	83.7	-	-	5	59.17
서구	23	168.7	16	81.1	3	51.4	5	36.2	1	4.50
남구	28	141.7	15	94.4	2	27.1	11	20.2	-	-
북구	18	145.2	6	21.1	8	73.8	1	17.0	3	35.86
광산구	20	190.0	15	127.2	3	49.0	1	9.4	1	5.06
계	123	842.8	67	384.4	29	285.0	18	82.8	9	104.59

자료 : 2020 광주광역시 도시 및 주거환경정비기본계획, 2011

다. 시가지 개발밀도 현황

- 광주시의 2008년 인구밀도는 2002년과 비교하여 0.4% 증가된 2,862명/km²임
- 광주 평균보다 서구·남구·북구는 개발밀도가 높은 반면, 광산구와 동구는 평균이하임
- 각 구청별 인구밀도를 보면 도시개발사업이 활발하게 진행된 서구는 6,552명/km²인 반면, 개발제한구역이 많은 광산구는 1,462명/km², 도심공동화가 심화된 동구는 2,275명/km²로 지역간 인구밀도가 현저하게 나타남

< 표Ⅲ-111 > 자치구별 인구밀도 현황

(단위 : km², 명, 명/km²)

구 분	광주시	동구	서구	남구	북구	광산구
면 적	501.20	48.86	46.71	61.03	121.74	222.86
인 구	1,434,625	111,164	306,035	214,091	477,513	325,822
인구밀도	2,862	2,275	6,552	3,508	3,922	1,462

- 구별 시가지내 개발밀도 현황을 보면 광주시 평균 시가지화밀도 138인/ha보다 낮은 지역이 광산구·동구이며, 남구와 북구·서구는 평균이상으로 지역간 심한 불균형을 나타냄
- 주거지역내 개발밀도 또한 광산구와 동구는 수완·침단지구등의 미분양과 도심공동화로 인해 평균보다 낮으며, 북구와 서구·남구는 도시개발사업 및 주택재건축사업등으로 인해 평균보다 높게 나타남

< 표Ⅲ-112 > 시가지내 밀도현황

(단위 : 인, km², 인/ha)

구분	인구	토지면적		인구밀도	
		시가화지역	주거용지	시가화밀도	주거용지내 밀도
계	1,434,625	104.2	73.41	138	176
광산구	325,822	36.21	19.95	90	147
남구	214,091	11.85	10.47	181	184
동구	111,164	9.43	7.6	118	132
북구	477,513	28.04	21.14	170	203
서구	306,035	18.67	14.26	164	193

주: 주거용지내 인구는 전체인구의 90%가 주거지역에 거주하는 것으로 가정함

- 생활권별 개발밀도중 시가화밀도는 하남대생활권이 36인/ha로 가장 낮고 송정대생활권의 시가화밀도는 71인/ha이며, 동부대 생활권과 중앙대생활권은 평균보다 높은 196인/ha와 160인/ha를 나타냄

< 표Ⅲ-113 > 생활권별 밀도현황

(단위 : 인, km², 인/ha)

구분	인구	토지면적		인구밀도	
		시가화지역	주거용지	시가화밀도	주거용지내밀도
계	1,434,625	104.2	73.41	138	176
송정	106,434	15.03	6.63	71	145
상무	270,712	14.16	10.53	191	231
하남	46,640	12.78	6.83	36	61
중앙	291,715	18.26	13.63	160	192
북부	310,960	19.83	13.70	157	204
동부	212,108	10.83	10.03	196	190
남부	196,056	13.31	12.06	147	146

1.1.3 문제점 및 계획과제

가. 문제점

- (1) 도시의 외연적 확산으로 신규시가지간 격차심화 및 도시공간구조의 불균형 초래
 - 도시공간의 평면적 확산과정에서 야기된 도시의 중심성 약화
 - 원도심은 과거 행정·상업·교통·문화 등의 도심기능 수행하였으나 주요 도시기능이 상무신도심으로 이전하면서 상업기능과 상주 인구가 감소하는 등 도심의 역할이 약화
 - 기존도심과 상무도심간의 기능 중복성 심화

- 시가지 확산과 함께 무분별한 개발이 성행하여 에너지 절감과 탄소배출량 감축이라는 사회적 요구와는 상반된 방향으로 왜곡

(2) 기존도심 생활환경 개선의 실효성 부족

- 정비사업 완료후 기성시가지에 고층·고밀의 주거단지가 입지함에 따라 인접지에의 일조권이 악화 및 도로 등 기반시설 부족으로 주거환경이 열악해지고 과도한 개발로 미관 및 경관저해

(3) 적절한 사업방식의 적용필요

- 정비사업구역간의 연계가 되지 못하고 사업단위로 계획을 수립함에 따라 도시의 특성을 반영하지 못하고 획일적인 아파트 위주의 주택이 건설 (단독주택 정비 활성화노력 필요)
- 구역밖의 기반시설계획은 별도의 도시계획사업 절차를 거쳐야 하므로 종합적인 정비필요

(4) 저소득층에 대한 공공의 역할 미비

- 민간의 주택공급은 수익극대화를 목적으로 하므로 공공이 사업의 주체가 되어 임대주택을 공급하는 공공주도의 정비사업 체계 구축 필요

나. 계획과제

(1) 기성시가지의 계획적 관리강화

- 다세대·다가구주택의 밀집지와 주거환경개선사업지구는 빠른 노후화에 대비하여 도시 및 주거환경정비기본계획 적용
- 지역균형발전이라는 관점에서 지역 격차문제를 해소하기 위해 쇠퇴지역을 중심으로 균형발전사업지구를 확대적용

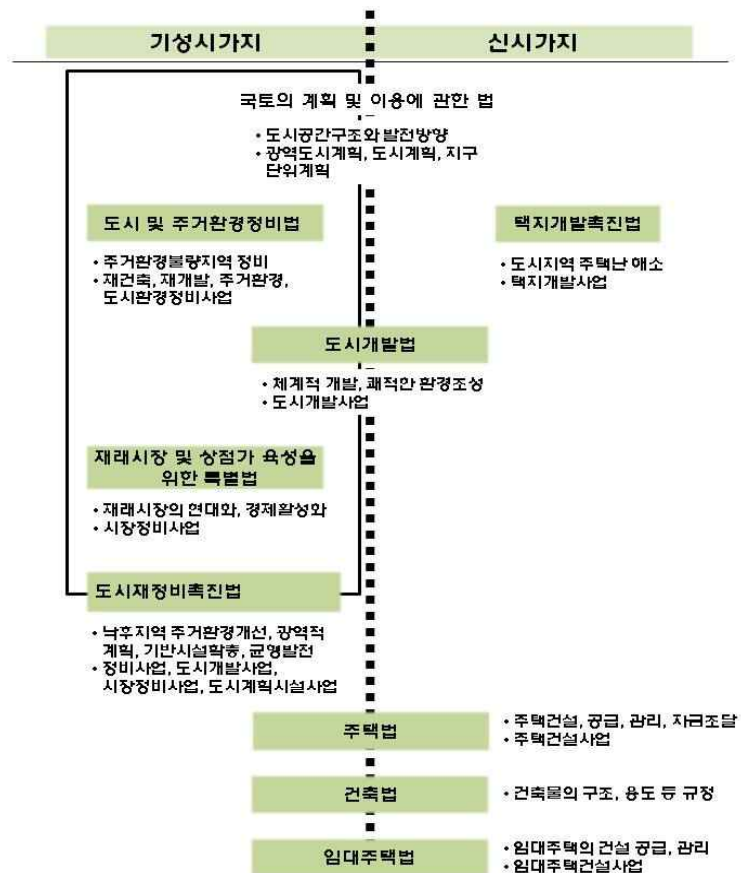
(2) 저탄소 녹색성장에 대비한 환경친화형 도시계획

- 저탄소형 토지이용을 위해 집중적 분산(선택적 집중원칙과 유사)원칙에 의해 전략지역을 개발하고, 지역거점의 일부를 형성하는 대중교통중심형 개발을 추진

- 부동산 안정화대책의 일환으로 공공임대주택의 건립의무화와 소형주택건설 의무비율 등이 강화됨에 따라 중대형 평형위주의 아파트 리모델링사업이 활발해 질 것으로 전망

(3) 도시관리에 있어 공공의 역할강화 증대

- 주택재건축 및 주택재개발사업에 대한 공공의 역할이 부족한 가운데 사업성을 용적률 상승분에 의존하게 되어 초과밀주택지를 양산함
- 향후 정비사업의 합리적인 추진을 위해서는 다양한 형태의 행정지원 필요
- 주택재개발 및 재건축사업의 확대지정시 한정된 공공재원을 효율적으로 이용하기 위해서는 지구특성과 거주자의 소득수준 등을 고려한 선별적 차등지원 방안 등이 강구되어야 함



< 그림III-24 > 기성시가지 및 신시가지 개발 관련법

1.2 기본방향 및 계획목표

1.2.1 기본방향

가. 지역특성을 고려한 시가지정비 추진

(1) 신개발과 연계한 기성시가지 정비추진

- 신규 개발사업과 연계한 기성시가지 정비로 신구도시의 균형발전 도모

(2) 지역특성을 반영한 차별화

- 아파트 중심의 재정비에서 탈피하여 격자형 주택지에 적합한 블록단위 정비수단 도입
- 자연환경, 산업기능, 문화재 유무 등의 다양한 지역적 특성을 정비계획수립시 반영

나. 도시재생으로 도시기능의 활력 회복

(1) 도심 활성화를 위한 정비

- 도심내 쇼핑 및 녹지축, 특화거리축을 설정하여 활성화 유도
- 도심내 역사성을 지닌 근대건축물과 문화공간, 문화의 전당 등 문화환경요소 보전활용
- 의류, 인쇄, 귀금속, 문화컨텐츠 등 창조산업클러스터를 전략적으로 육성

(2) 도심부 역사문화자원 보전정책의 보완

- 개별적인 문화재 보전·관리보다 면적단위의 보전·관리대책 마련이 요구되며 나아가 문화재주변지역을 종합적으로 관리
- 도심내 과거 근대 도시문화건축물이 남아있는 지역으로써 역사적인 정체성을 회복하기 위해서 도시조직, 골목 등 역사적 가치가 있는 요소들을 역사자원으로 적극 발굴
- 높이, 용적률, 건폐율, 도시경관, 가로경관, 색채 등 도시계획 및 경관관리의 기법 활용

다. 시가지내 부적격 용도 및 대규모 미개발지의 활용

(1) 대규모 이전적지의 활용

- 일신·전방, 기아자동차, 첨단2단계, 수완지구 개발잔여지 등 상당수의 부지가 도심권내 입지하고 규모가 크기때문에 구체적인 활용방안은 차후 심도있는 계획을 수립하여 토지이용도 제고와 종합적 계획개발 추진
 - 가급적 공공시설 또는 지역발전 계기가 될 수 있는 업무시설 등을 유치하되 아파트 및 주상복합건물의 건축 지양
- 아시아문화중심도시 조성기본계획 및 문화수도정책기조에 부응한 문화기반시설 확충을 위하여 부족한 공공시설에 대한 이전적지 최우선 활용

(2) 공공시설 이전적지의 활용

- 시가지내 학교, 공공시설 등이 이전시는 공공성과 역사적 장소성, 도심녹지공간 및 문화시설등의 확보를 위해 가급적 개방형용지로 사용권장

1.2.2 계획목표

- 도심재생 활성화를 위한 신구도심 균형발전
- 문화+역사+창의를 통한 도시브랜드 개발로 도시정체성과 대외 도시경쟁력 확보

1.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-114 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
도시재생을 통한 균형발전	<ul style="list-style-type: none"> · 신구도심 균형발전 · 산업재생을 통한 신성장 동력 창출 · 역사와 상징에 걸맞는 도시재생프로젝트 추진 	<ul style="list-style-type: none"> · 도심재생거점사업 추진 · 역세권 중심 신성장거점 창출 · 아시아문화전당과 어울리는 복합적 재생 추진
기성시가지 계획적관리	<ul style="list-style-type: none"> · 도시·주거환경정비기본계획 정비 · 다세대·다가구주택의 주거환경기준 강화 · 지역특성을 반영한 정비사업 도입 	<ul style="list-style-type: none"> · 다양한 정비수법의 발굴과 적용 (리모델링, 수복형·개선형 수법등 확대적용) · 블록단위 정비수단 도입 · 주차기준 강화

1.4 실천전략

1.4.1 도시재생을 통한 균형발전

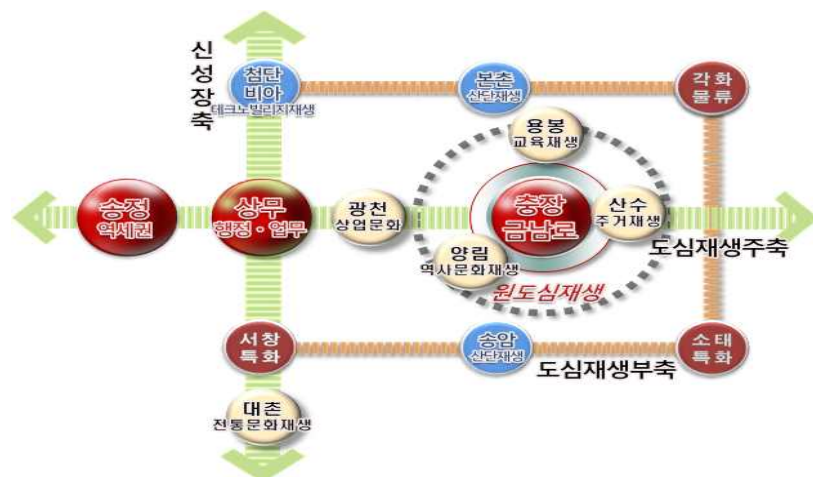
가. 신구도심 균형발전

- 충장금남로(기존도심)지역을 도심재생거점으로 하여 상무와 송정거점을 연결하는 무진로축까지 재생사업을 추진함으로써 균형발전 도모
 - 충장금남로거점 : 문화의 전당주변은 투자진 흥지구로 지정 하고 충장로구간은 특화거리를 조성
 - 상무거점 : 영산강 수변환경과 조화로운 중추거점 신도심 형성
 - 송정거점 : 고속철도 역세권을 중심으로 새로운 복합생활 공간기능의 신성장거점 창출

나. 아시아문화전당과 연계한 문화도시재생 추진

- 충장로·금남로 : 문화의전당과 연계한 문화공간으로 재생
- 사직공원·양림동 : 근대문화 유산과 연계한 역사공간으로 재생
- 비아·첨단지구 : 첨단산업과 조화된 첨단 테크노빌리지로 재생
- 대촌·칠석동 지구 : 전통문화와 농촌의 여가생활이 포함된 재생
- 송정~구도심권 : 역세권과 연계한 비즈니스 벨트 재생
- 동구 법원 일대 : 학원가와 문화전당을 연계한 중년세대를 위한 재생

다. 신규개발사업은 우선적으로 기존시가지와 연계개발하여 중심 시가지의 기능강화



< 그림Ⅲ-25 > 도시 및 시가지정비 구상

1.4.2 산업재생을 통한 신성장동력 창출

가. 기성시가지내 산재한 노후산단의 신개념 복합산업단지화

- 노후산업단지의 구조고도화 및 첨단산업화 (송암산단, 본촌산단 등)

나. 신성장동력 창출

- 루트13 첨단산업밸리 프로젝트
- R&D특구 조성사업
- 야구타운 등 스포츠타운 복합단지 조성

1.4.3 역사와 상징에 걸맞는 도심재생프로젝트 추진

가. 충장로를 멋과 품위가 있는 대표적인 광주의 상징인 Story-Telling 특화거리로 조성

- 충장로1-2가 : 패션의 거리로 패션쇼장, 공연장 등 패션공간을 확충
- 충장로 3가 : 청년의 거리로 청소년 쉼터, 공방 등 문화공간마련
- 충장로4-5가 : 한복의 거리로 한복전시장을 확보하고 한복입기 대회와 같은 다채로운 행사 개최로 한복예술의 재창조

나. 아시아문화전당과 연계된 충장로와 광주천변 일대를 복합 개발로 재생

- 충장로와 광주천변사이의 쇠퇴지역을 공원과 문화시설, 고·중층 주거지, 저층상업지구 등으로 복합개발 도모

1.4.4 기성시가지의 계획적 관리

- 도시 및 주거환경정비 기본계획을 통한 개별 정비사업들을 통합적 개발로 추진하고, 지역단위 개발에 따른 기반시설의 설치 및 부담계획 수립
 - 정비사업의 우선순위 선정을 위한 Matrix를 작성하여 정비사업 시행
 - 거점확산형 시범정비사업(동명2지구, 양림2구역) 시행
- 생활권 단위의 계획적 · 통합적 정비계획 유도를 통한 기반시설 정비 및 확충

- 편리하고 쾌적한 도시조성을 위한 생활기반 (교육·교통·생활환경 등) 구축
- 구도심 공가·폐가를 효과적으로 정비·재활용함으로써 도심 슬럼화 해소 및 쾌적한 도심환경 조성

2. 주거환경

2.1 주거환경진단

2.1.1 주거환경 현황

가. 주택보급률

- 2008년 현재 광주시의 주택수는 486,556호로서 가구수 479,565세대 대비 101.5%의 안정된 주택보급률로 안정세를 보임
- 최근 12년간(1995~2007년)광주시의 총인구는 0.98%의 저성장을 보인 반면, 같은 기간동안 총가구수는 연평균 1.97%증가를 보이며, 총 주택수는 연평균 3.5%의 높은 증가추세를 나타냄
- 주택보급률과 마찬가지로 주택의 양적지표인 인구 1천명당 주택수도 1995년 194.1호에서 2007년 290.0호로 증가
- 이는 주택호수의 증가보다는 가구원수 감소에 따른 가구수증가의 영향이 크게 작용

< 표Ⅲ-115 > 주택보급률 현황

구분	1995	2000	2005	2008	비고
인구수(인)	1,257,636	1,352,797	1,417,716	1,434,625	
가구수(호)	379,621	430,376	481,935	479,565	
주택수(호)	321,086	384,692	462,030	486,556	
주택보급률(%)	84.6	89.4	95.9	101.5	
인구1천명당 주택수(호)	194.1	238.0	268.3	290.0	

주 : 통계청, 인구주택 총조사보고서, 각 년도 가구수는 집단 및 외국인 가구를 제외한 일반 가구임

나. 주택유형별 현황

- 1995년 단독주택과 아파트 비중이 40:60 이었으나 최근 2000년대 들어 30:70으로 아파트 비중이 높아짐
- 1995-2008년까지 단독주택은 연평균 1.85%씩 감소한 반면, 아파트는 3.77%, 다세대주택은 19%의 높은 상승을 보이고 있음
- 90년부터 최근까지 1인가구는 8.1%에서 18%로 10%상승한 반면, 다가구주택은 33%에서 20%로 13%감소
- 2005년 기준 1인가구는 매년 5,243호씩 증가하지만, 다가구, 단독주택은 매년 260호씩 감소하고 있음

< 표Ⅲ-116 > 주택유형별 현황

구 분	1995	2000	2005	2008	연평균 증가율
계	321,086(100)	384,692(100)	462,030(100)	486,556(100)	
단독주택	122,015 38.0	123,575 32.1	124,306 26.9	164,629 33.8	2.53
아파트	191,419 59.6	253,077 65.8	324,150 70.2	312,259 64.2	4.16
연립주택	7,136 2.2	7,317 1.9	7,933 1.7	5,455 1.1	-2.21
다세대주택	516 0.2	723 0.2	5,641 1.2	4,213 0.9	19.1

주: 2007 비거주용 건물내 주택(4,446호)는 단독주택에 포함 계상
자료: 광주광역시 통계연보, 2008

- 주택당 가구수는 2005년 1.21가구/호로 지속적으로 감소
- 아파트와 연립주택은 1주택당 1가구가 거주하며, 단독주택인 경우 1주택당 약 2가구가 거주

< 표Ⅲ-117 > 주택유형별 주택당 가구수

(단위: 가구, 호, 가구/호)

구 분	주택유형별 주택당 가구수					주택이 외의 거처	합계
	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택		
1990	2.16	1.00	1.02	1.35	1.97	-	1.79
1995	2.07	1.00	1.01	1.17	1.72	-	1.45
2000	1.85	1.00	1.01	1.00	1.47	-	1.26
2005	1.88	0.97	0.95	0.92	1.31	-	1.21

주: 2007 비거주용 건물내 주택(4,446호)는 단독주택에 포함 계상
자료: 광주광역시 통계연보, 2008

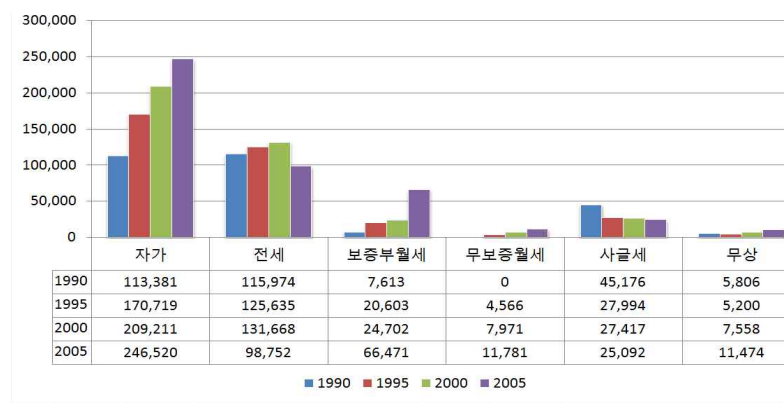
< 표Ⅲ-118 > 다가구 단독주택 추이

구 분	1990	1995	2000	2005	비고
총주택수	101,894	95,216	90,550	91,915	
3가구이상거주 단독주택	33,597	28,771	20,024	18,726	
비율	33.0	30.2	22.1	20.4	
다가구주택연증가	-	-965	-1,749	-260	

자료 : 통계청, 인구주택 총조사보고서, 각 년도

다. 주택점유형태별 가구비율

- 주택 점유형태에 따른 자가점유율은 '90년 39.26%에서 '05년 53.58%로 지속적으로 증가하고 있음
 - 자가점유율 : 39.26%('90년) → 48.13%('95년) → 51.21%('00) → 53.58%('05년)
- 지속적인 주택공급확대에도 불구하고 '05년에는 자가점유율이 53.58%, '00년에는 51.21%로 '95년에 비하여 크게 개선되지 못한 원인은 가구분화직장 등의 사유로 자가보유가구의 차가거주 비율이 증가한데 기인
- 주택유형에 따라서는 단독주택, 아파트, 연립주택은 자가비율이 높은 반면, 다세대주택은 전세비율이 높음



< 그림Ⅲ-26 > 주택점유형태별 가구

- 2005년 기준으로 자치구별 자가비율이 가장 높은 곳은 남구로 64.63% (44,826호)를 차지하고, 북구·서구의 순임
- 동구와 광산구는 자가점유율 평균(53.58%)에도 미치지 못하며, 다른 구에 비해 상대적으로 전세나 월세비율이 높은 편임

라. 주거면적

- 광주의 평균 주택면적은 지난 5년(2000-2005)간 19.3평에서 19.9평으로 약 0.6평 정도 증가하였으며, 1인당 주거면적도 2000년 6.0평에서 2005년 6.7평으로 증가

< 표Ⅲ-119 > 광주시 주거면적

(단위 : 명, %)

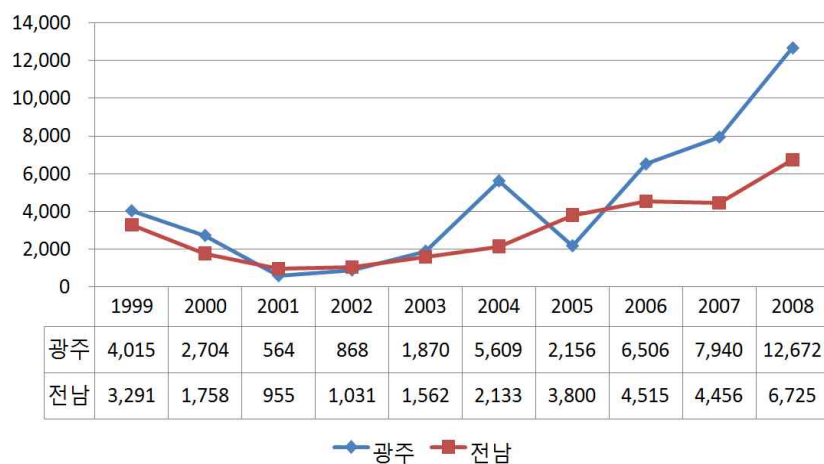
구 분	2000	2005	증감	비고
평균 가구원수 (인)	3.2	3.0	감) 0.2	
평균 주택면적 (평)	19.3	19.9	증) 0.6	
1인당 주거면적 (평)	6.0	6.7	증) 0.6	

자료 : 통계청, 인구주택 총조사보고서, 각 년도

2.1.2 주택시장 현황

가. 주택재고 현황

- 2008년말 기준 광주시의 주택재고는 486,556호(아파트 64.18%, 단독주택 32.73%, 연립주택 1.12%)로 급속히 증가추세를 나타내는데, 이는 신규 인구유입이 늦어지면서 주택증가율이 인구증가율을 상회함에 따른 것으로 판단
- 미분양주택수중 분양주택이 전체의 70%이상 차지하고, 이중 준공후 미분양주택율은 28%를 차지



< 그림Ⅲ-27 > 광주·전남 주택미분양 현황

- 2001년 광주시의 미분양률은 564호로 최저치를 기록한 이후 2008년 12,672호까지 지속적으로 증가하였으며, 이는 서울시의 2,263호와 비교하였을 때 5.6배임

나. 주택건설 실적

- 광주시의 1990년대 이후 주택건설 실적을 살펴보면 1998~2001년까지의 외환위기 기간과 2007~2008년까지를 제외하고 매년 15,000호 이상의 주택이 공급됨
- 1997년은 외환위기와 맞물려 광주·전남지역에 분양가 자율화가 시행되면서 주택공급이 급격하게 감소하였으며, 1999년 부동산 세금 감면혜택 등 시장 활성화 정책으로 잠시나마 주택공급 규모가 회복하였으나, 2003년 10.31주택시장안정대책과 ‘도시 및 주거환경정비법’의 제정으로 2004년에 재건축시장 위주의 주택공급이 급격하게 감소
- 주택유형별 공급량은 2007~2008년을 제외하고 대부분 아파트가 차지하며, 최근 2년간은 다세대주택이 85%를 차지
- 주택규모면에서는 1997년 이후부터 중·대형 위주로 공급

다. 공공임대주택 건설현황

- 광주시의 공공임대주택 재고는 2008년 말 86,494이며, 임대유형은 영구임대 13,920호(16.09%), 국민임대 10,974호(12.69%), 5년공공임대 30,754호(35.56%), 민간임대주택 28,916호(33.43%)으로 나타남

< 표Ⅲ-120 > 공공임대주택 건설현황

(단위 : 호)

구분	영구 임대	50년 공공임대	국민임대	5년공공임대		민간 임대주택	기타	계
				공공	민간			
전국	190,077 (14.24%)	100,007 (7.49%)	155,637 (11.66%)	64,533 (4.83%)	329,670 (24.70%)	478,036 (35.81%)	16,991 (1.27%)	1,334,951
광주	13,920 (16.09%)	1,011 (1.17%)	10,974 (12.69%)	4,065 (4.70%)	26,689 (30.86%)	28,916 (33.43%)	919 (1.06%)	86,494

자료 : 2008국토해양통계연보

- 광주시의 경우 민간임대주택과 민간 5년 공공임대가 대부분으로 서울시에 비해 영구임대와 50년 공공임대가 매우 적은 편임

- 따라서 공공부문이 영구임대외 50년 공공임대 공급을 지속적으로 늘려가야 함

라. 공영개발사업 현황

- 공영개발사업 방식은 택지개발사업 83.9%(135,512세대), 도시정비사업 5.88%(10,100 세대), 기타(주택건설사업 등) 10.22%(17,567 세대)로 추진되었고 대부분 농경지 등 녹지지역에서아파트 위주의 개발사업이 시행됨

< 표Ⅲ-121 > 2006년 아파트개발 사업유형별 현황

개발사업 유형	면적 (ha)	아파트 (호)	구성비 (%)	사업기간 (지구지정)	비고
합 계	2,627.1	171,905	100.0	-	2006년 주택수 481,984호
택지개발사업	1,816.0	144,238	83.90	1987~2006.12	25개소
도시개발사업	-	-	-	-	
도시정비사업 (재건축, 재개발, 주거환경)	64.3	10,100	5.88	-	재건축 : 4개소 재개발 : 1개소 주거환경(공동) : 6개소
기타사업 (주택건설사업 등)	746.8	17,567	10.22	-	산업단지 : 1개소(첨단1) 주택건설사업 : 3개소

자료 : 도시공사, 주택공사, 토지공사, 광주시

※ 전체 정비사업지구(현지개량 주거환경사업, 유보사업 제외한 99개) 비교시 11% 수준

2.1.3 문제점 및 계획과제

가. 문제점

(1) 노령화 및 단독가구 증가 등 사회여건변화에 대응하는 주택정책 미흡

- 광주의 노령화지수는 1995년 19%에서 2008년 42%로 65세이상 노령인구의 증가현상이 뚜렷이 나타나고 있으나, 이에 대응하는 주택정책의 변화가 이루어지지 못하고 있음
- 가구유형중 독신 및 이혼율 증가로 1인가구가 차지하는 비율이 점차 증가하여 가구유형의 변화가 요구되고 있으나 이에 대응하는 주택공급정책 미흡

- 주거복지차원에서 사회적 지원이 요구되는 장애인가구, 생활 보호대상자 가구등을 위한 주거복지차원의 주택정책이 부족

(2) 아파트 위주 편중개발로 주거환경 획일화 양산

- 총주택수는 증가하는 반면 단독주택수는 감소하고, 지속적인 아파트선호추세에 따라 획일적인 아파트위주의 주거유형 초래
- 택지조성사업등 공동주택위주의 주택공급정책과 아파트선호의식에 따라 광주를 대표하는 특징있는 주거지 형성을 이루지 못함

(3) 노후주택 및 기반시설 부족으로 구시가지 주거환경 악화

- 기성시가지의 단독, 다세대, 다가구주택이 밀집한 주거지역에서 주거환경의 기본요소인 일조권, 채광, 통풍 등의 주택문제와 주거지역 내부의 소방도로 미확보, 주차장 및 공원의 부족 등 기반시설 부족문제가 발생
- 시가지에 산재한 공장이 배출한 대기오염, 분진 등으로 도시 환경문제를 야기
- 주거기능 이외에 상업, 공업기능이 침투하여 주거지역의 용도 혼재문제 야기

나. 계획과제

- 고령인구를 위한 편리한 주거, 교통, 공공시설, 대중교통수단, 복지 및 의료시설 등의 수요가 증가
 - 유년인구의 급격한 감소와 고령인구의 큰 폭 증가
- 미혼 및 사별과 이혼한 가구주 등의 1인가구의 증대로 소형평형의 임대주택 수요 공급 증대
 - 1~2인의 소형가구가 대폭 증가한 반면 4~5인가구는 감소추세
- 단독주택의 감소로 15평형 이상의 아파트, 연립, 다세대주택이 대폭 증가

2.2 기본방향 및 계획목표

2.2.1 기본방향

가. 기존 주택의 관리 강화

- 공동주택의 유지관리 강화
- 주택개량, 리모델링 활성화
- 주택관리의 합리성 제고

나. 질적 수준이 제고된 주택의 안정적 공급

- 양질의 주택재고 확보
- 삶의질 향상을 위한 주거환경 조성
- 지역여건을 고려한 도시정비사업의 추진
- 다양한 주택수요에 부응하는 주택 공급
- 지속적인 민간임대주택의 공급

다. 다양한 계층을 지원하는 주거복지의 강화

- 공공임대주택 공급 확대
- 특수계층을 위한 주택 공급 및 주거지원 강화
- 최저소득계층의 주거지원 확대

라. 변화하는 사회적 요구 반영

- 에너지 절약형 고효율 주택 공급
- 아시아문화중심도시와 연계되는 주택 및 단지의 보급

2.2.2 계획목표

- 도심재생 질적수준이 제고된 안정적 주택공급과 주거복지수준의 향상

2.3 주요이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-122 > 주요이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
기존주택의 관리강화	<ul style="list-style-type: none"> · 공동주택의 유지관리 강화 · 주택개량, 리모델링 활성화 · 주택관리의 합리성 제고 · 친환경 주거단지 조성 계획기준 및 지표 설정 · 도시경관 생활환경 향상을 위한 공동주택 디자인 가이드라인 · 주거지 유형별 개발방향 및 테마마을 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 공동주택의 효율적인 유지관리 제고를 위한 방안의 강구 · 공동체 의식의 제고 및 주거수준의 향상 도모 · 주민의 자치능력 함양을 통한 주민참여의식을 제고 · 광주시 정책기조를 반영한 계획기준 및 지표 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 녹색성장, 문화도시, 신재생에너지 등 · 주거지 유형별 개발
주택의 안정적 공급	<ul style="list-style-type: none"> · 삶의 질 향상을 위한 주거환경 조성 · 지역여건을 고려한 도시정비사업의 추진 · 다양한 주택수요에 부응하는 주택공급 · 지속적인 민간임대주택 공급 	<ul style="list-style-type: none"> · 주택건설사업의 지속적 추진과 주거환경의 정비 · 수요에 맞는 충분한 양의 공공임대주택 공급 · 라이프사이클에 따른 다양한 주택유형의 공급
다양한 계층을 지원하는 주거복지 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 공공임대주택 공급 확대 · 특수계층을 위한 주택 공급 및 주거지원 강화 · 최저소득계층의 주거지원 확대 	<ul style="list-style-type: none"> · 공공임대주택의 공급확대를 통한 거주생활의 정착 유도 · 저렴한 택지확보 방안 강구 · 노인가구 및 장애인가구를 위한 공공임대주택의 공급확대를 통해 주거안정 도모 · 최저주거 기준미달가구 노후주택에 대한 주거환경개선 지원 및 임대료 지원 등의 주거지원 확대 · 저소득층의 주거안정을 이룰 수 있도록 (영구)임대주택의 건설 등 공공부문의 역할 강화
변화하는 사회적 요구반영	<ul style="list-style-type: none"> · 에너지 절약형 고효율 주택 공급 · 아시아문화중심도시와 연계되는 주택 및 단지의 보급 	<ul style="list-style-type: none"> · 에너지를 최대한 효율적으로 사용할 수 있는 주택의 도입 · 대체에너지시스템이 갖추어진 주택 공급 · 인접한 경관 및 환경에 적합한 주거환경 조성 · 바람통로 확보

2.4 실천계획

2.4.1 기존 주택의 관리 강화

가. 공동주택의 유지관리 강화

- 공동주택의 효율적인 유지관리 방안이 강구가 되어야 하며, 이에 따른 기술적 지원방안을 마련하고 체계적인 관리체계 구축을 통해 공동주택 사용기간을 연장시켜 나가도록 함
- 공동주택의 내구연한을 증진시키고, 사전 예방적 유지관리 체계를 구축하기 위한 전문인력의 확충 및 전문기관 설립등 검토

나. 주택개량, 리모델링 활성화

- 도시주거생활의 보편적 형태인 공동주택에 대한 전문적인 유지 관리 필요성의 인식제고를 통해 개보수를 통한 리모델링을 활성화시켜 나감으로써 건물의 사용기간을 연장시키고 거주민의 공동체 의식의 제고 및 주거수준의 향상을 도모토록 함
- 공동주택의 노후화 방지와 사용기간을 위해 대수선 중심의 리모델링 활성화를 위한 리모델링산업을 육성하고, 재정지원 및 금융지원의 확대

다. 주택관리의 합리성 제고

- 공동주택 관리업무의 투명성과 효율성을 향상시키는 한편, 주민의 자치능력과 공동체 의식 배양을 통해 주민참여를 제고
- 공동주택의 체계적인 관리를 위한 관련 법령의 일원화 및 지역 특성을 고려한 조례제정 등을 통해 관리의 효율성을 제고시킴

라. 친환경 주거지조성을 위해 정책기조를 반영한 계획기준과 지표설정

- 녹색성장지표
 - 소생물 서식가능면적 비율, 차없는 외부공간 비율, 향토수종 식재비율, 재생/재활용 자재사용 배율, 법적기준 초과 조성된 식재비율, 오수재처리 비율, 투수성포장 비율

○ 문화도시지표

- 기초 편익시설의 면적비율, 커뮤니티시설 면적비율, 시민/주민 참여를 위한 공청회 및 설명회 등 개최건수

○ 신재생에너지지표

- 청정/재생에너지 사용비율, 에너지성능지표(EPI) 획득점수 비율, 열병합발전 설치비율

마. 도시경관 생활환경 향상을 위한 공동주택 디자인 가이드 라인

- 인접지역과의 조화 및 커뮤니티 공간 확보
- 단지내 휴게소 및 운동시설등 경계공간 필요
- 차량공간 및 보행공간 동선축 설정

바. 주거지 유형별 개발방향 및 테마마을 조성

< 표Ⅲ-123 > 개발예상지 특성별 개발방법

구 분	특성구분	개발방향
재개발 예정구역	역세권/교차로교통결절점	거점개발, 내부완결적 주거지형성
	대학, 공장 인근지역	수요에 부응하는 소형/임대형 주택공급
	소규모 비정형 주거지	지형과 밀도를 고려한 다양한 주호공급
	대규모 비정형 주거지	기반시설 보강과 근린생활환경 조성
재건축 예정구역	단독주택지인근 고층APT	소규모 저층·고밀개발, 가로활성화
	단독주택지인근중고층APT	원주민 재정착향상과 개발밀도 고려
	아파트지구내 고층아파트	원주민 재정착향상과 새로운 수요고려
	단독주택지/구릉지인근APT	주변환경을 보호·활용한 단지계획
주거환경 개선 예정구역	공원, 녹지 주변경사지	지형순응형 다양한 주호공급
	시가화지역내비정형주거지	다양한 주호공급, 오픈스페이스제공
	수변지역, 생태보존지역	생태환경을 보존/활용한 친환경주거지
도시환경 정비 예정구역	간선도로변 상업지역	기능적 수요에 대응한 입체적 복합개발
	지선도로변 상업지역	기존 상권강화, 대중교통 연계
	특정 상업기능 지역	주상복합기능, 가로정비와 경관개선
공공용지	수변 구릉지역	생태환경과 지형을 고려한 수변주거지
	외곽시가지와 녹지경계부	수요에 대응한 친환경주택형식 적용
택지개발 예정지구	간선도로변 구릉지	주변과 경관이 조화된 지형순응형 개발, 친환경 시범단지

2.4.2 질적 수준이 제고된 주택의 안정적 공급

가. 양질의 주택재고 확보

- 뉴타운사업, 도시정비사업 활성화를 통한 양질의 주택 공급
- 소득증가에 따른 주거상향 욕구를 고려
- 소득수준에 적합한 주택의 공급

나. ‘삶의 질’ 향상을 위한 주거환경 조성

- 지역특성을 고려한 주거지조성사업의 추진으로 주거환경 및 도시환경을 향상
- 주택의 품질 평가를 모든 주택으로 확대하여 고급화·정보화 시대에 부합하는 주거환경을 창출하며, 고품질의 주택보급을 확산하기 위한 제도를 강화

다. 지역여건을 고려한 도시정비사업의 추진

- 입지여건을 고려한 개발밀도의 합리적인 조정을 통해 효율적인 개발이 이루어질 수 있도록 하고 사업의 원활한 추진을 유도하기 위해 관련제도 정비 및 도입
- 『도시재정비촉진을 위한 특별법』의 시행에 따른 뉴타운개발사업의 가능성을 검토하고, 기성시가지내 이전적지와 역세권 주변의 인접불량주거지 등에 대해 도시정비차원의 추진을 통한 개발사업을 추진하여 주택공급 및 도시기능의 효율화 유도

라. 다양한 주택수요에 부응하는 주택 공급

- 자연적 특성과 사회적 변화, 생활패턴 등에 따라 수요자가 원하는 다양한 유형의 주택을 개발·공급
- 중대형위주의 주택공급을 점차 증가할 것으로 예상되는 1인가구 및 2-3인 가구에 적합한 소형주택정책으로 전환

마. 지속적인 민간임대주택의 공급

- 주택을 선진형 거주개념으로 인식전환을 꾀하는 한편, 임대주택의 공급 확대를 위해 민간부문에 대한 공공지원을 강화하여 선진국 수준의 임대주택 거주생활을 유도함

- 민간임대 주택사업자 육성 방안 마련을 통해 양질의 임대주택을 공급토록 하고, 임대분쟁 발생에 따른 예방대책을 수립

바. 주택수요추정

- 제4차 국토종합계획 수정계획에서 연간 50만호 주택공급을 수요자중심으로 공급하여 2010년까지 주택보급률 112.5%를 달성하고, 이후 년40만호 이상을 공급하여 인구1천명당 주택수를 선진국 수준인 370호로 제고
- 주택종합계획(2003~2012) : 2012년까지 선진국수준인 116% 달성

- 가구원수는 통계청의 광주시 장래가구추계 원단위 2.56호/인 적용
- 주택수는 국토해양부에서 발표한 신주택보급률('08.12.30) 자료 중 주택수의 변화 추이(2005-2008)를 적용하여 2025년까지 광주시 주택수를 추정
- 국토해양부에서 제시한 제4차수정계획의 기본지표인 인구1천명당 주택수를 370호로 가정했을 경우 주택보급률은 96%로서, 2010년까지의 주택보급률 목표치 112.5%와 배치되고, 주택종합계획에서의 2012년 목표치인 116%달성에도 크게 미치지 못함
- 따라서, 주택보급률은 주택종합계획에서 제시한 2012년 주택보급률 116%의 연장선상에서 주택수/가구수로 계산하여 119.4%로 산정토록 함

* 현재 수행중에 있는 2020 광주시 주택종합계획상 주택공급계획과의 차이가 발생시에는 주택종합계획을 우선함

< 표Ⅲ-124 > 2025 장래 주택수요 및 공급계획

구 분	2009년	2010년	2015년	2020년	2025년
인 구(인)	1,445,828	1,462,268	1,515,553	1,643,932	1,800,000
가구당 인구(인)	2.77	2.77	2.70	2.63	2.56
가구수(호)	521,960	527,895	561,316	625,069	703,125
주택보급률(%)	103.7	104.5	109.5	113.4	119.4
기본주택수요(가구)	541,273	551,650	614,641	708,828	839,531
감실주택수(가구)	4,088	4,580	22,900	25,106	33,930
주택공급량(가구)	545,361	556,230	637,541	733,934	873,461
장기공공임대주택비율(%)	-	6	8	10	12
1천명당 주택수	377	380	421	446	485

주: 감실주택수- 대한주택공사(2001)에서 제시한 주택유형별 멸실확률에 근거하여 주택유형별 멸실주택수를 추정

사. 임대주택 공급

- 목표년도까지 사회적 약자를 위하여 영구임대 및 국민임대주택등 장기공공임대주택을 10만호까지 확충

아. 주택유형별 배분계획

- 2009년 현재 유형별 주택비율은 단독 33.8% : 연립 및 다세대 2.0% : 아파트 64.2% 비중으로 이루어져 있으나, 향후 신규주택공급은 주거유형의 선호도 및 환경친화형 저밀개발을 유도하기 위하여 기존의 주택유형을 유지하면서 단독 및 다세대·연립의 비율을 증가시켜 배분함
- 2025년까지 단독주택은 112천호, 연립주택은 16천호, 아파트는 200천호를 공급계획

< 표Ⅲ-125 > 주택유형별 공급계획

구 분	총 계	단독주택	연립주택	아파트
2010	10,869 (100.0)	3,587(33.0)	543(5.0)	6,739(62.0)
2015	81,311 (100.0)	26,833(33.0)	4,066(5.0)	50,413(62.0)
2020	96,393 (100.0)	32,773(34.0)	4,820(5.0)	58,800(61.0)
2025	139,527 (100.0)	48,835(35.0)	6,976(5.0)	83,716(60.0)
누 계	328,100	112,028	16,405	199,668

2.4.3 다양한 계층을 지원하는 주거복지 강화**가. 공공임대주택 공급 확대**

- 저소득계층의 주거욕구 증가와 높은 주거비 부담을 감안한 공공임대주택의 공급확대를 통해 서민주거안정을 도모함
- 공공임대주택의 공급확대를 위해 저렴한 택지확보 방안을 강구하며, 다가구·연립주택 등의 다양한 주택유형 및 매입임대 등 공급유형의 다양화가 필요함

나. 특수계층을 위한 주택 공급 및 주거지원 강화

- 고령화 추세에 따라 계속 증가하는 노인가구 및 장애인가구의 주거안정에 필요한 공공임대주택의 공급을 확대

**다. 노인 및 장애인 등 특수계층이 거주하는 기존 주택에 대해
베리어-프리화를 위한 지원을 확대토록 함**

라. 최저소득계층의 주거지원 확대

- 최저주거기준미달가구 노후주택에 대한 주거환경개선 및 임대료 등의 주거지원을 확대함
- 저소득층의 주거안정을 위한 충분하고 안락한 주거공간 확보
- 저소득층의 주거안정을 위해 자가주택 위주의 주택정책을 사용개념으로 전환하고, (영구)임대주택의 건설 등 공공부문 역할을 강화
- 최저주거수준 미달가구, 사회적 약자계층 등에 대한 집중적인 지원을 통해 가구간 주거격차 완화
- 도시 및 주거환경정비 기본계획에 의해 수립된 주거환경정비 사업에서 수요에 적합한 임대주택을 공급

