2040년 광주도시기본계획

보 고 서

2023. 12

광 주 광 역 시

Contents

제1편 계획의 기조

제1장 계획의 개요 ····· 3

1. 계획의 배경 및 목적 ····· 3
2. 계획의 범위 ····· 6
3. 계획 수립절차 및 추진경위 ····· 7

제2장 도시특성 ····· 9

1. 도시현황 ····· 9
2. 상위 및 관련계획 ····· 31
3. 광주광역시 현황 및 도시경쟁력 ····· 83
4. SWOT 분석 ····· 89

제2편 계획의 기본구상

제1장 시민의 손으로 만드는 광주 ····· 97

1. 시민참여의 과정과 내용 ····· 97

제2장 도시 미래상 및 추진전략 ····· 120

1. 미래트렌드 분석 및 의식조사 ····· 120
2. 도시 미래상 ····· 133
3. 계획목표 별 실천전략 주요 내용 ····· 137
4. 중점 추진과제별 정량목표 설정 ····· 155

제3장 계획지표 설정 ····· 156

1. 지표설정 방향 ····· 156
2. 인구지표 ····· 156
3. 경제지표 ····· 178
4. 도시환경지표 ····· 183
5. 기타주요지표 ····· 184
6. 2040 주요지표 총괄 ····· 185

제4장 공간구조 ····· 187

1. 중심지 체계 ····· 187
2. 공간구조 계획 ····· 191

제5장 생활권 설정 ····· 199

1. 생활권 계획의 개요 ····· 199
2. 지역결절구조 분석 ····· 201
3. 생활권 계획 현황 ····· 203
4. 생활권 개편 구상 ····· 204

제3편 부문별 계획

제1장 토지이용 ····· 227

1. 현황 및 여건 분석 ····· 227
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 236
3. 실천계획 ····· 237
4. 용도별 토지소요면적 산정 ····· 245
5. 토지이용계획 ····· 254

제2장 교통기반시설 ····· 272

1. 현황 및 여건 분석 ····· 272
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 283
3. 실천계획 ····· 291

제3장 도심 및 주거환경 ····· 327

1. 현황 및 여건 분석 ····· 327
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 335
3. 실천계획 ····· 336

제4장 문화 ····· 350

1. 현황 및 변화과제 ····· 350
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 362
3. 실천계획 ····· 363

제5장 환경의 보전과 관리 ····· 373

1. 현황 및 여건 분석 ····· 373
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 395
3. 실천계획 ····· 396

제6장 경관 및 미관 ····· 415

1. 현황 및 변화과제 ····· 415
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 427
3. 실천계획 ····· 428

제7장 공원 · 녹지 ····· 445

1. 현황 및 여건 분석 ····· 445
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 456
3. 실천계획 ····· 457

제8장 방재 및 안전 ····· 475

1. 현황 및 여건 분석 ····· 475
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 487
3. 실천계획 ····· 488

제9장 경제 · 산업 ····· 510

1. 현황 및 변화과제 ····· 510
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 519
3. 실천계획 ····· 520

제10장 사회복지 ····· 543
1. 현황 및 변화과제 ····· 543
2. 계획목표 및 계획과제 ····· 548
3. 실천계획 ····· 549

제11장 보건의료·교육·물류·정보통신·공공시설 ·· 559
1. 보건 의료 ····· 559
2. 교육 ····· 567
3. 물류계획 ····· 575
4. 정보·통신 ····· 595
5. 기타 공공시설 ····· 600

제4편 계획의 실행

제1장 행정계획 ····· 607
1. 기본방향 ····· 607
2. 협력적 거버넌스 구축 및 도시행정서비스 개선 ···· 607
3. 모니터링체계 구축·운영 ····· 609

제2장 집행계획 ····· 611
1. 재정 진단 ····· 611
2. 도시재정계획 ····· 616
3. 단계별 투자계획 ····· 619

제2장 중점실천전략사업 단계별계획 ····· 620
1. 토지이용계획부문 주요사업 ····· 620
2. 교통부문 주요사업 ····· 620
3. 도심 및 주거환경부문 주요사업 ····· 622
4. 문화부문 주요사업 ····· 623
5. 환경의 보전과 관리부문 주요사업 ····· 625
6. 경관 및 미관부문 주요사업 ····· 628
7. 공원·녹지부문 주요사업 ····· 630
8. 방재 및 안전부문 주요사업 ····· 633
9. 경제·산업부문 주요사업 ····· 635
10. 사회복지부문 주요사업 ····· 638
11. 보건의료·교육·물류·정보통신부문 주요사업 ····· 640

표 목차

제1편 계획의 기조

<표1-1> 단계별 계획기간 ····· 6
<표1-2> 도시계획 연혁 ····· 9
<표1-3> 지리적 위치 ····· 11
<표1-4> 인구의 변화 ····· 14
<표1-5> 인구 변화 추이 (2000-2019) ····· 15
<표1-6> 인구 및 가구변화 비교 ····· 15
<표1-7> 다문화가구 변화 ····· 15
<표1-8> 자치구별 다문화가구 현황 ····· 15
<표1-9> 외국인 인구 변화 ····· 16
<표1-10> 자치구별 외국인 인구 변화 ····· 16
<표1-11> 자치구별 인구 변화 (2000-2019) ····· 16
<표1-12> 연령별 인구구성 (2000-2019) ····· 17
<표1-13> 주간인구 현황 (2020년 기준) ····· 17
<표1-14> 특별·광역시 주간인구 지수 비교 ····· 18
<표1-15> 자치구별 인구이동 현황 ····· 19
<표1-16> 광주광역시 전입·전출지역 (2019년 기준) ····· 19
<표1-17> 생활권별 인구 변화 ····· 20
<표1-18> 토지이용 변화 ····· 23
<표1-19> 산업 및 경제 변화 ····· 24
<표1-20> 주택보급률 변화 ····· 25
<표1-21> 건축 연도별 주택 현황 ····· 25
<표1-22> 주택 유형별 변화 ····· 26
<표1-23> 수송 분담률 변화 ····· 27
<표1-24> 주차장 변화 ····· 27
<표1-25> 자연재난 발생건수 ····· 28
<표1-26> 폭염 인명피해 건수 ····· 28
<표1-27> 연령별 폭염 인명피해 비교 ····· 29
<표1-28> 특별·광역시 신재생에너지 생산량 비교 (2019년 기준) ·· 29
<표1-29> 광주광역시 범죄 발생 및 검거율 변화 ····· 30
<표1-30> 특별·광역시 검거율 비교 (2019년 기준) ····· 30
<표1-31> 제4차 국가균형발전 5개년계획의 특징 ····· 42
<표1-32> 제4차 국가균형발전 5개년계획 분야별 과제 ····· 43
<표1-33> 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 세부과제 ··· 46
<표1-34> 도시재생 권역별 주요특징 ····· 64
<표1-35> 권역별 계획목표 및 도시재생전략 ····· 66
<표1-36> 정비예정구역 현황 ····· 70
<표1-37> 경관권역 기본구상 ····· 73
<표1-38> 경관축 기본구상 ····· 73
<표1-39> 경관거점 기본구상 ····· 74
<표1-40> 광주광역시 주거정책 방향 ····· 80
<표1-41> 광주광역시 주거 정책방향 및 추진전략 ····· 80
<표1-42> 광주광역시 현황 및 여건분석 ····· 83
<표1-43> 2030 도시기본계획 지표 달성 분석표 ····· 84
<표1-44> 국토모니터링 보고서 도시경쟁력 평가 ····· 85
<표1-45> 타 광역시 생활 인프라시설 비교 ····· 87
<표1-46> 광주광역시 주요 이슈 분석 ····· 88

제2편 계획의 기본구상

<표2-1> 시민 의견 수렴 전체 현황 (1단계) ····· 102
<표2-2> 청소년과 성인의 분류 현황 ····· 102
<표2-3> 각 분야별 최종 의견 분석 결과 (1단계) ····· 102
<표2-4> 경관 분야 시민 의견 ····· 103
<표2-5> 주거 분야 시민 의견 ····· 103
<표2-6> 재생 분야 시민 의견 ····· 104
<표2-7> 환경 분야 시민 의견 ····· 104
<표2-8> 공원·녹지 분야 시민 의견 ····· 104
<표2-9> 복지 분야 시민 의견 ····· 105
<표2-10> 경제 분야 시민 의견 ····· 105
<표2-11> 문화 분야 시민 의견 ····· 106
<표2-12> 안전 분야 시민 의견 ····· 106
<표2-13> 공간·토지 분야 시민 의견 ····· 107
<표2-14> 일반 분야 시민 의견 ····· 107
<표2-15> 교통 분야 시민 의견 ····· 108
<표2-16> 기타 분야 시민 의견 ····· 109
<표2-17> 시민 의견 중 상위빈도 의견 (1~30위) ····· 111
<표2-18> 시민 의견 수렴 전체 현황 (2단계) ····· 113
<표2-19> 연령별 분류 현황 ····· 113
<표2-20> 각 분야별 최종 의견 분석 결과 (2단계) ····· 113
<표2-21> 토지이용계획 분야 시민 의견 ····· 114
<표2-22> 주거·도시재생 분야 시민 의견 ····· 114
<표2-23> 교통 분야 시민 의견 ····· 115
<표2-24> 경관 분야 시민 의견 ····· 115
<표2-25> 환경 분야 시민 의견 ····· 116
<표2-26> 녹지 분야 시민 의견 ····· 116
<표2-27> 경제 분야 시민 의견 ····· 117
<표2-28> 복지 분야 시민 의견 ····· 117
<표2-29> 문화 분야 시민 의견 ····· 118
<표2-30> 방재·안전 분야 시민 의견 ····· 118
<표2-31> 메가트렌드 - 트렌드 도출 개요 ····· 120
<표2-32> 국내·외 주요기관의 미래전망 보고서 ····· 121
<표2-33> 메가트렌드 - 트렌드 유사성 검토 및 재구조화 (부분발췌) · 122
<표2-34> 트렌드의 종류 및 정의 ····· 122
<표2-35> 메가트렌드 - 트렌드 도출 결과 ····· 123
<표2-36> 바로소통광주 데이터분석 (찬반투표) ····· 125
<표2-37> 바로소통광주 데이터분석 (빈도별) ····· 126
<표2-38> 시민의식조사 키워드 도출 ····· 127
<표2-39> 2040 광주도시계획 이렇게 (광주일보 기고) ····· 128
<표2-40> 2040 광주도시계획 학술연구진 워크샵 (대한국토·도시계획학회) · 131
<표2-41> 주요 이슈 분석 ····· 132
<표2-42> 도시 미래상 중점방향 ····· 133
<표2-43> 2030 광주도시기본계획 목표 및 추진전략 ····· 134
<표2-44> 2030 도시기본계획 지표 달성 분석표 ····· 135
<표2-45> 2040 광주도시기본계획 목표 및 추진전략 ····· 137
<표2-46> 스포츠 헬스 융·복합 클러스터 기본구상 ····· 147
<표2-47> 광주광역시 인구 및 세대수 변화 ····· 157
<표2-48> 광주광역시 외국인 인구 변화 ····· 157
<표2-49> 광주광역시 인구동태 변화 ····· 158

<표2-50> 광주광역시 지역 간 인구이동 변화 ····· 159
<표2-51> 광주광역시 인구 전망 (통계청) ····· 159
<표2-52> 광주광역시 인구 변화 (2016-2020) ····· 161
<표2-53> 광주광역시 장래추계인구 (통계청) ····· 161
<표2-54> 광주광역시 경제활동인구 변화 (2016-2020) ····· 161
<표2-55> 광주광역시 산업별 종사자 수 변화 (2016-2020) ····· 162
<표2-56> 광주광역시 사업체 수 변화 (2016-2020) ····· 162
<표2-57> 특별·광역시 지역내총생산 비교 (2016-2020) ····· 162
<표2-58> 특별·광역시 1인당 지역내총생산 비교 (2016-2020) ·· 163
<표2-59> 성장형 도시 검토 ····· 163
<표2-60> 2040 계획인구와 통계청 추계인구 비교 ····· 163
<표2-61> 자연적 증가인구 산정 ····· 164
<표2-62> 광주광역시 장래 출산율 ····· 164
<표2-63> 광주광역시 장래 생명표 (사망률) ····· 166
<표2-64> 광주광역시 장래 성비 ····· 167
<표2-65> 자연적 증가인구 추계 (내국인) ····· 167
<표2-66> 광주광역시 외국인 변화 (2010-2020) ····· 168
<표2-67> 자연적 증가인구 추계 (외국인) ····· 168
<표2-68> 타 시도 외부유입률 사례 검토 ····· 169
<표2-69> 2040 광주도시기본계획 외부유입률 설정 ····· 169
<표2-70> 사회적 증가인구 산정 ····· 169
<표2-71> 도시개발사업 외부유입인구 산정 ····· 169
<표2-72> 택지개발사업 외부유입인구 산정 ····· 170
<표2-73> 도시정비사업 외부유입인구 산정 ····· 170
<표2-74> 민간공원특례사업(주택건설) 외부유입인구 산정 ····· 171
<표2-75> 광주광역시 장래 기혼율 산정 ····· 171
<표2-76> 광주광역시 가구 당 부양가족 수 산정 ····· 171
<표2-77> 산업단지 외부유인인구 산정 (예시 : 첨단3지구) ····· 172
<표2-78> 산업단지 외부유입인구 산정 ····· 173
<표2-79> 관광단지 조성사업 외부유입인구 산정 ····· 173
<표2-80> 투자선도지구 외부유입인구 산정 ····· 173
<표2-81> 광주광역시 전출인구 산정 ····· 174
<표2-82> 광주광역시 상주인구 및 주간인구 변화 ····· 174
<표2-83> 광주광역시 관광객 변화 (2016-2020) ····· 175
<표2-84> 광주광역시 내 대학교 기숙사 수용가능인구 ····· 175
<표2-85> 광주광역시 상주인구 및 주간인구 추정 ····· 175
<표2-86> 2040년 계획인구 산정 ····· 176
<표2-87> 2040 계획인구와 통계청 추계인구 비교 ····· 176
<표2-88> 광주광역시 내 주요 국가사업 유입인구 ····· 177
<표2-89> 광주광역시 경제활동인구 변화 (2015-2019) ····· 178
<표2-90> 광주광역시 장래 경제활동인구 산정 ····· 179
<표2-91> 광주광역시 산업별 종사자 수 변화 (2015-2019) ····· 180
<표2-92> 광주광역시 장래 산업별 종사자수 산정 ····· 180
<표2-93> 광주광역시 지역내총생산 변화 (2015-2019) ····· 181
<표2-94> 광주광역시 장래 지역내총생산 산정 ····· 181
<표2-95> 특별·광역시 지역내총생산 비교 (2015-2019) ····· 182
<표2-96> 타 광역시 장래 지역내총생산 비교 ····· 182
<표2-97> 주요 계획지표 비교 ····· 184
<표2-98> 도시경제 계획지표 ····· 185
<표2-99> 생활환경 계획지표 ····· 185

<표2-100> 복지환경 계획지표 ····· 186
<표2-101> 여가환경 계획지표 ····· 186
<표2-102> 탄소저감 계획지표 ····· 186
<표2-103> 도시계획 중심지 체계 변화 ····· 187
<표2-104> 시기별 도시구조 변화 ····· 188
<표2-105> 기정 계획 중심지체계 평가 ····· 190
<표2-106> 전문가 자문 의견 (2022.02.17) ····· 193
<표2-107> 전문가 자문 의견 (2022.03.03) ····· 193
<표2-108> 전문가 자문 의견 (2022.04.18) ····· 194
<표2-109> 전문가 자문 의견 (2022.04.25) ····· 194
<표2-110> 공간구조 대안평가 및 선정 ····· 196
<표2-111> 기정 생활권 계획 평가 ····· 203
<표2-112> 생활권 구분 ····· 204
<표2-113> 기정 생활권 계획과 금회 생활권 계획 비교 ····· 205
<표2-114> 생활권 설정 ····· 206
<표2-115> 생활권 내 행정권역 ····· 207
<표2-116> 생활권별 인구배분계획 ····· 208
<표2-117> 생활권별 생활서비스시설 서비스권역 분석 ····· 209
<표2-118> 생활권별 생활서비스시설 배분계획 ····· 210
<표2-119> 생활권별 주택배분계획 ····· 211
<표2-120> 생활권별 광역 교통망 구상 ····· 214

제3편 부문별 계획

<표3-1> 지목별 토지이용 현황 ····· 227
<표3-2> 용도별 토지이용 현황 ····· 228
<표3-3> 광주광역시 개발제한구역 현황 ····· 229
<표3-4> 광주광역시 개발제한구역 건축물 현황 ····· 230
<표3-5> 광주광역시 용도지구 현황 ····· 230
<표3-6> 개발가능지 분석 ····· 233
<표3-7> 토지적성평가 분석결과 ····· 234
<표3-8> 생활권별 개발가능지 분석결과 ····· 235
<표3-9> 대규모 이전적지 현황 ····· 240
<표3-10> 타 시·도 밀도기준 ····· 245
<표3-11> 광주광역시 주거지역 순밀도 현황 ····· 246
<표3-12> 밀도별 주거용지 수요산정 ····· 246
<표3-13> 광주광역시 최근 5년간 주택유형 변화 ····· 247
<표3-14> 주택유형별 공급계획에 의한 산정기준 ····· 248
<표3-15> 주택유형별 공급계획에 의한 수요산정 ····· 248
<표3-16> 1인당 부지면적에 의한 주거용지 수요산정 ····· 249
<표3-17> 주거용지 수요산정 총괄표 ····· 249
<표3-18> 상업용지 유형별 주요기능 ····· 250
<표3-19> 상업용지 이용인구에 대한 타 광역시 사례 ····· 250
<표3-20> 1인당 연상면적에 대한 타 광역시 사례 ····· 251
<표3-21> 이용인구에 의한 상업용지 수요산정 ····· 251
<표3-22> 기정계획에 대한 상업용지 수요량 비교 ····· 251
<표3-23> 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 수요산정 ····· 253
<표3-24> 기정계획에 대한 공업용지 수요량 비교 ····· 253
<표3-25> 용도별 토지소요면적 산정결과 ····· 253
<표3-26> 토지이용계획 변경내역 ····· 255

<표3-27> 보전용지 변경내역 ····· 258
<표3-28> 도시계획변경 사전협상 대상지 ····· 265
<표3-29> 도시계획변경 사전협상 주요 검토 대상지역 ····· 266
<표3-30> 토지이용계획 변경 총괄표 ····· 268
<표3-31> 용도별 · 생활권별 · 단계별 토지이용계획표 ····· 271
<표3-32> 광주광역시 도로연장 추이 분석 ····· 272
<표3-33> 광주광역시 도로시설물 추이 분석 ····· 272
<표3-34> 광역도로망 체계 ····· 273
<표3-35> 광주광역시 주요 간선도로망 및 교통량 ····· 274
<표3-36> 시내버스 운영 현황 ····· 275
<표3-37> 시내버스 정류장 시설 현황 ····· 275
<표3-38> 도시철도 1호선 운행 현황 ····· 276
<표3-39> 광역버스 시설 현황 ····· 276
<표3-40> 광주광역시 택시 보유대수 ····· 277
<표3-41> 철도운행 현황 ····· 277
<표3-42> 광주공항 시설현황 ····· 278
<표3-43> 광주공항 이용객 추이 ····· 278
<표3-44> 주차장 시설 현황 ····· 278
<표3-45> 자치구별·연도별 주차장 현황 ····· 279
<표3-46> 광주광역시 자전거도로 설치 현황 ····· 279
<표3-47> 광주광역시 공영자전거 현황 ····· 279
<표3-48> 광주광역시 통행량 현황 ····· 280
<표3-49> 도보포함 수단통행량 및 분담율 ····· 280
<표3-50> 도보제외 수단통행량 및 분담율 ····· 280
<표3-51> 광주광역시 교통사고 현황 ····· 281
<표3-52> 주요 교통축 및 유출입 교통량 ····· 281
<표3-53> 주요 교차로 교통량 추이 분석 ····· 282
<표3-54> 교통분야 법정계획의 목표 검토 ····· 283
<표3-55> 계획목표에 따른 4대 과제 ····· 284
<표3-56> 계획과제별 실행방안 ····· 284
<표3-57> 총 통행량 예측(도보포함) ····· 285
<표3-58> 총 수단분담율 예측치(도보포함) ····· 286
<표3-59> 총 수단분담율 예측치(도보제외) ····· 286
<표3-60> 목표 수단분담율(도보 포함) ····· 287
<표3-61> 목표 수단분담율(도보 제외) ····· 287
<표3-62> 광역도로 교통수요예측 및 소통분석 ····· 288
<표3-63> 주요간선도로 교통수요예측 ····· 289
<표3-64> 2040 도시교통계획 주요 개선 지표 ····· 290
<표3-65> 도시철도 2호선 추진계획 ····· 291
<표3-66> 철도 분담율 목표 ····· 292
<표3-67> 시내버스 연간 이용객 추이 ····· 293
<표3-68> 승용차와 시내버스 분담율 비교 ····· 293
<표3-69> 시내버스 주요 지표 분석 ····· 293
<표3-70> 시내버스 기능 재설정 ····· 294
<표3-71> 30분 교통 도시 구축 전략 ····· 295
<표3-72> 30분 생활권 도시 대중교통 인프라 구축 ····· 296
<표3-73> 연령별 통행 특성 ····· 299
<표3-74> 보도설치 기준 강화안(지침 마련) ····· 299
<표3-75> 횡단보도 설치 기준완화 ····· 300
<표3-76> 시내버스 정류장 간격 조정 ····· 300

<표3-77> 보행신호시간의 조정 방안 ····· 301
<표3-78> 광주광역시 입체 횡단시설 현황 ····· 302
<표3-79> 광주광역시 최근 보행사고 현황 ····· 305
<표3-80> 녹색교통분담율 ····· 306
<표3-81> 도시철도 2호선 추진 ····· 306
<표3-82> 자전거이용시설 수단 분담률 ····· 307
<표3-83> 자전거도로망 정비 ····· 307
<표3-84> 자율주행 국가 로드맵 ····· 309
<표3-85> 국가 UAM 로드맵 ····· 310
<표3-86> 유형별 모빌리티 허브 구축 내용 ····· 311
<표3-87> 광주광역시 인구 1,000명당 철도연장 비교 분석 ····· 313
<표3-88> 광역시별 면적당 철도 밀도 분석 ····· 313
<표3-89> 달빛내륙철도 사업개요 ····· 314
<표3-90> 경전선 전철화 사업개요 ····· 315
<표3-91> 광역철도 사업 총괄 ····· 317
<표3-92> 시설현황 및 추진현황 ····· 318
<표3-93> 호남고속도로(동광주IC~광산IC)확장 사업개요 ····· 319
<표3-94> 광역고속도로망 계획 총괄 ····· 320
<표3-95> 광역도로 유출입 통행량 예측 ····· 321
<표3-96> 2040년 광역도로 수요예측 및 용량 분석결과 ····· 322
<표3-97> 도시간선 교통체계 정비 ····· 322
<표3-98> 입체화 추진 대상 교차로 현황 ····· 324
<표3-99> 지능형 교통체계확충 ····· 325
<표3-100> 주차시설 공급 확대 ····· 326
<표3-101> 교통시설의 정비 ····· 326
<표3-102> 광주광역시 주택유형별 주택수 ····· 328
<표3-103> 광주 가구원수별 주택소유 가구수('15-'19년) ····· 329
<표3-104> 최저주거기준 ····· 347
<표3-105> 2040년 장래 주택수요 및 공급계획 ····· 348
<표3-106> 최저주거기준 미달가구 ····· 349
<표3-107> 장기공공임대주택 ····· 349
<표3-108> 문화시설 현황 ····· 350
<표3-109> 도서관 보유자원, 이용현황 ····· 350
<표3-110> 박물관 보유자원, 이용현황 ····· 351
<표3-111> 생활문화센터 보유자원, 운영 현황 ····· 351
<표3-112> 문예회관 보유자원, 운영 현황 ····· 351
<표3-113> 문예회관 이용자 수 및 유료 관객률 ····· 351
<표3-114> 지방문화원 운영 현황 ····· 352
<표3-115> 문화의 집 운영인력, 이용현황 ····· 352
<표3-116> 미술관 및 공연장 현황 ····· 352
<표3-117> 국가지정·등록문화재 현황 ····· 356
<표3-118> 시지정문화재 현황 ····· 356
<표3-119> 문화시설 계획지표 ····· 372
<표3-120> 광주광역시 생태자연도 등급별 현황 ····· 373
<표3-121> 국토환경성평가 현황 ····· 374
<표3-122> 광주광역시 멸종위기 야생생물 종수 ····· 375
<표3-123> 상수원 보호구역 현황 ····· 375
<표3-124> 야생 생물 보호구역 현황 ····· 375
<표3-125> 자연공원 지정 현황 ····· 376
<표3-126> 습지보호지역 지정 현황 ····· 376

<표3-127> 대기오염물질 배출사업장 현황 ····· 377
<표3-128> 연도별 대기오염 현황 ····· 378
<표3-129> 하천 현황 ····· 379
<표3-130> 하천수질 현황 ····· 380
<표3-131> 광주광역시 소음·진동 배출시설 현황 ····· 382
<표3-132> 광주광역시의 환경소음도 ····· 382
<표3-133> 폐기물 매립시설 현황 ····· 383
<표3-134> 음식물류 폐기물처리시설 현황 ····· 383
<표3-135> 재활용 폐기물 선별시설 현황 ····· 383
<표3-136> 폐기물 발생량 ····· 384
<표3-137> 폐기물 수거 및 처리현황 ····· 384
<표3-138> 광주광역시 상수도 보급현황 ····· 385
<표3-139> 광주광역시 하수도 보급현황 ····· 385
<표3-140> 하수처리시설 현황 ····· 385
<표3-141> 시도별 에너지 소비량 ····· 386
<표3-142> 2020년 에너지원별 에너지 소비현황 ····· 387
<표3-143> 2020년 부문별 에너지 소비현황 ····· 387
<표3-144> 2020년도 지역별 신·재생 에너지발전량 ····· 388
<표3-145> 광주광역시 온실가스 배출량 ····· 389
<표3-146> 광주광역시 에너지부문 온실가스 배출량 ····· 389
<표3-147> 광주광역시 온실가스 간접배출량 ····· 390
<표3-148> 광주광역시 온실가스 배출 전망 ····· 391
<표3-149> 상수도 수요지표 ····· 412
<표3-150> 하수도 수요지표 ····· 413
<표3-151> 연평균 PM2.5 ····· 413
<표3-152> 오염총량관리 하천수질(BOD) ····· 413
<표3-153> 생활계폐기물 순환이용률 ····· 414
<표3-154> 신재생에너지발전 비율 ····· 414
<표3-155> 친환경자동차 보급 및 충전인프라 구축 ····· 414
<표3-156> 온실가스 감축목표량 ····· 414
<표3-157> 부문별 온실가스 감축목표량 ····· 414
<표3-158> 하천 현황 ····· 416
<표3-159> 호소 현황 ····· 416
<표3-160> 광주광역시 가로수 현황 ····· 417
<표3-161> 광주광역시 공원 현황 ····· 417
<표3-162> 광주광역시 문화재 현황 ····· 417
<표3-163> 광주광역시 경관 중요 건축물 및 등록 건축물 ····· 418
<표3-164> 사업계획 승인 건수 ····· 425
<표3-165> 사업 계획 승인 건 평균 값 ····· 426
<표3-166> 건축물 입면적 및 입면차폐도 적용표 ····· 442
<표3-167> 연도별 평균기온 및 강수량 ····· 445
<표3-168> 수문 현황 ····· 445
<표3-169> 광주광역시 생태자연도 등급별 현황 ····· 446
<표3-170> 국토환경성평가 현황 ····· 447
<표3-171> 광주광역시 공원 결정 및 조성현황 ····· 448
<표3-172> 광주광역시 녹지 현황 ····· 448
<표3-173> 2020년 광주광역시 가로수 현황 ····· 449
<표3-174> 2020년 광주광역시 가로수 수종별 현황 ····· 449
<표3-175> 2020년 광주광역시 보호수 지정 현황 ····· 449
<표3-176> 도시정원 조성현황 ····· 450

<표3-177> 미래숲 조성현황 ····· 450
<표3-178> 담장허물기·나무심기 조성현황 ····· 450
<표3-179> 생활환경숲 조성현황 ····· 451
<표3-180> 미세먼지차단숲 조성현황 ····· 451
<표3-181> 명품가로숲길 조성현황 ····· 452
<표3-182> 녹도 조성현황 ····· 452
<표3-183> 녹지한평늘리기 조성현황 ····· 452
<표3-184> 광주 100년숲 조성현황 ····· 453
<표3-185> 단계별 공원 지표 설정 ····· 473
<표3-186> 광주광역시 하천 현황 ····· 475
<표3-187> 연도별 풍수해 발생 현황 ····· 478
<표3-188> 기간별 풍수해 발생 현황 ····· 479
<표3-189> 광주광역시 지진발생 현황 ····· 480
<표3-190> 광주광역시 교통사고 발생현황 ····· 481
<표3-191> 광주광역시 화재발생 현황 ····· 481
<표3-192> 광주광역시 산불발생 현황 ····· 482
<표3-193> 광주광역시 유해물질 유출사고 발생현황 ····· 482
<표3-194> 광주광역시 수질오염 발생 현황 ····· 482
<표3-195> 폭우 종합 재해취약성 분석 결과 ····· 483
<표3-196> 폭염 종합 재해취약성 분석 결과 ····· 483
<표3-197> 폭설 종합 재해취약성 분석 결과 ····· 484
<표3-198> 가뭄 종합 재해취약성 분석 결과 ····· 484
<표3-199> 강풍 종합 재해취약성 분석 결과 ····· 484
<표3-200> 원전 누출사고 위기관리 활동 ····· 497
<표3-201> 도시 기후변화 재해취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 ··· 502
<표3-202> 재해취약지역에 대한 도시관리계획 수립방향 ····· 502
<표3-203> 폭우 재해예방대책 가이드라인 ····· 503
<표3-204> 폭염 재해예방대책 가이드라인 ····· 504
<표3-205> 폭설 재해예방대책 가이드라인 ····· 504
<표3-206> 가뭄 재해예방대책 가이드라인 ····· 505
<표3-207> 강풍 재해예방대책 가이드라인 ····· 505
<표3-208> 광주광역시 지역내총생산(2015~2019년) ····· 510
<표3-209> 광주광역시 실질 GRDP 지출측면 비중 ····· 511
<표3-210> 광주광역시 경제부문별 성장률 추이 ····· 511
<표3-211> 광주광역시 종사자 산업구조(2019년) ····· 512
<표3-212> 광주광역시 사업체 수 ····· 512
<표3-213> 광주광역시 제조업의 부가가치 기준 산업구조(2019년) 513
<표3-214> 광주광역시 제조업 사업체 및 종사자수 ····· 514
<표3-215> 광주광역시 제조업의 종사자기준 산업구조(2019년) ····· 515
<표3-216> 광주광역시 자영업자 종사자수 ····· 516
<표3-217> 광주광역시 경제활동인구 추이 ····· 516
<표3-218> 광주광역시 청년고용률 및 실업률 ····· 517
<표3-219> 좋은일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약 ····· 542
<표3-220> 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현
(청년일자리 창출) ····· 542
<표3-221> 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현
(사회적 경제 활성화) ····· 542
<표3-222> 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트도시 도약 ·· 542
<표3-223> 탄소중립도시 전환을 통한 지속가능한 지역순환 경제 실현 ·· 542
<표3-224> 사회복지예산 현황 ····· 543

<표3-225> 사회복지시설 현황 ····· 544
<표3-226> 사회복지시설 종사자 현황 ····· 544
<표3-227> 사회복지시설 계획지표 ····· 558
<표3-228> 연도별 의료기관 현황 ····· 559
<표3-229> 전국 공공의료원 현황 ····· 559
<표3-230> 연도별 의료기관 종사자 현황 ····· 560
<표3-231> 1인당 의료인력 현황 비교 ····· 560
<표3-232> 연도별 보건소 인력 현황 ····· 560
<표3-233> 보건의료 계획지표 ····· 566
<표3-234> 학교 현황 ····· 567
<표3-235> 유치원 현황 ····· 567
<표3-236> 초·중·고등학교 현황 ····· 568
<표3-237> 대학교 현황 ····· 568
<표3-238> 기타 학교 현황 ····· 569
<표3-239> 사설학원 현황 ····· 569
<표3-240> 교육시설 계획지표 ····· 574
<표3-241> 광주광역시 물류시설 현황 ····· 575
<표3-242> 광주권 거점 물류시설 현황 ····· 575
<표3-243> 광주광역시 물류 창고업 현황 ····· 576
<표3-244> 광주 · 전남 운송수단별 화물물동량 발생현황
(2020년 기준) ····· 576
<표3-245> 화물물동량 발생전망 ····· 577
<표3-246> 추진전략 및 세부 추진과제 ····· 578
<표3-247> 화물공영차고지 확충 ····· 586
<표3-248> 북구 도시첨단 물류단지 조성계획 ····· 586
<표3-249> 화물차 밤샘주차(0시~4시)허용구간 지정·운영 ····· 587
<표3-250> 스마트 혁신 산단 대개조 ····· 587
<표3-251> 물류 연계 광역철도망, 도로망 계획 ····· 590
<표3-252> 물류연계 도시내 도로망 연계 ····· 591
<표3-253> 우체국 수 현황 ····· 595
<표3-254> 우편물 취급현황 ····· 595
<표3-255> 인터넷 및 PC 보급현황 ····· 596
<표3-256> 공공시설 설치 현황 ····· 600
<표3-257> 공공시설 계획기준 ····· 601
<표3-258> 공공시설 계획지표 ····· 603

제4편 계획의 실행

<표4-1> 총재정규모 현황 ····· 611
<표4-2> 일반 · 특별 예산결산 ····· 611
<표4-3> 국세징수 현황 ····· 612
<표4-4> 일반회계 세입결산 현황 ····· 613
<표4-5> 일반회계 세출결산 현황 ····· 613
<표4-6> 특별회계 세입세출 현황 ····· 614
<표4-7> 지방세부담 현황 ····· 615
<표4-8> 재정 자립도 현황 ····· 615
<표4-9> 재정수요추정 ····· 617
<표4-10> 토지이용계획부문 주요사업 ····· 620
<표4-11> 도시철도·대중교통 중심 교통체계 구축 주요사업 ····· 620
<표4-12> 사람중심의 안전한 도시 실현 주요사업 ····· 621

<표4-13> 미래형 도시교통기반 조성 주요사업 ····· 621
<표4-14> 공간구조 개편에 따른 기반 교통망 구축 주요사업 ····· 621
<표4-15> 도시여건과 조화되는 지속가능한 공동체 중심적 도시정비사업 주요사업 ····· 622
<표4-16> 전략적 도시재생사업을 통한 도시공간구조 재편 및 도시기능 강화 주요사업 ····· 622
<표4-17> 도시재생을 통한 압축적 도시구조 형성 및 녹색도시화 재생사업 주요사업 ····· 622
<표4-18> 고령화 및 1~2인 가구 증가에 대비하는 다양한 주거유형 공급 주요사업 ····· 623
<표4-19> 삶의 질 향상을 도모하는 공간복지 구현 및 수준높은 공공 주택정비 주요사업 ····· 623
<표4-20> 지역 문화 역량 강화를 위한 문화 생태네트워크 구축 주요사업 ·· 623
<표4-21> 지역 문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역 발전 도모 주요사업 ··· 624
<표4-22> 품격 있는 아시아문화중심도시 및 지속 가능한 관광사업도시 환경 조성 주요사업 ····· 624
<표4-23> 모든 시민이 중심이 되는 문화민주도시 구축 주요사업 ····· 625
<표4-24> 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현 주요사업 ····· 625
<표4-25> 더불어 살아가는 자연친화적 생태도시 조성 주요사업 ····· 626
<표4-26> 환경보전을 위한 다양한 정책으로 성장을 견인하는 녹색성장도시 조성 주요사업 ····· 627
<표4-27> 민 · 관주도 환경 거버넌스 구축 주요사업 ····· 627
<표4-28> 경관권역 설정 주요사업 ····· 628
<표4-29> 경관축 설정 주요사업 ····· 628
<표4-30> 경관거점 설정 주요사업 ····· 629
<표4-31> 중점경관관리구역 설정 주요사업 ····· 629
<표4-32> 조망경관 관리계획 주요사업 ····· 630
<표4-33> 주거지경관 관리계획 주요사업 ····· 630
<표4-34> 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지 주요사업 ····· 630
<표4-35> 도시 개발·정비형으로서의 생태공원녹지 주요사업 ····· 631
<표4-36> 시민참여로서의 능동형 공원녹지 주요사업 ····· 632
<표4-37> 지속가능한 네트워크로서의 푸른 공원녹지 주요사업 ····· 632
<표4-38> 디지털 재난안전관리체계 구축 주요사업 ····· 633
<표4-39> 신종재난에 대비한 사회적 안전망 확충 주요사업 ····· 633
<표4-40> 협업중심의 현장대응체계 강화 주요사업 ····· 634
<표4-41> 재난안전산업 육성을 위한 지원체계 구축 주요사업 ····· 634
<표4-42> 종합적 재해재난관리체계 구축 주요사업 ····· 634
<표4-43> 도시계획을 통한 방재계획 실현 주요사업 ····· 635
<표4-44> 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약 주요사업 ····· 635
<표4-45> 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현 주요사업 ·· 636
<표4-46> 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트도시 도약 주요사업 ·· 637
<표4-47> 탄소중립 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현 주요사업 ·· 637
<표4-48> 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축 주요사업 ····· 638
<표4-49> 누구나 누리는 공평한 일자리 창출 주요사업 ····· 639
<표4-50> 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축 주요사업 ····· 639
<표4-51> 시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축 주요사업 ····· 640
<표4-52> 지역 완결적 필수의료 전달체계 강화 주요사업 ····· 640
<표4-53> 지역사회 중심 예방적 통합적 건강관리체계 구축 주요사업 ····· 641
<표4-54> 지역내 다분야 협력을 통한 삶의 질 향상 주요사업 ····· 641
<표4-55> 지역사회 건강·보건 의료 정책 기반 강화 주요사업 ····· 642

<표4-56> AI 시대 미래교육 활성화 주요사업 ····· 642
<표4-57> 디지털 시민의식 함양 주요사업 ····· 642
<표4-58> 학생 인성 역량 강화 주요사업 ····· 643
<표4-59> 교사 교수 역량 강화 주요사업 ····· 643
<표4-60> 방과후 수업 지원 주요사업 ····· 643
<표4-61> 시민과 소통하는 생활물류체계 강화 주요사업 ····· 644
<표4-62> 스마트기반의 산업 및 도시물류지원기능 확대·정비 주요사업 ····· 644
<표4-63> 화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축 주요사업 ····· 645
<표4-64> 지속가능한 친환경 지역물류체계 구축 주요사업 ····· 645
<표4-65> 개방을 위한 초연결도시 구축 주요사업 ····· 646
<표4-66> 삶의 질(QoL) 향상 추구 주요사업 ····· 646
<표4-67> 안전한 친환경도시 구축 주요사업 ····· 646
<표4-68> ICT 신기술 확산으로 정보보호 중요성 증가와 자생력 강화 주요사업 ····· 647

그림 목차

제1편 계획의 기조

<그림1-1> 도시계획변천 과정도 ····· 10
<그림1-2> 행정구역 변경도 ····· 10
<그림1-3> 도시계획구역 변경도 ····· 10
<그림1-4> 연간기온변화 추이 ····· 13
<그림1-5> 월별강수량 현황 ····· 13
<그림1-6> 다문화가구 변화 추이 ····· 15
<그림1-7> 자치구별 다문화가구 비교 ····· 15
<그림1-8> 동별 인구이동 변화 ····· 18
<그림1-9> 자치구별 전입·전출 ····· 19
<그림1-10> 자치구별 순이동 ····· 19
<그림1-11> 생활권별 인구변화 추이 ····· 20
<그림1-12> 도시공간구조의 변화 ····· 22
<그림1-13> 도시공간계획 구상도 (변천과정) ····· 22
<그림1-14> 경제활동인구 및 산업 종사자수 변화 추이 ····· 24
<그림1-15> 주택보급률 변화 추이 ····· 26
<그림1-16> 연도별 주택 현황 비교 ····· 26
<그림1-17> 주택수 변화 추이 ····· 26
<그림1-18> 주택 유형별 변화 추이 ····· 26
<그림1-19> 광주광역시 교통 현황 ····· 27
<그림1-20> 코로나19 팬데믹 선언과 광주광역시 코로나 페이지 운영 ···· 29
<그림1-21> 국토종합계획의 기조 ····· 31
<그림1-22> 균형발전정책 패러다임의 변화 전망 ····· 32
<그림1-23> 국가균형발전 프로젝트 ····· 33
<그림1-24> 시·도별 발전 비전 ····· 33
<그림1-25> 국가환경종합계획의 기조 ····· 35
<그림1-26> 국가환경종합계획의 비전과 목표 ····· 37
<그림1-27> 국토생태축 기본구상 ····· 38
<그림1-28> 국토생태축 확립 및 권역별 주요 환경전략 ····· 41
<그림1-29> 국가균형발전 5개년계획 비전 및 목표 ····· 42
<그림1-30> 제4차 국가균형발전 5개년계획 구상도 ····· 43
<그림1-31> 제3차 스마트도시 종합계획 비전 및 목표 ····· 44
<그림1-32> 국내 스마트시티 추진 지자체 현황 ····· 45
<그림1-33> 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 비전 및 목표 45
<그림1-34> 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 단계별 추진 방향 47
<그림1-35> 국가도시재생 기본방침 비전 및 목표 ····· 48
<그림1-36> 제4차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표 ····· 49
<그림1-37> 제4차 국가철도망 구축계획도(전국) ····· 52
<그림1-38> 제5차 국가물류기본계획 비전 및 목표 ····· 53
<그림1-39> 제2차 장기주거종합계획 수정계획 비전 및 목표 ····· 55
<그림1-40> 제2차 대도시권 광역교통기본계획 비전 및 목표 ····· 58
<그림1-41> 광주권 광역대중교통망 확충 방향 ····· 60
<그림1-42> 광주권 광역개선교통망 확충 방향 ····· 60
<그림1-43> 2040 광주권 광역도시계획 비전 및 목표 ····· 61
<그림1-44> 상생 광역권 구상도 ····· 62
<그림1-45> 2025 도시재생전략계획 비전 및 목표 ····· 64
<그림1-46> 도시재생권역 및 기본방향 ····· 65

<그림1-47> 2030 도시 및 주거환경정비기본계획 비전 및 목표 ····· 67
<그림1-48> 2030 도시 및 주거환경정비기본계획 정비예정구역 총괄도 · 70
<그림1-49> 2040 광주광역시 도시경관계획 비전 및 목표 ····· 71
<그림1-50> 2040 광주광역시 도시경관계획 구조 ····· 72
<그림1-51> 경관권역 구조의 변화 ····· 73
<그림1-52> 경관축 구조의 변화 ····· 74
<그림1-53> 경관거점 구조의 변화 ····· 74
<그림1-54> 2040 광주광역시 도시경관계획 구상도 ····· 75
<그림1-55> 2045 탄소중립 에너지 자립도시 광주 목표 ····· 76
<그림1-56> 기업RE100 단계별 추진 방향 ····· 77
<그림1-57> 2030 광주광역시 주거종합계획 비전 ····· 79
<그림1-58> 광주광역시 기후변화대응 기본계획 비전 및 목표 ····· 81
<그림1-59> 탄소중립 정책 추진 구조 ····· 81
<그림1-60> 인구과소지역 분포도 ····· 86
<그림1-61> 3년 연속 인구감소지역 분포도 ····· 86
<그림1-62> 노후건물 분포도 ····· 86
<그림1-63> 노후주택 분포도 ····· 86
<그림1-64> 광주광역시 SWOT 분석 ····· 92
<그림1-65> 광주광역시 SWOT 분석 극복전략 ····· 94

제2편 계획의 기본구상

<그림2-1> 2040 광주플랜의 로고와 온라인 플랫폼 ····· 99
<그림2-2> 2040 광주플랜의 카드뉴스 및 홍보·교육영상 ····· 99
<그림2-3> 시민참여 플랫폼 구상도 ····· 100
<그림2-4> 2040광주플랜 플랫폼의 시민의견 ····· 101
<그림2-5> 오프라인 게시판 활용 ····· 101
<그림2-6> 시민 의견수렴을 위한 시민 참여 장려방안 ····· 112
<그림2-7> 바로소통광주 ····· 124
<그림2-8> 도시 미래상 개념 도출 ····· 133
<그림2-9> 2030 광주도시기본계획 미래상 ····· 134
<그림2-10> 2040 광주도시기본계획 미래상 및 목표 ····· 136
<그림2-11> 광주·전남 광역 메가시티 구상도 ····· 138
<그림2-12> 산업단지 혁신거점 5거점 5벨트 ····· 139
<그림2-13> 광주광역시 생활권 구분 ····· 142
<그림2-14> 광주광역시 5벨트 신활력특구 ····· 143
<그림2-15> 광주광역시 발전축 ····· 144
<그림2-16> 광주형 도심항공교통(UAM) 위치도 ····· 145
<그림2-17> 문화예술콘텐츠 제공 개념도 ····· 146
<그림2-18> 광주광역시 공원녹지 네트워크 개념도 ····· 151
<그림2-19> 내·외환상 녹지축 ····· 151
<그림2-20> 쐐기형 녹지축 ····· 151
<그림2-21> 광주광역시 복지 지원 시스템 ····· 152
<그림2-22> 광주광역시 복지 개념도 ····· 153
<그림2-23> 광주형 복지공동체 ····· 154
<그림2-24> 중점 추진과제별 정량목표 ····· 155
<그림2-25> 광주광역시 인구 및 세대수 변화추이 ····· 156
<그림2-26> 광주광역시 인구동태 변화추이 ····· 158
<그림2-27> 광주광역시 연령별 인구 변화추이 ····· 160
<그림2-28> 주요사업 토지이용계획 ····· 191

<그림2-29> TOD 중심 도시개발모델 ····· 192
<그림2-30> 공간구조 구상도 대안1 ····· 195
<그림2-31> 공간구조 구상도 대안2 ····· 195
<그림2-32> 중심지체계 및 공간구조 구상도 ····· 198
<그림2-33> 생활권 개념도 ····· 199
<그림2-34> 생활권 계획 변천도 ····· 200
<그림2-35> 지역결절구조 (자연환경) ····· 201
<그림2-36> 지역결절구조 (교육 - 중학교학군) ····· 201
<그림2-37> 지역결절구조 (정치 - 선거구) ····· 202
<그림2-38> 지역결절구조 (출근) ····· 202
<그림2-39> 지역결절구조 (등교) ····· 202
<그림2-40> 지역결절구조 (퇴근) ····· 202
<그림2-41> 지역결절구조 (하교) ····· 202
<그림2-42> 생활권 설정도 ····· 206
<그림2-43> 광주형 10분 일상생활권 개념도 ····· 213
<그림2-44> 광주형 네트워크시티 (30분 생활권) ····· 213
<그림2-45> 거점환승센터 구상도 ····· 214
<그림2-46> 친환경 교통수단 활성화지역 (8개소) ····· 215
<그림2-47> 구상도 (중앙생활권) ····· 216
<그림2-48> 공간관리구상도 (중앙생활권) ····· 217
<그림2-49> 구상도 (동·남부생활권) ····· 218
<그림2-50> 공간관리구상도 (동·남부생활권) ····· 219
<그림2-51> 구상도 (광산생활권) ····· 220
<그림2-52> 공간관리구상도 (광산생활권) ····· 221
<그림2-53> 구상도 (북부생활권) ····· 222
<그림2-54> 공간관리구상도 (북부생활권) ····· 223

제3편 부문별 계획

<그림3-1> 지목별 토지이용현황도 ····· 228
<그림3-2> 개발가능지 분석과정 ····· 231
<그림3-3> 개발가능지 분석도 ····· 233
<그림3-4> 토지적성평가 등급도 ····· 234
<그림3-5> 개발가능지 종합 분석도 ····· 235
<그림3-6> 기존 도시계획과 도시계획변경 사전협상 제도 비교모식도 ·· 264
<그림3-7> 2040년 광주도시기본구상도 ····· 268
<그림3-8> 광역도로망체계 ····· 273
<그림3-9> 도시철도 2호선 저심도 형식 ····· 291
<그림3-10> 광주광역시 도시철도 노선도 ····· 292
<그림3-11> 도시철도 중심 대중교통체계 개념 ····· 294
<그림3-12> 거점환승센터 구상도 ····· 297
<그림3-13> 친환경 교통수단활성화지역 8개소 ····· 298
<그림3-14> 보행자 자동인식 신호 ····· 303
<그림3-15> 도심항공교통(UAM) ····· 310
<그림3-16> 달빛내륙철도 노선도 ····· 314
<그림3-17> 경전선 전철화 노선 ····· 315
<그림3-18> 호남고속철도 무안공항 경유 2단계 노선도 ····· 316
<그림3-19> 호남고속도로(동광주IC~광산IC) 확장 구간 노선도 ····· 319
<그림3-20> 2040년 노선배정 교통수요 ····· 321
<그림3-21> 교통수요 대응 2040년 주요간선도로망 정비 ····· 323

<그림3-22> 광주광역시 연령별 인구 현황 ····· 327
<그림3-23> 광주광역시 고령인구 현황 ····· 327
<그림3-24> 주택보급률 현황 ····· 328
<그림3-25> 주택 유형별 현황 ····· 328
<그림3-26> 전국 및 주요도시의 가구원수별 주택 소유 가구 비중 ····· 329
<그림3-27> 2인 거주 가구 ····· 330
<그림3-28> 3인 거주 가구 ····· 330
<그림3-29> 광주광역시 도시기본구상 변화 ····· 331
<그림3-30> 5대 신활력특구 조성전략도 ····· 339
<그림3-31> 지역거점 스마트시티 공간계획도 ····· 340
<그림3-32> 주택의 빗물활용 시스템 ····· 342
<그림3-33> 에너지 제로 하우스 개념도 ····· 342
<그림3-34> 문화시설 분포 현황도 ····· 353
<그림3-35> 문화관광회랑 ····· 365
<그림3-36> 유네스코 미디어아트창의도시 광주의 비전과 목표 ····· 369
<그림3-37> 미디어아트 활용 예시 ····· 370
<그림3-38> 광주광역시 생태자연 등급분포도 ····· 374
<그림3-39> 광주광역시 국토환경성평가지도 ····· 374
<그림3-40> 광주광역시 환경 관련 지역·지구 지정 현황도 ····· 376
<그림3-41> 광주광역시 대기오염물질 배출시설분포현황도 ····· 377
<그림3-42> 광주광역시 악취배출시설 분포현황도 ····· 381
<그림3-43> 광주광역시 하천·호소 현황도 ····· 416
<그림3-44> 광주광역시 역사문화경관자원 분포도 ····· 418
<그림3-45> 2040 광주 도시경관계획 구조 ····· 428
<그림3-46> 2040 광주도시경관계획 경관권역 설정 ····· 432
<그림3-47> 2040 광주도시경관계획 경관축 설정 ····· 434
<그림3-48> 2040 광주도시경관계획 경관거점 계획도 ····· 437
<그림3-49> 2040 광주도시경관계획 중점경관관리구역 총괄도 ····· 440
<그림3-50> 2040 광주 도시경관계획 조망점 설정 ····· 441
<그림3-51> 주동 배치 및 단지 진·출입구 ····· 443
<그림3-52> 단지 내 외부공간, 도로 및 보행공간 ····· 444
<그림3-53> 광주광역시 미기후 분포도 ····· 446
<그림3-54> 광주광역시 수계 분포도 ····· 446
<그림3-55> 광주광역시 생태자연 등급분포도 ····· 446
<그림3-56> 광주광역시 국토환경성평가 분포도 ····· 447
<그림3-57> 광주광역시 광주 100년숲 분포도 ····· 453
<그림3-58> 광주광역시 도시바람숲길 구상도 ····· 454
<그림3-59> 광주광역시 녹피율 분포도 ····· 454
<그림3-60> 공원서비스 소외지역 분포도 ····· 455
<그림3-61> 물순환 선도도시 개념도 ····· 461
<그림3-62> 공원녹지 네트워크 구상도 ····· 469
<그림3-63> 공원녹지계획도 ····· 473
<그림3-64> 광주광역시 하천 현황도 ····· 475
<그림3-65> 광주광역시 산사태 위험지역 분석 ····· 476
<그림3-66> 연평균 기온 현황(최근 3년간) ····· 476
<그림3-67> 연평균 강수량 현황(최근 3년간) ····· 476
<그림3-68> 계절별 평균기온(1970~2018) ····· 477
<그림3-69> 연도별 피해액 현황 ····· 479
<그림3-70> 전국 대비 광주광역시 폭염에 따른 온열환자 발생 현황 ··· 480
<그림3-71> 재해유형별 종합 재해취약성 분석 결과도 ····· 485

<그림3-72> 재난 안전 서비스 개념도 ····· 490
<그림3-73> 재해취약성 분석 결과 적용 방안 ····· 501
<그림3-74> 신경제지도 5대거점-5대벨트 ····· 526
<그림3-75> 동구 창업인프라 위치도 ····· 527
<그림3-76> 물류계획 목표와 전략 ····· 577
<그림3-77> 공공시설 위치 현황도 ····· 600

제4편 계획의 실행

<그림4-1> 일반회계 세입결산 현황 ····· 612

제 1 편

계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1.1. 계획의 배경

▮ 호남권 중추도시의 위상강화

○ 광주광역시가 당면한 주요 현안을 해결하고 광주의 가치를 담아내는 호남권 중추도시로서의 위상 강화를 위한 미래 전략 마련

▮ 시민참여의 시민생활체감형 도시기본계획 실현

○ 시민참여와 함께 다양한 분야의 전문가 및 행정의 참여를 통해 새로운 사회적 요구를 반영하고, 물리적 계획뿐만 아니라 시민들의 생활 속 전 부문을 아우르는 생활중심계획 실현

▮ 이슈 중심의 전략계획으로의 개념 전환 추구

○ 기존 종합적 성격의 나열식 도시계획에서 벗어나 구체적인 전략제시를 통해 하위계획인 도시 관리계획과의 간극을 해소하고 도시기본계획으로서의 위상 재정립

▮ 역사·인문사회·생태자원 등 광주다움을 담아내는 계획 도출

○ 역사·인문사회·생태자원이 다양하게 공존하는 빛고을 광주만의 고유한 특징이 있는 지속가능한 도시브랜드화를 위한 '광주다움' 계획을 도출

▮ 저출산, 고령화에 의한 저성장 시대의 대응 전략 마련

○ 저출산·고령화·저성장 등 뉴노멀시대에 혁신(Innovation), 조화(Harmony), 공유(Sharing), 지속가능(Sustain)의 가치 기반 하에 성장지향에서 새로운 도시계획체계(성숙·안정형)로의 전환

▮ 지역의 신 성장 산업육성 및 일자리 창출을 통한 경제도시 비전

○ 광주형 일자리 산업 특화, 경제자유구역 지정 및 도심융합특구, 첨단·문화·에너지산업 특화 네트워크 강화

1.2. 계획의 목적

▮ 시민참여형 도시계획 수립

○ 종전 2030 광주도시기본계획 수립 당시의 퍼실리테이션방식 도입으로 도시기본계획 수립에 참여했던 시민참여방식에서 탈피하여 광주시민 모두가 참여할 수 있는 방식으로 시민참여 확대 전환

- 시민참여단, 계획지원단 운영을 통해 도출된 2040년 광주광역시 미래상 및 계획과제 등 합리적인 정책방안 마련

▮ 더불어 행복한 도시 토대 마련을 위한 탄력적인 도시계획 수립

○ 지역 간 균형발전과 지역특성을 살린 도시계획 수립으로 더불어 행복한 도시 토대 마련

- 계획이슈를 정책적·전략적으로 판단, 지역특성을 감안한 도시계획 수립

○ 상위 및 관련계획과의 연계를 통해 지속가능한 성장·관리방안 마련

▮ 미래 도시여건 변화와 공간구조 개편에 적극 대응하는 합리적인 토지이용 계획 수립

○ 미래 도시여건 변화에 따른 도시개발 수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족한 경우에 미개발지역에서 신개발 모색

1.3. 계획의 지위와 성격

▮ 정책계획

○ 바람직한 미래상과 장기적인 발전방향을 제시

- 공간구성에 관한 국토이용·개발과 보전에 관한 정책방향을 제시

▮ 종합계획

○ 사회경제적 측면을 포괄하여 도시의 균형 발전

- 부문별 정책과 계획 등이 환경적, 경제적, 사회적으로 미치는 영향을 통합·조정하여 도시의 균형 있는 발전도모

▮ 전략계획

○ 전략을 제시하여 계획의 실현성 제고

- 선택과 집중의 원칙에 입각하여 집중해야 할 우선순위에 대한 선택과 전략을 제시하여 계획의 실현성 제고

1.3.1. 2040 광주기본계획의 특징

(1) 미래 아젠다와 전략을 제시하는 비전계획

○ 광주시와 광주시민의 20년 후인 미래상 달성을 목표로 10년, 20년을 미리 준비하는 중장기 비전과 전략을 제시하는 계획

(2) 미래성장과 관련된 전 분야를 포괄하는 종합계획

○ 기존 하드웨어 중심의 도시성장과 관리의 관점에 벗어나 인간, 사회, 공동체의 관점에서 산업, 교통, 문화, 관광, 생활환경, 복지 등을 포괄하는 계획

(3) 광주시와 시민의 입장에서 접근하는 시민주도형 계획

○ 광주시의 필요에 의해 수립되는 법정계획이나 광주시와 광주시민의 입장에서 접근하여 발전방향을 제시함으로써 시민참여계획

(4) 향후 20년간 시정책 추진에 바탕이 되는 지침계획

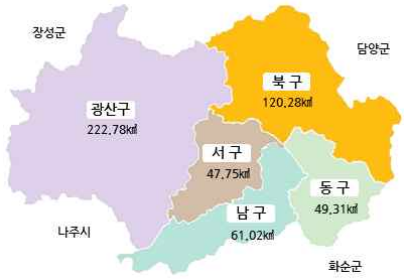
○ 도시관리계획 및 지구단위계획 등과 같은 법정 및 행정계획을 수립하는데 있어 장기적인 방향설정과 지침으로의 역할을 담당하는 계획

2. 계획의 범위

가. 공간적 범위 : 광주광역시 행정구역 전역, 501.14㎢

○ 계획의 공간적 범위는 광주광역시 행정구역 전역으로 하며, 면적은 501.14㎢임

○ 생활권은 4개의 대생활권으로 중앙, 북부, 동·남부, 광산으로 구분



나. 시간적 범위 : 기준년도 2019년, 목표년도 2040년

○ 계획의 기준년도는 2019년 기준으로 하여 광주의 인구, 산업, 경제, 환경, 교통, 주택 등 부문별 현황을 파악, 이를 바탕으로 공간구조 및 토지이용을 비롯한 분야별 목표와 전략을 수립하고 계획지표를 설정

○ 계획의 목표연도는 수립지침에 따라 계획수립시점으로부터 20년 후인 2040년으로 설정함

〈 표1-1 〉 단계별 계획기간

구분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2020~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2036~2040년

다. 내용적 범위

○ 장기적인 관점에서 시민참여를 통한 광주도시의 미래상 제시

○ 시민계획단 및 전문가 자문단 등을 통해 계획이슈를 도출하고, 이슈별 목표와 성과지표 등이 포함된 실천전략 제시

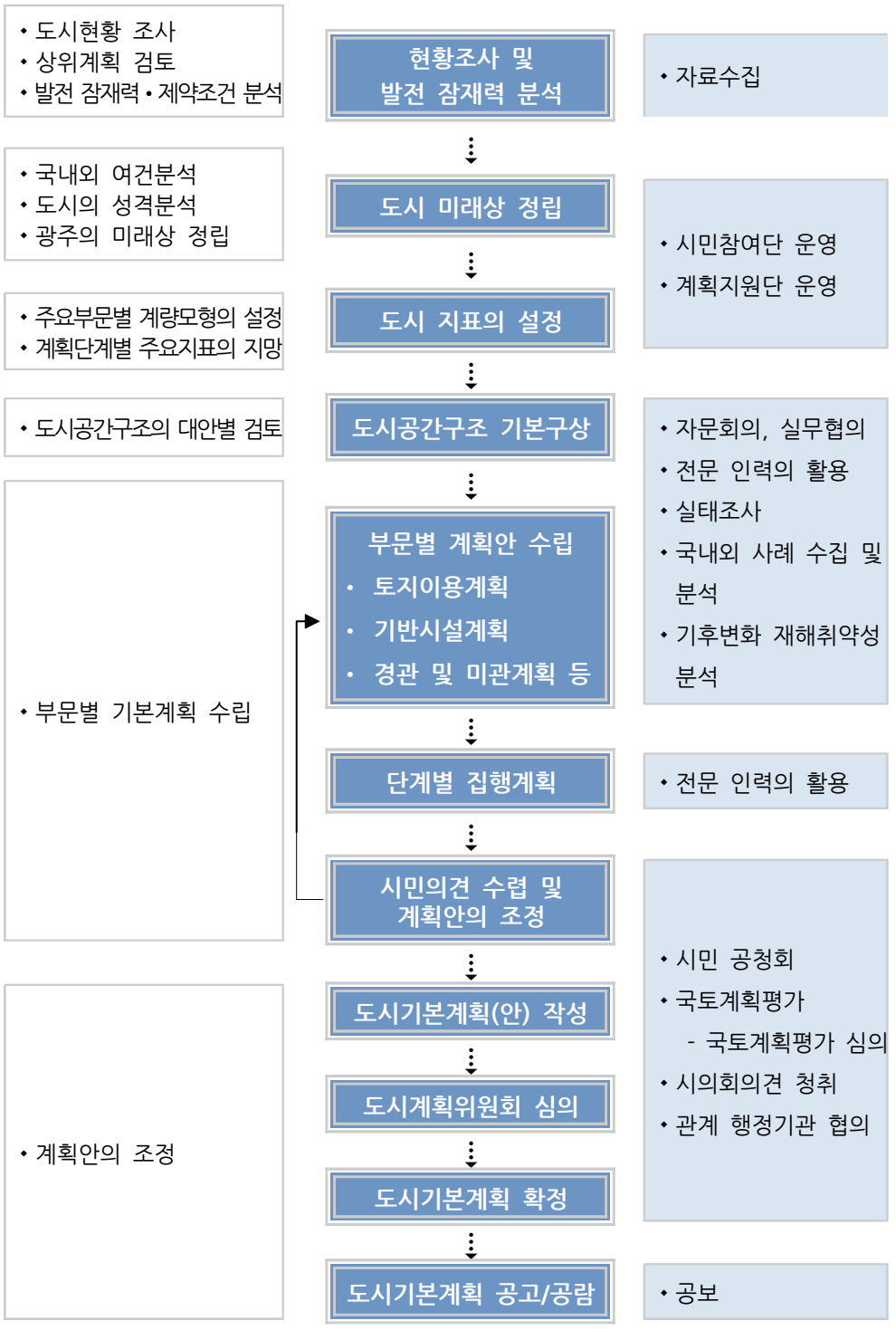
○ 미래상과 계획이슈별 계획을 공간적으로 실현하기 위한 공간구조 구상과 토지이용계획 제시

○ 도시기본계획의 내용을 구체화하고 지역별 균형발전을 위하여 지역 특성이 반영된 생활권계획의 권역별 구상 제시

○ 계획의 실현을 위한 상시모니터링체계, 시민참여 및 거버넌스 체계 구축, 재정투입의 원칙과 방향 제시

3. 계획 수립절차 및 추진경위

3.1. 계획 수립절차



3.2. 추진경위

- ○ 2020. 5. 21. : 기술용역 계약체결 및 착수
- ○ 2020. 5. 28. : 전문가자문단 회의 (자문위원 43명)
  - 자문단 운영상 쟁점 및 개선과제, 시민참여방안, 계획수립방향 자문
- ○ 2020. 6. ~ 12. : 기초조사 및 기정 도시기본계획 평가
- ○ 2020. 9. ~ 2021. 12. : 시민참여기획단 회의(15회, 실무자회의 포함)
- ○ 2021. 1. ~ 2. : 시민의견수렴(1단계/2,081건)
- ○ 2021. 4. ~ 12. : 중간보고회(12회)
- ○ 2021. 6. ~ 7. : 학술연구진 워크숍(학회전문가 자문 3회)
- ○ 2021. 10. ~ 12. : 시민 의견수렴(2단계/880건)
- ○ 2022. 2. 17. : 기본구상부문 사전 정책전문가 자문
- ○ 2022. 3. 3. : 기본구상부문 전문가 자문단 자문
  - 미래상, 인구계획, 공간구조, 생활권계획, 주요지표
- ○ 2022. 4. 18. : 생활권계획 관련 전문가 자문회의
  - 광주전남연구원 전문가 초청 광주 자치구 발전구상 논의
- ○ 2022. 4. 25. : 생활권계획 관련 전문가 자문회의(2차)
  - 서울연구소 전문가 초청 서울 생활권계획 운영경험과 과제 논의
- ○ 2022. 5. 19. : 도시계획위원회 자문(기본구상)
- ○ 2022. 6. 22. : 국토계획평가협의회 개최
- ○ 2022. 10. 11. : 국토연구원 협의
  - 계획인구 적정성 협의(150만)
- ○ 2022. 10. 17. : 입안 보고
- ○ 2022. 11. : 국토계획평가협의회 서면심의
- ○ 2022. 11. 16. : 주민공청회
- ○ 2022. 11. 17. : 시의회 의견청취
- ○ 2023. 1. 13. ~ 7. 18. : 관련부서 및 관계기관 협의
- ○ 2023. 7. 19. : 시 기후위기대응위원회(도시건축분과) 심의
- ○ 2023. 10. 25 : 도시계획위원회 심의
- ○ 2023. 11. 16 : 도시계획위원회 소위원회 심의
- ○ 2023. 11. 30 : 도시계획위원회 재심의
- ○ 2023. 12. 22 : 2040년 광주도시기본계획 수립 공고

제2장 도 시 특 성

1. 도시현황

1.1. 도시계획 연혁

○ 도시계획구역은 1939년 10월 조선총독부에 의해 지정됨. 당시 광주부로 총면적 34.905㎢가 도시계획구역의 효시이며, 목표연도인 28년 후(1967년)의 인구는 15만 명으로 계획

○ 해방 이후인 1967년 일제강점기 광주부 행정구역의 10.7배에 해당하는 행정구역 전체를 도시계획구역으로 지정하였고, 1969년 11월1일 송정읍 29.04㎢를 도시계획구역으로 결정

○ 1973년 개발제한구역제도의 도입으로 광주시와 인접한 5개 군 일부 지역이 편입되어 738.60㎢로 확장

○ 2004년 9월 관할구역 단위 계획수립 원칙에 의해 광주시와 인접한 시·군의 개발제한구역을 광주도시계획구역에서 제척함에 따라 501.40㎢로 계획구역 축소·조정

○ 1967년 이후 총 7차례 도시기본계획 변경 수립

〈 표1-2 〉 도시계획 연혁

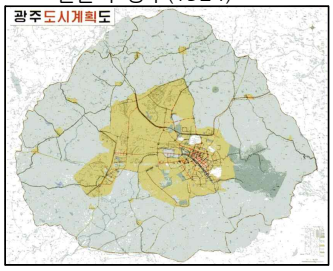
결정년도	고시청	고시번호	계획구역면적(㎢)	비 고
1939. 10. 31	조선총독부	제901호	34.90	조선시가지 계획령
1967. 5. 20	건 설 부	제144호	214.90	도시계획(재정비) 결정
1973. 1. 17	건 설 부	제17호	738.60	개발제한구역 지정
1974. 8. 14	건 설 부	제272호	738.60	실효방비
1975. 2. 18	건 설 부	제24호	738.60	도시계획(재정비) 결정
1976. 3. 27	건 설 부	제37호	738.60	농지보전을 위한 재정비
1984. 2. 20	건 설 부	-	738.60	도시기본계획 승인
1985. 9. 13	건 설 부	제402호	738.60	도시계획재정비 결정
1985. 11. 12	건 설 부	제488호	738.60	용도지역 외 결정
1990. 5. 28	건 설 부	-	744.22	도시기본계획변경(공부상 정리)
1992. 6. 27	건 설 부	제327호	744.22	도시계획(재정비) 결정
1994. 11. 28	건 설 부	-	744.22	도시기본계획변경(망월묘지공원)
1995. 3. 7	건설교통부	-	744.22	도시기본계획 변경
1998. 9. 15	광 주 시	제122호	744.22	도시계획(재정비) 결정
2004. 9.	국토해양부	-	501.40	도시기본계획 변경
2007. 4. 13	광 주 시	제49호	501.20	도시관리계획(재정비) 결정
2011. 3. 15	광 주 시	제214호	501.20	도시기본계획 변경
2012. 7. 16	광 주 시	제114호	501.20	도시관리계획(재정비) 결정
2017. 2. 15	광 주 시	제202호	501.18	도시기본계획 변경
2019. 12. 16	광 주 시	제313호	501.18	도시관리계획(재정비) 결정

자료 : 광주광역시 도시과 내부자료

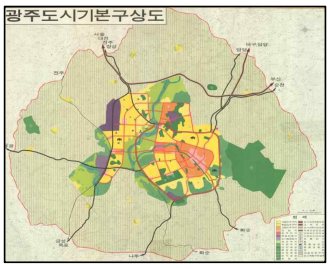
▲ 조선말기 광주(1924)

▲ 최초 시가지계획도(1939)

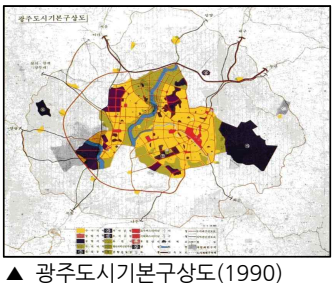
▲ 최초 도시계획도(1967)



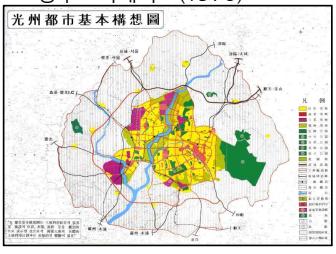
▲ 광주도시계획도(1976)



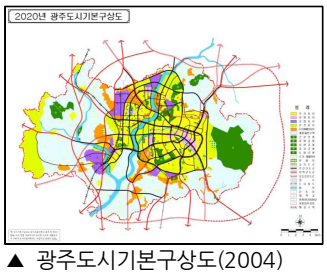
▲ 광주도시기본구상도(1984)



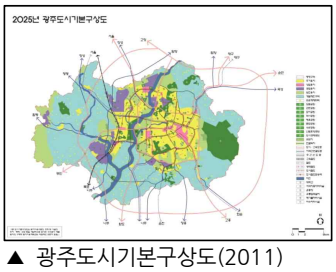
▲ 광주도시기본구상도(1990)



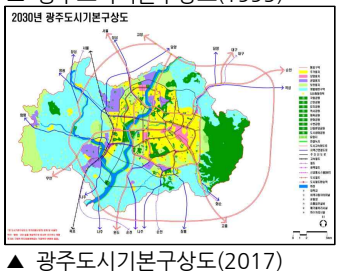
▲ 광주도시기본구상도(1995)



▲ 광주도시기본구상도(2004)

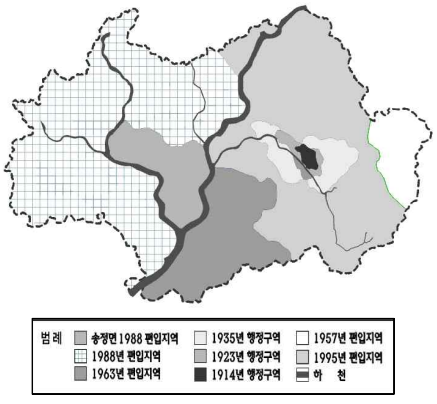


▲ 광주도시기본구상도(2011)

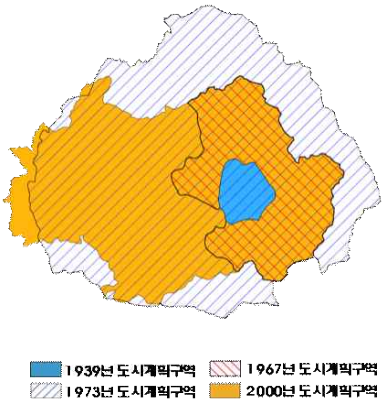


▲ 광주도시기본구상도(2017)

〈 그림1-1 〉 도시계획변천 과정도



〈 그림1-2 〉 행정구역 변경도



〈 그림1-3 〉 도시계획구역 변경도

1.2. 도시현황 및 특성

1.2.1. 위치

가. 지리적 위치

○ 한반도의 남서부에 위치하고 있는 광주광역시는 전남지역 전체와 전북의 남원, 순창, 정읍, 고창 등을 포함한 넓은 지역의 중심도시기능을 담당하고 있음

○ 한반도 동부의 부산, 대구, 울산 등 영남지방의 중심 도시들과 서부 호남지방의 중심도시인 광주가 소백산맥을 사이에 두고 국토공간에서 대응을 이루고 있음

〈 표1-3 〉 지리적 위치

소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지 명	극 점	
광주광역시	동 단	북구 충효동	북북위 35° 10′16″ / 동경 127° 1′9″	동서간 34.3㎞ 남북간 23.1㎞
	서 단	광산구 양동	북위 35° 8′48″ / 동경 126° 38′30″	
	남 단	남구 승촌동	북위 35° 3′3″ / 동경 126° 48′26″	
	북 단	광산구 광산동	북위 35° 15′31″ / 동경 126° 45′26″	

자료 : 광주광역시청, 부동산종합공부시스템

나. 접근성

○ 광주광역시는 서울과 270㎞, 부산과 211㎞, 대구와 189㎞, 제주와 187㎞ 떨어져 있으며, 주요 도시로부터 항공, 철도, 고속도로를 이용하여 1~3시간대에 접근할 수 있는 거리에 위치하고 있음

○ 공항, 철도, 호남고속국도, 광주-대구 간 고속국도, 국도 5개 노선이 교차하고 있는 교통의 결절지로서 호남권 방문의 관문 및 거점이 되고 있음

○ 북동쪽으로 담양군, 북쪽으로 장성군, 서쪽으로 함평군, 남쪽으로 나주시, 남동쪽으로 화순군과 접하고 있음

1.2.2. 도시세력권

가. 행정권

○ 일반 행정권이 미치는 범위는 광주광역시 행정구역 전 지역으로 501.14㎢, 5개 구청, 97개 행정동, 202개 법정동으로 구성되어 있음

나. 경제권

○ 출퇴근 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 광주광역시에 대한 경제적 의존성이 큰 직접영향 지역은 광주를 중심으로 반경 30~50km권내에 입지하고 있는 나주시, 담양, 장성, 곡성, 영광, 함평군 등이 해당됨

○ 광역적으로는 전남지역 전역과 전라북도 남부지역(정읍, 고창, 순창)까지 경제적 영향을 미치고 있음

다. 사회권

○ 학교·병원·도서관·박물관 등 문화시설과 체육시설 등 생활서비스 시설을 이용하는 사회적 영향권역은 광주광역시가 광주·전남지역의 중추관리기능과 국토의 서남부지역의 중심지위를 담당하고 있는 점을 감안할 때 전남 전 지역과 전북 일부지역이 해당되고 있음

라. 환경권

○ 자연환경 보전을 위한 광역녹지축, 농업보전축, 수계 축을 중심으로 광주광역시 주변의 나주, 담양, 장성, 화순 일대로부터 영산강이 미치는 목포권까지 환경권으로 설정

- 녹지축 : 병풍산, 수연산 등을 포함하는 외곽환상 녹지축과 무등산, 어등산, 용진산 등을 포함하는 개발제한구역의 내부 환상녹지축
- 수계축 : 맑은 물 공급과 생태환경 보전을 위하여 영산강 발원지로부터 목포권까지 축으로 설정
- 농업보전축 : 광주광역권의 녹지축 및 수계축 일대의 농경지와 자연녹지대

마. 문화권

○ 아시아 문화가 교류·집적되고 연구, 교육, 창조가 순환적으로 이루어지는 세계를 향한 “아시아 문화교류의 중심도시”이며 국제적 문화 공동체 도시

○ 아시아 예술가들의 창작·연구·교류를 통하여 세계 문화예술을 새로운 차원으로 이끌고, 문화를 지역경제의 성장엔진으로 하여 고부가가치 감성경제를 구현하는 차세대 문화경제도시로 성장

1.2.3. 자연 환경적 특성

가. 지형지세

○ 태백산맥에서 분기한 소백산맥이 내장산-추월산-무등산-월출산 등으로 연결되면서 광주권 전체를 동쪽으로 감싸고 있음

○ 광주의 무등산(1,187m)을 제외하고는 400m이상의 산지가 없으며 풍화와 침식에 의해 형성된 구릉성 산지가 대부분을 차지

○ 남동쪽의 무등산, 북서쪽의 용진산, 동쪽의 삼각산, 남쪽의 건지산, 서쪽의 망산으로 둘러싸인 분지형 구릉지로 형성되어 있음

○ 영산강과 그 지류인 황룡강, 광주천 등이 광주광역시의 중심부를 관통하면서 충적평야와 평탄지 형성

나. 기후

○ 서해안형에 가까운 특성을 지녀 겨울에는 한랭한 대륙성 고기압의 영향으로 3한 4온의 날씨를 보이며, 여름에는 북태평양 동부에 중심을 두고 그 세력을 아시아 쪽으로 확장하는 북태평양 고기압의 영향으로 무덥고, 초여름과 늦여름에는 장마기가 있어 호우에 의한 기상재해가 발생하며 태풍은 연간 한두 번 영향을 미치고 있음

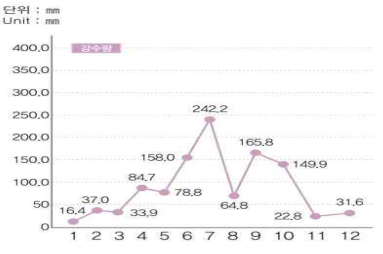
○ 봄과 가을에는 중국에서 이동하는 이동성고기압의 영향으로 건조하고 맑은 날이 많음

○ 연평균기온은 14.7℃이며 8월 평균기온이 27.0℃로 가장 높고, 1월이 1.8℃로 가장 낮으며 지구온난화로 인해 온도가 점차 상승하고 있음

- 연 최고 기온은 34.8℃, 최저기온은 -5.9℃로 연 기온차가 40℃임
- 2015년부터 2019년까지 지난 5년간의 연평균강수량은 1,196.5㎜임

○ 지구의 평균기온이 상승하면서 기후 패턴이 급격하게 변화하고 있어 기후변화에 대한 대책수립의 필요성이 대두되고 있음

〈 그림1-4 〉 연간기온변화 추이



〈 그림1-5 〉 월별강수량 현황

자료 : 광주광역시 통계연보, 기상청 기상자료개방포털「기상연보」

1.2.4. 인문사회 환경적 특성

가. 인구 및 가구

▮ 광주광역시 인구변화

○ 1965년 당시 214.78㎢인 행정구역은 2019년 501.14㎢로 2배 이상 확장되었으며, 총 인구수는 1,480,293명으로 1965년과 비교 시 404.9% 증가함

○ 세대 당 인구수는 1990년 4.0인, 2000년 3.2인, 2010년 2.7인, 2014년 2.6인, 2019년 2.4인으로 점점 낮아지는 추세

○ 인구밀도는 2,954명/㎢으로 7대 특별·광역시중 3위 수준

〈 표1-4 〉 인구의 변화

(단위 : 명, 세대, %, ㎢, 명/㎢)

년도	총인구 (세대 수)	증가율	면적	밀도	비 고
1965	365,611 (57,677)	-	214.78	1,702	행정구역축소(1962)
1970	502,753 (89,811)	37.5 (55.7)	215.06	2,338	
1975	607,058 (117,413)	20.7 (30.7)	213.35	2,845	
1980	727,627 (152,730)	19.9 (30.1)	214.15	3,398	
1985	906,129 (202,586)	24.5 (32.6)	215.11	4,212	
1990	1,114,695 (287,980)	23.0 (42.2)	500.92	2,285	행정구역확장(1988)
1995	1,287,134 (379,621)	15.5 (31.8)	501.28	2,568	
2000	1,375,212 (430,376)	6.8 (13.4)	501.44	2,743	
2005	1,408,106 (481,935)	2.4 (12.0)	501.41	2,808	
2010	1,467,996 (540,875)	4.3 (12.2)	501.24	2,929	
2014	1,492,948 (573,043)	1.7 (5.9)	501.15	2,979	
2019	1,480,293 (616,485)	△0.8 (7.6)	501.14	2,954	

자료 : 광주광역시 통계연보, 각 연도(외국인포함)

○ 광주광역시의 인구는 2019년 기준 1,480천명으로 전국의 2.8%를 차지하고 있으며, 2014년까지 증가추세를 보이다 이후 감소추세를 보이고 있음

○ 2000년부터 2019년까지 인구 연평균증가율은 전국 0.44%보다 낮은 0.32%의 낮은 성장률을 보이고 있으며, 이는 출산율 저하에 따른 인구의 자연적 요소 외에 사회경제적 요인에 의한 인구유출이 차지하는 비중도 클 것으로 보임

○ 즉, 도시기반시설과 교통수단의 발달로 인하여 도시의 공간적 확산이 일어남에 따라 인구가 교외지역으로 유출되고 있는 반면 그 자리에 다른 대체기능 없이 도심공동화 및 슬럼화가 발생한데 기인함

〈 표1-5 〉 인구 변화 추이 (2000-2019)

(단위 : 명, %)

구 분		2000	2010	2014	2019
전 국		47,976,730	51,434,583	52,419,447	53,121,668
	증가율	-	7.2	1.9	1.3
광 주		1,371,909	1,467,996	1,492,948	1,480,293
	비중	2.9	2.9	2.8	2.8
	증가율	-	6.7	1.7	△0.8

자료 : 통계청 「주민등록인구현황」, 법무부 출입국외국인정책본부 「등록외국인 지역별현황」
※ 해당 인구는 주민등록인구와 등록외국인 합임.

〈 표1-6 〉 인구 및 가구변화 비교

(단위 : 명, %, 인/가구)

구 분		2010년	2014년	2019년
인구	전국	51,434,583 (100.0)	52,419,447 (100.0)	53,121,668 (100.0)
	광주	1,467,996 (2.9)	1,492,948 (2.8)	1,480,293 (2.8)
가구	전국	19,865,179 (100.0)	20,724,094 (100.0)	22,481,466 (100.0)
	광주	540,875 (2.7)	573,043 (2.8)	616,485 (2.7)
가구당 인구	전국	2.6	2.5	2.4
	광주	2.7	2.6	2.4

자료 : 통계청 「주민등록인구현황」, 법무부 출입국외국인정책본부 「등록외국인 지역별현황」

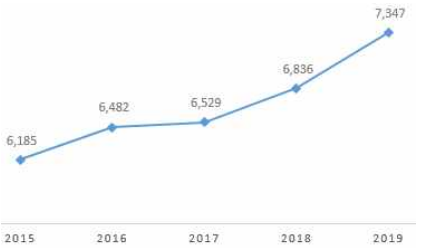
▮ 외국인 및 다문화가구 (최근 5년간)

○ 2015년 대비 다문화가구수는 꾸준히 증가추세를 보이며, 자치구별로 구분 시 광산구(42.0%), 북구(28.4%), 서구(14.1%), 남구(11.2%), 동구(4.3%)로 대부분 광산구와 북구에 거주하고 있음

〈 표1-7 〉 다문화가구 변화

구 분	다문화가구
2015	6,185
2016	6,482
2017	6,529
2018	6,836
2019	7,347

〈 그림1-6 〉 다문화가구 변화 추이

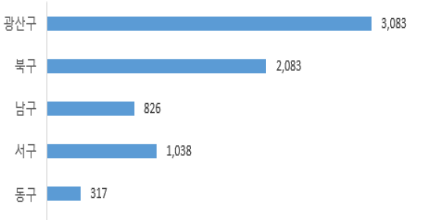


〈 표1-8 〉 자치구별 다문화가구 현황

구 분 (2019년 기준)	다문화가구
동구	317
서구	1,038
남구	826
북구	2,083
광산구	3,083

자료 : 광주광역시 통계연보

〈 그림1-7 〉 자치구별 다문화가구 비교



○ 2015년 대비 외국인 인구는 꾸준히 증가추세를 보이며, 자치구별로 구분 시 광산구(56.5%), 북구(21.8%), 동구(8.1%), 서구(7.1%), 남구(6.5%)로 대부분 광산구와 북구에 거주하고 있음

○ 내국인과 달리 다문화가구와 외국인은 꾸준한 증가추세를 보이고 있어, 지원확대 검토가 필요함

〈 표1-9 〉 외국인 인구 변화

구 분	외국인 인구
2015	18,455
2016	19,920
2017	21,279
2018	22,815
2019	23,825

〈 표1-10 〉 자치구별 외국인 인구 현황

구 분 (2019년 기준)	외국인 인구
동구	1,919
서구	1,691
남구	1,553
북구	5,201
광산구	13,461

자료 : 법무부 출입국외국인정책본부 「등록외국인 지역별현황」

▮ 광주광역시 자치구별 인구성장의 변화

○ 도심 및 구시가지 지역인 동구, 서구, 남구, 북구의 인구는 감소 추세이나, 광산구의 인구는 대단위 주택단지개발사업과 산업단지개발사업 등으로 증가 추세를 보이고 있음

○ 광주광역시 전체적인 인구 감소 뿐만 아니라, 도심공동화 및 도심간 인구 편재가 심화되고 있어 대처방안 강구가 시급함

〈 표1-11 〉 자치구별 인구 변화 (2000-2019)

(단위 : 명, %)

구 분	2000	(00~10) 증가율	2010	(10~14) 증가율	2014	(14~19) 증가율	2019
총 계	1,375,212	6.7	1,467,996	1.7	1,492,948	△0.8	1,480,293
동 구	124,089	△15.0	105,483	△3.5	101,833	△1.3	100,504
서 구	288,169	5.6	304,417	2.5	311,985	△3.0	302,666
남 구	231,795	△6.0	217,844	1.5	221,120	△0.7	219,613
북 구	476,743	△1.3	470,407	△3.9	451,936	△2.9	438,734
광산구	254,416	45.4	369,845	9.8	406,074	3.1	418,776

자료 : 광주광역시 통계연보

▮ 광주광역시 성별·연령별 인구변화

○ 총인구의 성비(남자/여자)는 2014년 98.43에서 2019년 97.96으로 여성이 점차 증가하는 추세를 보이고 있으며, 2000년~2019년 사이 65세 이상 노령인구의 증가율은 153% 증가한 반면, 15세미만의 인구는 37% 감소

○ 따라서 전체 인구 중 14세 이하의 인구는 감소하는 반면, 65세 이상의 고령인구는 급속히 증가

○ 65세 이상 인구가 195,479인으로서 전체 13.42%를 차지하여 UN 기준 고령사회 근접

- UN 기준 전체 인구에서 65세 이상이 차지하는 비율이 7% 이상이면 고령화 사회, 14% 이상이면 고령 사회, 20% 이상이면 초고령 사회임

○ 광주광역시 인구구조의 특징은 출산율 감소로 인한 14세 이하 인구 감소와 평균 수명연장으로 노령인구의 증가현상이 나타남

〈 표1-12 〉 연령별 인구구성 (2000~2019)

(단위 : 명, %)

구 분		2000	2010	2014	2019
남 여 성 비		98.73	98.61	98.43	97.96
14세 이하	인 구	317,783	268,670	237,255	201,037
	구성비	23.16	18.47	16.07	13.80
15-64세	인 구	976,801	1,055,509	1,078,807	1,059,952
	구성비	71.20	72.56	73.10	72.78
65세 이상	인 구	77,325	130,457	159,822	195,479
	구성비	5.64	8.97	10.83	13.42

주 : 남녀성비는 여아 100인에 대한 남자의 수
자료 : 통계청, 광주광역시 통계연보 각 연도(외국인 제외)

▮ 주간활동인구

○ 주간인구는 당해지역의 야간인구(상주인구)에 타지역간의 유출·입 주간인구 증감분을 더한 것이며, 유입인구에서 유출인구를 뺀 것이 유입초과인구임

○ 즉, 주간인구=야간인구+(주간유입인구-주간유출인구)로 계산된 인구이며, 주간인구에는 물건을 사거나, 오락, 기타 일시적인 용무로 유출·입하는 인구는 포함되지 않음

〈 표1-13 〉 주간인구 현황 (2020년 기준)

(단위 : 명, %)

구분	주간 인구	상주 인구	계		통근		통학		주간 인구지수
			유입	유출	유입	유출	유입	유출	
총 계	1,400,594	1,440,811	29,751	69,968	23,538	64,628	6,213	5,340	97.2
동 구	119,773	103,561	30,837	14,625	21,934	13,002	8,903	1,623	115.7
서 구	287,279	290,612	40,780	44,113	39,117	36,256	1,663	7,857	98.9
남 구	192,417	212,082	18,747	38,412	13,878	34,464	4,869	3,948	90.7
북 구	407,602	431,514	37,779	61,691	29,532	55,391	8,247	6,300	94.5
광 산 구	393,523	403,042	43,545	53,064	39,277	45,715	4,268	7,349	97.6

주 1) 통근·통학인구란 12세 이상으로 매일 정기적으로 집에서 직장에 근무하러 다니는 자임
2) 주간인구지수 : 주간인구/상주인구*100
자료 : 통계청

○ 2020년 현재 광주광역시에서 인근도시로 통근 통학하는 인구는 69,968명이고, 반면 광주로 통근 통학하는 인구는 29,751명으로 약 4만 명이 광주에서 인근 지역으로 통근 하고 있음

○ 동구와 남구 등이 심각한 직주 불균형을 나타내고 있으며, 도시별 비교에서는 서울과 울산을 제외한 나머지 광역시의 주간인구지수는 100보다 낮은 94~99로써 유사한 경향을 보임

〈 표1-14 〉 특별·광역시 주간인구 지수 비교 (2020년 기준)

(단위 : %)

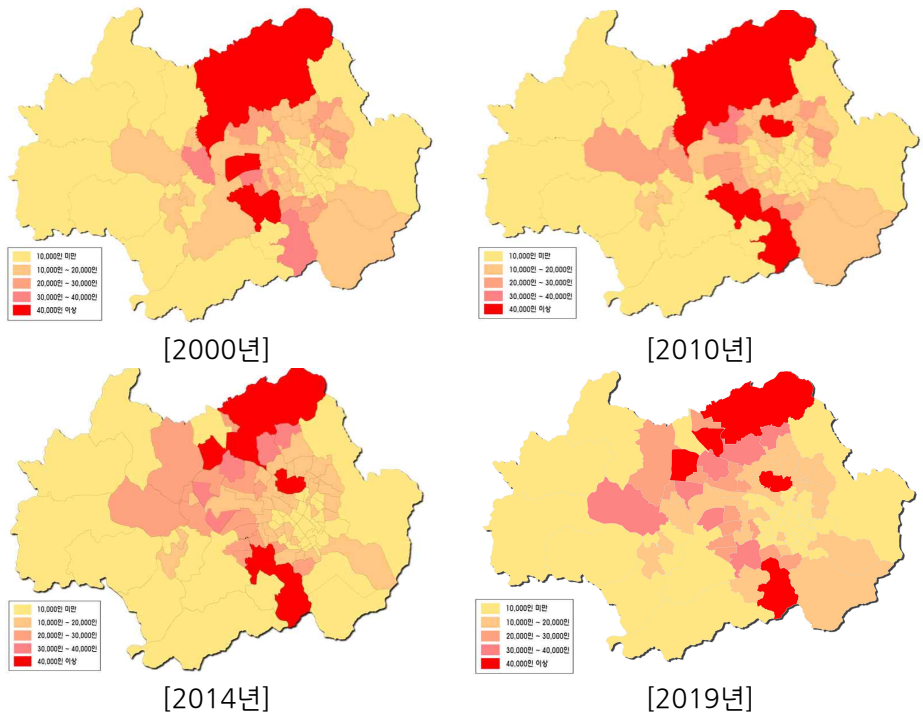
구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2020	100	108.8	99.4	96.6	94.2	**97.2**	99.0	101.0

자료 : 인구주택총조사, 통계청

▮ 동별 인구 이동 변화

○ 광주광역시 동별 인구이동 변화는 충장동, 사직동 등 구도심권에서 외곽 신시가지지역으로 인구유출이 지속적으로 발생함

○ 과거 금호·풍암지구, 비아, 신가, 남구 효덕동 등 신시가지의 대규모 인구유입이 발생했으나 점차 분산되고 있음



〈 그림1-8 〉 동별 인구이동 변화

▮ 시도간 인구이동 변화 (최근 5년간)

○ 시도간 67,778명 전입, 전출 71,653명으로 약 14만명이 이동

○ 동구를 제외한 모든 구에서 전입보다 많은 전출이 발생하였고, 그 중 북구와 광산구에서 가장 많은 전출자가 발생

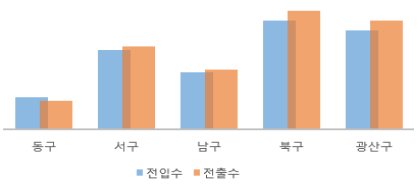
〈 표1-15 〉 자치구별 인구이동 현황

(단위 : 명)

구분 (2019년)	광산구	북구	남구	서구	동구
전입수	17,779	19,562	10,342	14,319	5,776
전출수	19,470	21,287	10,801	14,937	5,158

순이동	합계	광산구	북구	남구	서구	동구
2015	-9,272	-2,007	-6,093	1,102	-3,084	810
2016	-7,898	-216	-6,610	-1,881	3,619	-2,810
2017	-8,118	-763	-2,976	-1,218	-3,121	-40
2018	-6,216	-953	478	-1,975	-3,053	-713
2019	-3,875	-280	-6,502	1,846	-3,310	4,371

자료 : 광주광역시 통계연보, 통계청



〈 그림1-9 〉 자치구별 전입·전출

〈 그림1-10 〉 자치구별 순이동

○ 광주광역시로 유입되는 인구가 많은 지역은 전남, 경기, 서울, 전북 순이며, 유출되는 인구가 많은 지역은 전남, 서울, 경기, 전북 순으로 유입과 유출되는 지역이 유사한 경향을 보임

○ 서울과 경기로의 유출은 젊은 세대들이 양질의 일자리를 갖기 위해 이동하는 것이며, 전남으로 유출은 광주 근교의 전원생활 및 주거로 인한 유출로 조사됨

○ 매년 지속적인 인구 유출이 발생함에 따라 이에 대한 대책이 시급한 것으로 사료됨

〈 표1-16 〉 광주광역시 전입·전출지역 (2019년 기준)

(단위 : 명, %)

구분		서울	부산	대구	인천	대전	울산	세종	경기	전남	전북	그 외
전입	인구수	7,014	992	575	1,349	1,091	308	396	7,296	37,142	5,937	5,688
	구성비	10.3	1.5	0.8	2.0	1.6	0.5	0.6	10.8	54.8	8.8	8.3
전출	인구수	10,727	1,102	545	2,035	1,389	355	754	10,264	33,024	4,940	6,518
	구성비	15.0	1.5	0.8	2.8	1.9	0.5	1.1	14.3	46.1	6.9	8.1

자료 : 광주광역시 통계연보

▮ 생활권별 인구변화 (최근 5년간)

○ 남부·하남·송정대생활권을 제외하고 2015년 대비 인구가 감소하였으나, 이는 개발흐름에 따라 다른 생활권의 인구가 이동한 것으로 사료됨

- 남부대생활권 : 효천지구 아파트 공급 및 빛가람혁신도시 준공의 영향
- 송정대생활권 : '16~'17년 송정역개발권의 영향

〈 표1-17 〉 생활권별 인구 변화

(단위 : 천명)

구 분		2015	2016	2017	2018	2019
중앙대 생활권	실제인구	255	248	243	241	239
	계획인구	253	255	257	260	262
남부대 생활권	실제인구	216	215	216	215	223
	계획인구	215	217	220	223	226
북부대 생활권	실제인구	226	227	227	229	223
	계획인구	224	227	229	232	235
하남대 생활권	실제인구	172	174	175	176	174
	계획인구	169	171	173	175	177
상무대 생활권	실제인구	264	269	267	265	260
	계획인구	262	265	268	271	273
동부대 생활권	실제인구	186	183	182	181	178
	계획인구	184	185	186	187	189
송정대 생활권	실제인구	172	173	175	175	174
	계획인구	166	168	169	171	173

자료 : 광주광역시 통계연보, 각 생활권에 해당하는 동별 인구 합산

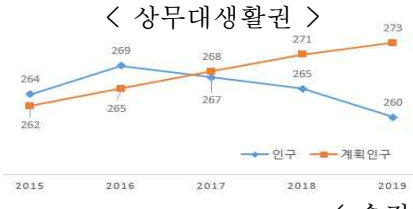
〈 중앙대생활권 〉

〈 남부대생활권 〉

〈 북부대생활권 〉

〈 하남대생활권 〉

〈 상무대생활권 〉



〈 동부대생활권 〉

〈 송정대생활권 〉

〈 그림1-11 〉 생활권별 인구변화 추이

나. 도시공간구조

○ 과거 호남지역 중심도시로서 광주는 읍성 도시인 단핵도시 구조로 형성되었음

○ 1967년에는 도심에서 서쪽으로 개발축을 설정한 후, 격자형 도로 체계와 혼합된 격자·방사형 도로망을 구축함

○ 이후 1984년 광주도시기본계획에서는 도시공간구조를 1도심 6핵(본촌, 송암, 서창, 송정, 비아, 하남)의 다핵 구조로 전환 계획

○ 1990년 도시기본계획에서는 송정과 첨단산업단지를 부도심으로, 하남을 주핵으로 하는 1도심 2부도심 2핵 구조로 개편하여 생활권간의 형평성을 유지

○ 1995년 2011 도시기본계획에서는 기존도심과 첨단과학산업단지(연구, 첨단산업기능), 상무지구와 송정지역(중추관리 및 업무 중심)을 부도심으로 하고, 도시순환축 상 본촌, 백운, 우산, 하남, 금호지구를 핵으로 하는 1도심 3부도심 5지역중심의 도시공간구조로 변경

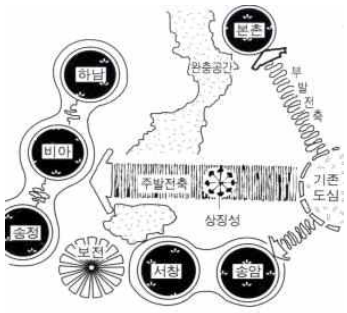
○ 2004년 2020 도시기본계획에서 기존 도심과 상무 신도심을 도심으로 하고, 송정과 첨단을 2부도심으로 하며, 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호 등의 5개 지역중심과 하남, 각화, 효천을 특화핵으로 하는 2도심, 2부도심, 5지역중심, 3특화핵의 도시공간구조로 변경

○ 2011년 2025 도시기본계획에서 기존도심과 상무신도심을 도심으로 하고, 송정과 첨단을 2부도심으로 하며, 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호, 효천, 하남, 용봉, 소태를 9개 지역중심과 각화, 서창을 특화 핵으로 하는 2도심, 2부도심, 9지역중심, 2특화핵의 도시공간구조로 변경

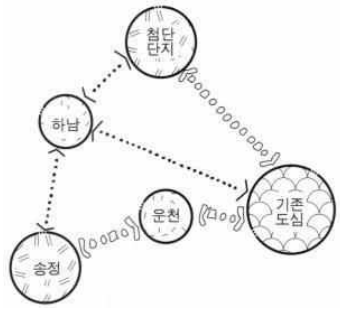
○ 2017년 2030 도시기본계획에서 기존도심과 상무신도심을 도심으로 하고, 송정, 첨단, 백운을 3부도심으로 하며, 광천, 수완, 금호, 효천, 용봉, 소태, 하남의 7개 지역중심과 광주역, 송암, 대촌을 특화 핵으로 하는 2도심, 3부도심, 7지역중심, 3특화핵의 도시공간구조로 변경

〈 그림1-12 〉 도시공간구조의 변화

1939	광주부도시계획	……	단핵도시
1967	도시계획	……	1도심, 3핵
1976	도시계획	……	1도심, 1부도심, 3핵
1984	도시기본계획	……	1도심, 6핵
1990	도시기본계획	……	1도심, 2부도심, 2핵
1995	2011 도시기본계획	……	1도심, 3부도심, 5지역중심
2004	2020 도시기본계획	……	2도심, 2부도심, 5지역중심, 3특화핵
2011	2025 도시기본계획	……	2도심, 2부도심, 9지역중심, 2특화핵
2017	2030 도시기본계획	……	2도심, 3부도심, 7지역중심, 3특화핵



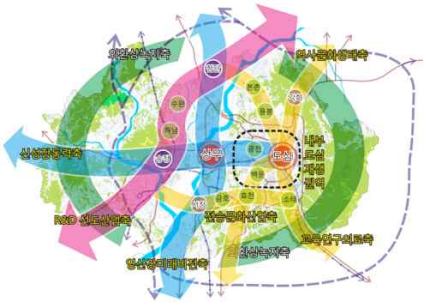
1984년 도시공간계획 구상도



1990년 도시공간계획 구상도

1995년 도시공간계획 구상도

2004년 도시공간계획 구상도



2011년 도시공간계획 구상도

2017년 도시공간계획 구상도

〈 그림1-13 〉 도시공간계획 구상도 (변천과정)

다. 토지이용

○ 광주광역시 행정구역 면적은 용도지역상으로 주거지역 86.99㎢(17.4%), 상업지역 9.03㎢(1.8%), 공업지역 25.27㎢(5.0%), 녹지지역 358.71㎢(71.6%)와 비도시지역 21.13㎢(4.2%)로 구성

○ 개발가용지는 시가지 전역에 산발적으로 분포되어 있어 집약적인 토지이용이 곤란하며, 비행장 및 군사시설 등이 입지한 지역은 군사시설보호구역 및 비행안전구역이 설정되어 있어 토지이용이 제한됨

○ 기존도심과 상무신도심의 기능분담 체계 미비 및 상호 유사기능의 경쟁심화로 도심쇠퇴 가속

○ 종합적 입체적 계획이 없는 무분별한 대규모 주택지 개발로 인하여 획일적이고 개성이 결여된 도시양상을 보이며, 그 과정에서 녹지지역은 점차 감소하고 있음

○ 지속적인 유출로 인한 인구감소와 고령화사회 진입 및 도심 공동화, 녹지지역 감소 등에 따라 지금까지와는 다른 방향의 도시계획이 필요

〈 표1-18 〉 토지이용 변화

(단위 : 천㎡)

구분	합계	도시지역									
			주거지역								
				전용주거			일반주거				준주거
					제1종	제2종		제1종	제2종	제3종	
2015	501.15	480.05	74.78	0.32	0.18	0.14	69.23	18.78	34.18	16.27	5.22
2016	501.25	481.56	85.37	0.30	0.15	0.15	79.16	25.44	33.22	20.50	5.91
2017	501.18	480.06	86.59	0.32	0.17	0.15	81.08	29.74	34.28	17.06	5.19
2018	501.19	480.05	86.99	0.32	0.17	0.15	81.38	29.59	34.74	17.05	5.29
2019	501.14	480.00	86.99	0.32	0.17	0.15	81.39	29.09	34.99	17.31	5.29

구분	도시지역									
	상업지역				공업지역			녹지지역		
		중심	일반	근린		일반	준공업		보전	생산	자연
2015	8.96	2.82	5.54	0.60	23.61	19.89	3.72	372.69	11.69	17.12	343.88
2016	9.19	2.88	5.58	0.73	25.68	21.80	3.88	361.31	10.33	17.01	333.97
2017	8.97	2.82	5.54	0.61	24.65	20.91	3.74	359.85	11.69	17.13	331.03
2018	9.02	2.82	5.60	0.60	25.27	21.48	3.79	358.77	11.69	17.13	329.95
2019	9.03	2.82	5.60	0.60	25.27	21.48	3.79	358.71	11.70	17.13	329.88

구분	비도시지역					
	관리지역				농림지역	자연환경 보전지역
		계획	생산	보전		
2015	21.13	5.72	5.53	6.33	3.55	-
2016	19.69	4.83	4.69	5.46	4.71	-
2017	21.13	5.72	5.53	6.33	3.55	-
2018	21.13	5.72	5.53	6.33	3.55	-
2019	21.13	5.85	5.53	6.20	3.55	-

자료 : 광주광역시 통계연보

라. 산업구조

○ 경제활동인구는 2019년 778천명으로 연평균 1.4%씩 증가하는 추세, 산업별 종사자수는 2010년 대비 2019년 근로자수 26.6% 증가

○ 산업별 종사자수 증가 추세로 보건·사회복지 서비스업(97.4%), 전문과학 및 기술서비스업(58.1%), 예술, 스포츠 및 여가관련서비스업(48.8%) 순으로 높은 비중을 차지

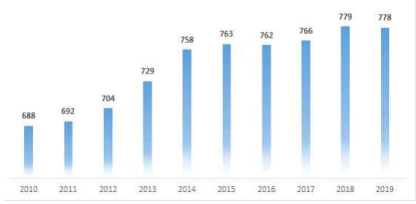
〈 표1-19 〉 산업 및 경제 변화

(단위 : 천명, 명)

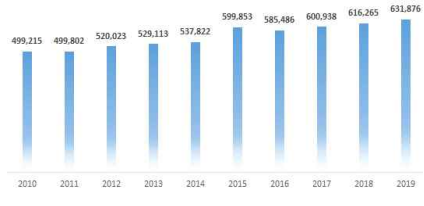
구분	경제활동인구	종사자 수			
		전체	보건·사회복지 서비스업	전문과학 및 기술서비스업	예술, 스포츠 및 여가서비스업
2010	688	499,215	37,293	13,032	9,319
2011	692	499,802	40,390	12,820	9,548
2012	704	520,023	44,935	13,330	10,225
2013	729	529,113	47,302	14,219	10,537
2014	758	537,822	49,881	15,214	10,312
2015	763	599,853	53,241	16,626	10,516
2016	762	585,486	28,080	17,359	12,213
2017	766	600,938	65,042	17,602	12,493
2018	779	616,265	68,462	19,249	13,327
2019	778	631,876	73,598	20,598	13,868

자료 : 광주광역시 통계연보

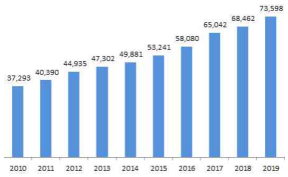
〈 경제활동인구 〉



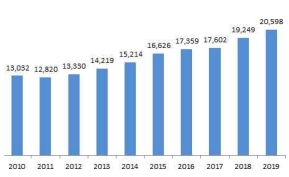
〈 산업별 종사자수 〉



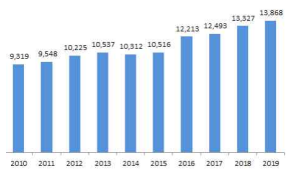
〈 보건·사회복지 서비스업 종사자수 〉



〈 전문과학 및 기술서비스업 종사자수 〉



〈 예술, 스포츠 및 여가서비스업 종사자수 〉



〈 그림1-14 〉 경제활동인구 및 산업 종사자수 변화 추이

마. 주거

○ 주택보급률은 2010년(101.8%)에서 2019년(107.0%)로 5.2% 증가하고 있고, 2019년 기준 전국 평균 104.8%를 상회

○ 2019년 광주광역시 내 주택 526,161호 중 노후주택 비율은 180,374호(34.3%)로 자치구별 북구(35.1%), 남구(19.0%), 서구(18.6%), 광산구(18.5%), 동구(8.8%) 분포함

- 「광주광역시 도시 및 주거환경정비 조례」 제3조제2항에 의거한 노후주택에 대한 기준을 참고하여 노후주택 기준 설정
- 1990.12.31일 이전 준공 건축물 20년, 1991.1.1~1994.12.31일 이전 준공된 건축물은 25년+(준공연도-1990)년, 1995.1.1일 이후 준공된 건축물은 30년을 기준으로 노후주택 산정

〈 표1-20 〉 주택보급률 변화

(단위 : 가구, 호, %)

구분	일반 가구수	주택수						주택 보급률
		합계	단독	아파트	연립	다세대	비거주용	
2010	515,855	523,162	178,326	335,438	5,278	4,120	-	101.4
2011	530,256	530,256	184,148	349,649	4,235	3,057	-	102.0
2012	543,060	543,060	192,754	351,248	4,682	4,112	-	101.8
2013	556,308	556,308	203,401	360,480	5,337	4,853	-	103.2
2014	564,069	564,069	208,360	365,920	5,740	4,780	-	103.7
2015	567,157	586,792	194,148	376,731	7,396	8,517	-	103.5
2016	569,372	594,992	193,387	384,750	8,353	8,502	-	104.5
2017	575,732	606,175	193,267	395,976	8,427	8,505	-	105.3
2018	578,559	616,462	186,889	406,329	8,810	8,561	5,873	106.6
2019	587,159	628,186	184,720	419,567	9,383	8,649	5,867	107.0

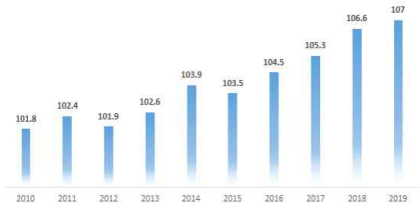
주 1) 일반가구수는 일반가구를 대상으로 집계. 단, 집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외
2) 주택보급률 : 주택수 / 일반가구수
자료 : 광주광역시 통계연보, 국토교통부 통계누리

〈 표1-21 〉 건축 연도별 주택 현황

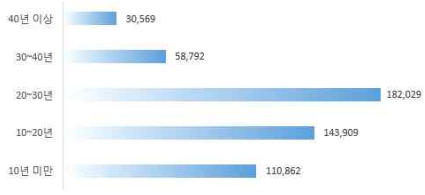
(단위 : 호, %)

구분	광주광역시	동구	서구	남구	북구	광산구
합계	526,161	37,639	105,064	80,261	159,349	143,848
10년 미만	110,862	12,236	16,818	19,280	27,600	34,928
10~20년	143,909	5,277	37,467	16,211	32,641	52,313
20~30년	182,029	8,553	34,386	20,929	71,642	46,519
30~40년	58,792	4,693	11,009	17,371	20,586	5,133
40년 이상	30,569	6,880	5,384	6,470	6,880	4,955
노후주택	180,374 (34.4)	15,849 (8.8)	33,586 (18.6)	34,305 (19.0)	63,287 (35.1)	33,347 (18.5)

주 1) 주택수 : 단독주택, 아파트, 연립주택, 다세대주택, 비거주용건물 내 주택의 합
2) 주택 현황이 10년 단위임에 따라 20~30년 사이는 해당 건축물의 절반을 적용하여 노후주택 추정
자료 : 인구주택총조사, 통계청



〈 그림1-15 〉 주택보급률 변화 추이



〈 그림1-16 〉 연도별 주택 현황 비교

○ 일조권 침해, 획일적인 디자인, 답답한 도시경관 등의 문제에도 불구하고, 2019년 기준 아파트가 전체 주택 중 66.8%를 차지하고 있어 가장 인기있는 주택유형에 해당

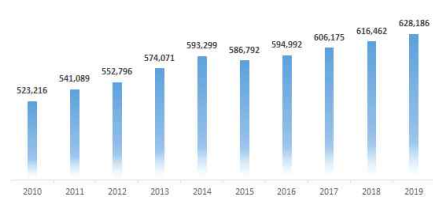
○ 광주광역시 건축물의 높이관리 원칙 해제와 더불어 고층 아파트와의 조화로운 도시경관 형성 및 관리를 위한 검토가 필요

〈 표1-22 〉 주택 유형별 변화

(단위 : 호, %)

구분	주택	주택유형				
		단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
2010	523,162 (100.0)	178,326 (34.1)	335,438 (64.1)	5,278 (1.0)	4,120 (0.8)	-
2011	541,089 (100.0)	184,148 (34.0)	349,649 (64.6)	4,235 (0.8)	3,057 (0.6)	-
2012	552,796 (100.0)	192,754 (34.9)	351,248 (63.5)	4,682 (0.8)	4,112 (0.7)	-
2013	574,071 (100.0)	203,401 (35.4)	360,480 (62.8)	5,337 (0.9)	4,853 (0.8)	-
2014	584,800 (100.0)	208,360 (35.6)	365,920 (62.6)	5,740 (1.0)	4,780 (0.8)	-
2015	586,792 (100.0)	194,148 (33.1)	376,731 (64.2)	7,396 (1.3)	8,517 (1.5)	-
2016	594,992 (100.0)	193,387 (32.5)	384,750 (64.7)	8,353 (1.4)	8,502 (1.4)	-
2017	606,175 (100.0)	193,267 (31.9)	395,976 (65.3)	8,427 (1.4)	8,505 (1.4)	-
2018	616,462 (100.0)	186,889 (30.3)	406,329 (65.9)	8,810 (1.4)	8,561 (1.4)	5,873 (1.0)
2019	628,186 (100.0)	184,720 (29.4)	419,567 (66.8)	9,383 (1.5)	8,649 (1.4)	5,867 (0.9)

자료 : 광주광역시 통계연보



〈 그림1-17 〉 주택수 변화 추이

〈 그림1-18 〉 주택 유형별 변화 추이

바. 교통

○ 광주광역시의 2019년 자동차등록대수는 676,281대이며, 수송 분담률(승용차)과 함께 꾸준히 증가하여 광역버스 및 자가용 의존 광역교통체계가 형성

○ 승용차 분담률이 전체의 45.5%를 차지하고 있으며, 이는 2045 탄소중립에 걸림돌로서 대중교통 위주 교통체계 개편이 필요한 상황임

○ 대중교통 체계 개편을 위한 지하철2호선(저심도 경전철) 계통 예정

○ 주차장은 42,975개소(665,964면)로 98.5%의 확보를 하고 있고 부설주차장이 가장 많은 비율을 차지하고 있음

○ 각 구별로는 광산구(41.7%), 북구(24.8%), 서구(15.0%), 남구(10.3%), 동구(8.2%)차지

〈 표1-23 〉 수송 분담률 변화

(단위 : %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
시내버스	36.7	36.3	36.6	35.6	35.0	34.7	33.5	31.2	30.2
지하철	2.6	2.7	2.7	2.8	3.3	3.5	3.6	3.6	3.7
택시	15.1	15.2	14.7	14.2	13.8	13.3	13.9	12.9	12.9
승용차	33.6	36.4	37.9	39.6	40.3	40.7	40.9	44.5	45.5
기타	12.0	9.4	8.1	7.8	7.6	7.8	8.1	7.8	7.7

자료 : 2020 교통관련 기초조사 결과보고서(2020.12)

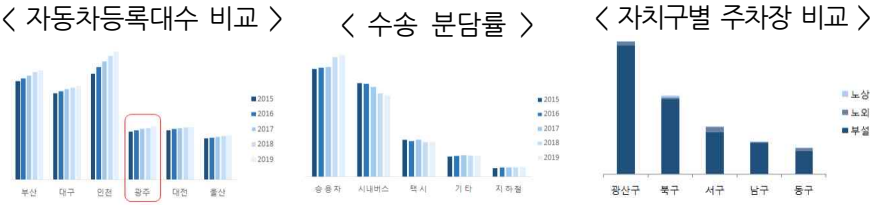
〈 표1-24 〉 주차장 변화

(단위 : 개소, 면)

구분	합 계		노 상				노 외				부 설	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소수	면 수	개소수	면수	개소수	면수	개소수	면수	개소수	면수	개소수	면수
2015	36,090	604,750	10	479	509	12,357	186	12,960	655	23,413	34,730	555,541
2016	39,298	-	10	479	510	12,382	209	14,337	666	23,663	37,903	-
2017	40,791	607,910	10	479	531	12,815	226	12,789	671	23,656	39,353	558,171
2018	40,771	618,848	11	507	432	9,134	220	9,204	520	19,021	39,588	580,982
2019	42,975	665,964	11	500	432	8,988	247	11,201	481	18,987	41,804	626,288

주 : 2016년 주차면수는 부설주차면수에 오류가 있어 -로 표시
자료 : 광주광역시 통계연보

〈 자동차등록대수 비교 〉 〈 수송 분담률 〉 〈 자치구별 주차장 비교 〉



〈 그림1-19 〉 광주광역시 교통 현황

사. 재난·안전

○ 지구의 평균기온 상승에 따른 급격한 기후 패턴 변화로 인한 풍수해 등 자연재해 증가하는 추세

○ 최근 5년간 인명피해가 발생한 자연재해는 폭염으로 주로 실외 작업장 및 논밭에서 40대 이상에게 많이 발생하였으며, 이에 대한 대응방안이 필요한 상황임

〈 표1-25 〉 자연재난 발생건수

(단위 : 건, 백만원, 명)

구분		합계	2015	2016	2017	2018	2019
합계	건수	149	14	34	33	51	17
	피해액	128.7	1.0	68.0	2.0	30.3	27.4
	복구비	3,904.1	54.0	394.0	107.0	3,070.0	279.1
강풍	건수	-	-	-	-	-	-
	피해액	-	-	-	-	-	-
	복구비	-	-	-	-	-	-
태풍	건수	4	-	-	-	1	3
	피해액	25.9	-	-	-	-	25.9
	복구비	231.1	-	-	-	4.0	227.1
호우	건수	6	-	1	2	2	1
	피해액	31.6	-	1.0	2.0	28.1	0.5
	복구비	3,007.8	-	1	-	5	1
대설	건수	7	-	1	-	5	1
	피해액	66.2	-	66.0	-	0.2	-
	복구비	281.2	-	281.0	-	0.2	-
지진	건수	3	-	1	2	-	-
	피해액	-	-	-	-	-	-
	복구비	-	-	-	-	-	-
폭염	건수	129	14	31	29	43	12
	온열질환(사망)	5	1	1	-	2	1
	온열질환(환자)	384	54	90	72	116	52

자료 : 광주재난안전통계연보

〈 표1-26 〉 폭염 인명피해 건수

(단위 : 명)

구분	합계	실외							실내			
		소계	작업장	운동장	논밭	길가	주거지	기타	소계	집	작업장	기타
합계	389	326	132	23	60	39	18	54	63	30	9	12
2015	55	51	24	5	10	2	3	7	4	-	1	3
2016	91	75	26	8	22	2	4	13	16	8	2	2
2017	72	56	26	2	11	6	4	7	16	8	3	2
2018	118	100	40	6	13	20	6	15	18	10	2	3
2019	53	44	16	2	4	9	1	12	9	4	1	2

자료 : 광주재난안전통계연보

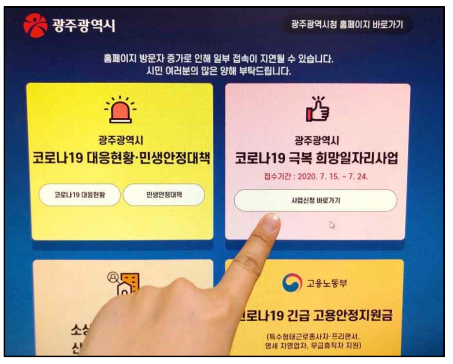
〈 표1-27 〉 연령별 폭염 인명피해 비교

(단위 : 명)

구분	합계	0~9세	10~19세	20~29세	30~39세	40~49세	50~59세	60~69세	70세 이상
합계	389	3	20	49	45	68	84	51	69
2015	55	-	5	9	8	6	11	7	9
2016	91	2	7	6	10	16	20	16	14
2017	72	1	4	8	4	19	16	10	10
2018	118	-	4	18	14	21	22	15	24
2019	53	-	-	8	9	6	15	3	12

자료 : 광주재난안전통계연보

○ 예측하지 못했던 코로나 19 감염병 등 신종재난이 팬데믹(세계적 대유행)으로까지 확산되는 등 발생 빈도와 강도가 증가하는 추세에 다방면으로 대비가 필요



〈 그림1-20 〉 코로나19 팬데믹 선언과 광주광역시 코로나 페이지 운영

○ 기후위기에 대응하기 위해 2045년까지 탄소중립을 목표로 정책 및 전략을 제시하고 있으나, 2019년 기준 타 도시에 비해 신재생에너지 생산량은 낮은 수준임

〈 표1-28 〉 특별·광역시 신재생에너지 생산량 비교 (2019년 기준)

(단위 : toe, %)

구분		전국	서울	부산	대구	인천	대전	울산	광주
합계		16,524,882	361,228	251,655	179,724	481,843	131,164	828,938	**88,087**
공급비중		100.0	2.19	1.52	1.09	2.92	0.79	5.02	**0.53**
재생	태양열	26,688	695	813	925	665	708	357	**607**
	태양광	3,062,023	45,303	42,827	31,673	35,117	17,902	21,015	**54,252**
	풍력	570,836	44	74	6	9,340	86	487	-
	수력	594,539	373	23	799	8,515	56	282	**1,513**
	해양	101,030	-	-	-	-	-	-	-
	지열	224,698	15,002	2,896	6,875	7,788	4,909	4,023	**3,593**
	수열	21,398	-	23	-	130	-	-	-
	바이오	4,162,427	96,475	60,785	78,213	195,001	29,072	350,446	**25,767**
	폐기물	7,049,477	143,488	91,348	54,045	105,356	72,592	449,788	**1,771**
신	연료전지	492,105	59,848	52,866	7,188	119,931	5,839	2,540	**584**
	IGCC	219,661	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 통계청, 신재생에너지보급실적조사

○ 2019년 기준 강력범죄 검거율 101.9%, 폭력범죄 검거율 91.8%, 마약범죄 검거율 227.4%, 교통범죄 검거율 97.4%로 마약범죄를 제외하고 발생건수가 점차 감소하고 있음

○ 타 시도에 비해 검거율이 높게 나타나며, 안전한 생활환경 조성을 위해 노력

〈 표1-29 〉 광주광역시 범죄 발생 및 검거율 변화

(단위 : 건, %)

구분		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강력범죄	발생건수	950	1,059	978	950	860	803	802	792	754
	검거건수	780	960	913	907	866	819	807	808	768
	검거율	82.1	90.7	93.4	95.5	100.7	102.0	100.6	102.0	101.9
폭력범죄	발생건수	11,276	11,603	10,224	10,195	9,603	8,610	8,372	8,267	8,693
	검거건수	8,689	9,604	8,797	8,720	8,311	7,640	7,558	7,450	7,984
	검거율	77.1	82.8	86.0	85.5	86.5	88.7	90.3	90.1	91.8
마약범죄	발생건수	46	29	46	26	77	79	32	56	73
	검거건수	50	16	41	52	109	95	86	100	166
	검거율	108.7	55.2	89.1	200.0	141.6	120.3	268.8	178.6	227.4
교통범죄	발생건수	21,768	24,208	26,216	24,005	23,403	22,145	18,738	13,784	12,750
	검거건수	19,014	20,693	21,907	19,979	19,018	18,290	16,835	13,444	12,413
	검거율	87.3	85.5	83.6	83.2	81.3	82.6	89.8	97.5	97.4

주 1) 강력범죄 : 살인기수, 살인미수, 강도, 강간, 강제추행, 유사강간, 방화
2) 폭력범죄 : 상해, 폭행, 체포·감금, 협박, 약취·유인, 공갈, 손괴, 폭력행위 등
3) 교통범죄 : 교통사고, 교통방해, 무면허운전, 음주운전, 음주측정거부 등

자료 : 통계청, 광주경찰청 범죄통계

〈 표1-30 〉 특별·광역시 검거율 비교 (2019년 기준)

(단위 : %)

구분	전국	서울	부산	대구	인천	대전	울산	광주
강력범죄	96.3	92.8	97.0	99.0	99.2	93.2	99.2	**101.9**
폭력범죄	87.8	86.4	85.9	86.8	91.4	90.8	87.6	**91.8**
마약범죄	94.4	74.9	100.5	78.8	103.3	72.5	143.8	**227.4**
교통범죄	97.4	98.8	96.6	97.5	96.5	99.2	97.5	**97.4**

자료 : 통계청, 경찰청 범죄통계

2. 상위 및 관련계획

2.1. 상위계획

2.1.1. 제5차 국토종합계획(2020-2040, 대한민국정부, 2019.12)

가. 계획의 개요

○ 기　　간 : 2020 – 2040년

○ 기　　조 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터

○ 3대 목표 : 어디서나 살기 좋은 균형국토, 안전하고 지속가능한 스마트국토, 건강하고 활력 있는 혁신국토

〈 그림1-21 〉 국토종합계획의 기조

나. 국토 공간 형성방향

○ 국민 수요에 부합하는 국토공간을 형성

- 획일적·고정적 공간정책 관행에서 벗어나 문화, 관광, 교통 등 국민의 다양한 수요와 실생활을 고려한 국토 공간 대응 강화

○ 국토의 개발에서, 국토의 관리·활용이 중시되는 시대로 전환을 반영

- 성장과 개발시대 중앙정부 주도의 국토정책 패러다임에서, 인구 감소와 저성장 기조에 부합하는 패러다임으로의 전환에 대응

○ 인구 감소·저성장과 기술혁신 등 여건 변화에 탄력적으로 대응

〈 그림1-22 〉 균형발전정책 패러다임의 변화 전망

다. 6대 추진전략

(1) 개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진

○ 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축

○ 지역 특성을 살린 상생형 균형 발전 추진

- 국가균형발전과 지역경제 활성화를 위해 파급효과가 큰 공공투자사업의 계획적인 추진을 지원하여 지역발전 시너지효과 극대화

(2) 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

○ 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고

○ 매력 있는 문화 공간 조성과 협력적 관광 활성화

(3) 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

○ 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리

○ 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성

○ 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화

○ 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

(4) 품격 있고 환경 친화적 공간 창출

○ 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리

○ 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고

○ 매력 있는 국토·도시 경관 창출

(5) 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

○ 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소

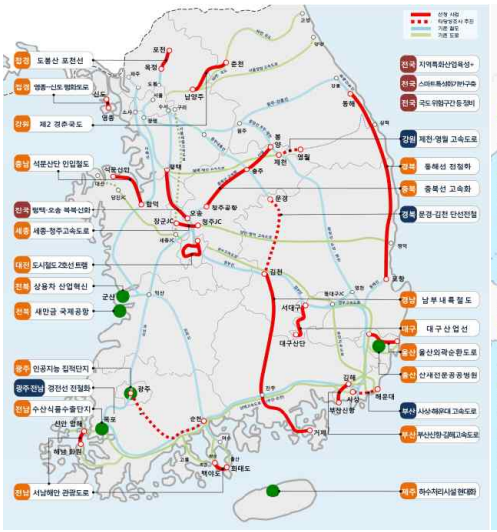
○ 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진

○ 지능형 국토·도시 공간 조성

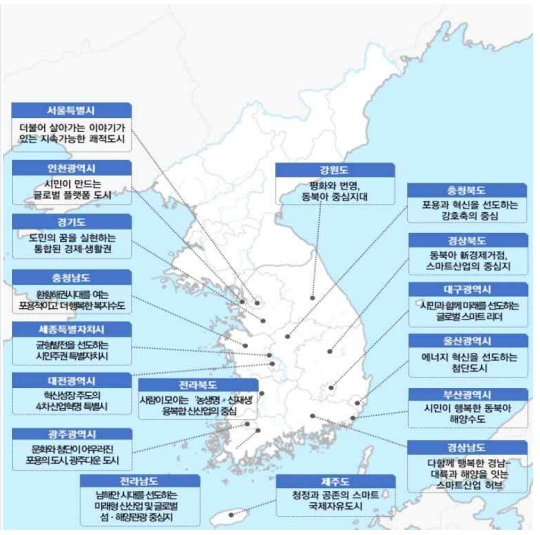
(6) 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

○ 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력

○ 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고



〈 그림1-23 〉 국가균형발전 프로젝트



〈 그림1-24 〉 시·도별 발전 비전

라. 지역별 발전방향

광주광역시 : 문화와 첨단이 어우러진 포용도시, 광주다운 도시

(1) 기본목표

○ 세계 일류의 문화중심도시로서의 문화적 포용

○ 호남권과 협력·상생을 도모하는 지역적 포용

○ 미래 세대를 포용하는 일자리 포용

(2) 발전방향

○ 세계 일류의 문화중심도시로 성장

- 미래 신성장동력으로서 고부가가치 문화산업 육성
- 문화교류 도시로서의 역량 및 위상 강화
- 국립아시아문화전당과 연계한 5대 문화권 사업의 시너지 효과 확산
- 지역의 강점을 살린 국제적 문화예술행사 육성 및 브랜드화
- 신(新)남해안 문화관광벨트 구축

○ 타 권역과 상생 발전할 수 있는 광역교통망 확충

- 목포~광주~부산의 영·호남 인적·물적 교류 확산을 위한 철도망 확충 추진
- 지역연계교통망 구축 확대를 통한 지역균형발전 및 상생 촉진

○ 광주·전남 공동혁신도시와 연계한 에너지 산업벨트 구축

- 에너지 분야 실증타운 조성 및 에너지신산업 활성화 추진
- 기술파급력 확대를 위한 리빙랩 및 시범단지 조성
- 광주·전남공동혁신도시~도시첨단산업단지/대촌~송정~첨단을 연계한 에너지 산업벨트 확장을 고려하여 선제적으로 배후단지 조성
- 광주·전남이 연계한 스마트시티 시범도시 및 연구 개발지구 조성

○ 기업하기 좋고 일하기 좋은 광주 산업생태계 실현

- 빛그린 산단 내 완성차 공장 유치를 통한 광주형 일자리 선도모델 구축
- 도심에 위치한 공업지역의 외곽 지역 산단으로의 이전을 통해 주민과 갈등 해소 및 광주형 일자리 창출
- 인공지능(AI) 중심 산업융합 집적단지 조성
- 광·융합산업 맞춤형 제조혁신 플랫폼 구축
- 광주의 기 구축된 가전산업 기반을 활용하여 공기산업으로 대체 육성
- 광주 친환경 자동차 혁신 전진기지 조성, SW기반 커넥티드카 부품산업 육성 및 신산업 벤처생태계 조성
- 수소산업 허브도시 조성

○ 도시 기능 전환을 통한 도시활력 증진

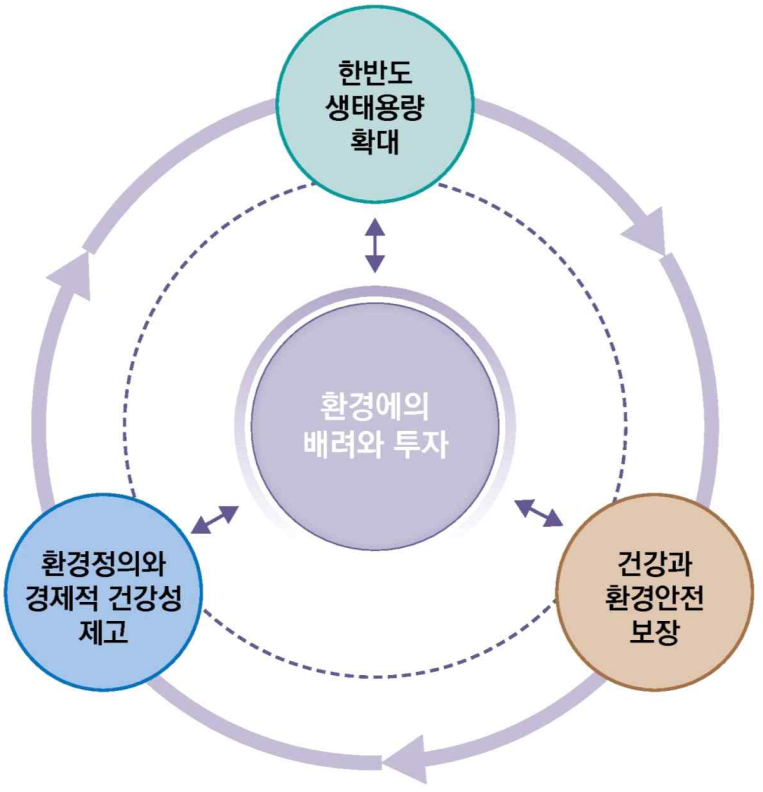
- 광주 군 공항 부지를 광주전남권의 허브로 상생 개발
- 경제 기반형 도시재생사업을 중심으로 도시공간구조의 혁신적 개편 유도
- 노후 산단 재생사업을 통한 기업 경쟁력 강화와 지역경제 활성화

2.1.2. 제5차 국가환경종합계획(2020-2040, 대한민국정부, 2020.1)

가. 계획의 기조

○ 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고, 그 속에 사는 국민을 행복하게 하며, 사회·경제 시스템 전반의 녹색화를 견인하는 생태국가 지향

- 우리 모두의 삶의 공간인 국토 생태용량을 늘리고 건강과 안전을 보장하여 현세대뿐만 아니라 미래 세대의 삶의 질을 보장하는 행복한 환경 추구
- 또한 아동과 노인, 장애인, 저소득층 등 모든 국민이 풍요로운 환경 혜택을 누리고 환경권을 보장받는 환경정의를 실현하는 녹색사회로 발전하며, 혁신적인 환경기술을 토대로 에너지, 산업, 생산·소비 등에서 생태적 원리가 존중되는 경제적 건강성 추구. 이를 위해서는 환경에 대한 국민의 관심과 배려 그리고 정부와 사회의 적극적인 투자가 기본이 되어 이들이 서로 선순환 되는 구조를 구현할 필요
- 궁극적으로 환경을 국가운영의 기본원칙으로 확립



〈 그림1-25 〉 국가환경종합계획의 기조

나. 계획의 비전

비전 : 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

○ 국민과 함께 여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어 가는 지속가능한 환경 구현

○ 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

다. 계획의 목표

(1) 자연생명력이 넘치는 녹색환경

○ 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현

○ 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현

(2) 삶의 질을 높이는 행복환경

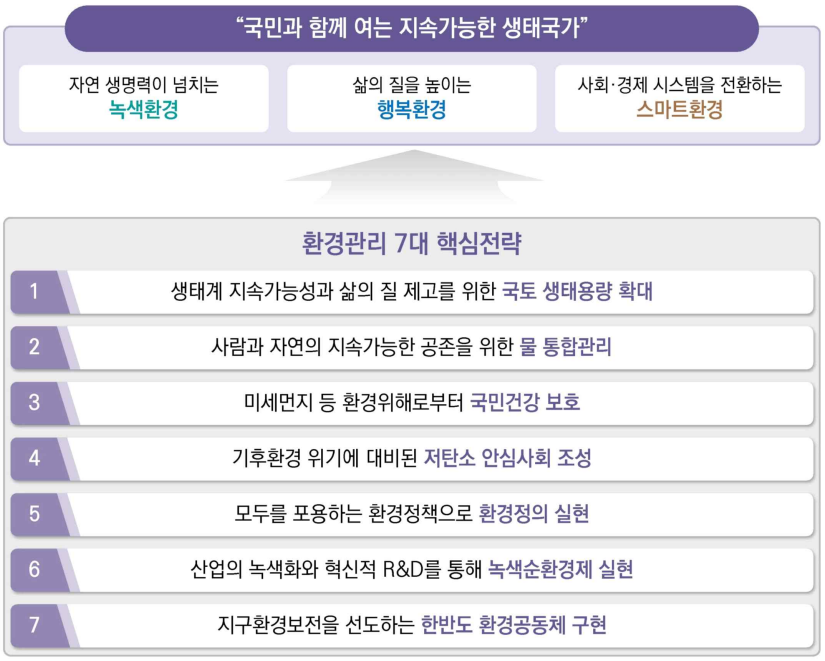
○ 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장

○ 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리

(3) 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

○ 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착

○ 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능 발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화



〈 그림1-26 〉 국가환경종합계획의 비전과 목표

라. 국토생태축 기본구상

○ **(생태녹지축)** 백두대간 보호지역, DMZ를 바탕으로 능선축, 산줄기 연결망, 광역생태축 자료 활용

- 백두대간 보호지역 및 DMZ(군사보호지역+민통지역)
- 주요 능선·산줄기(정맥)자료를 바탕으로 생태녹지축의 방향 설정
- 법제적 보호지역 및 생태환경 DB기반의 광역생태축 자료를 바탕으로 생태녹지축의 형태와 폭 설정

○ **(해양·연안수계축)** 5대 국가하천, 연안 등 해양의 법정 보호지역, 해수면 상승 취약지역 자료 활용

- 5대 국가하천, 해양 및 연안 보호지역을 바탕으로 연안 수계축 방향 설정
- 해수면 상승 취약성 분석 자료와 중첩
- 해수면 상승 취약성 분석과 연안 등 해양 법적 보호지역을 바탕으로 연안 수계축의 형태와 폭 설정

○ **(국토생태축)** 대륙을 향해 포효하는 호랑이 형상의 한반도 특성을 보전하기 위해 백두대간과 주요 정맥, DMZ, 도서·연안 등 해양, 5대 강을 잇는 한반도 생태골격 구축

〈 그림1-27 〉 국토생태축 기본구상

라. 환경관리 7대 핵심전략

(1) 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대

○ 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가

○ 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현

○ 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약

○ 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화

(2) 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물 관리

○ 물 순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물 서비스 강화

○ 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성

○ 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현

○ 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환

(3) 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호

○ 미세먼지의 근본적 해결 추진

○ 위해성에 기반한 공기질 관리

○ 생활주변유해인자·화학물질·제품 관리 강화

(4) 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성

○ 저탄소 안심사회 기반구축

○ 저탄소 사회로의 전환 추진

○ 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화

○ 미래 환경안보 관리강화

(5) 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현

○ 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환

○ 수용체 관점의 환경개선

○ 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화

(6) 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현

○ 환경R&D의 미래지향적 혁신

○ 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화

○ 환경일자리 창출과 환경가치 제고

(7) 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현

○ 항구적인 남북환경협력 이행

○ 동북아 환경협력 발전

○ 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

2.1.3. '20-'40 국토-환경계획 통합관리 추진방안(환경부, 2019.12)

가. 국토-환경계획 통합관리 5대 전략

(1) 인구감소시대에 대응한 국토공간 구조개편

○ (스마트축소) 도시 내 부지 우선 활용 및 녹지 조성

○ (친환경관리) 유휴·방치공간 재자연화, 쇠퇴지역 복원

(2) 국토환경의 연결성 강화를 위한 체계적 국토관리

○ (국토생태축) 백두대간 등 국토환경 네트워크 강화

○ (생태공간 확충) 도시 녹지공간·비오톱 확충, 생태훼손·단절지역 복원

(3) 기후변화에 대응한 저탄소 국토환경 조성

○ (저탄소) 온실가스 저감 공간계획·교통체계, 그린인프라 구축

○ (기후 회복력) 기후재난, 재해 안전관리망 확충

(4) 첨단기술을 활용한 혁신적 국토-환경공간 구현

○ (인프라) 첨단기술을 접목한 스마트 그린인프라 보급

○ (신산업기반) 탄소산업 클러스터 등 친환경 산업분야 육성 등

(5) 남북협력과 국제협력을 통한 글로벌 위상 제고

○ (남북협력) 한반도 주요 생태축 연결, 환경을 고려한 협력 등

○ (국제협력) 국제기구 역할 강화, 신(新)기후체제 이행 등

나. 국토-환경계획 통합관리 이행평가 : 정책환류 강화

○ (국가계획) 국토모니터링(국토부)과 국가환경모니터링(환경부) 정보를 공유하는 상호보완적 모니터링 체계 구축 예정

○ (지자체 계획) 지자체 단위 연계는 기존 평가제도를 활용하여 평가·관리

- 국토계획평가(도시군기본계획↔환경보전계획)
- 전략환경영향평가(도시군관리계획↔환경보전계획)

다. 지자체 통합관리 추진기반 구축 : 실행력 강화

○ **(수립지침 개정)** 국토-환경계획 통합관리 사항을 반영하기 위하여 도시계획과 지자체 환경보전계획 수립지침 개정 추진

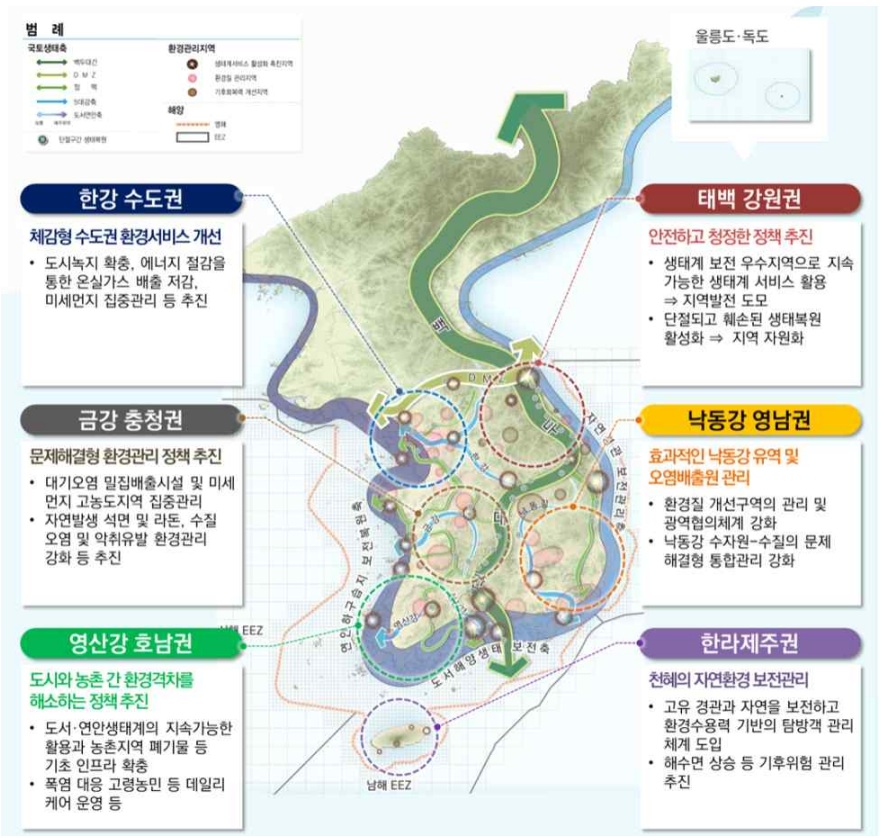
○ **(업무매뉴얼 마련)** 지자체 통합관리 업무 매뉴얼을 공동개발·보급하여 지자체 계획수립협의회 구성·운영 등 추진 지원

○ **(공간정보 강화)** 지적도, 도시생태현황지도 등 지역의 국토환경공간정보 구축·활용을 지원하여 통합관리 작동기반 강화

라. 국토 공간환경전략과 권역별 공간환경전략 제시

○ 국토생태축 개념 확립 및 한강·수도권 등 각 권역의 상황에 따른 환경전략을 제안

○ 기후변화에 취약한 지역, 환경질이 열악한 지역 등을 분석하여 '기후탄력성 개선지역', '환경질 관리지역' 등으로 지정하는 등 공간기반 환경관리전략 설정



〈 그림1-28 〉 국토생태축 확립 및 권역별 주요 환경전략

2.1.4. 제4차 국가균형발전 5개년계획(2018-2022, 산업통상자원부)

가. 계획의 개요

○ (분권) 지역 주도의 분권형 균형발전 추진

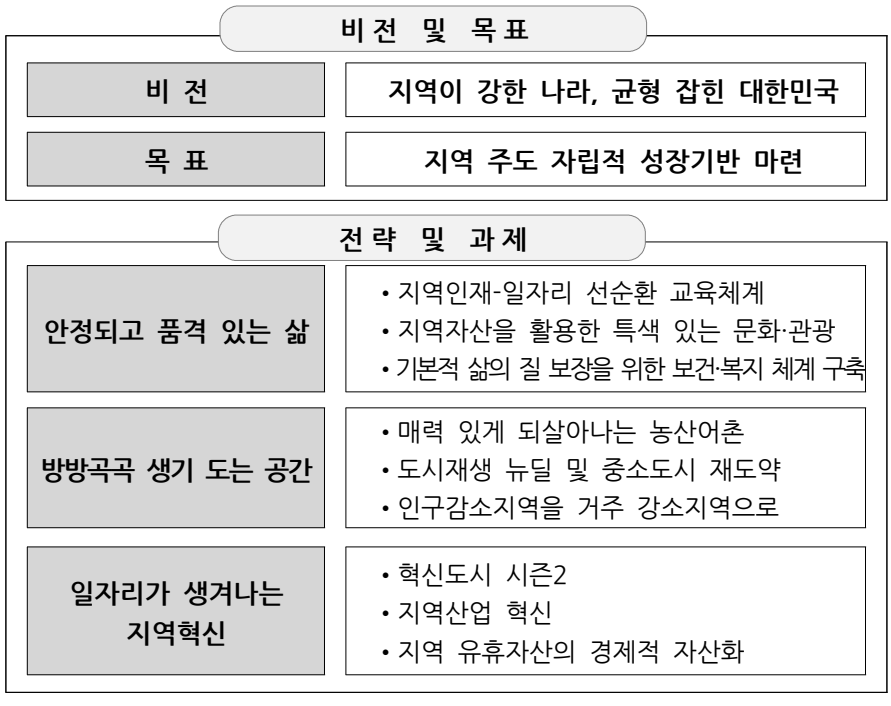
○ (포용) 국가균형발전체계의 발전적 복원

○ (혁신) 지역 주도의 자립적 성장기반 마련 목표

〈 표1-31 〉 제4차 국가균형발전 5개년계획의 특징

구분	과거 계획	제4차 국가균형발전 5개년계획
정책주도	중앙정부 주도	지역 주도
정책목표	지역특화발전	지역 간 균형발전 / 자립적 성장기반 마련 / 지역특화발전

나. 비전과 전략



〈 그림1-29 〉 국가균형발전 5개년계획 비전 및 목표

다. 시·도별 역점과제-광주

○ 에너지·친환경자동차·문화산업 특화를 통한 도시경쟁력 강화 추진

○ 국토서남권 거점도시로서 주변지역과 공동체를 포용하는 지역 구축

(1) 분야별과제

〈 표1-32 〉 제4차 국가균형발전 5개년계획 분야별 과제

분 야	과 제
(사람) 품격 있는 시민들이 더불어 사는 광주	• 지역 맞춤형 인재양성 및 취업연계를 위한 광주형 교육생태계 • 고부가가치 문화예술 생태계 및 남도문화 복합관광 지대 조성 • 지역사회 기반의 돌봄 공동체 육성
(공간) 명품 친환경 재생도시 광주	• 기후변화에 적응하는 매력 있는 친환경 도시 • 쇠퇴지역 도시재생과 도시내부 연결을 통한 광주경쟁력 강화 • 인구감소에 대응하는 정주환경 개선과 지역공동체 자립기반 확충
(산업) 미래첨단산업 스마트 플랫폼 광주	• 에너지 중심 새천년 혁신 거점 조성 • 미래 신산업이 융성하는 혁신성장 생태계 조성 • 국공유지 토지자산의 녹색자원화 추진
(역내불균형) 자치구간 격차 없는 광주	• 지역 내 고르게 잘사는 도시를 위한 자치구간 격차해소

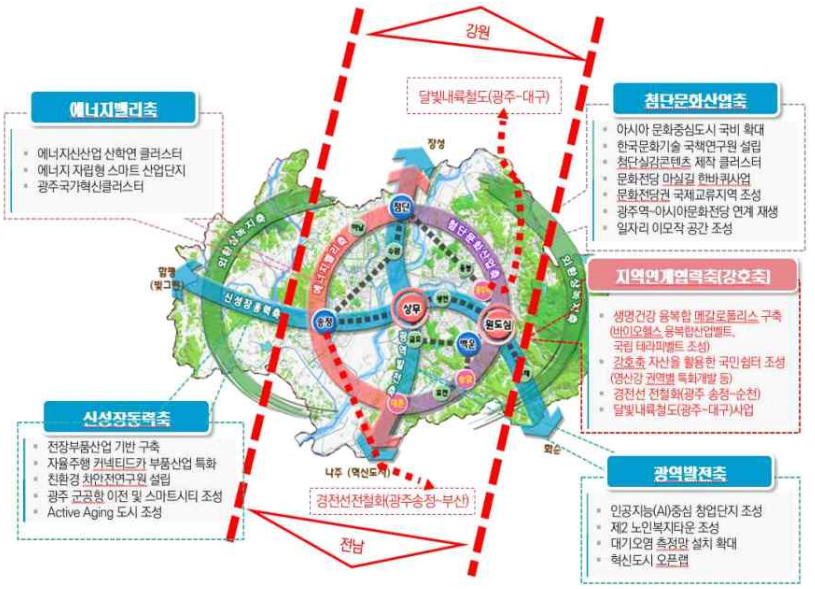
(2) 공간발전 구상

○ 광주 4대축(에너지밸리축, 신성장동력축, 첨단문화산업축, 광역발전축) 조성

○ 상무지구·원도심, 송정·첨단·백운지구를 4대축 허브로 구축

○ '한반도 Z축(강호축 포함)' 등 지역연계사업 추진

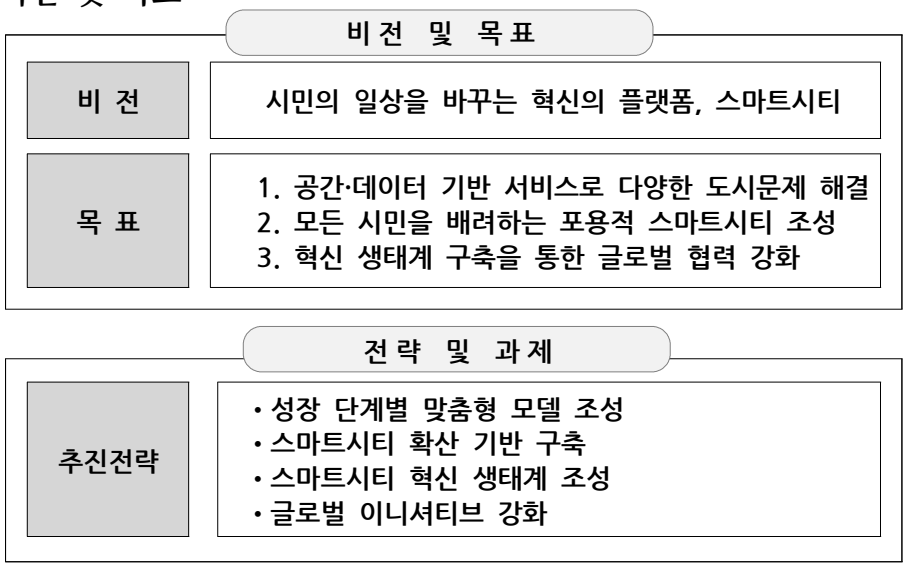
- 생명건강 융복합 메갈로폴리스 구축(바이오헬스 융복합산업벨트, 국립테라피 벨트 조성)
- 강호축 자연인문 자산을 활용한 국민쉼터 조성사업(영산강 권역별 특화개발 등)
- 경전선(광주 송정~순천) 전철화, 달빛내륙철도(광주~대구) 사업(검토)



〈 그림1-30 〉 제4차 국가균형발전 5개년계획 구상도

2.1.5. 제3차 스마트도시 종합계획(2019-2023, 국토교통부, 2019)

가. 비전 및 목표



〈 그림1-31 〉 제3차 스마트도시 종합계획 비전 및 목표

나. 추진과제

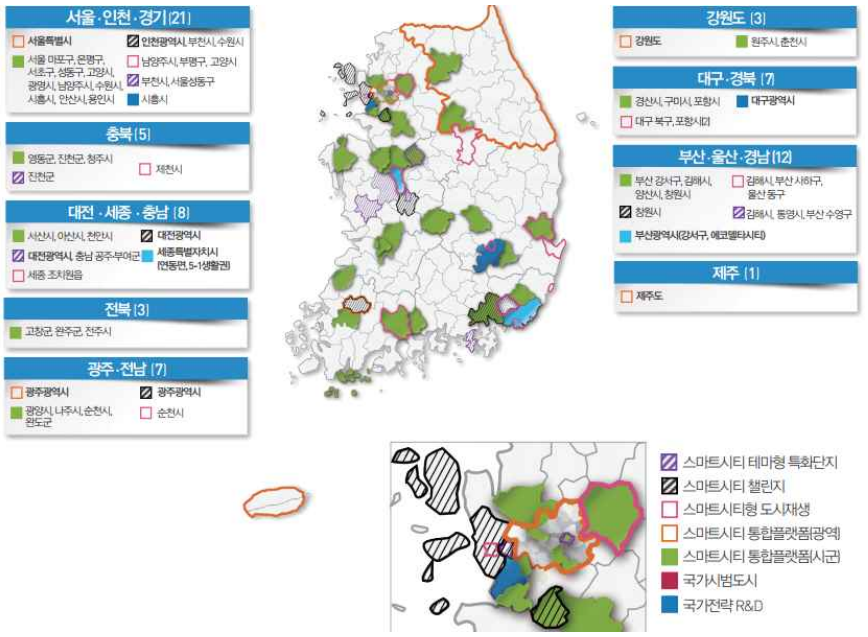
○ 도시 성장 단계별 맞춤형 스마트시티 모델 조성
- 국가 시범도시 성과 창출 및 확산
- 기존도시 스마트화 확대
- 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 추진

○ 스마트시티 확산 기반 구축
- 통합플랫폼 조기 확산
- 혁신성장동력 R&D성과 창출
- 스마트시티 혁신인재 육성
- 스마트시티 정보 공유·축적

○ 스마트시티 혁신 생태계 조성
- 과감한 규제 혁신
- 민·관 협력 거버넌스 활성화
- 스마트시티 인증제·표준화 추진
- 스마트시티 산업기반 구축 지원

○ 글로벌 이니셔티브 강화 및 해외수출 지원
- 스마트시티 해외진출 활성화

- 스마트시티 교류협력 강화
- 월드 스마트시티 엑스포(WSCE) 개최



〈 그림1-32 〉 국내 스마트시티 추진 지자체 현황

2.1.6. 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 (2022-2028, 문화체육관광부, 2022.2)

가. 비전 및 목표

비 전 및 목 표

비 전	세계를 향한 아시아 문화의 창 - 문화로 아시아와 함께 세계로 -		
수정계획 방향	“ 지속가능한 창의융합 문화거점도시 ”		
추진 전략	선택·집중	연계·확산	효율·분권
	• 산업 잔여기간 고려, 실현 가능성과 확산 효과 높은 사업 집중	• 전당·지역, 전당·아시아·세계, 문화권 간 연계 및 확산	• 효율적 사업 진행, 지속가능한 관리체계 도입
추진 목표	창의융합 문화도시 역동적 문화도시 개발적 문화도시 지속가능 문화도시	문화와 기술의 혁신적 융합 도시 문화를 통해 활력이 넘치는 도시 문화의 다양성을 포용하는 도시 문화를 통한 지속가능성 실천 도시	

〈 그림1-33 〉 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 비전 및 목표

나. 3차 수정계획의 세부과제

〈 표1-33 〉 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 세부과제

수정방향	세부과제
Ⅰ. 아시아문화전당 운영 활성화	① 운영체계 개편에 따른 전당과 재단 역할분담 및 협업강화
	② 예술·기술 융합 문화발전소 실현
	③ 아시아 문화연구 강화 및 국제교류 다각화
	④ 아시아 문화예술 선도 기관으로 도약
	⑤ 문화전당의 접근성 및 개방성 확대
	⑥ 대외협력 및 지역사회책임 강화
	⑦ 옛 전남도청의 충실한 복원
Ⅱ. 문화적 도시환경 조성	① 5대 문화권 3대 발전 축으로 조정
	② 5대 문화권 우선 산업 선정 및 집중 투자
	③ 지속가능한 창의융합 문화도시 기반 구축
Ⅲ. 예술진흥 및 문화·관광산업 육성	① [문화예술] 핵심 문화예술 사업에 집중 투자
	② [문화산업] 문화산업 선진화 기반 마련 및 경쟁력 제고
	③ [관광산업] 문화관광 자원의 발전·연계를 통한 관광 활성화
Ⅳ. 문화교류도시로서 역량 및 위상 강화	① 전략적·체계적 국제문화교류 확대
	② 문화도시연계 국제회의 산업 육성
	③ 문화시민 역량 강화
	④ 아시아문화중심도시 홍보마케팅 강화
Ⅴ. 지속가능한 조성사업 추진체계 구축	① 통합추진플랫폼 구축
	② 체계적 사업추진 및 성과관리
	③ 조성사업 추진 주체간 실질적 협력·역할 강화
	④ 시민참여 거버넌스의 확대

다. 단계별 추진 전략

▮ 2022년 3차 수정계획은 기존 단계 계승, 향후 계획에 따라 사업단계의 속성 조정

○ 1단계(2004년~2014년) : 기반조성단계 '전당건립 및 사업추진'
- 문화전당 건립 완공
- 전당 콘텐츠 개발·제작
- 신규 사업 발굴·추진

○ 2단계(2015~2021년) : 사업추진단계 '본격 투자확대 및 내실화'
- 문화전당 운영활성화 및 내실화
- 5대문화권 조성사업 등 문화도시 기반조성
- 문화교류 활성화

○ 3단계(2022~2025년) : 사업정착단계 '운영정착 및 사업고도화'
- 문화전당 운영 정착 및 고도화
- 5대문화권 특성화 및 연계강화
- 국제교류 다각화 및 교류 증진
- 문화도시브랜드 구축 정착

○ 4단계(2026년~2028년) : 사업확산단계 '국내·외 문화거점 확산'
- 문화전당 글로벌 문화기관으로 도약
- 5대문화권 조성사업 완성 및 지속·확산
- 국제적 문화도시 위상 정립
- 창의융합 문화거점도시 완성

〈 그림1-34 〉 아시아문화중심도시 조성 종합계획 제3차 수정계획 단계별 추진 방향

2.1.7. 국가도시재생 기본방침(2014-2023, 국토교통부, 2013.12)

가. 비전 및 목표

비전 및 목표	
비 전	국민이 행복한 경쟁력 있는 도시 재창조
재생 목표	• 창조경제 중심의 일자리 창출 및 도시경쟁력 강화 - 도시재생 과정에서 새로운 도시기능 도입, 지역자산 활용, 산업 구조의 변화 등을 통해 고용기반을 창출하고 소득을 증대
	• 국민 삶의 질 향상 및 생활복지 구현 - 국민 모두가 최소한의 생활수준을 누릴 수 있도록, 저소득층·노후 주거 밀집 지역 등의 기초생활 인프라 등을 적정수준으로 공급
	• 쾌적하고 안전한 정주환경 조성 - 환경 친화적이고 건강한 도시를 지향하고, 범죄 및 재해로부터 안전한 생활환경을 조성
	• 지역 정체성 기반의 문화 가치와 경관 회복 - 과거 번성했던 쇠퇴 구도심 등이 보유하고 있는 역사적·문화적 정체성을 활용하여 품격 있는 공간을 조성하고 문화서비스를 확충
	• 주민역량 강화 및 공동체 활성화 - 살고 있는 도시의 쇠퇴 문제를 직접 고민하고 해결책을 도출하는 '역량 있는 주민' 을 육성하고, '참여하는 주민공동체'를 구현

〈 그림1-35 〉 국가도시재생 기본방침 비전 및 목표

나. 도시재생의 추진전략

○ 기성시가지 중심으로 도시정책의 전환

- 무분별한 신시가지 개발을 지양함으로써 도심의 공동화를 사전에 예방하는 도시정책으로 패러다임을 전환한다.

○ 지역·주민의 창의성을 바탕으로 자율적으로 추진

- 계획수립과 사업시행은 지방자치단체와 주민의 몫으로 두고, 국가는 재정지원·제도개선 등을 통한 포괄적 지원 역할로 한정한다.
- 지역상황을 잘 아는 주민, 민간단체, 기업, 지방자치단체 등이 협조체계를 이루어, 지역자원에 기반을 둔 자율적 재생을 추진한다.

○ 부처 간 협업을 통해 재생이 시급한 지역에 집중 지원

- 도시재생 관련 지원제도·사업을 소관 하는 중앙부처간, 지방자치단체 부서 간 협업을 통해 쇠퇴 도시지역에 집중적으로 지원하고, 물리적 정비 사업뿐 아니라, 경제·사회·문화 등 다양한 부문 사업을 도시공간에서 연계·융합한다.

○ 지역별 맞춤형 특례, 재정·금융지원 등 복합적 정책수단 활용

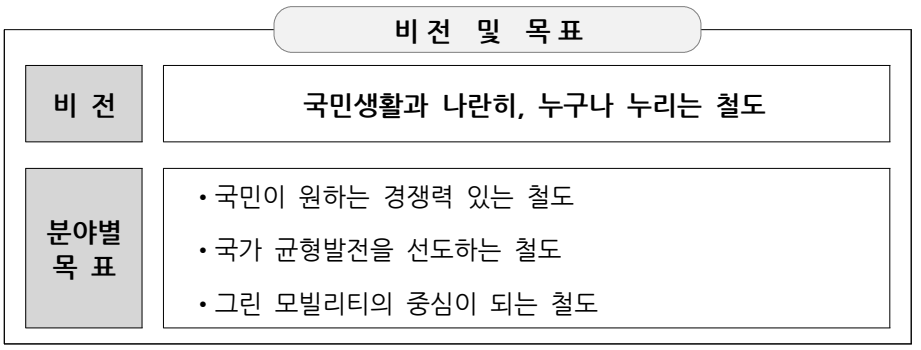
- 지역별 특성을 고려하여 도시계획 특례, 재정·세제·금융지원 등 다양한 정책수단을 효과적으로 조합하여 맞춤형으로 지원한다.

○ 시혜적 복지가 아닌 자생적 공간적 복지의 달성

- 쇠퇴도가 심각한 지역의 공간 및 환경을 우선 개선함으로써, 일자리 등 지역경제 활성화 및 주민 소득 창출 등을 지원한다.

