

2035년 평창 군기본계획

2035 MasterPlan for PyeongChang

2022. 03.



평창군
PYEONGCHANG COUNTY

제출문

평창군수 귀하

본 보고서를 「2035년 평창군기본계획 수립 용역」의
최종성과품으로 제출합니다.

2022년 3월

주식회사 선진엔지니어링 종합건축사사무소

대표이사 유 태 원

주식회사 삼 안

대표이사 최 동 식

주식회사 일 신 이 앤 씨

대표이사 송 진 규

주식회사 진 화 기 술 공 사

대표이사 최 한 중

2035년 평창군기본계획 추진경과

- 2018.08.29. : 2035년 평창 군기본계획 수립 착수
- 2019.02.11.~24. : 주민의식조사
- 2019.06.~09. : 주민참여단 및 길잡이지원단 운영
- 2020.01. : 국토계획평가 협의회 구성
- 2020.04.13.~29. : 평창군 관련기관(부서) 협의
- 2020.04.28. : 국토계획평가 협의회 개최
- 2020.05.07. : 평창 군의회 의견청취
- 2020.05.13.~19. : 국토계획평가 협의회 서면개최
- 2020.06.04. : 제1차 주민공청회
- 2020.06.29. : 평창 군계획위원회 자문
- 2021.01.26. : 2035년 평창 군기본계획 승인 신청
- 2021.02.01. : 국토계획평가 세부 평가기준 및 평가방법 제출
- 2021.02.~08. : 중앙행정기관 및 도 관련기관(부서) 협의
- 2021.02.15. : 국토계획평가 요청
- 2021.07.28. : 제82회 국토정책위원회(국토계획평가분과) 심의 결과 통보
- 2021.09.30. : 제8회 강원도 도시계획위원회 심의 (결과 : 조건부 가결)
- 2021.12.02. : 제2차 주민공청회
- 2021.12.29. : 2035년 평창 군기본계획 승인 (강원도 지역도시과-15611호)
- 2021.12.31. : 2035년 평창 군기본계획 승인 열람 공고 (평창군 공고 제2021-1883호)

■ 주민참여단



■ 주민공청회



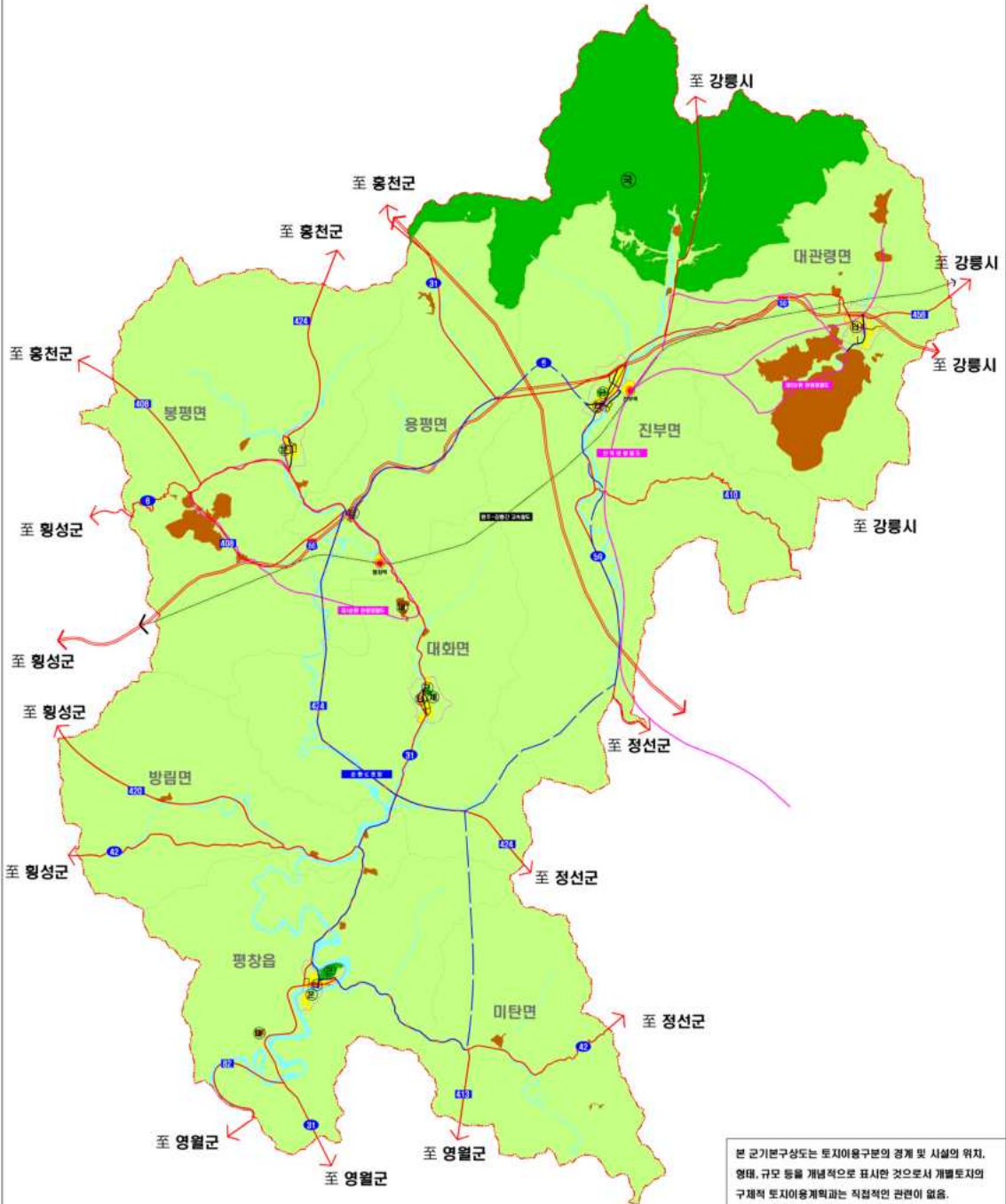
2035년 평창 군기본계획 주요 내용

구 분	2020년 평창 군기본계획('14.12)	2035년 평창 군기본계획																																																																																																				
목표연도	• 2020년	• 2035년																																																																																																				
계획인구	• 60,000인	• 상주인구 42,000인 • 주간활동인구 47,000인(비상주인구 5,000인)																																																																																																				
도시미래상	• 국제적 동계스포츠 메카도시 • 첨단 Bio 연구중심 도시 • 테마가 있는 역사·문화·관광휴양 도시 • 살기 좋은 환경생태 도시	• 사람과 자연이 함께하는 평화의 도시 평창 - 자연이 풍요로운 생태도시 - 살고 싶은 고원휴양도시 - 사계절 레포츠 관광도시 - 평화·평등·희망의 도시																																																																																																				
도시공간구조	• 3지역중심, 5지구중심 - 지역중심 : 평창, 대화, 진부 - 지구중심 : 미탄, 방림, 봉평, 용평, 횡계	• 4지역중심, 4지구중심 - 지역중심 : 평창, 대화, 평창역, 진부역 - 지구중심 : 미탄, 방림, 봉평, 대관령																																																																																																				
생활권 및 인구배분계획	• 3권역, 3지역중심생활권, 5거점생활권	• 1권역, 3생활권																																																																																																				
	<table><tr><th>구 분</th><th>읍·면</th><th>배분인구(인)</th><th>비 율(%)</th></tr><tr><td>합 계</td><td>-</td><td>60,000</td><td>100.0</td></tr><tr><td>남 부</td><td>평창, 미탄, 방림</td><td>16,500</td><td>27.5</td></tr><tr><td>중서북부</td><td>대화, 봉평, 용평</td><td>19,000</td><td>31.7</td></tr><tr><td>동북부</td><td>진부, 대관령</td><td>24,500</td><td>40.8</td></tr></table>	구 분	읍·면	배분인구(인)	비 율(%)	합 계	-	60,000	100.0	남 부	평창, 미탄, 방림	16,500	27.5	중서북부	대화, 봉평, 용평	19,000	31.7	동북부	진부, 대관령	24,500	40.8	<table><tr><th>구 분</th><th>읍·면</th><th>배분인구(인)</th><th>비 율(%)</th></tr><tr><td>합 계</td><td>-</td><td>42,030 ≒ 42,000</td><td>100.0</td></tr><tr><td>남 부</td><td>평창, 미탄, 방림</td><td>11,361</td><td>27.0</td></tr><tr><td>중 부</td><td>대화, 봉평, 용평</td><td>13,161</td><td>31.3</td></tr><tr><td>북 부</td><td>진부, 대관령</td><td>17,508</td><td>41.7</td></tr></table>	구 분	읍·면	배분인구(인)	비 율(%)	합 계	-	42,030 ≒ 42,000	100.0	남 부	평창, 미탄, 방림	11,361	27.0	중 부	대화, 봉평, 용평	13,161	31.3	북 부	진부, 대관령	17,508	41.7																																																												
	구 분	읍·면	배분인구(인)	비 율(%)																																																																																																		
	합 계	-	60,000	100.0																																																																																																		
	남 부	평창, 미탄, 방림	16,500	27.5																																																																																																		
	중서북부	대화, 봉평, 용평	19,000	31.7																																																																																																		
동북부	진부, 대관령	24,500	40.8																																																																																																			
구 분	읍·면	배분인구(인)	비 율(%)																																																																																																			
합 계	-	42,030 ≒ 42,000	100.0																																																																																																			
남 부	평창, 미탄, 방림	11,361	27.0																																																																																																			
중 부	대화, 봉평, 용평	13,161	31.3																																																																																																			
북 부	진부, 대관령	17,508	41.7																																																																																																			
토지이용계획	<table><tr><th colspan="2" rowspan="2">구 분</th><th colspan="2">2020년</th><th rowspan="2">증 감 (km)</th><th colspan="2">2035년</th></tr><tr><th>면 적(km)</th><th>비 율(%)</th><th>면 적(km)</th><th>비 율(%)</th></tr><tr><td colspan="2">1)계 획 구 역</td><td>1,463.680</td><td>100.00</td><td>증) 0.148</td><td>1,463.828</td><td>100.00</td></tr><tr><td rowspan="6">시가와 용지</td><td>소 계</td><td>35.237</td><td>2.39</td><td>증) 3.123</td><td>38.360</td><td>2.63</td></tr><tr><td>주 거 용 지</td><td>5.074</td><td>0.34</td><td>감) 0.578</td><td>4.496</td><td>0.31</td></tr><tr><td>상 업 용 지</td><td>0.896</td><td>0.06</td><td>감) 0.404</td><td>0.492</td><td>0.04</td></tr><tr><td>공 업 용 지</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>공 원 용 지</td><td>-</td><td>-</td><td>증) 0.860</td><td>0.860</td><td>0.06</td></tr><tr><td>관 리 용 지</td><td>29.267</td><td>1.99</td><td>증) 3.245</td><td>32.512</td><td>2.22</td></tr><tr><td rowspan="6">시가와 예정용지</td><td>소 계</td><td>15.855</td><td>1.09</td><td>감) 3.519</td><td>12.336</td><td>0.85</td></tr><tr><td>주 거 용 지</td><td>1.197</td><td>0.09</td><td>감) 0.395</td><td>0.802</td><td>0.05</td></tr><tr><td>상 업 용 지</td><td>0.337</td><td>0.02</td><td>감) 0.053</td><td>0.284</td><td>0.03</td></tr><tr><td>공 업 용 지</td><td>2.681</td><td>0.18</td><td>감) 2.116</td><td>0.565</td><td>0.04</td></tr><tr><td>복 합 용 지</td><td>1.229</td><td>0.09</td><td>감) 1.229</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>비도시 지구단위계획</td><td>10.411</td><td>0.71</td><td>증) 0.274</td><td>10.685</td><td>0.73</td></tr><tr><td colspan="2">보 전 용 지</td><td>1,412.588</td><td>96.52</td><td>증) 0.544</td><td>1,413.132</td><td>96.52</td></tr></table>		구 분		2020년		증 감 (km)	2035년		면 적(km)	비 율(%)	면 적(km)	비 율(%)	1)계 획 구 역		1,463.680	100.00	증) 0.148	1,463.828	100.00	시가와 용지	소 계	35.237	2.39	증) 3.123	38.360	2.63	주 거 용 지	5.074	0.34	감) 0.578	4.496	0.31	상 업 용 지	0.896	0.06	감) 0.404	0.492	0.04	공 업 용 지	-	-	-	-	-	공 원 용 지	-	-	증) 0.860	0.860	0.06	관 리 용 지	29.267	1.99	증) 3.245	32.512	2.22	시가와 예정용지	소 계	15.855	1.09	감) 3.519	12.336	0.85	주 거 용 지	1.197	0.09	감) 0.395	0.802	0.05	상 업 용 지	0.337	0.02	감) 0.053	0.284	0.03	공 업 용 지	2.681	0.18	감) 2.116	0.565	0.04	복 합 용 지	1.229	0.09	감) 1.229	-	-	비도시 지구단위계획	10.411	0.71	증) 0.274	10.685	0.73	보 전 용 지		1,412.588	96.52	증) 0.544	1,413.132	96.52	
	구 분				2020년			증 감 (km)	2035년																																																																																													
			면 적(km)	비 율(%)	면 적(km)	비 율(%)																																																																																																
	1)계 획 구 역		1,463.680	100.00	증) 0.148	1,463.828	100.00																																																																																															
	시가와 용지	소 계	35.237	2.39	증) 3.123	38.360	2.63																																																																																															
		주 거 용 지	5.074	0.34	감) 0.578	4.496	0.31																																																																																															
		상 업 용 지	0.896	0.06	감) 0.404	0.492	0.04																																																																																															
		공 업 용 지	-	-	-	-	-																																																																																															
		공 원 용 지	-	-	증) 0.860	0.860	0.06																																																																																															
		관 리 용 지	29.267	1.99	증) 3.245	32.512	2.22																																																																																															
	시가와 예정용지	소 계	15.855	1.09	감) 3.519	12.336	0.85																																																																																															
		주 거 용 지	1.197	0.09	감) 0.395	0.802	0.05																																																																																															
		상 업 용 지	0.337	0.02	감) 0.053	0.284	0.03																																																																																															
		공 업 용 지	2.681	0.18	감) 2.116	0.565	0.04																																																																																															
		복 합 용 지	1.229	0.09	감) 1.229	-	-																																																																																															
		비도시 지구단위계획	10.411	0.71	증) 0.274	10.685	0.73																																																																																															
	보 전 용 지		1,412.588	96.52	증) 0.544	1,413.132	96.52																																																																																															
※ 1)계획구역 : 도시관리적 정합성 유지를 위하여 군관리계획 결정면적 반영(평창군 고시 제2019-189호, '19.10.18.)																																																																																																						

구 분		2020년 평창 군기본계획('14.12)	2035년 평창 군기본계획
기 간 · 시 설 · 계 획	교 통	- 상위 및 관련계획의 도로망 계획 반영 - 국도31, 59, 6, 42호선 선형개량 - 지방도408, 410, 413, 425, 456호선 개량(정비) - 동계올림픽 대회 관련시설 계획 반영 - 군도12, 13호선 확장, 진부역 진입도로 신설 - 순환도로망 계획 - 지방도408 ~ 지방도424 ~ 국도59 ~ 국도6호선 - 순환형 관광 경찰도 계획 - 제1순환노선, 제2순환노선	- 상위 및 관련계획의 도로망 계획 반영 - 남북6축고속도로(영천~평창~양구) 건설 계획 반영 - 국도31, 42호선 선형개량, 지방도408호선 신설(일부) - 군도4, 8, 17호선 및 농어촌도로정비(확포장) - 기존 순환도로망 계획 반영 - 지방도408 ~ 지방도424 ~ 국도59 ~ 국도6호선 - 기존 순환형 관광 경찰도 계획 반영 - 제1순환노선, 제2순환노선, 산악관광열차 노선
	상수도	- 보급률 : 80.1% - 급수량 : 1인 1일 420 ℓ	- 보급률 : 96.4% - 급수량 : 1인 1일 392 ℓ(최대 533 ℓ)
	하수도	- 보급률 : 86.4% - 발생량 : 1인 1일 378 ℓ	- 보급률 : 82.0% - 발생량 : 1인 1일 353 ℓ
도심 및 주거환경계획		- 주택보급율 : 105.0% - 주택공급계획 - 전체 28,897호 / 신규 2,399호 - 지속가능하고 친환경적 도시관리와 주거환경개선 등을 위한 재개발·재건축, 역세권 개발 추진 2018 동계올림픽에 따른 정주부문 발전전략 수립 등	- 주택보급율 : 134.42% ('17.12. 현황 유지) - 주택공급계획 - 전체 27,162호 / 신규 1,103호 - 평창군 도시재생 전략계획을 반영한 권역별 재생 방향 제시 - 주거수준 향상을 위한 주거복지 증진계획, 주거 취약계층을 위한 주거지원, 농촌지역 정비계획 등
환경의 보전 및 관리		- 저탄소 녹색도시 조성을 위한 환경친화적 개발 유도 - 대기, 수질, 폐기물, 에너지부문 계획 수립	- 대기, 수질, 폐기물, 에너지부문 계획 수립 - 미세먼지 관리대책, 주요 수자원의 수질관리, 수질오염 총량관리제 대응, 비점오염원 관리대책, 생활폐기물 배출 및 처리체계 정비, 가축분뇨 관리대책 등 - 온실가스 저감을 위한 탄소중립도시 조성계획 수립 - 온실가스 감축 목표 : 2035년 BAU 대비 단계별 25.7%
경관·미관계획		- 경관계획의 기본목표 및 미래경관상 설정 - 도시이미지 특성별 경관계획 수립 - 경관지구 및 미관지구 설정 - 수변, 조망권, 시가지경관지구 및 일반 미관지구 - 부문별 실천계획 수립 - 건축물, 색채, 가로시설물, 옥외광고물, 야경연출	- 도시경관이미지 구상 - “사람과 자연이 어우러져 미래의 희망을 꿈꾸는 미래희망도시, 평창” - 경관기본구상 및 추진전략 수립 - 경관권역 : 남부, 중부, 북부권역 - 경 관 축 : 산림녹지, 수변, 도로·철도 경관축 - 경관거점 : 자연, 역사문화, 관광문화, 공공시설, 진입거점

구 분	2020년 평창 군기본계획('14.12)	2035년 평창 군기본계획
공원 및 녹지계획	• 1인당 공원면적 : 12.5㎡/인 • 도시자연공원 폐지, 중앙공원 조성계획 반영, 장기미집행 근린공원 2개소 폐지, 체육시설과 중복 결정된 근린공원 1개소 폐지	• 1인당 공원면적 : 22㎡/인 (현황유지) - 오대산국립공원면적 제외 • 근린공원 2개소 폐지(군관리계획 결정사항 반영) • 주민체감형 공원 13개소 신설 계획 - 근린공원 1, 어린이공원 4, 소공원 4, 문화공원 3, 체육공원 1개소
방재·방법 및 안전	• 지역특성에 맞는 재해관리체계 구축 - 화재, 교통, 풍수해 • 풍수해저감종합계획과 연계한 종합 재해예방대책 • 도시계획적 방재 실현계획 마련 • 범죄예방환경설계(CPTED) 계획	• 기후변화 재해취약성분석 및 평창군 안전관리계획 등을 반영한 도시방재대책 수립 - 자연재해 : 풍수해, 가뭄, 폭염, 미세먼지, 지진, 설해 - 인적재해 : 화재, 산불, 가스, 교통, 범죄 • 재해예방형 도시계획 수립 • 스마트도시 종합계획 및 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 도시 안전망 구축 • 농촌, 산촌지역 특성에 맞는 대책 수립 등 • 포스트 코로나19 등 신종 재난관리 대책 마련
경제·산업 개발계획	• 부문별 발전계획 수립 - 농림축산업 : 지역별 특성화농업 정착, 고령지농산물 수출 기지화, 관광축산업 인프라 구축 등 - 광공업 : 기존 농공단지 활성화, 지역특산물 가공공장 유치 등 - 사회간접자본 및 서비스업 : 유통구조 개선, 기존 상업시설 현대화 등 - 관광산업 : 권역별 관광개발 전략 마련 - 스포츠산업 : 스포츠용품 대표 브랜드 육성, 지역 스포츠 산업 수요창출 및 인프라구축 등	• 부문별 발전계획 수립 - 농림축산업 : 농가소득원 다각화 및 산양삼 등 지역 특산물 육성, 귀농인 정착 프로그램 개발, 산림자원 관광 자원화 등 - 광업·제조업 : 기존 농공단지 재생 등 고도화 추진, 산학연 연계시스템 구축 등 - 서비스·유통업 : 전통시장 활성화 및 유통시설 확충 - 관광산업 : 문화유산과 연계된 문화관련사업 활성화, KTX역세권 연계 관광활성화 등 - 올림픽 레거시를 활용한 동계올림픽산업 육성 - 스마트 축산, 화훼 등 농가소득 증대를 위한 6차산업 활성화 방안 마련
사회·문화 개발계획	• 의료시설 : 병상수 171상, 의사 60인 • 사회복지시설 - 노인시설 2개소, 아동시설 4개소, 여성시설 5개소 확충 • 교육시설 - 초등학교 22, 중학교 8, 고등학교 5개소 - 대학교 3개소 • 문화·체육시설 - 영화관 1개소 확충 - 체육시설 2개소 확충 - 종합스포츠타운 조성	• 의료시설 : 병상수 198상, 의사 44인 • 사회복지시설 - 여성복지시설 3개소(생활권별 1개소) 확충 • 교육시설 - 초등학교 17, 중학교 7, 고등학교 5개소 - 대학교 2개소 (1개소 군계획 반영) • 문화·체육시설 - 공연시설 9개소(읍·면별 균형 배치, 4개소 확충) - 체육관 8개소(읍·면별 균형 배치, 2개소 확충)

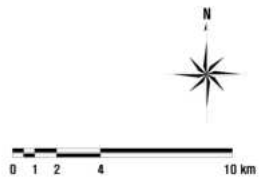
2035년 평창 군기본계획 기본구상도



본 군기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치, 형태, 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적인 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음.

범례

- | | | |
|------|--------|---------|
| 주거용지 | 농업진흥지역 | 순환도로망 |
| 상업용지 | 타미널 | 고속도로 |
| 관리용지 | 대학교 | 경철도(계획) |
| 보전용지 | 하천 | 철도역 |
| 국유공원 | 고속국도 | 군기본계획구역 |
| 근린공원 | 지역간도로 | 읍·면 경계 |
| 체육공원 | 주간선도로 | 시가화구역 |
| 문화공원 | 보조간선도로 | |





Contents

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

① 계획수립의 배경 및 목적	1
② 계획의 지위와 성격	3
③ 계획의 범위 및 내용	5
④ 계획수립의 방법 및 절차	7
⑤ 계획수립의 기본원칙	9
⑥ 계획의 추진경위	11

제2장 평창군의 특성과 현황

① 평창군의 연혁	13
② 평창군 일반현황 및 특성	20
③ 상위 및 관련계획	39
④ 2020년 평창 군기본계획의 평가	65
⑤ 2020년 군기본계획의 문제점 및 개선방안	70
⑥ 주민의식조사	73
⑦ 평창군의 문제점 및 발전잠재력	89

제2편 계획의 기본구상

제3장 기본구상의 전제

① 군민과 함께하는 2035년 평창 군기본계획	109
---------------------------	-----



제4장 도시미래상 설정

- | | |
|-----------------------|-----|
| ① 도시미래상 설정 방향 | 115 |
| ② 2035년 평창군의 도시미래상 설정 | 122 |
| ③ 계획목표 및 추진전략 | 122 |

제5장 계획지표 설정

- | | |
|------------|-----|
| ① 지표설정의 전제 | 125 |
| ② 인구지표 | 125 |
| ③ 도시경제지표 | 150 |
| ④ 도시환경지표 | 151 |

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

- | | |
|-------------------|-----|
| ① 도시공간구조의 설정 | 153 |
| ② 생활권 설정 및 인구배분계획 | 163 |

제3편 부문별 계획

제7장 토지이용계획

- | | |
|-----------------------|-----|
| ① 토지이용현황 | 169 |
| ② 개발가능지 분석 | 171 |
| ③ 용도별 소요면적 산정 | 175 |
| ④ 토지이용계획 | 189 |
| ⑤ 단계별 토지이용계획 | 207 |
| ⑥ 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안 | 209 |
| ⑦ 맞춤형 산지관리방안 | 212 |



제8장 기반시설계획

① 교통계획	217
② 물류계획	261
③ 정보·통신 및 스마트 도시계획	269
④ 상·하수도계획	278
⑤ 공공시설계획	298

제9장 도심 및 주거환경계획

① 도심 및 시가지 정비계획	303
② 주거환경계획	311
③ 농촌지역 정비계획	322

제10장 환경의 보전과 관리

① 환경관련 현황	325
② 미세먼지	331
③ 대기질	337
④ 수환경	341
⑤ 폐기물	353
⑥ 분뇨	358
⑦ 에너지	362
⑧ 탄소중립도시 구상	366

제11장 경관 및 미관계획

① 경관현황 및 특성분석	381
② 경관 기본구상	390
③ 경관 기본계획	391



제12장 공원 및 녹지계획

① 현황분석	411
② 문제진단	419
③ 기본방향	420
④ 실천계획	425

제13장 방재 · 방법 및 안전

① 현황분석	427
② 재해 발생원인	435
③ 기본방향	436
④ 실천계획	438

제14장 경제 및 산업개발계획

① 산업현황	459
② 농림축산업	462
③ 광업 · 제조업	470
④ 서비스 · 유통업	472
⑤ 관광산업	475
⑥ 동계올림픽산업	485
⑦ 6차산업	491

제15장 사회 및 문화개발계획

① 의료 · 보건	495
② 사회복지	501
③ 교 육	508
④ 문화 · 체육	513



제16장 계획의 실행

① 현황분석	519
② 기본방향	524
③ 재정계획	525
④ 단계별 투자계획	529
⑤ 지방재정 운용 계획	531
⑥ 기본계획 정책 모니터링	534



Table Contents

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

[표 1-1]	군기본계획 수립 면적	5
[표 1-2]	단계별 계획기간	5
[표 1-3]	계획의 구성 및 주요내용	6

제2장 평창군의 특성과 현황

[표 2-1]	평창군 도시발전 연혁	13
[표 2-2]	평창군 읍·면 현황	15
[표 2-3]	평창군 도시계획 연혁	16
[표 2-4]	평창 도시지역	17
[표 2-5]	대화 도시지역	17
[표 2-6]	봉평 도시지역	18
[표 2-7]	진부 도시지역	18
[표 2-8]	횡계 도시지역	19
[표 2-9]	재산 도시지역	19
[표 2-10]	평창군의 공간적 위치	20
[표 2-11]	표고분석	22
[표 2-12]	경사분석	22
[표 2-13]	지방하천 현황	24
[표 2-14]	연도별 기상개황	25
[표 2-15]	월별 기상개황(2019년)	25
[표 2-16]	연도별 풍속 현황	26
[표 2-17]	월별 풍속 현황(2019년)	26
[표 2-18]	일기일수	26
[표 2-19]	평창군 인구변화 추이	27
[표 2-20]	읍·면별 인구분포 현황	28



[표 2-21]	연령별·성별 인구	29
[표 2-22]	고령자 인구현황	30
[표 2-23]	산업별 사업체 및 종사자수 현황	31
[표 2-24]	인구동태	32
[표 2-25]	인구이동 추이	32
[표 2-26]	경제활동인구	33
[표 2-27]	지목별 토지이용현황	34
[표 2-28]	용도지역 현황	35
[표 2-29]	주택수 및 주택보급률	36
[표 2-30]	유형별 주택현황	36
[표 2-31]	도시공원 현황	37
[표 2-32]	시설녹지 현황	37
[표 2-33]	상수도 현황	38
[표 2-34]	하수도 현황	38
[표 2-35]	제6차 권역계획의 공간구조	54
[표 2-36]	평창군 전략계획사업	55
[표 2-37]	6대목표 및 추진전략	59
[표 2-38]	인구정책 주요 추진전략	60
[표 2-39]	부문별 온실가스 감축 계획	62
[표 2-40]	5대 부문 이행계획	63
[표 2-41]	2030년 국가 온실가스 감축 목표	64
[표 2-42]	2020년 단계별 계획기간	65
[표 2-43]	2020년 도시공간구조	66
[표 2-44]	2020년 생활권 설정 및 인구배분 계획	67
[표 2-45]	2020년 토지이용계획	68
[표 2-46]	주요 계획지표 성과평가	69
[표 2-47]	2020년 도시미래상의 성과평가 및 개선방안	70
[표 2-48]	2020년 목표연도 계획인구의 성과평가 및 개선방안	71
[표 2-49]	주민의식조사 시행 법적근거	73
[표 2-50]	조사내용	73
[표 2-51]	주민의식조사 응답자 현황	74



[표 2-52]	거주환경 개선사항	74
[표 2-53]	타지역으로 이주하고 싶은 사유	75
[표 2-54]	거주지역에 대한 불편사항	75
[표 2-55]	평창군 발전잠재력 여부	76
[표 2-56]	평창군 발전잠재력 있다고 생각하는 사유	76
[표 2-57]	평창군 발전잠재력 없다고 생각하는 사유	77
[표 2-58]	도시이미지	77
[표 2-59]	도시미래상	78
[표 2-60]	중심지역(도심) 발전을 위한 도입 용도	79
[표 2-61]	주요 통근지역	79
[표 2-62]	소비·구매 서비스를 받는 지역	80
[표 2-63]	문화 서비스를 받는 지역	80
[표 2-64]	의료·복지활동 서비스를 받는 지역	81
[표 2-65]	교통수단 이용시 개선사항	81
[표 2-66]	대중교통수단의 개선사항	82
[표 2-67]	장래 관광시설 유치의 성격	82
[표 2-68]	고령화사회를 대비한 필요시설	83
[표 2-69]	주택유형별 선호도	83
[표 2-70]	노후 건축물의 관리방안	84
[표 2-71]	주요 경관자원	84
[표 2-72]	경관 개선사항	85
[표 2-73]	공원 이용목적	85
[표 2-74]	장래 공원 조성시 선호하는 공원의 종류	86
[표 2-75]	평창군의 주요 환경문제	86
[표 2-76]	환경보전정책의 중점 사항	87
[표 2-77]	재해예방 분야의 중점 사항	87
[표 2-78]	농촌지역 문제해결 및 발전방향	88
[표 2-79]	향후 주력해야 할 산업정책	88
[표 2-80]	평창읍 현황분석	89
[표 2-81]	미탄면 현황분석	91
[표 2-82]	방림면 현황분석	93



[표 2-83]	대화면 현황분석	95
[표 2-84]	봉평면 현황분석	97
[표 2-85]	용평면 현황분석	99
[표 2-86]	진부면 현황분석	101
[표 2-87]	대관령면 현황분석	103
[표 2-88]	생활권별 지역특성 분석	105

제2편 계획의 기본구상

제3장 기본구상의 전제

[표 3-1]	주민참여단 구성표	109
[표 3-2]	길잡이지원단 구성	110
[표 3-3]	주민참여단 1차 회의결과 (평창군 장·단점 분석)	111
[표 3-4]	길잡이지원단 자문의견	113

제4장 도시미래상 설정

[표 4-1]	국내·외 국토정책	116
[표 4-2]	주민참여단 운영 결과	120
[표 4-3]	도시미래상 핵심키워드	121
[표 4-4]	계획목표별 추진전략 설정	122

제5장 계획지표 설정

[표 5-1]	최근 10년간 인구추이	127
[표 5-2]	연령별 인구변화 추이	128
[표 5-3]	65세 이상 인구 현황	129
[표 5-4]	인구밀도 현황	129
[표 5-5]	최근 5년간 인구 유입·유출 현황	130
[표 5-6]	2017년 지역별 인구이동 현황	130
[표 5-7]	2018년 전입·전출지별 이동자수	131
[표 5-8]	과거추세연장에 의한 인구추정식	132
[표 5-9]	추세연장에 의한 인구추정 결과	133
[표 5-10]	생잔모형에 의한 조성법	134
[표 5-11]	2017년 평창군 5세별 인구현황	134



[표 5-12]	강원도 장래 출생 성비	135
[표 5-13]	강원도 장래 출산율 추이	135
[표 5-14]	강원도 장래 생산율 전망(1-사망률)	135
[표 5-15]	자연적 증가인구(내국인) 추정	136
[표 5-16]	최근 5년간 전출인구 현황	137
[표 5-17]	자연적 증가 인구추정 결과	137
[표 5-18]	공동주택 외부유입률 조사 결과	138
[표 5-19]	도시·군기본계획상 유입률	138
[표 5-20]	유입인구 산정 지표	139
[표 5-21]	유입인구 산정식	139
[표 5-22]	주택건설사업에 따른 유입인구	140
[표 5-23]	산업단지 개발에 따른 유입인구	140
[표 5-24]	동계올림픽특구 사업에 따른 유입인구	141
[표 5-25]	관광단지 개발에 따른 유입인구	141
[표 5-26]	기타 개발사업에 따른 유입인구	142
[표 5-27]	사회적 증가인구 추정 총괄	142
[표 5-28]	최근 10년간 외국인 추이	143
[표 5-29]	추세연장에 의한 인구추정 결과	143
[표 5-30]	2035년 단계별 계획인구 총괄	144
[표 5-31]	최근 5년간 주요 관광지 방문객 추이	145
[표 5-32]	관광지 방문객 수 추정	146
[표 5-33]	통근·통학인구 현황	147
[표 5-34]	통근·통학인구 추정	147
[표 5-35]	2035년 단계별 주간활동인구 총괄	147
[표 5-36]	통계청 추계치 정합성 검토	148
[표 5-37]	성별·연령별 인구구조 전망	149
[표 5-38]	산업구조 전망	150
[표 5-39]	지역내 총생산(GRDP) 전망	151
[표 5-40]	생활환경지표	151
[표 5-41]	복지환경지표	152
[표 5-42]	여가환경지표	152



제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

[표 6-1]	2020년 평창 군기본계획 공간구조	153
[표 6-2]	대안별 평가	156
[표 6-3]	중심지체계	159
[표 6-4]	개발축 설정	160
[표 6-5]	보전축 설정	162
[표 6-6]	2020년 군기본계획 생활권 설정 및 기능	163
[표 6-7]	권역별 주요 기능 및 생활환경 여건	165
[표 6-8]	생활권 설정기준	166
[표 6-9]	생활권 설정	167
[표 6-10]	생활권별 인구배분계획	167

제3편 부문별 계획

제7장 토지이용계획

[표 7-1]	지목별 토지이용현황(2019년)	169
[표 7-2]	용도지역 현황	170
[표 7-3]	개발가능지 분석기준	171
[표 7-4]	개발가능지 분석표	173
[표 7-5]	토지적성평가 분석 결과	174
[표 7-6]	도시지역 및 주거지역 수용인구 산정	176
[표 7-7]	생활권별 주거지역 밀도 현황	176
[표 7-8]	도시지역내 GIS 공간분석을 활용한 밀도분석 (100m×100m)	177
[표 7-9]	주거용지 인구밀도 설정	178
[표 7-10]	인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 추정	179
[표 7-11]	가구당 인구 및 주택보급률	180
[표 7-12]	주택 유형별 배분 및 산정기준	181
[표 7-13]	주택수요 산정	181
[표 7-14]	주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정	182
[표 7-15]	주거용지 소요면적 산정 결과	182
[표 7-16]	상업용지 이용인구	183
[표 7-17]	상업용지 산정기준	184



[표 7-18]	이용인구에 의한 상업용지 소요면적 산정	184
[표 7-19]	제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위(강원도)	186
[표 7-20]	평창군 농공단지 현황	186
[표 7-21]	2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용지 소요면적 산정	186
[표 7-22]	강원도 계획입지 공급면적	187
[표 7-23]	강원도 산업입지 연차별 공급계획	187
[표 7-24]	2035년 평창군 공업용지 산정	187
[표 7-25]	공업용지 소요면적 산정 결과	188
[표 7-26]	용도별 토지 소요면적 산정	188
[표 7-27]	시가화용지 계획방향	190
[표 7-28]	시가화예정용지 계획방향	191
[표 7-29]	보전용지 계획방향	192
[표 7-30]	시가화용지 변경 총괄표	193
[표 7-31]	주거용지 변경 세부내역(남부생활권)	193
[표 7-32]	주거용지 변경 세부내역(중부생활권)	194
[표 7-33]	주거용지 변경 세부내역(북부생활권)	196
[표 7-34]	주거용지 변경 세부내역(북부생활권, 토지이용 현실화)	197
[표 7-35]	상업용지 변경 세부내역	198
[표 7-36]	근린공원 변경 세부내역	200
[표 7-37]	관리용지 변경 세부내역	201
[표 7-38]	시가화예정용지 배분면적	203
[표 7-39]	비도시지역 지구단위계획구역 수요량	204
[표 7-40]	추진(예정)사업 현황	204
[표 7-41]	토지이용계획 총괄표	205
[표 7-42]	단계별 개발 및 정비방향	207
[표 7-43]	단계별·생활권별 시가화예정용지 배분계획	208
[표 7-44]	단계별·생활권별 비도시지역 지구단위계획구역 배분계획	209
[표 7-45]	태양광시설 관리방안	211
[표 7-46]	밀도별 관리방안	211



제8장 기반시설계획

[표 8-1]	주요 도로시설 현황	217
[표 8-2]	도로 보급률 추이	218
[표 8-3]	도로시설물 현황	218
[표 8-4]	자전거도로 현황	218
[표 8-5]	택시 현황	219
[표 8-6]	버스터미널 현황	219
[표 8-7]	버스 운행현황	219
[표 8-8]	공영버스 운행현황	220
[표 8-9]	철도역사 현황	220
[표 8-10]	평창군 입체교차로 현황	220
[표 8-11]	평창군 교통광장 현황	221
[표 8-12]	평창군 관내 주차장 현황	222
[표 8-13]	평창군 자동차 등록대수 현황	223
[표 8-14]	평창군 교통사고 발생현황	223
[표 8-15]	도로망 현황	225
[표 8-16]	원주~강릉 철도건설사업 개요	227
[표 8-17]	철도역사 운행 및 이용현황	227
[표 8-18]	평창군 자전거도로 현황	229
[표 8-19]	고속도로 교통량 현황	231
[표 8-20]	국도 교통량 현황	232
[표 8-21]	국가지원지방도 및 지방도 교통량 현황	233
[표 8-22]	군도 교통량 현황	233
[표 8-23]	가로구간별 용량분석결과	234
[표 8-24]	평창군 장래 총 통행량 예측	238
[표 8-25]	평창군 장래 목적통행량 예측	239
[표 8-26]	평창군 장래 수단통행량 예측	239
[표 8-27]	가로구간별 용량분석결과(2035년)	240
[표 8-28]	광역도로 계획	245
[표 8-29]	주간선도로 계획	245



[표 8-30]	보조간선도로망 계획	246
[표 8-31]	순환도로망 계획	246
[표 8-32]	농어촌도로 계획	247
[표 8-33]	순환형 관광철도 계획	248
[표 8-34]	평창군 자전거도로 설치 계획	257
[표 8-35]	C-ITS 서비스 분야	260
[표 8-36]	평창군 농공단지 세부현황	265
[표 8-37]	평창군 주변 물류단지 현황	265
[표 8-38]	강원도 화물 물동량 O/D 장래예측 결과표	266
[표 8-39]	평창군 무료와이파이 설치현황	269
[표 8-40]	평창군 무인민원발급 현황	270
[표 8-41]	정보화마을 현황	271
[표 8-42]	일반국민 대비 장애인·고령층·저소득층·농어민의 디지털정보화 수준	271
[표 8-43]	상수도 보급 현황	278
[표 8-44]	취수장 일반현황	278
[표 8-45]	정수장 일반현황	279
[표 8-46]	마을상수도 현황	281
[표 8-47]	소규모급수시설 현황	282
[표 8-48]	가압장 현황	284
[표 8-49]	생활용수 산정 원단위	286
[표 8-50]	용수량 수요 추정(남부생활권)	287
[표 8-51]	용수량 수요 추정(중부생활권)	287
[표 8-52]	용수량 수요 추정(북부생활권)	288
[표 8-53]	평창군 추진사업(지방상수도시설 확장)	290
[표 8-54]	하수도 보급 현황	291
[표 8-55]	하수관거 현황	291
[표 8-56]	공공하수처리시설 현황	292
[표 8-57]	소규모 공공하수처리시설 현황	292
[표 8-58]	생활권별 오수발생량 원단위 산정	294
[표 8-59]	하수량 수요 추정(남부생활권)	294
[표 8-60]	하수량 수요 추정(중부생활권)	295



[표 8-61]	하수량 수요 추정(북부생활권)	295
[표 8-62]	공공하수처리시설 증설계획	296
[표 8-63]	소규모 공공하수처리시설 신·증설 계획	296
[표 8-64]	공공시설 현황	298
[표 8-65]	2019년 읍·면별 공공시설 현황	299
[표 8-66]	공공시설 설치기준 검토	300
[표 8-67]	공공시설 설치에 관한 신도시 계획기준	301
[표 8-68]	공공시설 주요지표 설정	301

제9장 도심 및 주거환경계획

[표 9-1]	도시쇠퇴진단 항목	304
[표 9-2]	도시재생의 추진전략	306
[표 9-3]	도시재생 권역 구분	306
[표 9-4]	남부권역 재생방향	307
[표 9-5]	중부권역 재생방향	308
[표 9-6]	북부권역 재생방향	309
[표 9-7]	주변지역 연계방향	310
[표 9-8]	주택 현황 및 보급률 현황	311
[표 9-9]	주택유형별 현황	311
[표 9-10]	주택규모별 현황(2015년)	312
[표 9-11]	건축연도별 주택 현황(2015년)	312
[표 9-12]	빈집 현황(2019년)	313
[표 9-13]	평창군 1인가구 현황	314
[표 9-14]	국민기초생활보장 수급자 현황	314
[표 9-15]	주택수요 전망	317
[표 9-16]	주택유형별 공급계획	318
[표 9-17]	강원도 주거종합계획의 2028년 계획지표	319
[표 9-18]	가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수	319
[표 9-19]	주거복지 증진 계획	320
[표 9-20]	농촌마을별 정비계획 종류 및 대상사업	322



제10장 환경의 보전과 관리

[표 10-1]	자연공원 지정현황	325
[표 10-2]	야생생물 보호구역 지정현황	326
[표 10-3]	산림유전자원보호구역 지정현황(강원도)	326
[표 10-4]	산림유전자원보호구역 지정현황(동부산림청)	326
[표 10-5]	생태·경관보전지역 지정현황	328
[표 10-6]	습지보호지역 지정 및 람사르습지 등록 현황	328
[표 10-7]	한강수계 목표수질 설정 수계구간 및 유역	329
[표 10-8]	생태·자연도 등급 현황	330
[표 10-9]	평창군 미세먼지 현황(2019년)	332
[표 10-10]	미세먼지, 오존 경보제 발령 현황(2015년~2019년)	332
[표 10-11]	미세먼지 환경기준	333
[표 10-12]	국가 단계별 미세먼지 이행계획	333
[표 10-13]	연평균 기준 대기질 지표	334
[표 10-14]	대기질 현황	337
[표 10-15]	대기환경기준	337
[표 10-16]	대기오염 배출업소 현황	338
[표 10-17]	자동차 등록대수 현황	338
[표 10-18]	하천 총괄표	341
[표 10-19]	지방하천 현황	342
[표 10-20]	수질오염 배출업소 현황	343
[표 10-21]	하천 수질 측정지점	343
[표 10-22]	상수원 보호구역 지정현황(2020년)	344
[표 10-23]	도암댐 현황	344
[표 10-24]	도암댐 수질분석	344
[표 10-25]	농업용저수지 현황	345
[표 10-26]	식수용저수지 현황	345
[표 10-27]	지하수 이용 현황(2019년)	346
[표 10-28]	지하수 수질점검 현황	346
[표 10-29]	하천수질 환경기준	347



[표 10-30] 호소수질 환경기준	348
[표 10-31] 생태면적률 적용 기준	350
[표 10-32] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안	351
[표 10-33] 도암호 수질 개선목표	352
[표 10-34] 폐기물 발생량	353
[표 10-35] 발생원별 처리현황	353
[표 10-36] 평창군 폐기물종합처리시설 현황	354
[표 10-37] 강릉-평창 폐기물처리시설 최적화 사업개요	354
[표 10-38] 폐기물 배출량 추정	356
[표 10-39] 분뇨발생 현황(2017년)	358
[표 10-40] 분뇨처리시설 현황	358
[표 10-41] 개인하수처리시설 현황	359
[표 10-42] 축종별 가축분뇨 발생량(2018년)	359
[표 10-43] 가축분뇨 처리현황	359
[표 10-44] 분뇨 배출량 추정	360
[표 10-45] 용도별 전력사용량	362
[표 10-46] 산업용 전력사용량	362
[표 10-47] 가스 공급량	363
[표 10-48] 유류 소비량	363
[표 10-49] 풍력발전소 현황	364
[표 10-50] 태양광발전소 현황	364
[표 10-51] 탄소 중립 부문별 과제 및 미래상	369
[표 10-52] 저탄소 녹색도시 목표 및 주요 실천전략	370
[표 10-53] 온실가스 배출량 산정기준	372
[표 10-54] 연도별 온실가스 배출량	373
[표 10-55] 평창군 2035년 배출전망치(BAU) 산정	373
[표 10-56] 평창군 2035년 배출량(BAU) 예측	374
[표 10-57] 평창군 온실가스 감축량	374
[표 10-58] 온실가스 배출량 저감방안	377
[표 10-59] 비도시계획적 세부추진방안	379
[표 10-59] 부문별 기후변화 적응 대책	380



제11장 경관 및 미관계획

[표 11-1]	산림녹지경관 자원	381
[표 11-2]	수변경관 자원	382
[표 11-3]	농산촌경관 자원	383
[표 11-4]	평창군 주요 시가지 지역 경관현황	384
[표 11-5]	역사자원 및 문화자원 현황	386
[표 11-6]	긍정적/부정적 경관요소	387
[표 11-7]	경관목표 및 추진전략	390
[표 11-8]	남부 경관권역 현황 및 특성	391
[표 11-9]	남부 경관권역 추진전략	392
[표 11-10]	중부 경관권역 현황 및 특성	392
[표 11-11]	중부 경관권역 추진전략	393
[표 11-12]	북부 경관권역 현황 및 특성	393
[표 11-13]	북부 경관권역 추진전략	394
[표 11-14]	산림녹지경관축 추진전략	396
[표 11-15]	산림녹지경관축 관리방안	396
[표 11-16]	수변경관축 추진전략	397
[표 11-17]	수변경관축 관리방안	398
[표 11-18]	도로·철도경관축 추진전략	398
[표 11-19]	도로·철도경관축 관리방안	399
[표 11-20]	자연경관거점 추진전략	401
[표 11-21]	자연경관 조망경관 관리	401
[표 11-22]	역사문화거점 추진전략	402
[표 11-23]	관광문화거점 추진전략	403
[표 11-24]	친환경적 경관자원 관리방안	403
[표 11-25]	공공시설거점 추진전략	404
[표 11-26]	공공·행정 공공건축물 디자인 가이드라인	404
[표 11-27]	진입거점 추진전략	405
[표 11-28]	단계별 집행계획	410

제12장 공원 및 녹지계획

[표 12-1]	도시공원의 종류	411
[표 12-2]	도시공원 현황	412
[표 12-3]	생활권별 공원집행 현황	413
[표 12-4]	생활권별 미집행공원 현황	413
[표 12-5]	공원 결정 세부내역	414
[표 12-6]	녹지 현황	416
[표 12-7]	녹지 집행 현황	416
[표 12-8]	평창군 임상지 분석	418
[표 12-9]	도시공원의 세분 및 규모	421
[표 12-10]	도시공원의 설치 및 규모의 기준	422
[표 12-11]	공원 1인당 계획지표	423
[표 12-12]	도시공원 단계별 공원 조성계획	423

제13장 방재 · 방법 및 안전

[표 13-1]	풍수해 발생현황	427
[표 13-2]	자연재해위험개선지구 현황	427
[표 13-3]	재해현황 종합분석 및 선정사유	429
[표 13-4]	화재발생 현황	431
[표 13-5]	발화요인별 화재발생 현황	432
[표 13-6]	장소별 화재발생 현황	432
[표 13-7]	산불발생 현황	432
[표 13-8]	소방장비 현황(2019년)	433
[표 13-9]	범죄발생 및 검거	433
[표 13-10]	교통사고 현황	434
[표 13-11]	재난사고 발생 및 피해현황	434
[표 13-12]	재해발생원인	435
[표 13-13]	가뭄 단계별 용수공급 우선순위	439
[표 13-14]	재해 예방형 도시계획 주요 영역	444
[표 13-15]	방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시	445
[표 13-16]	재해유형별 저감대책	447



[표 13-17] 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립 방향	450
[표 13-18] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID) 기법	451
[표 13-19] 감염병 발생 현황	456

제14장 경제 및 산업개발계획

[표 14-1] 지역내 총생산 현황	459
[표 14-2] 평창군 지역내 총생산 추이	460
[표 14-3] 산업별 사업체 및 종사자수 현황	461
[표 14-4] 기업규모별 사업체 및 종사자수 현황	461
[표 14-5] 농가수 및 경지정리 현황	462
[표 14-6] 연령별 농업인구 현황(2020년)	462
[표 14-7] 식량작물 생산량 현황	463
[표 14-8] 채소, 과일, 특용작물 생산현황	463
[표 14-9] 친환경 농산물 인증 현황(2019년)	464
[표 14-10] 귀농가구 현황	464
[표 14-11] 소유별 산림 현황	465
[표 14-12] 임상별 산림 현황	465
[표 14-13] 임산물 생산량 현황	465
[표 14-14] 가축사육 현황	466
[표 14-15] 평창군 지원사업 현황	469
[표 14-16] 광업·제조업 사업체 및 종사자수 현황	470
[표 14-17] 농공단지 현황	471
[표 14-18] 평창군 전통시장 현황	472
[표 14-19] 주요관광지 방문객수	475
[표 14-20] 평창군 자연경관자원 현황	476
[표 14-21] 평창군의 주요 걷는 길 현황	477
[표 14-22] 평창군 국가·지방지정문화재 현황	478
[표 14-23] 평창군 문화시설 현황	479
[표 14-24] 평창군 주요 지역축제 현황	480
[표 14-25] 2018 평창동계올림픽 경기장시설 현황	487
[표 14-26] 동계올림픽특구 지정현황	488
[표 14-27] 주요 올림픽 유산사업 추진계획	490



[표 14-28] 1·2·3차산업의 정의 및 6차산업 개념도	491
[표 14-29] 평창군 인접 시·군의 6차산업 참여비중 및 경제성과	492
[표 14-30] 평창군 6차산업 인증자 현황	493

제15장 사회 및 문화개발계획

[표 15-1] 의료·보건시설 현황	495
[표 15-2] 의료기관중사 의료 인력	496
[표 15-3] 의료보건시설 계획지표	497
[표 15-4] 자연치유 의료복합단지 사업개요	500
[표 15-5] 국민기초생활보장수급자 현황	501
[표 15-6] 생활권별 국민기초생활보장수급자 현황	501
[표 15-7] 아동 및 장애인복지시설 현황	502
[표 15-8] 노인여가복지시설 현황	502
[표 15-9] 노인의료복지시설 현황	503
[표 15-10] 재가노인복지시설 현황	503
[표 15-11] 사회복지시설 계획지표	504
[표 15-12] 강원도 고령화 인구 추이	506
[표 15-13] 평창군 추진사업(사회복지)	507
[표 15-14] 학교시설 현황	508
[표 15-15] 도서관시설 현황	509
[표 15-16] 사설학원 현황	509
[표 15-17] 교육시설 계획지표 산정기준	510
[표 15-18] 교육시설 계획지표	510
[표 15-19] 평생학습지원센터 지역특화 추진	512
[표 15-20] 평창군 추진사업(교육)	512
[표 15-21] 문화공연시설 현황	513
[표 15-22] 문화재 등록 현황	513
[표 15-23] 체육시설 현황	514
[표 15-24] 공공체육시설 현황	514
[표 15-25] 문화체육시설 계획지표	515



제16장 계획의 실행

[표 16-1]	총재정규모 현황	519
[표 16-2]	지방재정자립지표	519
[표 16-3]	일반회계 세입현황 추이	520
[표 16-4]	일반회계 세입구조(2019년)	520
[표 16-5]	일반회계 세출현황 추이	521
[표 16-6]	일반회계 세출결산 현황	521
[표 16-7]	특별회계 예산현황	522
[표 16-8]	지방세부담 현황	523
[표 16-9]	기본방향	524
[표 16-10]	재정계획	526
[표 16-11]	투자우선순위 고려사항	529
[표 16-12]	분야별 세부 운용계획	533



Picture Contents

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

[그림 1-1]	도시·군기본계획의 지위 및 성격	4
[그림 1-2]	위치도	5

제2장 평창군의 특성과 현황

[그림 2-1]	평창군 행정구역도	15
[그림 2-2]	평창군 위치도	20
[그림 2-3]	도시 세력 및 행정권	21
[그림 2-4]	수계현황도	23
[그림 2-5]	평창강 전경	24
[그림 2-6]	오대천 전경	24
[그림 2-7]	세대 및 인구변화 추이	27
[그림 2-8]	연령별·성별 인구구조	29
[그림 2-9]	읍면별 고령자 인구 및 비율	30
[그림 2-10]	제5차 국토종합계획 비전	39
[그림 2-11]	강원 혁신성장 벨트	44
[그림 2-12]	제4차 강원도 종합계획 비전	45
[그림 2-13]	2040 강원도 종합발전 미래상	48
[그림 2-14]	국가철도망계획도 (2011~2020)	51
[그림 2-15]	국가간선도로망계획도 (2011~2020)	52
[그림 2-16]	제6차 권역계획 공간구상도	54
[그림 2-17]	World.Connected 벨트 전략계획사업	55
[그림 2-18]	영서지역권 주요 사업구상도	58
[그림 2-19]	비전 및 목표체계	59
[그림 2-20]	2020년 도시공간구조 구상도	66
[그림 2-21]	2020년 생활권 인구배분 계획도	67
[그림 2-22]	2020년 군기본계획 구상도	68



[그림 2-23]	평창군의 중심지역	78
[그림 2-24]	평창읍 현황도	90
[그림 2-25]	미탄면 현황도	92
[그림 2-26]	방림면 현황도	94
[그림 2-27]	대화면 현황도	96
[그림 2-28]	봉평면 현황도	98
[그림 2-29]	용평면 현황도	100
[그림 2-30]	진부면 현황도	102
[그림 2-31]	대관령면 현황도	104

제2편 계획의 기본구상

제3장 기본구상의 전제

[그림 3-1]	주민참여단 발대식 및 위촉장 수여	111
[그림 3-2]	토론현장(1차)	111
[그림 3-3]	토론현장(2차)	112
[그림 3-4]	주민참여단 결과 보고 및 길잡이지원단 자문	113

제4장 도시미래상 설정

[그림 4-1]	인접 시·군 정책방향	118
[그림 4-2]	평창군 이미지 설문결과	120
[그림 4-3]	미래상 키워드 설문결과	120
[그림 4-4]	핵심키워드 도출을 위한 워드클라우드	121

제5장 계획지표 설정

[그림 5-1]	전입현황	131
[그림 5-2]	전출현황	131
[그림 5-3]	2035년 평창 군기본계획 인구계획	144
[그림 5-4]	평창군 장래인구 추계치	148

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

[그림 6-1]	중심지체계 구상도	159
[그림 6-2]	개발축 구상도	161
[그림 6-3]	보전축 구상도	162



[그림 6-4]	2020년 군기본계획 생활권 구분도	164
[그림 6-5]	생활권 설정 및 인구배분계획도	168

제3편 부문별 계획

제7장 토지이용계획

[그림 7-1]	지목별 토지이용현황도	169
[그림 7-2]	용도지역 현황도	170
[그림 7-3]	개발가능지 분석과정	172
[그림 7-4]	개발가능지 분석도	173
[그림 7-5]	토지적성평가 등급도	174
[그림 7-6]	GIS 공간분석을 활용한 밀도분석도	177
[그림 7-7]	주거용지 변경도(평창읍)	195
[그림 7-8]	주거용지 변경도(용평면)	195
[그림 7-9]	주거용지 변경도(대화면)	195
[그림 7-10]	주거용지 변경도(봉평면)	195
[그림 7-11]	주거용지 변경도(진부면)	197
[그림 7-12]	주거용지 변경도(대관령면)	197
[그림 7-13]	상업용지 변경도(대화면)	199
[그림 7-14]	상업용지 변경도(대관령면)	199
[그림 7-15]	상업용지 변경도(봉평면)	199
[그림 7-16]	상업용지 변경도(진부면)	199
[그림 7-17]	토지이용계획도	206
[그림 7-18]	산지보전 현황(평창군)	212

제8장 기반시설계획

[그림 8-1]	터미널 및 교통광장 현황도	221
[그림 8-2]	주요 도로망 현황	226
[그림 8-3]	주요 철도망 현황	228
[그림 8-4]	평창군 자전거도로 현황	230
[그림 8-5]	가로구간 교통량 현황 및 서비스수준 분석도	236
[그림 8-6]	장래 소통구간 소통상태 분석도(2035년)	242
[그림 8-7]	교통망 체계도	244



[그림 8-8]	광역도로망 계획도	249
[그림 8-9]	주간선도로망 계획도	250
[그림 8-10]	순환도로망 계획도	251
[그림 8-11]	철도망 계획도	252
[그림 8-12]	교통망 종합 계획도	253
[그림 8-13]	평창군 자전거도로 설치 계획	258
[그림 8-14]	MaaS 플랫폼 기본개념도	259
[그림 8-15]	C-ITS 개념도	259
[그림 8-16]	국가 물류기본계획 비전 및 목표	261
[그림 8-17]	제3차 계획의 비전 및 정책목표	263
[그림 8-18]	계획 급수구역도	280

제9장 도심 및 주거환경계획

[그림 9-1]	인구·사회 종합쇠퇴도	304
[그림 9-2]	산업·경제 종합쇠퇴도	304
[그림 9-3]	물리·환경 종합쇠퇴도	304
[그림 9-4]	도시쇠퇴 종합도	304
[그림 9-5]	남부권역 기본구상	307
[그림 9-6]	중부권역 기본구상	308
[그림 9-7]	북부권역 기본구상	309
[그림 9-8]	권역별 기본구상 종합	310
[그림 9-9]	집계구별 노후주택 비율 분석도	313

제10장 환경의 보전과 관리

[그림 10-1]	백두대간보호지역 지정현황	325
[그림 10-2]	한강수계 목표수질 설정 수계구간 및 유역도	329
[그림 10-3]	생태·자연도	330
[그림 10-4]	수계 현황도	342
[그림 10-5]	도암댐	345
[그림 10-6]	투수성 포장 예시	351
[그림 10-7]	탄소중립도시 추진방향	367
[그림 10-8]	저탄소 녹색도시 개념도	370



제11장 경관 및 미관계획

[그림 11-1]	산림녹지경관 자원	381
[그림 11-2]	수변경관 자원	382
[그림 11-3]	농산촌경관 자원	383
[그림 11-4]	시가지경관 자원	384
[그림 11-5]	도시기반시설경관 자원	385
[그림 11-6]	원주~강릉 철도 노선도	385
[그림 11-7]	역사문화경관 자원	386
[그림 11-8]	경관종합분석도	389
[그림 11-9]	경관이미지 설정	390
[그림 11-10]	경관권역계획도	395
[그림 11-11]	경관축구상도	400
[그림 11-12]	문화재 주변 경관관리 가이드라인	402
[그림 11-13]	진입거점 조형물(예시)	406
[그림 11-14]	개방형 경관지의 진입상징 조형물 설치 가이드라인	406
[그림 11-15]	경관거점계획도	407
[그림 11-16]	경관종합계획도	408

제12장 공원 및 녹지계획

[그림 12-1]	오대산 국립공원	411
[그림 12-2]	공원·녹지 현황도	417
[그림 12-3]	평창군 임상도	418
[그림 12-4]	공원·녹지체계 구상도	424

제13장 방재·방법 및 안전

[그림 13-1]	자연재해위험개선지구 현황도	428
[그림 13-2]	재해취약성 분석 등급도(폭우)	430
[그림 13-3]	재해취약성 분석 등급도(폭설)	430
[그림 13-4]	재해취약성 분석 등급도(가뭄)	431
[그림 13-5]	재해취약성을 고려한 폭우재해 방재도시 모델 예시도	437
[그림 13-6]	안심거리조성 예시도	443
[그림 13-7]	안심 스팟존 확대	443



[그림 13-8] 재해예방형 도시계획적 대책범위	444
[그림 13-9] 평창군 CCTV 통합관제센터	447
[그림 13-10] 재난대응 시스템 구축	448
[그림 13-11] 3차 스마트도시 종합계획(2019~2023) 4대전략	449
[그림 13-12] 저영향개발(LID) 기법 적용 예시도	451

제14장 경제 및 산업개발계획

[그림 14-1] 평창군 전통시장 현황도	473
[그림 14-2] 평창군 자연경관자원 현황도	476
[그림 14-3] 평창군 관광자원 현황도	477
[그림 14-4] 평창군 문화재 현황도	478
[그림 14-5] 평창군 문화시설 현황도	479
[그림 14-6] 엠블럼	485
[그림 14-7] 마스코트	485
[그림 14-8] 평창동계올림픽 경기장 위치도	486
[그림 14-9] 주요경기장 전경	487
[그림 14-10] 동계올림픽특구 지정현황	488

제15장 사회 및 문화개발계획

제16장 계획의 실행

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

제2장 평창군의 특성과 현황



제1장 계획의 개요

- 1 계획수립의 배경 및 목적
- 2 계획의 지위와 성격
- 3 계획의 범위 및 내용
- 4 계획수립의 방법 및 절차
- 5 계획수립의 기본원칙
- 6 계획의 추진경위



제1장 계획의 개요

1 계획수립의 배경 및 목적

1. 계획수립의 배경

가. 상위계획 · 정책변화 연계

- 제5차 국토종합계획 등 상위 및 관련 계획이 반영된 여러 가지 여건을 수용하여 평창군이 지향해야 할 바람직한 미래상 재정립 및 계획 간 연계와 조화가 필요
- 정부의 탄소중립 사회로의 이행 및 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 탄소 감축에 유리한 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리 등 체계적이고 포괄적 계획수립

나. 여건 변화에 대응

- KTX 강릉선, 제2영동고속도로 개통 등 광역교통망의 확충, 2018년 평창 동계올림픽 개최에 따른 도시 위상 및 공간구조 변화에 대비한 미래 도시공간구조의 재정립과 장기적인 발전 방향 제시 필요
- 지속적인 인구성장 정체와 더불어 저출산 · 고령화에 따른 인구구조 변화에 대비한 다양한 요구사항 반영

다. 도시계획 패러다임 변화

- 양적 성장 위주에서 질적 성장 중심으로 도시계획 패러다임이 변화하고 스마트 ICT기술 등 정보통신 분야와 접목한 새로운 도시계획 · 관리에 대한 요구가 증대
- 도시 간의 경쟁, 글로벌화 등 외적 환경변화에 대응한 도시정책 마련과 도시행정권의 광역화에 따른 차별화된 도시전략 필요성 증대

라. 기정 2020년 군기본계획의 타당성 재검토

- 기 수립된 2020년 군기본계획의 도시지표, 공간구조 등 타당성 재검토를 통해 합리적인 도시 발전 방향 마련
- 인구 및 도시구조에 대한 변화를 충분히 수용하여 새로운 관점에서 평창군의 문제점을 개선하고 지속 가능한 도시로 발전하기 위한 장기적 관점에서 군기본계획 재검토 수행

2. 계획의 목적

가. 평창군의 바람직한 미래비전 및 중장기 전략계획 마련

- 세계화, 광역화, 지방화에 따른 국내·외 여건 변화에 탄력적으로 대응하고 국토 및 도시 관련 정책변화를 적극적으로 수용하여 도시기능 재정립
- 국토 및 강원도 공간정책 변화를 수용하고 도시여건 변화에 대응하여 지속 가능한 도시발전 방향 제시
- 급변하는 국내·외의 도시개발 여건 속에서 21C를 주도하는 평창군의 장기적인 도시미래상과 전략 제시

나. 모두가 잘사는 상생도시 실현

- 소통·화합 네트워크 및 지역 균형 발전을 통한 사회통합으로 모두가 잘사는 도시관리방안 마련

다. 자연재해 및 사고로부터 안전한 도시 조성

- 기후변화에 따라 증가한 집중호우, 태풍, 지진 등의 자연재해에 대비하고, 도시 및 지역사회에서 발생하는 화재신고 및 범죄 등으로부터 시민이 안심하고 생활할 수 있는 안전한 도시 조성

라. 실현 가능한 계획수립

- 형식적인 계획수립에 따른 실효성 저하를 방지하기 위하여 구체적이면서도 실현 가능한 정책 중심의 계획수립
- 도시미래상과 계획목표의 달성을 점검할 수 있는 성과지표를 제시하고, 지속적인 모니터링과 피드백을 통해 계획의 실행력 제고
- 인구 유입, 일자리 성장 동력 창출을 통한 도시경쟁력 강화 및 미래 도시환경변화에 따른 유연한 도시 운영 전략 마련

마. 주민참여형 군기본계획 수립

- 2018년 동계올림픽 개최 이후 대회시설 인프라를 활용한 동계레포츠관광산업 활성화, KTX 평창역, 진부역세권 개발 등 지역의 주요 현안사업에 대한 주민참여단, 공청회 등을 통한 주민참여형 열린 계획수립
- 지역주민 설문조사, 전문가 자문, 주민공청회 등 다양한 채널을 통해 각계각층의 의견을 수렴하여 계획의 신뢰성 확보

2 계획의 지위와 성격

1. 계획의 지위

- 국토종합계획, 도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 평창군이 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시·군관리계획의 지침적 계획으로서 역할 수행
- 군기본계획은 평창군 지역의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경·교통·상하수도·주택 등에 관한 부문별계획을 수립할 때 군기본계획의 내용과 부합되어야 함
- 평창군의 관할 구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전 방향을 제시하며, 군관리계획 수립의 지침이 되는 계획임



2. 계획의 성격

가. 법정 및 정책계획

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조에 근거한 법정계획
- 국토종합계획 등 상위 및 관련계획의 내용을 수용하여 기본적인 도시공간구조와 장기발전 방향을 제시하는 종합계획으로서 군관리계획의 지침 역할 수행
 - 공간구성에 관한 국토이용·개발과 보전에 관한 정책 방향 제시
- 군기본계획은 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획

나. 종합계획

- 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등 물적 측면과 인구, 산업, 사회, 재정 등 사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
 - 부문별 정책과 계획 등이 환경적, 사회적, 경제적으로 미치는 영향을 통합·조정하여 도시의 균형 있는 발전 도모

다. 전략계획

- 도시·군기본계획은 공간구성에 관한 전략계획의 성격
- 공간구성에 관한 정책계획은 국토의 개발과 보전에 관한 정책을 계획하는 것을 의미하며, 전략계획은 자치단체가 이를 실현하기 위해 행정역량을 선택적으로 집중해야 할 전략을 수립하는 것을 의미
- 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 도시·군관리 계획 등 하위계획의 기본이 되는 전략계획
 - 집중해야 할 우선순위에 대한 선택과 전략을 제시하여 계획의 실현성 제고

[그림 1-1] 도시·군기본계획의 지위 및 성격



3. 계획수립의 근거

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역)
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시·군기본계획의 내용)
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제15조(도시·군기본계획의 내용)

3 계획의 범위 및 내용

1. 공간적 범위

- 위 치 : 강원도 평창군 행정구역 전역
- 면 적 : 1,463.680km² → 1,463.828km² (증 0.148km²)

[표 1-1] 군기본계획 수립 면적

(단 위 : km)

구 분	2020년 군기본계획	2035년 군기본계획	비 고
군기본계획구역	1,463.680	1,463.828	증) 0.148

※ 군관리계획 결정면적 반영(평창군 고시 제2019-189호, '19.10.18)

[그림 1-2] 위치도



2. 시간적 범위

- 기준연도 : 2018년(자료 활용 기준연도 2017년 12월)
- 목표연도 : 2035년
- 목표연도를 기준으로 5년 단위로 구분하여 단계별 개발계획 수립

[표 1-2] 단계별 계획기간

구 분	기준연도	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2018년	2019년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	2031년~2035년

3. 내용적 범위

가. 계획의 주요 내용

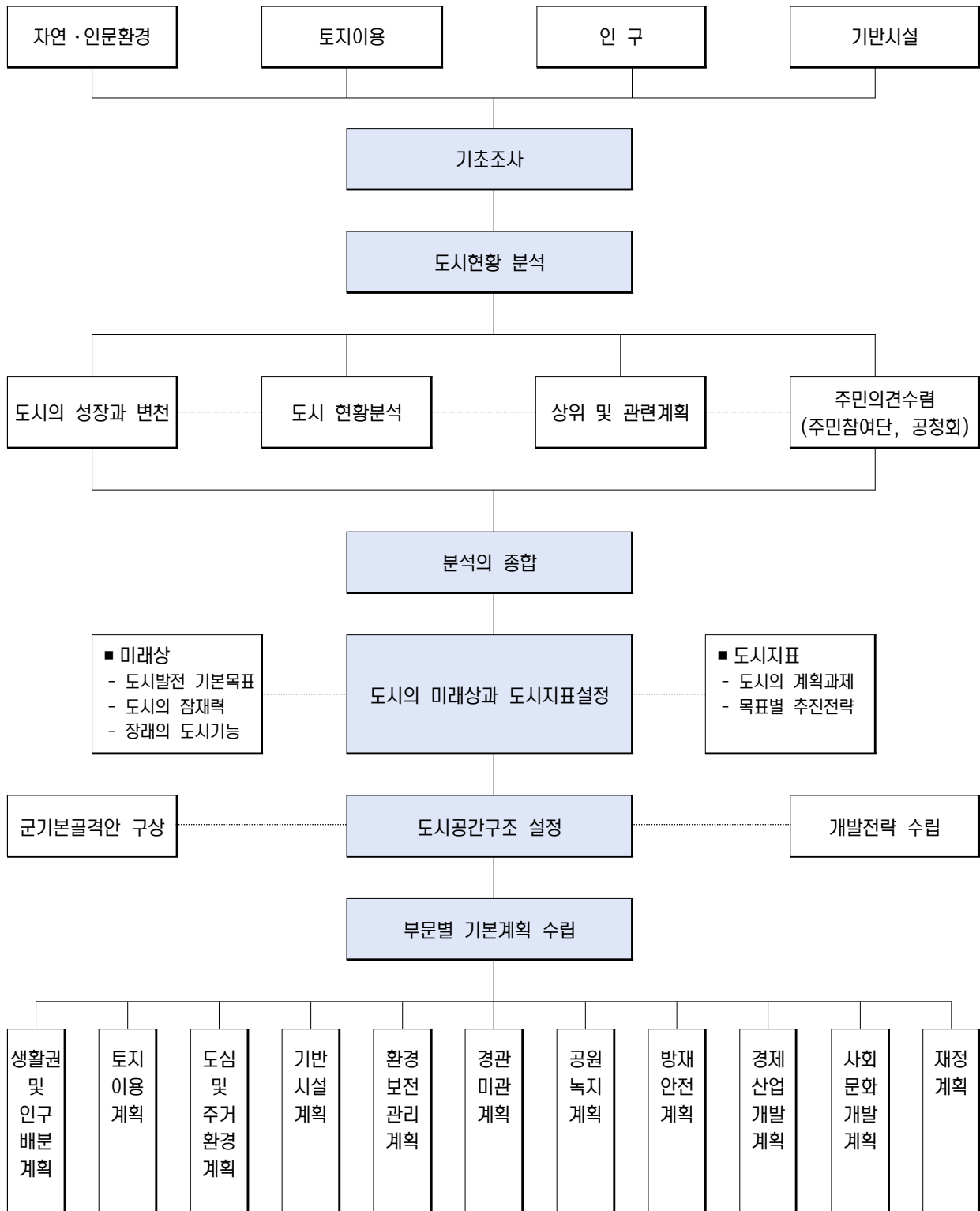
- 국가 정책 및 2018년 동계올림픽 개최 이후 대내·외 여건 및 도시계획 패러다임 변화에 부응하는 미래상 정립
- 「도시·군기본계획 수립지침」에 부합하는 계획수립으로 도시미래상 실현을 위한 도시 개발 전략과 방침 설정 및 부문별 실천방안 강구

[표 1-3] 계획의 구성 및 주요내용

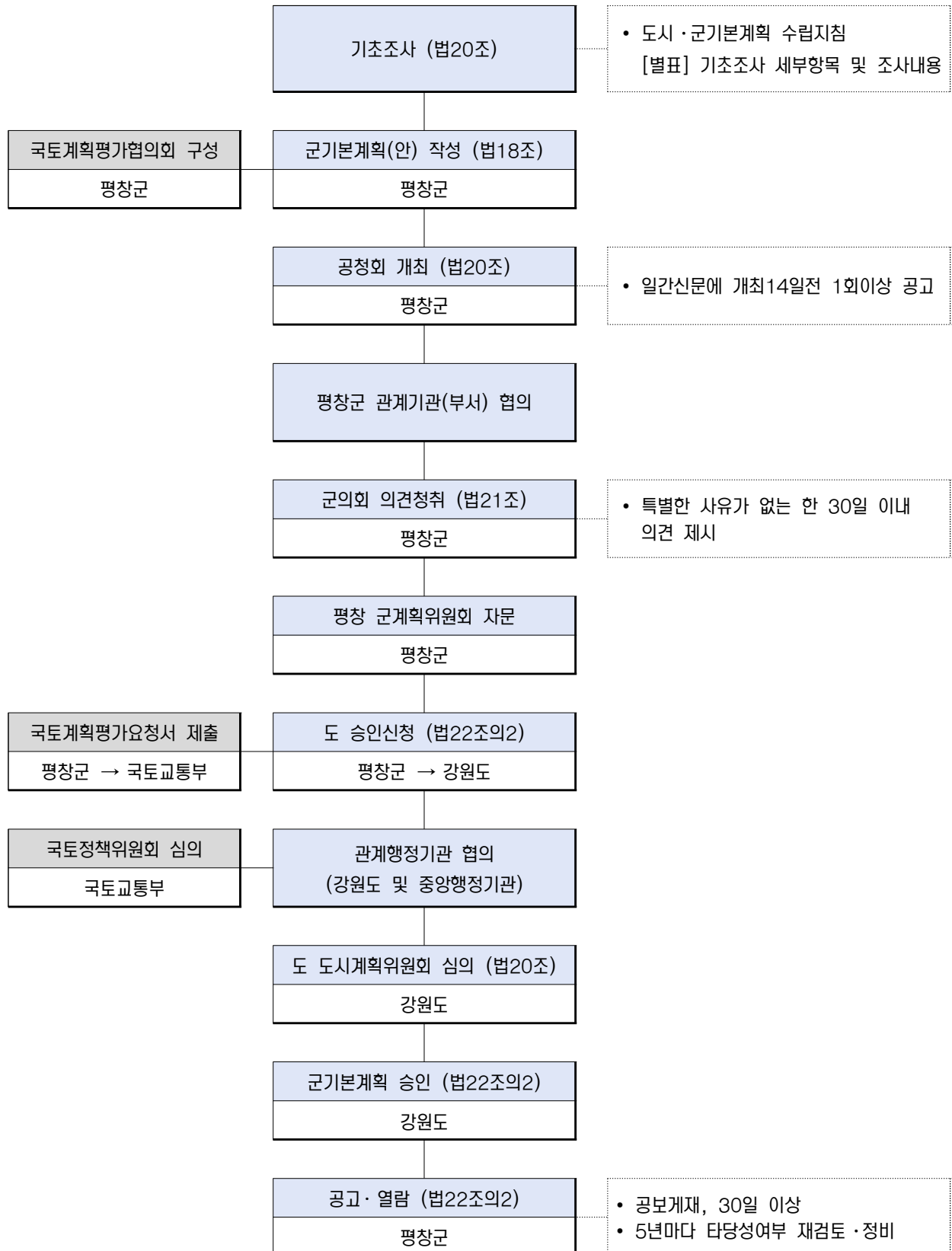
구 분	주 요 내 용
현황여건	• 위치분석 및 역사적·문화적 특성 정리 • 인구, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악 • 문제점 및 발전잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정	• 국토의 미래상과 지역에서의 위치 및 역할을 고려한 미래상 설정 • 목표연도 기준으로 5개년 단위로 단계 구분
공간구조의 설정	• 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정 • 토지이용계획, 교통계획 등 군기본계획의 근간이 되는 사항을 대상으로 기본 골격안 구상 • 대안별 개발·보전축의 설정 및 도시 발전축의 기능 강화 전략 제시 • 지역 특성에 따른 생활권 설정 및 개발 방향 제시 • 생활권별, 단계별 인구 배분 계획수립
토지이용	• 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지이용 예측 • 시가와 예정용지 계획
기반시설	• 교통 및 물류 계획 • 정보통신 및 스마트 도시계획(도시계획과 연계되는 도시정보시스템 구상) • 상·하수도 및 공공시설계획
도심 및 주거환경	• 도심 및 시가지 정비방안 제시 • 지역 특성을 고려한 주택정책의 목표 및 전략 제시
환경의 보전과 관리	• 지속적인 발전을 위한 환경보전 계획 수립 • 환경친화적 개발의 유도
경관 및 미관	• 도시경관의 보호 및 형성을 위한 경관 가이드 라인 제시
공원·녹지	• 도시 개발축 및 주변환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구상
방재 및 안전	• 재해방지계획과 피해 발생시에 대비한 방재계획 수립
경제·사회·문화의 개발 및 진흥	• 산업유형별 발전계획 수립 • 계획인구에 대응하는 사회·문화진흥계획 수립
계획의 실행	• 재정수요 추정을 통한 자원 계획 및 사업계획 수립

4 계획수립의 방법 및 절차

1. 계획의 접근방법



2. 계획의 수립절차



5 계획수립의 기본원칙

1. 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·주거·공원 및 녹지·환경 등 물리적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물리적 분야를 포함하여 미래 변화에 대비
- 기초조사 결과를 토대로 장래의 전망을 예측하여 전체의 계획수립 방향을 창의적으로 수립하고, 시행의 과정과 여건 변화에 유연하게 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

2. 관련 계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획, 도종합계획 등 상위 및 관련 계획에 부합하고, 도시의 개발, 군관리계획 등에 지침이 되는 계획수립으로 평창군의 장기적인 발전 도모
- 지정 2020년 평창 군기본계획, 하위계획인 군관리계획 등과 연계를 통한 계획 수립
- 군관리계획 수립 시 토지 용도의 분류 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준 제시
- 다른 법령에 따른 계획이 있는 경우에는 이를 반영하도록 함

3. 환경친화적 계획수립

- 정주 공간으로서 환경적으로 건전하고 지속 가능한 도시개발이 이루어질 수 있도록 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시 간의 연담화 방지, 환경오염 예방에 주력하여 계획함
- 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지·물·에너지의 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획함
- 녹지축, 생태계, 우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전하도록 함

4. 계획의 차등화·단계화

- 계획내용의 상세 정도는 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역 간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 함
- 각 부문별계획은 목표연도 및 단계별 최종연도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 군관리계획에 반영될 수 있도록 함

5. 계획의 기본방향

현황 및 여건 분석	• 평창군의 현황, 문제점, 세력권을 분석하여 도시적 특성과 계획과제를 도출하는 동시에 앞으로의 발전잠재력과 제약요인 파악
계획과제 도출	• 2035년 평창군의 여건과 특성을 예상하고, 지향해야 할 계획과제 도출 • 광역기반시설의 여건 변화 및 군민 의식 조사분석을 참고하여 미래 평창의 과제 도출
도시미래상 재정립	• 기존의 미래상을 검토하여 변화하는 국토계획 체계와 주변여건에 적합한 도시기능을 설정하며, 평창군 여건에 적합하도록 새로운 미래상 재정립 • 새로운 미래상의 실현을 위한 도시공간구조와 기본목표 및 실천전략 제시
계획지표 설정	• 경제·사회적 제반 여건 변화와 평창군의 발전추세, 고속철도·고속도로 건설 등을 고려하여 중·장기 계획지표 설정 • 각종 지표가 시대상에 부합하는지에 대한 적정성을 검토하고, 상위 및 관련 계획지표를 고려하여 현실성 있게 조정
도시 공간구조 설정	• 현재의 도시공간구조를 진단 및 분석하여 개발축, 녹지축, 교통축을 설정하고 기능간 연계 및 지역간 계층화 등 공간구조 개편방안을 제시하는 동시에 생활권별 인구 배분과 특성화 방안 제시 • 광역적 도시여건 및 인구추세 등의 여건변화를 고려한 도시공간구조 설정
토지이용 계획수립	• 도시 미래상과 계획과제를 실현하며 군의 정책 방향을 반영한 계획수립 • 도시확장에 따른 무분별한 신규 개발을 지양하고, 기성 시가지의 재생 및 효율적 활용을 통한 토지이용 방안을 강구함 • 친환경 녹색성장 기조에 부합하는 친환경적 토지이용계획 수립
부문별 계획수립	• 장기적인 도시 미래상을 실현할 수 있도록 구체적이며 상호 연계되는 부문별계획 수립 • 기반시설계획, 공원녹지계획 등 도시·군기본계획 수립지침에 의한 계획

6 계획의 추진경위

- 2018.08.29. : 2035년 평창 군기본계획 수립 착수
- 2019.02.11. : 주민의식조사('19.02.11.~02.24.)
- 2019.06.27. : 주민참여단 1차 회의(발대식 포함)
- 2019.07.16. : 주민참여단 2차 회의
- 2019.09.26. : 주민참여단 3차 회의 및 길잡이 지원단 자문회의
- 2020.01. : 국토계획평가 협의회 구성
- 2020.04.13. : 평창군 관련기관(부서) 협의('20.04.13.~04.29.)
- 2020.04.28. : 국토계획평가 협의회 개최(세부 평가기준 및 평가항목 설정)
- 2020.05.07. : 평창 군의회 의견청취
- 2020.05.13. : 국토계획평가 협의회 서면개최('20.05.13.~05.19.)
- 2020.06.04. : 제1차 주민공청회
- 2020.06.29. : 평창 군계획위원회 자문
- 2021.01.26. : 2035년 평창 군기본계획 승인 신청(평창군→강원도)
- 2021.02.01. : 국토계획평가의 세부 평가기준 및 평가방법 제출(평창군→국토교통부)
- 2021.02.05. : 중앙행정기관 및 도 관련기관(부서) 협의('21.02.05.~08.10.)
- 2021.02.15. : 국토계획평가 요청(평창군→국토교통부)
- 2021.07.28. : 제82회 국토정책위원회(국토계획평가분과) 심의 결과 통보(국토교통부→평창군)
- 2021.09.30. : 제8회 강원도 도시계획위원회 심의(결과 : 조건부 가결)
- 2021.12.02. : 제2차 주민공청회
- 2021.12.29. : 2035년 평창 군기본계획 승인(강원도 지역도시과-15611호)
- 2021.12.31. : 2035년 평창 군기본계획 승인 열람공고(평창군 공고 제2021-1883호)

제2장 평창군의 특성과 현황

- ① 평창군의 연혁
- ② 평창군 일반현황 및 특성
- ③ 상위 및 관련계획
- ④ 2020년 평창 군기본계획의 평가
- ⑤ 2020년 군기본계획의 문제점 및 개선방안
- ⑥ 주민의식조사
- ⑦ 평창군의 문제점 및 발전잠재력

제2장 평창군의 특성과 현황

1 평창군의 연혁

1. 도시발전

- 평창군의 명칭은 삼국시대의 옥오현, 신라시대는 백오현, 고려시대는 평창현으로 명명(命名)되고, 조선시대에 평창군으로 승격
- 근대에 들어 1896년 강원도 평창군으로 지정되고, 대통령령 및 군조례에 의해 현재 1읍, 7면, 1출장소, 191개소의 행정리와 736반으로 구성

[표 2-1] 평창군 도시발전 연혁

구 분	내 용
삼 국 시 대	• 고구려 영역 - 옥오현
신 라 시 대	• 백오현(경덕왕 : 757년)
고 려 시 대	• 원주 속현 - 평창현(태조 : 940년), 원주로부터 분리(충열왕 : 1299년)
조 선 시 대	• 평창군으로 승격(태조 : 1392년)
1895.05.26	• 8도제 폐지, 23부제 실시되면서 충주부 평창군으로 됨(칙령 제98호:1895.5.26. 공포)
1896.08.04	• 13도제가 실시되면서 강원도 평창군으로 됨(칙령 36호:1896.8.4. 공포)
1906.10.01	• 대화, 봉평, 진부 등 3면이 평창군으로 편입되었고 동면은 정선군으로 이관됨
1914.03.01	• 군내·남·북면의 3면을 통합하여 평창면으로 하였음
1931.04.01	• 부령 제11호(1931. 2. 28. 공포)로 정선군으로부터 도암면이 편입됨
1934.07.01	• 대화면인 방림, 윤교, 계촌리가 분리되어 방림면이 됨
1973.07.01	• 대통령령 제6542호(1973.3.12. 공포)로 진부면 장평리가 봉평면으로, 도암면 호명리 일부와 봉산리가 진부면 편입
1979.05.01	• 대통령령 제9409호(1979.4.7. 공포)로 평창면이 읍으로 승격되어 1읍 6면을 관할
1982.10.12	• 군조례 제811호로 군청소재지를 평창읍 하리 215번지로 이전하였음
1983.02.15	• 대통령령 제11027호(1983.1.10. 공포)로 봉평면 백옥포·장평리, 진부면 속사·노동·용전·이목정·도사리와 대화면의 신리 일부를 통합하여 용평면을 설치
1989.01.01	• 군조례 제1144호(1988.12.31. 공포)로 도암면 호명리를 진부면에 편입하였음

[계 속]

구 분	내 용
1990.01.01	• 군조례 제1235호(1989.12.22. 공포)로 평창읍 하6리, 도암면 횡계7·8·9·10·11·12리를 증설하였음
1991.01.17	• 군조례 제1331호(1991.1.17. 공포)로 지번합병에 따라 군청사를 하리 215번지에서 평창읍 하리 210-2번지로 변경하였음
1996.03.29	• 군조례 제1484호로 진부면 송정3·4리를 증설하였음
1998.09.25	• 군조례 제1553호로 면온·수항·유천출장소를 폐지하였음
2000.10.21	• 군조례 제1645호로 백옥포3리, 횡계13리를 증설하였음
2003.10.04	• 군조례 제1726호로 송정5리를 증설하였음
2007.09.01	• 군조례 제1803호로 도암면을 대관령면으로 명칭을 변경하였음
2009.05.13	• 산림수도 평창을 선포하였음
2010.11.08	• 일본 돗토리현 와카사정과 우호교류 협정을 체결하였음
2011.07.06	• 2018 평창 동계올림픽 유치를 확정하였음
2012.07.06	• 군조례 제2278호로 진부면 하진부 10리, 11리를 증설하였음
2014.10.10	• 군조례 제2112호로 봉평면 흥정리를 흥정1리와 흥정2리로 분할하였음
2016.01.01	• 장평IC를 평창IC로, 횡계IC를 대관령IC로 명칭변경하였음
2016.08.05	• 군조례 제2253호, 제2254호, 규칙 제1096호로 창동1리 6반 신설, 하진부9리 1개반 폐지, 원길2리 일부 창동4리 편입하였음
2018.02.09	• 2018 평창 동계올림픽대회 개최(‘18.2.9. ~ 2.25.)
2018.03.09	• 2018 평창 동계페럴림픽대회 개최(‘18.3.9. ~ 3.18.)
2019.02.09	• 제1회 평창평화포럼 개최
2019.03.25	• 2018 평창기념재단 창립
2019.04.29	• 평창 평화도시 및 발왕산 명산 선포식 개최

※ 출처 : 평창군 홈페이지 (<https://www.happy700.or.kr/>)

제2장 평창군의 특성과 현황

[표 2-2] 평창군 읍·면 현황

구 분	읍·면·동					반	출장소
	합 계	읍	면	행정리	법정리		
평창군	8	1	7	191	89	736	1
평창읍	1	1	-	41	31	143	-
미탄면	1	-	1	13	9	55	-
방림면	1	-	1	14	3	54	1
대화면	1	-	1	28	5	94	-
봉평면	1	-	1	20	9	79	-
용평면	1	-	1	15	8	53	-
진부면	1	-	1	38	18	167	-
대관령면	1	-	1	22	6	91	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[그림 2-1] 평창군 행정구역도



2. 도시계획 연혁

- 평창군은 읍 1개소(평창읍)와 7개소의 면으로 총 8개소의 읍·면이 지정되어 있음
- 방림면과 미탄면은 도시지역이 지정되어 있지 않고, 나머지 6개 읍·면에는 도시지역이 지정되어 있음
- 2000년대 이전 관리계획은 각 도시지역별로 분리하여 관리하였으나, 2002년 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제정에 따라 현재는 행정구역 전체를 군관리계획 대상으로 도시지역과 비도시지역으로 관리·운영되고 있음
 - 2002년 이전 「도시계획법(도시계획 구역으로 관리)」과 「국토이용관리법(도시계획 구역 밖)」으로 관리하였음
 - 2002년 두 개의 법을 통합하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」을 제정하면서 도시지역과 비도시지역을 일원화하여 관리계획으로 관리

[표 2-3] 평창군 도시계획 연혁

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
2009.01.23	강원도 고시 제17호	379.647	• 관리지역 세분(1차)
2009.03.13	평창군 고시 제18호	46.991	• 용도지역 변경
2010.10.29	강원도 고시 제352호	1,463.60	• 군관리계획 재정비(결정고시)
2010.10.29	평창군 고시 제56호	1,463.60	• 군관리계획 재정비(지형도면 승인고시)
2012.03.23	강원도 고시 제84호	0.37	• 관리지역 세분 2차(결정고시)
2012.03.23	강원도 고시 제97호	39.437	• 관리지역 세분 2차(지형도면 승인고시)
2012.12.07	강원도 고시 제396호	5.726	• 관리지역 세분 3차(결정고시)
2012.12.14	평창군 고시 제73호	3.971	• 관리지역 세분 3차(지형도면 승인고시)
2013.01.11	평창군 고시 제16호	0.294	• 군관리계획(용도지역, 지구단위계획)(결정고시)
2015.02.27	강원도 고시 제68호	1,463.60	• 군관리계획(용도지역 등)(결정고시)
2015.03.03	평창군 고시 제24호	1,463.60	• 군관리계획(용도지역 등)(결정고시)
2017.05.04	평창군 고시 제54호	1,463.83	• 군관리계획 재정비(지형도면고시)
2019.10.18	강원도 고시 제400호	1,463.83	• 군관리계획(용도지역·지구)(결정고시)
2020.02.07	강원도 고시 제42호	1,463.83	• 군관리계획(용도지역)(결정고시)

가. 평 창

[표 2-4] 평창 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
1972.12.30	건설부 고시 제557호	5.06	• 최초결정
1973.04.03	강원도 고시 제2487호	5.06	• 가로계획 결정고시
1973.06.25	강원도 고시 제2508호	5.06	• 가로계획 지적승인 고시
1974.10.01	강원도 고시 제2737호	5.06	• 자동차정류장 결정고시(5,000m ²)
1976.03.11	강원도 고시 제20호	5.06	• 자동차정류장 지적고시(3,405m ²)
1978.06.10	강원도 고시 제106호	2.34	• 구역축소 및 재정비 결정
1979.01.30	강원도 고시 제9호	2.34	• 평창도시계획 재정비 지적고시
1985.04.19	건설부 고시 제169호	2.34	• 도시계획 변경결정
1986.06.09	강원도 고시 제69호	2.34	• 도시계획변경 지적승인 고시
1992.10.24	강원도 고시 제23호	2.34	• 평창도시계획 재정비 결정고시
1994.04.12	평창군 고시 제56호	2.34	• 평창도시계획 재정비 지적고시
1995.07.28	강원도 고시 제72호	2.34	• 도시계획시설 변경결정(공용의 청사)-평창군청
1995.08.03	평창군 고시 제204호	2.34	• 도시계획시설 지적고시
1998.06.03	강원도 고시 제113호	2.34	• 도시계획시설 변경결정(공용의청사)-평창경찰서
1998.06.25	평창군 고시 제182호	2.34	• 도시계획시설 지적고시

나. 대 화

[표 2-5] 대화 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
1972.12.30	건설부 고시 제560호	8.05	• 최초결정
1973.06.25	강원도 고시 제2506호	8.05	• 최초지적승인 고시
1974.12.31	강원도 고시 제2796호	8.05	• 도시계획재정비
1978.06.10	강원도 고시 제106호	3.24	• 구역조정 및 도시계획 재정비
1979.01.30	강원도 고시 제9호	3.24	• 도시계획변경 지적고시
1996.03.06	강원도 고시 제38호	3.30	• 구역확장 및 도시계획재정비
1996.03.26	평창군 고시 제51호	3.30	• 도시계획재정비 지적고시
1998.09.07	평창군 고시 제274호	3.30	• 도시계획시설 일부변경 결정고시
1999.03.02	평창군 고시 제21호	3.30	• 도시계획시설 일부변경 지적고시

다. 봉 평

[표 2-6] 봉평 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
1972.12.30	건설부 고시 제560호	1.04	• 최초결정
1973.06.25	강원도 고시 제2508호	1.04	• 최초지적고시
1974.09.10	건설부 고시	2.90	• 구역확장 및 도시계획재정비
1974.11.20	강원도 고시 제2766호	2.90	• 도시계획재정비 지적고시
1974.12.31	강원도 고시 제2803호	2.90	• 봉평도시계획지적고시
1977.09.26	강원도 고시 제152호	1.86	• 봉평도시계획 재정비 결정 및 지적고시
1996.07.02	강원도 고시 제129호	1.86	• 봉평도시계획 재정비 결정
1996.07.03	평창군 고시 제139호	1.86	• 봉평도시계획 재정비 지적고시

라. 진 부

[표 2-7] 진부 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
1972.12.30	건설부 고시 제561호	6.30	• 최초결정
1973.06.25	강원도 고시 제2507호	6.30	• 진부도시계획 지적고시
1974.12.31	강원도 고시 제2796호	6.30	• 진부도시계획 재정비 결정고시
1978.03.10	강원도 고시 제106호	3.47	• 구역축소 및 재정비결정
1979.01.03	강원도 고시 제9호	3.47	• 지적고시
1992.01.27	강원도 고시 제10호	3.47	• 진부도시계획 재정비 결정고시
1992.11.16	강원도 고시 제108호	3.47	• 진부도시계획 재정비 결정고시
1995.09.15	건설부 고시 제329호	3.47	• 도시계획시설(일부변경)결정-영동고속도로
1996.03.26	평창군 고시 제52호	3.47	• 도시계획시설(일부변경) 지적고시
1999.11.04	강원도 고시 제182호	3.47	• 진부도시계획 재정비 결정고시
1999.11.19	평창군 고시 제235호	3.47	• 진부도시계획 재정비 지적고시

마. 횡 계

[표 2-8] 횡계 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
1974.12.31	강원도 고시 제2795호	11.29	• 최초 도시계획 결정
1975.05.19	강원도 고시 제2859호	1.19	• 도시계획 지적 고시
1978.01.19	강원도 고시 제8호	3.25	• 구역조정 및 도시계획변경 결정
1979.01.30	강원도 고시 제9호	3.25	• 도시계획 지적고시
1987.11.20	건설부 승인	6.51	• 횡계도시기본계획 승인
1988.03.26	평창군 고시 제22호	6.51	• 횡계도시기본계획 공고
1989.08.10	강원도 고시 제101호	3.70	• 횡계도시계획 재정비 결정
1990.05.14	강원도 고시 제65호	3.70	• 횡계도시계획 재정비 지적고시
1992.05.18	강원도 고시 제61호	3.70	• 도시계획시설 일부변경 결정
1992.06.01	평창군 고시 제82호	3.70	• 도시계획시설 일부변경 지적고시
1995.07.28	강원도 고시 제73호	3.70	• 도시계획시설 일부 변경 결정
1995.08.03	평창군 고시 제205호	3.70	• 도시계획시설 일부변경 지적고시
1998.07.11	강원도 고시 제145호	3.79	• 횡계도시계획 재정비 결정고시
1998.08.18	평창군 고시 제258호	3.79	• 횡계도시계획 재정비 지적고시
1999.09.20	강원도 고시 제165호	3.79	• 횡계도시계획 상세계획 변경결정
1999.10.23	평창군 고시 제218호	3.79	• 횡계도시계획 상세계획 변경 지적고시
2000.04.28	평창군 공고 제127호	3.79	• 횡계도시설계 변경 결정 공고

바. 재 산

[표 2-9] 재산 도시지역

구 분	고시근거	면 적(km)	계획수립 내용
2015.02.27	강원도 고시 제26호	0.19	• 군관리계획(용도지역 등)(결정고시)

2 평창군 일반현황 및 특성

1. 위치 및 세력권

가. 공간적 위치

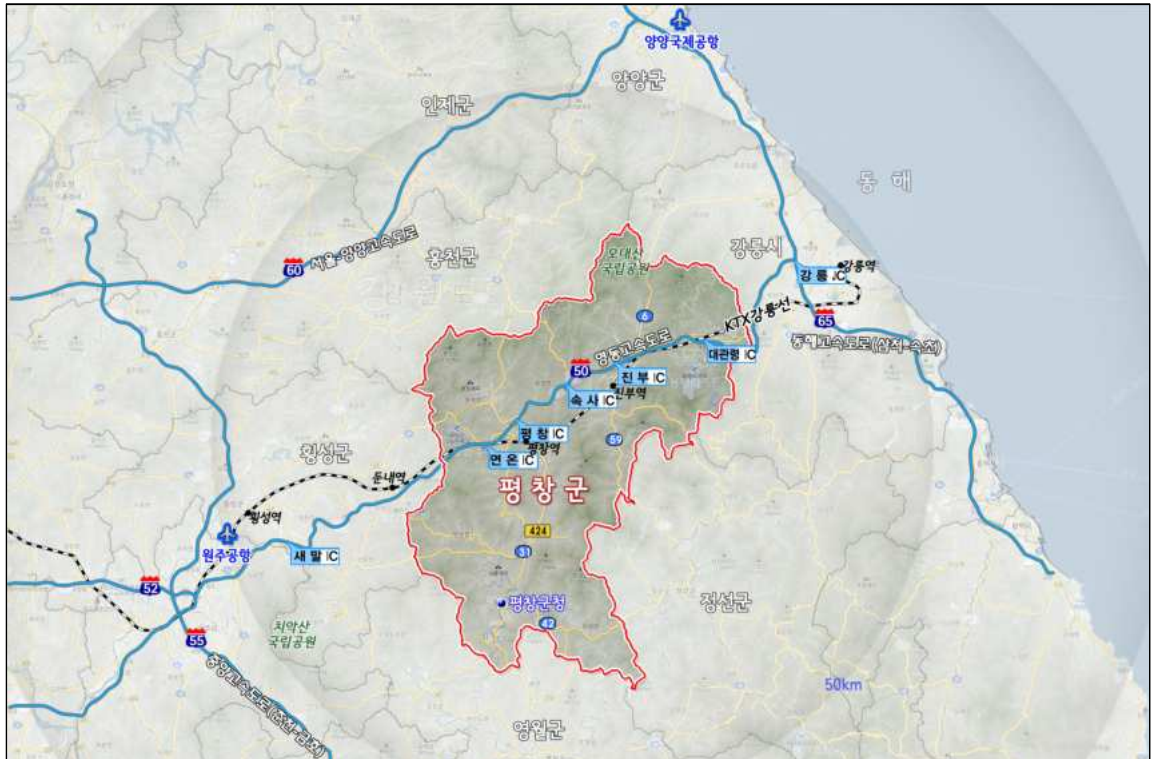
- 평창군은 강원도의 남부에 속하는 산악군으로서 위도상으로는 북위 37도 16분에서 37도 49분에 걸치고 경도상으로는 동경 128도 14분에서 128도 46분에 걸쳐 있음
- 평창군의 동서 길이는 45km이고 남북 길이는 60km에 달하며, 동방은 정선군, 강릉시, 서방은 횡성군, 남방은 영월군, 북방은 홍천군과 접해 있어 5개 시·군과 경계를 이루고 있음

[표 2-10] 평창군의 공간적 위치

구 분	경도와 위도의 극점		연장거리
	지 명	극 점	
극 동	대관령면 횡계3리	동단 동경 128 ° 46'	동서간 45km
극 서	방림면 운교1리	서단 동경 128 ° 14'	
극 남	미탄면 마하리	남단 북위 37 ° 16'	남북간 60km
극 북	진부면 동산리	북단 북위 37 ° 49'	

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[그림 2-2] 평창군 위치도



나. 도시세력권

1) 행정권

- 평창군의 행정권은 행정구역 전 지역으로 총면적 1,463.8km²(지적통계 기준)이고 1개읍, 7개면, 191개리로 구성됨
- 도시계획의 수립 및 집행으로 관리하는 도시계획 행정권역은 평창도시, 대화도시, 재산도시, 봉평도시, 진부도시, 횡계도시의 6개 군관리계획 수립

2) 경제·사회권

- 출·퇴근, 고용인구, 상품소비, 시장이용 등 경제활동의 영향 관계를 갖는 지역으로는 인접 시·군인 횡성군, 영월군, 정선군, 강릉시가 영향권에 해당됨
- 특히 영동고속도로, KTX 강릉선의 광역교통축을 따라 위치한 알펜시아 등 대규모 리조트 시설로 인해 횡성군과 강릉시의 중간지점으로 관광·휴게 레포츠 산업을 연결하는 기능 수행

3) 환경권

- 평창군의 인접 지역을 대상으로 지형·지세, 하천 수계, 풍향 등을 고려하여 자연생태, 수질 오염, 대기오염 등이 인접 시·군 상호 간에 미칠 수 있는 지역적 범위임
- 평창군은 북측 오대산(1,565m)을 중심으로 홍천군, 강릉시, 남측으로 정선군, 서측으로 횡성군과 경계를 이루고 있음
- 평창군은 오대산국립공원을 비롯하여 월정사, 평창강, 오대천 등 다양한 경관 및 관광 자원을 보유하고 있음

[그림 2-3] 도시 세력 및 행정권



2. 자연환경

가. 지형 및 지세

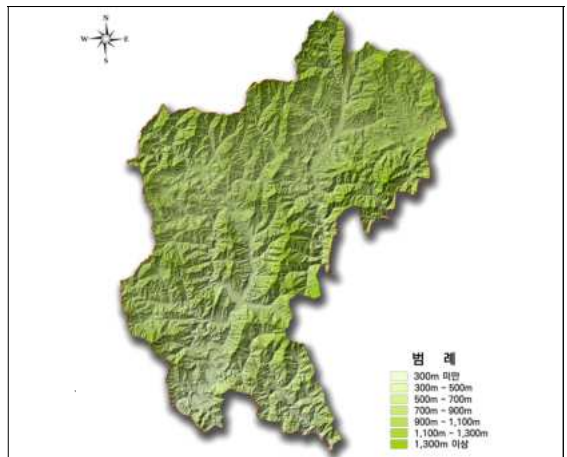
1) 표 고

- 평창군의 표고는 300m 미만인 2.2%이고 900m 이상이 27.3%이며, 대부분 500m 이상(83.4%)으로 지대가 높은 산악지형으로 분포됨

[표 2-11] 표고분석

(단 위 : km², %)

구 분	면 적	비 율
합 계	1,463.8	100.0
300m 미만	32.2	2.2
300~500m	210.8	14.4
500~700m	377.7	25.8
700~900m	443.5	30.3
900~1,100m	286.9	19.6
1,100~1,300m	96.6	6.6
1,300m 이상	16.1	1.1



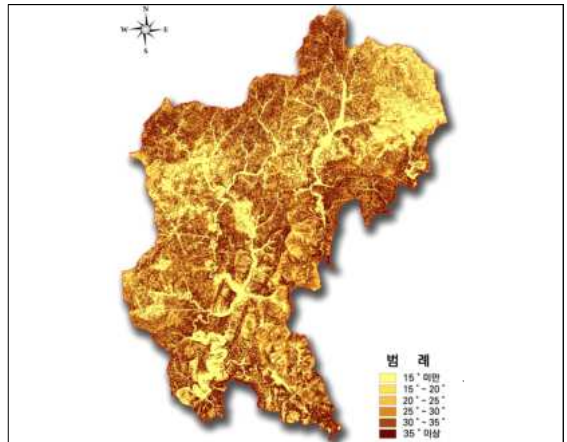
2) 경 사

- 평창군의 경사도는 15도 미만이 22.2%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으나, 20도 이상의 경사가 69.7%를 차지하고 있는 것으로 나타남

[표 2-12] 경사분석

(단 위 : km², %)

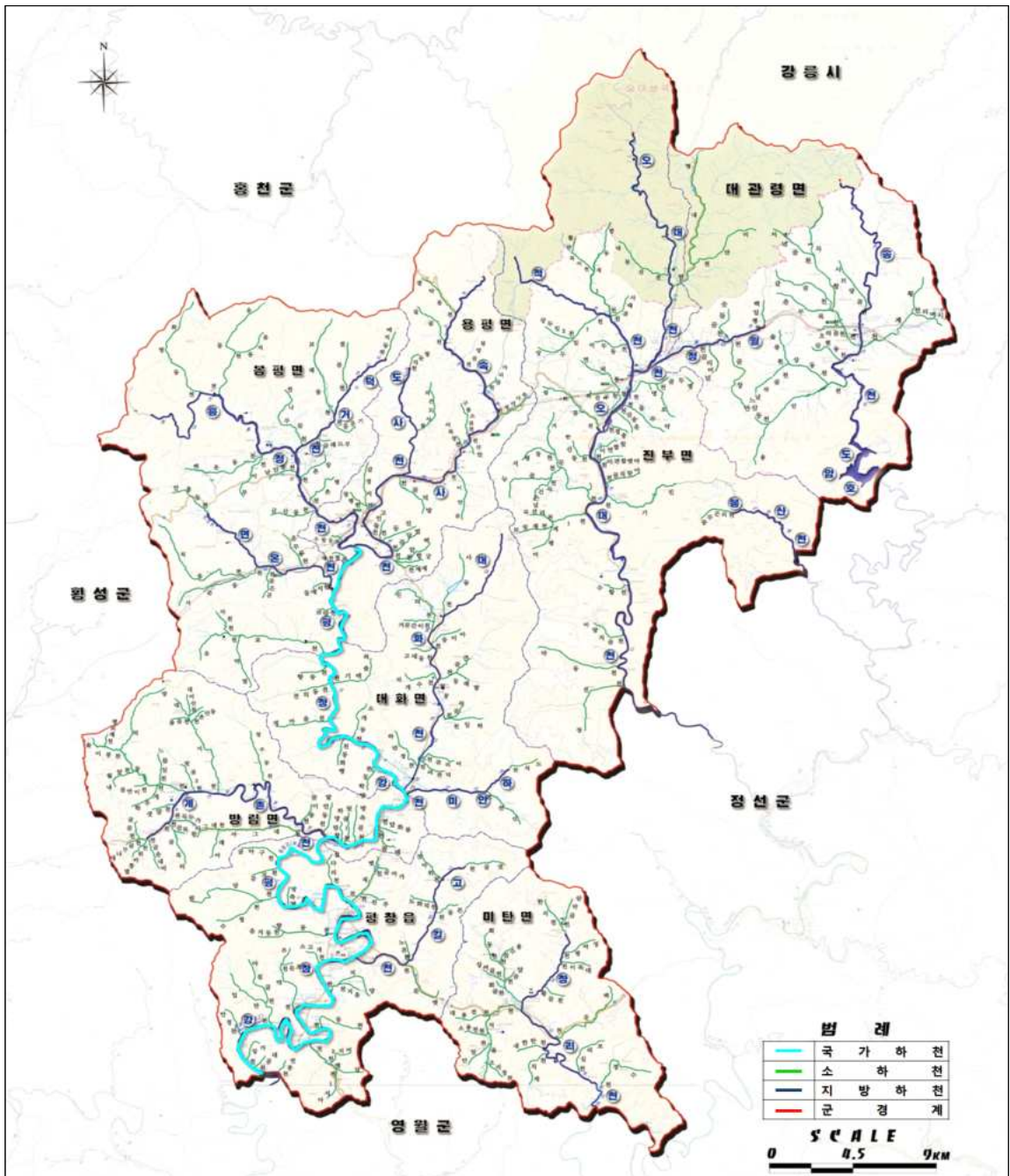
구 분	면 적	비 율
합 계	1,463.8	100.0
15 ° 미만	325.0	22.2
15 ° ~ 20 °	118.6	8.1
20 ° ~ 25 °	180.0	12.3
25 ° ~ 30 °	241.5	16.5
30 ° ~ 35 °	245.9	16.8
35 ° 이상	352.8	24.1



나. 하천 및 수계

- 평창군은 계방산에서 발원한 속사천이 도사천과 합류하여 국가하천인 평창강에 유입되며, 평창강을 중심으로 수지상의 하천망을 구성하고 있음
 - 평창강 일부구간 국가하천으로 승격
- 평창군내에는 평창강(일부구간), 송천, 봉산천, 오대천 등 지방하천 16개소, 소하천 204개소로 구성되어 있음

[그림 2-4] 수계현황도



[표 2-13] 지방하천 현황

(단 위 : km, km²)

구 분	하 천 명	하천연장	유역면적	하천정비 연장			
				요개수	완전개수	불완전개수	미개수
합 계 (16개소)		399.09	3,865.33	195.22	144.69	11.96	38.57
1	평 창 강	117.52	2,176.79	50.47	40.68	-	9.79
2	송 천	65.00	352.06	15.71	12.33	0.90	2.48
3	봉 산 천	13.20	59.14	4.77	3.02	0.76	0.99
4	오 대 천	53.20	451.67	25.75	23.34	-	2.41
5	월 정 천	6.90	31.44	8.94	7.79	1.15	-
6	척 천	9.30	49.44	6.99	2.87	4.12	-
7	창 리 천	17.00	104.20	9.17	1.41	-	7.76
8	속 사 천	26.20	120.00	19.55	18.60	-	0.95
9	도 사 천	4.77	22.08	2.80	0.90	-	1.90
10	흥 정 천	17.78	146.30	9.16	5.62	0.82	2.72
11	덕 거 천	7.72	43.21	7.81	6.05	1.76	-
12	면 온 천	10.00	46.05	3.56	0.06	-	3.50
13	대 화 천	17.60	85.29	8.70	5.70	-	3.00
14	하 안 미 천	6.22	30.86	9.44	6.99	2.45	-
15	계 촌 천	16.50	102.61	4.70	3.49	-	1.21
16	고 길 천	10.18	44.19	7.70	5.84	-	1.86

※ 자료 : 평창군 내부자료

[그림 2-5] 평창강 전경



[그림 2-6] 오대천 전경



다. 기상 및 기후

1) 기상개황

- 2019년 평창군의 평균기온은 8.1℃이며, 강수량은 1,198.5mm이고, 1년 중 9월(251.5mm)에 강수량이 집중됨

[표 2-14] 연도별 기상개황

(단 위 : ℃, %, Hr, mm)

구 분	기 온					상대습도		일조시간	강수량
	평 균	평균최고	극점최고	평균최저	극점최저	평 균	최 저		
2010년	7.2	12.2	30.1	2.4	-24.0	73	10	1,999.6	1,217.3
2011년	6.8	11.8	28.3	1.7	-23.8	72	11	2,073.0	1,762.1
2012년	6.5	11.6	30.7	1.5	-23.5	74	14	2,363.7	1,288.7
2013년	7.5	12.7	30.1	2.5	-26.8	73	12	2,467.1	1,052.3
2014년	7.7	13.0	30.6	2.3	-19.8	73	10	2,382.3	1,308.2
2015년	8.0	13.4	30.0	2.7	-19.8	73	8	2,570.8	981.9
2016년	8.1	13.5	32.4	2.9	-23.0	73	8	2,719.4	1,184.0
2017년	7.3	12.5	31.1	2.0	-21.1	71	11	2,909.0	1,025.3
2018년	7.2	12.5	32.9	2.0	-24.4	72	8	2,661.0	1,731.4
2019년	8.1	13.6	30.2	2.7	-20.1	74	9	2,590.2	1,198.5
평 균	7.4	12.7	30.6	2.3	-22.6	73	10	2,473.6	1,275.0

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 2-15] 월별 기상개황(2019년)

(단 위 : ℃, mm)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온	-5.6	-3.3	1.6	6.2	14.5	16.3	20.2	21.0	16.1	10.1	2.9	-2.8
강수량	5.0	16.7	48.5	59.9	5.6	168.5	183.8	205.8	251.5	176.9	78.4	2.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2) 풍향 및 풍속

- 2019년 연평균 풍속은 2.9m/s이며, 월별 평균풍속은 1월에 4.1m/s로 가장 높고, 9월에 1.8m/s로 가장 낮음

[표 2-16] 연도별 풍속 현황

(단 위 : m/s)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
평균풍속	3.6	3.4	3.4	3.8	3.2	3.3	3.4	3.5	3.5	2.9
최대풍속	18.1	8.7	17.8	16.7	17.9	17.7	20.8	14.8	16.5	15.0
최대순간풍속	26.7	13.5	27.5	26.8	28.8	26.5	31.9	22.6	26.3	25.2

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 2-17] 월별 풍속 현황(2019년)

(단 위 : m/s)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균풍속	4.1	3.3	3.5	3.0	3.4	2.2	2.6	2.4	1.8	2.2	2.5	3.8
최대풍속	15.0	12.7	14.8	13.5	12.6	7.7	10.6	9.1	12.2	9.7	15.0	12.7
최대순간풍속	20.3	18.0	24.4	22.6	21.8	13.6	18.0	18.2	22.7	23.1	25.2	21.0

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

3) 일기 일수

- 2010년~2015년 5개년간 일기 일수를 평균하여 보면 연평균 쾌청일 85일, 강수일 137일, 강설일 50일로 나타남

[표 2-18] 일기일수

(단 위 : 일)

구 분	맑 음	조금구름	구름많음	흐 름	강 수	서 리	안 개	눈	뇌 전	폭 풍	황 사
2010년	88	70	70	137	151	69	107	69	15	15	11
2011년	88	83	56	138	137	70	108	54	18	2	11
2012년	78	85	72	131	141	55	111	64	18	12	3
2013년	77	94	69	125	147	49	106	53	21	10	-
2014년	80	94	58	133	141	38	109	43	14	-	4
2015년	99	107	52	107	103	24	22	15	9	-	10
연평균	85	89	63	129	137	51	94	50	16	10	8

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ '10~'14년 대관령지점, '15년 ~ 강릉지점 관측자료임(대관령 '15.1.22 관측종료)

3. 인문환경

가. 인구 및 가구

※ 자연적 증가 인구 산정시 2018년 통계 적용

1) 인구변화추이

- 과거 10년간 평창군의 세대수는 평균 1.3%가 증가하였고, 인구는 평균 0.1%가 감소함
- 세대는 증가하는 반면 인구수는 감소하여 세대 당 인구수 또한 2.35인/세대에서 2.08인/세대로 감소하고, 이는 핵가족화, 젊은 세대의 이혼향도, 출생률 감소에 기인한 것으로 사료됨

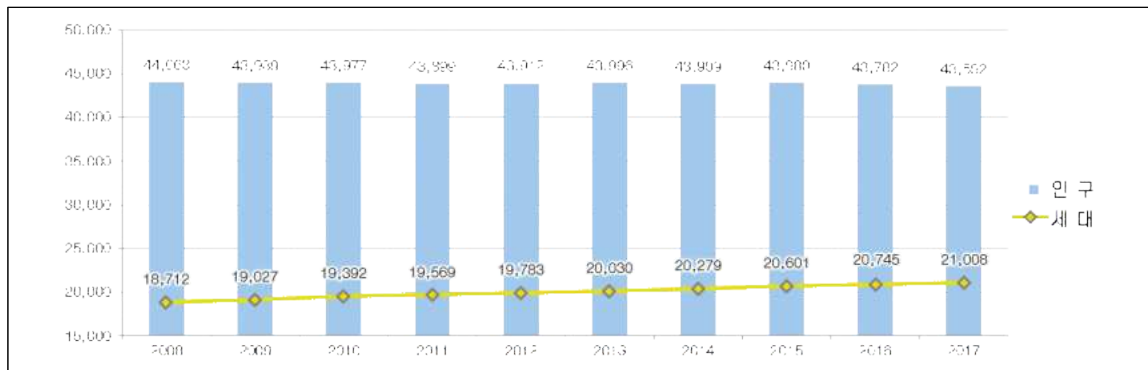
[표 2-19] 평창군 인구변화 추이

(단 위 : 세대, 인, 인/km², km², 인/세대, %)

구 분	세 대	인 구			인구 밀도	면 적	세대당 인구	65세 이상 고령자	외국인		
		합 계	남	여					소 계	남	여
2008년	18,712	44,063	22,577	21,486	30.1	1,464.16	2.35	7,959	357	162	195
2009년	19,027	43,989	22,538	21,451	30.0	1,464.06	2.31	8,170	355	144	211
2010년	19,392	43,977	22,519	21,458	30.0	1,464.06	2.27	8,170	355	144	211
2011년	19,569	43,899	22,451	21,448	30.0	1,464.06	2.24	8,685	322	117	205
2012년	19,783	43,912	22,390	21,522	30.0	1,464.06	2.22	8,992	285	85	200
2013년	20,030	43,996	22,428	21,568	30.1	1,464.06	2.20	9,318	330	130	200
2014년	20,279	43,909	22,359	21,550	30.0	1,464.06	2.17	9,530	249	102	147
2015년	20,601	43,980	22,452	21,528	30.0	1,464.06	2.13	9,694	480	248	232
2016년	20,745	43,782	22,346	21,436	29.9	1,463.40	2.11	9,837	464	220	244
2017년	21,008	43,592	22,257	21,335	29.8	1,463.89	2.08	10,399	500	236	264
연평균증가율	1.3	-0.1	-0.2	-0.1	-0.1	-	-1.3	3.0	3.8	4.3	3.4

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

[그림 2-7] 세대 및 인구변화 추이



2) 행정구역별 인구추이

- 평창군 인구밀도는 29.8인/km²로 강원도 인구밀도 92.9인/km²에 비해 1/3수준이며, 특히 미탄면의 인구밀도가 가장 낮은 것으로 나타남
- 평창군청이 위치한 평창읍은 인구밀도가 55.3인/km²로 나타나며, 다음으로 대화면이 33.5인/km²로 나타남
- 평창읍의 인구는 2017년 기준 8,997인으로 세대수는 4,092세대, 세대당 인구는 2.2인으로써, 평창군 평균 세대당 인구 2.08인에 비해 높은 수준이며, 이를 통해 평창군청이 위치한 평창읍은 인구 및 세대의 집중 현상이 가장 높은 지역임을 알 수 있음

[표 2-20] 읍·면별 인구분포 현황

(단 위 : 세대, 인, 세대/인, 인/km², km)

구 분	세 대	인 구			세대당 인구	인구밀도	
		합 계	남	여			면 적
평창군	21,008	43,592	22,257	21,335	2.08	29.8	1,463.891
평창읍	4,092	8,997	4,555	4,442	2.20	55.3	161.258
미탄면	916	1,747	915	832	1.91	15.8	109.712
방림면	1,374	2,540	1,297	1,243	1.85	20.8	120.897
대화면	2,751	5,650	2,814	2,836	2.05	33.5	166.752
봉평면	2,803	5,894	3,060	2,834	2.10	26.9	217.274
용평면	1,553	3,245	1,644	1,601	2.09	23.6	135.308
진부면	4,353	9,430	4,721	4,709	2.17	28.2	331.098
대관령면	3,166	6,089	3,251	2,838	1.92	26.9	221.592

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

3) 인구구조

- 평창군의 총 인구 43,092인 중 남자는 51.1%(22,021인) 여자는 48.9%(21,071인)이고 연령층 전반적으로 남자의 비율이 높으나 노년층으로 갈수록 여자의 비율이 높아짐

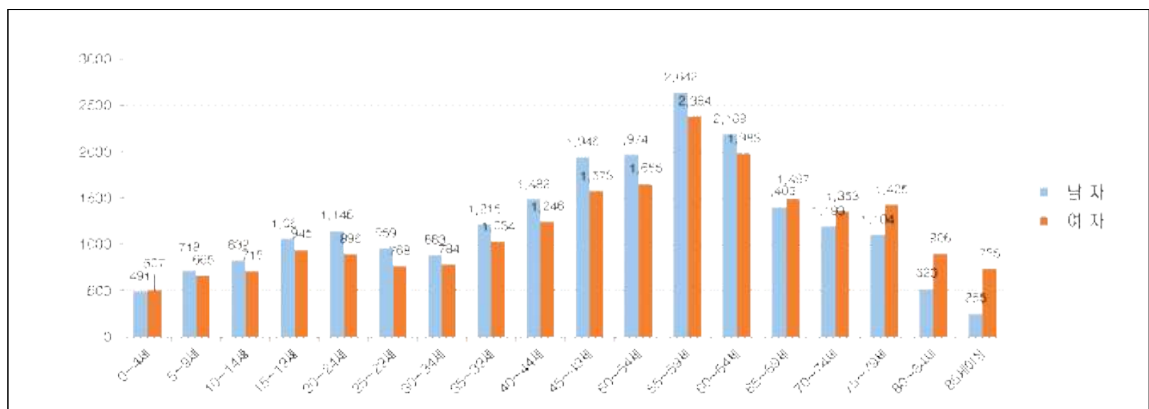
[표 2-21] 연령별 · 성별 인구

(단 위 : 인, %)

구 분	합 계		남 자		여 자	
	인 구	비 율	인 구	비 율	인 구	비 율
합 계	43,092	100.0	22,021	100.0	21,071	100.0
0~4세	998	2.3	491	2.2	507	2.4
5~9세	1,383	3.2	718	3.3	665	3.2
10~14세	1,547	3.6	832	3.8	715	3.4
15~19세	2,006	4.7	1,061	4.8	945	4.5
20~24세	2,042	4.7	1,146	5.2	896	4.3
25~29세	1,727	4.0	959	4.4	768	3.6
30~34세	1,667	3.9	883	4.0	784	3.7
35~39세	2,249	5.2	1,215	5.5	1,034	4.9
40~44세	2,728	6.3	1,482	6.7	1,246	5.9
45~49세	3,519	8.2	1,946	8.8	1,573	7.5
50~54세	3,629	8.4	1,974	9.0	1,655	7.9
55~59세	5,026	11.7	2,642	12.0	2,384	11.3
60~64세	4,172	9.7	2,189	9.9	1,983	9.4
65~69세	2,902	6.7	1,405	6.4	1,497	7.1
70~74세	2,552	5.9	1,199	5.4	1,353	6.4
75~79세	2,529	5.9	1,104	5.0	1,425	6.7
80~84세	1,426	3.3	520	2.4	906	4.3
85세이상	990	2.3	255	1.2	735	3.5

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 제외

[그림 2-8] 연령별 · 성별 인구구조



4) 노령인구

- 평창군의 65세 이상 고령자 비율은 23.9%로 전국의 고령자 비율인 13.2%의 2배 수준이며, 강원도의 고령자 비율 평균인 18.1%보다 높게 나타남
- 고령자 인구는 평창군의 남부지역인 방림면, 미탄면에서 더욱 높게 나타나고 있으며, 강릉시와 인접한 대관령면이 고령화율이 가장 낮은 것으로 나타나 평창군 남북지역간 고령화율의 편차가 심각하게 진행되고 있음을 볼 수 있음

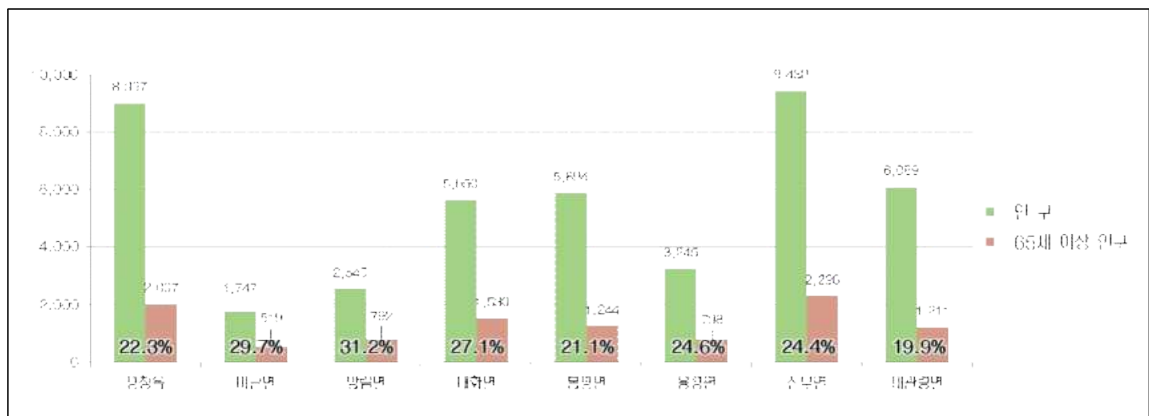
[표 2-22] 고령자 인구현황

(단 위 : 인, %, 세)

구 분	인 구	65세 이상 인구	고령자 비율	평균연령
평 창 군	43,592	10,399	23.9	48
평창읍	8,997	2,007	22.3	47
미탄면	1,747	519	29.7	53
방림면	2,540	792	31.2	54
대화면	5,650	1,530	27.1	50
봉평면	5,894	1,244	21.1	47
용평면	3,245	798	24.6	50
진부면	9,430	2,298	24.4	48
대관령면	6,089	1,211	19.9	46

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

[그림 2-9] 읍면별 고령자 인구 및 비율



5) 산업별 인구

- 평창군 내 제조업 종사자는 1,093인으로 전체 종사자 수 대비 5.9%를 차지하고 있음
- 3차산업의 종사자수는 15,357인으로 전체 종사자 수 대비 82.7%를 차지하여 평창군 내 서비스 산업이 차지하는 비중이 높은 것으로 나타나고 있음
- 3차 서비스 산업 종사자는 주로 숙박 및 음식점업(27.2%), 도매 및 소매업(12.4%), 공공행정, 국방 및 사회보장행정업(10.8%)에 종사하고 있는 것으로 조사됨

[표 2-23] 산업별 사업체 및 종사자수 현황

(단 위 : 개, 인, %)

구 분	사업체		종사자	
	업체수	비율	인원	비율
합 계	4,501	100.0	18,563	100.0
1차산업	36	0.8	349	1.9
농업, 임업 및 어업	36	0.8	349	1.9
2차산업	456	10.1	2,857	15.4
광업	2	0.0	-	0.0
제조업	236	5.2	1,093	5.9
전기, 가스, 증기 및 수도사업	3	0.1	39	0.2
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료재생업	18	0.4	226	1.2
건설업	197	4.4	1,499	8.1
3차산업	4,009	89.1	15,357	82.7
도매 및 소매업	967	21.5	2,303	12.4
운수 및 창고업	181	4.0	445	2.4
숙박 및 음식점업	1,716	38.1	5,054	27.2
정보통신업	21	0.5	152	0.8
금융 및 보험업	45	1.0	496	2.7
부동산업	103	2.3	196	1.1
전문, 과학 및 기술 서비스업	85	1.9	498	2.7
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	107	2.4	813	4.4
공공행정, 국방 및 사회보장행정	37	0.8	1,998	10.8
교육 서비스업	137	3.0	1,235	6.7
보건업 및 사회복지 서비스업	112	2.5	875	4.7
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	133	3.0	584	3.1
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	365	8.1	708	3.8

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

6) 인구동태

- 평창군의 인구동태를 살펴보면, 출산율 저하, 고령인구 증가 등 사회적 여건 변화에 따라 출생인구는 꾸준히 감소하지만 사망자 수는 일정 수준을 유지하고 있음
- 혼인은 2013년 166쌍에서 2017년 184쌍으로, 이혼은 2013년 60쌍에서 2017년 76쌍으로 소폭 증가함

[표 2-24] 인구동태

(단 위 : 인, 쌍)

구 분	출 생	사 망	혼 인	이 혼
2013년	229	375	166	60
2014년	202	394	166	106
2015년	208	415	195	79
2016년	186	415	184	74
2017년	185	403	184	76

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

7) 인구이동 추이

- 2017년 말 현재 평창군의 전입인구는 3,972인, 전출인구는 3,970인으로 순 이동은 2인으로 나타남
- 최근 5년간 전출·전입인구의 증감 비율은 큰 변화를 보이고 있진 않으나, 순이동인구는 연평균 66.1%의 감소율을 나타내고 있어 전입인구 대비 인구 유출이 심화

[표 2-25] 인구이동 추이

(단 위 : 인)

구 분	총 이 동		시군내 이 동	시군간 이동(도내)		시도간 이동		순 이 동
	전 입	전 출		전 입	전 출	전 입	전 출	
2013년	4,353	4,201	617	1,071	1,330	2,665	2,254	152
2014년	4,448	4,274	587	1,111	1,269	2,750	2,418	174
2015년	4,263	4,243	632	1,024	1,245	2,607	2,276	20
2016년	4,130	4,103	560	1,016	1,283	2,554	2,260	27
2017년	3,972	3,970	520	937	1,248	2,515	2,202	2

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

※ 주민등록 전출입신고에 의한 자료이며, 시군내 이동은 전입인구 기준임

8) 경제활동인구

- 통계청 지역별 고용조사에 따르면 15세 이상 인구는 36천인이고, 이 중 경제활동인구는 23.9천 인으로 나타남
- 산업별 취업구조는 1차산업 8.0천인, 2차산업 2.8천인, 3차산업 12.9천인으로 총 23.7천인이며, 고용률은 65.9%에 이름

[표 2-26] 경제활동인구

(단 위 : 천인, %)

구 분	15세이상 인구	경제활동인구						경제활동 참가율	고용률	실업률
		합 계	취업자				실업자			
			소 계	1 차	2 차	3 차				
인 구	36.0	23.9	23.7	8.0	2.8	12.9	0.2	66.3	65.9	0.7

※ KOSIS, 지역별고용조사 시군(9개도)별 경제활동인구 총괄, 2017 2/2

※ KOSIS, 지역별고용조사 시군(9개도)/산업별 취업자, 2017 2/2

나. 토지이용

1) 지목별 현황

- 2019년 지목별 토지이용현황은 행정구역 총면적 1,463.8㎢ 중 임야가 1,219.2㎢(83.3%), 농경지인 전, 답이 138.3㎢(9.5%)를 차지하고 있으며, 대지는 13.3㎢(0.9%)로 나타남

[표 2-27] 지목별 토지이용현황

(단 위 : ㎢, %)

구 분		합 계	대 지	전	답	임 야	하 천	기 타
평창군	면 적	1,463.8	13.3	122.7	15.6	1,219.2	31.4	61.7
	비 율	100.0	0.9	8.4	1.1	83.3	2.1	4.2
평창읍	면 적	161.2	1.8	16.6	3.9	125.6	6.1	7.2
	비 율	100.0	1.1	10.3	2.4	77.9	3.8	4.5
미탄면	면 적	109.7	0.6	9.9	0.7	94	1.1	3.5
	비 율	100.0	0.5	9.0	0.6	85.7	1.0	3.2
방림면	면 적	120.9	1.0	11.8	2.2	98.8	3.0	4.1
	비 율	100.0	0.8	9.8	1.8	81.7	2.5	3.4
대화면	면 적	166.8	1.7	16.9	2.9	135.1	3.7	6.6
	비 율	100.0	1.0	10.1	1.7	81.0	2.2	4.0
봉평면	면 적	217.3	2.2	15.2	2.2	186.9	3.8	7.2
	비 율	100.0	1.0	7.0	1.0	86.0	1.7	3.3
용평면	면 적	135.2	1.6	10.9	1.2	111.5	3.0	7.0
	비 율	100.0	1.2	8.1	0.9	82.5	2.2	5.2
진부면	면 적	331.2	1.8	25.1	2.2	287.9	6.7	7.4
	비 율	100.0	0.5	7.6	0.7	86.9	2.0	2.2
대관령면	면 적	221.6	2.7	16.3	0.4	179.5	4.0	18.7
	비 율	100.0	1.2	7.4	0.2	81	1.8	8.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2) 용도지역 현황

- 평창군의 총면적 1,463.828km² 중 농림지역이 64.91%로 가장 많으며, 관리지역이 24.45%, 자연환경보전지역이 9.50%로 구분됨
- 도시지역의 면적이 16.680km²로 평창군 총 면적대비 1.14%로 도시화가 낮음을 보이고 있음

[표 2-28] 용도지역 현황

(단 위 : km², %)

구 분		면 적	비 율	비 고
총 계		1,463.828	100.00	-
도시지역		16.680	1.14	-
주거지역	소 계	4.795	0.33	-
	제 1 종 일반주거지역	1.197	0.08	-
	제 2 종 일반주거지역	3.357	0.23	-
	준 주 거 지 역	0.241	0.02	-
상업지역	소 계	0.491	0.03	-
	일 반 상 업 지 역	0.482	0.03	-
	근 린 상 업 지 역	0.009	-	-
녹지지역	소 계	11.394	0.78	-
	보 전 녹 지 지 역	0.729	0.05	-
	생 산 녹 지 지 역	0.813	0.06	-
	자 연 녹 지 지 역	9.852	0.67	-
비도시지역		1,447.148	98.86	-
관리지역	소 계	357.967	24.45	-
	보 전 관 리 지 역	117.323	8.01	-
	생 산 관 리 지 역	51.791	3.54	-
	계 획 관 리 지 역	188.853	12.90	-
농 림 지 역		950.099	64.91	-
자 연 환 경 보 전 지 역		139.082	9.50	-

※ 자료 : 강원도고시 제2020-157호('20.04.24.)

