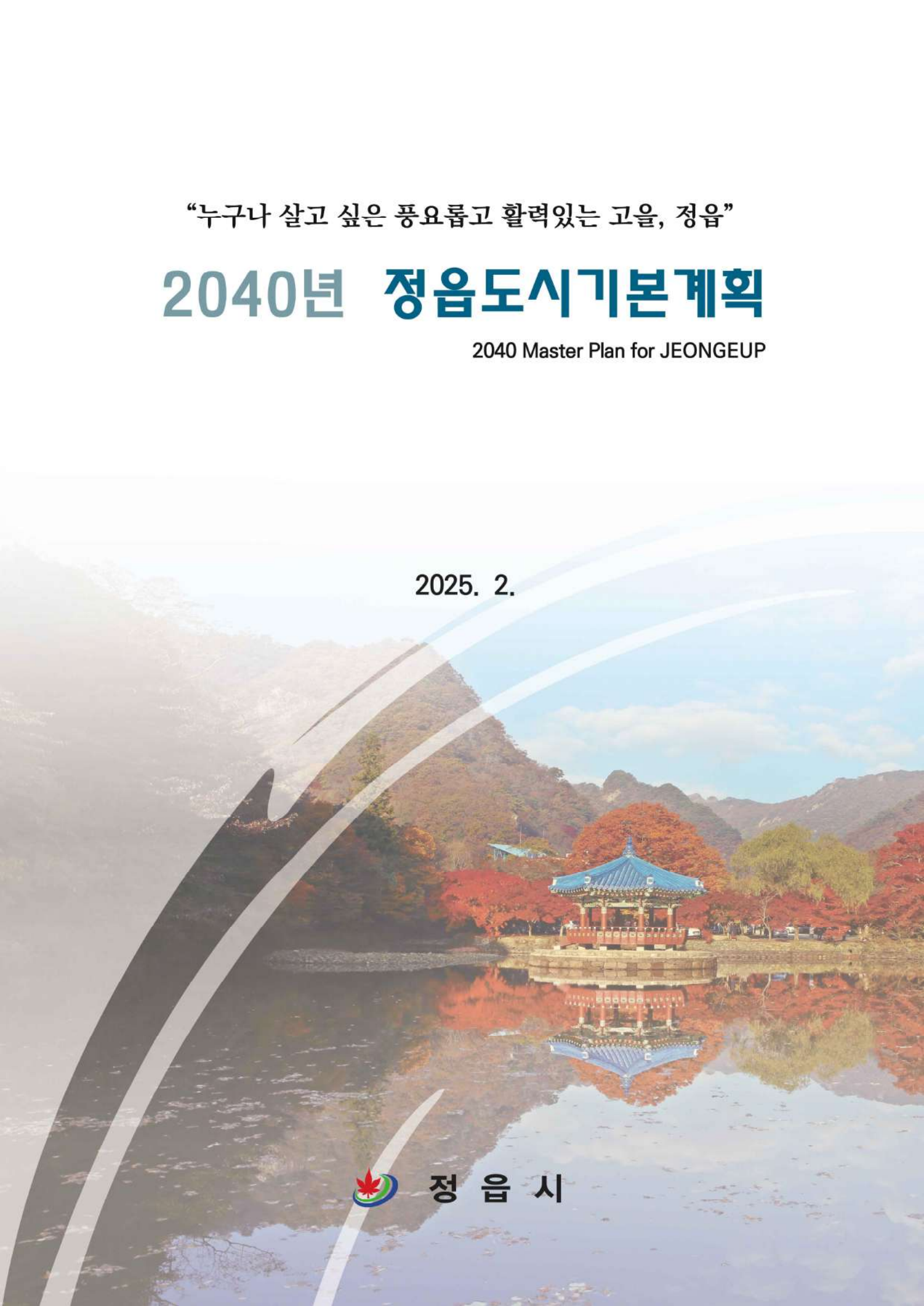
"누구나 살고 싶은 풍요롭고 활력있는 고을, 정읍"

2040년 정읍도시기본계획

2040 Master Plan for JEONGEUP

2025. 2.



정 읍 시

제 출 문

정 읍 시 장 귀하

본 보고서를 『정읍 도시기본계획 및 도시관리계획(재정비) 용역』의 최종성과품으로 제출합니다.

2025년 2월

(주) 동명기술공단종합건축사사무소
대 표 이 사 신 완 수

성 원 기 술 개 발 ㈜
대 표 이 사 온 형 수

Contents

제1편 계획의 기조

1장 계획의 개요 ····· 1

1 계획의 배경 및 목적 ····· 1
2 계획의 지위와 성격 ····· 3
3 계획의 범위 ····· 4
4 계획수립의 방법 및 절차 ····· 6
5 계획의 추진경위 ····· 8

2장 도시특성 및 여건분석 ····· 11

1 도시연혁 ····· 11
2 도시현황 및 특성 ····· 13
3 도시 유형 ····· 38
4 상위계획 및 관련계획 검토 ····· 39
5 기정 도시기본계획의 평가 ····· 86
6 시민의식조사 ····· 91
7 2023년 정읍시 사회조사 ····· 107
8 시민과 함께하는 2040 정읍도시기본계획 ····· 111
9 정읍시의 문제점 및 잠재력분석 ····· 116

제2편 도시기본구상

1장 계획목표와 지표설정 ····· 123

1 미래상 및 계획목표 설정 ····· 123
2 계획지표 설정 ····· 133

2장 도시공간구조 설정 ····· 165

1 공간구조 진단 ····· 165
2 공간구조 개편 ····· 168
3 공간구조 구상 ····· 174

3장 생활권 설정 및 인구배분계획 ····· 179

1 생활권 설정 ····· 179
2 생활권별 인구배분계획 ····· 183
3 생활권별 발전구상 ····· 185

제3편 부문별계획

1장 토지이용계획 ····· 197

1 토지이용현황 ····· 197
2 개발가능지 분석 ····· 208
3 기본방향 및 계획목표 ····· 212
4 용도별 수요추정 ····· 213
5 토지이용계획 ····· 226
6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안 ····· 239

2장 기반시설계획 ····· 245

1 교통계획 ····· 245
2 물류계획 ····· 300
3 정보 · 통신계획 ····· 310
4 공공시설계획 ····· 318

3장 도심 및 주거환경계획 ····· 331

1 도심 및 시가지 정비 ····· 331

2 비도시지역 정비 ····· 353

3 주거환경계획 ····· 366

4장 환경의 보전과 관리계획 ····· 375

1 대기환경 ····· 375

2 수질환경 ····· 384

3 자연생태 ····· 390

4 상수도 ····· 396

5 하수도 ····· 401

6 폐기물 ····· 408

7 에너지 ····· 411

8 탄소중립도시 조성 ····· 414

9 국토-환경계획 통합관리 ····· 429

5장 경관 및 미관계획 ····· 443

1 현황분석 ····· 443

2 경관기본구상 ····· 454

3 부문별 경관계획 ····· 457

4 경관 가이드라인 ····· 463

5 실행계획 ····· 483

6장 공원 및 녹지계획 ····· 487

1 현황분석 ····· 487

2 기본방향 ····· 491

3 공원 · 녹지계획 ····· 493

7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획 ····· 509

1 현황분석 ····· 509

2 기후변화 재해취약성분석 ····· 516

3 재해영향성검토 ····· 530

4 기본방향 및 계획목표 ····· 534

5 방재 · 방범 및 안전계획 ····· 535

8장 경제 및 산업개발계획 ····· 557

1 경제 · 산업 ····· 557

2 농 · 림 · 축산업 ····· 559

3 공업 ····· 566

4 유통 · 서비스산업 ····· 573

5 관광산업 ····· 577

9장 사회 및 문화개발계획 ····· 587

1 의료 · 보건 ····· 587

2 사회복지 ····· 593

3 교육 ····· 600

4 문화 · 체육 ····· 605

10장 계획의 실행 ····· 615

1 행정계획 ····· 615

2 재정계획 ····· 617

▌ 표 목차

제1편 계획의 기조

[표 1-1-1] 읍 · 면 · 동별 행정구역 면적 ····· 4
[표 1-1-2] 단계별 계획기간 ····· 4
[표 1-2-1] 도시발전연혁 ····· 11
[표 1-2-2] 도시계획 연혁 ····· 12
[표 1-2-3] 경 · 위도상의 위치 ····· 13
[표 1-2-4] 표고분석 ····· 15
[표 1-2-5] 경사분석 ····· 16
[표 1-2-6] 하천 현황 ····· 17
[표 1-2-7] 연도별 기상개황 ····· 18
[표 1-2-8] 연도별 인구변화 추이 ····· 19
[표 1-2-9] 읍 · 면별 인구변화 추이 ····· 20
[표 1-2-10] 행정구역별 인구분포 현황 ····· 21
[표 1-2-11] 정읍시 1인가구 현황 ····· 22
[표 1-2-12] 인구밀도 추이 ····· 22
[표 1-2-13] 읍 · 면 · 동별 인구밀도 ····· 22
[표 1-2-14] 연령별 인구현황 ····· 23
[표 1-2-15] 성별 인구현황 ····· 24
[표 1-2-16] 용도지역 현황 ····· 25
[표 1-2-17] 도시지역 용도지역 추이 ····· 26
[표 1-2-18] 지목별 토지이용 추이 ····· 26
[표 1-2-19] 정읍시 주요 도로 현황 ····· 27
[표 1-2-20] 광업 및 제조업 현황 ····· 28
[표 1-2-21] 농가 및 농업인구 현황 ····· 28
[표 1-2-22] 경지면적 현황 ····· 29
[표 1-2-23] 유통업체 현황 ····· 29
[표 1-2-24] 도소매 및 숙박·음식점업 현황 ····· 29
[표 1-2-25] 정읍시 산업별 인구구조 ····· 30
[표 1-2-26] 정읍시 사업체별 종사자수 ····· 30
[표 1-2-27] 총 재정규모 현황 ····· 31
[표 1-2-28] 타 시군과 재정자립도 비교 ····· 31
[표 1-2-29] 주택 현황 및 보급률 ····· 32
[표 1-2-30] 주택보급현황 ····· 32
[표 1-2-31] 건축연도별 주택 현황 ····· 33
[표 1-2-32] 1인가구 주택유형별 현황 ····· 33
[표 1-2-33] 상수도 현황 ····· 34
[표 1-2-34] 하수도 현황 ····· 34

[표 1-2-35] 교육시설 현황 ····· 34
[표 1-2-36] 보건 · 의료시설 현황 ····· 35
[표 1-2-37] 의료시설 종사자 현황 ····· 35
[표 1-2-38] 사회복지시설 현황 ····· 35
[표 1-2-39] 정읍시 도시공원 현황 ····· 36
[표 1-2-40] 녹지시설 현황 ····· 36
[표 1-2-41] 정읍시 공무원 현황 ····· 37
[표 1-2-42] 문화재 현황 ····· 37
[표 1-2-43] 도시유형 구분 ····· 38
[표 1-2-44] 정읍시 · 전북특별자치도 주민등록 인구 현황 ····· 38
[표 1-2-45] 관광소권별 거점 및 개발방향 ····· 59
[표 1-2-46] 정읍시 전략별 주요사업 ····· 60
[표 1-2-47] 정읍시 전략별 주요사업 ····· 63
[표 1-2-48] 전라북도 제2차 산지관리지역계획 전략별 추진과제 ····· 71
[표 1-2-49] 3×3 간선도로망 구상 ····· 77
[표 1-2-50] 상위계획 주요내용 및 도시기본계획 반영 ····· 83
[표 1-2-51] 관련계획 주요내용 및 도시기본계획 반영 ····· 85
[표 1-2-52] 주요지표 추진실적 및 평가 ····· 88
[표 1-2-53] 정읍시 현재 이미지 설문결과 ····· 92
[표 1-2-54] 2040년 정읍시 이미지 설문결과 ····· 92
[표 1-2-55] 정읍시 발전잠재력 설문결과 ····· 93
[표 1-2-56] 살기 좋은 도시를 위한 해결과제 설문결과 ····· 93
[표 1-2-57] 정읍시 발전방향 설문결과 ····· 94
[표 1-2-58] 향후 발전 가능지역 설문결과 ····· 94
[표 1-2-59] 북면, 신태인읍 등 선택이유 설문결과 ····· 95
[표 1-2-60] 향후 보전이 필요한 곳 설문결과 ····· 95
[표 1-2-61] 문화 및 교육시설 이용지역 설문결과 ····· 96
[표 1-2-62] 주로 이용하는 교통수단 설문결과 ····· 96
[표 1-2-63] 자가교통 이용시 불만족 사항 설문결과 ····· 97
[표 1-2-64] 대중교통 이용시 불만족 사항 설문결과 ····· 97
[표 1-2-65] 정읍시 교통문제 개선사항 설문결과 ····· 98
[표 1-2-66] 의료시설 만족도 설문결과 ····· 98
[표 1-2-67] 사회복지시설 만족도 설문결과 ····· 99
[표 1-2-68] 문화예술시설 만족도 설문결과 ····· 99
[표 1-2-69] 교육시설 만족도 설문결과 ····· 100
[표 1-2-70] 주차시설 만족도 설문결과 ····· 100
[표 1-2-71] 향후 희망하는 주택유형 설문결과 ····· 101
[표 1-2-72] 주거환경 개선 및 상업시설 활성화 방안 설문결과 ····· 101
[표 1-2-73] 주요 경관에 대한 인식 설문결과 ····· 102
[표 1-2-74] 경관개선이 요구되는 지역 설문결과 ····· 102

[표 1-2-75] 관광지 문제점 설문결과 ····· 103
[표 1-2-76] 관광지 개발방향 설문결과 ····· 103
[표 1-2-77] 정읍시 문화관광 활성화 설문결과 ····· 104
[표 1-2-78] 정읍시 도시발전 방해요인 설문결과 ····· 104
[표 1-2-79] 정읍시 장기적인 도시발전 방향 설문결과 ····· 105
[표 1-2-80] 정읍시 발전을 위한 경제산업정책 설문결과 ····· 105
[표 1-2-81] 향후 생활환경부문 개발정책 설문결과 ····· 106
[표 1-2-82] 향후 사회복지부문 개발정책 설문결과 ····· 106
[표 1-2-83] 정읍시 교육환경 만족도 조사결과 ····· 108
[표 1-2-84] 정읍시 보육환경 만족도 조사결과 ····· 108
[표 1-2-85] 주말 및 휴일 여가활용 방법 조사결과 ····· 108
[표 1-2-86] 지역 · 문화 · 예술 행사 개최 견해 조사결과 ····· 108
[표 1-2-87] 거주지 선택이유 조사결과 ····· 109
[표 1-2-88] 통학 및 통근 주 교통수단 조사결과 ····· 109
[표 1-2-89] 교통수단의 이용시간 적정여부 및 단축방안 조사결과 ····· 109
[표 1-2-90] 이용하는 의료기관 조사결과 ····· 109
[표 1-2-91] 의료서비스 만족도 조사결과 ····· 110
[표 1-2-92] 정읍시 환경문제에 대한 해결방안 조사결과 ····· 110
[표 1-2-93] 사회안전에 대한 인식도 및 중요분야 조사결과 ····· 110

제2편 도시기본구상

[표 2-1-1] 분야별 미래목표 운영결과 ····· 124
[표 2-1-2] 주변도시 미래상 및 미래비전 ····· 126
[표 2-1-3] 인구변화 추이 ····· 134
[표 2-1-4] 읍 · 면 · 동별 인구분포 현황 ····· 135
[표 2-1-5] 연령별 인구분포 현황 ····· 136
[표 2-1-6] 정읍시 외국인 인구 현황 ····· 137
[표 2-1-7] 정읍시 귀농 · 귀촌인구 현황 ····· 138
[표 2-1-8] 정읍시 인구이동 현황 ····· 139
[표 2-1-9] 정읍시 인구이동 사유 ····· 139
[표 2-1-10] 지역별 인구이동 현황 ····· 140
[표 2-1-11] 전북도내 인구이동 현황 ····· 141
[표 2-1-12] 전국 장래인구추계 ····· 142
[표 2-1-13] 시급 지자체 장래인구추계 ····· 143
[표 2-1-14] 장래인구추계 비교분석 ····· 143
[표 2-1-15] 관련계획 인구지표 검토 ····· 144
[표 2-1-16] 통계청 장래인구 ····· 144
[표 2-1-17] 전북특별자치도 외부유입률 적용사례 ····· 145
[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과 ····· 146

[표 2-1-19] 정읍 첨단과학산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과 ····· 146
[표 2-1-20] 외부유입률 적용 ····· 147
[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄 ····· 147
[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구 ····· 148
[표 2-1-23] 산업단지 개발에 따른 유입인구 ····· 149
[표 2-1-24] 정읍 첨단과학산업단지 개발에 따른 유입인구 ····· 149
[표 2-1-25] 소성 특화농공단지 개발에 따른 유입인구 ····· 149
[표 2-1-26] 정읍 철도산업 농공단지 개발에 따른 유입인구 ····· 150
[표 2-1-27] 스마트그린 산업단지 개발에 따른 유입인구 ····· 150
[표 2-1-28] 전북 첨단의료복합단지 개발에 따른 유입인구 ····· 150
[표 2-1-29] 관광지 개발에 따른 유입인구 ····· 151
[표 2-1-30] 개발사업에 따른 총 유입인구 산정결과 ····· 151
[표 2-1-31] 정읍시 귀농 · 귀촌인구 현황 ····· 152
[표 2-1-32] 정읍시 연령별 농가인구 현황 ····· 152
[표 2-1-33] 정읍시 귀농 · 귀촌인구 산정 ····· 152
[표 2-1-34] 계획인구 설정 ····· 153
[표 2-1-35] 통계청 장래인구 추계 ····· 153
[표 2-1-36] 사회적 증가인구 단계별 계획 ····· 154
[표 2-1-37] 연령별 인구추정 ····· 155
[표 2-1-38] 상주인구 및 주간인구 현황 ····· 155
[표 2-1-39] 주간인구 추정 ····· 156
[표 2-1-40] 전국 경제활동인구 현황 ····· 156
[표 2-1-41] 전북특별자치도 경제활동인구 현황 ····· 157
[표 2-1-42] 정읍시 경제활동인구 전망 ····· 157
[표 2-1-43] 정읍시 산업별 종사자 현황 ····· 158
[표 2-1-44] 정읍시 산업별 종사자 추정 ····· 158
[표 2-1-45] 지역내총생산 현황 ····· 159
[표 2-1-46] 정읍시 지역내총생산 추정 ····· 159
[표 2-1-47] 생활환경 계획지표 ····· 160
[표 2-1-48] 복지환경 계획지표 ····· 161
[표 2-1-49] 여가환경 계획지표 ····· 162
[표 2-1-50] 탄소중립지표 ····· 162
[표 2-1-51] 스마트도시지표 ····· 162
[표 2-2-1] 주변도시 연계 발전방안 ····· 170
[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정 및 중심기능 ····· 180
[표 2-3-2] 생활권 설정기준 ····· 181
[표 2-3-3] 생활권 설정 ····· 182
[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획 ····· 183
[표 2-3-5] 생활권별 밀도계획 ····· 184

제3편 부문별계획

[표 3-1-1] 지목별 토지이용현황 ····· 197
[표 3-1-2] 용도지역 현황 ····· 199
[표 3-1-3] 용도별 토지이용현황 ····· 201
[표 3-1-4] 주거지역 토지이용현황 ····· 201
[표 3-1-5] 상업지역 토지이용현황 ····· 201
[표 3-1-6] 공업지역 토지이용현황 ····· 202
[표 3-1-7] 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 202
[표 3-1-8] 도시지역별 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 202
[표 3-1-9] 정읍 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 203
[표 3-1-10] 신태인 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 204
[표 3-1-11] 태인 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 205
[표 3-1-12] 칠보 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 206
[표 3-1-13] 입암 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 ····· 207
[표 3-1-14] 개발가능지 분석기준 ····· 209
[표 3-1-15] 개발가능지 분석결과 ····· 210
[표 3-1-16] 토지적성평가 분석결과 ····· 211
[표 3-1-17] 전북특별자치도 도시 · 군기본계획 상 주거용지 설정기준(인구밀도, 인구밀도 배분기준) ····· 213
[표 3-1-18] 주거용지 거주인구 설정 ····· 213
[표 3-1-19] 인구밀도 적용기준 ····· 214
[표 3-1-20] 인구밀도 배분기준 ····· 214
[표 3-1-21] 읍면동별 인구밀도 현황 ····· 216
[표 3-1-22] 전북특별자치도 도시 · 군기본계획 상 주거용지 설정기준(호당평균면적, 배분비율, 용적률 등) ····· 217
[표 3-1-23] 가구당 인구 설정 ····· 217
[표 3-1-24] 정읍시 도시지역(주거) 혼합율 및 공공용지율 검토 ····· 218
[표 3-1-25] 정읍시 도시지역(주거) 혼합율 및 공공용지율 ····· 219
[표 3-1-26] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건 ····· 219
[표 3-1-27] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정 ····· 220
[표 3-1-28] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과 ····· 220
[표 3-1-29] 주거용지 소요면적 산정결과 ····· 221
[표 3-1-30] 전북특별자치도 도시 · 군기본계획 상 상업용지 설정기준 ····· 221
[표 3-1-31] 상업용지 설정지표 ····· 222
[표 3-1-32] 정읍시 도시지역(상업) 공공용지율 검토 ····· 222
[표 3-1-33] 정읍시 도시지역(상업) 공공용지율 ····· 223
[표 3-1-34] 이용인구에 의한 상업용지 수요추정 ····· 223
[표 3-1-35] 전북특별자치도 도시 · 군기본계획 상 공업용지 설정기준 ····· 224
[표 3-1-36] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위 ····· 224
[표 3-1-37] 공업용지율 및 공공용지율 ····· 224

[표 3-1-38] 정읍시 제2일반산단 공업용지율 및 공공용지율 검토 ····· 225
[표 3-1-39] 공업용지 소요면적 산정결과 ····· 225
[표 3-1-40] 토지 수요량 산정 ····· 225
[표 3-1-41] 시가화용지 변경내역 총괄표 ····· 228
[표 3-1-42] 시가화(주거)용지 변경내역 ····· 229
[표 3-1-43] 시가화(공업)용지 변경내역 ····· 230
[표 3-1-44] 시가화(관리)용지 변경내역 ····· 232
[표 3-1-45] 주거 · 상업 · 공업용 시가화예정용지 물량 추정 ····· 233
[표 3-1-46] 정읍시 산업단지 조성사업 추진현황 ····· 234
[표 3-1-47] 주거 · 상업 · 공업용 시가화예정용지 배분계획 ····· 234
[표 3-1-48] 비도시지역 시가화예정용지 배분면적 ····· 235
[표 3-1-49] 토지이용계획 변경 총괄표 ····· 236
[표 3-1-50] 단계별 · 생활권별 시가화예정용지 ····· 238
[표 3-1-51] 지역별 성장관리방안 마련(예시) ····· 240
[표 3-2-1] 정읍시 도로현황 ····· 245
[표 3-2-2] 정읍시 포장률 ····· 246
[표 3-2-3] 정읍시 도로망 현황 ····· 247
[표 3-2-4] 정읍시 관내 철도 노선 ····· 248
[표 3-2-5] 정읍시 철도노선 설치현황 ····· 248
[표 3-2-6] 철도 운송 실적 ····· 249
[표 3-2-7] 주요도로 교통량 추이 ····· 250
[표 3-2-8] 주요 도로 소통분석 결과 ····· 251
[표 3-2-9] 분석대상 교차로 현황 ····· 252
[표 3-2-10] 분석대상 교차로 소통분석 결과 ····· 253
[표 3-2-11] 연도별 자동차 등록 현황 ····· 254
[표 3-2-12] 유형별 주차시설 설치현황 ····· 254
[표 3-2-13] 영업용 자동차 업종별 등록 대수 ····· 255
[표 3-2-14] 노선 현황 ····· 255
[표 3-2-15] 정읍시 총통행량 종합 ····· 256
[표 3-2-16] 장래 목적통행량 예측 ····· 257
[표 3-2-17] 장래 수단통행량 예측 ····· 258
[표 3-2-18] 2040년 지역간도로 소통분석 결과 ····· 259
[표 3-2-19] 2040년 교차로 소통분석 결과 ····· 260
[표 3-2-20] 지역간 간선도로망 계획 ····· 261
[표 3-2-21] 지역내 간선도로망 계획 ····· 262
[표 3-2-22] 순환도로망 계획 ····· 263
[표 3-2-23] 장래 지역간 간선도로망 계획 ····· 264
[표 3-2-24] 교차로 형식 선정기준 ····· 265
[표 3-2-25] 정읍시 보행환경 문제점 ····· 270

[표 3-2-26] 정읍시 자전거도로 설치 현황 ····· 273
[표 3-2-27] 정읍시 개인형 이동장치 통행 금지 및 제한 기준(안) ····· 276
[표 3-2-28] 정읍시 대중교통 문제점 ····· 280
[표 3-2-29] 기존 노면교통수단과 신교통수단의 장단점 ····· 284
[표 3-2-30] 첨두시 신교통수단별 최대수송용량 ····· 284
[표 3-2-31] 유형별 주차시설 설치현황 ····· 287
[표 3-2-32] 정읍시 주차수급 분석 ····· 288
[표 3-2-33] 노외 공영주차장 설치(안) ····· 289
[표 3-2-34] 주차타워 설치(안) ····· 290
[표 3-2-35] 주차요금 급지 구분 비교 ····· 292
[표 3-2-36] 정읍시 개방주차장 지원 조례(안) ····· 293
[표 3-2-37] 스마트 교차로 주요 구축지점 ····· 294
[표 3-2-38] 출발 물동량 현황 ····· 303
[표 3-2-39] 도착 물동량 현황 ····· 303
[표 3-2-40] 국내 생활물류 시장 현황 ····· 304
[표 3-2-41] 철도 수송 현황 ····· 304
[표 3-2-42] 영업용 자동차 업종별 수송 현황 ····· 305
[표 3-2-43] 정읍시 물동량 예측 ····· 305
[표 3-2-44] 정읍시 정보화 조직 업무 현황 ····· 310
[표 3-2-45] 정보화 관련 조례 운영현황 ····· 310
[표 3-2-46] 정보화 교육센터 현황 ····· 311
[표 3-2-47] 정보화교육 추진 현황 ····· 311
[표 3-2-48] 정보화마을 현황 ····· 311
[표 3-2-49] 전담조직의 업무 분장 ····· 312
[표 3-2-50] 대응체계에 따른 업무 분담 ····· 312
[표 3-2-51] 정읍시 CCTV 통합관제 대상 카메라 현황 ····· 312
[표 3-2-52] 통합관제센터 장비현황 ····· 313
[표 3-2-53] 우체국시설현황 ····· 313
[표 3-2-54] 관내 관공서 및 주요기관(연도별) ····· 318
[표 3-2-55] 관내 관공서 및 주요기관(생활권별) ····· 319
[표 3-2-56] 공공시설 설치 관련규정 ····· 321
[표 3-2-57] 지속가능한 신도시 계획기준(국토해양부, 2010.1.) ····· 321
[표 3-2-58] 공공시설 계획지표 ····· 322
[표 3-2-59] 정읍시 생활SOC 총현황 ····· 324
[표 3-2-60] 정읍시 생활SOC 현황 ····· 325
[표 3-2-61] O-D데이터 분석결과 ····· 326
[표 3-2-62] 생활서비스 이용분석 ····· 327
[표 3-3-1] 노후 임대주택 시설개선 사업 유형 및 세부사업 ····· 337
[표 3-3-2] 주거유형 구분 ····· 338

[표 3-3-3] 단독주택지역 유형별 관리방안 ····· 338
[표 3-3-4] 공동주택지역 유형별 관리방안 ····· 339
[표 3-3-5] 정읍시 쇠퇴진단 분석 결과 ····· 340
[표 3-3-6] 정읍시 도시재생 활성화지역 ····· 348
[표 3-3-7] 도시재생 지역별 활성화 방안 ····· 351
[표 3-3-8] 비도시지역 용도지역 현황 ····· 353
[표 3-3-9] 비도시지역 인구현황 ····· 353
[표 3-3-10] 인구과소마을 분석기준 ····· 354
[표 3-3-11] 인구과소마을 현황 ····· 354
[표 3-3-12] 인구소멸 위험지수 분석기준 ····· 355
[표 3-3-13] 인구소멸 위험지수 현황 ····· 355
[표 3-3-14] 축사 분포현황 ····· 356
[표 3-3-15] 개별입지공장 분포 현황 ····· 356
[표 3-3-16] 농산어촌개발사업 현황 ····· 360
[표 3-3-17] 기능별 축과 역할 ····· 362
[표 3-3-18] 기능별 거점 · 권역과 역할 ····· 363
[표 3-3-19] 농촌생활권 설정 ····· 365
[표 3-3-20] 주택보급현황 ····· 366
[표 3-3-21] 주택 현황 및 보급률 ····· 366
[표 3-3-22] 주택유형별 규모별 현황 ····· 367
[표 3-3-23] 주택점유형태별 현황 ····· 367
[표 3-3-24] 건축연도별 주택 현황 ····· 368
[표 3-3-25] 1인가구 주택유형별 현황 ····· 368
[표 3-3-26] 국민기초생활보장 수급자 현황 ····· 369
[표 3-3-27] 빈집현황 ····· 369
[표 3-3-28] 주택수요 추정 ····· 371
[표 3-4-1] 정읍시 대기오염 측정소 현황 ····· 375
[표 3-4-2] 전북특별자치도 시급 지자체 측정소 현황 ····· 375
[표 3-4-3] 정읍시 대기오염 측정망 현황 ····· 376
[표 3-4-4] 정읍시 미세먼지 현황 ····· 377
[표 3-4-5] 사업장 규모별 구분 ····· 377
[표 3-4-6] 대기오염물질 배출사업장 ····· 378
[표 3-4-7] 연도별 자동차 등록 현황 ····· 378
[표 3-4-8] 대기환경기준 ····· 379
[표 3-4-9] 미세먼지 대응 숲 종류 ····· 381
[표 3-4-10] 도시림 유형별 역할 및 부지선정 기준 ····· 383
[표 3-4-11] 하천 현황 ····· 384
[표 3-4-12] 사업장 규모별 구분 ····· 385
[표 3-4-13] 수질오염물질 배출 사업장 ····· 385

[표 3-4-14] 정읍시 수질 현황 ····· 385
[표 3-4-15] 하천 수질 생활환경 기준 ····· 386
[표 3-4-16] 호소 수질 생활환경 기준 ····· 387
[표 3-4-17] 상수원 보호구역 현황 ····· 390
[표 3-4-18] 야생생물 보호구역 현황 ····· 391
[표 3-4-19] 생태자연도 현황 ····· 392
[표 3-4-20] 국토환경성평가지도 현황 ····· 393
[표 3-4-21] 산림유전자원보호구역 현황 ····· 394
[표 3-4-22] 연도별 정읍시 상수도 현황 ····· 396
[표 3-4-23] 급수 사용량 ····· 396
[표 3-4-24] 정수시설 현황 ····· 397
[표 3-4-25] 취수시설 현황 ····· 397
[표 3-4-26] 배수지 현황 ····· 397
[표 3-4-27] 상수도관 현황 ····· 398
[표 3-4-28] 생활용수 산정 적용치 ····· 398
[표 3-4-29] 생활용수 수요량 산정 ····· 399
[표 3-4-30] 하수도 현황 ····· 401
[표 3-4-31] 공공하수처리시설 현황 ····· 401
[표 3-4-32] 소규모 공공하수처리시설 현황 ····· 402
[표 3-4-33] 하수관거 ····· 403
[표 3-4-34] 분뇨발생량 ····· 403
[표 3-4-35] 분뇨처리시설 현황 ····· 404
[표 3-4-36] 계획하수량 산정근거 ····· 404
[표 3-4-37] 생활하수 발생량 산정 ····· 405
[표 3-4-38] 분뇨발생량 산정 ····· 405
[표 3-4-39] 정읍시 공공하수처리시설 신 · 증설 ····· 406
[표 3-4-40] 쓰레기수거 및 처리현황 ····· 408
[표 3-4-41] 생활폐기물 매립지 현황 ····· 408
[표 3-4-42] 폐기물처리시설 현황 ····· 408
[표 3-4-43] 폐기물발생량 산정 ····· 409
[표 3-4-44] 용도별 ····· 411
[표 3-4-45] 가스 사용현황 ····· 411
[표 3-4-46] 에너지 계획지표 ····· 412
[표 3-4-47] 국가 온실가스 배출량 ····· 415
[표 3-4-48] 연도별 부문별 온실가스 배출량 ····· 416
[표 3-4-49] 에너지부문 온실가스 배출량 ····· 417
[표 3-4-50] 산업공정 및 제품생산부문 온실가스 배출량 ····· 418
[표 3-4-51] 농업부문 온실가스 배출량 ····· 419
[표 3-4-52] LULUCF부문 온실가스 배출량 ····· 420

[표 3-4-53] 폐기물부문 온실가스 배출량 ····· 421
[표 3-4-54] 정읍시 토지피복 현황 ····· 422
[표 3-4-55] 정읍시 토지피복 현황 ····· 423
[표 3-4-56] 온실가스 배출량 예측 ····· 424
[표 3-4-57] 온실가스 감축량 예측 ····· 424
[표 3-4-58] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법 ····· 427
[표 3-4-59] 국가계획의 통합관리 사항 ····· 430
[표 3-6-1] 정읍시 도시공원 현황 ····· 487
[표 3-6-2] 생활권별 공원 현황 ····· 488
[표 3-6-3] 녹지시설 현황 ····· 488
[표 3-6-4] 정읍시 가로수 노선별 현황 ····· 489
[표 3-6-5] 유원지 현황 ····· 489
[표 3-6-6] 관광지 현황 ····· 490
[표 3-6-7] 도시공원의 설치 및 규모의 기준 ····· 494
[표 3-6-8] 정읍시 공원계획 ····· 495
[표 3-6-9] 생활권별 공원계획 ····· 495
[표 3-6-10] 도시공원 세부 변경내역 ····· 498
[표 3-6-11] 유원지 변경계획 ····· 502
[표 3-7-1] 풍수해 발생 현황 ····· 509
[표 3-7-2] 산림피해 현황 ····· 509
[표 3-7-3] 지진기록 현황 ····· 510
[표 3-7-4] 태풍 내습현황 ····· 510
[표 3-7-5] 자연재해 위험지구 선정 ····· 512
[표 3-7-6] 화재 발생현황 ····· 513
[표 3-7-7] 원인별 화재 발생현황 ····· 513
[표 3-7-8] 장소별 화재 발생현황 ····· 513
[표 3-7-9] 화재 피해현황 ····· 514
[표 3-7-10] 소방시설 현황 ····· 514
[표 3-7-11] 교통사고 발생 및 피해현황 ····· 514
[표 3-7-12] 범죄발생 및 검거현황 ····· 515
[표 3-7-13] 범죄별 발생현황 ····· 515
[표 3-7-14] 재해유형 선정 ····· 517
[표 3-7-15] 폭우 현재 재해취약성 분석결과 ····· 518
[표 3-7-16] 폭우 미래 재해취약성 분석결과 ····· 519
[표 3-7-17] 폭우 종합재해취약성 분석결과 ····· 520
[표 3-7-18] 폭염 현재 재해취약성 분석결과 ····· 521
[표 3-7-19] 폭염 미래 재해취약성 분석결과 ····· 522
[표 3-7-20] 폭염 종합재해취약성 분석결과 ····· 523
[표 3-7-21] 폭설 현재 재해취약성 분석결과 ····· 524