2.1.8. 제4차 국가철도망 구축계획(2021-2030, 국토교통부)

가. 비전 및 목표



〈 그림1-36 〉 제4차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표

나. 7대 추진방향

▮ 철도운영 효율성 제고

○ 용량부족 해소 및 기존노선 급행화

- 철도운행 집중구간인 경부선·중앙선 등의 용량부족(Bottleneck)을 해소하여 철도망 전체의 이용률 제고

○ 단절구간 연결 및 전철화

- 열차 운행 단절구간(Missing Link)을 연결하여 수도권과 지역경제 거점 또는 지역경제 거점 간 연계성을 제고하고, 비 전철구간 전철화 등 추진

▮ 주요 거점 간 고속이동 서비스 제공

○ 일반철도 고속화

- 급구배·급곡선 등 선로를 개량하여 주요 노선을 고속주행 가능하도록 개선, 거점 간 이동시간을 획기적으로 단축
- 250km/h급 고속화 서비스를 확대하여 주요 거점 간 이동속도를 단축하고, 노선 간 연계성 강화를 위한 연결선 사업도 추진

○ 고속철도 운행지역 확대

- 호남고속철도 2단계(광주~목포), 인천발·수원발 KTX 등 계속사업은 계획대로 진행하고, 고속철도 소외지역에 신규 고속 서비스 제공

○ 400km/h급 초고속열차 운행기반 마련

- 고속철도 속도향상(300→400km/h급)을 위한 핵심요소인 차량, 궤도 등 기반시설의 기준정립·기술개발을 통해 해외 진출 경쟁력 확보

▮ 비수도권 광역철도 확대

○ 기존노선을 활용한 광역철도망 구축

- 경부선, 호남선 등 여유용량을 활용하여 상대적으로 작은 비용으로 광역철도를 건설·운영하여 선로 활용률을 제고

○ 지방 대도시권 등 활성화를 위한 신규 광역철도 건설

- 지방 광역경제권 내 거점을 연결하는 신규 광역철도를 건설하여 지방도시의 경쟁력을 높이고, 지역주민 이동편의도 제고

○ 지방 광역철도 활성화를 위한 제도개선 추진

- 광역철도 지정기준을 생활권 범위 확대 등 현실여건을 고려하여 조정하고, 지방 광역철도 사업이 활성화되도록 다양한 개선방안 마련

▮ 수도권 교통혼잡 해소

○ 광역급행철도망 구축

- 수도권 광역급행철도 3개 노선을 차질없이 추진하고, 서부권역에 광역급행철도 노선을 신설하여 급행철도 서비스 수혜지역 확대
- 광역급행철도 역사를 중심으로 복합환승센터 등을 건설하여 도시·광역철도, 버스 등 교통수단을 연계하고, 수도권 거점으로 육성

○ 신규 광역철도망 확대

- 2·3기 신도시 등 수도권 외곽의 주요 개발지역과 서울 간 이동 편의성 제고를 위해 도시철도 연장형 광역철도 등 신규노선 건설

▮ 산업발전 기반 조성

○ 철도를 통한 산업 활동 지원

- 주요 산업단지와 항만의 물동량을 원활하게 처리하기 위해 철도 인입선을 건설하고, 대륙철도 연계운송을 고려한 철도물류 인프라 확충
- 화물 처리량이 많은 거점 화물역의 CY, 창고 등 인프라를 신설·확충

○ 철도산업 도약을 위한 기반시설 조성

- 철도종합시험선로를 고도화하여 신규차량 주행시험 등 용량을 확대하고, 철도 기술개발 및 해외진출 확대를 위한 기반 마련
- 동력분산식(EMU) 신규차량 정비, 차량정비 효율성 제고 등을 위해 철도차량기지 정비용량 확대 및 정비 효율화를 위한 기술개발 추진

▮ 안전하고 편리한 이용환경 조성

○ 성능중심 철도시설 관리체계 구축을 통한 철도안전 강화

- 안전성·내구성·사용성을 기반으로 하는 성능중심 관리 체계로 전환하고, 시설 원인으로 발생한 철도 사고·장애 빈도 등 정밀 분석

○ 이용자가 편리한 철도환경 조성

- 무장애(Barrier Free) 역사시설 및 신속한 승하차를 위한 고상홈을 설치하고, 철도역을 중심으로 버스, 택시 등 교통수단을 연계하여 환승편의 제고
- 코로나19 등 감염병 확산에 대비한 비접촉 게이트 등을 확충하고, 역사·차량 내 쾌적한 환경을 조성하기 위한 공조설비 등 확충

○ 환경친화적인 철도건설 추진

- 계획, 설계, 건설 등 철도사업 추진 전 단계에서 대기질, 수질, 지형·지질, 동·식물, 소음·진동, 위락·경관 등 영향을 적극 고려
- 사업초기 단계부터 환경분야 전문가 참여, 주민 및 관계기관 등 의견수렴을 통해 노선을 선정하고, 환경영향 저감대책 마련

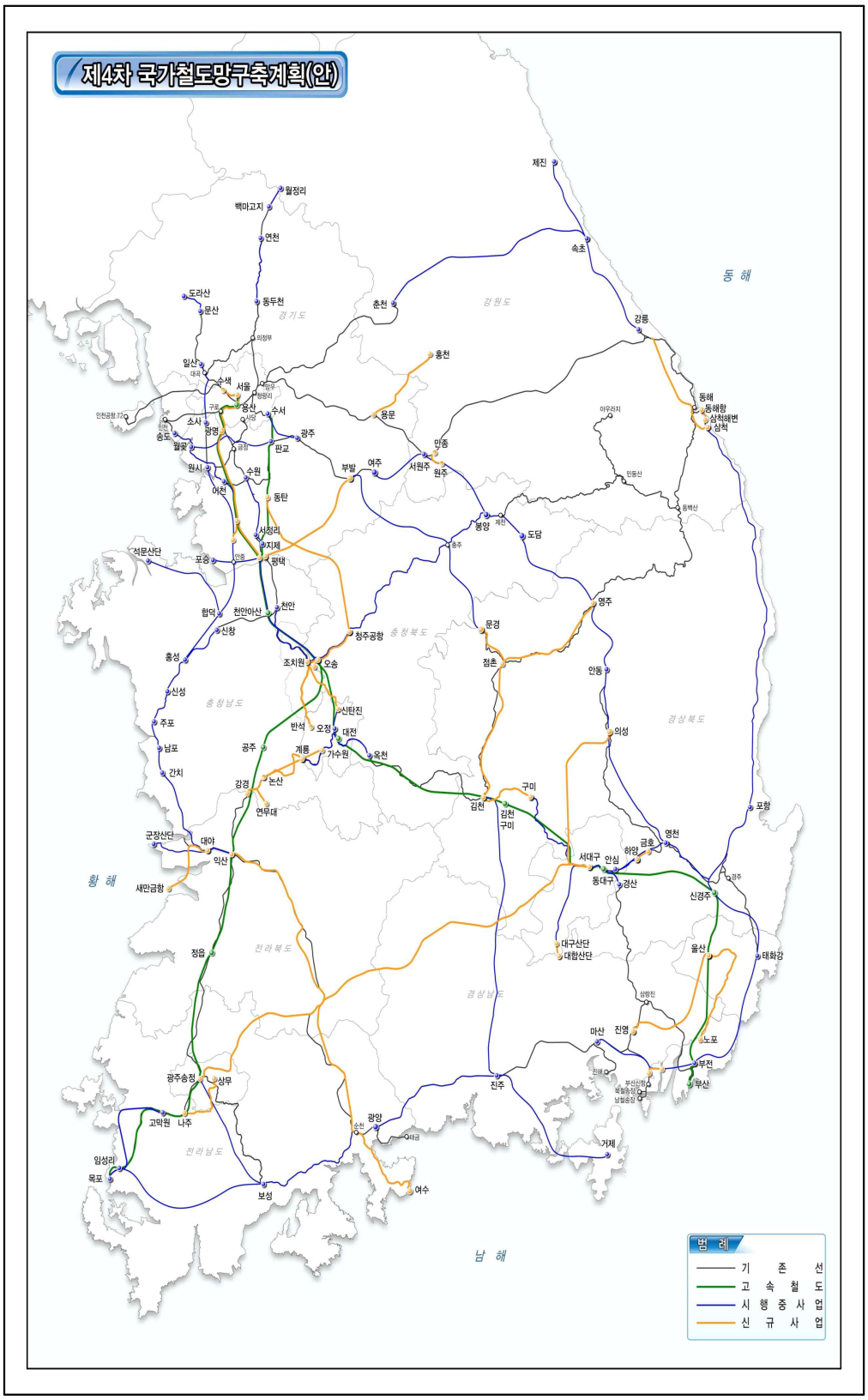
▮ 남북 · 대륙철도 연계 대비

○ 통일시대에 대비한 남북철도 연결

- 동해선 강릉~제진 등 남북철도 연결 사업을 정상 추진하고, 북한철도 현대화 방안을 마련하여 한반도 통합철도망(TKR) 완성
- 남북·대륙철도 연계 시 철도화물 운송 확대를 고려하여 접경 지역 등에 CY, 창고 등 철도물류 인프라 확보 추진

○ 남북/대륙철도 연결 및 국제철도 운행 준비

- OSJD(국제철도협력기구, ‘18년 가입) 활동을 본격화하고, 유라시아 철도 운행 표준을 규정하는 국제철도 화물협정 및 여객협정 가입 추진
- 동북아 6개국과 미국이 참여하여 철도를 매개로 역내 경제발전과 평화 구축을 도모하는 “동아시아 철도공동체” 구상을 구체화



〈 그림1-37 〉 제4차 국가철도망구축 계획도(전국)

2.1.9. 제5차 국가물류기본계획(2021-2030, 국토교통부·해양수산부)

가. 계획의 비전과 목표

비전 및 목표	
비 전	물류산업 스마트·디지털 혁신 성장과 상생 생태계 조성을 통한 글로벌 물류 선도국가 도약
목 표	• 물류산업 IT 활용지수 39.6 ➜ 66.1 • 물류산업 일자리 64.5만개 ➜ 97만개 • 물류산업 일자리 91.9조원 ➜ 140.7조원 • 국제 물류경쟁력 지수(LPI) 25위 ➜ 10위 • 온실가스 감축 BAU 대비 29.3% 감축

〈 그림1-38 〉 제5차 국가물류기본계획 비전 및 목표

나. 추진전략

▮ 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진

○ 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환

○ 초연결·융합 위한 물류 디지털 정보 공유 플랫폼 구축

○ 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산

▮ 단절 없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축

○ 산업 트렌드 변화에 따른 인프라 확충 및 개선

○ 철도·공항·항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화

○ 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법·제도 정비

▮ 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출

○ 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출

○ 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성

○ 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고

▮ 지속가능한 물류산업 환경 조성

○ 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원

○ 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충

○ 육·해·공 물류 보안 강화 추진

▮ 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선

○ 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원

○ 중소 물류기업 경쟁력 강화 및 공정 경쟁질서 확립

○ 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련

○ 물류산업 발전 위한 정책자금 조성 및 거버넌스 정비

▮ 글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외 시장 진출

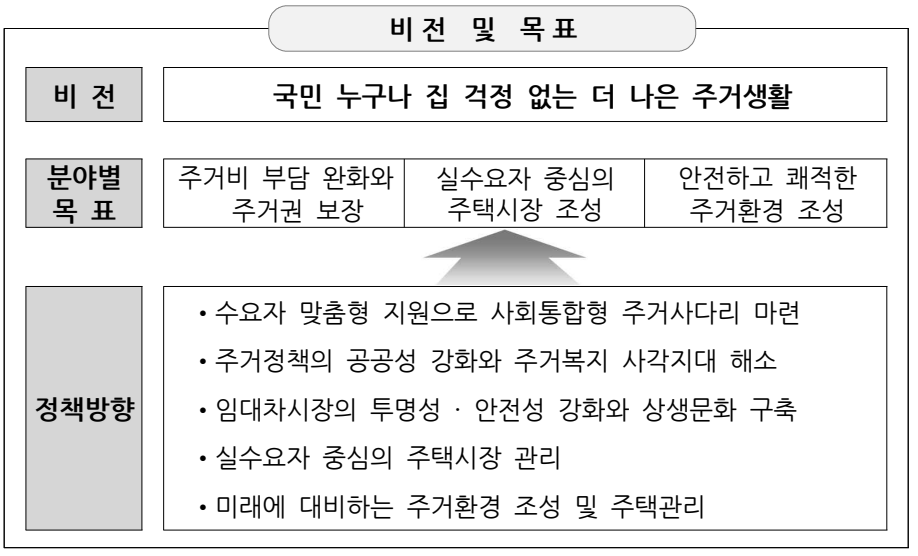
○ 한반도 통합 물류망 및 한·중·일 연계 네트워크 구축

○ 국제 물류 인프라 확충 및 허브 경쟁력 강화

○ 물류 기업의 해외 현지 진출 지원 확대

2.1.10. 제2차 장기주거종합계획 수정계획(2013-2022, 국토교통부)

가. 비전 및 목표



〈 그림1-39 〉 제2차 장기주거종합계획 수정계획 비전 및 목표

나. 정책추진방향

▮ 수요자 맞춤형 지원으로 사회통합형 주거사다리 마련

○ 생애단계별 · 소득수준별 맞춤형 주거지원 강화

- 주거복지정책의 대상가구, 우선지원이 필요한 가구 등을 지역·계층·유형별로 파악, 총량적 접근에서 맞춤형 접근으로 전환
- 주거수요를 반영한 맞춤형 임대주택과 주거지원 프로그램을 개인의 생애 발전 진전에 맞추어 패키지로 지원

○ 주거복지 사각지대 해소를 위한 정책 강화

- 개편 주거급여 시행('14년) 및 비정상거처 거주가구 주거지원 강화
- 생애주기별 맞춤형 주거지원 강화

○ 무주택 서민 · 실수요자를 위한 주택 공급 확대

- 무주택 서민을 위한 공공임대 65만호, 공공지원 20만호, 공공분양 15만호 등 공공주택 100만호 공급

○ 공공주택 품질 · 서비스 업그레이드를 통해 수요자 만족 제고

▮ 주거정책의 공공성 강화와 주거복지 사각지대 해소

○ 지방분권형 · 민간협력형 주거복지 거버넌스 구축

- 지역 주민에게 생활밀착형 주거복지 서비스를 제공하고, 복지수요 확대에 효과적으로 대응하기 위해 정부·지자체의 역할 재정립

○ 취약계층의 주거복지 서비스 접근성 제고

- 주거복지센터 확충, 마이홈 등 온라인 수요자 맞춤형 정보 제공, 민간 네트워크와 결합한 주거복지 전달체계 구축 등 주거복지 전달체계 강화

○ 촘촘한 주거안전망 구축

- 국민의 적정한 주거생활을 위해 기존 최저주거기준의 개편 등을 검토하고, 장기적으로 적정주거기준 도입 추진하는 등 정책 기반 조성

▮ 임대차 시장의 투명성 · 안전성 강화와 상생문화 구축

○ 임대기간 및 임대료 인상률 제한을 받는 임대주택 확충

- 주거복지 로드맵에 따라 '22년까지 초기임대료, 입주자격, 임대료 인상률 제한을 받는 공적 임대료 재고를 200만호 확보

○ 민간 임대주택 등록 활성화

- 주택임대소득에 대한 세금·건보료율 정상적으로 부과하되, 등록 사업자에 대한 혜택을 강화하여 임대주택 등록 추진

○ 임차인 보호장치 강화

○ 임대차 시장 선진화 인프라 구축

▮ 실수요자 중심의 주택시장 관리

○ 안정적인 주택 수급 관리

- 신규주택 수요 추정 : 가구·소득·멸실요인을 고려하여 추정한 '18~'22년 신규 주택 수요는 연평균 386.5천호(316.2~457.2천호)로 추정

○ 후분양 활성화 추진

- 착공 후 분양하는 선분양 중심의 분양방식에서 벗어나 다양한 분양방식에 대한 소비자 선택권을 확보하기 위해 후분양 활성화

○ 서민중심의 주택금융 시스템 개편

- 무주택·실수요자에게 공적 보증을 집중 지원
- 주택 금융 소비자 보호 강화
- 지역과 민간과의 협력을 통한 금융지원 체계 마련
- 주택도시기금 중장기 재무건전성 강화

○ 주택시장 안정을 위한 제도 보완
- 주택시장 관리시스템 개선
- 부동산 거래 투명성 강화
- 부동산 과세체계 개편

▮ 미래에 대비하는 주거환경 조성과 주택관리 강화

○ 주택 품질 향상, 미래형 주택 공급 및 주거서비스 개선
- 주택 품질 개선 및 하자 예방체계 구축
- 친환경 주택 및 주거단지 보급 확대
- 미래형 주택 공급 유도

○ 정비사업 · 도시재생사업 등을 통한 주거여건 개선
- 도시재생 뉴딜사업과 연계한 주거여건 개선
- 단독·다가구 주택 개보수 및 관리 강화
- 정비사업의 공공성 강화
- 빈집 실태조사 및 관리 강화

○ 공동주택 관리 투명성·효율성 강화
- 공동주택 유지관리 서비스의 투명성 및 효율성 강화
- 공동주택 리모델링 활성화

○ 커뮤니티 중심의 사회통합형 주거문화 구축
- 지역 커뮤니티 활성화 유도
- 이웃 존중·환경중시의 선진 주거문화 형성
- 사회통합적 주거환경 조성

2.1.11. 제2차 대도시권 광역교통기본계획(2021-2040, 국토교통부)

가. 비전 및 목표

비 전 및 목 표

비 전	여유로운 일상과 권역의 상생발전을 이끄는 광역교통
목 표	◎ 언제 어디서나 빠르고 편리한 광역 교통체계 구축 ◎ 미래를 선도하는 친환경·스마트 광역교통 실현
	• 주요 선진국 수준의 편리한 광역철도망 확충 • 광역버스 혼잡률 ZERO • 광역교통 환승시간 50% 단축 • 광역버스를 수소·전기차로 100% 전환 • 자율주행 광역BRT 상용화

추 진 전 략 및 과 제

광역통행 기본권 확보를 위한 인프라 확충	이용자 중심의 광역교통 운영체계 개선
• 선진국 수준의 대도시권 광역철도망 구축 • 순환망, 지하간선망 등 도로 간선기능 회복 • 저비용고효율 대중교통수단 확대 • 편리한 환승체계 구축	• 광역버스 공공성 강화 • 광역버스 서비스 향상 및 다양화 • 다양하고 합리적인 광역교통 요금체계 구축 • 이용자 중심 광역교통 서비스 기준 도입·관리
친환경·스마트 교통시스템 구축	**광역교통체계의 지속가능성 확보**
• 탄소 저감을 위한 친환경 교통수단 도입 • 자율주행 등 새로운 광역교통기술 도입 • 광역권 통합교통서비스 도입 • 플랫폼 기반 광역교통 서비스 고도화	• 선제적 광역교통대책으로 교통불편 최소화 • 대중교통 중심의 광역교통 투자체계 개선 • 광역교통 빅데이터를 활용한 정책 신뢰도 제고 • 상생발전을 위한 광역교통 거버넌스 구축

〈 그림1-40 〉 제2차 대도시권 광역교통기본계획 비전 및 목표

나. 중점추진계획(광주권)

(1) 추진방향

○ 광주권 중심도시와 주변시군 간 상생발전을 도모하는 광역교통시설의 적정공급 추진

○ 대중교통 편의증진 및 공공성 강화를 통해 대중교통 이용 활성화 도모

○ 미래를 대비한 친환경 교통수단 및 인프라, 서비스 도입 확대

(2) 추진전략

▮ 광역교통망 개선 및 확충

○ 광역 대중교통 이용 활성화와 경쟁력 제고를 위해 광역대중교통망 구축

○ 지역 간 연계체계 구축과 접근성 강화를 위한 광역 간선 및 순환망 확충

▮ 대중교통 편의증진 및 공공성 확보

○ 광주 도시철도 1호선 및 2호선 철도역을 중심으로 수단간 통행 특성에 따른 효율적인 연계환승체계를 구축하여 대중교통 환승편의를 증진하고 대중교통 통행시간 및 환승시간을 단축

○ 광역교통 소외지역을 대상으로 시·군 지역 내 주요 환승거점간 연계가 가능한 수요응답형교통체계를 구축하여 권역 내 대중교통 공공성 강화 및 교통기본권 향상 도모

○ 광주권 내 대중교통 통합요금제 도입하여, 대중교통 교통비절감 및 대중교통이용 유도

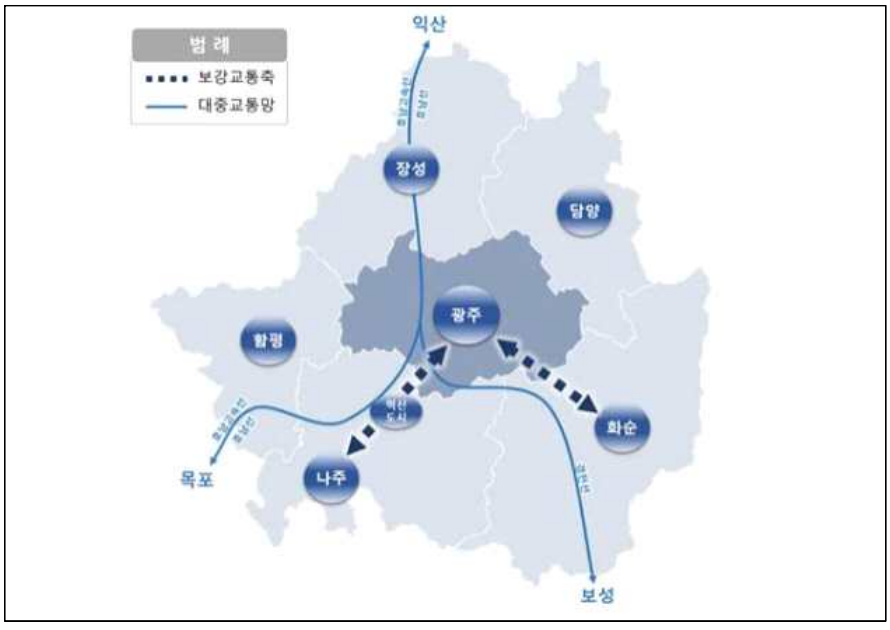
○ 광역 대중교통 서비스 향상과 대중교통 경쟁력 제고를 위해 광역교통축별 단계적 광역버스체계를 구축하고, 안정적인 광역 대중교통 서비스 제공을 위한 광역버스 준공영제 도입으로 지역간 광역통행 증대 및 대중교통 공공성 강화

▮ 신기술 활용한 광역교통체계 구축

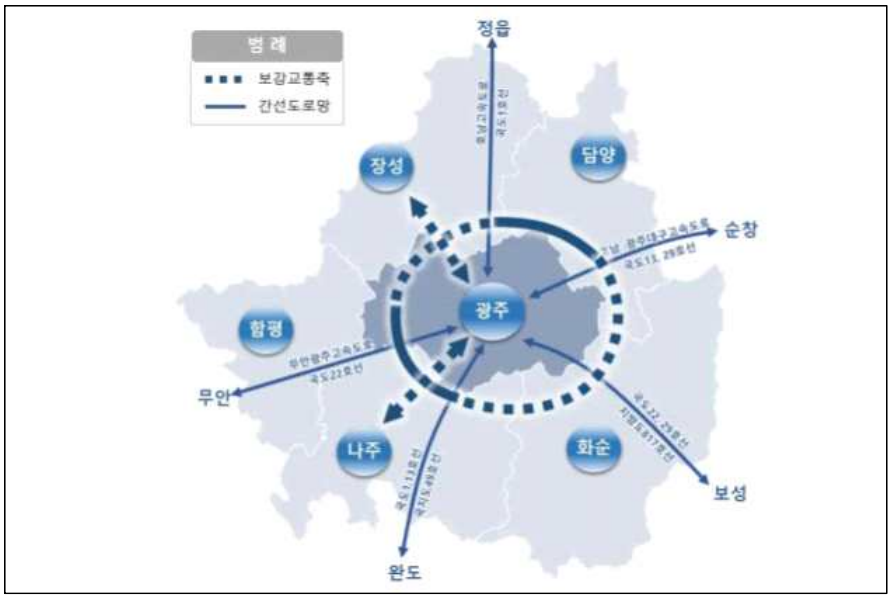
○ 광주 도시철도와 BIS정보를 연계한 대중교통 통합정보시스템을 구축하고 BIT 구축 확대를 통한 실시간 대중교통 도착정보 제공을 통해 이용자 편의 향상 도모

○ 광주권 통합교통서비스 구축을 통해 수요자 관점에서 최적의 통행플랜 제시, 통합 예약 및 결제가 가능한 서비스 상용화 추진

○ 전기 및 수소 버스를 중심으로 대중교통 친환경차 보급을 확대하고 기존 CNG 및 LPG 충전소의 수소·전기 융복합 충전소 전환 추진



〈 그림1-41 〉 광주권 광역대중교통망 확충 방향



〈 그림1-42 〉 광주권 광역개선도로망 확충 방향

2.1.12. 2040년 광주권 광역도시계획(안)(2023.09)

가. 비전 및 계획목표

비 전 및 목 표

비전	**지역민의 상생협력을 통한 국토 서남권 혁신거점**
목표	• 광역권내 별도 행정구역에서 거주하는 지역민들이 광주광역권의 발전을 위해 상생 협력할 수 있는 모델 유도 • 광역권의 지리적 입지여건을 고려하여, 국토 서남권 및 호남권의 중추 권역으로 광주광역권의 위계 설정 • 미래 기술 트렌드 및 스마트한 지역사회, 기후위기 현상 등에 있어서 혁신역량을 통해 대응할 수 있는 기반 구축
	◎ 국가 균형발전을 견인하는 국토 서남권의 핵심 성장 대도시권 조성 ◎ 4차 산업혁명에 대응하는 혁신 광역경제권 유도 ◎ 지역민의 삶의 질을 제고하는 광역생활권 조성

〈 그림1-43 〉 2040 광주권 광역도시계획 비전 및 목표

나. 추진전략

▮ 목표 1 : 국가 균형발전을 견인하는 국토 서남권의 핵심 성장 대도시권 조성

○ [전략 1] 광주광역권 혁신플랫폼 구축

- 도심융합특구, 에너지 강소 연구개발 특구, 국가혁신산업단지, 규제특구를 통한 광역단위 혁신 플랫폼 구축

⇨ 국토 서남권 혁신기지로서 에너지, AI 미래 모빌리티, 반도체 분야 특화

⇨ 광역권 내 새로운 비즈니스 기회 창출 및 주요 핵심 산업 분야 기업서비스 지원

⇨ 대학플랫폼 사업을 통한 산학연관 융복합형 인재 창출 기능 육성

○ [전략 2] 대도시권 경쟁력 강화를 위한 경계지역 육성

- 광주광역권 경제 규모 증대를 위한 개발가용지 확보

⇨ 일부 개발이 가능한 도시 외곽지역을 대상으로 에너지, 반도체, 첨단의료, 미래모빌리티 집적지역 조성 검토

⇨ 광주를 거점으로 주변 시군 지역 연계 교통망 확충 및 초광역 네트워크 구축을 위한 용지 확보

▮ 목표 2 : 4차 산업혁명에 대응하는 혁신 광역경제권 유도

○ [전략 3] 수도권에 대응하는 비 수도권지역 핵심 산업 회랑 구축

- 인구소멸·지방경쟁력 약화에 대응하는 지역 내 산업 거점지역 조성

⇨ 에너지 특화 거점권역

⇨ 첨단의료 거점권역

⇨ 미래 모빌리티 거점권역

⇨ AI·반도체 거점권역

- 지역 내 젊은 계층의 일자리를 생산하는 산업회랑 구축

⇨ 에너지관련 공공기관, 한국에너지 공과대학, 에너지 분야 연구원 등이 주체적으로 상호 협력하는 산업 생태계 구축

⇨ 백신 클러스터 및 심혈관 센터 등 바이오 분야 헬스케어단지 조성을 통해 보건 분야 일자리 창출하고 첨단의료 실증지역으로 초고령화가 진행되는 광주·전남권을 설정

⇨ AI산업 분야 코딩 인력 배출 및 반도체 분야 설계생산 공정 중심지역 구축

○ [전략 4] 중심도시와 주변 도시 간 상생 광역권 형성

- 국가 경쟁체제에서 도시 간 경쟁체제로 전환됨에 따라 도시 경쟁력 확보에 적극적으로 대응

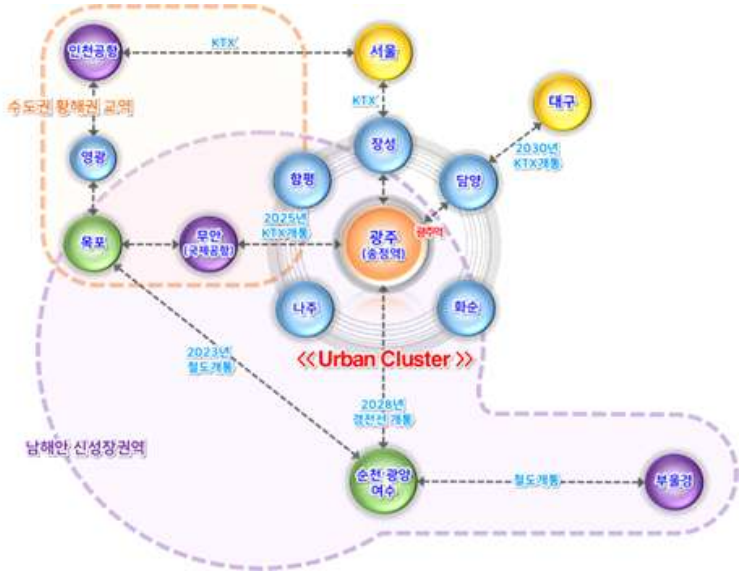
⇨ 도시규모 확대를 통해 무한경쟁체제에 효율적 대응 필요

⇨ 우선 광주광역권을 중심으로 도시연합체 구축 이후, 광역차원으로 상생협력 지대로 확장(영산강 연합체, 광주전남 초메가시티)

○ 광주와 주변 5대 시군지역의 광역행정연계를 통해 도시와 지역의 생활 통합생활권 강화

○ 과거 빛고을 지역행복생활권 형식의 행정협의회에서 추진하는 거버넌스 체계를 도입하여 도로, 교통 등 SOC 광역시설 입지 선정, 도시계획 시설의 상호 영향성 평가 등을 통해 관련 행정 추진

○ 광주광역권의 경제·문화·시설·생활권 광역행정연합구성을 위해 행정구역의 공간을 압축하고, SOC 서비스를 지원하는 분야를 전략적으로 추진



〈 그림1-44 〉 상생 광역권 구상도

▮ 목표 3 : 지역민의 삶의 질을 제고하는 광역생활권 형성

○ [전략 5] 광역생활권을 위한 합리적 토지이용 및 광역 교통 연계 효율화

- 지역 내 개발수요를 고려한 다핵형 토지이용 기반 구축

⇨ 기존 시가지 지역 중심의 재생을 위한 토지이용 배분

⇨ 시가지 확산·관리를 위한 예정용지 총량화 유지 검토

- 개방형 네트워크 구축을 통한 광역교통 연계화

⇨ 국토 연계성을 고려한 동서축과 남북측 광역교통체계 도입

⇨ 신 교통 모빌리티 수단의 적극 도입을 통해 친환경 교통운영방안 마련(UAM, 지능형 교통체계, 친환경 대중교통)

○ [전략 6] 광역 행정 효율화를 위한 광역거버넌스 체계 확립

- 광역 거버넌스 체계 상시협의체 구성을 통해 정기적인 논의방안 도출

⇨ 과거 issue 중심의 협의체 대신 일정시점에 정기적인 협의체를 구성하여 광역행정 사항 논의

⇨ 부단체장의 관련실무 담당자, 전문가 그룹을 포괄하는 거버넌스 협의회를 구성

⇨ 광역행정 사업의 논의 및 추진전략 방향 등을 모니터링하고 향후 관련사업 등을 제안

다. 광주광역권의 미래상

○ 광주광역권은 국토 서남권의 중추거점권역으로 호남권역의 혁신성장을 견인하는 에너지 특화, 반도체 설계·제조 연구, 고령화에 대응하는 첨단의료 특화

○ 국토균형발전을 견인하는 비수도권 핵심권역으로 다양한 인구구조 및 계층이 조화롭게 상생하는 포용중심의 대도시권역으로 발전

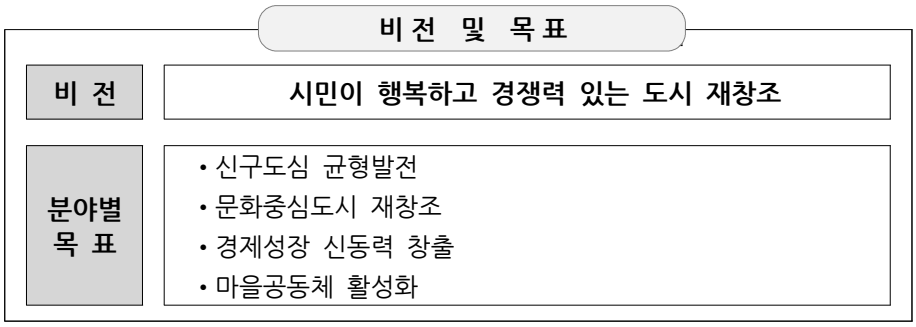
○ 광역도시권 실증을 통해 초메가리전(region) 구축의 실현여부를 판단할 수 있는 테스트베드 권역으로 자리매김

○ 광역권내 네트워크형 생활권 중심으로 광역시설의 공동 활용 및 상시적인 지역협력 토대가 마련되는 권역

2.2. 관련계획 및 시책사업

2.2.1. 2025 도시재생전략계획(2015-2025, 광주광역시)

가. 비전 및 목표



〈 그림1-45 〉 2025 도시재생전략계획 비전 및 목표

나. 도시재생권역설정

○ 광주광역시의 도시성장과 도심쇠퇴, 자연현황 및 지역특성, 도시기본계획상 생활권 주요기능 및 개별전략 등을 고려하여 광주광역시 7대 도시재생권역을 설정

〈 표1-34 〉 도시재생 권역별 주요특징

생활권	권역별 주요특징
원도심권	• 일제강점기 시대 광주도심 골격 형성 • 외곽지역의 대규모 택지개발과 도심업무기능 이전에 따른 도심쇠퇴 권역 • 1순환도로 내부에 위치하며 지역자산 집중 분포
무등산권	• 무등산 국립공원을 중심으로 관광문화산업 육성 권역 • 지산유원지, 증심사, 광주호, 가사문화권 등 지역자산 분포
상무생활권	• 1980년대 이후 대규모 택지개발 지역 • 도심업무기능 이전에 따른 신도심 형성 권역
남부생활권	• 송암산단과 농수산물시장 등 남부권 경제성장 권역 • 도시개발사업 추진과 개발제한구역내 취락지역 분포지역
북부생활권	• 5·18 근대 역사문화자원 중심 권역 • 본촌산단, 첨단과학산단 등 북부권 경제성장 권역
송정생활권	• KTX 광주송정역 개통에 따른 신도심 형성 • 평동, 소촌산단 등 송정권 경제성장 권역 • 개발제한구역내 취락지역 분포 지역
하남생활권	• 하남공단 중심의 경제성장 권역 • 수완지구, 신창지구 등 대규모 주거단지 개발지역 • 개발제한구역내 취락지역 분포 지역

다. 광주도시재생 기본구상

○ 원도심권 : 역사문화거점 재생

○ 상무생활권 : 창조문화거점 재생

○ 송정생활권 : 신성장거점 재생

○ 무등산권 : 관광문화 거점재생

○ 남부생활권 : 첨단문화산업 육성 및 주민생활기반 강화, 전원형 귀촌재생(전승문화)

○ 북부생활권 : 역사문화자원의 가치회복과 산단 재생을 통한 성장 동력 강화, 예술형 귀촌재생(창작문화)

○ 하남생활권 : 산업단지 혁신역량강화와 주민생활기반 강화, 수익형 귀촌재생(생활문화)

〈 그림1-46 〉 도시재생권역 및 기본방향

라. 권역별 계획목표 및 도시재생전략

〈 표1-35 〉 권역별 계획목표 및 도시재생전략

권역별	계획목표	도시재생전략
원도심권	• 아시아문화중심도시 위상 제고	• 아시아 문화중심지로 문화수도 구현 • 아시아문화전당과 연계한 문화적 도시환경 조성
	• 광주역 주변의 도심활력증진 거점 기능 강화	• 광주역 중심의 거점지역 전략적 육성 • 지역자원의 활용 및 연계를 통한 도심활력 증진
	• 도심 관광거점 활성화 및 지역자원의 연계	• 지역역사자원 연계를 통한 관광 활성화 • 지역특성을 활용한 관광 지원시설 도입
	• 지역자원을 활용한 주거환경 개선과 마을 공동체 복원	• 기 추진 중인 재생사업과 연계한 주거환경개선 • 지역자원을 활용한 주거환경개선
무등산권	• 지연자원의 연계 육성을 통한 관광 활성화	• 지역자원의 연계·육성을 통한 관광 활성화 • 문화관광산업의 육성을 통한 관광 활성화
	• 무등산 주변의 생태예술문화 거점 기능 강화	• 무등산을 배경으로 생태와 예술이 조화된 생태예술 문화마을 조성
상무생활권	• 상무생활권의 신성장거점 육성	• 아시아문화교류 중심지로 국제업무기능 강화 • 역사자원을 연계한 역사문화거점 조성
	• 도심 문화예술 거점 활성화 및 지역과의 연계	• 광주 유스퀘어 주변 문화예술 활성화 • 자원의 연계·육성을 통한 도심문화 활성화
	• 마을공동체 복원과 생활기반 시설 확충	• 역사문화자산의 특성을 고려한 주거환경개선 • 저밀 주거지에 대한 생활 기반시설 마련
남부생활권	• 첨단문화산업의 허브 육성	• 문화콘텐츠 개발과 서비스 산업 육성
	• 개발제한구역내 거주민 생활 불편 개선 추진	• 개발제한구역 주민 지원 사업 추진 • 마을공동체 복원과 전원형 귀촌재생 추진
북부생활권	• 역사문화자원을 활용한 역사 문화자원 가치 회복	• 역사문화자원 활용한 역사문화 클러스터 조성 • 기 추진 중인 사업의 재생효과 극대화 도모
	• 노후산단의 재생을 통한 전략적인 육성	• 노후 산단 경쟁력 강화사업 추진 • 산학연 연계를 통한 신성장 산업기반 강화
	• 지역자원을 활용한 주거환경 개선과 마을공동체 복원	• 전통재래시장자원을 연계한 주거환경 개선 • 기 추진 재생사업을 연계한 주거환경 개선 • 개발제한구역내 거주민 생활불편 개선과 예술형 귀촌재생 추진
송정생활권	• 광주송정역세권 중심의 신성장거점 육성	• 광역교통체계와 연계한 신도심 기능 강화 • 이전 적지를 활용한 신성장 특화산업 육성
	• 공업지역 정비를 통한 신성장거점 육성	• 노후산단의 재생을 통한 전략적인 육성 • 민간의 대규모 가용지에 대한 복합개발 유도
	• 지역자원을 활용한 주거환경 개선과 마을공동체 복원	• 송정생활권 지역자원을 활용한 주거환경 개선 • 개발제한구역내 거주민 생활불편 개선과 수익형 귀촌재생 추진
하남생활권	• 산업단지 혁신역량 강화를 통한 일자리 창출	• 하남 산업단지 혁신·재생사업 추진
	• 개발제한구역내 거주민 생활 불편개선 추진	• 개발제한구역 주민 지원 산업 추진 • 마을공동체 복원과 수익형 귀촌재생 추진

2.2.2. 2030 도시 및 주거환경정비기본계획(2020-2030, 광주광역시, 2022.2)

가. 계획의 목표

(1) 기본 방향

○ 기존 정비기본계획의 평가를 통해 나타난 문제점을 개선하고 광주광역시의 현황분석을 통해 도출된 문제점 및 여건 변화와 도시 정비의 패러다임 변화 등을 종합적으로 고려하여 「2030 광주광역시 도시 및 주거환경정비기본계획」에서 중점을 두어야 할 사항 정책 방향과 목표를 설정

(2) 계획의 목표 및 추진전략

○ 4가지 계획 목표별 추진 전략 설정을 통해 「2030 광주광역시 도시 및 주거환경정비기본계획」의 수립을 위한 비전으로 설정

〈 그림1-47 〉 2030 도시 및 주거환경정비기본계획 비전 및 목표

나. 추진 전략별 세부 방향

(1) 주거생활권 계획 수립을 통한 종합적 주거지 관리

○ 구역 중심에서 지역 중심의 주거지 관리체계 구축

- 정비예정구역 단위를 중심으로 정비계획을 수립하도록 하는 기존 정비기본계획에서 벗어나 일정 지역을 관리지역으로 설정하고 관리지역 전체에 대한 주거지의 정비 및 관리 방안을 수립하는 지역별 주거지 관리체계로의 정비기본계획 전환
- 일정 지역에 대한 주거지의 정비 및 관리방안을 수립하기 위해 상위계획과 연계성을 갖는 주거생활권 단위의 설정 및 주거생활권별 정비 기준을 마련

○ 구체적 지표를 통한 정비구역 선정 기준 강화

- 생활권 단위로 주거지 관리체계가 변경됨에 따라 정비기본계획 자체적인 신규 정비예정구역 선정은 지양하고, 주민 스스로 정비사업을 추진할 수 있도록 정비사업 세부 지침 마련
- 사업성을 고려한 정비사업 추진보다는 열악한 지역에 실질적인 정비가 이루어 질 수 있도록 정비사업 추진 적합성을 검토한 정비사업 유형별 세부 지표를 마련하여 정비 우선순위에 활용

○ 생활권별 관리방향 설정을 통한 지역 연계성 확립

- 주거지 내 정비사업 추진 시 기반시설 설치의 연속성 확보와 주거지 개발 방향 설정 등 생활권의 정비 · 보전 · 관리를 위한 생활권별 구체적인 관리 방안 제시
- 정비사업을 포함한 지역 개발사업 추진 시 생활권의 관리 방향에 따른 개발이 이루어 질수 있도록 생활권 개발 지침으로 활용

(2) 지역적 특성을 고려한 다양한 주거지 정비

○ 지역 현황에 맞는 정비 방안 제시

- 생활권의 주거 적합 분석을 통하여 지역의 취약한 부분을 도출하고 적절한 정비 방식으로 개선할 수 있는 지역 맞춤형 정비 방안 제시
- 기존의 일률적인 전면 철거 방식의 정비사업 추진을 지양하고 주거지의 특성을 고려한 정비사업 추진을 유도하기 위한 토지이용 특성별 정비 가이드라인 제시

○ 지역별 특성에 적합한 개발 밀도계획 수립

- 정비예정구역과 주변 지역의 개발 가능성을 감안하여 정비구역의 개발 밀도를 적용하는 방식에서 주거지의 현황을 고려하여 개발밀도를 적용하는 밀도계획 적용 방식의 변환
- 상업지역과 구릉지 등 개발 특성지에 대한 별도의 밀도계획 수립을 통하여 과도한 주거지 개발을 지양하고 특성지에 적합한 정비 유도

○ 적용 가능한 다양한 인센티브 항목 도입

- 개발 밀도 상향을 목적으로 한 과도한 기반시설 설치를 지양하고, 쾌적한 주거지 조성을 위한 적정 기반시설 확보를 유도하는 기반시설 확보 기준 마련
- 주거의 질 향상을 위한 계획의 실현 가능성을 고려하고 지역의 특수성을 반영할 수 있는 다양한 분야의 인센티브 항목 설정

(3) 수요와 필요를 반영한 맞춤형 주거지 조성

○ 실수요자 및 다양한 계층을 위한 주거 공급계획 수립

- 정비사업 추진에 따른 주택의 멸실로 인해 부족한 주택 수급 문제가 안정적으로 관리될 수 있도록 주택의 멸실과 공급을 고려한 정비사업에 대한 주택 수급계획 수립
- 인구 감소와 1~2인 가구의 증가 등 인구 및 가구 구조의 변화에 대응하는 적정 주택공급을 위한 주택 규모와 공급량 조절 대책 마련

○ 사회적 약자를 위한 안정적인 주거 대책 마련

- 전면철거 방식의 정비사업 추진에 따른 저렴한 주거지의 감소와 주거이전비 상승으로 인해 발생하는 원주민 및 저소득층의 주거 이전 문제 해결을 위한 주거 지원 대책 마련
- 정비사업 추진 시 주거공간이 상실되는 세입자와 사회적 약자의 주거 안정을 위한 임대주택 입주 지원 및 확보 방안 마련

○ 재개발 사업지의 다양한 임대주택 확보 방안 마련

- 정비사업 추진 시 확보되는 임대주택의 공급 규모와 관리방식의 보완을 통한 다양한계층의 임대주택 활용 방안 마련
- 재개발사업 추진 시 제공되는 임대주택의 효율적인 활용을 위해 다양한 규모의 임대주택 제공에 따른 인센티브 적용 방안 마련

(4) 소통과 배려를 중심으로 한 통합적 주거지 재생

○ 공공과 민간 협력 거버넌스 구축

- 민간의 개발 이익 중심의 정비사업 추진으로 발생되는 문제를 해결하고 사업의 투명성과 효율성 확보를 통한 합리적인 정비사업 추진을 위해 공공과 민간의 역할을 분담하는 민관 협력 거버넌스 구축
- 생활권계획의 운영에 따른 주민 주도적 정비사업이 원활히 추진되기 위한 계획 수립 비용의 지원 등 공공의 재정 및 행정적 지원 방안 마련

○ 정비구역 해제 지역에 대한 관리 방안 마련

- 주거환경개선사업 완료 지역과 일몰제 적용 대상지 등 정비구역에서 해제되는 지역의 방치에 따른 노후불량 주거환경 가속화와 고밀 주택지로의 변화를 방지하기 위한 주택지 보존 방안 마련
- 도시재생사업 등 다양한 주거지 정비사업과 연계한 주거지 개발 및 관리 방안 제시

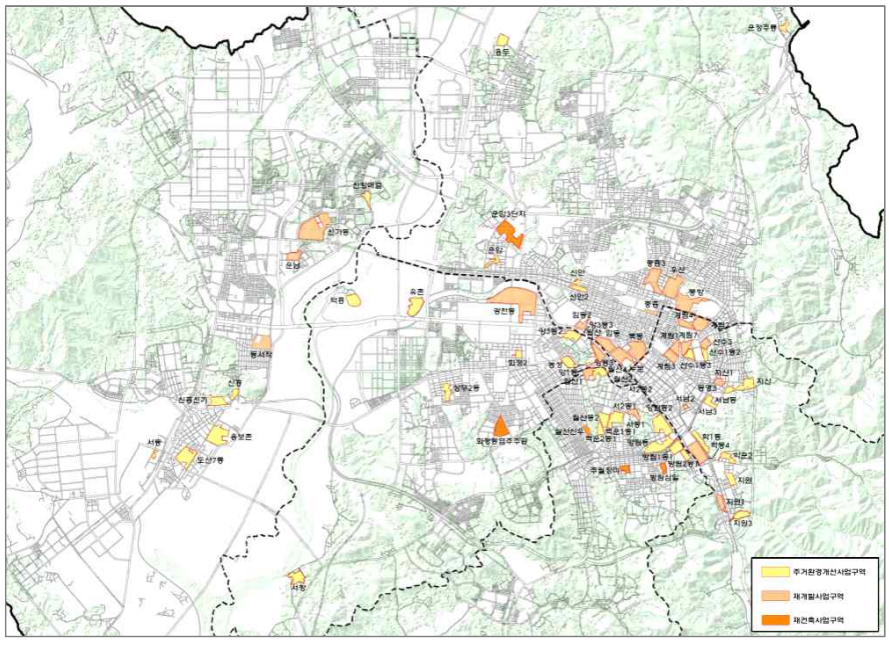
다. 정비예정구역 관리구역의 선정

○ 118개소의 정비예정구역 중 정비사업 추진 등으로 인해 지속적으로 정비예정구역으로 관리되는 구역은 사업추진구역인 50개소

〈 표1-36 〉 정비예정구역 현황

(단위 : 개소)

구 분			계	정비사업 유형별			관리구역 검토결과
				주거환경개선	주택재개발	주택재건축	
계			118	65	36	17	**50**
기존정비예정구역	미추진		-	-	-	-	-
	사업추진	**소 계**	**50**	**23**	**22**	**5**	**50**
		정비구역지정	1	-	-	1	**1**
		추진위구성	5	-	5	-	**5**
		조합설립인가	4	-	4	-	**4**
		사업시행인가	4	-	3	1	**4**
		관리처분인가	6	-	4	2	**6**
		착 공	30	23	6	1	**30**
	사업완료		47	34	10	3	-
	해 제		21	8	4	9	-



〈 그림1-48 〉 2030 도시 및 주거환경정비 기본계획 정비예정구역 총괄도

2.2.3. 2040 광주광역시 도시경관계획(광주광역시, 2023.6)

가. 경관미래상 설정

(1) 미래상 도출

○ 도시경관 미래상은 '자연과 예술이 어우러진 문화경관도시, 광주'로 설정

○ 광주광역시의 대표적인 이미지를 강화시켜 상징성을 제고하고, 고유의 정체성을 확보하기 위한 3대 목표 설정

○ 3대 목표를 구체화하기 위해 9개 추진전략 제시

〈 그림1-49 〉 2040 광주광역시 도시경관계획 비전 및 목표

(2) 경관목표 및 추진전략

목표 1 : 공원녹지와 수변, 역사문화 경관의 보존 및 관리

- 도심 내 생태문화경관 조망점 정비
- 매력있고 휴식이 좋은 친수공간 조성
- 시가지 일원 녹지경관거점 연계 활용

목표 2 : 문화예술과 첨단기술이 융합된 문화경관도시

- 경관콘텐츠를 활용한 미래 문화경관 도시이미지 형성
- 주요 건축·시설물과 수변을 활용한 야간경관 정비
- 문화예술적 가치를 지닌 특화경관거점 조성

목표 3 : 실천가능한 경관사업으로 도시경관 업그레이드

- 경관구조·요소·구역별 계획으로 경관관리 효율성 향상
- 우수경관자원의 발굴 및 지속적 경관관리기반 마련
- 광주 대표 경관거점을 활용한 특화경관 사업 추진

나. 경관구조 설정

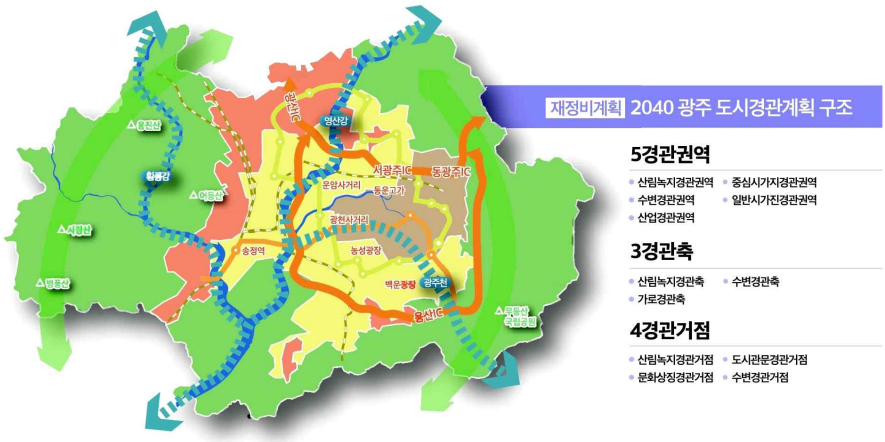
(1) 경관구조의 설정 기준

○ 강, 산, 도심으로 이루어진 광주의 도시경관 골격을 토대로 경관 권역·축·거점을 설정

○ 도시구조 및 관련계획, 토지이용, 지형특성, 생활권 분포 등을 고려한 경관권역 설정

○ 우수하고 특징적인 연속적인 흐름을 가진 경관형성 지역을 중심으로 경관축 설정

○ 경관자원, 우세한 경관, 도시 주요공간을 중심으로 경관거점 설정



〈 그림1-50 〉 2040 광주광역시 도시경관계획 구조

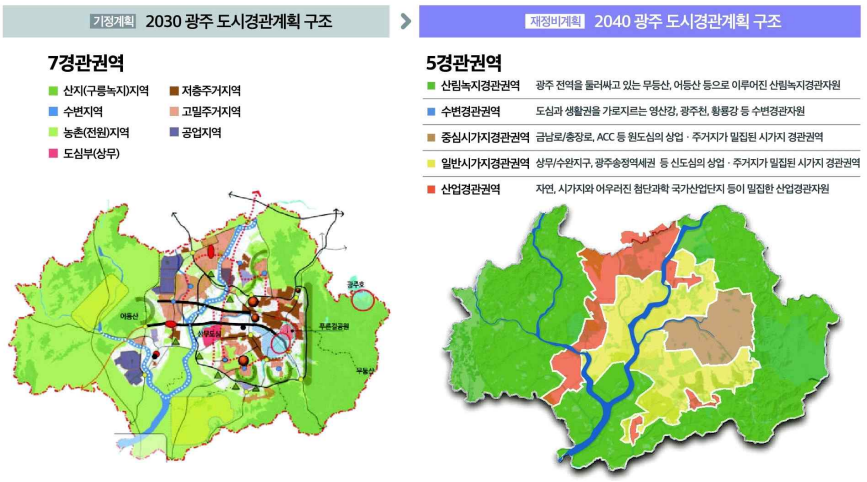
(2) 경관권역 설정

○ 광주광역시 전역과 각 경관 특성들이 혼재해 있으므로 권역구분 기준 중 경관자원의 분포, 도시구조 및 상위계획, 인문사회적으로 인식되는 지역과 잠재력이 있는 지역, 그 영향을 미치는 등 개념적인 경계를 기준으로 경관의 동질성에 따라 권역을 설정

○ 광주광역시의 경관권역은 산림녹지경관권역, 수변경관권역, 중심시가지 경관권역, 일반시가지경관권역, 산업경관권역 5개의 권역으로 구분

〈 표1-37 〉 경관권역 기본구상

구 분	기본구상
산림녹지 경관권역	• 주요 산림 고유 특성 보전 • 산림녹지 연접부 가로 및 주변공간 관리 • 시가지와의 조화 및 수려한 산지경관 보전
수변경관권역	• 주요 하천 고유 특성 보전 및 하천환경 정비 • 매력적인 친수공간으로 형성 및 관리
중심시가지 경관권역	• 권역 내 녹지 및 하천 등 자연경관자원 보전 • 생태, 특화공간으로 개성있는 경관 형성 및 원도심과 신도심의 경관격차 방지
일반시가지 경관권역	• 균형과 조화를 이루는 시가지경관 형성 유도 및 신규 건축/시설물 중점 관리
산업경관권역	• 산업거점 확산을 통한 도시재생 및 특색있는 산업경관 형성 • 산업단지의 이미지 개선 유도·관리 및 산림과 수변 연접부 보전 • 산업단지 주변경관의 이질감 완화, 경관위해요소 관리



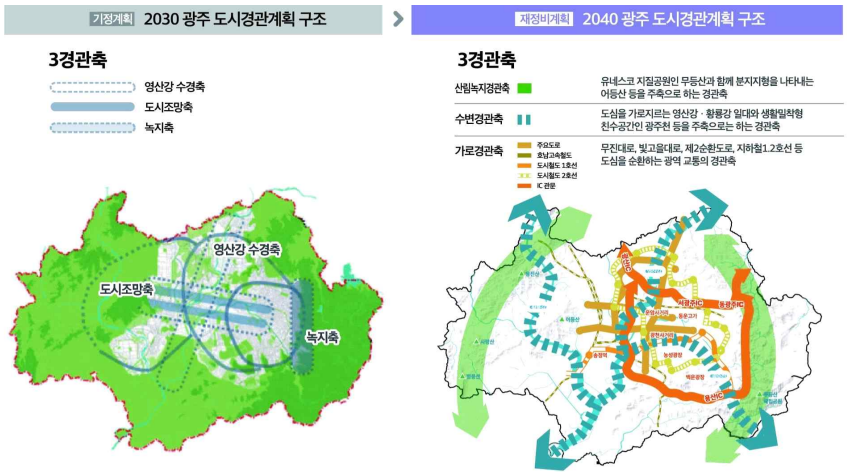
〈 그림1-51 〉 경관권역 구조의 변화

(3) 경관축 설정

○ 광주광역시의 경관축은 산림녹지경관축, 수변경관축, 가로경관축 3개의 축으로 구분

〈 표1-38 〉 경관축 기본구상

구 분	기본구상
산림녹지 경관축	• 산림 자연특성 보전 및 단절된 녹지축 회복 • 녹지축과 주변 지역의 조화 유도 • 구릉성 산지의 연계로 녹지네트워크 구축 및 확산
수변경관축	• 자연형 수경관 및 하천조망 등 수변 자연성 보존 • 도심 내 하천 연접부 경관 관리 및 정비 • 친수문화공간 조성으로 다양한 수변 생태거점 형성 • 친환경적인 수변관리 및 인공경관 완화·정비
가로경관축	• 도로에서 보여지는 우수한 조망경관 보호 • 도로변 인공경관 완화, 경관위해요소 정비 • 각 도로 특성을 고려한 체계적인 도로경관 형성



〈 그림1-52 〉 경관축 구조의 변화

(4) 경관거점 설정

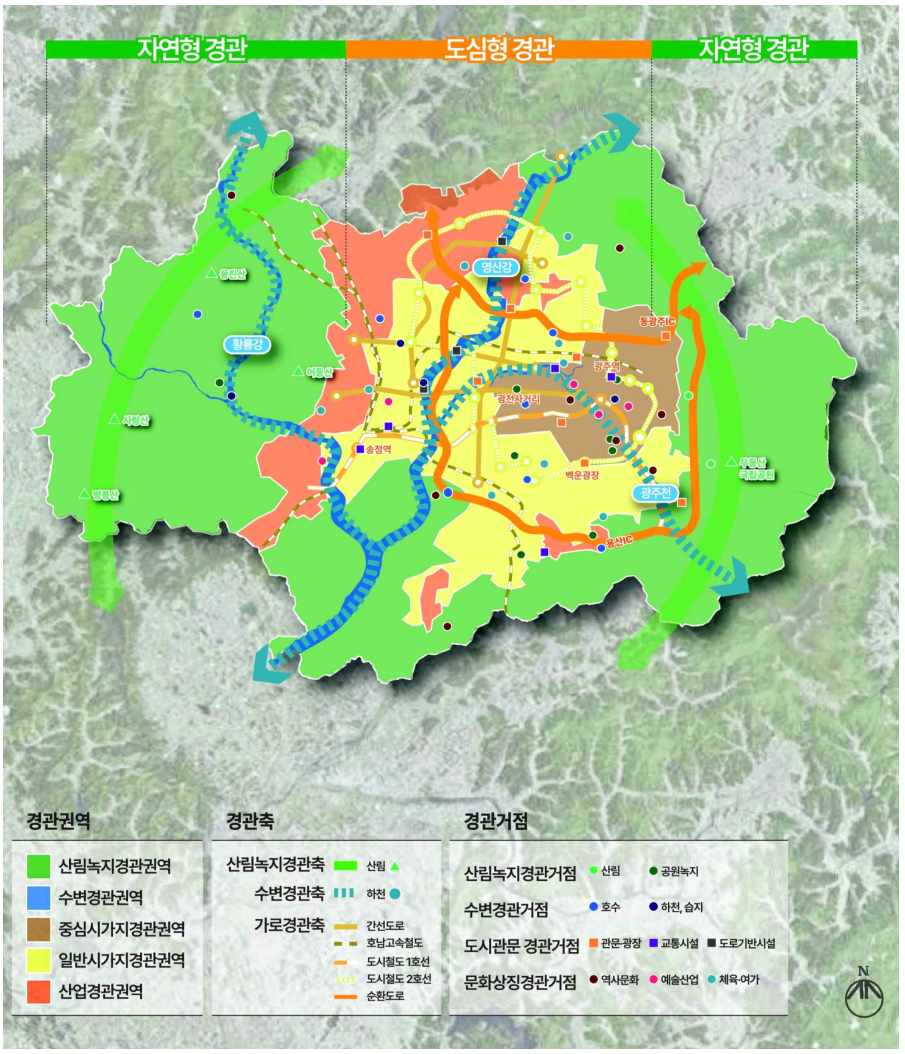
○ 광주광역시의 경관거점은 산림녹지경관거점, 수변경관거점, 문화상징 경관거점, 도시관문경관거점 4개의 거점으로 구분

〈 표1-39 〉 경관거점 기본구상

구 분	기본구상	거점요소
산림녹지 경관거점	• 산림, 구릉지 등 생태경관거점 보전 및 관리 • 거점 일원 녹지축 연계로 자연경관 보호 • 가로수, 공원녹지거점 등의 연계로 네트워크 구축	• 산림, 숲, 공원, 가로수, 탐방로 등
수변 경관거점	• 수변 일대의 생태·문화자원 보전 및 활용 • 수변공원, 자전거길 등 친수공간 연계 조성	• 하천, 습지, 호수, 자전거길, 친수공원 등
문화상징 경관거점	• 점적 요소간 연계를 통한 선·면적 공간 개발로 상징성 강화 • 거점간 연계 강화로 매력적인 문화상징경관 형성	• 광주8경, 건축물, 구조물, 문화재, 기념물, 특화거리 등
도시관문 경관거점	• 도시 상징성 강화를 위한 관문경관 형성 • 주요 진입가로에서 보여지는 조망경관 관리	• IC, 역, 교차로, 교통광장 등

〈 그림1-53 〉 경관거점 구조의 변화

다. 도시경관계획 기본구상도



〈 그림1-54 〉 2040 광주광역시 도시경관계획 구상도

2.2.4. 2045 탄소중립 에너지 자립도시 광주(광주광역시, 2021.2)

가. 목표

〈 그림1-55 〉 2045 탄소중립 에너지 자립도시 광주 목표

나. 핵심과제

(1) 기관별 탄소중립 실현 기반 조성·추진

○ 광주광역시 : 2045 탄소중립 이행 로드맵 수립·이행
- 인공지능(AI) 기반
- 150만 시민 참여

○ 광주광역시의회 : 미래지향적인 정책대안과 조례 마련, 기후 위기 관련 예산 적극 추진

○ 광주광역시교육청 : 미래세대 환경학습권 보장, 실천중심 기후환경·생태교육 강화

○ 광주광역시 동구 : 자원순환마을 만들기, 탄소제로! 탄소다이어트 캠페인 운영

○ 광주광역시 서구 : 기후위기비상행동 선포, 인공지능 재활용품 자동 수거기 설치

○ 광주광역시 남구 : 주민의 의지로 시작된 에너지자립마을, 남구 기후학교 운영

○ 광주광역시 북구 : 드론실증도시 구축, 공공임대주택 그린리모델링, 우리가 그린 Green 마을 만들기

○ 광주광역시 광산구 : 광산형 에너지자립마을, 아이스팩 재활용, '행복으路 걷기광산' 사업

○ 광주상공회의소 : 녹색산업 육성을 통한 일자리 창출, 기업RE100 지원 강화

○ 기후위기시민행동 : 2021년 시민 실천운동 전개

- 내가 쓰는 전기는 내가 만든다
- 기후미식도시
- 대중교통과 자전거 이용하기
- 석탄발전을 멈추자
- 쓰레기는 줄이고 자원순환은 늘리고

(2) 시민주도의 에너지전환 '시민RE100'

○ 시민햇빛발전소 구축 지원

- 협동조합 등 시민주도 태양광발전소 설치 지원(총 1,000KW 규모)

○ 에너지전환 시민교육 확대

- 기후위기, 에너지전환 필요성 등 기본교육
- 태양광패널 설치 등 체험 중심 교육 등

○ 에너지전환마을 거점센터 조성

- 마을 단위 에너지카페, 에너지슈퍼마켓 등 에너지전환 체험·홍보 거점 구축(5개소)

(3) 글로벌 산업변화 대응 위한 '기업 RE100' 추진

준비단계	≫	선언단계	≫	추진단계
'기업RE100추진'협의체 출범 (13개 기관·기업)		협의체 가입 유도 및 RE100 선언(59개소)		추진계획에 따른 기업RE100 달성
2021.		2021.~2026.		2027.~2030.

〈 그림1-56 〉 기업RE100 단계별 추진 방향

(4) 시 전역 신재생에너지 보급 확대

○ 태영광 등 재생에너지 시 전역 보급 확대

(5) 수소경제를 선도하기 위한 인프라 구축

○ 빛고을 수소연료전지 발전사업 추진

○ 거점형 수소생산기지 구축 및 수소 인프라 확충

○ 수소자동차 및 충전소 보급 확대

(6) 녹색교통 중심 인프라 확충

○ 안전하고 편리한 자전거 도시 조성, 친환경 미래 모빌리티 보급 확대

○ 그린·대중교통 중심 지역선진교통체계 선도모델 창출

(7) 내 집 앞 10분, 탄소중립 생활공간 조성

○ 지속가능한 도시공원, 광주시립수목원, 도시 바람길 숲 조성

(8) 건물·공공기반 탄소중립 인프라 확산

○ 노후 건축물 그린 리모델링 사업

○ 환경기초시설(매립장, 하수처리장 등) 에너지 자립화

○ 광역 생활자원 회수센터 확충

○ 공공부문 온실가스·에너지 목표관리제 운영

(9) 깨끗하고 안전한 그린인프라 조성

○ 광주천 아리랑문화물길 조성

- 광주천 수량확보, 수질개선, 생태복원 및 친수공간 조성

○ 스마트 관망관리로 깨끗한 수돗물 공급

○ 노인, 여성 등 안전취약계층 안전한 도시환경 조성

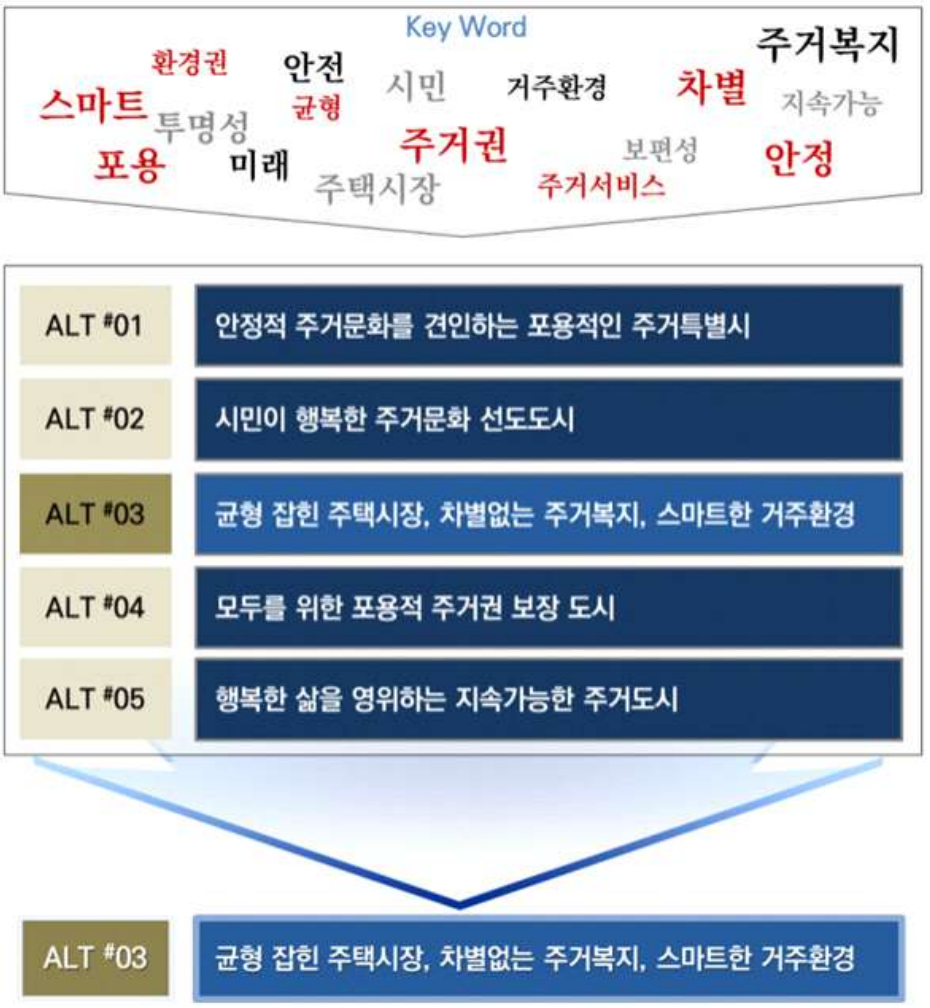
(10) AI 융합 녹색산업 생태계 구축

○ 대기산업 메카, 청정대기산업 클러스터 조성

○ 그린에너지 ESS발전 규제자유특구, 미래형 스마트 그리드 실증연구

2.2.5. 2030 광주광역시 주거종합계획 (광주광역시, 2021.1)

가. 비전



〈 그림1-57 〉 2030 광주광역시 주거종합계획 비전

나. 정책방향

(1) 정책방향 설정

○ 광주광역시의 주거정책 방향은 미래상을 구현시킬 수 있는 주거정책의 주요 목표를 설정

○ 광주광역시의 주거여건 변화 및 변화추세 등 분석에서 주안점을 도출한 결과, 크게 다음 3가지 측면에서 방향성을 수립

- 수요와 공급 측면 : 주거의 수요와 공급 측면에서 균형 잡힌 체계를 수립하고, 수요자의 욕구에 따라 주거를 선택할 수 있는 권리를 부여하는 정책방향을 제시

- 주거 복지 측면 : 가장 기본적인 주거생활을 영위할 수 있도록 주거 사각지대 발굴 및 지원 등을 통하여 누구나 차별 없는 주거권을 보장받을 수 있는 정책 수립
- 거주 환경 측면 : 정주 환경은 다양한 환경오염으로부터 안전하고 쾌적한 공간을 유지하고 새로운 스마트 기술 등을 기반으로 하는 지속가능한 거주 공간을 구성하는 거주 환경권을 제고 할 수 있는 정책 마련

〈 표1-40 〉 광주광역시 주거정책 방향

목표	주안점	정책방향
목표 1	수요와 공급 측면	균형 잡힌 정책으로 **주거 선택권** 확대
목표 2	주거 복지 측면	다양한 주거지원을 통한 **차별 없는 주거권** 보장
목표 3	거주 환경 측면	안전 환경 및 스마트 기술로 **거주 환경권** 제고

(2) 9대 추진전략 설정

○ 3대 정책 방향은 광주광역시의 주거 정책을 주거 수요 및 공급, 주거 복지, 거주 환경 측면에서 큰 방향성을 설정하고 세부적인 과제를 도출을 통하여 추진전략을 수립

- 정책방향에 따른 세부 추진전략을 각각 3개씩 도출하여 9대 추진전략을 설정

〈 표1-41 〉 광주광역시 주거정책 방향 및 추진전략

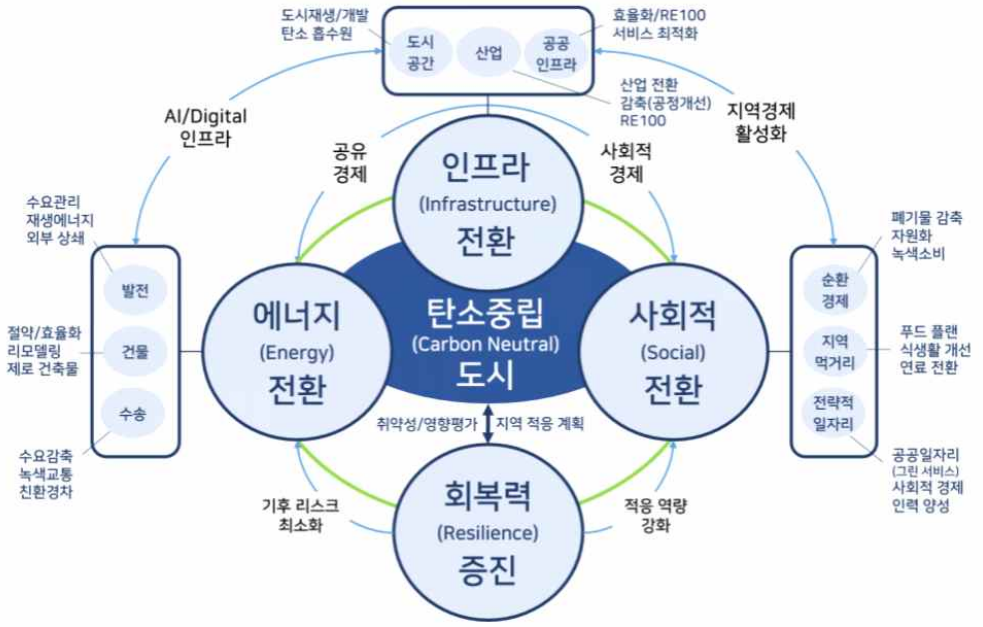
정책방향	추진전략
균형 잡힌 정책으로 **주거 선택권** 확대	① 실수요 중심의 안정적 주택시장 관리
	② 유형별 공공임대주택 영역의 확대
	③ 새로운 수요에 대응한 주거문화 확산
다양한 주거지원을 통한 **차별 없는 주거권** 보장	④ 생애주기별 맞춤형 주거사다리 지원
	⑤ 사회적 약자를 위한 포용적 주거지원 확대
	⑥ 주거복지 서비스 기능 강화 및 전달체계 개선
안전 환경 및 스마트 기술로 **거주 환경권** 제고	⑦ 주택 품질 향상으로 편안한 주거환경 조성
	⑧ 미래형 주거서비스 개선
	⑨ 노후 자원들의 정비를 통한 주거여건 개선

2.2.6. 광주광역시 기후변화대응 기본계획 (광주광역시, 2022,6)

가. 비전 및 원칙

비 전 및 목 표					
비 전	시민 모두가 기후위기로부터 안전하고 지속가능한 **정의로운 탄소중립 전환사회**				
시민제안 슬로건	**2045 탄소중립 광주 시민이 주도한다**				
원 칙	책임의 원칙	포용성의 원칙	공정성의 원칙	합리성의 원칙	혁신성의 원칙

〈 그림1-58 〉 광주광역시 기후변화대응 기본계획 비전 및 목표



〈 그림1-59 〉 탄소중립 정책 추진 구조

나. 추진체계

○ 기본방향

- 도시 인프라의 탄소중립화와 녹색산업으로의 전환
- 수요 혁신에 기반한 재생에너지 중심 에너지 전환
- 공유와 순환에 기반한 지역경제와 사회적 경제 중심의 사회적 전환
- 기후위험 감소와 사회 전분야의 적응력 향상을 통해 도시 회복력 증진

○ 부문별 목표

- 발전 : '45년까지 30% 수요감축과 70% 청정에너지 발전을 통한 에너지 자립
- 건물 : 시민 수요 저감에 기반한 그린리모델링 가속화 및 신규 건축물 제로화
- 수송 : 시민 50% 대중·녹색교통 이용으로 2018년 대비 승용차 15% 감축 목표
- 폐기물 : '18년 기준 생활폐기물 25% 감량과 100% 자원화 달성
- 농축산 : 지역 푸드플랜에 의한 생산 및 소비과정에서의 저탄소화
- 전략적 일자리 : 사회적경제기업 약 2천개 육성 및 그린공공서비스 일자리 약 6만개 창출
- 도시공간 : 도시계획과 개발(재생) 시 탄소중립 고려 및 10분거리 숲과 공원 인프라 조성
- 산업 : 지역기업의 자발적 감축 노력 및 RE100 촉진
- 공공인프라 : '40년까지 공공기관(시설)의 우선적 탄소중립 달성과 인프라 효율성 증대

다. 기본방향 및 추진전략

▮ 도시 인프라의 탄소중립화와 녹색산업으로의 전환

○ 빅데이터와 시민참여에 기반한 공공 인프라의 우선적인 탄소중립화와 공공서비스의 최적화 추진

▮ 수요 혁신에 기반한 재생에너지 중심 에너지 전환

○ 노후건축물 조기 리모델링과 스마트 에너지관리에 기반한 모든 건물의 제로 에너지 화 추진

▮ 공유와 순환에 기반한 지역 경제와 사회적 경제 중심의 사회적 전환

○ 생산·유통·소비 전 과정에서의 폐기물 대폭 감축 및 자원화 촉진을 통한 순환 경제 구축

○ 연료 전환 및 친환경 농업 확대를 기반으로 한 지역단위 먹거리 선순환 체계 구축과 식생활 개선

▮ 기후 위험 감소와 사회 전 분야의 적응력 향상을 통한 도시 회복력 증진

○ 기후 위기 취약(민감) 계층의 최우선적인 적응 역량 및 관리 시스템 강화

○ 기후 리스크를 고려한 공공 인프라의 적응 조치 체계적 이행과 시민 및 공동체의 적응 능력 향상

3. 광주광역시 현황 및 도시경쟁력

3.1. 광주광역시 현황 진단

〈 표1-42 〉 광주광역시 현황 및 여건분석

분 야	현황 및 여건분석
자연 및 환경	• 무등산과 영산강등 자연과 생태, 경관 주요 자원 보유 - 호남정맥의 주산인 무등산 도심근교에 위치 - 영산강, 황룡강, 광주천등 도심관통 • 평균기온 상승에 따른 기후 패턴 변화 발생
인구 및 가구	• 인구 및 가구 당 인구 지속 감소 - 2015년부터 인구 감소 추세(연평균 -0.2%) • 고령화 진행속도 가속 - 65세 이상 인구 비율 2019년 기준 고령화사회(13.4%) → 2030년 초고령화 사회 진입 예상 • 도심간 인구 편재 심화 - 북구·광산구에 가장 많이 거주(광주광역시의 58%) • 지속적인 인구 유출 - 전남, 서울, 경기, 전북 등으로 인구가 유출되고 있음
사회·문화	• 아시아문화중심지 및 문화수도 위상 - 아시아문화전당 운영 활성화 - 문화 교류도시로 역량 강화 추진
산업·경제	• 경제활동인구 증가추이 - 2010년 대비 2019년 경제활동인구 13.1% 증가 • 산업별 종사자수 증가 추이 - 보건·사회복지 서비스업(97.4%), 전문과학 및 기술서비스업(58.1%), 제조업(48.8%) 순으로 높은 비중 차지
주거	• 주택보급률 증가 추세 - 2010년(101.8%) → 2019년(107.0%), 5.2% 증가(전국 평균 104.8%) • 노후주택 비율 34.4% - 북구 35.1%, 남구 19.0%로 가장 심각
교통	• 광역버스 및 자가용 의존 광역교통체계 • 자동차등록대수, 승용차 수단분담율 증가추세 - 시내버스 → 승용차 전환(2019년 기준 승용차 45.5% 차지) • 대중교통 체계 개편을 위한 지하철2호선(저심도 경전철) 개통 예정
재난·안전	• 기후변화로 인한 풍수해 등 자연재해 증가, 에너지 자원 부족 - 자연재난 발생빈도 증가 및 타 시도에 비해 신재생에너지 생산량 부족 • 안전한 생활환경 조성 - 타 시도에 비해 범죄건수 감소 및 각종 범죄 검거율 증가 추세

3.2. 2030광주도시기본계획 지표 달성 평가

〈 표1-43 〉 2030 도시기본계획 지표 달성 분석표

구분	주요항목	단위	2030 기본계획상 (2020년 계획)	2020년	추진실적		비고
					과부족	달성률	
계획인구		천명	1,550	1,471	△79	94.9	미달
주택	가구원수	명/가구	2.5	2.3	△0.2	92.0	미달
	가구 수	천호	630	633	3	100.5	달성
	주택보급률	%	106.3	106.8	0.5	100.5	달성
	1천명당 주택수	호	434	433.3	△0.7	99.8	미달
	장기공공 민간임대주택	%	13.7	11.0	△2.7	80.3	미달
교통	주차확보율	%	85.9	99.8	13.9	116.2	달성
	도시철도 분담률	%	5.5	2.8	△2.7	50.9	미달
	시내버스 분담률	%	36.3	25.2	△11.1	69.4	미달
	자전거 분담률	%	3.6	2.3	△1.3	63.9	미달
공원 녹지	공원지정면적	㎢	18.60	19.03	0.43	102.3	달성
	1인당 공원지정면적	㎡/명	12.0	12.9	0.9	107.5	달성
	공원조성면적	㎢	11.16	8.84	△2.32	79.2	미달
	1인당 공원조성면적	㎡/명	7.0	10.9	3.9	155.7	달성
상수도	상수도보급률	%	99.7	99.9	0.2	100.0	달성
하수도	하수도처리율	%	99.0	98.9	△0.1	99.9	미달
경제	일자리창출 (고용률)	%	60.0	58.1	△1.9	96.8	미달
	에너지산업경제 활성화	%	3.4	1.4	△2	41.2	미달
	자동차산업경제 활성화	%	8.0	7.0	△1.0	87.5	미달

주 : 에너지산업과 자동차산업경제 활성화는 2019년 조사된 자료로, 2019년 기준 지표를 적용함
자료 : 제61회 광주통계연보(2020년), e-나라지표 통계, 광주광역시 홈페이지 분야별 정보, KOSIS국가통계포털, ISTANS 산업통계 종합포털

3.3. 광주광역시의 경쟁력 평가

○ 각 항목에 따라 국토모니터링 보고서 통계지표 조사 결과 광주는 타 광역시보다 3년 연속 인구감소지역 비율이 높은 것으로 분석되었고, 주택·산단 노후 정도가 심각한 것으로 나타남

○ 생활 인프라시설은 타 광역시보다 접근성이 양호하나, 공연문화시설과 주차장 접근성이 타 광역시보다 낮게 나타남

○ 신재생에너지 보급률에 대한 경쟁력은 타 광역시에 비해 낮은 편이며 안전부문에 있어서는 비슷한 비율을 보이고 있음

〈 표1-44 〉 국토모니터링 보고서 도시경쟁력 평가

구 분		서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	평균	비 고
인구	인구과소지역(%)	3.6	18.7	19.0	14.4	**18.0**	19.4	26.1	22.8	**17.8**	격자 내 거주인구 5명 이하 비율
	3년 연속 인구감소지역(%)	54.4	42.6	33.4	28.2	**33.9**	33.2	26.7	19.2	**34.0**	2018~2020 연속 거주인구 감소
주택	노후건물(%)	72.1	74.3	70.2	58.4	**62.0**	66.1	54.3	46.2	**63.0**	20년 이상 경과
	노후주택(%)	71.7	83.2	76.6	63.7	**71.5**	71.2	61.3	54.1	**69.2**	20년 이상 경과
시설	장기미집행 도시계획시설(%)	15.1	11.4	19.0	7.6	**12.4**	19.1	34.1	1.3	**15.0**	10년 이상 장기미집행시설
경제	종사자수(명)	53.4	41.9	39.3	36.2	**42.2**	41.5	45.6	36.8	**42.1**	주민등록인구 백 명당 사업체 종사자수
	노후 산업단지(%)	66.7	18.0	58.3	53.3	**61.5**	60.0	20.7	61.1	**50.0**	20년 이상 경과
생활 인프라 시설 접근성	생활권공원(km)	1.0	2.0	3.3	11.4	**2.4**	3.1	3.6	3.6	**3.8**	
	공공체육시설(km)	1.9	2.3	4.1	3.4	**2.1**	3.7	3.2	3.4	**3.0**	
	공연문화시설(km)	2.1	4.7	5.5	6.9	**5.9**	5.2	7.1	6.7	**5.5**	박물관, 미술관, 문예회관 등
	도서관(km)	1.0	2.4	3.6	3.7	**2.5**	3.3	4.9	4.8	**3.3**	국공립 및 작은 도서관
	종합사회복지관(km)	2.3	5.5	7.2	24.9	**6.3**	5.2	9.0	10.2	**8.8**	
	노인여가복지시설(km)	2.3	5.1	7.9	10.5	**6.6**	7.1	8.1	10.6	**7.3**	노인복지관, 노인교실
	병원(km)	2.0	4.4	5.7	8.7	**4.9**	5.4	5.9	13.1	**6.3**	
교통 접근성	IC(km)	3.5	6.6	7.1	19.4	**5.2**	6.3	9.7	10.9	**8.6**	
	고속철도(km)	7.4	17.4	18.0	41.0	**13.0**	9.9	23.2	17.7	**18.5**	
	주차장(km)	1.1	1.7	3.2	2.4	**4.3**	2.5	3.0	4.8	**2.9**	
환경	신재생에너지(%)	3.6	2.1	5.2	2.0	**4.4**	7.0	3.0	9.2	**4.6**	신재생에너지 보급률
안전	교통사고(명)	2.5	3.7	4.0	4.5	**3.4**	5.0	4.6	4.4	**4.0**	인구 십만 명당 사망자수 전국 평균 6.5명
	범죄발생(건)	31.8	33.1	31.1	30.6	**30.4**	30.6	28.6	17.9	**29.3**	인구 천 명당 범죄발상 건수

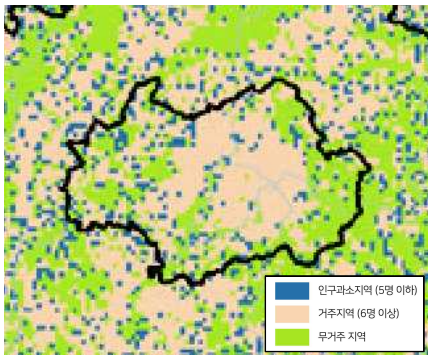
주 : 노후건물 기준은 「도시 및 주거환경정비법」제2조제3호 나목 및 동법 시행령 제2조제3항제1호의 "준공된 후 20년 이상 30년 이하의 범위에서 조례로 정하는 기간이 지난 건축물"에 따라 20년 적용

자료 : 국토모니터링 보고서(2020년), 격자(500mx500m) 내 해당지표의 통계로 실제 현황과 다를 수 있으며, 타 시도와 경쟁력을 비교하기 위해 인용

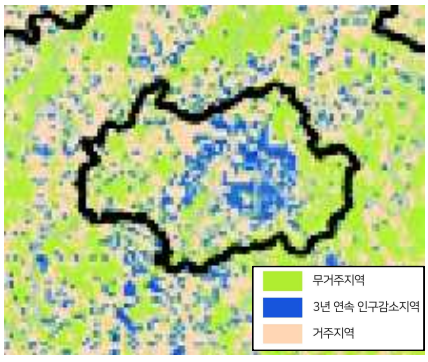
○ 인구과소지역은 산업단지(평동, 하남), 영산강변, 광산구 비도시지역 등에 분포하며, 3년 연속 인구감소지역은 기존 원도심에 분포함

○ 인구과소지역에 거주하는 주민들이 최소한의 삶의 질을 누릴 수 있도록 생활 인프라가 제공되는지 조사 및 환경 조성이 필요

○ 이미 도심공동화 및 슬럼화가 발생되고 있으므로 낙후된 도심에 대한 환경정비 및 생활 인프라 확충을 통한 도심재생이 시급한 상황



〈 그림1-60 〉 인구과소지역 분포도

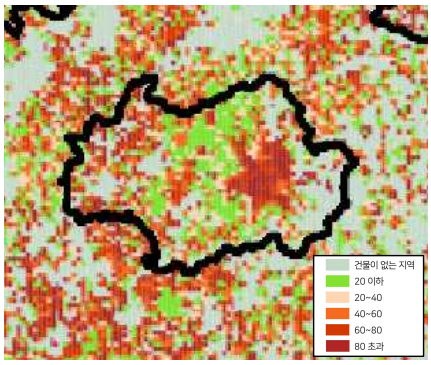


〈 그림1-61 〉 3년 연속 인구감소지역 분포도

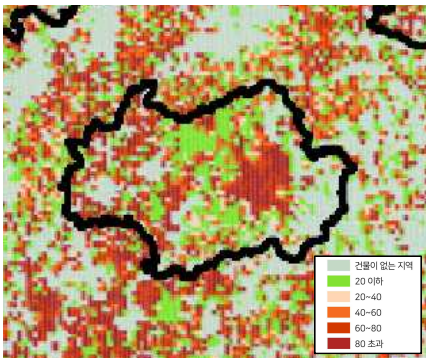
○ 노후건물과 노후주택은 비슷한 양상을 보이며, 신시가지를 제외한 대부분의 지역이 20년 이상에 해당함

○ 그 중 40년 이상 노후된 건물·주택은 주로 기존 원도심과 광산구 개발제한구역 및 비도시지역 위주로 분포하여 이에 대한 도심정비 등 다각적 검토 필요

- 신시가지 개발 및 원도심 시설 노후화로 인하여 원도심의 인구가 지속적으로 감소함



〈 그림1-62 〉 노후건물 분포도



〈 그림1-63 〉 노후주택 분포도

○ 생활 인프라시설이 얼마나 공급되는지 타 광역시와 비교하여 분석한 결과 광주는 공원과 공공도서관이 부족하고, 종합병원, 복지시설(노인, 여성), 청소년수련시설, 체육시설은 충분히 공급되는 것으로 나타남

○ 주민들의 삶의 질과 타 도시와의 균형개발을 위해 공원과 공공도서관의 공급 확대 필요

〈 표1-45 〉 타 광역시 생활 인프라시설 비교

구 분 (2020년 기준)		단 위	광 주	인 천	부 산	대 구	대 전	울 산
인 구		만 명	147	301	344	245	148	115
공원	시설수	개소	654	1,164	975	787	581	603
	면 적	천㎡	19,027	41,501	42,300	19,889	27,891	20,955
	1인당 면적	㎡/명	12.93	13.79	12.3	8.13	18.84	18.16
	순 위	등	4	3	5	6	1	2
종합 병원	시설수	개소	22	19	29	17	10	9
	시설 당 인구	명/시설수	68,182	158,446	118,576	143,891	148,078	128,211
	순 위	등	1	6	2	4	5	3
노인 복지 시설	시설수	개소	1,813	2,436	2,964	2,067	1,246	981
	시설 당 인구	명/시설수	812	1,236	1,160	1,183	1,188	1,176
	순 위	등	1	6	2	4	5	3
여성 복지 시설	시설수	개소	16	14	24	18	12	8
	시설 당 인구	명/시설수	91,962	215,034	143,280	135,897	123,398	144,238
	순 위	등	1	6	4	3	2	5
청소년 수련 시설	시설수	개소	15	23	22	20	15	11
	시설 당 인구	명/시설수	98,092	130,890	156,305	122,307	98,718	104,900
	순 위	등	1	5	6	4	2	3
공공 도서관	시설수	개소	24	66	42	44	25	19
	시설 당 인구	명/시설수	61,308	45,613	81,874	55,594	59,231	60,732
	순 위	등	5	1	6	2	3	4
체육 시설	시설수	개소	1,063	1,154	1,491	806	501	348
	시설 당 인구	명/시설수	1,384	2,609	2,306	3,035	2,956	3,316
	순 위	등	1	3	2	5	4	6

주 1) 공원은 시설로 결정된 도시공원을 뜻하며, 국립·도립·군립공원은 제외
2) 2020년 광주 통계연보에 공원은 장기미집행 공원이 실효되기 전 면적으로 명기되어 있어 실효된 면적으로 표시함
3) 노인복지시설은 노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설의 합
자료 : 각 광역시 통계연보 2021

3.4. 광주광역시 종합 분석

가. 이슈 및 분석

〈 표1-46 〉 광주광역시 주요 이슈 분석

이슈	분석	발전방향
인구 · 사회 구조 변화	• 인구 및 세대 당 인구 지속 감소 • 도심간 인구 편재 심화 • 고령화 진행속도 가속 (고령사회 → 초고령사회) ※2019년(13.4%) → 2030년(20.0% 초과)	• 저출산, 고령화 시대 대응 • 생활권별 인구분포 관리 필요
공간구조 변화	• 첨단3·4지구, 산정지구, 군공항 등 영산강 서측 개발 가속 • 철도중심의 대중교통 체계 개편(지하철2호선 개통 예정) • 생활 인프라 시설 공급 불균형	• 도심간 상생발전 방향 모색 • 대중교통중심의 압축도시 실현
4차산업 · 경제 활성	• 일자리, 경제활동인구 증가 추세 • 산업별 종사자수 증가 추세로 보건·사회복지 서비스업(97.4%), 전문과학 및 기술서비스업(58.1%)이 높은 비중 차지 • 광주형 일자리 산업 특화 • 경제자유구역 지정 및 도심 융합특구 조성 예정	• 첨단·문화·에너지산업특화 네트워크 강화
민선8기 정책	• G-MICE - 일자리 10만개, 관광객 1,000만 도시 조성 • 5대 신경제지도 • 5대 신활력특구 - 영산강 익사이팅벨트 - 광주천 생태벨트 - 송정역 활력벨트 - 광주역 창업벨트 - 효천역 디지털 콘텐츠벨트	• 민선8기 주요 정책사항 도시계획 반영

4. SWOT 분석

4.1. 강점(Strengths)

가. 무등산, 영산강 등 천혜의 생태·자연환경

○ 추월산-무등산-월출산으로 이어지는 호남정맥의 주산이 광주의 동측을 감싸고 있고, 도시외곽으로 크고 작은 산지가 분포하여 풍부한 녹지 제공

○ 영산강, 황룡강, 광주천 등이 도심을 관통하고 있어 친수공간을 활용한 환경 친화적 도시건설 조건 구비

나. 아시아문화중심지로써의 위상과 사회·문화·예술 자원

○ ACC를 중심으로 다양한 문화콘텐츠를 창출하는 전초기지 구축 및 아시아 문화예술의 교류를 통한 성장엔진으로 차세대 문화경제도시로 성장

○ 민주와 인권의 역사적 유산을 바탕 상생과 소통의 공동체의식

다. 광역도로교통의 요충지

○ 호남고속도로, 서해안 고속도로, 고속전철, 망운국제공항, 광양항 등 주요 교통수단의 연결지점에 입지하고 있어 사람과 화물의 물동량이 집결할 수 있는 교통의 결절점 기능 수행

○ 광주 전역 30분대 대중교통 생활권 구축 및 승용차와 경쟁 가능한 대중교통체계 구축

라. R&D특구, 첨단산단, AI 융·복합지구 등 혁신성장동력 기반 구축

○ 에너지신산업의 혁신성장거점 형성과 에너지밸리 연계협력을 통한 글로벌 경쟁력 강화

○ 산업단지 혁신거점 중심으로 융합 공간마련 (5대 거점-5대 벨트)

4.2. 약점(Weaknesses)

가. 저출산, 고령화 등 저성장 시대 도래

○ 타 자치구 대비 급격한 인구감수와 고령화 추이

○ 인구증가 추세가 둔화되고 있는 상황에서 노년층의 인구는 증가하고, 유소년 층의 인구비중은 감소

나. 도심 낙후에 따른 지역공동체 활력 저하

○ 도시 전체의 활력 저하, 도심 토지이용의 비효율화, 도시 환경 악화 등 도시문제 초래

○ 원도심 슬럼화와 재생 및 개발 수요 과중

다. 생활인프라 공급의 불균형과 사회복지비용의 지속적 증가

○ 도심간 인구 및 개발의 편차로 인한 생활인프라 공급의 불균형

○ 도심부의 기반시설 부족과 노후화에 따른 도심기능의 쇠퇴가 발생하였고, 저출산·고령화 등 인구구조 변화로 사회복지비용 증가

4.3. 기회(Opportunities)

가. 도심융합특구 등 혁신형 일자리 창출 여건

○ 지역밀착형 커뮤니티비즈니스를 통한 도시재생 기능강화 및 일자리 확대 구축

○ 청년일자리 창출을 위한 지역산업, 공공일자리와 연계 강화 플랫폼 구축 및 사회적 경제 활성화를 통한 연대와 공존의 일자리 확대

나. 역사·문화자원 활용한 도심재생 활성화

○ 문화·콘텐츠·디자인이 어우러진 공간조성과 연계된 상권 육성을 통한 도시재생 기능 강화

다. 기후위기 대응 녹지공간과 수변공간에 대한 가치 증대

○ 공간적·기능적으로 단절된 공원들을 도시와의 연계성을 강화하여 커뮤니티 활동의 소통 공간, 생태적 복지의 제공, 시민의 삶의 잘 향상 등 공원의 정체성을 부여하고 연결 가능한 지속 가능성 제고 필요

○ 기후변화에 대응하여 개발 위주의 정책에서 환경 가치와 에너지 절약을 중요시하는 저탄소 도시로의 방향 전환

라. 군 공항, 금호타이어공장 부지 이전에 따른 대규모 부지 활용

○ 군 공항 이전부지에 자연공존형 친환경생태도시 및 신성장 산업유치의 비즈니스도시, 문화·관광 도시 조성(그린스마트시티)

○ 송정역세권(송정역시장, 송정역 투자선도지구, 금호타이어이전부지) 융·복합단지 개발

4.4. 위협(Threats)

가. 지속적 인구 감소로 인한 장기적 청년층 경제활동가능인구 감소 전망

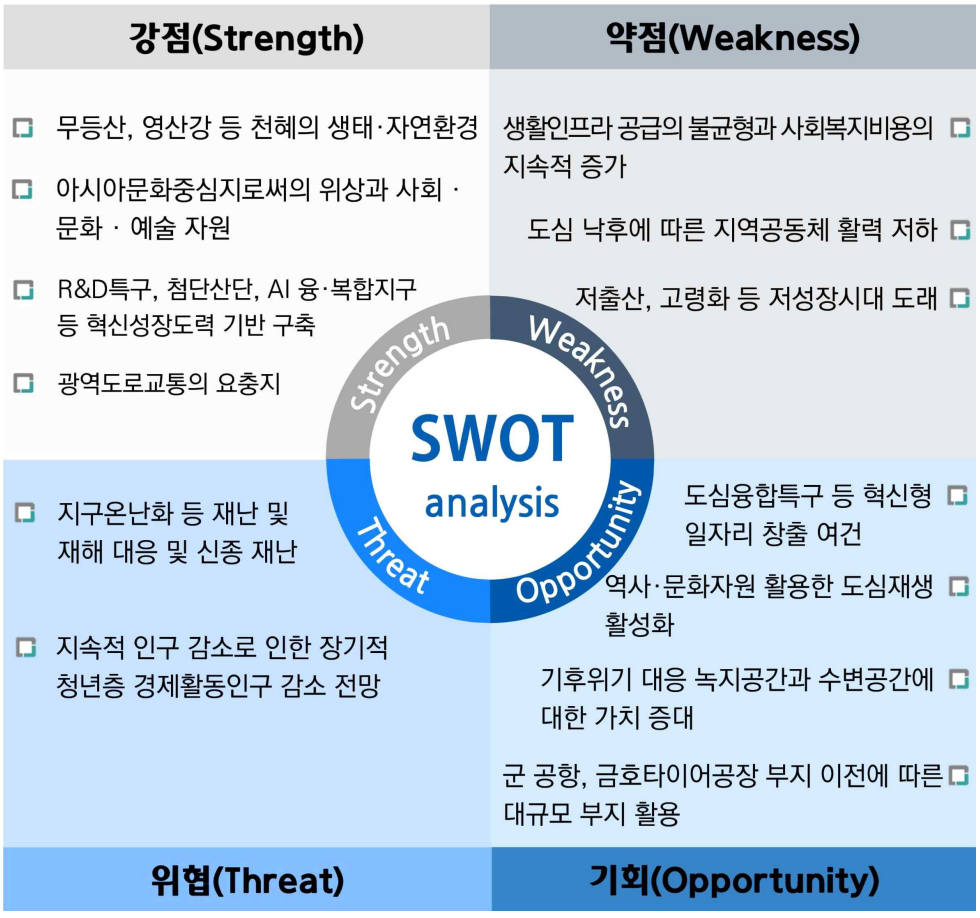
○ 현재 경제활동가능인구의 통계수치는 증가하고 있으나 장기적 측면에서 노년층의 인구가 증가하면서 초고령 사회가 되면 경제활동 인구 감소로 노동력 부족현상이 나타나고 노인부양비가 높아져 도시경제 성장에 악영향 초래

나. 지구온난화 등 재난 및 재해 대응 및 신종 재난

○ 지구온난화에 따른 잦은 기상이변과 늘어나는 자연재해에 대한 대응 방안이 쟁점으로 떠오르고 있으며, 광주광역시 역시 기상이변으로 인한 수해, 산사태 등 자연재해에 대한 대응 필요

○ 안전을 둘러싼 불확실성이 증가한 상황에서 코로나 19 감염병 등 신종재난의 발생 빈도·강도 증가

4.5. 종합분석



〈 그림1-64 〉 광주광역시 SWOT 분석

4.6. SWOT 분석을 통한 대응방안

가. S-O 전략 (강점을 통한 기회 확보)

○ 도심권에 인접한 무등산 산림자원의 생태적·경관적 가치를 보존·활용하여 녹지공간의 연계성을 확보하고 생태적 복지 제공을 통해 영산강·황룡강·광주천 등 수변지역 공공성 강화 및 수변환경과 주민 생활의 연계성 강화로 기후위기에 대응하고 시민 생활만족도 고취

○ ACC를 중심으로 문화콘텐츠 창출과 아시아 문화예술교류를 기반한 문화경제도시로의 성장을 통해 구도심 재생 활성화를 위한 활력의 동력 마련

○ 민주와 인권의 역사적 유산을 통해 아시아를 대표하고 세계 속 인권도시로써의 위상 확립하며 사회적 취약 계층(여성·노인·다문화 등)과의 상생과 시민중심 소통행정 추구

○ 호남권 광역교통의 결절지로써 광역교통체계를 강화, 미래형교통체계 도입, 생활권 대중교통 강화의 교통정책과 광주공항, 송정역세권등 대규모 이전부지 활용을 접목하여 호남권의 생활과 물류의 거점으로 입지를 강화함과 더불어 도시와 지역 간 상생의 거점 마련

○ 반도체·AI·에너지·미래자동차·배터리 등 첨단기술기반 혁신성장 동력을 지역밀착형 커뮤니티 비즈니스와 연계하여 도시재생 기능을 강화하고, 일자리 확대로 연결하는 창의혁신의 융복합으로 사회적 경제 활성화를 통한 연대와 공존

나. S-T 전략 (강점을 통한 위기 극복)

○ 미래형 혁신성장의 동력으로 양질이 일자리를 마련하고 무등산으로 대표되는 산림환경과 영산강·광주천 등 친수환경을 활용한 녹색환경의 터전에 출산·보육·생활의 복지서비스를 제공함으로써 지속적 인구감소와 이로 인한 경제활동가능인구의 감소의 위기 극복

○ 첨단미래산업(반도체·AI·미래자동차·에너지)의 중심도시로의 산업구조 개편과 친환경자동차로 대표되는 미래형 교통, 30분 대중교통체계 구축으로 2045년 탄소중립도시 실현하여 지구온난화 대응

다. W-O 전략 (약점을 보완하여 기회 확보)

○ 지속적 인구감소와 고령화의 자연적 인구구조의 변화에 대한 대처로 혁신형 일자리 창출을 통한 사회적 인구 유입과 청년세대 유출을 방지하여 인구감소 및 고령화 최소화 노력

○ 원도심 슬럼화와 높은 재생과 개발수요를 의·예·미로 대표되는 역사·문화 자원을 활용한 컨텐츠 창출과 무등산·영산강·광주천의 생태자원 및 광주역 창업벨트, 송정역 활력벨트의 새로운 활력을 통해 극복

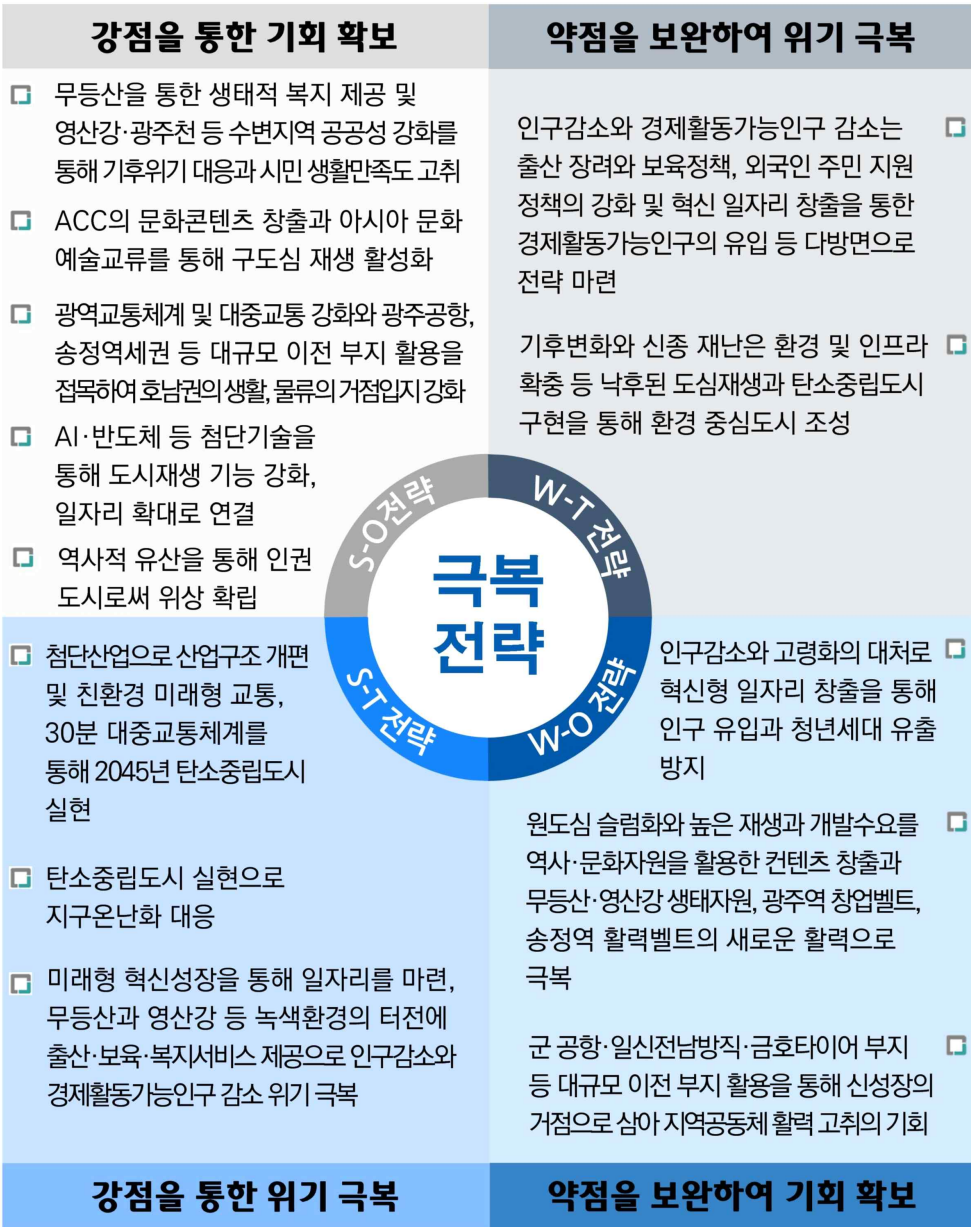
○ 군 공항·일신전남방직·금호타이어 공장부지 등 대규모 이전 부지 활용은 도시 신성장의 거점임과 더불어 생활기반 불균형 해소 방안 모색과 도심기능의 연계를 통한 지역공동체 활력 고취의 기회로 활용

라. W-T 전략 (약점을 보완하여 위기 극복)

○ 지속적 인구감소와 장기적 측면에서 경제활동가능인구의 감소 전망은 출산장려 및 보육정책에 대한 지속적 모니터링과 의료복지 프로그램 및 외국인 주민 지원정책의 강화를 통한 대응과 더불어 혁신 일자리 창출을 통한 경제활동가능인구의 유입으로 복지와 혁신경제의 다방면의 전략 마련

○ 기후변화와 재난·재해 및 코로나19등 신종 재난은 낙후된 도심에 대한 환경정비 및 생활 인프라 확충 등 도심재생과 더불어 장기적으로는 탄소중립도시 구현, 화석에너지 소비 최소화, 친환경자동차 등 환경 중심도시 조성이 요구됨

마. 종합전략



〈 그림1-65 〉 광주광역시 SWOT 분석 극복전략

제 2 편

계획의 기본구상

제1장 시민의 손으로 만드는 광주

1. 시민참여의 과정과 내용

1.1. 배경 및 필요성

○ 도시기본계획은 도시의 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로 도시공간에 관한 모든 계획의 수립지침이 되는 계획임

○ 1980년대 초 도시기본계획이 시작한 후, 광주는 2000년대 초 도시관리계획의 도입 등 20년 단위로 도시공간에 관한 중요한 계획의 변화가 있었음

○ 기후위기, 인구감소, 저성장, 인구 고령화와 같은 사회현상과 더불어, 사회적 양극화, 청년실업 등의 심각한 사회문제의 대두, 4차 산업혁명, 인공지능, 스마트 도시 등 이전에 없는 새로운 변혁이 광주의 미래에 당면한 과제가 되고 있음

○ 이러한 현실의 상황을 바탕으로 시민이 '살고, 일하며, 참여하는' 도시, 광주의 미래를 함께 그리는 시민참여의 장을 만들고자 함

1.2. 목적

○ 2040년 광주 미래상, 계획과제 도출 및 부문별 시민의견 수렴

1.3. 시민참여의 과정

가. 시민참여기획단 구성·운영

○ 시민참여 프로그램 기획을 위한 시민사회 활동가, 전문가, 공무원 등으로 구성

○ 역할 : 시민참여 프로그램 기획 및 운영

(1) 시민참여기획단 구성

○ 시민참여에 관한 방향 설정 및 기획

○ 지역사회의 시민참여 전문가 및 NGO활동가 중심으로 구성

(2) 시민참여기획단 실무위원회 구성

○ 시민참여 실무 운영 및 지원

○ 지역별, 직능별 이해당사자 참여방안 모색 및 실행

나. 시민참여방식의 전환

○ 종전 2030 광주도시기본계획 수립 당시의 퍼실리테이션방식 도입으로 시민참여단 131명(성인 100명, 학생 31명)을 선정하여 도시기본계획 수립에 참여했던 시민참여방식에서 탈피하여 광주시민 모두가 참여할 수 있는 방식으로 시민참여 확대 전환

○ 온라인 플랫폼 구축·운영을 통해 시민의 의견 개진 여건 마련 및 학습과 온-오프라인 홍보를 통한 광주시민 누구나 쉽게 참여할 수 있는 방안으로 시민참여방식 전환

2030 광주도시기본계획		2040 광주도시기본계획
• 성인 100명, 청소년참여단(초·중·고교) 31명의 시민참여단 구성 - 전문 리서치업체에서 무작위 유무선 전화조사 표집(성별/연령/지역적 안배 등 고려) 및 광주교육청 추전을 통한 청소년 참여단(초·중·고교)을 선정하여 도시기본계획 수립에 참여 • 문제점 - 시민참여단 131명의 제한된 인원으로 계획수립에 참여함에 따라 시민 대표성 논란 및 이 외 시민의 참여 제한적 - 시민참여단 토론회 개최 시 불참 인원에 따른 낮은 참여율의 한계	⇨	• 광주시민 모두가 참여할 수 있는 여건 마련 - 온라인 플랫폼 구축·운영으로 광주시민 모두가 의견 제안을 통하여 참여할 수 있도록 추진 • 도시기본계획의 이해도 및 참여율 제고 - 학습 및 적극적 온-오프라인 홍보를 통하여 도시기본계획의 개념, 시민참여 방법, 역할 등을 이해하고 쉽고 폭넓게 참여할 수 있는 시민참여방안 마련

다. 2040광주플랜 플랫폼 구축 및 운영

○ 누구나 쉽게 이해하는 '2040광주플랜'의 로고 제작 및 활용

○ 온라인 시민 플랫폼 : http://2040gjplan.kr

○ 광주시민 145만 명 모두가 참여하는 온라인 시스템

○ 코로나 19로 인한 대면 접촉 방식의 의견 수렴 최소화(비대면 방식 적극 활용)

○ 광주의 현실 진단 및 기본계획의 방향에 관한 의견 수렴

○ 기본계획 수립 상황을 상시 확인하고 피드백 할 수 있는 체계 마련

○ 단계별 의견 수렴 및 참여의 장으로 활용

○ 온라인 플랫폼을 활용한 학습 및 홍보 콘텐츠 제공

〈 그림2-1 〉 2040 광주플랜의 로고와 온라인 플랫폼

〈 그림2-2 〉 2040 광주플랜의 카드뉴스 및 홍보·교육영상

라. 지역별(자치구, 마을공동체) 및 분야별 참여

○ 도시계획, 건축, 교통, 환경 등 물리적 분야에 대한 참여 제고

○ 시 관련 기구(민관협치 협의회 등)의 참여를 통한 관리 네트워크망을 활용하여 자치구 및 마을공동체와 여성, 청소년, 노인, 장애인 등 사회적 약자를 위한 이해당사자 그룹의 참여 유도

마. 미래세대 참여방안 마련

○ 온라인 교육 자료를 통해 도시계획의 이해와 도시기본계획에 대한 소양 학습 실시

○ 미래세대 참여 의견수렴 및 방향설정 (청소년이 희망하는 미래의 광주)
- 광주 소재 초중고 학생의 의견 수렴 : 교육청 협조 진행

○ 청소년 대표기구 및 청소년 단체 등을 통해 계획에 대한 지속적 피드백 실시

바. 시민참여의 단계별 구분

○ 1단계 : 비전, 전략, 방향 설정을 위한 기본적인 의견 수렴

○ 2단계 : 작성된 계획안에 대한 의견수렴 및 피드백(환류)

○ 도시계획, 건축, 교통, 환경 등 분야에 물리적 분야에 대한 분과 구성

○ 여성, 청소년, 노인, 장애인 등 사회적 약자를 위한 이해당사자의 참여

〈 그림2-3 〉 시민참여 플랫폼 구상도

1.4. 시민참여

1.4.1. 시민참여(1단계)의 과정

가. 장기발전구상을 위한 시민 의견 수렴

○ 질문을 주고, 스스로 생각하는 의견을 제시
- “당신이 생각하는 2040년 광주에 대해 이야기해주세요!”

○ 시민의견 수렴의 기간 : 2021년 1월 15일 ~ 2월 26일

○ 시민의견 수렴의 방식
- 2040광주플랜 플랫폼 활용
- 청소년 온라인 설문 (교육청 협조) : 광주시 초·중·고등학교 전체 대상

○ 도시기본계획에 관한 영상을 보고, 2040년 광주의 미래에 대한 개인의 생각을 제시

〈 그림2-4 〉 2040 광주플랜 플랫폼의 시민의견

〈 그림2-5 〉 오프라인 게시판 활용

나. 시민의견의 주요 내용

○ 시민 의견 개괄

- 한 달 반의 기간 동안 취합된 의견을 취합하고 각 분야별로 정리한 결과 총 2,293건으로 정리되었고, 도시기본계획의 취지에 걸맞지 않는 걸로 판단되는 의견을 제외하고 최종 2,081개의 의견을 토대로 정리함
- 교육청의 협조로 청소년 의견수렴은 온라인으로 진행했고, 전체 의견의 79.6%를 차지했으며, 20년 후 광주의 미래세대를 대상으로 의견을 수렴했다는 점에서 중요한 의의를 지님

〈 표2-1 〉 시민 의견 수렴 전체 현황 (1단계)

구 분		빈 도	퍼센트(%)
청소년	초등학생	480	26.3%
	중학생	699	38.3%
	고등학생	647	35.4%
	소계	1,826	100.0%
성인	소계	467	100.0%
합 계		**2,293**	**100.0%**

〈 표2-2 〉 청소년과 성인의 분류 현황

구 분		빈 도	퍼센트(%)
온라인	온라인 플랫폼	342	14.9%
	청소년 의견수렴 조사	1,826	79.6%
오프라인	게시판	125	5.5%
합 계		**2,293**	**100.0%**

〈 표2-3 〉 각 분야별 최종 의견 분석 결과 (1단계)

구 분		빈 도
경관		75
교통		**363**
주거		**222**
재생		65
환경		**221**
공원·녹지		**173**
경제		91
문화		**249**
안전		**137**
복지		50
공간·토지		81
일반		**218**
기타	교육	80
	인권	42
	마을	14
합 계		**2,081**

다. 각 분야별 의견 수렴의 주요 내용

○ 경관 분야 중 '낮은 건축물의 도시' 의견이 가장 많았음

〈 표2-4 〉 경관 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
낮은 건축물의 도시	25
고층건물이 많은 도시	16
어디서나 무등산이 보이는 도시	10
야간경관이 아름다운 도시	5
탁 트인 경관의 도시	5
건축물의 높이 제한이 10층인 도시	3
기타	11

- 독창적인 도시 분위기를 자아내는 광주
- 창의적인 건물이 많은 도시
- 건물이 많은 도시
- 건축물이 아름다운 도시
- 고층아파트가 많은 도시(부정적)
- 다채로운 형태의 건물이 공존하는 도시
- 주변 건축물의 높이와 조화를 이루는 도시
- 초고층 아파트 규제
- 햇빛이 잘 드는 도시

합 계	75

○ 주거 분야 중 '쾌적한 거리와 주거환경' 의견이 가장 많았음

〈 표2-5 〉 주거 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
쾌적한 거리와 주거환경	112
공공시설과 편의시설이 잘 갖춰진 도시	51
친환경 건물의 도시	24
집값 상승 문제 해소	12
아파트가 적은 도시	6
좋은 주거공간에서 시민들이 살 수 있는 도시	5
모두가 내집에서 사는 도시	3
기타	9

- 주거지역 인근의 생활편의시설 확충
- 다양한 주거가 공존하는 도시
- 소음 없는 도시
- 소음 없는 쾌적한 주거환경
- 저렴하고 양질의 주거 공간 확보
- 주거지역과 유흥업소의 분리
- 주거패턴의 다양화
- 청년주거 대책 강구

합 계	222

○ 재생 분야 중 '아름다운 거리와 건물' 의견이 가장 많았음

〈 표2-6 〉 재생 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
아름다운 거리와 건물	23
역사와 문화를 존중하는 도시	16
랜드마크의 조성	9
노후 아파트의 재생 방안 강구	4
오랜 건물은 새롭게 만들면서 아름답게 만드는 도시	4
낡고 오래된 도시 외관의 새로운 변모	3
기타	6
• 노후 건축물의 개선 및 관리 • 도시를 살리는 도시재생 • 도시재생을 통한 아름다운 도시 만들기 • 북구청의 광주역 이전 • 새로운 건물만 짓지 않고 오래된 건물도 새롭게 리모델링하는 도시 • 주민이 살고 싶은 재생이 이뤄지는 도시	
합 계	**65**

○ 환경 분야 중 '자연과 조화로운 환경도시' 의견이 가장 많았음

〈 표2-7 〉 환경 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
자연과 조화로운 환경도시	181
맑은 공기로 숨 쉬는 도시	13
자원순환의 도시	10
기후위기를 극복한 도시	5
탄소중립을 실현하는 도시	5
아름답고 쾌적한 자연환경	4
기타	3
• 경양방죽의 재건 • 도시 열섬의 대응책 마련 • 자연생태계와 함께 하는 도시	
합 계	**221**

○ 공원/녹지 분야 중 '도시 숲과 공원이 많은 도시' 의견이 가장 많았음

〈 표2-8 〉 공원·녹지 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
도시 숲과 공원이 많은 도시	141
가까운 곳에 공원이 많은 도시	23
도심 속 옛 물길의 복원	3
센트럴 파크가 있는 도시	3
기타	3
• 생태축이 서로 연결된 도시 • 숲과 나무가 풍성한 도시	
합 계	**173**

○ 복지 분야 중 '복지 사각지대가 없는 사회' 의견이 가장 많았음

〈 표2-9 〉 복지 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
복지 사각지대가 없는 사회	17
아이 키우기 좋은 도시	7
인권을 존중하는 도시	6
고령자를 위한 대책 필요	4
복지가 좋은 사회	3
청소년, 노인 등을 위한 다양한 공간 마련	3
기타	10
• 누구도 소외되지 않는 포용도시 • 아이들을 위한 공간이 많은 도시 • 아이들이 행복한 도시 • 다양한 복지 계획 • 모든 사람이 건강한 도시 • 의료시설이 많은 도시 • 일·가정 양립과 성 평등 도시	
합 계	**50**

○ 경제 분야 중 '양질의 일자리가 많은 도시' 의견이 가장 많았음

〈 표2-10 〉 경제 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
양질의 일자리가 많은 도시	50
에너지 자립 도시	18
도시농업의 활성화	7
기업하기 좋은 도시	4
지역 경제의 활성화	3
기타	9
• 골목상권이 활발한 도시 • 경제적으로 부유한 도시 • 골목상권이 살아나는 도시 • 기업이 환경을 생각하는 도시 • 노동자가 편하고 즐겁게 일하는 도시 • 일하기 좋은 기업이 많은 도시 • 좋은 일자리가 많은 도시 • 직거래 장터 등 다양한 유통체계의 활성화	
합 계	**91**

○ 문화 분야 중 '복지 사각지대가 없는 사회' 의견이 가장 많았음

〈 표2-11 〉 문화 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
다양한 문화생활을 즐길 수 있는 도시	74
다양한 문화시설이 주변에 있는 도시	58
관광명소가 많은 도시	28
즐거운 놀이문화의 도시	24
다양한 여가시설을 누릴 수 있는 도시	16
다양한 문화 콘텐츠를 즐기는 도시	10
체육시설이 많은 도시	10
먹거리 문화를 누리는 도시	8
열정적이고 창의적인 도시	6
관광이 활발한 도시	4
문화예술로 품격 있는 도시	3
채식하기 좋은 도시	3
기타	5
• 다양한 볼거리와 먹을거리가 있는 도시 • 다양한 음식문화가 발달한 도시 • 다양한 취미생활 • 여가와 문화를 존중하는 도시	
합 계	**249**

○ 안전 분야 중 '깨끗하고 안전한 마을(도시)' 의견이 가장 많았음

〈 표2-12 〉 안전 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
깨끗하고 안전한 마을(도시)	61
전염병에서 안전한 도시	55
아이들이 마음껏 뛰어 놀 수 있는 안전한 도시	6
응급의료 체계가 잘 갖춰진 도시	6
여성과 노약자가 안전한 도시	4
기타	3
• 재난재해에서 안전한 도시 • 건축물이 안전하게 만들어진 도시	
합 계	**137**

○ 공간 분야 중 ‘호남권 중심 도시’ 의견이 가장 많았음

〈 표2-13 〉 공간·토지 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
호남권 중심 도시	52
직주근접의 콤팩트 도시	8
광주 전역의 균형 발전	4
인프라가 잘 구축된 도시	4
분산형으로 공간을 만드는 도시	3
기타	10
• 광주전남의 상생 발전 • 여유로운 생활공간의 형성 • 군 공항 이전부지의 생태적 개발(문화, 스마트) • 상업시설이 분리된 공간구성 • 충분한 공공시설의 설치	
합 계	**81**

○ 일반 분야 중 ‘지금보다 더 발전하는 도시’ 의견이 가장 많았음

〈 표2-14 〉 일반 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
지금보다 더 발전하는 도시	57
과학기술이 발전한 도시	42
행복한 도시	38
모두가 살기 좋은 도시	31
인공지능 중심 도시	12
평화로운 도시	9
혁신적인 일들이 가득한 도시	7
참신하고 밝은 사회	4
사람들이 모이는 도시	3
기타	15
• 공공 와이파이가 많은 도시 • 살고 싶은 도시 • 전 세계적인 국제도시 • 스마트 도시 • 인구가 늘어나는 도시 • 꿈꿀 수 있는 도시 • 시민이 주인 되는 도시 • 남부럽지 않은 도시 • 스마트폰을 잘 활용하는 사회 • 전략적인 도시의 정책과 방향을 가진 도시	
합 계	**218**

○ 교통 분야 중 대중교통, 친환경, 자전거 관련 의견이 가장 많았음

〈 표2-15 〉 교통 분야 시민 의견

주 요 의 견	빈 도
지하철이 더 많은 지역과 연계하는 도시	56
대중교통이 편리한 도시	48
교통이 편리한 도시	43
자전거 타기 좋은 도시	37
친환경 자동차가 많은 도시	24
걷기 좋은 도시	23
드론과 같은 미래교통수단을 활발히 운용하는 도시	23
교통사고 없이 안전한 도시	15
주차공간이 충분한 도시	11
광주전남이 원활하게 연결된 교통축의 형성	10
자율주행 교통수단이 대중화된 도시	10
장애인 이동권이 보장된 도시	9
교통 혼잡이 없는 도시	8
안전한 보행환경	8
다양한 교통수단이 있는 도시	7
철도 교통이 잘 갖춰진 도시	6
도로 다이어트	5
친환경 이동수단을 위한 인프라가 잘 구축된 도시	3
기타	17
• 버스전용차로의 도입 • 안전한 보행 환경 • 친환경차를 운영하는 인프라가 구축된 도시 • 항공 교통이 체계화된 도시 • 광주역 이전 • 교통복지가 이뤄지는 도시 • 교통이 원활한 도시 • 다양한 도로 체계의 구성 • 다양한 이동수단이 존재하는 도시 • 보행환경이 좋은 도시 • 상호 연결된 통합 물류시스템을 갖춘 도시 • 시내버스의 저상버스 운영 • 원도심 자동차 진입이 금지된 안전한 도시	
합 계	**363**

〈 표2-16 〉 기타 분야 시민 의견

분 야	주 요 의 견		빈 도
교육	다양한 학습기회가 넘쳐나는 도시		37
	청소년이 마음껏 뛰어 놀 수 있는 도시		17
	아이들의 체험기회가 많은 도시		10
	교육환경이 좋은 도시		7
	학습공간이 많은 도시		4
	기타	• 모두가 공평한 교육을 받는 사회 • 아이들의 꿈을 이룰 수 있는 도시 • 아이들의 창의적 활동을 할 수 있는 도시 • 학생과 교사의 인권을 보장하는 도시 • 책을 많이 보는 사람들의 사회	5
	합 계		**80**
인권	서로 존중하고 배려하는 인권 도시		14
	차별 없는 도시		8
	다양성을 인정하고 존중하는 공동체		4
	서로의 인권을 존중하는 도시		3
	기타	• 다양한 소통 기회가 열린 도시 • 따뜻한 배려가 넘치는 공간 • 사회적 약자가 안전한 도시 • 사회적 약자를 배려하는 도시 • 외국인과 어린이가 살기 좋은 도시 • 반려동물에 대한 배려 • 배려와 소통의 스마트 도시 • 아이디어를 상상하고 실현시키는 기회의 도시	13
	합 계		**42**
마을 자치	마을공동체 활성화를 통해 모두가 함께하는 도시		10
	기타	• 자치 분권이 활성화된 도시 • 주민 갈등이 해소되는 마을공동체 • 주민중심의 생활권과 자치권을 가진 도시 • 특색 있는 마을공동체	4
	합 계		**14**

라. 요약 및 결론

○ 각 분야별로는 교통 분야가 가장 많은 363건, 문화 249건, 주거 222건, 환경 221건이었음

- 환경, 경관, 공원, 녹지가 상호 연관성이 높은 것을 감안하면, 총 469건으로 시민들의 관심이 가장 많은 영역이 환경영역으로 나타남
- 조사의 일반적인 경향에 따르면, 10~30대의 경우, 놀 거리와 즐길 거리 등의 빈약한 문화 콘텐츠를 지적했으며, 연령대가 올라갈수록 환경에 대한 관심이 더 높은 것으로 나타남
- 다만, 이는 인구통계학적 특성이 고려되지 않은 본 조사의 특성상 일반적인 경향임을 밝힘

○ 분야별로 살펴본 간략한 결과는 다음과 같음

- 경관 분야는 저층 건물에 대한 의견과 함께 건축물의 높이 규제에 대한 의견이 상당수 나타났지만, 고층건물이 많은 도시가 될 것이라는 의견도 아동청소년에서 일부 나타남
- 주거 분야는 쾌적한 거리와 주거환경에 대한 의견이 다수 있었고, 공공시설과 편의시설이 주거지 인근에 위치하길 희망하는 의견과 함께 친환경 건축물에 대한 의견도 다수 표출됨
- 재생 분야는 노후 건축물에 대한 문제 지적과 함께 아름다운 거리와 건물에 대한 의견이 있었고, 역사성을 존중하는 도시개발이 되기를 희망하는 것으로 나타남
- 환경 분야는 자연과 조화로운 환경도시가 되기를 희망하는 의견이 다수를 이뤘고, 미세먼지, 자원순환, 기후위기 극복에 대한 의견도 나타남
- 공원·녹지 분야는 도시 숲과 공원이 많은 광주가 되기를 희망하는 의견이 대다수를 이뤘고, 가까운 곳에 공원이 있기를 희망함
- 복지 분야는 복지 사각지대가 없는 도시가 되기를 바라면서 아이 키우기 좋으면서, 인권을 존중하는 도시에 대한 의견이 나타남
- 경제 분야는 양질의 일자리에 대한 의견이 가장 많았고, 최근 광주시의 2045 탄소중립, 에너지자립에 대한 정책의 경향으로 에너지자립에 대한 의견도 다수 나타남
- 문화 분야는 다양한 문화생활을 즐길 수 있는 문화시설의 입지, 관광명소, 놀이문화, 여가시설, 문화콘텐츠 등에 대한 의견이 나타남
- 안전 분야는 교통사고, 치안 등의 문제 해결에 대한 요청이 가장 높았고, 동시에 최근 코로나 19의 영향으로 전염병에 대한 의견도 있었고, 일부 재난재해 예방에 대한 의견도 나타남
- 공간·토지 분야는 시민 대다수가 도시기본계획 전반에 대한 이해가 쉽지 않은 관계로 추상적인 의견이 다수를 이루었으며, 일부 콤팩트 도시, 군 공항 이전 이후 도시개발에 대한 의견을 개진함
- 교통 분야는 가장 많은 의견이 제시되었는데, 지하철, 대중교통, 자전거 등에 대한 의견이 상당히 많이 나타났으며, 친환경 이동수단에 대한 제안도 많았음. 또한 미래 교통수단에 대응하는 수송 체계의 구축도 요청됨

〈 표2-17 〉 시민 의견 중 상위빈도 의견 (1~30위)

구 분	주 요 내 용	빈 도	순 위
환경	자연과 조화로운 환경도시	181	1
공원/녹지	도시 숲과 공원이 많은 도시	141	2
공간	쾌적한 거리와 주거환경	112	3
문화	다양한 문화생활을 즐길 수 있는 도시	74	4
문화	다양한 문화시설이 주변에 있는 도시	58	5
일반	지금보다 더 발전하는 도시	57	6
교통	지하철이 더 많은 지역과 연계하는 도시	56	7
안전	깨끗하고 안전한 마을(도시)	56	8
공간	호남권 중심 도시	52	9
주거	공공시설과 편의시설이 잘 갖춰진 도시	51	10
경제	양질의 일자리가 많은 도시	50	11
교통	대중교통이 편리한 도시	48	12
안전	전염병에서 안전한 도시	48	13
교통	교통이 편리한 도시	43	14
일반	과학기술이 발전한 도시	42	15
일반	행복한 도시	38	16
교육	모두가 공평한 교육을 받는 사회	37	17
교통	자전거 타기 좋은 도시	37	18
일반	모두가 살기 좋은 도시	31	19
문화	관광명소가 많은 도시	28	20
경관	낮은 건축물의 도시	25	21
교통	친환경 자동차가 많은 도시	24	22
문화	즐거운 놀이문화의 도시	24	23
주거	친환경 건물의 도시	24	24
공원/녹지	가까운 곳에 공원이 많은 도시	23	25
교통	걷기 좋은 도시	23	26
교통	드론과 같은 미래교통수단을 활발히 운용하는 도시	23	27
재생	아름다운 거리와 건물	23	28
경제	에너지 자립 도시	18	29
교육	청소년이 마음껏 뛰어놀 수 있는 도시	17	30

1.4.2. 시민참여(2단계)의 과정

가. 장기발전구상(안)에 대한 시민 의견 수렴

○ 장기발전구상의 부문별 계획(안)을 열람하고, 스스로 생각하는 의견을 제시

- 장기발전구상(안) 부문별로 시민들에 묻고 싶은 질문을 주고, 시민이 답변하는 방식
- 부문별 장기발전구상(안)을 열람하고, 시민이 생각하는 의견을 제시하는 방식

○ 시민의견 수렴의 기간 : 2021년 10월 20일 ~ 12월 10일

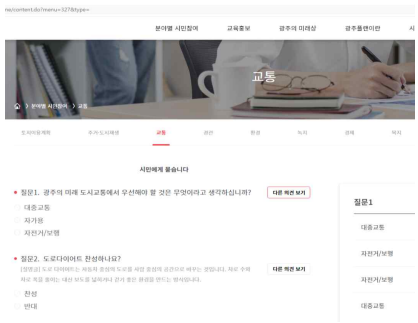
○ 시민의견 수렴의 방식

- 2040광주플랜 홈페이지를 활용하여 온라인 시민의견 수렴

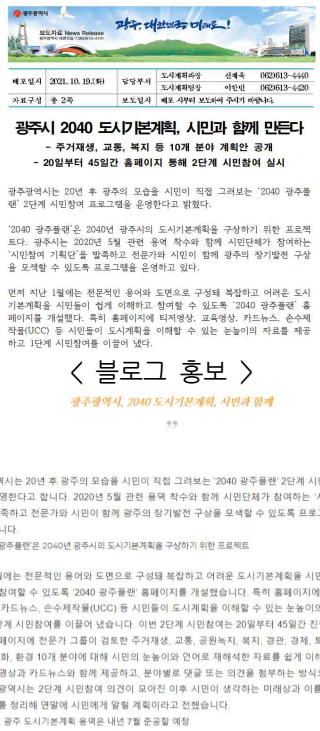
○ 광주광역시 전체 시민이 참여할 수 있도록 다양한 홍보 노력

- 보도자료 홍보 : 시 홈페이지 보도자료 게재 및 신문보도 등
- 광주광역시청 산하기관 등 관계기관에 홍보 요청
- 시 협치 협의회 네트워크, 학회, 시민사회단체, 마을활동가, 모임 등을 상대로 단체 대화방, SNS, 블로그, 유튜브 등을 활용하여 다양한 홍보 추진

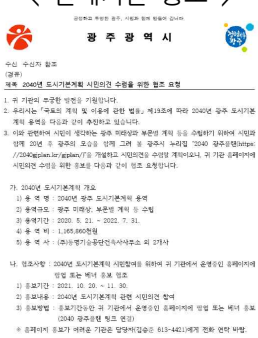
〈 2040광주플랜 홈페이지 시민의견 〉



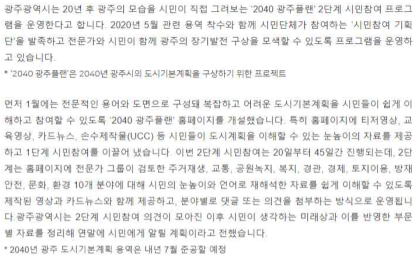
〈 신문 보도 〉



〈 관계기관 홍보 〉



〈 블로그 홍보 〉



〈 그림2-6 〉 시민 의견수렴을 위한 시민 참여 장려방안

나. 시민의견의 주요 내용

○ 시민 의견 개괄

- 의견수렴 기간 동안 취합된 의견을 취합하고 각 분야별로 정리한 결과 총 880건으로 정리되었고, 도시기본계획의 취지에 걸맞지 않는 걸로 판단되는 의견을 제외하고 최종 861개의 의견을 토대로 정리함
- 코로나19 상황에 대응하고 시민다수의 의견을 수렴코자 100% 온라인으로 진행
- 분야별 핵심쟁점 가능성이 높은 질문을 통하여 다수시민들의 의견개진을 유도함

〈 표2-18 〉 시민 의견 수렴 전체 현황 (2단계)

구 분	빈 도	구성비(%)
의견 수	880	100.0%

〈 표2-19 〉 연령별 분류 현황

구 분	빈 도	구성비(%)
20대	75	19.4%
30대	121	31.3%
40대	112	29.0%
50대	71	18.3%
60대 이상	6	1.6%
불명	2	0.4
합 계	**387**	**100.0%**

〈 표2-20 〉 각 분야별 최종 의견 분석 결과 (2단계)

구 분	빈 도
토지이용계획	130
주거·도시재생	114
교통	132
경관	189
환경	53
녹지	76
경제	26
복지	46
문화	44
방재·안전	51
합 계	**861**

* 도시기본계획의 취지와 맞지 않은 의견은 제외함

다. 각 분야별 의견 수렴의 주요 내용

○ 토지이용계획 분야에서 복합쇼핑몰, 복합개발 관련 의견이 가장 많음

〈 표2-21 〉 토지이용계획 분야 시민 의견

질문1.	광주공항이 이전하게 될 경우, 이 부지는 어떻게 활용되면 좋을까요?	빈 도
의 견	복합쇼핑몰	24
	대규모 유원지	18
	광주시민공원	16
	기업 및 상업 공간	5
	쾌적한 주거지역	2
	주차장	1
소 계		66

질문2.	도시의 외곽 확산 개발을 방지하기 위한 대책은?	빈 도
의 견	도심 내 복합개발유도	36
	역세권위주 개발인센티브 제공	11
	개발제한구역 확대	8
	개발제한보다는 주도적 개발 선도	6
	건축허가 규제강화	1
	도시 개발축과 억제축의 설정	1
	도시외곽 자연생태 지정	1
소 계		64
합 계		**130**

○ 주거·도시재생 분야에서 복합쇼핑몰, 건축디자인의 문제 관련 의견이 가장 많음

〈 표2-22 〉 주거·도시재생 분야 시민 의견

질문1.	원도심의 활력과 발전을 위해 필요한 기능과 시설은 무엇인가?	빈 도
의 견	복합쇼핑몰	22
	전반적인 도시 기반시설 확충 및 재개발	17
	문화체육시설 및 근린공원	13
	특급호텔	2
	교통시설(도로 정비)	2
	기업 및 상업 시설	1
소 계		57

질문2.	아파트(단지)의 문제점과 개선방안은 무엇일까요?	빈 도
의 견	획일적 건축디자인	20
	고층화 및 노후화	12
	보행 및 교통 인프라 부족	8
	폐쇄적 공간 형성	5
	아파트 주변 개발 미흡	4
	조망권 침해	3
	브랜드 아파트 유입 부족	2
	공동생활 의식 부족	2
	건축규제 완화	1
소 계		57
합 계		**114**

○ 교통 분야에서 대중교통관련, 도로다이어트 찬성 의견이 가장 많음

〈 표2-23 〉 교통 분야 시민 의견

질문1.	광주의 미래 도시교통에서 우선해야 할 것은 무엇이라고 생각하십니까?	빈 도
의 견	대중교통	46
	자전거/보행	18
	자가용	2
소 계		66

질문2.	도로 다이어트 찬성하시나요?	빈 도
의 견	찬성	37
	반대	29
소 계		66
합 계		**132**

○ 경관 분야에서 아파트, 수변관리, 고밀주거지 관리 의견이 가장 많음

〈 표2-24 〉 경관 분야 시민 의견

질문1.	광주에서 경관(시야)을 망치는 가장 큰 시설은?	빈 도
의 견	주거시설(아파트)	40
	공공시설(관공서)	10
	상업시설(상가, 사무실 등)	0
	기타	13
	• 시민단체 • 구도심 건물 • 지저분한 도로 및 전선	
소 계		63

질문2.	광주에서 가장 중요하게 관리(개발과 보전)해야 하는 자연 경관은?	빈 도
의 견	수변(영산강, 광주천 등)	47
	산지	16
	농촌(전원)	-
소 계		63

질문3.	광주에서 가장 중요하게 관리(개발과 보전)해야 하는 시가지 경관은?	빈 도
의 견	고밀주거지	30
	저층주거지	25
	산업단지	7
	간선도로	1
소 계		63
합 계		**189**

○ 환경 분야에서 생태도시, 도심 녹지 공간 확충 의견이 가장 많음

〈 표2-25 〉 환경 분야 시민 의견

질문1.	시민들이 바라는 광주광역시의 바람직한 미래상은 무엇입니까?	빈 도
의 견	시민들이 쾌적하게 살아가는 생태도시	11
	민·관이 함께 키워가는 지속가능한 환경도시	9
	기후변화에 적극 대응하는 친환경 선도도시	4
	다양한 녹색정책으로 성장하는 녹색성장도시	-
	기타	2
	• 친환경 고밀도시 • 전부 포함	
소 계		26

질문2.	광주광역시가 환경부문에서 가장 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까?	빈 도
의 견	도심 녹지 공간 확충	10
	친환경 대중교통 구축	9
	지속가능한 생산·소비 체계 활성화	2
	환경 거버넌스 구축	2
	미세먼지, 수질, 도시 폐기물 등 주민생활환경 관리 강화	2
	친환경 에너지 전략	1
	기타	1
	• 악성 시민단체 배제하고 전문가 위주에 정책개발	
소 계		27
합 계		**53**

○ 녹지 분야에서 작은 공원, 녹지 보행 축 개선 등 의견이 가장 많음

〈 표2-26 〉 녹지 분야 시민 의견

질문1.	내가 선호하는 녹지(공원)은?	빈 도
의 견	곳곳에 있는 작은 녹지(공원)	17
	멀 수도 있지만 큰 녹지(공원)	9
소 계		26

질문2.	공원녹지를 많은 사람들이 이용할 수 있는 방안은 무엇일까요?	빈 도
의 견	녹지 보행 축 개선 및 주거지와 연계	10
	곳곳에 놀이터 및 근린공원 설치	8
	체험 및 참여 공간 마련	4
	교통 인프라와 연계	2
	공원시설(공공화장실, 쓰레기통) 설치	1
소 계		25

질문3.	광주의 공원녹지, 무엇이 문제일까요?	빈 도
의 견	공원 시설 관리 미흡	11
	도심 속 근린공원 부족	9
	체험 및 참여 기회 부족	3
	기타	2
	• 녹지 보행 축 단절 및 둔덕을 이용한 산책로	
소 계		25
합 계		**76**

○ 경제 분야에서 기존 제조업과 신산업의 연계를 위한 연구개발 및 복합 쇼핑몰 유치 의견이 가장 많음

〈 표2-27 〉 경제 분야 시민 의견

질문1.	광주 제조업의 혁신성장(경쟁력)을 위해 필요한 것은 무엇이라고 생각하십니까?	빈 도
의 견	기존 제조업과 신산업의 연계를 위한 연구개발 지원	5
	대기업 유치	3
	젊은 사람들이 살고 싶어 하는 인프라 구축	3
	기업 경영을 도와주는 정책	1
	악성 시민단체를 배제하고 전문가 위주의 혁신 성장을 위한 정책	1
소 계		13
질문2.	**광주 서비스 산업의 발전을 위해 어떤 것이 보완되어야 할까요?**	**빈 도**
의 견	복합 쇼핑몰 유치	6
	다양한 관광문화 아이템 발굴	3
	대기업 유치	1
	창업을 위한 공간	1
	기타	2
	• 토건세력의 서비스 산업 진출을 규제 정책 • 전문가 위주로 구성된 집단에서의 정책	
소 계		13
합 계		**26**

○ 복지 분야에서 청년의 일자리 부족과 일자리 창출 의견이 가장 많음

〈 표2-28 〉 복지 분야 시민 의견

질문1.	일자리(생계 및 주거 복지 등)이 가장 부족한 부문은?	빈 도
의 견	청년	15
	여성(워킹맘, 경력 단절)	4
	중장년	3
	노인	-
	장애인	-
	기타	1
	• 모두	
소 계		23
질문2.	**시민의 복지 만족도를 높이기 위해 필요한 전략은?**	**빈 도**
의 견	일자리 창출	12
	돌봄시스템	7
	주거복지	3
	교육	-
	기타	1
	• 악성 시민단체의 배제	
소 계		23
합 계		**46**

○ 문화 분야에서 문화시설 필요와 핵심적인 문화공간은 아시아 문화전당 의견이 가장 많음

〈 표2-29 〉 문화 분야 시민 의견

질문1.	광주광역시의 문화 경쟁력 강화를 위해 가장 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까?	빈 도
의 견	문화시설	11
	지역 대표 문화 브랜드	4
	지역문화 전문 인력(문화예술인)	2
	문화 관련 지원 정책	1
	기타	5
	• 특급호텔 유치 • 각종 시민단체의 부당한 요구를 회피하는 정책 • 소비 할 수 있는 문화 콘텐츠 개발	
소 계		23

질문2.	광주광역시의 핵심적인 문화공간은 어느 곳이라고 생각하십니까?	빈 도
의 견	아시아문화전당(ACC)	16
	광주비엔날레전시관(중외공원)	5
	광주시립미술관	-
	빛고을시민 문화원	-
	기타	-
소 계		21
합 계		**44**

○ 방재·안전 분야에서 신종 재난에 잘 대처하고 있지 않고, 재난 안전 역량 강화 의견이 가장 많음

〈 표2-30 〉 방재·안전 분야 시민 의견

질문1.	광주광역시는 신종 재난(코로나와 같은 팬데믹, 학동 붕괴사고 등)에 잘 대처하고 있다고 보십니까?	빈 도
의 견	아니오	11
	예	6
소 계		17

질문2.	광주광역시의 시민 참여형 재난 관리 체계에 대해 만족하십니까?	빈 도
의 견	보통	10
	불만족	6
	만족	1
소 계		17

질문3.	시민 참여형 재난 관리처에서 강화해야 될 부분은?	빈 도
의 견	재난 안전 역량 강화	8
	재난 안전 대비 시설 강화	7
	재난 안전 교육지원체계	2
소 계		17
합 계		**51**

라. 요약 및 결론

○ 각 분야별로는 경관분야가 가장 많은 189건, 교통 132건, 토지이용계획 130건, 주거·도시재생 114건이었음

- 토지이용계획, 주거·도시재생, 교통이 상호 연관성이 높은 것을 감안하면, 총 376건으로 시민들의 관심이 가장 많은 영역이 교통영역으로 나타남
- 조사의 일반적인 경향에 따르면, 10~30대의 경우, 놀 거리와 즐길 거리 등의 빈약한 문화 콘텐츠를 지적했으며, 연령대가 올라갈수록 환경에 대한 관심이 더 높은 것으로 나타남
- 다만, 이는 인구통계학적 특성이 고려되지 않은 본 조사의 특성상 일반적인 경향임을 밝힘

○ 분야별로 살펴본 간략한 결과는 다음과 같음

- 토지이용계획 분야는 광주공항 이전 시 부지 활용에 대해 복합쇼핑몰과 휴양시설과 도시 외곽 확산 개발을 방지하기 위한 대책으로는 도심 내 복합개발이 가장 많은 의견을 제시
- 주거·도시재생 분야는 원도심의 활력과 발전을 위해 필요한 기능과 시설에는 복합쇼핑몰의 의견과 아파트의 문제점에 대해서는 획일적이고 고층화, 노후화 의견 제시
- 교통 분야는 미래 도시교통에서 우선시되는 것은 대중교통과 자전거, 보행이 많았고, 자가용은 미미한 것으로 나타남
- 경관 분야는 광주에서 경관을 망치는 시설 중 아파트가 가장 많았고, 관리해야 하는 자연 경관은 수변(광주천, 영산강) 시가지 부분은 고밀 주거지 의견이 가장 많았음
- 환경 분야는 광주광역시의 바람직한 미래상은 시민들이 쾌적하게 살아가는 생태도시이고, 환경부문에서 가장 필요한 요소는 도심 녹지 공간 확충과 친환경 대중교통 구축
- 녹지 분야는 작은 공원과 녹지 보행 축 개선 및 주거지 연계와 광주공원의 문제점으로 공원시설 관리 미흡하다는 의견 제시
- 경제 분야는 기존 제조업과 신산업의 연계를 위한 연구개발 지원과 광주 서비스산업 발전을 위해 복합쇼핑몰 유치 의견 제시
- 복지 분야는 광주의 청년들의 일자리 부족하다는 의견이 제시
- 문화 분야는 광주의 문화경쟁력을 위해 문화시설이 필요하고 아시아 문화전당을 핵심적인 문화공간으로 해야 한다는 의견 제시
- 방재·안전 분야는 신종 재난에 대비하여 재난 관리처에서 재난 안전 역량을 강화해야 한다는 의견 제시

제2장 도시 미래상 및 추진전략

1. 미래트렌드 분석 및 의식조사

1.1. 미래 메가트렌드 분석

가. 개념과 필요성

○ 메가트랜드(Mega Trend)는 “세상을 변화시키는 거대한 흐름”으로 단순한 예측이 아니라 이론과 현상분석에 근거한 미래진단

○ 2040년 광주의 미래를 상상하고 계획함에 있어 변화하는 세상의 거대한 흐름에 대한 분석을 통해 미래사회를 예상하고, 우리사회가 나아갈 올바른 미래상 마련을 위하여 미래 트렌드 분석 필요

나. 미래 메가트렌드 분석 프로세스

○ 국토 미래 비전을 위한 보고서 및 최신 발간된 국내외 미래전망 보고서를 수집하여 각 보고서에서 제시하고 있는 트렌드를 수집하고 재분류한 후 국토 및 지역사회와의 연관성 검토를 통해 ‘메가트렌드와 트렌드’ 최종선별

〈 표2-31 〉 메가트렌드 - 트렌드 도출 개요

미래사회 전망자료 수집	메가트렌드 분석을 위한 기초자료로 메가트렌드 분석을 위한 기초자료로 미래전망 보고서 수집 및 검토를 통해 연관정보 추출 - 국내 미래전망보고서 22건, 해외 미래전망보고서 3건
⬇	
트렌드 재분류 및 구조화	원문 보고서가 제시하고 있는 트렌드 연관정보를 유사중복성에 따라 분류 및 재구조화
⬇	
메가트렌드·트렌드 최종도출	국토 및 지역사회와의 연관성 검토를 통해 메가트렌드-트렌드 최종 도출

다. 미래사회 전망 자료 수집

○ 미래전망 내용 및 예측 실현시기의 정확성을 높이기 위해 발행연도, 발행기관 및 국토교통 분야와의 연관성을 고려하여 25종의 미래전망 보고서 수집 및 검토

〈 표2-32 〉 국내·외 주요기관의 미래전망 보고서

구분		자료명	기관명	발간연도
국내	1	국토교통 2050 미래기술 도출을 위한 조사 분석 연구	국토교통부	2020
	2	지능연결사회대비과학기술자가바라본미래기술	한국연구재단/미래과학기술포럼	2018
	3	2030년 산업기술의 미래전망 산업계 인식조사 결과	한국산업기술진흥협회	2018
	4	[KISTEP정책총서] 혁신성장과 미래트렌드2 018 plus10	KISTEP	2018
	5	2018년 KISTEP 미래유망기술 선정에 관한 연구	KISTEP	2018
	6	제1차 국토교통과학기술 연구개발 종합계획(2018~2027)	국토교통부	2018
	7	2040 국가간선도로의 미래상연구	국토연구원	2018
	8	글로벌트렌드와 한국: 과학기술적 대응역량 진단의 시사점	STEPI	2018
	9	제5회 과학기술 예측조사 2016~2040	미래창조과학부/KISTEP	2017
	10	미래 사회정책 비전 '사회보장 2040' 기초 연구	한국보건사회연구원	2017
	11	미래지향적 정책 수립을 위한 현장 중심형 문화정책 연구	문화체육관광부/한국문화관광연구원	2017
	12	[10년 후 대한민국] 4차 산업혁명시대의 생산과 소비	지식공감	2017
	13	미래 국토 전망과 LH 역할	토지주택연구	2017
	14	국토교통 비전 2045 수립을 위한 연구	국토교통부/더비앤아이	2016
	15	대한민국 2050 미래항해	한국국토정보공사	2016
	16	미래 산업을 둘러싼 메가트렌드와 우리 산업에의 시사점	산업연구원	2015
	17	미래 준비 연구 통일 한국의 과학기술(1차년도)	KISTEP	2015
	18	미래국토발전 전략 수립방안연구	국토연구원	2015
	19	창조경제 실현을 위한 국토교통 R&D 중장기 전략	국토교통부/KAIA	2014
	20	2040 국토교통 미래기술 예측조사	국토교통부/KAIA	2013
	21	국토비전 2050 수립 추진(Ⅱ)	국토해양부	2010
	22	「Grand Vision 2050」	국토해양부	2009
국외	23	Global Material ResourcesOutlook to 2060	OECD	2018
	24	The world in 2050	PWC	2017
	25	OECDScience,TechnologyandInnovationOutlook2016	OECD	2016

라. 트렌드 재분류 및 구조화

○ 원문 보고서가 제시하고 있는 트렌드 연관정보를 유사성에 따라 그룹핑 하고 재구조화 하여 '메가트렌드 – 트렌드'로 분류

〈 표2-33 〉 메가트렌드-트렌드 유사성검토 및 재구조화 (부분발췌)

메가트렌드 그룹핑	재구조화	트렌드 그룹핑	재구조화
인구구조 및 가치변화	인구사회 변화	1인 가족 가속화	가족 유형의 다양화
인구구조 및 사회문화적 성향 변화		전통적인 가족 개념의 변화 (1인 가구 증가 등)	
인구구조의 변화		고령화	고령화
정치·사회 분야		저출산	저출산
		출산율저하	
⋮	⋮	⋮	⋮
4차 산업 혁명	첨단기술의 융·복합	첨단 정보통신 기술	ICT융·복합 기술발달
		미래생산성 디지털 기술	
기술 융·복합		로봇기술의 발달	AI·로봇 혁명
휴먼 임파워먼트		인공지능과 자동화	
		초고속 이동	이동 혁명
초 연결에 의한 혁신		초 연결기술	
⋮	⋮	⋮	⋮

〈 표2-34 〉 트렌드의 종류 및 정의

구분	메가트렌드	트렌드
정의	현대사회에서 일어나고 있는 광범위하고 장기적인 변화	메가트렌드에 비해 국소적 분야에서 발생하는 중장기적 변화
예시	인구사회 변화	저출산·고령화 심화

마. 메가트렌드 – 트렌드 최종 도출

○ 국토와 교통의 특성에 맞춰 '사회·경제', '도시', '기술'로 구분하여 메가트렌드 및 트렌드 최종 분류 및 선정

〈 표2-35 〉 메가트렌드 - 트렌드 도출 결과

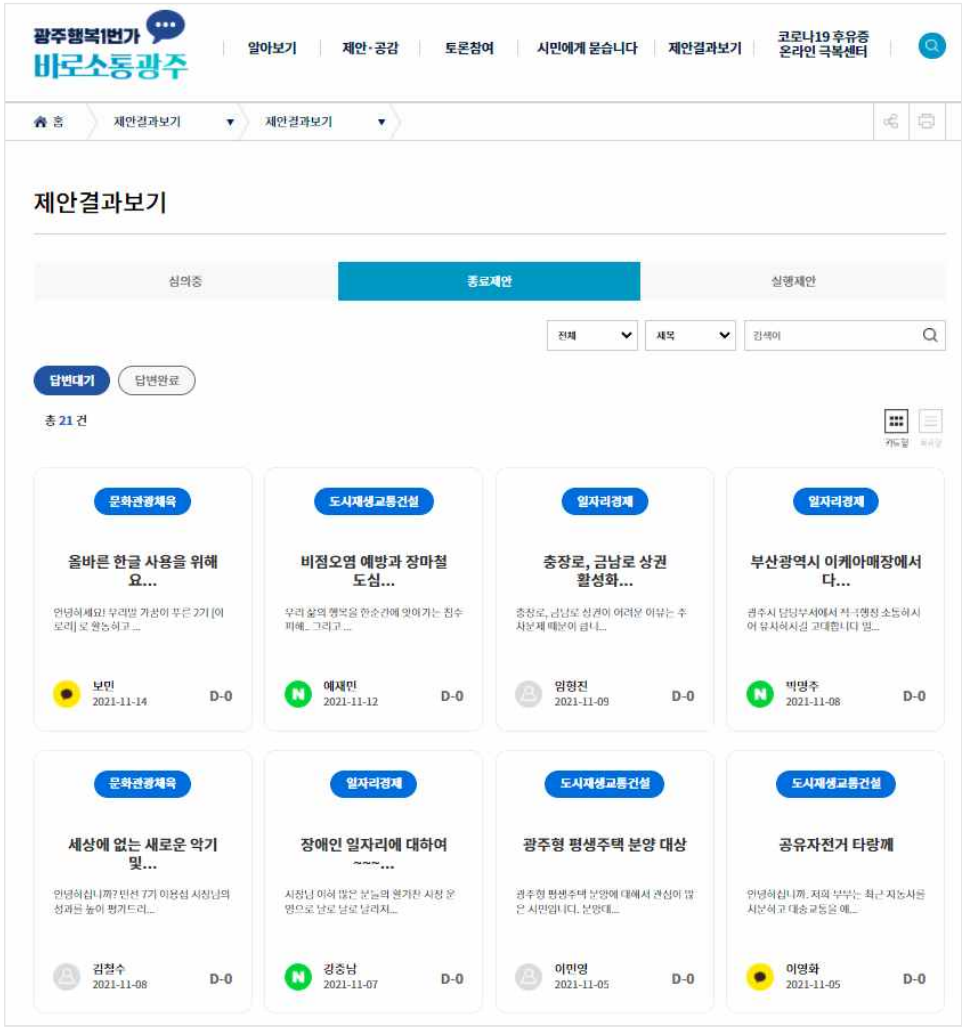
분야	메가트렌드	트렌드
사회 경제적 변화	1.1 고령화 및 저출산 심화	고령화 및 저출산 심화 생산인구 감소와 양극화 심화 가구유형 다양화(1인, 다문화 등) 및 주택시장 변화
	1.2 저성장	신규개발감소와 SOC인프라 노후화 소득 양극화 불평등 심화
	1.3 가치관 변화 및 여가시간 증가	라이프 스타일 변화 여가시간 증가 및 활동다양화 공유경제 활성화
	1.4 자원부족	에너지 자원 확보 경쟁 심화 청정에너지 개발 가속화 물·식량 부족
	1.5 기후변화 및 질병	지구온난화 심화 자연재해의 빈도와 규모 증가 코로나19등 국제적인 전염병 위협, 비대면 시대 돌입
도시 구조적 변화	2.1 도시 확대 및 비 도시권 쇠퇴	도시 확대 및 도시노후화 비 도시권 쇠퇴
	2.2 스마트 홈	AI 기반 스마트 홈에 의한 주거 능동화
	2.3 스마트시티와 도시 유형 다양화	스마트시티 수소도시 에너지자립도시
	2.4 국경해체	정부의 역할 변화, 중앙정부 통제력 약화 글로벌 경제 다극화 및 자국 우선주의 심화
	2.5 행정변화	분권화 가속 직접참여와 소통형 정책 추진
기술 구조적 변화	3.1 이동혁명	모빌리티의 진화 첨단 신교통수단의 보급 자율주행과 스마트 모빌리티 서비스의 일상화 미래형 스마트 교통 시스템 구축
	3.2 인공지능·로봇화	인공지능(AI)과 로보틱스를 활용한 산업 지능화 디지털 건설기술 도입에 의한 건설 산업 효율화 자동화·무인화 기술에 힘입은 물류서비스 혁신 제조업의 패러다임 변화
	3.3 가상세계	지능정보사회의 심화 블록체인 기술에 의한 산업 신뢰성 증대 디지털트윈과 스마트 기반시설물관리 초고속 통신 기술에 의한IoT·혼합현실 초연결시대
	3.4 사이버전쟁	사이버위협의 확장
	3.5 탈지구화	지하공간 해양공간 우주공간

1.2. 의식조사

가. 빅데이터 분석

○ 빅데이터 분석(Big Data)는 메신저, 네트워크, 인터넷 등 도처에 존재하는 다양하고 방대한 성격의 데이터들을 효과적으로 분석하는 것

○ 본 검토에서는 광주시에서 운영하는 '바로소통광주'을 통해 우리지역에 주요 이슈를 분석하였으며, 분석 결과는 일정 공감수를 득하여 찬반투표가 진행된 공감순과 여러 사람들이 원하는 빈도순으로 제시(2019~2021년)



〈 그림2-7 〉 바로소통광주

〈 표2-36 〉 바로소통광주 데이터분석 (찬반투표)

분야	내용	의견 투표				주요 키워드
		계	찬성	중립	반대	
경제	보이스피싱 예방을 위한 대책 마련	135	135	-	-	보이스피싱
	광주청년수당/배당지급 확대 요청	28	28	-	-	청년층 지원
관광	신양파크호텔을 유스호스텔로 변경	109	109	-	-	관광자원 개발
교육	영어유치원 운영 금지	173	137	1	35	사교육
	대안학교에 일반학교와 같은 지원 요청	134	134	-	-	대안학교
	선운2지구 특수학교 설립에 따른 soc 확충	113	99	-	14	배리어프리
	월남동 중학교 설치 요청	111	110	-	1	교육권역 개편
	지자체+교육청이 함께하는 기관 설립	105	105	-	-	지자체 교육지원
교통	북부순환도로 한새봉 관통 반대	1,036	347	2	687	북부순환도로
	버스 확충 및 시스템 정비	134	133	-	1	대중교통 확대
	공영주차장 신설 및 지속적인 관리 요청	115	114	-	1	주차공간 확보
	불법주정차 해결을 위한 캠페인 요청	107	107	-	-	불법주정차
도시	북동재개발 시 아파트 반대	1,681	538	1	1,142	재개발
	전남·일신방직 이전부지 활용방안 강구	626	618	1	7	랜드마크 건설
	사전협상제도가 아닌 합의형 공론화 필요	518	114	-	404	사전협상제도 개편
	도시계획 시 시민단체가 아닌 시민 전체 공론화	225	221	-	4	시민단체 반대
	각화동 농수산도매시장 이전 요청	165	163	-	2	농수산도매시장
	조망권을 훼손하는 고층 건축물 높이 제한	123	109	1	13	조망권 보장
	철거 재개발 대신 보전 재개발 시행 요청	123	114	-	9	보전 재개발
	중앙공원 아파트 높이 제한	116	115	-	1	민간공원 특례사업
	시민 참여형 도시계획위원회 운영 요청	110	100	-	10	시민참여 확대
동물	광주동물보호소 지원 요청	103	102	-	1	동물복지 확대
복지	난임시술 건강보험 적용 횟수 추가	1,629	1,620	1	8	출산 지원
	코로나로 인한 신혼부부 지원책 마련	278	278	-	-	코로나 피해 지원
	장애인 시설 확충(버스, 놀이터 등)	114	114	-	-	배리어프리
	무더위 대피소 설치 요청	105	104	1	-	시민복지
	마을마다 아이돌봄센터 건립	19	19	-	-	육아 지원
역사	광주공원 일제신사 존치 후 안중근 의사 기념건립	113	112	-	1	일제잔재 청산
의료	타 지역 방문자 코로나 검사 확대	103	103	-	-	방역 강화
환경	분리수거 등 구별 자원순환체계 구축	117	117	-	-	자원 재활용
	학교 내 플라스틱 수거문제	102	102	-	-	

〈 표2-37 〉 바로소통광주 데이터분석 (빈도별)

분야	빈도	내용	주요 키워드
경제	30	청년·여성·노인 등 각 계층을 위한 일자리 및 지원 요청	일자리 창출
	20	광주형 일자리 확대 및 홍보	광주형 일자리
	19	4차 산업과 그린뉴딜 선도기업 육성 및 활성화	4차 산업, 그린뉴딜
	15	광주지역 배달앱 활성화를 통해 소상공인 지원	광주 배달앱
관광	15	광주광역시만의 지역 축제 및 행사 확충	지역행사
	8	시티투어와 상생카드 등을 연동하여 관광객 유치 및 홍보	관광객 유치
	8	비엔날레, 광주천, 영산강 고수부지 등 자원을 통한 즐길 거리 확보	관광자원 개발
교통	457	시내버스 확충 및 노선 등 시스템 개편	대중교통 확대
	25	공영주차장 확보 및 불법주정차 차량 단속 강화	주차 공간 확보
	1	공유자전거·킥보드 서비스 찬·반여론	공유시스템
	15	어린이보호구역 내 cctv 확충 및 안전한 통학로 조성	어린이보호구역
	10	도시철도 2호선 유스퀘어, 기아챔피언스필드 등을 경유하는 노선 변경	도시철도 2호선
도시	35	대형 쇼핑몰(코스트코, 이케아) 및 고층 건물(신세계 호텔) 유치	인프라 확충
	15	민간공원 특례사업 반대 및 높이제한 등 규제 필요	민간공원 특례사업
	15	군 공항 이전 및 민간공항 이전 반대	군 공항 이전
	13	재개발 등 도시계획 관련 시민단체가 아닌 시민 전체 공론화	시민단체 반대
동물	16	반려동물을 위한 전용공간 요청	동물 복지
	5	광주동물보호소 지원 요청	
복지	56	재난지원금 및 코로나 피해 소상공원 지원 요청	코로나
	15	공원 및 놀이터, 문화시설 확충	soc 확충
	15	골목길 안심 cctv 및 빔 프로젝터, 가로등 확대	
	11	임산부를 위한 출산혜택 확충	출산장려
역사	16	5·18 지방공휴일 지정 및 행사 등 역사 홍보	5·18
의료	100	코로나 방역 강화 및 거리두기 위반 시 처벌 요청	코로나
환경	22	미세먼지 해결방안 및 노후자동차 조기 폐차 확대	미세먼지
	14	음식물 쓰레기, 플라스틱 등 분리수거 효율 강화 및 시스템 구축	자원 재활용
	10	전기차 지원금 확대	친환경에너지

1.3. 시민의식조사

○ 2040광주도시기본계획은 별도의 시민의식에 대한 별도의 조사를 실시하지 않고 '2040광주플랜 플랫폼'을 통하여 자유로운 의견 개진 및 피드백을 시도 하고 있으며

○ "당신이 생각하는 2040년 광주에 대해 이야기해주세요!" 에 대한 질문을 통하여 미래 광주광역에 바라는 시민의견을 수렴한 시민참여(1단계) 프로세스 결과 아래표의 주요 의견이 제시됨

○ 시민참여(2단계)프로세스에서는 부문별 장기발전구상에 대한 시민들의 의견을 듣는 과정과 더불어 부문별 질문과 이에 대한 다양한 시민들의 생각을 수렴

〈 표2-38 〉 시민의식조사 키워드 도출

분야	분야별 주요 시민의견 (키워드)
경관	낮은 건축물의 도시, 고층건물이 많은 도시, 어디서나 **무등산**이 보이는 도시
주거	**쾌적한** 거리와 주거환경, **공공**시설과 **편의**시설이 잘 갖춰진 도시, **친환경** 건물의 도시
재생	**아름다운** 거리와 건물, **역사**와 **문화**를 존중하는 도시, 랜드마크의 조성
환경	**자연**과 조화로운 **환경**도시, **맑은** 공기로 숨쉬는 도시, 자원 순환의 도시
공원녹지	**도시 숲**과 공원이 많은 도시, 가까운 곳에 **공원**이 많은 도시, 도심 속 옛 물길의 복원
복지	복지 **사각지대**가 없는 사회, **아이** 키우기 좋은 도시, **인권**을 존중하는 도시
경제	양질의 **일자리**가 많은 도시, **에너지** 자립 도시, 도시농업의 활성화
문화	다양한 **문화생활**을 즐길 수 있는 도시, 다양한 **문화시설**이 주변에 있는 도시, **관광명소**가 많은 도시
안전	깨끗하고 **안전**한 마을(도시), **전염병**에서 안전한 도시, **아이**들이 마음껏 뛰어 놀 수 있는 안전한 도시
공간토지	호남권 **중심** 도시, 직주근접의 콤**팩트** 도시, 광주 전역의 **균형** 발전
교통	**지하철**이 더 많은 지역과 연계하는 도시, **대중교통**이 편리한 도시, 교통이 편리한 도시, **자전거** 타기 좋은 도시
일반	지금보다 더 **발전**하는 도시, **과학기술**이 발전한 도시, **행복**한 도시, **모두**가 살기 좋은 도시

1.4. 전문가 의식조사

○ 우리시의 20년 후 미래를 바라보며 준비하는 2040 광주기본계획에 대하여 지역사회 전문가 그룹은 광주일보에 기고(2020. 5 ~ 2020. 9)를 통하여 문제의식과 지향점을 제시한바 있으며

○ 대한국토·도시계획학회는 2040광주기본계획 학술연구진 워크숍(2021.6 ~ 2021.7, 3차)을 개최하여 우리시의 발전 방향에 대한 심도 깊은 논의를 진행한바 있음에 따라 해당 내용을 정리하여 전문가 그룹이 주목하는 주요사항을 제시.

〈 표2-39 〉 2040 광주도시계획 이렇게 (광주일보 기고)

주제	내용
글로벌 환경에 대응하는 혁신 패러다임 필요	• 시민참여형 도시기본계획에 관한 보완 필요 • 제5차 국토종합계획 시행, 남북교류 확대, 저성장·저출산·초고령화, 1인 가구 증가, 4차 산업혁명, 스마트시티, 기후환경변화, 코로나19에 대한 도시계획 측면 검토 • 민선7기 비전, 경제자유구역지정, 인공지능(AI)직접단지조성, 군 공항 이전, 도시철도2호선건설, 공공기관 추가 이전사업, 경전선전철화 등에 따른 도시구조변화 • 인구감소시대 축소지향형 도시기본계획으로 방향 전환
시민과 함께 해결해야할 도시의 과제들	• 필요 이상의 과잉계획, 개발위주 계획, 백화점식 계획 지양 - 고층아파트위주 주택건설, 상업지역내 초고층아파트 건립 • 무등산, 영산강등 주요 조망 및 경관의 개선 • 구도심쇠퇴와 도시재생의 방향, 광주역 존치와 이전 검토 • 폭염이나 지구온난화에 대응하는 생태 도시 만들기 • 생활 속 주민 체감형 문화 복지 복합시설 건립 • 시민 요구와 의견 적극 파악
인구정체기의 도시, 질적 성장 주력해야	• 인구감소에 효과적 대응모색 필요, 도시용지 축소의 사회적 합의 필요 • 지방분권과 관리형 도시계획정착 필요 • 압축도시와 스마트도시 적극도입 • 시민공동체 활성화, 도시서비스 질적 수준 향상
초고층 건물시대의 광주 도시경관 전략	• 초고층 건물 군에 대한 바람직한 도시경관 만들기는 접고 도시가 대형 블록으로 구역화되어 접촉이 빈번해야할 도시 활동을 방해하는 문제를 찾아서 입체적 경관 만들기 방향으로 전환
아파트 과잉공급시대의 대응전략	• 아파트생활권을 도시생활권 계획에 포함 또는 연계 • 도시철도 역세권 공간구상 반영 워커블시티를 통한 도시 활력과 편의 도모 • 아파트 적정 개발과 관리 강화를 위해 통합적 도시성장 관리 모델 도입 • 수요자 맞춤형 주거서비스 확대를 위한 노력, 이용률 저조한 기존아파트 활용 등 다양한 공공임대주택 공급

〈 표2-39 〉 2040 광주도시계획 이렇게 (광주일보 기고) (계속)

주제	내용
공간혁신으로 도시경쟁력 향상	• 4차 산업혁명과 인구구조의 변화에 따라 이제 양적인 도시성장시대에서 벗어나 질적인 도시혁신시대로 진입 • 공간혁신을 통한 도시 경쟁력 향상(폐공장부지, 빈집, 저이용부지 등 도심내의 유휴 공간 활용으로 첨단 도시기능 도입) • 도시재생을 통한 혁신거점 조성 • 광주의 도시기능을 한 단계 업그레이드할 공간 혁신 사업 발굴
압축도시 실현	• 제5차 국토계획은 압축도시의 개념 도입됨 • 압축도시는 생활편의는 물론 건강증진과 함께 재정 부담 경감과 저탄소 에너지화 가능 • 도시철도2호선 적극 활용 역세권도시로 재탄생 제안 - 공간구주의 묵주형태의 위계 거점화, 건물기능 복합화, 역세권내 도시기능 강화와 주거 밀도 상향, 공공건축물 통폐합화 이전 등의 재편, 역세권내 보행로 정비, 환승주차장 확충, 용도지역, 시가지개발사업, 기반시설, 지구단위계획 검토, 인센티브 검토 - 역세권내 도시기능시설(공공시설, 의료, 복지, 보육, 상업) 설치 및 공동주택 건설시 보조금과 융자, 입주민에게도 보조금 지급
광주도시철도 역세권 개발과 공간구조 개편	• 광주의 공간구조는 도시철도 역세권 중심으로 재편 예상 • 역세권과 도시기능이 융·복합화 필요 • 녹색교통을 주축으로 하는 편리한 보행 환경 조성 • 역세권 단위로 지구단위계획을 수립하여 건축물과 시설 연계 강화
생태적 관점에서 스마트 시티 준비	• 도시를 생태계로 인식하고 도시계획은 도시의 생태적 관점에서 관리하고 운영하는 수단 강구 필요 • 과학적 분석과 빅 데이터는 도시생태계의 예측과 조절의 기재로 유용한 수단이 될 것임 • 개발우선이 아닌 삶의 질을 중시하는 공동체로서 도시생태계를 만들고 유지하는데 도시계획과 관리의 중점을 두어야 함
광주형 기본계획 거버넌스를 만들자	• 시민참여계획은 목표설정 단계부터 시민의 주장과 전문가 집단의 의견을 조화롭게 수렴하여 구체적 계획 목표를 설정 • 2040광주기본계획은 광주형 도시기본계획 거버넌스 구축 필요 • 지역사회와 시민이 도시계획 정책결정 권한을 공유하고 협력 필요
포스트 코로나 시대의 도시교통체계	• 자동차이용이 불편한 체계로 전환 • 전기 및 수소자동차 비중 지속적 향상 필요 • 대중교통 친화적 교통체계 구축(도시철도2호선 중심) • 교통관련 기술 발달 추세에 부합하는 도시계획 수립(자율주행 등) • 차량 및 승차 공유 시스템 고려

〈 표2-39 〉 2040 광주도시계획 이렇게 (광주일보 기고) (계속)

주제	내용
도시공동체적 삶을 위한 사회적 인프라 만들기	• 사회적 인프라는 양적 지표가 아니라 질적 측면에서 주민의 요구나 이용행태에 부합하여야 함 • 철로나 부두처럼 활용되지 않는 오래된 하드 인프라를 활기찬 사회 인프라로 탈바꿈 필요 • 전통적인 하드 인프라를 조성함에 있어서 설계를 다르게 하여 사회적 인프라로도 활용할 수 있는 아이디어 필요 • 다양한 공간에서 다양한 형태의 사회적 교류가 일어날 수 있는 사회적 인프라 구축이 중요
광주다운 도시 만들기	• 고밀아파트 공급위주의 접근에서 탈피해 광주도시개발의 명확한 방향을 제시하고 그 목표와 실천전략 수립 제안 • 광주의 구역, 지역특성을 기반으로 공간, 산업, 주거정비, 교통, 환경, 입체적인 건축물 경관, 높이 등의 관리방향과 전략을 수립할 수 있는 생활권 계획 제안 • 입지규제최소구역계획이나 특별건축구역과 같은 도시특성별 건축물 경관, 높이관리를 위해 설정된 비전과 목표를 효과적으로 활용할 수 있는 다양한 제도 활용 • 전문가 조직을 상시적으로 네트워킹하고 관리하는 인적자원의 보강 필요
비대면시대, 도시계획 정채책의 방향과 과제	• 비대면 시대에 도시계획의 당위성을 확인하고 기본 원칙에 충실 • 도시계획에서 생태계를 보전하고 연결하는 생태백신네트워크를 생활권단위로 녹색 인프라를 확충하고 바람길을 조성, 이를 위해 건축물의배치와 높이 조정 • 스마트한 감염병 방역체계를 도시계획에 도입하여 감염 차단 건강도시 지향 • 비대면시대의 주거여건과 기능변화를 고려한 주거기준을 마련하여 도시계획수립에 반영 • 대중교통 수단의 방역·서비스 강화를 위한 공공투자를 확대하고 지능형 스마트 교통관리계획 시행 • 비대면 시대를 맞이하여 감염병 예방과 재난시설에 대한 다양한 설치 운영기준을 마련하고 준비
시민참여 확대로 시민이 만드는 도시계획	• 우리공동의 미래를 그리는 도시기본계획2040에 147만 광주 시민 모두가 참여하는 것이 당연한 일 • 참여영역의 확대 필요, 전차계획처럼 100명 참여 형태에서 벗어나 관심을 갖는 수많은 사람들의 참여의 장을 열어야 함 • 시민이 참여해 도시의 방향을 설정하고 시민의견을 수렴해 전문가 공무원들이 계획의 초안을 만들면 웹페이지를 통해 피드백을 받아야 함

〈 표2-40 〉 2040 광주도시계획 학술연구진 워크샵 (대한국토·도시계획학회)

부문	주요 내용
토지이용계획	• 원도심의 중심상업지역 축소 검토 - 중심상업지역 소유자 중 용도지역 하향을 동의하는 주민에 한하여 주거지역으로 전향 검토 • 소규모 가구 수 증가추이를 고려한 주택공급방안 검토(적정 규모별 면적 등) • 광역철도(상무지구~대촌~혁신도시) 건설예정에 따른 대촌지역 관리방안 검토(역세권 등) • 도시철도 2호선 역세권 관련 토지이용 관리방안 검토 • 도시 외곽 신규 개발 억제방안 검토(예, 성장한계선 등) • 층수제한을 계획하는 경우에 층수와 용적률의 동시 제한 검토 필요 • 층수제한은 공간의 위계에 따라 제한하는 방안에 동의하며, 용적률 제한도 중요함
경제	• 광주광역시 5대 특화산업의 공간구조와의 상관관계 검토 필요 • 산업별 취업자를 분석하여 취업자 수요가 많은 산업 검토 • 신산업과 문화산업의 도심 유도방안 • 토지이용계획과 연계한 공간적 측면에서 전략제시 필요
주거·재생	• 주택보급률 기준과 주거유형에 배분에 대한 정리 필요 • 주택종합계획은 10년 단위로 계획 필요, 2040년 주택보급 비전 제시 • 생활권 단위의 재생·재개발은 관리주체가 분리되어 있어 도시기본계획에서 관리 필요 • 고층·고밀이 도시문제 보다 컨트롤하는 시스템 부재가 문제이며 다양한 컨셉이 없음이 문제임 • 금호타이어 전남방직 등 이전적지 재생방향 제시 필요
환경·녹지	• 1인당 공원률에 대한 확충방안 필요 • 면적 공원 보다는 미래형 선적 공원 필요 • 자연녹지지역 및 생산녹지지역 활용방안 모색 필요 • 상무지구 주변 녹지 활용방안 제시 필요(공원녹지로 시에서 매입, 기금마련)
교통	• 광역 전철망에 있어 전대~화순 순환선 필요 • 도시철도2호선 노선에서 시청, 터미널 경유가 없는 것에 대한 아쉬움 • 주남마을~광주대·효천역~ 공항~ 송정역 구간 순환도로 추가 필요 • 생활권별 교통체계 제시 필요 • 메가시티의 개념의 강화에 따라 광역교통 인프라에 대한 전략 제시 후 대중교통 방안 수립
경관	• 연도형 경관관리 필요(경관지구 지정 등) • 하위계획에서 정책의 반영이 용이하도록 관리지침 및 방향을 구체적으로 제시 필요 • 권역별 층수 기준 마련 필요 • 건축물 층수제한에 백업 자료 제시

1.5. 미래트렌드 및 의식조사 종합 분석

가. 이슈 및 분석

〈 표2-41 〉 주요 이슈 분석

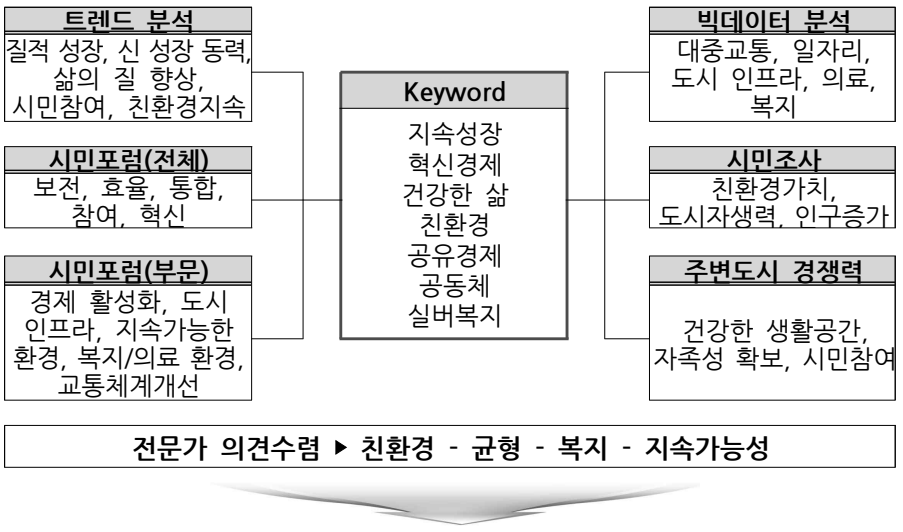
이슈	분석	발전방향
국제사회 공통 이슈	• 국제경기의 둔화 및 산업 생태 변화(4차 산업) • 소득양극화와 불평등 • 재해와 질병의 위협 • 에너지 자원의 부족 및 자원의 무기화 • 기술의 융·복합화 • 모바일 및 스마트화	• 산업행태의 대전환에 능동적 대응 • 자연 및 생태환경 보전 및 에너지 자립 강화 • 생활과 기술 패턴의 변화 선도
국내사회 국가적이슈	• 저출산 및 고령화에 따른 인구 구조의 변화 • 가족 형태의 다양화(1인 가구, 다문화 등) • 삶의 질 중시 • 국토 활용의 가치 수요 다양화 • 자연환경의 보존 및 관리 • 지역균형발전. 직접참여	• 인구 변화 반영 인구 지표 • 생활의 질과 여가 향상 • 공간의 재생·공유 • 녹색 인프라 증대 • 재해 저감 계획 및 탄소 중립
지역사회 생활공동체 이슈	• 도시경쟁력 강화 및 질적 성장 • 초고층건축물·아파트 과잉 대응 필요 • 도시철도1호선 및 광역 교통 • 시민참여와 광주형 거버넌스 • 양질의 일자리 창출 • 대중교통 및 친환경 이동수단 강화 • 노후건축물문제, 역사성 보전 • 여가·놀이문화·문화 콘텐츠 • 이주노동자 및 결혼이주여성 증가	• 광주다움의 경쟁력 강화 • 공간 활용의 다각적 검토 • 도시 미래를 준비하는 교통 네트워크 • 시민의 직접참여 유도 • 외국인 주민 및 다문화가정 지원정책 검토

2. 도시 미래상

2.1. 개념 및 중점방향

가. 개념

○ 시민포럼, 전문가 등의 의견수렴 등으로 “혁신”, “조화”, “공유”, “지속가능”의 개념 도출



〈 그림2-8 〉 도시 미래상 개념 도출

나. 중점방향

○ 개념에 맞춰 “혁신-산업구조 고도화”, “조화-격차해소”, “공유-삶의 질 향상”, “지속가능-저탄소순환발전”의 중점방향 설정

〈 표2-42 〉 도시 미래상 중점방향

개념	중점방향	추진방향
혁신 (Innovation)	산업구조 고도화	• AI(인공지능)활용한 IT산업 • 자동차산업육성으로 제조업 르네상스 선도 사업 • 차세대에너지 산업육성 • 디지털문화산업
조화 (Harmony)	격차 해소	• 지역·계층·발전 • 신·구도심 지역균형발전 • 생활권별 도시서비스의 균등 제공
공유 (Sharing)	삶의 질 향상	• 소득수준 향상 • 젊은 가임여성 생활환경 개선 • 사회보장제도(평생학습 등) 강화
지속가능 (Sustain)	저탄소순환발전 (스마트시티)	• 에너지절약(탄소제로도시조성) • 핵심환경지표 개선 • 신 에너지원 확대

2.2. 미래상 및 추진전략

2.2.1. 2030 광주도시기본계획 미래상 및 평가

가. 미래상

○ 131인의 시민참여단(시민 100인, 청소년 31인) 운영으로 계획 수립 과정에 직접적·주도적 시민 참여

○ 시민 스스로 미래상 및 분야별 추진전략을 설정하여 계획에 반영

〈 그림2-9 〉 2030 광주도시기본계획 미래상

나. 계획목표 및 추진전략

〈 표2-43 〉 2030 광주도시기본계획 목표 및 추진전략

계획목표	추진전략
푸르름과 함께하는 다양한 주거공간 창출	• 도심 속 주거지 녹지공간 확보 • 다양한 주거공간 정책·제도 마련 • 주민들이 소통하는 주거 공동체 조성 • 주거복지의 강화
지속가능한 일자리창출과 지역자원으로 순환하는 경제도시	• 창의적인 인재 육성을 통한 일자리 창출 • 차세대 에너지산업 육성을 통한 경제 활성화 • 자동차산업 육성으로 제조업 르네상스 선도 • 연대와 협동의 사회적 경제 활성화 • 지역특화 소상공인 성장지원을 통한 자생력 강화 • 지역의 특색을 고려한 관광자원개발
사람이 먼저다! 안전하고 편리한 교통도시	• 자연과 조화되는 첨단 교통도로 구축 • 사람이 먼저인 주거지 안전한 보행길 조성 • 대중교통 활성화 • 사람중심의 교통정책 추진 • 우회도로 활성화를 통한 도시교통 개선
일상 속에 문화가 스며있는 광주	• 지역문화 역량 강화 및 격차 해소 • 지역문화 발굴 창조 및 교류 나눔 • 지역문화 품격 한류
사람과 동식물이 함께 숨 쉴 수 있는 광주	• 환경·녹지를 기반으로 하는 통합적 도시전략 구축 • 지속가능한 기후변화 적응 도시 만들기 • 시민생활에서 실감하는 환경생태 도시 만들기 • 시민이 참여하는 생태하천 광주천 만들기 • 에너지 자립도시 실현 • 기후변화와 거버넌스 시대의 도시공원 전략 모색
전 생애별 교육을 통해 만들어가는 맞춤형 복지도시	• 복지정책 추진 과정에 사회 구성 원간 소통을 위한 다양한 프로그램 추진 • 기업과 지역사회가 함께 하는 일자리 창출 • 생애주기별 복지교육을 위한 시설 확충 • 문화복지 실현을 위한 인프라 구축 • 장애인의 자립생활 보장 • 사람과 동물이 공생하는 동물복지 실현

다. 기정계획 진단평가

○ 미래상 및 목표 달성을 위해 정량화된 2030 기본계획 주요지표를 토대로 진단한 결과 계획인구가 현실에 비해 과다하게 산정되어 목표치에 미달된 지표가 많아 보다 현실적이며 실현가능한 계획 수립이 필요

○ 특히, 대중교통 분담률과 에너지산업의 달성률이 목표에 비해 저조함에 따라 해당 지표 달성을 위해 목표와 계획간 연계성 반영

〈 표2-44 〉 2030 도시기본계획 지표 달성 분석표

구분	주요항목	단위	2030 기본계획상 (2020년 계획)	2020년	추진실적		비고
					과부족	달성률	
계획인구		천명	1,550	1,471	△79	94.9	미달
주택	가구원수	명/가구	2.5	2.3	△0.2	92.0	미달
	가구 수	천호	630	633	3	100.5	달성
	주택보급률	%	106.3	106.8	0.5	100.5	달성
	1천명당 주택수	호	434	433.3	△0.7	99.8	미달
	장기공공 민간임대주택	%	13.7	11.0	△2.7	80.3	미달
교통	주차확보율	%	85.9	99.8	13.9	116.2	달성
	도시철도 분담률	%	5.5	2.8	△2.7	50.9	미달
	시내버스 분담률	%	36.3	25.2	△11.1	69.4	미달
	자전거 분담률	%	3.6	2.3	△1.3	63.9	미달
공원 녹지	공원지정면적	㎢	18.60	19.03	0.43	102.3	달성
	1인당 공원지정면적	㎡/명	12.0	12.9	0.9	107.5	달성
	공원조성면적	㎢	11.16	8.84	△2.32	79.2	미달
	1인당 공원조성면적	㎡/명	7.0	10.9	3.9	155.7	달성
경제	일자리창출 (고용률)	%	60.0	58.7	△1.3	97.8	미달
	에너지산업경제 활성화	%	3.4	1.4	△2	41.2	미달
	자동차산업경제 활성화	%	8.0	7.0	△1.0	87.5	미달

자료 : 제61회 광주통계연보(2020년), e-나라지표 통계, 광주광역시 홈페이지 분야별 정보, KOSIS국가통계포털, ISTANS 산업통계 종합포털
※ 에너지산업과 자동차산업경제 활성화는 2019년 조사된 자료로, 2019년 기준 지표를 적용함

2.2.2. 2040 광주도시기본계획 미래상 및 실천전략

○ 시민 참여단 및 전문가 자문의견 등을 종합하여 설정

○ 미래상의 의미

- **지속가능** : ① 무등산·영산강·공원 등 자연환경
  ② 민주화도시로서 역사와 미래가 공존
  ③ 쾌적한 도시(아름다운 건축, 편리한 모빌리티)
  ④ 유년부터 노년까지 행복과 공존의 도시
- **경쟁력 있는 미래도시** : ① 핵심투자산업인 인공지능과 첨단기술을 통한 다양한 일자리 창출
  ② 광역공동체를 형성하여 활기찬 도시 구현
  ③ 아시아문화 중심도시를 기반한 국제도시로서 위상 추구

○ 2040년 광주 미래상 성취를 위한 **5대 목표**와 **목표별 정책지표** 설정

○ 2040 광주도시의 비전은 시민 참여단과 전문가 자문의견을 종합하여 **"지속가능"**, **"첨단기술"**, **"첨단산업 플랫폼시티"**를 키워드를 집약하여 **"지속가능하고 경쟁력 있는 미래도시, 광주"**로 설정

〈 그림2-10 〉 2040 광주도시기본계획 미래상 및 목표

2.2.3. 2040 광주기본계획 계획목표 별 실천전략

〈 표2-45 〉 2040 광주도시기본계획 목표 및 실천전략

분 야	계획 목표	실 천 전 략
산업경제	초연결 융복합 경제도시	① 빛고을 스마트 메가시티 조성 ② 활기찬 글로벌 스마트산업 생태계 구축 ③ 양질의 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 구축
공간	마을중심 생활권 도시	④ 사람중심의 녹색교통생활권 도시조성 ⑤ 새로운 기회의 도시로 활력을 위한 5벨트 신활력특구 조성 ⑥ 미래를 대비하는 스마트도시 구축
문화예술	꿀잼·매력 예술문화도시	⑦ 의·예·미 3향의 문화예술기반 조성 ⑧ 글로벌 문화관광도시 구축 ⑨ 광주다운 도시경관 조성
산업안전	지속가능한 환경안전도시	⑩ 기후위기에 대응하는 탄소중립도시 조성 ⑪ 100세 안심도시·사고ZERO 안전도시 ⑫ 공원녹지 네트워크를 통한 푸른 광주 조성
복지·인권	도시공동체 활성화 민주인권도시	⑬ 누구나 평등한 상생도시 ⑭ 모두가 행복한 복지도시 ⑮ 소통행정을 통한 시민행복 공동체 구축

3. 계획목표 별 실천전략 주요 내용

3.1. 초연결 융복합 경제도시

3.1.1. 빛고을 스마트 메가시티 조성

(1) 배경

○ 고령화·소비활동 구매력 감소

- 경제활동의 다양성, 활력성 저하시키는 요인 작용
- 빈부 격차, 양극화 현상 초래
- 도시 물리적 공간의 비효율적 이용
- 공공 인프라의 기형적 운영, 환경오염 문제 초래

○ 인구감소·고령사회 대응

○ 광주근교 도시와의 자원공유와 협력 및 공생 필요

(2) 목표

○ 광주전남, 국가균형발전을 선도하는 초 광역권 구축

○ 도시간 공간적 통합과 발전축·성장거점의 다중화

○ 다양한 연대와 협력의 공간창출과 거버넌스 운영 및 광역인프라 조성

(3) 정책 및 전략사업

❶ 광주와 주변 5대시군지역의 광역 행정 연계를 통해 통합생활권 강화 (1단계)

○ 광주권 외곽순환도로, 호남고속도로 도심구간 확장, 광역철도망 구축 (광주-나주, 광주-화순)

○ 첨단3지구-장성 진원면-장성KTX 녹색교통체계 구축(BRT트램)

❷ 전남 서남권 연계를 통해 영산강권 연합체 운영 (2단계)

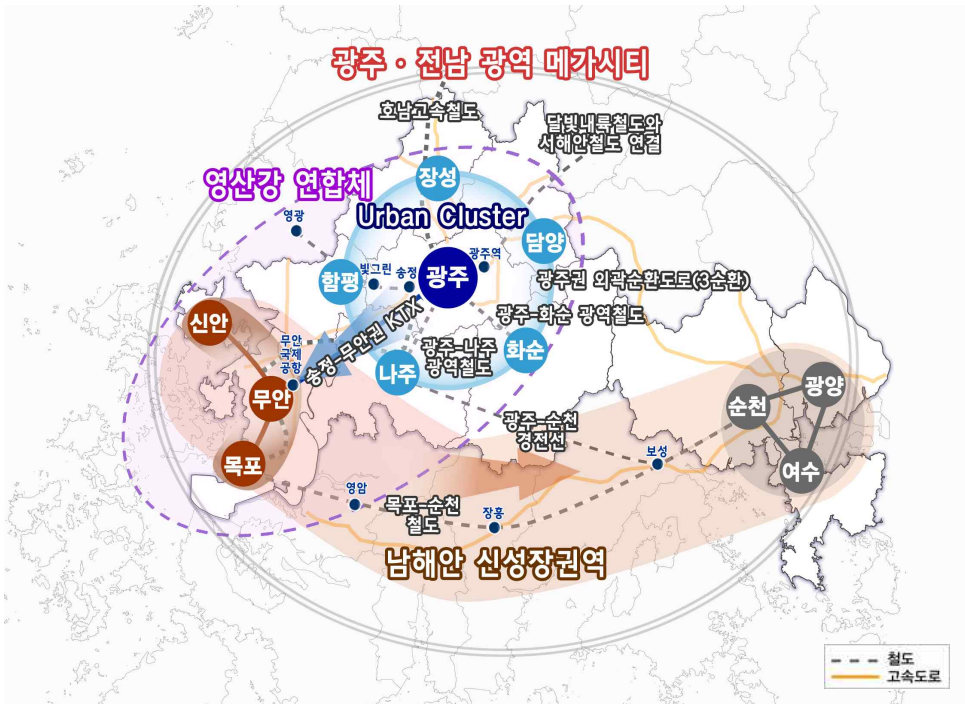
○ 무안공항 연결체계 강화 (광주송정-무안공항 직통 연결)

○ 함평, 영광 (달빛내륙철도와 서해안철도 연결)

○ 국도 1호선 확장 및 정비

❸ 광주광역권, 전남 서남권, 동부권 통합을 통한 광주전남 초메가시티 구축 (3단계)

○ 남해안 철도, 무안공항-나주-화순-동부권 도로망 구축



〈 그림2-11 〉 광주·전남 광역 메가시티 구상도

3.1.2. 활기찬 글로벌 스마트산업 생태계 구축

(1) 배경

○ 스마트 공장 보급 확산 사업은 기본 인프라 구축에 초점으로 둔 데이터 활용에 대한 실질적인 지원 부족

○ 인공지능 기반의 데이터 분석에 대한 수요 증가

○ 지능형 공장 사업을 통한 공정 데이터 AI 적용 확대

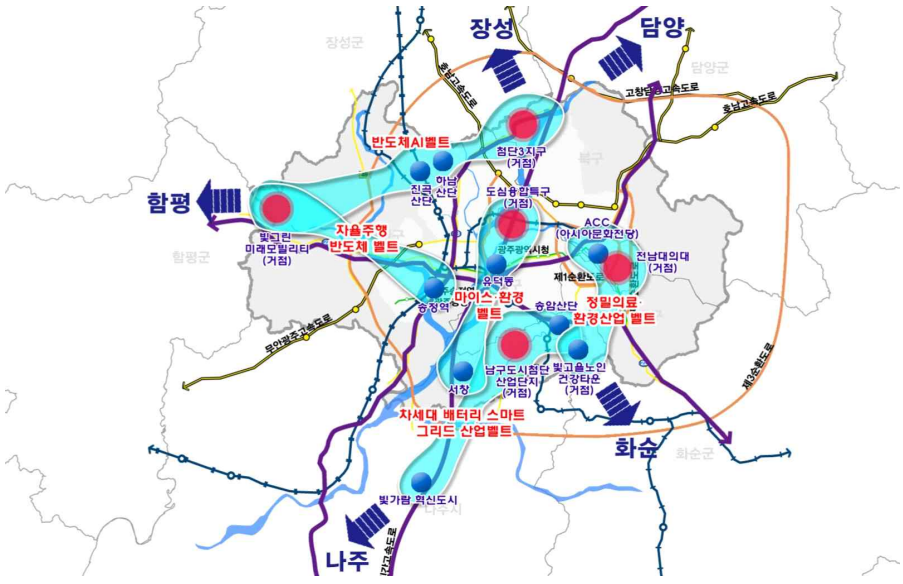
(2) 목표

○ 스마트 산단은 지속 확대하고, 스마트 산단의 권역 내 확대전략과 주요 산단 별 4차 산업 특성화 발전전략을 포함한 산단 혁신계획 수립을 통해 4차 산업형 스마트산업 클러스터 조성

(3) 정책 및 전략사업

○ 산업단지 혁신거점 중심으로 융합 공간 마련 (5거점 5벨트)

- 반도체AI벨트 : 첨단(거점)+하남+진곡+빛그린(연계)
- 차세대배터리 스마트 그리드 산업벨트 : 남구도첨(거점)+송암+빛가람(연계)
- 자율주행·반도체벨트 : 빛그린(거점)+송정역
- 마이스·환경산업벨트 : 도심융합특구(거점)+서창+유덕동
- 정밀의료·문화관광벨트 : 전남대의대(거점)+ACC+빛고을노인건강타운(화순)



〈 그림2-12 〉 산업단지 혁신거점 5거점 5벨트

○ 노후산단과 주변지역의 생활권 통합을 통한 재생 및 고도화
- 하남산단+수완지구 연계, 송암산단+효천지구 연계, 평동산단+광주송정 투자선도지구 연계 통합산단 도시재생 추진

○ 에너지산업 벨트 확장 고려한 배후단지 조성

3.1.3. 양질의 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 구축

(1) 배경

○ 광주 지역균형 뉴딜 발표
- 인공지능 중심도시, 탄소중립 에너지 자립도시, 노사상생도시

○ 규제자유특구 지정
- 무인 저속 특장차 규제자유특구, 그린에너지 저장 발전

○ 인공지능 산업융합 집적단지 조성사업
- 글로벌 메가트렌드 주도, 총 사업비(2020-2024) : 4,116억 원

○ 청정대기산업 클러스터 조성 예정
- 산업·생활분야 공기오염 배출저감 실내·외 공기정화기술개발
- 지역산업육성

(2) 목표

○ 광주형 일자리창출로 민간부문 광주형일자리 확산 유도

○ 광주형 일자리 기업발굴 육성사업 추진

○ 지역특화사업(공기산업, 수소산업) 육성

(3) 정책 및 전략사업

❶ 광융합산업 맞춤형 제조혁신 플랫폼 구축

❷ 친환경자동차 혁신전진기지 조성

○ 혁신거점산단(첨단)-연계산단(하남)-연계산단(빛그린)의 공간특화를 통한 가치사슬 측면에 지역산업생태계 형성

○ SW기반 컨넥티드카 부품산업 육성

○ 친환경자동차 연계 에너지 선도도시 구축을 위한 V2X 실증기술 개발

❸ 인공지능 기반 기술과 산업혁신

○ 인공지능(AI) R&D 생태계를 조성하여 지역·주력산업의 경쟁력 제고

❹ 기 구축된 가전산업 기반을 활용 공기산업으로 대체 육성

❺ 수소산업 허브도시 조성

3.2. 마을중심 생활권도시

3.2.1. 사람중심의 녹색교통생활권 도시조성

(1) 배경

○ 추상적인 전략 정책중심의 도시기본계획, 주민들의 일상생활과 동떨어진 도시계획, 산발적으로 추진되는 개별 사업 간의 중복·연계문제, 도시계획, 산발적으로 추진되는 개별 사업 간의 중복·연계문제, 도시계획 수립과정에서 문제를 해결하기 위한 생활밀착형 계획수립 필요

(2) 목표

○ 2040광주기본계획 권역별 구체화

- 권역별로 핵심이슈를 도시 공간, 산업·일자리, 주거, 교통, 역사문화 등 부문별로 나누어 제시하고 이를 포괄하여 권역이 지향하는 미래상 구체화