4. 도시생활환경

가. 주택 ※ 도시생활환경 지표 설정 및 주거용지 산정시 2018년 통계 적용

- 평창군 총 주택수는 28,050호로 나타나며, 2017년 말 기준 평창군의 주택보급률은 134.42%로 가구수 대비 높은 비율로 나타남

[표 2-29] 주택수 및 주택보급률

(단 위 : 인, 호, %)

구 분	인 구	가 구	가구당인구	주 택	보급률
2008년	44,063	18,712	2.35	18,862	129.08
2009년	43,989	19,027	2.31	18,844	129.16
2010년	43,977	19,392	2.27	19,646	128.27
2011년	43,899	19,569	2.24	22,281	139.97
2012년	43,912	19,783	2.22	22,281	112.63
2013년	43,996	20,030	2.20	26,045	130.03
2014년	43,909	20,279	2.17	26,278	129.58
2015년	43,980	20,601	2.13	26,672	129.02
2016년	43,782	20,745	2.11	27,491	132.31
2017년	43,592	21,008	2.08	28,050	134.42

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

- 2017년 말 현재 평창군의 주택수는 총 28,050호이며, 이 중 단독주택 18,305호, 아파트 4,756호, 연립주택 2,390호, 다세대주택 1,629호로 나타남

[표 2-30] 유형별 주택현황

(단 위 : 호)

구 분	합 계	단 독 주 택		아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물 내 주택
			다가구주택				
2008년	18,862	11,623	719	4,402	1,383	271	464
2009년	18,844	11,423	58	4,366	1,399	1,036	620
2010년	19,646	12,257	1,038	4,605	1,418	1,136	230
2011년	22,281	14,220	1,043	4,624	1,724	1,402	311
2012년	22,281	14,220	1,043	4,624	1,724	1,402	311
2013년	26,045	17,114	3,349	4,638	1,901	1,437	955
2014년	26,278	17,258	3,365	4,644	1,899	1,503	974
2015년	26,672	17,487	3,437	4,742	1,899	1,565	979
2016년	27,491	17,794	3,504	4,756	2,390	1,581	970
2017년	28,050	18,305	3,695	4,756	2,390	1,629	970

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

나. 공원·녹지

- 도시공원법에 의한 평창군 관내 도시공원은 총 24개소 932,183㎡가 지정되어 있음

[표 2-31] 도시공원 현황

(단 위 : 개소, ㎡)

구 분	합 계	생활권 공원				주제 공원	
			근린공원	어린이공원	소공원		체육공원
개 소	24	23	5	8	10	1	1
면 적	932,183	911,283	884,579	17,459	9,245	20,900	20,900

※ 자료 : 평창군 내부자료

- 평창군의 녹지는 총 19개소(242,157㎡)로 완충녹지 9개소(222,332㎡), 경관녹지 10개소(19,825㎡)가 결정되어 있음

[표 2-32] 시설녹지 현황

(단 위 : 개소, ㎡)

구 분	합 계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
개 소	19	9	10	-
면 적	242,157	222,332	19,825	-

※ 자료 : 평창군 내부자료

다. 상·하수도

- 2019년 말 평창군내 급수인구는 34,624인으로 보급률은 82.0%이며, 1인당 1일 급수량은 324ℓ로 나타남
- 시설용량은 38,900㎥/일이나 실 급수량은 11,232㎥/일, 시설 가동률이 28.9%로 나타남
- 평창군의 최근 10년간 상수도 보급률은 매년 증가하였으며, 연평균 상수도 보급 증가율은 1.1%임

[표 2-33] 상수도 현황

(단 위 : 인, %, m³/일, ℓ)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량
2010년	43,977	32,518	74.0	28,200	9,039	278
2011년	43,899	32,627	74.5	28,200	9,148	280
2012년	43,912	34,912	79.5	28,200	19,345	554
2013년	43,996	34,837	79.7	31,900	9,031	259
2014년	43,909	35,266	80.1	31,900	9,211	261
2015년	43,980	34,964	80.3	31,900	14,294	409
2016년	43,782	35,112	81.1	31,900	12,746	363
2017년	43,592	35,058	81.1	31,900	14,117	403
2018년	43,021	35,379	82.2	38,900	17,132	484
2019년	42,577	34,624	82.0	38,900	11,232	324

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

- 하수종말처리인구는 32,909인으로 하수도보급률은 77.9%로 점진적 증가현상을 나타내고 있음

[표 2-34] 하수도 현황

(단 위 : 인, m, %)

구 분	총인구	하수종말처리인구				보급률	하수관거		
		합 계	1차처리	2차처리	3차처리		계획연장	시설연장	보급률
2010년	43,977	26,741	-	4,263	22,478	60.9	435,738	270,031	62.0
2011년	43,899	28,870	-	2,833	26,037	65.8	443,880	280,438	63.2
2012년	43,912	29,556	-	1,669	27,887	60.9	443,880	293,867	66.2
2013년	43,996	29,617	-	1,669	27,948	67.3	443,880	294,891	66.4
2014년	43,909	29,684	-	1,669	28,015	67.4	443,880	294,891	66.4
2015년	43,980	29,851	-	1,655	28,196	67.9	450,428	334,572	74.3
2016년	43,782	29,826	-	928	28,898	68.1	450,428	334,572	74.3
2017년	43,592	32,074	-	52	32,022	74.2	463,664	382,198	82.4
2018년	43,021	32,646	-	52	32,594	75.8	471,210	396,818	84.2
2019년	42,577	32,909	-	52	32,857	77.9	472,050	397,908	84.3

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

3 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

가. 계획수립의 배경 및 목적

- 국내·외 여건 변화에 체계적으로 대응하기 위한 새로운 국토종합계획 필요
- 인구 감소와 저성장 시대로의 전환에 대비한 혁신적 국토 운영 전략 필요
- 국민의 삶의 질을 향상하는 사람 중심의 국토 비전과 전략 마련
- 최상위 국가 공간계획으로 위상 재정립과 실효성 제고 필요

나. 계획의 비전

- 현재와 미래 세대를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며, 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

[그림 2-10] 제5차 국토종합계획 비전



■ 모두를 위한 국토

- 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주 환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속 가능한 국토 조성

■ 함께 누리는 삶터

- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토 공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성 및 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터 구현

다. 계획의 목표

1) 어디서나 살기 좋은 국토

- 국토균형 발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형 국토 조성
 - 특정 지역에 거주하는 것이 사회적·경제적 격차로 이어지지 않도록 하고, 어디에 살더라도 적절한 서비스를 누리고 기회를 실현할 수 있는 기반 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토 조성
 - 중앙정부와 지역의 협력적 관계를 형성하고, 지역간 연대와 자율적 협력을 유도하여 국가균형발전 추구

2) 안전하고 지속 가능한 스마트국토

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
 - 기후변화 등 환경 이슈에 대응하고, 생태 네트워크 강화를 통해 지속 가능한 국토환경 조성, 국토자원과 경관관리를 통한 국토 매력도 제고
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
 - 네트워크 효율화와 고속서비스로 전국을 평균 2시간대, 대도시권은 30분대로 연결, 교통사고 사망자 제로화 추진, 지능형 국토관리체계 구축

3) 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신 경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류 기반 조성 and 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화
 - 대륙연결형 국토 골격을 형성하여 글로벌 국가경쟁기반 강화

라. 전략별 추진계획

개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진	- 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축 - 산업, 관광, 문화 등 지역 간 협력을 통해 국가 및 지역발전 기반 확보 - 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진 - 수도권(균형발전, 질적 성장), 지방대도시권(주변 지역 간 광역·순환형 인프라 구축), 중소도시권(균형발전거점 조성), 농산어촌권(정주환경 개선, 인구정착 확대) 등 권역별 상생형 균형발전 도모
지역 산업혁신과 문화·관광 활성화	4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업 생태계 회복력 제고 - 기존산업 혁신과 미래 신산업을 지역과 연계할 통해 일터-삶터-쉼터가 조화된 미래형 복합산업공간 조성·확산 - 매력 있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화 - 지역 고유의 역사·문화자산을 활용, 주변 지역의 관광자원과 연계한 지역경제 활력 제고
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	- 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리 - 인구예측을 통한 기반시설 현실화, 복합개발, 난개발 방지 등 도시의 적정 개발과 관리, 집약적 도시공간구조 개편 추진 - 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성 - 저출산·고령사회 진입에 대비한 사회통합형 생활공간 조성 - 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화 - 청년, 신혼부부, 저소득층 등을 고려한 주거안전망 구축, 미래형 주거서비스 확대 - 안전하고 회복력 높은 국토 대응체계 구축 - 지역별 통합 대응체계 구축, 지능형 국토 방재기반 조성
품격있고 환경 친화적 공간 창출	- 깨끗하고 지속 가능한 국토환경 관리 - 건축물·교통 분야 등 온실가스 감축목표 이행, 도시 내 녹색인프라 확충 등 국토환경관리 네트워크 구축과 오염·방치공간 재생 추진 - 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 - 국토자원(수자원, 해양, 산지, 에너지자원 등) 특성을 고려한 미래가치 창출 및 활용도 제고 - 매력있는 국토·도시 경관 창출 - 국토 경관 및 도로·철도 등 주요 기반시설의 디자인 개선을 통한 경관품격 제고
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	- 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 - 국가 간선망의 효율화를 통해 전국을 2시간대로 연결, 자율주행차와 개인용 이동수단, 하이퍼루프 등에 대비한 미래형 교통체계 개편 - 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 - 생애주기 관리시스템 도입을 통한 노후 인프라의 적기 개량 및 첨단기술을 활용한 유지관리 고도화 - 어린이·고령 보행자 맞춤형 안전 환경 조성 등 교통사고 사망자 제로화 추진 - 지능형 국토·도시공간 조성 - 신규 스마트시티 조성, 기존도시의 스마트화를 통한 지역별 차별화된 스마트공간을 조성하고, 토지·지하공간·교통 등 국토정보 통합을 통한 국토정보 보안체계 정비
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	- 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 - 남한과 북한의 협력을 통해 경제공동체 형성, 유라시아 대륙과 태평양을 연결하는 관문국가로 발전 - 비무장지대(DMZ)에 유엔기구, 생태기구 유치 등 국제평화 시대화 추진 - 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

마. 강원도 발전방향 : “평화와 번영, 동북아 중심지대”

1) 기본목표

- 체류인구 250만인 달성
- 전국 4% 강원경제권 실현
- 동북아 1일 생활권 중심지대 육성

2) 발전방향

■ 동북아 글로벌 네트워크를 위한 신발전축 구축

- 한반도 통합경제권과 동북아시아를 선도하는 신발전축 조성
- 강원도 G-HI 벨트를 중심으로 공간 재편

■ 활력 넘치는 도농 생활공간환경 조성

- 청정 자연환경과 고품질 도시서비스를 제공하는 도농복합타운형 스마트 헬스케어단지 조성
- 인구소멸에 대응해 농촌과 소규모 학교를 중심으로 기초 공공서비스를 집적한 스마트 생활 공동체 타운 모델사업 추진
- 스마트 평화빌리지 국가시범사업 추진 및 확대
- KTX 역세권 개발을 통한 지역거점 개발 추진

■ 한반도 신 경제구상을 선도하는 광역 물류 교통망 확충

- 신 경제구상을 선도하기 위한 광역 물류 교통망 구축 추진
- 양양국제공항 경제권 육성 및 국가 환승 터미널 구축방안 모색
- 접경지역 연결도로망 구축, 평화지역(접경지역) 연결도로(국도, 지방도 등) 구축 등 통일경제 · 평화지역(접경지역) SOC기반 구축
- 국토 내륙 통합 · 포용국토 기반 광역교통망 구축

■ 스마트 혁신산업 및 융복합 관광 육성

- 스마트 헬스·모빌리티·관광 등 스마트 라이프산업의 중점 육성
- 국가산업단지 및 강원 국가혁신클러스터 등 신 성장거점 육성
- 미래 강원 농도(農道) 실현을 위한 푸드테크 거점 조성
- 남북평화경제 협력모델 구축
- 글로벌 평화관광지대 조성 추진 검토
- 동계올림픽 특구 평화관광벨트 및 동계올림픽 베뉴 도시 관광·휴양클러스터 구축
- 힐빙(Heal-Being) 포용 국민여가공간 조성

■ 365 안심·행복한 안전공동체 실현

- 자연과 공생하고 기후변화에 안전한 방재 실현
- 스마트 재난 안전 예방 인프라 확충
- 재난 안전 취약요소 해소 등 안전 복지 강화

■ 지속 가능한 국토환경 형성

- 글로벌 산림관광, 고원경제산업 및 생태자원 중심지대 육성
- 설악산-금강산(DMZ 연결) 국제평화공원 지정 및 관리
- 유역관리 기반 통합 물 환경관리 기반 구축으로 지속 가능한 물순환 체계 확립
- 환경·기후변화에 대응하여 연안의 가치 증진을 위한 기반 구축

바. 평창군 관련 내용

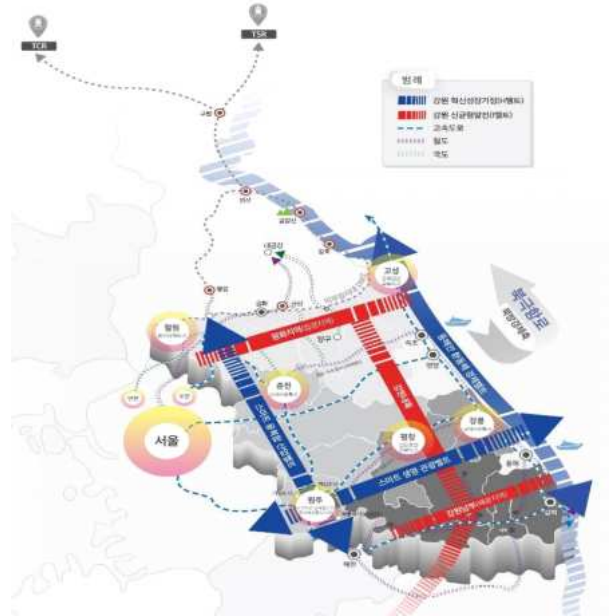
■ 신산업 육성을 위한 신발전축 구축

- 원주~평창~강릉을 연계하는 스마트 생명·관광벨트 구축

■ 도농 생활공간환경 조성

- 역세권 중심 대중교통 중심지 단지 조성, 어메니티 헬스케어 서비스 특화, 전기차·수소차 중심 도시교통 시스템 구축
- KTX 역세권 개발을 통한 차별화 및 특성화된 지역 핵심 거점 개발

[그림 2-11] 강원 혁신성장 벨트



■ 융·복합 혁신산업 육성

- 수소 산업 활용 지역 주도 특화사업 육성
- 평화올림픽 개최도시로서 브랜드를 활용한 글로벌 평화관광 브랜드 도시 육성
- 웰니스 관광의 지역산업화 촉진
- 천혜의 자연 자원을 활용한 힐링개념의 포용적 국민여가공간 조성

■ 안전 도시 및 지속 가능한 국토환경 조성

- 홍수, 가뭄, 폭설, 폭염 등 재해에 대비한 도시·교통·물류 기반시설 관리 강화
- 시·군 CCTV 통합관제센터 설치 및 재난취약지역 스마트 예·경보시스템 구축
- 생활안전지도 작성, 범죄예방 도시환경 디자인(셉티드) 적용 관리, 취약지구 안전 정비 및 농어촌 안전, 소방사각지대 해소사업 추진
- 백두대간의 생물다양성 확보 및 생태복원, 산림복지 빌리지 조성 등 사람 중심 산림복지 서비스 구축 확대
- 상·하류 지역 균형 발전을 고려한 수질오염총량제 시행, 수질오염 관리시스템 고도화, 노후 상수도 현대화, 대체 수자원 확보, 스마트 상수도 기반 확충 등 안정적 물 공급 체계 구축

2. 제4차 강원도 종합계획 (2021~2040)

가. 계획수립의 배경 및 목적

- 국토기본법 제10조에 근거 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」 수립
- 제5차 국토종합계획이 지향하는 발전이념을 강원도 실정에 맞게 흡수하여 지역 및 국가 발전의 기틀 마련
- 제3차 강원도 종합계획의 수립 이후 대내·외적 여건 변화와 강원도 특화발전을 유도하기 위한 장기적인 발전전략 및 정책 방향 제시
- 강원도가 국가균형발전을 견인할 국토 중심지로서의 위상 확립

나. 계획의 비전

- 수소 융·복합 경제를 기반으로 북방·평화경제권과 동북아 중심지대 육성을 토대로 「평화와 번영, 동북아 중심지대 강원」을 비전으로 설정
 - U(수소 융복합경제) + H 강원 미래 지역특화 산업벨트 구축
 - 기후변화 대응 저탄소 경제사회(넷제로 2040) 강원 실현

[그림 2-12] 제4차 강원도 종합계획 비전

평화와 번영, 동북아 중심지대 강원

다. 계획의 목표

- 북방평화경제권 거점 강원
 - 다극분산형 국토 공간 대응 광역 특별경제 협력권 구축
 - 평화지역, 수도권, 강호축 등 연대·협력 초 광역 발전 추진
- 웰니스 공동체 강원
 - 최고의 전원 쾌적 디지털 생활공간 조성
 - 안전하고 포용적인 도민 삶의 수준 제고
- 동북아 1일 생활권 중심 강원
 - 신동북아 지역 허브를 위한 다중적 공간 네트워크 구축
 - TSR 등 대륙철도와 국제항만, 국제공항 중심 동북아 Gate-way 구축

라. 전략별 추진계획

포용적인 지역 균형발전과 연대·협력 촉진	• 연계와 협력을 통한 혁신적 지역발전 조성 • 강원-시군 간 혁신적 협업체계 구축 • 지역혁신을 위한 상생형 균형발전 추진 • 농산어촌 지역혁신 강화와 맞춤형 지원
지역 산업혁신과 융복합 문화관광으로 지역성장판 육성	• 4차 산업혁명시대 혁신성장 산업공간 조성 • 지역산업의 고도화와 산업생태계 구축 • K-뉴딜 연계 지역주도형 강원 지역뉴딜 추진 • 매력 있는 문화공간 창출과 강원문화 정체성 제고 • 융복합 관광을 통한 강원 신 성장판 창출
도민 모두가 풍요롭고 건강한 디지털 행복공간 조성	• 인구감소 대응 도시·지역의 체계적인 공간관리 • 지역 특성을 고려한 매력적인 생활공간 삶터 조성 • 강원형 포용적 주거복지 강화 및 확충 • 다차원적 디지털 공간특화 강원공동체 조성 • 안전하고 회복력 제고를 위한 디지털 방재 구축
지속 가능한 생태환경 관리와 자원 가치 제고	• 국토 공간계획과 환경계획의 통합적 관리 • 기후변화 대응 넷제로(Net-Zero 2040) 저탄소 경제사회 실현 • 강원 환경자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 • 품격있고 매력 있는 강원다움 경관정비와 창출
다극분산형 국토 대응 광역 물류 교통망 확충	• 광역국토 연계 및 도내 광역교통망 체계적 구축 • 미래형 그린 모빌리티 교통수단 체계적 구축 및 확산 • 맞춤형 도민 중심 포용교통정책 추진 • 동북아 중심지대 선도 광역 물류망 체계적 확충
북방·평화경제 선도과 한반도 중심지대 구축	• 평화경제지역 한반도 중심지 기반 강화 • 평화경제지역 SOC 기반 구축

마. 2040 강원 종합발전 미래상

■ 강원 미래산업 육성 및 지원을 위한 혁신성장 발전 : U축, H축 거점 및 특화산업 벨트 구축

- 수소 융복합 에너지경제 벨트(춘천~원주~대백~삼척~강릉) : U벨트
 - 인공태양 연구단지, 액화수소경제 클러스터, 수소시범 도시 조성
- 스마트 융·복합산업 벨트(춘천~원주)
 - 디지털 헬스케어 규제 자유 특구, 수열 에너지 융복합 클러스터, 바이오산업, 중화향체 면역 치료제 개발센터, 이모빌리티 클러스터, 내륙중단철도(원주~춘천) 등
- 스마트 생명·관광벨트(원주~평창~강릉)
 - 부론 국가 산업단지(K-방역·진단 특화산업), 그린바이오 클러스터, 에코 타운, 힐링타운, 지역관광 거점도시(강릉), 대관령 산악관광·산악철도 등
- 동해안 에너지·자원벨트(한반도 신 경제구상 연계)
 - 동해관광 공동특구, 석탄재 회토류 클러스터, 액화수소 산업, 미래형 에너지산업, 동해북부선(강릉~제진), 동해선 고속화 등

■ 도내 균형발전 실현과 특화발전을 위한 포용적 공간복지 실현

- 균형 발전 대상 지역(평화지역~내륙지역~폐광지역) 근간으로 도민 모두가 함께 누리는 행복 공동체 강원 실현, 건강하고 행복한 삶의 질 보장, 매력있는 삶터, 포용적 공간복지 실현

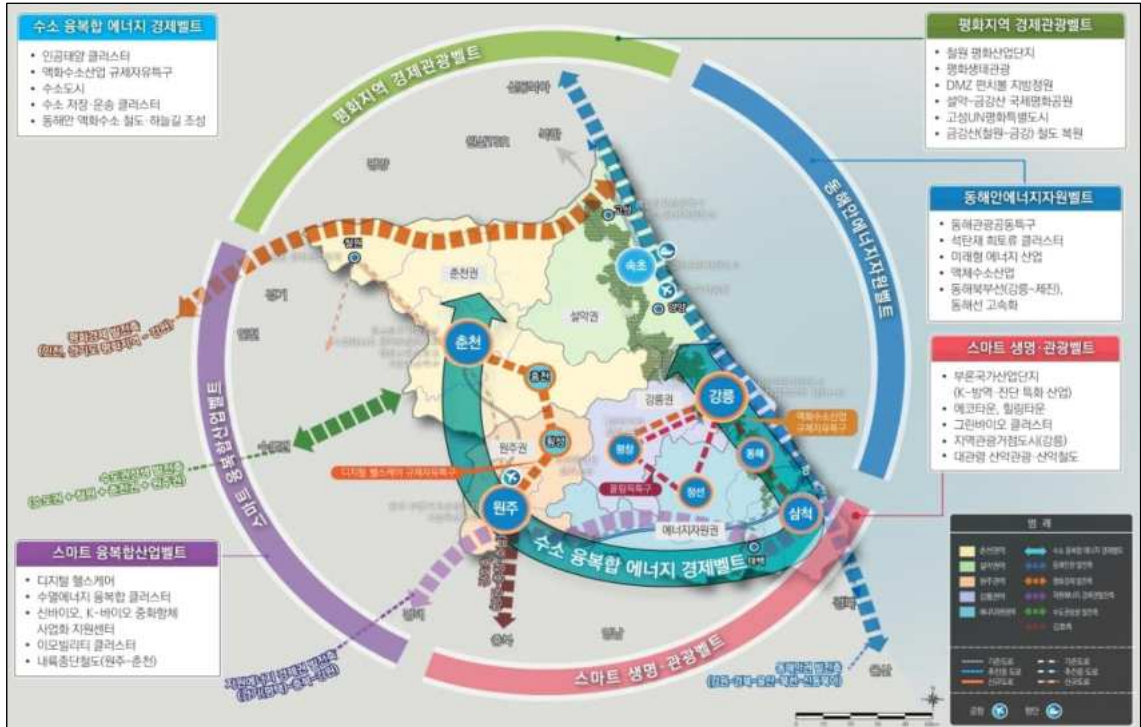
■ 지역발전 촉진과 초광역 연계 협력사업을 통한 강원 지역균형뉴딜 완성

- 초광역 연계협력 발전
 - 강호축, 수도권 상생 발전 축, 동해안권 발전 축, 자원에너지경제권 발전 축, 평화경제권 발전 축 연계협력 초 광역사업 추진

■ 강원 강소도시권, 지역특화도시권 구축과 상생지역권을 통한 강원지역 경쟁력 강화

- 3+2 강소 도시권, 4대 상생 지역권 육성

[그림 2-13] 2040 강원도 종합발전 미래상



바. 평창군 발전방향 : “평화의 시작, 새로운 평창”

1) 기본목표

- 평화의 시작, 평창과 함께
- 사람이 행복한 문화관광
- 소득이 안정된 농촌
- 더불어 잘사는 지역경제
- 모두가 행복한 복지

2) 발전방향

■ 지역자원 활용, 지속 가능한 풍요로운 그린바이오 도시 구현

- 서울대 평창 캠퍼스 연계 융복합연구단지 조성 및 지역특화 산업에 기반한 제조업 확충으로 미래성장 동력 마련
- 농축산업 대내외 경쟁력 제고를 위한 6차산업의 전략적 육성
- 생산 및 소비 장려와 유통단계 축소를 위한 로컬푸드 육성

■ 지역 균형발전과 행복한 평창 실현을 위한 문화관광 도시 육성

- 지역 균형발전을 위한 관광 거점화 추진
- 평창군 산림자원을 활용한 그린 관광으로의 저변 확대
- 다양한 관광객 수요에 따른 차별적 관광 콘텐츠 개발
- 체험형 농촌·산촌 관광 활성화 추진

■ 쾌적하고 안전한 정주여건과 도시기능 강화를 위한 기반시설 정비

- 주거여건 개선 및 주거복지 지원
- 중부내륙 주요 도시로서의 교통망 확충
- 정부의 도시재생 정책에 대응하는 주민 중심의 도시재생 추진
- 안전하고 건강한 생활환경 조성

■ 저출생·고령화에 대응하는 주민 맞춤형 복지 구현

- 지역의 환경 및 특성을 고려한 보건·복지서비스 제공
- 초고령화 사회 대응 건강한 삶을 영위하기 위한 복지서비스 지원
- 출산 장려 및 보육환경 조성을 위한 복지제도 확대

■ 기후변화 및 환경위기에 대응하는 쾌적하고 건강한 녹색 평창 구현

- RE100 에너지자립 도시 연계 신재생에너지 융복합지원사업 육성
- 깨끗하고 건강한 생태하천 조성
- 쾌적한 생활환경 조성

■ 올림픽 성공 개최와 한반도 평화의 시발점 평창의 위상 강화

- “평화·스포츠·문화관광” 부문에서 지역특화 발전을 위한 특례 확보
- 평창 평화도시 실현과 평화정신의 세계화를 위한 피스빌딩 플랫폼 구축
- 동계스포츠 저변 확대 및 올림픽 유산 보전·발전을 위한 프로그램 운영
- 동계올림픽 특구 사업을 통한 지역발전 성장 동력 확충

3. 국가기간 교통망계획 제2차 수정계획 (2001~2020)

가. 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국 도약을 위한 교통기반시설 확충
- 상호연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공교통의 통합네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용, 물류비용, 교통사고 비용 등 교통물류 활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속 가능한 녹색성장 구현

나. 평창군 관련 주요 계획

1) 철도망

- 경부고속철도, 호남고속철도, 수도권 고속철도를 중심으로 한 X자형을 구축
 - 고속철도 3개 노선(경부, 호남, 수도권 고속철도)은 국가철도망의 대골격 구성
 - 고속철도망을 보완하기 위하여 충북선, 중앙선, 원주-강릉선, 남부 내륙선을 통해 기능 분담
- KTX 연계 운행 및 시설 수준 일관성 확보를 위한 기존선 복선전철화 사업 등 추진
 - 전라선, 경전선, 동해남부선 등을 경부·호남고속철도와 연계하여 KTX 서비스 지역 확대
- 철도역 및 주변 지역을 교통·상업·문화 등 도시복합기능 중심지로 개발

2) 간선도로망

- 국토간선도로망 계획(7×9) 이후 수도권 교통혼잡 해소를 위해 수립한 수도권 고속도로망 계획(7×4+3R)을 통합한 교통축 정립
 - 남북 제6축 : 양구~평창~봉화~영천~부산(경부)
 - 동서 제7축 : 인천~여주~원주~평창~강릉(영동)
- 체계적인 간선도로망의 지속적 확충
- 주요 거점, 주요 국가기간교통시설(공항, 철도역, 항만, 물류시설), 지방교통시설 간의 연계 도로망 정비
- 철저한 "선택과 집중" 및 "저비용 고효율"에 근거한 투자 전략 수립 필요
- 교통수요, 경제적 타당성, 정책적 특성 등을 고려하여 사업 우선순위에 따라 단계적으로 추진

제2장 평창군의 특성과 현황

[그림 2-14] 국가철도망계획도 (2011~2020)



[그림 2-15] 국가간선도로망계획도 (2011~2020)



4. 제6차 강원권 관광개발계획 (2017~2021)

가. 개발 비전 : “동북아시아의 관광수도”

- 2018 평창 동계올림픽을 통한 관광 부문의 유산 : 강원도 관광의 세계화
- 접근성의 획기적인 향상에 따른 관광 도시의 역할과 기능 제고
- 동북아시아 관광 네트워크의 구심점 역할 확대
- 관광자원 활용의 고도화를 통한 지역관광의 경쟁력 강화

나. 추진전략

■ 접근성에 기반한 수요자 중심형 관광자원 개발

- 자원·테마의 동질성 중심에서 접근성과 기능성 중심으로 재편
- 접근성에 의해 움직이는 관광객의 동선을 중요시

■ 관광(단)지의 활성화 유도

- 공공 관광인프라 공급의 총량 관리
- 관광(단)지의 매력 강화

■ 공통의 문제해결을 위한 관광소권의 전략적 도입

- 문제해결 중심형 관광소권
- 해결할 문제의 성격 규명 중요

■ 선택과 집중을 통한 글로벌 관광서비스 거점의 역할 강화

- 유동 인구가 많은 교통 결절점부터 고품격 관광 서비스 도입
- 2018 평창올림픽에 따른 세계인들과의 접점으로 글로벌화 시도

■ 개발과 진흥의 유기적 결합 추구

- 관광 벨트와 소권, 관광플랫폼을 통한 개발과 진흥의 결합
- 도 차원에서 광역적으로 추진하는 진흥사업은 분리

다. 권역계획의 공간구조

[표 2-35] 제6차 권역계획의 공간구조

구 분		공간구조
6대 관광벨트	내 용	• 춘천~양양 간 관광벨트(자연치유벨트) : 춘천, 홍천, 인제, 속초, 고성, 양양 • 원주~강릉 간 관광벨트(World Connected벨트) : 원주, 횡성, 평창, 강릉 • 원주~삼척 간 관광벨트(유유자적 드라이브 벨트) : 원주, 영월, 정선, 태백, 삼척 • 철원~고성 간 관광벨트(DMZ 생태로드 벨트) : 철원, 화천, 양구, 인제, 고성 • 고성~삼척 간 관광벨트(동해안 르네상스 벨트) : 고성, 속초, 양양, 강릉, 동해, 삼척 • 춘천~원주 간 관광벨트(엑티브 플레이 벨트) : 춘천, 홍천, 횡성, 원주
	도입기능	• 관광벨트별 관광수요 창출을 위한 관광자원의 확충과 광역네트워크 실현
관광 플랫폼	내 용	• 메인 플랫폼 : 춘천, 원주, 강릉, 속초, 평창 • 서브 플랫폼 : 고속도로 IC와 철도역세권 중심
	도입기능	• FIT, 외래관광객 중심 서비스 특화지구로 기능
관광소권	내 용	• 호수문화 관광권 : 춘천, 화천, 양구, 인제, 홍천 • 융복합 건강산업 관광권 : 원주, 횡성 • 설악 MICE 관광권 : 속초, 고성, 양양, 인제 • 동계올림픽 레거시권 : 평창, 강릉, 정선 • DMZ문화 관광권 : 철원, 화천, 양구, 인제, 고성 • 해양문화 관광권 : 동해, 삼척 • 탄광지역 관광재생권 : 태백, 정선, 영월
	도입기능	• 소권별 공통적인 핵심과제인 문제해결 목적 - 홍보·마케팅, 브랜딩, 관광산업 육성 등

[그림 2-16] 제6차 권역계획 공간구상도



라. 평창군 전략계획 사업

[표 2-36] 평창군 전략계획사업

(단 위 : m², 백만원)

구 분	사업명	면 적	사업기간	총사업비	사업유형
World. Connected 벨트	평창올림픽 힐링체험파크 조성	15,000	‘16~‘18	2,570	신규
	광천선굴 어드벤처 테마파크 조성	66,949	‘16~‘18	5,930	신규

[그림 2-17] World.Connected 벨트 전략계획사업



5. 강원비전 2040 (2017~2040)

가. 비전 슬로건 : “자연과 사람의 미래, Login 강원”

■ 자연과 사람의 미래

- 과거와 현재의 강원도는 ‘청정한 자연과 순박한 사람들이 있는 곳’ 이라고 할 수 있으며 강원도의 정체성임
- 미래사회의 지향점은 ‘청정한 자연을 유지하면서 사람들이 모여서 함께 잘사는 곳’ 이라 할 수 있으며 이것을 가장 잘 실현할 수 있는 곳이 강원도라는 의미임
- 4WD의 Dramatic-Nature와 Wonderful-Stay로 실현

■ Login 강원

- 자연과 사람의 미래가 있는 강원도를 세계인과 공유하고 누구나 그 가치를 누릴 수 있도록 접근성의 획기적 개선, 글로벌 관광 인프라 구축을 통해 언제든지 맞이할 수 있는 준비가 되어 있음을 의미
- Login은 컴퓨터를 시작하는 디지털을 의미하며, 온라인(플랫폼, 정보혁명)과 오프라인(사람, 사물)이 융합하여 가치를 창출하는 4차 산업혁명의 선도자를 의미함
- 4WD의 Well-Come과 Dream-Works로 실현

나. 기간별 비전 설정

2020년	▶ 지속 가능한 성장동력 창출 - 2018 평창동계올림픽 레거시를 기반으로 신성장동력 창출을 통해 미래성장 기반 마련
2030년	▶ 힐빙도시(힐링+웰빙) 실현 - 2020년 미래성장을 기반으로 청정, 여유, 건강, 쾌적함이 있는 힐빙도시 실현
2040년	▶ 자연과 사람의 미래, Login 강원 - 청정한 자연속에서 사람들이 가치를 공유하고 누구나 오고 싶은 열린 강원을 창조

다. 4WD 실천전략

■ Well_Come 강원 : 땅길, 바닷길, 하늘길과 통일길로 국내외 연결성이 강력한 열린공간

- 고도화된 교통·물류 인프라와 네트워크형 공간
- 통일 인프라 구축과 동북아 협력 확대
- 강원도가 주도하는 신 관광시장 생태계
- 세계 수준의 관광·레저 인프라

■ Wonderful_State 강원 : 생태, 자연의 가치로 살고 싶고 머물고 싶은 지역 공동체

- 자연·생태환경과 함께하는 스마트 정주기반
- 첨단 보건/복지 인프라와 상생의 자치공동체
- 강원도 문화의 가치 창조
- 초연결사회에 대응한 미래형 교육환경

■ Dream_Works 강원 : 강원도형 4차 산업혁명 생태계로 일하고 투자하고 싶은 신 산업지대

- 디지털 경제시대에 대응한 강원경제 시스템
- 국가 선도 4차 산업혁명 생태계
- 대한민국 미래 농도(農道)

■ Dramatic_Nature 강원 : 청정자원의 최적활용을 통해 자연이 자본이 되는 지속가능한 생태계

- 자연과 인간의 공존 시스템 구축
- 카본프리코 완성되는 에너지 자립
- 사회 안전과 개인 안심의 사회 완성

라. 영서지역권(춘천, 홍천, 원주, 횡성, 평창) 발전방향

■ 평창군 발전방향

- 첨단 ICT 동계올림픽 기반시설을 활용한 스마트 관광을 중점적으로 추진하고 이를 지속적으로 유지할 수 있는 다양한 프로그램을 마련하며, 산림을 활용한 6차 산업화와 국제적인 산악관광 지대로 구축
- 동서고속철 주요 역사마다 어메니티 네트워크 타운을 구축하여 편리한 환승시스템과 에너지 자립을 실현하며, 백두대간 지역을 중심으로 산림자원을 활용한 다양한 복지공간을 마련하고 다양한 관광자원을 개발하여 글로벌화 추진

[그림 2-18] 영서지역권 주요 사업구상도



6. 2030 평창 비전

가. 미래 비전 : “FIRST 평창! 웅비하는 평창”

- 한반도 평화의 시발점으로서 향후 남북교류 및 평화 시대에 선도적인 역할을 수행하고 군민 최고의 삶의 질을 위해 다 함께 웅비하는 평창군의 의지를 나타냄

[그림 2-19] 비전 및 목표체계



나. 추진전략

[표 2-37] 6대목표 및 추진전략

구 분	분 야	추진전략
군민행복도시 (Family City)	보건복지 교육체육	• 군민 맞춤형 보건복지 서비스 구현 • 올림픽 프리미엄을 활용한 스포츠평화 건강도시 구현 • 생애주기별 교육시스템 구축으로 교육격차해소 및 인재양성
관광중심도시 (Impressive City)	문화관광	• 차별적 지역자원을 통한 관광 경쟁력 제고 • 글로벌 관광기반 조성 • 문화예술향유 및 창작활동 기회 확대
균형발전도시 (Renaissance City)	지역개발 도로교통	• 쾌적한 주거환경 조성 • 안전하고 편리한 교통체계 조성 • 지역 활력을 위한 남부권 성장거점 조성
생태특화도시 (Safe City)	생태환경	• 자연에 순응하는 환경체계 구축 • 자연과 인간이 공생하는 도시환경 창출 • 언제나 안전한 생활환경 조성
경제중요도시 (Toward City)	농축수산 산업경제	• 지역특화 미래 신성장 산업육성 및 기반 마련 • 지속발전 가능한 농업으로 부자농촌 구현 • 산업 인력양성 및 일자리 창출
군민행복실현 (You First)	행 · 재정	• 군민참여 소통 행정 • 행정 역량 강화 • 자주적 재정 건전성 확보

7. 강원도 인구정책 기본계획 (2018~2022)

가. 강원도의 인구정책 방향

- 강원도의 인구정책은 생산과 소비 및 공동체 활동 등 지역활성화를 위한 미래 인구를 유지하고 관리하기 위한 방향에서 설정되어야 함
- 강원도민이 가지고 있는 가치에 중점을 두고 ‘머물고 싶고, 일하고 싶고, 다시 돌아오고 싶은 지역’을 만들어가는데 목표와 전략을 집중하여 인구정책을 추진해야 함
 - 기존에 도에서 역점으로 추진해 오던 인구 늘리기 시책과 일정기간 병행하여 추진

나. 계획의 비전 : “머물고, 일하고, 다시 돌아오고 싶은 행복한 강원도”

다. 계획의 목표

- 여성이 행복하고 살기 좋은 환경조성(결혼·출산·양육)
- 청년이 머물고 일하는 지역건설(정주여건 강화)
- 귀농·귀촌·다문화 지역공동체 조성
- 소득기반 고령사회 조성

라. 인구정책 추진전략

[표 2-38] 인구정책 주요 추진전략

구 분	추진전략
여성이 행복하고 살기 좋은 환경조성 (결혼·출산·양육)	• 결혼을 주저하거나 포기하는 사회경제적 원인 해소 • 출산·양육에 대한 사회적 책임 강화 • 공공산후조리원 설치 및 무상지원으로 출산여건 개선 • 자녀양육의 부담 완화를 위한 교육·보육 환경 개선 • 일·가정 양립을 위한 사각지대 해소 • 농촌지역 마을 공동체를 활용한 보육서비스 강화
청년이 머물고 일하는 지역건설 (정주여건 강화)	• 글로벌 트렌드에 맞는 교육체계 필요 • 취업지원 원스톱서비스, 일자리 통합 플랫폼 설치·운영 • 청년취업·창업 장려사업 추진
귀농·귀촌·다문화 지역공동체 조성	• 여성이 체감할 수 있는 명품 귀농·귀촌 정책 개발 • 인구감소지역 지역밀착형 복합문화커뮤니티센터 조성 • 지역특색(테마) 도시재생으로 새로운 활력 창출 • 다문화가정 자녀를 위한 정책 전환
소득기반 고령사회 조성	• 안정된 노후를 위한 소득보장 체계 강화 • 고령자의 삶의 질 향상 • 생산가능인구 감소 대비 인력 활용방안 모색

8. 제2차 기후변화대응 기본계획 (2020~2040)

가. 계획수립의 배경 및 목적

- 기후변화 대응의 최상위 계획으로서 기후변화 정책의 철학과 비전 제시
- 온실가스 감축의무 이행과 지구온난화 적응을 위한 정책방향 설정 및 에너지 등 유관 계획과 정합성 확보
- 파리협정상 5년 단위 NDC(Nationally Determined Contribution) 갱신에 맞추어 국가 온실가스 감축목표 및 이행 로드맵을 포함한 기후변화대응 기본계획 수립
 - 2030년 이후 장기 온실가스 감축목표는 차기 NDC 제출(25)과 연계(목표 시점)하여 설정
- 기후변화 부문에서 녹색성장 국가전략을 실현하기 위한 이행계획이자 유관 계획 및 하위 계획의 작성 방향 제시

나. 계획의 비전 : “지속 가능한 저탄소 녹색사회 구현”

■ 온실가스 감축

- 파리협정 목표(2℃ 상승 억제, 1.5℃ 달성 노력) 이행을 위한 온실가스 감축 추진
- 기후변화 대응을 신시장 · 신산업 창출의 기회로 활용

■ 기후변화 적응

- 국민 모두가 함께 참여하는 기후변화 대응 주류화 실현
- 우리 사회의 기후 탄력성 제고와 취약계층 지원 강화

다. 계획의 목표

- 온실가스 배출 : 709.1백만 톤(2017년) → 536백만 톤(2030년)
- 적응력 제고 : 기후변화 적응 주류화로 2℃ 온도상승에 대비
- 기반 조성 : 파리협정 이행을 위한 전 부문 역량 강화

라. 핵심전략 및 중점 추진과제

1) 저탄소 사회로의 전환

- 국가목표에 상응한 배출허용 총량 할당 및 기업 책임 강화(배출권 거래제)
 - 온실가스 배출기업의 책임 강화
 - 기업의 감축 투자 촉진기반 마련 및 배출권거래 유동성 제고
- 신속하고 투명한 범부처 이행점검·평가 체계 구축
 - 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 범부처 이행점검·평가 체계 구축
- 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 8대 부문 계획 추진

[표 2-39] 부문별 온실가스 감축 계획

구 분		주요과제
8 대 부 문	전 환	• 친환경 전원 믹스 강화를 위해 석탄발전의 과감한 감축 및 재생에너지 확대 추진
	산 업	• 에너지효율 개선, 신기술 보급 확산을 통한 온실가스 감축 실현
	건 물	• 건축물 성능개선 및 기준 강화를 통한 에너지효율 향상
	수 송	• 친환경 차 확산 등 저탄소 중심의 수송체계 실현
	폐기물	• 지속 가능한 자원 선순환 체계 구축
	공 공	• 에너지효율 개선 및 공공부문 목표관리제 강화
	농축산	• 논물 관리기술 개발·보급, 가축분뇨 에너지화 및 자원화 시설 확충
	CCUS·산림	• 비 배출원 부문의 온실가스 감축 수단 활용 강화

2) 기후변화 적응체계 구축

- 기후변화 감시·예측 고도화 및 적응평가 강화
 - 첨단기술에 기반한 기후변화 감시·예측 및 평가 강화
- 모든 부문·주체의 기후변화 적응 주류화 실현
 - 적응 정책의 실효성 확보를 통한 기후변화 적응 주류화 실현

○ 5대 부문(국토·물·생태계·농수산·건강) 기후변화 적응력 제고

[표 2-40] 5대 부문 이행계획

구 분		이행계획
5 대 부 문	물관리	• 수량·수질 등 물 관리 정보 통합시스템을 운영하고, 홍수·가뭄의 대응력 제고를 위한 홍수예보 확대 및 갈수 예보제 도입
	생태계	• 한반도 생물유전자원 데이터베이스 구축을 위한 조사·발굴을 강화하고, 생태계 피해 인자(산불·병해충 등)에 대한 종합감시망 구축
	국토·연안	• 취약성 분석 기반의 사회기반시설 성능기준을 마련하고, 기후변화 리스크를 고려한 토지·건물·시설 관리체계 구축
	농·수산	• 고온·병해충에 저항성이 강한 작물 품종 개발하고, 식량안보 확보를 위한 기상재해 서비스 제공 및 예찰·방제·방역대책 강화
	건강	• 기후변화에 따른 국민건강영향평가를 시행하고 폭염·한파에 취약한 계층을 보호하기 위한 기반(무더위쉼터, 대응매뉴얼 등) 강화

3) 기후변화 대응 기반 강화

- 기후변화대응 新기술·新시장 육성으로 미래시장 창출
- 국격에 맞는 신 기후 체제 국제 협상 대응 및 국제협력 강화
- 전 국민의 기후변화 인식 제고 및 저탄소 생활문화 확산
 - 저탄소 생활 지원 프로그램 강화 및 기후변화 관련 홍보·교육 확대
- 제도·조직·거버넌스 등 기후변화대응 인프라 구축

마. 2030 국가 온실가스 감축 목표

총괄	▶ 2017년 대비 24.4% 감축 ('30년 BAU 대비 37% 감축) - 국 내 : 총 배출량 목표 574.3백만 톤 이내 (BAU 대비 32.5% 감축) ※ 에너지 부문 505.3백만 톤 (88%), 비 에너지 부문 69백만 톤 (12%) - 기 타 : 산림흡수, 국외 감축 등으로 38.3백만 톤 감축 (BAU 대비 4.5%)
부문별	▶ 핵심 4대 배출원(전환·산업·건물·수송)에서 집중 감축 (91%)

[표 2-41] 2030년 국가 온실가스 감축 목표

(단 위 : 백만톤 CO₂, %)

구 분		배출량	배출전망	감축목표		
				배출목표량	BAU대비 감축량	주요 감축수단
국내 부문별 목표		-	850.8	574.3	△276.4 ¹ (32.5%)	-
배출원 감축	산 업	392.5	481.0	382.4	△98.5 (20.5%)	• 효율개선, 냉매대체 등
	건 물	155.0	197.2	132.7	△64.5 (32.7%)	• 단열강화(신규·기존) 등
	수 송	99.7	105.2	74.4	△30.8 (29.3%)	• 친환경차 확대, 연비개선 등
	폐기물	16.8	15.5	11.0	△4.5 (28.9%)	• 재활용확대, 메탄가스 회수
	공공(기타)	20.0	21.0	15.7	△5.3 (25.3%)	• LED 조명, 재생에너지 확대
	농축산	20.4	20.7	19.0	△1.6 (7.9%)	• 분뇨 에너지화, 논물관리
	탈루 등	4.8	10.3	7.2	△3.1 (30.5%)	-
감축 수단 활용	전 환	(253.1)	(333.2) ²	(192.7)	(△140.5) ³ (42.2%)	• 전원믹스 개선, 수요관리
	E신산업/CCUS	-	-	-	△10.3	• 탄소포집·활용·저장
국외 감축 등		-	-	-	△38.3 (4.5%)	• 산림흡수 + 국제시장 활용
감축 수단 활용	산림 흡수원	(-41.6)	-	-	△22.1	• 경제림단지 조성, 도시 숲 확대
	국외 감축 등	-	-	-	△16.2	• 양자 협력, SDM

※ 1. 목표배출량은 부문별 배출량 합계에서 전환부문 전원믹스 및 CCUS로 인한 감축량 반영

2. 전환부문은 전기·열 사용에 따라 부문별 배출량에 기 포함, 전체 배출량 합계에서 제외

3. 추가감축잠재량 34.1백만톤을 포함한 것으로 '20년 NDC 제출 전까지 감축목표 및 수단 확정

4. 산림부문 흡수량을 제외하지 않은 총 배출량

4 2020년 평창 군기본계획의 평가

1. 2020년 군기본계획의 주요 내용(2014.12.)

가. 계획의 개요

- 기준연도 : 2004년
- 목표연도 : 2020년

[표 2-42] 2020년 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2001년 ~ 2005년	2006년 ~ 2010년	2011년 ~ 2015년	2016년 ~ 2020년

나. 미래상 및 실천전략

■ 국제적 동계스포츠 메카도시

- 관광·휴양시설 확충으로 강원 중부내륙의 국제적인 동계스포츠 메카도시로 발전
- 동계스포츠 기반시설 확충

■ 첨단 Bio 연구중심 도시

- 수도권의 첨단산업과 연계한 강원중부의 첨단 Bio 연구의 중심 교육도시로 발전

■ 테마가 있는 역사·문화·관광휴양 도시

- Happy700의 관광이미지 차별화 전략을 부여한 평창군의 문화적 가치 자원의 개발과 깨끗한 청정 자원의 활용으로 계절별, 지역별 역사·문화·관광휴양도시 육성

■ 살기 좋은 환경생태 도시

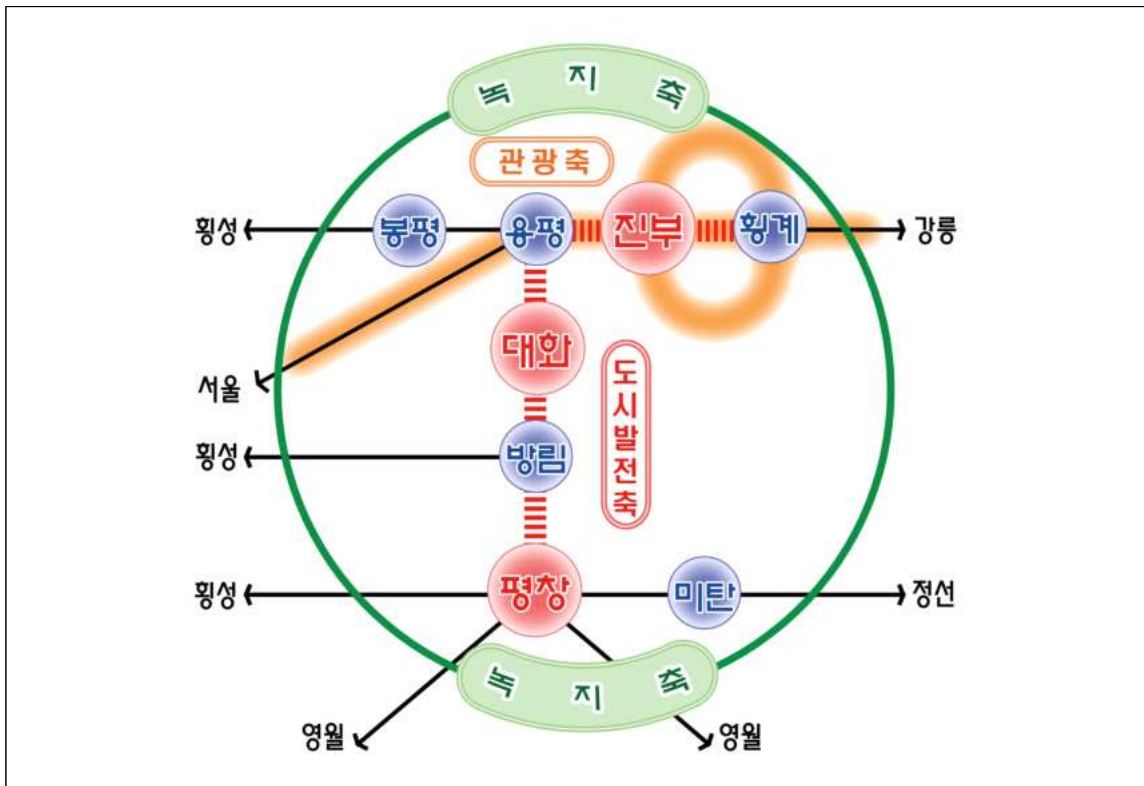
- 깨끗한 자연환경에 광역교통체계의 개선 등으로 살기 좋은 환경생태도시로서의 여건 조성

다. 도시공간구조

[표 2-43] 2020년 도시공간구조

구 분	도시공간구조
중심지체계	• 3 지역중심지, 5 지구중심지 체계 - 지역중심지 : 평창, 대화, 진부 - 지구중심지 : 미탄, 방림, 봉평, 용평, 횡계
도시발전축	• 지역중심지를 축으로 평창 ~ 대화 ~ 진부 도시발전축 설정 - 평창 : 행정·교육·문화중심지 역할 수행 - 대화 : 연구중심지 및 관광휴양 기능 수행 - 진부 : 관광·위락 중심지 수행
교통축	• 기존 교통축의 기능강화 및 순환도로 체계 구축 - 평창 ~ 장평 I.C로 연결되는 국도31호선 4차선화 추진
관광축	• 대화·봉평 ~ 용평·진부 ~ 대관령으로 연결되는 기존의 관광축 수용 - 오대산국립공원과 용평리조트간 순환 관광 체계 설정
녹지축	• 평창군은 지역 전체가 산악으로 형성된 지역으로 현재의 녹지공간 유지

[표 2-20] 2020년 도시공간구조 구상도



라. 생활권 계획

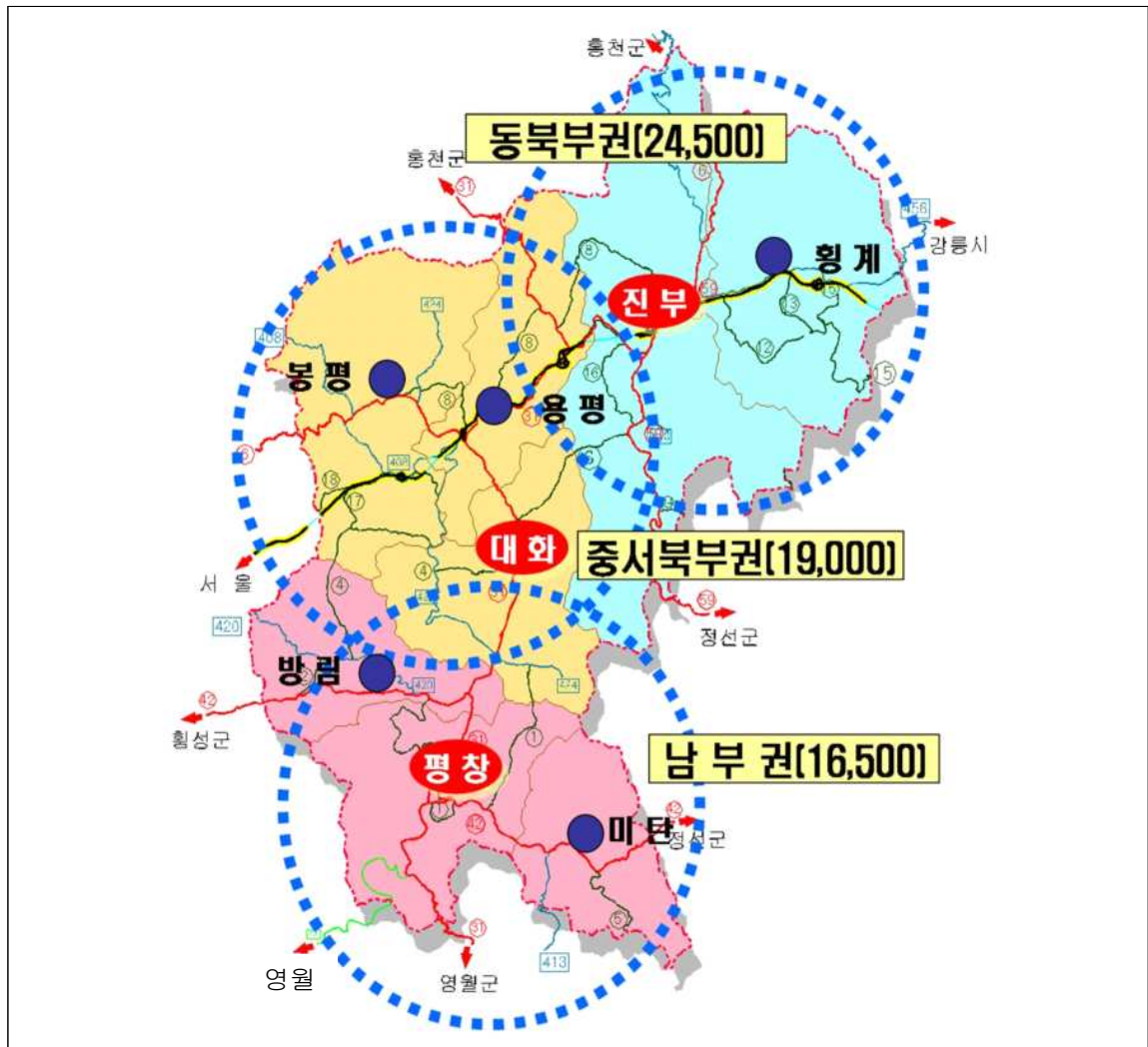
○ 평창군을 3개 권역에 의한 3개의 지역중심생활권, 5개의 거점생활권으로 계획

[표 2-44] 2020년 생활권 설정 및 인구배분 계획

(단 위 : 인, %)

구 분	생 활 권			2020년 배분인구	
	대생활권	지역중심생활권	거점생활권	인 구	비 율
3권역	3대생활권	3지역중심생활권	5거점생활권	60,000	100.0
남부권	평 창	평 창	미 탄, 방 림	16,500	27.5
중서북부권	대 화	대 화	봉 평, 용 평	19,000	31.7
동북부권	진 부	진 부	횡 계	24,500	40.8

[그림 2-21] 2020년 생활권 인구배분 계획도



마. 토지이용계획

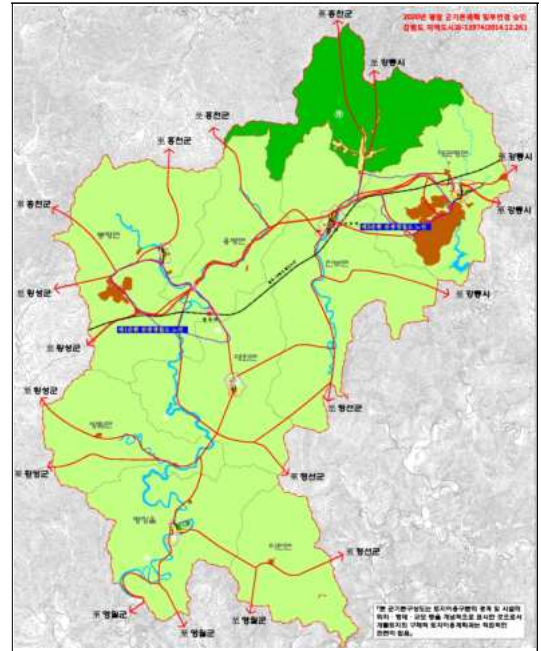
○ 시가화용지 35.237km², 시가화예정용지 15.855km² 지정

[표 2-45] 2020년 토지이용계획

[그림 2-22] 2020년 군기본계획 구상도

(단 위 : km², %)

구 분		면 적	비 율
합 계		1,463.680	100.0
시가화용지	소 계	35.237	2.4
	주거용지	5.074	0.3
	상업용지	0.896	0.1
	공업용지	-	-
	관리용지	29.267	2.0
시가화 예정용지	소 계	15.855	1.1
	시가화예정용지	5.444	0.4
	지구단위계획	10.411	0.7
보전용지		1,412.588	96.5



2. 2020년 군기본계획의 추진실적 평가

- 지정 2020년 평창 군기본계획상 목표연도의 지표와 2020년 기준 평창군의 현황을 기준으로 달성률을 평가
- 평창군 계획인구에 대한 달성률 검토결과, 지정 계획상 2020년 목표인구는 60,000인으로 예측되었으나 2020년 말 기준 인구 현황은 41,681인(달성률 69.5%)으로 하회함
- 계획인구 지표와 더불어 가구당 인구 또한 88.5%의 달성률을 보이나 주택보급률은 133.0%로 나타남
- 상수도 보급률(102.4%)과 병원·경로당·도서관·종합운동장 등은 목표치보다 높은 수준의 달성률을 보이나 복지 및 문화·체육시설을 제외한 주요 지표에 대한 추진실적은 저조한 것으로 나타남

제2장 평창군의 특성과 현황

[표 2-46] 주요 계획지표 성과평가

구 분		단 위	2020년 계획 (A)	2020년 현황 (B)	달성률 (B/A)	비 고
계획인구		-	60,000	41,681	69.5	2020.12. 기준
주 택	가구당 인구	인	2.18	1.93	88.5	-
	주택보급률	%	105.0	139.62	133.0	2019. 12. 기준
상·하수도	상수도 보급률	%	80.1	82.0	102.4	2019. 12. 기준
	1일1인 급수량	ℓ	420	342	81.4	2019. 12. 기준
	하수종말처리장	개소	5	5	100.0	2019. 12. 기준
의료보건	병원(의원포함)	개소	16	17	106.3	2019. 12. 기준
	의사수	인	60	19	31.7	2019. 12. 기준
	병상수	상	171	155	90.6	2019. 12. 기준
교 육	초등학교	개소	22	18	81.8	-
	중학교	개소	8	8	100.0	-
	고등학교	개소	5	5	100.0	-
	대학교	개소	3	1	33.3	서울대학교 평창캠퍼스
사회복지	보육시설	개소	12	17	141.7	2019. 12. 기준
	경로당	개소	150	182	121.3	2019. 12. 기준
문화체육	도서관	개소	3	7	233.3	2019. 12. 기준
	종합운동장	개소	1	1	100.0	2019. 12. 기준

※ 자료 : 평창군 주민등록인구통계 / 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) / 평창교육지원청

※ 서울대학교 평창캠퍼스 : 2014.9 개원

5 2020년 군기본계획의 문제점 및 개선방안

1. 평창군의 도시미래상

- 상위 및 관련계획, 주민의식조사, 도시계획 패러다임 변화, 평창군 정책 사항 등 지역 특성을 종합적으로 검토하여 평창군의 여건변화를 고려한 계획목표 및 추진전략 보완

- ▶ 메가 트렌드, 4차 산업혁명, 인구 감소 등 도시계획 패러다임 변화, 동계올림픽 개최 등 대내·외적 여건 변화, 주민의식 변화 등을 포괄하고 발전적인 미래 도시 방향을 제시할 수 있는 도시미래상 요구
- ▶ 평창군의 여건·특성·전망 및 주민 의견을 반영하고 상위 및 관련계획과 군정 정책(민선7기 등)이 지향하는 방향의 미래상 설정

[표 2-47] 2020년 도시미래상의 성과평가 및 개선방안

2020년 도시미래상	성과 및 문제점	개선방안
국제적 동계스포츠 메카도시	• 2018 동계올림픽의 성공적 개최 • 올림픽개최도시로서의 도시 위상 제고 • 알펜시아 등 대규모 리조트 시설과 연계한 레포츠 산업 활성화 • 일부 지역(강릉)에 편중된 올림픽 효과 - 개·폐회식장 철거 등 올림픽 유산을 활용한 관광 활성화 미흡 - 강릉역에 편중된 강릉선 KTX의 이용객 • 올림픽 대회시설의 사후관리 방안 마련 필요	• 동계올림픽 레거시와 연계한 사계절레포츠 관광도시 육성 • 강릉역으로 편중된 관광객의 이동 동선을 분산시킬수 있는 철도관광 역세권 사업 및 지역특화 관광프로그램 발굴 필요 [단기적] - 올림픽 대회시설 등을 활용한 훈련캠프, 선수촌, 올림픽테마파크 조성 - 알펜시아 등 대규모리조트시설을 활용한 사계절레포츠 관광문화 육성 [중장기적] - 올림픽정신, 평화 등 인문적 가치를 융·복합한 테마관광개발, - 국내 첫 동계올림픽 개최지로의 올림픽기념 사업 및 유산관리로 지속적인 레저스포츠 관광산업 육성 등
첨단 BIO 연구중심도시	• 첨단 BIO 연구 중심도시로의 추진사업 미흡	• 서울대학교 평창 캠퍼스 일원 그린바이오 신도시 조성에 따른 생명바이오산업 육성 및 배후주거지 조성
테마가 있는 역사·문화· 관광휴양 도시	• 주요 관광지별 연계체계 미흡 • 숙박 체류형 관광상품 부족	• 주요 관광지 간 대중 교통연계체계 마련 • 산촌 체험 마을 등 산림생태·휴양·문화중심 도시 조성 - 산양삼 등 산림특화작물 활용 - 힐링, 치유관광상품 개발
살기 좋은 환경생태도시	• 북부권의 광역교통인프라 편중에 따른 남부 지역 소외 발생	• 남북 간 도로망 정비를 통한 남북균형 발전 및 정주 환경 개선

2. 계획인구

- 과거 급속 성장 시대에 따른 인구추계 방식을 통해 계획인구를 설정하였으나, 최근 자연적 인구 감소와 더불어 신규 개발사업으로 인한 사회적 유입인구의 조정 필요

- ▶ 현황인구의 변화추이 및 신규 개발사업을 고려한 계획인구의 조정이 요구됨
- ▶ 농촌도시의 지역 특성을 고려하여 사회적 증가가 예상되는 개발사업에 대한 타당성·실현 가능성 있는 인구계획 수립

[표 2-48] 2020년 목표연도 계획인구의 성과평가 및 개선방안

구 분	2020년	성과 및 문제점	개선방안
인 구	60,000인	¹⁾ 41,681인 (달성률 69.5%) 10년간 연평균증가율 -0.61%	• 인구변화 추이 반영 및 장래 도시미래상을 실현할 수 있는 전략적 계획인구 설정 • 실현 가능한 사업에 대한 계획인구 반영으로 현황인구와 계획인구의 차이 최소화

※ ¹⁾현재인구 : 평창군 주민등록인구 통계(2020.12. 기준)

3. 공간구조

- 북부권(진부면, 대관령면)으로의 개발정책 및 인프라가 집중된 공간구조 탈피 한계
- KTX 강릉선, 제2영동고속도로 개통 등 광역교통체계의 변화를 수용한 공간구조 설정 필요
- 중심지별 자족성 마련을 위한 개발방향 설정 필요

- ▶ 시가지 발전 추세, 광역교통체계 변화 등을 수용한 중심지체계의 개편
- ▶ 도심기능 강화, 지역간 균형발전 및 연계성 강화를 위한 중심지별 특화기능 재정립
- ▶ 주변 도시와 관계를 고려한 광역도시골격 구상 및 발전축, 보전축 설정

4. 생활권 설정

- 공간구조와의 연계성 및 물리적 장애요소, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 지역별 특성과 주민의 생활행태 등을 고려하여 생활권 설정
- 지역적 특성에 따라 생활권 중심지 기능이 강한 지역과 연계방안 마련

- ▶ 당초 생활권을 유지하되, 공간구조 변화에 대응하도록 자연적·인문적 환경 및 대내·외 여건을 최대한 반영하여 수립

5. 토지이용계획

- 군관리계획 및 개발 현황이 지정 토지이용계획과 불일치
- 인구 수요에 부합하는 계획적 토지 공급 체계 부족

- ▶ 군기본계획과 관리계획간 내용 정합성 확보
- ▶ 군관리계획 현황 및 개발여건을 고려한 시가화용지 재조정
- ▶ 미소진된 시가화예정용지 물량을 검토하여 합리적인 계획 수립
- ▶ 도시공간구조 및 개발수요와 연계한 계획 수립
- ▶ 도시재생 및 지속가능성 제고를 위한 토지이용계획 수립

6. 교 통

- 지정 광역교통망 및 간선도로망에 대하여 상위 및 관련계획상 교통망 계획의 수용과 인구 수요에 따른 교통망 정비계획 필요

- ▶ 상위 및 관련계획상 교통망 계획 수용 및 교통망 정비계획 수립
- ▶ 토지이용 및 공간별 특성을 고려한 연결체계 확립

7. 공원 · 녹지

- 기 결정된 도시공원의 정비 필요

- ▶ 미조정 공원 관리방안 및 주요 사업과 연계한 공원 조성
- ▶ 장기 미집행 공원시설에 대한 공원 집행을 제고
- ▶ 군관리계획 현황을 반영한 공원계획 수립

6 주민의식조사

1. 목적 및 개요

가. 조사 목적

- 장기발전 목표와 추진과제 선정 과정에서 주민의견을 합리적으로 반영하고자 함은 물론 군기본계획 수립과정에 대한 주민홍보 및 참여 유도를 목적으로 다음과 같은 내용의 주민의식 조사를 시행

[표 2-49] 주민의식조사 시행 법적근거

구 분		내 용
도시·군 기본계획 수립지침	계획의 입안전 참여 (5-2-2)	• 도시·군기본계획에 주민 의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의 견을 수렴 • 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도 • 필요시 주민참여 생활권 계획을 수립하고 계획수립과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있도록 주민계획단 구성, 도시대학 운영 등 계획수립체계를 마련
	설문조사 및 주민공모 (5-2-5)	• 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우는 주민 의식에 대한 설문 조사 등을 실시
	갈등의 조정과 해소 (5-2-6)	• 입안권자와 승인권자는 계획의 수립과 실행의 모든 과정에서 주민상호간 또는 이해관계자 등의 갈등이 발생하지 않도록 대책을 강구하고 갈등의 조정과 해소에 필요한 협의 및 관리체계를 구축

나. 조사기간 및 방법

- 조사기간 : 2019년 2월 11일 ~ 2019년 2월 24일
- 조사대상 : 평창군민, 평창군청 각 부서, 읍·면 행정복지센터에 근무하는 공무원
- 조사방법 : 온라인(홈페이지 게재) 및 읍·면 행정복지센터 배포(총 558부)
- 문 항 : 일반사항(5문항), 설문 항목(객관식 30문항, 주관식 1문항)

[표 2-50] 조사내용

구 분	내 용
평창군 거주를 전제로 제반사항 설문조사	• 일반적인 사항, 평창군에 대한 이미지, 미래상 및 발전 방향 • 주거환경, 미래상, 공간구조 및 토지이용 구상, 교통, 사회·문화·복지, 도심 및 주거환경, 경관, 공원녹지, 환경·재해, 경제·산업 등 • 평창군의 문제점 또는 발전 방향에 대한 기타 건의 사항 등

다. 주민의식조사 응답자 현황

[표 2-51] 주민의식조사 응답자 현황

(단 위 : 인, %)

구 분		응 답 자	비 율	구 분		응 답 자	비 율
합 계		558	100.0	합 계		558	100.0
성 별	남 자	348	62.4	지 역	봉평면	33	5.9
	여 자	201	36.0		용평면	12	2.2
	무응답	9	1.6		진부면	62	11.1
연 령	10대	-	-		대관령면	38	6.8
	20대	60	10.8		방림면	22	3.9
	30대	118	21.1		대화면	59	10.6
	40대	143	25.6		평창읍	281	50.4
	50대	159	28.5		미탄면	21	3.8
	60대	71	12.7		무응답	30	5.4
	무응답	7	1.3				

2. 주민의식 조사 결과

가. 거주환경 만족도 관련

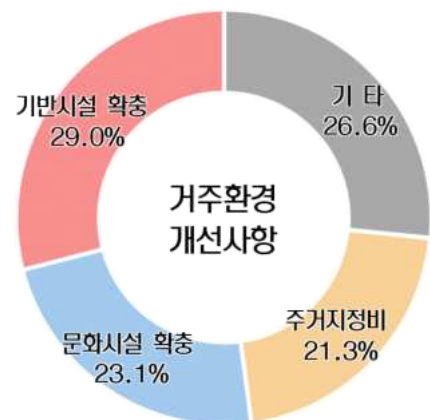
■ 거주환경 개선사항

- 평창군의 거주환경 개선점으로는 도로, 상·하수도, 의료 등 기반시설 확충(29.0%), 문화 시설 확충(23.1%), 기존 주거지 정비 및 활성화(21.3%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-52] 거주환경 개선사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
신시가지 개발	73	13.1
기존 주거지정비 및 활성화	119	21.3
교육환경 개선	68	12.2
기반시설 확충 (도로, 상·하수도, 의료 등)	162	29.0
문화시설 확충	129	23.1
무응답	7	1.3



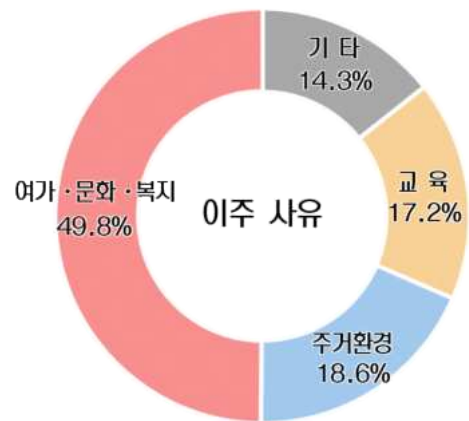
■ 타 지역으로 이주하고 싶은 사유

- 평창군에서 다른 지역으로 이주하고 싶은 사유로는 다른 지역의 여가, 문화, 복지시설 등이 좋아서(49.8%)가 가장 높은 비율을 차지하며, 주거환경이 좋아서(18.6%), 자녀의 교육 문제로(17.2%) 순으로 나타남

[표 2-53] 타지역으로 이주하고 싶은 사유

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
주거환경이 좋아서	104	18.6
자연환경이 좋아서	19	3.4
직장이 가까워서	9	1.6
자녀의 교육문제로	96	17.2
교통이 편리해서	35	6.3
여가, 문화, 복지시설 등이 좋아서	278	49.8
집값이 싸서	8	1.4
무응답	9	1.6



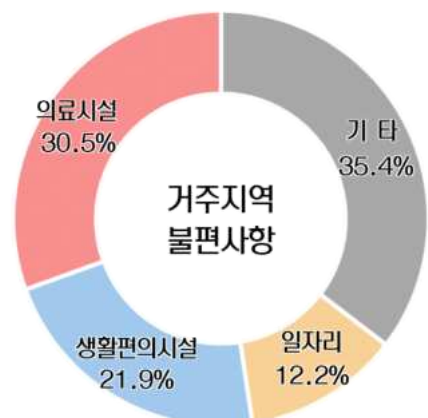
■ 거주지역에 대한 불편사항

- 평창군에 거주하면서 가장 불편하다고 느끼는 부분은 의료시설(30.5%), 생활편의시설(21.9%), 다양한 일자리(12.2%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-54] 거주지역에 대한 불편사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
다양한 주거유형	27	4.8
다양한 일자리	68	12.2
교육환경	49	8.8
교통이용	66	11.8
문화교류	48	8.6
의료시설	170	30.5
생활편의시설	122	21.9
무응답	8	1.4



나. 미래상에 대한 인식 조사

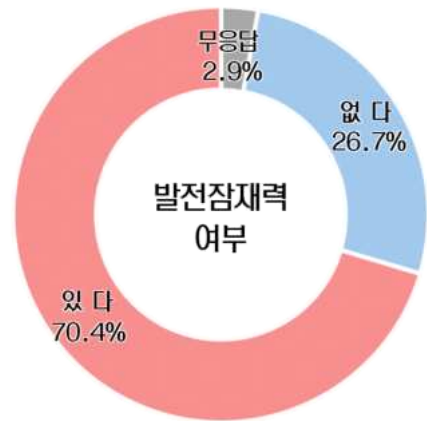
■ 평창군 발전잠재력 여부

○ 평창군의 발전잠재력 여부는 있음 70.4%(393인), 없음 26.7%(149인), 무응답 2.9%(16인) 순으로 나타남

[표 2-55] 평창군 발전잠재력 여부

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
있 다	393	70.4
없 다	149	26.7
무응답	16	2.9



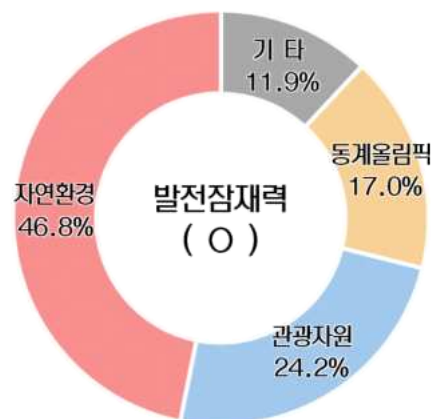
■ 평창군 발전잠재력 있다고 생각하는 사유

○ 발전잠재력이 있다고 생각하는 응답자 393인의 사유로는 수려한 자연환경(46.8%), 풍부한 관광자원(24.2%), 동계올림픽 개최(17.0%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-56] 평창군 발전잠재력 있다고 생각하는 사유

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
동계올림픽 개최	67	17.0
수려한 자연환경	184	46.8
풍부한 지역특산물	39	9.9
그린바이오연구단지	8	2.0
풍부한 관광자원	95	24.2
무응답	-	0.0



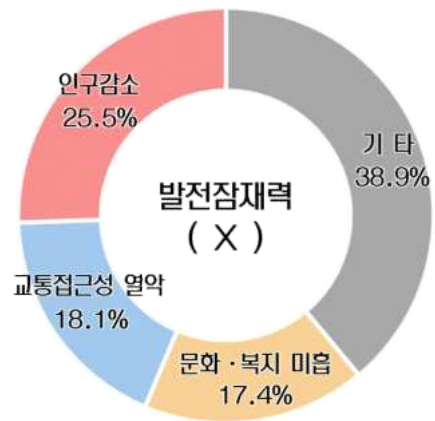
■ 평창군 발전잠재력 없다고 생각하는 사유

- 발전잠재력이 없다고 생각하는 응답자 149인의 사유로는 지속적인 인구감소(25.5%), 교통접근성 열악(18.1%), 문화·복지 수준 미흡(17.4%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-57] 평창군 발전잠재력 없다고 생각하는 사유

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
지속적 인구감소	38	25.5
교통접근성 열악	27	18.1
교육환경 미흡	15	10.1
산악 위주의 지형·지세	1	0.7
평창군내 지역간 불균형	16	10.7
문화·복지 수준 미흡	26	17.4
각종 개발규제	3	2.0
취약한 산업기반	23	15.4
무응답	-	-



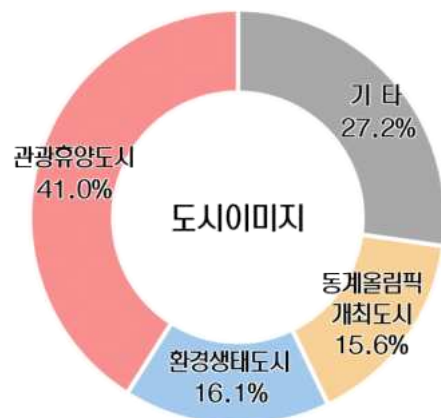
■ 도시이미지

- 향후 평창군이 가졌으면 하는 도시이미지는 관광휴양도시(41.0%), 환경생태도시(16.1%), 동계올림픽 개최도시(15.6%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-58] 도시이미지

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
동계올림픽 개최도시	87	15.6
환경생태도시	90	16.1
관광휴양도시	229	41.0
전원주거도시	42	7.5
바이오첨단산업도시	13	2.3
교육연구도시	13	2.3
문화예술도시	20	3.6
친환경농업도시	54	9.7
무응답	10	1.8



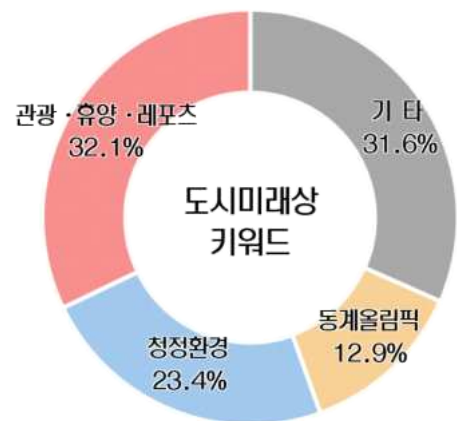
■ 도시미래상

- 향후 2035년 평창 군기본계획의 도시 미래상에 들어갈 용어는 관광·휴양·레포츠(32.1%), 청정환경(23.4%), 동계올림픽(12.9%) 순으로 높은 비율을 보임(무응답 제외)

[표 2-59] 도시미래상

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
동계올림픽	144	12.9
관광·휴양·레포츠	359	32.1
저탄소녹색 도시	68	6.1
지속가능한 도시	53	4.8
첨단산업 도시	13	1.2
스마트 도시	18	1.6
글로벌 도시	11	1.0
청정환경	261	23.4
활력 넘치는 도시	44	4.0
무응답	145	13.0

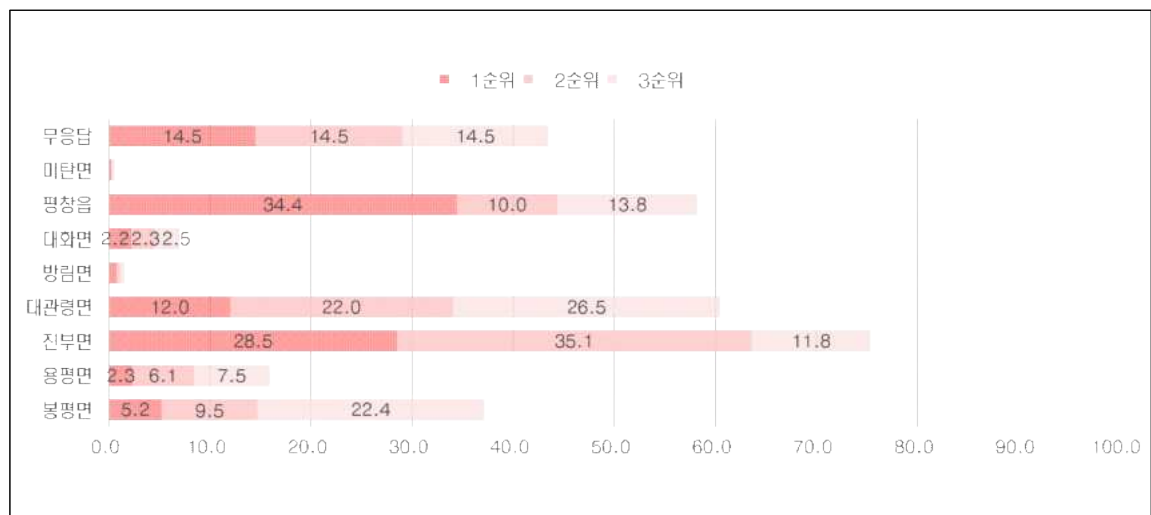


다. 공간구조 및 토지이용 구상에 대한 인식 조사

■ 평창군 중심지역

- 평창군의 현재 중심지역(도심)은 1순위 평창읍(34.4%), 2순위 진부면(35.1%), 3순위 대관령면(26.5%)으로 나타남

[그림 2-23] 평창군의 중심지역



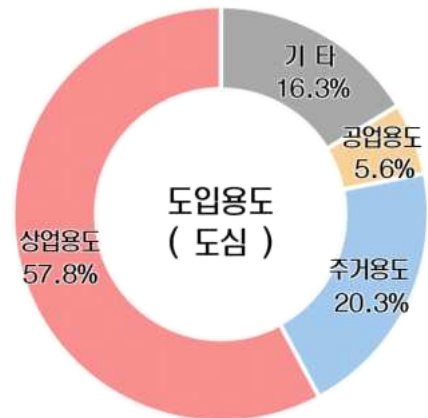
■ 중심지역(도심) 발전을 위한 도입 용도

- 향후 평창군의 중심지역(도심)의 발전을 위해 필요한 용도로는 상업용도(57.8%), 주거용도(20.3%), 공업용도(5.6%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-60] 중심지역(도심) 발전을 위한 도입 용도

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
주거용도	113	20.3
상업용도	323	57.8
공업용도	31	5.6
기타용도	82	14.7
무응답	9	1.6



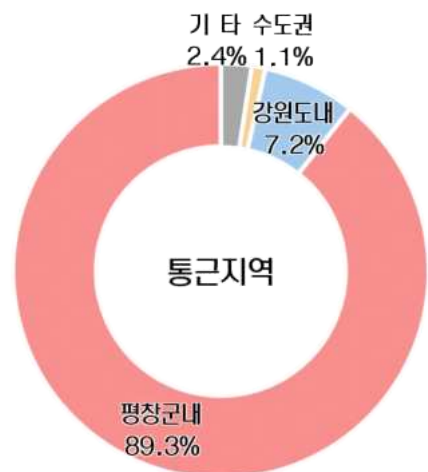
■ 주요 통근지역

- 현재 직장·영업·농업 등 주요 통근지역으로는 평창군내(89.3%)로 가장 큰 비중을 차지함

[표 2-61] 주요 통근지역

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
평창군 내(읍·면)	499	89.3
기타 강원도 내(시·군)	40	7.2
서울시 및 수도권	6	1.1
기타 지역	6	1.1
무응답	7	1.3



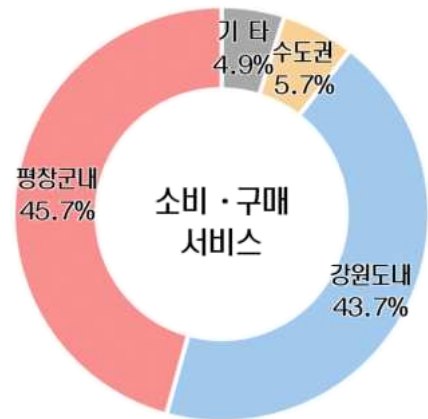
■ 소비·구매 서비스를 받는 지역

- 생활필수품의 소비·구매 서비스를 받는 지역으로는 평창군 내(45.7%), 기타 강원도 내(43.7%), 서울시 및 수도권(5.7%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-62] 소비·구매 서비스를 받는 지역

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
평창군 내(읍·면)	255	45.7
기타 강원도 내(시·군)	244	43.7
서울시 및 수도권	32	5.7
기타 지역	20	3.6
무응답	7	1.3



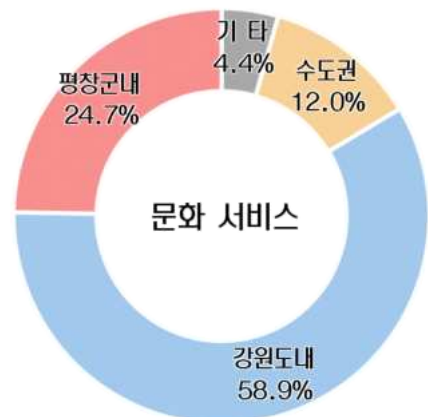
■ 문화 서비스를 받는 지역

- 문화·여가활동 서비스를 받는 지역으로는 기타 강원도 내(58.9%), 평창군 내(24.7%), 서울시 및 수도권(12.0%) 순으로 높은 비율을 보이며, 평창군 내 문화·여가활동시설이 부족한 것으로 나타남

[표 2-63] 문화 서비스를 받는 지역

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
평창군 내(읍·면)	138	24.7
기타 강원도 내(시·군)	328	58.9
서울시 및 수도권	67	12.0
기타 지역	17	3.0
무응답	8	1.4



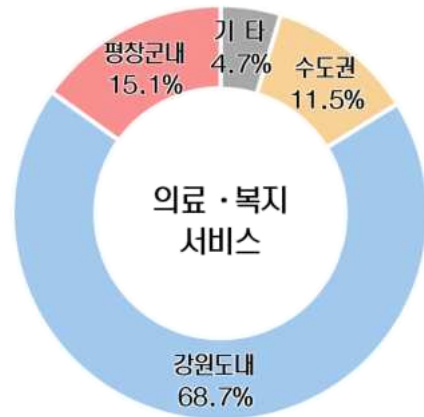
■ 의료·복지활동 서비스를 받는 지역

- 의료·복지활동 서비스를 받는 지역으로는 기타 강원도 내(68.7%), 평창군 내(15.1%), 서울시 및 수도권(11.5%) 순으로 높은 비율을 보이며, 평창군 내 의료·복지 활동이 부족한 것으로 나타남

[표 2-64] 의료·복지활동 서비스를 받는 지역

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
평창군 내(읍·면)	84	15.1
기타 강원도 내(시·군)	384	68.7
서울시 및 수도권	64	11.5
기타 지역	16	2.9
무응답	10	1.8



라. 교통부문에 대한 인식 조사

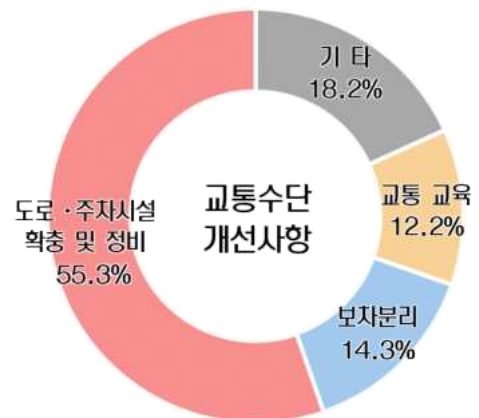
■ 교통수단 이용시 개선사항

- 현재 평창군내에서 자가 교통수단 이용시 개선사항으로 도로 및 주차시설 확충 및 정비(55.3%)가 가장 많은 비율을 차지하며, 보행 및 자전거전용도로 신설 및 정비를 통한 보차분리(14.3%), 교통·질서의식 향상을 위한 교육(12.2%) 순으로 나타남

[표 2-65] 교통수단 이용시 개선사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
도로 및 주차시설 확충 및 정비	308	55.3
교통·질서의식 향상을 위한 교육	68	12.2
보행 및 자전거전용도로 신설 및 정비를 통한 보차분리	80	14.3
불법 주·정차 단속을 통한 교통체증 해소	57	10.2
교통안내판 및 신호등 체계 정비	37	6.6
무응답	8	1.4



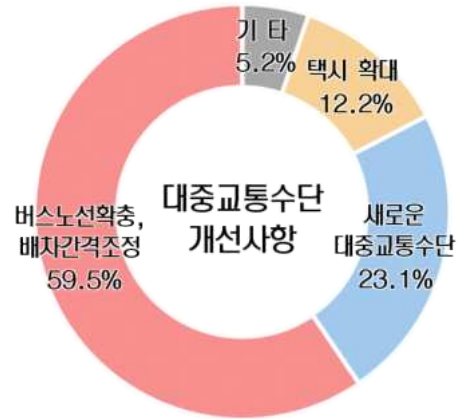
■ 대중교통수단의 개선사항

- 현재 평창군내에서 대중교통수단 이용시 개선사항으로 버스노선 확충 및 배차간격 조정 (59.5%)이 가장 많은 비율을 차지하며, 새로운 대중교통수단 발굴(23.1%), 마을택시 확대 및 일반택시 증차(12.2%) 순으로 나타남

[표 2-66] 대중교통수단의 개선사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
버스노선 확충 및 배차간격 조정	332	59.5
버스정류장 증설	14	2.5
새로운 대중교통수단 발굴	129	23.1
마을택시 확대 및 일반택시 증차	68	12.2
무응답	15	2.7



마. 사회·문화·복지부문에 대한 인식 조사

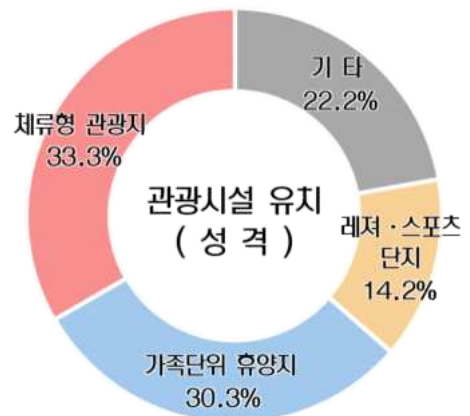
■ 장래 관광시설 유치의 성격

- 향후 관광시설 유치 시 들어갈 용어로는 자연휴양림, 오토캠핑장, 테마형 관광숙박 등 체류형 관광지(33.3%), 가족 단위의 휴양지(30.3%), 레저·스포츠 단지(14.2%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-67] 장래 관광시설 유치의 성격

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
가족단위의 휴양지	169	30.3
종합 위락단지	47	8.4
레저·스포츠 단지	79	14.2
생태체험관광단지	57	10.2
자연휴양림, 오토캠핑장, 테마형 관광숙박 등 체류형관광지	186	33.3
역사·문화관광단지	13	2.3
무응답	7	1.3



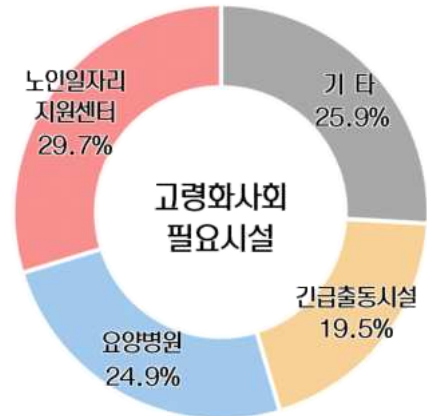
■ 고령화사회를 대비한 필요시설

- 향후 고령화사회에 대비하기 위해 필요한 시설로는 노인일자리 지원센터(29.7%), 요양병원(24.9%), 긴급출동시설(19.5%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-68] 고령화사회를 대비한 필요시설

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
긴급출동시설 (응급 및 치안)	109	19.5
노인을 위한 생활환경 조성 (저상버스, 횡단보도 신호연장 등)	64	11.5
평생교육시설 (노인의 사회참여)	73	13.1
노인일자리 지원센터 (소득마련)	166	29.7
요양병원 (건강검진 및 증진)	139	24.9
무응답	7	1.3



바. 도심 및 주거환경 부문에 대한 인식 조사

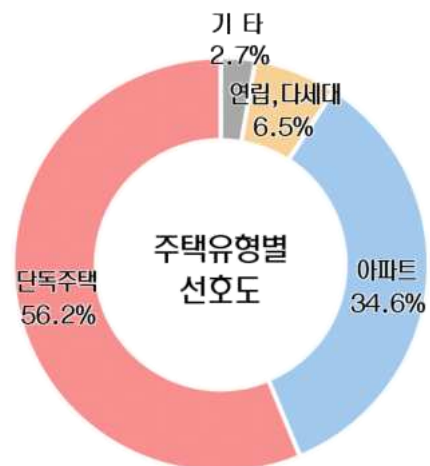
■ 주택유형별 선호도

- 향후 이사를 할 경우 우선적으로 고려할 주택유형으로 단독주택(56.2%)이 가장 큰 비중을 차지하며, 아파트(34.6%), 다가구, 연립, 다세대주택(6.5%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-69] 주택유형별 선호도

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
단독주택	314	56.2
연립, 다세대주택	36	6.5
아파트	193	34.6
상가주택	7	1.3
무응답	8	1.4



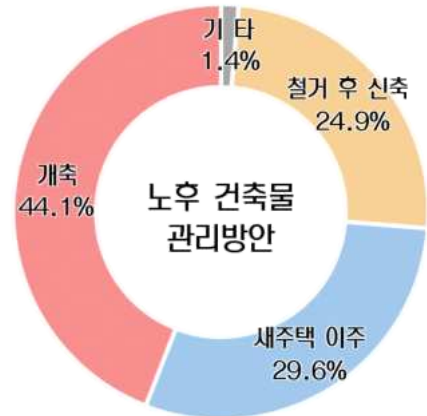
■ 노후 건축물의 관리방안

- 노후 건축물에 대한 주택관리방안으로는 개축(44.1%), 새 주택으로 이주(29.6%), 철거 후 신축(24.9%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-70] 노후 건축물의 관리방안

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
개축(현지개량, 리모델링)	246	44.1
철거 후 신축한다	139	24.9
새 주택으로 이주한다	165	29.6
무응답	8	1.4



사. 경관부문에 대한 인식 조사

■ 주요 경관자원

- 평창군에서 가장 중요하다고 생각되는 경관으로는 지방하천인 평창강, 오대천, 송천 등 하천경관(28.7%), 용평리조트, 알펜시아리조트 등 동계스포츠 커뮤니티경관(20.8%), 도심 내 상업 및 주거지역의 시가지경관(20.1%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-71] 주요 경관자원

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
태백산맥, 차령산맥으로 형성된 산림경관	109	19.5
지방하천인 평창강, 오대천, 송천 등 하천경관	160	28.7
이효석생가, 효석문화재, 메밀밭 등 역사문화관광경관	54	9.7
용평리조트, 알펜시아리조트 등 동계스포츠 커뮤니티경관	116	20.8
도심 내 상업 및 주거지역의 시가지경관	112	20.1
무응답	7	1.3



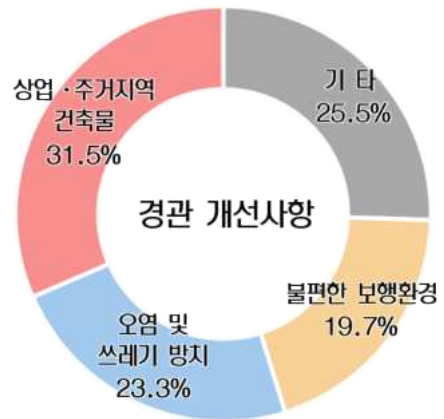
■ 경관 개선사항

- 현재 경관상 개선해야 할 문제점은 상업 및 주거지역의 건축물(31.5%), 하천·저수지 오염 및 쓰레기 방치(23.3%), 비좁은 도로와 불편한 보행환경(19.7%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-72] 경관 개선사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
자연산림의 훼손	103	18.5
하천, 저수지 오염 및 쓰레기 방치	130	23.3
역사 문화재, 관광지 주변 훼손	30	5.4
상업 및 주거지역의 건축물 (노후된 건축물, 무질서한 간판)	176	31.5
비좁은 도로와 불편한 보행 환경 (전신주, 불법주차 등)	110	19.7
무응답	9	1.6



아. 공원·녹지부문에 대한 인식 조사

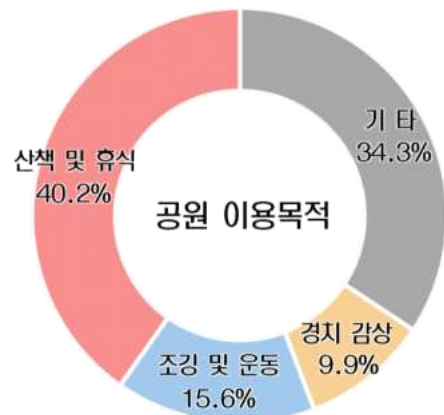
■ 공원 이용목적

- 공원을 이용하는 목적으로는 산책 및 휴식(40.2%)이 가장 큰 비중을 차지하며, 조깅 및 운동(15.6%), 경치 감상(9.9%) 순으로 나타남

[표 2-73] 공원 이용목적

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
산책 및 휴식	449	40.2
친구 및 이웃과의 만남	60	5.4
조깅 및 운동	174	15.6
가족 단위의 소풍	72	6.5
단체활동 등 모임	33	3.0
경치 감상	111	9.9
자녀 학습의 일환	8	0.7
무응답	209	18.7



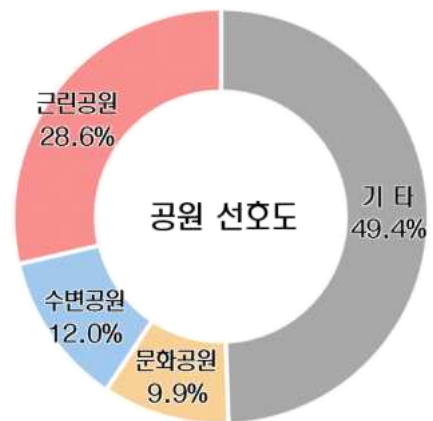
■ 장래 공원 조성 시 선호하는 공원의 종류

- 향후 필요한 공원의 종류는 생활권 내 주민들이 어울릴 수 있는 근린공원(28.6%), 하천, 저수지를 활용한 수변공원(12.0%), 행사, 공연이 가능한 문화공원(9.9%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-74] 장래 공원 조성시 선호하는 공원의 종류

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
문화재 등을 활용한 역사공원	85	7.6
행사, 공연이 가능한 문화공원	111	9.9
하천, 저수지를 활용한 수변공원	134	12.0
정숙하고 조용한 묘지공원	6	0.5
운동시설을 갖춘 체육공원	78	7.0
농업을 체험할 수 있는 도시농업공원	40	3.6
생활권 내 주민들을 위한 근린공원	319	28.6
활기차고 안전한 어린이공원	85	7.6
집 근처 소규모의 썸지공원	53	4.7
무응답	205	18.4



자. 환경·재해부문에 대한 인식 조사

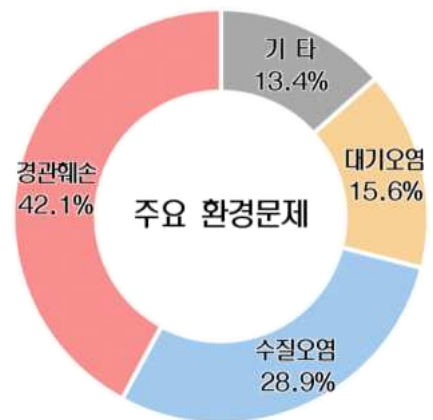
■ 평창군의 주요 환경문제

- 평창군의 가장 심각한 환경문제로는 경관훼손(42.1%)이 가장 큰 비중을 차지하며, 수질 오염(28.9%), 대기오염(15.6%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-75] 평창군의 주요 환경문제

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
대기오염	87	15.6
수질오염	161	28.9
악취오염	54	9.7
소음오염	8	1.4
경관훼손	235	42.1
무응답	13	2.3



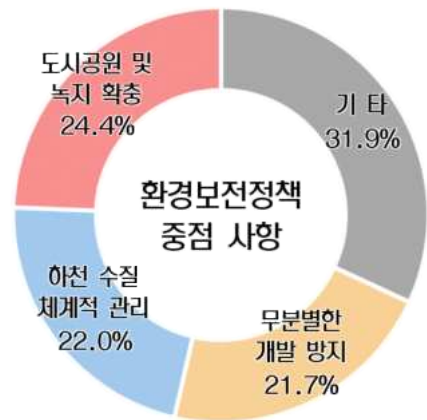
■ 환경보전정책의 중점 사항

- 향후 우선으로 추진해야 하는 환경보전 정책은 주거지 주변 도시공원 및 녹지 확충(24.4%), 하천수질의 체계적 관리(22.0%), 무분별한 개발의 방지(21.7%) 순으로 높은 비율을 보임

[표 2-76] 환경보전정책의 중점 사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
에너지 자립기반 구축	46	8.2
환경복구 사업추진	39	7.0
주거지 주변 도시공원 및 녹지 확충	136	24.4
하천 수질의 체계적 관리	123	22.0
환경교육의 생활화 및 활성화	82	14.7
무분별한 개발의 방지	121	21.7
무응답	11	2.0



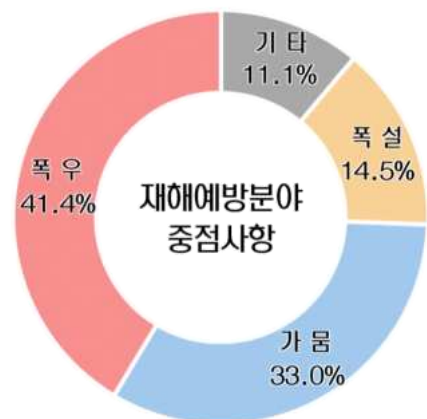
■ 재해예방 분야의 중점 사항

- 향후 중점을 두어야 하는 재해예방 분야는 폭우(41.4%)가 가장 큰 비중을 차지하며, 가뭄(33.0%), 폭설(14.5%) 순으로 나타남

[표 2-77] 재해예방 분야의 중점 사항

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
폭우(홍수, 산사태)	231	41.4
폭 설	81	14.5
폭 염	38	6.8
강 풍	15	2.7
가 뭄	184	33.0
무응답	9	1.6



차. 경제 · 산업부문에 대한 인식 조사

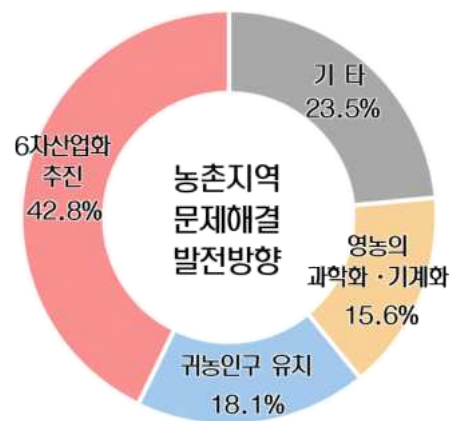
■ 농촌지역 문제해결 및 발전방향

- 농촌지역의 문제해결 및 발전을 위하여 가장 시급히 해결해야 할 발전방향으로는 6차 산업화 추진(42.8%)이 가장 큰 비중을 차지하며, 귀농인구 유치(18.1%), 영농의 과학화 · 기계화 (15.6%) 순으로 나타남

[표 2-78] 농촌지역 문제해결 및 발전방향

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
6차산업화 추진 (농가소득 증대)	239	42.8
영농협동조합 활성화 (농업활동 조직화)	54	9.7
영농의 과학화 및 기계화 (정부지원)	87	15.6
영농후계자 육성 (지속성 유지)	63	11.3
귀농인구 유치 등 (농촌인구 증가)	101	18.1
무응답	14	2.5



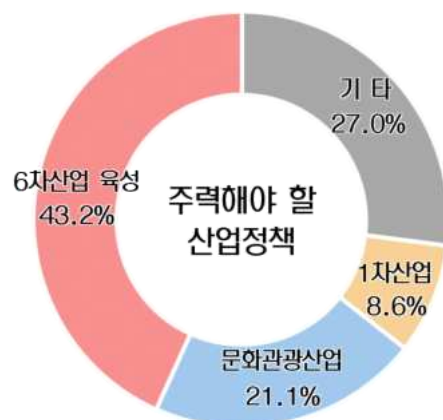
■ 향후 주력해야 할 산업정책

- 향후 평창군이 발전하기 위해 주력해야 할 산업정책으로는 6차산업 육성(43.2%)이 가장 큰 비중을 차지하며, 문화관광산업(21.1%), 1차산업(8.6%) 순으로 나타남

[표 2-79] 향후 주력해야 할 산업정책

(단 위 : 인, %)

구 분	응 답 자	비 율
6차산업 육성	241	43.2
1차산업	48	8.6
관공업	38	6.8
서비스산업	46	8.2
문화관광산업	118	21.1
스포츠산업	44	7.9
물류 · 유통산업	15	2.7
무응답	8	1.4



7 평창군의 문제점 및 발전잠재력

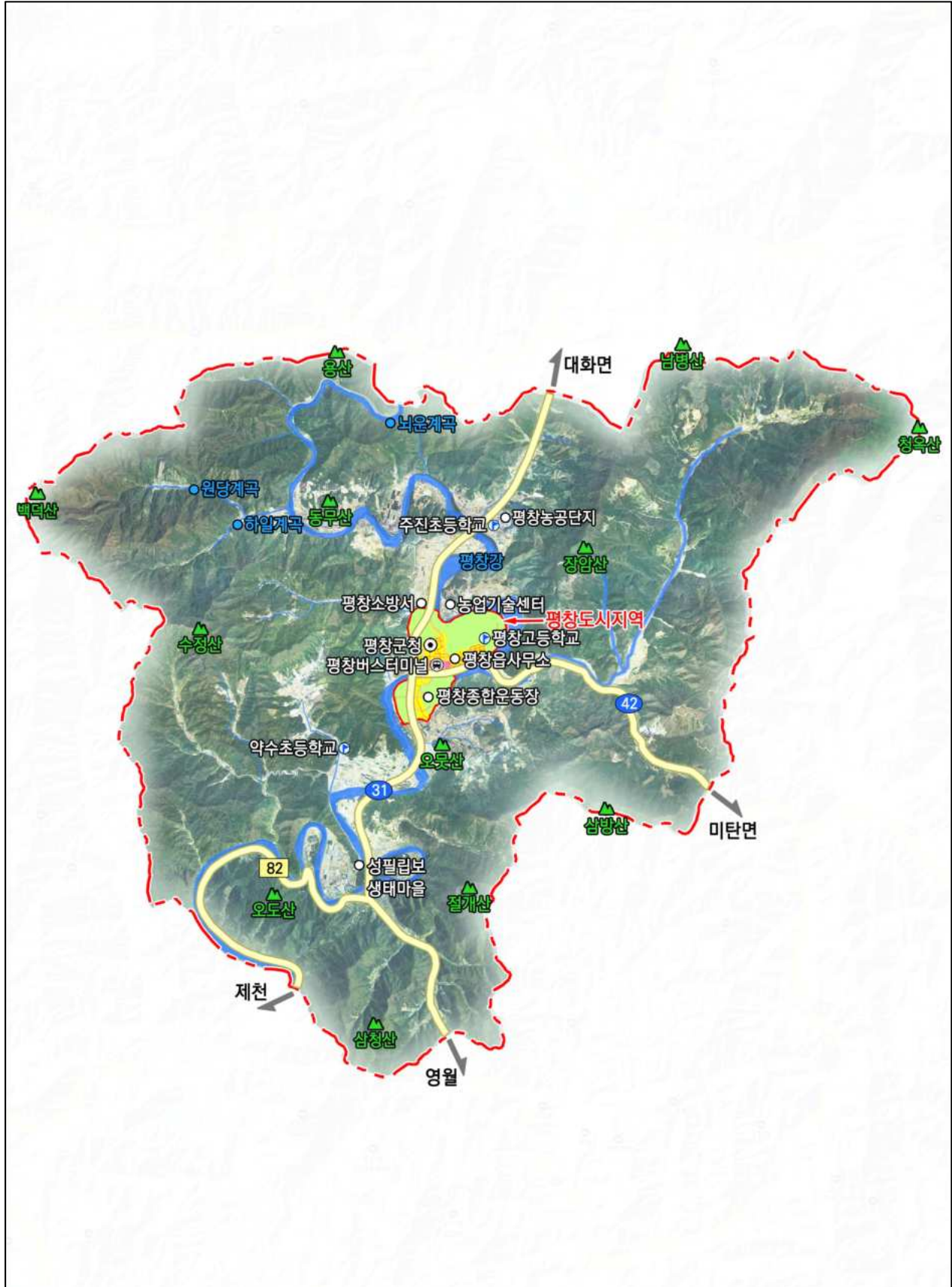
1. 읍·면별 현황분석

가. 평창읍

[표 2-80] 평창읍 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 남부에 위치 • 면적 : 161.258km² (평창도시지역 : 3.521km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 8,997인 (인구밀도 55.3인/km²) ※ 65세 이상 고령자 : 2,007인(22.3%) • 가구 : 4,092가구
토지이용	• 산림지대로 둘러싸여 있으며, 평창읍 중앙부를 평창강이 북에서 남으로 유하하고 있음 • 군청이 소재하고 있으며, 군청으로부터 반경 1km 권역 내 평창읍 행정복지센터, 경찰서, 법원, 보건소, 우체국, 시외버스터미널 등 공공시설이 밀집해 있고 전통시장인 올림픽시장 중심으로 상권이 형성되어 있음 • 시가지 일대 아파트가 입지하고 있으며, 2~4층 규모의 근생시설과 주택이 밀집해 있으며, 외곽으로 자연취락이 형성되어 있음
산업/경제	• 군청 등 공공시설이 다수 입지하고 평창농공단지가 조성되어 있어 공공행정의 서비스업과 제조업이 주를 이루고 있음 ※ 평창농공단지(1990년 준공) - 면적 : 105,679m²(분양면적 82,429m², 분양율 100%, 가동률 100%) - 업종 : 한국표준산업분류상 전 제조업, 업체수 33개소, 종업원수 253인 - 생산액 : 572억원(2017년 기준)
관광/축제	• 관광 : 평창강(평창바위공원), 계곡(뇌운계곡, 원당계곡 등), 평창전통시장(평창올림픽시장), 별천지마을, 우루루동물농장, 700레포트, 평창노산근린공원, 노람뜰수석테마공원, 반려동물테마파크(조성 중) 등 • 축제 : 평창백일홍축제 등
교 통	• 국도31호선(방림면~평창읍~영월군), 국도42호선(방림면~평창읍~미탄면)이 교통체계의 주축을 이루고 있으며, 국도31호선은 차로 신설 및 확장공사 완료(‘19.12.31 개통)로 국도교통망이 개선되어 방림면 등 북부지역으로의 이동이 용이함 • 평창 시외버스터미널이 위치하여 인접 시·군으로의 이동이 용이한 지역임
생활SOC	• 교육 : 어린이집 3개소, 유치원 3개소, 초등학교 2개소, 중학교 1개소, 고등학교 1개소 • 복지 : 평창종합운동장, 공공도서관, 공중위생영업소 48개소(숙박, 목욕, 이·미용 등), 의원 4개소, 치과병의원 3개소, 한의원 2개소, 보건의원 1개소, 노인여가복지시설 35개소 등 • 행정 : 평창군청, 평창읍 행정복지센터, 경찰서, 법원, 소방서, 우체국 등
문제점 / 발전잠재력	• 평창군청, 경찰서, 법원 등 주요 행정기관이 밀집된 지역으로 행정중심 역할을 수행하는 도시 이나, 지리적 여건상 평창군 남부권에 치우쳐 위치하여 남북간 연계가 미흡하고 광역교통시설로의 접근성이 떨어짐 • 최근 국도31호선, 국도42호선 등 주요 간선도로의 차로 신설, 확장 공사가 완료되어 평창 북부권으로의 진출이 용이해졌으며, 광역교통시설의 접근성이 향상됨에 따라 평창강 등 계곡 자원, 축제, 전통시장과 연계된 관광사업의 활성화가 기대되는 지역임

[그림 2-24] 평창읍 현황도

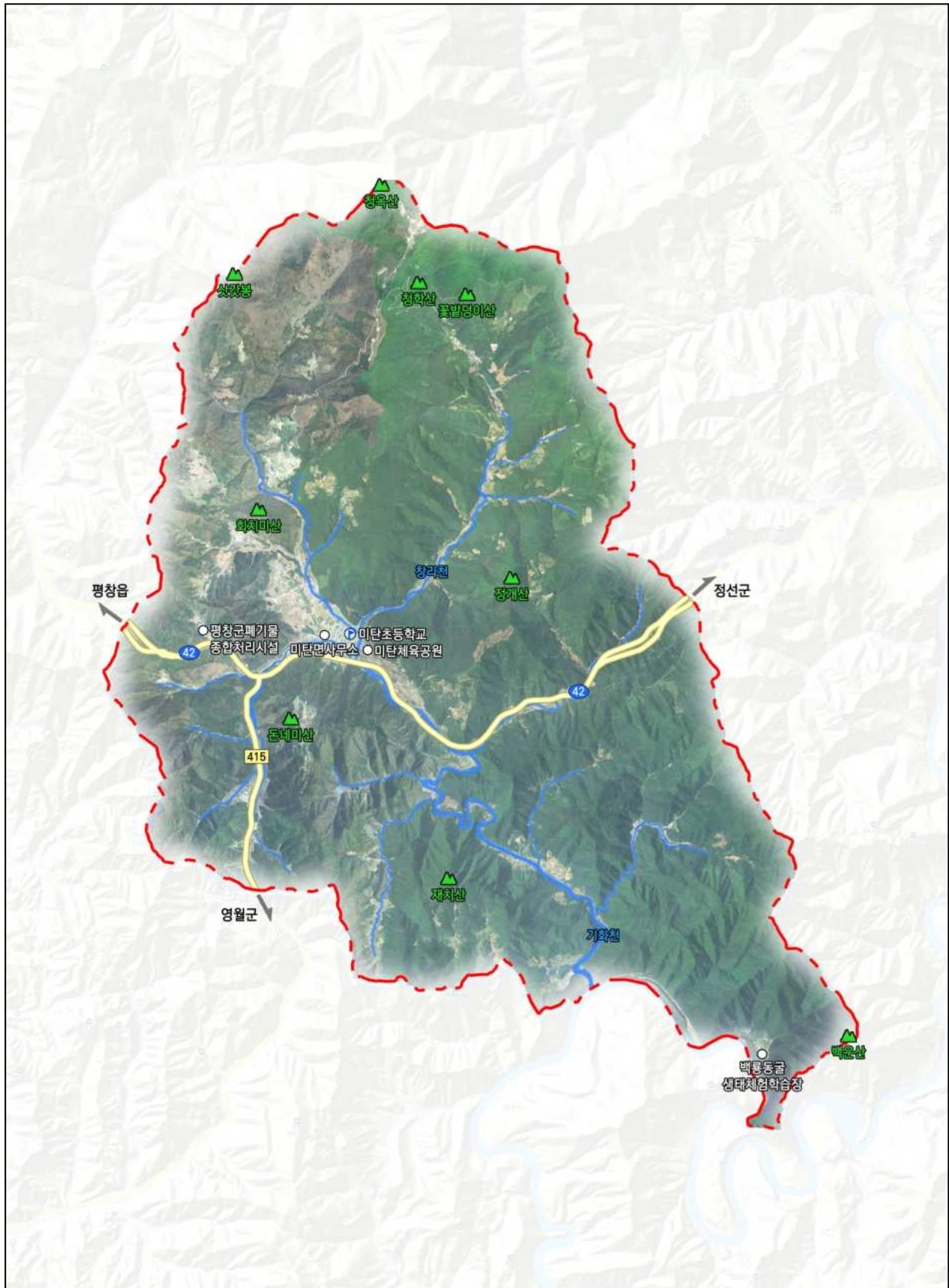


나. 미탄면

[표 2-81] 미탄면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 강원도 평창군 남부에 위치 • 면적 : 109.713km²
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 1,747인 (인구밀도 15.8인/km) ※ 상주인구가 가장 적은 도시임 - 고령자(65세이상) : 519인(29.7%) • 가구 : 916가구
토지이용	• 미탄면 중심을 가로지르는 국도42호선 변으로 취락이 구성되어 있으며, 미탄면 행정복지센터가 위치한 창리취락지구를 중심으로 주거 및 상권이 밀집되어 있음 • 대부분 고지형 산림지대로 둘러싸여 있어 구릉지와 평지 일대 경작을 이룸
산업·경제	• 고랭지 채소 재배를 통한 농업 경제(영세농 위주)
관광/축제	• 관광 : 백룡동굴 생태체험 학습장, 웰컴투동막골 영화촬영지, 청옥산 육백마지기, 청옥산 도깨비 마을 캠핑장, 기화리 코끼리바위, 고마루 카르스트, 동강스카이라인, 여름치마을, 칠족령 트레킹로 등 • 축제 : 산너미목장, 산나물 채취 체험 등
교 통	• 국도42호선 : 평창읍~미탄면~정선군 • 지방도413호선 : 평창군~영월군
생활SOC	• 교육 : 어린이집 1개소, 유치원 1개소, 초등학교 1개소, 중학교 1개소 • 복지 : 공공도서관, 공중위생영업소 8개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 노인여가복지시설 13개소 등 • 행정 : 미탄면 행정복지센터, 우체국 등 • 기타 : 평창군 폐기물종합처리시설 입지
문제점 / 발전잠재력	• 고지형 산림지역과 석회암지대(동굴 분포)가 많은 지역으로 개발 가능지 협소 • 천연기념물인 백룡동굴을 일반인에게 개방(2010년)하여 매년 2만인 이상이 찾고 있으며, 인근 동강유역의 풍부한 자연자원을 활용하여 평창 남부의 생태관광거점지역으로서 관광산업의 활성화 기대

[그림 2-25] 미탄면 현황도



다. 방림면

[표 2-82] 방림면 현황분석

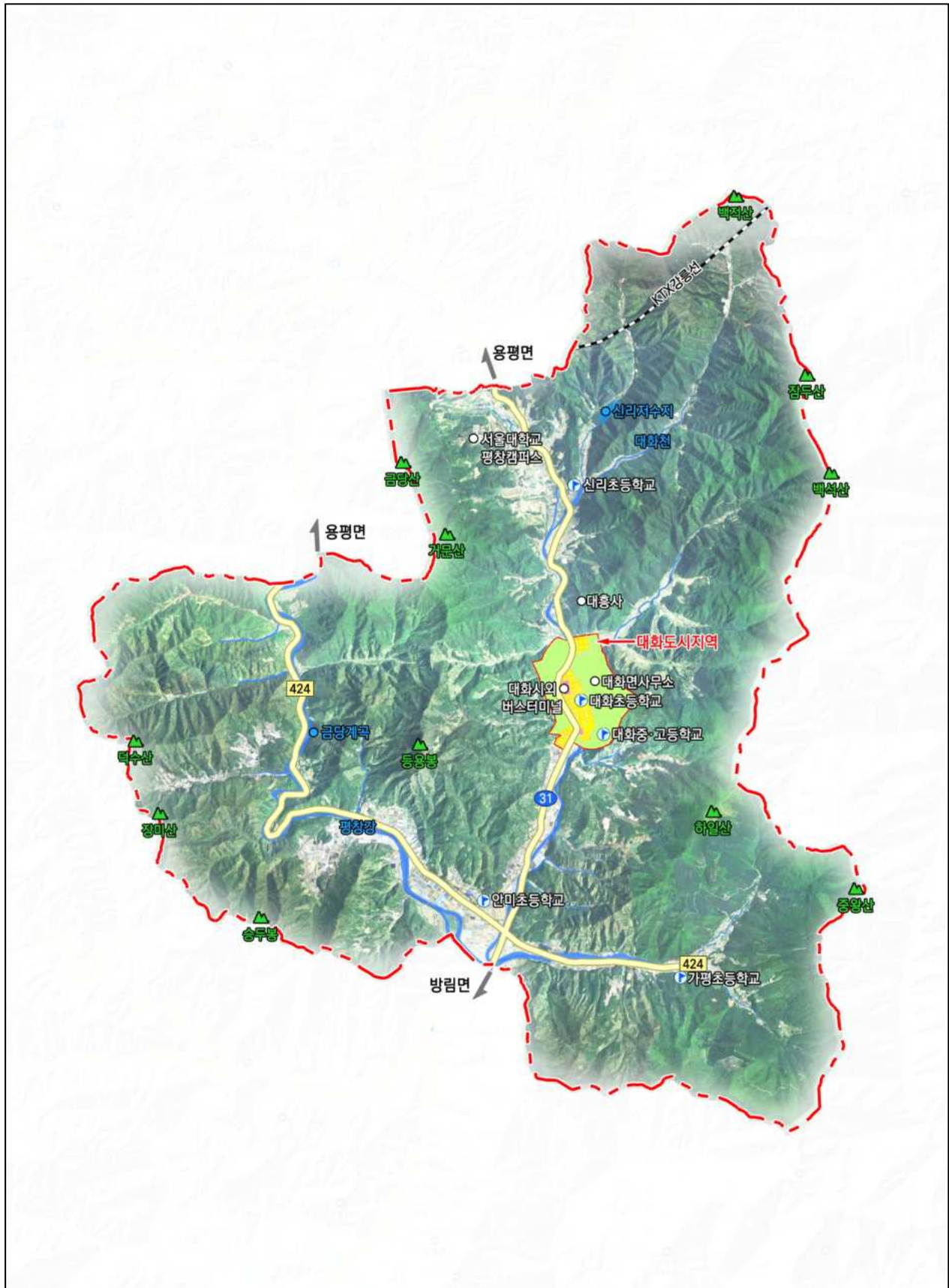
구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 서남부에 위치 • 면적 : 120.898km²
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 2,540인 (인구밀도 20.8인/km) ※ 고령자(65세이상) : 792인(31.2%) • 가구 : 1,374가구
토지이용	• 새말IC에서 국도42호선을 따라 평창군으로 들어오는 초입에 위치하고 있으며, 대부분 고지형 산림지대로 둘러싸여 있고, 방림면 동측으로 평창강이 북에서 남으로 유하하고 있음 • 국도31호선변으로 방림농공단지가 입지하고, 간선도로인 국도42호선, 지방도 420호선변으로 경작을 하고 있으며, 방림지구, 계촌지구 중심으로 주거 및 상권이 형성되어 있음 • 방림면 서측은 횡성군과 경계를 이루고 있으며, 웰리힐리파크와 연계한 펜션단지가 조성되어 있음
산업/경제	• 농업경제가 주를 이루고 있으며, 백덕산 등 자연자원을 활용한 다수의 펜션단지가 분포하고 있어 관광숙박 서비스 산업이 발달해 있음 • 국도31호선변으로 방림농공단지가 입지하고 있어 식품·바이오 제조 산업이 발달해 있음 ※ 방림농공단지(2011년 준공) - 면적 : 61,593m²(분양면적 40,320m², 분양율 78.9%, 가동률 100%) - 업종 : 식음료(지역특산물 가공), 바이오 관련 제조업(서울대그린바이오 연구단지와 연계), 식·음료업, 기타제조업, 업체수 6개소, 종업원수 91인 - 생산액 : 108억원(2017년 기준)
관광/축제	• 관광 : 한국자생식물원, 하늘마루 염소목장, 계촌마을, 방림 천제당길, 백덕산자연휴양림, 평창보타닉가든, 화이트 크로우 브루잉 등 • 축제 : 계촌마을 클래식 거리축제, 강촌음악회(계촌5리) 등 • 기타 : 평창힐링청소년수련원
교 통	• 국도42호선 : 평창읍~방림면~대화면 • 국도31호선 : 대화면~방림면~평창읍 • 지방도420호선 : 횡성군~방림면
생활SOC	• 교육 : 어린이집 1개소, 유치원 2개소, 초등학교 2개소, 중학교 1개소 • 복지 : 공중위생영업소 5개소(숙박, 목욕, 이용, 미용 등), 노인여가복지시설 14개소, 평창사랑효도원(실버타운) 파머스삼촌센터(문화복지센터) 조성 중 • 행정 : 방림면 행정복지센터, 보건소, 우체국 등
문제점 / 발전잠재력	• 수도권에서 평창읍내로 진입하는 관문지역이나, 새말IC, 둔내IC에서 방림면 행정복지센터 까지 약 40분이 소요되며, 북부권 평창IC까지는 30분이 소요됨 • 백덕산 등 1,000m 이상의 산악지형으로 인해 개발가능지가 없어 지역발전 잠재력은 미약하나, 계곡 등 자연자원을 활용하여 체험할 수 있는 펜션단지가 다수 입지하고 있으며, 방림농공단지가 입지하여 산업발전과 지역경제 활성화가 기대되는 지역임 • 방림면 일대 농촌중심지 활성화 사업(평창군, 한국농어촌공사) 시행중에 있어 기초생활기반 확충 및 정주여건 환경 개선이 기대 - 농촌중심지 활성화 사업 : 파머스삼촌센터, 삼선모란가지광장, 쉼터조성, 평창강 스마트로드, 전통자원 주변정비 등

라. 대화면

[표 2-83] 대화면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 중앙부에 위치 • 면적 : 166.752km² (대화도시지역 : 3.297km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 5,650인 (인구밀도 33.5인/km²) - 고령자(65세이상) : 1,530인(27.1%) • 가구 : 2,751가구
토지이용	• 국도31호선, 지방도424호선, 평창강을 중심으로 평탄지형 분지로 그 외 지역은 고지형 산림지역임 • 대화도시지역을 중심으로 행정, 주거, 상업 기능이 집중되어 있으며, 대화버스터미널을 중심으로 상권이 형성되어 있음 • 서울대학교 평창캠퍼스 입지(2014.09 개원)
산업/경제	• 고랭지 작물(채소) 재배를 통한 농업 경제(영세농 위주)
관광/축제	• 관광 : 평창보배채험목장, 대화전통시장, 봉황마을, 금당계곡, 남병산, 광천마을, 배두독호박 농쿨마을, 장미산, 덕수산, 숲섬오토캠핑장, 평창1930파크&스튜디오(군 시책사업으로 추진중) 등 • 축제 : 평창 더위사냥 축제 등
교 통	• 국도 31호선 : 용평면~대화면~평창읍 • 지방도 424호선 : 용평면~대화면 • 영동고속도로(평창IC) 약 4km, KTX강릉선(평창역) 1km 거리에 위치 • 대화버스터미널
생활SOC	• 교육 : 어린이집 2개소, 유치원 1개소, 초등학교 4개소, 중학교 1개소, 고등학교 1개소 (혁신학교 ‘강원행복더하기학교’), 서울대평창캠퍼스 • 복지 : 공공도서관, 공중위생영업소 23개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 의원 2개소, 치과병의원 1개소, 한의원 1개소, 노인여가복지시설 29개소 등 • 행정 : 대화면 행정복지센터, 파출소, 우체국, 전화국 등
문제점 / 발전잠재력	• 북측으로 평창IC와 KTX평창역이 4km이내에 입지함에 따라 광역교통시설의 접근성이 우수한 지역이며, 광천선굴 체험, 더위사냥 축제, 대화전통시장 체험, 남한산성 영화 촬영 세트장 등 관광자원 인프라와 연계를 통해 여가·휴게, 관광산업 활성화 기대 • KTX 평창역과 서울대학교 평창캠퍼스 일대 바이오연구단지가 조성 예정임에 따라 개발압력이 가중되는 지역이며, 향후 연계 개발을 통해 도시지역 확장 및 지역경제 활성화 기대

[그림 2-27] 대화면 현황도

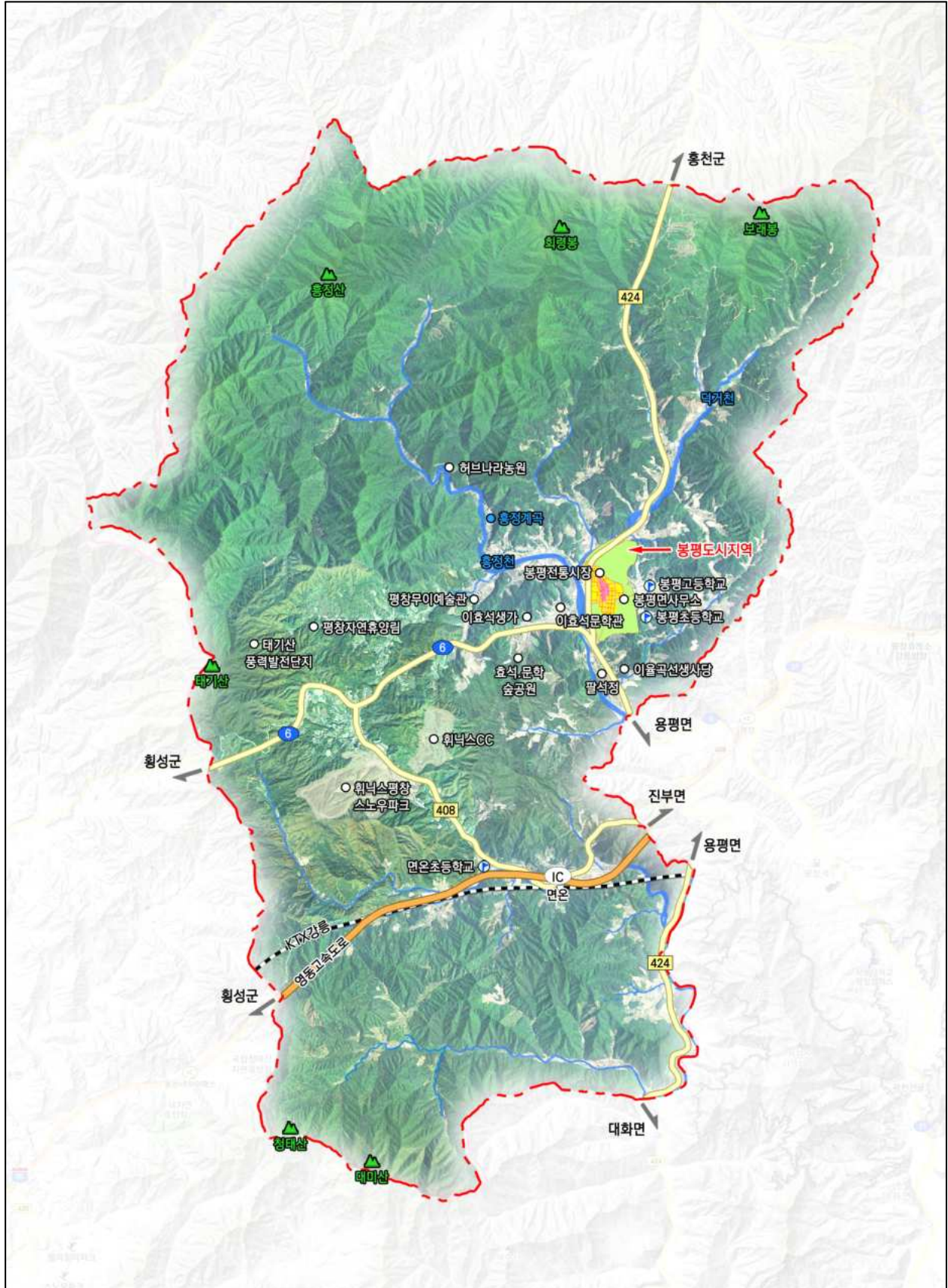


마. 봉평면

[표 2-84] 봉평면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 서부에 위치 • 면적 : 217.275km² (봉평도시지역 : 1.862km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 5,894인 (인구밀도 26.9인/km) - 고령자(65세이상) : 1,244인(21.1%) • 가구 : 2,803가구
토지이용	• 봉평도시지역을 중심으로 행정, 주거, 상업 기능이 집중되어 있음 • 남서측에 휘닉스평창이 위치하여 스키, 골프장을 이용하는 이용객이 다수 방문하고 있으며, 스포츠레저시설과 연계하여 국도6호선, 지방도 408호선을 따라 다수의 펜션단지 및 취락지가 조성되어 있음 • 대부분 높은 산악지형으로 이루어져 있으며, 간선도로변 평탄지에 경작이 이루어짐
산업/경제	• 휘닉스평창, 이효석문학관(평창 효석문화재), 허브나라 등 관광·레저산업 중심
관광/축제	• 관광 : 휘닉스평창, 이효석 문학의 숲, 허브나라농원, 봉평전통시장, 봉산서재, 쪽빛하늘 오토캠핑장, 금당 아트갤러리, 무이예술관, 팔석정, 흥정계곡, 평창자연휴양림 등 • 축제 : 평창 효석 문화재, 누들 페스티벌 등
교 통	• 영동고속도로 : 면은IC(봉평면 내), 평창IC(1km) • 국도 6호선 : 둔내면~봉평면~용평면 • 지방도 408호선 : 휘닉스파크~평창읍 • 지방도 424호선 : 흥천군~봉평면~대화면
생활SOC	• 교육 : 어린이집 3개소, 유치원 1개소, 초등학교 2개소, 중학교 1개소, 고등학교 1개소 • 복지 : 공공도서관, 공중위생영업소 87개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 의원 1개소, 요양병원 2개소, 치과병원 1개소, 한의원 1개소, 노인여가복지시설 19개소 등 • 행정 : 봉평면 행정복지센터, 파출소, 119안전센터, 우체국 등
문제점 / 발전잠재력	• 휘닉스평창, 다수의 관광자원이 분포하여 관광거점 지역으로의 역할이 기대되며, 봉평면 서측으로 KTX 둔내역(횡성)과 동측 KTX 평창역이 위치하고 있어 KTX 역세권과 연계한 관광·레저산업의 활성화가 기대되는 지역임 - 둔내역, 평창역 ~ 휘닉스평창으로의 연계교통 마련 필요

[그림 2-28] 봉평면 현황도

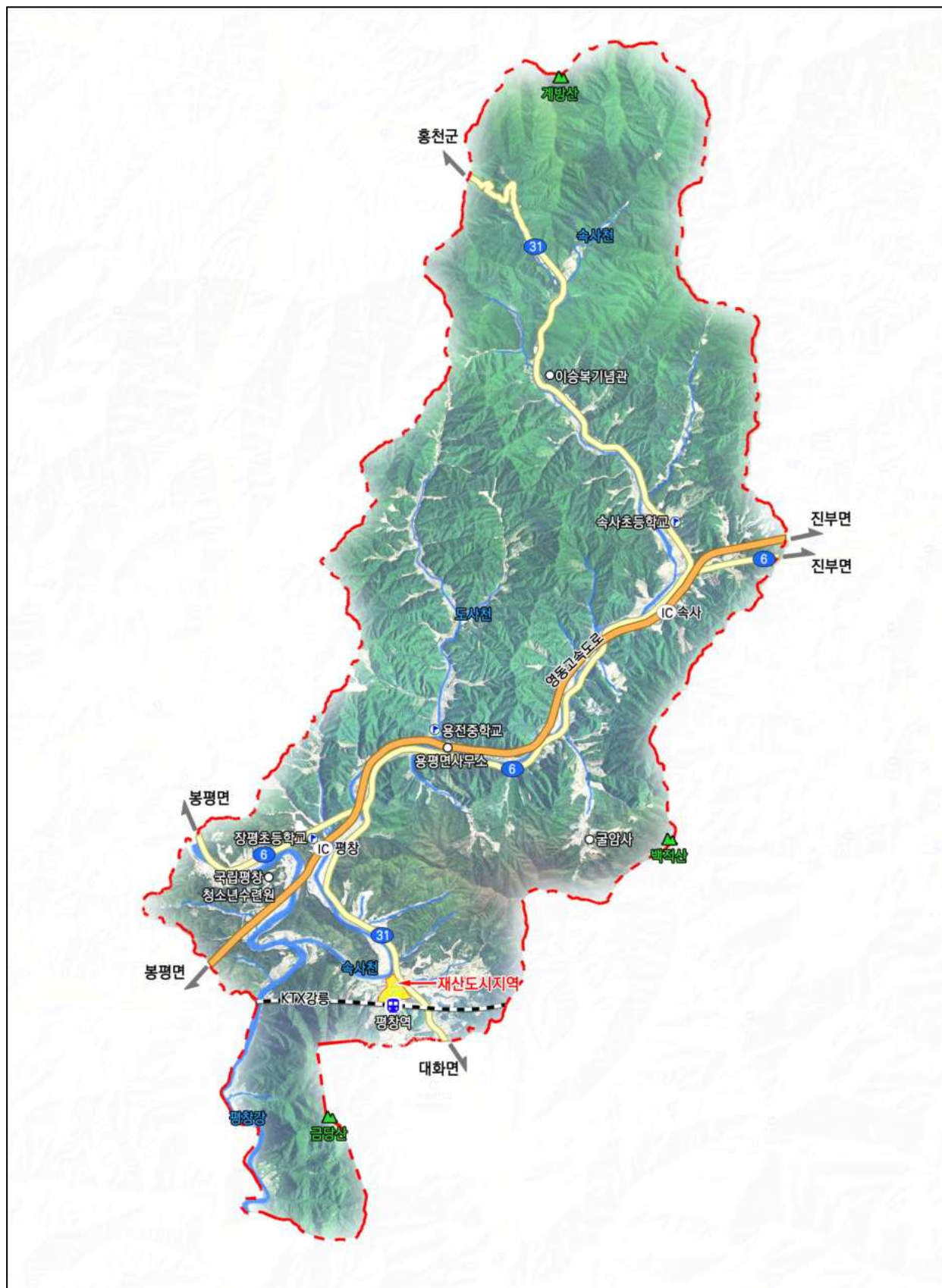


바. 용평면

[표 2-85] 용평면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 북부의 중앙에 위치 • 면적 : 135.308km² (재산도시지역 : 0.197km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 3,245인 (인구밀도 23.6인/km) - 고령자(65세이상) : 798인(24.6%) • 가구 : 1,553가구
토지이용	• 장평시외버스터미널, 용평면 행정복지센터 일대 주거, 상업이 밀집되어 있음 • 대부분 산악지형으로 둘러싸여 개발가능지가 협소하며, 국도6호선, 국도31호선, 속사천변으로 취락 및 농경지가 조성되어 있음
산업/경제	• 고랭지 작물(채소) 재배를 통한 농업 경제(영세농 위주)
관광/축제	• 관광 : Happy700 평창시네마(작은영화관), 백옥마을, 판관대, 운두령고개, 이승복 기념관, 진뚜루 마중길, 황토구들마을, 계방산, 은퇴자 전원마을(바셀로카페, 정가원 등) 등 • 축제 : 평창농악축제 등 • 국립평창청소년수련원
교 통	• 영동고속도로 : 평창IC, 속사IC, 평창휴게소 • KTX강릉선 : 평창역 • 국도6호선 : 봉평면~용평면 • 국도31호선 : 대화면~용평면~홍천군 • 지방도408호선 : 봉평면~용평면 • 지방도424호선 : 대화면~용평면 • 장평시외버스터미널
생활SOC	• 교육 : 어린이집 1개소, 유치원 2개소, 초등학교 2개소, 중학교 1개소 • 복지 : 공공도서관, 공중위생영업소 22개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 치과병의원 1개소, 한의원 1개소, 노인여가복지시설 16개소, 메밀꽃전원마을(서울대 교수마을) 등 • 행정 : 용평면 행정복지센터, 우체국 등
문제점 / 발전잠재력	• 평창IC, 시외버스터미널, 속사IC, KTX평창역 등 광역교통시설이 용평면 관내에 위치하나 관광객 집객을 위한 거점시설 부재 • KTX 평창역과 서울대학교 평창캠퍼스 일대 바이오연구단지가 조성 예정임에 따라 개발압력이 가중되는 지역이며, 향후 연계 개발을 통해 도시지역 확장 및 지역경제 활성화 기대

[그림 2-29] 용평면 현황도

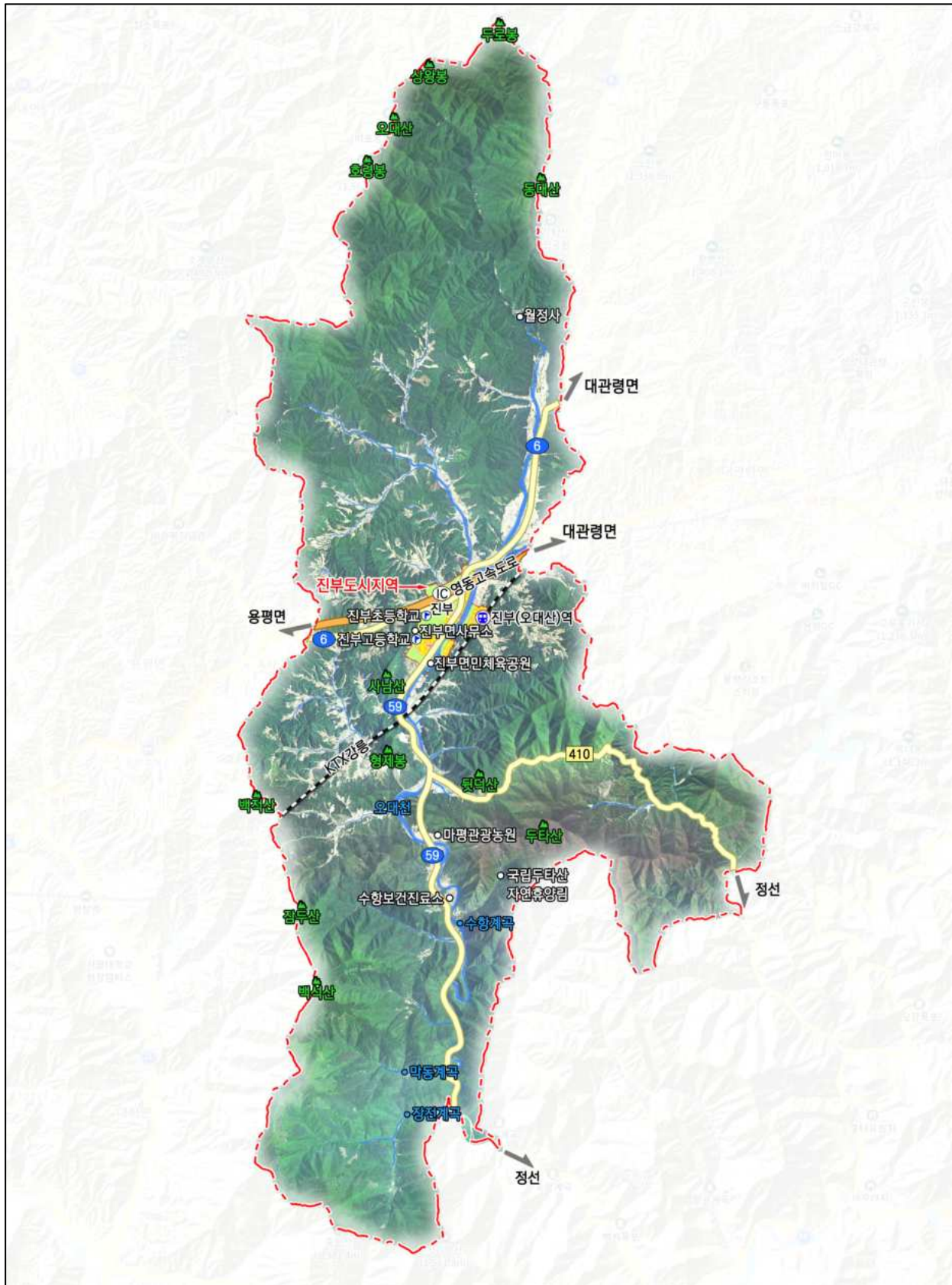


사. 진부면

[표 2-86] 진부면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 북부의 동부에 위치 • 면적 : 331.098km² (진부도시지역 : 4.248km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 9,430인 (인구밀도 28.2인/km²) - 고령자(65세이상) : 2,298인(24.4%) • 가구 : 4,353가구
토지이용	• 영동고속도로와 국도6호선이 진부면 중심부를 남북으로 양분하고 있으며, 북측으로 오대산 국립공원, 남측으로 두타산자연휴양림이 위치하여 높은 산악지형을 이루고 있음 • 진부도시지역을 중심으로 행정, 주거, 상업, 업무기능이 집중되어 있으며, 북측에 위치한 오대산국립공원과 연계한 개발사업이 활발히 진행되고 있음 • 오대천이 북서측에서 남측으로 유하하고 있으며, 오대천변으로 취락 및 경작지를 이룸
산업/경제	• 오대산국립공원, 월정사등 관광산업 중심
관광/축제	• 관광 : 오대산국립공원, 월정사, 진부전통시장, 국립 두타산자연휴양림, 약초마을, 켄싱턴 플로라 가든, 장전계곡 등 • 축제 : 평창 송어축제, 오대산 문화축제, 평창고랭지 김장 축제, 선재길 걷기 등
교 통	• 영동고속도로 : 진부IC • KTX 강릉선 : 진부(오대산)역 • 국도 6호선 : 대관령면~진부면 • 국도 59호선 : 진부면~정선군 • 지방도 410호선 : 진부면~정선군
생활SOC	• 교육 : 어린이집 4개소, 유치원 3개소, 초등학교 3개소, 중학교 1개소 • 복지 : 공공도서관, 공중위생영업소 58개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 의원 8개소, 치과병의원 3개소 한의원 3개소, 노인여가복지시설 32개소 등 • 행정 : 진부면 행정복지센터, 파출소, 119안전센터, 우체국 등
문제점 / 발전잠재력	• 진부면 남측은 개발자원이 부족하고 높은 산악지형임에 따라 남북간 지역 격차 발생 • 평창군 내 상주인구가 가장 많은 활력있는 지역으로 KTX 진부역 입지에 따라 지역 내 개발 사업을 통해 수도권 시장을 확보할 수 있는 개발 기회 요소 및 발전잠재력이 매우 뛰어남

[그림 2-30] 진부면 현황도



아. 대관령면

[표 2-87] 대관령면 현황분석

구 분	내 용
위치/면적	• 위치 : 평창군 북부의 동부 끝 군 경계에 위치 • 면적 : 221.592km² (횡계도시지역 : 3.846km²)
인 구 (‘17.12.)	• 인구 : 6,089인 (인구밀도 26.9인/km²) - 고령자(65세 이상) : 1,211인(19.9%) • 가구 : 3,166가구
토지이용	• 대관령면 내 동계올림픽 시설인 알펜시아리조트, 용평리조트가 위치하여 관광레저, 상업기능이 집중되어 있으며, 대규모 스포츠레저시설과 연계한 개발사업이 활발히 진행되고 있어 관광 거점도시로서 역할을 수행하고 있음 • 횡계도시지역은 대관령IC와 인접 위치하고 있어 강릉시 등 동해안권 도시로의 접근성이 뛰어나며, 주거, 상업, 행정 등 도심기능을 지원하고 있음
산업/경제	• 알펜시아, 용평리조트, 대관령 양떼목장 등 관광·레저산업 중심
관광/축제	• 관광 : 발왕산 관광케이블카, 대관령 양떼목장, 고산흑염소목장, 알펜시아 스키점핑타워, 한국자생식물원, 신재생에너지전시관, 코리아 레저스쿨, 눈꽃마을, 대관령 성황사 및 산신각, 대관령 한우길 등 • 축제 : 대관령 눈꽃축제, 대관령국제음악제 등
교 통	• 영동고속도로 : 대관령IC • KTX강릉선 지역내 통과 • 횡계버스터미널 • 국도6호선 : 국도로 지역내 연결되는 도로는 없음 • 지방도456호선 : 대관령~강릉시
생활SOC	• 교육 : 어린이집 2개소, 유치원 3개소, 초등학교 3개소, 중학교 1개소 • 복지 : 공중위생영업소 64개소(숙박, 목욕, 이용, 미용, 세탁업 등), 의원 2개소, 치과병원 1개소, 한의원 2개소, 노인여가복지시설 19개소 등 • 행정 : 대관령면 행정복지센터, 파출소, 119안전센터 등
문제점 / 발전잠재력	• 스포츠레저 시설 입지에 따른 인프라시설 구축에 따라 스포츠레저 중심지역으로서, 개발 잠재력이 높은 지역임 • 인접한 강릉시로 인구, 상권 등의 유출 가능성에 따른 대관령면내 정주 환경 조성 필요

2. 생활권별 지역특성 분석

[표 2-88] 생활권별 지역특성 분석

구 분		도시기능 및 지역특성
남부권 (평창, 미탄, 방림)	2020 군기본계획상 도시기능	• 평창읍을 중심으로 교육, 문화, 행정 및 첨단산업 중심지역으로 육성 - 평창읍 : 군청 소재 지역으로 종합서비스 기능 - 미탄면 : 산악(계곡형) 휴양기능 - 방림면 : 산악(계곡형) 휴양기능 및 성우리조트 연계 개발 유도
	지역특성	• 평창군청 소재지가 위치한 지역으로 행정중심 기능 담당 • 지리적으로 남쪽에 치우쳐 북부권과의 연계성이 떨어지며, 광역교통 접근 취약 • 지역발전 개발인자 부족 및 쇠퇴도 심각
중부권 (대화, 봉평, 용평)	2020 군기본계획상 도시기능	• 첨단산업연구기능 및 북서부의 관광휴양 배후지역 육성 - 대화면 : 서울대 과학기술연구원의 배후중심 기능수행 및 도시지역 확장 유도 - 봉평면 : 보광위닉스를 중심으로 동계 관광휴양 기능 - 용평면 : 대화와 연계개발 기능 강화
	지역특성	• 지역간 남북을 연결하는 중간지역으로서의 역할 수행 • 면온IC, 평창IC, 속사IC, KTX평창역 등 광역교통시설 접근 용이 • KTX 평창역과 서울대학교 평창캠퍼스 일대 생명 바이오 연구단지가 조성 예정임에 따라 개발압력이 가중됨 • 위닉스평창, 이효석문학관 등 다수의 집객시설 보유
북부권 (진부, 대관령)	2020 군기본계획상 도시기능	• 동계 관광휴양의 메카지역으로 육성 - 진부면 : 주거, 상업, 관광위락중심기능 - 횡계면 : 관광휴양기능
	지역특성	• KTX진부역, 영동고속도로 등 광역교통시설이 통과하여 수도권과 동해안권 도시로의 접근성 용이 • 알펜시아, 용평리조트, 대관령목장 등 다수의 스포츠레저, 관광시설을 보유하고 있어 평창군 관광산업의 중추적 역할 수행 • KTX 진부역세권 연계 체류형 관광숙박거점지역으로 성장 기대 • 관광산업이 주를 이루어 남부지역과의 차별화된 경제기반 구축

3. 도시성장 잠재력 분석

가. SWOT Analysis

■ 강점요인(Strength)

- 동계올림픽시설, 문화자원 등 관광·문화·레저 기반 보유
- 광주~원주간 제2영동고속도로, 영동고속도로(평창군 관내 접근 가능한 5개의 I·C), KTX 강릉선(평창역, 진부역)의 광역교통인프라 우수
- 청정 고원휴양도시 이미지
- 동계올림픽 개최도시로서의 높은 대외 인지도

■ 약점요인(Weakness)

- 지속적인 인구 감소 및 고령화 진행
- 서비스 산업에 집중된 취약한 산업구조
- 백두대간 등 높은 산악지형에 따른 개발 가용지 부족
- 광역교통 및 대규모 레포츠시설 편중에 따른 지역 불균형

■ 기회요인(Opportunity)

- 광주~원주간 제2영동고속도로, KTX 강릉선 개통에 따른 수도권과의 접근성 향상, 지역 투자 확대 기대
- 삶의 질을 추구하는 생활 패턴·인식 변화로 전원휴양 도시로서 성장 및 정주 유입인구 기대
- 서울대학교 평창캠퍼스와 산·학·연 협력체계를 통한 지역경쟁력 제고
- “강원평화특별자치도, 평창 평화특례시” 추진에 따른 지역 위상 강화

■ 위협요인(Threats)

- 동계올림픽 대회시설의 지속적 운영과 사후관리 문제 대두
- 수도권, 강원도 내 접근성 향상에 따른 인적자원 유출 등 빨대효과(Straw Effect) 우려
- 산발적으로 위치한 관광·문화자원 간 연계성을 강화할 앵커 시설 부족
- 유사 관광 콘텐츠 증가, 체류형 관광 인프라 부족에 따른 평창군만의 정체성 부족

나. 전략과제 도출

활성화전략(S+O)

- ◆ 동계올림픽 대회시설과 지역자원을 활용한 동계레포츠 관광중심도시 실현
- ◆ KTX평창역, 진부역세권 개발을 통한 체류형 관광거점 조성
- ◆ 평창 서울대학교 연구단지 거점으로 융복합연구단지 조성 등 지역특화산업 육성 및 미래성장동력 마련

차별화전략(S+T)

- ◆ 동계올림픽 성공 개최 프리미엄과 올림픽 인프라를 활용한 지속 가능한 풍요로운 경제도시 구현
- ◆ 스마트 농업구현, 지역 농축산물의 명품화 등을 통한 농축산업의 부가가치 제고
- ◆ KTX역세권 중심으로 하는 종합적·입체적 교통연계체계 구축

보완전략(W+O)

- ◆ 다문화·고령화 등 인구구조 변화와 연계한 산업육성
- ◆ 전통시장 활성화 및 관광자원, 레포츠시설간 연계 프로그램 마련으로 사계절 체험형 관광도시 육성
- ◆ 도시-농촌간 접근성 강화를 위해 집·분산도로 정비 및 대중교통수단 활성화

극복전략(W+T)

- ◆ 정주여건 개선, 지역기반시설 확충, 지역간 불균형 해소 등을 통한 외부유출 인구 최소화 및 외부인구 유입 유도
- ◆ 중·장기적 교통체계 개선 및 지역자원 연계를 통한 관광 콘텐츠 마련
- ◆ 농·축산업의 대내·외 경쟁력 제고를 위해 생태 자연·농업기반의 6차산업 전략적 육성

제2편 계획의 기본구상

제3장 기본구상의 전제

제4장 도시미래상 설정

제5장 계획지표 설정

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정



제3장 기본구상의 전제

1 군민과 함께하는 2035년 평창 군기본계획



제3장 기본구상의 전제

① 군민과 함께하는 2035년 평창 군기본계획

1. 주민참여형 도시계획

가. 주민참여단

1) 구성 배경 및 목적

- 도시계획의 진행 과정에 지역주민이 직접 혹은 간접으로 참여하여 민주성, 효과성, 형평성의 기능과 동시에 감시자의 기능을 담당
 - 현재 주민참여 제도는 공청회, 주민 의견 청취, 열람 등 소극적이고 제한적 수준의 참여에 머물고 있음
- 평창주민 및 관련 전문가 등 다양한 계층의 의견을 수렴하여 2035년 평창 군기본계획 수립에 있어 지역주민 참여를 바탕으로 주민 친화적이고 내실 있는 군기본계획 수립 도모
 - 평창군 2035년 도시미래상 및 추진전략 도출과정에 주민참여 기회 제공
 - 주민참여로 인하여 군기본계획 수립과정의 공감대 조성 및 긍정적인 도시이미지 형성 기여