**마. 공공부문의 지속적인 주택공급을 위해 일반재정뿐만 아니라
각종 관련 기금의 출연등 다양한 재원확보 방안이 필요함**

바. 다세대·다가구 밀집지역 인프라 개선

- 다세대·다가구 밀집지역에 주차장, 소공원, 복지회관 등 도시 기반시설 확충

2.4.4 변화하는 사회적 요구의 반영

가. 에너지 절약형 고효율 주택 공급

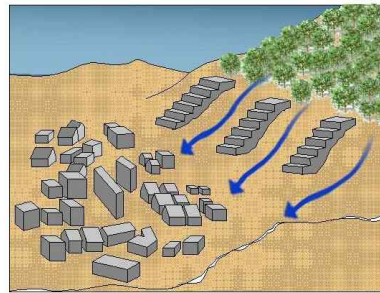
- 에너지소비량의 97%를 수입에 의존하는 에너지 빈국이므로 에너지 절약형 주택도입이 요구됨
- 화석연료의 의존도를 지속적으로 낮추고 태양열 등 대체에너지 사용

나. 아시아문화중심도시와 연계되는 주택 및 단지의 보급

- 주택 및 주거에 문화를 이입할 수 있는 다양한 방법 모색
- 인접한 경관 및 환경에 적합하고 조화를 이룰 수 있는 주거환경 조성

다. 바람통로의 확보

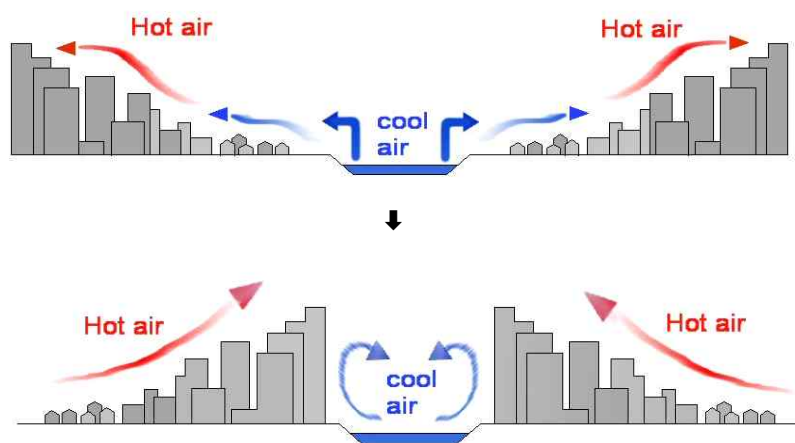
- 주택건설사업 시 자연 바람유입을 위한 바람통로를 검토하여 도심열섬현상 완화
- 바람길 계획은 도시가 겪고 있는 콘크리트 열섬화 현상 및 개별 건축물의 환기성능 개선을 위하여 지구단위계획 수법 및 적절한 기후개선 기법을 지속적으로 검토
- 일정규모(300세대) 이상의 공동주택 건립시에는 공동택지의 개방감과 바람통로 등의 확보를 의무화할 수 있도록 관련조례를 개정하여 도심 열섬현상 완화 (예: 동별 2호이상, 2개층 이상을 필로티 구조로 계획)



< 그림Ⅲ-28 > 바람길 통로 예시

라. 바람길 개선계획

- 건축계획 수립시 바람통로와 일조여건을 감안하여 최적의 공동주택 주동배치 계획을 수립
- 광주천 및 영산강과 무등산 등 하천과 산지에서 불어오는 쾌적한 바람이 도심지를 관통할 수 있도록 건축계획 수립
- 지상부는 조경녹지를 풍부하게 계획하여 도심 열섬현상과 도심지 내의 공기 정체현상이 최소화 되도록 유도



< 그림Ⅲ-29 > 토지이용계획을 통한 열섬현상 완화

제4장 공원·녹지

1. 공원녹지 진단

1.1 공원녹지 현황

1.1.1 도시공원 현황

가. 도시공원 지정현황

- 광주시 결정공원은 총 516개소(지정면적 18.92km²)이며, 이중 생활권 공원으로 총 509개소 17.03km²가 지정되어 있고, 주제공원 7개소, 1.89km²가 지정되어 있음
- 조성이 완료된 도시공원은 323개소(조성면적 6.72km²)로서 개소 대비 조성비율은 62.60%, 면적대비 조성률은 35.50%를 나타냄
- 2008년 말 광주시 인구(1,423천명)를 기준으로 지정된 1인당 공원면적은 13.30m²/인이며, 1인당 조성된 공원면적은 4.72m²임

나. 도시공원 조성현황

- 1인당 공원조성면적은 동구 1.29m²/인, 서구 2.89m²/인, 북구 7.75m²/인, 광산구 5.12m²/인으로 나타나며, 1인당 공원조성 면적 기준인 6m²/인을 충족시키는 곳은 북구로 나타남

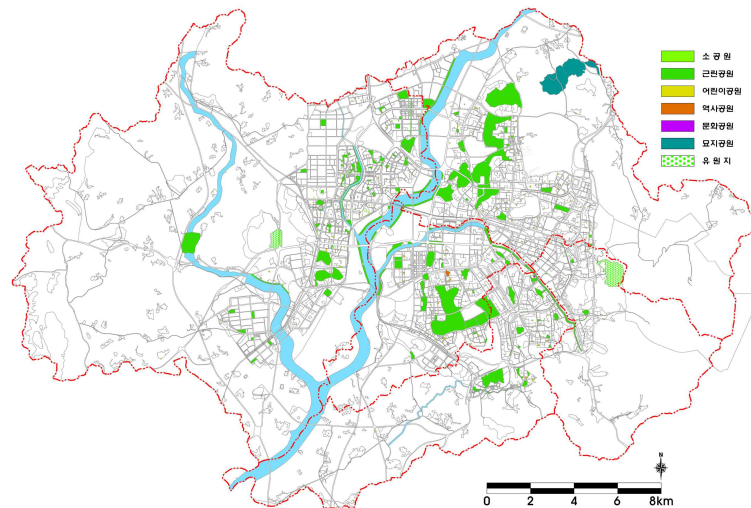
< 표Ⅲ-126 > 도시공원 조성현황

(단위 : 개, 천m², %, m²/인)

구 분	도시계획 결정공원				조성공원			조성비율	
	개소	면적	구성비	인당면적	개소	면적	인당면적	개소대비	면적대비
합 계	516	18,925	100.00	13.30	323	6,718	4.72	62.60	35.50
생활권 공원	근린공원	110	16,232	85.77	11.41	73	4,327	3.04	66.36
	어린이공원	391	786	4.15	0.55	247	585	0.41	63.17
	소공원	8	16	0.08	0.01	-	-	-	-
주제 공원	역사공원	2	41	0.22	0.03	-	-	-	-
	문화공원	1	6	0.03	0.00	-	-	-	-
	수변공원	1	39	0.21	0.03	-	-	-	-
	묘지공원	3	1,805	9.54	1.27	3	1,805	100.00	100.00

자료 : 광주광역시, 공원·녹지현황 2009

- 무등산 도립공원 면적 30.23km²의 89.2%인 27.03km²가 광주시 행정구역에 포함되어 있음
- 무등산 도립공원은 자연공원법에 의하여 별도 관리되는 공원으로서 공원녹지기본계획 수립시 공원현황 및 계획 내용에서 제외



< 그림Ⅲ-31 > 광주시 도시공원 현황

1.1.2 녹지현황

가. 녹지 지정현황

- 광주시의 결정된 시설녹지는 완충녹지 43개소(2.5km²), 경관녹지 17개소(0.2km²), 연결녹지 3개소(0.03km²)등 총 63개소 2.8km²이며, 개소대비 조성률은 71.4%, 면적대비 조성률은 50.7%를 나타냄
- 북구의 첨단과학산업단지 연결녹지 1개소는 조성중에 있고, 동구의 연결녹지 2개소는 미조성 상태임

나. 녹지 조성현황

- 구별 완충녹지는 광산구가 약 2.0km²로 결정면적이 가장 넓고, 동구가 약 0.01km²로 가장 적음
- 경관녹지는 서구가 1인당 0.1m²로 가장 넓은 결정면적을 보이고 있으며, 전체의 58%정도가 서구에 편중되어 있음

- 완충녹지는 동구가 개소대비 100.0%, 면적대비 100.0%로 가장 높은 조성비율을 보이며, 경관녹지는 동구와 서구가 개소대비 100.0%, 면적대비 100.0%로 가장 높은 조성률을 보임
- 남구는 완충녹지 면적대비 조성율 34.5%, 경관녹지 면적대비 조성률 57.0%으로 가장 낮은 조성률을 보임

< 표Ⅲ-127 > 녹지조성 현황

(단위 : 개, 천㎡, %)

구 분	지 정		조 성		조성률	
	개소	면적	개소	면적	개소대비	면적대비
계	63	2,802	45	1,420	71.4	50.7
완충녹지	43	2,551	30	1,220	69.8	47.8
경관녹지	17	223	15	200	88.2	89.5
연결녹지	3	27	-	-	-	-

자료 : 광주광역시, 공원·녹지현황(2009)

1.1.3 유원지 현황

- 광주시 유원지는 동구의 지산유원지와 광산구의 어등산유원지 등 2개소가 있음
- 지산유원지는 시설 노후화 및 사업시행자 부재로 인해 일부시설들이 폐업 또는 영업중단 상태에 있어 시민들의 이용이 현저히 떨어지고, 개발불가능지가 전체의 75%를 차지하여 시설의 현대화 또는 유원지 축소조정 등 대책마련이 불가피

< 표Ⅲ-128 > 유원지 현황

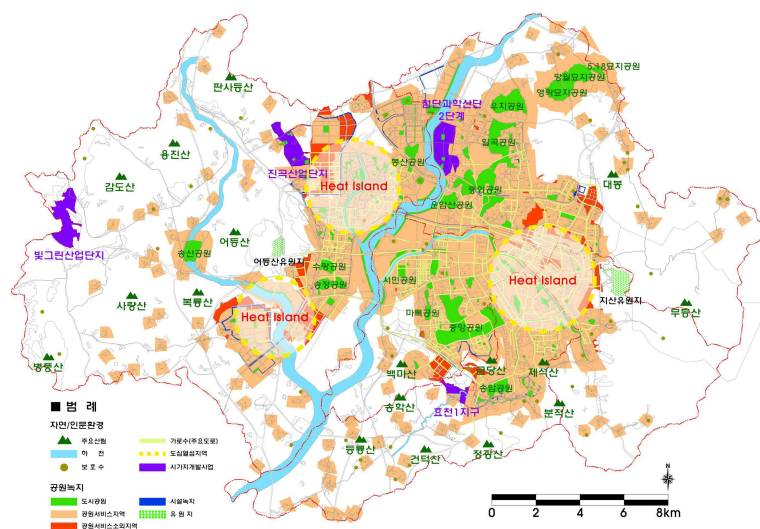
구 분	면적(㎡)	주 요 시 설
지산유원지	929,857	유희시설 10동, 운동시설 2동, 휴양시설 9동, 특수시설 8동, 편익 및 관리시설 32동
어등산유원지	432,787	유원지, 체육시설, 경관녹지, 광장

자료 : 광주광역시, 공원·녹지현황(2009)

1.1.4 가로수 현황

- 가로수의 총 연장거리는 약 547.7km이며, 식재된 가로수는 은행나무 외 28개 수종 110,778주로 조사되었음
- 주요 수종은 은행나무 39,558주(35.7%)와 느티나무 22,958주(20.7%)로 이 두 수종이 광주시 가로수의 50% 이상을 차지하고 있음

- 그 외 수종으로는 메타세콰이어, 이팝나무, 왕벚나무, 버즘나무, 중국단풍, 배롱나무, 회화나무 순으로 나타났으며, 메타세콰이어 및 버즘나무 가로수는 시민 불편이 초래되고 있어 수종갱신 및 보완이 필요함
- 가로수의 배식형태는 2-4차선 도로에서는 1열 식재, 6차선 이상 도로는 대부분 1열 식재 또는 2열 식재를 하고 있으며, 첨단지구 등 신도시 큰 도로에는 중앙분리대와 2-3열 다층식재를 하고 있음



< 그림Ⅲ-32 > 공원·녹지 현황종합분석도

1.2 문제점 및 계획과제

1.2.1 문제점

가. 공원·녹지 네트워크 단절

- 가로녹지 등 도심내부 녹지축의 미흡으로 외곽산림-도시-공원 녹지-하천을 이어주는 그린, 블루네트워크의 결여
- 녹지자원은 우수하나 도시림의 파편화로 녹지축이 단절되고 무등산에 편중되어 생태계 단절 심화

- 생활권 주민이용 위주의 공원녹지조성으로 생태계 및 녹지연속성 단절
- 선사농경 문화자원, 불교문화자원, 유교문화자원, 시가문화자원 등 다양한 역사문화유적 자원을 보유하고 있으나 공원녹지와의 연계성 부족

< 표Ⅲ-129 > 환상형 및 켜기형 녹지축 단절 현황

구분	단절지점	단절사유
1	각화동 뒷산(대봉) - 월각산	호남고속도로
2	중외공원 연제 · 동운지구	호남고속도로
3	첨단택지녹지 - 비아녹지	호남고속도로, 첨단택지
4	팔랑산 - 어등산	일반도로, 철도
5	대포리봉 - 잘산봉(우치공원)	일반도로, 일곡택지개발
6	잘산봉 - 연제평야 녹지	양산택지개발
7	복룡산 - 봉황산, 화방산	평동천, 평동산단
8	비아녹지 - 팔랑산	하남산단
9	연제평야 녹지 - 첨단택지녹지	영산강 / 녹지
10	어등산 - 복룡산	황룡강, 도로
11	봉황산, 화방산 - 등룡산, 송학산	영산강 및 농경지
12	두암2동 미라보 4차아파트 뒷산 - 군왕봉	일반도로(제2순환도로)
13	효천역 남측 천주교공원묘지 - 다리재	일반도로(광목간도로)
14	제석산 - 분적산	일반도로(제2순환도로)
15	금당산 - 중앙공원 자주의장 및 유희시설지구	일반도로
16	중앙공원 민족의장 - 자주의장 및 유희시설지구	일반도로
17	복룡산 - 사랑산	일반도로
19	용진산 - 감도산	일반도로
19	어등산 내부단절구간	일반도로
20	제석산 내부단절구간	일반도로

1.2.2 주요이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-130 > 주요이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
공원녹지 보전 및 연결	<ul style="list-style-type: none"> 광주의 생태적 기반을 이루는 외곽산림 및 자연환경 보전 외환상녹지축 단절지점 연결방안 수립 	<ul style="list-style-type: none"> 무등산을 중심으로 외곽 녹지 보전 체계 및 연계 공원녹지조성, 가로녹지확보, 생태통로 설치 등으로 단절구간 연결
자연과 공생하는 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 도심내 공원의 자연성 회복 및 연계 도시녹지를 연계하는 수변녹지축 형성 가로수 및 가로녹지를 이용한 Green Network 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 생물서식형 공원을 정비하여 작은 곤충과 함께하는 도시 녹지 조성 영산강, 황룡강, 광주천, 풍영정천의 자연성 증진 및 친수적 이용공간 확보 가로수, 중앙분리대 보완식재 및 연계
문화와 함께하는 품위 있는 녹의 조성	<ul style="list-style-type: none"> 공원 특성을 반영한 공원 유형 재분류 광주의 역사, 문화, 자연을 대표하는 주제공원 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 광주공원, 사직공원, 화정공원 등 주제공원 변경 5·18, 선교사 유적 등 광주를 대표할 수 있는 공원 지정
문화와 연계되는 경관 창출	<ul style="list-style-type: none"> 관문으로서 도시이미지에 대한 정체성을 갖는 녹의 공간 창출 도시내 심볼공간의 특화 디자인을 통한 공간 창출 	<ul style="list-style-type: none"> 공항 주변 등 관문의 기능을 갖는 공원 녹지 확보 도시 상징축 구현을 위한 하천변 연결 녹지 지정
삶을 윤택하게 하는 녹의 창출	<ul style="list-style-type: none"> 생활권 주변 공원 정비 및 확충 보호수의 소공원화 환경부하를 저감시키는 녹지형성 도시계획시설을 이용한 대체공원 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 시설이 노후화된 기존 공원의 리모델링 및 공원서비스 소외지역 공원 확충 보호수 주변 일정면적을 확보하여 소공원 조성 중점녹화지구 지정을 통한 적극적인 도시녹화 학교숲, 공공기관 쉼터 등 대체공원 녹지 확보
시민과 함께하는 녹의 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 시민참여를 위한 체험프로그램 개발 및 시민관심 유도 공원을 활용한 다양한 이벤트 및 축제 개최 공원의 조성, 관리, 운영에 시민참여기회 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 학습형, 체험형, 운동레저형, 공원문화 프로그램유형 등으로 구분하여 다양한 이용프로그램 제시 주요 공원에서 공연, 체험 및 이벤트 개최 녹지실명제, 시민녹화, 기념식수 등 시민참여형 녹화사업 적극적 추진 및 지원

2. 기본방향 및 계획목표

2.1 공원녹지 비전

- 광주시는 무등산, 용진산, 어등산 등의 외곽 산림이 도시를 둘러싸고 있는 환상형 녹지체계를 형성
- 5.18과 관련된 민주역사의 도시, 아시아문화중심도시로서 새로운 이미지와 기타 잠재적 요소를 추출하여 광주의 공원녹지 비전을 제시

광주시 주요이미지	도시이미지 방향성	잠재요소	광주시 공원녹지 비전
	환상형 생태축	녹색 생태도시	생태녹지축 연계 및 복원 “생태의 녹” (Ecological Green)
	하천보존 및 자연성 회복	환경 모범도시	하천보존 및 친수이용공간 확보 “깨끗한 녹” (Clean Green)
	관광, 휴양 디자인	문화 중심도시	질적으로 향상된 주제공원확보 “문화의 녹” (Cultural Green)
	민주와 역사	민주 인권도시	도시 역사성과 정체성 반영 “민주의 녹” (Democratic Green)
	소통과 참여	국제 교류도시	국제적 수준의 명품녹지공간 확보 “명품의 녹” (Masterpiece Green)
	삶의 질 향상	참여 정원도시	시민이 함께하는 녹의 공간 창출 “참여의 녹” (Participating Green)

< 그림Ⅲ-34 > 광주시 공원녹지 비전

2.2 공원녹지 미래상

- 광주시를 둘러싸고 있는 산림과 도시를 관통하는 영산강, 황룡강, 광주천 등의 하천, 아시아 문화중심도시, 민주도시로서의 다양한 잠재자원을 ‘명품 정원 도시 광주’ 조성의 요소로 삼아 “저탄소 녹색성장을 추구하는 아시아 문화중심도시”의 공원녹지 미래상을 제시



2.3 계획목표

- 저탄소 녹색성장을 추구하는 아시아문화중심도시 Green-Culture City 조성
- 문화와 어우러져 삶의 질을 윤택하게 하는 공원녹지 조성



< 그림Ⅲ-35 > 공원녹지 계획목표 설정

3. 주요 지표 및 기본구상

3.1 계획지표 설정

- 국외 주요 도시 1인당 공원면적은 유럽의 도시가 아시아보다 훨씬 높게 나타났으며, 이중 토론토가 29.69m²로 가장 높게 나타남
- 광주시는 2008년 기준 1인당 4.72m²의 조성면적을 가지고 있어 아시아의 베이징이나 도쿄와 비슷한 수준임
- 제4차 국토종합계획지표는 12.50m²/인, 2020년 광주권 광역도시 계획은 16.00m²/인, 2020년 광주도시기본계획 지표는 14.51m²/인 임
- 2025년 공원녹지기본계획의 1인당 공원지표는 선진국 및 상위 계획, 타 광역시 지표를 고려하여 2020 광주도시기본계획의 14.51m²/인보다 1.21m²가 상향된 15.72m²/인을 기준지표로 설정하여 광주시의 공원면적을 약 28.30km²까지 확보하도록 함

< 표Ⅲ-131 > 단계별 공원 지표 설정

구 분	단위	현황	계획년도 및 목표년도				
		2008	2010	2015	2020	2025	
인구수	만명	144.6	146.3	158.0	170.0	180.0	
공원지정면적	km ²	18.92	18.94	21.04	23.06	28.30	
1인당 공원지정면적	m ² /인	13.30	12.95	13.32	13.57	15.72	
공원조성면적	km ²	6.72	6.78	17.13	20.54	23.44	
1인당 공원조성면적	m ² /인	4.72	4.63	10.84	12.08	13.02	
공원조성률	%	35.52	35.80	81.42	89.07	82.83	

< 표Ⅲ-132 > 목표년도(2025년) 공원증가율

구 분	기준년도 (2008)	목표년도		증감내역
		2020기본계획	2025기본계획	
공원면적(km ²)	18.92	26.12	28.30	증) 9.38
공원증가율(%)	-	138.1	149.6	증) 49.6

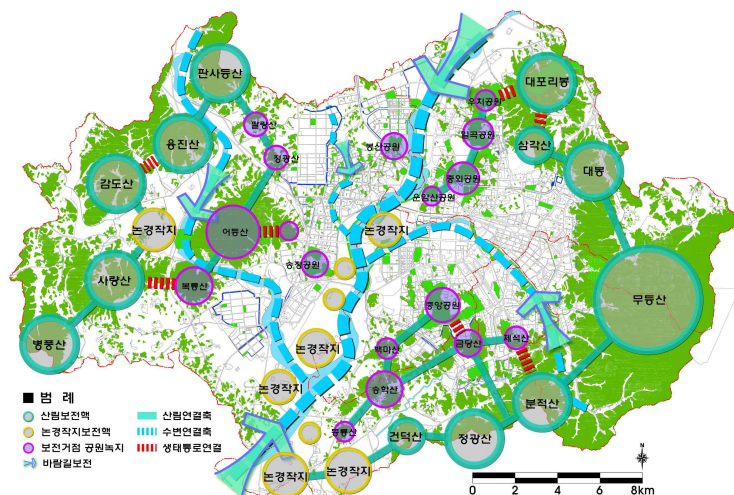
3.2 기본구상

3.2.1 보전체계 구상

- 녹지기반성분석(Green Infrastructure Assessment)에 의해 보전핵(Core)과 보전거점(Spot), 생태적 연결통로(Corridor)를 설정하여 공원녹지 보전체계를 구상함
- 생태적 중요지역의 원지형 보전 및 생태 녹지축 단절구간의 생태통로 복원
- 수생식물의 서식환경을 보전하는 하천의 생태적 복원과 도시 생태계와 자연생태계의 연결통로 및 바람길 확보 측면에서 하천변 녹지대 조성

< 표Ⅲ-133 > 보전체계 공간유형 설정

구 분	공간유형	대 상
보전핵 (Core)	주요산림	· 무등산, 삼각산, 정광산, 용진산, 사량산, 병풍산 등
	농경지	· 영산강, 황룡강변 농경지
보전거점 (Spot)	공원녹지	· 중앙공원, 중외공원, 운암산공원, 일곡공원, 송정공원, 어등산, 북룡산, 제석산, 금당산, 백마산 등
연결지역 (Corridor)	외곽산림녹지축	· 외곽 환상형 녹지축
	수변축	· 영산강, 황룡강, 광주천, 풍영정천 등
	선형 가로녹지축	· 도심 가로 및 녹도



< 그림Ⅲ-36 > 공원녹지 보전체계도

3.2.3 이용체계 구상

- 공원녹지에 둘러싸인 “명품 정원도시”조성을 목표로 이용체계를 구상
- 도시외곽산림, 공원녹지, 하천, 오픈스페이스간의 유기적 공간 연속성이 이루어지도록 네트워크 수립

< 표Ⅲ-135 > 공원 녹지 이용체계

구 분	공원녹지 이용체계 구상
Green Network	<ul style="list-style-type: none"> · 외곽 산림 골격녹지의 보존 <ul style="list-style-type: none"> - 광주를 둘러싼 외곽 수림대를 적극적으로 보존 (용진산, 어등산, 병풍산, 백마산, 정광산, 무등산, 월각산 등) · 영산강 주변의 농경지를 활용해 대규모의 숲공원 조성을 통해 하천과 천변녹지, 주변 공원녹지와의 연계체계 강화 · 특색있는 자원의 주제 공원화를 통해 공원녹지 이용증대 도모 <ul style="list-style-type: none"> - 공항 주변, 영산강 주변 농경지, 시립수목원, 양림산 등
Blue Network	<ul style="list-style-type: none"> · 하천변 시설녹지의 확보 및 공원과의 연계 추구 · 복개하천 복원을 통한 도심 내부 공원녹지와의 연계
Activity Network	<ul style="list-style-type: none"> · 공원녹지와 연계된 가로수, 녹도 등의 가로녹지 조성 및 연계 · 중앙분리대 조성을 통해 푸른길, 제1순환도로와 선형녹지체계 연계 (송정역-광주천, 동광주 IC-광주역, 효천역-백운광장) · 레크레이션 시설, 역사/문화자원 등과 연계된 특화프로그램 계획을 통한 연계 · 보행네트워크와의 상호보완 체계 유지



Ⅲ-38 > 공원녹지 이용체계도

4. 추진전략

4.1 공원·유원지계획

4.1.1 도시미래상을 반영한 공원정비 및 장기미집행 도시공원 조성

- 14개소(근린 12, 역사 1, 문화 1개소)의 도시공원을 특성에 따라 기능을 재조정
 - 소공원 통폐합 2, 역사공원 3, 문화공원 2, 수변공원 3, 체육공원 2개소로 전환
- 아시아 전통문화역사공원과 아시아 다문화커뮤니티문화공원은 광주공원에 편입하여 통합·관리하며, 중외근린공원은 근린공원(연제동운지구, 박물관지구)과 문화공원(비엔날레지구, 어린이대공원지구)으로 공원 분리

< 표Ⅲ-136 > 기존 근린공원 유형 재분류

구 분	면적(㎡)	공 원 특 성	변경내역
금남근린공원	3,400.0	소규모 공원으로 근린공원 법적 설치기준 1만㎡에 미달	근린공원→소공원
우산근린공원	5,732.5	소규모 공원으로 근린공원 법적 설치기준 1만㎡에 미달	근린공원→소공원
광주근린공원	47,923.0	518과 관련된 역사적 장소이며 서오층석탑, 현충탑, 향교 등의 역사적 시설이 분포함	근린공원→역사공원
아시아전통문화역사공원	2,571.0	광주공원에 인접해 있어 광주공원에 편입하여 1개의 역사공원으로 관리하는 것이 바람직함	광주공원에 편입
아시아다문화커뮤니티문화공원	5,547.0	광주공원에 인접해 있어 광주공원에 편입하여 1개의 역사공원으로 관리하는 것이 바람직함	광주공원에 편입
사직근린공원	85,610.0	사직단, 충현원 등 역사적 가치가 있는 시설이 내부에 입지하며 주변의 선교사택, 묘역 등과 연계한 역사적 활동 가능	근린공원→역사공원
월계4근린공원	13,850.0	옛 무덤 발달사에 중요한 유적이 있음(장고분)	근린공원→역사공원
화정근린공원	105,595.0	문화예술과에서 문화영상센터 건립 등 문화와 관련된 특화된 공원계획을 수립중임	근린공원→문화공원
중외근린공원	488,554.0	비엔날레지구와 어린이대공원지구는 문화예술회관, 어린이대공원 등 문화벨트로서 이용이 활발함	근린공원→문화공원
	1,950,577.0	도심내부의 우수한 산림구릉지역으로 보전의 가치가 있으며 숲을 이용한 자연탐방활동을 도모하여 훼손을 최소화함	근린공원 유지
천변근린공원	424,420.0	광주천을 이용해 상징적인 수변공원 이용가능	근린공원→수변공원
전평제근린공원	44,000.0	전평제 호수를 중심으로 수변산책활동이 활발	근린공원→수변공원
상무근린공원	74,020.0	도심속의 수변탐방공원으로 이용 가능	근린공원→수변공원
수랑근린공원	296,211.0	공공시설확충을 통한 2015 하계 유니버시아드대회의	근린공원→체육공원
송암근린공원	524,927.0	성공적인 개최 및 부족한 시민 여가 체육활동공간 마련	근린공원→체육공원

- 공원의 이용·관리측면에서 공원경계 조정이 필요하다고 판단되는 광주공원 60,938.0㎡(증 13,015.0㎡)와 화정공원 109,795.0㎡(증 4,200.0㎡), 금남공원 3,786.9(증 296.9㎡)의 인접지역을 공원으로 추가 편입
- 공원 결정고시 중복에 따른 월전어린이공원(현대어린이공원과 동일) 1,500.0㎡와 하남3지구 토지이용계획 변경에 따른 하남3지구 어린이공원 1,938.0㎡ 2개소를 폐지
- 조성된 공원은 주민들의 장기적인 이용에 따라 시설이 노후화되며, 시대적 변화에 따라 새로운 공원모형으로 변신하는 등 주기적인 보수 및 갱신이 요구되므로 기존 도시공원중 조성/조성중인 도시공원 347개소에 대하여 단계별 정비계획 수립
- 2005년 12월 31일 이전 시설결정된 공원으로 공원사업이 진행되지 않은 미집행 도시공원 48개소에 대하여 단계별 조성계획 수립

4.1.2 공원서비스분석을 통한 소외지역의 신규 공원 조성

- 서비스소외지역은 대체로 구 시가지를 중심으로 산업단지나 주거밀집지역이 대부분이며, 이들 지역은 도시 여건상 도시공원의 입지가 여의치 않은 실정이므로 각종 도시개발사업 시행시 도시공원 입지를 적극 고려하되, 도시여건상 공원입지가 어려울 경우 학교숲·공공기관 쉼터 등 유사공원의 형태로 가용공간을 확보하여 주민들을 위한 녹지공간을 조성함
- 북구 중흥동 중흥산 일대는 구 시가화지역으로 생활환경이 매우 불량한 공원서비스 소외지역에 해당하여 근린공원 1개소(23,985㎡)를 계획함
- 광산구 월계동 31호광장은 교통광장의 기능을 상실한 도시계획 시설로서 인근 아파트단지 주민의 운동 및 휴식공간으로 활용성이 높아 근린공원(49,860㎡)으로 계획

4.1.3 지역성, 역사·문화성을 반영한 주제공원의 확충

- 5·18과 관련된 민주인권도시의 정체성 확보를 위해 5·18자유공원(33,058㎡)을 역사공원으로 반영하며, 선교사 역사문화자원이 산재한 양림동 양림산 일대(82,300㎡)를 역사공원으로 조성하여 양림동 역사문화마을과 함께 관광자원으로 활용

- 광주의 관문에 해당하는 공항 주변(70,112m²)을 문화공원으로 조성하여 도시 이미지 쇄신
- 저탄소녹색도시 광주를 조성하기 위해 시립수목원을 산림휴양공원(1.3km²)으로 지정하고, 지속가능한 도시숲 비오톱 조성 및 관리를 통해 광주의 이미지를 향상시킬 수 있도록 영산강변에 광주시민의숲 산림휴양공원(1.8km²)을 계획
- 공원화가 가능한 도시계획시설 6개소(1.7km²)의 여유공간에 시민들의 이용편의를 높일 수 있도록 도시생태공원을 조성

4.1.4 이전지 및 보호수 주변, 도심지 자투리 공간의 공원 확보

- 이전이 계획된 광주교도소의 따라 역사성을 보존하고 타 용도 전환을 방지하기 위해 광주교도소 부지(50,000m²)를 역사공원으로 지정함
- 학동삼거리(1,895m²), 증심사입구(10,000m²) 등의 자투리공간, 보호수 주변(14개소, 7,000m²) 등을 소공원으로 지정

4.1.5 각종 도시개발사업 및 상위계획의 공원계획 적극적 반영

- 효천1지구 도시개발사업에 따른 공원 반영 : 1개소, 186,353m²
- 진곡산단 개발사업에 따른 공원 반영 : 8개소, 136,750m²
- 빛그린산단 개발사업에 따른 공원 반영 : 3개소, 94,723m²
- 2020 광주도시기본계획상의 공원 반영 : 23개소, 3,835,139m²

4.1.6 공원녹지계획 총괄

- 금회 변경 및 신설되는 공원은 74개소(약 9.38km²)로서 2025년 전체 공원은 총 589개소(28.30km²)가 되었으며, 시설녹지는 120개소(약 3.09km²)가 증가된 총 183개소(5.89km²)가 확보됨
- 법 개정이전에 지정된 기존 공원들은 대부분 근린공원으로 지정되어 있으므로 이들을 규모 및 특성에 따라 공원 시설유형을 재분류 함

< 표Ⅲ-137 > 공원녹지계획 총괄

구 분		기준년도(2008년)		목표년도(2025년)		비 고	
		개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)		
합 계		578	21.72	772	34.19	증) 194개소/12.47㎢	
도 시 공 원	소 계	515	18.92	589	28.30	증) 74개소/9.38㎢	
	생활권공원	계	508	17.03	560	16.91	증) 52개소/-0.12㎢
		근린공원	109	16.23	132	16.07	증) 23개소/-0.16㎢
		어린이공원	391	0.78	387	0.77	감) 4개소/0.01㎢
		소공원	8	0.02	41	0.07	증) 33개소/0.05㎢
	주제공원	계	7	1.89	29	11.39	증) 22개소/9.50㎢
		역사공원	2	0.04	7	0.36	증) 5개소/0.32㎢
		문화공원	1	0.01	3	0.67	증) 2개소/0.66㎢
		수변공원	1	0.04	3	0.54	증) 2개소/0.50㎢
		묘지공원	3	1.80	4	4.17	증) 1개소/2.37㎢
		체육공원	-	-	4	0.88	증) 4개소/0.88㎢
		생태공원	-	-	6	1.67	증) 6개소/1.67㎢
		산림휴양공원	-	-	2	3.10	증) 2개소/3.10㎢
	시설녹지	소 계	63	2.80	183	5.89	증) 120개소/3.09㎢
완충녹지		43	2.55	123	3.01	증) 80개소/0.46㎢	
경관녹지		17	0.22	23	1.12	증) 6개소/0.90㎢	
연결녹지		3	0.03	37	1.76	증) 34개소/1.73㎢	

< 표Ⅲ-137 > 공원 세부 변경 내역

구 분		면 적(km ²)		변경 내역	비 고
		기 정	변 경		
1	왕동 도시자연공원	2.200	-	폐지	도시자연공원→보전용지
2	너릿재 도시자연공원	0.270	-	폐지	도시자연공원→보전용지
3	광산구 평동산단 내	0.046	-	폐지	근린공원→공업용지
4	광산구 하남지구 내	0.015	-	폐지	근린공원→주거용지
5	광산구 운남지구 내	0.016	-	폐지	근린공원→주거용지
6	광산구 수원지구 내	0.037	-	폐지	근린공원→주거용지
7	광산구 신창지구 내	0.046	-	폐지	근린공원→주거·상업·보전
8	북구 일곡지구 내	0.020	-	폐지	근린공원→보전용지
9	북구 첨단산단2단계 내	0.450	0.126	변경	면적조정
10	송산근린공원	0.850	0.598	변경	면적조정
	광주공원	0.048	0.061	변경	근린공원→역사공원, 면적증가
11	아시아전통문화공원	0.003	-	폐지	광주공원에 폐합
	아시아문화커뮤니티공원	0.006	-	폐지	광주공원에 폐합
12	사직공원	0.086	0.086	변경	근린공원→역사공원
13	월계4공원	0.014	0.014	변경	근린공원→역사공원

공원 세부 변경 내역 (계속)

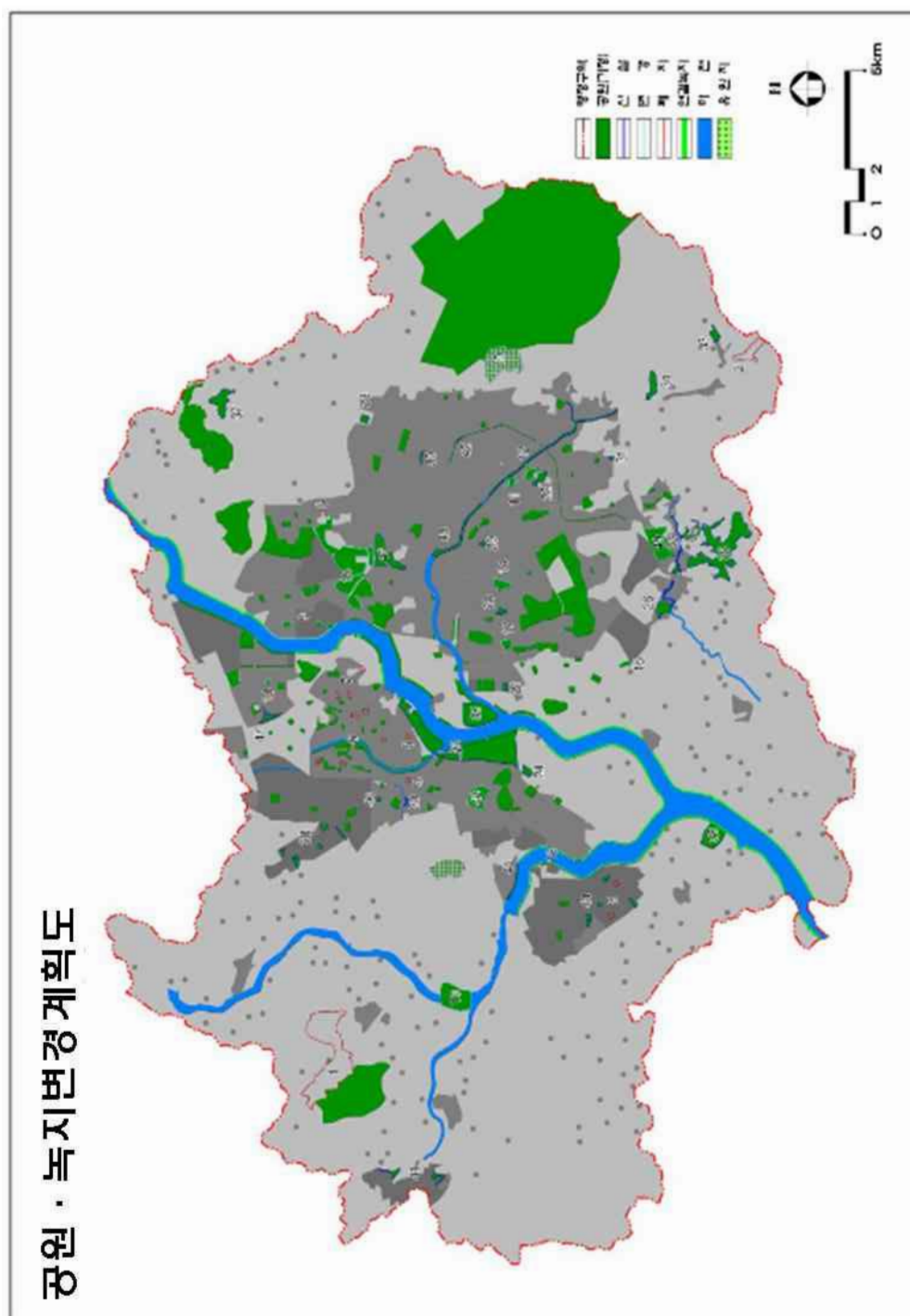
구 분	면 적(km ²)		변경 내역	비 고
	기	정 변 경		
14	화정공원	0.106 0.110	변경	근린공원→문화공원, 면적증가
15	중외공원	2.439 1.950	변경	공원분리에 따른 면적감소
16	전평제공원	0.050 0.044	변경	근린공원→수변공원, 면적조정
17	상무공원	0.074 0.074	변경	근린공원→수변공원
18	황룡강대상공원	0.788 0.729	변경	선운택지지구내 공원과 중복
19	지산유원지	0.880 0.930	변경	면적조정
20	5·18역사공원	- 0.038	신설	
21	5·18자유역사공원	- 0.033	신설	
22	양림산역사공원	- 0.082	신설	
23	광주교도소역사공원	- 0.050	신설	
24	공항GATE문화공원	- 0.070	신설	
25	시립수목원 산림휴양공원	- 1.300	신설	
26	남구 효천1지구 내	- 0.186	신설	
27	남구 효천2지구 내	- 0.100	신설	
28	광산구 진곡산단 내	- 0.137	신설	
29	상록공원	- 0.018	신설	
30	북구 중흥산공원	- 0.024	신설	
31	봉선근2공원	- 0.012	신설	남구 봉선2지구 내
32	광주시민의숲 산림휴양공원	- 1.800	신설	
33	용연정수장 도시생태공원	- 0.084	신설	도시계획시설 중복지정
34	위생매립장 도시생태공원	- 0.155	신설	도시계획시설 중복지정
35	광주하수처리장 도시생태공원	- 0.574	신설	도시계획시설 중복지정
36	덕남정수장 도시생태공원	- 0.181	신설	도시계획시설 중복지정
37	광주폐기물처리시설 도시생태공원	- 0.279	신설	도시계획시설 중복지정
38	송대하수처리장 도시생태공원	- 0.398	신설	도시계획시설 중복지정

공원 세부 변경 내역 (계속)

구 분		면 적(k㎡)		변경 내역	비 고
		기	정 변 경		
39	장수천공원	-	0.010	신설	광산구 하남2지구 내
40	하남3지구공원	-	0.017	신설	광산구 하남3지구 내
41	광산구 빛그린산단 내	-	0.095	신설	
42	계림4근린공원	-	0.003	신설	
43	천변공원	-	0.424	신설	근린공원→수변공원
44	광산구 평동산단 내	-	0.143	신설	평동산단2차내
45	광산구 선운지구 내	-	0.068	신설	
46	중외문화공원	-	0.489	신설	비엔날레, 어린이대공원지구 공원분리에 따른 문화공원신설
47	31호광장 근린공원	-	0.050	신설	교통광장기능상실에 따라 도시미관향상을 위한 공원확보
48	수랑공원	0.296	0.296	변경	근린공원→체육공원
49	송암공원	0.525	0.525	변경	근린공원→체육공원

4.1.7 유원지 계획

- 도시계획으로 관리되고 있는 유원지는 지산유원지와 어등산 유원지 2개소가 있으며, 이중 어등산유원지는 현재 조성중임
- 또한 도시공원으로서 북구의 우치근린공원내 패밀리랜드와 중외근린공원의 어린이대공원지구가 유원지와 유사한 기능을 수행하고 있고, 우치근린공원은 공원재정비계획을 수립중에 있어 추가적인 유원지 시설을 금회 기본계획에서 검토하지 않으며, 도시계획시설로 결정되어 있는 지산유원지의 경우 시설활성화를 위해 면적조정만 반영
- 현재 지산유원지는 시설노후화 및 사업시행자 부재로 인해 일부시설들이 폐업 또는 영업중단 상태에 있어 시설 활성화 방안을 모색하기 위한 T/F팀을 구성·검토한 결과, 대상지의 약 75%가 수림이 양호한 급경사인 개발불능지로서 수익성 창출이 어려운 실정이므로 개발불능지를 유원지 면적에서 단계별로 제척하여 지산유원지 활성화를 도모코자 함



4.2 녹지계획

4.2.1 생태통로 조성을 통한 환상형 녹지축 단절구간 연계

- 도로, 농경지, 택지 및 산업단지 개발 등에 의해 단절된 외환상 녹지축 및 켜기형 녹지축의 연결방안으로 단절구간에 생태통로를 계획함
- 단절녹지축은 생태통로 조성, 공원녹지 및 숲의 확충, 가로수 등의 연계녹지 확보 등을 통해 녹지축을 연계하여 녹지네트워크 구축
- 생태통로 폭은 최소 25m 이상으로 설치하며, 가능한한 50m 이상을 유지토록 하고, 바닥은 흙이나 자갈, 낙엽 등을 이용하여 자연상태와 유사하게 유지
- 생태통로의 웬스나 방음벽은 최소 2m높이로 설치하고, 불빛 반사가 적은 친환경 소재를 사용하며, 대상동물의 크기나 경계심등의 행동적 특징을 고려해서, 충분한 교목과 관목림을 식재하여 이동간 은폐가 가능하도록 조성

< 표Ⅲ-139 > 생태통로 계획

설 치 위 치	설 치 형 태	비 고
제2순환도로 문흥 IC 남측 각화터널	육교형	기설치
1. 용진산 - 감도산 단절구간	육교형	총 7개소
2. 어등산 내부 단절구간	육교형	
3. 중외공원 연제동운지구 단절구간	육교형	
4. 제석산 내부 단절구간	육교형	
5. 금당산 - 중앙공원 자주의장 단절구간	육교형	
6. 제석산 - 분적산 단절구간	박스형	
7. 두암2동 미라보4차아파트 - 군왕봉	육교형	



각화터널 생태통로(기조성)



미라보4차-군왕봉 단절구간

4.2.2 녹지 보전

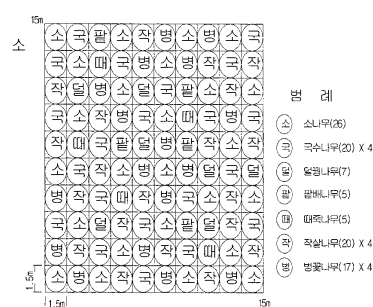
- 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 이상지역, 국토환경성평가도 1등급 등 우수한 도시 외곽 산림자원 비법정 녹지인 영산강·황룡강·광주천 등 보전의 필요가 있는 하천, 저수지 및 주변 농경지 등은 보전
- 도시공원 중 도시 내 기존 산림자원이 도시화로 구릉화 되어진 중앙공원·중외공원·일곡공원, 영산강 대상공원 등 녹지거점과 조성/조성중인 시설녹지는 보전