[표 3-7-22] 폭설 미래 재해취약성 분석결과 ····· 525
[표 3-7-23] 폭설 종합재해취약성 분석결과 ····· 526
[표 3-7-24] 폭우 및 자연재해위험지구 분석결과 ····· 527
[표 3-7-25] 폭염 및 자연재해위험지구 분석결과 ····· 528
[표 3-7-26] 폭설 및 자연재해위험지구 분석결과 ····· 529
[표 3-7-27] 재해영향평가 등의 협의대상 사업의 종류 및 규모 ····· 530
[표 3-7-28] 재해유형별 검토 방향 ····· 530
[표 3-7-29] 재해유형별 위험요인 및 저감방향 ····· 531
[표 3-7-30] 정읍시 재난 유형별 우선순위 분석결과 ····· 536
[표 3-7-31] 자연재해저감 종합계획과 도시계획의 연계 검토 ····· 536
[표 3-7-32] 등급별 도시계획 수립방향 ····· 540
[표 3-7-33] 폭우재해 도시관리방안 ····· 541
[표 3-7-34] 폭염재해 도시관리방안 ····· 544
[표 3-7-35] 폭설재해 도시관리방안 ····· 546
[표 3-7-36] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시 ····· 548
[표 3-7-37] 제2차 정읍시 기후변화 적응대책 세부시행계획 ····· 550
[표 3-7-37] 제2차 정읍시 기후변화 적응대책 세부시행계획(계속) ····· 551
[표 3-7-38] 범죄예방환경설계(CPTED) 기본원리 ····· 554
[표 3-8-1] 지역내총생산 현황(당해년가격) ····· 557
[표 3-8-2] 산업구조 현황(사업체수) ····· 557
[표 3-8-3] 취업구조 현황(종사자수) ····· 558
[표 3-8-4] 농가인구 및 경지면적 현황 ····· 559
[표 3-8-5] 농산물 재배면적 및 생산량 ····· 559
[표 3-8-6] 주요 과실류 생산량 변화추이 ····· 560
[표 3-8-7] 소유별 임야면적 현황 ····· 560
[표 3-8-8] 임산물 생산량 현황 ····· 561
[표 3-8-9] 주요 가축사육 현황 ····· 561
[표 3-8-10] 어가 현황 ····· 561
[표 3-8-11] 광업 및 제조업 현황 ····· 566
[표 3-8-12] 제조업 현황 ····· 566
[표 3-8-13] 제조업 업종별 사업체수 및 종사자 현황 ····· 567
[표 3-8-14] 정읍시 산업단지 현황 ····· 568
[표 3-8-15] 유통서비스산업 현황 ····· 573
[표 3-8-16] 정읍시 전통시장 현황 ····· 574
[표 3-8-17] 정읍시 유형별 주요 관광자원 ····· 577
[표 3-8-18] 정읍 내장산 관광특구 관광객 수 현황 ····· 578
[표 3-8-19] 주요 관광지별 관광객 현황 ····· 579
[표 3-8-20] 문화재 지정 현황 ····· 580
[표 3-8-21] 관광사업체 등록 ····· 581

[표 3-8-22] 정읍시 주요 4대 축제 ····· 582
[표 3-9-1] 의료시설 현황 ····· 587
[표 3-9-2] 생활권별 의료시설 현황 ····· 588
[표 3-9-3] 의료인력 현황 ····· 589
[표 3-9-4] 보건의료지표 산정시 기준Ⅰ ····· 590
[표 3-9-5] 보건의료지표 산정시 기준Ⅱ ····· 591
[표 3-9-6] 보건소(지소) 설치 기준 ····· 591
[표 3-9-7] 보건의료지표 산정 ····· 591
[표 3-9-8] 국민기초생활보장 수급자 현황 ····· 593
[표 3-9-9] 장애인 현황 ····· 593
[표 3-9-10] 사회복지시설 현황 ····· 594
[표 3-9-11] 생활권별 사회복지시설 현황 ····· 594
[표 3-9-12] 복지시설 설치근거 ····· 596
[표 3-9-13] 사회복지지표 산정 ····· 596
[표 3-9-14] 교육시설 추이 ····· 600
[표 3-9-15] 교육시설 현황 ····· 600
[표 3-9-16] 생활권별 교육시설 현황 ····· 601
[표 3-9-17] 교육환경 비교 ····· 601
[표 3-9-18] 2019~2028 전북교육발전계획 학급당 학생수 ····· 602
[표 3-9-19] 교육지표 산정 ····· 603
[표 3-9-20] 문화시설 현황 ····· 605
[표 3-9-21] 공공도서관 현황 ····· 606
[표 3-9-22] 생활권별 문화시설 현황 ····· 606
[표 3-9-23] 체육시설 현황 ····· 608
[표 3-9-24] 문화 · 체육시설지표 산정 ····· 610
[표 3-9-25] 정읍시 생활SOC 복합화 추진사업 ····· 612
[표 3-10-1] 재정규모 현황 ····· 617
[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황 ····· 617
[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황 ····· 618
[표 3-10-4] 특별회계 세입 · 세출내역현황 ····· 619
[표 3-10-5] 지방세 부담 ····· 619
[표 3-10-6] 지방자치단체의 재원조달 유형 ····· 621
[표 3-10-7] 단계별 세입규모 전망 ····· 622
[표 3-10-8] 단계별 세출규모 전망 ····· 624
[표 3-10-9] 우선순위 결정 기준 ····· 625
[표 3-10-10] 국토개발투자의 주체별 분담체계 ····· 626

▮ 그림 목차

제1편 계획의 기조

[그림 1-1-1] 정읍시 행정구역도 ····· 4
[그림 1-1-2] 계획수립의 방법 ····· 6
[그림 1-1-3] 계획수립의 절차 ····· 7
[그림 1-2-1] 정읍시 위치도 ····· 13
[그림 1-2-2] 표고분석도 ····· 15
[그림 1-2-3] 경사분석도 ····· 16
[그림 1-2-4] 수계분석도 ····· 17
[그림 1-2-5] 연도별 인구변화 추이 ····· 19
[그림 1-2-6] 주요 도로망 현황도 ····· 27
[그림 1-2-7] 제5차 국토종합계획 비전, 목표, 전략 ····· 39
[그림 1-2-8] 계획의 비전 및 목표 ····· 44
[그림 1-2-9] 5권 특화발전 방향 ····· 45
[그림 1-2-10] 3×3 격자형 발전축 구상도 ····· 46
[그림 1-2-11] 국가간선도로망 ····· 49
[그림 1-2-12] 국가간선도로망(10×10) ····· 51
[그림 1-2-13] 국가간선도로망(방사형 순환망:6R²) ····· 51
[그림 1-2-14] 4차 국가철도망구축계획 계획도(전국) ····· 53
[그림 1-2-15] 4차 국가철도망구축계획 계획도(수도권) ····· 53
[그림 1-2-16] 계획 비전, 목표 및 전략 ····· 54
[그림 1-2-17] 관광협력대권별 개발방향 ····· 55
[그림 1-2-18] 17개 시·도 개발방향 ····· 55
[그림 1-2-19] 전라권 개발방향 ····· 56
[그림 1-2-20] 계획의 비전, 목표 및 추진전략 ····· 58
[그림 1-2-21] 제7차 전북권 관광개발계획 소권설정 ····· 59
[그림 1-2-22] 제7차 전북권 관광개발계획 소권별 개발방향 ····· 60
[그림 1-2-23] 내륙첨단산업권 발전종합계획(변경) 비전 및 목표 ····· 61
[그림 1-2-24] 내륙첨단산업권 공간발전 구상도 ····· 62
[그림 1-2-25] 생태녹지축 ····· 64
[그림 1-2-26] 해양·연안수계축 ····· 65
[그림 1-2-27] 영산강 호남권 목표 및 기본방향 설정 ····· 66
[그림 1-2-28] 전라북도 지역개발계획 주요사업 현황 ····· 67
[그림 1-2-29] 전라북도 산지유형 구분 ····· 70
[그림 1-2-30] 새만금 비전 및 개발목표 ····· 74
[그림 1-2-31] 새만금 권역구분 ····· 75

[그림 1-2-32] 새만금 도시공간구조 구상(안)도 ····· 75
[그림 1-2-33] 새만금지역 광역도로망 계획 ····· 77
[그림 1-2-34] 새만금 간선도로망 계획 ····· 77
[그림 1-2-35] 강호축 생명건강산업 광역 클러스터 조성 계획도 ····· 78
[그림 1-2-36] 농업성장축 비전체계도 ····· 80
[그림 1-2-37] 도시개발축 비전체계도 ····· 82
[그림 1-2-38] 기정 도시기본계획 발전축 구상도 ····· 88
[그림 1-2-39] 기정 도시기본계획 보전축 구상도 ····· 88

제2편 도시기본구상

[그림 2-1-1] 정읍시 현재 이미지 설문결과 ····· 125
[그림 2-1-2] 2040년 정읍시 이미지 설문결과 ····· 125
[그림 2-1-3] 주변 도시 미래상 및 계획인구 설정 ····· 126
[그림 2-1-4] 정읍시 외국인 증가추이 ····· 137
[그림 2-1-5] 정읍시 귀농 · 귀촌 증가추이 ····· 138
[그림 2-2-1] 도시공간구조 구상도 ····· 165
[그림 2-2-2] 자연지형도 ····· 166
[그림 2-2-3] 교통체계 ····· 166
[그림 2-2-4] 주요시설 및 개발사업 현황도 ····· 167
[그림 2-2-5] 인구분포 현황도 ····· 168
[그림 2-2-6] 광역적 도시공간구조 ····· 170
[그림 2-2-7] 공간구조(대안1) ····· 171
[그림 2-2-8] 공간구조(대안2) ····· 172
[그림 2-2-9] 중심지체계 구상도 ····· 174
[그림 2-2-10] 발전축 설정 ····· 175
[그림 2-2-11] 보전축 설정 ····· 176
[그림 2-3-1] 기정 생활권 구분도 ····· 180
[그림 2-3-2] 생활권 구분도 ····· 182
[그림 2-3-3] 생활권별 인구배분계획도 ····· 184
[그림 2-3-4] 생활권 발전구상도 ····· 186
[그림 2-3-5] 도심생활권 발전구상도 ····· 187
[그림 2-3-6] 북부생활권 발전구상도 ····· 188
[그림 2-3-7] 남부생활권 발전구상도 ····· 189
[그림 2-3-8] 서부생활권 발전구상도 ····· 190
[그림 2-3-9] 동부생활권 발전구상도 ····· 191
[그림 2-3-10] 산내면 소생활권 발전구상도 ····· 192

제3편 부문별계획

[그림 3-1-1] 지목별 토지이용현황도 ····· 198
[그림 3-1-2] 용도지역 현황도 ····· 200
[그림 3-1-3] 개발가능지 분석도 ····· 210
[그림 3-1-4] 토지적성평가 등급도 ····· 211
[그림 3-1-5] 인구분포 현황도 ····· 215
[그림 3-1-6] 시가화(관리)용지 변경 ····· 233
[그림 3-1-7] 2040년 정읍시 도시기본구상도 ····· 242
[그림 3-2-1] 정읍시 도로 현황 ····· 245
[그림 3-2-2] 정읍시 포장률 현황 ····· 246
[그림 3-2-3] 정읍시 도로망 현황 ····· 247
[그림 3-2-4] 정읍시 철도 현황 ····· 248
[그림 3-2-5] 정읍시 교차로 Key-map ····· 252
[그림 3-2-6] 분석대상 교차로 교통량 현황 ····· 253
[그림 3-2-7] 장래 목적통행량 예측 ····· 257
[그림 3-2-8] 장래 수단통행량 예측 ····· 258
[그림 3-2-9] 지역간 간선도로망 계획 ····· 261
[그림 3-2-10] 지역내 간선도로망 계획 ····· 262
[그림 3-2-11] 순환도로망 계획 ····· 263
[그림 3-2-12] 정읍시 장래 도로망 계획 ····· 264
[그림 3-2-13] 정읍시 입체화 지점 계획 ····· 266
[그림 3-2-14] 정읍역 대중교통 연계방안(안) ····· 268
[그림 3-2-15] 정읍역 자전거동선 교통연계방안(안) ····· 269
[그림 3-2-16] 정읍시 시내권 보행자도로 현황 ····· 270
[그림 3-2-17] 보행자우선도로 시범 운영 구역 ····· 272
[그림 3-2-18] 보행자우선도로 예시 ····· 272
[그림 3-2-19] 정읍시 자전거도로 현황분석도 ····· 273
[그림 3-2-20] 자전거도로망 동지역 구상도 ····· 274
[그림 3-2-21] 자전거도로망 읍면지역 구상도 ····· 274
[그림 3-2-22] 자전거도로 개선방안 - 확폭 및 재포장 구간 ····· 275
[그림 3-2-23] 개인형 이동수단 주차장 설치(안) ····· 277
[그림 3-2-24] 정읍시 공공자전거 거점(안) ····· 279
[그림 3-2-25] 정읍시 복지택시 확대(안) ····· 281
[그림 3-2-26] 정읍시 저상버스 확대(안) ····· 283
[그림 3-2-27] 정읍시 노외공영주차장 확보(안) ····· 289
[그림 3-2-28] 정읍시 주차타워 확보(안) ····· 290
[그림 3-2-29] 정읍시 스마트교차로 설치 지점도 ····· 295
[그림 3-2-30] 도심항공교통(UAM) 복합환승센터 예시 ····· 299
[그림 3-2-31] 국가물류기본계획의 비전 및 목표 ····· 300

[그림 3-2-32] 제2차 국가기간 교통망계획의 비전 및 목표 ····· 301
[그림 3-2-33] 전라북도 종합계획의 비전 및 목표 ····· 302
[그림 3-2-34] 2040년 정읍시 교통계획도 ····· 309
[그림 3-2-35] 공공시설 현황도 ····· 319
[그림 3-2-36] O-D데이터 분석 ····· 326
[그림 3-2-37] 생활서비스 이용현황 분석 ····· 327
[그림 3-3-1] 공공주택 복합화 예시(구산동 도서관마을) ····· 336
[그림 3-3-2] 쇠퇴진단과정 ····· 340
[그림 3-3-3] 정읍시 쇠퇴진단 분석 결과 ····· 341
[그림 3-3-4] 중심지 재생권역 재생방향 ····· 343
[그림 3-3-5] 북서부 재생권역 재생방향 ····· 344
[그림 3-3-6] 동부 재생권역 재생방향 ····· 345
[그림 3-3-7] 남부 재생권역 재생방향 ····· 346
[그림 3-3-8] 초헌경로당 주변 활성화지역 구상(안)도 ····· 349
[그림 3-3-9] 각시다리(터) 주변 활성화지역 구상(안)도 ····· 349
[그림 3-3-10] 시기동성당 주변 활성화지역 구상(안)도 ····· 350
[그림 3-3-11] 신태인역 주변 활성화지역 구상(안)도 ····· 350
[그림 3-3-12] 2005년 정읍시 인구과소마을 현황 ····· 354
[그림 3-3-13] 2021년 정읍시 인구과소마을 현황 ····· 354
[그림 3-3-14] 2010년 정읍시 인구소멸 위험지수 현황 ····· 355
[그림 3-3-15] 2021년 정읍시 인구소멸 위험지수 현황 ····· 355
[그림 3-3-16] 축사 분포현황 ····· 356
[그림 3-3-17] 개별입지공장 분포현황 ····· 356
[그림 3-3-18] 농산어촌개발사업 추진상황 ····· 360
[그림 3-3-19] 정읍시 농촌공간 전략계획 세부추진과제 ····· 361
[그림 3-3-20] 기능별 축 설정 ····· 362
[그림 3-3-21] 기능별 거점 · 권역 설정 ····· 363
[그림 3-3-22] 농촌생활권 거점별 영향권 분석 ····· 365
[그림 3-4-1] 대기오염 측정소(예) ····· 375
[그림 3-4-2] 대기오염 측정현황 ····· 376
[그림 3-4-3] 미세먼지 배출량 ····· 377
[그림 3-4-4] 정읍시 동지역 도시림등 종합조성계획 세부구상 ····· 382
[그림 3-4-5] 정읍시 하천현황 ····· 384
[그림 3-4-6] 영산강·섬진강수계 전북특별자치도 단위유역도 ····· 388
[그림 3-4-7] 금강수계 전북특별자치도 단위유역도 ····· 388
[그림 3-4-8] 정읍시 상수원보호구역 ····· 390
[그림 3-4-9] 정읍시 야생생물보호구역 ····· 391
[그림 3-4-10] 정읍시 생태자연도 ····· 392
[그림 3-4-11] 정읍시 국토환경성평가지도 ····· 393

[그림 3-4-12] 정읍시 산림유전자원보호구역 현황 ····· 394
[그림 3-4-13] 연도별 부문별 온실가스 배출량 ····· 416
[그림 3-4-14] 에너지부문 온실가스 배출량 ····· 417
[그림 3-4-15] 산업공정부문 온실가스 배출량 ····· 418
[그림 3-4-16] 농업부문 온실가스 배출량 ····· 419
[그림 3-4-17] 농업부문 온실가스 배출량 ····· 420
[그림 3-4-18] 폐기물부문 온실가스 배출량 ····· 421
[그림 3-4-19] 토지피복 현황도 ····· 422
[그림 3-4-20] 식생분포도 ····· 423
[그림 3-4-21] 정읍시 도시림 녹지네트워크 구상 ····· 425
[그림 3-4-22] 정읍시 국지방도 가로수 식재계획 ····· 426
[그림 3-4-23] 제5차 국가 환경종합계획의 비전 ····· 429
[그림 3-4-24] 제5차 국가 환경종합계획의 비전 ····· 431
[그림 3-4-25] 영산강 호남권 생태환경 증진 전략 ····· 432
[그림 3-4-26] 전라북도 생태축 설정(안) ····· 435
[그림 3-5-1] 산림경관자원 분포도 ····· 444
[그림 3-5-2] 수변경관자원 분포도 ····· 445
[그림 3-5-3] 농산촌경관자원 분포도 ····· 446
[그림 3-5-4] 시가지경관자원 분포도 ····· 448
[그림 3-5-5] 도시기반시설경관자원 분포도 ····· 449
[그림 3-5-6] 역사경관자원 분포도 ····· 450
[그림 3-5-7] 공공조형물 경관자원 분포도 ····· 451
[그림 3-5-8] 경관자원 종합 분포도 ····· 452
[그림 3-5-9] 정읍시 경관권역 설정 ····· 457
[그림 3-5-10] 정읍시 경관축 설정 ····· 458
[그림 3-5-11] 정읍시 경관거점 설정 ····· 459
[그림 3-5-12] 정읍시 중점경관관리구역 설정 ····· 460
[그림 3-5-13] 정읍시 일반경관관리구역 설정 ····· 461
[그림 3-5-14] 정읍시 경관지구 설정 ····· 462
[그림 3-6-1] 공원·녹지체계 구상도 ····· 492
[그림 3-6-2] 공원(변경)계획 ····· 497
[그림 3-6-3] 2040년 정읍시 공원녹지체계 기본구상도 ····· 506
[그림 3-7-1] 2011년 태풍 무이파 침수흔적도 ····· 511
[그림 3-7-2] 하천재해 위험지구 대상 현황 ····· 512
[그림 3-7-3] 폭우 현재 기후노출 ····· 518
[그림 3-7-4] 폭우 현재 도시민감도 ····· 518
[그림 3-7-5] 폭우 미래 기후노출 ····· 519
[그림 3-7-6] 폭우 미래 도시민감도 ····· 519
[그림 3-7-7] 폭우 종합재해취약성 분석결과도 ····· 520

[그림 3-7-8] 폭염 현재 기후노출 ····· 521
[그림 3-7-9] 폭염 현재 도시민감도 ····· 521
[그림 3-7-10] 폭염 미래 기후노출 ····· 522
[그림 3-7-11] 폭염 미래 도시민감도 ····· 522
[그림 3-7-12] 폭염 종합재해취약성 분석결과도 ····· 523
[그림 3-7-13] 폭설 현재 기후노출 ····· 524
[그림 3-7-14] 폭설 현재 도시민감도 ····· 524
[그림 3-7-15] 폭설 미래 기후노출 ····· 525
[그림 3-7-16] 폭설 미래 도시민감도 ····· 525
[그림 3-7-17] 폭설 종합재해취약성 분석결과도 ····· 526
[그림 3-7-18] 폭우취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도 ····· 527
[그림 3-7-19] 폭염취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도 ····· 528
[그림 3-7-20] 폭설취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도 ····· 529
[그림 3-7-21] 자연재해저감 종합계획도 ····· 535
[그림 3-7-22] 재해예방형 도시계획적 대책범위(예시) ····· 539
[그림 3-7-23] 폭우취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도 ····· 542
[그림 3-7-24] 빗물 저류시설 계획(안) ····· 544
[그림 3-7-25] 지하 저류조 계획(안) ····· 544
[그림 3-7-26] 쿨링포그 ····· 546
[그림 3-7-27] 바람길숲 ····· 546
[그림 3-7-28] 벽면녹화 ····· 546
[그림 3-7-29] 하우스 붕괴 예보 시스템 ····· 547
[그림 3-7-30] 도로열선시스템 ····· 547
[그림 3-8-1] 스마트 팜 구성(예시) ····· 563
[그림 3-8-2] 귀농 · 귀촌 지원(예시) ····· 564
[그림 3-8-3] 자원순환 인프라 구축(예시) ····· 565
[그림 3-8-4] 정읍시 미래형 산업입지 조성전략 추진(안) ····· 571
[그림 3-8-5] 정읍시 노후 산업단지 스마트화 전략 추진(안) ····· 572
[그림 3-8-6] 내장산 국립공원 ····· 583
[그림 3-8-7] 정읍시 관광활성화 방안 ····· 584

제1편 계획의 기조

2040 Master Plan for JEONGEUP

제1장 계획의 개요

제2장 도시특성 및 여건분석

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

2 계획의 지위와 성격

3 계획의 범위

4 계획수립의 방법 및 절차

5 계획의 추진경위

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 대내 · 외적인 여건변화

- 출산율 감소에 따른 인구절벽시대 도래, 지방소멸 위기론 및 저출산, 고령화에 따른 인구구조 변화, 고령화 사회 진입에 따른 사회적 약자를 배려하는 정읍시 발전 방향 제시 필요
- 지구온난화로 인한 도시 열섬 및 폭염 증가, 기후변화에 다른 재해, 재난 취약지역이 증가할 것으로 예상됨에 따라 취약지역에 대한 선제적인 대응방안 마련 필요
- 인구구조 변화, 사회 · 가치변화, 경제변화, 기술변화 등 메가트랜드 전망 및 저탄소 녹색성장, 웰빙과 힐링, 관광 · 레저에 대한 선호도 증가 등을 반영한 정읍시 발전전략 마련 필요
- 저성장시대 미래 성장동력으로서 내장산국립공원 등 정읍 고유자원 활용과 고부가 가치화를 통한 관광산업 육성 및 전북 연구개발특구와 연계한 첨단의료산업 육성기반 마련 필요

나. 국토공간 정책기조의 변화

- 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040) 등 상위계획 및 관련 계획과 국가 경제발전 및 저탄소 녹색도시를 지향하는 국토정책에 부합할 수 있는 정읍시의 장기적인 발전전략 구상 필요
- 국토정책의 방향이 정읍시 장기발전에 투영될 수 있도록 국가 정책사업 및 시책사업 등 관련 개발사업과 도시관리계획의 장기적 정책 지침이 될 수 있는 도시기본계획 수립 필요

다. 도시의 질적 성장 제고 요구

- 소득 및 여가시간 증가, 행복과 삶의 질을 중시하는 가치관의 변화 등 여가에 대한 욕구 증대와 소비 트렌드 다변화에 대응한 지속 가능한 도시관리방안 마련 필요
- 과거 도시 성장에 따른 양적 팽창보다 “삶의 질”을 중시하는 도시의 질적 성장을 위한 장기적인 도시지표 및 그 토대가 되는 토지이용계획 등 물적 기반 구축 필요

2. 계획의 목적

가. 여건변화에 대응하는 미래상 및 공간구조 재편

- 고령화, 저성장 시대의 도래와 4차 산업혁명 시대 첨단과학기술의 발달, 삶의 질과 여가를 중시하는 사회·가치의 변화 등 대내·외적인 다양한 여건변화에 대응한 정읍시의 발전 미래상을 정립하고 지속 가능한 발전 방향 제시
- 지속적인 정읍시 발전 및 정체성을 강화를 위한 장기적인 발전전략 마련과 자족성 강화를 위한 생활권별 발전전략 수립

나. 경쟁력 있는 정읍만의 성장전략 제시

- 포스트 코로나 대응 및 관광수요 시장 변화에 따른 내장산국립공원 등 지역자원을 활용한 정읍시 경쟁력 확보 및 발전을 위한 계획목표 및 추진전략 마련
- 첨단의료복합단지, 스마트그린산단(첨단과학산단 2단계) 등 각종 현안사업 및 시책사업의 성공적인 추진을 위하여 도시기본계획 차원의 대응방안 및 사업추진 기반 확보를 유도
- 전북 연구개발특구(정읍 : 농업생명융합거점지구)로 우수한 과학기술 인재가 모일수 있도록 과학기술 기반 신산업 동력 강화방안 및 정주·연구환경 조성방안 마련

다. 국토 및 도시공간 정책변화 등 상위 및 관련 계획의 구체화

- 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040) 등 상위계획의 국토정책 변화 및 정읍시 발전 방향을 적극적으로 수용하여 국토발전에 기여
- 내륙첨단산업권 발전종합계획(변경), 제7차 전북권 관광개발계획(2022~2026) 등에 반영된 정읍시 전략별 주요사업의 적극적인 도시발전 전략을 통해 정읍시 장기적인 발전기반 마련

라. 친환경적 도시계획의 패러다임을 반영한 도시관리방안 제시

- 지구온난화, 기후변화 대응 및 저탄소 녹색성장을 위한 도시 에너지 절감 및 온실가스 배출 저감을 도모하고 도시재생, 안전도시, 복지도시 등 새로운 도시 패러다임의 대응을 통한 지속가능한 정읍시 발전방안 구축
- 기후변화재해취약성분석 결과를 반영한 안전한 정읍시 발전을 지향할 수 있는 토대 마련

2 계획의 지위와 성격

1. 계획의 지위

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 정읍시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 역할
- 정읍도시기본계획은 정읍시의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경 · 교통 · 상수도 · 하수도 · 주택 등에 관한 부문별 계획을 수립할 때에는 도시기본계획의 내용과 부합되어야 함
- 정읍시의 관할구역에 대하여 기본적인 도시공간구조와 장기발전 방향을 제시하며, 도시관리계획 수립의 지침이 되는 계획임

2. 계획의 성격

1) 정책계획

- 정읍시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전 방향을 제시하는 정책계획
- 저출산 · 고령화에 따른 인구구조 변화, 저성장 시대, 4차 산업혁명, 기후변화, 포스트 코로나 대응 집중 등 대내 · 외 여건변화에 대응하는 장기적인 발전 방향을 제시하는 정책계획

2) 종합계획

- 정읍시의 물적 · 공간적 측면뿐만 아니라, 환경 · 사회 · 경제적 측면을 포괄하여 주민 생활 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획

3) 전략계획

- 정읍시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발 · 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련 계획의 기본이 되는 전략계획

4) 법정계획

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시 · 군기본계획의 수립권자와 대상지역) 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시 · 군기본계획의 내용)에 근거한 법정계획

3 계획의 범위

1. 공간적 범위

- 본 계획의 범위는 1개 읍, 14개 면, 8개 동으로 정읍시 행정구역 전체면적 693.07㎢임
  - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」과 도시·군기본계획수립지침에 따라 도시기본계획구역과 행정구역 일치



[그림 1-1-1] 정읍시 행정구역도

[표 1-1-1] 읍·면·동별 행정구역 면적 (단위 : ㎢)

총면적	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면
	29.70	35.56	35.71	29.07	40.03	24.96	20.68	25.71
693.07	**정우면**	**태인면**	**감곡면**	**옹동면**	**칠보면**	**산내면**	**산외면**	**동지역**
	30.33	34.21	41.55	39.90	49.63	65.25	62.76	128.02

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 시간적 범위

- 계획기준년도 : 2020년(통계연보 기준)
- 계획목표년도 : 2040년
  - 본 계획의 기준년도는 계획수립 시점인 2020년, 목표연도는 2040년으로 하며 단계별 계획을 수립하여 5년마다 계획의 타당성 재검토

[표 1-1-2] 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2036~2040년

3. 내용적 범위

1) 계획의 주요내용

- 메가트랜드 및 국가정책, 대내·외적인 여건변화, 주민의식 변화를 반영한 미래상 재정립
- 지속 가능한 정읍시 성장 및 경쟁력 확보를 위한 도시관리방안 및 부문별 계획 수립
- 도시·군기본계획수립지침 등 관계 법령에 부합하는 계획의 수립

2) 세부 내용적 범위

▌기초자료 수집 및 현황분석

- 도시의 성장과 변천 및 도시의 특성
- 상위 및 관련계획 검토, 여건변화 분석

▌도시기본구상

- 계획의 목표와 지표의 설정(계획의 방향·목표·지표 설정)
- 공간구조의 설정(발전축 및 녹지축의 설정, 생활권 설정 및 인구배분)

▌부문별 계획

- 토지이용계획(토지의 수요예측 및 용도배분, 용도지역 관리방안 등)
- 기반시설(교통·물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획 등)
- 도심 및 주거환경(시가지정비, 도시재생, 주거환경계획 및 정비)
- 환경의 보전과 관리
- 경관 및 미관
- 공원·녹지
- 방재·안전 및 범죄예방
- 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥(고용, 산업, 복지 등)

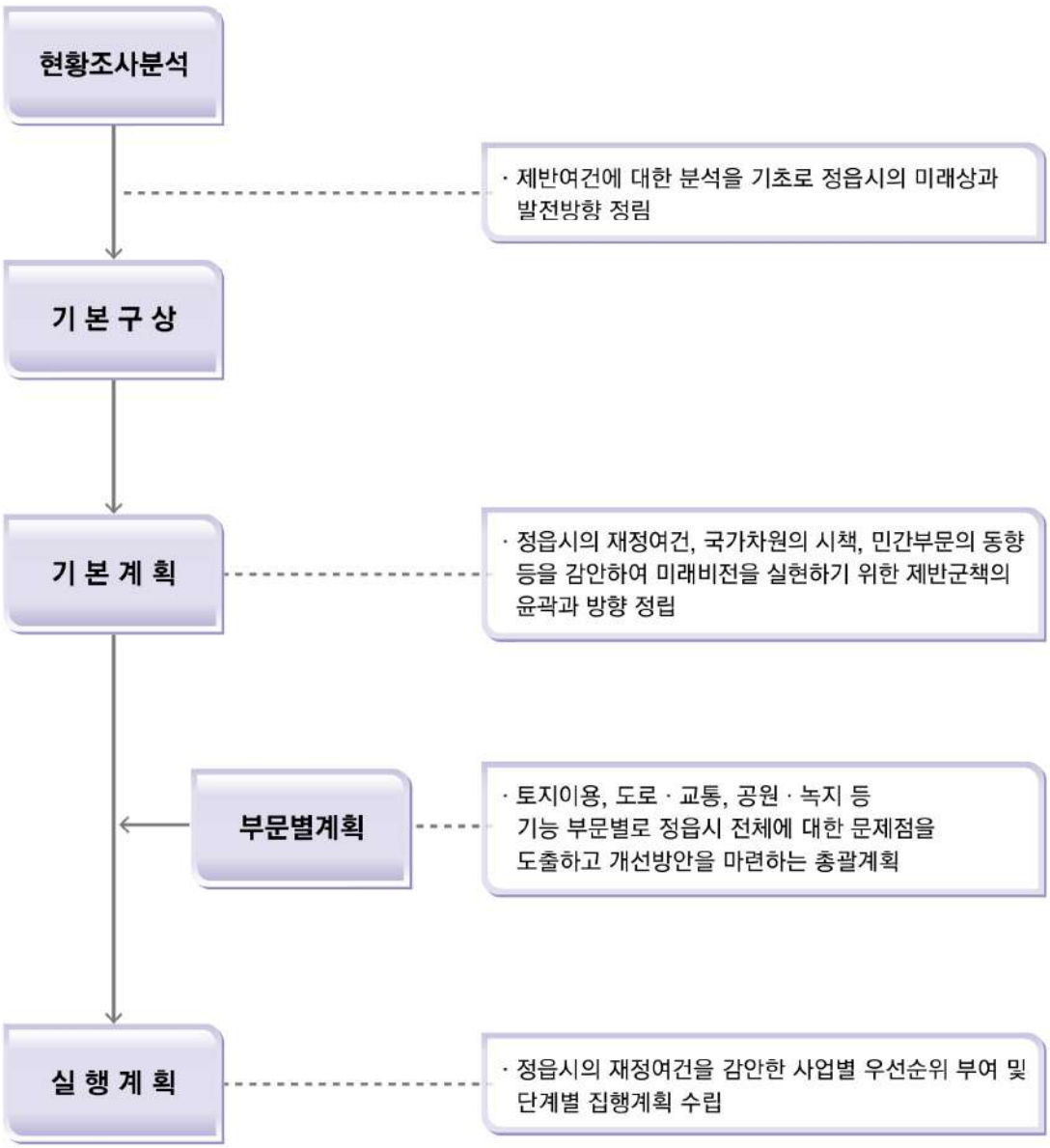
▌계획의 실행

- 재정확충 및 재원조달
- 단계별 추진전략

4 계획수립의 방법 및 절차

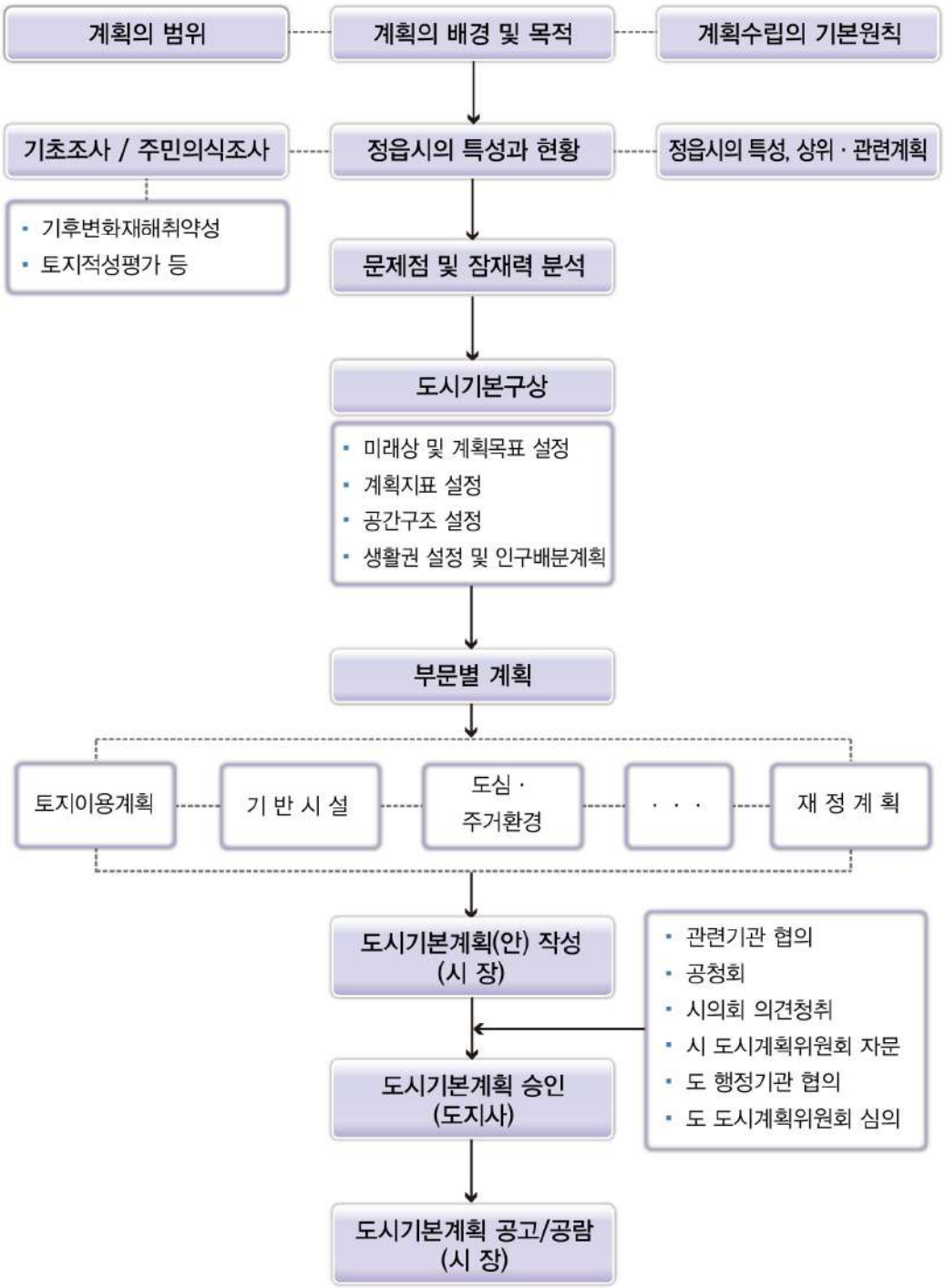
1. 계획수립의 방법

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획 등 상위계획 및 관련계획과 부합되는 계획을 마련하며, 정읍시와 관련된 각종 정책 방향을 수용하고 현황조사·분석을 바탕으로 지역의 여건분석 및 문제점 분석과 시민참여단, 시민의식설문조사 등 주민 의견수렴 등을 통해 주민의사가 반영된 실현가능한 정읍시의 미래상과 비전 달성전략 수립