2) 주요 역할

- 2035년 평창 군기본계획 수립을 위하여 평창군의 다양한 지역·세대·계층의 주민을 대표하여 지역의 문제점, 미래상, 이슈, 실천전략 등 평창군 발전을 위한 다양한 계획 등 아이디어 제시

3) 주민참여단 구성

- 주민참여단 공개 모집을 통하여 일반주민 10인 구성

[표 3-1] 주민참여단 구성표

(단 위 : 인, %)

구 분	합 계	평창읍	미탄면	방림면	대화면	용평면	봉평면	진부면	대관령면
인 원	10	5	-	-	-	1	1	1	2
비 율	100.0	50.0	-	-	-	10.0	10.0	10.0	20.0

나. 길잡이지원단

1) 운영 목적 및 역할

- 「주민참여단 및 길잡이지원단 구성·운영 가이드라인(강원도, 2016.6)」에 따라 전문 지식이 부족한 주민참여단의 도시·군기본계획 관련 역량 강화 필요
- 주민참여단 의견에 대한 객관적 검토를 통하여 학술·기술적 지원 및 평창군의 향후 미래 비전, 도시공간 구상 등 계획수립 방향 제시
 - 내실 있고 일관성 있는 제도 운영지원을 통하여 도시계획 행정의 신뢰성 제고 및 양질의 서비스 제공
 - 복잡·다양한 평창군의 도시계획 정책 요구에 부응
 - 시대변화를 선도하는 도시계획의 역할을 위한 행정 자문·지원

2) 길잡이지원단 구성

- 주민참여단의 원활한 운영을 위하여 평창군 공무원(도시과), 관련 전문가(교수, 엔지니어링 기술자)로 구성

[표 3-2] 길잡이지원단 구성

분 야	소 속	직 위	성 명
도시계획	평창군 도시과	과 장	주 현 관
	강원대학교(춘천) 도시건축학부	교 수	서 규 덕
	강원대학교(삼척) 건축학과	교 수	박 훈
	상지대학교 부동산학과	교 수	김 주 영
	(주) 삼 경	부회장	신 천 균

3) 운영계획

- 주민참여단 운영 결과 보고시 주민참여단에서 도출한 평창군의 도시미래상 및 계획 수립 방향 등에 대한 자문 (필요시 별도 개최로 유연성 부여)

2. 주민참여단 운영 사항

가. 1차 회의

■ 회의 개요

- 회의 일자 : 2019년 6월 27일(목) 오전 10시 30분
- 회의 장소 : 평창군청 본관 2층 소회의실
- 참석 인원 : 주민참여단 10인, 관계 공무원 3인, 수행사((주)선진엔지니어링) 3인
- 주요 내용
 - 주민참여단 발대식 및 위촉장 수여
 - 군기본계획 설명, 주민참여단 운영 목적 및 역할 소개
 - 평창군이 지닌 장·단점 및 키워드 분석

[그림 3-1] 주민참여단 발대식 및 위촉장 수여



[그림 3-2] 토론현장(1차)



■ 회의 결과

[표 3-3] 주민참여단 1차 회의결과 (평창군 장·단점 분석)

구 분	내 용
장 점	• 쾌적한 자연환경(미세먼지 제로, 해발 700m) • 수려한 풍광, 산림 보유 • 광역교통 우수(영동고속도로, KTX 강릉선) • 다수의 지역축제 및 휴양 시설(월정사 등) 보유 • 동계올림픽 개최 도시
단 점	• KTX와 대중교통 연계 미흡 • 읍·면별 소득격차 • 대중교통, 의료시설, 문화시설, 일자리 부족 • 젊은층 유출 심화 및 고령인구 증가 • 판관대 등 다수의 문화유적지를 관광자원으로 활용 미흡

나. 2차 회의

■ 회의 개요

- 회의 일자 : 2019년 7월 16일(화) 오전 10시
- 회의 장소 : 평창군청 본관 3층 대회의실
- 참석 인원 : 주민참여단 6인, 관계 공무원 3명, 수행사((주)선진엔지니어링) 3인
- 주요 내용
 - 도시미래상의 개념설명과 타 시·군 사례설명
 - 2035년 평창의 미래모습에 대한 키워드 도출

■ 회의 결과

- 평창 군기본계획 수립을 위한 주민참여단 토론을 통하여 평창군의 강점을 극대화할 수 있는 평창의 미래모습과 지역 현안 문제 해결을 위한 실천방안 토의
- 제2차 주민참여단 토론 결과, 2035년 평창군의 미래모습으로 「관광, 휴양, 청정환경, 평화, 생태, 예술, 문화, 레포츠」의 키워드 제시
- 이를 반영한 2035년 평창군의 도시미래상은 “사람과 자연이 행복한 미래의 고향 평창”으로 설정하고 “자연이 풍요로운 생태도시, 살고 싶은 전원 휴양도시, 사계절 스포츠 관광도시, 평화·평등·희망의 도시”를 추진전략으로 제시함

[그림 3-3] 토론회장(2차)



다. 3차 회의

■ 회의 개요

- 회의 일자 : 2019년 9월 26일(목) 오전 10시 30분
- 회의 장소 : 평창군청 본관 3층 대회의실
- 참석 인원 : 주민참여단 6인, 관계 공무원 2명, 수행사((주)선진엔지니어링) 3인
길잡이지원단 5인
- 주요 내용
 - 주민참여단 회의 결과 보고
 - 토론 및 기본계획 방향 자문

[그림 3-4] 주민참여단 결과 보고 및 길잡이지원단 자문



■ 회의 결과

[표 3-4] 길잡이지원단 자문의견

구 분	내 용
인 구	• 합리적인 목표인구 제시 및 실무적인 검토 필요
미래상	• 전원휴양 도시보다는 고원 휴양도시, 스포츠보다는 보통사람이 즐기는 레포츠라는 용어 사용 권고 • 다른 시·군과 차별화하고 스마트 관련 비전 제시
공간구조	• 넓은 지역의 물리적 어려움을 통합할 수 있는 5G기술을 적용하여 조밀한 공간구조 구현 (컴팩트 도시 실현)
기 타	• 임대형 순환 주택 도입을 통하여 귀농을 경험할 수 있는 시스템 마련 • 은퇴자를 위한 도시 시스템을 구상하고 자급자족 도시가 이루어질 수 있도록 검토 • 거주민을 위한 복지정책 마련

제4장 도시미래상 설정

- ① 도시미래상 설정 방향
- ② 2035년 평창군의 도시미래상 설정
- ③ 계획목표 및 추진전략



제4장 도시미래상 설정

1 도시미래상 설정 방향

1. 기본방향

- 평창군 미래상 설정을 위해 도시계획 패러다임의 변화, 대내·외적인 여건변화, 주변 도시 정책 방향, 군정책사항, 주민의식조사, 주민참여단 운영 결과 등을 종합적으로 검토하여 주요 키워드 도출
- 도출된 키워드와 평창군 발전잠재력을 분석하여 평창군이 지향하여야 할 도시미래상 설정

2. 도시여건 변화 검토

가. 도시계획 패러다임의 변화

1) 저출산·고령화 및 가족형태 변화

- 저출산, 고령화의 심화로 2000년 이후 지속적으로 감소하고 있으며, 가족의 형태는 미혼 및 1인 가구의 증가와 더불어 글로벌 이민·취업, 외국인 체류자와의 결혼 증가 등으로 다문화 사회가 본격적으로 전개되고 있음

2) 저성장 시대 도래

- FTA 체결, 국가간 경제 협력 확대 등으로 글로벌 경제 통합이 진행되고 있으나, 생산가능 인구의 감소 및 성장잠재력 둔화로 경제 성장률이 둔화되는 저성장 기조가 지속될 것으로 전망되며 그에 따라 양극화가 심화될 것으로 예상됨

3) 사회 및 가치변화

- 건강에 대한 관심과 삶의 질 중시, 소득수준의 향상 등으로 여가·문화에 대한 수요가 증대되고 있으며, 사회 가치관의 변화는 인구구조 및 특성 변화와 밀접하게 연관되어 소득수준의 향상으로 변화 추세는 더욱 강화될 것으로 전망됨

4) 기후 및 환경변화

- 지구온난화와 도시화의 영향으로 우리나라에서도 기온상승과 강수량 변화 등 기후 환경이

급속하게 변화하고 있으며, 기후변화에 따른 재난재해 증가, 에너지·자원 부족, 탄소중립 녹색성장에 대한 국민의식, 관심의 증대와 더불어 기후변화에 따른 재해취약지역 전망을 통해 사전예방대책의 강구가 필요한 것으로 나타남

5) 기존 도심재생 활성화

- 도시개발에서 도시관리 위주로 도시정책의 패러다임이 변화됨에 따라 체계적이고 계획적인 도시정책의 지침이 필요하게 되었으며, 안전한 도시, 기후위기 대응을 위한 탄소 중립 달성, 지속 가능한 도시발전 등 도시계획 패러다임 변화에 대한 대응방안 마련이 필요함

나. 국내·외 국토정책 분석

- 국내·외 국토정책 분석을 통하여 평창군에 적용가능한 정책의 도출 및 적용으로 장기발전 방향을 제시함

[표 4-1] 국내·외 국토정책

구 분	트렌드 요소	미래비전 키워드
대한민국 국토미래비전 2040	• 인구구조 및 가족형태의 변화 • 개발수요 감소 및 지역간 양극화 • 경제 글로벌화 및 저성장 • 재난·재해 증가 및 에너지자원 부족 • 첨단기술발달 및 융·복합화 • 거버넌스 구축	• 사람 중심의 스마트 국토공간 실현 • 네트워크형 창조적 국토 • 융복합 스마트 국토기반 구축 • 안전하고 회복력 있는 국토공간 조성 • 국토·인프라 재생과 현명한 이용체계 구축 • 통합과 포용을 위한 국토정책 추진 • 분권·소통형 국토정책 추진
일본 그랜드비전 2050	• 인구감소, 저출산, 급속한 고령화 • 도시 간 경쟁 심화 등 세계화 • 거대 재해 및 인프라 노후 • 자원, 에너지 등 지구환경 문제 • CT의 급진전 및 기술혁신	• 콤팩트 + 네트워크 • 다양성과 연계한 국토·지역 만들기 • 인간중심의 국토형성 • 세계 속의 일본 • 재해에 강하고 유연한 대응(지역회복성)
유럽 미래시나리오 2050	• 유럽연합의 확대 중지 내용 지향 • 인구, 경제, 에너지, 교통 • 농촌개발(환경, 저개발지 중시) • 거버넌스(공공부문화 확대) • 기후변화(탄소저감)	• 웰빙, 지역축소, 제3교육(30-34세) • 일자리, 스마트 유럽(R&D) • 지역격차 해소, 클린 에너지 • 압축적 토지이용 및 지속가능성
미국 America 2050	• 새로운 국제 무역 패턴 • 급속한 인구성장과 인구변화 • 비효율적인 토지이용 • 지역 간의 불균형한 성장패턴 • 에너지 위기와 기후변화 • 대도시 인프라의 수용력 부족	• 10대 메가리전(Mega-Region)내 도시 성장역량 창출 및 네트워크 연결 • 성장을 위한 인프라 지원 - 초고속철도, 교통Hub, TOD 등 • 천연자원 및 에너지자원 체계 보호 • 토지절약형 성장패턴

※ 미래국토발전전략 수립방안 연구, 국토연구원, 2015.3

다. 평창군 여건변화

1) 인구감소 및 고령화사회 진입

- 통계청의 인구추계 전망을 보면 절대인구는 2018년을 기점으로 감소하여 2020년 이후 연령대별 인구구조는 역사다리꼴로 변화할 것으로 전망
- 평창군은 2000년부터 고령사회에 진입하였으며, 2019년 12월 기준 65세 이상 고령자는 11,200인으로 26.3%의 고령화율을 보이고 있음
- 1995년에 50,000인의 인구규모가 무너져 2019년 12월말 42,577인으로 지속적인 인구 감소 현상을 보이고 있음
- 인구감소 및 고령화에 따른 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 행동양식 등 경제, 사회 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화 예상

2) KTX 개통에 따른 수도권 접근성 증대

- KTX강릉선 개통(2017.12.22.)으로 수도권~강릉간 소요 시간이 2시간 내외로 단축되어 수도권에 반나절 생활권으로 포함됨
 - 서울 ~ 평창간 1시간 30분 소요
- KTX 네트워크 형성으로 이에 기반한 지역발전의 새로운 기회가 예상되며, KTX 개통에 따른 도시의 접근성 제고로 주변지역과의 산업·경제 네트워크 형성

3) 성공적인 동계올림픽 개최로 인한 지역위상 제고 및 도시경쟁력 강화

- 2018 동계올림픽의 성공적 개최를 통해 알펜시아리조트 등 동계스포츠산업의 인프라를 활용하여 천혜의 자연자원을 보유한 동계스포츠의 관광·휴양 메카도시로의 위상 제고
- 세계화에 따른 글로벌 경제시대 도래에 따라 도시 또한 하나의 상품적 가치, 경쟁력 확보가 요구되며 도시이미지, 브랜드가치의 중요성 증대

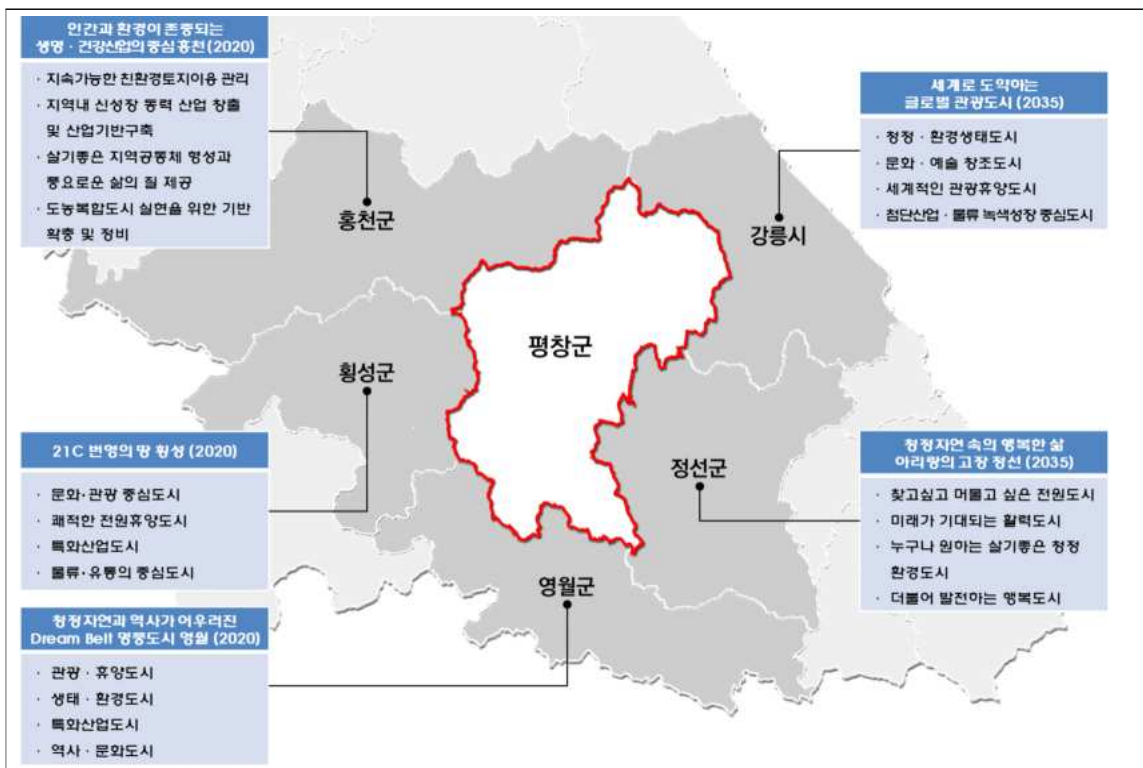
4) 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화 확산

- 여가문화 중심의 가치관 변화 및 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화의 확산에 따라 오대산국립공원 등 천혜의 자연환경을 활용한 전원주택이나 세컨드하우스의 수요 증가로 휴식·치유·휴양 산업의 육성 환경이 조성됨

라. 주변 도시의 정책방향 검토

- 평창군의 인접 시·군 도시미래상 사례 검토를 통한 차별성 있는 도시미래상 설정
- 광역교통인프라(KTX 강릉선, 영동고속도로)가 우수한 내륙지역의 체류형 관광지 허브 역할 수행을 위한 차별성 있는 도시미래상 설정과 인접 시·군의 산업, 문화 등과 연계, 상생할 수 있는 계획목표 수립

[그림 4-1] 인접 시·군 정책방향



마. 상위계획상 평창군 미래상 검토

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

- (강원도 발전방향) 「평화와 번영, 동북아 중심지대」로서 동북아 글로벌 네트워크를 위한 신 발전축 구축, 활력 넘치는 도농 생활공간환경 조성, 한반도 신경제구상을 선도하는 광역 물류 교통망 확충, 스마트 혁신산업 및 융복합 관광 육성, 365 안심·행복한 안전공동체 실현, 지속가능한 국토환경 형성을 제시하고 있음
- (평창군 발전방향) 스마트 생명·관광벨트(원주~평창~강릉)를 연계하는 H벨트를 중심축으로 하는 공간 재편을 통해 KTX(평창역, 진부역) 역세권 개발을 통한 지역거점개발 추진, 스마트 헬스·모빌리티·관광 등 스마트 라이프산업의 중점 육성, 수소산업 특화, 평화동계올림픽 개최도시로서 브랜드를 활용한 글로벌 평화관광 브랜드 도시 육성 등을 제시하고 있으며, 이를 금회 군기본계획에 반영

2) 제4차 강원도 종합계획(2021~2040)

- (강원도 비전) 「평화와 번영, 동북아 중심지대 강원」으로 수소 융·복합 에너지 경제벨트, 스마트 융복합 산업벨트, 스마트 생명·관광벨트, 동해안 에너지자원벨트, 평화지역 경제 관광벨트 등 국토균형발전을 견인하는 강원 미래산업 육성 및 지원을 위한 혁신성장 발전을 구상하고 있음
- (평창군 발전방향) 그린바이오 산업 육성, 생태체험형 문화관광도시와 연계된 발전전략을 군기본계획에 반영
 - KTX 평창역 및 서울대 평창캠퍼스와 연계한 바이오 신산업 육성
 - 농·축산업 대내·외 경쟁력 제고를 위한 6차 산업의 전략적 육성
 - 생태체험형 관광을 위한 녹색치유 및 레포츠 단지 조성
 - 산림자원을 활용한 그린 관광으로의 저변 확대
 - 동계올림픽 특구개발사업을 통한 지역발전 성장동력 확충

바. 민선7기 군정 및 장기종합계획 검토

1) 군정목표 및 방침

- (계획목표) 민선7기는 군민 모두가 더불어 행복한 균형발전을 구현하기 위한 「평화의 시작, 새로운 평창」을 비전으로 설정하고, “평화의 시작, 평창과 함께, 사람이 행복한 문화관광, 더불어 잘사는 지역경제, 소득이 안정된 농촌, 모두가 행복한 복지”를 계획목표로 설정함
- (군정목표) 군정 비전 및 목표 실현을 위하여 “평화평창, 문화관광, 농림축산, 지역경제, 행복복지”의 5대 분야, 20개 이행과제 등 군정 방향과 군기본계획의 정합성 유지를 위한 군정 목표를 반영

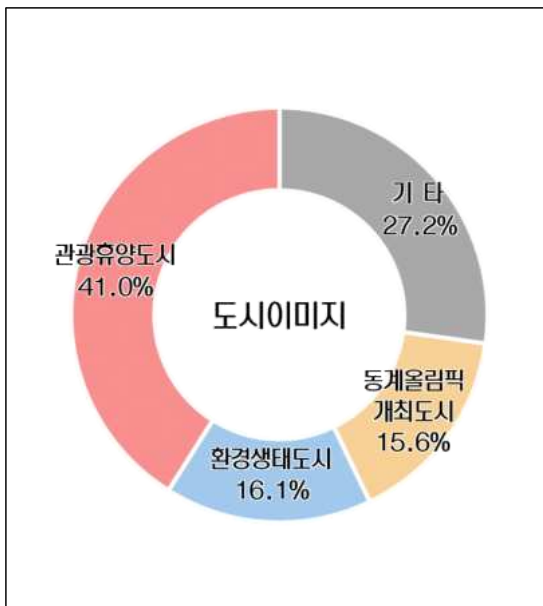
2) 2030 평창 비전

- (미래비전) 한반도 평화의 시발점으로서 남북교류 및 평화 시대에 선도적인 역할을 수행하고 군민 최고의 삶의 질을 다함께 준비하는 평창군의 의지를 담아 「FIRST 평창! 준비하는 평창」을 미래비전으로 설정
- (계획목표) 평창군이 2030년 지향하여야 할 공유가치로 “균형, 도약, 희망, 활력, 행복, 공동체, 조화”를 선정하고, 이를 실현하기 위한 핵심 키워드로 “가족, 감동, 조화, 안전, 미래지향”을 담아 군민과 더불어 누구나 누리는 행복도시, 올림픽과 자연의 향기 가득한 관광도시, 활력이 넘치는 균형발전도시, 자연과 인간이 상생하는 안전·생태도시, 조화로운 미래지향적 풍요 도시를 실현하는 것으로 설정하였으며, 비전과 목표 등을 금회 군기본계획에 반영

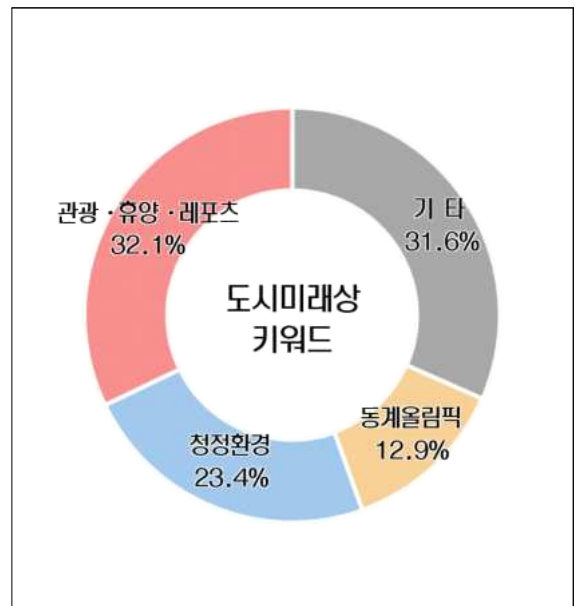
사. 주민의식조사 및 주민참여단 운영 결과 반영

- 2035년 평창 군기본계획 수립을 위해 실시한 주민의식조사, 주민참여단 운영 결과를 반영하여 주민참여형 도시계획을 실현하고자 함
- 주민의식조사를 통한 평창군의 이미지는 관광휴양도시, 환경생태도시, 동계올림픽 개최도시를, 미래상의 키워드로는 관광·휴양·레포츠, 청정환경이 가장 높은 응답비율로 조사되었으며, 주민참여단 토론 결과 2035년 평창군의 도시미래상은 “사람과 자연이 행복한 미래의 고향 평창”으로 의견을 제시하였으므로 이러한 결과를 바탕으로 금회 군기본계획 미래상 설정에 반영

[그림 4-2] 평창군 이미지 설문결과



[그림 4-3] 미래상 키워드 설문결과



[표 4-2] 주민참여단 운영 결과

구 분	내 용
미래상	사람과 자연이 행복한 미래의 고향 평창
계획목표	자연이 풍요로운 생태도시
	살고 싶은 전원휴양도시
계획목표	사계절 스포츠 관광도시
	평화·평등·희망의 도시

아. 도시미래상의 핵심키워드 도출

- 국내·외 국토정책, 상위 및 관련계획, 평창군 정책방향, 주민의식조사, 인접 시·군의 도시미래상 등을 종합적으로 분석하여 정책흐름을 파악하고 주요 키워드로 함축시켜본바, “생태, 휴양, 관광”을 2035년 평창군을 대표할 수 있는 키워드로 도출함

[표 4-3] 도시미래상 핵심키워드

구 분	국내·외 국토정책	상위 및 관련계획	주민의식조사 / 주민참여단	인접 시·군 미래상
핵심 키워드	사람중심, 네트워크, 안전, 스마트, 지역축소, 콤팩트, 천연자원	평화, 생태, 스마트, 문화, 관광, 신성장, 첨단, 동계레포츠, 복지, 행복	관광, 휴양, 환경, 생태, 청정, 문화, 예술, 레포츠, 전원, 평화	전원, 생명, 건강, 휴양, 문화, 관광, 예술, 녹색성장, 행복, 청정

[그림 4-4] 핵심키워드 도출을 위한 워드클라우드



2 2035년 평창군의 도시미래상 설정

- 금회 군기본계획에서는 평창군민이 참여하여 수립하는 군민중심의 군기본계획 수립을 전제로 주민설문조사 시행 및 평창군을 대표하는 10인의 주민대표로 구성된 주민참여단과 전문가로 구성된 길잡이지원단을 운영하였으며,
- 3차례의 토론회를 거쳐 평창군의 현안사항과 잠재요인 발굴 등 경쟁력 있는 도시발전방향 마련을 위한 주민의견을 수렴하였음
- 제시된 의견을 토대로 상위 및 관련계획, 대내·외적 여건변화, 평창군 군정목표, 주민 설문조사 결과, 향후 20년의 시대상, 지역내 평창군의 위치 및 역할 등을 고려하여,
- 2035년 평창군의 도시미래상은 친환경적이고 지속가능한 도시발전을 위한 새로운 도시 계획의 패러다임을 반영하고, 평창군민 모두가 풍요롭고 좋은 환경속에 행복한 삶을 누리며 사람과 자연이 어우러져 성장하는 평창을 실현하고자 함

■ 도시미래상

사람과 자연이 함께하는 평화의도시 평창

3 계획목표 및 추진전략

- 2035년 평창군 도시미래상을 실현하기 위해 “자연이 풍요로운 생태도시”, “살고 싶은 고원휴양도시”, “사계절 레포츠 관광도시”, “평화·평등·희망의 도시”의 4대 계획 목표를 수립하였으며, 실현 가능성을 극대화하기 위한 목표별 추진전략을 수립

[표 4-4] 계획목표별 추진전략 설정

계획목표	세부목표	추진전략
자연이 풍요로운 생태도시	자연과 함께하는 친환경 생태도시	• 산촌체험마을 및 프로그램 조성 등 자연과 만남을 추구하는 기반 구축
		• 산림생태·휴양·문화기능의 융복합 웰니스(건강·치유) 산업 육성
		• 공원, 녹지, 하천을 잇는 그린 네트워크 형성 및 활용성 제고
	기후변화에 대비하는 도시	• 기후변화 감시, 예측능력 향상 및 관리체계 정비
		• 친환경 에너지 사업 활성화 및 저탄소 환경조성
		• 축산, 산림자원의 재활용 및 자원화 체계 구축

제4장 도시미래상 설정

[계 속]

계획목표	세부목표	추진전략
살고 싶은 고원휴양도시	보고, 느끼고, 살고 싶은 전원도시	• 귀농·귀촌인 및 은퇴자 등을 위한 맞춤형 주거공간 제공 및 정착 지원
		• KTX 연계 교통망 정비를 통한 편리하고 쾌적한 정주환경 조성
		• 안심하고 아이를 낳아 기를 수 있는 기반 마련
	일자리를 창출하는 미래성장 녹색도시	• 기존 농공단지의 기능 강화 및 재생으로 성장기반 재구축
		• 친환경농업 및 산림특화산업 육성으로 지역경쟁력 강화
		• 6차산업 활성화로 농외소득 향상 도모
사계절 레포츠 관광도시	내륙 관광거점도시	• 광역교통인프라(KTX, 영동고속도로) 연계 내륙지역 체류형 관광거점 조성
		• 대중교통과 관광지점을 연결하는 스마트 관광·교통환승시스템 구축
		• 지역축제 및 문화, 예술의 창조활동을 지원하는 기반 구축
	매력적인 사계절 레포츠 관광도시	• 동계올림픽 시설을 활용한 스포츠 특화 관광도시 구현
		• 수요자 트렌드를 고려한 레저스포츠 관광 특성화 추진
		• 지역마케팅 활성화를 통한 공공문화서비스 수준 제고
평화·평등· 희망의 도시	언제나 안전한 안심도시	• 범죄예방설계(CPTED)를 통한 IoT 안전·안심환경 조성
		• 공공시설물 안전기능 강화
		• 주민 자발적 방범망 구축 및 사회안전망 연계
	사각지대 없는 모두를 위한 복지도시	• 생애주기별 맞춤형 복지체계 구축
		• 장애가 있어도 함께 어울려 살 수 있는 무장애(Barrier free)도시 조성
		• 평생교육 네트워크 구축 및 연령별·계층별·지역별 맞춤형 프로그램 개발

제5장 계획지표 설정

- 1 지표설정의 전제
- 2 인가지표
- 3 도시경제지표
- 4 도시환경지표



제5장 계획지표 설정

1 지표설정의 전제

1. 지표설정의 의의

- 도시·군기본계획은 물적·공간적 측면뿐만 아니라 경제·사회·환경적 측면을 포괄하여 도시환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획이자 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 관련 계획의 기본이 되는 정책계획으로서, 도시·군기본계획상 계획지표는 도시개발의 규모 및 방향을 설정함에 있어 선행지수로서 중요한 의미를 지님
- 계획지표와 실제 증가치(또는 필요량)와의 오차를 줄여 도시·군기본계획의 실현성을 높이고 계획지표 과다 책정에 따른 사회적 자원 낭비를 줄이는 등 체계적이고 통합적인 도시관리를 위하여 과학적인 방법에 따른 합리적인 결과 도출이 요구됨

2. 계획지표의 활용

- 2035년 평창 군기본계획의 계획지표는 도시미래상과 부합되고 新성장동력으로 최대한의 역량을 발휘할 수 있도록 지속가능한 도시발전의 구체적인 방향성을 제시하도록 함

2 인구지표

1. 인구지표의 설정

가. 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시·군계획수립의 기본전제이며, 모든 도시·군계획사업과 도시행정 체계의 방향설정에 필수적인 기준으로 시대적·사회적 상황을 고려하여 현실적이고 합리적으로 산정함
- 도시·군기본계획 수립지침 4-2-5(1)에 의하여 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 함
 - 단, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있음
- 인구의 증가요인은 유동인구의 전출·입에 따른 사회적 인구 증가와 출생 및 사망에 의한 자연 증가로 구분되며, 일반적으로 인구의 추정은 과거 추세에 의한 인구증가율을 근거로 하는 추정방식과 자연증가 인구와 사회·경제적 변수를 복합적으로 고려하여 추정하는 두가지 방법으로 구분됨

- 도시·군기본계획 수립지침 4-2-5(2)에 의하여 상주인구 추정은 두 가지 방법에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정함
 - 모형에 의한 추정방법(기본적 방법 : 생잔모형에 의한 조성법, 추세연장법)
 - 사회적증가분에 의한 추정방법(보조적 수단 : 개발사업으로 인한 인구 증가 추정)

나. 인구추정 방법의 결정

- 도시·군기본계획 수립지침 4-2-5(2)에 따라 상주인구는 ‘모형에 의한 추정방법’을 기본으로 하며, ‘사회적 증가분에 의한 추정방법’은 보조적 수단으로 활용함
 - ‘추세연장법’에 의해 인구를 추계할 경우 사회적 인구 증가를 따로 보조적 수단으로 활용할 수 없음
 - 2018년 7월 19일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 계상토록 하고 있음
- 안정성장(저)시대에 맞는 인구추계 방법인 생잔모형을 기본으로 하되, 평창군의 인구추정에 있어 2018년 동계올림픽의 성공적 개최, KTX강릉선 개통, KTX역세권 개발사업 추진 등 사회적 변동 요인으로 단순한 과거인구 추세연장에 의한 인구추계가 곤란하므로 각종 제반 여건을 복합적으로 고려한 사회적 인구 증가 요인을 고려하여 인구지표 설정
 - 현재까지의 인구계획은 개발압력이 집중되는 경우 장기적인 인구배분 계획이 어려우며, 새로운 개발 사업이 추진될 때마다 변경 및 재수립 요인으로 작용하여 행정적·재정적 부담이 가중되므로 평창군의 개발 잠재력을 고려하여 능동적으로 대응하기 위한 정책인구 도입 필요
 - 사회적 증가인구 추정시 유사 시·군 사례 및 실태조사 결과 등을 반영하여 외부 인구 유입률을 적용하여 인구를 산정토록 함
- 이에 “모형에 의한 추정방법과 사회적증가분에 의한 추정방법”을 통하여 2035년 평창군의 목표연도 인구를 설정하며,
- 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학인, 관광객 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산
- 도시·군기본계획 수립지침에 따라 과도한 주간활동인구 산정으로 과다 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 함

2. 인구현황

※ 자연적 증가 인구 산정시 2018년 통계 적용

가. 인구 및 가구

- 평창군 전체 인구는 2017년 12월말 기준 43,592인이며, 최근 10년(2008년~2017년)간 연평균 - 0.12%의 인구 감소추세를 보이고 있음
- 세대수는 최근 10년(2008년~2017년)간 연평균 1.29% 증가세를 보이며, 세대당 인구는 줄어들어 1인 가구 및 핵가족화 현상 대두됨
- 65세 이상 고령인구는 지속적으로 늘어나 2017년 말 현재 인구의 23.9%를 차지하고 있어 고령사회로 진입하였음

[표 5-1] 최근 10년간 인구추이

(단 위 : 세대, 인, 인/km², km², %)

구 분	세대수	인 구			세대당 인구	65세 이상 고령자	인구밀도	
		합 계	남	여				면 적
2008년	18,712	44,063	22,577	21,486	2.35	7,959	30.1	1,464.16
2009년	19,027	43,989	22,538	21,451	2.31	8,170	30.0	1,464.06
2010년	19,392	43,977	22,519	21,458	2.25	8,170	29.8	1,464.06
2011년	19,569	43,899	22,451	21,448	2.24	8,685	30.0	1,464.06
2012년	19,783	43,912	22,390	21,522	2.22	8,992	30.0	1,464.06
2013년	20,030	43,996	22,428	21,568	2.20	9,318	30.1	1,464.06
2014년	20,279	43,909	22,359	21,550	2.17	9,530	30.0	1,464.06
2015년	20,601	43,980	22,452	21,528	2.13	9,694	30.0	1,464.06
2016년	20,745	43,782	22,346	21,436	2.11	9,837	29.9	1,463.40
2017년	21,008	43,592	22,257	21,335	2.08	10,399	29.8	1,463.89
연평균증가율	1.29	-0.12	-0.16	-0.08	-1.40	3.02	-0.11	-

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

나. 인구구조

1) 연령별 인구변화 추이

- 2017년 말 현재 평창군의 인구구조 현황을 보면 비생산 연령인구인 0~14세 인구비율은 9.1%, 65세 이상 인구비율은 24.1%로 나타남
- 노령화 인구의 경우 2008년 이후 지속적인 증가세를 보이며, 2017년 말 노령화 인구는 전체인구 대비 24.1%로 초고령사회로 접어들고 있다는 것을 알 수 있음
- 2017년 말 기준 평창군의 연령별 인구구성을 보면 50~60세 인구가 전체의 20.1%로 가장 많으며, 60~70세 16.4%, 40~50세 14.5%, 30~40세 9.1% 순으로 구성되어 있음

[표 5-2] 연령별 인구변화 추이

(단 위 : 인)

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합 계	43,706	43,634	43,622	43,577	43,627	43,666	43,660	43,500	43,318	43,092
0~4세	1,516	1,467	1,438	1,415	1,370	1,317	1,248	1,135	1,091	998
5~9세	2,113	2,008	1,800	1,682	1,658	1,589	1,545	1,501	1,456	1,383
10~14세	2,361	2,315	2,338	2,263	2,159	2,012	1,912	1,723	1,610	1,547
15~19세	2,353	2,319	2,300	2,320	2,252	2,240	2,196	2,186	2,121	2,006
20~24세	2,460	2,437	2,198	2,148	2,198	2,175	2,139	2,140	2,117	2,042
25~29세	2,564	2,440	2,267	2,152	1,962	1,843	1,814	1,743	1,723	1,727
30~34세	2,520	2,392	2,376	2,337	2,327	2,306	2,147	1,976	1,820	1,667
35~39세	3,215	3,116	3,007	2,859	2,687	2,524	2,436	2,375	2,302	2,249
40~44세	3,285	3,379	3,427	3,396	3,390	3,296	3,178	3,062	2,939	2,728
45~49세	4,088	3,892	3,742	3,536	3,338	3,476	3,581	3,569	3,563	3,519
50~54세	3,937	4,166	4,422	4,597	4,617	4,431	4,239	4,037	3,803	3,629
55~59세	2,670	2,906	3,291	3,705	3,875	4,301	4,545	4,773	4,942	5,026
60~64세	2,665	2,627	2,546	2,482	2,802	2,838	3,150	3,586	3,994	4,172
65~69세	3,038	2,889	2,780	2,643	2,626	2,701	2,681	2,594	2,583	2,902
70~74세	2,280	2,558	2,719	2,804	2,896	2,844	2,716	2,667	2,533	2,552
75~79세	1,305	1,351	1,490	1,677	1,794	1,954	2,226	2,374	2,477	2,529
80~84세	730	731	760	821	931	1,033	1,071	1,167	1,308	1,426
85세이상	606	641	721	740	745	786	836	892	936	990

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 제외

2) 고령화(65세 이상) 인구변화 추이

- 평창군의 65세 이상 고령인구는 지속적인 증가추세를 나타내고 있으며, 최근 5년간 (2013 ~ 2017년) 평창군의 전체 인구 증가율은 -0.25%이며, 65세 이상 노인인구 증가율은 2.96%로 고령화사회가 진행 중임을 암시함

[표 5-3] 65세 이상 인구 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균증가율
전체인구	43,996	43,909	43,980	43,782	43,592	-0.25
65세 이상 인구	9,318	9,530	9,694	9,837	10,399	2.96

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

다. 인구밀도

- 평창군 전체 인구밀도는 29.8인/km²이며, 평창읍이 55.8인/km²로 가장 높게 나타난 반면, 미탄면이 15.9인/km²로 가장 낮게 나타남
- 읍·면별 인구분포를 살펴보면 북부권역인 진부면, 대관령면이 평창군 전체인구의 35.6%를 차지하고 있으며, 중부권역 34.0%, 남부권역 30.4%로 나타남

[표 5-4] 인구밀도 현황

(단 위 : 세대, 인, %, km², 인/km²)

구 분	세대수	인 구		면 적		인구밀도
		인구수	비 율	면 적	비 율	
합 계	21,008	43,592	100.0	1,463.891	100.0	29.8
남 부	소 계	6,382	13,284	30.4	391.867	26.8
	평창읍	4,092	8,997	20.6	161.258	11.0
	미탄면	916	1,747	4.0	109.712	7.5
	방림면	1,374	2,540	5.8	120.897	8.3
중 부	소 계	7,107	14,789	34.0	519.334	35.5
	대화면	2,751	5,650	13.0	166.752	11.4
	봉평면	2,803	5,894	13.5	217.274	14.8
	용평면	1,553	3,245	7.5	135.308	9.3
북 부	소 계	7,519	15,519	35.6	552.690	37.7
	진부면	4,353	9,430	21.6	331.098	22.6
	대관령면	3,166	6,089	14.0	221.592	15.1

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

라. 인구이동 추이

1) 평창군 인구이동 현황

○ 최근 5년간 평창군으로 순유입되는 인구는 지속적으로 감소하고 있음

[표 5-5] 최근 5년간 인구 유입·유출 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	총이동		순이동		시·군내 이동	시·군간 이동		시·도간 이동	
	전 입 (A)	전 출 (B)	순이동 (A-B)	순 유입률		전 입	전 출	전 입	전 출
2013년	5,060	4,957	103	2.0	1,602	1,251	1,412	2,893	2,599
2014년	4,452	3,691	761	17.1	587	1,112	1,270	2,753	2,421
2015년	4,264	4,244	20	0.5	632	1,025	1,336	2,607	2,276
2016년	4,132	4,105	27	0.7	560	1,016	1,283	2,556	2,262
2017년	3,976	3,974	2	0.1	520	937	1,248	2,519	2,206

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

2) 지역별 인구이동

○ 2017년 지역별 인구이동은 대부분 강원도내에서 전출·입이 이루어졌으며, 그 외 경기도, 서울특별시 순으로 나타남

[표 5-6] 2017년 지역별 인구이동 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	전 입 (A)		전 출 (B)		순이동 (A-B)
	인 구	비 율	인 구	비 율	
합 계	3,945	100.0	3,970	100.0	감) 25
도 내	1,457	36.9	1,768	44.5	감) 311
서 울	685	17.4	602	15.2	증) 83
부 산	47	1.2	43	1.1	증) 4
대 구	44	1.1	46	1.2	감) 2
인 천	215	5.4	154	3.9	증) 61
광 주	12	0.3	7	0.2	증) 5
대 전	34	0.9	43	1.1	감) 9
울 산	38	1.0	12	0.3	증) 26
세 종	10	0.3	14	0.4	감) 4
경 기	972	24.6	782	19.7	증) 190
충 북	123	3.1	152	3.8	감) 29
충 남	73	1.9	79	2.0	감) 6
전 북	80	2.0	61	1.5	증) 19
전 남	22	0.6	38	1.0	감) 16
경 북	91	2.3	89	2.2	증) 2
경 남	40	1.0	52	1.3	감) 12
제 주	2	0.1	28	0.7	감) 26

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

3) 도내 인구이동(평창군 ↔ 타 시·군)

- 강원도 내 평창군으로 전입·전출되는 인구 중 대부분이 대도시권인 강릉시, 원주시, 춘천시이며, 인접 군인 정선군, 영월군, 횡성군으로 나타남
- 평창군의 인구이동 현황상 타 시·군으로 전출이 전입보다 많으며, 특히 원주시, 강릉시로의 인구 유출이 많음

[표 5-7] 2018년 전입·전출지별 이동자수

(단 위 : 인, %)

구 분	전 입 (A)		전 출 (B)		순이동 (A-B)	
	인 구	비 율	인 구	비 율		
합 계	992	100.0	1,408	100.0	감)	416
춘 천	95	9.6	135	9.6	감)	40
원 주	298	30.0	526	37.4	감)	228
강 릉	308	31.0	425	30.2	감)	117
동 해	28	2.8	20	1.4	증)	8
태 백	17	1.7	17	1.2	-	
속 초	23	2.3	30	2.1	감)	7
삼 척	16	1.6	18	1.3	감)	2
홍 천	34	3.4	18	1.3	증)	16
횡 성	32	3.2	75	5.3	감)	43
영 월	45	4.5	49	3.5	감)	4
정 선	47	4.7	44	3.1	증)	3
철 원	5	0.5	13	0.9	감)	8
화 천	9	0.9	4	0.3	증)	5
양 구	11	1.1	6	0.4	증)	5
인 제	6	0.6	2	0.1	증)	4
고 성	5	0.5	9	0.6	감)	4
양 양	13	1.3	17	1.2	감)	4

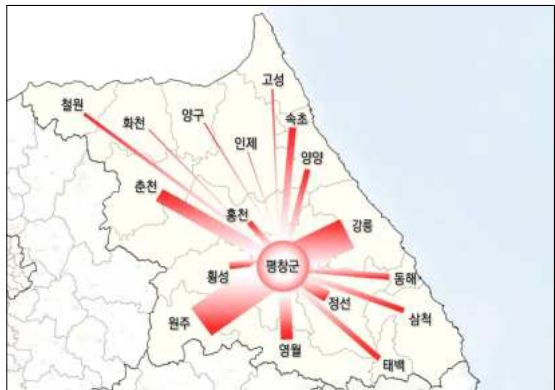
※ 자료 : 통계청, 국내인구이동통계(2018)

※ 평창군 지역내 이동(전출·입) 제외

[그림 5-1] 전입현황



[그림 5-2] 전출현황



3. 계획인구 추정

가. 인구추정 기본방향

- 과거추세연장 모형은 과거의 인구변화를 미래에 연장해서 추정하는 방법으로 앞으로 나타나는 외부요인에 대한 고려가 미흡하므로 이를 보완하기 위하여 자연적 증가분과 사회적 증가분을 따로 추정하여 이를 통해 미래에 대한 실질적 인구를 추정함
 - 평창군의 인구는 출생, 사망에 의한 자연적 증가보다 산업단지 및 주택건설, 관광지 개발 등으로 인한 사회적 증가인구가 클 것으로 전망
- 자연적 증가분의 인구 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 이용하여 추정
 - 단, 외국인인 생잔모형에 의한 조성법을 적용하기 어려워 추세연장법을 이용하여 장래인구를 추계함

나. 자연적 증가인구 추정 ※ 자연적 증가 인구 산정시 2018년 통계 적용

1) 과거추세연장에 의한 인구 추정

- 장래인구는 등차급수법, 등비급수법, 최소자승식법, 로지스틱함수법, 고펜트츠성장모형을 사용하여 추정하되, 특별한 정책변수나 사회·경제적 변수가 없다는 전제 조건하에 시계열 자료를 활용하여 2035년 목표연도의 인구를 추정함
- 과거 10년간 인구추이를 상기 모형식에 적용하고 추정의 합리성을 확보하기 위하여 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균하여 산정함
 - 신뢰도 검증은 결과평가법에 의한 절대평균백분오차(MAPE)가 최소가 되는 추정식 선택

[표 5-8] 과거추세연장에 의한 인구추정식

구 분	추정식 및 특징	
등차급수	$P_n = P_0(1 + rn), r = \frac{P_n - P_0}{nP_0}$	Pn : 0년도에서 n년 후의 인구 P0 : 초기년도의 인구 r : 평균증가율
	• 대상지역의 인구를 일 년, 십 년 또는 특정시간 단위로 분석했을 때 그 증감의 절대치가 거의 비슷할 경우 적용하며, 안정된 증가율을 기준으로 하여 급격한 변동이 없을 경우 적용	
등비급수	$P_n = P_0(1 + r)^n, r = \left(\frac{P_0}{P_t}\right)^{\frac{1}{t}} - 1$	Pn : 0년도에서 n년 후의 인구 P0 : 초기년도의 인구 r : 평균증가율
	• 인구가 일정을 증가할 때 적합한 공식으로 급성장 도시의 인구예측(단기간)에 적합하며, 인구가 무한정 증가됨	

[계 속]

구 분	추정식 및 특징	
최소자승	$P_n = a + bx$ $a = \frac{\sum P_t}{n} = \frac{\sum y_i}{n}, b = \frac{\sum x_i P_i}{\sum x_i^2} = \frac{\sum x_i y_i}{\sum x_i^2}$	Pn : 0년도에서 n년 후의 인구 P0 : 초기년도의 인구 a, b : 상수
	• 인구증감의 변화가 심한 도시에 적합하며 인구가 무한정 증가함	
로지스틱	$P_n = \frac{K}{1 + e^{a + b_n}}$	Pn : 0년도에서 n년 후의 인구 K : 인구성장한계 a, b : 상수
	• 인구성장이 초기에는 완만하다가 일정기간 후 급속한 증가율을 보이고, 또 일정기간이 지나면 증가율이 점차 감소하여 결국에 일정수준을 유지함에 따라 도시성장의 물리적 한계가 있는 도시에 적용	
곰페르츠	$P_n = K(P_0/K)^{v^n}, v = \sum_{n=1}^n \frac{\ln(P_n/K)/\ln(P_{n-1}/K)}{n} < 1$	Pn : 0년도에서 n년 후의 인구 K : 인구성장한계 v : 상수
	• 도시인구가 초기에는 완만히 증가하다가 어느 시점에서는 급격히 증가하고 다시 완만하게 증가하는 도시에 적용하며, 인구가 무한히 증가하게 되는 오류를 보완함으로써 장기적인 인구예측에 유리	

- 모형에 의한 추정치는 신뢰도가 높은 3개 모형(등차급수, 등비급수, 로지스틱함수)의 산술 평균값인 42,975인으로 산정됨

[표 5-9] 추세연장에 의한 인구추정 결과

(단 위 : 인, %)

구 분		2017년 (기준년도)	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	신뢰도 (MAPE)
추 정 식	등차급수	43,592	43,435	43,173	42,912	42,650	0.247
	등비급수		43,436	43,178	42,921	42,665	0.247
	최소자승		43,783	43,725	43,668	43,611	0.260
	로지스틱		43,783	43,726	43,668	43,610	0.250
	곰페르츠		45,235	45,773	46,293	46,797	0.777
상위 3개 평균		43,592	43,551	43,359	43,167	42,975	-

※ 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)

- 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 방식으로써, 지역의 과거성장 추세를 가장 정확하게 묘사하는 식이 미래의 예측에 가장 정확성이 높음을 기본 관점으로 함
- $MAPE \leq 1.00$ 이면 모형 적합성이 높아 사용가능한 것으로 판단

2) 생산모형을 이용한 자연적 인구 추정

- 2017년 평창군 인구(외국인 제외)를 5세별로 구분하여 평창군의 출산율 및 사망률 추계 수치를 지표로 하여 단계별 계획인구를 산정하며, 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 사용함에 따라 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 계산함

– 자연적 증가인구 : [기준인구 + (출생 - 사망)] - 최근 5년간 전출인구 비율(9.58%) 반영

- ▶ 사망률 : 강원도 장래 생명표 중 중위 추계 (통계청, 장래인구추계 2019.5)
- ▶ 출산율 : 강원도 장래 연령별 출산율 중위 추계 (통계청, 장래인구추계 2019.5)
- ▶ 성 비 : 강원도 출생성비추이 반영 (통계청, 장래인구추계 2019.5)

[표 5-10] 생산모형에 의한 조성법

$P_t = P_o + B_{o-t} - D_{o-t}$	P_t : t 시점의 인구	B_{o-t} : 0 시점과 t 시점사이의 출생인구
	P_o : 0 시점의 인구	D_{o-t} : 0 시점과 t 시점사이의 사망인구

- 기준년도인 2017년 평창군의 5세별 인구 및 가임여성수는 다음과 같음

– 가임여성수(15세~49세) : 7,246인

[표 5-11] 2017년 평창군 5세별 인구현황

(단 위 : 인)

구 분	인 구			구 분	인 구		
	합 계	남	여		합 계	남	여
합 계	43,092	22,021	21,071	45~49세	3,519	1,946	1,573
0~4세	998	491	507	50~54세	3,629	1,974	1,655
5~9세	1,383	718	665	55~59세	5,026	2,642	2,384
10~14세	1,547	832	715	60~64세	4,172	2,189	1,983
15~19세	2,006	1,061	945	65~69세	2,902	1,405	1,497
20~24세	2,042	1,146	896	70~74세	2,552	1,199	1,353
25~29세	1,727	959	768	75~79세	2,529	1,104	1,425
30~34세	1,667	883	784	80~84세	1,426	520	906
35~39세	2,249	1,215	1,034	85세이상	990	255	735
40~44세	2,728	1,482	1,246				

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 제외

제5장 계획지표 설정

○ 장래 출생성비 및 생산율은 통계청 시도별 장래인구 추계의 강원도 부분 전망치를 사용

[표 5-12] 강원도 장래 출생 성비

(단 위 : %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
남아비 (여자 1백인당)	102.43	102.58	102.44	102.36

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(2019.5.)

[표 5-13] 강원도 장래 출산율 추이

(단 위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
15~19세	2.7	2.7	2.7	2.7
20~24세	12.2	11.9	11.9	11.9
25~29세	56.9	55.5	54.7	54.7
30~34세	116.4	117.3	118.1	119.2
35~39세	63.0	70.7	77.3	83.8
40~44세	10.3	11.7	12.8	14.0
45~49세	1.8	1.9	1.9	1.9

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(2019.5.)_강원도 모의 연령별 출산율 중위 가정

※ 주) 해당 여자인구 1,000인당 출산아수

[표 5-14] 강원도 장래 생산율 전망(1-사망률)

(단 위 : %)

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년	
	남	여	남	여	남	여	남	여
0세	0.99544	0.99624	0.99682	0.99705	0.99763	0.99782	0.99823	0.99836
1~4세	0.99893	0.99910	0.99930	0.99934	0.99949	0.99953	0.99963	0.99965
5~9세	0.99945	0.99956	0.99965	0.99969	0.99974	0.99978	0.99981	0.99984
10~14세	0.99943	0.99958	0.99964	0.99969	0.99973	0.99977	0.99980	0.99983
15~19세	0.99863	0.99922	0.99913	0.99940	0.99932	0.99954	0.99947	0.99963
20~24세	0.99795	0.99875	0.99859	0.99896	0.99889	0.99919	0.99912	0.99935
25~29세	0.99656	0.99798	0.99720	0.99827	0.99772	0.99860	0.99815	0.99886
30~34세	0.99494	0.99686	0.99590	0.99734	0.99662	0.99783	0.99722	0.99820
35~39세	0.99330	0.99621	0.99456	0.99690	0.99547	0.99744	0.99623	0.99786
40~44세	0.98928	0.99496	0.99102	0.99593	0.99249	0.99662	0.99374	0.99717
45~49세	0.98226	0.99302	0.98478	0.99430	0.98719	0.99523	0.98925	0.99597
50~54세	0.97329	0.99014	0.97642	0.99168	0.98009	0.99302	0.98325	0.99410

[계 속]

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년	
	남	여	남	여	남	여	남	여
55~59세	0.96376	0.98795	0.96833	0.98983	0.97327	0.99148	0.97753	0.99280
60~64세	0.95024	0.98187	0.95584	0.98384	0.96259	0.98642	0.96844	0.98848
65~69세	0.92793	0.97116	0.93682	0.97486	0.94579	0.97859	0.95367	0.98163
70~74세	0.88170	0.94937	0.89434	0.95426	0.90640	0.95977	0.91733	0.96441
75~79세	0.79341	0.90132	0.81141	0.90871	0.82870	0.91776	0.84481	0.92557
80~84세	0.68118	0.80591	0.70101	0.81813	0.72045	0.83112	0.73905	0.84275
85세이상	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(2019.5.)_강원도 장래생명표(중위)

- 2017년 현재 인구를 근거로 내국인의 단계별 자연적 증가인구 추정결과, 2020년 42,178인, 2025년 41,459인, 2030년 40,692인, 목표연도 2035년에는 39,829인으로 지속적으로 감소할 것으로 전망됨

[표 5-15] 자연적 증가인구(내국인) 추정

(단 위 : 인)

구 분	2017년		1단계 (2018~2020)		2단계 (2021~2025)		3단계 (2026~2030)		4단계 (2031~2035)	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
합 계	43,092		42,178		41,459		40,692		39,829	
연령/성별	22,021	21,071	21,399	20,779	20,874	20,585	20,329	20,363	19,733	20,096
0~4세	491	507	372	343	585	557	629	597	652	620
5~9세	718	665	491	507	372	343	585	557	629	597
10~14세	832	715	718	665	491	507	372	343	585	557
15~19세	1,061	945	832	715	718	665	491	507	372	343
20~24세	1,146	896	1,061	945	832	715	718	665	491	507
25~29세	959	768	1,146	896	1,061	945	832	715	718	665
30~34세	883	784	959	768	1,146	896	1,061	945	832	715
35~39세	1,215	1,034	882	784	959	768	1,146	896	1,061	945
40~44세	1,482	1,246	1,210	1,034	881	784	958	768	1,145	896
45~49세	1,946	1,573	1,470	1,244	1,203	1,034	878	784	955	768
50~54세	1,974	1,655	1,915	1,566	1,453	1,240	1,192	1,032	872	784
55~59세	2,642	2,384	1,925	1,642	1,874	1,559	1,428	1,235	1,177	1,030
60~64세	2,189	1,983	2,551	2,358	1,868	1,629	1,827	1,552	1,400	1,230
65~69세	1,405	1,497	2,084	1,952	2,440	2,325	1,801	1,611	1,772	1,539
70~74세	1,199	1,353	1,308	1,458	1,957	1,906	2,311	2,278	1,722	1,585
75~79세	1,104	1,425	1,061	1,288	1,174	1,396	1,778	1,833	2,124	2,202
80~84세	520	906	881	1,288	865	1,175	977	1,285	1,506	1,700
85세이상	255	735	533	1,326	995	2,141	1,345	2,760	1,720	3,413

- 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 적용함에 따라 최근 5년간 전출인구 비율 (9.58%)을 반영함

[표 5-16] 최근 5년간 전출인구 현황

(단 위 : 인)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
인 구	43,666	43,660	43,500	43,318	43,092
전출인구	4,201	4,274	4,243	4,103	3,970
5년간 평균 전출 비율 9.58%					

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 제외

- 생잔모형에 의한 조성법을 기준으로 추정한 내국인 인구와 전출인구를 감한 2035년 인구는 36,013인으로 추정됨

[표 5-17] 자연적 증가 인구추정 결과

(단 위 : 인)

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
자연적 증가 인구 (A-B)	38,138	37,487	36,794	36,013
내국인 (A)	42,178	41,459	40,692	39,829
전출인구 (인구감소분) (B)	4,040	3,972	3,898	3,816

※ 주) 전출인구 = 단계별 내국인 × 전출인구 비율(9.58%)

다. 사회적 증가인구 추정

1) 기본방향

- 현실적인 인구 추정을 위하여 「도시·군기본계획 수립지침」상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으며, 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구계획을 수립함
- 사회적 증가인구는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인 등 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자, 부양가족 등 유발인구로 추정

2) 외부유입률 분석

■ 주택개발 부문

- 2018년 동계올림픽 선수촌으로 활용된 아파트의 분양사례 및 인접 도시인 횡성군의 전입 사례 검토 결과 공동주택 외부유입률은 약 34% 수준으로 조사됨
 - 평창 올림픽선수촌아파트는 동계올림픽 개최 이후 세컨드 하우스 개념의 공동주택 분양 사항으로 외부유입률 조사 사례로 부적합

[표 5-18] 공동주택 외부유입률 조사 결과

(단 위 : 세대, 인, %)

구 분	사업승인	준 공	전입 세대수	전입인구		외부 유입률	
				관 내	관 외		
평창 올림픽선수촌	‘15.08.	‘17.12.	328	428	59	369	86.2
횡성 골드클래스	‘15.10.	‘16.03.	163	390	256	134	34.4

※ 평창군, 횡성군 공동주택 전입명부 내부자료('21.8.)

- 인구규모가 유사한 인접 도시의 도시·군기본계획의 유입률은 30~50% 수준임

[표 5-19] 도시·군기본계획상 유입률

(단 위 : 인, %)

구 분	정선군	영월군	횡성군	비 고
인구규모	36,870	38,662	47,097	'21.12 기준
외부유입률	50	30	-	

※ 2035 정선군기본계획('20.9.), 2020 영월군기본계획 일부변경('16.4.), 2020 횡성군기본계획 일부변경('16.10.)

3) 유입인구 산정 방법

- 사업유형별 계획인구(종사자수), 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정
- 유발인구 산정시 개발중인 사업은 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하며, 개발예정인 사업은 추진계획내용 및 관련사업 원단위를 반영
- 외부유입률은 주택, 산업, 관광개발 등 사업유형별로 구분하지 않고 주택개발 부문의 실 전입 사례 검토 결과를 바탕으로 일괄 35%로 적용

[표 5-20] 유입인구 산정 지표

구 분		산 정 지 표
유 발 인 구	주택개발	• 주택건설사업 승인 고시된 계획인구 및 세대수 적용
	산업개발	• 산업시설용지 면적 × 강원도 산업단지내 제조업 부지면적 1천㎡ 당 종사자 3.8인 - 산업입지 수급계획 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(국토연구원, 2015)
	관광개발 (올림픽특구)	• (관광시설용지 면적 × 시설부지율 40%) ÷ (이용인구 1인당 상면적 15㎡ × 종업원 1인당 이용인구 30인) - 시설부지율 : 평창 군계획조례상 계획관리지역 내 건폐율 40% 적용 - 1인당 상면적 : '17년 강원도내 인구 1인당 상업지역 면적(통계청, 14.47㎡) 고려 15㎡ 적용 - 종업원 1인당 이용인구 : 강원권(2030 동해, 2020 강릉) 사례 고려 30인 적용
유 입 율	외부유입률	• 실 전입사례 검토 결과 35% 적용
	서비스인구 유입률	• 강원권 사례 등을 고려하여 30% 적용
세대당 인구		• 2.08인 (2018 평창 통계연보, '17.12. 기준) - 부양인구 산정시 : 본인제외 1.08인 적용
기혼율		• 61% 적용(2015 평창군 사회조사보고서상 기혼율 적용)

[표 5-21] 유입인구 산정식

구 분	산 정 식
(A) 유 발 인 구	• 산정기준에 따라 적용된 계획인구
(B) 외 부 유 입 인 구	• 유발인구 × 외부유입률(35%)
(C) 외 부 유 입 부 양 인 구	• 외부유입인구 × 본인제외 세대당인구(1.08인) × 기혼율(61%)
(D) 서 비 스 유 발 인 구	• (외부유입인구 + 외부유입부양인구) × 서비스인구 외부유입률(30%)
(E) 서비스유발부양인구	• 서비스유발인구 × 본인제외 세대당인구(1.08인) × 기혼율(61%)
(F) 총 유 입 인 구	• (B) + (C) + (D) + (E)

4) 사업유형별 사회적 증가인구 추정

■ 주택개발 부문

[표 5-22] 주택건설사업에 따른 유입인구

(단 위 : 천㎡, 세대, 인)

구 분	면 적	사업기간	계획 세대수	계획인구	유입인구	비 고
합 계(11개 사업)	195	-	3,260	6,780	2,374	
하진부리 공동주택	14	'20~'22	265	551	193	• 평창군 고시 제2021-143호
횡계리 공동주택(오목)	16	'19~	406	844	295	• 평창군 고시 제2019-8호
횡계리 공동주택(보건소 뒤)	10	'20~	200	416	146	• 평창군 도시과 고시 제2020-1호
하리 공동주택	-	'20~	191	397	139	• 평창군 고시 제2021-149호
횡계리 주상복합시설	2	'18~'20	44	92	32	• 평창군 도시과-46861호
용산리 연립주택	63	'18~'22	431	896	314	• 평창군 고시 제2021-24호
상진부리 공동주택	8	'17~'23	165	343	120	• 평창군 고시 제2021-153호
올림픽선수촌-1단지	42	'15~'18	600	1,248	437	• 평창군 고시 제2015-88호
올림픽선수촌-2단지	37	'15~'18	525	1,092	382	• 평창군 고시 제2015-89호
횡계리 공동주택(해이든)	3	'16~'18	207	431	151	• 평창군 도시주택과-19794호
소규모 건축허가	-	-	226	470	165	• 건축허가 13건

※ 계획세대수 : 주택건설사업계획 승인고시 자료

※ 유입인구 : (계획세대수 × 세대당인구 2.08인) × 외부유입률 35%

■ 산업개발 부문

[표 5-23] 산업단지 개발에 따른 유입인구

(단 위 : 천㎡, 인)

구 분	면 적 (산업용지)	사업기간	유발인구	외부 유입인구	외부유입 부양인구	서비스 유발인구	서비스유발 부양인구	총 유입인구
합 계(2개 사업)	149	-	707	247	163	123	81	614
대화농공단지	107	'21~	¹⁾ 407	142	94	71	47	354
진부산업단지 (데이터센터 조성)	42	'21~	²⁾ 300	105	69	52	34	260

※ ¹⁾ 대화농공단지 : 강원도 제조업 부지면적 1천㎡ 당 종사자수 3.8인(산업단지내 제조업) 적용

- 산업입지 수급계획 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(국토연구원, 2015)

※ ²⁾ 진부산업단지 : 데이터센터 조성사업 종합 지원계획(평창군, '21.4.12.)상 고용인원계획 300인 반영

■ 관광개발 부문

[표 5-24] 동계올림픽특구 사업에 따른 유입인구

(단 위 : 천㎡, 인)

구 분	면 적 (관광용지)	사업기간	유발인구	외부 유입인구	외부유입 부양인구	서비스 유발인구	서비스유발 부양인구	총 유입인구
합 계 (5개 사업)	504	-	1,073	376	247	187	123	933
알펜시아·용평리조트지구	-	‘20~‘24	¹⁾ 625	219	144	109	72	544
자연순응형 휴양·체험지구	277	-	246	86	56	43	28	213
하늘목장	111	‘19~‘20	98	34	22	17	11	84
삼양목장	166	‘21~‘25	148	52	34	26	17	129
관광기반시설지구	177	‘20~‘23	157	55	36	27	18	136
대관령관광거점지구	50	‘20~‘23	45	16	11	8	5	40

※ 알펜시아·용평리조트지구(동계올림픽 국제방송센터 활용 국립문화보존관 건립)

- ¹⁾유발인구 : 2021년 예비타당성조사 보고서(공공투자관리센터, ‘21.2.) p.344 운영인력계획 625인 반영

[표 5-25] 관광단지 개발에 따른 유입인구

(단 위 : 천㎡, 인)

구 분	면 적 (관광용지)	사업기간	유발인구	외부 유입인구	외부유입 부양인구	서비스 유발인구	서비스유발 부양인구	총 유입인구
합 계 (12개 사업)	1,111	-	1,290	450	295	224	147	1,116
대관령 알펜시아	240	‘21~	213	75	49	37	24	185
용평 관광단지	78	‘21~	69	24	16	12	8	60
고령지 관광휴양지구	65	‘21~	58	20	13	10	7	50
힐링파크	29	‘21~	26	9	6	5	3	23
오대산 자연명상지구	94	‘21~	84	29	19	14	9	71
반려동물 관광테마파크	108	‘19~‘23	96	34	22	17	11	84
평창 종합 영상스튜디오	36	‘21~‘23	32	11	7	5	3	26
팜수하 호텔&리조트	-	‘21~‘25	¹⁾ 303	106	70	53	35	264
평창 아트밸리	143	‘21~	127	44	29	22	14	109
용평 파라다지아	233	‘21~	207	72	47	36	24	179
켄싱턴플로라호텔	47	‘21~	41	14	9	7	5	35
라마다 플라자	38	‘21~	34	12	8	6	4	30

※ ¹⁾ 팜수하 호텔&리조트 유발인구 : 사업투자계획서 고용인력계획 303인 반영

■ 기 타

[표 5-26] 기타 개발사업에 따른 유입인구

(단 위 : 천㎡, 인)

구 분	면 적	사업기간	유발인구	외부 유입인구	외부유입 부양인구	서비스 유발인구	서비스유발 부양인구	총 유입인구
합 계 (1개 사업)	245	-	290	102	67	51	34	254
국가고사 출제센터	245	'25~	290	102	67	51	34	254

※ 유발인구 : KICE 국가고사 설립방안 보고서(한국교육과정평가원, '20.12.15) p.32 운영인력계획 290인 반영

5) 사회적 증가인구 총괄

- 평창군에서 추진 중인 사업을 기준으로 추정된 2035년 사회적 증가인구는 총 5,291인으로 추정

[표 5-27] 사회적 증가인구 추정 총괄

(단 위 : 인)

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
사회적 증가 인구	1,061	2,382	3,705	5,291
주 택 개 발	476	1,068	1,662	2,374
산 업 개 발	123	276	430	614
관 광 개 발	411	924	1,435	2,049
기 타 사 업	51	114	178	254

※ 사업기간 및 준공(예정)일에 따라 유입인구 단계별 배분

라. 상주 외국인 추정

※ 상주 외국인 추정시 2018년 통계 적용

- 외국인의 경우 내국인과 달리 생산율을 사용한 생산모형을 적용할 수 없으므로 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측함
- 과거 10년간 외국인 추이를 모형식에 적용하고 추정의 합리성을 확보하기 위하여 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균하여 산정함

[표 5-28] 최근 10년간 외국인 추이

(단 위 : 인, %)

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
전체인구	44,063	43,989	43,977	43,899	43,912	43,996	43,909	43,980	43,782	43,592
외국인	357	355	317	322	285	330	249	480	464	500
비율	0.8	0.8	0.7	0.7	0.6	0.8	0.6	1.1	1.1	1.1

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

- 외국인 인구추정 결과 MAPE 분석으로 신뢰도가 가장 높은 모형(등비급수, 최소자승, 로지스틱함수)의 산술평균값인 726인으로 추정됨

[표 5-29] 추세연장에 의한 인구추정 결과

(단 위 : 인, %)

구 분	2017년	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	신뢰도 (MAPE)
추정식	등차급수	529	600	672	743	0.213
	등비급수	535	633	749	887	0.204
	최소자승	486	566	646	726	0.172
	로지스틱	471	514	545	567	0.184
	곰페르츠	530	574	593	600	0.227
상위 3개 평균	500	497	571	647	726	-

※ 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)

- 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 방식으로써, 지역의 과거성장 추세를 가장 정확하게 묘사하는 식이 미래의 예측에 가장 정확성이 높음을 기본 관점으로 함
- MAPE ≤ 1.00이면 모형 적합성이 높아 사용가능한 것으로 판단

마. 2035년 계획인구 추정 결과

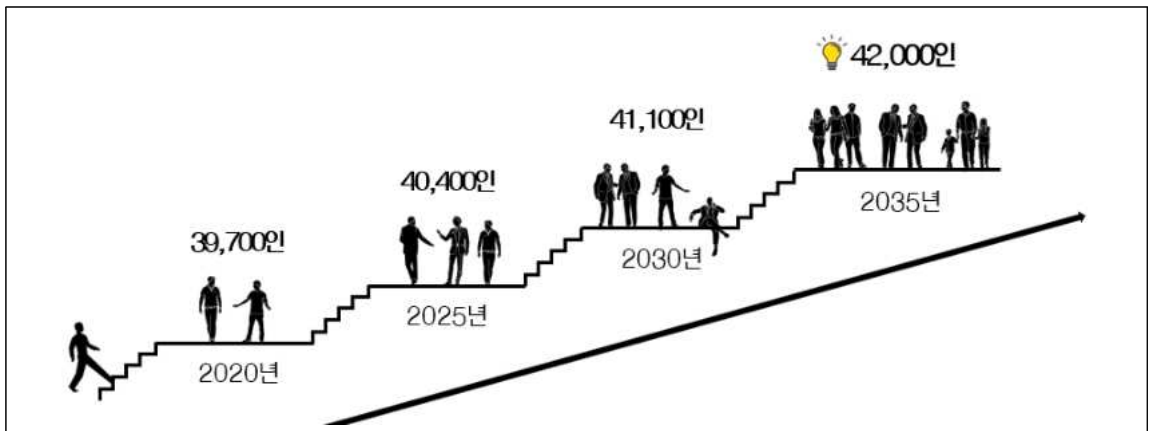
- 자연적 증가인구와 사회적 증가인구, 상주 외국인을 종합하여 추정한 계획인구는 2020년 39,700인, 2025년 40,400인, 2030년 41,100인, 2035년 42,000인으로 설정

[표 5-30] 2035년 단계별 계획인구 총괄

(단 위 : 인)

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
적 용	≒ 39,700	≒ 40,400	≒ 41,100	≒ 42,000
합 계 (A+B+C)	39,696	40,440	41,146	42,030
자연적 증가 인구 (A)	38,138	37,487	36,794	36,013
내국인	42,178	41,459	40,692	39,829
전출인구	4,040	3,972	3,898	3,816
사회적 증가 인구 (B)	1,061	2,382	3,705	5,291
주 택 개 발	476	1,068	1,662	2,374
산 업 개 발	123	276	430	614
관 광 개 발	411	924	1,435	2,049
기 타 사 업	51	114	178	254
상주 외국인 (C)	497	571	647	726

[그림 5-3] 2035년 평창 군기본계획 인구계획



4. 주간활동인구 추정

가. 기본방향

- 평창군 주간활동 인구는 계획인구(상주인구)를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학자, 관광객 등 인구이동이 있는 주간인구뿐만 아니라 관광산업분야에 특화되어있는 평창군 특성을 반영하여 비상주인구의 영향력을 감안하여 산정
- 산정된 목표연도 주간활동 인구는 목표연도의 계획인구 지표에는 포함하지 않으나, 토지이용계획(용도별 소요량 산출시 비주거용도) 및 각 부문별계획(상·하수도 등 기반시설)의 특성에 따라 사용 가능하며, 지역 특성에 따라 계획인구, 주간활동인구와 연계한 부문별 계획을 수립
- 계획지표 설정 시 과다한 기반시설의 투자를 피하고자 합리적 수준에서 추정토록 함

▶ 주간활동인구

- 주간활동인구는 그 지역 내에서 낮 동안 활동하는 인구, 즉 “활동인구”의 개념으로서, 지역 주소지를 가진 상주인구와 지역 내 유동인구(비상주)인 관광객과 통근통학인구를 합산하여 산정
- 행정수요의 예측과 도시기능의 합리적 배분을 위해서는 상주인구에만 근거한 예측은 한계를 가질 수밖에 없으므로 장래 도시관리의 수요예측 측면에서 중요한 지표로 활용됨

나. 비상주인구

※ 비상주인구 산정시 2018년 통계 적용

1) 관광지 방문객 수

- 2013년부터 2017년까지 주요 관광지 방문객수를 바탕으로 추세연장에 의한 일평균 관광객수를 산정
- 최근 5년간 평창군 방문객 수는 0.92%로 감소추세를 보이고 있음

[표 5-31] 최근 5년간 주요 관광지 방문객 추이

(단 위 : 인)

구 분	합 계	유료관광지			무료 관광지	집계 관광지수
			내국인	외국인		
2013년	5,850,308	5,651,471	5,634,863	16,608	198,837	28
2014년	5,215,016	4,929,045	5,044,430	69,211	285,971	22
2015년	5,551,789	5,382,740	5,338,662	44,078	169,049	25

[계 속]

구 분	합 계	유료관광지			무료 관광지	집계 관광지수
			내국인	외국인		
2016년	4,952,946	4,823,386	4,801,862	21,506	129,560	33
2017년	5,582,646	5,391,582	5,386,383	5,199	191,064	36

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12.기준)

- 관광지 방문객 수 추정 결과 MAPE 분석으로 신뢰도가 가장 높은 모형(최소자승, 콤페르츠, 로지스틱함수)의 산술 평균을 적용, 2035년 평창군의 일평균 관광객은 10,393인으로 추정되었으며, 이 중 방문지역 중복도(45.76%)와 숙박여행비율(88.1%)을 반영하여 순 관광객은 4,190인을 적용
- 2018년 평창 동계올림픽 개최 및 광역교통인프라 확충에 따라 2019년 관광객은 약 623 만인으로 평창군의 관광객은 지속적으로 증가할 것으로 기대됨

[표 5-32] 관광지 방문객 수 추정

(단 위 : 인, %)

구 분		1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	신뢰도 (MAPE)
추 정 식	등차급수	5,381,900	5,047,322	4,712,745	4,378,167	0.0559
	등비급수	5,389,967	5,083,500	4,794,458	4,521,851	0.0557
	최소자승	5,031,846	4,633,151	4,234,456	3,835,761	0.0518
	콤페르츠	5,023,321	4,594,531	4,154,031	3,707,027	0.0517
	로지스틱	5,028,771	4,625,029	4,226,145	3,837,105	0.0518
상위 3개 평균		5,027,979	4,617,570	4,204,877	3,793,297	
일평균		13,775	12,651	11,520	10,393	
1)순 관광객		5,553	5,100	4,644	4,190	

※ 1)순 관광객 : 일평균 관광객 × 방문지역 중복도 45.76% × 강원도내 숙박율 88.1%

- 단순 관람, 체험 후 타지역으로 이동하는 경유형 관광객은 제외하고 숙박·체류형 관광을 목적으로 하는 방문객을 지칭

※ 방문지역 중복도 : 2017년 평창군 주요 관광지 중 리조트, 호텔, 수련원 등 숙박·체류형 관광객 비율 45.76%

※ 강원도내 숙박율 : 국민여행 실태조사 보고서(여행지별 국내여행 이동총량)상 강원도 숙박여행 비율 88.1%

2) 통근·통학인구

- 장래 인접 시·군에서 평창군으로 통근·통근하는 비율(2%)을 적용하여 2035년 계획인구(상주) 중 통근·통학의 주간활동인구는 840인으로 추정

[표 5-33] 통근·통학인구 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	인 구 (A)	통근·통학 인구			외부지역 통근·통학율 (C/A)
		합 계	평창군 내 (평창군 ↔ 평창군) (B)	평창군 외 (타지역 → 평창군) (C)	
2005년	45,223	19,649	19,319	330	0.73
2010년	43,977	¹⁾ 23,238	22,569	609	1.39
2015년	43,980	24,680	23,971	709	1.61
장래 외부지역에서의 통근·통학인구 비율					2.00

※ ¹⁾ 합계 : 통근·통학지 미상 인구 60인 포함

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12.기준)

[표 5-34] 통근·통학인구 추정

(단 위 : 인)

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
상주인구	39,700	40,400	41,100	42,000
통근·통학인구	794	808	823	840

※ 통근·통학인구 : 단계별 계획인구 × 통근·통학비율 2%

3) 비상주인구 추정 결과 및 주간활동인구

- 관광지 방문객과 통근·통학인구를 종합하여 추정한 비상주인구는 2035년 5,000인이며, 상주인구와 비상주인구를 합한 주간활동인구는 2035년 47,000인으로 산정되었음

[표 5-35] 2035년 단계별 주간활동인구 총괄

(단 위 : 인)

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
주간활동인구 (A+B)	46,000	46,300	46,600	47,000
상주인구 (A)	≒ 39,700	≒ 40,400	≒ 41,100	≒ 42,000
비상주인구 (B)	≒ 6,300	≒ 5,900	≒ 5,500	≒ 5,000
소 계	6,347	5,908	5,467	5,030
관광객	5,553	5,100	4,644	4,190
통근·통학인구	794	808	823	840

5. 통계청 추계치와의 정합성 검토

- 평창군은 장래 개발촉에 크게 영향을 미칠 수 있는 대규모 사업(KTX 평창, 진부역세권 개발 사업, 그린바이오 신도시 조성, 액화수소산업 규제자유특구 등)이 계획 중에 있어 아직 가시적 이진 않지만 평창군 장래 계획을 고려할 때 반드시 반영되어야 할 사업임
- 단, 「도시·군기본계획 수립지침」상 사회적 증가에 반영할 토지개발사업은 도시·군기본 계획의 도시계획위원회 심의 상정 전에 그 사업이 실시계획인가·승인(또는 그에 준하는 승인 이나 인가를 얻는 경우를 포함)을 얻은 경우에 한하여 인정받을 수 있으며,
- 계획인구는 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 설정하여야 함
- 이에 따라 사회적 인구를 반영할 사업의 실현 여부와 외부유입률 현실 반영 등 여러 요인에 대한 논의와 검토를 통해 2035년 계획인구는 통계청 추계치의 99.6% 수준인 42,000인으로 설정하였고 이는 현실적·합리적인 수치로 판단됨

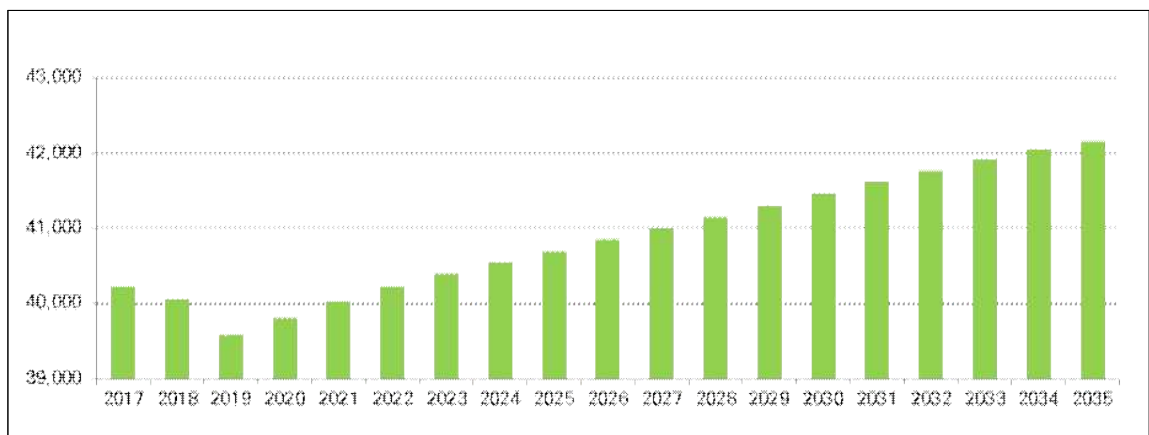
[표 5-36] 통계청 추계치 정합성 검토

(단 위 : 인, %)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
통계청 장래추계인구	(A)	39,811	40,698	41,458	42,156
	계획인구 (B)	39,700	40,400	41,100	42,000
	추계대비 (B/A)	99.7	99.3	99.1	99.6

※ 자료 : 강원도 시군단위 장래인구추계 결과표(강원통계정보, 2017~2037)

[그림 5-4] 평창군 장래인구 추계치



6. 인구구조 전망

○ 평창군의 장래 인구구조 분석을 통한 성별·연령별 인구 변화추이는 다음과 같음

- 성별로는 남성 20,823인, 여성 21,207인으로 남녀 성비는 98 : 100으로 예측됨
- 연령별로는 2035년에는 경제활동가능 인구인 15~64세 인구가 전체 42.4%, 14세 이하가 9.1%, 65세 이상 노년층이 48.5%를 차지할 것으로 전망됨
- 아울러 65세 이상 노년층의 인구 비율은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

[표 5-37] 성별·연령별 인구구조 전망

(단 위 : 인, %)

구 분	1단계 (2018~2020)		2단계 (2021~2025)		3단계 (2026~2030)		4단계 (2031~2035)	
	남	여	남	여	남	여	남	여
합 계	39,696 ≒ 39,700 (100.0)		40,440 ≒ 40,400 (100.0)		41,146 ≒ 41,100 (100.0)		42,030 ≒ 42,000 (100.0)	
	20,141	19,555	20,361	20,079	20,556	20,590	20,823	21,207
0~14세	2,914 (7.3)		2,786 (6.9)		3,118 (7.6)		3,841 (9.1)	
	1,488	1,426	1,413	1,373	1,604	1,514	1,969	1,872
15~64세	24,379 (61.4)		21,684 (53.6)		19,850 (48.2)		17,841 (42.4)	
	13,131	11,248	11,699	9,985	10,648	9,202	9,522	8,319
65세 이상	12,403 (31.3)		15,970 (39.5)		18,178 (44.2)		20,348 (48.5)	
	5,522	6,881	7,249	8,721	8,304	9,874	9,332	11,016
고령인구율		31.3	39.5		44.2		48.4	
노령화지수		425.6	573.2		583.0		529.8	
부 양 비 율	총부양	62.8	86.5		107.3		135.6	
	유소년	12.0	12.8		15.7		21.5	
	노 년	50.9	73.6		91.6		114.1	

※ 고령인구비율 : 65세이상 인구 ÷ 전체인구

※ 노령화지수(유소년 1백인당 고령인구) : 65세이상 인구 ÷ 0~14세 인구

※ 총부양비율 : (0~14세 인구 + 65세이상 인구) ÷ 15~64세 인구

- 유소년 : 0~14세 인구 ÷ 15~64세 인구

- 노 년 : 65세이상 인구 ÷ 15~64세 인구

3 도시경제지표

1. 산업구조

- 경제활동인구의 비율은 통계청에서 제시한 연령별 구성비, 출산율을 적용하면 줄어들 것이나, 개발사업에 따른 인구유입 등을 고려하여 경제활동을 전망함
- 2035년 산업구조와 경제지표는 과거추세와 노동력의 고령화, 고학력화 및 여성화의 가속화 등을 고려하여 경제활동 참가율 67.0%, 취업률 66.0%, 가정하에 증가하는 평창군의 계획 인구를 반영하여 산정함
- 평창군의 지역 특성상 1, 2차 산업은 현재 수준을 유지할 것으로 예상되며, KTX강릉선과 제2영동고속도로 개통에 따른 광역접근성 개선으로 관광 등 3차 서비스 산업의 비중은 더욱 증가할 것으로 예상됨

[표 5-38] 산업구조 전망

구 분	단 위	2017년	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
인 구	인	43,592	39,700	40,400	41,100	42,000
15세 이상	인	39,082	36,782	37,654	38,028	38,189
경제활동인구	인	25,911	24,386	25,040	25,479	25,587
참가율	%	66.3	66.3	66.5%	67.0%	67.0%
취업률	%	65.9	65.9	66.0	66.0	66.0
취업인구	인	17,075	16,070	16,526	16,816	16,887
1차산업	인	324	305	331	336	338
	%	1.9	1.9	2.0	2.0	2.0
2차산업	인	2,595	2,443	2,479	2,522	2,533
	%	15.2	15.2	15.0	15.0	15.0
3차산업	인	14,156	13,321	13,717	13,957	14,016
	%	82.9	82.9	83.0	83.0	83.0

2. 경제규모(지역내 총생산 : GRDP)

- 평창군의 지역 총생산은 2017년 기준 약 1.8조원으로 2035년에는 약 3조원이 될 것으로 전망됨

[표 5-39] 지역내 총생산(GRDP) 전망

구 분	단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
지역내 총생산	억원	18,188	22,860	26,372	30,424
인 구	인	43,592	40,400	41,100	42,000
1인당 지역생산	천원	41,728	56,584	64,165	72,438

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2017년 강원통계정보 반영(시군별 지역내총생산액 '17.12. 기준)

※ 경제규모(GRDP) 전망은 「2017년 및 중기 경제전망(국외예산정책처 경제분석실)」의 2016년~2020년 동안의 중기 경제 전망의 연평균 실질 GDP 성장을 2.9%를 2035년까지 연장 적용

4 도시환경지표

- 도시환경지표는 군민의 생활수준을 나타내는 지표로 목표연도 2035년 평창군민 42,000인에 대하여 쾌적한 삶을 영위하기 위한 도시생활 환경지표 설정
- 주택보급률, 상수도 보급률, 하수도 보급률은 관련계획에 따라 목표로 설정하고, 공공시설은 평창군 인구규모를 감안하여 설정

[표 5-40] 생활환경지표

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구		인	42,577	40,400	41,100	42,000
세 대	세 대 수	세대	21,008	19,443	19,782	20,207
	세 대 당 인 구	인/세대	2.08	2.08	2.08	2.08
주 택	주 택 수	호	27,080	26,135	26,591	27,162
	주 택 보 급 률	%	134.42	134.42	134.42	134.42
상수도	상수도 보급률	%	82.0	94.0	94.5	96.4
	1인1일 급수량	ℓ	324	374	392	392
하수도	하수도 보급률	%	77.9	80.3	82.0	82.0
	1인1일 오수량	ℓ	-	337	353	353
폐기물	1인1일 배출량	톤/일	1.63	1.63	1.60	1.57

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보 반영('19.12 기준)

※ 세대 및 주택지표는 기준연도 현황 반영(2018년 통계연보, '17.12. 기준)

[표 5-41] 복지환경지표

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
의 료	병상수	상	155	190	193	198
	의사수	인	44	44	44	44
교 육	초등학교	개소	19	18	18	17
	중학교	개소	8	8	7	7
	고등학교	개소	5	5	5	5
	대학교	개소	1	2	2	2
공공시설	경찰서	개소	1	1	1	1
	소방서	개소	1	1	1	1
	119안전센터	개소	4	4	4	4
사회복지	노인여가복지시설	개소	183	183	183	183
	노인의료복지시설	개소	8	8	8	8
	재가노인복지시설	개소	4	4	4	4
	아동복지시설	개소	1	1	1	1
	장애인복지시설	개소	1	1	1	1
	여성복지시설	개소	-	1	2	3

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보 반영('19.12 기준)

[표 5-42] 여가환경지표

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
공원녹지	공 원	개소	24	31	33	37
	1인당 공원면적	m ² /인	21.9	22.0	22.0	22.0
문 화	공연시설	개소	5	5	7	9
	전시실	개소	2	2	2	2
	문화원	개소	1	1	1	1
	전수회관	개소	1	1	1	1
체 육	종합체육시설	개소	1	1	1	1
	체육관	개소	6	6	7	8

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보 반영('19.12 기준)

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

- 1 도시공간구조의 설정
- 2 생활권 설정 및 인구배분계획



제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

1 도시공간구조의 설정

1. 도시공간구조 진단

가. 대·내외적 여건변화

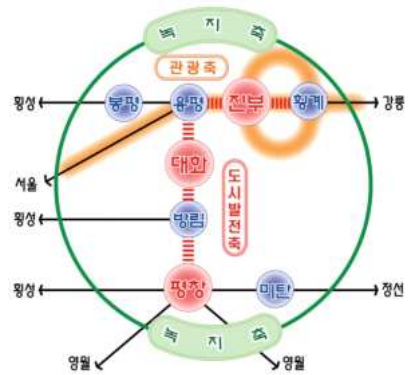
- 2018년 동계올림픽의 성공적 개최로 알펜시아리조트 등 동계스포츠산업의 인프라가 마련되어 천혜의 자연자원을 보유한 동계스포츠의 관광·휴양 메카도시로 발돋움하였으며, 수도권~평창(평창역, 진부역)~강릉을 잇는 KTX강릉선, 광주~원주간 고속도로(제2영동고속도로) 개통으로 수도권에서 평창으로의 접근성이 향상되어 반나절 생활권이 형성됨
- 최근 워라벨(Work-life balance), 힐빙(heal-being)의 인식 전환에 따라 개인의 삶의 질, 건강·휴식·환경 등 삶의 가치를 추구하는 생활패턴의 변화로 근거리 전원생활(세컨드 하우스)이 성장하고 있으며, 이에 따라 귀촌·귀농인구가 증가추세임
- 이에 따라 평창군은 광역교통망 개선에 따른 수도권과의 물리적인 접근성 향상으로 수도권 및 지역별 공간기능을 분담하는 역할 변화가 예상됨

나. 2020년 군기본계획의 공간구조의 진단

1) 2020년 군기본계획 공간구조

[표 6-1] 2020년 평창 군기본계획 공간구조

구 분	내 용
권역설정 및 개발방향	• 남부권(평창, 미탄, 방림) : 평창을 중심, 교육·문화·행정 및 첨단산업 중심지역으로 육성 • 중서북부권(대화, 봉평, 용평) : 연구 및 관광휴양지역으로 중점 육성 • 동북부권(진부, 대관령) : 동계관광메카지역으로 육성
공간구조	• 3 지역중심지 : 평창, 대화, 진부 • 5 지구중심지 : 미탄, 방림, 봉평, 용평, 횡계
도시 발전축	• 평창 : 행정·교육·문화중심지 역할 수행 • 대화 : 연구중심지 및 관광휴양 기능 수행 • 진부 : 관광·위락 중심지 수행
교통축	• 기존 교통축의 기능강화 및 순환도로 체계 구축
관광축	• 대화·봉평·용평·진부~대관령간 관광축 설정
녹지축	• 평창군 전체 녹지공간 유지



2) 2020년 군기본계획 공간구조의 문제점

■ 결절 · 중심 · 거점기능 쇠퇴

- 교통발달로 인하여 하위중심지 대비 상위중심지의 선호도가 강화되었으며, 상위중심지의 생활권 경계도 하위중심지 쪽으로 확장
- KTX, 제2영동고속도로 개통으로 국토공간에서 광역접근성이 개선됨에 따라 대도시와 직접 연결
 - 「강릉선 KTX역세권 개발 지역특성화 전략 종합기본구상(강원도, '20.6)」에서 제시한 KTX 평창역, 진부역의 기능 고도화 및 거점 개발 필요

■ 생활권별 주요기능 미약

- 넓은 행정구역 및 산악 등 지형적 특수성으로 생활권 간 네트워크 형성 및 기능 연계 미비
 - 풍부한 자연환경자원, 역사 · 문화자원을 도심기능과 네트워크화하여 생활권 간 연계성을 고려한 도시공간구조 형성 필요
- 개성있는 공간구조 창출을 위한 권역별 특성화 전략 미흡
 - 생활권 중심지와 배후지역의 유기적 연결을 통해 생활권별 특성화 전략 추진

■ 지역간 인구 및 개발 불균형 심화

- 광역 교통인프라(KTX, 영동고속도로)가 집중된 북부생활권으로 대규모 스포츠 레저시설과 각종 개발정책이 편중되어 중부, 남부권역 소외지역 발생
- 원도심이 위치한 남부지역의 쇠퇴로 인해 문화, 행정 등 도시기능의 역할 수행 능력 저하
 - 개발의 불균형을 개선하기 위한 균형발전 위주의 공간구조 설정 필요

■ 생활권별 중심지 형성 미흡

- 여가문화 중심의 가치관 변화에 따라 관광객이 증가하고 개발사업이 활발하나 기존시가지에 대한 의존도가 높아 생활권별 중심지 형성이 미흡
 - 지역균형발전 전략 마련 및 생활권별 중심지의 성격 부여를 통해 도시경쟁력 확보 필요

2. 도시공간구조 개편

가. 기본방향

1) 평창군 도시 여건 변화 및 발전 방향과 부합하는 공간구조 창출

- 평창군의 공간구조 변화를 반영하고 인구 및 지역규모 등을 고려한 지역 실정에 맞는 공간구조 재편
- KTX 강릉선, 영동고속도로의 광역교통망 및 지역내 교통망 연계를 통한 생활권별 균형있는 발전 유도
- 평창군과 접해 있는 영월, 정선, 횡성, 강릉 등 인접시·군과의 연계 강화

2) 장기적 관점의 공간 배분 전략 마련

- 지역중심, 지구중심의 단계별 중심지체계를 정비하고 지역특성 및 향후 개발계획을 감안한 중심지별 핵심기능 부여
- 공간구조상에서 예상되는 지역발전 여건에 따라 기 계획된 중심기능의 적정성 재검토
- 중심지간 유기적 공간체계 확립

3) 지속가능한 개발을 위한 토지이용체계 구축

- 보전과 개발의 조화를 이루고 공간별로 특색있는 토지이용체계 구축
- 낙후된 지역의 중심지 강화를 위한 지역의 잠재력 발굴
- 수변공간의 활용 및 보전과 녹지·수계를 연계한 Green-Network를 유도하는 공간구조 구상

4) 기존 도시공간구조의 적정성 검토

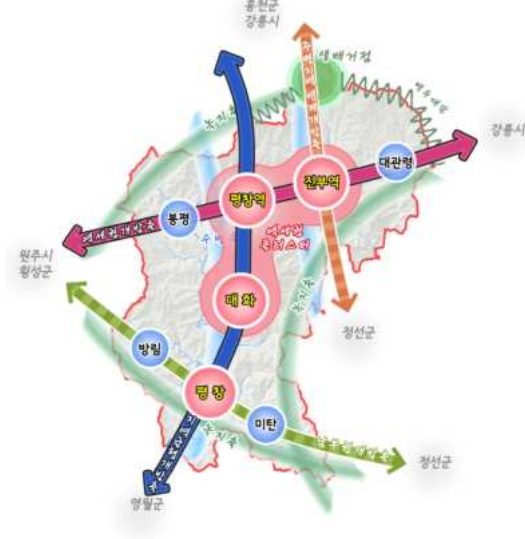
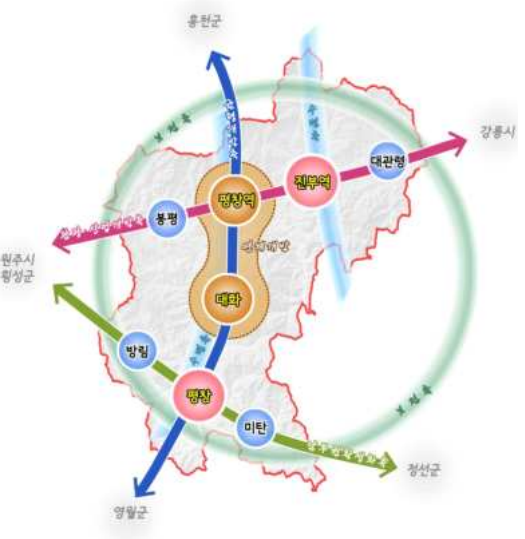
- 기 계획된 중심지의 역할 수행 여부, 기능의 적정성을 재검토하고 2018 동계올림픽 개최 이후 평창군의 여건 변화를 고려한 기능 및 역할 부여
- 산발적으로 분포된 기능의 재분배를 통한 합리적 도시발전 방향 수립

5) 면밀한 현안 파악을 기반으로 한 공간구조 설정

- 평창군 지역 여건에 부합하는 토지적성평가 결과를 활용하여 개발과 보전의 균형적 발전을 유도하는 효율적인 공간구조 설정 근거로 활용

나. 대안설정 및 평가

[표 6-2] 대안별 평가

구 분	대 안 1	대 안 2
기본개념/ 개발방향	분산집중형 다핵구조 KTX역세권 클러스터를 중심으로 관광·연구·교육 등 특정기능 중심지역 설정 	거점확산형 다핵구조 기존 도시여건을 고려하여 남부권의 평창읍, 북부권의 진부면을 중심으로 평창역과 대화를 연계한 거점지역 설정 
공간구조	4지역중심, 4지구중심 - 4지역중심 : 평창, 대화, 평창역, 진부역 - 4지구중심 : 미탄, 방림, 봉평, 대관령	2지역중심, 2지역거점, 4지구중심 - 2지역중심 : 평창, 진부 - 2지역거점 : 평창역, 대화 - 4지구중심 : 미탄, 방림, 봉평, 대관령
개발축	- 역세권 클러스터 중심 4대 도시발전축 - 주축 2 : 역세권개발축, 지역균형발전축 - 부축 2 : 주변지역 연계개발축, 남부권개발축	3대 도시발전축 - 균형개발축 - 관광·산업개발축 - 남부권활성화축
보전축	- 녹지축 : 오대산국립공원, 두타산, 청옥산 등 주요 산을 연결하는 경관보전축 설정 - 수변축 : 평창강, 오대천의 축의 수변축 설정 - 생태거점 : 오대산국립공원, 백두대간보호지역 일대의 생태거점 형성	- 녹지축 : 평창군 지역전체가 산악으로 형성된 지역으로써 서클형의 녹지보전축 형성 - 수변축 : 평창강, 오대천의 축의 수변축 설정

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

[계속]

구 분		대 안 1	대 안 2
합리성/ 경제성/ 타당성 측면	장점	- 도시의 균형발전을 위한 골격 형성 - KTX역세권 중심의 도시공간 확장 및 파급력 확산 - 광역교통망 확충에 따른 성장거점 마련 - 중심지별 독자성 부여 및 특화기능 강화	- 현재의 도시공간구조와 정합성 유지 - 실제 생활권을 고려한 공간설정으로 교통, 편익시설 등 기반시설 설치에 따른 재정적 부담이 적음
	단점	- 도시기능 집중으로 지역간 불균형 초래 가능성 내포 - 역세권 일대 인구, 산업 등 편중 우려 - KTX평창역, 진부역, 서울대학교 평창캠퍼스 바이오 연구단지와 연계한 역세권개발사업 실현성 제고 및 조기정착 필요 - 기반시설 개설 투자비용 증대	- 구도심지에 대한 슬럼화 가중 - 남부권, 북부권의 독립적인 도시성장에 따른 산업, 경제, 생활양식 등 지역간 격차 지속 - 일부지역 기능 집중에 따른 도시관리의 비효율 초래
환경성 측면	장점	- 생활권별 주요 도시외곽 산림을 연계하는 녹색 네트워크 구축 - 산림특화산업(휴양·치유 등) 등 다양한 활용 가능	평창군 전역을 아우르는 녹지를 보전축으로 하여 무질서한 도시개발 억제
	단점	지역특성을 반영한 개발시 상충우려	개발축과 중복되는 지역이 다수로 상충 우려
종합평가		평창군의 대내·외 여건변화 및 정책의 연속성, 일관성을 유지하며, KTX역세권을 거점으로 생활권별 연계를 통해 지역 균형발전의 극대화 및 지속가능하고 미래지향적인 도시개발의 기틀을 도모할 수 있는 대안1을 선정	
선정		●	

3. 도시공간구조 설정

가. (진부)도시지역 확장

- 2018년 평창동계올림픽 개최를 위한 서울~강릉간 고속철도 개통('17.12.)에 따라 수도권 접근성 향상과 유동인구의 증가로 역세권 일대 거점 개발 필요성 대두
- “KTX 진부역사”는 진부면 시가지와 인접하여 철도노선을 축으로 수도권과 동해권역 도시간 네트워크 형성을 위한 앵커시설로써 인접 시·군의 발전잠재력과 함께 진부면 시가지 활성화에 상당한 영향을 미칠 것으로 예상됨
- 또한, AI 시티 및 평창 평화데이터센터 조성 사업 등 대규모 개발사업이 추진 예정됨에 따라 고용인구의 유입과 더불어 추가적인 주거지 수요가 예상됨
- 이에 따라, 진부 도시지역은 「강릉선 KTX역세권 개발 지역특성화 전략 종합기본구상(강원도, '20.6)」에서 제시한 진부역사 일대의 거점 개발 목표 실현과 지역주민의 정주 공간 마련 및 진부역의 배후 주거 기능 확대를 위하여 기 개발된 송정택지개발지구 등 기존 주거지와 연계한 도시지역의 확장을 유도함

나. 중심지체계

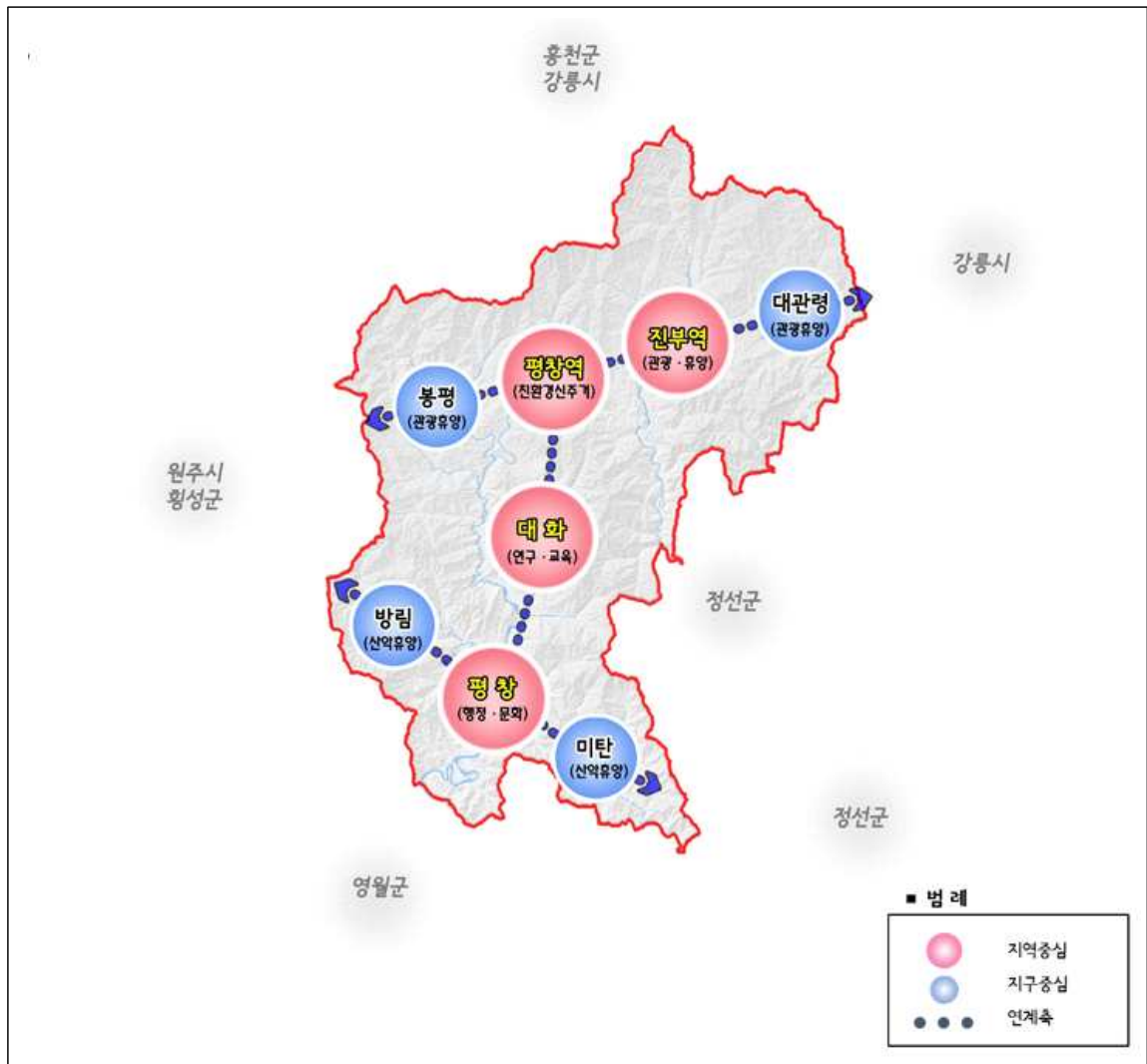
- 지역간 균형발전과 더불어 도시기능의 효율적 배분 및 역할 수행을 위하여 “4 지역중심, 4 지구중심”으로 설정
- 기존 도시공간구조의 연속성을 위하여 기존 지역중심지 중 평창, 대화지역은 유지하고 KTX 평창역, 진부역 일대를 지역중심으로 신규 지정하여 역세권 중심, 광역교통 중심지로서의 도시기능 집적
- 지구중심지역은 지역중심지역과의 연계 및 지역 균형 발전을 위해 방림, 미탄, 봉평, 대관령으로 설정하여 당초 기능 유지 및 강화

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

[표 6-3] 중심지체계

구 분	해당지역	주요기능
지역중심 (4)	평 창 읍	• 행정, 문화중심지
	대 화 면	• 생명·바이오연구, 교육 중심지
	평창역 일원	• 친환경 신주거 중심지
	진부역 일원	• 관광·휴양 중심지
지구중심 (4)	미 탄 면	• 산악(계곡형)휴양기능 강화
	방 림 면	• 산악(계곡형)휴양기능 및 웰리힐리파크 연계개발 유도
	봉 평 면	• 휘닉스평창을 중심으로 동계 관광휴양기능 강화
	대관령면	• 사계절 레포츠 및 관광휴양기능 강화

[그림 6-1] 중심지체계 구상도



다. 개발축

- 도시발전 방향을 고려하여 지리적 특성, 인문현황, 광역 교통망체계, 지역별 개발 잠재력을 바탕으로 대화면(서울대학교 평창캠퍼스)~평창역~진부역을 연결하는 역세권 클러스터를 중심으로 2개의 주축, 2개의 부축으로 설정
- 읍·면별 생활거점 및 인접 시·군과 서로 유기적으로 연결하고 개발 파급효과를 전 지역으로 확대하여 지역전체의 균형발전 유도

역세권 클러스터

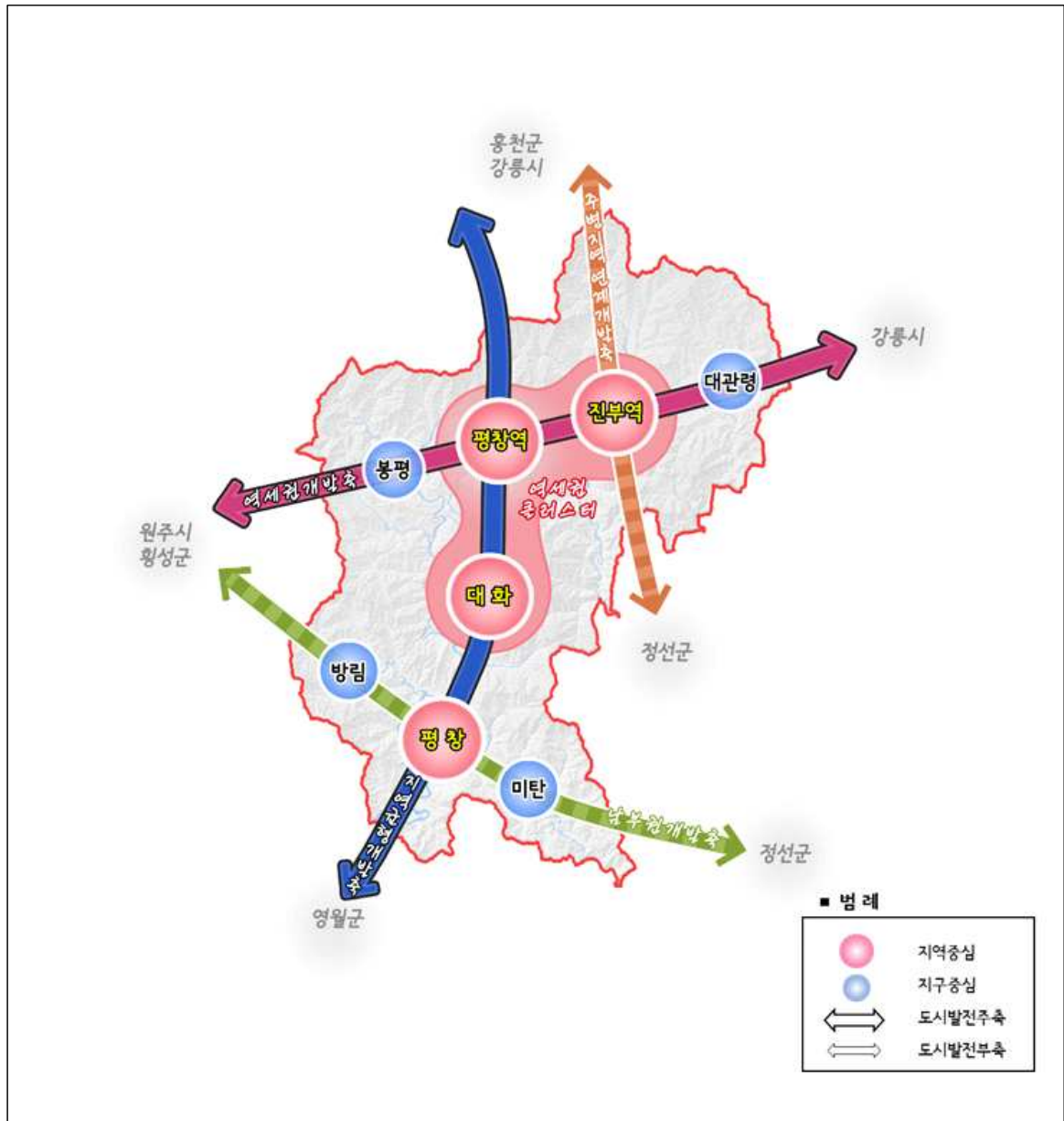
- ◆ “대화(서울대 평창캠퍼스) ~ 평창역 ~ 진부역”
 - KTX 역세권 중심의 도시발전거점 조성
 - 도입기능 : 관광·휴양, 친환경 주거, 생명·바이오 연구 등

[표 6-4] 개발축 설정

구 분		도입기능 및 추진전략
도시 발전 주축	역세권개발축	• 도입기능 : 관광·휴양 물류, 친환경주거, 레저 - KTX 강릉선 축으로 원주/횡성 ~ 평창 ~ 강릉을 연결하는 광역교통망 체계가 마련됨에 따라 산업·물류, 문화·관광, 레저산업의 복합적 개발 추진 - 역세권 친환경 배후주거 기능 강화
	지역균형개발축	• 도입기능 : 생명·바이오산업, 교육, 배후주거 - KTX 평창역과 대화면 일원 서울대학교 평창캠퍼스와 연계한 산·학·연 바이오 산업 육성 및 관련 연구시설 집적으로 신성장산업 발전 동력 마련 - 남북간 도로망 개선을 통해 남부지역과 북부지역을 잇는 중간거점지역으로서의 지역발전 네트워크 구축
도시 발전 부축	주변지역 연계개발축	• 도입기능 : 관광·휴양, 청정영농, 6차산업 - KTX 진부역을 중심으로 평창군과 경계를 이루는 홍천군, 강릉시, 정선군과의 연계축을 통해 농축산산업을 중심으로 하는 6차산업과 관광휴양 기능을 연계하여 복합관광 공간으로서 발전 도모
	남부권개발축	• 도입기능 : 친환경주거·생활·행정거점 - 군청소재지로서의 행정서비스기능 강화로 자족형 복합도시로 전환 - 도시재생을 통한 중심지 기능 강화

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

[그림 6-2] 개발축 구상도



라. 보전축

- 평창군을 아우르는 산림·녹지의 네트워크를 통해 사람과 자연이 공존하는 공간 조성
- 시가지 조성 및 도로, 철도 등 기반시설 설치 등으로 인해 단절된 녹지 네트워크화 추진
- 평창강, 오대천 등 주요 하천의 수변축 정비를 통해 수변보호를 도모하고 자연과 사람이 소통하는 친수공간으로 조성

2 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정

가. 생활권 설정의 배경 및 목적

- 도시·군기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 지역 간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
 - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형발전 도모

▶ 생활권 : 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적으로 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서, 통근, 통학, 쇼핑, 여가, 친교활동 등을 위한 공간적 범위

- 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 시·군의 행정구역 전체를 대생활권으로 구분할 수 있으며, 생활권 공간 범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이함

- 일정한 공간범위를 갖는 생활권을 대상으로 그 지역의 자연·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표 등을 제시

나. 2020년 군기본계획의 생활권 평가

1) 2020년 군기본계획 생활권계획

- 지정 군기본계획에서는 평창군의 지역특성 및 도시규모 등을 고려하여 평창군 행정구역 전체를 3개 권역으로 3개의 지역중심생활권, 5개의 거점생활권으로 설정

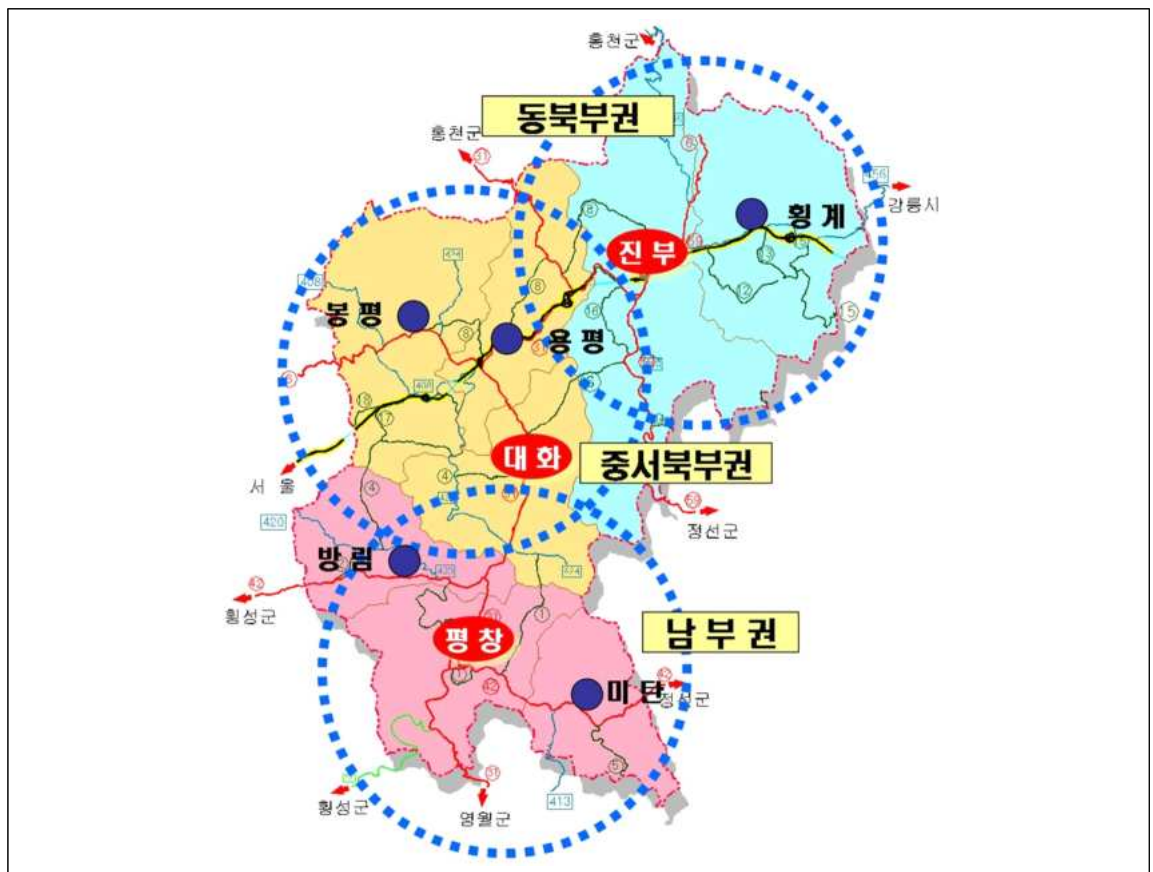
[표 6-6] 2020년 군기본계획 생활권 설정 및 기능

권역 및 생활권		읍·면	기능 및 개발방향
남 부 권 역			• 교육, 문화, 행정 및 첨단산업 중심지로 육성
평창 생활권	평창지역중심	평창읍	• 군청 소재지역으로 종합서비스 기능 담당 - 상업, 주거, 산업 중심기능 및 수변위락기능강화
	미탄거점	미탄면	• 산악(계곡형)휴양기능 강화
	방림거점	방림면	• 산악(계곡형)휴양기능 및 성우리조트 연계개발 유도

[계 속]

권역 및 생활권		읍·면	기능 및 개발방향
중 부 권 역			첨단산업연구기능 및 북서부의 관광휴양 배후지역 육성
대화 생활권	대화지역중심	대화면	서울대 과학기술연구원의 배후중심 기능수행 및 도시지역 확장 유도
	봉평거점	봉평면	- 보광휘닉스를 중심으로 동계 관광휴양기능 강화 - 관광, 위락기능 강화 및 특화된 펜션단지 조성
	용평거점	용평면	- 대화와 연계개발 기능 강화 - 주거, 상업, 관광휴양기능 기능 수행 - 평창역사 지역 도시기능 강화
동 북 부 권			동계 관광휴양의 메카지역으로 육성
진부 생활권	진부지역중심	진부면	- 주거, 상업, 관광위락중심기능 강화 - 진부 역사지역 도시기능 강화 - 진부를 읍으로 승격 추진
	횡계거점	대관령면	- 관광휴양기능 강화 - 동계올림픽 개최지역으로 국제적 위상 강화를 위해 관광기반시설 구축

[그림 6-4] 2020년 군기본계획 생활권 구분도



2) 2020년 군기본계획 생활권 평가

- 평창군청 소재지인 평창읍을 중심으로 행정종합서비스 기능이 집중되어 있으나, 지리적 특성상 남부권으로 치우쳐져 있어 북부권역 도시로의 연계가 어려우며 북부권의 봉평, 용평, 진부, 대관령면의 광역교통 노선(영동고속도로, KTX 강릉선)의 관광축을 중심으로 도시기능이 집중되어 있음
- KTX, 영동고속도로 등 광역교통 이용이 용이한 북부권역으로 대규모 스포츠레저시설과 각종 개발정책이 편중되어 중부, 남부권역 소외지역 발생함에 따라 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정 및 발전 방향 제시가 필요한 실정임

다. 권역별 생활환경 검토

[표 6-7] 권역별 주요 기능 및 생활환경 여건

(단 위 : km², 인)

구 분		시가화 면적	인 구	주요산업	쇠퇴도	입지 여건
평 창 군		5.287	43,592	-	-	-
남 부 권	평창읍	1.018	13,284	3차 (공공행정)	1순위 (심각)	• 평창읍은 군청소재지로서, 행정, 교육 문화의 중심기능 담당 • 남쪽에 위치하여 접근체계 불리, 쇠퇴도 심각 • 개발인자 부족, 전형적인 농촌마을 형성
	미탄면					
	방림면					
중 부 권	대화면	1.368	14,789	3차 (음식/숙박)	2순위	• 지역간 남부와 북부를 연결하는 중간 매개 지역 • 영동고속도로(면은IC, 평창IC, 속사IC), KTX 평창역 입지로 광역접근성 우수 • “서울대학교 평창캠퍼스” 지역거점시설 입지
	봉평면					
	용평면					
북 부 권	진부면	2.901	15,519	3차 (음식/숙박)	3순위	• 평창군의 중추 관광기능 담당 - 오대산국립공원, 월정사 등 관광자원과 알펜시아, 용평리조트 입지 • 영동고속도로(진부IC, 대관령IC), KTX진부역 입지로 광역접근성 우수 • 동해안권 중소도시와 인접하고 있으며, 특히 경제·사회적으로 강릉시 영향권에 속함
	대관령면					

라. 생활권 설정

1) 기본방향

- 현재와 장래인구, 입지여건, 지형·지세, 토지이용, 교통여건 등을 고려하여 생활권 구분
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하며, 평창군 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 도시공간구조와 연계하여 설정
- 자연적 환경과 인문적 환경을 고려하고 형성된 생활권을 반영한 생활권 계획 수립
- 생활권을 기본단위로 도시기반시설을 적정 배치하여 생활권별 활동 및 기능을 체계화하고 자주적으로 일상생활을 영위할 수 있도록 하여 지역 공동체 의식 함양 도모

2) 생활권 설정기준 및 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성·연속성을 위해 기정 생활권을 유지 검토
- 생활권 설정시 고려하여야 할 요소는 다음과 같음
 - 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위한 행정경계(읍·면·동)
 - 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
 - 시장이용권, 통학권 등 일상 생활권의 공간적 범위를 고려한 인문적 요소
 - 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 인구 배분, 도시개발 등을 고려한 의도적 요소

[표 6-8] 생활권 설정기준

(단 위 : 천인)

구 분		설정기준	인구규모	고려사항
근린 생활권	근린분구	-	1	• 근린상점
	근린주구	-	5~10	• 어린이놀이터, 작업장 등을 공유
지구중심생활권 (Neighborhood)		행정동·리	20~30	• 초등학교 및 근린상가 • 간선도로, 녹지 등에 의해 타지역과 구분 • 중심과의 최대거리 300~400m
중생활권 (Community)		지구중심 생활권	100	• 중·고등학교의 학군 • 시설배치기준을 고려한 구분 • 계획에 의한 의도적 구분 • 산세, 하천 등의 자연적 환경
대생활권 (Sub-Core)		도시전역	300	• 산세, 하천 등의 자연적 조건과 도로, 철도 등의 인문적 환경 • 기간산업, 용도지역, 녹지 등 여건을 고려하여 도심권 형성 유도

※ 자료 : 도시기본계획 실무편람(국토해양부, 2001)

제6장 도시공간구조 및 생활권 설정

3) 생활권의 설정 및 발전방향

- 생활권은 각 읍·면별 지역특성과 기 형성된 공간구조의 방향성을 고려하여 단기적인 개편보다는 2020년 군기본계획의 생활권 기틀 유지
- 평창군 행정구역 전체를 1개 권역으로 설정하고 남부, 중부, 북부의 3개 생활권으로 설정

[표 6-9] 생활권 설정

권역	생활권	행정구역	발전방향
평창권역	남부 생활권	평창읍	• 군청 소재지로서의 행정·복지기능 강화로 자족형 복합도시 전환
		미탄면	• 정주여건 개선 등 도시재생을 통한 도심기능 강화
		방림면	• 기존 농공단지의 고도화, 6차산업 활성화를 통한 농외소득 및 일자리 창출
	중부 생활권	대화면	• 서울대학교(평창캠퍼스) 산학 협력을 통한 그린바이오 첨단산업 육성
		봉평면	• KTX 평창역 일대 계획적 주거단지 개발을 통한 「그린바이오 신도시」 주택 수요 대응 및 장래 도시발전 신규 지역거점 육성
		용평면	• 제3농공단지(대화)의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 6차 산업 활성화
	북부 생활권	진부면	• 동계올림픽 레거시를 활용하여 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발
		대관령면	• 백두대간의 청정자연(오대산국립공원, 자연휴양림)과 관광자원을 연계한 휴양·힐링(치유)·관광산업 육성 • 액화수소산업 특화 등 신재생에너지 확산기반 구축

2. 생활권 인구배분계획

- 생활권별 인구배분계획은 각 읍·면별로 산정한 자연적 인구증가를 생활권별로 구분하고, 각종 개발사업으로 인한 사회적 증가인구는 해당 생활권별, 사업별 추진단계에 따라 배분함

[표 6-10] 생활권별 인구배분계획

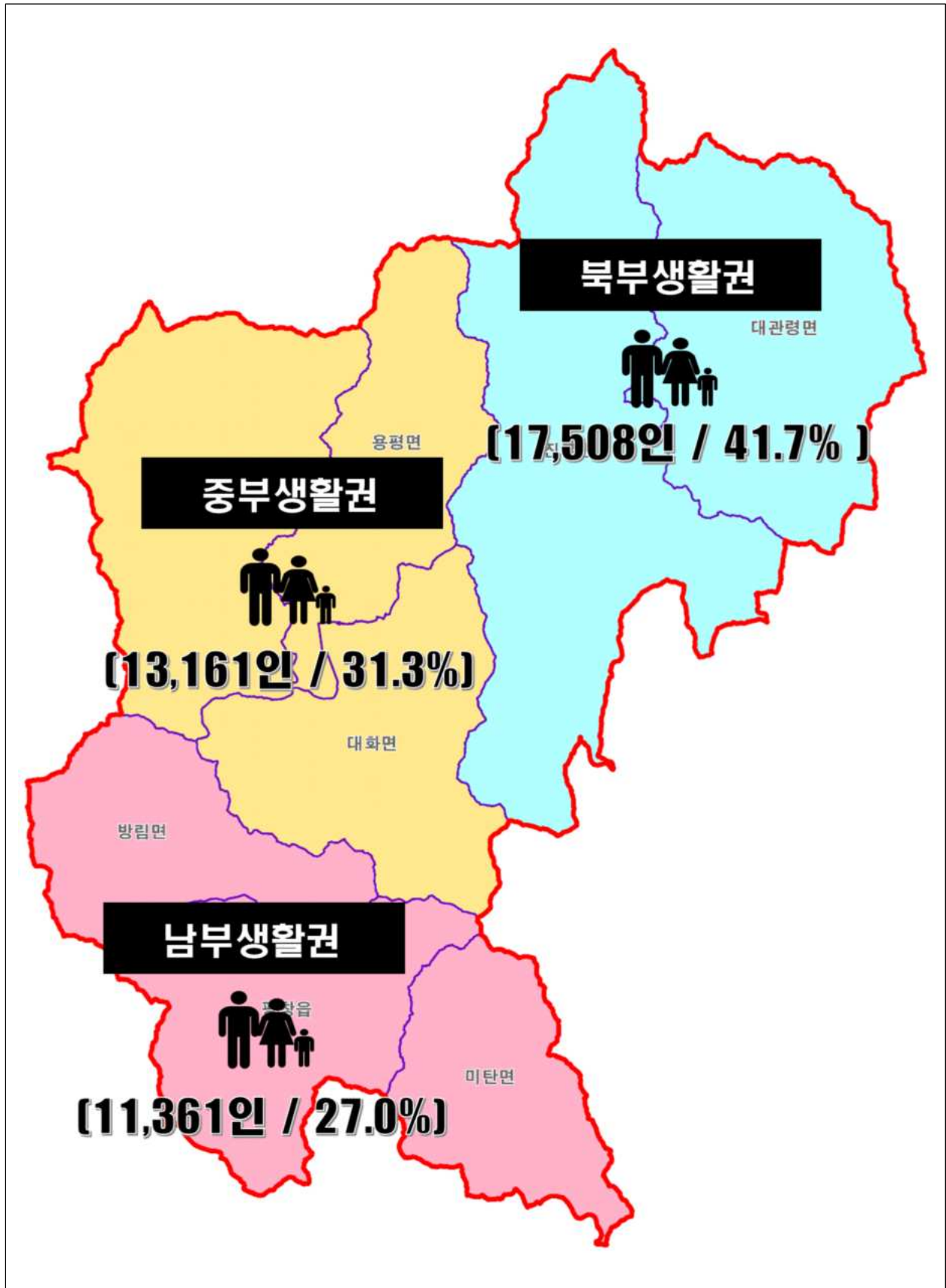
(단 위 : km², 인, 인/km)

구분	1)면적	2)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	인구밀도
합계	1,463.828	42,577	40,440 ≒ 40,400	41,146 ≒ 41,100	42,030 ≒ 42,000	28.9
남부권	392.574	12,941	11,658	11,515	11,361	33.8
중부권	518.945	14,482	13,212	13,181	13,161	28.5
북부권	552.309	15,154	15,570	16,450	17,508	28.1

※ 1)면적 : 평창군 고시 제2019-189호('19.10.18)

※ 2)1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보 반영('19.12. 기준)

[그림 6-5] 생활권 설정 및 인구배분계획도



제3편 부문별 계획

제7장 토지이용계획

제8장 기반시설계획

제9장 도심 및 주거환경계획

제10장 환경의 보전과 관리

제11장 경관 및 미관

제12장 공원 및 녹지

제13장 방재·방법 및 안전

제14장 경제 및 산업개발계획

제15장 사회 및 문화개발계획

제16장 계획의 실행



제7장 토지이용계획

- 1 토지이용현황
- 2 개발가능지 분석
- 3 용도별 소요면적 산정
- 4 토지이용계획
- 5 단계별 토지이용계획
- 6 비도시지역 난개발 방지 등
관리방안
- 7 맞춤형 산지관리방안

제7장 토지이용계획

1 토지이용 현황

1. 지목별 토지이용현황

- 2019년 기준 지목별 토지이용현황은 행정구역 총면적 1,463.9km² 중 임야가 1,219.2km² (83.3%), 농경지인 전, 답이 138.3km²(9.5%)를 차지하고 있으며, 대지는 13.3km²(0.9%)로 나타남
- 대부분 산악으로 형성된 지형으로 도시적 토지이용으로의 개발이 제한적임

[표 7-1] 지목별 토지이용현황(2019년)

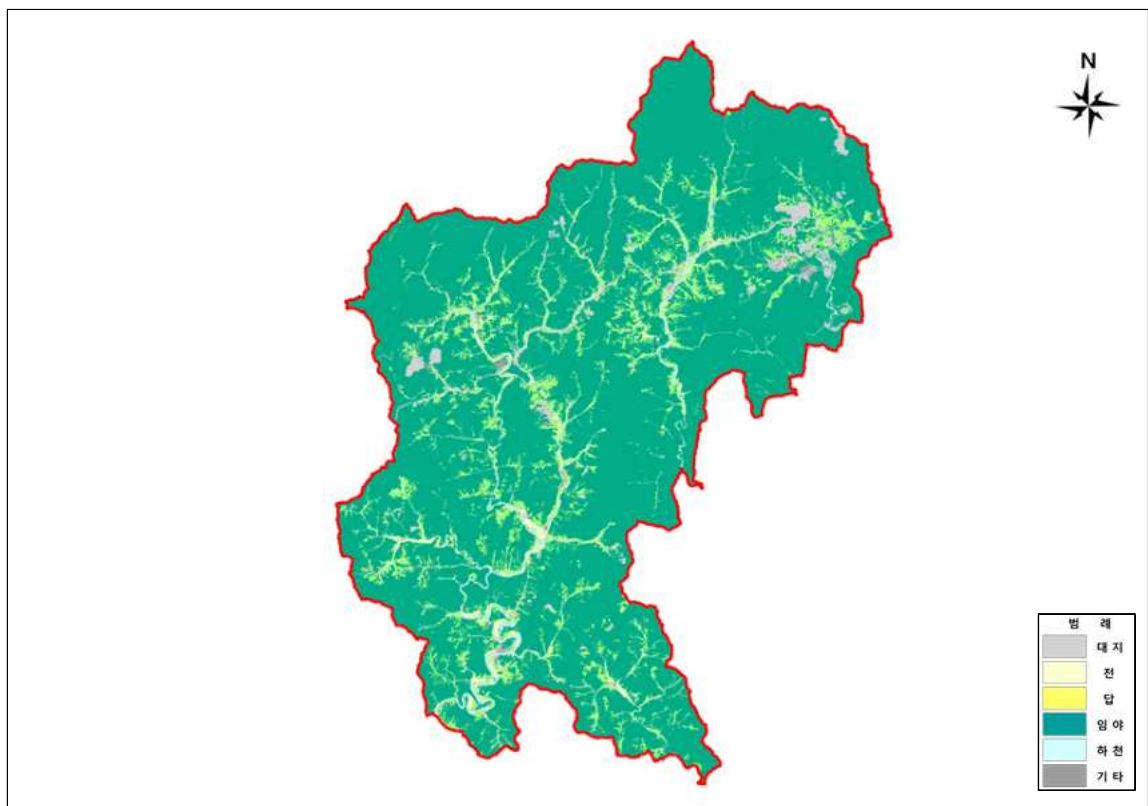
(단 위 : km², %)

구 분	합 계	대 지	전	답	임 야	하 천	1)기 타
면 적	1,463.9	13.3	122.7	15.6	1,219.2	31.4	61.7
비 율	100.0	0.9	8.4	1.1	83.3	2.1	4.2

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 1)기타 : 도로, 구거, 목장용지, 공장용지, 학교용지, 주차장용지 등

[그림 7-1] 지목별 토지이용현황도



2. 용도지역별 현황

- 평창군의 총면적 1,463.828km² 중 도시지역이 1.14%인 16.680km², 관리지역이 24.45%인 357.946km², 농림지역이 64.91%인 950.099km², 자연환경보전지역이 9.5%인 139.103km²로 나타남
- 자연환경보전지역은 오대산국립공원이 대부분을 차지하고 있음

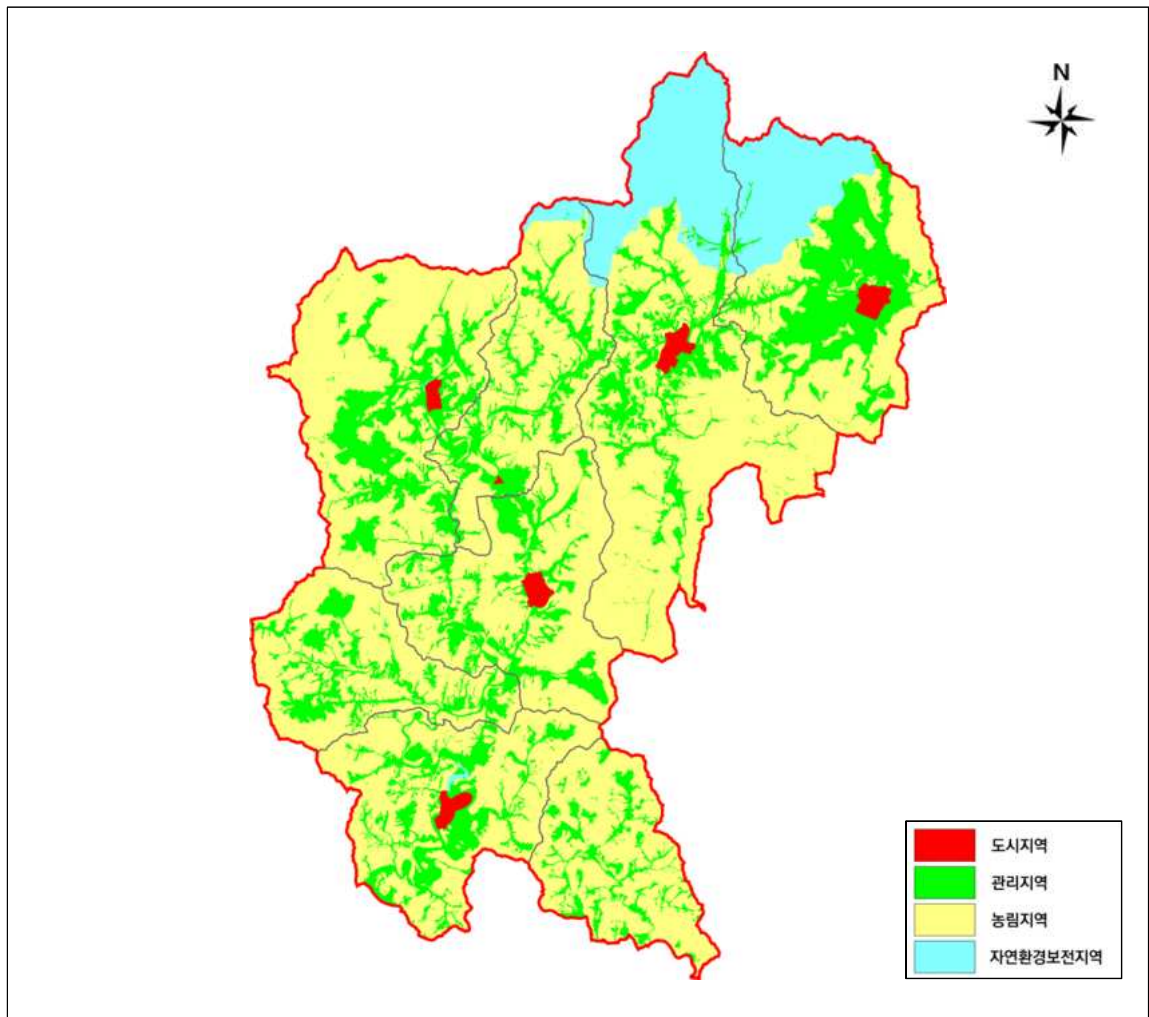
[표 7-2] 용도지역 현황

(단 위 : km², %)

구 분	합 계	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역
면 적	1,463.828	16.680	357.946	950.099	139.103
비 율	100.00	1.14	24.45	64.91	9.50

※ 자료 : 강원도고시 제2019-189호('19.10.18)

[그림 7-2] 용도지역 현황도



2 개발가능지 분석

1. 개발가능지 분석의 목적

- 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제함으로써 무분별한 난개발을 방지하고 환경친화적인 개발을 도모
- 개발이 가능한 지역에 대한 토지의 특성을 파악하여 토지의 적정용도 부여 및 개발방향 설정, 개발사업에 대한 시설의 적지 선정을 위한 기초자료로 활용

2. 개발가능지 분석의 기준

- 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 평창군의 토지이용현황 및 특성을 분석하여, 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분하여 장래의 토지이용 예측
- 계획의 연속성을 고려하여 2020년 평창 군기본계획의 개발가능지 분석기준을 조정·반영하여 재분석
- 법적인 제한사항을 제외한 임의적인 범위설정이 가능한 표고, 경사 등의 지표는 지역 여건에 맞게 지표의 범위를 설정하여 적용

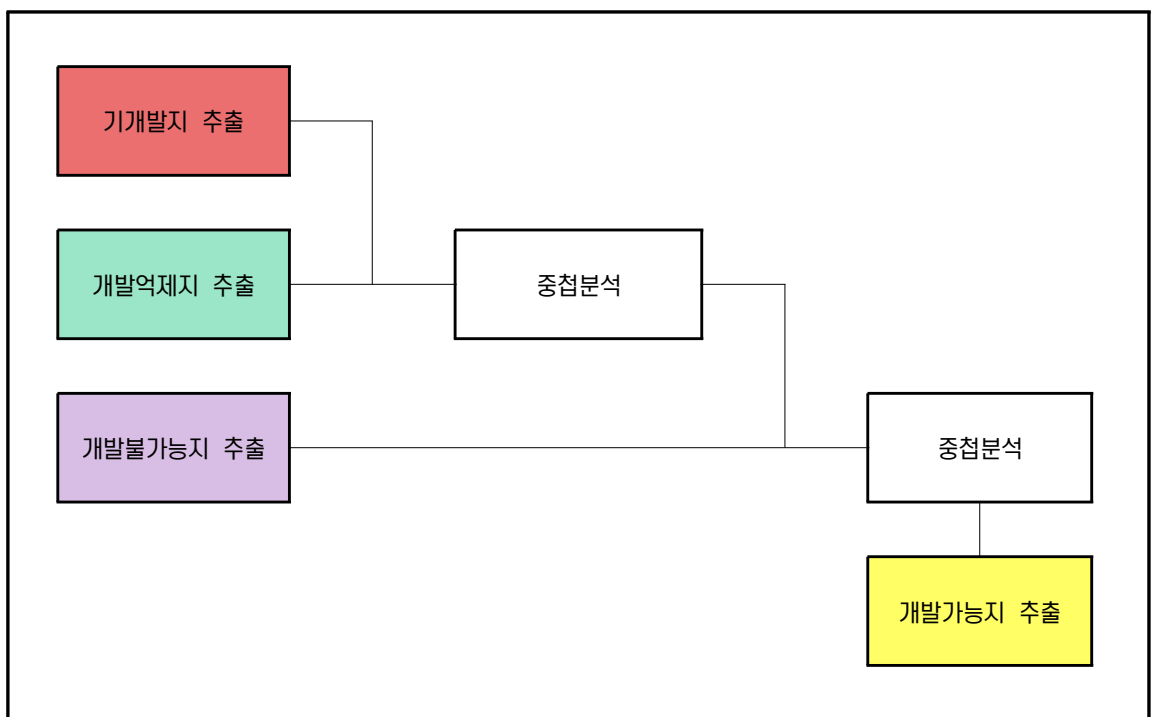
[표 7-3] 개발가능지 분석기준

구 분	분 석 기 준
기개발지	• 도시지역 중 시가화용지(주거, 상업, 공업지역) • 개발진흥지구, 자연취락지구, 지구단위계획구역 • 개발 확정 지역(관광단지, 택지개발지구, 산업단지 및 예정지 등)
개발억제지	• 생산/보전녹지지역 • 농림지역, 농업진흥지역 • 보전산지 • 군사시설보호구역 • 문화재보호구역 • 재해위험지역
개발불가능지	• 경사 25° 이상 지역 • 자연환경보전지역 • 상수원보호구역 • 백두대간보호구역 • 수계(하천, 호소) • 야생동물보호구역 • 조수보호구역 • 생태자연도 1등급지역
개발가능지	• 상기지역을 제외한 지역

3. 분석의 과정

- 도시·군기본계획 수립지침에 따라 평창군 토지이용현황과 지형·지세 등을 고려하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지를 분석
- 평창군 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출하여 우선 제외시킨 후, 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 최종지역을 개발가능지로 선정함
- 개발가능지 분석자료를 위한 개별주제도를 작성하여 GIS 중첩기법을 활용한 개발가능지 분석

[그림 7-3] 개발가능지 분석과정



4. 분석결과

- 평창군 전체면적 1,463.828km² 중 기개발지 48.508km², 개발억제지 933.028km², 개발가능지 179.216km²이며, 지대가 높은 산악지형을 가지고 있어 개발불가능지가 303.076km²로 전체 면적의 20.8%를 차지함
- GIS 중첩분석을 통한 개발가능지는 179.216km²로 전체면적의 12.2%를 차지하며, 중부권, 북부권역으로 편중되어 지역간 균형발전을 위한 도시개발 및 정책 마련이 요구됨

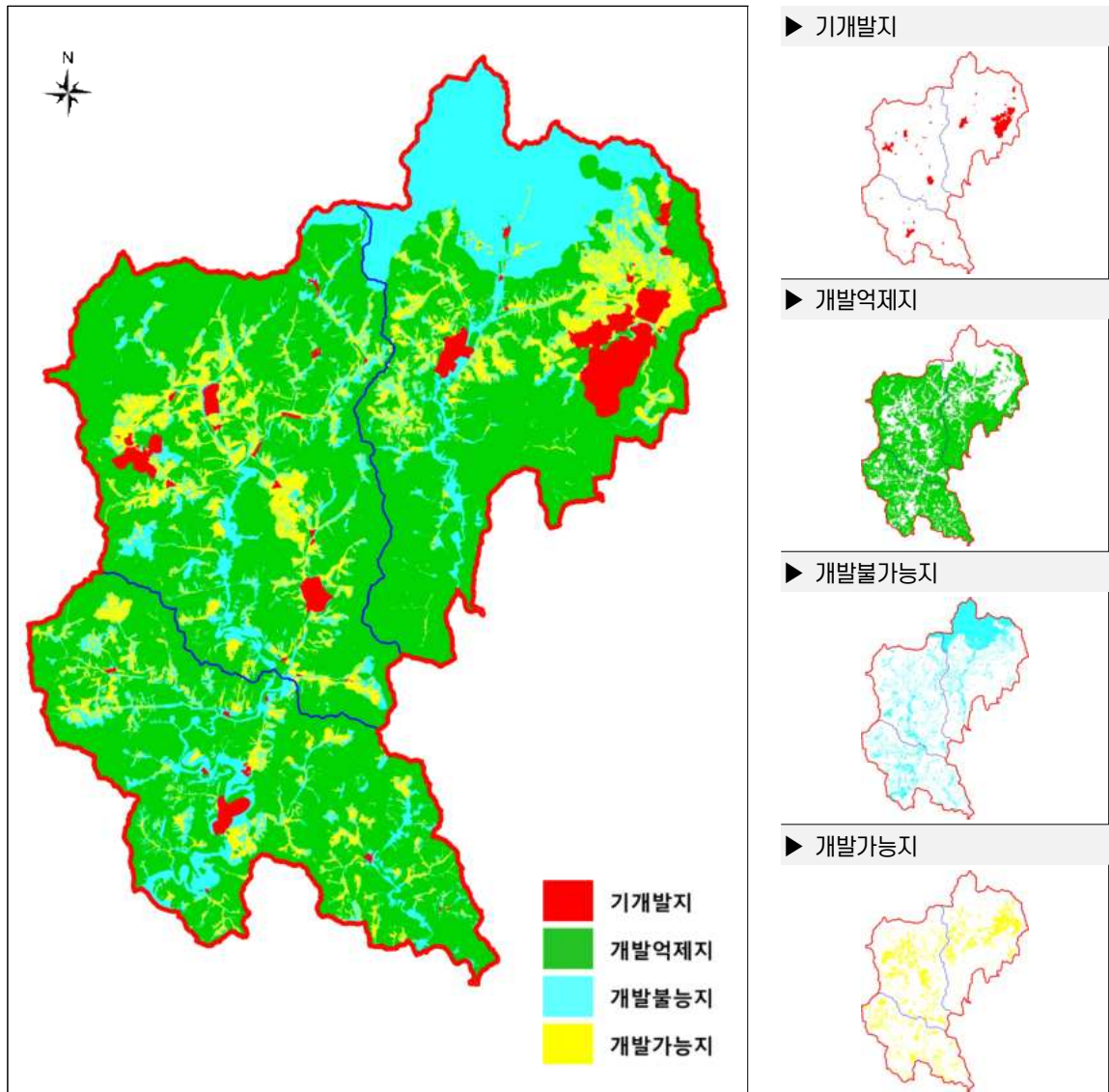
[표 7-4] 개발가능지 분석표

(단 위 : km², %)

구 분	평 창 군		남부권		중부권		북부권	
	면 적	비 율	면 적	비 율	면 적	비 율	면 적	비 율
합 계	1,463.828	100.0	392.574	100.0	518.945	100.0	552.309	100.0
기개발지	48.508	3.3	4.509	1.1	11.922	2.3	32.077	5.8
개발억제지	933.028	63.7	287.106	73.1	367.639	70.8	278.283	50.4
개발불가능지	303.076	20.8	59.457	15.2	67.853	13.1	175.766	31.8
개발가능지	179.216	12.2	41.502	10.6	71.531	13.8	66.183	12.0

※ 평창군 및 생활권별 면적 : 강원도고시 제2019-189호('19.10.18) 반영

[그림 7-4] 개발가능지 분석도



5. 토지적성평가 결과를 활용한 개발가능지 검증

- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가~마 등급으로 구분하고 있으며, 보전등급은 가, 나 등급, 개발등급은 다, 라, 마 등급으로 분류
- 평창군 토지적성평가 결과 보전등급이 75.3%, 개발등급이 24.7%로 나타났으며, 이는 평창군이 지리적, 환경적 요인에 의해 개발가능지역의 비율이 다소 적은 것으로 나타남

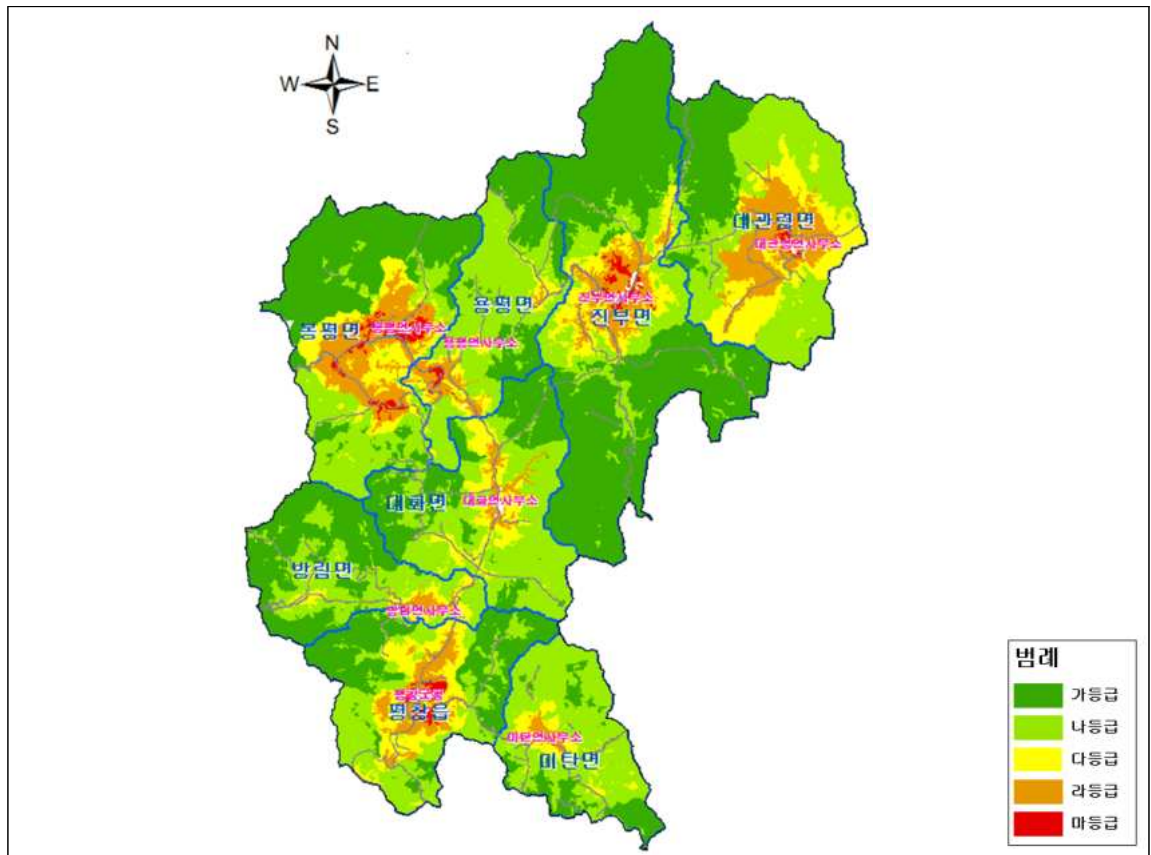
[표 7-5] 토지적성평가 분석 결과

(단 위 : km², %)

구 분	합 계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면 적	1,458.85	588.84	508.58	223.69	122.60	15.15
비 율	100.0	40.4	34.9	15.3	8.4	1.0
비 고	-	입안제한 (75.3)		입안여부 심의결정	입안가능 (9.4)	

※ 자료 : 평창군 토지적성평가 보고서(2016.12.)