4.2.3 녹지 확충

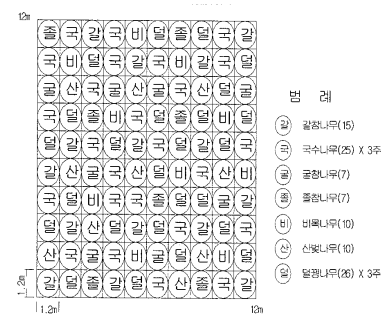
- 시설녹지 조성의 지역불균형을 해소하기 위해 각 구별 1인당 공원 면적이 낮은 동구>남구>서구>광산구>북구 순으로 미집행 시설녹지 14개소, 922,761㎡(완충 12, 경관 2개소)를 단계별로 조성
- 선운택지개발사업(21개소, 53,735㎡)과 효천1지구 도시개발사업(11개소, 39,984㎡) 지구내 시설녹지를 계획에 반영
- 잔곡산단(9개소, 88,267㎡), 빛그린산단(6개소, 145,723㎡), 첨단과학산단 2단계(27개소, 99,240㎡)개발사업 지구의 시설녹지 계획 반영
- 어등산테마파크개발사업(1개소, 765,492㎡)에 따른 경관녹지를 반영하여 개발에 따른 경관훼손을 최소화함
- 선형녹지 연계를 통한 녹지네트워크 구축을 위해 가로변 완충녹지(9개소, 89,094㎡), 공단변 완충녹지(6개소, 274,333㎡)를 조성
- 하천변 그린+녹지네트워크를 연결하기 위해 영산강·황룡강변에 신규 연결녹지(27개소, 1,712,194㎡)를 조성
- 학교, 경찰서, 소방서 및 주민센터, 구청 등은 지역별 안배가 가능하도록 배치되어짐에 따라 그 기능에 지장이 없는 한 참여기관의 적극적인 협조를 얻어 기존도심 의 부족한 녹지를 제공
- 공원서비스 소외지역은 학교숲(135개소), 공공기관 쉼터/옥상녹화(19개소) 등의 유사공원에 의해 녹지를 확충할 수 있도록 함
- 학교 특성에 따라 적극형(6개소), 소극적(22개소), 절충적 유형(107개소)으로 구분하여 학교 숲을 조성하며, 기존의 담장허물어나 나무심기·벽면녹화·옥상녹화 등 도시녹화사업과 연계하여 적극적인 녹지확보가 가능하도록 함

4.2.4 녹지 복원

- 일반적인 녹지훼손의 유형은 도로 및 도시개발로 인해 주로 나타나며, 일부 산불이나 인위적인 경작을 위한 훼손 등에 의한 복원 필요지역이 있는 것으로 나타남
- 주로 나타나는 훼손 대상은 수목으로 일부 토사의 유출 또는 지형의 변화에 따른 경관변화들이 동반되나 주로 시각적으로 보이는 것은 수목의 훼손과 수목을 기반으로 생육하는 서식처 훼손임
- 따라서 기초조사결과 광주시에 대표적으로 가장 많이 분포하는 소나무군락과 낙엽활엽수군락의 훼손지 복원모형을 제시하도록 함
- 소나무군락 복원모형의 적용지역은 주요 소나무숲으로 산불 및 인위적인 경작 등에 의해 훼손된 지역을 대상으로 하며 기존 소나무는 존치하고 외래수종과 소나무와 경쟁관계에 있는 교목류를 제거한 뒤 식재모형에 따라 보식하며, 교목층에는 소나무를 우점종으로, 관목층에서는 국수나무, 병꽃나무를 우세종으로 함
- 낙엽활엽수군락 복원모형은 주요 낙엽참나무숲으로 산불 및 인위적인 경작 등에 의해 훼손된 지역을 대상으로 낙엽활엽수 혼효림 복원을 목표로 하고, 우점종을 중심으로 단순화하여 식재가 용이하도록 하며, 교목층에는 갈참나무를 우세종으로, 관목층에는 털팽나무, 국수나무를 우세종으로 함



▲ 소나무군락 복원모형 예시



▲ 낙엽활엽수군락 복원모형 예시

4.2.5 도시 녹화

- 광주시의 현재 가로수를 도시의 이미지 형성과 부합되는 수종으로 지속 갱신하여 주 수종을 은행나무로 조성하고 부수종으로는 느티나무, 이팝나무, 왕벚나무, 회화나무 등을 식재하여 도시가로 이미지를 특화하도록 함
- 기존 가로수가 끊어진 부분은 가로수를 연계하도록 하며, 중앙 분리대 조성 등 보완식재를 통해 그린네트워크를 연결하고 불량한 도시환경의 완충기능을 하도록 함
- 주요 하천, 공원, 여가시설 사이를 순환할 수 있도록 환경보전 체계와 연계·조성하며, 안전한 자전거도로 시설확충을 통해 자전거 타기 좋은 녹색환경 교통도시로 조성함
- 호수, 산림, 농경지, 초지, 가로수, 역사문화자원 등 우수한 경관요소를 통과하는 지역의 경관을 개선하고 지역의 매력도를 높이기 위한 경관도로를 조성함
- 녹지의 보전 및 확충이 특별히 필요한 도시지역은 중점녹화지구로 설정하여 1000만그루 나무심기와 연계한 적극적인 도시녹화사업 시행
- 도심내 담장을 허물어 녹지나 휴게공간을 확충하도록 하며, 담장을 허물어 수목을 식재하여도 보행자 및 운전자가 인식할 수 없는 짧은 구간 또는 담장과 면해있는 가로 보도의 경우에는 보행공간도 포함한 일체화된 특색 있는 가로공간을 창출하여 시민관심을 유도하도록 함
- 도로교차점에 위치한 교통섬, 도로변에 위치한 자투리땅, 기존 포장공간 내에 인위적인 식재기반을 조성한 후 다양한 형태의 소공간 녹화를 시행
- 입체화가 진행된 도시의 환경정비를 위해서는 옹벽·담장·방음벽·교각 등 다양한 토목구조물에 대한 녹화를 시행함
- 도심의 주요 시각적 포인트에 규모 있는 녹지공간 및 수경시설을 설치하여 랜드마크로서의 기능과 더불어 도시의 어메니티 경관을 연출하도록 함
- 동계천·용봉천의 복개하천 복원을 통해 생태도시로서 면모 쇄신

4.3 공원녹지 관리·이용·주민참여계획

4.3.1 공원녹지 관리계획

- 일상생활 속의 소규모 공원녹지는 지역주민 스스로 관리할 수 있도록 행정지도
- 대규모 공원녹지는 자치단체가 직접 관리하며, 공원내 특정시설은 운동 및 취미동호회 의 봉사활동을 통해 관리
- 입장료·주차료 등 일정수입이 유지되는 공원은 지역주민 Green 일자리 창출과 사회환원차원에서 지역주민을 고용하여 관리

< 표Ⅲ-141 > 공원녹지 관리계획

구 분	관리항목	관 리 내 용	관 리 방 법
자원 관리	생태환경	·자연자원의 주기적 조사 및 실태파악 (모니터링) ·보호대상자원의 지정 및 관리	·5년단위 모니터링 시행 ·월1회 자원이상유무 확인
	자연자원	·지속적 감독 관찰활동 (내부자원의 외부반출 등) ·안내 SIGN을 통한 주요 자원의 홍보	·감독관찰 ·안내시설 도입 자율 유도
시설 관리	관리시설	·방문자센터 및 관리사무소의 설치·운영 ·시설 임대·관리 및 입장료의 징수 방안	·관리사무소 운영 ·시설 이용사항 수시관찰
	보호시설	·주요 탐방로변의 탐방객 보호시설 설치 ·야생 동식물 피해에 대한 응급체계 구축	·시설자원의 주기적 관찰 ·구난 및 이송체계 수립
	안전시설	·풍기문란, 시설 과다이용에 대한 안내 SIGN ·지속적 홍보교육 및 주의 단속활동	·안내판 설치 및 관리감독 ·상시 단속활동요원 배치
이용객 관 리	안전관리	·안전사고 구난시스템 구축 (상시 대기태세 유지) ·안전사고 주요 지점 안내 SIGN 및 이용통제	·관리원 구난교육, 통신망 유지 ·보호안전시설 설치 (안전웬스 등)
	이용관리	·탐방이용시의 주의사항, 안내사항에 대한 홍보 ·이용목적에 부합되지 않은 탐방객의 지도·단속	·탐방객의 안전교육 ·상시 단속활동요원 배치

4.3.2 공원녹지 이용·주민참여계획

- 공원녹지의 이용활성화를 위하여 기존의 공원녹지 활용상태 및 미래의 수요 등을 바탕으로 공원녹지 이용프로그램을 수립
- 생태체험스포츠공원 등 다양한 문화예술에 대한 학습이용프로그램 도입
- 시민을 대상으로 다양한 공원활동(시설) 아이디어 공모
- 식물을 활용한 이벤트 개최 및 기부시설물에 의한 특색 부여
- 연결된 공원녹지에 다양한 시설(하이킹, 조깅, 자전거 타기)을 설치하고 안전 이동수단(자전거 택시, 전동카트 등) 도입
- 공원이용자의 편의성 제고를 위해 민자유치나 민간위탁형의 수익사업 검토 : 공원식당 및 카페
- 어린이와 가족이 주로 찾는 공원은 관련된 프로그램을 도입·운영
 - 자연과 놀이, 놀이숲 개념이 도입된 대규모의 자연기반형 놀이공간 조성(중외공원, 사직공원, 중앙공원 등)

< 표Ⅲ-142 > 공원녹지 유형별 프로그램

구 분	프 로 그 램 내 용				
학습형					
	산림생태교실	식물연장학습	습지생태학습	자연식물공예	숲속문화여행
체험형					
	숲생태체험	우리꽃일기교실	환경교실운영	아토피산림욕	전통문화체험
운동 레저형					
	숲속맨발걷기	산악자전거	생활체육	모험놀이	등산
공원 문화형					
	전통악기공연	판소리 경연대회	숲속음악회	빛축제	야외공연

제5장 경제 · 산업개발

1. 산업진단

1.1 산업현황

1.1.1 산업구조 현황

가. 사업체수 및 종사자수

- 2008년 광주시의 사업체수는 97,511개소로 전국대비 2.99%, 종사자수는 464,104명으로 전국대비 2.85% 차지함
- 이 가운데 3차 산업이 전체사업체의 92.38%, 종사자의 84.51%를 차지하고 있고, 2차 산업이 사업체의 7.59%, 종사자의 15.43%를 차지함

< 표Ⅲ-143 > 광주시 총 사업체수 및 종사자수
(단위: 개, %)

구분	전 국		광 주		전국/광주	
	사업체수(A)	종업원수(B)	사업체수(C)	종업원수(D)	C/A	D/B
계	3,264,782	16,288,280	97,511	464,104	2.99	2.85
1차산업	3,869	47,587	21	443	0.54	0.93
2차산업	326,817	3,408,195	7,405	71,633	2.27	2.10
3차산업	2,934,096	12,832,498	90,085	392,028	3.07	3.05

나. 광주시 산업특화도

- 지역경제의 특화를 알 수 있는 입지계수의 경우 건설업, 도소매업, 금융보험업, 교육, 보건 등이 높은 것으로 나타남

< 표Ⅲ-144 > 대도시별 산업입지계수 분석 비교

LQ지수	광업		제조업		전기가스수도		건설업		도소매		숙박등	
	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008
서울	0.21	0.16	0.65	0.36	0.75	0.78	1.41	1.06	1.25	1.21	0.89	0.91
부산	0.06	0.04	0.87	0.82	0.81	0.94	0.72	1.01	1.09	1.14	1.07	1.07
대구	0.15	0.07	1.01	0.99	0.80	0.70	0.79	0.87	1.10	1.13	1.00	1.02
인천	0.59	1.03	1.45	1.38	1.10	1.14	0.55	0.74	0.82	0.90	0.91	0.96
광주	0.07	0.21	0.64	0.73	0.72	0.69	1.59	1.64	1.06	1.07	0.98	0.94
대전	0.23	0.07	0.57	0.51	1.49	1.14	0.90	0.90	1.08	1.05	1.08	1.01
울산	0.27	0.63	1.71	1.85	1.27	0.94	0.75	0.85	0.72	0.73	0.84	0.90

< 표Ⅲ-145 > 대도시별 산업입지계수 분석 비교

LQ지수	운수창고		금융보험		부동산		공공행정		교육		보건	
	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008	2000	2008
서울	1.15	1.07	1.24	1.45	1.26	1.31	0.72	0.79	0.81	0.82	0.96	0.92
부산	1.51	1.54	0.98	1.07	0.98	0.88	1.04	0.95	1.01	0.96	1.03	1.04
대구	1.08	0.97	0.89	1.07	1.05	0.97	0.99	1.01	1.00	1.13	1.12	1.15
인천	1.03	1.28	0.77	0.75	1.03	1.02	0.89	1.07	0.91	0.97	1.01	0.91
광주	1.05	0.96	1.34	1.22	1.11	0.95	1.17	0.91	1.22	1.18	1.24	1.22
대전	1.02	1.00	1.01	1.13	1.33	1.11	1.47	1.43	1.24	1.24	1.21	1.21
울산	0.75	0.84	0.64	0.77	0.52	0.61	0.73	0.72	0.90	0.94	0.76	0.81

자료: 통계청 해당연도

1.1.2 제조업 현황 및 구조

가. 제조업 현황

- 2008년 광주시에 등록된 종사자수 10인 이상 제조업체는 총 1,014개로 2004년에 비해 37개 업체가 증가함
- 광주시 제조업 비중은 과거 10년전보다는 약간 높아졌으나 아직도 취약한 실정임
- 전국대비 사업체수 1.73%, 종사자수대비 2.28%, 생산액 대비 1.80%, 부가가치대비 1.89%를 차지

< 표Ⅲ-146 > 제조업 생산현황

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구분	사업체수	종사자수	생산액	출하액	부가가치
2004	977	51,852	12,669,149	12,491,652	4,944,144
2005	1,017	54,091	16,081,051	16,153,986	5,888,411
2006	1,045	55,190	17,484,224	17,424,221	6,810,510
2007	1,027	55,107	18,713,383	18,653,401	6,625,116
2008	1,014	55,970	20,256,660	19,981,297	6,960,979

자료 : 광주광역시, 『광주통계연보』 (종사자수 10인 이상기준)

< 표Ⅲ-147 > 광주시 제조업의 부문별 전국대비 비중

(단위: %)

구 분	광주시 / 전국 (%)		인구대비 상대적 비중	
	1998	2008	1998	2008
사업체수	1.42	1.73	46.2	59.9
종사자수	1.79	2.28	58.2	78.8
생 산 액	1.55	1.80	50.4	62.3
부가가치	1.72	1.89	56.1	65.4

나. 제조업 구조

- 산업중분류기준에 의한 광주시의 주력 제조업종은 자동차 및 트레일러·전기장비·고무제품 및 플라스틱·전자제품·컴퓨터·영상 등 4개 분야 업종으로 광주시 제조업 부가가치의 72.11%를 차지
- 사업체수 측면에서 중요한 역할을 하고 있는 업종은 기계 및 장비, 금속가공제품, 고무제품 및 플라스틱, 전기장비, 자동차 및 트레일러 등으로서 이들 5개 업종이 67.8%를 차지
- 지난 1999년과 비교하여 부가가치비중이 크게 증가한 업종은 자동차 및 트레일러 부문으로서 22%가량 점유율이 늘어났으며, 사업체 수 측면에서 점유율이 크게 증가한 업종은 의료정밀 광학기기(0.74%→2.27%) 부문임

< 표Ⅲ-148 > 광주시 제조업의 업종별 점유율 변화 (단위 : %)

08산업 중분류	사업체수			생산액			부가가치		
	연평균 증가율	비중		연평균 증가율	비중		연평균 증가율	비중	
		1999	2008		1999	2008		1999	2008
제조업 전체	4.57	100	100	11.58	100	100	8.59	100	100
식료품 제조업	0.51	6.34	4.44	-0.62	5.93	2.09	-0.35	6.50	3.00
음료 제조업	3.25	0.88	0.79	0.17	4.57	1.73	-1.82	6.82	2.75
담배 제조업	0.00	0.15	0.10	-	-	-	-	-	-
섬유제품 제조업; 의복제외	1.49	3.10	2.37	1.61	3.69	1.59	-2.07	3.42	1.35
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	-6.62	7.37	2.66	-7.35	0.42	0.08	-4.89	0.51	0.15
가죽, 가방 및 신발 제조업	-	0.44	-	-	0.03	-	-	0.03	-
목재 및 나무제품 제조업; 가구제외	1.18	1.33	0.99	0.13	0.33	0.12	1.64	0.25	0.14
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	3.03	1.92	1.68	8.13	0.75	0.57	4.61	0.58	0.41
인쇄 및 기록매체 복제업	3.25	2.21	1.97	22.10	0.14	0.31	15.25	0.20	0.34
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	-4.41	0.44	0.20	-	0.05	-	-	0.05	-
화학물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	15.30	0.74	1.78	12.84	0.23	0.26	9.95	0.24	0.27
의료용 물질 및 의약품 제조업	0.00	0.15	0.10	-	-	-	-	-	-
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	5.64	10.62	11.64	8.94	11.97	9.64	6.73	13.81	11.82
비금속 광물제품 제조업	-4.41	2.65	1.18	3.89	1.15	0.60	5.08	1.25	0.93
1차 금속 제조업	10.47	2.95	4.83	26.37	1.43	4.40	12.73	1.70	2.38
금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	4.40	16.22	15.98	15.39	3.84	5.20	12.57	3.38	4.67
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	11.35	2.80	4.93	17.10	4.83	7.46	15.57	6.45	11.30
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	18.48	0.74	2.27	27.56	0.08	0.27	25.12	0.10	0.36
전기장비 제조업	4.46	11.36	11.24	11.36	22.89	22.48	4.40	18.62	13.06
기타 기계 및 장비 제조업	5.46	16.81	18.15	10.16	8.40	7.48	7.38	7.87	7.11
자동차 및 트레일러 제조업	9.40	7.23	10.85	19.14	18.29	32.99	21.40	13.18	35.93
기타 운송장비 제조업	-	0.15	-	-	-	-	-	-	-
가구 제조업	3.25	1.77	1.58	27.20	0.25	0.83	20.27	0.19	0.48
기타 제품 제조업	-13.44	1.62	0.30	-26.28	2.96	0.07	-24.31	2.67	0.10

자료 : 통계청, 광업제조업조사, 산업연 9차개정 시도/산업분류별 출하액(10인 이상 사업체 기준)

1.1.3 서비스업 및 유통산업

가. 서비스산업

- 산업구조의 고도화와 3차산업 전진에 따라 서비스산업의 인구 비중이 점차 증대
- 광주시의 서비스산업 종사자는 2007년 현재 전체 취업자의 84.5%인 39만2천인으로 취업자의 대부분이 서비스산업에 종사하고 있음
- 도소매 및 소매업이 29.66%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 숙박 및 음식점업이 18.42%, 기타공공, 수리 및 개인서비스업이 14.03%의 순으로 나타남

< 표Ⅲ-149 > 서비스업 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구 분	사업체수	종사자수	구성비	구 분	사업체수	종사자수	구성비
건설업	3,268	40,907	3.63	전문과학 및 기술서비스업	2,031	13,270	2.25
도소매 및 소매업	26,719	77,268	29.66	사업서비스업	1,129	19,542	1.25
숙박 및 음식점업	16,596	46,099	18.42	공공행정 및 사회보장행정	256	14,956	0.28
운수	9,329	25,328	10.36	교육서비스업	6,303	44,189	7.00
통신업	595	7,617	0.66	보건 및 사회복지	3,126	30,936	3.47
금융 및 보험업	1,347	23,201	1.50	오락, 문화, 운동관련서비스업	3,813	9,286	4.23
부동산임대	2,933	11,808	3.26	기타공공, 수리 및 개인서비스업	12,640	27,621	14.03
계					90,085	392,028	100.00

자료 : 광주광역시, 『광주통계연보』, 2009

나. 유통산업

- 소비생활 패턴의 변화와 이에 따른 유통산업의 대형화 및 현대화 등으로 인하여 전통 유통 및 서비스부문, 특히 영세소매상들의 비중이 크게 감소하는 추세
- 중소유통업체는 생산과 소비를 연결하는 유통의 중추적 역할을 담당하고 있으나 영세소매업과 비공식 부문이 붕괴됨으로써 사회 계층간 충격완충 부문이 없어지는 결과 초래

- 광주시의 대형유통업체는 4개의 백화점, 15개의 대형할인점, 5개의 쇼핑센터, 전문점으로 구성되어있으며 대형할인점은 계속해서 늘어나고 있는 상황임
- 전체 재래시장 25개소 중 22개소는 상설시장이며 2개소는 정기 시장이며 규모가 가장 큰 양동시장(복개상가, 닭전길, 수산, 건 어물)을 비롯한 말바우시장, 대인시장, 남광주시장 등이 지역별로 구시가지에 분포되어 있음

1.1.4 관광산업

가. 관광지 및 관광단지

- 우리나라 관광지수는 2007년 기준 총 221개에 달하고 있으나 광주시 관광지는 전무
- 전국 관광단지 9개소중 광주시에 어등산관광단지 1개소가 조성 중에 있으며 전남에는 해남화원관광단지와 여수해양관광단지가 지정되어 있음

나. 관광시설 및 산업현황

< 표Ⅲ-150 > 관광시설 및 산업현황

구 분		전국	광주	전남	전북
여행업	국외여행업	4,985	172	116	148
	국내여행업	3,844	180	188	169
	일반여행업	794	10	6	4
관광숙박업	관광호텔업	565	20	24	12
	수상관광호텔업	2	-	-	-
	한국전통호텔업	2	-	-	-
	가족호텔업	17	-	1	3
	휴양콘도미니엄업	116	-	3	7
관광객 이용시설업	전문휴양업	10	-	-	-
	종합휴양업	12	-	-	-
	자동차야영업장	-	-	-	-
	관광유람선업	4	-	-	-
	관광공연장업	2	-	-	-
	외국인전용관광기념품판매업	108	-	-	-
	국제회의시설업	4	1	-	-
	국제회의기획업	123	2	-	-
	카지노업	13	-	-	-
	유원시설업	244	3	12	16
관광객 편의시설업	관광유흥음식점업	93	11	-	-
	한국음식점업	23	-	-	-
	관광극장식당업	70	-	-	-
	외국인전용유흥음식점업	243	5	1	22
	관광식당업	858	21	22	24
	시내순환관광업	7	-	-	-
	관광사진업	28	-	-	-

자료 : 광주광역시, 제4차 광주권 관광개발계획, 2007, p24

1.2 산업입지 및 개별입지 현황

1.2.1 산업입지 현황

가. 산업용지 수요의 특성

- 2006년 광주시 산업용지 면적은 총 24.64km²로서 이 중 산업단지의 사용면적이 12.19km², 49.5%를 점유하며, 사업체수·생산액·고용 등의 측면에서는 개별입지에 비해 훨씬 큰 비중을 차지
- 제조업 사업체수의 84.4%가 산업용지에 입지하고 있고 생산액 기준으로도 산업용지 입지비중이 68.1%에 이름

< 표Ⅲ-151 > 광주시 제조업중 산업단지가 차지하는 비중

구분	업체수(개사)		종사자수(인)		생산액(억원)	
	2001	2006	2001	2006	2001	2006
광주시	1,620	2,149	49,516	61,961	103,365	182,195
광주산업단지	1,377	1,813	33,680	41,800	75,846	124,060
비중(%)	85.0	84.4	68.0	67.5	74.3	68.1

자료 : 광주광역시, 통계연보 2008, 통계청

- 광주산업단지에 입지한 종업원 500명이상 제조업체 수는 7개이며, 그 중에서 하남산단에 입지한 삼성광주전자(하남)가 가장 많은 4,229명을 고용

< 표Ⅲ-152 > 종업원 500인 이상인 광주산업단지 입주업체 현황

업체명	소재지	주소	생산제품	종업원수(인)
(주)대우일렉트로닉스	하남산단	장덕동 981-6	냉장고, 세탁기	1,201
삼성광주전자(하남)	하남산단	오선동 271, 272	냉장고외	4,229
캐리어(주)	하남산단	장덕동 981-11	룸에어콘	555
한국ALPS(주)	하남산단	장덕동 970-1,3	VTR헤드	1,403
LG이노텍(주)	하남산단	장덕동 970-1	전자부품	2,053
삼성광주전자(주)첨단단지	첨단산단	오룡동 1119	컴프레사	520
엠코테크놀로지코리아(주)	첨단산단	대촌동 957	유사반도체	2,952

자료 : 광주광역시 홈페이지

나. 산업단지 현황

- 2008년 기준 광주시의 기초성 산업단지는 국가산업단지 1개(첨단과학산업단지)·지방산업단지 6개(하남, 평동, 본촌, 송암, 소촌, 진곡)·송촌농공단지 1개 등 모두 8개소이며, 조성중이거나 조성예정지는 3개소(평동2차, 첨단2단계, 진곡) 임
- 광주 산업단지는 국가전체 산업단지 742개의 1.08%이고, 조성예정중에 있는 평동2차와 첨단·진곡산업용지만 미분양으로 존재

< 표Ⅲ-153 > 전국대비 광주 산업단지 조성 총괄(2008)

(단위 : 천㎡, %)

구 분	계		국가산업단지		일반산업단지		도시첨단		농공단지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
전 국	742	1,277,950	35	843,628	316	372,249	6	730	385	61,343
광 주	8	24,440	1	9,992	6	14,134	-	-	1	324
전국대비	1.08	1.93	2.86	1.18	1.90	3.86	-	-	0.26	0.53

자료 : 한국산업단지공단, 「전국산업단지현황」, '08, 4/4분기

< 표Ⅲ-154 > 광주광역시 산업단지 현황(2009. 12. 31기준)

(단위 : 천㎡)

단지명	조성 주체	조성 면적	공장용지현황			공장용 지비율 (%)
			분양대상	분양	미분양	
총계	-	26,535	13,547	10,139	459	51.0
소계 (조성완료)	국가2 일반6	20,707	10,598	10,139	459	51.2
본촌산단	시	937	763	763	-	81.4
송암산단	시	394	278	278	-	70.6
하남산단	시	5,967	4,507	4,507	-	75.5
소촌산단	시	189	106	106	-	56.1
소촌농공	시·구	324	262	262	-	80.9
평동산단 [1차·2차(1공구)]	시	-	2,010	1,661	349	53.8
평동외국투자지역	국가	1,234	959	914	45	77.7
첨단과학산단[1단계]	국가	7,931	1,713	1,713	-	21.6
소계 (조성중)	국가2, 일반1	5,828	2,949	-	-	50.6
진곡산단	시	1,911	1,082	-	-	56.6
첨단산단 [2단계]	국가	2,061	733	-	-	35.6
빛그린산단	국가	1,856	1,134	-	-	61.0

자료 : 광주시청 홈페이지, 경제산업정책실 기업지원과 (2009.12.31기준)

- 생산·고용면에서 절대적 기여를 하고 있는 하남산업단지의 생산액은 11조 1,683억원으로 산업단지 전체의 70.3%를 차지하고 있으며, 첨단과학산업단지의 경우 단지면적·종업원 및 생산액에서는 크게 미치지 못하나 수출규모는 하남산단의 뒤를 따르고 있음

< 표Ⅲ-155 > 광주시 산업단지의 경제적 위치

단지명	입주업체(개사)					종업원수	생산액(억원)	수출(백만불)
	계	가동	휴업	건설중	미착공			
총계	2,092	1,919	56	87	30	49,191	158,756	5,740
소계 (조성완료)	2,092	1,919	56	87	30	49,191	158,756	5,740
본촌산단	140	129	11	-	-	2,047	7,441	115
송암산단	62	61	1	-	-	1,454	486	-
하남산단	943	928	13	1	2	27,249	111,683	3,240
소촌산단	58	54	4	-	-	671	972	38
소촌농공	65	62	3	-	-	1,574	6,236	25
평동산단 [1차·2차(1공구)]	298	280	18	-	-	5,607	10,192	85
평동외국인 투자지역[1차·2차]	62	56	-	6	-	2,195	6,255	66
첨단과학산단 [1단계]	464	349	6	81	28	8,394	15,491	2,171
소계(조성중)	-	-	-	-	-	-	-	-
평동2차 [2·3공구]	-	-	-	-	-	-	-	-
첨단산단 [2단계]	-	-	-	-	-	-	-	-
소계(예정지)	-	-	-	-	-	-	-	-
진곡산단	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 광주시청 홈페이지, 경제산업정책실 기업지원과 (2009.12.31기준)

1.2.2 개별입지 현황

가. 일반현황

- 2006년기준 광주시의 제조업체는 총2,149개사이며, 이중 개별입지공장이 832개사로 전체 38.7%를 차지하고, 생산액은 총 6,176억원으로 지역내 제조업생산액의 33.9%를 점유

< 표Ⅲ-156 > 광주시 개별입지 공장현황

(단위: 개소, 명, 십억원, %)

구 분	광주시			전국		
	합계	계획입지	개별입지	합계	계획입지	개별입지
사업체수	2,149 (100%)	1,317 (61.3%)	832 (38.7%)	116,833 (100%)	28,048 (24.0%)	88,785 (76.0%)
종사자수	61,961 (100%)	43,055 (69.5%)	18,906 (30.5%)	2,852,839 (100%)	1,169,995 (41.0%)	1,682,844 (59.0%)
생 산 액	18,219 (100%)	12,043 (66.1%)	6,176 (33.9%)	899,194 (100%)	489,533 (54.4%)	409,661 (45.6%)
부가가치	7,093 (100%)	4,557 (64.2%)	2,536 (35.8%)	321,373 (100%)	166,997 (52.0%)	154,376 (48.0%)

주: ()는 전체대비 비중임

자료 : 통계청, 2006광공업통계조사보고서(종사자수 5인이상기준) 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계

- 종사자 9인 이하의 영세소기업은 5,392개사로 전체 개별입지공장의 96.8%인 대다수를 차지

< 표Ⅲ-157 > 종사자 규모별 개별입지 공장현황

(단위: 개소, %)

구 분	합계	계획입지	개별입지
9인 이하	6,540(86.0%)	922(50.9%)	5,618(97.1%)
10인~299인 이하	1,043(13.7%)	881(48.6%)	162(2.7%)
300~500인 이하	4(0.1%)	3(0.2%)	1(0.1%)
500인 이상	10(0.1%)	7(0.3%)	3(0.1%)
합 계	7,597(100%)	1,813(100%)	5,784(100%)

주: ()는 전체대비 비중임

자료 : 통계청, 2007광공업통계조사보고서, 산업단지 주요현황

나. 지역별 현황

- 총 5,784개의 개별입지공장을 구청별로 살펴보면, 북구가 1,665개사·동구가1,350개사로 전체 개별입지공장의 52.1%를 차지

- 특히 서구는 종업원과 생산액을 기준으로 하는 경우에는 기아자동차가 입지해 있는 서구의 비중이 높음

< 표Ⅲ-158 > 지역별 개별입지 공장현황

(단위: 개소, 명, 십억원, %)

구 분	사업체수 기준			종업원수 기준			생산액 기준		
	합계	계획 입지	개별 입지	합계	계획 입지	개별 입지	합계	계획 입지	개별 입지
동 구	1,350 (17.8%)	-	1,350 (23.3%)	2,937 (4.2%)	-	2,937 (11.0%)	614 (0.3%)	-	614
서 구	878 (11.6%)	-	878 (15.2%)	9,174 (13.0%)	-	9,174 (34.4%)	44,498 (24.4%)	-	44,498
남 구	620 (8.2%)	66 (3.6%)	554 (9.6%)	1,903 (2.7%)	1,323 (3.0%)	580 (2.2%)	1,153 (0.6%)	391 (0.3%)	762
북 구	2,108 (27.7%)	443 (24.4%)	1,665 (28.8%)	15,685 (22.3%)	5,609 (12.8%)	10,076 (37.7%)	21,923 (12.0%)	40,263 (27.9%)	18,340
광산구	2,641 (34.8%)	1,304 (71.9%)	1,337 (23.1%)	40,672 (57.8%)	36,734 (84.1%)	3,938 (14.7%)	114,007 (62.6%)	103,406 (71.8%)	10,601
합 계	7,597 (100%)	1,813 (100%)	5,784 (100%)	70,371 (100%)	43,666 (100%)	26,705 (100%)	182,195 (100%)	120,435 (100%)	61,760

주: ()는 전체대비 비중임

자료 : 통계청, 2007광주시기본통계, 2007전국사업체조사

산업단지 주요현황(2007. 12. 31일기준)

다. 업종별 분포현황

- 동구는 출판·인쇄(48.09%)업종의 비중이 상대적으로 높고, 서구는 조립금속제품(14.14%)의 비중이 높게 나타남
- 남구는 봉제의복(18.84%)과 음식료(15.94%)업종이 높고, 북구와 광산구는 기계(17.66%/18.02%)·컴퓨터 및 사무용기기(13.75%/27.93%)업종이 상대적으로 높게 나타남

라. 증가추세

- 개별입지 공장은 '96년 6,304개사에서 2006년 5,784개사로 총 520개사가 감소하여 연평균 -0.86%의 감소율을 보임
- 이에 반해 산업단지에 입지한 공장은 동기간중 1,137개사가 증가하여 연평균 10.37%의 증가율을 보이고 있음
- 계획입지 공장의 증가율은 전국과 비슷한 수준이고, 개별입지 공장의 감소율은 전국보다 -0.28% 높음

1.3 고용구조 현황

1.3.1 고용현황

가. 경제활동 인구추이

- 15세이상 인구 가운데 노동능력이 있는 경제활동인구는 58.6%로 663천명이며, 이 중 가사 29.9%와 통학 22.5%를 뺀 실질적인 경제인구는 316천명임
- 외환위기인 1999년 이후 실업율은 지속적으로 감소하고 있음

< 표Ⅲ-159 > 경제활동인구 변화추이

시점	15세 이상 인구 (천명)	경제 활동 인구 (천명)	취업자 (천명)	실업자 (천명)	비경제 활동 인구 (천명)	가사 (천명)	통학 (천명)	경제 활동 참가율 (%)	실업률 (%)
1991	821	449	436	13	372	170	174	54.7	2.9
1995	928	526	511	15	402	200	171	56.7	2.9
1999	1,018	568	524	44	450	188	161	55.8	7.7
2001	1,050	608	577	31	442	184	152	57.9	5.1
2005	1,105	647	619	28	458	189	148	58.6	4.3
2008	1,132	663	638	25	469	198	149	58.5	3.8

자료 : 광주광역시, 통계연보, 각 년도

나. 공업지역 현황

- 광주시는 타시에 비하여 제조업의 기반이 되는 공업지역의 비율이 4.4%로 다소 낮고 1인당 공업지역 면적도 15.3m²/인으로 광역시 평균보다는 높은 편임

< 표Ⅲ-160 > 7대광역시 공업지역 현황

(단위: km², %, 천인, 개소, m²/인)

구 분	평균	광주	대전	서울	부산	대구	인천	울산
면적	766	501	540	605	766	884.1	1,010	1,057
공업지역면적	36.9	21.9	14.1	27.7	48.7	33.6	43.4	69.1
공업지역비율	4.8	4.4	2.6	4.6	6.4	3.8	4.3	6.5
인구	3,335	1,435	1,495	10,456	3,596	2,493	2,741	1,127
1인당공업지역면적	11.1	15.3	9.4	2.6	13.5	13.5	15.8	61.3

1.4 문제점 및 계획과제

가. 낮은 지역내 총생산(GRDP) 및 인재유출 심각

- 2007년 광주의 GRDP는 21조 2,812억원으로 16개 광역자치단체중 15위 (7대광역시중 가장 낮은 수준)
- 2007년 광주의 1인당 GRDP는 1천4백만원으로 전국평균의 73.8%수준
- 광주 과기원출신 1,130명의 석·박사 인력중 42명만 (3.7%수준) 광주지역에 취업하고 있으며 전남대 공대졸업생의 75%이상이 타지역(주로 수도권)에 취업

< 표Ⅲ-161 > 광주도시 GRDP 추이

구 분	2004	2005	2006	2007	2008	비고
GRDP(억원)	173,920 (2.1%)	188,961 (2.2%)	202,990 (2.2%)	212,812 (2.2%)	224,580 (2.2%)	
GRDP성장률(%)	6.00	8.65	7.42	4.84	5.53	
1인당GRDP (백만원)	12.05	13.08	14.06	14.72	15.51	

자료 : 광주광역시, 2010년시정통계(08년 자료는 잠정자료임)

나. 지역전략산업의 산업특화도 향상필요

- 광주지역 전략산업의 KSIC 중분류상 자동차첨단부품소재산업에 해당하는 고무 및 플라스틱제품과 자동차 및 트레일러 제조업이 부가가치가 매우 높고 종사자수도 비교적 높은 것으로 나타남
- 디지털정보가전산업에 해당하는 산업중 전기장비는 부가가치가 매우 높으면서도 종사자수도 매우 높은 산업이며, 기타 기계 및 장비 제조업은 종사자수는 비교적 높지만 부가가치가 낮음
- 광산업에 해당하는 전자부품·영상·음향 및 통신장비제조업과 의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업은 부가가치와 종사자수가 낮게 나타남

< 표Ⅲ-162 > 산업특화도 분석

구분		종사자수 기준 특화도		
		매우 높음	비교적 높음	낮음
부가 가치 기준 특화도	매우 높음	전기 장비	고무 및 플라스 틱제품, 자동차 및 트레일러	-
	비교적 높음	-	-	가구
	낮음	-	음료, 기타기 계 및 장비	식료품, 섬유제품, 의복, 의복액세 서리, 목재 및 나무제품, 인쇄 및 기록매체, 화학물질 및 화학제품, 비금속광물제품, 1차금속, 금속가공 제품, 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비, 의료, 정밀, 광학기기 및 시계, 기타제품

다. 산업생산체제 재편 등 구조고도화 추진

- 낮은 생산성, 생산설비의 노후와 입주업체의 사양화로 새로운 생산체제로의 전환이 필요하나 대응 미흡
- 산업생산체제 재편에 따라 향후 산업구조 고도화를 선도할 지식산업 및 신산업의 유치와 육성을 통해 산업환경변화에 적극적인 대응 필요
- 대도시에 입지한 산업단지의 경우, 용지가격의 상승으로 고지가에 맞는 용도로 토지이용을 전환하기 위한 압력이 증대
- 산업단지가 산업단지로서의 제기능을 다하기 위해서는 비싸진 지가에 걸맞는 토지이용이 이루어져야함

라. 개별입지의 주거지역 침투로 오염폐해 가능성 증대

- 개별입지하고 있는 업체중 대기오염 배출업체(1종-5종) 36개사, 수질오염 배출업체(1종-5종) 40개사, 소음배출업체 84개사로 조사 되었으며 더욱이 개별입지공장의 절반이상이 주거지역에 위치하여 지역주민에 대한 직접적 환경오염 폐해 가능성이 높음

마. 다양한 유통경로의 등장과 전통 유통공간의 위축

- 소비자들의 소득수준 향상, 기호의 다양화, 전자상거래의 등장 등으로 다양한 유통경로 출현
- 1996년 유통시장 개방에 따라 선진국 대형유통업체들이 국내에 상륙하면서 대형유통업체 및 물류센터, 전자상거래, 직거래 등 다양한 방식이 확산
- 새로운 유통경로의 등장으로 슈퍼마켓, 전통시장, 골목시장 등 기존 유통시장은 크게 위축되고 있으며, 새로운 유통경로는 자체 물류센터기능을 담당하지만 전자상거래의 경우 새로운 물류거점을 요구

바. 쾌적하고 편리한 상업환경 조성

- 광주 구도심의 중심상가를 재정비하여 쾌적하고 편리한 상업환경으로 조성하여 도심매력도 증대
- 소매상인의 경쟁력 강화를 위한 기반 마련

2. 기본방향 및 계획목표**2.1 기본방향**

- 지방분권과 국가균형발전을 위한 전략산업육성정책 방향에 맞추어 지역경제의 체계적 발전 도모
- 업종단위의 산업계획에서 지역적 여건을 고려한 산업계획으로 전환
- 공해없는 환경친화적 산업중심의 청정산업도시 육성

2.2 계획목표

- 21세기 미래형 산업구조 개편으로 국제적인 첨단정보도시
- 산업단지 구조화를 통한 지역경제 활성화

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-163 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
산업혁신 중심지 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신거점 조성 · 미래가치산업의 집중 육성 	<ul style="list-style-type: none"> · 광산업 전문 R&D특구 조성 · ROUTE13 광융합 첨단산업벨리 조성 · LED 특화단지 조성
외부개발 요인의 내부유인	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신도시 공공기관이전 에 따른 지역적 대응 · KTX개통에 따른 부의 역 외유출 방지 	<ul style="list-style-type: none"> · 지역혁신체계 구축 · 지역 신성장산업 육성 및 혁신클러 스터 구축 · KTX 네트워크 경제권을 위한 중대형 국책사업의 적극적 유치
노후산단 재정비	<ul style="list-style-type: none"> · 기존산업의 업종별 전문 단지 조성 · 노후산단의 도시재생기반 구축 · 공장이전적지의 적절한 활용 	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 산업체의 현대화 지원 · 도심형 복합문화단지 조성 및 유비 쿼터스 도시산업단지 조성 · 물류시설 조성
유통기반 개선	<ul style="list-style-type: none"> · 재래시장 활성화 · 광주종합유통업무설비단 지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 대형전통시장을 “쇼핑-관광-여가” 복합체로 조성 · 재래시장 시설현대화경영현대화사업 추진 · 풍암유통업무설비2단계 조기조성

3. 실천전략

3.1 도시경쟁력 강화를 위한 산업혁신중심지 조성

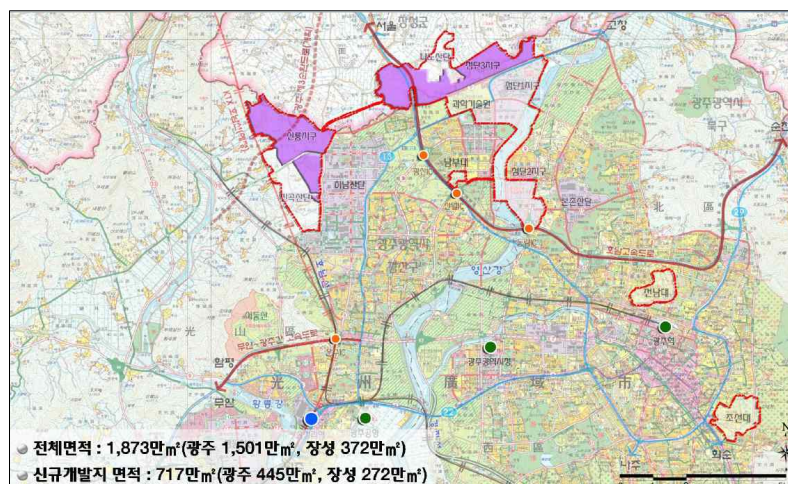
가. 혁신거점 조성

(1) 광산업 전문 R&D특구 조성

- 기존의 광산업, 자동차산업에 부가하여 녹색산업 실증단지, 첨단부품, 신소재, 신재생에너지 클러스터 구축 등 산업거점 기능 강화를 위하여 녹색산업단지, 첨단기술개발 복합단지 개발
- 사업규모 : 18.73km² (광주 15.01km², 장성 3.72km²)
- 위 치 : 광주시 동구, 북구, 광산구 및 장성군 남면, 진원면 일원

【광주연구개발특구】

- 광주연구개발특구내 연구기관과 대학의 첨단·핵심기술 연구 개발 및 기술사업화 역량을 강화하고 벤처창업을 활성화
- 국제 비즈니스 파크조성을 통해 기업성장지원 서비스를 강화하고 글로벌 비즈니스 환경을 구축
- 특구내 대학뿐만 아니라 특구 인접지역 대학간의 연계를 통해 칼리지폴리스를 조성하여 연구개발 역량강화 및 전문인력 양성
- 세계적인 클러스터로 성장하기 위한 지식근로자 선호형 정주환경 조성 및 법적 제도적 환경개선



< 그림Ⅲ-42 > 광주 R&D특구

(2) ROUTE13 광융합 첨단산업벨리 조성

- 국도13호선을 따라 연계되어 있는 첨단·하남·진곡·평동·혁신도시를 연구기관과 산업체가 집적된 광융합 첨단산업벨리로 조성

(3) LED 특화단지 조성

- 첨단2단계 개발사업(2.06km²)을 조기 완공하여 LED 특화단지로 조성
- LED산업의 전후방 기업유치와 연구개발 기능의 확충을 통해 세계적인 경쟁력을 갖춘 LED클러스터로 육성

나. 5대주력산업과 미래가치산업의 집중육성

(1) 3대주력산업 및 4대전략사업 육성

- 자동차·가전·광산업의 기존 3대주력산업과 첨단부품소재산업, 디자인산업, 신에너지산업, 문화컨텐츠산업등 4대전략사업 육성
- 진곡산단에 자동차부품단지를 조성하여 자동차부품산업 집중 육성
- 지능형 가전산업·전자부품산업을 핵심 주력산업으로 육성
- 광기반 융·복합산업과 레이저, LED산업의 육성

(2) 문화산업 HUB도시 건설

- CGI센터건립을 통한 게임, 애니메이션, 영화, 3D·4D산업, 캐릭터 산업 육성
- CT연구원 유치를 통하여 아시아 문화산업의 HUB도시로 육성

(3) 그린에너지산업의 육성

- 한전의 혁신도시 이전과 연계하여 저탄소 에너지산업 유치
- 광주과기원에서 연구중인 「플라스틱 솔라셀산업」 육성

(4) 지역의 미래가치산업 육성

- 금형산업 : TRYOUT센터 확충(대규모 장비구축) 및 평동산단에 금형산업 전용단지 조성
- 헬스케어산업 : 연구센터설립, 헬스·뷰티산업 기술연구, 시험·시작품 제작장비구축
- 전지산업 : 1차전지 중심에서 2차전지로 심화 육성

다. 외부 개발요인의 내부유인

(1) 혁신도시 공공기관 이전에 따른 지역적 대응

- 지역전략산업과 연계한 지역혁신체계 구축
 - 공동혁신도시는 지역의 특화 및 전략산업과 연계하여 혁신클러스터를 구축하는 중심지 역할수행
 - 특히 이전 공공기관은 지역의 기업·대학연구소 등이 서로 협력하고 네트워킹을 통해 관련활동의 클러스터를 유도
 - 공동혁신도시와 주변 일부지역을 포괄하는 광역클러스터를 구축하고, 이를 토대로 혁신도시와 연계한 신규산업단지의 개발
- 지역 신성장산업 육성
 - BT, ICT, 신재생에너지, 비즈니스서비스 산업부문에 있어 신산업 성장 및 산업기반 강화, 관련 산업클러스터 구축 등을 추진
- 지역 혁신클러스터 구축
 - 지방이전 공공기관을 중심으로 한 클러스터 기반 확립
 - 관련기관의 유치를 통한 산학연관 연관체계의 공고화
 - 혁신클러스터 형성을 위한 제도적 환경과 지원체계 구축