[그림 1-1-2] 계획수립의 방법

2. 계획수립의 절차



[그림 1-1-3] 계획수립의 절차

5 계획의 추진경위

- 2016. 01. 08. : 2030년 정읍도시기본계획 승인
- 2021. 06. 10. : 2040년 정읍도시기본계획 수립 착수
- 2021. 10. 07. : 시민참여단 회의('21. 10. 07. ~ 10. 28.)
- 2021. 11. ~ 12. : 시민의식 설문조사(회수율 63.3%)
- 2023. 04. 21 : 국토계획평가협의회 개최
- 2023. 07. 20. : 공청회 및 주민의견청취
- 2023. 08. 02. : 정읍시 관련부서(기관) 협의
- 2023. 10. 17. : 정읍시 의회의견 청취
- 2023. 11. 01. : 정읍시 도시계획위원회 자문
- 2024. 04. 09. : 2040년 정읍도시기본계획 승인 신청(정읍시 → 전북특별자치도)
- 2024. 04. 17. : 전북특별자치도 관련기관 및 부서 협의
- 2024. 07. 04. : 국토정책위원회(국토계획평가분과) 심의
- 2024. 12. 12. : 전북특별자치도 도시계획위원회 심의
- 2025. 02. 21. : 2040년 정읍도시기본계획 승인
- 2025. 02. 25. : 2040년 정읍도시기본계획 승인공고
  (정읍시 공고 제2025-435호)

제2장 도시특성 및 여건분석

1 도시연혁

2 도시현황 및 특성

3 도시유형

4 상위계획 및 관련계획 검토

5 기정 도시기본계획의 평가

6 시민의식조사

7 시민과 함께하는 2040 정읍도시기본계획

8 정읍시의 문제점 및 잠재력 분석

제2장 도시특성 및 여건분석

1 도시연혁

1. 정읍시 연혁

- 정읍은 삼국시대에 백제의 영토로 고사부리군, 대시산군, 빈굴현, 정촌현 네 고을로 구성되어 있었으며, 신라가 삼국을 통일한 뒤에 비로소 현재의 지명인 정읍으로 일컫고 태산군에 소속시킴
- 1981년 정주읍이 시로 승격되어 정읍군에서 분리가 되었으며, 1995년 시·군 통합으로 현재는 8개동 15개 읍·면으로 이루어져 있음

[표 1-2-1] 도시발전연혁

구 분	연 혁
삼국시대	• 고사부리군, 대시산군, 빈굴현, 정촌현 등 네 고을로 구성
통일신라	• 통일신라 757년(경덕왕 16년) 고사부리군은 고부군, 태시산군은 태산현, 빈굴현은 무성현, 정촌현은 정읍현으로 각각 개칭
조선시대	• 조선 1409년(태종 9년)에 태산현과 인의현(무성현이 고려때 인의현으로 개칭)이 합해지면서, 태인현으로 명명
1895. 5 .26	• 고종 32년 전국을 23부로 구분하고 목, 부, 군, 현의 명칭을 군으로 통일함에 따라, 전주부 정읍군으로 통합
1914. 3. 1	• 부, 군 폐합으로 정읍군은 종래의 고부군 15개면, 정읍군 8개면, 태인군 18개면을 19개면으로 병합하였고, 이곳은 정읍군 정읍면에 속함
1931. 4. 1	• 정읍면이 정주읍으로 승격
1981. 7. 1	• 정주읍이 정주시로 승격(행정동 10개동, 법정동 11개동, 면적 26.631㎢)
1983. 2 .15	• 정읍군 내장면 일원과 소성면, 덕천면, 북면이 일부 편입되고, 내장면 일부가 내장동으로, 소성면 일부가 정일동으로 신설(행정동 12개동, 법정동 26개동, 면적 109.44㎢)
1989. 1. 1	• 정읍군 입안면 신정리가 정주시로 편입(행정동 12개동, 법정동 27개동, 면적 127.77㎢)
1995. 1. 1	• 정주시와 정읍군이 통합 정읍시로 개칭(1읍, 14면, 12동, 면적 692.44㎢)
1997. 7. 10	• 부안군과의 경계 조정(1읍, 14면, 12동, 면적 692.60㎢)
1998. 10. 31	• 상동 일부가 장명동으로, 상동과 내장동을 내장상동으로, 시기1동과 시기2동을 시기동으로, 농소동과 정일동을 농소동으로, 상평동과 과교동을 상교동으로 통폐합 (1읍, 14면, 8동)
2011. 5. 1	• 정읍시 조례 제972호(2011. 4. 22공포)로 시기3동을 초산동으로 명칭 변경

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 도시계획 연혁

- 정읍시 도시계획은 1963년 건설부고시 제19호 최초 정주읍 도시계획구역이 결정되었고 대상구역면적은 27.6㎢임
- 1984년에는 면적 32.433㎢를 대상으로 앞으로의 도시성장에 대비하여 도시기반 시설의 확충과 기본적인 복지수준의 향상을 위한 2000년대를 바라본 장기적인 정주시 도시기본계획 수립
- 1992년 도시계획구역에 대해 도시기반시설의 확충 및 계획적인 개발을 유도하기 위한 제반 여건의 변화로 정주시 도시기본계획 변경을 승인
- 1995년 정주시와 정읍군이 통합 후, 1998년 건교부 고시 제58410-1042호 행정구역면적 692.442㎢인 정읍시 도시기본계획이 승인되었으며, 2007년 5월 2025년 정읍도시기본계획 승인, 2016년 1월 2030년 정읍도시기본계획이 승인되었음

[표 1-2-2] 도시계획 연혁

결 정 일 자	고 시 근 거	면적(㎢)	연 혁
1963. 8. 26	건설부 고시 제19호	27.600	• 정주읍 도시계획구역 결정
1964. 1. 30	건설부 고시 제772호	27.600	• 가로망, 공원. 공장, 용도지역 결정
1965. 4. 12	건설부 고시 제1522호	27.600	• 가로망, 광장, 녹지결정
1972. 8.	건설부 고시 제337호	27.600	• 용도지역 변경 결정
1974. 9. 28	건설부 고시 제325호	15.012	• 도시계획 재정비 결정
1977. 12	건설부 고시 제194호	15.012	• 계획구역, 용도지역, 녹지변경 결정
1984. 8	-	32.433	• 도시기본계획 수립
1986. 5	건설부 고시 제237호	15.012	• 정주시 도시계획 재정비
1992. 12	-	43.984	• 정주시 도시기본계획변경 승인
1995. 12	건교부 고시 제1995-441호	25.244	• 정읍시 국토이용계획변경 결정 (도시지역 확장 : 증 : 9.234㎢)
1996. 11	전라북도 고시 제1996-411호	25.244	• 정읍시 도시계획 재정비 결정
1998. 9.	건교부 고시 제58410-1042호	692.442	• 정읍시 도시기본계획 승인 (정읍도시관리지역 : 72.285㎢)
2003. 7. 4	전라북도 고시 제2003-160호	25.244	• 정읍 도시계획(재정비) 변경·결정
2007. 5. 21	건교부 도시정책팀-2696	692.810	• 2025년 정읍도시기본계획 승인
2010. 3. 12	전라북도 고시 제2010-62호	692.810	• 정읍 도시계획(재정비) 변경·결정
2016. 1.	전라북도 승인	692.770	• 2030년 정읍도시기본계획 승인
2016. 8. 26	정읍시 고시 제2016-63호	692.811	• 정읍 도시관리계획(재정비) 결정(변경)지형도면 고시

2 도시현황 및 특성

1. 위치 및 세력권

가. 위 치

- 정읍시는 지리적으로 전북특별자치도 서남부에 위치한 내륙도시로써 동측은 완주군과 임실군, 서측은 부안군과 고창군, 남측은 전라남도 장성군, 순창군, 북측은 김제시와 접하고 있음
- 대도시인 광주광역시와 전주시의 중간지점에 위치하여 호남 서해안 지방을 연결하는 교통의 요충지로 호남고속도로와 호남선 철도 및 국도를 통해 각 지역과 연결되고 있음

[표 1-2-3] 경 · 위도상의 위치

구 분	경도와 위도의 극점		연장거리
	지 명	극 점	
동단	정읍시 산내면 종성리 5	동경 127° 07′ 10″	동서간 55.26㎞ East-West distance
서단	정읍시 고부면 백운리 1204	동경 126° 43′ 15″	
남단	정읍시 입암면 등천리 산 186	북위 35° 27′ 35″	남북간 41.42㎞ South-North distance
북단	정읍시 감곡면 삼평리 470-1	북위 35° 45′ 22″	



[그림 1-2-1] 정읍시 위치도

나. 세력권

1) 행정권

- 정읍시 행정구역은 1개읍 14개면, 8개동으로 총 693.07㎢이고, 법원, 검찰청, 교육청, 세무서, 전화국 등 특수행정기관이 입지하여 독자적 행정권이 형성되어 있음
- 행정구역으로는 전북특별자치도에 속해 있으며 지역생활권은 도 내에는 김제시, 전주시가 영향 범위 내에 있으며, 주변으로 광주광역시의 영향 범위 내에 있음

2) 경제권

- 경제권은 출·퇴근, 고용인구, 소비재 상품소비, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역적 범위로서 경제활동 요소의 상황을 고려하여 판단할 수 있음
- 상호보완적 연계가 필요한 첨단생물·생명산업 개발축상의 전주시와 김제시, 관광산업 연계 축상의 부안군, 고창군, 순창군은 정읍시의 경제적 측면에서 많은 비중 점유
- 정읍시는 지리적 특성상 주변에 전주시, 광주광역시와 연접하여 그 영향 범위에 속해 있음

3) 사회·문화권

- 내장산국립공원, 백제가요 정읍사, 동학농민혁명, 우도농악 발상지, 상춘곡 등 진취적인 기상과 찬란한 전통문화 예술의 고장임
- 사회·문화권은 도시의 각종 시설 즉 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설 등 도시서비스 시설을 이용하는 역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정함
- 사회·문화적 여건 역시 경제권과 마찬가지로 도시서비스의 기능에 대한 의존도가 높은 지역으로 전주시, 김제시 등이 정읍시의 사회·문화권에 해당됨

4) 환경권

- 정읍시 내 내장산 국립공원이 위치하고 있고, 주변으로 변산반도 국립공원, 모악산 도립공원 등이 있으며 전북특별자치도 남부의 주요 환경권을 형성하고 있음
- 동진강과 정읍천, 용산천, 내장천 등 다수의 지천을 보유하고 있어 하천 정화사업 및 공원조성 사업 등을 통해 수변공간에 대한 활용가능성 높음

2. 자연환경 분석

가. 지형 및 지세

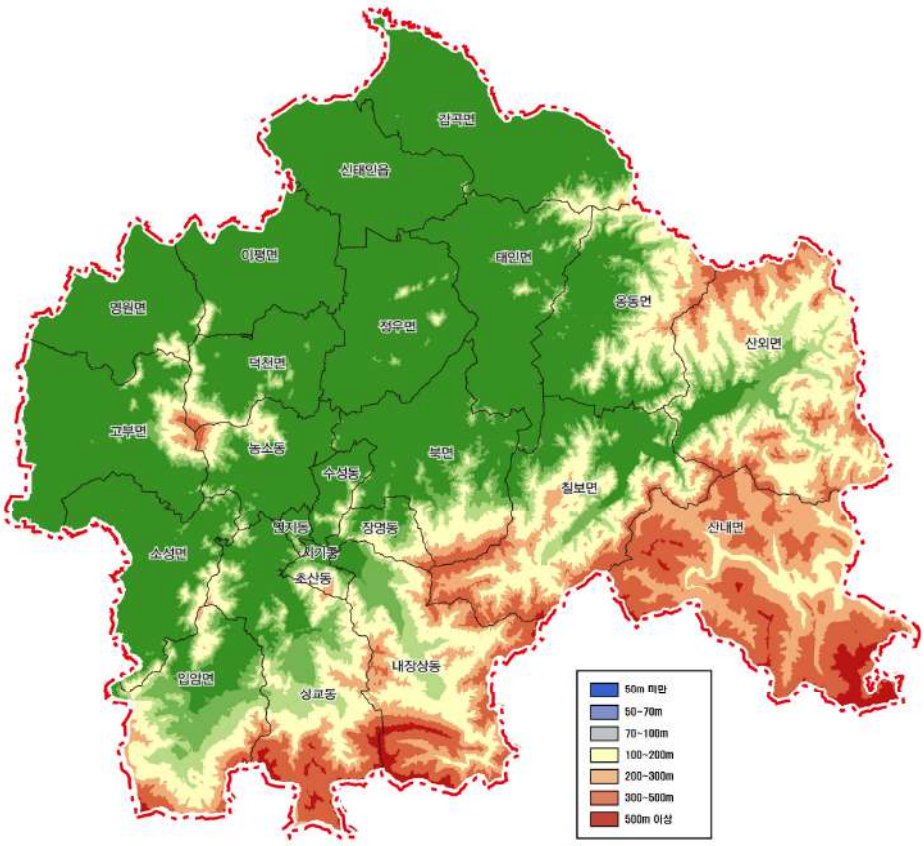
1) 지형

- 남동쪽으로는 노령산맥 줄기로 산세가 수려한 내장산 국립공원과 입암산이 연결되어 있고, 북서쪽으로는 광활한 동진평야가 펼쳐져 있어 북서쪽이 터진 일종의 분지형태를 이루고 있음
- 주요 산인 내장산국립공원, 두승산 및 구릉지를 제외하고 대부분 지역이 평탄한 지역임
- 정읍시 내 표고는 낮은 평야지대가 많아 100m 이하의 표고가 63.5%를 차지함

[표 1-2-4] 표고분석

구 분	계	50m미만	50~70m	70~100m	100~200m	200~300m	300~500m	500m 이상
면적(㎢)	693.07	340.53	49.24	50.25	104.94	75.41	63.54	9.15
구성비(%)	100.0	49.1	7.1	7.3	15.1	10.9	9.2	1.3

주) 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임



[그림 1-2-2] 표고분석도

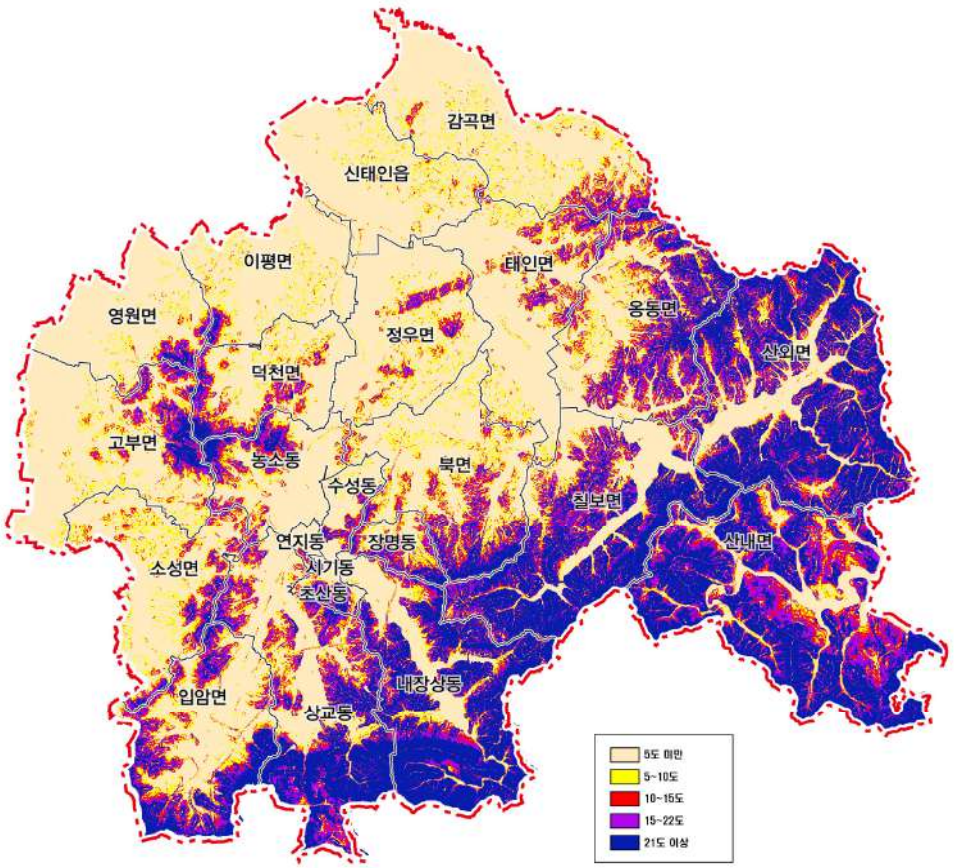
2) 경사

- 개발이 유리한 경사 5도 미만의 토지가 325.0㎢로 전체의 46.9%를 차지하고 있으며 완경사지로 개발이 양호한 경사 5~21도 미만의 토지는 194.95㎢로 전체의 28.1%를 차지함
- 개발이 불가능한 급경사지인 경사 21도 이상의 토지는 173.12㎢로 25.0%를 차지함
- 『정읍시 도시계획 조례』 제21조에 의거하여 개발행위가 가능한 경사도 21도 미만인 지역은 75.0%로 과반수를 차지함

[표 1-2-5] 경사분석

구 분	계	5도 미만	5~10도	10~15도	15~21도	21도 이상
면 적(㎢)	693.07	325.00	75.78	53.55	65.62	173.12
구성비(%)	100.0	46.9	10.9	7.7	9.5	25.0

주) 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임



[그림 1-2-3] 경사분석도

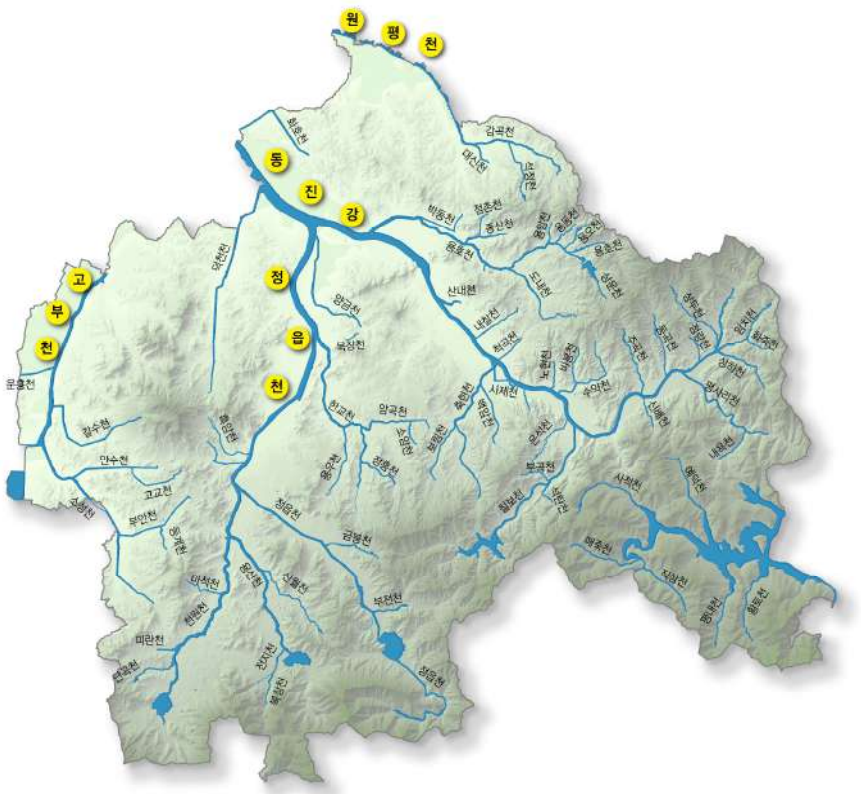
나. 하천 및 수계

- 내장산에서 발원하여 중심시가지를 관통하는 정읍천과 입암산을 기점으로 하는 용산천이 상평동에서 합류하여 신태인읍과 이평면의 경계지점에서 운암저수지를 수원으로 하는 동진강과 합류하여 부안군과 경계를 이루면 황해로 유입
- 하천은 국가하천인 동진강, 정읍천, 고부천, 원평천 4개소와 지방 1급 하천인 동진천, 지방 2급 하천인 용산천 등 다수의 지방하천 78개소로 구성되어 있으며, 서북으로 흐르고 총연장은 398.2㎞임
- 국가하천 및 지방하천의 총연장은 398.2㎞로써 지방하천 개수율은 총 82.9%에 달하고 있음

[표 1-2-6] 하천 현황 (단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개 수 율
2019	82	398.2	480.2	398.2	82.0	82.9
국가하천	4	69.8	73.8	69.8	4.0	94.6
지방하천	78	328.4	406.4	328.4	78.0	80.8

자료 : 정읍시 통계연보, 2020



[그림 1-2-4] 수계분석도

다. 기상 및 기후

- 정읍시는 내륙지역에 위치한 관계로 대륙성 기후에 해당하여 위도에 비해 한서의 차가 큰 편이며, 2020년 기준 평균 기온은 13.2℃로 나타났으며, 최고기온은 18.5℃, 최저기온은 8.8℃를 나타냄
- 최근 5년간 평균기온은 13.4℃이며 평균 최고 18.9℃, 평균 최저 8.7℃로써 연교차는 10.2℃의 기온차를 나타내고 있으며, 강수량은 연평균 1,297.7㎜, 연평균 상대습도는 74.2%, 연평균 평균풍속은 1.5㎧를 보이고 있음

[표 1-2-7] 연도별 기상개황

구 분	기온(℃)			강수량 (㎜)	상대습도(%)		평 균 해면기압 (hpa)	일조시간 (hr)	풍속(m/s)	
	평균	최고	최저		평균	최소			평균	최대
2016년	14.3	19.7	9.7	1,279.5	72	15	1,016.8	2,248.8	1.4	12.3
2017년	13.1	18.8	8.1	938.2	73	7	1,017.0	2,415.3	1.5	9.7
2018년	13.1	18.7	8.4	1,305.0	79	10	1,016.9	2,391.5	1.6	10.6
2019년	13.3	18.8	8.5	1,246.7	75	7	1,016.6	2,023.6	1.4	13.8
2020년	13.2	18.5	8.8	1,718.9	71.8	13.0	1,016.7	1,997.8	1.6	13.4
5년간 평균	13.4	18.9	8.7	1,297.7	74.2	10.4	1,016.8	2,215.4	1.5	12.0
1월	2.7	7.1	-0.9	73.3	75	32	1,023.4	108.9	1.2	13.4
2월	3.5	8.8	-1.0	58.1	72	22	1,025.0	179.8	1.2	6.1
3월	7.4	13.8	1.4	39.1	63	13	1,018.6	231.4	1.8	9.2
4월	9.9	16.5	3.9	34.5	58	15	1,018.3	273.9	2.0	11.6
5월	17.7	23.5	12.8	86.1	72	19	1,010.4	188.1	1.9	8.4
6월	22.5	28.1	18.3	109.6	76	23	1,006.3	141.1	1.6	7.6
7월	22.9	26.8	20.1	465.8	84	50	1,006.2	63.8	1.4	8.5
8월	27.2	31.6	24.0	530.4	79	45	1,008.6	98.6	2.2	10.9
9월	20.4	25.5	16.7	211.4	80	30	1,011.7	177.6	1.6	11.7
10월	13.9	20.1	8.6	5.9	69	19	1,020.6	215.2	1.1	6.4
11월	8.9	14.0	4.3	69.8	68	24	1,025.0	165.2	1.3	9.4
12월	1.1	5.8	-3.1	34.9	66	24	1,026.8	154.2	1.3	7.4

자료 : 정읍시, 통계연보, 2021

3. 인문환경 분석

가. 인구

1) 인구 및 가구

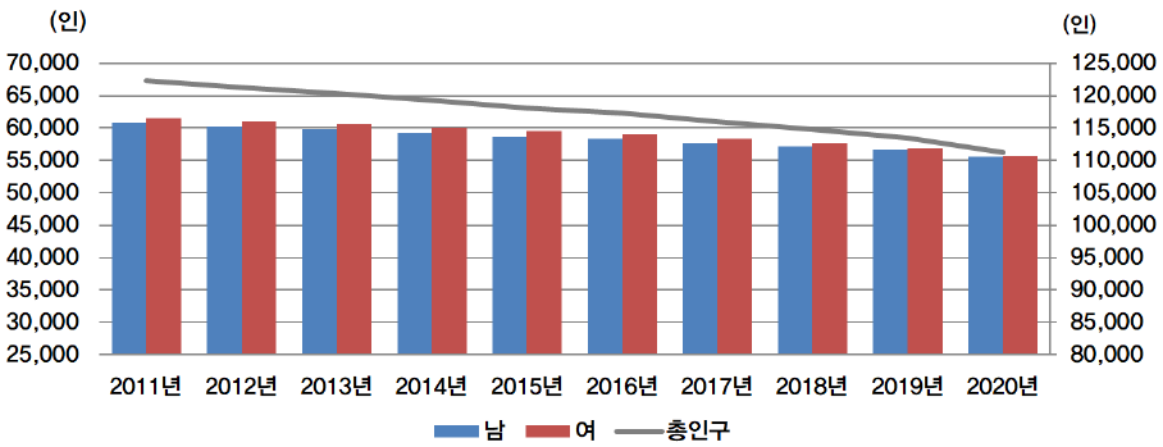
▌인구추이 및 가구

- 정읍시 인구는 2020년 현재 111,239인으로 2011년 이후 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있으며, 인구가 감소하는 추세에도 세대수는 꾸준히 증가하여 2020년 54,335가구임. 이러한 인구수 감소에 비해 가구 수가 증가하는 현상은 도시화에 따른 핵가족화, 1인 가구의 증가 등이 원인이 되고 있음

[표 1-2-8] 연도별 인구변화 추이

구 분	세대수 (가구)	인 구 (인)			인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구 (인/세대)	65세 이상 고령자(인)	외국인인구(인)		
		계	남	여				계	남	여
2011년	51,859	122,370	60,839	61,531	176.6	2.4	25,448	1,904	1,200	704
2012년	51,757	121,234	60,223	61,011	175.0	2.3	26,141	1,842	1,131	711
2013년	51,841	120,366	59,805	60,561	173.7	2.3	26,685	2,038	1,297	741
2014년	51,988	119,291	59,228	60,063	172.2	2.3	27,327	2,108	1,306	802
2015년	52,203	118,137	58,647	59,490	170.5	2.3	27,944	2,160	1,312	848
2016년	52,330	117,318	58,307	59,011	169.3	2.2	28,228	2,145	1,299	846
2017년	52,722	116,006	57,718	58,288	167.4	2.2	28,587	2,230	1,353	877
2018년	53,110	114,783	57,148	57,635	165.6	2.2	28,804	2,614	1,619	995
2019년	53,582	113,415	56,556	56,859	163.6	2.06	29,490	2,874	1,820	1,054
2020년	54,335	111,239	55,497	55,742	160.5	2.00	30,258	2,731	1,706	1,025

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)



[그림 1-2-5] 연도별 인구변화 추이

▌읍 · 면별 인구변화 추이

- 행정구역별 연평균 증가율을 살펴보면, 초산동과 연지동을 제외한 모든 지역이 감소하는 것을 보이며 시기동의 경우 -3.29%로 연평균 증가율이 가장 낮은 것으로 나타남

[표 1-2-9] 읍 · 면별 인구변화 추이 (단위 : 인, %)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균증가율
합계	122,370	121,234	120,366	119,291	118,137	117,318	116,006	114,783	113,415	111,239	-1.05
신태인읍	6,917	6,862	6,733	6,640	6,553	6,421	6,263	6,072	5,937	5,664	-2.20
북면	5,572	5,414	5,392	5,324	5,197	5,163	4,983	4,796	4,691	4,533	-2.27
입암면	3,720	3,616	3,531	3,404	3,336	3,267	3,168	3,093	2,999	2,883	-2.79
소성면	2,615	2,616	2,484	2,477	2,425	2,380	2,309	2,260	2,194	2,160	-2.10
고부면	3,563	3,487	3,374	3,332	3,270	3,210	3,164	3,047	2,991	2,888	-2.31
영원면	2,233	2,176	2,168	2,106	2,101	2,043	1,991	1,953	1,902	1,838	-2.14
덕천면	2,275	2,275	2,312	2,198	2,111	2,150	2,053	2,013	1,951	1,877	-2.11
이평면	2,806	2,740	2,669	2,589	2,504	2,454	2,356	2,242	2,163	2,139	-2.97
정우면	3,215	3,137	3,122	3,035	2,936	2,881	2,805	2,760	2,697	2,622	-2.24
태인면	4,442	4,383	4,377	4,335	4,251	4,114	3,980	3,834	3,705	3,577	-2.38
감곡면	3,547	3,441	3,307	3,211	3,164	3,092	3,009	2,963	2,935	2,874	-2.31
옹동면	2,078	2,036	2,023	2,001	1,960	1,913	1,870	1,821	1,779	1,736	-1.98
칠보면	2,888	2,901	2,829	2,774	2,701	2,701	2,583	2,511	2,422	2,380	-2.13
산내면	1,532	1,532	1,502	1,476	1,453	1,441	1,380	1,355	1,307	1,231	-2.40
산외면	2,608	2,547	2,505	2,444	2,385	2,368	2,291	2,247	2,209	2,152	-2.11
수성동	18,302	18,735	19,254	18,971	19,520	19,799	18,903	18,895	18,632	18,063	-0.15
장명동	4,046	4,017	3,943	3,682	3,531	3,435	3,335	3,244	3,179	3,057	-3.07
내장상동	21,129	20,954	21,096	21,693	21,820	21,937	21,344	21,232	21,086	20,778	-0.19
시기동	4,689	4,601	4,486	4,354	4,111	4,014	3,755	3,694	3,674	3,471	-3.29
초산동	8,839	8,752	8,675	9,533	9,476	9,457	10,313	10,515	10,764	11,030	2.49
연지동	5,744	5,507	5,280	4,589	4,436	4,373	5,758	5,959	5,954	6,130	0.73
농소동	5,151	5,103	4,997	4,936	4,833	4,755	4,601	4,499	4,410	4,189	-2.27
상교동	4,459	4,402	4,307	4,187	4,063	3,950	3,792	3,778	3,834	3,967	-1.29

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)
주) 외국인 포함

- 2020년 현재 1개읍, 14개면, 8개동 중 내장상동이 20,778인 18.7%로 인구가 가장 많이 거주하고있으며, 수성동 18,063인 16.2%, 초산동 11,030인 9.9%, 연지동 6,130인 5.5%, 신태인읍 5,664인 5.1% 등 순으로 거주하고 있음
- 정읍시 인구밀도는 160.5인/㎢로 시기·초산동이 4342.9인/㎢로 높은 밀도를 보이고 있으며, 산내면이 18.9인/㎢로 가장 낮은 밀도를 보이고 있음

[표 1-2-10] 행정구역별 인구분포 현황(행정동기준)

행정동	세대수 (가구)	인 구 (인)			인구 밀도 (인/㎢)	면적 (㎢)	세대 당 인구 (인/세대)	외국인인구 (인)		
		계	남	여				계	남	여
합계	54,335	111,239	55,497	55,742	160.5	693.07	2.00	2,731	1,706	1,025
신태인읍	3,039	5,664	2,776	2,888	190.7	29.7	1.83	98	57	41
북면	2,265	4,533	2,371	2,162	127.5	35.55	1.89	257	214	43
입암면	1,642	2,883	1,437	1,446	80.7	35.71	1.74	23	13	10
소성면	1,220	2,160	1,117	1,043	74.3	29.07	1.70	80	57	23
고부면	1,608	2,888	1,473	1,415	72.1	40.03	1.75	77	64	13
영원면	1,066	1,838	915	923	73.6	24.96	1.69	40	24	16
덕천면	994	1,877	972	905	90.8	20.67	1.82	70	57	13
이평면	1,287	2,139	1,069	1,070	83.2	25.71	1.64	34	28	6
정우면	1,464	2,622	1,311	1,311	86.5	30.33	1.78	19	12	7
태인면	2,021	3,577	1,786	1,791	104.6	34.21	1.71	121	83	38
감곡면	1,692	2,874	1,461	1,413	69.2	41.55	1.65	90	73	17
옹동면	1,024	1,736	874	862	43.5	39.9	1.65	44	27	17
칠보면	1,293	2,380	1,229	1,151	48.0	49.63	1.81	37	25	12
산내면	737	1,231	618	613	18.9	65.25	1.66	9	2	7
산외면	1,268	2,152	1,082	1,070	34.3	62.76	1.68	24	17	7
수성동	8,413	18,063	9,190	8,873	3,058.9	5.91	2.09	496	294	202
장명동	1,462	3,057	1,509	1,548	465.6	6.57	2.06	40	19	21
내장상동	8,611	20,778	9,998	10,780	456.3	45.53	2.39	234	104	130
시기동	1,740	3,471	1,652	1,819	4,342.9	3.34	1.96	66	24	42
초산동	4,224	11,030	5,535	5,495			2.46	626	391	235
연지동	2,923	6,130	3,044	3,086	3,605.9	1.7	2.06	119	58	61
농소동	2,144	4,189	2,032	2,157	222.7	18.81	1.93	56	27	29
상교동	2,198	3,967	2,046	1,921	85.9	46.16	1.77	71	36	35

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)

- 2020년 인구총조사 결과 현재 정읍시 1인가구는 15,563가구로 전북특별자치도 1인가구 255,269가구 중 6.1%이며, 남자 1인가구수(43.5%)보다는 여자 1인가구수(56.5%)가 많은 것으로 나타남

[표 1-2-11] 정읍시 1인가구 현황 (단위 : 가구)

구 분	1인가구 합계	남 자	여 자
전 국	6,643,354	3,304,398	3,338,956
전북특별자치도	255,269	121,764	133,505
정읍시	15,563	6,777	8,786

자료 : 성/거처의 종류별 1인가구, 인구총조사, 통계청, 2020

2) 인구밀도

- 정읍시의 인구밀도는 2020년 현재 160.5인/㎢으로 2016년 169.3인/㎢에서 감소 추세에 있음

[표 1-2-12] 인구밀도 추이

구 분	인구(인)	면적(㎢)	인구밀도(인/㎢)
2016년	117,318	692.86	169.3
2017년	116,006	692.91	167.4
2018년	114,783	692.96	165.6
2019년	113,415	693.04	163.6
2020년	111,239	693.07	160.5

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)

- 인구밀도는 시기·초산동(4,3442.9인/㎢), 연지동(3,605.9인/㎢), 수성동(3,058.9인/㎢) 순으로 나타나고 있으며, 그 외 읍·면단위 지역은 200인/㎢미만의 인구밀도를 보임