[그림 7-5] 토지적성평가 등급도



3 용도별 소요면적 산정

1. 기본방향

- 용지별 소요면적 추정은 향후 도시를 이용하게 될 목표연도 계획인구 및 신규 사업 등을 기본으로 하며, 주택보급률, 밀도 등 관련사항을 고려하여 추정
- 장래 도시개발전략 및 군정정책과 연계하여 원단위법에 근거하여 추정하며, 주거, 상업, 공업용지가 유기적으로 연계되도록 산정
- 목표연도 토지 소요량을 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획 수립

2. 주거용지 소요면적 산정

가. 기본전제

- 주거용지의 소요면적 산정방법은 계획인구(상주인구)를 기준으로 생활권별 배분된 인구로 인구밀도에 의한 방법과 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정하며, 각각 산정된 값의 평균치를 최종 주거용지 수용면적으로 결정
- 현재 평창군은 가시적이진 않지만, 동계올림픽 개최 및 광역교통인프라(제2영동고속도로, KTX강릉선) 확충에 따라 진부면과 대관령면이 속한 북부생활권으로 다수의 대규모 개발 사업이 활발하게 추진(예정)되고 있으나,
KTX평창·진부역 일대 역세권 개발 등 대규모 개발사업은 「도시·군기본계획 수립지침」에 의거 사회적 증가인구 산정에 반영할 토지개발사업으로는 적용 불가
 - KTX 평창, 진부역세권 개발, 그린바이오 신도시 조성, 액화수소산업 규제자유특구 지정 등
- 이에 따라 장래 도시발전에 지대한 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발사업의 추진방향에 맞게 재설정하고 유입인구 수용에 필요한 탄력적인 용지계획이 필요한바, 대규모 개발 사업 추진이 예정된 북부생활권은 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 생활권 배분 인구의 10%를 추가 적용함

▶ 도시·군기본계획 수립지침 4-2-5(2)(나)

- 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립시 ±10퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 한다.

나. 인구밀도에 의한 방법

1) 주거용지 내 수용인구

- 목표연도 계획인구 42,000인 중 도시지역 내 인구는 강원도 평균 비율을 감안하여 80%로 설정하고, 이 중 주거용지 내 주거인구는 도시지역 인구의 90%로 설정
- 단, 북부생활권은 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 배분인구의 10%(증 1,751인)를 추가 적용

[표 7-6] 도시지역 및 주거지역 수용인구 산정

(단 위 : 인, %)

구 분	계획인구 (상주인구)	적용인구	도시지역 거주인구		주거지역 내 거주인구	
			수용률	인 구	수용률	인 구
합 계	42,030 ≒ 42,000	43,781	80	35,025	90	31,522
남부생활권	11,361	11,361	80	9,089	90	8,180
중부생활권	13,161	13,161		10,529		9,476
북부생활권	17,508	19,259		15,407		13,866

2) 인구밀도 및 배분비율

- 평창군 주거지역의 인구밀도는 평균 28.2인/ha이며, 중부생활권이 가장 낮은 21인/ha으로 나타남

[표 7-7] 생활권별 주거지역 밀도 현황

(단 위 : 인, %, 인/ha)

구 분	인 구		2)주거지역 면적	인구밀도
		1)주거지역		
합 계	43,592	13,538	4.795	28.2
남부생활권	13,284	4,264	0.933	45.7
중부생활권	14,789	2,629	1.253	21.0
북부생활권	15,519	6,645	2.609	25.5

※ 1)주거지역 인구 : 국토지리정보원 국토통계지도(용도지역별 인구현황, 2017.10. 기준)

※ 2)주거지역 면적 : 강원도고시 제2019-189호('19.10.18.)

- GIS 공간분석을 활용한 도시지역 내 밀도 분석 결과 대부분 40인/ha 이하의 저밀 지역으로 나타남

[표 7-8] 도시지역내 GIS 공간분석을 활용한 밀도분석(100m×100m 격자인구)

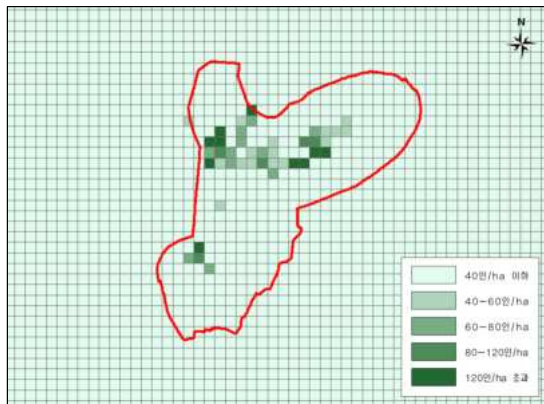
(단 위 : 개, %, 인/ha)

구 분	밀 도	총 격자수	40인 이하		40인~60인		60인~80인		80인~120인		120인 초과	
			격 자	비 율	격 자	비 율	격 자	비 율	격 자	비 율	격 자	비 율
합 계		1,927	1,804	93.6	47	2.4	29	1.5	23	1.2	24	1.2
평 창		391	349	89.3	16	4.1	11	2.8	5	1.3	10	2.6
대 화		382	365	95.5	8	2.1	7	1.8	2	0.5	-	-
봉 평		224	215	96.0	3	1.3	3	1.3	2	0.9	1	0.4
진 부		486	449	92.4	15	3.1	4	0.8	9	1.9	9	1.9
대관령		444	426	95.9	5	1.1	4	0.9	5	1.1	4	0.9

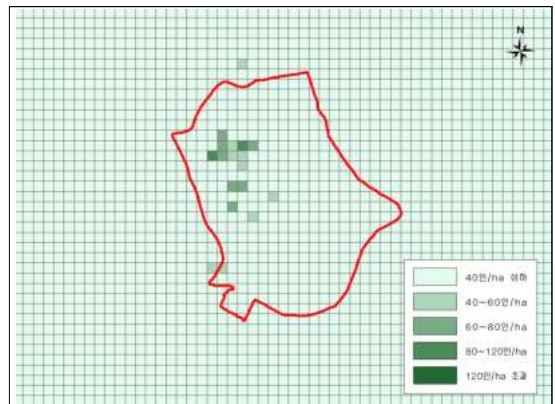
※ 자료 : 국토지리정보원 국토통계지도(100m×100m 격자인구, 2017.10. 기준)

[그림 7-6] GIS 공간분석을 활용한 밀도분석도

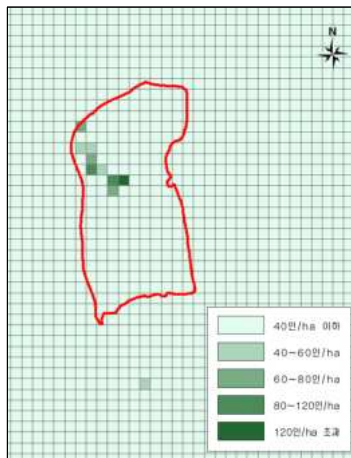
■ 평창읍



■ 대화면



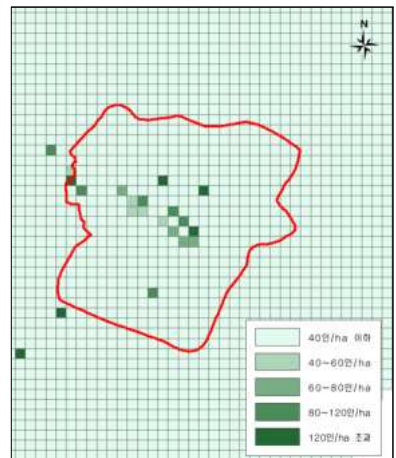
■ 봉평면



■ 진부면



■ 대관령면(횡계)



- 평창군은 자연발생적으로 형성된 전형적인 농촌도시로 저밀의 인구밀도를 보이고 있으나, 콤팩트 도시를 통한 주거·상업·서비스 기능의 도심내 집적 등 국토·도시정책 실현을 위하여 신도시 계획기준에서 제시된 개발밀도의 60% 수준으로 저밀도 60인/ha, 중밀도 80인/ha, 고밀도 120인/ha로 설정
- 도시의 저밀도 개발은 도시서비스 제공범위의 외연적 확대로 사회적 비용 증가 및 기반시설 서비스 부족 야기

[표 7-9] 주거용지 인구밀도 설정

(단 위 : 인/ha)

구 분		저밀도	중밀도	고밀도
관련기준 (지침)	도시기본계획 실무지침	100 미만	100~300인	300 이상
	지속가능한 신도시 계획기준	100 이하	150 내외	200 초과
강원권 사례	평창군 (2020)	100	200	300
	정선군 (2035)	70	100	150
	삼척시 (2035)	80	120	160
2035년 평창 군기본계획 적용기준		60	80	120

※ 도시기본계획 실무편람(건설교통부, 2001.), 지속가능한 신도시 계획기준(국토해양부, 2010.)

※ 2020년 평창 군기본계획 일부변경(2014.12.)

※ 2035년 정선 군기본계획(2020.8.), 2035년 삼척 도시기본계획(2020.12.)

- 인구배분비율은 농촌도시인 평창군의 도시특성과 주택유형별 현황을 고려하여 저밀(단독) 65%, 중밀(연립) 20%, 고밀(공동) 15%로 적용
- 2017년 기준 단독주택 67.6%, 연립주택 14.8%, 아파트 17.6%

3) 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정

- 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 추정 결과 2035년 5.109km²의 주거용지가 필요한 것으로 산정됨

$$\text{주거용지} = \frac{\text{주거용지 수용인구}}{\text{인구밀도} \times (1 - \text{혼합률})}$$

※ 주거용지 수용인구 : 계획인구 × 주거용지 수용률 × 인구배분율

제7장 토지이용계획

[표 7-10] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 추정

(단 위 : 인, %, 인/ha, km)

구 분		계획인구 (상주인구)	주거용지 수용률	인구배분율	주거용지 수용인구	인구밀도	혼합률	소요면적
합 계	소 계	43,781	72	100	31,522	-	-	5.109
	저 밀			65	20,490	60	10	3.795
	중 밀			20	6,304	80	10	0.875
	고 밀			15	4,728	120	10	0.439
남 부	소 계	11,361	72	100	8,180	-	-	1.326
	저 밀			65	5,317	60	10	0.985
	중 밀			20	1,636	80	10	0.227
	고 밀			15	1,227	120	10	0.114
중 부	소 계	13,161	72	100	9,476	-	-	1.536
	저 밀			65	6,160	60	10	1.141
	중 밀			20	1,895	80	10	0.263
	고 밀			15	1,421	120	10	0.132
북 부	소 계	¹⁾ 19,259	72	100	13,866	-	-	2.247
	저 밀			65	9,013	60	10	1.669
	중 밀			20	2,773	80	10	0.385
	고 밀			15	2,080	120	10	0.193

※ ¹⁾ 북부생활권 계획인구 : 「도시·군기본계획 수립지침」 4-2-5(2)(나)에 의거 북부생활권의 배분인구 17,508인의 10% (증 1,751인) 추가 적용

다. 주택[호당] 부지면적에 의한 산정 방법

- 주택형식별 공급계획을 적용하는 방법으로 면적 산정은 추정된 인구와 가구에 의한 계획 구역내 주택형식별 공급계획에 의함
- 목표연도 주거용지내 거주인구는 인구밀도에 의한 산정방식과 동일함

1) 가구원 수와 주택보급률

- 2017년 12월 기준 평창군의 가구당 인구는 2.08인이며 주택보급률은 134%로 다소 높음
- 목표인구 42,000인은 현재 인구수준과 비슷한 수준임을 감안할 때 현재 도시서비스 수준 유지·향상을 위하여 가구원 수 및 주택보급률은 2017년 현황을 유지토록 설정

[표 7-11] 가구당 인구 및 주택보급률

(단 위 : 인, %)

구 분	적 용	비 고
가구원 수	2.08	• 2017.12 평창군 현황 유지
주택보급률	134.42	

※ 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

2) 주택유형별 배분 및 산정기준

- 주택의 호별 규모는 단독주택의 경우 평창군의 택지개발사례를 고려하여 200㎡로 설정하고, 국민주택 규모를 고려하여 연립주택은 85㎡, 공동주택은 60㎡로 설정함
 - 진부면 송정택지개발지구 단독주택 획지면적 : 180~250㎡
- 주택유형별 배분 비율은 2017년 평창군의 주택유형별 현황(단독 67.6%, 연립 14.8%, 공동 17.6%) 및 전원단지 등 저밀 개발 수요를 고려하여 단독 65%, 연립 20%, 공동 15%로 설정
- 용적률은 도시·군기본계획 수립지침을 준용하여 단독 100%, 연립 150%, 공동 200%로 차등 적용
- 공공용지는 기 결정된 주거형 지구단위계획구역의 기반시설 용지율(39.4%)를 고려하여 40%로 설정하고 혼합물은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 10%로 설정

[표 7-12] 주택 유형별 배분 및 산정기준

(단 위 : m², %)

구 분	단 독	연 립	공 동
호 당 면 적	200	85	60
배 분 율	65	20	15
용 적 륜	100	150	200
공공용지율	40		
혼 합 율	10		

3) 주택수요 산정

- 목표연도 주거용지 내 거주인구는 인구밀도에 의한 산정방식과 동일하며, 2035년 목표 연도의 주택은 총 20,309호로 산정됨

[표 7-13] 주택수요 산정

(단 위 : 인, %, 인/가구, 호)

구 분	계획인구 (상주인구)	주거용지 수용률	가구원 수	가구수	주택보급률	주거용지내 주택수요
합 계	43,781	-	-	15,156	-	20,309
남 부	11,361	72	2.08	3,933	134	5,270
중 부	13,161			4,556		6,105
북 부	¹⁾ 19,259			6,667		8,934

※ ¹⁾ 북부생활권 계획인구 : 「도시·군기본계획 수립지침」 4-2-5(2)(나)에 의거 북부생활권의 배분인구 17,508인의 10% (증 1,751인) 추가 적용

※ 가구수 : 계획인구 × 주거용지 수용률 × 가구원 수

※ 주거용지내 주택수 : 가구수 × 주택보급률

4) 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정

- 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 산정 결과 2035년 5.486km²의 주거용지가 필요한 것으로 산정됨

$$\text{주거용지} = \frac{\text{주거용지 내 수용될 주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표 7-14] 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정

(단 위 : 호, %, m², km)

구 분		주택수요	배분 비율	수용 주택호수	호당면적	용적률	공공 용지율	혼합률	소요면적
합 계	소 계	20,309	100	20,309	-	-	-	-	5.486
	단 독		65	13,201	200	100	40	10	4.890
	연 립		20	4,062	85	150	40	10	0.427
	공 동		15	3,046	60	200	40	10	0.169
남 부	소 계	5,270	100	5,270	-	-	-	-	1.424
	단 독		65	3,426	200	100	40	10	1.269
	연 립		20	1,054	85	150	40	10	0.111
	공 동		15	790	60	200	40	10	0.044
중 부	소 계	6,105	100	6,105	-	-	-	-	1.649
	단 독		65	3,968	200	100	40	10	1.470
	연 립		20	1,221	85	150	40	10	0.128
	공 동		15	916	60	200	40	10	0.051
북 부	소 계	8,934	100	8,934	-	-	-	-	2.413
	단 독		65	5,807	200	100	40	10	2.151
	연 립		20	1,787	85	150	40	10	0.188
	공 동		15	1,340	60	200	40	10	0.074

라. 주거용지 소요면적 산정 결과

- 2035년 목표연도 주거용지는 상기 두가지 방법에 의해 산정된 결과 평균값인 5.298km²로 산정됨

[표 7-15] 주거용지 소요면적 산정 결과

(단 위 : km)

구 분		합 계	남부생활권	중부생활권	북부생활권
2035년 주거용지	인구밀도 방식	5.109	1.326	1.536	2.247
	주택호수방식	5.486	1.424	1.649	2.413
산술평균		5.298	1.375	1.593	2.330

3. 상업용지 소요면적 산정

가. 기본전제

- 상업용지 소요면적은 「이용인구에 의한 상업용지 수요추정에 의한 방식」을 적용
 - 목표연도 이용인구는 상주인구(42,000인)와 관광객, 통근·통학인구인 비상주인구(5,000인)를 합산한 주간활동인구 47,000인을 적용

나. 산정기준

- 상업용지 이용인구는 도시지역 내 주거지역 거주인구 및 동시 이용률을 고려하여 생활권별로 40~50% 수준으로 차등 적용
 - 북부생활권은 알펜시아리조트 등 대규모 리조트시설이 입지하고 강릉, 동해권역과 연계된 관광 기능의 중추적인 역할을 수행하고 있으므로 상업지역 수용률을 50%로 탄력 적용

[표 7-16] 상업용지 이용인구

(단 위 : 인, %)

구 분	합 계	남부생활권	중부생활권	북부생활권
주간활동인구	47,060 ≒ 47,000	11,798	14,472	20,790
¹⁾ 주거지역 거주인구	31,522	8,180	9,476	13,866
상업지역 인구	15,538	3,618	4,996	6,924
상업지역 수용률	-	30.7	34.5	33.3
적 용	-	40.0	45.0	50.0

※ ¹⁾주거지역 거주인구 : 인구밀도에 의한 산정방식과 동일함

- 상업용지는 도심상업, 지역중심상업, 지구(근린)상업 기능으로 구분하고 농촌지역인 평창군의 특성을 고려하여 주민 생활반경에 따라 유형별로 차등 적용
 - 농촌지역은 읍·면 전체 또는 주거지 근처를 상권으로 형성하는 특성을 반영하여 도심상업 30%, 지역중심상업30%, 지구(근린)상업 40%로 설정
- 1인당 평균 상면적은 2017년 강원권 시·군의 1인당 상업용지 평균 면적(21.29㎡, KOSIS)을 고려하여 20㎡로 적용
- 평균층수는 평창군 건축물대장(2018 기준)상 판매, 업무, 근린생활시설의 평균 층수(2~3층)를 고려하여 유형별로 1~3층으로 차등 적용

- 건폐율은 평창군 건축물대장(2018년 기준)상 근린생활시설의 평균 건폐율을 고려하여 60%로 적용
- 공공용지율은 상업용지 내 충분한 오픈스페이스를 확보하기 위하여 유형별로 30~40%로 차등적용하고, 용도 혼합률 10% 적용

[표 7-17] 상업용지 산정기준

(단 위 : m², %, 층)

구 분	도심상업	지역중심상업	지구(근린)상업
분 담 율	30	30	40
평 균 층 수	3	2	1
1 인 당 상 면 적	20		
건 폐 율	60		
공 공 용 지 율	40	35	30
혼 합 률	10		

다. 상업용지 소요면적 산정 결과

- 이용인구에 의한 상업용지 소요면적 산정 결과 2035년 총 0.776km²의 상업용지가 필요한 것으로 산정됨

$$\text{상업용지} = \frac{\text{상업지역 수용인구} \times \text{1인당 상면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표 7-18] 이용인구에 의한 상업용지 소요면적 산정

(단 위 : 인, %, m², 층, km)

구 분	계획인구 (주간활동)	상업용지 이용률	배분 비율	이용인구	1인당 상면적	평균 층수	건폐율	공공 용지율	혼합률	소요 면적
합 계	소 계	47,060 ≒ 47,000	-	100	21,629	-	-	-	-	0.776
	도 심			30	6,489	20	3	60	40	0.133
	지 역			30	6,489	20	2	60	35	0.185
	지 구			40	8,651	20	1	60	30	0.458

[계 속]

구 분		계획인구 (주간활동)	상업용지 이용률	배분 비율	이용인구	1인당 상면적	평균 층수	건폐율	공공 용지율	혼합률	수요 면적
남 부	소 계	11,798	40	100	4,720	-	-	-	-	-	0.169
	도 심			30	1,416	20	3	60	40	10	0.029
	지 역			30	1,416	20	2	60	35	10	0.040
	지 구			40	1,888	20	1	60	30	10	0.100
중 부	소 계	14,472	45	100	6,513	-	-	-	-	-	0.234
	도 심			30	1,954	20	3	60	40	10	0.040
	지 역			30	1,954	20	2	60	35	10	0.056
	지 구			40	2,605	20	1	60	30	10	0.138
북 부	소 계	20,790	50	100	10,396	-	-	-	-	-	0.373
	도 심			30	3,119	20	3	60	40	10	0.064
	지 역			30	3,119	20	2	60	35	10	0.089
	지 구			40	4,158	20	1	60	30	10	0.220

4. 공업용지 소요면적 산정

가. 기본전제

- 공업용지는 토지이용 특성상 평면적으로 밀도지표는 고려하지 않으며, 제조업 중심의 2차 산업에 대한 경제활동규모, 총생산액, 고용인구 등의 영향을 받음
- 따라서, 공업용지의 소요면적 산정방법은 취업구조 전망에 따른 「2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 방법」과 「산업입지 및 정책에 의한 수요추정 방법」을 적용

나. 2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 방법

- 2차산업 종사자 비율은 2035년 평창군 산업별 취업자수 추정자료를 토대로 2차산업 중 제조업 종사자에 한하여 적용
 - 2017년 평창군의 제조업 종사자 비율은 6.5% 수준이나, 평창 그린바이오 신도시 조성 및 연계한 생명바이오 산업 육성 및 6차산업 활성화 정책에 따라 제조업 종사자는 10% 수준으로 증가할 것으로 전망됨에 따라 제조업 중심의 2차산업 종사자는 1,689인으로 적용
- 1인당 부지면적은 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구 (국토연구원, 2015)」 자료의 원단위를 고려하여 200㎡로 적용

[표 7-19] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위(강원도)

(단 위 : m²)

구 분	제조업 전체		평창군 현황		적 용
	공장부지 면적	건물면적	평창농공단지	방림농공단지	
제조업 평균	228.9	104.9	418	677	200.0

※ 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(국토연구원, 2015)

※ 산업입지 수급계획 자료집(원단위) p.284

※ 산업입지정보시스템 및 평창군 내부자료

- 평창 농공단지, 방림 농공단의 현황을 고려하여 공업용지율 70%, 공공용지율 30%로 설정하고, 제한된 토지자원의 효율적 활용을 위해 공업용지 산정 시 혼합률 10% 적용

[표 7-20] 평창군 농공단지 현황

(단 위 : m², %)

구 분		평창 농공단지	방림 농공단지
전체면적		105,679	61,593
산업(공장)용지	면 적	82,429	40,320
	비 율	78.0	65.5

※ 산업입지정보시스템 및 평창군 내부자료

- 2차산업(제조업 중심) 종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용지 소요면적 산정 결과 2035년 총 0.375km²가 필요한 것으로 산정됨

$$\text{공업용지} = \frac{\text{2차산업 종사자(제조업)} \times \text{1인당 평균 부지면적} \times \text{공업용지율}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표 7-21] 2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용지 소요면적 산정

(단 위 : 인, m², %, km²)

구 분	계획인구 (상주인구)	취업인구		1인당 부지면적	공업 용지율	공공 용지율	혼합률	소요면적
			2차산업					
합 계	42,030 ≒ 42,000	16,887	1,689	-	-	-	-	0.375
남부생활권	11,361	8,376	838	200	70	30	10	0.186
중부생활권	13,161	3,952	395	200	70	30	10	0.088
북부생활권	17,508	4,559	456	200	70	30	10	0.101

다. 산업입지 및 정책에 의한 소요면적 추정 방법

- 공업용지는 「강원도 산업단지 공급계획(2016~2025)」을 토대로 2035년까지 추가적으로 필요한 공급 용지 추정
- 강원도 계획입지 순수요 면적은 5.35km²로 선공급면적과 미분양·미개발 면적을 감안한 계획입지 공급면적은 총 1.18km²이며, 2026년까지 연평균 3.8%의 증가율을 보임

[표 7-22] 강원도 계획입지 공급면적

(단 위 : km²)

구 분	순수요면적 (A)	선공급면적 (B)	재개발 재정비 (C)	미분양 미개발 (D)	휴·폐업 (E)	¹⁾ 계획입지 공급면적 (F)
면 적	5.35	1.59	0.31	4.82	1.25	1.18

※ 자료 : 강원도 산업단지 공급계획(2016~2025, 강원도고시 제2017-554호('17.12.22.))

※ ¹⁾계획입지 공급면적(F) = (A + B + C) - D - E

[표 7-23] 강원도 산업입지 연차별 공급계획

(단 위 : km², %)

구 분	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	연평균 증가율
면 적	21.8	22.6	23.5	24.3	5.2	26.1	27.0	27.9	28.8	29.7	30.62	3.8

※ 자료 : 강원도 산업단지 공급계획(2016~2025, 강원도고시 제2017-554호('17.12.22.))

- 2035년 평창군의 공업용지는 강원도 산업입지 공급계획에서 예측한 연평균증가율 3.8%를 적용하여 1.075km²로 산정되었으며, 선공급 면적을 고려한 계획입지 공급면적은 0.565km²임

[표 7-24] 2035년 평창군 공업용지 산정

(단 위 : km²)

구 분	총수요	선공급	2035년 계획입지 공급
면 적	1.075	0.510	0.565

※ 총수요 : 2015년 평창군 산업입지 면적 0.510 km² 및 연평균증가율 3.8%를 감안한 2035년 추정치

※ 선공급 : 강원도 산업입지 수급계획 보고서상 2015년 평창군 산업입지 면적

- 선공급면적은 개별, 계획입지를 포함한 면적이며, 평창, 방림농공단지 개발 완료에 따라 공급면적 소진

※ 2035 계획입지공급 : 총수요면적 - 선공급면적

라. 공업용지 소요 면적 산정 결과

- 2017년 기준 평창군의 산업별 분포 현황상 1차산업 2.1%, 2차 6.5%, 3차 91.4% 수준으로 서비스 중심의 3차산업이 주를 이루고 있어 제조업 부문의 2차산업이 취약한 것으로 분석됨
- 공업용지의 소요면적 추정은 일반적으로 「2차산업 종사자수에 의한 산정방법」을 채택하고 있으나, 평창군의 경우 관광·서비스부문의 3차산업이 편중되어 코로나19 등 대내·외 여건변화에 탄력적 대응이 어려울 것으로 판단되므로 제조업 기반의 2차산업 육성이 대두되고 있음
- 최근 KTX평창역~서울대학교 평창캠퍼스 일대 그린바이오신도시 조성에 따른 생명바이오 연구시설 집적, 평화데이터센터 건립, 액화수소산업 규제자유특구 지정, 6차산업 활성화 정책추진 등으로 제조업 기반의 2차산업 성장이 기대됨에 따라 평창군의 산업입지 정책 실현을 위한 탄력적인 공업용지 운용을 위하여 금회 공업용지는 「산업입지 및 정책에 의한 수요추정 방법」을 채택, 총 0.565km²로 적용함

[표 7-25] 공업용지 소요면적 산정 결과

(단 위 : km²)

구 분	2차산업 종사자 원단위 추정 방식	산업입지 정책에 의한 방식
2035년 공업용지	0.375	0.565
적 용		●

5. 용도별 토지 소요면적 산정 결과

- 토지수요 예측 결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지소요량은 주거용지 5.298km², 상업용지 0.776km², 공업용지 0.565km²로 산정됨

[표 7-26] 용도별 토지 소요면적 산정

(단 위 : km²)

구 분		소요면적	적 용	비 고
합 계		-	6.639	-
주거용지	인구밀도 방법	5.109	5.298	산술평균
	주택호수 방법	5.486		
상업용지	이용인구 추정	0.776	0.776	-
공업용지	2차산업 종사자 추정	0.375	0.565	산업입지 정책 수요 적용
	산업입지·정책 수요	0.565		

4 토지이용계획

1. 기본방향

가. 개발여건의 변화에 효율적 대응

- 평창군의 개발여건 및 수요에 적절하게 대응·관리할 수 있는 토지공급지표 제시
 - 평창군의 인구 감소에 따른 계획인구 하향 조정과 토지이용 현실화에 따른 미조성된 시가화 용지의 재조정 필요성 대두
 - 2020년 군기본계획의 토지이용계획과 군관리계획 상 토지이용현황을 검토하여 도시관리적 적합성을 유지하고 교통, 공원녹지, 경관 등 부문별 계획과의 연계성을 확보하여 지속가능한 토지이용 도모
- 무분별하고 산발적인 개발을 가급적 억제하고 개발의 효율성을 위한 집중적 토지이용을 원칙으로 생활권별 균형 유지
- 도시미래상 실현을 위한 핵심사업과 연계한 효율적인 토지이용계획 수립을 도모하고, 향후 추진이 예정되거나 예상되어지는 민간 등의 지역개발사업에 대해서는 총량적으로 필요한 토지를 확보

나. 쾌적한 도시환경의 유지를 위한 개발밀도 설정

- 평창군의 수려한 자연생태지역을 최대한 보전하면서 쾌적한 도시환경이 조성될 수 있는 수준으로 개발밀도 설정
- 개발밀도는 도시중심에서 개발이 이루어지는 지역을 중·고밀 수준으로 하며, 자연환경이 양호한 지역중심에서 개발이 이루어지는 지역은 중·저밀 수준으로 유지

다. 생활권별 특화기능과 연계되는 토지이용계획 수립

- 생활권계획에서 제시하는 각 생활권별 특화기능 및 전략을 고려하여 생활권별 기능이 제고될 수 있는 토지이용계획 수립
- 일정규모 이상의 개발사업 등 계획적 개발을 유도하여 건전한 시가지 발전 도모
- 평창군의 수려한 자연경관과 연계한 자연친화적인 개발 도모
- 지속적으로 성장하는 관광수요에 대처하기 위하여 문화·관광·경관과 연계된 체계적 토지이용 네트워크 구상

2. 토지의 용도구분 및 기준설정

가. 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지 토써 주거·상업·공업·관리용지로 구분하여 계획하고 위치별로 표시
- 2020 평창 군관리계획에서 결정된 용도지역을 바탕으로 현실적인 시가화용지 계획을 통한 도시계획 일관성 확립

[표 7-27] 시가화용지 계획방향

구 분	내 용
대상지역	• 도시지역의 주거지역, 상업지역, 공업지역 • 택지개발예정지구, 산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용 상황을 고려 시가화가 필요한 지역
계획방향	• 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지, 친환경적인 도시여건을 조성할 수 있는 정비 및 관리방향 제시 • 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)시 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역을 관리용지로 계획

1) 주거용지

- 군관리계획상 주거지역으로 결정된 지역 중 입지여건, 기반시설 및 생활편익시설의 지원 등을 고려하여 조정
- 군관리계획상 결정지역과 상이한 지역에 대해서는 군관리계획(용도지역, 지구단위계획 구역)을 반영하여 주거용지 변경
- 기 승인된 주거용지 중 지형여건 등 사실상 개발이 어려운 지역은 보전용지 변경

2) 상업용지

- 군관리계획상 상업지역을 반영하되, 목표연도의 이용인구를 고려하여 상업기능이 활성화 될 수 있도록 용지 배분
- 군관리계획상 타용도지역으로 결정되어 있으나, 용도지역 합리화 및 토지이용의 효율성 등을 고려하여 상업지역으로 관리하는 것이 바람직한 지역

3) 공업용지

- 평창군 지역경제 활성화 및 향후 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지 확보

4) 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획
- 군관리계획상 비도시지역내 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역의 경계 조정 및 결정 고시된 지구단위계획구역 반영

나. 시가화예정용지

- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발 공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래의 계획적인 정비 또는 개발될 수 있는 도시서비스의 질적·양적 기준 제시
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지 소요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 향후 시가화예정용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거·상업·공업용지로 전환할 수 없음
- 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분하며, 도시·군관리계획의 결정(변경)을 통해 그 세부용도 및 구체적 위치를 정함

[표 7-28] 시가화예정용지 계획방향

구 분	내 용
대상지역	• 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려했을 때 시가화가 필요한 지역
계획방향	• 개발 용도지역을 부여하기 위해서는 지구단위계획 수립을 수반 • 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역을 대상으로 계획

[표 7-29] 보전용지 계획방향

구 분	내 용
대상지역	• 도시지역의 보전·생산·자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 농림지역·자연환경보호지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원, 문화재보호구역, 상수원보호구역 및 호소, 하천구역 및 수변지역
계획방향	• 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속 가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 • 상습 수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류 지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립 • 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획 • 보전용지는 그 용도 외의 사용을 지양하나, 도로 등 기반시설의 설치에 따라 야생 동식물 서식지가 단절되거나 훼손될 경우 야생동식물의 이동을 돕는 생태이동통로 조성 및 단절된 생태계 복원 유도 • 지속적인 모니터링을 통해 생물종 다양성을 확보하고 보전축의 기능강화 및 녹색생태계 네트워크 형성

3. 용도별 토지이용계획

가. 시가화용지

- 2020년 군기본계획 대비 계획인구의 조정(하향)에 따라 시가화용지 변경이 불가피하며, 기정 군기본계획 수립 이후 군관리계획으로 결정된 용도지역을 바탕으로 현실적인 시가화 용지 계획을 통해 도시계획의 일관성 확립
- 금회 시가화용지는 총 3.123km²가 증가된 38.360km²로 계획하였으며, 용도별 세부변경 사항은 다음과 같음

[표 7-30] 시가화용지 변경 총괄표

(단 위 : km)

구 분	기 정	증 감	변 경
합 계	35.237	증) 3.123	38.360
주거용지	5.074	감) 0.578	4.496
상업용지	0.896	감) 0.404	0.492
공업용지	-	-	-
공원용지	-	증) 0.860	0.860
관리용지	29.267	증) 3.245	32.512

1) 주거용지 변경 세부내역

■ 남부생활권

[표 7-31] 주거용지 변경 세부내역(남부생활권)

(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
-	합 계	-	-	감) 0.300	
1	평창읍 종부리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.245	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2010-60호
2	평창읍 종부리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.044	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2010-60호
3	평창읍 하리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.072	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2015-24호
4	평창읍 상리 일원 (노산공원)	시가화용지 (주거:근린공원)	시가화용지 (근린공원)	감) 0.642	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
-	-	-	주거용지	감) 0.019	• 소규모 용도지역 변경 및 구적면적 오차 반영

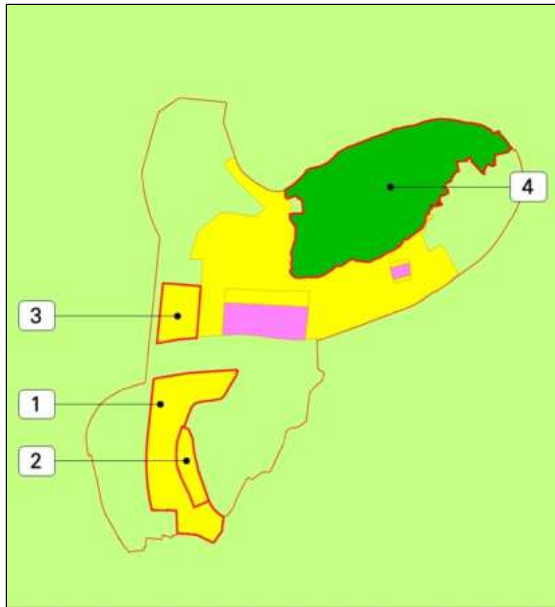
■ 중부생활권

[표 7-32] 주거용지 변경 세부내역(중부생활권)

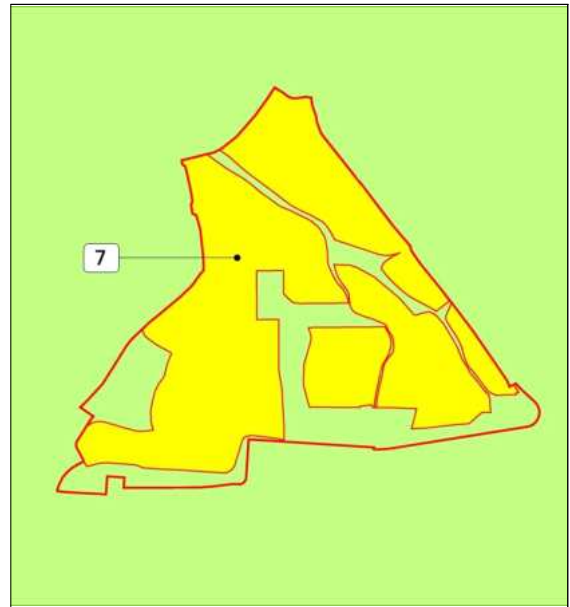
(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
-	합 계	-	-	감) 0.178	
5	대화면 대화리 일원 (대화공원)	시가화용지 (주거:근린공원)	시가화용지 (근린공원)	감) 0.105	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
6	대화면 대화리 일원	상업주거용지	주거용지	증) 0.026	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
7	용평면 재산리 일원	시가화예정용지 (복합)	주거용지	증) 0.144	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2015-24호
8	봉평면 창동리 일원	시가화용지 (주거:근린공원)	보전용지	감) 0.197	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화 - 장기미집행공원(창동공원) 폐지
9	봉평면 창동리 일원 (가산문화공원)	시가화용지 (주거:근린공원)	시가화용지 (근린공원)	감) 0.004	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
10	봉평면 원길리, 창동리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.053	• 군관리계획 결정사항 반영 - 강원도고시 제2010-60호
11	봉평면 창동리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.019	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
12	봉평면 창동리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.005	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
-	-	-	주거용지	감) 0.119	• 소규모 용도지역 변경 및 구적면적 오차 반영

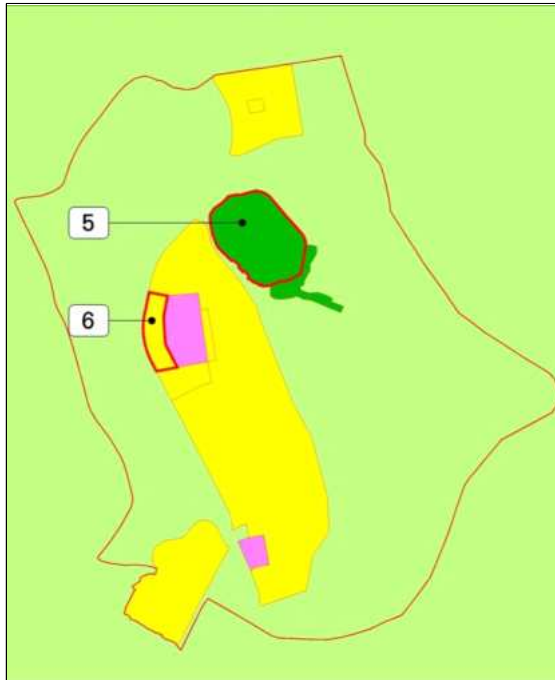
[그림 7-7] 주거용지 변경도(평창읍)



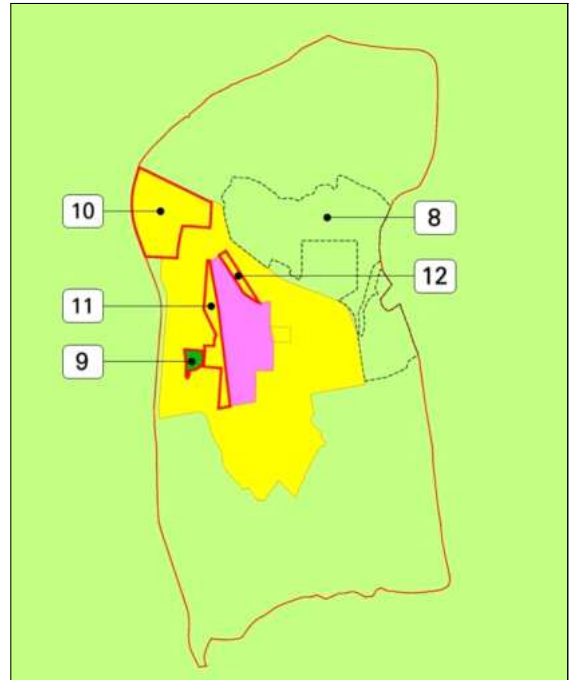
[그림 7-8] 주거용지 변경도(용평면)



[그림 7-9] 주거용지 변경도(대화면)



[그림 7-10] 주거용지 변경도(봉평면)



■ 북부생활권

[표 7-33] 주거용지 변경 세부내역(북부생활권)

(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
-	합 계	-	-	감) 0.100	
13	진부면 하진부리 일원 (진부공원)	시가화용지 (주거:근린공원)	시가화용지 (근린공원)	감) 0.109	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
14	진부면 송정리 일원	시가화예정용지 (복합)	주거용지	증) 0.280	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2015-24호
15	진부면 하진부리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.074	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2010-60호
16	진부면 하진부리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.007	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
17	진부면 하진부리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.011	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
18	진부면 상진부리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.009	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
19	진부면 상진부리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.033	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
20	대관령면 횡계리 일원	시가화용지 (주거:근린공원)	보전용지	감) 0.158	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화 - 장기미집행공원(횡계공원) 폐지
21	대관령면 횡계리 일원	시가화예정용지 (복합)	주거용지	증) 0.070	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2010-60호
22	대관령면 횡계리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.054	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2015-24호
23	대관령면 횡계리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증) 0.033	• 군관리계획 결정사항 반영 - 평창군고시 제2015-24호
24	대관령면 횡계리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.018	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
25	대관령면 횡계리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.027	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
26	대관령면 횡계리 일원	주거용지	보전용지	감) 0.011	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
27	대관령면 횡계리 일원	상업용지	주거용지	증) 0.003	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
-	진부면 일원	주거용지	보전용지	감) 0.035	• 미개발지, 또는 국·공유지 일원의 토지이용 현실화
-	대관령면 일원	주거용지	보전용지	감) 0.264	• 미개발지, 또는 국·공유지 일원의 토지이용의 현실화
-	-	-	주거용지	감) 0.142	• 소규모 용도지역 변경 및 구적면적 오차 반영

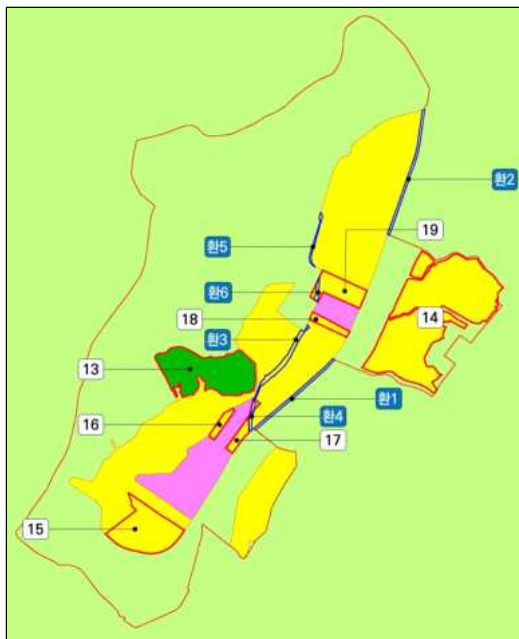
■ 미개발지, 또는 국·공유지 일원의 토지이용 현실화 세부 내역

[표 7-34] 주거용지 변경 세부내역(북부생활권, 토지이용 현실화)

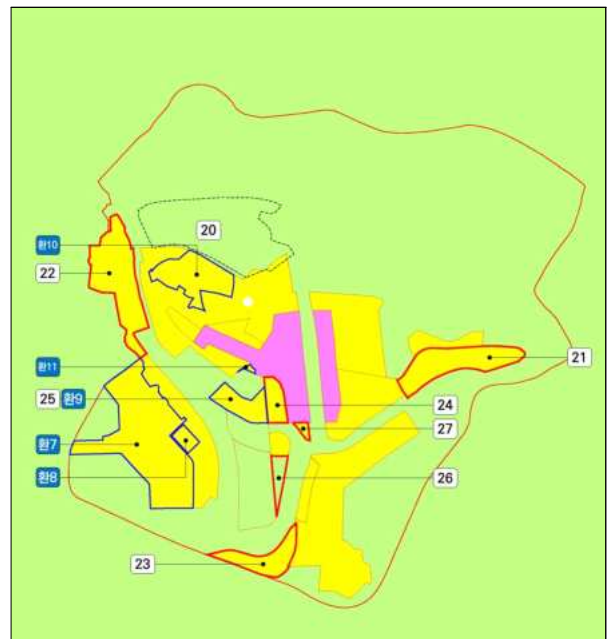
(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
합 계		-	-	0.299	
진부면		-	-	0.035	
환1	하진부리 일원	주거용지	보전용지	0.008	• 도로 중심선 조정에 따른 주거용지의 조정
환2	상진부리 일원			0.009	
환3	하진부리 일원			0.010	• 소하천구역내 포함된 주거용지의 조정
환4	하진부리 일원			0.003	
환5	상진부리 일원			0.003	
환6	하진부리 일원			0.002	
대관령면		-	-	0.264	
환7	횡계리 일원	주거용지	보전용지	0.172	• 미개발지의 토지이용 현실화
환8	횡계리 일원			0.008	
환9	횡계리 일원			0.027	
환10	횡계리 일원			0.056	
환11	횡계리 일원			0.001	

[그림 7-11] 주거용지 변경도(진부면)



[그림 7-12] 주거용지 변경도(대관령면)



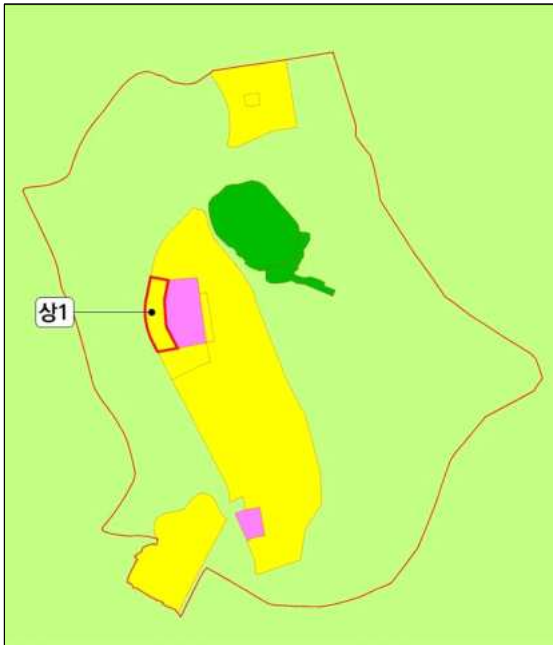
2) 상업용지 변경 세부내역

[표 7-35] 상업용지 변경 세부내역

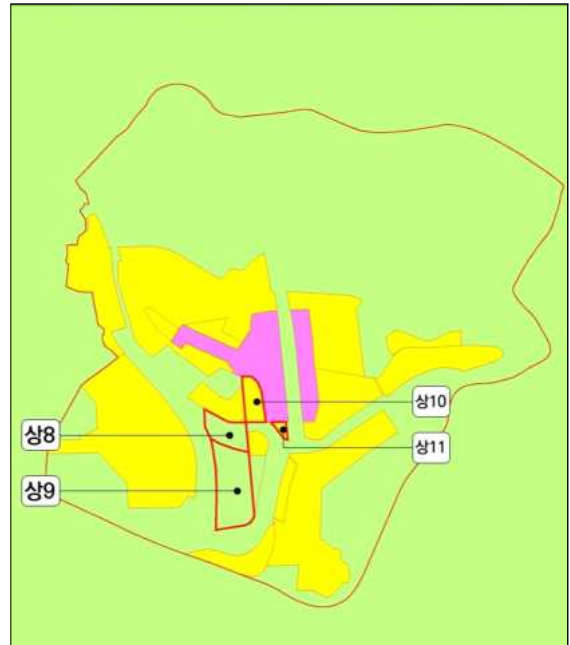
(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
-	합 계	-	-	감) 0.404	
상1	대화면 대화리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.026	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상2	봉평면 창동리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.019	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상3	봉평면 창동리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.005	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상4	진부면 하진부리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.007	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상5	진부면 상진부리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.011	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상6	진부면 상진부리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.009	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상7	진부면 상진부리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.033	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상8	대관령면 횡계리 일원	상업용지	보전용지	감) 0.024	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상9	대관령면 횡계리 일원	상업용지	보전용지	감) 0.062	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상10	대관령면 횡계리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.018	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
상11	대관령면 횡계리 일원	상업용지	주거용지	감) 0.003	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
-	-	-	상업용지	감) 0.187	• 소규모 용도지역 변경 및 구역면적 오차 반영

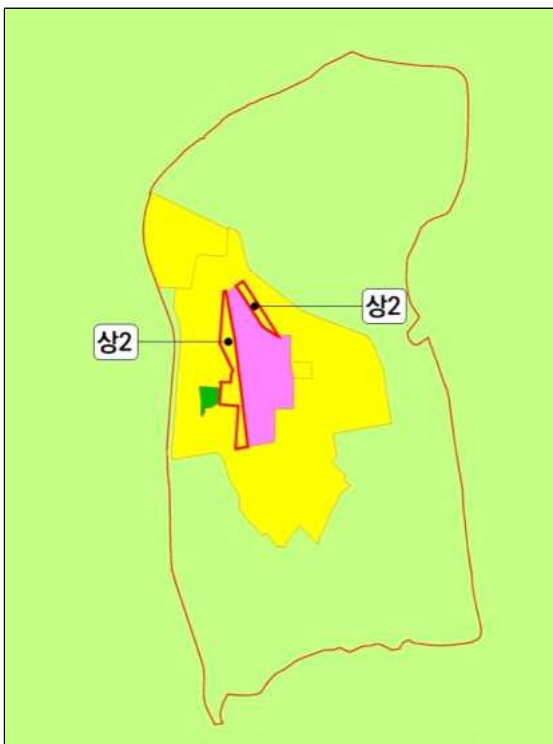
[그림 7-13] 상업용지 변경도(대화면)



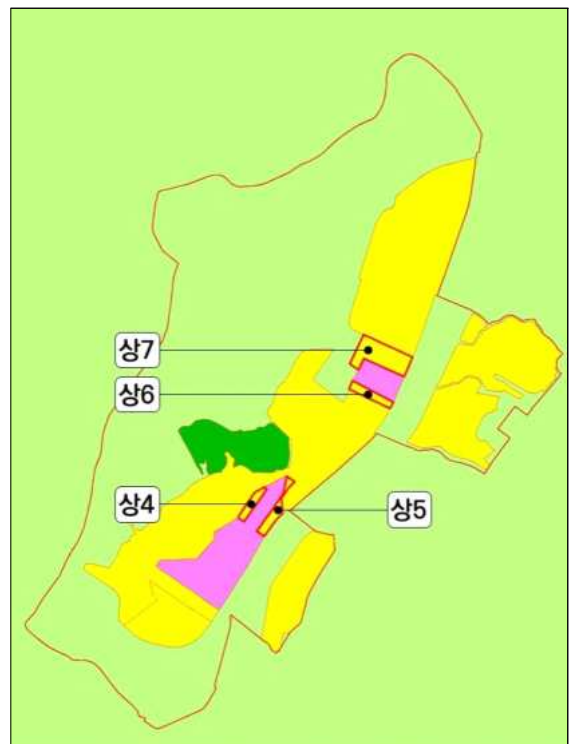
[그림 7-14] 상업용지 변경도(대관령면)



[그림 7-15] 상업용지 변경도(봉평면)



[그림 7-16] 상업용지 변경도(진부면)



3) 공원용지 변경 세부내역

[표 7-36] 근린공원 변경 세부내역

(단 위 : km)

구 분	위 치	변 경 내 역		면 적	변 경 사 유
		기 정	변 경		
-	합 계	-	-	증) 0.860	
공원1	평창읍 상리 일원 (노산공원)	시가화용지 (주거: 근린공원)	시가화용지 (근린공원)	증) 0.642	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
공원2	대화면 대화리 일원 (대화공원)	시가화용지 (주거: 근린공원)	시가화용지 (근린공원)	증) 0.105	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
공원3	봉평면 창동리 일원 (가산문화공원)	시가화용지 (주거: 근린공원)	시가화용지 (근린공원)	증) 0.004	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
공원4	진부면 하진부리 일원 (진부공원)	시가화용지 (주거: 근린공원)	시가화용지 (근린공원)	증) 0.109	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화
-	봉평면 창동리 일원 (창동공원 : 폐지)	시가화용지 (주거: 근린공원)	보전용지	감) 0.197	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화 - 장기미집행공원(창동공원) 폐지
-	대관령면 황계리 일원 (황계공원 : 폐지)	시가화용지 (주거: 근린공원)	보전용지	감) 0.158	• 군관리계획 결정현황을 반영한 토지이용의 현실화 - 장기미집행공원(황계공원) 폐지

※ 장기미집행 공원(창동공원, 황계공원) 폐지 면적은 공원용지 면적에 합산 제외

※ 「도시·군기본계획 수립지침」 4-9-4-(1)-②에 따라 어린이공원 제외

4) 관리용지

○ 비도시지역 내 계획관리지역 중 지구단위계획구역으로 지정된 지역은 관리용지로 구분

○ 기존 관리용지는 군관리계획 결정(변경)사항을 반영하여 계획함

[표 7-37] 관리용지 변경 세부내역

(단 위 : km)

연 번	위 치	지구명	유 형	면 적			변경사유
				기 정	증 감	변 경	
-	합 계			29.267	증) 3.245	32.512	
1	미탄면 창리 일원	창리	주거형	0.239	증) 0.015	0.254	• 군관리계획 결정 사항 반영
2	방림면 방림리 일원	방림	주거형	0.128	증) 0.007	0.135	• 군관리계획 결정 사항 반영
3	방림면 계촌리 일원	계촌	주거형	0.232	감) 0.056	0.176	• 군관리계획 결정 사항 반영
4	평창읍 하리 일원	하리	주거형	-	증) 0.014	0.014	• 군관리계획 결정 사항 반영
5	미탄면 수청리 일원	태영석회	산업형	0.053	-	0.053	
6	평창읍 주진리 일원	평창농공단지	산업형	0.106	-	0.106	
7	방림면 방림리 일원	방림농공단지	산업형	-	증) 0.062	0.062	• 군관리계획 결정 사항 반영
8	방림면 계촌리 일원	성우리조트	관광휴양형	0.002	-	0.002	
9	평창읍 주진리 일원	주진공설묘지	군계획시설	0.178	-	0.178	
10	봉평면 평촌리 일원	평촌	주거형	0.167	감) 0.004	0.163	• 군관리계획 결정 사항 반영
11	봉평면 무이리 일원	무이화암	주거형	0.175	-	0.175	
12	봉평면 면온리 일원	면온	주거형	0.211	감) 0.002	0.209	• 군관리계획 결정 사항 반영
13	봉평면 무이리 일원	무이	주거형	0.338	감) 0.001	0.337	• 군관리계획 결정 사항 반영
14	용평면 장평리 일원	장평	주거형	0.186	증) 0.033	0.219	• 군관리계획 결정 사항 반영
15	대화면 신리 일원	신리	주거형	-	증) 0.082	0.082	• 군관리계획 결정 사항 반영
16	봉평면 면온리 일원	휘닉스파크 관광단지	관광휴양형	4.000	감) 0.005	3.995	• 군관리계획 결정 사항 반영
17	봉평면 무이리 일원	백강콘도	관광휴양형	-	증) 0.034	0.034	• 군관리계획 결정 사항 반영
18	용평면 노동리 일원	평창아트밸리	관광휴양형	-	증) 0.294	0.294	• 군관리계획 결정 사항 반영
19	용평면 이목정리 일원	동원생수공장	산업유통형	0.061	감) 0.061	-	• 군관리계획 결정 사항 반영
20	대화면 신리 일원	서울대학교	군계획시설	-	증) 2.572	2.572	• 군관리계획 결정 사항 반영

[계 속]

연 번	위 치	지구명	유 형	면 적			변경사유
				기 정	증 감	변 경	
21	대관령면 횡계리 일원	차항	주거형	0.218	감) 0.003	0.215	• 군관리계획 결정 사항 반영
22	대관령면 차항리 일원	차항유역건설	주거형	0.027	-	0.027	
23	대관령면 수하리 일원	올림픽빌리지	주거형	-	증) 0.130	0.130	• 군관리계획 결정 사항 반영
24	대관령면 횡계리 일원	동계대회숙소	주거형	0.052	감) 0.052	-	• 군관리계획 결정 사항 반영
25	진부면 간평리 일원	오대산 관광호텔	관광휴양형	0.084	-	0.084	
26	대관령면 용산리 일원	용평관광단지	관광휴양형	17.189	감) 1.419	15.770	• 군관리계획 결정 사항 반영
27	대관령면 용산리 일원	알펜시아	관광휴양형	4.895	증) 0.035	4.930	• 군관리계획 결정 사항 반영
28	대관령면 수하리 일원	용평 파라다시아	관광휴양형	-	증) 0.412	0.412	• 군관리계획 결정 사항 반영
29	대관령면 용산리 일원	아이원리조트	관광휴양형	-	증) 0.036	0.036	• 군관리계획 결정 사항 반영
30	대관령면 횡계리 일원	고령지지구	관광휴양형	-	증) 0.103	0.103	• 군관리계획 결정 사항 반영
31	진부면 송정리 일원	관광휴양 개발지구	관광휴양형	0.082	감) 0.082	-	• 군관리계획 결정 사항 반영
32	대관령면 횡계리 일원	대관령휴게소	관광휴양형	0.350	감) 0.350	-	• 군관리계획 결정 사항 반영
33	대관령면 용산리 일원	유스타운지구	관광휴양형	0.124	감) 0.124	-	• 군관리계획 결정 사항 반영
34	대관령면 횡계리 일원	삼양목장	복합형	-	증) 1.034	1.034	• 군관리계획 결정 사항 반영
35	대관령면 횡계리 일원	하늘목장	복합형	-	증) 0.391	0.391	• 군관리계획 결정 사항 반영
36	대관령면 횡계리 일원	라마다플라자	특정형	0.170	감) 0.110	0.060	• 군관리계획 결정 사항 반영
37	대관령면 횡계리 일원	힐링파크 유양콘도	특정형	-	증) 0.055	0.055	• 군관리계획 결정 사항 반영
38	진부면 동산리 일원	오대산 자연명상지구	특정형	-	증) 0.205	0.205	• 군관리계획 결정 사항 반영

나. 시가화예정용지

1) 기본방향

- 시가화예정용지는 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않음
 - 세부용도 및 구체적 위치는 군관리계획 결정(변경)을 통해 결정
 - 탄력적 운영을 위해 군관리계획으로 용도 결정 시, 「도시·군관리계획 수립지침」에 의거하여 주기능을 지원·보완하기 위해 필요한 경우 그 일부를 다른 용도지역으로 지정할 수 있음
- 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분하여 단계별, 생활권별로 융통성 있게 관리

2) 시가화예정용지 면적 산정

- 주거·상업·공업용 시가화예정용지는 2035년 토지 소요면적에서 현재 군관리계획으로 결정된 시가화용지 면적(시가화용지 조정사항 포함)을 제외하여 추가적으로 필요한 시가화 예정용지 산정
- 2035년 신규 시가화예정용지는 주거용, 상업용, 공업용 총 1.651km²로 계획

[표 7-38] 시가화예정용지 배분면적

(단 위 : km²)

구 분	합 계	주거용지	상업용지	공업용지
2035년 토지 소요면적 (A)	6.639	5.298	0.776	0.565
시가화용지 (B)	4.988	4.496	0.492	-
2035년 신규 시가화예정용지 (A-B)	1.651	0.802	0.284	0.565

다. 비도시지역의 지구단위계획구역

- 비도시지역의 3만~10만㎡ 규모의 물류, 개별공장, 전원단지 등의 민간개발의 수요에 대처하면서 계획적이고 효율적인 국토 관리를 위하여 단계별 소요면적을 추정하고 계획에 반영하여 관리함으로써 향후 무분별한 개발을 억제하는 일종의 개발총량제의 개념임
- 이에 따라 2035년 비도시지역의 지구단위계획구역의 개발 소요량은 실현 가능성 제고를 위하여 추진예정사업(평창군시책 사업 포함)만을 반영하여 계획하되, 장래 개발수요에 대응할 수 있도록 추가 물량을 배분하여 총량 범위 내 탄력적으로 이용토록 함

[표 7-39] 비도시지역 지구단위계획구역 수요량

(단 위 : km)

구 분		합 계	주거형	산업형	관광형	복합형	특정형
2035년 비도시지역 지구단위계획	추진(예정)사업	8.904	0.111	0.155	4.726	3.293	0.619
	탄력적 운용	1.781	-				
	합 계	10.685	-				

※ 탄력적 운용 물량 : 추진(예정)사업 면적의 20% 적용 (8.904km² × 20% = 1.781km²)

[표 7-40] 추진(예정)사업 현황

(단 위 : km)

구 분	사업명	위 치	생활권	면 적	사업기간
합 계	-	-	-	8.904	-
주거형	진부 송정지구	진부면 송정리 일원	북 부	0.111	‘21~
산업형	대화농공단지	대화면 신리 일원	중 부	0.155	‘22~‘23
관광형	소 계	-	-	4.726	-
	반려동물 관광테마파크	평창읍 종부리 일원	남 부	0.180	‘19~‘23
	종합 영상스튜디오	평창읍 종부리 일원	남 부	0.060	‘21~‘23
	팜수하 호텔&리조트	대관령면 수하리 일원	북 부	0.415	‘21~‘25
	정관장 힐링센터	봉평면 유포리 일원	중 부	4.071	‘21~
	ktx평창역세권 개발	용평면 재산리 일원	중 부	3.293	‘21~
복합형	소 계	-	-	0.619	-
특정형	스마트축산 ICT 단지	평창읍 노론리 일원	남 부	0.224	‘21~
	관광기반시설지구	대관령면 차항리 일원	북 부	0.253	‘20~‘23
	대관령관광거점지구	대관령면 횡계리 일원	북 부	0.142	‘21~

4. 토지이용계획 총괄

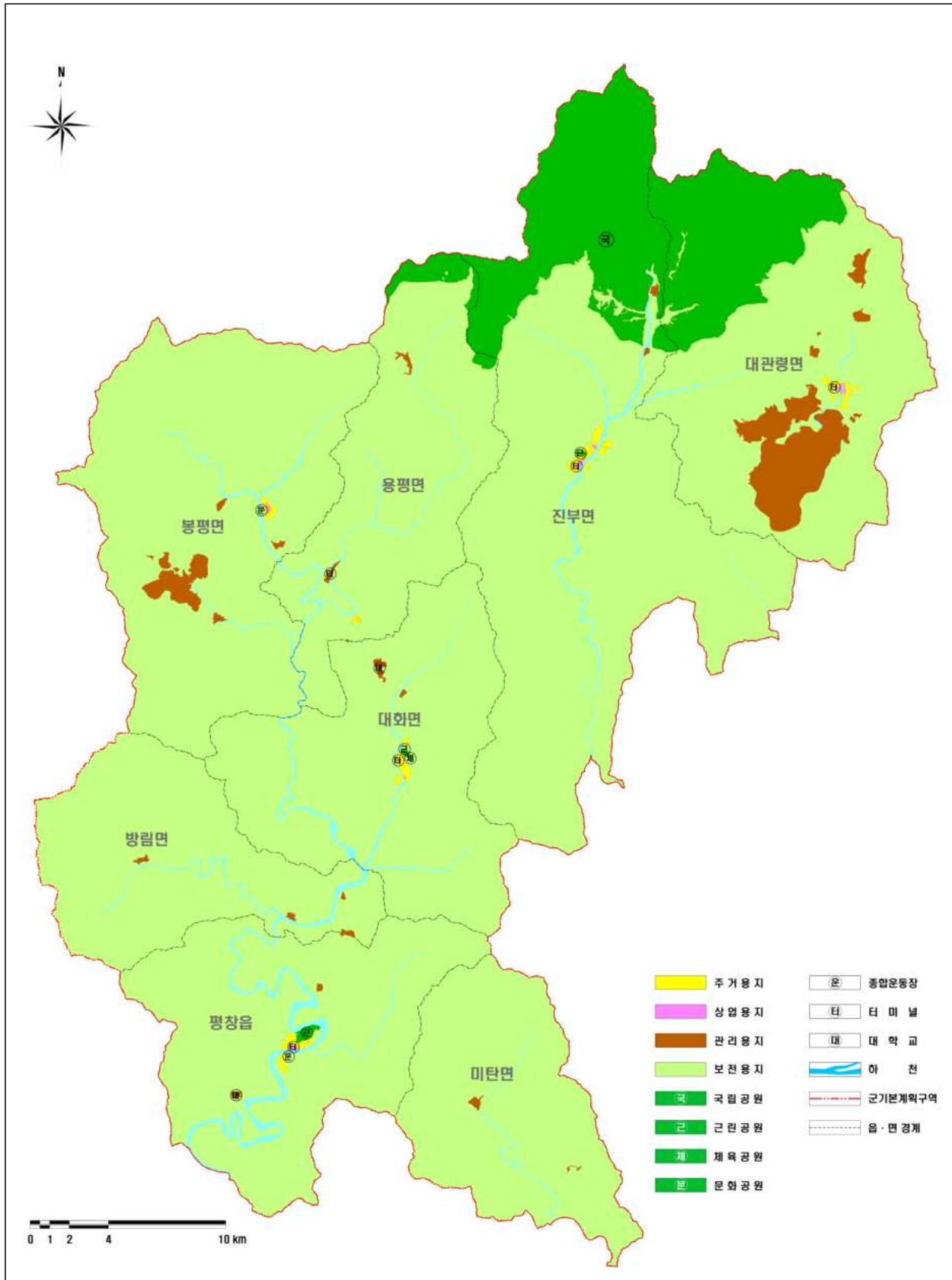
- 2035년 평창 군기본계획의 계획구역 면적은 군관리계획과의 정합성을 도모하고자 군관리 계획 결정 면적을 반영하여 0.148km²가 증가한 1,463.828km²로 계획함
 - 군관리계획 결정(평창군 고시 제2019-189호, '19.10.18.)
- 시가화용지는 총 3.123km²가 증가한 38.360km²로 전체 계획구역 면적의 2.63%의 구성비로 계획함
- 시가화에정용지는 기정보다 3.519km²가 감소한 12.336km²로 전체 계획구역 면적의 0.85%에 해당하며, 비도시지역 지구단위계획구역은 10.685km² 물량을 확보함
- 시가화용지, 시가화에정용지를 제외한 보전용지 면적은 1,413.132km²로 전체 계획구역 면적의 96.52%의 구성비로 계획함

[표 7-41] 토지이용계획 총괄표

(단 위 : km², %)

구 분		2020 기 정		증 감	2035 변 경	
		면 적	비 율		면 적	비 율
계 획 구 역		1,463.680	100.00	증) 0.148	1,463.828	100.00
시가화 용지	소 계	35.237	2.39	증) 3.123	38.360	2.63
	주 거 용 지	5.074	0.34	감) 0.578	4.496	0.31
	상 업 용 지	0.896	0.06	감) 0.404	0.492	0.04
	공 업 용 지	-	-	-	-	-
	공 원 용 지	-	-	증) 0.860	0.860	0.06
	관 리 용 지	29.267	1.99	증) 3.245	32.512	2.22
시가화 예정용지	소 계	15.855	1.09	감) 3.519	12.336	0.85
	주 거 용 지	1.197	0.09	감) 0.395	0.802	0.05
	상 업 용 지	0.337	0.02	감) 0.053	0.284	0.03
	공 업 용 지	2.681	0.18	감) 2.116	0.565	0.04
	복 합 용 지	1.229	0.09	감) 1.229	-	-
	비도시 지구단위계획	10.411	0.71	증) 0.274	10.685	0.73
보 전 용 지		1,412.588	96.52	증) 0.544	1,413.132	96.52

[그림 7-17] 토지이용계획도



5 단계별 토지이용계획

1. 기본방향

- 단계별 개발계획은 5년 단위의 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획
 - 1단계(2018~2020), 2단계(2021~2025), 3단계(2026~2030), 4단계(2031~2035)
- 효율적인 토지자원의 활용을 위해 토지 수요에 따라 개발 방향 설정 및 개발단계 부여
- 현재 개발사업이 진행 중이거나 개발계획이 수립된 지역을 우선적으로 시행하며 도시공간 구조의 개발전략과 직결되는 지역을 우선적으로 개발
- 개발의 효율성을 제고하여 개발시 과급효과가 큰 부분부터 단계적으로 개발
- 시가화에정용지는 군관리계획을 통해 단계별·생활권별 총량 범위내에서 세부용도 및 구체적인 위치를 결정
 - 상위계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
 - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 경우
 - 도시 여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30%내에서 조정 가능

2. 단계별 개발 및 정비방향

[표 7-42] 단계별 개발 및 정비방향

구 분	정비방향
1단계 (2018~2020)	• 군관리계획상 주거·상업지역으로 결정된 시가화용지의 도심정비 및 관리계획과 불부합지역 정비 • 시가화용지 개발에 따른 적정 기반시설 확충·정비
2단계 (2021~2025)	• KTX평창, 진부역세권 거점 개발 전략 단계로서 사회적 유입인구 수용을 위한 신규 주거용지 개발 • 도시지역 내 시가화용지 중 미개발지를 중점적으로 개발 • 지역중심지의 기능 회복과 토지이용 및 기반시설 집약화를 위한 기반 마련
3단계 (2026~2030)	• 생활권별 개발 여건에 부합되는 단계별 개발물량 확보 • 1·2단계 개발계획을 근간으로 하는 평창군 기반시설 확충과 행정기능 강화를 통한 도심기능 강화 • 도시균형 발전의 성숙기로서 비도시지역 내 유입하는 인구를 수용하기 위한 주거용지 개발
4단계 (2031~2035)	• 평창군 시가지의 지속적인 개발을 도모하고 면급 도시지역 기반시설 확충 및 정비 완료 • 도시개발 최종 단계로서 활성화된 도시기능을 지속적으로 유지하며, 쾌적한 주거환경 확보

3. 단계별 · 생활권별 용지배분

가. 시가화예정용지

- 2035년까지 5개년씩 4단계로 구분하여 인구 증가 및 각 사업별 추진계획 등을 고려하여 단계별 · 생활권별로 배분함
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표연도 및 단계별 총량을 토지소요량 범위내에서 지정하고 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하며, 단계별 소요량의 30%내, 인접 생활권의 10%내에서 조정 가능

[표 7-43] 단계별 · 생활권별 시가화예정용지 배분계획

(단 위 : km)

구 분		합 계	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
시가화예정용지		1.651	-	0.676	0.489	0.486
용 지 별	주거용지	0.802	-	0.286	0.258	0.258
	상업용지	0.284	-	0.096	0.094	0.094
	공업용지	0.565	-	0.294	0.137	0.134
남부생활권	소 계	0.667	-	0.225	0.221	0.221
	주거용지	0.442	-	0.150	0.146	0.146
	상업용지	0.084	-	0.028	0.028	0.028
	공업용지	0.141	-	0.047	0.047	0.047
중부생활권	소 계	0.600	-	0.204	0.198	0.198
	주거용지	0.340	-	0.116	0.112	0.112
	상업용지	0.119	-	0.041	0.039	0.039
	공업용지	0.141	-	0.047	0.047	0.047
북부생활권	소 계	0.384	-	0.247	0.070	0.067
	주거용지	0.020	-	0.020	-	-
	상업용지	0.081	-	0.027	0.027	0.027
	공업용지	0.283	-	0.200	0.043	0.040

※ 주 : 단계별로 활용하지 못한 시가화예정용지는 이후 단계에서 사용 가능

나. 비도시지역 지구단위계획구역

- 2035년 비도시지역 지구단위계획구역 물량은 앞서 추정한 소요면적인 10.685km²로 적용하며, 단계별 물량은 사업추진 시기를 고려하여 탄력적 배분
- 당해 사업목적으로 계획된 지구단위계획구역 물량은 당해 사업목적으로만 사용하고, 비도시지역 내 계획적 개발유도를 위하여 생활권 구분 없이 총량으로 관리

[표 7-44] 단계별 · 생활권별 비도시지역 지구단위계획구역 배분계획

(단 위 : km²)

구 분	합 계	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
비도시지역 지구단위계획구역	10.685	-	8.904	0.891	0.890
주 거 형	0.289	-	0.111	0.089	0.089
산 업 형	0.868	-	0.155	0.357	0.356
관 광 형	5.082	-	4.726	0.178	0.178
복 합 형	4.446	-	3.293	0.267	0.267
특 정 형			0.619		

6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

1. 평창군의 난개발 주요 원인

- 2018년 동계올림픽 개최에 따른 주변 읍 · 면지역의 개발압력 증대
 - 성공적인 동계올림픽 개최에 따른 대내 · 외 인지도 상승 및 동계스포츠 메카도시로의 성장 기대
 - KTX 강릉선 및 제2영동고속도로 개통에 따른 광역접근성 개선에 따라 전원도시, 세컨하우스, 펜션단지 개발 등 부동산 수익에 대한 기대심리 가중으로 개발행위 과수요 발생
- 도시 내부의 충전식 개발보다 비도시지역의 외연적 확산 개발 치중
 - 시가화구역 내 미개발지는 대부분 주거지역으로써, 지가상승에 따른 보상비 증가로 대규모 개발 사업 입지에 제약요소로 작용하여 지가가 저렴한 도시외곽으로 산발적인 개발행위 증가 초래
 - 낙후된 기성시가지의 재생과 미개발지역의 활성화보다는 2018년 동계올림픽 개최 이후 파급 효과로 인해 상대적으로 개발비용이 적게 드는 비도시지역의 시가화예정용지 공급 우선시
- 경작인구 감소로 증가하는 유휴지를 활용한 태양광 발전시설의 난립

2. 기본방향

- 비시가화지역 및 시가화에정용지 관리방안 마련
- 공장들의 개별입지를 계획입지로 유도
- 비도시지역 주요 난개발(태양광시설 등)에 대한 관리방안 마련
- 기반시설용량을 고려한 계획적 개발 및 합리적인 밀도관리

3. 추진전략

가. 시가화용지 내 미개발지 우선적 활용

- 시가화용지에 대한 개발가용지 분석을 통해 미개발지를 우선적으로 활용함으로써 비도시 지역에 대한 과도한 개발 방지
- 군관리계획에서 정한 용도지역·지구·구역의 실현율을 제고하기 위하여 지속적인 검토를 통해 용도지역 환원 등의 방향성 제시
 - 부정형 용도지역·지구의 재정비(취락·미관지구 등)
 - 장기 미집행 군계획시설 정비 및 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 정비

나. 시가화에정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화에정용지의 효율적 정비
- 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하며, 시가화용지 및 비시가화용지를 중심으로 계획적·단계적 입지를 유도토록 하여 비도시지역의 난개발 방지 유도

다. 비도시지역(계획관리지역) 관리방안

- 계획관리지역 내 유형별 관리방안 수립(주거, 산업, 관광·휴양 등)
- 공장입지 유도지구 지정 및 시범사업 추진 지원
- 계획관리지역 내 개별입지 했거나 예정인 공장들을 농공단지로 지정될 수 있도록 행정적 지원을 통해 계획적 입지 도모
 - 개별공장 및 무허가 축사의 데이터베이스 구축을 통한 관리방안 마련
 - 무분별한 입지를 제한하기 위한 관련기준(개발행위 등) 강화

라. 태양광시설 관리방안

[표 7-45] 태양광시설 관리방안

구 분	관 리 방 안
자연생태적 측 면	- 태양광발전시설이 점적인 형태로 난개발이 이루어지므로 주요 산림생태축에서의 이격을 통해 생태축 보호 - 보호종의 중요 서식공간과의 이격으로 야생동물의 서식공간에 영향을 미치지 않도록 하여 생물 다양성 감소 방지
경관적 측 면	- 주요 조망점으로부터 태양광발전시설의 가시거리별 가시영역을 분석하고 가시영역의 범위에 따라 시설물 설치 우선순위 부여 - 설치 전·후의 경관영향 분석을 통하여 경관의 질적 저하 방지 및 차폐 식재 등 경관변화 최소화
사업관리적 측 면	- 태양광 난개발 방지를 위한 조례 개정, 읍·면별 태양광 설비 총량제 도입 등 규제방안 마련 - 2018년 8월 군계획조례 개정을 통해 농어촌도로를 포함한 이격거리 제한 등 - 개별 점적인 시설의 억제 및 집단화를 위한 협동조합, 마을기업 등 공동체 활동 유도

마. 밀도별 관리방안

[표 7-46] 밀도별 관리방안

구 분	관 리 방 안
저밀지구	- 군관리계획상 주거·상업지역으로 결정된 시가화용지의 도심정비 및 관리계획과 불부합지역 정비 - 시가화용지 개발에 따른 적정 기반시설 확충·정비
중밀지구	- 평지에 입지한 내부주택지의 중층주택이 밀집된 곳 등을 중밀도로 개발하도록 유도 - 중층주택이 입지하여도 환경악화, 자연경관의 저해 및 풍치를 저해할 우려가 없는 지역
고밀지구	- 고층 고밀로 개발된 아파트단지와, 간선도로에 면한 지역 중 도시기반시설(학교, 상하수도, 도로 등)의 확충이 가능한 지역을 고밀지구로 개발토록 유도 - 기반시설 확보 유무, 경관 등을 고려 용적률 차등 - 돌출형 개발(나홀로 아파트), 무분별한 고층개발과 이로 인한 도시경관, 자연환경의 훼손 등 도시 난개발을 방지도록 유도

7 맞춤형 산지관리방안

1. 기본전제

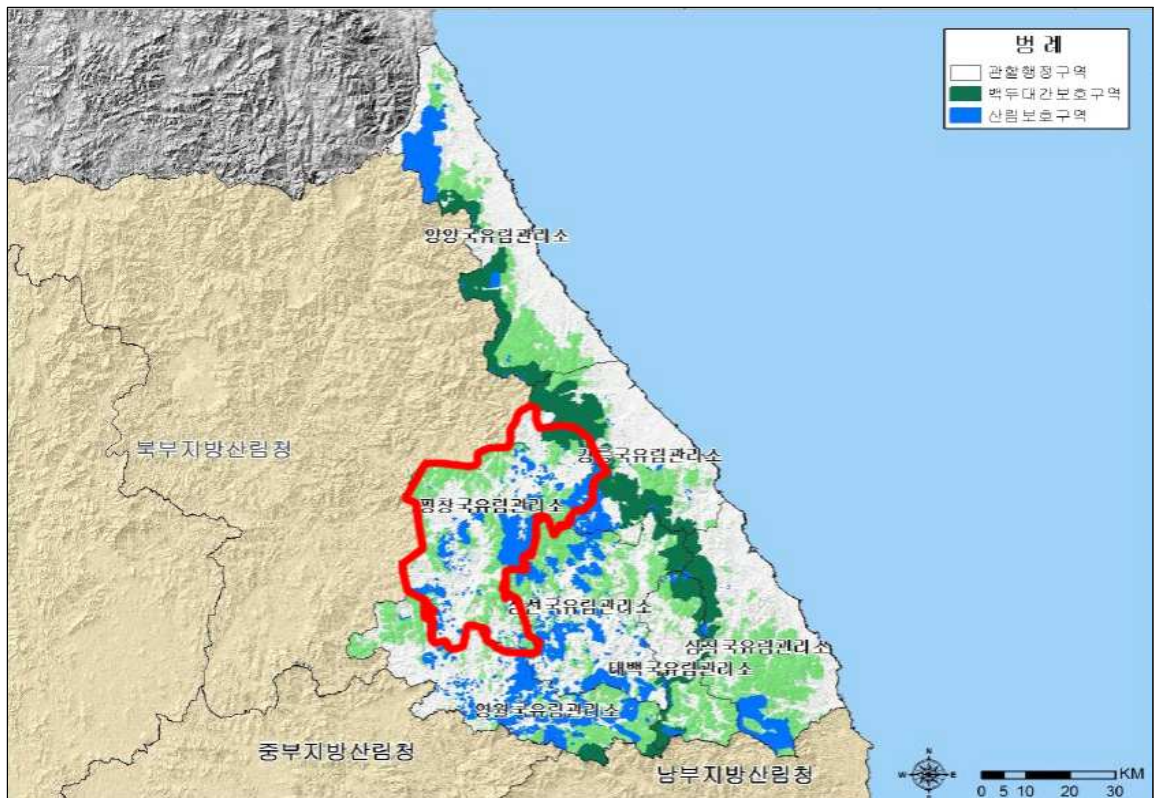
- 체계적인 산지관리를 위해 '제2차 산지관리지역계획(2018-2027, 동부지방산림청)'에서 제시된 산지 관리체계와 방향을 준용

- ▶ 지역 산지관리의 기본방향 : 지역특성 차등화에 따른 지역맞춤형 산지관리 고도화
 - 도시형, 도시주변형, 주요산줄기·인접형, 해안·도서형, 산야(山野)형 등 산지유역유형별 산림경관·입지·역사문화적 특성 등을 반영하여 산지관리 방향을 설정하고, 타 분야 기본계획과 연계하여 산지관리

2. 평창군 현황

- 동부지방산림청은 강원도 10개 시·군에 분포한 국유림을 강릉, 양양, 평창, 영월, 정선, 삼척 및 태백국유림관리소에서 관할하고 있으며, 평창군은 두 번째로 넓은 국유림을 관할하고 있음

[그림 7-18] 산지보전 현황(평창군)



※ 제2차 산지관리지역계획(2018-2027, 동부지방산림청, 2019)

3. 기본방향

- 기후변화 대응 지속가능한 산림경영체계 확대
- 산림산업육성 및 일자리 창출
- 국유림을 활용한 지역소득 증대 및 산촌 활성화
- 일상 속 산림복지체계 정착
- 산림생태계 보전과 이용 조화
- 산림재해 예방과 대응을 통한 국민안전 실현
- 산림행정지원 및 실행체계 강화

4. 실천전략

가. 산지훼손 방지를 위한 현지 모니터링 및 관리

- 산지 인·허가 및 토석허가 사후관리체계 확립
 - 원격탐사, 현지조사를 통해 산지이용·개발에서 복구·복원에 이르기까지 이행조치사항과 대상지의 변화 양상을 사후 모니터링 실시 (산지 인·허가 연접지 포함)
 - 동부지방산림청 관할 산지는 물론 지자체 인·허가지에 대한 자료 협조체계 구축
- 불법 훼손산지 사후관리 기반 마련
 - 불법전용산지의 복구 등 산지훼손에 대한 처벌 및 복구규정을 신설하여 체계적인 사후관리 근거 확보
 - 훼손실태조사, 사후관리 전담조직 설치, 원상회복 점검 평가체계 마련 및 시행으로 불법 산지 전용·훼손지에 대한 과태료 등 발생 이익을 공공에 환원할 방안 모색
- 불법 훼손산지 모니터링 및 DB 구축
 - 현지조사, GPS, 수치도면, 항공사진 등을 활용한 현지 DB 구축
 - 추가적인 훼손 확산 방지를 위한 산지 관리전문 기관과 연계한 주기적인 모니터링 체계 기반 구축
 - 사법조치 및 원상복구를 원칙으로 하되 장기간에 걸친 생계형 점유지의 경우 관할 지자체와의 협력 강화
- 불법훼손에 대한 사법조치 적극 시행
 - 「산지관리법」 제44조에 의거하여 시설물 철거 및 형질변경 산지에 대한 복구 명령 시행
 - 훼손유형 및 훼손산지의 입지를 고려한 합리적 산지

나. 훼손유형 및 훼손산지의 입지를 고려한 합리적 산지 관리

- 복구·복원 대상지 및 주변 산지에 대한 제도적 관리기반 마련
 - 복구·복원시 지역의 산지경관, 생태, 역사, 문화 등 다양한 분야의 특성을 고려할 수 있도록 분야별 전문가 의견 반영
 - 복구, 복원 대상지 및 주변 산지에 대한 모니터링 제도화
 - 일정거리 이내 주변 산지의 산지전용 및 이용의 규모, 기간 등 제한
 - 피해예상 정도와 생태계에 미치는 영향 등을 종합적으로 고려하여 결정하되, 훼손유형과 규모, 원인 등에 따라 가중치를 부여 복구·복원 우선순위 결정
- 도시지역의 분산된 소규모 훼손산지의 복구·복원
 - 도심지의 파편화된 무단점유지나 불법훼손지, 유헴산지의 경우 지역주민의 휴식, 산책 및 여가 활동 등을 목표로 하는 도시숲으로 복원
 - 사용허가 기간 만료 대상지, 이전 부지 등을 생태공원으로 복원 확대
- 토석·채석지, 폐광산 등 대규모 훼손산지 복구·복원
 - 산림생태계 복원 필요 대상지는 복원 후 생태계 장기모니터링 대상지로 관리
 - 지역 내 주민 소득 지원과 연계 가능 지역에 대해서는 밀원식물, 임산물 재배지 등으로 복구 활용
 - 저비용, 고효율 친환경 공법을 통한 복원방안 연구
 - “가칭)훼손산지 복원 위원회”를 구성하여 훼손된 산지의 복구·복원

다. 국·공유림 관리체계 정비

- 국·공유림 경계 관리 강화
 - 국·공유림과 개발지(건물, 도로, 농지 등) 연접 지역 실태조사로 경계와 연접한 주택 등 건물 주변 중심으로 산지이용 형태, 절개지 유형, 토사유실, 재해위험 등 실태조사
 - 국·공유림과 사유림 연접 지역 경계 조사
 - 사유림 활용에 따른 국유림 훼손을 방지하고, 경계를 인식하지 못해 생기는 우발적 훼손 미연 방지

○ 국·공·사유림 경계 협동관리체계 기반 구축

- 경계의 산지전용허가, 재해예방 관리에 대하여 협동관리체계 기반 구축
- 주기적인 합동조사를 통해 경계 산지 관리 강화 및 지역주민(이장, 청년회, 부녀회 등) 및 환경단체 등을 관리원으로 위촉하여 관리에 활용
- 현수막 등 산림훼손(경작금지, 산불조심 등) 홍보물 수시부착을 통한 계도·계몽 활동 수행

○ 자연친화적 국·공유림 이용 유도

- 자원지향형 산지이용 유도 방안 수립으로 시설물 위주의 산지이용이 아닌 입목, 산지 자원 그대로를 활용하는 산지이용 가이드라인 수립
- 주요산줄기 능선부, 산기슭, 습원, 산림생태자원 등 생태적·경관적으로 보전가치가 높은 산지 주변의 산지전용 인허가·협의 기준 강화
- 국·공유림 집약경영에 지장이 없는 범위 내에서 임업소득원으로 활용하도록 하여 지역사회 발전과 지역주민 소득증대 지원으로 지역주민 생활과 연계한 국·공유림 관리

라. 산지유형별 관리방안 마련

○ 도시형 산지유역형

- 산지유역내 도시용지 면적이 35% 이상인 지역
- 쾌적한 정주공간 마련, 군민 삶의 질 제고를 위해 도시숲 등 녹지에 대한 수요 증가에 대응

○ 도시주변형 산지유역형

- 산지유역내 도시용지 면적이 15~35%인 지역
- 접근성이 양호하여 도시용지로의 전환을 대비하되, 건강·치유·휴양공간 등으로 활용하고 산림공익 기능을 확대

○ 산야형 산지유역형

- 그 밖의 산지
- 농산촌 인근 산악지, 구릉지 등으로 산림복지단지 등으로 이용하거나 농림업인의 경제활동에 제한적으로 활용

제8장 기반시설계획

- ① 교통계획
- ② 물류계획
- ③ 정보·통신 및 스마트 도시계획
- ④ 상·하수도계획
- ⑤ 공공시설계획



제8장 기반시설계획

1. 교통계획

1. 교통시설 현황

가. 도로시설

- 주요 도로시설로는 고속도로 1개, 국도 5개, 국가지원지방도 1개, 지방도 6개 노선이 있으며, 그 외 군도 및 농어촌도로로 구성되어 있음
- 총 도로연장은 553.7km이며, 고속도로는 44.5km(8.0%), 국도는 155.6km(28.1%), 지방도는 140.7km(25.4%), 군도는 212.9km(38.5%)로 전체 도로 중 군도가 차지하는 비율이 가장 높은 것으로 나타남
- 도로 포장률은 총 연장의 85.5%가 포장되어 있으며, 이 중 고속도로와 국도는 포장률이 100%인 반면 지방도와 군도의 포장률은 각각 79.9%, 75.8%로 다소 열악한 포장률을 보이고 있음

[표 8-1] 주요 도로시설 현황

(단 위 : km, %)

구 분	연 장			포장률
	합 계	포장도로	미포장도로	
합 계	553.7	473.1	80.5	85.5
고 속 도 로	44.5	44.5	-	100.0
국 도	155.6	155.6	-	100.0
지 방 도	140.7	112.4	28.3	79.9
군 도	212.9	160.7	52.2	75.8

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 도로 보급률을 보면 1인당 도로면적이 469.7m²/인, 승용차 1대당 도로면적은 759.8m²/대로 나타났으며, 도로 보급률 추이는 승용차 1대당 도로면적이 연평균 0.89%로 감소하는 반면 1인당 도로면적은 연평균 2.69% 증가하는 것으로 나타남

[표 8-2] 도로 보급률 추이

(단 위 : 인, 대, km, 천m², m²/인, m²/대, %)

구 분	인 구	자동차수	도로연장	도로면적	1인당 도로 면적	1대당 도로 면적
2015년	43,980	23,584	542,300	18,575.7	422.4	787.6
2016년	43,782	24,450	542,300	18,766.6	428.6	767.5
2017년	43,592	25,088	553,400	18,818.0	431.7	750.1
2018년	43,021	25,593	553,692	19,997.6	464.8	781.4
2019년	42,577	26,320	553,692	19,997.6	469.7	759.8
연평균증가율	-0.81	2.78	0.52	1.86	2.69	-0.89

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

나. 도로시설물

- 평창군은 대부분 산악으로 형성된 지형(임야 83.3%)으로 주요 도로 및 철도노선상에 교량 및 터널이 설치되어 지역간 단절을 극복하는데 중요한 역할을 수행하고 있음
- 주요 도로시설물로는 교량 294개소, 터널 8개소, 보도육교 4개소가 설치되어 있음

[표 8-3] 도로시설물 현황

(단 위 : 개소, m, m²)

구 분	교 량					보도육교	터 널	가로등
	합 계	고속도로	일반국도	지방도	군 도			
개 소	294	78	91	50	75	4	8	2,845
연 장	24,639.1	9,240.8	9,758.0	1,859.0	3,781.3	76	5,643	-
면 적	-	-	-	-	-	245	45,661	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

다. 자전거도로

- 자전거도로로는 노선수 20개, 총 연장 35.7km로 자전거보행자 겸용도로 16개, 자전거우선도로 4개의 노선으로 운영 중에 있음

[표 8-4] 자전거도로 현황

(단 위 : km)

구 분	합 계		자전거보행자 겸용도로		자전거우선도로	
	노선수	연 장	노선수	연 장	노선수	연 장
평창군	20	35.7	16	16.0	4	19.7

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

라. 택시

- 택시 업체수는 70개사가 등록되어 있으며, 법인택시 57대, 개인택시 65대로 총 122대의 택시가 운영 중에 있음

[표 8-5] 택시 현황

구 분	합 계		법인택시		개인택시	
	업체수	대 수	업체수	대 수	업체수	대 수
평창군	70	122	5	57	65	65

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

마. 버스

- 버스터미널은 5개소가 운영 중에 있으며, 그 중 평창터미널, 장평터미널, 황계터미널은 서울과 경기, 강원을 연결하는 주요 터미널로 이용되고 있음

[표 8-6] 버스터미널 현황

(단 위 : m²)

구 분	위 치	규 모
평창터미널	평창읍 하리 57-1 일원	2,515
대화터미널	대화면 대화리 1012-7 일원	1,650
장평터미널	용평면 장평리 344 일원	3,011
진부터미널	진부면 하진부리 116-7 일원	2,800
황계터미널	대관령면 황계리 369-20 일원	1,000

※ 자료 : 평창군 내부자료

- 버스운수업체는 평창운수 1개사로 평창영업소 19개 노선, 장평영업소 23개 노선, 진부 18개 노선을 운영 중에 있음
- 영업소별 일일 총 운행횟수는 평창영업소에서 42회/일, 장평영업소에서 46회/일, 진부 영업소에서 43회/일로 총 131회/일이 운행하고 있음

[표 8-7] 버스 운행현황

(단 위 : 일/회)

구 분	합 계		평창영업소		장평영업소		진부영업소	
	노선수	운행횟수	노선수	운행횟수	노선수	운행대수	노선수	운행대수
평창운수	60	131	19	42	23	46	18	43

※ 자료 : 평창군 교통이용정보(<https://www.pc.go.kr/portal/part/traffic>)

※ 주 : 영업소별 버스노선은 기종점이 같은 경우도 경유지가 다를 경우 별도의 노선으로 산정함

- 평창군은 2019년 10월부터 농어촌버스의 감축 및 폐지노선에 대응하기 위한 공영버스 ‘우리동네 마을버스’를 운영하고 있으며, 미탄면 3개 노선과 방림면 노선 8개 노선을 총 19회/일로 운행하고 있음

[표 8-8] 공영버스 운행현황

(단 위 : 일/회)

구 분	합 계		미탄면 노선		방림면 노선	
	노선수	운행횟수	노선수	운행횟수	노선수	운행대수
공영버스	11	19	3	11	8	8

※ 자료 : 평창군, 평창군 교통이용정보(<https://www.pc.go.kr/portal/part/traffic>)

※ 주 : 영업소별 버스노선수는 기종점이 같은 경우도 경유지가 다를 경우 별도의 노선으로 산정함

바. 철 도

- 평창군을 동서로 지나가는 KTX 강릉선이 운행 중이며, 평창역과 진부역 2개소의 철도역사가 위치하고 있음

[표 8-9] 철도역사 현황

(단 위 : m)

구 분	위 치	규 모
평창역	용평면 평창대로 1715 일원	3,999
진부역	진부면 송정길 120 일원	2,464

※ 자료 : 기자역정보(<https://www.letskorail.com>)

사. 입체교차시설

- 입체교차시설은 영동고속도로 접속부 5개소, 국도6호선상에 1개소가 설치되어 있음

[표 8-10] 평창군 입체교차로 현황

도로명	교차로명	형 식	접속도로	비 고
영동 고속도로	면온 IC	완전입체(트럼펫형)	지방도408호선	고속도로- Toll 입체시설
	평창 IC	완전입체(트럼펫형)	국도6호선	
	속사 IC	완전입체(트럼펫형)	국도6호선	
	진부 IC	완전입체(트럼펫형)	국도6호선	
	대관령 IC	완전입체(트럼펫형)	지방도456호선	
국도6호선	이효석문학촌 입구	단순입체(다이아몬드형)	이효석길	-

아. 교통광장

- 교통광장은 평창, 진부, 횡계도시지역, 창리지구단위계획구역에 1개소씩 계획되어 있으며, 총 4개소 108,841㎡가 지정되어 있음

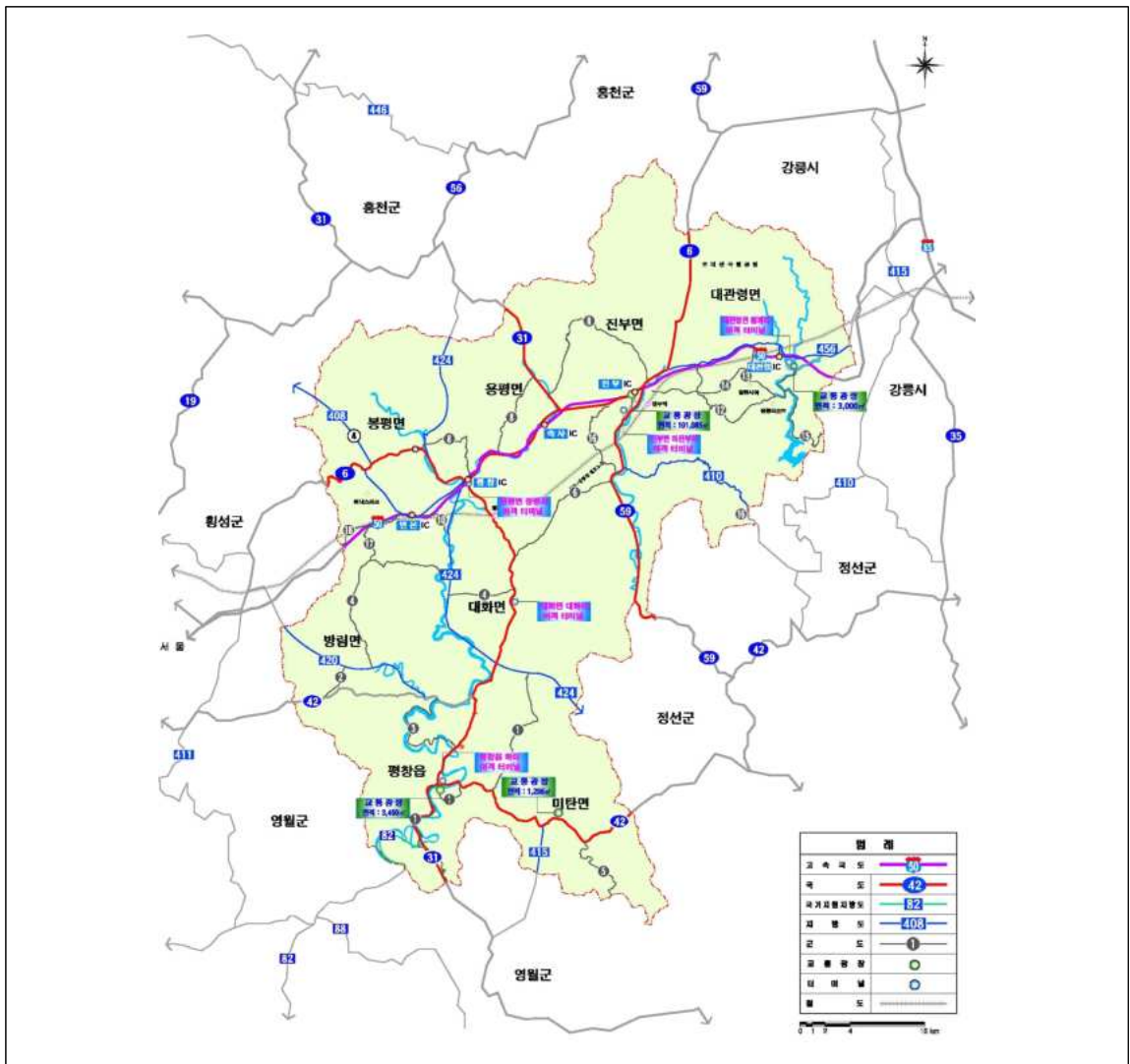
[표 8-11] 평창군 교통광장 현황

(단 위 : ㎡)

구 분	위 치	면 적	비 고
교통광장	평창읍 종부리 497-14 일원	3,460	평창도시지역
	진부면 상진부리 진부 I.C 일원	101,085	진부도시지역
	대관령면 횡계리 일원	3,000	횡계도시지역
	미탄면 창리 706-3 일원	1,296	창리지구단위계획구역
	합 계	108,841	-

※ 자료 : 평창군 내부자료

[그림 8-1] 터미널 및 교통광장 현황도



자. 주차시설

- 평창군 관내 주차장은 총 5,113개소 49,203면이 설치되어 있음
- 주차장 형태별 연평균 증가율을 살펴보면, 도로정비 및 주차장부지 확보 등으로 인해 노상주차장은 감소하는 반면, 노외 및 부설주차장은 증가추세를 보이고 있음
- 읍·면별 설치현황상 대관령면이 18,331면으로 가장 많고, 방림면이 928면으로 주차장 확보율이 가장 낮은 것으로 나타남

[표 8-12] 평창군 관내 주차장 현황

(단 위 : 개소, 면, %)

구 분	합 계		노 상		노 외				부 설	
					공 영		민 영			
	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수
2015년	4,372	40,068	12	556	44	1,343	2	39	4,314	38,130
2016년	1,896	18,748	10	466	69	2,046	2	39	1,815	16,197
2017년	4,394	40,580	11	465	67	1,946	2	39	4,314	38,130
2018년	4,937	46,707	10	483	73	2,117	1	20	4,853	44,087
2019년	5,113	49,203	18	511	91	3,291	3	34	5,001	45,367
평창읍	703	4,874	12	211	24	805	1	20	675	3,838
미탄면	141	932	-	-	5	138	-	-	136	794
방림면	327	928	-	-	6	126	1	5	320	797
대화면	524	3,099	3	68	16	433	-	-	505	2,598
봉평면	1,185	12,795	-	-	10	814	-	-	1,175	11,981
용평면	505	3,712	-	-	3	82	1	9	501	3,621
진부면	725	4,532	1	187	14	453	-	-	701	3,892
대관령면	1,003	18,331	2	45	13	440	-	-	988	17,846
연평균증가율	4.0	5.3	10.7	-2.1	19.9	25.1	10.7	-3.4	3.8	4.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

차. 주요교통지표

1) 자동차등록대수

- 평창군의 자동차등록대수는 총 26,320대로 자동차 보급률은 세대당 1.23대이며, 차종별 현황은 승용차가 16,669대로 63.3%, 화물차가 8,564대로 32.5%, 승합차가 990대로 3.8%, 특수차가 97대로 0.4%를 차지함

- 자동차 보유대수의 연평균 증가율은 승용차, 화물차, 특수차가 1.8%~10.1%로 지속적으로 증가하고 있으며, 승합차는 감소추세에 있는 것으로 나타남

[표 8-13] 평창군 자동차 등록대수 현황

(단 위 : 대, 세대, 대/세대, %)

구 분	자동차등록대수					세 대 수	
	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차		보유대수
2015년	23,584	14,463	1,085	7,970	66	20,601	1.14
2016년	24,450	15,237	1,043	8,104	66	20,745	1.18
2017년	25,088	15,761	992	8,259	76	21,008	1.19
2018년	25,593	16,075	1,004	8,439	75	21,172	1.21
2019년	26,320	16,669	990	8,564	97	21,379	1.23
(구성비)	(100.0)	(63.3)	(3.8)	(32.5)	(0.4)	(-)	(-)
연평균증가율	2.8	3.6	-2.3	1.8	10.1	0.9	1.9

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2) 교통사고 지표

- 평창군의 교통사고 발생현황상 2015년 229건에서 2019년 183건으로 연평균 5.5%의 감소추세에 있는 것으로 나타남
- 사망자수는 2015년 13인에서 2019년 5명으로, 부상자수 또한 2015년 474인에서 2019년 344인으로 감소한 것으로 나타나 사망자수 및 부상자수는 감소하는 것으로 분석됨

[표 8-14] 평창군 교통사고 발생현황

(단 위 : 건, 인, %)

구 분	사고발생건수		사 망 자		부 상 자
		자동차 1만대당		자동차 1만대당	
2015년	229	97.1	13	5.5	474
2016년	253	103.5	13	5.3	592
2017년	289	115.2	22	8.8	650
2018년	218	85.2	15	5.9	446
2019년	183	69.5	5	1.9	344
연평균증가율	-5.5	-8.0	-21.2	-23.3	-7.7

※ 자료 : 도로교통공단, 교통사고분석시스템(지자체 종합통계)

2. 교통체계 현황

가. 도로망 현황

- 평창군 주요 광역가로망은 동서축으로 영동고속도로가 운영 중에 있으며, 국도 31호선과 59호선, 6호선이 영동고속도로와 연계되어 강릉, 영월, 정선을 남북으로 연결하는 주요 교통축을 담당하고 있음
- 그 외 지방도 420호선, 408호선, 424호선 등이 지역 내 주요 간선도로 기능을 수행하고 있으며, 군도 15개 노선 및 기타 도로를 통해 관내 통행이 이루어지고 있음
 - 고속도로망은 수도권과 강릉시를 연결하는 영동고속도로가 지나고 있으며, 평창군내 국도6호선, 지방도 456호선과 접속하여 5개의 인터체인지(면온 IC, 평창 IC, 속사 IC, 진부 IC, 대관령 IC) 운영
 - 간선도로망은 남북 2개축(국도31호선, 국도59호선)과 동서 3개축(고속도로50호선, 국도6호선, 국도42호선)으로 형성
 - 남북간 제1축을 형성하고 있는 국도31호선은 홍천군, 영월군을 연결하는 지역간 주간선도로로 용평면~대화면~방림면~평창읍을 연결하는 평창군의 척추와 같은 역할을 하고 있는 생활권 연계 가로망으로서의 역할 담당
 - 남북간 제2축을 형성하고 있는 국도59호선은 영동고속도로 진부IC와 연계하여 남측으로 정선군 방면을 연결하는 연계 교통망 형성
 - 동서간 제1축을 형성하고 있는 국도6호선은 영동고속도로 주요 IC와 연계되어 평창군의 주요 관광자원(스키장, 오대산 국립공원 등)간 연계 및 횡성군, 경기도 양평군과 강릉시를 연결하는 지역간 주간선도로 기능 담당
 - 동서간 제2축을 형성하고 있는 국도42호선은 횡성군, 원주시와 정선군을 연결하는 지역간 주간선도로로 지역간 통과교통량의 처리 및 평창읍 도심 내부로의 접근동선 형성
 - 집산도로망은 국도6호선, 국도31호선 주변으로 평창읍과 대화면, 진부면, 대관령면 등 도심권을 중심으로 형성

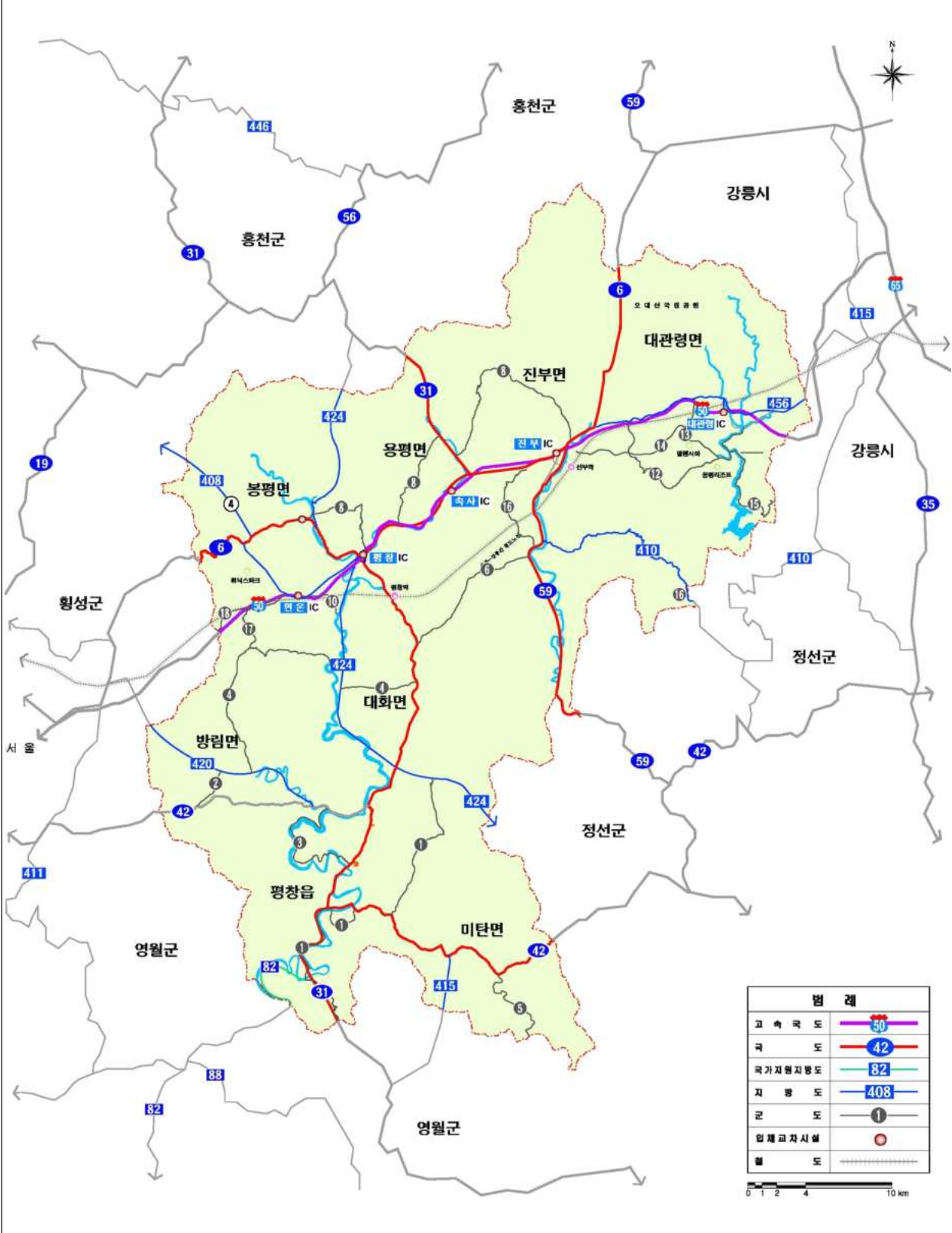
제8장 기반시설계획

[표 8-15] 도로망 현황

구 분	노선번호	구 간	차로수(왕복)	비 고
고속도로	50호선	진조리 ~ 대관령	4	동 서 방 향
국 도	6호선	무이리 ~ 진고개	2 ~ 4	동 서 방 향
	31호선	마지리 ~ 운두령	2	남 북 방 향
	42호선	운교리 ~ 백운리	2	동 서 방 향
	59호선	장전리 ~ 상진부리	2 ~ 4	남 북 방 향
국가지원지방도	82호선	대하리 ~ 마지리	2	남 북 방 향
지방도	408호선	무이리 ~ 백옥포리	2	남 북 방 향
	410호선	송정리 ~ 봉산리	2	남 북 방 향
	415호선	울치리 ~ 창 리	2	남 북 방 향
	420호선	계촌리 ~ 방림리	2	동 서 방 향
	424호선	보래령 ~ 하안미리	2	동 서 방 향
	456호선	간평리 ~ 횡계리	2 ~ 4	동 서 방 향
군 도	1호선	마지리 ~ 하안미리	2	남 북 방 향
	2호선	운교리 ~ 계촌리	2	남 북 방 향
	3호선	주진리 ~ 방림리	2	남 북 방 향
	4호선	계촌리 ~ 대화리	2	남 북 방 향
	5호선	한탄리 ~ 마하리	2	남 북 방 향
	6호선	신리 ~ 마평리	2	남 북 방 향
	8호선	창동리 ~ 속사리	2	동 서 방 향
	10호선	재산리 ~ 면온리	2	동 서 방 향
	12호선	유천리 ~ 수하리	2 ~ 4	동 서 방 향
	13호선	차항리 ~ 용산리	4	남 북 방 향
	14호선	송정리 ~ 용산리	2	동 서 방 향
	15호선	횡계리 ~ 수하리	2 ~ 4	남 북 방 향
	16호선	속사리 ~ 거문리	2	남 북 방 향
	17호선	유포리 ~ 진조리	1	남 북 방 향
	18호선	면온리 ~ 둔내면	2	동 서 방 향

※ 자료 : 평창군 내부자료

[그림 8-2] 주요 도로망 현황



나. 철도망 현황

- 평창군 내 철도시설인 KTX 강릉선은 2018년 평창 동계올림픽에 대응하기 위해 건설된 고속철도로 2017년 말 개통을 하였으며, 평창군내 2개역(평창역, 진부역)이 운영 중에 있음
- KTX 강릉선은 현재 판교~여주, 원주~강릉 구간이 개통되었으며, 중앙선, 경의선을 통해 서울과 연계가 가능함

[표 8-16] 원주~강릉 철도건설사업 개요

구 분		내 용
위 치	시 점	강원도 원주시 지정면 간현리
	종 점	강원도 강릉시 교2동
연 장	전 체	120.213km
	평창군	46.526km
정차장		6개소(만종, 횡성, 둔내, 평창, 진부, 강릉)

- 철도역사 운행현황을 살펴보면 평창역이 편도 16~18회/일, 진부역이 14회/일 운영 중이며, 연 이용객은 평창역 약 29만인, 진부역 약 22만인으로 조사됨
- 향후 여주~원주 구간이 추가로 개통될 경우 서울에서 평창간 철도 이용수요는 증가할 것으로 예상됨

[표 8-17] 철도역사 운행 및 이용현황

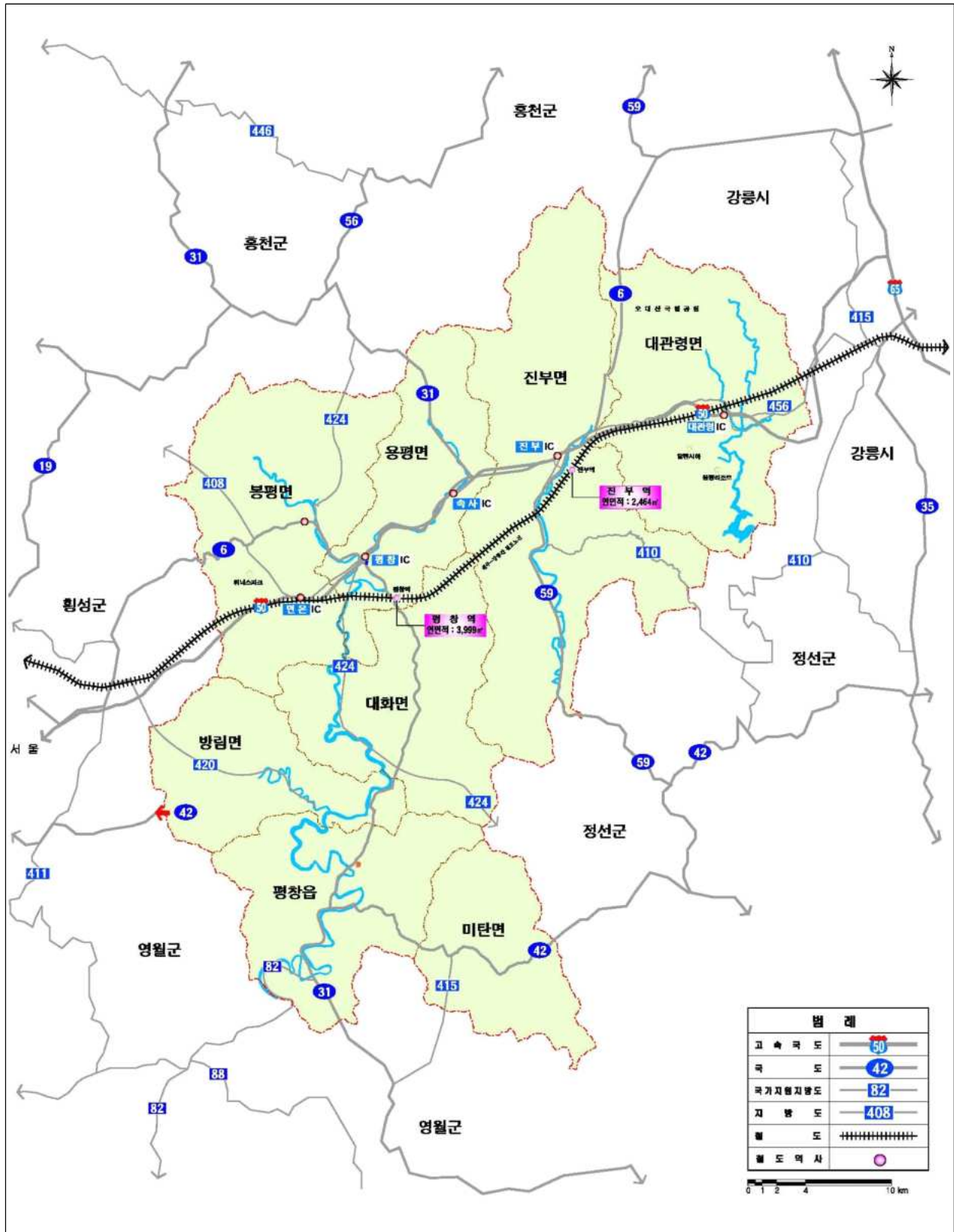
(단 위 : 인, 백만원)

구 분	운행횟수 ¹⁾	연 이용객			여객수입
			승 차	하 차	
합 계	- 상행(청량리/서울) : 32대/일 - 하행(강릉/동해) : 30대/일	510,476	254,165	256,311	3,979
평창역	- 상행(청량리/서울) : 18대/일 - 하행(강릉/동해) : 16대/일	288,776	143,808	144,968	2,353
진부역	- 상행(청량리/서울) : 14대/일 - 하행(강릉/동해) : 14대/일	221,700	110,357	111,343	1,626

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ ¹⁾운행횟수 : 주말포함 최대운행횟수임

[그림 8-3] 주요 철도망 현황



다. 자전거도로 현황

○ 평창군 관내 자전거 도로망은 9개 노선, 총 연장 22.5km로 나타남

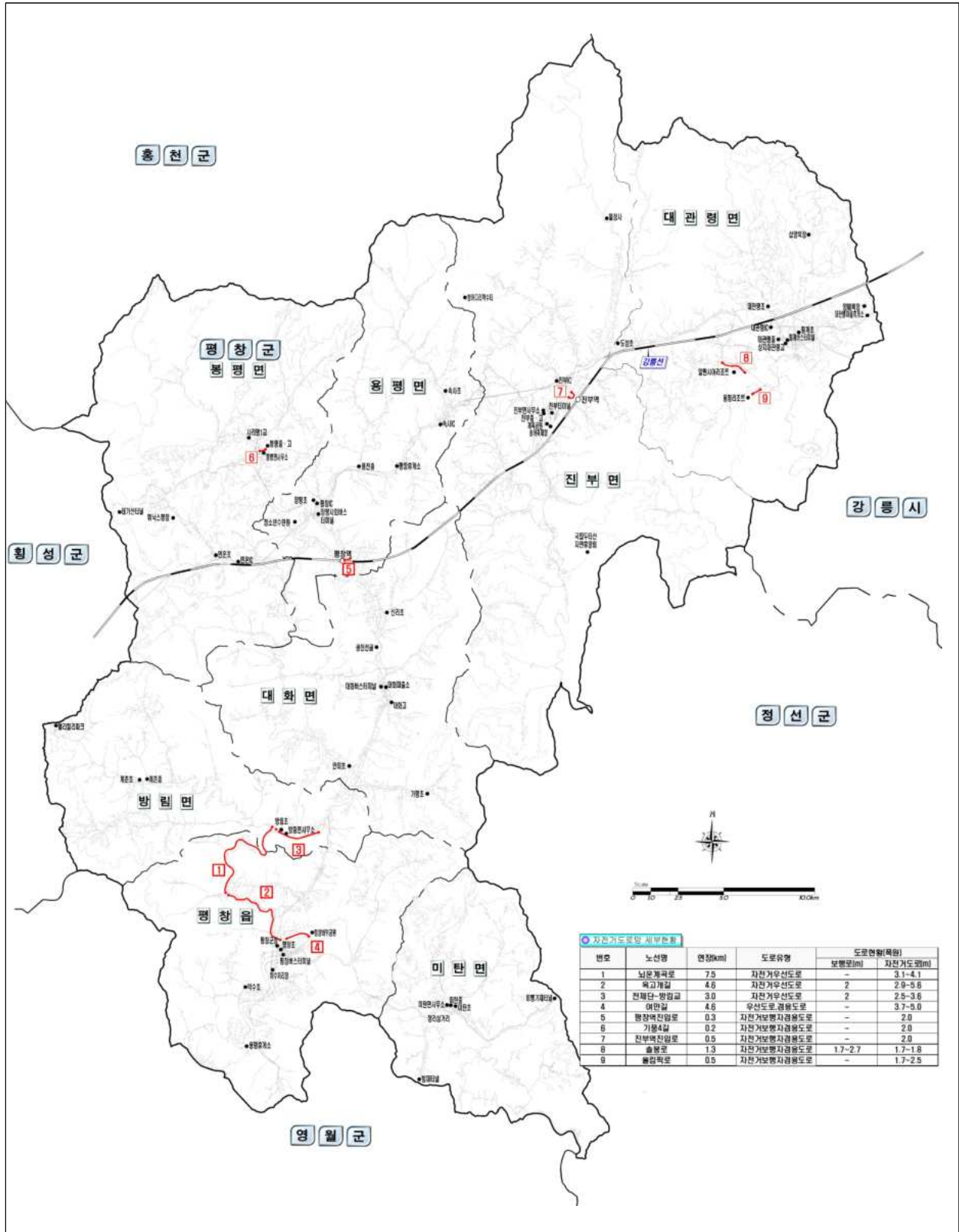
[표 8-18] 평창군 자전거도로 현황

(단 위 : km, m)

구 분	노선명	연 장	도로유형	도로현황	
				보행로	자전거도로
1	뇌운계곡로	7.5	자전거 우선도로	-	3.1~4.1
2	옥고개길	4.6	자전거 우선도로	2	2.9~5.6
3	천제단~방림교	3.0	자전거 우선도로	2	2.5~3.6
4	여만길	4.6	우선도로 · 겸용도로	-	3.7~5.0
5	평창역진입로	0.3	자전거보행자겸용도로	-	2.0
6	기풍4길	0.2	자전거보행자겸용도로	-	2.0
7	진부역진입로	0.5	자전거보행자겸용도로	-	2.0
8	솔봉로	1.3	자전거보행자겸용도로	1.7~2.7	1.7~1.8
9	올림픽로	0.5	자전거보행자겸용도로	-	1.7~2.5

※ 자료 : 평창군 자전거이용 활성화계획 보고서(2021.11)

[그림 8-4] 평창군 자전거도로 현황



3. 교통운영 현황

가. 교통량 현황

1) 고속도로 교통량 현황

- 평창군 내 고속도로는 수도권과 강릉, 속초를 연결하는 영동고속도로가 동서방향으로 위치하고 있으며, 왕복4차로로 운영 중에 있음
- 고속도로 구간 교통량은 28,508 ~ 35,200대/일 수준으로 면온IC~평창IC구간 교통량이 가장 많은 것으로 나타남
- 연도별 교통량 증가율은 구간별로 차이가 있으나 2019년 기준 최근 5년간 전반적으로 교통량이 증가하는 것으로 분석되었으며, 이 중 면온IC~평창IC 구간 교통량 증가율이 가장 높은 것으로 나타남

[표 8-19] 고속도로 교통량 현황

(단 위 : 대/일, %)

구 분	노 선 번 호	구 간	차로수 (왕 복)	교통량					증가율
				2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
고속 도로	50 호선	둔내IC ~ 면온IC	4	32,111	36,249	32,437	33,213	32,971	0.66
		면온IC ~ 평창IC	4	30,719	35,169	31,695	31,795	35,200	3.46
		평창IC ~ 속사IC	4	32,445	35,841	30,208	31,862	32,775	0.25
		속사IC ~ 진부IC	4	31,357	36,407	32,184	31,280	31,614	0.20
		진부IC ~ 대관령IC	4	32,626	32,156	28,365	28,922	28,508	-3.32
		대관령IC ~ 강릉JCT	4	29,463	33,300	30,540	30,896	31,243	1.48

※ 자료 : 2020 도로교통량 통계연보(국토교통부)

2) 국도 교통량 현황

- 고속도로와 주요 도시내 교통을 처리하는 간선기능을 담당하고 있는 국도 교통량을 살펴 보면 구간별로 -5.73%~+29.69%의 증감추세를 보이고 있으며, 국도6호선의 횡성~봉평 구간 교통량 증가율이 가장 높게 나타나고 있음
- 그 외 교통량이 감소하는 구간은 고속도로 교통량의 증가에도 불구하고 국도 도로선형이 대체로 불량하고 도로 폭원이 협소하여 이동성 제약에 따른 이용자 불편이 교통량 감소의 요인으로 작용한 것으로 판단됨

[표 8-20] 국도 교통량 현황

(단 위 : 대/일, %)

구 분	노 선 번 호	구 간	차로수 (왕 복)	교통량					증가율
				2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
국 도	6호선	횡성 ~ 봉평	2	1,024	2,244	2,581	2,648	2,897	29.69
		둔내 ~ 장평	2	5,616	5,018	5,312	5,703	5,173	-2.03
		봉평 ~ 용평	4	2,395	3,867	2,941	4,057	3,754	11.89
		용평 ~ 진부	2	3,214	3,337	3,287	2,930	3,239	0.19
		진부 ~ 병내	2	5,479	5,214	4,502	8,877	8,466	11.49
		진부 ~ 오대산	2	3,012	3,079	3,308	3,365	3,268	2.06
		진부 ~ 주문진	2	686	571	698	808	663	-0.85
	31호선	문곡 ~ 평창	2	3,401	3,642	2,815	2,631	2,686	-5.73
		안흥 ~ 평창	2	7,459	7,459	9,170	9,170	6,735	-2.52
		평창 ~ 하안미	2	5,958	6,311	6,311	6,891	6,891	3.70
		방림 ~ 장평	2	6,135	6,512	6,792	6,581	6,053	-0.34
		용평 ~ 진부	2	1,851	1,789	1,729	1,672	1,620	-3.28
		속사 ~ 울전	2	1,987	2,067	2,067	1,598	1,598	-5.30
	42호선	운교 ~ 평창	2	4,334	5,071	5,071	5,263	5,597	6.60
		평창 ~ 미탄	2	4,094	4,094	4,699	4,699	4,438	2.04
		노론 ~ 용탄	2	2,741	2,056	2,273	2,379	2,565	-1.65
	59호선	정선 ~ 신기	2	4,283	4,283	4,690	4,649	4,295	0.07

※ 자료 : 2020 도로교통량 통계연보(국토교통부)

3) 국가지원지방도 및 일반 지방도 교통량 현황

- 평창군 지역내 보조간선도로의 역할을 담당하고 있는 국지도 및 지방도의 경우 국지도 82호선과 지방도 408호선, 456호선의 교통량은 감소하는 것으로 나타났으며, 지방도 420호선, 424호선의 교통량을 지속적으로 증가하는 것으로 나타남

제8장 기반시설계획

[표 8-21] 국가지원지방도 및 지방도 교통량 현황

(단 위 : 대/일, %)

구 분	노 선 번 호	구 간	차로수 (왕 복)	교통량					증가율
				2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
국가지원	82호선	주천 ~ 일반31	2	3,693	3,716	2,418	801	943	-28.91
일 반	408호선	둔내 ~ 봉평	2	3,845	4,864	4,172	3,067	3,027	-5.80
	420호선	둔내 ~ 방림	2	2,016	4,336	3,113	3,712	4,245	20.46
	424호선	내면 ~ 속사	2	1,657	2,222	2,352	1,678	1,662	0.08
		평창 ~ 대화	2	2,415	2,504	2,748	3,705	3,386	8.82
		미탄 ~ 정선	2	678	838	1,054	1,184	1,113	13.19
	456호선	일반6 ~ 횡계	2	4,436	4,725	5,271	3,630	4,247	-1.08
		진부 ~ 횡계	2	2,623	2,708	3,146	890	1,038	-20.69

※ 자료 : 2020 도로교통량 통계연보(국토교통부)

4) 군도 교통량 현황

- 평창군 지역내 국지도로 및 집산도로 역할을 담당하고 있는 군도는 대부분 양방2차도로 운영 중에 있으며, 교통량은 평균 500대/일 수준으로 보이며, 주요 관광지를 통과하는 군도의 교통량이 상대적으로 많은 것으로 나타남

[표 8-22] 군도 교통량 현황

(단 위 : 대/일)

구 분	노선번호	구 간	차로수(왕복)	교통량
군 도	1호선	마지리 ~ 하안미리	2	468
	2호선	운교리 ~ 계촌리	2	156
	3호선	주진리 ~ 방림리	2	192
	4호선	계촌리 ~ 유포리	2	836
	5호선	마하리 ~ 창리	2	562
	6호선	신리 ~ 송정리	2	632
	8호선	창동리 ~ 속사리	2	485
	10호선	재산리 ~ 면온리	2	551
	12호선	유천리 ~ 수하리	2~4	612
	13호선	차향리 ~ 용산리	4	1,021
	14호선	송정리 ~ 용산리	2	486
	15호선	횡계리 ~ 수하리	2~4	593
	16호선	속사리 ~ 거문리	2	298
	17호선	유포리 ~ 진조리	2	241
	18호선	면온리 ~ 둔내면	2	751

나. 교통소통 현황

1) 가로구간 교통소통 현황

- 평창군 관내 가로구간 현황을 분석하기 위하여 「도로용량편람, 2013 (개정판), 국토교통부」에서 제시하고 있는 교통량대 용량비(V/C) 분석방법을 적용하였으며, 분석결과 서비스 수준이 "A~D"로 양호한 것으로 분석되었음

[표 8-23] 가로구간별 용량분석결과

(단 위 : 대/시)

구 분	지 점	구 간	차로수 (왕 복)	교통량	V/C	서비스 수준 (LOS)
국 도	①	(6호선)둔내~장평	4	819	0.26	B
	②	(6호선)봉평~용평	4	454	0.14	A
	③	(31호선)용평~진부	2	294	0.19	A
	④	(6호선)용평~진부	2	313	0.20	A
	⑤	(6호선)진부~병내	2	694	0.44	C
	⑥	(6호선)진부~오대산	2	510	0.32	B
	⑦	(6호선)진부~주문진	2	108	0.07	A
	⑧	(59호선)정선~신기	2	732	0.46	C
	⑨	(31호선)방림~장평	2	951	0.59	D
	⑩	(31호선)평창~하안미	2	359	0.22	A
	⑪	(42호선)운교~평창	2	537	0.33	B
	⑫	(31호선)안흥~평창	2	436	0.27	B
	⑬	(42호선)평창~미탄	2	553	0.34	B
	⑭	(31호선)문곡~평창	2	266	0.18	A
	⑮	(42호선)노론~용탄	2	158	0.10	A
지방도	①	(424호선)내면~속사	2	434	0.27	B
	②	(408호선)둔내~봉평	2	770	0.48	C
	③	(424호선)유포~개수	2	161	0.10	A
	④	(420호선)둔내~방림	2	268	0.17	A

제8장 기반시설계획

[계 속]

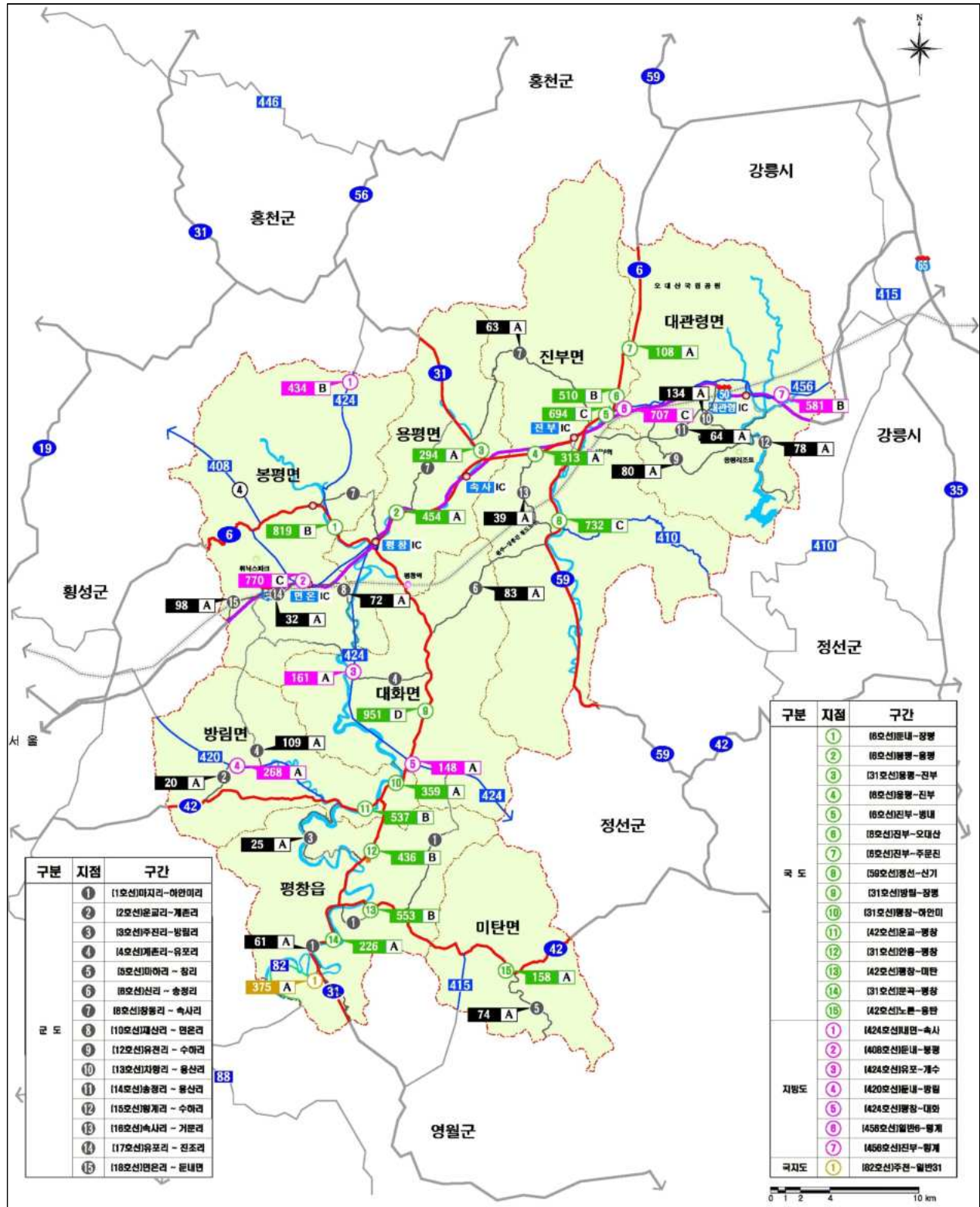
구 분	지 점	구 간	차로수 (왕 복)	교통량	V/C	서비스 수준 (LOS)
지방도	⑤	(424호선)평창~대화	2	148	0.09	A
	⑥	(456호선)일반6~횡계	2	707	0.44	C
	⑦	(456호선)진부~횡계	2	581	0.36	B
국지도	①	(82호선)주천~일반31	2	375	0.24	A
군 도	①	(1호선)마지리 ~ 하안미리	2	61	0.09	A
	②	(2호선)운교리 ~ 계촌리	2	20	0.03	A
	③	(3호선)주진리 ~ 방림리	2	25	0.04	A
	④	(4호선)계촌리 ~ 유포리	2	109	0.16	A
	⑤	(5호선)마하리 ~ 창리	2	74	0.11	A
	⑥	(6호선)신리 ~ 송정리	2	83	0.12	A
	⑦	(8호선)창동리 ~ 속사리	2	63	0.09	A
	⑧	(10호선)재산리 ~ 면온리	2	72	0.10	A
	⑨	(12호선)유천리 ~ 수하리	2~4	80	0.11	A
	⑩	(13호선)자향리 ~ 용산리	4	134	0.10	A
	⑪	(14호선)송정리 ~ 용산리	2	64	0.09	A
	⑫	(15호선)횡계리 ~ 수하리	2~4	78	0.11	A
	⑬	(16호선)속사리 ~ 거문리	2	39	0.06	A
	⑭	(17호선)유포리 ~ 진조리	2	32	0.05	A
	⑮	(18호선)면온리 ~ 둔내면	2	98	0.14	A

계획의 기초

계획의 기본구상

부문별 계획

[그림 8-5] 가로구간 교통량 현황 및 서비스수준 분석도



4. 기존 교통체계의 진단

가. 가로망 체계 측면

- 지역간 접근도로체계가 동-서, 남-북의 직선도로 형태로 이루어져 있어 교통량 유발 시설 입지시 교통체증 발생 우려
- 지역간 순환형 도로체계 미흡으로 접근성이 불편하고 불법주차로 인한 교통흐름 저해
- 장래 교통수요 증가시 일부 도로 교통처리의 한계가 노출되고 있으며, 지역균형 개발의 유도를 위한 광역교통체계가 북부권에 편중
- 관광자원 밀집지역 교통량 분산을 위한 지역적 순환도로 체계 구축 미약
- 시가지를 따라 자연발생적으로 불규칙하게 형성된 가로망에 따라 지방도, 군도 등은 선형 및 교차로의 기하구조 불량, 노폭 협소 등 많은 문제점 내포
- 국가간선도로망 계획(국토종합계획, 고속도로 건설계획 등)에 반영된 남북6축 고속도로(영천-양구 고속도로)의 건설 지연으로 남북간 광역적 접근성이 떨어짐

나. 교통수요 및 시설공급 측면

- 평창군 자동차 보유대수 및 교통수요의 증가로 도시교통문제 심화
- 장래 지역별 군기본계획상 인구를 수용할 수 있는 체계적인 가로망 정비 및 확충 필요

다. 주차시설 운영 측면

- 차량보유대수 증가로 인한 주차수요와 공급간의 불균형 발생
- 주차수요 부족에 따른 이면도로 및 도시내 간선도로상 불법주차 심화
- 도심지 주차억제 및 관리제도 보완 필요

라. 교통운영관리 측면

- 도시내 간선도로 및 이면도로에 대한 정비 필요
- 자연발생적으로 형성된 이면도로에 따라 보행 및 차량간 상충위험 내재

5. 교통수요 예측

가. 총 통행량 예측

- 「전국 교통수요 분석 기초자료, 2019, 한국교통연구원」에서 제시된 장래 통행량을 기반으로 본 군기본계획상 주간활동인구(상주+비상주인구) 47,000인을 반영하여 평창군 장래 목표연도 통행량을 예측하였음
- 평창군 1일 총 통행량은 2020년 목적통행 및 수단통행 83,179통행에서 목표연도인 2035년에는 82,628통행으로 연평균 0.09%의 감소율을 보이는 것으로 분석되었음
- 1인당 목적통행은 2020년 1.82통행/인에서 2035년 1.75통행/인으로 감소할 것으로 예상됨

[표 8-24] 평창군 장래 총 통행량 예측

(단 위 : 인, 회, 회/인, %)

구 분		1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	연평균 증가율
주간활동인구		46,000	46,300	46,600	47,000	0.16
목적별	통행량	83,719	83,372	82,985	82,628	-0.09
	인당통행	1.82	1.80	1.78	1.75	-0.24
수단별	통행량	83,719	83,372	82,985	82,628	-0.09
	인당통행	1.82	1.80	1.78	1.75	-0.24
수단/목적통행(C/B)		1.00	1.00	1.00	1.00	-

나. 장래 목적 통행량 예측

- 장래 목적통행량 예측결과 2020년 83,719통행/일에서 2035년 82,628통행/일로 예측되었으며, 최종목표연도인 2035년에 귀가통행이 47.0%, 출근통행이 19.2%, 업무통행이 11.8%, 기타통행이 10.9%, 여가통행이 7.3%, 쇼핑통행이 3.0%, 등교통행이 0.8% 순으로 예측되었음

[표 8-25] 평창군 장래 목적통행량 예측

(단 위 : 통행, %)