< 표Ⅲ-164 > 광주시 전략산업과 이전 공공기관의 연관관계

구분	전략산업	이전 공공기관
광주	· 광산업	· 한국전력공사, 한전기공(주), 국전력거래소
	· 디지털 정보가전	· 정보통신부지식정보센터, 한국정보보호진흥원, 프로그램심의조정위원회, 전파연구소, 한국무선국관리사업단, 한전KDN
	· 자동차/첨단부품소재	· 정보통신기능군, 에너지기능군

(2) KTX개통에 따른 부의 역외유출 방지

- KTX 개통에 따른 수도권 및 타지역 역류(관광, 의료, 교육, 쇼핑, 문화, 복지분야 등)에 대한 전략적 대책 강구
 - 도심재생과 연계한 KTX역세권 개발
 - 문화수도·서비스산업 등 육성을 통한 부(富)의 수도권 역류 방지

- KTX 네트워크 경제권을 위한 중대형 국책사업의 적극적 유치
 - KTX역세권이 경제권의 허브기능을 가질 수 있도록 기존사업은 물론 경쟁력을 갖춘 중대형 국책사업(녹색성장산업, 신성장동력 산업클러스터 구축 등)의 지속적인 유치와 육성 발전

라. 노후산업단지의 재정비

(1) 기존 산업단지의 정비 및 복합산업단지화 추진

- 공업기능을 상실한 송암산업단지의 도시환경 정비
 - 토지이용의 합리화를 위하여 공업단지중 자동차관련시설, 제조 시설 및 서비스 시설 등이 위치해 공업기능이 상실된 지역을 문화 산업과 연계한 산업 재생
- 생산기능 중심의 기존 산업단지를 연구개발, 유통, 마케팅, 디자인 기능 등을 갖춘 복합산업단지로 전환 및 재구조화
 - 예) 노후산업단지의 신개념 복합산업단지화
→ 산업+지원시설+주거+문화+상업
- 노후산업단지는 기반시설 확충·개량, 오픈스페이스 확대, 저밀도 개발 등 환경친화적인 산업단지로 재정비

(2) 산업단지의 경쟁력 강화를 위한 기존산업의 업종별 전문단지 특화조성

- 첨단산단은 전자부품으로 평동산단은 자동차부품중심의 전문단지 조성

(3) 공장이전적지의 계획적 관리

- 기존시가지의 공동화 방지 및 활성화를 위하여 도심형 복합문화 단지 조성

마. 유통기반의 개선

(1) 전통시장의 활성화

- 전통시장의 노후화에 따라 시장재개발을 추진하되, 상권의 입지특성을 고려한 “쇼핑-관광-여가” 콤플렉스로 조성
- 시장별 특성화 육성 및 대·중·소 유통기업 상생협력 강화

(2) 광주종합유통업무설비단지 조성

- 풍암유통업무설비의 2단계 사업(지원시설용지)의 탄력적 조정

제6장 문화

1. 문화진단

1.1 문화현황

1.1.1 문화기반시설

가. 총괄

- 광주시는 현재 공공도서관 14개, 박물관 5개, 미술관 8개, 문예회관 2개, 문화원 5개 등 총 88개의 문화기반시설을 보유하고 있음
- 박물관의 경우 울산과 대구를 제외한 광역시 중 가장 낮은 비율을 보임
- 미술관의 경우 8개로 광역지자체 중 가장 높은 비율을 보여 주고 있으며, 세계적인 미술행사로 자리 잡은 광주비엔날레의 개최로 문화예술의 도시라는 이미지를 뒷받침하고 있음
- 그러나 일반적인 인식과 통계치수에 비해서 미술관 및 미술관련 시설 외에는 대부분 기반조성이 추가적으로 필요하다고 할 수 있으며, 특히 국악원 및 국악 관련 공연장의 기반시설 조성이 절대적으로 요구됨
- 문화전당 건립으로 증가하는 문화시설 이외의 도서관·공연장·박물관의 경우 적극적인 확보 노력이 필요함

< 표Ⅲ-165 > 전국 문화기반시설 현황

시·도	합 계	공공 도서관	박물관	미술관	공연장	지역문화복지시설			기타시설		
						시군민 회관	복지 회관	청소년 수련시설	문화원	국악원	전수 회관
계	1,539	179	152	55	355	38	222	100	66	5	12
서 울	692	85	106	32	186	24	95	61	24	2	4
부 산	189	22	11	3	43	2	59	9	9	1	3
대 구	189	17	4	3	31	7	3	5	8	-	-
인 천	191	15	9	4	25	3	15	7	10	1	-
광 주	88	14	5	8	20	2	19	11	5	-	4
대 전	118	17	15	5	39	-	19	4	5	1	1
울 산	72	9	2	-	11	-	12	3	5	-	-

자료: 각 시도별 통계연보 2009

- 인구 10만명당 문화기반시설수는 2.60개로 광역지자체 중에서 대전에 이어 양호한 수준을 보임

< 표Ⅲ-166 > 인구 10만인당 문화기반시설수

평균	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
3.51	2.38	1.49	1.73	1.75	2.60	2.90	1.80

자료 : 문화체육관광부 「문화기반시설총량」

나. 자치구별 현황

- 광주시의 문화기반시설은 총 88개이며, 가치구별로는 동구 17개, 서구 22개, 남구 11개, 북구 23개, 광산구 15개가 운영 중
- 북구의 대학박물관(전남대, 광주교육대), 시립미술관, 서구의 공연장 등의 분포로 인하여 북구와 서구에 집중되고 있으며, 특히 동구의 경우 사립 미술관 등이 많이 있음
- 북구는 도서관·박물관·미술관·문예회관 등 문화기반시설이 골고루 구성되어 있는 반면, 남구와 광산구는 박물관과 미술관이 조성되어 있지 않아 취약한 문화기반시설 개선이 필요
- 특히 국악원의 경우 5개 구에 걸쳐 1개도 운영되고 있지 않아 국악 등 전통문화관련 시설의 설치가 요구됨
- 문예회관의 경우 5개구에 고르게 분포되어 있으나, 동구의 경우 아시아문화전당의 건립을 위하여 남도예술회관이 철거된 상태이며, 전당 건립 이후 문화기반시설이 크게 확충될 것으로 예상

< 표Ⅲ-167 > 자치구별 문화기반시설 현황

사·도	합 계	공공 도서관	박물관	미술관	공연장	지역문화복지시설			기타시설		
						시군민 회관	복지 회관	청소년 수련 시설	문화원	국악원	전수 회관
계	88	14	5	8	20	2	19	11	5	-	4
동구	17	3	1	5	2	-	1	2	1	-	2
서구	22	2	-	1	7	-	6	4	1	-	1
남구	11	3	-	-	4	1	-	1	1	-	1
북구	23	2	4	2	6	-	7	1	1	-	-
광산구	15	4	-	-	1	1	5	3	1	-	-

자료 : 광주광역시 내부자료

1.1.2 중외문화예술지구

- 중외문화예술지구에는 국립박물관·시립민속박물관·비엔날레관·시립미술관·문화예술회관 등 총 5개의 문화시설이 집중적으로 입지해 있으며, 광주의 문화기반시설 및 문화 환경에 큰 영향을 미치고 있음
- 아시아문화중심도시 조성 종합계획상 시각미디어문화권에 위치하여 중외인터랙티브 미디어파크, 아시아색채문화센터 등이 설치될 예정
- 또한 광주시립민속박물관에 역사관이 증축되면 명실상부한 문화예술 시설 집적지구로 조성될 것이며, 각 시설의 규모는 다음과 같음

< 표Ⅲ-168 > 중외공원 문화시설 현황

(단위 : m²)

구 분	시 설 명	규 모
박물관 지구	국립박물관	· 대지면적 : 80,444 · 연 면 적 : 14,055.7 · 7개동, 지하 2층, 지상 2층
비엔날레 지구	비엔날레관	· 대지면적 : 9,340 · 연 면 적 : 13,329 · 지상 3층(2동)
	시립민속박물관	· 대지면적 : 30,372 · 연 면 적 : 7,075 · 지상 2층
어린이대공원지구	문화예술회관	· 대지면적 : 88,422 · 연 면 적 : 46,979
	시립미술관	· 면 적 : 8,660.6 · 연 면 적 : 13,329.6 · 지하 1층, 지상 3층

1.1.3 향토문화재 보호관리

- 국가 지정 광주 주요 문화재는 총 15개로 동구 6건(보물 5, 천연기념물 1), 남구 2건(보물 1, 무형문화재 1), 북구 6건(국보 1, 보물 1, 사적 1, 민속자료 3), 광산구 1건(사적 1)이 지정되어 있음

< 표Ⅲ-169 > 광주시 주요 문화재 현황

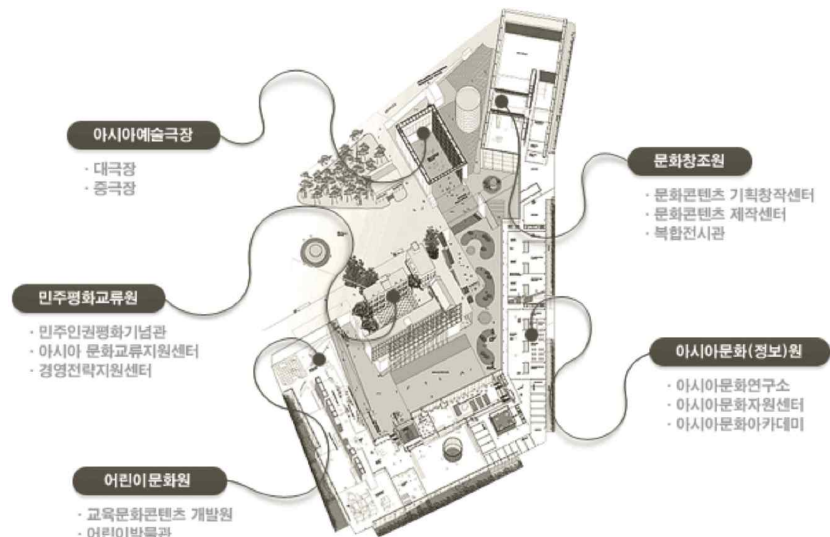
구분	총계	국가지정							시지정						등록문화재
		소계	국보	보물	사적	천기념물	연기념물	중요무형문화재	중요민속자료	소계	유형	무형	기념물	민속자료		문화재자료
2008	128	15	1	7	2	1	1	3	103	27	17	26	7	26	10
동 구	23	6	-	5	-	1	-	-	14	5	2	3	-	4	3
서 구	13	-	-	-	-	-	-	-	13	3	5	1	-	4	-
남 구	31	2	-	1	-	-	1	-	26	7	5	6	3	5	3
북 구	37	6	1	1	1	-	-	3	28	9	4	9	3	3	3
광산구	24	1	-	-	1	-	-	-	22	3	1	7	1	10	1

자료 : 광주광역시, 통계연보, 2009

1.1.4 아시아문화중심도시 조성사업

가. 문화발전소 국립아시아문화전당 건립·운영

- 의의 : 아시아 문화교류의 중심, 문화중심도시의 핵심 거점시설 (“빛의 숲”)
- 위치 : 광주시 동구 광산동 (구 전남도청 일원)
- 규모 : 부지면적 128,621㎡, 연면적 178,199㎡
- 사업비 : 7,984억원 (국비)
- 공사비 5,339억 원/부지매입비 2,645억원
- 개관 : 2014년 예정, 일부시설 2013년 조기개관 준비중
- 주요시설 : 민주평화교류원, 아시아문화(정보)원, 문화창조원, 아시아예술극장, 어린이문화원
- 주요문화향유시설 : 전시관 3개소, 공연장 4개소, 도서관 2개소, 광장 5개소



< 그림Ⅲ-44> 국립 아시아문화전당

나. 문화적 도시환경 조성

- 문화도시기반조성: 지역문화자산의 리모델링 및 활용, 문화벨트 구축 및 중소거점 연계, 물적 인프라 구축
- 7대 문화권 조성



< 그림Ⅲ-45 > 7대 문화권 조성

다. 예술진흥 및 문화·관광산업 육성

- 예술의 진흥
- 문화산업 집중 육성
 - 5대 문화콘텐츠산업육성, 전문 인력 양성, 문화산업투자진흥지구 지정 등
- 관광의 활성화: 전당과 연계된 관광코스개발, 관광서비스 인프라 확충 등

라. 문화교류도시로서의 역량 및 위상 강화

- 문화도시 운영을 위한 인적 자원 개발·확충
- 시민주체의 문화도시 조성
- 국제기구, 각국 정부 및 단체 등 다양한 교류를 통한 국제적 위상 강화
- 기반 구축을 통한 아시아 문화교류의 중심기능 강화
- 도시마케팅을 통한 브랜드 가치 극대화

< 표Ⅲ-170 > 각 문화권별 기능과 문화거점

문화권	기능 및 성격	문화거점(프로그램)
문화전당권 [국립아시아 문화전당 주변]	<ul style="list-style-type: none"> 문화전당과 밀접한 연계 속에 도시의 문화 에너지가 지속적으로 순환·축적·재생산되는 발아(發芽)지점 5.18광장, 충장로, 금남로, 예술의 거리, 서석로 주변 구도심 	<ul style="list-style-type: none"> 국립아시아문화전당 예술인공방거리 도심캠퍼스 아시아음식문화거리
아시아 문화교류권 [사직공원, 양림동 일대]	<ul style="list-style-type: none"> 아시아의 다양한 문화가 일상적으로 집적·교류·생산·판매·유통되는 공간 근대역사의 대표적 수용지 개화기 선교사 건축, 전통가옥 등 문화유산 풍부 	<ul style="list-style-type: none"> 문화예술인·인권활동가 체류활동 지원센터 공방거리(향토예술체험) 아시아음악타운 아시아문화원거리 사직공원 문화환경 정비
아시아 신과학권 [광산구 비아동일대]	<ul style="list-style-type: none"> 아시아가 지니는 다양한 가치를 과학적으로 연구·발굴하여 실용적 기술로 활용하는 방안을 모색하는 공간 과학기술원, 첨단과학단지 등 인근 산·학·연 연결망 구축 용이 	<ul style="list-style-type: none"> 아시아지식연구소 아시아의학연구소
아시아 전승문화권 [대촌, 칠석동, 효천역세권]	<ul style="list-style-type: none"> 아시아의 사고방식·행위양식과 놀이 문화의 가치체계·원리를 계승하여 재미와 가치, 경제 수익의 추구를 통해 현재화하는 공간 고싸움 전승관, 남도문화, 테마공원 등 민속놀이 보존·보전 	<ul style="list-style-type: none"> 아시아전승놀이테마파크 아시아전승문화공연장 아시아전승문화아카데미
문화경관 생태환경 보존권 [무등산·광주호 및 영산강· 향룡강 일대]	<ul style="list-style-type: none"> 생태적으로 건강한 자연환경을 유지하고 자연과의 소통 및 체험관광을 통해 지속가능한 삶을 추구하는 공간 대표적 주산, 상징적 산악지구, 자연환경보전 지역 	<ul style="list-style-type: none"> 생태문화공원, 아시아자연문화연구센터 친환경 생태·예술시범단지 영산강 하천 습지생태원 의재로 문화의 거리 조성
교육문화권 [마륵동공군 탄약고부지 일대]	<ul style="list-style-type: none"> 교육문화의 가치와 철학을 집중 투여 하고 실현하고 일상 활동에서도 교육 문화가 스며드는 공간 군사보호시설 50만㎡ 인접 미래교육에 필수적인 생태환경 	<ul style="list-style-type: none"> 교육문화시범단지 에듀파크, 교육문화주거단지 에듀컬처 시범학교
시각미디어 문화권 [북구 중외 공원일대]	<ul style="list-style-type: none"> 첨단 미디어기술로 시민들이 자기표현·계발·리모델링의 기회를 찾을 수 있는 상호소통형 미디어 문화공간 광주비엔날레 전시관, 중외공원, 국립 광주 박물관, 민속 박물관 등 문화시설 밀집 	<ul style="list-style-type: none"> 중외인터랙티브미디어파크 아시아색채문화센터 중외문화예술벨트 조성

1.2 문제점 및 계획과제

1.2.1 문제점 및 계획과제

가. 문화 인프라의 부족

- 고유의 전·근·현대의 중요한 정신적·역사적 가치를 포용하고 있는 중심지역임에도 불구하고 미술관련 시설을 제외한 문화 인프라 여건이 불비
- 문화적 정체성 및 이에 대한 노력에 비하여 문화적 투자가 상대적으로 적음
- 문화중심도시로서의 교통 및 경제허브로서의 역량 미비
 - 성장의 상대적 소외지역으로 사회·경제적 인프라 취약
- 현재의 문화기반시설 용량으로는 향후 다양한 문화예술 행사를 담아내기에는 역부족

나. 아시아문화중심도시조성사업의 본질 약화

- 문화중심도시조성사업은 전국적인 파급효과를 창출하는 국책 사업임에도 불구하고 지역적 사업으로 인식되거나 논의되면서 국책사업으로서의 목표의식이 흐려지고 사업의 효과가 축소됨
- 기존에 유사한 사례를 찾기가 힘든 새로운 시도라는 점에서 사업이 지향하고 있는 문화교류·문화예술·문화 산업간 실증적인 연계성을 입증하기 어려움
 - 국가차원의 문화도시조성사업에 걸맞는 문화중심도시의 정책적 집중 필요

다. 문화도시로서의 기초예술기반 취약

- 문화중심도시 조성을 위한 구체적인 로드맵을 작성하여 추진하고 있지만, 기초 예술의 인프라는 취약
 - 특히 미술디자인·음악 등 기초예술분야의 해외 유수 아티스트 유치 필요

라. 문화예술진흥을 위한 장기계획 부재

- 아시아문화중심도시 조성을 위한 종합계획과 연차별 실시계획 등이 있지만, 지역문화와 기초예술을 진흥시키고 기반을 강화시키기 위한 문화예술진흥 장기발전계획은 부재

마. 차별화된 문화행사 기획 미비 및 문화예술 상징물 부재

- 아시아문화중심도시다운 차별화된 자체 문화예술행사 기획 미비 및 상징물 부재
- 광주의 예술발전을 도모하기 위하여 대중적이며 국제적인 다양한 예술행사를 개최되는 것이 바람직함
 - 광주 문화예술의 상징물 부재
 - 아시아문화중심도시 광주에 맞는 문화적 상징물이 없음
 - 전당이 이러한 광주의 문화적 상징성을 강화할 것이므로 조속한 완공 및 운영 정상화가 필요함

바. 문화재의 지정 및 관리의 체계화 필요

- 광주의 문화적 입지를 감안할 때 국가 및 시지정 문화재는 타 시도에 비해 지정된 개수가 많지 않음
- 광주의 전통과 역사성이 있는 문화재에 대한 홍보가 부족할 뿐만 아니라 이를 관광 상품화하는 노력도 결여되어 있음

사. 전통문화예술 진흥의 노력 미비

- 광주는 전통문화예술의 본고장임에도 불구하고 국악원은 1개도 없으며 국악전수관만이 서구에 1개소 있어 판소리 전문공연장을 포함한 국악당 및 무형문화재 전수관 등의 건립이 필요

2. 기본방향 및 계획목표

2.1 기본방향

- 창조적 도시환경의 창출
- 문화중심도시로서의 문화 인프라 확충
- 문화교류를 통한 아시아 문화허브로의 도약
- 문화가 흐르는 영산강 살리기

2.2 계획목표

가. 아시아문화중심도시로서의 위상 강화

- 광주를 아시아의 문화허브로 자리매김시킴으로써 국가의 문화적 위상 강화는 물론, 지역발전과 문화시민으로서의 자긍심 고취와 함께 문화적·경제적 삶의 질이 크게 향상될 것으로 기대

나. 글로벌 문화교류도시로서의 기반 조성

- 문화교류를 통하여 우리가 보유하고 있는 문화 역량을 확대하고 다른 문화를 이해하며 수익창출을 위해 자체 브랜드 가치제고와 새로운 문화 창조에 동참

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-171 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
광주다운 문화적 도시환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 아시아문화중심도시 추진 · 역사문화자원의 가치 재창출 및 명소화 방안 마련 · 창조공간 조성 · 문화인프라 확충 	<ul style="list-style-type: none"> · 아시아문화중심도시 조성사업지속 · 전통문화예술활동 지원 및 역사문화탐방로 조성 · 문화 영산강프로젝트 시행 · 도심문화예술지구 지정
삶의 질 고양	<ul style="list-style-type: none"> · 생활문화기반시설 확충 · 문화예술기반시설 확충 	<ul style="list-style-type: none"> · 푸른길공원과 소통하는 문화거점 공간 창출 · 생활권별 문화환경지구 조성
도시경쟁력 확보	<ul style="list-style-type: none"> · 문화관광도시 조성 · 매력적인 도시경관 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 문화산업 육성 · 투자진흥지구 지정 및 문화산업클러스터 육성 · 5대전략콘텐츠 특화육성
도시마케팅과 도시활성화	<ul style="list-style-type: none"> · 문화의 국제화와 도시브랜드 강화 · 광주상징 축제의 개발 · 지역놀이공간 및 문화공간개발 · 스포츠관광 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> · 비엔날레, 김치축제, 광축제 등 · 가로환경개선 및 문화특화거리조성 · 2015 U대회 및 야구타운 건립
다문화사회에 대응하는 문화포용정책	<ul style="list-style-type: none"> · 다문화지원체계 구축 · 다문화체험거리 육성 · 외국인주민 커뮤니티 보호 	<ul style="list-style-type: none"> · 정착에 필요한 서비스제공시스템 구축 · 한국문화적응 프로그램 마련 · 다문화체험거리 지정

3. 실천계획

3.1 광주다운 문화적 도시환경 조성

가. 아시아문화중심도시 조성 종합계획에 의한 문화적 도시환경 조성사업의 연차별 실시계획 체계적 반영

- 추상적이고 개념적인 7대문화권을 시민에게 친숙하고 실현성이 높은 개념으로 전환
- 아시아문화중심도시 조성사업은 공공성과 경제성의 양자를 상호 작용시키고 창조적으로 융합함으로써 도시의 지속적인 성장 동력을 마련하여야 함
- 기초문화예술과 문화 창조의 기반을 조성하는 공적인 지원역할 만을 해야 한다거나, 반대로 예술작품과 문화콘텐츠 등의 창조와 유통, 판매를 통해 산업적 결과만을 창출한다는 이분법적 대립은 지양하여야 함
- 지역적 차원에서 세계적 차원까지 광범위하고 다양한 사업을 분산하여 추진하기 보다는 선택과 집중을 통해 핵심 사업을 도출하고 이를 단계적이고 전략적으로 추진해야 함
- 7대문화권 문화거점을 중심으로 공공시설의 이전적지 등에 각 지역별로 특성화된 전문문화시설을 집적 설치유도

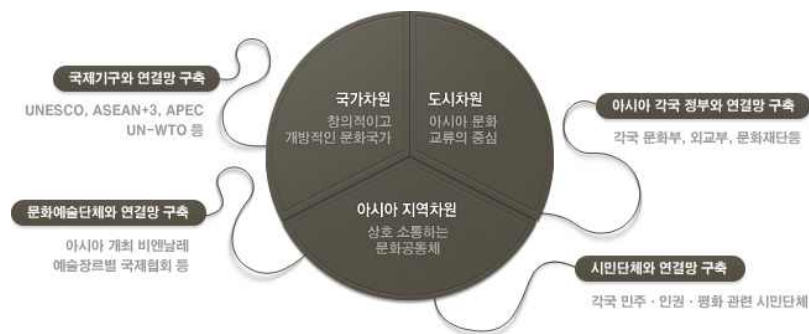
나. 역사문화자원의 가치재창출과 명품·명소화 방안마련

- 역사문화자원의 연계화 및 스토리 아카이브 구축
- 전통문화예술활동 지원 및 역사문화탐방로 조성 (서창대촌, 양림동, 시가문화원등)

다. 창조공간의 조성

- 광주를 세계적인 문화의 중심도시로 만들어 나가기 위해서는 광주 고유의 창조성을 심는 것이 필요하며, 역사적 유산, 도시의 환경, 쾌적함을 유지시켜 주는 것들을 포함
- 다른 도시에 비해 지역 문화자산의 리모델링이 취약한 만큼, 창조적 공간 조성 필요

- 리모델링이 필요한 지역 문화자원의 밀집지역을 창조공간으로 조성
- 다양한 예술문화 프로젝트의 추진을 통한 치유와 복원, 재창조 필요
- 문화중심도시에 맞는 도시갤러리, 공공디자인 등 다양한 프로젝트 추진



< 그림III-46> 아시아문화중심도시의 국내외 상호교류 네트워크 구축

3.2 삶의 질 고양을 위한 문화·예술기반시설 확충

가. 문화인프라 확충

- 아시아문화예술 교류센터 조성
- 아시아공방촌 조성
- 사직국제문화타운 조성
- 중외 인터랙티브미디어파크(JIMP) 조성
- 도시역사박물관 건립
- 신창동 도작문화유적공원 조성
- 아시아창작예술인촌 조성
- 청소년 culture complex 건립
- 대인시장 예술 공방 조성
- 아시아문학관 건립
- 전통문화관 건립

나. 푸른길 공원과 소통하는 문화거점공간 창출

- 푸른길공원의 순기능을 외연적으로 확대하고, 가고싶고 머물고싶은 명품문화환경 조성
 - 사업구간 : 광주역~남광주역~동성중 7.9km

다. 지역간 균형과 특화로 전문문화시설과 생활권시설의 차별화

- 지역특화는 아시아문화중심도시 조성사업등의 기본계획을 반영하고 기타 주거지역 등에 생활권 문화시설을 분산배치하여 다양한 네트워크 구성
 - 전문문화시설 : 7대문화권내 문화거점시설
(전문예술시설 및 지원센터등)
 - 생활권문화시설 : 생활권 주거지역
(복합문화센터, 공공갤러리, 도서관등)

<표 III-172> 생활권 범위별 문화시설 설치기준(예시)

생활권범위	시 설	도시 내 기능
소생활권 (인구 2~3만명)	· 주민복합문화시설 · 주민생활체육시설	· 일상생활중심 문화활동 기능 지원
중생활권 (인구 10~12만명)	· 미술관/박물관 · 문예회관	· 기초생활권 시설 지원
대생활권 (인구 30~50만명)	· 중앙도서관(미디어테크) · 전문공연시설, 종합체육시설 · 문화의거리	· 도시이미지제고 및 자족성 확보 · 도시 내 문화활동 및 정보 네트워크의 중심핵 기능 담당

< 표Ⅲ-173 > 문화시설 배치계획

구분	분산(균형) 우선	밀집(특화) 우선
개념	·지역별 분산	·7대문화권내 밀집
목적	·생활편익+삶의 질 향상 ·내부지향적	·지역정체성+지역자원화 ·외부지향적
위치	·생활권내 문화서비스 제공	·클러스터 형성을 통한 문화생태계 구성
유형	·생활권문화시설 및 문화서비스 제공 시설 ·지역특화 및 역사성 보존시설	·7대문화권 문화거점시설 ·전문예술시설, 지원센터 등
시설 종류	·생활권문화시설 - 복합문화센터, 공공갤러리 등 ·지역특화및보존시설 - 향토사료관 등 ·문화서비스 제공시설 - 영화관, 도서관 등	·전문예술시설 - 전용공연장, 공공미술관 등 ·지원센터 - 각장르별 제작지원센터 ·테마파크 - 영상테마파크 등
시설 형태	·주민과 예술이 만나는 창구로 개발 ·복합화·융합화 형태로 건립 ·중소규모 시설 ·건립보다 운영을 중심으로 기획	·각 장르별 특성에 맞게 시설설계 ·중규모 이상으로 설계 ·국가적상징에 걸맞는 형태로 개발
입지 선택	·생활권 주거지역	·7대문화권 중심지역

3.3 도시경쟁력 확보를 위한 문화관광도시 조성

가. 문화경제를 선도할 문화산업 육성

- 광주 도심 및 외곽의 특정한 지역에 문화산업 육성을 위한 투자 진흥지구 지정
- 아시아문화전당 일대, 송암산단 일대, KDB생명빌딩 등을 투자 진흥지구로 지정하여 시범운영
 - ※ 아시아문화전당 일대는 공연·음악·전시산업 등 문화예술산업관련, 송암산단 일대는 CGI센터를 중심으로 첨단 방송·영상 산업관련, KDB생명빌딩은 캐릭터·애니메이션·게임·웹, IT/SW산업관련 투자 지구로 지정하여 기업 및 투자유치를 통해 문화산업 클러스터 형성
- 향후 7대문화권의 개발계획과 연계한 투자진흥지구를 연차적으로 확대하여 도시를 리모델링화

나. CGI 중심 세계적인 문화산업 클러스터 구축

- CGI센터가 입주하는 송암산단을 CGI중심의 세계적인 문화산업 클러스터로 조성하여 광주의 대표 문화콘텐츠 및 문화산업 육성

다. 5대 전략콘텐츠 특화육성

- 아시아문화중심도시 조성사업계획에 명시된 5대 전략콘텐츠 (첨단영상, 음악, 게임, 공예, 디자인, 에듀테인먼트) 육성사업을 여타 문화콘텐츠 산업과 연계하여 특화전략 수립 및 육성

라. 문화 영산강 프로젝트 시행

- 나루·포구·조창 등 강변의 역사문화자원 조사발굴을 통한 새로운 문화관광콘텐츠 확충 및 스토리텔링 강화
- 영산강을 중심으로 산재한 마한문화권의 유적을 박물관·전시장·역사체험관 등 지역 문화공간으로 활용할 수 있도록 정비·복원하고 프로그램을 강화
- 역사문화생태탐방 리버워크와 콘텐츠 개발
- 우리 지역 고유의 정서문화를 접목시킨 역사문화생태탐방 트레일 조성

3.4 도시마케팅과 도시활성화

가. 세계적인 축제육성

- 시민참여형 비엔날레 만들기
- 김치축제의 세계화·산업화와 첨단산업엑스포 격년제 개최
- 세계한상대회 개최 및 한상네트워크 구축
- 아시아 인권평화 음악축제
- 아시아 소리축제

나. 세계와 소통하는 창의적 문화예술도시 조성

- UNESCO 창조도시 네트워크 가입

다. 2015 하계 유니버시아드대회 개최

- 문화유니버시아드(Cultureversiad), 친환경유니버시아드(Ecoversiad), 정보기술유니버시아드(ITversiad), 평화와 화합의 유니버시아드 (Peaceversiad) 로 개최하여 스포츠관광으로 인한 지역경제 활성화 도모

라. 야구타운 건립

- 스포츠 문화환경 조성 및 도시이미지 고양을 위해 새로운 야구장 건립

3.5 다문화사회에 대응하는 문화포용정책 수립 및 추진**가. 문화적·인종적 소수를 보호하고 공존하는 사회를 만들기 위해 다문화지원체계 구축**

- 외국이 주민들의 초기 한국 정착에 필요한 서비스 지원 서비스 시스템 구축
- 사회복지관, 글로벌센터 등을 통해 한국문화 적응 및 체험 프로그램 마련

나. 외국이 주민 커뮤니티를 보호하고 다문화 체험거리를 지정·육성

- 외국인 밀집 거주지역 및 활동지역을 중심으로 다문화특별지구 및 다문화체험거리를 지정하여 생활환경을 정비하고 지역 문화 자산으로 활용

제7장 환경보전·관리

1. 환경진단

1.1 환경현황

1.1.1 대기환경

가. 아황산가스(SO₂)

- 아황산가스는 사업장 및 화력발전소, 가정난방 등에 사용되는 석탄·중유·석유와 같은 화석연료의 연소과정에서 발생
- 저황유 및 LNG 등 청정연료의 지속적인 공급으로 아황산가스 평균농도는 1983년 이후 점차 감소하고 있으며 2001년 이후 WHO 권고기준 (0.015~2.023ppm)에 훨씬 못 미치는 0.004ppm을 유지하고 있음
- 월별 오염도는 난방연료 사용이 많은 겨울철이 높으며 오염도가 높은 달은 1월 0.007ppm, 11월~12월 0.006ppm이었으며, 낮은 달은 8월 0.002ppm으로 조사됨

나. 미세먼지(PM-10)

- 먼지는 입자의 크기에 따라 10 μ m 이상의 강하먼지와 10 μ m 이하의 부유먼지로 구분되며, 대기 중 150 μ g/m³의 농도가 존재할 때 시정거리를 8km 정도까지 감소시키는 시각적인 공해요인임
- 미세먼지는 2000년도 58 μ g/m³을 기준으로 매년 낮아지다가 2005년부터 증가하여 2007년 53 μ g/m³로 2007년 적용되는 환경기준 70 μ g/m³에는 미달되나, 2009년 7월 개정된 기준 50 μ g/m³를 초과하는 실정임
- 오염도가 가장 높은 달은 4월로 황사의 영향에 의해 90 μ g/m³로 조사되었으며, 가장 낮은 달은 8월로 24 μ g/m³임

다. 이산화질소(NO₂)

- 주로 자동차와 연료의 연소과정에서 발생하는 이산화질소는 자외선과 반응하면서 광화학적 스모그를 일으키며, 미립자상의 물질이 공존할 때 시정거리의 단축을 초래

- 자동차 배출가스 증가 등으로 인해 오염도가 점차 증가하여 2007년에는 0.023ppm으로 조사되었으며, 난방연료 소비가 많은 11월의 0.032ppm으로 가장 높게 나타났고, 가장 낮은 달은 8월 0.012ppm으로 조사됨

라. 오존(O₃)

- 대류권에 존재하는 10%의 오존은 자동차 배출가스, 산업공정 등에서 배출되는 질소산화물, 탄화수소 등이 강한 햇빛과 광화학 반응을 일으켜 생성되는 2차 오염물질로서 호흡기 자극증상·기침·폐 기능의 저하 등 인체에 피해를 줄뿐만아니라 농작물의 수확량 감소를 가져옴
- 광주시는 기상여건의 변화, 자동차의 증가로 인한 자동차배출 가스에 의해 대기오염 비중이 지속적으로 증가하고 있으며, 2002년 0.016ppm에서 2007년 0.022ppm으로 증가
- 1997년 오존경보상황실을 운영한 이후, 2004년 6월에 처음으로 1일 2회 오존주의보를 발령하였고, 2007년에는 대비발령 1일 3회를 발령하였으며, 고농도 오존발생률은 5~6월에 집중되어 나타나고 있음

마. 일산화탄소(CO)

- 주로 가정용 난방 및 각종 교통수단 연료의 연소·공장·쓰레기 소각 등의 인위적 활동에 의해 배출되며, 인위적인 발생량이 자연적인 발생량보다 약 10배 정도 많음
- 2000년이후 7년 동안 0.6~0.7ppm을 유지하고 있으며, 오염도가 가장 높은 달은 2월로 1.0ppm, 가장 낮은 달은 8월 0.4ppm으로 조사

바. 강우산도

- 강한 산성비가 장기간에 걸쳐 내릴 경우 건물·교량 및 구조물을 부식시키고 식물의 수분흡수를 억제하거나 토양의 유기물 분해를 방해하는 등 토양과 수질을 오염시킴
- 광주시의 경우 2000년 5.9pH로 관측되어 있으며 강우산도는 점점 높아져 2007년에는 5.0pH로 나타남

사. 대기질 항목의 월별 변화

- 계절별 변화를 살펴보면 아황산가스와 이산화질소, 이산화탄소 등은 겨울철 난방연료 사용량 증가 등으로 인하여 동절기에 농도가 높은 편이며, 미세먼지는 황사의 영향으로 4월, 오존은 일사량이 많은 6~7월에 가장 높게 나타남
- 그리고 모든 대기질 항목에서 우기가 끝난 8월의 농도가 일년 중 가장 낮게 나타남

< 표Ⅲ-174 > 대기질 항목의 연도별 변화

항 목 \ 연 도	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
S02 (ppm/연평균)	0.004	0.004	0.004	0.004	0.004	0.004	0.004
PM-10 (μg/m3, 연평균)	57	52	36	46	49	55	53
N02 (ppm/연평균)	0.026	0.021	0.019	0.019	0.021	0.024	0.023
O3 (ppm/연평균)	0.019	0.016	0.018	0.022	0.022	0.021	0.022
CO (ppm/연평균)	0.7	0.6	0.5	0.6	0.7	0.7	0.6
강우산도 (pH/연평균)	5.5	5.4	5.2	5.4	4.8	5.2	5.0

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

아. 대기오염원

- 대기오염물질의 주요 배출원인 대기배출업소는 방지시설을 통과하기 전의 먼지, 황산화물 및 질소산화물의 발생량에 따라 1종에서부터 5종 사업장으로 분류되며, 2007년말 기준으로 692개소로 파악됨
- 배출업소의 대부분이 4종 및 5종의 소형업체로 구성되어 있음
- 광주시의 2006년도 대기오염물질배출량은 CO 16,647ton (전국 829,938 ton), VOC 15,495ton(전국 794,158ton)으로 7대 광역시중 가장 낮은 값을 나타냄

< 표Ⅲ-175 > 대기배출업소 현황

(단위 : 개소)

종 별 기 관 별	계	1종	2종	3종	4종	5종
총 계	692	15	23	58	298	298
시관장	469	12	20	39	168	230
영산강유역 환경청관장	296	6	17	13	61	199

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- VOC를 제외한 대기오염물질은 도로이용 오염원에서 대부분 배출되고 있으며, VOC는 유기용제의 사용과정에서 대부분 배출되어짐
- 1991년도에 106,109대이던 자동차 등록대수는 2001년 362,995대, 2007년 462,456대로 계속 증가하여 대기오염의 주배출원으로 대두되고 있음

< 표Ⅲ-176 > 자동차 등록 증가현황

구 분 \ 연 도	1991	1995	1999	2001	2003	2005	2007
등록대수	106,109	226,961	310,968	362,995	414,630	436,044	462,456
전년대비 증가율(%)	76.8	40.6	9.1	7.8	4.9	4.7	2.7

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-177 > 대기오염물질 배출량(2006년)

(단위:ton)

배출원	CO	NOx	SOx	PM-10	VOC
합계	16,647	15,768	1,264	706.2	15,495
도로이동오염원	12,138	7,785	31	431.3	1,913
비도로이동오염원	1,462	4,812	64	188.3	566
비산업연소	2,837	2,253	991	72.7	79
생산공정	-	-	0.3	0.06	27
에너지수송및저장	-	-	-	-	591
유기용제사용	-	-	-	-	11,710
제조업연소	110	417	98	4.7	16
폐기물처리	101	502	79	9.1	591

자료 : 국립환경과학원, 대기오염물질 배출량 통계, 2008

자. 대기환경기준

- 시민건강이나 환경에 관한 위해를 예방하고 대기환경을 적정하고 지속가능하게 관리·보전하기 위하여 정부와 광주시는 「환경정책기본법」과 「광주시 자치조례」를 통하여 대기환경기준 설정

< 표Ⅲ-178 > 대기환경기준

항 목	기 준			측정방법
	구 분	국가 (09.7.7)	광주시 (09.5.15)	
아황산가스 (SO ₂)	연간평균치 24시간평균 1시간평균치	0.02ppm이하 0.05ppm이하 0.15ppm이하	0.01ppm이하 0.04ppm이하 0.12ppm이하	자외선형광법
일산화탄소 (CO)	8시간평균치 1시간평균치	9ppm이하 25ppm이하	5ppm이하 15ppm이하	비분산적외선 분석법
이산화질소 (NO ₂)	연간평균치 24시간평균치 1시간평균치	0.03ppm이하 0.06ppm이하 0.10ppm이하	0.03ppm이하 0.06ppm이하 0.10ppm이하	화학발광법
미세먼지 (PM-10)	연간평균치 24시간평균치	50 μ g/ m ³ 이하 100 μ g/ m ³ 이하	50 μ g/ m ³ 이하 100 μ g/ m ³ 이하	베타선흡수법
오 존 (O ₃)	8시간평균치 1시간평균치	0.06ppm이하 0.1ppm이하	0.06ppm이하 0.1ppm이하	자외선광도법
납 (Pb)	연간평균치	0.5 μ g/ m ³ 이하	0.3 μ g/ m ³ 이하	원자흡광도법
벤젠	연간평균치	5 μ g/ m ³ 이하	5 μ g/ m ³ 이하	가스크로마토그래피법

비고 : 1. 1시간 평균치는 999천분위수(千分位數)의 값이 그 기준을 초과하여서는 아니되고, 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과하여서는 아니된다.
2. 미세먼지는 입자의 크기가 10 μ m 이하인 먼지를 말한다.