[표 1-2-13] 읍·면·동별 인구밀도

구 분	인구(인)	면적(㎢)	인구밀도(인/㎢)	구 분	인구(인)	면적(㎢)	인구밀도(인/㎢)
계	111,239	693.07	160.5	옹동면	1,736	39.9	43.5
신태인읍	5,664	29.7	190.7	칠보면	2,380	49.63	48.0
북면	4,533	35.55	127.5	산내면	1,231	65.25	18.9
입암면	2,883	35.71	80.7	산외면	2,152	62.76	34.3
소성면	2,160	29.07	74.3	수성동	18,063	5.91	3,058.9
고부면	2,888	40.03	72.1	장명동	3,057	6.57	465.6
영원면	1,838	24.96	73.7	내장상동	20,778	45.53	456.3
덕천면	1,877	20.67	90.8	시기동	3,471	3.34	4,342.9
이평면	2,139	25.71	83.2	초산동	11,030		
정우면	2,622	30.33	86.4	연지동	6,130	1.7	3,605.9
태인면	3,577	34.21	104.5	농소동	4,189	18.81	222.7
감곡면	2,874	41.55	69.2	상교동	3,967	46.16	85.9

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)

3) 연령별 인구구조

- 정읍시의 전체인구에 대한 연령계층별 인구구조를 살펴보면 2016년 이후 0~19세 인구비율은 감소하고, 고령인구는 꾸준히 증가하여 2020년 현재 65세 이상 인구가 27.9%로 초고령사회에 해당함(7%이상 고령화사회, 14%이상 고령사회, 20%이상 초고령사회)

[표 1-2-14] 연령별 인구현황

연 령	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)
계	115,173	100.0	113,776	100.0	112,169	100.0	110,541	100.0	108,508	100.0
0-4세	3,616	3.1	3,326	2.9	3,114	2.8	2,824	2.6	2,479	2.3
5-9세	4,503	3.9	4,349	3.8	4,196	3.7	4,079	3.7	3,891	3.6
10-14세	5,080	4.4	4,889	4.3	4,681	4.2	4,553	4.1	4,426	4.1
15-19세	7,029	6.1	6,626	5.8	6,144	5.5	5,716	5.2	5,238	4.8
20-24세	6,973	6.1	6,746	5.9	6,594	5.9	6,251	5.7	5,976	5.5
25-29세	4,743	4.1	4,786	4.2	4,705	4.2	4,677	4.2	4,628	4.3
30-34세	4,908	4.3	4,556	4.0	4,226	3.8	4,068	3.7	3,897	3.6
35-39세	6,373	5.5	6,108	5.4	5,895	5.3	5,387	4.9	4,970	4.6
40-44세	7,935	6.9	7,626	6.7	7,143	6.4	6,734	6.1	6,443	5.9
45-49세	9,145	7.9	9,004	7.9	8,859	7.9	8,696	7.9	8,381	7.7
50-54세	8,944	7.8	8,990	7.9	9,154	8.2	9,282	8.4	9,039	8.3
55-59세	9,969	8.7	9,877	8.7	9,857	8.8	9,653	8.7	9,355	8.6
60-64세	7,727	6.7	8,306	7.3	8,797	7.8	9,131	8.3	9,527	8.8
65-69세	7,350	6.4	7,119	6.3	6,891	6.1	7,031	6.4	7,396	6.8
70-74세	6,720	5.8	6,338	5.6	6,513	5.8	6,756	6.1	7,130	6.6
75-79세	6,349	5.5	6,944	6.1	6,805	6.1	6,553	5.9	6,273	5.8
80-84세	4,770	4.1	4,952	4.4	5,031	4.5	5,219	4.7	5,120	4.7
85세 이상	3,039	2.6	3,234	2.8	3,564	3.2	3,931	3.6	4,339	4.0

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)

주) 외국인 제외

4) 성별 인구구조

- 2020년 현재 정읍시 총 국내인구 108,508인 중 남자는 53,791인으로 49.6%이며, 여자는 54,717인으로 50.4%로 구성됨
- 정읍시는 여성인구가 남성인구보다 약간 많은 편이지만 남녀 비율이 대체로 고르게 분포되어 있는 추세임

[표 1-2-15] 성별 인구현황 (단위 : 인)

연 령	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
계	57,008	58,165	56,365	57,411	55,529	56,640	54,736	55,805	53,791	54,717
0~4세	1,877	1,739	1,725	1,601	1,602	1,512	1,454	1,370	1,248	1,231
5~9세	2,348	2,155	2,282	2,067	2,198	1,998	2,103	1,976	2,018	1,873
10~14세	2,692	2,388	2,549	2,340	2,434	2,247	2,395	2,158	2,350	2,076
15~19세	3,597	3,432	3,456	3,170	3,220	2,924	3,028	2,688	2,781	2,457
20~24세	3,790	3,183	3,643	3,103	3,582	3,012	3,374	2,877	3,266	2,710
25~29세	2,633	2,110	2,621	2,165	2,545	2,160	2,583	2,094	2,582	2,046
30~34세	2,643	2,265	2,444	2,112	2,283	1,943	2,180	1,888	2,096	1,801
35~39세	3,317	3,056	3,211	2,897	3,100	2,795	2,853	2,534	2,620	2,350
40~44세	4,223	3,712	4,017	3,609	3,738	3,405	3,483	3,251	3,342	3,101
45~49세	4,987	4,158	4,930	4,074	4,813	4,046	4,674	4,022	4,452	3,929
50~54세	4,807	4,137	4,867	4,123	4,936	4,218	5,061	4,221	4,924	4,115
55~59세	5,215	4,754	5,156	4,721	5,195	4,662	5,041	4,612	4,974	4,381
60~64세	3,708	4,019	4,105	4,201	4,423	4,374	4,708	4,423	4,917	4,610
65~69세	3,533	3,817	3,404	3,715	3,224	3,667	3,309	3,722	3,477	3,919
70~74세	2,817	3,903	2,780	3,558	2,972	3,541	3,128	3,628	3,355	3,775
75~79세	2,474	3,875	2,694	4,250	2,620	4,185	2,535	4,018	2,422	3,851
80~84세	1,592	3,178	1,682	3,270	1,753	3,278	1,825	3,394	1,833	3,287
85세이상	755	2,284	799	2,435	891	2,673	1,002	2,929	1,134	3,205

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 주민등록통계(2020)

주) 외국인 제외

나. 토지이용현황

1) 용도지역별 토지이용

- 정읍시 도시지역 면적은 47.84㎢로 전체면적의 6.9%이며, 주거지역 11.24㎢, 상업지역 1.30㎢, 공업지역 3.35㎢, 그리고 녹지지역이 31.95㎢이며 녹지지역이 가장 큰 면적에 해당함
- 비도시지역 면적은 645.230㎢로 정읍시 대부분 면적을 차지하고 있으며, 관리지역 264.00㎢, 농림지역 336.84㎢, 자연환경보전지역 44.39㎢임

[표 1-2-16] 용도지역 현황 (단위 : ㎢)

구 분	용도지역 총합계	도시지역									
		합 계	주거지역				상업지역				
			소계	주거 전용	일반 주거	준주거	소계	중심 상업	일반 상업	근린 상업	유통 상업
2016년	692.864	47.84	11.23	–	11.02	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2017년	692.913	47.85	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2018년	692.964	47.16	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2019년	693.039	47.83	11.23	–	11.02	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2020년	693.070	47.84	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–

구 분	도시지역								
	공업지역				녹지지역				미지정
	소계	전용 공업	일반 공업	준공업	소계	보존 녹지	생산 녹지	자연 녹지	
2016년	3.35	–	2.66	0.69	31.96	–	6.20	25.76	–
2017년	3.35	–	2.66	0.69	31.96	–	6.20	25.76	–
2018년	2.66	–	–	2.66	31.96	–	6.20	25.76	–
2019년	3.35	–	2.66	0.69	31.95	–	6.19	25.76	–
2020년	3.35	–	2.66	0.69	31.95	–	6.19	25.76	–

구분	비도시지역					
	합계	계획관리지역	생산관리지역	보전관리지역	농림지역	자연환경보전지역
2016년	645.024	100.66	84.53	78.78	336.664	44.39
2017년	645.063	100.66	84.53	78.78	336.703	44.39
2018년	645.804	100.66	84.53	78.78	337.444	44.39
2019년	645.209	100.66	84.55	78.78	336.829	44.39
2020년	645.230	100.67	84.55	78.78	336.84	44.39

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 정읍시 행정구역 전체면적과 용도지역 총면적 합계의 오차범위는 농림지역에 일괄 포함하여 기입

- 지난 10년간 정읍시 내 도시지역의 용도지역 변화를 살펴보면 도시지역 면적은 2010년 47.78㎢에서 2020년 47.84㎢로 증가한 것으로 나타남
- 주거지역은 10.93㎢에서 11.24㎢, 상업지역은 1.26㎢에서 1.30㎢, 공업지역은 2.80㎢에서 3.35㎢, 녹지지역은 31.89㎢에서 31.95㎢로 모두 면적이 증가함

[표 1-2-17] 도시지역 용도지역 추이 (단위 : ㎢, %)

구 분	2010년		2015년		2020년	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	47.78	100.0	47.83	100.0	47.84	100.0
주거지역	10.93	22.9	11.14	23.3	11.24	23.5
상업지역	1.26	2.6	1.31	2.7	1.30	2.7
공업지역	2.80	5.9	3.35	7.0	3.35	7.0
녹지지역	31.89	66.7	32.04	67.0	31.95	66.8
미지정	0.90	1.9	-	-	-	-

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2) 지목별 토지이용

- 2020년 말 정읍시의 주요 지목별 토지이용현황을 살펴보면 임야가 45.9%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 개발이용도가 높은 대지는 2.9%임
- 최근 5년간의 지목별 토지이용변화를 살펴보면 대지는 0.1%정도 증가하였으나 답, 임야는 각각 0.5%, 0.4% 감소를 보이고 있어 개발위주의 토지이용이 소폭 증가한 것으로 나타남

[표 1-2-18] 지목별 토지이용 추이 (단위: ㎢, %)

구 분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
계	692.864	100.0	692.913	100.0	692.964	100.0	693.039	100.0	693.070	100.0
전	73.598	10.6	73.468	10.6	74.129	10.7	73.915	10.7	73.409	10.6
답	175.602	25.4	174.127	25.1	173.575	25.0	173.209	25.0	172.510	24.9
임야	321.022	46.3	320.299	46.2	318.754	46.0	318.524	45.9	318.317	45.9
대지	19.603	2.8	19.731	2.9	19.866	2.9	19.994	2.9	20.078	2.9
기타	103.038	14.9	105.288	15.2	106.640	15.4	107.396	15.5	108.756	15.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

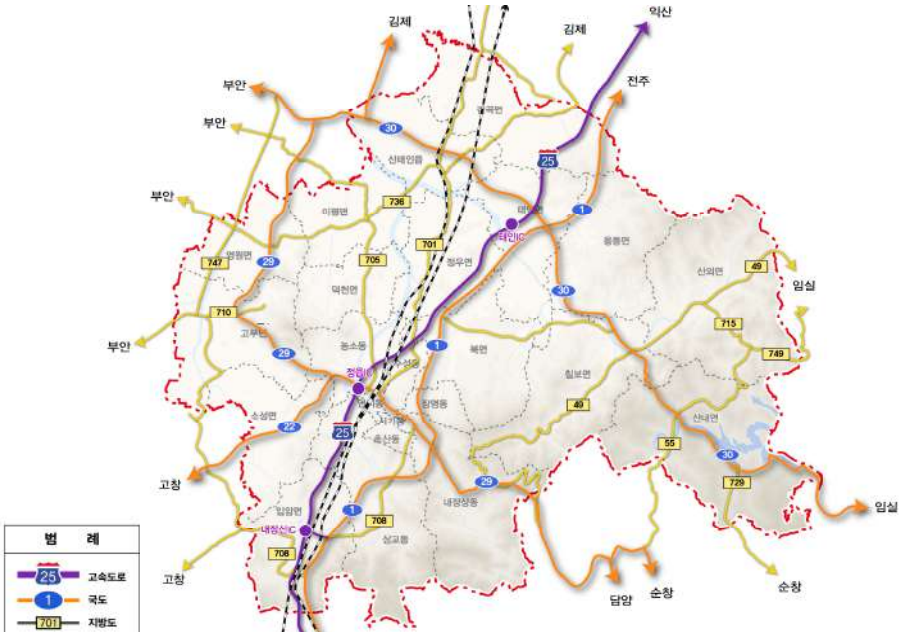
다. 교통 현황

- 정읍시는 호남고속도로, 국도1호선, 국도22호선, 국도29호선 및 호남선 철도가 위치한 서해안 교통의 요충지로서 주변지역과의 광역교통 접근성이 양호하고 국도1호선과 국도30호선은 정읍시 ×자형 간선도로망으로서 지역간 중심교통축을 이루고 있음
- 국도1호선을 축으로 입암면, 상교동, 내장상동, 장명동, 북면, 태인면 등이 동일 교통축에 있으며, 국도30호선을 축으로 신태인읍, 태인면, 옹동면, 칠보면, 산내면이 입지하고 있음

[표 1-2-19] 정읍시 주요 도로 현황

구 분	노선번호	구 간	전체연장(m)
호남고속도로	제2호선	입압면 등천리~감곡면 계룡리	34,320
일반국도	제1호선	입암면 등천리~감곡면 통석리	36,885
	제22호선	연지동~소성면 주천리	9,950
	제29호선	부전동~영원면 장재리	29,170
	제30호선	신태인면 화호리~산내면	43,075
지방도	제701호선	수성동~감곡면 유정리	22,400
	제705호선	연지동~이평면 두전리	14,655
	제708호선	입암면 천원리~칠보면 무성리	37,500
	제710호선	고부면 고부리	4,919
	제715호선	산내면 능교리~산외면 상두리	27,000
	제729호선	산내면 장금리	3,782
	제736호선	영원면 앵성리~감곡면 계룡리	24,523
	제747호선	고부면 용흥리~영원면 신영리	12,050
	제749호선	산외면 종산리	1,600
국지도	제49호선	부전동~산외면 화죽리	31,910
	제55호선	산내면 능교리~산외면 정량리	24,437

자료 : 국토교통부 도로현황조사, 2021



[그림 1-2-6] 주요 도로망 현황도

라. 산업 · 경제 현황

1) 광업 및 제조업

- 정읍시의 광업 및 제조업 사업체수는 150개로 월평균 종사자수는 6,357인으로 나타남
- 광업은 전북특별자치도 내 31개의 사업체 중 3개소가 정읍시에 위치하고 있으며, 제조업은 전북특별자치도 내 1,807개의 사업체 중 147개소가 정읍시에 위치하고 있음

[표 1-2-20] 광업 및 제조업 현황 (단위 : 개, 인, 백만원)

구 분	계			광 업			제 조 업		
	사업체	월평균 종사자	출하액	사업체	월평균 종사자	출하액	사업체	월평균 종사자	출하액
전북특별자치도	1,838	85,188	39,807,820	31	393	116,568	1,807	84,562	39,609,498
정읍시	150	6,357	3,012,033	3	38	10,739	147	6,319	3,001,294
구성비(%)	8.2	7.1	-	9.7	10.9	-	8.2	7.1	-

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2020, 정읍시 통계연보, 2021

주) 사업체수 2개 이하, 종사자수 10인 미만은 제외하여 산정

2) 농림업 부문

- 2020년 말, 정읍시의 농가인구는 20,377인으로 정읍시 총인구 111,239인의 18.3%에 해당되며, 전북특별자치도 전체 농가인구의 10.2%를 차지함
- 호당 농가인구는 2.05인으로 전북특별자치도 기준 2.13인에 대비하여 낮은 것으로 나타남

[표 1-2-21] 농가 및 농업인구 현황

구 분	농가인구			농가호수	호당농가인구
	계	남자	여자		
전북특별자치도 (인)	199,157	99,156	100,001	93,305	2.13
정 읍 시(인)	20,377	10,218	10,159	9,953	2.05
구 성 비(%)	10.2	10.3	10.2	10.7	-

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2021, 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시의 경지면적은 22,248ha으로 전북특별자치도 경지면적 대비 11.5%에 해당하며, 가구당 경지면적은 2.24ha/가구로 전북특별자치도 평균 2.08ha/가구에 비해 높음

[표 1-2-22] 경지면적 현황

구 분	경지면적(ha)	가구당 경지면적(ha/가구)
전북특별자치도	193,791	2.08
정 읍 시	22,248	2.24
구 성 비(%)	11.5	-

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2021, 정읍시 통계연보, 2021

3) 상업 · 금융업 · 서비스업 현황

- 정읍시 유통업체는 전통시장 5개소가 입지하고 있으며, 2015년 5개소에서 2019년 현재 5개소, 매장면적도 40,031㎡로 동일하게 나타남

[표 1-2-23] 유통업체 현황

구 분	합 계		대형마트(할인점)		전통시장		상점가	
	개 소	판매면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)	개소	매장면적(㎡)
2015년	10	80,426	1	11,219	5	40,031	4	29,176
2016년	10	80,426	1	11,219	5	40,031	4	29,176
2017년	10	80,426	1	11,219	5	40,031	4	29,176
2018년	10	79,792	1	11,219	5	40,031	4	28,542
2019년	10	79,792	1	11,219	5	40,031	4	28,542

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

- 정읍시의 숙박 및 음식점업은 2015년 1,545개소에서 2019년 1,640개소로 최근 5년간 95개소가 증가하였으나 도 · 소매업 부문은 2015년 2,482개소에서 2019년 2,462개소로 20개소가 감소하였으나 종사자수는 일정한 수준으로 증가하는 것이 나타남

[표 1-2-24] 도소매 및 숙박 · 음식점업 현황

구 분	도매 및 소매업		숙박 및 음식점업	
	사업체수(개소)	종사자수(인)	사업체수(개소)	종사자수(인)
2015년	2,482	5,328	1,545	3,301
2016년	2,483	5,467	1,568	3,439
2017년	2,453	5,545	1,617	3,662
2018년	2,460	5,553	1,647	3,715
2019년	2,462	5,644	1,640	3,938

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

4) 경제활동인구 및 산업구조 현황

- 2020년 기준, 정읍시의 15세 이상 인구는 93.0천인으로 이 중 경제활동인구는 57.2천인으로 총인구의 51.4%이며, 15세 이상 인구 대비 83.6%를 차지함
- 정읍시의 고용률은 60.9%로 전북특별자치도 고용률 60.2%에 비해 높게 나타났으며, 실업률은 0.9%로 전북특별자치도 실업률 2.4%에 비해 낮은 것으로 나타남

[표 1-2-25] 정읍시 산업별 인구구조 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	구 성 비
총 인 구[1](A)	111.2	100.0
15세 이상 인구(B)	93.0	83.6
경제활동인구(C)	57.2	51.4
비경제활동인구(D)	35.9	32.3
취 업 인 구(E)	56.6	50.9
실 업 인 구(F)	0.5	0.4
경제활동참가율(C/B)	61.5	
고용률(E/B)	60.9	
실업률(F/C)	0.9	

자료 : 지역별 고용조사결과, 통계청, 2020
주1) 총인구는 정읍시 내부자료(주민등록인구), 2020년 12월 기준
주) 정읍시 산업별 인구구조 자료는 반기별 자료를 산술평균한 값임

- 정읍시 사업체별 종사자수는 3차 산업이 전체의 52.0%를 차지하고 있으며, 1차 산업 19.6%, 2차 산업 28.4%로 3차 산업의 비중이 큰 것으로 나타남

[표 1-2-26] 정읍시 사업체별 종사자수 (단위 : 인, %)

구 분	종사자 수	구성비	비 고
계	55,608	100	
1차 산업(농 · 임 · 어업, 농가인구(남), 광업)	10,910	19.6	
2차 산업(제조업, 건설업 등)	15,772	28.4	
3차 산업(서비스업)	28,926	52.0	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

5) 재정 현황

- 정읍시는 2015년 이후 세입은 11.14%, 세출은 6.92%의 연평균 증가율을 보이고 있으며, 예산현액도 2015년 이후 약 10.5%의 연평균 증가율을 보이고 있음
- 2019년 말 세입결산 1,181,145백만원, 세출결산 총액이 864,437백만원이며 잉여액은 316,708백만원으로 나타남

[표 1-2-27] 총 재정규모 현황 (단위 : 백만원)

구 분	예산 현액	세 입	세 출	잉 여
2015년	777,002	774,188	661,524	112,664
2016년	811,735	821,873	678,896	142,977
2017년	924,814	940,934	746,921	194,013
2018년	989,611	1,002,067	758,306	243,761
2019년	1,158,273	1,181,145	864,437	316,708
연평균증가율(%)	10.5	11.14	6.92	29.48

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

- 정읍시의 재정자립도는 2020년 현재 8.8%로 전북특별자치도 평균 21.4%보다 12.6% 정도 낮으며, 전북특별자치도 내에서의 재정자립도는 중간 정도로 나타남
- 또한, 재정자주도 및 기준재정 수요충족도 역시 각각 50.5%, 0.146%로 전북 평균 56.2%, 0.280%보다 낮은 것으로 나타남

[표 1-2-28] 타 시군과 재정자립도 비교(2020년 기준) (단위 : %)

재정자립도[1]			재정자주도[2]			기준재정 수요충족도[3] (재정력지수)			비 고
전북특별자치도 평균	정읍시	순위	전북특별자치도 평균	정읍시	순위	전북특별자치도 평균	정읍시	순위	
21.4	8.8	6	56.2	50.5	6	0.280	0.146	9	당초예산 기준

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2021 (전북 평균은 순계규모임)

주1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 X 100

주2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액X100

주3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 X 100 ← 교부전기준

주4) 재정자립도, 재정자주도 : 최종예산 기준으로 작성, 세입예산개편 후 기준 작성

6) 사회 · 문화 · 관광 현황

① 주택

- 주택 유형별 추이를 보면 2016년 단독주택 26,720호, 아파트 17,402호에서 2020년 단독주택 26,229호, 아파트 20,033호로 단독주택은 다소 감소하였으나 아파트는 증가하였음
- 정읍시의 주택보급률은 2020년 104.7%로 증가하였으나, 고령화, 이농 현상에 의해 따른 빈집 증가를 고려시 높은 수치는 아닌 것으로 나타남

[표 1-2-29] 주택 현황 및 보급률 (단위 : 가구, 호, %)

연 별	일 반 가구수	주 택 수						주 택 보급률
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용 건물내주	
2016년	45,300	45,788	26,720	17,402	555	414	697	101.1
2017년	45,458	47,016	26,551	18,727	558	426	754	103.4
2018년	45,514	46,980	26,424	18,801	558	438	759	103.2
2019년	45,455	46,927	26,241	18,852	582	477	775	103.2
2020년	45,970	48,152	26,229	20,033	582	515	793	104.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 일반가구수는 외국인가구, 집단가구 제외

- 2020년 주택수는 현재 48,152호로 최근 5년간 증가추세를 보이며, 가구원수의 감소와 가구수의 증가로 인해 점차 주택수요가 증가되고 있는 실정임
- 가구수는 2016년 대비 670가구 증가하였으며, 가구당 가구원수는 2016년 2.2인에서 2020년 현재 2.05인으로 매년 지속적인 감소추세를 보이고 있음

[표 1-2-30] 주택보급현황

연 별	단위	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
인구	인	117,318	116,006	114,783	113,415	111,239
일반가구수	가구	45,300	45,458	45,514	45,455	45,970
가구당인구	인	2.2	2.2	2.2	2.06	2.05
주택수	호	45,788	47,016	46,980	46,927	48,152
주택보급률	%	101.1	103.4	103.2	103.2	104.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 일반가구수는 외국인가구, 집단가구 제외

- 정읍시 건축물 중 30년 이상 경과된 건축물은 약 35.7%(17,205호)이며, 20년 이상 경과된 건축물은 31%(14,928호), 10년 이상 경과된 건축물은 19.4%(9,354호)로 나타나며,
- 전체주택용도 건축물 대비 20년 이상 경과된 노후주택은 66.7%(32,133호)를 차지하고 있는 것으로 나타남

[표 1-2-31] 건축연도별 주택 현황 (단위 : 호, %)

유 형	합 계	건축년도				
		`79년 이전	`80년~`89년	`90년~`99년	`00년~`09년	`10년~`18년
합계	48,152	13,338	3,867	14,928	9,354	6,665
단독주택	26,229	13,136	2,887	4,870	3,030	2,306
아파트	20,033	48	516	9,515	6,086	3,868
연립주택	582	–	231	278	33	40
다세대주택	515	22	106	67	26	294
비주거용건물	793	132	127	198	179	157

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시 내 1인 가구 연평균증가율은 2.18%로 꾸준히 증가하는 추이를 보이며, 아파트는 2016년 3,407호에서 2020년 4,344호로 가장 많은 주택 증가율을 보였으나 연평균증가율로는 연립주택과 다세대주택이 가장 가파른 증가세를 보임
- 1인 가구 증가 및 세대원수의 감소 등 가구 유형의 변화에도 불구하고 아파트 거주 선호에 따라 아파트는 점유율은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

[표 1-2-32] 1인가구 주택유형별 현황 (단위 : 호, %)

구 분	1인가구	주택						주택외 거처
		합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물주택	
2016년	14,279	13,574	9,810	3,407	102	76	179	705
2017년	14,614	14,006	9,889	3,705	117	92	203	608
2018년	14,964	14,261	10,042	3,826	125	86	182	703
2019년	15,017	14,302	9,985	3,905	132	96	184	715
2020년	15,563	14,802	10,020	4,344	147	114	177	761
연평균증가율	2.18	2.19	0.53	6.26	9.57	10.67	-0.28	1.93

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

② 상 · 하수도

- 상수도 급수인구는 2020년 현재 109,939인으로 상수도 보급률은 99%이며, 하수도 처리인구는 92,593인으로 하수도 보급률은 83.0%임
- 정읍시는 전북특별자치도 상수도 보급률 97.7%에 비해 높으며, 하수도 보급률 89.0%보다 낮음

[표 1-2-33] 상수도 현황 (단위 : 인, %, ㎥/일, ㎡, ℓ)

구 분	인 구	급수인구	보급률	급수량	1일1인당급수량
2020년	111,239	109,939	99	39,359	357

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

[표 1-2-34] 하수도 현황 (단위 : 인, %)

구 분	인 구	하수처리인구	하수도 보급률	비 고
2020년	111,239	92,593	83.0	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

③ 교육시설

- 교육시설은 유치원 39개소, 초등학교 34개교, 중학교 19개교, 고등학교 13개교, 대학교 1개교 등 총 학교 수는 5년 전과 비교하여 5개소 감소하였으며, 학생수는 2016년 16,346인에서 2021년 현재 12,982인으로 점차적으로 감소하는 것으로 나타남

[표 1-2-35] 교육시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구 분		계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학교
2016년	학교수	111	43	35	19	13	1
	학생수	16,346	1,257	5,380	3,384	4,678	1,647
2017년	학교수	111	43	35	19	13	1
	학생수	15,412	1,206	5,277	3,181	4,135	1,613
2018년	학교수	109	41	35	19	13	1
	학생수	14,666	1,154	5,248	2,931	3,727	1,606
2019년	학교수	106	39	34	19	13	1
	학생수	14,024	1,089	5,195	2,753	3,338	1,649
2020년	학교수	106	39	34	19	13	1
	학생수	13,474	1,072	4,871	2,757	3,057	1,717
2021년	학교수	106	39	34	19	13	1
	학생수	12,982	946	4,761	2,682	2,855	1,738

자료 : 정읍시 통계연보, 각년도

④ 의료시설

- 정읍시의 의료시설은 총 150개소로 종합병원 1개소, 병원 4개소, 의원 76개소, 요양병원 5개소, 치과병(의)원 34개소, 한방병(의)원 30개소가 있는 것으로 나타남
- 주로 농촌지역의 의료보건 서비스를 담당하고 있는 보건소는 1개소가 있으며, 보건지소 16개소, 보건진료소 26개소가 있음

[표 1-2-36] 보건 · 의료시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	합 계	종합병원	병원	의원	특수병원	요양병원	치과병(의)원	한방병원	한의원	보건소	보건지소	보건진료소
2016년	149	1	4	73	1	5	32	1	31	1	16	26
2017년	152	1	5	73	1	5	34	1	31	1	16	26
2018년	152	1	3	75	1	5	34	1	32	1	16	26
2019년	153	1	3	77	1	5	34	1	31	1	16	26
2020년	150	1	4	76	–	5	34	1	29	1	16	26

자료 : 정읍시 통계연보, 각년도

- 의사와 한의사를 합한 의사 수는 171인으로 의사 1인당 담당인구는 651인이며, 전북 평균은 416인으로써 의사 1인당 담당인구가 현저히 높은 편임

[표 1-2-37] 의료시설 종사자 현황 (단위 : 인)

합 계	의 사	치과의사	한의사	약사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
1,357	142	34	29	6	282	593	268	3

자료 : 정읍시 통계연보, 2021
주) 개인약국 약사는 제외

⑤ 사회복지시설 현황

- 사회복지시설은 노인복지시설 760개소, 장애인 복지시설 7개소, 아동복지시설 1개소가 운영되고 있음
- 고령화 인구 추이를 살펴보면 전체인구 중 65세 이상의 고령자 인구가 30,258인으로 전체의 27.2%를 차지하고 있으며, 초고령화 사회로 접어듦에 따라 노인복지에 대한 시설 확충 및 투자가 요구됨

[표 1-2-38] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	계	노인복지시설					장애인복지시설	아동복지시설	여성복지시설
		소 계	여가복지시설	주거복지시설	의료복지시설	재가노인복지시설			
시설수	768	760	713	1	23	23	7	1	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

⑥ 공원 · 녹지 현황

- 2020년 7월 미집행 도시계획시설 변경 및 폐지를 반영한 2022년 6월 말 현재 정읍시 결정공원은 근린공원 10개소, 어린이공원 12개소 등 총 50개소 약 2,000,538㎡가 결정되어 있으며, 공원 총면적은 행정구역 693.07㎢의 0.28%를 차지하는 것으로 나타남

  - 생활권 공원 중 근린공원과 주제공원인 문화공원은 11개소, 1,955,374㎡가 결정되어 있음

- 2020년 정읍시 인구 111,239인을 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 17.98㎡/인으로서 1인당 공원 조성면적기준(도시공원법)인 6㎡/인을 충족하는 것으로 나타남

[표 1-2-39] 정읍시 도시공원 현황 (단위 : 개소, ㎡)

구 분			도시계획 결정공원			조성공원		미조성	
			시설수	면적	인당면적	시설수	면적	시설수	면적
계			50	2,000,538	17.98	47	311,244	3	1,689,294
생활권 공원	소계		49	850,038	7.64	47	238,744	2	611,294
		근린공원	10	804,874	7.24	27	17,082	–	–
		어린이공원	12	28,082	0.25	12	28,082	–	–
		소공원	27	17,082	0.15	8	193,580	2	611,294
주제 공원	소계		1	1,150,500	10.34	–	72,500	1	1,078,000
		문화공원	1	1,150,500	10.34	–	72,500	1	1,078,000

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

주 1) 정읍 도시계획시설 결정 실효 및 지형도면 고시(정읍시 고시 제2020-65호)(2020.07.01.)

2) 정읍 철도산업 농공단지 지정(변경) 및 실시계획(변경) 승인 고시(정읍시 고시 제2021-34호)(2021.04.16.)

3) 정읍 도시관리계획(지구단위계획구역 및 주차장) 결정 및 지형도면승인 정정 고시(정읍시 고시 제2021-60호)(2021.06.11.)