○ 10분 생활권 도시 조성

○ 생활권 편익 서비스시설의 균형 공급

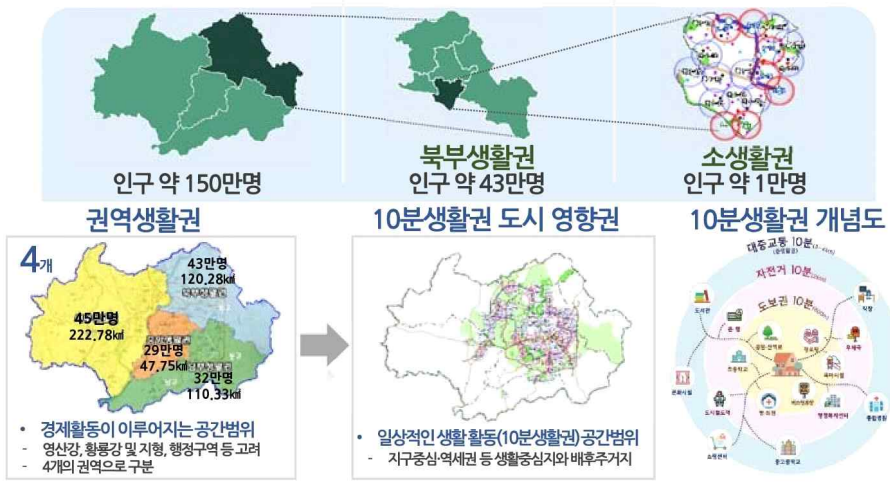
(3) 정책 및 전략사업

❶ 도시여건과 조화되는 지속가능 공동체 형성

❷ 주민생활과 밀접한 중·소생활권 계획 수립

❸ TOD를 중심으로 도시철도 역세권 10분 생활권 계획

○ 도시철도, 백운-건국동 BRT시스템, 수요응답형버스(DRT), 자전거 지정 차로제 등 대중교통우선정책 확대



〈 그림2-13 〉 광주광역시 생활권 구분

3.2.2. 새로운 기회의 도시로 활력을 위한 5벨트 신활력특구 조성

(1) 배경

○ 기존 공간의 중심산업을 근거로 하여 광산 빛 그린, 북구 첨단, 남구 도첨, 서구 도심융합특구, 동구 전남대의대를 신산업지구로 거점화하여 신경제지도를 달성

(2) 목표

○ 5벨트는 새로운 기회의 도시로 활력을 불어넣을 수 있는 수변벨트와 송정역·광주역·효천역을 중심으로 비즈니스 벨트를 조성하는 전략

- 영산강 익사이팅벨트, 광주천 생태힐링벨트, 송정역 활력벨트, 광주역 창업벨트, 효천역 디지털 콘텐츠벨트

(3) 정책 및 전략사업

❶ 영산강 익사이팅벨트

○ 영산강·황룡강 습지센터 조성

○ 기후환경실증단지 및 통합 환경교육벨트 조성

○ 영산강 익사이팅존 등 스포츠 마이스공간 확대

○ 군 공항 이전부지 마이스랜드 마크시티 조성

❷ 광주천 생태힐링벨트

- ○ 가족중심 생태교육테마파크 “실개천프로젝트”
- ○ 사직공원~광주공원~충장로를 예술과 물길로 연결시켜 광주천의 랜드마크 조성
- ○ 신안교~챔피언스필드~광운교 구간을 스포츠엔터테인먼트 수변공원으로 개발

❸ 송정역 활력벨트

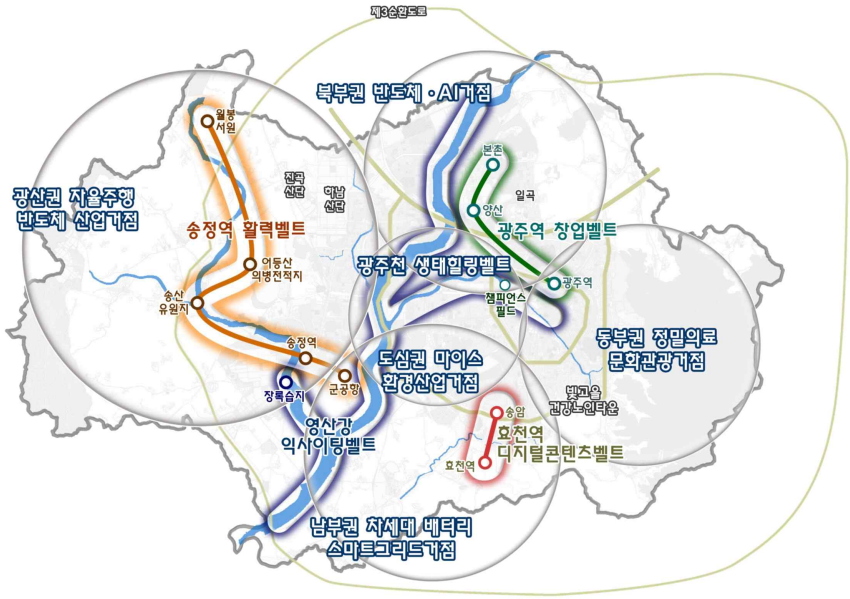
- ○ 송정복합환승센터 조성, 송정역세권(송정역시장, 송정역투자선도지구, 금호타이어이전부지) 융복합단지 개발
- ○ 어등산 관광단지 추진
- ○ 송산유원지를 스포츠와 음악이 테마인 국제크로스오버 뮤직페스티벌 개최
- ○ 장록국가습지, 어등산의병전적지, 월봉서원 등 스토리텔링 관광체계 구축

❹ 광주역 창업벨트

- ○ 광주역 스타트업 창업밸리 조성
- ○ 건강 미식 “쉐프의 도시 북구”
- ○ 본촌산단 청년중심 융합지구
- ○ 본촌-양산-일곡 아동·청소년 특화도시 조성

❺ 효천역 디지털콘텐츠벨트

- ○ 송암 디지털콘텐츠도시 조성
- ○ 효천역 중심 대중교통체계 개선
- ○ 청소년 진로체험센터 건립



〈 그림2-14 〉 광주광역시 5벨트 신활력특구

3.2.3. 미래를 대비하는 스마트도시 구축

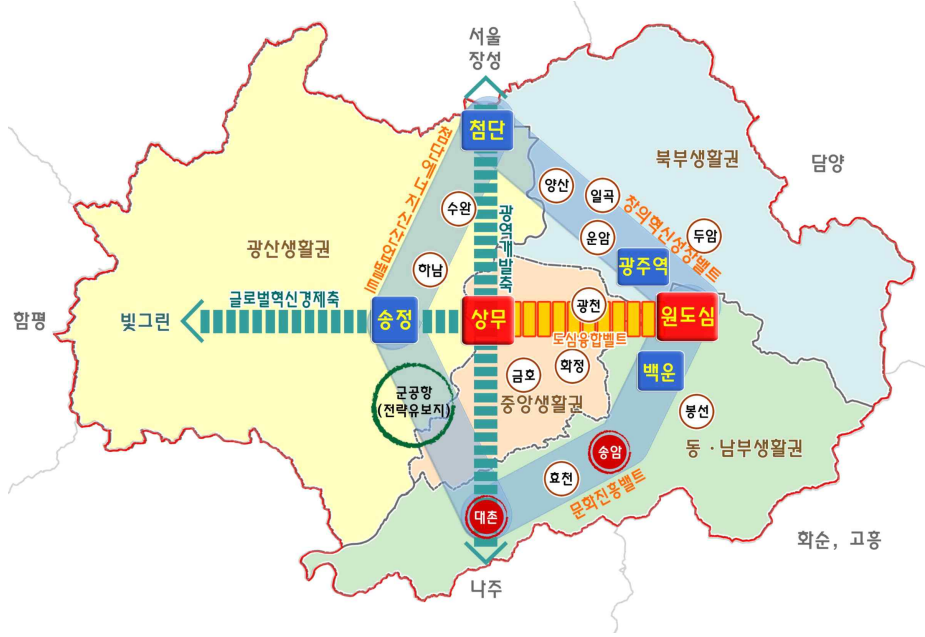
(1) 배경

○ 디지털 대전환시대에 맞는 미래 도시공간전략 마련

(2) 목표

○ 20개의 중심지를 집중 육성하여 발전축 활성화

- **2도심 4부도심 11지역중심 2특화사업중심 1전략유보지**로 개편
- 도심융합벨트 : 원도심~광천~상무~도심융합특구
- 글로벌혁신경제축 : 상무~송정~함평
- 첨단·에너지신산업벨트 : 첨단~진곡~하남~송정~남구대촌
- 문화진흥벨트 : (원도심)~양림~송암~대촌
- 창의혁신성장벨트 : 첨단~양산~일곡~운암~광주역



〈 그림2-15 〉 광주광역시 발전축

(3) 정책 및 전략사업

❶ 미래교통 인프라 확충

○ 자율주행기반 스마트도로 인프라 구축

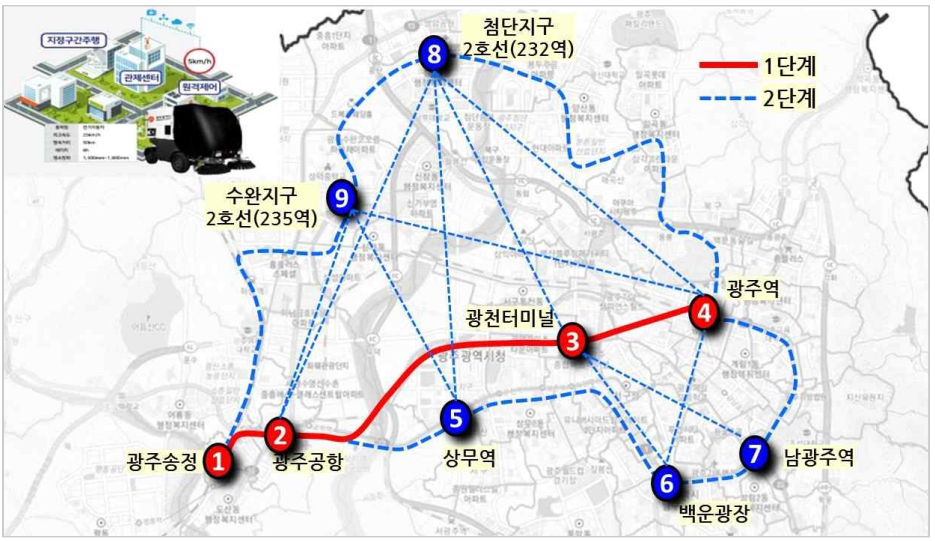
- 빛그린산단, 빛고을건강타운, 첨단2지구 일원 자율주행 시범운행지구 구축
- 어등대로~영광로 구간에 자율협력주행 첨단 인프라 구축

○ 광주형 도심항공교통(UAM) 인프라 구축

- 광주공항, 송정역, 광천터미널, 광주역 등 주요 교통결절점에 도심항공교통 구축

○ 모빌리티 허브 및 친환경 인프라 구축

- “Mobility as a Service(Mass) 시스템 구축 기반 조성



〈 그림2-16 〉 광주형 도심항공교통(UAM) 위치도

3.3. 꿀잼·매력 예술문화도시

3.3.1. 의·예·미 3향의 문화예술기반 조성

(1) 배경

○ 예향도시로서 국내 예술분야의 과거부터 현대에 이르기까지 다양한 장르와 많은 예술 활동이 내려오고 있음

○ 국난이 있을 때마다 분연히 일어나는 애국심의 고장

○ 예술이 살아 숨 쉬는 다양한 문화 공간 추진

○ 문화예술 기반한 관광도시 활성화 생태계 조성

(2) 목표

○ 재미있는 Fun-city 조성 및 광주전통예술 보존과 발전

○ 역사문화교육 활성화 및 지역문화시설 적정개발

(3) 정책 및 전략사업

❶ 지역문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역발전

○ 지역 유·무형 문화자산 확장 → 진정한 문화도시 발돋움 정책 마련

❷ Fun-city 조성을 위한 관광콘텐츠 개발 및 인프라 확충

○ 풍류 온 더 스트리트 등 신풍류 체험관광콘텐츠 기획

○ 충장로 케이팝거리 등 체험관광 활성화

❸ 지역문화시설에 대한 적정개발

○ 자치구별 복합문화공간 현황파악 및 주제별 테마문화공간 설립지원

❹ 사전협상시 문화와 예술·관광콘텐츠 도입 유도

〈 그림2-17 〉 문화예술콘텐츠 제공 개념도

3.3.2. 글로벌 문화관광도시 구축

(1) 배경

○ 아시아문화의 허브도시를 지향하는 만큼 순수예술분야와 달리 상업적 시장을 바탕으로 성장가능한 문화산업은 지역발전의 원동력

(2) 목표

○ 문화산업 투자진흥지구를 활용하여 AI시대를 리드하는 역동적 예술산업도시 조성

- 아시아문화중심 도시 조성사업과 연계, 문화가 흐르는 글로벌 문화예술도시 조성, 청년예술인 활동 기반 조성

(3) 정책 및 전략사업

❶ ACC를 중심으로 다양한 문화콘텐츠를 창출하는 전초기지 구축

○ 5대문화권 조성사업의 시너지 효과 확산

❷ 국제적 문화예술 행사 육성 및 브랜드화

○ 광주비엔날레, 광주아트페어, 미디어 아트 페스티벌 등

❸ 신 남해안 문화관광벨트 구축

○ ACC등 문화자원과 남해안 관광자원 연계한 관광산업 활성화

❹ 스포츠 헬스 융·복합 클러스터 조성

〈 표2-46 〉 스포츠 헬스 융·복합 클러스터 기본구상

구 분	내 용
테스트& 테마파크	· 연구시설에서 연구된 시작품을 테스트 할 수 있는 공간으로 단일시설물의 복합용도를 추진하여 개별 테스트에 맞춰 실내외 다양한 테스트 시설제공 · 스포츠 관람, 스포츠 체험, 문화행사 유치 등 문화관광레져 등의 기능 제공
R&D 구역	· 스포츠관련 산업육성을 위한 산·학·관 협동의 R&D 시설 중심으로 조성하여 기술개발과 상품화에 집중할 수 있는 공간과 시스템 제공
비즈니스 구역	· 관련 기업의 업무시설을 유치하여 마케팅 전문서비스를 제공할 수 있는 시스템 구축
메디컬 시티	· 치료 및 재활과 관련한 스포츠 의학 산업육성 및 특성화를 통해 복합적 치유 공간 조성

3.3.3. 광주다운 도시경관 조성

(1) 배경

○ 도시개발 및 정비사업에 의한 고층·고밀화로 주요 조망권 침해 발생

○ 새로운 교통인프라 구축과 도시기반시설의 재정비에 따른 경관적 측면 검토 필요

(2) 목표

○ “광주다움”의 도시정체성 마련을 위한 연속적이고 조화로운 도시경관형성

○ 체계적인 경관형성을 위한 권역·축·거점 설정 및 관리방안 제시

(3) 정책 및 전략사업

❶ 경관 특성 등을 고려하여 거시적 관점의 권역 설정

○ 산업 경관권역 : 주변경관과 어우러진 쾌적한 산업경관 형성

○ 중심시가지 경관권역 : 예술과 문화가 어우러진 재생경관 창출

○ 수변 경관권역 : 풍요로운 수변경관 관리

○ 일반시가지 경관권역 : 조화롭고 활기찬 시가지경관 조성

○ 산림녹지 경관권역 : 수려한 산림경관과 녹지경관

❷ 도로축 기반 경관중점관리 및 경관축의 큰 골격과 경관테마로 재구성

○ 교통축 : 도시 이미지를 부여할 수 있는 연도경관 창출

○ 수변축 : 수변환경 보존 및 열린 수변경관 확보

○ 산림녹지축 : 주요 산지보전 및 관리로 자연 파노라마 경관을 가진 도심 내 조망경관 형성

❸ 경관테마를 이루는 경관거점으로 재정비

○ 도시관문 경관거점 : 개성 있고 편리한 관문경관 형성

○ 문화상징 경관거점 : 과거~미래가 공존하는 역사·문화·예술경관 창출

○ 수변 경관거점 : 자연생태 우수지역 생활밀착형 친수경관 관리

○ 산림녹지 경관거점 : 자연조망 등 산림녹지경관 보전

❹ 발전 가능성이 높은 지역 등을 중점경관관리구역 설정

○ 무등산녹지의 조망경관 보전 및 시가지연접부 연도경관의 관리

○ ACC와 조화로운 조망경관 보전 및 상징문화경관 관리

○ 하천생태계 및 시가지경관과 조화롭고 풍요로운 수변경관으로 형성 관리

○ 원도심과 조화로운 스카이라인 형성 및 진입경관 관리

○ 도시관문 대표 랜드마크 형성 관리

○ 개방감 있는 건축물 및 가로 경관 형성 관리

○ 송정역세권의 상징성을 살린 가로경관 특화 관리

❺ 주요 조망점을 통한 경관 형성

○ 부감조망 영역, 경관적 가치 등을 검토하여 조망점 41개소 설정

3.4. 지속가능한 환경안전도시

3.4.1. 기후위기에 대응하는 탄소중립도시 조성

(1) 배경

○ 광주는 주거, 상업, 산업기능의 혼재, 광역녹지축 단절, 수변 공간 등 복합화 상태

○ 생활권 중심의 지구단위계획, 성장관리방안 등과 같은 도시 계획적 수단을 통해 체계적으로 접근할 필요가 있음

(2) 목표

○ 2045탄소중립도시 실현 및 대기환경 질 개선

○ 대기환경 질 개선

○ 도시 발전축 실현성 향상을 위한 중간거점 및 기능의 복합화

○ 압축개발 및 토지비축제도 도입을 통한 성장관리

(3) 정책 및 전략사업

❶ 2045탄소중립도시 실현을 위한 도시계획운영방안 마련

○ 도시탄소관리시스템(UCMS) 활용

❷ 스마트 기술 융·복합 적용한 그린스마트 도시 조성

○ 물 순환회복과 저영향개발(LID) 기법을 적용한 도시관리체계 구축

❸ 역세권 중심 압축·복합개발 유도 및 대중교통체계 마련

❹ 녹색그린인프라 조성(도시숲·국가하천 등)

❺ 공동체를 위한 공공시설의 다기능화

3.4.2. 100세 안심도시·사고ZERO 안전도시

(1) 배경

○ 출산 장려와 공적 보육 지원 체계 강화

○ 초고령사회를 대비한 광주 적합형 노인복지 시스템 구축

○ 신노년계층 대상 교육과 문화 공간 확대 필요

○ 사전 재해를 예방 분석 할 수 있는 자연재해대책 미비

(2) 목표

○ 저출산 초고령 사회에 대비하고 출산과 보육의 종합지원 체계 마련

○ 예방차원의 노인복지강화 노인기반정책 확대

○ 장애가 장애 되지 않는 도시

○ 재해에 강한 시민 주도적 재해대응체계 구축 및 재해정보 관리·전달 체계 구축

(3) 정책 및 전략사업

❶ 출산 맞춤형 지원, 공공 육아 종합 지원 사업 강화

❷ 안심 보행로 유니버셜 디자인 시범사업 및 디지털 재난안전관리체계 수립

❸ CPTED, IOT, AI등에 대한 첨단 도시안전망 구축

❹ “스마트시티”를 적용한 생활안전도시개념 도입

❺ 신종재난에 대비한 안전정보의 구축 활용

❻ 협업중심의 현장대응체계 강화 및 재난안전산업 육성 지원체계 구축

❼ 종합적인 재해재난관리체계 구축 및 기후변화 대책 수립

3.4.3. 공원녹지 네트워크를 통한 푸른 광주 조성

(1) 배경

○ 인구증가와 도시팽창으로 도시주변 녹지가 잠식되어 대기환경 개선 역할 제한

○ 원도심의 부족한 녹지와 신규 개발지간 잠적인 녹지의 연계성 미흡으로 주요 녹지 간 단절

(2) 목표

○ 푸른도시의 인프라가 되는 공원조성 및 도시경쟁력을 강화하는 공원녹지

○ 건강도시와 마을공동체 형성을 위한 공원복지

〈 그림2-18 〉 광주광역시 공원녹지 네트워크 개념도

(3) 정책 및 전략사업

❶ "로컬"중심의 실생활 연계형 공원·녹지 중심의 도시공간구조 전환

○ 광주광역시 공원녹지의 접근성·이동성 강화를 통해 점진적으로 도시 공간구조를 공원녹지중심으로 전환

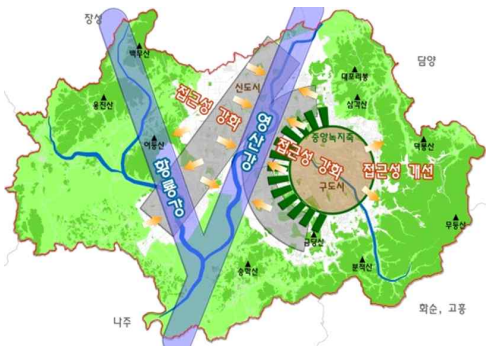
❷ 영산강, 광주천 등 수변지역의 공공성 확보

❸ 도로다이어트 : 생활도로를 커뮤니티공간으로 조성

○ 가로수 및 가로녹지를 이용한 그린네트워크 구축

❹ 외환상녹지축 단절 확보

〈 그림2-19 〉 내·외환상 녹지축



〈 그림2-20 〉 쐐기형 녹지축

3.5. 도시공동체 활성화 민주인권도시

3.5.1. 누구나 평등한 상생도시

(1) 배경

○ 장애인, 노인, 어린이, 여성 등 안전 약자의 수가 증가하고, 가정 내에서 돌보기 어려운 상황으로 변화는 사회적 여건에 대한 적극적 대응 필요

(2) 목표

○ 여성친화도시, 고령친화도시

○ 교통약자를 위한 무장애도시, 안전 약자를 위한 환경마련

(3) 정책 및 전략사업

❶ 보육서비스의 질 향상과 여성친화도시 조성

○ 출산장려 및 양육친화사업 확대, 돌봄과 일·가정 양립기반 강화, 맞춤형 부모(여성)일자리 창출 및 취업지원, 여성과 가족이 편리한 도시환경 조성

❷ 더불어 살아가는 “고령친화도시” 플랫폼 구축

○ 노인문화센터, 100세 시대 체력증진 체육시설 확충, 건강마을 조성 등

❸ 무장애 도시계획 수립

○ 공공건축물 유니버셜디자인 적용, 교통약자우선 주차장 확대, 유니버셜 대중교통(지상버스) 인프라 구축

〈 그림2-21 〉 광주광역시 복지 지원 시스템

3.5.2. 모두가 행복한 복지도시

(1) 배경

○ 교육과 건강, 복지 등 생활기반 서비스는 도시경쟁력의 근간이자 삶의 질을 중시하는 시민생활의 기초로써 구성원의 소득과 연령, 생활과 문화 등 사회적, 물리적 여건에 걸 맞는 복지서비스 제공 필요

(2) 목표

○ 생애주기에 맞는 교육의료복지 프로그램

○ 다문화 가족과 외국인 주민지원 확대

(3) 전략

❶ 안정적인 노후생활 인프라 확충

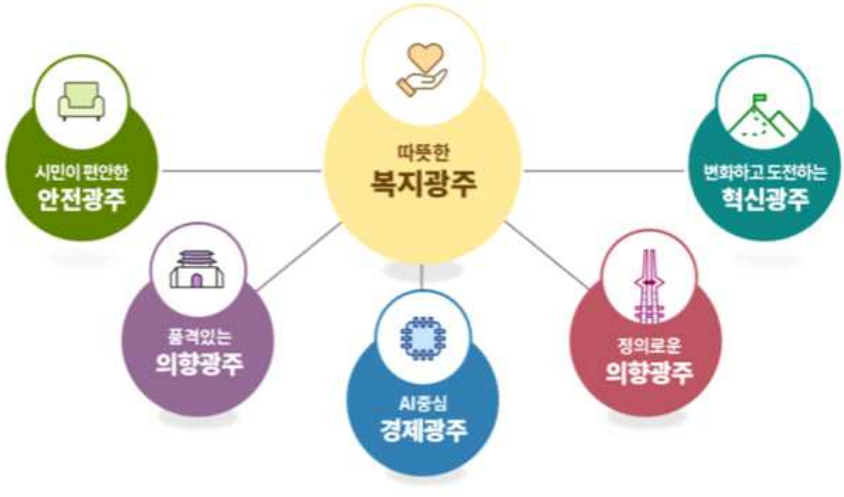
○ 쾌적하고 건강한 노인/장애인 맞춤형 주택공급, 노인 여가문화 정책 구현, 시니어 건강마을 조성

❷ 생활권별 문화복지 누리공간 조성

○ 종합사회복지관의 기능과 유사한 소규모 노인복지관 생활권별 조성

❸ 시민 건강증진을 위한 의료 인프라 강화

○ 응급의료서비스 확대와 감염병 예방관리 등 시민건강 증진



〈 그림2-22 〉 광주광역시 복지 개념도

3.5.3. 소통행정을 통한 시민행복 공동체 구축

(1) 배경

○ 기존 정책수립 및 시행체계가 가진 비효율성과 비민주성은 현대에 등장하는 도시문제와 이슈를 다루기에 한계

○ 시민의 문제제기 및 민주적 결정과정을 존중하는 시대정신에도 부적합

○ 시민주체 역량이 강화 및 활동 조직 다양화

(2) 목표

○ 개방형 시민협력 플랫폼 협치시정 구축

○ 평생학습사회 구축을 통한 시민협치 역량 강화

(3) 정책 및 전략사업

❶ 개방형 시민협력 플랫폼 협치시정 구축·민관협력 기반의 스마트 시티

○ 자치구별 마을공동체, 도시재생, 사회적 경제, 혁신교육, 찾아가는 복지, 환경

❷ 누구나 누리는 공유공동체 구축

❸ 시민과 함께하는 광주형 복지공동체 구축

〈 그림2-23 〉 광주형 복지공동체

4. 중점 추진과제별 정량목표 설정

구 분	실 천 전 략	목 표	2040년 목표	현재적 수준	관련 통계
초연결 융복합 경제도시	빛고을 스마트 메가시티 조성	• 광주와 주변 5대 시군지역의 광역 행정 연계를 통해 통합 생활권 강화 • 전남 서남권 연계를 통해 영산강권 연합체 운영 • 광주광역권, 전남 서부 동부권 통합을 통한 초메가시티 구축	전국 비중 5% 광역지자체 8위	2020년 기준 416,460억원 전국 비중 2.2%, 15위	통계청 지역소득 (GRDP)
	활기찬 글로벌 스마트산업 생태계구축	• 노후산단과 주변지역의 생활권 통합을 통한 재생 및 고도화 • 에너지산업 벨트 확장 고려한 배후단지 조성 • 청년창업 허브조성을 통한 청년창업 글로벌 도시구축			
	양질의 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 구축	• 광융합산업 맞춤형 제조혁신 플랫폼 구축 • 친환경자동차 혁신전진기지 형성 • 인공지능 기반 기술과 산업혁신 • 가전산업 기반을 활용 공기산업으로 대체 육성			
마을중심 생활권 도시	사람중심의 녹색교통생활권 도시조성	• 도시여건과 조화되는 지속가능 공동체 형성 • 주민생활과 밀접한 중·소생활권 계획 수립 • TOD를 중심으로 도시철도 역세권 10분 생활권 계획	만족도 90% 광역지자체 3위	2020년 전국 주거환경 만족도 86.4%	국토 교통부 주거실태 조사 (주거환경 만족도)
	새로운기회의도시로 활력을 위한 5벨트 신활력 특구 조성	• 영산강 익사이팅벨트 · 광주역 창업벨트 • 광주천 생태힐링벨트 · 송정역 활력벨트 • 효천역 디지털 콘텐츠벨트			
	미래를 대비하는 스마트도시 구축	• 미래교통 인프라 확충			
꼴잼매력 예술 문화도시	의·예·미 3향의 문화예술기반 조성	• 지역문화 발굴 창조를 통한 문화특화형 지역발전 • Fun-city 조성을 위한 관광콘텐츠 개발 및 인프라 확충 • 지역문화시설에 대한 적정 개발	1,500만명 ~ 2,000만명	20년 기준 326만명	문화체육 관광부 국민여행 조사 (지역방문 관광객수)
	글로벌 문화관광도시 구축	• ACC를 중심으로 다양한 문화콘텐츠를 창출 • 신 남해안 문화관광벨트 구축 • 국제적 문화예술 행사 육성 및 브랜드화			
	광주다운 도시경관 조성	• 경관 특성 등을 고려하여 거시적 관점의 권역 설정 • 도로축 기반 경관 중점관리 및 경관축의 큰 골격과 경관테마로 재구성 • 경관테마를 이루는 경관거점으로 재정비			
지속 가능한 환경 안전도시	기후위기에 대응하는 탄소중립도시 조성	• 2045 탄소중립도시 실현 • 스마트 기술 융·복합 그린스마트 도시조성 • 역세권 중심 압축·복합개발 유도 및 대중교통체계 마련	7,257 천톤CO2eq / A등급 / 70ha	20년 기준 762 천톤CO2eq / B등급 / 50.4ha	광주 광역시 지속가능 발전 단계별 목표 (온실가스 감축량 / 재난재해 안전도 / 보전지역) ※ 보전지역은 국립공원과 습지보호지역을 뜻함
	100세 안심도시 사고ZERO 안전도시	• 출산 맞춤형 지원, 공공 육아 종합 지원 사업 강화 • CPTED, LOT, AI등에 대한 첨단 도시안전망 구축 • 신종재난에 대비한 안전정보의 구축 활용 • 종합적인 재해재난관리체계 구축 및 기부변화 대책 수립 • 안심 보행로 유니버설 디자인 시범사업 및 디지털 재난안전관리체계 수립			
	공원녹지 네트워크를 통한 푸른 광주 조성	• "로컬"중심의 실생활 연계형 공원·녹지 중심의 도시공간구조 전환 • 영산강, 광주천 등 수변지역의 공공성 확보 • 도로다이어트 : 생활도로를 커뮤니티공간조성			
도시 공동체 활성화 민주인권 도시	누구나 평등한 상생도시	• 보육서비스의 질 향상과 여성친화도시 조성 • 더불어 살아가는 "고령친화도시" 플랫폼 구축 • 무장애 도시계획 수립	6점 또는 전국 광역지자체 1위권	20년 전국 평균 5.46점	한국행정 연구원 사회통합 실태조사 (시민의식)
	모두가 행복한 복지 시민 도시	• 안정적인 노후생활 인프라 확충 • 생활권별 문화복지 누리공간 조성 • 시민 건강증진을 위한 의료 인프라 강화			
	소통행정을 통한 시민행복 공동체 구축	• 개방형 시민협력 플랫폼 협치 사정 구축 • 평생학습사회 구축을 통한 시민협치 역량 강화 • 시민과 함께하는 광주형 복지공동체 구축			

〈 그림2-24 〉 중점 추진과제별 정량목표

제3장 계획지표 설정

1. 지표설정 방향

○ 도시·군 기본계획수립지침에 근거한 3대 지표체계는 인구, 경제, 환경(생활/복지/여가)지표로 구성

○ Compact City, 스마트도시, 건강한 도시 등 도시계획의 새로운 패러다임이 확산되고, 정보통신의 발달, 제4차 산업혁명 등 진화하는 도시나 사회의 여건변화에 적절히 대응할 수 있는 지표체계로 재설정

○ 성장관리위주의 양적계획지표에서 실제 생활밀착형 도시기본계획 수립을 위한 삶의 질 평가 지표체계로 전환

○ 지속적으로 모니터링 할 수 있는 정량적 도시지표 위주로 선정

○ 광주의 미래상, 중점과제 및 그에 따른 추진전략과 연계된 계획지표를 선정하되, 기정 계획 검토를 통해 광주 현실에 부합하는 지표체계 마련

2. 인구지표

2.1. 인구현황

2.1.1. 인구변화 추이

○ 2019년 광주광역시 인구는 1,480,293명이며, 세대수는 616,485세대로써 세대 당 인구수는 2.4명으로 분석됨

〈 인구변화추이 〉

〈 세대수 및 세대당 인구 변화 〉

〈 그림2-25 〉 광주광역시 인구 및 세대수 변화추이

〈 표2-47 〉 광주광역시 인구 및 세대수 변화

(단위 : ㎢, 세대, 명, %)

구분	면적	세대	인구			인구 증가율	밀도 (인/㎢)	세대당 인구
			계	남	여			
2010	501.24	540,875	1,467,996	728,892	739,104	-	2,929	2.7
2011	501.19	549,105	1,477,570	733,094	744,476	0.7	2,948	2.7
2012	501.18	555,538	1,483,708	735,995	747,713	0.4	2,960	2.6
2013	501.18	563,599	1,488,467	738,453	750,014	0.3	2,970	2.6
2014	501.18	573,043	1,492,948	740,551	752,397	0.3	2,979	2.6
2015	501.15	580,427	1,490,647	739,676	750,971	-0.2	2,974	2.5
2016	501.25	586,464	1,489,134	738,825	750,309	-0.1	2,971	2.5
2017	501.18	592,818	1,485,049	736,950	748,049	-0.3	2,963	2.5
2018	501.17	603,107	1,482,151	735,126	747,025	-0.2	2,957	2.4
2019	501.14	616,485	1,480,293	733,760	746,533	-0.1	2,954	2.4

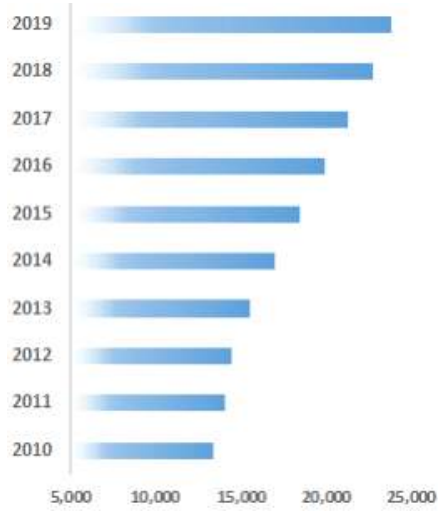
자료 : 광주광역시 통계연보

2.1.2. 외국인 인구변화 추이

○ 2019년 광주광역시 외국인 인구는 23,825명이며, 연평균 증가율은 6.6%로 지속적인 증가추세를 보임

〈 표2-48 〉 광주광역시 외국인 인구 변화

(단위 : 명, %)



구 분	외국인
2010	13,360
2011	14,106
2012	14,492
2013	15,557
2014	17,064
2015	18,448
2016	19,920
2017	21,279
2018	22,815
2019	23,825
연평균 증가율	6.6

자료 : 광주광역시 통계연보

2.1.3. 인구동태 현황

○ 출생아 수는 2010년 13,979명에서 2019년 8,364명으로 지속적인 감소 추세를 보이고 있음

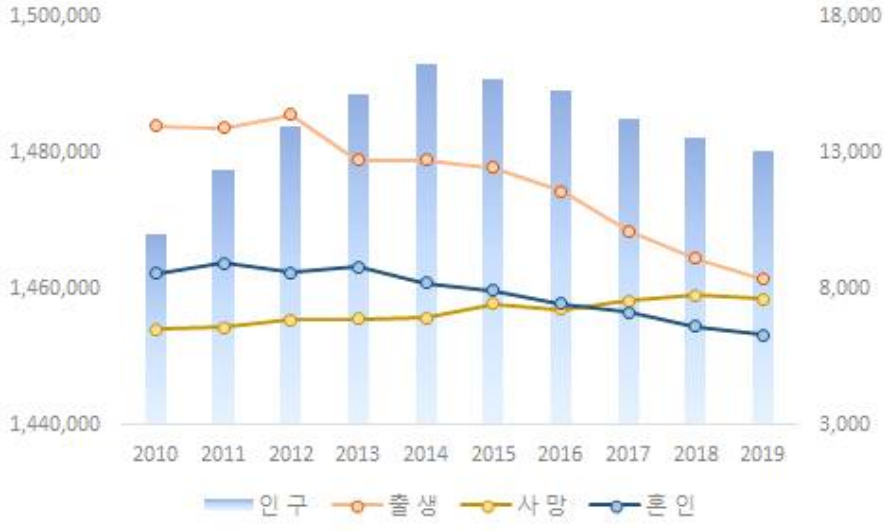
○ 출생아 수와 혼인인구가 감소세를 유지하고 사망자 수는 인구 고령화로 인해 증가하므로 인구의 자연감소는 지속되는 추세

〈 표2-49 〉 광주광역시 인구동태 변화

(단위 : 명, %)

구분	인 구	출 생	사 망	혼 인	조출산률	조사망률	혼인율
2010	1,467,996	13,979	6,530	8,566	0.95	0.44	0.58
2011	1,477,570	13,916	6,593	8,946	0.94	0.44	0.60
2012	1,483,708	14,392	6,874	8,596	0.97	0.46	0.58
2013	1,488,467	12,729	6,891	8,820	0.85	0.46	0.59
2014	1,492,948	12,729	6,935	8,213	0.85	0.47	0.55
2015	1,490,647	12,441	7,443	7,945	0.84	0.50	0.53
2016	1,489,134	11,580	7,247	7,468	0.78	0.49	0.50
2017	1,485,049	10,120	7,560	7,141	0.68	0.51	0.48
2018	1,482,151	9,105	7,781	6,632	0.62	0.53	0.45
2019	1,480,293	8,364	7,635	6,297	0.57	0.52	0.43

자료 : 광주광역시 통계연보



〈 그림2-26 〉 광주광역시 인구동태 변화추이

2.1.4. 광주광역시 인구이동 변화

○ 2019년 기준 광주광역시에서 타 도시로의 순 이동 3,875명 (전입 : 67,778명, 전출 : 71,653명)으로 인구가 유출되는 형태

○ 전입은 전남(37,142명), 경기(7,296명), 서울(7,014명)순으로 유입

○ 전출은 전남(33,024명), 서울(10,727명), 경기(10,264명)순으로 유출

〈 표2-50 〉 광주광역시 지역 간 인구이동 변화

(단위 : 명)

구 분	전입	전출	순이동
2010년	85,078	81,547	3,531
2011년	80,690	79,411	1,279
2012년	76,042	77,867	-1,825
2013년	71,431	74,023	-2,592
2014년	78,745	81,722	-2977
2015년	73,826	83,098	-9,272
2016년	67,594	75,492	-7,898
2017년	65,964	74,082	-8,118
2018년	69,189	75,405	-6,216
2019년	67,778	71,653	-3,875

자료 : 통계청 국내인구이동통계

2.2. 통계청 인구 전망

가. 통계청 인구 전망

○ 통계청 추계 상 2040년 광주광역시 인구는 2019년 대비 12.5% 감소한 약 132만명으로 추계

〈 표2-51 〉 광주광역시 인구 전망 (통계청)

구분		전국	광주광역시	
			통계청	계획인구
2019년		51,849,861	1,489,142	1,480,293
2020년		51,780,579	1,479,550	1,471,385
2025년		51,905,126	1,439,236	1,440,000
2030년		51,926,953	1,401,078	1,480,000
2035년		51,629,895	1,364,974	1,490,000
2040년		50,855,376	1,323,136	1,500,000
2019년 대비 2040년	증 감	-994,485	-166,006	19,707
	증가율(%)	-1.9	-12.5	1.3

나. 통계청 향후 인구 구조 변화

○ 2010년 65세 이상 인구 비율이 전체 8.9%

- 2010년 인구 : 1,467,996명
- 65세 이상 인구 : 130,562명

구분	고령화 사회	고령 사회	초고령화 사회
65세 이상 인구비율	7~14% 미만	14%~ 20%미만	20% 이상

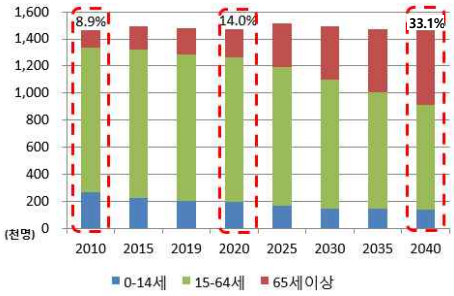
○ 2020년 현재 고령화 사회

- 2020년 인구 : 1,471,385명
- 65세 이상 인구 비율 : 205,861명(14.0%)

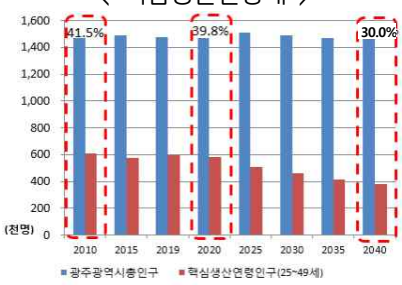
○ 2040년 미래 초고령화 사회로 진입

- 2040년 인구 : 1,500,000명(계획인구), 65세 이상 인구 비율 : 495,990명(33.1%)

〈 65세 이상 인구비율 〉



〈 핵심생산연령대 〉



자료: 통계청 지역통계, 장래가구 추계

〈 그림2-27 〉 광주광역시 연령별 인구 변화추이

○ 핵심생산연령대는 25세~49세

- 2010년 핵심생산연령인구 비율 : 609,554명(41.5%)
- 2020년 핵심생산연령인구 비율 : 585,090명(39.8%)
- 2040년 핵심생산연령인구 비율 : 449,367명(30.0%)

2.2.1. 통계청 추계치 적정성 검토

○ 광주광역시의 최근 5년간 인구는 감소추세이나 산업종사자 및 사업체 수, 지역내총생산은 지속적인 증가율을 보임

○ 이에 따라, 광주광역시 인구증가율 및 고용증가율 추세를 감안하여 도시유형을 “성장형 도시” 설정

○ 도시·군 기본계획 수립지침 상 성장형 도시는 통계청 추계치 110% 이하로 적용 가능

2.3. 성장형 도시 검토

2.3.1. 성장형 도시 법적 기준 [도시군기본계획수립지침(3-1-2)]

○ 도시·군기본계획 수립시 토지이용, 기반시설, 도심 및 주거환경, 경제·산업 분야 등에 대해서 해당 지자체의 인구 추세, 산업 및 고용 증가율, 주간활동인구 등을 고려하여 유형에 따라 차별화하여 수립 가능

- 성장형 : 기준년도부터 직전 **3년간 주민등록인구**, **산업 및 고용증가율**, **주간활동인구** 등이 **지속적으로 증가**하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군

2.3.2. 광주광역시 도시유형 검토

○ **(인구추이)** 광주광역시는 2016년부터 2020년까지 5년간 연평균 0.3% 소폭감소

〈 표2-52 〉 광주광역시 인구 변화 (2016-2020)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균
인구(명)	1,489,134	1,485,049	1,482,151	1,480,293	1,471,385	-0.3
증가율(%)	-0.1	-0.3	-0.2	-0.1	-0.6	

자료 : 광주광역시 통계연보

○ **(인구추계)** 장래 추계인구구상 2020년부터 2040년까지 20년간 연평균 0.6% 감소

〈 표2-53 〉 광주광역시 장래추계인구 (통계청)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균
인구(명)	1,487,675	1,439,236	1,401,078	1,364,974	1,323,136	**-0.6**
증가율(%)	-	-3.3	-2.7	-2.6	-3.1	

자료 : 통계청 장래추계인구

○ **(산업 및 고용)** 인구가 감소하나 15세 이상 인구가 증가하는 추세로, 고용률도 연평균 0.3% 증가추세임

〈 표2-54 〉 광주광역시 경제활동인구 변화 (2016-2020)

(단위 : 천명, %)

구 분	인구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2016	1,489	1,273	762	738	24	59.9	58.0	3.1
2017	1,485	1,260	766	744	22	60.8	59.0	2.9
2018	1,482	1,261	779	749	30	61.7	59.4	3.8
2019	1,480	1,265	778	750	29	61.5	59.3	3.7
2020	1,471	1,274	778	748	30	61.0	58.7	3.9
연평균 증가율	-0.3	0.02	0.52	0.34	5.74	**0.46**	**0.3**	5.91

자료 : 광주광역시 통계연보

○ **(종사자 수)** 광주광역시 내 종사자수는 5년간 연평균 3.33% 증가

〈 표2-55 〉 광주광역시 산업별 종사자 수 변화 (2016-2020)

(단위 : 명, %)

구 분	계	1차산업 (농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2016	585,486	399	0.07	140,823	24.05	444,264	75.88
2017	600,938	504	0.08	143,811	23.93	456,623	75.99
2018	616,265	434	0.07	147,686	23.96	468,145	75.96
2019	631,876	382	0.06	148,707	23.53	482,787	76.41
2020	667,435	550	0.08	175,383	26.28	491,502	73.64
연평균 증가율	**3.33**	**8.35**	3.39	**5.64**	2.24	**2.56**	-0.75

주 : 표준산업분류표(10차 개정)에 분류시 1차산업은 대분류 A, B / 2차산업은 대분류 C~F / 3차산업은 대분류 G~S에 해당
자료 : 광주광역시 통계연보

○ **(사업체 수)** 광주광역시 내 사업체수는 5년간 연평균 10.03% 증가

〈 표2-56 〉 광주광역시 사업체 수 변화 (2016-2020)

(단위 : 개소, %)

구 분	계	1차산업 (농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		사업체수	구성비	사업체수	구성비	사업체수	구성비
2016	116,046	31	0.03	14,043	12.10	101,972	87.87
2017	118,409	32	0.03	14,385	12.15	103,992	87.82
2018	119,617	41	0.03	14,825	12.39	104,751	87.57
2019	123,706	35	0.03	15,229	12.31	108,442	87.66
2020	170,085	124	0.07	28,801	16.93	141,160	82.99
연평균 증가율	**10.03**	**41.42**	23.59	**19.67**	8.76	**8.47**	-1.42

주 : 표준산업분류표(10차 개정)에 분류시 1차산업은 대분류 A, B / 2차산업은 대분류 C~F / 3차산업은 대분류 G~S에 해당
자료 : 광주광역시 통계연보

○ **(지역내총생산)** 지역내총생산은 5년간 연평균 3.4% 증가하였으며, 전국보다 1.5배가량 높고, 서울에 이어 두 번째로 높은 증가율을 보임

○ **(1인당 지역내총생산)** 1인당 지역내총생산도 지역내총생산과 같은 양상을 보임

〈 표2-57 〉 특별·광역시 지역내총생산 비교 (2016-2020)

(단위 : 조원, %)

구 분	전국	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
2016	1,744	37	387	86	53	85	39	75
2017	1,840	38	404	88	55	89	41	76
2018	1,903	40	424	90	57	89	41	74
2019	1,927	42	436	93	58	90	43	75
2020	1,945	42	445	91	58	90	44	69
연평균 증가율	2.8	**3.4**	3.5	1.6	2.1	1.4	3.1	-1.8

자료 : 통계청, 시도별 경제활동별 지역내총생산

〈 표2-58 〉 특별·광역시 1인당 지역내총생산 비교 (2016-2020)

(단위 : 천원, %)

구 분	전국	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
2016	34,042	24,511	39,356	24,815	21,602	29,120	25,606	64,021
2017	35,831	25,240	41,374	25,650	22,310	30,284	26,533	65,370
2018	36,866	26,654	43,664	26,464	23,151	30,194	27,214	63,793
2019	37,274	27,799	45,118	27,577	23,883	30,584	28,561	65,112
2020	37,515	28,433	46,221	27,204	23,910	30,367	29,757	30,895
연평균 증가율	2.5	**3.8**	4.1	2.3	2.6	1.1	3.8	-1.2

자료 : 통계청, 시도별 1인당 지역내총생산

2.3.3. 광주광역시 성장형도시 검토

○ 광주광역시는 5년간 주민등록인구는 감소하였지만, **산업종사자 및 사업체 수, 지역내총생산은 지속적인 증가율**을 보여 '**성장형 도시**'로 검토

〈 표2-59 〉 성장형 도시 검토

(단위 : %)

구 분			증가율	비고
도시 성장 패턴	인구		-0.3 (장래 추계인구 -0.6)	소폭감소
	산업·고용	종사자수	**3.33**	**성장형**
		고용률	**0.3**	**성장형**
	산업체 수		**10.03**	**성장형**
	지역내총생산		**3.4**	**성장형**

2.3.4. 지침상 가능 인구 검토

○ 성장형 도시는 「도시기본계획수립지침」에 의거 통계청 인구추계치의 110% 이하로 산정하는 것이 원칙이나, 113.4%인 150만을 계획인구로 설정함

〈 표2-60 〉 2040 계획인구와 통계청 추계인구 비교

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
통계청 추계인구	1,439,236	1,401,078	1,364,974	1,323,136	2040년 계획인구 통계청 추계치 대비 113.4%
105%	1,511,198	1,471,132	1,433,223	1,389,293	
110%	1,583,160	1,541,186	1,501,471	1,455,450	
2040 계획인구 (113.4%)	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000	

2.4. 인구지표 설정

2.4.1. 계획인구 추정방법

○ 생잔모형에 의한 자연적 증가요인에 각종 개발사업에 의한 사회적증가요인을 포함하여 계획인구 설정 후 통계청 2040년 장래 광주인구 추계치를 활용하여 적정성 여부 검증

- 자연적 증가인구 = 생잔모형에 의한 추계치(내국인) + 추세연장법에 의한 추계치(외국인)
- 사회적 증가인구 = 확정된 개발사업 계획인구 × 사업별 외부유입률(15~40%) - 전출인구

※ 외부유입률은 타 시도 외부유입률을 사례 조사하여 산정 적용

2.4.2. 자연적 증가인구 산정

〈 표2-61 〉 자연적 증가인구 산정

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
합 계	1,478,073	1,487,018	1,496,165	1,496,225	
내국인	1,453,087	1,455,551	1,457,282	1,448,742	
외국인	24,986	31,467	38,883	47,483	

2.4.3. 내국인 산정

○ 연령별(5세 계급) 인구는 2020년 인구를 기준으로 통계청의 각 연령별 생명표, 가임기 여성의 출산율, 성비를 활용하여 추산

○ 출산율은 여성 1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수로 통계청의 광주광역시 가임여성인구 장래 출산율 적용

〈 표2-62 〉 광주광역시 장래 출산율

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
합계	0.90	1.00	1.14	1.22	1.26
15세	0.00003	0.00010	0.00015	0.00015	0.00015
16세	0.00007	0.00019	0.00027	0.00027	0.00027
17세	0.00015	0.00034	0.00047	0.00047	0.00047

〈 표2-62 〉 광주광역시 출산율 (계속)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
18세	0.00032	0.00062	0.00082	0.00082	0.00082
19세	0.00064	0.00109	0.00140	0.00140	0.00140
20세	0.00123	0.00188	0.00235	0.00235	0.00235
21세	0.00227	0.00317	0.00386	0.00386	0.00386
22세	0.00401	0.00521	0.00617	0.00617	0.00617
23세	0.00680	0.00831	0.00962	0.00962	0.00962
24세	0.01101	0.01283	0.01457	0.01457	0.01457
25세	0.01702	0.01915	0.02142	0.02142	0.02142
26세	0.02509	0.02756	0.03050	0.03050	0.03050
27세	0.03521	0.03803	0.04197	0.04197	0.04197
28세	0.04698	0.05054	0.05566	0.05566	0.05566
29세	0.05949	0.06428	0.07086	0.07097	0.07097
30세	0.07137	0.07805	0.08651	0.08677	0.08677
31세	0.08100	0.08941	0.10005	0.10141	0.10141
32세	0.08680	0.09637	0.10889	0.11293	0.11293
33세	0.08767	0.09725	0.11079	0.11943	0.11943
34세	0.08330	0.09243	0.10597	0.11713	0.11950
35세	0.07432	0.08301	0.09577	0.10758	0.11270
36세	0.06213	0.06961	0.08065	0.09211	0.09974
37세	0.04858	0.05462	0.06348	0.07342	0.08247
38세	0.03546	0.04005	0.04665	0.05440	0.06341
39세	0.02411	0.02772	0.03247	0.03771	0.04379
40세	0.01524	0.01780	0.02093	0.02417	0.02790
41세	0.00894	0.01071	0.01269	0.01443	0.01640
42세	0.00485	0.00588	0.00697	0.00784	0.00880
43세	0.00243	0.00296	0.00350	0.00388	0.00430
44세	0.00112	0.00136	0.00159	0.00174	0.00190
45세	0.00048	0.00050	0.00064	0.00069	0.00075
46세	0.00019	0.00020	0.00025	0.00026	0.00027
47세	0.00007	0.00007	0.00007	0.00008	0.00008
48세	0.00002	0.00003	0.00003	0.00003	0.00003
49세	0.00001	0.00001	0.00002	0.00001	0.00001

자료 : 통계청, 장래인구추계, 장래 연령별 출산율/시도

〈 표2-63 〉 광주광역시 장래 생명표 (사망률)

구 분	2020년		2025년		2030년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00223	0.00220	0.00164	0.00161	0.00125	0.00123
1-4세	0.00063	0.00077	0.00045	0.00054	0.00033	0.00040
5-9세	0.00040	0.00037	0.00028	0.00026	0.00021	0.00019
10-14	0.00042	0.00044	0.00031	0.00032	0.00024	0.00024
15-19	0.00102	0.00076	0.00079	0.00058	0.00062	0.00046
20-24	0.00174	0.00120	0.00137	0.00094	0.00110	0.00075
25-29	0.00271	0.00173	0.00219	0.00139	0.00180	0.00115
30-34	0.00346	0.00260	0.00284	0.00212	0.00237	0.00177
35-39	0.00467	0.00328	0.00386	0.00271	0.00326	0.00229
40-44	0.00627	0.00410	0.00519	0.00339	0.00439	0.00287
45-49	0.01157	0.00437	0.00966	0.00363	0.00822	0.00310
50-54	0.01836	0.00806	0.01538	0.00673	0.01313	0.00575
55-59	0.02603	0.00939	0.02180	0.00783	0.01860	0.00668
60-64	0.03733	0.01417	0.03134	0.01183	0.02681	0.01013
65-69	0.05891	0.02322	0.05004	0.01961	0.04329	0.01696
70-74	0.10019	0.04500	0.08777	0.03920	0.07804	0.03481
75-79	0.17737	0.10017	0.15979	0.08967	0.14555	0.08148
80-84	0.32767	0.22153	0.30529	0.20516	0.28653	0.19187
85-89	0.52718	0.42578	0.50639	0.40719	0.48838	0.39140
90-94	0.71644	0.64972	0.70257	0.63567	0.69028	0.62323
95-99	0.86199	0.83237	0.85531	0.82531	0.84933	0.81877
100세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

구 분	2035년		2040년	
	남자	여자	남자	여자
0세	0.00093	0.00091	0.00069	0.00069
1-4세	0.00024	0.00029	0.00018	0.00022
5-9세	0.00015	0.00014	0.00011	0.00010
10-14	0.00018	0.00018	0.00013	0.00014
15-19	0.00049	0.00036	0.00038	0.00028
20-24	0.00087	0.00060	0.00068	0.00047
25-29	0.00146	0.00093	0.00117	0.00075
30-34	0.00195	0.00146	0.00158	0.00119
35-39	0.00271	0.00190	0.00222	0.00157
40-44	0.00366	0.00238	0.00301	0.00197
45-49	0.00689	0.00259	0.00570	0.00216
50-54	0.01104	0.00482	0.00917	0.00403
55-59	0.01563	0.00560	0.01297	0.00468
60-64	0.02258	0.00850	0.01878	0.00713
65-69	0.03690	0.01440	0.03108	0.01221
70-74	0.06854	0.03046	0.05962	0.02660
75-79	0.13123	0.07315	0.11735	0.06556
80-84	0.26696	0.17789	0.24726	0.16465
85-89	0.46893	0.37424	0.44861	0.35729
90-94	0.67666	0.60939	0.66206	0.59520
95-99	0.84261	0.81143	0.83531	0.80365
100세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

자료 : 통계청, 장래인구추계, 장래 생명표/시도

〈 표2-64 〉 광주광역시 장래 성비

(단위 : %)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
성비	99.3	99.3	99.3	99.3	99.3	99.3	99.2	99.2	99.2	99.2

구 분	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
성비	99.1	99.1	99.1	99	99	98.9	98.9	98.8	98.8	98.7	98.7

자료 : 통계청, 장래인구추계, 주요 인구지표(성비)/시도

○ 생잔모형에 의한 조성법을 통해 2040년 내국인 인구 1,448,742명으로 산정

〈 표2-65 〉 자연적 증가인구 추계 (내국인)

(단위 : 명)

구 분	2025년		2030년		2035년		2040년		비 고
	남	여	남	여	남	여	남	여	
합 계	1,453,087		1,455,551		1,457,282		1,448,742		
계	718,038	735,049	718,290	737,261	718,148	739,134	712,993	735,749	
0~4	20,473	20,617	23,199	23,381	26,696	26,949	25,695	25,937	
5~9	24,866	23,855	20,459	20,601	23,187	23,368	26,686	26,938	
10~14	36,582	34,312	24,859	23,849	20,455	20,597	23,184	23,365	
15~19	38,805	36,269	36,571	34,301	24,853	23,843	20,451	20,593	
20~24	42,594	39,371	38,774	36,248	36,548	34,285	24,841	23,834	
25~29	55,785	51,154	42,536	39,334	38,731	36,221	36,516	34,264	
30~34	53,308	48,741	55,663	51,083	42,459	39,289	38,674	36,187	
35~39	42,154	39,728	53,157	48,638	55,531	50,993	42,376	39,232	
40~44	52,324	50,998	41,991	39,620	52,984	48,527	55,381	50,896	
45~49	56,187	57,174	52,052	50,825	41,807	39,506	52,790	48,412	
50~54	62,274	63,634	55,644	56,966	51,624	50,667	41,519	39,404	
55~59	60,723	62,020	61,316	63,206	54,913	56,638	51,054	50,423	
60~64	52,595	54,917	59,399	61,534	60,176	62,784	54,055	56,321	
65~69	45,358	49,796	50,947	54,267	57,807	60,911	58,817	62,250	
70~74	29,112	34,403	43,088	48,820	48,742	53,347	55,674	60,034	
75~79	21,822	27,999	26,557	33,054	39,725	47,121	45,401	51,722	
80~84	14,134	20,506	18,335	25,488	22,692	30,361	34,512	43,674	
85~89	6,721	12,802	9,819	16,299	13,081	20,598	16,634	24,960	
90~94	1,891	5,301	3,318	7,589	5,024	9,920	6,947	12,889	
95~99	305	1,300	562	1,931	1,028	2,859	1,624	3,875	
100이상	25	152	44	227	85	350	162	539	

2.4.4. 외국인 산정

○ 외국인은 과거 10년간을 기준으로 과거추세연장법에 의해 단계별 인구를 산정함

○ 외국인 인구는 지속적인 상승추세를 보이다가 2020년 감소하였으나, 이는 코로나19 팬데믹에 의한 일시적 감소로 보임

〈 표2-66 〉 광주광역시 외국인 변화 (2010-2020)

(단위 : 명, %)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
외국인	13,360	14,106	14,492	15,557	17,064	18,448	19,920	21,279	22,815	23,825	21,323
증가율	-	5.58	2.74	7.35	9.69	8.11	7.98	6.82	7.22	4.43	-10.5

○ 외국인 인구는 증가추세임에 따라 로지스틱법을 제외한 등차·등비·지수함수·최소자승법으로 산정 후 평균값인 47,483명으로 산정

〈 표2-67 〉 자연적 증가인구 추계 (외국인)

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
평 균	**24,986**	**31,467**	**38,883**	**47,483**	
등차급수	27,677	34,032	40,386	46,740	
등비급수	26,943	34,044	43,018	54,356	
지수함수	26,945	34,049	43,025	54,369	
최소자승	18,381	23,743	29,104	34,466	

2.4.5. 사회적 증가인구

○ 최근 도시기본계획 국토계획평가를 진행한 타 시도의 외부유입률을 사례 조사

○ 타 시도 사례 및 광주광역시 현황 검토하여 외부유입률을 설정

- 택지개발사업 : 공공주택지구의 경우 기존주택공급물량 맞추기에 급급하여 소형평수 위주의 개발로 공실이 크다는 문제를 보완하기 위해 수요에 맞는 중형 위주의 장기임대주택 개발 추세를 보임에 따라 타 시도와 같은 40%로 설정함
- 투자선도지구 : 송정역(KTX)과 연계한 복합기능 도입 및 도심재생과 연계한 도시환경정비사업이자, 지역경제 거점지역을 육성하여 추진동력을 확보하고자 하는 사업임에 따라 산업단지와 같은 40%로 설정함

〈 표2-68 〉 타 시도 외부유입률 사례 검토

(단위 : %)

구 분	경제자유구역	도시개발	택지개발	도시정비	주택건설	산업단지	관광개발
평 균	**50**	**30**	**40**	**22.5**	**41.5**	**40**	**25**
인 천	50	30	40	20	-	-	-
부 산	50	-	40	25	-	40	-
화 순	-	-	-	-	35	40	20
장 성	-	-	-	-	48	40	30

〈 표2-69 〉 2040 광주도시기본계획 외부유입률 설정

(단위 : %)

구 분	도시개발	택지개발	도시정비	주택건설	산업단지	관광개발	투자선도지구
외부유입률	25	40	15	20	40	20	40

○ 각 사업별 외부유입률을 적용하여 사회적 증가인구 산정

〈 표2-70 〉 사회적 증가인구 산정

(단위 : 명)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
합 계		**-34,202**	**-8,384**	**-4,061**	**3,218**	
개발사업		38,443	64,385	68,794	75,646	
	도시개발	34	1,588	1,588	1,588	
	택지개발	3,080	15,080	15,080	15,080	
	도시정비	4,631	11,769	11,769	11,769	
	주택건설	5,777	5,777	5,777	5,777	
	산업단지	16,462	21,712	26,121	32,973	
	관광단지	208	208	208	208	
	투자선도지구	8,251	8,251	8,251	8,251	
전출인구		72,645	72,769	72,855	72,428	

2.4.6. 각종 개발사업

가. 도시개발사업

○ 광주광역시 도시개발사업 유발인구에 외부유입률 25% 적용시 외부유입 1,588명 산정

〈 표2-71 〉 도시개발사업 외부유입인구 산정

(단위 : 명)

구 분		진행사항	유발인구	외부유입률	외부유입인구
합 계		-	**6,343**	-	**1,588**
1	하남3	실시계획인가	3,049	25%	763
2	선교벤처	실시계획인가	3,161	25%	791
3	생태문화마을	실시계획인가	133	25%	34

나. 택지개발사업

○ 광주광역시 택지개발사업 유발인구에 외부유입률 40% 적용시 외부유입 15,080명 산정

〈 표2-72 〉 택지개발사업 외부유입인구 산정

(단위 : 명)

구 분		진행사항	유발인구	외부유입률	외부유입인구
합계		-	**37,698**	-	**15,080**
1	선운2지구	착공	7,698	40%	3,080
2	산정공공주택지구	지구지정	30,000	40%	12,000

다. 도시정비사업

○ 광주광역시 도시정비사업 유발인구에 외부유입률 15% 적용시 외부유입 11,769명 산정

〈 표2-73 〉 도시정비사업 외부유입인구 산정

(단위 : 명)

구 분		진행사항	유발인구	외부유입률	외부유입인구
합계		-	**78,420**	-	**11,769**
1	학동4	실시계획인가	5,020	15%	753
2	계림2	착공	3,910	15%	587
3	계림4	실시계획인가	2,046	15%	307
4	지원1	착공	1,760	15%	264
5	계림7	착공	2,070	15%	311
6	광천동	실시계획인가	12,344	15%	1,852
7	염주주공	착공	4,505	15%	676
8	양동3	실시계획인가	2,680	15%	402
9	주월장미	실시계획인가	1,192	15%	179
10	월산1	착공	2,027	15%	305
11	누문	실시계획인가	6,811	15%	1,022
12	임동	착공	5,689	15%	854
13	임동2	착공	1,491	15%	224
14	우산	착공	5,846	15%	877
15	중흥3	착공	3,548	15%	533
16	운암3	실시계획인가	7,071	15%	1,061
17	신가동	실시계획인가	10,410	15%	1,562

라. 민간공원특례사업(주택건설)

○ 광주광역시 민간공원특례사업 유발인구에 외부유입률 20% 적용시 외부유입 5,777명 산정

〈 표2-74 〉 민간공원특례사업(주택건설) 외부유입인구 산정

(단위 : 명)

구 분		진행사항	유발인구	외부유입률	외부유입인구
합계		-	**28,869**	-	**5,777**
1	마륵	착공	2,155	20%	431
2	수랑	주택건설사업 승인	2,198		440
3	송암	주택건설사업 승인	4,371		875
4	봉산	주택건설사업 승인	2,278		456
5	중앙(1)	주택건설사업 승인	5,404		1,081
6	중앙(2)	주택건설사업 승인	1,674		335
7	중외	주택건설사업 승인	5,853		1,171
8	일곡	주택건설사업 승인	2,658		532
9	신용	착공	604		121
10	운암산	주택건설사업 승인	1,674		335

마. 산업단지

○ 통계청의 가구주 혼인상태별 추계가구를 통해 기혼율을 산정하고, 산업단지의 단계에 따라 해당 기혼율을 적용

〈 표2-75 〉 광주광역시 장래 기혼율 산정

(단위 : %, 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
기혼율	**55.9**	**53.2**	**50.4**	**47.7**	B/A
가구수(A)	606,710	612,030	611,587	604,049	
기혼가구수(B)	339,244	325,761	308,214	288,198	

자료 : 통계청, 가구주의 혼인상태별 추계가구

○ 통계청의 가구주 혼인상태별 추계가구를 통해 부양가족 수를 산정하고, 산업단지의 단계에 따라 해당 부양가족 적용

〈 표2-76 〉 광주광역시 가구 당 부양가족 수 산정

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
전체가구인구(a)	1,451,797	1,418,825	1,383,371	1,339,931	통계청 인구
1인가구인구(b)	267,466	286,269	303,373	315,851	(C*1인)
기혼가구인구(c)	1,184,331	1,132,556	1,079,998	1,024,080	(a-b)
기혼가구 당 인구(d)	3.49	3.48	3.5	3.55	(c÷B)
부양가족	**2.49**	**2.48**	**2.5**	**2.55**	(d-1인)

자료 : 통계청, 가구주의 혼인상태별 추계가구

○ 첨단3지구 종사자 유발인구에 따른 유입인구는 4,409명으로 산정

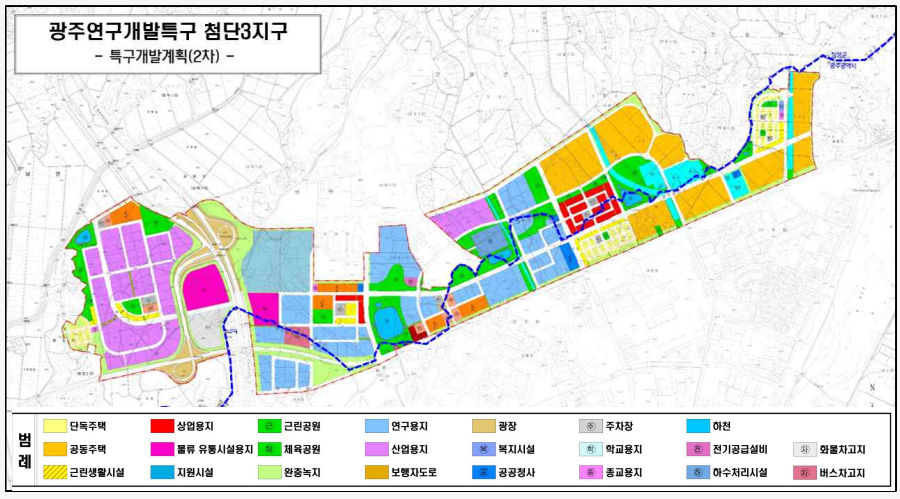
〈 표2-77 〉 산업단지 외부유입인구 산정 (예시 : 첨단3지구)

(단위 : %, 명)

구분	유발 인구	조정 인구	광주 비율	광주시 종사자	외부 유입률	유입 종사자	기혼율	부양 가족	서비스 유발인구	외부 유입인구
합계	**45,253**	**18,101**	-	**4,431**	-	**1,772**	-	**2,236**	**401**	**4,409**
산업연구	30,040	12,016	19.4	2,331	40	932	50.4	1,176	211	2,319
상업지원	15,213	6,085	34.5	2,100	40	840	50.4	1,060	190	2,090

☞ 첨단3지구 토지이용계획

- 실시계획 인가 (전라남도 고시 제2020-587호, 광주광역시 고시 제2020-552호)



☞ 첨단3지구 유발인구

- 광주연구개발특구 첨단3지구 종사자 유발인구 45,253인 중 광주시 용지별 편입 비율을 고려하여 종사자 적용 (산업연구용지 19.4%, 상업지원용지 34.5%)

(단위 : 명, %)

구 분	유발인구	유입률	유입종사자	비고
합 계	**45,253**	-	**18,101**	
산업시설(제조, R&D)	30,040	40%	12,016	
상업시설	7,403	40%	2,961	
근린생활시설	5,680	40%	2,272	
지원시설	2,130	40%	852	

☞ 첨단3지구 토지이용계획 상 광주시 편입 비율

(단위 : ㎡, 명)

구 분	면적			광주시 유입 종사자		비고
	전체	광주시 면적	광주시 비율	전체	광주시	
산업연구시설	1,159,114	224,829	19.4%	12,016	2,331	
상업지원시설	126,463	43,635	34.5%	6,085	2,100	

○ 위와 같은 방식으로 종사자수에 산업단지 외부유입률 40% 적용 시 외부유입 32,973명 산정

〈 표2-78 〉 산업단지 외부유입인구 산정

(단위 : 명, %)

구 분		진행사항	종사자수	외부 유입률	유입 종사자	부양 가족	서비스 유발인구	외부 유입인구	비고
합계		-	**34,376**	-	**12,888**	**17,086**	**2,999**	**32,973**	
1	빛그린 산단	착공	8,292	40	3,071	4,278	735	8,084	
2	첨단3지구	실시계획 인가	4,431		1,772	2,236	401	4,409	
3	남구도시첨단	착공	4,219		1,688	2,352	404	4,444	
4	에너지밸리	착공	4,860		1,944	2,562	451	4,957	
5	평동3단지	준공	5,264		1,490	2,086	358	3,934	
6	신룡지구	미개발	7,021		2,808	3,421	623	6,852	
7	전남대 캠퍼스혁신파크	계획(안) 제안 중	289		115	151	27	293	

주 1) 빛그린 산단과 평동3단지의 경우 2020년 이전 입주한 기업의 종사자가 각각 616인, 1,540인이 있어 해당 인원을 종사자수에서 감하고 외부유입률을 적용
2) 남구도시첨단산단의 산업시설용지 종사자수는 한국산업단지공단의 입주현황 자료를 적용

바. 관광단지 조성사업

○ 산업단지와 같은 방식으로 유발인구에 외부유입률 20% 적용시 외부유입 208명 산정

〈 표2-79 〉 관광단지 조성사업 외부유입인구 산정

(단위 : 명, %)

구 분		진행사항	유발 인구	외부 유입률	유입 종사자	부양 가족	서비스 유발인구	외부 유입인구	비고
합계		-	**393**	-	**79**	**110**	**19**	**208**	
1	어등산 관광단지	조성계획 승인	393	20	79	110	19	208	

주 : 골프장은 기 준공되어 골프장은 제외하고 산정함

사. 투자선도지구

○ 산업단지와 같은 방식으로 유발인구에 외부유입률 40% 적용시 외부유입 8,251명 산정

〈 표2-80 〉 투자선도지구 외부유입인구 산정

(단위 : 명, %)

구 분		진행사항	유발 인구	외부 유입률	유입 종사자	부양 가족	외부 유입인구	비고
합계		-	**8,620**	-	**3,448**	**4,803**	**8,251**	
1	광주송정역KTX 지역경제거점형	지구 지정	8,620	40	3,448	4,803	8,251	

2.4.7. 전출인구 산정

○ 5년간 연평균 전출인구 비율 5.0%를 적용하여 2040년 전출인구 72,428명 산정

〈 표2-81 〉 광주광역시 전출인구 산정

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
자연적 증가인구	1,453,087	1,455,551	1,457,282	1,448,742	
전출인구	**72,645**	**72,769**	**72,855**	**72,428**	

자료 : 광주광역시 통계연보 2021

☞ 전출인구 현황

- 도시기본계획수립지침에 따라, 자연적 증가인구에 대한 최근 5년간 전출인구비율 반영

(단위 : 명, %)

구분	평균	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
총 인구	-	1,489,134	1,485,049	1,482,151	1,480,293	1,471,385
전출인구	-	75,492	74,082	75,405	71,653	73,729
전출비율	**5.0**	**5.1**	**5.0**	**5.1**	**4.8**	**5.0**

자료 : 광주광역시 통계연보 2021

2.4.8. 주간활동인구

○ 광주광역시의 과거 인구총조사결과 2010년 주간인구 인구지수는 96.6%에서 2020년 97.2%로 다소 높아지는 것으로 나타남

○ 광주광역시의 통근·통학인구를 분석결과 직주분리의 사회현상에 따라 기반시설이 상대적으로 양호한 광주광역시에 주거기반을 두고 경제활동은 타 도시에서 영위하는 역 통근(주변도시로 통근) 현상이 나타나 타 시군에서 유입되는 통근·통학자보다 유출되는 통근, 통학자가 더 많은 것으로 분석

〈 표2-82 〉 광주광역시 상주인구 및 주간인구 변화

(단위 : 명, %)

구 분	2010년		2015년		2020년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
상주인구	1,449,768	100	1,469,884	100	1,440,811	100
유입인구	26,297	1.8	29,154	2.0	29,751	2.1
유출인구	75,529	5.2	79,162	5.4	69,968	4.9
주간인구	1,400,536	96.6	1,419,876	96.6	1,400,594	97.2
주간인구지수	96.6	-	96.6	-	97.2	-

○ 통근·통학자만을 기준으로 한 유입자와 유출자 간의 차이를 파악하는 주간활동인구개념의 한계를 보완하고, 정확한 도시의 행정수요 측정과 도시경제 운영을 위해 상주인구 외에 관광객, 대학생 등을 포함한 주간활동 인구를 추가로 파악

○ 2020년 관광객 수는 코로나19 영향으로 인해 관광객 수 급감하여 2019년까지 자료를 반영

〈 표2-83 〉 광주광역시 관광객 변화 (2016-2020)

(단위 : 명)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
관광지 방문객 (유료)	982,213	1,751,175	1,911,650	1,096,174	624,498
관광지 방문객 (무료)	3,987,037	4,976,719	4,463,211	5,172,486	2,407,218
합 계	4,969,250	6,727,894	6,374,861	6,268,660	3,031,716

자료 : 광주광역시 통계연보

〈 표2-84 〉 광주광역시 내 대학교 기숙사 수용가능인구

(단위 : 명)

구분	계	광신대	광주 과학 기술원	광주대	광주 여대	남부대	송원대	전남대	조선대	호남대	호남 신학대
수용 인구	15,322	226	2,105	1,990	1,114	763	430	4,393	2,412	1,605	284

자료 : 대학알리미, 2020년 현황

○ 통근·통학, 관광객, 대학생 등의 현황을 바탕으로 시계열 분석하여 주간활동인구 추정

〈 표2-85 〉 광주광역시 상주인구 및 주간인구 추정

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
상주인구	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
주간인구	1,442,635	1,494,713	1,517,567	1,540,543
주간인구지수	100.2	101.0	101.9	102.7

2.5. 인구지표 총괄

2.5.1. 2040년 목표연도 계획인구 설정

○ 자연적 증가인구 및 사회적 증가인구를 반영하여 2040년 계획인구 설정

○ 기정계획(170만)과의 연속성 및 장기계획임 특성과 호남권 중추도시 위상을 감안하여 2040년 목표연도 계획인구는 150만명으로 설정

〈 표2-86 〉 2040년 계획인구 산정

(단위 : 명)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
적 용		**1,440,000**	**1,480,000**	**1,490,000**	**1,500,000**	
합 계		**1,443,871**	**1,478,634**	**1,492,104**	**1,499,443**	
자연적 증가인구		**1,478,073**	**1,487,018**	**1,496,165**	**1,496,225**	
	내국인	1,453,087	1,455,551	1,457,282	1,448,742	
	외국인	24,986	31,467	38,883	47,483	
사회적 증가인구		**-34,202**	**-8,384**	**-4,061**	**3,218**	
개발사업		38,443	64,385	68,794	75,646	
	도시개발	34	1,588	1,588	1,588	
	택지개발	3,080	15,080	15,080	15,080	
	도시정비	4,631	11,769	11,769	11,769	
	주택건설	5,777	5,777	5,777	5,777	
	산업단지	16,462	21,712	26,121	32,973	
	관광단지	208	208	208	208	
	투자선도지구	8,251	8,251	8,251	8,251	
전출인구		72,645	72,769	72,855	72,428	

2.5.2. 통계청 추계인구 대비 110% 초과 사유

○ 성장형 도시는 「도시기본계획수립지침」에 의거 통계청 인구추계치의 110%를 적용할 수 있으며, 적용 시 약145.5만명까지 설정 가능

〈 표2-87 〉 2040 계획인구와 통계청 추계인구 비교

(단위 : 명)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
통계청 추계인구	1,439,236	1,401,078	1,364,974	1,323,136	
105%	1,511,198	1,471,132	1,433,223	1,389,293	
110%	**1,583,160**	**1,541,186**	**1,501,471**	**1,455,450**	

○ 광주광역시 내에서 진행되고 있는 주요 국가사업(8개소)에 따라 유입이 예상되는 49,290명의 반영이 필요함

〈 표2-88 〉 광주광역시 내 주요 국가사업 유입인구

(단위 : 명)

연번	사업	담당부서	유입인구	비고
합계			**49,290**	
1	광주 산정 공공주택지구	국토교통부 공공주택추진단	12,000	
2	광주송정역 KTX지역경제거점형 투자선도지구	국토교통부 지역정책과	8,251	
3	빛그린 국가산업단지	국토교통부 산업입지정책과	8,084	
4	광주연구개발특구 첨단3지구	지식경제부 연구개발특구기획단	4,409	
5	광주연구개발특구 신룡지구	지식경제부 연구개발특구기획단	6,852	
6	광주에너지밸리 일반산업단지	국토교통부 산업입지정책과	4,957	
7	광주 남구 도시첨단산업단지	국토교통부 산업입지정책과	4,444	
8	전남대 캠퍼스 혁신파크	국토교통부 산업입지정책과	293	국토교통부 교육부 중소벤처기업부

○ 2040년 통계청 추계인구 110%(1,455,450)와 국가산업 유입인구(49,290)를 합산 시 1,504,740명으로 2040년 통계청 추계인구의 113.4%에 해당하는 150만명으로 산정함

3. 경제지표

3.1. 도시경제지표

3.1.1. 경제지표

(1) 광주광역시 경제활동인구 현황

○ 과거 5년간 광주광역시 경제활동인구 연평균 증가율은 0.5%로 증가하는 추세임

○ 광주광역시 전체인구 대비 15세 이상 인구비율은 2015년 85.2%에서 2019년 85.5%로 0.3% 증가했고, 경제활동참가율은 2015년 60.2%에서 2019년 61.5%로 연평균 0.5%의 증가추세를 나타냄

○ 여성의 15세 이상 인구의 연평균 증가율은 -0.15%로 감소하는 추세이나, 여성의 경제참여가 활성화되면서 경제활동인구는 1.13%로 증가추세임

〈 표2-89 〉 광주광역시 경제활동인구 변화 (2015-2019)

(단위 : 천명, %)

구 분	인 구	15세 이상 인구		경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
				계	취업자	실업자			
2015년	1,490	총	1,269	763	740	23	60.2	58.4	3.0
		남	615	437	425	13	71.1	69.0	2.9
		여	653	326	316	10	49.9	48.3	3.1
2016년	1,489	총	1,273	762	738	24	59.9	58.0	3.1
		남	618	437	423	14	70.7	68.5	3.3
		여	655	325	315	10	49.6	48.2	3.0
2017년	1,485	총	1,260	766	744	22	60.8	59.0	2.9
		남	612	432	418	14	70.5	68.3	3.2
		여	648	334	326	8	51.6	50.3	2.4
2018년	1,482	총	1,261	779	749	30	61.7	59.4	3.8
		남	613	436	419	18	71.2	68.3	4.1
		여	648	342	330	12	52.8	51.0	3.4
2019년	1,480	총	1,265	778	750	29	61.5	59.3	3.7
		남	616	437	422	16	71.0	68.5	3.5
		여	649	341	328	13	52.6	50.5	3.9
연평균 증가율	-0.2	총	-0.1	0.5	0.3	5.0	0.5	0.4	5.4
		남	0.04	0.01	-0.18	5.33	-0.04	-0.18	4.81
		여	-0.15	1.13	0.94	6.78	1.33	1.12	5.91

자료 : 광주광역시 통계연보

(2) 광주광역시 경제활동인구 전망

○ 취업기회 확대와 인구구조의 노령화 등으로 인하여 경제활동 참가율은 증가할 것으로 전망

○ 광주광역시 15세 이상 인구는 광주광역시 인구 통계자료를 활용하여 산정한 결과 2040년 전체인구 중 89.5%인 1,343천명으로 예측

○ 경제활동인구와 경제활동 참가율 추정 시 남자는 정체되어 현재와 크게 변화하지 않으나, 여성은 경제참여 확대와 결혼이민 여성 등의 증가로 2035년에는 남성과 비슷해질 것으로 예측

〈 표2-90 〉 광주광역시 장래 경제활동인구 산정

(단위 : 명, %)

구 분	계획인구		15세 이상 인구	경제활동인구	경제활동 참가율
2020년	총	1,471,385	1,275,346	778,000	61.0
	남	728,856	626,912	433,000	69.7
	여	742,529	648,434	345,000	52.8
2025년	총	1,440,000	1,280,785	828,700	64.7
	남	711,571	630,409	446,077	70.8
	여	728,429	650,376	382,623	58.8
2030년	총	1,480,000	1,341,050	903,900	67.4
	남	730,355	660,534	466,073	70.6
	여	749,645	680,516	437,827	64.3
2035년	총	1,490,000	1,345,301	943,100	70.1
	남	734,271	662,219	465,937	70.4
	여	755,729	683,082	477,163	70.3
2040년	총	1,500,000	1,342,712	977,500	72.8
	남	738,219	659,926	463,004	70.2
	여	761,781	682,786	514,496	75.4

3.1.2. 산업구조 전망

(1) 산업별 종사자 현황

○ 2019년 기준 광주광역시 산업별 종사자수는 1차 산업 382명으로 0.06%, 2차 산업이 148,707명으로 23.53%를 차지하며, 3차 산업이 482,787명으로 76.41%를 차지함

○ 광주형 일자리 창출과 4차 산업 및 첨단업종 중심의 고부가가치 산업 구조 개편 등으로 인해 최근 5년간 2차 산업 종사자수는 연평균 2.4%, 3차 산업 종사자수는 3.3% 증가하고 있음

〈 표2-91 〉 광주광역시 산업별 종사자 수 변화 (2015-2019)

(단위 : 명, %)

구 분	계	1차산업(농 · 임업)		2차산업(제조 · 건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2015년	559,853	452	0.08	135,002	24.11	424,399	75.81
2016년	585,486	399	0.07	140,823	24.05	444,264	75.88
2017년	600,938	504	0.08	143,811	23.93	456,623	75.99
2018년	616,265	434	0.07	147,686	23.96	468,145	75.96
2019년	631,876	382	0.06	148,707	23.53	482,787	76.41
연평균 증가율	3.1	-4.1	-6.9	2.4	-0.6	3.3	0.2

자료 : 통계청, 광주광역시 산업·사업체 구분별 사업체수, 종사자수

(2) 산업별 종사자 추정

○ 산업별 종사자 추정은 산업별 구성비 증가율 각 연도별 구성비를 파악하여 추정

〈 표2-92 〉 광주광역시 장래 산업별 종사자 수 산정

(단위 : 명, %)

구 분	전체 산업 종사자수	농·임·어업(1차 산업)		제조·건설업(2차 산업)		서비스업(3차 산업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2020년	747,700	400	0.05	173,700	23.24	573,600	76.71
2025년	801,400	400	0.04	180,600	22.54	620,400	77.42
2030년	874,100	200	0.03	191,100	21.86	682,800	78.11
2035년	912,000	200	0.02	193,400	21.21	718,400	78.77
2040년	945,200	100	0.01	194,200	20.55	750,900	79.44

3.1.3. 지역내총생산

(1) 지역내총생산 현황

○ 2019년 광주광역시의 지역내총생산은 41,520십억 원으로 전국 총생산의 2.15%를 차지

○ 최근 5년간 연평균 증가추세는 지역내총생산 4.5%, 1인당 지역내총생산은 4.7% 증가율을 보이고 있음

〈 표2-93 〉 광주광역시 지역내총생산 변화 (2015-2019)

(단위 : 십억 원, %, 천원)

구 분	전 국	광주광역시			비 고
		총생산	전국대비 구성비	1인당 지역내총생산	
2015년	1,660,844	34,845	2.11	23,139	
2016년	1,743,575	36,819	2.11	24,511	
2017년	1,840,349	37,744	2.05	25,240	
2018년	1,902,528	39,805	2.09	26,654	
2019년	1,927,421	41,520	2.15	27,799	
연평균 증가율	3.8	4.5	0.5	4.7	

자료 : 통계청, 지역소득, 시도별 경제활동별 지역내총생산

(2) 지역내총생산 추정

○ 광주광역시 지역내총생산을 추정한 결과, 2040년에 86,679십억 원으로 전망되며, 1인당 지역내 총생산은 57,786천원으로 추정됨

〈 표2-94 〉 광주광역시 장래 지역내총생산 산정

(단위 : 십억 원, 명, 천원)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
지역내총생산	42,068	51,237	61,051	72,745	86,679
계획인구	1,471,385	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
1인당 지역내총생산	28,433	35,581	41,251	48,822	57,786

(3) 지역내총생산 추정치 비교

○ 광주광역시 지역내총생산은 타 대도시에 비해 연평균증가율이 가장 높으나, 구성비는 가장 낮은편에 해당함

○ 높은 증가추세와 지역내 산업 활성화를 바탕으로 2040년에 지역내총생산을 2020년의 2배인 86,679십억 원으로 설정하여, 타 대도시와의 격차를 좁힐 수 있도록 계획

〈 표2-95 〉 특별·광역시 지역내총생산 비교 (2015-2019)

(단위 : 십억 원, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	구성비	연평균 증가율
전국	1,660,844	1,743,575	1,840,349	1,902,528	1,927,421	100.0	**3.8**
서울특별시	370,168	387,364	404,080	423,742	435,927	22.6	**4.2**
부산광역시	82,701	85,536	87,836	89,980	93,012	4.8	**3.0**
대구광역시	51,822	53,167	54,833	56,714	58,095	3.0	**2.9**
인천광역시	80,138	84,663	88,547	88,735	90,041	4.7	**3.0**
광주광역시	34,846	36,819	37,744	39,805	41,520	2.2	**4.5**
대전광역시	37,163	39,335	40,537	41,308	43,092	2.2	**3.8**
울산광역시	72,854	74,661	75,750	73,648	74,655	3.9	**0.6**

자료 : 통계청

〈 표2-96 〉 타 광역시 장래 지역내총생산 비교

(단위 : 십억 원, %, 천원)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
광주	총생산액	42,068	51,237	61,051	72,745	86,679
	증가율	-	21.8	19.2	19.2	19.2
	1인당 총생산	28,433	35,581	41,251	48,822	57,786
인천	총생산액	92,101	105,867	121,690	139,877	160,783
	증가율	-	14.9	14.9	14.9	14.9
	1인당 총생산	31,126	34,883	39,094	43,812	49,100
부산	총생산액	91,286	107,866	120,399	132,932	145,465
	증가율	-	18.2	11.6	10.4	9.4
	1인당 총생산	27,207	32,805	37,251	41,696	46,142
울산	총생산액	69,363	104,600	131,300	164,800	-
	증가율	-	50.8	25.5	25.5	-
	1인당 총생산	60,895	81,700	100,200	123,900	-

자료 : 2040인천도시기본계획, 2040부산도시기본계획, 2035 울산도시기본계획보고서

4. 도시환경지표

4.1. 생활환경지표

가. 주택

○ 주택보급률은 2020년 기준 106.8%로 상위계획 및 관련계획 지표와 향후 사회적 유입인구 증가추세 등을 고려하여 110%로 계획

○ 가구당 인구는 핵가족화 및 1인 가구 증가 등의 감소 추세를 반영하여 2020년 기준 2.3명에서 2040년에는 2.1명에 이를 것으로 전망

나. 상·하수도

○ 광주광역시 상수도 급수인구는 2020년 기준 1,470,617명이며 상수도 보급률은 99.95%로 '광주광역시 수도정비기본계획(변경)' 기준을 반영하여 2040년 급수보급률을 100.0%로 설정

○ 하수도 보급률은 광주광역시의 경우 외곽 취락지역까지 포함한 100%의 보급률은 현실적으로 불가능한 상황으로 '광주광역시 하수도 정비 기본계획 변경(2020)' 기준을 반영하여 2040년 하수도 보급률을 99.5%로 설정

4.2. 복지환경지표

가. 교육

○ 초등학교와 중학교 수는 2020년 기준 155개소, 90개소이며 2030년부터 초등학교 3개소, 중학교 1개소를 개설하는 것을 계획하여 총 4개소 추가 신설되는 것으로 계획

○ 학급당 학생 수는 2020년 기준 초등학교 21.9인, 중학교 24.1인, 고등학교 27.1인이며 인구구조 변화로 학급 및 학생 수는 점차 감소할 것을 고려하여 2040년 학급당 학생 수는 초등학교 14인, 중학교 22인, 고등학교 22인으로 설정

나. 문화

○ 2020년 기준 도서관 23개소, 공연장 23개소, 미술관 14개소, 박물관 12개소, 생활문화센터 7개소이며 시민의 문화 수준 향상으로 인한 수요 증가 및 종합예술공연장 건립 계획을 고려하여 2040년 기준 도서관 25개소, 공연장 27개소, 미술관 15개소, 박물관 13개소, 생활문화센터 11개소로 설정

다. 복지

○ 아동복지시설은 2020년 기준 12개소이며 보건, 위행, 교육, 환경 등을 고려하여 2040년 기준 13개소로 계획

○ 여성복지시설은 2020년 기준 16개소이며 여성의 사회활동이 늘면서 여성복지에 대한 관심이 증대되고 있으므로 2040년 기준 17개소로 계획

○ 노인복지시설(노인복지관)은 2020년 기준 9개소이며 고령화사회에 따라 증가하는 수요를 대비하여 2040년 기준 15개소로 계획

4.3. 여가환경지표

○ 1인당 공원면적은 장기미집행시설 실효시설 정비에 따라 2020년 12.9㎡/명에서 탄소중립 광주광역시 목표를 위하여 2040년 1인당 공원면적 지표는 15.0㎡/명으로 계획

○ 지역별 특성 있는 근린공원 조성과 함께 공원 내의 수목, 시설물의 형태 및 색채, 공원관리에 이르기까지 주민이 쉴 수 있는 녹색환경 조성

○ 종합운동장은 규모를 고려하여 2개소를 유지하는 것으로 계획하고, 시민들의 건전한 여가 활동 지원을 위해 공공체육시설은 기존 144개에서 162개로 18개소 추가 계획

5. 기타 주요지표

○ 시민의 삶의 질 향상을 위한 성장지표 제시

〈 표2-97 〉 주요 계획지표 비교

구 분	2020년	2040년	비 고
계획인구	147만명	150만명	가구당 인구 (2020) 2.3명 → (2040) 2.1명
취업인구 (일자리)	75만명	94만명	(2020) 1차(400명), 2차(17만명), 3차(57만명) (2040) 1차(100명), 2차(19만명), 3차(75만명)
지역총생산	42.1조	86.7조	
문화시설	60개소	67개소	공연장, 도서관, 전시시설 등
1인당 공원지정면적	12.9㎡	15.0㎡	
주택수요량	64만호	78.9만호	주택보급률(2020) 107% → (2040) 110%
친환경교통수단	3,954대	244,324대	(2020) 철도:3.1 버스:24.3 자전거 등:1.2 (2040) 철도:13.0 버스:32.0 자전거 등:5.2
온실가스감축량	578천톤	7,257천톤	2045년 8,450천톤 탄소중립

자료 : 광주광역시 통계연보, 광주도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 광주광역시 홈페이지

6. 2040 주요지표 총괄

〈 표2-98 〉 도시경제 지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
인구	계획인구	명	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
	가구원수	명/가구	2.28	2.20	2.15	2.10
	가구 수	가구	631,579	672,727	693,023	714,286
경제	15세이상 인구	명	1,280,785	1,341,050	1,345,301	1,342,712
	경제활동인구	명	828,700	903,900	943,100	977,500
	취업인구	명	801,400	874,100	912,000	945,200
	지역총생산	십억 원	51,237	61,051	72,745	86,679
	1인당생산액	천원	35,581	41,251	48,822	57,786
	일자리창출 (고용률)	%	62.6	65.2	67.8	70.4
산업	계	명	801,400	874,100	912,000	945,200
	1차 산업	명	400	200	200	100
	2차 산업	명	180,600	191,100	193,400	194,200
	3차 산업	명	620,400	682,800	718,400	750,900

〈 표2-99 〉 생활환경 계획지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
주택	주택수요량	호	684,765	736,132	765,298	788,779
	주택보급률	%	108.0	109.0	110.0	110.0
	1천명당 주택수	호	476	497	514	526
	장기공공 민간임대주택	%	11.0	13.1	14.4	15.7
교통	주차확보율	%	102.0	103.2	104.4	105.6
	도시철도 분담률	%	5.8	6.4	7.7	9.2
	시내버스 분담률	%	25.1	24.3	23.9	23.5
	자전거 분담률	%	2.2	4.4	5.5	6.6
	친환경 교통수단	대	7,096	78,521	149,946	221,673
	자전거 도로연장	km	621.09	697.64	772.64	850.78
	광역철도망	노선	2	3	4	5
상 · 하수도	상수도보급률	%	100.0	100.0	100.0	100.0
	하수도보급률	%	99.5	99.5	99.5	99.5

〈 표2-100 〉 복지환경 계획지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
교육	초등학교	개소	156	158	158	158
	중 학 교	개소	90	91	91	91
	고등학교	개소	67	67	67	67
	대 학 교	개소	10	10	10	10
문화	도 서 관	개소	25	25	25	25
	공 연 장	개소	24	25	26	27
	미 술 관	개소	14	14	15	15
	박 물 관	개소	12	12	13	13
	생활문화센터	개소	8	9	10	11
사회 복지	아동복지시설	개소	12	12	13	13
	여성복지시설	개소	16	16	17	17
	노인복지시설	개소	11	12	13	15
보건 의료	종합병원	개소	22	22	22	23
	보 건 소	개소	5	5	5	5
	보건지소	개소	2	2	2	2

〈 표2-101 〉 여가환경 계획지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
공원(계획)	공원지정면적	㎢	19.58	20.72	21.61	22.50
	1인당 공원지정면적	㎡/명	13.5	14.0	14.5	15.0
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2
	공공체육시설	개소	149	154	158	162

〈 표2-102 〉 탄소저감 계획지표

구 분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
온실가스 감축 예상량	천톤CO2eq	2,227	4,080	5,832	7,257
온실가스 감축 후 배출 예상량		6,848	4,995	3,243	1,818

제4장 공간구조

1. 중심지 체계

1.1. 중심지 체계 진단

1.1.1. 중심지 체계 변화

○ 1973년 개발제한구역의 지정과 더불어 광산군(송정)이 광주도시계획 구역으로 합병됨에 따라 광주의 도심과 송정 간에 통합적 연계구조 마련

○ 도심과 송정간의 실질적 통합은 자동차의 대중화와 함께 상무부도심이 1990년대 이후 개발되면서 시가지 연담화 형성

○ 2014년 호남고속철도 개통 및 지하철 운행으로 역세권중심의 도시 공간구조 개편

〈 표2-103 〉 도시계획 중심지 체계 변화

수립 년도	목표 년도	목표 인구	중심지 체계	내 용
1939	1967	15 만명	단핵도시	○ 철도이설과 신광주역 부근의 신도심 개발계획
1967	1983	70 만명	1도심, 3핵	○ 용도지역 및 지구지정으로 현행 도시계획의 기본 골격을 이룸
1976	1993	150 만명	1도심, 1부도심, 3핵	○ 폐쇄형의 도시 형태를 지양하고 광송간을 발전축으로 하는 대상도시를 유도
1984	2001	166 만명	1도심 (기존도심) 6핵 (본촌, 송암, 서창, 송정, 비아, 하남)	○ 업무중심과 상업중심기능을 분리하여 다핵구조의 도시 형성 ○ 도시 발전축 → 주축: 송정~비아~하남 부축: 본촌~서창 ○ 도시전반에 걸친 균형적인 발전을 유도
1990	2001	180 만명	1도심, 2부도심, 2핵	○ 기존도심~연구기지~송정을 축으로 단핵적 도시기능 분산을 위해 업무중심과 상업중심기능 분리 조성 ○ 1도심, 2부도심, 2핵 - 도심 : 기존도심의 기능을 유지 - 부도심 : 첨단, 송정 - 핵 : 하남, 운천

〈 표2-103 〉 도시계획 중심지 체계 변화 (계속)

수립 년도	목표 년도	목표 인구	중심지 체계	내 용
1995	2011	220 만명	1도심, 3부도심, 5핵	○ 도심 : 광주광역도시생활권의 중심지로 개발 ○ 부도심 :상무 ~ 업무 및 문화예술중심지 개발 송정 ~ 산업, 유통 중심지로 개발 첨단 ~ 첨단 산업 및 연구, 산업관광 중심지로 개발 ○ 핵(지구중심) : 본촌, 백운, 우산, 하남, 금호 ○ 발전축 : 동서축 - 기존 도심~상무~송정 남북축 - 첨단~상무~금호 순환축 - 백운~금호~송정~우산~하남~첨단~본촌
2004	2020	180 만명	2도심 2부도심 5지역중심 3특화핵	• 도심 : 기존도심- 상업·업무·문화 예술 기능 확충 상무도심-행정·업무 중추관리기능 • 부도심 : 송정 - 교통수단의 결절기능 첨단 - 미래산업 기능 • 5지역중심 : 백운, 본촌, 광천, 수완, 금호 • 3특화핵 : 하남-업무특화기능 각화·효천: 배후농촌지역에 대한 광역적 상업서비스
2011	2025	180 만명	2도심 2부도심 9지역중심 2특화핵	• 2도심 : 기존도심, 상무도심 • 2부도심 : 대생활권 중심기능 수행(송정, 첨단) • 9지역중심 : 백운(주거), 본촌(산업), 광천(상업, 문화, 예술), 수완(주거), 금호(컨벤션·주거), 효천(교육, 주거), 소태(주거), 용봉(교육, 주거), 하남(산업, 물류, 주거) • 2특화핵 : 특화전문기능(각화, 서창)
2017	2030	170 만명	2도심 3부도심 7지역중심 3특화핵	• 2도심 : 원 도심, 상무신도심 • 3부도심 : 대생활권 중심기능 수행(송정, 첨단, 백운) • 7지역중심 : 광천(상업, 문화, 예술), 수완(주거), 금호(MICE·유통), 효천(교육, 주거), 소태(주거), 용봉(교육, 주거), 하남(산업, 물류, 주거) • 3특화핵 : 특화전문기능(광주역, 송암, 대촌)

〈 표2-104 〉 시기별 도시구조 변화

구분 \ 연도	1960년 이전	1960~1980	1980~2000	2000~현재
교통수단	도보	버스	버스, 승용차	철도, 버스, 승용차
도시형태	○ 중심부 집중 및 집적 ○ 무질서한 시가지 확대	○ 동심원적 시가지 확대 ○ 1차 순환도로 인접지역개발 ○ 평면적 저밀	○ 중심부 집중과 국지적 분산 ○ 1차 순환도로 외곽지역개발 ○ 부도심 개발 및 중심기능 분담	○ 2차순환도로 및 역세권 중심의 도시 공간 구조 개편 ○ 중심기능의 다핵 분산
도시구조	단핵	단핵+지역중심	단핵+부도심	다핵+부도심 +지역중심+특화핵

1.2. 중심지 체계 설정

1.2.1. 기정계획

○ 2도심(원도심, 상무신도심), 3부도심(첨단, 송정, 백운), 7지역중심(광천, 하남, 수완, 금호, 용봉, 효천, 소태), 3특화중심(광주역, 송암, 대촌)으로 분산집중형의 균형 개발적 공간구조

〈 재편 필요성 〉

생활권별 도시 내 모든 구성요소가 균등 발전할 수 있는 형평성이 고려된 도시구조

→ 자치구 단위 부도심과 근린생활중심의 지구중심지를 전역에 균등 배치하여 균형개발 유도

1.2.2. 변경계획

▌중심지 체계 : 2도심, 4부도심, 11지구중심, 2특화중심

○ 2도심(원도심, 상무도심), 4부도심(첨단, 송정, 백운, 광주역), 11지구중심(광천, 하남, 수완, 금호, 효천, 양산, 일곡, 운암, 두암, 화정, 봉선), 2특화중심(대촌, 송암), 전략유보지(군 공항)로 분산집중형의 균형 개발적 공간구조

- 도시 내 모든 구성요소가 균등히 발전할 수 있도록 형평성이 고려된 생활권 개편을 토대로 생활권의 중심지 체계를 일체화
- 각 생활권별 균등한 생활편익시설의 서비스 제공을 위해 각 중심지(도심, 부도심, 지구중심 등)의 적정규모 및 위치설정
- 기 설정된 공간구조의 방향성을 최대한 고려한 도시구조의 단계별 보완 및 개선
- 정책일관성 유지를 위해 현재까지 유지되어 온 기본틀을 수용하되, 북부생활권의 광주역 일원을 부도심으로 승격하고, 대중교통수단의 결절점 및 역세권에 중생활권의 중심지로의 지구중심으로 기능강화
- 종전 대도시권의 중심지를 지역중심에서 부도심으로 승격하여 도심의존도를 완화하고 다핵분산형의 균형 개발적 공간구조로 개편
- 주민의 일상생활 편의를 지원하기 위한 근린생활 기반의 중심지는 중생활권별 지구중심지로 육성

○ (**중심지변화**) 광주역을 부도심으로 변경, 11지구중심 기능강화

- 경제기반형 도시재생 뉴딜사업 및 혁신지구 국가시범사업, 민간복합개발사업 지원 강화와 일신전방 융복합개발 및 전남대 캠퍼스 혁신파크 조성 활성화를 통한 중심지 육성 유도로 특화중심인 광주역을 부도심으로 변경하여 북부생활권

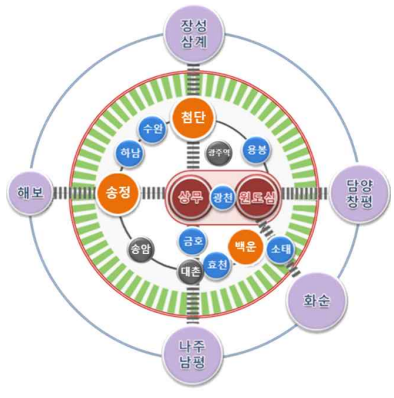
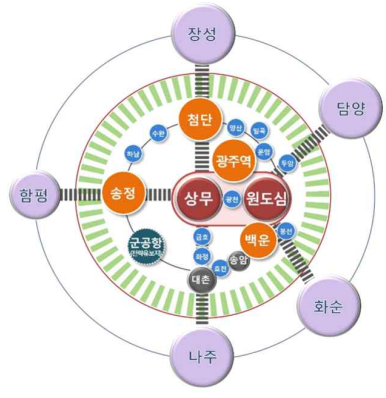
중심역할 기능강화

- 근린생활중심의 지구중심지를 관내 균등배치로 균형발전 유도
- 민선8기 광주신경제지도 “5대거점 - 5대벨트” 기본계획 반영

○ (**기대효과**) 생활권별 위계에 따른 중심지 체계 강화로 도시경쟁력 제고

- 2도심, 4부도심 설정으로 도시구조의 균형 유도
- 대중교통수단의 결절점 및 역세권의 지구중심 기능강화
- 분산집중형의 균형 개발적 공간구조

〈 표2-105 〉 기정 계획 중심지체계 평가

구 분		2030년 광주도시기본계획 (당초)	2040년 광주도시기본계획 (변경)
중심지체계	체 계	2도심 3부도심 7지역중심 3특화중심	**2도심 4부도심 11지구중심 2특화중심**
	도 심	원도심, 상무신도심	**원도심, 상무도심**
	부도심	첨단, 송정, 백운	**첨단, 송정, 백운, 광주역**
	지역중심	광천, 하남, 수완, 금호, 용봉, 효천, 소태	-
	지구중심	-	**광천, 하남, 수완, 금호, 효천, 봉선 양산, 일곡, 운암, 두암, 화정**
	특화핵	대촌, 광주역, 송암	**대촌, 송암**
	전략유보	-	**군공항**
장 점		• 중심지체계의 단순화 및 기존 계획과의 연속성 유지	• 부도심을 전역에 균등 배치하여 균형개발 유도
단 점		• 부도심과 지역중심체계상 위계가 불명확하고 불일치 • 각 생활권별 주민의 기초적 생활을 영위하기 위한 지구 중심 미흡	• 지구중심이 다소 과다설정 • 다핵적 개발로 도심흡입력이 악화되고 도심공동화 우려
중심지설정			

2. 공간구조 계획

2.1. 공간구조 진단

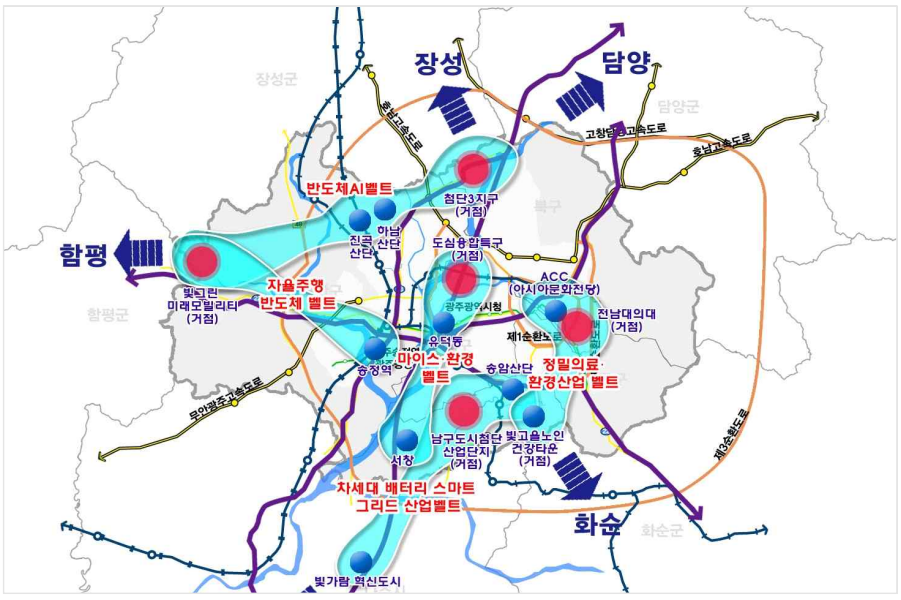
2.1.1. 광주광역시 공간개발 현황

○ 1·2순환도로내 도심·주거재생 활발

○ 빛그린산단, 첨단3지구, 남구도첨 등 인근 도시와의 연접된 도시외곽에서 대규모 개발 양상

- (서측) 빛그린산단 : 4,073,831.7㎡, 산업/주거 기능, 계획인구 22,904명
- (북측) 첨단3지구 : 3,616,853㎡, 산업/주거/상업 기능, 계획인구 45,761명
- (남측) 남구도첨(도첨·에너지밸리) : 1,418,218.5㎡, 산업/복합 기능 계획인구 5,898명

○ 광주 중심(상무)에 혁신기업 글로벌 공간조성을 위해 도심융합특구(85만㎡)의 혁신거점 조성 예정



〈 그림2-28 〉 주요사업 토지이용계획

2.2. 공간구조 계획

2.2.1. 공간구조 재편의 필요성

▌**고령화·저성장에 대응한 토지자원의 효율적 이용**

○ 저성장 극복을 위한 대도시 경쟁력 제고

- 도시정책기조를 성장관리에서 경쟁력 강화로 전환
- 균형발전을 넘어선 특화발전으로 전환

○ 도시외곽의 체계적 개발과 도시재생 활성화

- 기존시가지의 활력 제고 및 공동체와 역사성에 기반한 창조적 도시기반 마련

○ 고령친화형 도시생활환경 조성

- 고령자 맞춤형 생활 인프라 정비

▌**재해 및 포스트코로나에 대비한 도시탄력성 확보**

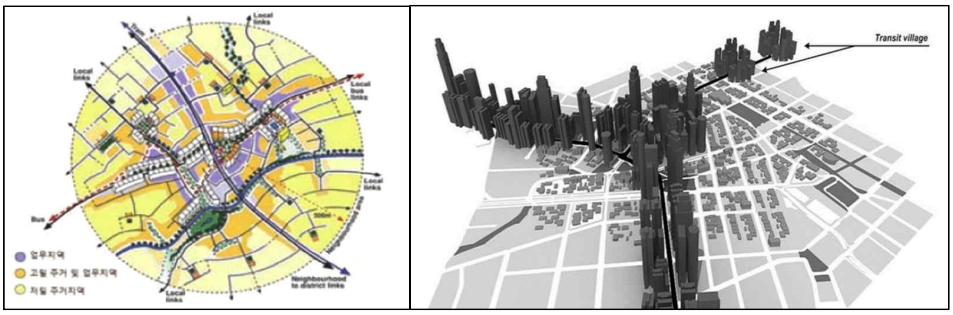
○ 고밀도·개발목적위주의 토지이용에서 저밀도·환경친화적 토지이용으로 전환

○ 건강하고 안전한 도시조성

▌**4차 산업혁명과 기술개발에 의한 생활패턴 및 이동패턴의 변화**

○ 근무형태의 다양화, 온라인 교육과 쇼핑의 일반화

○ 자율주행, 개인모빌리티 등 신교통수단의 등장



〈 그림2-29 〉 TOD 중심 도시개발모델

2.2.2. 전문가 자문(공간구조)

○ 기본구상부문 사전 정책전문가 자문 (2022.02.17)

- 참석인원 13명(도시계획 공무원 3명, 자문위원 5명, 실무자 5명)

〈 표2-106 〉 전문가 자문 의견 (2022.02.17)

구 분	의 견 내 용	비 고
의 견	① 공간구상 내 주요축이 지나는 개발가능지에 대한 선제적 관리 및 역세권 개발에 대한 관리방안 검토	
반 영	① 개발축 간 연결을 위해 개발이 이루어지지 않는 지점을 지날 경우 개발축 조정(대안1 에너지신산업축을 광역발전축까지만 연결), 광주역 및 역세권에 대한 개발 관리방안 제시	

○ 기본구상부문 전문가 자문단 자문 (2022.03.03)

- 참석인원 25명(도시계획 공무원 3명, 상임기획단, 자문위원 14명, 실무자 7명)

〈 표2-107 〉 전문가 자문 의견 (2022.03.03)

구 분	의 견 내 용	비 고
의 견	① 광주가 호남권의 중심이 될 수 있도록 동력확보 방안, 주변도시와 상생방안 등의 실천계획 검토	
	② 광주역이 부도심이 될 수 있는 전략을 통한 위상 확보 필요	
	③ 생활권(4개), 공간구조, 발전축(5개)의 정합성 검토	
	④ ACC 기본계획(문화컨텐츠산업 등)과 공간구상도의 정합성 검토	
반 영	① 주변 도시와 연결을 위해 광역도로·철도망 확충[광주3순환도로, 호남고속도로 확장, 광역환승센터 구축, 호남고속철도(2단계) 조기 건설, 광주~대구 달빛내륙철도 건설, 경전선 전철화사업, 광주~나주 광역철도 건설]과 광주와 인접한 5개시군 단일 경제권인 '빛고을 스마트 메가시티' 및 영산강·무등산 연계벨트 제시	
	② 광주역 도시성장 및 기능분석(도시재생 3대 메가사업)과 일신전방 이전 및 이전적지 개발사업, 전남대 캠퍼스 혁신파크(첨단산업단지) 조성, 광주역 인근 도시정비사업을 통해 광주역을 부도심으로서 위상 제고	
	③ **(생활권)** 교통체계 발전에 따른 자연환경 영향감소와 행정구역 및 인구이동 결절구조, 정치적 영향권 등 실질생활 영향권과 괴리에 따른 생활권 내 동질성 강화 개편(4개 대생활권) **(공간구조)** 코로나시대 생활밀착형 계획과 거점기능 강화를 위하여 지구 중심지 기능 향상 및 균등발전을 위해 도심기능이 없는 북부 생활권 내 광주역의 거점기능을 강화하여 부도심으로 승격, 향후 군공항 이전적지의 전략적 개발을 위한 전략유보지 지정 **(발전축)** 내륙도시의 한계를 극복하고 호남권 중심도시로서의 글로벌 도시경쟁력을 갖추기 위한 네트워크 구축으로 200만 메트로폴리탄 경제공동체의 도시권 제시 광주권 광역도시골격 구상의 지역거점인 함평·장성·담양·화순·나주(혁신)간 연결을 발전축을 통해 구체화	
	④ 아시아문화중심도서조성 종합계획 3차 수정계획의 내용을 반영	

○ 생활권계획 관련 전문가 자문회의 (2022.04.18)

- 참석인원 9명(도시계획 공무원 3명, 상임기획단, 자문위원 2명, 실무자 3명)
- 광주전남연구원 전문가 초청

〈 표2-108 〉 전문가 자문 의견 (2022.04.18)

구 분	의 견 내 용	비 고
의 견	① 도심(2), 부도심(4), 지역중심(11), 특화중심(3)의 개념과 정의를 데이터를 토대로 논리적으로 제시 요망	
	② 전략 유보지 설정 사유, 향후 도시관리 방향 제시	
	③ 민선8기 미래 전략계획 공유	
반 영	① 용도지역 상 다양한 도시기능이 입지할 수 있는 상업지역을 중심지로 설정하되, 도시중심지는 3개 중심지로 계층화(도심, 부도심, 지구중심) - 도심 : 광주시 전역을 아우르면서 중심역할을 수행하는 원도심(동구)과 상무도심(서구) - 부도심 : 도심을 보완하면서 광주시 1~2개구를 포관하는 중심지로 설정[광산구(송정, 첨단), 남구(백운), 북구(광주역)] - 지구중심 : 3~4개 소생활권을 포관하는 중생활권 규모의 중심지 - 특화중심 : 생활권 구분 없이 특정기능을 수행하기 위한 중심지 송암(문화컨텐츠산업 육성 등 문화산업의 특화발전) 대촌(에너지신산업벨트 등 신산업개발의 특화발전)	
	② 군공항 이전부지는 12만인구가 거주할 수 있는 신도시급 계획규모로 광주도시의 주요 도시골격을 바꿀 수 있는 주요 현안이자, 전략부지로서 중심지 육성에 우선권을 부여하되, 사업이 구체화 될 때까지 유보지로 설정 및 부문별 계획에 주요내용 제시	
	③ 민선8기 5대 신활력벨트와 보조 도시발전축과 연계 및 수변여가벨트 추가	

○ 생활권계획 관련 전문가 자문회의 (2022.04.25)

- 참석인원 12명(도시계획 공무원 3명, 자문위원 3명, 실무자 7명)
- 서울연구소 전문가 초청

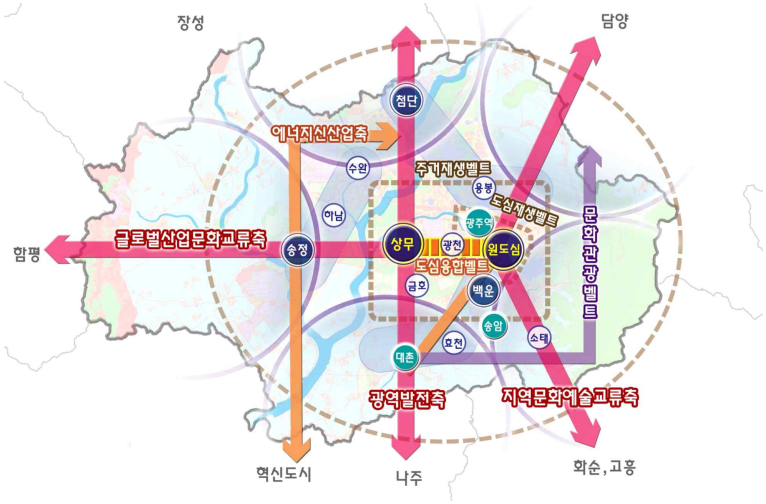
〈 표2-109 〉 전문가 자문 의견 (2022.04.25)

구 분	의 견 내 용	비 고
의 견	① 도시공간구조를 도시경쟁력에 방점	
반 영	① 원도심, 부도심을 더욱 성장할 수 있도록 도시발전축 설정 송정, 첨단, 백운, 광주역 부도심에 각 역할 부여 송암, 대촌을 광주형 실리콘밸리로 형성하기 위해 특화중심 지정 군공항을 전략 유보지로 설정	

2.2.3. 대안설정

▌대안1

○ 도시개발 및 도시여건 변화를 고려하여 2도심(원도심, 상무신도심), 3부도심(첨단, 송정, 백운), 7지구중심(광천, 하남, 수완, 금호, 용봉, 효천, 소태), 3특화중심(광주역, 대촌, 송암)으로 기존 중심지체계 유지 및 분산결정기능 확산형 공간구조



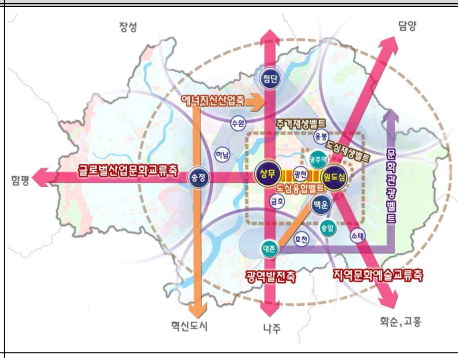
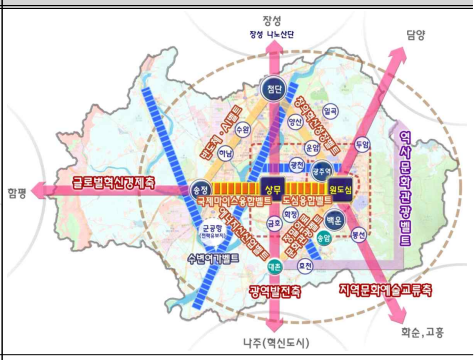
〈 그림2-30 〉 공간구조 구상도 대안1

▌대안2

○ 도시개발 및 도시여건 변화를 고려하여 2도심(원도심, 상무도심), 4부도심(첨단, 송정, 백운, 광주역), 11지구중심(광천, 하남, 수완, 금호, 효천, 양산, 일곡, 운암, 두암, 화정, 봉선), 2특화중심(대촌, 송암), 전략유보지(군 공항)로 생활권 중심 중심지체계 강화 및 분산결절기능 확산형 공간구조

〈 그림2-31 〉 공간구조 구상도 대안2

〈 표2-110 〉 공간구조 대안평가 및 선정

구 분		대안1	대안2
공간구조			
개발전략		• 분산집중의 균형적 개발체계 • 대생활권 중심 중심지 체계 • 에너지신산업축 혁신도시 별도 연결	• 분산집중의 균형적 개발체계 • 중생활권 단위 중심지 체계 강화 • 신개발·도시재생의 조화를 통한 새로운 지역개발거점 형성
공간체계		• 2도심, 3부도심, 7지구중심, 3특화중심	• 2도심, 4부도심, 11지구중심, 2특화중심
개발축		• 5개의 도시발전축, 2개의 보조발전축	• 4개의 도시발전축, 6개의 보조발전축
보전축		• 외환상 녹지축 : 판사등산~용진산~병풍산~정광산~무등산 • 내환상 녹지축 : 도심내부 산림, 거점공원 • 쐐기형 녹지축 : 외환상 녹지축과 도심 내부 공원·녹지 연결	
대안평가	도시경쟁력	• 에너지신산업축 강조 (혁신도시와 별도 연결) • 도심내부 재생활력 전략 미비	• 반도체·AI~에너지신산업벨트~신산업축 연결 • 창의혁신성장~정밀의료·문화관광벨트로 도심내부 재생활력과 혁신산업 연계
	균형발전	• 대생활권별 중심지 체계 유지	• 중심지 체계와 지구중심의 연계성 강화 • 부도심(광주역) 기능 강화로 생활권별 균형발전 정책적 고려
	도심활성	• 기존 시가화지역 내 도심 및 주거재생벨트로 도심활력 제고	• 도심 및 주거재생벨트와 반도체·AI, 에너지신산업, 창의혁신성장, 정밀의료·문화관광(보조축)의 연계로 도심활력의 제고 동력기반
	미래대비	-	• 도시공간구조의 변화가 예상되는 군공항 이전 대비 전략유보지 설정
	정책반영	-	• 민선8기 5대신활력벨트를 보조 발전축과 연계
최종안			◎
선정사유		-	• 광주광역도시권의 성장과 도시재생 중심의 분산결절기능 확산형 도시구조로 외부 확산과 내부 재생활력의 균형적 발전 구조 • 생활권별 균형과 지구 중심지의 체계화로 중심기능 강화 • 도시발전축에 민선8기 주요정책을 반영하여 보다 구체적이고 유기적인 계획

2.2.4. 도시공간구조 재편에 따른 중심지체계 구상

▌도시 광역화에 대한 공간구조 체계변화로 주변 도시와의 상호 유기적 연계가 가능하도록 광역 근교권의 중심지로서의 공간구조 개편

❶ 도시발전축

○ 나주, 장성, 담양, 화순, 함평으로의 4개의 도시발전축 설정

- 광주상무~송정~함평 : **글로벌혁신경제축**
  ⇨ 상무도심(도심융합특구)에서 호남의 관문인 광주송정역, 빛그린산단으로 연결되는 산업·경제 혁신축
- 광주첨단~상무~금호~나주 : **광역발전축**
  ⇨ 주요 산업 거점지역과 기존 도심의 연계 지원체계를 강화하는 광역발전축
- 담양~광주 원도심~소태~화순 : **지역문화예술교류축**
  ⇨ 담양(가사문화), 광주 원도심(ACC)~화순(전문화)로 이어지는 문화예술 교류축
- 담양~광주~무등산~남구대촌 : **역사문화관광벨트**
  ⇨ 무등산을 중심으로 역사과 문화 관광을 어우르는 관광거점축

○ 내부도시의 재활성화를 위하여 6개 보조 도시발전축 설정

- 1,2차 순환도로변 : **도심·주거재생벨트**
  ⇨ 광주 구도심 및 기성 시가지의 재생사업 및 지역자원을 활용한 주거환경개선
- 송정-상무도심-원도심 : **국제 마이스 융합벨트**
  ⇨ 군공항 이전적지 활용과 상무지구 도심융합특구의 MICE산업 중심지 육성계획을 연계하여 도심의 중추기능강화
- 첨단-본촌-광주역 : **창의혁신성장벨트**
  ⇨ 본촌과 첨단의 노후산단 경쟁력 강화 및 광주역 경제기반형 도시재생뉴딜사업 추진을 통한 미래전략산업 강화
- 첨단-진곡-하남-송정-남구대촌 : **반도체·AI벨트, 에너지신산업벨트**
  ⇨ 첨단3지구·진곡·신룡동 일원 반도체 특화단지 조성 및 남구 도시첨단국가산단을 연계한 광주의 대표산업축(반도체·AI·에너지) 육성
- 원도심(ACC)-양림-송암-대촌 : **정밀의료·문화관광벨트**
  ⇨ 전남대의대를 중심으로 AI기반 정밀의료·헬스케어 특화산업 육성 및 ACC 기반 문화관광 거점 조성
- 황룡강-영산강-광주천 : **수변여가벨트**
  ⇨ 민선8기 '5벨트 신활력특구 조성전략'의 영산강 익사이팅 벨트와 광주천 생태힐링벨트를 반영하여 영산강·황룡강 습지센터, 수변공원 조성 및 생태교육 테마파크, 광주천 랜드마크화 등 친환경 벨트 설정

❷ 보전축

- 외환상 녹지축 : 판사등산~용진산~병풍산~정광산~무등산
  ⇨ 외곽산림 보전을 통한 외환상 네트워크
- 내환상 녹지축 : 도심내부 산림, 거점공원
  ⇨ 공원녹지와 가로녹지 연계를 통한 방사형 네트워크
- 쐐기형 녹지축 : 외환상 녹지축과 도심 내부 공원·녹지 연결

〈 그림2-32 〉 중심지체계 및 공간구조 구상도

제5장 생활권 설정

1. 생활권 계획의 개요

1.1. 생활권 계획의 개념

가. 생활권의 개념

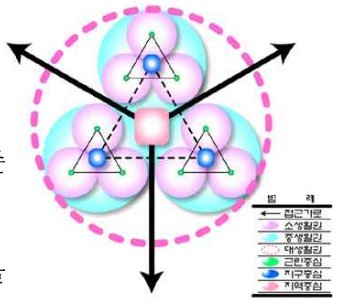
○ 특정지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로 통근·통학, 쇼핑, 여가, 친교 활동 등을 위한 공간적 범위를 의미

나. 생활권 분류

○ 소생활권 : 근린 또는 행정동 단위, 대규모 주거단지 규모

○ 중생활권 : 일정규모의 상업·업무기능을 갖춘 단위, 지방 소도시 규모

○ 대생활권 : 자치구·부도심 이상의 기능을 수행하는 단위, 대도시 도심



〈 그림2-33 〉 생활권 개념도

다. 생활권 설정기준

○ 시·군의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용 특성, 주거 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따라 설정

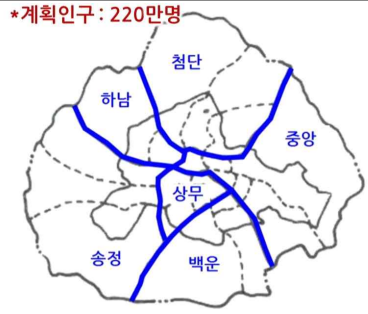
○ 생활권은 시·군의 여건에 따라 위계별로 구분할 수 있으며, 하나의 생활권은 계획의 적정규모가 될 수 있도록 설정

○ 생활권 경계는 생활서비스의 공간적 제공범위와 공간의 동질성 및 각종 자료 취득의 용이성 등을 고려

※「도시·군 기본계획 수립지침」 4-3-2

1.2. 광주광역시 생활권 계획의 변천 과정

○ 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 지역적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고, 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성을 종합적으로 파악하여 해당권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

1984년 수립 (2001)	1990년 수립 (2001)
5개 대생활권 본촌, 중앙, 서창, 송정, 하남	**6개 대생활권** 본촌, 중앙, 서창, 송정, 하남, **연구기지**
1995년 수립 (2011)	**2004년 수립 (2020)**
	
6개 대생활권 **첨단**, 중앙, **상무**, **백운**, 송정, 하남	**7개 대생활권** 중앙, **남부**, 상무, **동부**, **북부**, 송정, 하남
2011년 수립 (2025)	**2016년 수립 (2030)**
7개 대생활권 중앙, 남부, 상무, 동부, 북부, 송정, 하남	**7개 대생활권** 중앙, 남부, 상무, 동부, 북부, 송정, 하남

※ ( ) 목표연도

〈 그림2-34 〉 생활권 계획 변천도

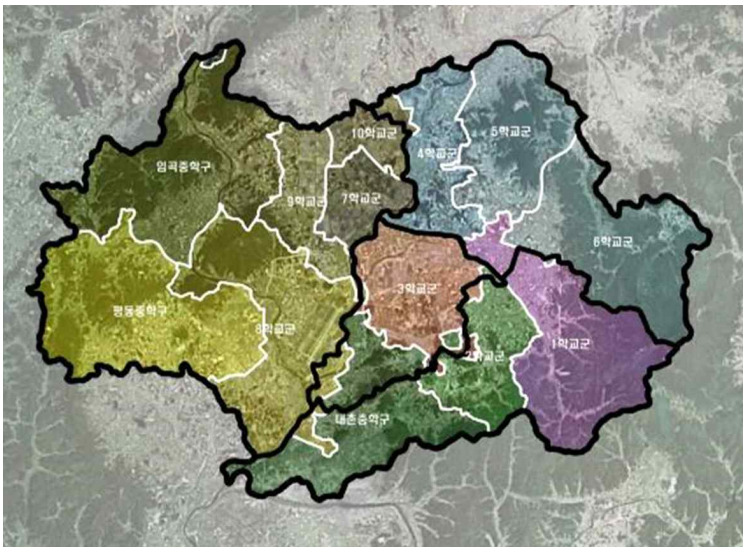
2. 지역결절구조 분석

2.1. 지형·정치·학군을 통해 본 지역결절구조

○ 자연환경적 요소 기준 시 영산강, 황룡강, 광주천에 의해 4개 권역으로 구분 할 수 있으나 교통체계의 발전으로 과거에 비해 중심지 체계에 있어 영향력은 점차 약화 됨

〈 그림2-35 〉 지역결절구조 (자연환경)

○ 교육환경은 총 13개 학군(중학교)으로 분류되어 있으며 중생활권의 중심지 체계와 연관성이 높음



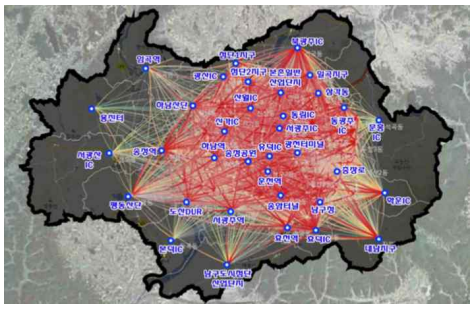
〈 그림2-36 〉 지역결절구조 (교육 - 중학교학군)

○ 선거구는 자치구경계와 인구분포에 의해 광산구갑·을, 북구갑·을, 서구갑·을, 동구남구갑·을 8개 권역 구분

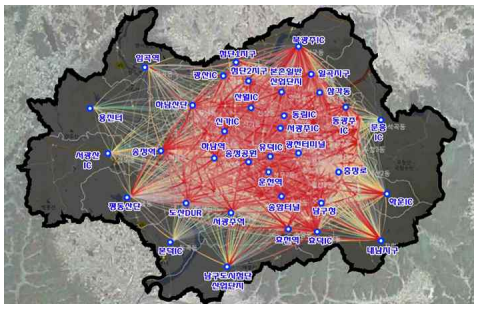
〈 그림2-37 〉 지역결절구조 (정치 - 선거구)

2.2. 통근·통학 패턴을 통해 본 지역결절구조

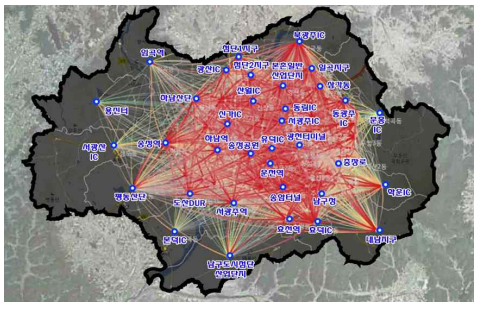
○ 상무, 금호의 중앙권역을 중심으로 북·남·서부의 권역이 대도시권의 집중·분산 및 개별 생활권별 네트워크를 이룸



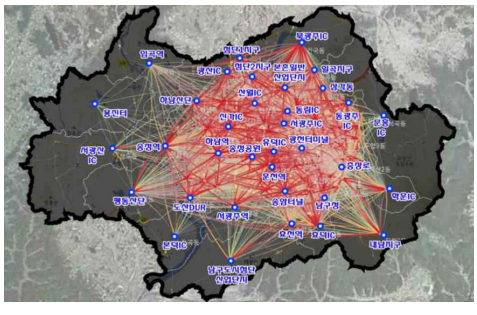
〈 그림2-38 〉 지역결절구조 (출근)



〈 그림2-39 〉 지역결절구조 (등교)



〈 그림2-40 〉 지역결절구조 (퇴근)



〈 그림2-41 〉 지역결절구조 (하교)

3. 생활권 계획 현황

3.1. 생활권 계획 진단

가. 구역

○ 단순 인구배분계획 중심이며, 발전전략은 제시되어 있으나 공간을 구체화하는 세부계획 미흡

○ 인구의 편중으로 지역격차 불균형 및 사회문화 경제적 동질감 결여

나. 계획

○ 지역과 주민특성을 반영하지 못하는 지역계획

○ 주민의 직접적 실생활과 관련 있는 하위의 기본적인 중소생활권에 대한 계획은 미비

○ 계획내용이 일반인이 이해하기 어렵거나 장기계획으로서 비현실적인 계획내용 포함

〈 표2-111 〉 기정 생활권 계획 평가

구 분	기정 생활권 계획	
	계획 특징	평가
생활권 설정기준	• 지리적 위치 특성 및 인구배분을 주로 고려한 생활권 구획	• 선거구, 생활행태, 인구분포, 사회·문화적 동질성과 계획의 연계성·효율성을 고려한 생활권 구획 필요
장 점	• 고성장 시대(목표인구 200만)를 대비한 생활권 세분 • 2020년 도시기본계획(2004) 이후 기조 유지 • 중심지 기능 강한 지역 중심 구분	• 저성장 시대(150만)를 대비한 생활권 구분 • 시민생활과 생활권 사이 인식의 연결성이 매우 약함 • 중생활권 단위 중심지 체계의 확충 필요
단 점	• 생활권과 행정 일관성 및 주민생활 밀착성 결여 • 생활권 계획(인구주택 및 기반시설 관리) 주체 모호 • 자치구, 행정동이 복합되어 데이터 관리 어려움	• 생활권 인식과 시민생활 밀착성 강화 필요 • 생활권 계획 수립 및 인구배분 계획에 따른 주택 공급관리와 기반시설의 공급 및 관리의 체계 마련 필요

4. 생활권 개편 구상

4.1. 생활권의 구분

○ 도시차원에서 공간의 계층성(인구, 도로망, 기능등)에 따라 소·중·대 생활권으로 구분

〈 표2-112 〉 생활권 구분

소생활권(1차생활권)	중생활권(2차생활권)	대생활권(3차생활권)
근린 또는 행정동 단위 • 초등학교 1개가 유지되며 보행권을 고려하여 그 규모를 결정 • 인간의 기본적인 활동을 보장하는 최소한 물리적 환경	**일정규모의 상업·업무기능을 갖춘 단위** • 소생활권3~4개 규모 • 지역순환교통과 같은 대중교통을 통해 10~15분 내 이동 가능 범위 • 간선도로로 구획하며 지역중심이 있고, 2~3가지의 토지용도가 존재	**자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 단위** • 일반적인 도시크기의 생활권 • 생산과 소비까지 모든 시민활동이 적절하게 수용될 수 있는 공간

구 분	소생활권	중생활권	대생활권
설정기준	• 근린생활권 단위 • 대규모 주거단지 크기	• 지방 소도시 규모 • 대중교통시설 중심의 생활권	• 대도시 규모 도심 또는 부도심성격
경계	• 지역 간 간선도로	• 소생활권 경계, 간선도로,학군제 구역경계	• 산세, 하천 등 자연적 경계, 도로, 철도 등 인위적 경계
공간적 범위	• 보행으로 10분 이내 거리	• 대중교통수단 10~15분	• 도시적 범역(자기완결성)
인구규모	• 2~3만	• 10~15만	• 30~50만
토지이용 특징	• 주거환경보호가 최우선	• 지역중심과 2~3가지 토지이용	• 주거, 상업뿐 아니라 생산시설도 입지
주요시설	• 동사무소, 우체국, 초등학교, 유치원, 상점	• 구청, 경찰·소방서, 중·고교, 도서관, 쇼핑센터	• 시청, 대학교, 종합병원, 백화점, 대규모 유통센터

4.2. 생활권 개편 구상

가. 생활권 계획의 기본방향

○ 에너지 소비저감 등 지속가능성 확보 방안 고려
- 주거, 통근통학, 여가, 친교활동을 위한 교통거리의 최소화

○ 규모의 경제성과 공간 효율성 확보방안 고려
- 시설 집적, 인프라의 경제성 및 역사 문화적 정체성과 정서 등의 입지 고정적 측면 고려

○ 정치적 의사결정권 고려(정치사회 참여)
- 도시의 발전방향을 지원할 수 있는 선거권 고려

○ 대생활권 위주의 계획에서 중·소 생활권 차원의 기능조정을 통한 지역 활성화 도모
- 가장 기초적인 생활권의 특성을 파악하여 생활권 실정에 맞는 기능도입 및 기능강화방안 마련

〈 표2-113 〉 기정 생활권 계획과 금회 생활권 계획 비교

구 분	생활권 설정(안) 검토	
	기 정	설 정 (안)
지속 가능성	• 인구배분 중심의 생활권 설정으로 학군 및 행정서비스, 통근·통학 등의 경계 모호	• 행정구역(자치구) 경계와 학군, 통근 통학 패턴 등 지역 결정 구조 고려한 생활권 설정
규모의 경제성 및 공간 효율성	• 행정구역(자치구)경계와의 불일치로 생활기반 인프라의 배분과 관리 체계 미흡 • 생활권별 역사·문화적·정서적 차별성에 의한 변별력 높지 않음	• 행정구역(자치구)경계 기준 생활권 설정으로 생활 인프라 배분 및 관리 체계 명확 • 생활권별 역사·문화적·정서적 차별성에 의한 변별력 높지 않으나 행정구역적 입지고정성 확보
정치적 의사결정	• 정치 선거구와 유사성을 지니나 경계가 모호함	• 생활권별 2개의 선거구 경계 일치로 정치치 의사 결정권 명확
중소 생활권 기능강화	• 중·소 생활권에 대한 인구배분 및 생활서비스시설 배분 계획 배제	• 중생활권 단위 인구배분 및 생활서비스시설 배분계획 수립

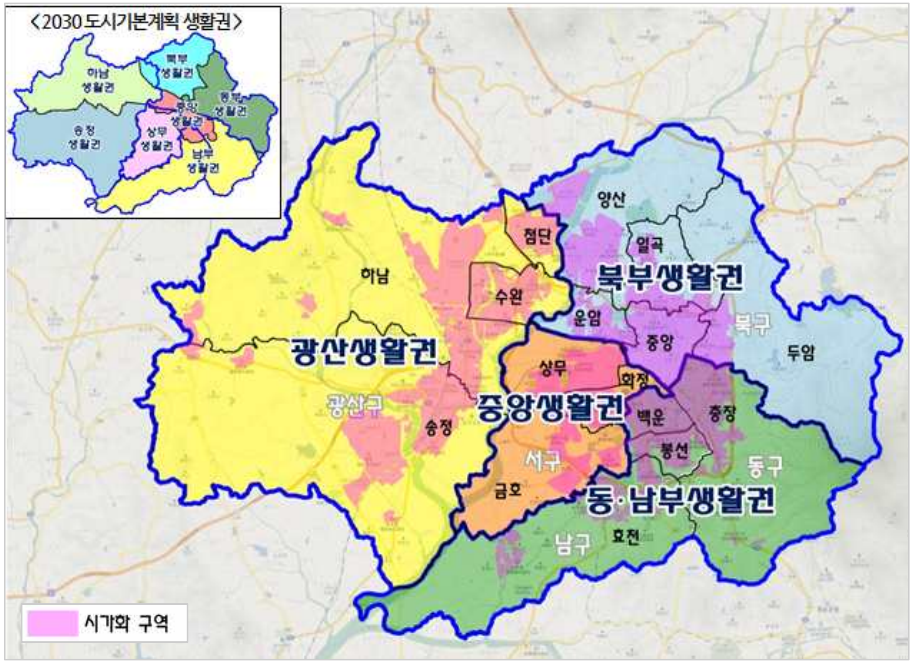
4.3. 생활권 설정

○ 자연지형, 생활행태, 인구분포, 행정구역, 선거구 등 물리적·사회적·정책적 영향권 현황을 고려하여 종전 7개 대생활권에서 4개 대생활권으로 조정

- 광산생활권(광산구), 북부생활권(북구), 중앙생활권(서구), 동·남부생활권(동구, 남구)

〈 표2-114 〉 생활권 설정

생활권	권역 중심지	개발방향	인구(명)		면적 (㎢)	인구 밀도 (명/㎢)
			현재 (2020)	계획 (2040)		
중앙 생활권	상무	글로벌 업무·관광·쇼핑·문화 및 매력적인 도심 공간 조성	298,223	293,467	47.75	6,146
동·남부 생활권	원도심 백운	과거와 미래를 잇는 역사문화를 기반한 새로운 활력 공간 창출	320,542	324,069	110.33	2,937
북부 생활권	광주역	신 성장을 선도하는 글로벌 융·복합도시	417,557	432,624	120.28	3,597
광산 생활권	송정·첨단	자연·문화·기술의 융합으로 지속가능한 도시 조성	435,063	449,840	222.78	2,019
계			1,471,385	1,500,000	501.14	2,993



〈 그림2-42 〉 생활권 설정도

○ 16개의 중생활권을 설정하고 각 생활권별 행정권역을 구분함

〈 표2-115 〉 생활권 내 행정권역

구 분		행 정 권 역
중앙 대생활권	상 무 권	유덕동, 상무1동, 화정1동, 치평동, 광천동, 동천동
	화 정 권	화정2동, 화정3동, 화정4동, 상무2동, 양동, 양3동, 농성1동, 농성2동
	금 호 권	금호1동, 금호2동, 풍암동, 서창동
남부 대생활권	충 장 권	서남동. 충장동, 동명동, 계림1동, 계림2동, 산수1동, 산수2동, 지산1동, 지산2동, 학동, 지원1동, 지원2동, 학운동
	백 운 권	양림동, 사직동, 월산4동, 월산5동, 월산동, 백운1동, 백운2동, 주월1동, 주월2동
	봉 선 권	봉선1동, 봉선2동, 방림1동, 방림2동
	효천대촌권	효덕동, 송암동, 대촌동
북부 대생활권	양 산 권	건국동, 양산동, 신용동
	일 곡 권	일곡동, 삼각동, 매곡동, 오치1동, 오치2동, 문흥1동
	운 암 권	동림동, 운암1동, 운암2동, 운암3동
	두 암 권	석곡동, 문화동, 두암1동, 두암2동, 두암3동, 풍향동
	중 앙 권	용봉동, 문흥2동, 중흥1동, 중흥2동, 중흥3동, 우산동, 신안동, 임동, 중앙동
광산 대생활권	첨 단 권	첨단1동, 첨단2동
	수 완 권	수완동, 신창동, 신가동
	하 남 권	하남동, 임곡동, 비아동, 본량동, 월곡1동, 월곡2동, 운남동, 우산동
	송 정 권	송정1동, 송정2동, 도산동, 신흥동, 삼도동, 어룡동, 평동, 동곡동

4.4. 생활권별 인구배분계획

○ 4개 대생활권, 16개 중생활권으로 세분하여 단계별 인구 배분

○ 인구배분계획은 각 생활권별 현재인구에 인구의 자연적 요인(출생, 사망) 및 사회적 요인(전입, 전출)과 생활권별 개발사업에 따른 유입 인구를 단계별로 반영하여 산정

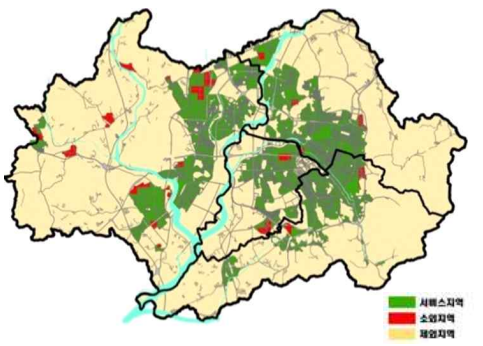
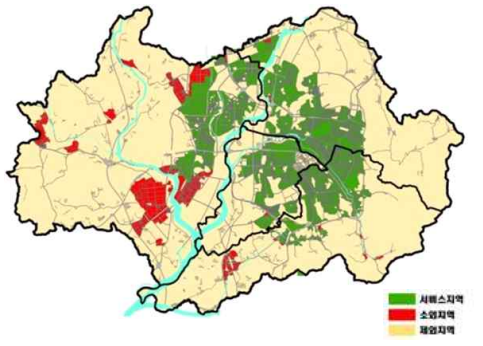
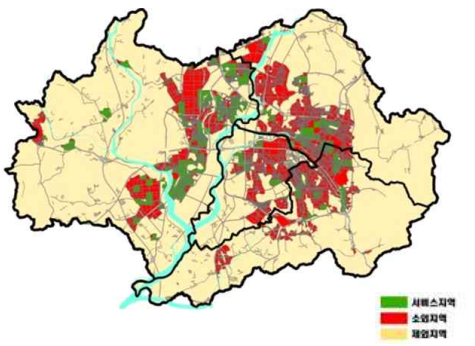
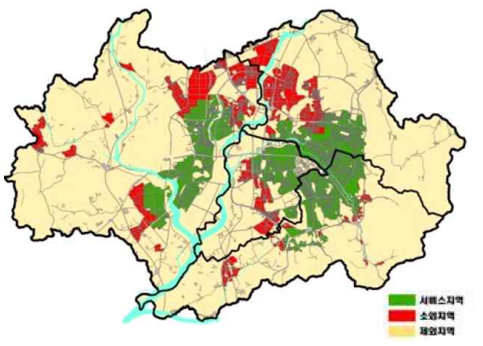
〈 표2-116 〉 생활권별 인구배분계획

대생활권	중생활권(명, ha)			계획인구(명)			
	구분	현재인구	면적	2025	2030	2035	2040
합 계		1,471,385	50,114	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
중앙 생활권	소 계	298,223	5,030	286,593	291,697	292,829	293,467
	상 무 권	108,027	1,367	102,900	105,785	106,194	106,425
	화 정 권	96,620	929	93,046	94,371	94,738	94,945
	금 호 권	93,576	2,734	90,647	91,541	91,897	92,097
동·남부 생활권	소 계	320,542	10,932	312,116	322,166	323,384	324,069
	충 장 권	104,510	4,874	100,712	103,562	103,959	104,182
	백 운 권	63,278	489	60,580	61,364	61,604	61,739
	봉 선 권	79,386	530	75,619	76,377	76,679	76,849
	효천·대촌권	73,368	5,039	75,205	80,863	81,142	81,299
북부 생활권	소 계	435,063	11,947	419,097	425,629	431,692	432,624
	양 산 권	91,678	3,460	89,030	89,906	94,663	94,860
	일 곡 권	100,116	1,337	95,365	96,321	96,702	96,916
	운 암 권	69,146	679	66,200	67,921	68,184	68,332
	두 암 권	66,367	5,528	63,251	63,885	64,138	64,280
	중 앙 권	107,756	943	105,251	107,596	108,005	108,236
광산 생활권	소 계	417,557	22,205	422,194	440,508	442,095	449,840
	첨 단 권	72,341	593	69,364	70,055	70,330	70,485
	수 완 권	133,390	1,007	127,060	129,896	130,403	130,688
	하 남 권	129,060	9,225	123,375	137,371	137,862	144,990
	송 정 권	82,766	11,380	102,395	103,186	103,500	103,677

4.5. 생활권별 생활서비스시설 배분계획

▌생활권별 생활서비스시설 공급현황 (공원, 종합병원, 체육시설, 노인여가복지시설)

〈 표2-117 〉 생활권별 생활서비스시설 서비스권역 분석

공원 서비스권역 분석 • 도시계획시설로 결정된 공원으로부터 500m를 기준으로 서비스 소외지역을 산정 • 소외지역 현황 - 중앙생활권 : 8.3% - 동·남부 생활권 : 3.9% - 광산생활권 : 12.7% - 북부생활권 : 3.3%	
종합병원 서비스권역 분석 • 「국토 모니터링 보고서」(국토연구원) 의 '차량이동 20분거리'에 광주의 교통상황을 반영하여 4km를 기준으로 서비스소외지역을 산정 • 소외지역 현황 - 중앙생활권 : 1.1% - 동·남부 생활권 : 8.7% - 광산생활권 : 44.7% - 북부생활권 : 1.0%	
체육시설 서비스권역 분석 • 「국토 모니터링 보고서」(국토연구원) 의 '도보이동 10분거리' 기준으로 서비스 소외지역을 산정 • 소외지역 현황 - 중앙생활권 : 88.2% - 동·남부 생활권 : 81.2% - 광산생활권 : 55.7% - 북부생활권 : 82.8%	
노인여가복지시설 서비스권역 분석 • 「국토 모니터링 보고서」(국토연구원) 의 '차량이동 20분거리'에 광주의 교통상황을 반영하여 4km를 기준으로 서비스소외지역을 산정 • 소외지역 현황 - 중앙생활권 : 33.1% - 동·남부 생활권 : 15.7% - 광산생활권 : 47.6% - 북부생활권 : 48.4%	

▌생활권별(대·중생활권) 생활서비스시설 배분계획

○ 시민들이 주거, 여가, 소비, 에너지, 돌봄, 의료, 교육 등의 공공서비스를 근린생활권내에서 제공받을 수 있는 10분 도시 공간체계 마련

〈 표2-118 〉 생활권별 생활서비스시설 배분계획

(단위 : 개소)

구분		공원	공공체육시설	종합병원	노인여가복지시설	도서관시설	공연시설	전시시설
추가 소요 시설 수		**34**	**138**	**1**	**2**	**1**	**8**	**10**
중앙	상무	48 **(+2)**	18 **(+10)**	3	1	2 **(+1)**	8	6
	화정	25	7 **(+5)**	1	-	2	2	2
	금호	39 **(+3)**	28 **(+8)**	1	-	2	5	3
동남부	충장	54 **(+2)**	25 **(+11)**	1	1	4	16	34
	백운	19	8 **(+6)**	2	3	2	4	1
	봉선	15	7 **(+5)**	-	-	3	2	1
	효천대촌	58 **(+1)**	14 **(+9)**	2	1	-	-	2
북부	양산	45 **(+2)**	21 **(+16)**	1	2 **(+1)**	1	2 **(+2)**	-
	일곡	34	10 **(+7)**	1	-	1	1 **(+1)**	5
	운암	18	15 **(+5)**	1	-	1	3	4
	두암	34 **(+2)**	9 **(+6)**	1	1	-	1 **(+1)**	1
	중앙	42 **(+1)**	24 **(+10)**	2	-	1	3	10
광산	첨단	13	11 **(+2)**	2	-	1	2	3 **(+2)**
	수완	58	5 **(+4)**	2	-	2	2	3 **(+3)**
	하남	105 **(+13)**	33 **(+20)**	2	2 **(+1)**	1	2 **(+2)**	3 **(+3)**
	송정	65 **(+8)**	20 **(+14)**	1 **(+1)**	1	2	3 **(+2)**	3 **(+2)**

주 1) 위 표는 계획시설수이며, ( )는 추가소요시설수임
2) 추가소요 시설은 서비스거리 및 인당 필요 면적에 따른 분석 결과이며, 최소 필요 개소수 임
3) 시설별 정의 = 공원 : 도시계획시설(공원) / 공공체육시설 :「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」과「국민체육진흥법」상 체육시설(게이트볼장, 농구장, 배구장 등) / 종합병원 : 병원급 의료기관 중 100개 이상의 병상과 7~9개 이상의 진료과목 및 전문의를 갖춘 의료기관 / 노인여가복지시설 :「노인복지법」에 의한 노인복지관과 노인교실 / 도서관 : 국공립 공공도서관 / 공연시설 : 공연장 / 전시시설 : 박물관, 미술관, 화랑

▌주택 부분

○ 각 생활권별 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 시가지 개발을 고려하여 용도별, 생활권별 계획인구 및 시설배치계획을 적절히 배분

〈 표2-119 〉 생활권별 주택배분계획

(단위 : 명, 가구, 명/가구, %, 호)

구 분		계획 인구	가구수	가구원 수	주택 보급률	기본 주택 수요	멸실 주택수	총 주택 수요
2020	중앙	298,223	131,373	2.27	102.3	134,380	-	134,380
	동·남부	320,542	144,324	2.22	102.5	147,929	-	147,929
	북부	435,063	191,997	2.27	107.1	203,711	-	203,711
	광산	417,557	165,888	2.52	112.0	198,105	-	198,105
2025	중앙	286,593	125,699	2.28	108.0	135,755	529	136,284
	동·남부	312,116	136,893	2.28	108.0	147,844	577	148,421
	북부	419,097	183,814	2.28	108.0	198,519	774	199,293
	광산	422,194	185,173	2.28	108.0	199,987	780	200,767
2030	중앙	291,697	132,590	2.20	109.0	144,523	564	145,087
	동·남부	322,166	146,439	2.20	109.0	159,618	622	160,240
	북부	425,629	193,468	2.20	109.0	210,880	822	211,702
	광산	440,508	200,231	2.20	109.0	218,252	851	219,103
2035	중앙	292,829	136,200	2.15	110.0	149,820	584	150,404
	동·남부	323,384	150,411	2.15	110.0	165,452	645	166,097
	북부	431,692	200,787	2.15	110.0	220,866	861	221,727
	광산	442,095	205,626	2.15	110.0	226,188	882	227,070
2040	중앙	293,467	139,746	2.10	110.0	153,721	599	154,320
	동·남부	324,069	154,319	2.10	110.0	169,751	662	170,413
	북부	432,624	206,011	2.10	110.0	226,612	884	227,496
	광산	449,840	214,210	2.10	110.0	235,631	919	236,550

4.6. 생활권 구상 연계방안

4.6.1. 광주광역시 10분 도시의 핵심가치

가. 10분 도시의 도입배경

○ 그 동안 광주는 사람보다는 자동차 중심으로 계획되어, 도시환경과 공동체 삶에 부정적 영향을 끼쳐옴

○ 기후변화와 코로나19를 거치면서 포스트 코로나 시대의 “머물고 싶은 도시”는 근거리에서 일, 주거, 놀이가 가능한 생활권 도시를 추구하면서 중·소 생활권의 중요성이 증가

○ 빠르고 편리한 이동성에 근거한 과거 하드웨어 중심의 도시개발에서 도시의 속도를 낮추고 주변을 돌아보며 활동의 질을 높여 삶의 질을 향상시키기 위한 사람중심의 도시계획이 필요

나. 10분 도시의 핵심가치

○ 10분 도시 광주는 사람들이 모이고 친환경 생활공간에서 안전과 행복을 공유하며 더불어 살아가는 공동체 도시를 지향

○ 광주형 10분 도시는 시민이 도보와 자전거 및 대중교통으로 10분 이내에 생활에 필요한 기능을 수행할 수 있는 도시를 의미함

○ 신재생에너지와 결합한 첨단스마트기술을 활용한 그린스마트도시를 구축하여 교통·주거·환경·시설의 비효율 등을 해소함

다. 10분 도시 실현을 위한 생활권계획

○ 도시 생활권역을 10분 권내로 축소 (중소 생활권 단위의 중심 계획 전환)

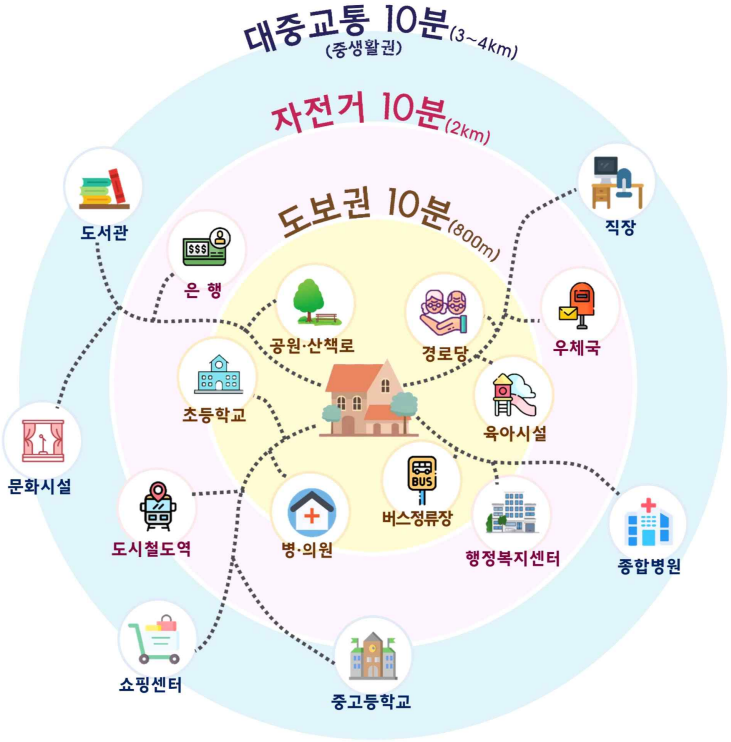
- 인구 및 생활서비스시설에 대하여 중생활권별 필요시설을 도출하여 생활권별 균등한 서비스 제공

○ 유휴공간의 효율적 활용 및 공공 공간(학교 등)의 다목적 개방

○ 걷기, 자전거, 대중교통, 자동차 순으로 친환경 이동 우선주의에 기반한 기존 도로교통계획 전환

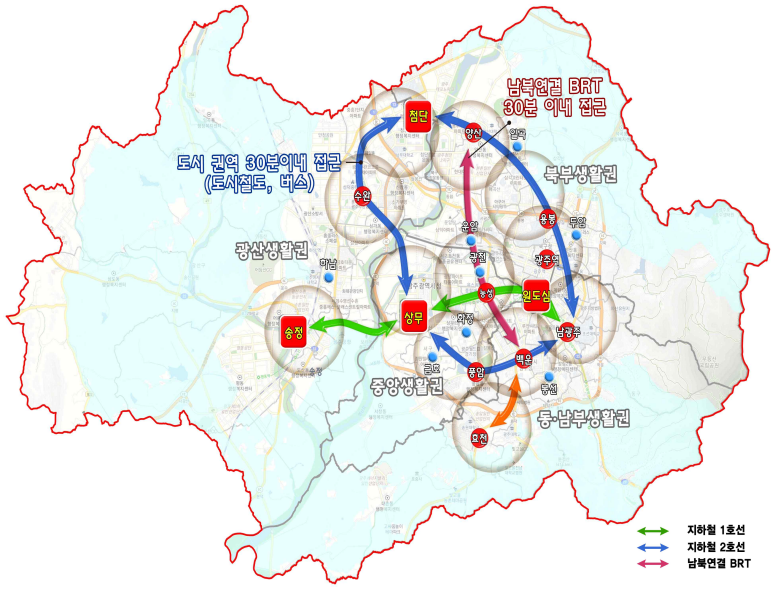
○ 시민들이 주거, 여가, 소비, 에너지, 돌봄, 의료, 교육 등의 공공서비스를 도보권의 동네 단위에서 제공받을 수 있는 녹색교통생활권 (10분 도시)

〈 그림2-43 〉 광주형 10분 일상생활권 개념도



○ 도시철도와 버스, 승용차간 거점 환승센터를 중심으로 저비용 고효율의 도시구조 조성을 위한 TOD 중심 압축도시 조성 (30분 생활권 네트워크시티)

〈 그림2-44 〉 광주형 네트워크시티 (30분 생활권)



4.6.2. 교통체계 개선방안

가. 광역 교통망 구상

〈 표2-120 〉 생활권별 광역 교통망 구상

구 분	광역 교통망 구상
광산	① 제3순환도로망 축의 완성 ④ 호남고속도로 확장(4→6차로) ⓒ 경전선(광주~순천)전철화(고속화) ⓑ 무안공항 고속철도 연결
동·남부	① 제3순환도로망 축의 완성 ② 광주~고흥 고속도로망 반영 ③ 광주~완도간 고속도로 반영 ⓓ 광주~나주 광역철도 ⓔ 광주~화순 광역철도
북부	④ 호남고속도로 확장(4→6차로) ⓐ 광주~대구 달빛고속철도 추진

나. 대중교통체계 정비구상

○ 생활권 연계 도시철도망 구축(1호선, 2호선, 지선)

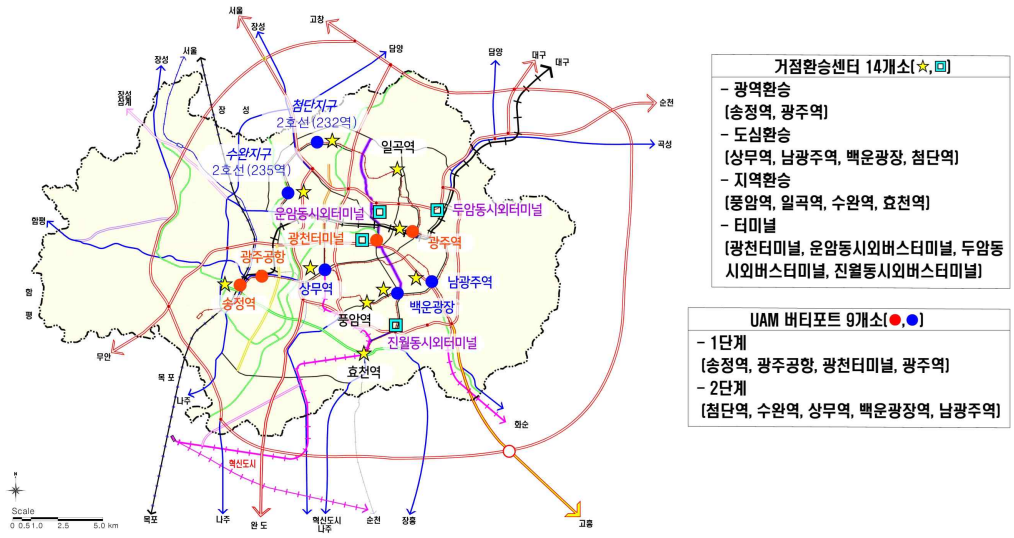
- 1호선 : 20.5km, 2호선 : 37.0km, 지선 : 4.84km

○ 생활권간 통행량 수요의 대중교통 전환유도

- 도시철도분담률 : 3.1%(2020년) → 장래 철도분담률 : 13.0%(목표)

○ 역세권을 중심으로 양호한 대중교통망 구축

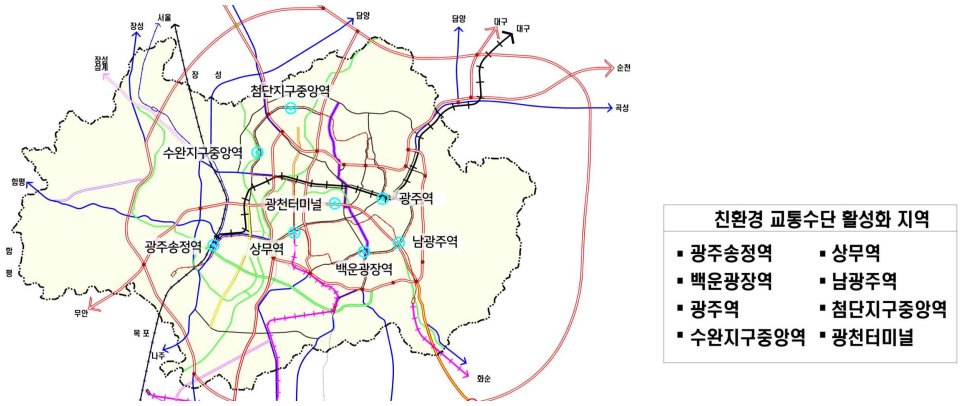
- 도시철도 2호선 중심 노선개편 및 거점 환승센터 설치



〈그림 2-45〉 거점환승센터 구상도

○ 환승거점역 친환경 보행 활성화 지역

- 환승거점역 중 7개역과 광천터미널에 친환경 보행 활성화 지역 선정하여 교통수단 활성화지역 8개소 선정 (대규모 통행유발시설은 거점환승센터 설치 검토)



〈그림 2-46〉 친환경 교통수단 활성화지역 (8개소)

4.7. 생활권 구상 실현방안

대생활권 계획의 주요 목표와 실현전략을 주민이 알기 쉽게 도면으로 구상도와 생활권 공간관리구상도 제시

▪ 구상도

○ 이슈별 4~5개 목표를 설정하고, 10여개의 실현전략을 종합하여 제시

- 중심지 육성 및 발전, 주거지 관리, 교통·보행체계, 생활서비스 확충·개선, 지역특화 등 부문별 이슈에 대한 목표와 전략 제시

▪ 공간관리구상도

○ 생활권의 공간관리내용을 종합하여 도시관리계획의 방향 제시

- 중심지, 용도지역, 경관, 생활서비스시설 등의 관리방향 제시

○ 중심지 부문은 중심지의 위계, 지역여건과 현황 등을 고려 발전방향과 관리의 기준 제시

○ 용도지역부문은 보전이 필요한 특성주거지역에 대한 유형별 공간관리 내용을 표시하여 토지이용관리에 참조

○ 경관부문은 경관기본계획에서 제시한 경관거점 표현

○ 생활서비스부문은 **7개 시설(공원, 공공체육시설, 종합병원, 도서관, 공연시설, 노인여가복지시설, 전시시설)**에 대한 정량적·정성적 분석을 바탕으로 우선 공급대상시설 도출

4.7.1. 중앙생활권

글로벌 업무·관광·쇼핑·문화 및 안정된 주거공간을 선도하는 도심

▪ 구상도

목표 1	도심(CBD)의 기능 · 역할강화를 통한 도시경쟁력 향상
① 도심의 중추기능·역할강화를 통해 도심 위상 제고 ② 글로벌 업무중심지 육성 및 MICE산업기반 강화 (도심융합특구 및 제2컨벤션센터를 중심으로 융·복합 및 MICE산업중심지로 육성) ③ 대규모 가용부지(마륵동 탄약고, 덕흥동 등)를 중심으로 핵심기능 집적 (핵심기능: 교육, 문화, 예술, 업무, 특화산업, 복합용도개발 등)	
목표 2	**미래지향적 도심 주거 공간 창출**
④ 대규모 노후주택의 정비 사업을 통한 쾌적한 주거환경 조성 ⑤ 도심재생사업(주거지, 시장)을 통한 구도심활성화 ⑥ 도심에서 무등산 조망 공간 확보를 위한 연도경관창출(하남로~고봉로~무진대로)	
목표 3	**과거와 미래가 공존하는 역사문화중심권 조성**
⑦ 지역자산 연계를 통한 국제문화경쟁력 강화 - 5·18 탐방로, 옛 국군통합병원, 상무대 등 ⑧ 수변·녹지연계 광역생태 녹지축 구축 - 영산강~광주천 중심의 수변 공간 네트워크 조성, 중앙공원 일원 빛 공원 조성 ⑨ 4차 산업시대 비대면 플랫폼경제 활성화 - 메타버스 기반 '서구8경' 실감 콘텐츠 및 스마트 신 유통 클러스터 구축	
목표 4	**비시가화지역의 개발행위 및 성장관리방안 마련**
⑩ 개발제한구역과 녹지지역의 관리방안 설정 - 저층·저밀의 밀도 및 용도관리, 성장관리방안 수립 및 서창전원문화마을 조성	

〈 그림2-47 〉 구상도 (중앙생활권)

▪ 공간관리구상도

중심지 분야 : 1도심 2지구중심

[상무권] 글로벌 업무·관광·쇼핑·문화의 중심지 육성
[화정권] 도심재생사업을 통한 구도심활성화
[금호권] 대규모 가용 부지를 중심으로 핵심기능 집적화

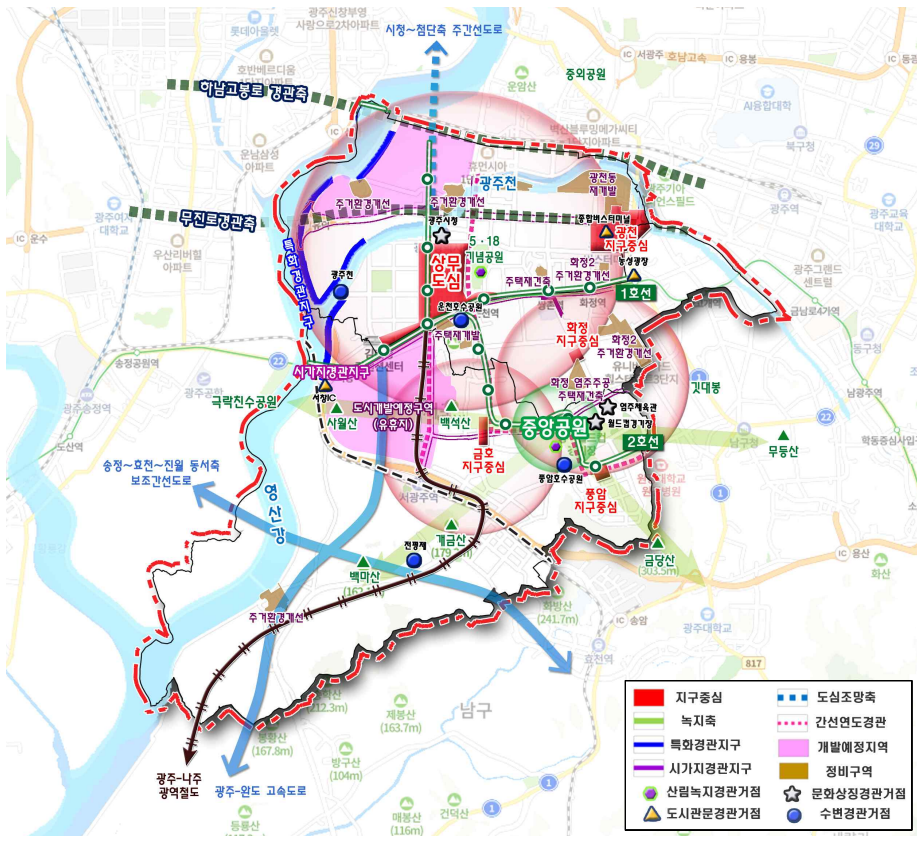
생활서비스 분야

• 공원, 공공체육시설, 도서관 확충

구분		공원	공공체육시설	종합병원	노인여가복지시설	도서관시설	공연시설	전시시설
추가소요시설수		5	23	-	-	1	-	-
중앙	상무	48 (+2)	18 (+10)	3	1	2 (+1)	8	6
	화정	25	7 (+5)	1	-	2	2	2
	금호	39 (+3)	28 (+8)	1	-	2	5	3

경관 분야

- 영산강변 수변경관보호를 위하여 특화경관지구 조성
- 제2순환도로, 빛고을로 등 주요가로변 경관보호
- 중앙공원에서의 내환상 녹지축 형성을 위해 방사형 녹지축 조성



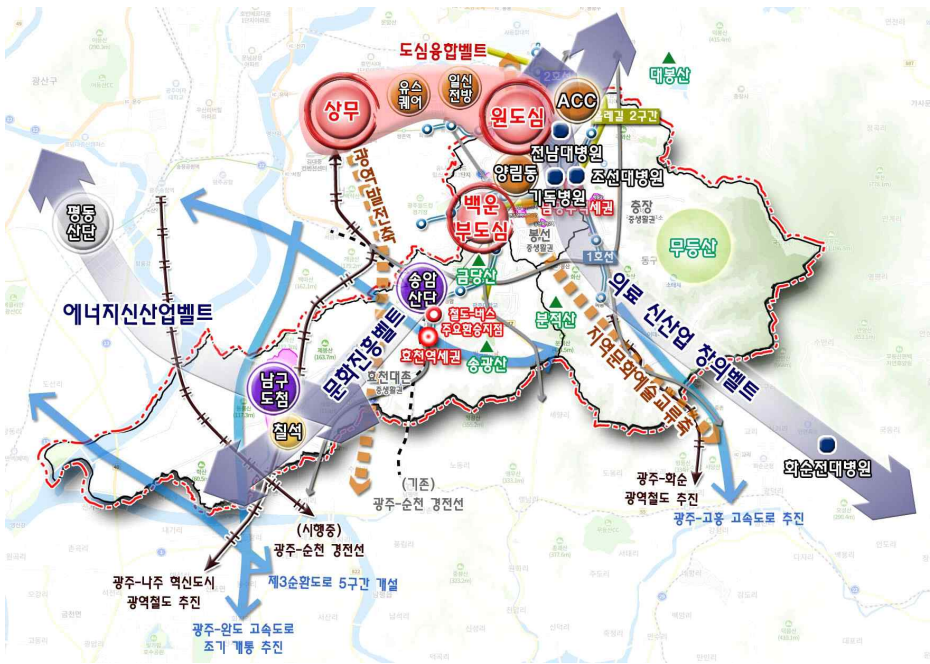
〈 그림2-48 〉 공간관리구상도 (중앙생활권)

4.7.2. 동·남부생활권

과거와 미래를 잇는 역사문화를 기반한 새로운 활력 공간 창출

▪ 구상도

목표 1	문화·산업·일자리·도시 인프라 등 자족기능이 갖춰진 미래경제도시
① 스마트 헬스케어 연계 의료 신산업(시설·관광·서비스) 창의벨트 조성 ② 인공지능 헬스케어 의료산업 기반의 AI기업과 연계한 글로벌 AI창업클러스터 조성 ③ 미래형 신산업 기반 첨단신산업육성 (남구도첨 및 에너지 밸리 신산업) ④ 특화산업(도심형 특화산업, 도시근교형 스마트&특화농업, 송암산단 디지털 문화콘텐츠산업) 육성을 통한 지역 경제 활성화 ⑤ 백운 부도심 문화경제도시 도약을 위한 도시재생과 랜드마크화	
목표 2	**역사문화 자원을 활용한 관광자원화 및 명소화**
⑥ 원도심으로서 정체성 확보 및 위상확립 (ACC문화타운 조성) ⑦ 역사문화자원 정비를 통한 문화생태 네트워크 구축 (“걷고 싶은 푸른 길” 주변 특화거점 조성 및 정비, 승촌보 문화테마 관광타운 조성) ⑧ 새로운 한류창조와 확산으로 글로벌 수요 창출	
목표 3	**광역교통인프라 및 녹색교통 네트워크 구축**
⑨ 도심접근성향상을 위한 광역도시철도 및 도시철도 인프라 구축 ⑩ 대중교통중심의 교통체계 정비 및 보행네트워크 구축 ⑪ 도시철도2호선 역세권개발 및 주변지역 정비	
목표 4	**자연환경을 고려한 녹색·안전·저탄소 도시조성**
⑫ 생태·예술·문화 회랑구축 (ACC-무등산~광주호~가사문학권) ⑬ 무등산 주변 유의지역 지속적 관리 ⑭ RE100 기반 에너지자립형 스마트도시 조성 (충장동-동명동~서남동 구도심 일원)	



〈 그림2-49 〉 구상도 (동·남부생활권)

공간관리구상도

중심지 분야 : 1도심 1부도심 2지구중심

[충장권] 원도심 정체성 확보 및 역사문화·생태·관광 중심지 육성
[백운권] 도시철도2호선 역세권개발 및 주변지역 정비
[봉선권] 주거환경개선으로 도심 활력 제고
[효천·대촌권] 특화산업 육성을 통한 지역경제 활성화

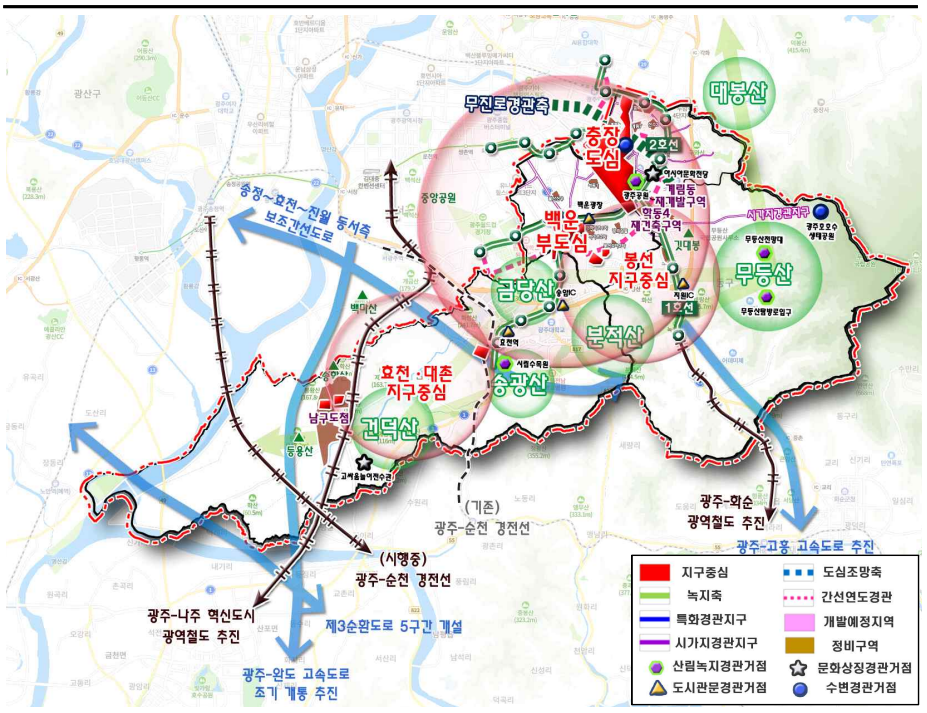
생활서비스 분야

- 제3순환도로망 개설
- 광주~고흥 및 광주~완도간 고속도로망 구축
- 광주~나주 및 광주~화순 광역철도망 구축
- 공원, 공공체육시설 확충

구분		공원	공공체육시설	종합병원	노인여가복지시설	도서관시설	공연시설	전시시설
추가소요시설수		3	31	-	-	-	-	-
동남부	충장	54 (+2)	25 (+11)	1	1	4	16	34
	백운	19	8 (+6)	2	3	2	4	1
	봉선	15	7 (+5)	-	-	3	2	1
	효천 대촌	58 (+1)	14 (+9)	2	1	-	-	2

경관 분야

- 광주천변 수변경관보호를 위하여 특화경관지구 조성
- 내부순환도로, 회재로 등 주요가로변 경관보호
- 무등산에서의 외환상 녹지축 형성을 위한 녹지축 조성



〈 그림2-50 〉 공간관리구상도 (동·남부생활권)

4.7.3. 광산생활권

자연·문화·기술의 융합으로 신성장 선도도시 조성

▪ 구상도

목표 1	광산권 미래성장을 선도하는 중심지의 전략적 육성

① 송정역세권을 광역교통 HUB로 육성 (KTX 투자선도지구)
② 송정역세권 주변 복합형 도심으로 조성하여 지역거점(송정부도심) 육성
- 송정역 문화관광 관문역할과 역세권 조성

목표 2	특화산업·특화관광 육성으로 일자리기반 구축

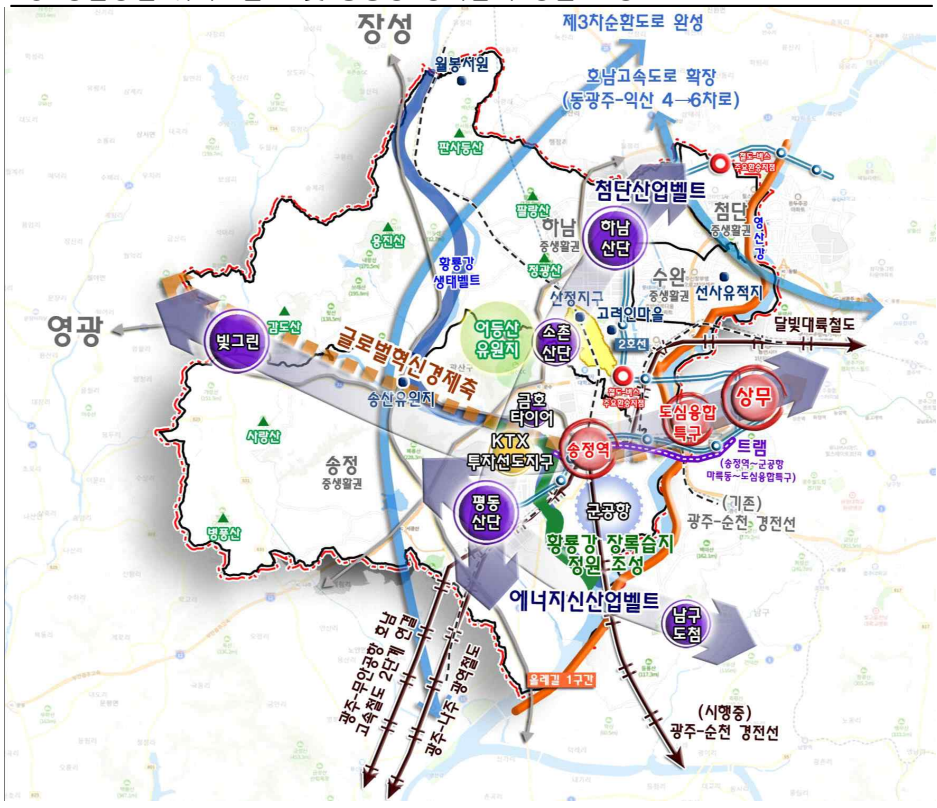
③ 친환경 스마트카 중심도시 육성으로 신경제거점 조성 (빛그린산단, 자동차특화산단)
④ 규제프리 경제자유구역 조성 (빛그린산단~도시첨단산단~광주역~광주공항)
⑤ 노후산단 재생으로 제조업 르네상스 선도 (소촌산단, 평동산단, 하남산단, 금호타이어 등)
⑥ 아시아문화 해방구, '아시아타운' 조성 (월곡동 고려인마을 등)

목표 3	맞춤형 주거지 육성 및 녹지지역의 계획적 관리

⑦ 빛그린산단 배후주거단지 조성
⑧ 주거지 특성을 고려한 주거환경개선 및 관리 (계획지구 재정비, 자연녹지지역의 성장관리방안 수립)

목표 4	역사문화와 연계된 친환경 생태관광도시

⑨ 신창동 선사유적지 및 어등산 관광단지, 송산유원지 조성
⑩ 세계적인 테마파크와 국제문화관광산업 육성
⑪ 영산강변·워터프론트 및 황룡강·장록습지 정원 조성



〈 그림2-51 〉 구상도 (광산생활권)

공간관리구상도

중심지 분야 : 2부도심 2지구중심

[송정권] 광산권 미래성장을 선도하는 중심지 육성
[첨단권] 특화산업 육성으로 일자리기반 구축
[하남권] 맞춤형 주거지 육성 및 녹지지역 계획적 관리
[수완권] 역사문화와 연계된 친환경 생태관광도시 조성