1.1.2 수질

가. 일반현황

- 광주권역의 하천 구성은 국가하천(영산강, 황룡강, 지석천) 3개소 43.0km, 지방 1급 하천(황룡강, 광주천) 2개소 25.6km, 지방 2급하천(광주천, 풍영정천, 증심사천 등) 30개소 150.0km 등 총 35개 하천이며, 유로연장은 218.6km임
- 광주시를 관통하는 광주천은 유역이 좁고 상류에 제1, 2수원지 등 중소규모의 저수지가 설치되어 있어서 평상시 유량이 매우 적은 편임

< 표Ⅲ-179 > 하천현황

(단위:km)

구 분	하 천 명	하 천 연 장	비고
합 계	35개소	218.580	
국가하천	3개소	42.950	
	영 산 강	32.600	
	황 룡 강	9.410	
지방1급하천	지 석 천	0.940	
	2개소	25.600	
	광 주 천	12.000	
지방2급하천	황 룡 강	13.600	
	30개소	150.030	

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 지하수관리법(1994) 제정 이전에 개발된 광주의 관정수는 2007년말 현재 총 9,752개소이며, 이 중 개발포기 및 사용중단으로 방치된 폐공도 상당수에 달할 것으로 판단됨

< 표Ⅲ-180 > 지하수 이용 및 시설현황(2007)

구분	계	생활용수	공업용수	농업용수
계	9,752	7,264	197	2,291
동 구	1,393	1,360	-	33
서 구	1,414	922	22	470
남 구	785	630	4	151
북 구	3,662	3,153	96	413
광산구	2,498	1,199	75	1,224

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

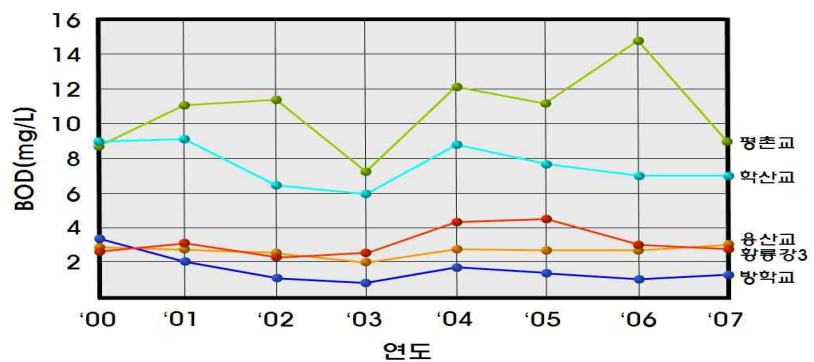
- 광주시 관할 영산강 수계의 공공수역에 대한 수질오염도 실태를 종합적으로 파악하기 위해 하천수 24개소, 공단배수 3개소 등 총 40개 지점을 선정·관리

< 표Ⅲ-181 > 수질측정망 채수지점

측 정 기 관		중앙측정지점(24개소)	자체측정지점(16개소)
영산강유역 환경청 (8개소)	영 산 강 (6개소)	용산교(우치), 치평동, 극락교, 서창교, 송정2교, 학산교(광산)	-
	광주천 (2개소)	방학교(광주천1 -상류), 평촌교(광주천2 -하류)	-
보건환경 연 구 원 (19개소)	하 천 수 (16개소) ※3개소 중복	황룡강3(송정취수장), 풍영정천(월곡철교), 평촌교(광주천), 용산교, 학산교	하산교, 산동교, 서창교, 녹동교, 영산강취수원수, 광천1교, 광운교(용봉천), 오룡교, 송대동, 도촌교, 신장교
	공단배수 (3개소)	광주공단1(제1처리장 1단계), 광주공단2(제1처리장 2단계), 광주공단3(제2처리장)	-
상 수 도 사업본부 (12개소)	호 소 수 (2개소)	동북댐1, 2	-
	상수원수 (10개소)	동북댐, 제2수원지, 석곡수원 지, 황룡취수장, 서삼취수장	야사천, 구산천, 하다천, 길성천, 임곡천
한국농촌 공사(1)	농업용수 (1개소)	지정저수지(평동)	-

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 또한, 광주천의 건천화를 방지하기 위하여 광주 하수처리장의 처리수를 600mm 가압송수관을 통해 1일 4만3천톤 가량 광주천 상류 원지교 부근까지 끌어올려서 방류하고 있음
- 광주천 상류지점인 방학교는 환경기준(Ⅱ등급-5mg/ℓ)을 만족하나, 하류지점의 수질오염도가 환경기준을 모두 초과하고 있는 실정임



< 그림Ⅲ-48 > 연도별 하천수질오염도

< 표Ⅲ-182 > 하천수질오염도(BOD)

(단위 : mg/l)

지 점	년 도	중권역 목표기준	' 00	' 01	' 02	' 03	' 04	' 05	' 06	' 07
광주천	방학교 (상류)	Ⅲ등급 (5이하)	3.6	2.0	1.3	0.9	1.9	1.6	1.1	1.5
	평촌교 (하류)	Ⅲ등급 (5이하)	8.6	11.1	11.6	7.1	12.1	11.3	14.7	8.9
영산강	용산교 (우치, 영본A)	Ⅲ등급 (5이하)	3.1	2.8	2.4	2.0	2.6	2.4	2.4	2.9
	황룡강3 (송정취수장)	Ⅱ등급 (3이하)	2.6	3.2	2.3	2.1	4.2	4.4	2.9	2.6
	학산교 (광산, 영본B)	Ⅲ등급 (5이하)	8.3	9.3	6.4	6.0	8.7	7.9	7.0	7.1

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

나. 수질오염원

- 광주시의 가장 큰 수질오염원은 생활하수로서 1일 62만3천톤이 발생하고 있으며, 전체 수질오염원의 81.7%를 차지
- 또한, 전국 광역시중 하천의 비점오염원 비율이 가장 높아(50%) 환경부에서 비점오염원 관리지역으로 지정 (환경부고시' 07.8.23)
- 광주시 관내 폐수배출업소는 총 1,147개소이며, 이중 산단내 입주업체 359개소는 광주시가 직접 관리하고, 산단외 788개소는 광주시와 자치구에서 합동관리
- 폐수배출업소중 폐수배출량 50m³/일 미만의 5종 사업장이 전체 사업장의 95%(1,084개소)를 차지함

< 표Ⅲ-183 > 산업단지별 폐수배출업소 현황

구 분	업소수	종 별 현 황				
		1종	2종	3종	4종	5종
합 계	359	3	6	19	28	303
하남산단	189	-	1	11	12	165
평동산단	45	-	-	-	3	42
첨단과학 산업단지	38	1	-	2	3	32
본촌산단	26	1	1	4	4	16
송암산단	11	-	-	-	-	11
소촌산단	3	-	-	-	-	3
산단외	47	1	4	2	6	34

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 광주시에서 발생하는 오·폐수발생량은 2007년 366,276.8m³/일, 발생부하량은 BOD 120,176kg/일, 배출부하량은 BOD 20,322.5 kg/일로서 생활계와 토지계의 오염원이 하천으로 유입되고 있음을 나타냄

< 표Ⅳ-184 > 광주시 오폐수 부하량

(단위:kg/일)

오염원	오·폐수 발생부하량(kg/일)			
	2004년	2005년	2006년	2007년
생활계	86,501.7	90,801.2	90,780.4	87,840.2
축산계	6,906.9	8,002.0	7,804.3	6,154.3
산업계	43,538.7	20,220.4	23,236.8	16,195.8
토지계	9,109.9	9,567.4	9,631.3	9,741.9
매립계	137.3	188.5	370.4	243.9
계	146,194.6	128,779.5	131,823.1	120,176.0

자료 : 광주광역시, 2007년도 수질오염총량제 이행평가보고서, 2008

1.1.3 상수도

가. 일반현황

- 광주시는 제1수원지를 준공하여 급수를 시작한 이래 2006년말 현재 6개 정수장(송정 및 남면 포함)에 830만m³/일의 정수시설을 설치하여 생활용수 및 산업용수를 공급하고 있음

< 표Ⅲ-185 > 수원현황

수 원 명	수 원 (m ³ /일)				비 고
	계	하천(복)	저수지	지하수	
계	850,000 (830,000)	50,000	800,000 (780,000)	-	
동북수원지	320,000	-	320,000	-	동북수원지
제2수원지	(20,000)	-	(20,000)	-	제2수원지
석곡수원지	20,000	-	20,000	-	제4수원지
황 룡 강	30,000	30,000	-	-	황룡취수장
송 정	20,000	20,000	-	-	송정취수장
주 암 호	440,000	-	440,000	-	

자료 : 광주광역시, 광주시 수도정비 기본계획, 2008

- 2007년 기준 광주시의 급수인구는 1,394.2천명으로 상수도 보급률은 전국 평균 보급률 92.1%보다는 높은 97.9%를 보이고 있으나 서울·부산·대구·대전광역시에 비하여 낮음

< 표Ⅲ-186 > 광주시 상수도 급수현황

(단위: 인, %, 톤/일, ℓ/일/인)

구분	급수대상 총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량
2000	1,375,212	1,310,927	95.3	830,000	404,233	308
2005	1,408,106	1,378,704	97.9	830,000	427,806	310
2007	1,423,460	1,394,215	97.9	830,000	452,678	323

자료: 광주광역시, 통계연보, 각년도; 환경부, 상수도통계, 각년도

- 상수도 보급률은 1998년 94.8%에서 2007년 97.9%로 증가하였으며, 급수량은 1998년 약 390.6천톤에서 2007년 452.7천톤으로 증가함
- 각 자치구별 상수도 보급률(2006)은 기존 도심을 형성하고 있는 동구지역이 99.9%로 다른 구에 비해 보급률이 다소 높은 편이며, 서구 99.0%, 남구 99.7%, 급수인구가 가장 많은 북구가 99.3%, 그리고 광산구는 수도물이 공급되지 않는 농촌지역이 많아 93.0%로 보급률이 가장 낮음

< 표Ⅲ-187 > 광주시 상수도 급수현황

(단위: 인, %, 톤/일, ℓ/일/인)

구분	급수대상 총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량
2000	1,375,212	1,310,927	95.3	830,000	404,233	308
2005	1,408,106	1,378,704	97.9	830,000	427,806	310
2007	1,423,460	1,394,215	97.9	830,000	452,678	323

자료: 광주광역시, 통계연보, 각년도; 환경부, 상수도통계, 각년도

- 광주시의 1인당 급수량은 2007년 기준 약 323 ℓ로, 전국 평균 340 ℓ 보다 낮으나, 서울(315 ℓ), 부산(300 ℓ) 및 울산(320 ℓ)에 비해 높은 값을 갖음
- 상수도 유수율은 1998년 74.5%에서 2000년 80.5%로 매년 증가하였으며, 상수도 누수율은 1998년 13.4%에서 2007년 9.01%로 감소하는 추세임

< 표Ⅲ-188 > 연도별 유수율 현황

년도	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
유수율(%)	72.67	74.8	77.35	79.08	79.1	79.5	79.99	80.52
누수율(%)	14.6	13.8	12.08	10.83	10.78	10.53	9.53	9.01

자료 : 환경부, 상수도통계, 2008

- 용도별 사용량은 2007년도를 기준으로 가정용 68.4%, 영업용 25.2%, 욕탕용 1.4%, 산업용 5.0%를 나타냄

나. 상수도 시설

- 상수도시설은 수원지와 정수장·취수지가 각 6개소, 취수장 6개소이며 관로의 총길이는 2,140,962m, 도송수관은 102,629m, 급수관 2,038,333m임
- 광주시의 상수원으로는 동북수원지와 무등산계곡에 위치한 제2수원지, 제4수원지, 하천 복류수인 황룡강과 광역상수원인 주암호가 있으며, 주암호의 용수는 광주시와 전남도 등 8개 시·군이 사용하고 있음
- 2007년 현재 광주시의 상수도 시설용량은 1일 830천톤으로, 덕남정수장 440천톤, 용연정수장 240천톤, 지원정수장 80천톤, 남면정수장 30천톤, 각화정수장 20천톤, 송정정수장 20천톤임

< 표Ⅲ-189 > 상수도 시설 현황

(단위:개소, m)

구 분	수원지	정수장	취수장	가압장	정·배수지	관 로		
						계	도·송수관	급수관
시 설	6	6	6	19	20	2,140,962	102,629	2,038,333

자료: 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-190 > 정수장 현황

수원지명	위 치	생산 능력 (m³/일)	침 전 지		여 과 지		건축물 (동)
			지수	용량(m³)	지수	용량(m³)	
계	6 개 소	830,000	25	120,821	78	6,882	45
용연정수장	동구 용연동	240,000	5	30,375	14	1,932	9
지원정수장	동구 소태동	80,000	2	8,736	16	625	5
각화정수장	북구 각화동	20,000	2	3,600	6	200	7
남면정수장	전남 장성군 남면	30,000	2	5,000	6	252	9
송정정수장	광산구 신촌동	20,000	2	1,230	4	205	5
덕남정수장	남구 행암동	440,000	12	71,880	32	3,668	10

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

다. 상수도 수질 현황

- 상수원을 안전하게 보전·관리하기 위해 7개 지역, 95.4km²를 상수원 보호구역으로 지정함

< 표Ⅲ-191 > 상수원 보호구역 지정현황

구분	최초 지정년도	면적 (km ²)	유역면적 (km ²)	저수용량 (천m ³)	국토이용관리법상 용도지역
동북수원지	73.5.21	12.66	189	92,000	취락지역, 경지지역, 산림보전
송정취수장	76.11.15	2.97	복류수	복류수	도시지역(개발제한구역)
제2수원지	81.5.8	4.63	4.62	504	도시지역(개발제한구역)
제4수원지	81.5.8	9.70	13.35	1,844	도시지역(공원지역)
황룡취수장	88.1.26	0.18	복류수	복류수	자연환경보전지역, 도시지역 (생산녹지)
주암댐	93.9.17	49.90	1,010	427,000	자연환경보전지역
상사댐	93.9.17	15.10	134.6	250,000	자연환경보전지역

자료 : 광주광역시, 광주시 수도정비 기본계획, 2008

- 광주시의 주상수원인 동북수원지는 Ⅱ 급수(약간 좋음)로 화학적 산소요구량(COD)이 3.4mg/L 이하, 용존산소가 8.8mg/L를 유지하고 있으며, 조류의 성장과 관계가 깊은 총인은 0.016mg/L로 문제가 없으며 총질소(N)/총인(P) 비율이 높게 나타나 인 결핍으로 인해 조류 성장이 억제되고 있음

< 표Ⅲ-192 > 상수원수 수질현황

(단위 : mg/ℓ)

항 목	동북수원지	제4수원지	제2수원지	비 고
화학적산소요구량(COD)	3.4	4.1	3.5	중 영 양
총인(TP)	0.016	0.026	0.019	중 영 양

주 : 총질소와 총인(TN/TP) 비율이 16이상인 경우 총인을 수질판정 기준으로 삼음.

부영양화 판정기준(TN/TP, Vollenweider의 기준 적용)

빈중영양(0.005-0.01, 0.2-0.4), 중영양(0.01-0.03, 0.3-0.65), 중부영양(0.03-0.1, 0.5-1.5)

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 2007년 광주시의 정수 수질은 먹는물 수질기준에 적합하였으며, 연평균 탁도는 0.07NTU, pH 6.8, 망간은 0.002mg/L, 과망간산 칼륨소비량은 1.1mg/L으로 조사되었고, 페놀·잔류농약·유해중금속 및 유기물은 검출되지 않아 안심하고 마실 수 있는 수질상태를 보이고 있음

1.1.4 하수도

가. 일반현황

- 2007년말 현재 하수도보급률은 98%로서 1일 하수처리시설용량은 720천톤에 달하고 있으며, 총 연장길이 3,994km 중 3,654km를 완료한 하수관거 보급률은 91.5%(2006년 전국 평균 71.1%)로서 타 광역시에 비해 조금 높은 편임

< 표Ⅲ-193 > 연도별 하수처리율 변화

연도	총인구(명)	처리인구(명)	보급률(%)
2001	1,387,360	1,352,713	97.5
2003	1,400,683	1,365,700	97.5
2005	1,408,106	1,379,488	98.0
2007	1,423,460	1,395,108	98.0

자료 : 환경부, 하수도통계, 2008 ; 광주시, 광주통계연보, 2008

- 연도별 하수도 보급률은 2001년도에 97.5%, 2004년 98.0%이후 2007년까지 동일한 값을 보임
- 2007년도 기준 하수관거 보급률은 91.5%로서 북구가 계획대비 104.2%로 가장 높고, 광산구가 계획대비 80.7%로 낮은 값을 보임

< 표Ⅲ-194 > 하수관거보급률

구 분	총 면 적	배수구역 면 적	처리구역 면 적	하 수 관 거		
				계획	시설	보급률
계	501.31	174.16	116.83	3,993,738	3,654,075	91.5
동구	48.87	9.75	8.26	339,654	309,084	91.0
서구	46.73	34.77	21.61	725,519	684,951	94.4
남구	61.08	16.52	11.28	384,835	352,922	91.7
북구	121.75	41.39	29.96	1,081,140	1,126,335	104.2
광산	222.88	71.73	45.72	1,462,590	1,180,783	80.7

나. 하수처리시설 현황

- 광주시의 하수처리시설은 광주 제1하수종말처리장과 광주 제2하수종말처리장 2개소가 설치되어 있음
- 하수처리방식으로 광주 제1하수처리장은 표준활성슬러지법+NPR고도처리공법이며, 광주 제2하수처리장은 표준활성슬러지법과 활성슬러지순환변법(MLE)+화학처리공정으로 진행됨

- 광주 제1하수처리장의 수질은 1단계 유입수질 BOD 108.9mg/ℓ에 대해 방류수질 7.0mg/ℓ, 2단계 유입수질 BOD 152.3mg/ℓ에 대해 방류수질 6.2mg/ℓ로서 법정 방류수질인 BOD 10mg/ℓ 이하임
- 광주제2하수처리장의 수질은 유입수질 BOD 116.5mg/ℓ에 대해 방류수질 3.4mg/ℓ로서 법정 방류수질인 BOD 10mg/ℓ 이하임

< 표Ⅲ-195 > 하수처리시설 현황

구 분	광주제1하수처리장		광주제2하수처리장	
	1단계	2단계	1단계	2단계
위치	서구 치평동 753-1		광산구 본덕동 771번지	
부지면적	238,910㎡	206,772㎡	95,428㎡	66,454㎡
시설용량	300,000㎡/일	300,000㎡/일	60,000㎡/일	60,000㎡/일
처리방식	표준활성슬러지법 + NPR고도처리공법		표준활성슬러지법	활성슬러지순환변법 + 화학처리 공정
방류수역	영산강		영산강	

자료: 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-196 > 광주 제1하수처리장의 수질현황

(단위 : mg/ℓ)

구 분	항 목	1 단 계					2 단 계				
		BOD	COD	SS	T-N	T-P	BOD	COD	SS	T-N	T-P
	유입수질	108.9	62.7	98.4	29.39	3.08	152.3	89.0	139.7	33.88	3.73
	방류수질	7.0	10.3	4.7	16.38	1.48	6.2	10.2	4.6	15.36	1.62
	처리효율	93.6	83.6	95.2	44.3	52.0	95.9	88.5	96.7	54.7	56.6

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-197 > 광주 제2하수처리장의 수질현황

구 분	항 목	수질 현황				
		BOD	COD	SS	T-N	T-P
	유입수질	116.5	58.0	126.2	32.63	3.43
	방류수질	3.4	6.2	3.3	13.77	0.46
	처리효율	97.1	89.3	97.4	57.8	86.6

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

다. 분뇨 및 오수정화시설

- 광주시 전지역에서 배출되는 분뇨 중 하수처리시설의 차집관거 직투입과 정화조 자체처리 등을 제외한 1일 827kl에 대하여는 11개 대행회사에서 전담 수거한 후 분뇨처리시설의 스크린(헤파물제거) 전처리를 거쳐 하수처리시설로 이송 재처리함
- 1976년 설치된 현재의 분뇨처리시설은 3차레 증설을 통하여 현재 1일 750kl의 규모로 가동중에 있으나, 1000kl/일 처리규모의 현대식 시설이 광주 제1하수처리장으로 이전

< 표Ⅲ-198 > 분뇨 반입현황

월별 \ 년도	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
총계	259,948,010	295,782,110	302,078,730	304,909,780	305,194,370
1월	17,721,080	19,269,220	24,645,470	21,348,490	27,124,730
2월	17,069,950	20,738,420	18,669,150	20,838,030	20,071,270
3월	19,356,930	24,490,370	28,213,620	26,693,090	25,505,580
4월	19,874,610	22,398,340	25,174,570	24,968,230	26,597,140
5월	19,868,570	22,019,260	27,688,430	27,631,040	28,272,200
6월	21,968,860	26,821,410	26,872,730	29,317,530	26,960,350
7월	22,282,790	25,929,160	25,199,920	25,111,910	24,954,510
8월	20,818,100	24,234,230	25,460,040	23,546,680	24,249,510
9월	21,677,320	22,377,320	22,009,580	25,885,550	20,002,050
10월	26,566,920	28,198,600	26,576,330	23,121,780	27,244,020
11월	25,898,170	30,816,880	29,143,990	30,225,650	30,083,640
12월	26,844,710	28,488,900	22,424,900	26,221,800	24,129,370
일평균(kl/일)	712	810	827	835	836

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-199 > 연도별 분뇨처리시설 운영

(단위 : kl/일)

연 도 별	2003	2004	2005	2006	2007
처 리 량	259,948	295,782	302,078	304,910	305,194

- 2007년도에는 오수처리시설 2,710개소에 대한 운영 관리상태 및 방류수의 적정여부 등을 중점점검하여 적발된 위반시설 40개소를 행정처분(개선명령 40건, 과태료부과 40건)

1.1.5 폐기물

가. 일반현황

- 2007년도에 발생한 생활폐기물은 하루 1,449톤으로 2006년도 1,478톤에 비해 29톤(1.9%)이 감소한 것으로 나타남
- 폐기물을 분류방법에 따라 순수생활폐기물과 사업장생활계폐기물로 구분하여 보면, 순수생활폐기물의 1일 발생량은 1,302톤으로 2006년 1,395톤에 비해 93톤이 감되었고, 사업장생활계폐기물은 147톤으로 2006년 83톤에 비해 64톤이 증가되었음



< 그림Ⅲ-49 > 생활폐기물 발생량 추이

< 표Ⅲ-200 > 생활폐기물 발생 및 처리현황

구 분		단위	계	동 구	서 구	남 구	북 구	광산구
행정 구역	면 적	km ²	501.28	48.86	46.73	61.07	121.74	222.88
	인 구(A)	명	1,413,444	115,066	307,072	209,024	466,181	316,101
청소 구역	면 적	km ²	501.28	48.86	46.73	61.07	121.74	222.88
	인 구(B)	명	1,413,444	115,066	307,072	209,024	466,181	316,101
청소인구율(B/A)		%	100	100	100	100	100	100
발생량	계	톤/일	1,449.4	193.7	306.6	181.9	476.0	291.2
	일반쓰레기	"	965.5	145.7	190.8	114.1	326.9	188.0
	음식물채소류	"	483.9	48.0	115.8	67.8	149.1	103.2
1인1일 발생량		kg	1.02	1.68	0.99	0.87	1.02	0.92
처리량	계	톤/일	1,449.4	193.7	306.6	181.9	476.0	291.2
	매 립	"	322.5	78.2	50.1	61.5	82.1	50.6
	소 각	"	248.6	1.2	91.8	10.3	83.7	61.6
	재 활 용	"	394.4	66.3	48.9	42.3	161.1	75.8
	(음식채소)	"	483.9	(48.0)	(115.8)	(67.8)	(149.1)	(103.2)

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 2007년도에 발생한 생활폐기물을 처리방법별로 재분류하면, 매립 322톤/일(22.2%)·소각 249톤/일(17.2%)·재활용 878톤/일(60.6%)이며, 전년도 대비 매립량(347톤/일→322톤/일)은 감소한 반면 재활용량(857톤/일→878톤/일)과 소각량(274톤/일→249톤/일)은 증가하였음. 재활용량의 증가는 분리배출이 정착되고 있다는 증거이고, 소각량의 증가는 상무소각장 소각로 점검을 철저히 하여 소각효율을 높였기 때문임
- 1인당 1일 생활폐기물 배출량은 종량제 실시 이전인 1994년도의 경우 1인당 쓰레기 발생량이 1.29kg이었으나, 1995년부터는 지속적으로 감소하여 1999년 1.03kg까지 감소하였으며, 2000년부터는 1.05kg내외로 발생되어 선진국 수준으로 안정화됨

< 표Ⅲ-201 > 1인당 생활폐기물 발생량 추이

구 분	1994	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1인배출량 (kg/일)	1.29	1.11	1.07	1.05	1.06	1.06	1.09	1.06	1.04	1.02

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

나. 사업장폐기물

- 사업장 배출시설계 폐기물은 2007년도 1일평균 584톤이 발생하여 2006년도 596톤 대비 12톤(1.02%)이 감소되었으며, 매립 155톤(26.5%)·소각 51톤(8.7%)·해양투기 194톤(33.2%)·재활용 184톤(31.5%) 등으로 처리됨
- 2007년도 광주시에서 발생한 건설폐기물은 1일 평균 3,884톤으로 2006년도 2,837톤 보다 1,047톤(27%)이 증가하였고, 처리유형별로는 매립 3.5톤(0.9%)·소각 19.6톤(0.5%)·재활용 3,821톤(98.3%)임

< 표Ⅲ-202 > 배출시설계 폐기물 처리변화 추이

연도별	구분	계	매 립	소 각	재활용	해양투기
2007		584	155	51	184	194
2005		680	254	28	126	272
2000		397	104	9	123	161

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-203 > 건설폐기물 처리 변화 추이

(단위 : 톤/일)

연도별	구분	계	매 립	소 각	재활용
2007		3,884	3.5	19.6	2,797.3
2005		1,918.2	4.3	19.6	1,894.3
2000		1,473	283	98	1,092

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

- 2007년도 지정폐기물은 연간 20,265톤(전년도 이월 1403, 2006년도 발생량 18,862)이 발생되어 위탁처리가 18,236톤(90%), 보관량이 2,026톤(0.9%)임.
- 지정폐기물의 종류별로는 폐유가 7,865톤으로 87.4%를 차지하고, 폐 페인트 및 폐 락카가 222톤으로 1.2%, 폐산 7,762톤(8.8%), 기타 2,694톤(2.6%)순으로 발생되었으며, 처리방법별로 구분하면 재활용이 15,062톤(81%), 소각 3,120톤(16.5%), 매립 51.5톤(0.2%)으로, 광주시에 지정폐기물 공공처리시설이나 처리업체가 없어 대부분 타 지역에 위치한 처리시설에 위탁 처리하고 있음

< 표Ⅲ-204 > 지정폐기물 처리 변화 추이

(단위 : 톤/일)

연도별	구분	발 생 량		위탁처리	보관량
		계	전년도이월 당해연도배출		
2007		20,265	1,403	18,862	2,026
2005		14,090	104	13,986	47
2000		9,642	262	9,380	85

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

다. 폐기물 처리시설 현황

- 폐기물 처리시설로는 매립장 3개소(광역위생매립장, 운정동 위생매립장, 동구 위생매립장)·상무 소각장·음식물류 폐기물처리 시설 2개소(민간사료화시설, 공공음식물류 재활용시설)·재활용품 처리시설 등이 있음

< 표Ⅲ-205 > 위생매립장 시설 현황

매립지명	항 목	계획면적 (천㎡)	조성면적 (천㎡)	매 립 량 (천㎡)	매립기간	사 업 비 (백만원)
운정동 위생매립장		279	262	4,369	1993 ~ 2004.12	16,230
동구 위생매립장		156	72	1,057	2002 ~ 2009.12	17,450
광역위생매립장		584	338	9,733	2005.~30년	156,203

자료 : 광주광역시, 환경백서, 2008

< 표Ⅲ-206 > 상무소각장 시설 현황

위 치	규모	부지면적	소요사업비	사업기간
서구 상무택지개발지구내	400톤/일 (200톤×2기)	31,871㎡	743억원	1994.4 ~ 2000.9

< 표Ⅲ-207 > 재활용품 처리시설 및 장비현황

처리시설(개소)					장 비(대)								
선별 창고	중간집 하장	재활용 센터	임시보 관창고	분리보 관용기	운반차량 구 동	압축 시설	선별기	계량기	상차기	용융기	기타		
5	-	3	150	7,810	17	85	6	5	4	1	6	5	

< 표Ⅲ-208 > 음식물쓰레기 민간 사료화시설

위 치	규 모	부지면적	소요 사업비	처리방식	사료 생산량	퇴비 연료공급
서구 유촌동 719-2	300톤/일	6,472㎡	60억원	건조 발효방식	3톤/일	46톤/일

주: 2005년말 1일 평균처리량 287톤(1999년 4월 가동)

< 표Ⅲ-209 > 공공음식물류 폐기물자원화 시설

위 치	규 모	부지면적	소요 사업비	처리방식	사료 생산량	비 고
광산구 본덕동 749일원	150톤/일	9,394㎡	72억원	건식 사료화	19톤/일	

1.1.6 에너지

- 2000년 석유류 사용량은 914,960k ℓ, 도시가스 사용량은 275,460천㎥, 연탄 사용량은 33,302톤, 전기 사용량은 4,279,226MWh임
- 1991년에서 2000년 사이의 광주시의 연탄소비는 95.0% 감소한 반면석유는 77.8%, 전력은 152.6%, 도시가스는 853.5% 증가하였음

- 총 전력사용량은 4,278,735Mwh이며 용도별로는 가정용이 1,058,840Mwh, 공공용 238,176Mwh, 서비스용 1,537,889Mwh, 산업용 14,43,830Mwh로 서비스용 전력이 가장 많이 사용됨
- 가정용과 산업용 전력량은 점차 감소하고 있으나 서비스용 전력은 점차 증가하고 있는 것으로 보아 소비도시임을 보여주고 있음

< 표Ⅲ-210 > 용도별 전력사용량

(단위 : Mwh)

구분	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
계	4,279	4,638	5,090	5,337	5,762	6,205	6,441	6,804
가정용	1,059	1,126	1,218	1,291	1,371	1,438	1,505	1,576
공공용	238	264	312	325	350	378	389	412
서비스용	1,538	1,733	1,920	2,033	2,184	2,341	2,427	2,576
산업용	1,444	1,51	1,640	1,688	1,857	2,048	2,120	2,240

자료 : 광주광역시 통계연보, 각연도

1.2 문제점 및 계획과제

가. 기후변화에 따른 생태도시 조성

- 공원녹지체계의 보완을 위해서 무등산광주천극락강 잇는 녹지축의 연결과 함께 도심내의 소생물권을 보존하고 복원하는 등의 생태녹지축을 보완 조성할 필요가 있음
- 산업단지 및 기후변화에 따른 주변오염물질의 환경 위해성을 완화시키는 녹지와 대기오염물질의 정화기능을 높일수 있는 도시환경이 필요

나. 대기오염물질 배출시설의 배출저감 관리강화

- 대기오염물질인 휘발성유기화합물(VOC)을 제외한 대기오염물질은 대부분이 도로이용 오염원에서 배출되고 있어 저공해 자동차 및 청정연료의 보급이 시급함
- 시민건강이나 환경에 관한 위해를 예방하기 위해 지속가능하고 관리보전하기 위한 대책 및 기준이 필요함

다. 수질오염 총량 및 체계적인 수자원관리 필요

- 광주시의 수질오염의 주 원인은 생활하수로 전국 광역시중 가장 높고 지하수의 고갈로 광주천의 건천화와 수질에 대한 대책이 필요
- 지하수 관리법 제정이전에 개발된 관정으로 현재 개발포기 및 사용중단된 폐공이 상당수 있어 폐공에 대한 조치가 필요

라. 상·하수도 시설의 관리필요

(1) 유수율 제고의 한계

- 광주시는 매년 상수 및 하수관거의 개량과 보수가 이루어짐에 따라 꾸준하게 유수율이 향상되고 있어, 향후에는 유수율 증가폭이 둔화될 것으로 예상
- 현재의 유수율 향상 방법으로는 유수율 제고에 한계가 있으므로 블록별로 유수율을 파악하여 효과적인 유수율 제고가 이루어질 수 있도록 블록시스템, 모니터링 시스템, 원격제어 시스템 등을 구축

(2) 물절약과 재활용 관심 증대

- 환경보전과 수자원의 효율적 측면에서 물 재활용에 관한 시민의 관심을 높일 수 있도록 이에 대한 지원과 교육시스템 등을 구축

(3) 생산-공급체계 개선 필요성 증대

- 상수원수의 수질오염에 대한 불신감 증대로 고도처리의 필요성이 증가되고 있으므로 관망과 수질측정망을 현재의 단순한 공급구역의 분할 및 수질감시 수준에서 수질관리 및 유수율관리는 물론이고 원격제어를 통한 서비스 균등화를 구현할 수 있는 블록시스템으로 개선

(4) 하수도 우수배제기능 강화 필요

- 최근 집중호우의 발생빈도 증가와 도시화에 의한 불수투면 확대에 따라 강우시 지표면 우수유출량이 급격히 증가하므로 하수도 우수배제기능을 강화

마. 시민의 교육 및 홍보를 통한 시민참여 부족

- 폐기물이 해마다 증가하고 있으므로 재활용 및 포장 폐기물에 대한 적극적인 교육과 홍보를 통해 소비단계에서 폐기물을 축소
- 쓰레기 문제해결을 위한 시민협의회 등 시민참여기구 신설검토

바. 소음진동 관리**(1) 소음에 의한 심리 및 건강영향**

- 소음은 청각을 자극하여 사람에게 불안함과 불쾌감을 주고 작업능률을 떨어뜨리는 등 정신적·심리적 악영향을 끼침
- 소음에 장시간 노출되면, 두통·초조함·내분기의 교란·동맥경화·심장이나 위의 장애를 일으키고 매우 큰 소음의 경우 일시적으로 난청상태가 되기도 함
- 최근 시민들의 쾌적한 생활환경에 대한 욕구가 증가되면서 소음발생이 대기질 등 다른 오염문제 못지않게 다양한 사회문제로 부상하고 있음

(2) 도로교통 소음의 증가

- 소음의 유형에는 공장소음, 건설공사장 소음, 이동행상소음 등이 있지만 가장 큰 소음공해는 교통량 증가로 인한 자동차소음임
- 차량증가, 도로의 확대 등으로 광주시의 많은 지역이 도로교통 소음에 노출되어 있으나, 도로개설 및 도로변 건축허가시 설계 단계에서부터 소음에 대한 대책마련이 미흡하여 도로교통 소음에 대한 사후 민원이 발생되고 있음

2. 기본방향 및 계획목표**2.1 기본방향**

- 개발과 환경이 조화된 친환경적 도시 환경보전계획 수립
- 환경기초시설의 확충 및 관리·운영에 대한 효율적 방안 제시
- 대시민 교육 및 홍보강화를 통한 환경의식 제고

2.2 계획목표

○ 시민이 쾌적한 생활환경 조성

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-210 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
저탄소 녹색도시	· 녹색생태도시, 자원순환형도시, 신 재생에너지도시 조성	· 자원순환형 도시계획 수립
대기환경	· 기후변화에 대응한 탄소중립 프로 그램 마련 · 대기오염물질배출시설의 배출저감 관리 강화 · 청정연료 및 저유황유 보급 확대 · 저공해 자동차 보급	· 탄소중립 관리방안 마련 · 지역 대기환경기준 강화 및 다원화 · 대기오염물질의 배출량 저감과 처 리강화 · 대기관리 프로그램 확립
수 질	· 체계적 수자원 관리 · 수질오염총량제 정착 · 오폐수처리 배출량 감량 · 친수환경 조성	· 유역단위에서 통합개념의 하천복원 확대 · 건전한 물순환체계 구축 · 도심 복개하천 철거
상 수 도	· 깨끗한 수돗물 공급 및 안정적 용수 공급 · 수도사업 경영의 효율화	· 노후시설 대체 및 시설 현대화
하 수 도	· 수질오염총량제로 오염물질 삭감계획 수립 · 하수관거시설의 확충 및 정비 · 중수도시설 보급 · 하수관리시스템 구축	· 하수처리시설 관리 강화 · 중수도시설 설치 및 확대
폐 기 물	· 자원순환형 도시환경 건설 · 통합적 폐기물관리 추진	· 폐기물 환경관리 강화 · 폐기물의 재사용 및 재활용 극대화
자연환경 조성	· 생물종다양성의 필요성 · 바이오특지도의 정비 및 관리	· 생태계 보존지역 지정 및 관리 · 야생동식물 보호 및 생물서식처 창출 · 토지유형에 따른 생태면적을 적용 · 단절된 생태축 및 생태통로 연결
토양환경	· 건강한 토양 조성	· 토양오염 사전예방체계 강화 · 토양오염 취약지역 조사 및 정화
소음진동	· 정온한 생활환경 유지	· 도로교통소음 저감 · 생활소음 관리 강화

3. 실천전략

3.1 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시 조성

가. 환경과 경제가 함께하는 자원순환형 도시계획 수립

- 화석연료 소비 최소화 및 신재생에너지 도입이 가능한 도시공간 구조 창출

나. 도시녹색총량 확대

- 산업단지 주변 각종 오염물질의 환경 위해성 완화를 위한 완충 녹지조성
- 도시숲 조성사업을 통해 도심내 녹지공간 확충으로 온실효과 완화
- 도시의 주풍향을 고려한 단지 및 건물배치, 공원녹지체계와 연계한 바람통로 확보로 도심의 열섬현상 완화

다. 친환경 에너지 도시조성

- 녹색생태도시, 자원순환형도시, 신재생에너지도시 조성

라. 친환경 건축물 조성사업 시행

- 환경친화적, 에너지절약형 주택보급 및 환경친화적 주택개량사업 추진
- 친환경건축물 인증제도입 검토

마. 도시 자연생태기반 구축

- 서식처보호 : 생태계 보존지역 지정 및 관리
- 야생동식물 보호
- 생태계 복원 : 단절된 생태축 연결, 산림에 대한 체계적 관리계획
- 생물서식처 창출 : 생물다양성 증진을 위한 체계 구축, 소규모 생물서식공간(Biotop) 조성

바. 효율적인 빗물관리와 물순환이 조화를 이루는 깨끗한 청정환경 조성

- 빗물이용 효과 홍보 및 교육실시를 통한 빗물관리에 대한 인식전환
- 신규개발지 및 도시기반정비시 빗물관리 계획 수립
- 효율적인 빗물관리를 위한 법적·제도적 정비
- 지표면 유출량의 개발이전수준 회복과 침투면확보 등 광주시의 투수층 확보를 통한 홍수피해 감소 및 도심열섬화현상 개선

< 표Ⅲ- 49 > 다목적 빗물관리 방안



< 표Ⅲ-212 > 공공부문 추진 빗물관리시설 대상시설

시설유형	시설 및 관리내용
공공 건축물	<ul style="list-style-type: none"> · 부지내에 주차장, 녹지등에 빗물을 저류시키도록 하고 침투시설을 설치하여 빗물침투를 도모 · 빗물이용시설을 설치하고 남은 빗물은 침투시설로 침투하도록 노력
공원	<ul style="list-style-type: none"> · 공원기능을 손상시키지 않는 범위에서 침투시설을 설치하여 빗물유출을 저감하는 기능확보 · 배수시설에 침투시설을 설치 · 빗물이용시설을 설치하여 빗물저류
도로	<ul style="list-style-type: none"> · 보도의 신설, 보수시 투수성포장과 침투시설 설치 · 가로수, 식재대등을 설치하여 도시내 침투기능 향상
학교	<ul style="list-style-type: none"> · 학교는 부지이외의 지표면에서의 빗물유출을 저감하기 위해 일시적인 저류기능을 부가 · 학교내 배수시설에 침투시설 설치 · 지붕 등을 이용하여 빗물이용시설을 설치하고 남은 빗물은 침투시설로 침투하도록 노력

자료 : 광주광역시 빗물관리기본계획, 2010

< 표Ⅲ-213 > 민간부문 추진 빗물관리시설 대상시설

시설유형	시설 및 관리내용
주택개발	<ul style="list-style-type: none"> · 부지내에 통로, 주차장, 배수시설에 저류 및 침투시설을 설치 · 빗물유출을 최대한 저감
대규모 건축물	<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 건축물에는 빗물이용시설과 저류시설을 설치 · 남은 빗물은 침투시설로 처리하여 침투
단독주택	<ul style="list-style-type: none"> · 빗물이용시설, 침투시설을 설치하고 이들 설치에 대하여 지원책을 확대하도록 노력 · 일정기간동안 빗물관리이용실태 및 개선책 마련

자료 : 광주광역시 빗물관리기본계획, 2010

3.2 대기환경계획

가. 기후변화에 대비한 온실가스 감축기반 구축

- 온실가스 배출량 DB화 구축사업 시행 및 실천계획 수립
- 탄소흡수원 증대사업 확충

< 표Ⅲ-214 > 광주시 에너지 관련분야 온실가스 감축정책

분야	대 책	세 부 내 용
포스트 교토 기반 구축	탄소배출권 거래	<ul style="list-style-type: none"> · 배출권거래소 유치 · 공공기관 탄소배출권 시범거래로 거래소유치 기반 구축
	청정개발체제(CDM)사업추진	<ul style="list-style-type: none"> · 운정동위생매립장 매립가스 CDM사업 추진 · 음식물자원화시설 메탄가스등 CDM사업 추진 · CDM사업으로 확보된 이익금 “기후보호기금” 활용
에너지 관리 분야	자정·상업부문	<ul style="list-style-type: none"> · “탄소은행” 제도도입 시행 · “백열전구 퇴출운동” 전개
	집단에너지 공급 확대	<ul style="list-style-type: none"> · 신규 택지조성시 열병합발전을 통한 열원 공급
	산업부문	<ul style="list-style-type: none"> · 에너지 다소비업체 감축 자발적 협약 추진 · 탄소중립 프로그램 도입 시행 · 저탄소형 산업구조로 전환 · 기후변화 대응산업 신성장동력산업화
	하수 재이용 및 빗물이용확대	<ul style="list-style-type: none"> · 중수도 및 빗물이용시설 보급 활성화 · 하수발생량 저감, 재이용으로 에너지 절감 · 하수도시설의 온도차를 이용한 미활용열원 개발
	저탄소에너지 공급	<ul style="list-style-type: none"> · 신재생에너지 보급 확대('05년 1.8%→'20년 5%) · 천연가스등 보급 확대('05년 7.6%→'20년 24%) · 화석연료사용량 저감('05년 73%→'20년 40%)
교통 및 수송 분야	환경친화적 자동차 보급	<ul style="list-style-type: none"> · 대중버스를 천연가스버스로 전환 ('07년 659대→'15년 2,000대) · 하이브리드 등 저공해자동차 보급 ('07년 33대→'15년 14,000대)
	친환경 교통 체계 도입·확대	<ul style="list-style-type: none"> · 신호등·가로등의 저탄소 소비전구로 전환 · 효율적 교통운영체제 구축으로 온실가스 감축 · 친환경교통체계 도입을 통한 대중교통이용 활성화

나. 기후변화 대응을 위한 단계적 접근

- 단기: 국가수준의 온실가스 감축규제에 대비하여 기존의 관련 대책을 최대한 활용한 온실가스 저감
- 중기: 기후변화 대응을 위한 실행계획 작성, 기후변화 종합대책 수립을 위해 평가 및 모니터링 시스템 강화 등 정책간 통합 및 산업계의 대응기반 구축
- 중장기: 온실가스 저감을 위한 산업구조 및 에너지체계의 변화, 기후변화 적응대책 등을 포함하는 온실가스 감축규제 및 기후변화 적응시스템 구축

다. 대기오염물질배출시설의 배출저감 관리 강화

- 특정항목 및 특정지역에 대한 효율적인 대기질 관리로 대기오염에 대한 대처

3.3 수질보전방안

가. 체계적인 수자원 관리

- 영산강, 황룡강, 광주천 등 체계적인 수질관리
- 물환경관리센터 운영으로 전반적인 수질정보를 통합·관리할 수 있는 물환경관리센터를 운영하고, 관련 시스템을 구축함으로써 계획적이고 체계적인 수관리 방안 마련

나. 지속적인 수자원 관리

- 비상시 활용가능한 용수량과 대상이 되는 시설물을 신속히 파악하여 안정적인 공급을 할 수 있도록 수자원 종합관리 네트워크 구축
- 수자원의 관리와 재사용을 위한 시설지원계획을 수립하여 수자원의 이용효율 극대화

다. 비점오염원 관리대책 수립

- 비점오염원 현황자료를 지속적으로 DB화하고 실현가능한 최적의 차단대책 및 저감시설물 설치, 적용가능성 등을 시뮬레이션 할 수 있는 시스템 구축

3.4 상수도계획

가. 기본방향

- 용수의 효율적인 이용 및 수돗물의 안정적 공급
- 안정적인 상수원 확보와 상수도 관리의 현대화 및 수도사업 경영체계 개선을 통해 2025년 상수도보급률을 99.5%로 제고
- 상수도 시설의 현대화 및 고도처리시설을 확충토록 계획
- 수요가 많은 대형건축물에는 중수도 도입과 하수처리수의 재이용을 유도
- 기존 시가지에 대하여는 노후관을 지속적으로 교체하여 누수율을 최소화

나. 상수도 수요추정

- 상수도 수요는 2025년을 목표로 수립한 「광주시 수도정비기본 계획」을 수용
- 목표년도 2025년에 필요한 용수수요량은 703,212m³/일로 추정됨

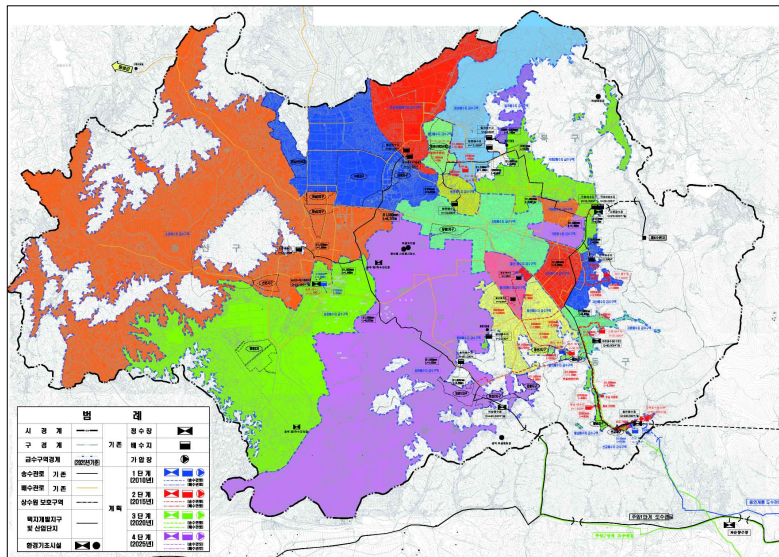
< 표Ⅲ-215 상수도 수요추정 >

(단위 : 인, %, ℓpcd, m³/일)

구 분			2005	2010	2015	2020	2025
인 구(천인)			1,408	1,581	1,668	1,710	1,741
급수보급률(%)			97.9	98.4	99.0	99.3	99.5
급수인구(천인)			1,379	1,556	1,651	1,697	1,732
계획 원단위 (ℓpcd)	일 평 균		295	300	305	310	315
	일 최 대		354	360	366	372	378
계 획 급수량 (m ³ /일)	계	일평균	434,668	501,754	545,577	570,829	592,724
		일최대	517,663	596,514	647,688	677,428	703,212
	생활 용수	일평균	406,440	466,928	503,702	526,160	545,569
		일최대	488,062	560,315	604,440	631,386	654,684
	공업 용수	일평균	21,364	27,962	35,011	37,805	40,291
		일최대	21,364	27,962	35,011	37,805	40,291
	기타 용수	일평균	6,864	6,864	6,864	6,864	6,864
		일최대	8,237	8,237	8,237	8,237	8,237

주: 계획원단위는 생활용수 기준임

다. 상수도시설 계획



3.5 하수도계획

가. 기본방향

- 생활하수는 각 지천에 차집관거를 부설하여 처리장에서 전량처리 후 방류
- 산업폐수는 대규모 공장에 경우 자체처리를 원칙으로 하고, 소규모의 공장은 집단처리시설을 설치하여 1차처리를 한 후 하수종말처리장에서 2차처리 후 방류
- 하수도보급률은 현재 98%에서 2025년 99.2%로 제고
- 하수배제방식을 우·오수 분류식으로 전환
 - 기존 시가지는 분류식으로 단계적 정비
 - 신개발지는 분류식을 의무화
- 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정 개선

나. 하수도 수요추정

- 하수발생량은 「광주시 하수도정비기본계획」을 수용
- 지하수유입량은 일최대 생활오수량의 10% 적용
- 2025의 하수발생량은 682,689m³/일로 추정되며, 하수처리시설은 9개소로 계획

< 표Ⅲ-216 하수도 수요추정 >

구 분		2008	2010	2015	2020	2025
인 구(인)		1,435	1,462	1,516	1,644	1,800
하수도보급률(%)		97.7	98.5	99.1	99.2	99.2
배수구역내 인구(인)		1,417	1,493	1,629	1,709	1,786
생활오수 원단위 (ℓ pcd)	일 평 균		264	268	272	276
	일 최 대	일평균*1.25	330	335	340	345
공장폐수원단위(㎥/ha·일)			24,632	32,074	35,230	37,078
생활오수량(㎥/일)			492690	545715	581060	616170
공업지역 면적(㎢)		24.09	24.69	24.69	29.6	29.6
공업 폐수량(㎥/일)		26,900	24,632	32,074	35,230	37,078
지하수유입량(㎥/일)		28,700	29,240	30,320	32,880	36,000
하수발생량(㎥/일)			546,562	587,332	640,980	682,689
하수종말처리장(개소)		8	8	9	9	9

3.6 자원순환형 도시환경 건설

가. 사업장 폐기물의 감량화 및 재활용 강화

- 사업장 폐기물 발생량을 최소화하기 위해 사업장의 자발적 참여를 적극 유도
- 지속적으로 포장폐기물 발생을 억제하고 친환경적인 제품포장 기술을 개발

나. 효율적인 수거·운반체계 도입

- 수거·운반노선의 최적화 및 수거체계 장비의 현대화를 지속적으로 추진하여 폐기물 수거·운반업무의 선진화 도모

다. 종합폐기물 관리센터 건설 및 최종처분의 고도화

- 장기적으로 제반 제도적 여건을 조성한 후 폐기물의 감량화, 선별·파쇄·압축·재활용, 매립 및 소각의 모든 처리·처분과정을 한 곳에서 통합·운영할 수 있도록 종합적인 폐기물 관리센터 건설