- 정읍시에서 도시계획시설로서 관리하는 시설녹지는 완충녹지 20개소 264,262㎡, 경관녹지 19개소 165,687㎡가 지정 관리되고 있는 것으로 나타남

[표 1-2-40] 녹지시설 현황

구 분	개소수(개소)	면적(㎡)	비고
계	39	429,948	
완충녹지	20	264,262	
경관녹지	19	165,687	

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

⑦ 행정서비스 현황

- 2020년 기준 정읍시의 공무원 수는 1,153인이며, 공무원 1인당 인구수는 96.5인으로 전국 평균 177.4인, 전북 평균 117.4인보다 낮은 것으로 나타남

[표 1-2-41] 정읍시 공무원 현황 (단위 : 인)

구 분	전국	전북	정읍시
공무원수	292,182	15,639	1,153
인구수	51,829,136	1,835,392	111,239
공무원1인당 인구수	177.4	117.4	96.5

자료 : 지방자치단체 공무원인사통계, 통계청, 2020, 전북특별자치도 통계연보, 정읍시 통계연보, 2021
주) 인구수는 2020년 12월 기준

⑧ 문화재 현황

- 정읍시 내 지정 문화재는 국가지정 문화재 18점, 시도지정문화재 50점이 있으며, 대표적인 관광지로는 내장산 국립공원, 충무공원, 쌍화차거리 등이 있음

[표 1-2-42] 문화재 현황 (단위 : 점)

총 계	지정문화재											문화재 자료	등록 문화재
	국가지정문화재						시도지정문화재						
	계	국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	민속 문화재	계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 문화재		
97	18	–	8	6	3	1	50	25	18	2	5	19	10

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

3 도시유형

1. 도시유형 구분 기준

- 정읍시는 기준연도부터 직전 5년간 통계청인구가 5퍼센트 미만 감소하는 도시이므로 인구추세에 따른 유형으로는 성숙·안정형 도시에 해당
- 정읍시는 인구 10만명 이상 50명 미만의 도시로써 도시 자체적으로 독자성을 가지며, 주변 소도시에 대한 지원 기능을 수행하는 도시이므로 도시 위상에 따른 유형으로는 강소도시에 해당

[표 1-2-43] 도시유형 구분

구 분		내 용	비 고
인구 추세에 따른 유형	성장형	기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5퍼센트 이상 증가하였거나 향후 5년간 5퍼센트 이상 증가가 예상되는 시·군	
	성숙·안정형	기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5퍼센트 미만 증가 또는 감소하였거나 향후 5년간 5퍼센트 미만 증가 또는 감소가 예상되는 시·군	◎
	감소형	기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5퍼센트 이상 감소하였거나 향후 5년간 5퍼센트 이상 감소가 예상되는 시·군	
도시 위상에 따른 유형	거점도시	특별시·광역시·특별자치시·특별자치도 또는 인구 50만명 이상의 도시이거나 광역자치단체 도청소재지로써 주변 도시에 대한 지역 거점이나 수위도시 역할을 수행하는 도시	
	강소도시	인구 10만명 이상 50만명 미만의 도시로써 도시 자체적으로 독자성을 가지며, 주변 소도시에 대한 지원 기능을 수행하는 도시	◎
	자립도시	인구 10만명 미만의 도시로써 도시 자체적으로 자족성을 갖지 못하고, 도시 자체의 기능 보완이나 주변 도시와의 연계를 통해 자족성을 갖는 도시	

▌통계청 인구 현황(5년간)

- 2015~2020년 정읍시 평균 인구 증가율은 -1.32%로써 감소하고 있으며 전북특별자치도 평균 인구 증가율 또한 -0.71%로 감소하는 것으로 나타남

[표 1-2-44] 정읍시·전북특별자치도 주민등록 인구 현황

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균증가율
정읍시 인구	115,977	115,173	113,776	112,169	110,541	108,508	-1.32
전북특별자치도 인구	1,869,711	1,864,791	1,854,607	1,836,832	1,818,917	1,804,104	-0.71

자료 : 통계청 주민등록인구 현황(2015~2020년)
주) 외국인인구 제외

4 상위계획 및 관련계획 검토

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

1) 계획의 비전 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토 조성
- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시 공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터 구현



[그림 1-2-7] 제5차 국토종합계획 비전, 목표, 전략

2) 계획의 목표

▌어디서나 살기 좋은 균형국토 (국토기본법 제2조 및 제3조, 국토계획헌장)

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저 성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토 조성

▌안전하고 지속가능한 스마트국토 (국토기본법 제2조 및 제5조, 유엔 지속가능 발전 목표 (UN SDGs), 국토계획헌장)

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

▌건강하고 활력있는 혁신국토 (국토기본법 제2조 및 제4조, 국토계획헌장)

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

3) 6대 추진전략

▌개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진

- 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
  - 산업, 관광, 문화 등 지역 수요를 기반으로 교통, 행정 등에 대해 지역 간 협력하여 국가 및 지역발전 기반을 확보
  - 신산업 유치 등 지역 주도의 발전전략 마련, 교통인프라·정주여건 등 지원기반 개선
- 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
  - 농산어촌은 생활서비스 집약화 등 정주여건 개선과 매력 제고로 유입·체류 인구 정착을 확대하고, 낙후·위기지역 지원 내실화

▌지역 산업혁신과 문화 · 관광 활성화

- 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고
  - 기존산업 혁신과 미래 신산업을 지역과 연계하여 지역 혁신성장 공간 확충하고, 일터-삶터-쉼터가 조화된 미래형 복합산업공간 조성 · 확산
- 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화
  - 지역 고유의 역사 · 문화자산을 활용해 특색있는 문화공간을 창출하고, 주변 지역의 관광자원과 연계하여 다양한 협력사업 발굴하고 지역경제 활력 제고

▌세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리
  - 합리적 인구예측을 통해 기반시설계획을 현실화하고, 도심내 복합개발, 난개발 방지 등 도시의 적정개발과 관리, 집약적 도시공간구조 개편 추진
- 인구구조 변화에 대응한 도시 · 생활공간 조성
  - 저출산 · 고령사회 진입에 대비해 사회통합형 생활공간을 조성, 보육 · 복지 등 일상생활과 밀접한 생활SOC의 질적 확충, 다양한 주거공간 확충

▌품격있고 환경 친화적 공간 창출

- 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
  - 건축물 · 교통분야 등 온실가스 감축목표 이행, 바람길 등 미세먼지 분산에 유리한 도시공간 구조 유도 등 기후변화 대응 국토환경 조성
- 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 및 매력 있는 국토 · 도시 경관 창출

▌인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

- 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
  - 자율주행차와 개인용 이동수단, 하이퍼루프 등에 대비한 미래형 교통체계 개편 검토
- 신규 스마트시티 조성, 기존도시의 스마트화를 통한 생활편의 향상 등 성장 단계별 · 지역별 차별화된 스마트공간 조성

▌대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 한반도 신경제구상 이행과 경제협력 및 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

4) 지역별 발전방향 : 전라북도

① 비전

- 사람이 모이는 '농생명 · 신재생' 융복합 신산업의 중심

② 기본목표

- 스마트 농생명 산업 수도
- 에너지 · 신기술 융복합 新산업거점
- 문화와 관광여행체험 1번지
- 글로벌 SOC · 안심 삶터

③ 전라북도 발전방향

▌새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약

- 새만금을 첨단산업 · 문화관광 · 국제협력이 어우러진 세계적인 명품도시, 환황해경제권의 중심지로 조성
- 5개 권역 · 5대 축의 기능 강화를 통하여 국토의 신성장 지대로 도약
  - 5권 : (새만금권) 신재생 · 해양관광레저거점, (중추 · 혁신도시권) 미래주력산업거점, (동북권) 태권시티 · 휴양 · 힐링거점, (동남권) 식품 · 의료 체험관광산업거점, (서남권) 방사선 · 해양역사 복합산업거점
  - 5축 : (동서상생축) 동서산업연계벨트, (내륙혁신성장축) 농생명융합벨트, (동부휴양힐링축) 산악형 레저휴양벨트, (서남부건강의료축) 식품 · 의료 특화벨트, (해양레저축) 신재생 · 해양체험관광벨트

▌전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화

- 식품 · 종자 · 농기계 · R&D로 연계된 농 · 생명 산업벨트 구축
- 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농 · 생명 가치사슬 완성

▌에너지 · 신기술 융 · 복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화

- 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대로 조성
- 신성장 혁신기반 구축과 금융중심지 조성

- 군산 강소연구개발특구 지정·육성, 전주·정읍·완주 연구개발 비즈니스거점 구축, 전기와 방사선 융합클러스터 조성 등을 통해 창의적 신산업을 창출하는 전북연구개발특구 고도화 추진

- 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성
- 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성

▌문화관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출

- 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성
  - 전라북도 대표도서관 건립, 지역별 생활문화센터와 생활밀착형 체육시설 확충하고 곰소만 해양생태관광벨트, 옥정호 에코관광지, 백두대간 산악형 정원, 말산업 특구시설 등 추진
- 문화자원의 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화
  - 천년의 역사와 문화를 토대로 영화·음악, 게임 등을 첨단 ICT와 융·복합한 미래형 지역문화 콘텐츠 육성
  - 가야역사문화자원 발굴 및 지역자원화, 전라무형문화와 동학·유학 재조명을 위한 관련 사업 및 전담시설 확보

▌환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충

- 지역 개발여건 혁신을 위한 글로벌 공공인프라 구축
- 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축
- 안전하고 지속 가능한 전국2·전북1시간 교통인프라 구축

▌스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 삶터로 전환

- 에너지·물·안전 중심의 지역특화형 스마트시티와 통합물관리 인프라 구축
- 보건의료 개선과 초고령·저출산에 대응한 공공의료인프라 확충
  - 고령사회 대응 항노화 거점연구단지 조성, 통합형 노인일자리센터 건립, 장애인 고용 복합커뮤니티센터, 어린이 재활병원 건립 추진
- 주거 수요에 대응한 맞춤형 주택정책
  - 주거복지센터를 중심으로 수요자 맞춤형 주거복지서비스 공급 기반을 확충하고, 동부·동남권에 고령자용 무장애주택과 전주·완주를 중심으로 공적 임대주택 공급 확대

나. 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

1) 계획의 비전 및 목표

① 비전

- 미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도!

② 계획목표

- 도농융합 생태문명 수도 육성, 스마트 농생명 · 신산업 거점 조성, 천년 역사문화 · 체험관광 1번지, 글로벌 SOC · 새만금 완성, '균형 · 안전 · 복지' 도민의 행복한 삶터 조성



[그림 1-2-8] 계획의 비전 및 목표

2) 권역 및 발전축 설정

① 5개 권역 및 특화발전 방향

- 각 지역의 발전방향과 특화 가능성을 중심으로 공통의 특화발전 방향을 설정하고 인접 권역 간 보완할 수 있는 상호 연계 가능 방안 구상

  - 5개 권역 : 중추도시권(전주 · 익산 · 완주 · 김제), 서남권(정읍 · 고창 · 부안), 동남권(남원 · 임실 · 순창), 동북권(진안 · 무주 · 장수), 새만금권(군산 · 김제 · 부안 · 새만금)

▌서남권(정읍 · 고창 · 부안) 목표 및 전략

- 목표 : 서해안 새로운 문명 거점
  - 역사문명, 생태문명, 정신문명 등의 발굴 및 보존을 통한 지역발전을 견인하는 새로운 문명의 거점 기능 수행
  - 농생명 자원을 활용하여 중추혁신도시권의 관련 산업과 연계 · 발전을 추진하고 경쟁력 있는 농생명 산업 육성
  - 세계문화유산 등 역사문화자원과 해양 · 해안자원의 고부가 가치화를 통한 지역발전 추진
  - 산, 들, 바다를 보유한 지리적 특성을 활용한 자원의 연계 및 네트워크화 도모
- 전략 : 바이오 · 농수산식품산업 육성, 해양 · 역사문화 경제 선도, 서해안 연계 교통망 구축

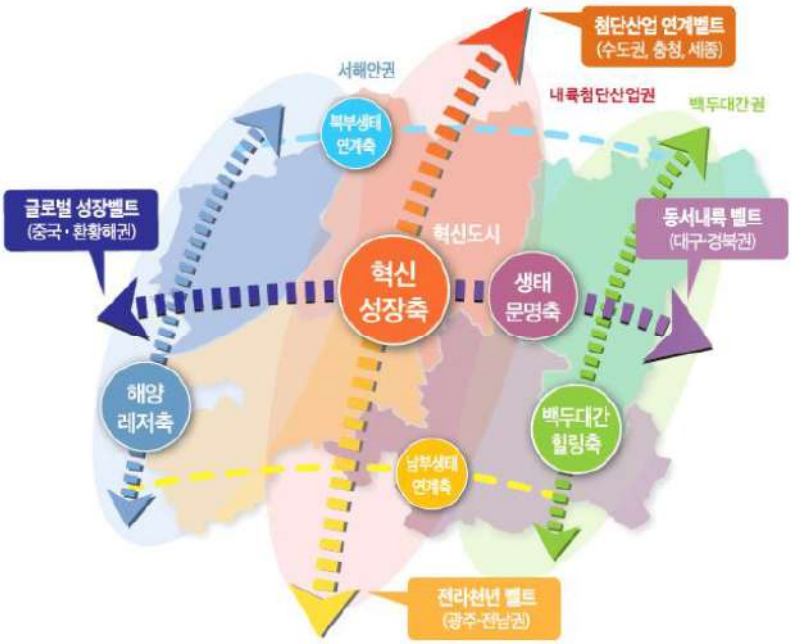


[그림 1-2-9] 5권 특화발전 방향

② 발전축 구상

- 혁신도시를 중심으로 교차하는 2개의 핵심(성장)축과 이를 둘러싼 4개의 연계축 등 남-북 3개, 동-서 3개의 3×3 격자형 발전축 구상
  - 혁신성장축(남-북) : 전라북도의 핵심 성장축으로 세종, 대전, 충청권 등 국토 중심지역으로의 성장을 지향하면서 광주, 전남권과의 연계 추진
  - 생태문명축(동-서) : 새만금-혁신도시-동부권-대구, 경북으로 이어지는 내부적으로는 생태자원(만경, 동진강)을 중심으로 한 상생 · 균형발전, 외부적으로는 새만금-중국으로 연계되는 글로벌 성장과 국토 횡단 연계축으로 확대

- 해양레저축 : 서해안 지역의 해양 관광 및 산업 기능을 기반으로 새만금을 중심으로 서해안권(초광역권)과의 기능적 연계를 통한 발전
- 백두대간 힐링축 : 전북 동부권 지역을 종단하면서 지리산, 덕유산 등 백두대간 산림자원 기반 휴양·레져 활성화
- 북부생태 연계축 : 만경강, 금강 유역의 생태자원 및 백제 세계문화유산 등을 기반으로 생태관광 육성과 함계 금강을 중심으로 충남과의 연계를 통한 역사문화관광 활성화
- 남부생태 연계축 : 동진강, 섬진강 유역을 중심으로 권역 내 건강과 관련된 자연환경과 주요 시설 및 정책 등을 활용하여 건강, 의료산업, 문화 등의 기능 특화



[그림 1-2-10] 3×3 격자형 발전축 구상도

(대외지향형) 혁신성장축
- 권역 : 중추도시권, 서남권
- 방향 : 농생명 융합 및 R&D 벨트
  - 농생명 관련 전후방 산업들의 융복합화와 전북연구개발특구를 중심으로 R&D기능 강화
- 주요과제 : 종자 및 미생물 R&D강화, 전북 연구개발특구 활성화

(연계협력형) 남부생태 연계축
- 권역 : 동남권, 서남권
- 방향 : 건강·의료 특화 벨트
  - 건강과 관련된 자연환경과 주요 시설 및 정책 등을 활용하여 건강·의료산업, 문화 기능 특화
- 주요과제 : 헬스케어산업 육성, 생태힐링 거점화

3) 정읍시 발전방향

① 비전 : 누구나 살고싶은, 성장하는 도시 정읍

② 기본목표

- 서남권 중심으로 "성장하는 도시"
- 모두를 아우르는 "소통하는 도시"
- 정읍만의 특별한 "향기있는 도시"
- 미래를 대비하는 "지속가능한 도시"

③ 추진전략

- 첨단기술의 조기 사업화 및 산업화로 차세대 신성장 동력으로 육성
- 기성 시가지의 단계적·종합적 재생, 도시기능의 전략적 공간 배분·집중·연계를 통한 균형발전 도모
- 역사적 특성에 기반한 도시공간구조의 재정비·문화 인프라 및 프로그램 활성화를 통한 품격 높은 문화수준 제고 및 지역 활성화
- 환경의 보존 및 생태계 복원 시스템 구축, 도시안전망 구축으로 안전한 도시환경 조성
- 내장산, 라벤더, 구절초 지방정원 등 자연생태휴양도시 조성

④ 발전방향

▌전통과 미래가 만나는 문화관광

- 역사와 문화를 오감(五感)할 수 있는 전통문화 재생
  - 문화공간 확충을 통한 역사·문화의 시민 참여 확대
  - 정읍의 역사와 지역 문화·문화재가 가진 지역적 특색과 각 자원들의 체험 요소가 어우러진 관광브랜드 개발
- 국가를 대표하는 생태관광지로 도약
  - 역사·문화 및 관광지 편의·안내 시설의 외국 관광객 이용 편의 개선 및 인프라·네트워크 구축과 내장산, 구절초지방정원, 라벤더를 활용한 향기공화국 조성
- 문화와 도시발전(사회·경제·환경)의 지속가능한 공진화(供進化)
  - 시민 중심의 공유문화 도시 조성을 통해 시민이 중심이 되는 도시문화 생태계 구축으로 지속될 수 있는 성장 동력으로 활용

▌都 · 農 · 産 · 研 복합형 혁신 클러스터 구축

- 자체 R&D 사업을 위한 점진적 예산 확대 및 지역현안 해결형 · 특화산업 육성 R&D 강화
- 지역 내 연구 R&D기반 연계활용 강화 및 우수인력 유치 · 양성으로 과학기술 인프라 활용성 제고
- 첨단과학산업진흥원(가칭) 설립을 통한 과학기술 혁신플랫폼 구축
- 전북연구개발특구 연계 중소기업 혁신역량 강화 등 창업생태계 구축 및 기업지원 강화

▌지역사회를 풍요롭게 하는 사회적 경제

- 기술기업의 혁신성장과 일자리 창출을 선도하는 신산업 육성
- 지역순환형 공생경제, 사회적 경제 도시

▌더불어 잘사는 건강한 복지와 일자리

- 저출산 · 고령화 현상으로 인한 사회적 부담요인 증가 대응방안 마련
- 소비적 복지로부터 생산적 복지로의 패러다임 변화 대응 및 시스템 마련
- 웰빙 · 감성 소비시대를 대응한 힐링산업 육성
- 신직업 발굴 · 육성을 통한 일자리 창출(고령화친화산업 분야 육성지원)
- 스포츠 행복도시를 위한 기반시설 조성

▌농업 · 농촌 · 농민의 꿈과 희망이 실현되는 행복의 터전 조성

- 미래농업 고부가가치 기능성을 위한 농업분야 개발(농업기술과 첨단기술의 융합)
- 고품질 농축사업 기반 구축, 선진농업 생산 · 유통체계 구축, 에코축산으로 혁신선도 · 지속가능한 농업 육성
- 쾌적한 농촌환경 구축, 농촌일자리 확대, 귀농귀촌 확대 및 정착으로 희망찬 농촌 구축
- 농민소득 향상, 농업 · 농촌 삶의 질 향상, 생애맞춤형 문화 · 복지 지원으로 행복한 농민 육성
- 정읍시 푸드플랜, 지역순환경제 및 공동체 육성과 참여 · 협력 농정 육성

다. 제2차 국가기간교통망계획(2021~2040)

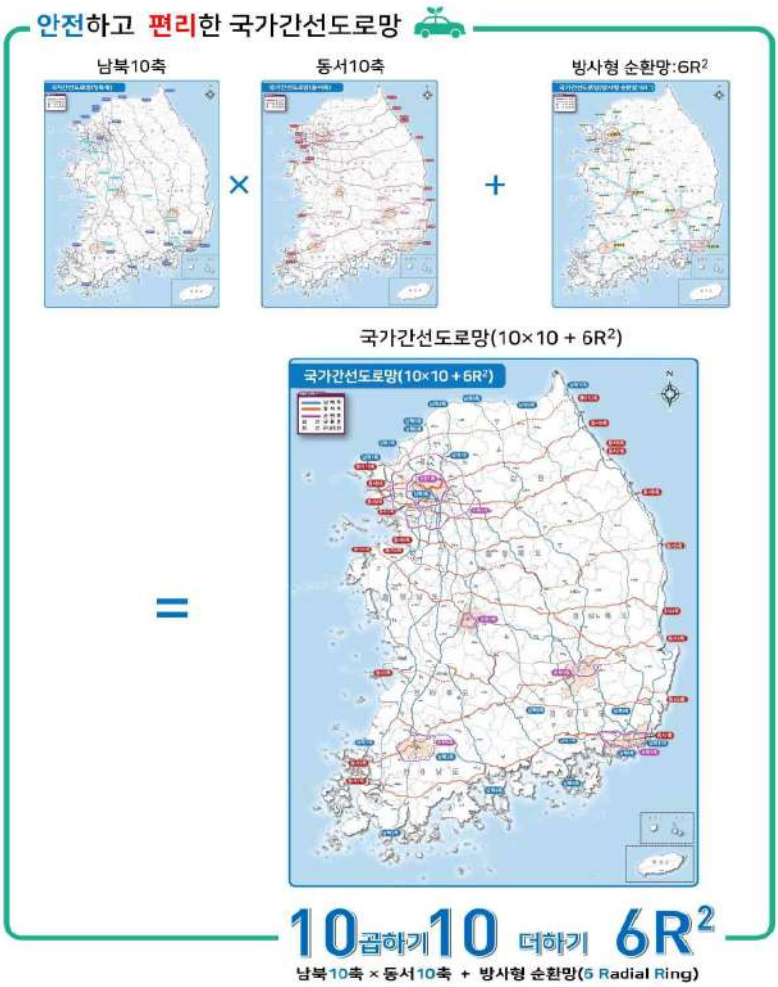
1) 계획의 비전 및 목표

- 이동의 자유, 안전하고 지속가능한 모빌리티
  - 차별없는 이동권 보장, 안전하고 지속가능한 교통, 일상속의 자율교통, 글로벌 교통 공동체 실현

2) 추진과제

▌국토균형발전을 위한 교통망 완성

- (고속 철도망 완성) 주요 도시 2시간대 이동가능한 고속철도·광역급행철도 구축
- (국가간선도로망 완성) 지역간 이동성 강화 및 광역수요 반영 등을 목적으로 도로건설의 근간이 되는 국가간선도로망 체계 개편(7 X 9 + 6R → 10 X 10 + 6R²)



[그림 1-2-11] 국가간선도로망

- (경제성장을 지원하는 공항인프라 구축) 글로벌 이동권 보장, 지역 균형발전 지원, 국가 교류 활성화 등 경제 성장을 위한 균형있는 공항 인프라 확충

▌언제 어디서나 접근가능한 대중교통 환경 조성

- (대중교통의 공공성 강화) 대중교통이 국민의 보편적 이동권을 보장하는 기초 수단으로 기능하도록 교통소외지역 해소를 위한 지원 강화
- (대중교통 수단·서비스 다양화) 다양한 대중교통수단 공급을 통하여 출퇴근 시간을 30분대로 단축하고 MaaS, 자율주행셔틀 등 다양한 대중교통 서비스를 제공

▌친환경 첨단 모빌리티의 일상화

- (친환경 모빌리티 보급 확대) 내연기관차를 친환경차로 전환하여 탄소 배출 제로화
- (친환경 교통 인프라 확대) 친환경 모빌리티를 편리하게 이용할 수 있도록 충전 등 부대시설 구축
- (첨단 교통수단의 개발 및 보급) 자율차·드론·자율주행선박 등 육상·해상·상공 공간의 제약없이 이동할 수 있는 첨단 모빌리티 환경 조성
- (교통·물류의 스마트화) AI, 빅데이터 등 첨단기술을 교육인프라에 접목, 교통혁신 촉진

▌안전하고 차별없는 교통사회 실현

- (사람 중심의 도로 교통 체계로 개편) 자동차 중심의 교통환경을 사람을 최우선으로 하는 교통환경으로 전환하여 자동차 사고 사망자 제로화 달성
- (노후교통시설 생애주기 관리) 교통시설의 노후화에 대비, 선제적·예방적 유지·관리 체계 구축
- (교통약자에 대한 복지체계 강화) 장애물 없는 환경조성으로 교통약자 이동권 보장

▌글로벌 교통 공동체 기반 마련

- (남북간 교통인프라 연결 및 현대화) 단절 구간 연결, 접경지역 교통관리, 북한지역 교통 현대화 등 교통 인프라·제도 정비를 통해 한반도 통합 경제기반 실현
- (유라시아 대륙과 한반도 연결성 강화) 한반도 중심의 대륙연결형 네트워크를 구축하여 서울·부산 등 주요 도시와 베이징 등 동북아 주요 도시간 1일 생활권 형성

라. 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)

1) 계획의 비전

- 사람-사회-경제-미래를 이어주는 다(多)연결 도로

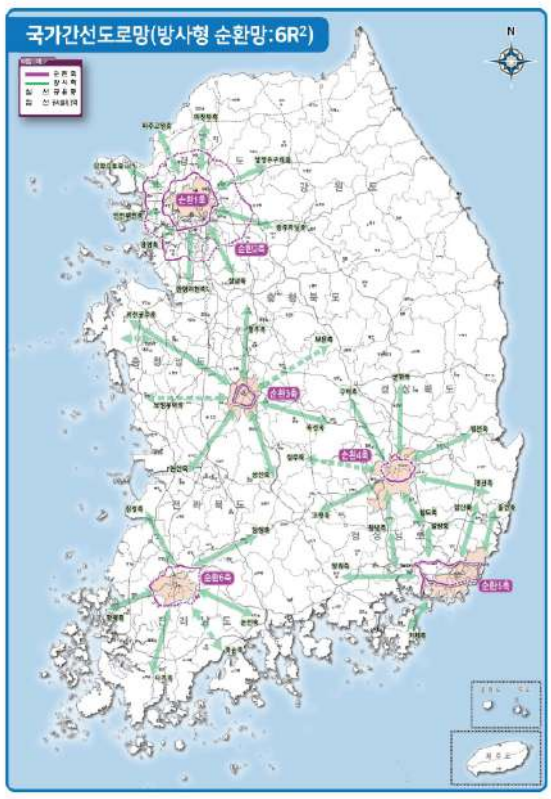
2) 주요 정책과제

▌적재적소에 투자하여 경제 재도약 지원

- (국가간선도로망 정비) 격자형 국가간선도로망 개편 및 대도시권 방사축 고속교통망 보완 → "10 X 10 + 6R² "으로 도로망 체계 재정비



[그림 1-2-12] 국가간선도로망(10×10)



[그림 1-2-13] 국가간선도로망(방사형 순환망:6R²)

- (국토균형발전 촉진) 도서지역 · 접경지역 등 낙후지역 도로정비를 통한 교통소외지역 연결성 강화, 일반국도 효율성 증진 등
- (투자 효율화) 한정된 재정여건을 보완하여 민간투자 활성화, 도로 등급 관리 체계 조정, 국민 체감이 높은 소규모 사업 투자 확대 등

▌사람중심 포용적 교통서비스 제공

- (공공성 강화) 고속도로 통행료 감면제도 개편, 민자 고속도로 운영 관리 강화, 공공 도로 부지 활용성 강화를 위해 복합개발 및 유휴부지 활용, 도로점용료 산정체계 개편
- (사람중심 도로환경) 교통약자 등 사람중심으로 안전하게 이용할 수 있도록 이동성 강화, 보행 안전을 위한 도로시설 지능화, 소음미세먼지 관리를 통한 환경 친화공간 제공
- (이용자 편의 제고) 포스트코로나 시대 비대면·언택트 서비스 확대, 고속도로 환승체계 구축, 차세대 통행료 정산시스템 구축, 하이패스 개선
- (교통 운영·관리 효율화) 교차로 운영 최적화를 위해 지능형 교통관리체계 구축을 통한 스마트 신호운영체계 확대와 도로이용 효율성 향상을 위한 교통수요 대응형 차로 확대

▌체계적 관리를 통한 안전한 도로환경 조성

- (교통안전) 화물차 과적 근절, 도로살얼음 등 사고예방을 위한 안전시설 확충, 생활밀착형 안전투자, 지역 맞춤형 안전대책 수립
- (디지털 유지관리) 디지털 투자를 통한 도로시설물 관리시스템 고도화, 스마트 CCTV확대 및 드론을 활용한 3차원 현장 감시체계 등 실시간 사고대응·관리체계 구축
- (구조물 안전관리) 예방·선제적 유지관리체계 구축, 노후화 시설물 유지관리 점검체계 강화
- (재난대응 역량) 시나리오 기반 대응체계 구축, 터널 등 주요 구조물 선제적 재정비

▌혁신성장을 선도하는 미래도로 구축

- (디지털·스마트) 자율차·UMA 등 미래 모빌리티 지원 도로망 구축, 새로운 교통서비스 제공 기반 구축, 스마트 건설 본격 추진과 수요자 중심 新 모빌리티 서비스 제공
- (친환경. 탄소중립) 친환경 차량 확대 촉진, 신재생에너지 발전을 통한 에너지 생산고속도로 구현, 지속가능한 도로 건설·운영을 위해 친환경 도로 구현과 건설-운영-유지관리 全 주기 인공지능 기반의 스마트 디지털 도로 구현

마. 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030)

1) 계획의 비전

- 국민 생활과 나란히, 누구나 누리는 철도

2) 추진 방향

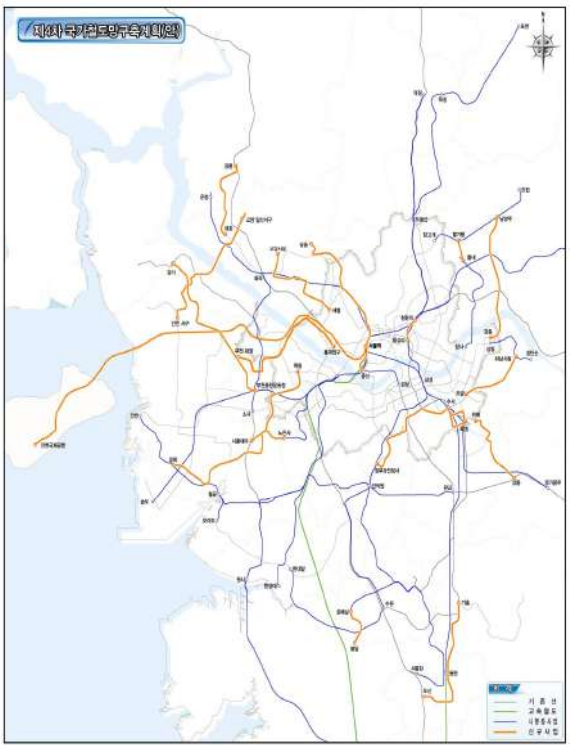
- 국가철도망 구축계획의 비전과 철도가 국민이 원하는 경쟁력을 갖추고 국가 균형발전과 그린모빌리티를 주도하기 위한 목표를 달성할 수 있도록 7대 추진 방향 설정
- 3차 계획 기조를 유지하여 철도운영 효율성 제고, 전국 주요 거점의 고속연결, 이용하기 안전하고 편리한 환경조성과 더불어 비수도권 광역철도를 대폭 확충하고, 철도산업 발전을 위한 기반을 마련하여 국가균형발전 및 지역의 新성장동력 확보

▌ 7대 추진방향

① 철도운영 효율성 제고 ② 주요 거점 간 고속연결 ③ 비수도권 광역철도 확대
④ 수도권 교통혼잡 해소 ⑤ 산업발전 기반 조성 ⑥ 안전하고 편리한 이용환경 조성
⑦ 남북 및 대륙철도 연계 대비



[그림 1-2-14] 4차 국가철도망구축계획 계획도(전국)



[그림 1-2-15] 4차 국가철도망구축계획 계획도(수도권)

바. 제4차 관광개발기본계획(2022~2031)

1) 계획의 비전 및 목표



[그림 1-2-16] 계획 비전, 목표 및 전략

2) 추진전략

▌매력적 관광자원 발굴

- 미래 관광수요 예측을 통한 관광자원의 선제적 발굴 및 관광자원 영역과 대상을 확대하여 유연한 관광개발 추진

▌지속가능 관광개발 가치 구현

- 혁신적인 지속가능 패러다임에 대응하고 관광개발의 사회적 기여 확대를 통해 관광자원의 보전 및 지속가능한 관광기반 구축

▌편리한 관광편의기반 확충

- 관광자원의 스마트한 이용, 쾌적하고 안전한 관광환경 제공 및 관광약자 관광편의 개선으로 모두가 누리는 관광편의 기반 조성

▌건강한 관광산업생태계 구축

- 관광개발 효과가 지역관광 생태계로 이어지고, 지역관광 주체의 관광역량을 강화하여 관광을 통한 자립적 지역발전 구조 확립

▌입체적 관광 연계 · 협력 강화

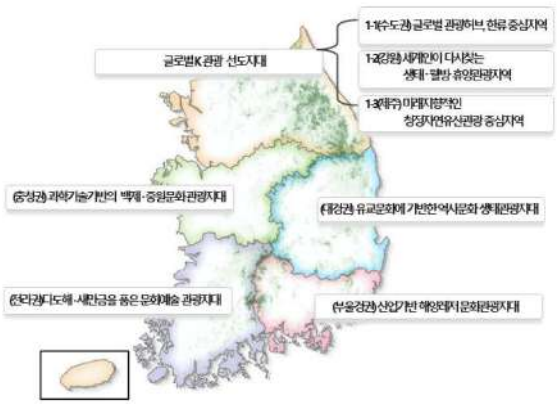
- 공동자원에 대한 국가 · 부처간 연계협력 강화와 공간위계별 유기적 연계를 통해 점 · 선 · 면적인 관광개발을 넘어 입체적 관광공간 구축

▌혁신적 제도 · 관리 기반 마련

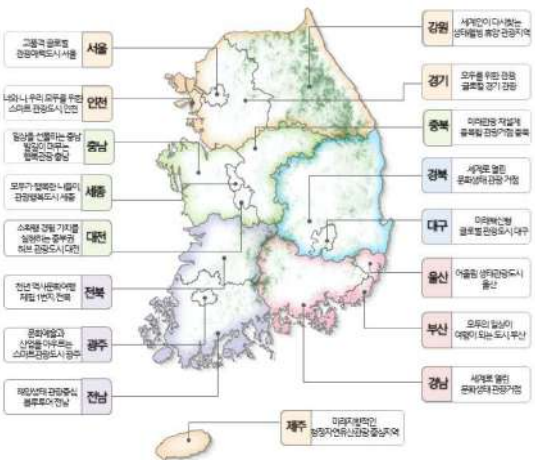
- 관광자원 개발, 이용, 보호, 관리의 균형적 추진을 위해 법, 제도적 개선방안을 마련하고 관광개발의 정책효과를 제고하며 관광자원 관리 최적화 유도

3) 관광권역 구상 및 발전방향

- 광광권역을 “5대 광역연합관광권”으로 설정하여 지방자치단체간 협력을 통한 국가경쟁력 확보를 위한 협력수요 촉진, 광광자원의 효과적인 통합관리, 맞춤형 관광서비스 제공
  - 전라권은 광주도시권을 중심으로 전북 · 전남지역을 포함한 권역이며, 기본방향은 다도해 · 새만금을 품은 문화예술관광지대로 육성
  - 문화예술과 역사를 통한 콘텐츠 확대 및 관광 활성화를 도모하고, 한식, 한문화 등의 콘텐츠 육성지원을 통한 관광경쟁력 제고, 해안 · 섬 · 다도해 등 해양관광자원 및 새만금 해양관광권 등 서해안 관광허브 조성
- 17개 시 · 도 중 전북은 “천년 역사문화여행 체험 1번지 전북”으로 개발방향 설정



[그림 1-2-17] 관광협력대권별 개발방향



[그림 1-2-18] 17개 시 · 도 개발방향

4) 전라권 개발방향

▌목표

- 다도해, 새만금을 품은 문화예술 관광지대

▌발전방향

- 문화예술 · 전통역사자원을 활용한 콘텐츠 확대 및 관광활성화 도모
  - 전남의 고인돌유적지 등 선사시대-삼국시대-조선-현대의 시대별 흐름에 따른 관광동선 개발과 전남과 전북 완주의 삼례 문화 예술촌, 전주의 한지 등 전통생활문화예술 등을 통해 예술관광 콘텐츠 확대 생산
- 한식, 한문화 등 콘텐츠 육성지원을 통한 관광경쟁력 제고
  - 콘텐츠진흥원 통한 한글, 한식, 한복, 한옥, 한지, 한국음악(국악) 등 우리의 전통문화자원을 활용하거나 문화자원을 소재로 한 문화관광상품 연구개발 등 콘텐츠를 생산해낼 수 있는 기지 조성을 통한 관광경쟁력 제고
- 해안 · 섬 · 다도해 및 새만금 해양관광권 등 서 · 남해안 관광허브 조성
  - 전북의 군산, 김제, 고창, 부안 등의 새만금 신항을 중심으로 한 해양관광자원의 연계를 목표로 새만금 해양관광권으로 설정하고, 서해안 해양 관광레저 클러스터 활성화



[그림 1-2-19] 전라권 개발방향

5) 전라북도 개발방향

▌비전

- 천년 역사 · 문화여행 체험 1번지, 전북

▌전략 및 발전방향

- 글로벌 관광거점 구축
  - 전주관광거점도시와 시군 연계 활성화 추진 및 전주 컨벤션센터 건립, 익산, 고창, 정읍 등 세계문화유산과 무주 태권도원 활용을 통해 국내·외 신규 수요를 창출
- 융복합 관광콘텐츠 개발
  - 전북의 생태, 힐링 자연자원과 역사문화자원의 가치 재발견을 통해 관광자원의 명소화 실현 및 타산업과의 융복합을 통한 고부가 관광상품콘텐츠의 개발
- 지역특화 관광자원 육성
  - 전라북도 1시군 대표관광지 및 1시군 1생태관광지 육성을 통해 지역별 관광 경쟁력 강화 및 전북도 관광자원의 다양화 실현, 전북다움 관광자원 육성 및 상품화 구성
- 관광객 맞춤 상품개발
  - 4차 산업 혁명에 따른 ICT 스마트관광 상품 개발 및 새로운 관광 홍보 마케팅 도입을 통해 맞춤형 관광상품의 개발 및 신규 수요를 창출
- 고품격 수용태세 구축
  - 코로나19 이후, 관광 패러다임 변화에 대응하여 안전하고 깨끗한 전북관광 환경 조성 및 인적 역량 강화를 통한 관광서비스 질의 개선과 고품격 수용태세 구축

사. 제7차 전북권 관광개발계획(2022~2026)

1) 계획의 비전 및 목표



[그림 1-2-20] 계획의 비전, 목표 및 추진전략

2) 추진전략

- (글로벌 관광거점구축) 익산, 고창, 정읍 등 유네스코 등재 세계유산의 적극적 활용과 무주 태권도원 연계 태권도 세계화 추진
  - 전주관광거점도시, MICE산업 육성, 세계유산자원 육성, 태권시티 육성, 새만금관광 활성화
- (융복합 관광콘텐츠개발) 전북의 생태, 힐링 자연자원과 역사문화자원의 가치 재발견을 통해 관광자원의 명소화 실현 및 고부가 관광상품 개발
  - 생태관광자원, 역사문화관광자원, 레저스포츠관광, 수변관광자원 개발, 유휴관광자원 개발
- (지역특화 관광자원육성) 전라북도 1시·군 대표관광지 및 1시·군 1생태관광지 육성을 통해 지역별 관광경쟁력 강화 및 전북도 관광자원의 다양화 실현
  - 1시·군 대표관광지 육성, 1시·군 1생태관광지 육성, 산림치유관광 육성, 해양관광 육성
- (관광객 맞춤상품개발) 4차산업 혁명에 따른 ICT 스마트관광 상품 개발 및 새로운 관광 홍보 마케팅 도입을 통해 신규 관광 수요 창출
  - ICT스마트 관광계획, 관광홍보 마케팅 계획, 관광안내정보체계 구축, 축제 및 이벤트 활성화, 관광상품 및 코스 개발
- (고품격 수용태세구축) 안전하고 깨끗한 전북관광 환경 조성 및 인적 역량 강화를 통한 관광 서비스 질 개선, 코로나19 이후 관광 패러다임 변화 대응 민관협력 거버넌스 협력체계 강화
  - 관광편익시설 개선, 관광상품 품질개선, 관광서비스 질 개선, 관광인적역량 강화, 민관거버넌스 협력체계 강화