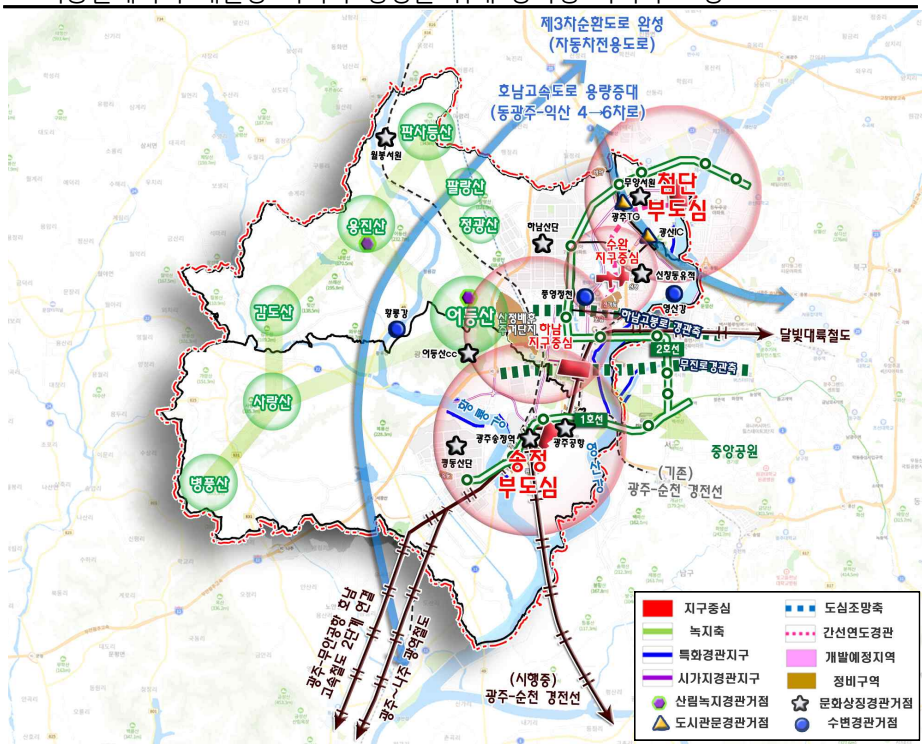
생활서비스 분야

- 제3순환도로망 개설
- 호남고속도로 확장 (4→6차로)
- 무안공항 고속철도 연결 및 경전선 전철화
- 공원, 종합병원, 노인여가복지시설 등 확충

구분		공원	공공체육시설	종합병원	노인여가복지시설	도서관시설	공연시설	전시시설
추가소요시설수		21	40	1	1	-	4	10
광산	첨단	13	11 (+2)	2	-	1	2	3 (+2)
	수완	58	5 (+4)	2	-	2	2	3 (+3)
	하남	105 (+13)	33 (+20)	2	2 (+1)	1	2 (+2)	3 (+3)
	송정	65 (+8)	20 (+14)	1 (+1)	1	2	3 (+2)	3 (+2)

경관 분야

- 영산강변 수변경관보호를 위하여 특화경관지구 조성
- 제2순환도로, 임방울대로 등 주요가로변 경관보호
- 어등산에서의 내환상 녹지축 형성을 위해 방사형 녹지축 조성



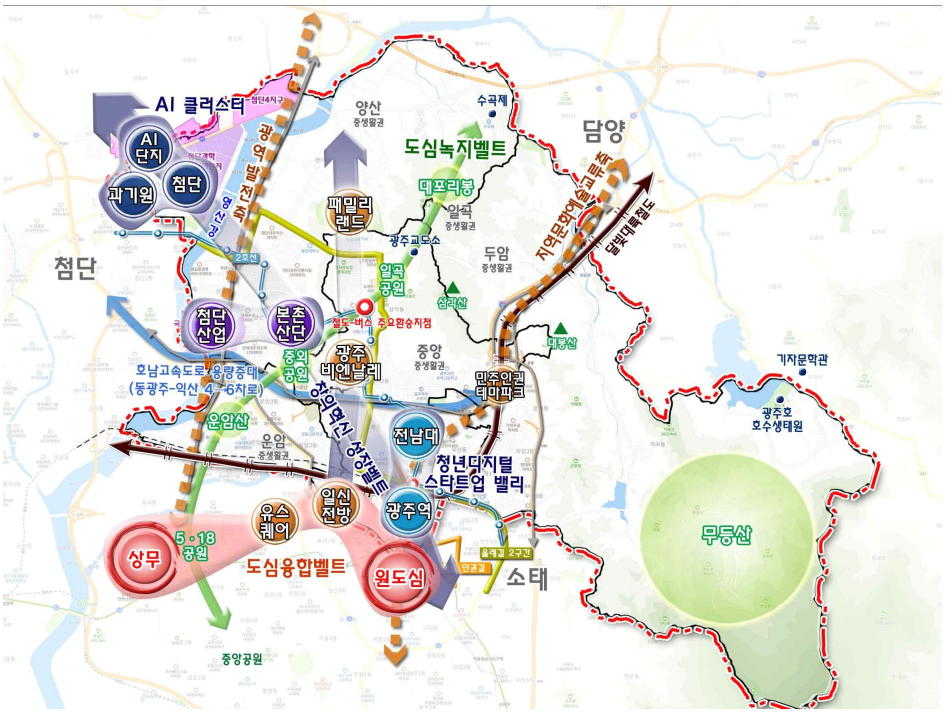
〈 그림2-52 〉 공간관리구상도 (광산생활권)

4.7.4. 북부생활권

산업·문화·4차산업 핵심분야를 선점하여 글로벌 융복합도시 조성

▪ 구상도

목표 1	광주의 미래전략산업(4차산업) 육성으로 북부권 부도심 위상강화
① 빛고을대로를 중심으로 한 광역발전축 촉진 ② 연구개발특구(R&D)내 특화산업육성(4차산업)을 통한 자족기능강화 (양자통신/양자소자·센서/양자컴퓨터의 핵심기술·공통플랫폼 개발) ③ 초고령사회 대비 바이오헬스산업 기반 확대 (의료산업특화단지조성) ④ 민주·인권·평화의 글로벌 중심도시 도약, 국가 민주인권 기념파크 조성 등	
목표 2	**노후산단 경쟁력 강화 및 문화콘텐츠 사업화**
⑤ 본촌산단과 첨단산단의 노후산단 경쟁력 강화 ⑥ 시각미디어를 중심으로 한 문화 콘텐츠 사업화 (광주비엔날레전시관, 광주시립민속박물관, 국립광주박물관과 연계)	
목표 3	**지역발전을 위한 거점지역의 전략적 육성**
⑦ 광주역 경제기반형 도시재생뉴딜사업 추진으로 구도심활성화 ⑧ 근대산업유산을 활용한 일신전방 이전적지의 신경제거점 조성 ⑨ 전남대 캠퍼스타운조성으로 청년창업과 일자리창출의 메카 재창조	
목표 4	**스마트 문화예술도시 조성**
⑩ 비엔날레 중심 국제문화예술 창작 및 혁신가치 창출의 허브도시 조성 - O2O아트창작·거래플랫폼 구축, 국제드론아트쇼 개최 ⑪ 패밀리랜드의 호남대표 테마파크 위상 재 확보 ⑫ 운암산-중외공원-일곡공원-우치공원을 연결하는 도심녹지벨트 조성	



〈 그림2-53 〉 구상도 (북부생활권)

공간관리구상도

중심지 분야 : 1부도심 4지구중심

[양산권] 노후산단 경쟁력 강화 및 미래전략산업 육성
[일곡권] 시각미디어를 중심으로 한 문화 콘텐츠 사업화
[운암권] 광주의 관문거점으로 전략적 육성
[두암권] 주거지 정주환경개선 및 계획적 개발 추진
[중앙권] 경제 기반형 도시재생뉴딜사업 추진으로 구도심 활성화

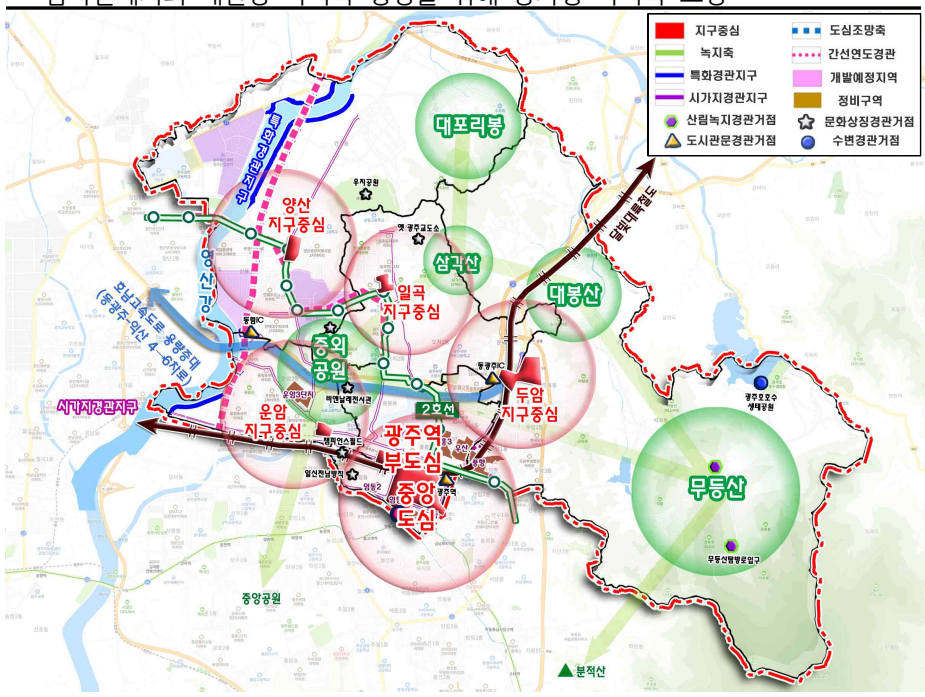
생활서비스 분야

- 호남고속도로 확장 (4→6차로)
- 광주~대구 달빛고속철도 추진
- 공원, 공공체육시설, 노인여가복지시설 등 확충

구분		공원	공공체육시설	종합병원	노인여가복지시설	도서관시설	공연시설	전시시설
추가소요시설수		5	44	-	1	-	4	-
북부	양산	45 (+2)	21 (+16)	1	2 (+1)	1	2 (+2)	-
	일곡	34	10 (+7)	1	-	1	1 (+1)	5
	운암	18	15 (+5)	1	-	1	3	4
	두암	34 (+2)	9 (+6)	1	1	-	1 (+1)	1
	중앙	42 (+1)	24 (+10)	2	-	1	3	10

경관 분야

- 광주호 수변경관보호를 위하여 특화경관지구 조성
- 제2순환도로, 빛고을대로 등 주요가로변 경관보호
- 삼각산에서의 내환상 녹지축 형성을 위해 방사형 녹지축 조성



〈 그림2-54 〉 공간관리구상도 (북부생활권)

제 3 편

부문별 계획

제1장 토지이용

1. 현황 및 여건 분석

1.1. 지목별 토지이용현황

○ 2019년 기준 지목별 토지이용현황은 임야가 37.2%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며, 농경지 23.8%, 대지 12.2% 순으로 이용되고 있음

○ 1995년 이후 농경지의 면적은 지속적으로 감소하는 반면 택지(대지, 공장용지)의 면적은 증가 추세임

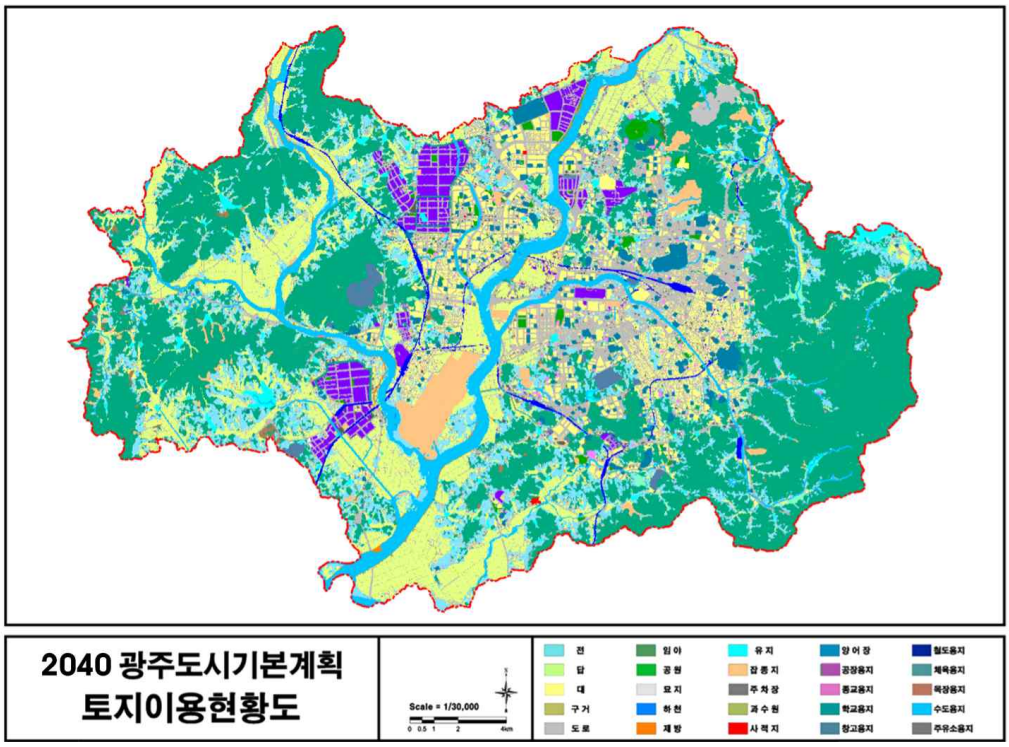
○ 공공용지의 면적이 지속적인 증가 추세이며, 특히 도로·철도 용지의 증가가 두드러지고, 2010년대 중반 이후 증가세 둔화

〈 표 3-1 〉 지목별 토지이용 현황

(단위 : ㎢, %)

구분	1995년		2000년		2005년		2010년		2015년		2019년	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
농경지	166.72	33.3	151.95	30.3	144.66	28.9	132.43	26.4	126.34	25.2	119.34	23.8
임야	204.92	40.9	200.71	40.0	197.74	39.4	194.81	38.9	189.16	37.6	186.18	37.2
택지	45.72	9.1	57.95	11.6	62.67	12.5	68.81	13.7	74.39	14.7	77.61	15.5
대지	38.19	7.6	46.85	9.3	50.80	10.1	55.59	11.1	58.38	11.5	60.95	12.2
공장용지	7.53	1.5	11.10	2.2	11.87	2.4	13.22	2.6	16.01	3.2	16.66	3.3
공공용지	33.66	6.7	42.44	8.5	47.04	9.4	55.39	11.1	59.78	11.9	63.19	12.6
학교용지	6.20	1.2	7.89	1.6	8.21	1.6	8.81	1.8	8.97	1.8	8.9	1.8
종교용지	0.30	0.1	0.44	0.1	0.61	0.1	0.78	0.2	0.91	0.2	1.00	0.2
체육용지	0.27	0.1	0.36	0.1	0.79	0.2	0.90	0.2	1.43	0.3	2.51	0.5
도로, 철도	24.42	4.9	29.35	5.9	32.46	6.5	38.34	7.6	41.14	8.1	42.88	8.5
수도용지	0.68	0.1	0.68	0.1	0.79	0.2	0.78	0.2	0.78	0.2	0.82	0.2
공원	1.79	0.4	3.72	0.7	4.18	0.8	5.78	1.2	6.55	1.3	7.09	1.4
잡종지	10.49	2.1	9.31	1.9	9.56	1.9	9.79	2.0	11.67	2.3	11.91	2.4
기타	39.79	7.9	39.08	7.8	39.74	7.9	40.01	8.0	42.26	8.3	42.91	8.5
계	501.28	100	501.44	100	501.41	100	501.24	100	501.18	100	501.14	100

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도



〈 그림 3-1 〉 지목별 토지이용현황도

1.2. 용도별 토지이용현황

○ 광주광역시 행정구역 면적은 501.14㎢이며, 이중 도시지역이 480㎢이며, 비도시지역이 21.13㎢를 차지하고 있음

○ 2019년 기준 도시지역 내 용도지역별 면적은 주거지역 86.99㎢, 상업지역 9.03㎢, 공업지역 25.27㎢를 차지함

〈 표 3-2 〉 용도별 토지이용 현황

(단위 : ㎢)

구분	용도지역 면적	도 시 지 역						
		소계	주 거 지 역				상업 지역	공업 지역
				전용	일반	준주거		
2010	501.24	480.11	74.74	0.32	69.17	5.25	8.89	23.58
2015	501.15	480.05	74.78	0.32	69.23	5.22	8.96	23.61
2019	501.14	480.00	86.99	0.32	81.39	5.29	9.03	25.27
동 구	49.31	49.20	8.75	-	8.24	0.51	1.84	-
서 구	47.75	47.78	15.53	-	14.59	0.94	1.97	2.43
남 구	61.02	60.87	14.00	0.04	12.81	1.15	0.45	1.93
북 구	120.28	120.30	22.72	0.03	21.16	1.54	2.62	4.27
광산구	222.78	201.90	25.99	0.25	24.59	1.15	2.14	16.64

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

〈 용도별 토지이용 현황(계속) 〉

(단위 : ㎢)

구분	도 시 지 역				비도시지역		
	녹 지 지 역				소계	관리지역	농림지역
	계	보전녹지	생산녹지	자연녹지			
2010	372.90	11.70	17.87	343.33	21.13	17.58	3.55
2015	372.69	11.69	17.12	343.88	21.13	17.58	3.55
2019	358.71	11.70	17.13	329.88	21.13	17.58	3.55
동 구	38.72	1.04	-	37.68	-	-	-
서 구	27.82	1.14	3.50	23.18	-	-	-
남 구	44.48	3.13	0.06	41.30	0.15	0.15	-
북 구	90.67	6.40	3.77	80.50	-	-	-
광산구	157.02	-	9.80	147.22	20.98	17.43	3.55

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

○ 2019년 현재 개발제한구역은 5개 자치구에 걸쳐 지정되어 있으며 454가구 886인이 거주하고 있음

○ 개발제한구역 면적은 2019년 기준 244.4㎢로서 행정구역 대비 48.8%를 차지하고 있으며, 에너지밸리 일반산업단지 및 남구 도시첨단산업단지, 평동3차 일반산업단지의 개발의 영향으로 2015년 246.5㎢에서 2019년 244.4㎢로 2.1㎢ 감소함

〈 표 3-3 〉 광주광역시 개발제한구역 현황

(단위 : 동, 호, 명, ㎢)

구분	현 황			면 적					
	동수	가구	인구	계	대지	임야	전	답	기타
2010	24	554	1,230	246.8	0.8	130.0	19.9	62.9	33.2
2015	24	493	1,016	246.5	0.9	129.4	19.6	62.4	34.3
2019	16	454	886	244.4	0.9	128.8	19.2	61.5	34.1
동구	1	65	106	26.9	0.1	22.7	1.1	0.9	2.2
서구	3	73	139	11.0	0.1	3.6	1.5	4.0	1.7
남구	1	30	54	37.8	0.1	13.6	3.6	13.5	7.0
북구	1	73	135	45.4	0.2	29.1	3.0	9.1	4.0
광산구	10	213	452	123.4	0.4	59.8	9.9	34.0	19.3

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

○ 한편 개발제한구역 내에는 3,505개의 건축물이 있으며, 주택 및 근린생활시설이 1,396동으로 전체의 39.8%를 차지하여 가장 많고, 다음으로 농림 수산업용 시설(1,240동, 35.4%), 주민공동이용시설(239동, 6.8%) 등이 다수를 점하고 있음

〈 표 3-4 〉 광주광역시 개발제한구역 건축물 현황

(단위 : 동)

구분	계	도로 및 상하수도	농림 수산	주택/ 근생	주민 공동	실외 체육	국방	학교 및 전기공급	기타
2010	3,209	37	1,063	1,393	238	3	132	197	146
2015	3,351	43	1,168	1,348	233	4	133	193	229
2019	3,505	49	1,240	1,396	239	6	147	201	227
동구	224	39	4	114	7	2	-	-	58
서구	200	2	58	86	2	-	-	1	51
남구	525	3	241	154	82	-	-	44	1
북구	695	5	152	271	36	1	122	62	46
광산구	1,861	-	785	771	112	3	25	94	71

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

1.3. 용도지구 지정 현황

○ 2019년 용도지구별 면적은 방화지구가 전체의 46.2%인 7.52㎢로 가장 많이 지정되어 있으며, 경관지구 7.17㎢, 취락지구 1.52㎢, 보호지구 0.06㎢ 순으로 많이 지정됨

○ 2015년 ~ 2019년 사이에 경관지구가 대폭 지정(4㎢ → 7.17㎢) 되었으며, 영산강변 및 황룡강변 특화경관지구 지정에 기인함

〈 표 3-5 〉 광주광역시 용도지구 현황

(단위 : ㎢, %)

연도	구분	계	경관지구	미관지구	고도지구	방화지구	보호지구	취락지구
2010	면적(㎢)	12.87	0.90	3.25	0.45	7.52	0.05	0.70
2015	개수	143	51	-	-	24	15	53
	면적(㎢)	12.46	4	-	-	7.56	0.06	0.83
2019	개수	176	81	-	-	24	15	56
	면적(㎢)	16.27	7.17	-	-	7.52	0.06	1.52

자료 : 광주광역시 홈페이지, 광주통계연보 2015 & 2020

1.4. 가용토지자원 현황

○ 광주광역시 토지이용현황을 토대로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분하여 분석

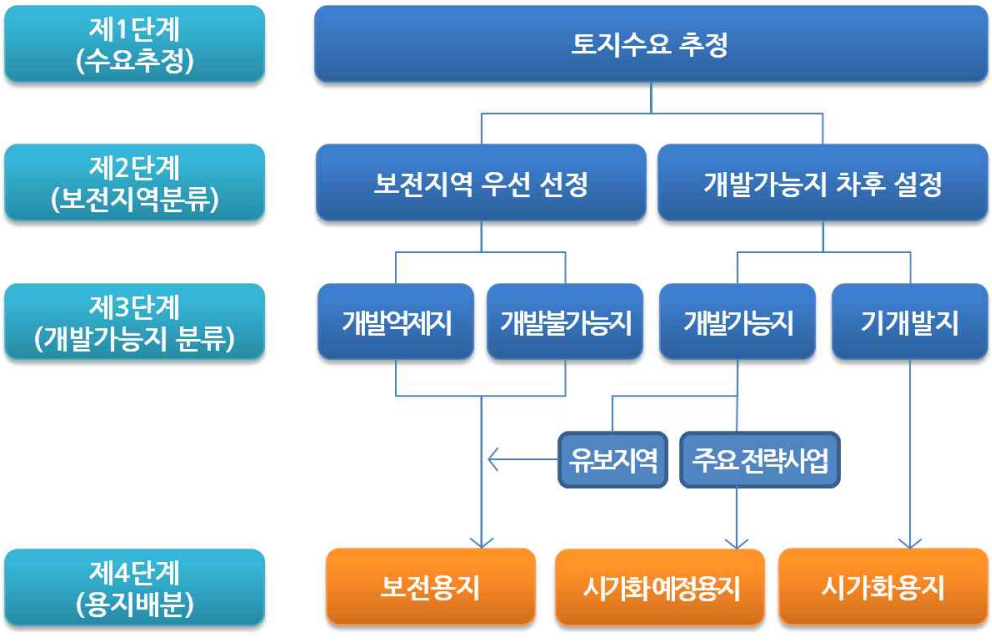
○ 광주광역시 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출한 후, 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불가능지를 제외한 최종지역을 개발가능지에 포함

○ 개발가능지로 평가된 지역 중 최근 도시관리계획으로 결정된 지역을 제외시키며, 1/5,000지형도 및 현장 확인을 통하여 개발가능지 면적을 산출

1.4.1. 개발가능지 분석 전제

○ 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발지역으로 구분하되, 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화 하는 방향으로 기개발지역을 우선 활용

〈 그림 3-2 〉 개발가능지 분석과정



○ 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용 여력이 부족하고 재개발·재정비에 너무 오랜 시간이 소요될 것으로 예상되는 경우 미개발지역을 차선활용

○ 즉, 기개발지역은 기성시가지의 재개발·재정비를 통해, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수

○ 토지적성평가 '가' 등급 및 '나'등급, 별도보전대상지역은 개발억제지로 분류하여 분석

1.4.2. 개발가능지 분석

○ 개발제한구역 내 해제가능 총량은 추후 도시관리계획 변경 등을 통하여 개발가능지로 전환될 수 있으므로 개발억제지로 분류

○ 토지적성평가 결과 값과의 정합성을 고려하여 '가'등급 및 '나'등급과 별도보전대상지역은 개발억제지로 분류

○ 광주광역시의 토지자원은 개발불가능지가 95.86㎢로서 전체의 19.1%를 차지하며, 개발억제지가 244.87㎢(48.9%), 개발가능지가 18.64㎢(3.7%)를 차지하고 있음

○ 기개발지는 기존 도시지역 내 주거·상업·공업지역과 개발제한구역 우선해제 취락지구, 기타 주요시설 등으로 전체 면적의 28.3%인 141.77㎢로 나타나고 있음

○ 자연환경, 보호시설, 비행안전구역, 개발제한구역 등으로 인한 개발억제지가 244.87㎢(48.9%)로 분석되어 비교적 많은 면적을 차지하고 있음

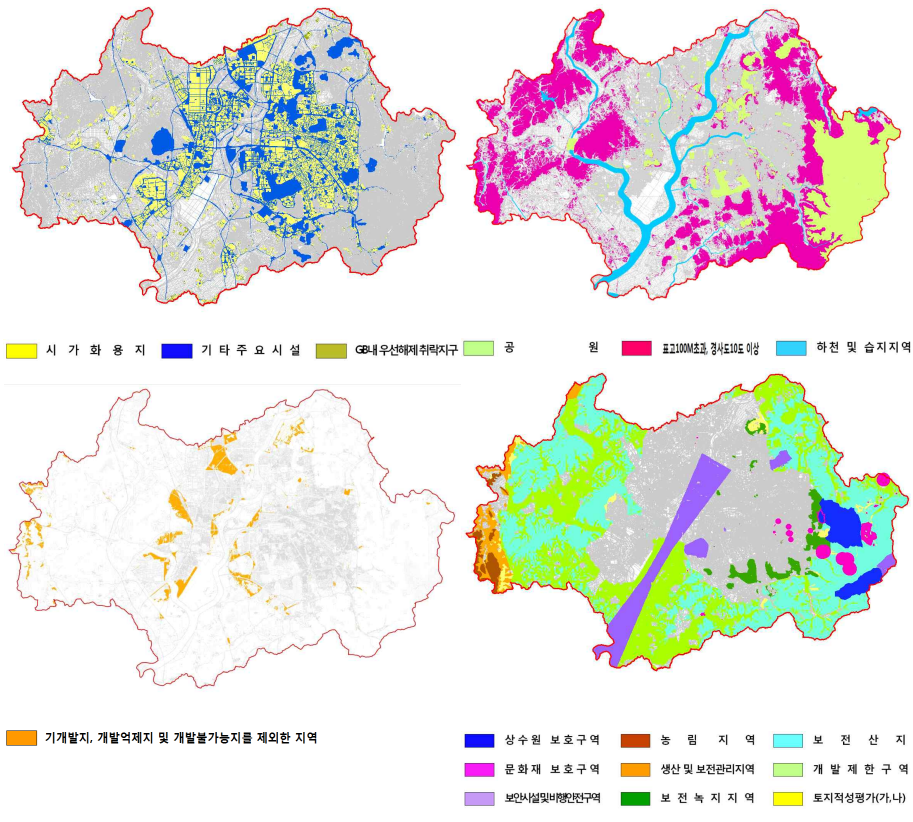
○ 개발가능지역은 18.64㎢(3.7%)를 차지하고 있으나, 대부분이 광산구의 녹지지역 및 관리지역에 포함되어 다른 지역보다 상대적으로 높게 나타나고 있음

〈 표 3-6 〉 개발가능지 분석

(단위 : ㎢,%)

구 분	기개발지	개발불가능지	개발억제지	개발가능지
분석 기준	• 시가화지역(주거 · 상업 · 공업지역) • 개발제한구역 우선 해제취락지구등 • 기타주요시설 (택지개발, 산업단지, 유통단지등)	• 표고 100m초과, 경사 10도이상 지역 • 공원시설 • 무등산국립공원 • 하천시설 및 습지보호 지역	• 보전녹지지역 • 생산관리,보전관리지역 • 보안시설 및 비행안전 구역 • 농림지역, 보전산지 • 상수원보호구역 • 야생동식물보호구역 • 문화재보호구역 • 개발제한구역 (해제가능총량은 추후 개발가능지로 전환) • 토지적성평가 '가' 등급 및 '나'등급, 별도보전대상지역	• 기개발지, 개발억제지 및 개발불가능지를 제외한 지역 • 개발제한구역 해제 가능총량은 별도 (개발억제지에 포함)
면적	141.77	95.86	244.87	18.64
구성비	28.3	19.1	48.9	3.7

자료 : 개발가능지 분석에 「자연환경보전법」에 따른 도시생태현황지도의 비오톱 평가도가 미반영 된 상태로서 시가화예정용지 개발사업시 비오톱 평가도를 고려하여야 함



〈 그림 3-3 〉 개발가능지 분석도

1.4.3. 토지적성평가 결과 반영

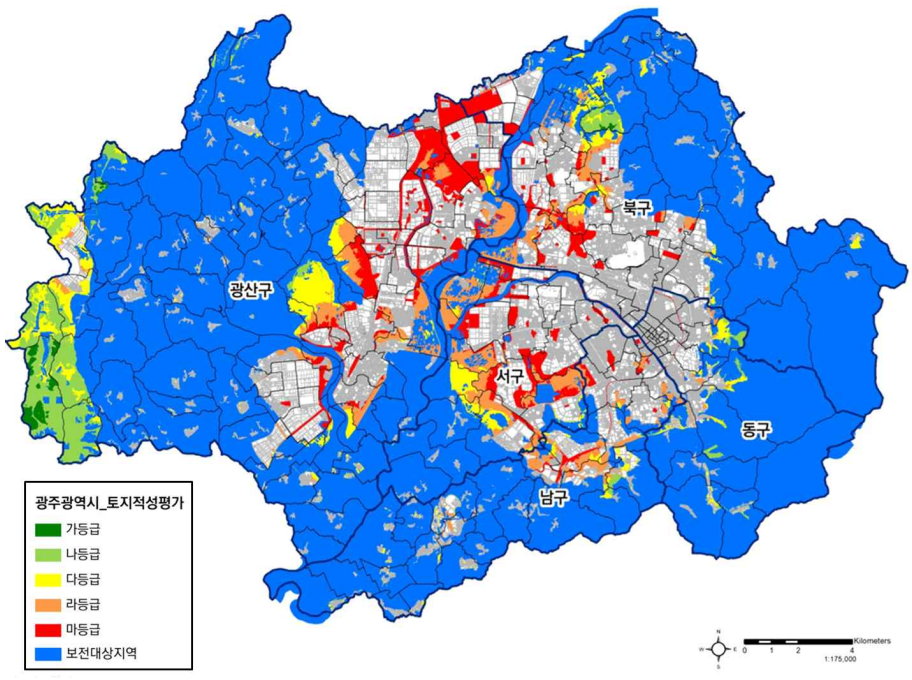
○ 토지적성평가 결과와 개발가능지 분석을 고려하여 '가' 등급 및 '나' 등급은 개발억제지로 분류

○ '다' 등급은 우선 개발가능지로 분류하고 구체적인 개발 추진 시 개발가능여부를 재검토

○ 별도보전대상지역은 토지적성평가 평가등급(가~마)과 관계없이 개발억제지로 분류하고 「토지의 적성평가에 관한 지침」의 별도보전대상지역 관련내용을 반영하여 관리

〈 표 3-7 〉 토지적성평가 분석결과

구 분	면적 합계	면적 비율	필지수	필지비율
합 계	377.31	100.00	175,811	100.00
가	58.00	15.37	5,353	3.04
나	156.34	41.43	57,666	32.80
다	99.73	26.43	66,295	37.71
라	37.94	10.06	26,533	15.09
마	25.30	6.71	19,964	11.36



〈 그림 3-4 〉 토지적성평가 등급도(별도보전대상지역 포함)

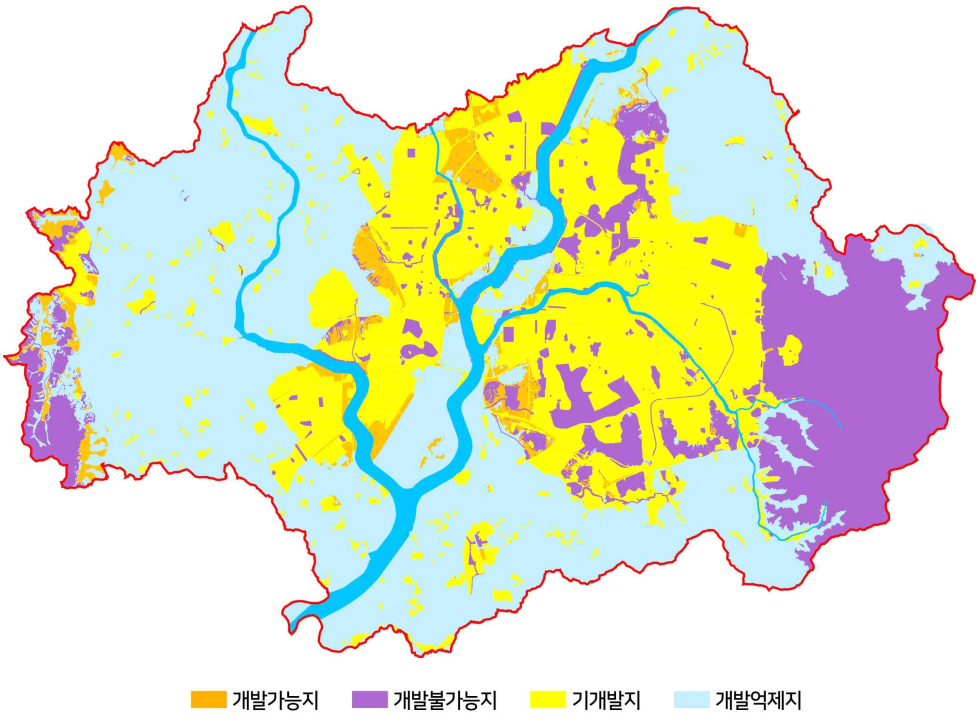
1.4.4. 개발가능지 분석 결과

○ 개발가능지 면적은 18.64㎢(3.7%)로 분석되었으며, 광산생활권이 13.72㎢로 대부분을 차지하고 있고, 중앙생활권, 북부생활권, 동남부생활권 순으로 높게 분석됨

〈 표 3-8 〉 생활권별 개발가능지 분석결과

(단위 : ㎢, %)

구 분	계	개발가능지	개발억제지	개발불가능지	기개발지
계	501.14 (100.0)	18.64 (3.7)	244.87 (48.9)	95.86 (19.1)	141.77 (28.3)
중앙	47.74 (9.5)	3.00 (0.6)	14.96 (3.0)	8.36 (1.7)	21.42 (4.2)
동남부	109.88 (21.9)	0.40 (0.1)	50.55 (10.0)	30.00 (6.0)	28.93 (5.8)
북부	120.10 (24.0)	1.52 (0.3)	42.85 (8.6)	39.35 (7.8)	36.38 (7.3)
광산	223.42 (44.6)	13.72 (2.7)	136.51 (27.3)	18.15 (3.6)	55.04 (11.0)



〈 그림 3-5 〉 개발가능지 종합 분석도

2. 계획목표 및 계획과제

미래 도시여건변화와 공간구조개편에 적극 대응하는 합리적인 토지이용계획 수립

○ 빛고을 스마트 메가시티의 광역대도시권 형성을 위한 효율적인 토지이용체계 구축

- 광주를 중심으로 한 인접 시·군과의 연계발전전략으로 미래 모빌리티, 반도체, 에너지, AI, 첨단의료분야, MICE산업 등의 혁신역량 제고 및 지원인력 창출을 통해 광주광역권의 경쟁력을 강화하는 광역경제권 육성
- 공간구조 개편에 따른 글로벌혁신경제축, 광역발전축을 기반으로 도심융합벨트, 창의혁신성장벨트, 반도체·AI벨트, 에너지신산업벨트, 정밀의료벨트 등의 도시발전축을 고려한 토지 공급방안 마련
- 광주를 거점으로 주변 시·군지역 연계 교통망 확충 등의 광역 네트워크 구축

○ 지역의 도시계획 현안에 적극 대응하는 용도지역별 토지이용 수립

- 녹지지역 등 미개발지는 장래 토지수요를 위해 개별입지 제한 원칙, 기개발지 우선 활용을 통해 도시재생 유도
- 미개발지는 장래 개발수요 발생 시 공공의 계획적 개발 원칙
- 향후 예상되는 주택공급의 과잉 우려에 대응하는 주거용지 공급계획 수립
- 현안사업을 고려한 상업용지 공급방안 마련 및 상업용지내 주거위주 건축물에 대한 합리적인 개발 밀도 유도
- 기존 산업단지의 고도화 및 선도 전략산업의 산업생태계 구축을 위해 미래사회 및 산업기술이 적용된 혁신산업단지 조성 추진

○ 도시발전에 큰 영향을 미칠 것으로 예상되는 대규모 이전적지 개발방향 설정과 토지이용계획 반영

- 광주군공항, 마륵동 탄약고 이전부지 일원 등 개발방향 설정
- 전남일신방직 이전부지와 금호타이어 이전부지 개발방향 설정

○ 미래의 도시여건변화에 적극 대응하는 합리적인 토지이용계획 수립

- 기후변화대응 저탄소형, 4차산업혁명 시대 비대면사회 확대, 신구시가지 균형발전 등 토지이용계획에 반영
- 국내 전반적인 인구감소 및 지방소멸시대에 대응하는 토지이용계획 수립

3. 실천계획

3.1. 빛고을 스마트 메가시티의 광역대도시권 형성을 위한 효율적인 토지이용체계 구축

3.1.1. 광주광역권의 광역경제권 육성을 위한 산업생태계 구축

- 국토 서남권의 혁신기지로서 광주를 중심으로 에너지, AI, 미래 모빌리티, 반도체, MICE산업 분야 특화
- 중앙도심권에 도심융합특구를 거점으로 하여 마이스·환경산업벨트를 조성하고, 북부권에 첨단산단을 거점으로 반도체·AI산업벨트, 광산권에 빛그린산단을 거점으로 자율주행·반도체벨트, 남부권에 남구도시첨단산단을 거점으로 차세대 배터리·스마트 그리드 산업벨트, 동부권에 전남대의대를 거점으로 정밀의료·문화관광벨트를 인접 시·군과 연계 조성하여 광역경제권 형성을 통한 광주·전남 연계발전 도모
- 빛고을 스마트 메가시티의 광역대도시권을 형성하는 공간구조 개편 내용에 따라 글로벌혁신경제축, 광역발전축을 기반으로 도심융합벨트, 창의혁신성장벨트, 반도체·AI벨트, 에너지신산업벨트, 정밀의료벨트 등의 도시발전축을 고려한 공업용지의 토지이용 배분
- 대학플랫폼 사업을 통한 산학연관 융복합형 인재 창출 기능 육성

3.1.2. 광주 거점 인접 시·군과의 연계 교통망 확충

- 광주권 외곽순환도로(제3순환도로) 조기 개설
- 호남고속도로 도심구간 확장 사업 추진
- 광역철도망 구축(광주~나주, 광주~화순)
- 무안공항 연결체계 강화(광주 송정~무안공항 직통 연결) 등

3.2. 지역현안에 대응하는 토지이용계획 수립

3.2.1. 기개발지역의 우선활용 및 미개발지역의 차후 활용

○ 주거용도 위주의 외곽확산을 제한하고, '도심재생'을 유도하는 도시정책 추진

○ 쇠퇴지역의 도시재생과 연계하여 기개발지역내에 미이용 또는 저이용 되고 있는 토지자원의 개발밀도를 증가시켜 재활용함으로써 도시활동을 추가적으로 수용하는 정비사업을 우선적으로 시행

○ 기 개발지역에서 추가적 수용으로 인해 사회적 편익을 능가하는 혼잡과 오염등 사회적 비용이 초래할 것이 예상되거나, 현실적으로 도시개발 수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발등 도심재생사업의 실행 장기화가 우려될 경우, 미개발지역에서 신개발 모색

○ 역세권 등 대중교통중심의 복합·입체개발을 통해 개발수요를 집약적으로 흡수할 수 있도록 고려

3.2.2. 미개발지역의 도시개발 및 토지이용 원칙

○ 공간구조의 형성과정을 체계적 계획적으로 관리하기 위하여 도시개발의 우선순위를 장래 개발 축을 고려해서 관리

○ 공간구조에 의한 개발 축을 고려하여 교통비용과 기반시설비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화할 수 있는 순서로 설정

3.2.3. 토지이용 용도별 현안에 대응하는 토지이용계획 수립

○ 주택의 과잉공급 우려에 적극 대응하는 주거용지 공급계획 수립

- 인구정체에 따른 주택의 공급과잉에 대비하여 적정 주거용지 수요 관리
- 주거용도 위주의 무분별한 외곽확산을 제한
- 과잉공급되는 공동주택에 대한 기반시설, 유입인구, 파급효과 등의 개발영향 요인을 고려하여 개발시기를 단계별(2025년/2030년/2035년/2040년)로 조정(광주광역시 주거정책심의위원회 등)
- 광주광역시 지구단위계획수립지침 등을 활용하여 시가지 내 주변환경과의 부조화가 예상되는 지역 및 도시 외곽지역의 무분별한 공동주택 입지 제한

○ 현안사업(MICE산업, 송정역세권 개발 등)을 고려한 적정 상업용지 수요면적 확보

○ 상업지역내 주거목적의 건축물에 대한 적정 개발 밀도 관리

- 첨단지구, 동광주IC 주변지구, 광천버스터미널지구 등 상업지역내 주거목적 위주의 고층 복합건물 입지에 따라 도시환경문제 초래
  - 상업기능의 저하 및 도시발전잠재력 저하
  - 학교, 공원, 도로, 편의시설, 하수처리 등 기반시설의 미비로 주거공간으로서의 질 저하
  - 주변지역의 연쇄 개발로 인한 기존 기반시설의 과부하
  - 도시경관, 스카이라인상의 문제로서 주변지역과 조화되지 않는 돌출형태의 도시경관 훼손 및 위압감 유발 등
- 경관기본계획과 연계하여 공간구조 위계별 스카이라인 관리를 통한 개발밀도 관리
- 도시계획조례에 따른 상업지역 안에서의 용도용적제 적용을 통한 주거용도의 적정 밀도 관리

○ 기존 산업단지의 고도화 및 선도 전략산업의 산업생태계 구축을 위해 미래 사회 및 산업기술이 적용된 혁신산업단지 조성 추진

- 선도 전략산업의 산업생태계 구축을 위한 적정 공업용지 수요면적 확보(미래 모빌리티산업, 에너지산업, 반도체·AI산업, 정밀의료산업 등)
- 기존 공업용지는 재생·리모델링·기능 개편으로 차세대 산업수요 대처

3.3. 광주공항 등 대규모 이전적지의 합리적인 토지이용 방향 설정

3.3.1. 이전적지 개발 원칙의 확립

○ 광주광역시의 대규모 이전적지(예정지)는 현재 군사시설 이전이 예정되거나 추진 중인 광주 군 공항 부지일대, 마륵동 탄약고 일대, 일신·전남방직 이전부지, 금호타이어 이전부지가 있음

○ 이 지역들은 도심과 부도심 및 그 연계지역에 위치하며 개발압력이 매우 높아지고 있으므로 장래 도시발전과 지역간 균형발전을 위해 장기적인 공공성 확보 및 지속 가능한 개발에 역점을 두고 계획적 관리가 필요함

○ 이전적지 사업이 원활하게 성사되려면 대부분 민간투자가 병행되어야 하며, 용도지역과 도시계획시설 변경이 수반됨

○ 민간개발사업의 경우에 도시계획 사전협상제를 적용하여 공익과 사익의 조화방안을 마련하도록 함

○ 이전적지 사업은 사업지구마다 고유 잠재력 및 개발 특성을 고려하여야 하나, 이 과정에서 공익과 사익의 조화, 역사적 및 생태적 자원의 적극 보존, 도시의 종합적 발전에 기여 등의 원칙이 확립되어야 함

- 독일의 경우에 이전적지 사업을 진행할 경우 수익목적의 도시개발, 공익 목적의 공공시설 조성, 원형지 형태의 생태·녹지 보존이 비슷한 규모로 조화롭게 개발되도록 하고 있음

○ 개발사업 추진시 친환경 녹색건축물 촉진 등의 제로에너지개발(ZED) 지향

〈 표 3-9 〉 대규모 이전적지 현황

구분	위치	면적	용도지역	현재 상황
전남 일신방직	북구	0.29㎢	일반공업지역 (도시기본계획 : 상업용지)	토지매매계약 체결, 광주광역시 TF팀 운영, 광주시민단체 참여
금호타이어	광산구	0.41㎢	일반공업지역	이전부지 확보(빛그린산단) 이전목표로 사업추진 중
광주 군공항	광산구	8.29㎢	자연녹지지역	최근 정부 참여로 군공항 이전문제 해결 실마리
마륵동 공군탄약고	서구 마륵동	2.80㎢	자연녹지지역	군공항 이전 문제와 연계

3.3.2. 마륵동 탄약고 이전지역 일원(2.80㎢)

▌「국제 문화·교육지구」 및 「광주전남공동혁신도시 배후지원 단지」 육성

○ 상무지구, 김대중컨벤션센터, 도심융합특구와 연계하여 '국제업무형 MICE 산업' 및 지역전략산업 기반 조성

※ 마이스산업(MICE) : 기업회의(Meetings), 포상관광(Incentives Travel), 컨벤션(Conventions), 전시/이벤트(Exhibions / Events)를 융합한 신산업

○ 아시아문화전당과 연계한 미래교육문화권 조성

- 미래창의 문화산업 및 교육문화의 허브로 육성, 부족한 아시아 문화인력 교육 및 교류 인프라 확대

○ 주거, 상업, 문화, 산업, 유통시설이 조화된 복합개발 추진

○ 광주-완도간 고속도로 개통('24년)으로 혁신도시 배후지원단지 역할

○ 5·18공원~운천저수지~마륵공원~탄약고공원~사월산 연결 그린네트워크 체계 구축

○ 마륵동 탄약고 이전적지 일원 개발사업시 영내 탄약고 이주민 61세대에 대하여 택지분양 우선 공급

※ 국방시설본부 및 주민요구 사항

- 관련근거 : 국방시설본부 전라제주시설단 재산관리과-218호('23. 1. 16.)
- 요구내용
  - ‘영외 탄약고지역(마륵동) 도시계획 수립 시 이주민 택지 우선공급 및 공급규모 구체적으로 반영 요청

    [61세대, 각 세대별 택지면적 365㎡(도로 등 공공시설 부지 별도 소요)]
  - 위치 : 현 영외탄약고 내 미사용부지[(구)육군탄약고] / 광주광역시 서구 금호동 681-1 일대

3.3.3. 일신·전남방직 이전부지(0.29㎢)

▌산구도심 연계 재생 거점공간 조성

○ 역사 및 장소성과 개발이 조화를 이루는 계획 수립

- 역사적 가치가 있는 산업유산의 보존 및 활용을 통한 복합문화공간 조성
- 주거 위주의 개발을 지양하고 신·구도심의 균형발전을 위한 전략적 중심지로서 상업(호텔 등), 업무, 산업, 문화시설 등의 융복합 개발

○ 광주기아챔피언스필드, 광주천·서방천 수변공간 등 주변의 도시맥락과 연계한 문화·여가공간 조성

3.3.4. 금호타이어 이전부지(0.41㎢)

▌KTX 송정역세권 개발

○ 전남 서남부 지역을 직접 연결할 수 있는 광역교통중심지 구상

- 복합환승센터(KTX, 버스, 지하철, 택시, 자전거 등의 복합적 환승체계) 도입
- 시외버스터미널, 도심공항터미널 유치를 통한 광역 환승체계 구축

○ 도시경쟁력 제고, 유동인구의 유입 극대화 및 주변 역세권과의 상호 보완적 연계화를 고려한 기능 도입

- 상업·유통, 업무, 숙박(특급호텔 등), 문화(컨벤션시설 등), 전시시설 등

○ 주변 산단 거점공간으로서 첨단산업 지원서비스기능(R&D, 창업지원, 기술교류 등) 도입으로 투자유치 및 일자리창출에 기여

○ TOD(Transit-Oriented Development) 개발 접근

○ 광주송정역을 중심으로 집분산이 용이하도록 주차장 확보와 외부 간선교통체계와의 연계교통망 구축 등 도로체계 정비

○ 황룡강 수변공간(장록습지) 등 주변의 도시맥락과 연계한 문화·체육·여가공간 조성

3.3.5. 광주 군 공항 부지(8.29㎢)

▌「그린-스마트시티」 조성

○ 혁신 생태계 구축을 통한 신성장 산업유치로 비즈니스 도시 조성

- 미래 융복합 클러스터 구축(AI, 스마트 모빌리티, 헬스케어, R&D 단지 등)
- 인재와 기업이 모여드는 미래형 일자리 산업도시 조성

○ 세대와 계층 등 다양성을 반영한 포용도시 조성

- 자유로운 생활공간, 교류, 문화수용 공간을 통한 다양성을 수용하는 정주환경 조성
- 다양한 세대별 라이프스타일에 맞는 정원형 주거공간 제공
- 새로운 문화를 창출하는 포용적 도시공간 조성(탄소중립 에너지 자립도시 등)

○ 사람과 자연이 공존하는 친환경 도시 및 문화관광 도시 조성

- 제로에너지 실현 등의 친환경 생태 중심도시 지향
- 영산강, 황룡강 등의 수변공간과 주변자원을 보전·활용하여 지속가능성 확보 및 문화공간 창출
- 생태공원(가든스페이스, AI 테마파크, 스카이파크 등), 복합문화공간 및 관광·레저특구 조성 고려

3.4. 기후변화, 인구감소 등 시대여건변화를 고려한 토지이용계획 수립

3.4.1. 신·구시가지 균형발전 전략 수립

○ 기존도심과 신도심간 도심재생거점 및 재생축 형성을 통한 주거기능 외에 도심기능을 강화하는 다핵구조의 도심융합 공간전략 수립

- 도시경쟁력의 강화와 도심르네상스를 도모할 수 있도록 도심재생의 핵심거점공간 조성을 통한 도시재생축 형성
- 기존도심에서 신도심으로 연결되는 기존의 도시재생거점과 도시재생사업이 추진되고 있는 문화전당~광주역~일신·전남방직부지~광천버스터미널~상무지구를 잇는 도심융합벨트의 도시재생축 형성 추진
- 기존도심에 문화·예술과 도시재생사업의 스카이라인을 고려한 저·중층 고밀개발 유도 및 상무신도심에 행정·업무 중심의 고층고밀개발을 유도하고, 일신·전남방직부지 및 광천에 상업·업무·문화시설이 집적하도록 유도하여 기존도심에서 신도심으로 이어지는 도심융합의 회랑이 조성될 수 있게 공간전략 수립

3.4.2. 기후변화 대응 저탄소형 토지이용계획 수립

▌토지이용/교통/환경의 통합적 도시성장관리정책 구현

○ 개발가능지의 계획적 관리

- 대규모 개발가능지는 도시발전을 위한 장래 토지 자원이므로 장기적 관점에서 계획을 수립하여 도시의 균형발전에 기여할 수 있는 전략적 공간으로 활용

○ 지역여건을 반영한 적정개발 유도

- 각종 정비사업계획을 수립 또는 사업 인·허가시 중심의 위계, 간선도로와 지구 내 도로의 수용 용량과 대중교통으로의 접근성, 지역여건 등을 고려하여 적정 밀도개발이 이루어 질 수 있도록 토지이용계획 수립
- 도시 외곽의 신도시 개발을 지양하고 원도심·구시가지의 도시재생·정비 적극 추진, 충진식 토지이용&개발(fullfilled landuse & development) 지향

▌ 고밀도 집적개발(Compact Development)

- ○ 도심과 부도심, 지구중심의 개발과 이들 중심지간 연계를 강화하는 다핵구조(분산화된 집중화, decentralized concenturation)의 개념 적극 적용하는 토지이용 지향
- ○ 도시철도역 중심으로 대중교통지향형 개발(TOD)의 역세권 개발을 통해 토지의 효율적 이용과 교통 연계성 강화
- ○ 한정된 토지를 효율적으로 이용하기 위해 주상·주공·주상공 등 직주근접을 위한 지역별 거점의 복합용도개발(MUD: Mixed Use Development) 유도
- ○ 친환경 압축도시와 혼합적 토지이용(mixed landuse)을 적극 지향하되, 주택공급 등 단일기능 위주의 고밀 · 고층화는 억제하고 원도심의 구시가지 개발 시 주상복합건물 저층에 상업 · 업무시설 뿐만 아니라 공공시설도 적극 입지할 수 있도록 지원
- ○ 생활권 중심의 복합커뮤니티시설 확충

3.4.3. 인구 정체·감소시대에 대응하는 토지이용계획 수립

- ○ 도시외곽 신규 택지개발을 가능한 억제, 산업단지의 경우에 성장축 개발
- ○ 이전적지 개발사업의 경우에 수익목적의 도시개발 최소화
- ○ 개발부지 일부의 원형지 또는 녹지로서 보전 및 공익 목적의 시설 조성

4. 용도별 토지소요면적 산정

4.1. 주거용지 소요면적 산정

4.1.1. 기본전제

○ 주거용지 소요면적은 계획인구와 가구당인구로 산정된 계획가구수에 의하여 산정하되, 인구밀도, 가구당 면적, 공공용지율 등을 감안하여 추정

- 평균 인구밀도에 의한 방법과 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 추정

4.1.2. 인구밀도에 의한 방법

▌ 밀도 및 인구 배분율

○ 2040년 계획인구의 90% 수준이 주거용지에 거주하는 것으로 가정하며 총인구의 10%는 비도시지역 · 개발제한구역 · 비주거용지 등에서 거주하는 것으로 가정

- 2019년말 기준, 광주광역시 인구는 1,480,293명이며, 이 중 비도시지역내 거주인구는 1,377명(0.09%), 개발제한구역내 거주인구는 886명(0.06%)으로 조사됨
- 개발제한구역을 제외한 도시지역내 거주인구는 1,478,030명(99.85%)이며, 이 중 비주거용지내 거주비율을 감안하여 주거용지 수용률을 계획인구의 90%로 가정함

○ 밀도 구분별 인구배분은 인구감소에 따른 광주광역시 도시재생정책 및 주택유형의 추세 등을 감안하여 기정계획(2030 도시기본계획) 기준을 유지 적용

- 고밀지역 40%, 중밀지역 30%, 저밀지역 30%

○ 밀도기준은 도시기본계획 관련지침 및 부산, 인천, 대전, 울산 등 타 지자체 사례, 광주광역시 주거지역 순밀도 현황 등을 고려하여 적용

- 고밀지역 300인/ha, 중밀지역 180인/ha, 저밀지역 100인/ha

〈 표 3-10 〉 타 시·도 밀도기준

(단위 : 명/ha, %)

구분	부산(2040)		인천(2040)		대전(2030)		울산(2035)	
	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율
고밀도	350~450	30~40	250	10~85	400	45	250~300	20
중밀도	180	40~50	180	5~25	200	30	150~200	50
저밀도	100	20	100	10~80	100	25	100	30

자료 : 타 시·도별 (2030년 ~ 2040년) 도시기본계획 보고서

〈 표 3-11 〉 광주광역시 주거지역 순밀도 현황

(단위 : 명, ㎢, 명/ha)

구 분	행정구역 면적	인 구	주거지역 면적	인구밀도 (순밀도)
합 계	501.14	1,480,293	87.06	170
중앙대생활권	47.75	302,666	15.53	195
동 · 남부대생활권	110.33	320,117	22.82	140
북부대생활권	120.28	438,734	22.72	193
광산대생활권	222.78	418,776	25.99	161

자료 : 인구 및 행정구역 면적은 2020년 광주 통계연보 적용
주거지역 면적은 2019년말 기준 도시관리계획(용도지역) 결정 현황 적용

▌ 인구밀도에 의한 소요면적 산정

$$\text{산정식} = \frac{\text{주거용지 수용인구} \times \text{밀도별 배분율}}{\text{인구밀도}} \Big/ (1 - \text{혼합율})$$

○ 평균 인구밀도에 의한 2040년의 소요면적은 90.00㎢로 예측

〈 표 3-12 〉 밀도별 주거용지 수요산정

(단위 : 명, 명/ha, %, ㎢)

구분	계획인구 (명)	주거용지 수용인구 (명)	밀도	인구밀도 (명/ha)	인구 배분율 (%)	수용인구 (명)	소요면적 (㎢)
2020	1,471,385	1,324,247	고밀	300	40	529,698	19.62
			중밀	180	30	397,274	24.52
			저밀	100	30	397,274	44.14
			합 계	-	-	1,324,246	88.28
2025	1,440,000	1,305,000	고밀	300	40	518,400	19.20
			중밀	180	30	388,800	24.00
			저밀	100	30	388,800	43.20
			합 계	-	-	1,305,000	86.40
2030	1,480,000	1,332,000	고밀	300	40	532,800	19.73
			중밀	180	30	399,600	24.67
			저밀	100	30	399,600	44.40
			합 계	-	-	1,332,000	88.80
2035	1,490,000	1,341,000	고밀	300	40	536,400	19.87
			중밀	180	30	402,300	24.83
			저밀	100	30	402,300	44.70
			합 계	-	-	1,341,000	89.40
2040	1,500,000	1,350,000	고밀	300	40	540,000	20.00
			중밀	180	30	405,000	25.00
			저밀	100	30	405,000	45.00
			합 계	-	-	1,350,000	90.00

주1) 수용인구 90%, 혼합율 10%

4.1.3. 주택유형별 공급계획에 의한 방법

▌ 주택유형 및 주택보급률

○ 2030 광주광역시 주거종합계획(2021. 1)의 주택 유형별 구성비를 적용하되, 상위계획 및 주택선호 추세를 반영하여 공동주택의 공급 비중을 하향 조정하여 주택유형의 다양화 고려

- 아파트 65%, 다세대·연립주택 5%, 단독주택 30%
  ※「2030 광주광역시 주거종합계획」지표 : 비아파트 가구수 비율, 2018년 현재 33.5% → 2030년 31.5%
  ※ 최근 5년간 주택유형 변화

〈 표 3-13 〉 광주광역시 최근 5년간 주택유형 변화

연별	일반 가구수	주택수(비율)				주택 보급률 (%)
		합계	단독주택	아파트	다세대 · 연립	
2016년	569,372	594,992	193,387(32.5%)	384,750(64.7%)	16,855(2.8%)	104.5
2017년	575,732	606,175	193,267(31.9%)	395,976(65.3%)	16,932(2.8%)	105.3
2018년	578,559	616,462	192,762(31.3%)	406,329(65.9%)	17,371(2.8%)	106.6
2019년	587,159	628,186	190,587(30.3%)	419,567(66.8%)	18,032(2.9%)	107.0
2020년	599,217	640,169	189,039(29.5%)	432,295(67.5%)	18,835(3.0%)	106.8

○ 1인가구 증가, 사회취약계층을 위한 임대주택 공급, 수요자 중심의 양호하고 저렴한 주택공급 등을 위하여 주택보급률은 110%로 설정

▌ 주택유형별 공급계획에 의한 소요면적 산정

$$\text{산정식} = \frac{\text{유형별 주택호수} \times \text{호당 면적}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합율})}$$

○ 호당 면적은 기정계획(2030 도시기본계획)상 호당면적 기준(아파트 100㎡, 다세대·연립 100㎡, 단독주택 250㎡)과 광주광역시 주택유형별 평균 공급면적 현황(아파트 및 다세대·연립 80~112㎡, 단독주택 200~260㎡)을 고려하여 아파트 100㎡, 다세대·연립 100㎡, 단독주택 250㎡로 적용

○ 용적률은 「도시·군기본계획수립지침」 4-4-2.(1)에 따라 150%로 적용

○ 공공공지율 및 혼합율은 기정계획(2030 도시기본계획)의 지표 적용

※ 혼합율 : 주거기능을 영위하기 위하여 필요한 근린생활시설, 공공시설(교육시설, 복지시설 등) 등의 타 건축물용도 입지를 고려하여 적용

〈 표 3-14 〉 주택유형별 공급계획에 의한 산정기준

구분	인구배분	호당면적	용적률	공공공지율	혼합율
아파트	65%	100㎡	150%	40%	10%
다세대 · 연립	5%	100㎡	150%	35%	10%
단독주택	30%	250㎡	150%	30%	10%

○ 주택유형별 공급계획에 의한 2040년의 소요면적은 129.89㎢로 예측

〈 표 3-15 〉 주택유형별 공급계획에 의한 수요산정

(단위 : 명, 가구, 호, %, ㎢)

구분	계획인구 (명)	가구수 (가구)	주거용지 수용주택수 (호)	주택 보급률 (%)	가구당 인구 (명/가구)	유형	소요면적 (㎢)
2020	1,471,385	633,582	676,666	106.8	2.30	아파트(65%)	54.30
						다세대 · 연립(5%)	3.86
						단독(30%)	53.70
						합계	111.86
2025	1,440,000	631,579	682,105	108.0	2.28	아파트(65%)	54.74
						다세대 · 연립(5%)	3.89
						단독(30%)	54.14
						합계	112.77
2030	1,480,000	672,727	733,272	109.0	2.20	아파트(65%)	58.84
						다세대 · 연립(5%)	4.18
						단독(30%)	58.20
						합계	121.22
2035	1,490,000	693,023	762,325	110.0	2.15	아파트(65%)	61.17
						다세대 · 연립(5%)	4.34
						단독(30%)	60.50
						합계	126.01
2040	1,500,000	714,286	785,715	110.0	2.10	아파트(65%)	63.05
						다세대 · 연립(5%)	4.48
						단독(30%)	62.36
						합계	129.89

4.1.4. 1인당 부지면적에 의한 방법

○ 장래 주거용지 내 주택 수는 계획가구수와 주택보급률(2040년 110.0%)로 산정하고, 가구당 인구는 통계청의 장래 가구추계 보고서를 인용하여 추정된 2040년 2.10인으로 설정

○ 과거추세연장법을 적용하여 추정된 2040년까지의 1인당 부지면적을 이용하여 주거용지 추정

※ 1인당 주거지면적 : 통계청의 주택의 종류 및 주거면적별 가구 현황자료

○ 1인당 부지면적에 의한 2040년의 소요면적은 132.00㎢로 예측

〈 표 3-16 〉 1인당 부지면적에 의한 주거용지 수요산정

(단위 : 호, 명/가구, ㎡, ㎢, %)

구분	장래주거용지 내 주택수 (A)	가구당 인구 (B)	1인당 주거지면적 (C)	총주택용지 (D=A*B*C)	주거용지면적 (D/혼합율)
2020	676,666	2.30	50.98	79.34	88.16
2025	686,842	2.28	56.20	88.01	97.11
2030	733,272	2.20	61.50	99.21	110.24
2035	762,325	2.15	66.70	109.32	121.47
2040	785,715	2.10	72.00	118.80	132.00

자료 : 1인당 주거면적은 통계청의 '주택의 종류 및 주거면적별 가구' 자료 적용
주 : 혼합율 10% 적용

4.1.5. 주거용지 수요산정 총괄

○ 주거용지 소요면적은 기성시가지내 미개발지 및 저 개발지를 최대한 고려하고 밀도상향(재개발·재건축 등)을 통하여 수용할 수 있는 부분을 충족하며 신규 주거용지의 개발물량은 최소화하여 과잉공급을 억제하도록 인구밀도, 주택유형별 공급계획, 1인당 부지면적에 의하여 산정된 주거용지 소요면적 중 최소값을 주거용지 소요면적으로 적용

〈 표 3-17 〉 주거용지 수요산정 총괄표

구분	인구밀도	주택유형별 공급계획	1인당 부지면적	최종 적용값
2020	88.28	111.86	88.16	88.16
2025	86.40	112.77	97.11	86.40
2030	88.80	121.22	110.24	88.80
2035	89.40	126.01	121.47	89.40
2040	90.00	129.89	132.00	90.00

4.2. 상업용지 소요면적 산정

4.2.1. 기본전제

○ 상업용지 소요면적은 계획인구와 도심상업과 부도심상업 및 지역중심상업, 지구중심상업 및 근린상업으로 구분하여 각 상업용지의 이용인구 분담률에 의한 방법으로 수요추정

〈 표 3-18 〉 상업용지 유형별 주요기능

구 분	도심상업	부도심 및 지역중심상업	지구중심상업
정 의	○ 도시 또는 도시권에 이용되는 도심지역 ○ 전체시민을 위한 다양한 상업 및 서비스기능을 지닌 지역	○ 부도심, 도시 내 일정 지역의 상업 업무수용 분담하면서 근린·지구중심상업 기능에서 제공받을 수 없는 상업기능을 가진 지역	○ 도시 내 일정지구의 상업 및 서비스기능을 갖춘 지역
주요시설	백화점, 호텔, 금융기관, 사무실	백화점분점, 쇼핑센터, 노선상가	시장, 슈퍼마켓
이용반경	6km	3km	800m
최소이용인구	150,000명	35,000명	4,000명
전체면적 대비 비율	0.5%	1.0%	1.25%

자료 : 한국토지공사, 상업편익시설의 획지규모 및 형상연구, 1993

4.2.2. 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

○ 상업용지 이용인구는 모든 지역에 중심상업성 부여를 위해 각 단계별 계획인구를 80% 수용하는 것으로 가정

- 상업용지 이용률은 기정계획(2030 도시기본계획) 지표(계획인구의 80%) 및 타 광역시의 사례를 고려하여 계획인구의 80%로 적용

〈 표 3-19 〉 상업용지 이용인구에 대한 타 광역시 사례

구분	부산(2040)	인천(2040)	대전(2030)	울산(2035)
상업용지 이용률(%)	85	80	80	80

○ 1인당 연상면적은 기정계획(2030 도시기본계획) 및 타 광역시의 사례를 고려하여 도심상업 14㎡, 부도심 및 지역중심상업 14㎡, 지구중심상업 12㎡의 평균값인 13.3㎡ 적용

〈 표 3-20 〉 1인당 연상면적에 대한 타 광역시 사례

구분	부산(2040)	인천(2040)	대전(2030)	울산(2035)
1인당 연상면적 (㎡/인)	중심상업 : 18 도심상업 : 16 생활상업 : 14	14	도심상업 : 15 부도심 및 지구중심상업 : 12 생활권중심상업 : 10	중심상업 : 15 지역중심상업 : 15 근린상업 : 15

○ 평균층수는 광주광역시 상업지역 평균층수 현황과 입체적 도심재생 및 역세권 개발을 고려하여 3.3층으로 설정

※ 광주광역시 상업지역 평균층수 현황 : 2.75층(2019년말 기준)

○ 건폐율 및 공공공지율, 혼합율은 기정계획(2030 도시기본계획)의 지표 적용

○ 이용인구에 의한 2040년의 상업용지 소요면적은 12.79㎢로 예측

$$\text{산정식} = \frac{\text{상업용지 이용인구} \times \text{1인당 이용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합율})}$$

〈 표 3-21 〉 이용인구에 의한 상업용지 수요산정

구분	계획 인구	분담률 (%)	이용 인구	1인당 이용면적 (㎡)	평균 층수	건폐율	공공 공지율	혼합율	소요 면적 (㎢)
2020	1,471,385	80%	1,177,108	13.3	3.3	60%	30%	10%	12.55
2025	1,440,000	80%	1,152,000	13.3	3.3	60%	30%	10%	12.28
2030	1,480,000	80%	1,184,000	13.3	3.3	60%	30%	10%	12.62
2035	1,490,000	80%	1,192,000	13.3	3.3	60%	30%	10%	12.71
2040	1,500,000	80%	1,200,000	13.3	3.3	60%	30%	10%	12.79

4.2.3. 상업용지 수요산정 총괄

○ 상업용지의 수요산정은 마이스(MICE)산업 육성, 입체적 도심재생 및 역세권 개발을 고려하여 적정 이용인구 적용

○ 2040년 광주광역시에 필요한 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 방법을 적용하여 12.79㎢로 추계됨

〈 표 3-22 〉 기정계획에 대한 상업용지 수요량 비교

구 분	2030 도시기본계획	2040 도시기본계획	비 고
상업지역 수요량	11.0㎢	12.79㎢	

4.3. 공업용지 소요면적 산정

4.3.1. 기본전제

○ 공업용지 소요면적은 2차산업 종사자 1인당 부지면적과 2차산업 종사자 수를 적용한 공장부지 면적을 구하고, 공공공지율 및 혼합율 등을 반영하여 공업용지 면적 산출

○ 도시경제지표 설정에서 추정된 산업인구 중 2차 산업인구를 적용하여 장래 공업용지 추정

4.3.2. 공업용지 수요산정

○ 공업용지 수요산정은 목표연도 2차산업 종사자수를 기준으로 종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법으로 산출

○ 2차산업 종사자수는 제2편 계획의 기본구상부문의 경제지표에서 제시한 2차산업 종사자수 계획지표 적용

○ 종사자 1인당 부지면적은 「산업입지 원단위 산정 연구(2015, 한국토지주택공사 토지주택연구원)」에서 제시하는 종사자당 부지면적 원단위 전망치를 적용하고, 혼합율 10%, 공공용지율 30%를 적용하여 산정

- 종사자 1인당 부지면적 원단위는 다양한 산업 유치를 위해 「산업입지 원단위 산정 연구(2015, 한국토지주택공사 토지주택연구원)」에서 제시한 제조업 평균치 205㎡를 적용
- 공공공지율 및 혼합율은 기정계획(2030 도시기본계획)의 지표 적용

○ 계획입지 비율은 개별입지 억제, 미래 모빌리티산업 및 에너지산업, 반도체·AI산업, 정밀의료산업 등 지역현안 사업을 고려하여 2040년에 계획입지 비율 84% 적용

- 「광주광역시 산업입지 수급계획(2016~2025)」(광주광역시 고시 제2019-38호, 2019. 2. 28.)에서 계획입지 공급면적 비율은 84.2%, 개별입지 공급면적 비율은 15.8%로 제시하고 있음을 감안하여 계획입지 비율 84%를 적용

○ 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 소요면적은 2040년 53.08㎢가 될 것으로 추정됨

$$\text{산정식} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times \text{계획입지비율}}{(1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합율})}$$

〈 표 3-23 〉 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 수요산정

구분	2차산업 종사자수 (명)	1인당 부지면적 (㎡)	계획입지 비율 (%)	혼합율	공공 공지율	소요면적 (㎢)
2020	173,700	205	84%	10%	30%	47.48
2025	180,600	205	84%	10%	30%	49.36
2030	191,100	205	84%	10%	30%	52.23
2035	193,400	205	84%	10%	30%	52.86
2040	194,200	205	84%	10%	30%	53.08

〈 표 3-24 〉 기정계획에 대한 공업용지 수요량 비교

구 분	2030 도시기본계획	2040 도시기본계획	비 고
공업용지 수요량	32.86㎢	53.08㎢	

4.4. 용도별 토지소요면적 산정결과

○ 목표년도 토지수요량은 주거용지 90.00㎢, 상업용지 12.79㎢, 공업용지 53.08㎢이며, 용도별 총 소요면적은 155.87㎢로 산정됨

○ 용도별 토지소요 면적은 기정계획(139.76㎢)보다 16.11㎢ 많음

〈 표 3-25 〉 용도별 토지소요면적 산정결과

(단위 : ㎢)

구 분	2030 도시기본계획	2040 도시기본계획	2030대비 증감	비 고
계	139.76	155.87	증) 16.11	
주거용지	95.90	90.00	감) 5.90	
상업용지	11.00	12.79	증) 1.79	
공업용지	32.86	53.08	증) 20.22	

5. 토지이용계획

5.1. 시가화용지

5.1.1. 기본방향

○ 목표년도 계획인구 축소(170만명 → 150만명) 반영

○ 지역현안사업 등의 기반조성 및 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 도시관리계획 상 시가화지역을 시가화용지로 반영

○ 대상지역

- 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
- 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지
- 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)

5.1.2. 주거용지계획

○ 목표인구가 기정 도시계획 인구보다 낮고 지속가능한 녹색도시 성장 추구와 기존 도시재생을 도모하기 위하여 추가배분을 억제

○ 도심, 부도심 및 지역중심 등의 주변은 고밀주거지로 계획하고, 정비사업을 통하여 주거환경을 개선하여 주거용지 공급의 활성화와 주거환경개선을 도모

5.1.3. 상업용지계획

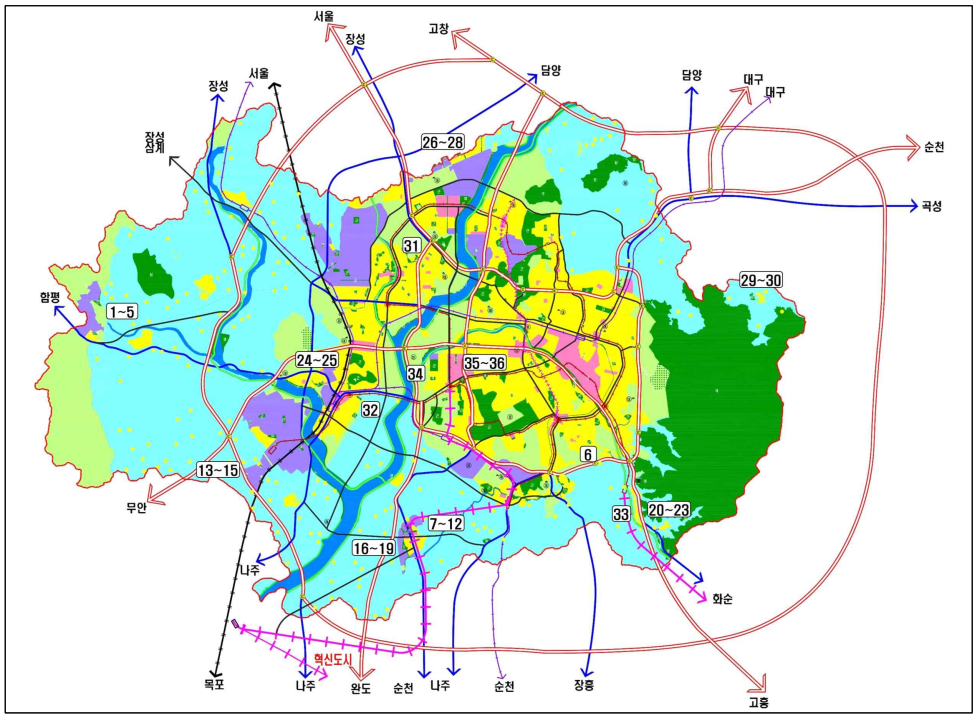
○ 기 배분된 상업용지와 신규로 개발되는 지역의 복합화를 통해 수요가 충족될 것으로 판단되므로 추가배분은 원칙적으로 억제하며, 입체적 도심재개발 및 역세권 개발 유도

5.1.4. 공업용지계획

○ 기존 노후 산단의 재정비를 유도하고 추가 공업용지 수요는 도심융합특구 등의 현안사업지역 및 광역도시계획에서 승인된 개발제한구역 해제총량 범위 내에서 개발계획을 수립하여 확보

5.1.5. 토지이용계획(변경)

○ 2030 도시기본계획 수립 이후 보전용지→주거·상업·공업용지 변경은 2.00㎢, 주거용지→상업·보전용지 변경은 0.31㎢, 상업용지→주거용지 변경은 0.04㎢, 공업용지→주거·보전용지 변경은 0.28㎢임



〈 표 3-26 〉 토지이용계획 변경내역

연번	위 치	토지이용 변경내용			비 고
		면적(㎢)	기정	변경	
1	빛그린 산업단지(국가)	0.019	보전용지	주거용지	타법 개발계획 반영
2		0.062	공업용지	주거용지	
3		0.020	보전용지	공업용지	
4		0.005	주거용지	보전용지	
5		0.172	공업용지	보전용지	
6	용산 도시개발사업지구	0.048	주거용지	보전용지	
7	남구 도시첨단산업단지(국가)	0.005	보전용지	주거용지	
8		0.038	상업용지	주거용지	
9		0.001	공업용지	주거용지	
10		0.025	주거용지	상업용지	
11		0.011	보전용지	공업용지	
12		0.001	공업용지	보전용지	

〈 토지이용계획 변경내역(계속) 〉

연번	위 치	토지이용 변경내용			비 고
		면적(㎢)	기정	변경	
13	평동3차 일반산업단지	0.025	공업용지	주거용지	타법 개발계획 반영
14		0.025	주거용지	공업용지	
15		0.011	공업용지	보전용지	
16	에너지밸리 일반산업단지	0.150	보전용지	주거용지	
17		0.037	보전용지	상업용지	
18		0.544	보전용지	공업용지	
19		0.018	주거용지	공업용지	
20	선교 도시개발구역	0.003	공업용지	주거용지	
21		0.004	주거용지	공업용지	
22		0.029	주거용지	보전용지	
23		0.001	공업용지	보전용지	
24	선운2 공공주택지구	0.288	보전용지	주거용지	
25		0.018	보전용지	상업용지	
26	광주연구개발특구 첨단3지구	0.442	보전용지	주거용지	
27		0.026	보전용지	상업용지	
28		0.337	보전용지	공업용지	
29	광주 생태문화마을	0.042	보전용지	주거용지	
30		0.022	주거용지	보전용지	
31	신창택지개발지구 제척지 일원	0.029	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (신창택지개발지구 제척지 용도지역 환원)
32	신촌근린공원 일원	0.001	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (공원 편입지역 용도지역 변경)
33	월남지구 및 내남지구 주변지역 일원	0.100	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (개발사업지구내 녹지지역 및 기개발 잔여지)
34	홀리데이인광주호텔 및 상무1지구 노인회관 · 광주보훈회관 일원	0.054	보전용지	주거용지	기 결정된 도시관리계획 반영
35	5 · 18역사공원 일원	0.002	보전용지	주거용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (공원 제척지역 용도지역 환원)
36		0.001	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (공원 편입지역 용도지역 변경)

5.2. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 장래 여건변화에 탄력적으로 대응하고 지속가능한 도시개발 유도 및 공급자중심에서 수요자 중심의 신속하고 유연한 계획수립을 위하여 구체적 위치는 표기하지 않음
- 상위계획인 『2040년 광주권 광역도시계획』에서 승인된 개발제한구역 해제총량 범위 내의 개발가능지역, 미개발지를 중심으로 시가화예정용지를 반영하고 구체적인 예정용지의 지역은 도시관리계획에서 토지적성평가결과를 바탕으로 설정
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표년도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 지정하며, 도시관리계획에서 용도별 총면적의 30% 범위 내에서 조정
- 시가화예정용지는 향후 변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 구체적 범위의 도면 표시 없이 대생활권별로 단계별 공급면적 제시
- 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 배분
- 공간구조에 의한 개발 축을 고려하여 교통비용과 기반시설 비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화 할 수 있는 순서로 단계별 개발을 유도하되, 개발수요가 있을 시 도시공간구조의 원칙하에 구체적인 사업계획에 의거 도시관리계획으로 반영
- 시가화예정용지 개발사업 추진시 개발계획 단계에서 생태·녹지축 연결을 고려하여야 함

5.3. 보전용지

5.3.1. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정함
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

○ 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화예정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재대책을 미리 수립

○ 대상지역

- 도시지역의 개발제한구역, 보전녹지지역, 생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원
- 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

○ 금회 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역은 보전용지로 설정하여 난개발을 방지하고 쾌적한 자연환경을 보전토록 계획함

〈 표 3-27 〉 보전용지 변경내역

연번	위 치	토지이용 변경내용			비 고
		면적(㎢)	기정	변경	
1	빛그린 산업단지(국가)	0.005	주거용지	보전용지	타법 개발계획 반영
2		0.172	공업용지	보전용지	
3	용산 도시개발사업지구	0.048	주거용지	보전용지	
4	남구 도시첨단산업단지(국가)	0.001	공업용지	보전용지	
5	평동3차 일반산업단지	0.011	공업용지	보전용지	
6	선교 도시개발구역	0.029	주거용지	보전용지	
7		0.001	공업용지	보전용지	
8	광주 생태문화마을	0.022	주거용지	보전용지	
9	신창택지개발지구 제척지 일원	0.029	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (신창택지개발지구 제척지 용도지역 환원)
10	신촌근린공원 일원	0.001	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (공원 편입지역 용도지역 변경)
11	월남지구 및 내남지구 주변지역 일원	0.100	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (개발사업지구내 녹지지역 및 기개발 잔여지)
12	5 · 18역사공원 일원	0.001	주거용지	보전용지	기 결정된 도시관리계획 반영 (공원 편입지역 용도지역 변경)

5.3.2. 개발제한구역

▌개발제한구역의 관리방안

○ 개발제한구역은 도시환경을 보전하고 오픈스페이스와 녹지공간을 제공하며 난개발을 방지하는 등 시민에게 제공하는 환경적 가치가 매우 높은 공간으로 도시민의 쾌적한 환경조성과 지속 가능한 도시를 위해 보존을 원칙으로 함

○ 개발제한구역 조정은 광역도시계획에서 부여된 총량 범위 내에서 보전할 가치가 낮은 지역을 대상으로 수요가 있을 경우 구체적 개발계획을 수립하고 도시관리계획으로 해제하도록 함

- 광역도시계획의 공간구조, 토지이용계획, 녹지관리체계 등과의 부합성 고려
- 개발제한구역의 도시성장관리 기능 및 환경적 가치가 훼손되지 않는 범위 내에서 불가피한 공공수요(지역 경쟁력 강화를 통한 지역발전을 유도할 필요가 있는 경우 등)에 한정하여 해제 검토

○ 광역녹지축상에 이미 훼손된 지역에 대해서는 해제하여 활용하기 보다는 녹지 및 생태계 복원 필요지역으로 지정하여 환경적 가치를 복원하는 것을 우선함

○ 개발제한구역에서 해제된 지역은 원칙적으로 저밀도 개발을 유도하고 주변지역과 조화를 이루도록 경관계획 등을 수립

5.4. 용도지역 관리

5.4.1. 용도지역 관리원칙

▌주거용도 위주의 '외곽확산'을 제한하고, '도심재생'을 유도하는 도시정책에 부합하도록 관리

○ 녹지지역 등 미개발지는 장래 토지수요를 위해 개별입지 제한을 원칙으로 하고, 기 개발지 우선 활용을 통해 도시재생 활성화 유도

○ 미개발지역은 공공에서 개발수요에 따른 계획적 개발을 원칙으로 함

▌용도지역별 지정목적에 부합하도록 관리

○ 주거·상업·공업·녹지지역 등 해당 용도지역 지정취지와 목적에 따라 해당기능이 원활하게 발휘 될 수 있도록 관리

○ 도시기본계획상 미래상, 공간구조 개편, 핵심이슈 등을 실현하고, 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획, 도시계획시설계획 등 개별 도시관리계획도 용도지역 지정목적 및 기준 등과의 정합성을 확보하여 운영

▌ 용도지역 조정기준을 마련하여 예측가능성을 제고

○ 도시·군관리계획수립지침에서 제시하고 있는 용도지역별 관리기준을 광주광역시 특성에 맞게 구체화하고, 각종 계획 및 사업지침에서 개별적으로 운영하고 있는 용도지역 관리의 통합적 기준을 마련할 필요가 있음

○ 용도지역 변화량과 조정 사유, 용도지역별 특성 등을 분석하는 용도지역 관리체계를 구축하여 체계적으로 용도지역을 관리

▌ 지역특성을 고려하여 용도지역 관리

○ 구릉지, 수변, 자연환경, 역사문화자원, 경관관리가 필요한 지역 등과 같이 광주의 자연 및 문화자원의 특성을 지닌 지역은 기존 용도지역의 유지·관리를 원칙으로 관리함

○ 지역별 지형 및 입지 특성, 경관 및 주변지역과의 연계성 등을 반영하여 동일한 용도지역 내에서도 용도를 차등적으로 관리

○ 용도지역 상향은 중심지체계 등 도시공간구조 구상의 실현, 생활환경의 개선, 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 목적으로 실시하되, 밀도, 용도, 높이계획 등의 타당성이 제시되어야 하며 광주광역시 여건을 반영한 “지구단위계획수립지침” 및 용도지역 조정요건에 부합하여야 함

5.4.2. 용도지역 조정원칙

▌ 용도지역 조정요건

(1) 법령 제개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

○ 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우

○ 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

○ 중심지계획, 생활권계획 등 광주광역시 차원의 종합계획 성격을 가진 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

(2) 여건변화에 대응하기 위하여 정책으로 판단한 경우

- 광주광역시 주요 도시 관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- 인근의 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획 수립이 필요한 경우(재해방지 등 목적달성을 위해 필요한 최소한의 범위 내 시행)
- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우(도심 부적격시설 이전 등)
- 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정을 검토
- 계획인구를 초과하는 인구증가 발생으로 주거지역 등 용도지역 추가 공급이 필요한 경우

▌용도지역 조정방법

- 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 병행해서 검토 필요(기반시설연동제 등)
- 공공기여는 생활 밀착형 효율적 공급체계가 확립될 수 있도록 하고, 기반시설의 질적 향상 등 다양한 방안을 마련
- 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함

5.4.3. 용도지역별 관리방향

▌주거지역

- 주거지역은 양호한 주거환경 유지 및 적정 주거밀도 등을 우선적으로 고려하여 지정하고, 일조권 및 사생활 보호를 위하여 가급적 정형화 함
- 도시공원이나 구릉지 주변의 주거지역은 주변환경과 조화되고 스카이라인이 유지되도록 적절한 용도의 주거지역으로 지정

○ 새로이 조성되는 대단위 주거지역은 단독주택, 중층주택, 고층주택 등이 적절히 배치되어 다양한 경관을 형성하여 스카이라인이 유지되고, 미기후환경(바람유동 및 열섬현상)이 개선되도록 건물배치 및 주변 환경과 조화를 이루어야 함

▌상업지역

○ 도시의 경제권 및 생활권의 규모와 구조를 감안하고, 상업, 업무, 사회, 문화시설 등의 집적을 도모할 필요가 있는 토지이용 공간으로 확보

○ 주거지역과 공업지역과의 관련성을 기초로 하여 생활권계획상 중심지역에 생활편익시설, 중심업무시설 등과 연계하여 유기적으로 배치하고, 이용의 편리성 및 업무수행의 능률성을 확보

○ 도시 내 기반시설의 용량과 장차 확보 가능한 용량을 고려 지정

○ 신규 상업지역은 도로, 철도와 같은 교통시설의 현황과 계획을 감안하여 지정

○ 신시가지로 계획적인 개발이 이루어지는 지역은 가급적 상업지역을 세분·지정하여 토지이용의 효용을 제고

▌공업지역

○ 공업지역은 주거지역과의 혼재를 피하여 오염피해의 발생을 방지하며, 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 풍향, 수자원 및 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지

○ 토지의 혼합이용으로 인한 토지이용간의 상충을 억제할 수 있도록 준공업지역의 지정을 최소화 함

○ 주거지역과의 경계부에는 완충공간을 설정하여 용도지역의 지정목적이 보호될 수 있도록 하여야 함

▌녹지지역

○ 녹지지역은 과거 대규모 개발사업 추진 과정에서 타 용도지역으로 전환되는 등 지속적으로 감소되고 있음

○ 따라서 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축 연계를 위해 타 용도지역으로 조정을 최소화 함

5.4.4. 기타 관리방안

○ 지구단위계획수립을 전제로 미리 용도지역 또는 용도지구가 변경 되었으나, 지구단위계획구역 지정 결정 후 3년 이내에 지구단위계획이 수립되지 아니하여 구역지정이 실효되는 경우 종전의 용도지역 또는 용도지구로 환원하는 것을 원칙으로 하고, 여건변화 등을 검토하여 기간 연장의 필요성을 병행하여 검토

○ 도시계획시설 입지(시장 등) 또는 활성화를 위해 용도지역 또는 용도지구를 상향 또는 지정하는 경우 원인시설이 해제될 시에 종전의 용도지역 또는 용도지구로 환원하는 것을 원칙으로 함. 다만, 기존 개발현황(건축물 용도 등) 및 주변 용도지역 등을 충분히 고려하여 결정

○ 대규모 부지 용도변경을 통해 토지 활용 잠재력이 높은 지역에 대한 기반시설 확보 등 공익성 제고를 위해 '도시계획변경 사전협상 제도'를 도입하여 대규모 부지 용도변경 유연화와 도시계획 운영체계 개선 및 지역균형발전 도모

○ 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등은 기반시설의 설치·변경, 건축물의 용도 등에 관한 기본방향을 미리 설정함으로써 당해 지역의 계획적 개발 유도가 가능한 성장관리계획 수립 검토

○ 도시지역에서 복합적인 토지이용을 증진시켜 도시 정비를 촉진하고 지역 거점을 육성할 필요가 있는 지역을 대상으로 입지규제최소구역 지정을 검토하여 용도지역제도의 유연성 확보

○ 국토교통부의 「도시계획 혁신방안」 발표(2023.1. 보도자료)에 따라 도시규제로부터 자유롭고, 융복합적 도시개발이 가능한 공간혁신 3종 구역 도입을 예정하고 있음

- 도시혁신구역 : 입지규제최소구역을 전면 개편하여 도입하는 구역으로서 도시내 혁신적 공간 조성을 위해 지정요건을 폐지하고, 창의적 계획이 필요한 지역에 자유롭게 지정, 토지의 용도와 밀도(용적률, 건폐율)를 자유롭게 계획
- 복합용도구역 : 업무, 주거, 생활이 융합된 구역으로서 노후·쇠퇴 등으로 기존 용도지역의 변화가 필요하나, 전면 재개발보다는 점진적·융합적 전환이 필요한 지역에 지정, 복합용도계획(기능별 비율, 배치 등)을 적용하여, 기존 용도지역의 변경 없이도 타 용도시설 설치 허용

- 도시계획시설 입체복합구역 : 도시계획시설을 융복합 거점으로 활용토록 입지가능지역 확대, 밀도 완화를 위하여 도입하는 구역으로서 국민편의 제고, 지역경제 활성화 등을 위한 경우에 적용하며 용도지역에 따라 각종 시설 설치가 제한된 도시계획시설을 도시계획좇 심의를 거쳐 복합화 허용

○ 미래형 국토도시 공간실현을 위해 개선되는 제도를 활용하여 경제·산업구조 변화로 인한 새로운 공간전략에 대비하기 위해 다양한 기능 집적의 복합적이고 압축적인 토지이용을 통한 도시활력 제고 등의 지역특성을 고려한 맞춤형 도시계획 수립을 도모할 필요가 있음

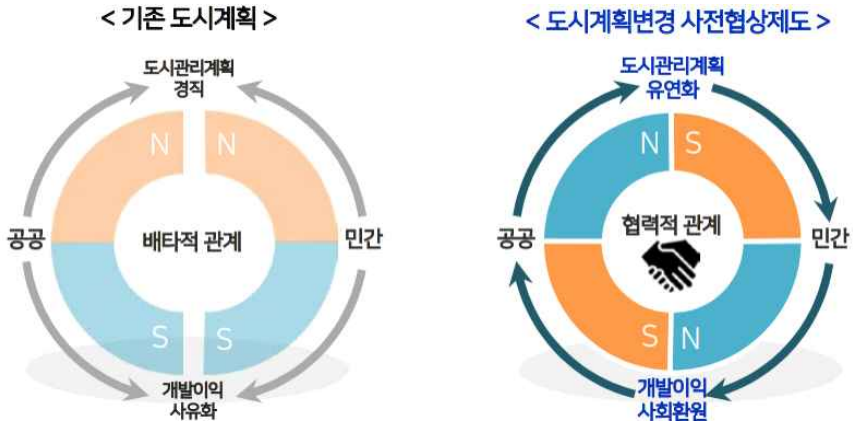
▌ 도시계획변경 사전협상 제도

(1) 목적

○ 유휴토지를 효율적으로 개발하거나 토지의 활용잠재력이 높고 지역거점 육성이 필요한 지역의 토지이용을 합리화하고, 그 기능을 증진시키기 위하여 집중적으로 정비가 필요한 지역을 대상으로 함

○ 도시계획변경 사전협상 제도는 사회적 합의가 필요한 도시관리계획 변경 또는 건축규제 등의 완화를 포함하는 사업시행자의 제안에 대하여 명확한 관리 원칙, 투명한 논의 절차에 따른 사회적 공감대 형성으로 지역특성을 고려한 합리적 개발을 유도함

○ 도시관리계획(용도지역 개발밀도) 변경 및 건축규제 등을 완화해 주는 대신, 토지가치 상승분을 고려한 공공기여를 통하여 유연한 도시관리계획 운용으로 계획·전략적 토지 활용 도모



< 그림 3-6 > 기존 도시계획과 도시계획변경 사전협상 제도 비교모식도

(2) 적용 범위

○ 민간과 공공이 지역발전 및 합리적인 개발을 위한 협상을 완료한 후 사업 시행을 전제로 개발계획을 수립하는 경우에 적용

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제51조제1항제8호의2, 제8호의3에 해당하는 1만㎡ 이상의 유휴토지 또는 대규모시설의 이전부지를 대상으로 함

〈 표 3-28 〉 도시계획변경 사전협상 대상지

관련조항	도시계획변경 사전협상 대상지	
국토계획법 제51조 제1항 제8호의2	복합적 토지이용 필요지역	○ 도시지역 내 주거상업업무 등의 기능을 결합하는 등 복합적인 토지이용을 증진시킬 필요가 있는 지역(일반주거지역, 준주거지역, 준공업지역 및 상업지역에서 낙후된 도심 기능을 회복하거나 도시균형발전을 위한 중심지 육성이 필요한 경우로서 다음 어느 하나에 해당하는 지역) 1. 주요 역세권, 고속버스 및 시외버스 터미널, 간선도로의 교차지 등 양호한 기반시설을 갖추고 있어 대중교통 이용이 용이한 지역 2. 역세권의 체계적·계획적 개발이 필요한 지역 3. 세 개 이상의 노선이 교차하는 대중교통 결절지(結節地)로부터 1킬로미터 이내에 위치한 지역 4. 「역세권의 개발 및 이용에 관한 법률」에 따른 역세권개발구역, 「도시재정비 촉진을 위한 특별법」에 따른 고밀복합형 재정비촉진지구로 지정된 지역
국토계획법 제51조 제1항 제8호의3	유휴토지 및 시설 이전·재배치	○ 도시지역내 유휴토지 및 시설의 이전 또는 재배치, 집중적 정비가 필요한 지역(시설은 법령 및 조례에서 정하는 시설에 한함) 1. 대규모 시설의 이전에 따라 도시기능의 재배치 및 정비가 필요한 지역 2. 토지의 활용 잠재력이 높고 지역거점 육성이 필요한 지역 3. 지역경제 활성화와 고용창출의 효과가 클 것으로 예상되는 지역

(3) 협상대상지 선정 및 공공기여의 계획기준

○ 협상대상지 선정시에는 도시기본계획 및 관련계획과 생활권별 특성, 주변지역 기반시설 용량 등을 검토하여 개발계획의 적정성을 확보하고, 도시기본계획상 토지이용계획에도 불구하고 사전협상형 도시계획 결과에 따라 적정용도 부여

○ 협상대상지로 선정된 부지에 대하여는 필요시 공공성 향상 등을 위하여 개발방향, 건축구상 및 기반시설 설치계획 등의 검토내용을 포함한 개발계획의 가이드라인을 제시

○ 지구단위계획구역 내 공공기여의 계획 우선순위는 다음 사항 등을 고려하여 결정

- 상위계획 등에 의해 당해부지 내·외에 설치되어야 하는 시설
- 사업부지와 연계되는 공공·기반시설(가·감속차로, 공원 등 사업부지내 입주자 편익시설로 사용될 가능성이 큰 시설은 가능한 배제하고 개발 관련 법령에 따라 의무 설치하는 공공·기반시설은 공공기여 인정에서 제외)
- 도시계획결정권자의 정책실현 등을 위해 필요한 시설
- 광역적인 공공성 확보를 위한 시설
- 생활권역 내 소규모 공공기여시설

○ 해당 지구단위계획구역 밖 자치구 범위 내 기반시설 취약지역에 제공하는 공공기여시설(설치비용 포함) 계획의 우선순위는 다음 사항 등을 고려하여 결정

- 지역균형발전과 합리적 도시정비 및 관리 등을 위해 필요한 시설
- 도시계획결정권자의 정책실현 등을 위해 필요한 시설
- 기타 기반시설 취약지역에 필요한 시설

○ 공공기여시설의 설치계획은 공공에서 제시한 공공기여 기준에 따라 협상조정협의회에서 협의하여 조정 가능

○ 공공기여시설에 대한 이견 발생시 해당 자치구의 의견수렴 등을 거쳐 공공이 결정하는 것을 원칙으로 함

(4) 도시계획변경 사전협상 주요 검토 대상지역

〈 표 3-29 〉 도시계획변경 사전협상 주요 검토 대상지역

구분	대상지역
1	○ 일산·전남방직 이전부지(북구 임동 100-1번지 일원)
2	○ 금호타이어 이전부지(광산구 소촌동 555번지 일원)

※ 주요 검토 대상지역은 대표지역만 기재 하였으며, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 지구단위계획으로 용도지역간 변경이 가능한 1만㎡ 이상의 지역을 포함함

▌ 비시가화지역 성장관리계획

(1) 목적

○ 지역특성, 개발여건 등을 고려하여 계획적 개발 및 관리를 통한 난개발 방지

(2) 대상지역

○ 녹지지역, 관리지역, 농림지역 및 자연환경보전지역 중 다음의 어느 하나에 해당하는 지역의 전부 또는 일부 지역

- 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
- 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
- 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
- 「토지이용규제 기본법」 제2조제1호에 따른 지역 · 지구 등의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역
- 인구감소, 경제성장 정체 등으로 압축적이고 효율적인 도시성장관리가 필요한 지역
- 공장, 제조업소 및 축사 등과 입지 분리 등을 통해 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역
- 그 밖에 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역으로서 도시계획조례로 정하는 지역

(3) 수립내용

○ 성장관리계획구역 내 토지 개발 · 이용, 기반시설 수급, 생활환경, 난개발 정도 등의 현황 및 문제점

○ 도로, 공원 등 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항

○ 건축물의 용도제한, 건축물의 건폐율 또는 용적률

○ 건축물의 배치, 형태, 색채 및 높이

○ 환경관리 및 경관계획

○ 그 밖에 난개발의 방지와 체계적인 관리에 필요한 사항으로서 도시계획조례로 정하는 사항

(4) 추진계획

○ 도시관리계획(재정비) 수립시 비시가화지역의 계획적 관리방안 검토와 연계하여 성장관리계획 수립이 필요한 지역 등의 검토를 통해 체계적인 용도지역 관리가 되도록 함

○ 성장관리계획 수립이 필요한 지역이 있는 경우에 별도로 수립 검토

5.5. 토지이용계획 총괄

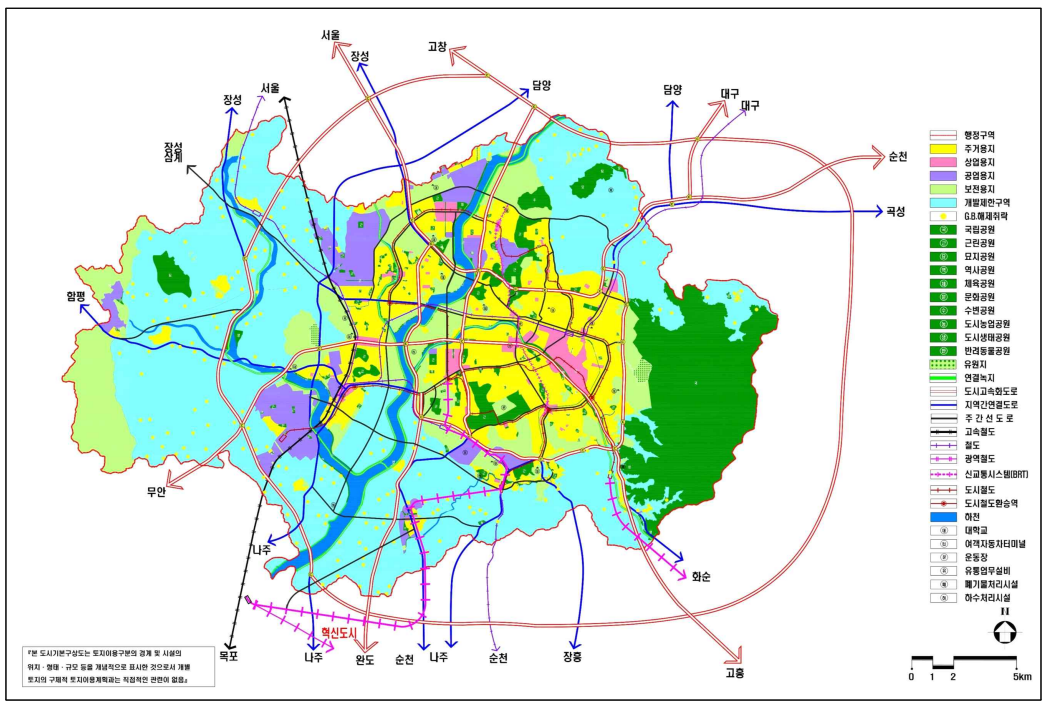
○ 2040년 도시기본계획의 토지이용계획 조정 결과, 시가화용지는 총 118.65㎢이며, 전체 계획구역 면적 중 23.68%의 구성비로 계획

○ 시가화용지를 제외한 보전용지 면적은 345.31㎢임

〈 표 3-30 〉 토지이용계획 변경 총괄표

(단위 : ㎢, %)

구 분	기정(2030)		변경(2040)		증 감	비고
	면 적	구 성	면 적	구 성		
계	501.18	100.00	501.18	100.00	-	
시가화용지	117.07	23.36	118.65	23.68	증) 1.58	
주거	81.05	16.17	81.88	16.34	증) 0.83	
상업	10.05	2.01	10.12	2.02	증) 0.07	
공업	25.97	5.18	26.65	5.32	증) 0.68	
시가화예정용지	22.69	4.53	37.22	7.42	증) 14.53	
주거	14.85	2.96	8.12	1.62	감) 6.73	
상업	0.95	0.19	2.67	0.53	증) 1.72	
공업	6.89	1.38	26.43	5.27	증) 19.54	
보전용지	361.42	72.11	345.31	68.90	감) 16.11	



〈 그림 3-7 〉 2040년 광주도시기본구상도

5.6. 단계별 토지이용계획

5.6.1. 기본방향

○ 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지하도록 계획

○ 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업은 1·2단계로 계획

○ 개발사업의 효율성 및 실현 가능성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정

○ 기정계획의 단계별 계획과 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지개발 추진

○ 지역간 균형개발이 가능하도록 단계별 계획을 수립하고, 기존 시가지 내는 정비사업 등을 추진하여 도시재생을 도모

5.6.2. 시가지 정비 및 관리방향

○ 도시공간구조 개편방향에 부합된 시가지 정비

- 도시공간구조와 성장 발전 축을 고려하여 시가화용지와 연접하는 지역을 우선 효율적·체계적으로 개발
- 도시기반시설 용량과 주변지역, 개발여건 변화 등을 고려한 녹색도시 조성
- 도시재생전략계획, 도시 및 주거환경정비계획과 연계 개발 유도

○ 신규 시가지 개발은 지구단위계획 등을 통한 계획적 개발 유도

- 단계별·생활권별로 구분하여 토지이용, 교통, 단계별 인구배분계획에 따라 적정 개발
- 지구단위계획 수립 등을 통해 계획적 개발을 유도

5.6.3. 단계별 개발 및 정비방향

○ 기존 개발지를 최대한 활용하고, 신규 개발지는 기 시가화지역과 연접하는 지역 및 적정 기반시설이 갖추어진 지역부터 우선적으로 개발

○ 기 시가화지역과 연접하지 않는 일정규모 이상 대규모 개발지역은 공간구조에 의한 개발 축을 고려하고 기존 교통축과 연계하여 기반시설을 체계적으로 확보할 수 있도록 단계별 계획 수립

○ 시가화예정용지는 위치표시 없이 총량으로 관리됨에 따라 탄력적인 토지이용계획을 위해 단계별 인구배분계획 등을 감안하여 개발

○ 인구배분계획에 의한 단계별 인구수용을 위하여 개발 사업추진 등 준비기간, 공사기간, 인구유입시기 등을 감안하여 시가화예정용지의 물량을 배분

○ 단계별 개발을 위한 시가화예정용지는 해당 대생활권별 총량을 기준으로 배분 관리

▌1단계 (2021 ~ 2025년)

○ 도시재생사업 추진 및 기존 주거·상업·공업지역 등의 시가화용지내 미개발지 개발

○ 기 추진되고 있는 개발사업 및 시 중점 현안사업 추진
(광주송정역KTX 투자선도지구, 민간공원 특례사업, 송정역세권 개발, 도심융합특구, 반도체 특화산단, 의료 특화산단 등)

▌2단계 (2026 ~ 2030년)

○ 기존 시가화용지 주변으로 개발가용지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발

- 기존 시가화용지 주변 미개발지의 정비 및 개발
- 미래모빌리티 특화산단, 반도체·AI벨트 및 에너지신산업벨트와 연계한 산업중심의 혁신산업단지 조성

○ 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발
(북부 농산물도매시장 등)

▌3단계 (2031 ~ 2035년)

○ 공간구조 개편에 따른 중심지 육성에 필요한 용지 개발

- 국제마이스융합벨트와 연계한 군사시설 이전적지 개발(군공항, 마륵동 탄약고 주변 등)
- 산업시설 수요에 대비한 공업용지 개발

○ 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

▌4단계 (2036 ~ 2040년)

○ 목표년도 인구규모에 상응하는 최종단계의 시가지 개발, 도시경관 및 환경의 정비에 주력

○ 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

〈 표 3-31 〉 용도별 · 생활권별 · 단계별 토지이용계획표

(단위 : ㎢)

구분	주용도	생활권별	1단계 (2021~2025년)	2단계 (2026~2030년)	3단계 (2031~2035년)	4단계 (2036~2040년)	비고
총계			501.180	501.180	501.180	501.180	
시가화 용지	합계		118.650	129.148	142.360	153.390	
	주거 용지	소계	81.880	85.023	86.177	90.000	
		중앙	15.060	15.383	15.575	16.405	
		동남부	18.680	18.787	19.347	19.347	
		북부	23.830	24.246	24.246	24.246	
		광산	24.310	26.607	27.009	30.002	
	상업 용지	소계	10.120	10.695	11.155	12.790	
		중앙	2.010	2.010	2.010	2.460	
		동남부	2.330	2.330	2.380	2.380	
		북부	3.160	3.170	3.520	3.520	
		광산	2.620	3.185	3.245	4.430	
	공업 용지	소계	26.650	33.430	45.028	50.600	
		중앙	1.400	1.744	1.744	3.294	
		동남부	1.110	1.110	6.648	6.648	
		북부	5.670	6.062	6.062	6.062	
		광산	18.470	24.514	30.574	34.596	
시가화 예정 용지	합계		10.498	13.212	11.030	2.480	37.220
	주거 용지	소계	3.143	1.154	3.823	-	8.120
		중앙	0.323	0.192	0.830	-	1.345
		동남부	0.107	0.560	-	-	0.667
		북부	0.416	-	-	-	0.416
		광산	2.297	0.402	2.993	-	5.692
	상업 용지	소계	0.575	0.460	1.635	-	2.670
		중앙	-	-	0.450	-	0.450
		동남부	-	0.050	-	-	0.050
		북부	0.010	0.350	-	-	0.360
		광산	0.565	0.060	1.185	-	1.810
	공업 용지	소계	6.780	11.598	5.572	2.480	26.430
		중앙	0.344	-	1.550	-	1.894
		동남부	-	5.538	-	-	5.538
		북부	0.392	-	-	-	0.392
		광산	6.044	6.060	4.022	2.480	18.606
보전용지			372.032	358.820	347.790	345.310	

주 : 시가화예정용지 물량의 비고란에는 단계별(2021년~2040년) 물량의 누계를 표현하였음

제2장 교통기반시설

1. 현황 및 여건 분석

1.1. 교통기반시설

1.1.1. 도로현황

○ 광주광역시 도로연장은 2014년 대비 연평균 1.48% 증가추세에 있으며 주로 광역시도를 중심으로 증가하고 있음

〈 표 3-32 〉 광주광역시 도로연장 추이 분석

(단위 : m)

구분	고속도로	일반도로	광역시도	구도	합계
2014년	26,370	86,596	564,468	1,667,678	2,346,343
2015년	26,370	86,596	562,888	1,673,421	2,350,506
2016년	26,370	86,596	572,087	1,671,105	2,357,389
2017년	26,370	86,596	572,087	1,813,172	2,499,456
2018년	26,370	86,596	572,087	1,817,039	2,503,323
2019년	26,370	86,569	574,107	1,818,249	2,506,553
2020년	26,370	87,319	634,881	1,814,678	2,563,248
연평균 증가율(%)	0.00	0.14	1.98	1.42	1.48

○ 도로시설물은 지하차도가 2014년 17개소에서 23개소로 증가하였으며, 교량은 309개소에서 334개소로 증가

〈 표 3-33 〉 광주광역시 도로시설물 추이 분석

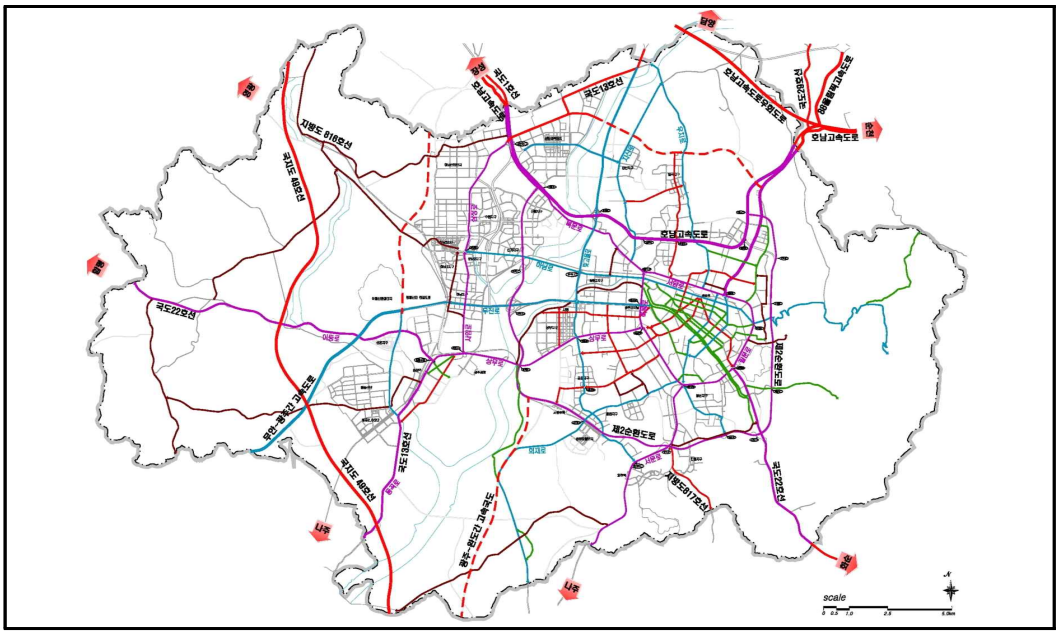
구 분	지하보도		보도육교		지하차도		고가도로		터 널		교 량	
	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장
2014년	9	486	69	2,451	17	6,824	13	6,209	23	10,023	309	35,439
2015년	9	486	67	2,406	17	6,824	13	6,209	23	10,023	302	35,603
2016년	9	486	64	2,263	20	7,995	13	6,209	23	10,023	324	37,402
2017년	9	486	69	2,479	21	8,078	13	6,209	25	10,173	336	38,162
2018년	9	486	71	2,624	23	8,078	13	6,209	25	10,173	331	37,903
2019년	9	486	70	2,596	23	8,350	13	6,209	25	10,173	334	37,958

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도(2015~2020)

○ 광주광역시 도로망 체계는 광역도로의 경우 5개의 고속도로(도시고속도로 포함)와 4개 국도, 5개의 국지도 및 지방도로로 총 연장은 543.3km로 구성

〈 표 3-34 〉 광역도로망 체계

구 분	도로명	구간	연장	차로수(왕복)
고속국도 및 도시고속국도	호남고속도로	고서 ~ 장성	30.7	4~6
	광주대구고속도로	남원 ~ 고서	44.0	4~6
	무안광주고속도로	무안 ~ 광주	41.4	4
	고창담양고속도로	고창 ~ 대덕	42.5	4
	제2순환도로	문흥~ 산월	27.6	6
	소 계		186.2	-
일반국도	국도 1호선	나주 ~ 장성	53.1	2~4
	국도 13호선	나주 ~ 담양	62.9	4
	국도 22호선	함평 ~ 화순	44.6	4
	국도 29호선	광주 ~ 담양	43.7	2~4
	소 계		204.3	-
국지도 및 지방도	국지도 49호선	나주 ~ 장성	22.1	4
	국지도 55호선	나주 ~ 순창	34.8	2
	국지도 60호선	무안 ~ 곡성	29.5	2~4
	지방도 808호선	영광 ~ 광주	27.1	2
	지방도 822호선	나주 ~ 화순	39.3	2
	소 계		152.8	-
총 계			543.3	-



〈 그림 3-8 〉 광역도로망체계

○ 광주광역시 주요 간선도로망은 제1순환도로와 제2순환도로를 순환도로망으로 동서축과 남북축으로 구성되어 있으며 원도심과 신도심을 연결

〈 표 3-35 〉 광주광역시 주요 간선도로망 및 교통량

구분	도심가로망	방향	교통량 (24시간)	차로수 (양방향)	비고
제1순환축	대남대로	남광주교차로	31,587	8	원도심
		농성광장	32,979		
	필문대로	산수오거리	21,705	8	원도심
		서방사거리	23,090		
	서암대로	서방사거리	22,732	8	원도심
		신안교삼거리	23,808		
	죽봉대로	농성광장	40,336	8	원도심
		동운고가사거리	37,582		
제2순환축	제2순환로	문흥JC ~ 산월IC	38,839	6	원도심,신도심
남북축	동문대로	문화사거리	25,841	4~8	원도심
		서방사거리	22,732		
	서문대로	백운광장	33,577	4~8	원도심
		광주대입구	36,772		
	남문대로	남광주교차로	26,195	4~6	신도심
		학동삼거리	22,371		
	북문대로	운암사거리	25,096	2~8	신도심
		동림동장애인복지회관	23,231		
	빛고을대로	계수교차로	71,643	6	신도심
		동림I.C.	75,528		
	운천로	풍금사거리	31,646	4~6	신도심
		계수교차로	33,494		
	임방울대로	양산지구사거리	23,443	6~10	신도심
		금호자동차학원	23,813		
	사암로	양방향	29,868	4	신도심
	하서로	양방향	25,176	4~8	신도심
	우치로	양방향	24,408	2~6	신도심
	하남대로	신가지구입구사거리	19,677	6~8	신도심
동서축	무진대로	흑석사거리	21,327	6~10	신도심
		계수교차로	65,755		
		운수I.C	66,733		
	상무대로	서장교차로	34,433	2~8	신도심
		영광통사거리	23,443		
	회재로	주월교차로	31,088	6	신도심
		풍암사거리	30,314		
	금남로	임동오거리	11,440	4~8	원도심
		금남로4가사거리	18,762		

1.1.2. 대중교통 현황

▌ 시내버스 현황

○ 광주광역시 시내버스는 10개 업체가 999대 운영중에 있고, 마을버스는 5개 업체에 65대가 운영중에 있음

○ 1일 평균 탑승인원은 약 24.6만명이고 1일 운행횟수는 9,208회임

〈 표 3-36 〉 시내버스 운영 현황

구 분	계	시내버스	마을버스	비 고
업 체 수(개)	15	10	5	-
노선(노선)	112	101	11	-
운행대수(대)	1,064	999	65	-
평균운행대수(대)	70.9	99.9	13	-
운행횟수(회/일)	9,208	8,382	826	편도운행
평균탑승인원(명/일)	245,835	233,135	12,700	1일 평균

자료 : 광주광역시 대중교통과 내부자료

○ 시내버스정류장은 총 2,379개소이고 이중 BIT설치는 775개소로 설치율 32.58%임

〈 표 3-37 〉 시내버스 정류장 시설 현황

구 분	계	동구	서구	남구	북구	광산구
정류소 계	2,379	190	374	300	648	867
버스쉘터	1,374	104	248	163	394	465
표지판	1,585	141	267	187	475	515
BIT	775	86	174	104	233	178

자료 : 광주광역시 대중교통과 내부자료(2020.10 기준)
주 : 시계 외 정류소 471개소

▌ 도시철도 현황

○ 도시철도는 현재 1호선만 운영중에 있으며 총연장은 20.5km임, 운행시간은 첨두시 5~7분, 평균 10분 간격으로 운행중에 있음

〈 표 3-38 〉 도시철도 1호선 운행 현황

구분	내용	비고
운행구간	1호선 (20개역 : 녹동역 ↔ 평동역)	간이역 포함
영업거리	20.5km	
운행시간	05:30 ~ 24:00	
운행시격	평시 10분(출근 5분, 퇴근 7분)	
운행횟수	평일 240회, 토요일 206회, 휴일 202회	
열차편성	23편성 92량(1편당 4량 운행)	중량전철

자료 : 광주도시철도공사 홈페이지 참조

▌ 광역버스(고속•시외버스) 현황

○ 광주광역시 고속버스 및 시외버스 시설은 광주종합터미널을 포함 총 9개소가 운영되고 있음

〈 표 3-39 〉 광역버스 시설 현황

정류소명	위치	설치일	면적(㎡)		운행노선
			대합실	매표실	
합 계	9개소				
광주종합 버스터미널	시외버스	'92.02.21	8,988	189	서울, 인천, 인천공항, 수원, 성남, 용인, 의정부, 천안, 전주, 부산, 울산, 진주, 통영, 대구, 구미, 경주, 포항 등 35개 노선
	고속버스				
진월동	진월동 424-6	'94.12.13	20	5	목포, 해남, 함평, 장흥, 강진, 증도
학동	학동 631-3	'94.01.06	8	2	고흥, 장흥, 봉례, 화순
소태역	소태동 664-1	'11.07.01	10.8	1	고흥, 장흥, 봉례, 화순
두암동	두암동 859-9	'84.08.13	13	2	담양, 순창, 남원, 순천 등 9개 노선
운암동	운암동 434-43	'99.11.01	20	4	장성, 고창, 정읍
송정리	소촌동 522-100	'99.02.25	19.6	9.6	문장, 영광, 법성, 흥농
송정역	송정동 1003-1	'15.03.19	-	발권기	영광, 무안, 목포, 해남, 완도
하남	우산동 1612-2	'19.08.26	-	발권기	목포, 무안, 해남/완도

▌택시 현황

○ 2020년 기준 택시 면허대수는 8,153대이며 인구당 택시대수는 56.2대/만명임

〈 표 3-40 〉 광주광역시 택시 보유대수

지역	인구(인)	택시대수(대)					인구당 택시대수(대/만명)		
		법인		개인		계	법인	개인	계
		대	비율	대	비율				
광주	1,450,062	3,364	41.3%	4,789	58.7%	8,153	23.2	33.0	56.2

자료 : 광주광역시 대중교통과 내부자료(2020.12 기준)

1.1.3. 철도 및 공항

▌철도 현황

○ 철도운행 현황은 1일 124회가 운행하고 있으며, 광주송정역이 14,585명/일, 광주역이 692명/일 이용하고 있음

○ 1일 총이용객은 15,277명/일이며 이중 95.5%인 14,585명/일이 광주송정역을 이용하고 있는 것으로 조사되었음

〈 표 3-41 〉 철도운행 현황

구분		광주송정역	광주역	계
운행횟수	KTX	44회	-	44회
	SRT	40회	-	40회
	새마을	4회	8회	12회
	무궁화	16회	12회	28회
	합 계	104회	20회	124회
1일 이용객	KTX	7,787명	-	7,787명
	SRT	5,671명	-	5,671명
	새마을	204명	322명	526명
	무궁화	923명	370명	1,293명
	합 계	14,585명	692명	15,277명

자료 : 광주광역시 내부자료(2019.12 기준)

▌ 공항 현황

○ 광주공항은 부지면적 약 15만㎡에 2,835m 활주로 2본과 여객터미널 및 주차장으로 구성되어 2020년 기준 연간 13,575회 운행에 연간 약 172만 6천명이 이용하고 있음

〈 표 3-42 〉 광주공항 시설현황

구분	부지면적	활주로길이	여객터미널	주차장	화물터미널
시설현황	150,599㎡	2,835m	10,561㎡	38,300㎡	2,765㎡

〈 표 3-43 〉 광주공항 이용객 추이

연도별	합 계		광주 ↔ 제주		광주 ↔ 김포		광주 ↔ 김해		광주 ↔ 양양	
	운항 편수	이용객	운항 편수	이용객	운항 편수	이용객	운항 편수	이용객	운항 편수	이용객
2020년	13,575	1,726,483	10,422	1,381,078	2,751	312,281	4	3,396	398	32,785
2019년	13,297	2,026,651	11,838	1,842,420	1,459	184,231	-	-	-	-
2018년	13,546	1,986,125	12,105	1,812,235	1,441	173,890	-	-	-	-
2017년	12,678	1,946,605	11,015	1,740,231	1,663	206,374	-	-	-	-
2016년	10,792	1,613,775	8,287	1,351,209	2,505	262,566	-	-	-	-
2015년	12,255	1,604,752	7,845	1,249,669	4,410	355,083	-	-	-	-

주 : 광주↔김해, 양양의 경우 2020년 신규취항
자료 : 한국공항공사(KAC)

1.1.4. 주차시설 현황

○ 광주광역시 주차시설은 2019년 총 731,595면이 설치되어 있고, 연평균 4.9%의 증가추이를 보이며, 2019년 주차장 확보율은 104.1%로 나타남

〈 표 3-44 〉 주차장 시설 현황

구 분	개 소		면 수	
	개 소	구성비(%)	면 수	구성비(%)
계	34,969	100.0	731,595	100.0
노상주차장	440	1.3	9,610	1.3
노외주차장	729	2.1	30,999	4.2
부설주차장	33,800	96.6	690,986	94.5

〈 표 3-45 〉 자치구별·연도별 주차장 현황

구 분		계	동구	서구	남구	북구	광산
2015년	주차면수	604,750	43,377	133,785	55,445	169,579	202,564
	차량대수	611,280	35,884	137,421	83,911	178,869	175,195
	주차장확보율	98.9%	120.9%	97.4%	65.8%	94.8%	115.6%
2019년	주차면수	731,595	53,105	165,797	68,811	167,097	276,785
	차량대수	702,454	40,670	148,351	97,535	195,563	220,335
	주차장확보율	104.1%	130.6%	111.8%	70.6%	85.4%	125.6%
증가율 (%)	주차면수	4.9	5.2	5.5	5.5	-0.4	8.1
	차량대수	3.5	3.2	1.9	3.8	2.3	5.9
	주차장확보율	1.3	1.9	3.5	1.8	-2.6	2.1

자료 : 광주광역시 교통정책과 내부자료(2019.12 기준)

1.1.5. 자전거시설 현황

○ 광주광역시 자전거도로 연장은 총 661.39km에 298개 노선을 운영 중에 있음

〈 표 3-46 〉 광주광역시 자전거도로 설치 현황(2020년)

구 분	노 선(개)	비 율(%)	연 장(km)	비 율(%)
계	298	100.0	661.39	100.0
전용도로	26	8.7	128.64	19.5
전용차로	6	2.0	12.58	1.9
겸용도로	260	87.3	508.79	76.9
우선도로	6	2.0	11.38	1.7

자료 : 광주광역시 교통정책과 내부자료(2020년 기준)

○ 광주광역시 공영자전거 운영 현황은 다음과 같으며 운영 개소수는 서구가 19개소, 동구가 14개소, 도시철도공사가 15개소 등으로 총 60개소임

〈 표 3-47 〉 광주광역시 공영자전거 현황(2020년)

구분	계	시	환경공단	구청별 현황					도시철도공사
				동구	서구	남구	북구	광산구	
운영개소	60	1	1	14	19	2	2	6	15
배치현황	782	19	66	75	174	41	103	91	213

자료 : 광주광역시 교통정책과 내부자료(2020년 기준)

1.2. 교통운영체계 현황

1.2.1. 교통 통행량 현황

▌ 통행량

○ 2020년 기준 광주광역시 총 목적통행량의 법정계획 조사 지표가 과다하여 교통관련 기초조사자료를 보정한 결과 3,958,026통행/일로 1인당 목적통행량은 2.69통행/인로 나타났으며, 총 수단통행량은 4,237,589통행/일로 조사되었음

〈 표 3-48 〉 광주광역시 통행량 현황(2020년)

구분	인구	목적통행량		수단통행량	
		총 목적통행량	1인당 목적통행량	총 수단통행량	1인단 수단통행량
총통행량	1,471,385명	3,958,026통행/일	2.69통행/인	4,237,589통행/일	2.88통행/인

.자료 : 광주광역시 교통관련 기초조사(2020.12) 자료 보정(1인당 목적통행량 2.69 적용)

▌ 수단통행량 및 분담율

○ 수단분담율은 도보 포함시 시내버스가 16.9%, 승용차가 35.9%로 조사되었음

○ 도보 제외시 시내버스는 25.22%, 승용차가 53.58%로 조사되었음

〈 표 3-49 〉 도보포함 수단통행량 및 분담율

구분	시내버스	철도 (도시철도)	택시	승용차	자전거	기타 (도보포함)	합 계
수단통행량 (도보포함)	716,153	161,028 (131,365)	381,383	1,521,294	59,326	1,398,405	4,237,589
수단분담율 (%)	16.90	3.80 (3.10)	9.00	35.90	1.40	33.00	100.00

.주) 수단분담율은 2020년 광주광역시 교통관련 실태조사치 반영 보정

〈 표 3-50 〉 도보제외 수단통행량 및 분담율

구분	시내버스	철도 (도시철도)	택시	승용차	자전거	합 계
수단통행량 (도보제외)	716,151	161,028 (131,365)	381,383	1,521,294	59,326	2,839,184
수단분담율 (%)	25.22	5.67 (4.63)	13.43	53.58	2.09	100.00

.주) 수단분담율은 2020년 광주광역시 교통관련 실태조사치 반영 보정

1.2.2. 교통사고 현황

○ 광주광역시 교통사고 발생건수는 다소 증가하였으나 사망자수는 현저히 감소하였음. 인구 10만명당 사망자수 3.3인/10만명이며, 자동차 1만대당 사망자수 0.7인/1만대임

〈 표 3-51 〉 광주광역시 교통사고 현황

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
발생건수(건)	7,864	7,354	7,499	7,459	8,159	0.9%
사망자수(인)	97	85	120	76	50	-15.7%
인구10만명당 사망자수(인)	6.4	5.7	8.0	5.1	3.3	-15.3%
자동차1만대당 사망자수(인)	1.5	1.2	1.7	1.1	0.7	-17.3%

자료 : 경찰청 교통사고 자료

1.2.3. 교통량 현황

▌ 주요 간선도로 교통량 현황

○ 주요교통축 및 유출입 교통량 추이 분석결과 2014년 대비 2019년 4.66% 증가한 것으로 나타남

○ 2순환도로축 5.39%, 서문대로축 3.35%, 영광축 13.44%, 무안공항축 17.23% 증가추세

〈 표 3-52 〉 주요 교통축 및 유출입 교통량

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	증가율 (%)
1순환도로축	1,150,418	1,082,931	1,039,851	1,024,578	1,000,309	1,016,362	-2.45%
2순환도로축	515,415	611,685	634,324	647,897	656,190	670,194	5.39%
동문대로축	57,579	57,787	51,662	45,124	51,659	51,870	-2.07%
서문대로축	59,653	63,273	65,728	67,265	65,365	70,349	3.35%
남문대로축	52,068	50,702	46,103	48,324	47,192	48,566	-1.38%
북문대로축	56,899	52,456	49,980	49,236	42,645	48,324	-3.21%
국도1호선축(장성)	88,923	87,384	77,127	75,766	79,453	80,606	-1.94%
빛고을대로축	143,855	144,484	148,490	143,169	140,782	147,171	0.46%
영광축	322,634	408,095	491,494	582,361	621,058	605,983	13.44%
무안공항축	348,219	521,183	527,736	729,063	725,950	771,025	17.23%
합 계	2,795,663	3,079,980	3,132,495	3,412,783	3,430,603	3,510,450	4.66%

자료 : 광주광역시 교통 기초 조사 자료 재분석(각연도)

▌ 주변 교차로 교통량 현황

○ 주요 교차로 교통량 추이 분석 결과 2014년 대비 2019년 −1.04% 감소한 것으로 나타남 다만, 산월IC등 일부교차로는 증가 추세

〈 표 3-53 〉 주요 교차로 교통량 추이 분석

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	증가율 (%)
운암사거리	141,855	137,120	131,989	128,842	126,642	126,291	-2.30%
동운고가사거리	147,620	145,020	145,311	139,323	140,024	137,928	-1.35%
광천사거리	173,949	164,573	149,640	147,028	148,969	155,431	-2.23%
농성광장	151,237	141,460	129,589	126,429	111,195	119,525	-4.60%
백운광장	156,047	149,367	147,203	148,061	142,959	147,474	-1.12%
남광주교차로	114,017	110,348	106,858	107,684	105,779	105,671	-1.51%
산수오거리	78,393	77,246	75,615	74,476	78,244	71,937	-1.70%
서방사거리	102,305	95,091	85,253	77,898	77,251	76,313	-5.69%
신안교삼거리	85,706	86,327	85,911	83,135	82,344	81,238	-1.07%
대인교차로	72,093	69,925	62,109	61,844	61,268	61,115	-3.25%
광주역교차로	70,040	66,364	59,439	58,115	56,411	53,437	-5.27%
상무자구입구교차로	146,236	1,34,302	125,324	131,855	134,722	122,831	-3.43%
풍금사거리	83,513	77,309	71,503	70,563	70,743	71,078	-3.17%
금남로4가역사거리	60,432	60,654	59,497	52,253	50,626	50,184	-3.65%
주월교차로	141,144	114,052	114,491	120,544	119,547	120,845	-3.06%
계수교차로	249,018	247,915	249,643	247,457	255,057	256,437	0.59%
우석교차로	146,323	256,763	223,521	209,713	204,975	211,589	7.66%
산월IC	178,950	188,166	199,366	206,575	207,934	212,799	3.53%
상무교차로	214,727	210,977	216,264	206,274	196,391	211,019	-0.35%
금호자동차학원	88,923	87,384	77,127	75,766	79,453	80,606	-1.95%
합 계	2,691,451	2,707,747	2,592,760	2,549,601	2,523,984	2,554,354	-1.04%

자료 : 광주광역시 교통 기초 조사 자료 재분석(각연도)

2. 계획목표 및 계획과제

2.1. 계획목표

2.1.1. 계획목표 및 과제

▌ 목표설정을 위한 관련계획 검토

○ 기존 교통관련 법정계획과 관련계획을 검토하여 2040광주도시기본계획 교통분야 정책방향 및 목표 검토

〈 표 3-54 〉 교통분야 법정계획의 목표 검토

구분	부문별계획 목표
도시교통정비 기본계획	· 비전:편리한 대중교통, 쾌적한 녹색교통, 신속한 개인교통 - 적정한교통시설 공급, 효율적인 운영체계 구축 - 사람중심대중교통 구축 - 쾌적한녹색교통 환경 도시 구축
도시교통정비 중기계획	· 비전:사람중심의 푸른도시녹색교통 활성화 - 사람과환경을 먼저 생각하는 인식전환으로 - 대중교통중심의 교통체계로 - 꼭필요한 차량은 신속하고 안전하게 - 광역접근은 보다 편리하게
광주광역시 도로건설 관리계획	· 비전:효율적인 도로, 사람중심의 도로, 지속가능한 도로 - 효율적인도로 - 사람중심의도로 - 지속가능한친환경 도로
광주광역시 교통안전 기본계획	· 비전:안전하고 쾌적한 교통환경 조성을 통해 ' 더불어 사는 광주, 더불어 사는 시민' · 목표:(도로) 교통사고 사망자수 58명까지 감소 (철도) 도시철도 사고 사망자수 Zero 유지 - 안전한도로환경조성 - 도로이용자행태개선 - 교통안전질서 확립
광주광역시 교통약자 이동편의 증진계획	· 비전:더불어 행복한 교통복지 구현 · 목표:이동편의시설(교통수단, 여객시설, 도로) 적합 설치율향상 저상버스보급율:시내버스 운영대수의 45.0% 달성 교통약자 전용택시 보급율:150.0%(총 114대) 달성 - 교통수단이동편의 개선 - 여객시설및 보행환경 이동편의 개선 - 교통약자에대한 사회적 인식 제고
광주광역시 대중교통계획	· 비전:지속가능한 대중교통체계 구축 - 대중교통수단분담율 제고 및 이용편의 증대 - 대중교통운영 효율화 - 대중교통안전성 향상 - 대중교통사각지대 해소
광주광역시 자전거이용 활성화계획	· 비전:자전거와 함께하는 친환경 녹색도시 - 자전거도로망 구축 - 자전거시설 개선 - 자전거이용 활성화 - 자전거시설기준 표준화
광주광역시 지역물류 기본계획	· 비전:물류선전화 기반 구축 및 지역산업과 연계한 물류체계 구축 - 물류시설의확충 및 기능개선 - 물류체계효율화 - 물류간선망등 연계물류체계 구축 - 지속가능한친환경 물류체계 구축 - 물류산업경쟁력 강화 및 국제물류 촉진, 지원방안

▌ 목표설정

○ 본 교통계획은 2040년 광주도시기본계획의 부문별 계획으로 계획목표는 기본계획의 목표와 계획과제 등을 검토하여 반영

○ 아울러 교통분야 국가계획 및 광주광역시 교통관련 법정계획 등을 고려하여 『새로운 광주교통체계 구축 및 미래형 도시교통기반 조성』을 목표로 설정하였음

새로운 광주교통체계 구축 및 미래형 도시교통기반 조성

○ 계획목표에 따른 4개 계획 과제로 도시철도•대중교통중심 교통체계 구축, 사람중심의 안전한 도시실현, 미래형 교통기반 조성, 공간구조 개편에 따른 광주권 교통량 완성을 제시하였음

〈 표 3-55 〉 계획목표에 따른 4대 과제

구분	계획목표에 따른 4대 과제
계획과제 1	도시철도•대중교통 중심의 교통체계 구축
계획과제 2	사람중심의 안전한 도시 실현
계획과제 3	미래형 교통기반 조성
계획과제 4	공간구조 개편에 따른 광주권 교통망 완성

2.1.2. 계획과제별 실행방안

○ 계획과 제별 실행방안으로 각 계획과제별 4개씩의 실행방안 및 추진전략을 제시하였음. 또한 이에 따른 세부 실천계획을 수립하였음

〈 표 3-56 〉 계획과제별 실행방안

구분	실행방안 및 전략
1. 도시철도•대중교통 중심 교통체계 구축	• 도시철도 1, 2호선 기반 대중교통 네트워크 구축(1, 2단계) • 도시철도 중심 시내버스 노선 개편 • 승용차와 경쟁 가능한 30분 생활권 구축 • 대중교통 이용 활성화를 위한 인프라 확충
2. 사람중심의 안전한 도시 실현	• 광주형 교통시설 표준 정립 • 보행로 정비 등 걷기 편한 도시 • 교통약자 및 개인교통수단 관리 정책 확대 • 친환경 녹색 교통도시 조성

구분	실행방안 및 전략
3. 미래형 도시교통기반 조성	• 자율주행 미래 가로 기반 조성 • 스마트모빌리티 도시교통체계 구축 • 미래교통 도심항공(UAM) 인프라 구축 • 탄소중립, 에너지 절약형 교통시스템 구축
4. 공간구조 개편에 따른 기간 교통망 완성	• 광역 철도망 구축 • 광주권 광역 교통체계 정비 • 생활권 교통인프라 정비 • 도시 물류체계 정비

2.2. 장래전망 및 교통수요예측

2.2.1. 통행량 예측

▌ 총통행량 예측

○ 장래 총 목적통행량은 2030년 3,951,600통행/일, 2040년 3,975,000통행/일로 예측되었음

○ 수단통행량은 2040년에 4,260,000통행/일로 예측되었음

〈 표 3-57 〉 총 통행량 예측(도보포함)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율(%)
인구(명)	1,471,385	1,450,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000	0.10
목적통행량 (통행)	3,958,206	3,886,000	3,951,600	3,963,400	3,975,000	-0.01
수단통행량 (통행)	4,237,589	4,161,500	4,232,800	4,246,500	4,260,000	-0.01
1인당 목적통행량 (통행)	2.69	2.68	2.67	2.66	2.65	-0.08
1인당 수단통행량 (통행)	2.88	2.87	2.86	2.85	2.84	-0.08
수단/목적비	1.08	1.07	1.07	1.07	1.07	-

주) 교통기초조사 인당 통행량 및 도시교통정비중기계획 증가율 반영 산정

▌ 수단분담율 예측

○ 수단분담율은 예측치와 목표치로 구분 제시하였음, 예측치는 도시철도2호선 및 광역철도 사업으로 철도(도시철도 포함) 증가율이 5% 증가 예상됨

〈 표 3-58 〉 총 수단분담율 예측치(도보포함)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	증가율
승용차	43.8	42.7	41.0	39.6	-0.67%
버스	17.0	17.2	17.2	17.1	0.04%
택시	8.7	8.7	8.8	8.8	0.08%
철도(도시철도)	4.1 (3.7)	5.0 (4.3)	6.9 (6.2)	8.5 (7.7)	5.00%
자전거	1.5	1.9	2.1	2.2	2.59%
도보 및 기타	24.9	24.5	24.0	23.8	-0.30%
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

○ 도보제외 수단분담율은 도시철도 및 광역철도 등 사업에 따라 약 3% 증가 예상

〈 표 3-59 〉 총 수단분담율 예측치(도보제외)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	증가율
승용차	53.9	53.5	52.5	51.3	-0.33%
버스	25.1	24.3	23.9	23.5	-0.44%
택시	12.3	10.3	9.4	8.5	-2.43%
철도(도시철도)	6.5 (5.8)	7.5 (6.4)	8.7 (7.7)	10.1 (9.2)	3.00%
자전거	2.2	4.4	5.5	6.6	7.60%
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

▌수단분담율 목표치 설정

○ 목표수단분담율은 도시철도2호선 및 경전선, 광역철도, 달빛고속철도, 광주~화순등 반영하여 도보를 포함할 경우 2040년 승용차 37.3%, 도보 및 기타가 23.8%, 철도가 10.8%로 계획하였음

〈 표 3-60 〉 목표 수단분담율(도보 포함)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	증가율
승용차	43.6	42.5	39.9	37.3	-1.04%
버스	17.0	17.2	17.2	17.1	0.04%
택시	8.7	8.7	8.8	8.8	0.08%
철도(도시철도)	4.3	5.2	8.0	10.8	6.33%
자전거	1.5	1.9	2.1	2.2	2.59%
도보 및 기타	24.9	24.5	24.0	23.8	-0.30%
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	

주) 추가 철도사업 반영 : 도시철도2호선 및 지선, 광주~순천 경전선 전철화 사업, 광주~나주 광역철도, 광주~대구 고속철도, 광주~화순 광역철도

○ 도보제외시 목표 수단분담율은 승용차가 47.5%, 버스가 23.5%, 철도가 13.9%로 계획하였음

〈 표 3-61 〉 목표 수단분담율(도보 제외)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	증가율
승용차	54.7	54.4	50.9	47.5	-0.94%
버스	25.1	24.3	23.9	23.5	-0.44%
택시	12.3	10.3	9.4	8.5	-2.43%
철도(도시철도)	5.7(4.6)	6.6(5.5)	10.3(9.3)	13.9(13.0)	6.12%
자전거	2.2	4.4	5.5	6.6	7.60%
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

주) ( )는 도시철도 분담율임
주) 추가 철도사업 반영 : 도시철도2호선 및 지선, 광주~순천 경전선 전철화 사업, 광주~나주 광역철도, 광주~대구 고속철도, 광주~화순 광역철도

2.2.2. 장래교통수요예측

▌ 광역도로 교통수요예측

○ 교통수요예측을 반영하고 시행 사업을 반영할 경우 주요 광역도로 교통수요예측 및 소통분석 결과는 다음과 같음

〈 표 3-62 〉 광역도로 교통수요예측 및 소통분석

구분	노선명	구간	교통량(대/일)			소통여건(V/C)		
			2025년	2030년	2040년	2025년	2030년	2040년
고속국도	호남고속도로	고서JCT~문흥IC	46,781	46,423	46,067	C(0.47)	C(0.47)	C(0.46)
		동광주IC~용봉IC	87,341	87,415	84,806	F(1.42)	F(1.43)	F(1.38)
		용봉IC~서광주IC	116,612	116,831	113,783	F(1.74)	F(1.75)	F(1.70)
		서광주IC~동림IC	111,842	112,129	108,647	F(1.74)	F(1.74)	F(1.69)
		동림IC~산월IC	86,372	86,377	82,798	F(1.33)	F(1.33)	F(1.27)
		산월IC~광산IC	57,547	57,568	55,900	E(0.86)	E(0.86)	E(0.83)
		광산IC~북광산IC	40,833	40,839	40,581	D(0.65)	D(0.65)	D(0.63)
		북광산IC~장성IC	34,808	34,965	34,744	D(0.65)	D(0.65)	D(0.64)
	무안광주고속도로	운수IC~서광산IC	36,392	36,671	36,227	C(0.59)	C(0.58)	C(0.57)
		서광산IC~나주IC	38,529	38,845	38,342	D(0.62)	D(0.62)	C(0.61)
국도	국도1호선	포충사입구교차로~행암교차로	52,544	52,311	51,726	C(0.57)	C(0.57)	C(0.57)
		아산교차로~서태마을교차로	27,646	27,684	27,314	E(0.90)	E(0.91)	E(0.89)
	국도13호선	본덕IC~문화마을앞교차로	12,202	11,941	12,078	D(0.55)	D(0.54)	D(0.54)
		북광주IC~신룡교차로	45,193	45,584	45,139	D(0.61)	D(0.61)	D(0.61)
	국도22호선	지평IC~오운교차로	34,029	33,749	32,158	D(0.65)	D(0.64)	D(0.61)
		지한초등학교~교리IC	61,075	60,237	60,159	F(1.27)	F(1.26)	F(1.26)
	국도29호선	담양~광주	27,370	27,348	27,202	D(0.64)	D(0.64)	D(0.64)
지방도	국지도49호선	본량교차로~상촌(임곡)	2,516	2,720	2,633	A(0.13)	A(0.14)	A(0.13)
		금천IC교차로~본덕IC	14,161	14,042	13,857	C(0.49)	C(0.48)	C(0.47)
	지방도817호선	광주~화순	18,318	17,871	17,645	D(0.52)	D(0.52)	D(0.51)

▌주요간선도로

○ 주요간선도로 23개구간 2040년 교통량 예측 및 서비스수준 분석 결과는 다음과 같음

〈 표 3-63 〉 주요간선도로 교통수요예측

구분	구간	교통량(대/시)			소통여건(V/C)		
		2025년	2030년	2040년	2025년	2030년	2040년
회재로	대촌교차로 ~남평교사거리	3,882	3,847	3,892	C(0.39)	C(0.39)	C(0.38)
하서로	단지삼거리 ~신평마을	5,210	5,335	5,194	A(0.19)	A(0.19)	A(0.19)
대남대로	농성광장 ~남광주교차로	55,617	55,675	54,630	F(1.11)	F(1.11)	F(1.09)
서문대로	광주대입구교차로 ~백운광장	55,278	55,117	54,138	F(1.08)	F(1.08)	F(1.06)
죽봉대로	동운고가사거리 ~농성광장	71,488	71,213	69,545	F(1.39)	F(1.39)	F(1.36)
필문대로	서방사거리 ~산수오거리	29,710	29,961	28,683	D(0.59)	D(0.59)	D(0.57)
북문대로	동림동장애인복지회관 ~운암사거리	34,960	35,099	34,233	E(0.95)	E(0.95)	E(0.93)
남문대로	학동삼거리 ~남광주교차로	35,190	35,853	34,920	E(0.99)	F(1.00)	E(0.97)
상무대로	상무지구입구사거리 ~농성광장	54,363	54,392	52,965	F(1.03)	F(1.03)	F(1.00)
동문대로	서방사거리 ~문화사거리	32,356	32,207	31,114	E(0.68)	E(0.68)	E(0.66)
서암대로	신안교삼거리 ~서방사거리	37,440	37,793	36,890	E(0.97)	E(0.98)	E(0.96)
하남대로	우석교차로 ~동운고가사거리	49,198	49,351	48,038	F(1.26)	F(1.26)	F(1.23)
금남로	금남로4가사거리 ~임동오거리	30,426	30,260	29,208	E(0.80)	E(0.80)	E(0.77)
빛고을대로	동림IC ~계수교차로	98,779	98,487	96,512	F(2.13)	F(2.13)	F(2.08)
기아로	광천사거리 ~계수교차로	105,148	105,539	101,909	E(0.98)	E(0.98)	E(0.95)
무진로	운수IC ~계수교차로	107,832	107,885	105,388	F(1.71)	F(1.71)	F(1.66)
운천로	계수교차로 ~풍금사거리	54,342	53,732	52,315	F(1.36)	F(1.35)	F(1.32)
동곡로	선운사거리~ 평동산단입구사거리	36,082	36,962	35,855	F(1.26)	F(1.28)	F(1.25)
하남대로	흑석사거리 ~하남로입구사거리	26,726	27,383	27,026	E(0.73)	E(0.74)	E(0.72)
상무대로	영광통사거리 ~서창교차로	41,248	41,514	40,085	F(1.07)	F(1.08)	F(1.05)
임방울대로	금호자동차학원 ~양산지구사거리	41,109	41,750	40,130	E(0.75)	E(0.76)	E(0.73)
설죽로	북부서사거리 ~신안교삼거리	37,357	37,318	36,356	E(0.97)	E(0.97)	E(0.95)
회재로	풍암사거리 ~주월교차로	48,143	48,070	46,747	F(1.25)	F(1.24)	F(1.22)

2.2.3. 2040기본계획 정비 목표

○ 2040실천전략을 통한 교통계획부분 주요 개선지표는 다음과 같음

〈 표 3-64 〉 2040 도시교통계획 주요 개선 지표

구 분			2020년 (기준년도)	2040년 (계획)	비 고
통행 지표	인 구		1,471,385	1,500,000	· 목표인구
	목적통행량		3,958,026	3,975,000	
	수단통행량		4,237,589	4,260,000	
	녹색 교통 분담률 (목표치) :도보제외	시내버스	25.2%	23.5%	
		철도 (도시철도)	5.7% (3.1%)	13.9% (13.0%)	· 목표치 2040년 : 철도 10.1% / 도시철도 9.2%
		자전거	2.1%	6.6%	· 목표치(국가지표 수준 반영)
		계	33.0%	44.0%	-
광역고속도로망			4노선	6노선 (확장포함)	· 기정 : 4개 노선 - 광주-대전, 광주-대구, 광주-부산, 광주-무안 · 신설 : 2개노선 - 광주-완도 신설, 광주-고흥 신설 · 확장 : 호남고속도로 확장
광역국도 진출입차로수			24차로	36차로	· 기존 국도 확장 사업 등 추진
국가단위 광역 철도 정비			2노선	5노선	· 기정 : 2개 노선 - 광주-서울(호남선), 광주-순천(경전선) · 신설 : 3개 노선 - 광주~대구 달빛내륙철도 - 광주~나주 광역철도 - 광주-목포(호남고속철2단계)
광주권 신교통시스템 정비			-	2노선	· 광주-화순(경전철), 광주-혁신도시(BRT)
친환경 교통 수단	전기차		3,210대 (2020년)	160,000대	· 광주형 AI-그린뉴딜 종합계획
	수소차		295대 (2020년)	60,000대	· 광주광역시 계획 목표
	친환경버스		43대 (2020년)	1,673대	· 광주형 AI-그린뉴딜 종합계획
도시철도			1노선	2+2노선	· 신설 : 도시철도 2호선(1, 2단계) - 순환선 - 지선
지능형시스템			6개	20개	· ITS시스템 추가 확충
자전거도로			638.10km (127.56km)	738.7km (214.1km)	· 자전거도로 확충 (자전거전용도로)
주차확보율			99.8% (2020년)	105.6%	· 주차시설 공급확대 정책 도입
물류 시설 면적			469,156㎡	885,250㎡	· 추가 물류 시설 확충

3. 실천계획

3.1. 도시철도•대중교통 중심 교통체계 구축

3.1.1. 도시철도 1, 2호선 기반 대중교통 네트워크 완성

○ 광주광역시의 도시철도는 현재 1호선이 운영중에 있고 2호선 1단계가 공사중에 있음

○ 도시철도 1호선은 도시의 성장축 및 생활권과 일치하지 않아 중심 대중교통시스템으로 제 역할을 다하지 못하고 있음

○ 이에 따라 광주광역시는 생활권 및 주요거점을 연결하는 대순환선 2호선을 계획 공사중에 있고 2040년 도시기본계획의 핵심 교통체계로 추진 (2도심, 4부도심, 11지구중심 고려 노선계획)

○ 도시철도2호선은 대순환선으로 노선연장이 지나치게 길어 운영 비용 측면에서 불리하나 교통 유발량 지역을 경유하여 이용 수요확보에는 문제가 없을 것으로 판단됨

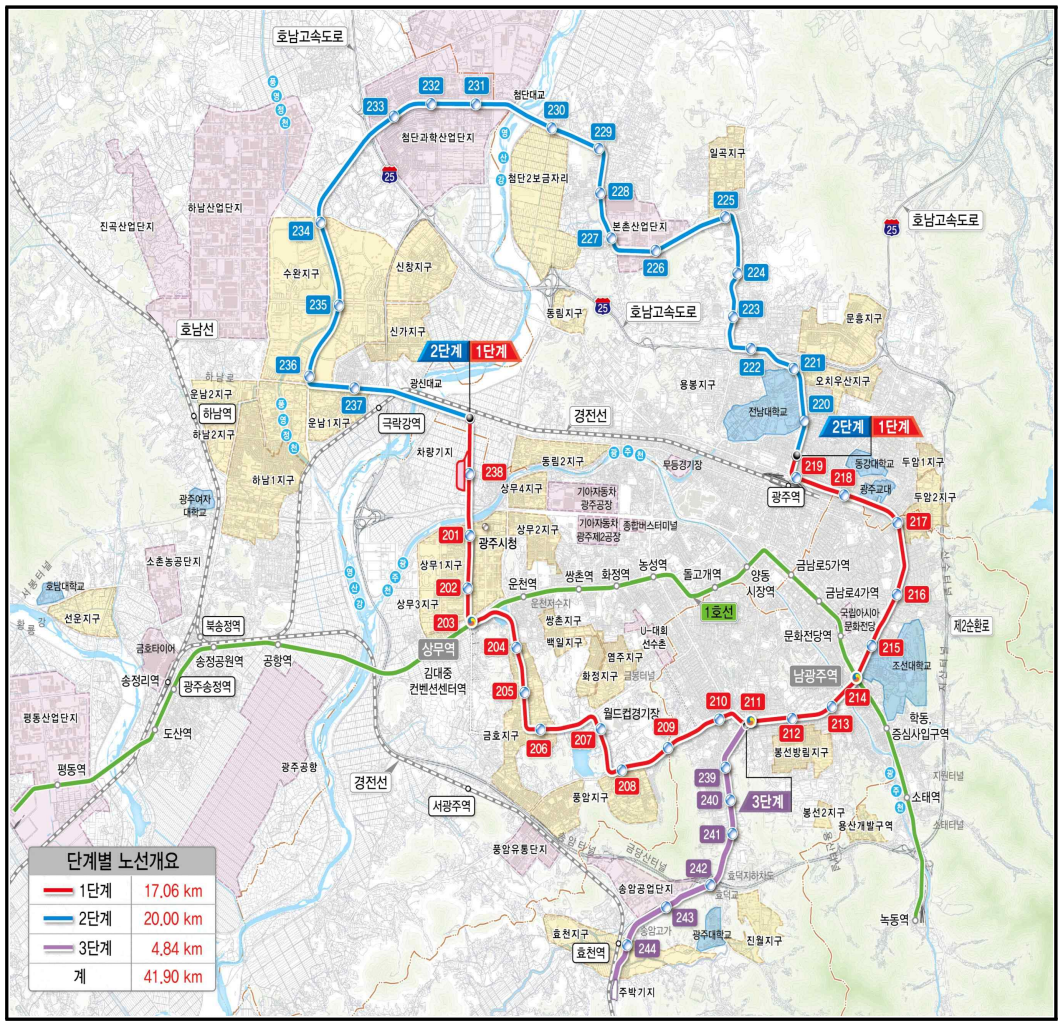
○ 더욱이 국내 유일의 저심도 지하철로 계획하여 도시외관 및 도로공간의 효율적 이용 측면에서 유리한 측면이 있음

〈 그림 3-9 〉 도시철도 2호선 저심도 형식

○ 다음은 도시철도 2호선 추진계획임

〈 표 3-65 〉 도시철도 2호선 추진계획

구 간	주요 경유지	정가장	구간연장	비고
본선 1구간	시청~상무역~금호지구~월드컵경기장 ~백운광장~남광주역~조선대~광주역	20개소	L=17.06km	차량기지 1개소
본선 2구간	광주역~전남대~일곡지구~본촌~첨단지구 ~수완지구~운남지구~시청	18개소	L=20.045km	
지선 3구간	백운광장~진월~효천역(지선)	6개소	L=4.84km	주박기지 1개소
계	-	44개소	L=41.90km	



〈 그림 3-10 〉 광주광역시 도시철도 노선도(전체)

○ 도시철도 2호선 개통시 도시철도 분담율 예측치는 9.2%이나 도시철도2호선 및 지선등과 광역철도·달빛철도등 반영하여 현재 3.1%에서 2040년 13.0%에 도달하는 것을 목표

○ 일반철도를 포함할 경우 2040년의 광주광역시 철도분담율은 13.9%로 증가 목표(예측치는 10.1%)

〈 표 3-66 〉 철도 분담율 목표(도보제외)

구분		2020년	2030년	2035년	2040년	증가율(%)
도시철도분담율	예측치	3.1%	6.4%	7.7%	9.2%	5.60%
	목표치	3.1%	5.5%	9.3%	13.0%	10.03%
철도분담율 (도시철도+일반철도)	예측치	5.7%	7.5%	8.7%	10.1%	7.70%
	목표치	5.7%	6.6%	10.3%	13.9%	6.12%

3.1.2. 도시철도 중심 대중교통 체계 개편

▌ 현황 및 문제점

○ 광주광역시 시내버스는 배차간격 증가와 주행거리 증가, 승용차와의 경쟁력 약화로 수요는 지속적으로 감소추세에 있음(30년전의 1/4 수준)

○ 이로 인해 수단분담율은 지속적으로 감소하고 있고 기반교통체계로서 자리를 잡지 못하고 있음

〈 표 3-67 〉 시내버스 연간 이용객 추이

구분	1990년	2000년	2010년	2020년	증가율
시내버스 연간 이용객 (천명/년)	913	505	442	232	-4.46%

○ 승용차와 경쟁력은 2007년에 37.8%였던 시내버스분담율이 2020년 25.2%로 감소하였고, 승용차는 2007년 35.2%에서 51.6%로 2.1배 차이를 보임

〈 표 3-68 〉 승용차와 시내버스 분담율 비교

구분	2007년	2012년	2015년	2020년	증가율
시내버스(%)	37.8	36.3	35.0	25.2	-3.07%
승용차(%)	35.8	36.4	40.3	51.6	+2.85%
승용차 대비	1 : 0.95	1 : 1.00	1 : 1.15	1 : 2.12	-

○ 시내버스 주요 문제점으로 승용차와 비교 통행시간 과다, 승용차와 비교 편리성 저하, 배차간격 과다(급행 10.7분, 간선 14.6분, 지선 25.2분 등), 중복통행, 굴곡도 과다(굴곡도 급행 1.57, 간선 1.64, 지선 1.47), 이용율 저조로 저효율 교통수단 전략, 재정지원 확대등 문제점이 있어 이러한 대중교통체계 개선 목표로 정책 추진

〈 표 3-69 〉 시내버스 주요 지표 분석

구분	급행	간선	지선	도심외곽지선
평균배차간격	10.7분	14.6분	25.2분	70.7분
굴곡도	1.57	1.64	1.47	1.47
평균주행시간	30.3분			
평균주행거리	25.7km			

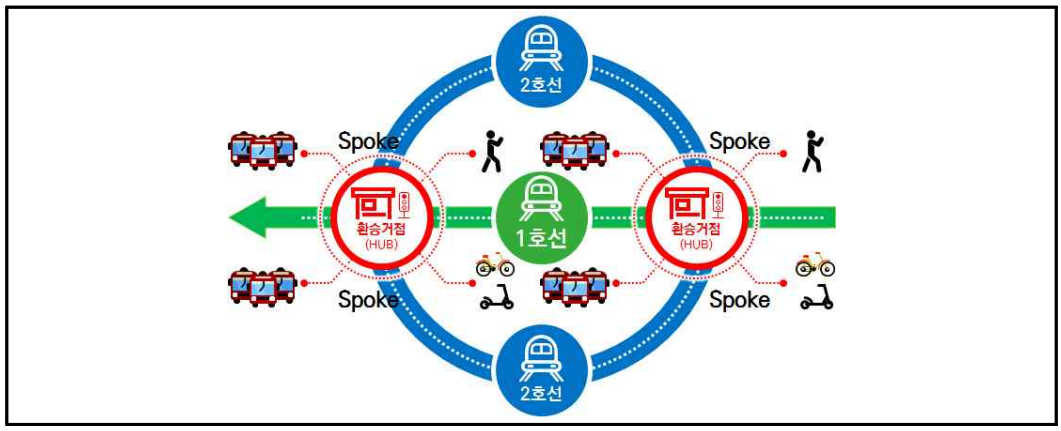
자료 : 광주광역시 도시교통정비 중기계획, 2022.10, 광주광역시

▌ 도시철도 중심 시내버스 노선 개편

○ 도시철도2호선 개통시 도시철도 중심으로 한 시내버스 노선 전면 개편 추진은 공간구조 개편과 연계

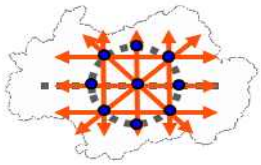
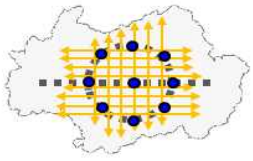
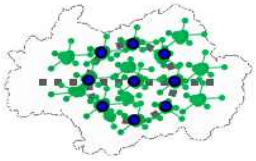
○ 주요 개편 방향은 현재 시내버스는 기종점을 운행하는 방식에서 도시철도역을 환승기점으로 하여 시내버스 운영

○ 도시철도(1, 2호선)이 간선 대중교통체계를 이루고 시내버스, 마을버스, 자전거(PM)등이 도시철도 환승역을 중심으로 전환



〈 그림 3-11 〉 도시철도 중심 대중교통체계 개념

〈 표 3-70 〉 시내버스 기능 재설정

구분	급행	간선	지선(마을버스)
구축방향	주요 생활권 간 빠르게 연결 (도시철도 보완 기능)	도시철도와 생활권 간 연결	생활권역을 순환 도시철도와 연결
노선망	장거리 통행, 이용객 많은 노선 중심	생활권 간 연계, 주요시설 연계(대학, 병원, 터미널 등)	생활권 내 운행으로 접근성 개선, 권역 내 도시철도 역사로 연계 노선
이동경로	제2순환도로, 버스전용차로 등 왕복 4차로 이상의 주간선도로	왕복 4차로 내외의 간선도로	왕복 2차로 이상 보조간선 및 집산도로
운행거리 및 배차 (첨두시)	장거리(30km 내외) 5~10분 배차 현재 배차간격 6.8~15.0분	중거리(25km 내외) 10분대 배차 현재 배차간격 11.1~20.2분	단거리(20km 내외) 20분대 배차 현재 배차간격 21.3~35.3분 (시계외 제외)
정차방식	주요 정류소만 정차 (skip-stop) 노선 내 주요 도시철도 환승거점 정차	모든 정류장에 정차 노선 내 모든 도시철도 정거장 정차	모든 정류장+정류장 추가 신설 노선 내 모든 도시철도 정거장 정차
개념도			

자료 : 광주광역시 도시교통정비 중기계획, 2022.10, 광주광역시

3.1.3. 대중교통 중심 30분 생활권 구축

▌ 30분 교통생활권 도시구축

○ 광주광역시 어디서나 집에서 자동차를 타지 않고 대중교통을 이용하거나 자전거를 이용 30분안에 도달할 수 있는 도시 서비스 제공

○ 30분 생활권 계획은 생활권 중심계획, 대중교통 중심계획, 자전거 및 보행정책, 수요관리 체계 정립 및 도심환승 개선, 미래형 교통인프라 구축 등을 통해 실현

○ 주요 정책 내용은 철도역 중심 TOD개발 전략과 도시철도를 기반으로한 대중교통이용 활성화 및 각종 대중교통 정책 도입, 승용차 이용을 억제 시킬 수 있는 시스템 도입 등을 주요 30분 도시 구축전략으로 추진

〈 표 3-71 〉 30분 교통 도시 구축 전략

구분	30분 도시 구축 전략
생활권 계획	• 생활권 중심 기반시설 확충 • 철도역 중심 개발(TOD 중심 개발)
대중교통 중심	• 도시철도와 시내버스 연계 체계 강화 • 수요응답형 교통체계 도입 • 대중교통 중심 정책 강화 • 녹색교통수단 분담율 제고
자전거, 보행 정책	• 자전거, PM등 기반시설 확충 • 걷고싶은 보행로 정비 사업 추진 • 생활권 정온화 사업
수요관리(TDM)	• 승용차 이용 억제 정책 강조 • 대중교통 우선 정책(전용차로) • 친환경 교통수단 우대정책 확대
도심환승체계 정비	• 광역, 지역, 도심 환승센터 • 도시철도, 자전거, 보행 연계 환승 체계
미래교통 인프라	• 자율주행 및 UAM등 기반구축 • 스마트 모빌리티 관주로 체계 확립

▌ 30분 교통생활권 도시 대중교통 인프라 구축

○ 다음은 30분 생활권 도시 대중교통 인프라 구축 내용임

〈 표 3-72 〉 30분 생활권 도시 대중교통 인프라 구축

정책방향	주요 정책
도시철도 중심의 대중교통체계 개편	• 도시철도 2호선 건설 · 운영
	• 도시철도 중심의 시내버스 노선개편
	• 버스노선평가 시스템 도입 및 서비스 강화
대중교통 이용활성화	• 제2순환도로 이용 급행버스 도입
	• 수요응답형 버스 운영
	• 대중교통 이용자 할인혜택 부여
	• 대중교통 이용활성화 시책 추진
대중교통 이용환경 개선 및 서비스 품질 제고	• 대중교통 안전시설 개선
	• 운수업체 경영평가 및 서비스 평가 개선
	• 시내버스 및 택시 이용 시민만족도 향상
	• 시내버스 준공영제 운영 개선
	• 시내버스 유개승강장 민간 분양
	• 미세먼지 차단 스마트 정류소 조성
보행접근성 개선 및 환승시설 정비	• 생활권 및 대중교통시설 보행로 정비
	• 최단거리 보행로 구축(공동주택 내부 및 공원 직선로 설치)
	• 접근로 보행 환경 개선 사업 적극 추진
	• 대중교통 승강장 및 도시철도역 자전거 주차장 확보
	• 공유차량 주차장 공간 확보
	• 기타 환승 편의시설 설치

자료 : 광주광역시 도시교통정비 중기계획, 2022.10, 광주광역시

▌대중교통체계 정비구상

○ 생활권 연계 도시철도망 구축(1호선, 2호선, 지선)

- 1호선 : 20.5km, 2호선 : 37.0km, 지선 : 4.84km

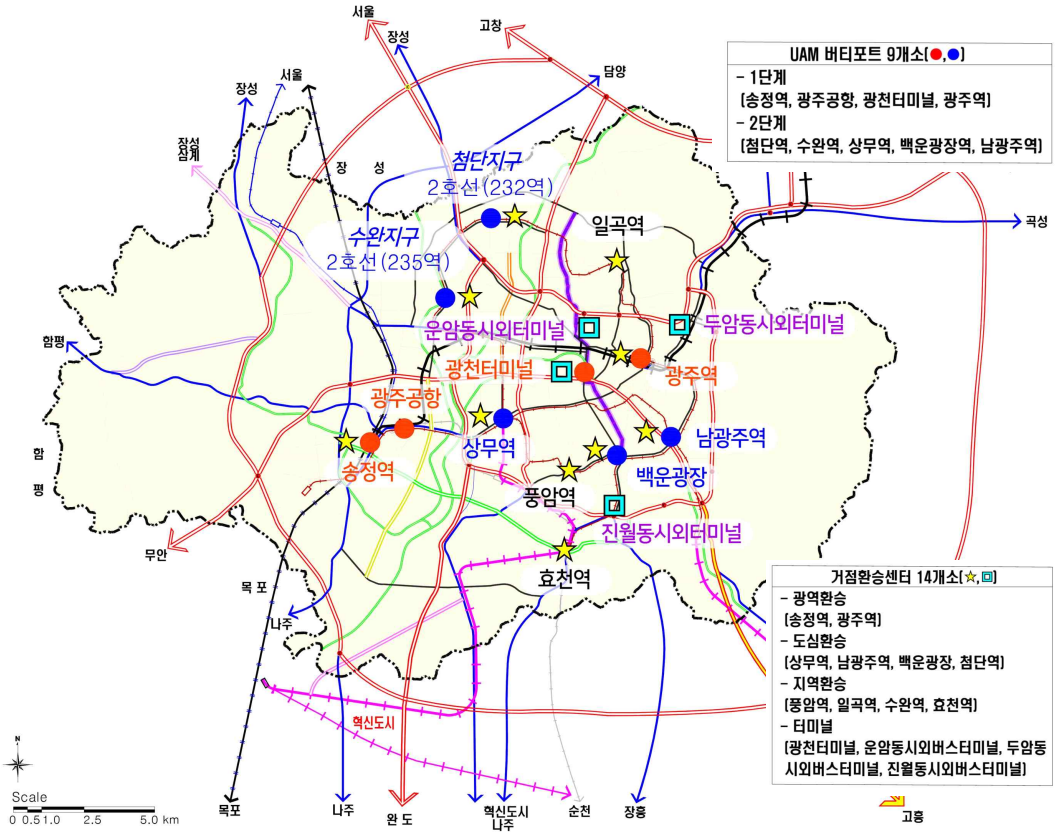
○ 생활권간 통행량 수요의 대중교통 전환유도

- 도시철도분담률 : 3.1%(2020년) → 장래 철도분담률 : 13.0%(목표)

○ 역세권을 중심으로 양호한 대중교통망 구축

- 도시철도 2호선 중심 노선개편 및 거점 환승센터 설치

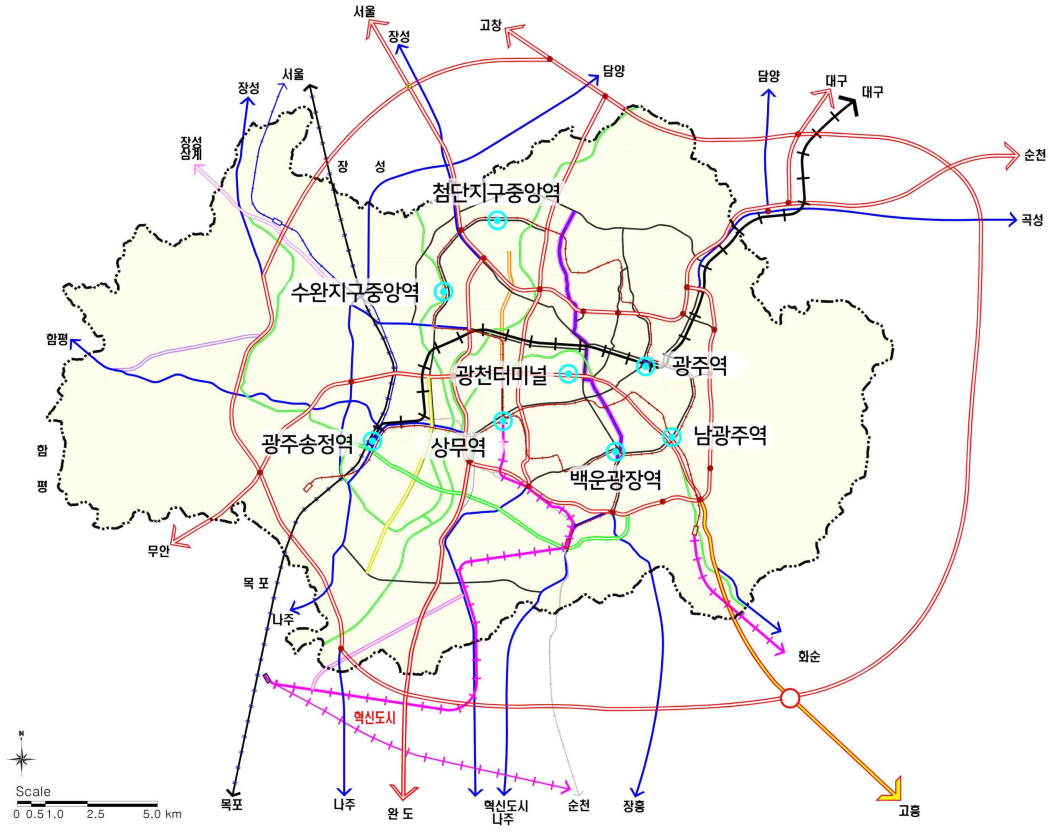
※ 거점 환승센터 (14개소) : 송정, 광주역, 상무, 남광주, 백운, 첨단, 풍암, 일곡, 수완, 효천, 광천터미널, 운암시외버스터미널, 두암시외버스터미널, 진월시외버스터미널 (※ 송정, 광주역은 광역)



〈 그림 3-12 〉 거점환승센터 구상도

○ 환승거점역 친환경 보행 활성화 지역

- 환승거점역 중 7개역과 광천터미널에 친환경 보행 활성화 지역 선정하여 교통수단 활성화지역 8개소 선정
- 대규모 통행유발시설은 거점환승센터 설치 검토



〈 그림 3-13 〉 친환경 교통수단활성화지역 8개소

3.2. 사람중심 안전한 도시 실현

3.2.1. 광주형 교통시설 기준 표준 정립

▌ 광주형 교통시설기준 설정 필요성

○ 인구고령화 추이와 사람중심 도시 실현을 위한 교통정책 수요 고려 교통시설 기준 완화등 광주만의 도시환경조성

○ 고령화 사회 영향 연구결과 고령자 소득감소, 자동차통행감소, 도보통행증가, 비통근통행증가에 영향을 미치며 공간적으로는 75세 미만은 도시전체에, 75세 이상은 지구중심에 영향을 주며 영향시설은 다음과 같음

〈 표 3-73 〉 연령별 통행 특성

구분	목적지 성격	영향시설	비고
65~69세 집단	도시 전체 영향	여가, 쇼핑시설	
70~74세 집단	도시 전체 영향	노인복지시설	
75세 이상 집단	지구 중심 영향	문화, 역사공원	

자료 : 통행목적지 특성이 고령 인구 연령별 비통근통행에 미치는 영향분석(서울대 석사논문, 2017년)

▌ 기존 보도 설치 기준 강화 추진

○ 현재 보도 폭이 각종 장애물로 협소하여 설계 및 시공 시 보도 폭원 기준을 확대 적용

○ 유효 보도폭 확보 조례를 통해 시설기준 추가 완화 추진(0.5m 확보)

- 현재의 「도로구조·시설 기준에 관한 규칙」에는 다음 표와 같이 도로기능에 따라 최소폭원을 1.5m이상만 확보하면 되도록 되어있으나 광주광역시 자체 시설기준을 별도 만들어 운영
- 유효 보도폭 기준은 최소 2.0m이상 확보할 수 있도록 하고 도로기능별로 3.5m 까지 확대

〈 표 3-74 〉 보도설치 기준 강화안(지침 마련)

구분		기존 기준	변경 기준	비 고
지방지역도로		보도최소폭 1.5m 이상	유효보도폭 2.0m 이상	
도시지역	간선도로	보도최소폭 3.0m 이상	유효보도폭 3.5m 이상	
	집산도로	보도최소폭 2.25m 이상	유효보도폭 2.75m 이상	
	국지도로	보도최소폭 1.5m 이상	유효보도폭 2.0m 이상(식재금지)	

주) 기존 기준은 도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 자료(국토교통부)

▌ 횡단보도 설치 기준 완화

○ 기존 횡단보도 설치 기준은 경찰청의 설치기준(도로교통법)에 의해 200m이상으로 제한하고 있으나 이를 변경하여 보조간선도로는 200m, 집산도로는 100m, 국지도로는 50m내 교차로 간격을 축소 보행 횡단보도 설치 기준 완화

○ 아울러 조례제정을 통해 기준이하인 경우라도 보행자 통행이 일정 기준 이상인 경우 설치할 수 있도록 하였음

○ 또한 입체횡단시설의 경우 이용 불편 및 문제점을 조사하여 횡단보도로 대체하는 사업을 지속적으로 추진

〈 표 3-75 〉 횡단보도 설치 기준완화

구 분	주간선	보조간선	집산도로	국지도로	비고
기 존	500m	250m	200m	200m	도로시설기준
변 경	500m	200m	100m	50m내외	

○ 기타 횡단보도 설치형식의 경우도 '대각선 횡단보도' 확대와 '스태거드 횡단보도(2단 횡단보도)'확대 등 보행자중심으로 변경

▌ 시내버스 정류장 간격 조정

○ 시내버스 정류장 간격은 보행권과 이용자 규모를 고려 설치해야 하나 시내버스노선 위주로 설치되어 있고, 이에 따라 사람중심, 이용권 중심으로 기존 도심부 400m, 기타지역 800m의 시내버스 간격도 현장 여건에 따라 거리를 단축 이용 편의

〈 표 3-76 〉 시내버스 정류장 간격 조정

구 분	기존	변경	비고
시내버스 간격	도심부 :400m 기타지역 : 800m	도심부 :250m 기타지역 : 500m	이용편의 수요 창출 유도

주) 시내버스 정류장 간격 변경 기준은 이용수요, 주변 토지이용계획, 생활권 등을 고려하여 탄력적으로 적용

▌ 보행신호시간의 조정

○ 일반적으로 보행신호설계는 1초/m로 계산하며, 교통약자는 1.25초/m로 계획하고 있고 초기진입시간은 4~7초를 추가 부여 하고 있음

○ 사람중심 운영을 위해 보행신호시간을 도심부는 T=1.3초/m, 기타지역은 T=1.5초/m로 보행자 보행신호시간 조정 추진하고 초기진입

시간은 10초 이상으로 개선 추진

- 신호시간 조정을 통해 여유 있는 보행, 서행하는 차량 문화 조성

〈 표 3-77 〉 보행신호시간의 조정 방안

구 분	도심부	기타지역	교통약자	초기진입 시간
기 존	T=1.0초/m	T=1.2초/m	T=1.25초/m	4~7초
변 경	T=1.3초/m	T=1.5초/m	T=1.5초/m	10초이상

3.2.2. 보행로 정비 등 걷기 편한 도시

▌ 보행우선구역·전용구역 확대 사업추진

○ 걷고 싶은 거리, 문화가 살아있는 거리 조성

- 금남로 및 아시아문화전당 일원 우선 조정,. 생활권 별로 확대 추진

○ 기존 차량우선 정책 변경을 통한 보행 우선구역 대폭확대 추진

- 보행자 우선구역은 차량에 우선하여 보행자가 우선 통행할 수 있는 지역으로 기존에는 보행자 통행이 많은 구간 중 보도구간을 중심으로 설치
- 보행자 횡단이 많은 가로구간에도 보행자 우선구역을 지정 운영(횡단보행자 보도 및 서행 유도)

○ 또한 보행자 밀집지역등에 보행자 전용구역 확대추진을 통해 차량 통행 배제, 도시 보행중심 공간을 점차적으로 확대, 보차공존구간 정온화 사업 추진

▌ 보행전용 구역, 시차운영구역 도입, 보행네트워크 추진

○ 사람중심 환경조성을 위해 보행전용 구역에 차량 진입억제, 시차 운영을 통한 전용 및 시차 운영구역을 도입하여 보행전용 구역 도입

- 시차 운영제도란 야간이나 토요일 및 일요일에 한하여 차량통제를 하는 방안으로 기존의 행사 중심 통제에서 상시 통제로 변경하여 보행자 우선 체계 확보

○ 기존 도심 및 하천, 간선도로 연계 보행네트워크 추진

○ 기타 다양한 보행환경 개선을 통해 승용차가 분담하는 통행중 1km 미만 이용 통행율 감소 승용차 분담율의 15%를 보행 통행으로 전환 목표

▌장애물 없는 생활환경(BF : Barrier Free) 인증 확대 및 교통약자 시설 등 정비 추진

○ 버스 승강장의 시설 정비 및 확대(스마트정류장, 무장애정류장)

○ 저상버스 승강시설 정비(보도 및 탑승시설 조정)

○ 승강장 주변 불법주정차 통제, CCTV 단속 장비 설치

○ 장애인 유도 점자블럭, 촉각안내판, 음성안내, 음향수신기 시설 추가 설치 등 정비

○ 입체 횡단보도 엘리베이터 설치 사업 추진

○ 장애물 없는 생활환경(BF : Barrier Free) 인증제도 시행 확대

- 공공시설은 무장애인증 모두 받도록 정책 유도
- 민간시설은 각종 인허가시 인센티브 제공방안 검토 및 건축 관련 조례에 반영 추진

▌기존 육교철거 및 횡단보도 복원화 사업 추진

○ 기존 육교가 설치된 주변 무단횡단으로 인한 교통사고를 사전에 예방하고 장애인, 고령자 등 교통약자의 통행편의를 도모하고자 기존 육교를 철거하고 대신 횡단보도 복원화 사업 지속 추진하였음

○ 총 79개소 육교(지하보도 9개소, 보도육교 70개소) 중 기존 12개소 철거를 포함 2040년까지 지속적인 철거 후 횡단보도 복원 추진을 통해 보행자 위주 횡단로 정비

○ 사람이 차보다 우선인 횡단시설 기준 마련과 입체횡단시설의 설치 기준에 대한 재검토 필요

〈 표 3-78 〉 광주광역시 입체 횡단시설 현황

구 분	개소수	연장(m)	면적(㎡)	비고
지하보도	9	486	2,687	2019년 기준
보도육교	70	2,596	10,021	2019년 기준
계	79	3,082	12,708	

3.2.3. 교통약자 및 개인교통수단 정책 확보

▌어린이보호구역 정비 및 노인보호구역(Silver Zone) 정비 및 확대

○ 어린이보호구역 정비는 안전한 통학로를 확보하기 위해 어린이보호구역내 교통안전시설을 정비하여 보호구역내 교통사고 예방을 위한 정비임

○ 또한 노인보호구역(Silver Zone)은 경로당을 비롯해 노인들 왕래가 잦은 곳을 중심으로 노인보호구역을 확대하고 관련 안전시설도 운전자 눈에 잘 띄게 개선 추진

▌생활도로구역(Zone 30) 확대

○ 생활도로구역(Zone 30)은 제한 최고속도가 시속 30㎞로 제한되는 구역으로 생활도로구역 추가 확대 시행

○ 생활도로구역 적용 타당성 일제조사 시행 및 불합리한 제한 지점 개선

○ 주거지역 및 생활권중심지 전체적으로 확대 추진

▌스마트 보행환경 조성

○ 스마트 보행환경 조성은 차량신호보다 보행자 신호를 선행하여 등화하는 선행보행신호(LPI)와 스마트 교차로를 설치하여 IT기술을 이용한 보행자 배려 신호시스템 도입(버튼식 신호 및 보행자 자동인식 신호 도입)

- 선행보행신호(LPI) : 보행신호를 차량 직진신호보다 3~7초 먼저 켜지게 하는 방식

〈 그림 3-14 〉 보행자 자동인식 신호

▌교통약자 이동편의 증진법의 도로시설 적합율 달성 계획

○ 교통약자 이동편의 증진법의 보도유효폭, 경사, 보도경사구간, 보도참 등 모든 보도의 적합율 달성 추진

○ 보도 시설 현황 일제 조사 기준 미달 구간 관리 및 보도 정비 기본계획 수립

○ 보도 관리 이력 및 보수 등 관리체계 확립(보도관리 대장)

▌교통약자시설 확충

○ 저상버스는 관련법의 확보 의무 목표 100%를 조기달성 확보하고 장기적으로는 전체 차량 저상버스화 추진(대폐차 모두 저상버스 우선교체)