구 분		1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	증가율
통행량	출 근	17,700	17,206	16,648	15,892	-0.72
	등 교	1,589	1,154	860	651	-5.78
	업 무	10,633	10,378	10,098	9,734	-0.59
	쇼 핑	2,332	2,397	2,451	2,506	0.48
	귀 가	37,025	37,610	38,129	38,807	0.31
	여 가	5,732	5,838	5,932	6,053	0.36
	기 타	8,707	8,790	8,868	8,984	0.21
	합 계	83,719	83,372	82,985	82,628	-0.09
비 율	출 근	21.1	20.6	20.1	19.2	-0.63
	등 교	1.9	1.4	1.0	0.8	-5.69
	업 무	12.7	12.4	12.2	11.8	-0.50
	쇼 핑	2.8	2.9	3.0	3.0	0.57
	귀 가	44.2	45.1	45.9	47.0	0.40
	여 가	6.8	7.0	7.1	7.3	0.45
	기 타	10.5	10.6	10.7	10.9	0.30
	합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

다. 장래 수단 통행량 예측

- 장래 목표연도별 수단통행량 예측결과 2020년 83,179통행/일에서 2035년 82,628통행/일로 예측되었으며, KTX 운행으로 철도 통행량 연평균 3% 이상 증가하는 것으로 나타남

[표 8-26] 평창군 장래 수단통행량 예측

(단 위 : 통행, %)

구 분		1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	증가율
통행량	승 용	75,012	74,368	73,691	73,456	0.10
	버 스	8,121	8,254	8,299	8,180	0.31
	철 도	586	750	996	992	3.26
	기 타	-	-	-	-	-
	합 계	83,719	83,372	82,985	82,628	0.15
비 율	승 용	89.6	89.2	88.8	88.9	-0.05
	버 스	9.7	9.9	10.0	9.9	0.16
	철 도	0.7	0.9	1.2	1.2	3.10
	기 타	-	-	-	-	-
	합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

라. 애로구간 판단

- 교통수요예측에 의해서 산출된 장래 교통량을 바탕으로 각 구간별 V/C를 기준으로 장래 애로구간을 분석한 결과, 2035년 평창군 관내 주요 간선도로의 용량을 초과하는 구간은 없는 것으로 분석되었음
- 관내 개발계획에 따른 장래 주요가로구간의 V/C 변화는 미미한 것으로 나타났으며, 주요 가로구간의 서비스수준은 “A~D”로 양호한 것으로 판단됨

[표 8-27] 가로구간별 용량분석결과(2035년)

(단 위 : 대/시)

구 분	지 점	구 간	차로수 (왕 복)	교통량	V/C	서비스수준 (LOS)
국 도	①	(6호선)둔내~장평	4	1,123	0.35	B
	②	(6호선)봉평~용평	4	323	0.10	A
	③	(31호선)용평~진부	2	221	0.14	A
	④	(6호선)용평~진부	2	221	0.14	A
	⑤	(6호선)진부~병내	2	467	0.30	B
	⑥	(6호선)진부~오대산	2	398	0.25	A
	⑦	(6호선)진부~주문진	2	86	0.05	A
	⑧	(59호선)정선~신기	2	723	0.45	C
	⑨	(31호선)방림~장평	2	1,185	0.74	D
	⑩	(31호선)평창~하안미	2	459	0.28	B
	⑪	(42호선)운교~평창	2	593	0.37	B
	⑫	(31호선)안흥~평창	2	462	0.29	B
	⑬	(42호선)평창~미탄	2	527	0.32	B
	⑭	(31호선)문곡~평창	2	304	0.20	A
	⑮	(42호선)노론~용탄	2	123	0.08	A

제8장 기반시설계획

[계 속]

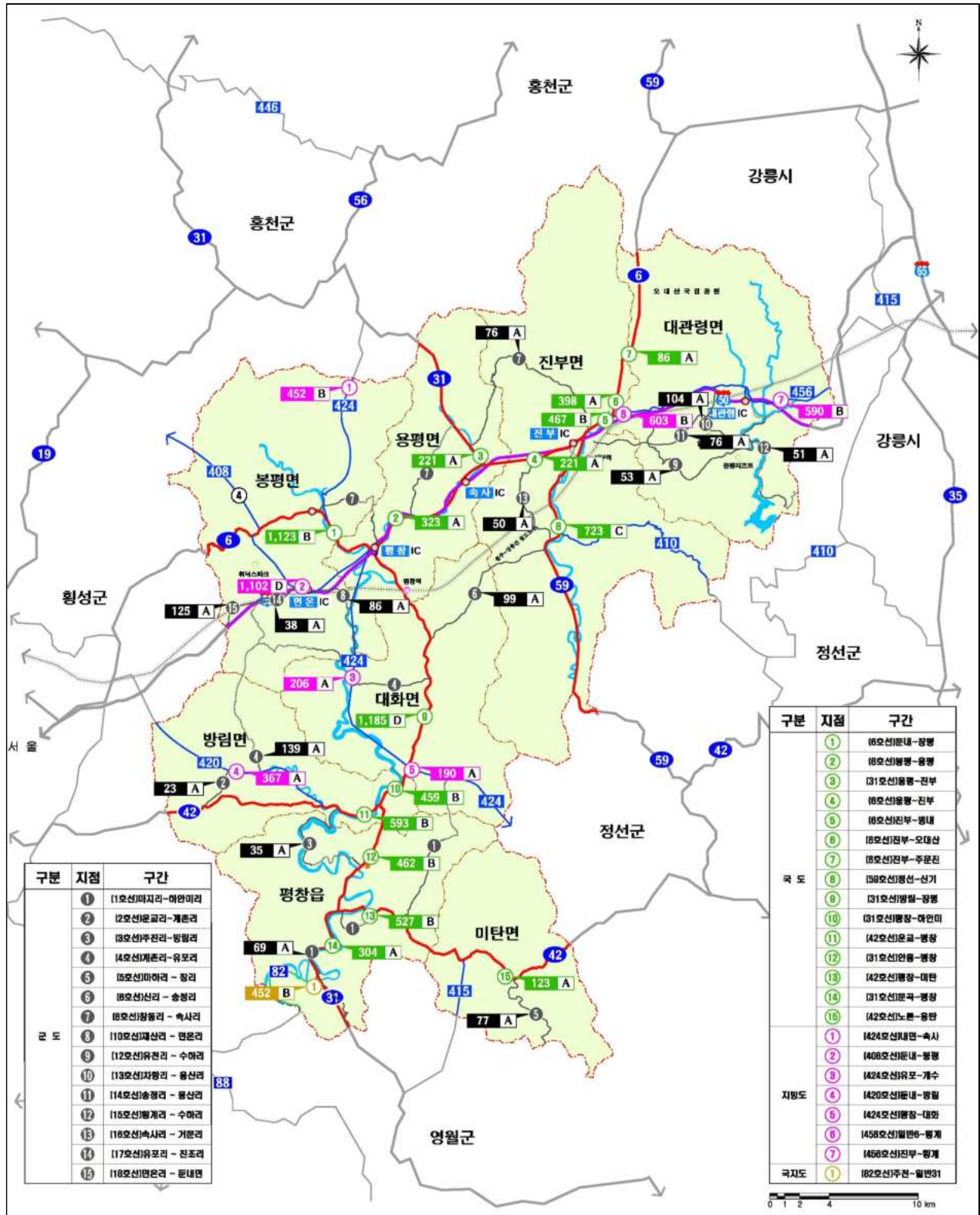
구 분	지 점	구 간	차로수 (왕 복)	교통량	V/C	서비스수준 (LOS)
지방도	①	(424호선)내면~속사	2	452	0.29	B
	②	(408호선)둔내~봉평	2	1,102	0.69	D
	③	(424호선)유포~개수	2	206	0.13	A
	④	(420호선)둔내~방림	2	367	0.23	A
	⑤	(424호선)평창~대화	2	190	0.12	A
	⑥	(456호선)일반6~횡계	2	603	0.38	B
	⑦	(456호선)진부~횡계	2	590	0.37	B
국지도	①	(82호선)주천~일반31	2	452	0.29	B
군 도	①	(1호선)마지리~하안미리	2	69	0.10	A
	②	(2호선)운교리~계촌리	2	23	0.03	A
	③	(3호선)주진리~방림리	2	35	0.05	A
	④	(4호선)계촌리~유포리	2	139	0.20	A
	⑤	(5호선)마하리~창리	2	77	0.11	A
	⑥	(6호선)신리~송정리	2	99	0.14	A
	⑦	(8호선)창동리~속사리	2	76	0.11	A
	⑧	(10호선)재산리~면온리	2	86	0.12	A
	⑨	(12호선)유천리~수하리	2~4	53	0.08	A
	⑩	(13호선)차항리~용산리	4	104	0.07	A
	⑪	(14호선)송정리~용산리	2	76	0.11	A
	⑫	(15호선)횡계리~수하리	2~4	51	0.07	A
	⑬	(16호선)속사리~거문리	2	50	0.07	A
	⑭	(17호선)유포리~진조리	1	38	0.05	A
	⑮	(18호선)면온리~둔내면	2	125	0.18	A

계획의 기초

계획의 기본구상

부문별 계획

[그림 8-6] 장래 가로구간 소통상태 분석도(2035년)



6. 교통계획 기본구상

가. 기본방향

1) 장기적 도시개발 방향과 상위·관련계획 및 주변 도시계획을 반영한 합리적 교통계획 수립

- 상위·관련계획상 교통체계 및 도로계획을 반영하되 평창군의 공간구조와 발전방향 등을 고려하여 적용
- 평창군 공간구조에 미치는 영향과 실현 가능성을 판단하여 현실적·합리적인 계획 수립

2) 평창군 특성 및 도시환경, 토지이용계획에 맞는 효율적인 교통체계 수립

- 광역교통 흐름과 지역내 활동을 적절히 분리 또는 연계하는 친환경적 광역가로망 및 지역 순환도로망 구축
- 지역간 간선도로와 시가지도로를 분리하여 배치함으로써 시가지 교통의 원활화 도모
- 지역간 교통의 읍·면 소재지 통과를 배제하고 외곽지 우회도로 정비
- 비도시지역내 도로법에 따라 조성된 도로들을 군계획시설로 결정하여 일괄 관리
- 지역간 연결기능 도로인 국도, 국지도 등은 계획적 관리를 위해 군계획시설로 결정
- 농어촌도로의 경우 농어촌도로법 의제사항에 따라 도시지역내 도로사업이 확정된 경우 및 주요 지역간 연결기능도로에 접속된 경우에 한해서 시설 결정
- 신규 도로의 경우 자연취락지구 및 군계획시설 진입도로에 한해 군계획시설 결정
- 기존 도로 중 지역여건상 불합리하게 지정되어 있거나 현재 여건이 현저하게 변경되어 개설이 곤란할 경우 재검토하여 시설 변경

3) 이용자 중심 및 보행자 위주의 편리한 교통시스템 구축

- 인구 고령화에 따른 고령자와 학생들을 위한 대중교통 중심의 교통체계 구축 및 대중 교통서비스 향상
- 교통·행정체계 확립과 데이터베이스 구축을 통한 합리적인 계획수립의 기반 확보
- 원활한 이용체계가 될 수 있는 교통안내 정보시스템 도입

4) 도로의 기능별 계획 수립을 통해 자원조달 및 투자의 효율성 제고

나. 교통체계 구축 방안

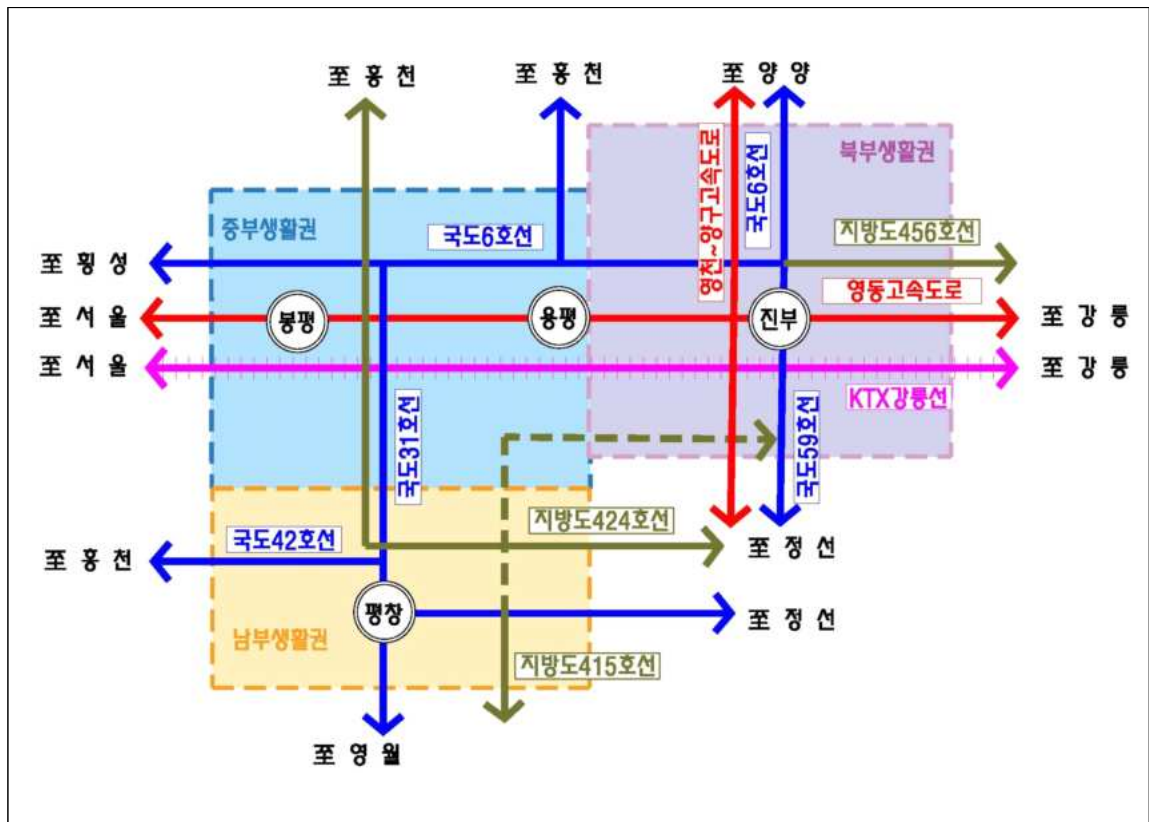
1) 광역가로망

- 동서축 고속광역교통체계(영동고속도로) 및 국도 중심의 ‘口’ 자 교통체계를 유기적으로 연결하고 도로선형 개선 및 시설 확충을 통한 지역간 광역교통 접근성 제고
- 강원남북축 광역교통체계인 영천~양구간 남북6축 고속도로 건설로 관광산업 및 지역경제 활성화 도모
- KTX 강릉선 역세권 개발을 추진하여 수도권을 연결하는 기간철도로서의 기능 담당

2) 주간선 및 보조간선 도로망

- 평창군내 단절도로 연결을 통한 순환도로망 구축으로 읍·면간 연계성 강화
- 순환도로망 체계와 관내 지역 간 교통체계(군도)를 유기적으로 연결하여 국도 교통망 분산처리 기능 담당

[그림 8-7] 교통망 체계도



7. 교통계획

가. 도로망 계획

1) 광역도로

- 평창군의 광역교통망은 영동고속도로(4차로)가 기운영중이고, 경기 광주~원주간 고속도로(제2영동고속도로) 개통으로 평창과 수도권 및 인천공항에서의 접근성은 한층 향상
- 남북6축 고속도로(영천~양구 고속도로)는 백두대간과 낙동정맥 주변의 문화 관광자원을 활용한 관광산업 및 지역경제 활성화, 낙후지역인 강원 남부지역의 균형발전 달성을 위하여 조기건설 필요

[표 8-28] 광역도로 계획

(단 위 : km)

구 분	구 간	연 장	비 고
남북6축 고속도로	영천 ~ 봉화 ~ 평창 ~ 양구	309.5	상위계획 : 제1차 고속도로 5개년 계획

2) 주간선도로

- 상위계획상 국도, 지방도 계획 및 도로망 정비계획 수용
- 강원남부와 수도권의 접근성 향상을 통한 물류비 절감 등 국토균형발전 및 지역경제 활성화 도모

[표 8-29] 주간선도로 계획

(단 위 : km)

구 분	구 간	연 장	개선사항	비 고
국도31호선	방림 ~ 장평 I (방림리 ~ 대화리)	10.0	선형 및 시설개량	상위계획 : 제2차 국도·국지도계획
	방림 ~ 장평 II (대화리 ~ 장평리)	9.9		
국도42호선	안흥 ~ 방림 I	12.03	선형개량	상위계획 : 제3/4차 국도·국지도계획
	안흥 ~ 방림 II	13.17		
지방도408호선	무이 ~ 생곡	6.5	도로 신설	상위계획 : 강원도 도로건설관리계획

3) 보조간선도로

- 2020년 평창 군정업무계획상 군도 계획안 수용
- 미연결구간 보완 등 도로의 정비 및 확충을 통한 도로 접근성, 이동성 증진
 - 광역도로망인 고속도로 및 일반도로와 지역내 도로의 효율적인 연계체계를 확보하고 원활한 교통 흐름 유도
 - 지역간 교통과 시가지 내부교통과의 연계

[표 8-30] 보조간선도로망 계획

(단 위 : km, m)

구 분	구 간	연 장	폭 원	개선사항	비 고
군도4호선	방림면 계촌3리 ~ 계촌2리	0.8	8	확 · 포장	군계획
군도8호선	봉평면 평촌리	0.7	8	확 · 포장	군계획
군도17호선	봉평면 진조리	0.5	8	확 · 포장	군계획

4) 순환도로망

- 기존 군기본계획상 순환도로망을 수용하고 향후 타당성 분석 등 면밀한 사업성 검토와 함께 중기지방재정계획을 연계하여 추진
- 평창읍에서 진부방면 접근시 국도31호선과 국도6호선을 이용함에 따른 국도6호선의 교통량 집중을 분산하고 통행시간을 단축할 수 있도록 생활권간 연결 강화
- 장래 지역개발에 따른 교통수요 증가에 대비한 동서간 도로망 확충

[표 8-31] 순환도로망 계획

구 분	구 간	비 고
순환도로망	지방도408호선 ~ 지방도424호선 ~ 국도59호선 ~ 국도6호선 (면온 ~ 상안미 ~ 하안미 ~ 장전 ~ 신기 ~ 진부 ~ 속사 ~ 장평 ~ 창동 ~ 면온)	군계획, 강원도 도로건설관리계획

5) 농어촌도로 계획

- 2020년 평창 군정업무계획상 농어촌도로 계획안 수용
- 농촌지역의 주민교통 편의 증대와 생활환경 개선, 지역경제의 활성화 기여

[표 8-32] 농어촌도로 계획

(단 위 : km, m)

구 분	구 간	연 장	폭 원	개선사항	비 고
평창101호선	평창읍 조동리	0.03	8	확 · 포장	군계획
평창201호선	평창읍 계장리 ~ 후평리	터 널	0.54	위험구간 개선	군계획
		접속부	0.40		
평창202호선	평창읍 향동리	0.50	8	확 · 포장	군계획
평창301호선	평창읍 여만리	0.99	7	확 · 포장	군계획
미탄101호선	미탄면 회동리	0.80	7	확 · 포장	군계획
미탄205호선	미탄면 회동리	0.39	7	확 · 포장	군계획
대화304호선	대화면 하안미리	1.00	7	확 · 포장	군계획
봉평101호선	봉평면 덕거리	도 로	0.40	도로구조 개선	군계획
		교 량	0.039		
봉평202호선	봉평면 무이리	0.73	7	확 · 포장	군계획
용평202호선	용평면 재산리	0.70	7	확 · 포장	군계획
진부201호선	진부면 탑동리	0.70	7	확 · 포장	군계획
진부203호선	진부면 간평리	0.70	7	확 · 포장	군계획
방림204호선	방림면 윤교리 ~ 계촌리	1.30	-	선형 개량	군계획

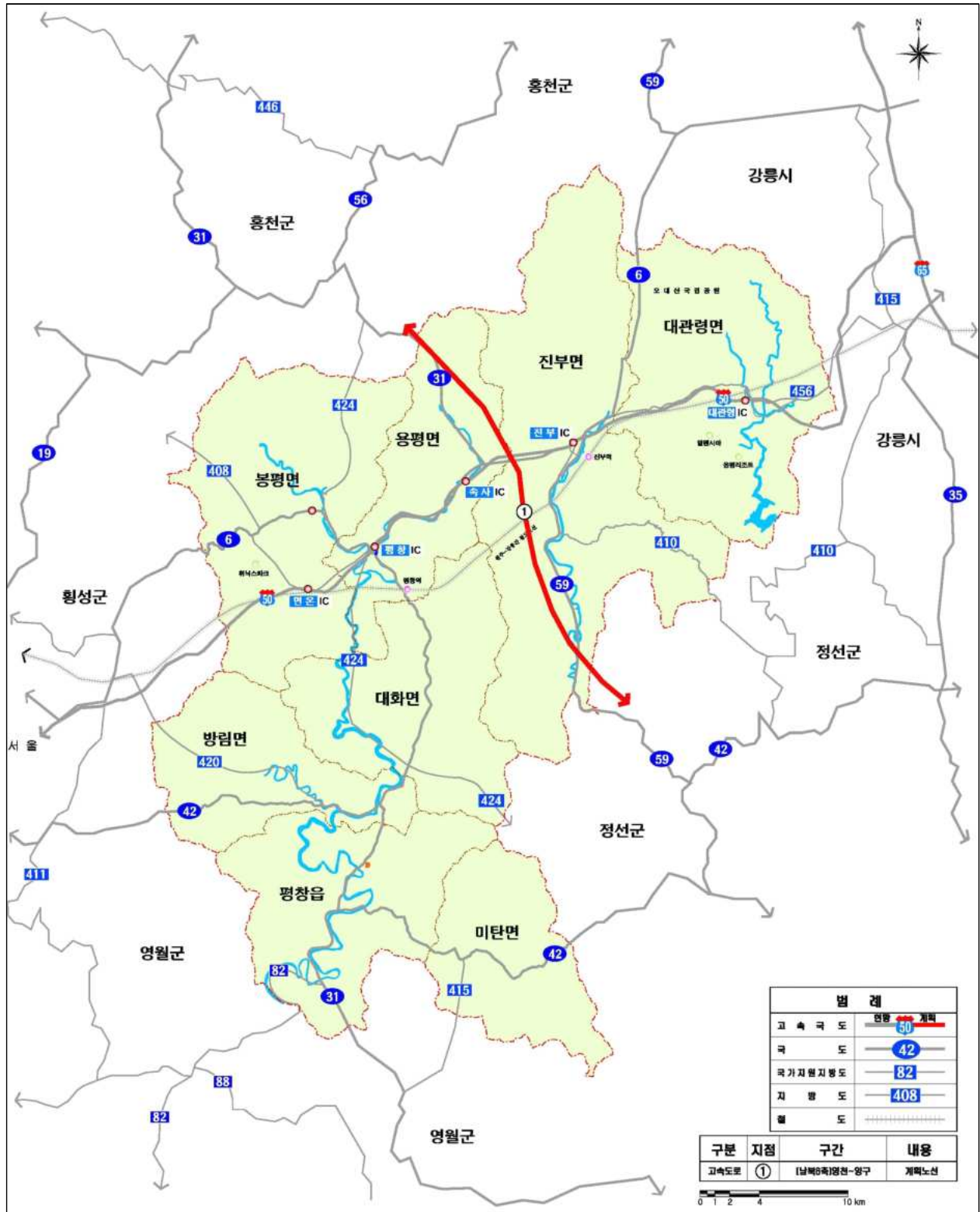
나. 철도교통망 계획

- 서울~강릉 KTX 개통으로 평창군내 평창역, 진부역을 통한 여객 및 화물의 통행시간이 획기적으로 단축되어 우수한 평창군의 관광·레저 자원과의 시너지 창출
- 통한 평창군 관광객의 철도 접근성 및 편의성 증대를 위해 철도역사 주변 환승 기능 강화
 - 평창역, 진부역 역세권 개발사업에 따른 기반시설 계획시 철도↔버스, 철도↔택시, 철도↔PM 등 교통수단간 체계적인 환승시설 계획
- 순환형 관광철도 계획 수립
 - 순환형 관광철도 및 산악관광 열차는 평창군 관광산업을 위해 계획하고 있는 혁신사업으로 향후 타당성 분석 등 면밀한 사업성 검토와 함께 중기지방재정계획을 연계하여 추진

[표 8-33] 순환형 관광철도 계획

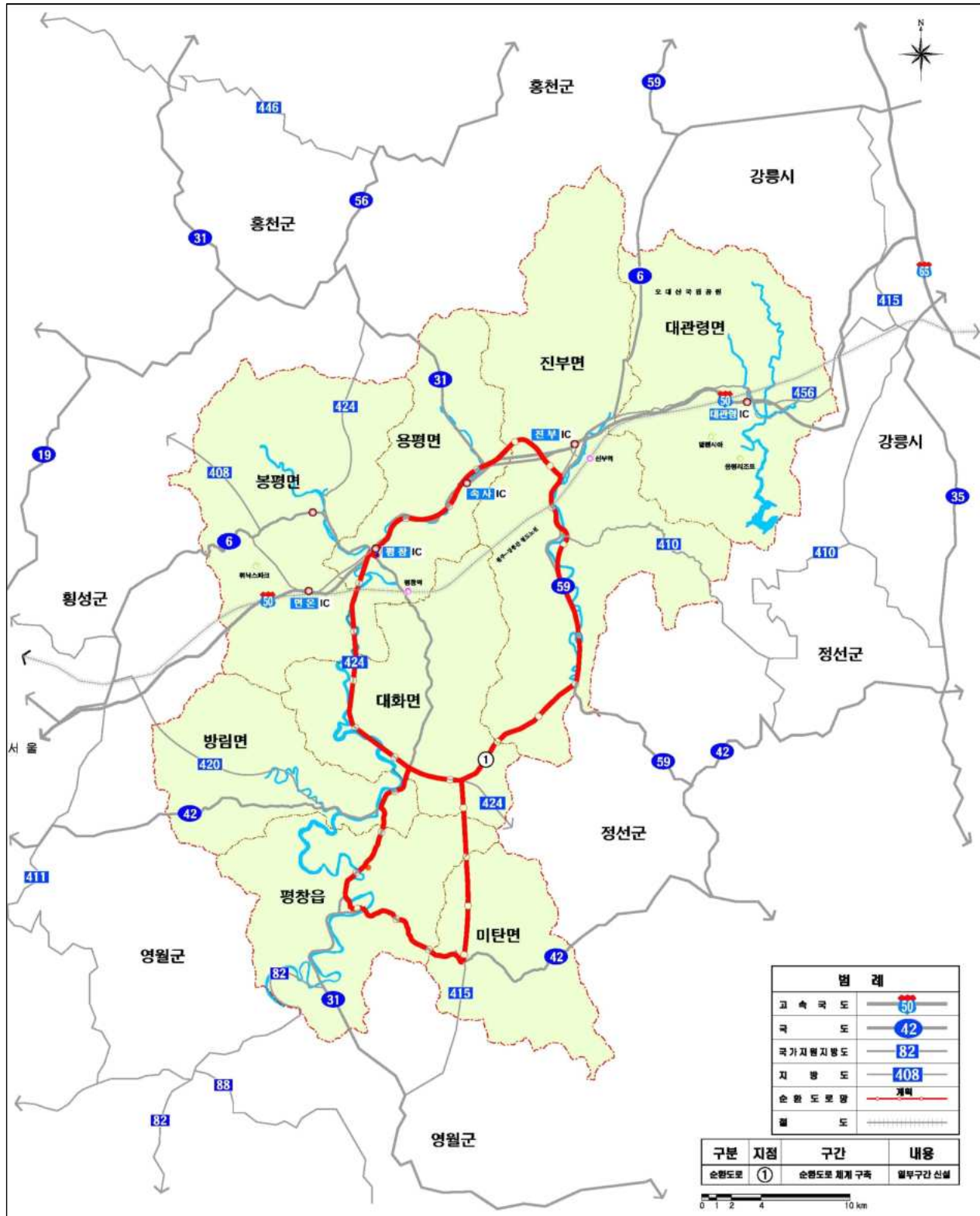
구 분	구 간	비 고
제1순환 관광철도	평창역 → 첨단연구단지 → 휘닉스파크 → 이효석문화관 → 평창역	군계획
제2순환 관광철도	진부역 → 오대산국립공원 → 알펜시아 → 용평리조트 → 진부역 ※ 산악관광열차 노선과 연계	군계획
산악관광열차	삼양·하늘목장 → 진부역 → 나전역	군계획

[그림 8-8] 광역도로망 계획도

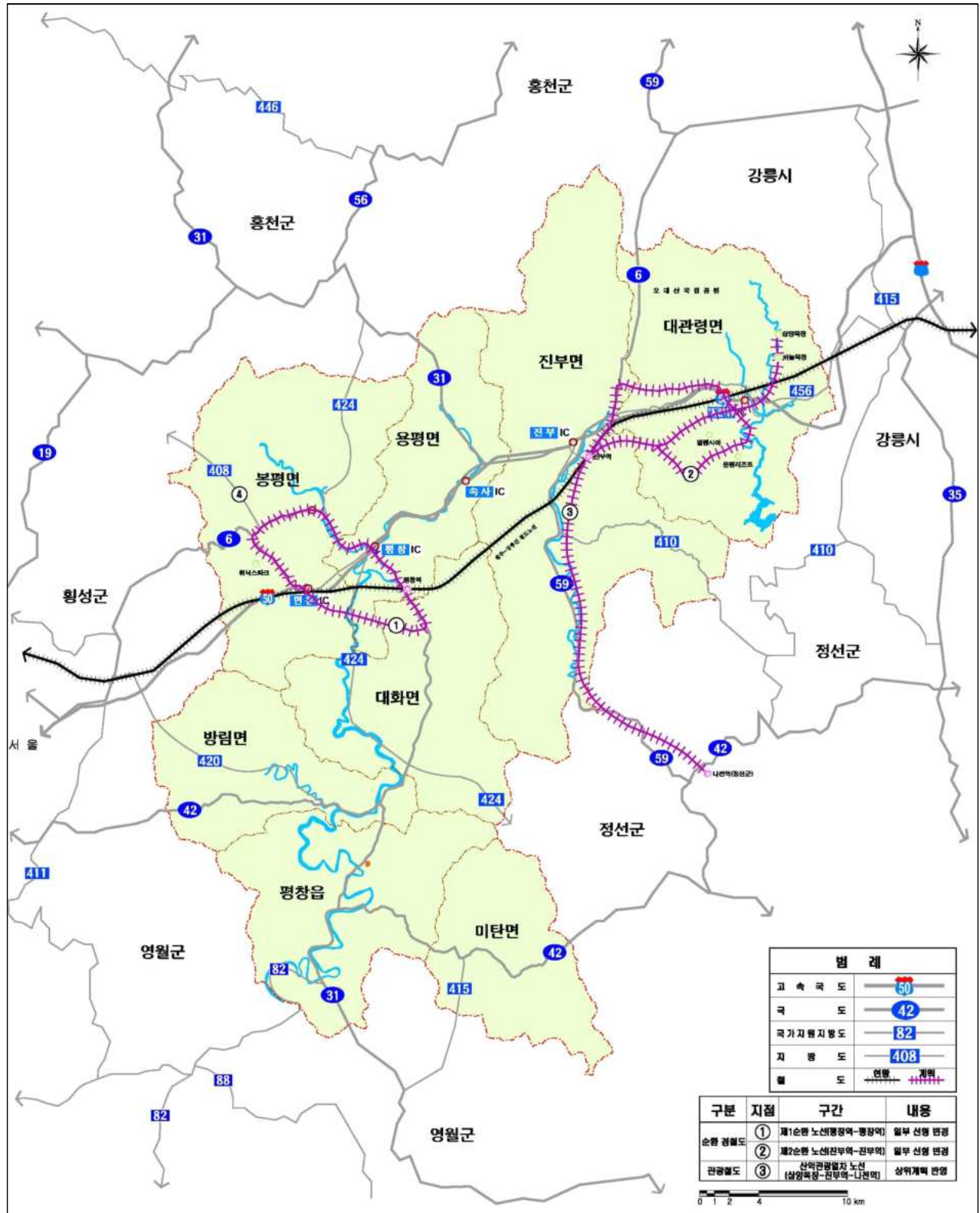


제8장 기반시설계획

[그림 8-10] 순환도로망 계획도

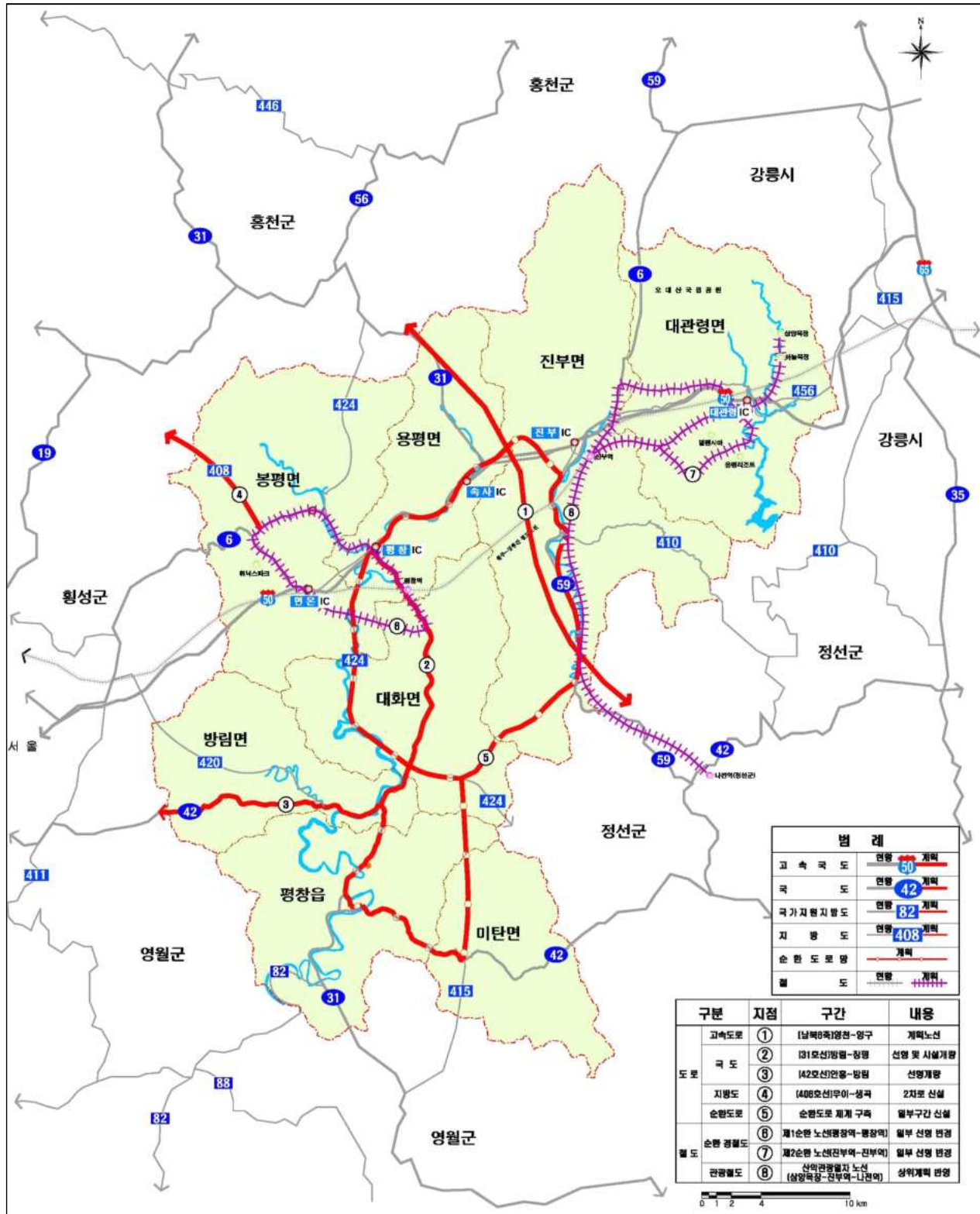


[그림 8-11] 철도망 계획도



제8장 기반시설계획

[그림 8-12] 교통망 종합 계획도



계획의 기초

계획의 기본구상

부문별 계획

다. 대중교통(버스) 계획

○ 버스노선체계 개선

- 버스노선체계에 대한 지속적인 이용분석으로 중복노선 및 굴곡노선 등 버스노선 개편
- 대중교통서비스 다양화 : 출·퇴근, 마을, 장애인, 공영버스 등

○ 버스운영체계 개선

- 버스 정보체계 구축으로 이용자 만족도 제고
- 서비스평가제 등 규제관리 및 관리방안 구축

○ 시내버스 활성화 방안 모색

- 노후(불량)된 버스정류소를 지속적으로 개선함으로써 이용자 편의를 증진하며 가로경관 및 쉼터로서의 공간마련
- 무장애 정류소 설치 및 디자인 승차대 설치 등 가로변정류소 이용환경 개선사업 추진
 - 교통약자 등 시내버스 지역주민의 대중교통이용 편의 증진
 - 승·하차 구간 지장물 제거, 라운드경계석 설치, 점자블럭 설치, 휠체어장애인이 승차할 수 있는 휠체어 대기공간 분리 등
 - 지역특성 및 현장 여건에 맞는 독창적인 승차대 설치를 통해 매력적인 버스정류소 구현
 - 공모전을 통한 수상작품 제작·설치 추진
- 「교통약자의 이동편의 증진법」 제14조에 따른 저상시내버스(리무진형) 도입
 - 저상버스는 휠체어를 이용하는 지체장애인의 탑승을 가능하게 만든 차량으로 평창군 여건에 맞는 중형모델 도입 및 가스충전소 인프라 구축을 통한 천연가스(CNG) 저상버스 도입
 - 도로여건상 저상버스 운행이 어려운 노선은 도로경계석 조정, 도로 경사 정비 및 과속방지턱 높이 조절 등을 통해 무장애 버스이용환경 조성

○ 환승체계 구축으로 대중교통이용 활성화

- 환승수요가 발생하는 주요 역사 및 버스터미널 등 주요 결정점에 대중교통 환승정류장 설치
- 중·장거리 통행자를 위한 환승주차장 설치

○ 대중교통 소외지역 및 교통약자 서비스 강화

- 수요응답형 희망택시 확대 도입(현재 118대 운영, 53개 마을, 758가구 이용중)
- 희망택시 이용대상 확대, 카드도입 등 지속적인 제도 및 시설개선 추진
- 장애인 콜택시 확대 및 이동지원서비스 제도 개선 추진

라. 보행환경 계획

- 지역 환경과 특성을 반영한 면 단위 보행환경 종합정비 시행
 - 지역의 역사, 문화 요소, 상권 등 특성을 고려한 지구 일대에 걸친 통합적 보행환경 개선
 - 보도 확장, 차량 진·출입 억제, 거리가게 정비, 벽화바닥그림 설치, 안내체계 정비, 벤치 등 휴게공간, 쌈지공원 등 소규모 문화 공간 등 배치
- 시가지 도로 유지관리
 - 시가지 내 노후(불량) 시설물을 정비하여 주민 불편을 해소하고, 안전사고 요인 사전제거로 안전한 도로환경 조성
 - 보행장애시설 재배치 및 정비, 횡단보도 확충, 보행공간 확대 등을 통한 기초 보행환경 구축
- 보행량이 많은 읍·면 생활권 중심지에 보행문화의 상징적 공간 조성(대표보행거리)
 - 생활권 거점에 지역의 경제, 문화자원과 연계된 보행공간 조성
 - 읍·면 공모를 통해 대상지 선정
- 지역 특성을 반영한 지구지정 및 가로설계 시행
 - 차도와 보도의 공간 재배분, 문화시설, 휴게시설 등의 배치 시행
 - 보행량은 물론 통행량, 주차수요 등 교통여건 특성을 종합적으로 고려해 보행환경개선지구 지정
- 어린이보호구역 등 교통약자 보호구역 지정 및 개선
 - 어린이보호구역 시설물유지보수를 통해 지속 개선
 - 추가·폐지 장소조사를 통한 어린이 보호 및 군민 이동권 보장
- 노인·장애인 보호구역 지정 및 개선
 - 읍·면 복지시설 주변도로 지정(30km 제한)을 통한 교통약자 이동편의 증진
 - 교통약자 이용빈도가 높은 지역 내 무장애 교통환경 조성
- 보행안전시설 보강설치로 교통약자 교통사고 사전 예방
 - 보행로 및 교통안전시설 정비, 주·정차 위반차량 감시시스템 확대 설치
 - 차량속도 제한 및 안전시설물 설치, 횡단보도 신호시간 조정

마. 자전거도로 계획

○ 산악형(MTB) 자전거도로 지속 추진

- 평창군 봉평면~대관령면 : 54.9km
- 관내 평창강 자전거우선도로 연장으로 자전거도로간 연계성 강화

○ 레저·관광·문화·휴양 및 스포츠 기능의 광역 자전거도로 설치

- 평창군내 주요 관광지 및 휴양림을 연결하는 관광·휴양목적의 자전거도로 설치
- 동해안 자전거길(고성~삼척), 원주~횡성 섬강 자전거길, 강릉 남대천 자전거길, 정선 동강 자전거길과 연계를 통한 광역 자전거 네트워크 구축

○ 평창군 가로망형성 체계를 기본 골격으로 이용목적별(통근, 통학, 쇼핑, 레저목적) 노선을 감안한 자전거도로망 구축

- 지역간 자전거도로 : 산악, 협소한 도로망, 급경사 등 지역특성상 주변지역과의 연계방안은 제외
- 간선 자전거도로 : 도시내 생활권간 연계구상, 지형여건을 고려한 계획
- 도보·자전거 도로망 : 생활권내 통행연계 구상

○ 생활권 위주의 지역 자전거도로망을 단계적으로 설치하고, 이와 연계되는 간선도로 자전거도로망 구축

- 간선 자전거도로망과 국지 자전거도로망 연결
- 통근, 통학 목적의 시설과 주거시설간 연계
- 주거지를 중심으로 시장, 관공서, 근린공원 등 연계
- KTX역과 주변 관광지 주요 도심 연계

○ 평창군 자전거이용 활성화를 위해 관내 자전거 관련 부대시설 정비 및 확충

- 자전거 수요가 많은 주요 시설 등에 자전거 주차시설, 자전거 이용자 편의시설(휴게시설, 벤치, 식수대, 공기주입기 등) 설치 등 기반시설 정비
- 무인자전거 대여시스템 및 공공자전거 시스템 도입으로 관광 및 생활 자전거문화 정착 유도

제8장 기반시설계획

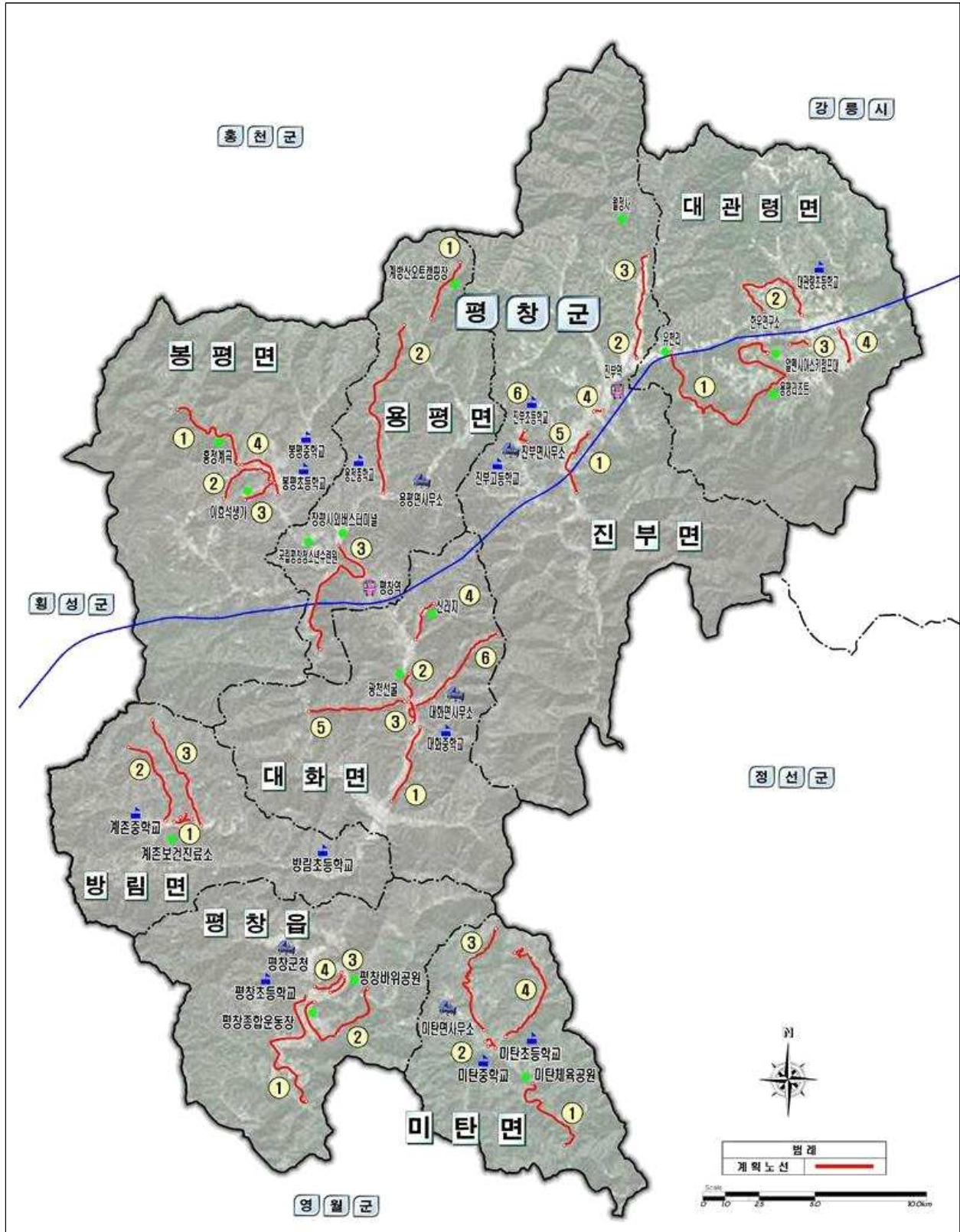
[표 8-34] 평창군 자전거도로 설치 계획

(단 위 : km, m)

구 분	우선순위	자전거도로 노선		연 장	일반도로
		시 점	종 점		
평창읍	1	평창읍 하리 210-2	마지리 산 40	12.1	8.0~12.0
	2	평창읍 상리 375-8	평창읍 종부리 996-9	5.0	7.0~9.0
	3	평창읍 중리 14-7	평창읍 중리 62-2	1.1	7.7
	4	평창군청	평창돌문화체험관	2.5	7.0
미탄면	1	미탄면 창리 9-7	미탄면 마하리 산 30-6	6.4	8.0
	2	미탄면사무소	미탄초등학교	0.7	8.0
	3	미탄면 회동리 산 50-139	미탄면 창리 1308	8.6	8.0
	4	미탄면 회동리 산 50-139	미탄면 창리 766-2	10.5	7.0~8.0
방림면	1	계촌초등학교	계촌중학교	1.3	6.6~8.6
	2	방림면 계촌리 산 822	방림면 계촌리 1415-3	3.1	3.5~7.0
	3	방림면 계촌리 629-2	방림면 계촌리 1185-4	5.1	3.0~8.0
대화면	1	대화면 대화리 1779-11	대화면 하안미리 1802-18	3.1	4.0~4.5
	2	대화면 대화리 1344-1	대화면 대화리 1217	1.8	5.5
	3	산림청 직원아파트	대화중 · 고등학교	1.1	8.0~11.0
	4	대화면 신리 597-2	대화면 신리 371-1	4.9	4.0~8.0
	5	대화면 대화리 1707-27	대화면 개수리 256-17	6.1	8.0~11.0
	6	대화면 대화리 1791-6	대화면 대화리 18-3	5.0	4.0~8.0
봉평면	1	봉평면 원길리 1045-7	봉평면 흥정리 357	5.2	4.0~9.0
	2	봉평면 원길리 763-1	봉평면 무이리 120-5	5.9	7.0
	3	봉평고등학교	이효석생가	2.2	7.8~8.0
	4	봉평면 원길리 812-6	봉평면 창동리 446-3	2.4	4.0~5.0
용평면	1	용평면 노동리 154-12	용평면 노동리 60-2	2.2	5.0
	2	용평면 용전리 135-13	용평면 도사리 107-6	4.5	6.0~8.0
	3	용평면 장평리 329-3	용평면 재산리 1667-5	10.2	4.0~4.5
진부면	1	진부면 송정리 1370-3	진부면 송정리 2106-5	5.4	4.0~15.0
	2	월정삼거리	호명교	2.4	3.0
	3	간평2리교차로	월정분교장	5.1	4.0
	4	호명초등학교	진부역	0.2	8.0
	5	진부고등학교	진부터미널	0.6	10.8
	6	진부초등학교	진부고등학교	0.7	7.5
대관령면	1	알펜시아스키점프대	유천리 564-7	17.6	8.0~10.0
	2	한우연구소	대관령초등학교	6.5	3.3
	3	대관령중학교	상지대관령고등학교	0.5	7.0~7.8
	4	횡계초등학교	송천입구	0.5	8.0

※ 자료 : 평창군 자전거이용 활성화계획 보고서(2021.11)

[그림 8-13] 평창군 자전거도로 설치 계획

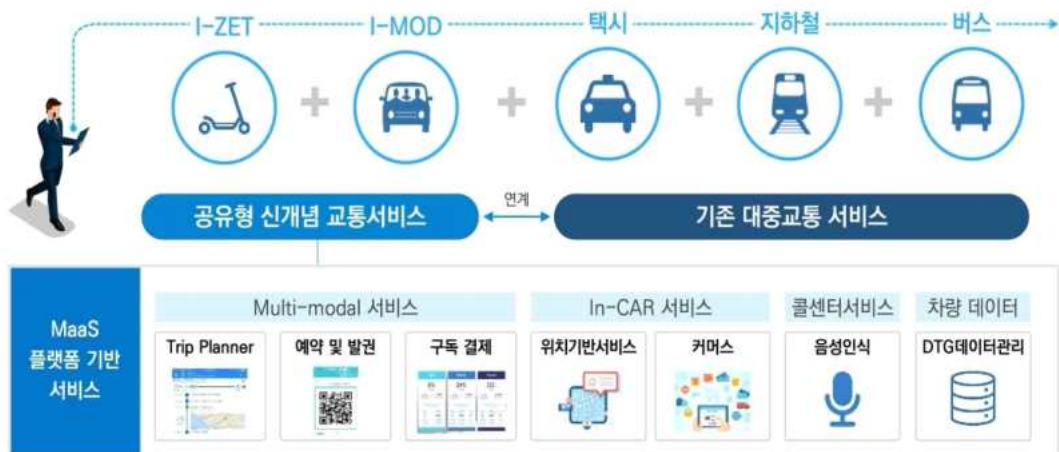


바. 스마트도시 교통 시스템

○ 미래 교통수단 변화에 대응하는 새로운 교통시스템 도입

- MaaS 인프라 사업을 통해 모든 교통수단의 경로 검색, 예약, 결제가 가능한 통합교통 서비스 구축
- 친환경 공유교통, 퍼스널모빌리티, 공유자동차, 자동주행셔틀 등의 교통수단을 통합·연결
- 대중교통 및 개인교통수단과 여행 및 숙박업체 연계를 통한 관광측면의 다양한 수익모델 창출

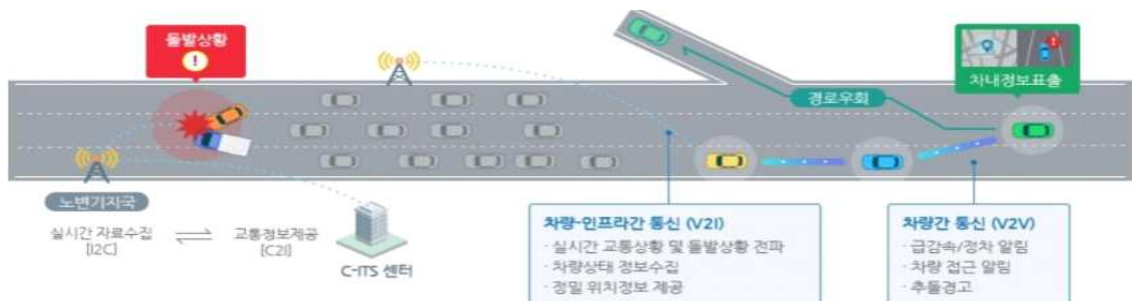
[그림 8-14] MaaS 플랫폼 기본개념도



○ 차세대 ITS(C-ITS) 구축 확대

- 차량이 주행 중 운전자에게 주변 교통상황과 급정거, 낙하물 등의 사고 위험 정보를 실시간으로 제공하여 안전한 교통환경 마련

[그림 8-15] C-ITS 개념도



[표 8-35] C-ITS 서비스 분야

구 분	핵심기능	내 용
기본정보 수집제공	위치기반 차량데이터 수집	• 차량단말기로부터 차량의 상태정보와 위치, 운행정보를 수집하고 센터 서버에 저장
	위치기반 교통정보 제공	• 센터에서 가공된 소통정보 등 위치기반의 교통정보를 주행하는 차량단말기에 제공
요금징수	스마트 통행료 징수	• 유료도로 통행의 경우 요금지불을 위해 정차하지 않고 속도를 유지하면서 지불(기존 하이패스와 다른 시스템으로 실제 통행 과금이 없는 시범서비스)
안전(주의) 운전지원	도로 위험구간 정보제공	• 잠재적 위험 및 실시간 돌발상황에 대해 전방상황 정보 및 안전운행 정보 제공
	노면상태, 기상정보 제공	• 차량 주행에 위험을 끼치는 노면상태나 기상에 대해 상황 정보 및 안전운행 정보 제공
	도로 작업구간 주행 지원	• 차량 주행중인 도로의 작업(공사, 청소 등)상황에 대해 상황정보 및 안전운행 정보 제공
교차로 안전통행 지원	교차로 신호위반 위험경고	• 교차로 통과 차량에게 교차로 신호현시정보 가공을 통해 사고발생, 신호위반 피해 예방
	우회전 안전운행 지원	• 교차로 접근로 주행차량이 우회전하는 경우 발생되는 상황에 기인하는 충돌사고 예방
대중교통 안전지원	버스 운행관리	• 버스 운행정보 수집으로 실시간 버스운행 관리를 통해 운송서비스 품질 및 안전성 증대
	엘로우버스 운행안내	• 엘로우버스 승하차 운행상황을 주변차량에 전파해 주의운전 유도
보행자 상시케어	스쿨존·실버존 속도제어	• 스쿨존 진입차량에게 경고와 규정 속도 운행을 유도하고 실시간 운영 및 안전정보 제공
	보행자 충돌방지 경고	• 교차로 또는 도로구간 주행시 횡단 보행자 및 자전거와 충돌사고 예방
차량간 사고예방	차량 추돌방지 지원	• 차량 위험상황이나 저속차량에 의한 차량 상황을 실시간으로 수집, 통보해 2차 사고 예방
	긴급차량 접근경고	• 긴급차량의 구난, 구조현장 도착시간 단축을 위해 긴급차량 주행상황을 전방차량에 전달
	차량 긴급상황 경고	• 도로 주행 차량의 고장, 사고 발생으로 추종하는 차량의 직접 또는 2차 사고 예방

2 물류계획

1. 상위계획

가. 국가 물류기본계획(2021~2030)

1) 계획의 비전

[그림 8-16] 국가 물류기본계획 비전 및 목표



2) 계획의 추진전략

- 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진
 - 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환
 - 초연결·융합 위한 물류 디지털 정보 공유 플랫폼 구축
 - 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산

○ 단절 없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축

- 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선
- 철도·공항·항만·물류 인프라 및 네트워크 연계 강화
- 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법·제도 정비

○ 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출

- 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출
- 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성
- 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고

○ 지속가능한 물류산업 환경 조성

- 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원
- 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충
- 육·해·공 물류 보안 강화 추진

○ 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선

- 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원
- 중소 물류기업 경쟁력 강화 및 공정 경쟁질서 확립
- 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련
- 물류산업 발전 위한 정책자금 조성 및 거버넌스 정비

○ 글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외 시장 진출

- 한반도 통합 물류망 한·중·일 연계 네트워크 구축
- 국제 물류 인프라 확충 및 허브 경쟁력 강화
- 물류 기업의 해외 현지 진출 지원 확대

나. 제3차 물류시설개발 종합계획(2018~2022)

1) 계획의 비전

[그림 8-17] 제3차 계획의 비전 및 정책목표



2) 계획의 추진전략

■ 도시 생활물류 인프라 확충

- 온라인 전자상거래의 확산에 따른 택배, 유통 등 생활물류 활동을 효과적이고 체계적으로 지원하기 위한 도시 생활물류 인프라 확충
 - 도시권 기초 물류인프라 설치와 도시물류 인프라 확보 및 관리를 위한 제도적 기반 조성

■ 물류복지 구현 기반 조성

- 전 국민의 일상생활을 지원하는 기초서비스로 자리잡은 물류서비스의 지역별 격차 해소 및 종사자의 노동환경 개선을 통한 물류복지 구현 기반 조성
 - 생활물류 서비스 지역별 격차 해소와 물류현장 노동환경 개선

■ 물류시설의 공공성 강화

- 물류단지, 도시첨단물류단지 등 집적 물류시설 개발을 실수요 중심 체계로 전환하고, 민간 주도의 투자활성화 및 사후관리체계 강화를 통한 물류시설의 공공성 강화 도모
 - 물류단지 개발의 공공성 강화를 위한 기반 조성과 물류시설에 대한 투자 활성화 유도

■ 낙후된 물류시설 선진화

- 도시권 화물터미널, 재래유통시설, ICD 등 8~90년대 개발된 낙후된 물류시설의 선진화를 통해 국가물류 인프라의 경쟁력 제고를 도모
 - 주요 물류시설의 연계 교통망 강화와 노후화된 물류시설의 융복합 재개발 촉진

■ 친환경·안전 물류체계 구축

- 기피·혐오시설로 인식되어 온 물류시설을 환경친화적이고 안전한 물류시설로 전환하도록 지원·유도하여, 주민친화적 친환경·안전 물류체계로 선진화 유도
 - 친환경적 물류시설 투자 유도와 철도물류 인프라 지속 확보로 친환경 운송체계 지원

■ 미래형 첨단 물류시설 개발·조성

- 소량다품종 On-Demand 경제활동을 지원하는 첨단 물류시설에 대한 투자 활성화 및 공유경제형 물류시설 도입 등을 통해 미래형 첨단 물류시설 개발·조성 지원
 - 물류시설 첨단화를 위한 투자 확대와 공유경제형 물류시설 도입 및 활성화
 - 전자상거래 지원을 위한 물류시설 확충

■ 글로벌 물류네트워크 역량 강화

- FTA 확산, 대외교역 및 해외직구 활성화 등 국경없는 경제활동을 지원하는 글로벌 물류 네트워크 역량 강화
 - 항만물류 클러스터화 및 첨단화 기반 조성과 공항 배후물류단지 경쟁력 강화 기반 조성
 - 남북관계를 고려한 접경지역 물류시설 정비 및 개발

다. 강원도 중합계획(2021~2040)

1) 강원도 물류 클러스터 구축 및 물류산업 성장기반 마련

- 물류산업의 성장 기반 마련 및 다양한 수송교통망과의 연계 구축
 - 도로, 철도, 공항, 항만 등 수송교통망 연계를 위한 환송체계 구축 등으로 물류 네트워크 구축
- 스마트 물류기술 확산과 산업 간 융·복합 물류체계 구축
 - 스마트 및 친환경적 화물 수송을 위한 물류기술 개발로 스마트 물류 서비스로 혁신
- 도시물류 기반 조성
 - 지역 내 쾌적한 도시환경 조성을 위해 화물차 공영차고지 조성 등 생활밀착형 도시 물류 성장기반 확충
 - 소음 및 매연, 교통 불편 해소, 도시환경 쾌적화를 위한 도시 물류 기반 조성

2) 평창군 발전전략

- KTX 평창역 및 서울대학교 평창캠퍼스와 연계한 바이오 신산업 육성
- 남북 6축(양구~인제~**평창**~영월~봉화~영천~부산) 고속도로 추진 방안 모색
- 국도 31호선, 42호선 등 접근 도로망 개선

2. 현황분석

가. 물류단지

- 평창군을 동서로 횡단하는 영동고속도로를 통해 수도권과 동해권역의 도시 간 물류·유통 중심노선으로서 역할을 수행하고 있으나, 거점 물류단지 등 물류·유통 수요를 충족할 수 있는 기반시설 조성이 전무한 실정이며, 평창군에는 제조업 기반의 농공단지 2개소가 운영 중에 있음

[표 8-36] 평창군 농공단지 세부현황

(단 위 : m², 개)

연 번	단지명	위 치	면 적	입주업체	조성상태	주요 유치업종
1	평창 농공단지	평창읍 주진리 516 일원	105,679	33	조성완료 (1990.08.)	음료, 섬유 등 제품 제조업
2	방림 농공단지	방림면 방림리 611-9 일원	61,392	6	조성완료 (2011.03.)	식료품, 전기장비 제조업

※ 자료 : 산업입지정보시스템

- 강원도 내에는 강릉시에 물류단지 1개소가 운영중에 있으며, 영동고속도로의 편리한 접근성을 활용하여 경기도 여주시 및 이천시에 물류단지가 운영중에 있음

[표 8-37] 평창군 주변 물류단지 현황

(단 위 : m², 억원)

연 번	구 분	위 치	사업기간	면 적	사업비	비 고
1	강 릉	강원도 강릉시 구정면 일원	'99~'18	174,236	481	운영중
2	여 주	경기도 여주시 여주읍 일원	'99~'10	264,242	478	운영중
3	이천패션	경기도 이천시 마장면 일원	'09~'13	796,706	2,459	운영중

※ 자료 : 물류단지 지정 현황(국토교통부 통계누리, 국토교통부, 2020)

3. 문제진단

- 영동고속도로와 서울~강릉간 고속철도(KTX강릉선)가 평창군의 북부지역을 가로지르고 교통결절지점인 IC 5곳이 위치하여 수도권과 강원 동해안권의 도시를 잇는 중간지역으로서 그 역할이 기대되나, 물류기반시설이 미비한 실정임
- 평창군의 농공단지에는 관내 남부지역에 위치하여 광역교통인프라의 접근성이 떨어져 대형 화물차의 관내 이동의 제약이 발생하고 이로 인해 교통 소통난, 안전문제, 도로 유지보수 비용 증가 등의 문제가 발생하고 있으며, 산재되어 있는 소규모 단위의 운송 및 창고업체를 상호 연계할 수 있는 거점기지 설치가 요구됨
- “삼척·동해·강릉·평창”의 강원액화수소산업 규제자유특구 지정 및 서울대학교 평창캠퍼스 연계 바이오 산업 육성 등으로 연관산업의 화물자동차 이용이 증가할 것으로 전망되며, 이에 대한 대책으로 광역교통망 인접지역에 화물자동차 공영차고지와 환승시설 등 복합물류센터 조성 필요

4. 여건전망

- 국토교통부의 「전국화물 O/D 전수화 및 장래수요예측(2018.12)」 상 강원도 화물 물동량의 장래예측을 검토한 결과, 도로·철도·항공·연안화물의 발생량 및 도착량은 모두 증가하는 것으로 나타남

[표 8-38] 강원도 화물 물동량 O/D 장래예측 결과표

(단 위 : 톤/년)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
도로 화물	도착량	86,819	95,073	99,174	103,011	105,184	108,597	111,381
	발생량	68,439	75,346	79,190	82,853	84,597	88,098	90,831
철도 화물	도착량	5,185,331	5,303,338	5,712,209	6,012,464	6,328,555	6,661,321	7,011,647
	발생량	1,092,027	1,124,539	1,213,294	1,280,375	1,351,226	1,426,064	1,505,117
항공 화물	도착량	206	302	370	432	432	433	433
	발생량	254	373	455	530	530	530	530
연안 화물	도착량	30,927	30,139	30,786	31,356	31,937	32,529	33,132
	발생량	2,180	2,124	2,170	2,210	2,251	2,292	2,335

※ 자료 : 전국화물 O/D 전수화 및 장래수요예측(국토교통부, 2018.12.)

5. 기본방향

- 평창군 내 지역특산품 및 농축산물의 원활한 유통을 위한 물류·유통시설의 조성으로 생활권별 농축산품 거점지역간 연계하여 물류거점 기능 부여
- 지역간 광역교통망과의 신속한 연계를 통하여 인접 시·군까지 모두 유통이 가능한 물류 네트워크 구축 및 물류정보시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현
- 육상·철도부문을 포함하는 물류정보 연계·통합시스템을 구축하고 물류거점시설의 정보화 및 유기적 연계를 통한 효율적인 운영 극대화
- 탄소배출 저감형 물류체계 구축
- 미래에 대응할 수 있는 물류기반 마련

6. 실천계획

가. 물류시설 및 물류기반시설의 지속적 확충

- 평창군 내 물류권역 설정 및 생활권별 물류거점시설(물류 및 유통단지)의 합리적 배치
 - 상위·관련계획상 시설계획의 검토 및 기능별 장래 물류시설 수요를 산정하여 기능별 위계, 수요, 광역교통여건 등 내·외부 여건을 고려한 물류시설의 확충
- 물류체계 구축을 위한 교통연계(환승)시스템 마련
 - 영동고속도로(주요 IC)와 물류거점시설간 교통연계시스템 구축
 - KTX강릉선, 원주-강릉 복선전철을 활용한 고속화물철도 특송 서비스 제공

나. 효율적인 물류정보시스템 도입 및 물류정보화 추진

- 물류정보시스템 도입을 통한 물류시너지효과 극대화
 - 제품의 생산에서 소비에 이르기까지의 운송, 보관, 하역, 포장 등의 전체 물류기능을 유기적으로 결합하여 전체적인 물류관리를 효율적으로 수행할 수 있는 물류정보시스템 도입
- 물류정보화, 표준화, 공동화 사업 및 물류정보 연계·통합시스템 구축

다. 안전한 물류환경 조성을 위한 방안 마련

- 화물자동차 공영차고지·주차장을 확보하여 화물자동차의 주차 및 조업환경 개선
 - 화물자동차 공영주차장 확보로 운전자들에게 충분한 휴게공간을 제공함으로써 안전운전을 도모하고 화물자동차 운송의 효율성 및 화물운송의 안정성 제고
- 화물자동차 후부반사판 도입을 통한 시인성 개선
 - 2001년부터 중량 7.5톤 이상의 화물자동차에 후부반사판을 부착하는 제도가 시행중임
 - 후부반사판 부착으로 화물자동차와 관련된 야간 교통사고 감소 유도
- 물류산업 종사자 복지 확대 및 근로여건 개선
 - 고속 물류장비 및 시설 내 작업 성능 향상 자동화 기술, 노동 의존형 물류환경개선 기술, 산업재해 예방 기술 등의 개발 및 실용화 추진

라. 온실가스 감축 목표 달성 실효성 제고

- 온실가스 감축 성과관리체계 구축을 통한 녹색 물류사업 및 관련정책 모니터링 강화
- 기업의 자발적 CO₂ 감축유도를 위한 제도 마련

마. 미래에 대응할 수 있는 물류기반 마련

- 스마트물류산업 지원
 - 스마트 물류산업 육성과 신시장 창출을 위하여 ICT기술을 활용한 물류·유통분야 신서비스 개발 및 고도화
 - 물류산업의 현안 문제 해결 및 디지털 전환 촉진을 위한 제품·서비스 개발
 - 기존 스마트 물류 제품 및 서비스 업그레이드를 통한 고도화 등을 지원
- 스마트물류단지 구축운영 고급인재 육성
 - 스마트물류단지 구축에 있어 기업에서 선제적으로 요구하는 고급인력을 육성하기 위하여 강원도 내 대학과 유관기관이 협업하고, 스마트제조 혁신을 선도할 산학모델 구축 및 新제조업(제조+ICT) 창출을 위한 고급인력 양성 추진

3 정보·통신 및 스마트 도시계획

1. 현황분석

가. 평창군 데이터 서비스 운영현황

- 평창군 무료와이파이는 총 153개소가 설치되어 있으며, 관광지(33개소), 관공서(22개소) 위주로 설치되어 있음

[표 8-39] 평창군 무료와이파이 설치현황

(단 위 : 개소)

구 분	설치개수	서비스제공사		설치장소
		LGU+	KT	
관공서	22	1	21	• 평창군청, 8개 읍·면 행정복지센터, 평창군 보건의료원, 농업기술센터, 보건지소 등
관광지	33	25	8	• 효석문학길, 흥정계속입구, 옛골, 이효석문학관, 돌문화체험관, 백일홍축제장, 허브나라, 양떼목장, 월정사, 상원사, 한국자생식물원, 하늘목장, 마하리어름지 오토캠핑장, 백룡동굴 생태체험장, 계촌클래식마을, 삼양목장, 대관령눈꽃마을, 의아지바람마을, 더위사냥축제장, 무이예술관, 평창자연휴양림, 동말골 주막거리, 동막골 세트장, 효석달빛언덕, 이승복기념관, 평창송어체험장 등
복지시설	3	3	-	• 여만리경로당, 동산리경로당, 흥정1리경로당
문화시설	3	-	3	• 문화복지센터, 청소년 문화의 집, 문화예술회관
체육시설	4	4	-	• 대관령생활체육관, 대관령전지훈련장, 평창테니스장, 종합운동장
공 원	11	6	5	• 가산공원, 팜피공원, 바위공원, 진부체육공원, 봉평체육공원, 바위공원 캠핑장, 효석문학공원
기 타	77	34	43	• 전통시장, 학교, 시외버스터미널, 농협, 신협, 평창휴게소 등
합 계	153	73	80	

※ 자료 : 평창군 내부자료

○ 평창군 내 무인민원발급기는 군청 및 읍·면 행정복지센터에 총 12개가 설치되어 있음

[표 8-40] 평창군 무인민원발급 현황

구 분		설치장소	비 고
1	평창군청 종합민원실 출입문	종합민원실 출입문	24시간 운영
2	평창읍	행정복지센터 1층 실내	평일 09~19시(공휴일 18시)
3	미탄면	행정복지센터 1층 실내	24시간 운영
4	방림면	행정복지센터 1층 실내	24시간 운영
5	계촌출장소	계촌출장소 1층 실내	24시간 운영
6	대 화 면	행정복지센터 민원실 내	24시간 운영
7	봉 평 면	행정복지센터 민원실 내	24시간 운영
8	용평면	행정복지센터 청사 입구	24시간 운영
		장평터미널 대합실	24시간 운영
9	진 부 면	행정복지센터 청사 입구	24시간 운영
		진부농협 1층 출입구	평일 09~19시
10	대관령면	행정복지센터 1층 실내	24시간 운영

※ 자료 : 평창군 홈페이지

나. 정보화마을 현황

- 정보화마을사업은 농어산촌마을의 활력 증가 및 새로운 공동체의식 함양을 위해 행정안전부에서 2001년부터 추진해 온 사업으로, 특색 있는 농어산촌마을을 선정하여 초고속 인터넷 이용 환경 조성 및 전자상거래 등 정보콘텐츠 구축과 주민 정보화교육 등을 통해 지역주민의 정보 생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출함으로써 지역경제 활성화를 도모하고 있음
- 정보화마을은 지역공동체 형성, 주민의지, 인프라 구축, 주민 정보화교육 등 여러 측면을 고려하여 선정하며, 행정안전부가 지정한 평창군 정보화마을은 총 3개소가 있음

[표 8-41] 정보화마을 현황

구 분		계촌클래식마을	계방산마을	의아지바람마을
조성년도		2001년	2003년	2010년
위 치		계촌3·4·6리, 운교리	속사1·2리, 노동리	횡계2리
홈페이지		gyechon.invil.org	happy700.invil.org	windvil.invil.org
마을정보센터		방림면 계촌길 100-10	용평면 운두령로 486	대관령면 사부랑길 8
장비 지원	PC	11	-	-
	프린터	2	-	-
	스캐너	1	-	-
	빔프로젝터	1	-	-
정보화교육현황		엑셀, 인터넷 기초, 홈페이지 작성 등 지역주민 640명 교육 수료	컴퓨터 기초, 인터넷 활용, DVD 타이틀 상영 등	인터넷 활용, 컴퓨터 기초, 문서작성 등

※ 자료 : 평창군 정보화마을 홈페이지

다. 정보격차 실태 현황

- 2020년 전국기준 장애인·고령층·저소득층·농어민의 디지털정보화 수준은 일반인 대비 80.6% 수준으로 나타남

[표 8-42] 일반국민 대비 장애인·고령층·저소득층·농어민의 디지털정보화 수준

(단 위 : %)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년
평 균	68.6	73.6	74.5	80.6
장애인	70.0	74.6	75.2	81.3
고령층	58.3	63.1	64.3	68.6
저소득층	81.4	86.8	87.8	95.1
농어민	64.8	69.8	70.6	77.3

※ 자료 : 2020년 디지털정보격차 실태조사(과학기술정보통신부, 한국지능정보사회진흥원)

2. 문제진단

가. 스마트도시 환경 조성의 필요성 증대

- 사물인터넷 등을 이용해 도시의 효율적인 관리 또는 지역주민의 생활 편의 서비스 제공 등 스마트도시를 지향하는 평창군이 되기 위해서는 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」에 의한 평창군만의 특수성이 요구되는 스마트도시 종합계획의 수립과 실질적인 정책의 실현이 필요한 실정임
- 모바일 이용 확산에 따른 다양한 콘텐츠 개발로 신규 서비스 수요가 증가되고 있으며, 빅데이터, IoT(사물인터넷) 기술의 영향이 커짐에 따라 최신 IT환경 기반의 서비스 요구가 증대되고 있음
- 4차 산업혁명의 기반이 되는 스마트도시, 공공 데이터 개방, IT 융합, 빅데이터 기반 서비스, 와이파이 서비스 등 평창군민에게 직접적으로 제공이 가능하며, 삶의 질을 향상시킬 수 있는 정보통신 서비스의 적용 및 고도화가 필요

나. 공공정보 개방 및 개인 맞춤형 서비스 제공 정책 추진

- 주민이 직접 군정에 참여하는 정보서비스 기반을 마련하여 필요한 수요를 정확히 파악하고 이에 따른 빅데이터 기반의 행정서비스 제공 필요
 - 정부 3.0의 구체화 방안으로 공공정보를 공개하고, 특히 공간정보를 개방하여 이용자에게 맞춤형 정보 제공

▶ 정부 3.0이란?

- 신뢰 받는 정부, 국민행복 국가라는 비전을 실현하기 위해 공공정보를 적극 개방·공유하고, 부처간 칸막이를 없애며 소통·협력함으로써 국민 개개인에 대해 맞춤형 서비스를 제공하는 노력에 최대 역점을 두는 새로운 정부 운영의 패러다임

다. 도시와 농촌의 정보격차 해소 및 개인정보보호 방안 강구

- 정보격차 해소를 위해 정보기기를 보급하고 교육을 통해 정보화기기와 콘텐츠를 효과적으로 사용할 수 있도록 하며, 인터넷, 모바일, 게임중독 예방 등의 사업을 통해 바람직한 정보문화 확산
- 지능정보기술을 활용한 농촌 지역의 문제(인구감소, 고령화, 농산물 생산 감소, 일손 부족, 소득 감소) 해결로 도시와 농촌이 상생 가능하며, 상호간의 격차 해소를 농촌지역의 부가가치 창출과 경쟁력 있는 지역 육성
- DDos 공격 등 해킹에 대비할 수 있는 정보보안, 개인정보보호사업 필요

라. 정보통신기술(ICT) 인프라 강화

- 스마트도시를 바탕으로 모든 사람과 사물이 융합하는 지능화된 초연결 사회 구현의 기초가 되며, 평창군 전체 도시 생활의 모니터링이 가능한 서비스의 통합·연계·제어가 가능한 표준 플랫폼의 구축 필요성 증대
- IoT망의 기반 투자 및 인프라 지원을 통해 스마트 관련 대규모 도시서비스 모델 발굴 및 주민 중심의 맞춤형 정보통신서비스 제공을 위한 기반시설 확충 필요

3. 기본방향

가. 스마트도시 추진을 위한 제도적 기반 마련

- 각종 IoT 및 정보서비스의 연계를 강화하여 표준화된 스마트도시 서비스 제공
- 신규 사업의 추가 및 발굴을 통한 모든 것이 서로 연결되며 분야가 초월된 도시환경 마련

나. 생활정보화 및 행정정보화의 실현

- 지역정보 인프라 정비를 통한 정보격차 해소 및 공공·복지분야 서비스 접근성 개선을 통한 복지사회 구현
 - 우체국, 전화국, 정보네트워크 등 많은 지역주민이 이용하는 정보통신시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성 도모
- 스마트도시 기반구축 및 도시통합운영센터를 통한 전문적 관리
- 주민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고 지역사회 네트워크를 구축하여 각종 정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경 조성
- 향후 증가될 것으로 판단되는 주민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 주민참여를 가능케 하는 정보이용의 대중화 촉진

다. 정보통신기반 삶의 질 개선 및 사회적 형평성 강화

- 원도심 등 낙후지역에 스마트솔루션을 접목하여 생활환경을 개선하는 저비용·고효율의 스마트도시형 도시재생 뉴딜사업 추진
 - 도시 여건에 따라 기술구현 수준, 공공/민간 등 주체별 역할 결정

- 평창군에서 제공하는 각종 정보를 주민 모두와 공유, 소통할 수 있는 기반을 조성하여 신뢰받는 군정을 구현하고 소외계층 대상의 스마트 정보 격차 해소
- 모바일 행정서비스 및 스마트 워크 센터, 공공데이터 개방 등의 사업추진으로 이용 편의성 도모

4. 실천계획

가. 행정 정보화 부문

■ 홈페이지 고도화

- 간결하고 이용이 편리한 화면구성 및 예약시스템을 도입하여 통합서비스 환경 구현
- 스마트시대에 맞춰 스마트폰 어플리케이션을 통한 평창군 정보 및 소식 제공

■ 민원이력관리 통합시스템

- 행정정보 이력관리 : 도시계획정보, 행정업무, 각종 법령 등에 대한 현황 및 이력사항 관리
- 민원정보 이력관리 : 민원처리 내역, 분석을 통한 이력관리
- 사업관리정보 이력관리 : 평창군에서 추진 중인 각종 프로젝트에 대한 추진현황 이력관리

■ 미디어보드 홍보기능 고도화

- 미디어보드의 홍보 시스템을 버스정보안내기에 연계하는 시스템 구축
- 평창군 관광정보, 홍보영상 등의 콘텐츠와 연계하여 미디어보드 시스템 구축

나. 경제산업고도화 부문

■ 중소기업 지원(기업 유지)

- 산업단지(농공단지 등) 기본정보 제공, 투자 관련 시뮬레이션 구축, 입주기업 간의 정보공유 시스템 구축, 기업체의 공동구매 및 판로 확보 서비스 제공
- 입지분석, 교통망, 투자여건 등의 정보와 함께 입주 시 보조금 및 세제혜택에 대한 정보 제공
- 정부, 유관기관의 중소기업 지원사업에 대한 정보 제공 및 온라인 콘텐츠 관리
- 기술, 자금지원, 유망 기술동향, 신제품 자료 및 각종 정책정보 등 맞춤형 정보 제공

■ 농가지원 관리서비스

- 투명한 관리를 통하여 각종 영세 농가지원 사업 효율성 확보
- 농업인, 시설규모, 예산지원액 등의 DB구축을 통하여 각종 농가지원 사업의 관리시스템 구축
- 농기계 무상·무인 임대 시스템을 통하여 영세 농가의 작업 편의 증진
- 농·축산 생산 등의 정보 공유를 통한 주민간의 커뮤니티 형성 및 활성화

다. 주민생활 정보화 부문

■ 사회적 약자 생애주기별 맞춤형 서비스

- 사회적 약자 생애주기 맞춤형 포털 구축
 - 취업, 교육, 편의, 복지 등을 성별, 연령대별, 조건별, 지역별 등을 각각의 사회적 약자에게 특화된 정보 서비스를 제공함과 동시에 정보를 공유하여 각각의 주요 커뮤니티를 운영

■ 교육·일자리 종합시스템

- 교육에서 취업 및 창업까지 연결되는 평생 교육 시스템

■ 보육 토탈 케어 서비스

- 보육통합정보시스템 홈페이지(보건복지부)와 연계
- 보육관련 홈페이지 신규 구축 및 통합운영 관리
- 보육시설 이용 신청, 현황관리 및 보육정보센터 운영관리
- 보육관련 종사자 및 시설의 DB구축 관리로 신속한 민원처리

라. 문화관광 정보화 부문

- 평창군 보유 관광자원과 인근 맛집, 특산물, 숙박시설 등 생활정보와 연계한 통합 정보제공
 - 평창군 문화관광 홈페이지 고도화 및 스마트 어플리케이션 등 Mobile 관광 정보제공
- 문화관광 홈페이지와 연계하여 문화행사, 축제 등의 정보 제공
- 동계올림픽 유치 기념 5G 기술 체험관 설치 및 지역 특산품 판매장을 마련하여 관광객 유치 및 주민소득 창출

마. 도시정보화 부문

■ 3D GIS 고도화

- 통합검색, 명칭, 주소(새주소), 생활, 영역별 지도 검색 및 조회
- 대중교통, 공공시설, 테마·관광, 복지 등의 상황 및 위치 등의 생활정보를 제공
- 하천의 수위·수질, 기상정보, 환경주제도 등의 환경정보를 3D 지도에 제공
- 용도지역, 개발예정지, 관련법규 등의 도시계획적인 부분과 공시지가, 건축물 내용 등의 부동산 시세 정보를 3D 지도에 제공

■ BIS 고도화

- 버스정류장에서 승차대기 중인 이용자에게 버스정보안내기, BIS 스마트 APP(Application) 또는 Web을 통해 실시간으로 버스 정보 제공

■ 스마트도시형 도시재생을 위한 지원 확대

- 평창군 여건에 맞게 선택·적용 가능한 분야별 스마트시티 서비스(제로에너지 주택, 마이크로그리드, 스마트팜 등)의 지원 및 주민에 대한 가이드라인 제공
- 평창군이 가진 풍부한 산림자원에 스마트 도시재생 기술(AR Street 및 스마트 관광안내소 등)을 접목하여 산림관광 특화 효과 창출
- 수집된 데이터를 활용하여 재난 발생 전 사전 예측으로 재난 예·경보 방송을 송출하고 저지대, 산간지역 주민들에게 문자를 전송하여 신속대피 유도
- 노인복지서비스 스마트 돌봄 서비스, 독거노인 모니터링 서비스를 검토 후 적용방안 마련

바. 스마트한 환경관리 부문

- 생태환경의 효율적 이용 및 관리방안 모색
 - 공원·녹지공간의 위치 및 생태환경정보 등을 제공함으로써 자연생태공간에 대한 체험기회 확대와 이용의 편리성 확보
- 미세먼지 모니터링을 통한 효율적인 환경관리 도모
 - 미세먼지 측정과 데이터의 정확성을 담보하여 빅데이터 분석을 기반으로 미세먼지 발생요인과 예측을 분석, 군민의 안전과 편의성 제고

- 사업장 배출시설의 스마트 모니터링과 최적 관리
 - 배출시설 밀집지역, 대기질 악화 지역을 선정하여 모니터링을 실시하고, 관련사항을 빅데이터화 하여 정보체계 구축 및 관리·감독
- 드론을 활용한 효율적인 대기감시 시스템 및 정보체계구축
 - 오염감시용 드론에 환경센서 및 열화상 카메라를 장착하여 관리지역 배출원 감시
 - 드론에서 관측한 각종 자료를 저장 및 검색, 타 자료와의 융합 등 활용 가능한 정보체계 구축

사. 체감도 높은 에너지 부문

- 베란다, 옥상 등 건물 형태에 적합한 방식의 태양광 패널 설치 지원을 통해 요금 절감 및 에너지 전환 선도
- 실시간 전력 소비 데이터 수집·분석, 전기요금 절감 컨설팅 제공 등이 가능하도록 스마트 계량기(AMI) 구축
 - 스마트 계량기(AMI) 데이터 활용을 위한 빅데이터 플랫폼 구축·운영을 통해 요금 절감 컨설팅 등 다양한 비즈니스모델 창출
- 소규모 잉여·절약 전기를 비축, 전력시장·수요자원·거래시장에 판매하여 수익 창출 및 낭비 최소화

4 상·하수도계획

1. 상수도

가. 현황분석

- 평창군내 6개 읍·면지역에 취·정수장이 설치되어 있어 지역 내 상수원을 공급하고 있음
- 평창군내 상수도 보급률은 82.0%로 나타나고 있으며 1일1인당 급수량은 평균 324 ℓ로 사용량이 증가하는 것으로 나타나고 있음
- 상수도 1일 급수량은 최근 5년간(2015~2019) 평균 13,904m³/일로 나타나고 있음

[표 8-43] 상수도 보급 현황

(단 위 : 인, %, m³/일, ℓ)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	
					1일 1인당	
2015년	43,980	34,964	80.3	31,900	14,294	409
2016년	43,782	35,112	81.1	31,900	12,746	363
2017년	43,592	35,058	81.1	31,900	14,117	403
2018년	43,021	35,379	82.2	38,900	17,132	484
2019년	42,577	34,624	82.0	38,900	11,232	324

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

- 2019년 기준 평창군은 총 설계용량 43,420m³/일의 취수장 6개소를 운영중에 있음

[표 8-44] 취수장 일반현황

(단 위 : m³/일)

구 분	시설용량	위 치	취수원	공급정수장	취수량	
					일평균	일최대
합 계	43,420	-	-	-	18,189	28,584
대관령	4,400	대관령면 황계리 331-60 일원	송천 복류수	대관령정수장	739	1,835
미 탄	1,100	미탄면 회동리 산50-1 일원	회동천 복류수	미탄정수장	818	1,081
봉 평	9,570	봉평면 원갈리 285 일원	흥정천 복류수	봉평정수장	4,127	5,820

※ 자료 : 2020 상수도 통계연보(환경부, 2019.12. 기준)

제8장 기반시설계획

[계 속]

(단 위 : m³/일)

구 분	시설용량	위 치	취수원	공급정수장	취수량	
					일평균	일최대
진 부	10,450	진부면 상진부리 산53-4 일원	오대천 복류수	진부정수장	3,769	6,706
평 창	9,900	평창읍 후평리 348-17 일원	평창강 복류수	평창대와 통합정수장	5,728	7,838
신대관령	8,000	-	대관령식수전용 저수지	신대관령정수장	3,008	5,304

※ 자료 : 2020 상수도 통계연보(환경부, 2019.12. 기준)

- 현재 6개 정수장이 운영되고 있으며, 평창동계올림픽 급수체계 구축사업으로 대관령 시내 일대(알펜시아 리조트 및 주요 올림픽시설 포함) 주민 및 관광객 등에게 안정적인 식수 공급을 위하여 신대관령정수장을 신설(2018년) 운영하고 있음

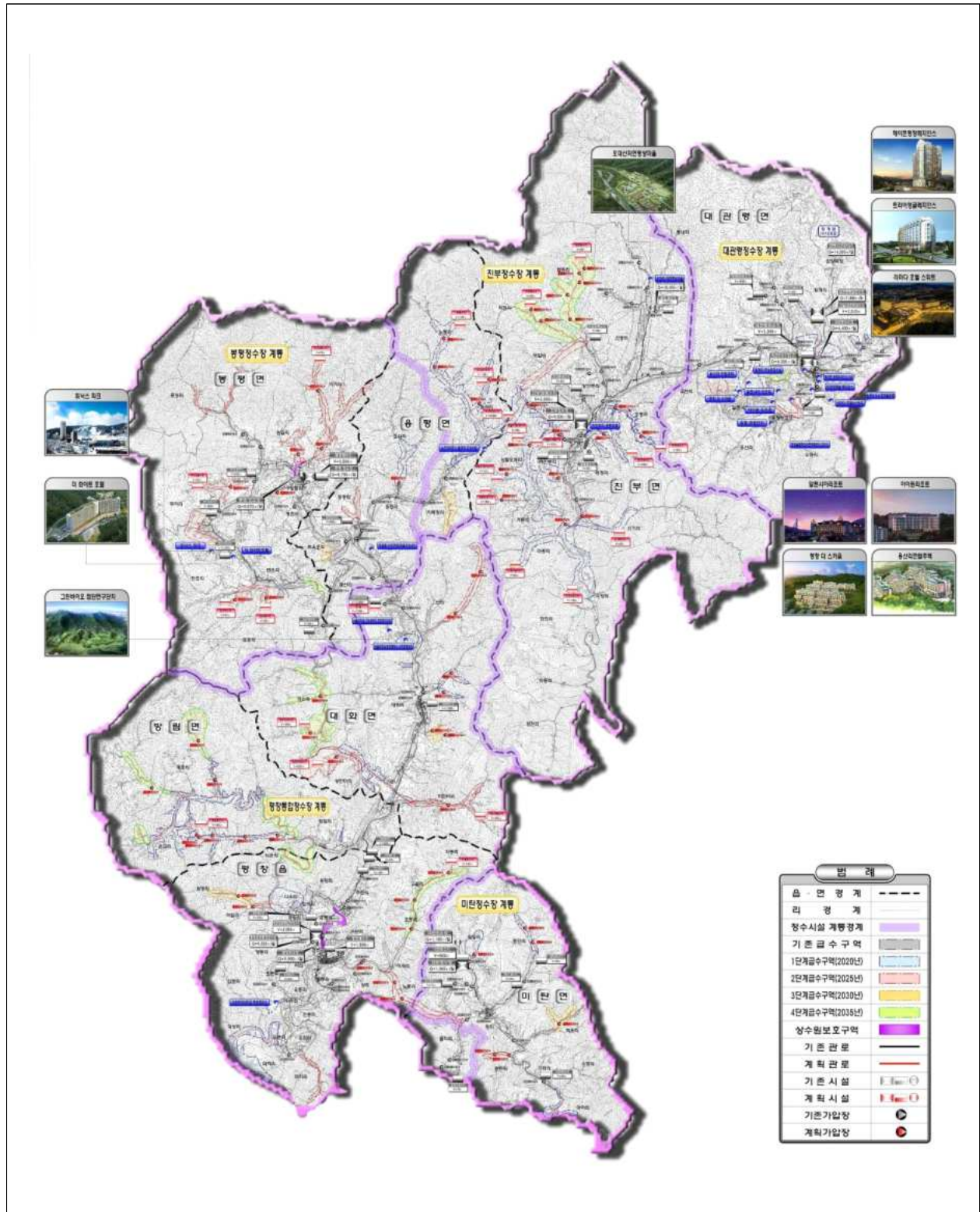
[표 8-45] 정수장 일반현황

(단 위 : m³/일)

구 분	시설용량	위 치	관련취수장	급수지역	생산량	
					일평균	일최대
합 계	38,900	-	-	-	17,806	27,177
대관령	4,000	대관령면 횡계리 294-25 일원	대관령취수장	대관령면	835	2,610
미 탄	1,000	미탄면 회동리 산30 일원	미탄취수장	미탄면	663	974
봉 평	8,700	봉평면 창동리 산15-1 일원	봉평취수장	봉평면	4,008	6,056
진 부	9,000	진부면 진부중앙로 127-50 일원	진부취수장	진부면, 대관령면	2,994	3,746
평창대와 통합	9,200	평창읍 후평길 74 일원	평창취수장	평창읍, 방림면, 대화면	6,102	7,457
신대관령	7,000	-	신대관령취수장	대관령면	3,205	6,334

※ 자료 : 2020 상수도 통계연보(환경부, 2019.12. 기준)

[그림 8-18] 계획 급수구역도



※ 자료 : 평창군 수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.4.)

제8장 기반시설계획

○ 평창군내 마을상수도 시설은 25개소, 소규모급수시설은 58개소가 위치하고 있음

[표 8-46] 마을상수도 현황

(단 위 : 톤/일)

구 분	시설명	위 치(자연마을명)	일평균 급수량	시설용량
평창읍 (4)	이 곡	조동리(원터골)	40	30
	하일리	하일리(물푸레골)	50	60
	대하리	대하리(연봉정)	40	30
	고산골	마지1리(고산골)	35	50
방림면 (4)	방림2리	방림2리(방앞)3반	40	50
	운교3리	운교3리(사그네)	40	30
	계촌1리	계촌1리(수동)	35	50
	한농북구회	계촌5리(한농북구회)	55	60
대화면 (8)	대화4리(본동)	대화4리(본동)	35	30
	상안미1리	상안미1리(소개동)	50	30
	상안미2리(솔언덕)	상안미2리(솔언덕)	50	50
	상안미3리	상안미3리(방학동)	20	10
	하안미1리	하안미1리(덕전리)	35	30
	하안미2리	하안미2리(웃메날)	60	60
	백일동	하안미5리(백일동)	100	100
	갈번지	하안미5리(갈번지)	70	60
봉평면 (2)	덕거2리	덕거2리(인흥동)	50	30
	봉평면 유포1리(버들개)	유포1리(버들개)	100	100
진부면 (7)	호명리	호명리(늪목)	50	50
	신기리	신기리(박지골)	50	60
	상월오개1리	상월오개1리	50	50
	두일2리	두일2리(양지말)	50	50
	마랑골	화익리(마랑골)	50	50
	장재터	마평2리(장재터, 청심대)	50	50
	거문리(2,4반)	거문리(2,4반)	50	50

※ 자료 : 평창군 내부자료

[표 8-47] 소규모급수시설 현황

(단 위 : 톤/일)

구 분	시설명	위 치(자연마을명)	일평균 급수량	시설용량
평창읍 (13)	문바우골	원당리(문바우골)	30	40
	작은골	마지2리(작은골)	40	40
	가리막골	지동리(가리막골)	30	30
	배나무골	고길리(배나무골)	40	20
	원통골	노론리(원통골)	20	20
	독가마골	노론리(독가마골)	30	50
	들 둔	입탄리(들둔)	10	30
	안정말	대상리(안정말)	50	50
	마지2리(시동)	마지2리(시동)	10	10
	뒷 덕	고길리(뒷덕)	25	20
	검은강	뇌운리(검은강)	60	60
	절 골	향동리(절골)	5	10
	마지2리(다래마을)	마지2리(다래마을)	20	20
미탄면 (6)	삿갓봉	백운리(삿갓봉)	30	30
	맷 대	백운리(맷대)	10	10
	고마루	한탄리(고마루)	5	10
	재 치	한탄리(재치)	10	20
	물 골	한탄리(물골)	5	10
	문희마을	마하리(문희마을)	5	10
방림면 (3)	대 미	계촌2리(대미)	50	60
	골 미	방림3리(골미)	10	20
	가운골	계촌1리(가운골)	10	10
대화면 (13)	황 골	개수1리(황골)	30	40
	통탱이	개수2리(통탱이)	40	50
	본 동	상안미4리(본동)	30	50
	4반	상안미1리(4반)	15	20
	물레치	하안미4리(물레치)	15	20
	жат 골	대화8리(жат골)	50	60

제8장 기반시설계획

[계 속]

구 분	시설명	위 치(자연마을명)	일평균 급수량	시설용량
대화면 (7)	발래동	대화4리(발래동)	10	25
	던지골	대화4리(던지골)	15	40
	대덕사	하안미1리(대덕사)	10	10
	법장사	대화6리(법장사)	10	15
	굴 물	하안미3리(굴물)	30	30
	본 동	하안미4리(본동)	45	50
	뒷 골	하안미5리(뒷골)	20	20
봉평면 (2)	본동5	봉평면 덕거1리(본동)	20	20
	수림대	봉평면 유포3리(수림대)	35	50
용평면 (7)	재산1	용평면 재산3리4반	15	20
	재산2	용평면 재산3리3반	30	40
	금 당	용평면 재산2리(금당)	20	25
	백 암	용평면 재산2리(백암)	40	40
	윗삼거리	용평면 노동리 3반(윗삼거리)	80	100
	속사2리초등학교	용평면 속사2리(초등학교)	60	60
	3반	용평면 이목정1리3반, 2리(골아니)	50	50
진부면 (11)	쌀 면	진부면 송정2리(쌀면)	15	30
	일락원	진부면 마평1리(일락원)	30	20
	장 전	진부면 장전리	15	40
	새 터	진부면 신기리(새터)	10	30
	수향리	진부면 수향리(본동)	20	50
	상월오개2리	진부면 상월오개2리(사오개)	15	30
	막 동	진부면 막동리	5	10
	탐동리(1~3반)	진부면 탐동리(1~3반)	40	40
	탐동리(4,5반)	진부면 탐동리(4,5반)	40	40
	절터	진부면 수향리(절터)	40	50
	한산동	진부면 하진부3리(한산동)	40	40
대관령 (3)	갈 골	대관령면 차항1리(갈골)	30	30
	차항1리(큰갈골)	대관령면 차항1리(큰갈골)	30	30
	수하리	대관령면 수하리	30	30

※ 평창군 내부자료

계획의 기초

계획의 기본구상

부문별 계획

○ 평창군내 가압장은 총 55개소가 위치하고 있음

[표 8-48] 가압장 현황

시설명		위 치	시설용량 (㎥/hr)	대 수	형 식	양 정	설치 년도
평창주진1가압장		평창읍 주진리	18.6	2	횡형다단	85	2001
평창향동가압장		평창읍 향동리	15.6	2	입형다단(부스터)	48	2005
평창중부1가압장		평창읍 중부리	0.54	2	입형다단(부스터)	79	2014
평창중부2가압장		평창읍 중부리	0.54	2	입형다단(부스터)	79	2014
평창중부2리가압장		평창읍 중부리	0.3	2	입형다단(부스터)	14	2014
평창노론가압장		평창읍 노론리	5.4	2	입형다단(부스터)	108	2011
평창천동가압장		평창읍 천동리	1.5	2	입형다단(부스터)	81	2011
평창마지가압장		평창읍 마지리	1.5	2	입형다단(부스터)	45	2011
평창농공단지가압장		평창읍 농공단지	11	3	입형다단(부스터)	64	2006
평창계장가압장		평창읍 계장리	8.3	2	입형다단	108	2011
평창통합 송수가압장	1가압장	평창읍 주진리	126.6	3	횡형다단	133	2013
	평창배수지		66	3	횡형다단	52	2013
평창통합 1가압장	2가압장	평창읍 주진리	120	3	횡형다단	68	2013
	방림배수지		12.6	2	횡형다단	71	2013
평창통합 2가압장	3가압장	평창읍 대화리	81.6	3	횡형다단	131	2013
	대화배수지		77.4	2	횡형다단	60	2013
평창통합3가압장		대화면 신리	81.6	3	횡형다단	133	2013
평창통합4가압장		대화면 신리	81.6	3	횡형다단	56	2013
평창상리가압장		평창읍 상리	3	2	입형다단(부스터)	32	2014
대화가압장		대화면 대화리	6.5	2	입형다단(부스터)	50	2011
백운가압장		미탄면 백운리	2	2	입형다단(부스터)	81	2009
회동리가압장		미탄면 회동리	10	2	입형다단(부스터)	210	2010
미탄울치리가압장		미탄면 울치리	5.1	2	입형다단	135	2006
미탄평안1가압장		미탄면 평안리	6.3	2	입형다단	135	2006
미탄평안2가압장		미탄면 평안리	2.4	2	입형다단	150	2009
미탄백강가압장		미탄면 평안리	6	1	횡형다단(부스터)	32	2005
미탄뒤벌가압장		미탄면 회동리	3	2	횡형다단(부스터)	44	2002
미탄상여굴1가압장		미탄면 회동리	6	2	입형다단	80	2006
미탄상여굴2가압장		미탄면 회동리	2	2	입형다단(부스터)	104	2008
봉평무이1	무이2가압장	봉평면 무이리	140	1	횡형다단	120	2004
			119	3	입형다단	119	2014
	무이배수지		12	3	횡형다단	55	2004

제8장 기반시설계획

[계 속]

시설명		위 치	시설용량 (㎥/hr)	대 수	형 식	양 정	설치 년도
봉평무이2가압장		봉평면 무이리	140	3	횡형다단	40	2004
봉평유포가압장		봉평면 무이리	4.6	2	입형다단	120	2011
봉평이목정1가압장		봉평면 이목정리	40.2	2	입형다단(부스터)	92	2011
봉평이목정2가압장		봉평면 이목정리	2.47	2	입형다단(부스터)	100	2011
봉평재산가압장		용평면 재산리	2	2	입형다단(부스터)	152	2011
봉평장평가압장		용평면 장평리	7.4	2	입형다단(부스터)	36	2014
진부 1가압장	진부2가압장	진부면 상진부리	87.6	3	횡형다단	172	2008
	월정가압장		43.2	2	횡형다단	129	2008
진부2가압장		대관령면 유천리	87.6	2	횡형다단	98	2008
진부라인가압장		대관령면 유천리	87.6	2	입형다단	79	2008
진부3가압장		대관령면 유천리	87.6	2	횡형다단	91	2008
월정가압장		대관령면 간평리	413.2	2	횡형다단	88	2008
진부내동산1가압장		진부면 동산리	2	2	입형다단(부스터)	104	2010
진부내동산2가압장		진부면 동산리	2	2	입형다단(부스터)	81	2010
진부동산가압장		진부면 동산리	21.6	2	입형다단(부스터)	65	2010
진부두일가압장		진부면 동산리	1	2	입형다단원심	70	2010
진부유천가압장		진부면 유천리	4	2	입형다단(부스터)	120	2010
진부하진부가압장		진부면 하진부리	5.5	2	입형다단(부스터)	120	2011
진부억두동가압장		진부면 두일리	1.4	2	입형다단(부스터)	78	2013
진부면의동가압장		진부면 면의동	2.4	-	입형다단	100	2010
대관령차항리가압장		대관령면 차항리	23.4	3	입형다단(부스터)	50	2009
대관령케티기가압장		대관령면 차항리	8.3	2	입형다단	170	2012
대관령해병대1가압장		대관령면 차항리	23.4	2	입형다단	78	2010
대관령해병대2가압장		대관령면 차항리	23.4	2	입형다단	73	2010
대관령해병대3가압장		대관령면 차항리	3.5	2	입형다단(부스터)	108	2010
대관령횡계2가압장		대관령면 횡계리	1	2	입형다단(부스터)	120	2008
대관령횡계3가압장		대관령면 횡계리	9	3	입형다단(부스터)	108	2008
대관령횡계5가압장		대관령면 횡계리	8	2	입형다단	110	2008
대관령문화마을가압장		대관령면 횡계리	8	2	입형다단(부스터)	37	2005

※ 자료 : 평창군 수도정비 기본계획(변경) 보고서(평창군, 2020.04.)

나. 기본방향

- 상수도의 지속적인 공급과 취수 및 정수시설의 정비
 - 급수보급률 및 유수율 향상, 기성 시가지의 노후관로 지속적 교체 추진, 정수장 및 배수관의 정비 등 상수도시설의 현대화를 통하여 맑고 깨끗한 물의 안정적인 공급 및 효율성 제고
- 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화
 - 수자원의 부족으로 인한 향후 물 부족사태를 대비하고 각종 환경오염으로 인한 양질의 수돗물을 생산하기 위하여 수질검사 및 관리를 강화하여 맑고 깨끗하며, 안정적인 수돗물 공급
- 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상수도관리시스템 구축

다. 수요 추정

1) 급수사용량 원단위 설정

- 생활권별 급수사용량 원단위는 평창군 수도정비 기본계획(변경, 2020.4)을 고려하여 2035년 상수도보급률은 96.4%, 1인 1일 평균 급수량 392ℓ, 1인 1일 최대 급수량은 533ℓ로 설정

[표 8-49] 생활용수 산정 원단위

(단 위 : %, ℓ/인,일)

구 분		¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
평창군	상 수 도 보 급 률	82.0	94.0	94.5	96.4	
	1인1일 평균 급수량	324	374	392	392	
	1인1일 최대 급수량	-	509	533	533	

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ 주 : 평창군 수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.4.)

2) 수요추정

- 생활용수는 생활권별 계획인구 중 보급률과 급수인구를 산정하고 급수량 원단위를 적용
 - 계획인구는 상주인구와 관광객 등 비상주인구를 포함한 주간활동인구를 반영하여 재산정
- 2035년 생활권별 생활용수 수요량 추정결과 남부생활권은 6,062m³/일, 중부생활권은 7,436m³/일, 북부생활권은 10,682m³/일의 용수가 필요한 것으로 나타났으며, 평창군 정수시설 용량 대비 모두 안정적인 물 공급이 가능할 것으로 추정됨

■ 남부생활권

[표 8-50] 용수량 수요 추정(남부생활권)

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	12,941	12,146	11,977	11,798	주간활동인구
급수인구		인	10,612	11,417	11,318	11,373	
보 급 률		%	82.0	94.0	94.5	96.4	
일 평 균	1인 1일 급수량	ℓ	324	374	392	392	
	용수 수요량	m³/일	-	4,270	4,437	4,458	
일 최 대	1인 1일 급수량	ℓ	-	509	533	533	
	용수 수요량	m³/일	-	5,811	6,032	6,062	
공급능력		m³/일	-	7,224	7,224	7,224	미탄정수장, 평창대화통합정수장
여유용량		m³/일	-	1,413	1,192	1,162	공급능력-일최대

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

■ 중부생활권

[표 8-51] 용수량 수요 추정(중부생활권)

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	14,482	14,751	14,606	14,472	주간활동인구
급수인구		인	11,875	13,866	13,803	13,951	
보 급 률		%	82.0	94.0	94.5	96.4	
일 평 균	1인 1일 급수량	ℓ	324	374	392	392	
	용수 수요량	m³/일	-	5,186	5,411	5,469	
일 최 대	1인 1일 급수량	ℓ	-	509	533	533	
	용수 수요량	m³/일	-	7,058	7,357	7,436	
공급능력		m³/일	-	11,676	11,676	11,676	봉평정수장, 평창대화통합정수장
여유용량		m³/일	-	4,618	4,319	4,240	공급능력-일최대

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

■ 북부생활권

[표 8-52] 용수량 수요 추정(북부생활권)

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	15,154	19,451	20,030	20,790	주간활동인구
급수인구		인	12,426	18,284	18,928	20,042	
보 급 률		%	82.0	94.0	94.5	96.4	
일 평 균	1인 1일 급수량	ℓ	324	374	392	392	
	용수 수요량	m ³ /일	-	6,838	7,420	7,856	
일 최 대	1인 1일 급수량	ℓ	-	509	533	533	
	용수 수요량	m ³ /일	-	9,307	10,089	10,682	
공급능력		m ³ /일	-	20,000	20,000	20,000	대관령, 진부, 신대관령정수장
여유용량		m ³ /일	-	10,693	9,911	9,318	공급능력-일최대

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

라. 실천계획

■ 수자원의 개발 및 효율적 수요관리

- 수자원 관리를 기존의 공급 위주에서 벗어나 수요관리를 강화하고 효율적인 이용을 극대화
- 수자원 관련 공공기관, 관련 단체와 연계한 사업 프로그램을 발굴하여 물질약 실천 운동 확산 및 지속적인 지도·홍보
- 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영 관리체계 확립
- 절수기 및 중수도 설치 확대 등 절수 인프라의 지속적 구축
- 빗물저류장치의 활용 등 다양한 친환경적 수자원 개발 추진

■ 상수도 보급 확대 및 수돗물 고급화

- 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설을 관리하여 가뭄시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계 확립 필요
- 상수 원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 이용 용도 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복
- 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도 기반시설을 확충하고 철저히 관리
 - 미급수지역에 대한 급수구역 확장 및 송·배수 가압장 신설을 통해 양질의 수돗물 공급
 - 「평창군 수도정비 기본계획(변경) (평창군, 2020.04.)」 상 송수가압장 35개소, 배수가압장 29개소 신설 계획
- 지속적으로 노후관을 교체하여 누수 다발, 녹물 출수, 출수불량 등의 사고를 미연에 방지

■ 양질의 수돗물 공급에 관한 지원시책 강화

- 상수 원수 수질개선, 시설개량 및 확충을 위한 관리대책 마련
 - 고도정수처리 시설 설치
 - 고도정수처리 시설의 설치로 수질을 높여 깨끗하고 맛있는 수돗물을 공급
- 수질 감시시스템의 확대
 - 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급·배수 과정에서 발생하는 수질 및 수량 변화를 감시하는 시스템을 이용하여 각종 수질 및 수량 사고에 신속하게 대처

■ 물재이용 관리시스템 구축

- 중수도시설 확충
 - 수자원의 이용과 무소비 절약을 위한 중수도 보급을 대형건물 및 공공기관으로부터 점차적으로 확대 실시
 - 중수도를 연차적으로 의무화하는 것을 검토하여 조례 등 관련규정 정비 및 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브 제공
- 하수처리수 재이용
 - 하수처리수 재이용을 위한 공급 및 수요처를 확보하고, 재이용수 사용에 대한 인식개선 추진
 - 산업단지 및 대규모 개별공장, 대형빌딩, 아파트 단지 등 대규모 용수를 필요로 하는 신개발지역에 우선적으로 재이용계획 적용
 - 신규 공공하수처리시설은 적극적으로 방류수를 재이용하는 계획 수립

○ 빗물이용시설 설치

- 빗물 집수장소는 지붕, 옥상 등의 비교적 오염되지 않은 불투수면을 대상으로 하는 것을 원칙으로 하며, 빗물이용시설의 이용 용도는 빗물이용의 효율성을 극대화할 수 있도록 조경용수, 청소용수, 살수용수 등으로 간단하게 처리하여 즉시 사용할 수 있는 용도와 지역여건에 따라 친수용수와 화장실 용수로 이용
- 빗물이용 대상시설은 공공기관 시범 운영 후 대상시설 확대 추진

○ 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 주민들의 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램 개발

■ 평창군 추진사업

[표 8-53] 평창군 추진사업(지방상수도시설 확장)

연 번	사업명	사업내용	사업기간
1	방림(계촌) 농촌생활용수 개발사업	• 위 치 : 방림면 일원(계촌, 운교2리) • 사업량 : 용수(방림 420m³, 계촌 300m³, 운교 150m³) 관로 55.1km, 가압장 4개소 등	'18 ~ '22
2	용평·진부 농촌생활용수 개발사업	• 위 치 : 용평면, 진부면 일원 • 사업량 : 송·배수관로(D80~200mm, L=184km) 배수지 12개소	'18 ~ '22

※ 자료 : 평창군 홈페이지, 민선7기 공약사업 실천계획서

■ 평창군 상수도 비상연계 계획

- 재해 등의 이유로 단수 사고의 발생시 정수장 간 비상 연계 공급을 통해 단수 구역의 최소화를 통하여 물 공급 서비스 능력을 향상
 - 「진부-대관령계통 / 평창대화통합정수장-진부정수장-봉평정수장 / 평창대화통합정수장-미탄정수장」의 비상연계 체계 구축
 - 소블록 간 비상 관로를 계획하여 관로 사고에 대비하고 기존 블록 유·출입관로에 경계밸브를 설치하여 비상관로로 이용

2. 하수도

가. 현황분석

- 평창군의 2019년 인구 42,577인 중 하수처리 인구는 32,909인으로 보급률은 77.9%를 나타내고 있으며, 하수관거는 계획연장 472,050m에 시설연장은 397,908m, 관거설치율은 84.3%로 나타나고 있음

[표 8-54] 하수도 보급 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	총인구	하수처리구역내 인구				하수도 보급률
		합 계	물리적	생물학적	고도처리	
2015년	43,980	29,851	-	1,655	28,196	67.9
2016년	43,782	29,826	-	928	28,898	68.1
2017년	43,592	32,074	-	52	32,022	74.2
2018년	43,021	32,646	-	52	32,594	75.8
2019년	42,577	32,909	-	52	32,857	77.9

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

[표 8-55] 하수관거 현황

(단위 : m)

구 분	합 계		합류식		분류식			
					오수관거		우수관거	
	계 획	시 설	계 획	시 설	계 획	시 설	계 획	시 설
2015년	450,428	334,572	48,983	48,983	373,539	265,269	27,906	20,320
2016년	450,428	334,572	48,983	48,983	373,539	265,269	27,906	20,320
2017년	463,664	382,198	48,983	48,983	386,775	312,895	27,906	20,320
2018년	471,210	396,818	48,983	48,983	394,321	327,515	27,906	20,320
2019년	472,050	397,908	48,983	48,983	395,161	328,605	27,906	20,320

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 평창군 공공하수처리시설은 6개소를 설치 운영중에 있으며, 방림농공단지 공공폐수처리 시설은 1개소로 시설용량 및 운영방법은 다음과 같음

[표 8-56] 공공하수처리시설 현황

(단 위 : m³/일)

연 번	시설명	위 치	시설용량	가동일자	운영방법	방류수역
-	합 계	-	15,500	-	-	-
1	진 부	진부면 오대천로 1958-7	5,000	'06.12.	위 탁	오대천
2	대관령	대관령면 삼현동1길 5	5,000	'07.03.	위 탁	송 천
3	대 화	대화면 평창대로 622-24	1,000	'06.12.	위 탁	대화천
4	봉 평	봉평면 애강나무길 14	1,200	'11.08.	위 탁	흥정천
5	면 온	봉평면 면온리 1121-52	1,300	-	-	-
6	평 창	평창읍 제방길 95	1,800	'11.08.	위 탁	평창강
7	방림농공단지	방림면 방림리 611-7	200	-	위 탁	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 평창군 내부자료

- 평창군에서 운영 중인 소규모 공공하수처리시설은 총 16개소로 아래와 같음

[표 8-57] 소규모 공공하수처리시설 현황

(단 위 : m³/일, km)

연 번	시설명	위 치	계획하수량	시설용량	관로연장	비 고
1	약 수	평창읍	62	100	6.80	
2	창 리	미탄면	232	250	8.99	
3	기 화	미탄면	19	40	0.98	
4	마 하	미탄면	14	20	1.98	
5	방 림	방림면	85	170	7.54	
6	방림2	방림면	25	50	1.39	
7	운 교	방림면	47	80	6.94	
8	계 촌	방림면	74	170	5.10	

[계 속]

연 번	시설명	위 치	계획하수량	시설용량	관로연장	비 고
9	하송빈	대화면	170	50	9.26	
10	하안미	대화면	237	160	16.50	
11	가 평	대화면	27	30	3.59	
12	용 전	용평면	78	100	3.66	
13	속 사	용평면	89	60	4.67	
14	노 동	용평면	35	200	8.52	
15	장 평	용평면	163	250	6.28	
16	삼 양	대관령면	154	300	4.37	

※ 자료 : 평창군 하수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.2.), 폐쇄예정시설 제외

나. 기본방향

- 하수도 보급률 및 시설 확충·정비계획 마련
- 하수처리시설내 공원 및 체육시설 조성 등으로 지역주민에게 휴식공간을 제공하고 하수처리시설에 대한 인식전환 유도
- 하천오염 방지대책 마련 및 하수처리 후 방류시 하천의 수질개선 방안 마련
- 녹색도시형 물 순환 시스템으로 전환 유도

다. 수요추정

1) 하수발생량 원단위 산정

- 하수발생량은 생활권별 계획인구 중 보급률과 하수량을 기준으로 1인 1일 하수량을 추정
 - 계획인구는 상주인구와 관광객 등 비상주인구를 포함한 주간활동인구를 반영하여 재산정
- 하수발생량 원단위는 평창군 하수도정비 기본계획(변경, 2020.2.)상 원단위를 반영하여 공급용수의 90%를 오수전환율로 적용

[표 8-58] 생활권별 오수발생량 원단위 산정

(단 위 : %, ℓ/인,일)

구 분		1)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
평창군	하수도보급률	77.9	80.3	82.0	82.0	
	2)1인 1일 하수량	-	337	353	353	오수전환율 90%

※ 1)1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ 2)1인 1일 하수량 : 공급용수 대비 오수전환율 90% 적용 (일평균 1인 1일 급수량 × 90%)

※ 주 : 평창군 하수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.2.)

2) 수요추정

- 2035년 생활권별 하수발생량 추정결과 남부생활권은 3,415m³/일, 중부생활권은 4,189m³/일, 북부생활권은 6,018m³/일의 하수가 발생하는 것으로 추정되었으며, 각 생활권별 하수처리장의 처리용량과 증설 계획을 반영시 단계별 하수처리 여유용량은 충분한 것으로 검토됨

■ 남부생활권

[표 8-59] 하수량 수요 추정(남부생활권)

구 분		단 위	1)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	12,941	12,146	11,977	11,798	주간활동인구
하수처리인구		인	10,981	9,753	9,821	9,674	
보 급 률		%	77.9	80.3	82.0	82.0	
일 최 대	1인 1일 하수량	ℓ	-	337	353	353	오수전환율 90%
	하수 발생량	m ³ /일	-	3,287	3,467	3,415	
2)처리용량		m ³ /일	-	3,720	3,720	3,720	
여유용량		m ³ /일	-	433	253	305	처리용량-발생량

※ 1)1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ 2)처리용량 : 기존 하수처리시설 용량 및 하수처리시설 증설계획 반영

■ 중부생활권

[표 8-60] 하수량 수요 추정(중부생활권)

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	14,482	14,751	14,606	14,472	주간활동인구
하수처리인구		인	11,281	11,845	11,977	11,867	
보 급 률		%	77.9	80.3	82.0	82.0	
일 최 대	1인 1일 하수량	ℓ	-	337	353	353	오수전환율 90%
	하수 발생량	m³/일	-	3,992	4,228	4,189	
²⁾ 처리용량		m³/일	-	5,300	5,400	5,400	
여유용량		m³/일		1,308	1,172	1,211	처리용량-발생량

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ ²⁾처리용량 : 기존 하수처리시설 용량 및 하수처리시설 증설계획 반영

■ 북부생활권

[표 8-61] 하수량 수요 추정(북부생활권)

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	15,154	19,451	20,030	20,790	주간활동인구
하수처리인구		인	11,805	15,619	16,425	17,048	
보 급 률		%	77.9	80.3	82.0	82.0	
일 최 대	1인 1일 하수량	ℓ	-	337	353	353	오수전환율 90%
	하수 발생량	m³/일	-	5,264	5,798	6,018	
²⁾ 처리용량		m³/일	-	10,490	10,490	10,490	
여유용량		m³/일	-	5,226	4,692	4,472	처리용량-발생량

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영('19.12 기준)

※ ²⁾처리용량 : 기존 하수처리시설 용량 및 하수처리시설 증설계획 반영

라. 실천전략

1) 하수도 보급률 향상 및 시설 확충·정비계획

- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 시가지의 신규조성 또는 재개발시 하수관로의 설치를 병행
 - 합류식 관로는 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량하수관 개량보수·정비
 - 노후화된 하수관거의 교체, 우수관거와 오수관거의 오접 시정, 수밀검사 등 철저한 하수관거의 관리

[표 8-62] 공공하수처리시설 증설계획

(단 위 : m³/일)

연 번	시설명	시설용량			사업단계
		기 존	증 설	합 계	
1	봉 평	1,200	600	1,800	2025년
2	평 창	1,800	900	2,700	2025년

※ 자료 : 평창군 하수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.2.)

[표 8-63] 소규모 공공하수처리시설 신·증설 계획

(단 위 : m³/일)

연 번	시설명	위 치	계 획 하수량	시설용량			비 고	사업단계
				기 존	증 설	합 계		
1	도 돈	평창읍	104	-	100	100	신 설	2025년
2	창 리	미탄면	232	250	-	-	처리구역 확대 및 이전	2030년
3	방림4	방림면	20	-	40	-	신 설	2025년
4	하송빈	대화면	170	50	150	200	증 설	2025년
5	하안미	대화면	237	160	80	240	증 설	2025년
6	유 포	봉평면	97	-	100	100	신 설	2030년
7	장 평	용평면	163	250	-	-	처리구역 확대	2025년
8	재 산	용평면	112	-	120	120	신 설	2025년
9	용 산	대관령면	188	-	190	190	신 설	2025년

※ 자료 : 평창군 하수도정비 기본계획 보고서(평창군, 2020.2.)

2) 주민친화적 시설 및 공간 조성

- 혐오기피시설인 하수처리장의 방류수를 활용하여 처리장 내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하는 등 생태공원화로 주민친화적 공간으로의 전환
- 하수홍보관 운영 및 교육·홍보를 통하여 하수처리시설에 대한 인식 개선

3) 수질오염총량관리제 시행

- 수질오염총량관리 시행계획의 성공적 달성을 위하여 이행사항을 평가하고, 결과에 따라 필요한 대책을 마련하여 하천수질 개선 도모
 - 유역 및 수계환경 조사, 오염원 및 오염·삭감부하량 조사 및 평가, 하천 모니터링 지점의 수질 유량 측정자료 분석, 개발실적 및 할당부하량 평가 등

4) 녹색도시형 물 순환시스템 전환

- 도시내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연 순응형 물 순환시스템 마련
- 공공시설용지에 지상 및 지하저류지를 설치하고 생태적 학습 및 친수공간으로 지역 명소화 추진
- 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구
 - 일정규모 이상의 대규모 건물 및 폐수 배출 공장에 대하여 중수도의 설치를 의무화하고, 중수도의 설치·확대로 물 재사용 도모

5 공공시설계획

1. 현황분석

- 주요 공공시설 설치 현황은 지방행정관서인 군청 1개소와 읍·면 행정복지센터 8개소, 보안시설인 경찰서 1개소, 지구대치안센터 5개소, 소방시설인 소방서 1개소와 안전에 대한 관심 증대로 119안전센터 1개소를 추가 설치하여 4개소가 입지하고 있음

[표 8-64] 공공시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계	38	39	39	39	39
지방행정관서	15	15	15	15	15
군 청	1	1	1	1	1
읍·면	8	8	8	8	8
직속기관	2	2	2	2	2
출장소	1	1	1	1	1
사업소	3	3	3	3	3
경찰·소방관서	10	11	11	11	11
경찰서	1	1	1	1	1
순찰지구대	5	5	5	5	5
소방서	1	1	1	1	1
119 안전센터	3	4	4	4	4
법원·검찰관서	2	2	2	2	2
법원지원	1	1	1	1	1
등기소	1	1	1	1	1
교 육 청	1	1	1	1	1
우 체 국	9	9	9	9	9
전 화 국	1	1	1	1	1

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

제8장 기반시설계획

- 군청 소재지로서 행정중심지 역할을 수행하고 있는 평창읍은 경찰서, 소방서, 법원지원, 등기소, 전화국, 교육청 등 행정기관이 편중되어 있으며, 이와 같은 현상은 농촌도시에서 동일하게 적용되고 있는 것으로 인구비례에 의한 관할면적의 광범위를 감안하면 공공 시설에 대한 서비스 만족은 매우 열악한 수준임

[표 8-65] 2019년 읍·면별 공공시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	남부생활권			중부생활권			북부생활권	
		평창읍	미탄면	방림면	대화면	봉평면	용평면	진부면	대관령면
합 계	39	14	2	3	4	5	2	4	5
지방행정관서	15	6	1	2	1	1	1	1	2
군 청	1	1	-	-	-	-	-	-	-
읍·면	8	1	1	1	1	1	1	1	1
직속기관	2	2	-	-	-	-	-	-	-
출장소	1	-	-	1	-	-	-	-	-
사업소	3	2	-	-	-	-	-	-	1
경찰·소방관서	11	4	-	-	1	2	-	2	2
경찰서	1	1	-	-	-	-	-	-	-
순찰지구대	5	1	-	-	1	1	-	1	1
소방서	1	1	-	-	-	-	-	-	-
119 안전센터	4	1	-	-	-	1	-	1	1
법원·검찰관서	2	2	-	-	-	-	-	-	-
법원지원	1	1	-	-	-	-	-	-	-
등기소	1	1	-	-	-	-	-	-	-
교 육 청	1	1	-	-	-	-	-	-	-
우체국관서	9	1	1	1	1	2	1	1	1
전 화 국	1	-	-	-	1	-	-	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 기본방향

- 주민 욕구에 대응하고 양적·질적 다양화 및 정보화, 자동화 확산에 따른 공공·행정 서비스 구현
 - 지역 정보 센터와 연계하여 행정 정보 공유 및 확산
- 각 생활권별로 공공시설을 적정 배분하고, 각종 생활편익시설은 이용권 및 접근성에 따라 상호 유기적으로 연결
 - 평창군 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능 운영에 적합하게 배치
- 시설 현황 및 주요 시설의 설치기준 등을 비교·검토하여 향후 도시성장에 대비한 공공·행정서비스 시설의 설치기준 제시
 - 법적 기준이 없거나 기준 적용이 지역여건과 불부합할 경우 생활권별 분산배치를 우선순위로 함
- 장애인, 노령인구 등 취약계층의 이용 편의를 위한 서비스 소외지역 해소

3. 공공시설 배치기준

- 공공시설의 배치 및 유치 기준을 검토하고 이에 따른 공공시설의 적정 배치

[표 8-66] 공공시설 설치기준 검토

구 분	설치기준	근 거
주민센터	• 인구 15천인당 1개소 - 3만인 이상은 분동이 원칙	행정안전부
경찰서	• 경찰서 : 40~50만인 • 파출소 : 3만인 이상, 관할구역 약 1.5km² • 경찰지서 : 행정구역상 면 단위급 이상	경찰청, 경찰서 설치기준
소방서	• 시·군·구(자치구) 단위로 설치 - 119안전센터 5개소 초과시 1개소 증설	지방소방기관 설치에 관한 규정
119 안전센터	• 인구 10만인 이상 50만인 미만 시·군 - 인구 2만인 이상 또는 면적 10km² 이상	지방소방기관 설치에 관한 규정
우체국	• 도심지역의 경우 법정동당 1개소 원칙	지식경제부, 우체국 신설기준

[표 8-67] 공공시설 설치에 관한 신도시 계획기준

(단 위 : 인, m)

구 분		설치기준	부지규모	비 고
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000~20,000	시청사 부지와 연계 가능
	주민센터	구 행정단위	5,000 이상	구청사 부지와 연계 가능
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상	문화, 복지, 체육시설 통합
근린공공 시설	동사무소	9,000~30,000	600~700	-
	파출소	15,000~30,000	600~700	-
	119안전센터	15,000~30,000	800~1,200	-
	우체국	15,000~30,000	600~800	-

※ 자료 : 지속가능한 신도시 계획기준(국토해양부, 2010.1.)

4. 공공시설 배치계획

- 본 군기본계획상 목표연도의 계획인구는 현재 인구 수준과 비슷함에 따라 추가적인 공공 시설 설치의 지양하되, 행정서비스 기능 강화를 위하여 읍·면 행정복지센터의 경우 문화의 집, 복지공간 등 주민을 위한 주민커뮤니티센터로 활용 유도
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설은 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치 권고
- 향후 인구증가에 따라 공공시설 신규 설치시에는 공공시설의 통합적 복합건물로의 전환을 검토하고, 장애인과 고령인구 등을 위한 편의시설 설치계획이 적극적으로 반영될 수 있도록 계획수립 유도

[표 8-68] 공공시설 주요지표 설정

(단 위 : 인, 개소)

구 분		¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계 획 인 구		42,577	40,400	41,100	42,000	상주인구
	군 청	1	1	1	1	현재 개소 유지
	읍·면 행정복지센터	8	8	8	8	
	경 찰 서	1	1	1	1	
	소 방 서	1	1	1	1	
	1 1 9 안 전 센 터	4	4	4	4	
	법 원	1	1	1	1	
	교 육 청	1	1	1	1	
	우 체 국	9	9	9	9	
	전 화 국	1	1	1	1	

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

제9장 도심 및 주거환경계획

- ① 도심 및 시가지 정비계획
- ② 주거환경계획
- ③ 농촌지역 정비계획



제9장 도심 및 주거환경계획

1 도심 및 시가지 정비계획

1. 기본전제

- 도심 및 시가지 정비계획은 기 수립된 「2028 평창군 도시재생 전략계획(2019. 12.)」 내용을 발췌, 수록하여 제시

2. 현황분석

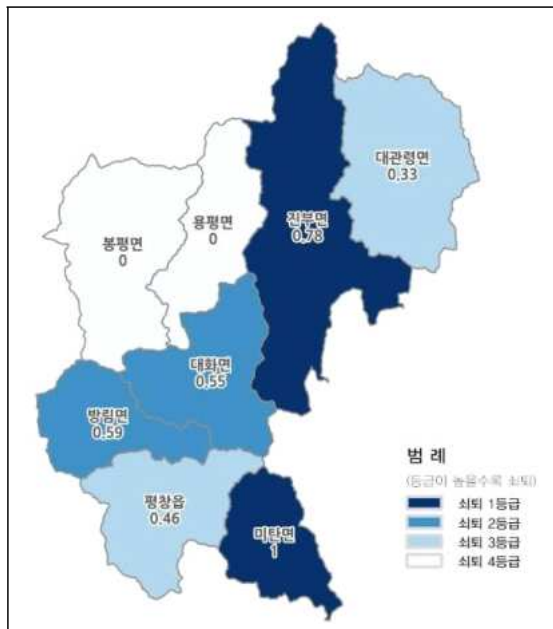
가. 도시쇠퇴진단

- 도시쇠퇴진단은 인구·사회 부문, 산업·경제 부문, 물리·환경 부문으로 구분하여 각 부문별 쇠퇴도를 종합한 결과 평창읍과 대화면이 쇠퇴 1등급 지역으로 도시쇠퇴가 가장 심각하게 진행되고 있는 지역으로 나타남
- 군청 소재지인 평창읍은 행정 중심지로서의 도시기능을 수행하고 있으나, 광역교통 인프라(영동고속도로, KTX강릉선)와 접근성이 떨어지며, 북부권으로의 개발정책 편중으로 인구 및 도시활동 이동에 따른 도심공간의 노후불량 촉진과 도시의 중심성이 약화되고 있음
 - 동계올림픽 개최에 따른 개발압력 증대로 기성시가지의 정비보다 외곽지역의 개발정책으로 도심지역의 침체·쇠퇴하는 문제 야기
 - 공공정보 개방 등 정보화로 업무·행정 및 도심산업에 대한 경쟁력이 약화됨에 따라 사업체의 외곽 이전 및 서비스업종의 동반 유출 심화
- 2000년 47,190인에 달하던 인구가 2019년 기준 42,577인으로 꾸준히 감소추세를 나타내고 있으며, 50세 이상 65세 미만 인구가 전체인구의 28% 수준을 차지하고 있어 고령화가 가속화되고 있는 추세임
 - 인구 감소와 고령화는 경제여건 변화에 대응한 산업구조 조정이 제대로 이루어지지 못하면서 고용흡수력이 저하된 원인에 기인함
 - 일자리 부족, 정주환경 취약, 교육여건 미흡 등으로 젊은 인구의 유출이 심화하고 낮은 출산율과 맞물려 도시의 기반을 더욱 취약하게 만들

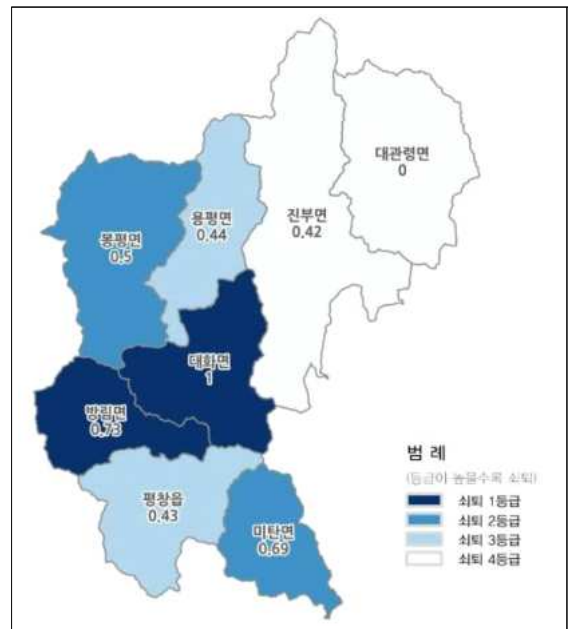
[표 9-1] 도시쇠퇴진단 항목

부 문	항 목
인구·사회	• 최근 10년간 인구변화율, 인구밀도, 순이동률, 기초생활수급자, 노령화지수, 노년부양비
산업·경제	• 총 사업체수, 총 사업체수 증감율, 총 종사자 수, 총 종사자수 증감율, 경제활동인구비율, 도소매업 종사자수 비율, 제조업 종사자수 비율, 고차산업 종사자수 비율
물리·환경	• 노후주택 비율, 신규주택 비율

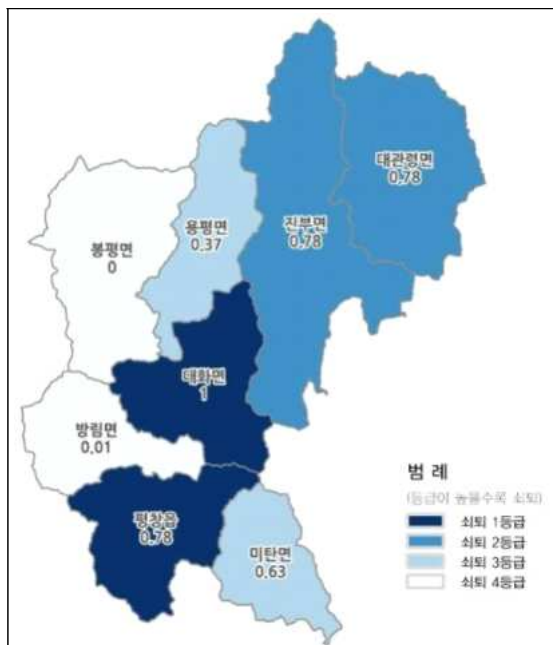
[그림 9-1] 인구·사회 종합쇠퇴도



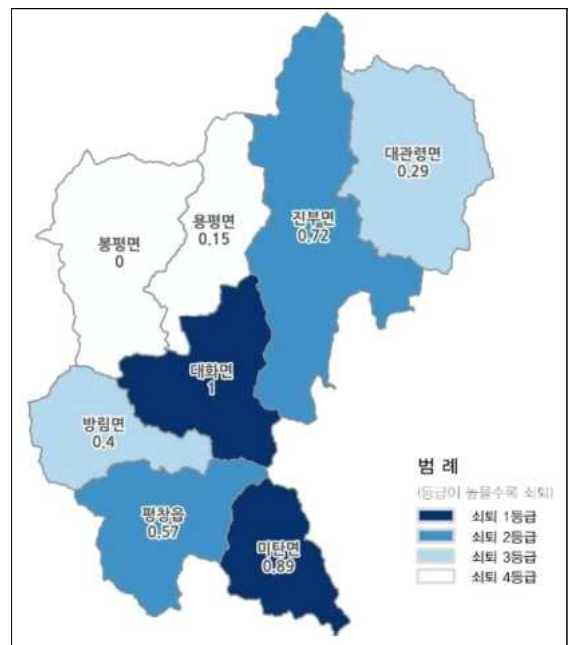
[그림 9-2] 산업·경제 종합쇠퇴도



[그림 9-3] 물리·환경 종합쇠퇴도



[그림 9-4] 도시쇠퇴 종합도



3. 기본방향

가. 기존 도심 중심으로 도시정책의 전환

- 무분별한 도시의 평면적 확산을 지양하고, 도시의 공동화를 사전에 예방하는 도시정책으로 패러다임 전환
- 상업·업무·주거·산업·행정 등 지역의 특성을 고려한 정비 유도
- 쇠퇴해가는 도심 및 시가지 지역을 집중적으로 지원하고, 물리적 계획뿐만 아니라 경제·사회·문화 등 다양한 분야의 사업을 도시공간과 연계
- 기존 도시의 기능분담으로 생활권의 중심성 강화 및 주변도시와 연계한 발전방향 모색
- 젠트리피케이션 등 부작용을 대비한 방안 수립

나. 주민의 창의성을 바탕으로 한 주민참여형 정비계획 수립

- 지역 주민의 적극적 참여를 통한 정비사업과 도시재생사업의 복합적 추진
- 지역주민의 다양한 참여 기회를 마련하여 신뢰 형성 및 협력체계 구축
- 행정기관이 주도하던 공급자 중심의 정비사업을 지역주민이 함께하는 수요자 중심으로 전환하여 사회·경제적 환경개선

다. 도시지역, 농촌지역, 신·구도심과 주변도시와의 상생발전 도모

- 기존 마을단위 및 지역간 네트워크 구축을 통한 커뮤니티 활성화
- 기존 주거지역의 생활SOC 확충으로 정주환경 개선
- KTX 평창역, 진부역 일대 역세권별 잠재력을 반영한 지역서비스를 유치하고 주변도시의 문화·휴식공간, 공공편의시설, 역사문화 자원 등과의 연결체계 구축

라. 지역 특성을 반영한 도시이미지 창출

- 읍·면별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시미래상에 부합하는 형태의 도시 관리방안 마련
- 도시와 농촌의 장점을 결합한 편리하고 쾌적한 전원도시 구현
- 도심부의 질적 향상에 따른 도심 매력도 형성

4. 도시재생계획

가. 비전 및 추진전략 : “자연과 사람, 문화가 생동하는 평창군”

[표 9-2] 도시재생의 추진전략

구 분	내 용
시설 - 프로그램 - 조직의 삼위일체형 추진	- 하드웨어 사업/소프트웨어 사업 및 휴먼웨어 사업의 유기적 결합 - 통합적이고 균형 잡힌 재생전략으로 도시재생 실효성 제고
관광자원 기반형 특화 재생 전략 추진	- 지역 관광자원을 활용한 상권회복 및 지역경제 활성화 도모 - 지역 특화형 사업으로 일자리 창출 및 청년인구 유입 도모
청년경제 시스템 구축으로 지속가능성 확보	- 청년경제 시스템 및 사회적 경제 체계 구축으로 지속가능성 확보 - 지역대학, 고등학교와의 연계로 청년 정착 유도
고령층 배려의 세대통합과 지역격차 해소의 포용성 확보	- 세대가 소통하고 통합하는 공동체 운영 프로그램 시행 - 활성화지역과의 연계 및 배후지역까지 염두에 둔 도시재생 전략 수립

※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

나. 계획적 준비를 위한 권역구분

[표 9-3] 도시재생 권역 구분

구 분	도심 및 시가지 준비를 위한 권역 설정
남 부	[평창읍, 미탄면, 방림면 일원] - 평창읍을 중심으로 주거, 상업, 행정, 교육, 문화의 중심기능 담당 - 지역발전 동력 부족으로 상대적으로 낙후 - 미탄면의 경우 군 중심지에 인접해 있음에도 개발 가능지역 부족으로 상대적인 개발의 한계
중 부	[대화면, 봉평면, 용평면 일원] - 지역간 남북을 연결하는 중간 가교적 매개지역 - 펜션 등 관광자원 다수, 광역교통체계 입지
북 부	[진부면, 대관령면 일원] - 평창군의 중추 관광기능 담당 - 동계올림픽 유산 등 풍부한 관광자원 및 잠재력 보유 - 영동고속도로 등 광역 교통체계의 양호 - 도시재생에 의한 경제적 파급효과가 가능 큰 권역



※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

다. 권역별 재생방향

1) 남부권역 : “평창군의 새 시대를 이끄는 행정·경제 중심지”

[표 9-4] 남부권역 재생방향

기본방향	내 용
구도심 활성화	- 주거 낙후 밀집지역 재생을 통한 구도심 활성화 유도 - 신규 인구 유입 및 지역 활성화를 위한 청년 문화예술 거점 조성
상권 강화를 통한 지역경제 활성화	- 평창 올림픽 시장 활성화 전략을 통한 관광 집객력 강화 - 시외버스터미널 일부철거 후 재건립을 통한 융복합재생 추진
지역 격차해소를 위한 도농상생연계 체계 구축	- 교통인프라 개선, 생활 인프라 확충 등 정주여건 개선 및 지역경쟁력 강화 - 미탄면, 방림면의 배후 낙후지역에 대한 고려에 기반한 도시재생

[그림 9-5] 남부권역 기본구상



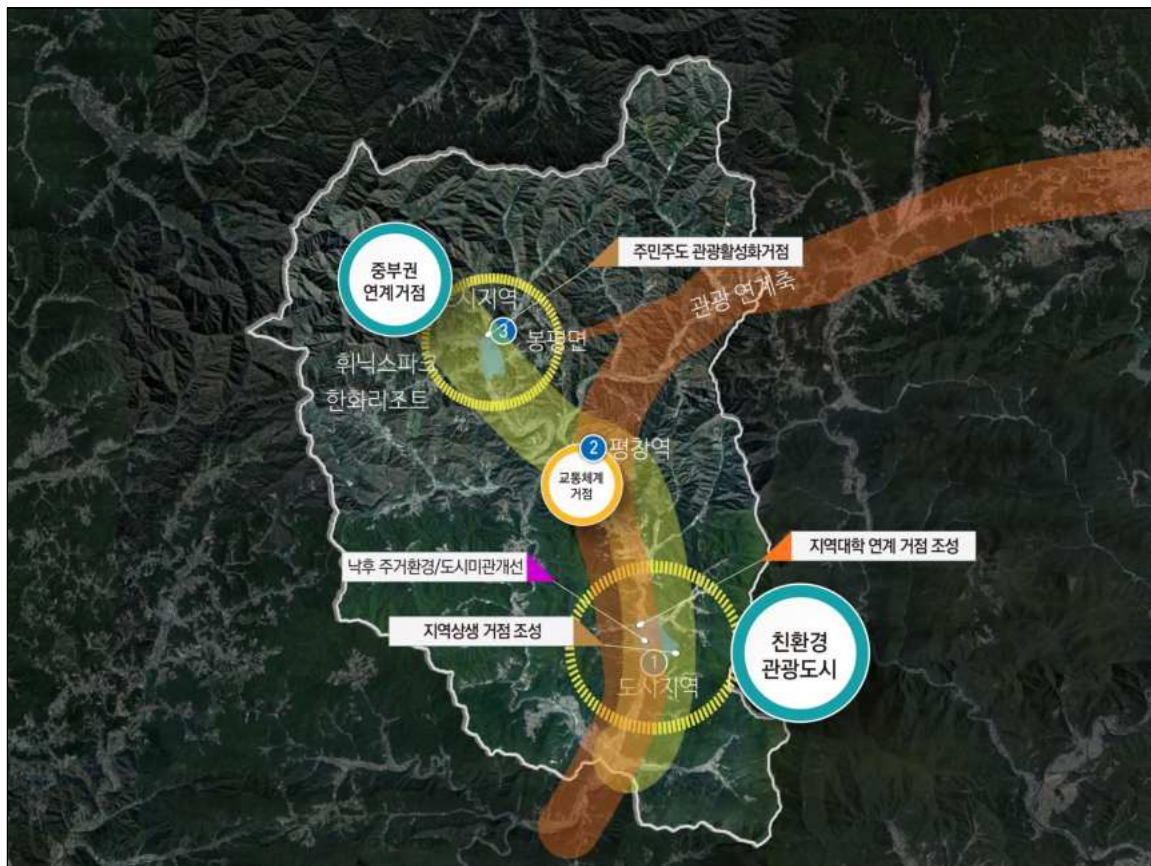
※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

2) 중부권역 : “지역자원을 활용한 친환경 관광·레저의 중심지”

[표 9-5] 중부권역 재생방향

기본방향	내 용
대화면 일원의 도시지역 기능 강화	• 대화면의 낙후된 정주환경 개선 필요 • 역사·인문자원 육성 및 체험 프로그램 강화로 특성화 전략 수행
중간지역으로서 관광·생활 연계축 구축으로 관광 배후지역 육성	• 남부 ~ 북부권역을 잇는 중간 지역으로서 연계 축 조성 및 지역 활성화 유도 • 내·외부적 연계 활성화를 위한 거점 조성
지역 자원의 활용 및 특화산업을 통한 지역 활성화	• 우수한 광역교통체계 및 지역 교육 인프라를 활용한 특화산업 육성

[그림 9-6] 중부권역 기본구상



※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

3) 북부권역 : “동계 관광휴양의 국제적 메카”

[표 9-6] 북부권역 재생방향

기본방향	내 용
대관령면 올림픽 유산의 적극적 활용	- 대관령면의 동계올림픽 자산과 연계한 관광형 도시재생 필요 - 지속적인 홍보, 마케팅 등 SW 사업 수행으로 지역 인지도 제고
미흡한 주거환경 및 지역편차 해소 필요	- 지역 내 물리 환경의 쇠퇴 편차가 매우 심한 지역으로 균형적, 종합적 사업 필요 - 지역내 마을 커뮤니티 및 복지시설 강화로 지역민 역량 강화 도모
진부면의 도심기능 강화	주거, 상업, 관광 위탁 기능의 강화로 진부면의 활성화 도모

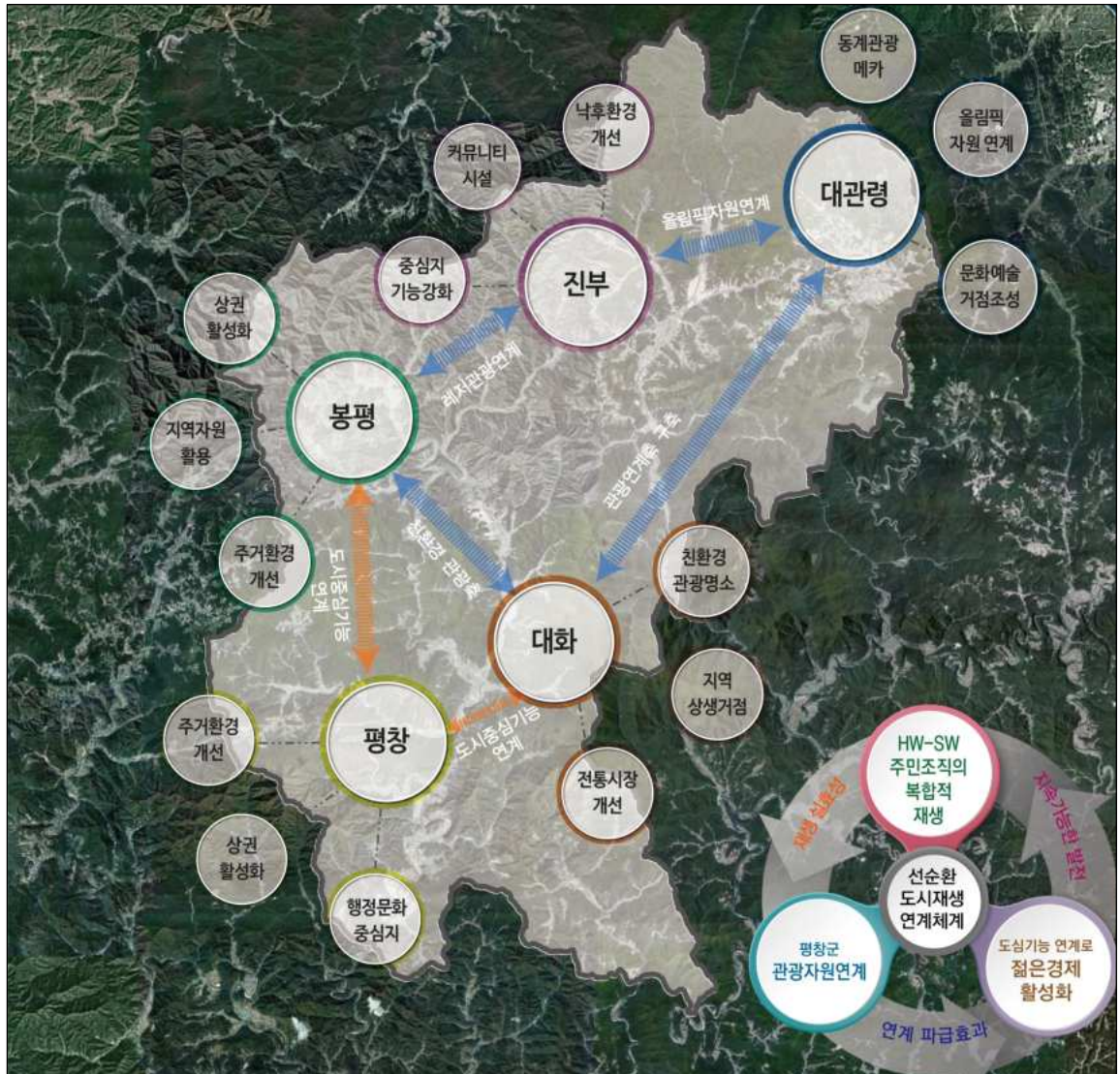
[그림 9-7] 북부권역 기본구상



※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

4) 권역별 재생방향 종합 및 주변지역 연계방안

[그림 9-8] 권역별 기본구상 종합



※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

[표 9-7] 주변지역 연계방안

구 분	내 용
권역별 특성에 기반한 기능 강화	• 각 권역별 특성에 부합하는 도시재생사업 추진으로 경제활성화 도모 • 활성화 지역 여건에 맞는 맞춤형 활성화 지원프로그램 운영
유기적 네트워크 구축	• 관광 연계축 조성 및 도시기능 분담으로 균형발전 도모 • 지역간 네트워크뿐만 아니라 주민, 지역전문가, 행정간의 유기적 네트워크 구축
연계 교통 인프라	• 지역 간 연계 교통망 확충 • 평창읍 ~ 대관령면 간 교통체계 확충으로 상호 발전 기반 마련

2 주거환경계획

1. 현황분석

※ 주택공급지표 설정시 2018년 통계 적용

가. 주택보급 현황

○ 2017년 기준 평창군의 주택수는 28,050호, 가구수는 21,008가구, 주택보급률은 134.42%로 나타남

－ 전국주택보급률 : 103.3%, 강원도 주택보급률 : 107.7%

[표 9-8] 주택 현황 및 보급률 현황

(단 위 : 인, 가구, 호, %)

구 분	인 구	가구수	가구당인구	주택수	주택보급률
2013년	43,996	20,030	2.20	26,045	130.03
2014년	43,909	20,279	2.17	26,278	129.58
2015년	43,980	20,601	2.13	26,672	129.02
2016년	43,782	20,745	2.11	27,491	132.31
2017년	43,592	21,008	2.08	28,050	134.42

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 외국인 포함

나. 주택유형 및 규모별 현황

○ 주택유형별 현황을 보면 단독주택이 18,305호로 64.8%를 차지하며, 아파트가 4,756호로 16.8%를 차지하고 있음

○ 2015년 평창군 주택 규모별 현황은 40㎡~60㎡가 전체 26.5%(5,158호)를 차지하고 있으며, 60㎡~85㎡가 26.3%(5,126호)를 차지하고 있음

[표 9-9] 주택유형별 현황

(단 위 : 호)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
2013년	26,045	17,114	4,638	1,901	1,437	955
2014년	26,278	17,258	4,644	1,899	1,503	974
2015년	26,672	17,487	4,742	1,899	1,565	979
2016년	27,491	17,794	4,756	2,390	1,581	970
2017년	28,050	18,305	4,756	2,390	1,629	970

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준)

[표 9-10] 주택규모별 현황(2015년)

(단 위 : 호)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
20㎡ 미만	137	114	-	-	11	12
20~40㎡	3,080	1,156	1,707	35	138	44
40~60㎡	5,158	2,193	2,029	573	310	53
60~85㎡	5,126	3,255	772	625	396	78
85~100㎡	2,969	2,836	5	27	32	69
100~130㎡	1,150	974	19	48	22	87
130~165㎡	816	634	12	92	24	54
165~230㎡	801	741	-	2	4	54
230㎡ 초과	222	200	-	-	-	22

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 빈집 제외

※ 주) : 인구주택총조사(5년 단위, 2015년)

다. 건축연도별 및 주택노후도 현황

- 2015년 평창군의 주택은 19,459호로 주택유형별로는 단독주택이 62.2%, 아파트가 23.4% 비율이 높게 나타났으며 30년 이상된 노후주택은 4,536호로 전체 건축물의 23.3%로 차지함
- 노후주택 데이터가 구축된 평창군 내 80개의 집계구 데이터를 대상으로 노후주택 비율 분석 결과 쇠퇴 1~3등급의 집계구 개소가 47개소(전체의 58.8%)에 달하는 것으로 분석되어 전반적인 노후 쇠퇴도가 매우 높은 것으로 분석됨
- 노후 쇠퇴 1~3등급의 집계구는 대부분 평창읍, 대화면, 대관령면, 진부면에 밀집해 있어 도시지역 중심지 일원의 노후주택 비율이 높은 것으로 나타남

[표 9-11] 건축연도별 주택 현황(2015년)

(단 위 : 호)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
합 계	19,459	12,103	4,544	1,402	937	473
1년 미만	430	263	98	-	62	7
1~2년	344	271	14	-	48	11
2~3년	402	229	59	21	86	7
3~4년	286	248	-	37	-	1
4~5년	335	255	-	44	34	2
5~10년	3,098	1,717	705	387	227	62
10~15년	3,173	1,968	835	128	144	98
15~20년	3,703	1,643	1,710	164	93	93

제9장 도심 및 주거환경계획

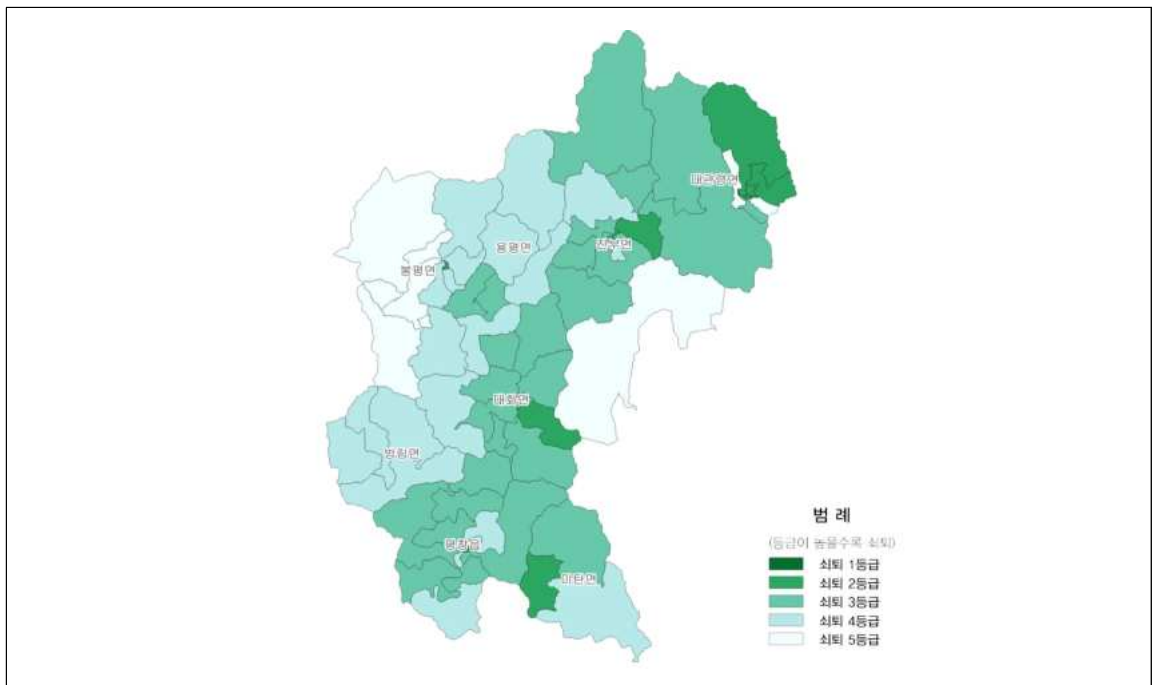
[계 속]

구 분	2015년	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
20~30년	3,152	1,221	1,123	557	152	99
30~40년	1,321	1,130	-	64	75	52
40~50년	848	819	-	-	16	13
50년 이상	2,367	2,339	-	-	-	28

※ 자료 : 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준), 빈집 제외

※ 주) : 인구주택총조사(5년 단위, 2015년)

[그림 9-9] 집계구별 노후주택 비율 분석도



※ 자료 : 2028 평창군 도시재생 전략계획(평창군, 2019.12.)