3) 관광소권 설정 및 개발방향

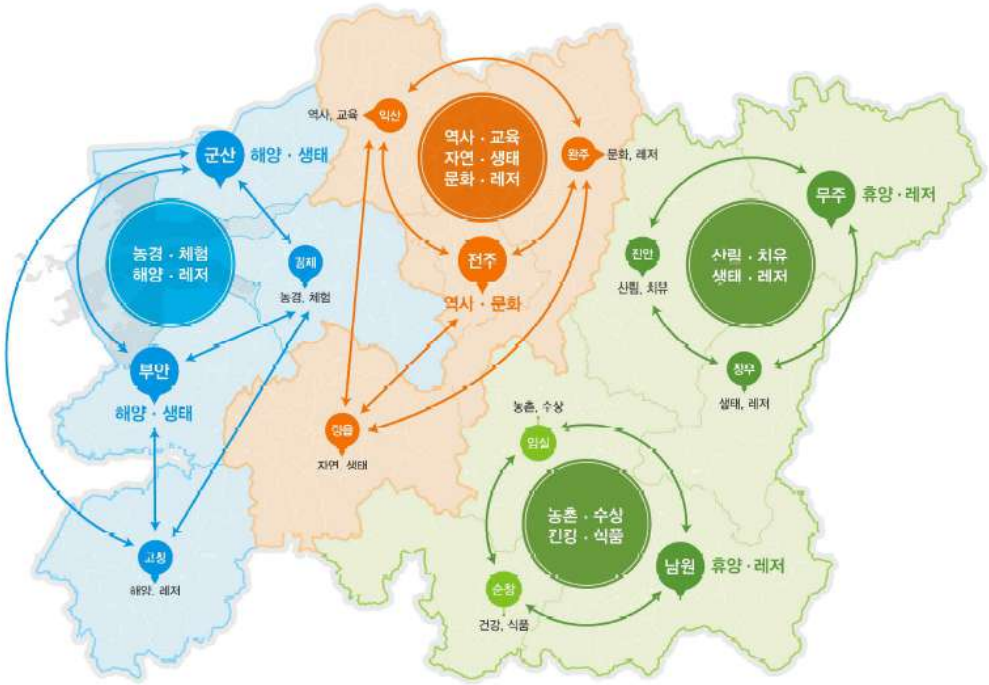
- 전북권의 자연 및 지형 현황, 관광자원, 시·군의 관광개발거점을 바탕으로「제6차 전북권 관광개발계획」 3개 권역 설정을 현행대로 유지
  - 서해안을 접하고 있는 군산, 김제, 고창, 부안 4개 시·군은 서해안과 생태자원, 새만금과의 연계성을 고려하여 해양·생태관광권으로 설정
  - 전주, 익산, 정읍, 완주 4개 시·군은 대표적인 역사·문화라는 공통의 자원과 전통생활의 문화와 잘 보전되어 있어서 역사·문화관광권으로 설정
  - 동부권 6개 시·군 남원, 진안, 무주, 장수, 임실, 순창은 우리나라를 대표하는 휴양·힐링자원이 풍부한 지역이므로 휴양·레저관광권으로 설정



[그림 1-2-21] 제7차 전북권 관광개발계획 소권설정

[표 1-2-45] 관광소권별 거점 및 개발방향

권역	거점	부거점	자원특성	개 발 방 향
역사·문화 관광권	전주	익산	역사, 교육	• 역사자원, 예술자원, 생활문화자원 등 전통문화 활용 관광지역으로 육성 • 기존자원의 재발견과 재창조를 통한 생활문화 관광지역으로 성장
		정읍	자연, 생태	
		완주	문화, 레저	



[그림 1-2-22] 제7차 전북권 관광개발계획 소권별 개발방향

4) 전략별 관광개발계획

- 정읍시 전략별 추진과제 세계유산관광육성, 생태관광자원 개발, 레저 · 스포츠 자원 개발, 수변관광자원 개발, 스마트관광 체계 구축, 실감 체험콘텐츠 계획 등이 있음

[표 1-2-46] 정읍시 전략별 주요사업

전 략	추진과제 및 세부사업
글로벌 관광거점구축	• 세계유산관광육성 – 무성서원 유교수련원 건립
융복합 관광콘텐츠개발	• 생태관광자원 개발 – 충무공원 생태습지 녹색관광자원 개발 – 황토섬 에코파트 조성 • 레저 · 스포츠 자원 개발 – 정읍 문화광장 내 관광자원 인프라 구축 • 수변관광자원 개발 – 내장산관광특구 친수하천 조성 – 내장산리조트 주변 관광활성화
관광객 맞춤상품개발	• 스마트관광 체계 구축 – 스마트 관광도시 조성 • 실감 체험콘텐츠 계획 – 백제가요 정읍사 관광지 활성화 – 정읍사 활용 디지털 테마공원 조성

아. 내륙첨단산업권 발전종합계획(변경)(2020~2030)

1) 계획의 비전 및 목표



[그림 1-2-23] 내륙첨단산업권 발전종합계획(변경) 비전 및 목표

2) 공간발전 구상

▌미래신산업권

- 미래 신성장산업의 핵심이라 할 수 있는 연구개발특구(대덕특구, 청주강소특구), 가속기(대전 중이온, 충북 방사광), 소·부·장 특화단지(충남 디스플레이, 충북 이차전지, 전북 탄소소재) 등 연구개발 및 첨단산업 인프라를 기반으로 한 신산업 거점 조성

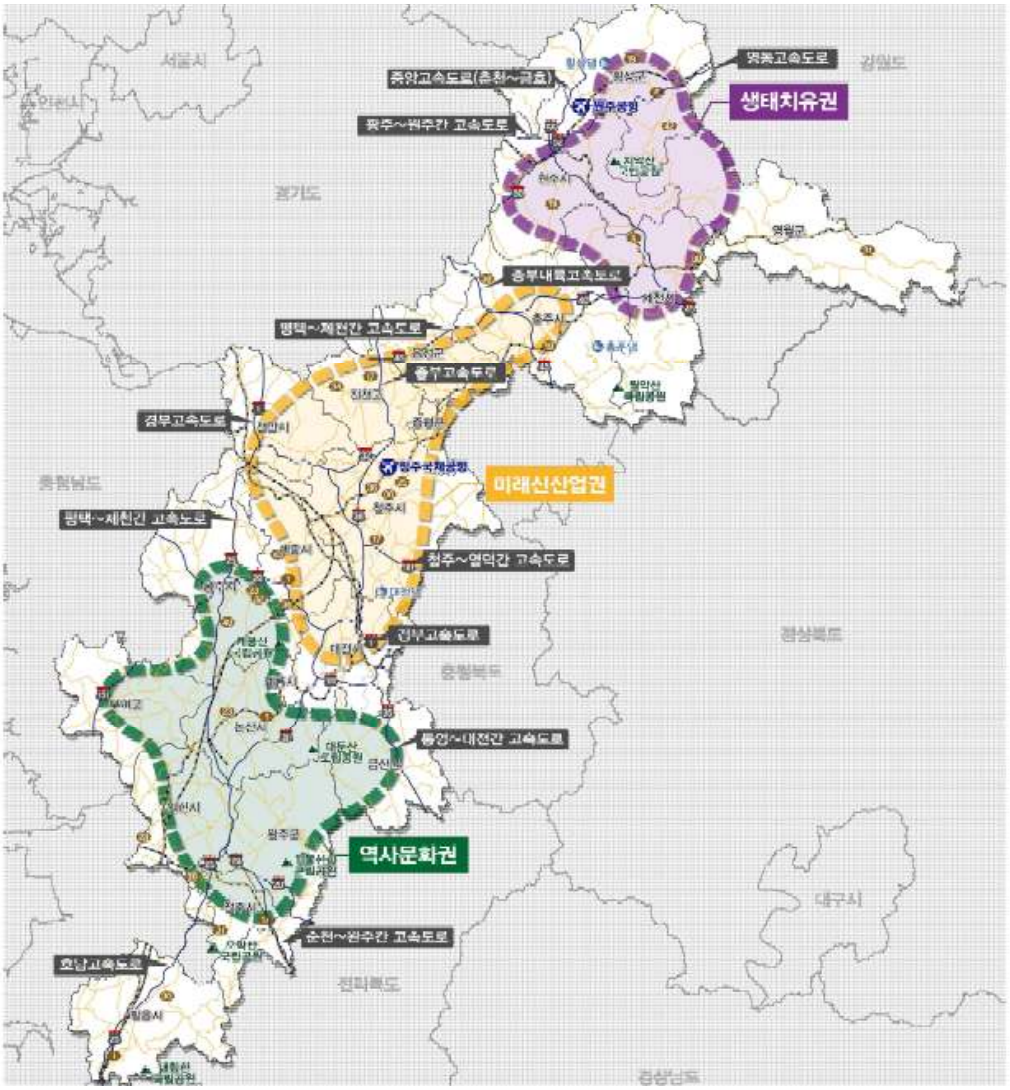
  - 대전시 동구, 중구, 서구, 유성구, 대덕구 / 세종시 / 강원도 원주시 / 충청북도 청주시, 충주시, 증평군, 진천군, 음성군 / 충청남도 천안시 / 전라북도 전주시, 정읍시

▌역사문화권

- 백제역사문화, 기호유교문화, 중원문화 등 역사문화자원을 기반으로 한 동북아 신(新)역사문화관광 중심지 육성

▌생태치유권

- 자연관광자원(산악, 내수면, 동굴, 호소 등), 사회관광자원(풍속, 행사, 예술, 음식 등) 등 우수한 관광자원을 기반으로 한 치유·휴양중심 의료·웰니스 관광클러스터 육성



[그림 1-2-24] 내륙첨단산업권 공간발전 구상도

3) 전략별 발전계획

- (핵심사업) 도심권 향기 특화거리 조성사업 : 샘고을시장 일원 주변 상점가의 향기 특화거리 조성 등 상권 전반 지원들 통해 침체된 구도심 상권활성화 및 경제활성화 도모와 함께 주변의 관광자원간 연계로 다양한 부가가치 창출
- (연계전략사업) 다목적 방사광가속기 활용 산업 육성 : 방사광가속기 이용 전용도로 및 광역철도망 개설로 전국의 방사광가속기 이용자 접근 편의성 향상 및 방사광가속기 활용 초미세 소재 · 부품분야의 연구, 산업거점 조성을 통한 글로벌 경쟁력 선점
- (연계전략사업) 철도 교통네트워크 연계 강화 : 철도역사 시설 개선을 통한 이용객의 편의성 개선을 통해 철도이용 증대 기여

4) 추진전략별 사업

- (전략1) 미래비향 과학기술 혁신인프라 조성 : 국가 신산업 창출이 이루어지는 혁신거점, 가속기 중심 동아시아 과학기술 및 산업화 비즈니스 거점 등 조성
- (전략2) 지역 주력산업 경쟁력 강화기반 구축 : 바이오, IT 등 내륙첨단산업권의 주력 지역산업을 4차 산업혁명에 대응할 수 있는 고부가가치 산업으로 육성하여 지역경제 활성화 도모
- (전략3) 지역자산 기반 문화광광 거점 확충 : 내륙첨단산업권 내 문화관광거점을 확충하기 위해 4차 산업혁명에 대응하는 첨단관광산업 육성과 넥스트 노멀시대 국민 행복을 위한 국민쉼터 조서 등을 발전 기본방향으로 설정
- (전략4) 권역 내 연계 지역인프라 구축 : 전국을 연계하는 교통인프라의 개선으로 여객 및 화물수송의 접근성 향상과 권역 내 산업단지의 물류수송을 지원하는 물류시설 확충

  - 도로망, 철도망 등 광역교통 연계망 구축과 SOC 연계 복합개발

[표 1-2-47] 정읍시 전략별 주요사업

전 략	프로젝트	단위사업	사업명
전략1. 미래지향 과학기술 혁신인프라 조성	미래형 신산업 생태계 활성화	소·부·장 산업 생태계 강화	• (연계전략) 다목적 방사광가속기 활용 산업 육성
	사람중심 혁신 인프라 고도화	사람중심 신산업 연구혁신 생태계 기반 강화	• RT 방사선 기기산업 클러스터 조성
전략2. 지역 주력산업 경쟁력 강화 기반 구축	바이오산업 육성기반 구축	바이오산업 R&D 인프라 구축	• 전북 첨단의료복합단지 조성
	첨단 융복합 농업 육성	ICT 융복합 스마트 농업 확대	• 그린바이오공정 인력양성센터 구축
전략3. 지역자산 기반 문화관광거점 확충	지역특화자원 연계 문화관광 활성화	내수면·산림관광 자원 개발을 통한 생태힐링공간 창조	• 정읍 칠보산 국립치유의 숲 조성
		역사문화 재현을 통한 신문화 관광자원 창조	• 정읍 무형문화재 복합전수교육관 신축
			• 무성서원 유교수련원 건립
		문화적 도시재생을 통한 지역 활성화 도모	• (핵심)도심권 향기 특화거리 조성사업

자. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

1) 계획의 비전 및 목표

- 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
  - 자연생명력이 넘치는 녹색환경
  - 삶의 질을 높이는 행복환경
  - 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

2) 국토환경 기본구상

① 기본원칙

- 국토생태축 및 보전지역은 보전을 원칙으로 하고 도로 및 철도 등 개발로 훼손된 지역을 중심으로 생태복원 추진
- 생태적 가치가 높거나, 생태적 복원을 통해 지역생태계의 가치 및 향상 및 사회경제적 활성화가 가능한 지역을 '생태계서비스 활성화 촉진구역'으로 설정
- 발생원별 오염유발시설이 밀집되어 있고 인구밀도가 높은 지역을 '환경질 관리구역'으로 설정
- 기후변화 및 재난취약성이 높은 지역 중심으로 취약계층 집중관리를 위한 '기후탄력성 개선구역' 설정
- 생활 체감형 환경이슈 해결 및 미래환경 회복력 확보를 위한 그린 인프라의 적극적 도입 및 확충

② 국토생태축 기본구상

▌생태녹지축

- 백두대간 보호지역 및 DMZ(군사보호지역+민통지역)
- 주요 능선·산줄기(정맥)자료를 바탕으로 생태녹지축의 방향설정
- 법제적 보호지역 및 생태환경 DB기반의 광역생태축 자료를 바탕으로 생태 녹지축의 형태와 폭 설정



[그림 1-2-25] 생태녹지축

▌해양 · 연안수계축

- 5대 국가하천, 해양 및 연안보호지역을 바탕으로 연안 수계축 방향 설정
- 해수면 상승 취약성 분석과 연안 등 해양 법적 보호지역을 바탕으로 연안수계축의 형태화 폭 설정

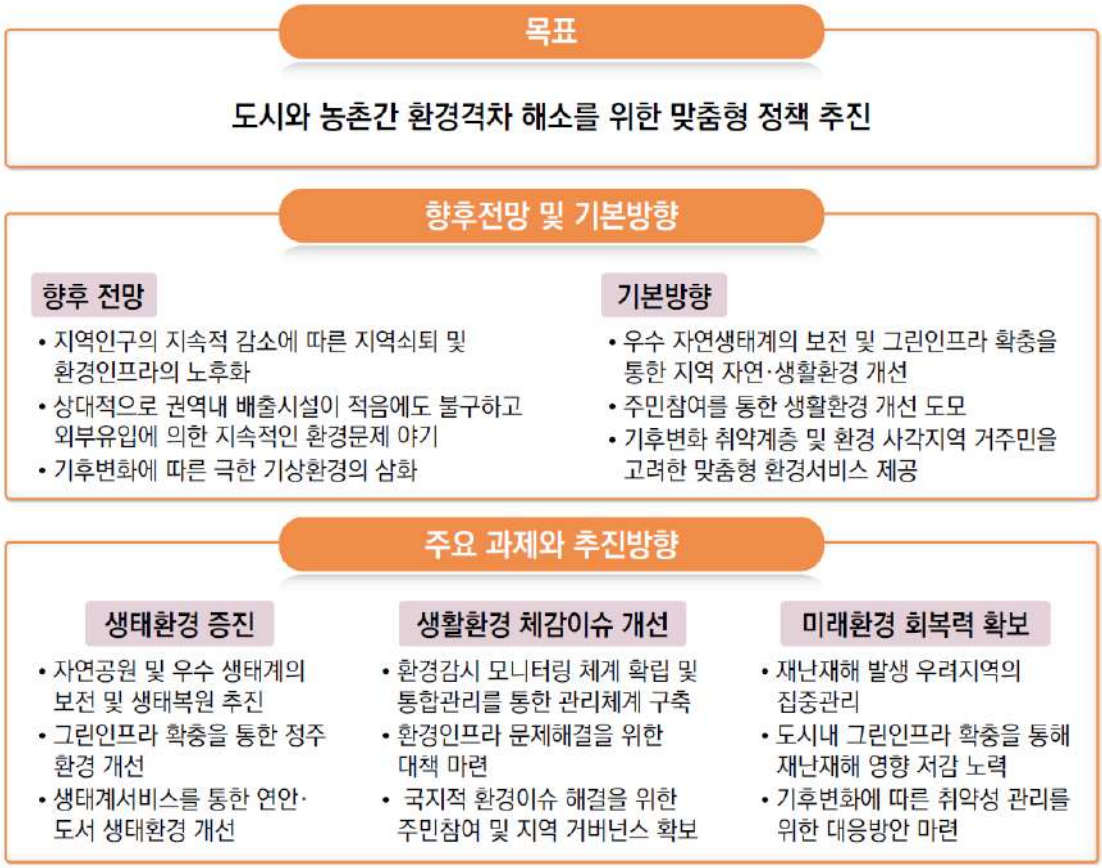


[그림 1-2-26] 해양 · 연안수계축

3) 국토환경관리 주요 정책과제

환경관리 7대 핵심전략	주요 정책과제
1. 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시 · 지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
2. 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	• 물순환 건전성과 수요 · 공급의 조화를 고려한 물 서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반 · 참여기반의 통합 물관리로의 전환
3. 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지 근본적 해결추진 • 위해성에 기반한 공기질 관리 • 생활주변유해인자 · 화학물질 · 제품 관리 강화
4. 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리강화
5. 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
6. 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리 창출과 환경가치 제고
7. 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행 · 선도와 개발도상국 협력 확대

4) 영산강 호남권 목표와 주요 추진방향



[그림 1-2-27] 영산강 호남권 목표 및 기본방향 설정

▌생태환경 증진전략

- 그린인프라 확충을 통한 정주환경 개선
  - 도시지역내 공원 및 녹지(시설녹지, 완충녹지)를 포함하는 그린인프라 확충
  - 기후변화 대응을 위한 소규모 녹색공간 확보

▌생활환경 체감이슈 개선 전략

- 환경 인프라 문제 해결을 위한 대책 마련
  - 농촌지역의 부족한 기초인프라 확충 및 노후시설 개선을 위한 환경관리체계 마련
  - 농촌폐기물의 체계적 처리방안 마련을 통해 농촌환경 개선 및 자원순환 도모

차. 전라북도 지역개발계획(2018~2027)

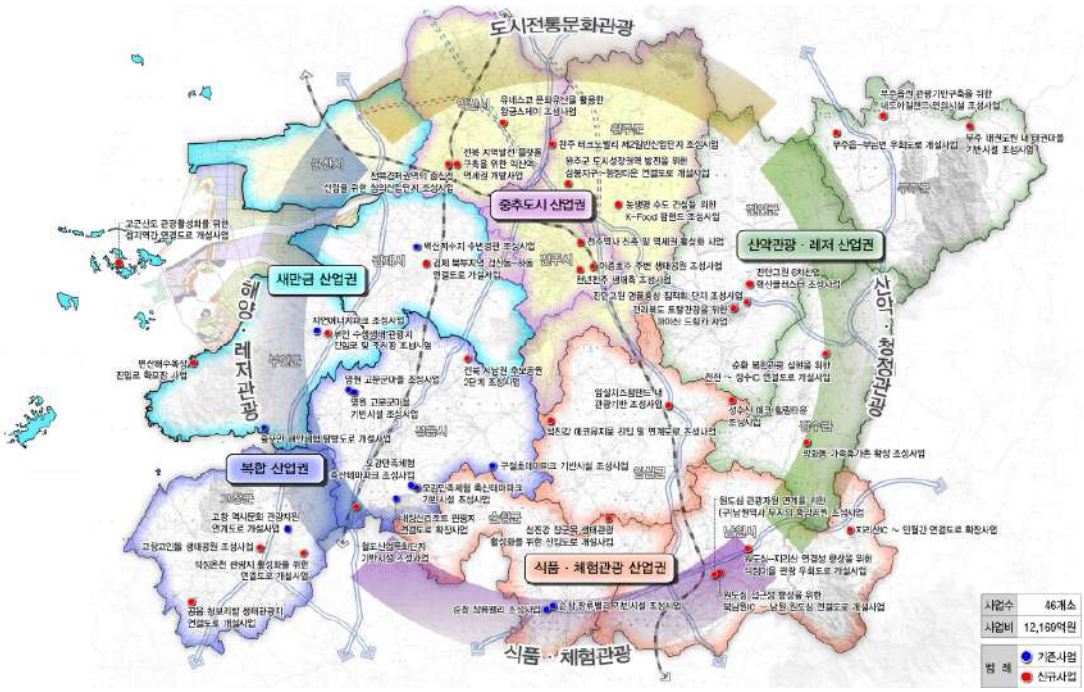
1) 비전 및 목표

- 산업문화자원의 재창조를 통해 상생발전하는 환황해 거점 전라북도
  - 타 지역과의 경쟁력을 갖출 수 있는 “블루오션 발굴”
  - 현재 전라북도가 갖고 있는 다양한 산업자원과 자연자원 등을 융·복합하는 “자원활용 강화”
  - 기존 산업기능의 회복과 경쟁력 강화를 위해 지원시설을 확충하는 “기존산업 재생”
  - 산업간, 관광자원간, 지역간 연계접근성 강화를 통한 “연계협력 제고”

2) 추진전략

권역	거점	발전전략
복합 산업권	정읍시, 고창시	• 철도부품산업 및 생명·생태산업의 메카로 육성 • 해양자원을 활용한 해양레저 클러스터 조성

- 정읍시 주요사업 : 구절초테마파크 기반시설 조성사업, 오감만족 축산테마파크 기반시설 조성사업, 오감만족체험 축산테마파크 조성사업, 내장산리조트 관광지 연결도로 확장사업, 영원 고분군마을 조성사업, 영원 고분군마을 기반시설 조성사업



[그림 1-2-28] 전라북도 지역개발계획 주요사업 현황

카. 전라북도 환경보전계획(2021~2030)

1) 비전 및 목표

- 지속가능한 생태문명사회 청정한 전라북도
  - 자연을 보전·복원하고 생태자원의 가치가 높은 전라북도
  - 도민의 생활환경이 쾌적하고 자연과 공존·공생하는 전라북도
  - 미래세대를 위한 지속가능한 전라북도 생태문명사회 전환

2) 분야별 비전

분 야		분야별 비전
생태환경 증진전략	생태계	• 자연총량관리로 그린인프라 관리체계 확립
	연안환경	• 육상-해양 통합 환경관리 체계 구축
생활환경 개선전략	대기	• 미세먼지 걱정없는 건강한 전라북도
	통합물관리	• 물순환 회복을 통한 건전한 물환경 구현
	토양 및 지하수	• 건전한 토양, 깨끗한 지하수 관리체계 확립
	소음 진동	• 정온한 생활환경 조성으로 도민의 생활만족도 향상
	자원순환	• 자발적인 온실가스 감축형 저폐기 사회 구축
	물인프라(상하수도)	• 미래 세대를 위한 안전한 물인프라 조성
	에너지	• 에너지 전환 선도 그린뉴딜 1번지 전라북도
	환경보전(악취, 빛공해)	• 신선한 공기, 좋은 빛 환경 유지로 건강한 생활환경 조성
	환경보전(유해화학물질)	• 유해 화학물질로부터 투명하고 안전한 전북
회복탄력성 확보전략	기후변화	• 탄소중립을 선도하는 생태문명의 발원지 전라북도
	(자연재해)	• 표용적 기후변화 적응으로 안전전북 조성
지속가능한 환경경제사회 통합전략	환경과 사회	• 거버넌스를 통한 환경정의 실현 및 JB-SDGs 구현
	환경과 경제	• 녹색산업 활설화를 통한 지속가능한 전북구현

3) 분야별 추진전략

분 야		분야별 추진전략
생태환경 증진전략	생태계	• 생태환경과 정책의 초연결 • 생물다양성정보 관리체계의 초지능화 • 삶의 질 향상을 위한 자연자원보전의 초융합
	연안환경	• 지속가능한 연안환경 기반 구축 • 육상기원 오염원 관리 강화

분 야		분야별 추진전략
생활환경 개선전략	대기	• 정부정책 강화에 따른 맞춤형 미세먼지 저감 • 외부 유입원 피해최소화 대응체계 구축 • 정책기반 구축 및 참여형 체감정책 추진
	통합물관리	• 지속가능한 물관리체계 마련 • 자연성 회복 추진 • 비점오염물질 배출저감 강화 • 수자원 효율적 이용 방안 마련
	토양 및 지하수	• 토양 · 지하수 통합측정망 구축 및 관리 • 토양오염우려지역 환경관리 강화 • 지하수 관리체계 강화 및 오염관리 강화
	소음 진동	• 소음 · 진동 모니터링 확대 및 발생원 관리 강화 • 소음 · 진동 예방 및 저감대책 마련
	자원순환	• 폐기물 관리체계 고도화 • 폐기물 안전관리 강화
	물인프라(상하수도)	• 노후 상하수도 시설 개선 • 안정적 상수도 공급시스템 구축 • 지역별 하수처리수 재이용 합리적 확대
	에너지	• 그린뉴딜 주도를 위한 지속가능한 신재생에너지 보급 • 에너지 거버넌스 강화를 위한 소통체계 구축 • 민간 및 공공시설 분산형 에너지 체계 확대
	환경보전(악취, 빛공해)	• 악취저감사업 확대 • 악취관리 및 저감을 위한 관리체계 강화 • 빛공해 관리 강화
	환경보전(유해화학물질)	• 유해화학물질 모니터링과 예방관리 체계 강화 • 유해화학물질 영향지역 환경안전망 구축 및 협업과 소통체계 마련을 통한 생활환경 관리 강화
회복탄력성 확보전략	기후변화	• 2050 탄소중립 중장기 전략수립 및 이행 • 사전 예방적 기후변화 적응대책 추진
	(자연재해)	• 기후변화 적응 대책과 연계한 자연재해 대응 • 자연재해 예방 불투수층 관리 강화 • 자연재해 대응을 위한 행정 거버넌스 강화
지속가능한 환경경제사회 통합전략	환경과 사회	• 환경정의 실현을 위한 실천적 노력 • 환경위기 대응 선도를 위한 전북형 환경교육체계 구축
	환경과 경제	• 산업기반시설의 지속가능한 전환 지원 • 녹색산업 활성화를 위한 연구개발 강화

타. 전라북도 제2차 산지관리지역계획(2018~2027)

1) 계획의 비전

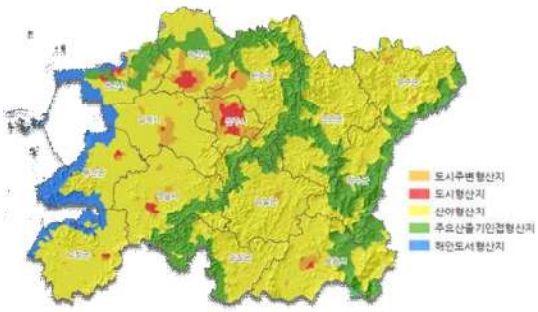
- 도민과 함께 누리는 산지, 녹색산천 전북

2) 계획의 목표

- (보전) 건강하고 체계적인 산지 조성
  - 국가산줄기(백두대간, 금강정맥, 호남정맥) 중심 산지보전축을 설정하여 산줄기의 보전 및 복원을 통한 생태적으로 단절되지 않고 건강한 산지 조성
  - 산지구분 경계 현행화 및 지역 특성에 따른 용도별 산지관리 방향설정을 통하여 체계적 산지관리 기반 마련
- (이용) 자연친화적 산지이용 유도
  - 지속적 산지이용 증가, 불법산림훼손, 난개발 등을 예방하기 위하여 산지이용 수요의 선제적 대응 및 산지관리 강화를 통한 자연친화적·합리적 산지 이용 유도
- (지역) 지역 맞춤형 산지관리 구현
  - 지역의 산지특성 및 여건을 반영하여 산지유역유형 기반 산지관리 방향을 제시하여 지역과 상생하는 산지관리 구현

3) 산지유역유형

- 지역적 특성에 부합하는 산지관리를 위해 산지유역유형을 도시형, 도시주변형, 주요산줄기 인접형, 해안도서형, 산야형으로 구분하여 관리
  - 도시형 산지 : 산지유역내 도시용지 면적이 35% 이상인 지역
  - 도시주변형 산지 : 산지유역내 도시용지 면적이 15% ~ 35%인 지역
  - 주요산줄기인접형 산지 : 주요 산줄기, 백두대간과 정맥 등 인접 산지
  - 해안도서형 산지 : 해안에 인접한 산지, 도서 산지
  - 산야(山野)형 산지 : 그 밖의 산지



[그림 1-2-29] 전라북도 산지유형 구분

4) 전략별 추진과제

[표 1-2-48] 전라북도 제2차 산지관리지역계획 전략별 추진과제

전략(4)	추진과제(11)
S1. 산줄기연결망 중심의 산지보전축 관리강화	P1. 산지보전축 중심의 보전산지 확대
	1. 국가산줄기 중심의 산지보전축 설정 및 관리
	2. 전라북도 산줄기연결망의 산지현황 조사
	P2. 산줄기연결망의 보전 및 복원
	1. 백두대간, 금강정맥, 호남정맥 등 산줄기 단절 · 훼손지역 실태조사
	2. 산줄기연결망 연결성 강화
	P3. 지역 맞춤형 산지구분체계 고도화
	1. 산지구분체계 개선에 대비한 전북형 산지구분 관리체계 구축
	2. 기타임업용, 기타공익용 산지의 기능 강화
	3.산지전용 · 일시사용제한지역, 토석채취제한지역 지정 및 정비
S2. 지역과 상생하는 자연친화적 산지이용 체계 정착	P1. 자연과 상생하는 자연친화적 산지이용
	1. 지역의 산지자원을 활용한 산촌활성화 지원
	2. 지역주도형 생태적 산지이용모델 개발
	P2. 산지이용 수요의 선제적 대응 및 사후관리 강화
	1. 산지전용 및 일시사용 후의 산지관리 강화
	2. 재생에너지 관련 시설에 대한 안전점검 및 입지기준 강화
	3. 산지훼손실태조사 등 훼손산지 이력자료 구축 및 사후관리
	P3. 산림토석채취 통합관리체계 구축
	1. 산림토석채취 전과정 관리 고도화, 전문화
	2. 산림토석채취의 자연친화적 개발 유도
	3. 채광 · 채석으로 인한 생활 피해 저감방안 마련
S3. 산지유역유형 맞춤형 산지관리 체계 구축	P1. 도시형 · 도시주변형 산지: 생활권 도시림 기능 강화
	1. 도시민의 생활환경 개선을 위한 그린네트워크 구축
	2. 생활권 산림복지서비스 접근성 강화
	P2. 주요 산줄기인접형 산지: 생태축 보전 및 기능회복
	1. 백두대간 및 정맥 중심의 보호지역 확대 및 복원
	2. 주요 산림이용시설의 안전관리 강화
	P3. 해안도서형 산지: 해안산림 경관보전 및 훼손저감
	1. 해안도서형의 산지보전 및 재해방지 기능 강화
	2. 전북 서해안권 해안도서 산지 관리체계 강화
	P4. 산야형 산지: 산촌활성화 지원 및 재해관리 강화
	1. 산촌소득사업을 위한 산지이용 효율화 및 다변화
	2. 산불, 산사태 등 산지재해 예찰 및 대응관리체계 강화

[표 1-2-48] 전라북도 제2차 산지관리지역계획 전략별 추진과제 (계속)

전략(4)	추진과제(11)	
S4. 산지정보 기반의 산지관리 고도화	P1. 스마트 산지관리 체계 도입	
		1. 전라북도 산지관련 자료 수집 및 기초데이터 구축
		2. 공간정보 기반의 광역 산지 인허가 DB 구축 및 업무 효율성 제고
		3. 빅데이터 · ICT를 활용한 산지자원 관리 및 전담업무담당자 육성
	P2. 정보화 기반 주민 참여형 산지관리 활성화	
		1. 민 · 관, 관할 내 국유림 관리소 등 산지관리 정책 거버넌스 구축
		2. 정보화 기반 주민 주도형 산지관리 홍보단 운영

5) 정읍시 주요 추진사업

▌지역의 산지자원을 활용한 산촌활성화 지원(S2-P1-1.)

- 규모 있는 테마숲, 지역특화림 조성 확대를 통한 지역 명소 육성
  - 산지 내 자생식물 군락지, 지역특화 식생 등의 조성 및 단지확대 지원을 통하여 일자리 창출 및 이용객 증가로 인한 지역경제 활성화 유도
- 산지와 산림자원(지역자원) 등을 활용한 친환경 산업, 정주공간 조성 등 산촌활성화
  - 국립공원, 도립공원, 산촌활성화 지원사업(산림청, 임업진흥원) 등과 연계하여 산촌활성화를 위한 지역주민 참여기회 확대
- 지역특화 숲길, 산림복지시설 등과 산촌마을을 연계하여 체류 공간 제공 등 지역경제 활성화
  - 지리산길, 노령산맥 휴양치유벨트, 지덕권산림치유원과 산촌마을을 연계하여 숙박시설을 조성하고 산촌활성화를 위한 거점지로 활용
  - 국가산줄기 내 숲길, 임도 등을 활용하여 산촌 및 역사·문화자원, 산림복지시설과 연계하여 복합적 산림복지서비스 제공

▌지역주도형 생태적 산지이용모델 개발(S2-P1-2.)

- 지역소득사업으로 인증된 경우 인허가 규제 완화 및 산지이용신고 절차 간소화 지원
- 전북/국립공원/지방산림청 산지관리 거버넌스를 구축하여 지역 활성화를 위한 지원방안 마련
  - 생물권보전지역(고창군 지정)의 경우 도에 생물권보전지역 관리센터 설치 및 관리조례 제정 등을 통해 생물권보전지역 관리를 지원하고, 생태관광 활성화, 지역특산물 브랜드화 및 마을기업 지원 등을 전담하는 지역센터를 설치 · 운영
  - 국립공원/국유림 보호협약을 통한 도민의 산림소득사업 기반 마련 지원

▌생활권 산림복지서비스 접근성 강화(S3-P1-2.)

- 도시림, 국유림 부지를 활용한 산림치유센터, 숲유치원 등 생활권 산지내 복지시설 확충
  - 의료시설, 요양원, 학교, 기업 등 사회서비스와 연계한 도시민 맞춤형 산림복지서비스 제공을 위한 규모 및 입지기준 완화
- 도시공원, 도시숲 내 소규모 시설 개발을 통한 복지인프라 구축
  - 노인, 장애인 등 교통약자가 생활 속에서 산림복지를 누릴 수 있도록 서비스 접근성 강화

▌백두대간 및 정맥 중심의 보호지역 확대 및 복원(S3-P2-1.)

- 전라북도에 분포하는 국가산줄기(백두대간, 호남정맥, 금강정맥)의 우수한 생태적 가치를 보전하기 위하여 자원 현황조사 및 보호지역 확대 지정
- 산줄기 단절지역의 폐도 및 로드킬 다발구간을 선정하여 산줄기연결망 복원
  - 전략 S1-P2(산줄기연결망 보전 및 복원)과 연계하여 사업 추진
- 산줄기 보전 및 복원지역에 대한 사후관리 체계 구축
  - 보전·복원 대상지 모니터링 체계 구축 및 복원지 지형·식생 등 관리 개선 방안 마련

▌주요 산림이용시설의 안전관리 강화(S3-P2-2.)