○ 교통약자 이동지원센터 확대 및 장애인 콜택시 증차등 지원서비스 확대

○ 장애인용 점자블럭, 음향신호기 등 확대, 비규격 볼라드 교체 사업 추진

○ 광주형 보행약자 보호구역 매뉴얼 제정(규정마련)

▌양성평등 도시서비스 개선

○ 여성의 보행환경을 고려한 보행로 및 교차로 설계, 보행으로 접근가능한 녹지공간 배치, 장애물 없는 생활환경 요소 반영

○ 여성배려 대중교통시설의 확충(도시철도, 시내버스, 기타 교통시설의 여성 배려시설) 및 각종 교통시설에 양성평등 시설 적용

▌주거지 주차정비 및 생활구역 보행공간 확대

○ 적극적인 일방로 시행 후 보·차분리 시행

○ 거주자 우선 주차제도 도입

- 주거지역 이면도로를 해당 거주자가 이용하도록 하는 제도
- 매달 일정금액을 징수하고 해당 공간 이용
- 일방통행 등과 병행시행

- 구청 및 위탁 관리가능

○ 공공주차장 추가 조성
- 도심지 도시재생과 연계 공공주차장 확보
- 도시 재생관련 계획에 세부 노외주차장 확대 추진

○ 주거지 정온화 정비 추진(cul - de - sac 및 통과교통 배제 적극 확대)

○ 차 없는 동네 조성 및 차 없는 거리 지정

▌교통사고 및 보행자 사고감소 사업 추진

○ 교통사고 감소를 위한 교통안전분야 정책적 배려 및 각종 재난(지진, 원전사고 포함) 등 안전도시 정책 추진

○ 최근 정체수준에 있는 보행자사고 감소율을 2040년까지 50% 수준으로 감소 유도

〈 표 3-79 〉 광주광역시 최근 보행사고 현황

구분		2021년 (현황)	2030년 (목표치)	2040년 (목표치)
전체사고건수(건)		7,543	5657	3,772
보행자 사고	건수(건)	1,151	863	576
	사망(명)	21	16	10
	부상(명)	1,176	882	588
비고				보행자사고 50% 감소

자료 : TAAS 교통사고분석시스템 통계자료(2022년)

3.2.4. 친환경 녹색 교통도시

▌ 녹색교통수단 분담률 제고

○ 녹색교통수단 분담률은 현재 33.0% 수준을 유지하고 있으며, 2030년에는 38.5%, 2040년에는 44.0%까지 수단분담율을 전환

〈 표 3-80 〉 녹색교통분담율

구분	현황	2030년	2040년
녹색교통분담율	33.0%	38.5%	44.0%

▌ 도시철도 2호선 조기추진으로 녹색교통기반 구축

○ 도시철도 2호선은 2040년 2개 노선 및 지선을 추가하여 총 연장은 82.0km, 저심도형 전철로 도시철도 분담률을 13.0%로 증가 목표(전체 일반 철도 포함 분담률은 13.9%)

○ 도시철도를 기반으로 한 대중교통 도시 지향을 위한 기존 시내버스 노선 개편 및 운행체계 합리화 유도

〈 표 3-81 〉 도시철도 2호선 추진

구 분	단 위	2020년	2040년	증 감	비 고
노 선	노선	1개	2개(2개 지선)	+ 1개	
연 장	km	27.4	82.0	+ 54.6	지선포함
차량유형	-	중량 전철	저심도형 전철	-	
도시철도 분담률	%	2.8	13.0	+ 10.2	지선포함
일반철도 분담률	%	-	13.9	-	

▌ 대중교통분야 녹색교통정책 추진 사업

○ 대중교통 중심도시를 위한 녹색교통수단간 네트워크화 추진

○ 버스전용차로 확대를 통한 도로이용의 공공성 확대 및 승용차 이용 억제 유도

○ 압축천연가스(CNG : Compressed Natural Gas)버스, 전기버스 등 시내버스 모든 차량 친환경 연료사용 유도

○ 대중교통전용지구(Transit Mall) 운영 및 대중교통 우선정책 시행

▌에너지 절약형 그린카(Green Car) 정책 확대 방안

○ 미래 친환경 자동차단지와 연계정책으로 전기자동차, 전기버스 확충 및 기반 확대

○ 전기차 충전소 등 기반 공급 및 시설 공급 기준 제공

○ 시내버스 등 공공부문 차량 연료저감장치 설치 추진

○ 소형차 및 경차 우대 정책 확대 및 물류운송차량 그린카 운행 유도

▌자전거 이용시설 제고 정책

○ 자전거 이용시설의 수단 분담률은 현행 2.3%에서 2040년 6.6%로 4.3%를 증가 추진

○ 자전거도로망 정비는 현행 621km에서 2040년 850km로 증가 추진

○ 자전거도로 안전을 위한 자전거 전용도로 확대(82.4km)

〈 표 3-82 〉 자전거이용시설 수단 분담률

구 분	2020년	2040년	증감	비 고
자전거 분담률	2.3%	6.6%	+4.3%	

〈 표 3-83 〉 자전거도로망 정비

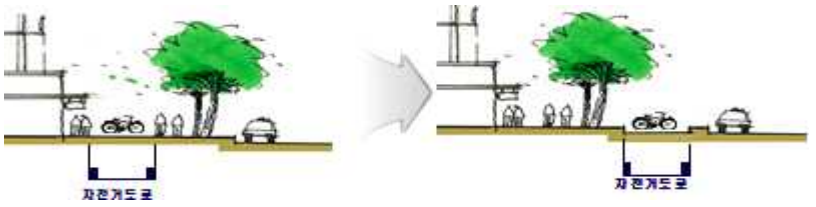
구 분	2020년	2040년	증감	비 고
자전거 도로망(전체)	621.09km	850.78km	+ 229.69km	
자전거 전용도로	131.7km	214.05km	+ 82.35km	

▌차로 다이어트(diet)를 통한 자전거도로

○ 기존도로의 용량을 분석하여 자동차 이용억제를 위한 차로 다이어트(diet)로 녹지공간과 보행공간, 자전거도로 확보 추진

- 대상도로는 교통량 및 용량비(V/C)가 0.5이하인 도로를 대상으로 추진

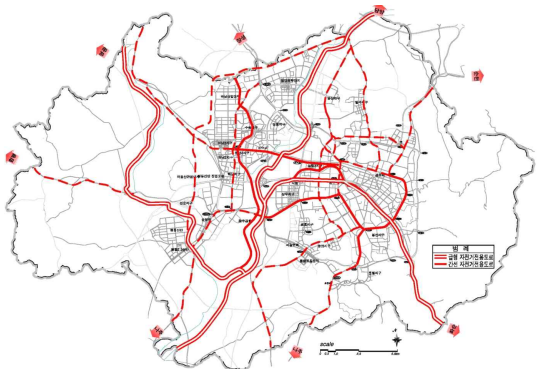
○ 중앙분리대형 녹지공간 조성을 통한 운전자들의 쾌적성 제공



▌X자형 자전거전용도로 네트워크(Network) 구축

○ 광주 주요 생활권 연결 X자형 자전거 전용 도로망 구축

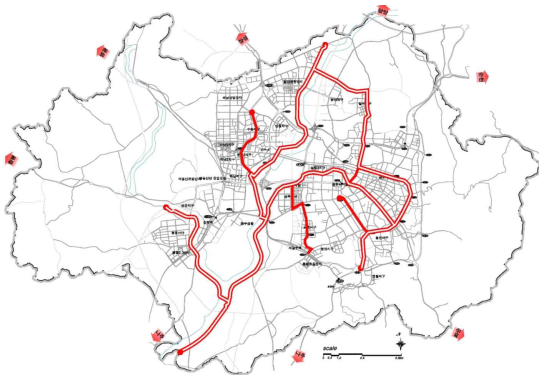
○ X자형 도로와 연계 지선 정비 및 자전거도로 기반 구축



▌푸른길과 광주천을 연계한 도심올레길 조성

○ 푸른길과 광주천, 영산강등 기존 녹지축과 주요 관광지인 문화의 전당, 518유적지, 금남로 및 주요 시설 등을 연계 올레길 조성

- 1코스(57㎞) : 월산보-첨단대교-극락교-승천보
- 2코스(20㎞) : 첨단대교-아시아문화전당-광주대
- 3코스(11㎞) : 아시아문화전당-극락교



▌녹색도로(Green Street)사업 추진

○ 남문로와 회재로 등 주요 간선도로축의 녹화 사업 추진

○ 친환경, 녹화 관련 조례 추진, 보행공간 식재 강화

○ 여름철 도로에 물길 조성 및 중앙선 물 분사 시스템 구축

3.3. 미래형 도시교통 기반 조성

3.3.1. 자율주행 미래 가로 기반 조성

▌ 추진현황

○ 우리나라는 일본, 독일에 이어 세계 3번째로 부분자율주행차(Lv3)를 2022년부터 생산예정, 완전자율주행버스는 2025년에 제공하여 2027년에 레벨4의 완전자율주행 승용차를 출시할 예정임

○ 또한 2035년 자율주행차 보급률 50%로 달성하여 도심교통을 모빌리티 대전환시대로 바꾸려는 계획을 추진하고 있음

〈 표 3-84 〉 자율주행 국가 로드맵

구분	2022년	2025년	2027년	2035년	비고
자율주행 단계 (레벨)	레벨 3 (Lv 3)	레벨 4 (Lv 4)	레벨 4 (Lv 4)	레벨 4 (Lv 4)	레벨 5 : 완전자율주행
추진계획	•부분자율주행차 출시(세계 3번째)	•버스, 셔틀 완전 자율주행	•완전자율주행 승용차 출시	•자율주행 보급률 50% 달성	
비고		자율주행 시범도시 지정			

▌ 자율주행 미래가로 기반 조성

○ 광주광역시는 자율주행교통도시를 선도적으로 추진하기 위한 기반 구축

○ 자율주행 교통수단 활성화를 대비한 스마트 인프라 구축을 위해 빛그린산단 일원, 남구 빛고을 건강타운 일원, 첨단2지구를 시범도시로 지정하였음

○ 2025년 정부 자율주행시범도시 지정을 위한 연구와 기반 조성, 관련 조직등 선행 추진

○ 또한 광주시 4차로 이상 간선도로에 자율협력주행 테스트베드 확대 구축

3.3.2. 미래교통 도심항공(UAM) 인프라 구축

▌ 추진 현황

○ 정부에서는 차세대 교통대안으로 항공모빌리티 서비스를 구축하는 사업을 진행중에 있으며 2025년 도심항공교통(UAM) 상용 서비스를 시작할 예정임

○ UAM서비스를 통해 도심교통체증 해소, 도심물류 운송 혁신 추진, 관련 고부가가치 산업육성 등을 목표로 하고있음

○ 이를 위해 수직 이륙장(버티포트)와 통신망 구축 등 관련 인프라 구축을 추진하고 있으며 광역이동시간 70% 단축을 목표로 하고있음

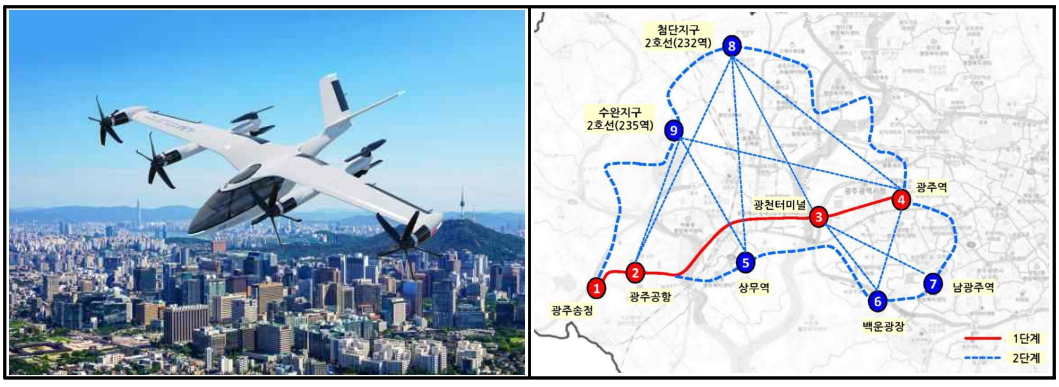
〈 표 3-85 〉 국가 UAM 로드맵

구분	2025년	2030년	2035년	비고
UAM 추진	• 수도권 UAM 상용 서비스 출시 • 도심항공 기반 구축	• 주요 권역 UAM 서비스 확대 • 도심 항공 기반 확대	• 광역 UAM 시행 (고속버스, 시외버스)	
비고			• 광역 이동시간 70% 단축 목표 • UAM 이용인구 21만명/일 목표	

▌ UAM 기반 구축 반영

○ 2040년 전국 확대 UAM 서비스를 고려하여 광주 주요 지점 UAM 거점(수직 이륙장) 계획

○ 주요 교통시설 및 대규모 지구 등 총 9개소에 버티포트 설치



〈 그림 3-15 〉 도심항공교통(UAM)

3.3.3. 스마트 모빌리티 도시교통체계 구축

▌AI 기술을 활용한 스마트 교통시스템 및 공공교통 컨트롤타워 구축

○ 차세대 자율협력 지능형 교통체계(C-ITS) 구축 및 서비스 확대 및 C-ITS 차량단말기 시스템구축, 자율협력주행 기반조성, 최적통신망 구축

○ 인공지능 활성화를 위한 교통 빅데이터 구축 등 교통정보를 수집 및 가공시스템 구축

○ 교통 빅데이터 및 AI기반 도로교통관리 시스템 도입, 스마트 도로관리 시스템 및 스마트조명, 공유교통(MaaS)를 위한 대중교통 연계 플랫폼 개발, 자율주행 대중교통 기반 도로교통 서비스, 도로 노면상태 검지 및 정보제공, 딥러닝기반 스마트교차로 신호운영

○ 자율주행 교통수단 활성화를 대비한 인프라 구축과 교통정보안내, V2X 통신시스템 구축 사업을 지속적 추진

▌유형별 모빌리티 허브 구축

○ 미래교통의 중심인 모빌리티 허브는 이용 권역별로 광역형 허브와 지역형 허브, 생활권형(근린형 허브)으로 구분 구축

○ 광역형은 '송정복합환승센터'를 중심으로 KTX, 시외버스, 도시철도, 간선시내버스를 연계한 모빌리티 허브 구축

○ 지역형은 생활권별 중심지에 지역환승시설, 공영차고지, 권역주차장 등 지역 통행 허브 구축

○ 근린형은 도보권을 영향권으로 하여 주차장, PM주차장, 공유차 서비스, 버스정류장 등 구축

〈 표 3-86 〉 유형별 모빌리티 허브 구축 내용

구분	해당지역(지점)	연계수단	주요 구축 내용 및 시설
광역형	· 광주송정역 · 광주역	· KTX 및 광역철도 · UAM · 시외, 고속버스 · 도시철도 · 간선 대중교통	· KTX등 전국 연계 교통수단 모빌리티 서비스 제공 · KTX 환승센터, 고속시외버스 환승센터, UAM 이착륙장 및 대합실 · 공공, 상업등 도시서비스 제공, 스마트물류 플랫폼 구축
지역형	· 생활권별 거점 지역 (상무, 첨단, 수완등 생활권)	· 승용차 · 시내버스 · 택시 · 권역교통수단	· 권역 중심 간선통행 거점 · 각 구청 권역 단위 거점 구축 · 지역 물류 거점 조성(Hub&Spoke) · 공용주차장, 차고지, 지역 공공서비스 플랫폼 구축
생활권형 (근린형)	· 보행이동권 · 근린생활권	· PM 및 자전거 · 도보 통행	· 도보생활권 서비스 · 승용차 대체 수단 전환 서비스 제공 · 소규모 주차장, 스마트 정류장 · 각종 생활 편의시설 연계 서비스 제공

3.3.4. 탄소중립 에너지 절약형 교통시스템 구축

▌탄소중립을 위한 에너지 절약형 친환경 수소트램 도입 등 교통체계 개편

- ○ 친환경 교통수단 도입 활성화를 위하여 전기자동차, 수소자동차 등과 같은 친환경자동차의 구매 지원
- ○ 전기자동차 충전소와 수소 충전소 네트워크 구축과 공공기관의 경우 친환경자동차 사용을 의무화 하여 친환경자동차 보급 확대
- ○ 추진중인 산업통상자원부의 '수소전기차 다차종 동시충전을 위한 광역수소충전소 핵심기술 개발 사업'의 완성 및 지원
- ○ 공유차량 도입 활성화 기반 조성을 위한 공유자동차 활성화(카쉐어링 관용차 도입, 공공기관 주차장 개방, 공동주택 및 노상주차장 공유차 주차장 의무화 등 추진)
- ○ 녹색교통 진흥을 위하여 녹색교통 진흥지역 지정(지속가능교통물류발전법"에 의거 녹색교통의 발전과 진흥을 위하여 특별대책지역으로 지정)은 보행중심으로 도로공간을 재편하고, 대기 환경수준을 고려하여 자동차를 운행관리, 친환경 교통수단의 인프라를 확충

3.4. 공간구조 개편에 따른 광주권 교통망 완성

3.4.1. 광역철도망 구축

▌ 철도 현황

○ 광주광역시 인구 천명당 철도연장은 전국 평균의 약 42% 수준으로 상대적으로 낮으며 철도밀도 역시 전국 광역시 평균 425.9km/㎢에 비해 3분의 1수준에 지나지 않음

〈 표 3-87 〉 광주광역시 인구 1,000명당 철도 연장 비교 분석

구분	인구(명)	철도연장(km)	인구 1,000명당 철도연장(m)
서울특별시	9,668,465	621.2	65.25
부산광역시	3,391,946	277.1	81.69
대구광역시	2,418,346	987.8	408.46
인천광역시	2,942,828	147.9	50.26
광주광역시	1,450,062	70.2	48.41
대전광역시	1,462,882	108.1	73.90
울산광역시	1,136,017	96.5	84.95
합 계 (평 균)	22,470,546 (3,210,078)	2,308.8 (329.83)	811.92 (115.99)

〈 표 3-88 〉 광역시별 면적당 철도 밀도 분석

구분	면적(㎢)	철도연장(km)	철도밀도(m/㎢)
서울특별시	605.7	621.2	1,025.6
부산광역시	993.5	277.1	278.9
대구광역시	883.5	987.8	1,118.1
인천광역시	1,105.5	147.9	133.8
광주광역시	501.2	70.2	140.1
대전광역시	539.7	108.1	200.3
울산광역시	1,144.6	96.5	84.3
합 계 (평 균)	5,773.7 (824.8)	2,308.8 (32.98)	2,981.0 (425.9)

▌ 달빛내륙철도(광주~대구간)고속철도 추진

○ 달빛내륙철도는 『제4차 국가철도망 구축계획』에서 반영되어 추진되는 사업으로 연장은 19.8km으로 광주, 담양, 순창, 남원, 장수, 함양, 거창, 합천, 고령, 대구 등 6개 광역자치단체 및 10개 기초자치단체를 경유하는 고속철도임

○ 광주광역시와 대구광역시는 달빛내륙철도가 국가균형발전과 낙후지역 개발의 촉진제 역할을 할 뿐만 아니라 '신남부 광역경제권' 활성화에 기여하고 전국 연계 순환철도망 구축의 중심축이 될 것으로 보고있음

〈 표 3-89 〉 달빛내륙철도 사업개요

구분	내 용
연장	L=198.8km
형식	단선전철
구간	광주~담양~함양~대구 (총10개역)
사업기간	2021 ~ 2030년
사업비	4조 5,158억원
비고	2022년 사전타당성조사 착수(국토교통부)

〈 그림 3-16 〉 달빛내륙철도 노선도

▌경전선 전철화

○ 경전선 전철화 사업은 2010년에 국가철도망계획에 반영되어 이후 예비타당성 조사후 통과되어 현재 기본설계에 진행되고 있음

○ 경전선 광주~순천(122.2km) 구간 전철화에는 1조 7,703억원이 들것으로 예상되며 오는 2025년까지 전철화 사업이 완공되면 기존 6시간 넘게 걸리던 목포~부산까지 2시간대로 단축될것으로 예상되며 광주 송정~순천 구간도 전철화가 이루어지면 93분(2시간 16분→43분) 단축됨

○ 경전선 전철화 사업추진경위

- 2010년 국가철도망계획 반영
- 2013년 11월 예비타당성 조사(B/C=0.85)
- 2019년 12월 예비타당성 통과(나주역↔보성역)
- 2021년 기본설계 진행중

〈 표 3-90 〉 경전선 전철화 사업개요

구분		사업 내용
노선	기존	광주~광주송정~화순~보성~순천
	변경	광주~광주송정~혁신도시~보성~순천
연장		L=122.2km(신설 73.5km+기존 48.7km)
사업기간		8년
사업비		1조 7,703억원
비고		

〈 그림 3-17 〉 경전선 전철화 노선

▌ 호남고속철도 무안공항 경유 2단계 사업 추진

○ 호남고속철도 2단계 노선이 무안공항을 경유하게 됨에 따라 양대 교통축을 이루는 경부-호남선 고속철도망이 완성되는 것은 물론 장래 철도망과 연계성도 높아질것으로 기대

○ 또한 국제공항인 무안공항 활성화에 기여하고 상대적으로 낙후된 전남지역의 성장 동력 창출 등 국토균형 발전에도 도움이 될것으로 보임

○ 다음은 호남고속철도 2단계 무한공항역 경유 사업추진경위임

- 2007년 6월 무안공항역 경유 건의(전라남도, 광주광역시)
- 2008년 타당성 조사
- 2010년 노선 타당성 조사
- 2014년 사전 타당성 조사
- 2017년 무안공항 경유 확정(설계중)

〈 그림 3-18 〉 호남고속철도 무안공항 경유 2단계 노선도

▌ 신광주권 광역철도망 구축 사업추진

○ 고속철도의 경우 2025년을 목표로 77.6km로 광주~목포 2단계 구간을 개통, 광역철도는 현행 2개 노선에서 5개 노선으로 3개 노선 증가, 복선화사업은 광주~순천간 연결구간 복선화 추진, 광주~대구간 내륙철도는 국가계획 반영에 따른 추진

○ 총 6건중 4건은 상위계획인 국가계획과 정합성을 유지하나, 광주하남~광주역 직선, 광주~화순 광역철도사업은 자체구상으로 광주~대구 철도 연계 반영

〈 표 3-91 〉 광역철도 사업 총괄

사업명	구 간	연장 (km)	사업구분	관련계획	상위계획 정합성
호남고속철도 2단계	광주 - 목포	77.6	2025년 목표	제4차 국가철도망 구축계획(2021.7)	상위계획 반영
광주~대구 내륙철도	광주~대구	198.8	장기과제	제4차 국가철도망 구축계획(2021.7)	상위계획 반영
경전선 변경 (신설)	광주 - 노안 - 혁신도시 - 순천	122.2	2020년 착공	제4차 국가철도망 구축계획(2021.7)	상위계획 반영
광주~화순 광역철도(신설)	광주 - 화순	10.0	장기과제	광주광역시 자체구상	자체구상 (기존 2030 광주도시기본계획)
광주~나주 광역철도(신설)	광주 - 나주	28.1	2030년 이전	제2차 대도시권 광역교통기본계획(2021년) 〔제4차 대도시권 광역교통시행계획(2021년) 포함〕	상위계획 반영
광주하남~광주역 직선(직선,지하)	광주하남역 - 광주역	10.5	장기과제	광주광역시 자체구상	자체구상 (기존 2030 광주도시기본계획)

3.4.2. 광주권 광역 도로망 사업

▌ 광주~완도간 고속도로망

○ 광주~완도간 고속도로 건설사업은 총 연장 88.6km, 4차선 고속도로를 건설하는 대규모 국책사업임

○ 2014년 타당성 재조사후 광주 서구~강진 성전을 1단계, 강진 성전~해남 남창을 2단계로 나누어 추진하는 계획이 수립되어 2018년 8월, 1단계 구간이 착공되었음

○ 현재 1단계 구간은 2024년 준공을 목표로 공사중에 있음

▌ 광주외곽순환도로 건설(제3순환도로)

○ 광주제3순환도로는 5개 구간중 2개구간 운영. 1개구간 공사중, 2개 구간 계획중에 있음

○ 사업규모는 총 연장 97.46km(잔여구간 49.46km)로 4차로로 계획, 광주~담양~화순~나주를 연결하는 외곽 순환도로임

〈 표 3-92 〉 시설현황 및 추진현황

구분		노선명	연장 (km)	사업비 (억원)	기간	비고
계획	구간	화순-대덕	32.00	13,507	-	2022년 예비타당성 면제사업 선정
	연장	승촌-화순	17.46	7,274	-	
공용 및 공사중	1구간	승촌-본량	14.85	2,087	03~11	국지도49 공용
	2구간	본량-진원	16.15	4,951	15~23	공사중
	3구간	진원-대덕	17.0	4,573	01~08	고창-담양 공용
계		5개 구간	97.46	32,393		

▌ 호남고속도로(광산IC~내장산IC) 확장

○ 호남고속도로중 4차로 구간으로 남아있는 광산IC~내장산IC구간은 조기 6차로 확장을 추진하여 잔여구간 차로균형 및 소통개선 (L=36.1km)

○ 도로관리청인 한국도로공사에 지속적 확장건의 및 국가고속도로 정비 기본계획에 반영 추진

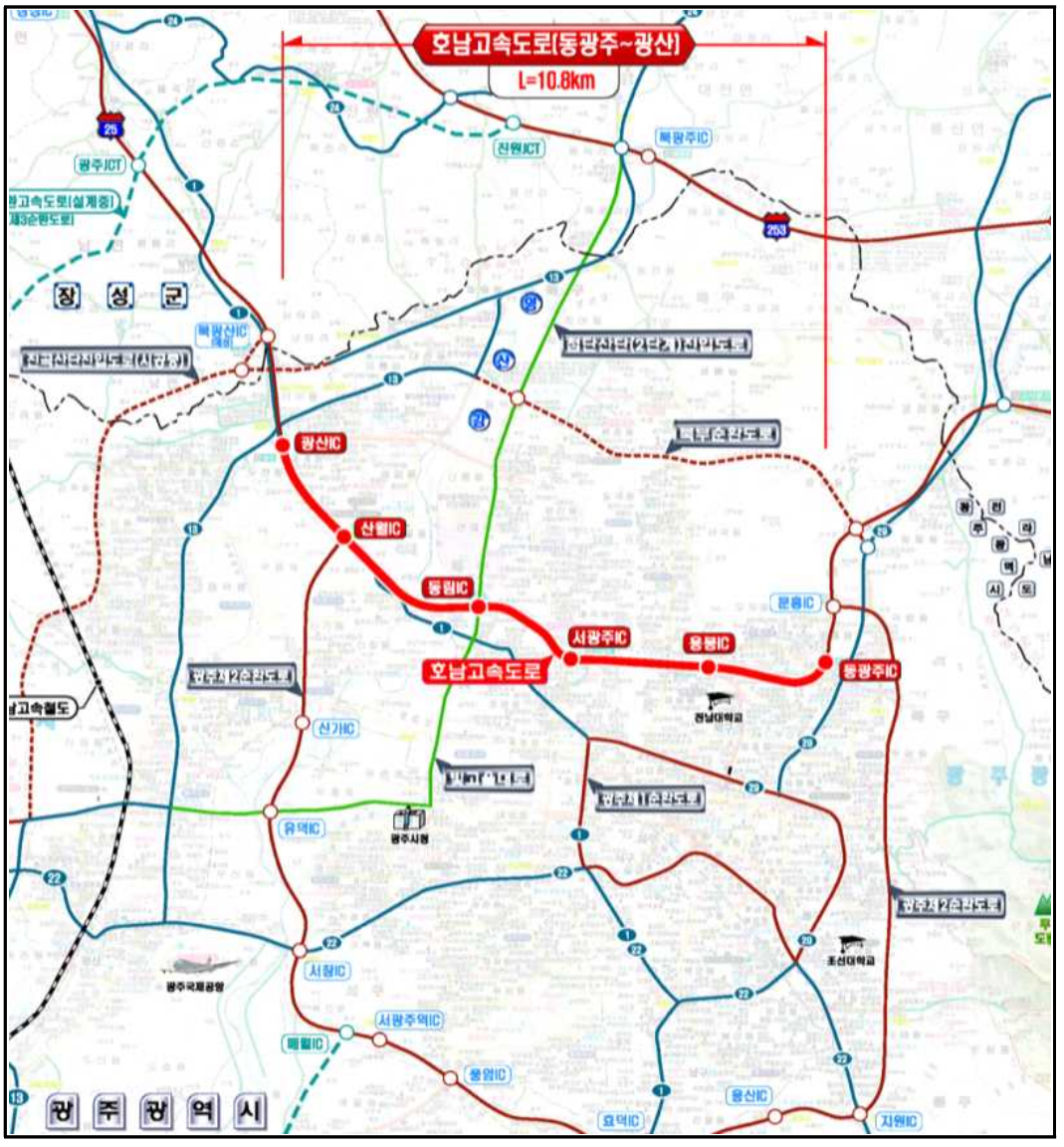
▌ 호남고속도로 도심통과구간 개선(동광주IC~광산IC 확장)

○ 현재 광주광역시 도심지를 통과하며 만성적인 교통 지, 정체가 발생하고 있는 구간으로 1일 평균 교통량이 10만여대가 이용하여 이로 인한 극심한 교통정체가 발생하고 있는 상황임

○ 따라서 만성적인 교통 지, 정체 해소 및 이용객의 편의증진과 설계기준에 미달되는 시설의 개량 및 확장을 위한 사업으로 혼잡해소를 통해 물류비용절감, 도시개발촉진, 지역경제 활성화 및 국가경쟁력 강화가 기대되며, 시설의 개량을 통해 교통안전의 확보 및 도로이용자의 편의제공을 기대하고 있음

〈 표 3-93 〉 호남고속도로(동광주IC~광산IC) 확장 사업개요

구분	내용
사업위치	호남고속도로 동광주IC~광산IC 도심통과구간
사업규모	L=10.8km, 4차로→6~8차로, 용봉IC 진출입 개선
시행주체	한국도로공사
비고	사업추진 확정되어 추진 중



〈 그림 3-19 〉 호남고속도로(동광주IC~광산IC) 확장 구간 노선도

▌ 광역교통체계 개선 사업추진(총괄)

○ 광역교통체계개선은 2040년 고속도로 신설, 확장 및 외곽순환도로망 구축 완료

〈 표 3-94 〉 광역고속도로망 계획 총괄

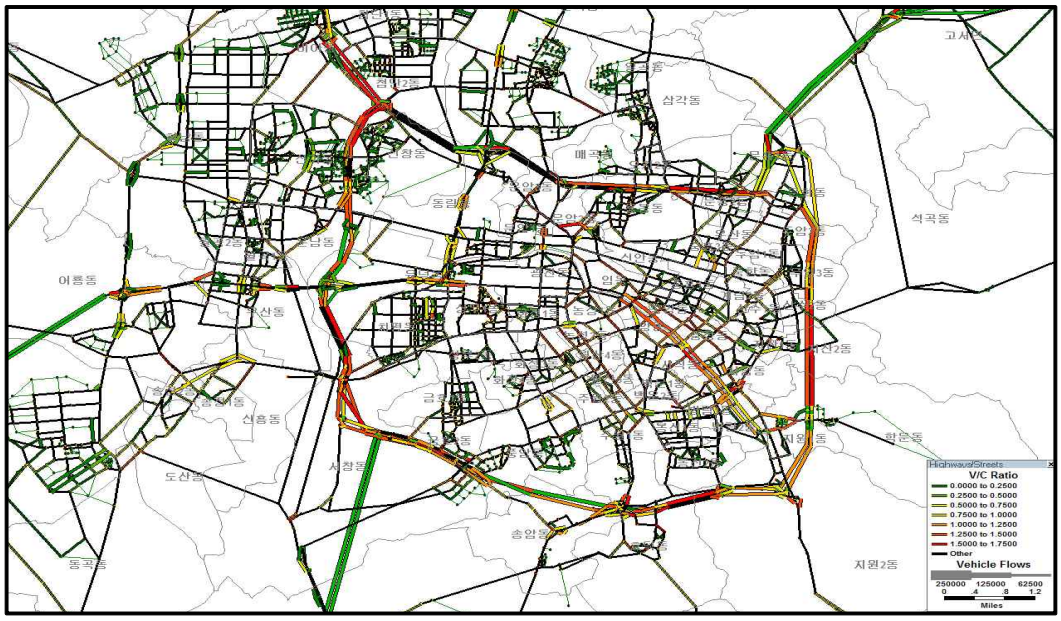
구 분		연장 (km)	규모	사업비 (억원)	공사기간	관련계획	상위계획 정합성
광주~완도 고속도로(광주구간) 신설 (대로1-52)		52.0 (7.44)	4차로 (23.4m)	14,247	2016 ~2022	제2차 국가기간교통망계획 (2021년)	상위계획 반영
광주외곽 순환도로	2구간	16.2	4차로	4,481	2015 ~2022	제2차 대도시권 광역교통기본계획(2021년) 〔제4차 대도시권 광역교통시행계획(2021년) 포함〕	상위계획 반영
	4구간	50.0	4차로	13,830	2020년 이후	제2차 대도시권 광역교통기본계획(2021년) 〔제4차 대도시권 광역교통시행계획(2021년) 포함〕	상위계획 반영
	5구간	17.5	4차로	4,841	2017 ~2021	제2차 대도시권 광역교통기본계획(2021년) 〔제4차 대도시권 광역교통시행계획(2021년) 포함〕	상위계획 반영
광산IC~내장산IC (광로2-10호선)		36.10	4→6차로 확장	5,683	2016년 이후	제1차 고속도로 건설계획(2016)	상위계획 반영
광주~고흥 고속도로 신설		106.00	4차로	22,000	2020년 이후	2030 광주도시기본계획 (광주광역시 자체구상)	자체구상
호남고속도로 도심통과구간 개선 (광로2-10호선)		11.2	4→6~8	2,782	2016 ~2022	2022년 예타 통과 (추진 예정 사업)	상위계획 반영
계		288.60	4~8차로 신설·확장	67,864	-		

3.4.3. 생활권 교통인프라 정비

▌ 도심 간선 교통체계 정비

○ 2040 계획인구 및 각종 사회경제 지표를 반영한 목표년도 세부가로의 교통량 예측 결과로 광주~완도 및 제2순환도로, 도심축의 교통량이 증가할 것으로 예측됨

○ 다만 인근 시외 연결 광역축의 교통량은 인구감소 영향으로 일부 감소할 것으로 예측되었음



〈 그림 3-20 〉 2040년 노선배정 교통수요

○ 다음은 주요 광역도로 유출입 교통량 예측결과임

〈 표 3-95 〉 광역도로 유출입 통행량 예측

(단위 : 대/일)

구 분		2020년		2030년		2040년	
		유입	유출	유입	유출	유입	유출
호남고속도로	서울	192,599	192,921	190,836	191,021	189,125	189,119
	순천	97,739	97,431	79,415	79,296	64,558	64,527
국도1호선	장성	51,426	50,853	54,849	54,678	58,520	58,803
	목포	170,896	170,896	155,810	155,810	142,055	142,055
국도13호선	담양	46,866	46,819	45,695	45,661	44,565	44,532
	나주	110,916	110,845	98,578	98,548	87,633	87,606
국도22호선	화순	150,839	150,836	137,956	137,961	126,158	126,163
	영광	48,243	48,212	51,271	51,260	54,486	54,474
국도29호선	담양	74,363	74,515	64,115	64,131	55,290	55,191
합 계		943,887	943,327	878,523	878,365	817,280	817,956

〈 표 3-96 〉 2040년 광역도로 수요예측 및 용량 분석결과

구 분	구 간	2040년 첨두교통량(대/시)	교통량/용량 V/C	서비스 수 준	비 고
국도 1호선	나주시~시경계	3,084	0.83	D	용량한계접근
	시경계~남구	4,994	0.62	C	
	북구~장성	1,960	0.50	C	
	장성~이후구간	1,488	0.39	B	
국도 13호선	나주시~시경계	1,265	0.28	A	
	시경계~평동산단	1,393	0.29	B	
	시경계~장성	1,220	0.27	A	
	첨단지구 통과부	4,207	0.76	D	용량한계접근
국도 22호선	시경계~함평	2,667	0.67	D	용량한계접근
	함평~광산구	3,349	0.69	D	용량한계접근
	소태~시경계	4,885	0.73	D	용량한계접근
	시경계~화순(신)	5,180	0.82	D	용량한계접근
국도 29호선	담양~시경계	918	0.20	A	
	시경계~동광주	2,628	0.64	C	
국지도 49호선	장성~광산구간	503	0.10	A	
	광산구~나주시간	2,603	0.64	C	

○ 제1순환 및 제2순환도로 연계 및 간선도로 정비와 평동산단 진입도로 연계 자동차 전용도로 추가 지정 추진 및 주요 교통축 정비사업 추진

○ 도로율은 2040년 25.9%, 도로 개설율은 77.6%, 미개설도로는 중로 이상 전체 개설을 목표

○ 상대적으로 미흡한 동서축 정비 및 신설, 군공항 주변 가로망 정비, 혼잡구간 정비 추진

〈 표 3-97 〉 도시간선 교통체계 정비

구 분	2020년	2040년	증 감
도로율	24.3%	25.9%	+ 1.6%
도로 개설율	71.9%	77.6%	+ 5.7%
미개설도로	중로1류이상193km (135개노선) (전체 L=769km)	추가개설 : 135개노선 L=193km (중로1류이상)	중로이상 전체개설 목표 (-193km)
Missing Link 개선	총 14개 구간 L=47.8km존재	14개 구간 L=47.8km개설	미연계구간 연계완료(+14개)
입체화추진	-	도심부24개 교차로중 서비스수준 악화 10개 교차로 입체화	입체화 신설 +10개 지점
주간선도로 유출입지점정비	0.09개/km	0.045개/km	유출입지점 축소 (-0.045개/km)

○ 아울러 혼잡도로 및 정체구간 등 해소를 위해 간선도로 정비사업 추진

▌교통수요 대응 2040년 기본계획 주요간선망 정비

○ 광주~완도 고속도로 노선변경

- 광주~완도간은 2025년까지 1단계구간(광주~강진)이 개통예정으로 추진중
- 금번 2040광주 도시기본계획에서는 시점부 위치 등 변경 내용을 반영하였으며 시점부에서 상무지구간 직선연결로 설치 반영

○ 시청~첨단간 주간선 도로망 신설

- 빛고을로 및 상무지구 남북축 교통 혼잡 개선을 위해 시청~첨단보훈병원까지 신설가로망 추진, 해당 노선은 제2차 대도시권 교통 혼잡도로 사업으로 선정 현재 실시설계 중 (2번)

○ 수완(운남)이후 남측구간 주간선도로 신설

- 2025 광주 도시기본계획에서 영산강 우측으로 광주~완도간 고속도로에 접속을 감안하여 구상한 주간선노선은 교통량 분산기능이 낮고, 광주~완도간 고속도로 사업에 미반영 되었고 상무대로 접속이 불가능하여 삭제하고 운남지구~공항이전 부지로 변경(상무대로 접속포함) (3번)

○ 송정~효천~진월 동서축 보조간선도로 신설

- 교통량 규모에 비해 가로망이 열악한 동서축 가로망 대안으로 '광주송정역~공항이전적지~효천1, 2지구~진월지구~제2순환도로'구간 신설
- 기존 도시개발사업 및 택지개발 사업지등과 군공항 이전 추진과 병행 신동서 우회축 가로망 신설 (4번)

○ 상무지구~광주 완도간 연결(신설)

- 광주~완도간 고속도로 개통 시 상무지구 방향 교통량 분산 및 현재 서창IC 문제점 해소를 위한 김대중 컨벤션입구교차로와 광주~완도간 고속도로 직접연결 (5번)

〈 그림 3-21 〉 교통수요 대응 2040년 주요 간선도로망 정비

▌ 주요 혼잡구간 입체화 사업 추진

○ 광주광역시 지체 및 정체 혼잡 지점 총 11개소에 대해 입체화 시설 추진

○ 다음은 입체화 추진중인 대상 교차로 현황임

〈 표 3-98 〉 입체화 추진 대상 교차로 현황

대상교차로		개선내용	추진방안	비고
1	백운광장 교차로	대남대로 지하차도	현재 지하차도 설계중 제3차 교통혼잡도로 개선사업	
2	상무교차로	전용 입체연결로 신설	제3차 교통혼잡도로 개선사업	
3	풍암사거리	회재로 지하차도	지하차도 설계 추진 제3차 교통혼잡도로 개선사업	
4	광천사거리	죽봉대로 지하차도	제3차 교통혼잡도로 개선사업 광주도시교통정비중기계획 반영 (2026~2030년, 208.8억원)	
5	운천사거리	고가차도(입체화)	제3차 교통혼잡도로 개선사업	
6	운암사거리	북문대로 지하차도(1안) 또는 서광주~동운고가(2안)	제3차 교통혼잡도로 개선사업 광주도시교통정비중기계획 반영 (2026~2030년, 245.7억원)	
7	계수교차로	평동산단~북광주 램프 설치	시자체사업 추진	
8	문화사거리	동문대로 지하차도	2020 광주광역시 도로건설 관리계획 광주도시교통정비중기계획 반영	
9	광천1교 육거리	무진대로~천변우로 지하차도	2020 광주광역시 도로건설 관리계획 광주도시교통정비중기계획 반영	
10	광주역광장	북구청 방향 지하차도	광주역 광장 주변 교통체계 개선대책 수립 광주도시교통정비중기계획 반영	
11	행암교차로	서문대로 지하차도	현재 공사중 (2023년 4월 준공예정)	

▌ 지능형 교통체계(ITS : Intelligent Transportation Systems) 확충

○ 지능형 교통체계는 현재6개 시스템에서 2040년 14개 추가하여 총 20개 시스템으로 확충

〈 표 3-99 〉 지능형 교통체계(ITS : Intelligent Transportation Systems) 확충

분 야	서 비 스 명	단위 서비스명	광주ITS	비고
교통관리	교통류 제어	실시간 신호제어	○	
		우선처리 신호제어	○	
		고속도로 교통류 제어	○	연계
	돌발 상황 관리	돌발 상황	○	연계
	기본 교통정보제공	기본 교통정보제공	○	
	주의 운전구간 관리	감속구간 관리	○	단독
	자동교통 단속	주차 단속	○	
		제한속도 위반 단속	○	
		교통신호 위반 단속	○	
		버스전용차로 위반 단속	○	
		제한중량초과 단속	○	단독
교통정보유통	교통정보 연계·관리	교통정보 연계·관리	○	연계
	통합교통정보 제공	통합교통정보 제공	○	
전자지불	대중교통요금 전자지불	대중교통요금 전자지불	○	
여행정보 제공	통행전 여행정보 제공	통행전 여행정보 제공	○	연계
	통행중 여행정보 제공	운전자 여행정보 제공	○	연계
		대중교통 이용자 여행정보 제공	○	
대중교통	대중교통 정보 제공	버스정보 제공	○	
	대중교통 운행 관리	버스운행 관리	○	
추가 제공 시스템		자전거 지원 시스템(공용자전거 포함)	○	연계
		주차정보 제공시스템(PIS)		

○ 자동차 생산도시 기반 자율주행 시범도로 구축

- 지능형 교통체계(ITS : Intelligent Transportation Systems) 확대와 자동차 100만대도시에 합당한 자율주행 시범도로 조성
- 해당구간 선도 사업 추진 및 기반시설 확충
- 대상구간 : 광주~혁신도시간 (광주~혁신도시 상징성 고려)
- 지능형 교통체계(ITS : Intelligent Transportation Systems)와 연계한 도심 신호체계 합리화

▌ 주차시설의 공급확대 정책 도입

○ 주차시설 공급 및 수요관리

○ 거주자 우선 주차제 시행

○ 생활도로구역 지정 운영

○ 차 없는 동네 조성 및 주차 관리 강화

〈 표 3-100 〉 주차시설 공급 확대

구 분	2020년	2040년	증 감	비고
주차수요	482,364면	1,081,879면	599,515면	
자동차대수	589,334대	1,024,507대	435,173대	
공급계획 (보급률)	81.8%	105.6%	+23.8%	

▌ 여객터미널, 철도역, 공항등 교통시설의 정비 방안

○ 교통시설의 정비방안으로 여객터미널, 철도역, 공항 등 정비방안 제시

〈 표 3-101 〉 교통시설의 정비

구 분	정 비 방 안
여객터미널	• 광천종합여객터미널의 기능분산 • 광천종합여객터미널의 도시철도 2호선 연결 • 시외 유출입축 간이버스정류장 정비(시설확충, 환승시설 설치) • 주요 광역·도심 환승센터 연계체계 재정립
철 도 역	• 광주송정역 : KTX 복합환승센터 및 역세권 개발사업, KTX 투자선도지구 조성 등 서남권 거점역 육성 • 광주역 : 지역 균형발전과 급증하는 철도 수요에 부응하는 등 장래 철도시대에 대비한 도심내 광주역 기능 재정립 및 활성화 방안 강구. - 도시재생사업 및 KTX송정역과 연계를 통한 기능 강화 - 광주-대구간 철도 개발로 내륙철도의 중심지로 역할을 수행
공 항	• 국가계획에서 서남권 거점공항 전환에 따른 군공항 이전 추진 • 군공항 이전 전(단기 정책) - 인천공항 직항 추진 - 중소규모 도시연계 다변화 - 저가항공사(LCC)추가 운행 추진 - 소형, 자가항공(PAV) 기능 전환 - 미래형 항공수요(자가, 레저, 단거리, 관광 등 수요 대응) 전략 추진 - UAM 기반 확충

제3장 도심 및 주거환경

1. 현황 및 여건 분석

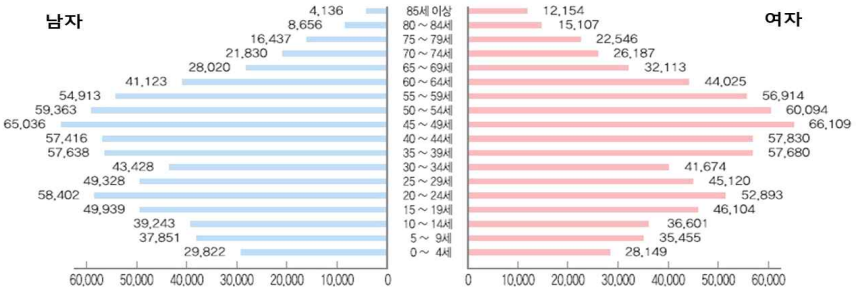
1.1. 인구

○ 주택 공급과 도시재생 수요의 기반이 되는 광주광역시의 총 인구 및 가구수는 2019년 기준, 1,480,293인에 616,485가구이며, 2014년 1,492,948인을 기록한 이후, 완만하기는 하지만 지속적으로 감소세를 나타내고 있음

○ 5세 단위별 인구를 살펴보면, 40대가 가장 많은 인구수를 차지하고 있고, 한 해 신생아는 10,000명 수준으로 나타나고 있음

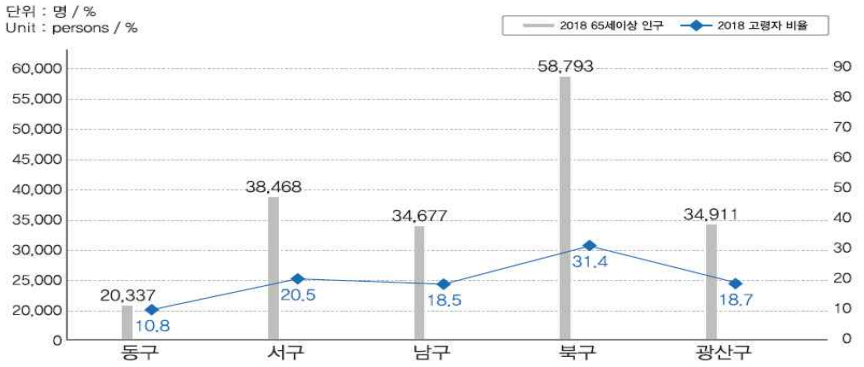
- 고령화율은 12.6%를 나타내고 있어서, 고령화사회에 진입한 상태이며, 북구의 고령인구가 가장 많은 분포를 나타내고 있음

〈 그림 3-22 〉 광주광역시 연령별 인구 현황



자료 : 광주통계연보(2020)

〈 그림 3-23 〉 광주광역시 고령인구 현황



자료 : 광주통계연보(2020)

1.2. 주택

○ 2019년 기준, 광주광역시의 총주택수는 628,186호이며, 소규모의 인구 감소세에도 불구하고 주택수는 지속적으로 증가하고 있음

- 주택보급율은 107.0%를 나타내고 있음

○ 주택 유형별로 살펴보면 아파트 〉 단독주택 〉 연립주택 〉 다세대주택 순서로 나타나고 있음

- 아파트의 주택 비중은 66.8%로 전체 주택수의 약 2/3를 차지하고 있음

○ 현재 광주광역시는 아파트 중심으로 개발되면서 주변지역에 대한 생활환경 영향, 경관문제 등이 대두되어 다양한 주거유형 개발을 통한 생활환경의 변화와 아파트 외에 다양한 주거유형이 보존되고 공급되도록 정책·제도 마련 필요

〈 표 3-102 〉 광주광역시 주택유형별 주택수

(단위 : 호, %)

구분	주택	주택유형					주택 보급률
		단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택	
2010	523,216 (100.0)	178,326 (34.1)	335,438 (64.1)	5,278 (1.0)	4,120 (0.8)	-	101.8
2011	541,089 (100.0)	184,148 (34.0)	349,649 (64.6)	4,235 (0.8)	3,057 (0.6)	-	102.4
2012	552,796 (100.0)	192,754 (34.9)	351,248 (63.5)	4,682 (0.8)	4,112 (0.7)	-	101.9
2013	574,071 (100.0)	203,401 (35.4)	360,480 (62.8)	5,337 (0.9)	4,853 (0.8)	-	102.6
2014	593,299 (100.0)	209,917 (35.4)	372,568 (62.8)	5,800 (1.0)	5,014 (0.8)	-	103.9
2015	586,792 (100.0)	194,148 (33.1)	376,731 (64.2)	7,396 (1.3)	8,517 (1.5)	-	103.5
2016	594,992 (100.0)	193,387 (32.5)	384,750 (64.7)	8,353 (1.4)	8,502 (1.4)	-	104.5
2017	606,175 (100.0)	193,267 (31.9)	395,976 (65.3)	8,427 (1.4)	8,505 (1.4)	-	105.3
2018	616,462 (100.0)	186,889 (30.3)	406,329 (65.9)	8,810 (1.4)	8,561 (1.4)	5,873 (1.0)	106.6
2019	628,186 (100.0)	184,720 (29.4)	419,567 (66.8)	9,383 (1.5)	8,649 (1.4)	5,867 (0.9)	107.0

자료 : 광주광역시 통계연보, 각 년도

〈 그림 3-24 〉 주택보급률 현황

〈 그림 3-25 〉 주택 유형별 현황

○ 2015~2019년 인구 감소 추세 속에서도 광주지역에 주택을 소유한 가구 수는 지속적으로 증가해 왔으며(연평균 1.25%), 2019년 기준 338,980가구가 주택을 소유하고 있음

○ 그 중에서도 주택을 소유한 1인 가구 ~ 3인 가구의 증가세가 뚜렷하며, 2인가구의 증가세가 강함

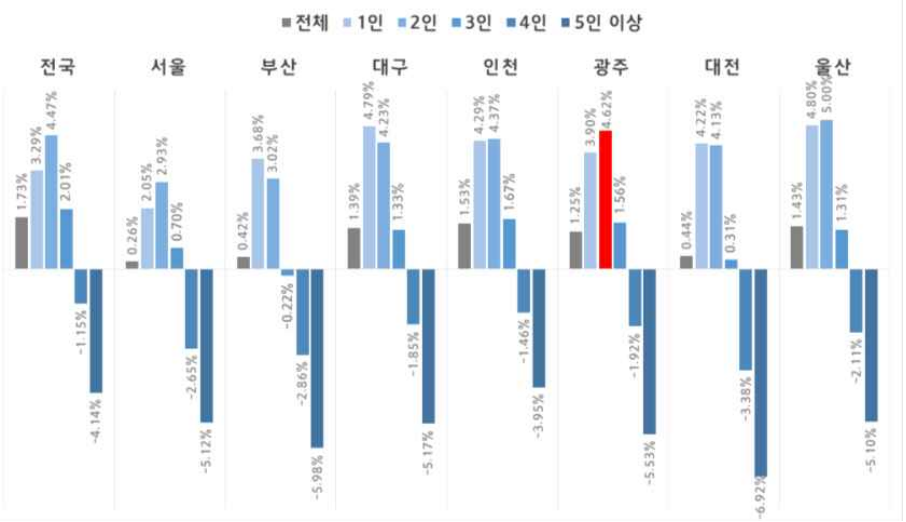
- 전국 및 6대 광역시 중 주택을 소유한 2인가구의 연평균증가율('15-'19년)이 4.62%로 가장 높음

〈 표 3-103 〉 광주 가구원수별 주택소유 가구수('15-'19년)

(단위 : 가구, %)

구 분	가구수 계	1인 가구	2인 가구	3인 가구	4인 가구	5인 가구
2015	322,530 (100)	44,388 (13.76)	84,337 (26.15)	79,205 (24.56)	82,986 (25.73)	31,614 (9.80)
2016	324,437 (100)	43,961 (13.55)	87,419 (26.94)	80,383 (24.78)	81,789 (25.21)	30,885 (9.52)
2017	328,263 (100)	46,641 (14.21)	91,351 (27.83)	81,401 (24.80)	79,895 (24.34)	28,975 (8.83)
2018	333,853 (100)	49,013 (14.68)	95,743 (28.68)	82,917 (24.84)	78,924 (23.64)	27,256 (8.16)
2019	338,980 (100)	51,722 (15.26)	101,025 (29.80)	84,255 (24.86)	76,795 (22.65)	25,183 (7.43)

주 : ( )는 전체 가구 대비 해당 가구원수별 가구 비중
자료 : 통계청, 「주택소유통계」



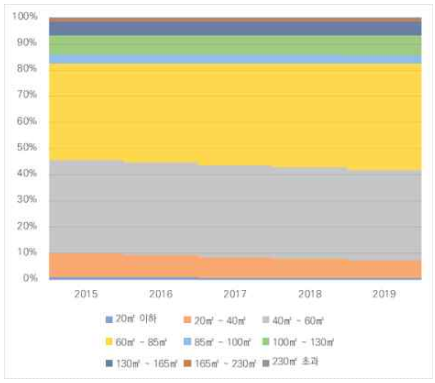
〈 그림 3-26 〉 전국 및 주요도시의 가구원수별 주택 소유 가구 비중(2019년)

○ 1인가구 증가세와 더불어 주택을 소유한 1인 및 2인가구가 증가한다는 점을 고려하면 향후 주택수요 또한 증가할 것으로 예측됨

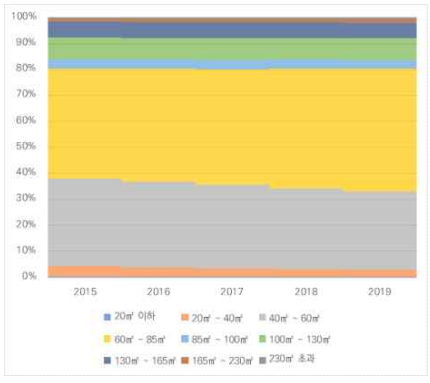
○ 또한 향후 각종 개발 사업의 효과로 청년 유입이 증가할 경우 결혼 적령기 및 출산기에 접어든 청년 부부 가구의 주택 소유 증가세가 가중될 것으로 보임

○ 2인 내지 3인 거주 가구의 주택 연면적별 비중을 보면, 60~80㎡의 주택 면적이 증가 추세가 가장 강하며, 100㎡ 이상의 중대형 규모의 주택수도 증가하고 있음

〈 그림 3-27 〉 2인 거주 가구



〈 그림 3-28 〉 3인 거주 가구



주: 연면적은 주거에 이용되는 부분만 포함하며 아파트 등 공동주택은 전용면적을 기준으로 함.
자료: 통계청, 「주택총조사」 자료

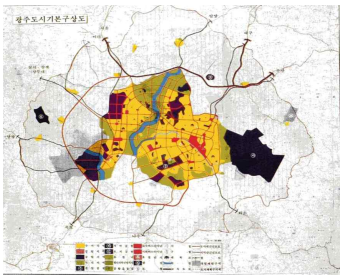
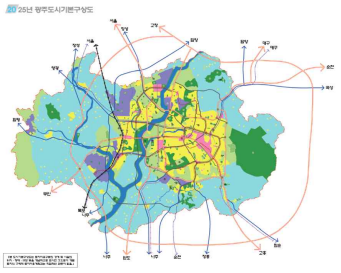
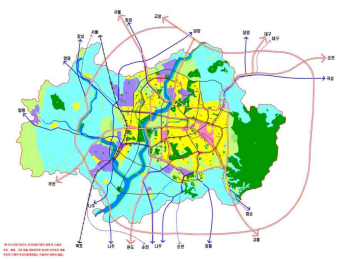
1.3. 도시성장과 도심쇠퇴

○ 광주광역시의 현대적 도시 발전은 1960년대와 1970년대는 토지구획정리사업을 중심으로 도시개발과 공영주택의 건설이 추진이 되었고, 1980년대와 1990년대는 상무지구 등 제1순환도로 외곽의 대규모 택지개발이 진행되면서, 현재의 도시골격이 형성되었음

- 이러한 신시가지 개발로 인하여 기존 도심에 있던 주요 행정기관과 금융시설, 도심업무기능이 상무신시가지로 대규모 이전이 진행되었음

○ 이에 따라서 2000년대 이후 구도심부의 인구 감소 및 노령화, 쇠퇴화가 진행되었으며, 도심부의 기반시설 부족과 노후화에 따른 도심기능의 쇠퇴가 발생하였고, 주요 공공시설 이전에 따른 도심공동화 현상이 나타나기 시작하였음

- 이러한 원도심 침체와 기성시가지 쇠퇴를 극복하기 위하여, 아시아문화전당 조성사업 및 도심지역 정비사업(재건축·재개발)이 대규모로 진행되고 있음

〈광주도시기본구상도(1990)〉 〈광주도시기본구상도(2025)〉 〈광주도시기본구상도(2030)〉

〈 그림 3-29 〉 광주광역시 도시기본구상 변화

1.4. 주택지역 개발

○ 1960~1970년대 주택지역 개발 : 공영주택 공급을 위하여 토지구획정리지구사업에 의한 주거지역 개발

- 1960년대 : 국민주택, 공영주택 등 건설(1~3지구)
- 1970년대 : IBRD주택, 공영주택, 77국민주택 등 건설(광송지구, 4~6지구)

○ 1980~1990년대 대규모 주택지역 개발은 구획정리지구사업 및 대규모 택지개발사업에 의한 주거지역 개발이 진행됨

- 1980~90년대 : 광산1지구, 7~12지구 개발
- 1980년대 : 염주, 두암1, 우산1, 봉선방림, 하남1.2지구 등
- 1990년대 : 두암2, 문흥, 금호, 상무1, 금호2, 풍암지구 등

○ 2000년대 이후 주택지역 개발 : 주거환경개선사업, 주택재개발, 재건축, 도시환경정비사업 추진

- 택지개발사업에 의한 주택지 공간 구성〔하남2·3, 봉선2, 수완, 동림2, 진월(국민임대), 선운지구, 효천1·2(국민임대) 등〕

○ 2010년대 중반 이후 도시정비사업 및 주택개발사업 추진

- 2018~2020까지 최근 3년간 주택건설사업계획 승인 현황을 살펴보면, 인구 감소에도 불구하고 총 51건(시4, 동구3, 서구8, 남구9, 북구11, 광산16)에 17,269세대의 주택공급이 진행되고 있음
- 공공주택지구 조성사업 및 도시개발사업 추진(용산지구, 월남지구, 내남지구, 선교지구, 선운2지구 등)

1.5. 계획여건의 변화

1.5.1. 선진국 주거·재생의 트랜드

○ 기후위기 심화로 대형 재난 및 열섬화 방지, 에너지 전환과 자원절약형 도시구조 지향

- 지속가능한 도시 주거모델의 모색(BedZED 등) 및 압축적 도시구조 형성 도모
- 코로나19 대유행에 따른 건강도시 조성, 언택트 도시활동 및 스마트도시 추진
- 과학적인 도시관리와 도시회복력의 증진을 위한 스마트 인프라 확충

○ 포용도시 추구, 계층간 불평등 완화 및 문화적 다양성 확보를 위한 문화적 도시재생

1.5.2. 국내 주거·재생 정책 동향

○ 한국형 그린뉴딜 정책과 저탄소·디지털 체제로의 전환

- 비대면 수요의 급증에 따라 디지털 경제로의 전환을 통한 국가 및 도시경쟁력 강화
- 저탄소 · 친환경 경제에 대한 요구 증대로 그린 경제로 전환을 적극 추진
- 기후변화 대응 강화, 녹색인프라, 신재생에너지, 녹색산업 등에 73.4조 투자

○ 도시재생뉴딜사업 지속적인 추진과 기성시가지 활성화 도모

- 도시재생혁신지구, 총괄사업관리자, 인정사업 등 신규 제도 도입으로 재생사업 다양화

○ 사람중심의 고품격 도시조성을 위한 「Brand New City」 특화도시 개발

- 공공주택지구 조성 및 대규모 공공임대주택 공급을 통한 주거복지 강화

○ 최근 시대변화에 맞게 도시계획 체계 개편, 노후계획도시 정비 등의 제도 개편 추진

- 도시기능의 복합화, 도시의 집적화, 도시계획 광역화, 도시계획 수립의 유연화를 혁신방향으로 하여 국토교통부의 도시계획 혁신방안(도시혁신구역, 복합용도구역, 도시계획시설 입체복합구역) 발표('23.1.)
- 「노후계획도시 정비 및 지원에 관한 특별법」의 법안을 마련하여 특별정비구역 설정을 통한 노후계획도시 정비방안 마련 등

1.5.3. 광주광역시 주요 계획이슈

○ 광역적 도시기능 연계체계 구축 미흡 및 연접도시의 도시간 연계체계 미약

- 광주대도시권의 형성 미약과 광역적 도시발전축의 부재로 도시권 발전의 한계

○ 도시외곽지역의 획일적 개발과 개발중심의 계획으로 환경친화적 도시계획 수립과 실행 미흡

- 외곽지역의 고밀개발에 대한 억제와 21세기형 도시산업기능의 도입 추진

○ 주거중심의 도시정비사업(재개발·재건축) 도심부 중심성의 약화 및 과밀화

- 주거, 상업, 업무, 문화, 도심형산업 등 도심기능을 강화하는 융복합적 도시재생 필요

○ 자동차 중심의 교통체계, 대중교통체계의 미약 및 녹색교통정책의 부재

- 지하철망 및 자전거도로망 확충, 친환경 교통수단 도입 확대, 대중교통중심 교통체계 정립

○ 대체에너지 및 신재생에너지계획 등 미래지향적 에너지 전환 태세 미비

- 기후변화에 대한 인식 제고와 자원절약적 압축형 도시구조 형성 도모

○ 무등산·영산강에 대한 조망축 상실과 도시권역별 도시경관계획 부재

- 도심지역 과밀화, 재건축·재개발로 무등산 경관 차폐 및 환경·경관적 도시이미지 상실

1.5.4. 광주광역시 주거·재생 정책방향

○ 2040 국토종합계획, 그린뉴딜정책, 도시재생뉴딜사업 등 국가정책의 기조를 반영한 수복형 주거단지 활성화

- 보행중심의 안전한 스마트 주거단지, 시민행복의 주거공동체 활성화, 베리어프리 및 유니버셜디자인 등 포용도시를 지향하는 주거단지 형성

○ 세계적인 친환경 주거단지 개발의 추세에 부응하여 환경과 개발이 조화되는 인간중심적 주택단지 조성

- ZED(Zero Energy Development) 등 기후변화 대응형 주거단지 조성과 친환경적 회복탄력성(Resilience)이 높은 생태적 주거단지 개발

○ 에너지자립 및 친환경적 주거단지 개발 미흡과 기후변화에 대한 인식 부족 및 자원절약형 주거단지 개발

- 그린리모델링, 에너지 자립형 주거단지 등 신재생에너지 기반의 미래지향적 에너지 전환 주거지 조성

○ 난개발, 과밀·혼잡, 생활기반시설 부족 등 쾌적성이 저하되는 도시 외곽지역의 고밀도 공동주택단지 개발사업 지양

- 도시 외곽지역의 획일적 공동주택 개발과 신시가지 개발 중심의 계획으로 환경친화적 주거지 형성 미흡

○ 주거기능 외에 상업, 업무, 문화, 도심형산업 등 도심기능을 강화하는 융복합적 도시재생을 추진

- 도심부 기능의 중심성의 약화 및 과밀화를 초래하는 대규모 공동주택(APT) 중심의 도시정비사업(재개발·재건축) 억제

○ 광주의 핵심적 자연환경인 무등산·영산강에 대한 조망축 상실 우려에 따른 자연과 조화되는 중저층 주거모델의 발굴 필요

- 도심지역 과밀화, 재건축·재개발의 적정 개발 유도로 무등산 경관축 보전 및 영산강 수변 친수공간 확충

○ 주택단지 개발과 관련하여 도시의 지속가능성을 높이는 방안으로는 대중교통지향적 개발(TOD)을 통한 압축도시구조의 형성이 필요함

- 도시 외곽지역의 택지개발을 억제하면서, 기성시가지의 토지이용 밀도를 높이는 융복합적 도심재생과 환경친화적인 재개발을 통하여 저이용 토지를 고도이용
- 기성시가지의 토지이용 복합화를 통하여 에너지 수요를 절감하는 도시구조를 형성하는 방향으로 도시정책 전환

2. 계획목표 및 계획과제

도심경쟁력 향상과 융복합적 도시정비를 통한 압축적 도시재생과 다양하고 지속가능한 주택공급을 통한 더불어 사는 주거단지 개발

- 주거기능 중심의 재건축·재개발 일변도의 정비사업 방식에서 탈피하여, 주거+상업+업무+생활SOC 등이 융복합화되어 도심기능의 강화와 도시경쟁력 향상을 추구하는 압축적 도시재생 정책 지향
- 대규모로 진행되는 공동주택 건설사업의 공공성을 강화하여 공원·녹지·생활SOC 등의 확충·공유와 도시경관을 고려하고, 다양하고 특성화된 주택공급을 통하여 광주 공동체가 함께 살아가는 주거단지 조성

○ 환경과 개발이 조화되는 지속가능한 공동체 중심적 도시재생사업 추진

- 저출산, 고령화를 감안한 도시의 지속가능성 향상
- 기후변화 대응형 도시계획 수립과 회복탄력성(Resilience)이 높은 도시재생 및 주거환경 조성
- 2040 국토종합계획, 그린뉴딜정책, 도시재생뉴딜사업 등 국가정책기조 반영

○ 전략적 도시재생사업을 통한 도시공간구조 재편 및 도심기능 강화

- 군공항, 탄약고, 금호타이어 부지, 평동산단 준공업지역 등 도시거점지역의 대규모 재생으로 도시중심기능 강화
- 광주송정KTX역, 송암산단, 하남산단 등의 산업단지재생을 통한 21세기형 도시산업구조로 전환

○ 도시재생으로 기후위기에 대응하는 압축적 녹색도시구조 형성

- 화석연료를 대체할 수 있는 저탄소 친환경 에너지 기술개발 및 도시재생사업에의 실용화 확대
- 신재생에너지 활성화 및 친환경 녹색건축물 촉진으로 도시재생 등 제로에너지개발(ZED) 지향

○ 저출산, 고령화 등 인구구조 변화 및 가구 분화와 1~2인 소규모 가구 급증에 대응하는 다양한 주거유형의 공급

- 청년임대주택, 소형주택, 공동홈 등 연령대별 수요에 대응하는 주택공급 확대
- 실버타운, 고령자주택, 공동홈 등 고령친화주택의 적극적 발굴 및 공급

○ 삶의 질 향상을 도모하는 공간복지 지향 및 수준높은 주택정비 추진

- 베리어프리, 유니버셜디자인 등 포용도시 조성을 도모하고 고령자 복지공간 확충
- 생활SOC 공급, 공원·녹지 조성과 연계하여 세대간 통합 및 사회적 혼합(Social Mix)이 구현되는 광주 공동체형 주거단지 조성

3. 실천계획

3.1. 도시여건과 조화되는 지속가능한 공동체 중심적 도시 정비사업 추진

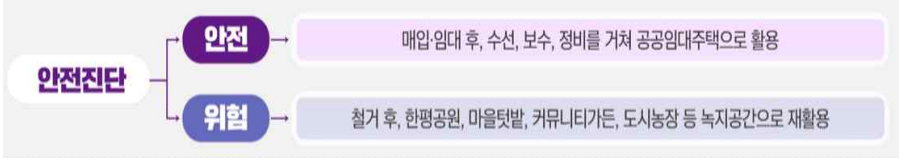
3.1.1. 정주환경의 보전과 공동체시설의 확보를 위한 공·폐가의 수복적 정비

▌공·폐가의 수복적 정비 추진

○ 등록된 공·폐가를 대상으로 안전진단 등을 통하여 재활용이 가능한 공·폐가는 매입·임대 후, 수선, 보수, 정비를 거쳐 공공임대주택으로 활용

○ 안전상 재활용이 불가능한 주택은 철거 후, 한평공원, 마을텃밭, 커뮤니티가든, 도시농장 등 녹지공간으로 재활용

○ 공·폐가가 분포하는 지역적 특성에 따라, 주택수요가 없는 지역은 커뮤니티센터, 공동작업장, 마을도서관, 마을갤러리, 마을카페 등 지역문화시설로 공간 재활용



3.1.2. 공동주택의 공공성 강화

○ 과잉공급되는 공동주택에 대한 기반시설, 유입인구, 파급효과 등의 개발영향 요인을 고려하여, 개발시기를 단계별(2025년/2030년/2035년/2040년)로 조정

○ 도심지역의 정비사업 공동주택단지에 대한 사업가이드라인을 마련하여, 공동이용시설을 주변지역과 공동으로 이용하도록 개방적으로 조성하고, 공원·녹지·보행도로 등 공공기여의 확대 방안 마련

3.1.3. 도시정비법에 따른 정비사업 추진

○ 「2030 광주광역시 도시·주거환경정비기본계획」(2022. 2월)에 따라 지정된 정비예정구역 50개소에 대하여 정비사업 추진

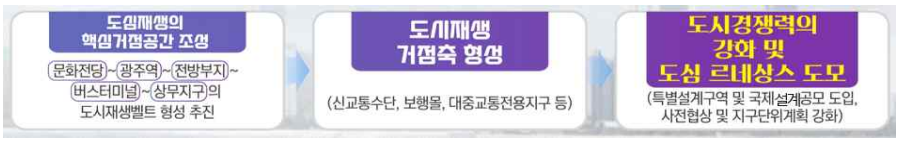
- 유형별 : 주거환경개선 23개소(1.45㎢), 재개발 22개소(2.28㎢), 재건축 5개소(0.35㎢)
- 자치구별 : 동구 17개소(0.89㎢), 서구 11개소(1.04㎢), 남구 7개소(0.37㎢), 북구 8개소(0.97㎢), 광산구 7개소(0.81㎢)

3.2. 전략적 도시재생사업을 통한 도시공간구조 재편 및 도시기능 강화

3.2.1. 기성시가지 활성화를 위한 도심재생거점 형성과 재생축의 형성

○ 도시경쟁력의 강화와 도심르네상스를 도모할 수 있도록, 도심재생의 핵심거점공간 조성을 통한 도시재생축 형성

○ 이를 위하여 기존의 도시재생거점과 도시재생사업이 추진되고 있는 문화전당~광주역~전방부지~버스터미널~상무지구를 잇는 도심융합벨트의 도시재생축 형성 추진



3.2.2. 도시성장동력 발굴을 위한 산업단지 기능 강화와 기반산업 육성을 위한 산업단지 재생

○ 노후화된 산업단지를 친환경적, 지식기반중심의 혁신산업공간으로 전환하여 창조적으로 성장하는 복합공간으로 재생하고, 직주근접의 원칙에 따라 주거기능을 산업단지에 적극적으로 도입하는 도시재생 혁신지구사업 추진

○ 산업단지의 혁신과 경쟁력 강화를 위하여 노후산단을 새로운 지역전략산업과 연계한 산업융복합단지로 조성하고, 근로자 복지를 위한 주차장, 문화시설, 체육시설, 공원녹지 등 생활기반시설 강화(산단 대개조사업과 연계)

3.2.3. 신활력특구 도시재생 전략사업 추진으로 일자리 창출 및 활력 넘치는 꿀잼도시 조성

가. 영산강 익사이팅벨트

- ○ 영산강 황룡강 습지센터 조성
- ○ 기후환경실증 단지 및 통합환경교육벨트 조성
- ○ 영산강 익사이팅존 등 스포츠 마이스공간 확대
- ○ 군공항이전부지 마이스랜드마크시티 조성

나. 광주천 생태벨트

- ○ 가족중심 생태교육테마파크 “실개천프로젝트”
- ○ 사직공원~광주공원~충장로를 예술과 물길로 연결시켜 광주천의 랜드마크 조성
- ○ 신안교~챔피언스필드~광운교 구간을 스포츠엔터테인먼트 수변공원으로 개발

다. 송정역 활력벨트

- ○ 송정복합환승센터 조성, 송정역세권(송정역시장, 광주송정역 KTX지역경제거점형 투자선도지구, 금호타이어 이전부지) 융복합단지 개발
- ○ 어등산관광단지 추진
- ○ 송산유원지를 스포츠와 음악을 테마로 한 국제크로스오버 뮤직페스티벌 개최
- ○ 장록국가습지, 어등산의병전적지, 월봉서원 등 스토리텔링 관광체계 구축

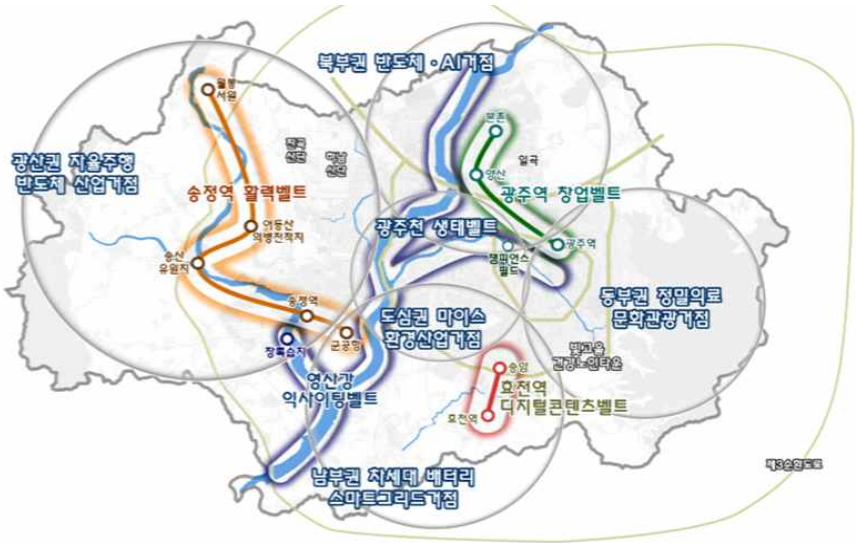
라. 광주역 창업벨트

- ○ 광주역 스타트업창업밸리 조성, 본촌산단 청년중심 융합지구
- ○ 건강미식 “쉐프의 도시 북구”
- ○ 본촌-양산-일곡 아동·청소년 특화도시 조성

마. 효천역 디지털콘텐츠 벨트

○ 송암 디지털콘텐츠도시 조성, 청소년 진로체험센터 건립

○ 효천역 중심 대중교통체계 개선



〈 그림 3-30 〉 5대 신활력특구 조성전략도

3.2.4. 도시재생법에 따른 도시재생사업 추진

○ 「2025 광주광역시 도시재생전략계획(변경)」(2019. 7월)에 따라 재생권역을 5개 권역으로 설정하여 지정한 도시재생활성화지역 60개소에 대하여 도시재생사업 추진

- 5개 권역 : 동구권역, 서구권역, 남구권역, 북구권역, 광산구권역
- 60개 도시재생활성화지역을 도시경제기반형 및 근린재생형으로 마련하여 맞춤형 도시재생사업 추진

3.2.5. RE100 기반 에너지자립형 스마트도시 조성

○ 대상지 : 동구 충장동~동명동~서남동 구도심 일원(2.97㎢)

○ 원도심 침체 및 낙후된 생활환경 등 각종 도시문제 해결을 통해 신·구도심 간 균형 유지와 지역 경쟁력 회복 방안 마련 필요

○ RE100 메가스테이션을 거점으로 교통·에너지·환경·안전 등 4개 분야 8개 스마트 서비스 구현과 데이터 기반 도시운영 데이터 허브 구축

○ 지역거점 스마트시티 공간계획(4개 분야 8개 서비스)

- RE100 기반 교통(Mobility)·에너지(Energy)·환경(Green)·안전(AI) 특화구역 조성

〈 그림 3-31 〉 지역거점 스마트시티 공간계획도

○ 거버넌스 구성·운영

- 시민 등 지역사회 참여, 전문가 자문 및 지원조직 거버넌스 구축, 시민체감형 솔루션발굴을 통한 도시문제 해결 실효성 제고

○ 스마트도시 기반 인프라·서비스 구축 운영

- 데이터 기반 도시문제 해결을 위한 도시운영 플랫폼 구축(데이터 허브 및 통합운영센터)
- 에너지자립형 모델인 신재생에너지 MEGA스테이션 인프라 조성
- 스마트기술 적용 혁신공간 조성 및 시민친화 서비스(4개 분야 8개) 제공

○ 혁신성장공간 조성 등 도시경제 활성화

- AI 창업캠프(1, 2호점), 동명공간, I-PLEX, 동구 창업 지원 센터, ICT S/W거점센터 등과 연계, 혁신공간 추가확보를 통한 창업지원, 인력양성, 솔루션 개발비용 지원 등

3.3. 도시재생을 통한 압축적 도시구조 형성 및 녹색도시화 재생사업

3.3.1. 제로에너지 개발과 녹색도시를 지향하는 도시재생사업

○ 재생사업시 친환경 녹색건축물 촉진으로 제로에너지개발(ZED) 지향

- 다양한 형태로 발생하고 있는 유휴공간 및 이전적지 공간자원을 활용하여 원도심지역에 신기능을 도입하고 녹지를 확충함으로써 도시공간을 환경적으로 재활용할 수 있는 체계적인 방안 마련
- 즉각적으로 활용할 수 있는 국공유지를 중심으로, 도심지역에 부족한 공원·녹지, 도심형산업단지, 복합문화시설 등으로 활용할 수 있도록 도시재생사업으로 추진하는 방안 마련

3.3.2. 녹색도시 전환을 위하여 원도심지역에 주거지역 연계의 녹지 네트워크 조성

○ 조사된 유휴지 등을 대상으로 부지의 규모·형태·특성에 따라 점적 정원을 적극 조성하고, 점적 정원을 잇고 도시의 녹지축을 형성할 수 있는 지역을 선적 정원으로 연결하는 특화된 도시녹지 네트워크 조성

○ 단독주택의 개인정원을 공유하는 마을 전체의 정원화를 유도하고, 폐쇄된 공공공간을 정비하여 공유화정원 및 녹지공간을 확보함으로써 이웃과 소통하는 주거지역 공동체 형성 도모

3.3.3. 녹색마을 조성 및 녹색주거 육성

○ 생태적 삶과 자연 순환체계의 도입을 통해 주민생활과 자연환경이 조화되는 마을단위 통합적 저탄소 녹색마을 조성

○ 태양열 주택, 자연에너지 주택 등 녹색주택의 활성화를 위한 인센티브 제도 실시

○ 태양광, 태양열, 지열, 소형풍력, 연료전지 등의 신재생에너지원을 주택에 설치하는 그린 홈 제도 실시

○ 광주 녹색건축 네트워크 구축을 위하여 협력기구(지자체, 대학, 연구기관, 시민단체 등) 조직 및 네트워크 모델 구축

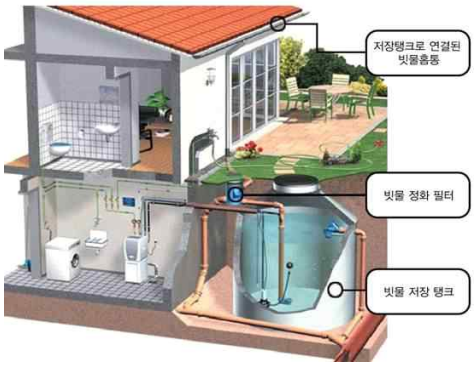
○ 자연지형 및 주변지역과 조화된 경관 유지, 에너지 순환 및 자립, 녹지의 확충, 생태적 환경 유지 등을 고려한 마을조성 확대

- 녹색기술이 적용된 생태마을(에코빌리지) 조성 관련하여 미래 도시주택 설계 지향형 테스트베드 구축, 제로에너지 시범단지 조성 등 추진

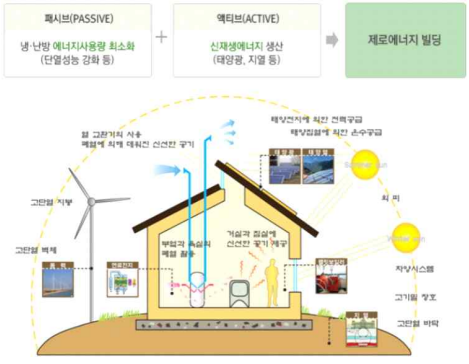
○ 녹색건축 인증을 받은 주택의 확대를 위해 녹색건축 육성지원 기반 조성

○ 기존 단독주택단지, 아파트단지, 다세대 및 연립주택단지 정비 시 녹색마을로의 전환 유도

○ 건물의 지붕이나 옥상, 테라스, 데크 등에서 빗물을 취수하여 이것을 지하 등에 설치된 저류조에 저장하여 화장실용 세정수나 살수 등의 잡용수로 이용하는 빗물 재이용(중수도) 추진



〈 그림 3-32 〉 주택의 빗물활용 시스템



〈 그림 3-33 〉 에너지 제로 하우스 개념도

3.3.4. 지형 특성을 고려한 주거지 관리

▌구릉지 및 저층주거지

○ 구릉지형 주거지는 월산동, 양림동, 서동, 양동, 산수동, 푸른길공원에 면한 백운동 일원 등에 입지하고 있으며, 저층주거지는 노후 불량건축물이 많은 구도심에 단독주택이 대부분 밀집되어 있음

○ 구릉지에 위치한 노후 주거지에 정비사업 추진 시 급격한 옹벽이 발생하지 않도록 절·성토를 최소화하고, 기존 지형의 훼손을 최소화하는 지형 순응형 주거지 정비 추진

○ 주변 자연경관과 스카이라인을 고려하여 고층의 판상형 공동주택 건립을 지양하고 저층형 주거지 또는 중저층 혼합형 주거지의 개발을 유도

○ 중저층 혼합형 주거지 개발 시 중층형 주거지는 통경축을 충분히 확보할 수 있도록 건축 배치 고려

○ 기반시설의 설치 시 도로는 급경사로를 최소화하도록 단계적인 경사로를 설치하며, 구릉지의 기존 녹지대와 주거지 내부 녹지가 자연스럽게 연계될 수 있도록 공원·녹지계획 수립

○ 푸른길공원에 면한 완만한 경사지형의 구획정리 3지구는 경관형성의 메리트를 지니고 있어 주택경관 관리방안 도입

○ 「광주광역시 지구단위계획 수립지침」 운영을 통한 구릉지 및 저층주거지의 합리적 관리

▌하천변 주거지

○ 영산강, 황룡강, 광주천은 「2040 광주광역시 도시경관계획」에 따라 하천경계로부터 일정범위를 중점경관관리구역으로 지정·관리되고 있어 하천변에서의 정비사업 추진 시에는 해당 계획의 경관 형성 및 관리방침에 따라 사업 추진

○ 광주천 등 도심의 하천과 인접한 주거지는 도심기능의 회복과 구도심 활성화를 위해 용도지역에 따른 적정 밀도의 정비사업을 추진하되, 도심하천의 경관개선을 위해 하천 주변 경관 개선사업을 동시에 추진하고, 고층 주거지 조성 시에는 도시 미관 향상을 위한 건축디자인 도입 고려

○ 도시 외곽의 자연 지형을 유지하고 있는 지역은 현지개량을 통한 기반시설 정비 또는 소규모 주택정비사업 형태의 주거 정비사업 추진 유도

3.4. 고령화 및 1~2인 가구 증가에 대비하는 다양한 주거유형 공급

3.4.1. 공급자 중심의 주택의 양적 확대에서 수요맞춤형 주택공급 체계로 전환

○ 가구원수는 통계청의 광주광역시 장래가구추계 원단위 2.10호/인을 적용

○ 국토교통부의 '제2차 장기주거종합계획('13~'22) 수정계획(2018. 국토교통부)'에 의한 2022년 목표의 주택보급률 110%, 인구 1천인당 주택수 427호로 제시하였고, 광주광역시의 '2030 주거종합계획'에서는 인구 천인당 주택수를 2030년 425호로 제시

○ 광주광역시의 '2030년 광주도시기본계획'에서 2030년 주택보급률 110.0%, 인구 1천인당 주택수 478호로 제시

○ 이러한 여건을 토대로 2015년 이후 인구감소세, 저출산·노령화, 1~2인 가구수 증가, 도심재생사업 확대 등을 감안하면 공급자 중심의 주택의 양적 확대에서 수요맞춤형 주택공급 체계로 전환 필요

○ 이 밖에 사회취약계층을 위한 임대주택 공급, 1~3인 가구의 주택소유 증가세 등을 고려하여 2040년 주택보급률 110%, 인구 1천인당 주택수 526호로 전망

○ 상업지역과 주거지역 등 특성, 지하철 역세권 및 거점 버스 정류장과 같은 대중교통의 접근성을 고려한 지역 맞춤형 주택공급 확대

○ 주거공급사업 모니터링 플랫폼 구축

- 현재 진행되고 있는 광주광역시 주택통계시스템 DB를 바탕으로 현재 추진중인 주택공급사업에 대한 일정 및 공급물량을 앱지도와 연동하여 시각적으로 표현할 수 있는 시스템 통합 사업 추진
- 중기사업으로 공공에서 구축된 데이터와 민간 등에서 구축하고 있는 주택·주거 공급관련 데이터 등을 연계하여 광주 주택시장 소비자들의 합리적인 의사결정을 지원하도록 관련 정보 분석·컨설팅 사업을 병행
- 장기사업으로 사업의 공간적 범역을 광주광역시에서 광주광역권으로 확대하여 소비자들의 주거선택과 공급자들의 시장확대 의사결정 지원

3.4.2. 함께 살아가는 공동체의 가치를 구현하는 수요에 기반한 주거단지 조성

▌공동체형 가치를 실현하는 협동조합 주택 지원·개발

○ 저소득층과 사회취약계층을 포괄하여 공동체를 지향하는 실수요자를 대상으로 하는 주택협동조합을 공공의 적극적 개입과 지원을 통하여 개발할 수 있도록 사업을 발굴함

○ 협동조합주택은 주민조합원의 적극적인 사업참여와 공동부담을 통하여 재건축, 재개발 등에서 소외된 취약계층의 주거문제를 해소할 수 있는 대안이 될 수 있으므로, 토지임대부주택 등 공공기관의 적극적 육성과 지원으로 사업모델 발굴

3.4.3. 보급형 타운하우스 등 신유형의 주택단지 보급 및 확대

○ 1코노미 시대, 다가구 공동거주문화 등 변화되는 인구 및 가구특성과 개인문화 확산에 대응한 수요맞춤형 주택보급정책 추진

- 도시재생사업(일반근린형) 및 재개발사업 등과의 연계를 통한 노후화된 단독주택 밀집지역의 변모를 통해 신개념의 지역주거문화 선도 필요
- 노후화된 단독주택의 부정적 이미지 개선 및 산재한 지역 공가·폐가 등을 대상으로 한 신유형의 단독주택 보급을 통해 도시의 새로운 이미지 창출 필요

○ 보급형 타운하우스 단지 조성
- 단독주택과 공동주택의 장단점을 융합한 저층 단독주택의 집합화를 통해 공동주택 중심 주거문화의 다변화 유도
- 전원생활에 대한 수요 증가 및 편의성 중심 주택구조 선호 추세를 반영한 저가의 타운하우스 조성 및 보급으로 차별화된 주거문화 선도

○ 개인문화 확산과 가구특성을 고려한 신개념 주거단지 조성
- 토지의 효율성 증대를 위해 좁은 면적의 단독주택 형태인 협소주택 보급 확산
- 핵가족화에 따른 다가구 공동주거 수요층을 대상으로 Duplex 주거형태(소형 타운하우스 개념의 세대 분리형 주택형태) 보급

3.4.4. 실수요자의 주거안정을 위한 다양한 공공주택 공급

○ 집값 상승과 전월세 부담으로 어려움을 겪는 청년, 신혼부부, 무주택서민 등 실수요자가 장기간 안정적으로 거주할 수 있는 쾌적한 환경의 질 좋은 공공임대주택 공급

○ 실수요자의 주거 안정을 위한 다양한 형태의 공공주택 공급
- 저렴한 부담으로 장기간 거주할 수 있는 장기임대주택(30년 이상, 통합공공임대)
- 일정기간(약 10년) 거주 후 소유권 이전 가능한 공공지원민간임대

○ 공공주택 자격을 중위소득 무주택 가구로 확대하고, 공급면적은 중형까지 확대

○ 청년, 신혼부부, 자녀가 있는 무주택 세대주 등 수요대응형 주택공급(물량 조절)

○ 고품질의 공공임대주택 및 소셜믹스 계획으로 임대주택 부정적 이미지 탈피
- 설계공모를 통한 디자인 차별화, 법적기준 외 생활SOC 추가 계획 등

○ 맞춤형 매입임대주택 등의 중앙정부 정책을 활용한 공공임대주택 확대 공급
- 도시형 생활주택, 다세대주택, 오피스텔, 기숙사 등의 준주택 활용
- 신축형 매입임대주택 사업을 통한 커뮤니티 공간 확보와 수요자 특성에 맞는 편의시설 설치 등의 맞춤형 공공임대주택 공급 등

○ 목표년도 2040년까지 사회적 약자를 위하여 장기공공임대주택을 2020년 임대주택 재고 70,113호(11.0%)에서 2040년 전체 주택의 15.7%인 124천호까지 확충

○ 공공임대주택의 거주환경수준 제고를 위해 공공임대주택의 주거환경을 정기적으로 조사하고 정책 평가

3.4.5. 다양한 세대와 계층이 어울리는 사회적 공존(Social Mix) 구현

▌광주형 사회적 공존을 실현하는 주거단지 조성

○ 고령화 친화형주택, 청년주택, 신혼희망타운, 공공임대주택, 중산층 주택 등의 다양한 주택유형 공급

○ 다양한 계층이 공간적으로 조화롭게 생활되도록 도시·단지차원의 사회적 공존(social mix)을 유도

○ 임대주택단지는 소필지화하여 적정 세대수 이내로 계획하고, 공원·커뮤니티가로와 인접 배치하여 공동이용과 상호 편의 도모

3.5. 삶의 질 향상을 도모하는 공간복지 구현 및 수준높은 공공 주택정비 추진

3.5.1. 공동체 주택을 구현하는 평생주택과 주민참여의 자치형 마을만들기

▌광주형 공동체주택인 평생주택 모델 정립

○ 공동체주택은 대규모 단지의 초고층의 아파트 주거형태를 탈피한 마을단위의 친환경 저층형 주거단지로 사회적 약자와 더불어 다양한 계층이 함께 어우러지는 인간중심적인 마을단위의 주거단지를 의미함

○ 공동체주택은 단순히 물리적 주거형태의 아파트단지 건설이 아닌 마을복지 공동지원체계, 사회적 경제와 공동체 회복 등 공동체 생활적 구성요소가 유기적으로 결합된 공동주택단지형 자치마을을 지향함

3.5.2. 주거권 보장을 통한 삶의 질 향상

○ '89년부터 공급된 공공임대주택 노후화로 에너지성능 향상 및 시설개선 수요 증가 등 주거여건 개선 필요성 확대

○ 주거정책 패러다임이 '주택공급'에서 '주거복지'로 전환됨에 따라 주거취약계층의 주거권 보장 방안 필요

○ 준공 15년 경과된 노후 공공임대주택 단일세대 리모델링 및 공용부분 환경개선 추진

○ 주거복지 공급자 통합 컨트롤 타워 구축(정부+지자체)으로 수요자 중심의 다양한 맞춤형 주거복지사업 실시(광주종합주거복지센터 활성화)

- 교육부분 : 주거복지 전문가 양성교육, 사회복지종사자 및 담당공무원 교육
- 사업부분 : 주거비 직접지원, 긴급주거지원, 주거복지포털 운영, 생애주기별 주거환경개선 등
- 특화부분 : 보호종료(예정)아동 대상 주거교육 및 견학프로그램 운영 등
- 네트워크부분 : 자치구와 어린이재단 등 유관기관 MOU체결 및 지속확대 추진

3.5.3. 광주형 최저주거기준 설정 및 주거수준 향상 대책 마련

○ 중앙정부의 최저 주거기준을 업그레이드 한 광주형 최저 주거기준 설정

〈 표 3-104 〉 최저주거기준

<table>
<tr><th>구분</th><th>기준</th></tr>
<tr><td>최소주거면적</td><td>
<table>
<tr><th>가구원수(인)</th><th>표준 가구구성1)</th><th>실(방) 구성</th><th>총주거면적(㎡)</th></tr>
<tr><td>1</td><td>1인 가구</td><td>1 K</td><td>14</td></tr>
<tr><td>2</td><td>부부</td><td>1 DK</td><td>26</td></tr>
<tr><td>3</td><td>부부+자녀1</td><td>2 DK</td><td>36</td></tr>
<tr><td>4</td><td>부부+자녀2</td><td>3 DK</td><td>43</td></tr>
<tr><td>5</td><td>부부+자녀3</td><td>3 DK</td><td>46</td></tr>
<tr><td>6</td><td>노부모+부부+자녀2</td><td>4 DK</td><td>55</td></tr>
</table>
1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준
4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준
5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀 기준
6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준
</td></tr>
<tr><td>필수설비기준</td><td>상하수(수질 양호 지하수 포함)도 하수도시설이 완비된 전용입식 부엌, 전용수 세식화장실 및 목욕시설</td></tr>
<tr><td>구조, 성능 및 환경기준</td><td>1. 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 주요 구조부
2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비
3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 법정기준 적합
4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하지 말 것
5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비</td></tr>
</table>

자료 : 국토해양부공고 제2011-490호

○ 고령자 및 장애인을 위한 광주형 주택기준 마련 및 무장애주택 의무 건설 또는 인센티브 적용 방안 검토

○ 중앙정부의 주거비지원제도 대상의 지속적 관리 및 긴급주거비 지원 대상 모니터링

○ 저소득층의 주거수준 향상을 위한 대책 마련

3.5.4. 생활공동체적 주거공간 형성을 촉진하는 보행특화의 주거 단지 조성

▌생활공동체의 공간적 형성을 도모하는 주거단지의 주거 편의성 향상

○ 재생사업 및 정비사업 시, 특별계획구역·건축통합계획 수립을 통하여 사업지구 생활권 내 확충이 필요한 생활SOC 시설을 공공 유휴부지 및 공원녹지계획에 반영하고, 생활권내의 복합복리시설과 보행특화가로를 연계하여 조성

○ 주민편익시설인 어린이놀이터, 어린이집, 작은도서관, 경로당, 체육센터, 지역편의시설 등의 공동이용시설을 생활권별 공원시설계획에 반영하고, 생활 SOC 지원사업을 통하여 확충함으로써 지역주민의 삶의 질 향상 도모

3.6. 계획지표

〈 표 3-105 〉 2040년 장래 주택수요 및 공급계획

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
가구당인구(명/가구)	2.28	2.20	2.15	2.10
가구수(세대)	631,579	672,727	693,023	714,286
주택보급률(%)	108.0	109.0	110.0	110.0
기본주택수요(호)	682,105	733,272	762,325	785,715
멸실주택수(호)	2,660	2,860	2,973	3,064
총 주택수요(호)	684,765	736,132	765,298	788,779
공공임대주택비율(%)	11.0	13.1	14.4	15.7
1천인당주택수(호)	476	497	514	526

* 가구당 인구 : 통계청에서 제시한「장래가구추계 시도편 : 2017~2047」준용
* 기본주택수요 : 가구수*주택보급률
* 가구수 : 계획인구/가구당인구
* 총 주택수요 : 기본주택수요+멸실주택
* 멸실주택수 : 기본주택수요 × 0.39%(「2030 광주광역시 주거종합계획」의 고정멸실률 적용)

〈 표 3-106 〉 최저주거기준 미달가구

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
최저주거기준 미달가구 비율(%)	2.8	2.5	2.3	2.0

* 2020년 기준 최저주거기준 미달가구 비율은 3.0%임(출처 : 국토교통부 주거실태조사, 2021)

〈 표 3-107 〉 장기공공임대주택

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
공공임대주택비율(%)	11.0	13.1	14.4	15.7

제4장 문 화

1. 현황 및 변화과제

1.1. 현황

1.1.1. 문화기반시설 현황

▌ 문화기반시설 총괄

○ 광주광역시의 문화시설은 공공도서관 24개소, 박물관 12개소, 생활문화센터 7개소, 문예회관 7개소, 지방문화원 5개소, 문화의집 4개소, 미술관 및 공연장 37개소로 총 96개소임

〈 표 3-108 〉 문화시설 현황(2020.1.1기준)

(단위: 개소)

구분	총계	공공 도서관	박물관	생활문화 센터	문예회관	지방 문화원	문화의집	미술관 (전시시설)	공연장 (공연시설)
개수	96	24	12	7	7	5	4	14	23

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람, 광주광역시 통계연보 2020

▌ 도서관

○ 열람석 수는 약 1만석, 도서자료 수는 약 270만권, 이용자 수는 약 710만명으로 나타남

〈 표 3-109 〉 도서관 보유자원, 이용현황

(단위: 개소, 석, 권, 명)

구분	공공 도서관	열람석	도서자료	이용자	연 관람 인원	사서 직원 수
도서관	24	10,291	2,657,992	7,097,136	277.5	129

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌ 박물관

○ 박물관은 총 12개소이며, 직원 수는 149명, 학예 직원 수는 51명, 소장 자료는 약 24만점, 연 관람 인원은 약 120만명으로 나타남

〈 표 3-110 〉 박물관 보유자원, 이용현황

(단위: 개소, 명, 점, 명)

구분	박물관 수	직원 수	학예 직원 수	소장자료	연 관람인원
박물관	12	149	51	238,769	1,230,914

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌생활문화센터

○ 공간 유형의 측면에서 광주광역시의 생활문화센터 7개소는 모두 기존 공간을 활용하는 센터이며, 운영인력은 13명으로 나타남

〈 표 3-111 〉 생활문화센터 보유자원, 운영 현황

(단위: 개소, 명)

구분	생활문화센터 수	공간 유형		운영인력 수
		유휴공간	기존공간	
생활문화센터	7	-	7	13

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌문예회관

○ 직원 수는 169명이며 이 중 전문 직원은 30명이고, 공연 일수는 777일, 전시 일수는 125일로 나타남

〈 표 3-112 〉 문예회관 보유자원, 운영 현황

(단위: 개소, 명, 일)

구분	문예회관 수	직원 수	전문직원 수	공연일수	전시일수
문예회관	7	169	30	777	125

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

○ 공연 유료 관객 수는 약 20만명, 전시 유료 관객 수는 없으며, 총 이용자 수는 약 90만명, 유료 관객률은 21.65%로 나타남

〈 표 3-113 〉 문예회관 이용자 수 및 유료 관객률

(단위: 개소, 명, %)

구분	문예회관 수	공연 유료관객 수	전시 유료관객 수	총 이용자 수	유료 관객율
문예회관	7	195,186	-	901,756	21.65

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌지방문화원

○ 회원 수는 약 3천명, 직원 수는 19명, 연간 참여자 수는 약 7만명이며, 총예산 대비 자체 자금 비중은 2.72%로 나타남

〈 표 3-114 〉 지방문화원 운영 현황

(단위: 개소, 명, 천원, %)

구분	문화원 수	회원 수	직원 수	연간 참여자 수	연간 예산액	자체자금	자체자금 비중
지방문화원	5	3,067	19	68,443	4,273,341	116,028	2.72

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌문화의 집

○ 운영인력 수는 12명, 프로그램 수는 86개, 동아리 수는 67개이며, 연간 이용자 수는 8만명으로 나타남

〈 표 3-115 〉 문화의 집 운영인력, 이용현황

(단위: 개소, 명)

구분	문화의 집 수	운영인력 수	프로그램 수	동아리 수	연간 이용자 수
문화의 집	4	12	86	67	80,718

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람

▌미술관(전시시설) 및 공연장(공연시설)

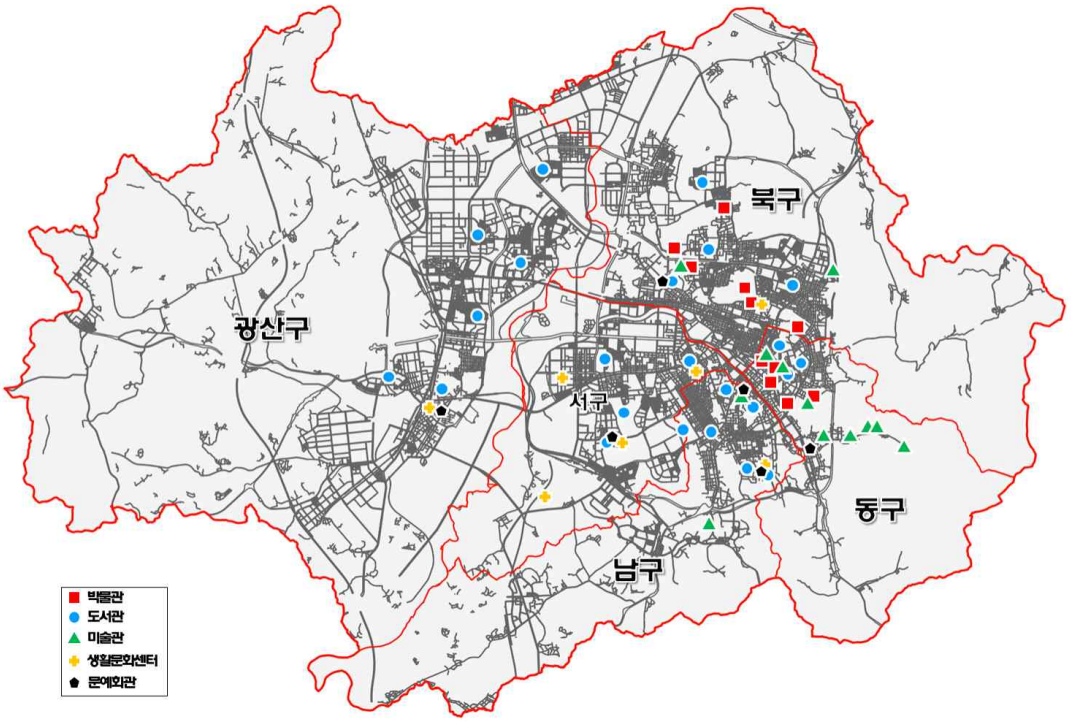
○ 미술관은 14개소로 지난 5개년보다 늘어났으며, 공연장 역시 23개소로 전년대비 늘어난 것으로 나타남

〈 표 3-116 〉 미술관 및 공연장 현황

(단위: 개소)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
미술관	9	9	10	12	14
공연장	21	22	22	19	23

자료: 문화체육관광부 2020 전국문화기반시설 총람, 광주광역시 통계연보 2020



〈 그림 3-34 〉 문화시설 분포 현황도

1.1.2. 주요 문화시설 현황

▌ 김대중컨벤션센터

○ 2005년 9월 6일 지방공기업으로 개관하였으며 광주광역시의 유일한 종합 전시장 및 국제회의장임

○ 총 29개의 회의실, 3,000석 규모의 다목적홀을 갖춘 전시컨벤션 센터로 노벨평화상수상자 광주정상회의, 세계도시환경포럼과 같은 대규모 국제회의와 다양한 전문 전시회 및 문화 이벤트 등을 개최해오고 있음

▌ 광주시립미술관

○ 1992년 8월 1일 지방 공립미술관으로는 처음 개관한 미술관으로 1996년 기구를 확대 개편하여 광주비엔날레를 관장(管掌) 해오고 있음

○ 광주광역시와 전라남도 지역에 연고를 둔 허백련과 오지호, 양수아, 임직순 등 유명 작가 작품으로부터 현재 활동하고 있는 작가들의 작품에 이르기까지 약 560점의 작품을 소장하고 있음

○ 광주시립미술관은 1층 4개, 2층 5개의 전시실을 갖추고 있으며 1층은 국내외 우수 작가들의 작품을 특정한 주제로 전시하는 기획 전시실이며, 2층은 미술관이 소장하고 있는 작품들을 장르별로 구분해 전시하는 상설 전시실임

▌광주비엔날레

○ 광주비엔날레는 대한민국 비엔날레의 역사이자 자랑으로 1994년 창설된 이래 열세 차례의 전시회를 통해 대한민국은 물론 세계 미술사에 크나큰 기여를 해왔으며 광주비엔날레는 대한민국을 대표하는 비엔날레를 넘어 국제적 명성을 가진 세계 굴지의 비엔날레로 성장함

▌역사민속박물관

○ 역사민속박물관의 전시실은 광주·전남지역의 민속문화를 진솔하게 표현하고 있으며 이를 위해 민속자료도 광주·전남지역으로 지역적 제한을 두어 수집함

○ 19세기 말 ~20세기 초, 계층적으로는 중류 농가를 기준으로 전시하여 이 지역 민속문화의 원형을 객관적인 입장에서 볼 수 있도록 하였음

▌5·18 기념문화센터

○ 5·18기념문화센터는 5·18광주 민주화운동의 숭고한 희생정신을 기리고 자라나는 후세를 위한 교육의 장으로 활용하기 위하여 설립되었음

▌5·18 민주화운동 기록관

○ 5·18 민주화운동 기록관은 민주·인권·평화의 도시 광주가 겪은 이야기를 수집·연구·전시하고 있으며, 2015년 설립되어 5·18민주화운동에 대한 역사적 기록들을 보존하며 이곳을 찾는 이들에게 5·18민주화운동을 알리고 있음

▌광주문화예술회관

○ 광주문화예술회관은 1991년에 개관한 이래 현재까지 31년의 역사를 자랑하는 명실상부한 광주의 문화중심지로 그 역할을 담당하고 있음

○ 회관에는 총 8개 예술 단체 300여명의 전문 상임단원이 소속되어 활발한 활동을 하고 있으며 전통음악과 교향악, 창극부터 발레에 이르기까지 다양한 장르의 수준 높은 공연을 시민들에게 선보여 문화 예술의 저변 확대와 지역 인재 양성에 기여하고 있음

▌광주김치타운

○ 김치타운은 한국인의 대표 음식인 김치의 문화·역사·체험을 경험할 수 있는 김치 복합 테마파크로 한국인의 김치를 대표하는 광주 김치를 경험할 수 있음

▌포충사

○ 포충사는 호남의 대표적 호국선열 유적지로 꾸며진 사우로 현재 경내는 크게 구사우와 신사우 지역으로 분리되어 있음

○ 1978년~1980년까지 정화사업으로 건립한 신사우 경내에는 사당과 정기관(전시관), 그리고 내삼문, 외삼문 등이 있으며, 그 전면으로는 휴식공간이 넓게 형성되어 주차장, 중앙광장, 휴게소, 관리사무소 등이 들어서 있음

▌전일빌딩245

○ 리모델링 사업으로 다시 태어난 전일빌딩245는 역사의 증거를 간직하는 장소로 전일빌딩에서 발견된 245개 탄흔이 헬기 사격의 가장 명확한 증거이며 이는 5·18민주화운동을 후대에 알릴 수 있는 주인공임

○ 전망 엘리베이터를 타고 전일빌딩 옥상에 도착하면 '전일마루'가 방문객을 맞이하며 전일마루는 금남로에서 가장 높은 곳에 위치해 한눈에 무등산과 국립아시아문화전당, 5·18민주광장 등을 조망할 수 있으며 5·18 전시관을 관람하는 시작점으로 방문객을 인도함

1.1.3. 문화재 현황

▌국가 지정·등록문화재

○ 광주광역시 국가 지정·등록문화재 현황을 살펴보면, 지정문화재는 국보 2건, 보물 14건, 사적 2건, 명승 1건, 천연기념물 2건, 무형문화재 1건, 민속문화재 3건이며, 등록문화재는 17건으로 총 42건으로 나타남

○ 구별 현황을 보면, 북구가 21개로 가장 많은 국가 지정·등록문화재를 보유하고 있으며 그다음으로 동구 12개, 남구 6개, 광산구 2개, 서구 1개 순으로 나타남

〈 표 3-117 〉 국가지정·등록문화재 현황

(단위: 건)

지역	총계	지정문화재							등록문화재
		국보	보물	사적	명승	천연기념물	무형문화재	민속문화재	
광주	42	2	14	2	1	2	1	3	17
동구	12	-	5	-	-	1	-	-	6
서구	1	-	-	-	-	-	-	-	1
남구	6	-	1	-	-	-	1	-	4
북구	21	2	8	1	1	1	-	3	5
광산구	2	-	-	1	-	-	-	-	1

자료: 광주광역시 문화재 현황 내부자료(2020.9월 기준)

▌ 시지정문화재

○ 광주광역시 시지정문화재 현황을 보면 유형문화재 31건, 무형문화재 21건, 기념물 24건, 민속문화재 9건, 문화재 자료 30건으로 총 115건으로 나타남

○ 구별 현황을 보면 북구가 34개로 가장 많은 시지정문화재를 보유하고 있으며 그다음으로 남구 31개, 광산구 24개, 동구 15개, 서구 11개 순으로 나타남

〈 표 3-118 〉 시지정문화재 현황

(단위: 건)

지역	총계	시지정문화재					비고
		유형문화재	무형문화재	기념물	민속문화재	문화재 자료	
광주	115	31	21	24	9	30	
동구	15	6	2	3	-	4	
서구	11	4	2	1	-	4	
남구	31	7	9	6	3	6	
북구	34	11	6	7	5	5	
광산구	24	3	2	7	1	11	

자료: 광주광역시 문화재 현황 내부자료(2020.9월 기준)

▌주요 문화재 현황

○ 광주 성거사지 오층 석탑
- 광주 천변에 위치한 광주공원은 성거산이라 불렸으며 여기에 성거사라는 절이 있었다고 함
- 이 절에 있던 오층 석탑이라 하여 성거사지 오층석탑이라 명하였으며 고려 시대에 세워진 것으로 추정되며 보물 제109호로 지정되어 있음

○ 무등산 주상절리대
- 주상절리는 용암이 식을 때 수축되어 생기는 절리 중에 단면의 형태가 오각형이나 육각형의 기둥 모양인 것을 말함
- 무등산 주상절리는 약 7천만 년 전에 형성된 것으로 서석대, 입석대, 규봉이 대표적이며 천연기념물 제465호로 지정되어 있음

○ 신창동 유적지
- 신창동 유적지는 2000년 전의 생활상을 한눈에 볼 수 있는 국가사적 375호임
- 신창동 유적지에는 늪과 연못 터가 있고, 토기 굽는 가마터가 있으며, 독무덤과 집터 및 배수시설 등에 있어 마치 당시의 타임캡슐을 보는 듯함

○ 충효동 왕버들 군
- 1500년대 후기에 심어졌으며 원래 일송·일매·오류라 하여 마을을 상징하던 소나무 한그루, 매화 한그루, 왕버들 다섯그루가 있었으나, 지금은 왕버들 세 그루만 남아있음
- 광주광역시 기념물 제16호였으나, 2012년에 천연기념물로 승격되었음

○ 그 외에도, 자운사 목조아미타래여좌상 및 복장유물, 지산동 오층석탑, 증심사 철조비로자나불좌상, 환벽당 일원, 노인금계일기, 정지장군 환삼, 약사암 석조여래좌상 등 다양한 문화재를 보유하고 있음

1.1.4. 문화행사(지역축제) 현황

▌광주 세계 김치 축제

○ 풍부한 식재료로 음식문화가 발달한 광주의 이미지를 알리고 서구형 음식문화의 확대 속에서 우리 전통음식문화로써 김치 문화를 보존하기 위해 1994년에 시작되어 매년 10월경 열림

○ 국내 유일의 대통령 상을 수여하는 김치 경연 대회가 열리고, 김치를 활용한 다양한 응용요리 시식, 전시, 체험, 경연, 문화행사와 광주 명품김치와 지역 특산물 판매장을 운영함

▌광주국악상설공연

○ 광주국악상설공연은 광주에 오면 꼭 봐야할 공연으로 광주만의 색깔을 담은 공연을 만들어 선보이고자 추진하는 프로그램

○ 광주지역 대표 예술단인 광주시립창극단, 국악관현악단, 지역 국악단체가 함께 참여하여 만들어가고 있으며 판소리, 민요, 한국무용 등 전통국악과 창작국악 그리고 현대 장르가 융합된 퓨전국악 등으로 구성되어 다채롭게 펼쳐짐

▌임방울국악제

○ 임방울국악제는 국창 임방울 선생의 예술적 업적을 기리고 선생의 고귀한 예술정신을 되새겨 우리 민족의 전통 국악인 판소리를 계승 발전시키기 위하여 열린 축제임

○ 국내 최대 규모의 국악 경연 대회인 임방울국악제는 광주광역시 빛고을시민문화관 대공연장 등 8개 경연장에서 열림

▌광주 Ace fair

○ 광주 김대중컨벤션센터에서 펼쳐지는 콘텐츠의 향연, 안전한 문화놀이터 광주 Ace fair는 애니메이션, 캐릭터, 게임, 실감 콘텐츠부터 AI, 5G 뉴 콘텐츠를 체험할 수 있는 아시아문화중심도시 광주의 대표 브랜드 전시회로 문화콘텐츠 전 장르를 아우르는 제품 전시와 라이선싱 상담회, 문화콘텐츠 잡페어, 학술행사, 비즈니스 행사, 특별 부대행사 등 다채로운 프로그램으로 꾸며짐

▌광주여성 영화제

○ 2010년 시작된 광주여성 영화제는 '여성의 눈으로 보는 세상, 모두를 위한 축제'라는 슬로건 아래 여성 영화를 중심으로 다양한 영화들을 소개함으로써 성 평등 문화를 확산해가고 여성 감독을 육성, 지원하며 광주 최대의 영화제로 성장

▌광주 프린지 페스티벌

○ 2016년 처음 시작된 광주 프린지 페스티벌은 장르나 형식, 정해진 틀에 얽매이지 않고 아마추어, 전문 예술인과 시민이 자유롭게 만들어 가는 토요일의 유쾌한 문화난장, 광주 대표 브랜드 '광장문화축제'임

▌광주칠석 고싸움놀이 축제

○ 고싸움놀이 축제는 전야제 행사로 쥐불놀이, 당산제, 농악이 열린 후, 정월대보름달에는 풍물놀이와 고싸움놀이가 시연되고, 줄다리기, 연날리기, 널뛰기, 그네뛰기 등 전통 세시민속놀이가 함께 이루어져 관광객들에게 함께 참여하고 즐기는 기회 제공

▌서창 만드리 풍년제

○ 만드리 행사는 음력으로 6월 초순 모를 심은 후 6월 중순에 초벌, 7월 초순에 중벌, 7월 중순인 백중 즈음에 마지막으로 김매기를 할 때, 농사를 잘 지은 부농들이 머슴의 노고를 위로하고 마을 주민의 화합을 도모하기 위해 고기와 술 등을 제공하여 즐거운 한때를 보내는 전통 풍년 농사를 기원하는 놀이임

○ 서창 마을 주민들이 잊혀 가는 우리의 문화를 재현하여 후세에 남기고 도심 속의 문화행사로 자리매김 시켜 주민의 화합을 도모하기 위하여 매년 행사를 갖고 있음

▌추억의 충장축제

○ 대한민국 대표 도심 길거리 축제인 추억의 충장축제는 2000년대 초반 신시가지의 개발로 인한 구도심의 공동화 현상을 타개하고 광주의 중심지인 충장로, 금남로를 시민에게 개발한다는 취지로 2004년부터 매년 가을 충장로와 금남로를 무대로 개최됨

○ 지역민과 국내외 관람객 모두가 즐기고 놀며 체험하는 아시아 대표 길거리 축제이자 흥겨운 문화 예술축제임

▌영산강 서창 들녘 억새축제

○ 영산강 서창 들녘 억새축제는 영산강을 찾는 시민들이 억새꽃과 코스모스가 만발한 수변 길을 거닐면서 음악과 함께 가을 정취를 물씬 느낄 수 있도록 준비한 감성문화제로 극락교 인근, 서창교 인근, 황룡강 합류지점 3곳에서 10월 중에 펼쳐짐

1.2. 변화과제

▌ 정부 정책환경 변화

○ 현 정부의 새로운 사회경제 패러다임은 '모두를 위한 정책'인 포용국가론임으로 포용 국가론의 기조는 공공성과 공동체성 확립을 위한 포용성·혁신성·유연성 증진을 목표로 함

○ New Normal 사회의 핵심가치로 공공성과 공동체 의식이 떠올라 문화 예술계에서도 공공성에 대한 부각이 커지고 있음

○ 이는 현 정부의 10대 뉴딜 종합 계획에 포함되어 있는 문화 예술계의 디지털 뉴딜과도 깊이 연관되어 코로나19의 비대면 환경에서 예술인과 시민 모두가 새로운 방식으로 문화 예술에 참여하고 향유하는 방식이 요구 및 확대됨

○ 4차 산업혁명 시대 디지털기술과 미디어의 결합으로 전에 없던 새로운 예술 장르가 시도되면서, 문화 예술계의 포용성, 다양성, 유연성 등의 확대 필요

▌ 시민 의식수준 향상

○ 계획 및 정책의 대상이었던 시민들이 도시의 주인으로서 삶의 터전을 가꾸고자 하는 자치 의식을 갖춤

○ 살기 좋은 도시를 만들기 위한 시민들의 욕구가 증대하고, 교육수준 향상으로 다양한 정보 접근 및 의사결정 권한 확대

○ 시민 의식수준 향상에 따른 문화의 접근성 및 다양성 수준의 동반 향상 및 변화 필요

▌ 저출산 고령화 시대

○ 저출산·고령화 사회로의 진입에 따라 새로운 문화 수요의 확대와 보편적 문화 서비스로의 사회 정책의 변화가 급격하게 진행중임

○ 또한, 고령층의 증가로 인한 경제활동인구 감소와 다양한 레저문화 시설 수요의 증가, 풍요로운 삶에 대한 욕구에 의한 다양한 문화 프로그램 수요 증가에 대한 대응 필요

▌다문화 사회의 도래

○ 세계화에 따른 다양한 민족의 유입으로 새로운 생활문화 양식의 접근성 확대

○ 단일민족이었던 과거 우리 사회에서 다문화가 공존하는 새로운 공간의 형성으로 이질적 문화를 포용하는 사회로 전환 필요

▌4차 산업혁명 시대 디지털기술과 예술융합의 가속화

○ 넷플릭스, 유튜브 등 온라인 동영상 서비스(OTT)를 이용한 개인의 문화 향유 활동이 급속히 증가

○ 예술과 기술의 융합 부분에서 디지털과 인공지능이 거대한 변화의 중심에 등장하면서 예술의 영역에서도 새로운 형식이 출현하여 표현 방법도 다양화하고 있으며 비디오의 출현이 예술의 개념을 확장하고 변화시켰듯이 디지털기술 또한 새로운 예술형식을 창조할 것으로 예측

- 뉴미디어아트, 하이퍼텍스트 문학, 영상예술, 멀티미디어 예술 등

▌예술의 사회적 가치 관심 증가

○ 예술에 대한 관심과 지원이 지속적으로 증가하면서 인간소외, 고령화, 자살률 등 현 사회가 가지고 있는 다양한 문제를 문화와 예술적 체험으로 해결하고자 하는 예술의 사회적 가치에 대한 정책적 관심 또한 증가

○ 예술을 통한 다양한 경험은 개인의 행복과 만족감을 높이고 가족 및 소규모 그룹에 대한 결속과 배려 또한 증가시키며, 참여자 사이의 공유된 경험은 사회적 네트워크 확장으로 이어져 핵가족 사회로 인한 개인적 고립이나 소외, 외로움을 감소시키는 사회적 역할을 강화시킴

▌포스트 코로나 시대 문화 예술 환경 변화

○ 사회적(생활적) 거리 두기로 사회적 존재 방식의 변화

- 공연계와 영화계, 미술계 모두 코로나19로 타격을 받고 있으며, '포스트 코로나 시대에 문화 예술은 어떻게 될까?' 이슈화
- 디지털기술에 익숙하지 못한 세대와 디지털 문화환경의 혜택에서 제외된 대상에 대해서 어떻게 함께 공유할 것인지에 대한 고민과 대책 필요

○ 비접촉 문화의 일상화

- 코로나19 이후 안전한 공간에서 놀고 즐기는 문화 추구 형태 증가
- 사회적 거리 두기와 삶의 질을 중요시하는 사회 분위기가 맞물리면서 가정에서 즐길 수 있는 문화와 예술 향유 욕구 증대

2. 계획목표 및 계획과제

역사 문화가 살아 숨 쉬는 아시아문화 중심도시 광주

○ 지역 문화 역량 강화를 위한 문화 생태네트워크 구축

- 지역 문화 전문 인력 양성
- 생활 맞춤형 미래지향 문화기반 조성
- 지속 가능한 문화생태계 조성
- AI 기반 실감형 콘텐츠 구축

○ 지역 문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역 발전 도모

- 지역의 개성 있는 문화 발굴·활용: 지역 문화 고유성 발굴 및 보존, 창조적 지역 콘텐츠·관광산업 활성화, 특색 있는 지역 문화의 미래 자산화
- 지역 문화를 활용한 지속가능한 발전 추구: 문화적 지역 재생·활력 증진, 문화의 사회적 가치 확장, 산업관광 육성

○ 품격 있는 아시아문화중심도시 및 지속 가능한 관광사업 도시 환경 조성

- 아시아문화전당과 연계한 문화권 사업 추진: 지역 문화 연계사업, 아시아문화중심도시 핵심사업 지속 추진, 국제적 문화예술 행사 육성 및 브랜드화
- 아시아를 대표하는 세계 속의 인권도시 실현: 민주·인권·평화의 광주정신의 세계화 및 대한민국 정의 문화 수도 조성

○ 모든 시민이 중심이 되는 문화민주도시 구축

- Fun-city조성을 위한 관광콘텐츠 개발 및 인프라 확충: 영산강 익사이팅 벨트 조성사업 추진, 신풍류 체험관광콘텐츠 기획, 체험관광 활성화
- 모든 시민이 즐길 수 있는 문화적 여건 조성: 생활 속 문화공간 창출, 온·오프라인 공동체 활동 활성화, 차별 없는 문화서비스 제공과 문화민주주의 구현

3. 실천계획

3.1. 지역 문화 역량 강화를 위한 문화 생태네트워크 구축

▌ 지역 문화 전문 인력 양성 및 창작지원 생태계 강화

○ 지역을 기반으로 활동할 지역 문화 인력 및 매개자 발굴 및 육성

- 지역 문화 인력 진입을 위한 정규과정(입문-지역-통합)과 심화과정, 활동 중인 지역 문화 인력의 재교육을 위한 연수 과정 제공

○ 지역을 기반으로 활동하고자 하는 지역 문화 인력을 대상으로 지역 내 문화기관 시설 및 민간 문화 단체의 일 경험 기회를 제공

- 근무기간 동안 해당 지역을 탐색하고 실무 경험을 배양
- 지역내 문화 인적 자원 발굴 및 육성
- 자생적 문화 생태계 선순환 구조 형성을 통한 문화 역량 강화

○ 지역 문화 전문 인력 역량 강화 통합지원

- 지역 문화 인력 대상 교육 콘텐츠 지원 및 지역 문화 전문 인력 양성 방안 오픈 워크숍 개최 등 지역 문화 전문 인력 양성에 관련한 교육 및 공론장 지원

○ 예술 창작활동 및 복지 지원 강화

- 예술인 소통 창구 및 원스톱지원 서비스 운영·홍보·관리, 예술인 역량 강화 프로그램 운영 등
- 지역 예술인 복지 지원체계 강화 및 안정적인 창작활동을 위한 상시적 지원 및 권익 보호 기능 확대

▌ 생활 맞춤형 미래지향 문화기반 조성

○ 생활문화센터 확충 및 운영 내실화

- 지역주민의 일상적 문화 활동을 지원하고 동호회 등의 거점 공간으로 활용하기 위한 '생활문화센터'의 지속 확충
- 생활문화 시설의 운영 내실화를 위한 컨설팅·운영자 역량 강화 교육, 활성화 프로그램 등 다양한 지원방안 모색

○ 생활문화 동호회·공동체 지원

- '누구나, 어디서나, 무엇이든' 문화활동으로 발전시킬 수 있도록 다양한 동호회 형성·프로그램·교류 지원
- 주민 문화공동체 형성 및 활동 지원을 통한 지역 문화 활력증진 지속 확대

○ 문화기반시설의 전략적 확충

- 기존 노후화된 문화시설의 활용도 증진을 위한 컨설팅 및 리모델링을 추진하고, 생활SOC 복합화 유도

○ 지역문화시설에 대한 적정개발

- 자치구별 복합문화공간 현황파악 및 주제별 테마문화공간 설립지원

▌지속 가능한 문화생태계 조성

○ 언제 어디서나 예술을 만날 수 있도록 온라인 기반 구축

- 실감형 기술과 결합한 공연을 영상화
- 국내외 고화질 공연 영상을 온라인 플랫폼과 연계 가능한 판로 개척
- 온라인 공연 생중계 지원을 확대하고, 민간단체 공연 영상을 체계적으로 지원할 제작 공간을 조성

○ 미래 일자리 및 혁신기업 육성으로 생태계 전반의 대응력 제고

- 혁신적인 예술 서비스업 성장을 유도하기 위해 예술기업 및 사회적 경제조직의 성장단계별(창업-초기-성장기) 지원을 확대하고, 예술 분야별 종사자 맞춤형 온라인 교육 과정도 신설

○ 송암 디지털콘텐츠 단지 및 창작 환경 조성

- 「광주광역시 아시아문화중심도시 조성에 관한 조례 제5장 투자진흥지구 지원사항 등」 보조금 지급 기준 완화
- 송암산단 중심의 콘텐츠산업 집적 단지 조성 및 투자 활성화 기여
- 장기적 개발을 통한 노후 산단의 정비, 일자리 창출 및 관광상품화 조성

▌AI 기반 실감형 콘텐츠 구축

○ 첨단 기술을 활용한 전시·교육 콘텐츠 개발·제공

- 가상·증강현실, 사물인터넷 등 첨단 기술을 활용한 박물관·미술관의 창의적 전시·교육 서비스 개발 지원, 관람객 대상 흥미 있는 프로그램 제공 및 광주시민 기술 수용성 증대
- 실감 콘텐츠는 학습자가 학습 내용에 몰입하게 하고, 주도적·능동적 학습을 유도함은 물론 학습 내용을 체화하도록 하여 교육 효과를 증진할 수 있어 4차 산업혁명 시대에 실감형 콘텐츠를 활용한 미래형 교육의 성장성이 매우 높을 것으로 예상
- 재미있게 배우는 체험 놀이터로 초등교육 지원, 진로체험 중·고등교육 지원, 전문가로 나아가는 트레이닝 무대로서 대학교육, 전문가가 되기 위한 훈련의 직업교육 등 단계별 실감형 콘텐츠 구축 필요

3.2. 지역 문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역 발전 도모

▌ 지역의 개성 있는 문화 발굴·활용

○ 지역 문화 고유성 발굴 및 보존

- 지역 문화 자원을 조사하고 종류별로 분류한 뒤 이들 가운데 특히 풍부하게 나타나는 자원 종류를 파악하고 그 결과를 토대로 콘텐츠화하기 적절한 대상 자원을 선정하고 콘텐츠로 활용할 때 유의해야 할 대상 자원의 특성을 파악하여 최종적으로 콘텐츠 발굴 및 보존

○ 무등산을 활용한 생태문화콘텐츠 개발 등을 통해 아시아 생태문화 선도

- 무등산 문화거리 조성, 문화유적 정비 등

○ 광주 주요 물길, 숲길 복원 및 관광자원 활용방안 마련

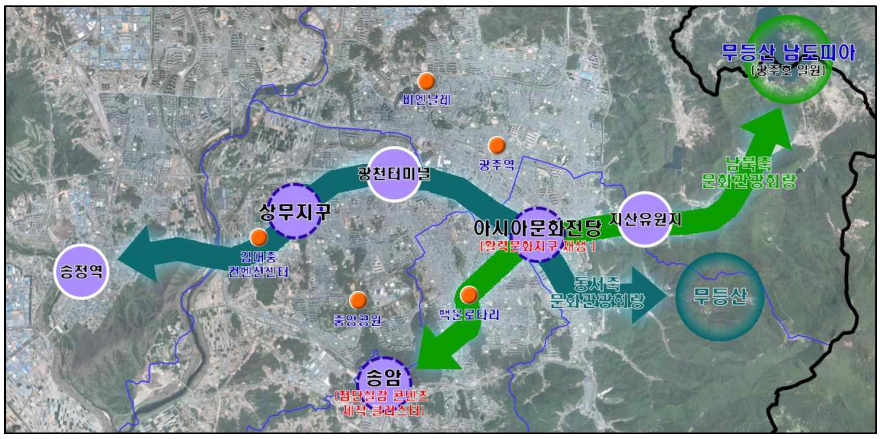
- 광주천, 영산강 등 생태도시화 및 휴식공간 조성

○ 창조적 지역 콘텐츠·관광산업 활성화

- 콘텐츠 기업 육성시설 신규 구축 비용 지원 및 콘텐츠 기업 육성 초기 프로그램 운영비 지원 등을 통한 지역 콘텐츠산업 및 생태계 구축 지원
- 지역 문화자원의 활용 후 효과가 높은 문화자원의 발굴과 디지털 매체를 통한 활용과 해당 콘텐츠가 집중된 공간의 조성 등 자원의 가치를 최대화할 수 있는 활용 방법의 도입 등 지역의 문화자원을 활용한 관광 활성화

○ 지역문화 역량 강화를 통한 문화 인프라 구축

- 문화회랑 구축을 통한 문화관광 시너지효과 창출
- 남북축 : 무등산 남도피아(광주호 일원)~무등산~지산유원지~아시아문화전당~푸른길 공원~송암(실감콘텐츠)
- 동서축 : 무등산~아시아문화전당(활력문화지구 재생)~광천터미널~상무지구~송정역



〈 그림 3-35 〉 문화관광회랑

○ 특색 있는 지역 문화의 미래자산화

- 개성 있는 지역 문화의 개발 및 활용을 지원하고 지역 문화유산을 활용한 체험교육을 확대, 지역 문화의 국제화를 지원

○ 국제게임 쇼케이스 및 QA 센터 운영

- 지자체, 게임 관련 협단체, 기업 등과의 협력을 통한 공동 조직위 구성 및 운영과 QA 센터 설립 및 운영 방향 설계 연구
- 게임(산업) + e스포츠(재미) + 남도 맛(관광)이 결합한 게임 축제 브랜드 구축을 통해 콘텐츠 도시 이미지 강화와 관광 활성화
- 수도권 게임 기업의 지역 이전 활성화와 지역내 게임 창업 붐 조성으로 산업 수요의 확대를 통한 성공적 생태계 확장 모델 구축

▌지역 문화를 활용한 지속가능한 발전 추구

○ 주변 시군과의 연계 관광 개발 모색

- 지역별 관광자원과 주요 교통축을 연계하여 광역계획권 내 유형별로 특성화된 관광거점을 조성하고 관광지 사이의 접근성·연결성을 강화
- 광주-나주-함평권 혁신 관광벨트, 광주-화순권 생태관광벨트, 광주-담양-장성권 역사문화 관광벨트 등 관광권역별 1일 관광벨트 및 상호연계의 체류형 관광권역 형성관람 위주의 축제에서 벗어나 광주근교권의 휴식 · 휴양 · 체육을 통한 관광체험이 가능하도록, 각 지역의 특색을 살린 참여 활동위주의 축제·이벤트 프로그램 개발

○ 문화적 지역 재생·활력 증진

- 문화의 사회적 가치와 역할을 통해 사회 각 분야와 연결하여 새로운 지역가치를 이끌어내는 소셜 임팩트 또는 콜렉티브 임팩트 생성으로 지역사회 문제 해결형 사업 추진
- 사회 활력을 위한 기능과 역할이 장착되어 새로운 장소로서 지역사회에 접속되는 가치와 의미의 장소성을 찾아갈 수 있도록 유휴공간을 활용한 문화재생 추진
- 지역과 사회의 가치에 대한 생각의 전환으로부터 미래를 이끌어갈 새로운 지역 철학을 만들고 이를 통해 지역이 잘 나아갈 수 있도록 사회적 방향을 인도하고 이끌어가는 지역사회 혁신에 대한 포상 제도 도입에 따른 사업 추진

○ 문화의 사회적 가치 확장

- 저소득층의 문화향유 기회를 확대하고 지리적·사회적 취약계층의 문화적 접근성과 편의성을 제고, 노인과 청소년 등 세대 간 문화격차를 해소하고

기부와 나눔 활동을 연계해서 문화복지를 확대하는 문화 취약지역 및 소외계층을 위한 맞춤형 지원

- 민주·인권 사적지의 원형 보존을 원칙으로 역사체험 배움 공간, 세계 인권 도시와 교류할 수 있는 교류와 교육의 거점 공간, 도심 녹지공원을 조성해 시민들에게 휴식공간 제공 등 민주인권 상징공간의 조성으로 세계 인권 교류 거점 공간 조성

○ 산업관광 육성

- 산업현장 관광 체험관 조성 등 관광명소 집중 육성 및 자원조사, 프로그램 운영, 홍보마케팅 및 기념품 제작지원 등
- 산업관광 육성 사업을 통한 지역 관광 경쟁력 제고 및 지역 이미지 개선

○ 스포츠 헬스 융·복합 클러스터 기본구상

- 테스트&테마파크: 연구시설에 연구된 시작품을 테스트할 수 있는 공간 및 스포츠 관람·체험, 문화행사 유치 등 문화관광레져 기능 제공
- R&D 구역: 스포츠관련 산업육성을 위한 산·학·관 협동의 R&D 시설 중심으로 조성
- 비즈니스 구역: 관련 기업의 업무시설을 유치하여 마케팅 전문서비스를 제공할 수 있는 시스템 구축
- 메디컬시티: 치료 및 재활과 관련한 스포츠 의학산업육성 및 특성화를 통해 복합적 치유공간 조성

3.3. 품격 있는 아시아문화중심도시 및 지속 가능한 관광산업도시 환경 조성

▌ 아시아문화전당과 연계한 문화권 사업 추진

○ 지역 문화 연계사업

- 아시아문화중심도시, 미디어아트 창의도시로서 광주광역시의 문화도시 비전 확립과 관리체계 구축
- 공간 기반 지역 문화 정책의 문제점 진단 및 전문가·지자체자문회의·정책연구 등을 통한 개선방안 마련과 공간 기반 문화정책의 유기적·통합적 추진을 통한 내실화 및 체계화
- ACC를 중심으로 다양한 문화콘텐츠 창출하는 전초기지 구축
- ACC 등 문화자원과 남해안 관광자원 연계한 관광산업 활성화를 통한 신 남해안 문화관광벨트 구축

○ 아시아문화중심도시 핵심 사업 지속 추진

- 온라인 홍보 · 마케팅 강화를 위해 중장기 홍보계획 수립, 온라인 채널별 효과 분석을 통한 온라인 홍보 전략 마련 및 메타버스 콘텐츠 서비스 제공 등 모바일 기반 서비스 특화 유도
- 광주를 아시아 문화와 자원이 상호 교류되는 문화도시로 육성하고 아시아 각국과의 동반 성장을 도모, 대한민국과 광주를 동·서 문화의 균형과 개방·소통의 장으로 조성하여 문화 다양성과 국가 및 지역 경쟁력 제고를 위한 아시아문화중심도시 조성의 비전 유지
- 문화적 도시환경 조성, 문화교류도시 역량 및 위상 강화, 문화 전문 인력 양성 및 시민주체 문화도시 조성 사업 추진, 기초예술 진흥 및 문화·관광 산업 육성, 아시아문화중심도시 위상에 걸맞는 창조행정 체계 구축 등 핵심 사업 지속 추진 필요

○ 국제적 문화예술 행사 육성 및 브랜드화

- 광주비엔날레, 광주아트페어, 미디어 아트 페스티벌 등
- 축제·행사의 연계 개최로 '축제의 도시 광주' 브랜드화로 외부 관광객 유입 유도
- 관광·축제 빅데이터 분석을 통한 축제의 객관적인 효과성 검증 및 지역 축제 활성화 정책 수립
- 기존 광주의 문화예술행사 및 축제와 연계한 예술축제주간을 기획, 아시아 대표 예술축제로 육성
- 클래식뮤직, EDM 등 음악공연, 미디어아트, 거리예술제 개최

▌ 아시아를 대표하는 세계 속의 인권도시 실현

○ 민주·인권·평화의 광주 정신의 세계화 및 대한민국 정의 문화 수도 조성

- 시민의 인권을 보호하고 증진하기 위한 포괄적인 인권 증진 체제 구축
- 인권 제고-인권규범-인권정책 등 연계하여 시민들의 생활 속 인권 개선

○ 광주를 아시아를 대표하는 인권도시로 조성

- 국가적, 전국적, 추상적, 정치적 차원에서 인식되어온 인권 의제를 구체적, 지역적, 생활상의 이슈로 자리 잡는 계기를 제공함으로써 궁극적으로 우리 사회 인권 수준의 총체적 향상에 기여하고, 궁극적으로 한국 민주주의의 실질적인 진전에 이바지
- 인권 가치를 중심으로 형성된 도시 시스템 속에서 인권 주체인 지역 주민은 도시 운영에 참여함으로써 지역공동체를 민주적으로 개편
- 하드웨어 중심, 양적 가치에 머무르고 있는 기존의 도시 개발에 대한 사고틀이 인권 가치라는 질적 가치로 전환되는 새로운 패러다임 제시

- 서로 이해와 입장을 달리하는 집단들 사이에 합리적인 합의를 거쳐 인권 도시를 구성, 운영하는 것은 우리 사회 내부 통합에 기여

○ 옛 전남도청 복원계획

- 옛 전남도청의 현재 모습을 5·18민주화운동 당시 상황으로 최대한 원형에 가까운 복원 추진하여 광주의 민주, 평화, 인권 정체성 확립
- 국립아시아문화전당 운영 활성화 연계

○ 아시아 문화 ODA 및 웹툰·애니 공동제작·유통

- 문화 ODA 인력양성 및 콘텐츠 제작·지원·유통 등, 아시아 스토리 기반 문화콘텐츠 제작 프로젝트 운영
- 문화 예술교육 지원 및 콘텐츠 개발을 통한 아시아 지역사회 발전에 기여
- 아시아문화 예술 가치 확산으로 아시아 국가 간 문화적 동반성장을 통해 미래 지속 가능한 문화산업 발전 기대

▌'미디어아트'를 통한 문화산업도시로서의 기반 구축

○ 2020 미디어아트 창의도시 기본계획 및 시행계획 수립

- 5대 전략 및 15개 세부사업 구상

〈 그림 3-36 〉 유네스코 미디어아트창의도시 광주의 비전과 목표

- 장소(유네스코창의도시의 핵심장소로서 광주), 문화(미디어아트 어바니즘을 통해 시민들의 생활문화양식 구현), 경제(창의도시 핵심산업으로서 미디어아트) 3대 요소의 지속적 균형발전 추구 강조

○ 2014년 12월, 국내에서 처음으로 유네스코 미디어아트 창의도시로 선정

○ '광주 미디어아트 창의도시 마스터플랜' 수립을 시작으로 미디어아트 창의벨트, 미디어아트 플랫폼 조성, 미디어아트 플랫폼 파사드 콘텐츠 개발, 미디어아트 페스티벌 개최 등

- 유네스코 미디어아트 창의벨트는 총 5개 권역별로 구축 진행중
- 광주미디어아트플랫폼(G.MAP/Gwangju Media Art Platform)은 광주시의 미디어아트 관련 특성화 정책 총괄 수행

○ 예술, 산업 융합을 통한 도시경쟁력 강화 및 미디어아트 허브 역할 기대

○ 문화산업도시로서 공공의 이미지 확립을 위해 다양한 문화인들에게 문화관련 사업에 대해 평등한 기회를 제공할 수 있는 분산 정책 필요

▌'미디어시티'로의 변화 구현

○ ICT 등 첨단기술과 프로그램을 통해 가변적으로 제어하여 다양한 도시활동을 지원하고 보행자들의 수요에 대응할 수 있는 도시환경프로그램 구축

○ 시민들의 특성과 선호에 맞춘 '지식'으로 가공하여 첨단 유무선 인프라를 통해 즉각적으로 공급하는 맞춤형 지식 제공

○ 뉴미디어와 엔터테인먼트 산업이 어우러져 일과 주거, 레저를 동시에 실현할 수 있는 21세기형 도시공간 창조

○ 광주시민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 '미디어아트' 추진

- '미디어아트'가 실생활에서 시간과 장소에 제한받지 않고 유용한 기능을 발휘할 수 있는 시설물, 디자인 등 구상
- 도시의 경쟁력과 함께 시민에게 필요한 '미디어아트'로서의 역할을 통해 진정한 '미디어시티' 목표 실현

〈 그림 3-37 〉 미디어아트 활용 예시

3.4. 모든 시민이 중심이 되는 문화민주도시 구축

▌Fun-city조성을 위한 관광콘텐츠 개발 및 인프라 확충

○ 영산강 익사이팅 벨트 조성사업(Y-프로젝트) 추진으로 문화·관광·스포츠 기능 확충

- 영산강 주변 시민여가와 쉼 공간 조성
- 강 주변의 역사·문화·생태자원을 조사하고 인문학적 가치를 더해 새로운 영산강 시대 비전 제시
- 영산강 · 황룡강변 Y벨트 익사이팅 종합계획 수립을 위해 마스터플랜 제시, 재원 확보 방안, 타당성 검토 등 관련 계획

○ 충장축제 월드페스티벌로 확대

- '추억의 테마거리'와 더불어 '버스커즈 월드컵 인 광주', '충장 월드 퍼레이드' 등을 연중 진행해 국내외 관광객 유치

○ 국내 관광객 유인 붐업 프로그램 운영

○ 무장애 시티투어버스 운영

○ 선비 풍류 체험관광 프로그램 운영

- 선조들의 멋과 풍류를 현대적으로 재해석한 즐길거리를 예술관광과 결합된 신풍류 체험 관광 콘텐츠로 기획

○ 국내외 청소년 예술여행거점 조성 및 충장로 케이팝 거리 활성화

▌모든 시민이 즐길 수 있는 문화적 여건 조성

○ 생활 속 문화공간 창출

- 생활문화시설 활성화 지원, 생활밀착 문화 예술 활동 지원, 일상문화 탐색 지원, 생활문화 정책 연구 등 시민 누구나 누릴 수 있는 생활 속 문화 콘텐츠 발굴
- 시민 일상의 문화공간이자, 생활문화 플랫폼으로서 도서관의 역할 확장을 위한 연구개발 및 도서관을 중심으로 생활문화의 활성화를 촉진하는 프로그램 운영
- 생활 속 자기 질문과 이슈에 대한 고유한 접근을 통해, 일상의 변화를 도모하는 자유롭고 유연한 방식의 실험 기회 제공으로 장르 및 형식으로 정형화되지 않는 생활밀착 활동을 발굴 지원
- 시민이 일상에서 다양한 문화적 상상과 도전을 펼칠 수 있도록 시민이 직접 기획한 생활문화 활동을 지원하여 시민의 자발적인 문화적 활동을 촉진하는 여건과 기회를 마련

○ 온·오프라인 공동체 활동 활성화

- 각 시민이 자신의 취미와 관심 분야에 활동할 수 있는 온·오프라인 공동체 활동 지원
- 일상적 삶의 관계를 변화시키는 생활문화공동체 활동 및 역량 강화 지원
- 일상생활 속에서 문화를 매개로 자발적인 생활문화 활동을 지속하기 위한 목적으로 구성된 소규모 공동체 지원
- 지역주민 비율이 50% 이상으로 구성되어 있으며, 해당 지역을 기반으로 생활문화 활동을 지속하기 위한 목적으로 구성된 마을 단위의 공동체 지원

○ 차별 없는 문화 서비스 제공과 문화 민주주의 구현

- 모든 시민이 동일한 문화서비스를 제공받을 수 있는 환경 구축
- 경제적인 취약계층, 다문화 가정, 어린이·청소년·노인 등이 필요한 문화서비스 제공
- 계층별 특성을 고려한 차별화된 문화 프로그램 운영
- 공공문화시설의 접근 편의성 제고

3.5. 계획지표

〈 표 3-119 〉 문화시설 계획지표

(단위: 개소)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
문화시설	도서관	25	25	25	25
	공연장	24	25	26	27
	미술관	14	14	15	15
	박물관	12	12	13	13
	생활문화센터	8	9	10	11

주) 생활권별 생활서비스시설 배분계획 중 도서관, 공연시설(소공연장 제외), 전시시설(화랑 제외) 등 설정

제5장 환경의 보전과 관리

1. 현황 및 여건 분석

1.1. 생태환경 현황

1.1.1. 산림

○ 광주광역시의 산림면적은 189.44㎢로 전체면적의 37.80%를 차지

○ 2021 산림임업통계연보(2021, 산림청)에 따르면, 광주광역시 산림의 임목축적은 2.806㎢이며, ha당 임목축적량은 148.1㎥으로 나타남

○ 광주광역시 산림의 ha당 임목축적량은 2018년 140.5㎥에서 2020년 148.1㎥로 점차 증가

○ 광주광역시 산림의 임상별 현황은 침엽수림 79.35㎢, 활엽수림 42.40㎢, 혼효림 63.13㎢, 죽림 1.65㎢, 무립목지 2.91㎢로 나타남

○ 영급별 산림은 1영급 1.88㎢, 2영급 3.60㎢, 3영급 86.68㎢, 4영급 57.44㎢, 5영급 4.60㎢, 6영급 이상 1.65㎢으로 3영급과 4영급의 산림이 우세하게 분포함

1.1.2. 생태자연도

○ 생태자연도 1등급 지역이 전체의 2.10%로 광산구 용진산 주변, 영산강, 황룡강에 분포하고, 2등급 지역은 무등산 국립공원과 어등산 일대로 전체 면적의 23.11%를 이루고 있으며, 보호지역에 해당되는 별도관리지역은 무등산 일대로 47.55㎢ 지정됨

〈 표 3-120 〉 광주광역시 생태자연도 등급별 현황

구분	면적 (㎢)	비율 (%)
1등급	10.47	2.10
2등급	115.15	23.11
3등급	325.19	65.25
별도관리지역	47.55	9.54

※ 자료: 에코뱅크(국립생태원)

1.1.3. 국토환경성평가

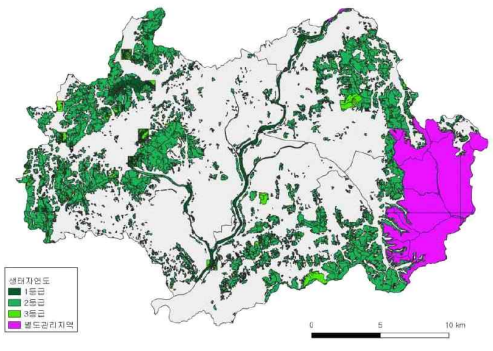
○ 1, 2등급은 307.40㎢ 로 전체 면적의 61.68%를 차지하고 있으며 1등급 지역은 광산구 용진산 주변이고 2등급 지역은 무등산 국립공원과 어등산 일대임

○ 5등급은 156.22㎢로 전체면적의 31.35%로 증가하는 추세이며 구도심과 신도심지 및 주택, 산업단지 등의 도시개발 지역임

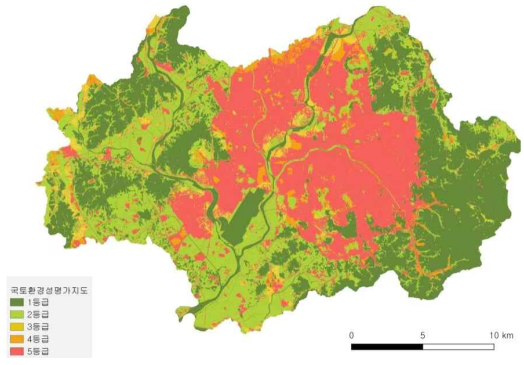
〈 표 3-121 〉 국토환경성평가 현황

지역		1 등급	2 등급	3 등급	4 등급	5 등급	합계
광주 광역시	면적(㎢)	175.28	132.12	29.2	5.55	156.22	498.36
	비율 (%)	35.17	26.51	5.86	1.11	31.35	100

※ 자료: 국토환경성평가지도(환경부)



〈 그림 3-38 〉 광주광역시 생태자연 등급분포도



〈 그림 3-39 〉 광주광역시 국토환경성평가지도

1.1.4. 생물다양성

○ 제4차 전국자연환경조사 데이터북(국립생태원, 2020)에 따르면, 2019년 광주광역시의 생물종은 총 1,281종이 분포하고 있음

- 유형별로 식물종 165종, 포유류 10종, 조류 92종, 양서·파충류 12종, 어류 31종, 저서성 대형무척추동물류 159종, 곤충 812종이 분포함

○ 광주광역시의 멸종위기 야생생물은 식물 2종, 포유류 2종, 조류 1종, 어류 1종, 곤충류 1종으로 총 17종이 조사됨

○ 멸종위기 야생동물 외에 광주광역시 지자체에서 광주광역시 고시 제2008-162호(2008.12.01.)와 광주광역시 고시 제2009-259호(2009.12.30.)를 통하여 총 52종의 보호야생동·식물을 지정하였음

〈 표 3-122 〉 광주광역시 멸종위기 야생생물 종수

구분	합계	식물	포유류	조류	양서·파충류	어류	담수무척추	곤충	보호종
동구	1	0	1	0	0	0	0	0	[포유류]수달(1급)
서구	1	0	1	0	0	0	0	0	[포유류]수달(1급)
남구	1	0	0	1	0	0	0	0	[조류]흰목물떼새(2급)
북구	2	1	0	0	0	0	0	1	[식물]으름난초(2급) [곤충]쌍꼬리부전나비(2급)
광산구	3	1	1	0	0	1	0	0	[식물]물고사리(2급) [포유류]붉은박쥐(1급) [어류]퉁사리(1급)
전체	7	2	2	1	0	1	0	1	

자료 : 한반도의 생물다양성(국립생물자원관)
동구와 서구의 멸종위기종은 수달로 동일하여 전체 광주광역시의 종수를 셀 때에는 1종으로 표시

1.1.5. 환경 관련 지역·지구 지정 현황

가. 상수원보호구역

○ 광주광역시의 상수원 보호구역은 광주 동구 제2수원지, 광주 북구 제4수원지 2개소가 지정된 것으로 조사됨

〈 표 3-123 〉 상수원 보호구역 현황

구분	상수원 보호구역명	행정구역	최초 지정일	지정면적(㎢)	소재지
상수원 보호구역	제2수원지	광주 동구청	1981.05.08.	4.63	동구 용연동
	제4수원지	광주 북구청	1981.05.08.	9.70	북구 청풍동, 화암동 일원

자료 : 상수원 보호구역 현황(2020, 환경부)

나. 야생생물보호구역

○ 광주광역시의 야생생물보호구역은 동구 용연동 일대, 북구 금곡동, 청풍동, 화암동 일대에 4개소가 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-124 〉 야생 생물 보호구역 현황

구분	행정구역	소재지	지정면적(㎢)	지정연도
야생생물 보호구역	동구	광주 동구 용연동	2.82	2002
	북구	광주 북구 금곡동	1.08	1997
	북구	광주 북구 청풍동	0.14	1993
	북구	광주 북구 화암동	1.16	1992

자료 : 야생생물 보호구역 지정현황(2020, 환경부)

다. 생태·경관 보전지역

○ 생태·경관 보전지역으로 지정된 곳은 없는 것으로 조사됨

라. 자연공원

○ 광주광역시 자연공원은 광주, 전남에 걸쳐 무등산 75.425㎢(광주광역시 : 47.654㎢)가 국립공원으로 지정되어 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-125 〉 자연공원 지정 현황

구분		위치	지정 년월일	면적(㎢)	비고
국립공원	무등산	광주, 전남	'13. 3. 4	75.425(광주 : 47.654)	

자료 : 자연공원 지정현황(2020, 환경부)

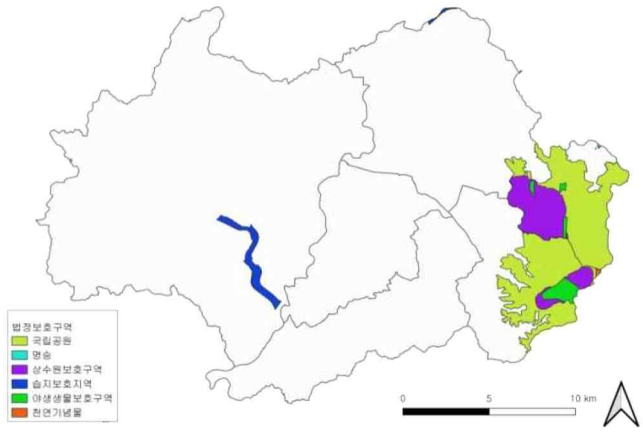
마. 습지보호지역

○ 광주광역시 습지보호지역 지정 현황을 살펴보면 담양과 광주광역시 북구 일원에 위치한 담양하천습지, 광주광역시 광산구 일원에 위치한 장록습지 2개소가 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-126 〉 습지보호지역 지정 현황

구분	지역명	위치	면적(㎢)	특징	지정 일자
습지보호지역	담양 하천습지	전남 담양군 대전면·수북면, 광주광역시 북구 용강동 일원	0.981 (광주 : 0.095, 전남 담양 : 0.886)	멸종위기 및 보호 야생동·식물이 서식하는 하천 습지	2004.07.08
	광주광역시 장록	광주광역시 광산구 일원	2.704	생물 다양성이 풍부하며, 습지 원형이 잘 보전된 도심 내 하천습지	2020.12.08

자료 : 습지보호지역 지정현황(2021.12, 환경부)



〈 그림 3-38 〉 광주광역시 환경 관련 지역·지구 지정 현황도

1.2. 대기환경 현황

1.2.1. 대기오염물질 배출사업장 현황

○ 2019년 기준 광주광역시 대기오염물질 배출사업장은 총 897개소이며, 대기오염물질 배출사업장 종별 비율은 4종(배출량 2~10톤) 37%, 5종(2톤 미만) 55%를 차지함

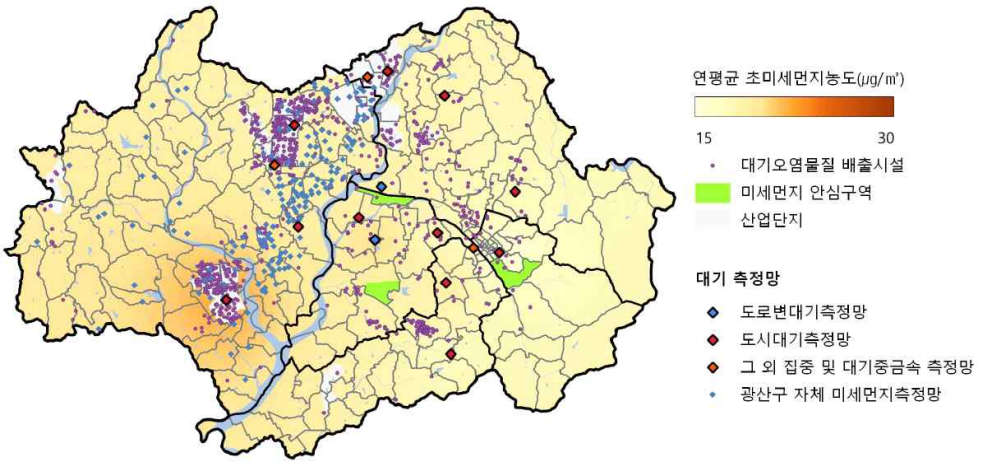
○ 배출원은 산단을 따라 위치하고 있으며, 특히 남구의 송암산단과 광산구의 진곡·하남산단 및 평동산단에 많이 밀집되어 있음

○ 대기오염물질 배출사업장은 먼지, 황산화물, 질소산화물 등 대기오염물질을 대기 중으로 배출하는 시설로서 광주광역시의 대기오염물질 배출량 중 절반 이상이 이동배출원인 자동차, 철도 등 움직이는 배출원에 의한 오염물질 형태로 나타남

〈 표 3-127 〉 대기오염물질(가스 · 먼지 · 매연 · 악취) 배출사업장 현황

구분	개소	1종	2종	3종	4종	5종
합계	897 (100.0%)	14 (1.5%)	24 (2.7%)	34 (3.8%)	332 (37.0%)	493 (55.0%)
시	590	13	21	30	209	317
동구	14	-	-	-	2	12
서구	63	-	-	2	20	41
남구	30	-	-	1	11	18
북구	67	1	1	1	33	34
광산구	133	-	2	-	57	74

자료 : 광주광역시 통계연보(2020)



〈 그림 3-40 〉 광주광역시 대기오염물질 배출시설 분포현황도

1.2.2. 대기오염 현황

○ 한국환경공단 에어코리아(https://www.airkorea.or.kr/web)에 공개된 연도별 대기오염도 자료를 활용하여 광주광역시의 연도별('10~'20년) 대기오염 현황 파악

○ 에어코리아의 연도별 대기오염 현황 자료와 광주광역시 공개 자료를 종합적으로 검토한 결과, 아황산가스, 이산화질소, 오존, 일산화탄소, 미세먼지의 경우 광주광역시 지역 환경기준을 충족

○ 오존의 농도는 환경기준을 충족하고 있으나, 지속적인 상승 추세로 보다 체계적인 관리·감시 필요

○ '15년도부터 '20년도까지 초미세먼지(PM2.5)의 연평균 농도는 정부 및 광주광역시가 규정한 연평균 기준(15㎍/㎥)을 상회하므로 저감대책 마련이 요구됨

〈 표 3-128 〉 연도별 대기오염 현황

구분		아황산가스 (SO2)	미세먼지 (PM10)	초미세먼지 (PM2.5)	오존 (O3)	이산화질소 (NO2)	일산화탄소 (CO)
환경기준	국가	0.02ppm 이하 (년)	50㎍/㎥ 이하 (년)	15㎍/㎥ 이하 (년)	0.06ppm 이하(8시간)	0.03ppm 이하(년)	9ppm 이하(8시간)
	광주	0.01ppm 이하 (년)	50㎍/㎥ 이하 (년)	15㎍/㎥ 이하 (년)	0.06ppm 이하(8시간)	0.03ppm 이하(년)	5ppm 이하(8시간)
2010		0.004	45	-	0.024	0.02	0.5
2011		0.003	43	-	0.026	0.019	0.5
2012		0.004	38	-	0.027	0.019	0.5
2013		0.005	42	-	0.029	0.02	0.5
2014		0.004	41	-	0.029	0.019	0.5
2015		0.003	43	23	0.028	0.019	0.5
2016		0.003	40	24	0.029	0.018	0.5
2017		0.003	40	24	0.03	0.019	0.4
2018		0.003	41	23	0.028	0.017	0.5
2019		0.003	42	26	0.03	0.018	0.4
2020		0.003	30	18	0.029	0.014	0.4

자료 : 광주광역시 홈페이지 공개 자료, 대기환경연보(국립환경과학원, 2010~2020)

1.3. 수질환경 현황

1.3.1. 하천 현황

○ 광주광역시를 흐르는 하천은 국가하천 4개소와 지방하천 32개소로 총 36개의 하천이 있음

○ 국가하천은 영산강, 황룡강, 지석천, 광주천의 4개소로 하천연장 55.15km이며, 개수율은 100%로 조사되었으며 지방하천의 경우 32개소로서 광주천, 대촌천, 도호천, 마륵천, 북산천 등이 있으며, 하천연장 152.26km, 개수율 84.97%로 조사됨

〈 표 3-129 〉 하천 현황

구분	하천명	하천 연장 (㎞)	유역 면적 (㎢)	제방개수(㎞)					
				요개수 (A)	기 개 수			미개수 (A-(B+C))	개수율 (B+C)/A
					소계 (B+C)	완전 개수(B)	불완전 개수(C)		
총계	36개소	207.41	-	354.28	317.61	207.4	110.21	36.67	89.65
국가	4개소	55.15	-	66.82	66.82	65.88	0.94	-	100
	영산강	32.6	-	51.08	51.08	51.08	-	-	100
	황룡강	9.41	564.3	14.8	14.8	14.8	-	-	100
	지석천	0.94	-	0.94	0.94	-	0.94	-	100
	광주천	12.2	106.47	23.89	23.89	23.89	-	-	100
지방	32개소	152.26	-	287.46	250.79	141.52	109.27	36.67	84.97
	광주천	7.65	25.05	15	15	12.15	2.85	-	100
	대촌천	13.47	36.81	19.4	13.62	1.04	12.58	5.78	70.21
	도호천	7.3	3.77	14.6	10.22	-	10.22	4.38	70
	마륵천	5.62	4.51	11.24	11.24	-	11.24	-	100
	북산천	2	2.2	4	2.84	2.2	0.64	1.16	71
	서봉천	2.04	1.22	4.08	2.4	2.4	-	1.68	58.82
	서방천	1.14	2.64	2.4	2.4	-	2.4	-	100
	서창천	7.58	14.97	4.055	4.06	0.5	3.555	-	100.12
	석곡천	9.68	33.87	16.94	15.39	9.73	5.66	1.55	90.85
	선암천	3.08	1.11	6.16	1.73	1.73	-	4.43	28.08
	세하천	2.06	3.02	3.89	3.89	3.89	-	-	100
	송산천	1.79	2.94	3.4	3.4	-	3.4	-	100
	송정천	2.32	1.82	4.64	-	-	-	4.64	-
	수춘천	5.56	8.73	8.5	4.65	-	4.65	3.85	54.71
	식지천	5.5	10.43	11	11	11	-	-	100
	오운천	2	4.48	4	4	4	-	-	100
	왕동천	3.15	9.9	6.3	6.3	6.3	-	-	100
	용산천	1.1	7.31	1.96	1.96	1.96	-	-	100
	용전천	2.04	5.25	5.04	5.04	-	5.04	-	100
	운수천	3.06	4.83	5.76	4.2	3.15	1.05	1.56	72.92
	운정천	1.1	0.95	2.2	2.2	0.67	1.53	-	100
	장등천	3.2	6.68	6.4	6.12	-	6.12	0.28	95.63
	장성천	4.97	11.62	18.46	17.36	12.1	5.26	1.1	94.04
	장수천	3.3	6.94	6.55	3.51	3.51	-	3.04	53.59
	증심사천	4.77	11.45	9.1	9.1	3.79	5.31	-	100
	증암천	0.78	-	1.56	1.14	-	1.14	0.42	73.08
	진원천	1.4	-	2.8	2.8	-	2.8	-	100
	평동천	10.41	33.76	20.82	20.82	-	20.82	-	100
	평림천	11.7	-	23.4	23.4	23.4	-	-	100
	풍영정천	7.39	68.81	21	21	21	-	-	100
	학림천	1.5	-	3	3	-	3	-	100
	황룡강	13.6	84.1	19.8	17	17	-	2.8	85.86

자료 : 광주광역시 환경정보 홈페이지

1.3.2. 하천 수질 현황

○ 강우강도 증가 등으로 지표면에 축적된 고농도의 비점오염원물질이 하천으로 유출되고 있어 비점오염원관리를 지속적으로 확대해야 하며 체계적인 관리방안 구축이 필요

○ 광주광역시의 하천 수질 검사 결과 '20년도 하천 평균 pH의 경우 6.82였던 것에 비해 '21년의 평균 pH는 7.57로 평균 약 0.75가량 더 높았으며, 이는 순수한 물의 pH인 7보다 높으나 하천 수질기준에서 제시된 pH 6.5~8.5를 충족함

○ 부유물질(SS)의 경우 영산강 취수원수와 교동교가 '20년에 비해 '21년에 큰 폭으로 감소하였고, 광천1교와 죽산교가 가장 높은 증가세를 보임

〈 표 3-130 〉 하천수질 현황

연도	구분	지점	측정항목						
			pH	DO (㎎/ℓ)	BOD (㎎/ℓ)	COD (㎎/ℓ)	SS (㎎/ℓ)	T-N (㎎/ℓ)	T-P (㎎/ℓ)
2020	광주천	평촌교	6.7	9.9	3.3	7.6	10.5	3.977	0.121
		동천교	6.7	9.3	3.3	6.5	13.7	4.011	0.099
		광운교	6.7	8.7	4.1	7.4	26.1	3.835	0.157
		광천1교	6.6	10.4	3.1	6	10.7	4.834	0.066
		영산강 취수원수	6.6	9.4	3.9	7.6	23.2	2.121	0.105
		방학교	6.5	8.3	4.5	6.3	5.9	7.916	0.071
		교동교	7	10	0.8	4	19.9	1.043	0.051
	영산강	용산교	6.9	11.1	2.1	6.8	11.6	2.151	0.099
		광산대교	7	10.7	3.2	8	14.6	1.666	0.091
		광산	7.1	11	5.2	9.7	14.7	4.642	0.104
	황룡강	오룡교	6.9	10.9	2.3	5.5	9.5	1.919	0.061
		죽산교	6.7	12	2.2	5.8	11	1.996	0.073
		황룡강4	7	10.6	2.7	6.7	14	1.638	0.061
	풍영정천	도촌교	7	11.1	2.5	6.8	16.4	2.761	0.17
		풍영정천	6.9	10.3	3.3	7.5	11.4	2.739	0.128
2021	광주천	평촌교	7.5	10.4	3.3	7.6	12.4	3.736	0.099
		동천교	7.4	9.7	3.2	7.4	13.6	4.437	0.096
		광운교	7.4	9.9	3.9	7.7	29.3	3.796	0.153
		광천1교	7.5	10.6	3.1	6.6	15.3	4.628	0.089
		영산강 취수원수	7.3	9.1	3.1	7.8	17.2	2.182	0.096
		방학교	7.4	9.6	4.2	6.9	4.5	7.647	0.086
		교동교	7.6	10.4	1.3	3.8	6.8	1.537	0.049
	영산강	용산교	7.6	10.3	2.7	7.4	13	2.113	0.091
		광산대교	7.8	10.6	3.2	8.1	17.2	1.897	0.092
		광산	7.8	11.4	5.2	10.4	16.9	4.448	0.108
	황룡강	오룡교	7.7	10.6	2.5	6.5	11.8	1.944	0.064
		죽산교	7.6	10.6	2.3	7.2	16.6	2.093	0.101
		황룡강4	7.9	10.7	2.9	8.4	15.7	1.636	0.067
	풍영정천	도촌교	7.5	10.3	2.9	7.4	18.9	2.756	0.144
		풍영정천	7.6	10	2.8	7.8	14.6	2.539	0.114

자료 : 광주광역시 홈페이지
주 : pH(수소이온농도), DO(용존산소량), BOD(생물화학적 산소요구량), COD(화학적 산소요구량), SS(부유물질량), T-N(총질소), T-P(총인)

1.4. 악취 현황

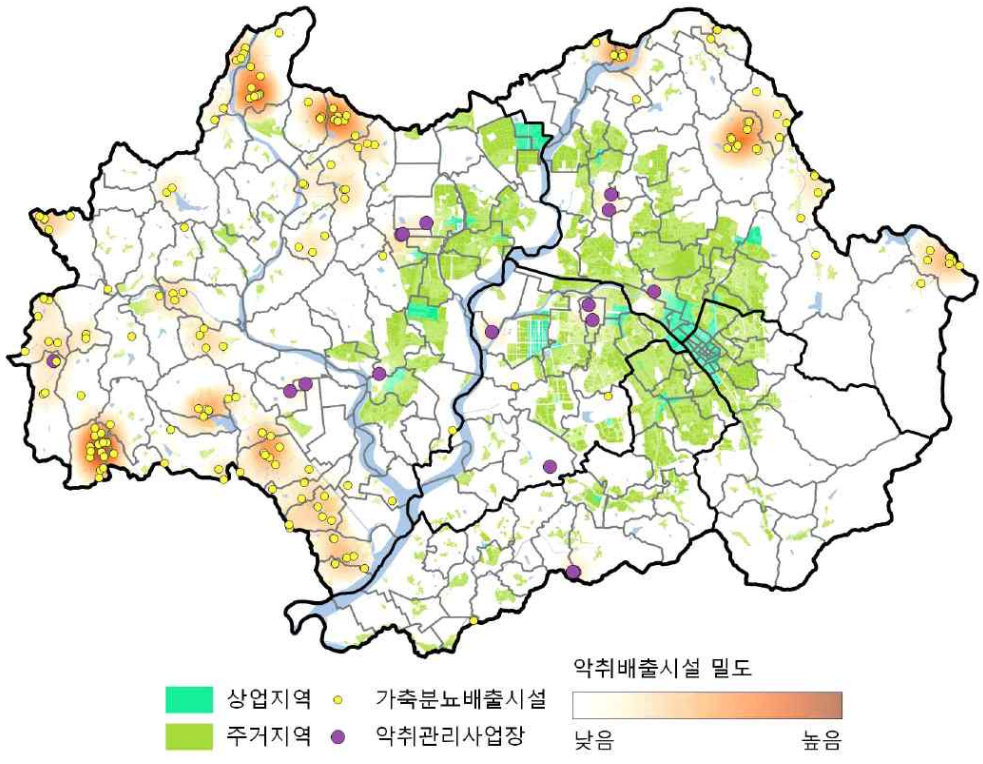
○ 악취를 유발하는 업체 중 가축분뇨배출시설은 광산구의 서쪽과 북구의 북동쪽에 밀집하여 분포하고 있으며, 시가지 내의 악취유발업체들은 악취관리사업장으로 지정 및 관리되고 있음

- 한국환경공단에서 실시한 악취 민원조사 결과에 따르면 축산시설에서 가장 많은 민원이 발생해 이에 대한 집중관리 필요

○ 전남의 함평·나주·화순 지역에서 악취의 민원이 가장 많이 발생하고 있고, 나주·화순과 인접해 있는 남구에는 가축분뇨배출시설 1개소만이 위치

○ 악취의 경우 영향범위가 100m로 좁아 주거지나 상업지역이 영향범위에 포함되는 경우가 적음

- 북구와 광산구에서만 영향범위 내 주거지와 상업지역이 포함되는 것을 확인
- 영향 범위 내 주거지역 및 상업지역의 면적은 각각 0.01㎢ 미만



〈 그림 3-41 〉 광주광역시 악취배출시설 분포현황도

1.5. 소음·진동 현황

1.5.1. 소음·진동 배출시설 현황

○ 2020년 기준 광주광역시는 소음 50곳, 진동 20곳의 허가된 배출시설이 존재하고 있으며, 이중 광산구가 배출시설을 가장 많이 보유

○ 소음·진동의 민원 수는 '18년 3,562건, '19년 4,702건, '20년 5,432건으로 증가폭은 감소하였지만 계속해서 증가 중임

○ 소음 민원의 대부분은 공사장(77.4%)로 인한 것이며, 전년('19년 75.3%) 대비 공사장 민원의 비율이 증가한 것으로 보아 해당 부분에 있어서 광주광역시에서 철저한 관리 필요

〈 표 3-131 〉 광주광역시 소음·진동 배출시설 현황

자치구	소음	진동	데이터기준일자
광주광역시 동구	0	0	2020-12-31
광주광역시 서구	4	2	2020-12-31
광주광역시 남구	2	0	2020-12-31
광주광역시 북구	4	1	2020-12-31
광주광역시 광산구	40	17	2020-12-31
배출시설 합계	50	20	

자료: 공공데이터포털「광주광역시_소음진동 배출시설현황」

1.5.2. 광주광역시의 환경소음도

○ 2020년의 환경소음도 비교 결과, 일반지역의 경우 '가' 지역이 낮과 밤 시간대에 모두 초과하였고, 도로변 지역의 경우 '가' 및 '나' 지역이 밤 시간대에 초과하는 것을 알 수 있음

〈 표 3-132 〉 광주광역시의 환경소음도

구분	지역 구분	적용 대상 지역	2020년도 환경 소음도 (단위: Leq dB(A))			
			낮 시간대 (06:00~22:00)		밤 시간대 (22:00~06:00)	
			1/2	2/2	1/2	2/2
광주 광역시	일반 지역	"가" 지역	53	56	47	48
		"나" 지역	51	53	42	42
		"다" 지역	59	59	48	49
		"라" 지역	62	62	52	53
	도로변 지역	"가" 및 "나" 지역	62	56	63	56
		"다" 지역	66	60	67	61
		"라" 지역	68	62	69	60

자료: KOSIS 국가통계포털「소음도현황」

1.6. 폐기물 현황

1.6.1. 폐기물처리시설 현황

○ 폐기물 매립시설은 1개소로 잔여매립 가능량은 5,654,814㎥임
- 남구 양과동(사용가능기간 : 2005~2068년)

○ 음식물류 폐기물 처리시설은 2개소로 시설용량은 450톤/일임
- 서구 치평동(1개소), 광산구 본덕동(1개소)

○ 재활용폐기물 선별시설은 5개소로 시설용량은 228톤/일임
- 동구 소태동(2개소), 서구 세하동(1개소), 남구 양과동(1개소), 북구 대촌동(1개소)

〈 표 3-133 〉 폐기물 매립시설 현황

시설명	총 매립지 면적(㎡)	총 매립 용량(㎥)	기매립량(㎥) (2020년까지 전체누적)	잔여매립 가능량(㎥)	연간 유지관리비 (백만원)	매립지 관리인원 (명)
광역위생 매립장	644,159	9,480,000	3,825,186	5,654,814	4,402	32

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리 현황, 환경부(2020년)

〈 표 3-134 〉 음식물류 폐기물처리시설 현황

시설명	시설용량(톤/일)	시설종류	폐기물종류	설치년도
제1 음식물 자원화시설	150	사료화	음식물류폐기물	2007.06.
제2 음식물 자원화시설	300	사료화	음식물류폐기물	2013.06.