라. 빈 집

- 2019년 기준 강원도내 시·군 중 빈집 비율이 가장 높은 지역은 평창군으로 전체 주택의 25.4%(5,439호)가 빈집인 것으로 나타남

[표 9-12] 빈집 현황(2019년)

(단 위 : 호, %)

구 분	강원도	평창군	춘천시	원주시	강릉시	동해시	태백시	속초시	삼척시
전체주택	627,376	21,396	100,791	137,734	85,780	38,906	20,595	36,090	30,699
빈 집	84,382	5,439	10,110	18,060	10,377	5,877	3,200	5,433	5,191
비 율	13.4	25.4	10.0	13.1	12.1	15.1	15.5	15.1	16.9

[계 속]

구 분	홍천군	횡성군	영월군	정선군	철원군	화천군	양구군	인제군	고성군	양양군
전체주택	29,593	19,741	17,171	16,994	16,579	9,795	8,211	12,152	11,559	13,590
빈 집	4,158	2,708	2,126	2,673	1,413	1,165	546	1,243	1,681	2,982
비 율	14.1	13.7	12.4	15.7	8.5	11.9	6.6	10.2	14.5	21.9

※ 자료 : 통계청(빈집비율)

마. 1인 가구

○ 최근 5년간 평창군의 1인 가구수는 2.8%의 증가율로 지속적인 증가추세를 보이고 있음

[표 9-13] 평창군 1인가구 현황

(단 위 : 가구, %, 인)

구 분	전체 가구수	1인 가구		성 별	
		가구수	비 율	남 자	여 자
2015년	20,601	5,642	27.4	2,739	2,903
2016년	20,745	5,732	27.6	2,821	2,911
2017년	21,008	5,873	28.0	2,869	3,004
2018년	21,172	6,154	29.1	3,046	3,108
2019년	21,379	6,300	29.5	3,077	3,223
연평균증가율	0.9	2.8	1.9	3.0	2.6

※ 자료 : 통계청, 인구총조사(성 및 연령별 1인가구)

바. 저소득층 주민현황

○ 평창군 전체 가구수 중 국민기초생활보장 수급자 대상자의 가구수는 4.9%(1,054가구)로 이들 대부분은 주거 안정성의 위협을 받고 있으며, 저소득층의 주거안정을 확보하기 위한 재정적 지원과 임대주택의 공급 등 주거대책이 요구되고 있는 실정임

[표 9-14] 국민기초생활보장 수급자 현황

(단 위 : 가구, 인)

구 분	총 가구수	합 계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
		가 구	인 원	남 자	여 자	시설수	인 원	가 구	인 원
2015년	20,601	1,057	1,513	653	743	9	63	28	54
2016년	20,745	1,012	1,378	602	675	9	69	18	32
2017년	21,008	1,020	1,364	613	673	8	70	6	8
2018년	21,172	987	1,316	613	688	3	11	3	4
2019년	21,379	1,054	1,346	586	683	9	70	5	7

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 문제진단

가. 높은 노후·불량 주택율

- 시가지 내 노후·불량 주택이 다수 분포하며, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며, 주거지역 주변의 제반 시설이 부족한 실정임
- 준공 후 20년이 지난 노후·불량건축물은 전체의 약 40% 수준으로 높게 나타남에 따라 주택개량 지원 및 노후주택 리모델링 추진 등의 주거지 관리가 필요
- 가구수를 기준으로 주택보급률은 134%로 1가구 1주택의 수치를 나타내고 있으나, 주택의 질적인 수준은 부족한 수준임
- 농촌지역의 노령인구 증가로 주택의 멸실 등 오랜 기간 방치된 빈집이나 폐가가 지속적으로 증가함에 따라 이웃주민의 거주안전에 위협요인으로 대두됨

나. 지역 간 불균형 개발 초래

- 동계올림픽 개최에 따른 개발로 생활권 간 비균형적 발전 초래, 평창군 남부와 북부지역 간 상대적 박탈감 심화
- 기성 시가지의 재생, 광역교통 거점지역 일대 편중된 주거지 개발로 인하여 농촌지역의 주거환경의 낙후는 심화되고 기반시설의 부족 등으로 도·농간 주거환경 불균형 초래

다. 인구 변화에 따른 주택정책 미흡

- 평창군의 65세 이상 노인인구는 26.3%(2019.12. 기준)로 고령인구에 대응하는 주택 정책의 변화 필요
 - 고령자 및 장애인의 주거복지가 시설중심의 수용보호 위주로 되어있으나, 장래에는 고령자와 장애인 가구의 자립성과 정주성을 전제로 한 다양한 형태의 주거복지 강구
- 저출산, 1인가구, 다문화가정의 증가에 따른 소형(임대)주택의 수요 대응 필요
- 저소득계층의 비율은 꾸준히 증가함에 따라 저소득 주민의 주거 안정성이 위협을 받고 있는 실정으로써, 민간에 의존하기보다는 공공부문의 참여 및 제도적 지원이 필요

3. 주거환경계획

가. 기본방향

1) 주택공급 패러다임 변화에 부응한 다양한 유형의 주택 공급

- 1인 가구의 비율이 크게 높아지는 추세로 수요에 부합하는 주택공급 필요
- 고령화 추세를 고려하여 고령자 생애주기를 반영한 실버 주거단지 개발 및 공급
- 주택수요 증가에 대비하여 기존 도심지역의 다양한 형태의 주택공급을 확대하되, 취약 계층의 도심 내 노후주택 입지를 고려한 주택정책 개선 프로그램 도입

2) 주거환경의 질적 개선

- 다양한 주택형태 및 규모의 공급정책과 함께 지역주민의 주택 선호도를 고려하여 쾌적한 주거생활을 영위할 수 있는 주택공급계획 수립
- 주거환경의 개선을 위하여 최저 및 적정기준을 마련하여 이를 반영한 주거환경계획 수립
- 기존 취약지구 개선사업과 연계한 농촌 취약지 정비

3) 커뮤니티 중심의 주거환경 정비를 통한 지역공동체 형성

- 문화·복지시설 확충을 통하여 주민들이 이웃과의 교류 관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역 내 물리적 환경 조성
- 취약지구 간 연계체계 강화를 위한 간선 도로망 신설·정비를 통하여 유기적 네트워크 형성

4) 빈집 등 기존 재고 주택 관리를 통한 주거환경을 개선

- 안전하고 깨끗한 도시를 위해 빈집 관리를 도입하여 범죄 예방
- 올림픽 이후 거래량 급감 및 미분양 재고 증가 등으로 빈집이 늘어날 가능성이 있어 대책 마련 필요
- 인접 시·군 간 연계를 통해 빈집 모니터링 및 활용체계 구축
- 공익상 유해한 주택 및 건축물의 정비를 통해 농촌의 주거환경을 개선

나. 주택공급계획

※ 주택공급지표 설정시 2018년 통계 적용

1) 주택수요 추정

- 평창군의 인구는 2017년 기준 43,529인에서 2019년 12월 기준 42,577인으로 지속적인 감소추세를 나타내고 있으나, 인구 감소 대비 주택재고량은 증가하여 주택보급률은 증가할 것으로 예상됨
- 그러나, 광역교통망 개선 등 대내·외 여건 변화와 올림픽 특구사업, 산업 및 관광개발, 주택개발사업 추진으로 지속적인 인구유입을 도모하고 있는바, 평창군의 장기발전과 도시 서비스 수준을 유지·향상하기 위하여 2017년 기준 주택보급률과 가구당 인구를 유지토록 설정
 - 2017년 기준 주택보급률 134.42%, 가구당 인구 2.08인
 - 감실 주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 각종 개발사업으로 대체되는 주택으로 전년도 주택의 2%(주택감실률) 적용
- 2035년 평창군의 주택수요는 총 27,162호이며, 1,103호의 신규주택 추가 공급 필요

[표 9-15] 주택수요 전망

(단 위 : 인, 호, %)

구 분	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계 획 인 구	43,592	40,400	41,100	42,000
가 구 당 인 구	2.08	2.08	2.08	2.08
가 구 수	21,008	19,443	19,782	20,207
주 택 보 급 률	134.42	134.42	134.42	134.42
계 획 주 택 수	27,080	26,135	26,591	27,162
감 실 주 택 수	-	542	523	532
신 규 주 택 수	-	-	979	1,103

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12.기준) 반영

- 계획주택수 27,080호 : 총 주택수 28,050호 - 비주거용 건축물 내 주택수 970호

※ 신규주택수 = 계획주택수 - 전단계 계획주택수 + 감실주택수

2) 주택유형별 공급계획

- 2017년 기준 주택유형별로 단독주택 67.6%, 아파트 17.6%의 비율을 보이고 있음
 - 비주거용 건물 내 주택 제외
- 농촌 도시 특성상 시가화지역은 단독주택과 저층위주의 공동주택 유형이 적절하게 혼재되어 있으므로 공동주택 용지는 해당지역의 성장잠재력, 원활한 인구 유입, 도시경관, 토지 및 기반시설의 효율적 활용을 고려하여 적정지역에 입지 할 수 있도록 함
- 또한, 비시가화지역은 수려한 자연환경과 조화를 이루며 지역의 특색이 살아 있는 귀농 귀촌단지, 실버타운, 전원주택 등의 개발수요가 증가할 것으로 기대됨에 따라 다양한 형태의 단독주택지 개발을 유도

- 이에 따라 목표연도의 주택유형별 공급은 2017년 기준 주택유형별 비율을 고려하여 단독주택 65%, 공동주택 35%의 비율로 공급 목표로 설정

[표 9-16] 주택유형별 공급계획

구 분	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
합 계	27,080	26,135	26,591	27,162
단독주택 (65%)	18,305	16,988	17,284	17,656
공동주택 (35%)	8,775	9,147	9,307	9,506

※ 1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2018 평창 통계연보(평창군, 2017.12. 기준) 반영

- 계획주택수 27,080호 : 총 주택수 28,050호 - 비주거용 건축물 내 주택수 970호

※ 주 : 연립 및 다세대주택은 공동주택에 포함

다. 실천계획

- 도심과 노후주거지 생활여건 개선으로 주민 삶의 질을 개선하고, 쇠퇴지역을 혁신공간으로 재창출
- 취약하고 노후한 경관의 개선을 통해 지역균형발전에 기여하고, 쾌적하고 안전한 생활 환경의 조성을 통해서 지역 생활만족도 향상
- 민간개발 적극 장려
 - 공공의 행정기능과 민간의 자금을 결합하여 주택공급활성화
 - 민간자본의 투자여건을 개선하여 적극적인 자본유치
- 행복임대주택 건설 등 맞춤형 주거기능 강화
 - 사회초년생, 신혼부부, 사회취약계층을 위한 소규모 임대주택 건립
 - 귀촌·귀농인을 위한 임대주택 건립 및 전원주택단지 조성
- 주택개량 등 주거환경개선(닥터하우징)사업 추진
 - 평창군의 주택 리모델링 지원센터를 구축하여 통합적인 관리·지원 및 주택의 유지, 관리 등에 대한 교육·상담과 더불어 적절한 단열공법의 적용 등에 대한 지원이 필요
- 빈집 관리 및 활용방안 제시
 - 빈집을 활용한 임대주택 조성을 통해 사회 취약계층 및 사회적 약자에 대한 주거지원 확대 (가용주택에 한해 빈집 역모지기(주택연금)을 통해 공공임대주택으로 활용 검토하고, 장기적 모니터링을 통하여 노후주택에 대한 사전 대응방안 마련)
 - 빈집을 개량하여 쉼터하우스, 게스트하우스 등 관광객을 위한 숙소 및 체험공간으로서의 활용을 통한 신 부가가치 창출
 - 실태조사를 통해 1년 이상 방치된 빈집 리모델링을 통하여 주민 커뮤니티 공간으로 활용하고, 상태가 불량한 빈집은 철거 및 개량 후 소공원 등의 휴식공간, 공용주차장, 텃밭 등 공동이용 시설로 활용

4. 주거수준 향상을 위한 주거복지 증진계획

가. 기본방향

- 주택의 양적 부족이 완화되면서 주거정책 패러다임이 물리적 공급량 확대에서 주거복지 향상으로 전환되고 있으나, 현재까지 유도기준에 대한 구체적인 기준이 없음
- 이에 따라 강원도 주거종합계획을 참고하여 최저주거기준 미달가구 축소 및 장기적으로 최저주거기준보다 높은 수준으로 적정 주거면적(유도 주거기준)을 유도할 수 있도록 주거복지 기본방향 설정

[표 9-17] 강원도 주거종합계획의 2028년 계획지표

(단 위 : 호/천인, 만호, %)

구 분		전 국				강 원 도			
		현 재		목 표		현 재		목 표	
주택보급률		2016년	102.6	2022년	110	2016년	106.4	2028년	108
천인당 주택수		2016년	387.7	2022년	427	2016년	430.9	2028년	475
임대주택 재고량	공 적	2016년	126	2022년	200	2016년	3.9	2028년	7.3
	등 록	2017년	98	2022년	200	2018년	1.6	2028년	5
최저기준 미달가구율		2017년	5.9	2022년	5	2017년	4.5	2028년	3.5

※ 자료 : 강원도 주거종합계획(2019~2028), 2028년 계획지표

1) 최저주거기준

[표 9-18] 가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수

(단 위 : 인, m²)

가구원 수	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적
1	1인 가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부 + 자녀1	2 DK	36
4	부부 + 자녀2	3 DK	43
5	부부 + 자녀3	3 DK	46
6	노부모 + 부부 + 자녀2	4 DK	55

※ 자료 : 국토해양부공고 제2011-490호(2011.5.27.)

※ 주) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함

2) 유도주거기준

- 「주거기본법」 제19조에 따라 국토교통부장관은 주거기준 향상을 유도하기 위한 지표로서, 적정주거면적(유도주거기준)을 설정하여 공고하도록 하고 있으나, 현재까지 유도주거기준에 대한 수립·고시 사항 없음

나. 맞춤형 주거복지 증진 계획

[표 9-19] 주거복지 증진 계획

구 분	내 용
정비사업 및 재생사업	• 원도심 내 노후·불량 건축물이 밀집한 지역에 정비사업, 재생사업을 통한 주거환경 개선
다양한 임대주택 공급	• 주거취약계층(중위소득 50%이하)에 대한 임대료 보조
맞춤형 집수리	• 공공임대주택의 공급 확대(1·2인 가구 소형) • 민간자원을 활용한 사회임대주택 공급 • 도시정비사업 등에 공공기여를 강화하여 공공임대주택 확보
생활밀착형 주거관리	• 주거복지정보, 주택 개보수 등 맞춤형 주거복지 지원센터 운영 • 자율주택정비사업 지원 및 활성화
주거복지 인프라구축	• 주거복지 기금 설치 • 주거복지 인력 양성 및 주거관련 비영리단체 역량 강화 • 주거취약계층을 포함한 주거실태조사 정례화
적정주거면적 유도	• 상위계획 및 관련지침에서 제시한 적정주거면적 유도할 수 있도록 제도 마련

다. 주거취약계층을 위한 주거지원

■ 임대료 및 주거비 지원제도 시행방안 확대

- 정부의 서민주택 전세자금 프로그램 지원 규모의 지속적 확대를 통한 임대보증금 부담 완화
- 월세가구의 증가 추세를 고려하여 경제적 여건이 어려운 가구를 대상으로 월세 보조 프로그램 시행
 - 임대료 부담이 가중되는 외국인 근로자, 대학생 등 주거지원 고려

■ 지하우장(G-housing)리모델링 사업 활성화

- 노후불량주택의 주거환경 개선을 위한 개·보수 지원방안 확대
- 최저주거 수준 미달 가구를 대상으로 주택 개·보수 지원사업 추진 확대
- 기초생활수급자 및 차상위 계층에 대한 집수리 등의 지원사업 확대 실시
- 주택건설 관련 민간업체의 재능기부 연계를 통한 지원정책 마련
- 도시정비사업 및 신규 도시개발사업 시행 시 공공 및 민간임대주택 공급 확대 유도
- 가구구조 변화를 고려한 다양한 임대주택 공급 확대
 - 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등 젊은 세대의 주거 안정을 위한 행복주택 공급 확대
 - 저소득층의 주거 안정을 위한 국민임대주택 및 기초생활 수급자 등 최저소득 계층을 위한 영구 임대주택 공급 확대
- 빈집 리모델링을 통한 임대주택 조성을 통해 주거지원 확대

■ 주거지원이 필요한 계층의 통합적 지원정책 마련

- 대학생, 사회초년생부터 아동 주거빈민가구, 신혼부부 및 출산가구, 중장년 저소득층, 고령가구 등 주거취약계층의 주거지원 확대
- 시설퇴소자, 주택 이외 거처가구, 장애인가구, 외국인 노동자 등 소외계층에 대한 주거지원 고려

■ 최저주거기준의 확보

- 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달하는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생사업 추진 유도
 - 고령·저소득층 독거가구의 경우 농촌 임대주택사업과 연계, 일반 농촌가구의 경우 주거환경 정비사업과 연계사업 추진
- 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설이 완비된 전용 입식 부엌, 전용 수세식 화장실, 목욕시설 등 필수시설의 개선
- 구조·성능·환경기준 강화로 주거생활의 질적 향상
 - 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열·방습에 양호한 재질로 개·보수
 - 방음·환기·채광·냉방·난방설비 정비 및 보급
 - 소음·진동·악취·재해위험 등 환경요소 법정 기준 준수

3 농촌지역 정비계획

1. 기본방향

- 농촌에 도시 수준의 경제·생활인프라 확충으로 농촌 정주여건 개선 및 경쟁력 강화
- 친환경적 주거지 개발을 통하여 자연훼손의 최소화를 고려한 집단화된 주택지 개발
- 빈집 등 유휴지를 지역 커뮤니티시설로 조성하여 상호 교류 및 공동체 활력 증진
- 역사·관광요소를 도입한 농촌 휴양단지 조성으로 인구흡수를 통한 농촌지역 활력 증진

2. 농촌지역 정비

가. 농촌마을의 유형별 정비계획 수립

- 토지이용 관리를 강화하여 건축물 난립, 나홀로 입지 등 농촌 난개발 방지
- 농촌주민의 삶의 질 증진을 통한 도·농간 불균형 해소를 위한 새로운 모형을 제안하여 효율적인 관리와 지원이 될 수 있는 계획 수립
- 젊은층의 이탈을 방지하기 위해 교육여건 개선, 복지 인프라 확충 및 하수도시설 정비 등을 지속적으로 추진

[표 9-20] 농촌마을별 정비계획 종류 및 대상사업

구 분	특 성	대상사업
정주형	• 생활기반 및 정보화, 교육여건 개선	• 농촌정주권 개발사업, 문화마을 조성사업 • 주거환경개선사업, 도로정비사업 • 환경친화적 농촌주거모델 사업 • 생활용수 공급 및 하수도 정비사업 등
경관형	• 농촌의 자연환경 및 경관보전 중심	• 자연생태 우수마을 및 보전마을 조성사업 • 아름다운 마을 숲 조성사업 • 기초경관 정비마을 조성사업 등
관광형	• 농촌관광의 진흥 및 도시권과의 교류 촉진	• 녹색농촌 및 녹색여가 체험마을 조성 • 농촌전통 테마마을 조성
진흥형	• 지역 향토산업 육성	• 향토산업단지 지정, 농공단지 조성 및 육성 등

나. 농촌을 매력있고 가치있는 공간으로 육성

- 공간의 유휴화에 대응하여 농촌 환경을 기존 기반시설 중심으로 재정비하고, 경관·생태 자원을 보존·증진하여 매력적인 공간을 창출

- 평창군의 기후, 역사, 자원 등을 고려하여 타 농촌지역과 구분되는 정체성을 부여하여 특색있는 농촌 주거지 육성
 - 평창군 고랭지농산물(배추, 고추, 감자 등), 특화작물(산양삼 등) 및 관광자원(목장지대)과의 연계를 통해 농가소득 증대 기여
 - 다양한 유형의 농촌 체험시설 조성 및 정비를 통한 관광 자원화

다. 정주환경 개선을 위한 주거환경 개선사업 추진

1) 주민의 생활환경 개선

- 쾌적한 정주생활 공간이 조성되도록 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 생활편의시설 및 교육, 문화, 의료시설 등을 확충
 - 건강 관련 시설 및 정보화 시설, 도·농 교류 시설을 통해 상호 간 연계 강화 및 복합화 유도
 - 찾아가는 보건·복지서비스 지원으로 농촌 삶의 질 향상
- 생활 SOC 확충을 위한 주거환경 정비, 안전시설, 문화 및 복지시설을 정비 또는 신설하고 지역 경관 개선을 위한 간판 및 가로환경 정비

2) 친환경 주거계획

- 환경 친화형 시스템으로 그린 네트워크(Green Network) 개념을 도입한 주거단지 조성
 - 투수형 바닥재 설치, 자연정화시설 도입 등
 - 도시지역과 연계된 전원 주거지 및 생태 마을 조성, 그린 투어리즘 활성화

3) 귀농·귀촌인을 위한 주거환경 제공

- 귀농·귀촌을 위한 정착지원제도 마련
 - 귀농인 대상 농업관련시설 설치 및 농기계 구입, 주택 수리비 등 지원
- 고령층 및 은퇴자를 위한 전원주택단지 조성
 - 수도권 및 인근 지역에서 유입되는 노인층 및 은퇴자를 위하여 자연환경이 수려하고 교통이 편리한 지역에 실버타운·은퇴자 마을 등의 휴양촌 조성

4) 주민참여에 의한 마을정비

- 마을지도자 육성 프로그램과 평창군 및 전문가와의 네트워크 구축을 통해 주민이 직접 참여하는 주민주도형 마을정비 유도

제10장 환경의 보전과 관리

- 1 환경관련 현황
- 2 미세먼지
- 3 대기질
- 4 수환경
- 5 폐기물
- 6 분 노
- 7 에너지
- 8 탄소중립도시 구상

제10장 환경의 보전과 관리

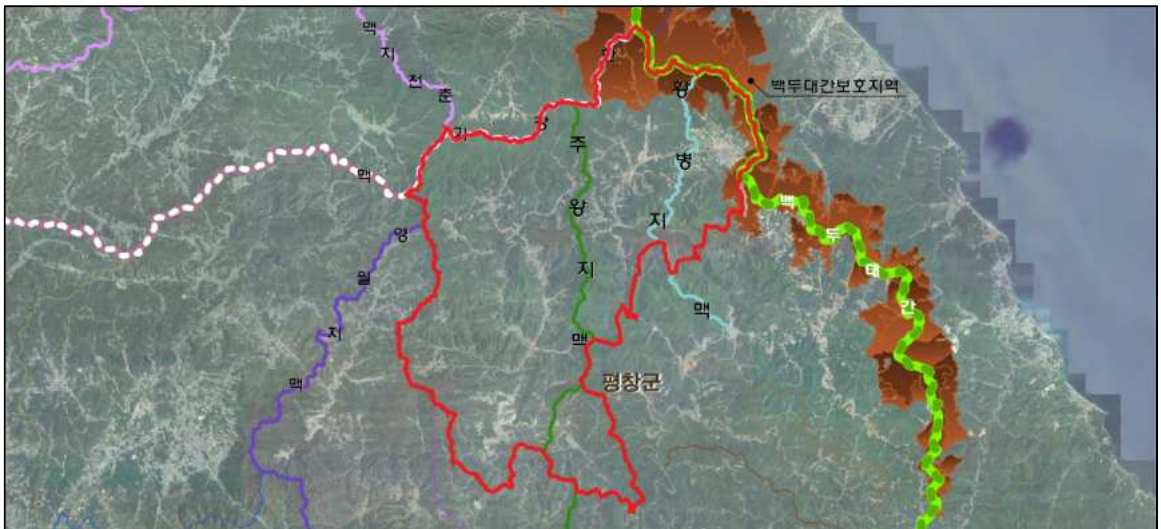
1 환경관련 현황

1. 지역·지구 지정현황

가. 백두대간보호지역

- 평창군 내에는 백두대간보호지역이 위치하며 황병지맥, 주왕지맥은 평창군을 통과하고, 백덕지맥은 백두대간과 같이 평창군 경계에 위치함

[그림 10-1] 백두대간보호지역 지정현황



나. 자연공원

- 평창군 내 자연공원은 강원고생대지질공원, 오대산국립공원이 지정되어 있음

[표 10-1] 자연공원 지정현황

(단 위 : km ²)			
공 원 명	위 치	면 적	지 정 일
강원고생대 지질공원	• 강원도 4개 시·군(영월군, 정선군, 평창군 , 태백시)	1,999.01	2017.01.05.
오대산 국립공원	• 강원도	326.35 (평창군 : 140.2)	1975.02.01.

※ 자료 : 환경부(자연공원 지정현황, 2017.06.)

다. 야생생물 보호구역

○ 평창군에는 야생생물 보호구역이 2개소 지정되어 있음

[표 10-2] 야생생물 보호구역 지정현황

(단 위 : km²)

구 분	위 치	지 정 연 도	면 적
야생생물 보호구역	진부면 동산리 산1 일원	1985	54.5
	평창읍 대하리 323 일원	2000	0.2

※ 자료 : 환경부(야생동물 보호구역 지정현황, 2016.06.)

라. 산림유전자원보호구역

○ 평창군 내 산림유전자원보호구역은 강원도에서 지정한 3개소, 동부지방산림청에서 지정한 42개소로 총 45개소가 지정되어 있음

[표 10-3] 산림유전자원보호구역 지정현황(강원도)

(단 위 : km²)

지정일자	유 형	수 종	위 치	지정면적	보호구역 명칭
2009.12.24.	자연생태보전	신갈, 소나무	미탄면 마하리 산16 일원	370,000	동 강
	자연생태보전	신갈나무	미탄면 마하리 산24 일원	190,000	
	자연생태보전	신갈, 졸참나무	봉평면 흥정리 산29 일원	300,000	홍청천

[표 10-4] 산림유전자원보호구역 지정현황(동부산림청)

(단 위 : km²)

지정일자	유 형	수 종	위 치	지정면적	보호구역 명칭
2009.12.07.	산림습지 및 산림내계곡천	자작나무 등	대관령면 횡계리 산2-33	120,000	횡계습지
		버드나무 등	대관령면 횡계리 산1-1	126,000	
		버드나무 등	대관령면 횡계리 산14-3	4,000	
		들메나무 등	봉평면 진조리 산80-1	70,000	진조습지
		버드나무 등	대관령면 유천리 산143	75,000	유천습지
		층층나무 등	봉평면 흥정리 산1	150,000	흥정습지
		신나무 등	방림면 계촌리 산1	60,000	계촌습지

제10장 환경의 보전과 관리

[계 속]

지정일자	유 형	수 종	위 치	지정면적	보호구역 명칭
2006.11.03.	진귀한임상	들메나무 등	진부면 장전리 산1	430,000	가리왕산 (이끼계곡)
2008.10.28.	희귀식물자생지	가래나무 등	진부면 장전리 산1	4,840,000	가리왕산
2000.07.05.		신갈나무 등	진부면 봉산리 산1	1,220,000	발왕산1
1997.11.15.		주목 등	대관령면 수하리 산1	130,000	발왕산2
			대관령면 용산리 산142	770,000	발왕산3
평창읍 원당리 산30			100,000	백덕산	
1996.05.09.			방림면 운교리 산50	10,000	사자산
진부면 봉산리 산1	140,000		박자산		
2010.09.08.	자연생태계 보전지역	주목, 가문비 등	용평면 노동리 산1-1	14,430,000	계방산1
			용평면 노동리 산13	10,000	
			용평면 속사리 산1-1	1,030,000	
			용평면 속사리 산1-12	780,000	
			용평면 두일리 산150	1,500,000	
			진부면 두일리 544	1,336	
			진부면 두일리 545	1,243	
			진부면 두일리 546	6,456	
			진부면 두일리 547	446	
			진부면 두일리 548	152	
			진부면 두일리 549	7,921	
			진부면 두일리 550	192	
			진부면 두일리 551	3,081	
			진부면 두일리 552	1,144	
			진부면 두일리 553	2,069	
			진부면 두일리 554	1,000	
			진부면 두일리 556	284	
			진부면 두일리 557	3,045	
			진부면 두일리 558	1,821	
			진부면 척천리 산80-1	1,730,000	
			진부면 척천리 산80	270,000	
			진부면 탑동리 산1	2,550,000	
			진부면 두일리 산50	1,650,000	

계획의
기초

계획의
기본구상

부문별
계획

[계 속]

지정일자	유 형	수 종	위 치	지정면적	보호구역 명칭
2003.01.13.	희귀식물자생지	소나무, 고로쇠나무 등	대관령면 병내리 산1-1	230,000	노인봉
			대관령면 병내리 산1-1	110,000	소항병산4
2015.11.19.	자연생태계 보전지역	신갈나무 등	대화면 하안미리 산153	3,438,663	중왕산
2015.12.18.	유용식물자생지	귀룽나무 등	진부면 수항리 산10	309,000	두타산1

※ 자료 : 동부산림청(산림유전자원보호구역 지정현황, 2018.12.)

마. 생태·경관보전지역

○ 평창군 내 생태·경관보전지역은 평창군 미탄면 일원에 동강유역 1개소가 지정되어 있음

[표 10-5] 생태·경관보전지역 지정현황

(단 위 : km²)

지 역 명	위 치	면 적	특 징	지정일자 (람사르 등록)
동강유역	- 영월군 영월읍 일원 평창군 미탄면 일원 - 정선군 정선·신동읍 일원	79.258	지형·경관 우수 희귀 야생동식물 서식	2002.8.9. (‘19.12.23. 확대)

※ 자료 : 환경부(생태·경관보전지역 지정현황, 2020.12.)

바. 습지보호지역 및 람사르습지

○ 평창군 내 습지보호지역은 없으며, 람사르습지는 오대산 국립공원습지(소항병산늪, 질피늪) 1개소 지정되어 있음

[표 10-6] 습지보호지역 지정 및 람사르습지 등록 현황

(단 위 : km²)

지 역 명	위 치	면 적	등록일자
오대산 국립공원 습지	평창군 대관령면 황계리 일대(소항병산늪, 질피늪) - 홍천군 내면 명개리 일대(조개동늪)	0.018	2008.10.13.

※ 자료 : 환경부(습지보호지역 지정 및 람사르습지 등록 현황, 2020.12.)

2. 환경규제 및 환경보전에 관한 사항

가. 수질오염총량관리지역

- 「한강수계 목표 수질 설정 수계구간 및 구역, 환경부 고시 제2020-185호」에 따라 평창군은 평창A·한강A·오대A 단위구역에 해당됨

[표 10-7] 한강수계 목표수질 설정 수계구간 및 구역

구 간 명	목표 수질 설정 수계구간 및 그 영향을 주는 구역	시·도경계
평창A	• 평창강 수계구간 중 발원지로부터 한강 합류점 전까지 전구간 및 구역	-
한강A	• 한강 수계구간 중 발원지로부터 옥동천 합류점 후까지 전구간 및 구역	강원도-충청북도 경계지점
오대A	• 오대천 수계구간 중 발원지로부터 한강 합류점 전까지 전구간 및 구역	-

※ 자료 : 한강수계 목표수질 설정 수계구간 및 구역(환경부고시 제2020-185호(2020.09.02.))

[그림 10-2] 한강수계 목표수질 설정 수계구간 및 구역도



나. 생태 · 자연도

○ 평창군의 생태 · 자연도는 1등급 36.2%, 2등급 41.9% 순으로 보전등급이 우세한 것으로 나타남

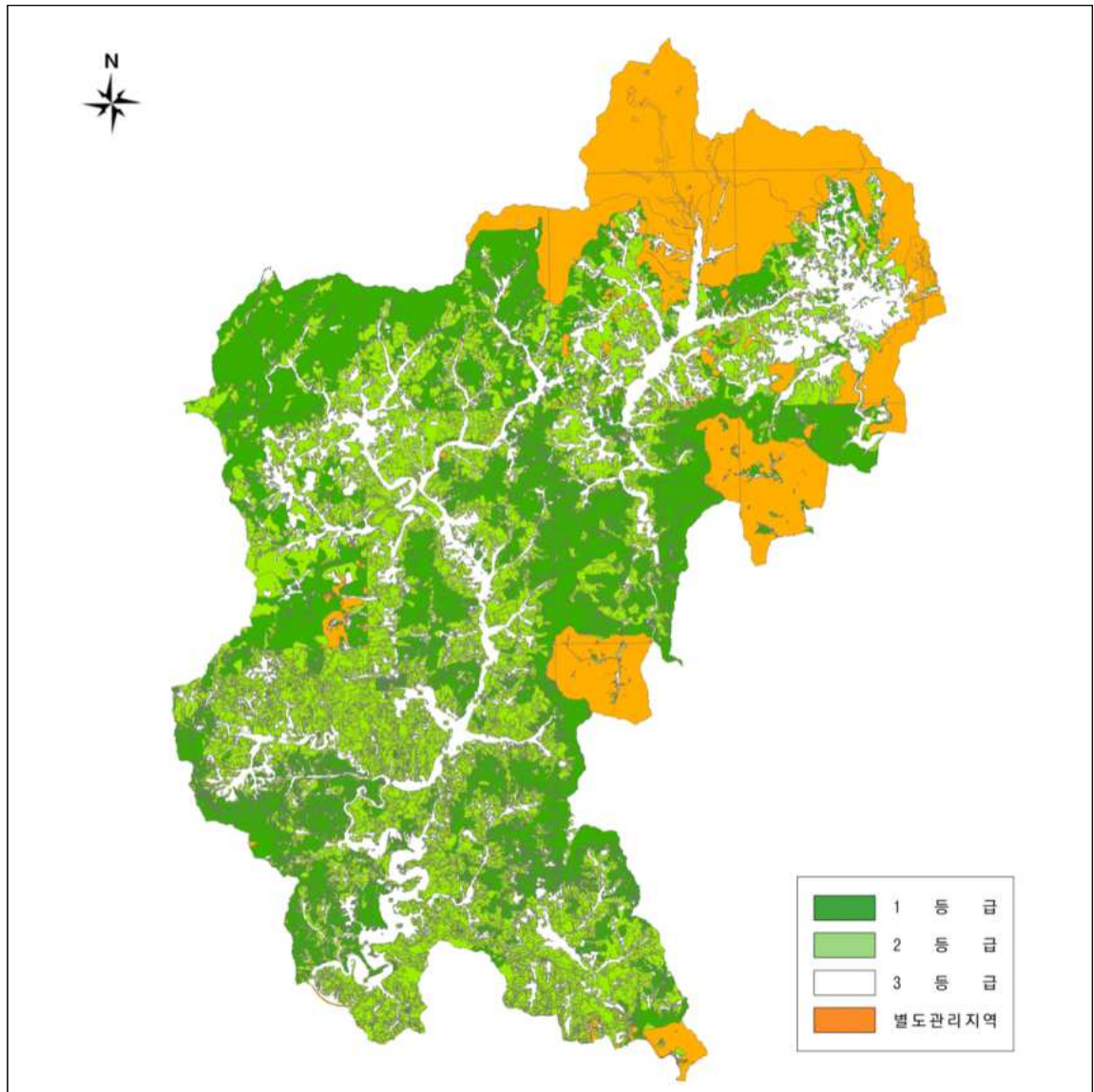
[표 10-8] 생태 · 자연도 등급 현황

(단 위 : km², %)

구 분	합 계	1등급	2등급	3등급	별도관리지역
면 적	1,219.1	441.3	510.7	8.1	259.0
비 율	100.0	36.2	41.9	0.7	21.2

※ 자료 : 환경부, 환경공간정보서비스 (<http://egis.me.go.kr>)

[그림 10-3] 생태 · 자연도



2 미세먼지

1. 미세먼지 관리 종합대책 개요

- 2017년 5월 새정부 출범 후 미세먼지 문제를 사회적 재난으로 인식, 국정 최우선 과제로 선정
- 「고농도 미세먼지 비상저감조치」 시행(2018.5.1.) 및 「미세먼지 특별법」시행(2019.2.15.)에 따른 미세먼지 저감을 위한 대응력 강화
- 미세먼지 증가 및 대기질 악화로 인한 지역주민들의 피해방지를 위하여 「미세먼지 관리 종합대책」 추진을 통해 쾌적한 대기질 유지 및 군민 건강보호 도모
- 미세먼지 20% 감축을 위하여 미세먼지 종합대책 시행, 분야별 미세먼지 관리 세부 추진 계획을 마련

▶ 미세먼지란?

- 입자의 지름이 10마이크로미터 이하인 먼지로 PM10을 뜻하며, 입자의 지름이 2.5마이크로미터 이하인 먼지는 PM2.5로 초미세먼지라고 함
- 미세먼지는 배출원에서 직접 배출되는 1차 미세먼지와 2차 미세먼지 생성에 기여하는 전구물질로 질소산화물·황산화물·휘발성유기화합물 등을 말함
- 미세먼지 배출원이란 미세먼지와 미세먼지 생성물질을 대기에 배출하는 시설물·기계·기구 및 그 밖의 물체를 뜻함

2. 미세먼지 현황

가. 국가 미세먼지 현황

- 국내 미세먼지의 오염원별 현황은 비산먼지(19.3%) > 도로이동오염원(17.9%) > 제조업연소(17.8%) > 비도로이동오염원(17.0%) > 에너지산업연소(11.7%)로 비산먼지가 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- 국내는 미세먼지를 1995년부터 측정을 하기 시작하여 2012년에 $45\mu\text{g}/\text{m}^3$ 을 기록하고, 2013년부터 악화추세로 전환한 뒤에 2016년 $48\mu\text{g}/\text{m}^3$ 을 기록 후 현재 정체 중임
- 초미세먼지의 측정은 2015년부터 시작하여 2015년 $29\mu\text{g}/\text{m}^3$, 2016년 $26\mu\text{g}/\text{m}^3$, 2017년 $23\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 미세먼지 수치의 절반 수준이나 인체 위해성은 더 심해 관리가 필요함

나. 평창군 미세먼지 현황

- 평창군의 2019년 기준 미세먼지의 연평균 배출량은 $32\mu\text{g}/\text{m}^3$, 초미세먼지의 연평균 배출량은 $24\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 나타남

[표 10-9] 평창군 미세먼지 현황(2019년)

(단 위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	연평균
미세먼지	40	43	48	35	41	30	25	24	20	25	26	25	32
초미세먼지	40	36	43	20	25	19	16	17	11	13	20	29	24

※ 자료 : 2019년 대기환경연보(한국환경공단), 에어코리아(www.airkorea.or.kr)

- 부록4. 월별 도시별 대기오염도 부록4

다. 평창군 미세먼지 경보제 발령 현황

[표 10-10] 미세먼지, 오존 경보제 발령 현황(2015~2019년)

(단 위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구 분	경보단계	발령일자	발령농도	해제농도
미세먼지	주의보	2018.04.06.	193	86
		2018.04.06.	252	97
		2018.04.15.	273	97
		2018.11.28.	151	99
		2018.11.29.	188	86
초미세먼지	주의보	2018.01.21.	91	44
		2018.03.24.	95	28
		2018.03.28.	99	27

※ 자료 : 2019년 대기환경연보(한국환경공단), 에어코리아(www.airkorea.or.kr)

- 부록18. 미세먼지, 오존 경보제 발령 현황

3. 미세먼지 관리대책

가. 국가 관리대책 : “2022년까지 국내 미세먼지 배출량 30% 감축”

- 4대 핵심 배출원(발전, 산업, 수송, 생활) 집중 감축
 - 발전부문 : 석탄 화력발전 비중 축소, 재생에너지 확대
 - 산업부문 : 대기오염물질 총량제 대상지역 확대, 배출기준 강화
 - 수송부문 : 노후경유차 퇴출, 친환경차 보급 확대
 - 생활부문 : 도로청소차량 보급 확대, 비산먼지·불법소각 관리 강화
- 국제협력 강화
 - 한·중 양자협력 및 공동대응 강화, 동아시아 국제협약 체결 추진
- 미세먼지 민감계층 중점 보호
 - 환경기준 선진국 수준으로 강화

[표 10-11] 미세먼지 환경기준

(단 위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구 분	연평균	일평균	주의보	경 보
미세먼지	50	100	시간평균 150이상, 2시간지속	시간평균 300이상, 2시간지속
초미세먼지	15	35	시간평균 75이상, 2시간지속	시간평균 150이상, 2시간지속

※ 자료 : 에어코리아(www.airkorea.or.kr), 한국환경공단

[표 10-12] 국가 단계별 미세먼지 이행계획

구 분	준비단계 (2017~2018上)	이행단계 (2018下~2020)	목표달성 (2021~2022)
국 내 배출량 30% 저 감	• 불철 노후 화력발전소 섣다운 • 사업장 점검 강화 • 다량배출 사업장 기준 강화 • 수도권 먼지총량제 시행 • 운행경유차 매연 배출허용 기준 강화 • 신규경유차 실도로 조건 NOx 배출 기준 신설 • 건설공사장 비산먼지 집중 점검	• SRF 관리기준 강화 • 발전용 에너지 세율체계 조정 검토 • 수도권外 총량제 시행 • 사업장 질소산화물 배출 부과금제 신설 • 친환경차협력금제 시행방안 확정 • 수도권 대기관리구역 전역에 노후 경유차 운행 제한 • 선박 연료 황 함량기준 강화	• 노후 석탄발전소 7기 폐지 • 친환경차 200만대 보급 • 노후 건설기계 3.1만대 저공해화 • 항만내 이동식 하역 장비 LNG 전환 • 도로 청소차 보급 확대
국 제 협 력 강 화	• 한·중 공동연구 및 기술지원	• 한·중 정상회담 및 공동선언문 발표 추진	• 동아시아 미세먼지 협약 체결 적극 검토

[계 속]

구 분	준비단계 (2017~2018上)	이행단계 (2018下~2020)	목표달성 (2021~2022)
민 간 계 층 보 호	- 미세먼지 환경기준 강화 - 학교 주변 측정망 확충 - 실내 체육시설 설치 - 민감질환 감시 및 알람서비스 체계 구축	- 민감계층시설 실내 미세먼지 유지기준 신설 - 비상저감조치 수도권外 확대 - 미세먼지 청정관리구역 지정	어린이 통학차량 친환경차 전환 - LPG차 등
정 책 기 반 및 인프라 구축	- 미세먼지 국가전략프로젝트 추진 - 한국형 대기질 예측시스템 개발 - 배출량 조사·연구 강화	- 미세먼지 종합정보센터 설치 - 환경위성 발사 「미세먼지의 저감 및 관리특별법」등 법령 제정 추진	- 환경위성 활용 미세먼지 측정 - 인공지능(AI) 기반 미세먼지 예보 시스템 구축

※ 자료 : 미세먼지 관리 종합대책(환경부, 2017.9.26.)

나. 미세먼지 관리 세부 추진방안

1) 환경기준에 부합하는 대기질 관리

- 「환경정책기본법 시행령」 별표1의 환경기준에 부합하는 대기질 지표설정
 - 미세먼지(PM₁₀) 연간 평균치 50 μ g/m³ 이하, 초미세먼지(PM_{2.5}) 연간 평균치 15 μ g/m³ 이하

[표 10-13] 연평균 기준 대기질 지표

(단 위 : μ g/m³)

구 분	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2020~2025)	3단계 (2025~2030)	4단계 (2030~2035)
미세먼지	32	31	30	30
초미세먼지	24	21	18	15

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2019 대기환경연보(한국환경공단) 반영

2) 이동배출원 관리

- 운행차 배출가스 수시 단속 강화
 - 미세먼지의 비중 높은 화물차, 버스 및 학원차량 지도점검으로 자동차 배출가스로 인한 대기오염 및 연료 손실 저감
- 노후경유차 조기폐차 사업 추진
 - 배출가스 5등급 노후경유차에 대해 조기폐차를 유도하여 미세먼지, 질소산화물, 매연 등 건강 위해성이 큰 대기오염 저감
 - 환경부 「미세먼지 관리 특별대책(2016.6.)」의 일환으로 미세먼지의 주요 발생원인인 노후경유차의 미세먼지·질소산화물 동시저감사업(대형)과 조기폐차사업(중소형) 확대

○ 운행경유차 배출가스 저감장치 부착사업 추진

- 조기폐차가 어려운 대형화물차에 PM-NOx 저감장치 부착 비용을 지원하여 대기질 환경개선 및 경제적 부담 경감 기여

○ 노후 경유 어린이통학 차량 LPG차 전환 지원사업

- 어린이 통학 차량의 LPG차 전환사업을 통해 어린이 건강 보호 및 미세먼지 저감

3) 친환경 자동차 인프라 구축 분야

○ 전기자동차 보급 확대 및 충전 인프라 구축

- 전기자동차의 민간 보급을 적극 지원하고 충전 인프라를 확대·구축

○ 수소자동차 보급 확대 및 수소충전소 설치

- 친환경 자동차의 선도도시 기반구축으로 탄소중립 사회로의 이행

○ 공용차량 구입시 친환경 자동차 우선 구매

- 공용차량의 친환경 자동차 보급 확대로 미세먼지 배출량을 감축하고 대기질 개선에 기여

○ 천연가스버스(CNG) 보급

- 현재 운행 중인 노후 경유 버스 교체 및 신규 버스 증차시 천연가스 차량 도입으로 대기질 개선 유도

4) 도로발생 미세먼지 관리 분야

○ 미세먼지 저감 차단숲 조성

- 영동고속도로변과 개별공장 주변으로 미세먼지 차단기능의 녹지형태의 공원·녹지 등 지속적인 확보 및 조성
- 도로변 자투리 공간과 개발사업에 의한 녹지공간을 적극 활용하여 가로변 발생 미세먼지 저감

○ 가로수 식재 조성사업 추진

- 가로수 식재 및 관리를 통하여 미세먼지 흡수원을 확충하고 도심지 열섬현상을 완화
- 미세먼지 흡착기능이 강한 교·관목 식재를 통한 미세먼지 차단 극대화

○ 도로 분진흡입 청소차 구입 및 수시 운행

○ 도로재 비산먼지 이동측정 시행

- 미세먼지 발생원 관리 및 예방에 대한 국민적인 관심도 증가하면서 도로 비산먼지 측정 서비스를 실시하여 효율적인 도로관리 정책 지원

5) 대기오염물질 배출 관리 분야

- 대기배출사업장 및 불법 고황유 사용실태 점검
 - 대기배출시설 사업장 지도점검을 통해 대기오염으로 주민 건강 및 환경에 관한 위해를 예방하고 「미세먼지 관리 종합대책(2017.9.26.)」 후속조치에 따른 고농도 미세먼지 발생원에 대한 관리 강화 및 고황유 불법 액체 연료 사업장 지도점검을 통한 불법행위 근절
- 미세먼지 다량 배출사업장 관리 강화
 - 대규모 공사장 비산먼지 다량 배출원에 대한 관리 강화로 미세먼지 발생 저감
- 불법소각 특별단속 실시
 - 농촌지역 및 공사장 등 불법소각 행위 지도점검 및 단속

6) 모니터링 예·경보제 운영 분야

- 도시대기오염 자동측정망 확대 설치
 - 고농도 미세먼지 발생에 따른 우려가 커짐에 따라 도시대기오염 자동 측정소 신규 설치를 통해 대기질 모니터링 강화
 - 지역별 대기오염측정소를 활용하여 생활권을 고려한 모니터링으로 지역별 미세먼지 대응전략 수립
- 대기오염 전광판 추가 설치
 - 고농도 미세먼지 발생시 대기오염 전광판 이용 상황을 전파하고, 실시간 대기질 정보 제공
- 고농도 미세먼지 비상저감조치 시행
 - 「고농도 미세먼지 비상저감조치」 확대 시행(2018.5.1.), 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 시행(2019.2.15.)됨에 따라 고농도 미세먼지 비상저감조치 시행
- 주의보 재난 문자 발송 시스템(CBS) 구축
 - 미세먼지 주의보나 경보발생시 신청자를 대상으로 알림문자가 발송하던 시스템에서 긴급재난문자 송출 기준을 보완하여 미세먼지 주의보 이상 재난 문자가 발송되는 재난문자발송 시스템(CBS) 구축

7) 건강·홍보 분야

- 건강취약계층 실내 공기질 측정 및 개선사업 추진
 - 환경유해인자로 인한 환경성 질환 문제로 인해 더 나은 삶의 질 욕구에 대한 요구 증가
 - 실내공기질 측정을 통한 실내환경 개선 및 쾌적한 공기질 유지
- 어린이집 공기청정기 설치 지원사업
 - 건강 취약계층인 영유아의 쾌적한 보육환경 구축을 위한 어린이집 공기청정기 설치 및 비용 지원

3 대기질

1. 현황분석

가. 대기질 현황

- 평창군은 대기질 현황 파악을 위하여 2017년 평창읍 측정소를 설치·운영하고 있음
 - 평창 측정소(도시대기) : 평창읍 중부로 61 평창군보건의원 2층 옥상
- 2019년 기준 평창군의 대기오염물질 수치는 아황산가스 0.002ppm/년, 이산화질소 0.010ppm/년, 오존 0.029ppm/년, 일산화탄소 0.4ppm/년으로 조사되었으며, 이는 대기환경기준을 만족하는 수치임

[표 10-14] 대기질 현황

(단 위 : ppm)

구 분	아황산가스 (SO ₂)	이산화질소 (NO ₂)	오 존 (O ₃)	일산화탄소 (CO)
2019년	0.002	0.010	0.029	0.4

※ 자료 : 2019년 대기환경 연보(한국환경공단), 에어코리아(www.airkorea.or.kr)

- 부록2. 연도별 도시별 대기오염도

[표 10-15] 대기환경기준

(단 위 : ppm)

구 분		아황산가스 (SO ₂)	이산화질소 (NO ₂)	오 존 (O ₃)	일산화탄소 (CO)
연간 평균치		0.02 이하	0.03 이하	-	-
시간당 평균치	24시간 기준	0.05 이하	0.06 이하	-	-
	8시간 기준	-	-	0.06 이하	9 이하
	1시간 기준	0.15 이하	0.10 이하	0.1 이하	25 이하

※ 자료 : 환경정책기본법 시행령 별표1(개정 2020.5.12.)

나. 대기오염 배출업소 현황

- 평창군의 대기오염물질 배출업소는 총 55개소이며, 2종이 3개소, 3종이 1개소 그리고 4종, 5종이 각각 16개소, 35개소로 대부분을 차지함

[표 10-16] 대기오염 배출업소 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	1 종 (80톤 이상)	2 종 (20~80톤)	3 종 (10~20톤)	4 종 (2~10톤)	5 종 (2톤 미만)
2015년	54	-	3	1	16	34
2016년	56	-	3	1	16	36
2017년	55	-	3	1	16	35
2018년	55	-	3	1	16	35
2019년	55	-	3	1	16	35

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주) 사업장 구분 : 대기환경보전법 시행령 [별표 1의3, 사업장 분류기준]에 따른 대기오염물질 발생량 합계

다. 자동차 등록

- 자동차 등록대수는 2019년 25,823대로 매년 증가하고 있으며, 장래 자동차 통행으로 인한 배기가스가 증가하여 대기질을 악화시킬 것으로 우려됨

[표 10-17] 자동차 등록대수 현황

(단 위 : 대)

구 분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2015년	23,584	14,463	1,085	7,970	66	-
2016년	24,450	15,237	1,043	8,104	66	-
2017년	25,088	15,761	992	8,259	76	-
2018년	25,593	16,075	1,004	8,439	75	-
2019년	25,823	16,313	983	8,444	83	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 문제진단

- 2017년 대기오염측정소를 설치하여 운영 중인 평창군의 대기질은 모든 항목에서 대기 환경기준 이내로 나타났으나, 이는 연평균 수치로서의 의미로 지속적인 관리가 요구됨
- 평창군의 대기오염배출시설 현황상 소형 배출업소가 많은 비중을 차지하고 있으며, 이들 시설은 평창군 전역에 고루 산재되어 있고 방지시설이 미비하여 배출관리가 어려울 것으로 예상
 - 대기오염물질 발생량이 10톤 미만인 4종, 5종사업장은 전체 사업장 대비 93% 수준임
- 대기오염 배출량 관리를 위해 업체별 오염물질 배출량 자료의 관리체계 마련이 필요하며, 인구, 자동차수 증가 등 대기오염에 악영향을 미칠 요인이 존재하므로 이에 대한 관리대책 마련도 필요한 실정임

3. 기본방향

- 대기오염의 항목 및 기준이 강화됨에 따라 지속적이고 효율적인 환경기준의 달성
- 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화
- 체계적이고 지속적인 환경관리시스템 도입으로 대기환경의 지속적인 모니터링
- 생활배출원 관리 강화와 녹색교통정책의 적극적 추진

4. 실천전략

가. 대기질 개선을 위한 도시 녹지축 조성 및 관리

- 자연적 대기질 개선을 도모할 수 있도록 충분한 녹지조성, 가로수 등의 식재 및 관리
- 대규모의 녹지를 확보하여 녹지에 의한 직접적인 오염제거 기능이 발휘될 수 있도록 하고, 친환경적인 토지이용 실현

나. 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- 총량관리제 기반 확충과 사업장 배출시설에 대한 실태 파악 및 관리 강화
- 자율 환경 관리제도 확대 등 대규모시설 및 공해 발생시설 자체 처리 의무화
- 청정연료 사용 확대 및 휘발성 유기물질 저감대책 마련
- 굴뚝 자동측정기기 설치 운영 및 지원으로 사업장 대기오염 관리

- 중소 사업장의 보일러 버너를 저NO_x 버너로 교체
- 대체연료 및 친환경에너지 보급을 위해 관리기관 설치 및 인센티브 부여
- 차고지, 주차장 등 공회전 제한 지정 지역에서 5분 이상 공회전하는 차량 단속

다. 친환경 자동차 보급을 통한 대기오염 및 지구온난화 방지 실현

- 대기오염물질 배출이 현저히 낮은 천연가스 버스 보급을 확대하여 버스로 인한 대기오염 요인 감소
- 전기자동차 도입 및 확대를 통하여 탄소중립 사회로의 이행
 - 에코 드라이빙 등 친환경 운전 확산 운동 전개 및 홍보
- 오염 우려 지역에 대한 노후경유차 통행 제한 조치

라. 비산먼지 관리를 통해 쾌적한 대기질 조성

- 비산먼지 발생 사업장에 대한 지속적인 지도·점검 및 교육을 실시하고, 사업 공정에 비산먼지 줄이기 공법 적용을 적극 권장
- 날씨가 건조하여 비산먼지가 많이 발생하는 계절일 경우 비산먼지 발생 사업장에 대한 특별점검 실시
- 도로, 나대지 등에 대한 물청소, 진공흡입 청소차량 확대 운영, 꽃밭, 잔디 등의 충분한 녹지 및 식재공간 확보를 통하여 효율적인 비산먼지 저감 실현

마. 지역 대기환경 기준의 강화 및 다원화

- 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 환경기준항목 외 평창군 대기질 악화에 기여하고 있는 악취 원인 물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속 등에 대한 지역 환경기준 마련
- 기존 대기환경기준을 강화하고 지역주민의 건강과 밀접한 유해성 대기오염물질에 대한 기준 보강
- 효율적 측정망 운영으로 실질적인 지역 대기질 모니터링 실시

4 수환경

1. 현황분석

가. 하천현황

- 평창군에는 국가 하천 1개소(평창강 일부), 지방하천 16개소, 소하천 204개소가 있으며, 총연장은 858km로 나타남
- 평창강은 계방산에서 발원한 속사천이 도사천으로 합하여 남서류하면서 흘러오다가 평창읍에서 심하게 곡류하여 영월군으로 흘러들고, 오대산에서 발원한 오대천은 진부를 지난뒤 곡류하면서 정선군으로 흘러 들어감

[표 10-18] 하천 총괄표

(단 위 : km², km)

하천등급	하 천 명	수 계	유역면적	유로연장	비 고
국가하천	평 창 강	한 강	1,767.60 (641.17)	145.57 (93.28)	
지방하천	평 창 강	한 강	519.37	21.82	
	봉 산 천	한 강	59.14	13.20	
	오 대 천	한 강	451.50	53.20	
	월 정 천	한 강	32.79	6.90	
	척 천	한 강	49.44	9.30	
	창 리 천	한 강	102.82	17.00	
	송 천	한 강	352.06	65.00	
	속 사 천	한 강	120.0	26.20	
	도 사 천	한 강	22.08	4.77	
	흥 정 천	한 강	147.24	17.58	
	덕 거 천	한 강	43.21	7.72	
	면 온 천	한 강	46.05	9.85	
	대 화 천	한 강	85.39	17.60	
	하안미천	한 강	30.86	6.22	
	계 촌 천	한 강	102.61	16.50	
	고 길 천	한 강	44.19	10.18	

※ 자료 : 평창군 내부자료

※ () : 평창군 관할 유역면적, 유로연장

○ 평창군내 16개의 지방하천의 총연장은 367.7km, 개수율 74.1%로 나타남

[표 10-19] 지방하천 현황

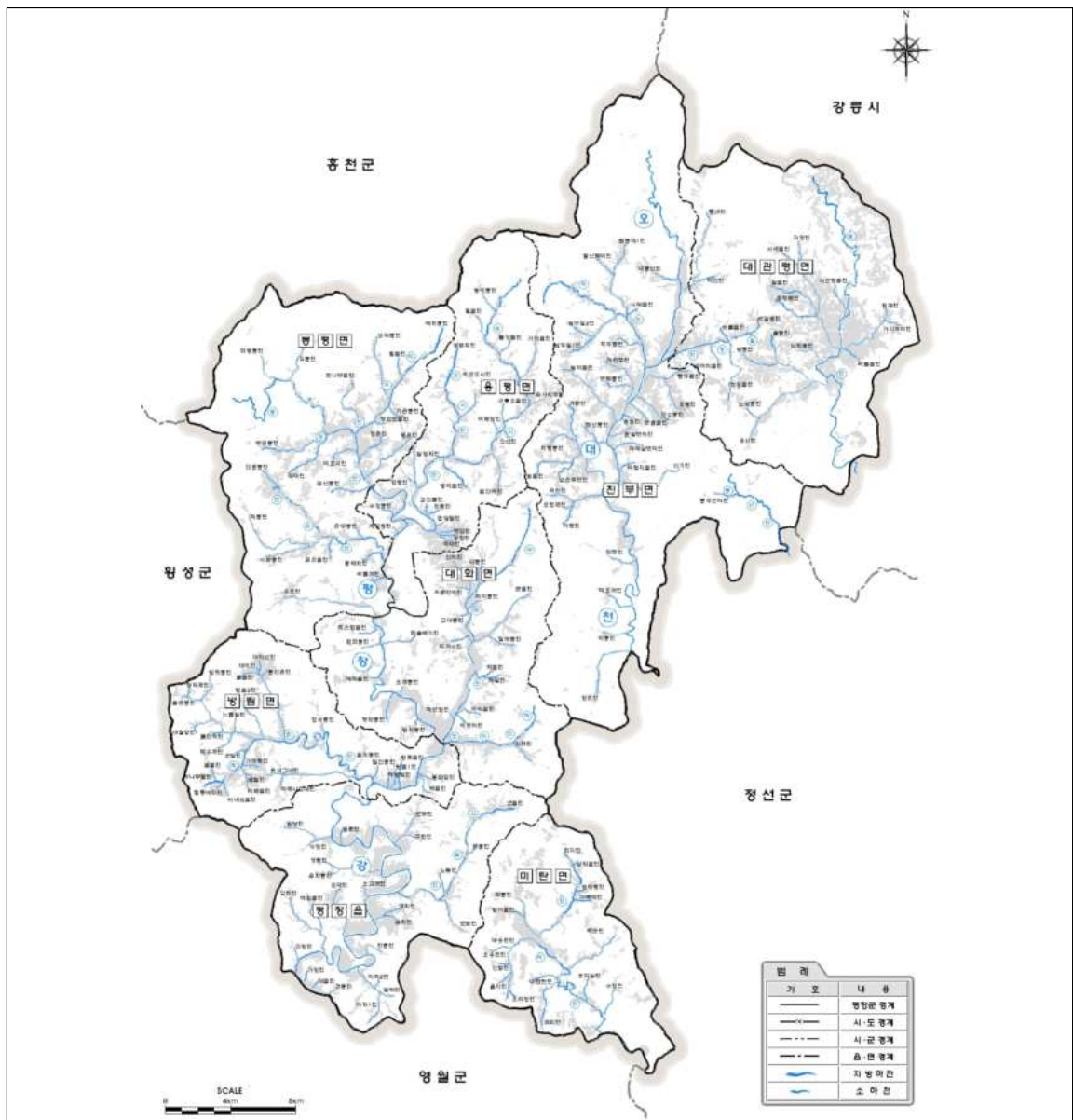
(단 위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	1)요개수			
			소 계	기개수	미개수	개수율
지방하천	16	367.7	195.2	144.7	50.5	74.1

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 1)요개수 : 하천의 좌, 우안에 제방을 설치하였거나 설치할 필요가 있는 구간에 대한 연장

[그림 10-4] 수계 현황도



제10장 환경의 보전과 관리

나. 수질오염물질 배출시설

- 평창군 수질오염 배출업소는 총 85개소이며, 연간배출량이 소규모인 5종 사업장이 전체 91.8%로 대부분을 차지함

[표 10-20] 수질오염 배출업소 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	1 종 (2천㎡이상)	2 종 (700~2천㎡)	3 종 (200~700㎡)	4 종 (50~200㎡)	5 종 -
2015년	82	-	-	2	10	70
2016년	86	-	-	3	10	73
2017년	82	-	-	2	5	75
2018년	86	-	-	1	6	79
2019년	85	-	-	1	6	78

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주) 사업장 구분 : 물환경보전법 시행령 [별표 13, 사업장의 규모별 기준]에 따른 폐수배출량 합계

다. 평창군 주요하천의 수질 현황

- 생활환경기준에 따른 하천 수질 오염의 경우 생물화학적 산소요구량(BOD) 등 모든 항목에서 Ⅰa등급(매우 좋음)으로 조사됨

[표 10-21] 하천 수질 측정지점

하 천 명	측정지점	BOD	SS	T-N	T-P	하천등급
계 촌 천	방림면 방림리(평창강 합류점)	0.5	4.2	5.586	0.021	Ⅰa
	방림면 방림1리 방림교	0.6	2.8	6.060	0.019	Ⅰa
대 화 천	대화면 대화리(문화마을 앞)	0.5	2.2	4.647	0.021	Ⅰa
	대화면 하안미리 사초교	0.8	4.6	4.003	0.021	Ⅰa
덕 거 천	봉평면 덕거리(흥정천 합류점)	0.4	1.2	4.516	0.010	Ⅰa
도 사 천	용평면 도사리(속사천 합류점)	0.4	1.6	4.371	0.021	Ⅰa
면 온 천	봉평면 유포리(등매초교 앞)	0.5	1.1	4.173	0.015	Ⅰa
속 사 천	용평면 재산리(흥정천 합류점)	0.5	1.7	5.101	0.022	Ⅰa
월 정 천	진부면 간평리(오대천 합류점)	0.4	0.3	2.716	0.009	Ⅰa
창 리 천	평창 미탄 마하리 → 영월 영월 문산리	0.7	1.2	2.823	0.042	Ⅰa
	미탄면 마하리 동강 합류점	0.7	1.8	2.960	0.069	Ⅰa
척 천	진부면 상진부리(오대천 합류점)	0.4	2.5	5.095	0.029	Ⅰa
평 창 강	평창 대하리 → 영월 주천 판운리	1.0	1.5	3.982	0.012	Ⅰa
	평창읍 상리 평창교	0.6	1.1	4.159	0.012	Ⅰa
하 안 미 천	대화면 하안미리(평창강 합류점)	0.6	6.1	3.229	0.032	Ⅰa
흥 정 천	용평면 백옥포리(백옥포교 앞)	0.6	1.8	4.364	0.017	Ⅰa
	봉평면 유포1리 등매교	0.5	1.5	4.158	0.016	Ⅰa

※ 자료 : 평창군 내부자료

라. 상수원보호구역 지정현황

○ 평창군 내 상수원보호구역은 3개소가 지정되어 있으며, 유역면적은 0.88km²에 이릅니다

[표 10-22] 상수원 보호구역 지정현황(2020년)

(단 위 : km²)

구 분	수 계	소재지	수 질	지정면적	지정일자
합 계	3개소	-	-	0.88	-
평 창	평창강	평창읍 후평리 일원	la(매우 좋음)	0.71	2001.3.3.
봉 평	평창강(흥정천)	봉평면 원길리 일원	la(매우 좋음)	0.10	1989.7.5.
대관령	남한강(송천)	대관령면 횡계리 일원	la(매우 좋음)	0.07	1988.7.26.

※ 자료 : 2020 전국 상수원 보호구역 지정현황(환경부)

마. 댐 현황

○ 평창군 내 도암댐 1개소가 있으며, 총저수량 51.4백만톤임

○ 도암댐 유역 수질분석결과('20.06.~'21.06.) 도암댐 내부는 생활환경기준 II(약간 좋음) 등급 이상이지만, 도암댐 하류는 대장균수의 지표가 IV~VI(나쁨) 등급으로 나타남

－ 도암댐 방류수질 등급이 낮아 지속적인 수질개선이 필요한 것으로 판단됨

[표 10-23] 도암댐 현황

(단 위 : m, 백만t, km²)

구 분	높 이	길 이	총저수량	만수면적
도암댐	72.0	300	51.4	2.20

※ 자료 : 평창군 내부자료

[표 10-24] 도암댐 수질분석

(단 위 : mg/L, 대장균수/100mL)

구 분	도암대 내(도암댐내 #1~#3 평균)							도암댐 하류						
	BOD	COD	TOC	SS	DO	총 인	대장균	BOD	COD	TOC	SS	DO	총 인	대장균
'20.06.	1.0	2.3	2.1	2.0	6.3	0.01	124	1.7	3.5	2.1	8.4	6.6	0.01	11,000
'20.12.	0.6	2.6	1.6	3.1	9.1	0.04	21	0.6	2.7	1.6	3.8	10.1	0.03	130
'21.06.	1.4	2.3	2.0	3.3	10.6	0.02	687	2.4	2.7	1.9	3.8	9.93	0.02	2,000

※ 자료 : 도암댐 수질개선 실증사업(www.khnp.co.kr), 한국수력원자력

※ 주 : BOD(생물화학적산소요구량), COD(화학적산소요구량), TOC(총유기탄소량), SS(부유물질량), DO(용존산소량)

※ 생활환경기준 : 환경정책기본법 시행령 [별표1]

[그림 10-5] 도암댐



바. 저수지 현황

- 평창군 내 농업용저수지는 3개소가 위치하고 있음

[표 10-25] 농업용저수지 현황

(단 위 : 천㎥, 년)

구 분	위 치	총저수량	유효저수량	준공연도
천 동	평창읍 천동리 131-1 일원	4.8	3.0	1945
방 축	봉평면 창동리 90 일원	9.2	7.0	1975
거 문	진부면 거문리 428-1 일원	2.0	1.5	1957

※ 자료 : 평창군 내부자료

- 식수전용저수지는 대관령저수지 1개소가 있으며, 평창동계올림픽 급수체계 구축사업의 일환으로 안정적인 먹는 물 공급을 위한 저수지를 신설하였음

[표 10-26] 식수용저수지 현황

(단 위 : 천㎥, ㎥/일)

구 분	위 치	총저수량	계획용수량		비 고
			생활용수	하천유지용수	
대관령	대관령면 횡계리 산1-124 일원	1,950	7,000	7,000	‘18.5.31. 완공

※ 자료 : 평창군 내부자료

사. 지하수 현황

- 2019년 기준 지하수는 생활용 이용량이 6,534,172m³로 전체 이용량의 57.5%를 차지하며, 농업용은 39.2%로 나타남

[표 10-27] 지하수 이용 현황(2019년)

(단 위 : 개소, m³/년, %)

구 분	개소수	이용량	비 율
평창군 지하수	5,901	11,355,811	100.0
생활용	4,375	6,534,172	57.5
공업용	32	190,433	1.7
농업용	1,482	4,449,744	39.2
기타용	12	181,462	1.6

※ 자료 : 2020 지하수조사연보(환경부)

- 지하수를 개발·이용하려는 자가 「지하수법」에 의하여 정기적으로 실시하는 지하수 수질 검사 666건 중 568건(85.3%)이 적합으로 나타남

[표 10-28] 지하수 수질점검 현황

(단 위 : 건, %)

구 분	전 체	적 합		부적합
			적합율	
2019년	666	568	85.3	98

※ 자료 : 2020 지하수조사연보(환경부)

2. 문제진단

- 평창군의 주요하천인 평창강, 오대천, 송천의 수질측정자료를 조사·분석할 결과 심각한 오염 없이 양호한 수준으로 나타났으나, 강우시 도암댐 하류지역 슬러지 유입 및 탁수 장기화에 따라 생태적·경제적 피해가 속출하고 있는 실정임
- 도시화가 진행됨에 따라 점오염원인 수질오염배출업소가 증가할 것이며, 각종 개발사업에 의해 수질정화에 대한 부하발생으로 수생태계의 변화가 예상되며, 하천수질 악화로 인해 지역주민의 여가공간으로서의 하천 기능을 수행할 수 있도록 꾸준한 관리가 요구됨
 - 도암댐은 2001년 3월부터 발전 중지된 상태로 한국수력원자력(주) 도암댐 수질개선 실증사업 추진 중
- 이에 따라 총량제가 처음 시행되는 평창군은 안정적 총량관리시행을 위한 대응태세 확립 필요
 - 강원도 한강수계 수질오염총량관리제 2021년부터 시행

3. 기본방향

- 수변공간의 다양한 서비스 활동을 위한 친수 공간 조성
- 수질오염총량관리제 시행에 따른 선제적 대응
- 비점오염과 비점오염원 체계적 관리
 - 하·폐수 등 점오염원 관리 중심에서 강우 유출수, 농약, 축산분뇨 등에 의한 비점오염원의 체계적 관리
- 도시개발 등으로 인한 오염 및 파괴를 방지하는 방재적 역할로서의 수환경 관리

4. 계획기준(법적기준)

1) 하천수질 환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조 별표1)

[표 10-29] 하천수질 환경기준

(단 위 : pH, mg/L, 군수/100m)

등 급		수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD)	화학적 산소요구량 (COD)	총유기 탄소량 (TOC)	부유 물질량 (SS)	용존 산소량 (DO)	총인 (TP)	대장균군	
									총 대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia	6.5~ 8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ib	6.5~ 8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	II	6.5~ 8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1 이하	1,000 이하	200 이하
보통	III	6.5~ 8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV	6.0~ 8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하	-	-
나쁨	V	6.0~ 8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하	-	-
매우 나쁨	VI	-	10 초과	11 초과	8 초과	-	2.0 미만	0.5 초과	-	-

※ 주 : 등급별 수질 및 수생태계 상태

가) 매우 좋음 : 용존산소(溶存酸素)가 풍부하고 오염물질이 없는 청정상태의 생태계로 여과·살균 등 간단한 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음

나) 좋음 : 용존산소가 많은 편이고 오염물질이 거의 없는 청정상태에 근접한 생태계로 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음

다) 약간 좋음 : 약간의 오염물질은 있으나 용존산소가 많은 상태의 다소 좋은 생태계로 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수 또는 수영용수로 사용할 수 있음

라) 보통 : 보통의 오염물질로 인하여 용존산소가 소모되는 일반 생태계로 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 생활용수로 이용하거나 일반적 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음

마) 약간 나쁨 : 상당량의 오염물질로 인하여 용존산소가 소모되는 생태계로 농업용수로 사용하거나 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음

바) 나쁨 : 다량의 오염물질로 인하여 용존산소가 소모되는 생태계로 산책 등 국민의 일상생활에 불편감을 주지 않으며, 활성탄 투입, 역삼투압 공법 등 특수한 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음

사) 매우 나쁨 : 용존산소가 거의 없는 오염된 물로 물고기가 살기 어려움

2) 호소수질 환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조 별표1)

[표 10-30] 호소수질 환경기준

(단 위 : pH, mg/L, mg/m³, 군수/100m)

등 급		수소이온 농도 (pH)	화학적 산소요구량 (COD)	총유기 탄소량 (TOC)	부유 물질량 (SS)	용존 산소량 (DO)	총인 (TP)	총질소 (TN)	클로로 필-a (Chl-a)	대장균군	
										총 대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia	6.5~ 8.5	2 이하	2 이하	1 이하	7.5 이상	0.01 이하	0.2 이하	5 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ib	6.5~ 8.5	3 이하	3 이하	5 이하	5.0 이상	0.02 이하	0.3 이하	9 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	II	6.5~ 8.5	4 이하	4 이하	5 이하	5.0 이상	0.03 이하	0.4 이하	14 이하	1,000 이하	200 이하
보통	III	6.5~ 8.5	5 이하	5 이하	15 이하	5.0 이상	0.05 이하	0.6 이하	20 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV	6.0~ 8.5	8 이하	6 이하	15 이하	2.0 이상	0.10 이하	1.0 이하	35 이하	-	-
나쁨	V	6.0~ 8.5	10 이하	8 이하	쓰레기등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.15 이하	1.5 이하	70 이하	-	-
매우 나쁨	VI	-	10 초과	8 초과	-	2.0 미만	0.15 초과	1.5 초과	70 초과	-	-

※ 주 : 총인, 총질소의 경우 총인에 대한 총질소의 농도비율이 7 미만일 경우에는 총인의 기준을 적용하지 않으며, 그 비율이 16 이상일 경우에는 총질소의 기준을 적용하지 않는다.

5. 실천전략

가. 생태계 복원과 친수환경의 조성

- 평창군의 주요하천 및 상수원보호구역의 등급은 모두 Ia(매우좋음) 등급으로 향후 목표 연도까지 Ia(매우좋음)등급 유지
- 수변지역은 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 지역주민 생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비
- 하천변 생활체육시설, 산책로 설치 및 자연형 소하천 정비 등 추진으로 사람과 자연이 함께 어우러지는 친환경 도시 조성
- 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 주민참여 활성화 프로그램 개발
- 하천에 깨끗하고 풍부한 물공급을 위해 하상여과, 인공습지, 식생수로, 하수처리수 재이용, 자연형 하천정화시설 등 수질 정화시설을 적극 도입

나. 수질오염총량관리제

- 강원도 한강수계 수질오염총량관리제의 본격적 시행
 - 2015년 5월 31일 한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률(한강수계법)의 개정 · 공포에 따라 한강수계 수질오염총량관리제가 임의제에서 의무제로 전환
 - 강원 · 충북 등 상류 수계는 유예기간을 두어 2단계(2021~2030년)부터 시행
 - ※ 강원도 수질오염총량관리 기본계획 수립 완료(2021.08.19.)
- 총량관리, 수질보전을 위한 오염원 조사 자료 구축 및 개발 · 삭감계획의 체계적 조사
 - 정확한 오염원 조사를 통해 자료의 정확성을 제고하고 합리적인 총량 계획 수립 도모
 - 개발 · 삭감계획 조사시 환경 부서뿐만 아니라 개발 관련 담당 부서의 적극적 참여
- 총량관리제 시행에 충분히 대비할 수 있는 행정적 전담 체계 마련
 - 강원도 총량 관리 기본계획 및 시행계획 등을 연차적으로 수립 예정임에 따라 업무혼선을 최소화하기 위한 업무 전담 인력 확보 및 역량 강화
 - 안정적인 총량 관리시행을 위한 유역 내 지자체 간 상호 협력체계 마련 및 대응 태세 확립

다. 점오염원과 비점오염원 관리

■ 점오염원

- 축산농가를 집중적으로 점검하고 무단 방류, 분뇨 방치, 퇴비 노천 야적 등 불법행위에 대한 엄중 처분과 무허가 및 미신고 농가에 대한 단속과 지도 · 점검 병행
- 축산농가의 시설 노후화 개선사업 및 가축분뇨처리 시설 설치 지원을 통해 노후화된 시설 · 장비 등을 개선하고 이를 통해 가축분뇨 적정 처리 및 자원화 활성화
- 폐수 배출사업 · 시설에 대한 지도 · 점검의 투명성 및 효율성 제고
- 오수가 발생하는 건물 및 기타 시설물의 오수처리시설에 대한 수질검사를 정기 · 수시 시행을 통해 방류수의 수질 기준 만족 여부에 대하여 철저히 관리 · 감독

■ 비점오염원

- 비점오염 저감시설 설치 및 개선
 - 비점오염원관리지역 지정 등을 통해 저감시설의 지속적인 설치 및 관리로 상류지역의 수질 개선
 - 대관령면 도암호 상류지역(7개소 침사지 설치), 진부면 오대천 상류지역 일원 비점오염원관리지역 추가 지정 예정

○ 고랭지밭 경작에 따른 오염원 발생 저감

- 일반 농경지와 토성·배수성 등이 다른 고랭지밭 특성에 맞는 농약 및 비료의 적정 시비기준과 친환경적 병해충 방제기술 보급
- 경작 중인 고랭지밭은 완충식생대, 발두렁, 우회수로 등의 자연형 비점오염저감시설과 부직포, 아자 매트 등 설치
- 객토원은 휴농지나 경사진 밭의 평탄작업 등 농지개량 과정에서 발생하는 토양을 사용하도록 채토장 관리 강화
- 농경지 인접 하천별 흙탕물(탁도 등) 자동측정망과 흙탕물 발생 여부를 감시하는 주민참여형 거버넌스 구축으로 흙탕물 저감 및 고랭지 비점오염원의 수질영향 분석·관리 도모
- 고랭지 경작지에 연접한 산림의 훼손 행위를 점검하고 고랭지밭 경작에 대한 실태조사를 실시하며, 기 개발된 고랭지밭의 사후 지도·단속 강화
- 친환경적 고랭지밭 경영에 대한 농민교육 프로그램 개발 및 지속적 홍보

○ 각종 개발사업 추진시 생태적 건전성 확보를 위한 생태면적률 적용

- 전체 개발면적 중 생태적 기능 및 자연순환 기능이 있는 토양면적이 차지하는 비율로서 개발공간의 생태적 기능 지표로 활용
- 신규 개발시 「생태면적률 적용 지침, 환경부」에서 제시하는 개발사업 유형별 최소 달성 목표치가 실현될 수 있도록 하여 인공녹지의 추가 확보, 지하수 함양기능의 제고 등을 통한 도시의 생태적 기능(자연순환 기능) 유지·개선, 도시홍수 예방, 사람과 자연이 함께하는 평창군 조성
- 생태면적률 적용을 통해 도시 생태계 복원과 무분별한 펜션단지 및 전원주택단지 등 난개발 방지

[표 10-31] 생태면적률 적용 기준

(단 위 : %)

개발사업의 유형	권장 달성 목표율	세부내용
도시의 개발	30	구도심개발사업
	40	구도심 외의 개발사업
산업입지 및 산업단지의 조성	20	-
관광단지의 개발	60	-
특정지역의 개발	20~80	개발사업 유형별 기준 적용
체육시설의 설치	80	일반 체육시설(실외)
	50	경륜·경정시설(실내)
폐기물처리시설 및 분뇨처리시설의 설치	50	매립시설

※ 자료 : 생태면적률 적용지침(환경부, 2016.7.1.)

제10장 환경의 보전과 관리

○ 저영향개발(LID, Low Impact Development) 기법의 도입

- 저영향개발(LID) 기법이란 자연이 지닌 물순환 체계를 유지함으로써 강우시 해당 지역이 받는 영향을 최소화하기 위한 개발기법을 의미
- 도시재생 및 각종 개발사업 시행시 투수성포장, 투수블럭, 저류지, 식생술 등 LID 기법 도입으로 물순환 기능 개선과 비점오염물질 저감

[표 10-32] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안

구 분	적용기법	고려사항
자동차 도로	• 완충녹지 존재시 : 식생수로, 침투도랑 • 완충녹지 부재시 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스	• 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우 일정시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자/ 자전거 도로	• 투수성 포장 • 투수블럭	• 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용 • 보행자 민원을 최소화하기 위하여 부분포장 우선 고려
주차장	• 투수성 포장 • 투수블럭	• 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 • 보행자 민원을 최소화하기 부분포장 우선 고려
공 원	• 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대	• 공원 일부지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

※ 자료 : 저영향개발 기술요소 가이드라인(환경부, 2013.3.)

[그림 10-6] 투수성 포장 예시

■ 전면포장



■ 부분포장



■ 틈새포장



라. 도암댐 수질관리

- 댐 상류 고랭지 밭 정비 등 점오염원 관리계획과 연계하여 상부로부터의 오염원 유입 방지
 - 오염원 · 부하량 조사 및 데이터베이스 구축
- 배구관 등을 설치하여 수위를 낮춘 후 댐에 적치된 퇴적물 준설을 통해 근본적인 수질 개선방안 추진
- 강우시 인공 침투 시설 등 여과장치 설치를 통해 방류되는 수질 속 오염물질의 처리 및 강우 유출수의 저감으로 하천 수질보전 도모
- 유역 인근 주민들이 피부로 체감할 수 있는 수질개선 및 관리목표 마련
 - 「강원도 한강수계 제2단계 수질 총량 기본계획(2021~2030)」 상 평창A 유역의 목표수질 달성 · 유지
 - ※ 평창A 유역 : 평창강 수계구간 중 발원지로부터 한강 합류점 전까지 전 구간 및 유역
 - 도암댐 비점오염 관리지역 지정(2007.8)에 따라 탁수로부터 도암호 수질과 수생태계를 보호하고 도암호 말단지점의 수질을 부유물질량(SS)을 5mg/L 이하로 지속 유지

[표 10-33] 도암호 수질 개선목표

구 분		목표수질	비 고
생물화학적 산소요구량(BOD)		1.1mg/L 이하	강원도 한강수계 제2단계 수질 총량 기본계획 (2021~2030)
총인(T-P)		0.025mg/L 이하	
대장균군 등급		보통 → 약간좋음	
대장균군수(100mL 이하)	5,000군수 → 1,000군수		
도암호 말단지점의 부유물질량(SS)		5mg/L 이하	

- 수질조사와 오염원조사를 동시에 수행하여 토지이용 활동 등이 수질에 미치는 영향을 평가 하고 지속적인 모니터링을 통해 최적의 관리방안 수립

마. 지하수 수질관리

- 지하수 개발에 따른 지하수 수질관리대책 마련 및 개발 부담금 강화
- 식수, 음료용으로 개발되었던 폐공관리를 통해 부식 및 폐기물 유입방지
- 매립되는 음식물류 쓰레기 등에서 발생된 침출수가 지하수 오염의 원인이 되므로 분리 수거 및 음식물류 쓰레기 발생의 최소화 유도
- 폐수 배출업소 등의 폐기물 처리 관리감독 강화

5 폐기물

1. 현황분석

가. 폐기물 발생 및 처리현황

- 평창군은 전체 행정구역이 생활폐기물 관리구역으로 지정되어 관리되고 있는 것으로 나타남
- 폐기물은 전량 수거하여 처리하는 것으로 나타나고 있으며, 5년간 폐기물 배출량은 증가추세에 있음

[표 10-34] 폐기물 발생량

(단 위 : km², 인, %, 톤/일)

구 분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지인구율 (B/A)	배출량 (C)	처리량 (D)	수거율 (D/C)
	면 적	인 구	면 적	인 구				
2015년	1,463.5	43,500	1,192.9	41,146	94.6	37.7	37.7	100.0
2016년	1,463.5	43,318	1,192.9	41,146	95.0	58.1	58.1	100.0
2017년	1,463.5	43,092	1,192.9	41,355	96.0	79.0	79.0	100.0
2018년	1,463.5	42,610	1,192.9	41,355	97.1	53.5	53.5	100.0
2019년	1,463.5	42,106	1,192.9	41,355	98.2	67.9	67.9	100.0

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 제외

[표 10-35] 발생원별 처리현황

(단 위 : 톤/일, %)

구 분	생활폐기물				사업장폐기물			
	발생량	처리방법			발생량	처리방법		
		매 립	소 각	재활용		매 립	소 각	재활용
2015년	37.7	3.9	13.8	20.0	22.3	6.2	0.1	16.0
2016년	58.1	3.3	10.7	44.1	23.1	16.1	-	7.0
2017년	38.4	2.2	17.1	19.1	40.6	0.6	1.9	38.1
2018년	23.0	3.8	14.3	4.9	30.5	2.5	-	28.0
2019년	29.0	4.1	14.4	15.6	38.9	2.6	-	36.3
	(100.0)	(14.1)	(49.7)	(53.8)	(100.0)	(6.7)	-	(93.3)

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ () : 구성비

나. 폐기물 처리시설

- 평창군의 폐기물 처리는 미탄면에 위치한 폐기물종합처리시설에서 처리하고 있으며, 매립, 소각, 재활용 선별이 이루어지고 있음
- 폐기물 매립 잔여량은 약 66천 m^3 으로 2021년 12월 31일 사용기간이 만료됨에 따라 강릉시와 평창군간 폐기물처리시설 최적화 사업을 통해 쓰레기처리 및 매립장 운영에 따른 예산 절감을 도모하고 안정적이고 원활한 쓰레기 수거·처리로 깨끗한 생활환경을 조성하고자 하고 있음

[표 10-36] 평창군 폐기물종합처리시설 현황

(단 위 : m^2 , m^3)

시설명	매립지면적	총매립용량	기매립량	잔여매립 가능량	매립후 이용계획
폐기물종합처리시설	13,541	120,168	53,938	66,230	수목식재

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

■ 강릉 - 평창 폐기물처리시설 최적화 사업

[표 10-37] 강릉-평창 폐기물처리시설 최적화 사업개요

구 분	사 업 내 용
위 치	• 강릉시 강동면 임곡로 557-13 자원순환센터
사 업 비	• 102,248백만원
사 업 량	• 소각시설 190톤/일, 매립시설 90만 m^3
사 업 기 간	• 2016년 ~ 2023년
처 리 계 획	• 소각 및 매립대상 : 강릉시 자원순환센터로 반입 • 재활용대상 : 미탄면 폐기물처리시설내 재활용 선별시설을 통한 선별 및 처리

2. 문제진단

- 폐기물의 재활용율은 증가하고 있으나, 안정화, 무해화, 감량화하기 위한 폐기물 중간처리 시설이 부족함
- 2019년 기준 생활폐기물의 소각처리비율은 49.7%로 소각시설의 폐가스 등 대기오염에 대한 주민 갈등 증대
- 지역주민보다는 관광객에 의한 쓰레기 배출량도 상당 부분 차지할 것으로 예상됨에 따라 무단투기 근절 등 쓰레기 배출 억제 필요

3. 기본방향

- 효율적이고 안정적인 폐기물 처리를 통한 관리시스템 구축 및 폐기물 재활용 촉진을 위한 재활용 분리수거 체계 확립
 - 폐기물 재활용을 통한 지역주민 부담감소 및 사회적 이익 가치 창출
 - 폐기물의 재이용을 통한 자원 및 에너지 절약 실현
- 생활폐기물의 배출 및 처리체계의 정비
 - 음식물쓰레기 감량화 및 자원화 사업 추진
 - 수거 장비의 현대화 및 확충으로 수거 지역을 확대
- 주민 의식 함양을 통한 재활용률 제고
 - 환경문제 의식 강화를 통해 생활폐기물 축소 및 재활용률 제고
 - 관내 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획을 수립하되, 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안 강구

4. 수요 추정

- 평창군 폐기물 배출량은 최근 증가 추세를 보이고 있으며, 평창군 현황 및 관련계획의 원단위를 반영하여 목표연도의 폐기물 발생량을 추정
 - 「제3차 평창군 폐기물처리기본계획(2012~2021, 평창군)」을 반영하여 폐기물 감축 목표율은 단계 별로 2%씩 점진적 감축목표 설정
 - 「제1차 자원순환 기본계획(2018~2027, 환경부)」을 반영하여 재활용률은 82.0%로 계획하였으며, 2019년 처리 비율을 고려하여 처리 방법별 비율을 점진적으로 조정
- 평창군의 2035년 폐기물 1일 총배출량은 66.0톤이며, 강릉~평창 폐기물처리시설 최적화 사업에 따라 평창군에서 발생하는 생활폐기물 중 소각 및 매립대상 폐기물은 강릉시 자원순환 센터로 반입·처리할 계획임

[표 10-38] 폐기물 배출량 추정

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	42,577	40,400	41,100	42,000	상주인구
청소구역인구		인	41,355	39,996	40,895	42,000	
	수거인구율	%	98.2	99.0	99.5	100.0	
1인 1일 발생량		톤/일	1.63	1.63	1.60	1.57	
감량목표율		%	-	2	2	2	
총발생량		톤/일	67.6	65.9	65.8	66.0	
처 리 방 법	매 립	톤/일	6.3	5.9	5.6	5.3	강릉시
		%	9.3	9.0	8.5	8.0	
	소 각	톤/일	14.4	12.5	9.5	6.6	
		%	21.3	19.0	14.5	10.0	
	재활용	톤/일	46.9	47.5	50.7	54.1	평창군
		%	69.4	72.0	77.0	82.0	

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

5. 실천전략

가. 폐기물 감량 및 자원화를 통한 사회적 비용감소 도모

- 1회용품 및 과대포장 감소 추진으로 폐기물 처리비용 감소와 환경오염 저감
- 사업장에서 발생하는 폐기물은 감량원 감축과 재활용으로 자발적 감량을 유도하고, 폐기물 감량에 대한 기술진단·지도의 노력 확대
- 열량은 높으나 재활용 소재 가치가 적은 폐기물류에 대해서는 폐기물이 가진 열에너지를 회수·이용함으로써 폐기물 부하를 줄이고 자원이용을 극대화함

나. 생활폐기물의 배출 및 처리체계 정비

- 「강릉시-평창군 폐기물처리시설 최적화사업」을 통해 효율적인 자원순환 활성화를 유도하고, 폐기물의 최적화 처리를 통한 예산 절감에 기여
 - 처리 과정의 환경성, 경제성, 기술성을 제고하여 재사용과 재활용 극대화
 - 온실가스 배출 저감에 의한 환경부하 감소 및 탄소 배출권 확대

- 생활폐기물 수거운반 및 처리의 민간 위탁을 확대하고, 유해폐기물 수거운반 체계를 확립하여 유해폐기물에 의한 환경피해 최소화
- 생활폐기물 처리에 드는 막대한 비용을 주민이 일정부분 이상을 부담토록 하여 처리비용의 자립도 향상
- 자원의 절약 및 효율적인 이용 측면에서 배출된 폐기물의 매립 및 소각에 편중된 생활폐기물 처리 방법을 재활용으로 전환하기 위한 배출체계 정비

다. 음식물쓰레기 감량화 및 재활용

- 평창군의 일일 평균 음식물쓰레기 발생량은 10.28톤으로 추정되며, 2025년 평창군 음식물처리시설 설치사업(시설규모 : 20톤/일)을 통해 민간위탁처리에 따른 처리비용·수집운반비를 절약하고 이를 통한 사회·경제적 낭비를 방지함
- 군민 스스로 음식물쓰레기를 감량할 수 있도록 ¹⁾RFID 기반 음식물류 폐기물 종량제 관리시스템의 원활한 시행을 위해 종량기 설치 및 관리
 - ¹⁾ RFID 음식물쓰레기 관리시스템
 - : 공동주택 내 설치된 장비나 차량에 RFID 태그를 인식 후 음식물 쓰레기를 배출하면 배출자, 배출량(무게), 시간 정보가 중앙시스템으로 전송되어 수수료를 부과하고 발생량과 감량 등 통계 데이터를 관리할 수 있는 시스템
- 음식물쓰레기를 줄이는 식생활 문화와 음식물쓰레기의 문제점에 대한 근본적인 해결을 위한 홍보 및 교육 확대
- 일정규모 이상 공동주택 사업시 음식물쓰레기 자원화시설 설치유도 및 인센티브 지원
- 음식물쓰레기 재활용을 통한 퇴비·사료의 공공기관 우선 사용

라. 사업장 폐기물 관리 강화

- 배출 및 처리현황을 전산화하여 자료를 통한 사업장폐기물의 관리가 가능하게 하고 이를 위하여 사업장 폐기물 관련 조직을 확충하고 정부와 지방자치단체 간의 자료교환 확대
- 배출자에 의해 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도단속 강화

6 분 뇨

1. 현황분석

가. 분 뇨

1) 분뇨발생량

○ 2017년 기준 평창군 내 분뇨발생량은 총 41.1m³/일임

[표 10-39] 분뇨발생 현황(2017년)

(단 위 : 인, m³/일, ℓ)

구 분	수거대상인구	발생량			1인 1일 배출량
		합 계	수거식	수세식	
2013년	43,996	44.0	2.0	42.0	1.000
2014년	43,909	37.0	0.9	36.1	0.840
2015년	43,980	38.0	1.0	37.0	0.864
2016년	43,782	38.0	9.0	29.0	0.868
2017년	43,592	41.1	10.0	31.1	0.943

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 2017년 이후 통계자료 없음 / 외국인 포함

2) 분뇨처리시설 현황

○ 평창군 분뇨처리시설은 평창군에서 발생하는 생분뇨와 정화조 오수를 위생적으로 처리하고자 1992년 시설용량 30m³/일 가동 후 1999년 50m³/일로 증설하여 운영 중이며, 분뇨처리시설에서 처리 후 고갈천에 직방류하고 있음

[표 10-40] 분뇨처리시설 현황

(단 위 : m³/일)

처리장명	위 치	시설용량	처리량	처리공법
평창 위생처리장	평창읍 서동로 3076-46	50	41.1	액상부식법

※ 자료 : 2019 하수도통계(환경부, 2019.12. 기준), 하수도정보시스템

제10장 환경의 보전과 관리

- 2019년 기준 개인하수처리시설은 총 7,805개소로 대부분 하수처리구역 외 지역에 설치되어 있음

[표 10-41] 개인하수처리시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	하수처리구역 내			하수처리구역 외		
		소 계	오수처리	정화조	소 계	오수처리	정화조
개인하수처리시설	7,805	128	60	68	7,677	3,646	4,031

※ 자료 : 2019 하수도통계(환경부, 2019.12. 기준), 하수도정보시스템

나. 가축분뇨

1) 가축분뇨 발생량

- 2018년 축종별 가축분뇨 발생 현황상 한육우 190.22m³/일(56.7%), 젖소 78.6m³/일(23.4%)로 소의 비중이 전체 80.1%를 차지하고 있음

[표 10-42] 축종별 가축분뇨 발생량(2018년)

(단 위 : m³/일, %)

구 분	총합계	한육우	젖소	말	돼 지	양·사슴	닭·오리	개	타 조	가금기타
발생량	335.92	190.22	78.60	3.51	53.07	1.67	4.40	4.44	-	-
비 율	100.0	56.7	23.4	1.0	15.8	0.5	1.3	1.3	-	-

※ 자료 : 2018 가축분뇨 발생 및 처리현황 통계(환경부), 2019년 통계 세부 내역 없음

2) 가축분뇨 처리현황

- 평창군은 가축분뇨 처리에 있어 처리시설의 미설치 농가가 3,164호(90.5%)로 개별 및 위탁처리 비중은 아주 낮은 것으로 나타남

[표 10-43] 가축분뇨 처리현황

(단 위 : 호, %)

구 분	설치 대상농가	자가처리 현황			위탁처리	미처리
		소 계	퇴비화	액비화		
농가수	3,498	334	324	10	-	3,164
비 율	100.0	9.5	9.3	0.2	-	90.5

※ 자료 : 2018 가축분뇨 발생 및 처리현황 통계(환경부), 2019년 통계 세부 내역 없음

2. 기본방향

- 분뇨처리시설의 효율적인 운영을 위하여 및 주변 환경기초시설과의 연계처리체계 구축
- 수세화율 증가에 따라 수거분뇨의 양은 감소하고 정화조 찌꺼기 수거량은 증가할 전망
이므로 정화조 찌꺼기 처리시설 위주로 처리계획을 수립하고 발생하는 분뇨 및 정화조 찌꺼기는 전량 수거·처리하여 깨끗하고 위생적인 환경 조성

3. 수요추정

- 1인1일 평균 분뇨배출량은 평창군 하수도 정비 기본계획(변경, 2020.2)상 원단위를 적용하여 1ℓ/인,일로 적용
- 2035년 분뇨 총배출량은 42m³/일로 추정되었으며, 목표연도의 계획인구가 현재인구와 비슷한 수준임을 고려할 때 기존 시설용량 이내로 처리가 가능할 것으로 나타남

[표 10-44] 분뇨 배출량 추정

구 분	단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
분뇨발생인구 (상주인구)	인	42,577	40,400	41,100	42,000
1인1일 배출량	ℓ/인,일	1	1	1	1
총배출량	m ³ /일	42.0	40.0	41.0	42.0
처리용량	m ³ /일	50.0	50.0	50.0	50.0
여유용량	m ³ /일	8.0	10.0	9.0	8.0
²⁾ 분뇨처리장	개소	1	1	1	1

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ ²⁾분뇨처리장 : 평창위생처리장으로써 시설용량 50톤/일임

4. 분뇨처리계획

- 평창군의 경우 장래 분뇨처리시설은 기존 시설용량 이내로 처리가 가능하나, 평창군 하수도정비 기본계획(변경, 2020.2)과 연계하여 하수처리시설 신설 및 하수관거 정비 사업을 통해 우·오수 분류식화 확장사업 추진

5. 가축분뇨 관리계획

1) 기본방향

- 깨끗하고 위생적인 가축 분뇨처리시설 마련
- 친환경 청정축산 및 가축분뇨 자원화
- 악취 발생 민원 감소를 위한 지원 확대와 가축전염병 예방 및 방역시스템 구축

2) 가축분뇨 관리 세부계획

- 가축분뇨 공공처리시설 신규 설치 등 공공 처리시설의 이용 확대
 - 평창군의 경우 가축분뇨는 농가 자체 처리율이 현저히 낮은 수준임에 따라 해당 지역에서 발생하는 가축분뇨를 공공 및 공동처리시설을 통한 적정 처리가 필요한 실정임
 - 이에 따라 지역 내 분뇨처리시설 등 환경기초시설이나 농협 등의 비료화 시설, 인근 지자체 시설의 공동 활용 방안 등과 연계하여 가축분뇨 공공처리시설을 신설·운영토록 유도
 - 소규모 농가의 경우 분뇨 반입을 늘릴 수 있도록 분뇨 분리·저장시설 설치 지원(허가·신고 대상농가 위주의 개별농가 분뇨저장시설 설치 지원자금을 소규모 농가까지 확대)
 - 영세한 축산농가에서 발생하는 가축분뇨가 비점오염원이 되어 주변 토양과 수질을 오염시키는 경우가 많으므로 농가에서 가축분뇨 무단 방류하는 행위를 집중 감시하고 분뇨처리의 상시 지도 실시
- 친환경·친영농적인 가축분뇨 관리
 - 발효 퇴비 및 액비에 대한 안정적인 수요와 공급에 이르는 체계적인 시스템 구축
 - 가축분뇨 적정처리를 통한 토양, 수질 오염방지에 앞장서는 액비전문 유통조직에 대하여 가축분뇨 자원화조직체(공동자원화 시설 운영 법인, 액비유통센터 등) 운영 실태 평가를 통해 우수 조직 선정 및 인센티브 제공
- 전염병 발생시 가축분뇨 처리 대책 마련
 - 구제역 등과 같은 가축전염병 발생시 가축전염병 예방법 및 구제역 긴급 행동지침 등과 같은 규정과 지침에 따라 주관부서의 의견을 우선하여 처리하는 것을 원칙으로 함
 - 농가에서 보유한 가축분뇨 처리시설 및 저장조 등을 최대한 활용하고 보관 또는 매립 등의 방법으로 처리하여 외부의 반출은 최대한 억제
 - 가축분뇨처리장, 액비저장소, 퇴비사, 운반 차량, 살포 장비 등에 대한 소독 철저

7 에너지

1. 현황분석

가. 전 력

- 2019년 평창군 전력사용량은 총 624,729MWh이며, 이 중 서비스업이 414,537MWh로 전체의 72.8%를 차지하고 산업용(11.0%), 공공용(8.8%), 가정용(7.4%) 순으로 나타남

[표 10-45] 용도별 전력사용량

(단 위 : MWh, %)

구 분	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
		1인당		점유율		점유율		점유율		점유율
2015년	579,346	13.2	53,592	9.3	38,503	6.6	409,339	70.7	77,912	13.4
2016년	587,995	13.4	54,740	9.0	40,295	7.0	404,199	69.0	88,761	15.0
2017년	606,966	13.9	55,845	9.2	44,388	7.3	412,406	68.0	94,327	15.5
2018년	659,486	15.3	59,760	9.1	63,803	9.7	444,619	67.4	91,304	13.8
2019년	624,729	14.7	59,028	7.4	54,811	8.8	414,537	72.8	96,353	11.0

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 2019년 산업용 전력사용량은 농림수산업이 56,027MWh(58.1%)로 대부분을 차지함

[표 10-46] 산업용 전력사용량

(단 위 : MWh, %)

구 분	합 계	농림수산업		광 업		제조업	
			점유율		점유율		점유율
2015년	77,912	37,569	48.2	17,335	22.2	23,008	29.6
2016년	88,761	45,672	51.5	17,330	19.5	25,759	29.0
2017년	94,327	49,806	52.8	11,581	12.3	32,940	34.9
2018년	91,304	50,795	55.6	1,654	1.8	38,855	42.6
2019년	96,353	56,027	58.1	1,470	1.5	38,856	40.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

제10장 환경의 보전과 관리

나. 가 스

- 2019년 평창군 가스공급량은 도시가스 10,283천㎥, 프로판가스 판매량 10,031톤, 부탄가스 3,430톤으로 나타남

[표 10-47] 가스 공급량

(단 위 : 개소, 천㎥, 톤)

구 분	도시가스		프로판		부 탄	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2015년	-	-	15	12,038	7	4,738
2016년	-	-	14	15,321	7	4,597
2017년	1	1,023	13	18,863	7	6,445
2018년	-	-	13	19,121	7	5,887
2019년	1	10,283	13	10,031	7	3,430

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

다. 석 유

- 유류 중 휘발유의 사용량은 증가추세를 보이고 있으며, 경유, LPG, 휘발유, 등유, 병커C유 순으로 소비하고 있음

[표 10-48] 유류 소비량

(단 위 : kℓ, %)

구 분	합 계	휘발유	등 유	경 유	병커C유	LPG	¹⁾ 기 타
2015년	114,337	18,070	11,563	52,490	1,170	24,545	6,499
2016년	129,127	18,321	14,555	58,219	2,037	26,964	9,031
2017년	148,869	21,379	15,922	59,722	4,963	25,318	21,565
2018년	129,210	21,340	19,168	58,742	824	25,025	4,111
2019년	118,102 (100.0)	22,558 (19.1)	15,486 (13.1)	52,319 (44.3)	263 (0.2)	25,672 (21.7)	1,804 (1.6)

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ ¹⁾기타 : 아스팔트, 부생연료유

※ () : 구성비

라. 풍력·태양광 발전소 현황

○ 평창군내 운영중인 풍력발전소는 총 7개소이며, 발전기수는 80기로 나타남

[표 10-49] 풍력발전소 현황

(단 위 : MW, MWh, 년)

구 분		발전용량	연간발전량	발전기수	준공연도	시행자
강원풍력		98	215,000	2MW × 49	2006	강원풍력(주)
대관령	제1풍력	3.3	7,689	1.65MW × 2	2017	강원도
	제2풍력	2	4,660	2MW × 1	2015	강원도
	제3풍력	1.65	3,844	1.65MW × 1	2015	강원도
태기산풍력		22	51,263	2MW × 11	2008	POSCO, 유러스재팬
평창풍력		30	69,905	2MW × 15	2016	남부발전
노동풍력		2.3	5,624	2.3MW × 1	2018	대관령풍력

※ 자료 : 평창군 내부자료

※ 주 : 현재 17개소 297기 사업 준비 중

○ 평창군내 운영중인 태양광발전소는 총 505개소이며, 가동시설은 110개소, 허가시설은 395개소로 나타남

[표 10-50] 태양광발전소 현황

(단 위 : MW)

구 분	총 계		가동시설		허가시설(사업준비중)	
	개 소	용 량	개 소	용 량	개 소	용 량
태양광발전소	505	254.65	110	25.60	395	229.05

※ 자료 : 평창군 내부자료

2. 문제진단

- “지속가능하고 탄소 중립적인 발전”을 추구하는 사회적 목표와 기후변화 협약 등 국제 사회의 환경에 관한 규제 강화에 따라 기존 화석에너지 사용에 대한 사회적 제약이 증대될 전망
 - 화석연료 사용으로 인해 환경오염이 급속화되고 있으므로 환경보전을 도모할 수 있는 환경친화적 청정연료 사용의 확대가 시급함
 - 경유 사용량은 많아지고 있으나 청정연료의 사용 수준이 미미하여 청정연료로의 전환 필요
- 도시가스 및 전력의 지속적인 수요 증대로 이에 대응할 수 있는 에너지 소비패턴의 변화 등 적절한 대책 마련 필요

3. 기본방향

- 정부과제 「탈원전 정책으로 안전하고 깨끗한 에너지로 전환」 기조가 투영될 수 있도록 신재생에너지 발전을 적극적으로 추진하여 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 수립
- 환경친화적인 신재생에너지의 개발
- 에너지의 효율적 이용 방안 마련
- 저소득층 에너지 이용효율 개선을 위한 지원 프로그램 확대

4. 실천전략

가. 대규모 친환경 에너지사업 적극 유치 및 관리

- 신재생에너지 보급 확대를 통해 농가소득 향상 및 주민생활 녹색화 추구
 - 지역주민 생활과 밀접한 신재생에너지 보급사업과 지역특화 대규모 보급사업을 병행하는 투트랙(two-track) 보급전략 추진
- 발전사업자와 지역주민이 상생할 수 있는 지역주민 참여형 신재생에너지 사업의 적극적인 유치
- 주택 및 공공시설에 대한 실속형 신재생에너지 보급사업 확대 추진(매년)

나. 안정적이고 효율적인 에너지 공급

- 종합적인 에너지 관리 추진 체계 및 관련 산업간의 연계방안 모색을 통해 에너지 공급의 경쟁력 강화
- 도시가스 공급망 및 변전시설 확충을 통해 안정적 에너지 공급기반 마련
- 폐기물 에너지를 활용하여 지역난방 및 전력생산을 통하여 에너지로 활용함으로써 공공시설의 효율적 에너지 사용 적극 도입

다. 국가 정책 및 국제적 여건 변화에 적극적 대처

- 기후변화협약에 따른 이산화탄소 배출에 대한 규제 및 배출권거래제도에 대비하여 평창군 내 온실가스 배출총량을 파악하고 단계별 저감목표를 설정
- 국제적인 환경문제에 대비하여 지역난방, 지구온난화와 같은 구체적 부분들이 계획에 반영되어야 할 것이며 소각열이나 자연에너지를 보조동력원으로 활용하기 위한 계획 필요

8 탄소중립도시 구상

1. 계획의 배경

가. 제1차 기후변화대응 기본계획(2016. 12.) 대응

- 「녹색성장기본법」 제40조에 따라 5년마다 수립·시행하는 계획으로 주요 내용으로는 국내·외 기후변화 경향, 대기중의 온실가스 농도변화, 온실가스 배출전망, 온실가스 감축 목표 설정, 국제협력 및 인력양성 등에 관한 사항임
- 또한, 국제적 동향으로 2015년 12월 파리협정에 따라 기후변화 대응 패러다임이 선진국 중심에서 모든 국가가 참여하는 보편적 대응체제로 변모되었음
- 이에 따라, 「제1차 기후변화대응 기본계획」은 저탄소 녹색경제로의 전환을 위한 초석이라 할 수 있으며 이에 따른 대응방향 수립이 필요함

나. 최근 도시계획 패러다임의 변화

- 과도한 화석에너지 의존, 대기오염, 동·식물의 감소, 경관 파괴 등 갈수록 심해지는 환경 문제 해결을 위한 지속가능성의 개념을 적용한 미래지향적 계획이 요구됨
- 기후변화에 적극적인 대응을 위해 계획수립 단계에서 이를 실현할 수 있는 도시발전 전략의 필요성이 대두되며, 국제적인 추세와 세계적인 도시화 경향을 비추어볼 때 앞으로 탄소중립형 도시 조성에 대한 수요는 급증할 것으로 판단됨
- 또한, 화석연료 의존형 경제성장 방식을 탈피할 경우 경제 지속성과 저탄소 환경성을 구현할 수 있다는 생태근대화 이론적 대안인 녹색성장에 대한 논의 본격화에 따라 지속 가능 발전론이 제시하는 미래사회 목표 가치의 수용이 요구되고 있는 추세임
 - UNESCAP(아시아 태평양 경제 사회 위원회)에서 아시아 태평양 지역의 “환경으로 지속 가능한 성장” 달성을 목적으로 태동

다. 탄소중립도시를 위한 기틀 법제화

- 저탄소 녹색성장 기본법 제정(2010.4)
 - 범세계적 기후변화 대응 노력에 동참하고, 온실가스 중기 감축목표를 달성을 위한 법적 근거 마련
 - 자율성에 의존하던 온실가스 감축, 에너지 절약 및 이용효율 향상을 법적으로 의무화
- 도시·군기본계획 수립지침 및 도시개발업무지침 일부개정(2021.12)
 - 2050 탄소중립 추진전략, 2030NDC 선언 등 탄소중립 실현이 범국가적 주요 목표로 대두함에 따라 도시계획적 차원에서 탄소중립을 실현할 수 있도록 도시·군기본계획 수립 시 탄소 중립형 도시계획 수립을 도모하고 도시개발 계획시 녹색도시개발 및 평가 기준에 탄소중립 요소 등을 반영

라. 기후변화에 대비하는 도시발전 전략의 필요성

- 지구온난화가 전 세계적인 당면과제로 주목받으면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 모든 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2015년 제21차 유엔기후변화협약 당사국 총회에서 2030년까지 온실가스 의무감축을 BAU 대비 37% 감축하겠다는 내용을 발표한 바 있음
- 또한, 최근 발표된 「국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014.1, 한국환경공단)」에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축목표 달성을 위해서는 기후변화의 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축 노력을 요구하고 있음
- 이에 따라 온실가스 감축이라는 목표를 달성하기 위해서는 에너지효율성 향상 측면과 신·재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 도시·군기본계획 수립 단계부터 이를 실천할 수 있는 도시발전 전략 수립이 필요함

■ 녹색성장의 개념

환경과 경제의 선순환	• 성장패턴과 경제구조의 전환을 통해 환경과 경제 양측의 시너지 극대화 • 핵심 주력산업의 녹색화, 탄소중립 녹색산업 육성, 가치 사슬의 녹색화 추진
삶의 질 개선 및 생활의 녹색혁명	• 국토, 도시, 건물, 주거단지 등 우리 생활 모든 곳에서의 녹색생활 실천 및 녹색산업 소비기반 마련 • 버스·지하철·자전거 등 녹색교통 이용을 활성화하고, 지능형 교통체계에 기반하여 교통효율 개선 추진
국제 기대에 부합하는 국가위상 정립	• 국제적 기후변화 논의에 적극 대응으로 녹색성장을 국가발전의 새로운 모멘텀 활용 • 녹색 가교국가로서 글로벌 리더십 발휘를 통해 세계 일류의 녹색 선진국으로 발돋움

[그림 10-7] 탄소중립도시 추진방향



2. 2050 탄소중립(2020.12)

가. 2050 대한민국 비전

- 「기후변화 대응을 위한 국제사회 노력에 동조」, 「지속가능한 선순환 탄소중립 사회 기반 마련」, 「국민 모두의 공동노력 추진」을 기본 원칙으로 대한민국의 장기 저탄소 발전 전략(LEDs, Long-term low greenhouse gas Emission Development Strategies) 비전 수립

▶ 2050 대한민국 비전

우리나라는 장기 저탄소발전 전략으로서 2050년 탄소중립을 목표로 나아갈 것이다. 이를 위해 한국판 뉴딜에 그린과 디지털 기술을 접목하여 시너지 효과를 발휘하고 기후 기술 혁신을 위한 과감한 투자와 지원으로 2050년 탄소중립을 위해 노력할 것이다.

기후 위기 대응을 위해선 우리나라뿐만 아니라 전 지구적인 노력과 참여가 중요하다.

국제사회 모두가 2050 탄소중립을 위해 공동의 노력을 펼칠 수 있도록 우리나라가 선도적인 역할을 할 것이다.

나. 2050 탄소중립 기본방향

1) 깨끗하게 생산된 전기·수소의 활용 확대

- 탄소중립을 향한 에너지 전환 가속화가 핵심
- 기술혁신을 통한 재생에너지의 가격 경쟁력 확보, 탄소가격을 활용한 정책추진, 국가 전력시스템의 고도화 등이 필요
- 현재 화석연료 기반의 운송 수단이 전기, 수소 등 친환경 에너지를 기반으로 한 운송 수단으로 대체 될 필요가 있음

2) 에너지 효율의 혁신적인 향상

- 정부가 에너지 효율 개선에 대한 명확한 정책 비전을 제시하고 규제와 인센티브가 잘 조화된 정책을 펼친다면 모든 부문의 적극적인 참여와 노력의 결과로서 에너지 효율의 혁신적인 개선 효과

3) 탄소제거 등 미래 기술의 상용화

- 철강, 시멘트, 석유화학 등 에너지 다소비 업종 중심으로 구성된 우리나라 제조업 여건을 고려할 때 저탄소사회 전환을 넘어 탄소중립 사회로 나아가기 위해 수소 기술 및 CCUS 등 미래 기술의 개발과 실제 산업 현장에서의 상용화가 필요

4) 순환경제 확대로 산업의 지속가능성 제고

- 순환경제의 핵심은 제품의 전 주기(생산, 소비, 재활용, 순환, 폐기)에 걸쳐 자원의 순환성을 강화하고 제품의 지속가능성을 높이는 것으로서 이를 통해 제품 생산을 위한 자원과 에너지 투입을 최소화

5) 탄소 흡수 수단 강화

- 이산화탄소 저장 능력이 큰 산림의 유지 및 신규 조성 확대, 지속 가능한 산림경영의 이행, 목재 제품의 이용 촉진 등은 온실가스 감축에 크게 기여

다. 부문별 과제 및 미래상

[표 10-51] 탄소 중립 부문별 과제 및 미래상

구 분	2018년 현재모습	2050년 미래모습	핵심과제
에너지	화석연료 기반에너지 생산 (269.6, 37%) - 석탄+LNG 66% ('19) - 재생에너지 4.8% ('19)	온실가스 배출 제로 에너지 생산 - ① 재생E + ② 수소 + ③ CCUS 가스발전	- 脫석탄 발전 - 재생에너지 설비 확충, 그리드 체계 개편 - CCUS·그린수소 상용화
산업	탄소 집약적 산업구조 (264, 36%) - 탄소 대배출 업종 (%,'19): (韓)8.4, (EU)5.0, (美)3.7	온실가스 무배출 산업구조 - 무배출 공정·기술 + 굴뚝 배출 CCUS	- 미래 신기술 적용 (수소 환원 제철, 바이오 매스 등) - 에너지효율 개선 + 산업 공정 F-gas 저감
수송	내연기관 중심수송체계 (98.1, 14%) - 친환경차 비중 2.87% ('20.6, 등록 대수 기준)	탈내연기관 무공해차 보급 대폭 확대 - 교통수요 최적화 + 탈탄소 물류체계	- 내연 기관차 판매 중지 - 지능형 교통시스템(ITS) - 물류체계 전환
건물	에너지 다소비 건물 (47.5, 7%) - '15년 이상 노후 건축물 비중 74%('19)	에너지 자급형그린빌딩 - 재생에너지 자급 - 제로에너지 빌딩화	- 건물 에너지효율 개선 (그린 리모델링 등) - 재생에너지 설치 - 스마트 에너지관리
농·축·수산	화학비료·농약집약형 관행농업(21.2, 3%) - 공장형 축산과 육식 위주 식생활	화학비료·농약없는 친환경농업 - 친환경 축산과 채식 중심 식생활	- 식생활(채식+로컬푸드) 개선 - 비료·농약사용 저감, 친환경 농업 확대 - '가축 분뇨' 처리 개선
흡수원	산림 노령화로 흡수량 감소 (-41.3, -6%) - '50년 기준 6영급 72.1% 차지, 흡수량 30% 감소	산림 및 다양한흡수원 확대 - 순환 산림 체계 조성 - 재조림 / 훼손지 복원	- 산림 경영으로 산림 흡수원 확대 (신규조림/재조림) - 추가 흡수원 발굴 (연안습지 등 블루 카본)
폐기물	발생량 증가, 잔재물 매립·소각(17.1, 2%) - 플라스틱 재활용률 54%('20) - 매립·소각 비율 14%('17)	쓰레기 제로 순환 경제 - 탈 플라스틱 + 순환경제 - 매립 제로 + CCUS 소각	- 폐기물 원천 감량 - 플라스틱 재활용 증가, 잔재물 제로화 - 바이오 플라스틱 대체

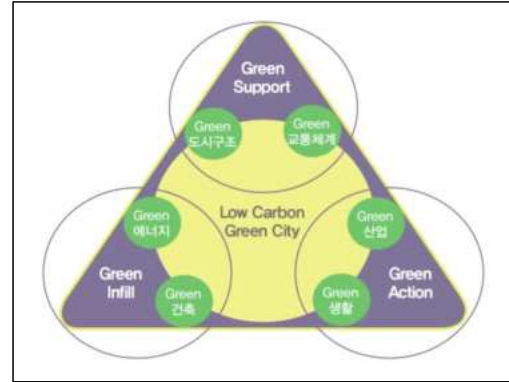
※ 자료 : 2050 탄소중립(환경부)

3. 저탄소 녹색도시

가. 저탄소 녹색도시의 정의

- 저탄소 녹색도시(Low-Carbon Green City) 에서 “저탄소”란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 녹색기술의 적용, 탄소저감 측면의 그린홈, 녹색교통, 신재생에너지 등의 활성화를 통해 에너지 절약을 도모함과 동시에 지구온난화의 원인 물질인 온실가스를 원칙적으로 줄이는 궁극적으로 지속가능성을 추가하는 도시를 지칭함

[그림 10-8] 저탄소 녹색도시 개념도



- “녹색도시”는 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생 에너지활용, 물·자원순환 구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색 성장 요소들을 갖춘 도시를 지칭
- 따라서, 저탄소 녹색도시는 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 “친환경 도시”와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순환 개념의 “지속 가능한 도시”, 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 “탄소 저감 도시”의 개념을 아우르고 있음

[표 10-52] 저탄소 녹색도시 목표 및 주요 실천전략

구 분	목 표		실천전략
저탄소	녹색 자립	저탄소형 녹색자립도시 실현 (Low-Carbon)	• 신·재생에너지 활용, 에너지 사용저감 • 녹색교통 및 수송개선을 통한 탄소저감 • 사업공정 개선을 통한 탄소저감 • 탄소흡수원 확충, 탄소처리기술 도입 등
녹색도시	녹색 환경	녹색도시 환경 보전, 복원, 창출 (Green City)	• 친환경적 저탄소형 토지이용 • 녹색교통, 자원순환, 녹색건축, 녹색경관 등
	녹색 사회	지역사회를 주도하는 커뮤니티형 도시 실현 (Green Community)	• 지역참여 • 에코 커뮤니티 활성화 • 환경교육 및 해설
	녹색 경제	녹색도시 자원의 현명한 이용 (Quality Economies)	• 지역의 자원성, 탄소마케팅, 바이오뱅킹, 생태관광, 생태문화탐방로 등

※ 자료 : 저탄소 녹색도시조성 가이드라인 및 평가지표연구(2010, 환경부)

나. 수립원칙

- 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자연절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석원료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용하는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생 에너지를 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제 여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

다. 도시·군기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지 이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경의 보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획이 포함
- 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법 도입

4. 온실가스 배출현황

가. 온실가스 산정기준

- 평창군의 온실가스 배출량 산정 자료는 2018년 한국환경공단의 지자체 온실가스 인벤토리 통계(평창군) 내용을 기준으로 하며, 배출 전망에 대한 내용은 없음
- 직접배출량 : 관내 연료연소, 제품의 생산, 폐기물 처리 등 온실가스가 직접적으로 배출·흡수되는 배출원에 대한 실질적인 온실가스 배출량으로써 에너지, 산업공정, AFOLU, 폐기물 처리분야 등 총 4개 분야의 온실가스 인벤토리로 구성
- 간접배출량 : 연료의 연소나 제품생산 공정에서 발생하는 직접적인 온실가스 배출원이 아닌 전력 및 열 등의 소비와 폐기물 발생과 같이 지자체간 지역 경계를 두고 온실가스가 이동하는 배출량 등을 지칭

[표 10-53] 온실가스 배출량 산정기준

구 분		주 요 구 성
직 접 배출량	에너지	• 에너지산업(발전), 제조업, 수송, 가정, 상업, 공공, 농수산업, 탈루배출 등
	산업공정	• 광물산업, 화학산업, 금속산업, 용매산업 등
	AFOLU	• 가축, 토지, 관리토양 및 통합적 배출원
	폐기물(처리분야)	• 매립, 생물학적처리, 소각, 하폐수 등
간 접 배출량	전 력	• 가정용, 공공용, 업무용 등
	열	• 산업단지, 지역난방
	폐기물	• 매립, 소각, 하폐수 등

※ 자료 : 온실가스 인벤토리 통계(한국환경공단)

나. 평창군 온실가스 배출량

- 평창군의 2017년 기준 온실가스 배출량은 총 777천톤CO₂eq으로 1인당 배출량은 0.018천톤CO₂eq이며, 연평균증가율은 0.7%로 나타남
- 최근 10년간 1인당 온실가스 배출량은 평균 0.017천톤CO₂eq 임
- 온실가스 배출량 부문 중 AFOLU의 온실가스 배출량은 감소하고, 특히 에너지 부문의 온실가스 배출량은 증가하는 추세임

제10장 환경의 보전과 관리

[표 10-54] 연도별 온실가스 배출량

(단 위 : 천톤CO₂eq, %)

구 분	합 계	직접배출량					간접배출량			
		소 계	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물	소 계	전 력	열	폐기물
2008년	730	480	353	53	62	12	250	240	-	10
2009년	748	493	358	54	67	14	255	244	-	11
2010년	754	484	351	58	62	13	270	260	-	10
2011년	745	476	353	54	56	13	269	259	-	10
2012년	664	396	274	53	56	13	268	258	-	10
2013년	714	437	317	54	54	12	277	265	-	12
2014년	730	448	330	54	50	14	282	270	-	12
2015년	723	447	324	54	59	10	276	269	-	7
2016년	750	467	343	55	59	10	283	273	-	10
2017년	777	486	361	54	61	10	291	282	-	9
연평균 증가율	0.7	0.1	0.2	0.2	-0.2	-2.0	1.7	1.8	-	-1.2

※ 자료 : 2018 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단)

5. 온실가스 감축목표 설정

가. 기본방향

- 「2030 국가온실가스감축 기본로드맵」에서 제시된 국내 감축률인 25.7%를 반영하여 단계별로 감축목표 설정

[표 10-55] 평창군 2035년 배출전망치(BAU) 산정

(단 위 : %)

구 분	합 계	국 내	국 외
감축목표	37.0	25.7	11.3

※ 자료 : 2030 국가온실가스 감축 기본로드맵 수정(환경부, '18.7.24.)

나. 배출량(BAU) 전망

- 목표연도 1인당 온실가스 배출량은 2017년(0.018천톤CO₂eq)과 동일하다고 가정하고, 총배출량 대비 직접 배출량의 비율을 활용하여 직접·간접 배출량을 단계별 계획에 적용하여 산출
- 2035년 계획인구 42,000인(상주인구 기준)에 대입한 결과 2035년 온실가스 발생량은 총 756천톤CO₂eq으로 추정됨

[표 10-56] 평창군 2035년 배출량(BAU) 예측

(단 위 : 인, 천톤CO₂eq)

구 분	2017년	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구	43,592	39,700	40,400	41,100	42,000
배출전망	777	715	727	740	756
직접배출 (83%)	-	184	187	190	194
간접배출 (17%)	-	531	540	550	562

※ 자료 : 2030 국가온실가스 감축 기본로드맵 수정(환경부, '18.7.24.)