- 휴양단지, 치유의 숲, 숲길 조성 등의 녹색서비스 수요에 따른 산지개발시 생태적 산지이용기준 적용, 산지경관영향 검토 강화
- 대규모 산림이용시설의 재해예방시설 검토기준 강화 및 기 조성된 시설의 사후 모니터링
- 백두대간 국가숲길, 생활권 등산로 등 숲길 안전관리 관리
  - 기 조성된 숲길 현황조사 후 등산로 훼손지 복원 및 안내표지 설치
  - 숲길 보호를 위한 휴식년제 도입 및 대체 숲길 제시

▌산불, 산사태 등 산지재해 예찰 및 대응관리체계 강화(S3-P4-2.)

- 급경사지 및 산기슭 등 재해발생 위험지 산지관리 강화
- 산불예방 및 확산방지를 위한 기반시설 확충 및 산불피해 저감 기반 마련

3. 관련계획 검토

가. 새만금 기본계획

1) 비전 및 목표



[그림 1-2-30] 새만금 비전 및 개발목표

- 새만금 비전과 미래상 달성을 위해 새만금 내에서 추진되는 사업은 다음 3가지 개발방향을 전제로 하여 개발을 추진

[개발방향 1. 그린에너지와 신기술 기반의 발전]

- 그린에너지 생산과 이용의 선도지역으로서의 새만금 위상 정립
- 디지털 기술과 녹색 기술 기반의 융·복합적 지역혁신체계 구축
- 새로운 기술의 도입과 실증 및 보급이 자유로운 환경 조성

[개발방향 2. 환경·경제적 지속가능성 강화]

- 자연과 인간의 공존을 위한 환경관리 방향 설정
- 환경·생태적 가치를 고려한 공간계획 수립 및 개발방식 도입
- 에너지 및 자원순환형 도시인프라, 새만금형 산업생태계 조성 등 지속가능한 경제기반 구축

[개발방향 3. 다양한 분야·기능간 융복합 촉진]

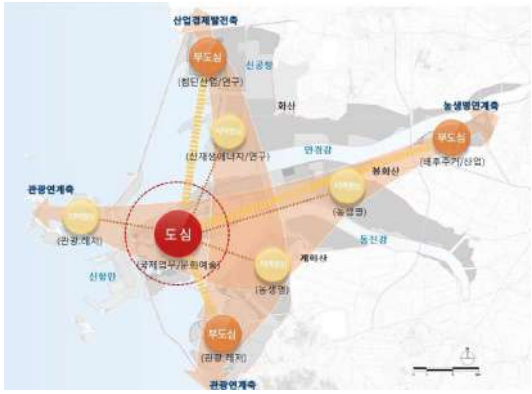
- 다양한 분야 및 주체 간 교류·협력을 통해 혁신을 촉진할 수 있는 환경 조성
- 공간·기능의 융복합 등을 통해 경쟁력과 자족성을 갖춘 도시기반 조성

2) 도시공간구조 구상

- 새만금지역을 5대권역으로 구분하였으며, 2권역 내 복합개발용지를 새만금지역의 도시서비스 중심지역으로 설정하고 국제업무 및 글로벌 문화중심지, 신산업(수소도시 등) 중심지로 육성
- 1권역 새만금산업단지의 지원시설용지와 3권역 내 주거/상업중심, 4권역의 배후도시를 부도심으로 설정하고 고군산군도 및 신시야미 일원, 농생명권역 내 농촌도시, 기타 용지별 편의 및 도시서비스 제공지역을 지역중심으로 설정



[그림 1-2-31] 새만금 권역구분



[그림 1-2-32] 새만금 도시공간구조 구상(안)도

▌1권역(산업 · 연구용지 등) 조성방향

- 주력산업과 신성장산업 및 관련 연구시설의 집적지로 개발하되, 신재생에너지 및 녹색해양기술 등에 대한 연구개발 기능과 실험 · 실증을 보완하여 1권역이 미래지향적 혁신생태계로 발전할 수 있도록 유도
- 핵심 도입기능으로 첨단제조 및 지식산업, 융·복합연구, 산업연구 지원서비스, 신재생에너지, 그린수소 생산 · 실증인프라 등 설정
- 세부 도입기능으로는 주력 산업 및 물류기능, 신재생에너지 생산 및 활용시설, 과학기술분야 실증, 해양기술, 신산업 연구시험과 개발기능 및 생산기능, 산업단지지원서비스 등 검토

▌2권역(복합개발용지 등) 조성방향

- 산업물류, 에너지, 문화관광, 국제업무, 생태관광 등의 복합적 개발을 추진하며, 장기적으로는 새만금을 상징하는 거점이자 중심지역으로 개발
- 신항만 및 항만배후부지는 항만거점의 복합형 경제공간(항만경제특구)으로 개발하여 새만금 활성화를 위한 거점공간으로 육성
- 스마트 수변도시는 혁신형 스타트업 및 새만금 인재육성, 정주거점으로 개발하고 그린수소 복합단지 지역은 그린수소 및 신기술과 도시 · 산업이 연계된 복합형생활 · 산업거점으로 육성

▌3권역(관광 · 레저용지 등) 조성방향

- 3권역은 주로 관광레저기능 및 지원기능 중심으로 개발하며, 공항으로부터의 이격이 필요한 일부 산업용 실험·실증시설(UAM 등 新이동체 등)을 배치
- 민간의 창의적 수요를 반영한 관광레저 지구를 조성하고 새만금의 강점을 살린 매력 있는 다양하고 독특한 관광개발 추진

▌4권역(배후도시용지) 조성방향

- 농생명산업을 중심으로 하는 6차 산업 및 그 지원기능과 주거기능이 결합된 인구 4만규모의 자족형 복합도시로 개발
- 새만금의 인구수용 기능과 더불어 주변의 농생명산업을 기반으로 6차 산업의 거점으로 육성

▌농생명권역 조성방향

- 농생명용지의 개발·활용은 농지조성, 농업용수 공급, 토양제염 등을 고려하여 단계적으로 추진할 수 있도록 계획
- 농생명산업 첨단화, 자급률 제고 및 친환경 농업 실현, 농업생태관광 자원화 등을 주요방향으로 추진
  - 스마트팜, 무인 농작업, 수직농업, R&D, 에너지 등 4차산업혁명 기술 및 그린뉴딜을 융합한 농생명산업 첨단화
  - 식량작물과 밭작물 중심 생산으로 수입 의존이 높은 농산물(밀 · 콩 등)의 자급률을 제고하고 미래변화에 대비하여 범용 농지로 조성 · 활용
  - 유기 농산물, 기능성 작물 등 친환경 웰빙 · 건강 먹거리 생산

3) 새만금지역 교통계획

▌광역도로망계획

- 상위계획 및 전북 광역교통망계획 등을 반영하여 새만금 지역과의 연계성을 높이고, 주변 도시와의 간선도로망 기능을 강화할 수 있는 6개 광역도로망을 선정하여 계획 수립

▌3×3 간선도로망 계획

- 주변 도시지역인 군산, 김제, 부안을 연결하는 도로망의 주 골격이자 대규모 통과교통량을 처리하는 간선도로망으로 3×3 도로망 구축
- 3×3 간선도로망을 토대로 도로와 철도의 균형 및 기존 시설과의 연계를 최적화할수 있도록 새만금 교통체계를 구상

[표 1-2-49] 3×3 간선도로망 구상

구분		연장(㎞)	차로수	비 고
남북	1축	33.0	6	• 국도 4 · 77호선 활용 • 방조제 상부도로(4차로) 및 하부도로(2차로)
	2축	27.1	6~8	• 산업단지, 공항, 복합개발용지 및 관광 · 레저용지를 연계하는 도로 신설
	3축	27.2	4~8	• 군산, 부안 등을 연계하는 도로 신설
동서	1축	26.5	10	• 국도 21호선 활용 및 장래 수요증가에 따라 확장
	2축	33.8	4~6	• 신항만, 복합개발용지, 서해안고속도로, 전주를 연계하는 자동차전용도로 및 고속도로 신설 새만금-전주(서김제IC) 고속도로 13.5km, 고속도로를 제외한 연결도로 20.3km
	3축	21.5	4	• 국도 30호선 활용



[그림 1-2-33] 새만금지역 광역도로망 계획



[그림 1-2-34] 새만금 간선도로망 계획

나. 강호축 종합발전계획(2018~2027)

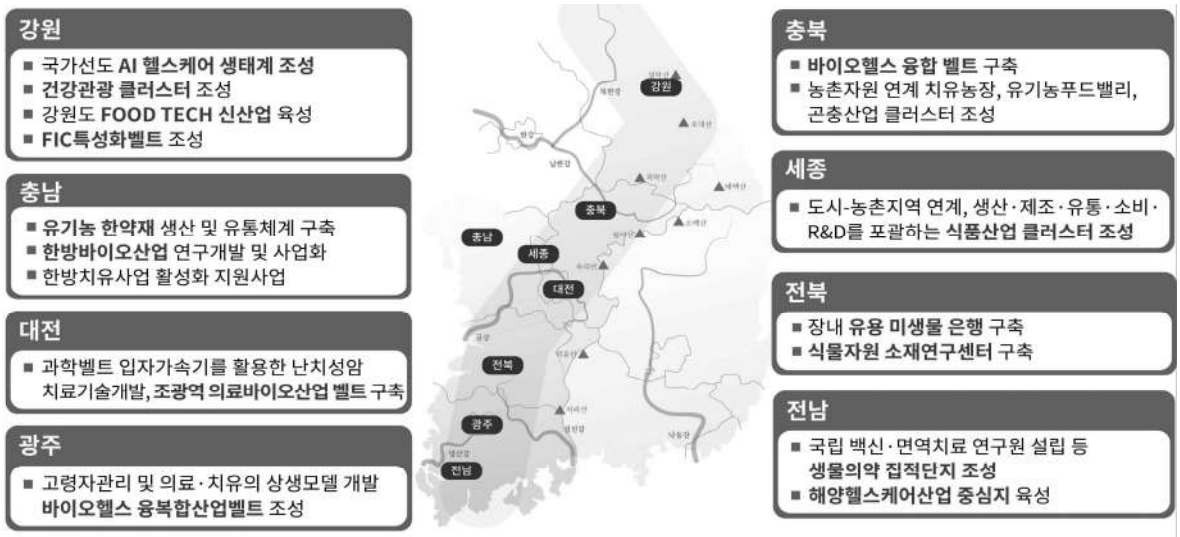
1) 비전 및 목표

- 강호축 연계협력으로 포용·혁신·평화 국가 조성 : 국가균형발전 도모, 더 큰 국토 견인

2) 추진과제

▌생명건강산업 광역 클러스터 조성

- (전북) 장내 유용 미생물 은행 구축, 식물자원 소재연구센터 구축
  - (식물자원 소재연구센터) 정읍 한국생명공학연구원 전북분원 내에 세계 최구수준의 식품 세포주 은행 구축 및 대량생산 체계 구축



[그림 1-2-35] 강호축 생명건강산업 광역 클러스터 조성 계획도

3) 시도별 계획 : 전라북도

▌강호축 생명건강산업 광역 클러스터 조성사업 : 식물자원 소재연구센터 구축

- 식물 세포주 은행 구축을 목표로 식물자원을 활용한 융복합 산업화 추진
- 정읍시 한국생명공학연구원 전북분원 내 세계 최고수준의 식품 세포주 은행 구축

다. 정읍 미래비전(2016~2025)

1) 비전 및 목표

- 비전 : “자연이 품은 첨단도시, 시민이 미소 짓는 활력 정읍”
  - 정읍시 15만인구의 회복과 지역총생산(GRDP) 200% 증가

2) 발전방향

① 미래동력축

▌비전 : “미래첨단과학기술의 선도 도시”

- 미래 첨단 산업분야의 원천 기술을 선도적으로 개발하고 연구 개발 성과의 확산 및 사업화를 촉진함으로써 미래첨단과학기술의 선진화와 압축 성장 도모
- 지역기반산업을 바탕으로 고부가가치 산업을 신규 창출하고 산업 구조를 고도함으로써 지역 경제를 활성화시키고 국가적인 경쟁력을 제고할 수 있는 미래 성장동력 산업 육성

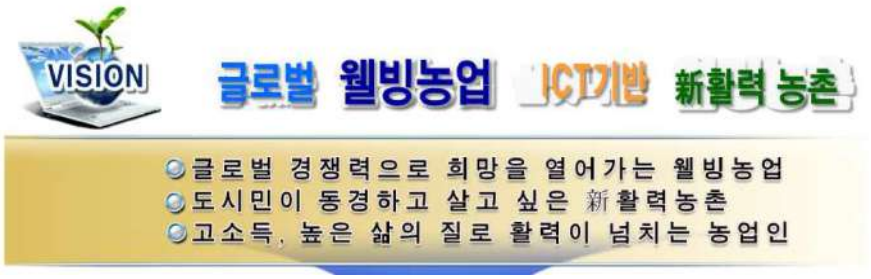
▌추진전략

- 전략1 : 고부가가치 동·식물산업 육성
  - 생명과학연구원 및 안전성 평가원을 기반으로 고부가가치 동·식물 자원을 개발하고 사업화 및 관련기업 유치를 통해 고부가가치 동·식물 산업 육성
- 전략2 : 바이오소재산업 허브 구축
  - 식품, 소재, 화장품, 농자재, 에너지 등의 다양한 바이오 소재 산업 분야에 방사선, 미생물, BT, IT, NT 등의 신기술들의 융합을 통해 원천기술을 개발하고 연구개발 성과의 확산·사업화를 촉진할 수 있는 연구기반을 제공 및 관련 기업 유치
- 전략3 : 미래첨단과학기술 부품산업 육성
  - 현재의 지역의 기업 및 연구기관과 향후 조성될 철도 및 의료 클러스터를 기반으로 미래첨단과학기술 부품산업 육성
- 전략4 : 미래첨단과학기술 콤플렉스 도시 조성
  - 1단계 기반조성, 2단계 산업생태계 조성, 3단계 도시의 산업단지화로 연구, 산업, 과학기술의 총 역량을 집합하여 도시전체를 미래첨단과학기술 산업단지화 목표로 함

② 농업성장축

▌비전 : “글로벌 웰빙농업, ICT기반 新 활력농촌”

- 전세계 트렌드로서 확산되고 있는 친환경 농축산식품에 대한 수요증대에 대응하여 유기농업, 친환경농업 생산경쟁력으로 희망을 열어가는웰빙농업의 글로벌 리더 지향
- 농업이 단순한 생산기지로서가 아니라 다양한 서비스를 제공하는 농업 6차산업화를 통하여 도시민이 동경하고 살고 싶은 新활력농촌 건설



[그림 1-2-36] 농업성장축 비전체계도

▌추진전략

- 전략1 : 수출기능의 집적화
  - 농축산식품 가공/물류 인프라 구축과 농축산 융복합 전문인력 양상
- 전략2 : 지속가능한 자원순환 인프라 구축
  - 친환경 에너지타운 건설과 광역생활자원회수센터 조성
- 전략3 : 농식품 창조혁신 산업화지구 조성
  - 급성장하는 곤충산업과 관련하여 곤충 산업화지구 조성을 통한 새로운 농촌 부가가치 창물과 관광 활성화, 반려동물 산업화지구 조성과 드론을 이용한 ICT농업 시범단지 조성
- 전략4 : 네트워크형 농촌新활력화 체계 구축
  - 다문화 농가 마을 구축사업 추진과 집중 거주형 농촌 지식 네트워크 구축사업 추진

③ 문화관광벨트축

▌비전 : “언제나 편리하게 즐기는 정읍 도심 르네상스”

- 정읍 지역 경제에 실질적 도움이 되기 위해서는 내장산 관광객의 도심 유입뿐 아니라 도심 내 신규 관광객 유치를 통해 정읍 성장에 도움이 될 수 있도록 정읍 인지도를 향상시키고 사계절 관광콘텐츠 마련 및 편리하고 안전한 관광 인프라 구축

▌추진전략

- 전략1 : “정읍” 중심의 브랜드 구축
  - 내장산 이미지의 “정읍” 브랜드 전이와 “정읍 랜드마크용 상징물과 축제 모색
- 전략2 : 사계절용 문화관광 킬러콘텐츠 마련
  - 동학, 정읍사 등 문화콘텐츠 재발견과 사계절용 관광콘텐츠 마련 및 체류형 관광유도
  - 유니버설디자인을 도입을 통한 관광시설개선과 빅데이터를 활용한 편리한 관광 모색

④ 도시개발축

▌비전 : “활력이 넘치고 살고 싶은 도시 정읍”

- 인구 감소, 고령화, 도시 기능 저하 및 쇠퇴화 진행 등으로 도시에 활력을 불어 넣을 수 있는 도시 인프라 및 기반 마련과 편리하고 살기 좋은 도시기능 마련
- 정읍시의 미래비전의 또다른 축인 미래동력축, 농업성장축, 문화관광 벨트축의 발전방향 및 비전을 고려하여 이들을 지원할 수 있는 기반시설을 도시개발축에서 지원
- 첨단과학산업단지, 농공단지, 내장산을 비롯한 정읍 내 주요 관광지 등을 검토하여 정읍 내 산업, 농축산업, 관광산업의 육성 및 성장을 지원할 수 있는 도시 인프라 및 시설 제공

▌추진전략

- 전략1 : 편리하고 살기 좋은 도시
  - 주민들이 생활하는데 있어 편리함을 높이기 위한 주거, 교통, 교육, 문화 등이 다양한 기능들의 지원과 생태도시로서 자연과 사람이 어우러져 함께 공존할 수 있는 도시환경 조성
  - 도시개발축의 사업을 추진함에 있어 해당 지역 내에서 문화, 교육, 복지 등의 소프트웨어적인 부문의 경제적, 사회적 기능들이 이루어질 수 있도록 다양한 사회 콘텐츠 개발

- 전략2 : 지속 가능한 성장 도시
  - 도·농 복합도시로서 도시와 농촌마을이 함께 있는 정읍시만의 특성을 고려하여 도시와 농촌이 어우러져 균형 있는 발전이 이루어 질 수 있는 방향 모색



[그림 1-2-37] 도시개발축 비전체계도

⑤ 행복기반조성

▌비전 : '사람 중심의 더불어 사는 도시'

- 정읍에 적합한 교육과 복지부문에서 유아기부터 노년기까지 전 생애에 걸쳐 적절한 복지 지원을 통해 정읍이 사람 중심의 더불어 사는 도시로 성장할 수 있도록 유도

▌추진전략

- 전략1 : 미래산업 맞춤형 정읍인재 육성
  - 학령인구 감소 현상을 극복하고 타지역과 차별화된 경쟁력 있는 교육기관 설립과 미래산업에 적합한 교육 생애주기별 교육소비자 유치
- 전략2 : 생애맞춤형 지역복지 실현
  - 요람에서 무덤까지 영유아, 청소년, 청년, 노인, 장애인, 다문화, 여성, 자활자 등 전생애주기를 고려한 복지사업을 수행하고 이를 위한 체계적인 사업 발굴체계 마련
  - 빈곤층과 취약계층 뿐 아니라 개개인이 모두 행복해질 수 있는 정읍 맞춤형 지역 복지실현

4. 상위계획 및 관련계획 주요내용 반영

가. 상위계획

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도종합계획, 제2차 국가기간 교통망계획 등 상위계획의 주요내용을 검토하여 부문별계획 등 기본계획 수립에 반영하였음

[표 1-2-50] 상위계획 주요내용 및 도시기본계획 반영

구 분	주 요 내 용	도시기본계획 반영
제5차 국토종합계획 (2020~2040년)	▶ 지역별 발전방향 : 전라북도 사람이 모이는 농생명·신재생 융복합 신산업의 중심 – 스마트 농생명 산업 수도 – 에너지·신기술 융복합 新산업거점 – 문화와 관광여행체험 1번지 – 글로벌 SOC·안심 삶터	• 정읍시 지역발전을 위한 전북연구개발특구, 전북 첨단의료 바이오산업을 육성하고 동학농민 혁명, 정읍사 등 역사·문화자원을 활용한 관광기반 조성방안 마련
제4차 전라북도 종합계획 (2021~2040)	▶ 정읍시 발전방향 : 비전 및 목표 누구나 살고싶은, 성장하는 도시 정읍 – 서남권 중심으로 성장하는 도시 – 모두를 아우르는 소통하는 도시 – 정읍만의 특별한 향기있는 도시 – 미래를 대비하는 지속가능한 도시	• 내장산 주변 관광자원을 활용한 사계절 관광활성화 기반 마련, 산업단지의 계획적 관리와 맞춤형 인재육성을 통한 신성장 기반을 구축, 농·임업의 6차 산업화 추진 및 네트워크형 농촌新활력화 체계 구축을 통한 정읍시 육성방안 마련
제2차 국가기간 교통망계획 (2021~2040)	▶ 이동의 자유, 안전하고 지속가능한 모빌리티 – 차별없는 이동권 보장, 안전하고 지속가능한 교통, 일상속의 자율교통, 글로벌 교통 공동체 실현	• 정읍시 내 지역간 간선도로망 계획, 대중교통 개선방안, 스마트 횡단보도 설치 및 ITS, 수요응답형 시스템(MaaS) 등 첨단 모빌리티 활성화를 통한 지역간 접근성 강화 및 균형발전 도모
제2차 국가도로망 종합계획 (2021~2030)	▶ 사람–사회–경제–미래를 이어주는 다(多)연결도로 – 사람중심 포용적 교통서비스 제공 – 체계적 관리를 통한 안전한 도로환경 조성 – 혁신성장을 선도하는 미래도로 구축	• 신규개발에 대한 보행권확보 계획, 보행자우선도로 시범운영계획 등 정읍시의 체계적 관리를 통한 안전한 도로환경 조성과 지역간 및 지역내 주요 도로 정비
제4차 관광개발기본계획 (2022~2031)	▶ 전라권 발전방향 다도해, 새만금을 품은 문화예술 관광지대 – 문화예술·전통역사자원을 활용한 콘텐츠 확대 및 관광활성화 도모 – 한식, 한문화 등 콘텐츠 육성지원을 통한 관광경쟁력 제고 – 해안·섬·다도해 및 새만금 해양관광권 등 서·남해안 관광허브 조정	• 생태자원 및 생물자원의 다양한 활용방안 모색, 동·식물산업과 연계한 관광산업 활성화 등 정읍시의 자원을 활용한 서·남부권 관광거점 육성 및 역사·문화 관광자원을 활용한 체류형 관광기반 마련

[표 1-2-50] 상위계획 주요내용 및 도시기본계획 반영(계속)

구 분	주 요 내 용	도시기본계획 반영
제7차 전북권 관광개발계획 (2022~2026)	▶ 천년 역사·문화여행 체험 1번지, 전북 – 글로벌 관광거점 구축 – 융복합 관광콘텐츠 개발 – 지역특화 관광자원 육성 – 관광객 맞춤 상품개발 – 고품격 수용태세 구축	• 역사·문화관광원인 정읍시는 지역 특성을 반영한 역사문화 관광브랜드 구축, 동학농민혁명, 정읍사 등 역사·문화자원을 활용한 관광기반 조성 및 유니버설디자인 도입을 통한 관광 인프라 개선방안 마련
내륙첨단산업권 발전종합계획 (변경) (2020~2030)	▶ 비전 "미래첨단산업의 중심, 국가 혁신성장 선도지역" ▶ 정읍시 전략별 주요사항 – 미래지향 과학기술 혁신인프라 조성 – 지역 주력산업 경쟁력 강화 기반 구축 – 지역자산 기반 문화관광거점 확충	• 미래 유망산업인 첨단의료 바이오산업 및 농생명산업 육성과 산업단지의 계획적 관리·맞춤형 인재 육성을 통한 신성장 기반 구축으로 정읍시 산업경쟁력 강화를 위한 기반 마련
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	▶ 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가 – 자연생명력이 넘치는 녹색환경 – 삶의 질을 높이는 행복환경 – 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경	• 국토환경관리 주요 정책과제 반영을 위한 水생태계의 자정능력 회복 도모, 미세먼지 저감 및 신재생에너지 체계로의 전환 및 보급
전라북도 지역개발계획 (2018~2027)	▶ 산업문화자원의 재창조를 통해 상생발전하는 환황해 거점 전라북도 – 타지역과의 경쟁력을 갖출 수 있는 블루오션 발굴 – 산업자원과 자연자원 등을 융·복합하는 자연활용 강화 – 기존산업 회복 및 경쟁력 강화를 위한 기존산업 재생 – 산업간, 관광자원간 연계접근성 강화를 통한 연계협력 제고	• 내장산국립공원의 트라이앵글 관광밸트 구축 및 옥정호·구절초지방정원 등 산수자원을 활용한 관광·휴양공간 확충을 통한 지역경제 활성화 도모
전라북도 환경보전계획 (2021~2030)	▶ 지속가능한 생태문명사회 청정한 전라북도 – 자연을 보전·복원하고 생태자원의 가치가 높은 전라북도 – 도민의 생활환경이 쾌적하고 자연과 공조·공생하는 전라북도 – 미래세대를 위한 지속가능한 전라북도 생태문명사회 전환	• 온실가스 저감 및 에너지 절약, 생활속 생태공간 확보를 통한 도시의 생물다양성 강화 등 전북특별자치도 환경보전 계획의 생태환경, 생활환경, 회복탄력성, 지속가능한 통합전략 부문의 비전 및 추진목표 반영을 통한 지속가능한 발전 도모

[표 1-2-50] 상위계획 주요내용 및 도시기본계획 반영(계속)

구 분	주 요 내 용	도시기본계획 반영
전라북도 제2차 산지관리지역계획 (2018~2027)	▶ 정읍시 주요추진 사업 – 지역의 산지자원을 활용한 산촌활성화 지원 – 지역주도형 생태적 산지이용모델 개발 – 생활권 산림복지서비스 접근성 강화 – 백두대간 및 정맥 중심의 보호지역 확대 및 복원 – 주요 산림이용시설의 안전관리 강화 – 산불, 산사태 등 산지재해 예찰 및 대응관리체계 강화	• 백두대간 및 정맥 중심의 보호지역 확대 및 복원, 지역 산지자원을 활용한 산촌활성화 지원, 지역주도형 생태적 산지이용모델 개발 등을 통한 지속가능한 산지관리방안 마련

나. 관련계획

- 새만금기본계획, 강호축 종합발전계획, 정읍시 미래비전 등 관련계획의 주요내용을 검토하여 부문별계획 등 기본계획 수립에 반영하였음

[표 1-2-51] 관련계획 주요내용 및 도시기본계획 반영

구 분	관련계획 주요내용	도시기본계획 반영
새만금기본계획	▶ 비전 및 목표 새로운 문명을 여는 도시, 새만금 – 그린에너지와 신기술 기반의 발전 – 환경·경제적 지속가능성 강화 – 다양한 분야·기능간 융복합 촉진	• 정읍시 자체 건의를 통해 정읍시(고부면)~부안군(하서면)을 연결하는 도로망을 확충하여 새만금과의 접근성 및 연계성 확보
강호축 종합발전계획 (2018~2027)	▶ 시도별계획 : 전라북도 – 강호축 생명건강산업 광역 클러스터 조성사업	• 강호축 생명건강사업 클러스터와 연계한 전북연구개발특구, 첨단의료복합단지 조성을 통해 첨단의료바이오산업 육성 및 전북특별자치도 중심산업의 기반 마련
정읍시 미래비전 (2016~2025)	▶ 비전 및 발전방향 자연이 품은 첨단도시, 시민이 미소짓는 활력 정읍 – 미래동력축 : 미래첨단과학기술의 선도 도시 – 농업성장축 : 글로벌 웰빙농업, ICT기반 新활력농촌 – 문화관광벨트축 : 언제나 편리하게 즐기는 정읍 도심 르네상스 – 도시개발축 : 활력이 넘치고 살고 싶은 도시 정읍	• 전북연구개발특구, 내장산, 옥정호, 동학농민혁명, 농생명산업 등 정읍시가 보유한 자원과 미래비전을 반영하여 새롭게 성장하는 첨단산업 경제도시, 경쟁력 있는 미래 농생명 도시, 누구나 즐겨찾는 문화관광 휴양도시, 시민 중심의 맞춤형 활력 도시로 계획목표 설정

5 기정 도시기본계획의 평가

1. 기정 도시기본계획의 개요

가. 계획수립의 개요

- 기준년도 : 2013년
- 목표연도 : 2030년
- 계획수립기간 : 2013년~2030년(계획기간을 5년 단위로 3단계로 구분하여 계획수립)
  - 제1단계 : 2013년~2020년
  - 제2단계 : 2021년~2025년
  - 제3단계 : 2026년~2030년

나. 주요내용

1) 미래상

- “누구나 행복한, 성장하는 도시 정읍”

2) 계획목표 및 추진전략

서남권 중심으로서 “성장하는 도시”	첨단산업기반 확보 및 전통산업의 고도화	• 첨단산업 유치를 위한 공간 및 인프라 확보
		• 전통적 산업의 고도화 기반 마련
	사계절 명품 관광도시 조성	• 전략적인 관광거점 개발 및 인프라 구축
		• 권역별 특화 및 연계 통한 관광 활성화
	산업간 융·복합 통한 창조적 산업발전 도모	• 산업간 융·복합 체계 구축
		• 산업성장생태계 조성

모두를 아우르는 “소통하는 도시”	누구나 행복한 복지 시스템 구축 및 돌봄 실현	• 초고령화에 대응한 복지시스템 및 사회적 약자에 대한 돌봄 실현
		• 누구나 건강한 도시 구현
	노후 도시구조의 재생 및 균형발전	• 기성 시가지의 단계적 종합적 재생
		• 도시기능의 전략적 공간배분·집중·연계를 통한 균형발전 도모
	분야간 협력 및 주변 도시와의 연계체계 구축	• 커뮤니티 기반의 공동체 육성 활성화 지원
		• 도시네트워크 통한 도시권 형성

정읍만의 특별한 "매력있는 도시"	모두가 누릴 수 있는 역사 · 문화적 여건 조성	• 역사적 특성에 기반한 도시공간구조의 정비
		• 문화 인프라 및 프로그램 활성화를 통한 수준 높은 문화수준 제고 및 지역 활성화
	아름답고 매력 있는 도시경관조성 및 생태경관보호	• 역사경관 보전 및 시가지 경관 정비
		• 자연경관의 복원 및 정비
	다양한 특성화 통한 교육환경 특화	• 교육인프라, 프로그램 특화를 통한 교육환경 질적 제고
		• 지역 특성과 연계한 전문적 교육기반 형성
미래를 대비하는 "지속가능한 도시"	환경의 보존 및 생태계 복원 시스템 구축	• 저탄소온실가스 감축 및 친환경 체계 구축
		• 녹색도시 인프라 구축
	재해에 대비한 정보 공유 및 대응체계 구축	• 재해위험요소 정보화 및 예방
		• 재해발생시 대응시스템 및 매뉴얼 구축
	도시안전망 구축을 통한 범죄 예방	• 도시안전망 정보체계 구축 및 안전한 도시환경 조성
		• 시민과 연계한 자율적 방범망 구축

3) 도시공간구조

▌중심지 체계

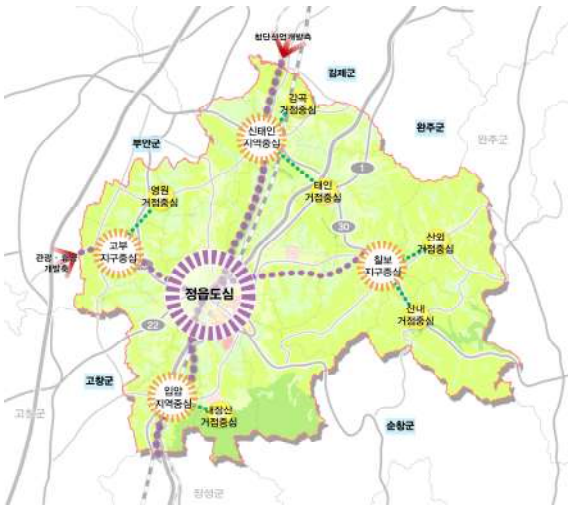
- 정읍 핵의 확장, 첨단산업 · 관광 등 특정 기능 중심의 단계적 거점을 설정하고 중심지간 공간구조체계 및 각 중심지별 특성에 맞는 성격을 부여하여 중심지 체계 설정
- 생활권 체계는 도심생활권을 중심으로 북부, 남부, 서부, 동부 등 5개의 생활권으로 구분

▌개발축

- 전주, 김제와 연계되는 첨단생물 · 생명산업 개발축 및 서해안 개발축을 고려하여 개발축 설정
  - 첨단산업 개발축 : 정읍시의 핵심개발축으로 신태인에서 정읍도심, 정읍첨단과학산업연구단지 및 3대 연구소가 연계되는 첨단산업개발축 설정
  - 관광 · 휴양개발축 : 고부에서 정읍도심, 칠보로 이어지는 첨단영농 및 관광휴양 개발축 설정

▌보전축

- 보전축은 광역적 차원에서 청정생태축(선운산~내장산~옥정호~섬진강~지리산)과 내륙생태축(대둔산~모악산~옥정호~내장산·강천산)을 고려하여 2녹지축, 2수변축 설정



[그림 1-2-38] 기정 도시기본계획 발전축 구상도



[그림 1-2-39] 기정 도시기본계획 보전축 구상도

2. 기정 도시기본계획의 추진실적 평가

- 기정 2030년 정읍도시기본계획의 2020년 계획인구는 127,000인, 2020년 주민등록인구는 111,239인으로 87.6% 달성률을 보임

[표 1-2-52] 주요지표 추진실적 및 평가

구 분		단위	2030년 도시기본계획		현황(B) (2019 년)	달성률(%) (B/A)	비 고
			2030년	2020년(A)			
인구		인	135,400	127,000	111,239	87.6	2020.12. 기준
주택	주택보급률	%	110.5	110.5	103.2	93.4	
상하수도	상수도보급률	%	100.0	97.7	98.8	101.1	
	1인 1일급수량	1pcd	334	336	355	-	
청소	쓰레기수거율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	
치안	경찰서	개소	1	1	1	100.0	
의료	병원	개소	136	136	153	112.5	
사회복지	아동복지시설	개소	2	1	1	100.0	
	노인복지시설	개소	880	805	773	96.0	
	보육시설	개소	108	105	68	64.8	
교육	학교	개소	112	112	107	95.5	
운동	종합운동장	개소	1	1	1	100.0	

자료 : 2020년 정읍시 통계연보(2019년 기준), 정읍시 인구통계(2020.12.기준)

3. 기정 도시기본계획의 평가 및 대안

가. 미래상 설정

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 전라북도 종합계획(2012~2020) 등 계획목표연도 도래, 지난 민선 6기 정읍시정 등을 반영한 미래상과 계획목표 설정 보완 필요

– 제5차 국토종합계획(2021~2040), 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040) 등 상위계획 수립에 따른 이들 계획과 연계한 정읍시 장기발전 미래상 및 추진전략 제시
– 저출산 · 고령화에 따른 인구구조 변화, 저성장 시대, 4차 산업혁명, 기후변화, 포스트 코로나 대응 집중 등 대내 · 외 여건변화에 대응하는 장기적인 발전전략 제시
– 시민참여단 운영결과, 시민의식조사결과 반영 및 민선 7기, 8기 시정 반영

나. 계획인구 설정

- 2030년 도시기본계획상 2020년 목표인구는 127,000인이나 2020년 12월 기준 정읍시의 주민등록인구는 111,239인으로 계획인구 달성률 87.6%로 나타남
- 정읍시 미래상 실현을 위한 적정인구 계획수립과 자연적인 인구감소와 더불어 귀농 · 귀촌인구의 증가, 신규 개발사업으로 인한 사회적 유입인구의 조정 필요

– 2020년 정읍시 현황인구 및 귀농 · 귀촌인구, 신규 개발사업을 고려한 2040년 계획인구 조정
– 도시 · 군기본계획수립지침에 따른 통계청 인구추계치의 105% 이하 설정 및 외부유출인구 산정 등 개정된 지침을 반영한 인구계획 수립

다. 공간구조 설정

- 정읍시 대내 · 외적인 여건변화와 정읍시 정책사업 등을 반영한 발전구상 및 경쟁력 강화를 위한 도시공간구조 설정 필요
- 정읍시 관내 1개 읍 · 14개 면별 중심지별 자족성 마련을 위한 발전방향 설정 필요