- 폐기물 소각시설 설치를 지양하는 대신 폐기물 에너지화 사업으로
방향전환

라. 재생에너지(친환경에너지) 사용

(1) 지리적 특성을 활용한 재생에너지 발굴

- 내륙도시라는 지리적 특성상 풍력·수력의 자연적 에너지 활용이
어려우므로 태양에너지·식물성 기름과 알코올을 정제한 자동차
연료의 사용 및 폐기물·바이오에너지와 같은 광주도시의 특성에
맞는 재생에너지 발굴
- 지구온난화로 인하여 온실가스의 의무적인 감축이 예상되므로
재생에너지 활용에 따른 인센티브 및 재생에너지 활용기술의
수준을 높이는 지원필요

(2) 단계적으로 재생에너지의 사용량을 증가시켜 목표년도까지 재 생에너지 사용률을 꾸준히 상향

3.7 건강한 토양조성을 위한 토양환경 보전계획

가. 토양오염 사전예방체계 강화

- 토양오염 우려지역, 석유류 및 유독물 등 제조·저장시설 등에
대한 정기적인 관리
- 오염 확산방지를 위한 자발적 협약 및 클린주유소 설치 확대로
토양오염에 대한 사전 예방체계 구축

나. 토양오염 취약지역 조사 및 정화

- 폐금속광산, 산업단지, 주한미군 공여구역주변지역, 폐기물 매립지역,
골프장, 하천퇴적물의 토양환경 보전 및 주민건강을 위한 모니터링
실시

3.8 자연환경 조성

가. 토지이용 유형에 따른 생태면적을 적용하여 녹색도시공간 조성

○ 도시기후 변화, 생물다양성 감소 등 도시 생태문제를 적극적으로 해소하기 위한 계획자원의 수단으로 생태면적률²⁾ 적용

- 도시공간의 생태적 기능을 개선하기 위해 다양한 관점에서 제시되고 있는 단편적, 개별적 계획지표(예, 투수율, 불투수포장률, 녹피율, 옥상녹화율 등)의 적용으로 인해 예상되는 규제요인을 최소화할 수 있는 환경계획지표이며
- 도시공간의 생태적 기능 복원을 위한 다양한 기술개발과 적용을 유도할 수 있는 계획수단으로 적용

○ 생태면적률 적용목표는 토지이용 유형에 따라 구분하여 설정

< 표Ⅲ-218 토지이용 유형에 따른 생태면적률 적용 >

구 분		적용 목표범주	적용 목표		
			생태적가치 하	생태적가치 중	생태적가치 상
공동 주택지	저층연립	30 ~ 40	30 이상	35 이상	40 이상
	아파트단지	30 ~ 50	30 이상	40 이상	50 이상
단독주택지		30 ~ 50	30 이상	40 이상	50 이상
상업지	일반상업지역	20 ~ 40	20 이상	30 이상	40 이상
	근린상업지역				
	중심상업지역				
교육시설	초/중/고/대	40 ~ 60	40 이상	50 이상	60 이상
공공건물		30 ~ 50	30 이상	40 이상	50 이상
기타 (최소 행정목표)		20	20 이상		

주: 1) 생태적 가치 상 : 바이오톱 평가등급 1,2등급/토양포장률 0 ~ 30% 미만

2) 생태적 가치 중 : 바이오톱 평가등급 3등급/토양포장률 30 ~ 70% 미만

3) 생태적 가치 하 : 바이오톱 평가등급 4,5등급/토양포장률 70 ~ 100%

나. 장래 생태통로 연결

○ 도로개설 등으로 단절된 도심지 생태 녹지축을 연결하여 자연성 회복과 야생동물의 로드 킬 예방을 위한 생태통로 연결

- 어등산, 금당산, 개금산 등의 단절녹지

$$\text{생태면적률} = \frac{\text{자연순환 기능면적}}{\text{전체 대상지 면적}} = \frac{\sum(\text{공간유형별 면적} \times \text{가중치})}{\text{전체 대상지 면적}} = 100(\%)$$

- 생태 탐방로 구축과 연계하여 인간과 자연이 공존하는 생물중심 환경조성으로 환경적, 정신적 건강성 회복

3.9 정온한 생활환경 유지를 위한 소음저감

가. 도로교통 소음저감

- 신설도로, 도로확장 또는 도로변 정온시설의 신·증축시 설계단계에서부터 방음시설 설치여부를 판단토록 유도
- 병원, 도서관, 학교 등을 대상으로 교통소음·진동 규제지역 지정 및 관리

나. 생활소음 관리강화

- 항타기, 착암기, 굴삭기 등 소음도가 높은 장비를 사용하는 특정공사의 사전신고 및 건설현장에 대한 수시 지도점검 실시
- 건설장비에 대한 소음표시제 실시 및 의무화 추진
- 연차별 소음특화관리를 위한 중점관리 대상지역의 선정 및 관리의 일관성을 확보할 수 있도록 지역 소음지도 제작 및 관리
- 소음환경기준의 차별적 관리를 위한 제도 운영

제8장 방재 및 안전

1. 방재 및 안전진단

1.1 방재 및 안전현황

1.1.1 자연적 재해

가. 풍수해

- 호남지방은 Köppen의 기후구분상 대부분이 온대동계건조기후대(Cwa)로 구분할 수 있고, McCune의 분류로는 남부지방형과 남부해안지방형으로 분류됨
- 광주시는 호남내륙의 서쪽에 치우쳐 위치하고, 무등산·금당산·월각산·송악산으로 둘러싸인 분지 형태를 이루고 있음
- 광주시의 2009년 연강수량은 1,479mm, 현재까지 집계된 2010년도의 연강수량은 1,541mm로서 우리나라 연평균 강수량인 1,283mm보다 196mm 및 258mm정도 많은 양을 보이고 있음

< 표Ⅲ-219 > 광주시 하천현황

구분	하천명	총연장 (m)	제방개수상황(m)		개수율 (%)
			요개수	기개수	
총계	35개소	218,580	410,110	352,460	85.94
국가하천	소계(3개소)	42,950	71,010	69,440	97.79
	영 산 강	32,600	55,850	55,850	100.00
	황 룡 강	9,410	14,220	12,650	88.96
	지 석 천	940	940	940	10.00
지방하천	소계(32개소)	175,630	339,100	283,020	175.57
	광 주 천	12,000	24,000	24,000	100.00
	황 룡 강	13,600	19,800	17,000	85.86
	증심사천	4,550	9,100	9,100	100.00
	마 립 천	5,620	11,240	11,240	100.00
	대 촌 천	13,790	27,580	27,580	100.00
	증 암 천	780	1,560	1,140	73.08
	풍영정천	7,000	9,300	9,250	99.46

자료: 광주광역시,시정백서, 2008

- 광주시 관내 하천은 국가하천과 지방하천을 합하여 총 35개소로 일부 산악을 제외하고는 대부분 평야지로 하천연장이 짧은 것이 그 특징이고 하상 구배는 대체로 완만하여 급격한 토사의 퇴적 없이 영산강에 유입
- 2000년부터 2009년까지 광주시의 수해에 의한 피해액은 약 522억원이며, 이 기간 중 침수면적은 569.1ha, 건물 피해액 19.0억원, 농경지 피해액 2.0억원, 공공시설 피해액은 132.1억원임

< 표Ⅲ-220 > 풍수해피해 총괄

(단위 : 명, ha, 천원)

구분	사망 및 실종	이재민	침수 면적	피해액				
				건물	농경지	공공시설	기타	계
2000	-	8	-	288,500	-	415,108	176,377	879,985
2001	-	-	7.46	-	-	475,337	-	475,337
2002	-	444	-	648,000	1,739	969,861	4,073,309	5,692,909
2003	-	123	-	172,500	2,940	188,417	580,537	944,394
2004	-	2,011	353.38	390,600	126,083	7,781,667	1,534,618	9,832,968
2005	-	620	5.95	165,000	-	537,156	30,100,737	30,802,893
2006	-	8	-	45,000	-	150,000	-	195,000
2007	-	9	-	75,000	-	68,976	449,647	593,623
2008	-	89	-	-	-	-	-	-
2009	-	125	202.3	120,000	78,193	2,629,131	11,867	2,839,191
계	-	3,437	569.09	1,904,600	208,955	13,215,663	36,927,092	52,256,300

자료 : 2000~2009 재해연보

나. 가 물

- 근래 생활용수와 산업용수의 수요량이 크게 증가하면서, 수질 오염을 동반한 갈수기에 도시 용수수요 부족현상의 발생빈도가 증가하는 추세임
- 일반적인 동절기 가뭄뿐만 아니라 근래에 반복되고 있는 봄철 가뭄현상에 대하여 항구적인 가뭄 대책 수립 필요
- 최근에 전국적으로 극심한 피해를 입혔던 1994년과 1995년의 가뭄피해 현황은 농업가뭄 피해현황, 생·공업용수 피해현황으로 조사

- 농업가뭄 피해현황에 있어 1994년의 가뭄은 2차에 걸쳐 전국적으로 발생, 전라도 지역에서는 1, 2차에 걸쳐 피해가 발생하였음. 1차 가뭄피해는 100,434ha로 전국 피해면적의 약 68.8%로서 피해가 심각한 것으로 나타났고 2차 피해 역시 영산강 유역이 위치한 전라남도 지방을 중심으로 발생하였으며, 피해면적이 13,500ha로 전국 피해면적의 약 49.5%로 나타났음

< 표Ⅲ-221 > 1994년 농작물 피해면적(논)

도 별	식부면적 (ha)	차 수	피해면적(ha)			
			계	고갈	균열	고사
전 국	1,115,000	1차	145,969	100,003	44,114	1,852
		2차	27,300	15,688	10,280	1,332
전라북도	163,900	1차	35,647	22,463	12,918	86
전라남도	191,200	1차	64,967	46,138	17,398	1,431
		2차	13,500	8,803	4,380	1,037

자료 : 『가뭄자료조사보고서(건설교통부, 1995.12)』, 『섬진강영산강 유역조사(건설교통부, 2006)』

- 1995년의 가뭄은 영·호남 지역에 비가 내리지 않고, 1994년에 이어 강수량 부족으로 저수율도 감소되어 큰 피해가 발생

< 표Ⅲ-222 > 1995년 농작물 피해면적(논)

도 별	식부면적 (ha)	피해면적(ha)				
		계	고갈	균열	위조	고사
전 국	1,115,000	20,370	12,615	4,377	2,328	1,050
전라북도	163,900	8,415	6,287	1,540	467	121
전라남도	191,200	7,149	3,550	2,131	961	498

자료 : 『가뭄자료조사보고서(건설교통부, 1995.12)』, 『섬진강영산강 유역조사(건설교통부, 2006)』

- 1994년 ~ 1995년에 걸친 가뭄은 전국적이었으나, 주로 남부지방에 많은 피해를 초래하였으며, 특히 영산강유역은 가뭄에 의한 피해가 매우 컸음. 그 중에서 생활용수의 부족으로 급수피해가 발생 하였던 바 영산강 유역내의 생활용수 부족으로 인한 피해 인원은 총 21,459명으로 조사됨

< 표Ⅲ-223 > 1994 ~ 1995년 생활용수 가뭄피해 상황

구 분	시 군	피해기간 (년. 월)	피해내용	피해인원 (인)	비고
일반상수도	무안군	94.9 ~ 95.4	제한급수	15,129	
간이상수도	나주시	94.7 ~ 94.10	운반급수, 자체해결	1,088	
	담양군	94.8 ~ 94.10	시간제	319	
	영암군	94.7 ~ 94.10	운반급수, 개인관정	3,496	
	무안군	94.10 ~ 95.4	운반급수, 자체해결	158	
	영광군	94.10 ~ 95.4	운반급수	130	
	정읍시	94.7 ~ 95.8	운반급수	1,139	
계	-			21,459	

자료 : 『가뭄자료조사보고서(건설교통부, 1995.12)』, 『섬진강영산강 유역조사(건설교통부, 2006)』

다. 지진

- 우리나라는 지리적으로 대규모 지진이 발생할 수 있는 지대에서 벗어나 있으나, 1987년 홍성, 1981년 포항, 1996년 영월지역 지진 등 지진발생 횟수가 점차로 증가하고 있는 상황임. 광주시는 계측을 시작한 이래로 총 4회의 지진이 발생한 것으로 조사되었으며 규모는 3이하로 비교적 소규모라 할 수 있으나 유사시 지진에 대처할 수 있는 체계적인 대응방안이 필요

< 표Ⅲ-224 > 광주광역시 지진발생현황

발생시기	규모	위도	경도	위 치	비고
1994/12/19	1.9	34.9N	126.7E	광주시 남서쪽 약20km지역	
1991/05/13	2.0	35.3N	126.7E	전라남도 광주 북서부 지역	
1984/05/14	2.6	35.2N	126.7E	광주 서부 지역	
	2.6	35.1N	126.7E	광주-금성 지역	

1.1.2 인위적 재해

- 2006년 기준 광주시에서 발생한 8,994건의 재난 중 교통사고에 의한 재난 건수는 8,001건으로 전체의 89.0%를 차지하며, 인명 피해는 12,986인(사망 132, 부상 12,854)로 전체 인명피해의 97.7%를 차지함

< 표Ⅲ-225 > 광주시 재난사고 총괄

(단위 : 건, 명)

구분	총계	화재	산불	폭발	도로 교통	환경 오염	기타 사고
건수	8,994	792	7	2	8,001	5	187
인원	13,288	57	-	-	12,986	-	245

자료 : 통계청, 광주기본통계, 2007

가. 교통사고

- 최근 10년간 교통사고 발생건수는 연평균 7,294건, 인명피해는 부상자가 연평균 10,322인, 사망자는 연평균 145인을 기록함
- 매년 교통사고 발생건수가 증가하다가 정체되어있는 추세이며, 특히 교통사고에 의한 부상자수는 큰 폭으로 증가함
- 1997년도에 334,819대이던 광주시의 자동차 등록대수(원동기포함)는 2006년도에 483,491대로 약 144.4% 이상 증가함에 따라 자동차 사고 가능성도 증가할 가능성이 있으므로, 교통수요 증가에 따른 교통 및 도로구조의 개선이 요구됨

< 표Ⅲ-226 > 연도별 교통사고 피해현황

(단위 : 건, 명)

구분	발생 건수	인명피해		사고유형별			
		사망	부상	차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
1997	5,037	183	6,363	1,690	3,231	114	2
2000	7,853	154	10,528	2,049	5,551	253	-
2005	7,775	100	12,081	1,778	5,665	332	-
2006	8,001	132	12,854	1,675	6,011	315	-

자료 : 통계청, 광주기본통계, 각년도

나. 전기/가스 재해 및 화재

- 도시가스의 보급 확대와 가스차량의 증가, 가스 충전소의 증설 등에 의하여 가스 사고의 발생 가능성이 매우 높아짐
- 전기시설의 노후화 및 관리부실로 인한 인명사고 및 화재의 발생 가능성에 대처하기 위하여 취약 시설물에 대한 정기적인 점검 및 시설 개량을 통한 대처가 필요함

- 2006년 기준 광주시에서 발생한 재난 건수 중에 화재에 의한 재난은 총 792건으로 8.8%를 차지하고 있으며, 인명피해는 57인(사망 10, 부상 47), 재산피해액은 24.4억원임
- 지난 10년간 연평균 화재건수는 796건, 인명피해 56인, 재산피해 33.2억원을 나타내고 있으며, 사망자 수와 부상자수는 매년 비슷한 수준을 유지하고 있음

< 표Ⅲ-227 > 광주광역시 화재사고 현황

(단위 : 건, 명, 천원)

구분	발생건수	인명피해	재산피해	이재민수	구조인원	비고
1997	705	46	2,420,820	70	54	
2001	836	60	3,148,344	115	59	
2005	766	42	2,166,128	65	38	
2006	792	57	2,437,827	60	107	

자료 : 통계청, 광주기본통계, 각년도

1.1.3 자연재해위험지구

- 자연재해위험지구는 태풍·홍수·호우·폭풍·해일·폭설 등 불가항력적인 자연의 힘에 의한 현상으로부터 안전하지 못하여 국민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 자연 재해저감시설을 포함한 주변지역으로 '자연재해대책법' 제12조의 규정에 의해 지정
- 광주시의 경우 1996년부터 16개 지구(취약방재지구 3개소, 침수위험지구13개소)를 지정 후 정비사업완료 등에 따라 해제되었으며, 현재 6개 지구(추진4, 사업완료2)가 지정되어 있음(사업완료지구의 경우 응급복구 후 관리만 하고 있는 상태임)
- 또한, 2011년부터 추진하기 위하여 자연재해위험지구를 신규 발굴하여 4개소(침수위험지구 3개소, 취약방재지구 1개소)를 신규 지정

< 표Ⅲ-228 > 자연재해위험지구 지정현황

지구명	유형별	위험 등급	위치	재해예방내역				
				인명 (명)	가옥 (동)	농경지 (ha)	침수	
							가옥 (동)	농경지 (ha)
16개지구	지정 및 해제 현황			2,468	866	1,161.8	1,102	1,515.6
선암	취약방재	다	광산구 운수동	70	20	20	20	20
오운	"	나	광산구 오운동	-	-	-	-	-
가정	"	가	광산구 두정동	120	24	18	20	18
송대	침수위험	가	광산구 송대동	34	51	30	51	30
송정	"	가	광산구 송정동	-	-	-	200	180
우산	"	가	광산구 우산동	-	-	-	40	160
송촌회장	"	다	남구 대촌동	1,050	285	454	285	454
구산동교	"	다	북구 동림동	75	35	-	35	3.8
산수	"	가	광산구 산수동	350	135	141	135	151
평동	"	가	광산구 용옥동	150	50	45	50	45
소촌	"	가	광산구 소촌동	600	103	51	103	51
동림	"	다	북구 동림동	19	5	3.8	5	3.8
신가	"	가	광산구 신가동	-	8	10	8	10
신촌	"	가	광산구 신촌동	-	40	20	40	20
용봉	"	다	광산구 용봉동	-	-	65	-	65
동곡	"	다	광산구 본덕동	-	110	304	110	304
2개지구	사업완료(지구지정 미해제)			91	26	19	26	19
소태	침수위험	나	동구 소태동	91	26	-	26	-
고룡	취약방재	나	광산구 산막동	-	-	19	-	19
4개지구	현 추진사업(2010년)			564	226	41.1	226	41.1
운남	침수위험	다	광산구 운남동	-	5	16	5	16
칠성	-	나	광산구 삼거동	-	-	25	-	25
방림	붕괴위험	가	남구 방림동	250	100	-	100	-
오산/신장	침수위험	나	남구 오산, 신장동	314	121	0.1	121	0.1
4개지구	신규 지구지정사업			210	66	59	10	59
남계	침수위험	나	동구 남계부락	90	30	5	-	5
장등	취약방재	나	북구 장등동	60	20	17	2	17
연산	침수위험	다	광산구 연산동	35	8	25	-	25
소촌1	"	가	광산구 소촌동	25	8	12	8	12

자료 : 광주광역시 건설방재과 내부자료

1.2 문제점 및 계획과제

1.2.1 재해예방능력 및 재난안전교육 시급

- 지식기반형 재해관리체계가 미흡하고 재해관련 담당 공무원은 타 행정업무와 재해관리업무를 병행함으로써 재해관리가 형식적으로 이루어지고 있으며, 잦은 보직순환으로 전문성 결여
- 주요시설물 안전관리에 대한 일제조사 및 정기·수시 안전점검 등 기후변화에 따른 방지대책이 필요

1.2.2 기후변화에 따른 방재시스템 미비

- 기후 온난화가 진행됨에 따라 최근 가뭄 등 기상재해가 잦고, 기후가 급진적으로 변함에 따라 효율적인 치수대책을 위한 방재시스템 구축 필요

1.2.3 재난안전관리체계 구축 시급

- 재난종합상황실의 재난상황에 대한 통합관리가 필요
- 재난·재해위험 예측을 위한 시뮬레이션등의 도입으로 사전에 재해재난을 방지
- 재난관리 및 정보공유를 위한 유관기관의 교류체계 미흡

1.2.4 시민안전의식 고취 및 주민신고의 활성화 필요

- 자연재해에 대한 피해보다 인위적인 재난으로 인한 사고 비중 급증
- 각종 범죄 및 재난에 대한 교육을 매년 하고 있으나 청소년범죄 및 재난에 대한 적극적 신고 필요
- 시민안전의식 함양을 위한 안전문화운동 등이 필요

2. 기본방향 및 계획목표

2.1 기본방향

- 재난·재해에 안전한 종합적이고 조직적인 방재계획 수립
- U-방재서비스를 통한 종합적 재해재난관리체계 구축
- 도시계획수립을 통한 실천적인 방재계획 실현
- 시민안전의식 제고를 통한 인위적인 재난·재해사고 방지

2.2 계획목표

- 재난재해에 안전한 안전도시

2.3 계획이슈 및 추진전략

< 표Ⅲ-229 > 계획이슈 및 추진전략

이슈	계획과제	추진전략
재난예방 능력제고	· 기후변화대응 도시방재시스템 구축 · 전문인력 배양 및 확보	· 재난유형별 D/B화 및 종합시스템을 구축 · 방재관련학과 개설 및 직업교육 강화
재해 관리구축	· 재해 예방/응급/복구대책등 단계별 재해관리체계 구축 · U-방재서비스 체계구축을 통한 U-방재City 건설	· 종합적 도시방재 행정체계 구축 · 도시계획을 통한 방재계획 실현(방재지구, 방화지구 등) · U-방재서비스의 표준화 및 법·제도적 정비
사람중심의 안전도시 조성	· 주민방재역량 강화 · 인위적 재난·재해사고 방지	· 안전점검의 날 행사 및 안전문화운동 실시 · 시민안전의식 교육 및 홍보 · 지역단위 자율방재체제 구축

3. 실천계획

3.1 기후변화적응 기반구축 및 재난예방능력 제고

- 재해발생에 대비한 방지체계 구축
- 재난관리 대상시설 지정 및 관리
- 재해예방을 위한 일제조사 및 안전점검을 통한 관리 강화
- 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육)강화를 통한 재해관리 전문인력 배양 및 확보
- 기후가 급진적으로 변함에 따라 이에 대한 대책방안으로 재난·재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용 통신망과 종합시스템을 구축하고 재해유형별 D/B화 추진

< 표Ⅲ-230 > 유형별 재난관리대책

이슈	재난관리대책
풍수해 대책	【예방대책】 · 풍수해저감종합계획 수립 · 재난취약시설의 점검·정비 실태 점검 · 소하천정비종합계획 수립 【자율방재의식 고취】 · 방재지식 보급 및 홍보강화, 지역자율방재단 구성 【풍수해 저감을 위한 정보체계 구축】 · 재해·재난 종합상황실 운영과 국가안전관리정보시스템 추진
설해대책	· 도로별 제설 교통대책 추진 · 산악고립지역 및 등반객 안전 대책
가뭄재난 대책	· 가뭄대비 종합대책 수립 · 시와 관계행정기관의 예방대책에 대한 총괄조정 및 지원
지진재난 대책	· 위험시설물의 점검·정비 · 내진설계기준 설정 및 적용실태 감독 강화 · 지진재난 경감을 위한 종합대책 수립 및 지원
폭발·대형 화재대책	· 대형화재·폭발사고 예방을 위한 제도기준 제정 및 정비 · 다중이용시설 등 취약시설에 대한 예방 및 경계활동 강화 · 민간차원의 자율방화관리체계 구축 및 안전문화 조성
건축물등 시설물 재난대책	· 특정관리대상시설의 안전관리에 관한 규정 제정 운영 · 재난예방을 위한 안전점검 등 안전관리 강화

3.2 재해재난 관리체계 구축

가. 방재체계 강화 및 전문화

- 광역적인 방재활동체제의 정비와 시설의 내실화
- GIS를 활용한 방재시스템 구축

나. 선제적 방재능력 강화를 위한 방재도시계획 수립

- 재해 위험도분석을 통한 방재도시계획체계 확립
 - 도시계획 수립 시 재해 위험도분석 절차를 마련하여 재해 위험이 있는 지역의 부적합한 개발을 피하고, 위험이 낮은 지역으로 개발 유도
 - 상위계획과 풍수해저감종합계획 등 관련 계획을 고려하여 도시계획내 방재계획의 내용 강화 및 체계화
- 홍수, 산불, 지진 등 재해취약지역 분석을 통한 녹색방재축³⁾ 설정
 - 침수피해가 크게 발생하였거나 예상되는 홍수방어축(하천 및 유역)에 대한 종합계획 수립
 - 중요시설물의 내진 설계기준 강화, 재해대응 행동매뉴얼 작성 및 대피계획의 수립과 교육 실시
 - 산불방어축 설정 및 지역단위 산불위험지도 작성을 통해 산불예방, 초기 진화계획 수립
- 재해 발생시 신속하게 대처할 수 있는 첨단 U-방재시스템 구축
 - 하천, 도로 등 방재기반시설과 모니터링 시설을 유비쿼터스, IT기술 등으로 첨단화하여 신속한 위치 및 상황 파악을 통해 현장성, 신속성 제고
 - 위험 시설물 및 이동차량 등을 실시간 추적하여 체계적으로 관리하고, IT 기술을 활용하여 건축물·시설물, 방재자원 등의 관리 고도화 추진
- 재해유형별, 부처별로 분산·다기화된 재해관리체계를 통합적·포괄적 재해관리체계로 전환
 - 재해의 1차 대응주체인 지자체 중심으로 다양한 이해관계자 참여를 통한 협력적 재해관리체계 구축

3) 강, 산, 연안, 공원·녹지 등을 중심으로 재해 집중 관리를 위한 녹색방재축 설정
(예, 국토차원에서는 백두대간을 중심으로 산불방어축, 주요 하천변을 중심으로 홍수방어축, 연안지역을 중심으로 해일방어축 등)

다. 지역안전성 향상과 불연도시 건설의 촉진

- 재해위험이 있는 시설지구를 방화지구로 지정하여 시가지정비사업과 연계하여 정비
- 주민 방재활동의 강화와 피난 재해민의 안전 확보

라. 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

- 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

3.3 사람중심의 안전도시 조성

가. 주민의 안전한 대피확보를 위한 사전대응체제 구축

- 재해위험지도, 주민대피지도 등 재해지도를 작성하여 지역 주민에게 배포·교육함으로써 주민들 스스로 위험상황에 대처할 수 있도록 유도
- 가구당 재해대피소 지정·관리, 피난로 확보 등 신속하고 안전한 사전대피체계 구축
- 하천, 교통축, 공원·녹지 등을 중심으로 방재거점을 정하여 현장지휘소, 비상시 피난소, 물자 집결지, 비상도로 등으로 활용

나. 도시형 재난에 대한 예방체계 강화

- 화재, 교통사고, 폭발, 지반붕괴, 식품안전, 전염병, 테러 등 도시형 재난에 대한 종합계획의 수립 및 예방대책 추진
- 초고층 빌딩·지하철·지하상가 등 지하공간 시설물에 대한 화재·홍수·지진 등에 대비한 구조물적 대책과 대피체계 수립, 설계기준 강화 등의 비구조물 대책 수립
- 문화재, 주요 랜드마크 등 중요 문화유산 및 자산에 대한 화재 예방체계 강화와 다중이용업소에 대한 안전관리기준 강화 및 다중이용업소 밀집지역에 대한 특별관리

다. 안전·안심 교통체계 구축

- 재해 발생시 긴급수송, 대체운송, 긴급물자공급 등을 위한 교통수단 및 시설의 다중성, 대체성을 확보하고, 교통사고다발지역에 대한 중점관리 및 대책 추진
- 교통진정화대책(traffic calming) 등을 통해 주택가 등에 대한 안전한 보행공간 조성

라. 시설물의 재해 예방능력과 복구능력의 강화

- 에너지(전기, 가스, 상하수도 등), 교통(도로, 철도, 항공, 선박 등) 등 기초 인프라의 다중화 등을 통해 시설 이용의 연속성 및 비상대응기능 강화
- 재해 복구시 시설물의 신속한 기능회복과 개량을 위해 재해 복구체계 개선

마. 재해 약자를 배려한 안전한 생활공간 창출

- 노인 및 장애인, 어린이 등 누구나 제약받지 않도록 Universal Design 개념을 정착
- 스쿨존(school zone)·실버존(silver zone)내 도로 등에 대한 안전시설물 설치를 강화하고, 지구단위계획 등과 연계하여 유흥시설 등 유해환경 관리

바. 범죄 발생 가능성이 높은 환경의 정비

- 범죄예방(CPTED)을 위한 환경설계기법 등 도시설계기준 마련
- 건축설계나 도시계획에 대상지역의 방어적 공간특성을 높여 범죄가 발생할 가능성을 줄이고, 범죄가 발생할 수 있는 도로·공원·주차장 등의 중점 정비 및 관리

3.4 방재성능이 강화된 U-방재 City건설

가. 통합적 도시방재정보 제공을 위한 U-방재서비스구축

- 재난·재해의 사전예방 부문과 긴급대응 부문을 신속하고 원활하게 제공함으로써 도시안전의 효율성, 공익성, 안전성 강화
- 도시방재정보 통합추진위원회 구성 및 운영, 유지관리를 위한 조례 제정
- 재난관리 및 정보공유를 위한 국가재난관리시스템(NDMS)과 연계방안 마련
- 재해발생 유형의 차이에 따른 지역특성을 반영한 u-방재서비스 표준화 및 모델개발

나. U-방재 City 추진을 위한 법·제도적 지원방안 마련

- 유비쿼터스 기술을 활용한 선진형 재난관리 구현을 위해 관련법률 제정 등을 통해 원활한 사업추진체계 정립 및 조정기능 수행
- 기존 U-City조성계획과 통합 및 일원화를 위한 체계적인 전략 마련
- 민간자본 유입을 통한 시범사업 유도 및 인센티브 방안 추진



U-방재 기본구상도

제9장 사회복지 · 교육

1. 의료·보건

1.1 의료보건 진단

1.1.1 보건·의료현황

가. 일반 의료기관 현황

< 표Ⅲ-231 > 의료시설 변화추이

구분		합계	종합 병원	병원	특수 병원	의원	치과병 (의원)	한방 병 (의)원	부속 의원	조산 소	요양 병원
2005	병원수	1,513	15	30	3	790	414	6	10	7	-
	병상수	13,262	4,970	3,441	595	3,301	5	403	20	10	-
2009	병원수	1,711	19	46	4	824	480	308	11	2	17
	병상수	19,615	6,205	5,349	894	3,369	19	946	20	4	2,809

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

나. 보건 의료기관 현황

- 보건소 업무는 거의 법 규정에 따른 업무로써 기획 업무는 거의 이루어지지 않고 있으며, 보건소에 설치된 각종 의료시설은 투자 규모에 비해 이용자가 매우 적은 편임
- 지방자치단체가 직접 관할하는 의료보건 기관으로는 구청단위에 1개 소씩 보건소가 있고, 농촌지역에 보건진료소가 10개소(서구 1개소, 남구 2개소, 광산구 7개소) 있음

< 표Ⅲ-232 > 구청별 보건 의료시설 현황
(단위: 개소수)

구 분	계	동구	서구	남구	북구	광산구
보건소	5	1	1	1	1	1
보건지소	1	-	1	-	-	-
보건진료소	10	-	1	2	-	7

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

1.1.2 문제점 및 계획과제

가. 시민을 위한 보건의료정책의 미흡

- 시민의 보건의료 욕구가 질병의 치료에서 질병의 예방과 건강 유지 쪽으로 바뀌고 있음에도 불구하고, 전체 시민을 위한 보건의료정책은 크게 미흡
- 시민의 건강증진을 위하여 금연과 절주 등 약물오남용의 예방사업, 건강증진거점기관으로 보건소의 활성화뿐만 아니라, 전체 보건의료기관과 보건인력의 합리적인 활용 등에 대한 종합적인 계획의 수립과 주기적인 평가가 요청됨

나. 사회복지와 공공의료의 연계 부족

- 복지의 기본 틀은 마련되었으나 각종제도의 급여수준이나 서비스 내용이 부실하고 자활유도 프로그램이 미흡하며 진단 체계가 효율적이지 못함
 - 저소득층에 대한 기초생활보장체계의 보완·정비 필요
 - 노인·장애인 등에 대한 복지 서비스 확대 필요
- 보건소에 대한 주민의 욕구는 가족계획사업, 영유아에 대한 예방접종 등에서 노인의 건강관리, 재가의료복지 등으로 변화되고 있으므로 시민의 욕구에 맞게 공공의료의 역할 재정립 필요
- 전체 의료기관의 대부분이 민간영역이고, 의료인력의 대부분이 민간인이기 때문에 공공의료기관의 성격이 모호해지고 있어 이를 보다 명확히 할 필요가 있음

다. 보건의료전달체계의 미확립

- 인구의 고령화와 만성질환자의 증대로 인하여 장기입원환자가 많고, 고가의 장비와 의료인력이 신속하고 집중적으로 투입되어야 하는 응급환자와 중환자를 위한 의료시설이 부족함
- 시민들은 사소한 질병에도 큰 병원을 찾는 등 의료기관간의 역할 분담이 확립되어 있지 않고, 종합병원의 경우 낮은 의료수가를 이유로 건강보험수가에 의한 진료보다는 지정진료를 유도하여 환자의 경제적 부담을 가중시킴

라. 보건의료 정보관리의 낙후

- 우리나라는 담당의사제도를 활용하지 않기 때문에 환자들은 의료기관을 순회하는 이른바 ‘의료쇼핑’으로 각종 검사를 반복해서 하는 경우가 많음.
- 이러한 반복검사는 행위당 수가제로 인하여 의료비의 부담을 높이고, 과잉진료로 이어짐
- 보건의료 정보관리는 주로 단일 의료기관 내에서만 이루어지기 때문에 환자의 의료정보가 의료기관마다 분산되어 있어서 의사는 환자에 대한 종합적인 의료정보를 모른 상태에서 진료하게 됨
- 환자가 특정의료기관을 단골로 이용하지 않을 경우 환자에 관한 수많은 의료정보는 사실상 사장되게 됨

1.2 기본방향 및 계획목표**1.2.1 기본방향**

- 공공의료와 사회복지의 연계
- 고령화사회에 대한 대비와 시설의 확충
- 의료 정보화의 추진
- 의료전달 체계 개편

1.2.2 계획목표**가. 모든 시민의 건강한 삶을 위한 보건복지정책의 수립**

- 보건의료의 정책목표를 일차적으로 질병의 치료가 아닌 건강한 생활을 통한 질병의 예방에 두고, 이차적으로 질병의 안전하고 신속한 치료에 둬. 모든 시민을 위한 보건의료정책을 세우고 건강증진 사업을 획기적으로 수행함

나. 저소득층의 기초생활 보장 강화

- 최저생계비 지원·취업알선 등 기초생활 보장확대를 통하여 생산적 복지사회 구현

다. 공공의료기관의 확충과 의료전달체계의 합리화

- 선진국에 비해 전체의료 중 공공의료의 차지하는 비율이 지나치게 낮으므로 공공의료기관 증설 필요성이 증가할 것임
- 인구의 고령화가 급속히 진행되고, 정신질환자 관리와 성병관리와 같은 새로운 사회적 수요가 발생할 것임
- 의료기관이 병원, 한의원, 약국 등으로 분화되어 있고, 대체 의학에 대한 수요도 꾸준히 늘고 있기 때문에 의료기관의 유형 크기·기능별로 의료전달체계를 합리적으로 정착시켜야 함

라. 의료욕구의 변화에 대한 효과적인 대응능력의 확보

- 노인에 대한 의료는 신체적 질병과 정신적 질병이 중복되고, 중장기 환자의 경우 사회복지와 밀접히 관련되어 있기 때문에 보건의료와 복지서비스를 합리적으로 조정해야 함
- 암·고혈압·당뇨병 등 각종 성인성 질병, AIDS 등 성병, 재활의료, 치과의료서비스, 응급환자에 대한 진료 수요가 급증할 것이므로 이에 대한 대책이 필요함
- 암 등은 고액의 진료비가 소요되고 고혈압 등은 장기간의 치료가 필요하기 때문에 질환자에 대한 사례관리를 하여 의료서비스와 함께 식이요법, 운동요법 등을 통해서 건강한 삶을 영위할 수 있도록 종합적으로 관리함

마. 보건·의료분야의 정보화 및 의료시스템 확립

- 보건·의료 주체 상호간의 의료정보에 대한 데이터베이스를 구축하고, 환자나 그 가족이 원할 경우 의료정보를 공유할 수 있도록 하여 선진형 보건·의료 시스템 구축함
- 불필요한 중복 검사를 지양하고, 중복 과잉 진료를 막아 진료비용을 절감하고 조속한 대응이 가능하도록 조치함

1.3 의료보건시설계획

1.3.1 시설지표설정

- 국민생활수준의 향상, 의료보험제도의 확대 등으로 광주시의 의료기관수요는 급증할 것으로 예상
- 목표년도인 2025년 종합병원 23개소, 병상 22,500상을 확보하여 인구 1,000인당 12.5병상을 확보할 계획

1.3.2 시설배치계획

- 의료수요인구의 증가에 대비하여 의료시설의 확충 및 장비의 현대화 도모
- 종합병원은 생활권별 인구규모에 따라 1-2개소를 배치하고 병원 및 의원을 체계적으로 배치하여 진료체계 확립
 - 종합병원은 인구8만명당 1개소, 병원은 인구 2만명당 1개소, 의원은 인구 2천명당 1개소를 기준으로 이용권역을 고려하여 확충
 - 병상수는 인구80인당 1개, 의사는 인구 500인당 1인으로 계획
- 고도의 의료서비스 시설확충과 재활의료체제의 정비로 신체장애자 및 노인보건시설의 기능확충
- 양질의 의료서비스를 제공받을 수 있도록 보건의료기능 강화와 첨단의료시설을 확충하고 인력양성체계와 보건관리체계를 확립

< 표Ⅲ-233 > 의료보건시설 계획지표

구분	단위	2007	2010	2015	2020	2025
종합병원	개소	18	19	19	21	23
병·의원	개소	833	859	903	946	990
병상수	병상	13629	14623	16473	19340	22500
1병상당인구수	인	104	100	92	85	80
의사1인당 인구수	인	901	834	723	611	500

주 : 보건복지통계연보, 광주광역시 통계연보, 2008

1.4 추진전략

가. 시민을 위한 보건복지사업의 체계화

- 영유아 보건사업 및 모성보건사업 강화
- 학교보건사업의 내실화
- 지역영양사업 추진체계 구축
- 모든 시민을 위한 보건교육
- 보건의료정책에 대한 중단기계획의 수립

나. 사회복지와 공공의료의 연계

- 공공의료시설 확충과 내실화
- 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도 확충
- 지역사회중심 보건의료서비스 구축
- 방문 보건의료사업의 체계화
- 호스피스 등 대안적 서비스의 확충

다. 질병예방사업과 재활의학의 진흥

- 구강건강관리 체계 및 전염병 관리 강화
- 정신보건사업 및 재활보건사업의 확대

라. 5대 국가중점 관리대상 질환관리와 응급환자 관리

- 암 예방과 암 환자 관리사업 강화
- 고혈압, 당뇨병, 뇌혈관질환, 심혈관질환, 관절염환자 관리 강화
- 응급환자 관리체계 신장

마. 보건·의료 전달체계의 확립과 정보화 구축

- 의료기관 이용관행의 개선
- 의료전달체계의 정보화

2. 사회복지

2.1 사회복지 진단

2.1.1 사회복지 현황

가. 사회복지시설 총괄 현황

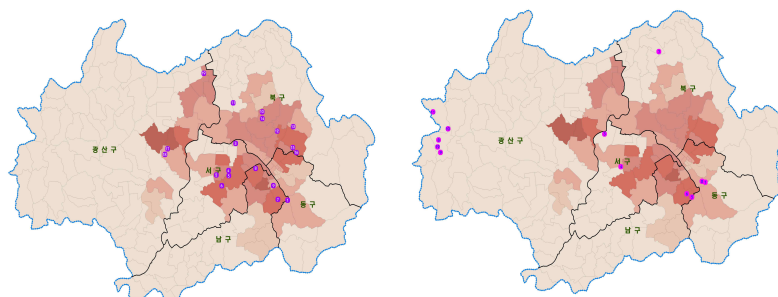
- 광주시 사회복지시설은 총 120개로 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설, 기타 사회복지시설의 응급 의료기관이 지정되어 있음
- 사회복지시설은 정부차원의 관리운영비를 지원받아 무의탁·무연고의 장애인, 정신질환자, 부랑인, 노인, 아동 등이 입소하여 보호 및 자립·자활 능력배양 서비스를 받고 있음

< 표Ⅲ-234 > 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구분	합 계		아동 복지시설		노인 복지시설		장애인 복지시설		여성 복지시설		정신 질환자 요양시설		부랑인 시설	
	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원
2003	42	3,164	10	780	10	645	10	723	7	173	4	589	1	254
2005	51	3,311	10	812	15	751	11	710	10	242	4	539	1	257
2007	73	3,726	11	791	33	1,232	13	697	11	242	4	520	1	244
2009	112	4,181	11	787	61	1,978	22	875	13	229	4	102	1	210

자료: 광주광역시 통계연보, 각년도



< 그림Ⅲ-53 > 사회복지시설 분포현황도

< 표Ⅲ-235 > 행정구별 사회복지시설 현황
(단위 : 개소, 인)

구 분	동구		서구		남구		북구		광산구	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2005	14	1,367	13	568	14	851	3	138	7	387
2007	16	1,335	17	661	19	989	10	325	11	448
2008	20	1,336	20	649	23	1,201	12	418	16	601

나. 국민기초생활보장수급자 현황

- 국민기초생활보장수급자는 총 31,621가구 65,195명으로 전체 인구의 4.5%이며, 그 중 북구가 22,768명으로 가장 높음
- 도시저소득층을 위한 경제 및 생활환경, 교육지원 등 복지서비스의 다양화 필요

< 표Ⅲ-236 > 국민기초생활보장 수급자 현황
(단위 : 가구, 인)

구 분	수급자 총계		일반수급자		시설수급자		특례수급자		총인구대비 수급자율 (%)
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	
계	31,621	65,195	30,926	61,009	65	3,044	695	1,142	4.5
동 구	3,505	7,563	3,482	6,188	19	1,319	23	56	6.9
서 구	6,103	12,626	5,960	12,065	11	312	143	249	4.2
남 구	4,541	9,782	4,428	8,828	17	788	113	166	4.6
북 구	11,440	22,768	11,178	22,132	5	200	262	436	4.8
광산구	6,032	12,456	5,878	11,796	13	425	154	235	3.6

다. 다문화 가족 현황

- 광주시 주민등록인구 1,425,334인중 다문화 가족은 총 3,267인으로 국적 취득자는 788명임

< 표Ⅲ-237 > 2009년도 다문화 가족 현황
(단위 : 가구, 인)

구 분	주민등록	다문화가족	국적취득		국제결혼 자녀	비고
			미취득	취득		
계	1,425,334	3,267	2,479	788	2,393	
동 구	106,400	227	176	51	147	
서 구	304,263	576	450	126	360	
남 구	213,649	395	333	62	314	
북 구	474,345	1,100	838	262	819	
광산구	326,677	969	682	287	753	

2.1.2 문제점 및 계획과제

- 전체 수용인원은 4,181명이며 시설별로는 아동복지시설 787명, 여성복지시설 229명, 노인복지시설 1,978명, 장애인 복지시설 875명, 기타 복지시설 312명을 각각 수용
- 복지시설의 규모에 비해 수용인구가 많아 충분한 복지서비스의 공급이 부족한 실정으로 시설의 확장공급이 필요
- 또한 여성들의 사회진출이 급증하고 출생률이 계속 저하되고 있어 이에 대비한 여성복지시설을 대폭적으로 확충 필요
- 평균수명의 연장으로 노인인구가 증가하고 노인대상 사회서비스 수요가 증가할 것으로 예상
- 여성 및 노인의 사회참여 기회확대 및 취업직종 개발수요 증대
- 여가시간의 증가 및 중요도 증가로 문화 및 여가활동, 평생학습 등에 대한 요구 증대
- 세계시민의 등장으로 외국을 고려한 서비스 필요
- 이혼 등의 증가로 가족형태가 다양해지고, 청소년 및 노인 단독 가구의 증가가 예상

2.2 기본방향 및 계획목표

2.2.1 기본방향

- 인구 구조의 고령화가 급속히 진행되어 급증하는 노인복지요구를 해소하고 노인에게 다양한 복지서비스 시설 제공 및 건전한 생활 영위와 재취업을 위한 시설의 확충 및 시책 추진
- 공공시설 정비 및 장애인 편익시설기준을 마련하고 재활병원·직업훈련원 증설로 장애인의 사회생활 지원
- 국민기초생활수급자에 대한 최저생계비지원과 취업알선, 각종 혜택을 지원하며 수급자에 대한 자활유도 프로그램 확충
- 여성들의 사회진출 급증으로 인해 출생률이 계속 저하되고 있어 이에 대비한 여성복지시설을 확충

2.2.2 계획목표

가. 모든 시민에게 기본생활보장

(1) 최저 주거기준 보장

- 노인, 장애인등을 위한 다양한 주택유형 공급
- 개발저소득층주거 문제 해소

(2) 기본적 보건, 의료, 서비스 제공

- 공공의료기관의 의료사각지대지원 강화
- 정신보건센터 확대 및 응급의료체계 정비
- 노인·장애인 요양시설확충 및 전문화

(3) 이동권 및 접근성 확보

- 도시 내 barrier-free 환경 조성
- 장애인 교통서비스 정비
- 주택 내 barrier-free 환경 정비
- 청각/언어장애인, 시각 장애인의 정보통신권 확보