※ BAU(Business As Usual) : 온실가스 감축을 위한 인위적 조치(저탄소 녹색성장 등)를 취하지 않을 경우 예상되는 온실가스 배출량 추정치

다. 온실가스 저감목표 설정

- 2035년 전망치(BAU) 756천톤CO₂eq 대비 단계별 25.7% 감축목표를 설정하여 2035년 배출 목표량을 562천톤CO₂eq으로 설정

[표 10-57] 평창군 온실가스 감축량

(단 위 : 인, 천톤CO₂eq)

구 분	2017년	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구	43,592	39,700	40,400	41,100	42,000
온실가스 총배출량	777	715	727	740	756
1인당 배출량	0.018	0.018	0.018	0.018	0.018
감축목표	-	25.7	25.7	25.7	25.7
배출목표량	-	531	540	550	562

6. 탄소중립도시 조성계획

가. 기본방향

- 지구온난화 등으로 인한 비정상적 이상기후 현상에 대하여 적응성을 높이는 등 친환경성이 내재화될 수 있도록 각종 환경요소 및 생태적 기능들을 종합·유기적으로 연결·보호·관리할 수 있도록 방안 제시
- 온실가스 배출 감축, 신재생에너지 사용 등 기후변화에 대비한 탄소제로도시 조성 및 녹색도시로의 신성장을 위한 지속 가능한 도시계획적 대응 방안을 기본방향으로 설정
- 탄소중립 도시 목표 달성을 위해 탄소 제로화로 더불어 기후변화 대응 방안 모색 및 지속 가능한 녹색성장 기반마련을 주요 계획과제로 제시
- 탄소흡수원 확충을 위한 공원녹지 조성, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 탄소 배출 억제 등 지속 가능한 탄소 제로화 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경 보전 전략 수립을 통해 하천, 공원, 수림대 등을 보전하는 환경 친화적인 개발유도

나. 탄소중립 달성을 위한 도시계획적 종합계획

1) 도시공간구조 및 토지이용

■ 분산집중형 공간계획 및 복합단지 개발

- 생활권별로 독립적인 중심기능을 원활하게 수행할 수 있도록 개발가능지 중심의 분산 집중형 공간구조를 형성하여 중심지 위주의 개발유도·복합화하여 교통 발생을 최소화함으로써 지구온난화 방지에 기여
- 평면적 확산, 이동거리 증가, 기반시설 추가 설치 등으로 인하여 온실가스 배출량의 증가 원인이 되므로 친환경적인 도시개념을 근간으로 한 계획수립

■ 보전축과 녹지축 강화

- 토지의 효율적인 이용과 시가지의 무질서한 확산 방지를 고려하여 자연환경을 최대한 보존하여 탄소흡수원으로 활용
- 도시 전체적으로 산지 및 하천을 중심으로 하는 보전축과 녹지축을 우선적으로 설정하고 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 계획
- 도시확산과 연담화로 인한 도시의 무분별한 난개발을 방지하고 보전이 필요한 지역에 보전계획 수립

■ 기존 시가화지역의 활용 및 시가화예정용지의 계획적 관리

- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시 환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
- 계획수립시 생태, 환경적 측면을 사전에 고려하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 효율적 개발유도

2) 교통계획

■ 신교통 수단에 의한 대중교통 시스템 구축

- 대기환경 개선을 위한 저공해화 사업으로 천연가스 자동차 및 저공해 경유자동차를 보급 하여 자동차 배출가스 개선
- 자전거 이용 활성화로 온실가스 감축을 통한 저탄소 녹색 교통문화 정착
- 친환경 녹색교통의 활성화를 위해 스마트시티 첨단기술과 접목된 퍼스널모빌리티 도입 등 녹색교통 지원프로그램 마련 및 대중교통과의 연계 강화

■ 교통에너지 소비 감소를 위해 도로망 확충과 관리방안 강구

- 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 간선 가로망의 확충, 도로 폭 및 노선의 정형화 도모
- 불법 주·정차에 의한 교통정체와 일방통행으로 인한 방문객의 혼란이 야기되는 구간에 대하여 차 없는 거리 조성 등 교통통제를 통한 보행 및 자전거이용 활성화 도모
- 교통 소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 추진하여 불필요한 통행을 억제함으로써 온실가스와 대기오염물질 배출 감소

■ 대중교통 활성화 유도

- 대중교통 활성화를 위하여 버스정류장 주변으로 다양한 기능의 복합 이용과 더불어 이용자의 편의를 위하여 자전거 정류장, 그린웨이와 같은 보행 연계 편의성 증진을 위한 대중교통 연계방안 마련
- 다량의 통행량이 발생할 것으로 예상되는 광역간선도로의 중심 결절 지점과 연계된 대중 교통 환승 체계 구축

3) 도심 및 주거환경계획

■ 신규 및 기존 건축물의 에너지기준 강화와 에너지 효율 개선 촉진

- 신규 건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대
- 일정 규모 이상의 공공건축물에 대해 친환경 인증을 의무화하고 의무 대상 확대
- 건축물 옥상, 벽면녹화를 통한 건축물의 냉·난방 에너지절감 및 도시열섬현상 완화

■ 도시 주요시설의 저탄소 친환경정비

- 주요공공시설, 교육·문화·체육시설이 해당 지역의 녹색거점으로서의 역할이 가능하도록 시설의 신축 및 재정비시 녹색 건물화, 태양광 등 신재생에너지 발전시설 설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 등 설치
- 도시 내 주요시설에 대해 녹색거점(공원 등)으로 조성하여 온실가스 흡수원으로의 활용 제고

■ 탄소중립 주거단지로서의 재생과 신규 조성

- 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(녹색에너지, 녹색주택, 녹색인프라 등 적용)
- 도시재정비시 현지 개량방식 등의 적용을 검토하여 철거 신축에 의한 에너지소비량 저감으로 온실가스 배출량 최소화

4) 환경보전과 관리

■ 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

[표 10-58] 온실가스 배출량 저감방안

구 분	세 부 추 진 방 안
에너지부문	• 신·재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시인프라 구성
산업부문	• 기존 산업구조를 녹색산업구조로의 전환을 통해 생태산업단지와 방안 지속적 개발
수송부문	• 교통수요 관리 및 대중교통 활성화를 통한 자동차 배기가스 및 대기오염물질 배출 저감 • 친환경 교통수단 및 신교통 도입을 통한 대기질 개선 - CNG 및 저공해 차량 보급 확대 - 그린카 보급확대 및 세제 지원 - 자동차 배출허용기준 강화
가정 및 상업 부문	• 도시가스 공급의 확대 • 신·재생에너지의 사용과 주택 및 건물의 탄소제를 통한 에너지 효율화 • LED 교통신호등 보급 확대

■ 자원순환 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기, 생활폐기물을 에너지로 자원화하기 위해 통합 관리할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축
- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용 도모
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련
- 인구 활동으로 인한 폐기물 증가에 대비한 안정적이고 효율적인 처리시스템 구축

5) 공원·녹지계획

■ 도심내 Green-Network 구축을 통한 도시녹화 효율성 제고

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
 - 녹색 네트워크 구축, 대규모 거점녹지 및 주제공원 조성 등
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시내 탄소흡수를 극대화할 수 있는 공원으로 리모델링

■ 온실가스 흡수를 위한 적극적 확보와 효율적 배치

- 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 제고 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 시가지 부분은 옥상녹화, 벽면녹화 등 다양한 방식의 녹화 추진
- 녹지 및 공원에 대한 관심을 높이고 의식을 향상시킬 수 있는 주민참여형 녹화프로그램 마련

다. 비도시계획적 추진계획

[표 10-59] 비도시계획적 세부추진방안

구 분	세 부 추 진 방 안
폐기물 계획	• 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성 및 산업화 연계 • 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지의 발굴 및 보급 확대 도모 • RFID 기반 공동주택 세대별 종량제 추진 - Radio-Frequency Identification, 주파수를 이용해 ID 식별하는 전자태그 방식
수자원 분야	• 수환경과 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축 • 도심 내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상 완화를 위한 친수공간 및 생태하천 복원방안 마련 • 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등 물순환체계 구축 및 수자원의 재활용을 활성화
산업개발 계획	• 미래지식산업으로서 탄소중립 산업 전환 추진 • 산업단지 구조 개선을 통한 생태산업단지 추진 • 오염물질 배출 사업장의 관리감독 강화 • 소음지도 작성 및 검증시스템 운용 • 중점관리지역 소음저감시설 설치
주민참여방안	• 냉·난방 온도 제한 • 승용차요일제, 경차보급확대, 에코드라이빙 활성화 • 탄소포인트제도의 참여 유도 • 주민실천운동 및 캠페인 전개

7. 기후변화 적응 및 대책

가. 기본방향

- 제2차 평창군 기후변화 적응대책 세부 시행계획 수립(2020.06)
- 경제·사회적 환경의 조화와 균형을 이루는 지속가능 발전 원칙에 부합하고, 기후변화 취약계층 고려 및 적응대책의 효율성·효과성 제고

나. 부문별 중합계획

[표 10-60] 부문별 기후변화 적응 대책

구 분	세 부 주 진 계 획
건 강	• 복지 사각지대 없는 맞춤형 복지구현 사업, 기후변화 취약계층 복지일자리 사업, 저소득층 에너지 복지사업 추진, 의료취약지 의료지원 시범사업, 취약지역 응급의료기관 운영 등 서민 의료서비스 지원 확대를 통한 군민 건강 대응체계 구축
농·축산	• 기후변화 적응을 위한 기반시설을 구축하여 농촌 경제를 지속적으로 자립할 수 있는 능력을 배양 • 기후변화로 발생하는 농산물과 가축, 시설 피해의 신속한 보상으로 농축산 농가 보호 및 개선으로 폭염 대비 축산 피해 최소화 실현 • 고랭지 채소 재배 주산지역의 무사마귀병 방제를 통한 고랭지 채소 안정 생산 도모 및 농가소득 증대
물관리	• 효율적인 지하수 관리를 통한 지하수의 적절한 개발·이용과 효율적인 보전·관리를 통한 지하수 오염 예방 • 상수도 시설개선 및 정비, 노후상수관로 정밀조사, 지방상수도 관로 확장공사 등 • 지방 마을상수도 관망 선진화 사업, 마을상수도 및 소규모 급수시설 정비사업 • 용평·진부 농촌생활용수 개발사업 등 사업추진을 통해 깨끗하고 안정적인 지방상수도 공급
재난/재해	• 기상관측 및 경보시설의 보수·보강을 통해 장비 노후화에 따른 시스템 오작동 등 불안정 요소를 사전에 제거하고 신뢰할 수 있는 실시간 상황전파 체계를 구축 • 지형적인 여건 등으로 인하여 재해가 발생할 우려가 있는 우심지역을 우선 정비하여 군민들의 재산 및 안정에 만전을 기함 • 신속한 제설작업을 통한 교통사고 예방 및 주민불편 해소로 도로시설의 성능을 유지하여 최적의 도로상태 유지
산림생태계	• 생활권으로 유입되는 미세먼지를 저감하여 쾌적한 환경을 제공 • 산림병해충에 강한 생태적·임업적 환경 조성 • 산사태 등 산림재해로부터 군민의 생명과 재산 보호 • 산불방지 총력대응 및 녹색성장 원동력으로 산림가치 제고

제11장 경관 및 미관계획

- ① 경관현황 및 특성분석
- ② 경관 기본구상
- ③ 경관 기본계획



제11장 경관 및 미관계획

1 경관현황 및 특성분석

1. 자연경관

가. 산림녹지 경관

- 백두대간에서 이어지는 산림축이 남북방향으로 뻗어 있으며, 백두대간보호지역과 오대산 국립공원이 동북부지역에 넓은 면적에 걸쳐 차지하며 고원지대를 형성함
- 평창군 경계부와 시가지 외곽을 따라 크고 작은 산들이 겹겹이 병풍처럼 연산을 이루고 있어 군 전 지역에서 산림 스카이라인이 파노라마 경관을 형성하고 있으며, 산림자원을 활용한 휴양환경이 발달되어 있음
- 난개발로 인하여 일부구간 산림훼손과 경관축 단절이 발생하고 있으며, 산림과 인접한 시가지 경계부의 자연스러운 녹지 연계가 부족함. 또한 시가지내 공원시설이 부족하고 활용이 저조함
- 우수 산림자원에 대한 보존방안과 산악의 특성을 살린 조망 및 편의시설 확보, 시가지 경계부의 자연경관 관리, 시가지내 시설녹지 확충을 통한 거점녹지화 등이 필요함

[표 11-1] 산림녹지경관 자원

구 분	주요 자원
산 립	회령봉, 태기산, 청옥산, 장마·덕수산, 장군바위산, 오대산, 수정산, 선자령, 삼방산, 백적산, 백운산, 백덕산, 발왕산, 박지산, 매산, 대미산, 능경봉, 고루포기산, 금당산, 거문산, 계방산, 거슬갑산, 옥녀봉두타산, 배너미산, 삿갓봉, 가리왕산 등
공원녹지	오대산국립공원, 두타산 자연휴양림, 매봉산림욕장, 계방산 오토캠핑장, 남산산림욕장 등

[그림 11-1] 산림녹지경관 자원

■ 오대산



■ 금당산



■ 계방산



나. 수변 경관

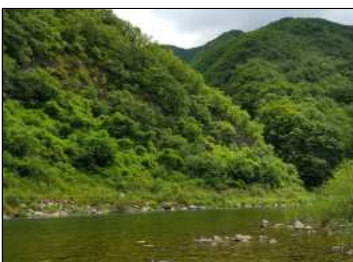
- 평창군에는 계방산에서 발원한 속사천이 도사천과 합류하여 국가하천인 평창강에 유입되며, 평창강을 중심으로 수지상의 하천망을 구성하고 있음
 - 평창강(일부구간), 송천, 봉산천, 오대천 등 지방하천 16개소, 소하천 204개소 등
- 자연형 하천을 따라 산지를 끼고 곳곳에 아름다운 계곡이 형성되어 물놀이와 래프팅이 이루어지고 있으며, 주변 산림녹지축과 연계하여 대표 자연경관 자원으로 인식되고 있음
- 주요하천이 취락지를 지나고 있어 취락공간에 시각적 개방감을 형성하고 있으나 친수시설 부족 및 접근성이 어려움
- 계곡변 상업시설로 인하여 무질서한 경관이 형성되고 있으며, 무분별한 개발로 인하여 주변 경관이 훼손되고 있음
- 인공성을 최소화한 청정 자연 수변경관 조성이 필요하며, 수변 접근성 및 친수공간 조성이 필요함

[표 11-2] 수변경관 자원

구 분	주요 자원
하 천	평창강, 창리천, 오대천, 송천, 척천, 월정천, 덕거천, 흥정천, 대화천, 면온천
계 곡	노동계곡(속사천 → 평창강), 흥정계곡(흥정천 → 평창강), 금당계곡(평창강), 뇌운계곡(평창강), 수향계곡(오대천), 막동계곡(오대천), 장전계곡(오대천), 수하계곡(동강)

[그림 11-2] 수변경관 자원

■ 평창강



■ 오대천



■ 송천



■ 원당계곡



■ 뇌운계곡



■ 장전계곡



2. 인문경관

가. 농산촌 취락지 경관

- 농산촌 경관은 오랜 역사·문화를 바탕으로 독창적인 경관이 형성되나, 평창군의 경우 역사가 짧고 급속한 개발로 인하여 특징적인 모습을 보여주고 있지 않음
- 평창군 기후 및 지형·지세 여건상 논보다는 밭농사가 주를 이루고 있으며, 서정적인 메밀꽃밭이 대표 경관을 이룸
- 평창군의 전통적인 농산촌 취락지는 공공편익시설 부족과 주거의 노후화, 고령화로 정주성이 떨어지며, 주변 경관과 부조화됨
- 주민 편의와 쾌적한 정주환경 조성을 위한 기반시설 정비, 수려한 자연환경과 연계된 체험활동, 다양한 테마가 있는 관광 농업화로 경관 개선이 요구됨
- 공모사업을 통해 다양한 체험활동과 테마여행이 가능한 산촌·농촌·생태체험마을 등 발전이 요구됨

[표 11-3] 농산촌경관 자원

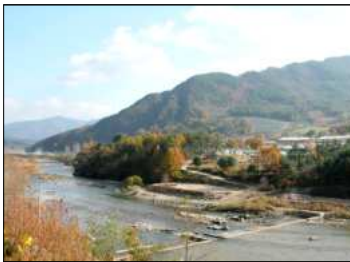
구 분	자 원
취락지	창리, 방림, 계촌, 신리, 면온, 무이, 무이화암, 평촌, 장평, 차항
체험마을	의야지바람마을, 눈꽃마을, 고랭지만두마을, 약초마을, 백옥마을, 황토구들마을, 광천마을, 배두독마을, 봉황마을, 산채옴마을, 별천지마을, 해락촌, 청옥산깨비마을, 흰구름산촌마을, 어름치마을, 웰컴투동막골마을

[그림 11-3] 농산촌경관 자원

■ 웰컴투동막골마을



■ 배두독마을



■ 해락촌



■ 별천지마을



■ 어름치마을



■ 봉황마을



나. 시가지 경관

- 평창군 내에는 8개의 읍·면이 분포하고 있으며 평창읍을 제외한 나머지 7개소는 면 단위의 중심 취락지를 형성함
- 평창군 도시지역은 평창읍, 진부, 대화, 봉평, 용평, 대관령면의 6개 읍면으로 이루어졌음
- 평창군은 평창읍, 미탄면, 방림면의 남부권과 대화면, 봉평면, 용평면의 중부권, 진부면, 대관령면의 북부권으로 구분되며, 중부권과 북부권은 중심부를 지나는 영동고속도로와 KTX강릉선으로 인해 남북으로 나뉨
- 단층 또는 2~3층 이하의 저층 건축물이 주를 이루고 있는 가운데 대부분 노후화되어 신축 건축물과 대비를 이루고 있음
- 건축물의 외관은 단조롭고 특색이 없으며, 평창군만의 특징적인 경관형성은 미흡함

[표 11-4] 평창군 주요 시가지 지역 경관현황

구 분	주요 경관
평창읍 (하리, 종리 시가지)	• 백덕산 삼방산, 남병산 등 산림경관에 위요된 분지형의 경관구조를 형성함 • 국도 42, 31호선을 중심으로 도시화가 진행중에 있음
대화면 (대화 시가지)	• 대화천과 국도 31호선을 중심으로 남북으로 길게 시가지가 형성됨
봉평면 (창동 시가지)	• 태기산, 청태산, 금당산으로 위요된 분지지형 • 이효석 문학작품을 활용한 개발이 이루어짐 • 2018년 동계올림픽 벨트로 휘닉스파크가 선정
진부면 (하진부 시가지)	• 국도 6호선과 오대천을 따라 남북으로 시가지가 형성됨 • 오대교 사거리와 진부공용터미널을 중심으로 중심상업지역이 형성됨
대관령면 (횡계 시가지)	• 횡계로터리를 중심으로 중심상업지역이 형성됨 • 평창동계올림픽 유치에 따른 경기장 건설 및 가로정비로 시가지경관 변화

[그림 11-4] 시가지경관 자원

■ 평창읍 하리 시가지



■ 봉평면 창동 시가지



■ 대관령면 횡계 시가지



다. 도시기반시설 경관

- 평창군의 도로는 영동고속도로와 국도 6호선, 42호선이 동서로 지나고, 남북으로 국도 31호선, 59호선이 광역 교통망을 형성하고 있음
- 7개 노선의 지방도와 15개 노선의 군도가 각 지역간 연결 역할을 수행하고, 면, 리, 농도가 그 역할을 분담하거나 지원하고 있음
- 광역 도로망과 연계되는 시외버스터미널은 대표적 관문경관으로 작용하며, 최근 리모델링이 시행된 일부 시외버스터미널 외에는 관문시설로서 경관적 요소는 미흡한 실정임
- 원주~강릉 간 고속철도(KTX 강릉선)가 평창군 북부지역을 동서로 횡단하고 있으며, KTX가 정차하는 용평면의 평창역과 진부면의 진부역은 광역교통망 확충에 따른 인구 유입의 관문으로 새로이 작용함에 따라 개발 호재로서 주변 역세권의 경관변화가 예상됨

[그림 11-5] 도시기반시설경관 자원

■ 영동고속도로



■ KTX평창역



■ 횡계시외버스터미널



[그림 11-6] 원주~강릉 철도 노선도



※ 자료 : 한국철도시설공단

라. 역사문화 경관

- 평창군은 국가지정문화재 16점, 지방지정 문화재 36점, 문화재자료 10점이 있으며, 지역별로는 진부면 52점, 평창읍 6점, 대관령면 2점, 미탄면·방림면·용평면에 각 1점씩 분포하고 있음
- 문화자원으로는 효석문화마을 및 비엔나인형박물관 등 다양한 문화시설과 체험시설이 있으며, 대부분 영동고속도로를 중심으로 진부면과 대관령면이 속한 북부지역에 집중된 것이 특징임

[그림 11-7] 역사문화경관 자원

■ 이효석 문화관



■ 평창향교



■ 월정사



[표 11-5] 역사자원 및 문화자원 현황

구 분		내 용
역사 자 원	국 보	• 월정사 팔각구층석탑, 월정사 석조보살좌상 • 상원사 중창권선문, 상원사 동종, 상원사 목조문수동자좌상
	보 물	• 월정사 석조보살 좌상, 월정사 팔각구층석탑 사리장엄구 • 상원사 목조문수동자좌상 및 복장유물, 상원사 목조문수동자좌상 복장전적 • 원주 구룡사 삼장보살도, 오대산 중대 적멸보궁
	사적 및 명승	• 오대산사고
	천 연 기 념 물	• 백룡동굴, 운교리 밤나무, 섭동굴
	중요민속자료	• 세조대의 화장저고리
	무 형 문 화 재	• 둔전평농악, 월정사 탐돌이, 황병산 사냥민속, 대목장
	강원도	- 유 형 문 화 재 • 탐동 삼층석탑 외 27점 - 기 념 물 • 수향리사지, 노산성, 대관령 성황사 및 산신각, 우통수 - 문 화 재 자 료 • 유동리 5층석탑 외 9점
문 화 자 원		• 효석문화마을, 의궤박물관, 신재생에너지전시관, 한국앵무새학교, 이효석 문학관, 한강시원지체험관, 스키박물관, 차강선비박물관, 이승복기념관, 평창무이예술관, 비엔나인형박물관, 성보박물관, 한국전통음식 문화체험관, 웰컴투동막골 촬영지

3. 경관요소 분석

○ 평창군의 긍정적 경관 요소와 부정적 경관 요소는 다음과 같음

[표 11-6] 긍정적/부정적 경관요소

구 분	긍정적 요인	부정적 요인
산 림 녹 지	• 평창군 경계부와 8개 읍·면별 시가지 외곽을 둘러싸고 있는 오대산, 황병산, 태기산 등의 크고 작은 산들에 의한 우수한 산림녹지경관 보유	• 무분별한 개발과 관리미흡으로 주요 산림으로의 조망 및 주변 지역의 자연경관을 저해하고 불량 경관 초래
수 변	• 평창강, 오대천, 송천 등의 주요 하천에 의해 형성된 아름다운 계곡과 취락지를 통과하며 형성된 개방적인 시각회랑에 의해 아름다운 수변경관 형성	• 계곡변 상업시설로 인한 무질서한 경관 형성 • 무분별한 개발로 인한 주변경관 훼손
농산촌 취락지	• 지역 기후상 논보다 밭농사가 주이며, 서정적인 메밀꽃밭이 대표 경관 형성 • 자연·문화체험 등 다양한 체험마을 입지	• 공공편의시설 부족, 주거 건축물의 노후화로 주변 환경과 이질적인 경관 형성
시가지	• 평창읍 시가지 배후산림 및 평창강과 조화로운 시가지를 형성하고 시가지내 전통시장, 군청, 시외버스터미널 등의 경관적 요소 분포 • 대관령면과 진부면의 시가지는 평창동계올림픽 유치에 따른 가로정비로 도시미관 향상	• 남부/북부로 분리된 불균형적인 발전으로 인하여 평창군 전체의 통일된 경관 형성 미흡 • 노후된 주거 건축물과 주변시설에 의해 불량한 경관 연출 • 무질서한 상업 건축물에 의해 혼잡한 경관 연출 • 특색 없고 무미건조한 공공시설물에 의해 단조로운 경관 연출 • 평창읍, 대관령면, 진부면 외 면소재지는 선적인 시가지경관 형성
도 시 기 반 시 설	• 영동고속도로, 국도 6, 31, 42, 59호선, KTX강릉선 등이 주요 교통망 형성	• 도로별 정체성이 결여되어 획일적인 도로경관 연출 • 시가지 도로변의 무질서한 건축물과 옥외광고물 등에 의해 불량한 경관 연출
역 사 문 화	• 이효석 문화관을 비롯한 다양한 역사·문화·관광자원 보유	• 역사·문화·관광자원을 활용한 관광 상품이 부족하고 지역문화와의 연계 미흡

4. 주안점 도출

가. 자연경관

■ 산림녹지경관

- 우수한 자연경관의 보존 및 관리 수단 마련
- 양호한 구릉지 경관의 보존 및 관리
- 자연경관과 조화되는 건축물 및 인공구조물 관리방안 마련

■ 수변경관

- 자연경관 보전과 지속적인 관리를 통한 친환경적인 경관 조성
- 자연경관 훼손과 수질오염 최소화 및 주변 경관과 조화되는 인공경관 조성
- 하천 주변에 수변으로의 접근이 용이하도록 수변 친수 경관 형성

나. 인문경관

■ 농산촌 취락지 경관

- 자연경관과 조화되는 취락지 경관 개선으로 정주성 증대
- 우수 경관요소인 농경지 경관 보전과 경관자원화를 위한 조망보호 및 개방감 확보

■ 시가지경관

- 주요 가로변 노후건축물 및 시설물 정비로 경관 개선 유도
- 옥외광고물, 가로시설물에 대한 통합적 정비를 통해 가로경관 개선
- 차별화된 랜드마크적 공공경관과 활기차고 안전한 가로경관 형성

■ 도시기반시설경관

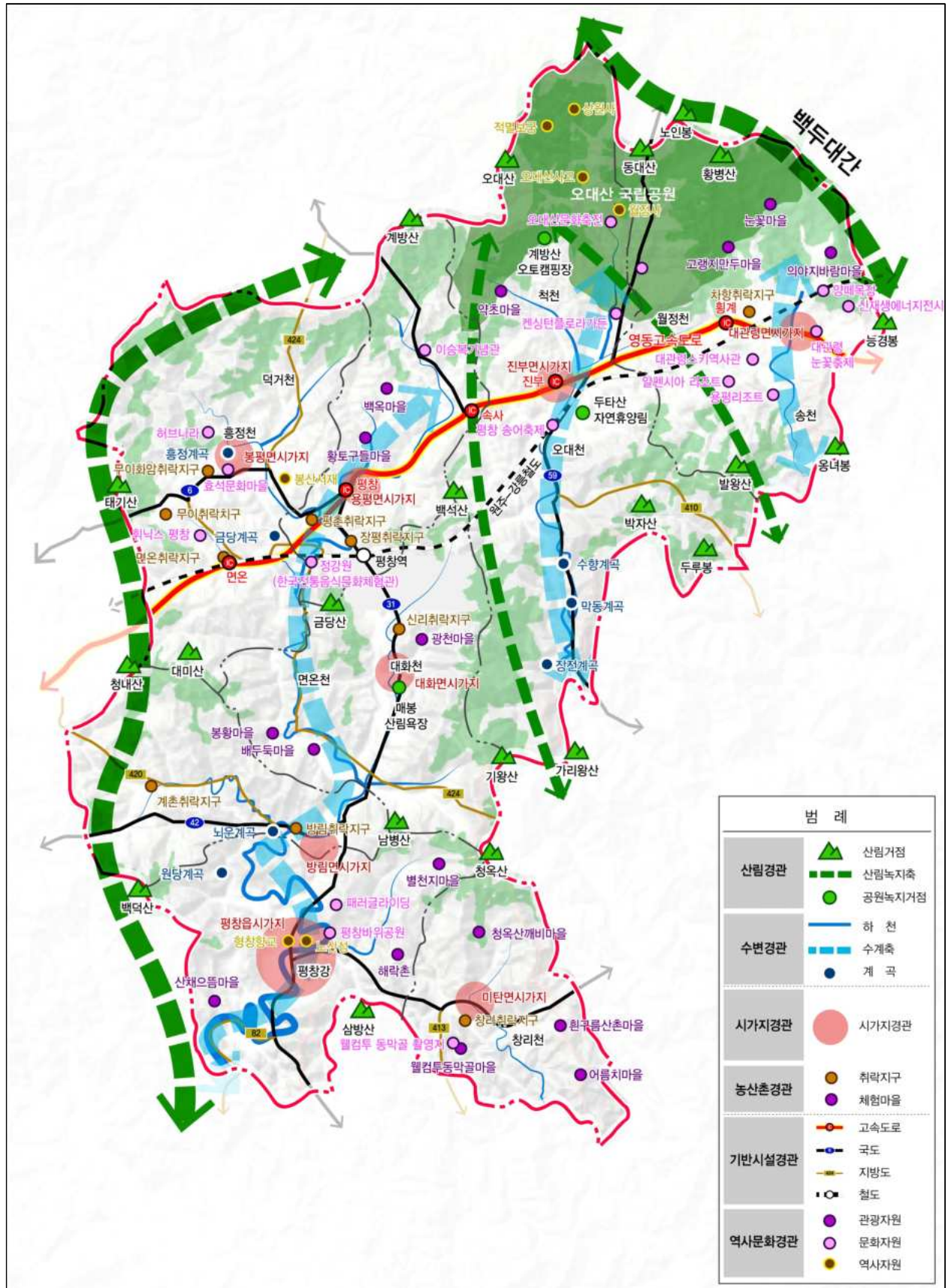
- 주요 진입부에 대한 진입성 강화 및 특화방안 모색 필요
- 도로 특성과 유형별 다양하고 개성 있는 경관 형성과 연속성 강화
- 도로변 경관의 체계적 관리방안 마련

■ 역사문화경관

- 역사문화요소간 네트워크로 연계방안 마련
- 관광문화시설 경관 정비를 통한 인지성 강화

제11장 경관 및 미관계획

[그림 11-8] 경관종합분석도



계획의 기초

계획의 기본구상

부문별 계획

2 경관 기본구상

1. 경관이미지 설정

- 2035년 평창 군기본계획의 목표 및 전략에 부합하는 평창의 경관 미래상을 설정하기 위해 2035년 평창 군기본계획의 계획방향인 ‘사람과 자연이 함께하는 평화의 도시 평창’을 고려하고, 평창군의 대표적인 이미지 강화 및 고유의 정체성 확보를 위해 ‘사람과 자연이 어우러져 미래의 희망을 꿈꾸는 미래희망도시, 평창’을 평창군 경관이미지로 설정함

[그림 11-9] 경관이미지 설정



2. 경관목표 및 추진전략 설정

- 경관적 측면에서 지향해야 할 평창군의 이미지 실현을 위하여 아래의 3대 목표를 설정하고, 이에 대한 구체적인 추진전략을 마련함

[표 11-7] 경관목표 및 추진전략

자연친화도시	▶ 건강한 삶을 위한 아름다운 자연경관 보전 - 수려한 자연경관을 보존하고 지속가능한 자연경관 조성 - 산촌 경관의 정체성을 확보하고, 자연과 조화된 산촌마을 조성
휴양관광도시	▶ 인간 최적의 생활환경을 활용한 휴양 관광도시 만들기 - 주변 자연환경과 조화되는 관광지경관 형성 - 다양한 역사·문화·관광자원의 랜드마크적 경관 형성
매력창조도시	▶ 젊음과 기분 좋은 만남이 있는 행복도시 만들기 - 안전하고 쾌적한 주거지경관 형성 - 조화와 개성이 있는 시가지경관 형성

3 경관 기본계획

1. 경관권역계획

가. 남부권역

1) 경관현황 및 특성

[표 11-8] 남부 경관권역 현황 및 특성

구 분		경관현황 및 특성
자연경관	산림녹지	- 태기산에서 백덕산으로 연계되는 양호한 산림 녹지축 - 장암산, 노산, 산방산이 시가지 주변에 입지
	수 변	- 평창강·계촌천 등 자연형 하천 형성 - 늪운계곡 주변 숙박 및 판매시설 밀집
인문경관	시 가 지	- 주거지 및 시가지내 상업지 경관의 노후화와 특색 부재 - 주요 공공시설 밀집
	농산촌 취락지	- 하천을 따라 형성된 농경지 - 고랭지농업 발달, 산촌 체험마을 다수 입지
	도시기반시설	- 국도 31·42호선 주변 조망경관 - 도로로 인한 경관단절 및 산림축 훼손
	역사문화	- 역사성 있는 다양한 문화재 입지 - 노산성, 평창향교, 평창백룡동굴, 유동리 5층석탑, 대하리 전통가옥 등 - 패러글라이딩활공장, 래프팅 등 관광자원

2) 기본방향

- 행정·교육·문화 중심지로서의 도시 역사성 확보
- 수려한 자연경관을 활용한 관광 네트워크화
- 구시가지 경관개선 및 신시가지와의 조화 유도
- 주요 역사·문화자원 체계적인 경관 관리

3) 추진전략

[표 11-9] 남부 경관권역 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 백덕산·태기산으로 연계되는 산림녹지축과 산림 생태계 보전 • 평창강 주변 수변경관의 보전 및 관광자원화 • 고랭지재배지 등 경관이 우수한 경작지 보전 • 역사경관 및 고유의 지역문화 보전 • 평창군 도시 역사성 확보
경관관리	• 단절되고 훼손된 산림경관의 복구 • 도시재생사업과 연계한 시가지경관 개선 • 낙후된 주거지경관 및 상업가로경관 개선 • 수변 건축물경관 정비 • 농공단지 주변 경관정비 • 문화재 주변 경관 관리
경관형성	• 산촌 테마마을 둘레길 조성 및 산지 조망쉼터 조성 • 수려한 자연경관을 활용한 관광자원화 • 수변 산책로 조성 • 공공의 이익을 실현하는 교육·행정의 거리 조성 • 보행자 중심의 매력있는 쇼핑·문화의 거리 조성 • 역사문화자원과 체험마을 연계 관광네트워크 정비

나. 중부권역

1) 경관현황 및 특성

[표 11-10] 중부 경관권역 현황 및 특성

구 분	경관현황 및 특성
자연경관	산림녹지
	수 변
인문경관	시 가 지
	농산촌 취락지
	도시기반시설
	역사문화

- 태기산과 계방산 등 양호한 산림녹지축
- 평창강·속사천·흥정천·대화천·면온천의 자연형 하천 형성
- 흥정·무이·금당·노동계곡 관광지 주변 숙박 및 판매시설 밀집
- 주거지 및 시가지내 상업지 경관의 노후화와 특색 부재
- 노후화된 산촌 주거지경관
- 하천을 따라 형성된 농경지
- 산촌생태·체험마을 다수 입지
- 영동고속도로, 국도 6·31호선, KTX강릉선
- 도로로 인한 경관단절 및 산림축 훼손
- 동계올림픽 개최와 리조트단지 입지
- 이효석문화관, 이울곡선생사당, 평창무이예술관, 팔석정, 이승복기념관 등 다수의 문화자원입지
- 휘닉스파크, 오토캠핑장 등 관광휴양자원

2) 기본방향

- 자연경관 보전을 통한 쾌적한 정주 환경 조성
- 산촌문화와 연계한 취락지 경관 개선
- 역사문화 경관자원 관리 및 네트워크화
- 자연 친화적인 관광·휴양지 조성

3) 추진전략

[표 11-11] 중부 경관권역 추진전략

구 분	추진전략	
경관보존	• 단절되고 훼손된 산림녹지축 복원 • 고령지재배지 등 경관이 우수한 경작지 보전	• 산림스카이라인 보전 • 역사경관 및 고유의 지역문화 보전
경관관리	• 우수한 산림 조망축 확보 • 자연과 조화로운 주거지경관 정비 및 기반시설 개선 • 지형에 순응하는 도시개발사업 및 산업단지 관리 • 인공시설물 노출 최소화	• 등산로, 계곡 주변 상업시설의 난개발 방지 • 역사문화자원 주변 경관관리
경관형성	• 풍부한 산림자원을 활용한 산책로 조성 • 다양한 이벤트와 축제를 위한 참여공간 조성 • 친환경적인 KTX역세권 개발 • 농산촌 체험마을 육성을 통한 도농교류공간 확보 • 역사문화자원과 체험마을 연계 관광네트워크 정비	• 상징성을 고려한 관문경관 형성 • 전통문화 테마거리 조성 • 동계올림픽 상징가로 조성 및 경관연출

다. 북부권역

1) 경관현황 및 특성

[표 11-12] 북부 경관권역 현황 및 특성

구 분	경관현황 및 특성	
자연경관	산림녹지	• 백두대간과 오대산국립공원 등 보전형 산지 분포
	수 변	• 오대천·송천의 자연형 하천 형성 • 관광지 주변 숙박 및 판매시설 밀집
인문경관	시 가 지	• 주거지 및 시가지내 상업지 경관의 노후화와 특색 부재
	농산촌 취락지	• 노후화된 주거지경관
	도시기반시설	• 영동고속도로, 국도 6·59호선, KTX강릉선
	역사문화	• 동계올림픽 개최와 리조트단지 입지 • 월정사, 상원사 등 불교역사문화와 목가적풍경(대관령)의 관광자원

2) 기본방향

- 우수한 자연경관의 보전 및 관리
- 자연경관과 조화로운 농산촌 체험문화 형성
- 불량 주거환경 개선 및 인공시설물 정비
- 시가지내 상업지 경관정비
- 관광·휴양기능 강화

3) 추진전략

[표 11-13] 북부 경관권역 추진전략

구 분	추진전략
경관 보존	• 태백산맥과 오대산국립공원 산림 녹지축의 보전 및 경관성 회복 • 자연형 하천과 도암호·송천호의 수변경관 보전 • 시가지 내·외부 산림녹지경관 보존 • 고령지재배지 등 경관이 우수한 경작지 및 가로변 자연식생 보전 • 역사경관 및 고유의 지역문화 보전
경관 관리	• 우수한 산림 조망축 확보 • 등산로, 계곡 주변 상업시설의 난개발 방지 • 지역별 차별성과 특색있는 상업지역의 옥외광고물 정비 • 자연과 조화로운 주거지경관 정비 및 기반시설 개선
경관 형성	• 풍부한 산림자원을 활용한 산책로 조성 • 동계올림픽 스토리텔링을 통한 유휴시설 활용 및 주변가로 상징성 부여 • 다양한 이벤트와 축제를 위한 참여공간 조성 • 친환경적인 KTX역세권 개발 • 고령지재배지 등 지역 특산물을 활용한 농·산촌 체험마을 육성 • 상징성을 고려한 관문경관 형성

[그림 11-10] 경관권역계획도



2. 경관축계획

가. 산림녹지 경관축

1) 기본방향

- 백두대간 본선 및 지선의 보호를 통한 자연경관 보존
- 단절된 녹지축을 복원하고 녹지의 연속성 확보
- 자연으로의 조망을 확보할 수 있도록 조망경관 보호
- 산림·녹지경관에 대한 접근성 향상을 위한 정비

2) 추진전략

[표 11-14] 산림녹지경관축 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 백두대간·오대산·태기산·백덕산으로 평창군을 위요하는 주요 산림녹지축의 보호 • 시가지 배경산지의 산림경관 보전 및 산지연접부 개발 관리
경관관리	• 자연과 조화되는 녹지축 주변 건축물의 경관관리 • 양호한 조망축 확보 및 주변 인공경관 정비 • 도로 및 철도, 채석 등에 의해 단절되고 훼손된 산림녹지축의 복원 및 관리
경관형성	• 산촌 테마마을 둘레길 조성 및 관광자원 연계 • 우수 포토존·조망포인트 개발로 지역관광 자원화

3) 시설물 배치 및 관리방안

[표 11-15] 산림녹지경관축 관리방안

구 분	관리방안
산책로 / 등산로	• 오솔길, 하천변도로, 농로, 숲속길을 활용한 산책로 개발 • 다양한 휴게시설과 식재패턴을 활용하여 흥미를 유지할 수 있도록 권장 • 흙포장, 통나무, 자연석 등을 활용하여 자연미 강조 • 자연생태관찰로, 역사문화재, 관광시설 등과 연계하여 조성 • 기존 수림대를 활용하고 인위적인 식재는 가급적 지양

[계 속]

구 분	관리방안
휴게시설물 / 정보시설물	• 벤치의 구조는 배치장소와 체류시간 등을 고려하여 구조 설정 • 파고라는 식생녹화가 가능한 시설 권장 • 주변 자연경관과 어울리는 친환경 재료 사용 • 자연경관(산림, 하천, 계곡 등)으로의 조망을 고려하여 배치 • 야간 및 우천시 등에 대비한 시설물 주변 적절한 조명시설 배치 • 과도한 장식적 요소 배제 • 이용자의 이동동선을 고려한 적절한 장소에 설치
관광안내시설 / 방향안내표지	• 설치목적과 기능에 적합하게 계획·설치 • 단계별 장소의 특성과 위치를 고려하여 시설의 규모 설정 • 주변 자연경관과의 이질감을 최소화할 수 있는 재질과 색채 사용 • 필요한 정보위주로 단순화하여 가독성과 가시성 향상 • 멸종위기종, 보호야생동식물 정보제공 • 가급적 기존 건축물과 시설물 등을 활용하여 통합화

나. 수변경관축

1) 기본방향

- 양호한 자연형 하천경관 보전
- 시가지 인접 하천 경관을 정비하여 친수공간 조성
- 산림·구릉지를 향한 수변에서의 조망경관 보호
- 수변 인접부의 공공시설물 및 구조물 등 인공시설물 관리

2) 추진전략

[표 11-16] 수변경관축 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 평창강 곡류로 인해 발생된 수려한 기암절벽 원형 보전 • 하천 생태계 강화
경관관리	• 평창강 등 주요 하천 주변 건축물 관리를 통한 개방감 확보 • 계곡 주변 상업시설의 난개발 방지 및 옥외광고물 정비
경관형성	• 수려한 수변경관을 활용한 관광 네트워크화 • 친수성과 생태체험이 결합된 체험 프로그램 개발 및 관광 마케팅 • 래프팅 등 레포츠 활동 활성화 • 친수 문화공간 조성으로 주민 커뮤니티 공간 제공

3) 시설물 배치 및 관리방안

[표 11-17] 수변경관축 관리방안

구 분	관리방안
수변공원 / 하천둔치	• 교통약자의 안전성과 편의성 확보 • 자동차로의 접근을 지양하고 가급적 보행자 및 자전거도로로 설치 • 수경시설 주변 바닥부 미끄럼방지 재료와 마감 사용 • 주변환경과 어울리는 친환경 재료 및 내구성 있는 재료 사용 • 인공시설물 주변 가림막과 식재 등으로 차폐 • 하천의 규모에 따라 체육·레포츠 프로그램 도입 등으로 다양한 체험 제공 • 수변 조명은 동식물 피해를 최소화하도록 설치
휴게시설물 / 정보시설물	• 수변과의 조화성을 고려한 색채 사용 • 친환경 재료 사용 권장 • 과도한 장식적 요소를 지양하고 정보제공을 우선으로 심플한 디자인 권장 • 가시성을 고려한 색채 적용으로 인지성 향상 • 자연친화적이고 변색 등의 내구성을 고려한 재료 사용
관광안내시설 / 방향안내표지	• 설치목적과 기능에 적합하게 계획·설치 • 최소한의 색채적용과 친환경적 소재 사용으로 인지성 확보 • 멸종위기종 및 보호야생동식물 서식처와 이동동선상 설치 지양

다. 도로·철도 경관축

1) 기본방향

- 주요 간선도로 인접부 인공구조물 정비
- 시가지내 도로·철도 건축물 및 시설물 정비
- 도로 주변 우수 자연경관으로의 조망 확보
- 주요 도로 진입부 경관 정비

2) 추진전략

[표 11-18] 도로·철도경관축 추진전략

구 분	추진전략
경관관리	• 시가지 도로 주변 전선 지중화사업을 통한 도시 미관 개선 • 안전하고 편안한 보행환경 조성 및 가로의 연속성 부여 • 주요 교차로 및 도로변 인공시설물 정비(상징성, 지역성) • 평창군 공공디자인에 맞춘 통일성 있는 가로경관 관리

[계 속]

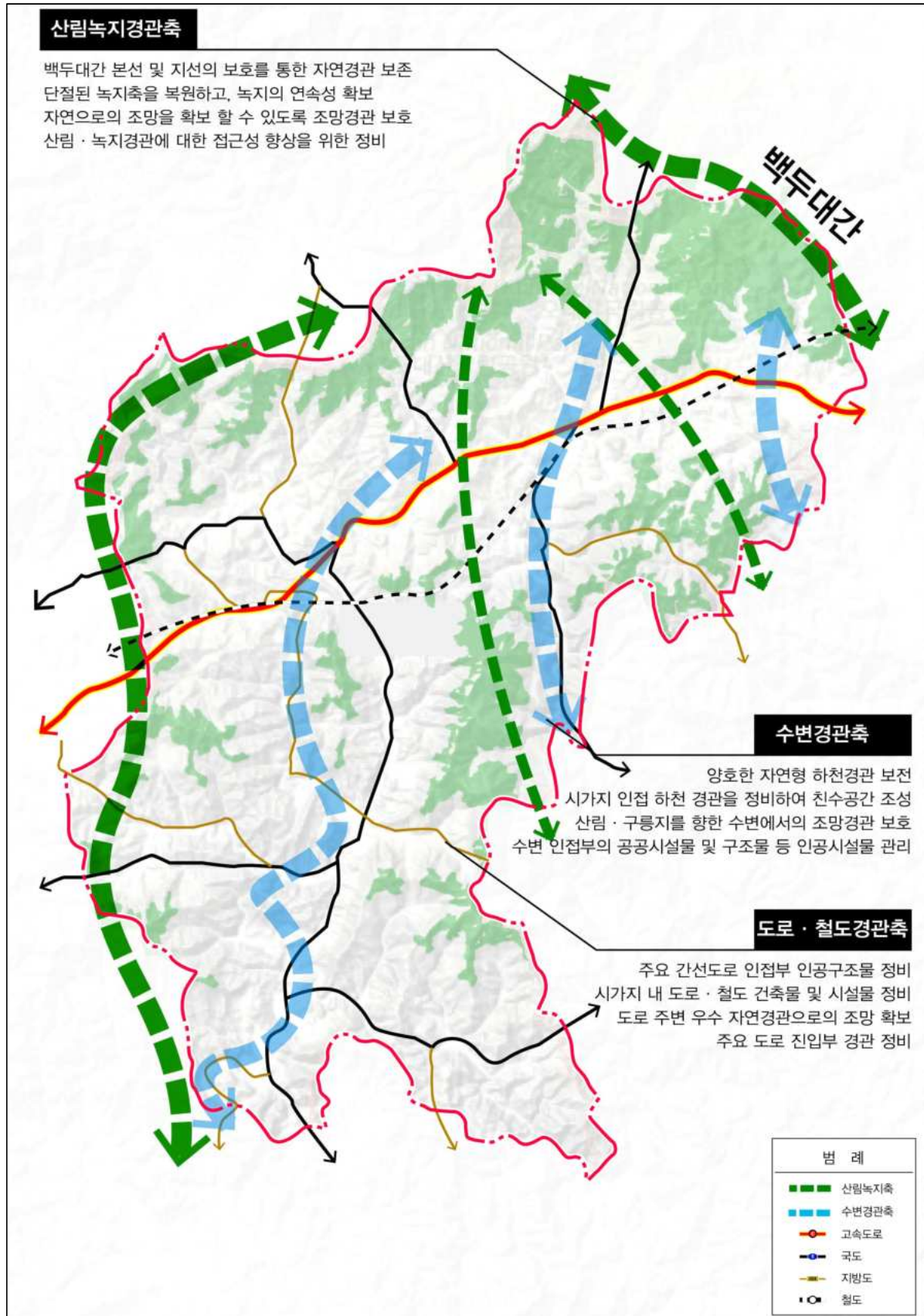
구 분	추진전략
경관형성	• 가로 특성에 따른 다양한 테마의 가로경관 연출로 지역의 다양성 부여 • 주요 시설간 보행자 도로체계 구축 • 가로변 인공물(콘크리트 옹벽, 담장)에 녹화를 통한 가로미관 개선

3) 시설물 배치 및 관리방안

[표 11-19] 도로·철도경관축 관리방안

구 분	관리방안
보행가로	• 가로의 평탄성과 연속성 강화하고 전면공지와 보도 단차 최소화 • 보행자와 운전자의 시야를 가로막는 시설물 설치 지양 • 주변 환경과 조화되는 경관 색채를 적용하고 장식적 요소의 남용 지양 • 보도의 연속성 확보를 위해 바닥패턴의 통일성 고려 • 식재시 보행권 확보와 주변 옥외광고물 조망 방해를 고려
자동차도로	• 교통 관련 공공시각 매체와 시설물을 통합하여 시설물 설치 최소화 • 차량 운전자의 시야를 차단하거나 시선을 빼앗는 시설물 설치 금지 • 보·차도 혼용도로는 경계석이나 볼라드 설치 권장 • 차도변 혹은 중앙분리대의 적절한 식재를 통하여 운전자의 시·지각적, 심리적 스트레스 해소 및 녹시율을 향상시켜 도로의 개방성과 방향성 강조
교 량	• 교량의 스케일이나 형태는 주변 경관에 순응할 수 있도록 디자인 권장 • 교대 및 교각은 형태와 색채의 통일성 유지 • 교각, 상부 바닥판, 난간시설 등은 재질감이 유사하거나 서로 조화를 이루는 재료 사용 권장
터 널	• 입·출구부의 입면과 진입부 사면, 옹벽은 주변 경관과 조화되도록 생태복원과 경관조화에 중점 • 터널 내·외부에 설치되는 각종 시설물의 디자인은 형태적 특징을 강조하기 보다 운전자의 안전을 우선 • 터널 앞 식재대의 식재 수종은 기존 산지의 수종과 동일한 수종을 선택해 녹지의 연속성 유지
입체교차로	• 주변 도로나 인접경관 또는 구조물이 위치한 지역 특성과 이미지에 조화 • 이형 요소간의 단순 조합을 지양하고 교대와 교각은 형태 및 색채의 통일을 유지 • 지역특성과 경관이미지에 순응하는 형태 권장

[그림 11-11] 경관축구상도



3. 경관거점계획

가. 자연경관거점

1) 기본방향

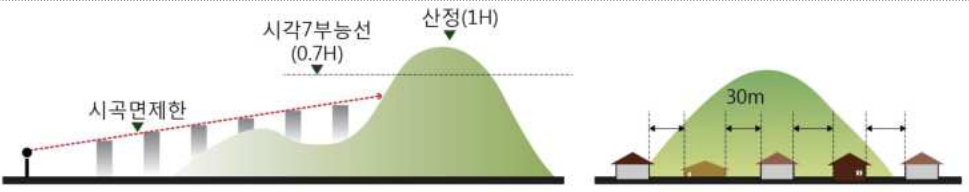
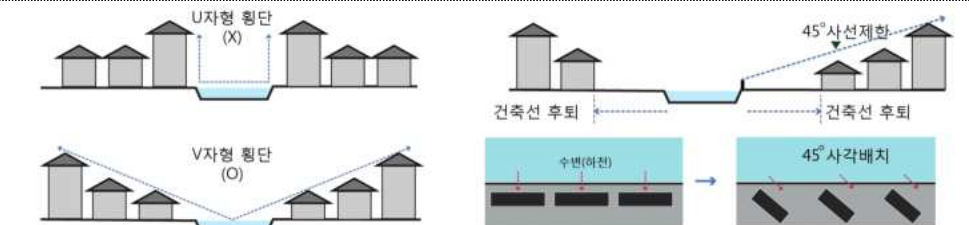
- 자연경관거점과 조화로운 경관형성을 위한 주변 건축물 경관정비
- 자연경관거점과의 접근성 강화
- 다양한 자연경관 체험이 가능하도록 경관테마 조성
- 녹지축과 수변축 교차지점 오픈스페이스 확보

2) 추진전략

[표 11-20] 자연경관거점 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 우수한 산림녹지축 및 수변경관축 보전
경관관리	• 자연경관 거점주변 건축물 정비
경관형성	• 주요 거점으로의 접근성 확보 • 테마를 가진 자연경관거점 조성

[표 11-21] 자연경관 조망경관 관리

구 분	관리방안
산지 / 구릉지	• 산지의 7부 능선에서 산정까지의 산림면에 대한 조망경관 보전 • 조망경관 보호를 위해 입면차폐도 기준(30m이상) 적용하여 위압감 감소 
하천변	• U자형 하천 횡단면을 V자형 횡단면으로 조성 권장 • 하천과 건축물의 평행배치를 지양하고 45° 이상의 사각으로 배치 권장 • 하천으로부터 일정구간 건축선 후퇴를 통해 개방감 확보 

나. 역사문화거점

1) 기본방향

- 역사문화 자원 고유의 분위기를 보호하여 역사적 경관의 보전
- 역사문화 자원과 주변 공간과의 조화
- 역사적 조망점 확보 및 역사적 배경을 고려한 역사문화자원 인식성 강화
- 역사문화재 주변 난개발 방지

2) 추진전략

[표 11-22] 역사문화거점 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 역사문화 자원 고유의 분위기 보호
경관관리	• 역사문화 거점 주변 공간의 조화
경관형성	• 역사문화 자원의 인식성 강화 • 역사적 특성을 지닌 경관자원 스토리텔링 • 역사거점 주변 공원화

[그림 11-12] 문화재 주변 경관관리 가이드라인



다. 관광문화거점

1) 기본방향

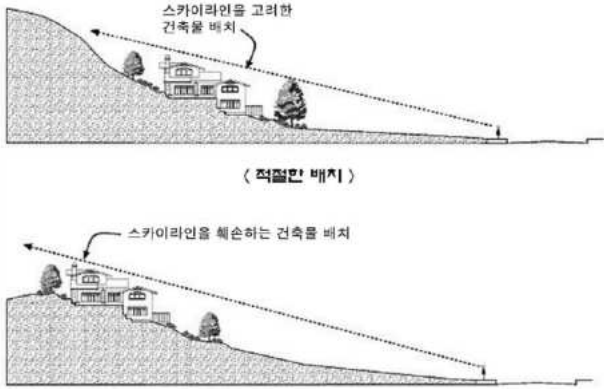
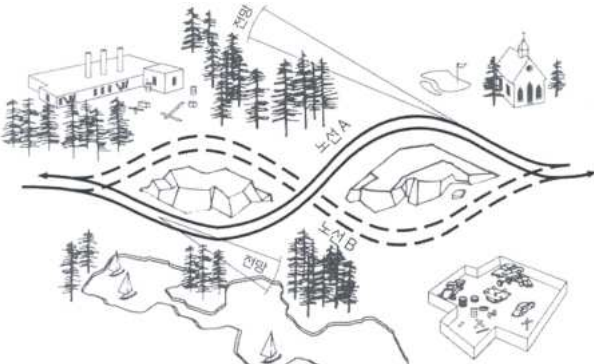
- 주변 환경과 조화되는 거점경관 형성
- 지역을 대표하고 상징하는 거점으로 정비
- 주변 자연경관과 연계하여 다채로운 관광체험 부여

2) 추진전략

[표 11-23] 관광문화거점 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 지역의 자연환경과 역사문화자원의 연계
경관관리	• 관광문화 거점과 주변 자연경관의 조화로운 시설 설치
경관형성	• 동계올림픽의 이미지를 부여한 상징가로 조성 • 농산촌체험마을의 테마를 살린 마을 경관형성

[표 11-24] 친환경적 경관자원 관리방안

구 분	관리방안
스카이라인을 고려한 계획	 스카이라인을 고려한 건축물 배치 〈적절한 배치〉 스카이라인을 훼손하는 건축물 배치 〈부적절한 배치〉
조망권을 고려한 계획	 조망권 노선 A 노선 B 전망

라. 공공시설거점

1) 기본방향

- 양호한 공공시설의 건축물 경관 및 야간경관 관리를 통한 상징성 부여
- 커뮤니티 공간 확보를 위한 사용자 중심의 열린 공간 조성 유도
- 주변 지역 및 자연 경관과의 조화로운 경관 형성
- 개성 있는 지역 이미지를 상징하도록 경관 거점 설정

2) 추진전략

[표 11-25] 공공시설거점 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 양호한 공공시설 및 야간경관 보전
경관관리	• 커뮤니티 공간확보 및 사용자 중심의 열린 공간으로 유도 • 주변 지역 및 자연경관과의 조화
경관형성	• 지역 내 상징경관 유도 • 지역 이미지를 부여한 통일감 있는 시가지 가로경관 형성

[표 11-26] 공공·행정 공공건축물 디자인 가이드라인

구 분	관리방안
기본방향	• 주민들에게 위압감 해소와 친근감 조성을 위하여 높은 담장과 지나치게 높은 계단 및 거대한 캐노피 등 권위적이고 배타적인 이미지 제거를 권장 • 공공청사는 권위적이지 않고 누구나 이용 편리하고 친근한 이미지의 열린 공공건축물 구현 • 보차분리로 쾌적하고 안전한 보행 동선을 확보하여 보행약자를 포함하여 누구나 이용이 편리하고 안전하게 관련 시설을 이용할 수 있도록 개방적인 공간 환경을 조성 • 대지내 공개공지 확보와 담장 허물기 등으로 주변 녹지와 연계하여 주민의 자유로운 접근을 보장하고 보행권을 확보하여 주변 가로 경관의 향상과 지역 활성화에 기여
배치 / 위치	• 멀리서도 이용자가 쉽게 인지하고 접근할 수 있도록 주변 건축물이나 장애물로부터 시각적 개방감을 확보할 수 있는 곳에 배치
건축물	• 권위적이고 획일적인 이미지의 건축물에서 벗어나 주변 환경과 조화되고 공공청사로서의 상징성과 대표성을 살려 지역의 랜드마크적인 정체성을 반영한 디자인 권장

[계 속]

구 분	관리방안
외부공간	• 청사의 외부공간에는 최대한 녹지공간을 조성하여 보행자 중심의 공간환경 조성을 권장 • 공공청사의 보행가도와 인접한 공공공간은 근린광장, 경관광장, 건축물 부설광장 등으로 조성하여 공공청사의 내·외부 공간의 연계 및 통합 디자인으로 조성할 것을 권장 • 차량의 주정차 시설은 가급적 건축물의 후면이나 지하에 배치하여 공공청사의 전면공간에는 불필요한 시설물, 장식물 설치를 지양하고 넓고 개방적인 녹지공간 조성 권장 • 청사 건축물 경계부에 권위적인 담장과 울타리 설치를 지양하고 개방감과 주변 환경과의 연계 및 연속성을 확보하기 위한 녹지화를 권장

마. 진입거점

1) 기본방향

- 자연 녹지지역과 인접한 진입부 주변의 자연경관 보전
- 경계부 인지를 위한 장소성 확보 및 관리
- 외부에서의 조망을 고려한 통일감 있는 고유의 진입경관 형성
- 인공성을 최소화하고 자연지형의 변화를 최소화하는 시설물 설치

2) 추진전략

[표 11-27] 진입거점 추진전략

구 분	추진전략
경관보존	• 진입부 주변의 양호한 자연경관 보전
경관관리	• 인접도시와의 연계성 고려
경관형성	• 외부에서의 조망을 고려한 진입경관 형성 • 자연녹지지역 인접부 진입경관 조성 • 시가지 인접부 진입경관 형성

[그림 11-13] 진입거점 조형물(예시)

■ 모뉴먼트형



■ 게이트형

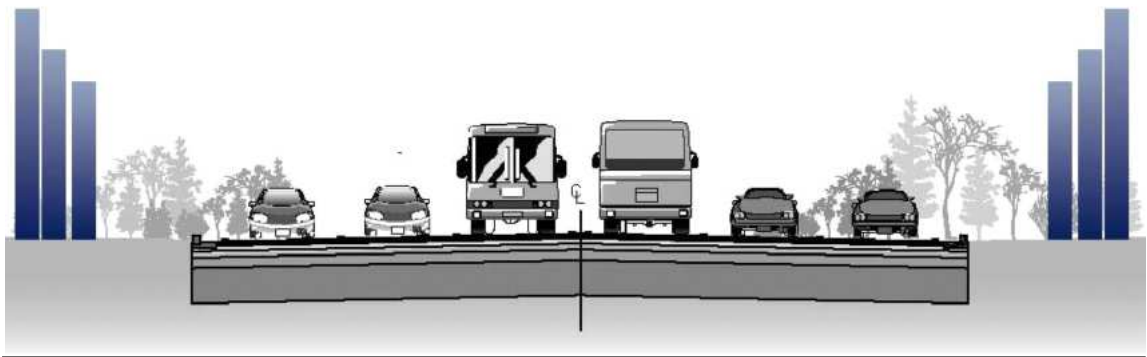


■ 간판형



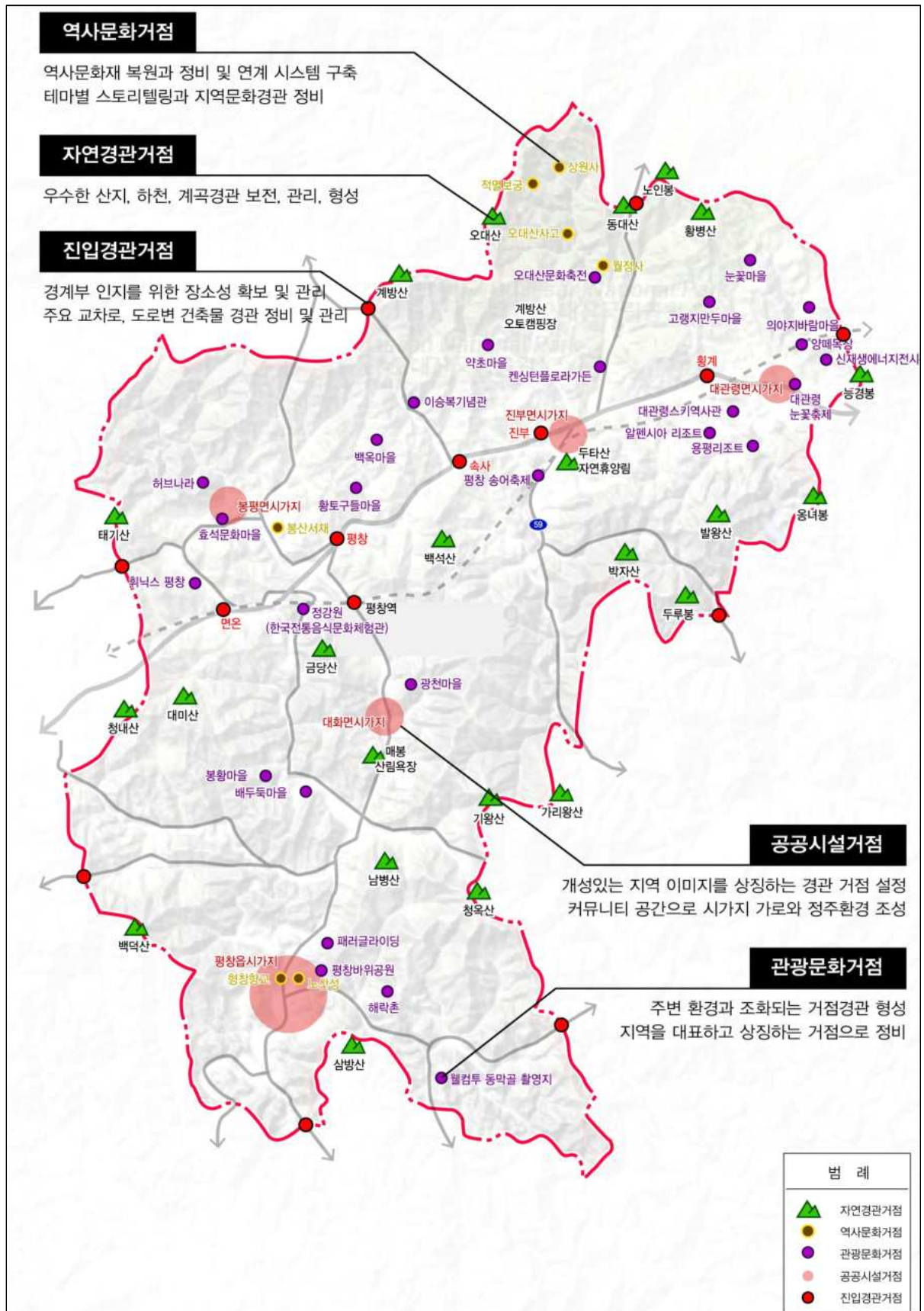
[그림 11-14] 개방형 경관지의 진입상징 조형물 설치 가이드라인

- 자연풍경을 향한 열린 경관지
- 과도한 규모 및 형태에 따른 경관차단 혹은 위압경관 발생 지양
- 풍경과 조화로운 형태/색채/재질 선정

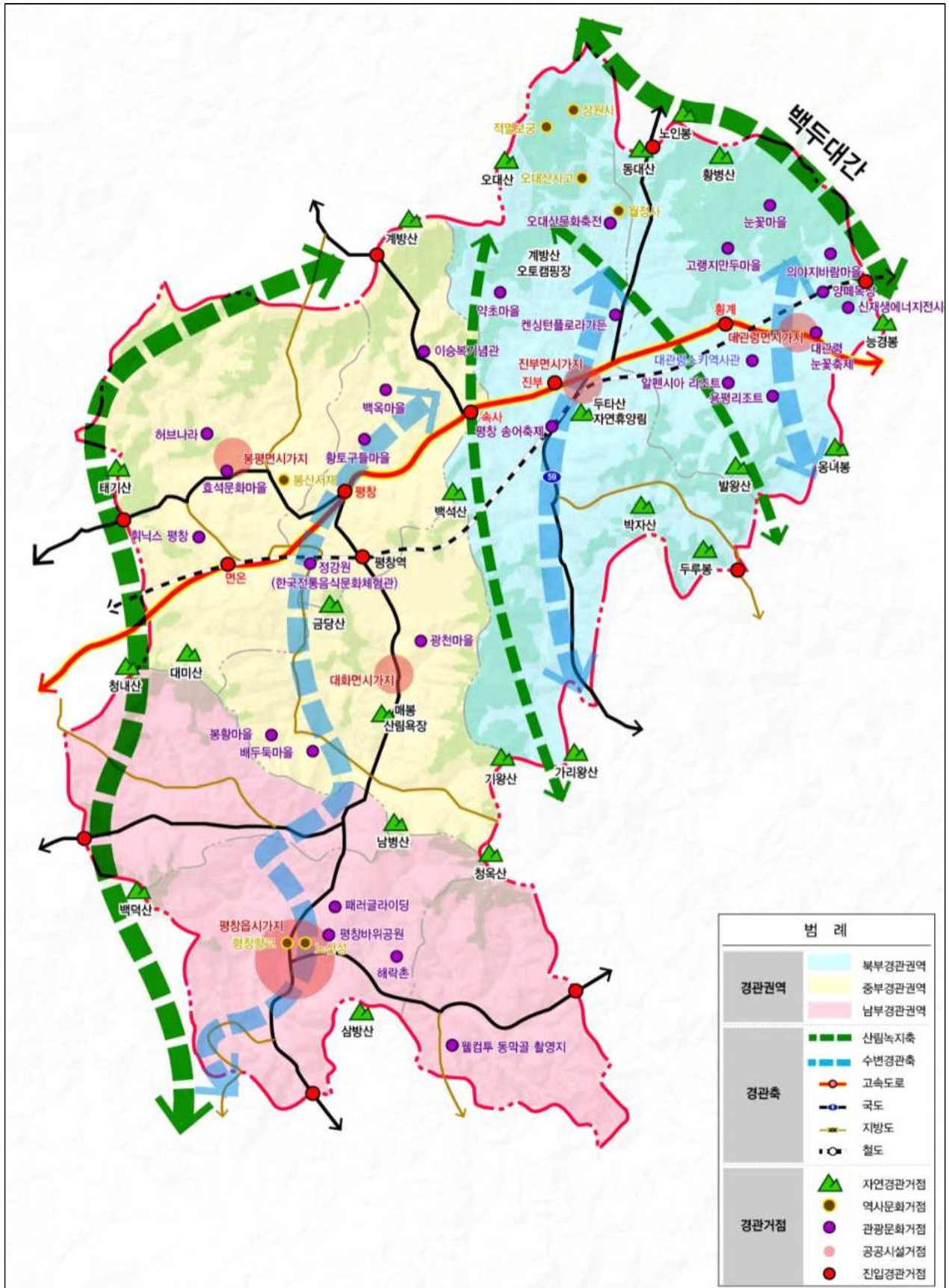


제11장 경관 및 미관계획

[그림 11-15] 경관거점계획도



[그림 11-16] 경관종합계획도



4. 실행계획

가. 공공부분의 역할

1) 제도 및 조직 정비

- 군기본계획과 상호 연계하여 경관계획의 실효성을 위한 조례 제정 및 개정 등 행정적인 이행이 가능하도록 법적인 근거 마련
- 경관지구의 지정 및 관리방안 제시
- 주민참여를 위한 제도 및 재정적 지원
- 경관설계지침 및 심의기준 운영
- 경관 행정의 일원화 및 총체적 관리시스템 구축을 위한 경관행정조직 개편

2) 주민과의 협력

- 각종 경관관련 사업에 대한 주민 참여방안 도입
 - 각종 개발사업, 경관 형성 사업에 대한 주민들의 참여를 유도할 수 있는 방안 모색
- 주민들의 자발적 경관 개선 활동에 대한 기술적·재정적 지원
 - 주민들이 경관 형성에 기여할 수 있는 아이디어 공모 및 사업시 재정적 지원 고려
- 변화에 대응한 경관해석, 모니터링, 지속적인 군민조직과의 교류기능 수행

나. 민간부분의 역할

1) 주민의식 함양

- 경관자원의 공공재적 가치 증대
- 평창군민으로서의 긍지와 자부심 고취
- 경관에 대한 관심 증대
- 경관 형성에 대한 합의 도출 및 주민협의체 결성
- 각종 개발사업에 대한 주민의 적극적 참여
- 공모사업 등 주민참여 활성화

다. 실행계획

- 평창군 경관계획 및 공공디자인에서 사업우선 순위에 따라 단계별 집행계획과 연계된 실천 전략 및 구체적인 실현계획 제시
- 사업우선 순위는 시간과 공간적으로 편중되어 사업을 진행하는데 무리가 발생하지 않도록 사업의 전체적인 분포 및 연계성을 고려하여 선정

[표 11-28] 단계별 집행계획

구 분	추진방안
중기적 경관사업 (~2020)	• 제도적 보완이나 사업추진에 일정기간의 준비과정이 필요한 사업 • 경관협정이나 지역주민에 의해 발의된 사항 등 계획단계부터 자문과 협의가 필요한 사업
장기적 경관사업 (~2025)	• 실행여건의 마련과 주민의식의 성숙이 기반되어야 하는 사업 • 즉각적 사업시행보다 장기적인 관리를 요하는 경관사업

※ 자료 : 평창군 경관계획(평창군, 2014)

라. 재원확충 방안

- 동계올림픽 특구 지정 및 특구 개발에 따른 국가 보조금 활용
- 「국가균형발전 특별법」상 지역발전특별회계 포괄보조금 편성 사업과 연계하여 보조금 및 교부금 등 적극 활용
 - 연도별 광역 발전 계정 및 지역발전계정 사업 현황 고려
 - 일반 농산어촌개발사업 신청
- 주민참여사업은 초기 사업 진행 비용을 군에서 확보·지원하여 국토교통부 경관협정 시범사업 선정을 통한 총괄 계획가(민간 전문가) 보수 및 주민교육비, 주민단체 활동비 등 국비지원 활용
- 합리적인 중장기 재정계획 수립을 위하여 사업의 성격별·유형별, 사업의 추진단계 등으로 구분하여 예산 수립

제12장 공원 및 녹지계획

- ① 현황분석
- ② 문제진단
- ③ 기본방향
- ④ 실천계획



제12장 공원 및 녹지계획

1 현황분석

1. 공원현황

가. 자연공원

- 평창군에는 오대산국립공원이 1975년 11번째 국립공원으로 지정되어 있으며, 면적은 140,201천㎡임
- 오대산국립공원은 우리나라 문수신앙의 성지이자 조선왕조실록을 보관하였던 오대산 사고가 있던 역사적 장소이며 백두대간의 중추로 생태적 가치가 높은 장소임

[표 12-1] 도시공원의 종류

(단 위 : 천㎡)

구 분	위 치	면 적	비 고
오대산국립공원	대관령면, 진부면, 용평면 일원	140,201	

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[그림 12-1] 오대산 국립공원



※ 자료 : 국립공원공단, 오대산국립공원갤러리

나. 도시공원

- 평창군 내 도시공원은 총 24개소 932,183㎡로 생활권공원 23개소 911,283㎡, 주제공원 1개소 20,900㎡가 군계획시설로 지정되어 있음
- 생활권공원은 근린공원 5개소 884,579㎡, 어린이공원 8개소 17,459㎡, 소공원 10개소 9,245㎡이며, 주제공원은 체육공원(대화체육공원) 1개소 20,900㎡가 지정되어 있음

[표 12-2] 도시공원 현황

(단 위 : 개소, m²)

구 분		합 계		남부생활권		중부생활권		북부생활권	
		개소수	면 적	개소수	면 적	개소수	면 적	개소수	면 적
합 계		24	932,183	4	646,934	10	141,689	10	143,560
생 활 권	소 계	23	911,283	4	646,934	9	120,789	10	143,560
	근린공원	5	884,579	1	642,327	2	109,446	2	132,806
	어린이공원	8	17,459	2	4,178	3	7,408	3	5,873
	소공원	10	9,245	1	429	4	3,935	5	4,881
주 제	체육공원	1	20,900	-	-	1	20,900	-	-
¹⁾ 인 구		42,577		12,941		14,482		15,154	
1인당 공원면적		21.9		50.0		9.8		9.5	

※ 자료 : 평창군 내부자료

※ ¹⁾인구 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

- 평창군 1인당 공원면적은 21.9㎡(오대산국립공원 제외)로 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 도시공원 확보기준인 6㎡를 상회하고 있음
- 평창군 생활권별 공원면적은 남부생활권(방림면, 평창읍, 미탄면), 중부생활권(봉평면, 용평면, 대화면), 북부생활권(대관령면, 진부면) 순으로 넓으나 남부생활권에서 공원시설은 평창읍에만 지정되어 있음
 - 남부생활권(평창읍) 내 근린공원은 노산근린공원으로써 전체 공원 면적대비 68.9%를 차지하고 있어 타 생활권 대비 1인당 공원면적이 많으며, 중부생활권과 북부생활권은 균등하게 분포하는 것으로 나타남

다. 공원 조성현황

- 공원 조성현황을 보면 공원 결정 면적대비 98.2%로 나타났으며, 조성완료된 공원은 13개소임
- 미조성 공원은 총 11개소로 남부생활권 2개소, 중부생활권 4개소, 북부생활권 5개소가 분포하고 있음

[표 12-3] 생활권별 공원집행 현황

(단 위 : 개소, m², %)

구 분		지 정		집 행		미집행		지정면적 대비 집행률
		개 소	면 적	개 소	면 적	개 소	면 적	
합 계		24	932,183	13	915,725	11	16,458	98.2
생 활 권	소 계	23	911,283	12	894,825	11	16,458	98.2
	근린공원	5	884,579	5	884,579	-	-	100.0
	어린이공원	8	17,459	3	5,416	5	12,043	31.0
	소공원	10	9,245	4	4,830	6	4,415	52.2
주 제	체육공원	1	20,900	1	20,900	-	-	100.0

※ 자료 : 평창군 내부자료

[표 12-4] 생활권별 미집행공원 현황

(단 위 : 개소)

구 분		합 계	남부생활권			중부생활권			북부생활권	
			평창읍	미탄면	방림면	대화면	용평면	봉평면	진부면	대관령면
합 계		11	2	-	-	1	3	-	3	2
생 활 권	어린이공원	5	1 (1)	-	-	1 (1)	1	-	-	2 (1)
	소공원	6	1	-	-	-	2 (1)	- (1)	3 (2)	-

※ 자료 : 평창군 내부자료

※ () : 집행공원수

■ 공원 세부내역

[표 12-5] 공원 결정 세부내역

(단 위 : m²)

구 분	공원명	시설의 종류	위 치	면 적	최초결정일	비 고
합 계(24개소)				932,183		
1	노산공원	근린공원	평창읍 종리 산10 일원	642,327	건교부고시 제1972-557호	평창도시
2	대화공원	근린공원	대화면 대화리 산166 일원	104,992	건교부고시 제1972-557호	대화도시
3	창동공원	근린공원	봉평면 창동리 408-1 일원	4,454	강원도고시 제1974-2766호	봉평도시
4	진부공원	근린공원	진부면 하진부리 산16 일원	108,639	(1972.12.30.)	진부도시
5	공원	근린공원	대관령면 수하리 145-1 일원	24,167	평창군고시 제2015-99호	올림픽 빌리지
6	종리공원	어린이공원	평창읍 종리 249-1 일원	2,178	강원도고시 제1986-69호	평창도시
7	종부리공원	어린이공원	평창읍 종부리 508-13 일원	2,000	평창군고시 제2010-56호	평창도시
8	대화5호 공원	어린이공원	대화면 대화리 1954-7 일원	1,538	강원도고시 제1996-38호	대화도시
9	제5어린이공원	어린이공원	대관령면 횡계리 261-1 일원	2,166	평창군고시 제2015-24호	횡계도시
10	제6어린이공원	어린이공원	대관령면 횡계리 294-4 일원	2,007	평창군고시 제2015-24호	횡계도시
11	제7어린이공원	어린이공원	대관령면 횡계리 675 일원	1,700	평창군고시 제2017-156호	횡계도시
12	어린이공원	어린이공원	용평면 재산리 1426-3 일원	4,370	평창군고시 제2015-24호	재산도시
13	신리1공원	어린이공원	대화면 신리 668 일원	1,500	강원도고시 제2012-254호	신리

제12장 공원 및 녹지계획

[계 속]

구 분	공원명	시설의 종류	위 치	면 적	최초결정일	비 고
14	소공원	소공원	평창읍 하리 132-1 일원	429	평창군고시 제2015-24호	평창도시
15	송정1공원	소공원	진부면 송정리 1227 일원	258	평창군고시 제2015-24호	진부도시
16	송정2공원	소공원	진부면 송정리 1252-4 일원	871	평창군고시 제2015-24호	진부도시
17	송정3공원	소공원	진부면 송정리 1323 일원	937	평창군고시 제2015-24호	진부도시
18	송정4공원	소공원	진부면 송정리 2515 일원	1,569	평창군고시 제2015-24호	진부도시
19	송정5공원	소공원	진부면 송정리 2531 일원	1,246	평창군고시 제2015-24호	진부도시
20	공원	소공원	봉평면 면온리 799-1 일원	1,490	평창군고시 제2001-402호	면온
21	장평1공원	소공원	용평면 장평리 365-12 일원	1,303	강원도고시 제2011-371호	장평
22	장평2공원	소공원	용평면 장평리 산144 일원	525	평창군고시 제2015-97호	장평
23	장평3공원	소공원	용평면 장평리 317-21 일원	617	평창군고시 제2015-97호	장평
24	대화체육공원	체육공원	대화면 대화리 407-2 일원	20,900	강원도고시 제2003-31호	대화도시

※ 자료 : 평창군 내부자료

2. 녹지현황

- 평창군의 녹지는 총 19개소 242,157㎡로 완충녹지 9개소 222,332㎡, 경관녹지 10개소 19,825㎡가 지정되어 있으며, 연결녹지는 없음
- 생활권별로 북부생활권이 8개소 210,249㎡, 남부생활권이 8개소 27,644㎡, 중부생활권이 3개소 4,264㎡ 순으로 있음
- 전체 녹지의 집행률은 93.7%로 완충녹지 1개소, 경관녹지 5개소가 미집행으로 남아있음
 - 미집행 경관녹지 5개소는 남부생활권 미탄면에 위치

[표 12-6] 녹지 현황

(단 위 : ㎡)

구 분	합 계		남부생활권		중부생활권		북부생활권		비 고
	개소수	면 적	개소수	면 적	개소수	면 적	개소수	면 적	
합 계	19	242,157	8	27,644	3	4,264	8	210,249	-
완충녹지	9	222,332	3	13,785	2	4,130	4	204,417	-
경관녹지	10	19,825	5	13,859	1	134	4	5,832	-
연결녹지	-	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 평창군 내부자료

[표 12-7] 녹지 집행 현황

(단 위 : ㎡, %)

구 분	지 정		집 행		미집행		지정면적 대비 집행률
	개소수	면 적	개소수	면 적	개소수	면 적	
합 계	19	242,157	13	226,816	6	15,341	93.7
완충녹지	9	222,332	8	220,850	1	1,482	99.3
경관녹지	10	19,825	5	5,966	5	13,859	30.1
연결녹지	-	-	-	-	-	-	-

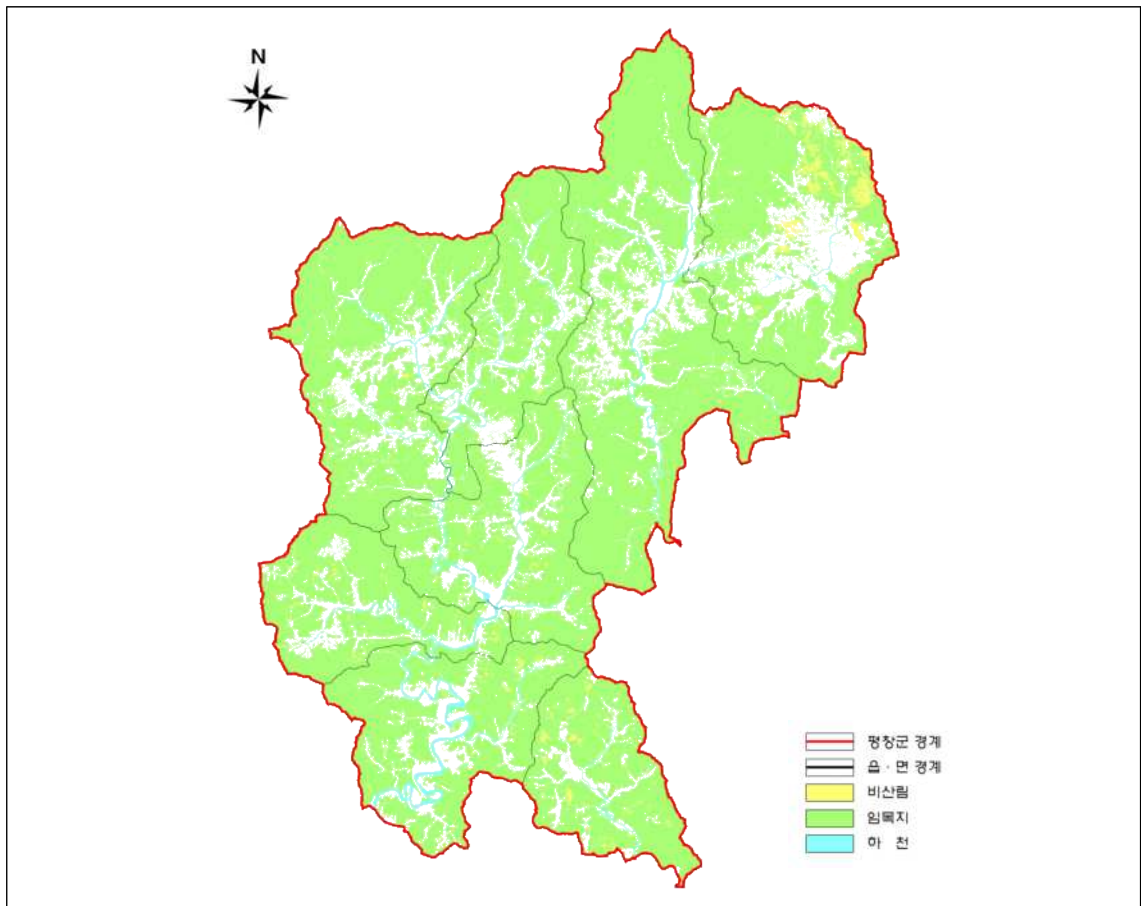
※ 자료 : 평창군 내부자료

계획의
기조

3. 임상지 현황

- 평창군은 오대산국립공원을 비롯한 청옥산, 두타산 등 풍부한 산림자원을 보유하고 있어 평창군 전체면적의 83.3%(1,219.8km²)가 임상지로 나타나고 있음
- 시설결정된 공원녹지면적은 평창군 전체면적의 0.08%로 다소 부족한 것으로 보이나, 풍부한 산림자원을 보유하고 있어 지역주민이 체감하는 실질적인 공원녹지면적은 보다 큰 것으로 보임

[그림 12-3] 평창군 임상도



[표 12-8] 평창군 임상지 분석

(단 위 : km², %)

평창군 행정구역 면적	임상지			임상률
	합 계	임목지 ¹⁾	비산림 ²⁾	
1,463.8	1,219.8	1,198.6	21.2	83.3

※ 자료 : 산림공간정보

※ 주¹⁾ : 산림의 정의에 따른 구분으로 나무가 서있는 임지를 뜻함

※ 주²⁾ : 산림으로 둘러싸여 있는 초지, 경작지, 하천, 과수원, 기타

2 문제진단

1. 문제진단

가. 산림훼손 및 난개발 우려

- 평창군은 산지면적이 83.4%로 매우 넓은 면적을 차지하고 있으며, 백두대간이 평창군의 북동측으로 관통하여 매우 우수한 산림자원을 가지고 있음
- 그러나 2018년 평창 동계올림픽 개최에 따른 신규 도로개설 및 경기장 설치, 펜션단지 개발 등으로 산림 자원의 보전 및 관리 대책마련이 요구됨

나. 자연공원(오대산 국립공원) 보전·관리 방안 강구

- 오대산 국립공원은 1975년에 지정되어 현재까지 많은 관광객이 방문하고 있으나 공원 자원의 보전과 관리를 위한 계획이 미비하여 다수의 관광객에 의한 자연자원과 문화재 훼손 우려

다. 공원의 다양성 부족 및 공원서비스 불균형

- 여가시간의 증가에 의한 공원서비스에 대한 요구도가 증대됨에도 불구하고, 공원별 특성화된 주제가 없으며, 공원 이용이 체육·휴양의 단순한 기능만 수행
 - 주제공원은 체육공원 1개소(대화면)만 지정되어 있고 묘지공원, 수변공원, 문화공원 등의 주제공원 조성 미흡
- 생활권내에서 여가 및 레크레이션 활동을 체계적으로 수용할 수 있는 주제공원 확충 필요
- 평창읍에는 대규모의 근린공원인 노산근린공원과 소공원 등 도시공원이 집중배치되어 남부생활권내에서도 공원서비스에 소외된 지역이 발생하므로 생활권별, 읍·면별 균등한 공원서비스가 제공될 수 있도록 체계적인 계획 필요

라. 도심내부 연결성 부족으로 전체적인 공원·녹지 네트워크 결여

- 기존 공원·녹지시설의 점적인 시설배치로 주변부의 녹지와 연결이 단절되어 도시 내부 연결성이 부족하고 도시 외곽의 공원·녹지축과의 네트워크 결여
- 도시내부 주요 공원과의 연결을 위해 외곽 산림-도심-공원-하천을 이어주는 블루네트워크 공원·녹지체계 마련 필요

3 기본방향

1. 기본방향

가. 평창군 전체의 Green & Blue Network 구축

- 평창군의 지형·지세를 고려하여 하나의 네트워크를 형성할 수 있도록 오대산국립공원과 연계한 산림축을 구축하고 도시지역 및 읍·면소재지내 공원과 Green-Network 구축
- 평창강, 오대천 등 주요 하천자원을 활용한 친수공간 조성으로 Blue-Network 구축
- 산림녹지, 수변녹지와 도시지역내 공원녹지간 유기적인 네트워크 구축

나. 보유하고 있는 잠재요소를 발굴 및 보전과 개발의 조화

- 자연생태, 역사 및 문화, 관광자원의 잠재요소를 연계한 보전·이용·확충체계를 구상하여 녹색도시 이미지 구현
- 청정한 자연환경과 지역문화의 접목으로 지역주민과 관광객 모두가 즐길 수 있는 개성있는 공원녹지 조성
- 문화 및 역사공간, 산림휴양공간, 사계절 레포츠 공간 등 다양한 도시녹지공간 조성

다. 공원·녹지공간의 충분한 확보 및 지역적 균등배분 및 확충

- 목표연도의 계획인구를 고려하여 지역주민을 위한 생활권별 공원·녹지면적을 균형적으로 배분하는 방안 마련
- 생활권별 특성이 반영된 공원·녹지는 지역주민이 쉽게 이용할 수 있는 위치와 적정 규모 계획
- 광역적인 공원·녹지체계 구축을 위한 거점역할을 고려하여 계획

라. 장기미집행 시설의 조기 집행 유도

- 장기미집행시설에 관한 도시공원 일몰제 시행에 따라 단계별 집행계획을 반영하고 실질적 집행가능한 시설을 고려한 「도시공원 및 녹지등에 관한 법률」상 민간개발 행위특례사업 완화에 따른 도시공원 조성 제시

2. 계획지표

가. 공원의 종류 및 설치기준 검토

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 시행규칙 제4조 규정에 의하면, 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상으로 설치하도록 규정하고 있음
- 개발제한구역 및 녹지지역 제외시 : 1인당 3㎡ 이상

[표 12-9] 도시공원의 세분 및 규모

구 분	내 용
국가도시공원	• 도시공원 중 국가가 지정하는 공원
생활권공원	• 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원
소공원	• 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원
어린이공원	• 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원
근린공원	• 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원
주제공원	• 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 공원
역사공원	• 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
문화공원	• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
수변공원	• 도시의 하천가·호숫가 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원
묘지공원	• 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역에 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원
체육공원	• 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원
도시농업공원	• 도시민의 정서순화 및 공동체意識 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원
방재공원	• 지진 등 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원

※ 자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률('21.4.13. 시행)

[표 12-10] 도시공원의 설치 및 규모의 기준

구 분		설치기준	유치거리	규 모
생활권공원		-	-	-
소공원		제한없음	제한없음	제한없음
어린이공원		제한없음	250m 이하	1,500㎡ 이상
근린공원	근린생활권	제한없음	500m 이하	1만㎡ 이상
	도보권	제한없음	1,000m 이하	3만㎡ 이상
	도시지역권	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	10만㎡ 이상
	광역권	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	100만㎡ 이상
주제공원		-	-	-
역사공원		제한없음	제한없음	제한없음
문화공원		제한없음	제한없음	제한없음
수변공원		하천·호수 등 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 설치	제한없음	제한없음
묘지공원		정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역에 설치	제한없음	10만㎡ 이상
체육공원		해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	1만㎡ 이상
도시농업공원		제한없음	제한없음	1만㎡ 이상

※ 자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙 [별표3]('21.8.27. 시행)

나. 공원지표 설정

- 2019년 12월 기준 1인당 공원면적은 21.9㎡이며, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 상 도시공원 확보 면적 기준인 도시지역 내 거주인구 1인당 6㎡를 상회하고 있음
 - 도시지역 내 위치한 도시공원 중 근린공원은 전체 면적 대비 97%를 차지하고 있으나, 자연형태로 이용·관리되고 있어 실제 주민들이 몸소 체험하고 이용할 수 있는 생활형 공원으로서의 기능 수행은 미미한 실정임
- 계획인구는 42,000인은 현재 인구 수준임에 따라 1인당 공원지표는 현황 수준을 유지하도록 계획하고, 주민의 생활환경 내 쉽게 이용 가능하도록 주민체감형 소공원 형태의 공원의 추가 조성을 기본목표로 설정
 - 미조성공원은 소공원 5개소, 어린이공원 6개소로써, 미조성 공원의 조기집행 유도
 - 공원시설 추가 계획은 장기미집행 공원에 대하여 우선적으로 검토·조성을 전제로 하며, 공원서비스 균형 공급을 위하여 읍·면별로 추가 계획
 - 시가화에정용지의 신규 개발사업(택지, 산단) 추진시 공원을 지속적으로 확보

제12장 공원 및 녹지계획

[표 12-11] 공원 1인당 계획지표

(단 위 : 인, m², m²/인)

구 분	현 재 (2019년)			계 획 (2035년)		
	1)인 구	2)공원면적	1인당 공원면적	인 구	1인당 공원면적	비 고
합 계	42,577	932,183	21.9	42,030 ≒ 42,000	22.0	현황유지
남 부	12,941	646,934	50.0	11,361	50.0	현황유지
중 부	14,482	141,689	9.8	13,161	10.0	현황유지
북 부	15,154	143,560	9.5	17,508	10.0	현황유지

※ 자료 : 평창군 내부자료

※ 1)인구 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 2)면적 : 오대산국립공원 면적 제외임

[표 12-12] 도시공원별 단계별 공원 조성계획

(단 위 : 개소)

구 분	1)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
합 계	24	31	33	37	오대산 국립공원 제외
근린공원	5	6	6	6	1개소 신설
어린이공원	8 (5)	9 (4)	10 (2)	12 (-)	4개소 신설
소공원	10 (6)	11 (5)	12 (3)	14 (-)	4개소 신설
문화공원	-	3	3	3	3개소 신설
체육공원	1	2	2	2	1개소 신설

※ 자료 : 평창군 내부자료

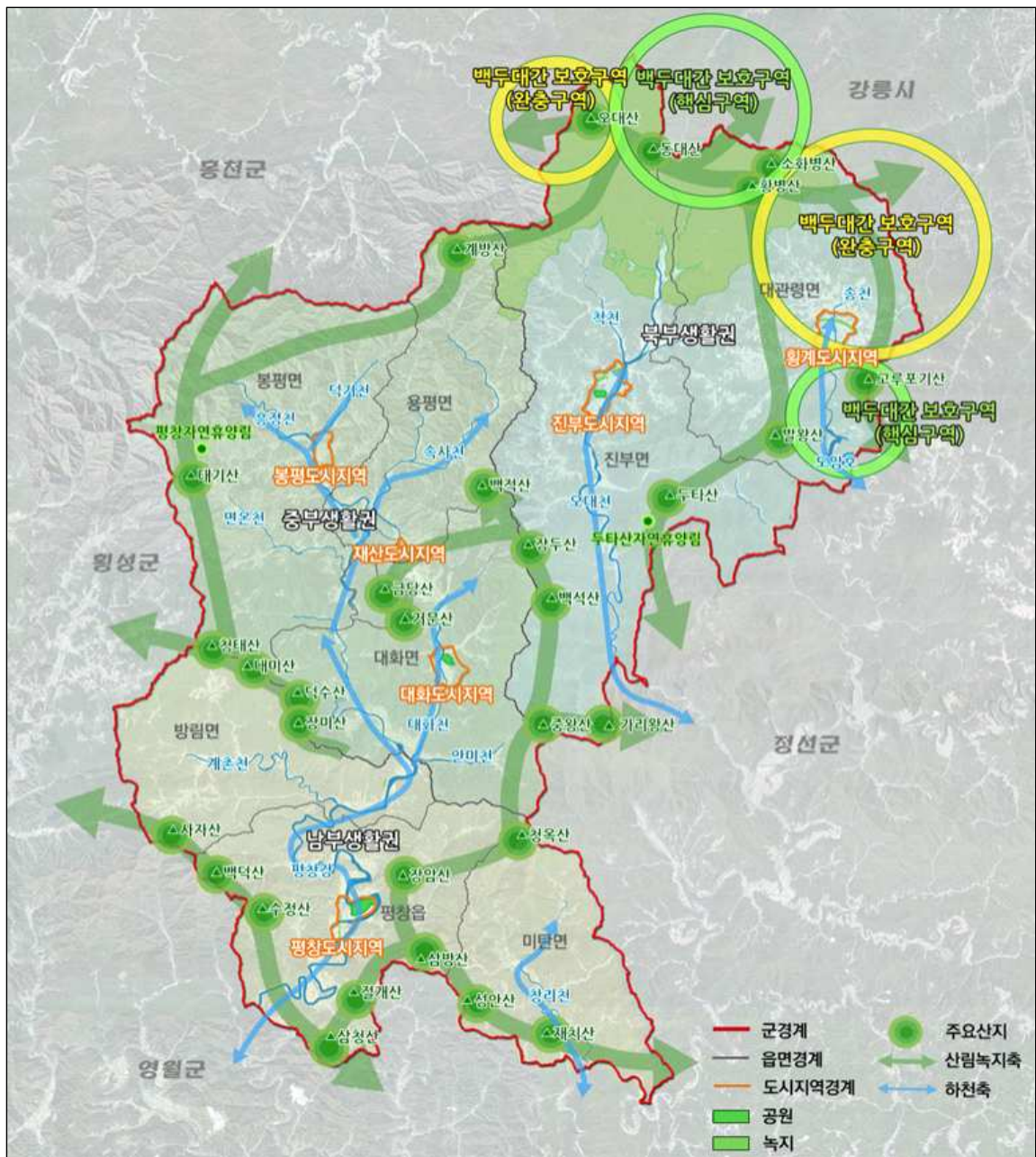
※ 1)1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2019년 평창군 내부자료 반영

※ () : 미조성공원수

3. 공원 · 녹지체계 구상

- 도시생태의 건강증진, 이용자와 주변환경을 고려한 공원조성, 하천변 친수공간 조성 등을 통해 사람과 자연이 살아 숨 쉬는 환경 조성을 위한 공원녹지계획 수립
 - 산악축, 수변축과 보전축을 중심으로 공원녹지의 네트워크화
 - 시설의 위계, 형태, 성격 등을 종합적으로 고려하여 주요 녹지거점 및 수변축을 네트워크화
 - 녹지와 주변지역의 문화재 및 복지시설과의 연계를 고려하여 녹지율 향상과 편리성 도모

[그림 12-4] 공원 · 녹지체계 구상도



4 실천전략

1. 공원계획

가. 자연경관과 연계한 네트워크 조성

- 주요 공원·녹지와 오대산 국립공원, 평창강과 오대천 등 주요 관광자원간의 네트워크화로 수변과 녹지의 조화를 이루는 녹색환경도시 조성
- 공원과 주변 관광지를 포함하는 종합적인 “Open Space” 체계망 구축

나. 생활권별 공원녹지의 균형적인 확보

- 공원서비스 소외 지역은 개발잔여지를 활용하여 지역주민이 이용가능한 생활밀착형 공원 계획 수립
 - 소규모의 녹지대를 활용하여 도심 내 주요 공원과 보행동선으로 연계되는 보행중심의 녹지축 설정
 - 대규모의 녹지조성뿐만이 아닌 점적인 생활공간에서의 녹지조성을 통해 가로경관 및 주민공간의 쾌적한 생활환경을 제공하고 주민 삶의 질 제고
- 생활권별 지역 특색을 고려한 미집행 공원의 적극적인 맞춤형 개발로 군민의 쾌적한 녹지 환경 조성

다. 자연친화적인 개발 추진

- 자연친화적 개발 및 민자유치시설의 적극적 도입을 통한 군민의 휴식공간 제공
- 자연식생물과 야생동물을 보호하여 친환경적 도시립을 조성하고 인공개발로 야기된 생태계의 파괴를 회복할 수 있는 생태거점 공간화 추진

라. 군민들을 위한 충분한 공원확보

- 도시내 탄소를 저감하기 위해 공원내 수목의 식재 등 녹색환경 도시로서의 공원활용 극대화
- 개발이 어려운 지역, 자연환경의 보전이 필요한 지역, 역사·문화적 가치가 있는 지역 등 향후 공원이용 가능지역 추가 확보
- 도시공간에서 가로의 공원화, 자투리땅을 활용한 소공원 확충 등 토지의 공원화를 위한 활용도 증대

2. 녹지계획

가. 완충녹지

- 자연적 재해로부터 보호하고 시각적 불쾌감, 매연, 소음 등을 차단하고 나아가 통행의 안전성과 쾌적성을 증대시키도록 도심이나 도시주변을 통과하는 철도, 고속도로, 국도 주변으로 완충녹지 계획
- 교통량이 많은 주거지역 주변으로는 가급적 충분한 완충녹지를 확보하며, 다층식재 및 대형목 등으로 인근 주민의 이용률이 높은 녹지로 조성

나. 경관녹지

- 하천주변으로 인근 공원의 식생구조를 분석하여 친환경적 도시림으로써 경관녹지 조성
- 고속도로 주변으로는 경관이 수려하며 도시 관문 역할을 담당할 수 있는 곳에 설치하여 친환경 도시이미지를 제고

다. 연결녹지

- 주요 녹지축의 단절된 지역을 연결하여 자연 본래의 모습을 회복할 수 있도록 계획
- 도심내 공원녹지와 자연경관과의 동선이 연결되도록 녹지네트워크를 형성하거나 주요 공공 시설을 연결하도록 조성
- 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 또는 생태통로의 역할을 수행할 수 있도록 설치

제13장 방재 · 방법 및 안전

- ① 현황분석
- ② 재해 발생원인
- ③ 기본방향
- ④ 실천계획



제13장 방재 · 방법 및 안전

1 현황분석

1. 자연재해

가. 풍수해 현황

- 기상 · 지형학적 영향과 급속한 경제성장에 따른 각종 도시화 및 산업화로 홍수, 집중호우, 태풍 등의 풍수해로 인한 피해와 국지성 집중호우가 빈발하는 등 피해 급증
- 2019년 평창군의 풍수해로 인한 침수면적은 없으며, 피해액은 39,179천원으로 2018년 대비 큰 폭으로 감소된 것으로 나타남

[표 13-1] 풍수해 발생현황

(단 위 : ha, 천원)

구 분	침수면적	피해총액	건 물	농경지	공공시설	기 타
2015년	-	76,417	-	-	-	76,417
2016년	-	2,205,711	76,200	-	-	2,129,511
2017년	-	294,246	-	266,718	9,839	17,689
2018년	-	1,965,444	22,200	1,183,715	757,956	1,573
2019년	-	39,179	900	1,700	-	36,579

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

나. 자연재해위험개선지구 현황

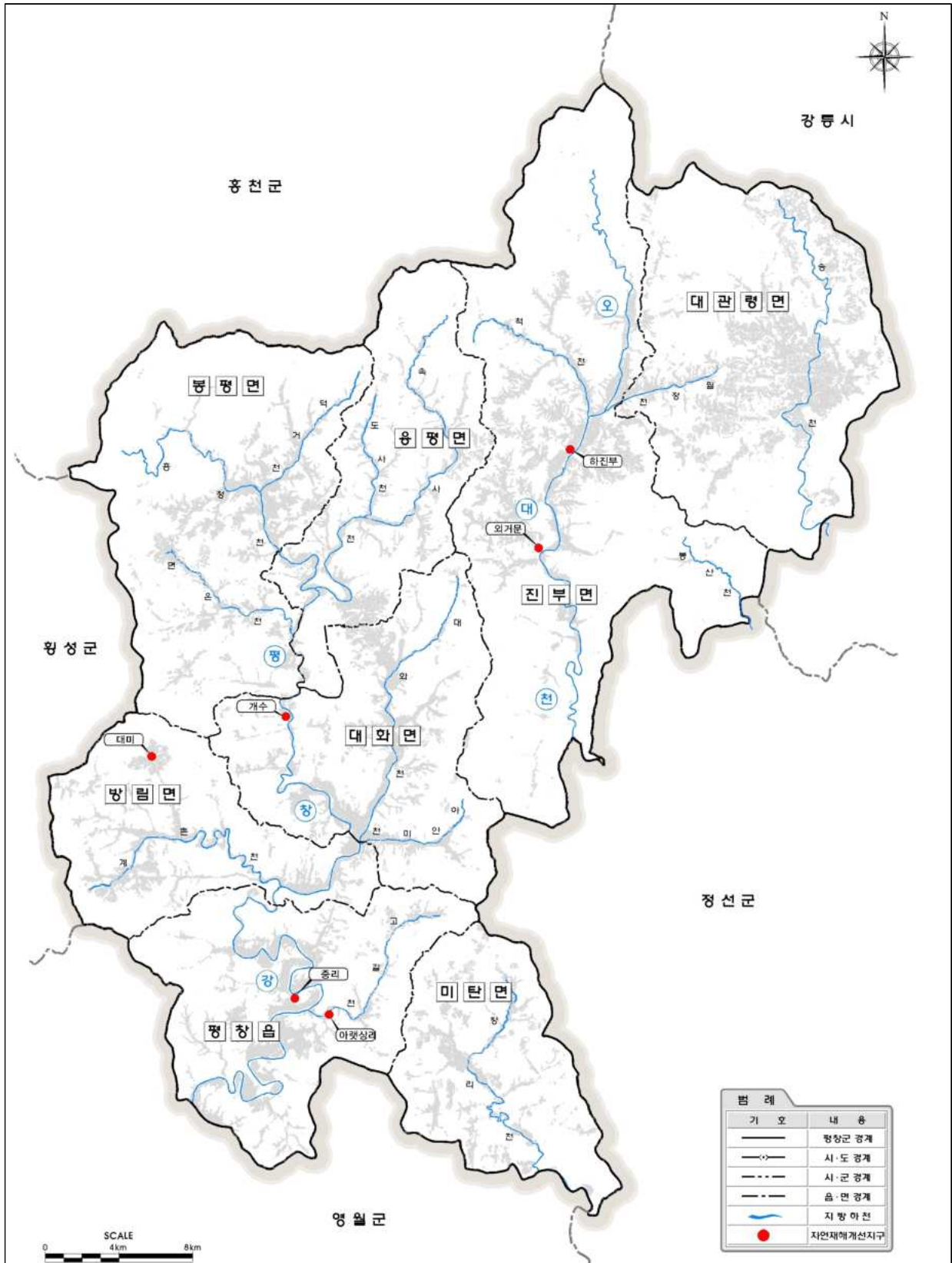
- 평창군 내 「자연재해대책법」에 따라 지정된 자연재해위험개선지구는 총 6개소가 있음

[표 13-2] 자연재해위험개선지구 현황

지구명	위 치	지정 개요			주요시설	
		지정면적	유 형	등 급	시설명	등 급
외거문	진부면 거문리 53-3	2,500	붕괴위험지구	다	급경사지	급경사지
중 리	평창읍 중리 산219-1	10,000	붕괴위험지구	나	급경사지	급경사지
아랫상리	평창읍 상리 237-1	45,000	취약방재지구	나	고갈천	교량
대 미	방림면 계촌리 498	59,231	상습가뭄지구	나	대미천	저수지
개 수	대화면 개수리 1313	3,787	고립위험지구	나	교량	교량
하진부	진부면 하진부리 62-1	801,620	상습침수지구	나	오대천 면외동천	저지대침수

※ 자료 : 평창군 자연재해저감종합계획 보고서(평창군, 2021.11)

[그림 13-1] 자연재해위험개선지구 현황도



※ 자료 : 평창군 자연재해저감종합계획 보고서(평창군, 2021.11)

다. 기후변화 재해 취약성 분석

1) 재해유형 선정

- 최근 10년간 유형별 재해현황자료 분석 결과 등을 종합 반영하여 폭우(필수), 폭설, 가뭄에 대한 3개의 재해유형을 분석대상 재해로 선정

[표 13-3] 재해현황 종합분석 및 선정사유

구 분	종합분석 및 선정사유	선 정
폭 우	폭우재해는 우리나라 기상특성을 고려할 때 매년 전국적으로 발생하므로 모든 기상특보 발령현황, 언론 현황 결과 등을 조사한 결과 재해피해가 가장 많은 유형으로 조사됨	○ (필수)
폭 염	최근 3년 전부터 기상특보발령이 발생(2건)하여 주의가 필요하나 평창군 재해피해 현황 중 폭염에 의한 피해는 거의 없음으로 조사됨	X
폭 설	- 평창군 재해피해현황 중 재해피해액은 낮으나, 기상특보 발령현황(177건)·전국 대비 기상 특보 발령 비율(10.09%)이 두 번째로 가장 많음 - 국토교통부 ‘기후변화 적응도시 조성방안 연구(2차년도)’에 따른 폭설 취약등급은 V등급(폭설에 대한 노출값이 높음)으로 재해취약지역으로 선정하는 것이 타당하다 판단됨	○ (선정)
가 뭄	건조 주의보·특보 발효 횟수가 30건으로 대설·호우·강풍에 비해 낮으나, 타 시·군보다 언론 피해사례가 많고 가뭄에 취약한 지역으로 예상됨으로 선정이 타당함	○ (선정)
강 풍	평창군 재해 피해현황 중 강풍에 의한 피해액은 가장 적으며 취약건축물(고층 건물 및 기반시설)이 거의 없어 분석에서 제외하는 것이 가능하다고 판단됨	X
해수면 상승	평창군 해수면 미포함	X

※ 자료 : 기후변화 재해취약성 분석 보고서(평창군, 2017.6.)

2) 폭 우

- 재해 직접영향권인 I·II등급은 시가지가 인접한 산악지형으로 대관령면 횡계리(I), 봉평면, 방림면 일부(II)가 해당됨
- 그 외 지역은 재해 간접영향권인 III~IV등급으로 평가되었으며, 대화면 대하리 대화체육공원 인근 집계구로는 폭우 재해에 안전한 IV등급임

[그림 13-2] 재해취약성 분석 등급도(폭우)

■ 현재등급도



■ 미래등급도



※ 자료 : 기후변화 재해취약성 분석보고서(평창군, 2017.6.)

3) 폭 설

- 재해 직접영향권인 I·II등급은 총 20개 집계구, 대관령면과 진부면에 위치하는 집계구로 산악지형이나 기반시설이 밀집된 집계구가 특징임
- 그 외 지역은 재해 간접영향권인 III~IV등급으로 평가되었으며, 주로 평창군 남쪽지역이 폭설 재해에 안전한 IV등급으로 분석됨

[그림 13-3] 재해취약성 분석 등급도(폭설)

■ 현재등급도



■ 미래등급도



※ 자료 : 기후변화 재해취약성 분석보고서(평창군, 2017.6.)

4) 가 물

- 재해 직접영향권인 I · II등급은 총 32개 집계구로 평창읍과 미탄면을 중심으로 분석됨
- 그 외 지역은 재해 간접영향권인 III~IV등급으로 평가되었으며, 평창군 대관령면 횡계리 및 진부면에 위치한 집계구가 가물 재해에 안전한 IV등급으로 분석됨

[그림 13-4] 재해취약성 분석 등급도(가물)

■ 현재등급도



■ 미래등급도



※ 자료 : 기후변화 재해취약성 분석보고서(평창군, 2017.6.)

2. 인적재해

가. 화재

- 2019년 평창군의 화재는 발생건수 76건, 소실 동수 27개소, 피해액은 6,008,663천원이며, 인명피해는 사망 1인, 부상 4인, 이재민 12인으로 나타남
- 발화요인별로는 전기, 기계, 부주의로 인한 피해가 큰 비중을 차지하고 있으며, 발생장소는 대부분 주거시설임

[표 13-4] 화재발생 현황

(단 위 : 건, m², 천원, 인)

구 분	발생건수	소 실		피해액	인명피해		이재민
		동 수	면 적		사 망	부 상	
2015년	91	10	46,028	921,179	1	5	5
2016년	92	8	35,130	434,626	3	1	6
2017년	74	13	19,748	454,873	3	1	4
2018년	112	37	19,776	1,412,062	-	6	22
2019년	76	27	9,019	6,008,663	1	4	12

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 13-5] 발화요인별 화재발생 현황

(단 위 : 건)

구 분	합 계	실 화							자연적 요 인	방 화		발화 요인 미상
		전 기	기 계	가 스	화 학	교 통	부주의	기 타		명 확	의 심	
2015년	91	19	8	1	1	1	46	3	2	1	1	8
2016년	92	22	16	-	-	2	42	2	-	-	-	8
2017년	74	18	16	-	-	-	30	1	-	1	-	8
2018년	112	29	22	-	2	1	45	1	2	-	1	9
2019년	76	17	4	2	-	-	40	1	1	-	1	10

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 13-6] 장소별 화재발생 현황

(단 위 : 건)

구 분	합 계	주거 시설	교육 시설	판매 업무 시설	집합 시설	의료 복지 시설	산업 시설	운송 시설	문화재 시설	생활 서비스	기타 건축물
2015년	91	20	-	1	1	-	4	13	-	3	49
2016년	92	14	-	1	-	-	1	17	-	23	36
2017년	74	16	1	1	-	-	-	11	-	1	44
2018년	112	34	-	1	-	1	6	5	-	4	61
2019년	76	29	1	2	1	-	6	-	-	6	31

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

나. 산불발생

○ 산불피해는 2019년 약 0.18ha피해를 입었으며, 피해액은 4,642천원으로 나타남

○ 이 중 2015년에 입산자실화 1.5ha, 피해액 14,668천원으로 5년내 가장 큰 피해액이 나타남

[표 13-7] 산불발생 현황

(단 위 : ha, 천원)

구 분	합 계		입산자실화		논밭두렁		어린이불장난		기 타	
	면 적	피해액	면 적	피해액	면 적	피해액	면 적	피해액	면 적	피해액
2015년	1.50	14,668	1.50	14,668	-	-	-	-	-	-
2016년	5.80	10,502	-	-	5.80	10,502	-	-	-	-
2017년	0.40	8,221	0.09	3,443	-	-	-	-	0.31	4,778
2018년	0.63	7,315	0.58	7,315	-	-	-	-	0.05	-
2019년	0.18	4,642	0.01	1,087	-	-	-	-	0.17	3,555

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

제13장 방재 · 방법 및 안전

○ 평창군의 소방장비는 펌프차 9대, 물탱크차 5대 등 총 47개의 소방장비를 보유하고 있음

[표 13-8] 소방장비 현황(2019년)

(단 위 : 대)

구 분	합 계	펌프차	물탱크차	화학차	고가차	굴절차	구조차	굴삭기	배연차	구급차
보유대수	47	9	5	1	1	1	4	-	1	8

구 분	지휘차	운반차	트레일러	견인차	화물차	오토바이	순찰차	행정차	기 타	¹⁾ 소방헬기
보유대수	1	1	1	-	1	1	1	2	8	1

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ ¹⁾소방헬기 : 태백, 영월, 평창, 정선 공동임차 운영 중

다. 범 죄

○ 2018년도 기준 범죄 발생은 1,220건이며, 검거는 1,047건으로의 85.8%의 검거율을 보이고 있음

○ 이 중 특별법범이 569건으로 가장 많았으며, 지능범, 폭력범, 절도범 순으로 나타남

[표 13-9] 범죄발생 및 검거

(단 위 : 건)

구 분	합 계		강력범		절도범		폭력범	
	발 생	검 거	발 생	검 거	발 생	검 거	발 생	검 거
2015년	1,400	1,237	19	19	147	199	182	163
2016년	1,475	1,279	22	13	120	87	158	149
2017년	1,449	1,308	19	13	108	155	188	172
2018년	1,220	1,047	30	17	66	56	175	168

구 분	지능범		기타형법범		특별법범		풍속범	
	발 생	검 거	발 생	검 거	발 생	검 거	발 생	검 거
2015년	288	188	80	74	673	583	11	11
2016년	252	203	88	81	824	737	11	9
2017년	242	178	96	79	780	694	-	-
2018년	274	204	98	91	569	502	8	9

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 2018년 이후 자료 없음

라. 교통사고

- 최근 5년간 평창군의 교통사고 최대발생건수는 2017년도에 242건이며, 이후부터 사고율이 점차 줄어들고 있음
- 교통사고 자동차 용도를 살펴보면 승용차와 화물차의 사고가 큰 비중을 차지하고 있음

[표 13-10] 교통사고 현황

(단 위 : 건, 인)

구 분	발생건수	인명피해		자동차 용도별					
		사망자	부상자	승용차	버 스	화 물	특 수	이륜차	기 타
2015년	179	10	310	109	15	46	-	9	10
2016년	202	8	391	116	18	48	7	6	7
2017년	242	14	387	153	12	49	-	20	8
2018년	198	14	397	121	20	46	-	7	2
2019년	168	5	308	109	-	41	-	3	5

※ 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

마. 재난사고발생 및 피해현황

- 2019년 평창군의 재난사고는 화재 76건, 산불 4건, 도로교통사고 300건 등이 발생하였음

[표 13-11] 재난사고 발생 및 피해 현황

(단 위 : 인, 백만원)

구 분	합 계		화 재		산 불		도로교통사고		기타사고	
	건	인 원	건	인 원	건	인 원	건	인 원	건	인 원
2015년	646	582	91	6	9	-	546	576	-	-
2016년	641	548	92	3	7	-	542	545	-	-
2017년	367	676	74	4	4	-	289	672	-	-
2018년	425	246	109	7	7	-	307	237	2	2
2019년	384	194	76	5	4	-	300	178	4	11

구 분	인적피해			재산피해		
	소 계	사 망	부 상	소 계	동 산	부동산
2015년	6	2	4	940	631	309
2016년	4	3	1	434	241	193
2017년	676	25	651	454	330	124
2018년	243	1	242	1,409	835	574
2019년	194	4	190	6,008	439	5,569

※ 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2 재해 발생원인

- 최근 들어 홍수, 집중호우, 태풍 등 풍수해의 발생빈도가 높아지고 있으며, 이에 따라 인명 및 재산피해도 급증하고 있음
- 또한 풍수해의 특성상 전선성 강우의 호우에 의한 피해와 같은 전형적인 유형뿐만 아니라 여러 좁은 지역에 동시다발적으로 발생하는 국지성 집중호우 등 변칙적인 경우가 많음
- 태풍의 경우에도 홍수 피해와 동시에 바람에 의한 피해도 발생하는 등 그 유형이 다양해지고 있음

[표 13-12] 재해발생원인

구 분	재해발생원인
풍수해	• 도시개발로 인한 불투수 면적 증가와 저류면적의 감소로 유역의 우수 능력 감소 • 사회기반 재난방재시설 유지·관리 미흡 - 집중 호우(진부면, 대관령면)에 따른 하천 축대붕괴 및 교량 유실 등으로 인한 시설 피해 다수 발생 • 배수시설 관리 미흡으로 인한 통수능력 감소
가뭄·설해	• 이상기후에 따른 강우량의 편차로 가뭄 및 급수난 발생 • 폭설로 인한 도시지역의 교통체증 및 차량사고와 더불어 산림지역의 고립으로 인한 도시기능 마비
화 재	• 주 생활공간인 주택은 소방행정력이 미치지 못하는 관계 등으로 화재발생 위험요소가 가장 많이 상존하며 전기로 인한 주택화재와 불장난에 의한 방화 등이 있음 • 노후주거지와 전통시장내 전기설비 노후에 따른 화재발생 위험 증가 • 평창읍 등 기존 시가지내 불법 주·정차에 따른 화재진압 초동조치의 어려움 증가
산불 및 산사태	• 건조한 봄 날씨의 자연조건과 입산자의 실화가 산불의 가장 큰 원인 - 문화재 소산 및 보호조치 미비 • 산림과 인접한 논·밭두렁 태우기 및 쓰레기 소각 • 산사태 발생우려 지역의 전원주택, 산림 휴양시설, 태양광 발전시설 난립에 따른 절성토면 증가
교통사고	• 자동차등록대수 증가에 따른 사고 가능성 증대 • 보행자의 무단횡단 - 평창군 비시가화지역의 도로변 가로등 미설치 지역 다수 및 보행자도로 연계 체계 미흡 • 농번기 트랙터, 경운기 등 농기계 이동에 따른 교통정체 및 교통사고 증가
미세먼지	• 저기압이 강한 봄철에 먼지가 상승하여 고층 기류의 영향으로 강원도 전역으로 미세먼지 다수 유입 • 먼지 속에 중금속이 다량 유입되어 미세먼지 발생빈도와 유해성이 높아지고 있음

※ 자료 : 2021 평창군 안전관리계획(평창군)

3 기본방향

1. 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 택지개발 등 개발사업 추진시 도시환경설계를 통한 생활안전 기반 확충 및 기반시설의 방재 안전성 제고
- 최근 늘어나고 있는 도로의 싱크홀 등 도로시설물에 대한 안전점검 실시와 도로 등 교통 관리체계의 개선 등 예방대책 강구

2. 범죄로부터 안전한 도시공간 구축

- 묻지마 범죄, 여성·남성 협오 등 최근 예측할 수 없는 범죄들이 발생함에 따라 읍·면별 안전방법 자율대를 운영하여 도시 범죄 예방체계 구축
- 안심하고 생활할 수 있는 정주 환경을 조성하기 위해 건축물 설계단계에서 범죄예방 설계 기법 반영
- 계획수립시 범죄예방환경설계(CPTED)를 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인 계획시 적극 도입

3. 재난 유형별 종합적 재난·안전 관리체계 구축

- 기성 시가지, 전통시장, 노후 도심 등 건축물 밀집지역에 방화지구를 지정하여 화재발생 위험에 대한 경각심 강화
- 재난 사고로부터 지역주민의 안전을 보호하기 위한 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화
- 교통량이 많은 주요 도로 교차점 교통처리의 입체화, 기하구조의 개선, 신호체계 개선 등 TSM제도 적극 도입

4. 재해 예방·응급·복구 등 재난대책 관리체계 구축

- 지난 재난 피해사항, 여건과 특성 등을 데이터화하여 재난 발생시 동원 가능한 인력, 조직의 활용방안, 대처와 복구를 위한 최적의 조치계획 시나리오의 사전 구축
- 격자 기반 자료 활용 등을 통해 구조대 및 구급대의 생활권별 적정 배치

계획의
기조

- ## 계획의 기본구상

부문별 계획



부문별 계획

4 실천계획

1. 자연재해 관리대책

가. 풍수해

- 소하천 중 수해 상습지를 우선 선정·정비하여 인명·주택 등의 피해가 최소화되도록 하고 소하천정비계획을 준수하여 정비율을 높이도록 관리하며, 불가항력적인 자연 재해로부터 상습 침수, 붕괴·고립 위험 등 재해 우려가 있는 지역을 재해위험개선지구로 지정하여 관리
 - 하천의 등급별 관리 및 침수와 더불어 산사태, 붕괴 현상이 발생하므로 붕괴 위험지역은 사방 사업, 옹벽·석축, 배수로 설치 등을 실시하고 지반 및 지형 위험조건을 고려하여 시가지 개발
 - 자연재해위험개선지구 정비사업, 소하천구역 정비사업과 연계한 단계별 정비 시행
- 내수배제시설의 방재성능 수준을 정확히 평가하여 방재성능 수준에 적합한 대책이 수립 가능하도록 정비하고, 자연형 하천 복원 및 천변 저류지 등의 계획을 통한 침수 대비
 - 저영향개발(LID) 기법 도입 및 기존 하수도의 관거 증설, 펌프시설을 대량 설치하여 범람 등의 홍수에 대한 피해 절감
- 풍수해 보험 가입으로 자연재해 발생 시 피해에 대한 실질적 보상
 - 평창군민 스스로가 풍수해에 대비하도록 풍수해 보험료를 지원해 줌으로써 주민들의 비용부담을 해소하고 이를 통한 가입 확대 및 재해발생시 실질적 보상 유도
 - 대상재해 : 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 대설, 지진

나. 가 물

- 가물에 대비한 긴급 급수원 확보방안 마련 및 단계별 제한급수대책 수립
 - 과거 평창군에서 발생한 가물 피해는 극심한 가물 피해에 이르지 않고 소규모수도시설에 한정 되어 발생함에 따라 지진 등 돌발 사고 발생과 청소, 고장 등 유지보수시 각 정수장별 공급 중단에 대비하여 비상급수 운영계획을 수립하여 단수로 인한 주민 불편 최소화
 - 평창군은 광역상수도과 지방상수도 비상연계 계획 수립이 어려운 지역으로써, 급수구역간 비상 연계체계 구축으로 비상시 신속한 용수 공급체계 마련
- 저수지의 예비방류 및 배수장 가동계획 등을 수립하고, 취약시설에 대한 순찰 및 시설 관리자 근무 강화
- 우수재활용 및 중수도 시스템 도입
- 가물취약지역 내 빗물 집수시설 및 저류시설, 빗물이용시설 설치

[표 13-13] 가뭄 단계별 용수공급 우선순위

구 분		가뭄상황	행동요령
농업 용수	주의	영농기(4월~10월)에 저수지 저수율이 평년의 60% 이하, 비영농기(11월~익년 3월)에는 저수지 저수량이 다가오는 모내기 용수공급에 물부족이 예상되는 경우	- 물을 끌어올 수 있는 시설(수로)이나 물을 퍼 올릴 수 있는 장비(양수기), 호스 등 점검·정비 - 배수로·하천의 퇴수 양수 - 용수 절약
	심함	영농기(4월~10월)에 저수지 저수율이 평년의 50% 이하인 상황에서 가뭄피해가 발생하였거나 예상되는 경우	- 주의 단계의 행동요령 준수 - 농업용수 확보가 원활하지 않아 가뭄이 우려되는 지역에는 관정·우물 등 용수원 개발 - 배수로에 흘러나가는 물이 없도록 물꼬 관리
	매우 심함	영농기(4월~10월)에 저수지 저수율이 평년의 40% 이하인 상황에서 대규모 가뭄피해가 발생하거나 예상되는 경우	- 심함단계의 행동요령 준수 - 지하수, 주변 하천수 등 이용 가능한 물을 끌어와 급수하기
생활 및 공업 용수	주의	수자원 시설 및 하천에서 생활 및 공업용수 확보를 위해 하천유지 용수공급 제한이 필요한 경우	- 낭비되는 물이 없는지 점검하기 - 가정, 학교 등에서 물 절약 실천하기
	심함	수자원 시설 및 하천에서 생활 및 공업용수 확보에 일부 제약이 발생하였거나 우려되어 하천유지 용수 및 농업용수 공급 제한이 필요한 경우	- 절수용품 설치하기 - 빗물 및 재활용수 이용하기
	매우 심함	수자원 시설 및 하천에서 생활 및 공업용수 공급 제한이 불가피한 경우	국가 가뭄대응 단계별 대응요령에 적극 동참

다. 폭염

- 폭염주의보 발생시 그늘막, 쿨링포그, 쿨루프 조성사업 등 폭염 피해 저감 시설 확대
- 농가에서는 가축 및 작물관리에 유의
- 폭염 대비 취약계층 안전교육 및 주민행동 요령 홍보 강화
- 기온이 상승함에 따라 축사의 악취 발생 등으로 민원 감소를 위해 축사 악취 경감 발효제 및 톱밥 지원으로 악취 저감 및 자연순환 농업기반 구축
- 기후변화에 따른 각종 질병 발병을 예방하고자 ICT 기술을 융합한 축산 환경을 조성하여 가축질병 예방 및 데이터 기반 첨단 축사 구현을 통해 지역경제 활성화 유도

라. 황 사 및 미세먼지

- 황사특보 발령시 환경부 및 기상청 측정망을 통합 활용하여 지역차원의 조기경보체계 구축
- 농업 부문에서 황사 발생시 농·축산물 및 시설물 관리지도, 황사로 인한 가축의 호흡기 장애 및 안구질환 등 예방을 위한 관리 필요
- 대기오염 측정망 추가 설치 등 미세먼지 경보 시스템 구축으로 지역주민 건강보호 및 신속한 대응체계 마련

마. 지 진

- 지진재난 발생시 관련 책임과 역할에 따라 단계별(예방·대비·대응·복구)로 적용할 세부절차와 제반 조치사항을 규정한 표준 행동요령 구축
- 지진발생 초기 및 수습단계별 주민행동 요령을 숙지하고, 주민대피 유도 등 대피체계 구축
- 공공시설물 내진 보강사업 추진 등 내진설계대상 시설물에 대한 기준 강화로 충분한 내진력을 갖도록 하며, 지속적인 안전점검 및 지진방재 관련 교육·홍보를 통하여 지속적인 대비 활동 실시

바. 설 해

- 폭설로 인하여 고립이 예상되는 지역은 사전에 설해위험지구로 지정하여 대피계획과 비상연락망 등의 대책을 수립
- 동절기 전에 설해 대책 기간으로 지정하고, 폭설에 대비한 구호 장비 정비 및 구호 훈련 실시
- 제설장비 및 자재 추가 확충을 통하여 설해 취약지구 교통대책 강구
 - 고립예상지역 및 도로 급경사구간, 터널 출입구 등 취약지역 도로구간 결빙방지 시스템 구축
 - 제설작업요원의 제설취약구간 현장 적정 배치, 재설자재의 확보·비축 및 적사함 설치 관리
- 겨울 등산로의 폭설 위험도로에 통제구간을 지정하고 통제소 설치
 - 관광객 등의 조난에 대비한 위험표지판 설치 및 통제계획 수립, 구조대원 확보

2. 인적재해 관리대책

가. 화재사고

- 화재에 대한 군민들의 경각심 고취와 화재발생시 대처방안에 대한 요령의 숙지
- 주택 및 상업밀집지역에 소방도로(최소 6m 이상)를 확보하여 재해발생시 피해 최소화
- 화재예방을 위해 소화시설 정기점검 및 화재예방 개선사업 추진
 - 다중시설 이용자에게 대피로, 대피장소 등의 안전교육을 실시하도록 의무화
 - 화재 발생시 많은 피해가 우려되는 독거노인, 장애인 등 취약계층 기초소방시설 보급
 - 전통시장 화재위험 요인 제거를 위한 화재감지기 설치, 노후전선 정비, 기타 안전시설 개·보수사업 추진
 - 전통사찰 방재시스템 운영 등 문화재 재난 사전예방 활동 강화

나. 산불사고

- 산불은 산림자원의 손실과 지역환경에 미치는 영향이 매우 크므로 등산로 진입구에 산불 예방 안내판 및 감시카메라의 설치 등 24시간 감시체계 구축
- 감시 및 신고, 출동태세 강화로 진화 체계 확립을 통한 초동 진화시스템 구축
- 산악지역의 화재발생시 신속한 접근이 가능하도록 임도 확보 통해 소방차의 접근로 확보
- 논·밭두렁 및 농산 폐기물의 계획적인 공동소각 정착을 위한 행정지도를 강화
- 기상여건을 고려하여 신축성 있는 조정통제, 입산통제 구역의 적정 통제관리대책 강구
- 등산객이 많은 주요등산로 및 주변산림, 산불이 자주 발생한 지역 등 취약지역에 대한 특별예방대책 수립·추진
 - 산불에 취약한 봄·가을철에 산불방지대책본부를 확대 운영하고 입산자에 의한 실화를 방지하기 위해 입산 통제 및 등산로 집중관리
 - 산불 대피시설은 46개소가 운영 중이며, 향후 대피 시설을 증설하여 현장 대응력을 강화
 - 현재 평창군은 태백, 영월, 정선과 소방헬기 운영(공동임차)을 통하여 산불방지 및 조기 진화 추진

다. 가스사고

- 유류관련시설, 가스충전소 등 화재 발생 가능성이 높은 지역에 대한 특별관리 실시
- 안전한 가스 안전공급을 위해 가스공급을 철저히 관리하고, 누수 감지 자동화 실시
- 가스 사용자의 자율 점검 정착화를 통한 자율가스 안전관리 기반 조성
- 가스·전기안전에 대한 홍보 및 점검 강화

라. 교통사고

- 교육을 통한 운전자 및 군민들의 교통법규 준수 생활화
- 교통시설 정비 및 관리운영의 효율화를 통하여 사고 발생요인을 사전에 제거하도록 조치
- 교통사고 다발지역 및 사고원인 분석으로 실효성이 있는 사고예방 방안 마련
- 교통량이 많은 주요 도로간의 교차점을 입체화하고 첨단교통시스템의 도입
- 어린이, 장애인의 보행공간 확대 및 농번기·농기구의 이동통로 확보
- 평창군 홈페이지, 현수막, 홍보 전단 등을 통한 교통안전 홍보
- 어린이 보호 및 홍보활동 강화
 - 교통안전 의식 확산을 위한 스쿨존 교통안전 캠페인 등 실시
 - 어린이보호구역 내 과속경보 표지판, 과속단속카메라, 바닥형 신호등 등 설치

마. 범죄사고

- 스마트시티 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 운영
 - 방법, 교통, 환경 및 초등학교 내 분산 관리 CCTV 통합관리
 - CCTV 실시간 모니터링을 통한 범죄 발생시 신속한 대응으로 군민 안전 도모
 - 스마트 평창 안심존 기능 강화를 통한 안전한 길 안내 등의 서비스 구현
- 거리 활용성 증대를 통한 안심 거리 조성
 - 보행자가 길이나 장소를 쉽게 찾을 수 있는 보행환경 조성
 - 배리어프리길(휠체어, 유모차 등이 가기 좋은 길) 안내
- IoT 기능을 접목한 스마트 가로등 조성
 - CCTV를 활용, 무선 인터넷 중계가 가능한 LED 에너지 절약형 조명으로 범죄예방기능과 주민들의 안심 환경 조성
- 안전한 도시조성을 위한 범죄예방환경설계(CPTED) 도입
- 안심하고 생활할 수 있는 도시 환경을 조성하기 위해 건축물 설계단계에서 범죄예방설계 기법을 반영하도록 함(건축물의 범죄 예방설계 가이드라인, 국토교통부 2013.1)

제13장 방재 · 방법 및 안전

[그림 13-6] 안심거리조성 예시도



※ 자료 : 평창 2030 비전 및 전략도출(평창군, 2018.7.)

[그림 13-7] 안심 스팟존 확대



※ 자료 : 평창 2030 비전 및 전략도출(평창군, 2018.7.)

3. 재해예방형 도시계획 수립

가. 도시계획적 대응방안

1) 기본방향

- 재해취약성분석 결과를 통해 재해에 특별히 취약한 지역에 도시계획적 대책을 마련하여 재해피해를 최소화하는 도시계획 수립
- 재해취약지역에 대해 적용할 수 있는 도시계획적 기법 종류는 크게 3가지(토지이용, 기반시설, 건축물)로 요약

[표 13-14] 재해예방형 도시계획 주요 영역

구 분	도시계획 수립 방향
토지이용대책	• 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치 • 재해취약지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성
기반시설대책	• 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투저류) 검토를 통하여 재해영향 저감
건축물대책	• 건축대지, 건축구조, 건축설비를 활용하여 건축물 및 개발토지에 자체적 방재기능 수행

※ 자료 : (사)한국도시계획기술사회

[그림 13-8] 재해예방형 도시계획적 대책범위



[표 13-15] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시

구 분		도시계획적 대책(안)
도시·군 관리계획	용도지역	- 재해취약지역을 시가화조정구역, 수산자원보전구역, 도시자연공원구역으로 지정 - 자연적인 우수 유출경로 확보를 고려한 용도지역 배치 - 토지이용계획을 수립할 때에는 해당 지역의 개발밀도, 주변여건과 주위환경 등에 따라 예상되는 재난발생 및 방재상황, 미기후 환경(바람유동 및 열섬현상) 등을 고려하여 계획을 수립
	용도지구	- 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립, 방화지구와의 연계 검토 - 재해 예방형 건축 시 인센티브 제공
	도시·군 계획시설	- 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치(운동장, 공원 등 공공용지) - 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 - 방재시설 중복설정(복합화) (장기)미집행 도시·군계획시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행 계획에 반영 - 안정적 용수 시스템 구축 - 기반시설의 입지제한(폭우 취약 시설), 재해에 대해 구조적 대책 마련
	개발, 정비, 지구단위 계획구역	- 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 - 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업구역 제시
지구 단위 계획	구역의 지정	재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정
	토지이용	재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시·군 계획시설	- 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치 - 주차장, 공원, 녹지 등 방재가능시설(저류지, 주민대피시설) 포함하여 결정
	건축물 (용도·배치· 형태 등)	- 재해취약 용도의 불허, 우수 흐름, 재난대피를 위한 건축 배치 조정(건축선 등) - 재해 저감을 위한 필로티, 우수저류, 침투면적 확대 등 계획수립 - 옥외광고물 설치
	공동개발	재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립
	특별계획구역	특별계획구역 계획시 방재시설의 기부채납, 우수유출저감시설 검토

■ 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리

- 재해 및 재난 위험지역에 대해 재해예방을 위해 방재·방화지구 지정 및 운영
 - 풍수해시 침수 등으로 재해의 위험이 예상되는 지역
 - 지반이 약하여 산사태·지반 붕괴의 위험이 예상되는 지역
 - 지진 발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역
- 재해위험 검토지역 내 개발행위시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화

- 재해위험 검토지역을 포함하는 개발사업 시행시 재해영향성검토의 이행 여부에 대한 지속적 관리·감독 및 사후 평가를 통해 재난가능성 저감

■ 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생 사업 및 기반시설 정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비사업 추진시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전 계획 수립

■ 기반시설의 방재 안전성 제고

- 공원·녹지, 도로, 광장 등 군계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요
- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성

■ 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충

- 신규 개발 및 도시재생사업 추진시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 자연적 감시가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경 계획, 동선계획, 공공시설물 계획수립
 - 감시가 용이한 위치에 어린이놀이터, 여성쉼터 등의 공간배치
 - 투시형 엘리베이터, 안전 거울 등 도시 전체에 범죄예방환경설계(CPTED) 적극 도입
 - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방환경설계(CPTED) 적극 도입
- 허용되지 않은 출입을 통제하는 ‘접근통제’가 이루어질 수 있도록 동선계획, 조경, 구조물 계획수립
 - 인적이 드문 공원의 외곽은 투시형 울타리 등을 설치하여 사람의 출입 통제
- 스마트시티 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 운영
 - 방법, 교통, 환경을 위한 CCTV 통합관리
 - 광역형 스마트시티 통합플랫폼과 안전관리 모니터링 시스템 연계로 범죄 및 재난 사전예방

[그림 13-9] 평창군 CCTV 통합관제센터



2) 재해예방형 대응방향

[표 13-16] 재해유형별 저감대책

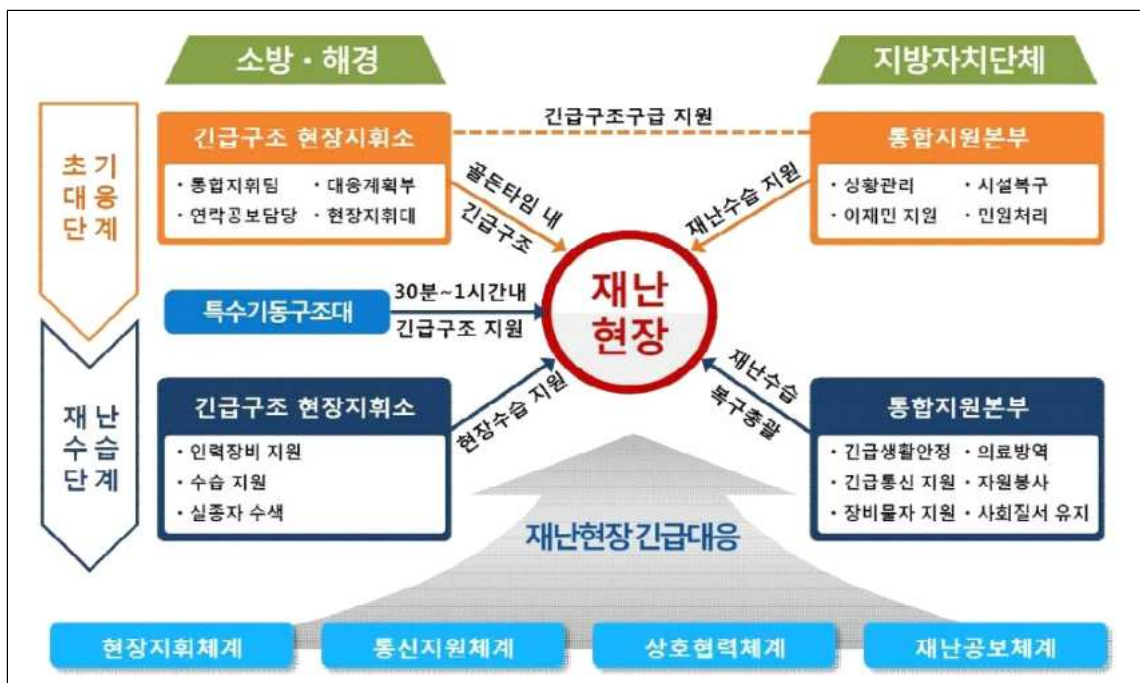
구 분	재해저감대책
폭 우	• 폭우로 인한 재해위험이 있는 하천변 저지대 입지 제한 • 하천변, 급경사지 등으로부터 이격하여 개발을 유도 • 하천변에는 가급적 녹지대 오픈스페이스를 조성하여 완충적 기능을 수행 • 재해취약지역내 기반시설, 공공시설 설치에 불가피할 경우 우수저류지, 침수시설 등 방재시설을 설치하여 재해위험 경감 • 공원·광장 등 공공시설의 적극적 방재 활용 • 필로티 구조의 건축물 설치 유도, 지하층 주거용도 제한 • 재해취약지역내 건축허가시 배수시설과 차수판 설치, 건물 옥상녹화 등 추가적인 방재기능 도입으로 재해위험을 경감
폭 설	• 폭설취약지역 내 공원·녹지 등 공지 확충과 제설적지장 조성 • 고립예상지역 및 도로 급경사구간, 터널입구 및 출구 등 취약지역 도로구간 결빙 방지 시스템 구축 • 도로변 급경사지 눈사태 방지 옹벽 설치 • 폭설취약지역을 고려한 건축구조 강화(경사형 지붕 등) • 건축물의 설비 강화(건축물 지붕 열선 설치)
가 물	• 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성 • 수원지를 보전용지로 지정, 개발억제와 용수 확보 • 주요 공공시설 및 공공공지 내 녹지 확충(녹화) • 우수재활용 및 중수도 시스템 도입 • 가물취약지역 내 빗물집수시설 및 저류시설, 빗물이용시설 설치

※ 자료 : 기후변화 재해취약성 분석보고서(평창군, 2017.6.)

나. 종합정보 구축을 통한 재난예방 및 예측

- 홍수, 산사태 등 재난이 빈발한 지역에 대하여 재난발생시 기상 조건, 지형, 피해범위 및 규모 등에 관한 종합정보를 구축하고 이를 도시방재 계획에서 재난 예방 및 예측자료로 활용
- 위험징수 감시, 예방·대비, 복구 및 심리기법, 교육단계에 이르기까지 계측 센서, 지능형 CCTV, 시뮬레이션 기법, ICT 등 다양한 과학기술 활용
- 현재 운영 중인 통합 CCTV 관리시스템을 활용하여 재난예방과 재난현장의 다양한 정보 제공 및 방재활동 능력 향상 도모
- 필요시 인접 시·군과 협조체계가 가능하도록 네트워크 시스템 구축
- 지역별 재난발생 가능성을 감안한 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에게 방재교육을 정기적으로 실시하여 전문조직 구축
- 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재 교육 및 홍보 강화로 방재 인력의 전문화 유도

[그림 13-10] 재난대응 시스템 구축



※ 자료 : 안전혁신 마스터플랜(국민안전처, 2015.3.)

다. 스마트도시 종합계획을 통한 도시 안전망 구축

- 스마트시티 통합플랫폼으로 다양한 도시상황 관리를 통해 국가 재난 안전체계와 연계한 스마트도시 안전망 구축
- IoT, 빅데이터 등 스마트도시 기술을 활용하여 재난구호 · 범죄예방 · 사회적 약자 지원 등 5개 국민 안전 서비스 구축
 - 납치 · 강도 · 폭행 등 신고시 신고자 인근의 CCTV영상을 112센터로 실시간 제공하여 신속한 상황 파악과 대응 지원
 - 사건 · 사고현장에 출동하는 경찰관에게 현장사진(영상) 및 범인 도주경로 정보 등 제공
 - 화재 · 구조 · 구급 등 상황시 소방관에게 실시간 화재현장 영상, 교통정보 등 제공을 통해 골든타임 확보
- 구 · 원도심 및 각종 서비스지원 소외지역에 스마트도시 통합플랫폼을 우선 구축하여 재난 상황, 방범 · 방재 등 긴급상황 발생시 즉각적으로 대응할 수 있는 시스템 마련

[그림 13-11] 3차 스마트도시 종합계획(2019~2023) 4대전략



※ 자료 : 제3차 스마트도시 종합계획(국토교통부, 2019.7.)