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리 현황, 환경부(2020년)

〈 표 3-135 〉 재활용 폐기물 선별시설 현황

시설수(개소)	시설용량(톤/일)	시설종류	폐기물종류	설치년도
5	228	선별시설	혼합재활용폐기물	1998~2014

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리 현황, 환경부(2020년)

1.6.2. 폐기물 발생 현황

○ 2019년 기준 총 폐기물 발생량은 8,233.3톤/일이며, 이 중 건설폐기물이 71.5%를 차지하고, 생활폐기물이 16.6%를 차지하고 있음

〈 표 3-136 〉 폐기물 발생량

(단위 : 톤/일)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합계	5,153.1	6,097.5	6,606.5	6,609.0	8,233.3
생활폐기물	1,272.9	1,247.2	1,269.1	1,272.3	1,368.3
사업장 배출시설계 폐기물	653.0	922.0	1,082.4	948.3	862.0
건설폐기물	3,227.2	3,928.3	4,255.0	4,388.4	5,886.4
지정폐기물	-	-	-	-	116.6

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리 현황, 환경부(각년도)

1.6.3. 폐기물 수거 및 처리현황

○ 폐기물 처리현황은 배출량을 100% 처리하고 있으며, 처리방법상 2019년 기준 매립이 8.0%, 소각 1.8%, 재활용 86.5%, 기타 3.7%로 처리하고 있음

○ 재활용율은 2017년 91.8%를 최고로 그 이후 감소추세를 나타냄

〈 표 3-137 〉 폐기물 수거 및 처리현황

구 분	배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)	처리방법(톤)			
				매립	소각	재활용	기타
2015년	4,994.4	4,994.4	100.0	378.7 (7.6%)	256.6 (5.1%)	4,359.1 (87.3%)	-
2016년	6,195.1	6,195.1	100.0	469.2 (7.6%)	307.7 (5.0%)	5,418.1 (87.5%)	-
2017년	6,686.6	6,686.6	100.0	442.9 (6.6%)	106.9 (1.6%)	6,126.8 (91.8%)	-
2018년	6,680.8	6,680.8	100.0	689.7 (10.3%)	120.5 (1.8%)	5,870.5 (87.9%)	-
2019년	8,233.3	8,233.3	100.0	656.5 (8.0%)	146.5 (1.8%)	7,125.1 (86.5%)	305.2 (3.7%)

자료 : 광주광역시 통계연보, 2021
주 : 기타는 소각을 제외한 중각처분량(압축, 파쇄 등), 화학적(고형화, 중화, 응집 등), 생물학적(호기성, 혐기성 등) 처분 등임

1.7. 상수도 현황

○ 2020년 광주광역시의 행정구역 기준 상수도의 급수보급률은 99.95%, 유수율은 90.2%를 기록

○ 누수율의 지속적 감소에 따라 유수율이 증가하고 있어 상수도의 자원생산성이 증가하고 있음

〈 표 3-138 〉 광주광역시 상수도 보급현황

구분	총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1인1일 급수량(ℓ)	유수율	누수율
2015	1,490,647	1,487,423	99.78	780,000	474,715	319	85.9%	10.1%
2016	1,489,134	1,486,409	99.82	780,000	474,715	319	86.2%	9.9%
2017	1,485,049	1,483,264	99.88	780,000	489,202	329	85.4%	10.7%
2018	1,482,151	1,480,864	99.91	760,000	501,211	338	87.7%	8.3%
2019	1,480,293	1,479,210	99.93	760,000	492,576	333	88.3%	7.6%
2020	1,471,385	1,470,617	99.95	760,000	485,297	330	90.2%	5.2%

자료 : 광주광역시 통계연보(2021), 광주광역시 상수도사업본부 홈페이지

1.8. 하수도 현황

○ 2020년 기준 광주광역시의 하수도 보급률은 98.9%로 전국 공공하수처리구역 인구보급률 94.5%에 비하여 높은 수치를 기록하고 있지만, 하수도 설치율의 경우 전국평균 78.2%인 것에 비해 광주광역시는 66.1%로 큰 차이를 보임

○ '19년 대비 '20년의 총인구와 하수처리인구는 감소한 반면, 하수처리구역 외 인구는 증가함에 따라 공공하수처리 인구보급률을 상승시킬 수 있는 전략 필요

〈 표 3-139 〉 광주광역시 하수도 보급현황

(단위 : 명, %)

연도	총 인구	하수처리인구	하수처리구역 외 인구	하수도 보급률
2015	1,490,654	1,470,212	20,442	98.6
2016	1,489,134	1,469,208	19,926	98.7
2017	1,485,049	1,465,265	19,784	98.6
2018	1,482,151	1,458,252	23,899	98.4
2019	1,480,293	1,465,896	14,397	99.0
2020	1,471,385	1,454,729	16,656	98.9

자료 : 광주광역시 통계연보(2021)

○ 광주광역시의 하수처리시설은 27개소가 있으며, 공기업에서 운영하는 하수처리장이 3개소, 민간이 대행하는 마을 하수처리장이 24개소임

○ 하수처리시설 시설용량은 총 738,425㎥/일이며, 일일 처리량은 총 651,423.0㎥/일로 나타남

〈 표 3-140 〉 하수처리시설 현황

구분	시설명(하수/마을)	시설용량(㎥/일)	처리량(㎥/일)	비고
2020	3개소/24개소	738,425	651,423.0	

자료 : 광주광역시 통계연보(2021년)

1.9. 에너지 현황

1.9.1. 에너지 소비 현황

○ 전국 시도별 에너지 소비량을 2018년부터 2020년까지 비교한 결과 소비량이 적은 1순위는 세종특별자치시였으며, 그 뒤로 제주특별자치도, 광주광역시가 차지함

○ 광주광역시의 경우 에너지소비량은 '18년에 비해 '19년과 '20년에 감소추세를 나타냄

○ 전국 대비 광주광역시의 총 인구, 에너지소비량 비율은 '18년부터 '20년까지 약 2.8%와 약 1.1%로 지속적으로 같은 비율을 유지하고 있음

〈 표 3-141 〉 시도별 에너지 소비량

(단위: 천toe)

행정구역별	2018	2019	2020
전국	233,368	231,354	222,563
서울특별시	14,746	14,452	13,316
부산광역시	6,375	6,341	5,910
대구광역시	4,461	4,387	4,062
인천광역시	13,769	13,420	11,226
광주광역시	2,543	2,487	2,420
대전광역시	2,760	2,676	2,558
울산광역시	29,905	28,611	28,684
세종특별자치시	637	665	728
경기도	30,692	30,135	30,176
강원도	5,882	5,951	5,646
충청북도	6,970	7,109	6,984
충청남도	37,374	37,221	37,167
전라북도	5,806	5,527	5,309
전라남도	40,013	40,998	37,540
경상북도	20,493	21,211	20,942
경상남도	9,395	8,622	8,451
제주특별자치도	1,547	1,541	1,445

자료 : KOSIS 국가통계포털「최종에너지소비량(시도)」

○ 2020년 기준 광주광역시 에너지원별 에너지 소비현황은 석유가 39.6%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 전력 30.3%, 가스 26.2% 순으로 나타남

〈 표 3-142 〉 2020년 에너지원별 에너지 소비현황

(단위 : 천toe, %)

구분	합계	석탄	석유	가스	전력	열에너지	신재생 및 기타
전국 (비중)	222,563 (100.0)	30,457 (13.7)	109,344 (49.1)	26,702 (12.0)	43,797 (19.7)	2,770 (1.2)	9,493 (4.3)
광주 (비중)	2,420 (100.0)	9 (0.4)	958 (39.6)	634 (26.2)	734 (30.3)	41 (1.7)	44 (1.8)
비율	1.1%	0.03%	0.9%	2.4%	1.7%	1.5%	0.5%

자료 : 지역에너지 통계연보(2021), 에너지경제연구원

○ 2020년 기준 광주광역시 부문별 최종에너지 소비량이 가장 많은 부문은 가정·상업부문으로 전체에너지 소비량의 42.9%(1,037천TOE)를 점유하고 있으며, 수송부문이 37.9%(918천TOE), 산업부문이 16.5%(399천TOE), 공공·기타 2.7%(66천TOE)를 차지함

○ 부문별 에너지 소비현황은 신규 산업단지 조성 등으로 산업부문이 꾸준히 증가될 것으로 전망됨

〈 표 3-143 〉 2020년 부문별 에너지 소비현황

(단위 : 천toe, %)

구분	합계	산업부문	수송부문	가정·상업부문	공공·기타
전국 (비중)	222,563 (100.0)	137,964 (62.0)	39,436 (17.7)	39,912 (17.9)	5,251 (2.4)
광주 (비중)	2,420 (100.0)	399 (16.5)	918 (37.9)	1,037 (42.9)	66 (2.7)
비율	1.1%	0.3%	2.3%	2.6%	1.3%

자료 : 지역에너지 통계연보(2021), 에너지경제연구원

1.9.2. 신·재생에너지 발전 현황

○ 2020년 기준 광주광역시와 전남, 전북의 신·재생 에너지 발전량을 검토한 결과 광주광역시의 신재생에너지 발전량 중 사업용은 약 79.3%, 자가용의 경우 약 20.7%로 사업용 설비의 발전량이 높은 비율을 차지하였으며, 신에너지의 경우 모두 자가용 설비에서 생산됨

○ 광주광역시와 전라남도의 경우 에너지소비량 대비 신·재생에너지 발전량이 전체 소비량의 약 1%의 비율을 차지하였고, 이는 전라북도의 에너지소비량 대비 신·재생에너지 발전량 비율보다 약 11배 낮음

〈 표 3-144 〉 2020년도 지역별 신·재생 에너지 발전량

구분			2020		
			광주	전북	전남
신재생 에너지 총발전량 (①+②) (MWh)	소계	소계	312,320	6,839,650	4,935,349
	사업용	소계	247,636	6,613,105	4,653,913
	자가용	소계	64,683	226,544	281,436
	①재생에너지 합 (태양광+풍력+수력+해양+바이오+폐기물)	소계	309,035	6,831,024	4,767,309
		사업용	247,636	6,605,098	4,487,167
		자가용	61,399	225,927	280,142
	②신에너지 합 (연료전지+IGCC)	소계	3,284	8,625	168,040
		사업용	-	8,008	166,746
		자가용	3,284	617	1,294
에너지 소비량 대비 신재생 에너지 발전량의 비율(%)	재생에너지		1.10%	11.06%	1.09%
	신에너지		0.01%	0.01%	0.04%

자료: KOSIS 국가통계포털「지역별 신·재생에너지 발전량(비재생폐기물 제외, 2019년 4/4분기~)」

1.10. 온실가스 배출 현황 및 전망

1.10.1. 온실가스 배출량 현황

○ 광주광역시 2019년 기준 온실가스 총배출량(직접배출량+간접배출량)은 8,839천톤CO2eq으로 조사되었으며, 이 중 직접배출량은 4,888천톤CO2eq으로 전체의 55.3%를 차지함

○ 2019년 직접배출량 중 가장 많은 양을 차지하는 것은 에너지 부문으로 4,307천톤CO2eq을 배출하여 전체 배출량의 48.7%를 차지하며, 직접배출량 중 93%로 직접배출량의 거의 대부분이 에너지 부문에서 발생

○ 세부적으로 광주광역시의 온실가스 배출량 중 건축물과 수송부문의 온실가스 배출량이 약 70% 가량으로 높게 나타났음

○ 건축물 부문의 온실가스 배출량은 주거, 상업, 업무 등 건축물 용도별 에너지 사용량(전력, 도시가스, 지역난방)에 따라, 수송부문의 온실가스 배출량은 연료사용(경유, 휘발유, LPG)에 따라 배출되고 있어 이 부문을 중점적으로 온실가스 감축이 필요함

〈 표 3-145 〉 광주광역시 온실가스 배출량

(단위 : 천톤CO_2eq)

구분	직접배출량								간접배출량		합계
	에너지		산업공정		AFOLU (흡수제외)		폐기물				
2009	4,078	51.5%	218	2.8%	42	0.5%	290	3.7%	3,288	41.5%	7,916
2010	4,352	51.2%	234	2.8%	39	0.5%	273	3.2%	3,604	42.4%	8,503
2011	4,235	49.7%	242	2.8%	41	0.5%	304	3.6%	3,691	43.4%	8,513
2012	4,333	50.4%	230	2.7%	38	0.4%	263	3.1%	3,729	43.4%	8,593
2013	4,689	51.9%	238	2.6%	38	0.4%	269	3.0%	3,795	42.0%	9,028
2014	4,707	52.3%	244	2.7%	36	0.4%	244	2.7%	3,766	41.9%	8,997
2015	4,496	50.8%	246	2.8%	35	0.4%	246	2.8%	3,828	43.2%	8,850
2016	4,516	50.3%	247	2.8%	33	0.4%	244	2.7%	3,932	43.8%	8,972
2017	4,501	49.7%	258	2.8%	33	0.4%	267	2.9%	3,989	44.1%	9,047
2018	4,464	49.2%	269	3.0%	32	0.4%	280	3.1%	4,031	44.4%	9,075
2019	4,307	48.7%	270	3.0%	31	0.3%	280	3.2%	3,951	44.7%	8,839

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

가. 에너지부문

○ 에너지부문 배출량은 2009년 4,077.6천톤CO_2eq에서 증가하여 2014년 4,707.4천톤CO_2eq으로 가장 많았고, 다시 감소추세를 보이며 2019년 4,306.8천톤CO_2eq을 배출하여 2009년부터 2019년까지 10년간 5.6%가 증가함

○ 에너지부문에서 가장 많은 온실가스 배출 비중을 차지하는 부문은 수송부문으로 2019년 기준 2,652.2천톤CO_2eq으로 에너지부문 전체에서 61.6%를 차지함

○ 다음으로 많은 부문은 가정 부문으로 2019년 861.6천톤CO_2eq을 배출하며 에너지부문 전체에서 20.0% 비중을 차지함

〈 표 3-146 〉 광주광역시 에너지부문 온실가스 배출량

(단위 : 천톤CO_2eq)

구분	가정	상업	수송	공공	에너지 산업	제조업·건설업	농림어업	미분류	탈루 배출	합계
2009	940.7	501.3	2,037.7	42.3	0.6	371.4	52.1	119.3	12.2	4,077.6
2010	1,019.8	493.7	2,180.8	34.3	0.4	427.3	54.0	127.9	13.5	4,351.6
2011	984.0	450.1	2,218.7	16.0	1.0	398.3	54.2	98.6	13.8	4,234.8
2012	968.7	447.3	2,404.2	16.7	1.3	321.7	48.5	110.7	14.3	4,333.4
2013	1,073.3	456.7	2,562.9	20.3	2.2	355.7	36.9	166.5	14.1	4,688.6
2014	1,062.3	401.3	2,582.4	17.8	1.6	444.7	34.0	149.5	13.9	4,707.4
2015	829.9	406.6	2,704.6	16.5	1.7	430.6	23.7	68.5	13.5	4,495.7
2016	856.3	414.8	2,747.8	15.2	0.4	399.5	6.5	61.6	14.2	4,516.4
2017	894.8	403.6	2,702.6	23.2	0.2	404.1	3.3	53.9	14.9	4,500.7
2018	891.0	390.5	2,693.4	23.7	1.7	392.9	3.8	51.8	15.1	4,463.9
2019	861.6	344.8	2,652.2	21.3	1.0	383.9	3.6	23.5	14.8	4,306.8

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

나. 간접배출량

○ 2019년 광주광역시 온실가스 총 배출량 중 간접배출량은 3,951천톤 CO_2eq으로 전체의 44.7%를 차지했고 2018년 4,031천톤CO_2eq 대비 2%(80천톤CO_2eq) 감소함

○ 과거 10년간(2009~2019년) 간접배출량은 20.2%(663천톤CO2eq) 증가한 수치로 이는 전력에너지 사용량의 증가로 인한 것으로 보임

○ 간접배출량 중 가장 많은 양을 차지하는 부문은 상업부문으로 2019년 기준 1,434천톤CO_2eq를 배출하여 전체의 36.3%를 차지했고, 다음으로 많은 부문은 산업부문으로 2019년 1,244천톤CO_2eq을 배출하여 전체의 31.5%를 차지함

〈 표 3-147 〉 광주광역시 온실가스 간접배출량

(단위 : 천톤CO_2eq)

구분	가정	상업	공공	수송	농림어업	산업	합계
2009	762	1,256	221	22	22	1,005	3,288
2010	798	1,321	227	27	24	1,207	3,604
2011	801	1,334	231	26	26	1,272	3,691
2012	809	1,355	238	23	30	1,274	3,729
2013	850	1,359	244	17	32	1,292	3,795
2014	846	1,337	242	17	33	1,290	3,766
2015	863	1,361	255	17	33	1,298	3,828
2016	895	1,396	270	17	34	1,319	3,932
2017	898	1,423	278	17	34	1,339	3,989
2018	945	1,464	284	19	35	1,284	4,031
2019	936	1,434	283	20	34	1,244	3,951

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

1.10.2. 온실가스 저장·흡수원 현황

○ '제7장. 공원·녹지'계획 부문의 현황분석에서 온실가스 저장·흡수원에 대한 현황과 유지·증진을 위한 사업추진현황을 제시함

- 생태기반, 공원·녹지, 가로수, 보호수, 도시정원, 담장허물기·나무심기, 녹도, 녹지한평늘리기, 다양한 도시숲 등

1.10.3. 온실가스 배출 전망

○ 국가 탄소중립 시나리오에 따른 에너지 수요량 대비 온실가스 배출량 변화를 적용하고, 광주광역시 2045 탄소중립 시나리오에 따른 감축 후 온실가스 배출량을 산정함

○ 전망에 따르면 광주광역시의 감축 후 온실가스 배출량은 2018년 9,075천톤CO_2eq에서 점차 감소하여 2025년에는 7,942천톤CO_2eq, 2030년에는 6,854천톤CO_2eq, 2035년 5,854천톤CO_2eq, 2040년 4,859천톤CO_2eq을 배출할 것으로 전망됨

○ 이는 광주광역시의 온실가스 배출량이 2018년 대비 2040년에 4,216천톤CO_2eq(46.5%)가 감소한 수치임

〈 표 3-148 〉 광주광역시 온실가스 배출 전망

(단위 : 천톤CO_2eq)

구분	건물	수송	산업	농축산	폐기물	공공기타	합계
2018	3,691	2,712	1,963	71	280	360	9,075
2019	3,633	2,694	1,958	57	266	354	8,962
2020	3,567	2,668	1,950	60	251	348	8,844
2021	3,519	2,656	1,949	29	238	344	8,735
2022	3,435	2,616	1,935	67	221	335	8,610
2023	3,363	2,572	1,922	66	215	327	8,464
2024	3,292	2,352	1,908	64	208	319	8,143
2025	3,181	2,292	1,895	62	202	311	7,942
2030	2,660	1,875	1,827	54	169	270	6,854
2035	2,121	1,570	1,759	46	130	228	5,854
2040	1,583	1,260	1,691	37	101	187	4,859

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

1.11. 여건의 변화

1.11.1. 기후변화의 심화

○ 영향의 여파가 더욱 큰 기후변화가 고착되며 세계 온실가스 배출량은 에너지 관련 이산화탄소 배출량이 70% 증가하는 영향으로 50% 증가할 것으로 전망됨

○ 2050년 대기 중 온실가스의 농도는 685ppm에 달하여 21세기 말에 세계 평균 온도는 산업화 전 시대와 비교해서 3~6℃ 상승할 것으로 전망하였고 이는 국제적으로 합의된 목표인 온도상승률 2℃ 제한을 넘는 수치를 의미함

○ 기온상승 2℃ 제한을 넘길 경우 강수 패턴이 변화하고 빙하와 영구 동토층(permafrost)의 해빙, 해수면 상승, 극한 기상 이변의 심화 및 빈도수 증가가 야기될 것이며 그 결과 인류 및 생태계 시스템의 적응 능력이 저하될 것으로 전망함

1.11.2. 생물 다양성의 감소

○ 아시아, 유럽, 남아프리카 공화국에서 생물 다양성 감소가 지속될 것이며 전 세계적으로 육상 생물 다양성은 2050년까지 10% 감소 될 것으로 예측됨

○ 생물 다양성이 풍부한 성숙림은 13% 감소할 것이며 생물 다양성을 저해하는 주요 인자로는 토지용도 변경(예 : 농업), 산업림의 확장, 산업기반시설 개발, 자연 서식지에 인간 침입 및 분할, 오염 및 기후변화 등임

○ 2050년 생물 다양성 감소에 영향을 주는 인자 중 가장 빠르게 성장하는 인자는 기후변화이고 그 다음으로는 산업림으로 바이오 에너지 경작지는 완만하게 증가할 것으로 예측됨

○ 세계 담수 생물 다양성의 1/3은 이미 고갈되었고 2050년까지 더 많은 고갈이 예상되며 특히 생물다양성과 생태계 시스템에 직접적으로 의존하는 생활을 하는 농촌의 가난한 토착 사회에 있어 생물 다양성 감소는 삶에 위협으로 작용하게 될 것으로 전망되며 생태계 시스템과 생물 다양성 경제학(TEEB) 연구에 따르면 생물 다양성 감소량과 전 세계 산림 고갈과 관련된 생태계 시스템 서비스 혜택의 총합은 미화 2~5조 달러에 달하는 것으로 발표함

1.11.3. 물 부족의 심화

○ 현재보다 23억명(전세계 인구의 40% 이상) 많은 인구가 심한 물 부족을 겪으면서 강 유역에서 생활할 것으로 예측되며 특히 남·북 아프리카와 남아시아, 중앙아시아에서 문제가 대두될 것으로 전망함

○ 전 세계적으로 생산(+400%), 열병합발전(+140%), 가정(+130%)의 물 수요 증가로 인해 총 물 수요는 약 55% 증가할 것으로 보이며 이러한 경쟁적인 수요 증가로 생태계 시스템은 위험 직면하게 되고 환경의 물흐름이 위협받을 것으로 예측됨

○ 일부 지역에서 지하수 고갈은 농업과 도시의 수도공급에 가장 큰 위협으로 작용하며 도시폐수와 농업에 나오는 영양염류는 대부분의 지역에서 부영양화를 심화하고 수생태 다양성을 파괴할 것으로 예상됨

1.11.4. 지구환경규범의 이행 요구 증대

○ 국제사회에서는 기후변화에 관한 국가연합 협약(UNFCCC3), EU REACH 등 지구환경 규범의 이행요구 또한 증대되고 있는 실정임

○ 2002년 인간, 지구 그리고 번영을 주제로 요하네스버그에서 개최된 지속가능발전 세계정상회의(WSSD)에서는 WEHAB(Water, Energy, Health, Agriculture, Biodiversity) 이슈를 토의하고, 요하네스버그 선언문과 이행계획을 채택함

○ 이행계획에서는 재생에너지 사용비율 증대, 지속가능한 생산 및 소비 10개년계획 수립, 유해 화학 물질 생산의 단계적 금지 등을 합의하여 국내정책에 반영 요구

○ 경제협력개발기구(OECD), 국제표준화기구(ISO), 유엔환경계획(UNEP) 등 국제기구는 지구환경 보전을 위한 국가 간의 환경협력과 환경규제의 국제표준화를 추진하고 있음

○ 아·태 경제사회이사회(ESCAP), 아시아·유럽회의(ASEM) 등 지역경제 협력기구도 국가간 환경협력과 지구적 환경보전 노력 강조

○ 국제환경 관련 협약은 대기·기후, 해양·어업, 폐기물, 자연보호·생물보호, 핵안전, 기타 등 다양한 분야를 대상으로 221개로 확대됨

1.11.5. 온실가스 감축 정책의 변화

▌2030 국가 온실가스 감축목표 갱신(2020. 12.)

○ 세계 각국은 2015년 12월 파리협정 채택 이전 국가온실가스감축목표를 유엔(UN)에 제출했으며, 2021년 파리협정의 본격적 이행을 앞두고 2020년까지 이를 갱신하기로 합의한 바 있음

○ 우리나라는 2030년 배출전망치 대비 37%를 감축 목표로 제출(2015년 6월)

○ 이후 '2030 국가 온실가스 감축 수정로드맵(2018년 7월)'을 마련

- '30년 BAU 대비 37% 감축목표는 유지하되, 국내 감축 책임을 강화하고, 국외감축 활용을 축소하는 「2030 온실가스 로드맵」 수정(국내 25.7%, 국외 11.3% → 국내 32.5%, 산림·국외 4.5%)

○ '저탄소 녹색성장 기본법 시행령'을 개정(2019년 12월)

- 기존 BAU 방식의 2030 목표를 절대량 방식으로 변경하고, 관련 법령 개정 완료('30년 BAU 대비 37% 감축 → '17년 대비 24.4% 감축)

▌2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향(2021. 10. 18.)

○ 2050 탄소중립위원회는 2021년 10월 18일, 제2차 전체회의를 통해 「2050 탄소중립 시나리오안」과 「2030 국가 온실가스 감축목표 상향안」을 심의·의결

○ 국가 온실가스 감축목표(NDC)는 "2018년 온실가스 총배출량 대비 40% 감축"으로 기존 감축 목표인 2018년 온실가스 배출량 대비 26.3% 감축에서 대폭 상향

- (기존 NDC('20.12) 감축목표) 2017년 총배출량 대비 2030년 순 배출량 기준 24.4% 감축(배출 정점인 2018년 대비 26.3% 감축) → (변경) 2018년 총배출량 대비 40% 감축

○ 상향된 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC)는 10월에 국무회의를 거쳐 최종 확정됐으며, 11월에 영국 글래스고에서 개최된 제26차 유엔기후변화협약 당사국 총회(COP26) 정상회의 기조연설을 통해 발표하며 기후변화 대응을 위한 우리 정부의 의지를 표명

2. 계획목표 및 계획과제

건강한 자연 속에서 시민이 행복한, 더불어 사는 행복도시 광주

○ 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현
- 도시탄소관리시스템(UCMS) 기반 탄소중립 정책 개선
- 화석에너지 낭비 최소화 및 효율적으로 사용하는 공공 탄소중립화 실현
- 에너지 자립을 위한 신재생에너지 보급 확대
- 물순환 회복과 저영향개발(LID) 기법을 적용한 도시관리체계 구축
- 역세권 중심의 압축·복합개발 유도 및 대중교통 연계체계 구축
- 더욱 편리하고 신속한 대중교통 기반시설 확충 및 대중교통 이용 확대
- 녹색교통중심 인프라 확충
- 녹색그린인프라 조성을 통한 탄소흡수원 증대
- 사회적 취약계층 에너지 복지 실현

○ 더불어 살아가는 자연친화적 생태도시 조성
- 자연환경 관리와 생태네트워크 구축을 위한 기반 조성
- 시민들의 휴식공간, 쾌적한 환경 제공 등의 기능으로 자연과 도시의 연계 강화
- 도시숲 조성 확대를 통한 도심 자연환경 개선
- 지속가능한 자연환경 보전을 위한 시책 마련

○ 환경보전을 위한 다양한 정책으로 성장을 견인하는 녹색성장도시 조성
- 미세먼지 걱정 없는 깨끗하고 청명한 생활환경 조성
- 도시 폐기물, 물순환을 통한 저비용·고효율 자원순환체계 및 자원회수시설 구축
- 시민이 체감하는 악취 없는 안락한 생활환경 조성
- 사정예방적 소음·진동 관리

○ 민·관주도 환경 거버넌스 구축
- 지속가능한 소비·생산의 체계적 활성화
- 시정 전반에 지속가능발전 개념 적용
- 소통과 호혜를 기반으로 한 국제환경협력 강화
- 다양한 주체들의 참여를 통한 환경 거버넌스 활성화

3. 실천계획

3.1. 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현

3.1.1. 도시탄소관리시스템(UCMS) 기반 탄소중립 정책 개선

○ 건물·교통·녹지 분야 온실가스배출량 및 에너지사용량 특성 분석
- 온실가스 배출량 산정의 정확도 향상을 위해 기초자료의 조사 강화
- 지역에너지 사용량 세분화로 정밀한 온실가스 배출량 산정

○ 녹색건축물(제로에너지빌딩, 그린리모델링) 분석 및 관리
- 지자체 내 노후건축물 등 녹색건축물 대상 건물 조사
- 그린모델링 및 제로에너지 건물 확산을 위한 정보지원 강화
- 공공기관건물 에너지 관리시스템(BEMS) 적용

○ 대시민 온실가스 배출특성 정보제공 및 시책 발굴
- 지역별, 건물별 배출자료 등 통해 시민체감형 정보 제공

3.1.2. 화석에너지 소비 최소화 및 효율적 사용

가. 에너지 다소비 업체 에너지 절약 및 에너지 이용 합리화 유도

○ 에너지다소비업체 동종 업종 간 에너지 절약을 위한 공동협의체를 구성, 실증사례 및 에너지관리기법 등을 공유함으로써 에너지 절약 및 온실가스 저감 유도

○ 유사공정을 가진 사업장간 에너지 절약을 위한 실무협의회를 구성하고 에너지 절약 실증사례 및 에너지관리기법 등 각 사업장별 정보공유, 절감 가능한 공정개선 아이템을 선정하고 공동으로 연구, 분석 및 현장적용 등을 통해 에너지효율 이용향상, 기후변화협약 대응

나. 에너지 정책의 무게중심을 최적의 에너지 사용 및 절감으로 유도

○ (산업) 자발적 효율목표제 도입, 공장에너지관리시스템 활용 확대, 마이크로그리드(MG) 산단 및 지역 에너지효율 공동체 구축

○ (건물) 한국형 에너지스타 건물 도입, 고효율 가전·조명기기 확산, 마을 단위 에너지 리빌딩(Re-building) 도입

○ (수송) 차량 평균연비 제고, 차세대 지능형 교통시스템 구축, Mobility as a Service(MaaS) 확산 기반조성

다. 시민들이 가정·상업 부문에서 사용하는 전기, 가스, 수돗물 등의 절감 사용량을 확대

○ 에너지 집약산업의 발달과 기후변화로 인한 이상기후의 영향으로 가정/상업용 에너지 소비량 증가 예상

○ 따라서 가정/상업용 에너지 절감을 위한 관련 지원정책의 지속적인 추진 필요

3.1.3. 에너지 자립을 위한 신재생에너지 보급 확대

가. RE300(호남 초광역 에너지경제공동체) 적극적 참여 및 에너지망 순환구조 구축

○ 재생에너지 산업 클러스터 구축

○ 호남형 에너지망 협력체계 추진사업 지역 내 홍보

나. 학교, 공동주택, 단독주택 등 태양광 보급 활성화

○ 보급사업 확대 및 태양광 설치 시 요금 절감 혜택 확대

○ 태양광 생산 전력을 다 사용하지 못하고 남는 경우, 전기요금 차감에 활용하는 상계거래 제도 개선(단독주택+공동주택)

○ 환경기초시설 및 산업단지 내 신재생에너지 설비 설치

○ 제로에너지건축물 인증 의무화 등을 통해 재생에너지 기반 건축 확산

다. 신재생에너지 보급 촉진을 위한 다양한 지원정책 개발

○ 입지규제 및 사업 수익성을 저해하는 각종 제도의 획기적 개선을 통한 재생에너지 확대기반 마련

○ 발코니형 빛고을발전소 사업, 태양광 주택지원사업 등 지원

○ 공공, 복지시설 대상 신재생에너지 지역지원사업 지원 확대

3.1.4. 물순환 회복과 저영향개발(LID) 기법을 적용한 도시관리체계 구축

○ 기후변화로 인한 광주의 여러 지역의 수해 지역 내 환경기반 조성을 위해 저영향개발(LID) 기법을 활용한 도심 내 물 순환 기능 개선

○ 기존의 도로, 주차장 등 공공시설의 저영향개발(LID) 기법을 적용한 개조방식을 도입하여 도시 재정비가 진행될 수 있도록 하며, 공원조성계획 수립 시 저영향개발요소 의무화

○ 또한, 도심에서 빗물을 재활용한 빗물정원(rain garden)의 요소 도입과 재생에너지 복합 시설화, 마을 만들기와 같은 주민참여형 사업과 연계하여 저영향개발요소 보급 유도

○ 기후변화 재해취약성 분석으로 도출된 재해취약지역에 대하여 개발사업시 저영향개발(LID) 기법을 적극 적용 검토

3.1.5. 역세권 중심 압축복합개발 유도 및 대중교통 연계체계 구축

○ 도시철도역 중심으로 대중교통지향형 개발(TOD)의 역세권 개발을 통해 토지의 효율적 이용과 교통 연계성 강화

○ 주상·주공·주상공 등 직주근접을 위한 복합용도개발(MUD: Mixed Use Development) 유도

○ 도시철도(1, 2호선)역을 환승기점으로 시내버스 노선을 전면 개편하여 도시철도가 간선 대중교통체계를 이루고 시내버스, 마을버스, 자전거(PM) 등이 도시철도 환승역을 중심으로 운행(용역중)

3.1.6. 더욱 편리하고 신속한 대중교통 기반시설 확충 및 대중교통 이용 확대

가. 대중교통 중심 30분 생활권 구축

○ 광주광역시 어디서나 집에서 자동차를 타지 않고 대중교통을 이용하거나 자전거를 이용 30분 안에 도달할 수 있는 도시서비스 제공

○ 생활권 중심계획, 대중교통 중심계획, 자전거·보행 정책, 수요관리체계 정립 및 도심환승 개선, 미래형 교통인프라 구축 등을 통해 실현

나. 도심 자동차운행 억제

○ 교통유발부담금 제도, 기업체 교통 수요관리 정책, 혼잡통행료 징수, 부설주차장 설치제한 지역(주차상한제) 운영 등 도심 자동차운행 억제를 위한 제도를 정비하고 실효성을 제고

다. 친환경 경제운전 교육 실시

○ 친환경 경제운전 교육은 운전자 스스로가 운전습관을 개선시킴으로써 배기가스 감축, 사고 예방, 자동차 수명연장 및 에너지 절약을 실천하는 운전기법을 교육하는 것을 말함

○ 급출발, 급가속, 급제동의 '3급 지양' 운전습관 배양 교육 실시

라. 대중교통 이용 캠페인

○ 시내버스에 친환경 교통 생활 홍보 콘텐츠 "(예시)아픈 지구를 위해 버스 타요"를 부착하고 대중교통 이용 실천 장려

○ SNS 등 소셜네트워크를 활용한 대중교통수단 이용 확대 및 독려를 위한 챌린지 캠페인 진행

마. 대중교통 서비스 인프라 확충

○ 스마트정류장 조성 및 노변 환승시설 정비, 차내·외무료 Wifi, 충천시설, 쉘터&대기공간 개선, 교통카드 분석시스템, 노선평가시스템 등 과학적 환경개선

3.1.7. 녹색교통중심 인프라 확충

가. 도시철도 2호선 조기추진으로 녹색교통기반 구축

○ 도시철도 2호선의 총 연장은 82.0km(지선 포함), 저심도형 전철로 도시철도 분담률을 13.0%로 증가 목표(전체 철도 분담률은 13.9%)

나. 대중교통분야 녹색교통정책 추진 사업

○ 대중교통 중심도시를 위한 녹색교통수단간 네트워크화 추진

○ 버스전용차로 확대를 통한 도로이용의 공공성 확대 및 승용차 이용 억제 유도

○ 압축천연가스(CNG : Compressed Natural Gas)버스, 전기버스 등 시내버스 모든 차량 친환경 연료사용 유도

○ 대중교통전용지구(Transit Mall) 운영 및 대중교통 우선정책 시행

다. 그린카(Green Car) 정책 확대

○ 미래 친환경 자동차단지와 연계정책으로 전기자동차, 전기버스 확충 및 기반 확대

○ 전기차 충전소 등 기반 공급 및 시설 공급 기준 제공

○ 시내버스 등 공공부문 차량 연료저감장치 설치 추진

○ 소형차 및 경차 우대 정책 확대 및 물류운송차량 그린카 운행 유도

라. 자전거 네트워크 확대 및 이용시설 제고

○ 자전거 이용 수단분담률은 현행 2.3%에서 2040년 6.6%로(3.3% 증가), 자전거도로망 정비는 현행 621km에서 2040년 850km로 증가 추진

○ 도시철도와 연계한 자전거 무료대여를 통해 승용차 이용 억제

○ 차로 다이어트(diet)로 녹지공간과 보행공간, 자전거도로 확보 추진

마. 보행환경 조성

○ 녹도 연결 등 보행환경 개선을 통해 증대된 보행교통에 대한 탄소저감과 보행과 연계되는 대중교통 이용 증대를 통한 탄소 발생 저감

○ 보행우선구역·전용구역 확대 사업 추진

바. 녹색도로(Green Street) 사업 추진

○ 남문로와 회재로 등 주요 간선도로축의 녹화 사업 추진

○ 친환경, 녹화 관련 조례 추진, 보행공간 식재 강화

○ 여름철 도로에 물길 조성 및 중앙선 물 분사 시스템 구축

사. 친환경자동차 보급 및 충전인프라 구축

○ 전기자동차 및 수소연료전지자동차 보급 확대를 통한 쾌적한 대기환경 조성

- 전기자동차 보급 : 현재 3,449대 → 2025년 17,611대(누적치)
- 수소자동차 보급 : 현재 295대 → 2040년 7,175대(누적치)

○ 충전인프라 기반구축 및 친환경차 보급 확대를 위한 민간충전사업자 대상 공용충전기(소) 보급 및 운영

- 전기자동차 충전기 보급 : 현재 141대 → 2025년 441대(누적치)
- 수소충전소 보급 : 현재 6개소 → 2040년 45개소(누적치)

※ 자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

3.1.8. 녹색그린인프라 조성을 통한 탄소흡수원 증대

○ 공원 서비스 소외지역을 우선으로 미집행된 공원, 훼손된 녹지 서비스 등을 확충, 유지 관리하여 도시의 전체적인 녹지 경관과 공간의 연속성을 제공하고 지역별 균형 있는 공원녹지 마련

○ 도심열섬, 대기오염, 미세먼지 개선을 위한 도시숲 조성, 도시재생과 연계한 도시숲 조성 부지 확보, 시민들이 참여하는 도시숲 조성 및 관리체계 확대 등 도시숲 조성 확대를 통한 도심 자연환경 개선

○ 원도심 지역에 조사된 유휴지 등을 대상으로 부지의 규모·형태·특성에 따라 점적 정원을 적극 조성하고, 점적 정원을 잇고 도시의 녹지축을 형성할 수 있는 지역을 선적 정원으로 연결하는 특화된 도시녹지 네트워크 조성

○ 담장 허물기, 도로 교통섬, 도로변 등의 공간에 공공정원을 조성하고 옥상녹화, 구조물 녹화, 가로수종 재선정 및 가로녹지연결 등 도시경관의 관리지역을 녹화·녹지 정책과 통합관리를 통한 도심지 내 녹화 개선

○ 산업단지 및 도시재생사업 시 미세먼지 발생원 주변에 차단숲을 조성하여 인근 주거지역으로의 유입·확산을 억제하는 미세먼지 저감숲 조성

3.1.9. 농축산 부문 생산 및 소비 과정에서의 저탄소화

가. 친환경농업 활성화와 오염저감

○ 친환경 유기질 비료공급 지속 추진

- 화학비료 사용 감축 유도, 농림축산 부산물 자원화 등을 위해 유기질 비료 지원 추진(4,000ha/연), 토양 개량을 통한 자원순환농업 실천기반 구축

○ 농업 생산과정 전반에 투입되는 비료, 농약 및 에너지 절감을 통해 온실가스 배출을 줄이는 영농기술 보급

○ 친환경 유용미생물 생산·보급

○ AI 활용 스마트팜 기술 확산

- 스마트농업 기술 확산으로 농업환경(기후변화, 고령화 등) 변화에 대응한 미래 농업모델 구축 및 지역 농업경쟁력 향상

나. 농축산분야 저탄소화 사업

○ 농업분야 온실가스 감축시설 지원 확대

- 노후 원예시설 현대화 및 시설보완 지원으로 시설하우스 내 에너지 절감 및 친환경 농업 실천 유도

○ 노후경유 농업기계 조기폐차 지원

○ 가축분뇨 처리시설 지원을 통한 가축분뇨 자원화 촉진

다. 도시농업 확대 및 로컬푸드 활성화

○ 도시농업 확대 추진

- 공영도시농업농장 조성 및 운영, 유형별 텃밭 조성 및 운영, 도시농업 활성화 지원(도시농업공동체, 반려식물 보급 등), 도시농업 교육 등

○ 로컬푸드 운영 활성화

- 로컬푸드 직매장 확대, 소비자와 생산 농가가 상생하는 순환체계 마련
- 로컬푸드 직매장 운영 생산자 단체 등을 대상으로 기자재, 안정성검사, 컨설팅, 홍보, 판로 확대 등 로컬푸드 정착화 지원

○ 지역 푸드플랜 수립 및 이행, 친환경 스쿨팜 육성 지원, 지역 농산물 소비 촉진 교육

라. 녹색 식생활 확산

○ 구내식당 및 학교식당 주1일 채식 실천을 통한 온실가스 감축

○ 생애주기별 녹색식생활 교육
- 기존의 식생활교육 계획 등과 연계한 녹색식생활 교육 강화
- 녹색식생활 현장 교육 및 채식식단 개발 등을 위한 인프라 구축
- 아동 및 청소년 시기에 채식에 대한 친숙함과 편식 예방을 위한 채식 공모전

○ 녹색식생활 계획 수립 및 이행
- 광주광역시 온실가스 감축을 위한 녹색식생활 실천 및 지원 조례에 의해 5년마다 녹색식생활 기본계획을 수립 및 이행

3.1.10. 사회적 취약계층 에너지 복지 실현

가. 노후 아파트 및 단독주택의 시설개선 및 난방시스템 교체

○ 단열공사 : 외기의 벽면에 단열성능을 가진 재료를 설치하여 열손실 및 유출 차단

○ 창호공사 : 창호가 낡거나 뒤틀림 등에 의해 외부공기 유입이 많은 경우 복층유리 및 PVC샤시 등 교체로 기밀성 강화

○ 바닥공사 : 보일러가 설치되어 있지 않았거나, 보일러 배관이 파손된 가구에 보일러를 가동할 수 있도록 지원

나. 취약계층에 대한 에너지 복지 실현

○ 공공이 에너지를 구입할 수 있는 바우처를 지급하거나, 에너지 요금을 일정 부분 할인해주는 등의 방법으로 에너지 구입비용 지원사업 시행

○ 저소득층 등이 경제적 사정 등을 이유로 에너지 효율이 낮은 노후주택 등에 거주하는 비율이 높은 점을 감안하여 지원 대상자가 거주하는 주택, 시설 등의 단열, 창호, 조명 등을 에너지 효율이 높은 설비로 교체함으로써 에너지를 적게 소비할 수 있도록 지원하는 에너지효율 개선사업 시행

○ 취약계층 및 취약지역 대상 신재생에너지 발전시설 설치 지원

3.1.11. 시민참여형 탄소저감 실천문화 확산

○ 탄소저감 실천 거버넌스 구축 및 상호협력 유도

- 활동가 및 시민 전문가 양성 프로그램 운영
- 시민 거버넌스(그린리더 등)를 통한 가정 부문 온실가스 진단·컨설팅 확대
- 의사결정, 기금 운용 감시 등의 정책진행 과정에 의견을 낼 수 있도록 거버넌스 체계 구축

○ 탄소저감 실천문화 홍보 및 인식교육 강화

- 탄소포인트제, 녹색 아파트 조성사업을 통한 인센티브 제공 등 실질적 이득을 체감할 수 있는 캠페인 진행
- 저탄소 교통과 관련한 시민참여 캠페인 홍보
- 연령별, 지역별 맞춤 교육 진행

3.2. 더불어 살아가는 자연친화적 생태도시 조성

3.2.1. 자연환경 관리와 생태네트워크 구축을 위한 기반 조성

가. 다양한 정보를 공유하고 모니터링할 수 있는 프로그램 구축

○ 시민과 전문가가 자연환경뿐만 아니라 문화재, 공사현황 등 다양한 정보를 공유하고 모니터링할 수 있는 프로그램 구축

나. 정밀한 산림 생태축 경계 형성

○ 비오톱 변화에 대한 지속적인 모니터링 및 DB 정보 수정 갱신

- 비오톱 변화에 대한 지속적인 업데이트를 통해 각종 개발사업 등에 신속하게 대처
- 비오톱지도의 상시갱신 : 민원신청 또는 시민참여를 통한 상시정보 수집, 전문가 집단의 정기적 현장조사를 통한 자료 검증
- 비오톱지도의 정기갱신 : 일정한 주기로 비오톱 지도를 정기 갱신하는 것을 원칙으로 하되 도시계획 또는 환경계획 수립 주기와 연동을 고려

다. 자연환경을 관리할 수 있는 전문적인 인력을 체계적으로 양성

○ 환경부와 산림청, 해양수산부 등 관계기관과의 협력을 통해 자연을 온전하게 보존하고, 기후변화에 대응하기 위한 전문인력 수급계획을 수립하여 자연환경을 관리할 수 있는 전문인력을 체계적으로 양성

라. 우수환경지역 및 경관지역 보호를 중심으로 생태용량 증대

○ 서식지 중심의 훼손 복원관리를 중요자원 중심의 관리체계로 전환하여, 국가와 광역시 및 기초지자체로 이어지는 생태축 관리체계 확립

- 무등산, 영산강, 황룡강 등 우수환경 및 경관지역을 중심으로 생태네트워크 구축(광역생태축의 단절지역 세부 검토 및 연결)

○ 질적 자연자원 관리를 위한 기초자료 구축 및 체계적 정보화

- 생태용량 산정체계, 자연자원총량제 기초자료 구축

○ 우수환경지역의 생태계서비스 활성화를 통해 지속가능성 확보

- 생태계서비스 우수지역 선정 및 촉진구역 지정 확대, 활성화를 위한 발전전략 마련

3.2.2. 시민들의 휴식공간, 쾌적한 환경 제공 등의 기능으로 자연과 도시의 연계 강화

○ 도심 녹지공간 확충, 산림자원의 보전 및 복원, 가로수 조성 확대 등 도심과 자연을 점의 형태가 아닌 선의 형태로 연계할 수 있는 생태연계축 조성

○ 보행로는 보행자전용도로와 자전거도로, 산책로, 조깅코스 등과 병행하여 설치하고 소공원, 근린공원 등을 유기적으로 연결하여 그린매트릭스를 구축

○ 시민 휴식공간은 일조, 일사, 녹음, 지면 촉감, 자연접촉 기회, 자연소리(물소리, 바람소리, 음풍경 등), 향(꽃, 수목향, 허브 등) 등을 고려하여 자연 감성을 극대화하도록 계획

○ 공원 및 보행도로 일부를 자연지반화하여 우수침투는 물론 이동자에게 건강한 지면촉감을 느낄 수 있도록 하고, 시민농원 등을 통해 자연접촉 기회를 제공

3.2.3. 도시숲 조성 확대를 통한 도심 자연환경 개선

○ 대기오염, 미세먼지 개선을 위한 도시숲 조성, 도시재생과 연계한 도시숲 조성 부지 확보, 시민들이 참여하는 도시숲 조성 및 관리체계 확대 등 도시숲 조성 확대를 통한 도심 자연환경 개선

- 도시숲은 시민들의 위락활동과 건강증진을 위한 필수 공간이기 때문에 접근성이 좋아야 하며, 여러 개가 네트워크로 연결되었을 때 효용이 높기 때문에 크고 작은 도시숲들이 연결되어 상호보완적인 기능수행 필요
- 도시숲은 비교적 다른 사람들과의 공동이용이 불가피하며(소비의 비배타성), 이용대가를 지불하지 않은 사람들을 배제하기 어려운(비배제성) 공공재화임에 따라 민간의 영역에서는 조성에 어려움이 있어 공공의 지속적인 관심과 조성을 위한 노력이 필요

3.2.4. 지속가능한 자연환경보전을 위한 시책 마련

○ 생태통로 조성 및 자연저수지 활용 등 야생 동식물의 서식기반 강화, 배스·황소개구리 등 외래종의 생태적 특성을 이용한 유해 동식물 관리방안 마련, 자연환경 홍보 및 자연휴식년제 운영 등의 지속가능한 자연환경보전을 위한 시책 마련

- 하천 내 인공 구조물을 최소화하고, 호안을 자연친화적인 식생 호안으로 조성하며(갯버들, 갈대, 달부리풀 등 활용), 어류, 조류, 곤충 등이 서식할 수 있는 비오톱을 조성
- 동물이동 모의실험 결과 이동빈도가 가장 높은 지역을 파악하거나 현지 무인카메라 설치를 통해 피촬영 동물의 종류나 빈도수를 조사하여 생태통로 입지선정 및 조성

○ 자연생태 자원 보전으로 생태전환 실현

- 생물다양성 등 기존 생태지역의 질적 향상을 위하여 모니터링 강화
- 폐휴지, 유휴농경지 등을 작은 생태계로 복원하여 지역자원으로 활용하는 등 기존 자연자원 공간의 생태적 전환을 통해 인간과 자연의 공존을 위한 도심공간 활용을 고려
- 도시공간의 자연생태적 활용 : 생태하천 복원 및 수변 친수공간 확대(복개하천을 생태하천으로 조성 등)
- 산림여가활동 및 생태휴식 공간조성(산림휴양서비스 확대, 생태계를 활용한 관광지 및 시민 휴식공간 조성)

3.3. 환경보전을 위한 다양한 정책으로 성장을 견인하는 녹색성장도시 조성

3.3.1. 미세먼지 걱정 없는 깨끗하고 청명한 생활환경 조성

○ 미세먼지 관리 종합계획 수립, 비산먼지 발생원 관리 강화 등 미세먼지에 대한 사전예방

- 호남권역 광역대기관리 협의체 운영 및 대기배출허용총량 관리
- 미세먼지 관리 시행계획 수립, 배출원별 특성을 반영하여 배출오염원을 규제 및 관리
- 사업장 대기오염물질 총량관리제 강화
  - 연간 배출허용총량을 초과하는 1·2·3종 사업장을 대상으로 점진적 감량 유도
- 건설공사장 비산먼지 저감대책 추진
  - 비산먼지 발생사업장 비산억제 조치 등의 준수 여부를 점검
- 운행차 배출가스 저감
  - 노후 경유차 조기 폐차('23년부터 4등급으로 확대 예정)
  - 배출가스 저감장치 및 엔진 교체, LPG 화물차 신차구입 지원

○ IoT를 활용한 미세먼지 측정망 구축 등 대기환경 관리 강화

- 대기오염 배출시설 밀집지역, 주거밀집지역 등에 대기오염 측정망 구축
- 저감시설 설치를 위한 지원 확대(도로 클린로드 시스템 구축 지원, 중소사업장 녹시 저감시설 및 가정용 저녹스 보일러 설치 지원 등)

○ 산단 및 도시재생사업 시 미세먼지 발생원 주변에 차단숲을 조성하여 인근 주거지역으로의 유입·확산을 억제하는 미세먼지 저감숲 조성

- 엽면적이 넓은 수종을 복층·다층으로 식재하여 숲을 통과하는 미세먼지 흡착·흡수로 농도 저감(침·활엽수 혼효림 조성)
- 공장 이전지, 폐철도·도로 부지 등 미세먼지 차단숲 조성이 가능한 부지

3.3.2. 도시 폐기물, 물순환을 통한 저비용·고효율 자원순환체계 구축

가. 물순환 개선 및 물 재이용 확대

○ 상하수도 인프라 개선

- 상하수도 정비기본계획 수립·시행
- 산업단지 상하수도 완충 저류시설 및 취수구 조류유입방지 설치
- 정수장 위생관리 개선사업
- 농촌지역 소규모 하수처리시설 설치
- 블록관망 및 ICT 시스템을 활용하여 유수율 제고 및 효율적 시설물 관리
- 노후관로 갱생 및 간선관로 이중화 구축으로 급수공급체계 구축

○ 수자원 수요 예측 및 제공

- 물 관련 기관 협력체계 구축을 통해 물정보 통합관리 시스템 구축
- 수질의 질적 관리 및 수요자 중심의 상수도 종합시스템 구축
- 저수용량 및 정수시설 처리량 확대
- 농어촌 생활용수 제공을 위한 배수지 및 관로 확충
- 기후변화에 대비하여 농업용 저수지 다변화 방안 마련

○ 지속가능한 물 이용이 가능한 자립도시 구축을 위해 빗물관리시설, 중수도시설, 빗물이용시설, 빗물관리 기본계획 수립 등의 물 재이용 확대

- 하수처리수 재이용 사업 확대
- 빗물저류시설 등 빗물 재이용 인프라 조성
- 배수지 확충을 통한 물 저장용량 확대
- 도심 물순환 목표 수립 및 관리방안 마련

○ 통합 물환경 관리시스템 구축

- 영산강 및 광주천 일대 수질측정망 운영 확대, 지류하천의 TOC 및 NOD 분포 조사, 상수원 수질조사, 축사 및 환경기초시설 배출수 항생제 농도 조사 등의 수질오염 측정망 설치 및 운영 확대
- 제4차 오염총량관리정책 추진, 비점오염원 관리대책 수립, 오염원 배출사업장 대상 지도·점검 및 단속, 상수원 수질관리계획 수립 및 수원지 유입 부유물 제거 등 배출원별 특성을 반영하여 배출오염원을 규제 및 관리
- 참여프로그램을 통한 물 관련 교육 및 홍보, 공공 수자원에 대한 수질검사 시행 및 홍보 등을 통한 시민참여를 통한 만족도 제고

나. 폐기물 발생 저감 및 자원순환체계 확립

○ 자원회수시설(소각) 설치 및 보수

- 자원회수시설(소각) 설치
  - 2030년 가연성 생활폐기물 직매립 금지 법제화('21 폐기물관리법 시행규칙 개정)에 따른 새로운 자원회수 처리시설 필요
  - 타당성조사를 통한 입지선정 및 기본계획 수립을 통하여 자원회수시설(소각) 설치 추진
- 노후 소각시설 보수

○ 폐기물 발생억제와 재활용 활성화 추진

- 공정개선, 환경친화적 대체원료 사용 등 생산 공정에서 발생되는 폐기물의 감량을 추진하여 생산 단계에서의 폐기물 최소화
- 폐기물유통정보 자동관리시스템(RFID) 기반 폐기물 관리(음식물 쓰레기, 대형폐기물 등)
- 정확한 배출량을 측정하여 수수료 부과 등 통계관리가 가능한 음식물 쓰레기 관리시스템 구축으로 저탄소녹색성장에 기여
- 폐기물 유형별 관리 강화
  - 재생원료의 품질 제고를 위해서는 폐기물 발생 이후 배출·수거 및 선별 과정에서부터 재활용에 적합하도록 적절한 분리선별 필수
  - 공공기관 발주공사부터 분별해체 의무 단계적 도입 추진
  - 재해폐기물 관리 가이드라인 마련
  - 음식물류폐기물 다량배출사업자 시·구 합동점검(반기별)
- 사업장·산업 폐기물 지도·점검 강화
- 재활용품 분리배출 및 수거개선
  - 재활용 가능자원의 효율적인 분리배출 및 수거가 이루어질 수 있도록 지원하여 자원순환체계 구축 필요
  - 재활용품 무인회수기 설치 등 재활용 분리배출 및 수거환경 개선
  - 재활용가능자원 수거보상 및 교환사업 추진, 올바른 분리배출 시민홍보

○ 폐기물 무단투기 단속을 위한 체계 구축

- 무단투기 행위에 대하여 경각심을 깨우는 행정적 제재 수단 필요
- 쓰레기 무단투기 단속을 위한 CCTV 설치·운영 및 제재 강화
  - 불법투기 감시장비 교체 등 보수비용 지원, 상습 투기지역 중점 관리, 기동처리반 및 민간 감시 네트워크 구축

○ 친환경에너지타운 조성사업 추진

- 기피시설에 에너지자립 과정 중 발생한 주민 수익의 향상을 통하여 에너지와 환경문제 해결 필요
- 북구 운정동 위생매립장에 BTO 방식의 태양광 발전시설을 설치하여 주변 지역주민 지원 및 에너지 자립화 실현

○ 지역주민의 폐기물 관련 의식 함양

- 생활폐기물 저감에 관한 홍보 및 캠페인 강화
- 사업장, 시민단체를 대상으로 폐기물 저감 및 재활용 운동 등을 전개함으로써 녹색소비문화를 구축

3.3.3. 시민이 체감하는 악취 없는 안락한 생활환경 조성

○ 화학물질 취급시설의 예방적 안전관리 강화, 하수관거 악취방지, 정화조 악취방지, 생활악취 관리기반 구축 등 시민들에게 안락한 생활환경 제공

- 유해화학물질 및 악취 배출사업장 대상 악취실태조사 및 개선 기술지원 확대
- IoT 기술을 활용하여 폐수, 악취 등을 감지하여 실시간 환경모니터링 시스템 구축
- 환경사고 예방 종합감시센터 운영
- 유해화학물질 유출 사고 발생시 유해화학물질 영향지역에 행정력 우선 집중 및 대응을 위한 민간거버넌스 구축
- 도시 성장을 고려한 하수도 시설물 계획·관리로 악취 등 시민불편을 해소하고, 쾌적한 도시환경 조성에 기여
- 음식물자원화시설 운영 효율화 및 바이오가스 이용률 제고 방안 마련으로 음식물쓰레기 적기 처리로 악취 예방

3.3.4. 사전예방적 소음·진동 관리

○ 공사장 소음관리, 교통 소음관리, 공장·사업장 이동소음 관리, 신규 소음원 및 생활공간 소음관리 등 소음관리 제도의 개선 및 사전예방적 관리체계 강화

- 소음·진동 측정망 설치 확대 및 모니터링 체계 구축

- 교통소음 저감을 위한 주요 도로의 도심 통과 구간에 대한 속도제한 강화, 저소음포장 확대가 필요하며 정온 요구시설(보육시설, 학교, 주거지역) 주변의 소음규제 기준의 명확한 설정 및 시행
- 산업현장 소음발생 저감을 위한 통합 환경모니터링 시스템 설치의무화, 설치대상 확대, 환경실명제 강화 등 자체 저감 활동 제고와 행정지도 점검 강화가 필요하며 최근 유해성이 확인된 사업장 저주파 소음에 대한 관리대책 마련도 필요
- 개발계획 수립 및 정온시설 설치 시 입지관리를 강화하여 소음 민원 발생을 최소화
- 층간소음 예방교육 강화, 발생인자별 사전 대응 및 대처방안 마련을 위한 전문가 협의체 구성

3.4. 민·관주도 환경 거버넌스 구축

3.4.1. 지속가능한 소비·생산의 체계적 활성화

○ 지속가능한 소비와 생산이란 서비스와 제품의 전생애주기에 걸쳐 자연자원과 유해물질의 사용 및 폐기물과 오염물질의 배출을 줄이기 위한 경제활동을 말함

○ 지속가능한 소비와 생산의 확산을 위해서는 소비자에게 지속가능한 소비와 생활방식에 대한 교육, 표준 규정이나 라벨을 통한 적절한 정보제공, 지속가능한 공공 조달 참여 등이 필요

3.4.2. 시정 전반에 지속가능발전 개념 적용

○ 지속가능발전은 “미래세대가 그들의 필요를 충족시킬 능력을 저해하지 않으면서 현세대의 필요를 충족시키는 것”으로 광주광역시 시정에 반영하여 지역사회 발전정책 전 영역으로 확대할 필요가 있음

3.4.3. 소통과 호혜를 기반으로 한 국제환경협력 강화

○ 기후변화, 미세먼지 등 국제 환경협력의 중요성이 갈수록 부각됨에 따라 광주광역시의 국제사회 환경 지도능력(리더십)과 국가 및 지역간 환경협력 강화

3.4.4. 다양한 주체들의 참여를 통한 환경 거버넌스 활성화

○ 지방자치단체와 기업, 시민사회의 다양한 주체들이 전통적인 역할 구분을 넘어, '참여'와 '협력', '소통' 과정을 통해 서로의 환경보전에 대한 경험과 지식을 '공유'하고 '신뢰'를 형성함으로써, 공동의 환경 문제를 함께 해결하고자 하는 대안적인 지방자치 운영체제 또는 협력적 관리체제로서 환경 거버넌스 활성화 필요

○ 환경 거버넌스 활성화를 위해서는 거버넌스 조직의 위상과 권한 강화, 지방자치단체·기업·시민 등 참여주체들간 수평적 네트워크 구축, 민간 참여주체의 전문성과 문제해결능력 강화, 행정기관과 민간부문 주체들간 장벽 제거, 지역 환경정책과 환경 관련 현안에 대한 정보 공유 시스템 구축 등이 필요

3.5. 계획지표

3.5.1. 상수도 지표

〈 표 3-149 〉 상수도 수요지표

(단위 : 명, %, ℓpcd, ㎥/일)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
인 구(명)		1,450,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
보 급 률(%)		99.95	100	100	100
급수인구(명)		1,449,275	1,480,000	1,490,000	1,500,000
급수량원단위(ℓpcd)		365	374	382	382
계획급수량 (㎥/일)	계	570,691	601,264	618,662	622,482
	생활용수	528,985	553,520	569,180	573,000
	공업용수	39,045	45,021	46,735	46,735
	기타용수	2,661	2,723	2,747	2,747

주: 1. 계획원단위는 생활용수 기준임, 수요량은 화순 광역정수장에서 공급하는 빛그린 산업단지 용수 수요량 포함임
2. 생활용수는 「광주광역시 수도정비기본계획 변경(2020. 12, 광주광역시)」에서 제시한 원단위(보급률, 급수량원단위)를 적용하여 추계
3. 공업용수, 기타용수는 「광주광역시 수도정비기본계획 변경(2020. 12, 광주광역시)」에서 제시한 추정량 반영

3.5.2. 하수도 지표

〈 표 3-150 〉 하수도 수요지표

(단위 : 명, %, ℓpcd, ㎥/일, 개소)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
인 구(명)		1,450,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
하수도 처리율(%)		99.5	99.5	99.5	99.5
배수구역내 인구(명)		1,442,750	1,472,600	1,482,550	1,492,500
생활오수 원단위(ℓpcd)	일 평 균	258	258	258	258
	일 최 대	323	323	323	323
지하수원단위(ℓpcd)		32	32	32	32
생활오수량(㎥/일)		466,008	475,650	478,864	482,078
지하수유입량(㎥/일)		46,168	47,123	47,442	47,760
공장 폐수량(㎥/일)		39,453	39,844	39,844	39,844
연계처리수(㎥/일)		9,368	9,368	9,368	9,368
하수발생량(㎥/일)		560,997	571,985	575,517	579,050

주: 1. 생활오수량 및 지하수유입량은 「광주광역시 하수도정비기본계획 변경(2020. 3, 광주광역시)」에서 제시한 원단위(처리율, 생활오수 원단위, 지하수원단위)를 적용하여 추계
2. 공장폐수량 및 연계처리수는 「광주광역시 하수도정비기본계획 변경(2020. 3, 광주광역시)」에서 제시한 추정량 반영

3.5.3. 연평균 $PM_{2.5}$ 지표

〈 표 3-151 〉 연평균 PM2.5

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
연평균 $PM_{2.5}$(㎍/㎥)	15	14	13	13

자료 : 광주광역시 환경계획(2023~2040), 광주광역시, 2023

3.5.4. 오염총량관리 하천수질(BOD) 지표

〈 표 3-152 〉 오염총량관리 하천수질(BOD)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
오염총량관리 하천수질(BOD)(㎎/ℓ)	4.8	4.6	4.3	4.0

자료 : 광주광역시 환경계획(2023~2040), 광주광역시, 2023

3.5.5. 생활계폐기물 순환이용률 지표

〈 표 3-153 〉 생활계폐기물 순환이용률

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
생활계폐기물 순환이용률(%)	67.7	68.8	70.3	72.6

자료 : 광주광역시 환경계획(2023~2040), 광주광역시, 2023

3.5.6. 신재생에너지발전 비율 지표

〈 표 3-154 〉 신재생에너지발전 비율

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
신재생에너지발전 비율(%)	19%	41%	66%	84%

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

3.5.7. 친환경자동차 보급 및 충전인프라 구축 지표

〈 표 3-155 〉 친환경자동차 보급 및 충전인프라 구축

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
수소자동차 보급(대)	1,125	3,075	5,125	7,175
수소충전소(개소)	10	21	33	45

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

3.5.8. 온실가스 감축량 지표

〈 표 3-156 〉 온실가스 감축목표량

(단위 : 천톤CO_2eq)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
온실가스 감축 예상량	2,227	4,080	5,832	7,257
온실가스 감축 후 배출 예상량	6,848	4,995	3,243	1,818

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

〈 표 3-157 〉 부문별 온실가스 감축목표량

(단위 : 천톤CO_2eq)

년 도	합계	발전	수송	건물	폐기물	농축산	산업	공공 기타	공원 녹지
2025년	2,227	720	420	510	78	8	68	49	374
2030년	4,080	1,458	838	1,031	111	17	136	89	400
2035년	5,832	2,208	1,143	1,569	150	25	204	131	402
2040년	7,257	2,637	1,452	2,107	179	33	272	173	405

자료 : 광주광역시 기후변화대응 기본계획, 광주광역시, 2022. 06월

제6장 경관 및 미관

1. 현황 및 변화과제

1.1. 경관자원 현황

▌산지 현황

○ 무등산

- 광주광역시 동쪽과 담양군, 화순군 등에 걸쳐 있는 높이 1,187m의 산으로 입석대, 서석대, 규봉암, 용추폭포 등과 증심사, 원효사 등의 자연적·역사적 자산을 가지고 있는 중요한 조망경관의 대상임

○ 어등산

- 높이 338m의 어등산은 송정의 진산(鎭山)으로 광산구를 상징하며, 한말(韓末) 때에는 우리 의병들과 왜병이 자주 싸운 전쟁터로서 역사적 의미를 갖고 있음

○ 광주공원·사직공원

- 남구 구동에 위치하고 있는 광주공원은 광주 도심지역으로부터의 접근이 양호하고, 공원에서 시가지를 조망할 수 있는 조망점임
- 남구 양림동 일대에 위치한 사직공원은 광주광역시 최초의 도시공원으로서 광주공원과 마찬가지로 접근과 조망이 우수함

▌하천·호소 현황

○ 광주광역시의 하천은 36개소(2021년 기준)로 국가하천은 영산강, 황룡강, 지석천, 광주천 4개소, 지방하천은 광주천, 대촌천, 도호천, 마륵천 등 32개소가 있음

○ 광주광역시의 수계는 광주광역시의 중앙을 남북으로 통과하는 영산강과 서쪽의 황룡강 및 시가지 중심을 통과하는 광주천과 다수의 지천으로 이루어짐

○ 광주에는 총 138개소의 농업용저수지(광주시 관리 84개소, 한국농어촌공사 관리 54개소)와 상수전용 댐 3개소가 분포되어 있음

○ 풍암제(풍암호수공원) 및 운천제(운천근린공원), 전평제(전평근린공원)와 같이 도심내 위치하는 경우 수변경관의 자연탐방을 위한 가족단위 여가 선용 장소로 활용되고 있음

〈 표 3-158 〉 하천 현황

(단위: 개소, ㎞, ㎢)

구 분	개수	하천연장(㎞)	유역면적(㎢)	비고
총계	36	207.5	973.5	
국가하천	4	55.2	564.3	
지방하천	32	152.3	409.2	

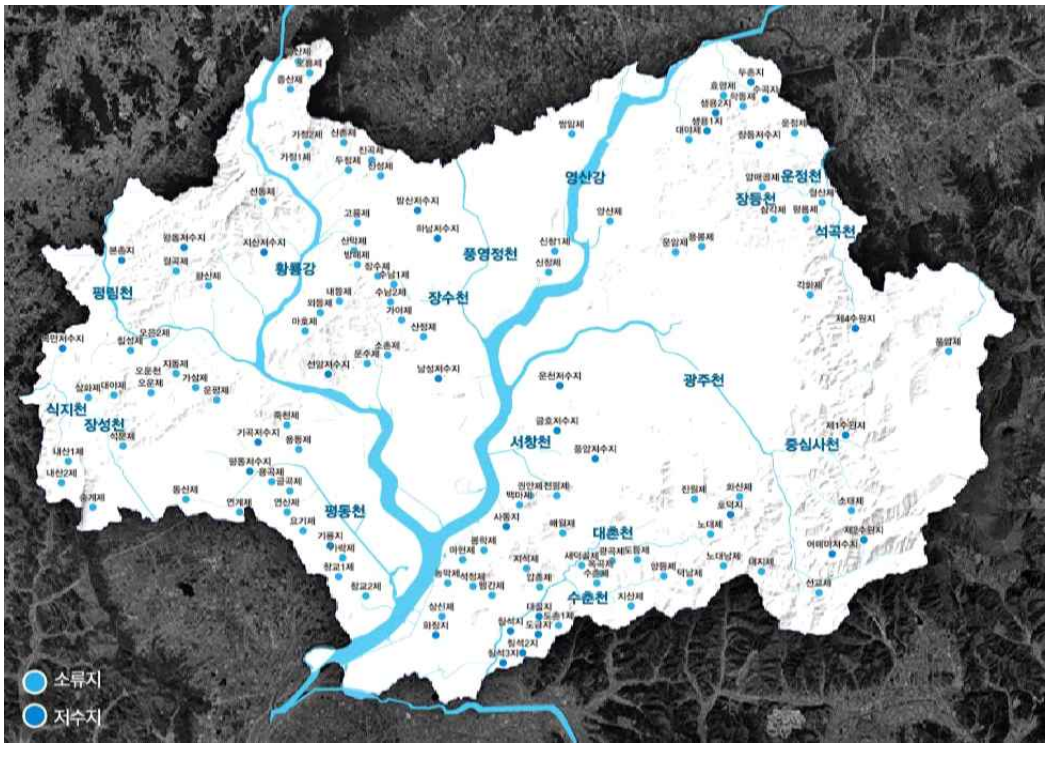
자료 : 공공데이터포털「광주광역시 하천 현황」

〈 표 3-159 〉 호소 현황

(단위: 개소, m, m, 톤)

구 분	개수	폭(m)	길이(m)	저수용량(톤)	비고
총계	139	949.4	15,333.1	9,215,070.0	
농업용	136	855.2	14,775.1	9,113,106.0	광주시 관리 84개소 한국농어촌공사 관리 52개소
상수전용	3	94.2	558.0	101,964.0	

자료 : 공공데이터포털「광주광역시 저수지 및 댐 현황」,「한국농어촌공사 농업기반시설 시설제원 저수지」



〈 그림 3-43 〉 광주광역시 하천·호소 현황도

▌ 녹지 및 공원 현황

○ 녹지 면적은 전체 약 370만㎡로 완충녹지 약 240만㎡, 경관녹지는 약 120만㎡, 연결녹지 약 10만㎡임

○ 가로수는 총 33종에 약 16만주임

〈 표 3-160 〉 광주광역시 가로수 현황

(단위: 주)

계	은행나무	느티나무	이팝나무	왕벚나무	메타세쿼이아	중국단풍	플라타너스	기타
161,904	44,972	35,596	25,273	15,706	9,972	5,192	3,578	20,615

자료: 광주광역시 시정백서(2021년)

○ 공원은 전체 640개소(약 66.68㎢)로 조성이 완료된 공원은 412개소(약 56.49㎢)임

〈 표 3-161 〉 광주광역시 공원 현황

(단위: ㎢, 개소)

지역	계	자연공원	도시공원									
			소계	근린	어린이	소	역사	문화	묘지	수변	체육	농업
계	66.681 (640)	47.654 (1)	19.027 (639)	15.145 (126)	0.813 (395)	0.128 (94)	0.238 (7)	0.060 (4)	1.805 (3)	0.630 (5)	0.158 (4)	0.05 (1)
동구	21.126	20.789	0.337	0.161	0.029	0.031	0.002	0.006	-	0.108	-	-
서구	4.719	-	4.719	4.219	0.162	0.012	0.038	-	-	0.288	-	-
남구	2.098	-	2.098	1.658	0.117	0.012	0.121	0.010	-	1.130	-	0.050
북구	34.674	26.865	7.809	5.429	0.269	0.028	-	0.044	1.805	0.104	0.130	-
광산구	4.064	-	4.064	3.678	0.236	0.045	0.077	-	-	-	0.028	-

자료: 광주광역시 시정백서(2021년)

▌ 역사문화 경관 현황

○ 광주광역시는 158점의 유무형 문화재가 존재(국가지정문화재 25, 시지정문화재 115, 등록문화재 18)

〈 표 3-162 〉 광주광역시 문화재 현황

(단위: 점)

계	국가지정	시지정						등록문화재
		소계	유형	무형	기념물	민속문화재	문화재자료	
158	25	115	31	21	24	9	30	18

자료: 광주광역시 시정백서(2021년)

〈 표 3-163 〉 광주광역시 경관 중요 건축물 및 등록 건축물

사당·서원·누정 등	향교, 경열사, 빙월당, 지산재, 충민사, 포충사, 병천사, 화담사, 환벽당, 무양서원, 풍영정, 만귀정, 양광동정, 호가정, 풍암정, 만취정 등
성곽 등	광주읍성유허, 무진고성지, 고내상 성지 등
전통사찰	증심사, 원효사, 용진정사, 자운사 등
근대건축·전통한옥	오웬기념각, 우일선 선교사 사택, 북동천주교, 이장우·최승효·김장우·고원희·김봉호 가옥, 용아 생가, 오지호 생가 등
등록문화재	구 전남도청본관, 서석초등학교(본관, 체육관, 별관), 수창초등학교, 조선대학교 본관, 전남대 인문대1호관, 광주교육대 본관, 장덕동 가옥, 수피아여고 (홀, 커티스메모리얼 홀, 윈스브로우 홀) 등

자료: 광주광역시 시정백서(2021년)

〈 그림 3-44 〉 광주광역시 역사문화경관자원 분포도

1.2. 광주광역시 경관 특성

1.2.1. 자연경관 특성

▌ 산지 경관

○ 무등산(1,187m) 산세를 중심으로 시역 동북측의 삼각산(274m), 덕봉산(415m), 동남측의 바랑산(315m), 정광산(355m), 북서측의 판사등산(343m), 용진산(351m)으로 연계되는 산지는 시가지의 배경을 형성하는 중요한 경관자원임

○ 시가지 내부에는 서측의 어등산(339m)과 남측의 제석산(205m), 금당산(303m), 화방산(241m), 북측의 운암산(131m) 등이 있고, 대부분 해발 400m 이하의 낮은 구릉성 산지로 광주광역시가 분지형 임을 느끼게 해주는 경관 특성을 가지고 있음

▌하천·호소 경관

○ 시가지 내·외부에 확산된 산지형 녹지를 봉합하듯 시역 내를 관통하면서 유하하는 하천은 개방적인 조망, 편안함과 휴식을 제공하는 공간으로 시민이 자연과 가까이할 수 있는 기회를 제공

○ 자연성이 강한 황룡강과 영산강 상·하류 유역은 완만한 물길의 흐름과 더불어 하천습지가 남아 있고 주변 농촌경관 및 어등산, 용진산, 삼각산 등과 연계된 입체적 경관 형성

○ 시가지와 인접한 광주천, 풍영정천은 하천환경 정비에 의해 트레일 워킹 등 건강을 챙기려는 시민들의 모습을 쉽게 접할 수 있음

○ 과거 이수환경으로서 가치와 풍경을 제공하던 풍암제, 진월제, 운천지, 노대제, 전평제 등의 시가지내 저수지나 호소는 교류 환경의 장으로 정비되어 지역특성을 표출하는 중요한 경관자원이 되고 있음

○ 담양군과의 경계부에 위치한 광주호는 다양한 역사문화 및 생태 경관자원을 가지고 있어 도심속 휴식처 및 체험의 역할을 함

1.2.2. 농촌 경관 특성

○ 영산강·황룡강 주변에 형성된 대촌들, 용전들 및 산지 하부에 입지한 취락지구는 주위의 자연과 조화를 이룬 전형적인 농촌경관을 형성

○ 농촌경관은 무형문화재인 칠석고싸움, 노동요인 용전들소리, 마을의 보호수·노거수 등과 관련된 행사 등 자연과의 공생이 구체화된 생활문화경관 형성의 배경으로 귀중한 경관자원임

○ 도시부의 인구 증가에 따라 생산녹지에서의 공장, 동식물 관련시설의 증가, 농가 토지에서의 이질적인 형태의 주택 출현 등 농촌지역의 택지화에 따른 급속한 경관변화가 진행되고 있음

1.2.3. 시가지 경관 특성

▌주거지 경관

○ 일제강점기 해방, 6·25전쟁 등과 같은 경제적·사회적 혼란 상황을 거치는 과정에서 기성시가지 지역 주변의 백운동, 월산동, 양동 등의 구릉지 및 계림동, 광천동, 유동, 학동 등의 평지에서 도로 폭원이 좁고 대지규모가 작은 무계획적 밀집주거지가 확산

○ 1955년 이후 기성시가지 외곽지역에 소규모 공영주택 공급에 의한 주거지 확대

○ 1960년대 이후 산업화 정책의 추진과 도시화에 대응하기 위한 주택 공급을 추진하였으나 생활환경기반시설에 대한 투자가 불충분하여 과밀·획일적 주택지 경관 형성

○ 1972년 주택건설촉진법의 제정으로 민간 건설업체도 대규모 택지조성이 가능해지고, 1980년 택지개발촉진법이 제정되면서 공영개발사업에 의한 주거지의 외연적 확산 가속화

○ 2000년대 도심지역을 중심으로 한 재개발은 도로 등의 기반시설에 대한 부하 가중, 도심 스카이라인 등의 경관 변화 유발

▌상업·업무지 경관

○ 도심 상업·업무지역은 일상적 생활을 영위하는 공간이자 경제활동의 중심지

○ 시가지 확대에 대응하기 위해 개발된 상무 신도심, 하남의 상업업무 밀집지역은 건축물의 심플함, 격자형 가로구조, 건축물 전면의 공개공지 등에 의한 정돈된 지닌 경관 연출

▌공업·유통업무지 경관

○ 국도 13호선, 동곡로와 연계되는 첨단·하남·진곡·평동 산단과 국도 1호선과 제2순환도로가 교차하는 남부 관문에 위치한 송암산업단지, 풍암유통업무단지 등은 간선가로 및 관문경관에 영향 있음

○ 도시 확대과정에서 시가지내로 편입된 산업단지 및 공장 주변과 기존 주택지, 상업용지 간의 토지이용 전환 및 혼재에 따른 이질적 경관 형성

1.2.4. 도시기반시설 경관 특성

▌도로 경관

○ 현재 시가지의 외연적 확대, 자동차의 대중화에 따라 시가지 내에서의 활동은 방사 환상형 도로를 이용하여 간선가로·교량 통과 시 조망되는 연속경관이 광주광역시의 가로경관 결정

○ 간선도로상에 중원경의 양호한 자연경관을 조망할 수 있는 가로 조망점 형성

▌ 공공시설물 및 공원녹지 경관

○ 원도심의 ACC, 문화예술회관·비엔날레관, 고속철도 개통에 따른 KTX송정역, 광천동 버스종합터미널 등이 문화·교류 거점 경관 형성

○ 공원녹지, 호소경관 등은 시가지에 활력과 윤택함을 가져오는 경관자원으로 보전 및 정비 필요

1.2.5. 역사문화 경관 특성

○ 생활문화의 표출인 누정건축, 거목을 중심으로 행해진 당산제나 칠석고싸움, 농촌지역의 노동요 등 선인들의 문화와 정신세계의 근간을 이루는 역사문화유적들은 격조 높은 문화도시 이미지 형성에 중요한 경관자원임

○ 시민이 가까이할 수 있는 5·18관련 유적은 광주정신의 상징적인 경관자원으로 도시내 신커뮤니티의 형성 등 또 다른 활용 가능성을 내재하고 있음

○ 역사문화자원은 오랜 기간 형성된 광주광역시의 정체성 확립과 미래비전의 표현에 있어 중요한 역할을 하는 소중한 경관자원임

1.2.6. 조망 경관 특성

○ 광주광역시의 최고봉인 무등산(1,187m)은 주상절리대(입석대, 서석대)를 포함한 다양한 경관자원이 분포하고 있으며, 춘하추동별 계절감 넘치는 아름다움은 광주광역시를 상징하는 랜드마크 경관자원임

○ 무등산 조망권 확보를 위한 건축물의 층고 규제 및 조망경관 관리를 위한 조망점 제안

○ 시가지 내·외부에 위치한 산지형 녹지나 하천은 시가지 내부에서의 앙각, 거리, 방사 환상형의 가로조건에서 볼 때 양호한 조망 조건을 갖추고 있음

1.3. 변화과제

1.3.1. 공원·녹지경관 변화

▌변화된 도시환경에 맞춰 건축물+공간환경에 대한 총체적 높이관리 방안 검토 필요

○ 고층 건축물로 인한 자연녹지 스카이라인 차단

2012년 동문대로	2021년 동문대로
2012년 팔문대로	2021년 팔문대로

▌근린·주제공원, 연결녹지, 가로수, 건축물 등 점·선적 경관요소 네트워크방안 모색

○ 중심시가지에 산재된 녹지경관 간의 연계 미흡

연계성이 부족한 중심시가지 녹지공간

자연녹지 경관이 부족한 중심시가지

1.3.2. 수변(하천·호소)경관 변화

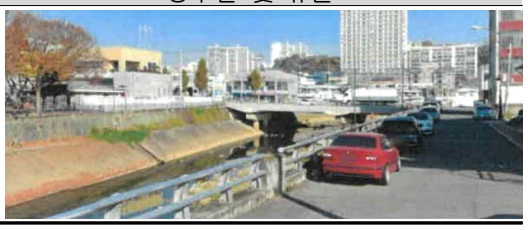
▌ 하천환경정비계획 연계 검토로 편의기능 개선 및 심미적 경관관리 방안 강구 필요

○ 도심내 수변축의 경관단절

광주천

양동시장 복개상가

○ 주거지에서 광주천변으로의 접근성 부족

광주천 및 신운교	광주천 및 유운교
	

▌ 하천 내 경관위해요소 파악을 통해 경관 특화 및 개선방안 모색 필요

○ 경관을 저해하는 인공시설물

콘크리트 교각으로 인해 단절되어 보이는 광주천 수변경관

1.3.3. 관문 및 도로경관 변화

▌ 우수 자연경관자원과 연계한 가로의 자연친화적 경관개선 고려 필요

○ 개발사업 등에 의해 배후 산림 등 자연경관에 대한 통경축의 변화

2012년 무진대로(광주터미널)	2021년 무진대로(광주터미널)
2012년 무진대로(무안고속도로)	2021년 무진대로(무안고속도로)

▌ 진입 관문의 상징성 제고 및 경관 쾌적성 증진 필요

○ 진입로에서의 조망을 고려하지 않은 건축물 높이로 인한 위화감 조성

동광주IC 진입로	서광주IC 진입로

○ 주요 간선도로에서의 인공구조물로 인한 미관문제 발생

순환도로 진출입로	

1.3.4. 건축물 높이 관련 제도 검토

▌제도운영 현황

○ 도로 사선제한 폐지(건축법 개정): 2015. 5. 18

○ 가로구역별 최고높이 제한지역 지정운영(건축법): 2019. 3. 7(상업지역 일원) ~ 현재(광주광역시 건축조례)

○ 도시계획조례 개정: 2019. 3 ~ 현재
- 상업지역내 공동주택 용적률 제한: 400% 이하(700 ~ 1,300%)
- 준주거·준공업지역내 공동주택 용적률 제한: 250% 이하(400%)

▌사업계획 승인 현황

○ 2010년 1월부터 2021년 9월까지 사업계획 승인 건수를 살펴보면, 35~39층 사업계획 승인 건수는 15건, 40층 이상 사업계획 승인 건수는 3건으로 나타남

〈 표 3-164 〉 사업계획 승인 건수(2010. 1.~ 2021. 9.)

(단위: 건)

구 분	합계	2종 일반주거	3종 일반주거	준주거	근린상업	일반상업	중심상업	비 고
승인건수	272	150	49	20	3	37	13	
19층 이하	113	78	14	6	1	4	10	각화 센트럴파크: 40층(아파트)
20~24층	80	53	19	6	-	2	-	
25~29층	48	17	13	4	1	12	1	누문뉴스테이: 46층(주상복합)
30~34층	13	2	3	1	1	5	1	광천 호반써밋: 48층(주상복합)
35~39층	15	-	-	3	-	12	-	
40층 이상	3	-	-	-	-	2	1	

주) 용도지역이 혼재하는 경우 상위용도지역 적용, 1종 일반주거는 2종 일반주거에 합산, 최고층수 기준

○ 2015년 1월부터 2021년 9월까지 사업계획 승인 건수 평균값을 살펴보면, 평균 건폐율 24.1%, 평균 용적률 259.6%, 평균 세대수 649세대, 평균 동수 7.8개동, 최저층 5층, 최고층 48층, 평균층수 21.4층으로 나타남

〈 표 3-165 〉 사업 계획 승인 건 평균 값(2015.1 ~ 2021. 9.)

(단위: %, 세대, 개동, 층)

구 분		2종 일반주거	3종 일반주거	준주거	근린상업	일반상업	중심상업	비고
평균 건폐율	24.1	20.9	19.3	29.5	24.6	42.5	48.5	
평균 용적률	259.6	207.7	237.7	343.0	401.7	490.4	553.9	
평균 세대수	649	386	1,746	567	370	655	1,706	
평균동수	7.8	6	18	6	4	6	7	
최 저 층	5	5	12	11	21	24	30	
최 고 층	48	34	33	38	29	48	46	
평균층수	21.4	18	23	24	26	34	37	

자료: 광주광역시 시정백서(2021년)

▌ 제도 운영방향 검토

○ 일률적인 높이 제한에서 지역 및 입지별 스카이라인을 유도할 수 있는 정책으로 전환

○ 경관보전, 관리, 형성구역을 설정하여 지역별 특성을 반영한 스카이라인 관리방안 마련

2. 계획목표 및 계획과제

광주다움과 조화로움이 묻어나는, 계획경관도시 광주

○ 경관 특성 등을 고려하여 거시적 관점의 권역 설정
- 산업 경관권역: 주변경관과 어우러진 쾌적한 산업경관 형성
- 중심시가지 경관권역: 예술과 문화가 어우러진 재생 경관 창출
- 수변 경관권역: 풍요로운 수변경관 관리
- 일반시가지 경관권역: 조화롭고 활기찬 시가지경관 조성
- 산림녹지 경관권역: 수려한 산림경관과 녹지경관

○ 도로축 기반 경관 중점관리 및 경관축의 큰 골격과 경관테마로 재구성
- 교통축: 도시 이미지를 부여할 수 있는 연도경관 창출
- 수변축: 수변환경 보존 및 열린 수변경관 확보
- 산림녹지축: 주요 산지보전 및 관리로 자연 파노라마 경관을 가진 도심 내 조망 경관 형성

○ 경관테마를 이루는 경관거점으로 재정비
- 도시관문 경관거점: 개성 있고 편리한 관문경관 형성
- 문화상징 경관거점: 과거~미래가 공존하는 역사·문화·예술경관 창출
- 수변 경관거점: 자연생태 우수지역 생활밀착형 친수경관 관리
- 산림녹지 경관거점: 자연조망 등 산림녹지경관 보전

○ 발전 가능성이 높은 지역 등을 중점경관관리구역 설정
- 무등산녹지의 조망경관 보전 및 시가지연접부 연도경관의 관리
- ACC와 조화로운 조망경관 보전 및 상징문화경관 관리
- 하천생태계 및 시가지경관과 조화롭고 풍요로운 수변경관으로 형성 관리
- 원도심과 조화로운 스카이라인 형성 및 진입경관 관리
- 도시관문 대표 랜드마크 형성 관리
- 개방감 있는 건축물 및 가로 경관 형성 관리
- 송정역세권의 상징성을 살린 가로경관 특화 관리

○ 주요 조망점을 통한 경관 형성
- 부감조망 영역, 경관적 가치 등을 검토하여 조망점 41개소 설정

○ 도시경관 브랜드화 및 정주환경 개선을 위한 주거지경관 관리계획
- 고밀주거지의 다양한 경관의 연출 유도를 위한 스카이라인 계획
- 주동배치, 단지 진·출입구, 외부공간, 단지 내 도로 및 보행공간을 고려한 고밀주거지 경관형성계획

3. 실천계획

3.1. 도시공간 구조 계획

○ 공통 및 유사기능에 따라 구분된 경관구조를 경관 성향과 광주광역시 경관현황, 관련계획 등과 연계 설정
- 변화된 도시경관을 반영하여 경관구조 설정

○ 경관권역: 광역적 차원의 관리를 위한 대권역 정비

○ 경관축: 도시공간구조를 형성하는 주요 경관자원을 축으로 설정

○ 경관거점: 유형별 경관의 중점 관리를 위한 거점 설정

〈 그림 3-45 〉 2040 광주 도시경관계획 구조

3.2. 경관권역 설정

▌주변경관과 어우러진 쾌적한 산업경관 형성

○ 자연 연접부에 대한 녹지 보전

- 하천 연접부에 위치한 산업 건축물의 차폐 및 녹지경관을 조성하여 삭막한 이미지를 완화하고 친환경 산업단지의 전체적인 이미지 형성
- 영산강 및 황룡강과 주거지역의 연접부에 대한 수변공간 접근성을 증대시키고 커뮤니티 공간 및 오픈스페이스 조성을 통한 친환경적 문화가 있는 휴식공간 제공

○ 시민들에게 친밀감을 줄 수 있는 공업·유통업무지의 이미지 관리

- 공장·물류창고 등 패널 소재의 대규모 벽면에 의한 획일성·압박감의 저감, 단지 안내판·공장 출입구 등의 사인표식 등의 질 높은 디자인 및 친근감을 불러일으키는 디자인 유도

○ 산업 건축물 입면 관리계획으로 낙후된 지역 이미지 재생

- 높은 담장으로 인한 폐쇄감이 들지 않도록 개방형 구조의 건축 유형으로 경관성 확보
- 굴뚝, 철탑 등 산업시설 설비에 디자인 요소를 접목하여 경관성을 증대
- 위압감을 주는 건축물의 크기 및 색채, 입면 디자인을 지양하고, 공간적·시각적 쾌적함을 줄 수 있는 건축 디자인 권장

▌예술과 문화가 어우러진 재생 경관 창출

○ 주변 경관과 조화되는 자연친화 원도심 조성

- 자연경관과 연접한 경계부에는 완충녹지 등의 녹지를 형성
- 수변 경관 연접부에는 저층 건축물을 배치하여 인근 기존 경관과 조화로운 경관 형성
- 시가지내 녹지를 연계하여 시민들의 접근성을 향상시키며 친자연적인 이미지 확보
- 인근 자연취락지구와 조화로운 경관 형성 유도 및 관리

○ 도시상징 중심 통합적 경관관리

- 광주시청 등 중심 건물이 상징적으로 나타날 수 있도록 주변 상업지역 건축물의 스카이라인 관리
- 주거지와 연계하여 공원 연접부의 가로녹지 조성 및 주거 구간 테마를 연계 반영한 보행자 중심의 가로경관 형성

○ 주변 자연생태경관 및 인접 도시와의 조화

- 향후 개발예정지구의 개발시 주변 자연과 어우러질 수 있는 경관 확보를 위해 주거경관 가이드라인 수립
- 인접 도시 경계부에 위치한 주거지의 조화로운 경관을 유도하기 위해 장기적으로 인접 지자체와 협의를 통한 통합적 경관 유도

▌풍요로운 수변경관 관리

○ 권역내 하천 및 저수지 등의 수변경관자원의 보존

- 영산강 및 황룡강 주변 녹화계획으로 경관성을 확보하고, 황룡강-영산강, 영산강-광주천의 합수 및 좁은 간격의 강폭이 나오는 구역을 정비하여 경관요소로 활용
- 광주천은 자연형 하천으로서 생태하천으로 정비하도록 유도하며, 주변 녹화에 의한 경관성 확보 및 수변경관 보호

○ 토지이용을 고려한 수변경관의 통합적 정비 및 관리

- 도시의 토지이용 고밀화에 따라 하천 숲의 확충 등 녹지경관과 조화를 이루는 경관상의 배려가 이루어진 하천 정비 및 관리
- 영산강 주변 경지정리 사업이 이루어진 생산녹지의 구획과 농로를 이용한 공장, 차고 입지 증가의 개발행위·입지심의 강화 등 계획적인 관리

○ 다양하고 활력 있는 친수공간 형성

- 수변공원 입구 안내판 및 주차장을 설치하여 녹지 접근성을 향상 수질 보전, 녹화강화, 이용자 안전 및 친환경 시설물 디자인의 강화
- 하천변 수변공간(수변 둔치부, 수변 가로 등)을 활용한 친수공간 조성
- 수변 건축물의 조망공간 설치를 유도하여 광주천변 주요 조망 기회 제공

▌조화롭고 활기찬 시가지경관 조성

○ 시가지에서 녹지 둘레로 산림자원 조망 보전

- 광주광역시를 둘러싸고 있는 산능선 조망을 확보할 수 있도록 영산강의 교량 등 개방감이 높은 지점에서의 조망경관 보전 및 관리
- 무등산으로의 조망이 확보되어 있는 공공건축물을 조망명소로 조성
- 구릉지 연접부 마을숲, 보전림 녹지경관 보전 및 관리

○ 주변과 조화를 이루는 주거경관형성 유도

- 중·고층의 공동주택단지는 주변 자연경관 조망이 확보되도록 통경축을 고려하고, 단순 판상형 배치에서 벗어나 다양한 형태와 도시 전체 스카이라인 고려
- 공동주택의 야간경관은 주거환경을 보호할 수 있는 조화로운 야간경관 유도
- 단독주택지는 통일감 있는 건축경관 연출을 위해 건물의 형태, 외관, 재질 등의 이미지가 유사성을 가지도록 계획

○ 저층 주거지를 고려한 개발사업 추진으로 자연스럽고 활기 있는 경관 형성

- 저층 주거지내 대규모 개발사업 추진 시 주변의 저층 주거지와의 조화를 위하여 대상지 경계부에는 저층 주거지와 완충 역할을 할 수 있는 건축 규모 설정
- 경계부 도로변 연도형 상가, 부대복리시설, 커뮤니티시설 등의 단지 서비스 시설을 배치하여 기존 가로경관의 활기 부여

▌수려한 산림경관과 녹지경관

○ 주요 산림자원과 시가지의 조화로운 경관 보전

- 관광시설 및 문화시설 확장으로 인한 산림자원 훼손 방지
- 산림자원내 형성된 전망대 및 접근로를 관리하여 경관 보전
- 주위 경관 저해 요소(원색의 건축물, 폐가 등)의 정비를 통해 인공경관을 최소화하며, 풍부한 녹지 조성을 통한 시민의 여가 공간 확충

○ 산능선과 조화로운 도시 스카이라인 연출

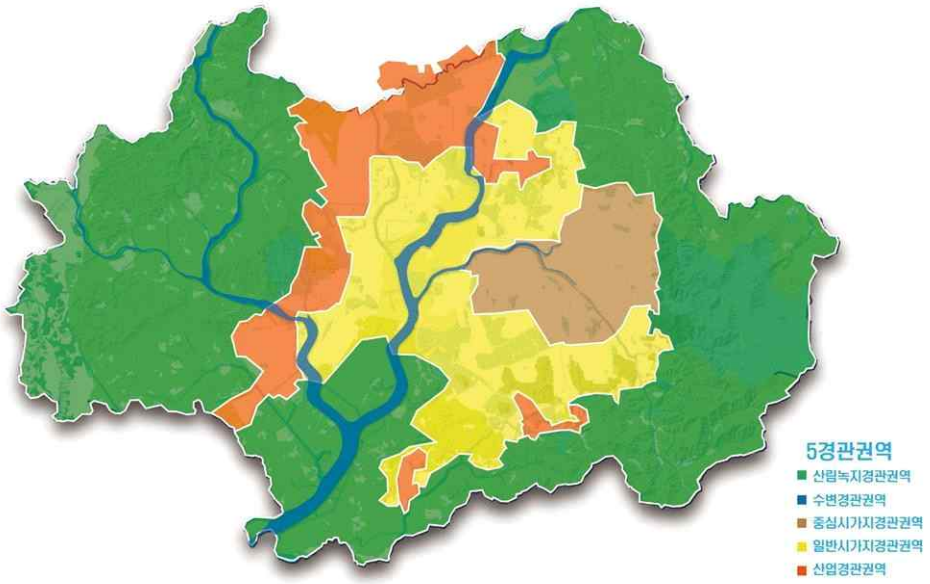
- 무등산 스카이라인 조망 보존을 위해 광주천의 주요 교량에서 지장산, 분적산, 건지산 등의 광주 둘레산 능선 조망이 확보될 수 있도록 건축물 스카이라인 관리
- 연속된 고층 주동으로 인해 획일적인 도시 스카이라인이 되지 않도록 변화감 있고 리듬감 있는 스카이라인 연출

○ 접근부 및 접근로, 등산로 관리 및 형성

- 등산로 입구 공간에 공원 및 주차 소광장을 설치하여 녹지 접근성을 향상 통일성 있는 안내판을 설치하여, 안내 및 편의성 향상
- 주변 자연 자원과의 연결성을 고려하여 주변 환경과 조화되도록 친환경적으로 개발

▌ 경관 권역 설정

○ 통일감 있는 경관 형성을 위해 공간의 성격이 유사하거나 비슷한 지역을 하나의 권역으로 설정



〈 그림 3-46 〉 2040 광주도시경관계획 경관권역 설정

3.3. 경관축 설정

▌ 도시 이미지를 부여할 수 있는 연도경관 창출

○ 질서가 감지되는 간선도로의 경관 유도

- 시민의 의식계몽 노력과 더불어 중점적으로 불법주정차·위법광고물의 단속을 강화
- 지역 진출입을 위한 교차로의 안내표식, 가로등, 가로수, 랜드마크적 요소의 정비 등 시각적 연속성 및 친밀감 향상
- 연도의 안내표지판, 가로등 등의 가로시설물, 지역 특성을 위해 설치한 오브젝트 등은 야간경관·공공디자인 계획과 연계하여 심플하면서 주변과 일체화된 경관으로 유도

○ 가로변 인공경관 완화 및 가로의 연속성 유지

- 도로 주행시 보여지는 인공구조물의 관리를 통한 고가, 옹벽, 육교 등의 도시구조물은 위압감을 주지 않도록 간결하면서도 주변 경관과 어우러지는 디자인 유도
- 도심내 지하차도 경관개선 및 고가차도 하단부 경관개선

○ 가로특성을 고려한 테마가로 조성 및 진입부 경관 형성

- 공간적·시각적 점유를 최소화하고, 주변 경관 사업과 조화를 도모하는 시설물간 통일성을 가지고 가로경관의 연속성을 중시하는 가로경관 개선
- 녹지경관 및 특화가로의 특성을 주변 가로에 확산하고, 주변 지역 활성화 유도
- 진입부 인근 도로에 도시 특성을 보유한 경관으로 조성
- 건축물 입면 및 옥외광고물 정비를 통해 도시 이미지 향상

▌수변환경 보존 및 열린 수변 경관 확보

○ 수질 및 자연형 하천환경 보전

- 양호한 수질 환경의 보전·유지·관리에 노력하고 하천변 청소, 하천숲·생태화단의 조성에 노력하고 이를 위한 시민참여 및 활동 체계 모색
- 일체적 개발, 정비가 필요한 수변 지역의 경우 경관위원회의 판단과 심의를 거쳐 중요경관자원으로 지정하여 관리

○ 경관·친수성을 고려한 시설 및 수변공간 정비

- 교량의 난간·교각·경관조명은 수변 경관과 조화를 배려하고 교량상에 조망광장의 정비
- 산지와 인접한 호수공원인 운천제-백석산, 전평제-개금산, 양산제-양산호수공원은 자연 수변녹지 네트워크화가 이루어지도록 경관 관리

○ 풍부한 표정의 수변 경관 형성

- 하천변 주요 교량 및 시설물을 주변 지역과 연계하여 특색있는 디자인을 부여하고, 야간경관 형성을 통해 매력적인 경관 조성
- 녹지축과 하천축이 교차하는 지점의 교량은 시각적 조화를 위해 친환경적 재질을 사용해 친자연적인 디자인 유도
- 계절적 변화감을 살린 수생식물 식재를 통하여 테마가 있는 수변 경관 조성 시가지와 연접한 수변의 경우, 문화거점과 연계될 수 있는 요소 도입

▌주요 산지 보전 및 관리로 자연 파노라마 경관을 가진 도심내 조망경관 형성

○ 자연산림 경관 보호, 외곽 산지의 아름다운 지형 및 지세 보전

- 각 산림 능선에 대한 스카이라인을 보호하고, 개발에 의해 단절되지 않도록 보전 녹지축 주변 공원 및 오픈스페이스의 통경축 확보

○ 경관 조화 유도 및 녹지축내 도로 비탈면 정비, 녹지축 연결

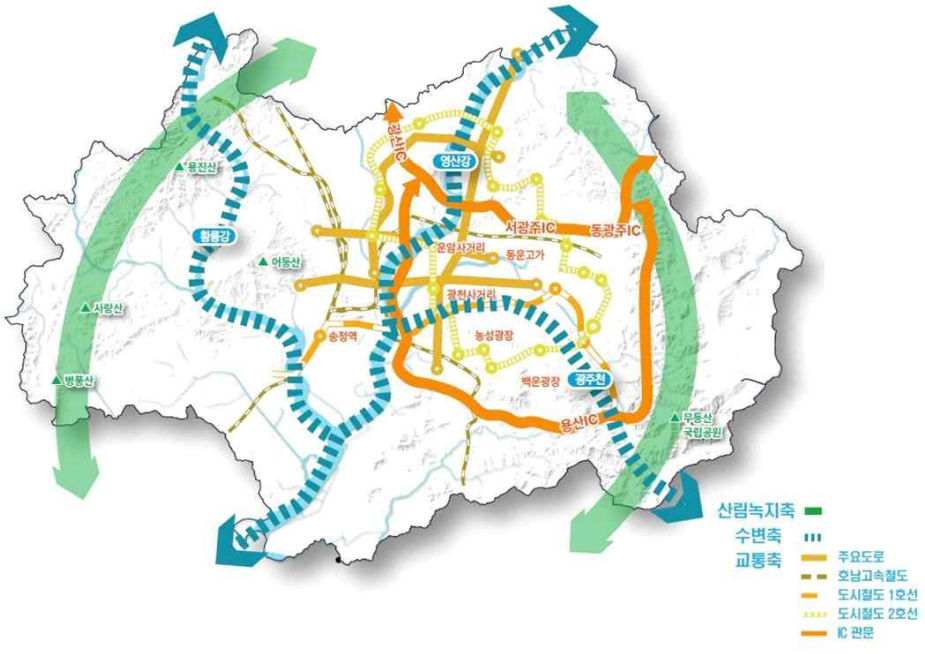
- 녹지축 주변 건축물 벽면 및 옥상 녹화를 통해 시각적인 녹지 연결 유도
- 이질적 경관을 완화할 수 있는 인공구조물 녹화 및 차폐
- 단절된 녹지축을 연결하기 위한 녹지공간 및 생태 연결로 조성
- 녹지축내 도로 비탈면 낙석 제거 및 녹화 등의 정비를 통해 생태 복원

○ 주요 산 및 공원녹지의 네트워크화로 도심내 녹지 확산

- 무등산~만연산 연결 등산로, 쉼터 등을 유기적으로 연결하여 이용성 증대
- 순환녹지축 상에 단절된 공간은 장기적 계획으로 지속적인 관리와 녹화를 통해 복원하여 녹지 네트워크 형성

▌ 경관축 설정

○ 선의 형태로 연속 형성되거나 관리가 필요한 경관축 설정



〈 그림 3-47 〉 2040 광주도시경관계획 경관축 설정

3.4. 경관거점 설정

▌ 광주를 대표하는 산림녹지경관거점 육성 및 조망 명소화

○ 광주 시가지를 조망할 수 있는 조망거점 보전 관리

- 조망점 및 조망대상이 되는 거점 일원 경관 보전

- 주요 조망점과 조망대상 일원 경관 개선 및 관리
- 우수 조망점 발굴 및 보전으로 다양한 조망기회 확대

○ 주요 산림 및 공원으로의 연속성 있는 진입가로 형성
- 산림경관거점 진입부 주변 공원녹지 연계 보전 관리
- 주요 산림녹지경관거점과 주변지역을 연계한 진입로 조성
- 산림녹지거점 일원 진입도로 및 진입부 경관 특화

○ 자원의 매력을 활용한 지속적인 명소화 유도
- 조망이 우수한 산림녹지 주변 공원화 및 우수경관자원으로 보전 관리
- 진입부 오픈스페이스 조성을 통해 경관가치 및 이용편의 향상
- 거점별 테마가 있는 경관을 형성하여 지속적인 명소화 유도

▌광주를 대표하는 수변경관거점 보전·관리 및 명소화

○ 습지 등 도심하천의 생태경관거점 보존 관리
- 도심하천 내 주요 수변경관거점 고유의 자연경관 보호
- 수변경관의 조망을 저해하는 인공시설물 정비 및 지속 관리
- 하천 주변 인공경관의 자연친화적인 경관이미지 형성 유도

○ 중요 경관자원을 중심으로 매력적인 수변경관 형성
- 하천 생태환경의 사계절 변화를 담아낸 수변경관 보전
- 수변 가로축과의 경관연속성을 고려한 수변거점 경관 관리
- 다양한 휴식·여가 활동을 위한 자연친화적 친수공간 조성 확대

○ 거점별 테마가 있는 수변경관을 형성하여 명소화 유도
- 자생식물 식재 등 지역 특성을 살린 수변경관 보전
- 주·야간 안전하고 편리한 여가활동을 배려한 조명·편의시설 관리
- 자연과 문화예술이 어우러진 테마경관 형성 및 관광자원화 도모

▌자연과 광주다움이 어우러진 대표 경관거점 형성 및 명소화

○ 거점의 고유 경관 및 상징성 지속 보전·관리
- 거점 고유의 상징경관 보존을 최우선하는 보전 관리
- 지역 상징을 잘 드러낼 수 있도록 거점배경 경관 관리
- 자연과 문화가 어우러진 상징경관거점 형성

○ 거점 일원 경관연속성 확보를 위한 조망경관 관리
- 지역 대표 거점으로서 경관적 가치 및 장소이미지 보전
- 거점 주변 경관회랑 형성을 위한 경관 중점 관리
- 문화상징거점과 장소성이 연계된 연속적인 경관 형성

○ 다양한 교류와 공감이 있는 커뮤니티 거점경관 형성
- 거점 주변 경관 관리를 통한 상징경관의 정체성 확보
- 거점의 상징성 제고 및 자원화를 위한 경관사업 추진
- 문화상징경관거점의 지속적 발굴 및 명소화 유도

▌광주를 대표하는 마중물 경관으로서 상징성 확보 및 가로경관 관리

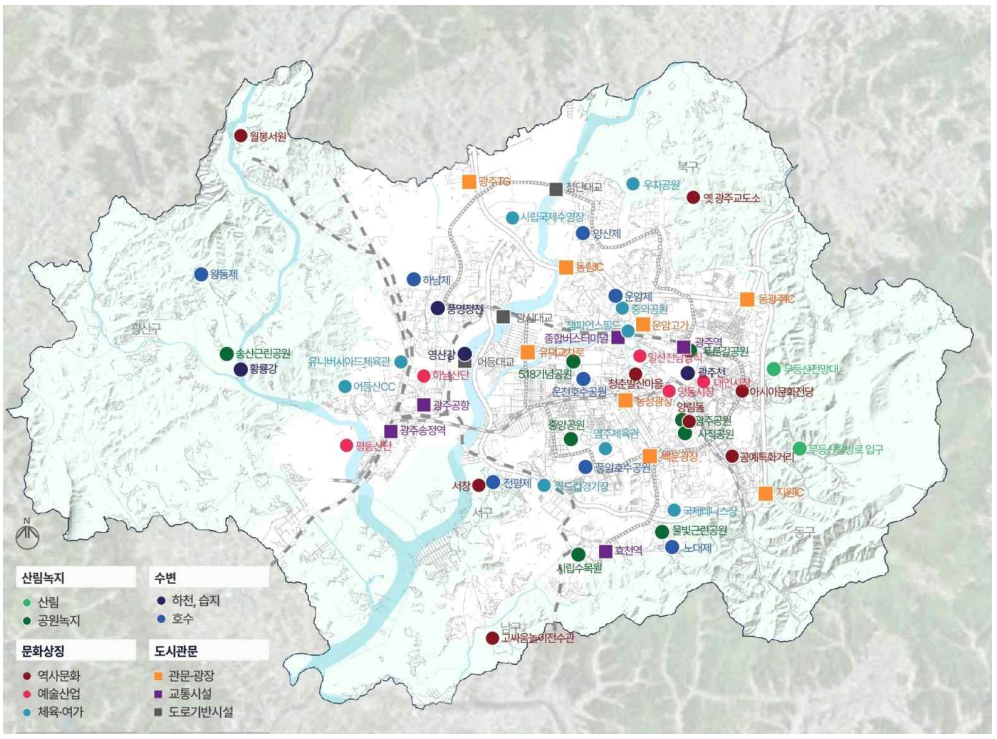
○ 도시관문 주변 양호한 자연경관 보전 관리
- 진입부 주변 양호한 자연경관 보전 관리
- 도시관문 주변 상징조형물 및 경관위해요소 개선 관리
- 도시관문 주변 녹지를 활용한 개방감 있는 가로경관 형성

○ 주요 교통시설·광장 주변 경관 개선 및 중점 관리
- 교통시설·광장 주변 녹지, 보도 등 공공공간의 경관 보전 관리
- 교통광장과 가로경관의 경관연속성 유지로 쾌적성 확보
- 녹지경관 및 문화예술경관과 어우러진 가로공간 조성

○ 광주 상징성을 담은 도시관문 진입경관 형성
- 시경계부 관문 주변 자연과 조화로운 상징이미지 부여
- 도시관문의 상징성 제고를 위한 주변 경관 개선 관리
- 시가지와 조화로운 주·야간 특화거점 경관 형성

▌경관거점 설정

○ 우수한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재력 있는 지역 설정



〈 그림 3-48 〉 2040 광주도시경관계획 경관거점 계획도

3.5. 중점경관관리구역 설정

▌ 무등산녹지의 조망경관 보전 및 시가지연접부 연도경관의 관리

○ 원도심 주요 가로에서의 무등산 조망경관 보전

- 대표 조망점에서 무등산녹지로의 양호한 조망축 보전을 위한 조망경관 중점 관리
- 무등산과 연접한 제2순환도로 및 주요 간선도로 주변 건축물의 통경축과 스카이라인 중점 관리

○ 무등산녹지와 조화를 이루는 연도경관 관리

- 제2순환도로변 도로구조물 등 위압감을 주는 경관위해요소의 차폐 또는 정비를 통해 경관 개선
- 방문객의 유동량이 많은 보도, 탐방로, 진입부에서의 열린 가로경관 형성 유도

▌ ACC와 조화로운 조망경관 보전 및 상징문화경관 관리

○ ACC와 무등산으로의 조망경관 보전

- ACC 대표조망점 및 주변 가로에서의 조망경관 중점 관리
- 광주천, 푸른길공원 등 ACC 주변 녹지경관과의 연속성 유지 관리

○ ACC와 조화를 이루는 상징 가로경관 관리

- ACC와 금남로 등 주변 상권의 조화로운 가로경관 관리
- ACC 주변 문화시설과 상업지역 간 조화로운 경관 관리

▌수변 조망경관 보전·관리 및 수변 이용 활성화

○ 영산강 일원 조망경관 및 친수경관 관리

- 수변산책로 및 주변 가로에서 개방감 있는 조망경관 관리
- 자연과 문화가 어우러진 풍요로운 친수공간 조성 관리

○ 광주천 일원 수변경관 개선 관리 및 보행접근성 강화

- 수변과 어우러지고 연계된 연도경관으로 개선 관리
- 수변으로의 보행접근성 강화 및 보행녹지 네트워크 유도

▌원도심과 조화로운 스카이라인 형성 및 진입경관 관리

○ 원도심과 주변 개발지역과의 조화로운 스카이라인 형성

- 광주역 일원 원도심과 주변 개발지역과의 조화로운 스카이라인 형성 유도
- 원도심 내 다양한 건축 디자인을 추구하는 건축문화 확산 유도
- 노후 건축물의 경우 입면디자인 및 옥외광고물의 특화 정비

○ 원도심의 장소성을 살린 진입경관 관리

- 광주역세권, 금남로 상권 등의 장소성과 조망경관을 고려한 경관 관리
- 원도심 내 다양한 역사문화 및 공원녹지 거점과의 연계한 경관 형성
- 원도심 가로환경의 안전과 편의. 다양성, 심미성 향상 도모

▌도시관문 대표 랜드마크 경관 형성 유도

○ 랜드마크 건축물경관 및 활력있는 스카이라인 형성

- 창의적이고 심미적인 건축물디자인을 통한 랜드마크경관 형성 유도
- 시각적 개방감을 살린 건축디자인으로 쾌적한 도시경관 창출

○ 쾌적하고 아름다운 상징 가로경관 조성 관리
- 시각적 개방감을 살린 상징적인 가로경관 조성
- 가로녹지의 연속성을 유지하는 진입경관 이미지 연출

▌개방감 있는 건축물 및 가로 경관 형성 관리

○ 개방성과 심미성을 살린 건축물경관 특화 유도
- 개방감과 입체감을 살린 다채로운 건축디자인 형성 유도
- 개방감 있는 건축디자인으로 열린 진입경관 형성 도모

○ 푸른길공원과 연계된 녹음과 어우러진 열린 가로경관 관리
- 녹음이 풍부한 가로녹지 조성으로 진입경관의 시각적 개방감 확보
- 연도건축물의 저층부 개방성 확보를 통한 열린 가로경관 형성 도모

▌송정역세권의 상징성을 살린 가로경관 특화 관리

○ 도시관문의 품격을 살리는 건축물경관 특화 유도
- 송정역세권 공공건축물 및 상업건축물의 입면디자인 특화 유도
- 공공건축물 및 상업건축물의 저층부와 외부공간의 시각적 개방감 및 경관 연속성 확보
- 옥외광고물의 크기 및 원색 최소화 관리를 통해 건축물 고유의 경관 보전 및 관리

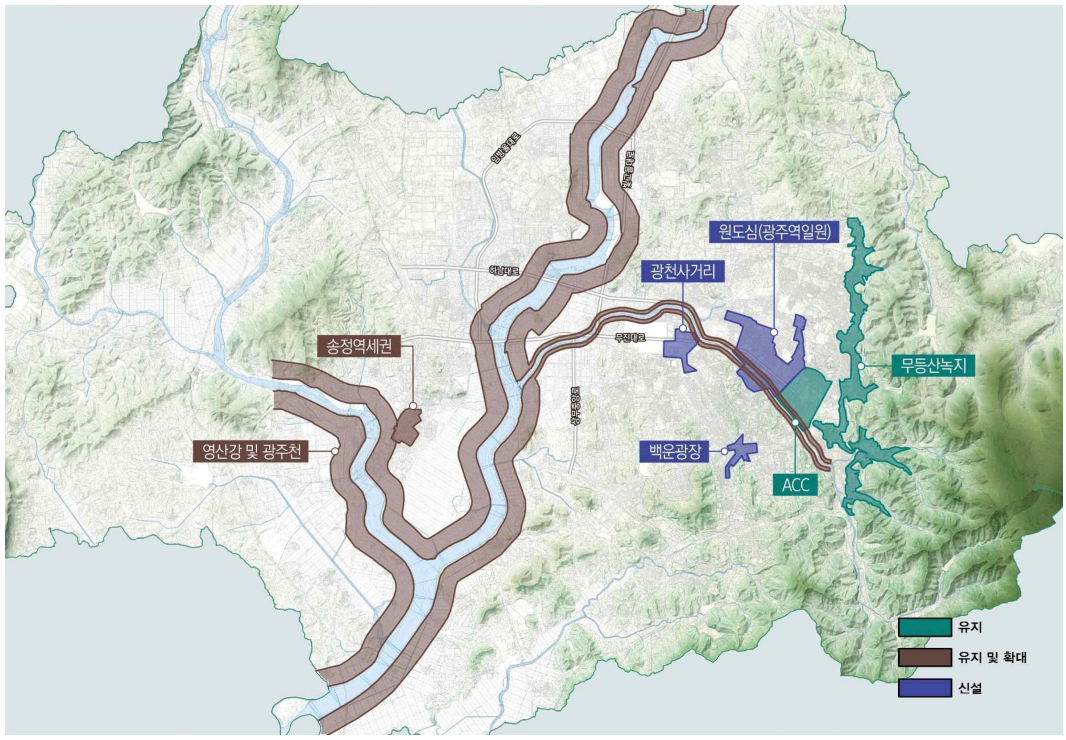
○ 광주송정역 일원 보행자 중심의 커뮤니티 가로경관 관리
- 가로수 등 녹지경관과 공공공간이 조화로운 매력있는 가로경관 관리
- 보행이 편리한 유니버셜디자인을 적용한 활력있는 커뮤니티 가로경관 관리
- 광주송정역과 주변 상권과의 가로경관 연속성 유지를 통한 보행접근성 강화

▌중점경관관리구역 설정

○ 장기적 관점의 발전 가능성이 높은 지역 및 민·관 개발사업, 시민의 식조사 등을 고려하여 구역 선별

○ 무분별한 개발로 인한 인공경관과 자연경관 간의 부조화 발생 우려에

따라 기존 중점경관관리구역을 검토하여 중점경관관리구역 설정



〈 그림 3-49 〉 2040 광주도시경관계획 중점경관관리구역 총괄도

3.6. 조망경관 관리계획

▌ 주요 조망점을 통한 경관 형성

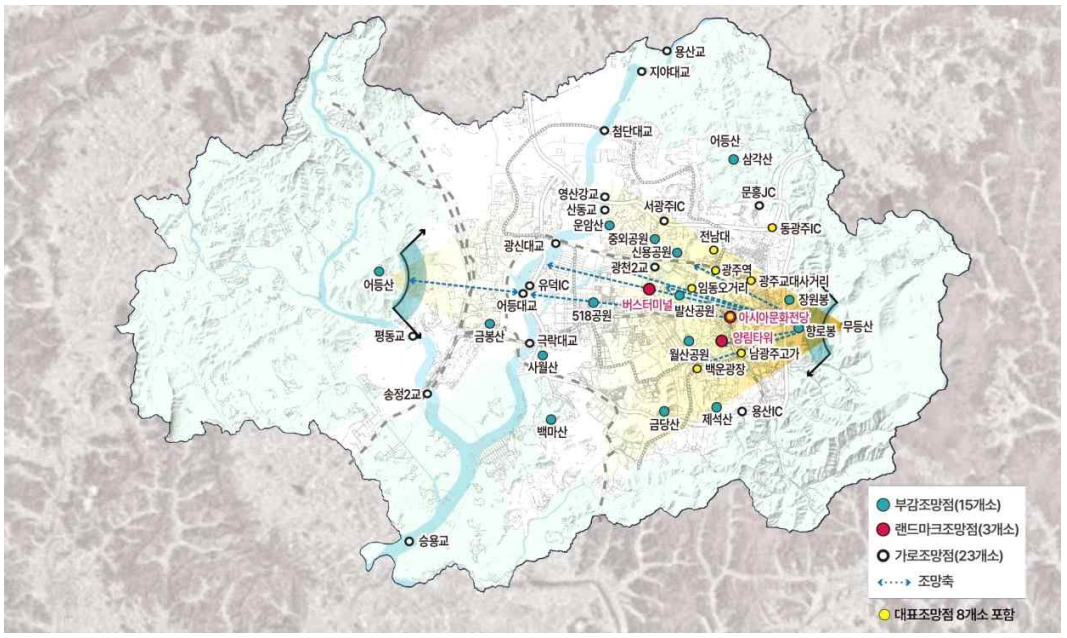
○ 부감조망 영역, 조망대상 여부, 경관적 가치 등을 검토하여 주요 조망점 선정

- 가시권 분석을 통해 경관적 영향에 예상되는 주요 장소
- 광주시 전역을 부감할 수 있는 조건의 장소
- 이용도가 높거나 장래에 이용빈도가 높아질 것으로 예상되는 장소
- 역사문화적 가치가 있는 지역, 관광명소 등의 랜드마크적 장소
- 주요 진입부 및 도로, 하천축의 결절지점
- 광주시 경관위원회 및 전문가 자문을 통해 선정된 장소
- 시민들에게 설문조사 및 인터뷰를 통해 조망장소로 인지성이 높은 장소

○ 조망점 유형을 부감·랜드마크·가로조망점으로 설정하여 조망 경관 관리 유도

○ 조망대상에 대한 조망경관 보전·형성·관리방안, 실행계획 제시

○ 총 조망점 41개소 설정



〈 그림 3-50 〉 2040 광주 도시경관계획 조망점 설정

3.7. 주거지경관 관리계획

▌ 기본방향

○ 광주만의 창의적인 도시경관 브랜드화 및 공동주택 등 정주환경 개선

○ 아파트 등 입면에 대한 다양한 디자인으로 차별화된 도시경관 창출

○ 조화롭고 다채로운 경관을 위해 아파트 입면 경관 가이드라인 제시

○ 광주 특성과 여건에 맞는 입면디자인 특화 심의기준 마련

○ 미래 지향적 도시경관 관리를 위해 병풍아파트 지양, 양방향 통경축 형성, 조망 및 개방감 확보

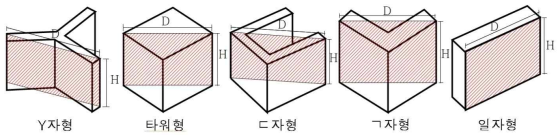
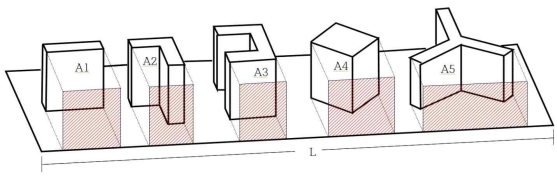
○ 건축물 높이 기준은 주변지역과의 경관연속성 유지 및 유연성 있는 스카이라인 형성을 위해 일률적 층수제한이 아닌 최고, 최저, 평균높이 등 다양한 기준 설정

▌ 고밀주거지 스카이라인 계획

○ 다양한 경관의 연출 유도를 위한 스카이라인의 변화를 고려하도록 함

○ 고층 건축물에 의한 압박감 저감을 위해 다음 표와 같은 건축물의 입면적 및 입면차폐도를 적용하도록 함

〈 표 3-166 〉 건축물 입면적 및 입면차폐도 적용표

구 분	산출방식	경관설계 권고치
입면적	 입면적(A)=높이(H)*벽면의 직선거리(D)	「광주광역시 건축물 심의기준(제2023-737호)」 제9조에 의거, 입면적의 경우 3,500㎡ 이하, 입면차폐도의 경우 35m 이하로 건축계획을 수립하도록 규정하고 있음
입면 차폐도	 조망축 방향 투영 입면적 합계 (A=A1+A2+A3+A4+A5)/단지 최장길이(L) (단지의 최장길이는 주요 조망축 방향으로 직선길이로 함)	

자료: 광주광역시 2040경관계획

▌ 고밀주거지 경관형성계획

○ 주동(柱棟) 배치(Grouping)

- 획일적 경관형성, 단조로움의 회피, 통경축 확보 및 단지 내 커뮤니티 형성을 배려한 주동 형식 및 군집 배치(Grouping)에 유의
- 고층·고밀화된 단지 각각의 자기완결적인 폐쇄적 공간구성을 지양하고 주변지역과 유기적인 연계성이 표출될 수 있는 주동 배치, 스카이라인 형성에 유의

○ 단지 진·출입구

- 생활외부화의 진전에 따른 오전·오후, 통원·통학 및 학원 차량의 주정차, 단지 진출입시 안전·쾌적성 확보를 위한 진출입구 부분의 광장 오픈스페이스 확보 및 개성적인 디자인에 대한 배려

〈 그림 3-51 〉 주동 배치 및 단지 진·출입구

○ 외부공간

- 커뮤니티시설 설치를 적극적으로 검토하여 주민 상호간 교류 및 참여도를 높일 수 있도록 유도
- 저층 세대의 프라이버시, 소음, 일조, 통풍 등과 관련된 단위세대의 생활상의 쾌적·불편함에 대해 배려

○ 단지 내 도로

- 생활외부화에 따라 단지에 증가하는 외부차량 및 비상시의 안전성 및 긴급차량 활동을 위한 스페이스의 설치와 보행통행의 안전성을 배려

○ 단지 내 보행공간

- 자동차와 분리되고 단지 내 어린이놀이터, 노인정, 상가, 오픈스페이스 등과의 연속성에 대해 배려한 보행동선 네트워크의 정비
- 녹지·수목 등의 자연요소나 보도가로등 등의 스트리트퍼니처의 디자인·배치 등에 유의하여 생활 공간으로서 윤택함이 연출될 수 있도록 배려

〈 그림 3-52 〉 단지 내 외부공간, 도로 및 보행공간

제7장 공원·녹지

1. 현황 및 여건 분석

1.1. 자연환경현황

1.1.1. 기상 · 미기후

○ 광주광역시의 바람은 북서풍과 서풍이 많으며, 여름철에는 남동쪽을 가로막고 있는 무등산지의 영향으로 남풍과 서풍이 많고, 계절풍은 겨울에는 북서계절풍, 여름에는 남서계절풍이 불어옴

○ 주요 산업단지와 상무지구 및 광주 구도심 위주로 도시열섬현상 등 미기후가 발생

〈 표 3-167 〉 연도별 평균기온 및 강수량

연별	기온(℃)	강수량 (mm)
2015	14.6	1,049.6
2016	15.0	1,482.3
2017	14.6	936.6
2018	14.7	1,427.9
2019	14.7	1,085.9

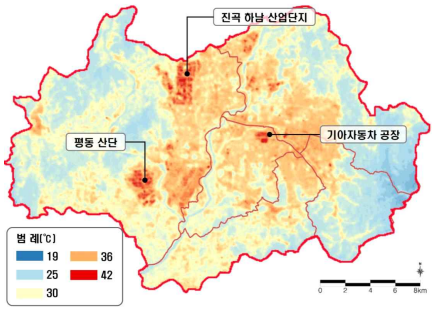
1.1.2. 수문 · 수계

○ 주요 하천은 국가하천인 영산강과 황룡강, 광주천의 주요 수계가 형성되어 있으며, 영산강과 서쪽의 황룡강 및 시가지 중심으로 통과하는 광주천과 다수의 지천으로 이루어짐

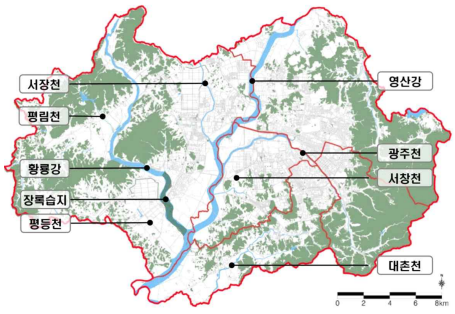
○ 유수지는 21개소, 저수지는 277개소, 습지는 황룡강 장록습지가 국가 습지보호지역으로 지정되어 도심 속의 하천 습지보호지역이 됨

〈 표 3-168 〉 수문 현황

구분	개소수(개소)	면적 (㎡)	비고
유수지	21	257,572	
저수지	137	4,020,412	지자체 + 농촌공사
농업용 저수지	140	4,058,327	
습지	2	2,799,000	장록, 담양하천



〈 그림 3-53 〉 광주광역시 미기후 분포도



〈 그림 3-54 〉 광주광역시 수계 분포도

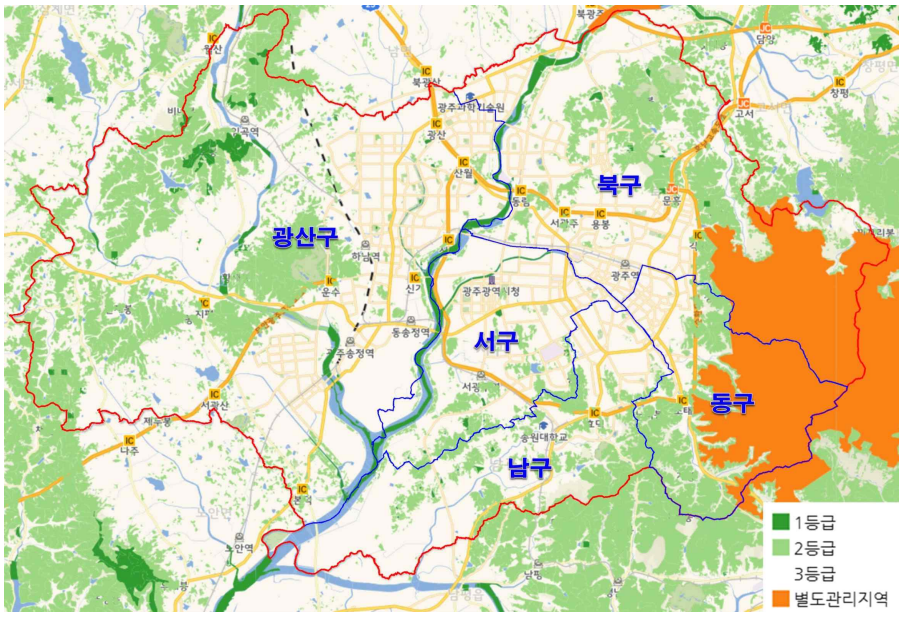
1.1.3. 생태기반

○ 생태자연도 1등급 지역이 전체의 2.10%로 광산구 용진산 주변, 영산강, 황룡강에 분포하고, 2등급 지역은 무등산 국립공원과 어등산 일대로 전체 면적의 23.11%를 이루고 있으며, 보호지역에 해당되는 별도관리지역은 무등산 일대로 47.55㎢ 지정됨

〈 표 3-169 〉 광주광역시 생태자연도 등급별 현황

구분	면적 (㎢)	비율 (%)
1등급	10.47	2.10
2등급	115.15	23.11
3등급	325.19	65.25
별도관리지역	47.55	9.54

※ 자료: 에코뱅크(국립생태원)



〈 그림 3-55 〉 광주광역시 생태자연 등급분포도

1.1.4. 국토환경성평가

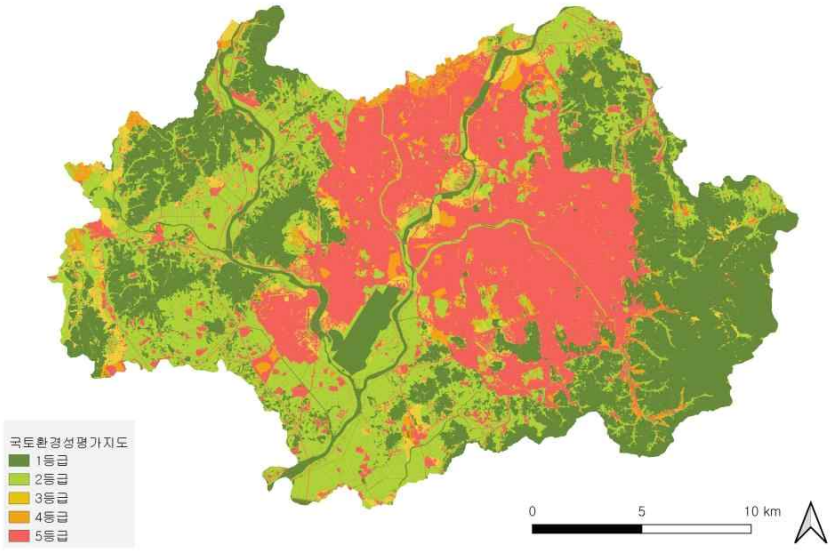
○ 1, 2등급은 307.40㎢ 로 전체 면적의 61.68%를 차지하고 있으며 1등급 지역은 광산구 용진산 주변이고 2등급 지역은 무등산 국립공원과 어등산 일대임

○ 5등급은 156.22㎢로 전체면적의 31.35%로 증가하는 추세이며 구도심과 신도심지 및 주택, 산업단지 등의 도시개발 지역임

〈 표 3-170 〉 국토환경성평가 현황

지역		1 등급	2 등급	3 등급	4 등급	5 등급	합계
광주 광역시	면적(㎢)	175.28	132.12	29.2	5.55	156.22	498.36
	비율 (%)	35.17	26.51	5.86	1.11	31.35	100

※ 자료: 국토환경성평가지도(환경부)



〈 그림 3-56 〉 광주광역시 국토환경성평가 분포도

1.2. 공원녹지현황

1.2.1. 공원

○ 2020년 기준 광주광역시는 총 639개소의 도시공원이 19.027㎢ 규모로 지정되어 있음

- 총 411개소(8.835㎢)의 도시공원이 조성되어 있으며, 조성 중 및 미조성 도시공원이 각각 53개소(9.007㎢), 175개소(1.186㎢)가 있음

○ 광주광역시의 공원 확보율은 13.31%이며 1인당 도시공원 지정면적은 12.9㎡/인, 1인당 조성면적은 6.0㎡/인임

- 조성된 광주광역시의 1인당 도시공원은 공원녹지법의 기준면적인 6.0㎡보다 높으나, OECD 권고기준인 9.0㎡와 국가지속가능발전목표 상의 2030 목표인 12.0㎡보다 낮게 나타남

〈 표 3-171 〉 광주광역시 공원 결정 및 조성현황

구분		결정 현황		조성		조성중		미조성	
		개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)
현재인구		1,471,385명		1,471,385명		1,471,385명		1,471,385명	
1인당 공원면적		12.9㎡/인		6.0㎡/인		6.1㎡/인		0.8㎡/인	
합계		639	19.027	411	8.835	53	9.007	175	1.186
생활권 공원	소계	615	16.086	395	6.121	45	8.779	175	1.186
	근린공원	126	15.145	89	5.449	31	8.756	6	0.939
	어린이공원	395	0.813	268	0.638	3	0.011	124	0.164
	소공원	94	0.128	38	0.034	11	0.011	45	0.082
주제 공원	역사공원	7	0.238	5	0.137	2	0.101	-	-
	문화공원	4	0.059	2	0.050	2	0.010	-	-
	묘지공원	3	1.805	3	1.805	-	-	-	-
	수변공원	5	0.631	3	0.542	2	0.088	-	-
	체육공원	4	0.158	2	0.130	2	0.028	-	-
	도시농업공원	1	0.050	1	0.050				

자료 : 2020 광주광역시 공원녹지 현황

1.2.2. 녹지

○ 2020년 기준 광주광역시는 총 105개소의 녹지시설이 3.709㎢ 규모로 지정되어 있음

○ 시설녹지지정 대비 조성현황은 조성률은 66.9%이며, 미조성녹지(26.3%)에 대한 녹지 조성방안 강구 필요

〈 표 3-172 〉 광주광역시 녹지 현황

구 분	결정 현황		조성	조성중	미조성	조성률
	개소	면적	면적 (㎢)	면적 (㎢)	면적 (㎢)	
계	105	3.709	2.482	0.252	0.975	66.9%
완충녹지	57	2.432	2.161	0.092	0.179	88.9%
경관녹지	38	1.200	0.295	0.145	0.760	24.6%
연결녹지	10	0.077	0.026	0.015	0.036	34.6%

자료 : 2020 광주광역시 공원녹지 현황

1.2.3. 가로수

○ 2020년 기준 가로수는 노선 852km, 161,332주가 식재되어 있으며, 수종은 은행나무와 느티나무가 전체의 50.0%로 대부분을 차지함

○ 매년 증가추세로 도시의 바람길 형성에 중추적인 역할을 수행함

〈 표 3-173 〉 2020년 광주광역시 가로수 현황

구분	총계	동구	서구	남구	북구	광산구
연장(m)	852,049	50,721	165,494	89,122	215,526	331,186
주수(주)	161,332	9,058	35,139	14,982	37,954	64,199

〈 표 3-174 〉 2020년 광주광역시 가로수 수종별 현황

구분	연장(m)	계	수 종 별							
			은행나무	느티나무	이팝나무	메타세쿼이아	왕벚나무	중국단풍	플라타너스	기타
주수	852,049	161,332	45,211	35,921	24,890	10,001	15,503	5,316	3,772	20,718

1.2.4. 보호수

○ 총 11종 75주가 지정, 수령은 50년-600년 사이에 분포

- 느티나무, 왕버들, 팽나무, 소나무, 테다송, 떡갈나무, 이팝나무, 굴참나무, 회화나무,측백나무 등

○ 구별 보호수관리조례제정을 통한 지속적인 관리가 필요

- 외곽 및 도심지역에 방치되거나 훼손된 보호수에 대한 보전방안 구상 필요

〈 표 3-175 〉 2020년 광주광역시 보호수 지정 현황

구분	계	느티	왕버들	은행	팽나무	소나무	테다송	떡갈	이팝	굴참	회화	측백
2015년	77	38	9	5	14	4	2	1	1	1	1	1
2020년	75	38	9	5	13	3	2	1	1	1	1	1

1.2.5. 도시정원

○ 도시녹화에 초화류 식재패턴을 가미한 도시공동체정원 조성

- 생활권 주변 공공부지, 도로변, 골목길 등에 조성함
- 생활권 주변에 정원 조성 및 가로환경 개선을 위한 사업

○ 조성현황은 2016~2020년 5개년 계획으로 총 146개소 조성(중)

〈 표 3-176 〉 도시정원 조성현황

구 분	계	공공	마을	생활	비 고
2016년	37	9	16	12	18.0억
2017년	34	5	3	26	9.0억
2018년	33	5	21	7	9.0억
2019년	26	6	16	4	9.0억
2020년	16	5	11		4.0억
계	**146**	**30**	**116**		**49.0억**

1.2.6. 미래숲

○ 도심생활권에 집중력강화 및 스트레스 해소를 위한 미래숲 조성

- 관내 초·중·고교 등
- 숲조성, 자연학습체험장 및 편의시설 설치 등

○ 2010~2020년 10년 계획으로 총 57개소 조성(중)

〈 표 3-177 〉 미래숲 조성현황

구 분	개소	비 고	
2010~2014년	26	학교숲 조성	12.4억
2015~2018년	22	명상숲 조성	13.2억
2019년	5	미래숲 조성	3.0억
2020년	4		2.4억
계	**57개소**		**31.0억**

1.2.7. 담장허물기·나무심기

○ 도심의 삭막한 담장을 허물고 도시환경 개선을 위한 숲을 조성

- 공공기관, 학교, 아파트 등
- 시민들에게 쾌적한 도시환경제공, 녹색광주 이미지 제공

○ 2005~2024년 20년 계획으로 총 130개소 조성(중)

〈 표 3-178 〉 담장허물기·나무심기 조성현황

구 분	담장허물기나무심기	연차별 개소	비 고
05년-09년	56	14,10,10,10,12	33.0억
10년-14년	40	12,8,9,5,6	25.0억
15년-19년	24	8,4,4,3,5	23.0억
2020년	2	2	2.0억
21년-24년	8 (예정)	-	8.0억
계	**130개소**		**91.0억**

1.2.8. 생활환경숲

○ 대기오염 및 폭염 대응을 위한 생활권 주변에 푸른 숲 확충
- 관내 도시공원 및 시설녹지 등
- 시민들에게 쾌적한 생활환경 및 녹색쉼터제공

○ 2019~2023년 5개년계획으로 총 13개소, 9ha 조성(중)

〈 표 3-179 〉 생활환경숲 조성현황

구 분	생활환경숲(개소)	사업규모	비 고
2019년	8	5ha	10.0억
2020년	5	4ha	10.0억
21년-23년	-	-	80.0억
계	**13**	**9ha**	**100.0억**

1.2.9. 미세먼지차단숲

○ 도심 속 미세먼지 차단 · 흡수할 수 있는 도시숲 조성
- 노후 산업단지, 도시재생지역 등
- 미세먼지증가에 따른 환경문제 해결 및 개선

○ 2019~2023년 5개년 계획으로 총 6개소, 22ha 조성(중)

〈 표 3-180 〉 미세먼지차단숲 조성현황

구 분	미세먼지차단숲	사업규모	비 고
2019년	4(첨단1,2,하남,수완)	20ha	51.0억
2020년	2(첨단2,평동)	2ha	20.0억
21년-23년	-	28ha	129.0억
계	**6**	**22ha**	**200.0억**

1.2.10. 명품가로숲길

○ 생활권 주변의 다양한 테마를 가진 가로숲길 조성
- 가로변 보행로, 관광자원과 연계한 숲길 등
- 시민들이 즐겨 찾는 도심 속 걷고 싶은 길 조성

○ 2015~2020년 단계적으로 총 16개소, 24.9km 조성(중)

〈 표 3-181 〉 명품가로숲길 조성현황

구 분	가로숲길(구간)	사업규모	비 고
15년-16년	7(4,3)	8.6㎞(3㎞,5.6㎞)	6.5억
17년-18년	6(2,4)	9.9㎞(4㎞,5.9㎞)	12.0억
19년-20년	3(2,1)	6.4㎞(4.2㎞,2.2㎞)	6.0억
합 계	**16**	**24.9㎞**	**24.5억**

1.2.11. 녹도

○ 보행자 도로를 초록이 넘치는 녹도조성 및 보도정비

- 보행자도로, 도로 등
- 기후변화대응, 주민이 즐겨찾는 도심속 휴게공간

○ 2017~2020년 단계적으로 총 8개소 조성(중)

〈 표 3-182 〉 녹도 조성현황

구 분	녹도(개소)	사업규모	비 고
2017년	3	4,800㎡	2.7억
2019년	4	3,490㎡	6.0억
2020년	1	L 2.7㎞	3.5억
합 계	**8**	**12.2억**	

1.2.12. 녹지한평늘리기

○ 도심지 자투리 공간을 활용한 도시숲(녹지공간확충) 조성

- 나대지 등 유휴공간, 도로변 옹벽, 건축물 옥상 등
- 다층구조 수목식재, 경관숲 및 쌈지공원 조성

○ 2018~2020년 단계적으로 총 50개소 조성(중)

- 벽면 15개소, 옥상 12개소, 유휴공간 23개소

〈 표 3-183 〉 녹지한평늘리기 조성현황

구 분	계	벽면	옥상	유휴공간	비 고
2017년	23	13	10		10.0억
2019년	18			18	30.0억
2020년	9	2	2	5	16.0억
합 계	**50**	**15**	**12**	**23**	**56.0억**

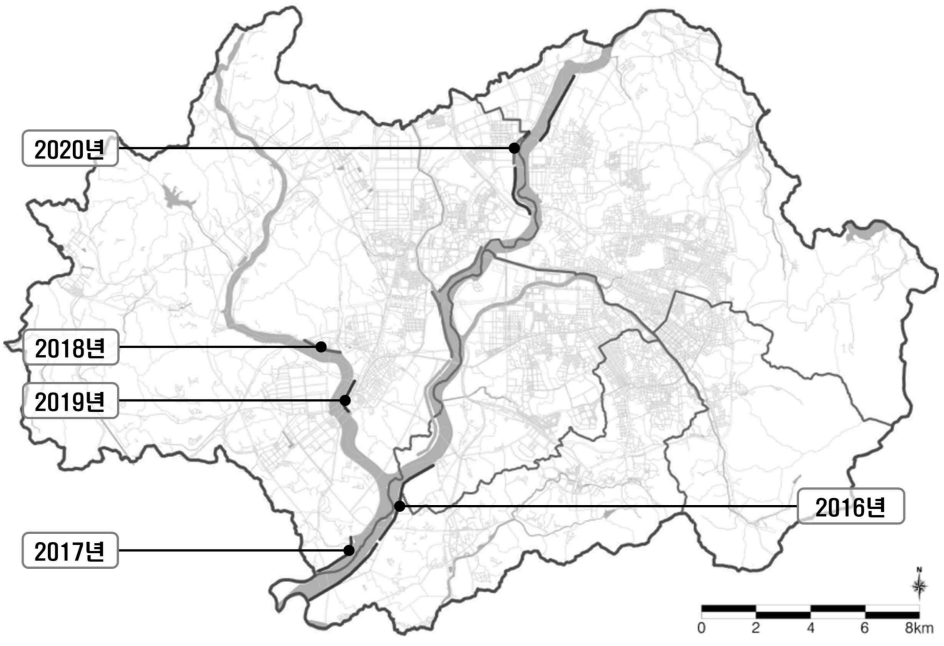
1.2.13. 광주 100년숲

○ 숲과 물, 사람이 공존하는 곳에 100년을 내다보는 숲길조성
- 영산강, 황룡강(제방) 및 도심권 일원 등
- 미래세대에게 물려줄 수 있는 광역시의 대표 숲길 제공

○ 2016~2020년 단계적으로 총 15개 지역 조성(중)

〈 표 3-184 〉 광주 100년숲 조성현황

구 분	100년숲(구간)	사업규모	비 고	
2016년	3	7.6㎞	영산강변	12.0억
2017년	3	9.6㎞	영산강변	12.0억
2018년	3	1.04㎞	황룡강변	10.8억
2019년	3	4.2㎞	영산강 · 황룡강변/광주오림	12.8억
2020년	3	5.6㎞	영산강변	5.0억
합 계	**15**	**28.04㎞**	**52.6억**	



출처 : 광주광역시 내부자료(2020)

〈 그림 3-57 〉 광주광역시 광주 100년숲 분포도

1.2.14. 도시바람숲길

○ 도심열섬, 폭염, 미세먼지 등 도시기후환경 개선을 위해 산림에서 생성된 양질의 공기를 주민 생활공간으로 끌어들이기 위한 도시숲 조성

○ 광주광역시 도시바람길숲 조성 기본계획 및 실시설계 완료('22. 10)

1.2.15. 녹피율

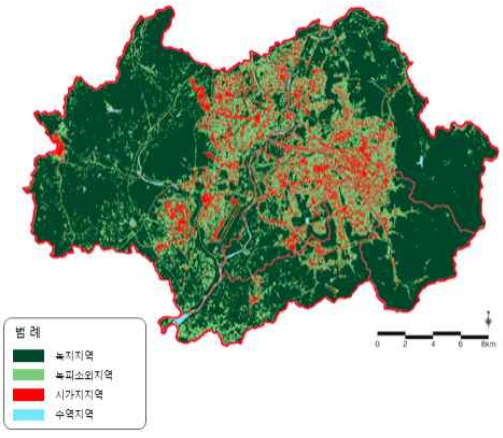
○ 녹피율이란 도시 전체 면적에 대하여 하늘에서 볼 때 녹지로 피복된 면적(수관투영면적)의 비율

○ 녹피면적 산출근거 : 항공사진, 임상도, 생태자연도 등을 기초로 피복된 녹피지의 색을 추출하여 정량적으로 산출

○ 녹피율(%) = (녹피면적 / 도시지역 면적) × 100

○ 광주광역시 도시지역 녹피율은 68.3%

〈 그림 3-58 〉 광주광역시 도시바람숲길 구상도



출처 : 국가공간정보포털(2020)

〈 그림 3-59 〉 광주광역시 녹피율 분포도

1.3. 여건 변화

○ 지속 가능한 녹색 공간 보존 및 확대

- 도시 내 주요한 생태적 자연의 보전과 자연경관 복원을 통해 도시 내부와 산림, 하천의 연계를 강화
- 새로운 녹색 공간을 확대하여 광주광역시 전반의 공원 녹지 및 녹화 증대

- 시민참여의 공원계획 및 설계를 수립하고 녹지 정책을 실행하여 지속 가능한 이용을 도모하는 녹색 도시로 발전

○ 지역 문화연계를 통한 녹색 복지 실현 및 이용체계 다양성 마련

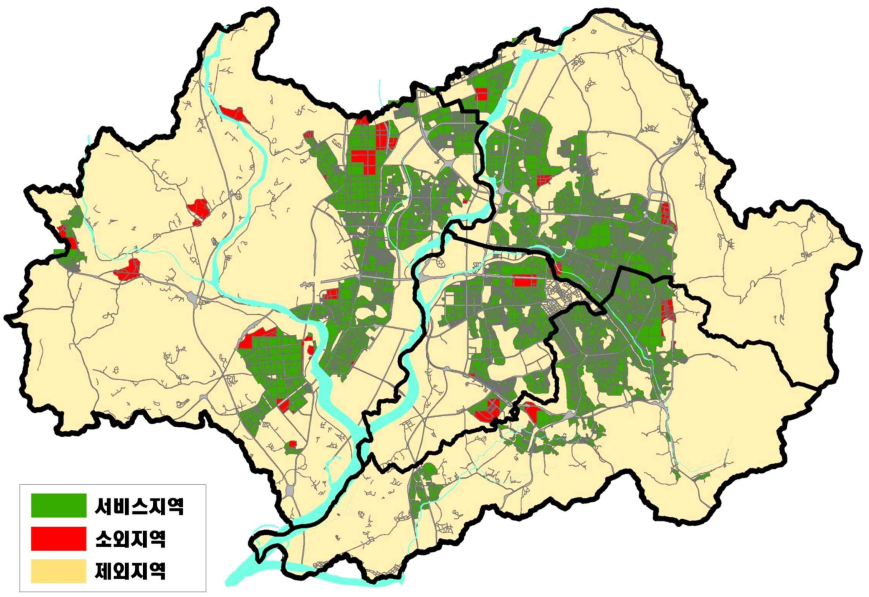
- 광주광역시 전반의 도심 속 공원 녹지 공간 확충을 통해 도시 미기후 완화의 역할과 더불어 생활 환경에 대한 복지 제공
- 광주광역시의 문화예술, 4차 산업과 기술, 사회 복지적 시민 참여 등 다양한 이용방안을 통해 공원녹지의 차별화된 이용공간 마련

○ 지역자원을 활용한 차별화된 공원녹지 경관 창출

- 지역 고유의 경관 정체성을 확립하고 도시 생활권 내 쾌적하고 수려한 경관을 연출하여 시민들에게 녹지 서비스를 제공
- 생태적 보존을 고려한 자원 활용을 통해 도시 내 특화된 주제공원을 조성하고 시민들의 녹지이용 확대와 지역 커뮤니티 형성

○ 공원녹지의 단절과 양극화 해소 필요

- 원도심의 부족한 공원녹지와 신규 개발지간 점적인 녹지의 연계성 미흡으로 주요 녹지 간 단절
- 공원의 법적 설치기준(근린공원은 반경 500m, 어린이공원은 반경 250m)에 의할 때 도시지역내 공원서비스 수준에서는 임동, 지산동, 송정동, 도산동, 각화동, 양산동, 하남 등에서 소외지역으로 나타나며 대부분 원도심과 외곽지역을 중심으로 공원서비스 소외지역 분포를 보임
- 지역 간 공원녹지 서비스 편차가 있으므로 이를 해결하기 위하여 지역별 균형 있는 공원녹지 면적을 확보하도록 노력



〈 그림 3-60 〉 공원서비스 소외지역 분포도

2. 계획목표 및 계획과제

녹색복지를 통한 지속가능한 녹색 포용도시

○ 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지
- 자연과 연계를 통한 도시녹지개선 및 생태하천 수변공원 개발
- 녹색 인프라 조성을 통한 공원 도시조성
- 공원 생활 복지와 건강 공동체 형성
- 도시경관 향상과 경쟁력 강화

○ 도시 개발·정비형으로서의 생태공원녹지
- 기후변화에 대응한 스마트 기술 시스템 기반 구축
- 도시개발사업과 연계한 공원녹지 우선 정책 실현
- 시가지 내 경관위해요소 재정비 및 대책 방안 마련
- 공원녹지 서비스 소외 지역과 연계한 녹지공간 질적 확충

○ 시민참여로서의 능동형 공원녹지
- 시민의 쾌적한 생활환경 조성을 위한 함께 만드는 자연환경
- 시민참여 유도를 통한 공원 녹지 기반 구축
- 시민 모두가 만들어가는 공원녹지
- 저탄소 녹색 도시조성을 위한 함께하는 에너지 절약

○ 지속가능한 네트워크로서의 푸른 공원녹지
- 생활권 공원녹지 서비스 수준 강화
- 지역특성을 활용한 지속가능한 녹지
- 자연 친화적 녹지 공간 및 시민 여가 공간 마련
- 공원 서비스의 확대와 네트워크 연결

3. 실천계획

3.1. 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지

3.1.1. 자연과의 연계를 통한 도시녹지 개선

가. 산지 및 하천형의 녹지 경관 활용

○ 무등산, 영산강, 광주천 등의 대표적인 광주광역시의 자연경관과 인접한 지역의 거점이 되는 곳의 조망점을 확보하고 지역의 통경축과 접근성을 확보하여 주변의 공원 공간과 연결

○ 자연경관 요소를 고려한 계획 수립

- 도심지 건축물의 형태 및 배치, 색채 등의 규제와 함께 시가지의 경관과 자연경관과의 구분을 완화
- 자연스러운 스카이라인의 흐름 저해 방지

나. 도시 내 자연환경 보존을 위한 시민 인식 제고

○ 광주 내 중요한 자연환경 보전 유지를 위한 홍보와 함께 공원과 연계한 시민참여 활동을 지원하여 지역 전반의 시가지 내 공원녹지, 산지, 하천 공간을 녹지 네트워크화

○ 도심지 내 대형공원의 자연녹지지구를 지정하여 도시 내 체험 프로그램을 운영하고 친환경적 공원 설계에 주민참여를 진행하여 환경에 대한 인식 제고

3.1.2. 녹색 인프라 조성을 통한 공원 도시조성

가. 도시개발과정의 공원녹지 우선 정책 실현

○ 도시계획의 미래상 및 비전에 있어 공원녹지 부분의 정책 확대와 공원녹지의 중요성 인식하여 환경녹지 부분과의 통합적인 소통을 통한 협의 전반의 선행업무 진행

○ 도시 내 공원 서비스 소외지역 파악과 도시 내 유휴공간을 활용하기 위한 공원녹지의 공공적 계획을 실행하고, 전문가 평가 및 자문을 통한 부지 잠재력 조사와 도시 개발 사업지구 내 도시 공간의 통합적 공원녹지 경관계획 수립

○ 도심지 내 친환경 에너지 기술 적용 및 활용을 유도하는 사업시행과 홍보, 정책 의무화 등 공공시설 및 공간에 친환경적 공원녹지 조성 관리를 위한 저영향개발기법(LID: Low Impact Development) 적용

나. 자연요소를 활용한 공원녹지 재구성

○ 도시 내 녹지 축의 유지와 확대를 위하여 도로, 농경지, 택지 및 산업단지 등의 개발에 있어 녹지 축의 보존을 위한 공간 구획과 생태통로, 자연포장 등의 자연구역 네트워크 연결

○ 생태적 차원의 정기적인 시가지 주변의 산지 및 하천의 생태조사를 진행하고 도시녹지 및 공원의 생물 다양성 확보 및 지속적인 모니터링 진행을 통한 자연생태요소 유지관리

○ 습지, 저류지, 하천 및 산지의 보전구역과 도시공원의 융복합을 통한 새로운 방식의 도시 생태공원의 조성과 주변 녹지, 공원과의 연계로 파생되는 자연친화적 주제를 가진 특화 공원 조성

- 너릿재 근린공원(도시생태공원), 선교 수변공원, 각화제 수변공원 신설(0.458㎢) : 힐링형 수변공간 및 숲 체험공간으로 특화

○ 범지역적 공원녹지의 조성을 통한 탄소 저감, 바람길 조성, 도시 미기후 해결 등의 기후문제에 대응하는 통합적 도시 개발을 위하여 과도한 난개발 및 부족한 유지관리로 인한 훼손된 공원녹지 공간 복원

3.1.3. 공원 생활복지와 건강 공동체 형성

가. 공원녹지와 관련된 마을공동체 정책 시행

○ 공원 확충 및 녹지 공간 확보를 위한 예산 확대와 우선적 정책 마련으로 공원녹지의 사회적 공간의 제공과 시민을 위한 서비스 제공 및 홍보

○ 광주광역시의 생태·문화적 정체성과 자연경관의 연결, 도시환경에 대한 기능에 있어 도시공원의 인식 제고를 통해 시민 공감대를 형성하여 기업 및 민간의 참여유도와 다양한 혜택 제공

○ 환경과 도시경관, 접근성과 활용, 공공성의 확보 등을 중심으로 국지적인 공원녹지의 소규모 계획을 수립하고 현실적 공원 서비스 기준을 설정한 만족에 대한 질적 지표 개발

나. 사회적 문제를 고려한 공원 서비스 수준 강화

○ 사회문화적 변화와 고령화 등의 문제를 고려한 공원 복지의 방안 및 지표를 개발·도입하고 지역별 만족도를 조사하여 공원 서비스 기반의 이용프로그램 개발 및 지역자치단체의 자체적 도시공원의 관리예산 측정

○ 시민과 맞닿은 일상생활에서의 실천사업을 통한 네트워크형 공원녹지 활성화

- 도보권 내 공원 조성과 관리지정 공원 정비, 지역 커뮤니티 공원 및 생태놀이터 등의 개발

○ 청년, 어린이, 가족 중심의 공원녹지 공간을 제공하고 관련 프로그램을 개발하여 주변 지역과 연계한 공원문화를 창출하고 사회 친화형 공원 공간 도입

3.1.4. 도시경관 향상과 경쟁력 강화

가. 도심지 내 녹화 개선

○ 공공부문 공원녹지 정책을 확대하여 다양한 공간을 녹지화하고 가로수, 하천 경관, 산지 경관, 유휴부지 활용 등 녹화 개선을 통해 미기후 문제 해결 및 공동체 형성 등 다양한 도시녹화와 연계

○ 담장 허물기, 도로 교통섬, 도로변 등의 공간에 공공정원을 조성하고 옥상녹화, 구조물 녹화, 가로수종 재선정 및 가로녹지연결 등 도시경관의 관리지역을 녹화 · 녹지 정책과 통합관리

나. 생활방식을 고려한 지역 공원 특화

○ 건강공원, 반려동물 공원, 문화축제공원, 생태공원 등 사회문화적인 시민의 요구와 시대변화에 대응하는 다양한 주제공원의 조성과 함께 지역의 대형공원과의 연계 및 주거지역의 접근성 확보

○ 시민의 치유 및 건강, 심리안정 등을 위한 도시림을 마련하고 도심지 내 공원을 도시농업지구로 지정하는 등 주민 맞춤의 공원녹지를 계획하고 참여형 커뮤니티 공원 조성

○ 주민워크숍 등을 활용한 마을 내 주민주도형 공원 계획설계를 수립하고 보호수 및 노거수, 녹음지, 유휴부지 등의 기존 녹지지역을 유지 활용한 공원 조성사업 진행

다. 도심지 내 다양한 경관 관리

○ 지역 내 산업단지, 자연환경, 공업지 등의 부지에 대해 기능적이고 환경적인 공원녹지의 조성과 함께 주변 지역과 연계가 가능한 경관축을 형성하여 도심지 내 질 높은 녹지 디자인 제공

○ 쾌적하고 매력적인 디자인 이미지를 활용하여 공원에 도입하고 전망과 조망을 위한 경관관리의 지표 및 지점을 조사 검토하여 공원녹지의 관리와 도시 개발에 활용

○ 도심지에 위치한 역사·문화적 자원요소와 결합한 공원녹지의 경관을 새롭게 구축하고 지역민과 기존의 공간과 연계하여 시민들이 이용하는 차별화된 공원의 이미지 형성

3.2. 도시 개발·정비형으로서의 생태공원녹지

3.2.1. 기후변화에 대응한 스마트 기술 시스템 기반 구축

가. 저탄소 녹색도시 조성을 위한 기술 도입

○ 탄소중립도시를 위한 배출원별 발생량 DB구축을 통해 녹색산업을 기반으로 한 도시 개발 및 정비가 이뤄지도록 도모

○ 저탄소형 고부가가치 산업 육성을 위한 저탄소형 산업 구조 전환 및 지속적인 연구개발 등의 지원을 통한 광융합 기반 녹색산업 계획 방향성 제시

나. 스마트 기술을 도입한 스마트 공원관리시스템 형성

○ 4차산업에 따른 IoT, AI 등 스마트 기술을 활용한 정보수집시설, 관련통신망, 통합운영센터를 설치함으로써 기술기반 시스템 마련하여 운영하고, 정기적인 생태조사를 바탕으로 도시공원의 생물서식환경 지표 모니터링

○ 스마트 기술에 따른 빅데이터 기술 도입을 바탕으로 녹지 네트워크 연결 체계와 입지·관리의 최적화를 위한 연구가 시행되어야 하며, 형성된 네트워크 체계 속 모니터링을 통한 녹색인프라의 경관, 생태, 재해저감 기능 향상 도모

다. 저영향개발(LID : Low Impact Development) 기법을 적용한 도시 관리

○ 기후변화로 인한 광주의 여러 지역의 수해 지역 내 환경기반 조성을 위해 저영향개발(LID) 기법을 활용한 도심 내 물 순환 기능을 개선하도록 공원녹지계획지침 수립 및 진행

○ 기존의 도로, 주차장 등 공공시설의 저영향개발(LID) 기법을 적용한 개조방식을 도입하여 도시 재정비가 진행될 수 있도록 하며, 공원조성계획 수립 시 저영향개발요소 의무화

○ 또한, 도심에서 빗물을 재활용한 빗물정원(rain garden)의 요소 도입과 재생에너지 복합 시설화, 마을 만들기와 같은 주민참여형 사업과 연계하여 저영향개발요소 보급 유도

〈 그림 3-61 〉 물순환 선도도시 개념도

3.2.2. 도시개발사업과 연계한 공원·녹지 우선 정책 실현

가. 공원·녹지 우선 도시계획 및 관리

○ 도시계획 및 관리체계 수립 시, 공공건물 건립 시 숲건물, 외벽 녹화 수직정원 등 가이드라인 제시 등과 같은 입체계획을 통해 동일한 부지 내 도시계획시설을 함께 결정하여 토지의 효율성과 녹지시설 해소방안 모색

○ 도시 생태적 자원 가치가 중요한 공원녹지 보전을 통해 무분별한 개발사업 확산을 방지하도록 하고, 구도심·저소득층 밀집 거주지역 내 생활권 공원 재정비를 통해 현재 개발사업으로 인한 녹지 감소 지역을 중심으로 대비책 마련

나. 생활권역 녹색복지 실현을 위한 생태순환형 도시계획

○ 생활권역 중 건축물 옥상 공간을 활용한 옥상녹화 보급 활성화를 통해 자투리 공간의 활용성을 높이고 생활 속 향유할 수 있는 녹지 공간 마련

○ 관광지 및 유적지 진입로, 옹벽 등 생활 내 녹지지역 확보하고, 도시시설에 시설별 특성에 맞는 녹화를 진행하여 걷고 싶은 친환경 녹색거리 조성

○ 푸른길공원, 제1순환도로 가로녹지, 광주천 천변길 등과 같은 시가화지역 내 생활권 주변을 중심으로 선형적 형태의 보행자 친화도로 중심의 녹지 공간 계획 수립

3.2.3. 시가지 내 경관 위해요소 재정비 및 대책 방안 마련

가. 시가지의 배경을 이루는 산지형 녹지 및 수변형 경관을 활용한 대책 방안 마련

○ 광주의 대표적인 우수한 경관자원인 무등산, 영산강, 광주천 등 이와 인접한 지역에서 위치한 주요 조망거점과 통경 축을 확보하고, 지역민의 접근성이 확보될 수 있도록 주변 오픈스페이스와의 연계를 고려하여 시가지 경관과 도시 주변 자연경관과의 단절 최소화

○ 시가지 내부 산지형 녹지경관의 보존과 육성을 통해 산지능선의 자연스런 흐름을 저해하는 건축물 높이 유도, 무등산 자락의 경관을 저해하는 색, 디자인의 건축물이나 광고물 억제, 구릉지에 보행자를 위한 휴게공간 정비 등 녹지 네트워크화 노력

○ 영산강, 황룡강, 광주천 등을 중심으로 하천의 규모, 자연성, 유하지역의 특성을 고려한 수변구역별 건축물 높이 및 스카이라인, 입면적, 입면차폐도 기준으로 관리하고 통경축과 바람길을 고려한 수변형 경관 관리

나. 주택시가지의 생활 편리성과 조화를 이룬 경관형성

○ 기 책정된 지구단위계획 등과 연계한 시가지 정비

- 주거지 경관의 특성인 획일적이고 단조로운 경관을 개선하기 위해 시각적 개방감을 최대한 확보하기 위한 다양한 방안 검토 및 녹화 사업과의 연계 방향성 설정 등 고밀도 주택지 경관 관리

○ 기반시설이 부족한 노후 단독주택지역이 정비사업 등을 추진할 때 주거지의 근본적인 환경개선이 이루어질 수 있도록 자연지형을 최대한으로 고려한 지형 순응형 개발을 통해 주변경관 및 주거지 특성을 바탕으로 도심 보행 네트워크 정비, 도심쉼터, 소규모 도시정원 사업 등 느린 경관(Slow Landscape) 사업의 지원 등을 활용한 주거지 체질 개선 추진

3.2.4. 공원녹지 서비스 소외지역과 연계한 녹지공간의 질적 확충

가. 도시 전체에 대해 확대된 공원개념 적용

○ 기존의 도시 공간에서 실현된 공원개념을 도시공간의 전체적인 구조에 생명과 소통, 배려의 개념을 적용함으로써 주요 환경요소들의 수준을 향상시키고 고립된 공원들을 도시기능과 연계하여 지역의 회복 도모

○ 도시개발과 정비사업을 진행할 시 조사된 공원 서비스 3,4등급을 기준으로 공원녹지 소외 지역과의 연계를 통한 통합적인 공원녹지 확충 방안 마련

나. 공원서비스 소외지역에 대한 광역 공원녹지계획 적용을 통한 형평성을 지닌 확충 방안 수립

○ 자치구별 상이한 차이를 보이고 있는 공원 서비스 수준을 파악하기 위한 공원 서비스 수준 계획 지표 마련을 통한 고립된 녹지 공간 및 소외지역 대책 마련

○ 공원서비스 소외지역에 대한 개발 예정지인 금호타이어 이전부지, 일신·전남방직 이전부지, 마륵동 탄약고 이전적지 일원, 군 공항 이전적지 등 활용연계 방향성 검토

3.3. 시민참여로서의 능동형 공원녹지

3.3.1. 시민의 쾌적한 생활환경 조성을 위한 함께 만드는 자연환경

가. 모두가 함께하는 야생생물 보호 활동 전개

○ 야생생물 보호사업 및 밀거래, 밀렵의 단속강화와 더불어 피해예방 시설 설치와 부상 야생동물 전문구조 치료 기관 선정 및 구조 치료 비용 지원

○ 보호인식 제고 및 홍보활동을 강화하여 야생동물 보호를 통한 건강한 자연생태계 균형을 유지함으로서 시민들에게 쾌적한 자연환경 및 생활환경 조성 도모

나. 주변환경과 조화로운 가로경관 및 시가지경관의 관리

○ 일반적 시가지 경관의 문제는 주변과의 조화를 고려하지 않는 건축물 디자인에 의한 것으로 디자인 수준을 향상시킬 필요가 있으며 이질적인 경관을 형성하고, 주변 지역과의 소통을 단절시키는 나홀로 아파트 등의 건설 지양

○ 시민과 협동을 통한 연도 및 도로공간의 정비와 지역특성을 활용한 거점경관 관리

3.3.2. 시민참여 유도를 통한 공원녹지 기반 구축

가. 주도적인 주민참여를 위한 녹화 보급

○ 향후 주민들은 녹화를 실제로 접하고 느끼는 주체로서 원하는 녹화를 스스로 가꾸고 만들 수 있도록 도시 숲 가꾸기 리더 육성과 운영 프로그램 실시

○ 푸른길공원의 시민 현수 및 가족, 단체를 위한 정원 조성

○ 문화예술행사와의 연계된 문화적 도시녹화 이벤트 추진

○ 시가화지역내 생산녹지 공유화와 주민참여에 의한 이벤트 마련

나. 모든 시민이 함께하는 자연환경을 이용한 프로그램 만들기

○ 광주천의 생태계를 복원하고 시민들이 숨쉬고 자연을 느낄 수 있는 도심 속 공간으로 생태복원을 하여 돌길, 모래길, 바람길, 텃밭 등을 조성, 자연을 체험할 수 있는 '그린 체험장' 및 '체험학습장' 조성

○ 무등산, 광주천변, 자연생태공원 등을 이용한 도심 속 자연공간에서 자연과 함께 할 수 있는 시민 참여형 환경축제를 개최하여 광주의 대표적인 환경축제 발전

3.3.3. 시민 모두가 만들어가는 공원녹지

가. 초록도시 광주를 위한 거버넌스 육성

○ 공원녹지의 이용활성화를 위하여 기존의 활용상태 및 미래 수요 분석을 바탕으로 공원녹지 이용프로그램 수립을 위한 시민을 대상으로 다양한 공원 활동(시설) 아이디어 공모 및 생태체험, 스포츠 공연 등 다양한 공원 프로그램 도입

○ 자치단체 (수목과 일반시설관리) + 공원녹지 관련 비영리단체(이용프로그램) + 주민그룹, 동호회 협의체(지정된 공원 내 특정시설)를 통한 초록도시 광주 거버넌스와 함께 공원운영전략 수립

○ 푸른길공원 탐방지원센터 운영 시범사업 및 일곡공원 농업생태공원지구 등 공원을 거점으로 하는 새로운 주민활동과 사회적 자본을 발굴하여 공원녹지 거버넌스로 육성 등 공원 거버넌스 모델 사업을 통해 공원운영 방향 모색

나. 공원을 통한 사회적인 일자리와 경제적 의제 도출

○ 시민 가드너, 어린이공원 놀이가이드 등 공원녹지 관련 사회적 자본 육성과 더불어 도시농업마스터, 공원해설사, 도시 숲 해설사 등 공원녹지기반의 활동을 조직화하여 공원녹지 거점의 사회적 자본 육성

○ 주차료 수입이 발생하는 공원운영에서 지역주민 녹색일자리 창출

○ 민간 위탁형 공원 수익사업 검토(파크레스토랑, 카페, 캠핑장, 꿈의 놀이터 등)

다. 시민이 주도적으로 가꾸는 문화정원도시 실현

○ 자치구별 지방정원 지정과 지원(관련 조례제정과 도시정원 전담부서 설치)

○ 도시재생지역과 정원협정제도 도입

○ 공공정원 조성관리의 거버넌스화

- 정원지원센터, 초록도시 거버넌스, 마을 공동체 지원센터 협력구조 마련
- 시민 가드너 양성 아카데미에 의한 인증제도 운영
- 자치구별 시민가드너 100명 육성

3.3.4. 저탄소 녹색 도시 조성을 위한 함께하는 에너지 절약

가. 기후변화 대응에 따른 저탄소 시범도시 조성

○ 산업단지 및 기후변화에 따른 주변 오염물질의 환경위해성을 완화시키는 녹지를 형성하고 녹색개념을 적용한 도시공간의 창출로 삶의 질 제고 및 도시열섬 현상에 대응하는 바람길 확보방안 마련과 더불어 기후변화에 대응하는 교육, 홍보 인프라 기반 구축 실시

나. 시민참여 유도를 통한 기반 구축

○ 온실가스 저감을 위해서는 지역의 여건과 특성에 맞는 공원 개발과 공원 프로그램 개발 및 공원관리 조례제정 등을 통한 에너지 저소비형 도시구조의 전환 필요

○ 기후변화에 대한 인식을 높이고 온실가스 저감 목표에 대한 공감대 형성을 위한 교육과 홍보, 에너지절약 운동 시민참여 등 적극적 추진

다. 친환경적 도시 교통체계를 위한 공원녹지와의 연결 방안 마련

○ 녹도 연결 등 보행환경 개선을 통해 증대된 보행교통에 대한 탄소저감과 보행과 연계되는 대중교통 이용 증대를 통한 탄소 발생 저감

○ 도시미관 저해요소가 되는 구조물을 찾아 예술작품으로 설치함으로서 미관을 개선하고 시민들이 즐겨 찾을 수 있는 공간 조성

○ 광주의 하천변과 녹도에 설치되어 있는 자전거 도로를 개선하여 자전거 이용 시민 붐 조성을 위한 각종 활성화 프로그램 개발

3.4. 지속가능한 네트워크로서의 푸른 공원녹지

3.4.1. 생활권 공원녹지 서비스 수준 강화

가. 기존의 생활권역 중심으로 자리하고 있는 공원의 지속가능성 도입

○ 형평성을 지닌 공원녹지 체계 마련을 위해 기존에 형성된 공원을 중심으로 연계하여 범지구적 선형적 형태의 공원녹지 연결 체계 확보

○ 기존의 녹지 중심의 역할을 하고 있는 광주광역시 내 공원 및 녹지 서비스 1,2등급을 유지하는 외곽지역과 녹지가 양호하고 비오톱 등급이 높은 공원녹지를 중심으로 생활권 속 생활인프라와 연계하여 공원녹지 인프라의 복합화 추진을 통한 녹지공간의 지속가능성 확보

나. 일상생활 공간에서 시민이 실감하는 공원녹지 실천사업

○ 도보로 10분 이내에 공원에 접근할 수 있는 1마을 1공원 실현
- 일상생활에서 활용 가능한 도보권 공원정비와 조성
- 어린이공원에 생활권 단위의 생태놀이터 및 커뮤니티 공원의 개념을 도입

○ 가족친화형 공간을 도입하여 가족 중심형 공원시설 및 프로그램 우선적으로 실현하여 여러 세대가 공유하는 공간으로서의 지속가능한 녹지 공간 실현

다. 시민 생활권 주변의 동네 공원의 확충

○ 각 자치구별 위치한 문화, 역사자원과 연계한 일상생활형 녹지 확충 방안 마련을 통한 지역별 균형적인 공원녹지 접근성 확보

○ 도시재생과 연계하여 공공청사 주민센터, 커뮤니티센터, 작은 도서관, 문화센터 등과 같은 생활정원과 생활권 공공정원 조성 방안을 통한 도시와 마을활성화 방안 제고

3.4.2. 지역 특성을 활용한 지속가능한 녹지

가. 도심부의 역사문화공간의 관리

○ 국립 아시아문화전당역과 신축 건축물 입면녹화를 활용한 인접지역과의 보행-녹지 네트워크 구축

○ 도심재생과 연계한 경관구조 정비 : 공원, 가로녹지, 연결녹지 확보

○ 지구단위계획과 연계한 느린 경관(Slow Landscape) 사업
- 도심 보행 네트워크 경관정비, 도시쉼터사업, 소공원 도시정원 사업

○ 아시아문화중심(ACC)와 사직공원~양림지구~광주공원을 잇는 광주의 역사전통 및 문화특성에 의해 시민이 애착을 갖는 곳으로 도시재생사업, 다양한 문화·관광사업과 연계하여 문화수도로서 역량 표출

나. 공업지 공간 활용하기

○ 산업단지 리모델링을 계획하여 오픈스페이스 확보, 식재 유도 및 안전하고 쾌적한 보행공간의 창출

○ 산업단지 내부의 주요 간선가로에서 중·원경의 하천, 산지 및 공원녹지, 주택지 등과 시각적 연계성 및 조화

○ 수변과 인접한 공장부지에서 오픈스페이스 확보 및 녹화 추진

3.4.3. 자연친화적 녹지 공간 마련

가. 하천의 스카이라인 및 바람길 관리

○ 조망에 대한 통경축과 바람길을 고려하여 영산강, 황룡강, 광주천 등의 주요 하천의 인접부지에 건축물의 건설을 지양하고 하천 경계의 녹지부분을 확대하여 경관관리 및 활용방안 마련, 주변 공원녹지와의 연계

○ 시가지의 조망, 건물 및 도보길 등의 바람길 형성에 있어 시민들에게 제공하는 공원의 서비스 질을 고려하고 개방적인 자연경관의 보호를 위해 하천경계의 경관관리구역 범위와 연계되는 경계공간 활용

나. 수변공간 및 산지 공간과의 연계를 통한 공원 서비스 확보

○ 중심 주거지와 접근성이 좋은 친수구역 내 주변에 공원과 하천 숲을 조성하여 레크레이션 활동, 문화체육 활동 등 시민들이 이용 가능한 공원녹지 서비스 제공

○ 수변 및 산지 주변의 경관관리를 위해 주변 지역과 연결이 가능한 녹지를 조성하고 하천과 산지의 공간을 보전 및 활용을 통해 녹지축 형성

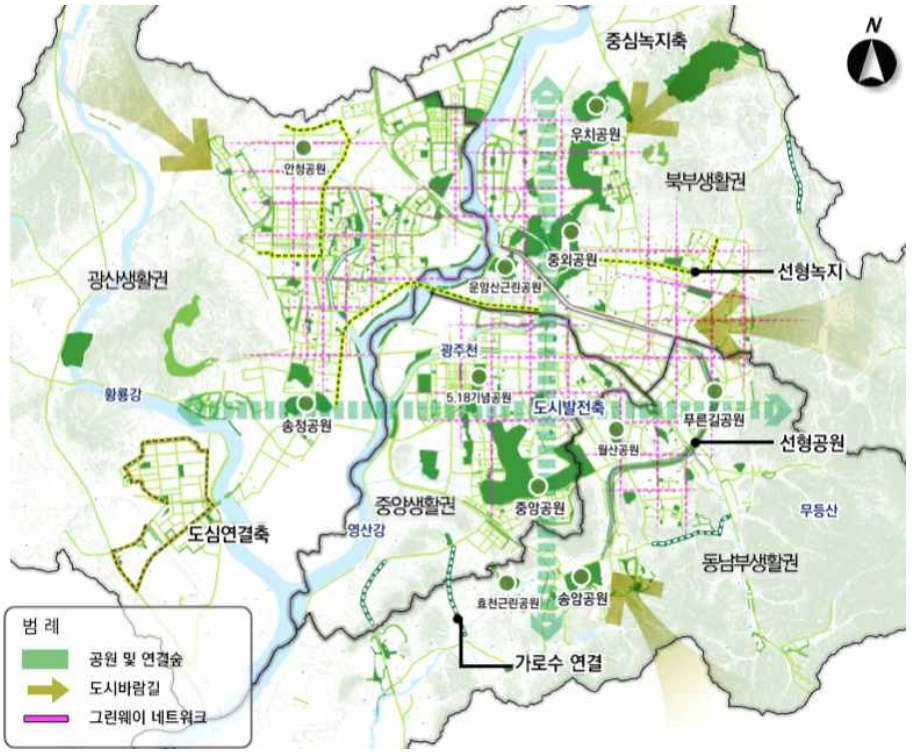
3.4.4. 공원 서비스의 확대와 네트워크 연결

가. 공원녹지의 양극화 완화와 연결

○ 양적 녹지의 생활권 공원의 확보와 더불어 도시기반 시설로서의 경관관리, 접근성 확보, 시설유지관리 등의 질적 차원의 공원녹지를 조성하여 도시 내 수변녹지 연결, 공원녹지 연결, 녹도 연결 등의 다양한 형태의 네트워크 확보

○ 공원 서비스 소외지역을 우선으로 미집행된 공원, 훼손된 녹지 서비스 등을 확충, 유지 관리하여 도시의 전체적인 녹지 경관과 공간의 연속성을 제공하고 지역별 균형 있는 공원녹지 마련

○ 도시 내 자연녹지와 생산녹지의 시가화계획 과정 중 시가지 주변 보존녹지의 생태를 보존하고 중심지 녹지를 확보하여 공원녹지 공간의 파편화를 방지하고 시민수요를 반영한 특화, 맞춤 공원계획 수립



〈 그림 3-62 〉 공원녹지 네트워크 구상도

나. 질적 공원지표의 개발을 통한 공원녹지 서비스 수준 향상

○ 공원녹지의 수요 및 만족도 조사를 통해 시민의 의견을 수렴하여 기 조성된 공원의 형태와 이용행태를 확인하고 필요 요소를 파악하여 광주 전반의 공원녹지의 문제점 파악

○ 하천 및 산지 주변의 자연환경과의 연결, 새로운 라이프 스타일 및 문화적 수요에 대응하는 공간 조성 등 주제 특화의 다양한 형태의 공원녹지 개발을 통해 서비스 수준 향상

3.4.5. 유원지 계획

○ 도시계획으로 관리되고 있는 유원지는 지산유원지와 어등산유원지 2개소가 있으며, 또한 도시공원으로서 북구의 우치근린공원 내 패밀리랜드와 중외근린공원의 어린이대공원지구가 유원지와 유사한 기능을 수행하고 있음

○ 현재 지산유원지는 일부 부지가 사업부진으로 인하여 20년 이상 장기미집행되어 광주광역시 고시 제2020-253호(2020. 7. 1.)로 실효·고시됨에 따라 이를 수용하여 면적축소 조정

- 변경내용 : 0.819㎢ → 0.661㎢

3.4.6. 공원녹지 계획

○ 시민의 생활환경을 풍요롭게 하고 윤택하게 하는 매력적인 도시 구현을 위하여 근린공원 등의 생활권 공원과 지역의 역사, 문화, 특성을 반영한 주제공원의 도시공원 확충계획 수립 및 기존 공원 정비

- 종전 도시기본계획 수립에 따른 공원확충계획 중 10년 이상 도시관리계획으로 현실화되지 않고 존치되어 있는 공원에 대하여 여건변화에 따라 변화된 내용을 검토하여 정비
- 새로운 라이프 스타일 및 문화적 수요에 대응하는 공간 조성 등 주제 특화의 다양한 형태의 공원조성을 위하여 공원유형 변경(근린공원 → 도시생태공원, 문화공원), 공원 통폐합
- 기존 공원과 연계된 시설을 포함한 공원면적 확장, 공원서비스 소외지역 해소 등을 위하여 공원 확충
- 20년 이상 장기미집행으로 인하여 실효됨에 따라 폐지 또는 면적축소된 도시공원 현황과 개별법에 의한 개발사업 승인 등으로 인하여 이미 도시관리계획으로 결정된 도시공원 반영

○ 2030년 도시기본계획의 전체 공원면적 28.70㎢에서 금회 도시공원 확충 및 기존 공원 정비계획(공원 실효고시 및 개발사업 승인 등으로 인하여 도시관리계획으로 기 결정된 공원 포함)을 반영하여 2040년 전체 공원면적은 22.76㎢임

○ 향후 민간공원특례사업에 해당하는 공원시설의 면적축소 조정, 공원실효, 시가화예정용지의 개발사업 추진에 따라 확보될 공원시설 등을 고려하여 2040년 공원지표상 공원지정면적을 22.50㎢로 조정하여 제시하며, 시가화계획시 시가지 주변 보존녹지의 생태를 보존하고 중심지 공원녹지를 확보하여 공원녹지 공간의 파편화를 방지하고 시민수요를 반영한 특화, 맞춤 공원계획 수립

가. 기존 공원확충계획 중 10년 이상 도시관리계획으로 현실화되지 않고 존치되어 있는 공원 정비

○ 「2030년 광주광역시 공원녹지기본계획(2017.12, 광주광역시)」 수립에 따라 타당성 검토를 통해 공원확충계획에서 제외된 공원을 반영하여 공원확충계획에서 제외

- 중흥(북구 중흥산) 근린공원, 공항GATE 문화공원, 광주시민의숲 산림휴양공원 : 1.894㎢(3개소)

○ 기존 공원확충계획 중 현재 운영 중인 시설입지 지역(학교부지, 정수장, 하수처리장, 폐기물처리시설, 수목원 조성 중으로 공원으로 지정불가 시설), 개발사업구역내 토지이용계획과 상충되는 지역 등에 계획하여 현실적으로 조성이 불가능한 공원에 대하여 공원확충계획에서 제외

- 용연정수장 도시생태공원, 광주하수처리장 도시생태공원, 덕남정수장 도시생태공원, 광주폐기물처리시설 도시생태공원, 송대하수처리장 도시생태공원, 31호광장 근린공원, 양림산역사공원, 시립수목원 산림휴양공원 : 2.948㎢(8개소)
- 황룡강대상 근린공원 : 0.680㎢ → 0.482㎢(감 0.198㎢)

  ⇨ 기 개발지(공동주택 등 기건축물 입지) 및 광주송정역 KTX지역경제거점형 투자선도지구 지정(국토교통부고시 제2021-246호, 2021.3.19.) 개발계획(황룡강변 완충녹지 계획)을 반영하여 해당 부지를 확충계획에서 제외

○ 시가화예정용지 내 소규모 산발적으로 확충계획한 공원에 대하여 향후 개발사업에 따른 개발계획의 유연성 확보를 위해 공원확충계획에서 제외

- 금호동1 근린공원, 금호동2 근린공원, 벽진1 근린공원, 벽진2 근린공원, 종축장 근린공원, 서광주 근린공원, 무진 근린공원, 하완 근린공원, 상완 근린공원, 도천1 근린공원, 도천2 문화공원, 도천3 근린공원, 산월 근린공원 : 0.540㎢(13개소)

나. 주제 특화의 다양한 형태의 공원조성을 위한 공원유형 변경 및 공원 통폐합

○ 송산공원 : 근린공원 → 도시생태공원

- 도심외곽에 생태적인 여건 이용성 등을 고려하여 생물다양성 증진과 더불어 시민의 생태체험과 학습 도모
- 공원기능 수행이 어려운 하천구역 제척을 통한 경계조정 : 0.598㎢ → 0.355㎢(감 0.243㎢)

○ 우치공원 : 근린공원 → 주제공원

- 노후화된 시설정비 및 특화된 테마공원(현재 패밀리랜드 입지)으로 리뉴얼

○ 중외공원 : 근린공원 → 근린공원, 문화공원

- 중외공원 중 비엔날레지구와 어린이대공원지구는 아시아예술정원 조성사업이 추진 중이며 아시아예술정원 리뉴얼을 통한 자연과 문화를 담은 문화공원 조성
- 근린공원 2.110㎢ → 근린공원 1.585㎢, 문화공원 0.525㎢

○ 아시아전통문화역사공원(역사공원)을 광주공원(역사공원)으로 통폐합

- 공원유형이 역사공원으로 동일하며 연접하고 있어 단일 역사공원으로 관리
- 아시아전통문화역사공원 0.002㎢, 광주공원 0.047㎢ → 광주공원 0.049㎢

다. 도시공원 신규 확충

○ 기존 공원과 연계된 시설을 포함하여 공원면적 확장

- 광주교도소역사공원 면적확장 : 0.050㎢ → 0.088㎢(증 0.038㎢)

⇨ 옛 광주교도소의 역사성을 보존하기 위해 지정된 공원으로서 주변의 옛 교도소부지를 추가로 포함하여 정의와 민주주의, 인권 교육의 장소로 활용하기 위한 민주·인권 기념공원 조성

○ 공원서비스 소외지역 해소 등을 위하여 도시공원 확충

- 선교공원(수변공원) 신설 : 0.040㎢

⇨ 선교제 수변공간을 활용한 복합 호수공원으로 조성하여 개발제한구역 주민들에게 여유로운 휴식공간 제공과 주민들의 삶의 질 향상

- 각화제공원(수변공원) 신설 : 0.084㎢

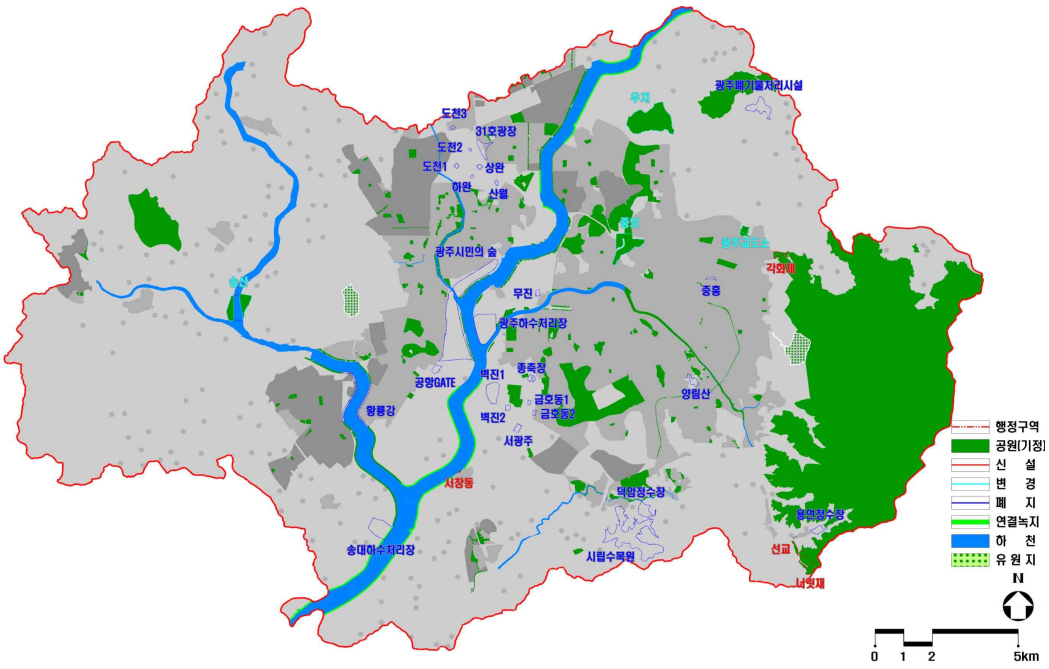
  ⇨ 각화제 주변 경관 보전·관리 및 기 설치된 시설(수변데크, 쉼터, 무돌길, 광장 등)을 활용한 친수공원 조성으로 주민들에게 휴식 및 여가공간 제공 등 인근 주거지역(각화동)의 공원서비스 소외 해소