(4) 취약계층보호기능 강화

- 청소년 보호
- 취약여성 보호
- 기타 취약계층 보호
- 외극인 근로자 보호

나. 개인·가족·공동체의 역량강화

(1) 자활지원사업의 활성화

- 자활사업 인프라 구축
- 자활지원사업의 내실화·다양화
- 직업훈련의 내실화
- 실업대책의 다양화

(2) 동등한 사회참여기회의 제공

- 장애인 사회적응 훈련
- 노인인력의 재활용
- 청소년의 사회경험 기회 제공
- 정보화 격차 해소 및 양성 평등교육 실시

(3) 상담 및 예방서비스 확대

- 상담기능의 강화 및 다양화
- 예방적 보건·의료 서비스 확대

(4) 가족기능 지원강화

- 재가복지 서비스 확대
- 유료 복지시설의 확대
- 아동보육·청소년 서비스 보강

(5) 지역사회 공동체 활동지원

- 자원봉사 활성화 지원
- 주민참여 지역프로그램 확대
- 동사무소 주민자치 기능 활성화
- 지구별(소외지역) 공동체 문화의 보호와 육성

다. 건강하고 풍요로운 시민생활기반 조성**(1) 평생건강 관리체계 확립**

- 보건소의 건강센터 기능 강화
- 건강생활습관 개선교육 확대
- 노인건강증진 사업 실시

(2) 평생학습 체계 구축

- 평생학습 기반시설 정비
- 다양한 평생학습 프로그램 개발
- 평생학습 참여활성화를 위한 지원 강화

라. 효율적인 지역사회서비스 전달체계 구축**(1) 역동적인 지역사회 네트워크 구축**

- 동사무소를 지역(서비스)센터로 활용
- 지역사회 협의체 구축
- 적극적인 민·관 협조체계 구축

(2) 생활권단위의 서비스접근성 제고

- 소규모 생활권 단위 시설 확대
- 지역정보시스템 구축
- 자치구 단위의 계획 수립

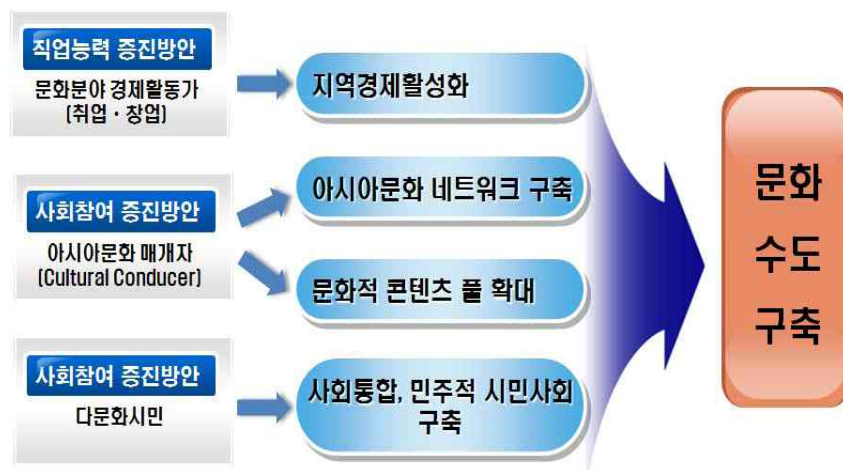
(3) 전문 인력 양성

- 지역사회서비스 전문인력 양성
- 분야별 전문인력 확충 및 양성
- 자원봉사 인력의 활용

(4) 기초조사 및 자료구축

- 보건·복지 기초조사 실시

마. 문화수도 구축을 위한 다문화 가정의 역할



바. 건강하고 풍요로운 시민생활기반 조성

(1) 평생건강 관리체계 확립

- 보건소의 건강센터 기능 강화
- 건강생활습관 개선교육 확대
- 노인건강증진 사업 실시

(2) 평생학습 체계 구축

- 평생학습 기반시설 정비
- 다양한 평생학습 프로그램 개발
- 평생학습 참여활성화를 위한 지원 강화

사. 효율적인 지역사회서비스 전달체계 구축**(1) 역동적인 지역사회 네트워크 구축**

- 동사무소를 지역(서비스)센터로 활용
- 지역사회 협의체 구축
- 적극적인 민·관 협조체계 구축

(2) 생활권단위의 서비스접근성 제고

- 소규모 생활권 단위 시설 확대
- 지역정보시스템 구축
- 자치구 단위의 계획 수립

(3) 전문 인력 양성

- 지역사회서비스 전문인력 양성
- 분야별 전문인력 확충 및 양성
- 자원봉사 인력의 활용

(4) 기초조사 및 자료구축

- 보건·복지 기초조사 실시

2.3 실천전략

2.3.1 여성가족 친화적 도시환경 구축

가. 여성친화적 도시환경 구축

(1) 여성가족 친화도시 조성기반 확립

- 정책에 대한 이해제고 및 실무적용 능력향상을 위한 교육확대 및 시민의식 개선등 여성가족친화도시 조성 필요성 인식
- 광역여성가족친화도시에 대한 중장기 발전기본계획 추진

(2) 여성가족친화도시 시범운영

- 공공기관(여성발전센터) 선정, 여성가족친화시설 시범개선
- 시민 참여 유도로 여성가족친화 시범마을 조성
- 시범마을내 가족친화적 환경 지원

(3) 여성가족친화도시 확대운영

- 자치구별 도시재생지구에 여성가족친화시설을 계획 및 설계

나. 여성의 역량강화 및 다양성과 차이 존중

- 육아휴직요건 완화, 양육수당 지원대상 및 기준 확정
- 이주여성을 대상으로 한국어 교육, 한국사회 이해 등 표준화된 교육과정 운영할 수 있도록 사회통합프로그램 시범사업 실시

다. 다문화 가족의 지원

- 다문화가족 지원센터 운영 및 방문교육
- 결혼이민자 통·번역 서비스
- 다문화가족 인권보호지원 및 폭력피해 보호시설 운영
- 행복장터 설치 운영 및 한마음 축제

라. 아시아 문화중심도시 추진사업과 연계한 다문화가정 이주여성 인력 활용

< 표Ⅲ-238 > 도시문화지구 주요프로그램과 다문화가정 이주여성 인력활용

도시문화지구	문화도시비전	문화기점 및 프로그램
핵심지구	· 신인본도시의 개념을 집약적으로 구현	· 국립아시아문화전당 · 예술인공방거리
아시아 문화지구	· 아시아문화교류 도시 및 다문화·국제 문화도시 구현	· 창작·기획인레지던시 · 공방거리 · 아시아음악타운 · 아시아음식문화거리 · 아시아문화원거리
시각 미디어 지구	· 미디어학습 도시 구현	· 중외인터랙티브 미디어파크 · 아시아색채문화센터
인권·교육 문화지구	· 교육문화 네트워크도시, 어린이교육 문화도시구현	· 에듀파크 · 교육문화시범단지 · NGO·학술레지던시
아시아 신과학 연구지구	· 아시아신과학 도시 구현	· 아시아전승지식연구소 · 아시아전승의학연구소 · 아시아생활의학센터
아시아전승 문화지구	· 문화경제선도개발도시 구현	· 아시아전승놀이.설화테마파크
문화경관·생태 환경보전지구	· 건강.풍수도시 구현	· 생태문화공원 · 아시아자연문화 연구센터 · 친환경생태예술시범단지
핵심지구	· 예술창작인,판매원, 공방관리인 및 보조원, 안내원	· 새로운 콘텐츠개발 및 다문화적 수요창출
아시아 문화지구	· 창작 및 기획자, 레지던시 프로그램 매니저, 큐레이터, 예술인촌 관리인, 안내 및 보조원, 통역 및 번역가, 보육 및 가사도우미, 음식점 창업, 조리사, 판매원, 사무원	· 아시아문화의 소비.수요 형성, 아시아문화연결망 형성
시각 미디어지구	· 색채기술전문가 및 연구원, 디지털 기술자, 큐레이터, 아시아문화콘텐츠 개발가	· 아시아적 색채·미디어 등 소재의 다양성 제공 (연구보조자 => 지역대학교육과정을 통해 전문가로 육성)
인권·교육 문화지구	· 현장체험운동가, 연구원 및 조사원, 다문화교육강사, 교사보조, 기획.조정자, 사무원, 보육.가사도우미등	· 2세의 모국문화교육, 문화학습·교육프로그램 콘텐츠개발 소재 제공, 문화복지소비자 및 제공자
아시아 신과학 연구지구	· 전통물리치료사, 작업치료사, 의료보조원, 자문, 연구원, 제약업체 종사원 및 판매원	· 아시아전승의학 개발촉진 및 활용
아시아 전승 문화지구	· 전통놀이연구가, 테마파크 관리원 및 안내원, 보조원, 보육도우미, 전통설화 및 동화구연가	· 모국전승의학 생활속 활용 및 보급
문화경관.생태환경 보전지구	· 생태공원해설가, 안내원	· 일상 속 생태운동 실천, 아시아 생태운동으로 확산 (예: 아시아생태운동 봉사자)

3. 교육

3.1 교육진단

3.1.1 교육시설 현황

가. 교육시설 현황

- 총 학생수는 403,014명으로서 도시전체 인구의 27.9%를 점유
- 각 교육시설별 현황은 유치원 246개교, 초등학교 145개교, 중학교 84개교, 고등학교 65개교, 대학교 16개교(전문, 교육대학포함), 대학원 40개교가 입지

< 표Ⅲ-239 > 교육시설 현황

구 분	계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학	대학원	가정학교
학교수(개)	604	246	145	84	65	16	40	8
학급수(개)	9,429	747	4,082	1,872	1,805	203	549	171
학생수(인)	403,014	17,193	121,590	70,471	67,089	113,946	11,339	1,386
교사수(인)	17,354	1,145	5,442	3,262	3,877	3,117	191	320
교사1인당 학생수	20	13	20	20	16	58	31	4
학급당학생수	43	23	30	38	37	561	21	8
학교당학급수	16	3	28	22	28	13	14	21

자료 : 광주광역시, 통계연보, 2009

< 표Ⅲ-240 > 각 구청별 시설분포 현황

(단위: 개소, 인)

구 분	학교수	학급수	학생수	교사수	교사1인당학생수
동구	50	825	64,245	2,436	33.8
서구	103	1,612	52,288	2,784	20.9
남구	102	1,632	66,415	3,596	21
북구	195	3,062	134,619	7,016	23.4
광산구	154	2,495	95,566	4,894	23

자료 : 광주광역시 교육청, 내부자료

나. 학교수 및 학급수 현황

- 광주시의 국립학교는 초·중·고등학교 1개씩 있으며, 학교시설 336개교 중 공립인 초등학교 141개교로 가장 많이 분포

< 표Ⅲ-241 > 학교수 및 학급수 현황

구 분 학교별		학 교 수				학 급 수			
		계	국 립	공 립	사 립	계	국 립	공 립	사 립
계		551	3	336(2)	212	8,906	72	6,268	2,566
유 치 원		248		112	136	843		197	646
초 등 학 교		145(2)	1	141(2)	3	4,136	25	4,057	54
중 학 교		85	1	59	25	1,906	21	1,325	560
고등학교	일반계	52	1	16	35	1,389	26	388	975
	전문계	13	-	6	7	447	-	210	237
특 수 학 교		5	-	2	3	161	-	91	70
고등기술학교		1	-	-	1	1	-	-	1
각 종 학 교		2	-	-	2	23	-	-	23
부설방송 통신고등학교		2	-	2	-	18	-	18	-

주 : ()안은 분교로 본수에 미포함, 부설방송통신고등학교 학교수, 학급수는 계에 미포함
자료 : 광주광역시 교육청 홈페이지

다. 학생수 및 교원수 현황

- 광주시의 총학생수는 272,688명으로 초등학교 115,881명이 제일 많이 차지

< 표Ⅲ-242 > 학생수 및 교원수 현황

구 분 학 교 별		학 생 수				교 원 수			
		계	국 립	공 립	사 립	계	국 립	공 립	사 립
계		272,688	2,154	186,404	84,130	14,347	140	9,503	4,704
유 치 원		17,164		3,562	13,602	1,183		220	963
초 등 학 교		115,881	581	113,526	1,774	5,579	33	5,485	61
중 학 교		70,367	600	47,839	21,928	3,321	45	2,318	958
고등 학교	일반계	52,761	973	13,964	37,824	2,968	62	836	2,070
	전문계	15,055	-	6,904	8,151	962	-	473	489
특 수 학 교		952	-	609	343	298	-	171	127
고등기술학교		19	-	-	19	1	-	-	1
각 종 학 교		489	-	-	489	36	-	-	36
부설방송 통신고등학교		586	-	586	-	57	-	57	-

주 : ()안은 분교로 본수에 미포함, 부설방송통신고등학교 학교수, 학급수는 계에 미포함
자료 : 광주광역시 교육청 홈페이지

라. 지역교육청별 관할 학교현황

- 광주시의 185개교 중 서부교육청이 294개교로 많이 관리하고 있으나 국립은 동부교육청에서만 관리되고 있음

< 표Ⅲ-243 > 지역교육청별 관할 학교현황

구 분 학교 별	동부교육청(동·북구)				서부교육청(서·남·광산구)			
	계	국 립	공 립	사 립	계	국 립	공 립	사 립
계	185(2)	2	117(2)	66	294		195	99
유 치 원	96		42	54	152		70	82
초 등 학 교	56(2)	1	54(2)	1	89		87	2
중 학 교	33	1	21	11	52		38	14
각종학교					1			1

주 : ()안은 분교로 본수에 미포함
자료 : 광주광역시 교육청 홈페이지

마. 자치구별 학교현황

- 구청별 학교는 전체 302개교 중 북구 94개교로 가장많이 분포되어 있음

< 표Ⅲ-244 > 자치구별 학교현황

구 분	계			초등학교			중학교		
	계	공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립
계	302	227	75	145	142	3	85	60	25
동 구	22	15	7	11	10	1	6	3	3
서 구	50	44	6	27	27	0	14	12	2
남 구	55	27	28	21	19	2	15	7	8
북 구	94	72	22	45	45	0	27	19	8
광산구	81	69	12	41	41	0	23	19	4

구 분	고등학교			특수학교			각종학교		
	계	공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립
계	65	23	42	5	2	3	2	0	2
동 구	5	2	3	0	0	0	0	0	0
서 구	8	5	3	1	0	1	0	0	0
남 구	17	0	17	1	1	0	1	0	1
북 구	20	8	12	1	0	1	1	0	1
광산구	15	8	7	2	1	1	0	0	0

주 : 국립학교는 공립학교에 포함
자료 : 광주광역시 교육청 홈페이지

바. 학원현황

- 광주시의 학원은 학교 교과위주의 수업위주 학원이 분포되고 있으며, 입시 및 검정 학원이 2,043개소로 교육에 열의를 많이 보이고 있음

< 표Ⅲ-245 > 학원현황

구분	학교교과교습학원						평생직업교육학원						합계
	입시 검정	국제화	예능	독서실	특수 교육	기타	직업 기술	국제화	인문 사회	기예	독서실	종합	
학원수	2,043	242	791	268	4	143	198	16	37	48	26	4	3,820
교습소	544	2	903	-	-	48	-	-	-	-	-	-	1,497
계	2,587	244	1,694	268	4	191	198	16	37	48	26	4	5,317

자료 : 광주광역시 교육청 홈페이지

사. 사설교육기관 현황

- 사설학원 수는 2002년에 2,176개소에서 2009년에는 2,198개로 지속적인 증가추세를 보임
- 수강자의 수는 2002년에는 112,664명이었으나 2009년에는 154,112명으로 증가하였고, 강사의 수도 2002년에는 4,921명이었으나 2009년에는 6,026명으로 증가추세를 보임

< 표Ⅲ-246 > 사설학원 및 관련현황

(단위: 개소, 인)

사설학원	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
학 원 수	2,176	2,646	2,515	2,667	2,640	2,359	2,689	2,198
수강자수	112,664	128,846	120,972	117,858	132,746	115,247	135,700	154,112
강 사 수	4,921	5,761	4,898	4,934	6,002	4,710	5,546	6,026
강의실수	7,068	8,578	6,259	9,526	13,818	9,986	11,384	12,181

자료 : 광주광역시, 통계연보, 2009

아. 도서관 현황

- 광주시에는 14개소의 공공도서관이 있으며, 각 대학이 도서관을 갖고 있으나 시민들에게 폐쇄적 또는 소극적 개방으로 인해 일반인의 이용 저조
- 광주시의 도서관 현황은 인구 145만인 규모에 비해 도서관의 절대적으로 부족할 뿐만 아니라, 서비스적인 측면에서 교육도시의 위상에 맞지 않음

< 표Ⅲ-247 > 공공도서관 현황

(단위: 명, 개, 권, 천원)

명 칭	직원수	좌석수	자료수	연 간 이용자수	연 간 이용책수	예 산
계	245	14,512	1,694,318	5,311,599	6,525,729	14,584,634
시립무등도서관	38	2,700	269,952	497,079	927,856	2,271,937
시립사직도서관	17	1,440	170,842	377,500	372,588	1,058,479
시립산수도서관	17	1,300	108,306	341,733	382,108	1,004,137
송정도서관	21	846	171,550	262,012	433,141	1,521,893
광주학생회관	29	851	106,530	1,047,347	797,486	3,441,354
금호교육문화회관	27	2,150	143,670	424,093	660,030	902,392
중앙도서관	25	1,043	215,115	416,295	1,128,291	1,538,580
광주학생기념회관	29	1,352	187,573	316,730	229,428	596,649
서구공공도서관	5	327	47,536	237,846	165,041	748,139
남구문화정보도서관	5	350	63,939	356,099	346,740	354,910
일곡도서관	17	1,050	127,665	614,927	715,983	604,472
신가도서관	5	500	44,140	144,724	55,862	158,039
운암어린이도서관	5	103	8,512	8,965	27,170	9,101
광산구첨단도서관	5	500	28,988	266,249	284,005	374,552

자료 : 광주광역시, 통계연보, 2009

3.1.2 문제점 및 계획과제

가. 평생교육체제의 미비

- 광주시의 평생교육기관 현황은 총 81개소로서 도서관(14개소)과 민간 복지관(51개소), 대학(16개소) 등을 제외하면, 지역별 실질적 평생교육기관의 수는 극히 저조한 상황이며 주민자치센터도 지역간 내용 및 질의 격차가 심함

나. 교육인프라의 부족

- 초등학교는 36학급, 중·고등학교는 24학급을 적정규모로 본다면, 평균적으로 초등학교는 1개교 당 28학급인 반면, 중학교는 22학급, 고등학교는 28학급으로 고등학교가 과대학교의 양상을 보임
- 광주시의 교사 1인당 학생 수는 초등학교에서 20명, 중·고등학교에서는 22~28명, 대학의 경우 58인으로 높게 나타남
- 중앙 및 지방교육행정기관의 학교시설 확충계획과 토지이용계획에 따른 시설확충계획의 정합성이 떨어짐

다. 도서관의 부족 문제

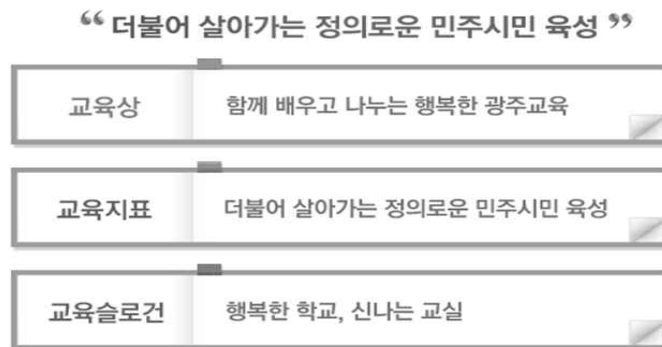
- 광주시에는 공공도서관이 14개밖에 없으며, 대학도서관들이 일반 시민들에게 개방되고는 있으나 시민들의 활용도는 매우 낮음
- 초·중·고등학교에 개설된 도서실들은 도서실로서의 기능이 미흡한 실정이므로 권역 내 학교 간 연계 운영 등의 방안이 시급한 실정

라. 교육환경의 열악

- 학교주변의 비교육적 환경문제
- 대학문화 등 학생문화지역 및 특화거리의 부재, 특히 전남대학교와, 조선대학교 주변은 대학문화권의 형성과 보전의 기능을 담당해야 할 지역임에도 불구하고 개별지주들에 의해 상업적으로 개발됨으로써 현재 유흥·위락지구로 전락

3.2 기본방향 및 계획목표

3.2.1 기본방향



3.2.2 교육과제

가. 주요 교육시책

- 사랑을 실천하는 인성교육 강화
- 창의력을 키우는 교육과정 운영
- 꿈을 이루는 평생학습능력 신장
- 더불어 배우는 교육복지 증진
- 신뢰받는 교육행정 구현

나. 역점시책

- 외국어 교육 강화
- 문화예술교육 활성화
- 학생중심 U-러닝 교육도시건설 프로젝트

3.2.3 계획목표

가. 꿈을 이루는 평생학습 교육 강화

- “요람에서 무덤까지”교육받을 수 잇는 도시환경 조성
- 정보인프라 구축은 지식 인프라 구축을 위한 기반이 되며, 지식 인프라 구축과 더불어 지역 경쟁력 확보의 기틀이 됨

나. 국제화 시대에 맞는 교육 마련

- 국제화 시대에 꼭 필요한 국제 감각과 외국어 능력을 겸비한 인재 양성 필요
- 외국어 활용 능력 및 외국문화 이해 교육 강화를 통해 지식기반 사회와 지구촌 시대에 능동적으로 대응할 수 있는 유능한 인재 양성의 토대 마련
- 국제화 시대 현실에 맞는 다양한 교육프로그램의 개발과 이의 적용을 통해서 학생은 물론 시민에 이르기까지 우리의 문화를 향유
- 예술 영재를 조기 발굴하여 체계적 교육훈련과정을 거치게 함으로써 문화수도 광주의 우수한 문화예술을 세계화할 수 있는 방안 모색

다. 교육적 분위기 조성 및 제도 마련

- 의무교육의 확대, 조기교육의 일반화, 평생교육 및 성인교육의 증대에 대비하여 교육시설의 확충 및 신설
- 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성·활용이 필요(예 : 찾아가는 장학건설팅제, 평생학습계좌제, 대학생 멘토링제, 특기·적성 순회강사제 등)

라. ICT활용을 통한 지식인프라 구축과 교육콘텐츠 개발

- 소프트웨어와 각종 정보 기술을 이용한 정보를 수집, 생산·가공·보존·전달·활용을 통해 지식인프라와 가상교육체제 구축
- 교육적인 콘텐츠 개발·보급을 통한 지역교육 경쟁력 제고
- 산·학·연 관계를 확충·정립하여 유대를 강화하고 정보교환을 통한 인재의 충원에 매진

마. 초·중고 학교교육의 선진화

- 다양한 특목고, 전문계고를 육성하고 학교 교육 및 환경을 선진화하는 것이 필요
- 지자체, 대학, 교육청이 연계하여 영어·중국어 등 외국어 교육환경을 조성함으로써 국제도시 위상을 강화
- 다양한 교육과 체험활동의 기회를 제공하여 학생과 학부모가 선택할 수 있도록 여건을 조성

3.3 교육시설 계획지표

< 표Ⅲ-247 > 교육시설 계획지표

구 분		2010	2015	2020	2025
총 계획인구 (인)		1,463,000	1,580,000	1,700,000	1,800,000
초등 학교	취학인구비율 (%)	8.7	6.9	6.1	5.7
	학생수 (인)	126,665	109,476	103,473	102,768
	진학률 (%)	100	100	100	100
	학급당학생 (인)	30	28	25	23
	학급수 (학급)	4,222	3,910	4,139	4,468
	학교수 (개교)	141	140	166	194
중학교	취학인구비율 (%)	4.7	4.3	3.5	3.1
	학생수 (인)	69,376	67,886	58,901	55,104
	진학률 (%)	100	100	100	100
	학급당학생 (인)	35	33	30	28
	학급수 (학급)	1,982	2,057	1,963	1,968
	학교수 (개교)	57	62	65	70
고등 학교	취학인구비율 (%)	4.8	4.6	3.6	3.1
	학생수 (인)	69,702	72,741	61,807	55,817
	진학률 (%)	100	100	100	100
	학급당학생 (인)	35	33	30	28
	학급수 (학급)	1,991	2,204	2,060	1,993
	학교수 (개교)	57	67	69	71

3.4 추진전략

3.4.1 평생학습사회의 구현

가. 학습부진학생의 제로화

- 학습부진학생의 평가 관리 강화
- 기초·기본학습 부진학생 특별 보충지도 실시
- 학력격차 해소를 위한 학력향상중점학교 운영 실시

나. 체계적인 지역평생교육정보센터 지정 운영

- 금호평생교육관, 전남대학교 평생교육원, 조선대학교 평생교육원

다. 산업수요에 부응하는 명문 특성화고 육성

- 마이스터고, 전문계 특성화고 육성지원

라. 모든 시민에게 평생학습 기회제공

- 학습대상별 프로그램, 건전한 가족문화를 위한 프로그램, 시민의 삶과 지역 발전을 위한 교육 프로그램 개발
- 학점은행제를 활용한 시민교육사업
- 교육소외계층을 위한 평생학습과 교육복지 지원 강화

3.4.2 학교교육 여건 확충**가. 학급·학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화**

- 학교당 학급수는 학년당 10학급을 기준으로 목표년도의 학교수 추정
- 학급당 학생수는 교육과학기술부의 교육여건개선사업 정책에 의해 2025년 지표를 30인 이하로 설정

나. 학교 주변 환경의 개선

- 학교 주변의 소음공해를 막는 법적 장치 마련
- 학교 주변 유흥 위락업소 이전
- 학교정화구역 운영
- 청소년문화센터의 설립 및 각종 프로그램을 통한 문화활동 증진

다. 교육기반의 선진화 및 학내 교육환경개선

- 무선인터넷 활용 기자재 배치, 이동용 교탁, 모뎀학습용 노트북 등 각종 교육보조기구를 확충하여 학생중심 u-러닝 교육도시 건설 프로젝트 추진
- ICT활용을 통한 수업방법을 개선

- 광주사이버가정학습2.0 빛고을샘, 학생재능진단육성센터, 인터넷 재능방송, 원어민 화상콜센터, 학습지원콜센터 등 운영
- 학생들의 학습능력 고취를 위한 학습분위기 조성 프로그램 개발 및 청소년 교육가치관 교육 실시
- 환경친화형 학교시설 정비
- 독서·토론·논술 교육을 위해 학교 도서관 환경개선을 통해 활성화
- 외국어 활용 능력 및 외국문화 이해 교육 강화를 통해 지식기반 사회와 지구촌 시대에 능동적으로 대응할 수 있도록 운영
- 광주시가 문화수도 메카로 자리매김하기 위해 국악·무용·미술·문학 등 문화예술교육 활성화

3.4.3 다양성을 담아내는 교육환경 마련

가. 교육행정 및 교과과정의 자율성 확보

- 다양하고 좋은 학교를 만들어 가는 규제정비 및 권한 위임을 확대
- 학교예산 의결과정에서 학교운영회가 참여할 수 있도록 규정 보완

나. 교원과 학생의 교육복지 증진

- 교사안식년제 도입, 교육전문대학원제, 학교안전공제회 가입 의무화, 학교복지회 자체 운영제도 시범 도입, 교원저리대여사업 확대
- 학교체육교육의 활성화, 인조잔디, 흙 재료로 운동장을 조성하여 녹색환경 체력장 조성, 학생 체력증진 프로그램을 통한 비만 방지

3.4.4 학생중심의 광주 교육계획

가. 외국어교육 강화

- 체험을 통한 영어의사소통능력 및 자신감 고취
- 자기주도적 영어 학습능력 배양과 영어권 국가의 문화 이해 및 체득

- 영어체험캠프를 통해 교육격차 및 영어교사 원어민화 연수 확대
- 제2외국어교육 강화
- 국제 교류 프로그램 운영

나. 문화예술교 활성화

- 아시아문화중심도시 인적, 물적 기반조성으로 문화예술교육 기반 강화
- 지역 및 학교 실정에 맞는 문화예술교육으로 학교 브랜드화
- 지역사회와 연계한 문화예술교육 프로그램 지원
- 문화예술 자기표현 활동 활성화

다. 학생중심 U-러닝 교육도시 건설 프로젝트 추진

- 재능진단 육성으로 학생 개개인의재능을 조기에 육성하기 위한 지원체계 구축
- 학생의 소질과 적성에 맞는 프로그램 적용을 통한 잠재력 개발
- 교실수업 지원
- 자율학습 지원
- U-러닝 실현을 위한 효과적인 미래교실 모델 구현과 학생중심 교육 실현을 위해 유비쿼터스 교육환경 구축





제4편

계획의 실행

제1장 집행계획

1. 재정 진단

1.1 재정계획 현황

1.1.1 일반현황

가. 재정현황분석

- 2008년 현재 광주시 재정규모는 세입은 4,255,295백만원, 세출은 3,608,966백만원이며 2003년 이후 세입은 5.1%, 세출은 6.77% 각각 증가

< 표Ⅳ-1 > 총재정규모 현황

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2003	3,276,603	3,318,560	2,601,435	717,125
2005	3,426,242	3,413,056	2,873,991	539,065
2008	4,188,756	4,255,295	3,608,966	646,329
년평균증가율(%)	5.03	5.10	6.77	-2.06

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

- 2008년을 기준으로 광주시의 재정규모는 4,215,558백만원이며, 이중 일반회계는 3,343,109백만원으로 재정의 79%, 특별회계는 872,449백만원으로 21%로 구성
- 과거 5년간 연평균 예산증가율은 4.79%이며 이중 일반회계의 연평균증가율은 8.25%, 특별회계의 연평균 증가율은 -4.77%로 2005년을 제외한 기간에 지속적으로 증가

< 표Ⅳ-2 > 총재정규모 추이현황

(단위: 백만원, %)

구 분	합계		일반회계		특별회계	
	재정액	증가율	재정액	구성비	재정액	구성비
2004	3,495,468	-	2,434,473	70	1,060,995	30
2005	3,419,900	-2.16%	2,440,736	71	979,164	29
2006	3,711,031	8.51%	2,674,603	72	1,036,428	28
2007	3,796,540	2.30%	2,809,258	74	987,282	26
2008	4,215,558	11.04%	3,343,109	79	872,449	21

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

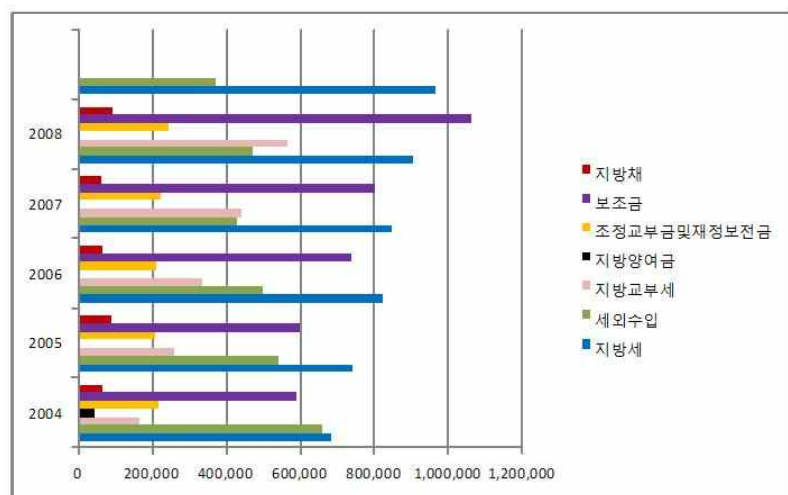
- 국세징수에 있어서 직접세가 전체의 56.96%를 차지하고, 간접세가 32.49%로 우위를 점유
- 직접세의 항목 중 소득세가 직접세의 50.52%, 국세의 28.78%, 법인세가 46.64%, 국세의 26.57%, 상속세가 1.40%, 국세의 0.80%, 증여세가 1.43%, 국세의 0.82%를 점유
- 간접세 중 부가가치세가 간접세의 70.84%를 차지하고 국세의 23.01%, 주세가 18.65%, 국세의 6.06%, 특별소비세가 9.92%, 국세의 3.22%를 점유

< 표Ⅳ-3 > 국세징수 현황

(단위: 백만원)

시 점	2003	2004	2005	2006	2007	2008
합 계	1,030,271	1,153,204	1,268,645	1,381,220	1,629,816	1,689,710
내 국 세						
소계	979,012	1,097,125	1,207,576	1,322,460	1,573,669	1,614,067
직접세	463,702	538,511	628,108	699,768	936,529	962,455
간접세	493,280	526,313	532,785	572,195	588,302	548,925
인지세	177	144	270	364	527	325
과년도수입	21,853	32,157	46,413	50,133	48,311	102,362
방위세	-	2	7	14	3	2
교육세	45,312	49,581	52,575	48,359	46,485	66,207
농어촌특별세	5,947	6,496	8,487	10,387	9,659	9,434

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009



< 그림Ⅳ-2 > 일반회계 세입결산 현황

나. 일반회계

(1) 세입구조

- 2008년 현재 일반회계의 세입은 보조금이 31.8%로 가장 높은 비교 순위를 차지하고 있으며 지방세, 지방교부세, 세외수입, 조정교부금 및 재정정보전금, 지방채 및 예치금회수 순으로 높은 비중을 차지
- 일반회계 세입결산 결과 지방세 예산 현액대결산비가 99.5%의 결산내역이 나타남

< 표Ⅳ-4 > 일반회계 세입결산 현황

(단위: 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
지방세	906,252	27.1	901,716	26.7	99.5
세외수입	470,345	14.1	475,923	14.1	101.2
지방교부세	565,677	16.9	611,773	18.1	108.1
조정교부금및재정보전금	244,258	7.3	244,942	7.2	100.3
보조금	1,061,908	31.8	1,059,691	31.3	99.8
지방채 및 예치금회수	94,699	2.8	88,800	2.6	93.8
합계	3,343,139	100	3,382,845	100	100.45

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

(2) 지출구조

- 결산액을 기준으로 세출현황을 살펴보면 사회복지비가 전체의 34%로 가장 높고, 수송 및 교통비가 14/13.9%로 많은 비중을 점유
- 세출결산 결과 일반공공행정 예산대결산비율이 92.22%로 나타남

< 표Ⅳ-5 > 일반회계 세출결산 현황

(단위: 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
일반공공행정	406,049	12.1	374,474	12.6	92.22
공공질서 및 안전	29,575	0.9	22,345	0.8	75.55
교육	191,902	5.7	191,484	6.4	99.78
문화 및 관광	188,594	5.6	144,440	4.9	76.59
환경보호	120,308	3.6	102,214	3.4	84.96
사회복지	1,068,445	32.0	1,012,067	34.0	94.72
보건	41,630	1.2	39,260	1.3	94.31
농림해양수산	67,965	2.0	58,479	2.0	86.04
산업, 중소기업	107,523	3.2	83,554	2.8	77.71
수송 및 교통	468,081	14.0	413,969	13.9	88.44
국토 및 지역개발	214,461	6.4	137,417	4.6	64.08

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

구 분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
과 학 기 술	3,916	0.1	3,825	0.1	97.67
예 비 비	27,472	0.8	0	0.0	0.00
기 타	407,190	12.2	390,403	13.1	95.88
2008 전체	3,343,110	100	2,973,930	100	88.96

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

다. 특별회계

- 특별회계 항목은 크게 공기업인 상수도사업, 하수도사업, 지역개발기금 와 기타 특별회계(이하 20개 항목)로 분류되고 총 23개의 세부항목으로 구성
- 예산은 25,672,103백만원으로 예산규모대비 세입은 약 119.18%, 세출은 약 43.85%로 나타남

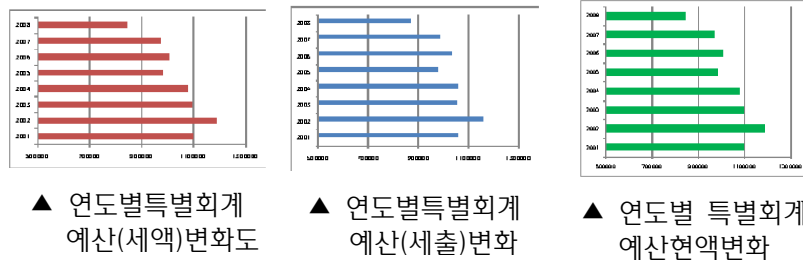
< 표Ⅳ-6 > 특별회계 세입세출 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산	세입		세출	
		금액	구성비	금액	구성비
계	25,672,103	30,595,556	100.00	11,256,132	100.00
상수도사업	107,100	108,458	0.35	84,022	0.75
하수도사업	152,732	155,707	0.51	57,168	0.51
지역개발기금	113,138	106,768	0.35	102,716	0.91
학생회관이설사업	2,991	2,994	0.01	89	0.00
의료보호기금운영	1,856,610	1,893,449	6.19	1,726,321	15.34
공업용지조성사업	29,002	28,007	0.09	25,205	0.22
중소기업육성기금	45,483	47,847	0.16	41,887	0.37
수질개선	2,484	2,485	0.01	2,341	0.02
교통사업	14,721	15,223	0.05	11,709	0.10
광역교통시설	8,796	8,441	0.03	4,301	0.04
도시철도사업	96,715	99,336	0.32	80,888	0.72
영산강·황룡강치수 대책사업	15,046	15,156	0.05	13,836	0.12
주택사업	7,575	7,224	0.02	41	0.00
도시개발사업	14,402	14,417	0.05	2,371	0.02
택지개발사업	25,747	45,602	0.15	21,009	0.19
기반시설	1,727,197	2,249,254	7.35	525,469	4.67
장기미집행도시계획시설대지보상	1,808	1,813	0.01	1,675	0.01
주민소득지원 및 생활안정기금	4,138,697	4,508,206	14.73	50,930	0.45
농공지구조성	90,779	85,657	0.28	30,549	0.27
골재채취	-	51,854	0.17	-	0.00
주차장	17,083,783	21,011,501	68.68	8,467,535	75.23
대지조성	-	-	-	-	0.00
주거환경개선사업	137,297	136,157	0.45	6,070	0.05

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

< 그림Ⅳ-3 > 연도별 특별회계 예산변화도



라. 지방세부담

- 2008년 현재 지방세액은 총 901,716백만원으로 6.57%의 연평균 증가추이를 보이고 있으며, 외국인을 제외한 시민1인당 조세부담액은 633,805원으로 전년대비 2.13%, 세대당부담액은 1,757,659원으로 전년대비 0.96% 증가

< 표Ⅳ-7 > 지방세부담현황

(단위 : 백만원, 인, 원)

시 점	지방세	인구 (외국인 제외)	1인당 부담액	세대당 부담액
2004	699,005	1,401,172	498,871	1,487,728
2005	773,481	1,401,745	551,799	1,604,949
2006	885,554	1,407,798	629,035	1,788,763
2007	877,200	1,413,444	620,612	1,741,014
2008	901,716	1,422,702	633,805	1,757,659

자료 : 광주광역시 통계연보, 2009

1.2 문제점 및 계획과제

- 후발지역으로서 도시기반시설이 낙후되어, 2차산업구조가 광역시 평균인 20.0%에 크게 못 미치는 11.29%로 세수기반이 근원적으로 취약하고 재정자립도 48.3%로 광역시중 최하위로 열악한 여건임

< 표Ⅳ-8 > 재정 자립도 현황

시 점	2004	2005	2006	2007	2008	2009
합 계	59.8	60.6	57.5	54.2	52.6	48.3
시본청	54.6	54.6	54.1	50.1	47.8	42.9
동구	29.2	26.7	20.3	17.4	14.9	18.1
서구	29.4	31.7	25.4	22.7	24.6	21.7
남구	19.4	23.8	17.7	18.1	15.7	16.9
북구	28.4	26.7	22.1	17.3	16.2	16.0
광산구	26.9	29.6	26.0	21.0	19.2	23.3

자료 : 광주광역시 내부자료

- 지방세 수입액의 46.6% 이상이 공공행정과 사회복지 등에 많은 경비를 부담함으로써 가용재원이 구조적으로 열악한 실정임
- 도시기반시설 및 주차장 확충에 많은 세출을 하고 있어 재정 운영의 경직성이 지속되고 있고, 열악한 산업구조와 낙후된 도시기반 시설로 지역경제의 영세성이 개발수요를 증폭시키고, 과중한 재정수요를 유발함으로써 투자재원 확충과 생산적인 재정운영이 절실한 형편임

2. 도시재정계획

2.1 재정전망

2.1.1 경상세입전망

- 오랜 낙후와 소외로 세수여건이 근본적으로 열악한 가운데 중앙 지원재원인 국고보조금과 지방교부세가 재정확충 되어 지속적으로 증가하고, 자체 수입인 지방세는 세제 개편에 따른 지방 소비세 신설, 지방소득세 증액으로 추가세입이 예상될 전망
- 일반회계중 지방교부세 및 국고보조금은 국가재정규모의 확대 및 국가계획과 연계한 사업계획 반영 등으로 증가 전망
- 특별회계는 특정목적의 사업추진을 위해 설치·운영되므로 회계별 사업특성에 따라 유동적이나 도시기반시설, 주차장, 도시철도 건설, 택지개발사업 등의 지속적 추진으로 증가할 전망

2.1.2 경상지출전망

- 지방자치시대의 전개 및 시민생활의 질 향상에 따라 주민욕구의 다양한 표출, 시민행정에 대한 서비스기대수준의 향상으로 지역 개발과 복지증진을 위한 재정수요 증대 전망
- 자치구 교부금 등 법정경비의 증가에 따라 일반회계 중 예비비 및 기타의 비율은 꾸준히 증가할 것으로 전망
- 특별회계의 경상지출은 첨단광산업, 문화수도사업, 도시철도사업 등의 지속적 추진으로 향후 증가 전망

2.2 기본방향 및 계획목표

2.2.1 기본방향

- 투자재원 확보를 위해 불요불급한 경상경비, 행사등을 절감하고 내수진작과 경제살리기를 위해 고용창출 효과가 큰 사업을 집중적으로 투자
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구

2.2.2 계획목표

- 적극적인 세원발굴과 새로운 지방세 신설을 통한 합리적 세원 관리
- 열악한 지역경제를 감안 적정 재정자립도 도달시까지 중앙정부의 적극적 지원 지속적 노력 경주
- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용 등 지방채의 적극 활용
- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설투자가 어려우므로 지역개발 및 기업이익의 사회환원이라는 차원에서 민간기업자본을 유치

2.2.3 재정수요 추정

< 표Ⅳ-9 > 재정수요추정

(단위: 백만원, %)

구 분	2000년	2010년	2015년	2020년	2025년
합계	3,098,881	3,303,790	584,001	33,288	1,897
지방세	906,252	966,601	1,021,697	1,024,838	1,025,017
세외수입	470,345	742,583	706,939	708,650	708,568
지방교부세	565,677	470,598	487,069	27,763	1,582
보조금	1,061,908	1,039,008	1,151,221	65,620	3,740
지방채	94,699	85,000	62,390	3,556	203

3. 단계별 투자계획

3.1 기본방향

- 자주재원의 확충, 제원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 국가목표와 연계한 지역계획을 수립하고 지역계획 실현을 위한 지원을 강화하는 등 장기발전계획과 예산과의 연계강화
- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내외부에 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업 계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

3.2 우선순위결정기준

- 도시성장과 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물의 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치

3.3 중점투자방향

- 도시미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 파급효과가 큰 사업
- 도시공간구조의 효율적 개편과 관련이 큰 사업
- 삶의 질을 향상하는 복지사회 구현을 위한 사업
- 아름답고 쾌적한 녹색성장과 연계되는 사업
- 편리하고 안전한 대중교통서비스 증진을 위한 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

제2장 중점전략사업계획

1. 교통부문 주요사업

1.1 도시미래상과 공간구조 변화에 대응한 교통체계 정비

< 표Ⅳ-10 > 광역교통체계 및 도시간선도로망 체계정비 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
고속도로건설 및 용량증대	· 광주~완도간 고속도로 개통	●	●		
	· 광주 외곽(제3순환도로) 구축		●	●	●
	· 광주~고흥간 동남부 고속도로 계획		●	●	●
	· 호남고속도로 동광~고서 확장	●			
	· 호남고속도로 도심통과구간 확장		●	●	
	· 호남고속도로 광산IC~내장산IC 확장			●	●
	· 88고속도로 확장(담양~경북고령)	●	●		
국도의 확장 및 우회도로 건설	· 국도1호선 확장	●			
	· 국도13호선 확장		●		
	· 국도22,29호선 확장		●		
	· 국도 및 광역도로의 우회도로 신설 및 대체도로 건설 (국지도 49호선 등)	●			
도시고속화 순환도로 구축	· 제2순환도로 접속구간 정비(국도29호선 문흥JC) 확장구간 연계	●	●		
	· 광주권 외곽순환도로(제3순환도로)조기 완공		●	●	
남북도시고속화 도로건설 및 도시고속화 추진	· 남북관통 도시고속화 도로 신설		●	●	●
	· 동서고속화 기능강화 및 제1순환도로 고속기능 개선		●	●	●
도심간선망 확충	· 도시간선도로망의 구축 (병목, 미연결, 미개설구간 단계적 확충)	●	●	●	●
	· 지속적인 도로 개설	●	●	●	●
	· 부도심등 주요 생활권 간선도로망 구축 및 기능제고 개선사업 시행	●	●	●	●
	· 도심 주간선 교차지점 단계적 입체화 추진	●	●	●	●

1.2 교통수단의 다양화 및 첨단화등 새로운 교통인프라 구축

< 표Ⅳ-11 > 도시교통수단의 다양화 및 첨단화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시철도 네트워크 구축	· 1선형+1순환+2보조간선체계 운영		●	●	●
	· 지선 및 장기구상 도시철도 건설			●	●
신광역철도망 구축	· 호남고속철도 구축	●	●		
	· 광주~대구 동서광역철도 구축		●	●	
	· 도시철도 1호선 연장(광주~화순간)		●	●	
	· 광주~나주 혁신도시 경량전철		●	●	
	· 경전선(송정~보성) 복선화 추진		●		
	· 도심구간 호남선 직선화(광주역~하남역)		●	●	
	· 광주~혁신도시간 철도망 구축		●	●	●
	· 광주~무안공항 철도망 구축			●	●