라. 도시 기후변화 재난대응체계 마련

- 도시계획을 통해 방재계획을 구체화하기 위해선 기본적으로 풍수해, 지진, 산사태, 가뭄 등의 자연재해의 피해를 감소시킬 수 있고, 재난관리에 용이하도록 거시적 공간구조 계획 필요
- 이에 따라, 기후변화 재해취약성 분석을 통해 재해 취약등급(I~IV등급)을 고려한 도시계획 및 도시기반시설 배치계획을 수립
- 재해취약지역의 영향저감을 위하여 토지이용-기반시설-단지조성-건축물을 연계한 다중 재해방어 체계와 도시의 모든 구성요소가 위험을 분담하는 종합방재시스템 구축

[표 13-17] 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립 방향

구 분	도시계획 수립 방향
재해취약 I 등급	• 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설과 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역 여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID)기법 도입
재해취약 II 등급	• 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID)기법 도입
재해취약 III 등급	• 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현황 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
재해취약 IV 등급	• 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현황 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

마. 저영향개발(LID) 기법 도입

○ 재해취약지역(Ⅰ,Ⅱ등급지)에 대해 향후 개발사업 추진시 저영향개발(LID) 기법 도입

[표 13-18] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID) 기법

구 분		저영향개발(LID) 기법 및 적용방안
자동차도로	적용가능기법	- 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 - 완충녹지가 없는 도로 : 침투봉, 침투트렌치, 수목여과박스
	적용방안 및 고려사항	공동주택지 인근 및 사람의 동선이 많은 곳 등 물고임 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추어야 함
보행자 및 자전거도로	적용가능기법	투수성 포장, 투수블럭
	적용방안 및 고려사항	- 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면 도로에서 적용가능함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
주차장	적용가능기법	투수성 포장, 투수블럭
	적용방안 및 고려사항	- 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
공 원	적용가능기법	저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대
	적용방안 및 고려사항	공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공원 조성 기능을 수행하도록 함

[그림 13-12] 저영향개발(LID) 기법 적용 예시도



바. 원도심 등 쇠퇴도시들의 방재계획

- 신축건물의 내진설계 기준을 강화 적용하여 안전한 도시공간 형성
- 생활권별 중심지에 설치되는 공공시설 설계기준보다 강화된 내진설계 기준을 적용하여 재해 발생시 대피장소로 활용
- 원도심의 화재발생 및 확산 위험성 · 건물 붕괴 위험성 · 비상시 대피곤란 방지를 위하여 미개설도로 확장 사업추진

사. 안전한 도시를 위한 재난 유형별 · 단계별 재난관리 방안 마련

- 물리적 · 구조적 안전(도시기반시설 등) 관리방안 마련
 - 지역주민의 안전을 보호하기 위한 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 도로(싱크홀), 교량, 하수도 등 재난위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화
 - 건축물의 안전사고 예방을 위해 노후 건축물에 대한 정기적인 안전관리 실태 점검과 대규모 공사장 및 공사장 주변 방재대책 수립
 - 지형 및 시설물에 대한 기본도 수정과 지하시설물(하수 등) DB 구축을 통해 체계적인 도시기반 시설물 관리 및 지하시설물 안전사고 예방
- 비물리적 안전(생활주변 범죄, 교통사고, 유해 물질, 질병 등) 관리방안 마련
 - 노후 건축물 및 빈집 밀집지역 등 범죄발생이 높은 지역에 주민참여형 도시재생 방안을 활용한 범죄 예방 추진 및 ICT기술을 활용한 스마트 안전관리 확대
 - 화물 및 대형차 중심 물류교통과 여객 및 일반승용 교통의 분리를 통해 교통사고 위험성을 감소 시키고 사고 예방을 위하여 지속적인 사고 예방 교육 등 교통문화 의식 강화
 - 각종 전염병 및 질병에 대한 예방 · 안전 차원의 모니터링 관리 강화 및 인터넷 스마트폰 등을 활용한 예방 · 홍보 추진

아. 산업공해 방지 및 재난발생시 피난지대로 활용가능한 완충녹지 계획

- 주거지 인근 공장지대 및 산업단지 등의 공해 차단과 완화를 위해 일정폭원 이상의 완충 녹지 등 오픈스페이스를 충분하게 확보하여 재난 발생시 피난지대로 활용하여 추가적인 재난 발생 방지
- 군관리계획 수립 및 사업시행시 완충녹지 등의 오픈스페이스를 최대한 확보하여 인근 주거 지역의 양호한 주거환경을 보호하고 지역주민의 대피 및 유도 장소로 활용

자. CPTED를 이용한 범죄예방

- 환경디자인을 통한 범죄예방(Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED) 프로그램 활용을 통해 개발계획 단계부터 범죄예방 개념을 적용하고, 지속적이고 주기적인 환경정비

차. 효율적인 재난대응체계 구축 및 구조적 개선

- 종합적인 도시방재 정보체계 및 종합행정체계 구축 및 재난 · 안전 컨트롤타워 기능강화
- 재난발생 보고 및 출동태세 확립 → 긴급구조 대책 → 피해시설에 대한 복구대책 추진 → 피해 보상(비상)대책 수립

카. 지속적인 생활안전교육과 방재안전에 대한 인식 고취

- 민간의 역량을 활용한 주민교육 강화 및 민간조직 역할 활성화
 - 안전과 관련하여 역량있는 민간조직들과 협력체계를 구축하며, 특히 지역주민 교육에 있어 민간조직을 활용한 주민참여 및 교육기회 확대
 - 지역의 방재역량을 강화하기 위한 마을 지킴이, 안전지킴이 등 지역 안전조직에 대한 구축과 교육 추진 및 의용소방대 등 민간역량 강화
- 안전생활 취약계층 및 지역 안전프로그램 도입
 - 저소득층 및 어린이, 여성 등 사회취약계층을 우선적으로 배려하기 위한 프로그램의 신설 및 지원
 - 장애인, 독거노인, 외국인 노동자, 다문화가정 등 119 생활구조 서비스, 구급서비스 강화를 위한 119 간편 신고서비스 구축
- 인터넷 홍보와 홍보물 및 위험시설 경고문을 정비 · 신설하고 생활안전 관련 자료를 보급하는 등 지속적인 안전 홍보활동 전개
- 도시재생 뉴딜사업 추진을 위한 생활안전기반 마련
- 지역공동체 활성화 사업, 안전골목길 정비사업, 가로등 겸 CCTV 설치사업 등 추진

4. 재해 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축

가. 재난안전 예방·대비 대책

- 현장중심의 재난안전관리 체계 구축
- 사고위험지역 사전점검을 위한 실천계획을 수립함
- 자연재난 근원적 저감대책 및 시행계획 수립
- 재해영향성검토 협의제도 강화
- 피해우려가 높은 재난 안전사고에 대한 선제적 안전관리
- 인력, 장비, 물자 등 동원 가능한 자원을 사전에 파악
- 재난 종합상황실 운영을 통한 상황의 접수, 전파, 보고, 수습활동 시행

나. 효율적인 재난대응대책

- 신속한 신고접수 출동지령 및 상황 전파
- 지휘체계를 통한 보고체계 유지 및 유관기관 단체 전파
- 신속한 상황판단 및 긴급구조 통제단 가동체계 구축
- 평창군 재난안전대책본부 가동
- 재난안전분야 안전인프라 구축 및 재정투자사업 확충
- 특수재난사고 대응태세 확립 및 재난대응 능력 강화

다. 신속한 재해복구대책

- 풍수해 보험사업 활성화 및 조기정착 유도
- 피해시설 응급복구 추진 및 2차 피해 유발요인 진단 및 제거
- 주변생활과 밀접한 교통, 통신, 상·하수도, 전기, 가스시설 등은 우선 복구
- 피해에 대한 정확한 조사 및 원인분석으로 향후 유사사고 예방이 되도록 복구
- 이재민 구호대책 및 방역대책 수립 이행
- 재해의 시작부터 종료 상황에 대한 명확한 기록으로 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성시 참고자료로 사용

5. 지역특성에 맞는 대책 수립

가. 농촌 · 산촌지역

- 농업기반시설 안전관리 강화 및 지반재해 대응체계 구축
- 저지대 내수침수 위험 해소를 위한 강제 배제시설 설치
- 농림 시설(비닐하우스 등) 설치 기준 및 행정지도 강화
- 시설원에 등 특작 시설에 대한 특별보호대책 강구
- 산사태취약지역 관리 강화 및 산사태 재해 저감을 위한 친환경적 사방시설 확충
- 산사태 현장 대응 전담 조직의 구축 및 산사태 재난 예방 · 대응 제도 마련
- 맞춤형 산사태 방지 교육 · 홍보 및 산사태 정보시스템의 효율적 운영

나. 그 외 대피가 어려운 지역

- 대피 및 구조 · 구난활동의 지장이 발생하는 주원인인 좁은 이면도로, 장애물의 도로점유 등에 대한 대책 마련
- 가까운 장래에 정비사업이 없는 경우 도로에 면한 담장 철거를 통한 진입도로 확보
- 노상주차의 최소화를 위한 주차시설 확보 및 유사시의 대피장소 활용
- 유사시 대피가 곤란한 지역은 전신주, 입간판, 공중전화 등 노상 장애물의 설치 제한 또는 정비 유도
- 재해지도, 주민대피계획 등 재해위험지역내 대비정보를 제공할 수 있는 비구조적 대책 수립 및 활용

다. 고령층을 위한 범진 · 재난대처방안

- 폭우, 홍수, 태풍 등 자연 재난에 취약한 고령층 거주자의 노후된 주택 점검 및 보수 필요
- 폭염 위험도가 높은 고령층 농업종사자에 대한 폭염대피소 마련
- 재난 발생시 빠른 정보전달 및 행동 요령 숙지를 위한 교육 · 훈련서비스 마련
- 접촉빈도가 높은 친구 및 이웃을 통한 협력 및 재난정보전달 체계 구축
- 재난 및 응급상황 발생시 자력대피가 어려운 지체장애 노인에게 대한 재난 도우미 지원
- 보이스피싱, 소매치기, 교통사고 등 노인대상 범죄 예방을 위한 지도

6. 포스트 코로나19 등 신종 재난관리 대책

가. 피해현황

- 2020년 평창군에서 많이 발생한 감염병은 수두 23건, C형간염 10건, 유행성 이하선염 4건 등으로 나타났으며, 2급 감염병은 총 30건, 3급 감염병은 13건 발생함
- 2022년 1월 기준 코로나19 변이바이러스 누적 확진자는 296인으로, 강원도 내 9번째로 높음

[표 13-19] 감염병 발생 현황

구 분	2 급						3 급					
	A형 간염	장티푸스	유행성 이하선염	수두	페렴구균	성홍열	레지오넬라증	췌장염	C형 간염	규열	중증열성혈소판감소증후군	
‘16	평창	3	-	9	10	-	3	-	1	-	1	1
	강원	87	1	640	1,975	25	108	5	120	-	1	29
	전국	4,678	121	17,075	54,079	451	11,956	127	11,171	1	113	162
‘17	평창	3	-	15	101	1	5	-	-	10	-	-
	강원	102	3	661	1,892	23	397	7	60	118	3	39
	전국	4,432	128	16,983	80,083	526	22,910	197	10,637	6,396	157	270
‘18	평창	2	3	8	77	2	4	3	2	9	1	2
	강원	65	20	657	2314	23	294	15	51	248	4	35
	전국	2,451	248	19,265	96,469	678	15,782	296	6,763	11,022	327	259
‘19	평창	7	-	7	21	1	3	-	-	11	1	2
	강원	268	1	528	1,781	30	125	13	29	212	-	30
	전국	17,635	99	15,961	82,820	527	7,572	472	4,005	9,809	173	223
‘20	평창	1	-	4	23	1	1	-	-	10	-	3
	강원	93	2	329	930	15	53	8	20	238	-	28
	전국	3,804	47	10,065	31,366	343	2,331	322	4,391	11,715	73	240

※ 자료 : 2021 평창군 안전관리계획(평창군)

나. 원인분석 및 변화

■ 감염병 위기 상황 발생 시 신속대응을 위한 준비 체계 구축 미흡

- 관내 필수 의료 인프라 부족(감염병 다수 발생시 격리 시설 및 대응 인력 부족)
 - 수두의 경우 최근 5년간 발생 순위 1위로 2020년도 전체 감염병 발생의 53.5%를 차지하며 이는 집단생활을 하는 학생들에게 많이 발생하는 것으로 분석됨

■ 코로나19로 인한 사회경제적 변화

- 변종 바이러스 등장 일상화, 물리적 거리두기 정책으로 재택근무 확산 등 노동환경의 변화
- 온라인 유통 확산, 온라인 강의 확대 및 사이버 교육 제도화
- 위생 · 안전 · 환경을 위한 국가 개입 허용

다. 예방 및 대응체계 구축

■ 긴급지원체계 사전 점검 및 보강

- 관내 의료기관 신고 · 보고 체계 확립 및 전산화
 - 담당자 부재나 전산 오류 등으로 인한 신고 누락 방지
 - 계절별 유행 우려 질병에 대한 집중감시
 - 관내 의료기관에 유행 질병 정보 수시 제공
- 시설, 장비 및 비축물자 점검
 - 대응 장비 정상작동 여부 등 수시 점검 실시
 - 보유 진단키트, 개인보호구 및 약품 등 비축물자 점검
- 주요 감염병(코로나19, 인플루엔자, C형 간염 등)에 대한 신속 · 정확한 정보 분석 및 활용으로 효율적인 감염병 관리

■ 감염병 환자 발생시 신속대응 조치를 통한 2차 피해 예방

- 대유행 등 감염병 위기관리 대비 · 대응체계 구축
 - 위기관리 대응 훈련, 국가 지정 입원치료(격리)병상 · 기관 관리, 지역거점병원 운영 등
- 대규모 환자 발생 억제 및 확산 차단
 - 의료진 현장 동원 명령 및 이탈 금지
 - 보호 장비 및 방역 약품 보급
 - 대응 인력 부족시 대체인력 확보 및 공중보건의, 간호사 등 필수인력 추가 동원

■ 코로나19 위기 극복 및 일상회복

- 코로나19 백신 선제적 도입 · 확보를 통해 차질 없는 예방 접종 추진
- 지속 가능한 방역체계 구축으로 코로나19 공존 기반 마련
 - 선별진료소와 임시 선별 검사소 기능 통합 및 검사 정보시스템 개선
 - 역학조사 관련 정보수집 정확성 및 신속성 향상

제14장 경제 및 산업개발계획

- 1 산업현황
- 2 농림축산업
- 3 광업 · 제조업
- 4 서비스 · 유통업
- 5 관광산업
- 6 동계올림픽산업
- 7 6차산업



제14장 경제 및 산업개발계획

1 산업현황

1. 지역내 총생산(GRDP)

가. 강원도 시·군 현황

- 평창군 지역내 총생산은 지속적으로 증가하는 추세에 있으며, 2018년 강원도 전체 대비 지역내 총생산은 1,498,308백만원(3.2%)으로 나타남

[표 14-1] 지역내 총생산 현황

(단 위 : 백만원, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	비 율
합 계	40,867,985	43,078,659	45,511,732	46,925,797	100.0
춘천시	6,460,226	7,150,569	7,481,252	7,735,704	16.5
원주시	8,002,253	8,511,449	8,998,662	9,534,591	20.3
강릉시	4,740,366	5,019,567	5,295,106	5,326,931	11.4
동해시	2,798,341	2,733,073	3,047,017	3,161,368	6.7
태백시	912,119	943,292	978,689	978,447	2.1
속초시	1,401,515	1,547,535	1,710,435	1,740,238	3.7
삼척시	2,668,720	2,337,032	2,369,474	2,383,505	5.1
홍천군	2,109,757	2,240,933	2,371,318	2,488,347	5.3
횡성군	1,519,023	1,557,368	1,595,133	1,667,936	3.6
영월군	1,153,672	1,214,014	1,238,001	1,304,256	2.8
평창군	1,406,792	1,691,908	1,818,752	1,498,308	3.2
정선군	1,212,651	1,338,379	1,423,952	1,444,017	3.1
철원군	1,556,122	1,619,265	1,741,189	1,778,940	3.8
화천군	1,134,705	1,179,800	1,251,925	1,345,860	2.9
양구군	768,477	805,195	850,230	951,402	2.0
인제군	1,260,772	1,351,260	1,413,310	1,494,404	3.2
고성군	900,623	942,735	984,633	1,051,002	2.2
양양군	861,852	895,285	942,653	1,040,540	2.2

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr), GRDP(시/군/구), 2019년 통계 없음

나. 평창군 현황

- 2018년 평창군 지역내 총생산액은 1,498,308백만원이고, 강원도 총생산액 대비 3.2%임
- 평창군 주요 산업은 농림어업, 건설업, 숙박 및 음식점업 및 공공행정위주로 나타나고 있음

[표 14-2] 평창군 지역내 총생산 추이

(단 위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년
합 계(A+B)	1,406,792	1,691,908	1,818,752	1,498,308
총부가가치(A)	1,311,047	1,572,858	1,693,888	1,399,024
농림어업	222,164	250,722	305,635	270,198
광 업	6,062	10,604	11,557	8,510
제조업	68,070	70,938	71,671	56,289
전기, 가스, 증기 및 수도사업	31,016	32,079	26,533	20,814
건설업	219,227	427,534	468,093	182,785
도매 및 소매업	56,242	53,806	58,527	58,839
운수업	34,561	36,738	40,135	37,403
숙박 및 음식점업	128,627	126,724	116,442	142,637
정보 및 통신업	19,086	18,754	20,276	21,443
금융 및 보험업	37,675	41,164	47,371	49,469
부동산 및 임대업	68,055	60,395	67,091	62,488
사업서비스업	81,742	84,023	79,124	74,538
공공행정, 국방 및 사회보장행정	178,105	192,611	211,049	231,907
교육서비스업	76,657	79,559	82,980	87,005
보건 및 사회복지사업	30,233	29,595	31,977	35,003
문화 및 기타서비스업	53,525	57,612	55,429	59,695
순생산물세(B)	95,745	119,050	124,864	99,284

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr), 강원도 경제활동별 지역내총생산, 2019년 통계 없음

2. 산업구조

가. 산업별 사업체 및 종사자수 현황

- 1차 산업의 사업체와 종사자수는 큰 변화가 없으며 2019년 기준 사업체와 종사자수는 2.0% 미만으로 매우 미미함
- 전체산업의 88.5%를 차지하는 3차 산업 사업체수는 4,186개소이며, 종사자수는 16,507 인임

[표 14-3] 산업별 사업체 및 종사자수 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	합 계		1차 산업		2차 산업		3차 산업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2015년	4,492	18,275	35	339	436	2,674	4,021	15,262
2016년	4,341	17,636	33	296	424	2,583	3,884	14,757
2017년	4,501	18,596	36	349	456	2,805	4,009	15,336
2018년	4,631	18,816	44	359	479	2,927	4,108	15,530
2019년	4,728	19,691	42	337	500	2,847	4,186	16,507

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

나. 기업규모별 사업체 및 종사자수 현황

- 2019년 지역내 총 사업체 4,728개 중 종사자수가 20인 미만인 사업체의 수가 4,593개로 전체의 97.1%를 차지하고 있으며, 지역내 사업체의 규모가 영세함을 나타냄

[표 14-4] 기업규모별 사업체 및 종사자수 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	합 계		20인 미만		20인~100인		100인~500인		500인 이상	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2015년	4,492	18,275	4,358	11,138	124	4,431	9	2,006	1	700
2016년	4,341	17,636	4,219	10,980	113	3,836	8	380	1	-
2017년	4,501	18,596	4,378	11,252	112	4,037	9	2,022	2	-
2018년	4,631	18,816	4,502	11,427	117	4,085	10	1,213	2	-
2019년	4,728	19,691	4,593	11,715	120	4,329	12	1,497	3	1,747

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2 농림축산업

1. 현황분석

가. 농 업

1) 농가인구 및 경지면적

- 최근 5년간 평창군의 농업인구는 1.6% 감소율을 보이고 있으며, 농업인구의 고령화가 지속되고 있음
- 2019년 평창군의 농가는 4,497가구로 전체가구수의 21.0%를 차지하고 있으며 증가추세는 미비한 것으로 나타남
- 경지면적은 8,072ha(가구당 187ha)로 감소하는 추세로 나타남

[표 14-5] 농가수 및 경지정리 현황

(단 위 : ha, %)

구 분	총인구		농업인구		경지면적			가구당 경지면적
	인 구	가 구	인 구	가 구	소 계	논	밭	
2015년	43,980	20,601	10,438	4,448	9,566	582	8,985	215
2016년	43,782	20,745	10,224	4,244	9,476	452	9,024	223
2017년	43,592	21,008	10,151	4,239	9,452	314	9,138	219
2018년	43,021	21,172	10,002	4,415	9,390	185	9,205	213
2019년	42,577	21,379	9,770	4,497	8,072	230	7,842	187
연평균증가율	-0.8	0.9	-1.6	0.3	-4.2	-20.7	-3.3	-3.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 포함

- 2020년 평창군 농업인구는 총 8,452인이며 50~64세의 비율이 40.3%, 65세 이상의 비율이 37.8%로 나타남

[표 14-6] 연령별 농업인구 현황(2020년)

(단 위 : 인, %)

구 분	합 계	30세 미만	30~39세	40~49세	50~64세	65세 이상
농업인구	8,452	852	305	692	3,409	3,194
(구성비)	(100.0)	(10.1)	(3.6)	(8.2)	(40.3)	(37.8)

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr)

※ 주 : 농림어업총조사 공표는 5년주기, 0과 5로 끝나는 연도

2) 평창군의 주요 생산물 현황

- 2019년 평창군의 식량재배 면적은 6,594ha로 급격히 증가하였으며, 총 생산량은 64,151M/T으로 고구마, 감자 등 서류의 생산량이 85.6%를 차지함

[표 14-7] 식량작물 생산량 현황

(단 위 : ha, M/T)

구 분	합 계		미 곡		잡 곡 ¹⁾		두 류 ²⁾		서 류 ³⁾	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2015년	3,095	48,554	386	1,969	918	3,966	276	452	1,514	42,167
2016년	3,070	44,251	341	1,997	890	4,298	232	339	1,608	37,617
2017년	3,613	72,115	255	1,165	500	2,227	134	221	2,725	68,502
2018년	2,122	37,848	202	1,602	487	3,643	181	282	1,253	32,321
2019년	6,594	64,151	221	1,157	680	7,663	169	398	5,524	54,934

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주¹⁾ : 조, 수수, 옥수수, 메밀

※ 주²⁾ : 콩, 팥, 녹두

※ 주³⁾ : 고구마, 감자

- 2019년 평창군의 과채류 면적과 생산량은 각각 73.8ha와 3,054.5M/T로 나타나며, 2018년 과채류 생산량의 급증은 딸기재배 증가에 기인한 것으로 나타남

- 평창군의 과실류의 면적과 생산량은 각각 141.0ha와 1,907.4M/T로 나타남

[표 14-8] 채소, 과일, 특용작물 생산현황

(단 위 : ha, M/T)

구 분	과채류		과실류		특용작물	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2015년	35.1	1,187.3	98.7	2,084.9	210.0	189.7
2016년	39.4	1,369.0	92.6	2,197.0	180.7	133.6
2017년	48.7	3,790.5	77.7	2,134.9	83.7	79.9
2018년	49.8	34,990.8	80.5	1,310.9	27.0	243.3
2019년	73.8	3,054.5	141.0	1,907.4	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

3) 친환경 농산물 인증 현황

- 평창군의 친환경 농산물 인증된 전체 농가수는 80가구로 면적은 313ha, 인증량은 2,192톤으로 나타남

[표 14-9] 친환경 농산물 인증 현황(2019년)

(단 위 : 가구, ha, 톤)

구 분	농가수	면 적	인증량
합 계	80	313.15	2,192.47
유기농산물	24	190.47	440.95
무농약농산물	56	122.68	1,751.52
저농약농산물	-	-	-

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr)

4) 귀농 현황

- 최근 5년간 귀농인구는 지속적인 감소 추세를 보이고 있음

[표 14-10] 귀농가구 현황

(단 위 : 인, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
강원도	1,006	1,070	1,090	1,055	948	-1.5
평창군	88	91	114	103	61	-8.8

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr)

나. 임업

1) 소유별 산림 현황

○ 평창군의 2020년도 기준 사유림이 76.0%, 국유림 및 공유림이 24.0%로 형성되어 있음

[표 14-11] 소유별 산림 현황

(단 위 : ha)

구 분	합 계	국유림				공유림			사유림
		소 계	보 전	준보전	타부처	소 계	도유림	군유림	
2020년	50,279	408	-	-	408	11,678	395	11,283	38,193

※ 자료 : 2020 산림기본통계(산림청)

※ 주 : 2011년부터 산림기본통계 공표는 5년주기, 0과 5로 끝나는 연도

2) 임상별 산림 현황

○ 임상별 산림축적 면적은 2020년 기준 침엽수가 20,026ha으로 가장 많이 분포하고 있으며 활엽수림, 혼효림 순으로 나타남

[표 14-12] 임상별 산림 현황

(단 위 : ha)

구 분	합 계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	무입목지
2020년	50,279	20,026	15,183	12,759	-	2,311

※ 자료 : 2020 산림기본통계(산림청)

※ 주 : 2011년부터 산림기본통계 공표는 5년주기, 0과 5로 끝나는 연도

3) 임산물 생산량 현황

○ 임산물 생산량은 2019년 기준 산나물, 약용식물, 조경재, 버섯, 수실 등이 생산되고 있음

[표 14-13] 임산물 생산량 현황

(단 위 : m³, kg, M/T, ℓ, 본, 톤)

구 분	용 재	수 실	산나물	약용식물	연 료	목조액	버섯	조경재	토 석	기 타
2015년	57,600	202,200	2,157,182	927,011	-	-	76,750	540,000	478,000	5,072
2016년	-	294,492	3,611,016	881,865	-	3,600	163,546	-	-	10
2017년	-	115,603	3,094,132	928,724	48,999	-	141,190	-	-	12
2018년	-	3,607	3,030,379	800,112	34,346	-	151,956	81,800	-	-
2019년	-	4,654	1,331,629	937,376	-	-	195,000	209,500	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

다. 축산업

1) 가축사육 현황

- 평창군의 주요가축으로 한우, 젓소, 돼지, 닭, 산양, 사슴, 개, 오리 등이 있음
- 최근 5년간 전반적으로 사육가구 및 마리수는 줄어들었지만, 한우, 돼지, 산양과 같은 대규모 축산가구의 마리수는 증가하고 있음

[표 14-14] 가축사육 현황

(단 위 : 가구, 마리, 군)

구 분	한옥우		젓 소		돼 지		닭		마 필		산 양		면 양	
	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수
2015년	533	12,757	23	2,137	12	11,264	693	41,695	14	160	22	586	17	1,015
2016년	608	13,142	34	2,254	11	10,123	626	28,336	13	54	39	841	8	296
2017년	632	12,735	31	2,170	10	8,263	629	26,655	9	45	78	1,284	11	400
2018년	694	12,615	29	1,997	10	5,405	636	26,651	19	256	91	1,445	11	909
2019년	455	13,179	31	1,954	6	19,142	643	28,563	8	75	102	1,699	10	502

구 분	사 슴		토 끼		개		오 리		칠면조		거 위		꿀 벌
	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구
2015년	14	161	34	255	1,970	4,236	10	331	17	53	17	37	105
2016년	9	240	32	224	1,201	3,984	13	207	10	40	15	34	121
2017년	7	248	30	210	1,694	3,895	10	41	15	36	11	25	103
2018년	6	34	37	270	1,602	4,039	9	47	14	34	5	9	147
2019년	5	130	23	299	1,455	2,908	5	24	4	11	6	16	140

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 문제진단

- 농가호수, 농가인구, 경지면적이 모두 감소추세
 - 농업축소에 따른 영농활동 공동화 현상으로 농업 활성화 및 고소득 창출을 위한 투자 위축
 - 농가인구의 감소와 더불어 노동 인력의 고령화 급증으로 향후 농촌개발에 제약요소로 작용
- 브랜드화된 지역특산 농산물의 홍보 부재
 - 주요 농산물(평창사과 등)에 대한 브랜드화 홍보가 미흡하며, 지역특산물을 부각시킬 수 있는 방안 마련 필요
- 농축산물의 수입 개발에 따른 경쟁력 약화 우려
 - WTO체제에 의한 농축산물 시장의 개방 및 FTA체결로 인한 값싼 농산물이 대량 수입되면서 국내시장을 대상으로 한 농업마저도 존립 기반을 위협받고 있는 실정임
- 다양해진 산림 수요에도 불구하고 사유림 위주의 정책 추진 한계
 - 다양해진 산림 수요에 대응하기 위한 산림휴양 및 문화시설의 지속적인 확충 및 각종 조림 사업과 숲 가꾸기 사업 등을 추진

3. 기본방향

- 6차 산업을 통한 고차원의 부가가치 창출
 - 농업생산물에 창의력과 상상력을 더해 다양한 형태의 가공식품(식품, 의약품, 건강식품, 생활용품 등)과 관광체험 서비스상품이 개발
 - 기존에는 없던 새로운 일자리 창출, 생산적 복지를 실현하고 지역경제를 활성화
 - 6차산업 추진을 위한 자원발굴과 기초 통계 구축
- 농가 소득원 다각화 및 농산업 클러스터의 육성
 - 친환경농업 확대를 위한 농업행정 효율화
 - 농촌이 지닌 복합적인 기능을 상품화한 농촌체험마을, 특화마을을 확대 적용
 - 농업인구 감소에 따라, 평창군 귀농인구의 지원방안 마련을 통한 정착 유도의 필요성
- 지역특산품 육성과 브랜드화를 통한 농촌활력 확보
 - 고랭지 주산작목 안정화를 도모하고 농산물 수출 촉진을 위한 지원 및 품목개발 지속 추진
 - 고품질화, 차별화를 통한 주력 농산물 경쟁력 강화
 - 축산시설 현대화 추진 통한 축산업 경쟁력 확보
 - 다양한 홍보 매체를 이용하여 평창 대관령한우 브랜드 마케팅 추진

4. 실천계획

- 영농 조직화 및 기술의 현대화를 통한 경제적 효율성 제고
 - 생산을 위주로 하던 농업 활동에서 탈피하여 농산물의 판매, 저장, 가공, 유통 등 농업 관련 기업 활동 및 농업지원 활동을 포함하는 복합영농 체제로의 전환 유도
 - 복합영농 개발 및 생활환경 정비의 개선을 통한 이농현상의 방지
 - 농산물 생산시설 현대화를 통한 생산성 및 효율성 증대로 농가간 소득 격차 완화
 - 축산업 활성화를 위한 기반 강화와 축산기술 혁신
- 귀농인들을 위한 정착 프로그램 개발
 - 주간 농사정보, 영농상담 등 농업 활성화 프로그램을 갖춘 평창군 농업기술센터를 SNS 등 다양한 홍보 수단을 통해 활용
 - 산양삼 등 특화작물 개발 및 재배기술 보급을 통한 부가가치 제고
- 귀농인·원주민간 갈등에 대한 상생·화합 방안 모색
 - 지역민과 함께하는 귀농 실용교육 및 합동 워크숍 추진 등 합동 커뮤니티의 장을 마련하여 공생 유도
 - 농업·농촌 융화 및 상생발전을 위한 공동기획사업 발굴
- 로컬 푸드(평창푸드) 통합지원센터 활성화
 - 로컬 푸드 중심의 기획생산체계 구축과 소비시장의 창출, 안정된 물류시스템 구축, 생산자와 소비자간 협력 강화 등 지속 가능한 발전을 위한 중간지원 조직 체계를 마련하여 군민들에게 신선하고 안전한 먹거리 제공 (대관령한우 먹거리촌 신설 등)
- 산림자원의 관광 자원화
 - *임간학교 유치 및 산림욕장 조성, 살기 좋은 산촌개발 등의 추진으로 산악 경관으로 형성된 관광루트 개발로 산림의 특화 강조
 - *임간학교 : 주로 여름철에 아이들의 건강 회복, 건강 증진을 목적으로 하는 교육을 베풀기 위하여 숲속에 설치한 학교
 - 자연휴양림, 숲속 수련장, 삼림욕장, 지역특화 테마숲, 도시숲 조성 등 산림 휴양공간 확충으로 산림의 이용성 제고

5. 평창군 지원사업 현황

[표 14-15] 평창군 지원사업 현황

(단 위 : 백만원)

사업명	사업비	사업계획
청년농부 인큐베이팅 시스템 도입	3,361	- 청년농업인에게 독립경영 및 창업 지원 확대 농업 CEO 양성 - 신제품 개발, 가공시설 및 기반조성 비용 지원 확대 - 독립경영 청년농업인 지원확대 및 영농초기 신규 지원 사업 발굴
여성농업인육성지원조례 제정	1,105	귀농·귀촌 여성농업인, 결혼이민 여성농업인의 안정적 정착지원
수도권 농특산물 직거래 및 도농교류 활성화	4,611	- 농특산물 직거래와 도농교류 확대, 농산물 산지유통체계 활성화 - 농촌체험관광을 통한 농특산품과 지역홍보, 소규모이벤트 추진 및 발굴
평창군 농업회의소 내 농업정책실 설치 지원	782	농어업인의 정책대의 기구 역할과 새로운 시책발굴을 통한 농업·농촌의 핵심 중간지원 조직으로 발전 도모
서울대 그린캠퍼스연계 고령친화식품단지 조성	7,328	- 대학, 연구소, 농업관련 조직이 유기적으로 협업·협력하여 기업유치와 농식품산업의 고도화를 통해 안정적 농가소득 증대에 기여 - 산업 클러스트 생태계 구축 : 지역자원과 기존시설을 활용한 산업의 고도화 - 지원 인프라 구축 : 인재양성, 창업지원, 기업유치, 판매확대로 연결
농산물 종합 가공지원센터 설치	2,100	- 농산물 종합 가공지원센터(창업지원센터) 신축 - 창업보육프로그램 운영, 농촌 커뮤니티공간 활용, 가공상품 개발 및 연구
평창푸드 통합지원센터 설치	7,440	생산·소비·안전·영양·복지·환경 등 다양한 먹거리 관련 이슈를 포괄하는 지자체 주도의 먹거리 종합전략인 지역 푸드 플랜
전체예산 대비 농업예산 확대	385,252	평창군 산업의 근간이 되는 농업의 경쟁력 확보를 위한 농업 예산의 지속적 확대와(전체예산 대비 20%) 지원 관련 빅데이터시스템 구축
귀농귀촌 활성화 및 지원체계 구축	2,421	평창군 인구감소대응(인구 늘리기) 정책에 부응한 연계사업 추진
화훼 및 가공농산물수출 물류비 지원	6,200	수출농산물 생산농가와 수출업체에 수출 촉진비를 지원함으로써 수출의 욕 고취 및 평창 농식품 수출 대외 경쟁력 제고
산양삼 특구 활성화 및 산림소득사업 지원확대	21,671	- 산양삼 특구 활성화 : 산양삼 클러스터 생산단지, 임산물 클러스터 조성, 가공산업 활성화사업, 해외마케팅·수출 등 - 산림소득증대사업 : 임산물 산지종합 유통센터, 산림복합경영단지, 산림작물 생산단지 조성사업 외 12개 사업 등
농업인력지원센터 설치	120	- 농업분야 내·외국인 계절근로자 도입 확대 - 자활근로사업 연계 ‘농촌인력지원단’ 사업 확대
수도권 농특산물 직거래 및 도농교류 활성화	4,611	- 농특산물 직거래와 도농교류 확대, 농산물 산지유통체계 활성화 - 사업 간의 연계를 통한 신뢰제고 및 우수 농특산품의 판로확대 기반 마련
자원순환형 친환경축산기반 구축	1,350	농촌환경 보전 및 가축분뇨의 품질 고급화의 실현을 위한 자원 순환형 친환경축산기반을 구축하여 가축 질병 감소 및 생산성 향상을 통해 농가 소득에 기여

※ 자료 : 민선7기 공약사업 실천계획서, 평창군

3 광업 · 제조업

1. 현황분석

가. 광업 및 제조업 주요현황

- 평창군 광업·제조업수(종사자 10인 이상)는 총 24개 업체, 종사자수는 513인임
- 제조업 종사자수는 481인으로 주로 식료품 및 비금속광물제품 제조업에 종사하고 있는 것으로 나타나고 있음

[표 14-16] 광업 · 제조업 사업체 및 종사자수 현황

(단 위 : 개, 인, 백만원)

구 분	사업체수	월평균 종사자수	출하액	주 요 생산비	부가가치
합 계	24	513	189,353	117,616	71,115
광 업	2	-	-	-	-
비금속광물광업(연료용제외)	2	-	-	-	-
제조업	22	481	182,427	116,584	65,292
식료품제조업	8	205	74,581	61,639	12,239
음료제조업	2	-	-	-	-
섬유제품제조업(의복제외)	1	-	-	-	-
고무 및 플라스틱제품제조업	1	-	-	-	-
비금속광물제품제조업	8	148	44,857	20,043	25,118
금속가공제품제조업 (기계 및 가구 제외)	1	-	-	-	-
기타제품제조업	1	-	-	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 사업체수가 2개 이하인 경우 업체 비밀보호를 위해 ‘-’ 표시

나. 농공단지 현황

- 평창군에는 평창읍 주진리에 평창농공단지와 방림면 방림리에 방림농공단지 총 2개소가 입지하여 있음
 - 평창농공단지 : 음식 및 식료품, 석유화학, 비금속광물, 조립금속, 전기전자 제품으로 형성되어 있고 33개 업체 중 32개 업체가 정상가동 중
 - 방림농공단지 : 식음료 및 바이오, 신소재 관련 제조업 등 9개 업체

[표 14-17] 농공단지 현황

(단 위 : 개, 천㎡, 인, 억원, 천불)

구 분	단지수	총면적	입주업체수			종업원수	생산액	수출액
			소 계	가동업체	가동률			
2015년	2	168	28	28	100	266	538	-
2016년	2	168	36	35	97	356	-	-
2017년	2	168	39	39	100	344	680	-
2018년	2	168	35	35	100	338	120	106
2019년	2	168	42	41	98	377	127	112
평 창	1	106	33	32	97	228	38	33
방 립	1	62	9	9	100	149	89	79

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 문제진단

- 농공단지내 입주 업체의 업종 중 지역 경제를 견인할 수 있는 특화업종이나 고부가가치 업종의 비율이 극히 미미함
- 노후한 농공단지의 환경친화적인 첨단지식산업단지로의 재생 필요
- 단순 생산의 단계를 벗어나지 못하며, 대부분 영세 규모의 사업체로 타산업 및 업종간 연계성이 약한 것으로 분석됨

3. 기본방향

- 기존산업의 구조 개편을 통해 경쟁력 있는 지식기반형 제조업 육성
 - 지역 특성에 부합되는 특화산업의 육성으로 지역 산업기반 확보
- 기존 농공단지 및 사업체에 대한 지원방안 마련
 - 기업혁신 역량 강화를 위한 기술개발지원 강화
- 신규 산업단지 조성시 환경피해 최소화

4. 실천계획

- 노후한 평창, 방림농공단지 재생을 통한 고도화 산업 지원
 - 산업단지의 효율적 조성 및 정착지원
 - 서울대학교 평창캠퍼스 및 주변 대학, 연구기관 등의 공조를 통해 해당 기업체가 필요로 하는 맞춤형 인재양성 프로그램을 개발하고, 관련업체로 우수한 인력을 공급하는 시스템 구축
- 고용·투자효과가 큰 기업을 우선 유치하여 적극적 기업 유치 활동 강화
- 산업단지 조성에 따른 환경피해 최소화
 - 평창군은 태백산맥, 하천 상류 지역으로 산업입지에 따른 환경오염의 가능성이 높아, 산업 입지 정책에 생태학적 개념을 도입하여 산업과 환경의 조화 유도
 - 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업 중심의 산업구조에서 생명·건강 중심의 미래 지식산업 도입

4 서비스·유통업

1. 현황분석

- 평창군에는 대부분 상업시설이 소규모이고 영세하여 주민들이나 평창군을 찾는 관광객들의 이용에 불편을 주고 있는 실정임
- 평창군내 4개의 전통시장이 운영되고 있음
 - 재래시장으로 기능이 미약하여 주변 원주, 강릉 지역에 의존

[표 14-18] 평창군 전통시장 현황

구 분	소재지	특 징
평창올림픽 시장	평창읍 평창시장1길 8-1	• 평창 남부권의 역사 깊은 전통시장 • 약 71개의 점포 입점, 상설시장 운영 • 매월 5, 10일에 전통시장 개장
대화전통시장	대화면 대화3길 46	• 약 72개의 점포 입점, 상설시장 운영 • 매월 끝자리 4,9일에 전통시장 개장

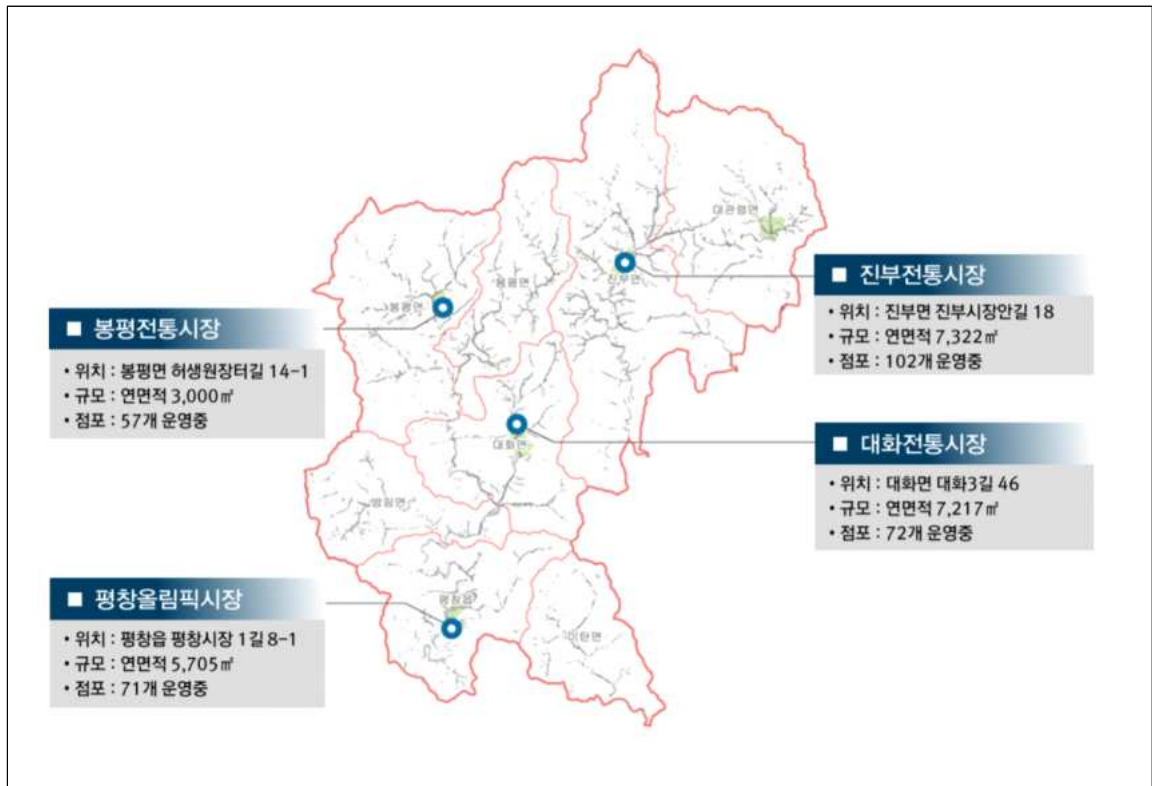
제14장 경제 및 산업개발계획

[계 속]

구 분	소재지	특 징
봉평전통시장	봉평면 허생원장터길 14-1	• 약 57개 점포 입점 • 매월 끝자리 2,7일에 전통시장 개장
진부전통시장	진부면 진부시장안길 18	• 평창군 내에서 열리는 5일장 가운데 가장 큰 규모 • 약 102개의 점포 입점 • 매월 끝자리 3,8일에 전통시장 개장

※ 자료 : 평창군 공공데이터 포털

[그림 14-1] 평창군 전통시장 현황도



2. 문제진단

- 소득수준의 향상에 따라 쾌적성, 편리성을 추구하는 소비패턴이 정착되면서 대형유통업체가 크게 성장하고 있으나, 평창군은 인근지역(강릉시, 원주시)의 유통상권에 의존적인 성향이 있음
- 전통시장은 경쟁력이 부족함에 따라 시장의 기능 재정비 및 활성화 대책이 요구됨

3. 기본방향

- 전통시장을 지속적으로 지원·육성함으로써 지역사회, 지역경제, 지역문화의 중심지라는 전통시장의 본원적 역할 강구
- 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하여 특색있는 전통시장 기반 마련
- 상설시장의 개선과 전통시장 활성화 사업 시행을 통한 관광 자원화로 지역경제의 활성화 도모
 - 농산물 직장판 등과 연계한 상업시설을 배치하여 지역주민 및 관광객들의 시설이용 편의 도모

4. 실천전략

가. 전통시장 활성화 사업 시행

- 전통시장 본래의 기능인 판매뿐 아니라 고객이 잠시 머물 수 있는 정서적인 공간 조성
 - 전통시장과 연계한 문화의 거리 운영
 - 전통시장내 공영주차장 조성사업 추진
 - 이용고객 편의 제공 및 이미지 개선을 위한 편의시설 확충
- 지역의 문화·관광 콘텐츠 및 지역특산품 등을 연계한 관광자원을 발굴·개발하여 국내·외 관광객이 찾는 특성화 시장 육성
- 전통시장의 조직화(협동조합, 마을기업, 사회적 기업 등)를 활용하여 전통시장을 대표할 수 있는 제조 가공식품 개발 및 사업화

나. 생산 및 소비자 유통시설 확충

- 지역특산품 및 제1차 농축산물 판매를 위하여 고속도로 및 관광지 주변에 농축산물 직판장 설치
 - 황계 대관령 휴게소, 장평 IC 및 진부 IC
- 국내 운영 중인 농축산물 직판장 및 대형 유통매점간 네트워크 구축

5 관광산업

1. 현황분석

가. 관광객 현황

- 2019년 평창군을 방문한 관광객은 유료관광지 6,122,836인, 무료관광지 108,886인으로 나타났으며, 유료관광지는 내국인이 외국인보다 상당히 많은 것으로 나타나고 있음
- 연중 내내 많은 관광객이 방문하는 평창군은 KTX 강릉선 개통 등으로 수도권으로부터 접근성이 좋아지고, 오대산국립공원, 오대천, 알펜시아리조트, 600마지기, 대관령목장 등 다양한 관광자원을 보유하고 있어 관광객은 꾸준히 증가하고 있음

[표 14-19] 주요관광지 방문객수

(단 위 : 개, 인)

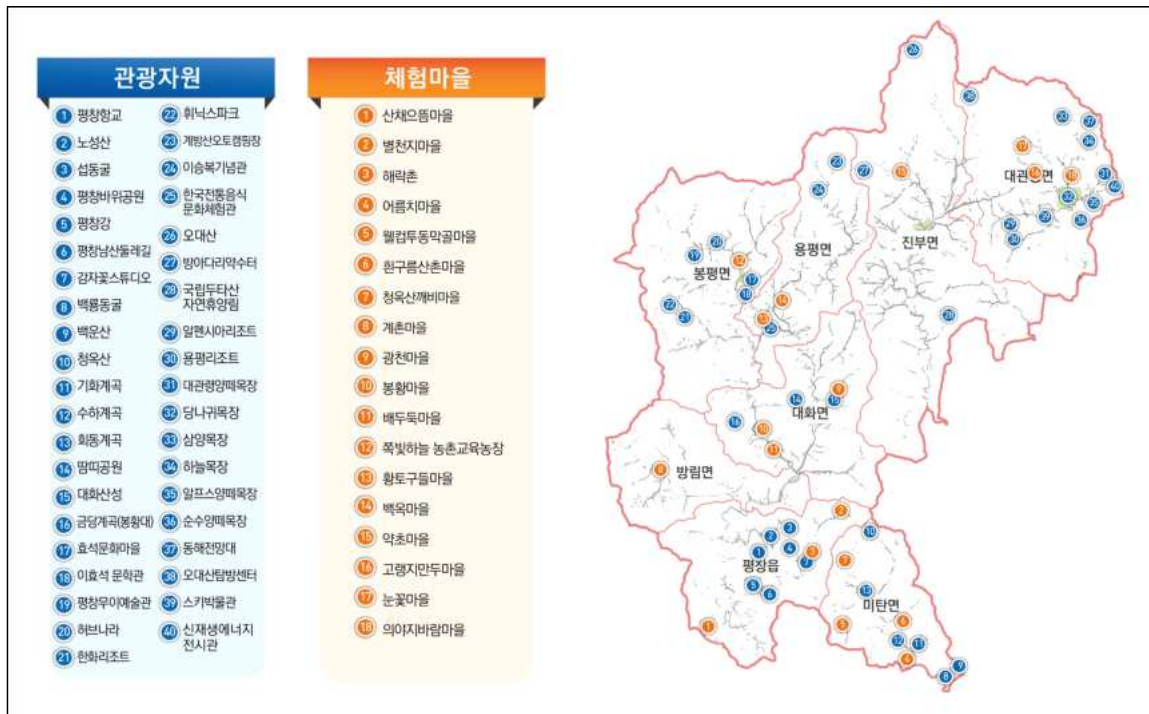
구 분	집 계 관광지수	방문객수	유료관광지			무료관광지
			소 계	내국인	외국인	
2015년	25	5,551,789	5,382,740	5,338,662	44,078	169,049
2016년	33	4,952,946	4,823,386	4,801,862	21,506	129,560
2017년	36	5,582,646	5,391,582	5,386,383	5,199	191,064
2018년	35	5,118,306	5,012,146	5,005,248	6,898	106,160
2019년	34	6,231,722	6,122,836	6,117,129	5,707	108,886
1월	34	733,764	697,022	696,631	391	36,742
2월	34	510,811	497,433	496,179	1,254	13,378
3월	34	254,947	251,881	251,710	171	3,066
4월	34	247,541	246,366	246,161	205	1,175
5월	34	455,179	450,741	450,540	201	4,438
6월	34	505,171	499,604	499,328	276	5,567
7월	34	635,907	630,257	630,091	166	5,650
8월	34	927,236	919,232	919,106	126	8,004
9월	34	422,283	417,446	417,306	140	4,837
10월	34	732,967	723,322	722,929	393	9,645
11월	34	330,093	325,035	324,515	520	5,058
12월	34	475,823	464,497	462,633	1,864	11,326

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2) 주요 관광자원

- 평창군 내에 역사·문화자원과 체험마을 등 다수의 관광자원이 분포하고 있으며 지역을 대표할 수 있는 랜드마크 요소와 주민들의 여가·문화생활 여건을 충족시키기 위한 잠재자원을 다수 보유함

[그림 14-3] 평창군 관광자원 현황도



3) 산악관광 자원

- 단순 등산 중심에서 건강과 웰빙을 추가하는 걷기 여행이 새로운 관광형태로 등장하여 새로운 트렌드로 자리매김하고 있음에 따라 천혜의 산림자원을 활용한 다양한 탐방로가 조성되어 있음
- 숲길 걷기를 통한 산림치유, 숲 태교 등 다양한 영역의 산림휴양·문화·산림복지서비스 제공

[표 14-21] 평창군의 주요 걷는 길 현황

구 분	걷는 길 현황
평창군	• 에코힐링로드길, 오대산 선재길, 올림픽 아리바우길, 효석문학 100리길, happy700길

※ 자료 : 두루누리(www.durunubi.kr), 2021.12.

4) 문화재 현황

- 평창군 내에는 국가지정문화재 16점, 지방지정문화재 36점, 문화재자료 10점과 등록문화재 1점을 포함하여 총 63점이 분포하고 있음
- 진부면이 유형문화재 27점, 보물 6점 등 총 52점의 문화재를 보유하고 있어 지역내에서 가장 많았으며, 이 외에 평창읍(6점), 대관령면(2점), 용평면, 방림면, 미탄면에도 각각 1점씩 분포

[표 14-22] 평창군 국가·지방지정문화재 현황

(단 위 : 점)

구 분	합 계	국가지정문화재					지방지정문화재			문화재 자료	등록 문화재
		국 보	보 물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속 문화재	유형 문화재	기념물	무형 문화재		
평창군	63	5	6	1	3	1	28	4	4	10	1
평창읍	6	-	-	-	1	-	1	1	-	3	-
미탄면	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
방림면	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
대화면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
봉평면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
용평면	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
진부면	52	5	6	1	-	1	27	2	2	7	1
대관령면	2	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[그림 14-4] 평창군 문화재 현황도



5) 문화시설 현황

- 평창군 내 총 9개소의 문화시설이 위치하고 있으며 평창읍에 공공공연장 1개소와 용평면에 영화상영관 1개소, 대관령면에 민간공연장 2개소 및 영화상영관 1개소가 위치하고 있음
- 대부분의 문화시설이 평창읍과 용평면, 대관령면에 편중되어 있으며 전반적으로 문화 인프라가 부족한 실정

[표 14-23] 평창군 문화시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설		
		공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	박물관 미술관	화 랑	군민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
평창군	9	1	2	2	2	-	-	-	-	1	-	1
평창읍	2	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
미탄면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
방림면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대화면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
봉평면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
용평면	2	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
진부면	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
대관령면	4	-	2	1	1	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[그림 14-5] 평창군 문화시설 현황도



6) 지역축제 현황

[표 14-24] 평창군 주요 지역축제 현황

구 분	관련 사진	주요 내용	시 기	장 소
평화영화제		• 평화를 주제로 한 국내, 국외, 북한 영화 상영	10월 중	대관령면
대관령 눈꽃축제		• 전통스키, 눈썰매, 얼음조각 전시 등	2월 중	
대관령 국제음악제		• 메인 콘서트, 찾아가는 음악회, 음악학교 등	7~8월	
백일홍축제		• 강원예술제, 다양한 공연, 화관 및 꽃반지 만들기 등 다양한 체험	9월 중	평창읍
노산 문화제		• 전통 민속경연대회, 노성산 전투재현, 백일장 및 다양한 전시 및 체육행사	10월 중	
오대산 문화축제		• 불교문화체험, 제례행사, 대한민국 불교차인대회, 산사음악회 등	10월 중	진부면
송어축제		• 송어낚시체험, 송어맨손잡기 등	12월~2월	
효석문화제		• 효석백일장, 메밀꽃밭, 전통먹거리 장터 및 공연	9월 중	봉평면
봉평 누들페스티벌		• 누들요리체험, 메밀국수 체험, 민속놀이, 메밀꽃열차 탑승	5월 중	
더위사냥축제		• 가족오토캠핑, 먹거리마당, 민속공연, 맨손 송어잡기 등	7월~8월	대화면

※ 자료 : 평창 문화관광포털

2. 문제진단

- 평창군은 관광객이 지속적으로 증가하는 추세이나, 관광자원의 체계적 연계 미비, 관광상품의 경쟁력 열세 등 잠재자원 활용 미진
- 평창군내 관광지과 연결관광지가 상호 연계할 수 있는 교통인프라 개선 필요
- 대부분의 관광객이 당일형 또는 통과형 관광객으로 특색있는 관광자원과, 체류형자원 개발을 통해 관광거점기능 부여가 필요함
- 관광산업을 배후지원하기 위한 지원기능 미비로 고부가가치 산업으로 육성하는데 한계성 내포
- 힐링, 멘탈 케어 등 건강과 여유를 즐기는 삶을 추구하는 경향과 함께 예술 및 문화생활에 대한 요구
- 고령층 대상 문화관광 산업 성장 필요
 - 새로운 관광 주체로 등장하고 있으며, 이들의 추억을 활용한 문화상품을 개발하는 형태로의 트렌드 변화와 더불어 고령화 시대에 발맞추어 의료, 실버산업 등과 연결되는 문화관광 상품개발 필요
- 개별여행, 단기 여행 증가에 따른 맞춤형 상품개발 필요
 - 2019년 기준 국내 관광 동향에 따르면 여행 동반자수 분포는 3인 이하(57.4%), 여행 기간은 당일(52.7%)과 1박2일(31.5%)이 가장 많아 개별여행, 단기 여행을 위한 상품개발 필요

3. 기본방향

- 문화유산과 연계된 문화관련사업 활성화
 - 전통사찰 등 문화유산과 연계한 관광프로그램 개발 및 홍보
 - 문화유산의 복원 정비 및 사적 공원화 모색
- KTX 역세권 연계 관광 활성화
 - 평창역 및 진부역과 관광시설을 연계한 대중교통 환승시스템 구축
 - 역세권 개발을 통한 관광허브 구축
- 수려한 자연환경을 활용한 차별화 전략
 - 산악 관광지대, 치료의 숲, 치유관광, 통합힐링센터 등 다양한 사업 도출
 - 산악 치유관광 상품 및 콘텐츠 제시
- 4차 산업혁명에 따른 스마트 관련 기술력이 적용된 관광산업 조성
- 데이터 기반 개인화·맞춤화 관광서비스 제공
- 전 세계 관광 트렌드를 반영한 관광산업의 세계화를 위한 관광상품 및 콘텐츠 개발

○ 변화하는 동북아 정세를 반영한 남북교류 활성화 전략

- 평창 동계올림픽, 남북 정상회담, 북미 정상회담 결과를 토대로 변화하는 동북아 정세를 반영하는 남북교류 관광사업 제시 및 남북교류 사업의 중심지 역할 제시

4. 실천전략

1) 문화유산과 연계된 문화관련사업 개발 및 지원·정비 활성화

- 오대산 월정사 등 전통사찰과 주요 역사문화유적지를 활용하여 주요 관광기간 연계 프로그램 개발
- 문화유산 주변지역 공터 및 녹지공간을 활용한 문화유산 사적 공원 조성 및 주변환경 정비
- 문화유산의 효율적인 유지·관리를 위한 통합 관리시스템을 구축
- 문화유산 관리 및 보존 활동에 지역주민 참여 유도
- 신규 문화유산 발굴을 위한 체계적인 조사 및 복원을 지원

2) KTX 기반 관광경쟁력 강화

- KTX 개통에 따른 철도여행객 증가로 철도역을 중심으로 여행 전개를 위해 연계 가능한 교통시설 및 주변 관광콘텐츠 확보
- 과거 고속도로 기반의 동계 집중형 여행에 한정되었던 여행을 4계절 이용 가능한 철도 역세권 중심의 여행으로의 변화를 통해 신 관광수요 창출 및 다양한 관광객층 확보
- 역세권을 기점으로 평창 시티투어 및 코스별·4계절별 테마여행 관광 등의 사업과 연계 추진
- KTX역을 중심으로 하는 관광역세권은 철도여행객의 지역 소비 욕구를 1차적으로 충족 시키므로 관광역세권의 형성과 기능강화를 위하여 철도역과 주요 명소, 관광기간 거리가 떨어져 있는 경우 철도역 자체에 지역 상품과 서비스를 소개하고 판매하는 소비관광을 조성하고, 철도역과 여행동선을 연결하는 관광 매력물을 철도역 주변에 인위적 배치

3) 산악 치유관광

- 기본에 충실한 산악관광 공감대 및 지역 거점화
 - 산악관광을 통해 지역 경제 활성화할 수 있도록 산악관광의 발전적 논의 및 공감적 필요
 - 핵심 산악지원 및 그 주변까지 연계시켜 지역주민의 고용창출이 가능한 산악관광 모델 구축
 - 다양한 시설과 프로그램 개발을 통해 관광소비 활동을 촉진시키며 지역주민의 직접참여 방안 모색

○ 산지의 복합 활용

- 산지와 지역의 여건을 고려하여 다양한 형태의 산악관광지를 조성·운영가능한 차별화된 콘텐츠의 발굴 활용
- 기존의 산악자원과 함께 부가가치를 높이는 방안으로써 4차 산업의 연구개발과 제조업, 서비스업 등 타산업과 연계 방안 모색

○ 빅데이터의 다면적 활용

- 빅데이터를 분석하여 산악 관광개발과 관련된 주요 이슈들을 정리하고 이를 공간체계에 효율적으로 반영
- 최근 여가관광 트렌드 및 소비자 기호를 구체적으로 분석하여 수요자가 원하는 산악관광 사업구상 및 모델 개발의 구체화 활용

○ 친환경 교통수단 도입

- 산악관광은 청정자연을 핵심 자원화하는 것이 필수적이므로 새로운 교통수단(전기산악트램, 곤돌라, 모노레일 등)을 도입하여 환경 훼손을 최소화하고 관광객의 이동 편의와 접근성을 확보

4) ICT 기반 관광콘텐츠·인프라 육성

○ 스마트관광 서비스와 유동인구가 많은 KTX 역세권 인프라를 연계하여 구현할 수 있는 스마트 관광요소의 도입

- KTX역에 ‘스마트 관광안내시스템’ 키오스크 운영·배치를 통해 KTX 시간표, 교통정보 및 GPS 기반의 주변 관광지정보 등 제공

○ 개인별 맞춤형 관광 서비스 및 마케팅을 위해 데이터를 수집·분석하여 관광정보 제공

- 코로나19에 따른 비대면 관광서비스의 요구가 증대됨에 따라 인증프로그램 등 개인정보 데이터의 가공 및 활용을 통해 실시간 관광지 혼잡도 분석서비스 제공

5) 세계속의 평창관광 스타일 정립

○ 올림픽 레거시를 활용한 기구축된 관광목적지로서의 인지도를 바탕으로 평창 관광만의 차별화된 브랜드 제시 필요

- 도시의 일부 특정한 이미지를 강조하기보다 다양한 면모를 드러낼 수 있는 플렉서블 디자인 활용

○ 세계인들이 평창의 자연환경의 매력과 동계 레저·스포츠의 가능성을 구체적으로 인지한 만큼 이를 바탕으로 글로벌 관광명소와 관련 상품 마련 우선

- 지역의 명소, 관광지별 각각의 자원과 상품을 개발 및 운영하기보다 광역적 관점에서 상품 패키지나 가격할인 패스, 교통수단 연계 등을 도입하여 평창군 전역을 관광 패키지화
- 평창관광 브랜드 런칭 후 파워를 지속시키기 위한 관리전략으로 다양한 글로벌 문화관광 브랜드 순위에 평창군이 해당되도록 적합한 기준 마련

6) 평화관광의 플랫폼 구축

- 평화와 화합의 올림픽 정신을 구현한 평화올림픽의 발원지로서 다양한 남북교류 기회 확보
- 평창 동계올림픽을 계기로 마련된 정상회담 등 남북관계 발전에 따른 선제적인 대응을 통해 남북교류 협력사업 선도
- 남북교류 협력사업에 따른 광역교통망 개선, 남북 철도 등 관광인프라 확충으로 새로운 관광수요기반 마련
- 남북관광 및 북방경제시대를 대비한 강원관광 공간 조성으로 선제적 대응방안 마련을 통해 향후 국제관광자유시대 조성
- 남북교류 중심의 문화관광 자원개발 및 연계 등 남북관광 기반조성
- 통일 및 동북아 경제시대 대비 문화관광 기반시설 및 프로그램 발굴 등 문화관광 인프라 조성

7) 지역축제 개발방안 및 세계적인 축제로의 발전전략

- 전략적 마케팅을 통한 홍보 강화
 - 스마트폰 앱을 활용한 평창군의 축제, 숙박시설 정보제공 및 이벤트 개최
 - 평창군 SNS여행사진 공모전 개최 및 SNS서포터즈 모집
- 다양한 계층의 수요를 충족하여 관광객 유치 확대
 - 외국인 관광객 유치를 위한 이색적 문화체험프로그램 진행
 - 대관령양떼목장 및 대관령 옛길 등 사진찍기 좋은 관광명소의 사진 스팟 마련
- 기존 자연환경 및 문화자원을 활용하여 타지역 축제와 차별성 확보
 - 산림자원을 활용한 치유의 숲 조성(치유관광)
 - 산양삼, 평창한우 등 지역특산품을 이용한 먹거리장터 및 음식문화축제 개최

6 동계올림픽산업

1. 현황분석

가. 동계올림픽 개최 현황

- 대회기간 : [올림픽] 2018.02.09. ~ 02.25.(17일간) / [패럴림픽] 2018.03.09. ~ 03.18.(10일간)
- 경기종목 : [올림픽] 7경기 15종목 102세부종목 / [패럴림픽] 6경기 6종목 80세부종목
- 슬로건 : Passion. Connected. 하나된 열정!
- 참가국 및 선수인원 : 92개국, 2,925인(올림픽 기준)
- 엠블럼 및 마스코트

[그림 14-6] 엠블럼

■ 올림픽



■ 패럴림픽



[그림 14-7] 마스코트

■ 올림픽 : 수호랑(Soohorang)



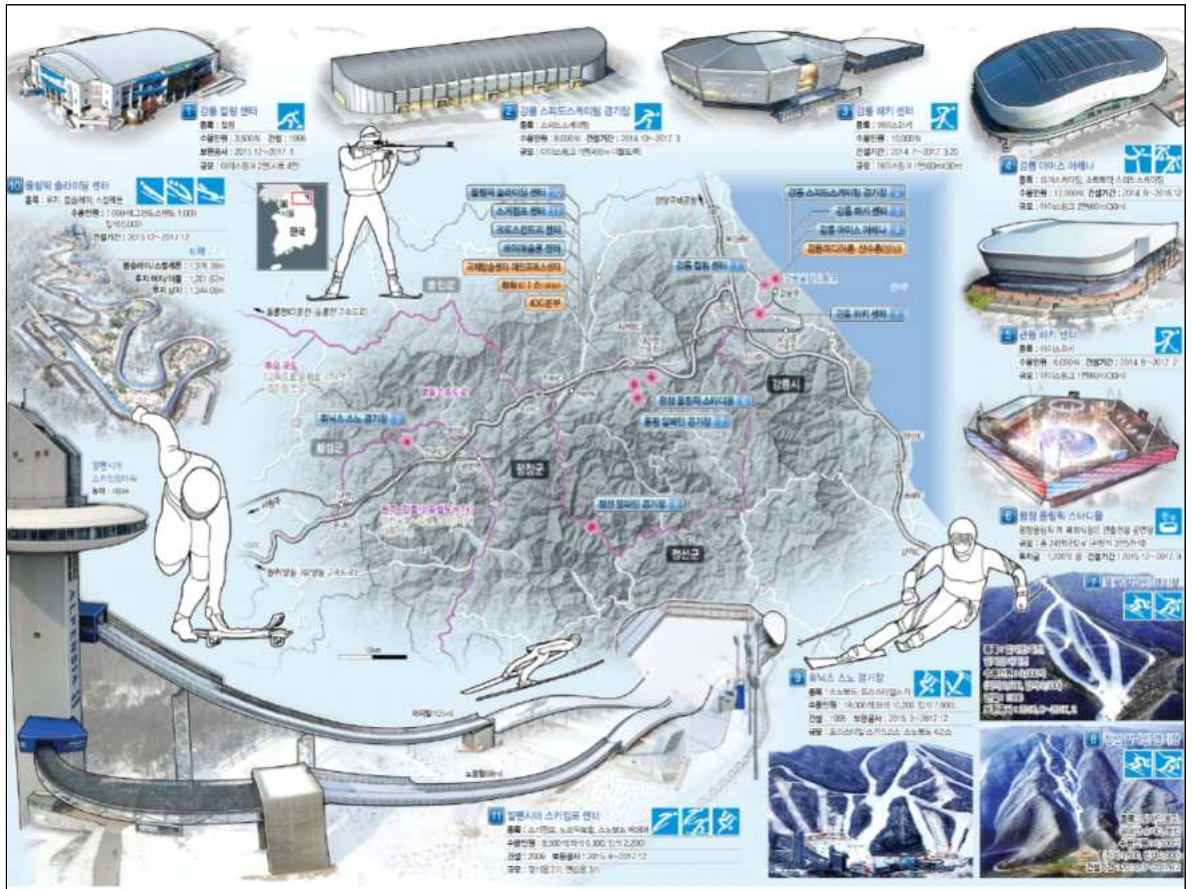
■ 패럴림픽 : 반다비(Bandabi)



나. 올림픽 경기장 시설

- 2018 평창 동계올림픽의 성공적 개최를 위해 건립된 경기장 및 개·폐회식장 시설은 13개소, 건설 및 철거 비용은 총 9,625억원(국비 75%, 도비 25%)의 예산 소요
- 선수들의 기량을 최대화시킬 수 있는 최적의 경기장으로 최고의 빙질을 위한 스크루 냉동기 등 최첨단 제빙시설, 해체와 조립이 용이한 에너지 절약형 제습공조기, 최적의 온도를 유지할 수 있는 제빙시스템, 3시간 이내에 빙면의 온도 변환이 가능한 최첨단 제빙 시스템, 5G 등 ICT가 적용된 부대시설 구비
- 콤팩트한 경기장 배치로 개·폐회식장을 중심으로 모든 경기장 30분 접근 가능

[그림 14-8] 평창동계올림픽 경기장 위치도



※ 자료 : 올림픽 관광활성화 마스터플랜 수립, 2019.2.

제14장 경제 및 산업개발계획

[표 14-25] 2018 평창동계올림픽 경기장시설 현황

구 분		활용종목	총 수용인
평창 마운틴 클러스터	평창올림픽 스타디움	개·폐막식	35,000인
	알펜시아 바이애슬론 센터	바이애슬론	7,500인
	알펜시아 크로스컨트리 센터	크로스컨트리스키, 노르딕복합	7,500인
	알펜시아 스키점프 센터	노르딕 복합, 스키점프, 스노보드	8,500인
	알펜시아 슬라이딩 센터	봅슬레이, 루지, 스켈레톤	7,000인
	휘닉스 스노경기장	프리스타일스키, 스노보드	18,000인
	정선 알파인 경기장	알파인스키	6,500인
	용평 알파인 경기장	알파인스키	6,000인
강릉 코스타 클러스터	관동 하키 센터	아이스하키	6,000인
	강릉 컬링 센터	컬 링	3,500인
	강릉 하키 센터	아이스하키	10,000인
	강릉 아이스아레나	피겨스케이팅, 쇼트트랙, 스피드스케이팅	12,000인
	강릉 스피드스케이팅 경기장	스피드 스케이팅	8,000인

※ 자료 : 2018 평창동계올림픽 홈페이지, 2017 도정백서(강원도)

[그림 14-9] 주요경기장 전경

■ 강릉 올림픽파크



■ 알펜시아 스키점프



■ 평창 올림픽스타디움



다. 동계올림픽 특구종합계획

- 동계올림픽대회 개최를 계기로 동계올림픽도시 기능과 관광, 문화, 연구, 주거, 산업기능이 융복합된 『아시아 동계스포츠 메카도시』로 육성하고 지속가능한 지역발전을 위해 특구를 지정·개발
- 올림픽 개최도시 3개 시·군(평창, 강릉, 정선)에 올림픽특구를 지정
- 동계올림픽이라는 메가스포츠 이벤트 개최지역으로서의 발전 잠재력을 토대로 대회 개최 이후 지속적인 지역발전 도모
- 동계올림픽 개최 이후 특구의 지속발전 관리방안 및 위상 정립 필요

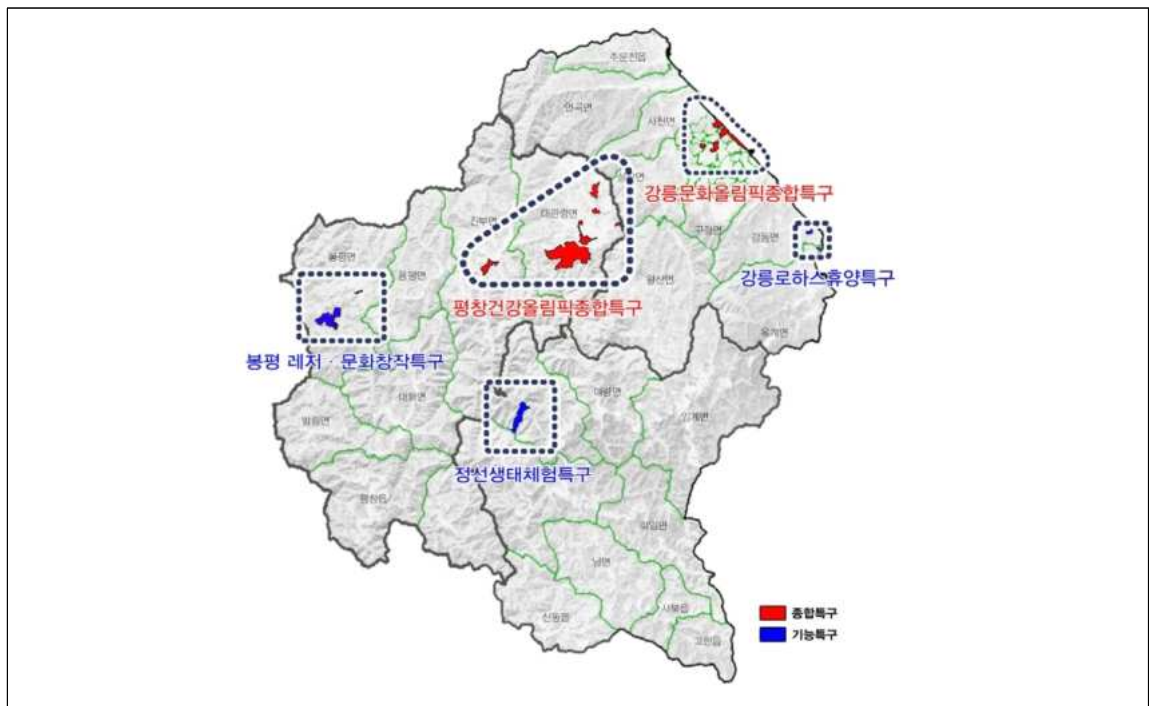
[표 14-26] 동계올림픽특구 지정현황

(단 위 : km)

특구명		지구명	면 적	비 고
합 계		(14개 지구)	27.05	
평창군	평창 건강올림픽 종합특구	알펜시아·용평리조트지구	11.70	
		진부 도시재생지구	1.25	
		평화올림픽지구	1.12	
		관광기반시설지구	0.26	
		자연순응형 휴양·체험지구	1.42	
		대관령 관광거점지구	0.14	
	봉평 레저·문화창작특구	스포테인먼트지구	4.17	
		문화창작지구	0.13	
강릉시	강릉 문화올림픽 종합특구	문화·체육복합지구	0.63	
		녹색비즈니스·해양휴양지구	2.50	
		전통 역사문화지구	0.22	
	강릉로하스휴양특구	금진온천휴양지구	0.18	
		정동진 관광휴양지구	0.50	
정선군	정선 생태체험특구	정선 생태체험지구	2.83	

※ 자료 : 2018 평창 동계올림픽 특구종합계획 변경 보고서(강원도, 2020.10.)

[그림 14-10] 동계올림픽특구 지정현황



※ 자료 : 2018 평창 동계올림픽 특구종합계획 변경 보고서(강원도, 2020.10.)

2. 문제진단

- 동계올림픽 경기시설의 사후 활용방안 미흡
 - 경기장 설치 등을 위해 대규모의 예산이 투입됨에 따라 경기장 시설의 사후 활용 및 관리가 제대로 이루어지지 않을시 유지 보수 비용 및 세금 부담 등 비용측면의 부정적 영향 장기화 예상
 - 따라서, 대회 유치만을 위한 올림픽시설의 건립에서 벗어나 장기적인 관점에서 지역사회의 발전 및 활성화에 이바지할 수 있도록 단순 경기시설에서 탈피한 사후활용방안 모색 대두
- 동계올림픽 개최 이후 연계산업 및 주민참여 공감대 형성 부족
 - 평창군 관내 위치한 동계올림픽 대회시설은 설상경기 위주의 시설만 입지하고 있어 기존의 스키 레저 관광과 연계한 숙박, 소비산업에 그치고 있는 실정임
 - 이에, 지역주민의 고용창출과 더불어 올림픽 특성을 계승할 수 있는 4계절형의 문화, 레저, 스포츠가 어우러진 레포츠 메카 도시로의 발전방안 모색 필요

3. 기본방향

- 평창동계올림픽 대회시설 중심으로 지역자원을 연계한 발전전략 마련
 - 올림픽 레거시와 연계하여 평창의 관광 및 문화자원을 활용한 특화된 사계절레포츠 도시연출
- 올림픽 유산사업의 지속적 추진

4. 실천전략

가. POST 올림픽 레거시 전략

- 올림픽 개최 이후 동계스포츠 목적지로서의 기능과 역할 강화
- 올림픽 경기장 시설의 사후활용 및 올림픽 기념사업과 유산관리 등의 지속적인 업무수행을 위해 정부주도의 위원회 구성 및 운영
 - 올림픽 경기장 활용이 가능한 차기 대회(동계체전 등)의 유치 및 훈련캠프 활용 추진
- 올림픽 유산시설 기반의 관광 육성을 통한 지속적인 가치 창출 및 지역관광 활성화
 - 스포츠 교육·체험프로그램 도입, 아이스쇼 등 공연시설 활용 등을 통해 스포츠·문화 복합 공간으로의 전환
 - 올림픽경기장 등 대회시설 인프라와 올림픽 정신, 평화 등 인문적 가치를 융·복합한 관광상품 등 소프트웨어 사업 활성화
 - 무형의 유산을 관광 마케팅과 결합하여 올림픽 기념관 등과 같이 유형화함으로써 다양한 부가가치 창출 및 중·장기적인 관광경쟁력 확보

나. 연관산업 육성으로 지속 가능한 동계스포츠 메카도시로의 발전

- 타 산업과 연계될 수 있는 동계스포츠 관련 제조업 및 서비스 산업 육성
 - 스포츠용품 브랜드 개발 및 생산, 유통망 확충, 스포츠 산업 R&D 센터, 스포츠 전문인력 양성시설, 컨벤션·전시산업, 제품 상설 매장, 홍보 등의 기능을 동계올림픽특구 내 집적하여 연관 산업의 육성 및 지역경제 활성화 기여
- 입주기업에 대한 지원 수준, 규제완화 등 인센티브 제도 마련

다. 평창평화센터 설립 등 올림픽 유산사업 추진

- 올림픽 평화 유산사업의 공공성과 전문성 확보를 위한 평창평화센터 운영
 - 국내·외 평화도시 및 기구와의 협력체계 구축과 평화MICE산업 육성을 통해 국제사회와 지속적으로 소통하고 협력하는 피스빌딩 플랫폼 구축
 - 올림픽 개최도시에서 새롭게 도약하는 국제평화도시로의 브랜딩 기반 강화
- 올림픽 유산사업의 지속적 추진

[표 14-27] 주요 올림픽 유산사업 추진계획

구 분	주요 계획
평화유산 발전 기획 및 추진	• 평창 동계스포츠 과학센터 설립 추진 • 2022 평창평화포럼 및 평창 평화주간 성공적 개최 • 2022 상상평화캠프 운영, 올림픽 유산 직무연수 시범운영 • 2022 평창 국제 청년 평화 아카데미 운영
올림픽 기념사업 활성화	• 평창 Alpine Land 조성 • 올림픽도시 이미지 조성 • 평창 수호랑 스포츠 캠프 운영
국제 스포츠도시 육성지원	• 국제대회(행사) 유치 및 지원 • 올림픽시설 활용을 위한 외국인 선수 전지훈련 유치 추진 • 개발도상국 동계스포츠 선수 육성 추진
올림픽 유산조성 기반강화	• 평화 테마파크 조성사업 추진 • 2018 평창동계올림픽 유산사업 발굴
국제대회 성공개최	• 2023 평창 국제청소년동계대회(ICWG) 개최 • 2024 강원 동계청소년올림픽대회 지원

※ 자료 : 평창군 내부자료

7 6차산업

1. 6차산업의 정의

- 농촌에 존재하는 모든 유·무형의 자원을 바탕으로 직접 생산(1차산업), 제조·가공(2차산업), 체험·서비스등(3차산업) 등을 연계하여 새로운 부가가치를 창출하는 활동을 의미

[표 14-28] 1·2·3차산업의 정의 및 6차산업 개념도

구 분	내 용
1차산업	• 농산품과 식품을 생산·재배한 생산품을 변형하지 않고 판매
2차산업	• 1차산업 생산품을 제조·가공 후 판매
3차산업	• 유통판매, 문화, 체험, 관광, 서비스 등



※ 자료 : 강원도 농촌융복합사업지원센터(gangwon6.co.kr)

2. 6차산업의 추진배경

가. 글로벌화 인한 시장개방

- 글로벌화로 시장개방에 따른 값싼 농산물 수입이 증가하여 국내 농산물 가격이 하락하고 농가 소득이 감소하는 영향이 나타났으며, 농가소득 안정화를 위하여 농업생산을 전제로 한 가공, 판매 부분을 도입한 다각경영인 6차산업이 대두됨

나. 농업종사자의 고령화

- 소득적 측면으로 매력이 없는 농업은 젊은 청년층에게 외면받고, 갈수록 농업인은 감소하거나 고령화됨
- 이에 대응하기 위한 두 가지 관점의 대응책으로서 후계자 육성이나 농업인력을 확보를 위하여 젊은 후계자들에게 매력적인 농업이 되기 위한 1, 2, 3차산업의 융·복합화를 통한 새로운 비즈니스를 제시하고, 인력확보를 위하여 고령자나 여성 등의 체력에 적절한 일자리를 만들기 위한 정책으로 6차산업을 추진함

3. 6차산업 실태

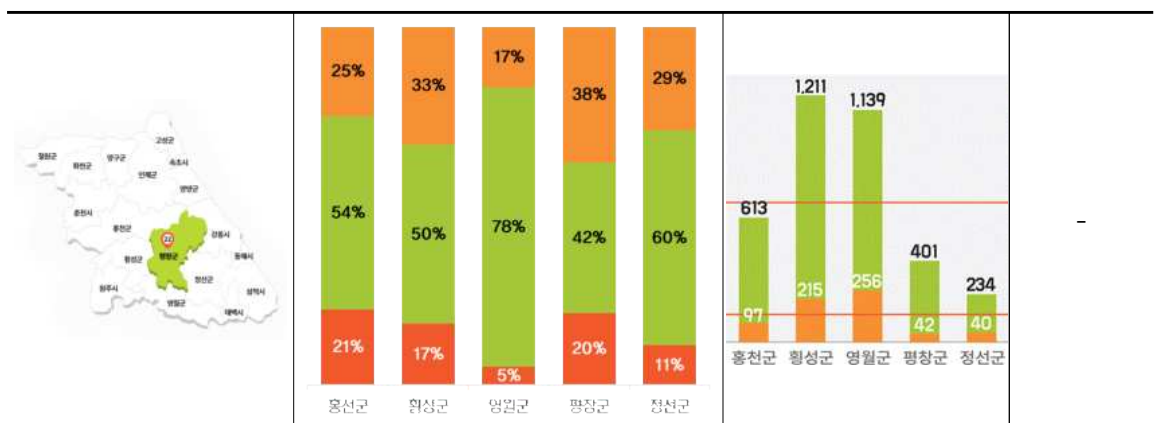
가. 6차산업 참여비중 및 경제성과

- 평창군의 6차산업 참여비중은 1차산업형 38%, 2차산업형 42%로서 제조업 기반의 2차산업형 참여 비중이 상대적으로 낮은 것으로 나타남
- 6차산업의 매출액을 보면 평창군 401억원에 비해 인접 시·군인 홍천군 613억, 횡성군 1,211억, 영월군 1,139억으로 현격한 차이를 나타내고 있으며,
- 이에 따라, 평창군은 제품 브랜드 홍보 및 특산품 개발로 6차산업의 활성화 방안이 필요한 것으로 검토됨

[표 14-29] 평창군 인접 시·군의 6차산업 참여비중 및 경제성과

(단 위 : %, 억원)

구 분	6차산업 참여비중				경제성과		6차산업 연계품목
	합 계	1차산업	2차산업	3차산업	매출액	소득액	
홍천군	100	25	54	21	613	97	육가공류 등
횡성군	100	33	50	17	1,211	215	빵류 등
영월군	100	17	78	5	1,139	256	음료, 차류 등
평창군	100	38	42	20	401	42	장류 등
정선군	100	29	60	11	234	40	장류 등



※ 자료 : 강원도 농촌융복합사업지원센터(gangwon6.co.kr)

나. 평창군 6차산업 현황

- 평창군의 6차산업 인증업체는 총 22개로서 남부권역 8개, 중부권역 8개, 북부권역 6개로 조사되었음
- 인접 지자체의 6차산업 인증업체는 홍천군 20개, 횡성군 18개, 영월군 13개, 정선군 13개로 6차산업의 관심과 참여도는 평창군이 높은 것으로 나타남

[표 14-30] 평창군 6차산업 인증자 현황

구 분	업체(법인)명	위 치	산업기반유형	6차산업 연계품목
남부권역 (8개업체)	농업회사법인(주)홍지원	평창읍	1×2×3차산업	머루주, 복분자주
	농업회사법인청성애원㈜	평창읍	1×2×3차산업	녹양보탕
	산채으뜸마을영농조합법인	평창읍	1×3차산업	곤드레, 산채류
	구수담영농조합법인	방림면	1×2×3차산업	장류, 간장, 더덕구이
	수동영농조합법인	방림면	1×2×3차산업	장류, 천년초
	평창팜	방림면	1×2×3차산업	곤드레, 취나물
	평창청옥산천년초영농조합법인	미탄면	1×3차산업	천년초(화장품, 건강식품)
	흰구름 산촌마을	미탄면	1×2×3차산업	한우, 장류, 장아찌
중부권역 (8개업체)	허브나라농원	봉평면	1×3차산업	허브티, 방향제
	농업회사법인꼬로베이	봉평면	1×2×3차산업	바질, 감자, 사과잼
	다니엘n비야	봉평면	1×2차산업	오미자
	농업회사법인주식회사우리두	대화면	1×2차산업	산양삼
	농업회사법인(주)계방산자연농원	용평면	1×2×3차산업	아로니아(초크베리)
	바셀로(VASELLO)	용평면	1×2×3차산업	장류(된장, 고추, 간장)
	정강원관광농원	용평면	1×2×3차산업	나물류, 장류
	평창사람들농업회사법인	용평면	1×2×3차산업	표고버섯
북부권역 (6개업체)	㈜정민서 농업회사법인	진부면	1×2×3차산업	김치(20종)
	농업회사법인주식회사부일농산	진부면	1×2×3차산업	나또(natto)
	평창라벤다(유)농업회사법인	진부면	1×2×3차산업	허브, 블루베리
	농업회사법인대관령양떼목장㈜	대관령면	1×3차산업	면양, 목장
	대관령원에농업협동조합	대관령면	1×3차산업	절임배추
	대관령화훼영농조합법인	대관령면	1×2×3차산업	안개꽃, 감자

※ 자료 : 강원도 농촌융복합사업지원센터(gangwon6.co.kr)

4. 6차산업 활성화 방안

가. 농가소득 증대를 위한 지역 특산물 개발

- 스마트 축산 ICT 한우단지 조성으로 축산물 명품화 및 친환경 생산체계 구축
- 스마트원예단지 기반조성을 통해 현대화·첨단화된 원예시설을 기반으로 고품질 농산물의 안정적인 생산체계 구축 및 농업 경쟁력 강화
- 산양삼 등 특화작물 개발 및 재배기술 보급을 통한 부가가치 제고

나. 창업지원 및 컨설팅 내실화

- 강원농촌융복합 산업지원센터와 협력하여 컨설팅, 창업교육, 밀착 상담 지원
- 6차산업기관 중재자이자 촉진자 역할을 수행할 ¹⁾중간지원조직 육성
 - ¹⁾중간지원조직 : 농촌자원 산업에 대한 조사·분석, 창업·보육·연구 개발 지원, 정보제공, 인력 양성 등 농촌산업 육성을 위한 전반에 관한 지원을 전문적으로 담당하는 조직

다. 지역사회 공동체 유지·강화 및 네트워크 구축

- 도시-농촌, 생산-소비자 간 상호연계 및 상생시스템 구축을 통한 농촌경제 활성화 촉진
- 생산-제조·가공-관광·서비스가 통합적으로 진행될 수 있도록 유사 업종이 밀집된 지역을 6차산업 지구 지정
- 소규모 마을단위나 읍·면단위에서 최소비용으로 지역 고령자나 사회적 약자도 종사할 수 있는 커뮤니티형(지역공동체) 산업을 지원

라. 안정적인 판매망 구축(제품의 개선, 온·오프라인 판로)

- 강원농촌 융·복합 산업지원센터와 협력하여 농산물 유통 및 판매망 구축 지원
- 로컬푸드(평창푸드) 통합지원센터 활성화
- 수출품평회 개최를 통해 6차산업 인증사업자-잠재적인 해외수출시장의 바이어간 매칭을 통한 수출 판로 확대

제15장 사회 및 문화개발계획

- ① 의료 · 보건
- ② 사회복지
- ③ 교 육
- ④ 문화 · 체육



제15장 사회 및 문화개발계획

1 의료 · 보건

1. 현황분석

- 2019년 평창군의 의료보건시설은 총 63개소로써 의원 17개소, 요양병원 2개소, 치과 · 한방병원 22개소 등이 입지하고 있으며, 병상수는 총 155개임
- 대부분의 의료시설은 도시지역에 위치하고 있어 도시외의 의료시설은 빈약한 실정임
- 65세 이상이 23.9%이고, 초노령사회가 진행되고 있는 반면 노령인구증가에 대비한 요양 병원, 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정임

[표 15-1] 의료 · 보건시설 현황

(단 위 : 개소, 개)

구 분	합 계		의 원		요양병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
평창군	63	155	17	7	2	148
평창읍	12	-	4	-	-	-
미탄면	-	-	-	-	-	-
방림면	-	-	-	-	-	-
대화면	7	-	1	-	-	-
봉평면	9	148	3	-	2	148
용평면	4	-	-	-	-	-
진부면	23	7	7	7	-	-
대관령면	8	-	2	-	-	-

구 분	치과병(의)원		한방병(의)원		보건 의료원	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수			
평창군	12	-	10	-	1	6	15
평창읍	2	-	2	-	1	-	3
미탄면	-	-	-	-	-	1	-
방림면	-	-	-	-	-	1	1
대화면	2	-	1	-	-	1	3
봉평면	2	-	1	-	-	1	2
용평면	1	-	1	-	-	1	1
진부면	4	-	3	-	-	-	3
대관령면	1	-	2	-	-	1	2

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 15-2] 의료기관종사 의료 인력

(단 위 : 인)

구 분	합 계	의 사 (상근의사)	치과의사	한 의사	간 호사	간 호 조무사	의료기사
평창군	147	19	13	12	18	59	26
평창읍	30	4	2	3	1	13	7
미탄면	-	-	-	-	-	-	-
방림면	-	-	-	-	-	-	-
대화면	8	1	2	1	-	1	3
봉평면	35	4	2	1	14	10	4
용평면	6	-	1	2	-	2	1
진부면	54	8	5	3	1	26	11
대관령면	14	2	1	2	2	7	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주 : 의사·의료종사자만 포함, 약사·개인약국 약사 제외

2. 문제점

가. 종합병원 및 전문병원시설 부족

- 인구의 고령화에 따른 노인성질환의 증가가 예상되며, 종합의료서비스 및 노인성 질환을 앓고 있는 환자의 건강회복 및 관리에 필요한 의료시설이 부족함

나. 의료서비스의 지역적 불균형 문제

- 1차 의료기관인 의원과 보건지소에 비해 2·3차 의료기관인 종합병원이 읍·면지역에는 분포하고 있지 않아 지역주민들의 이용에 불편 초래

다. 저소득층 및 서민을 대상으로 한 공공의료서비스 역할 미약

- 저소득층을 대상으로 한 공공의료서비스 시설인 보건소의 전문성과 진료수준은 민간부문에 열세일 것으로 판단되어 보건소 시설의 확충 및 전문 의료 인력의 확보가 요구됨

3. 수요추정

- 의료보건시설의 계획지표를 산정함에 있어 계획인구 42,000인은 현재 인구 수준과 비슷한 수준임을 감안할 때 현재의 도시서비스 수준 유지·향상을 위하여 의원, 치과·한방병원, 보건의료원은 2019년도 현황을 유지하도록 계획
- 이에 따라, 군민 모두가 양질의 의료서비스를 제공받을 수 있도록 보건의료기능을 강화하여 의료시설 및 병상 등의 질적 향상을 도모

[표 15-3] 의료보건시설 계획지표

구 분		단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구		인	42,577	40,400	41,100	42,000
병 원	소 계	개소	47	47	47	47
	의 원	개소	17	17	17	17
	요양병원	개소	2	2	2	2
	치과원	개소	12	12	12	12
	한의원	개소	10	10	10	10
	보건지소	개소	6	6	6	6
²⁾ 병 상		상	155	190	193	198
³⁾ 의 사		인	44	44	44	44

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

※ ²⁾병상수 : OECD 평균 병상수(인구 1천인당 4.7개) / OECD 통계로 보는 한국의 보건의료, 보건복지부, 2019.07.19.

※ ³⁾의사수 : 상근의사, 치과의사, 한의사수 합산

4. 기본방향

가. 공공의료의 질적 향상 및 양적 확대

- 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

나. 생활권별 균형 있는 시설 배치

- 평창읍과 진부면에 집중된 의료시설이 생활권별로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원시스템 개발
- 보건기관이 미설치된 지역을 중심으로 보건기관의 신설을 통한 지역 의료서비스의 확대 제공

다. 고령사회에 대비한 전문의료시설 확충

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인 종합복지센터와 연계한 노인복지 프로그램 개발
- 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료 서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

5. 실천계획

가. 의료시설의 지속적 확충

- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충
- 의료 수요인구 증가에 대비하고 맞춤형 의료서비스 제공을 위하여 의료시설의 확충 및 현대화 도모

나. 효과적인 보건의료서비스 전달체계 확립

- 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달체계를 구축

다. 평생건강관리체계 구축

- 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대
- 의료정보센터를 활용한 개인별 건강관리 프로그램 제공

라. 소외계층 대상의 복지사업의 연계 강화

- 노인, 장애인 요양시설을 보건의료서비스 거점으로 활용
- 자원봉사인력을 활용하여 독거노인 등에 대한 재가서비스를 확대

마. 건강도시 실현을 위한 보건소의 역할 강화

- 단순한 예방업무 위주에서 건강도시사업 추진을 위한 주도적 역할을 수행하는 기구로 전환
- 금연, 절주 등 건강증진 프로그램의 적극적 홍보 및 확대 시행

바. 자연치유 의료복합단지 운영

- 자연치유 의료복합단지 운영을 통한 다양한 의료시설 설치를 통해 평창 군민의 의료복지 수준 향상

■ 치매안심마을 조성

- 치매안심마을은 기존 치매환자가 거주하던 집 분위기를 그대로 살려 쾌적하고 편리한 정주 여건을 갖는 개념으로써, 강원도 광역치매센터, 치매안심센터와 연계 활성화 추진을 통한 지역 치매안전망 강화 도모
 - 치매전문프로그램 개발 협업 및 지역 치매인구 현황정보 공유, 환자도우미 등 치매관련 일자리 창출
 - 향후 국민건강보험공단, 건강보험심사평가원을 연계하여 빅데이터 치매환자 모니터링 시스템 도입 추진 가능

■ 의료복합휴양타운

- 치매 환자 및 일반관광객에게 차별적 서비스를 제공할 수 있도록 구축
 - 치매 환자 유형이 노부부, 독거노인 등이 대부분인 점을 고려하여 모든 치매단계 별 치유 서비스 및 편의시설 제공
 - 일반휴양객에게는 지역의 특화된 다양한 문화를 체험할 수 있는 웰니스 테라푸드, 산림치유 등 프로그램 제공
 - 최상의 서비스 제공 추진 : 도내·외 주요 의료기관과 협업, 대형의료시설과 연계하여 치매 등 질환에 대한 모니터링 및 치유 평가 시스템 구축

■ 자연치유 의료복합단지

- 치매·중증환자 및 일반관광객에게 차별적 서비스를 제공할 수 있도록 구축
 - 고급실버타운 시설 및 서비스 구축 추진 등 어메니티 개념을 적용시켜 실버타운, 리조트, 호텔 등 시설 설치 및 다양한 산림치유 비즈니스모델 개발 추진
 - 경쟁력 강화를 위해 의료기관과의 협업 강화 및 전문의료진 상시 배치 등 추진하고 최첨단 원격의료 서비스 등 독자적 운영모델 제시(건강관리 서비스 제공 등)
 - 바이오, 의료 및 ICT 산업과 연계하여 치매의료서비스 고도화 추진
 - 휴양 타운 거주자 중 각 분야의 노하우와 지식을 겸비한 명사 혹은 경력자들의 지역봉사 유도를 통해 지역 상생 커뮤니티 모델 창출
 - 국가 및 기업 후원금 확보 등으로 치매 진행단계에 따른 체계적 생활환경설계와 안전시스템 구축

[표 15-4] 자연치유 의료복합단지 사업개요

구 분	기 간	대상지	사업내용
자연치유 의료복합단지	2019~2030년	미탄면 일원	• 치매안심마을 조성, 의료복합휴양타운, 자연치유 의료복합단지

※ 자료 : 2028 평창군 도시재생전략계획 보고서(평창군, 2019)

2 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장수급자 현황

- 2019년 평창군의 국민기초생활보장수급자는 총 1,054가구로 일반수급자는 1,269인, 시설수급자는 70인, 특례수급자는 7인임
- 국민기초생활보장 수급자는 평창군 전체인구(2019년 기준 42,577인)의 약 2.5%를 차지
- 국민기초생활보장 수급 가구는 남부 생활권 369가구, 중부 생활권 311가구, 북부 생활권 374가구임

[표 15-5] 국민기초생활보장수급자 현황

(단 위 : 가구, 인, 개)

구 분	총 수급자			일반수급자			시설수급자		특례수급자	
	가 구	남	여	소 계	남	여	시설수	인 원	가 구	인 원
2015년	1,057	695	818	1,396	653	743	9	63	28	54
2016년	1,012	641	737	1,277	602	675	9	69	18	32
2017년	1,020	643	721	1,286	613	673	8	70	6	8
2018년	987	617	699	1,301	613	688	3	11	3	4
2019년	1,054	613	733	1,269	586	683	9	70	5	7

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 15-6] 생활권별 국민기초생활보장수급자 현황

(단 위 : 가구, 인, 개)

구 분		총 수급자			일반수급자			시설수급자		특례수급자	
		가 구	남	여	소 계	남	여	시설수	인 원	가 구	인 원
평창군		1,054	613	733	1,269	586	683	9	70	5	7
남부 생활권	소 계	369	219	254	429	199	230	4	39	3	5
	평창읍	199	121	133	246	117	129	2	4	2	4
	미탄면	52	33	40	73	33	40	-	-	-	-
	방림면	118	65	81	110	49	61	2	35	1	1
중부 생활권	소 계	311	163	219	369	160	209	4	12	1	1
	대화면	131	71	94	159	70	89	2	6	-	-
	봉평면	105	62	70	132	62	70	-	-	-	-
	용평면	75	30	55	78	28	50	2	6	1	1
북부 생활권	소 계	374	231	260	471	227	244	1	19	1	1
	진부면	259	157	186	323	153	170	1	19	1	1
	대관령면	115	74	74	148	74	74	-	-	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

나. 아동복지시설 현황

- 2019년 평창군 아동복지시설은 1개소, 생활인원은 2인으로 나타나고 있음
- 현재 장애인복지시설 시설수는 1개소이고, 현재 생활인원은 29인임

[표 15-7] 아동 및 장애인복지시설 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	아동복지시설							장애인복지시설				
	시설수	입소자		퇴소자		생활인원		시설수	퇴소자	생활인원		
		남	여	남	여	남	여			소 계	남	여
2015년	1	-	-	-	-	6	-	1	2	21	10	11
2016년	1	-	-	-	-	6	-	1	2	26	12	14
2017년	1	-	-	2	-	4	-	1	1	30	13	17
2018년	1	-	-	1	-	2	-	1	1	29	12	17
2019년	1	-	-	1	-	2	-	1	2	29	12	17

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

다. 노인복지시설 현황

- 평창군의 노인여가복지시설은 현재 용평면에 위치한 노인복지관 1개소 및 경로당 182개소로 총 183개소임
- 2019년 평창군 65세 이상 인구는 11,200인이나, 경로당 시설수 대비 사용인원은 62인으로 현저하게 부족한 것으로 나타남

[표 15-8] 노인여가복지시설 현황

(단 위 : 개소, 인, 개소/인)

구 분		노인여가복지시설			65세 이상 인구	시설수 대비 사용인	비 고
		합 계	노인복지관	경로당			
평창군		183	1	182	11,200	62	-
남부 생활권	소 계	63	-	63	3,519	56	-
	평창읍	36	-	36	2,133	59	-
	미탄면	13	-	13	561	43	-
	방림면	14	-	14	825	59	-
중부 생활권	소 계	65	-	65	3,875	60	-
	대화면	29	-	29	1,652	57	-
	봉평면	20	-	20	1,374	69	-
	용평면	17	1	16	849	53	-
북부 생활권	소 계	54	-	54	3,806	70	-
	진부면	33	-	33	2,382	72	-
	대관령면	21	-	21	1,424	68	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

제15장 사회 및 문화개발계획

- 2019년 평창군 노인의료복지시설 수는 총 8개소, 입소인원은 153인, 종사자수는 122인임
- 노인의료복지시설 읍·면별 현황을 보았을 때 미탄면, 봉평면, 대관령면이 노인의료복지시설이 부족함
- 평창군의 재가노인복지시설은 평창읍 3개소, 용평면 1개소로 지역별로 시설의 지원이 필요함

[표 15-9] 노인의료복지시설 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	합 계				노인요양시설				노인요양공동생활가정			
	시설수	입소인원		종사자 수	시설수	입소인원		종사자 수	시설수	입소인원		종사자 수
		정 원	현 원			정 원	현 원			정 원	현 원	
2015년	9	242	213	139	5	208	182	116	4	34	31	23
2016년	9	242	231	131	6	217	208	111	3	25	23	20
2017년	7	217	209	122	4	192	185	104	3	25	24	18
2018년	8	226	153	118	4	192	119	102	4	34	34	16
2019년	8	226	153	122	4	192	119	102	4	34	34	20
평창읍	2	27	27	15	1	18	18	10	1	9	9	5
미탄면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
방림면	1	28	28	17	1	28	28	17	-	-	-	-
대화면	2	24	24	15	1	16	16	10	1	8	8	5
봉평면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
용평면	2	17	17	10	-	-	-	-	2	17	17	10
진부면	1	130	57	65	1	130	57	65	-	-	-	-
대관령면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 15-10] 재가노인복지시설 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	합 계				방문요양서비스				주·야간보호시설			
	시설수	입소인원		종사자 수	시설수	입소인원		종사자 수	시설수	입소인원		종사자 수
		정 원	현 원			정 원	현 원			정 원	현 원	
2015년	4	8	61	79	2	-	53	66	1	8	8	10
2016년	3	8	65	97	2	-	57	87	1	8	8	10
2017년	4	8	146	59	2	-	78	46	1	8	8	10
2018년	3	8	118	55	2	-	55	48	1	8	8	4
2019년	4	8	116	66	2	-	53	59	1	8	8	4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주 : 합계에 재가지원서비스 포함

2. 문제점

- 소득수준의 향상으로 생활의 질에 대한 관심 증대와 주민들의 복지 요구가 적극적으로 표출되는 경향을 고려하여 복지시설 공급이 증대되어야 함
- 장래 고령인구 증가에 따른 수요변화가 예상되어 이에 따른 복지시설과 복지의료시설의 확대 및 체계적인 관리 필요
- 저출산, 고령화에 따른 인구구조 변화와 여성의 사회활동 증가에 따른 사회복지수요의 다양화 및 증가도 충분히 고려되어야 함
- 노인, 여성, 장애인, 아동 등 사회적 취약계층에 대한 친화적 환경을 조성하기 위해 군민 인식공유 확대 및 실천계획 수립 필요

3. 사회복지시설 수요추정

- 사회복지시설의 계획지표를 산정함에 있어 계획인구 42,000인은 현재 인구 수준과 비슷한 수준임을 감안할 때 현재의 도시서비스 수준 유지·향상을 위하여 시설의 종류, 규모, 시설수를 고려하여 계획
- 주민들이 이용하기에 편리한 생활권 중심지 등 인구밀집지역에 우선적으로 배치
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획함
- 여성의 능력개발, 사회적 참여를 지원하기 위해 각 생활권별로 1개소씩 계획

[표 15-11] 사회복지시설 계획지표

구 분	단 위	¹⁾ 1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구	인	42,577	40,400	41,100	42,000
노인여가복지시설	개소	183	183	183	183
노인의료복지시설	개소	8	8	8	8
재가노인복지시설	개소	4	4	4	4
아동복지시설	개소	1	1	1	1
장애인복지시설	개소	1	1	1	1
여성복지시설	개소	-	1	2	3

※ ¹⁾1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

4. 기본방향

- 노인가구, 장애인가구, 다문화가정 등 사회적 약자에 대한 인식 개선 및 재정적 지원 확대
- 소득증대 및 생활환경 향상에 따른 각종 사회복지시설을 확충
- 연령별 · 계층별 다양한 사회복지시설 확충 및 지역별 균형화
- 노인인구 증가로 인한 노인복지 인프라 구축과 여성의 사회참여 확대를 위한 보육시설 등 다양한 인프라 제공 및 보육시설 증대

5. 실천계획

가. 아동복지시설

- 여성의 취업확대에 따라 돌봄이 필요한 아동수 증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장 환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- 소외된 아동을 위한 상담, 보호, 급식 제공 등 프로그램 및 복지시설 확대를 통하여 아동 복지 향상 도모
- 아동보호와 안전을 위한 조치 및 아동학대 예방, 치료기능 강화

나. 장애인복지시설

- 장애인 고용기회 확대를 위해 장애인 직업훈련시설을 설치 · 운영하여 재활 및 자립능력을 배양토록 하고, 의무고용 대상업체에 대한 지원책 강화
- 장애 예방 및 의료재활체계 구축을 위해 장애인 보호시설과 전문 의료시설을 연계 · 배치하여 재활 의지 함양
- 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모

다. 여성 및 다문화복지시설

- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화와 아동복지시설의 확충
- 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 캠페인 시행
- 보호가 필요한 여성을 위한 복지시설 확대와 전문 상담인력 양성
- 다문화가정을 위한 복지시설 확대와 인식 개정을 위한 프로그램 계획
- 여성취업을 확대하고 노동시장 수요 변화에 대응할 수 있도록 여성 전용 취업정보센터를 운영

6. 고령화 대책

가. 현황분석

- 저소득 독거노인이 증가하고 농촌지역의 높은 고령화율 및 노인 일자리의 부족으로 생활 안정과 복지증진대책 마련이 필요
- 노인의 소득 및 건강에 대한 불안감이 증가하므로 심리의 안정감을 위한 노인문화여가 시설이 필요

[표 15-12] 평창군 고령화 인구 추이

(단 위 : 인, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
65세이상인구 (A)	9,694	9,837	10,399	10,675	11,200	3.4
총인구 (B)	43,500	43,318	43,092	42,610	42,106	-0.8
고령인구비율 (A/B)	22.3	22.7	24.1	25.1	26.6	4.5

※ 자료 : 통계청, 국가통계포털(www.kosis.kr), 고령인구비율

※ 인구 : 외국인 제외

나. 문제점

- 국가적으로 노동인구의 급격한 감소로 인한 국가경제 기반의 생산성 및 능률성 저하
- 출산 가능 인구의 감소에 따른 급격한 인구 저하는 노동인구의 감소로 이어지는 다음 세대(노동인구를 일컬음) 부양능력 가중화의 악순환 초래
- 평창군의 경우 현재 노령인구의 가속화 속도는 지방도시임을 감안하더라도 타 시·군에 비해 빠른 속도로 늘고 있는 상태임
- 평창군의 지역 특성상 노령인구로 인한 복지예산 부담 가중화가 갈수록 심화되고 있는 상황에서 국가적 대책이 시급한 시기임

다. 실천계획

- 고령화사회에 대비한 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 사회참여 기회 확대
- 노인전문요양시설의 확충 및 전문화를 통하여 노화에 따른 질병 급증으로 야기되는 노인 부양 기피현상 문제 해소
- 노인성 질환 특화센터 운영, 노인전문요양병원 설치, 의료관광사업 연계 등의 실버의료 산업 확대를 통한 노인의료복지 지원
- 독거노인 u-care사업, 재가노인 복지사업 등의 찾아가는 노인복지의 프로그램화 및 확대를 통해 독거노인에 대한 안전사각 지대 해소
- 경로당, 노인복지관 등의 리모델링/증설과 동반하여 여가활동 프로그램을 활성화하여 노인의 고독과 소외감 해소

라. 추진계획

[표 15-13] 평창군 추진사업(사회복지)

구 분	기 간	주 요 내 용
계층별 맞춤형 복지서비스 강화	2019~2030년	• 독거노인 공동생활시설(고령친화 코하우징 단지) • 경로당 지원 효율화 및 거점형 통합 경로당 건립 • 고령자 대상 공동급식 • 100% 책임보육지원 • 양육시설(육아카페, 공동육아나눔터 등) 확대를 통한 육아지원
취약계층 보건 서비스 강화	2019~2030년	• 고령화 노인 건강관리 시스템 구축 • 치매안심센터 운영 • 원격의료 대응 준비 사업(U-Healthcare service) • 취약계층 면역증진 향상사업 • 기초정신건강복지센터 설치운영

※ 자료 : 평창 2030 비전 및 전략도출(평창군, 2018.7.)

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 현황

- 2019년 기준 교육시설은 유치원 16개소, 초등학교 19개소, 중학교 8개소, 고등학교 5개소, 대학교(대학원) 1개소가 분포하고 있음

[표 15-14] 학교시설 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급수	교실수	학생수	교직원수			교원1인당 학생수
					소 계	교원수	사무직원수	
2015년	50	274	315	4,425	660	532	128	8.45
2016년	49	267	331	4,132	644	516	128	8.01
2017년	49	260	328	3,917	612	484	128	8.09
2018년	48	256	318	3,666	606	482	124	7.61
2019년	48	253	373	3,434	654	527	127	6.52
유치원	16	23	26	244	42	35	7	6.97
초등학교	19	141	203	1,595	333	247	86	6.46
중학교	8	46	58	794	156	129	27	6.16
일반계고등학교	3	27	57	498	73	69	4	7.22
전문계고등학교	2	16	29	303	50	47	3	6.45
전문대학	-	-	-	-	-	-	-	-
교육대학	-	-	-	-	-	-	-	-
대학교 ¹⁾	1	-	-	147	26	26	-	5.65
기타학교	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 2019 평창 통계연보(교육통계는 2019. 4. 기준)

※ 주¹⁾ : 서울대학교 평창캠퍼스

제15장 사회 및 문화개발계획

- 2019년 평창군내 도서관은 8개소가 운영되고 있으며, 연간 방문자수가 153,340인임

[표 15-15] 도서관시설 현황

(단 위 : 개소, 인)

구 분	도서관수	좌석수	도서관 방문자수	자료실 이용자수	직원수
합 계	8	688	153,340	112,730	29
평창교육도서관	1	76	48,599	57,915	7
진부군립도서관	1	157	39,448	24,976	5
대화군립도서관	1	90	22,883	8,221	5
봉평군립도서관	1	128	12,500	8,602	4
대관령군립도서관	1	87	20,830	9,554	5
미탄꿈여울도서관	1	30	1,998	391	1
HAPPY700꿈여울	1	70	2,757	1,988	1
방림계촌도서관	1	50	4,325	1,083	1

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 2019년 평창군내 사설학원은 총 36개로, 이 중 학교교과 교습학원이 35개소, 평생직업 교육학원 1개소이며, 독서실은 평창읍, 대관령면에 각각 1개소씩 위치하고 있음

[표 15-16] 사설학원 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	학교교과 교습학원					평생직업 교육학원			독서실
		입시검정 및 보습	국제화	예 능	종 합	기 타	직업기술	국제화	기 예	
2015년	43	21	7	11	-	1	1	1	1	-
2016년	30	14	4	10	-	-	-	-	2	-
2017년	36	19	3	9	4	-	-	-	1	1
2018년	35	19	4	10	-	2	-	-	-	2
2019년	36	18	3	10	2	2	-	-	1	2

※ 자료 : 2019 평창 통계연보(교육통계는 2019. 4. 기준)

나. 문제점

- 도시지역과 농촌지역간 교육시설 배치의 불균형에 따른 교육시설의 접근성과 편의성 저하
- 각 기관의 평생학습 프로그램을 통해서 학습자의 삶의 질 향상과 생계, 이직 등 직접적인 지역 일자리와의 연계 미흡
- 학교시설의 노후화와 운동장, 도서관, 체육관 등의 부족 및 부재

다. 계획지표

- 교육시설의 계획지표를 산정함에 있어 계획인구 42,000인은 현재 인구와 비슷한 수준이나, 저출산으로 인한 취학연령인구의 감소를 고려하여, 초등학교는 17개소, 중학교 7개소, 고등학교, 5개소로 계획함
- 대학교는 “수원여자대학교 평창캠퍼스” 개원 예정임에 따라 1개소를 추가 반영하고 공공도서관은 읍·면별 균형 설치를 위하여 1개소를 신설 반영함

[표 15-17] 교육시설 계획지표 산정기준

(단 위 : 인/ 학급)

구 분	강원도 기준		OECD 기준	2035년 평창 군기본계획	
	학급당 학생수	학교당 학급수	학급당 학생수	학급당 학생수	학교당 학급수
초등학교	25	20	21.2	11	135
중학교	30	24	23.3	16	45
고등학교	30	24	-	18	41

[표 15-18] 교육시설 계획지표

구 분		단 위	1)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계획인구		인	42,577	40,400	41,100	42,000	-
초 등 학 교	학 생 수	인	1,595	1,058	1,040	1,482	-
	학급당학생수	인/학급	24	23	23	22	-
	학교당학급수	학급	15	15	15	14	-
	시 설 수	개소	19	18	18	17	-
중 학 교	학 생 수	인	794	734	548	543	-
	학급당학생수	인/학급	28	28	28	27	-
	학교당학급수	학급	12	12	11	11	-
	시 설 수	개소	8	8	7	7	-
고 등 학 교	학 생 수	인	801	874	809	605	-
	학급당학생수	인/학급	22	22	22	22	-
	학교당학급수	학급	10	10	10	10	-
	시 설 수	개소	5	5	5	5	-
대학교		개소	1	2	2	2	-
공공도서관		개소	7	8	8	8	-

※ 1)1단계 : 계획단계가 종료된 2020년(1단계)은 평창군 내부 자료 반영

2. 기본방향

가. 교육시설 정비 및 확충

- 교육시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되 밀집지역에 대해 우선적으로 공급
- 교육으로부터 열악한 지역은 마을도서관, 사이버교육 지원 등 지원체계 구축
- 부득이하게 폐교된 곳은 농촌교육 문화공동체로 활성화 유도

나. 교육환경 질적 개선

- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소로 제공
- 우수인재 양성을 위한 지역인재 육성 및 지원방안 마련
- 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별 학습이 가능하도록 사이버교육의 보편화 유도

3. 실천전략

가. 유치원 · 초등학교

- 초등학교 시설과 연계하여 사용할 수 있는 병설유치원 설치를 장려하고 유치원 교육의 공공성 확보
- 유치원 · 초등학생들의 안전성과 편의성을 고려하여 통학거리는 최소 1.5km로 계획하되, 가급적 주거지역에 인접하여 배치

나. 중 · 고등학교

- 의무교육 시행에 따른 생활권별 배분인구를 고려하여 적정배치
- 학교입지 및 주변 환경기준을 마련하여 쾌적한 학교 주변 환경을 조성하며, 충분한 식재 등을 통해 녹지공간으로서의 역할 병행

다. 대학교

- 서울대학교 평창캠퍼스 기반 확장으로 다양한 학과 설립 통해 훌륭한 인재 양성
- 대학기관과 평창군의 연계를 통해 문화지원, 교육지원 등 군민들의 교육 확대

라. 평창군 추진사업

1) 평생학습지원센터 지역특화 추진

[표 15-19] 평생학습지원센터 지역특화 추진

지 역	추진 교육	비 고
평창 / 미탄	• 미탄아라리 보존연구회를 중심으로 한 아라리 해설사, 북춤 등 전통민속프로그램 교육	-
방림 / 대화	• 더위사냥 및 클래식 거리축제와 연계한 홍보-체험부스 운영 및 프로그램 교육	-
봉평 / 용평	• 봉평전통민속보존회 및 전통민속상설 공연장을 통한 문화예술(난타, 굿거리 설장구, 색소폰 등) 프로그램 교육	-
진부 / 대관령	• 도서관을 중심으로 유아 지능발달 프로그램, 독서토론, 필댄스 등 세대공감 프로그램 육성	-

※ 자료 : 민선7기 공약사업 실천계획서, 평창군

2) 평창군 교육관련 추진사업

[표 15-20] 평창군 추진사업(교육)

구 분	기 간	사 업 내 용
맞춤형 특성화 교육을 통한 미래인재육성	2018년 ~지속추진	• 특화 프로그램 운영, 특성화교육을 위한 교육경비 지원
이효석 문화혁신학교 설립	2020년 ~2022년	• 인문학, 예술, 사회과학, 자연과학, 응용과학 등 학기별 주제로 단계별 시행
한국체육대 동계스포츠 관련 학과 유치	2018년 ~지속추진	• 동계올림픽 시설 활용을 통한 한국체육대 평창교육원설립 (체육학과(설상, 빙상) 1개 학급(40인) 개설)

※ 자료 : 평창 2030 비전 및 전략도출(평창군, 2018.7.)

4 문화 · 체육

1. 현황분석

가. 문화시설 현황

- 평창군내 공연시설은 5개소, 전시실 2개소, 기타시설 2개소가 분포하고 있음

[표 15-21] 문화공연시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	합 계	공연시설			전시실 (박물관, 미술관)	기타시설	
		공공공연장	민간공연장	영화상영관		문화원	전수회관
평창군	9	1	2	2	2	1	1
평창읍	2	1	-	-	-	1	-
미탄면	-	-	-	-	-	-	-
방림면	-	-	-	-	-	-	-
대화면	-	-	-	-	-	-	-
봉평면	-	-	-	-	-	-	1
용평면	2	-	-	1	-	-	-
진부면	1	-	-	-	1	-	-
대관령면	4	-	2	1	1	-	-

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 평창군내에는 총 63점의 문화재가 있으며, 국가지정문화재 16점, 지방지정문화재 36점, 문화재자료 10점, 등록문화재 1점이 있음

[표 15-22] 문화재 등록 현황

(단 위 : 점)

구 분	합 계	국가지정문화재					지방지정문화재			문화재 자료	등록 문화재
		국 보	보 물	사적 명승	천연 기념물	중요 민속 자료	유형 문화재	기념물	무형 문화재		
평창군	63	5	6	1	3	1	28	4	4	10	1

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

나. 체육시설 현황

- 평창군내 체육시설은 총 75개소이며, 신고체육시설이 65개소, 등록체육시설이 10개소가 있음
- 공공체육시설은 총 42개소가 있음

[표 15-23] 체육시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	신고체육시설									등록체육시설	
	빙상장	승마장	종합 체육시설	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	골프장	스키장
2015년	1	1	1	1	6	21	5	29	9	7	3
2016년	1	1	1	1	8	18	5	20	7	7	3
2017년	1	1	-	1	7	20	4	20	7	7	3
2018년	1	1	1	1	7	17	4	20	9	7	3
2019년	1	1	1	4	7	16	4	21	10	7	3

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 15-24] 공공체육시설 현황

(단 위 : 개소)

구 분	공공체육시설									
	육상 경기장	축구장	하키장	야구장	사이클 경기장	테니스장	체육관	게이트 볼장	국궁장	골프 연습장
2015년	1	-	1	1	12	5	10	7	8	-
2016년	1	6	-	1	-	4	6	10	8	-
2017년	1	5	-	1	-	4	5	10	8	3
2018년	2	8	-	1	-	4	5	10	8	3
2019년	2	9	-	1	-	4	5	10	8	3

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

2. 문제점

- 전시실, 공연장, 박물관, 소공연장 등의 문화 시설수가 적고 다양한 문화휴식 공간이 부족한 실정임
- 다양한 연령층이 사용할 수 있고, 증가하는 사회체육 및 여가 체육 활동에 대한 군민들의 욕구를 수용할 수 있는 체육시설의 수가 부족함
- 문화시설, 체육시설의 대부분이 균등하게 분포되어 있지 않아 지역주민들의 이용에 불편을 초래하고 있음

3. 계획지표

- 문화시설은 생활권별 균등한 분포를 위해 공연실은 남부생활권에 2개, 중부생활권에 2개를 추가 계획하고, 현재 체육관이 미설치된 용평면, 진부면에 각각 1개소씩 계획하여 평창군민에게 균등한 시설 이용과 건강한 삶의 질 향상 도모

[표 15-25] 문화체육시설 계획지표

구 분		단 위	1)1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
계획인구		인	42,577	40,400	41,100	42,000
문화 시설	공연시설	개소	5	5	7	9
	전시실	개소	2	2	2	2
	문화원	개소	1	1	1	1
	전수회관	개소	1	1	1	1
체육 시설	종합체육시설	개소	1	1	1	1
	체육관	개소	6	6	7	8

※ 1)1단계 : 계획단계가 종료된 1단계(2020년)는 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준) 반영

4. 기본방향

가. 생활권별 적정규모 분산배치

- 매년 증대되고 있는 문화 욕구에 발맞추어 주민들의 전체적인 삶의 질 향상
- 문화시설 낙후지역을 우선 고려한 계획을 통해 형평성 있는 문화시설 제공

나. 향토문화의 세계확대 및 지역주민의 적극적 참여 유도

- 역사적·문화적·향토적 배경을 바탕으로 한 지역축제의 개발 및 자발적인 지역주민 참여 유도
- 지역축제로 자리 잡은 축제에 관광인구 참여 비율 확대를 위한 홍보전략 수립
- 역사적 배경을 바탕으로 한 지역축제의 개발 및 자발적인 지역주민 참여 유도
- 기존 문화유적지 및 명승지를 새로운 관광프로그램에 접목하여 적극 홍보
- 문화도시로의 발전을 위한 역사성 회복 및 도시재생 프로젝트 실시

다. 역사적 시설의 보전 및 개발

- 평창군이 보유하고 있는 지정 문화재 등 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화
- 지역의 전통문화유산과 공원, 문화·체육시설 등과 연계하여 지역주민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

라. 공공체육시설의 확충 및 생활체육의 활성화

- 생활체육시설의 확충으로 지역주민들의 체육활동 기회 제공 및 참여기회 확대
- 지역주민이 선호하는 종목을 발굴하고 동호회 활동 적극 지원
- 주5일 근무제의 정착에 따른 지역주민 참여형 생활체육 교실 운영

5. 실천전략

가. 이용 측면을 고려한 시설배치

- 장래 생활수준향상에 따라 생활권별로 적정 배치하여 균등한 혜택
- 지역 문화의 발전 및 민간투자 확대를 위한 행정과 재정지원방안 마련
- 지역 내에 산재하고 있는 문화자원과 주변 경관을 정비·복원하여 현장 교육의 장으로 활용

나. 사회구성원 간 만남의 장 제공

- 지역내 문화·체육시설을 통해 유입인구 증가에 의한 기존 토박이 원주민과 이주민간 문화적 교류 및 융화
 - 지역 특성을 고려한 복지정책 추진 및 복지, 문화에 대한 지역 간 균형
- 다양한 문화체험, 동호회 등 교류프로그램 제공, 화합·교류의 기회 제공

다. 접근성 높은 체육시설을 통한 생활체육 활성화 도모

- 주 5일제의 시행으로 휴일이 늘어남에 따라 높아진 여가문화·건강증진에 대한 욕구 충족을 위한 생활체육 활성화 도모
- 지역주민 모두가 쉽게 참가할 수 있는 생활체육 프로그램을 다양하게 개설
- 소수의 대규모 시설보다는 다수의 소규모 시설의 분산배치를 통한 지역주민의 이용 편의성 제고

제16장 계획의 실행

- ① 현황분석
- ② 기본방향
- ③ 재정계획
- ④ 단계별 투자계획
- ⑤ 지방재정 운용 계획
- ⑥ 기본계획 정책 모니터링



제16장 계획의 실행

1 현황분석

1. 재정규모

- 2019년 현재 평창군의 재정규모는 세입 640,249백만원, 세출은 518,499백만원이며, 2015년 이후 연평균 증가율은 세입은 7.6%, 세출은 9.0%로 지속적인 증가추세를 보임

[표 16-1] 총재정규모 현황

(단 위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2015년	471,117	477,191	366,730	18,668
2016년	545,050	554,428	414,194	140,234
2017년	632,013	649,931	505,387	35,385
2018년	563,228	579,174	470,258	29,661
2019년	626,704	640,249	518,499	25,767
연평균 증가율	7.4	7.6	9.0	8.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

- 평창군의 2019년 재정자립도는 10.7%로 강원도(23.5%) 및 전국 평균(44.9%)보다 하회 수준이며, 지방교부세 등이 포함된 재정자주도는 강원도 평균(41.2%)을 상회함

[표 16-2] 지방재정자립지표

(단 위 : %)

구 분	재정자립도 ¹⁾	재정자주도 ²⁾	기준재정 수요충족도 ³⁾ (재정력지수)
2015년	11.0	66.3	16.7
2016년	11.6	64.9	17.1
2017년	11.8	62.3	16.6
2018년	12.6	70.8	17.4
2019년	10.7	69.0	16.6

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 주¹⁾ : 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 × 100

※ 주²⁾ : 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 × 100

※ 주³⁾ : 기준재정수입액 / 기준재정수요액 × 100 ← 교부전기준

2. 세입구조 현황

- 2019년 일반회계 세입은 지방교부세 280,392백만원(49.6%), 보조금 131,974백만원(23.4%) 순으로 전체 예산의 73.0%를 차지함
- 중앙정부로부터 지원받는 지방교부세는 평창군 예산의 높은 비중을 차지하고 있으며, 세외수입은 비교적 낮은 편이라 평창군의 재정수입에 큰 역할을 기대하기는 어려운 실정임

[표 16-3] 일반회계 세입현황 추이

(단 위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	비 율	금 액	비 율	
2015년	376,828	100.0	382,166	100.0	101.4
2016년	454,274	100.0	462,293	100.0	101.8
2017년	558,298	100.0	570,472	100.0	102.2
2018년	413,510	100.0	519,260	100.0	125.6
2019년	564,946	100.0	575,273	100.0	101.8

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 16-4] 일반회계 세입구조(2019년)

(단 위 : 백만원, %)

구 분		예산현액		결 산		예산대비 결산비율
		금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계		564,946	100.0	575,273	100.0	101.8
자체 수입	지방세	30,430	5.4	32,369	5.6	106.4
	세외수입	19,159	3.4	22,374	3.9	116.8
의존 수입	지방교부세	280,392	49.6	284,678	49.4	101.5
	조정교부금	10,417	1.8	12,546	2.2	120.4
	보조금	131,974	23.4	130,741	22.7	99.1
	지방채	-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래		92,574	16.4	92,565	16.1	100.0

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

※ 자료 : 시군별 일반회계 세입결산, 통계청

3. 세출구조 현황

- 평창군의 일반회계세출내역을 보면 국토 및 지역개발, 문화 및 관광, 농림해양수산, 사회 복지에 투자하는 예산현액이 전체의 63.3% 비중을 차지하고 있음

[표 16-5] 일반회계 세출현황 추이

(단 위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	비 율	금 액	비 율	
2015년	376,828	100.0	299,637	100.0	79.5
2016년	454,273	100.0	354,337	100.0	78.0
2017년	558,298	100.0	448,828	100.0	80.4
2018년	507,866	100.0	427,736	100.0	84.2
2019년	564,946	100.0	464,375	100.0	82.2

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

[표 16-6] 일반회계 세출결산 현황

(단 위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	564,946	100.0	464,375	100.0	82.2
일반공공행정	32,408	5.7	29,939	6.4	92.4
공공질서 및 안전	16,759	3.0	12,343	2.7	73.6
교 육	3,648	0.6	3,575	0.8	98.0
문화 및 관광	84,469	15.0	59,998	12.9	71.0
환경보호	40,681	7.2	38,437	8.3	94.5
사회복지	77,063	13.6	69,921	15.1	90.7
보 건	11,691	2.1	10,808	2.3	92.4
농림해양수산	119,465	21.1	95,458	20.6	79.9
산업, 중소기업	16,465	2.9	8,622	1.9	52.4
수송 및 교통	28,737	5.1	25,535	5.5	88.9
국토 및 지역개발	76,835	13.6	55,463	11.9	72.2
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	1,263	0.2	-	-	-
기 타	55,462	9.8	54,276	11.7	97.9

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

4. 특별회계 현황

- 2019년 특별회계 세입, 세출을 포함한 총예산은 61,758백만원으로, 예산규모 대비 세입은 64,976백만원, 세출은 54,124백만원으로 나타남
- 세출 항목은 6개로 상수도 사업, 수질개선 사업비가 전체의 96.1%로 가장 큰 부분을 차지하고 있음

[표 16-7] 특별회계 예산현황

(단 위 : 개소, 백만원)

구 분	회계수	예산현액	세 입	세 출
2015년	8	94,288	95,025	67,093
2016년	-	90,775	92,134	59,856
2017년	7	73,715	79,459	56,559
2018년	7	55,362	59,914	42,522
2019년	6	61,758	64,976	54,124
상 수 도 사 업	1	33,740	36,330	31,116
주 택 사 업	1	319	303	303
의 료 보 호 기 금	1	506	499	477
발 전 소 주 변 지 원	1	266	270	234
수 질 개 선	1	25,618	26,265	20,754
평 창 군 공 유 재 산 관 리	1	1,309	1,309	1,240

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준)

5. 지방세 현황

- 2019년 지방세액은 총 70,766백만원으로 2018년 대비 약 13% 감소하였으며, 이는 2018년 동계올림픽 개최 이후의 개발호재 감소, 코로나19 등에 따른 소비심리 위축에 기인한 것으로 나타나며, 경제활동의 촉진과 지역사회 발전을 위한 세액 확보 방안 마련이 필요함

[표 16-8] 지방세부담 현황

(단 위 : 백만원, 인, 원/인, 세대, 원/세대, %)

구 분	지방세	인 구		세 대	
			1인당 부담액		세대당 부담액
2015년	57,456	43,500	1,320,827	20,601	2,788,990
2016년	74,953	43,318	1,730,297	20,745	3,613,063
2017년	79,744	43,092	1,850,552	21,008	3,795,887
2018년	81,702	42,610	1,917,430	21,272	3,810,820
2019년	70,766	42,106	1,680,663	21,379	3,310,070
연평균증가율	5.3	-0.8	6.2	0.9	4.4

※ 자료 : 2020 평창 통계연보(평창군, 2019.12. 기준), 외국인 제외

2 기본방향

1. 기본방향

- 지방자치화 및 지방분권화에 의해 날로 높아지는 주민요구에 대한 질적인 개선을 도모하고 강원도내 차지하는 평창군의 위상을 고려한 경제규모에 따라 증가하는 대·내외적 재정 수요에 적극적으로 대비하여 재정규모를 현실화하고 순수 조세수입 이외의 재원을 조달할 수 있는 방안을 강구
- 재정수입의 극대화와 재정지출의 효율화를 위한 기본방향을 정립하고 이를 구체적으로 부분 목표와 세부 내용으로 나누어 기본방향을 설정
- 지방재정 운영의 효율화 및 지방세의 확충
- 지방채 제도의 개선 및 재정지출의 효율화 방안 모색
- 민간투자의 적극 유치와 국고 보조금의 확대
- 다양한 지방 세원의 발굴, 수익사업 확대 등을 통한 재정의 탄력성 및 안정성 유도
- 평창군이 수행하여야 할 사업 결정시 적정투자 규모의 결정, 자원조달 방안 수립 등으로 재정운영의 효율과 방안 강구

[표 16-9] 기본방향

목 표		기본방향
자체 재원 확보	지방재정 운영의 효율화	• 예산 중 낭비적, 소모적 요소를 극소화 • 중기재정계획의 적극적 활용과 장래 재정계획 수립 • 투·융자심사회 구성 • 지역동향 파악을 위한 지역통계 작성
	지방세강화	• 징세행정의 효과적 운영 • 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입확대	• 사용료 및 수수료의 효율체계 조정 • 잠재된 재산발굴 및 이용 • 경영수익사업 활성화
	지방채 제도 개선	• 지방채 발행규모 확대 • 지방채 발행제도 개선
	재정지출 효율화	• 지방정부 재정권한 강화 • 지역경제 활성화를 위한 지출 적극화 • 군민참여와 군민운동을 통한 지출요인 감소
민간자본유치		• 제3섹터 방식 도입
국가재원확보		• 지방재정 조정제도 개선 • 교부세 확대 노력 • 지방양여금 제도 개선 • 국고보조금 확대

3 재정계획

1. 재정수요 여건 전망

가. 재정수요 여건 전망

- 향후 평창군에 영향을 주는 모든 여건과 원인을 수요뿐만 아니라 공급에서도 과거에 비해 현재가 더욱 빠르고 다양하게 변화하여 나타날 것으로 전망됨
- 수요의 측면에서 볼 때 규모와 구조의 복합화가 나타날 것으로 예상되며, 인구의 증가, 도시화의 진전, 산업의 발달, 사회체계의 다원화, 주민기대수준의 향상 등과 같은 변화는 중앙과 지방행정에 대한 행정적 수요를 증가시키고 그 내용을 변화시키려는 작용을 할 것으로 예측됨
- 공급적인 측면에서는 지방재정의 원천으로서의 지역경제가 국민경제의 성장과 지역개발의 추진에 힘입어 계속 발전할 것이며, 경제구조도 6차 산업 및 서비스 부문으로 전환되는 건전한 추세를 보이게 될 것으로 전망됨
- 지역경제의 규모 확대와 구조개편은 지역재정에 크게 기여하고, 경제적 성장효과는 직·간접적으로 주민복지와 지역발전에 크게 기여하게 될 것으로 기대됨

나. 재정규모 전망

- 본격적인 지방자치시대의 전개에 따라 잠재되었던 주민요구의 다양한 표출, 군행정에 대한 서비스 기대 수준의 향상으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요의 급증 전망
- 정부의 소득 주도 성장정책, 지방세 비과세·감면의 축소, 지방 세입 확충을 위한 제도개선 효과 등에 따라 지방세 증가추세는 당분간 이어질 것으로 전망
- 내국세 수입 증가 전망에 따라 지방교부세 증가 예상
- 동계올림픽 이후 국고보조금 감소 되는 추세이나 저성장, 양극화, 저출산·고령화 등 당면한 구조적 문제해결을 위한 복지정책 확대 등으로 증가 예상
- 경제 규모의 확대에 따라 늘어나게 되는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정 규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구

2. 재정계획

- 평창군 중기지방재정계획(2020~2024)에 제시된 재정 규모 연평균 증가율(4.4%)을 적용하여 중장기적인 재정규모 전망
- 2035년 목표연도의 재정규모는 일반회계 약 1,211,923백만원, 특별회계 약 160,017백만원으로 총규모는 약 1,371,940백만원으로 예측됨

[표 16-10] 재정계획

(단 위 : 백만원)

구 분			1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
총 계			719,163	891,928	1,106,197	1,371,940
일반회계	합 계		635,283	787,898	977,175	1,211,923
	자체수입	소 계	54,396	67,463	83,670	103,770
		지방세	34,922	43,311	53,716	66,620
		세외수입	19,474	24,152	29,954	37,150
	이전재원	소 계	453,040	561,874	696,853	864,259
		지방교부세	266,719	330,793	410,259	508,816
		조정교부금	8,147	10,105	12,532	15,543
		보조금	178,174	220,976	274,062	339,900
	지방채		-	-	-	-
	보전수입등 및 내부거래		127,848	158,561	196,652	243,894
특별회계			83,880	104,030	129,022	160,017

3. 자원조달방안

가. 기본방향

- 지방재정 조정제도를 적극 활용하여 평창군 재정지출의 합리화를 도모하여 장기적 도시 경영 시각의 재정운용 추구
- 경영 수익사업의 적극적인 추진을 통한 세외수입 증대방안 모색
- 지방세 수입 증대를 통한 지방세제의 자원조달기능 강화

나. 세입자원별 재정확대방안

■ 자체재원에 의한 재정확대

- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리를 통해 세수 징수율 제고
- 주민들의 지역개발 수요가 판단되는 사업에 한하여 우선적으로 고려하고 추진하기 위하여 이를 위한 자원 구상이 반드시 뒤따르도록 사업 중심의 재무행정 전개
- 소규모 사업별로 한정된 재원을 분산하기보다 투자 우선순위에 따라 지역개발효과가 크게 예상되는 분야를 중심으로 단일부문에 투자할 수 있는 집중 투자제 운영

■ 의존재원에 의한 재정확대

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지자체간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하고, 보조 재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강 및 지방교수세법상 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금 또는 목적이 기달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 및 지방교부세의 재원으로 전환하고 그에 따른 중앙사업을 지자체에 이양하는 방안 강구

■ 자주자원 확충

- 지방세수 확충을 위하여 지방 세원(지방세 및 세외수입 등) 발굴 연구, 국세·지방세 개편을 위한 중장기적 실행계획 수립
- 재정사업의 정기적 및 수시 점검을 통한 예산 낭비 방지를 위하여 공무원 및 전문가로 구성된 예산낭비 방지센터 운영

■ 국가재원 확보

- 지방양여세 적용대상사업을 확보하고 지방경제와 밀접한 관련이 있는 주세, 특별소비세 및 소득세와 같은 국세항목을 최대한 양여세화하여 재원을 활용할 수 있는 방안 모색
- 국고보조비가 상대적으로 낮아 지방재정으로 추진하는데 한계가 있는 사업에 대해서는 사업성격이나 재정부담 능력에 따른 객관적인 지표를 제시하여 보조금을 확대하고 자치단체 역할 증대에 따른 중앙과 지자체간 합리적 배분을 지속적으로 요구

■ 세외수입의 발굴

- 지역내 관광자원을 활용한 개별 사업화를 통해 세수입 증대
- 이벤트사업, 택지개발사업, 시장사업, 관광사업 등과 관련된 공기업에 활용하여 재원을 최대한 확보하고 경영수익사업을 활성화하여 경상적 세외수입 확대에 전력
- 미관리 상태인 국·공유재산을 정밀 조사하여 유휴, 사장, 은닉된 재산을 수입원으로 확충하고 국공유재산의 임대화 추진을 통한 세외수입 확대

■ 민간참여 유도를 통한 평창군 재정보완

- 자치단체 재정과 국고보조만으로 지역주민복지를 위한 도시기반시설 투자에 한계가 있는 관계로 민간부문을 적극 활용하여 지역개발의 재원 수요 절감
- 개발사업에 따른 이익분을 합리적이고 적극적으로 환수하여 재원 조달을 제고하고 민간 개발사업 추진시 인센티브 제공을 통해 세수의 적극적 유치
- 관·민이 특정사업에 소요되는 비용을 공동분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자 효과를 극대화하는 제3섹터 방식의 개발을 활성화하고 입지적인 우월성을 살려 복합개발 방식 및 사후지원과 같은 인센티브제도 도입

■ 지방채의 탄력적 발행

- 이자수입 급감 및 부동산 경기회복 지연에 따른 지방세수 감소 등에 대비, 재정수요와 재정 능력을 감안하여 자본 회수 기간이 장기화되는 공익사업의 효율적인 시행을 위한 지방채 발행
- 지방채 소화 방식을 개선하고 지방채가 금융 자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면 폭 확대방안 검토
- 총량적 리스크관리 측면에서 재정수요와 재정 능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

■ 유사한 중복사업의 통폐합

- 지방재정 실행에 따른 책임성을 확보하고 건전한 재정 운용을 위하여 부서 및 유관기관 간 협의를 통해 유사·중복사업은 통폐합하는 등의 방법 강구
- 집행이 확정된 사업들은 분류·검토하여 향후 투자가 중단되지 않고 사업이 원만하게 마무리될 수 있도록 유도

■ 제도적 대안 마련

- 외부 불경제효과 발생지역과 세수귀속 주체간 괴리현상을 발생시키는 세원의 경우, 국세의 지방세로 이양 추진

4 단계별 투자계획

1. 기본방향

- 장기적인 목표를 설정하고 도시발전 전망을 통해 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 장기적 목표하에 투자우선순위를 결정하여 투자효율성을 제고할 수 있도록 계획
- 자주재원을 확충하고 합리적 기준에 따라 배분하여 투자효과의 극대화를 통한 지역별 여건에 맞는 도시자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계하여 가용이 가능한 투자재원을 산출하고 도시발전을 위한 전 분야에서 균형적인 발전을 유도할 수 있는 투명한 투자배분계획 수립

2. 투자우선순위 결정 기준

- 도시성장 및 인구유입 및 정착을 견인하는데 기여하고 지역과급효과가 큰 사업을 전략 사업으로 선정하여 최우선적인 투자 추진
- 도시 미래상과 목표에 부합하며 지역개발로 인한 과급효과가 상당한 사업
- 지역차원의 숙원사업 및 주민의 삶의 질 향상에 직결되는 군 시책 사업
- 도시공간구조의 효율적인 개편과 직접적 관련성이 큰 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 공공시설 사업
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로서 사업에 대한 투자로 인해 직접적인 수익을 유발하거나 향후 비용환수가 비교적 용이한 사업
- 도시 규모에 비해 절대적으로 부족한 도시기반시설사업
- 기후변화에 대비하여 저탄소 녹색성장과 연계되는 친환경 사업

[표 16-11] 투자우선순위 고려사항

구 분	주요 내용		
고려사항	• 긴급성, 중요성	• 필요성, 우수성	• 사업지연, 미집행에 따른 결과
	• 분배효과	• 법적·정치적 타당성	• 불확실성에 따른 위험요소
	• 재정수입효과	• 위생 및 안전효과	• 정부·지자체간 조정의 필요성
	• 지역경제 견인효과	• 환경적·심미적 효과	• 다른 사업과의 유기적 관계 등
	• 사업으로 인해 야기되는 주민 불편함		

3. 시설투자 우선순위 결정

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대하고 창출하는 사업
- 생활권내에서 민간자본을 선도하여 유발할 수 있고, 그 시설조성에 의한 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 사업에 따른 사회적 편입이 특정 지역 및 계층에 한정되는 것이 아니라 다양한 지역·인접 생활권·다수의 군민이 혜택을 공유할 수 있는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 유지하고 충족시킬 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치 실현을 위해 시·군별 대외적 경쟁력 제고에 기여하고 도시 개발을 촉진시킬 수 있는 사업
- 실효되는 장기미집행 군계획시설을 최소화하고 군관리계획의 장기적인 실효성을 유지하기 위해 기결정된 군계획시설 중 주변여건 등을 종합적으로 고려할 때, 우선적인 설치의 필요성이 인정되는 시설

5 지방재정 운용 계획 (중기지방재정계획)

1. 기본방향

- 혁신경제 도약, 사람중심 포용국가 기반 강화 위해 적극적 재정 운영
 - 경기대응과 소득재분배 기능에 중점을 둔 적극적 재정 운영
 - 규제, 금융, 세제 등 다른 정책수단간 연계·협력을 통해 재정투자 효과를 극대화
- 경제활성화 및 미래 성장동력 확충
 - 소비·투자·수출 및 일자리 창출 지원을 통해 국민이 체감할 수 있도록 우리 경제의 활력과 역동성을 제고
 - 혁신을 통해 '추격형→선도형 경제' 전환을 본격화하여 인구구조 변화에 따른 저성장 고착화 가능성에 대비
- 우리 경제와 사회의 포용성 강화
 - 기초생활보장 강화, 복지 사각지대 해소 등 저소득층 지원 확대
 - 돌봄·보육·교육·의료·주거·여가 등 국민 일상생활에 필요한 양질의 서비스 제공을 확충
 - 안전, 환경보호, 사회적경제 활성화 등 사회적 가치 제고를 위한 투자 강화
 - 국가균형발전을 추진하고, 국가~지방간 기능 조정 등으로 합리적 재정분권을 구현
- 재정여력 활용 및 재정혁신을 통해 재정운용의 생산성 제고
 - 안정적 재정수입 기반 강화, 특별회계·기금재원의 효율적 활용, 민자 활성화 등을 통해 재정투자 여력 확보
 - 주요 정책사업 및 신규사업 투자재원은 원칙적으로 재량 지출 10% 구조조정으로 우선 충당
- 경제활성화 및 일자리 창출 지원
 - 상생형 지역 일자리, 사회서비스 일자리 등 경제·사회 변화에 맞는 일자리 창출·지원 강화
 - 청년·중장년·노년 등 생애주기별 특성에 따른 맞춤형 취업 지원 확대
 - 생활밀착형 SOC, 노후 SOC 안전투자, 신기술을 접목한 SOC 등 국민편의증진 인프라 투자 확대
 - 스마트 산단 조성, 스마트공장 보급·고도화 확대, 산업군별 맞춤형 R&D·사업재편 지원 등 주력산업 경쟁력 강화
 - 신북방·신남방 등 수출시장 다변화, 수출바우처 확대·개편 및 전문인력 양성, 건설·플랜트 해외 수주 등 수출지원 강화
 - 서비스산업 전반(문화·보건·콘텐츠·물류 등)의 고부가가치화를 지원하고, 외래 관광객 유치 등을 통해 국내 소비·관광 활성화

- 재정분권, 국가균형발전 프로젝트, 규제자유특구 내 신전략사업, 도시재생, 농산어촌개발 등을 통해 지역의 고른 발전 및 혁신지원

○ 사회안전망 확충 및 삶의 질 제고

- 기초생활보장 강화, 기초연금 확대, 수요자 맞춤형 임대주택 확충 등 1분위 중심의 저소득·취약계층 소득기반 확충
- 실업부조 도입, 실업급여 보장성 강화, 직업훈련 혁신 등으로 근로능력이 있는 취약계층에 대한 두터운 고용안전망 체계 확립
- 아이, 어르신, 장애인 등에 대한 빈틈없는 돌봄 체계 구축
- 고교무상교육 실시, 저소득층 학자금 지원, 청년주거지원 등 계층이동 사다리를 보강하여 차별 없는 출발 기회 제공
- 소상공인 창업전 교육, 판로 확대, 협업화·조직화를 통한 경쟁력확보 등으로 소상공인·영세 자영업자의 자생력 강화 지원
- 소외계층 문화향유기회 확대, 생활체육활동 기반 마련 등으로 휴식이 있는 삶을 누릴 수 있는 여건 조성

○ 미래성장동력 확충 및 인구구조 변화 대응

- 4대 플랫폼(수소, 데이터, AI, 5G), 8대 선도사업(바이오 헬스, 스마트팜 등) 등 신산업을 육성하고, 주력산업·서비스업의 신기술 융합 지원
- 신산업·고기술 스타트업 발굴, 스케일업 지원, 혁신모험펀드 조성 등 창업~성장~회수의 선순환 생태계 보강으로 제2의 벤처붐 확산
- 연구자 주도 기초연구, 고위험 혁신형 R&D 등 혁신적 연구성과 창출을 위한 도전적 R&D 지원
- 신혼·출산가구 주거지원, 임신·출산 의료비 경감, 일·가정양립 지원 등 저출산 대응 투자 확대
- 노인일자리 등 노인소득 보장 강화, 치매 전담형 요양시설·스마트 돌봄시스템 등 어르신의 안정적 노후를 지원

○ 안전한 환경 및 한반도 평화정착 기반 마련

- 노후경유차 폐차 지원, 친환경차 보급 확대, 중국과의 공동협력 추진 등 미세먼지 저감투자를 획기적으로 확대
- 고위험 감염병 대응, 필수 의료인프라 및 의료취약지 지원 등 국민건강 투자 확대
- 자살예방·산재방지·교통안전 강화 등 국민생명지키기 3대 프로젝트 지원강화
- 남북간 교류·협력 추진을 통해 한반도의 항구적 평화 기반마련을 지원하고, 이산가족 상봉 등 인도적 문제해결을 뒷받침
- 국가유공자 예우를 강화하고, 병영시설·장비 첨단화 등 스마트 軍 육성 및 핵심·첨단 무기체계 보강 등으로 튼튼한 국방태세 확립

2. 분야별 운용계획

[표 16-12] 분야별 세부 운용계획

구 분	주요 내용
일반공공행정	- 균형있는 지역발전, 군정발전지원을 통한 지역경쟁력 강화 - 성과주의 조직운영, 공무원 교육훈련 등 지방자치기반 강화 및 지방행정 운영지원 - 지역정보화추진, 정보통신망 운영 및 구축
공공질서 및 안전	- 급경사지 등 재해위험지역 정비 - 풍수해 종합관리, 공공시설 안전점검 및 정비계획
교육	- 교육역량 및 친환경 학교급식(농산물 학교급식 확대 공급) 강화를 통한 교육복지 확충 - 고등교육의 여건개선으로 지역인재 육성 도모
문화 및 관광	- 도서관 운영, 문화예술 인프라 구축, 문화예술활동 지원 및 문화시설의 운영·관리 - 관광마케팅 추진 및 테마축제 육성 등 관광기반시설 운영 및 확충 2018 평창올림픽 유산 조성 - 문화유산의 보존·관리, 테마관광지 조성
환경	- 비점오염저감 등 수질개선관리 및 생태하천 복원 - 상수도·하수도, 폐기물처리시설 관리 - 친환경체계 조성을 통한 자연환경 보호
사회복지	- 저소득층 생활안정지원, 취약계층 보호 및 지원을 통한 기초생활 보장 - 여성·노인·청소년 복지 지원 - 노동자의 고용촉진 및 안정화
보건	- 보건기관의 운영·관리로 보건 의료서비스의 강화 도모 - 건강생활지원센터, 보건진료소 운영
농림·수산	- 농업경쟁력 강화를 위한 농업생산기반 확충 - 산림기반·경관 조성 및 산림관광사업 조성
산업·중소기업 및 에너지	- 산업(농공)단지 지원 등 산업금융지원(중소기업육성지원) - 전통시장 활성화, 산업진흥·고도화 추진
교통 및 물류	- 도로건설 확·포장 및 도로의 유지관리, 농촌 도로건설 - 대중교통 서비스 개선 지원
국토 및 지역개발	- 하천유지·정비, 하천 재해예방 - 지적·토지정보 관리를 통한 효율적인 공간정보 구성

6 기본계획 정책 모니터링

1. 기본방향

- 평창군 행정 실현을 위한 인접 시·군과의 협력체계 강화
- 평창군 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영시스템 도입
- 평창 지역주민과 소통하는 행정체계(거버넌스) 구축
 - 평창군 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 서비스 제공
 - 지역간 균형발전 및 주요 현안 과제의 국가지원책 마련
 - 지역주민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천계획

가. 인근 시·군과의 협력 및 균형발전 강화

- 도로, 철도, 상하수도, 전기시설, 폐기물시설 등 도시기반시설 등의 공급에 있어 효율성 제고를 위한 인근 시·군과의 협력체계 구축
- 혐오시설(Nimby) 및 도시기반시설 설치에 있어 사업의 성격에 대한 다양한 형태의 행정 전략과 해결방안을 마련하고, 법적인 면과 재정적인 면, 그리고 실질적으로 지역주민의 불편을 최소화하고 효율을 극대화시킬 수 있는 지방자치 행정체계 구축
- 인근 시·군과의 쟁점으로 부각되는 특정 개발사업이나 프로젝트가 가지는 정책적, 지역적 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있도록 다양한 공급주체와 개발방식, 재원 조달 방식을 동원하여 다양하게 계획하고 추진

나. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적 개선

- 평창군 홈페이지의 지속적 개선을 통해 읍·면동 단위의 데이터베이스 구축과 지속적인 관리
- 지역정보체계와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정 정보 공개를 통한 주민에 대한 행정서비스, 즉 알고자하는 군민들의 욕구 충족
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민 및 부서내 평가 등을 통해 문제점을 개선하고 새로운 서비스 제공, 각 부서별 협의체 구축을 통해 군정 운영의 중요한 사항 반영

다. 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영시스템 도입

- 동계올림픽 개최 등으로 동시다발적으로 출현하는 개발수요의 압력에 직면하여 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용지출을 최소화 하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 실적 모니터링 등 신경영시스템 도입을 통한 행정의 극대화 도모
- 평창군 관내 관·과·소 간 시스템을 연계하고 통합하여 각 평가지표별 실적을 모니터링 하고 평가담당자와 커뮤니케이션을 활성화하여 행정의 효율성을 높이고 실적향상에 기반이 되는 모니터링 체계 구축
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위하여 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법 도입이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들일 수 있는 다양한 사업방식 도입

라. 군민과 소통하는 행정체계(거버넌스) 구축

- 서비스 개념을 도입한 군민 행정서비스 제공
 - 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 군민과 소통하는 행정서비스 구현
 - 효율적 군민 서비스 제공을 위한 기반조성
- 지역간 균형발전 및 지역경쟁력 강화
 - 지역간 상생발전 방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안 과제의 실행전략 수립 및 국가 지원책 마련
- 군민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
 - 거버넌스 참여 주체 간 상호협력 신뢰 관계 구축으로 군민 중심의 군정 실현
 - 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 군정 구현
 - 모든 군정 부문에 군민참여 보편화 및 일상화

마. 소통과 협력의 군정 비전 전략적 추진

- 소통과 참여를 통한 군정 비전 및 성과 확산
 - 정책 아이디어 발굴을 위한 군민참여 확대 및 군민 중심형 주요 군책 발굴 실행
 - 정책실명제 운영을 통한 열린 행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화
- 의회 협력체제 강화로 군정 발전 공감대 형성
 - 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력 강화로 정보 공유
 - 의회 간담회 등을 통한 현안 사항에 대한 사전협의로 소통 강화

참여기관 및 기술진

평창군

군수	한왕기			
부군수	정언길			
도시과장	주현관			
도시계획팀장	윤좌철	여정은(前)		
담당주무관	강성범	이민정(前)	박경균(前)	

공청회

사회자	임동일 (강릉원주대학교 교수)
토론자	박훈 (강원대학교(삼척) 교수)
	추용욱 (강원연구원 연구위원)
	박수영 (평창군 도시재생지원센터장)

수행기관

(주)선진엔지니어링종합건축사사무소

사업책임기술자	김유창			
참여기술자	이병숙	조수영	백경락	이재국
	이민훈	이재우	전왕탁	김민혜
	김태훈	김영현	최윤경	박준표