- 너릿재공원(도시생태공원) 신설 : 0.242㎢

  ⇨ 기 설치된 시설(생태놀이터, 숲 체험시설, 산책로, 치유의 숲의 유아숲공원)을 활용하고 숲과 빛이 조화를 이루며 치유와 휴양 및 체험이 가능한 생태공원 조성으로 시민들에 도시숲 휴양공간 제공

- 서창동 반려동물공원 신설 : 0.004㎢

  ⇨ 지자체가 정하는 조례공원(반려동물공원)을 신설하여 주제공원에 다양성 및 시민의 요구도에 만족시킬 수 있는 공원 조성



〈 그림 3-63 〉 공원녹지계획도

3.5. 계획지표

〈 표 3-185 〉 단계별 공원 지표 설정

지표	단위	현황	목표년도			
		2020	2025	2030	2035	2040
인구수	만명	147.1	145.0	148.0	149.0	150.0
공원지정면적	㎢	19.03	19.58	20.72	21.61	22.50
1인당 공원지정면적	㎡/명	12.9	13.5	14.0	14.5	15.0
공원조성면적	㎢	8.84	15.79	18.00	20.25	22.50
1인당 공원조성면적	㎡/명	6.0	10.9	12.2	13.6	15.0
공원조성률	%	46.5	80.6	86.9	93.7	100

제8장 방재 및 안전

1. 현황 및 여건 분석

1.1. 광주광역시 재난안전 현황

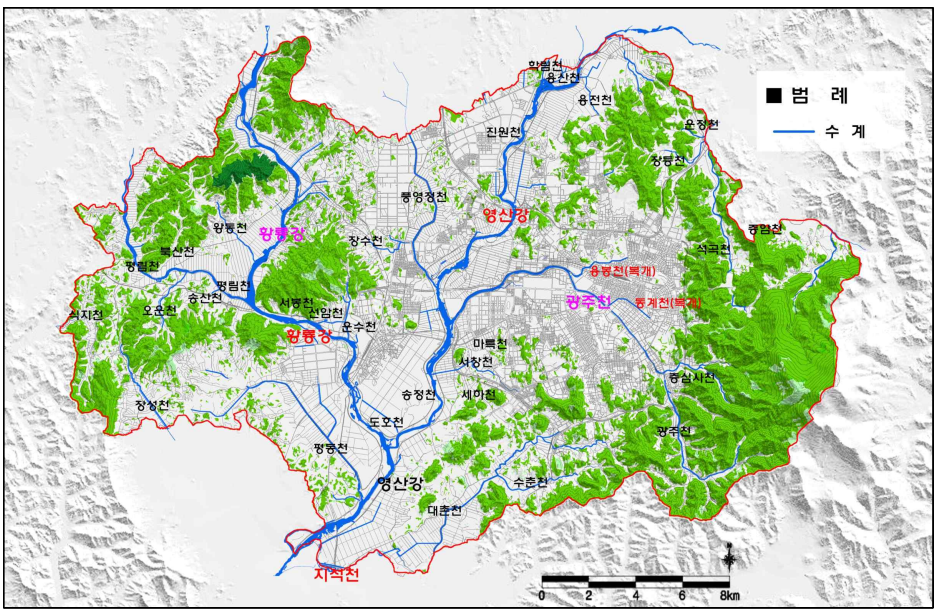
○ 광주광역시 지역공간 취약성

- 광주광역시 수계는 영산강 수계에 해당하며 국가하천 3개소, 지방하천 33개소, 기타하천 22개소 총 58개소의 하천이 광주광역시에 걸쳐 흐르고 있고, 최종적으로 영산강으로 합류

〈 표 3-186 〉 광주광역시 하천 현황

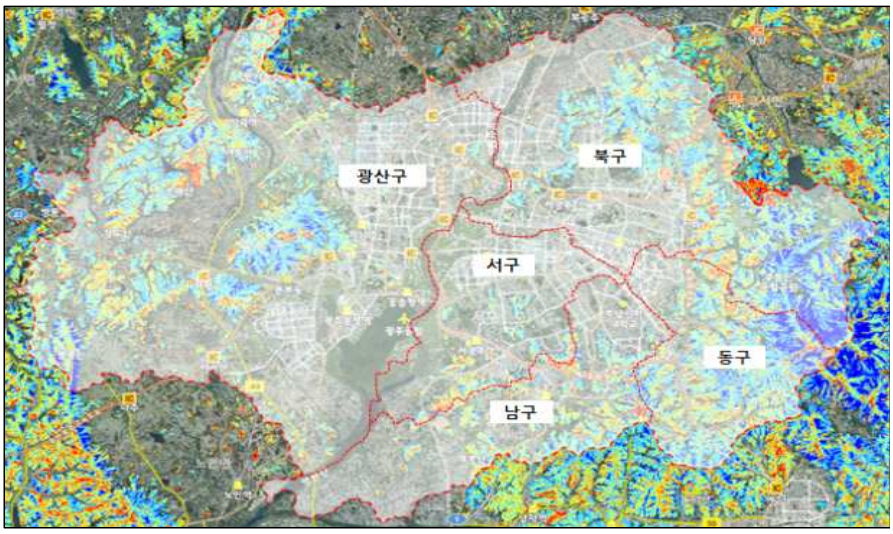
구분	하천수(개소)	하천연장(㎞)	제방개수(㎞)			
			요개수(㎞)	기개수(㎞)	미개수(㎞)	개수율(%)
계	58	254	442	6	64	85.3
국가하천	3	43	67	67	-	100.0
지방하천	33	167	288	254	34	88.2
기타하천	22	44	87	57	30	64.8

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020



〈 그림 3-64 〉 광주광역시 하천 현황도

- 하천에 대한 재난 및 예방대책은 하천정비계획과 연계하여 지속적인 정비가 추진되고 있으나 향후 기후변화 적응대책과 연계하여 강수량, 우기일수, 단기간 집중호우에 대한 위험성이 높으므로 하천정비에 대하여 예방대책 필요
- 지형으로 인한 취약성은 산사태정보시스템 분석 결과 광산구 내왕산일대, 북구의 덕봉산일대, 남구의 매봉산일대에 풍수해 발생 시 산사태 위험이 있으며, 산사태가 직접적으로 발생하지는 않았지만, 취약지역 1등급으로 선정된 지역에 대해서는 지속적인 안전점검, 예방공사 등의 대책 마련이 요구됨

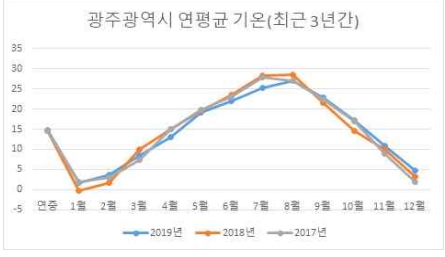


자료 : 산사태정보시스템(산림청)

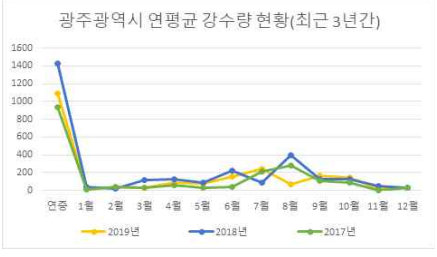
〈 그림 3-65 〉 광주광역시 산사태 위험지역 분석

○ 광주광역시 기후 현황

- 여름에 북태평양 동부에 중심을 두고 그 세력을 아시아쪽으로 확장하는 북태평양 고기압의 영향으로 무더우며, 초여름과 늦여름에는 장마기가 있어 호우가 많이 발생
- 연중 강수총량은 936.6mm로 전년도보다 545.7mm 감소하였으며 8월 강수량이 280.5mm로 가장 많은 비가 내림
- 태풍은 연간 1~2회 영향을 미치며, 봄과 가을에는 중국에서 이동하는 이동성고기압의 영향으로 건조하나 맑은 날이 많음



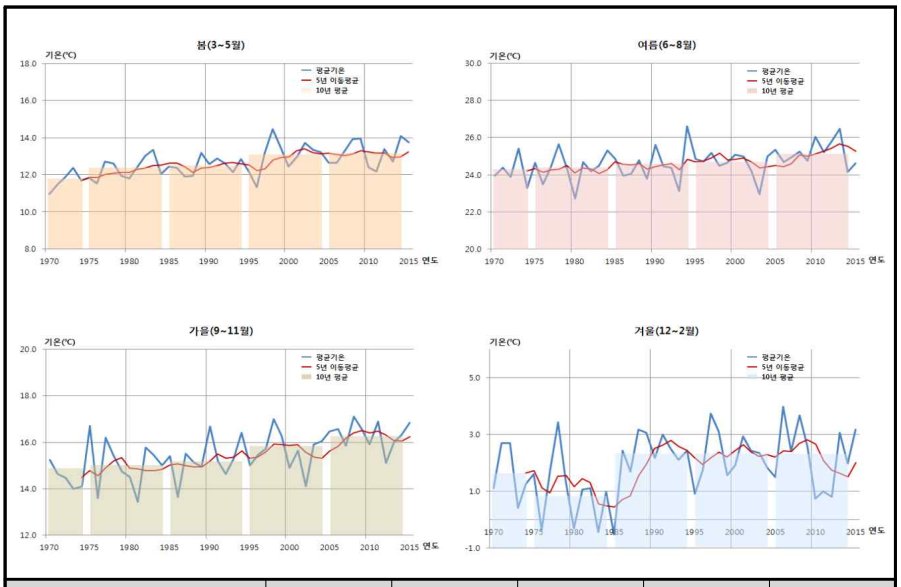
〈 그림 3-66 〉 연평균 기온 현황(최근 3년간)



〈 그림 3-67 〉 연평균 강수량 현황(최근 3년간)

○ 광주광역시 기온 현황

- 광주광역시의 기온은 지난 46년간(1970~2015년) 연평균 0.041℃씩 기온이 상승
- 계절별 추이를 살펴보면 봄은 0.06℃, 여름은 0.01℃, 가을은 0.04℃, 겨울은 0.05℃ 상승하여 계절적 온도 상승로 인한 영향 가능성이 있음



연별, 계절별 평균기온 변화율(1970~2018년)	연	봄	여름	가을	겨울
	+0.04℃/년	+0.06℃/년	+0.01℃/년	+0.04℃/년	+0.05℃/년

자료 : 광주광역시 제2차 기후변화 적응대책세부시행계획(2017년)

〈 그림 3-68 〉 계절별 평균기온(1970~2018)

1.2. 자연재난 발생 현황

○ 풍수해

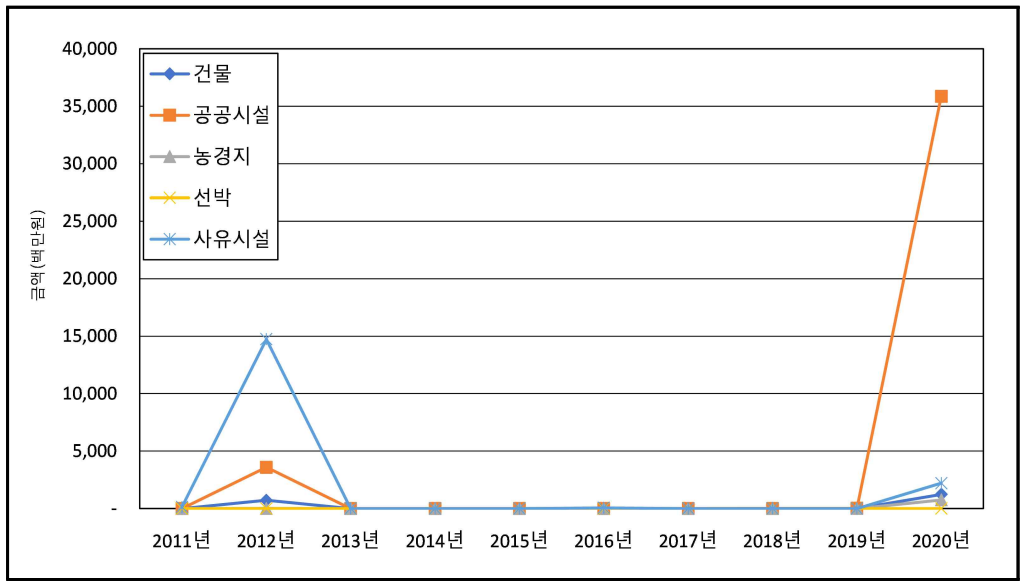
- 광주광역시 풍수해 현황은 「재해연보(행정안전부, 2020)」에 따르면 최근 10개년간(2011~2020년) 연평균 피해액은 약 59.4억원인 것으로 조사됨
- 2020년도를 기준액으로 2020년, 2012년, 2011년 순으로 큰 재해가 발생한 것으로 조사됨
- 또한, 기간별 재해발생현황을 살펴보면, 피해액 1, 2, 3순위인 2020년, 2012년, 2011년 집중호우 및 태풍으로 인한 피해가 주요 원인이었던 것으로 조사됨
- 광주광역시의 호우와 태풍에 의한 피해는 6~9월 사이에 주로 발생하며, 태풍보다는 집중호우로 인한 피해가 많이 발생

〈 표 3-187 〉 연도별 풍수해 발생 현황

구 분		단위	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
이재민		명	1	123	-	-	-	-
인 명		명	-	2	-	-	-	-
침수면적		ha	-	-	-	-	-	-
건물	유실·전파	동	-	6	-	-	-	-
	반파	동	-	34	-	-	-	-
	침수	동	1	20	-	-	-	2
	소계	동	1	60	-	-	-	2
	피해액	천원	616	725,236	-	-	-	1,143
선 박		톤	-	-	-	-	-	-
	피해액	천원	-	-	-	-	-	-
농경지		ha	-	0.58	0.25	0.01	-	-
	피해액	천원	-	6,780	1,999	83	-	-
농작물		ha	41.74	1,383.74	91.56	24.97	-	7.97
공공시설		개소	-	375	-	-	-	-
	피해액	천원	-	3,585,788	-	-	-	-
사유시설피해액		천원	127,984	14,738,939	-	-	-	62,680
계		천원	128,600	19,056,743	1,999	83	-	63,823

구 분		단위	2017년	2018년	2019년	2020년	평균
이재민		명	-	-	-	1,680	180
인 명		명	-	2	-	3	1
침수면적		ha	-	-	-	-	-
건물	유실·전파	동	-	-	-	2	1
	반파	동	-	-	-	19	5
	침수	동	4	22	-	838	89
	소계	동	4	22	-	859	95
	피해액	천원	2,366	19,887	-	1,236,300	198,555
선 박		톤	-	-	-	-	-
	피해액	천원	-	-	-	-	-
농경지		ha	-	-	28.98	49.72	7.95
	피해액	천원	-	-	2,719	756,765	76,835
농작물		ha	35.32	10.97	1,174.27	1,366.26	413.68
공공시설		개소	-	2	18	488	88
	피해액	천원	-	8,354	21,880	35,855,949	3,947,197
사유시설피해액		천원	-	176	1,877	2,210,308	1,714,196
계		천원	2,366	28,416	26,476	40,059,322	5,936,783

자료 : 재해연보(행정안전부)



〈 그림 3-69 〉 연도별 피해액 현황

〈 표 3-188 〉 기간별 풍수해 발생 현황

연 도 (호우발생월일)	이재민 (인)	인명 피해 (인)	침수 면적 (ha)	피 해 액(천원)					비고
				건물	농경지	공공시설	사유시설	소계	
2011 (08.06~08.10)	1	-	-	616	-	-	127,984	128,600	태풍(무이파), 호우
2012 (08.25~08.30)	117	1	-	676,267	6,780	3,585,788	13,902,181	18,171,016	태풍(볼라벤, 덴빈)
2013 (08.25~08.30)	-	-	-	-	1,999	-	-	1,999	호우
2014 (07.04~07.05)	-	-	-	-	57	-	-	57	호우
2015	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016 (01.17~01.25)	-	-	-	-	-	-	62,680	62,680	대설, 풍랑, 강풍
2017 (08.24~08.25)	-	-	-	2,366	-	-	-	2,366	호우
2018 (08.26~09.01)	-	-	-	19,887	-	8,354	-	28,241	호우
2019 (09.06~09.07)	-	-	-	-	-	21,416	216	21,632	태풍(링링)
2020 (07.28~08.11)	1,680	3	-	1,215,300	620,396	35,855,949	1,696,417	39,388,062	호우

자료 : 재해연보(행정안전부)

○ 폭염

- 최근 10년간 폭염으로 인한 온열환자 발생 현황을 전국적으로 살펴보면 2019년 광주광역시의 온열환자는 53명으로 전국의 2.9%를 차지
- 광주의 온열질환자는 주로 실외에서 발생하며, 작업장, 논/밭, 운동장(공원) 등의 순으로 많이 발생함

〈 그림 3-70 〉 전국 대비 광주광역시 폭염에 따른 온열환자 발생 현황

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
전국(명)	443	984	1,195	556	1,056	2,125	1,574	4,526	1,841
광주(명)	31	34	51	19	55	91	72	118	53
전국 대비 광주 비율	7.00%	3.46%	4.27%	3.39%	5.21%	4.28%	4.57%	2.6%	2.9%

자료 : 질병관리본부, 2019년 폭염으로 인한 온열질환 신고현황 연보

○ 지진

- 광주광역시의 지진발생 현황을 살펴보면 2010년 이후 발생하고 있으며, 2013년 1건 발생한 이후 2016년 1건, 2017년 2건 발생
- 지진으로 인한 피해 현황은 없으나, 2016년 경주, 2017년 포항에서 발생한 지진을 살펴보면 국내에서 지진으로 인한 피해 가능성은 증가됨
- 이에 지진에 대한 방재대책 마련, 내진설계, 정책 추진 등이 요구됨

〈 표 3-189 〉 광주광역시 지진발생 현황

구 분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
건 수	4	1	-	-	1	2	-	-
지진규모	-	3.2	-	-	2.2	2.4, 2.0	-	-
재산피해(건)	-	-	-	-	-	-	-	-
인명피해(명)	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 광주광역시 재난안전통계연보, 각년도

1.3. 사회재난 발생 현황

○ 교통사고

- 최근 7년간 교통사고는 지속적으로 발생하고 있으나, 전체적인 추세는 감소추세이며, 교통사고로 인한 사망자 수도 전반적으로 감소추세를 나타냄
- 교통사고 사망자는 사고와 연관성이 낮은 것으로 파악되며, 사고발생추이가 감소하나, 사망자의 경우에는 특별한 징후없이 발생하고 있음

〈 표 3-190 〉 광주광역시 교통사고 발생현황

구분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
건수(건)	54,575	8,036	8,194	7,864	7,354	7,459	7,432	8,169
사망자수(명)	639	111	101	97	85	117	75	49

자료 : 광주광역시 재난안전통계연보, 각년도

○ 화재

- 광주광역시 최근 7년간 화재현황을 보면, 화재발생 추이는 매년 조금씩 감소하고 있는 것으로 조사됨
- 화재사고로 인한 사망자수는 매년 화재사고 발생건수에 비하여 적은 인명피해가 발생하고 있으며, 개인부주의로 인한 화재 발생으로 사망자가 발생함
- 사고발생 시 사망자는 취약계층이 많은 것으로 조사되었으며 특히, 노인과 신생아, 5세 미만 아동의 피해자가 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-191 〉 광주광역시 화재발생 현황

구분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
건수(건)	6,709	1,110	1,010	1,006	956	923	860	844
사망자수(명)	50	7	7	3	7	9	7	10

자료 : 광주광역시 재난안전통계연보, 각년도

○ 산불

- 광주광역시에서 발생한 산불현황을 살펴보면 매년 1~7건이 발생한 것으로 나타났으며, 2015년 이후 절반 수준으로 감소한 것으로 조사됨
- 산불의 주요 원인으로는 폐기물 소각, 개인 부주의, 담뱃불 실화, 소각행위, 등산객 실화 등으로 산불이 발생하고 있으며 인명피해는 없음
- 산불로 인한 산림피해 면적 현황을 살펴보면 연간 0.02ha ~ 1.39ha로 발생하여, 대형산불은 없는 것으로 조사됨

〈 표 3-192 〉 광주광역시 산불발생 현황

구분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
건수(건)	27	7	7	5	1	2	3	2
피해면적(ha)	3.2	1.39	0.49	0.37	0.03	0.4	0.5	0.02

자료 : 산림청 산불통계자료

○ 유해화학물질 유출사고

- 유해화학물질 유출사고는 산업단지가 있는 북구와 광산구에서 발생하였으며, 2017년까지 1~3회 정도 발생하다가 2018년 이후 발생하지 않음
- 해당 사고로 인한 인명피해는 사망자는 없었지만, 부상자가 발생하였으며 환경오염과 주변 생태계에 악영향을 미치는 것에 대한 연구 및 조사는 없는 것으로 나타남
- 유해화학물질 유출사고는 2013년부터 발생한 건수가 8건으로 나타났으며 해당 사고가 환경오염에 미친 영향도 없는 것으로 조사됨
- 사고 유해물질은 암모니아, 아세톤, 염화티오닐이 누출되었으며, 원인은 관리 부족과 시설관리 미흡으로 조사됨

〈 표 3-193 〉 광주광역시 유해물질 유출사고 발생현황

구분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
건수(건)	8	1	1	3	2	1	0	0
부상자수(명)	2	0	0	2	0	0	0	0

자료 : 화학물질종합정보시스템

○ 수질오염

- 수질오염은 매년 발생하고 있으나, 수질오염이 환경오염으로까지 확산된 사례는 없는 것으로 조사됨
- 주로 발생한 하천은 영산강에서 가장 많이 발생하였으며, 그 외 국가하천에서 일부 발생한 것으로 조사됨
- 수질오염으로 인하여 인명피해는 없는 것으로 조사되었으며, 수질오염이 환경오염까지 확산 없이 조기에 오염원이 차단, 제거된 것으로 확인됨

〈 표 3-194 〉 광주광역시 수질오염 발생 현황

구분	합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
건수(건)	24	3	1	8	3	7	2

자료 : 환경부 환경통계포털 홈페이지 통계자료

1.4. 광주광역시 재해취약성 분석 현황

1.4.1. 분석 개요

○ 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책과 함께 도시계획적 대책이 필요

○ 재해취약성 분석을 통한 광주광역시 맞춤형 도시재해예방 대책 마련

○ 광주광역시 유형별 재해현황 자료 분석 결과와 언론현황 등을 종합 반영하여 폭우(필수), 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍에 대한 5개의 재해유형을 분석대상 재해로 선정

1.4.2. 분석 결과

가. 폭우

○ 재해취약지역은 대부분 대촌동·동곡동·평동 등에 분포하고 있으며, 건국동과 첨단1동 등은 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

〈 표 3-195 〉 폭우 종합 재해취약성 분석 결과

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	38	1.26	2.50	0.50
Ⅱ등급	↑	597	19.75	182.81	36.68
Ⅲ등급	↓	1,999	66.13	295.19	59.23
Ⅳ등급	양호	389	12.87	17.86	3.58
합계		3,023	100.00	498.37	100.00

나. 폭염

○ 광주광역시 폭염 재해취약성은 광천동·주월동·월산동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 특히 도심 중심부에 위치한 집계구가 폭염 재해에 취약한 것으로 분석됨

〈 표 3-196 〉 폭염 종합 재해취약성 분석 결과

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	2	0.07	0.13	0.03
Ⅱ등급	↑	683	22.59	33.15	6.65
Ⅲ등급	↓	1,989	65.80	153.27	30.75
Ⅳ등급	양호	349	11.54	311.81	62.57
합계		3,023	100.00	498.37	100.00

다. 폭설

○ 광주광역시 폭설 재해취약성은 임곡동·본량동·삼도동·지원동·평동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 주로 외곽의 산지쪽에 위치한 집계구가 취약한 것으로 분석됨

〈 표 3-197 〉 폭설 종합 재해취약성 분석 결과

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	1	0.03	8.00	1.61
Ⅱ등급	↑	221	7.31	243.64	48.89
Ⅲ등급	↓	1,418	46.91	200.82	40.30
Ⅳ등급	양호	1,383	45.75	45.90	9.21
합계		3,023	100.00	498.37	100.00

라. 가뭄

○ 광주광역시 가뭄 재해취약성은 양산동·건국동·용봉동 등의 일부 지역이 취약한 것으로 나타남

〈 표 3-198 〉 가뭄 종합 재해취약성 분석 결과

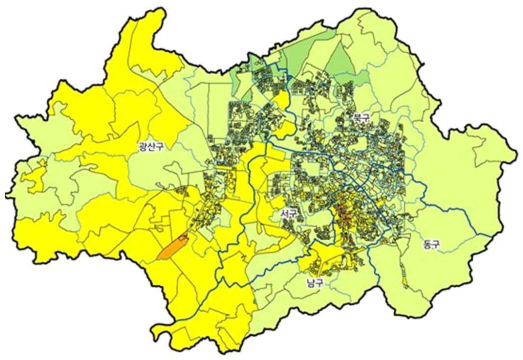
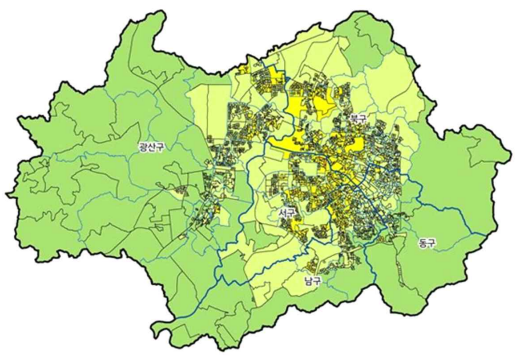
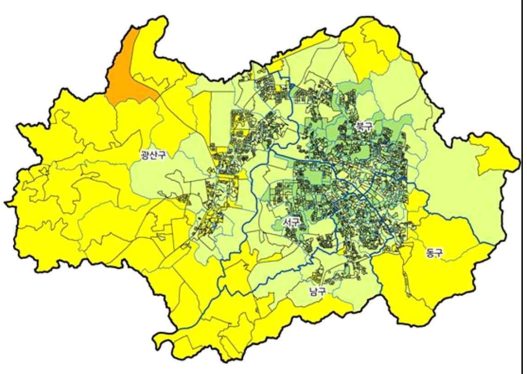
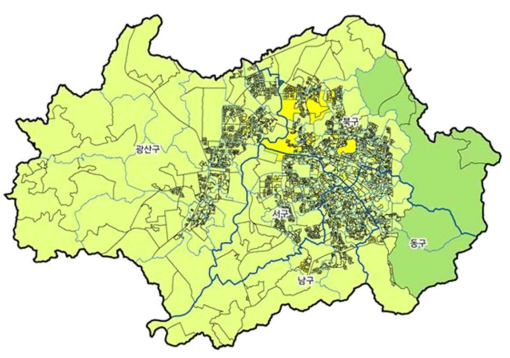
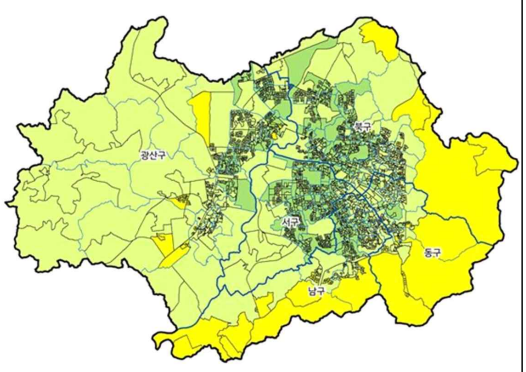
구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	0	0.00	0.00	0.00
Ⅱ등급	↑	230	7.61	12.45	2.50
Ⅲ등급	↓	2,786	92.16	414.43	83.16
Ⅳ등급	양호	7	0.23	71.49	14.35
합계		3,023	100.00	498.37	100.00

마. 강풍

○ 광주광역시 강풍 재해취약성은 석곡동·지원동·대촌동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 주로 동쪽과 남쪽의 외곽에 위치한 집계구가 취약한 것으로 분석됨

〈 표 3-199 〉 강풍 종합 재해취약성 분석 결과

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	0	0.00	0.00	0.00
Ⅱ등급	↑	193	6.38	117.84	23.65
Ⅲ등급	↓	1,755	58.05	319.15	64.04
Ⅳ등급	양호	1,075	35.56	61.38	12.32
합계		3,023	100.00	498.37	100.00

폭우	폭염
	
폭설	**가뭄**
	
강풍	**범례**
	

〈 그림 3-71 〉 재해유형별 종합 재해취약성 분석 결과도

1.5. 광주광역시 재난안전 여건 변화

○ 이상기후에 따른 자연재난 대형화 추세

- 여름철 집중호우·국지적 돌발호우가 해마다 증가되어 과거 피해양상과 다른 지역적 홍수피해가 자주 발생하고, 장시간 지속 호우도 발생
- 폭염, 지진 등의 자연재난 증가와 도로·철도 등의 기반시설물의 노후화로 복합적이고 대형사고 발생 가능성 우려
  ⇨ 재해 예방제도 보완 및 복구체계 개선을 통하여 재난피해 최소화 필요

○ 코로나19 이후 위험의 일상화

- 안전을 둘러싼 불확실성이 증가한 상황에서 코로나19 감염병 등 신종재난의 발생 빈도·강도 증가
- 전통적 재난관리체계는 재난의 새로운 양상에 효과적 대응 한계
  ⇨ 재난으로부터의 회복력 및 취약계층 보호에 대한 중요성 증가

○ 유관기관 협력체계 중요성 부각

- 점점 재난피해의 범위가 광범위해지고, 재난의 연쇄적 영향으로 복합적인 재난 양상을 보이고 있음
- 대규모 재난에 효과적인 대응을 위해서는 어느 한 기관만으로는 대응의 한계가 있어 상호협력체계 구축의 필요성 증대
  ⇨ 유관기관 간의 협력체계 구축을 통한 재난대응 역량 극대화 필요

○ 교통안전에 대한 요구 및 공감대 확산

- 고령운전자·어린이, 음주·난폭운전 등 교통사고와 관련하여 지속적 언론보도·홍보 등을 통해 교통안전 필요에 대한 공감대 확산
  ⇨ 보행자 안전 캠페인 영상을 제작하고, 다양한 매체(TV, 라디오, 뉴미디어) 활용 홍보, 캠페인송 및 영상 제작·송출을 통한 인식개선 유도

○ 시민의 안전 욕구 및 인식 증대

- 지속적 예방 노력으로 자연재난에 의한 사망자는 감소하고 있으나, 국민 생활환경 주변의 각종 안전사고는 지속적으로 발생
- 경제발전과 생활의식의 변화로 국민의 다양한 욕구가 분출되고 있으며, 특히 안전에 대한 욕구와 민감성이 높아지고 있음
  ⇨ 시민의 관심과 안전의식 제고를 위해 안전무시관행 대책 적극 추진

2. 계획목표 및 계획과제

재난에 강한 도시안전망 구축

○ 재난에 강한 지역 맞춤형 재난관리체계 구축

- 잠재적 재난에 대한 선제적 · 실효적 재난관리체계 확립을 통해 안전한 광주 공동체를 유지
- 코로나19 등의 신종재난 예방 및 확산을 차단하기 위한 광역재난관리체계 구축
- 재난 등 위기상황 발생 시 신속한 대응과 핵심 도시기반시설 기능 연속성 유지를 위한 상시 준비체계 구축

○ 재난안전산업 육성 기반 구축을 통한 新사업 시장 창출

- 4차산업 기술기반 재난안전산업의 기틀 마련과 국비사업 유치로 첨단 재난안전산업 생태계 조성
- 재난안전산업 지원범위 확대를 통한 지역 맞춤형 신기술 발굴, 전문인력 양성
- 지역 내 재난안전분야 기업의 新시장 진출 및 재난안전산업 확산을 위한 협의체 운영

○ 종합적 재해·재난 관리체계 구축 및 기후변화에 대비하는 안전예방 대책 수립

- 시 안전관리계획상 주요 재해·재난사고별 관리대책, 자연재해저감종합계획상 재해유형별 저감대책을 검토하여 유형별 방재계획 수립
- 재해유형별 현재·미래 기후노출 및 도시민감도 분석을 통해 재해취약성 분석을 지속적으로 시행하고, 재해취약성 분석결과에 따라 도시계획적 예방대책 수립

○ 시민의 재난안전역량 강화

- 안전문화운동 전개를 통한 시민 안전의식 공감대 형성
- 시민 안전의식 확산을 위한 혁신적인 안전교육 강화
- 안전 사각지대에 대한 현장중심의 선제적 예방안전 강화
- 시민참여 재난예방·대응 체계 확립 및 재난안전 거버넌스 구축 운영을 통해 재난재해 발생시 시민 대응력 강화 도모
- 광주에 발생가능한 재난의 특수성과 각 재난유형의 특성, 재난발생시 대피장소 등의 시민에 정보제공을 통한 시민의 재난안전역량 강화

○ 생활안전 취약계층 및 고령화에 대비한 재난안전대책 마련

- 생활안전 취약계층의 지역 안전프로그램 도입 및 고령화 사회 구조 진입에 따른 노인 재난안전대책 마련

3. 실천계획

3.1. 디지털 재난안전관리체계 구축

○ 인공지능 기반 디지털 재난안전산업 D.N.A 생태계 조성

- 한국판 뉴딜사업 연계 新사업 프로젝트 발굴 및 국비사업 추진
  - IoT 기반 신데이터댐 구축, 5G·디지털트윈 기반 안전관리체계 구축
  - AI·IoT 융합 스마트 분산형 재난대응 및 예측 시스템 구축

○ 시민 안전 위협 및 미래 재정압박 대비, 광주 인프라 100년 프로젝트 추진

- 전문기관 용역 및 시설물 부서 협업을 통한 시설유형별 정량적 실태평가 기준 마련
- 유지보수비용의 국비 지원 선행요건인 관리계획 국토부 승인 및 고시 등 이행
- IOT 기술을 활용하여 기반시설관리체계와 재난관리체계를 연계

○ 첨단기술을 활용한 급경사지(붕괴위험지역) 조기경보시스템 구축

- 기준이상 감지 시, 사물인터넷(IoT) 기반 조기경보체계 가동 및 주민대피 안내

○ 선제적 재난 예방을 위한 급경사지 안전점검체계 개선

- 2020년 집중호우 시, 붕괴우려지역(D등급) 외 급경사지 C등급에서도 피해 발생
- D등급(4개소) 위주 시설관리에서 C등급(71개소)까지 안전점검 확대 및 이력관리 강화

○ 안전점검 결과 DB를 통한 취약사례 분석 및 효율적 활용

- 계절별, 취약시설별, 사회적 이슈화된 사고 시설물 등 점검결과 DB 구축
  ※ 2016~2020년(4년간) : 3,552건 구축(건설공사장 1,336, 판매시설 2,216)

3.1.1. 재난관리 연계형 광주 인프라 100년 프로젝트 추진

○ 광주광역시는 기반시설 노후에 따른 붕괴 등의 문제에 봉착한 상태로, 유지관리 및 성능개선에 대한 수요가 신설보다 확대될 것으로 예상되고, 기반시설 유지관리·성능개선 수요가 증가할 전망으로, 공급 지연으로 인한 미래부담을 경감하기 위해 투자 확대 필요성 증대

○ 또한, 새로운 형태의 기후·사회적 재난·재해 발생에 따른 시민 일상생활 안전보장과 관리수준 격차 해소를 위한 대응 요구의 증가에 따라 노후 기반시설의 체계적인 관리는 매우 중요한 요소

○ 따라서 '광주 인프라 100년 프로젝트'의 일환으로 기반시설의 체계적인 유지관리와 성능개선을 통하여 「지속가능한 기반시설 관리 기본법」에 근거하여 '기반시설 관리계획'을 수립

○ '광주 인프라 100년 프로젝트'에 '재난관리'의 개념을 적용하여, 향후 '2차 기반시설 관리계획' 수립 시 기반시설의 재난관리와 연계될 수 있는 형태로 추진

○ 이는, 기반시설의 체계적인 유지관리와 재난안전성을 확보하여 시민이 보다 안전하고 편리하게 기반시설을 활용할 수 있도록 하고, 나아가 선제적 재난대응체계를 구축하여 시민의 생명과 재산을 보호

3.1.2. 재난안전정보 통합 플랫폼 구축

○ 재난 발생 시 효과적인 대응을 통해 피해를 최소화하기 위해서는 범정부적 재난안전정보 공동 활용을 위한 재난정보의 활용 및 관리 통합플랫폼이 매우 중요

○ 현재 재난정보는 원천데이터를 중심으로 연계정보 취합 및 보유 등 재난안전정보 생성 체계의 부실로 인해 양질의 재난정보를 확보하는데 한계점이 있음

○ 또한, 최신 ICT 기술의 경우 수평적인 정보 흐름, 유연한 협업 실현이 가능하나, 재난안전정보의 흐름은 여전히 수직적이고 폐쇄적인 실정

○ 재난안전정보 공동이용의 활성화, IoT와 빅데이터 기술을 재난안전 분야에 적용하기 위한 데이터 통합을 위해 관련 부서 및 기관의 재난정보 현황을 파악하고 정보를 공유하기 위한 재난안전정보 통합플랫폼을 구축

○ 특히, 정부부처의 정보공유를 담당하는 행정정보공동이용센터, 대국민 정보공유를 위한 공공데이터 포털과 연계하여, 광주광역시의 재난안전 현장데이터를 포함한 통합된 정보를 제공하는 오픈데이터 플랫폼을 구축하여 시민에게 안심서비스 제공

3.1.3. AI 재난 안전 서비스 구축

○ 재난/재해 조기 경보 대응을 구축하여 시민의 안전과 재산의 피해를 최소화하고 긴급 구난 대응 체계를 구축하여 위급한 상황에서 응급 구조가 신속히 이루어질 필요가 있음

○ 재난·재해 유형별 조기 경보 대응을 위한 위험인지·분석·예측, 지역 재난정보 통합수집 및 모니터링, 다매체 일제 재난경보·전파구현으로 광주지역 특화 통합 재난경보·전파·대응 서비스 구축

- 급경사지, 절개지 등 붕괴 위험지역 센싱 데이터 분석기반 전조감지를 위한 데이터 허브센터 IoT 플랫폼과 데이터 통신·연동 구현
- 홍수 및 침수 등이 우려되는 지역 빅데이터를 분석하여 전조를 미리 감지하고 GIS기반 도시 수해 및 재해취약지역을 분석하여 재난 예방
- 지역방송, 각종 전광판, 인터넷, 모바일 등 다양한 매체를 활용한 학교, 관공서, 다중이용시설, 아파트 단지 등 일제 재난경보·전파체계 구축

〈 그림 3-72 〉 재난 안전 서비스 개념도

3.2. 신종재난에 대비한 사회적 안전망 확보

○ 체계적인 지역안전망 기반 및 소방인프라 구축

- 시민안전보험 홍보 강화 : 각종 재난사고 피해시민 생활안전지원 강화
- 사업장 안전신고제 도입 등 안전신문고 이용 활성화를 통한 제도 정착
- 광주재난안전통계연보(5개년) 제작, 월별·계절별·테마별 「안전사고 예보제」 운영
- 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 119종합상황실과 유관기관간 소방 긴급통신망 구축, 소방장비의 현대화 추진, 소방도로 정비 및 확보 등 소방인프라 확충 필요

○ 포스트 코로나19 대응체계 구축

- 포스트 코로나19 시대 대비 유관기관 및 부서 참여
- 코로나19에 의한 사회 변화와 시정 대응방안 연구, 분야별 추진과제 발굴

〈포스트 코로나19 TF 유관 분야〉

경제·소비·유통	문화·관광	공간·교통	복지·행정	복건·의료	재난대응

- 감염병 확산에 의한 사회재난 발생을 가정한 안전한국훈련을 통해 코로나19 대응 시 문제점 보완 계기 마련
- 코로나19 장기화 대비 비축용 마스크 등 방역물품 확보 및 지원
  ▸ 어린이, 노인, 장애인 등 지원이 절실한 저소득 안전취약계층에 방역물품 지원

○ 코로나19 대응 백서 발간

- 코로나19 발생 경위와 파급효과, 대응성과 및 시사점, 문제점 분석
- 코로나19 대응 경험을 정리하여 향후 유사상황 대응에 활용

3.2.1. 대규모 건축물 재난안전관리체계 구축

가. 대규모 건축물 재난안전관리

○ 고층건물 화재진화용 사다리차 확보 사업 추진

- 30층 이상 고층건물 신축에 대비한 소방장비 및 사다리차 필요

○ 초고층 건축물 안전관리시스템 도입

- 초고층 건물 신축 및 증가에 따라 초고층 건물에서 가장 위험성이 높은 화재, 지진, 빌딩풍, 낙하물 사고에 대한 위험성을 분석
- 초고층 건축물 안전관리 매뉴얼을 구축하고 안전관리계획 작성
- 맞춤형 화재예방, 지진대피, 빌딩풍으로 인한 위험지역 선정, 주변지역 혼란에 대비한 포괄적 관리시스템 도입 필요

○ 내진성능평가를 통한 내진보강지원 사업 추진

- 산업단지, 다중이용시설, 고층건축물 지역에서는 지진을 위험이 가장 위험하게 인식, 지진에 대한 대책마련
- 한번의 지전으로 큰 피해가 발생할 지역에 대한 내진보강 우선 지원 필요
- 내진보강시설을 늘리고 지진의 위험으로부터 대형피해를 최소화하기 위한 내진보강지원 사업 확대 필요

○ 내진보강을 위한 성능개발 및 기술 도입

- 내진보강지원 사업시 예산절감, 기술력 확대, 전 시설물 적용을 위한 성능개발과 기술 도입 및 연구 필요

○ 지하연계 복합건축물 재난대응훈련 지원사업 추진

- 터미널 등 지하시설과 연계된 다중이용시설 복합건물에 대하여 재난대응민간분야 훈련을 추진하고 훈련을 지속 숙달하여 재난 및 사고 발생시 피해경감을 위한 사업 및 지원 필요

나. 붕괴위험 예방대책

○ 위반건축물관리대장을 작성하여 관리(세움터)

○ 안전관리실태를 주기적으로 분석·평가하여 지도·지원방안 강구

○ 재난위험시설 등의 『안전점검-지정-안전조치-위험요인해소』가 철저히 이루어지는 안전관리체계 구축으로 재난예방

○ 건축물 붕괴 대형사고 조치 매뉴얼 현행화 등 관리

○ 민관관리시설에 대해 시설물관리계획 실시토록 사전 안내

○ 재난에 취약한 시설에 대해 보수·보강하도록 안내

○ 공동주택 공사장 품질검수 등 시설 개선 지원

다. 다중이용시설 재난안전관리

○ 설·추석 명절 등의 취약시기에 다중이용시설 안전점검 추진

○ 다중이용시설 지진대피훈련 지원 사업 추진

- 다중이용시설, 민간시설에서도 지진대피훈련을 할 수 있도록 지원을 하며 지진 발생시 대피방법, 대피장소, 안전확보를 위한 관련 홍보물 제작, 배포, 전문가 진단을 통한 해당시설내 대피로, 대피장소 선정 추진

3.3. 협업중심의 현장대응체계 강화

○ 스마트 재난안전상황실 고도화를 통한 신속한 재난상황 전파·대응
- 시민들에게 non-stop으로 재난상황을 전달하는 통합경보발령체계* 구축
  * 자치구에서 마을방송 등을 통해 경보 발령하던 것을 市상황실에서 통합 발령하는 시스템
- GIS기반 재난안전상황관제시스템 통합 운영 플랫폼 구축 등

○ 재난상황 효율적 대응을 위한 재난정보 수집·모니터링 강화
- 현장영상 수집-신속한 상황판단·대응을 위한 스마트 상황전파체계 운영
- 하천감시CCTV 및 강우 관측장비 추가 설치, 예·경보시설을 활용한 상황 전달·대처

○ 재난상황 신속한 대처를 위한 현장밀착형 대응체계 구축
- 자연재난 상황별 맞춤지원 현장대응반(13개반) 편성·운영
- 자연재난 유형별·상황별 도상훈련 실시를 통한 현장 대응력 강화

○ 자연재해 응급복구 협업 및 유기적인 지원체계 구축
- 43개 유관기관·민간단체 협업체계 구축(31사단, 자율방재단, 대한건설기계협회광주지회 등)
- 공공분야 재난예방 및 재난 피해시설 응급복구 인력·장비 지원 등 활용

3.3.1. 광주광역시 맞춤형 재난안전 빅데이터 구축

○ 대형 재난을 사전에 예방하기 위해서는 재난발생 시점 이전에 일어나는 경미한 사건·사고들과 징후를 미리 분석하는 것이 매우 중요

○ 최근 대량의 정형·비정형 데이터의 집합과 이를 통해 가치를 추출하고 결과를 분석하는 기술인 '빅데이터 기술'을 재난안전분야에 적용하고 있는 추세

○ 광주광역시 맞춤형 재난안전 빅데이터 구축을 위해서 광주광역시의 재난특성 분석, 시민의 수요조사를 통해 지역별·개인별 속성을 파악한 데이터를 토대로 재난상황 발생시 신속하고 정확한 시민 맞춤형 재난정보 및 행동 수칙을 전달하는 시스템과 연계

○ 또한, 지속적으로 빅데이터의 범용성을 확보하기 위해 빅데이터 정보망에 대한 계획 및 다중 빅데이터에 대한 계획을 수립하고, 광주

광역시형 사업에 특화된 기술에 집중할 수 있도록 재난 정보망 구축과 관련된 기술인력 확보 또는 교육 계획을 병행

3.3.2. 재난관리자원 관리체계 구축

○ 대형재난 발생시 복원력을 강화하고, 피해의 확산을 최소화하기 위해서는 재난관리자원이 확보되고, 현장의 동원 능력을 갖추어야 함

○ 따라서 광주광역시가 확보하고 있는 재난관리자원 수준의 적정성을 검토하고, 잠재적 재난에 대비하기 위한 재난관리자원 관리체계 구축

○ 광주광역시 지역 내 재난관리자원을 체계적으로 활용하기 위해 민간기업과 협력체계를 구축하여 부족한 재난관리자원을 신속하게 활용하는 방안 마련

○ 유관기관뿐만 아니라 민간기업과 구속력을 갖는 재난관리자원의 협약을 체결하며, 재난관리자원은 필요한 분야(수송, 구조, 의료, 교통, 질서 등)를 구분하여 분류·관리

○ 광주광역시 내 자치구별 재난관리자원 현황에 따라 신속한 이동경로 및 시간을 고려하여 인근에 위치한 민간기관(재난관리자원 확보 기관 및 업체)과 재난관리자원을 공동으로 활용하기 위한 협약 추진

3.4. 재난안전산업 육성을 위한 지원체계 구축

○ 재난안전산업 육성 협의체 운영 내실화

- 재난안전산업 육성위원회 운영
  • 재난안전산업 육성·지원사업 등에 관한 심의·자문(위원장:행정부시장)
- 재난안전산업 시민안전산업협의회 운영
  • 상호간 정보 공유, 기술지원, 사업 컨소시엄 등을 통한 경쟁력 강화 추진
- 재난안전산업 전략기획단 운영
  • 신규 국비사업 및 공모사업 발굴·기획, 종합계획 수립 지원 등

○ 첨단 재난안전산업 육성 및 지원사업 지속 추진

- 4차산업 기술기반 재난안전관리 혁신 실증사업 지속 추진
- 신기술공모전 개최, 대한민국안전산업박람회 참가
- 방재대학원 지원을 통한 관련분야 전문인력 양성

3.4.1. 재난안전산업 지원센터 구축

○ 안전에 대한 사회적 수요가 증가하고 세계적으로 안전시장은 급성장하고 있음에 따라 지역의 재난안전전략산업을 육성할 필요

○ 광주광역시의 특성화 된 재난안전산업 지원센터를 구축하고, 차별화된 재난안전산업 전략을 수립하기 위해서 광주광역시 내 재난안전 환경 및 인프라 조사를 실시하고, 해당 조사결과를 반영한 맞춤형 재난안전산업 지원체계 필요

○ 재난안전산업 지원센터를 통해 광주광역시 내 다양한 기관에서 추진하고 있는 재난안전산업의 공인인증 및 검증체계를 구축하고, 재난안전분야의 新기술 개발 등 안전산업을 고도화

○ 이를 통해 산·학·연·관 네트워크를 활성화하고 공동 연구개발의 기틀 마련

○ 재난안전산업 지원센터의 사업을 통해 광주광역시의 新산업·新시장을 창출하고 지역경제 활성화 및 일자리 창출 효과를 기대할 수 있으며, 민간보유 우수 안전기술의 제품화 지원을 통해 지역 내 재난안전기업의 경쟁력을 강화

3.4.2. 규제자유특구 실증사업 관리체계 구축

○ 정부는 최근 잇따른 재난 등으로부터 국민을 지키기 위해「안전한 대한민국」정책 등 재난안전산업 지원 강화를 추진

○ 광주광역시는 도심지, 사회기반시설, 국가중요시설, 산업단지공단, 산지, 하천 등 재난에 취약한 지리적 · 환경적 특성을 지닌 지역으로 재난실증연구에 매우 유리한 입지적 여건을 확보하고 있음

○ 현재 광주광역시는 규제자유특구로 ‘무인저속 특장차’, ‘그린에너지 ESS 발전’ 2개 항목을 지정되어 있으나, 신산업 및 안전 정부정책에 부합하는 전략적 특구지정을 위해 지속적으로 실증사업의 기반을 조성하고 재난안전산업 세부과제 및 규제특례를 발굴

○ 광주광역시 재난안전산업 지원센터와 연계하여 분과위원회를 구성하고 특구사업에 대한 컨설팅, 전문가 회의를 거쳐 규제자유특구를 확대하기 위한 실증사업 관리체계 구축

3.5. 종합적 재해재난관리체계 구축

3.5.1. 유형별 재해·재난 관리체계 구축

가. 화재

○ 노후 건축물 밀집지역 등은 방화지구를 지정하며, 도시 주요 지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보

○ 대형화재 발생시 원활한 급수체계 확립으로 피해를 최소화하며, 화재취약지역 중심으로 소방용 시설 보강

○ 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 119종합상황실과 유관기관간 소방긴급통신망 구축, 소방장비의 현대화 추진, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보 등 소방인프라 확충 필요

나. 교통사고

○ 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구

○ 도심통과 교통량의 우회도로 건설 등을 통한 도심유입 교통량 최소화 유도

○ 교통사고 다발지역의 구조적 문제점 개선

○ 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구

다. 풍수해

○ 수해 위험이 높은 하천변에 대해 천변 정비 및 수해조절기능 설치

○ 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 유수 유출량 증대, 첨두유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변 급경사지의 완충녹지 조성 및 저류시설, 투수성포장, 침투시설 등 우수유출저감시설 확충

○ 생태적 연결성 확보(담수공간 확보)를 통해 집중 강우 시 하류부 부하 저감

라. 재난사고

○ 재난사고로부터 시민의 안전 및 보호를 위한 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화

○ 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물에 대해 정기적 안전관리실태 점검

○ 대규모 공사장 및 공사장 주변 방재대책 수립

마. 지진사고

○ 지진발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역에 대해 제도적 피난대피 및 안전관리 강화

○ 내진설계 대상시설물에 대한 내진설계기준 설정 및 기존건축물 내진보강대책 마련

○ 내진설계기준 적용실태 지도·감독 강화

바. 원전사고

○ 광주시민 생활과 밀접한 원전 및 방사성폐기물에 대한 사고단계별 안전관리대책 수립, 방사능방재 인프라 및 정보공유 시스템 구축

〈 표 3-200 〉 원전 누출사고 위기관리 활동

사고단계	조치내용
예방단계	• 지역 방사능방재계획 수립·시행 • 원전 안전성 확보를 위한 유관기관 공조체계 구축 운영
대비단계	• 방사능방재 시설장비 구축 및 사고 등급별 대응조직 운영 - 환경방사선 감시기 운영(전남대, 남구청, 광산구청, 광주시청, 동구 아이플랙스) - 사고 등급별 대응조직 운영 • 원전 안전분야(방사능누출) 매뉴얼 운영 정비 및 교육훈련
대응단계	• 상황접수·전파 - (최초 인지 보고) 한빛원전 → 원안위, 원자력안전기술원, 지자체 등 - (시 상황접수·전파) 시 안전정책관실, 재난안전상황실 • 초동조치 : 현장지휘센터(원안위)의 주민보호조치 결정에 따라 지자체의 주민대피 조치 • 대응조치 : 시 방사능방재대책본부 운영 및 비상경보 취명·전파, 대피소개 및 구호소 운영
복구단계	• 오염지역 제염 및 농수축산물 유통통제 지원 • 수습·복구 장비·인력·물자 지원 • 방사성물질 회수 및 처리, 방사 전 비상진료센터 운영 • 방사능 영향평가 후 정상조건 회복 시 대피주민 복귀 결정

3.5.2. 재해 예방·대비·대응·복구 대책의 재난관리체계 구축

가. 재해예방대책

○ 재난관리 조직 운영, 재난안전 홍보

○ 재난취약지역 및 시설물 유지관리·점검

○ 재난분야 종사자 교육 강화

○ 규정 및 제도 개선·정비, 재난위험요소 조사·분석

나. 재해대비대책

○ 예·경보 모니터링 시스템 구축

○ 재난관리 장비, 물자, 시설, 인력 확충

○ 현장조치행동매뉴얼 최신화·관리 지속(숙지) 및 훈련 실시

○ 기능별 재난대응 활동계획 수립·점검 등

다. 재해대응대책

○ 재난상황관리, 긴급생활안정 지원, 긴급통신 지원

○ 시설피해의 응급복구, 에너지 공급 피해시설 복구

○ 재난관리자원 관리, 교통대책 운영, 의료 및 방역서비스

○ 재난현장 환경 정비, 자원봉사 지원 및 관리, 사회질서 유지

○ 수색, 구조·구급, 재난 수습 홍보 등

라. 재해복구대책

○ 피해상황 및 사고원인 조사(필요시 '특별재난지역 지정' 요청 등)

○ 복구계획 수립 및 시설 복구

○ 피해주민 지원, 구호대책, 사상자 치료

○ 재해방지 대책 마련 등

3.6. 기후변화에 대비하는 안전예방대책 수립

3.6.1. 자연재해 유형별 저감대책 수립

○ 최근 태풍, 집중호우 등으로 인한 자연재해 발생빈도가 높아지고 있고 피해가 급증하고 있어 자연재해에 대한 저감대책 마련 필요

○ 「자연재해대책법」에 따라 자연재해저감 종합계획을 수립하여 재해위험지구 선정 및 저감대책을 마련하고 재해예방사업을 시행하여 자연재해 예방 및 저감

○ 개발사업 시행시 자연재해저감 종합계획상 제시된 자연재해위험지구의 저감대책을 반영 검토하여 재해위험성 저감

○ 자연재해저감 종합계획과 연계하여 자연재해 유형별 저감대책 가이드라인을 제시하며, 도시관리계획 또는 개발계획 수립시 재해 검토 및 방재계획 수립에 고려될 수 있도록 함

가. 자연재해 유형별 맞춤형 저감대책 수립

(1) 하천재해

○ 위험지구 내 기성시가지가 포함되어 인명피해가 예상되는 지역은 조속한 구조적 대책 시행과 더불어 방재교육 시행 및 재해예경보시설 설치 등의 비구조적 저감대책 시행 검토

○ 천변저류 및 지체공간을 조성하여 첨두홍수 경감

○ 하천 횡단 구조물 설치(교량 등)를 가급적 억제하는 방향으로 개발계획을 설정하며, 설치시 수리학적 특성을 충분히 고려

(2) 내수재해

○ 위험지구가 기성시가지 내에 위치하는 경우에는 공공시설부지를 활용한 우수유출저감시설 설치 또는 추가적인 건축물 건축 시 침투형 우수유출저감시설, 빗물 저류조 등을 설치하도록 하고, 설치 시에는 인센티브를 부여하는 방안 검토

○ 위험지구 내 개발사업(정비사업 포함)이 시행되는 경우에 위험요인 변화(지반고 상승, 배수체계 변화 등) 검토 및 생태수로, 도로변 저류, 옥상녹화 등 저영향개발(LID) 기법을 통해 추가적인 유출량 발생을 억제하는 방안 검토

(3) 사면재해

○ 사면과 인접한 지역에 주거지가 있어 주민피해가 예상되는 경우에 적극적인 시설 관리와 함께 조속한 구조적 저감대책 시행으로 방재 성능 확보 필요

○ 개발사업 시행시 검토대상지 및 주변 사면현황을 파악하고 사면 재해위험도 평가를 통해 사면관련 저감대책을 수립·시행

○ 지하층 주거제한, 사면과 건축물 사이 완충공간 확보

(4) 토사재해

○ 개발사업 시행시 증가되는 토사 및 홍수유출에 대한 저감시설로 침사지겸 저류지, 침사지 등을 계획하고, 가배수로 및 유도수로 등 설치 검토

○ 절토 비탈면 상단 및 소단부에 배수시설물을 설치하여 매몰 및 세굴 방지

(5) 바람재해

○ 태풍 내습시 피해 우려 도로 사전 통제, 하부 통행 통제 등 조치 필요

○ 자연재해대책법을 토대로 구조물의 등급에 따라 법에서 정한 내풍설계기준 적용 등의 바람에 대한 대책 검토

○ 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동

나. 재해예방사업 시행을 통한 기후변화 적응

○ 광주의 최근 10년간 재해피해 현황을 살펴보면, 집중호우와 태풍으로 인한 피해가 가장 컸으며, 태풍보다는 집중호우로 인한 피해가 많이 발생함

○ 따라서 재해예방사업의 효율적인 추진을 위해 풍수해피해 취약지역을 대상으로 재해예방사업의 우선적인 추진 필요

○ 대상지역의 선정은 자연재해저감 종합계획의 결과를 반영하여 자연재해 위험지구로 선정된 지역을 중심으로 재해예방사업을 시행하여 재해 예방 및 저감을 통한 안전한 도시 '광주' 건설 필요

3.6.2. 도시기후변화 재해취약성 분석을 활용한 저감대책 수립

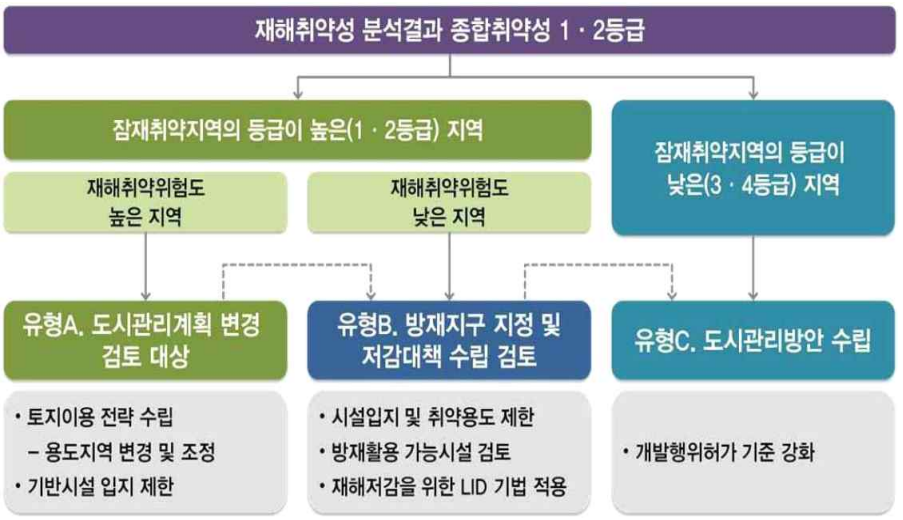
가. 재해취약성 분석 결과 적용 방안

○ 분석결과에 의해 도출된 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)이 절대적으로 재해의 위험성이 높은 것으로 확대 해석하는 것은 지양하되, 도시계획의 기초자료로 도시계획 사업 시 토지이용계획, 기반시설계획, 건축물 계획에 재해취약성 분석 결과에 따른 취약지역을 검토하여, 토지이용계획 수립 등의 검토자료로 활용

○ 또한, 향후 도시종합재해취약성 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)에 도시·군계획을 입안하는 경우 최신 재해취약성 분석 결과를 활용하여 재해예방을 위한 계획 수립이 되도록 정기적으로 재해취약성 분석에 대한 재검토 시행

○ 재해취약성 분석 결과 취약등급이 높게 도출된 취약지역에 대하여는 재해 유형별 도시관리방안으로 재해예방대책 가이드라인을 제시

○ 침수지역 등 재해취약지역의 공간적 범위가 구체적인 경우 분석결과를 토지이용대책 마련에 적극적으로 활용



〈 그림 3-73 〉 재해취약성 분석 결과 적용 방안

나. 재해 예방형 도시계획

○ 재해취약지역은 향후 도시관리계획 수립 및 변경 시 집중검토 지역 등의 기초조사로 활용하며, 도시계획의 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영토록 함

○ 재해취약지역에 대한 도시계획 수립방향은 토지이용대책, 기반시설 대책, 건축물대책의 3가지 방향으로 대책을 수립 권고

- 토지이용대책 : 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치, 재해취약지역에 대한 용도 배치 및 완충공간의 조성
- 기반시설대책 : 도로, 공원, 녹지, 광장 등 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류 등) 검토를 통하여 재해영향을 저감
- 건축물 대책 : 건축대지, 건축구조, 건축설비를 활용하여 건축물 및 개별토지에 자체적으로 방재기능을 수행

〈 표 3-201 〉 도시 기후변화 재해취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

구분	주 요 내 용
Ⅰ 등급	○ 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 ○ 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 ○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 ○ 저영향개발(LID) 기법 도입 검토 ○ 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
Ⅱ 등급	○ 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 ○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 ○ 저영향개발(LID) 기법 도입 검토 ○ 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
Ⅲ 등급	○ 지역특성을 고려한 방재시설 (하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 ○ 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
Ⅳ 등급	○ 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

〈 표 3-202 〉 재해취약지역에 대한 도시관리계획 수립방향

구분	도시계획적 대책
용도지역	○ 재해취약지역은 보전계 용도지역 보전 원칙 검토
용도지구	○ 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 검토
도시·군계획시설	○ 방재시설의 설치 및 방재활용 기능시설의 배치(운동장, 공원 등) ○ 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설차구조기준 적용 ○ 장기 미집행 시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행계획 검토
개발, 정비, 지구단위계획구역	○ 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 ○ 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업 구역 검토

다. 재해 유형별 도시관리방안

(1) 폭우

▮ 주요취약지역

○ 분석결과 폭우 재해취약성 종합등급이 Ⅰ~Ⅱ등급으로 도출된 지역은 월산동·주월동·백운동·평동·송정동·동곡동 등으로 나타났으며, 특히 영산강과 황룡강 주위에 위치한 집계구가 폭우 재해에 취약한 것으로 분석됨

○ 주요취약지역(Ⅰ등급)으로 황룡강변 및 주거밀집지역의 취약성이 높게 분석되었음

- 광산구 평동 평동일반산업단지(2차) 호남선철도 남측 지역
- 제1순환도로 서측의 남구 월산동 및 주월동 단독주택 밀집지역

▮ 도시관리방안

〈 표 3-203 〉 폭우 재해예방대책 가이드라인

구분	기 본 방 향
토지이용	○ 하천변 저지대, 급경사지 주변 등은 오픈스페이스 배치, 이격(완충녹지·공원·오픈스페이스 확보 등) 등의 토지이용대책을 통해 근원적 재해위험 해소 ○ 취약성이 가장 높은 지역은 녹지 등 오픈스페이스 용지 배치 ○ 안전지역에 주거용지 배치 ○ 완충지역에는 상업용지, 공공시설용지 배치 및 재해저감대책 마련
기반시설	○ 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치 ○ 공원 내 저류지 설치 등 공공시설의 방재활용가능성 검토 ○ 취약지역 주변의 선큰광장, 공공시설, 지하 저류조, 광역도로변 생태수로 설치
건축물	○ 취약지역 내 건축물 필로티·차수판 설치 ○ 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격 ○ 산사태 취약지역 건축물 이격 ○ 취약지역 주변 생태연못, 옥상정원, 블록형 투수포장, 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치

(2) 폭염

▮ 주요취약지역

○ 분석결과 폭염 재해취약성 종합등급이 Ⅰ~Ⅱ등급으로 도출된 지역은 광천동·주월동·월산동 등으로 나타났으며, 특히 도심 중심부에 위치한 집계구가 폭염 재해에 취약한 것으로 분석됨

○ 주요취약지역(Ⅰ등급)으로 서구 광천동 광주천변 주거밀집지역의 취약성이 높게 분석되었음

- 서구 광천동 주택재개발사업 정비구역 일원

▌도시관리방안

〈 표 3-204 〉 폭염 재해예방대책 가이드라인

구분	기 본 방 향
토지이용	○ 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성과 지형 및 방향 등을 고려한 바람길축 조성 ○ 바람길을 고려하거나 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성
기반시설	○ 복개하천복원 및 인공수로 설치, 공공공지 내 녹지 확충 ○ 투수성/차열성/고반사율 도로 포장, 공공공지 내 녹지 확충, 옥외주차장 녹화 ○ 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치
건축물	○ 건축 대지 내 그린파킹 조성, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물배치 ○ 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성, 옥상 및 벽면녹화, 필로티 구조 ○ 자연적/인위적 캐노피 설치 등의 대책 및 자연형 냉방시스템, 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사장치 설치

(3) 폭설

▌주요취약지역

○ 분석결과 폭설 재해취약성 종합등급이 Ⅰ~Ⅱ등급으로 도출된 지역은 오산동·임곡동·본량동·삼도동·지원동·평동 등으로 나타났으며, 주로 외곽의 산지쪽에 위치한 집계구가 취약한 것으로 분석됨

○ 주요취약지역(Ⅰ등급)으로 급경사지역인 외곽의 산지에서 취약성이 높게 분석되었으며, 개발제한구역에 위치한 지역으로 폭설에 대한 대비 필요성이 높다고 보기는 어려움

- 광산구 오산동 용진산 북측 일원

▌도시관리방안

〈 표 3-205 〉 폭설 재해예방대책 가이드라인

구분	기 본 방 향
기반시설	○ 폭설 취약지역 내 제설적치장 조성, 도로포장재의 강화포장재 사용 ○ 우오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 도로 결빙 방지시스템 구축 ○ 도로변 급경사지 스노우펜스 설치
건축물	○ 취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축 ○ 지붕 등을 활용한 건축구조, 건축물 지붕 열선 설치

(4) 가뭄

▮ 주요취약지역

○ 분석결과 가뭄 재해취약성 종합등급이 Ⅰ~Ⅱ등급으로 도출된 지역은 양산동·건국동·용봉동 등의 일부 지역이 취약한 것으로 나타남

○ 주요취약지역(Ⅰ등급)은 없는 것으로 분석되었음

▮ 도시관리방안

〈 표 3-206 〉 가뭄 재해예방대책 가이드라인

구분	기 본 방 향
기반시설	○ 공공공지 내 녹지 확충, 개별단지 내 연못실개천 조성 ○ 생활하수우수 등의 재활용을 위한 중수도 시스템 설치
기타	○ 상하수도시설, 펌프장 시설물 중심의 보장대책 마련 등 구조적 대책으로 접근 ○ 개발행위허가시 녹지율 확보, 중수도 설치 등 재해저감방안을 전제로 한 토지이용계획 수립 권장

(5) 강풍

▮ 주요취약지역

○ 분석결과 강풍 재해취약성 종합등급이 Ⅰ~Ⅱ등급으로 도출된 지역은 석곡동·지원동·대촌동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 주로 동쪽과 남쪽의 외곽에 위치한 집계구가 취약한 것으로 분석됨

○ 주요취약지역(Ⅰ등급)은 없는 것으로 분석되었음

▮ 도시관리방안

〈 표 3-207 〉 강풍 재해예방대책 가이드라인

구분	기 본 방 향
토지이용	○ 취약지역 주변 방풍림 조성
기반시설	○ 취약지역 내 도로, 교량 등의 방풍설비(바람막이) 설치, 전선 지중화
건축물	○ 강풍을 고려한 건물의 높이 및 방향 배치, ○ 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한

3.7. 지속적인 생활안전 교육과 방재안전에 대한 시민인식 고취

3.7.1. 광주광역시 맞춤형 재난안전교육 지원체계 구축

○ 광주광역시의 특수성을 반영한 재난안전 교육컨텐츠 개발

- 재난안전교육의 최종목적은 광주광역시에 발생가능한 재난의 특수성을 파악하고 각 재난유형의 특성을 이해, 대피 장소 등의 정보제공을 통하여 실제 재난 발생 시 안전하게 대응할 수 있는 능력을 키우는 것이므로 보다 이해력을 높일 수 있는 광주광역시 맞춤형 재난안전분야 교육컨텐츠 개발 필요

○ 시민안전교육센터를 통한 전문적인 재난안전교육 지원체계 구축

- 재난의 유형은 매우 다양하기 때문에 단일 분야의 안전교육 전문인력에게 전체적인 교육실시를 위임하는 것은 전문성을 확보하기 어렵고, 다양한 재난에 효과적으로 대응하는데 한계
- 특히, 풍수해, 화재, 교통, 사이버테러 등 주요 안전영역별로 전문교육과정을 개설하고, 재난안전전문인력의 수요조사를 반영하여 전문성을 확보한 교육이 이루어지도록 할 필요성 증대

3.7.2. 시민안전교육센터를 통한 시민의 재난안전역량 강화

○ 재난에 대한 대응은 시민이 참여하는 재난관리체계가 구축되어야 하며, 이를 위해서는 시민 개개인의 재난대응역량을 강화시키는 것이 중요

○ 특히, 국가차원의 재난대응 안전한국훈련, 민방위 훈련 등에 시민거버넌스의 역할을 명확하게 정립하여 지속적인 훈련을 실시해야 하고, 시민안전교육센터를 통해 전문성 있는 교육을 주기적으로 실시

○ 강좌, 연수회, 토론회, 포럼 등에 시민이 직접 참여할 수 있는 여건을 만들어 지속적으로 방재의식을 강화하여 전문성을 향상시키고 재난 및 안전분야 주민참여형 교육 및 훈련프로그램을 개발하여 주민조직 수준에 맞는 교육 및 훈련 실시

3.7.3. 시민참여형 자율방재조직의 지원 및 협력

○ 안전분야 전문기술과 자격을 가진 민간자원 조직을 마련하여 재난/재해 시 신속히 전문가 의견을 수렴할 수 있는 기반 마련

○ 시민이 자율적으로 참여하는 지역 자율 방재단 조성 지원 및 협력 추진

3.8. 생활안전 취약계층 및 고령화에 대비한 재난안전대책 마련

3.8.1. 생활안전 취약계층의 지역 안전프로그램 도입

○ 저소득층 및 어린이, 여성 등 사회의 취약계층을 우선적으로 배려하기 위한 프로그램의 신설 및 지원

- 범죄 취약시간대 아동·여성 안전 귀가 프로그램 등
- 학교폭력(성폭력, 가정폭력 포함) 예방 프로그램 개발 및 교육 등

3.8.2. 고령화에 대비한 재난안전대책 마련

○ 고령화 사회 구조 진입에 따른 노인안전에 대한 수요 증가에 따라 찾아가는 안전, 안심서비스, 건강돌보미 사업 등 맞춤형 지역 안전프로그램 도입

○ 급속한 노령화와 핵가족화 등에 따라 가족간 갈등 및 노인 부양 부담 증대 등으로 노인 학대사례 증가에 따라 노인보호대책 마련

- 노인복지시설 및 장기요양기관 종사자 노인인권교육, 노인학대 신고의무자 교육 등 노인학대예방 교육 추진
- 노인학대예방 홍보 강화, 노인인권지킴이단 구성·운영
- 학대피해노인 전용쉼터 운영, 학대피해노인보호 양로시설 지정·운영 등

○ 독거노인, 고령자 지수 지속적 증가 예상에 따라 고령자 친화적인 거주여건 조성과 관련지역 확대, 고령자 거주여건 개선을 위한 안전시설 개발 및 확대 사업 추진

○ 화재에 취약한 노인, 독거노인이 거주하는 노후주택지역으로 화재안전점검 추진, 주택용 소방시설 보급 촉진, 예방교육 강화

○ 노인 등 안전약자의 이용시설 및 거주지역 주변 교통환경 개선사업 추진(불법주차 및 과속 단속장비, 보행로 확보, 노인보호구역, 안전디자인 적용, 스마트장비 개발 도입 등)

3.9. 도시계획을 통한 방재계획 실현

3.9.1. 도시재생사업과 방재계획 연계

○ 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통해 안전성 제고

○ 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비 사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

3.9.2. 기반시설의 재해 예방·복구능력의 강화

○ 공원·녹지, 도로, 광장 등 주요 도시계획시설 결정 시 재해예방 및 피해방지를 위한 기능을 추가적으로 고려하여 사전검토 필요

○ 재해발생시 피난소로 활용될 수 있는 공공기관, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화

○ 공공시설에 대해 이동경로를 고려하여 피난로 계획 및 장애물 설치 최소화, 돌출간판 설치의 지양 등 안전장치 마련

3.9.3. 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충

○ 신규 개발 및 도시재생 사업 추진 시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 '자연적' 감시가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물 계획 수립

○ 허용되지 않는 출입을 통제하는 '접근통제'가 이루어 질 수 있도록 동선 계획, 조경, 구조물 계획 수립

- 인적이 드문 공원의 외곽은 투시형 울타리 등을 설치하여 사람의 출입 통제

○ 공공장소는 지역주민의 활동을 활성화할 수 있도록 다양한 시설과 행사 유치하여 자연적 감시 강화

○ CPTED 계획을 통한 개발계획 단계부터 범죄예방 개념을 적용하고, 지속적이면서도 주기적인 환경 정비

- 감시강화 : 방범용CCTV, 로고젝터, 안심거울(반사경), 비상벨 설치 및 관리
- 접근통제 : 건물외벽침입차단시설 설치, 건물 이격공간 접근통제
- 영역성 강화 : 공·사적 영역 사이 완충공간, 표지판, 생활안내사인 등을 활용
- 활용성 증대 : 쉼터, 가로 활성화, 공동체 거점 등을 활용
- 유지관리 : 가로정비, 시설훼손방지 등을 통해 유지 관리
- 명료성 강화 : 방범시설 표식, 안심표식 등을 활용

3.9.4. 사람중심의 안전, 안정, 안심 도시 조성을 위한 종합적인 시스템 및 기반구축

○ 아동·여성보호 지역연대 중심의 지역사회 안전망 구축, 보육시설의 공공성 확대, 어린이 활동공간 위해성 관리·점검

○ 안전에 대한 관심, 아이와 여성이 안심할 수 있는 도시전반의 재설계 필요

○ 안심하고 이용할 수 있는 어린이집을 위한 관리 내실화로 보육의 공공성 강화

○ 방범, 안전 취약지역에 대한 문화공간 조성 필요

○ 여성·아동보호 지역사회 안전망 구축

- 여성의 편의와 안전을 고려한 주차공간 조성 사업 : 여성의 활동이 이루어지는 공간에 집중 확대 필요, 공영주차장 여성전용 주차구역 확보
- 여성권익 증진 교육 프로그램 확대 실시 : 가정폭력·성폭력 피해자들에 대한 상담 및 프로그램 제공, 성폭력 예방 및 대처방법을 위한 통합 교육 실시
- 교통약자 보호구역 정비사업 및 안전시설물 정비 : 어린이보호구역 및 노인보호구역 설정 및 관리, 교통안전시설물 정비 및 확충
- 방범·불법행위 단속 등 다용도 CCTV 통합관제센터 운영 : 비상벨 개보수, 방범용 CCTV 및 비상벨 안내판 등
- 밤길 안전지킴이 활동 강화 : 자율방범대 야간 순찰 활동 개선, 여성과 어린이 등 밤길 안전귀가 서비스, 치안기관과 원활한 협조체계 구축

제9장 경제·산업

1. 현황 및 변화과제

1.1. 현황

1.1.1. 경제 및 산업구조

▌ 지역내총생산(GRDP)

○ 지역내총생산이란 일정한 지역내 특정 연도에 생산된 재화 및 서비스의 시장가치 합계를 의미함

○ 광주광역시는 2015년 약 34조 8천억 원, 2016년 약 36조 8천억 원, 2017년 약 37조 7천억 원, 2018년 39조 8천억 원, 2019년 41조 5천억 원으로 지속적으로 증가하고 있음

○ 광주광역시 GRDP 전국 비중을 보면 2015년 2.11%, 2016년 2.11%, 2017년 2.05%, 2018년 2.09%, 2019년에는 2.15%를 차지함

〈 표 3-208 〉 광주광역시 지역내총생산(2015~2019년)

(단위: 십억 원, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
전국	1,660,844	1,743,575	1,840,349	1,902,528	1,927,421
광주	34,845 (2.11)	36,819 (2.11)	37,744 (2.05)	39,805 (2.09)	41,520 (2.15)

자료: 통계청, 지역소득, 시도별 경제활동별 지역내총생산

○ 광주광역시는 2019년에 GRDP의 86.3%가 소비로 이루어져 있으며, 전국 평균 64.6%에 비하여 21.7% 높음

○ 투자의 경우 2010년에 GRDP의 24.2% 비중에서 2019년에 25.6%로 증가하였으며, 이는 전국 평균 30.4%에 비하여 4.8% 낮음

○ 광주광역시는 지출 측면에서 소비가 지역 경제의 대부분을 차지하고 있으며, 2019년에 순수출의 비중은 −11.4%를 차지하고 있음

〈 표 3-209 〉 광주광역시 실질 GRDP 지출측면 비중

(단위: 억원, %)

년도	전국			광주		
	소비	투자	순수출	소비	투자	순수출
2010	9,323,971 (65.1)	4,472,761 (31.2)	648,213 (4.5)	261,749 (85.9)	73,718 (24.2)	-29,901 (-9.8)
2011	9,571,724 (64.5)	4,623,879 (31.1)	774,779 (5.2)	270,124 (87.1)	77,609 (25.0)	-35,867 (-11.6)
2012	9,793,680 (64.5)	4,531,229 (29.8)	983,682 (6.5)	275,288 (87.0)	82,568 (26.1)	-40,547 (-12.8)
2013	10,067,140 (64.3)	4,485,345 (28.6)	1,151,449 (7.3)	285,639 (86.9)	87,479 (26.6)	-43,058 (-13.1)
2014	10,299,760 (63.7)	4,642,539 (28.7)	1,229,893 (7.6)	290,466 (85.0)	89,706 (26.3)	-38,140 (-11.2)
2015	10,547,166 (63.5)	4,907,705 (29.5)	1,135,186 (6.8)	297,914 (85.5)	86,627 (24.9)	-36,838 (-10.6)
2016	10,859,851 (63.5)	5,221,616 (30.5)	994,182 (5.8)	306,505 (85.3)	90,895 (25.3)	-37,676 (-10.5)
2017	11,196,833 (63.5)	5,775,348 (32.8)	632,859 (3.6)	316,409 (87.0)	96,139 (26.4)	-48,382 (-13.3)
2018	11,611,957 (64.0)	5,748,370 (31.7)	812,185 (4.5)	329,500 (86.2)	99,581 (26.1)	-44,708 (-11.7)
2019	11,961,093 (64.6)	5,623,624 (30.4)	988,380 (5.3)	339,176 (86.3)	100,522 (25.6)	-44,618 (-11.4)

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 지역내총생산

▌ 광주광역시 경제부문별 성장률 추이

○ 광주광역시의 제조업 부문의 성장률은 2016년 이후 2017년 3.7%, 2018년 2.9%, 2019년 2.0%의 성장 추세를 보이고 있음(최근 5년 평균 2.4%)

○ 건설업 부문은 2015년 이후 상승과 하락을 반복하고 있으며, 2018년 기저효과로 인해 11.8%의 높은 성장률을 보임(최근 5년 평균 1.4%)

○ 서비스업 부문은 2019년 전국(3.4%) 대비 1.3% 높은 4.7%의 성장률을 보임

〈 표 3-210 〉 광주광역시 경제부문별 성장률 추이

(단위: %)

구분		2015	2016	2017	2018	2019	5년 평균
전국	GRDP	2.8	2.9	3.1	2.9	2.2	2.8
	농림어업	0.4	-5.6	1.9	0.4	3.8	0.2
	제조업	1.7	2.3	3.7	3.3	1.1	2.4
	건설업	6.1	9.9	5.9	-2.6	-3.0	3.3
	서비스업	3.0	2.8	2.5	3.7	3.4	3.1
광주	GRDP	2.0	3.1	1.3	5.0	3.7	3.0
	농림어업	7.5	-11.8	-2.7	-7.5	-4.0	-3.7
	제조업	3.2	0.0	3.7	2.9	2.0	2.4
	건설업	-8.7	8.2	-1.7	11.8	-2.5	1.4
	서비스업	2.4	3.9	2.3	3.2	4.7	3.3

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산

▌ 경제부문별 종사자수에 의한 광주 산업구조

○ 광주광역시의 2019년 지역내 종사자수 기준 산업구조는 서비스업 76.4%, 광업·제조업 13.6%, 전기·가스·건설업 9.9%, 농림어업 0.1%로 구성되어 있음

○ 광주광역시의 전국 비중은 서비스업이 2.9%이고 광업·제조업이 2.1%를 차지하고 있음

〈 표 3-211 〉 광주광역시 종사자 산업구조(2019년)

(단위: 명, %)

구분	2019년 광주광역시 산업구조				
	전국		광주		광주/전국 비율
	종사자	비중	종사자	비중	
합계	22,723,272	100.	631,876	100.0	
농림어업	43,920	0.2	341	0.1	0.8
광업·제조업	4,138,704	18.2	85,899	13.6	2.1
전기·가스·건설업	1,686,077	7.4	62,849	9.9	3.7
서비스업	16,854,571	74.2	482,787	76.4	2.9

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산

▌ 광주광역시 사업체 현황

○ 광주광역시는 2010년 약 9만 9천개의 사업체에서, 2015년 약 11만 3천개, 2018년 약 11만 9천개의 사업체로 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났음

〈 표 3-212 〉 광주광역시 사업체 수

(단위: 개소, %)

구분	2010년	2015년	2018년	2019년	2010년대비 증가율
전국	3,355,459	3,874,146	4,103,172	4,176,549	24.5
광주	99,976	113,424	119,617	123,706	23.7

자료: 통계청「전국사업체조사」

▌제조업의 부가가치기준 산업 비중

○ 광주광역시의 2019년도 제조업의 부가가치기준 산업 비중은 자동차 및 트레일러 제조업이 36.7%를 차지하여 가장 높고, 다음으로 기타 기계 및 장비 제조업 12.8%, 고무 및 플라스틱 제품 제조업 10.6%, 전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업 10.0%, 전기 장비 제조업 8.3%로 나타남

○ 이들 5개 산업부문이 광주광역시 전체 제조업에서 차지하는 비중은 78.4%로 광주광역시의 제조업을 주도하고 있음

〈 표 3-213 〉 광주광역시 제조업의 부가가치 기준 산업구조(2019년)

구분	부가가치액 (백만원)	비중 (%)	순위
제조업 전체	10,209,035	100.0%	-
식료품 제조업	280,238	2.7%	9
음료 제조업	461,168	4.5%	7
담배 제조업	0	0.0%	21
섬유제품 제조업(의복 제외)	78,816	0.8%	12
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	5,086	0.0%	19
가죽, 가방 및 신발 제조업	0	0.0%	22
목재 및 나무제품 제조업: 가구 제외	23,981	0.2%	16
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	68,786	0.7%	13
인쇄 및 기록매체 복제업	26,539	0.3%	15
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	0	0.0%	23
화학 물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	79,027	0.8%	11
의료용 물질 및 의약품 제조업	7,305	0.1%	18
고무 및 플라스틱제품 제조업	1,078,260	10.6%	3
비금속 광물제품 제조업	66,731	0.7%	14
1차 금속 제조업	323,742	3.2%	8
금속 가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	610,598	6.0%	6
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	1,024,705	10.0%	4
의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	153,387	1.5%	10
전기장비 제조업	847,017	8.3%	5
기타 기계 및 장비 제조업	1,309,100	12.8%	2
자동차 및 트레일러 제조업	3,750,212	36.7%	1
기타 운송장비 제조업	0	0.0%	24
가구 제조업	11,051	0.1%	17
기타 제품 제조업	3,286	0.0%	20

주) 10인이상 사업체
자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 시도산업분류별 주요지표

▌제조업 사업체 및 종사자 수

○ 광주광역시 제조업 사업체는 2010년 약 7천개, 2015년 약 8천개로, 2018년에는 약 9천개의 사업체로 증가 추세임

○ 동시에 제조업 종사자 수는 2010년 약 7만 4천명에서, 2015년 약 8만 2천명, 2018년 약 8만 6천명으로 종사자 역시 증가 추세임

○ 이를 다시 전체 사업체 대비 종사자수를 정리하여, 한 제조업체 당 근무하는 종사자 수를 비교해 보면, 광주광역시는 2010년 9.9명, 2015년 9.4명, 2018년 9.5명으로 나타남

〈 표 3-214 〉 광주광역시 제조업 사업체 및 종사자수

(단위: 개소, 명)

구분	2010년			2015년			2018년		
	사업체	종사자	인원	사업체	종사자	인원	사업체	종사자	인원
전국	336,908	3,422,439	10.2	429,531	4,085,911	9.5	437,024	4,105,871	9.4
광주	7,488	74,498	9.9	8,781	82,478	9.4	9,105	86,109	9.5

주) '인원'은 종사자 수를 사업체 수로 나눈 값으로, 평균 한 업체당 종사자 수를 의미함.
자료: 통계청, 「전국사업체조사」

▌제조업의 종사자수 기준 산업비중

○ 광주광역시의 2019년도 제조업의 종사자수 기준 산업 비중은 보면 자동차 및 트레일러 제조업이 23.4%를 차지하여 가장 높고, 다음으로 기타 기계 및 장비 제조업 18.6%, 고무 및 플라스틱 제품 제조업 12.6%, 전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업 11.4%, 전기 장비 제조업 9.3%로 나타남

○ 이들 5개 산업부문이 종사자수 기준에서 전체 산업에서 차지하는 비중이 75.3%를 자치하고 있는 반면, 부가가치기준에서 차지하는 산업 비중은 78.4%로 종사자수 기준에서 전체 산업에서 차지하는 산업 비중이 낮은 것으로 나타남

○ 특히 자동차 및 트레일러 제조업은 부가가치 기준의 산업 비중이 36.7%인데 반해 종사자 기준의 산업 비중이 23.4%로 나타나 상대적으로 종사자 기준 산업 비중이 낮은 것으로 나타났으나, 이외의 4개 산업부문은 부가가치기준의 산업 비중보다 종사자 기준의 산업 비중이 높은 것으로 나타남

〈 표 3-215 〉 광주광역시 제조업의 종사자기준 산업구조(2019년)

(단위: 개소, 명, %)

구분	사업체수	종사자수	비중	순위
제조업 전체	1,315	64,346	100.0%	-
식료품 제조업	80	2,382	3.7%	7
음료 제조업	5	528	0.8%	14
담배 제조업	1	0	0.0%	21
섬유제품 제조업(의복 제외)	20	1,285	2.0%	10
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	10	187	0.3%	17
가죽, 가방 및 신발 제조업	2	0	0.0%	22
목재 및 나무제품 제조업(가구 제외)	16	277	0.4%	16
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	19	644	1.0%	11
인쇄 및 기록매체 복제업	17	356	0.6%	15
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	0	0.0%	23
화학 물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	20	561	0.9%	13
의료용 물질 및 의약품 제조업	4	72	0.1%	20
고무 및 플라스틱제품 제조업	156	8,079	12.6%	3
비금속 광물제품 제조업	28	575	0.9%	12
1차 금속 제조업	73	1,926	3.0%	8
금속 가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	208	4,988	7.8%	6
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	63	7,310	11.4%	4
의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	53	1,850	2.9%	9
전기장비 제조업	121	6,004	9.3%	5
기타 기계 및 장비 제조업	238	11,977	18.6%	2
자동차 및 트레일러 제조업	161	15,056	23.4%	1
기타 운송장비 제조업	1	0	0.0%	24
가구 제조업	8	138	0.2%	19
기타 제품 제조업	10	151	0.2%	18

주) 10인이상 사업체
자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 시도산업분류별 주요지표

▌ 자영업 종사자 현황

○ 지역순환 경제의 필요성은 지역에서 생산·소비되는 다수의 금융 가치들이 지역 외부로 유출되는 상황에 대한 문제 인식에서 시작됨

○ 지역순환 경제의 구축은 생산·소비의 범위가 전국적이거나 외부에 법인을 둔 기업들에게는(직접적인 이윤에 있어서는) 부정적 영향을, 반대의 경우인 기업이나 업종에게는 긍정적인 영향을 만들어낼 수 있을 것으로 예상할 수 있음

○ 이 같은 관점에서 지역순환 경제의 가장 직접적인 관련을 가지고 있는 업종이 자영업으로 볼 수 있을 것임

○ 광주광역시는 2010년 14만 6천명 수준에서, 2015년 16만명으로 증가했다가 2019년에 14만 5천명으로 감소하고 있는 것으로 나타남

〈 표 3-216 〉 광주광역시 자영업자 종사자수

(단위: 천명)

구분	2010년	2015년	2019년	2010년 대비	2019년 순위
전국	5,643	5,622	5,606	-37	-
광주	146	160	145	-1	13

자료: 통계청「경제활동인구조사」

1.1.2. 고용 현황

▌ 취업률 및 실업률 현황

○ 광주광역시 경제활동 인구, 취업자 수는 최근 10년 동안 꾸준한 증가세를 보이고 있음

○ 2019년 기준 취업자 수는 75만명, 실업자 수는 2만 9천명, 실업률 3.7%, 고용률 59.3%를 기록하며 소폭 증가하고 있음

〈 표 3-217 〉 광주광역시 경제활동인구 추이

(단위: 천명, %)

시점	광주광역시 경제활동인구 현황									
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
경제활동 인구	705	709	710	727	753	755	753	766	779	778
취업자	680	687	691	706	732	733	730	744	749	750
실업자	25	22	19	21	21	22	23	22	30	29
실업률	3.5	3.1	2.7	2.8	2.8	2.9	3.1	2.9	3.8	3.7
고용률	56.9	56.6	56.4	57.2	58.8	58.5	58.1	59.0	59.4	59.3

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 시도경제활동인구

▌청년 고용률 및 실업률

○ 상대적으로 이미 취업되었을 확률이 높은 다른 연령대에 비해, 최초 노동시장에 참여하는 청년들의 고용률 및 실업률은 해당 지역의 경제 환경을 이해하는 기준이 될 수 있기 때문임

○ 광주광역시의 고용률은 2000년 37.9%, 2010년 37.9%, 2015년 35.3%, 2019년 39.6%로 최근 증가하고 있는 것으로 나타남

○ 실업률은 2000년 12.0%, 2010년 8.6%, 2015년 7.6%, 2019년 9.7%의 비율로 나타났으나, 전국 평균에 비해 청년의 고용률은 낮고 실업률은 높은 것으로 나타났음

〈 표 3-218 〉 광주광역시 청년고용률 및 실업률

(단위: %)

구분	2000년		2010년		2015년		2019년	
	고용률	실업률	고용률	실업률	고용률	실업률	고용률	실업률
전국	43.4	8.1	40.4	7.9	41.2	9.1	43.5	8.9
광주	37.9	12.0	37.9	8.6	35.3	7.6	39.6	9.7

자료: 통계청「경제활동인구조사」

1.2. 변화과제

▌중앙정부의 정책동향과 핵심이슈

○ 4차 산업혁명과 코로나19 등 일자리와 지역 경제의 불안정성 증대
- 경제성장 둔화에 따른 지역 산업 기반 취약
- 제조업 기반 지역 경제의 불안정성 증가

○ 지역의 신산업 성장기반 취약
- 도시형 산업 수요 및 산업 융·복합화에 대한 대응 미흡
- 산업단지 노후화와 활력 저하

○ 지역 주도의 균형발전정책 추진과 자율성 확대
- 지역이 주도하고 중앙은 지원하는 자율적·맞춤형 발전전략을 추진하여 정책 체감도가 높은 균형발전정책 패러다임으로 전환 요구 증대

○ 지역 주도의 혁신성장 촉진
- 지역자원을 연계·활용하는 기관으로 지역혁신활동을 지원하는 지역혁신 사업을 추진

○ 한국판 뉴딜을 통한 디지털전환 시대의 대응

- 디지털뉴딜과 그린뉴딜을 통한 디지털 뉴 노멀 시대에 새로운 돌파구 모색

▌지역 경제 여건 변화

○ 포스트 코로나 시대의 '글로벌 선도도시 광주' 선언

- 인공지능 중심도시, 탄소중립 에너지 자립도시, 노사상생도시

○ 인공지능 산업융합 집적단지 조성사업

- 디지털경제로의 전환을 선도하는 중심지로서 글로벌 메가트렌드 주도

○ 규제자유특구 지정

- 무인 저속 특장차 규제자유특구, 그린에너지 저장(ESS) 발전

○ 청정대기산업 클러스터 조성 예정

- 산업·생활분야 공기오염배출저감과 실내외 공기정화기술개발
- 공기산업 소재·부품 및 제품개발 기업과 연계한 지역산업 육성

▌광주광역시 주요 현황과 핵심이슈

○ 인공지능(AI) R&BD 생태계를 조성하여 지역주력산업의 경쟁력 제고

- 침체되고 있는 지역 주력산업을 혁신하기 위한 돌파구로서 인공지능 기술 개발 인프라를 집약한 인공지능 산업융합 집적단지 조성 시급

○ 에너지신산업의 지속가능한 성장발전 생태계 조성 필요

- 에너지신산업의 특화분야 설정, 특색있는 기업 집중 육성을 위해서는 에너지신산업의 지속 가능한 성장발전 생태계 조성 필요

○ 디지털 뉴노멀 시대에 문화콘텐츠 산업 경쟁력 제고

- 코로나19 팬데믹 이후의 뉴노멀 시대의 광주광역시 문화콘텐츠산업 경쟁력 제고

○ 친환경자동차 부품클러스터 조성

- 친환경자동차 산업 클러스터 구축 및 R&D지원을 통한 친환경자동차 산업 생태계 조성과 광주형일자리 창출 및 확산

○ 광주형일자리 완성차공장 설립 및 활성화

- 광주형일자리 첫 모델인 자동차공장 사업의 성공과 지속가능한 협력체계 마련 및 다각 지원을 위한 조직의 구성 및 운영계획목표 및 계획과제

2. 계획목표 및 계획과제

좋은 일자리와 산업혁신이 공존하는 활기찬 포용적 경제도시 구현

○ 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약
- 자동차산업의 구조 고도화를 통한 미래자동차 산업의 산업생태계 활성화
- 에너지신산업의의 산업구조 고도화와 다각화를 통한 경쟁력 강화
- 중소벤처기업의 R&D 역량강화와 플랫폼 형성을 통한 중소벤처기업육성
- 스마트산단 전환을 통한 산업집적지 경쟁력 제고
- 광융합산업 및 지역특화산업(공기산업, 수소산업) 육성
- 산업단지 혁신거점 중심으로 융합 공간 마련(신경제지도 5대거점-5벨트)
- 인공지능 헬스케어 의료산업 기반의 AI 기업과 연계한 글로벌 AI창업 클러스터

○ 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현
- 사회적경제 활성화를 통한 연대와 공존의 일자리 확대
- 소상공인의 성장 지원을 통한 자생력 강화
- 청년일자리 창출을 위한 지역산업 및 공공일자리와 연계 강화 플랫폼 구축
- 지역밀착형 커뮤니티 비즈니스를 통한 도시재생 기능강화 및 일자리 확대

○ 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트 도시 도약
- 제조업의 서비스산업 융합·연계를 통한 서비스 산업의 고부가가치화 도모
- 디지털 곤텐츠산업 확대를 통한 리얼하고 체험하고 즐길 수 있는 서비스 산업 경쟁력 강화
- 청년창업 허브 조성을 통한 청년창업 글로벌 도시구축
- AI융합집적단지와 빅데이터 분석활용센터 바이오헬스케어 서비스산업 신시장 창출

○ 탄소중립도시 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현
- AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립 에너지 신산업 중심도시 육성
- 탄소중립도시 전환을 위한 에너지신산업 역내 투자촉진과 내부수요창출
- 스마트도시 기반 MICE관광산업을 통한 상권 활성화와 역외수요 창출
- 광주지역화폐 기능 강화를 통한 지역의 선순환경제 기능 확대

3. 실천계획

3.1. 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약

▌자동차산업의 구조 고도화를 통한 미래자동차 산업의 산업생태계 활성화

○ 혁신거점산단(광주첨단산단)-연계산단(하남산단)-연계산단(빛그린산단)의 공간특화를 통한 지역산업생태계 형성

- (광주첨단산단) 전장부품 기업들이 포진한 산단으로 고부가가치형 전장부품·모듈 생산 및 조달
- (하남산단) 제조 경쟁력 확보(저비용·고품질)를 통한 내연기관 자동차 부품 조달 및 경량화 부품 생산 기능 제공
- (빛그린산단) 자동차산업 부품 제조기업 최종 수요처로 완성차 조립 기능 수행

○ 자동차산업의 구조개편과 경쟁력 강화를 통한 미래자동차의 지역산업생태계 구축

- 자동차산업 환경이 수직적, 폐쇄적 네트워크에서 수평적, 개방적 네트워크로 변화함에 따라 부품업체들은 완성차업체에 대한 높은 의존도를 완화하고 네트워크 확장을 통한 미래자동차 산업에 대응한 산업생태계 구축 필요
- 새로운 성장동력을 확보하기 위해서 전기동력 자율주행 자동차로의 사업 전환과 관련 서비스사업에 투자를 확대
- 친환경·미래차 관련 부품(배터리, 센서, 전장부품 등)으로의 사업전환 및 구조개편을 위한 연구개발(R&D)사업 확대

○ 자동차의 디지털 융합 확산에 따른 자동차 소재부품산업 육성

- 자동차에는 각종 부품이나 모듈이 전장품으로 이행되면서 IT융합이 급속히 확산되고 있어 자동차 IT융합의 자율주행 지원 스마트 차량 시스템 개발이 요구됨
- 소재부품산업을 육성하기 위해서 자동차용 고기능 소재부품의 원천기술 연구개발에 대한 투자를 보다 적극적으로 추진할 필요가 있음

○ 지역산업에 있어 기존 가전산업은 산업구조 다각화를 통한 지역의 전후방연관산업 산업생태계 육성

- 협력업체의 에너지(IOT)·미래차전장(배터리·모터) 등의 디지털 전환에 따른 기술품목분야 확대 지원으로 융복합 여건 확장 필요
- 산업융합은 다양한 분야에서 예측하기 어려운 형태로 발생하는 경향이 있으므로 특정 산업분야의 선별을 통한 집중적 육성방식 보다는 디지털 전환을 활용하여 다양한 산업들의 융합화가 활성화 될 수 있도록 하여 기존 가전산업의 전후방연관산업 육성
- 친환경·스마트화의 흐름에 선제적으로 대응하면서 전후방 기업과의 강고한 연계관계 구축을 통해 산업생태계 전반의 혁신 도모

○ 친환경 자동차 혁신 전진기지 조성

- SW 기반 커넥티드 카 부품산업 육성: SW 융합기술, 자동차 부품기술, 전자기술 등을 연계해 차세대 자동차 기술수요 증대에 따른 SW 기반 커넥티드 카 부품산업 육성
- 신산업 기술 생태계 조성: 안전운행, 차량 및 주변 상황 인지 등 자동차 SW 상용화를 지원하기 위한 신산업 기술 생태계 조성
- 친환경 자동차 연계 에너지 선도도시 구축을 위한 V2X 실증 기술 개발

○ 미래모빌리티 특화산단 조성(광주 미래차 국가산단)

- 현재 자동차산업 연 62만대 생산능력 소유, 관련 종사자수 약 2만여명, 제조업매출 약43% 차지
- 미래차 산단조성, 부품공장 유치, 인프라시설 구축 등
- 미래차 특화산단 조성과 소재·부품·장비 특화단지 지정을 통해 미래차 대전환 생태계 구축 및 미래차 부품기업의 집적화 유도
- 10조원 이상의 경제효과 및 25만여 명의 일자리 창출 기대

▌에너지신산업의 혁신성장거점 형성과 에너지밸리 연계협력을 통한 글로벌 경쟁력 강화

○ 에너지 신산업 중심도시 위상 강화

- 에너지산업 육성 및 에너지산업융복합단지 활성화를 위한 기업지원 인프라 구축 및 활용 방안 마련
- 배터리 등 에너지 기업의 안정적인 성장기반 마련 및 산업인프라 구축
- 에너지산업융복합단지 종합지원센터 구축 및 에너지산업 지식산업센터 건립

○ 도시첨단산단 중심 에너지밸리 활성화를 통한 혁신성장거점 고도화

- 광주는 혁신도시와의 지리적 연계 효율성을 극대화하기 위한 남구 도시첨단산단을 중심으로 에너지융합신산업의 성장거점(허브)로서 역할을 강화

- 현재 산업적 역량이 미흡한 에너지산업의 규모화 및 스마트화를 위해 지역 대표산업이자 정체 및 위기업종인 자동차, 가전산업의 업종전환 등을 통한 연계 전략 도모
- '신 비즈니스모델'창출을 위한 자동차·가전 기술의 융합을 통해 광주 지역산업 전체의 생태계 변화를 촉발하고, 글로벌 에너지 및 미래차 전장 스마트특성화 생태계 구축이 필요

○ 에너지신산업의 산업융합을 활성화하기 위해서는 다양한 이해당사자들이 적극적으로 참여할 수 있도록 산업 생태계를 재구성하고 활성화 도모

- 기존 주체들이 신산업 분야의 산업융합 효과에 방어적으로 대응하지 않고 적극적으로 참여할 수 있도록 유인하는 정책이 매우 중요함
- 다양한 이해당사자들이 주도적으로 참여하여, 국가 재정을 절감하고 이로 인해 발생하는 경제적 효과와 인센티브를 적절히 공유할 수 있는 시스템을 구축

▌중소벤처기업의 R&D 역량강화와 플랫폼 형성을 통한 중소벤처기업육성

○ 중소기업 성장동력 창출을 위한 R&D지원 강화

- 중소벤처기업에 대한 기술 상용화 지원을 확대화기 위해 미래 성장동력 산업 부문의 특정분야에 전문화하고 융합할 수 있도록 산·학·연·관 협력을 통해 융합기술의 부문의 기술개발 지원을 강화
- 중소기업 맞춤형 R&D 지원 확대와 유망 기술에 대한 선제적 투자지원, 중소기업의 기술개발 인프라 확충 등을 통해 비즈니스 생태계 형성

○ 중소기업 비즈니스 생태계를 위한 플랫폼 형성 지원

- 일자리의 주요 공급원인 중소·중견기업의 육성을 통해 일자리 창출기반을 강화함으로써 일자리 문제의 근본적 해소를 도모하기 위해 비즈니스 생태계를 형성할 플랫폼이 필요
- 해외시장 정보 및 진출전략, 글로벌 경제 통상 동향과 같은 방대한 자료를 활용할 수 있는 플랫폼을 구축하고 연계함으로써 중소기업의 디지털 서비스의 플랫폼 비즈니스 진출을 지원

○ 하이테크 부품소재 중소기업 연구기반 구축

- 첨단분석장비활용을 통한 지역중소기업 제품 생산 공정개선 및 품질 관리 향상 지원
- 첨단장비활용 소재개발 등 중소기업 제품 하자 분석 및 공정 개선지원
- 지역 산업 구조 고도화를 위한 원천 연구 및 중소기업 직원 교육

○ 창의형 중소벤처기업 육성과 중소기업발 스핀오프 창업 촉진

- 창업생태계 조성과 질 좋은 일자리 창출을 위해 창업지원의 중점을 가능한 기술·지식에 기반을 둔 기업발 스핀오프 창업촉진 추진과 기술창업 촉진을 위한 기업발 창업 친화적 환경조성
- 현재 대기업 중심의 스핀오프(분사) 창업의 분위기를 중견기업, 중소·벤처기업으로 확산하여 추진
- 스핀오프 창업지원과 인지도 제고를 위해 홍보 강화, 각종 창업경진대회, 창업로드쇼 등 개최
- 기업발 스핀오프 창업활성화를 도모하기 위해서 관련 창업지원자금 확충과 제도운영, 모기업인 중소벤처기업에 대한 금융·세제·지원확대, 지원제도 신청 및 활용절차 간소화 추진

○ 5,000억 펀드 조성

- 에너지 산업, 바이오헬스케어, AI글로벌, 문화콘텐츠 등 광주광역시 특화산업별, 성장단계별 펀드 조성
- 성장 가능성 있는 중소·벤처기업의 지원을 통한 지역 경제 활성화 견인
- 자본력이 부족한 유망 스타트업의 투자 기회 확대 및 지속적인 사후관리를 통해 지역 글로벌 유니콘 기업 발굴

▌스마트산단 전환을 통한 산업집적지 경쟁력 제고

○ 산업융합 및 제조혁신을 통한 스마트산단 거점의 집적화와 연계를 통한 혁신클러스터 육성

- (거점산단) 산단의 혁신자원을 활용하여 산·학·연·관 협력 R&D 기반 제조혁신 주도 및 연계산단의 제조공정 혁신역량 고도화 지원
- (연계산단) 거점산단의 혁신기술을 활용하여 산단 혁신 역량 및 제조경쟁력 강화
- 연계산단은 산단의 공정 데이터를 제공하며, 거점산단은 수집한 공정 데이터를 기반으로 제조공정 혁신을 위한 R&D 수행
- 혁신거점 조성으로 창업지원 및 교류협력 공간 등 확대

○ 노후산단과 주변지역의 생활권 통합에 따른 재생 및 고도화

- 산업단지 주변지역에 안정적인 일자리, 입주기업의 사회공헌 등을 통한 지속가능한 재생의 기반을 마련
- 주변지역은 도시재생을 통해 쾌적한 정주여건, 생활SOC 등을 제공하여 산업단지의 매력도 제고

- 종사자를 위한 직주근접형 주택, 경관 개선 사업, 노후공장 리모델링 지원, 도심 비적합 업종전환 등을 통해 근로자가 실제 생활에서 만족할 수 있는 환경개선 사업 확대
- 하남산단+수완지구, 송암산단+효천지구, 평동산단+광주송정투자선도지구 연계

○ 스마트산단의 디지털 전환을 위한 기업지원 사업 추진

- 기업이 보유한 데이터의 활용을 위해 포스트 스마트 공장 사업인 지능형 공장 사업을 통해 공정 데이터 AI 적용 확대
- 스마트 공장 보급사업의 수혜 기업을 중심으로 수집된 데이터를 전문적으로 분석할 수 있는 컨설팅 지원사업 추진
- 지역 제조기업 대부분은 데이터 분석을 위한 자체 인력이 부족한 현실로, 공정 데이터 전문 분석 지원
- 스마트 산단은 지속 확대하고, 스마트산단의 권역내 확대전략과 주요 산단별 4차 산업 특성화 발전전략을 포함한 산단 혁신계획 수립을 통해 4차 산업형 스마트산업 클러스터 조성

▌광융합산업 및 지역특화산업(공기산업, 수소산업) 육성

○ 광융합산업 맞춤형 제조혁신 플랫폼 구축

- 광주연구개발특구 내 광융합기술 개발의 거점 기능 역할 가능한 지원센터 설립
- R&D 전문기관 연계를 통한 광융합기술 종합 지원 체제 구축
- 광융합산업 기술공급기지 구축 및 신시장 창출 가능 전문 기업 육성
- 지능정보 기반의 광융합 제품 상용화 기술 개발

○ 인공지능 기반 기술과 산업 혁신

- 인공지능(AI) R&BD 생태계를 조성하여 지역·주력산업의 경쟁력 제고
- 국내외 및 지역의 산학연 연구협업 체계를 구축하여 세계최고 수준 인공지능 연구기반 조성
- 빅데이터, 기계학습, 심화학습 등 SW 및 하드웨어 관련 융합 인재 양성 교육 플랫폼 체계
- 국내외 및 자동차, 에너지, 광산업 등과 연계하여 기술 창업 생태계를 조성하고 기업 역량 강화

○ 청정대기산업 클러스터 조성을 위한 친환경 공기산업의 고도화

- 디지털 전환 등 산업 환경 변화에 따라 공기 신산업 고도화를 통해 기업 매출 증대와 일자리 창출에 기여
- 공기산업에 유리한 지역특성과 기존 인프라를 활용하여 신산업 육성

○ 수소산업 허브도시 조성을 위한 기술 개발

- 수소전기차, 수소충전소, 수소에너지 등 수소산업 생태계 구축

▌반도체 산업 및 AI 산업 경쟁력 확보

○ 반도체 특화단지 조성

- 지역의 반도체 산업 경쟁력 확보를 위해 초광역 협력을 통한 광주·전남 반도체 특화단지 조성방안 마련
- 지역 반도체 혁신역량 강화 지원 사업 추진 → 팹리스 기업 및 완성품 기업 수요 연계 (엠코코리아, LG이노텍, 한국알프스, 금호HT 등 지역 기업 연계)
- 일자리 창출 및 경제효과 : 정규직 일자리 3,000여 명, 고용유발 3만여 명, 10조원의 생산 유발, 5조원의 부가가치 유발 효과

○ 광주AI융복합 집적단지(광주연구개발특구 첨단3지구 내) 조성

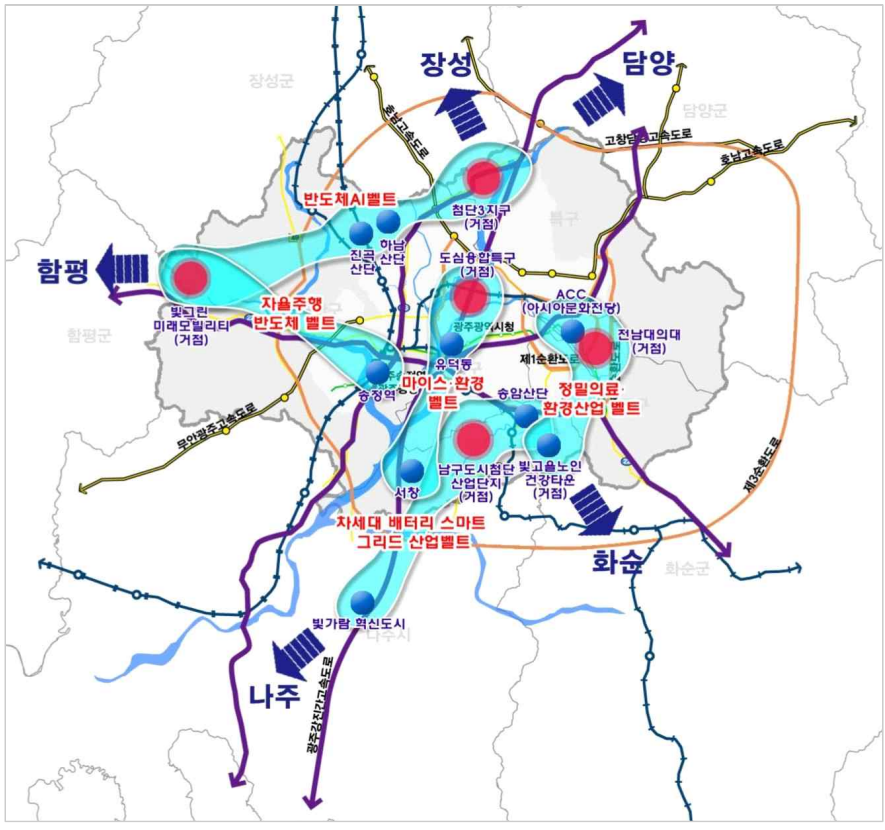
- 국가AI데이터센터 인프라 고도화, 데이터 유통 활성화 체계 구축, AI 영재고 설립 추진
- 초거대 AI모델 개발이 가능한 AI데이터센터와 데이터 유통 활성화 체계 구축으로 지역 AI 기반 산업의 역량 강화와 AI융합 신산업 선점
- 국립 인공지능(AI) 영재학교 설립을 통해 국가 AI 집적단지 2단계 사업과 연계한 인공지능 인재양성 성장사다리 완성

▌산업단지 혁신거점 중심으로 융합 공간 마련(신경제지도 5대거점-5대벨트)

○ 대학, 연구기관, 기업 간 협력 연구 또는 융합 연구가 활성화될 수 있도록 산업단지 혁신거점을 중심으로 융합 공간 마련 지원. 아울러 유수 연구소 유치 및 연구 인력과의 교류 확대(5거점, 5벨트)

- 반도체 AI벨트: 첨단3지구(거점)+하남·진곡산단+빛그린미래모빌리티(연계)
- 차세대 배터리 스마트 그리드 산업 벨트: 남구도시첨단산업단지(거점)+송암산단+빛가람미래모빌리티(연계)
- 자율주행·반도체 벨트: 빛그린미래모빌리티(거점)+송정역
- MICE·환경산업 벨트: 도심융합특구(거점)+서창+유덕동
- 정밀의료·문화관광 벨트: 전남대의대(거점)+ACC+빛고을노인건강타운(화순)

○ 에너지산업 벨트 확장 고려한 배후 단지 조성



〈 그림 3-74 〉 신경제지도 5대거점-5대벨트

▌인공지능 헬스케어 의료산업 기반의 AI 기업과 연계한 글로벌 AI 창업 클러스터 조성

○ 헬스케어 빅데이터 플랫폼 기반 AI스타트업 육성사업 추진

- 유망 헬스케어 분야 AI스타트업 발굴·지원하여, 혁신 스타트업으로 육성 및 양질의 일자리 창출
- 10대 만성질환자의 데이터(진료기록, 유전체 등)를 구축·분석하여 AI 헬스케어 스타트업에게 활용 기회 제공
- 시제품 보유한 스타트업이 질환별 데이터 셋을 활용하여 실사용 데이터와 결합, 제품 성능 고도화 지원, 마케팅 등 사업화 비용 지원
- 제품 개발 역량이 아이디어 수준의 초기 스타트업을 대상으로 의료진, IT 전문가 등과 공동으로 제품·서비스를 개발 지원
- 네트워킹, 멘토링·컨설팅, 시설·공간 등을 제공하고, 사업운영(이력관리 등)을 위한 통합 지원시스템(G-Health) 고도화

○ 동구에 2개 대학병원, 종합대학, AI 창업캠프 1·2호점, 4개 창업보육시설 등이 창업인프라 집적화되어 헬스케어 창업육성 유리

〈 그림 3-75 〉 동구 창업인프라 위치도

3.2. 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현

▌ 사회적경제 활성화를 통한 연대와 공존의 일자리 확대

○ 공공·민간의 일자리 창출여력 보완, 안전망 강화 등을 위해 사회적 경제기업의 적극적 역할 모색

- 최근 코로나19를 계기로 취약계층 고용비중이 높고 위기시 복원력이 좋은 사회적경제에 대한 주목도가 증가하고 있는 가운데 사회적경제 기업을 활용한 공공·민간 일자리 창출여력 보완과 사회안정망 강화

○ 사회적경제기업의 혁신성장기반 강화를 위해 창업 모멘텀을 유지하면서 성장기 기업의 능력 배양 지원

- 사회적경제의 성장유망기업을 육성하기 위해 광주의 통합지원체계 마련
- 청년들의 사회적경제기업 유입을 촉진하기 위해 청년일경험 및 창업 지원, 교육·훈련 강화 추진
- 숙련된 시니어 인력 활용을 위해 대·중소기업, 전문가협회 등과 연계해 '재능기부뱅크' 모집 등 활성화

○ 사회적경제기업의 혁신형 사업모델 발굴·확산을 모색

- 광주형 협업 모델을 위해 공공기관·대기업·사회적경제기업 간 협업 우수사례 발굴·확산하고 보육·노인 등 돌봄수요 확산, 플랫폼 노동 등 새로운 형태의 노동 종사자 증가 등에 대응한 사업모델 개발 모색

○ 민간판로 개척 지원 및 공공판로 확대

- 오프라인 유통채널별(백화점, 마트, 홈쇼핑 등) 전문벤더 양성 등 사회적 경제기업 전문유통조직(소셜벤더) 발굴·육성을 지원하고 비대면 판로 개척 지원
- 사회적가치 창출 캠페인을 통해 소비촉진과 프로모션 실시
- 사회적경제기업 대상 수출 역량진단·마케팅 지원 등 맞춤형 해외진출 패키지 마련·운영

○ 성장금융 확대와 사회적금융 인프라 강화를 통해 사회적경제기업의 성장을 뒷받침하는 금융의 역할을 강화하고, 투자 등을 통한 자금 조달 수단 다양화

- 잠재력 있는 사회적경제기업의 성장지원 특례보증을 지원
- 성장금융 출자금액 확대·민간 출자비율 상향 조정을 통한 광주의 사회 투자펀드 조성

○ 지역의 자생·상생기반 확충을 위해 지원기관 간 유기적 연계·통합을 강화하고 클러스터 구축을 통한 사회적경제기업 집적화에 주력

- 사회적경제 혁신타운을 유치하여 이들 조직간 유기적 연계를 통해 지역 특성에 맞는 일자리 특화 사업모델 개발을 추진
- 중간지원기관의 단계적 통합을 통해 사회적경제기업에 대한 원스톱 서비스 창구 마련

○ 광주광역시의 잠재적 지역의 자원을 활용한 사회적경제 사업모델 개발을 통해 사회적경제기업을 대상으로 지역사업 등에 대한 충분한 정보를 제공하고 참여 등 다양화 모색

- 지역주민 수요를 반영한 사회적경제 특화사업 및 일자리 개발 등을 위해 사회적경제 '지역자원뱅크' 시스템 구축
- 사회적기업 성장지원센터(소셜캠퍼스 온)내 지역주민 대상 교육 프로그램을 확대하고 지역내 사회적기업 취·창업 연계를 추진

○ 사회적경제혁신타운 조성

- 혁신타운 건축, 연구시설·장비 구축, 운영 프로그램 개발 등
- 사회적경제의 협업·네트워킹·혁신을 위한 인적·물적 거점 구축을 통해 통합지원체계 및 지역 사회적경제 생태계 조성

▌소상공인의 성장 지원을 통한 자생력 강화

○ 소상공인의 종합지원 플랫폼을 통한 다양한 지원서비스 공급자(정부기관-유관기관-민간기업)와 협력적 네트워크 구축

- 소상공인정책의 통합적인 정보 제공 일원화와 소상공인 지역맞춤형 종합 상담 및 지원사업 연계
- 소상공인 밀집지역을 중심으로 소상공인 간 일감 확보 및 협업을 촉진할 수 있도록 플랫폼 추진

○ 소비·유통환경 변화에 대한 소상공인의 디지털 마케팅 대응력 강화

- 우수제품 발굴을 통해 전문가, 유관기관이 잠재력 있는 소상공인 제품을 현장에서 직접 발굴 또는 소상공인이 온라인 상시 등록을 통한 활성화
- 직접 또는 1인 크리에이터와 협업하여 제품을 홍보·판매할 수 있는 '1인 소상공인 미디어 플랫폼' 구축을 통해 온라인 진출기반 제공
- 상권정보시스템을 빅데이터 기반 '소상공인 창업안전망'으로 기능할 수 있도록 고도화 도모

○ 환경변화에 원활히 대응할 수 있도록 소상공인 지원방안 마련 필요

- 코로나19 등에 의해 소상공인들의 매출이 급감하고 있는 가운데 온라인 쇼핑 증가, 4차 산업혁명에 따른 신기술 등장(빅데이터 AI, VR, AR 등), 1인 가구 증가 등에 따라 소비 유통트렌드가 급변하고 있음
- 소비 유통트렌드 변화에 대한 대응 역량 강화와 함께 오프라인 골목상권 활성화 추진을 위한 소상공인의 자생력 확보
- 영세 소상공인을 위해 경영여건 개선을 지속 추진하고, 포용적 금융지원 및 안전망 강화

○ 소상공인 특례보증제도 상시 운영

- 광주신용보증재단의 보증을 통한 금융기관 대출지원
- 무이자가 아닌 저리 상품 개발로 특례보증 수혜범위 확대
- 소상공인에게 경영 안정 자금을 지원함으로써 경제적 자립 도모

▌청년일자리 창출을 위한 지역산업 및 공공일자리와 연계 강화 플랫폼 구축

○ 광주형일자리 연계 친환경 자동차 청년일자리, 빛가람 에너지밸리 청년일자리, 빛가람혁신도시 공공기관 청년일자리, 문화전당 및 문화콘텐츠산업 청년일자리 창출

- 광주광역시가 빛그린산단에 육성중인 친환경자동차 부품산업과 연계한 청년일자리 창출기반 구축
- 4차산업혁명을 주도할 에너지 신산업 기업에 취업할 청년 인력양성 사업 추진
- 광주광역시 대학과 연계해 에너지신산업 맞춤형 교육프로그램 및 취업 지원서비스 구축

○ 빅데이터, 사물인터넷, 인공지능, 자율주행자동차, 친환경에너지 등 4차산업 혁명시대에 부합한 R&D 기반 일자리 창출 플랫폼 구축

- I-PLEX 광주, 청년 친화적 지식산업센터 조성 및 운영, 청년창업지원센터 등 청년들의 창조 공간을 통한 공공형 일자리 창출 지원
- 여성일자리사업 발굴, 박람회, 지역기업 탐방, 고용우수기업 인증 등 중소(견)기업 세분화를 통한 청년일자리 취업지원서비스 강화

○ 청년들의 직업능력과 인력양성의 핵심기반인 대학의 교육 및 인력양성과의 연계가 중요하며, 국가적으로 추진 중인 정부의 재정지원 대학 구조조정 사업을 적극 활용(광주전남지역혁신플랫폼)

- 교육부의 광주전남지역혁신플랫폼 사업을 통한 에너지신산업과 미래형 운송기기 핵심 분야의 인재양성 및 기술개발을 통한 청년지역정책 유도
- 전남대, 조선대, 광주대, 호남대, 동신대 등과 연계해 에너지신산업 인력양성협의체 구축, 고용부 지역혁신프로젝트 사업을 활용한 인력양성 및 교육프로그램추진 연계

○ AI기반 지역산업 현장맞춤 산업인력 플랫폼 구축

- 교육훈련 수료생 정보수집 및 기업 구직 수요 파악, 수집정보의 체계적 관리 및 취업·알선 전담창구 기관 선정·운영, 일자리 매치 자동화할 수 있는 온라인 일자리 플랫폼 구축
- 각 기관 교육훈련생 데이터 관리를 통한 취업 알선 등 사후관리 강화
- 맞춤형 취업서비스 지원 등 다양한 방법으로 구인 구직 미스매치 해소

▌지역밀착형 커뮤니티 비즈니스 통한 도시재생 기능강화 및 일자리 확대

○ 도시재생뉴딜 사업 및 마을 공동체의 공적 자산을 활용한 지역 일자리 창출과 지역사회서비스 강화

- 도시재생뉴딜사업과 연계한 사회적기업 및 협동조합 등의 사회적 경제 조직, 중간지원조직 등이 지역내 도시재생사업과 연계하여 협력적인 관계를 구축하여 일자리 창출
- 마을공동체의 지역문제를 창조적으로 해결해 갈 수 있도록 주민 역량 강화와 중간지원조직의 기능 강화

○ 도시재생지구와 연계한 창의적 소상공인 육성 및 집적화

- 창의적 소상공인(로컬 크리에이터)은 지역특화 자원에 기반하고, 자신의 정체성을 토대로 전문적인 기술, 디자인 등을 결합해 특색 있는 상품과 서비스를 제공하는 소상공인임
- 원도심은 지역의 특색을 잘 보존하고 있는 지구로서 이러한 장소를 중심으로 창의적 소상공인이 도시의 질적 라이프 스타일을 향상시키는 문화, 휴식공간 등을 활용하여 창의적 소상공인의 지역집적을 도모
- 광주 도시재생지구와 연계하여 광주가 보유한 특색과 문화자원으로 매력적인 문화적 기반 창출을 통해 창의적 소상공인의 집적과 활성화 촉진

○ 문화·콘텐츠·디자인이 어우러진 상권 육성을 통한 상권 활력 제고

- 골목상권 전용 상품권 확대 추진 및 전달효과 제고
- 전통시장내 볼거리, 즐길거리를 확대하고, 지역 관광지, 축제 등과 연계하여 다양한 전통시장 투어상품을 개발

- 관광객이 시장내 먹거리·볼거리 및 주변 관광명소를 쉽게 찾을 수 있도록 전통시장 구역을 특화

○ 마을공동체의 돌봄서비스의 공급체계 확립과 돌봄체계에서의 공공의 역할 확대, 돌봄의 전문직업화, 돌봄종사자의 자격 및 양성교육 확대

- 아이돌봄서비스는 맞춤형 돌봄서비스를 통해 이용자의 높은 수준의 욕구에 맞춘 서비스를 제공하여 이용자의 만족을 충족시키고자 함
- 연령별로 표준화된 놀이 및 교육프로그램을 통해 표준화된 서비스 모델을 개발하고자 함
- 지역형 복지시스템 활성화를 위한 맞춤형 복지를 위해 생활공동체 관계망을 활성화하여 지역내 상호돌봄시스템 구축을 통해 시민들의 지속가능한 일자리 확대

○ 광주역 경제기반형 도시재생 뉴딜사업

- 과거 원도심 경제를 이끌던 운수, 제조, 보험, 금융업 중심의 도심산업을 첨단문화산업으로 개편하는 등 광주역 일원을 新경제거점으로 조성하여 양질의 일자리 창출
- 공공기관 이전, 광주역 KTX 미진입 등으로 쇠퇴 되어 가고 있는 광주역 일원에 신규 인구(청년·예비창업자 등) 유입 및 원주민을 위한 보행환경 개선, 광장·커뮤니티 시설 등을 조성해 도시 활력 증진 및 삶의 질 회복

3.3. 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트 도시 도약

▌제조업의 서비스산업 융합·연계를 통한 서비스 산업의 고부가가치화 도모

○ 코로나19로 촉발된 글로벌 벨류체인의 급격한 변화에 따라 부품소재의 공급망 확보를 위한 제조업의 고도화와 함께 주력산업의 디지털 전환 유도

- 일자리 부족으로 청년유출 지속에 따른 광주·전남 연계 신산업 육성과 연계한 산·학·관 주도의 디지털 기반 인공지능 및 소프트웨어 혁신 기반 강화
- 코로나19의 장기화로 인한 비대면 산업의 필요성이 높아지고 있으므로 광주에 특화된 비대면 신산업 육성을 위한 플랫폼 구축 및 스마트 인프라 구현

○ 제조업과 서비스업 간 연계 및 융합, 다양한 사업 간 융합 활성화를 통해 새로운 시장을 창출하고 제품 및 서비스의 고부가가치화를 통한 일자리 질적 제고 도모

- 제조업과 인터넷 소매업 간 연계할 수 있는 플랫폼을 구축하여 통합 콘텐츠 서비스업 등을 활용하여 제조업과 IT서비스업의 융합하여 새로운 시장 창출
- 디지털·그린 융복합을 통해 친환경·에너지 친화형 신제조업과 신서비스업 육성을 위한 기반 구축
- 질적 서비스 제공을 중심으로 실효성 있는 산업육성 지원체계 구축 필요

○ 지식기반 제조·서비스 융복합기술 플랫폼 개발과 선제적 투자

- 제조·서비스 융합 기술개발 기능을 할 수 있는 플랫폼을 구축하여 제조·서비스 융합 기술개발과 연구센터운영
- 제조·서비스 융합과 연관성이 높은 기술 분야에 선제적 투자유치

○ 미래자동차 및 소재부품클러스터 등 신성장 동력에 맞춤형 첨단지식 서비스산업 일자리 창출을 위한 생태계 구축

○ 4차 산업혁명시대에 기술혁신형 제조기반 서비스기능 강화

- 4차 산업혁명 기술을 활용한 혁신형 서비스 개발 선도
- 제조와 함께 서비스를 개발·육성하는 제조업 육성정책 추진
- 오픈형 비즈니스 모델 운영
- 스타트업 및 중소제조업 대상 기술 솔류션 및 인프라 제공
- 융합 촉진을 위한 클라우드 펀딩 등 민간 금융 기능 확대

▌디지털 콘텐츠산업 확대를 통한 리얼하게 체험하고 즐길 수 있는 서비스 산업 경쟁력 강화

○ 가상융합기술(XR)생태계 구축을 통한 콘텐츠 제작 및 유통 변화 대응

- 가상융합기술 제조·훈련·건설 등 타 분야에 융합하는 'XR 플래그십 프로젝트, 길 안내, 쇼핑·관광 정보 등 위치기반 증강현실 정보서비스, 사회적 약자 지원 가상융합기술 서비스와 같은 '국민체감형 XR 서비스 개발·보급 등 가상융합기술 활용한 콘텐츠 산업 확산 도모
- 실감형 콘텐츠는 현재 각광받고 있는 K-POP 공연, 영상분야의 인터렉티브 콘텐츠에 활용하여 차세대 킬러콘텐츠로 탄생할 수 있기 때문에 초기 시장 선점을 위한 제작이 필요하며, 의료, 교육, 국방과 같은 타 산업과의 융합을 통해 새로운 콘텐츠가 탄생할 수 있는 여지가 충분하기 때문에 시장과 이용자의 욕구를 충족할 수 있는 콘텐츠 제작 도모

○ 융합형 콘텐츠산업 기술개발 확대와 사업화 경쟁력 강화

- 광주광역시의 콘텐츠산업 경쟁력 확보를 위한 핵심기술 개발을 본격 확충할 필요가 있으며, 게임, 영상, 가상현실, 창작·공연·전시, 융복합, 공공문화 등 분야의 핵심기술 개발을 위해 대규모 프로젝트를 수립
- 인재가 많이 몰려 있는 대학 내에 문화예술, 과학기술, 인문학 등 학제간 융합연구를 통한 콘텐츠 관련 기초·원천연구수행 및 미래 신기술 개발을 대폭적으로 추진

○ 영상, 게임, 실감형 콘텐츠의 플랫폼 육성을 통해 비즈니스 환경 조성

- 영상, 게임, 실감형 콘텐츠들이 플랫폼을 통해 제공될 것으로 전망되는 가운데 분야별 국내 콘텐츠 플랫폼 육성을 위한 지원과 제도마련이 필요
- 일상과 산업의 디지털 전환이 가속화됨에 따라 R&D 사업구조 개편을 통해 플랫폼을 육성하고, 비대면·몰입형 실감콘텐츠 핵심기술 개발 및 상용화 지원

▌청년창업 허브 조성을 통한 청년창업 글로벌 도시구축

○ 광주역 경제기반형 도시재생 뉴딜사업과 도시재생 혁신지구를 연계한 청년창업의 거점지구 육성

- 광주역 혁신지구는 그린, 디지털, 스타트업 중심의 창업·혁신기업을 집적화해 광주역을 산업·문화·주거 등이 결합된 혁신거점을 조성하는 사업으로 창업기업의 성장(Scale-Up)지원 및 생활SOC 공급을 위한 '기업혁신성장센터' 등을 통해 사업추진과 창업클러스터에 종사하는 근로자에게 쾌적한 정주여건을 마련하기 위한 '혁신지구 연계형 공공주택'을 순차적으로 구축

○ 청년창업기능 강화와 창업 활로 개척 지원

- 청년창업 수요 발굴 및 지원, 현장 밀착형 청년창업 교육, 청년창업 네트워크 구축 등 3대 청년창업 지원사업의 정착
- 청년창업을 원스톱으로 지원하고, 테크샵 등을 운영해 시제품을 제작할 수 있는 기반을 마련해 창업 희망 청년들에 대한 밀착 지원

○ 대학 창업동아리, 성공벤처 결연지원, 스마트창작터 운영, 청년 예비사업가 발굴 및 육성

- 각종 금융지원, 통합지원을 통한 청년 창업 활성화
- 청년창업특례보증, 청년전용판로지원, 엔젤투자, 소자본 창업컨설팅, 청년창업기업 실태조사 등 창업 활성화를 위해 초기 창업지원 및 성장 가능성이 있는 기업들의 판로 개척 및 자금을 쉽게 투자받을 수 있는 창업의 활로 개척

○ 혁신창업 진흥포럼‘(가칭) 스타트업 비엔날레’ 설립

- 창업위원회 설립 및 운영, 광주혁신창업포럼 ‘(가칭)광주창포’ 개최, 창업 관련 국제행사 개최
- 관련 전문가 및 창의적인 아이디어를 가진 창업가들이 소통하고 의견을 개진할 수 있는 장을 마련하여 창업정책의 효율적인 기반 조성 마련
- 글로벌 투자유치 행사를 통해 ‘글로벌 스타트업 허브’로 광주의 위상을 정립하고, 창업 정보 교류 활성화의 플랫폼으로 기능 제고

▌AI융합집적단지와 빅데이터 분석활용센터를 통한 바이오헬스케어 서비스산업의 신시장 창출

○ 광주는 AI융합집적단지를 추진하고 있어 빅데이터 활용에서 세계를 리드할 수 있는 유리한 여건임

- 빅데이터를 생산하는 스마트폰, 모바일 인터넷, IT서비스 이용이 선진화된 IT선진국으로서 유리한 입장으로 IT산업 우위기반을 활용하여 데이터를 기점으로 하여 변혁이 진행되는 모든 산업(제조업, 서비스업, 농업 등) 및 공공부문을 대상으로 새로운 비즈니스를 창출하는 것이 필요
- IT를 통한 빅데이터의 활용능력 강화는 개인·사회·산업 등 전 영역에 걸쳐 새로운 비즈니스 기회 확대 및 사회적 비용 절감 효과가 기대됨

○ 사람-사물 이동을 분석하는 빅데이터 활용은 수요가 급증하면서 융합신산업 창출은 물론 관련 IT산업의 사업 기회 확대

- ‘기기나 센서(예: M2M, IoT)에 의한 이동이력’ 분석은 IT기기 및 부품 제조업체의 융합사업이 가장 크게 확대시킬 분야로 주목됨
- 센서 부품업체, 기기 메이커, 통신 사업자 등 생태계 주요 영역의 IT 기업에게 거대한 잠재시장 확대 촉진

○ 스마트 의료·건강관리 구현을 위한 스마트 헬스케어의 바이오 빅데이터(바이오정보, 의료정보 통합 데이터) 구축과 사업화 촉진

- 데이터 구축을 위한 출연연-의료기관-대학-기업 협력 사업을 추진하고 중국, 일본 등 아시아권 바이오 빅데이터 구축 사업, 글로벌 바이오 빅데이터 구축 사업도 추진할 필요가 있음
- 스마트헬스케어 분야의 바이오 빅데이터를 활용한 ‘맞춤형 의약·의료·건강관리 제품 및 서비스’ 개발사업을 지원
- 바이오 빅데이터 수집 및 활용에 관련된 기기 및 서비스의 표준화 및 인증제도 마련이 필요
- 빅데이터의 활용을 통해 산업경쟁력 강화 및 신시장 개척을 촉진

○ 첨단의료복합단지 조성 추진

- 광주 디지털헬스케어와 전남 면역치료의 시너지 창출로 국가적 미래산업을 견인할 '정밀의료' 산업 육성
- 광주·전남 지자체간 협력을 통해 바이오헬스케어 분야에 대한 중복투자 최소화하고 지역 혁신역량을 융합하여 호남권 공동번영 초석 마련
- K-의료의 세계화 및 국가 전방위적 AI기반 호남권 바이오헬스산업 육성

○ 의료 AI서비스 및 산업 생태계 구축

- AI융합의료서비스체계 및 데이터 활용생태계 구축
- 데이터기반 선도기술 확보 및 의료서비스 부가가치화
- 빅데이터 기반 AI융합의료서비스 및 데이터생태계 모델 전국화 확산

3.4. 탄소중립도시 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현

▌AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립 에너지 신산업 중심도시 육성

○ '2045년 에너지 자립'이라는 목표를 기반으로 '정의로운 전환 2045년 탄소중립 도시 광주' 목표를 제시

- AI 기반의 '디지털 뉴딜' 탄소중립(Net-zero)의 '그린 뉴딜' 상생·안전의 '휴먼 뉴딜' 등 3대 광주형 뉴딜 정책을 통해 '포스트 코로나 시대 글로벌 선도 도시' 선언

○ 광주형 AI-그린뉴딜 제1호 민간유치를 통해 전국 최초로 2045년 탄소중립 에너지자립도시 실현을 위한 토대 마련

- 국책사업과 연계한 수소생산 거점도시 조성으로 특화 신산업 육성

○ 기후 위기에 대응하는 대전환의 시대에 AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립도시 육성

- 인공지능 산업을 선도하고 있는 광주광역시가 그 기술력을 기반으로 2045년까지 에너지 자립과 탄소중립을 선언
- 1단계: 2030년까지 기업이 필요로 하는 전력을 전량 친환경 재생에너지로 충당하는 '2030 기업 RE(Renewable Energy)100'을 달성
- 2단계: 2035년까지 광주가 사용하는 모든 전력을 재생에너지로 충당하는 '2035 광주 RE100'을 실현할 예정
- 3단계: 2045년까지 외부로부터 전력 에너지를 공급받지 않는 '에너지 자립'과 '탄소중립 도시 광주'라는 목표를 실현

▌탄소중립도시 전환을 위한 에너지신산업 역내 투자촉진과 내부 수요창출

○ 에너지신산업에 새로운 형태의 비즈니스 모색을 통한 탄소중립도시 전환 촉진

- 에너지 신산업은 기후변화대응, 에너지 안보, 수요관리 등 에너지 분야의 주요 현안을 효과적으로 해결하기 위한 '문제해결형 산업'
- 에너지신산업의 시장의 흐름에 맞춘 청정에너지 공급과 ICT전력망 등을 통한 효율적 에너지서비스를 제공하여 사업화하는 새로운 형태의 비즈니스 모색

○ 탄소중립도시 전환을 위해 에너지 신산업의 다양한 부문에 시장 확대 필요

- 건물과 공장에서 절약된 전기를 모아서 판매하는 수요자원 거래시장
- 전력저장장치(ESS), 전력거래시스템(ESS) 등을 관리하는 에너지서비스, 도서지역 신재생과 ESS로 지원하는 에너지 자립섬
- 전기차와 태양광 설비, 제로에너지 빌딩
- 에너지 신기술의 사업에 주민참여형 친환경 에너지 타운 사업도 가능

○ 에너지신산업의 확대를 위해 '기술혁신형 에너지 강소기업'을 육성

- 생산공장 시스템을 통해 산업부문 온실가스 배출량을 관리하고, 실측데이터에 기반한 전력중개, 신재생발전, 빅데이터 기반 에너지관리시스템 등이 에너지 신산업 분야에 기술혁신형 에너지 강소기업 육성
- 국가 에너지정책을 이행하는 새로운 비즈니스 모델로 저탄소 기술 이행 가능성을 점검하고 이행 계획을 세워주는 에너지전문기업을 개척할 기회가 될 수 있음
- 광주광역시의 에너지 신산업 창출과 저탄소 기술투자나 R&D 투자에 대해서는 대기업·중소기업 차별 없이 지원할 필요가 있음

○ 디지털 융합에 기반한 에너지 고효율 융합기술을 접목하여 신재생에너지 공급역량을 강화

- 전력용 고효율 반도체 개발, 시장성과 친환경을 겸비한 차세대 조명 개발, 중대형 전력저장장치(ESS, Energy Storage System) 개발능력(핵심소재, 원천기술, 실증사업 등) 강화
- 신재생에너지와 전력저장장치를 결합한 '패키지 에너지시스템' 개발 및 보급 확대 등이 필요

○ 스마트그리드 기반의 효율적 에너지관리시스템의 개발 및 보급을 추진

- 중요한 에너지 절약 사업으로 홈(HEMS), 빌딩(BEMS), 공장(FEMS) 등의 에너지관리시스템과 스마트 계량기(AMI=차세대 전력계)의 보급 확대가 중요함
- 이러한 사업은 EMS용 고성능 전류센서, 無전지형 스위치, 센서·전자제품 정보의 무선모듈 집약화 SW 등 대규모 부품시장 잠재력 보유

○ 신재생에너지를 활용한 다양한 '생활형 융합에너지제품' 사업화 확대 지원

- 생활형 융합에너지 제품은 건물, 동시 등 사회적 시설물의 소재에 태양광이 융합되는 친에너지 상품(태양광 벽돌, 태양광 지붕소재, 태양광 유리 등)의 개발
- 자동차 및 IT제품과의 융합제품(자동차용 태양광 선루프, 태양광 모바일 충전기 등)의 개발

○ 그린리모델링은 온실가스 감축 뿐 아니라 안전 관리 면에서도 필요

- 코로나19 확산 이후 경제 활성화 전략의 일환으로 추진 중인 한국형 뉴딜사업에 그린 리모델링을 포함
- 건물부문의 온실가스 감축 전략으로는 설비 효율 개선과 신재생에너지 설치, 기존 건축물의 에너지 성능 향상, 건물에너지 정보 인프라 구축 및 신축 건축물 허가기준 정책 강화
- 신축 건물에 대해서는 건축물 에너지 소요 줄이기, 고효율 기기 의무화 확대 등을 핵심 과제로 하고, 노후 건물에 대해서는 주기적 에너지 진단을 확대하는 한편, 대형 건물의 에너지 절약 인센티브를 제공하는 방안을 마련

▌스마트도시 기반 MICE관광산업을 통한 상권 활성화와 역외수요 창출

○ 광주광역시의 다양한 문화자원과 연계하여 관광산업과 MICE(Meeting, Convention and Exhibition)산업의 경쟁력 강화

- 디지털 전환을 활용한 관광과 MICE산업 등과 연계하여 도시자원의 활용도 향상
- 문화관련 체험, 교육, 명소화 전략 등을 통해 다양한 융합 및 차별화 요소를 개발하고 스토리텔링, 아카이브, 관광리소스 등 다양한 도시자원의 활용을 극대화하여 일자리 창출에 기여하도록 함

○ 의향·예향·미향 광주가 가진 전통문화 역사자원, 생태자원과 국립아시아문화전당 등 매력 자원을 활용하여 관광 브랜드화

- 어등산 관광단지 조성, 면세점 및 특급호텔 유치 등 광주의 부족한 관광자원 다각화
- 관광시장 개척 및 전략적·집중적 홍보·마케팅으로 국제 관광도시로의 도약 기반 마련

○ 의향·예향·미향에 기반한 온리원(Only-One)브랜드 발굴·육성
- 콘텐츠 및 상품개발 브랜드화, 청년기획자 양성 및 스타트업 지원

○ 김대중국제회의복합지구 인프라 확충으로 MICE산업 활성화
- '김대중컨벤션센터 제2전시장 신축' 등 국제회의 인프라 집적화
- 면세점, 특급호텔 유치로 관광객 유인강화 및 지역관광산업 활성화

○ 관광거점 기능 강화를 위한 체류형 관광인프라 구축
- 테마시설 및 숙박시설 등 '어등산 관광단지 조성'
- 무등산권 세계지질공원 연계 다양한 프로그램 개발 등 생태관광 활성화

○ 전략적 관광시장 개척 및 해외관광객 유치로 국제관광도시 육성
- 국가별 차별화된 맞춤형 관광시장 개척활동으로 해외관광시장 다변화
- 유관기관 및 호남권 관광네트워크 활성화 및 공동 마케팅 강화

○ 지역 상권을 대상으로 충전시설인프라 확충과 전기자동차 보급을 진행하여, 자율주행 전기자동차 중심 교통체제의 실증단지로 운영 필요
- 충전인프라는 보급형 전기자동차 일회 충전거리가 대부분 300km 전후임을 감안하여 근거리 이동 수요가 많은 지역을 중심으로 전기자동차 충전인프라의 선택과 집중을 통해 효과적으로 추진
- 충전인프라가 잘 구축될 경우 전기차 이용 편의성이 높아져 추가적인 수요를 유발할 수 있으며, 전기자동차의 성능, 운행방식, 전기충전패턴, 전기충전관련 제도의 수요반응 등을 실증할 수 있는 종합적인 전기자동차 실증단지(test bed) 지역으로 활용할 수 있음

○ 다양한 문화산업과 지역 경제 활성화의 특성과 편리하고 종합적인 GIS 기반 스마트 서비스 개발 및 제공
- 데이터를 활용하여 다양한 문화산업의 정보를 수집하여 정보를 제공하고 문화관광 콘텐츠 서비스와 연계
- GIS에 기반한 광주광역시 관광, 음식·숙박·쇼핑, 여행가이드 등의 모바일 홈페이지 개발 및 연계
- 음성(다국어)을 포함한 멀티미디어 기반 문화관광 해설 서비스 제공
- 관광안내소 및 위급센터 안내 서비스 제공

○ 구도심 및 전통시장, 원도심 지역의 기본 인프라를 활용한 대시민 편의 서비스

- 통합주차정보, CCTV 등 스마트재난안전 서비스 등 편의 서비스 제공

○ 기존의 인프라를 활용한 정보제공

- BIS 단말, KIOSK, 시정 홍보판 등 기 설치된 정보제공 단말을 통해 문화 행사 안내, 문화유적지 및 행사장소 안내
- 어플, 인터넷 홈페이지 등과 연계하여 문화관광 홍보 및 정보 제공

○ 광주광역시의 자연, 관광, 문화 콘텐츠를 국제적 이벤트로 육성

- 모바일광주 등 빅데이터를 활용하여 다양한 문화산업의 정보를 수집하여 정보를 제공하고 문화관광 콘텐츠 서비스와 연계

○ 글로벌 특화 MICE 유치

- 市미래산업 주력분야 글로벌 MICE 및 전국규모 행사 유치
- 광주광역시 11대 주력산업 관련 MICE 행사 발굴 개최를 통해 미래 산업 선도 도시로 자리매김

▌광주지역화폐 기능 강화를 통한 지역의 선순환경제 기능 확대

○ 지역화폐 활성화를 통한 법정화폐의 한계를 보완할 수 있는 역할

- 지역화폐는 자원봉사활동, 환경보호, 시민사회활동 등을 화폐가치로 인정할 수 있으며, 따라서 법정화폐가 가지고 있는 한계를 보완할 수 있음
- 이러한 인정이 지역사회의 공동체성을 수립하는 역할을 할 수 있으며, 이를 위한 사회적 준비 요구

○ 지역화폐 이용자, 사용처의 직·간접적인 참여 활성화

○ 블록체인 기반의 지역화폐 도입

- 블록체인 기술을 활용하여 지역화폐의 활용범위를 다양한 청년, 중장년, 복지 포인트 지급 등 정책수당 지원과 연계시킴
- 지역화폐 가맹점인 골목상권 소상공인들의 혜택플러스 쿠폰 발행과 연계하여 광주지역화폐를 활성화 시켜야 함
- 제도적 정비를 통해 지방세를 지역화폐로 받을 수 있도록 하며, 이 때 블록체인 기술을 활용함으로써 점차 범용형 플랫폼 기반 화폐로 발전하고 화폐민주주의 사회로 나아가야 함

○ 블록체인 기반 시민참여 리빙랩

- 광주시민의 스마트도시 참여는 분야별 온·오프라인 커뮤니티를 통한 정보공유, 토론, 아이디어 제안 등의 활동을 통해 이루어지고 여러 이해관계자(시민, 기업, 지자체)가 협력하여 창의적인 해결책을 모색하고 실현할 수 있는 기술 환경 구축
- 시민사회, 민간기업, 전문가집단, 지자체 등이 협력 문제해결을 추진하는 자생적인 사용자 주도 개방형 혁신모델을 통한 Start-up, 창업·중소기업에 대한 인력양성 및 R&D 등 지원

○ 지역화폐 활성화를 위한 민·관협력 시스템 구축

- 광주지역화폐 운영에 있어 거버넌스를 보완하기 위해 플랫폼에 대한 정의와 기준을 정하여 운영대행사가 자의적으로 구성한 플랫폼으로 인해 시민의 요구가 훼손되지 않도록 조례를 통해 강제할 필요가 있음
- 지역화폐는 관 주도만으로는 성공 할 수 없는 특성을 갖고 있어 강력한 민·관협력 시스템 구축 필요
- 지역화폐의 기본 철학인 가치소비를 통한 지역공동체 활성화와 지역 선순환 경제는 시민과 가맹점인 소상공인들이 자발적으로 나서야 가능함

○ 블록체인 기반 신재생연계 최적 전력거래플랫폼 및 시민중심 수요공급 플랫폼

○ 광주광역시의 최종 사용처 및 관리 역할과 책임 강화

- 광주광역시를 비롯한 공공기관이 최종 사용처가 되도록 해야 함
- 구체적으로는 광주상생카드를 통한 지방세 납부가 가능하도록 하고 출자·출연기관에 대한 이용료를 납부할 수 있도록 하는 것임
- 지역화폐는 법정화폐를 본위로 한다는 점에서 문제 발송 소지가 적으며 공공성을 담보할 수 있는 방법으로 고려될 수 있음

○ 광주상생카드 운영

- 상생카드 발행에 따른 예치금 이자수입의 융자사업
- 지역내 소비 확대로 지역자금 유출 방지 및 지역 경제 활성화와 지역 공동체간 연대감 및 공동체의식 제고

3.5. 계획지표

〈 표 3-219 〉 좋은일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약(미래자동차 산업 활성화)

(단위: %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
자동차산업 부가가치액 (전국대비비중)	7.0	7.5	8.0	8.5

〈 표 3-220 〉 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현(청년일자리 창출)

(단위: %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
일자리 창출 (고용률)	60.0	61.0	62.0	63.0

〈 표 3-221 〉 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현(사회적 경제 활성화)

(단위: %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
사회적 경제조직의 사업체 비중	0.7	0.8	0.9	1.0

〈 표 3-222 〉 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트도시 도약(디지털 콘텐츠 산업 확대)

(단위: %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
콘텐츠 산업 종사자수 비율 (전국대비비중)	2.0	2.5	3.0	3.5

〈 표 3-223 〉 탄소중립도시 전환을 통한 지속가능한 지역순환 경제 실현(에너지 신산업 확대)

(단위: %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
신재생에너지 생산량 (전국대비비중)	0.8	1.0	1.2	1.5

제10장 사 회 복 지

1. 현황 및 변화과제

1.1. 현황

1.1.1. 복지 예산 현황

○ 2019년 대한민국 전체 예산은 469.6조원 중 사회복지 예산 161.0조원으로 전체 대비 47.6%를 차지함

○ 광주광역시 전체 예산은 5조 830억 원 중 사회복지예산은 1조 9,120억원으로 전체 대비 38.0%를 차지함

○ 전국 및 광주광역시의 사회복지 예산은 매년 늘어나고 있는 추세임

▌ 전국 및 광주광역시 사회복지예산

< 표 3-224 > 사회복지예산 현황

(단위: 조 원, %)

구분			2015	2016	2017	2018	2019
전국	전체예산		375.4	384.7	400.5	428.8	469.6
	사회복지	예산	115.7	123.4	129.5	144.7	161.0
		비율	30.8	31.9	32.3	33.7	34.3
광주	전체예산		3.8	4.6	4.0	4.5	5.1
	사회복지	예산	1.4	1.4	1.5	1.7	1.9
		비율	36.8	30.4	37.5	37.8	37.3

자료: 기획재정부 나라살림, 광주광역시 살림살이

1.1.2. 복지시설 현황

○ 2019년 광주광역시 전체 사회복지시설은 1,196개소이며, 어린이집이 1,122개소로 93.8%를 차지함

○ 사회복지시설 중 대부분을 차지하는 어린이집의 감소로 전체 사회복지시설이 지속적으로 감소 중임

○ 2019년 사회복지시설 종사자수는 18,794명으로 지난 5년간 증가와 감소가 반복되고 있음

▌ 광주광역시 사회복지시설

〈 표 3-225 〉 사회복지시설 현황

(단위: 개소)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
노인복지시설	11	9	9	9	9
여성복지시설	15	15	16	16	16
장애인복지시설	23	23	23	24	24
아동복지시설	12	12	12	12	12
어린이집	1,264	1,238	1,240	1,195	1,122
기타시설	6	6	7	11	13
시설 총계	**1,331**	**1,303**	**1,307**	**1,267**	**1,196**

주) 노인복지시설: 노인복지관
주) 기타시설: 청소년복지시설, 다문화가족지원복지시설, 노숙인시설 등
자료: 광주광역시 통계연보 2020, 광주복지플랫폼「시설공시」

〈 표 3-226 〉 사회복지시설 종사자 현황

(단위: 명)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
종사자수	18,026	23,960	18,122	19,038	18,794

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 사회복지시설 종사자수(시도별)

1.1.3. 주요 복지시설 현황

▌ 노인복지시설(빛고을노인 건강타운)

○ 설립 목적

- 지역연계 활성화로 복지 서비스 제공
- 평생교육 및 취미·여가 지원
- 어르신의 지속적인 사회활동 지원 및 사회생활 지원

○ 주요 시설

- 복지관(인공지능 헬스케어 실증센터, 물리치료실, 장기바둑실 등), 문화관(공연장, 노대 장수 작은 도서관, 서예실 등), 체육관(헬스장, 수영장, 온돌방 등), 후생관(식당, 목욕탕 등), 야외시설(생활체육시설, 게이트볼장 등)

▌ 여성복지시설(광주 북구 여성인력개발센터)

○ 설립 목적

- 여성들의 능력 개발과 사회·경제적 지위를 향상하고 지역 경제 활성화 기여

- 취업상담 및 교육, 인턴십 및 취업 후 사후관리 등 종합적인 취업지원 서비스를 One-stop으로 제공

○ 주요 시설

- 상담실, 놀이방 및 휴게실, 전산실, 조리실, 강의실, 바리스타실 등

▌장애인복지시설(광주광역시장애인종합복지관)

○ 설립 목적

- 지역사회와 함께 성장하는 미래가치 창출
- 장애인의 사회참여를 통해 모두가 함께하는 지역사회
- 전문지식과 경험을 바탕으로 지역사회 변화를 선도

○ 주요 시설

- 복지관동: 상담실, 물리치료실, 각종 재활실, 도서관, 융합 돌봄실 등
- 체육관동: 재활운동실, 체력단련실, 여성장애인 쉼터, 수영장, 탁구장, 당구장, 만남의 광장 등

▌아동복지시설(광주애육원)

○ 설립 목적

- 아동들과 시설종사자들이 함께 화목한 가정을 만들어 생활 할 수 있도록 이바지함
- 쾌적한 생활환경 속 아동들의 몸과 마음이 건강한 사회인으로 육성

○ 주요 시설

- 아동숙사, 컴퓨터실, 독서실, 놀이실, 치료실, 악기실, 강당, 운동장 등

1.2. 변화과제

▌최첨단 과학을 적용한 돌봄시스템 구축

○ 이주배경 청소년 상담 및 심리치료, 사회취약계층 환경성 질환 예방 사업, 예술인 복지 지원 등의 더 많은 소외계층을 줄이는 정책 과제 요구

- 사회계층 분류로 인해 일자리, 의료, 교육 등 여러 분야에서 취약계층이 상대적인 박탈감을 느끼며, 다양한 사회적 문제 발생함

○ 민주도시라는 광주정신을 승화하는 복지 광주라는 광주만의 돌봄 체계 요구

○ 인공지능 전문 인력을 양성사업, 의료산업 신기술 개발과 산업기반 고도화 추진, 전국 최초 헬스케어 로봇 실증센터를 개관 등과 연계된 복지시스템 구축 마련 요구

○ 다 함께 돌봄 사업, 아이 낳아 키우기 좋은 광주 만들기, 둘째아 이상 병원비 지원, 출산용품 마더박스 지원, 다자녀 가정 우대를 위한 아이사랑카드제 등의 더 구체적이고, 적극적인 출산과 보육을 강화하는 정책 요구

○ 청년가족사랑통장, 청년 AI 지원 '스마트 청춘, 스마트 광주', 청년문화생태계 조성, 광주 청년드림 수당 및 활동 지원 등의 청소년과 청년 정책에 대한 사회적 욕구는 점점 증가하고 있는 추세

▌ 누구나 누리는 공평한 일자리 창출

○ 중앙정부 주도 노인 일자리 사업, 노인 시니어클럽 운영 등의 노인 일자리 사업은 피할 수 없는 주요 정책이 될 것으로 예상

○ 청년고용 우수기업 지원, 토닥토닥 청년 일자리 잡카페, 특성화고 맞춤형 취업약정, 광주형 청년내일 채움 공제, 지역주도형 청년문화 일자리 지원, 청년 일자리 상담창구 '톡톡 데스크'운영 등의 청년 일자리 사업 대책에 대한 공공성 강화 요구

○ 베이붐 세대 퇴직에 따른 중장년 재교육 훈련 시스템, 취업 정보 제공 등의 중장년 일자리 창출을 위한 지원 정책 마련 요구

○ 우수한 워킹맘 일자리 정책을 여성복지정책의 가장 대표적인 정책으로 변화하는 과제 요구

○ 장애인 미고용에 따른 기업 부담금은 점점 확대되고 있는 것처럼 장애인 고용이 미비함에 따라 고용촉진공단의 장애인 고용 촉진을 위한 지원금에 대한 적극적 홍보 요구

▌ 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축

○ 이미 실시하고 있는 노후 임대 아파트 신혼 보금자리 주거개선, 노후 공공임대주택 시설 개선 등의 도시재생 사업의 활성화 정책이 각광을 받고 있으나, 도시재생 사업 확대 정책의 확대 요구

○ 발달장애인 자립생활 임대주택 사업으로 복지 대상자의 자립을 돕는 주거정책의 확대 요구 및 여기에 1인 가구 증가와 사회 초년생, 신혼부부 등과 같은 주거취약계층에 대한 주거만족도 향상을 위한 정책 확대 요구

○ 첨단 기술이 도입된 스마트 주택 조성과 함께 향후 AI를 이용한 최첨단 돌봄 시스템과 연계된 통합 돌봄 대상자를 위한 스마트 주택 조성

○ 여성 안심 귀갓길 제도, 여성안심택배 보관함 설치 등의 여성만을 대상으로 하는 안심 주거환경 제공 필요성이 제기

○ 저소득 가정 안심 방범시설 설치, 방범용 CCTV 및 안심벨 설치와 함께 보호를 필요로 하는 아동과 청소년의 안전한 주거환경 구축 필요

○ 주거 격차 해소 및 사회 통합을 목적으로 진행하는 '소셜믹스' 정책이 분양과 임대 세대 간 갈등과 제도의 혼선, 단지 관리의 비효율 등 문제 발생

- 분양 및 임대 주택에 적용되는 관리법이 상이하고 시설 관리비 공동부담 문제 및 중소기업촉진법에 따른 중소기업 건축 자재를 의무적으로 사용함에 따라 임대와 분양동을 분리하여 건축

▌시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축

○ 사회보장협의체, 사회보장위원회, 사회보장대표협의체, 사회보장실무협의체, 사회복지협의체 등의 역할 확대가 요구되며, 특히 각 영역별(시·도, 시·군·구, 읍·면·동) 돌봄 정책을 더 촘촘하게 발굴하고 점검하는 역할과 기능 강화 요구

○ 위기가구 발굴단과 동 사회보장협의체의 돌봄 대상자 발굴 기능의 중복 기능 통합 후 동 행정구역을 중심으로 지역내 위기가구 발굴과 점검 기능의 일원화와 효율적 조직 운영 필요

○ 마을 복지 공동체 사업, 마을 분쟁 해결 센터 운영, 청소년 쉼터 운영, 마을 만들기 지원 센터 운영 등의 마을이나 동네를 중심으로 한 좀 더 촘촘한 마을 복지와 마을공동체 문화가 필요

○ 광주형 사회복지 기관 ·시설 평가체계 구축은 향후 사회복지시설 서비스 향상에도 큰 역할로 기대할 수 있어 좀 더 구체적이고 적극적인 평가 내용 보강을 요구

○ 개인적, 집단적 요인에 따른 사회 계층화 현상으로 인해 현대사회에서 여전히 사회 불평등 문제 발생

- 경제력, 교육수준, 거주지역, 장애 등의 이유만으로 사회적 차별이 생기고, 저소득 계층, 사회적 약자(노인, 장애인 등) 등 취약 계층을 위한 사회적 복지 정책 강화 필요성 증가

○ 사회복지시설 종사자의 처우는 최저임금 수준에 그치고 있어 사회복지 서비스도 최저 수준일 것이 우려됨에 따라 사회복지시설 종사자 처우개선과 역량 강화에 더 많은 노력 요구

2. 계획목표 및 계획과제

정의롭고 행복한 삶을 보장하는 광주 복지 공동체

○ 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축
- 누구도 소외받지 않은 돌봄 체계 구축
- 광주형 공익수당 연계 지역사회 돌봄 체계 구축
- AI를 적용한 ICT 첨단 돌봄 체계 및 복지 거점망 구축
- 광주형 출산 및 산후관리 지원과 돌봄 시스템 구축
- 청소년, 청년 지원 시스템 구축
- 더불어 살아가는 '고령친화도시' 플랫폼 구축 및 무장애 도시계획 수립
- 안정적인 노후생활 인프라 확충
- 시민 건강증진을 위한 의료 인프라 강화

○ 누구나 누리는 공평한 일자리 창출
- 노인·청년·중장년·워킹맘·장애인 일자리 사업 강화
- 청년·중장년 노동여건 개선
- 장애인 평생교육 체계 구축
- 정책 관련 성별의 공평성 유지

○ 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축
- 노후 주거지 재생 사업
- 광주형 임대 주택 사업
- 스마트 주택 조성
- 여성 안심 주거 환경 구축 및 여성인권보호체계 강화
- 아동과 청소년이 안전한 주거 환경 구축

○ 시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축

- 지역사회보장협의체 활용 가족 돌봄 기능 강화
- 위기가구 발굴단과 동 사회보장협의체 통합
- 마을 복지 공동체 사업 강화(시니어클럽 활성화)
- 사회복지시설 서비스 강화(자활, 인권, 장애인, 다문화)
- 사회복지시설 종사자 처우개선 및 역량 강화

3. 실천계획

3.1. 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축

▌ 누구도 소외받지 않는 광주다움 통합 돌봄 체계 구축

○ 노인, 장애인, 아동, 다문화, 여성, 청소년, 청년 등 각계각층의 수요조사와 기존 광주형 기초생활보장제도를 확대하여 그 누구도 소외받지 않은 계층별 돌봄 체계 구축 마련

○ 광주다움 돌봄 체계 구축

- '광주형 통합 돌봄 거버넌스' 구축 및 지역자원 연계 활용
- 분절된 서비스별 제공체계를 통합한 원스톱 돌봄 서비스 제공으로 수요자 중심의 복지사각지대 최소화
- 중첩된 서비스 예산 절감 과 돌봄 사업의 공공성 강화하고 지속적인 사회서비스 일자리 확충
- 1차'광주형 통합돌봄 거버넌스'표준모델 마련, 2차 중장기 확대
  22년(1단계):조직개편, 돌봄계획 및 체계 구축
  23년(2단계):돌봄추진위/협의체 구성, 광역·거점 운영
  24년(3단계):거점센터 확대, 1차 성과보고
  25년(4단계):2차 돌봄계획 수립
  26년(5단계):돌봄사업 확대
- 소요예산 : 약 450억(광역·거점 돌봄센터 인력 및 운영비)

▌ 광주형 공익수당 연계 지역사회 돌봄 체계 구축

○ 기존 광주형 기초생활보장제도를 확대하여 중앙정부에서 실시하는 돌봄 체계에서 제외될 수 있는 사각지대 돌봄 대상자를 최소화하는 제도 구축

○ 주민친화형, 주민 밀착형 통합 돌봄 서비스 제공

- 주거환경개선, 케어안심주택, 방문의료, 이동지원, 식사지원, 병원 동행, 가사·간병지원 등
- 대상자의 욕구에 맞추어 주거·보건의료·요양·돌봄 등 서비스를 연계·통합 제공하여 시민들의 복지체감도 향상
- 지역진단을 기반으로 살던 곳에서 건강한 삶을 보낼 수 있는 광주형 융합적 마을 돌봄 체계 구축

▌AI를 적용한 ICT 첨단 돌봄 체계 및 복지 거점망 구축

○ 최첨단 AI 기술이 적용된 돌봄 체계 구축과 함께 최첨단 복지 시스템 구축으로 AI 특화도시 광주만의 독창적인 첨단 복지시스템 구축

○ ICT 활용 맞춤형 건강관리 서비스 확대

- 건강수치와 건강 상태 등을 고려한 건강한 생활습관 유지 및 만성질환 등 예방으로 경제적 손실 최소화와 식생활, 운동습관, 건강 상태 등을 고려한 맞춤형 서비스 제공으로 자가 건강관리에 대한 중요성 인식 제고

▌광주형 출산 및 산후 관리 지원과 돌봄 시스템 구축

○ 아이 낳아 키우기 좋은 광주 정책을 확대하여 모든 출산과 관련한 신생아, 산모 돌봄 비용은 물론이고, 영유아 보육비용에 공공예산을 투입하는 정책 구축으로 출산보육정책 대폭 강화

○ 최첨단 AI 기술이 적용된 최첨단 돌봄 체계 구축과 함께 최첨단 복지 시스템 구축으로 AI 특화도시 광주만의 독창적인 첨단 복지시스템 구축

○ 광주공공산후조리원 지원체계 구축

- 취약계층 산후조리원 이용료 지원
- 임신-출산-육아의 통합적 지원체계를 구축하여, 출산가정의 편안한 산후조리에 기여하고 양육 및 가계 경제 부담 감소로 출산 장려 효과 기대
- 산모와 신생아의 건강증진을 도모하여 차세대 건강한 인적자원으로 성장

▌청소년, 청년 지원 시스템 구축

○ 청년 취업과 창업 지원을 위한 재정 지원 정책 확대와 함께 청소년 문화의집, 청소년수련시설 등 청소년 관련 복지 시설 확대 구축

○ 최첨단 AI 기술이 적용된 최첨단 돌봄 체계 구축과 함께 최첨단 복지 시스템 구축으로 AI 특화도시 광주만의 독창적인 첨단 복지시스템 구축

○ 청년 통합 플랫폼 조성
- 청년 지원 기관들을 통합 후 지역 청년들에게 원스톱 서비스 지원
- 분산되어 있는 청년정책들을 한 곳으로 통합하여 접수에서 상담, 정책 연계까지 원스톱으로 제공하는 플랫폼 건립을 통해 정책접근성 강화 및 청년들의 지역정착 자립기반 마련에 기여

▌더불어 살아가는 '고령친화도시' 플랫폼 구축 및 무장애 도시계획 수립

○ 노인문화센터, 100세 시대 체력증진 체육시설 확충, 건강마을 조성 등

○ 공공건축물 유니버셜 디자인 적용, 교통약자 우선 주차장 확대, 유니버셜 대중교통(지상버스) 인프라 구축

▌안정적인 노후생활 인프라 확충

○ 쾌적하고 건강한 노인·장애인 맞춤형 주택공급, 노인 여가문화 정책 구현, 시니어 건강마을 조성

○ 복지센터형 경로당을 마을노인복지관으로 확대 개편하여 어르신의 여가활동 및 건강증진 등 종합적인 노인복지 서비스 제공

▌시민 건강증진을 위한 의료 인프라 강화

○ 응급의료서비스 확대와 감염병 예방관리 등 시민건강 증진

○ 광주공공의료원 설립 추진
- 지역 완결적 공공의료 전달체계 구축을 통해 취약계층 등에 대한 의료 안전망 제공 및 의료환경 개선을 통한 지역 간 의료 불균형 해소

3.2. 누구나 누리는 공평한 일자리 창출

▌노인 일자리 사업 강화

○ 중앙정부에서 실시하는 노인 일자리 사업 외에 '(가칭) 광주형 일자리 프로젝트'를 선언하여 노인, 중장년, 장애인, 청년, 여성 등 일자리에 관한 모든 것을 전담한 일자리 프로젝트 정책 구축이 필요함
- 인구 비충 확대가 가장 클 것으로 예상되는 노인계층을 대상으로 한 일자리 사업은 단순한 일자리 사업과 함께 노인복지의 중요한 한 축을 담당할 것으로 기대

○ 시니어클럽 기능과 역할 확대

- 지역 노인 일자리 지원 기관으로서 노인 일자리 개발, 보급, 직접 수행 등
- 어르신이 활기차고 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 다양한 일자리·사회활동을 지원하여 노인복지 향상에 기여

▌청년 일자리 사업 강화 및 노동여건 개선

○ 청년 일자리 정책도 '(가칭) 광주형 일자리 프로젝트'를 선언하여 중앙정부에서 실시하는 청년 일자리 사업 외에 노인, 중장년, 장애인, 청년, 여성 등 일자리에 관한 모든 것을 전담한 일자리 정책이 필요

- 시대적 요구가 많을 것으로 예상되는 청년 일자리 정책 확대와 함께 대학 졸업자를 대상으로 하는 일자리 정책 대폭 강화

▌중장년 일자리 사업 강화 및 노동여건 개선

○ '(가칭) 광주형 일자리 프로젝트'를 선언하여 중앙정부 주도의 일자리 사업 외에 중장년을 대상으로 하는 특화된 광주만의 정책 필요

- 기존 교육 전문 인력과 교육 인프라를 모두 갖춘 기존 대학교 들을 활용하여 재교육을 활성화하는 정책 마련 요구
- 동일 임금 동일노동의 조건을 지방조례에 두어 민주도시라는 광주라는 환경적 특색을 잘 활용해 노동의 평등을 실천하는 정책 강화 요구

○ 50+ 종합지원 체계 확대

- 빛고을 50+센터 지원 체계 확대, 50+일자리 사업 확대
- 생애 전환기를 맞은 장년세대의 노후준비를 지원하여 보람되고 활력 있는 노년의 삶으로 이끌고 빈곤·고독·건강 등 노인문제 사전 예방
- 장년세대가 보유한 경험과 역량을 사회적 자원으로 활용하여 공공형 사회서비스의 사각지대를 보충하고 장년세대의 소득 증대에 기여

▌워킹맘 일자리 사업 강화

○ '(가칭) 광주형 일자리 프로젝트'를 선언하여 중앙정부 주도의 여성 일자리 사업 외에 워킹맘을 중심으로 한 여성 일자리를 대상으로 한 광주만의 정책 필요

- 워킹맘 일자리에서도 기존 교육 전문 인력과 교육 인프라를 모두 갖춘 다양한 대학교를 활용하여 경력자를 위한 위킹맘 재교육을 활성화는 지원 정책 요구

- 여성 일자리 정책에서도 동일 임금 동일노동의 조건을 지방조례에 두어 민주도시라는 광주의 사회환경적 특색을 잘 활용해 여성노동 불평등을 없애는 역할로 기대

○ 양질의 여성 특화 일자리 창출

- 취업상담·알선, 지역교육훈련, 새일 여성인턴, 경력단절 예방사업 및 지역전략사업 연계 취업알선·직업교육훈련 강화
- 취업 역량 강화 및 일 경험 기회 제공 등으로 여성의 경제활동 촉진과 경력단절 예방을 통한 여성의 경제적 자립 도모

▌장애인 일자리 사업 강화 및 평생교육 체계 구축

○ '(가칭) 광주형 일자리 프로젝트'와 관련하여 장애인 일자리에 대한 지원 정책 요구

- 광주광역시에 장애인만을 대상으로 하는 '(가칭) 장애인 일자리 교육기관' 신설 요구
- '장애인일자리교육기관'을 신설하는 것은 다양한 산업현장에서 필요한 기술을 장애인 개인별 맞춤형으로 교육과 재교육을 반복하는 기능을 강화하여 산업체 욕구에 부응하는 역할로 기대
- 교육기관은 '인화학교'를 활용하는 방법 고려

○ 장애인 맞춤형 일자리 사업 시행

- 권리 중심 중증 장애인 맞춤형 공공 일자리, 장애인 공공 일자리 지원사업 市 추가 사업, 컨소시엄형 장애인 표준사업장 설립
- 장애 정도를 고려한 일자리 제공으로 장애인 고용환경 개선 및 노동권리 보장

▌정책 관련 성별의 공평성 유지

○ 도시계획 및 정책 수립, 시행에 있어서 성별균형 확보(젠더전문가 및 젠더공간전문가 등)를 통해 성평등 및 공간민주주의의 실현 도모

○ 「양성평등기본법」 및 「광주광역시 성평등 기본조례」 등 관련법에 따라 위촉직 위원의 성별 균형 확보를 최대한 반영

3.3. 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축

▌ 노후 주거지 재생 사업

○ 신규 주택단지 설치사업보다 낙후된 도시재생 사업과 구도심 기능 회복사업 확대하여 노후 주거지 재생 사업 강화

○ 주거권 보장을 통한 삶의 질 향상

- 단일 세대 그린 리모델링 및 단지내 주거환경 개선 등
- 공공임대주택 단일세대내 고성능 창호, LED 전등, 절수형 수전 설치 등 그린 리모델링과 공용부분 생활SOC 확대 등을 통하여 에너지 성능 향상과 주거환경 개선 도모

▌ 광주형 임대 주택 사업

○ 낙후된 도심 재생사업을 중심으로 장기적 공공임대주택 확대로 사회초년생, 1인 가구, 신혼부부 등 주거취약계층에 대한 주거복지 향상 도모

○ 장애인, 노인 등 복지시설 돌봄 대상자를 지역사회 돌봄 대상자로 전환하기 위한 주거취약 특별 계층을 위한 거주공간 마련 사업 강화

○ 실수요자의 주거안정을 위한 다양한 공공주택 공급

- 실수요자의 주거 안정을 위한 다양한 형태의 공공주택 공급
- 공공주택 자격을 중위소득 무주택 가구로 확대하고, 공급 면적은 중형까지 확대
- 청년, 신혼부부, 자녀가 있는 무주택 세대주 등 수요 대응형 주택 공급
- 소셜믹스 계획으로 임대주택 부정적 이미지 탈피
- 수요자 위주의 규모와 품질의 업그레이드를 통한 공급과 관리 체계 개선 및 취약계층의 주거 지원 강화, 관리법 정비, 기술적 한계 극복 필요

▌ 스마트 주택 조성

○ AI를 이용한 최첨단 돌봄 시스템과 연계된 시범주택을 시작으로 공공임대주택 전체를 스마트 주택으로 확대 선언. 향후 주거취약계층 거주공간의 최첨단 복지 혜택 제공

- 최첨단 스마트 주택 기술 개발과 특허 과정을 거쳐 전 세계로 스마트 주택기술 수출 기대

▌여성 안심 주거 환경 구축 및 여성인권보호체계 강화

○ 1인 가구 가운데 여성 1인 가구를 위해 보안, 안전, 보호 등의 역할을 중점으로 하는 안심주택 환경 구축. 앞서 제시한 최첨단 돌봄 시스템과 최첨단 스마트 주택과 연계하여 사업 실시 시너지 효과 기대

▌아동과 청소년이 안전한 주거 환경 구축

○ 보호와 돌봄이 필요로 하는 아동과 청소년은 물론, 노인과 장애인 등의 편안한 주거환경을 위해 '(가칭) 안전 주거공간 세트'를 구성하여 2040년까지 확대 보급

- '안전 주거공간 세트' 구성 내용은 모든 주거 출입구와 마을 출입구에 방범용 CCTV와 가로등 설치, 주거 환경 반경 50m에 안심벨 반복 설치, 주민자치에 의한 주민자율방범대 활동 매뉴얼 등을 제작 배포로 안내 홍보, 안전 주거공간 구성으로 안전한 주거환경 구축

○ 청소년 쉼터의 안정적 주거환경 확보

- 청소년쉼터 안정적 주거환경 제공
- 쉼터 보호 청소년에게 쾌적하고 안정적인 생활환경 지원

3.4. 시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축

▌개방형 시민협력 플랫폼 협치시정 구축·민관협력 기반의 스마트 시티

○ 자치구별 마을공동체, 도시재생, 사회적 경제, 혁신교육, 찾아가는 복지 환경

○ 누구나 누리는 공유공동체 구축

▌생활권별 문화복지 누리공간 조성

○ 종합사회복지관의 기능과 유사한 소규모 노인복지관 생활권별 조성

○ 장애인 복합수련시설 건립 및 시립장애인복지관 재건축 추진

- 장애인들의 문화여가생활 향유 증진 및 삶의 질 향상
- 장애인 복지수요 증대에 대비하여 장애인복지시설 확충

▌지역사회보장협의체 활용 가족 돌봄 기능 강화

○ 다음 네 가지 사항을 보강한 지방 조례 구축

- 시사회 보장위원회에선 광주형 기초생활보장제도를 비롯한 광주 전체 통합 돌봄 관련 정책 심의
- 구사회 보장대표협의체에선 광주형 기초생활보장제도를 비롯한 구 전체 통합 돌봄 관련 정책 심의
- 구사회 보장실무협의체에선 광주형 기초생활보장제도 비롯한 광주 전체 통합 돌봄 관련 정책 모니터링 기능
- 동사회 보장협의체는 광주형 기초생활보장제도 비롯한 광주 전체 통합 돌봄 관련 대상자를 발굴 할 수 있는 기능

▌위기가구 발굴단과 동사회 보장협의체 통합

○ 위기가구 발굴단을 앞서 제시한 동사회 보장협의체로 흡수 통합하면서 중복기능을 줄이고, 동 행정복지센터의 공공성 확대와 연계를 통해 동별 위기가구와 저소득 주민의 생활 안정 지원 사업 등을 위한 관리 효율성 강화

○ 복지사각지대 해소를 위한 복지거점망 확충

- 복지사각지대 해소를 위한 거점형 이동복지관 시범운영 및 사회복지관, 지역사회보장협의체 협력을 통한 찾아가는 복지 서비스 제공
- 시설 중심 서비스에서 찾아가는 서비스 제공으로 지역별 복지 격차 해소
- 사회복지관, 지역사회보장협의체 등 협력을 통한 복지사각지대 해소 및 사회복지서비스 확대

▌마을 복지 공동체 사업(시니어클럽 활성화)

○ 마을 분쟁, 마을 육아, 마을 복지 등 마을 만들기 지원센터 한곳에서 추진할 수 있게 하면서 동시에 '마을 만들기 지원센터'에서 마을복지 공동체 관련 모든 서비스의 컨트롤타워 역할을 하는 기능으로 강화

○ 모든 마을 복지 사업은 주민 참여를 필수로 하면서 동 행정복지센터와 지역사회복지관에서 마을 복지 공동체 사업을 필수사업으로 추진하되 마을 만들기 지원센터와 함께 '마을 복지 삼각관계' 유지 정책 강화

▌사회복지시설 서비스 강화(자활, 인권, 장애인, 다문화)

○ ‘(가칭) 광주형 사회복지 기관·시설 체계’를 구축하여 광주광역시 소재 사회복지시설이 갖추어야 할 소방, 전기, 안전, 시설, 건축 등의 조건과 다양한 복지 서비스를 매뉴얼로 제시한 기준 강화가 요구되지만, 기존 중앙정부 평가에 추가되어 현장의 행정부담만 늘리는 부작용을 최소화하는 게 중요함

○ ‘광주형 사회복지 기관 ·시설 평가체계’를 좀 더 구체적이고 세부적인 지표로 구성하여 각 시설에 배포하여 평가 결과에 의한 광범위한 인센티브를 제공하는 정책 필요

○ ‘광주형 사회복지 기관·시설 체계’는 ‘광주형 사회복지 기관·시설 평가체계’와 중앙정부에서 실시하는 각 직능별 평가체계와도 연동되게 구성하여 시설 운영자와 종사자의 긍정적 시너지를 유발 요인을 고려

○ 시립장애인복지관 재건축
- 노후화된 복지관 및 체육관 철거 후 신축
- 장애인 복지수요 증대에 대비하여 장애인복지시설 확충으로 지역내 장애인의 복지 증진에 기여
- 장애인들의 문화여가 생활 향유 증진 및 장애인의 삶의 질 향상

○ 광주가족센터 기능 확대
- 가족기능 강회 및 가족관계 향상을 위한 상담·교육 및 각종 프로그램 개발·진행, 취약·위기가족 발굴 지원, 가족 돌봄 등
- 다문화가족의 안정적인 정착을 위한 언어, 생활, 자녀교육 지원 등
- 각 자치구별 특성에 맞는 사업 개발·확대 및 종사자 처우개선을 통한 가족센터 활성화
- 결혼이민자 취업 지원 등 장기정착 지원 사업 확대 등을 통해 다문화 가족의 안정적인 국내 정착

▌사회복지시설 종사자 처우개선과 역량 강화

○ 광주광역시의 사회복지시설 종사자 처우개선 계획을 잘 수행하는 것이 중요함
- 다양한 특별 수당 신설이 요구됨
- 생활시설 종사자 수당, 야간 근로수당, 시간외 근로 수당 등 긴급하고 꼭 필요한 복지 서비스를 제공하는 경우 수당으로 지급할 수 있는 특별 수당 확대 필요