1.3 저탄소 녹색교통 친환경 청정교통 환경조성

< 표Ⅳ-12 > 도시녹색교통 환경 조성

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
친환경적 대중교통 수단지속 추진	· 간선급행버스 체계 도입		●	●	●
	· BRT 및 노면전차등 수단 다양화 검토		●	●	●
	· 전기자동차, 전기버스 대비 기반시설 확충		●	●	●
	· 친환경 차량지원 정책 확대	●	●	●	●
수요관리 정책도입	· 적극적인 수요관리정책(TDM)도입	●	●	●	●
	· 승용차 전환 각종 인센티브 확충	●	●	●	●
자전거 활성화추진	· 자전거이용활성화 및 수단분담률 제고	●	●	●	●
	· 자전거 노선 정비(연차적 정비)	●	●	●	●
	· 차로 Diet를 통한 자전거전용도로 설치		●	●	●
	· X자형 자전거 급행전용도로 및 간선도로망 구축	●	●	●	●
	· 기존 자전거노선 정비	●	●	●	●
	· 녹색도로화 사업 추진(Green Street)		●	●	
	· 자전거전용공원 조성 추진		●	●	

1.4 인간중심 교통정책 수립

< 표Ⅳ- 13 > 교통약자 중심·친환경

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
보행자 중심 교통정책	· 노인, 어린이, 장애인, 보행자 중심 정책 및 시설 확충	●	●	●	●
	· 고령화를 위한 새로운 교통제도 및 시스템 확대 (실버존 등)		●	●	●
	· 교통약자 중심 교통체계 정비(저상버스 및 특별교통 수단 도입)	●	●	●	●
	· 푸른길 중심 보행 네트워크 조성		●	●	
	· 유비쿼터스 Street 조성		●	●	
주민참여 정책도입	· 도로정비 및 계획시 PI제도 도입	●	●	●	●
	· 도로 및 보도 BF(무장애인증제도) 도입	●	●	●	●
	· 기타 보행자 제도정비 및 모니터링 제도 도입	●	●	●	●
주차시설 확충	· 주차시설 지속적 확충	●	●	●	●
교통사고 감소정책	· 사고다발지점 개선	●	●	●	●
	· 보행자 보호 각종시설 확보	●	●	●	●
	· 고령화 기준 각종 교통시설 보완(신호시간 연장등)	●	●	●	●
	· 교통사고 감소를 위한 범시민운동 전개	●	●	●	●

2. 물류부문 주요사업

2.1 신규 물류단지 조성

< 표Ⅳ-14 > 물류단지 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
신규 물류단지조성	· 신규물류유통단지(안) 조성(진곡산단 부근)			●	●

2.2 기존 유통물류단지 육성

< 표Ⅳ-15 > 기존 유통물류단지 육성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
기존 유통물류단지 육성	· 각화동 물류시설 정비	●	●		
	· 풍암유통업무시설단지 미조성(지원시설) 탄력적 조정		●	●	●

2.3 물류정보화

< 표Ⅳ-16 > 물류정보화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
물류시스템 기능개선 및 정보화추진	· 종합물류정보망 구축 및 물류시스템 기능 개선	●	●	●	●
	· 산업별 DB 네트워크 구축 및 정보화 추진	●	●	●	●

2.4 도시내 물류정비

< 표Ⅳ-17 > 도시내물류 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시내 물류정비	· 거점터미널 육성 및 화물운송센터 설치			●	
	· 공영화물 터미널 조성			●	●

2.5 친환경 녹색물류 정비

< 표Ⅳ-18 > 녹색물류 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
친환경 녹색물류 정비	· 철도수송 강화 및 배송경로 단축			●	
	· 기존 물류시설 및 신규시설 친환경시설 조성			●	●

3. 정보통신 주요사업

3.1 행정정보시스템의 고도화를 통한 시민편의 증진

< 표Ⅳ-19 > 행정정보시스템의 고도화를 통한 업무효율성 개선 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
방범 및 방재 서비스 제공	· 도시내 방범용 CCTV 설치	●	●		
교통 서비스제공	· 교통시설물 공사정보 및 사고정보 제공		●		
환경 서비스 제공	· 녹색IT기반 탄소배출량관리 시스템을 구축			●	
행정 서비스 제공	· 유비쿼터스 기반의 공공정보 제공		●		
	· 시설물관리서비스 제공		●		

3.2 유비쿼터스 환경구축

< 표Ⅳ-20 > 유비쿼터스화된 네트워크 사회환경 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
유비쿼터스 환경구축	· 다양한 정보 기반망의 확충		●		
	· 홈네트워크와의 연계된 디지털 라이프화			●	
	· 정보보호 관리시스템 구축				
시민참여 확대 및 질 높은 서비스 창출	· 사이버 정책토론포럼 개설 및 운영	●			
	· 문화수도 및 예향 관련 통합 홈페이지운영 및 관리	●			
	· 전자 영문뉴스 발간 및 인터넷 포럼 운영	●			
시민편의 증진	· 민원서류의 e-paper화 및 원격발급시스템			●	
	· 인터넷 교통방송 구축		●		

3.3 도시정보시스템 구축

< 표Ⅳ-21 > 도시정보시스템 구축 및 활용을 통한 도시행정의 과학화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시정보 시스템구축	· 공간정보 교환터미널 구축	●			
	· 도형 및 속성정보의 전산화	●			
	· 인트라넷 GIS 구축		●		
	· 도시정보시스템 구축 및 운영	●			
	· 3차원 GIS 데이터베이스 구축				●
응용시스템 개발 운용	· 건축주택통계분석 시스템 구축		●		
	· 도시계획정보 관리 및 예측 시스템		●		
	· 지하시설물 정보시스템 구축		●		
	· 도로관리시스템 구축	●			
	· 토지관리정보시스템 구축	●			
	· 항공사진 이미지 데이터베이스 구축		●		
	· 환경관리 및 예측시스템 구축	●			

3.4 정보·통신 산업의 진흥

< 표Ⅳ-22 > 정보화 역량 강화로 새로운 정보수요에 대한 대응 능력 신장 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
광주 디지털컨텐츠센 터 건립	· 광주디지털컨텐츠센터 건립	●	●		
	· 국제CGI 훈련센터 설치			●	●

4. 도심 및 시가지 정비 주요사업

4.1 도시재생을 통한 균형발전

< 표Ⅳ-23 > 도시재생을 통한 균형발전 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시재생을 통한 균형발전	· 상무거점과 송정거점을 연결하는 무진로축의 재생사업		●	●	
	· 아시아문화전당과 연계한 문화도시재생 추진		●	●	
문화 도시재생 추진	· 충장로·금남로 문화재생		●		
	· 사직공원·양림동 문화재생		●		
	· 비아첨단지구 첨단테크로빌리지 재생			●	
	· 대촌·칠석동 문화재생				●
	· 송정~구도심권 비즈니스 벨트재생			●	
	· 동구 법원일대 재생			●	●

4.2 산업재생을 통한 신성장동력 창출

< 표Ⅳ-24 > 산업재생을 통한 신성장동력 창출 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
노후산단의 복합산업단지화	· 송암공단, 본촌공단등 첨단산업화			●	●
신성장동력 창출	· 루트13 첨단산업밸리 프로젝트		●	●	
	· R&D 특구 조성사업		●	●	
	· 야구타운등 스포츠타운 복합단지 조성사업			●	

4.3 역사와 상징에 걸맞은 도심재생프로젝트

< 표Ⅳ-25 > 역사와 상징에 걸맞은 도심재생 프로젝트 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
역사와 상징에 걸맞은 도심재생 프로젝트	· 광주의 상징인 Story-Telling을 갖는 특화거리 조성		●	●	
	· 충장로와 광주천변 일대의 복합적 재생 추진		●	●	

4.4 기성시가지의 계획적 관리

< 표Ⅳ-26 > 기성시가지의 계획적 관리 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
기성시가지의 계획적 관리 주요사업	· 지역단위개발 유도를 통한 기반시설의 설치 및 부담계획 수립		●	●	
	· 정비계획 유도를 통한 기반시설 정비 및 확충		●	●	●

5. 주거환경 주요사업

5.1 주거복지의 강화

< 표Ⅳ-27 > 기존 시가지 주거환경의 체계적 정비 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
다세대 · 다가구주택 관리 강화	· 특정지역의 다세대 · 다가구주택 건설 제한	●			
	· 주차규정의 개선 및 가로의 주차허가제 도입			●	
	· 주택지 공동주차장 확보 사업			●	
주민주도의 커뮤니티 조성	· 주민조직의 체계화 및 각종 협정의 체결	●			
	· 주민주도형 주거환경개선 프로그램 제공 및 지원 확대	●			
	· 주거환경정비 시범사업의 추진	●			

5.2 주거복지의 강화

< 표Ⅳ-28 > 주택복지의 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
주택복지의 강화	· 주거환경의 질적향상 및 커뮤니티 중심의 주거환경 조성		●	●	
	· 도시기반시설 설치와 연계한 주택공급계획		●	●	
	· 도심열섬화 현상 및 쾌적한 도시환경 유지계획 (바람길 확보 및 개선계획)			●	
주거격차 완화	· 저소득층 주택공급계획으로 주택공급의 안정성 확보		●	●	
	· 다세대 · 다가구 밀집지역 인프라 개선			●	

6. 대기환경 주요사업

6.1 대기오염물질의 배출량 저감과 처리 강화

< 표Ⅳ-29 > 대기오염물질의 배출량 저감과 처리 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
대기오염 배출량 저감을 위한 관리	· 대기오염물질 배출업소에 대한 관리 및 감독 강화	●			
	· 대기오염 예방을 위한 배출 및 방지시설에 대한 지원		●		
	· 청정연료 및 저황유 공급 확대		●		
자동차 배출가스 저감대책 수립	· 천연가스 시내버스의 도입 추진		●	●	●
	· 차종에 따른 규제항목 및 규제구분 설정	●			
	· 자동차 배출가스 전수단속제 시행		●		
	· 자치구별 자동차 배출가스 무료점검의 정례화	●	●		

6.2 대기관리 프로그램 확립

< 표Ⅳ-30 > 대기관리 프로그램 확립 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
대기질 감시 및 관리시스템	· 대기오염 측정망 설치 및 운영	●			
	· 대기오염 측정망 확대	●	●		
	· 대기오염 관리 시스템 구축	●	●		
대기오염물질별 관리	· 대기오염물질별 관리대책 수립		●		
대기자정 기능 제고	· 도시내 녹지공간 보호 및 확충	●	●	●	●

7. 수질환경 주요사업

7.1 수질환경의 개선

< 표Ⅳ-31 > 수질환경의 개선

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
수질환경의 개선	· 수질기준의 적용 강화	●			
	· 수질환경개선계획 수립		●		

7.2 수질오염물질의 배출량 저감과 처리 강화

< 표Ⅳ-32 > 수질오염물질의 배출량 저감과 처리 강화

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
수질오염물질 배출량 저감	· 수질오염물질 배출량 저감 대책 수립		●		
수질오염물질의 처리강화	· 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력 강화		●		

7.3 수질관리

< 표Ⅳ-33 > 수질관리 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
수질관리	· 수질오염 측정망 구축 및 운영	●			
	· 수질사고대비를 위한 프로그램 구축 운영	●			
	· 체계적이고 지속적인 수질관리 및 비점오염원 관리대책 수립	●	●		

7.4 친수환경의 조성

< 표Ⅳ-34 > 친수환경의 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
친수환경조성	· 황룡강 생태하천 조성공사		●		
	· 석곡천 생태하천 조성공사		●		

8. 상수도 주요사업

8.1 용수 수급

< 표Ⅳ-35 > 용수 수급 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
용수 수급	· 용수 수급계획 수립	●			
	· 주암댐 계통 광역 상수도시설 확장(2단계) 사업 실시	●			

8.2 상수도 관리

< 표Ⅳ-36 > 상수도 관리 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
상수도 공급 관리	· 상수원의 수질 관리체계 확립	●			
	· 정수장 시설의 개선	●			
	· 상수도 시설 개량	●			
	· 수질감시 시스템의 확대	●			

9. 하수도 주요사업

9.1 하수처리 시설계획 수립

< 표Ⅳ-37 > 하수처리 시설계획 수립 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
하수도 보급률 향상	· 하수도 보급률 향상 계획 수립	●			
하수관거 신설	· 우수관거 신설 (10km)	●	●	●	●
	· 오수관거 신설 (1,420km)	●	●	●	●
하수처리시설 용량 증설	· 광주제3하수처리시설 증설 (16천m ³ /일)		●		

9.2 하수도 시설관리 강화

< 표Ⅳ-38 > 하수도시설관리 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
하수관거 정비 및 관리	· 하수관거 확충 및 관리체계 확립	●			
	· 기존 하수관거 교체	●	●	●	●
하수처리시설 총인처리 도입	· 공공수역 부영양화 방지 및 방류수 수질기준강화 대비 총인처리시설 도입	●			
중수도설치 및 확대	· 중수도설치 의무화 실시	●			

10. 폐기물 주요사업

10.1 폐기물 최소화 및 자원화

< 표Ⅳ-39 > 폐기물 최소화 및 자원화

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
폐기물 최소화	· 폐기물 최소화 대책 수립	●			
폐기물 자원화	· 폐기물 수거 및 재활용 사업체계 확립		●		
	· 재활용품 판매 프로그램 개발 및 운용		●		

< 표Ⅳ-40 > 사업장 폐기물 관리대책 수립

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
폐기물 관리 대책 수립	· 사업장 폐기물 관리대책 수립	●			

< 표Ⅳ-41 > 생활폐기물 처리시설 확충

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
생활폐기물 처리시설 확충	· 광역위생매립장 시설 확충	●			
	· 음식물 쓰레기 처리시설 확충	●			
	· 분뇨 처리시설 확충	●			

< 표Ⅳ-42 > 폐기물 환경관리 강화

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
폐기물 환경관리 강화	· 폐기물 환경관리 대책 수립			●	

10.2 폐기물 자원화

< 표Ⅳ-43 > 폐기물관리 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
폐기물 관리	· 폐기물의 효율적 관리체계 확립	●			
	· 기존 하수관거 교체	●			
폐기물 활용	· 폐기물 재생, 재활용, 자원화 산업 육성 프로그램 운영			●	
	· 소각폐열의 에너지화 추진		●		

11. 에너지 주요사업

11.1 에너지 수급계획 수립

< 표Ⅳ-44 > 에너지 수급계획 수립 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
에너지 안정공급	· 전력 안정공급을 위한 전력 수급계획 수립			●	
	· 도시가스 안정공급을 위한 도시가스 수급계획 수립			●	
	· 석유류 안정공급을 위한 석유류 수급계획 수립			●	

11.2 에너지 관리

< 표Ⅳ-45 > 에너지 관리 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
에너지 관리대책 수립	· 종합적 에너지 관리 대책 수립	●	●		
부문별 에너지 관리 대책 수립	· 부문별 에너지 절약 및 이용합리화 대책 수립		●		
	· 지역에너지 특화사업 추진	●			
	· 대규모 지역난방 공급시설 유치		●		

12. 공원녹지 주요사업

12.1 도시공원 확충 및 정비

< 표Ⅳ-46 > 도시공원 확충 및 정비 실천단계

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시공원 확충 및 정비	· 기존 도시공원 유형재분류 및 공원리모델링		●	●	●
	· 미집행 공원·녹지의 조기 조성		●	●	●
	· 신규공원 지정 및 조성		●	●	●

12.2 시설녹지 확충

< 표Ⅳ-47 > 시설녹지 확충 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
시설녹지 확충	· 미집행 시설녹지의 조기 조성		●	●	●
	· 신규 시설녹지 지정 및 조성		●	●	●

12.3 일반녹지 확충

< 표Ⅳ-48 > 일반녹지 확충 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
일반녹지확충	· 학교 숲 조성		●	●	●
	· 공공기관 쉼터조성 및 옥상녹화		●	●	●

12.4 도시녹화사업 추진

< 표Ⅳ-49 > 도시녹화사업 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시녹화 사업 추진	· 중점녹화지구 지정 및 조성 (아시아문화전당지구 외 5개소)		●	●	●
	· 가로수 연계 및 생육환경 개선		●	●	●
	· 담장허물어 나무심기		●	●	●
	· 교통섬 등의 조각숲따이기		●	●	●
	· 회색벽면의 구조물 녹화		●	●	●
	· 도심내 친수환경/분수/벽천 조성		●	●	●
	· 복개하천 복원(동계천, 용봉천)			●	●
	· 생태통로 조성		●	●	●

13. 광공업 주요사업

13.1 산업구조의 첨단화

< 표Ⅳ-50 > 산업구조의 첨단화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
光산업, 첨단부품 소재산업 육성	· 光 집적화 단지 조성 및 추진전략수립으로 동북아 최대 광 집적지로 육성	●			
	· 光산업 관련 연구소 설립 또는 유치를 통한 광 전문 인력의 확보		●		
	· 光 통신부품, 광원, 광정밀, 광소재 집중 육성		●		
	· 티타늄·특수합금부품개발 공동연구기반 구축사업	●			
	· 우수 과학기술인력 유치를 위한 「과학문화센터」 건립	●			
	· 첨단부품소재개발 시점생산시설 건립	●			
정보통신 서비스산업 육성	· 光인터넷 시범망 구축을 통한 정보통신산업의 인프라 구축		●		
	· 광주디지털타운 조성		●		

< 표Ⅳ-50 > 산업구조의 첨단화 주요사업(계속)

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
과학기술 진흥기반 구축 등	· 지역기업들의 첨단기술이전을 위한 한국생산기술연구원 광주지역본부 설립	●			
	· 기술개발 전문기업 설립 및 유치를 통한 광주지역산업체의 기술경쟁력 제고	●			
도심경쟁력 강화를 위한 산업혁신 중심지 조성	· 광산업 전문 R&D특구 조성		●	●	
	· ROUTE13 광융합 첨단산업밸리 조성			●	
	· LED 특화단지 조성 및 문화산업 HUB도시 건설			●	
노후산업단지의 재정비	· 송암산업단지의 도시환경 정비		●		
	· 공장이전적지의 계획적 관리			●	

13.2 녹색청정산업도시 조성

< 표Ⅳ-51 > 녹색청정산업도시 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
태양에너지 분야 기반조성	· 태양광 발전 및 태양열온수 시스템 등 시설의 확충	●			
	· 태양에너지 관련기업 유치를 위한 법적, 제도적 장애요인 제거 및 유인제공	●			
태양에너지 분야 연구개발	· 태양에너지 관련산업과 광산업 연계추진을 통한 시너지효과 창출	●			
	· 실증연구단지 조성		●		
	· 홍보관 건설		●		

13.3 국제중심화

< 표Ⅳ-52 > 국제중심화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
국제교류 확대	· 외국도시와의 자매결연 및 인적·물적 교류 확대	●	●		
	· 외국인 전용공단의 활성화를 통한 외국자본의 유치	●	●		
	· 특화산업 및 지역전통산업에서 수출품목의 발굴		●	●	
	· 첨단산업 관련 외국도시 벤치마킹을 통한 국제화 마인드제고		●	●	
외국인 투자유치 및 수출촉진	· 첨단산업 관련 외국 우수인력 초빙		●		
	· 세계 대도시협의회 가입 등 국제적 활동역량 강화			●	●
	· 첨단산업 관련 국제박람회 국제회의 개최 및 이벤트 행사 실시			●	●
	· 21세기 신지식기반산업육성을 위한 복합지원시설을 갖춘 전시 컨벤션센터 건립			●	●
	· 외국인 투자유치 지원제도 적극 강구	●	●		

14. 사회간접자본 및 서비스업 주요사업

14.1 도심 활성화 대책 추진

< 표Ⅳ-53 > 도심 활성화 대책 추진 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도심 활성화 대책 추진	· 도시의 물리적 환경개선을 통한 도시미관의 개선	●			
	· 공공시설 등 중추기능의 도심 유치를 통한 상권의 확대	●			
	· 정부기관 및 공사 광주이전을 통한 인구유입 유도	●			
	· 도시의 도매기능 외곽 이전을 통한 도심권의 교통체증 해소		●		

14.2 광주 종합유통 업무설비단지 조성

< 표Ⅳ-54 > 광주 종합유통 업무설비단지 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
광주 종합유통 업무설비단지 조성	· 서구 매월동 민자 종합유통 단지 조성		●		
	· 지역 종합물류단지 신설 및 단지내 제2농산물 도매시장 조성		●		
	· 유통정보센터 건설	●			

14.3 전통시장의 활성화

< 표Ⅳ-55 > 전통시장의 활성화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
전통시장 활성화	· 시장별 개발방향 정립	●			
	· 현대화 및 경영전문화	●	●		
	· 시장의 정체성(Identity) 정립	●			

15. 관광산업 주요사업

15.1 전통역사문화유산의 관광단지 개발

< 표Ⅳ-56 > 전통역사문화유산의 관광단지 개발 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
어등산 빛과 예술의 테마파크조성	· 21세기형 국제형 복합 테마파크 조성	●	●		
	· 빛의 전망대, Art Park, 레저휴양타운, 체육휴양시설, 녹지시설	●	●		
	· 컨벤션단지, 골프파크 조성	●	●		
전통민속문화유산 발굴 및 관광상품화	· 전통민속문화유산 발굴 및 관광상품화	●			

15.2 외래관광객 적극유치

< 표Ⅳ-57 > 외래관광객 적극유치 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
외래관광객 적극유치	· 외래관광객 유치에 성과급제도를 도입하여 적극 장려	●			
	· 대형고급호텔 신축 등 관광숙박시설의 정비 확충		●		
	· 문화유산 해설사 양성 및 활용사업 추진		●		
	· 주요 외국어(영어, 일어, 중국어)로 관광 홍보물 제작	●			

15.3 국제행사의 세계적인 이벤트화

< 표Ⅳ-58 > 국제행사의 세계적인 이벤트화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
국제행사의 세계적인 이벤트화	· 김치축제의 세계화를 통한 관광인구의 유입 및 소득 증대	●			
	· 남도전통 음식문화의 보존 및 계승발전시키고, 남도의 독특한 맛을 종합관광 상품화	●			
	· 비엔날레 등 국제행사와 연계 활성화	●			
	· 김치를 비롯하여 남도음식의 제조기술연구, 마케팅전략수립, 포장기술개발 등 종합적 연구 및 생산단지 조성		●		
	· 김치종합센터 건립 및 관광자원화	●	●		
	· 광주비엔날레 영속적 개최를 위한 기금 조성	●			
	· 지역특화산업 관련 국제행사의 유치	●			

15.4 문화컨텐츠의 관광상품화

< 표Ⅳ-59 > 문화컨텐츠의 관광상품화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
문화컨텐츠의 관광상품화	· 금남로, 사직공원 주변을 문화컨텐츠 산업 집적지로 육성	●			
	· 조각, 패션한복 등 주제가 있는 문화관광거리 조성	●			

16. 문화체육 주요사업

16.1 아시아 문화예술의 허브(hub)도시로 육성

< 표Ⅳ-60 > 아시아 문화예술의 허브(hub)도시로 육성프로그램의 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
전통과 첨단이 결합하는 문화산업도시, 문화교육도시를 통한 미래형 도시모델 추구	· 문화교육 견본지구 지정 추진	●	●		
	· 교육문화전시회 프레엑스포대회 등 문화 관련 행사 유치 추진	●	●		
	· 국제문화교류와 해외 예술가들이 거주 할 수 있는 프로그램 개발	●			
문화의 전당건립	· 도심내 아시아 문화의 전당 건립	●	●	●	●
문화중심도시 환경조성	· 도심일대 문화적 리모델링 추진	●	●	●	●
	· 4대 문화예술 테마파크 조성	●	●	●	●
	· 빛의 도시를 상징하는 도시야경 조성	●	●		
	· 건축예술 시범도시 육성	●	●		
	· 도심 녹지광장과 생태환경 조성	●	●		
	· 아시아 문화중심도시 조성종합계획에 의한 7 대문화권 조성사업의 연차별 반영	●	●	●	●

16.2 문화예술의 역사적 정체성 복원

< 표Ⅳ-61 > 문화예술의 역사적 정체성 복원 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
전통문화예술의 활성화와 창조적 계승	· 전통민속문화유산 발굴·육성(춤·민요·풍습 등)	●	●		
	· 생활사 유적의 발굴과 복원, 전통문화와 생활상을 재현하는 「한국역사민속공원」 조성	●	●		
	· 가사문화권의 복원·보존과 민속마을 조성, 광주호 주변 「전통문화관광단지」 조성	●			
	· 전통예술의 창조적 계승과 축제화	●	●	●	
문화예술의 창조적 역량 제고	· 공공예술단체의 활성화와 국제화	●	●	●	
	· 문화예술인 양성을 위한 교육	●	●	●	
	· 야외음악당 건립		●	●	
	· 학교별 문화예술분야 지원육성	●	●		
문화예술 진흥을 위한 종합지원 활성화	· 문화행정의 전문화	●	●	●	
	· 재정동원의 적정화	●	●	●	
	· 관련 조례 제정	●	●		
	· 광주문화재단 설립	●	●		

16.3 도시경쟁력 확보를 위한 문화관광도시 조성

< 표Ⅳ-62 > 도시경쟁력 확보를 위한 문화관광도시 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
도시경쟁력 확보를 위한 문화관광도시 조성	· CGI 중심 세계적인 문화산업 클러스트 구축		●		
	· 5대 전략콘텐츠 특화육성		●	●	
	· 문화 영산강 프로젝트 시행			●	●

16.4 문화예술의 인프라 구축과 활용 극대화

< 표Ⅳ-63 > 문화예술의 인프라 구축과 활용 극대화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
문화예술 공간 인프라 확충	· 초현대적 컨벤션 아트센터 건립			●	●
	· 전문박물관 및 대중공연장 건립	●	●		
	· 국립 광주아시아문화전당 건립	●	●		
	· 광주 현대미술관 건립	●			
	· 영상예술센터, 영상파크조성 등 문화산업 인프라 구축	●	●	●	
	· 「광주정보문화산업진흥원」 설립	●			

문화예술의 인프라 구축과 활용 극대화 주요사업(계속)

실 천 전 략	실 천 프 로 그 램	실천계획			
		1	2	3	4
문화예술 공간 인프라 확충	· 문화예술인화관 건립			●	●
	· 특성화된 주제거리 조성	●			
	· 문화 인프라확충 및 문화거점공간 창출	●	●		
문화예술자원 활용의 극대화	· 광주비엔날레 등 국제행사의 세계적인 이벤트화	●	●	●	
	· 광주비엔날레 영속적 개최를 위한 재단기금 조성	●			
	· 국제행사(국제태양에너지학회, 국제광산업박람회 등) 유치	●	●	●	
	· 상징적인 시민축제의 활성화 및 개발	●	●		
	· 문화관광 쇼핑센터 조성, 문화상품의 개발	●	●		
세계적인 문화축제 프로젝트 추진	· 시민참여와 체류형 관광을 위한 잠재적 자원의 축제상품화	●	●	●	
	· 문화축제 광주브랜드화	●	●	●	
	· 상징공원 조성 프로젝트	●	●		
	· 문화관광 프로젝트의 추진	●			

16.5 공공체육시설의 증설과 생활체육의 활성화

< 표Ⅳ-64 > 공공체육시설의 증설과 생활체육의 활성화 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
공공체육시설의 확충 및 활용의 극대화	· 체육시설 공동활용, 증설계획 수립 및 추진	●			
	· 월드컵경기장을 시민활용 및 복합문화체육 공간으로 활용	●			
	· 각 구별 1개 이상 잔디운동장 및 체육공원 조성	●	●	●	●
	· 야구타운 건립		●	●	
학교 및 생활체육의 활성화	· 학교주변 유해환경 정화 및 체육공간 조성	●	●	●	
	· 학교체육 활성화	●	●	●	●
	· 생활체육실천운동 계획 수립과 추진	●	●		
국내외 체육행사 개최	· 2015 하계 유니버시아드 대회 개최		●		
	· 체육 세미나와 학회 등 유치	●	●	●	
	· 2018년 아시아경기대회 유치			●	

17. 보건복지 주요사업

17.1 시민을 위한 보건복지사업의 체계화

< 표Ⅳ-65 > 시민을 위한 보건복지사업의 체계화 주요사업

실천전략	실천 프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
영유아 보건사업 강화	· 영유아 등록사업	●			
	· 영유아 검진사업	●	●		
	· 영유아 예방접종사업	●	●	●	●
	· 고위험 아동 관리사업	●			
	· 장애아동 부모자조모임 운영	●			
학교보건 사업의 내실화	· 금연프로그램 개발과 운영	●	●		
	· 음주와 약물오남용 예방프로그램	●			
	· 성교육 프로그램의 운영과 확대	●			
	· 과체중 학생의 집중 관리	●	●	●	
모성보건사업 강화	· 임신부 등록과 관리	●			
	· 어머니교실 운영	●			
	· 미혼모 예방교육과 관리사업	●			
	· 산후조리 지도	●			
지역영양사업 추진체계 구축	· 지역 영양협의회	●			
	· 영양 관련 프로그램의 개발과 운영	●			
모든 시민을 위한 보건교육	· 예비군, 민방위교육에 보건교육을 포함	●			
	· 보건소의 홈페이지를 통한 보건의료 종합상담	●	●	●	

17.2 사회복지와 공공의료의 연계

< 표Ⅳ-66 > 사회복지와 공공의료의 연계 주요사업

실천전략	실천 프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
공공의료시설 확충과 내실화	· 노인전문병원의 확충과 내실화	●			
	· 공공의료서비스에 대한 시민옴부즈맨 운영	●	●		
저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도 확충	· 의료비 보조와 감면 혜택 유도	●	●		
	· 자원의료 봉사체계 구축 확대	●			
지역사회중심 보건의료서비스 구축	· 보건소의 기능 확충	●	●		
	· 보건소내 건강증진실의 확대운영	●			
	· 이동보건소의 운영	●			
방문 보건 의료사업의 체계화	· 가정방문간호사업의 활성화	●			
	· 독거노인 보건의료서비스 확대	●			
	· 보건복지연계 통합서비스 체계 구축과 운영	●	●		
호스피스 등 대안적 서비스의 확충	· 말기암 환자 등을 위한 호스피스의 도입	●			
	· 간병인 서비스의 제도화	●	●		
체계적 장례서비스	· 저렴하고 간소한 장례서비스 모델개발과 보급	●			
	· 화장과 납골당의 장려	●	●		

17.3 질병예방사업과 재활의학의 진흥

< 표Ⅳ-67 > 질병예방사업과 재활의학의 진흥 주요사업

실천전략	실천 프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
구강건강관리 체계 강화	· 구강보건교육과 홍보 강화	●			
	· 구강질환관리 강화	●			
전염병 관리 강화	· 전염병 감시시스템의 구축과 방역체계 강화	●			
	· 에이즈 등 성병정보센터 운영	●	●		
정신 보건사업	· 정신보건자원 체계 구축	●	●		
	· 정신질환 예방과 정신건강증진 프로그램의 개발	●			
	· 주간보호 프로그램의 운영	●			
	· 노인성 치매전문병원의 증설	●	●	●	
재활보건사업	· 재활보건의료서비스의 확대	●			

17.4 5대 국가중점 관리 대상 질환관리와 응급환자 관리

< 표Ⅳ-68 > 5대 국가중점 관리 대상 질환관리와 응급환자 관리 주요사업

실천전략	실천 프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
암예방과 암환자 관리사업 강화	· 저소득층을 위한 암정기검진의 확대	●			
	· 재가 암환자 관리사업 확대	●	●	●	
고혈압과 당뇨병 관리사업 강화	· 식이요법에 대한 교육훈련 강화	●			
	· 환자 자조모임의 형성	●	●	●	
뇌혈관질환과 심혈관 질환자 관리 강화	· 뇌혈관질환과 심혈관질환자 사례관리	●			
관절염 관리 강화	· 관절염 예방 교육	●			
응급환자 관리 체계 신장	· 교통사고 환자에 대한 합리적인 의료서비스	●	●	●	
	· 중환자실의 확충	●	●		

17.5 보건·의료 전달체계의 확립과 정보화 구축

< 표Ⅳ-69 > 보건·의료 전달체계의 확립과 정보화 구축 주요사업

실천전략	실천 프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
의료기관 이용관행의 개선	· 의료전달체계의 합리적 이용을 위한 캠페인	●			
	· 가족간병인 없는 의료기관의 운영	●	●	●	
의료전달체계의 정보화	· 보건소 내에 의료정보센터 설치	●			
	· 의료정보 데이터베이스 구축	●	●		
의료기관에 대한 공공감시와 품질인증제	· 진료와 의약품의 처방에서 오남용의 모니터	●			
	· 의료기관에 대한 품질인증제	●	●	●	
의료사고에 대한 합리적인 대책마련	· 의료사고 상담센터의 운영	●			
	· 의료사고조정기구의 운영 활성화	●			

18. 방재 및 안전 주요사업

< 표Ⅳ-70 > 풍수해 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
풍수해 피해예방 수습대책	· 방재 물자 및 장비의 관리	●			
	· 방재시설물 정비	●			
	· 재해위험지구 지정관리 및 정비	●			
	· 홍수예보 및 경보 체제 수립	●			

< 표Ⅳ-71 > 가뭄해 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
가뭄 피해예방 및 수습대책	· 가뭄피해 예방대책 수립	●			
	· 가뭄피해 극복대책 수립	●			

< 표Ⅳ-72 > 지진 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
지진 피해예방 및 수습대책	· 지진피해 예방대책 수립	●			
	· 지진피해 응급대책 수립	●			

< 표Ⅳ-73 > 가스사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
가스사고 예방 및 수습대책	· 가스시설 안전점검 강화	●			
	· 가스사고예방 주민홍보 강화	●			

< 표Ⅳ-74 > 화생방사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
화생방사고예방 및 수습대책	· 화생방 재난 취약시설 사고방지를 위한 안전예방활동 강화	●			
	· 주민보호용 방호장비 및 시설의 확충	●			
	· 화생방 재난 발생시 행동요령 홍보	●			

< 표Ⅳ-75 > 교통사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
교통사고 예방 및 수습대책	· 교통안전시설 및 도로부속시설의 정비 및 확충	●			
	· 안전운행의 방해요인 사전제거	●			
	· 교통사고를 줄이기 위한 올바른 교통문화 정착	●			

< 표Ⅳ-76 > 구조물 붕괴사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
구조물 붕괴사고 예방 및 수습대책	· 주요 취약 구조물에 대한 안전점검 및 순찰 강화	●			
	· 취약 구조물의 안전도 검사	●			
	· 인명구조와 복구를 위한 긴급 동원태세 확립	●			

< 표Ⅳ-77 > 환경오염사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
환경오염사고 예방 및 수습대책	· 환경모니터링 시스템 확충	●			
	· 오염물질 배출시설에 대한 관리 및 지도 강화	●			
	· 사고확산 방지를 위한 긴급 방제체계 수립	●			

< 표Ⅳ-78 > 전기사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
전기사고 예방 및 수습대책	· 전기시설 안전점검	●			
	· 전력공급의 안정화	●			

< 표Ⅳ-79 > 화재사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
화재사고 예방 및 수습대책	· 소방취약시설의 정밀점검	●			
	· 합동 소방훈련 강화	●			
	· 대피대책 수립	●			

< 표Ⅳ-80 > 산불사고 피해예방 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
산불사고 예방 및 수습대책	· 산불예방 지침 수립	●			
	· 산불진화 지위체계 확립	●			

< 표Ⅳ-81 > 재해재난 관리체계 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
재해재난 관리체계	· 방재체계 강화 및 전문화	●			
	· 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화	●			
	· 지역안전성 향상과 불연도시 건설의 촉진	●			

< 표Ⅳ-82 > 범죄예방 대책 주요사업

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
범죄예방 대책	· 범죄예방 인프라 확충 및 통합관제센터 구축 및 전담기구 설치	●			
	· 노인일자리를 활용하여 등하교 도우미 시범사업 실시	●			



▲ 광주시청 전경

2025년 광주도시기본계획 2025 Gwangju City Master Plan

2011. 2

광주광역시

계획의 기초

- 계획의 범위
 - 공간적 범위 : 광주시 행정구역 전역(면적 : 501.25㎢)
 - 시간적 범위 : 2008년(기준년도)~2025년(목표년도)
- 계획의 목적
 - 강장력과 활력있는 도시간선을 위한 토지이용
 - 환경·문화·생태도시 구현
 - 창조 중심도시 토대마련
 - 適地, 適時, 適價, 適量의 토지수급

미래상 설정을 위한 10대 전략

10대 전략	정책지표
문화창조 발전도시	문화·예술·관광이 아우러진 문화·관광·도시·경제 융합 발전
첨단광산업 허브도시	첨단광산·첨단제조·첨단서비스 융합 발전
민주인권 평화도시	북부·도시·농촌이 융합된 민주·인권·평화 발전
국제교류 중심도시	국제교류·문화·관광·경제 융합 발전
저탄소 녹색 성장도시	친환경·저탄소·녹색·성장 발전

주요지표

- 목표년도 인구지표 → 1,800천인(2025년)
 - 인구저성장시대에 맞는 성장관리형 인구지표수정
 - 인구예측의 불확실성을 감안, 각 부문별 계획 수립시 ±10% 범위내에서 탄력성 부여
- 저탄소 녹색성장지표
 - 2020년 BAU대비 30%감축
- 도시환경지표

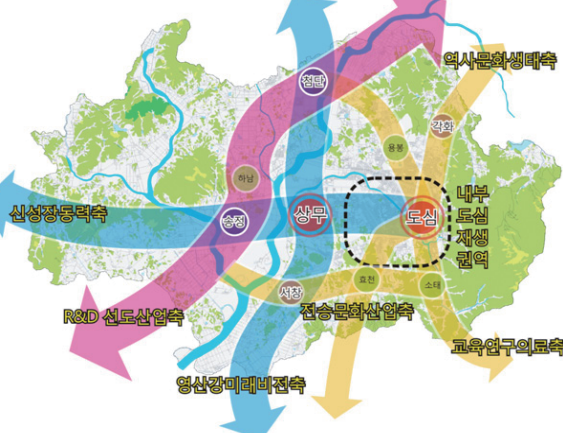
구분	기존년도	목표년도
주 택	기구합수(천가구) 513, 703	기구합수(천가구) 513, 703
주 택	주택보급률(%) 101.5	주택보급률(%) 101.5
주 택	1천명당 주택수 377	1천명당 주택수 377
주 택	교통편의(천인) 1,353	교통편의(천인) 1,353
주 택	도로율(%) 21.1	도로율(%) 21.1
주 택	도로개설률(%) 63.9	도로개설률(%) 63.9
주 택	주차보급률(%) 82	주차보급률(%) 82
주 택	수단분담율(%) 38.2	수단분담율(%) 38.2
주 택	도시철도 2.1	도시철도 2.1
주 택	자전거 3.9	자전거 3.9
주 택	공원녹지(㎡/인) 18.92	공원녹지(㎡/인) 18.92
주 택	녹지율(%) 35.63	녹지율(%) 35.63
주 택	공원녹지율(%) 4.3	공원녹지율(%) 4.3
주 택	1인당공원면적(㎡/인) 13.30	1인당공원면적(㎡/인) 13.30
주 택	보급률(%) 98.0	보급률(%) 98.0
주 택	1인당평균급수량(ℓ) 322	1인당평균급수량(ℓ) 322
주 택	하수율(%) 97.7	하수율(%) 97.7

도시공간구조

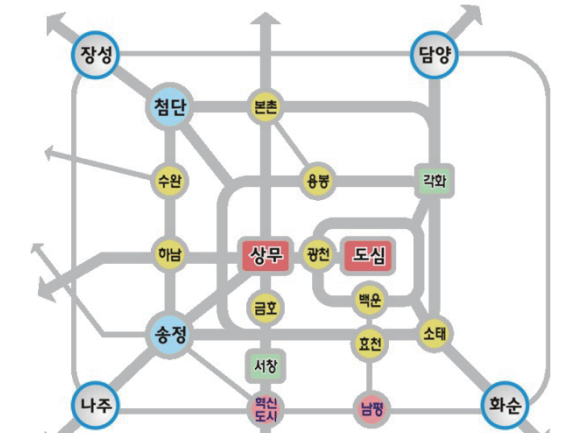
- 보전축 : 영산강·무등산 등을 중심으로 공원녹지 체계화
- 외환상·체기형·내환상 녹지축과 평거형 수변녹지축



- 개발축 : 분산집중형의 다핵도시구조로 도시공간구조 개편
- 1내부도심재생권역, 3주축, 3보조축

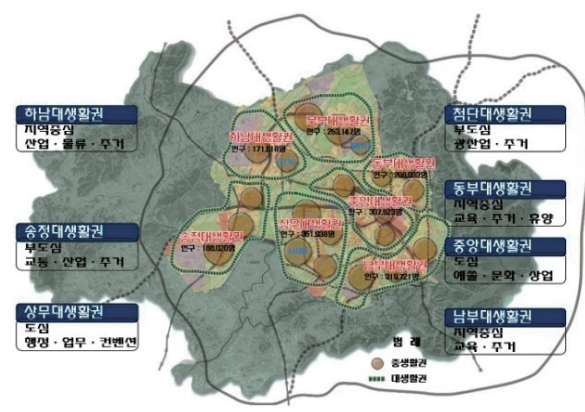


- 중심지체계 : 2도심, 2부도심, 9지역중심, 2축하역
- 도심재생을 통한 산·구도시 통합발전과 도시구조 개편



생활권 : 7대생활권

대생활권	주요기능	주거용지(㎡)	인구(천인)	면적(㎡/ha)
중앙	도심, 중추권역, 중앙상업, 문화예술	16,50	307	186.4
남부	지역중심, 교육, 주거	18,40	320	173.7
상부	도심, 행정업무, 컨벤션유통	16,63	352	211.6
동부	지역중심, 교육, 주거, 관광유통	10,91	208	190.7
북부	부도심, 광산업, 주거	13,12	253	193.7
송정	부도심, 교통중심, 산업유통, 컨벤션	9,08	188	207.0
하남	지역중심, 산업, 물류, 주거	12,46	172	137.8



토지이용계획

- 기본방향
 - 토지이용·교통·환경의 통합적 도시성장관리정책 구현
 - 고밀도 집적개발(Compact development)
 - 보행자친화대중교통 위주의 녹색교통체계 도시개발(TOD)
 - 탄소흡수원으로선 생활권 공원녹지 조성

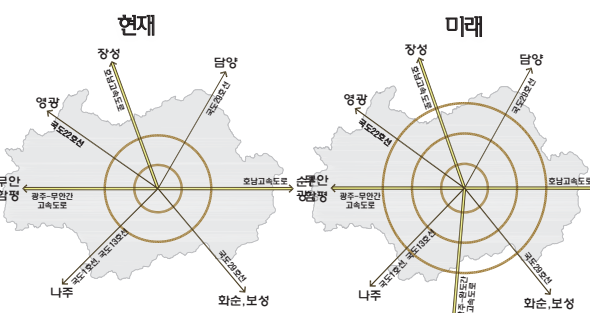
- 토지수요예측 : 기정계획대비 시가확면적 11.1㎢증가
- 토지공급계획 : 주거·상업·제조·공업·수요(6.3㎢)반영

- 토지이용원칙
 - 공간구조에 의한 개발축을 고려하여 교통비용과 기반시설비용, 사회·환경적 비용 등의 유불균을 최소화할 수 있는 순서로 도시개발

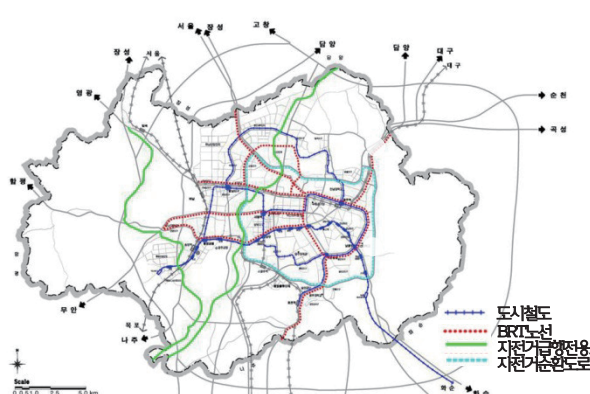
- 토지이용계획 총괄

교통·물류

- 기본방향
 - 도시 미래상과 공간구조 변화에 대응
 - 교통수단의 다양화 및 첨단화 등 새로운 교통인프라 구축
 - 저탄소 녹색교통 친환경 청정교통 환경 조성
 - 인간중심의 교통정책 실현
 - 광역물류 기반 조성 및 생산도시물류 인프라 구축
- 도로망계획
 - 광역도로망 : 7개항상형 2개항상형 → 8개항상형 3개항상형
 - 광역철도망 : 도시철도 2개축(1호선, 2호선)
 - 광역도로망 : 광주~화순간(12.4㎞), 광주~남원간(22.2㎞), 광주~북원간(65.0㎞), 광주~대구간(200.7㎞)



- 녹색교통계획
 - 녹색교통 수단분담율 : 기존년도40.5% → 목표년도57.4%
 - X자형 자전거 급행전용도로 및 간선도로망 구축



- 교통물류시설계획
 - 광주공항 : 기존 공항기능유지
 - 송정국제공항 : KTX+여객터미널+도심철도
 - 광천버스터미널 : KTX개통대비 중심여객터미널 기능·규모의 탄력적 조정
 - 광주역 : 광역복합환승센터
 - 물류시설 : 하남, 풍암, 각하 3거점터미널 육성

공원·녹지

- 기본방향
 - 저탄소 녹색성장을 추구하는 아시아문화중심도시 Gree-Culture City 조성
 - 보전체계 : 보전축(Corridor)과 보전거점(Pole), 생태적 연결통로(Connectivity) 조성
 - 확충체계 : 공간이용서비스 소외지역에 물리적 공간확충 및 교차복합
 - 이용체계 : 도시·외곽·내곽, 공원·녹지, 하천, 오픈스페이스간의 유기적 공간·네트워크 유지
- 주요 추진전략
 - 공원서비스 소외지역의 신규 공원 조성
 - 지역적 역사문화성을 반영한 주제공원의 확충
 - 이전되지 및 보호수 주변, 도심 지투라공간의 공원 확보