- 전문성을 강화할 수 있는 근로환경 분위기 전환과 함께 노동이 제공할 경우 그에 따른 보상을 반드시 실시하기 위해서도 수당 정책 강화 필요

○ 종사자 단일 임금체계 마련 및 노동여건 개선

- '처우개선 민·관TF'를 구성·운영하여 촘촘한 처우개선 마련, 시설별 정원 기준을 준수하고 인건비와 운영비를 분리 지원을 단계적으로 확대 시행하는 내용을 제3기 처우개선 수립 시 검토
- 모든 시설의 임금격차를 완화한 광주형 단일 임금 마련으로 종사자의 사기진작 및 안정된 근로환경 제공으로 서비스 질 향상 도모
- 종사자의 안정된 인건비 보장과 형평성 있는 처우를 통해 이직률 최소화 및 종사자 역량 강화 제고

3.5. 계획지표

〈 표 3-227 〉 사회복지시설 계획지표

(단위: 개소)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
사회복지시설	아동복지시설	12	12	13	13
	여성복지시설	16	16	17	17
	노인복지시설 (노인복지관)	11	12	13	15

제11장 보건의료·교육·물류·정보통신·공공시설

1. 보건 의료

1.1. 현황 및 여건 분석

1.1.1. 현황

가. 의료기관 현황

○ 의료기관은 총 2,090개소이며, 의료기관 중 비중이 가장 높은 기관은 의원으로 897개소임

○ 의료기관 중 종합병원, 보건소, 보건 진료소는 시설 증감 변화가 크게 없으며, 요양병원 수는 점차 늘어나고 있음

〈 표 3-228 〉 연도별 의료기관 현황

(단위: 개소)

구분	합계	종합병원	병원	의원	특수병원	치과병의원	한방병원	한의원	부속의원	요양병원	보건소	보건지소	보건진료소
2015	2,040	22	91	977	1	584	88	311	8	49	5	4	10
2016	2,037	21	71	978	2	583	90	309	8	56	5	4	10
2017	2,081	21	75	999	4	607	90	312	10	54	5	4	10
2018	2,118	22	73	915	4	626	79	310	11	59	5	4	10
2019	**2,090**	**22**	**82**	**897**	**4**	**608**	**84**	**306**	**10**	**60**	**5**	**2**	**10**

자료: 광주광역시 통계연보 2020
주) 치과병원은 의원까지 포함한 수치임

나. 공공의료원 현황

○ 전국의 공공의료원은 총 15개소이며, 서울, 광주 등 특별시 및 6대 광역시에는 공공의료원이 없고, 경기도 등 기타 지역에 분포

〈 표 3-229 〉 전국 공공의료원 현황

(단위: 개소)

구분	계	서울	광주	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
2019	15	-	-	1	2	-	2	4	3	2	1	-

자료: 통계청 국가통계포털(KOSIS) 행정구역(시도)별/2019 요양기관 현황

다. 의료기관 종사자 현황

○ 광주광역시 의료종사자는 24,978명이며, 의료 인력 1인당 담당 인구수는 59명임

○ 의료종사자 수는 전년대비 증가하였고, 타 지역에 비해 1인당 의료인력 현황은 양호한 수준으로 나타남

〈 표 3-230 〉 연도별 의료기관 종사자 현황

(단위: 명)

구분	인구수	합계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
2015	1,490,647	19,557	3,425	959	702	343	10	5,289	4,873	3,873	83
2016	1,489,134	20,746	3,106	934	711	218	5	6,597	5,105	3,956	114
2017	1,485,049	22,896	3,365	989	703	227	5	7,296	5,642	4,523	146
2018	1,482,151	22,755	3,532	989	725	169	5	6,986	5,896	4,337	116
2019	**1,480,293**	**24,978**	**3,636**	**958**	**696**	**187**	-	**7,521**	**6,787**	**5,058**	**133**

자료: 광주광역시 통계연보 2020
주) 의료법 제3조에 의한 의료기관(보건소 제외), 개인약국 약사 제외

〈 표 3-231 〉 1인당 의료인력 현황 비교

(단위: 명)

구분	광주	서울	인천	부산	대구	대전	울산	경기
2019	59	60	81	57	65	55	80	95

자료: 지자체 통계연보 2020
주) 주민등록인구/의료인력 값임

라. 보건소 의료인력 현황

○ 보건소의 인력 현황은 총 474명이며 의사 17명, 치과의사 5명, 간호사 213명 등으로 노인인구 증가에 따른 의료 서비스 공급 대책 필요

〈 표 3-232 〉 연도별 보건소 인력 현황

(단위: 명)

구분	합계	의사	약사	간호사	방사선사	임상병리사	치과의사	한의사	물리치료사	간호조무사	기타
2015	358	18	3	102	12	19	5	5	21	12	161
2016	403	18	2	116	15	21	5	5	25	11	185
2017	435	17	1	144	17	23	5	5	26	11	186
2018	467	15	-	160	17	29	5	5	35	11	190
2019	**474**	**17**	**1**	**213**	**20**	**19**	**5**	**5**	**34**	**11**	**149**

자료: 광주광역시 통계연보 2020
주) 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 합한 수치
주) 의사는 의무직, 계약직, 소장 등 포함한 수치
주) 기타는 영양사, 치과위생사, 행정직, 보건직, 기능직 등 포함한 수치

1.1.2. 여건 변화

가. 공공의료 서비스 미흡

○ 광주광역시는 호남권 중심도시로서 인구수와 주민의 생활수준에 비추어 볼 때 의료 서비스 수준은 양호한 수준이나 대부분 민간영역이기에 시민과 취약계층을 위한 공공의료 서비스 확충 등 이에 대한 해결책 필요

○ 재난·응급·감염 등 지역내 필수 공공의료서비스 제공 및 대응체계 구축

나. 변화하는 시대에 따른 보건·의료 정책 변화

○ 보건·의료 정책이 치료에서 예방으로 변화하고 있는 시대 여건을 감안하여 시민의 건강을 체계적으로 관리하기 위한 방안을 지속적으로 추진 필요

○ 사회적 약자를 위한 의료 서비스 제공을 위한 대책 마련 필요

다. 유관기관 협력 및 맞춤형 의료 서비스 지원체계 부족

○ 양질의 보건 의료 서비스를 제공 및 공공보건·의료 복지 서비스를 강화하여 의료복지 사각지대 해소 필요

○ 다양한 기관 및 부서와 협력한 자살예방 및 대응체계 확충 필요

○ 인구 고령화로 인한 인구구조 변화에 대응한 의료 서비스 확충 필요

1.2. 실천계획

1.2.1. 지역 완결적 필수의료 전달체계 강화

가. 필수 공공보건 의료 기반 확대 및 서비스 고도화

○ 공공의료원 설립을 통해 광주광역시 및 인접 의료취약지역 등에 미충족 의료 서비스 제공

- 보건 의료 공급이 원활하지 못한 광주광역시 및 인접 의료취약지역 등에 미충족 의료 서비스 제공하여 예방·건강증진 질병관리·재활 등을 포함하는 포괄적인 보건 의료서비스 제공
- 지역거점 공공병원 설립으로 지역별 의료이용 격차 해소 공공의료체계 구축

- 국가 의료정책 선도를 통한 시민건강권 확보 및 양질의 적정 진료를 통한 시민 진료비 부담 완화

○ 사회 취약계층을 위한 산후조리 공공성을 확보하고 체계적인 산후 건강관리로 출산 친화적인 환경 조성

- 매년 약 200명(기초수급권자, 차상위계층 산모) 취약계층 산후조리원 이용료 지원
- 산모와 신생아의 건강증진을 도모하여 차세대 건강한 인적자원으로 성장

○ 건강생활지원센터 설치·운영을 확대하여 지역 특성 및 건강 관심도 수요를 반영한 지역 특화형 통합보건서비스 제공

나. 감염병 의료 인프라 확충 및 관리체계 개선을 통한 상시 대응체계 강화

○ 감염병 위기 대응체계 고도화 및 감염병 대응 역량 강화

- 신종 감염병 및 대규모 환자 발생 대비 및 전문진료체계 구축
- 감염병 전문 지원체계를 위한 광주광역시 감염병 관리지원단 운영
- 보건소 감염병 전담팀 인력 확충 및 역량 강화

○ 다빈도 감염병 예방 및 철저한 관리로 지역사회 확산 방지

- 감염병 감시체계 운영 및 신속 대응
- 코로나19 예방접종 추진을 통한 코로나19 재유행 억제

다. 신속하고 안전한 재난·응급의료서비스 체계 강화

○ 심폐소생술 교육 및 119 구급대, 응급실 이용 문화 개선 홍보

○ 중증응급환자 전문진료체계 및 응급환자 이송체계 강화

- 권역외상센터 지원 강화 및 응급의료기관 확충

○ 지역응급의료기관 중심 재난의료지원, 신속 상시 대응 체계 구축

- 재난 거점 병원 역량 강화, 병원내 재난대응체계 강화

라. 시립정신·요양병원 공공성 강화

○ 시립병원의 의료질 향상, 공공의료기관의 책무성 도모 등을 위한 운영 평가 체계 구축 및 운영

○ 공공보건 의료사업 추가 발굴·지원 확대 등을 통한 시립병원 공공성 강화 및 경영개선 도모

1.2.2. 지역사회 중심 예방적 통합적 건강관리체계 구축

가. 지역사회 중심 통합적 만성질환 예방·관리체계 구축

○ 만성질환 예방관리에 대한 시민 인식 개선과 적정관리로 의료비 절감 및 자가 관리 역량 강화를 통한 삶의 질 향상

- 고혈압·당뇨병 환자 조기 발견 및 의료기관 연계 당뇨합병증 예방관리
- 당화혈색소 및 1차 당뇨합병증 검사비 지원

○ 지역사회 민관협력 구축을 통한 심뇌혈관질환 예방관리 사업 실시

- 심뇌혈관예방관리 담당자 및 서비스 제공인력 전문상담사 양성
- 심뇌혈관질환 예방관리사업 지원단 운영으로 보건소 사업 기술 지원

나. 건강한 삶을 위한 건강검진 확대 및 사후관리 강화

○ 국가 암 건진 사업을 통한 암 치료율 향상 및 사망률 감소 도모

- 국가 암 검진 유소견자에 대한 2차 정밀 검사 비용 지원으로 암 조기 발견을 통한 시민 건강증진 도모
- 암 검진 수검률 향상을 위한 캠페인 및 홍보

○ 암 환자에게 의료비 지원을 통해 환자 및 가족에게 사회적·경제적 부담 경감

- 국가 암 검진을 통해 확인된 암 환자(5대 암) 및 폐암 환자와 백혈병 및 기타 소아암 환자에게 의료비 지원

다. 건강생활습관 실천을 위한 건강 환경 조성

○ 금연환경 조성 및 지역사회 중심 금연지원 서비스 실시

- 금연 환경 조성 및 보건소 중심 지역사회 금연지원 서비스 실시

○ 지역 특성에 맞는 보건소별 맞춤형 통합건강증진사업 지원 추진

- 5개 보건소를 통한 절주, 신체활동, 영양, 비만, 구강, 심뇌혈관, 한의약, 모자보건, 아토피 천식, 치매, 재활, 방문, 금연 등 13개 사업 분야 추진

○ 지역사회 모바일 헬스케어 플랫폼을 통해 ICT를 활용한 공공형 건강관리 서비스 제공으로 지역주민 건강수준 향상 도모

- 스마트 기기, 모바일 앱을 활용한 비대면 중심 대상자 맞춤형 건강생활 실천 서비스 제공

○ 공공 구강보건 사업 강화
- 보건소 구강보건 센터, 장애인 구강 진료센터 운영 및 소외계층 지원

라. 지역사회 및 인구 집단별 맞춤형 건강관리 서비스 강화

○ 임산부 및 영유아, 난임부부를 위한 모자보건 건강관리 사업 실시
- 여성 및 영유아 대산 건강·육아교실 등 다양한 프로그램을 통해 차세대 인구 자질 향상
- 미숙아 등 출산으로 입원 수술에 필요한 의료비를 지원하여 영아 사망 및 장애 발생을 사전 예방

○ 건강취약계층 방문건강관리 및 의료비 지원 사업
- 건강취약계층의 건강 인식 제고 및 자가 건강관리능력 향상을 통한 건강 형평성 제고와 건강 수명 연장
- 경로당을 이용하는 소외계층 어르신들에게 담당 의사 의료 서비스 지원

1.2.3. 지역내 다분야 협력을 통한 삶의 질 향상

가. 고령사회 대비 의료-건강-돌봄·요양 연계 강화

○ 지역사회 중심 치매예방 환경 조성
- 치매 예방교실 운영을 통한 치매 인식개선 강화
- 치매 안심마을 선정을 통한 치매 친화적 환경 조성

○ 치매치료·관리체계 강화
- 치매안심센터 운영을 통한 치매 조기검진 사업, 치매 고위험군 집중 관리
- 치매 안심센터 직무 공통·심화 교육을 통한 역량 강화

나. 자살예방 및 지역 기반 정신응급대응체계 구축 강화

○ 정신건강증진 환경 조성 및 인식개선 사업 추진

○ 자살예방 및 생명존중 문화·환경 조성 및 생애 주기별 맞춤형 자살 예방사업 추진

○ 정신보건, 자살, 중독 응급상황 대응체계 강화
- 자살 및 정신건강 상담전화 24시간 운영 및 응급상황 대처
- 대학병원 및 응급의료기관 자살 시도자 발굴 및 사후관리

1.2.4. 지역사회 건강·보건 의료 정책 기반 강화

가. 의료자원 모니터링 및 병상 수급 조정

○ 의료자원 현황 모니터링 및 공급 수요 분석

나. 공공보건 의료지원단 운영 및 관리

○ 정책 연구 과제 지속 추진 및 신규 과제 발굴

○ 보건 의료 계획 기술 지원 및 교육·훈련

다. 감염병 관리지원단 운영 및 관리

○ 지역특성에 맞는 감염병 예방·관리사업 추진

○ 감염병 대응 역량 강화 교육, 감염병 전문가 네트워크 구축

라. 공공보건 의료협의체 구성 및 운영

○ 광주광역시와 의사·치과의사·한의사·간호사 등 보건의료인 및 주민대표 등이 함께하는 공공보건 의료협의체 구성·운영을 통하여 필수 보건 의료 협력체계 구축

마. 국제적 경쟁력을 갖춘 의료보건 서비스 공급 및 의료·관광산업의 활성화 유도

○ 외국인(중국, 일본 등) 의료관광객의 유치로 부가가치 창출

- 웰빙형 콘텐츠를 포함한 의료서비스 수립 및 원스톱 의료관광시스템 개발

○ 광주지역의 환자를 역외 유출 방지

- 서울·수도권과 차별화된 의료 서비스 제공계획 수립
- 광주와 화순(전남대학교 병원) 등의 연계로 의료관광도시로서 각 분야별 우수하고 숙련된 의료진 보유 계획 수립

1.3. 계획지표

〈 표 3-233 〉 보건의료 계획지표

(단위: 명, 개소, 병상)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
종합병원	22	22	22	23
병·의원	1,050	1,100	1,150	1,200
병상수	39,000	39,500	40,000	40,500
1병상당 인구수	36	36	35	33
의사1인당 인구수	378	379	373	366

2. 교육

2.1. 현황 및 여건 분석

2.1.1. 현황

가. 학교

○ 총 학교 수 696개소로 학생은 총 321,251명이며 교원 1인당 16명을 담당하는 것으로 나타남

○ 학생 수가 지속적으로 감소중인 것으로 나타남

〈 표 3-234 〉 학교 현황

(단위: 개소, 명)

구분	학교 수	학급 수	교원 1인당 학생 수	학생수			교직원수		
				계	남	여	계	교원	직원수
2015	693	9,991	18.3	367,563	196,038	171,525	23,516	20,124	3,392
2016	700	10,255	17.8	356,356	190,087	166,269	23,069	19,972	3,097
2017	697	10,150	17.3	345,483	183,916	161,567	23,283	19,966	3,317
2018	694	10,308	16.8	338,009	179,969	158,040	23,024	20,089	2,939
2019	**696**	**10,259**	**16.0**	**321,251**	**169,743**	**151,508**	**23,228**	**20,062**	**3,166**

자료: 광주광역시 통계연보 2020

나. 유치원

○ 유치원은 총 312개소이며, 원아는 23,252명으로 2018년도 대비 감소 추세를 보임

〈 표 3-235 〉 유치원 현황

(단위: 개소, 명)

구분	유치원 수	학급 수	원아 수	교원 수	직원 수
2015	315	1,232	23,741	1,909	306
2016	321	1,302	24,740	1,924	289
2017	318	1,279	24,654	1,976	261
2018	314	1,356	24,609	1,969	140
2019	**312**	**1,279**	**23,252**	**1,884**	**140**

자료: 광주광역시 통계연보 2020

다. 초·중·고등학교

○ 초등학교 155개소, 중학교 90개소, 고등학교 67개소가 입지하고 있음

○ 학교환경의 중요한 요소 중 하나인 학급당 학생 수는 초등학교 21.9인, 중학교 24.1인, 고등학교 27.1인으로 나타남

〈 표 3-236 〉 초·중·고등학교 현황

(단위: 개소, 명)

구분	초등학교			중학교			고등학교		
	학교수	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수
2015	153	4,023	91,862	89	1,879	56,563	66	1,869	63,144
2016	153	3,985	89,095	90	1,850	51,511	66	1,867	61,546
2017	154	3,996	88,189	90	1,850	47,900	66	1,843	58,197
2018	154	4,050	88,622	90	1,819	45,437	67	1,838	53,891
2019	155	4,071	88,990	90	1,789	43,068	67	1,808	49,048

자료: 광주광역시 통계연보 2020

라. 대학교

○ 대학교는 총 17개소로 일반대학교 10개소, 전문대학 6개소, 교육대학교 1개소가 입지하고 있음

〈 표 3-237 〉 대학교 현황

(단위: 개소, 명)

구분	학교명	학과수	학생수	교원수	직원수
일반대학	조선대학교	89	27,463	766	269
	광주대학교	40	9,032	249	79
	호남신학대학교	4	805	36	15
	송원대학교	24	3,923	121	45
	광신대학교	5	600	49	19
	GIST대학교	8	965	19	220
	전남대학교	81	22,366	984	439
	광주여자대학교	21	3,977	129	80
	남부대학교	21	3,763	112	38
	호남대학교	44	9,444	272	89
전문대학	조선간호대학교	1	836	25	13
	조선이공대학교	20	6,477	95	33
	기독간호대학교	1	662	19	9
	동강대학교	23	4,015	80	33
	서영대학교	16	4,072	138	50
	광주보건대학교	14	4,830	101	49
교육대학	광주교육대학교	13	1,389	72	82

자료: 광주광역시 통계연보 2020

마. 기타 학교

○ 기타학교는 총 9개소가 있으며, 고등기술학교 1개소, 특수학교 5개소, 외국인학교 1개소, 각종학교 2개소가 입지하고 있음

〈 표 3-238 〉 기타 학교 현황

(단위: 개소, 명)

구분	학교 수	학급 수	학생 수	교원 수	직원 수
총계	**9**	**240**	**1,664**	**451**	**53**
고등기술학교	1	1	21	2	1
특수학교	5	201	1,017	389	39
세광학교	1	27	103	53	6
선명학교	1	38	203	72	7
은혜학교	1	37	165	66	12
선우학교	1	43	232	89	7
선광학교	1	56	314	109	7
외국인학교	1	14	33	15	6
각종학교	2	24	593	45	7
월광기독학교	1	12	215	19	3
호남삼육중학교	1	12	378	26	4

자료: 광주광역시 통계연보 2020

바. 사설학원

○ 총 학원 수는 3,472개소이며, 사설학원 수강자 수는 502,860명, 강사 수는 9,787명으로 나타남

〈 표 3-239 〉 사설학원 현황

(단위: 개소, 명, 천원, %)

구분	사설학원			
	학원수	수강자수	강사수	강의실수
2015	3,535	465,253	6,711	15,393
2016	3,534	500,546	10,026	17,280
2017	3,556	511,212	10,198	14,653
2018	3,402	470,669	9,919	14,268
2019	**3,472**	**502,860**	**9,787**	**11,990**

자료: 광주광역시 통계연보 2020

2.1.2. 여건 변화

가. 미래교육 패러다임의 전환 대비 필요

○ 코로나 시대로 빅데이터, 인공지능(AI) 등 첨단 에듀테크 기술을 활용한 비대면 학습 방법을 경험하면서 미래교육에 대한 기대치 증가

○ 증강현실(AR), 가상현실(VR), 사물인터넷(IOT) 등 기술공학 발달로 초시간적, 초공간적 맞춤형 교육이 가능해지고 학생의 학습 동기 유인이 마련됨

○ AI 교육 협력체계 구축, AI 교육 선도학교 운영 등 미래교육으로 전환 필요성 증가

나. 디지털 시민의식 제고

○ AI 시대에 따른 새로운 교육제도 필요 → 인간을 중심으로 기술을 활용하는 디지털 지능 증진 필요

○ 디지털 지능의 강화를 위해 학생이 디지털 사회의 일원으로 메타버스 등 다가오는 디지털 사회에서 자신의 역량을 최대한 발휘하여 디지털 시민의식을 갖출 필요성 대두

다. 학생 인성 역량 강화 필요

○ 학교폭력, 교권침해, 소통의 부재로 인한 인간성 상실 등을 해소하고 올바른 인성 함양을 통해 인간다움과 사회의 공동선을 추구해야 할 필요성 증가

라. 교원의 역량을 높이는 시스템 필요

○ 첨단 정보기술이 학교에 도입됨에 따라 교사의 역할 및 학습 방법의 변화가 예상되므로 이에 맞는 교원의 역량 강화 필요

마. 사교육비 증가에 대한 대책 필요

○ 학생의 학구열 및 학부모의 기대치와는 다른 학교 교육 및 교육청의 교육 정책이 교육수요자의 요구를 따라가지 못하는 실정임

○ 매년 증가하는 사교육비 증가에 따라 늘어나는 가계 부담 등을 해소하기 위한 대책 마련 시급

2.2. 실천계획

2.2.1. AI 시대 미래교육 활성화

가. 미래교육 생태계 기반 구축

○ 산업 및 고용구조 급변에 따라 과학, 수학, 정보 등 AI 소양을 갖춘 인재에 대한 수요 증가에 맞춘 인재 양성을 위한 교육 실시

○ 4차 산업혁명 시대에 맞는 AI 기반 생태환경 및 에듀테크 구축

나. 초등학교 코딩교육 강화

○ 전체 초등학교 5~6학년 주당 1시간 이상 시수 편성

○ 교과 및 창의적체험활동 연계 코딩교육 필수 반영

○ 초등학교 5~6학년 코딩교육을 위한 피지컬 컴퓨팅 교구 구입비 지원

○ 학교로 찾아가는 코딩교육 및 학기별 1회 의무 연수 지원

○ 코딩교육 관련 교수·학습 과정안, 교육자료 등 콘텐츠 개발·보급

다. 중학교 AI 전담교사 배치

○ AI 전담교사 양성 및 학교당 1명 배치 연차적 추진

○ 중학교 교육과정 편성 지침내 AI 교육(교과) 반영 및 시수 확대

○ 학년별 AI 교육자료 개발 및 AI 교수·학습 모델 개발·적용

2.2.2. 디지털 시민의식 함양

가. AI 시대 디지털 시민의식 강화

○ 디지털 시민의식 관련 교육과정 편성·운영

○ 디지털 인성교육, 시민의식을 키우는 교과, 창체 수업 실시

○ 디지털 시민의식 함양을 위한 교원 연수 프로그램 지원

○ 차시별 교수·학습 과정안, 교육자료, 콘텐츠 개발 및 보급

2.2.3. 학생 인성 역량 강화

가. 5·18 민주화운동교육 세계화

○ 교육과정 연계 5·18 민주화운동교육활동 강화 및 자료 개발

○ 5·18 민주화운동 기념사업, 학생참여 프로그램, 각종 공연 개최

○ 5·18 민주화운동교육 관련 교원 연수 및 연구회 운영 지원

○ 5·18 민주화운동 관련 유관 단체 협력 및 연대사업 추진

○ 전세계 민주화운동 지역 탐방 및 교류

나. 존중과 협력의 민주·인권교육 활성화

○ 학교 구성원 모두의 인권이 존중받는 민주적인 학교문화 조성

○ 단위학교 인권교육 내실화 및 학교 구성원 인권교육 역량 강화

○ 학생 인권참여 프로그램, 세계인권선언 기념 주간, 포럼 등 개최

○ 인권 관련 지역사회 네트워크 및 각종 인권위원회 추진

2.2.4. 교사 교수 역량 강화

가. 수업 공유 및 학습 기회 제공을 위한 광주형 수업 아카이브 구축

○ 양질의 수업콘텐츠, 교과별 수업연구 활동 자료 등 확보

○ 교과별, 단원별, 수준별로 구조화된 자료의 손쉬운 활용 지원

나. 기초학력 지도역량 강화를 위한 다양한 연수 프로그램 실시

○ 초등 기초학력전담교사 교당 1명 이상 배치

○ 기초학력전담교사를 위한 자격증 과정 연수 실시

○ 기초학력 지도 역량 강화를 위한 3R(문해력, 수해력) 관련 연수 실시

○ 교원의 전문성 신장을 위한 대학 연계 대학원 진학 지원

○ 지역대학 연계 초등 1급 정교사 연수 과정 협력·운영

2.2.5. 방과후 수업 지원

가. 온라인 사이버 학습 'AI 홈워크 시스템' 구축 및 운영

- 시·공간 제약을 받지 않고 궁금증을 질문하고 답변 받을 수 있는 온라인 사이버 학습 프로그램 구축 및 운영
- 학생 자기 주도적 학습 지원 및 학력 격차 해소
- 학습동기 유발 및 학습설계 지원 서비스 제공
- 교과 중심으로 운영하되 운영 범위는 점차적으로 확대
- 사이버 학습 지원단 구성(교사, 대학생, 경력단절자 등 인력풀 구성)

나. 또래 멘토링 등 학생 자율적 학습동아리 지원 강화

- 학생 희망에 의한 교과 중심 동아리 운영
- 공모사업 등을 통한 학교별 특수성을 고려한 지원(관리 지도교사 수당 지급)

다. 평일, 토요일, 방학을 활용한 맞춤형 방과후 프로그램 개설

- 희망에 의한 교과 및 특기적성 등 다양한 프로그램 개설 및 운영 (시범학교 등을 통한 운영 후 점진적 확대)
- 프로그램 특성에 맞춰 다양한 규모로 운영
- 강사 수당 및 운영비 지원(시간당 강사료 현실화)
- 교과 및 특기적성 분야 강사 인력풀 제공 확대

2.3. 계획지표

〈 표 3-240 〉 교육시설 계획지표

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
총 계획인구(명)		1,440,000	1,480,000	1,490,000	1,500,000
초등학교	취학인구비율(%)	5.0	4.2	3.4	2.8
	학생수(명)	71,300	61,600	51,200	42,000
	진학률(%)	100	100	100	100
	학급당학생(명)	20	18	16	14
	학급수(학급)	3,600	3,400	3,200	3,000
	학교수(개교)	156	158	158	158
중학교	취학인구비율(%)	3.0	2.8	2.5	2.3
	학생수(명)	43,200	41,000	37,950	35,200
	진학률(%)	100	100	100	100
	학급당학생(명)	25	24	23	22
	학급수(학급)	1,740	1,700	1,650	1,600
	학교수(개교)	90	91	91	91
고등학교	취학인구비율(%)	3.0	2.8	2.6	2.4
	학생수(명)	43,300	41,100	38,410	36,300
	진학률(%)	78.0	78.5	79.0	80.0
	학급당학생(명)	25	24	23	22
	학급수(학급)	1,730	1,700	1,670	1,650
	학교수(개교)	67	67	67	67

3. 물류계획

3.1. 현황 및 여건분석

3.1.1. 시설현황

○ 광주광역시에 위치한 물류시설은 일반 물류시설 2개소와 농수산물 도매시장시장 2개소, 기타 철도 컨테이너야적장 및 화물 차고지 등이 있음

○ 광주권 거점 내륙물류기지로는 장성복합화물터미널이 위치하고 있음

〈 표 3-241 〉 광주광역시 물류시설 현황

구분	시설명	설립연도	규모	처리능력
일반물류 터미널	각화화물터미널	1983년	부지(35,765㎡) 연면적(5,989㎡)	화물자동차 주차 200면
	풍암물류터미널	2004년	건축 연면적(39,304㎡)	운영인력 278명
농수산물 도매시장	서부 농수산물	2004년	부지(111,201㎡) 연면적(61,696㎡)	12,000명/일, 10,000대/일
	각화 농산물	1991년	부지(56,206㎡) 연면적(35,672㎡)	10,000명/일, 8,000대/일
CY	하남역CY	2014년	33,935㎡	77,500TEU/년
화물공영 차고지	진곡	2014년	52,648㎡	430면
	평동3차	2019년	32,026㎡	238면

자료 : 광주광역시 교통건설국 내부자료

〈 표 3-242 〉 광주권 거점 물류시설 현황

구분	시설명	설립연도	규모	처리능력
내륙물류 기지	장성복합물류터미널	2005년	부지(520,782㎡) 연면적(314,057㎡)	470만톤/년 34만 TEU/년

자료 : 광주광역시 교통건설국 내부자료

○ 광주광역시 등록 창고시설은 총 90개로 물류시설 창고가 가장 많고, 축산물보관 및 냉동창고 순으로 나타남

〈 표 3-243 〉 광주광역시 물류 창고업 현황

구분	물류창고업	축산물보관	냉동냉장	보세창고	화학물 보관창고	계
창고 업수 (개)	37	25	23	3	2	90
비고	물류시설법			관세법		

자료 : 국가물류통합정보센터, 물류시설 현황자료

3.1.2. 수송실적

○ 광주광역시의 경우 도로화물 물동량은 년간 26,745천톤으로 전체 물동량의 99.96%를 차지하고 있고 항공화물 약 9천톤(0.03%), 철도화물 약 1천톤(0.01%)순으로 나타남

〈 표 3-244 〉 광주·전남 운송수단별 화물물동량 발생현황(2020년 기준)

(단위 : 톤/년, %)

구분		도로화물	철도화물	항공화물	연안화물	합계
광주	물동량	26,745,817	1,298	8,759	0	26,755,874
	비율	99.96	0.01	0.03	0.00	100.00
전남	물동량	219,500,647	2,775,732	1,687	26,173,598	248,451,664
	비율	88.35	1.12	0.00	10.53	100.00

자료 : 국가교통DB, 교통통계DB 분야별 수송실적 자료

3.2. 계획의 목표 및 계획과제

3.2.1. 물류계획 추진 목표

○ 물류계획은 제4차 광주광역시 지역물류기본계획 내용을 수용 반영

○ 새로운 물류환경에 대응하는 스마트 · 그린 · 사람중심 기반의 광주형 Logistics 5.0시대 개막을 비전으로 제시하고 3대 목표과 4대 전략을 제시

〈 그림 3-76 〉 물류계획 목표와 전략

3.2.2. 장래 물류수요

○ 광주광역시 장래 물류수요는 도로화물이 비중이 높으며, 다음으로 항공화물, 철도화물 순인 것으로 예측되었으며 장래 물류수요는 0.59%로 전망되었음

〈 표 3-245 〉 화물물동량 발생전망

(단위 : 톤/년, %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증감율
도로화물	29,850	30,710	31,544	31,932	0.45
철도화물	1,428	1,502	1,580	1,662	1.02
항공화물	14,117	16,016	15,996	15,987	0.83
계	45,395	48,228	49,120	49,581	0.59

3.2.3. 추진분야별 추진과제

〈 표 3-246 〉 추진전략 및 세부 추진과제

추진분야	추진과제		세부추진사업
시민과 소통하는 생활물류체계 강화	생활물류 인프라 확충		- 우리동네 공동배송센터 조성 - 물류노동자 조성 - 여성안심 택배함 설치 - 전통시장 주변 화물조업을 위한 주차공간 확보 - 전통시장 공동배송센터 및 배송서비스 지원 - 도시철도 역사내 생활물류지원센터 조성 - 도심내 소규모 미래형 첨단물류 거점 조성
	생활물류 서비스 제공 체계 개선		- 시민체감형 이사서비스 지원 - 도심 상점가 신물류체계 구축 - 물류관련 노동자(종사자) 예방접종 지원 - 화물·물류 관계자 협의회 구성·운영 - 이륜차 배달대행업체 교통안전 개선사업 - (가칭)생활물류 영향평가제 도입 검토 - 화물자동차 운전자 복지지원 확대
스마트기반의 산업 및 도시 물류지원기능 확대·정비	지역물류거점 확충 및 기능개선		- 각화농수산물 도매시장 이전 및 현대화 - 빛그린 산업단지 스마트 공동물류센터 조성 - 화물공영차고지 확충(첨단3지구, 도시첨단산단 등) - 북구 도시첨단 물류단지 조성 - 카고 드론 기술개발 추진 및 드론 실증 진흥센터 구축 - 화물차 밤샘주차(0시~4시) 허용구간 지정·운영
스마트기반의 산업 및 도시 물류지원기능 확대·정비	스마트 물류기술 도입 및 보급 확산		- IOT 기반의 스마트 물류체계 구축 - 광주시 주요산단 스마트혁신산단으로 대개조 - 디지털 물류서비스 실증지원사업 응모 - 디지털 기반 소상공인 광역(통합) 물류체계 및 판매망 구축 - 낙후 물류센터, 노후창고 첨단화 및 스마트 물류센터 변경 - 광주시청내 로봇택배 도입(테스트 베드)
	물류 표준화 및 정보화		- 지역물류표준화 확산체제 강화 - 물류정보 데이터베이스(DB) 구축 및 통합관리시스템 구축 - 물류표준화를 위한 광주광역시 지원강화
화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축	광역 물류 연계 체계 강화	철도망	- 경전선(광주송정~순천) 전철화 - 광주~대구 달빛내륙철도 건설 - 광주~나주 광역철도 건설 - 광주~화순 광역철도 건설
		도로망	- 광주~강진(완도)간 고속도로 건설 - 호남고속도로(동광주IC~광산IC) 확장 - 광주순환고속국도 건설

〈 표 계속 〉

추진분야	추진과제		세부추진사업
화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축	물류거점 연계 간선망 구축	일반 도로망	- 북부순환도로 개설 - 월전동~무진로간 도로개설 - 광주 용두~담양 대전간 도로개설 - 광주 하남~장성 삼계간 도로개설 - 광주 대촌~나주 금천간 도로개설 - 호남고속도로~북부순환로 진입로 개설
		산단 진입 도로	- 상무~첨단산단간 도로개설 - 빛그린 국가산단 진입도로(광주방면)-1구간 - 남구 도시첨단(국가)진입도로 개설 - 남구 에너지밸리(지방)진입도로 개설 - 남구 도시첨단산단~효천1지구 도로확장 - 남구 에너지밸리~평동3차산단 연결도로 개설 - 광주연구개발특구 첨단3지구~첨단 과기로간 도로개설
지속가능한 친환경 지역물류 체계 구축	그린모빌리티 도입		- 수소·전기 기반의 친환경 물류운송수단 및 충전인프라 보급 확대 - 화물자동차 통행관리 및 화물자동차 도심권내 진입 억제(중장기 검토) - 운행경유차 배출가스 저감사업(계속사업) - 화물자동차 운전자 경제운전(에코드라이브) 교육 실시 - 친환경 에너지 기반 말단배송 시스템 도입
	녹색물류 체계 전환노력		- 녹색물류 전환사업 공모 지원(국토교통부) - 친환경 물류장비 전환사업(조명시설 교체, 탄소관리 플랫폼 활성화 등) 추진 - 물류관련 시설의 친환경에너지 이용 확대 - 스마트물류센터 인증제 확산 유도

자료 : 제4차 광주광역시 지역물류기본계획(2023.10)

3.3. 실천계획

3.3.1. 시민과 소통하는 생활물류체계 강화

가. 생활물류 인프라 확충

▌ 우리동네 공동 배송센터 조성사업

○ 아파트 단지 근처(지상 공원화로 택배배달이 곤란한 단지)에 소규모 물류거점시설인 '우리동네 공동배송센터'를 조성하고 청년, 노인 배송인력으로 활용

○ 택배사는 각 가정까지 택배를 배달할 필요없이 공동배송지까지만 배송하고 청년, 노인 등의 배송인력은 전기카트 등 친환경 수단 활용 택배 배달

○ 자치구 공모를 거쳐 시범사업 시행 후 사업 확대 검토(계획기간내 2개소 운영)

○ 자치구 내 유휴공간을 활용하여 공동배송 및 친환경 물류거점 조성

- 배송난지역을 우선 선정하되 다양한 모델(커뮤니티시설 포함)을 도입하여 발전방안 도출
- 택배 대리점, 택배기사, 주민 등 이해관계 조율을 통한 합리적 추진기반 마련
- 안정적 운영기반 마련을 위한 참여기관별 역할 구분
- 전기 배송차량 도입으로 환경 걱정없는 친환경 물류거점 조성

○ 지원내용 : 시설비, 장비구입비, 전기배송차량 등 배송수단 도입비, 초기운영비 등

▌ 전통시장 주변 화물조업을 위한 주차공간 확보

○ 양동시장 및 말바우시장 등 전통시장 주변 공영주차장 등에 자동차 별도 조업 주차공간 확보 및 전통시장 주변 CCTV 확충을 통한 불법주정차 단속 강화

- 노상공영주차장은 칼라아스콘 포장을 통해 화물조업주차 공간 확보
- 노외공영주차장은 일부공간을 전용 조업주차 및 대기주차공간으로 확보

- 상인회 등을 통한 자체 질서유지 및 자율단속 강화(무단적치물 개선 등)

▌도시철도 역사내 생활물류지원센터 조성

○ 도시철도 역사내 상가 공실이나 유효공간을 활용하여 생활물류센터 조성

- 유동인구 또는 직장인, 관광객 수요가 풍부한 역사 기준으로 설치

○ 생활물류 편의 서비스 제공

- 유·무인 택배물품 보관·접수·픽업, 개인물품 보관, 개인교통수단 관리, 스마트폰배터리 대여 등

○ 중소 생활물류기업 집배송 센터 운영

- 중소 물류기업, 스타트업 물류기업 등 시세보다 저렴하게 안정적으로 사용 가능하도록 공간 제공

▌도심내 소규모 미래형 첨단물류 거점 조성

○ 서울시는 GS칼텍스㈜와 함께 서초구 내곡주유소를 국내 최초 '미래형 첨단물류 복합주유소' 조성

- 거주민 많은 동네 인근이나 대로변에 위치하여 물류 접근성이 좋고 차량 진입과 적재 공간 확보 용이

○ 스마트 마이크로 풀필먼트 센터 구축

- 물품 보관과 픽업을 무인으로 설비하여 시설 상부에서 로봇이 레일을 움직이며 상자 운반

- 물품을 압축 보관이 가능하여 기존 물류시설 대비 최대 약 400% 까지 공간 활용성 개선

○ 주유소 덮지붕(캐노피) 위에 드론 스테이션 조성

- 인근 지역과 어린이 시설 등으로 배송 실증 추진

○ 전기차 충전시설과 공유이동수단(자전거, PM 등)을 이용할 수 있는 친환경 모빌리티 허브 구축

▌ 물류 노동자 쉼터 조성

○ 택배기사, 퀵서비스, 대리기사, 집배원 등 무더위에 취약한 이동노동자들의 휴식·건강권 보호 등을 위한 무더위 쉼터 운영 필요

○ 주요 관공서 시설을 활용한 무더위 쉼터 설치 운영(냉방기 가동, 음료수 비치, 샤워시설 제공 등 입구에서부터 노동자 동선에 맞춰 X배너 및 안내표지판 설치

○ 경기도는 현재 79개소 무더위 쉼터 운영 중(이동노동자의 이용만족도가 매우 높음)

▌ 여성안심 택배함 설치

○ 여성의 택배 수령 시 택배기사 비대면으로 범죄예방 및 생활편의 제공

○ 이용률 제고를 위해 택배함 설치 위치 조정 및 설치 확대, 모니터링 추진 등

- 경찰서의 범죄 다수지역, 여성안심지역 등 지리적 프로파일링 시스템 자료 활용

▌ 전통시장 공동배송센터 및 배송서비스 지원

○ 전통시장 활성화를 위한 공동배송센터(전통시장 장보기 및 배송서비스 지원사업) 구축 및 확대(소상공인 시장 진흥공단 연계사업으로 국비 지원 가능)

- 지원내용 : 배송 서비스 인건비, 사업 홍보 및 주문관리 시스템 구축 등

* 사업성격에 따라 시장경영 패키지 지원과 특성화 시장 육성으로 구분

- 지원비율 : 연차에 따라 90~50%까지 지원(국비, 지방비, 자부담)

나. 생활물류 서비스 제공 체계 개선

▌ 시민체감형 이사서비스 지원

○ 자가용 유상운송 단속 실시

- 자가용 화물차 이용, 타인 화물을 불법으로 운송하는 자가용 유상 운송 단속 실시
- 세부추진방안 : 자가용 화물자동차 불법 유상 운송 행위 일제 단속기간 지정 및 단속

○ 중증장애인 포장이사 지원

- 지원대상 : 중증장애인 가정
- 지원내용 : 포장이사 비용 지원
- 1년 20가구(최대 100만원 지원)

○ 이사서비스 피해구제지원

- 시민들의 피해구제 지원 위한 컨설팅 자문지원(법적소송, 절차 등)
- 관리 감독 기능 강화 및 관련 지원부서 지정·운영
- 국토부, “이사견적서, 계약서, 사고확인서 발급 의무화 사업” 홍보 및 절차 안내

▌이륜차 배달대행업체 교통안전 개선 사업

○ 이륜차 배달대행 서비스 증가에 따른 잠재적 교통사고 위험성이 높으므로 이륜차 교통법규 위반 단속 및 규제 등을 통한 안전한 배달 문화 정착 방안을 마련함

○ 광주시, 경찰청 공동으로 이륜차 단속 및 교육 실시

- 교통안전 교육 및 현수막 설치(연중 수시)
- 교통위반 합동단속 실시(연중 수시)
- 이륜차 야간사고 예방을 위한 헬멧용 LED 스티커 배포(대행업체 제공)
- 이륜차 부착용 안전수칙 스티커 배포(대행업체 제공)

○ 이륜차 교통법규 위반 감소 및 교통사고 감소 효과 기대

▌도심상점가 신물류체계 구축

○ 유통 상업지구 내 화물조업주차 구역이 설정되지 않아 도로변에서

하역작업 등으로 주변 교통 혼잡 및 보행환경에 지장을 초래함

○ 유통 상업지구 및 산업단지내 화물조업 및 주·박차 개선

- 주·정차 금지구간 설정, 조업공간 검토 및 확보

○ 도심상점가 배송수단을 화물자동차에서 전기자전거 또는 전기카트 등으로 다변화

▌기타

○ 물류관련 노동자 예방접종 지원

- 화물운수종사자(특히 택배기사) 등은 수많은 사람과 접촉하게 되고 이 과정에서 다양한 감염병 등에 상시 노출되어 있으며 타인에게 전염시킬 위험에 있음

○ 화물 물류관계자 협의회 구성 · 운영

- 지역내 물류환경 개선을 통한 경쟁력 강화와 관내 물류업체 애로사랑 청취 등 의견수렴 및 규제 개혁 등을 논의 할 협의회 구성 및 운영 계획

○ (가칭)생활물류 영향평가제 도입 검토

- 일정 규모 이상 주요 도시·택지개발 사업 추진 시 교통영향평가 등을 활용한 생활물류영향평가 제도 도입(법 개정 예정) 대비

* 생활물류물동량 수요예측, 제발 문제점 도출, 개선대책 수립 등 사전심의 의무화

- 물류차량의 조업공간 등 물류 시설의 범위 확대 재검토

○ 화물자동차 운전자 복지지원확대

- 화물자동차 운전자에 대한 인식을 개선하고 화물운전자의 삶의 질 향상을 위한 다양한 복지 지원 필요

- 화물복지재단의 화물운전자 복지사업과 연계하여 화물운송업 종사자 복지지원 사업 시행

* 기존 화물복지재단에서 지원하는 복지사업 홍보

* 교통문화연수원 운수종사자 교육 시 소개

* 광주광역시 120 빛고을 콜센터 연계 홍보

- 지원대상 : 지역 내 등록된 화물자동차 운전자 및 가족(6개월 이상 업무경력)
- 지원내용 : 학업, 생계, 의료, 수탁사업, 교통안전 및 기타

3.3.2. 스마트 기반 산업 및 도시물류지원 기능 확대 · 정비

가. 지역물류거점

▌ 각화농수산물 도매시장 이전 및 현대화

○ 각화 농수산물 도매시장은 1991년 개장(30년 이상 경과)시설 노후화와 부지·주차협소, 편의시설 부족, 주변 교통혼잡유발 등으로 이전·건립 필요성 꾸준히 제기되고 있음

○ 농수산물 도매시장의 시설 현대화로 유통물류 기능 고도화 및 지역 먹거리 생산유통 소비체계를 구축해 소비자 등에게 다양한 사회적 편익 창출이 필요함

- 타 도매시장과 차별화된 미래지향적 도매 시장으로 변화 시도
- 스마트물류체계 등 유통환경변화에 대응 가능한 물류시스템 구축
- 물류공간, 경매장, 주차 등 이용객 및 사용자 편의시설 대폭 확충

▌ 빛그린 산업단지 스마트 공동물류센터 조성

○ 빛그린국가산업단지는 연간 30만대 생산 규모의 완성차 공장과 함께 200여개 부품기업을 집적화한 친환경자동차 부품 클러스터 조성 추진

○ 스마트 공동물류센터는 로봇, IoT, 빅데이터, AI 등 첨단 4차산업기술을 접목하여 화물입출고 및 적치 부문 자동화 수준을 최대화(5단계 수준)

○ 실시간 재고관리와 화물수요예측이 가능한 효율적인 운영 시스템 도입

○ 전문물류기업이 시설내에 입지하여 배송, 보관, 포장, 재고관리, 교환, 환불서비스 등 종합물류서비스 제공

▌ 화물공영차고지 확충

○ 관내 화물차고지 이용 수요에 비해 공급이 매우 부족한 상태로 화물차 휴게소 및 공영차고지 지속 확보 추진 필요

〈 표 3-247 〉 화물공영차고지 확충

구 분	내 용	
사업개요	· 사업기간 : 2023년~2028년	
	· 사업위치 : 남구 도시첨단 산단 인접 지역	
주요내용	· 첨단3지구 화물자동차 공영차고지 - 위 치 : 광주 연구개발 특구 지역(첨단3지구 내) - 조성기간 : 2022년~2025년(4년간) - 규 모 : 44,257㎡, 주차장 400면, 관리시설 등 - 사 업 비 : 370억원(토지매입비 281억원, 공사비 89억원)·	
	· 대상지 1 - 면적 : 50,000㎡ - 위치 : 남구 칠석동 927-12번지 일원 - 주차면 : 430면 - 소유자 : 개인(17필지)	· 대상지 2 - 면적 : 51,000㎡ - 위치 : 남구 양과동 1240-3번지 일원 - 주차면 : 450면 - 소유자 : 개인(40필지)

▌ 북구 도시첨단 물류단지 조성

○ 도시첨단 물류단지시설이란 도시형 공장(산업집적접), 지식산업 및 정보통신산업 시설 중 물류·유통관련 시설임

○ 기업과 소비자간 거래(B2C) 물류시장의 급성장에 대응하여, 광주시 내부에 위치한 노후화되고 낙후된 도심 물류·유통·첨단산업 융복합 단지로 재정비

○ 도시계획 상 물류시설용지 용도를 유지하면서, 재개발을 통해 도시첨단 물류단지로 전환 유도

〈 표 3-248 〉 북구 도시첨단 물류단지 조성계획

구 분	내 용
사업개요	· 사업기간 : 2022년~2026년
	· 사업위치 : 광주시 북구 동문대로 280번길 일원
주요내용	· 도입시설 - 물류시설 : 도심택배분류시설, 도시형공장, 지식산업관력시설, 화물차주차장, 대규모점포 등 - 지원시설 : 임대주택, 금융·보험시설, 교육·연구시설,문화시설 등 - 공공시설 : 인큐베이터센터, 창업보육센터, 공동물류시설 등

▌ 화물차 밤샘주차 (0시~4시) 허용구간 지정·운영

○ 지정 시설 및 장소가 아닌 주택가 이면도로나 학교주변 도로까지 화물자동차가 밤샘 불법주차하여 다양한 사회적 문제 야기

- 화물차 밤샘주차는 주택가 주변의 소음, 매연 발생 및 통행장애 유발, 다른 운전자의 시야를 방해하여 야간 교통사고의 위험성이 매우 높음

○ 시민불편 최소화와 시민 안전을 예방하기 위해 화물차 불법 밤샘주차를 근절하기 위한 개선대책 마련 및 추진 필요

〈 표 3-249 〉 화물차 밤샘주차(0시~4시)허용구간 지정·운영

구 분	내 용
사업개요	· 사업기간 : 2023년~2028년
	· 사업위치 : 산업·유통단지 주변 및 통행량이 적고 교통사고 우려가 없는 지역
주요내용	· 화물차 도로변 밤샘주차 허용구간 지정·운영(단기) - (사전단계) 가칭『광주광역시 화물자동차 밤샘주차에 관한 조례』제정 - (지정단계) 하남산단포함 6개 산단과 유통단지 주변 허용 가능 지역 지정 - (운영단계) 주차관리인 상주, 이용요금 부과, 안전시설 설치 등 · 유휴부지 활용 화물차 주정차공간 조성·운영(중기) - 광주시 및 국·공유지 유휴부지, 심야시간대 이용률이 적은 노외주차장을 활용 야간시간대 밤샘주차(0시~4시) 허용, 지정시간 이외 강력한 관리 단속 · 화물차고지 증명제 개선(광주시 특화 방안 제안 사항) - 시내버스 공영차고지 조성시 화물자동차와 공동사용 - 광주·전남 공동사용 화물공용차고지조성 - 화물차고지 실태조사(매년) 실시 및 사후 조치 철저

나. 스마트 물류기술 도입 및 보급 확산

▌ 광주시 주요산단 스마트 혁신 산단으로 대개조

○ 노후화된 산업단지를 스마트 혁신 산업단지로 변경

〈 표 3-250 〉 스마트 혁신 산단 대개조

구 분	내 용
사업개요	· 사업기간 : 2021년~2026년
	· 사업위치 : 첨단과학산단, 하남산단, 빛그린산단
주요내용	· 산단별 핵심사업 - 첨단국가산단: 스마트산단조성 및 제조 혁신기반구축, 스마트인력양성 - 하남산단: 제조업 근간인 뿌리산업 육성 및 거점과 연계 스마트 공장 확산 - 빛그린산단: 완성차조립 거점 및 친환경 부품 클러스터 조성 · 공통사업 - 주력산업 다각화를 통한 신성장 동력 창출 - 조혁신을 통한 생산성 향상 지원 - 청년 유입 촉진을 위한 정주여건 개선 - 기업경쟁력 지원, 공공인프라 구축 - 공동훈련센터, 스마트 공장특화 캠퍼스 구축 등

▌광주시청내 로봇택배 도입(테스트베드)

○ 최근 4차 산업 혁명으로 교통 분야에 ICT와 혁신 기술이 융·복합 되면서 수요자 관점의 이동성 극대화, 즉 모빌리티가 강조되고 있으며, 미래 성장동력인 모빌리티 산업 선도를 위한 글로벌 경쟁도 치열해지고 있음

○ 국토부「모빌리티혁신 로드맵」발표(2022.9.)

- 로봇, AI등을 물류분야에 접목한 핵심기술을 개발하기 위한 범정부 차원의 연구개발 추진(′ 21~′ 27)

- 드론, 로봇배송 등 첨단 물류 모빌리티기술을 실증하기 위한 물류 전용 테스트베드 조성 추진(′ 23 상반기)

○ 광주광역시, 청사내 로봇물류 실증사업(테스트베드)추진

- 청사내에서 로봇이 스스로 택배·우편물 등을 배송하고, 민원인을 안내하는 ‘로봇주무관‘ 도입

○ 최근 민간영역 중심으로 발전하고 있는 로봇기술을 공공행정 분야로 확대

- 로봇과 엘리베이터 연동을 위한 통신·관제 운영체계 구축, 전용 애플리케이션 개발 등 추진

▌카고드론 기술개발 및 드론 실증 진흥센터 구축

○ 도심항공교통(UAM: Urban Air Mobility)은 도심에서 수직이착륙이 가능한 항공기체나 드론을 활용하여 사람과 화물을 운송하는 도시교통체계를 말함

○ 광주광역시는 산업통상자원부와 한국산업기술평가관리원에서 공모한 ‘수소연료전지 기반 탑재중량 200kg급 카고 드론 기술개발사업’선정됨

○ 카고드론 기술개발사업은 2025년까지 친환경 수소연료전지를 동력원으로 사용하고 자동비행과 원격 조정 비행이 가능한 최대속도 100㎞/h급, 탑재중량 200㎏급의 드론을 개발하고, 광주시에 실증 및 사업화 지원을 위한 기반을 구축함

○ 드론실증진흥센터는 드론산업생태계 조성을 위한 기업 입주공간을 마련하고, R&D부터 상용화까지 이어지는 전주기 지원체계 구축함

○ 시민 참여·체험 공간도 함께 조성해 AI와 드론으로 대표되는 4차 산업혁명을 체감할 수 있도록 지원함

▌IOT 기반의 스마트 물류체계 구축

○ 광주연구개발특구 첨단3단지('25년 완공 예정) 내 '인공지능 중심 창업단지' 조성계획

○ 광주 인공지능 중심 창업단지(예정) 내 IoT 기반 스마트물류창고를 조성하고 스마트 물류체계 구축

- GPS센서, 운전 모니터링 센서 등 데이터 수집을 위한 센서가 장착된 커넥티드택배시스템 구축

▌기타

○ 디지털 기반 소상공인 광역 물류체계 및 판매망 구축

- 중소벤처기업부(중소기업유통센터) 디지털커머스 전문기관 구축 공모사업과 연계 추진하여 디지털 기반 소상공인 e-커머스 판매망 구축
- 디지털기술기반 지역의료 소재 부품산업 고도화 지원 추진

○ 낙후 물류센터·노후창고 첨단화 및 스마트 물류센터 인증제 도입

- 첨단 물류설비·운영시스템 등을 도입하여 고효율·안전성·친환경성 등에서 우수한 성능을 발휘하는 물류센터를 국가가 인증하고, 인센티브 제공
- 스마트 물류센터로 인증받은 노후창고를 첨단화하거나 스마트 물류센터를 신축 시, 정부가 이자비용을 지원하는 등 금융 지원 지속 제공
- 스마트 물류센터 구축 지원 저금리 대출상품 출시
- 산은 자금지원 대상에 스마트 물류센터 및 솔루션기술 반영

다. 물류표준화 및 정보화

▌정보 데이터 베이스(DB) 구축 및 통합관리시스템 구축

○ 개별적으로 존재하던 지역 물류정보를 수집·통합하여 사용자 중심의 다양한 물류정보를 제공하기 위한 '광주시 물류통합시스템'구축·운영 필요

○ 지역 물류정보시스템 구축 및 광주광역시 물류 DB 구축 (지역물류계획과 연계, 관련자료 수록)

- 물류관련 법령, 물류 관련 일자리정보(물류전문인력DB센터), 지역 물류통계, 지역 물류소식, 자격증 정보, 정부지원 정책 등

▌ 지역물류표준화 확산체제 강화

○ 물류표준화 및 정보화는 지역차원에서 단독으로 추진할 수 없는 과제이므로, 국가 물류 표준화 체계를 검토하여 광주광역시 적합한 물류표준화 보급 및 적용 방안 마련

- 포장, 수송, 보관, 운반·하역 등 물류 단위활동과 단위활동간 인터페이스 표준화를 통한 물류 효율성 증대 및 물류비용 절감

3.3.3. 화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축

▌ 광역물류 연계체계 강화

〈 표 3-251 〉 물류 연계 광역철도망, 도로망 계획

구 분	사업내용	사업기간	비고
경전선(광주송정 ~ 순천)전철화	· 사업위치 : 광주송정 ~ 순천 · 사업규모 : L=122.2㎞ 단선전철화 (설계속도 250Km/h)	2020~ 2028년	기본 및 실시설계중
광주 ~ 대구 달빛내륙철도 건설	· 사업위치 : 광주-담양-순창-남원-장수-함양-거창-합천(해인사)-고령-대구 · 사업규모 : L=198.8km(설계속도200~250km/h)	2021~ 2030년	사전타당성 조사 재추진중
광주 ~ 나주 광역철도 건설	· 사업위치 : 상무역~ 서광주역 ~ 남평읍~ 나주혁신도시 ~ 나주역 · 사업규모 : L=28.1km	2021~ 2030년	예비타당성 조사 신청중
광주 ~ 화순 광역철도 건설	· 사업위치 : 소태역~ 광주천 ~ 국도22호선 ~ 화순고려병원 ~ 화순전대병원 ·사업규모 : L=12.4km 광역철도 건설 (광주 5.8km, 전남 6.6km)	장기과제	제5차 국가철도망 구축계획 반영
광주 ~ 강진(완도) 고속도로 건설	· 사업위치 : 서구 매월IC(2순환도로) ~ 전남 강진군(강진JCT) · 사업규모 : L= 51.1㎞, B=20m(4차로), 광주시 구간은 제7공구에 해당	2017~ 2026년	공사중
호남고속도로 (동광주IC ~ 광산IC) 확장	· 사업위치 : 호남고속도로 동광주IC~광산IC · 사업규모 : L=10.8km, B=26.5m(4차로→6~8차로, 용봉IC 진출입개선)	2014~ 2025년	설계중
광주순환고속국도 건설	· 사업내용 : 4개 구간(L=100.5km, B=4차로, '93년~'24년, 한국도로공사 시행) · 추진경과 - 1구간 개통(국지도 49호선 '13.2.), 3구간 개통(고창~담양고속도로 '08.1.) - 2구간 본량~진원 L=16.15km 공사추진('15.12.~'22.12.) ※ 4구간 대덕~금천 L=52.4km는 교통량 수요 부족으로 장래 시행	2018~ 2029년	2구간 1/2공구 개통

▌ 물류거점 연계 간선망 구축

〈 표 3-252 〉 물류연계 도시내 도로망 연계

구 분	사업내용	사업기간	비고
북부순환도로 개설	· 사업위치 : 북구 용두동 ~ 장등동(국도29호선) · 사업규모 : L=6.74㎞, B=20m(4~6차로)	2007~	1공구 설계중
월전동~ 무진로간도로개설	· 사업위치 : 광산구 월전동(송정2교) ~ 우산동(상무교차로) · 사업규모 : L=6.25㎞, B=27m(4차로) ※ 신설 3.51㎞, 기존유용 2.74㎞	2017~	공사중
광주 용두~담양 대전간 도로개설	· 사업위치 : 광주 용두동 ~ 담양 대전 · 사업규모 : L=3㎞, B=20m(2→4차로)	2016~ 2022년	공사중
광주 하남~장성 삼계간 도로확장	· 사업위치 : 광주 장수동 ~ 장성 삼계면 · 사업규모 : L=15.4㎞, B=20m	2021~ 2027년	설계중
광주 대촌~나주 금천간 도로확장	· 사업위치 : 광주 대촌(대지마을) ~ 나주 금천 · 사업규모 : 도로확장(L=8.1㎞, B=20.0m)	2024~ 2030년	계획중
호남고속도로 ~ 북부순환로 진입로 개설	· 사업구간 : 광주광역시 북구 장등동 호남고속도로 ~ 북부순환로 ·사업규모 : L=1.2km, 1차로 신설	2021~ 2028년	타당성검토중
상무~ 첨단산단간 도로개설	· 사업위치 : 서구 유촌동~ 광산구 산월동 · 사업규모 : L=4.95km, B=27m	2016~ 2026년	공사중
빛그린국가산단 진입도로(광주방면)- 1구간	· 사업위치 : 빛그린산단~ 광주권산단 · 사업규모 : 6.5㎞, B=20.0m	2021~ 2023년	설계중
남구도시첨단(국가) 진입도로 개설	· 사업위치 : 남구압촌동~ 지석동 · 사업규모 : L=1.6㎞, B=20m	2017~ 2023년	공사중
남구에너지밸리(지방) 진입도로 개설	· 사업위치 : 광산구 월전동~ 유계동 · 사업규모 : L=1.9㎞, B=20m	2018~ 2023년	공사중
남구도시첨단산단~ 효천1지구 도로확장	· 사업위치 : 남구 도시첨단 산업단지 ~ 효천1지구 · 사업규모 : L=1.9㎞, B=20m	2023년~	계획중
남구 에너지밸리~ 평동3차산단연결 도로 개설	· 사업위치 : 남구 에너지밸리~ 평동3차산단 · 사업규모 : L=1.8㎞, B=20m	2018~ 2023년	설계중
광주 연구개발특구 첨단3지구 ~ 첨단과기로간도로 개설	· 사업위치 : 첨단3지구 ~ 첨단과기로 · 사업규모 : L=0.69㎞, B=30m	2023년~	계획중

3.3.4. 지속가능한 친환경 지역물류 체계 구축

가. 그린모빌리티 도입

▌ 수소·전기 기반의 친환경 물류운송수단 및 충전인프라 보급 확대

○ 도심 내 물류를 담당하는 화물자동차의 대다수가 디젤 내연기관 차량으로 도심지역 대기오염에 주원인으로 지목되고 있음

○ 택배 화물의 소량, 다빈도 운송이 급격히 증가하고 있어 실제 도심 내 화물자동차의 운행량은 지속적인 증가가 예상됨

○ 따라서 도심 내 대기질을 개선함과 동시에 화물자동차 공급을 확대하는 방안으로 친환경 화물자동차의 보급이 필요한 시점이며, 아울러 친환경 화물자동차로의 전환을 신속하게 추진하기 위해 친환경 화물자동차 전용 충전시설 확대도 필요함

나. 친환경 에너지 기반 말단배송 시스템 도입

○ 도심지역의 경우 좁은 도로 및 차량 높이 제한 등으로 물류 배송에 제약이 많고 소형화물차량, 오토바이 등의 경유차량이 많아 환경오염의 주요 원인으로 제공

○ 라스트마일 배송을 위한 친환경 운송수단의 보급활성화 및 효과적 활용을 위한 충전스테이션 설치 지원

- 친환경 말단배송 차량 보급, 배터리 충전스테이션 설치 지원
- 내연기관 이륜차에서 전기 이륜차로 전환 시 전환비용 일부 지원
- 친환경 말단배송 차량 접근 가능지점에 전용 배터리 충전 및 교체를 위한 충전 스테이션 설치

▌ 화물자동차 통행관리 및 화물자동차 도심권내 진입 억제

○ 도시 교통혼잡 및 대기오염을 완화하고 위험물질 운송 차량의 교통사고 위험으로부터 시민들의 안전한 보호를 위하여 주거·상업지역이 밀집한 도심은 최대한 화물자동차 통행을 제한하고, 도시 외곽지역으로 화물자동차 통행 유도 필요

○ 화물자동차 통행관리 실시

- 화물자동차 탄력적 통행제한 : 첨두시 도심지 내 화물차 통행억제
- 교통사고·정체, 도로파손 방지를 위하여 화물차 통행제한 현황을 분석, 불필요한 도심 진입을 억제하고 불법주차 단속을 강화하여 안전하고 쾌적한 도로환경 조성

○ 화물자동차 운행경로 지정

- 장기적으로 고속도로 및 제2순환도로에서 산업단지로 직접 진출입할 전용램프 설치 검토 및 화물자동차 통행량이 높은 도로에 대해 화물차 전용도로 지정 고려

▌운행경유차 배출가스 저감사업

○ 도심 내 온실가스 및 대기오염물질 배출이 주원인인 노후 경유차량에 대하여 배출가스 저감장치를 부착하거나 개선함으로써 온실가스 최소화해 쾌적한 도시 및 청정 물류 환경 도모

- 화물차량의 배출가스 저감장치 부착 및 노후 경유차량 조기폐차 시 일정금액 지원
- 지원대상 : 화물운송업자, 제조업체 등 물류관련 화물자동차량 소유자
- 지원규모 : 배출가스 저감장치 90%, 노후 경유차량 조기폐차 기준가액 100%지원

▌화물자동차 운전자 경제운전 (에코드라이브) 교육 실시

○ 2030 신기후 체제 대비 국가 온실가스 감축목표 달성과 경제운전 활성화로 교통부문 온실가스 배출 및 에너지 소비 절감, 교통사고 감소 등에 기여

○ 교통안전체험교육센터 프로그램인 경제운전지도자 교육과정을 활용하여 교통문화연수원 운수종사자 보수·신규교육의 교육과정으로 활용

다. 녹색물류 체계 전환 노력

▌ 물류관련 시설의 친환경 에너지 이용 확대

○ 공공시설 등 유휴부지에 태양광 시설 등 설치, 신재생 에너지 사용을 확대하는 사업 등이 확산 추세

○ 물류관련 건축물은 에너지 친화 리모델링을 통해 에너지 성능개선을 추진하고, 신규 건축물은 제로 에너지건축 의무화로 에너지효율 극대화 달성 필요

○ 관내 공공 물류거점시설에 친황경 에너지 공급시설 구축

- 주차면 위에 태양광 패널을 설치하여 태양광 에너지를 생산할 수 있는 실용적인 구조로 설치
- 시범사업 추진 후 확대 검토(대상지 : 진곡산단 화물 공영차고지)

▌ 기타

○ 친환경 물류장비 전환사업 추진

- 물류시설내의 조명시설을 전력감축, 근로자 시력보호 등을 위해 LED로 추가 교체
- 공회전저감, 에너지 대체, 경량화, 친환경 수단(경량화휠, ISG, 콜드체인(ColdChain)시스템, 택배전동장비 등) 도입비지원

○ 스마트물류센터 인증제 확산 유도

- 스마트물류센터 인증제 확산 지원사업 : 스마트물류센터 인증제 확산을 위한 홍보사업 재정지원 등
- 광주광역시 지역물류산업 관련 제정 : 스마트물류센터로 인증받은 물류창고, 첨단 물류시설 등 물류사업을 영위하는 자에 대한 재정지원 근거 마련

4. 정보·통신

4.1. 현황 및 여건 분석

○ 글로벌 기후변화 및 도시화에 따른 자원과 인프라 부족 등 각종 도시문제를 효율적으로 해결하고 4차산업혁명 관련기술을 활용하여 교통, 안전, 에너지 분야 중심으로 스마트도시가 혁신성장 동력으로 급부상

○ 도시문제 해결책으로 도시 인프라 확충 대신 기존 인프라와 기술 접목 등 저비용 고효율 접근방식의 대두

○ 우체국현황은 일반국 50개소, 별정국 6개소, 우편취급소 31개소 등 총 87개소가 설치 운영중

○ 최근의 컴퓨터와 인터넷의 확산으로 인한 E-mail, SNS 등의 활성화로 우편이용 추이는 전반적인 감소 추세

〈 표 3-253 〉 우체국 수 현황

(단위 : 개소)

구 분	전 체	동 구	서 구	남 구	북 구	광 산 구
2008	94	13	21	15	27	18
2009	94	13	20	16	27	18
2010	94	12	20	16	28	18
2011	90	10	20	16	26	18
2012	90	10	20	16	26	18
2013	92	10	21	18	24	19
2014	91	13	19	16	23	20
2015	79	9	17	13	22	18
2016	87	9	18	18	23	19
2017	87	11	18	16	23	19

자료 : 광주광역시 통계연보(2018)

〈 표 3-254 〉 우편물 취급현황

(단위 : 천통)

구 분	국 내								국 제							
	전체		일반 우편물		특수 우편물		소포		전체		일반 우편물		특수 우편물		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2008	66,186	145,631	54,702	132,441	7,619	9,338	3,865	3,852	120	156	50	97	61	44	9	15
2009	65,596	149,582	53,753	135,490	7,580	9,805	4,263	4,287	134	150	53	103	71	34	10	13
2010	65,854	152,977	53,818	138,566	7,585	9,864	4,451	4,547	147	156	65	104	73	37	10	14
2011	62,126	146,399	49,543	131,488	7,600	9,896	4,983	5,015	161	179	71	126	80	38	10	15
2012	57,775	151,591	45,394	136,015	7,033	10,491	5,348	5,085	165	193	79	137	76	40	10	16
2013	53,042	148,837	39,865	132,265	6,961	10,321	6,216	6,251	184	157	88	97	87	44	9	16
2014	53,365	135,234	38,136	118,617	6,414	10,634	5,815	5,983	116	192	84	109	21	65	10	17
2015	45,356	114,455	32,858	97,523	6,285	11,150	6,213	5,782	96	259	71	145	16	85	10	29
2016	47,178	112,837	33,234	94,974	6,292	11,446	7,652	6,417	203	283	68	167	236	101	9	15
2017	45,568	105,867	31,666	86,944	6,025	11,618	7,876	7,305	137	423	46	250	83	158	10	16

자료 : 광주광역시 통계연보(2018)

〈 표 3-255 〉 인터넷 및 PC 보급현황

(단위 : %)

구분	P C		인터넷	
	전국	광주	전국	광주
2019	71.7	77.8	91.8	91.5

자료 : 통계청, 인터넷 이용 실태조사(2019)

4.2. 계획목표 및 계획과제

4.2.1. 개방을 위한 초연결도시 구축

○ 개방공유형 인프라 구축을 통한 다양한 형태의 도시정보연계 (3차원 도시공간 정보 활용 등)

○ 연계성 확보를 위한 개방형 플랫폼 구축

4.2.2. 삶의 질(QoL) 향상 추구

○ 시민 생활밀착형 서비스 제공 체계 구축

○ 생활/환경/헬스케어 중심서비스 제공

○ 빅데이터 기반 특화·문화 관광 콘텐츠 개발(무등산, 아시아문화전당 체험, VR공간 등)

4.2.3. 안전한 친환경도시 구축

○ 재난 재해 예방 및 대응체계 강화

○ 산업단지 및 시설의 위험요소 정보체계 구축(하남산단, 평동산단 등)

○ 대기환경 및 광주천 등 수질관리체계 강화

4.2.4. ICT 신기술 확산으로 정보보호 중요성 증가와 자생력 강화

○ 지역 SW산업 활성화 및 일자리 창출

○ SW산업의 활성화를 통해 유망기업의 성장 촉진 등 성장 잠재력 확보

○ ICT 기술에 특화된 디지털 혁신 거점 중심의 지속가능한 생태계 조성과 지역의 디지털 혁신을 이끌어갈 지역 ICT 인재양성 및 유인

4.3. 실천계획

4.3.1. 개방을 위한 초연결도시 구축

가. 스마트 시티 데이터 허브센터

- 도시기반시설의 종합적인 관리 및 정보제공을 위한 도시통합운영
- 기존 운영 중인 CCTV관제시스템과 스마트시티 관련 서비스와의 연동 및 통합관제 필요

나. 스마트시티 보안관제 시스템

- 내외부인에 의한 불법해킹, 각종 유해한 요소로부터 시스템, 네트워크 데이터 손상 등 보안위협 증가
- DB 데이터 암호화, End-to-End 암호화를 통한 데이터 보안 제공
- 서비스/사용자별, 사용자 권한 그룹별 서비스 권한 기능별 권한 관리 제공

4.3.2. 삶의 질(QoL) 향상 추구

가. 생활폐기물 클린서비스

- 쓰레기통의 위치와 실시간 쓰레기 양 확인을 통한 쓰레기 수거 효율화 마련 및 쓰레기 압축을 통한 도시 미관 개선
- 공용 쓰레기통에 적재량 감지 센서를 적용하여 실시간 모니터링

나. 스마트 가로등

- 다양한 스마트 가로등 서비스 통한 삶의 질 및 도시경쟁력 향상
- 저전력 LED 전등을 통한 에너지 절약으로 파리 기후변화협약에 따른 탄소배출양 감축에 선제적 대응 및 지자체 인지도 제고

다. 스마트 교통정보제공 서비스

- 서비스 고도화 및 교통정보 제공 확대를 통해 도시전역 실시간 교통정보제공

○ 교통변화 및 돌발상황에 적극 대응하기 위한 무선 통신온라인 신호제어시스템 확대

○ 운전자의 주차 공간 확보시간 단축, 탄소배출량 감소를 위한 주차정보 제공

라. 빅데이터에 인공지능을 적용한 교통예측 시스템

○ 교통 혼잡감소를 위해 교통빅데이터(교통데이터 허브시스템)을 활용한 신호운영 개선 등 한계 극복

○ 교통 빅데이터에 인공지능 기술을 적용하여 교통 정체 및 사고를 분석하고 예측하여, 교통문제에 대한 선제적 대응

마. 위치기반 통합관광 콘텐츠 관리시스템

○ 관광객의 관광지 및 주변 관광정보 수요 충족과 지역 내 소상공인 및 관광산업 공급자의 마케팅 홍보 기회제공

○ 스마트폰에서 QR코드 활용하여 광주관광앱 설치 및 관광지 정보제공

○ 문화행사 안내 정보 제공 및 행사예약 기능, 다국어로 실시간 정보제공

4.3.3. 안전한 친환경도시 구축

가. ICT 기반의 스마트 홍수 재난 관리시스템 구축

○ 노후 방재설비 개선 및 과학적 홍수 재해 모니터일 기준 도입 통한 관리체계 개선 필요

○ 노후관측설비 교체 및 신설, 배수펌프장 원격관리시스템 구축, 실시간 수문관측시스템 구축

나. 도시 대기환경 관측시스템

○ 산업단지 또는 시민 다중이용시설에 IOT센서 등을 이용한 미세먼지, 오전, 일산화탄소 등을 실시간 모니터링

○ 통합된 센싱장비 및 실시간 모니터링 시스템을 통한 서비스 운영

다. 실시간 상수도 수질 감지시스템

- 수돗물 수질을 보다 철저하게 관리하여 시민에게 안전하고 깨끗한 물제공을 통한 불신해소 및 신뢰성 확보
- 정수장, 배수지에 시내 주용지점에 수질 측정기를 설치하여 수질 모니터링 및 관리
- 상수도 수질의 실시간 모니터링을 통한 안전한 수돗물 공급

4.3.4. ICT 신기술 확산으로 정보보호 중요성 증가와 자생력 강화

가. ICT(SW) 산업 진흥계획 수립 및 지역주도 SW성장 지원

- 지역디지털 혁신 3개년 계획 마련 및 신규사업 발굴 추진

나. 핵심 기술개발 및 인력양성

- AI, 블록체인, NFT 기술이 적용된 지능형 디지털 콘텐츠 플랫폼 구축으로 원천 기술 경쟁력 확보 및 지역산업의 디지털화 촉진

다. 지역 거점 정보보호 산업육성 생태계 조성

- 지역 내 산·학·연·관 중심 정보보호 기업육성, R&D실증, 정보보호 전문인력 양성 등

라. 지역 디지털 생태계 성장의 플랫폼, 지역 디지털 혁신거점 조성

- 지역 내 디지털 인프라(기존 또는 신규), 앵커시설을 디지털 혁신거점 내 집적
- 정부-지자체의 자금, 네트워크, 기술지원으로 입주기업의 성장 및 디지털 인재양성, 지역수요·현안 기반 디지털 혁신 프로젝트 기획·운영

5. 기타 공공시설

5.1. 현황 및 여건 분석

○ 광주광역시의 공공시설은 보안시설인 경찰청 1개소, 경찰서 5개소, 파출소 45개소, 소방시설인 소방본부 1개소, 소방서 5개소, 119안전센터 24개소가 분포하며 법원·지원 3개소, 보훈청 1개소, 교육청 3개소, 세무서 3개소, 주민자치센터 95개소, 학교 696개소 등이 입지하고 있음

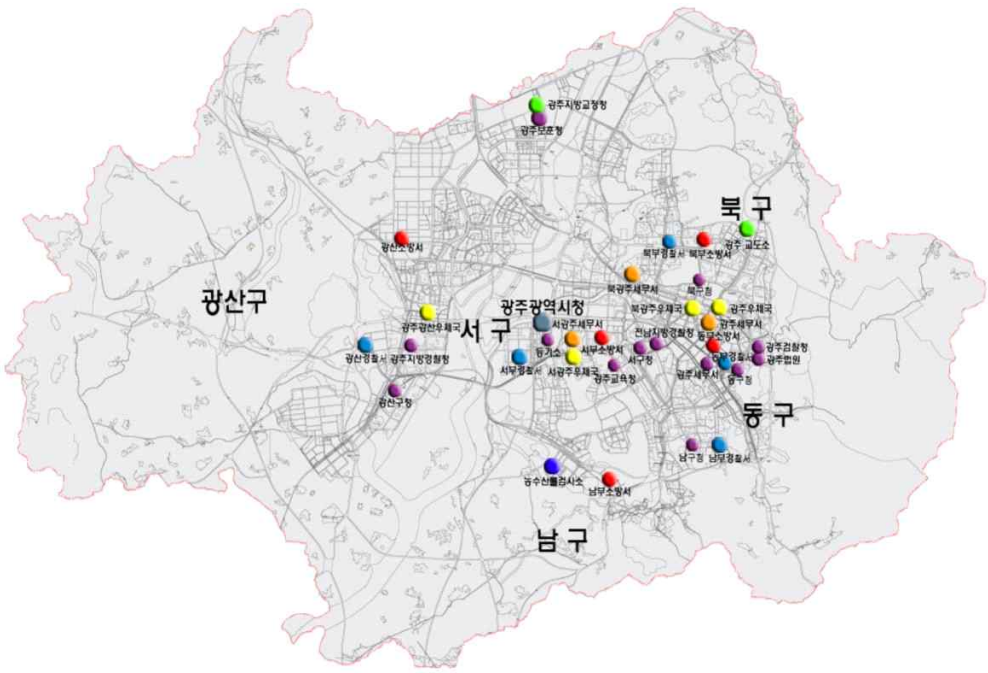
○ 광주광역시의 공공시설은 인구비례에 의한 개소 수에서 전국 평균보다 낮은 편이며, 향후 복지사회로의 지속적인 발전에 따라 공공시설의 수요는 더욱 증가할 것이므로 인구증가와 공공서비스의 질적 향상 요구에 부합하는 공공시설의 증설이 필요

〈 표 3-256 〉 공공시설 설치 현황

(단위 : 개소)

기관	시청	구청	의회	주민센터	경찰청	경찰서	파출소	소방본부	소방서	119안전센터
개소	1	5	6	95	1	5	45	1	5	24
기관	법원·지원	등기소	검찰청·지청	교도소	보훈청	교육청	학교	우체국관서	세무서	농수산물품질관리원
개소	3	1	2	2	1	3	696	76	3	1

자료 : 광주광역시 통계연보(2020)



〈 그림 3-77 〉 공공시설 위치 현황도

5.2. 실천계획

5.2.1. 공공시설 입지특성

○ 공공시설은 공적결정(Public Decision)을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성(Location Efficiency)만을 추구할 수는 없으며, 경우에 따라서는 형평성이 강조된 정책적 판단에 의해 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향은 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화 될 전망

○ 공공시설의 입지결정은 사적시설의 입지와 달리, 주민의 욕구충족·서비스에 대한 접근기회의 평등·예산의 공정한 배분 등을 고려

○ 따라서 공공시설 배치는 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모 및 인구유입에 따라 적정하게 배분 입지시키는 것이 중요

5.2.2. 공공시설 배치기준

○ 행정동 단위로 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 함

○ 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

○ 수용 대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치

〈 표 3-257 〉 공공시설 계획기준

(단위 : 천명)

구분	국토 해양부	KIST	시정개발 연구원	국토 연구원	생활권별 배치기준		
					소	중	대
구청	-	-	1개소/구	-	-	-	○
동사무소	-	10-20	20-30	10-20	○	-	-
경찰서	-	-	1개소/구	-	-	-	○
파출소	10-20	30	20-30	10-20	○	-	-
소방서	10-20	-	2개소/구	-	-	-	○
소방파출소	-	-	80-100	20-40	-	○	-
우체국	-	-	20-30	-	-	○	-
전화국	-	-	1개소/구	-	-	-	○

자료 : 2030 광주도시기본계획, 공공시설 계획기준

5.2.3. 장기미집행 도시계획시설 활성화 방안

가. 장기미집행 도시계획시설 관리방안의 필요성

○ 도로·공원 등 도시계획시설로 결정된 후 10년 이상 집행이 되지 않고 있는 장기미집행 도시계획시설의 해제 등의 관리방안 마련 필요

○ 여건변화를 감안하여 현 시점에서 불합리하거나 집행가능성이 없는 시설들을 재검토하여 해제하거나 단계별 집행계획을 수립하여 토지이용의 비효율성과 국민의 재산권 제한으로 인한 문제 해결 필요

나. 장기미집행 도시계획시설 해제 등 관리방안 마련

○ 장기미집행 도시계획시설 전체에 대한 현황조사를 통해 법적, 기술적, 환경적인 문제로 사업시행이 곤란한 장기미집행 도시계획시설을 우선해제시설로 분류하여 해제절차 진행

○ 우선해제시설을 제외한 모든 장기미집행 도시계획시설에 대하여 필요성과 재정 수요의 추정 범위 내에서 투자우선순위를 정하여 단계별 집행계획 수립

○ 재정사업으로 집행이 곤란한 시설 중 민간투자사업과 연계 등을 통해 비재정적인 방법으로 집행이 가능한 시설은 별도로 검토하여 단계별 집행계획에 포함

○ 해제되는 장기미집행 도시계획시설에 대하여는 시설별로 설치목적과 기능을 고려하여 계획적 관리가 가능하도록 관리방안 마련

- 용도지역·지구·구역 지정을 통한 대체 관리방안
- 지구단위계획, 성장관리방안 등 계획적 관리방안
- 개발행위허가 운영 기준, 지방도시계획위원회 심의기준, 개발사업 검토기준 등 인·허가 관리를 통한 계획적 개발을 유도하는 관리방안
- 현황에 맞춘 시설 변경 또는 기타 관리방안

○ 미조성 공원·녹지 관리방안

- 공원 : 장기미집행 공원시설에 대하여는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하며, 시의 재정여건에 따라 재정사업이 곤란한 경우에는 민간개발을 유도함으로써 시민의 휴식 및 여가공간으로 조성
- 녹지 : 미조성 상태의 시설녹지를 연차적으로 보상한 후 수목 식재 등의 녹화사업을 통해 녹지를 조성해 각종 공해를 방지하고 주민의 쾌적성, 안전성 등을 제고하고 자연환경을 개선할 필요가 있음

5.2.4. 계획지표

○ 공공시설 중 시청·법원·검찰청·세무서·등기소 등과 같은 광역적 이용이 필요한 시설은 지역의 중심지 기능을 담당하는 도심에 집중 분포하도록 함으로써 이용객의 편리성을 제고

○ 접근성, 편의성을 고려하여 경찰서·소방서·교육청 등 적정규모 분산 배치

○ 일상생활과 밀접한 관련이 있는 동사무소·파출소·소방파출소 등은 근린생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역의 중심지 기능을 담당토록 계획

○ 우체국은 인터넷의 활성화에 따른 이메일 이용의 증가 및 생활권별 우체국의 통폐합 등의 사유로 감소할 것으로 전망

〈 표 3-258 〉 공공시설 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계	개소	263	260	257	254
시청	〃	1	1	1	1
법원	〃	3	3	3	3
검찰청	〃	2	2	2	2
등기소	〃	1	1	1	1
경찰서	〃	5	5	5	5
세무서	〃	3	3	3	3
교육청	〃	3	3	3	3
소방서	〃	5	5	5	5
소방파출소	〃	24	25	26	27
우체국	〃	76	71	66	61
동사무소	〃	95	95	95	95
경찰파출소	〃	45	46	47	48

제 4 편

계획의 실행

제1장 행 정 계 획

1. 기본방향

○ 광주광역시 행정 실현을 위한 주변 도시와의 협력체계 강화

○ 광주광역시 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충

○ 차별적인 행정 환경을 반영한 조직개편 및 경영시스템 도입

○ 시민과 소통하는 행정체제(거버넌스) 구축

- 광주광역시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민서비스 제공
- 정책결정 과정에 시민이 참여하는 시스템을 구축하여 시정참여 기회 확대
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

○ 도시기본계획의 모니터링체계 구축·운영

2. 협력적 거버넌스 구축 및 도시행정서비스 개선

2.1. 주변 도시와의 협력 및 지역 간 균형발전 강화

○ 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체계 구축

○ 주변 도시와 쟁점으로 부각되는 특정 개발사업의 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급주체와 개발방식, 재원조달방식 등을 계획하고 추진

○ 님비(Nimby)시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

2.2. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적인 개선

○ 지역정보체제와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정정보 공개를 통한 주민 행정서비스, 알고자 하는 시민들의 욕구 충족

○ 시 홈페이지의 개선과 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리

○ 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가와 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요사항을 반영

2.3. 행정 환경의 변화를 도모하고 신경영 시스템 도입

○ 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화 도모

○ 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들일 수 있는 다양한 사업방식 도입 추진

2.4. 시민과 소통하는 행정체계(거버넌스) 구축

○ 서비스 개념을 도입한 시민 행정서비스 제공

- 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
- 효율적 시민서비스 제공을 위한 기반 조성

○ 지역 간 균형발전 및 지역경쟁력 강화

- 지역 간 상생 발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련

○ 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

- 거버넌스 참여주체 간 상호협력 신뢰관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
- 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 시정 구현
- 모든 시정부문에 시민참여 보편화 및 일상화

2.5. 소통과 협력의 시정 비전 전략적 추진

○ 소통과 참여를 통한 시정비전 및 성과 확산
- 정책 아이디어 발굴을 위한 시민 참여확대 및 시민 중심형 주요시책 발굴 실행
- 정책실명제 운영을 통한 열린행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화

○ 의회 협력체제 강화로 시정발전 공감대 형성
- 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력강화로 정보 공유
- 현안사항에 대한 위원간담회 등의 사전협의로 소통 강화

3. 모니터링체계 구축·운영

3.1. 모니터링체계 구축 필요성

○ 2040년 광주도시기본계획의 실현과정을 지속적으로 검토하고, 보완·발전 방향을 제시하여 계획의 실현성을 담보하는 것이 중요함

○ 모니터링체계를 도입하여 계획 실현과정을 지속적으로 체크(check)하여 계획의 실현성을 제고 필요

○ 모니터링을 통해 나타나는 사항들은 '도시관리계획 정비' 및 차기 '도시기본계획 수립'시 활용

3.2. 모니터링단 구성 및 운영

○ 최상위 공간계획으로서 도시기본계획의 위상을 강화하고 관련 공간계획들이 도시기본계획과의 정합성을 유지하도록 도시기본계획에 대한 상시 모니터링 및 평가체계 운영

○ 실효성 있는 모니터링을 위하여 시민, 전문가, 공무원 등으로 구성된 모니터링단을 구성

○ 관련계획의 성과분석 및 통계자료 확보 용이성을 위해 워크샵 등과 같은 형식으로 운영

○ 「광주광역시 도시계획 조례」 제10조에 따라 도시기본계획의 실현 정도 및 집행상황을 점검하고 광주의 전반적 도시변화를 진단할 수 있도록 도시기본계획 종료일로부터 2년이내에 도시기본계획 모니터링을 실시

- '2040년 광주도시기본계획' 수립 후 2차례 도시기본계획 모니터링을 실시(2025년, 2027년)하고 모니터링 결과를 도시기본계획 수립 시 반영

3.3. 모니터링 주요 내용

○ 도시의 변화, 시민의 요구 등의 변화를 지속적으로 조사·분석하고 DB구축을 통해 계획의 보완 및 발전방향을 설정함으로써 계획을 지속적으로 발전시켜 나가도록 함

- 정량적 지표 : 각 부문별계획에서 제시된 계획지표의 진행사항
- 정성적 지표 : 각 부문별계획에서 제시된 정책 등의 추진사항

○ 모니터링은 계획의 연속성 확보를 위한 기본적인 수단이며, 시민의 요구는 계속해서 변화되므로 능동적이고 유연하게 대처 필요

제2장 집 행 계 획

1. 재정 진단

1.1. 재정계획 현황

1.1.1. 일반현황

가. 재정현황분석

○ 2019년 현재 광주광역시 재정규모는 세입은 9,579,997백만원, 세출은 8,277,255백만원이며, 2015년 이후 연평균 세입은 8.50%, 세출은 7.94% 증가

〈 표 4-1 〉 총재정규모 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2015년	6,781,357	6,913,262	6,098,311	814,951
2017년	7,143,739	7,307,878	6,371,811	936,067
2019년	9,382,072	9,579,997	8,277,255	1,302,742
년평균증가율(%)	8.45	8.50	7.94	12.44

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

○ 2019년을 기준으로 광주광역시의 재정규모는 9,176,860백만원이며, 이중 일반회계는 7,780,274백만원으로 재정의 84.8%, 특별회계는 1,396,586백만원으로 15.2%로 구성

○ 과거 5년간 연평균 예산증가율은 7.9%이며 이중 일반회계의 연평균 증가율은 7.4%, 특별회계의 연평균 증가율은 11.4%로 지속적으로 증가

〈 표 4-2 〉 일반 · 특별 예산결산

(단위 : 백만원, %)

구 분	합계		일반회계		특별회계	
	재정액	증가율	재정액	구성비	재정액	구성비
2015년	6,817,419	-	5,879,047	86.2	938,372	13.8
2016년	6,921,626	1.5	5,751,021	83.1	1,170,605	16.9
2017년	7,167,904	3.6	6,130,549	85.5	1,037,355	14.5
2018년	7,933,319	10.7	6,751,537	85.1	1,181,782	14.9
2019년	9,176,860	15.7	7,780,274	84.8	1,396,586	15.2

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

○ 국세징수에 있어서 직접세가 전체의 62.9%를 차지하고, 간접세가 32.3%로 우위를 점유

○ 직접세의 항목 중 소득세가 직접세의 65.9%, 법인세가 38.7%, 상속세가 0.9%, 증여세가 3.0%, 근로 장려금이 －7.2%, 자녀장려금이 －1.3%를 점유

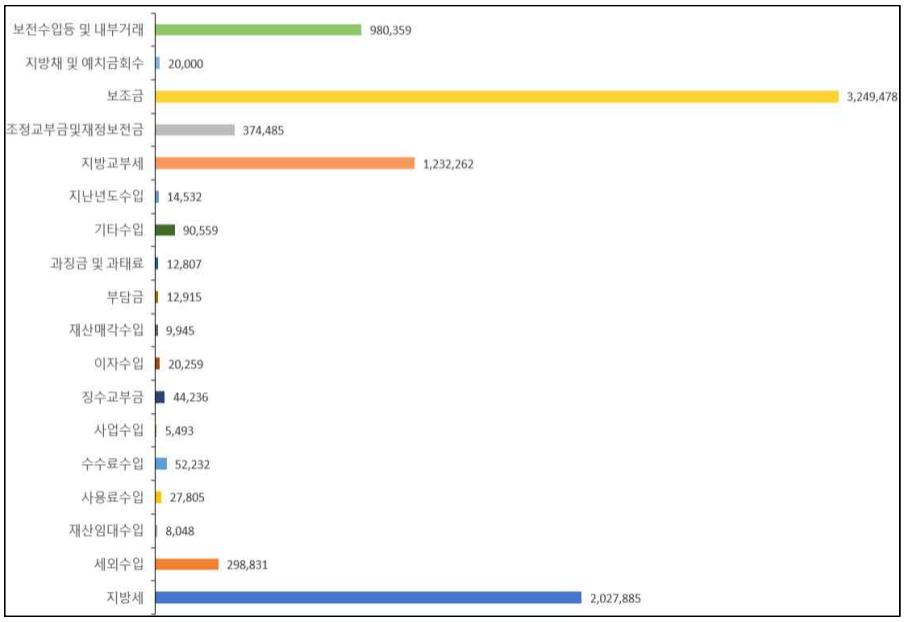
○ 간접세 중 부가가치세가 간접세의 75.4%를 차지하고 주세가 13.6%, 개별소비세가 10.8%, 증권거래세가 0.2%를 점유

〈 표 4-3 〉 국세징수 현황

(단위 : 백만원)

시 점		2014	2015	2016	2017	2018	2019
합 계		2,453,206	2,869,132	3,414,325	3,994,705	4,377,899	4,183,256
내국세	소계	2,378,693	2,799,096	3,322,696	3,916,397	4,302,953	4,096,199
	직접세	1,435,034	1,687,302	2,061,071	2,559,160	2,896,501	2,630,812
	간접세	613,719	1,111,794	1,261,625	1,248,288	1,283,396	1,351,965
	인지세	888	1,986	2,553	6,367	6,398	4,250
	과년도수입	38,148	92,234	98,349	102,582	116,658	109,172
교통에너지환경세		-14,215	-22,951	-12,845	-13,409	-13,713	-13,785
방위세		-	-	13	-	2	15
교육세		60,143	74,944	84,368	72,391	63,905	68,813
농어촌특별세		6,331	6,441	8,833	8,334	9,158	12,278
종합부동산세		8,356	11,602	11,260	10,992	15,594	19,736

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도



〈 그림 4-1 〉 일반회계 세입결산 현황

나. 일반회계

(1) 세입구조

○ 2019년 현재 일반회계의 세입은 보조금이 41.7%로 가장 높게 나타났으며, 지방세, 지방교부세, 보전수입등 및 내부거래, 조정교부금 및 재정보전금, 세외수입, 지방채 및 예치금회수 순으로 높은 비중을 차지

〈 표 4-4 〉 일반회계 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결 산		예산대 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
지방세	1,956,537	25.1	2,027,885	24.8	103.6
세외수입	273,010	3.5	298,831	3.6	109.5
지방교부세	1,194,941	15.4	1,232,262	15.1	103.1
조정교부금및재정보전금	354,480	4.6	374,485	4.6	105.6
보조금	3,247,186	41.7	3,249,478	39.7	100.1
지방채 및 예치금회수	20,000	0.3	20,000	0.2	100.0
보전수입등 및 내부거래	734,120	9.4	980,359	12.0	133.5
합계	7,780,274	100.0	8,183,300	100.0	105.2

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

(2) 지출구조

○ 결산액을 기준으로 세출 현황을 살펴보면 사회복지비가 전체의 42.6%로 가장 높고, 일반 공공행정비가 11.4%로 많은 비중을 점유

○ 세출결산 결과 일반 공공행정 예산 대결산 비율이 97.2%로 나타남

〈 표 4-5 〉 일반회계 세출결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
일반 공공행정	909,797	11.4	884,081	12.2	97.2
공공질서 및 안전	54,397	0.7	47,008	0.6	86.4
교육	378,000	4.7	375,865	5.2	99.4
문화 및 관광	582,779	7.3	442,433	6.1	75.9
환경보호	253,235	3.2	201,221	2.8	79.5
사회복지	3,414,468	42.6	3,316,729	45.8	97.1
보건	191,256	2.4	165,262	2.3	86.4
농림해양수산	101,764	1.3	86,425	1.2	84.9
산업,중소기업	305,638	3.8	275,089	3.8	90.0
수송 및 교통	679,243	8.5	510,046	7.0	75.1
국토 및 지역개발	442,750	5.5	295,597	4.1	66.8
과학기술	9,750	0.1	9,737	0.1	99.9
예비비	11,042	0.1	-	-	-
기타	674,786	8.4	638,918	8.8	94.7
합계	8,008,905	100.0	7,248,411	100.0	90.5

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

다. 특별회계

○ 특별회계 항목은 크게 공기업특별회계인 상수도사업, 하수도사업과 기타 특별회계(이하 16개 항목)로 분류되고 총 18개의 세부항목으로 구성

○ 예산은 1,373,166백만원으로 예산규모대비 세입은 101.7%, 세출은 약 74.9%로 나타남

〈 표 4-6 〉 특별회계 세입세출 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산	세입		세출	
		금액	구성비	금액	구성비
계	1,373,166	1,396,586	100.0	1,028,840	100.0
상수도사업	177,141	175,146	12.5	137,090	13.3
하수도사업	186,786	181,361	13.0	96,927	9.4
의료급여기금	365,363	366,338	26.2	363,613	35.3
풍영정천 유지 용수공급사업	6,861	6,865	0.5	235	0.0
소방사업	172,647	172,841	12.4	155,429	15.1
산업단지조성사업	14,116	14,177	1.0	5,081	0.5
학교용지부담금	30,201	30,379	2.2	15,211	1.5
중소기업육성기금	73,758	78,709	5.6	42,990	4.2
수질개선	8,224	7,885	0.6	7,713	0.8
교통사업	89,372	92,934	6.6	34,521	3.4
광역교통시설	5,191	5,589	0.4	1,300	0.1
하남3지구도시개발	84,323	97,483	7.0	50,765	4.9
택지개발사업	1,118	1,269	0.1	153	0.0
도시철도사업	79,696	79,858	5.7	64,619	6.3
대지조성	50,597	51,401	3.7	40,861	4.0
주차장	27,660	33,615	2.4	12,294	1.2
주거환경개선사업	78	702	0.1	6	0.0
발전소주변지역지원	34	34	0.0	32	0.0

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

라. 지방세부담

○ 2019년 현재 지방세액은 총 2,027,885백만원으로 6.9%의 연평균 증가추이를 보이고 있으며, 외국인을 제외한 시민 1인당 조세부담액은 1,392,330원으로 전년대비 10.1%, 세대당부담액은 3,289,430원으로 전년대비 7.5% 증가

〈 표 4-7 〉 지방세부담 현황

(단위 : 백만원, 명, 원)

시 점	지방세	인구(외국인 제외)	1인당 부담액(원)	세대당 부담액(원)
2015	1,553,789	1,472,199	1,055,420	2,676,976
2016	1,678,987	1,469,214	1,142,779	2,862,898
2017	1,710,868	1,463,770	1,168,809	2,885,992
2018	1,845,601	1,459,336	1,264,685	3,060,155
2019	2,027,885	1,456,468	1,392,330	3,289,430

자료 : 광주광역시 통계연보, 2020

1.2. 문제점 및 계획과제

○ 후발지역으로서 도시기반시설이 낙후되어, 2차산업구조가 광역시 평균인 27%에 못 미치는 24%로 세수 기반이 취약하고 재정자립도 36.9%로 광역시 중 최하위로 열악한 여건임

〈 표 4-8 〉 재정 자립도 현황

(단위 : %)

시 점	2015	2016	2017	2018	2019
광주광역시	39.0	41.3	40.7	39.9	36.9
동구	12.2	11.8	14.0	12.5	11.7
서구	20.9	20.7	21.8	19.3	20.1
남구	18.8	12.6	12.8	12.3	11.9
북구	13.7	13.7	14.1	14.1	13.8
광산구	19.9	20.0	20.3	19.6	20.0

자료 : 광주광역시 통계연보, 각년도

○ 지방세 수입액 중 환경보호 2.8%, 사회복지 45.8%, 공공행정 12.2% 등에 많은 경비를 부담함으로써 가용재원이 구조적으로 열악한 실정임

○ 도시기반시설 및 주차장 확충에 많은 세출을 하고 있어 재정 운영의 경직성이 지속되고 있고, 열악한 산업구조와 낙후된 도시기반시설로 지역경제의 영세성이 개발수요를 증폭시키고, 과중한 재정수요를 유발함으로써 투자재원 확충과 생산적인 재정운영이 절실한 형편임

2. 도시재정계획

2.1. 재정전망

2.1.1. 경상세입 전망

○ 미국발 고강도 긴축, 러시아-우크라이나 전쟁격화 등 글로벌 경기 불확실성과 고물가·고금리 기조 속, 당분간 경기둔화 국면 전망

○ 한국은행 기준금리 인상, 경기 둔화 등 영향으로 전년 대비 부동산 거래량과 가격이 동시 하방 추세

- 지방소비세(세율 인상분 1.6% 증) 등을 중심으로 다소 증가 전망

○ 사용료 수입 등 경상적 세외수입은 소폭 외수입 운영실적 분석·진단 내실화 등으로 점진적 확대 기대

○ 내국세와 연동되는 지방교부세는 증가 폭은 다소 둔화되나, 국가계획 연평균 증가율 반영 증가세 유지 예상, 다만 세계 경제 불확실성 등에 따른 세수 증가율의 하방 위험 상존

○ 국고보조금은 고령화·저출산 등 구조적 문제 대응을 위한 필수 수요 등의 국가 의무지출 중심으로 지속 증가 전망

2.1.2. 경상지출 전망

○ 물가 상승세 지속 및 대외여건 악화(우크라이나 사태, 공급망 차질, 주요국 통화 긴축 가속화 등)에 따른 지역경제 회복세 확대와 민생경제 안정을 위한 대책 소요재원 증가 전망

○ 디지털·저탄소 등 미래형 경제구조에 대비하여 지역 경제성장을 견인할 신성장동력 산업 육성기반 조성을 위해 재정수요 증가 전망

○ 인구 감소, 저출산·고령화 및 농촌 청년 인구 유출 등 인구구조 변화에 대응하여 복지 및 지역 균형발전 투자 확대에 따른 재정수요 증가 전망

2.2. 재정운용 방향

2.2.1. 기본방향

- ○ 창업-투자-일자리 선순환체계 구축 지원
- ○ 산업대전환에 대응한 광주미래산업 체계 구축 지원
- ○ 지역경제 위기 대응 민생안전 지원 강화
- ○ 상생형 지역 일자리 및 노동자 권익 증진 지원
- ○ 광주 도시이용인구 3천만명 시대, 신활력 도시 조성 등 지원
- ○ 문화중심 기회도시 조성 및 스포츠 복지 도시 광주실현 지원
- ○ 광주다움 통합돌봄 체계 구축 및 소외·차별 없는 복지서비스 제공 지원
- ○ 선진 의료체계 구축 및 맞춤형 건강안심도시 조성 지원 등
- ○ 시민안전 컨트롤타워 기능 강화 및 탄소중립 실현 등 생태공간 확충 지원
- ○ 녹색·대중교통 이용률 50% 달성 지원 등
- ○ 선택과 집중을 통한 전략적 재정 운용
  - 성과관리체계(재정사업 평가 등) 재점검·강화, 과감한 세출 구조조정
  - 불요불급 사업 지양, 지방채 발생 최소화 등 건전재정 기조 유지

2.2.2. 재정 규모 전망

〈 표 4-9 〉 재정수요추정

(단위 : 억원)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
합계	55,223	89,204	113,153	138,500	163,848
지방세	18,163	26,328	37,757	49,384	61,011
세외수입	1,069	3,686	3,741	3,816	3,891
지방교부세	9,844	16,355	23,679	31,631	39,583
보조금	20,210	30,643	35,105	40,331	45,556
보전수입 및 내부거래	4,537	10,592	11,713	12,585	13,457
지방채	1,400	1,600	1,158	754	350

자료 : 광주광역시 2023 중기지방재정계획

2.2.3. 예산의 효율적 운영

가. 효율적인 재원조달 능력 확보

○ 상당부문은 자체 세수 및 중앙정부의 재정지원에 의하여 충당

○ 재원조달방안에는 지방채를 발행하는 방안, 해외자본시장을 활용하는 방안, 금융기관이나 민간으로부터 투자를 유도하는 방안, 제3섹터 방식 등 여러 가지 방안이 강구될 수 있음

나. 공유 재산관리의 합리화

○ 공유재산의 경우에 효율적인 활용이 되지 않거나 적극적인 관리를 하지 않아서 방치되어 있는 경우가 많음

○ 공유재산의 관리 실태에 대한 정밀조사를 통해 공유재산의 적극적 활용이나 처분, 민간 위탁 등을 적극 추진함

다. 민간위탁경영 확대

○ 민간위탁경영은 시가 현실적으로 직면하고 있는 행정서비스 대상 영역 확대에 대비하고, 공공서비스 개선이나 공공사업 확대를 도모하려는데 그 목적이 있음

○ 따라서 민간위탁경영은 노하우 및 전문기술을 도입 활용함으로써 공공부문의 효율성을 제고시키고, 공익성을 유지하면서 조직 관리와 재정운영 등에 있어서 효율성을 제고하는데 이바지할 수 있는 방향으로 추진함

○ 이를 위해 단순히 시의 직영이나 민자 유치 수준에서 탈피하여, 보다 종합적으로 수용할 수 있는 제3섹터 방식으로서의 BOT(bulid-operate-transfer) 방식이나 기부체납 방식인 BLT(build-lease-transfer) 및 BTL(build-transfer-lease) 방식 등을 경영수익 사업 활성화를 위해 적극 도입토록 함

○ 나아가 민간위탁 운영, 민관협력사업, 사업권 양여계약, 프로젝트 파이낸싱에 의한 투자, 민간 매각 등 다양한 민간부문의 참여를 유도하는 것이 필요함

3. 단계별 투자계획

3.1. 기본방향

- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 국가목표와 연계한 지역계획을 수립하고 지역계획 실현을 위한 지원을 강화하는 등 장기발전계획과 예산과의 연계강화
- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내외부에 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

3.2. 우선순위 결정기준

- 도시성장과 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물의 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치

3.3. 중점 투자방향

- 도시 미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 파급효과가 큰 사업
- 도시공간구조의 효율적 개편과 관련이 큰 사업
- 삶의 질을 향상하는 복지사회 구현을 위한 사업
- 아름답고 쾌적한 녹색성장과 연계되는 사업
- 편리하고 안전한 대중교통서비스 증진을 위한 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

제3장 중점실천전략사업 단계별계획

1. 토지이용계획부문 주요사업

〈 표 4-10 〉 토지이용계획부문 주요사업

구분	계획명	단계별계획			
		1	2	3	4
군사시설 등 대규모 이전적지 관리	• 광주송정역 KTX 지역경제거점형 투자선도지구	●	●		
	• 일신·전남방직 이전부지	●	●		
	• 금호타이어 이전적지	●	●	●	
	• 마륵동 탄약고 이전지역 일원			●	●
	• 광주 군 공항 부지			●	●
산업단지	• 반도체특화산단(R&D특구 : 신룡지구)	●	●	●	
	• 의료특화산업단지	●	●	●	
	• 미래모빌리티 특화산업단지	●	●	●	●
	• 에너지 산업단지 확대		●	●	●
개발사업	• 첨단2단계 북측 도시개발사업	●	●		
	• 민간공원 특례사업	●	●		
	• 도심융합특구	●	●	●	
	• 각화동농산물도매시장 이전건립사업	●	●	●	

2. 교통부문 주요사업

가. 도시철도·대중교통 중심 교통체계 구축

〈 표 4-11 〉 도시철도·대중교통 중심 교통체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
도시철도 1, 2호선 기반 대중교통 네트워크 구축	• 도시철도2호선 1단계	●	●		
	• 도시철도2호선 2단계	●	●	●	
	• 도시철도 지선		●	●	●
도시철도 중심 시내버스 개편	• 시내버스 노선 조정	●	●	●	●
	• 대중교통 체계 효율화	●	●	●	●
승용차와 경쟁 30분 생활권 구축	• 생활권별 대중교통 중심 도시 구축		●	●	●
	• 도심 환승 센터 구축, 미래교통인프라 구축		●	●	●
대중교통 이용 인프라 구축	• 대중교통 이용 인프라 구축	●	●	●	●

나. 사람중심의 안전한 도시 실현

〈 표 4-12 〉 사람중심의 안전한 도시 실현 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
광주형 교통시설 표준화	• 도시보행시설 기준 모델 구축	●	●	●	●
	• 보행시간, 정류장 간격 등 표준화	●	●	●	●
보행로 정비 걷기편한 도시 조성	• 보행우선 도로 및 구역 조성		●	●	●
	• 보행자 중심, 정온화 구간 조성		●	●	●
교통약자 및 개인교통수단 관리 정책 확대	• BF(Barrier Free)인증 확대 및 교통약자 시설 정비	●	●	●	●
	• 어린이보호구역 정비 및 Silver Zone 확대	●	●	●	●
	• Zone 30구역(생활도로구역) 확대	●	●	●	●
친환경 녹색교통도시 조성	• 녹색교통수단 분담율 제고	●	●	●	●
	• 저탄소 교통수단 기반 구축	●	●	●	●
	• 녹색도로 등 가로 환경 정비	●	●	●	●

다. 미래형 도시교통기반 조성

〈 표 4-13 〉 미래형 도시교통기반 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
자율주행 미래가로 기반조성	• 자율주행 기반 구축 및 시범도시지정	●	●	●	●
도심항공(UAM) 인프라 구축	• 도심항공 인프라 구축	●	●	●	●
	• 도심항공 버티포트 조성	●	●	●	●
스마트모빌리티 도시교통체계 조성	• 스마트모빌리티 인프라 구축	●	●	●	●
	• 모빌리티 통합 서비스 제공	●	●	●	●
	• 탄소중립·교통정책 도입	●	●	●	●
탄소중립 에너지절약 교통체계 구축	• 전기차 및 수소차 보급 확대	●	●	●	●

라. 공간구조 개편에 따른 기반 교통망 구축

〈 표 4-14 〉 공간구조 개편에 따른 기반 교통망 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
광역철도망 구축	• 달빛 내륙철도 추진	●	●	●	●
	• 경전선 전철화	●	●	●	
	• 광주~나주 광역철도	●	●	●	
	• 광주지상철도 지하화 추진	●	●	●	●
광주권 광역 교통망 정비	• 광주외곽 순환도로망 완성	●	●		
	• 호남고속도로 확장	●	●		
	• 광주~완도 고속도로망 완성	●	●		
	• 광주~고흥 고속도로 신설		●	●	●
생활권 교통인프라 정비	• 수요대응 도시간선망 구축	●	●	●	●
	• 혼잡구간 개선(가로, 교차로)	●	●	●	●
	• 지능형 교통체계 확충	●	●	●	●
	• 주차시설 공급 확대	●	●	●	●

3. 도심 및 주거환경부문 주요사업

가. 도시여건과 조화되는 지속가능한 공동체 중심적 도시정비사업 추진

〈 표 4-15 〉 도시여건과 조화되는 지속가능한 공동체 중심적 도시정비사업 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
공폐가의 수복적 정비	• 공폐가의 수복적 정비사업 추진	●	●	●	●
공동주택의 공공성 강화	• 도심지역의 정비사업 공동주택단지에 대한 사업가이드라인 마련	●	●		

나. 전략적 도시재생사업을 통한 도시공간구조 재편 및 도시기능 강화

〈 표 4-16 〉 전략적 도시재생사업을 통한 도시공간구조 재편 및 도시기능 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
산업단지 기능 강화 및 산업단지 재생	• 도시재생혁신지구사업 추진	●	●	●	●
	• 산단대개조사업과 연계한 산업단지 재생사업	●	●	●	●
신활력특구 도시재생 전략사업 추진으로 일자리 창출 및 꿈잼도시 조성	• 5대 신활력특구(영산강 익사이팅벨트, 광주천 생태벨트, 송정역 활력벨트, 광주역 창업벨트, 효천역 디지털콘텐츠벨트) 조성사업	●	●	●	●
RE100 기반 에너지자립형 스마트도시 조성	• 동구 충장동~동명동~서남동 구도심 일원 스마트도시 기반 인프라서비스 구축	●			

다. 도시재생을 통한 압축적 도시구조 형성 및 녹색도시화 재생사업

〈 표 4-17 〉 도시재생을 통한 압축적 도시구조 형성 및 녹색도시화 재생사업 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
제로에너지 개발과 녹색도시를 지향하는 도시재생사업	• 재생사업시 친환경 녹색건축물 촉진	●	●	●	●
	• 국공유지 활용한 도심지역 부족 기반시설 확충	●	●	●	●
녹색마을 조성 및 녹색주거 육성	• 마을단위 통합적 저탄소녹색마을 조성		●	●	
	• 녹색주택의 활성화를 위한 인센티브제 시행	●	●	●	
	• 신재생에너지원을 주택에 설치하는 그린홈제도 실시	●	●	●	
	• 녹색건축인증 기반 조성	●	●	●	
	• 빗물재이용(중수도)사업추진	●	●	●	

라. 고령화 및 1~2인 가구 증가에 대비하는 다양한 주거유형 공급

〈 표 4-18 〉 고령화 및 1~2인 가구 증가에 대비하는 다양한 주거유형 공급 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
수요맞춤형 주택공급체계로 전환	• 주거공급사업 모니터링 플랫폼 구축	●	●		
공동체의 가치를 구현하는 경제기반형 주거단지 조성	• 공동체형 가치를 실현하는 협동조합주택 지원 및 사업모델 발굴	●	●	●	●
실수요자의 주거안정을 위한 다양한 공공주택 공급	• 실수요자의 주거 안정을 위한 다양한 형태의 공공임대주택 공급	●	●	●	●
	• 공공임대주택의 주거환경 정기적 조사 및 정책 평가	●	●	●	●

마. 삶의 질 향상을 도모하는 공간복지 구현 및 수준높은 공공 주택정비

〈 표 4-19 〉 삶의 질 향상을 도모하는 공간복지 구현 및 수준높은 공공 주택정비 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
주거권 보장을 통한 삶의 질 향상	• 노후 공공임대주택 단일세대 리모델링 및 공용부분 환경개선 추진	●	●	●	
	• 주거복지 공급자 통합 컨트롤타워 구축(정부+지자체)으로 수요자 중심의 다양한 맞춤형 주거복지사업 실시		●	●	
광주형 최저주거기준 설정 및 주거수준 향상대책 마련	• 중앙정부의 최저 주거기준을 업그레이드 한 광주형 최저 주거기준 설정	●	●	●	

4. 문화부문 주요사업

가. 지역 문화 역량 강화를 위한 문화 생태네트워크 구축

〈 표 4-20 〉 지역 문화 역량 강화를 위한 문화 생태네트워크 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
지역 문화 전문 인력 양성 및 창작지원 생태계 강화	• 지역 문화 인력 및 매개자 발굴 및 육성		●	●	
	• 문화기관 시설 및 민간 문화 단체의 일 경험 기회 제공		●	●	
	• 지역 문화 전문 인력 역량 강화 통합지원		●	●	●
	• 예술 창작활동 및 복지 지원 강화	●	●		
생활 맞춤형 미래지향 문화기반 조성	• 생활문화센터 확충 및 운영 내실화		●	●	
	• 생활문화 동호회·공동체 지원		●	●	
	• 노후화된 문화시설 컨설팅 리모델링 추진	●	●		
	• 복합문화공간 현황파악 및 주제별 테마문화공간 설립 지원			●	●
지속 가능한 문화생태계 조성	• 온라인 기반 구축	●	●		
	• 미래 일자리 및 혁신기업 육성	●	●		
	• 송암 디지털콘텐츠 단지 및 창작 환경 조성	●			
AI 기반 실감형 콘텐츠 구축	• 첨단 기술을 활용한 전시·교육 콘텐츠 개발·제공	●	●		

나. 지역 문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역 발전 도모

〈 표 4-21 〉 지역 문화 발굴 창조를 통한 문화 특화형 지역 발전 도모 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
지역의 개성 있는 문화 발굴·활용	• 지역 문화 고유성 발굴 및 보존	●	●		
	• 무등산 활용 생태문화콘텐츠 개발	●	●		
	• 물길, 숲길 복원 및 관광자원 활용방안 마련	●	●		
	• 창조적 지역 콘텐츠·관광산업 활성화	●	●	●	
	• 지역문화 역량 강화를 통한 문화 인프라 구축	●	●		
	• 특색 있는 지역 문화의 미래자산화 추진	●	●		
	• 국제게임 쇼케이스 및 QA 센터 운영	●	●		
지역 문화를 활용한 지속가능한 발전 추구	• 주변 시군과의 연계 관광 개발 모색	●	●	●	
	• 문화적 지역 재생·활력 증진		●	●	
	• 문화의 사회적 가치 확장			●	●
	• 산업관광 육성	●	●		
	• 스포츠 헬스 융·복합 클러스터 기본구상	●	●		

다. 품격 있는 아시아문화중심도시 및 지속 가능한 관광산업도시 환경 조성

〈 표 4-22 〉 품격 있는 아시아문화중심도시 및 지속 가능한 관광사업도시 환경 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
아시아문화전당과 연계한 문화권 사업 추진	• 지역문화 연계사업	●	●	●	
	• 아시아문화중심도시 핵심 사업 지속 추진	●	●		
	• 국제적 문화예술 행사 육성 및 브랜드화 추진		●	●	
아시아를 대표하는 세계 속의 인권도시 실현	• 광주 정신의 세계화 및 정의 문화 수도 조성		●	●	●
	• 광주를 아시아를 대표하는 인권도시로 조성			●	●
	• 옛 전남도청 복원계획	●	●		
	• 아시아 문화 ODA 및 웹툰·애니 공동제작·유통	●	●		
'미디어아트'를 통한 문화산업도시로서의 기반 구축	• 2020 미디어아트 창의도시 기본계획 및 시행계획 수립	●			
	• 광주 미디어아트 창의도시 마스터플랜, 미디어아트 플랫폼 조성 등	●	●		
'미디어시티'로의 변화 구현	• 보행자들의 수요에 대응할 수 있는 도시환경프로그램 구축	●	●		
	• 광주시민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 '미디어아트' 추진	●	●	●	

라. 모든 시민이 중심이 되는 문화민주도시 구축

〈 표 4-23 〉 모든 시민이 중심이 되는 문화민주도시 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
Fun-city조성을 위한 관광콘텐츠 개발 및 인프라 확충	• 영산강 익사이팅 벨트 조성사업(Y-프로젝트) 추진	●	●	●	
	• 충장축제 월드페스티벌로 확대	●	●		
	• 국내 관광객 유인 붐업 프로그램 운영	●	●		
	• 무장애 시티투어버스 운영	●	●	●	●
	• 선비 풍류 체험관광 프로그램 운영	●	●		
	• 충장로 케이팝거리 등 체험관광 활성화		●	●	
모든 시민이 즐길 수 있는 문화적 여건 조성	• 생활 속 문화 컨텐츠 발굴		●	●	●
	• 온·오프라인 공동체 활동 활성화			●	●
	• 차별 없는 문화 서비스 제공과 문화 민주주의 구현	●	●	●	

5. 환경의 보전과 관리부문 주요사업

가. 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현

〈 표 4-24 〉 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
도시탄소관리시스템(UCMS) 기반 탄소중립 정책 개선	• 대시민 온실가스 배출특성 정보제공 및 시책 발굴	●	●	●	●
화석에너지 소비 최소화 및 효율적 사용	• 가정/상업용 에너지 절감 관련 지원정책 지속 추진	●	●	●	●
에너지 자립을 위한 신재생에너지 보급 확대	• RE300 적극적 참여 및 재생에너지 산업 클러스터 구축	●	●	●	
	• 학교, 공동주택, 단독주택 등 태양광 보급 활성화	●	●	●	
	• 신재생에너지 보급 촉진 위한 다양한 지원정책 개발		●	●	
물순환 회복과 저영향개발 기법을 적용한 도시관리체계 구축	• 수해지역 내 저영향개발(LID) 기법을 활용한 도심 내 물순환 기능 개선	●	●	●	●
역세권 중심 압축·복합개발 유도 및 대중교통 연계체계 강화	• 도시철도(1,2호선)역을 환승기점으로 시내버스 노선 전면 개편	●	●	●	
더욱 편리하고 신속한 대중교통 기반시설 확충 및 대중교통 이용 확대	• 대중교통 중심 30분 생활권 구축	●	●	●	
	• 도심 자동차운행 억제를 위한 제도 정비	●	●	●	
	• 친환경 경제운전 교육 실시	●	●	●	●
	• 대중교통 서비스 인프라 확충	●	●	●	

〈 기후변화에 적극 대응하는 탄소중립도시 구현 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
녹색교통중심 인프라 확충	• 도시철도 2호선 개설 조기 추진	●	●	●	
	• 버스전용차로 확대		●	●	
	• 대중교통전용지구 운영 및 대중교통 우선정책 시행	●	●	●	
	• 그린카 정책 확대	●	●	●	
	• 도시철도와 연계한 자전거 무료대여 시행		●	●	●
	• 차로 다이어트로 녹지 및 보행공간, 자전거도로 확보		●	●	
	• 보행우선구역·전용구역 확대 사업 추진	●	●	●	
	• 주요 간선도로축의 녹화 사업 추진	●	●	●	
	• 친환경자동차 보급 및 충전인프라 구축	●	●	●	●
녹색그린인프라 조성을 통한 탄소흡수원 증대	• 지역별 균형있는 공원녹지 확충	●	●	●	●
	• 도시숲 조성사업 지속 추진	●	●	●	
	• 미세먼지 발생원 주변에 차단숲 조성	●	●	●	●
농축산 부문 생산 및 소비 과정에서의 저탄소화	• 친환경 유기질 비료공급 지속 추진	●	●	●	●
	• 농업분야 온실가스 감축시설 지원 확대	●	●	●	
	• 도시농업 확대 추진	●	●	●	●
	• 로컬푸드 운영 활성화	●	●	●	●
사회적 취약계층 에너지 복지 실현	• 노후 아파트 및 단독주택의 시설개선 및 난방시스템 교체 지원	●	●	●	
	• 신재생에너지 발전시설 설치 지원	●	●	●	
시민참여형 탄소저감 실천문화 확산	• 탄소저감 실천 거버넌스 구축 및 프로그램 운영	●	●	●	

나. 더불어 살아가는 자연친화적 생태도시 조성

〈 표 4-25 〉 더불어 살아가는 자연친화적 생태도시 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
자연환경 관리와 생태네트워크 구축을 위한 기반 조성	• 자연환경, 문화재, 공사현황 등 다양한 정보를 공유하고 모니터링할 수 있는 프로그램 구축		●	●	
	• 비오톱 변화에 대한 지속적인 모니터링 및 DB정보 수정 갱신	●	●	●	●
	• 자연환경 관리 전문인력 양성		●	●	
	• 광역생태축의 단절지역 회복		●	●	●
	• 생태계서비스 우수지역 선정 및 촉진구역 지정 확대		●	●	
지속가능한 자연환경보전을 위한 시책 마련	• 외래종 생태적 특성 이용 유해 동식물 관리방안 마련	●	●	●	●
	• 기존 생태지역의 질적 향상을 위한 모니터링 강화	●	●	●	●
	• 생태하천 복원 및 수변 친수공간 확대		●	●	
	• 산림여가활동 및 생태휴식 공간 조성	●	●	●	

다. 환경보전을 위한 다양한 정책으로 성장을 견인하는 녹색성장도시 조성

〈 표 4-26 〉 환경보전을 위한 다양한 정책으로 성장을 견인하는 녹색성장도시 조성 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
미세먼지 걱정 없는 깨끗하고 청명한 생활환경 조성	• 호남권역 광역대기관리 협의체 운영 및 대기환경 관리 강화		●	●	
	• IoT를 활용한 밀집지역 미세먼지 측정망 구축		●	●	
	• 저감시설 설치를 위한 지원 확대		●	●	
도시 폐기물, 물순환을 통한 저비용고효율 자원순환체계 구축	• 상·하수도 인프라 개선	●	●	●	
	• 수요자 중심의 상수도 종합시스템 구축	●	●		
	• 도심 물순환 목표 수립 및 관리방안 마련	●	●	●	
	• 통합 물환경 관리시스템 구축	●	●	●	
	• 소각시설 설치 및 노후 소각시설 보수		●	●	
	• 사업장·산업 폐기물 지도·점검 강화	●	●	●	●
	• 폐기물 무단투기 단속을 위한 체계 구축	●	●	●	●
	• 친환경에너지타운 조성사업 추진	●	●	●	●
시민이 체감하는 악취 없는 안락한 생활환경 조성	• 유해화학물질 및 악취 배출사업장 대상 악취실태조사 및 개선 기술지원 확대	●	●	●	●
	• IoT 기술 활용한 실시간 환경모니터링시스템 구축		●	●	
	• 환경사고 예방 종합감시센터 운영		●	●	
사전예방적 소음·진동 관리	• 소음·진동 측정망 설치 확대 및 모니터링체계 구축	●	●	●	
	• 소음관리 제도의 개선 및 사전예방적 관리체계 강화	●	●	●	

라. 민·관주도 환경 거버넌스 구축

〈 표 4-27 〉 민 · 관주도 환경 거버넌스 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
다양한 주체들의 참여를 통한 환경 거버넌스 활성화	• 지방자치단체, 기업, 시민사회의 참여와 협력을 통하여 공동의 환경문제를 해소하기 위한 환경 거버넌스 구축		●	●	
	• 지역 환경정책과 환경 관련 현안에 대한 정보 공유 시스템 구축		●	●	

6. 경관 및 미관부문 주요사업

가. 경관권역 설정

〈 표 4-28 〉 경관권역 설정 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
주변경관과 어우러진 쾌적한 산업경관 형성	• 영산강 및 황룡강과 주거지역의 연접부에 커뮤니티 공간 및 오픈스페이스 조성	●	●		
	• 산업 건축물 입면 관리계획 추진			●	●
예술과 문화가 어우러진 재생 경관 창출	• 도시상징 중심 통합적 경관관리 및 건축물 스카이라인 관리	●	●		
	• 개발예정지구의 개발시 주거경관 가이드라인 수립	●	●	●	
풍요로운 수변경관 관리	• 영산강 및 황룡강 주변 녹화계획 수립	●	●	●	
	• 하천변 수변공간(수변, 둔치부, 수변 가로 등)을 활용한 친수공간 조성	●	●		
조화롭고 활기찬 시가지경관 조성	• 주변 자연경관 조망 확보를 위한 통경축 및 도시 전체 스카이라인을 고려한 주변관리		●	●	
	• 저층 주거지를 고려한 개발사업 추진		●	●	
수려한 산림경관과 녹지 경관	• 주위 경관 저해 요소(원색의 건축물, 폐가 등) 정비	●	●		
	• 산능선과 조화로운 도시 스카이라인 연출	●	●	●	
	• 녹지 접근성을 위한 등산로 입구 공간에 공원 및 주차 소광장 설치			●	●

나. 경관축 설정

〈 표 4-29 〉 경관축 설정 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
도시 이미지를 부여할 수 있는 연도경관 창출	• 지역 진출입을 위한 교차로의 안내표식, 가로등, 가로수, 랜드마크적 요소의 정비	●	●		
	• 도심내 지하차도 및 고가차도 하단부 경관개선		●	●	
	• 가로특성을 고려한 테마가로 조성 및 진입부 경관 형성		●	●	
수변환경 보존 및 열린 수변 경관 확보	• 하천변 청소, 하천숲·생태화단의 조성을 위한 시민참여 및 활동 체계 모색	●	●		
	• 호수공원은 자연 수변녹지 네트워크화가 이루어지도록 경관 관리	●	●		
	• 하천변 주요 교량 및 시설물 등 야간경관 형성		●		
주요 산지 보전 및 관리로 자연 파노라마 경관을 가진 도심내 조망경관 형성	• 보전녹지축 주변 공원 및 오픈스페이스 통경축 확보	●	●		
	• 녹지축내 도로 비탈면 낙석 제거 및 녹화 등 정비			●	
	• 순환녹지축 상에 단절된 공간은 지속적인 관리와 녹화를 통해 복원하여 녹지 네트워크 형성		●	●	

다. 경관거점 설정

〈 표 4-30 〉 경관거점 설정 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
광주를 대표하는 산림녹지경관거점 육성 및 조망 명소화	• 주요 조망점과 조망대상 일원 경관 개선 및 관리	●	●		
	• 주요 산림녹지경관거점과 주변지역을 연계한 진입로 조성	●	●	●	
광주를 대표하는 수변경관거점 보전·관리 및 명소화	• 다양한 휴식·여가 활동을 위한 자연친화적 친수공간 조성 확대	●	●	●	
	• 주·야간 안전하고 편리한 여가활동을 배려한 조명·편의시설 관리	●	●	●	
자연과 광주다움이 어우러진 대표 경관거점 형성 및 명소화	• 자연과 문화가 어우러진 상징경관거점 형성	●	●		
	• 문화상징경관거점의 지속적 발굴 및 명소화 유도	●	●		
광주를 대표하는 마중물 경관으로서 상징성 확보 및 가로경관 관리	• 도시관문 주변 상징조형물 및 경관위해요소 개선 관리	●	●	●	
	• 시가지와 조화로운 주·야간 특화거점 경관 형성	●	●	●	

라. 중점경관관리구역 설정

〈 표 4-31 〉 중점경관관리구역 설정 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
무등산녹지의 조망경관 보전 및 시가지연접부 연도경관의 관리	• 제2순환도로변 도로구조물 등 위압감을 주는 경관위해요소의 차폐 또는 정비를 통해 경관 개선	●	●		
	• 방문객의 유동량이 많은 보도, 탐방로, 진입부에서의 열린 가로경관 형성 유도	●	●	●	
ACC와 조화로운 조망경관 보전 및 상징문화경관 관리	• 광주천, 푸른길공원 등 ACC 주변 녹지경관과의 연속성 유지 관리	●	●		
	• ACC 주변 문화시설과 상업지역 간 조화로운 경관 관리	●	●	●	
수변 조망경관 보전·관리 및 수변 이용 활성화	• 수변산책로 및 주변 가로에서 개방감 있는 조망경관 관리		●	●	
	• 수변으로의 보행접근성 강화 및 보행녹지 네트워크 유도	●	●	●	
원도심과 조화로운 스카이라인 형성 및 진입경관 관리	• 노후 건축물의 경우 입면디자인 및 옥외광고물의 특화 정비		●	●	
	• 원도심 내 다양한 역사문화 및 공원녹지 거점과의 연계한 경관 형성		●	●	●
도시관문 대표 랜드마크 경관 형성 유도	• 창의적이고 심미적인 건축물디자인을 통한 랜드마크 경관 형성 유도	●	●		
	• 시각적 개방감을 살린 상징적인 가로경관 조성			●	●
개방감 있는 건축물 및 가로경관 형성 관리	• 개방감과 입체감을 살린 다채로운 건축디자인 형성 유도		●	●	
	• 녹음이 풍부한 가로녹지 조성으로 진입경관의 시각적 개방감 확보		●	●	
송정역세권의 상징성을 살린 가로경관 특화 관리	• 송정역세권 공공건축물 및 상업건축물의 입면디자인 특화 유도	●	●	●	
	• 보행이 편리한 유니버셜디자인을 적용한 활력있는 커뮤니티 가로경관 관리	●	●	●	

마. 조망경관 관리계획

〈 표 4-32 〉 조망경관 관리계획 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
주요 조망점을 통한 경관 형성	• 부감조망 영역, 조망대상 여부, 경관적 가치 등을 검토하여 주요 조망점 선정	●	●		
	• 조망대상에 대한 조망경관 보전·형성·관리방안, 실행계획 제시	●	●	●	

바. 주거지경관 관리계획

〈 표 4-33 〉 주거지경관 관리계획 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
고밀주거지 경관형성계획	• 조화롭고 다채로운 경관을 위해 아파트 입면 경관 가이드라인 제시	●	●	●	
	• 광주 특성과 여건에 맞는 입면디자인 특화 심의기준 마련	●	●	●	

7. 공원·녹지부문 주요사업

가. 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지

〈 표 4-34 〉 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
녹색 인프라 조성을 통한 공원 도시조성	• 도시 내 공원서비스 소외지역 파악, 도시 내 유휴공간을 활용하기 위한 공원녹지의 공공적 계획 시행	●	●	●	
	• 정기적인 시가지 주변의 산지, 하천의 생태조사 진행하고 도시녹지 및 공원의 생물 다양성 확보 및 지속적인 모니터링 진행을 통한 자연생태요소 유지관리	●	●	●	●
	• 너릿재 도시생태공원, 선교 수변공원, 각화제 수변공원(0.458㎢) 조성(힐링형 수변공간 및 숲 체험공간으로 특화)	●	●		
	• 훼손된 공원녹지 공간 복원	●	●	●	●
공원 생활복지와 건강 공동체 형성	• 기업 및 민간의 참여유도와 다양한 혜택 제공	●	●	●	●
	• 국지적인 공원녹지의 소규모계획 수립 및 현실적 공원서비스 기준을 설정한 만족에 대한 질적 지표 개발		●	●	
	• 공원복지 방안 및 지표 개발·도입하고 지역별 만족도를 조사하여 공원서비스 기반의 이용프로그램 개발	●	●		
	• 도보권 내 지역 커뮤니티공원 및 생태놀이터 등의 개발	●	●	●	
	• 청년, 어린이, 가족 중심의 공원녹지 공간 제공 및 관련 프로그램 개발	●	●	●	

〈 생활 녹색 인프라로서의 스마트공원 녹지 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
도시경관 향상과 경쟁력 강화	• 담장 허물기, 도로 교통섬, 도로변 등의 공간에 공공정원 조성	●	●	●	●
	• 옥상녹화, 구조물 녹화, 가로수종 재선정 및 가로녹지 연결 등 녹화녹지정책과 통합관리	●	●	●	●
	• 사회문화적인 시민의 요구와 시대변화에 대응하는 다양한 주제공원 조성(주거지역 접근성 확보) - 송산공원(0.355㎢) : 근린공원 → 도시생태공원 - 우치공원 : 근린공원 → 주제공원 - 중외공원(0.525㎢) : 근린공원 → 문화공원 - 광주교도소역사공원 조성(0.088㎢) - 서창동 반려동물공원 조성(0.004㎢)	●	●	●	
	• 보호수, 노거수, 녹음지, 유휴부지 등의 기존 녹지지역을 유지 활용한 공원 조성사업 시행	●	●	●	●

나. 도시 개발·정비형으로서의 생태공원녹지

〈 표 4-35 〉 도시 개발·정비형으로서의 생태공원녹지 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
기후변화에 대응한 스마트 기술 시스템 기반 구축	• 정기적인 생태조사를 바탕으로 도시공원의 생물서식 환경지표 모니터링	●	●	●	●
	• 녹지 네트워크 연결체계와 입지·관리의 최적화를 위한 연구 시행		●	●	
	• 저영향개발기법 활용한 도심 내 물순환 기능을 개선하도록 공원녹지계획지침 수립 및 진행		●	●	
	• 공공시설의 저영향개발 기법을 적용한 개조방식 도입 및 공원조성계획 수립 시 저영향개발요소 의무화	●	●	●	
도시개발사업과 연계한 공원녹지 우선정책 실현	• 공공건물 건립시 숲건물, 외벽녹화 수직정원 등 가이드라인 제시 등과 같은 입체계획을 통해 동일부지 내 도시계획시설을 함께 결정하는 방안 모색		●	●	●
	• 건축물 옥상녹화 보급 활성화	●	●		
	• 도시 시설별 특성에 맞는 녹화계획으로 걷고 싶은 친환경 녹색거리 조성	●	●	●	●
시가지 내 경관 위해요소 재정비 및 대책방안 마련	• 기 책정된 지구단위계획 등과 연계한 시가지 정비	●	●	●	
	• 노후 단독주택지역 정비시 느린 경관 사업의 지원	●	●		
공원녹지 서비스 소외지역과 연계한 녹지공간의 질적 활충	• 도시개발과 정비사업 진행시 공원서비스 3·4등급 기준으로 공원녹지 소외지역과의 연계를 통한 통합적인 공원녹지 확충방안 마련	●	●	●	●

다. 시민참여로서의 능동형 공원녹지

〈 표 4-36 〉 시민참여로서의 능동형 공원녹지 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
시민이 쾌적한 생활환경 조성을 위한 함께 만드는 자연환경	• 야생생물 보호사업 및 밀거래, 밀렵의 단속강화	●	●	●	●
	• 시민과 협동을 통한 연도 및 도로공간의 정비와 지역 특성을 활용한 거점경관 관리		●	●	●
시민참여 유도를 통한 공원녹지 기반 구축	• 시민이 원하는 도시 숲 가꾸기 리더 육성과 운영프로그램 실시		●	●	
	• 푸른길공원 시민 현수 및 가족단체를 위한 정원 조성		●	●	●
	• 문화예술행사와 연계된 문화 도시녹화 이벤트 추진		●	●	●
	• 광주천 생태계 복원 후 그린체험장 및 체험학습장 조성	●	●	●	
시민 모두가 만들어가는 공원녹지	• 초록도시 광주를 위한 거버넌스 육성	●	●	●	
	• 공원을 통한 사회적인 일자리와 경제적 의제 발굴	●	●	●	●
	• 시민이 주도적으로 가꾸는 문화정원도시 실현	●	●	●	●
저탄소 녹색도시 조성을 위한 함께하는 에너지 절약	• 저탄소 시범도시 조성		●	●	
	• 온실가스 저감 목표에 대한 공감대 형성을 위한 교육과 홍보, 에너지절약 운동 시민참여 등 추진		●	●	
	• 녹도 연결, 대중교통 연계 등의 보행환경 개선	●	●	●	●
	• 자전거이용 시민 붐 조성 위한 활성화 프로그램 개발	●	●	●	●

라. 지속가능한 네트워크로서의 푸른 공원녹지

〈 표 4-37 〉 지속가능한 네트워크로서의 푸른 공원녹지 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
생활권 공원녹지 서비스 수준 강화	• 도보로 10분 이내에 공원에 접근할 수 있는 1마을 1공원 실현	●	●	●	●
	• 문화, 역사자원과 연계한 일상생활형 녹지 확충방안 마련		●	●	
지역 특성을 활용한 지속가능한 녹지	• 국립아시아문화전당역과 신축 건축물 입면녹화를 활용한 인접 지역과의 보행-녹지 네트워크 구축	●	●	●	
	• 도심재생과 연계한 경관구조 정비	●	●	●	●
	• 지구단위계획과 연계한 느린 경관 사업 추진		●	●	●
	• 아시아문화중심(ACC)와 사직공원~양림지구~광주공원을 잇는 구간을 도시재생사업 및 다양한 문화관광사업과 연계하여 문화수도로서 역량 표출		●	●	●
	• 산업단지 리모델링을 계획하여 오픈스페이스 확보, 식재 유도 및 안전하고 쾌적한 보행공간 창출	●	●	●	
자연친화적 녹지 공간 마련	• 주요 하천(영산강, 황룡강, 광주천 등)의 인접부지에 건축물 건설 지양, 하천 경계의 녹지부분 확대하여 경관관리 및 활용방안 마련, 주변 공원녹지와 연계	●	●	●	●
	• 주거지와 접근성이 양호한 친수구역 내 주변 공원과 숲 조성	●	●	●	●
공원 서비스의 확대와 네트워크 연결	• 도시 내 수변녹지 연결, 공원녹지 연결, 녹도 연결 등의 다양한 형태의 네트워크 확보	●	●	●	●
	• 공원 서비스 소외지역을 우선으로 미집행 공원, 훼손된 녹지 서비스 등을 확충	●	●	●	

8. 방재 및 안전부문 주요사업

가. 디지털 재난안전관리체계 구축

〈 표 4-38 〉 디지털 재난안전관리체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
인공지능 기반 디지털 재난안전산업 D.N.A 생태계 조성	• IoT 기반 신데이터댐 구축, 5G·디지털트윈 기반 안전관리체계 구축	●	●	●	●
	• AI·IoT 융합 스마트 분산형 재난대응 및 예측 시스템 구축	●	●	●	
재난관리 연계형 광주 인프라 100년 프로젝트 추진	• '광주 인프라 100년 프로젝트'의 일환으로 기반시설의 체계적인 유지관리와 성능개선을 통하여 기반시설 관리계획 수립	●	●	●	
	• '2차 기반시설 관리계획' 수립시 기반시설의 재난관리와 연계		●	●	
재난안전정보 통합 플랫폼 구축	• 재난안전정보 통합 플랫폼 구축	●	●	●	●
	• 행정정보공동이용센터, 공공데이터 포털과 연계하여, 광주 재난안전 현장데이터를 포함한 오픈데이터 플랫폼을 구축하여 시민에게 안심서비스 제공	●	●	●	

나. 신종재난에 대비한 사회적 안전망 확충

〈 표 4-39 〉 신종재난에 대비한 사회적 안전망 확충 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
체계적인 지역안전망 기반 및 소방인프라 구축	• 시민안전보험 홍보 강화	●	●	●	●
	• 사업장 안전신고제 도입 등 안전신문고 이용 활성화를 통한 제도 정착	●	●	●	
	• 광주재난안전통계연보(5개년) 제작, 월별·계절별·테마별 「안전사고 예보제」 운영	●	●	●	●
포스트 코로나19 대응체계 구축	• 코로나19에 의한 사회변화와 시정 대응방안 연구, 분야별 추진과제 발굴	●	●	●	
	• 감염병 확산에 의한 사회재난 발생을 가정한 안전한국훈련 실시 및 대응 문제점 보완	●	●	●	
	• 코로나19 대응 백서 발간하여 유사상황 대응에 활용	●	●	●	
대규모 건축물 재난안전관리체계 구축	• 고층건축물, 다중이용시설 등의 재난안전관리체계 구축	●	●	●	●

다. 협업중심의 현장대응체계 강화

〈 표 4-40 〉 협업중심의 현장대응체계 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
광주광역시 맞춤형 재난안전 빅데이터 구축	• 광주광역시의 재난특성 분석, 시민의 수요조사를 통해 지역별·개인별 속성을 파악한 데이터 구축	●	●	●	●
	• 재난상황 발생시 시민 맞춤형 재난정보 및 행동수칙을 전달하는 시스템과 연계		●	●	●
	• 빅데이터 정보망에 대한 계획 및 다중 빅데이터에 대한 계획 수립	●	●	●	●
재난관리자원 관리체계 구축	• 확보하고 있는 재난관리자원 수준의 적정성 검토 및 재난관리자원 관리체계 구축	●	●	●	
	• 민간기업과 구속력을 갖는 재난관리자원의 협약체결	●	●	●	
	• 민간기관(재난관리자원 확보 기관 및 업체)과 재난관리자원을 공동으로 활용하기 위한 협약 추진	●	●	●	

라. 재난안전산업 육성을 위한 지원체계 구축

〈 표 4-41 〉 재난안전산업 육성을 위한 지원체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
재난안전산업 지원센터 구축	• 재난안전산업 지원센터 구축	●	●	●	●
	• 재난안전환경 및 인프라 조사 실시, 조사결과를 반영한 맞춤형 재난안전산업 지원체계 구축	●	●	●	●
	• 재난안전산업의 공인인증 및 검증체계 구축, 재난안전분야의 신기술 개발 등 안전산업 고도화		●	●	●
규제자유특구 실증사업 관리체계 구축	• 실증사업의 지속적인 기반 조성하고 재난안전산업 세부과제 및 규제특례 발굴	●	●	●	
	• 재난안전산업 지원센터와 연계하여 규제자유특구를 확대하기 위한 실증사업 관리체계 구축		●	●	●

마. 종합적 재해재난관리체계 구축

〈 표 4-42 〉 종합적 재해재난관리체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
재해·재난 관리체계 구축	• 화재취약지역 중심으로 소방용 시설 보강	●	●	●	●
	• 소방차 진입이 용이하도록 소방도로 정비	●	●	●	●
	• 교통안전시설의 확충과 현대화, 교통관리체계 개선	●	●	●	●
	• 저류시설, 투수성포장, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충	●	●	●	●
	• 재해위험요인이 있는 시설물의 안전점검 강화	●	●	●	●
	• 노후 건축물에 대해 정기적 안전관리실태 점검	●	●	●	●
	• 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시	●	●	●	●
	• 방사능방재 인프라 및 정보공유 시스템 구축	●	●	●	●

바. 도시계획을 통한 방재계획 실현

〈 표 4-43 〉 도시계획을 통한 방재계획 실현 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충	• CPTED 계획을 통한 개발계획 단계부터 범죄예방 개념을 적용하고, 지속적이면서도 주기적인 환경 정비	●	●	●	●
사람중심의 안전, 안정, 안심 도시 조성을 위한 종합적인 시스템 및 기반구축	• 여성의 편의와 안전을 고려한 주차공간 조성 사업	●	●	●	
	• 여성권익 증진 교육 프로그램 확대 실시	●	●	●	
	• 교통약자 보호구역 정비사업 및 안전시설물 정비	●	●	●	
	• 방범불법행위 단속 등 다용도 CCTV 통합관제센터 운영	●	●	●	
	• 밤길 안전지킴이 활동 강화	●	●	●	

9. 경제·산업부문 주요사업

가. 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약

〈 표 4-44 〉 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
자동차산업의 구조 고도화를 통한 미래자동차 산업의 산업생태계 활성화	• 광주첨단산단 - 하남산단 - 빛그린산단의 공간특화를 통한 지역산업생태계 형성	●	●		
	• 미래자동차의 지역산업생태계 구축	●	●	●	
	• 미래모빌리티 특화산단 조성	●	●		
	• 친환경 자동차 혁신 전진기지 조성	●	●		
에너지신산업의 혁신성장거점 형성과 에너지밸리 연계협력을 통한 글로벌 경쟁력 강화	• 도시첨단산단 중심 에너지밸리 활성화를 통한 혁신성장거점 고도화 추진	●	●	●	
중소벤처기업의 R&D 역량강화와 플랫폼 형성을 통한 중소벤처 기업육성	• 중소기업 성장동력 창출을 위한 R&D지원 강화	●	●	●	
	• 중소기업 비즈니스 생태계를 위한 플랫폼 형성	●	●	●	
	• 하이테크 부품소재 중소기업 연구기반 구축	●	●		
	• 창의형 중소벤처기업 육성과 중소기업발 스핀오프 창업 촉진	●	●	●	
	• '5,000억 펀드 조성' 성장 가능성 있는 중소·벤처기업 지원	●	●		
스마트산단 전환을 통한 산업집적지 경쟁력 제고	• 스마트산단 거점의 집적화와 연계를 통한 혁신클러스터 육성	●	●		
	• 노후산단과 주변지역의 생활권 통합에 따른 재생 및 고도화 추진	●	●		
	• 스마트산단의 디지털 전환을 위한 기업지원 사업 추진	●	●	●	●

〈 좋은 일자리 창출을 위한 혁신성장도시 도약 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
광융합산업 및 지역특화산업 (공기산업, 수소산업) 육성	• 광융합산업 맞춤형 제조혁신 플랫폼 구축	●	●		
	• 인공지능 기반 기술과 산업 혁신		●	●	●
	• 친환경 공기산업의 고도화 추진		●	●	
	• 수소산업 허브도시 조성을 위한 기술 개발		●	●	
산업단지 혁신거점 중심으로 융합 공간 마련(신경제지도 5대거점-5대벨트)	• 융합 공간 마련 지원 및 유수 연구소 유치 및 연구인력과의 교류 확대(5거점, 5벨트)	●	●	●	
	• 에너지산업 벨트 확장 고려한 배후 단지 조성			●	●

나. 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현

〈 표 4-45 〉 지역상생발전을 위한 경제주체 간 포용적 경제도시 구현 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
사회적경제 활성화를 통한 연대와 공존의 일자리 확대	• 공공·민간의 일자리 창출여력 보완 및 안전망 강화	●	●		
	• 사회적경제기업의 혁신성장기반 강화를 위해 창업 모멘텀 유지 및 성장기 기업의 능력 배양 지원	●	●		
	• 사회적경제기업의 혁신형 사업모델 발굴·확산 모색			●	●
	• 사회적경제혁신타운 조성	●	●	●	
소상공인의 성장 지원을 통한 자생력 강화	• 소상공인의 종합지원 플랫폼을 통한 다양한 지원서비스 공급자(정부기관-유관기관-민간기업)와 협력적 네트워크 구축	●	●		
	• 소비·유통환경 변화에 대한 소상공인의 디지털 마케팅 대응력 강화		●	●	
	• 소상공인 특례보증제도 상시 운영	●	●	●	●
청년일자리 창출을 위한 지역산업 및 공공일자리와 연계 강화 플랫폼 구축	• 광주형일자리 연계 친환경 자동차 청년일자리, 빛가람 에너지밸리 청년일자리, 빛가람혁신도시 공공기관 청년일자리, 문화전당 및 문화콘텐츠산업 청년일자리 창출	●	●	●	
	• 빅데이터, 사물인터넷, 인공지능, 자율주행자동차, 친환경에너지 등 4차산업 혁명시대에 부합한 R&D 기반 일자리 창출 플랫폼 구축	●	●	●	
	• 대학교와 연계하여 에너지신산업 인력양성협의체 구축 및 고용부 지역혁신프로젝트 사업 활용			●	●
	• AI기반 지역산업 현장맞춤 산업인력 플랫폼 구축	●	●		
지역밀착형 커뮤니티 비즈니스 통한 도시재생 기능강화 및 일자리 확대	• 도시재생뉴딜 사업 및 마을 공동체의 공적 자산을 활용한 지역 일자리창출과 지역사회서비스 강화	●	●		
	• 도시재생지구와 연계한 창의적 소상공인 육성 및 집적화	●	●		
	• 문화·콘텐츠·디자인이 어우러진 상권 육성을 통한 상권 활력 제고			●	●
	• 광주역 일원을 新경제거점으로 조성하여 양질의 일자리 창출	●	●	●	

다. 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트도시 도약

〈 표 4-46 〉 서비스산업 고도화를 통한 활기찬 글로벌 스마트도시 도약 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
제조업의 서비스산업 융합·연계를 통한 서비스산업의 고부가가치화 도모	• 광주·전남 연계 신산업 육성과 연계한 산·학·관 주도의 디지털 기반 인공지능 및 소프트웨어 혁신 기반 강화	●	●	●	
	• 제조업과 서비스업 간 연계 및 융합, 다양한 사업 간 융합 활성화를 통해 새로운 시장을 창출하고 제품 및 서비스의 고부가가치화를 통한 일자리 질적 제고		●	●	
	• 미래자동차 및 소재부품클러스터 등 신성장 동력에 맞춤형 첨단지식서비스산업 일자리 창출을 위한 생태계 구축	●	●		
	• 4차 산업혁명시대에 기술혁신형 제조기반 서비스기능 강화	●	●		
디지털 콘텐츠산업 확대를 통한 리얼하게 체험하고 즐길 수 있는 서비스 산업 경쟁력 강화	• 가상융합기술(XR)생태계 구축을 통한 콘텐츠 제작 및 유통 변화 대응 강화		●	●	●
	• 융합형 콘텐츠산업 기술개발 확대와 사업화 경쟁력 강화	●	●		
	• 영상, 게임, 실감형 콘텐츠의 플랫폼 육성을 통해 비즈니스 환경 조성			●	●
청년창업 허브 조성을 통한 청년창업 글로벌 도시구축	• 광주역 경제기반형 도시재생 뉴딜사업과 도시재생 혁신지구를 연계한 청년창업의 거점지구 육성		●	●	
	• 청년창업기능 강화와 창업 활로 개척 지원			●	●
	• 대학 창업동아리, 성공벤처 결연지원, 스마트창작터 운영, 청년 예비사업가 발굴 및 육성			●	●
	• 혁신창업 진흥포럼'(가칭) 스타트업 비엔날레' 설립	●	●		
AI융합집적단지와 빅데이터 분석활용센터를 통한 바이오헬스케어 서비스산업의 신시장 창출	• AI융합집적단지 추진 및 빅데이터 활용능력 강화	●	●	●	
	• 스마트 의료·건강관리 구현을 위한 스마트 헬스케어의 바이오 빅데이터 구축과 사업화 촉진	●	●		
	• 의료 AI서비스 및 산업 생태계 구축	●	●		

라. 탄소중립 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현

〈 표 4-47 〉 탄소중립 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립 에너지 신산업 중심도시 육성	• 국책사업과 연계한 수소생산 거점도시 조성으로 특화 신산업 육성	●	●	●	
	• 기후 위기에 대응하는 대전환의 시대에 AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립도시 육성	●	●	●	
탄소중립도시 전환을 위한 에너지신산업 역내 투자촉진과 내부수요창출	• 에너지신산업에 새로운 형태의 비즈니스 모색을 통한 탄소중립도시 전환 촉진	●	●	●	
	• 에너지신산업의 확대를 위해 '기술혁신형 에너지 강소기업'을 육성			●	●
	• 스마트그리드 기반의 효율적 에너지관리시스템의 개발 및 보급을 추진	●	●		
	• 신재생에너지를 활용한 다양한 '생활형 융합에너지 제품' 사업화 확대 지원	●	●	●	

〈 탄소중립 전환을 통한 지속가능한 지역순환경제 실현 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립 에너지 신산업 중심도시 육성	• 국책사업과 연계한 수소생산 거점도시 조성으로 특화 신산업 육성	●	●	●	
	• 기후 위기에 대응하는 대전환의 시대에 AI-그린뉴딜을 활용한 탄소중립도시 육성	●	●	●	
탄소중립도시 전환을 위한 에너지신산업 역내 투자촉진과 내부수요창출	• 에너지신산업에 새로운 형태의 비즈니스 모색을 통한 탄소중립도시 전환 촉진	●	●	●	
	• 에너지신산업의 확대를 위해 '기술혁신형 에너지 강소기업'을 육성			●	●
	• 스마트그리드 기반의 효율적 에너지관리시스템의 개발 및 보급을 추진	●	●		
	• 신재생에너지를 활용한 다양한 '생활형 융합에너지 제품' 사업화 확대 지원	●	●	●	
스마트도시 기반 MICE관광산업을 통한 상권 활성화와 역외수요 창출	• 광주광역시의 다양한 문화자원과 연계하여 관광산업과 MICE산업의 경쟁력 강화	●	●	●	
	• 광주광역시의 전통문화 역사자원, 생태자원과 국립아시아문화전당 등 매력 자원을 활용하여 관광 브랜드화 추진		●	●	●
	• 다양한 문화산업과 지역 경제 활성화의 특성과 편리하고 종합적인 GIS 기반 스마트 서비스 개발 및 제공			●	●
	• 글로벌 특화 MICE 유치	●	●		
광주지역화폐 기능 강화를 통한 지역의 선순환경제 기능 확대	• 블록체인 기반의 지역화폐 도입	●	●		
	• 지역화폐 활성화를 위한 민·관협력 시스템 구축	●	●		
	• 광주상생카드 운영	●	●		

10. 사회복지부문 주요사업

가. 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축

〈 표 4-48 〉 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
누구도 소외받지 않은 광주다움 통합 돌봄 체계 구축	• 누구도 소외받지 않은 계층별 돌봄 체계 구축	●	●		
	• 광주다움 돌봄 체계 구축		●	●	
광주형 공익수당 연계 지역사회 돌봄 체계 구축	• 돌봄 대상자 사각지대를 최소화하는 제도 구축	●	●		
	• 주민친화형, 주민 밀착형 통합 돌봄 서비스 제공	●	●		
AI를 적용한 ICT 첨단 돌봄 체계 및 복지 거점망 구축	• 최첨단 AI기술이 적용된 돌봄 체계 및 복지시스템 구축		●	●	●
	• ICT 활용 맞춤형 건강관리 서비스 확대	●	●		
광주형 출산 및 산후 관리 지원과 돌봄 시스템 구축	• 출산보육정책 강화	●	●		
	• AI 특화도시 광주만의 독창적인 첨단 복지시스템 구축	●	●	●	
	• 광주공공산후조리원 지원체계 구축	●	●		

〈 최첨단 과학을 적용한 돌봄 시스템 구축 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
청소년, 청년 지원 시스템 구축	• 청소년 문화의집, 청소년수련시설 등 청소년 관련 복지 시설 확대			●	●
	• 청년 통합 플랫폼 조성	●	●		
더불어 살아가는 '고령친화도시' 플랫폼 구축 및 무장애 도시계획 수립	• 노인문화센터, 100세 시대 체력증진 체육시설 확충, 건강마을 조성 등	●	●	●	
	• 공공건축물 유니버셜 디자인 적용, 교통약자 우선 주차장 확대, 유니버셜 대중교통(지상버스) 인프라 구축		●	●	
안정적인 노후생활 인프라 확충	• 쾌적하고 건강한 노인·장애인 맞춤형 주택공급, 노인여가문화 정책 구현, 시니어 건강마을 조성		●	●	
	• 어르신의 여가활동 및 건강증진 등 종합적인 노인복지 서비스 제공		●	●	
시민 건강증진을 위한 의료 인프라 강화	• 응급의료서비스 확대와 감염병 예방관리 등	●	●	●	
	• 광주공공의료원 설립 추진	●	●		

나. 누구나 누리는 공평한 일자리 창출

〈 표 4-49 〉 누구나 누리는 공평한 일자리 창출 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
노인 일자리 사업 강화	• 노인 일자리 프로젝트 정책 구축		●	●	●
	• 시니어클럽 기능과 역할 확대	●	●		
청년 일자리 사업 강화	• 청년 일자리 정책 대폭 강화	●	●		
중장년 일자리 사업 강화 및 노동여건 개선	• 중장년을 대상으로 하는 특화된 광주만의 정책 구축		●	●	●
	• 50+ 종합지원 체계 확대	●	●		
워킹맘 일자리 사업 강화	• 워킹맘 일자리를 대상으로 한 광주만의 정책 구축	●	●		
	• 양질의 여성 특화 일자리 창출		●	●	●
장애인 일자리 사업 강화 및 평생교육 체계 구축	• 장애인 일자리에 대한 지원 정책 구축	●	●		
	• 장애인 맞춤형 일자리 사업 시행		●	●	●

다. 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축

〈 표 4-50 〉 안전과 건강이 보장된 주거복지 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
노후 주거지 재생 사업	• 낙후된 도시재생 사업과 구도심 기능 회복사업 확대			●	●
	• 주거권 보장을 통한 삶의 질 향상			●	●
광주형 임대 주택 사업	• 장기적 공공임대주택 확대	●	●		
	• 주거취약 특별 계층을 위한 거주공간 마련 사업 강화		●	●	●
	• 실수요자의 다양한 형태의 공공주택 공급		●	●	
스마트 주택 조성	• AI 최첨단 돌봄 시스템과 연계된 스마트 주택 확대	●	●		
여성 안심 주거 환경 구축 및 여성인권 보호체계 강화	• 최첨단 돌봄 시스템과 최첨단 스마트 주택과 연계하여 여성 1인 가구 안심주택 환경 구축	●	●		
아동과 청소년이 안전한 주거 환경 구축	• 아동과 청소년의 안전 주거공간 세트 확대	●	●		
	• 청소년 쉼터의 안정적 주거환경 제공	●	●		

라. 시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축

〈 표 4-51 〉 시민과 함께하는 광주형 복지 공동체 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
개방형 시민협력 플랫폼 협치시정 구축·민관협력 기반의 스마트 시티	• 자치구별 마을공동체, 도시재생, 사회적 경제, 혁신교육, 찾아가는 복지환경 조성	●	●		
	• 누구나 누리는 공유공동체 구축			●	●
생활권별 문화복지 누리공간 조성	• 소규모 노인복지관 생활권별 조성	●	●		
	• 장애인 복합수련시설 건립 및 시립장애인복지관 재건축 추진	●	●		
지역사회보장협의체 활용 가족 돌봄 기능 강화	• 통합 돌봄 관련 정책 심의 및 모니터링 기능 등과 관련된 지방 조례 구축 및 보완	●	●	●	
위기가구 발굴단과 동사회보장협의체 통합	• 위기가구와 저소득 주민의 생활 안정 지원 사업 등을 위한 관리 효율성 강화	●	●		
	• 복지사각지대 해소를 위한 복지거점망 확충	●	●		
마을 복지 공동체 사업 (시니어클럽 활성화)	• 마을 만들기 지원센터를 마을 복지 공동체 서비스의 컨트롤타워 기능으로 강화			●	●
	• 동 행정복지센터와 지역사회복지관, 마을 만들기 지원센터와 함께 '마을 복지 삼각관계' 유지 정책 강화	●	●	●	
사회복지시설 서비스 강화(자활, 인권, 장애인)	• 소방, 전기, 안전 등의 조건과 다양한 복지 서비스를 매뉴얼로 제시한 기준 강화			●	●
	• '광주형 사회복지 기관·시설 평가체계'를 통한 평가결과에 따라 광범위한 인센티브 제공	●	●		
사회복지시설 종사자 처우개선과 역량 강화	• 특별 수당 확대 및 수당 정책 강화	●	●		
	• 종사자 단일 임금체계 마련 및 노동여건 개선	●	●		

11. 보건의료·교육·물류·정보통신부문 주요사업

11.1. 보건의료부문 주요사업

가. 지역 완결적 필수의료 전달체계 강화

〈 표 4-52 〉 지역 완결적 필수의료 전달체계 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
필수 공공보건 의료 기반 확대 및 서비스 고도화	• 광주광역시 및 인접 의료취약지역 등에 미충족 의료서비스 제공	●	●		
	• 사회 취약계층을 위한 산후조리 공공성을 확보		●		
	• 지역 특화형 통합보건서비스 제공	●	●		
감염병 의료 인프라 확충 및 관리체계 개선을 통한 상시 대응체계 강화	• 감염병 위기 대응체계 고도화 및 감염병 대응 역량 강화	●	●	●	
	• 다빈도 감염병 예방 및 철저한 관리로 지역사회 확산 방지	●	●	●	

〈 지역 완결적 필수의료 전달체계 강화 주요사업(계속) 〉

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
신속하고 안전한 재난·응급의료서비스 체계 강화	• 심폐소생술 교육 및 119 구급대, 응급실 이용 문화 개선	●	●		
	• 중증응급환자 전문진료체계 및 응급환자 이송체계 강화	●	●		
	• 지역응급의료기관 중심 재난의료지원 및 신속 상시 대응 체계 구축	●	●		
시립정신·요양병원 공공성 강화	• 시립병원 의료질 향상 및 공공의료기관의 책무성 도모 등을 위한 운영 평가 체계 구축		●	●	
	• 공공보건 의료사업 추가 발굴·지원 확대 등을 통한 시립병원 공공성 강화 및 경영개선		●	●	

나. 지역사회 중심 예방적 통합적 건강관리체계 구축

〈 표 4-53 〉 지역사회 중심 예방적 통합적 건강관리체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
지역사회 중심 통합적 만성질환 예방·관리체계 구축	• 만성질환 예방관리에 대한 시민 인식 개선과 적정관리로 의료비 절감 및 자가 관리 역량 강화			●	●
	• 지역사회 민관협력 구축을 통한 심뇌혈관질환 예방관리 사업 실시		●	●	
건강한 삶을 위한 건강검진 확대 및 사후관리 강화	• 암 검진 2차 정밀 검사 비용 지원 및 수검률 향상을 위한 캠페인 및 홍보	●	●		
	• 암 환자 의료비 지원	●	●		
건강생활습관 실천을 위한 건강 환경 조성	• 금연환경 조성 및 금연지원 서비스 실시			●	●
	• 지역 보건소별 맞춤형 통합건강증진사업 지원 추진	●	●		
	• ICT를 활용한 공공형 건강관리 서비스 제공	●	●		
지역사회 및 인구 집단별 맞춤형 건강관리 서비스 강화	• 임산부 및 영유아, 난임부부를 위한 모자보건 건강관리 사업 실시		●		
	• 건강취약계층 방문건강관리 및 의료비 지원사업 강화		●	●	

다. 지역내 다분야 협력을 통한 삶의 질 향상

〈 표 4-54 〉 지역내 다분야 협력을 통한 삶의 질 향상 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
고령사회 대비 의료-건강-돌봄·요양 연계 강화	• 치매예방교실 운영 및 치매안심마을 선정		●	●	
	• 치매치료·관리체계 강화		●	●	
자살예방 및 지역 기반 정신응급대응체계 구축 강화	• 정신건강증진 환경 조성 및 인식개선 사업 추진	●	●		
	• 생명존중 문화·환경 조성 및 생애 주기별 맞춤형 자살예방사업 추진	●	●	●	
	• 정신보건, 자살, 중독 응급상황 대응체계 강화	●	●		

라. 지역사회 건강·보건 의료 정책 기반 강화

〈 표 4-55 〉 지역사회 건강·보건 의료 정책 기반 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
의료자원 모니터링 및 병상 수급 조정	• 의료자원 현황 모니터링 및 공급 수요 분석		●	●	
공공보건 의료지원단 운영 및 관리	• 정책 연구 과제 지속 추진 및 신규 과제 발굴		●	●	
	• 보건 의료 계획 기술 지원 및 교육·훈련		●	●	
감염병 관리지원단 운영 및 관리	• 지역특성에 맞는 감염병 예방·관리사업 추진	●	●		
	• 감염병 대응 역량 강화 교육, 감염병 전문가 네트워크 구축	●	●		
공공보건 의료협의체 구성 및 운영	• 공공보건 의료협의체 구성·운영을 통해 필수 보건 의료 협력체계 구축	●	●	●	
국제적 경쟁력을 갖춘 의료 보건 서비스 공급 및 의료·관광산업의 활성화 유도	• 웰빙형 의료서비스 수립 및 원스톱 의료관광시스템 개발	●	●		
	• 서울·수도권과 차별화된 의료 서비스 제공 계획 수립			●	●
	• 의료관광도시로서 각 분야별 의료진 보유 계획 수립			●	●

11.2. 교육부문 주요사업

가. AI 시대 미래교육 활성화

〈 표 4-56 〉 AI 시대 미래교육 활성화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
미래교육 생태계 기반 구축	• AI 소양을 갖춘 인재 양성을 위한 교육 실시	●	●	●	
	• AI 기반 생태환경 및 에듀테크 구축	●	●	●	
초등학교 코딩교육 강화	• 초등학교 5~6학년 주당 1시간 이상 시수 편성			●	●
	• 교과 및 창의적체험활동 연계 코딩교육 필수 반영		●	●	
	• 학교로 찾아가는 코딩교육 및 학기별 1회 의무연수 지원		●	●	
	• 코딩교육 관련 교수·학습 과정안, 교육자료 등 콘텐츠 개발·보급		●	●	
중학교 AI 전담교사 배치	• AI 전담교사 양성 및 학교당 1명 배치	●	●		
	• 중학교 교육과정 편성 지침내 AI 교육(교과) 반영 및 시수 확대		●	●	
	• 학년별 AI교육자료 개발 및 AI 교수·학습 모델 개발·적용		●	●	●

나. 디지털 시민의식 함양

〈 표 4-57 〉 디지털 시민의식 함양 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
AI 시대 디지털 시민의식 강화	• 디지털 시민의식 관련 교육과정 편성·운영	●	●		
	• 디지털 인성교육, 시민의식을 키우는 교과창체수업 실시	●	●		
	• 디지털 시민의식 함양을 위한 교원 연수 프로그램 지원			●	●
	• 차시별 교수·학습 과정안, 교육자료, 콘텐츠 개발 및 보급		●	●	●

다. 학생 인성 역량 강화

〈 표 4-58 〉 학생 인성 역량 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
5·18 민주화운동교육 세계화	• 교육과정 연계 5·18 민주화운동교육활동 강화 및 자료 개발	●	●		
	• 5·18 민주화운동 기념사업, 학생참여 프로그램, 각종 공연 개최	●	●		
	• 5·18 민주화운동 관련 유관 단체 협력 및 연대사업 추진	●	●		
존중과 협력의 민주·인권교육 활성화	• 학교 구성원 모두의 인권이 존중받는 민주적인 학교문화 조성	●	●	●	
	• 단위학교 인권교육 내실화 및 학교 구성원 인권교육 역량 강화	●	●		

라. 교사 교수 역량 강화

〈 표 4-59 〉 교사 교수 역량 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
수업 공유 및 학습 기회 제공을 위한 광주형 수업 아카이브 구축	• 양질의 수업콘텐츠, 교과별 수업연구 활동 자료 등 확보			●	●
	• 교과별, 단원별, 수준별로 구조화된 자료의 손쉬운 활용 지원			●	●
기초학력 지도역량 강화를 위한 다양한 연수 프로그램 실시	• 초등 기초학력전담교사 교당 1명 이상 배치		●	●	
	• 기초학력전담교사를 위한 자격증 과정 및 3R(문해력, 수해력) 관련 연수 실시		●	●	
	• 지역대학 연계 초등 1급 정교사 연수 과정 협력·운영		●	●	

마. 방과후 수업 지원

〈 표 4-60 〉 방과후 수업 지원 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
온라인 사이버 학습 'AI 홈워크 시스템' 구축 및 운영	• 온라인 사이버 학습 프로그램 구축 및 운영	●	●	●	
	• 학습동기 유발 및 학습설계 지원 서비스 제공			●	●
	• 사이버 학습 지원단 구성(교사, 대학생, 경력단절자 등 인력풀 구성)		●	●	
또래 멘토링 등 학생 자율적 학습동아리 지원 강화	• 학생 희망에 의한 교과 중심 동아리 운영		●	●	
	• 공모사업 등을 통한 학교별 특수성을 고려한 지원(관리 지도교사 수당 지급)	●	●		
평일, 토요일, 방학을 활용한 맞춤형 방과후 프로그램 개설	• 희망에 의한 교과 및 특기적성 등 다양한 프로그램 개설 및 운영	●	●		
	• 강사 수당 및 운영비 지원(시간당 강사료 현실화)	●	●		
	• 교과 및 특기적성 분야 강사 인력풀 제공 확대	●	●		

11.3. 물류부문 주요사업

가. 시민과 소통하는 생활물류체계 강화

〈 표 4-61 〉 시민과 소통하는 생활물류체계 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
생활물류 인프라 확충	• 우리동네 공동배송센터 조성	●	●	●	●
	• 물류노동자 조성	●	●	●	●
	• 여성안심 택배함 설치	●	●	●	●
	• 전통시장 주변 화물조업을 위한 주차공간 확보	●	●	●	●
	• 전통시장 공동배송센터 및 배송서비스 지원	●	●	●	●
	• 도시철도 역사내 생활물류지원센터 조성	●	●	●	●
	• 도심내 소규모 미래형 첨단물류 거점 조성	●	●	●	●
생활물류 서비스 제공 체계 개선	• 시민체감형 이사서비스 지원	●	●	●	●
	• 도심 상점가 신물류체계 구축	●	●	●	●
	• 물류관련 노동자(종사자) 예방접종 지원	●	●	●	●
	• 화물물류 관계자 협의회 구성·운영	●	●	●	●
	• 이륜차 배달대행업체 교통안전 개선사업	●	●	●	●
	• 가칭)생활물류 영향평가제 도입 검토	●	●	●	●
	• 화물자동차 운전자 복지지원 확대	●	●	●	●

나. 스마트기반의 산업 및 도시물류지원기능 확대·정비

〈 표 4-62 〉 스마트기반의 산업 및 도시물류지원기능 확대·정비 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
지역물류거점 확충 및 기능개선	• 각화농수산물 도매시장 이전 및 현대화	●	●	●	●
	• 빛그린 산업단지 스마트 공동물류센터 조성	●	●	●	●
	• 화물공영차고지 확충(첨단3지구, 도시첨단산단 등)	●	●	●	●
	• 북구 도시첨단 물류단지 조성	●	●	●	●
	• 카고 드론 기술개발 추진 및 드론 실증 진흥센터 구축	●	●	●	●
	• 화물차 밤샘주차(0시~4시) 허용구간 지정·운영	●	●	●	●
스마트 물류기술 도입 및 보급 확산	• OT 기반의 스마트 물류체계 구축	●	●	●	●
	• 광주시 주요산단 스마트혁신산단으로 대개조	●	●	●	●
	• 디지털 물류서비스 실증지원사업 응모	●	●	●	●
	• 디지털 기반 소상공인 광역(통합) 물류체계 및 판매망 구축	●	●	●	●
	• 낙후 물류센터, 노후창고 첨단화 및 스마트 물류센터 변경	●	●	●	●
	• 광주시청내 로봇택배 도입(테스트 베드)	●	●	●	●
물류 표준화 및 정보화	• 지역물류표준화 확산체제 강화	●	●	●	●
	• 물류정보 데이터베이스(DB) 구축 및 통합관리 시스템 구축	●	●	●	●
	• 물류표준화를 위한 광주광역시 지원강화	●	●	●	●

다. 화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축

〈 표 4-63 〉 화물수송 안전성 및 효율성 확보를 위한 물류네트워크 구축 주요사업

실천전략		실천프로그램	단계별계획			
			1	2	3	4
광역 물류 연계 체계 강화	철도망	• 경전선(광주송정~순천) 전철화	●	●	●	●
		• 광주~대구 달빛내륙철도 건설	●	●	●	●
		• 광주~나주 광역철도 건설	●	●	●	●
		• 광주~화순 광역철도 건설	●	●	●	●
	도로망	• 광주~강진(완도)간 고속도로 건설	●	●	●	●
		• 호남고속도로(동광주IC~광산IC) 확장	●	●	●	●
		• 광주순환고속국도 건설	●	●	●	●
물류거점 연계 간선망 구축	일반 도로망	• 북부순환도로 개설	●	●	●	●
		• 월전동~무진로간 도로개설	●	●	●	●
		• 광주 용두~담양 대전간 도로개설	●	●	●	●
		• 광주 하남~장성 삼계간 도로개설	●	●	●	●
		• 광주 대촌~나주 금천간 도로개설	●	●	●	●
		• 호남고속도로~북부순환로 진입로 개설	●	●	●	●
	산업 진입 도로	• 상무~첨단산단간 도로개설	●	●	●	●
		• 빛그린 국가산단 진입도로(광주방면)-1구간	●	●	●	●
		• 남구 도시첨단(국가)진입도로 개설	●	●	●	●
		• 남구 에너지밸리(지방)진입도로 개설	●	●	●	●
		• 남구 도시첨단산단~효천1지구 도로확장	●	●	●	●
		• 남구 에너지밸리~평동3차산단 연결도로 개설	●	●	●	●
		• 광주연구개발특구 첨단3지구~첨단 과기로간 도로개설	●	●	●	●

라. 지속가능한 친환경 지역물류체계 구축

〈 표 4-64 〉 지속가능한 친환경 지역물류체계 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
그린모빌리티 도입	• 수소·전기 기반의 친환경 물류운송수단 및 충전인프라 보급 확대	●	●	●	●
	• 화물자동차 통행관리 및 화물자동차 도심권내 진입 억제(중장기 검토)	●	●	●	●
	• 운행경유차 배출가스 저감사업(계속사업)	●	●	●	●
	• 화물자동차 운전자 경제운전(에코드라이브) 교육 실시	●	●	●	●
	• 친환경 에너지 기반 말단배송 시스템 도입				
녹색물류 체계 전환노력	• 녹색물류 전환사업 공모 지원(국토교통부)	●	●	●	●
	• 친환경 물류장비 전환사업(조명시설 교체, 탄소관리 플랫폼 활성화 등) 추진	●	●	●	●
	• 물류관련 시설의 친환경에너지 이용 확대	●	●	●	●
	• 스마트물류센터 인증제 확산 유도	●	●	●	●

11.4. 정보·통신부문 주요사업

가. 개방을 위한 초연결도시 구축

〈 표 4-65 〉 개방을 위한 초연결도시 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
스마트시티 데이터 허브센터	• 스마트시티 데이터 허브센터 구축		●	●	●

나. 삶의 질(QoL) 향상 추구

〈 표 4-66 〉 삶의 질(QoL) 향상 추구 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
생활폐기물 클린서비스	• 공용 쓰레기통에 적재량 감지 센서를 적용하여 실시간 모니터링	●	●		
스마트 가로등	• 다양한 스마트 가로등 서비스 및 저전력 LED 전등 설치	●	●	●	
스마트 교통정보제공 서비스	• 도시전역 실시간 교통정보 제공	●	●		
	• 무선 통신온라인 신호제어시스템 확대	●	●	●	
	• 주차정보 제공		●	●	
빅데이터에 인공지능을 적용한 교통예측 시스템	• 교통빅데이터(교통데이터 허브시스템)을 활용한 신호운영 개선		●	●	
위치기반 통합관광 콘텐츠 관리시스템	• 위치기반 통합관광 콘텐츠 관리시스템 구축	●	●	●	

다. 안전한 친환경도시 구축

〈 표 4-67 〉 안전한 친환경도시 구축 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
ICT 기반의 스마트 홍수 재난관리시스템 구축	• ICT 기반의 스마트 홍수 재난관리시스템 구축		●	●	
도시 대기환경 관측시스템	• 도시 대기환경 관측시스템 구축		●	●	
실시간 상수도 수질 감지시스템	• 실시간 상수도 수질 감지시스템 구축		●	●	

라. ICT 신기술 확산으로 정보보호 중요성 증가와 자생력 강화

〈 표 4-68 〉 ICT 신기술 확산으로 정보보호 중요성 증가와 자생력 강화 주요사업

실천전략	실천프로그램	단계별계획			
		1	2	3	4
ICT(SW) 산업 진흥계획 수립 및 지역주도 SW성장 지원	• 지역디지털 혁신 3개년 계획 마련 및 신규사업 발굴 추진		●	●	
핵심 기술개발 및 인력양성	• 지능형 디지털 콘텐츠 플랫폼 구축		●	●	
지역 거점 정보보호 산업육성 생태계 조성	• 지역 내 산·학·연·관 중심 정보보호 기업 육성, R&D 실증, 정보보호 전문인력 양성 등		●	●	
지역 디지털 생태계 성장의 플랫폼, 지역 디지털 혁신거점 조성	• 디지털 관련 플랫폼 구축 및 지역 디지털 혁신거점 조성		●	●	

참여기관 및 연구진

참여기관 및 연구진

광주광역시

■ 시 장	강기정			
■ 부시장(행정)	문영훈			
(문화경제)	김광진			
■ 도시재생국장	김종호	이상배		
■ 도시계획과장	박용수	최원석	신재욱	김재식
■ 도시계획담당	김 훈	이한민		
■ 담 당 자	박진성	김승준	유현오	조정희

전문가자문단

■ 자문위원

강남구 (강남 건축사사무소)
강현구 (광주 건축사회)
국 찬 (동신대 교수)
김경열 (광신대 교수)
김경원 (조선대 교수)
김봉진 (광주전남연구원)
김은일 (전남대 교수)
김재철 (광주전남연구원)
김항집 (광주대 교수)
나강열 (광주전남연구원)
나주몽 (전남대 교수)
남승진 (광주건축단체연합회)
노경수 (광주대 교수)
박경환 (전남대 교수)
박수옥 (광주대 교수)
박제진 (전남대 교수)
박홍근 ((주)포유 건축사사무소)
손승광 (동신대 교수)
송진희 (호남대 교수)
신우진 (전남대 교수)
신정철 (나무 심는 건축인)
안평환 (도시재생공동체센터)
오세규 (전남대 교수)
유우상 (전남대 교수)
유창균 (목포대 교수)
이경희 (환경운동연합)
이명규 (광주대 교수)
이민석 (전남대 교수)
이봉수 (현대계획연구소)
이상준 (동신대 교수)
이정환 (광주광역시 의회)
이종화 (목포대 교수)
이진우 (동신대 교수)
임미란 (광주광역시 의회)
전영남 (조선대 교수)
정윤남 (전남대 교수)
정현민 (대한안전연합)
정희경 (광주대 교수)
조순철 (동신대 교수)
주석중 (전남대 교수)
주정민 (전남대 교수)
최동호 (광주대 교수)
최완석 (광주대 교수)
함인선 (한양대 교수)
황현택 (광주광역시 의회)

학술연구진

■ 학술부문연구기관	(사)대한국토·도시계획학회
■ M P	최 봉 문 (목원대학교 도시공학과 교수)
■ 연 구 총 괄	나 주 몽 (전남대학교 지역개발학과 교수)
■ 공 동 연 구 원	조 진 상 (동신대학교 도시공학과 교수)
	김 항 집 (광주대학교 도시계획·부동산학과 교수)
	박 상 준 (조선대학교 토목공학과 교수)
	이 봉 수 (현대계획연구소 대표)
	김 은 일 (전남대학교 조경학과 교수)
	이 순 형 (선강엔지니어링 대표)
	공 득 조 (GIST 고등광기술연구소)
	유 창 호 (전남대학교 지역개발연구소 박사)

시민참여기획단

■ 시 민 참 여 기 획 단	함 인 선 (광주광역시 총괄건축가)
	김 재 철 (광주전남연구원 선임연구위원)
	조 동 범 (전남대학교 조경학과 교수)
	송 예 나 (전남대학교 지리학과 교수)
	신 선 호 (광주도시미래포럼 공동대표)
	이 민 철 (광주사회혁신플랫폼 집행위원장)
	박 경 환 (전남대학교 지리교육학과 교수)
	이 경 희 (광주환경운동연합 정책실장)
	이 기 훈 (지역문화교류재단 상임이사)
	이 정 환 (광주광역시의회 산업건설위원장)
	조 진 상 (동신대학교 도시계획학과 교수)
	정 성 구 (도시문화집단 CS 대표)
■ 시민참여기획단 실무위원	이 경 희 (광주환경운동연합 정책실장)
	윤 희 철 (광주광역시 지속가능발전협의회 사무총장)
	박 필 순 (광주사회혁신플랫폼 실장)
	김 광 훈 (광주에코바이크 사무국장)
	정 봉 남 (광주광역시 교육청 시민참여담당관)
	김 태 진 ((주)동네줌인 대표)
	이 보 현 (엔유비즈 대표이사)

기술연구진

■ ㈜ 동 명 기 술 공 단	구영만(사업책임기술자)				
	정주현	홍용기	민동식	박용성	이현정
	윤광규	유정우	유태석	박진영	편용진
	성민준	배 은	조용걸	박정욱	정병록
	서종덕	이태종	황병엽	김보황	
■ ㈜ 동 아 기 술 공 사	박종갑	김연호	김찬정	김효종	배희진
	양성철	최혜란	오남경	윤영준	
■ ㈜ 원 우 기 술 개 발	이정식	박래준	김기석	이우현	정우곤
	유제권	유남규			

주민공청회

■ **사 회 자** 김 훈 (광주광역시 도시계획팀장)

■ **좌 장** 조순철 (동신대학교 교수)

■ **지명토론자** 김항집 (광주대학교 교수) 최동호 (광주대학교 교수)

김나윤 (광주광역시의회 의원) 윤희철 (한국지속가능발전센터)

■ **장 소** 광주광역시청 대회의실(3층)