– 정읍시 발전 추세, 주요 시설 및 개발사업 현황, 시책사업 및 국가 정책사업 등을 수용한 중심지 체계 설정 및 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구상

라. 생활권 설정

- 도시공간구조와의 연계성 및 물리적 장애요소, 정읍시 발전축, 행정구역, 지역별 특성과 주민의 생활행태 등을 고려한 생활권 설정 필요
- 지역적 특성에 따라 생활권 중심지 기능이 강한 지역과의 연계방안 마련 필요

– 도심, 북부, 남부, 서부, 동부 등 5개 생활권별 장기적인 균형발전을 위한 다핵공간 구조 생활권 설정과 도시공간구조 변화와 연계한 생활권 설정 및 생활권별 발전전략 수립

마. 토지이용계획

- 시가화 용지에 대한 도시관리계획 및 개발사업 현황과 기정 토지이용계획과의 불일치지역 정비와 기정 시가화예정용지의 단계별 개발에 따른 소진 미비에 따른 재검토 필요
- 저출산 · 고령화에 따른 인구감소시대 토지 수요에 부합하는 계획적 토지 공급 체계 부족

– 정읍시 도시관리계획 현황 및 개발여건을 고려한 시가화 용지 재조정과 개발수요를 고려한 미 소진된 시가화예정 용지 물량을 재검토하여 합리적인 토지이용계획 수립

바. 기타 부문별 계획

- 새만금 접근성 확보 및 부안, 고창, 순창 등 주변지역과 소통 증대를 위한 도로 확장 및 정읍시 관내 간선도로망에 대하여 상위 및 관련계획 상 제시된 도로망계획의 수용과 주요 간선도로 기능 분담 및 각 생활권 중심지 연계를 위한 순환도로망 정비 필요
- 획일적인 공동주택 공급에서 탈피하여 다양한 수요에 부응할 수 있는 주택공급 필요
- 정읍시의 장기적인 발전 및 체계적인 개발을 위해 목표연도 인구를 설정하고 설정된 인구계획에 맞추어 단계별로 각 부문별 적정계획 수립 필요

– 상위 및 관련 계획 상 도로망계획을 반영하여 교통망 정비계획을 수립하고 토지이용 및 생활권 중심지 연계 등 공간별 지역 특성을 고려한 연결체계 확립
– 고령화, 1인 가구 증가, 가구구성원의 변화 등 인구구조 변화 및 지역적 특성을 고려한 다양한 유형의 주택공급을 통한 주거환경의 안정화 도모
– 인구계획에 맞추어 상수도 공급 및 하수 처리를 위한 적정 보급률 적용을 통한 계획 실현
– 단계별 인구계획에 대한 적정 교육, 의료, 사회복지, 문화체육시설 계획 제시

6 시민의식조사

1. 조사개요

가. 조사목적

- 정읍시의 도시발전방향을 새로이 정립하기 위한 '2040년 정읍도시기본계획'을 수립함에 있어 정읍시 미래상, 공간구조, 지역발전, 주거환경, 교통, 관광, 산업 등 정읍시 현안을 분야별로 조사·분석하여 반영함으로 실현 가능한 '2040년 정읍도시기본계획'을 수립하고자 함

나. 조사기간 및 대상

- 조사기간 : 2021년 11월 24일 ~ 12월 8일 (2주)
- 조사대상 : 정읍시 공무원, 일반시민(총 1,500부)
  - 읍·면·동별 인구비례를 고려하여 설문지 배포(900부)
  - 정읍시 각 실·과 공무원 설문조사(600부)
- 조사방법 : 관할 읍·면·동사무소 민원실 배치 설문조사

다. 조사결과 : 총 949부 회수

- 설문지 배포 : 1,500부 중 949부 회수(회수율 : 63.3%)

라. 시민의식조사 응답자 현황

구 분		응답수	비율(%)	구 분		응답수	비율(%)	구 분	응답수	비율(%)
합계		949	100.0	합계		949	100.0	정우면	29	3.1
성별	남자	472	49.7	지역	신태인읍	33	3.5	태인면	31	3.3
	여자	470	49.5		북면	17	1.8	감곡면	21	2.2
	무응답	7	0.7		입암면	8	0.8	옹동면	5	0.5
연령	20대(이하포함)	184	19.4		소성면	9	0.9	칠보면	22	2.3
	30대	243	25.6		고부면	10	1.1	산내면	3	0.3
	40대	230	24.2		영원면	13	1.4	산외면	8	0.8
	50대	195	20.5		덕천면	31	3.3	동지역	691	72.8
	60대	62	6.5		이평면	8	0.8	무응답	10	1.1
	70대 이상	30	3.2							
	무응답	5	0.5							

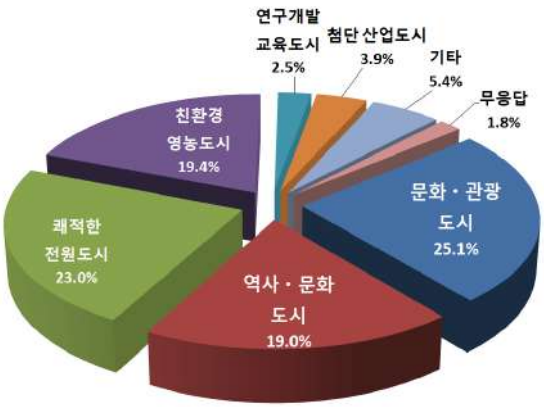
2. 시민의식 조사 결과

1) 정읍시 미래상 설정

- 시민들이 생각하는 정읍시의 이미지는 문화·관광도시가 25.1%로 가장 높고, 쾌적한 전원도시 23.0%, 친환경 영농도시 19.4%, 역사·문화도시 19.0%, 기타 5.4%, 첨단 산업도시 3.9%, 연구개발 교육도시 2.5% 순으로 나타남

[표 1-2-53] 정읍시 현재 이미지 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
문화·관광도시	238	25.1
역사·문화도시	180	19.0
쾌적한 전원도시	218	23.0
친환경 영농도시	184	19.4
연구개발 교육도시	24	2.5
첨단 산업도시	37	3.9
기타	51	5.4
무응답	17	1.8

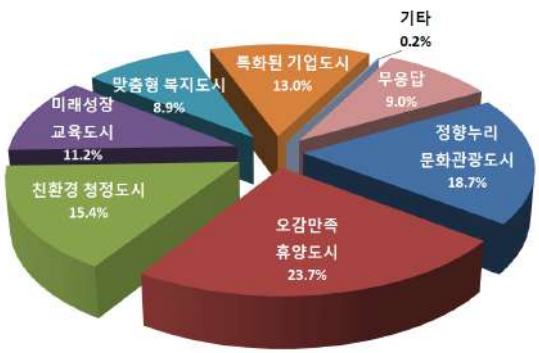


- 정읍시가 지향해야 할 2040년 미래의 이미지로는 오감만족 휴양도시가 23.7%로 가장 높고, 정향누리 문화관광도시 18.7%, 친환경 청정도시 15.4%, 특화된 기업도시 13.0%, 미래성장 교육도시 11.2%, 맞춤형 복지도시 8.9%, 기타 0.2% 순으로 나타남

[표 1-2-54] 2040년 정읍시 이미지 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	1,898	100.0
정향누리 문화관광도시	355	18.7
오감만족 휴양도시	449	23.7
친환경 청정도시	293	15.4
미래성장 교육도시	213	11.2
맞춤형 복지도시	168	8.9
특화된 기업도시	246	13.0
기타	3	0.2
무응답	171	9.0

※ 복수응답

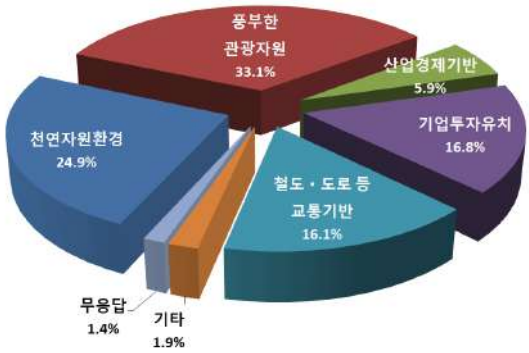


2) 정읍시 발전 방향

- 정읍시의 발전잠재력은 풍부한 관광자원이 33.1%로 가장 높고, 천연자원환경 24.9%, 기업투자유치 16.8%, 철도·도로 등 교통기반 16.1%, 산업경제기반 5.9%, 기타 1.9% 순으로 나타남

[표 1-2-55] 정읍시 발전잠재력 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
천연자원환경	236	24.9
풍부한 관광자원	314	33.1
산업경제기반	56	5.9
기업투자유치	159	16.8
철도·도로 등 교통기반	153	16.1
기타	18	1.9
무응답	13	1.4

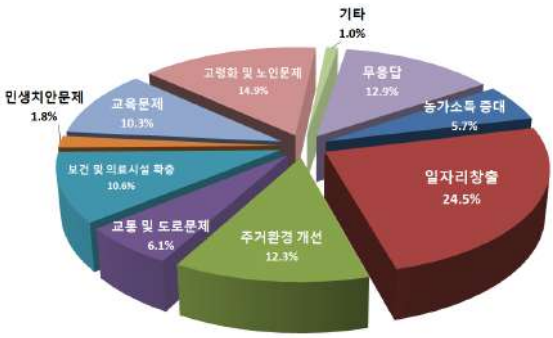


- 정읍시가 살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결되어야 할 과제로 일자리 창출이 24.5%로 가장 높고, 고령화 및 노인문제 14.9%, 주거환경 개선 12.3%, 보건 및 의료시설 확충 10.6%, 교육문제 10.3%, 교통 및 도로문제 6.1%, 농가소득 증대 5.7%, 민생치안문제 1.8%, 기타 1.0% 순으로 나타남

[표 1-2-56] 살기 좋은 도시를 위한 해결과제 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	2,847	100.0
농가소득 증대	162	5.7
일자리창출	697	24.5
주거환경 개선	349	12.3
교통 및 도로문제	173	6.1
보건 및 의료시설 확충	303	10.6
민생치안문제	51	1.8
교육문제	293	10.3
고령화 및 노인문제	423	14.9
기타	28	1.0
무응답	368	12.9

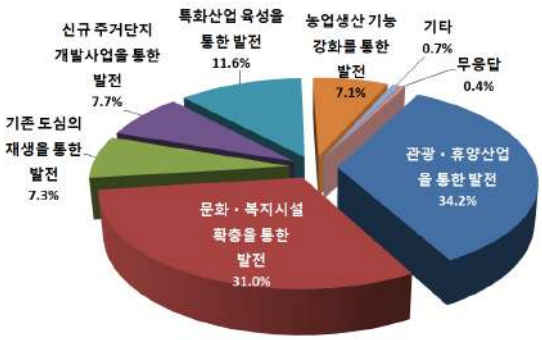
※ 복수응답



- 정읍시의 향후 발전 방향으로 관광·휴양산업을 통한 발전이 34.2%로 가장 높고, 문화·복지시설 확충을 통한 발전 31.0%, 특화산업 육성을 통한 발전 11.6% 순으로 나타남

[표 1-2-57] 정읍시 발전방향 설문결과

구 분	응답자 (인)	구성비 (%)
계	949	100.0
관광·휴양산업을 통한 발전	325	34.2
문화·복지시설 확충을 통한 발전	294	31.0
기존 도심의 재생을 통한 발전	69	7.3
신규 주거단지 개발사업을 통한 발전	73	7.7
특화산업 육성을 통한 발전	110	11.6
농업생산 기능 강화를 통한 발전	67	7.1
기타	7	0.7
무응답	4	0.4

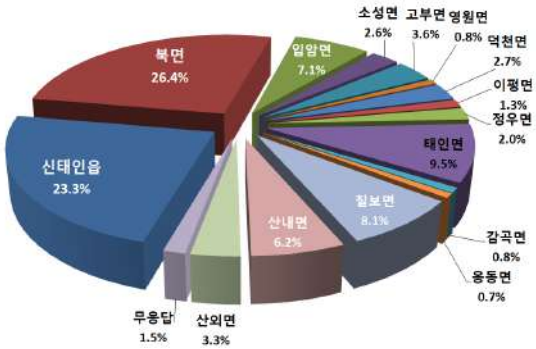


3) 도시공간구조 설정

- 정읍시 내 동지역을 제외하고 가장 발전이 클 것으로 생각하는 읍·면 지역은 북면이 26.4%로 가장 높고, 신태인읍 23.3%, 태인면 9.5%, 칠보면 8.1% 순으로 나타남

[표 1-2-58] 향후 발전 가능지역 설문결과

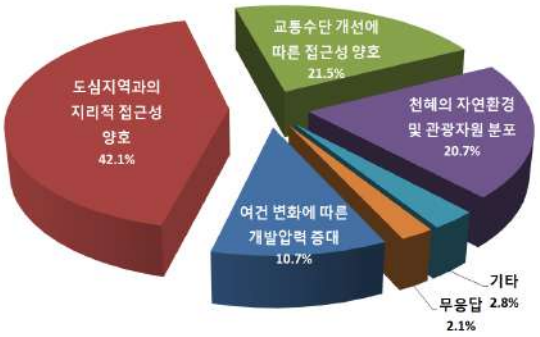
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
신태인읍	221	23.3
북면	251	26.4
입암면	67	7.1
소성면	25	2.6
고부면	34	3.6
영원면	8	0.8
덕천면	26	2.7
이평면	12	1.3
정우면	19	2.0
태인면	90	9.5
감곡면	8	0.8
옹동면	7	0.7
칠보면	77	8.1
산내면	59	6.2
산외면	31	3.3
무응답	14	1.5



- 북면, 신태인읍, 태인면 등이 가장 발전이 클 것으로 생각하는 이유는 도심지역과의 지리적 접근성 양호가 42.1%로 가장 높고, 교통수단 개선에 따른 접근성 양호 21.5%, 천혜의 자연환경 및 관광자원 분포 20.7%, 여건변화에 따른 개발압력 증대 10.7% 순으로 나타남

[표 1-2-59] 북면, 신태인읍 등 선택이유 설문결과

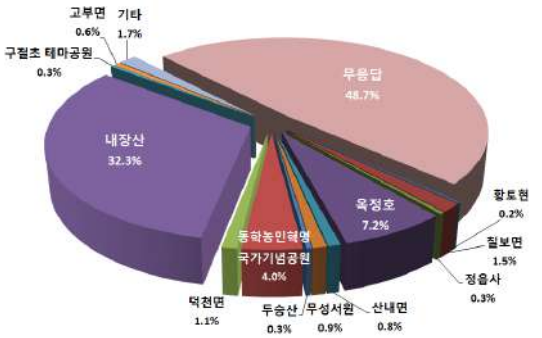
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
여건 변화에 따른 개발압력 증대	102	10.7
도심지역과의 지리적 접근성 양호	400	42.1
교통수단 개선에 따른 접근성 양호	204	21.5
천혜의 자연환경 및 관광자원 분포	196	20.7
기타	27	2.8
무응답	20	2.1



- 향후 후손들에게 물려줄 자원으로 보전이 필요한 곳은 내장산이 32.3%로 가장 높고, 옥정호 7.2%, 동학농민혁명 국가기념공원 4.0% 순으로 나타남

[표 1-2-60] 향후 보전이 필요한 곳 설문결과

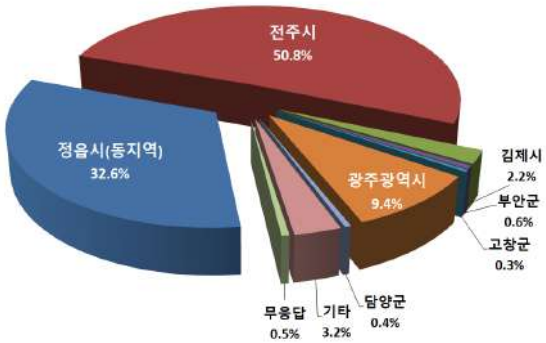
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
황토현	2	0.2
칠보면	14	1.5
정읍사	3	0.3
옥정호	68	7.2
산내면	8	0.8
무성서원	9	0.9
두승산	3	0.3
동학농민혁명국가기념공원	38	4.0
덕천면	10	1.1
내장산	307	32.3
구절초 테마공원	3	0.3
고부면	6	0.6
기타	16	1.7
무응답	462	48.7



- 문화·여가시설(공연, 연극, 영화 등) 및 의료·교육시설(병원, 도서관 등)을 이용하는 지역으로 전주시가 50.8%로 가장 높게 나타났으며, 정읍시(동지역) 32.6%, 광주광역시 9.4%, 기타 3.2% 순으로 나타남

[표 1-2-61] 문화 및 교육시설 이용지역 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
정읍시(동지역)	309	32.6
전주시	482	50.8
김제시	21	2.2
부안군	6	0.6
고창군	3	0.3
광주광역시	89	9.4
담양군	4	0.4
기타	30	3.2
무응답	5	0.5



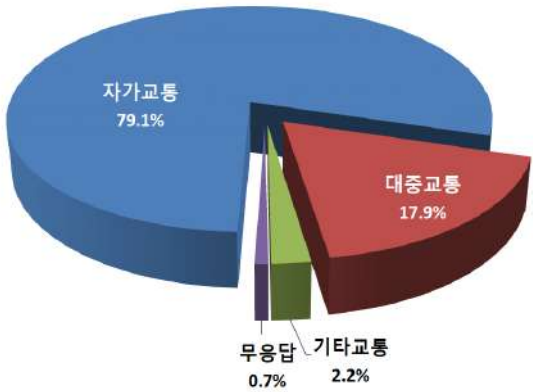
4) 기반시설에 관한 사항

▌교통시설

- 평소에 가장 많이 이용하는 교통수단으로 자가용이 79.1%로 가장 높게 나타났으며, 대중교통 이용자는 17.9%로 나타남

[표 1-2-62] 주로 이용하는 교통수단 설문결과

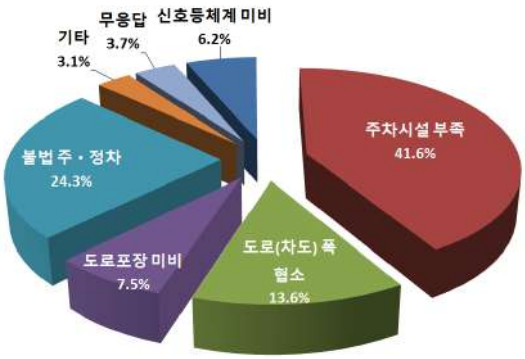
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
자가교통	751	79.1
대중교통	170	17.9
기타교통	21	2.2
무응답	7	0.7



- 자가교통 이용시 불만족스러운 사항으로 주차시설 부족이 41.6%로 가장 높고, 불법 주·정차 24.3%, 도로(차도) 폭 협소 13.6%, 도로포장 미비 7.5%, 신호등 체계 미비 6.2% 순으로 나타남

[표 1-2-63] 자가교통 이용시 불만족 사항 설문결과

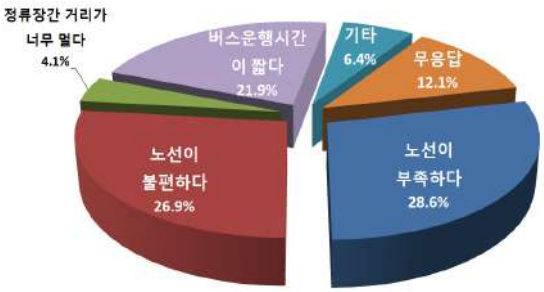
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
신호등체계 미비	59	6.2
주차시설 부족	395	41.6
도로(차도) 폭 협소	129	13.6
도로포장 미비	71	7.5
불법 주·정차	231	24.3
기타	29	3.1
무응답	35	3.7



- 대중교통수단 이용 시 불만족 사항으로 노선 부족이 28.6%로 가장 높고, 노선 불편 26.9%, 버스운행시간이 짧음 21.9%, 기타 6.4%, 정류장간 넓은 거리 4.1% 순으로 나타남

[표 1-2-64] 대중교통 이용시 불만족 사항 설문결과

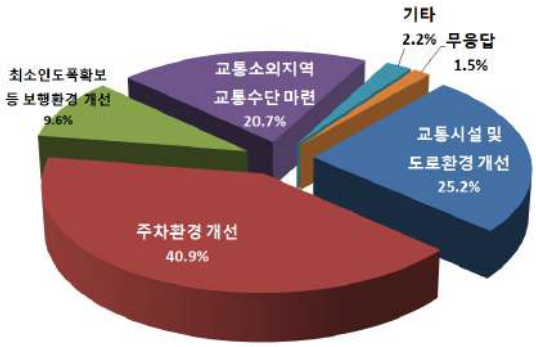
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
노선이 부족하다	271	28.6
노선이 불편하다	255	26.9
정류장간 거리가 멀다	39	4.1
버스운행시간이 짧다	208	21.9
기타	61	6.4
무응답	115	12.1



- 현재 정읍시의 교통문제 해결을 위해 개선사항으로 주차환경 개선이 40.9%로 가장 높고, 교통시설 및 도로환경 개선 25.2%, 교통소외지역 교통수단 마련 20.7%, 최소 인도폭 확보 등 보행환경 개선 9.6% 순으로 나타남

[표 1-2-65] 정읍시 교통문제 개선사항 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
교통시설 및 도로환경 개선	239	25.2
주차환경 개선	388	40.9
최소 인도폭 확보 등 보행환경 개선	91	9.6
교통소외지역 교통수단 마련	196	20.7
기타	21	2.2
무응답	14	1.5

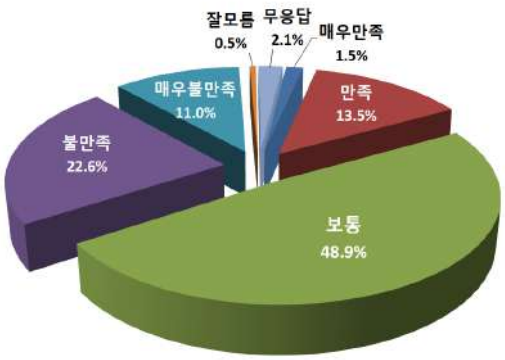


▌생활환경시설

- 의료시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 48.9%로 가장 높고, 만족하는 응답자(13.5%)보다 불만족하는 응답자(22.6%) 수가 많은 것으로 나타남

[표 1-2-66] 의료시설 만족도 설문결과

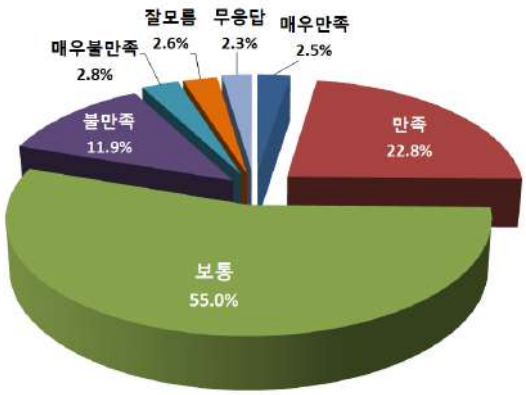
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
매우만족	14	1.5
만족	128	13.5
보통	464	48.9
불만족	214	22.6
매우불만족	104	11.0
잘모름	5	0.5
무응답	20	2.1



- 사회복지시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 55.0%로 가장 높고, 만족(22.8%), 불만족(11.9%) 순으로 나타남

[표 1-2-67] 사회복지시설 만족도 설문결과

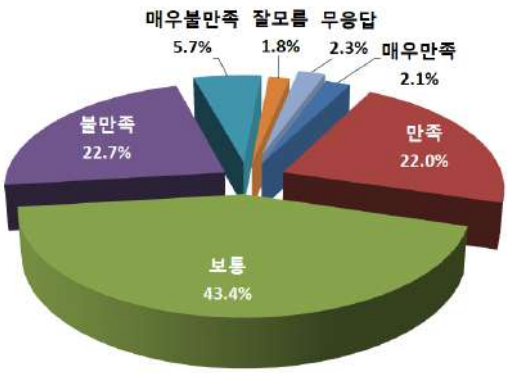
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
매우만족	24	2.5
만족	216	22.8
보통	522	55.0
불만족	113	11.9
매우불만족	27	2.8
잘모름	25	2.6
무응답	22	2.3



- 문화예술시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 43.4%로 가장 높고, 만족하는 응답자(22.0%)보다 불만족하는 응답자(22.7%) 수가 많음

[표 1-2-68] 문화예술시설 만족도 설문결과

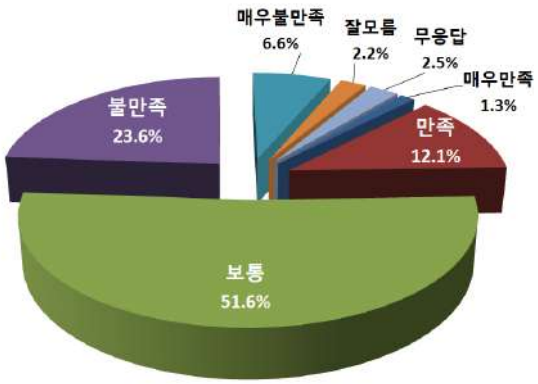
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
매우만족	20	2.1
만족	209	22.0
보통	412	43.4
불만족	215	22.7
매우불만족	54	5.7
잘모름	17	1.8
무응답	22	2.3



- 교육시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 51.6%로 가장 높고, 만족하는 응답자(12.1%)보다 불만족하는 응답자(23.6%) 수가 많음

[표 1-2-69] 교육시설 만족도 설문결과

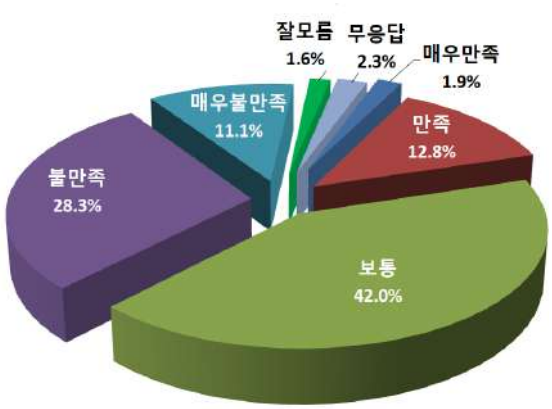
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
매우만족	12	1.3
만족	115	12.1
보통	490	51.6
불만족	224	23.6
매우불만족	63	6.6
잘모름	21	2.2
무응답	24	2.5



- 주차시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 42.0%로 가장 높고, 불만족(28.3%), 만족(12.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-70] 주차시설 만족도 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
매우만족	18	1.9
만족	121	12.8
보통	399	42.0
불만족	269	28.3
매우불만족	105	11.1
잘모름	15	1.6
무응답	22	2.3

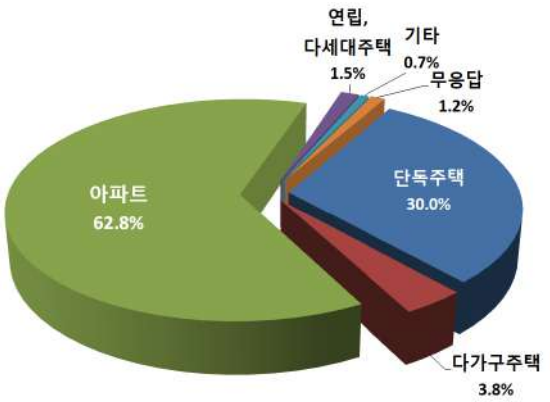


5) 도심 및 주거환경에 관한 사항

- 정읍시 주민들이 거주하는 주택종류는 아파트가 59.9%로 가장 높고, 단독주택 26.3%, 연립, 다세대주택(4층 이하) 6.4% 순으로 나타났으며, 거주유형은 자가 70.3%, 전세 14.5%, 월세 11.7% 순으로 나타남
- 향후 정읍시 내에서 이사를 하게 될 때 희망하는 주택유형으로 아파트가 62.8%로 가장 높고, 단독주택 30.0%, 다가구주택 3.8%, 연립, 다세대주택(4층 이하) 1.5% 순으로 나타남

[표 1-2-71] 향후 희망하는 주택유형 설문결과

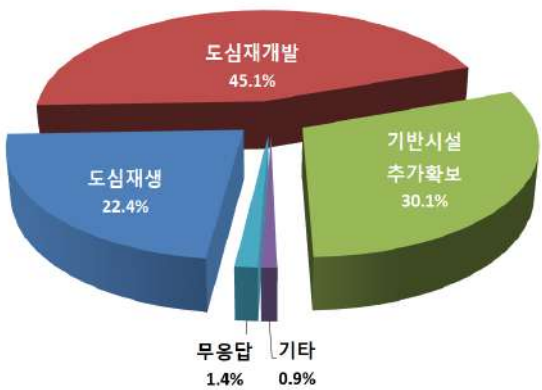
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
단독주택	285	30.0
다가구주택	36	3.8
아파트	596	62.8
연립, 다세대주택	14	1.5
기타	7	0.7
무응답	11	1.2



- 정읍시 동지역 내 기성 시가지의 주거환경 개선 및 상업시설 활성화를 위하여 가장 바람직한 방법으로 도심재개발 (재개발, 재건축, 주거환경개선사업 등) 추진이 45.1%로 가장 높고, 기반시설 추가확보(도로, 주차장, 공원 등) 30.1%, 도심재생(지역공동체 활성화 등)추진 22.4%, 기타 0.9% 순으로 나타남

[표 1-2-72] 주거환경 개선 및 상업시설 활성화 방안 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
도심재생	213	22.4
도심재개발	428	45.1
기반시설 추가확보	286	30.1
기타	9	0.9
무응답	13	1.4



6) 도시경관 관리에 관한 사항

- 정읍시의 경관에서 가장 중요하다고 생각하는 것으로 내장산, 옥정호 등 자연경관이 55.6%로 가장 높고, 도심내 주거, 사업 등 시가지 경관 23.4%, 동학농민혁명발원지 등 역사문화 경관 13.4%, 자연취락지구 등 농촌주거지 경관 6.4% 순으로 나타남

[표 1-2-73] 주요 경관에 대한 인식 설문결과

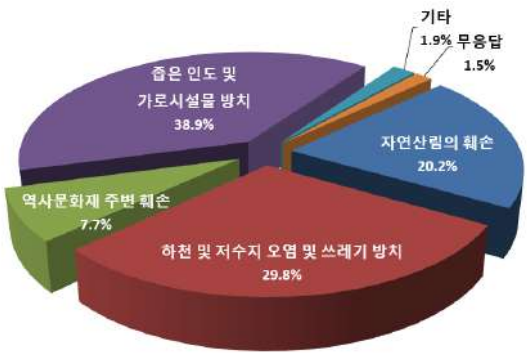
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
내장산, 옥정호 등 자연경관	528	55.6
동학농민혁명발원지 등 역사문화 경관	127	13.4
도심내 주거, 상업 등 시가지 경관	222	23.4
자연취락지구 등 농촌주거지 경관	61	6.4
기타	3	0.3
무응답	8	0.8



- 정읍시에서 경관개선이 가장 요구되는 것으로 좁은 인도 및 가로시설물 방치가 38.9%로 가장 높고, 하천 및 저수지 오염 및 쓰레기 방치 29.8%, 자연산림의 훼손 20.2%, 역사문화재 주변 훼손 7.7% 순으로 나타남

[표 1-2-74] 경관개선이 요구되는 지역 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
자연산림의 훼손	192	20.2
하천 및 저수지 오염 및 쓰레기 방치	283	29.8
역사문화재 주변 훼손	73	7.7
좁은 인도 및 가로시설물 방치	369	38.9
기타	18	1.9
무응답	14	1.5

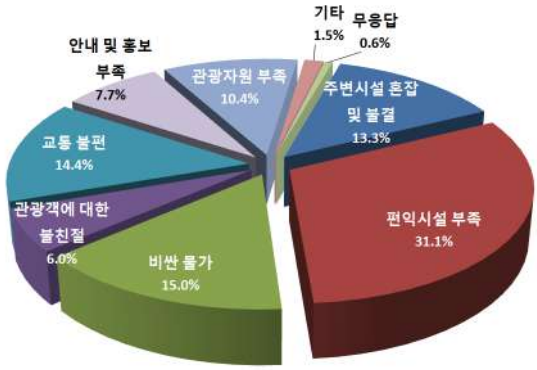


7) 관광지 개발에 관한 사항

- 정읍시 관광지의 문제점으로 편익시설 부족이 31.1%로 가장 높고, 비싼 물가 15.0%, 교통 불편 14.4%, 주변시설 혼잡 및 불결 13.3%, 관광자원 부족 10.4% 순으로 나타남

[표 1-2-75] 관광지 문제점 설문결과

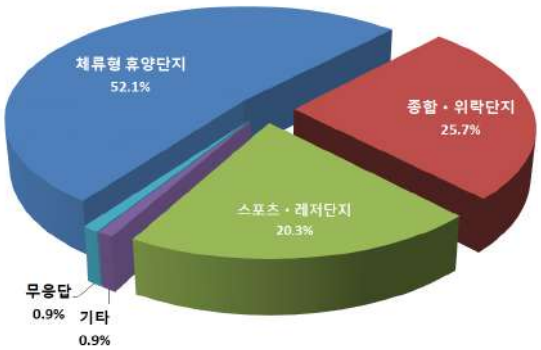
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
주변시설 혼잡 및 불결	126	13.3
편익시설 부족	295	31.1
비싼 물가	142	15.0
관광객에 대한 불친절	57	6.0
교통시설 불편	137	14.4
안내 및 홍보 부족	73	7.7
관광자원 부족	99	10.4
기타	14	1.5
무응답	6	0.6



- 관광지를 개발한다면 적절한 관광시설로 체류형 휴양단지가 52.1%로 가장 높고, 종합·위락단지 25.7%, 스포츠·레저단지 20.3% 순으로 나타남

[표 1-2-76] 관광지 개발방향 설문결과

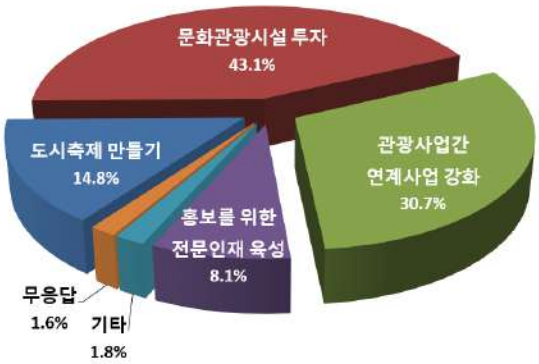
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	494	100.0
체류형 휴양단지	494	52.1
종합·위락단지	244	25.7
스포츠·레저단지	193	20.3
기타	9	0.9
무응답	9	0.9



- 정읍시 문화관광 활성화를 위한 가장 바람직한 방법으로 문화관광시설 투자가 43.1%로 가장 높고, 관광사업 간 연계사업 강화 30.7%, 도시축제 만들기 14.8%, 홍보를 위한 전문인재 육성 8.1% 순으로 나타남

[표 1-2-77] 정읍시 문화관광 활성화 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
도시축제 만들기	140	14.8
문화관광시설 투자	409	43.1
관광사업간 연계사업 강화	291	30.7
홍보를 위한 전문인재 육성	77	8.1
기타	17	1.8
무응답	15	1.6

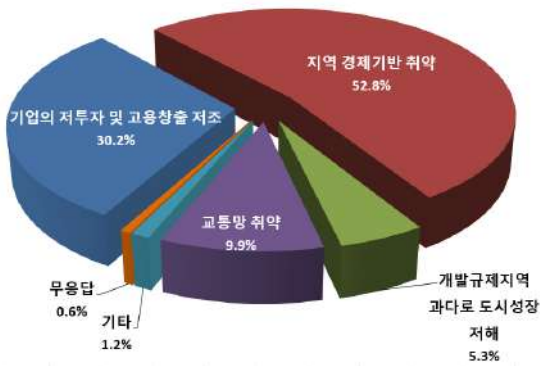


8) 도시발전에 관한 사항

- 정읍시의 도시발전에 방해가 되는 요인으로는 지역 경제기반 취약이 52.8%로 가장 높고, 기업의 저투자 및 고용창출 저조가 30.2%, 교통망 취약 9.9%, 개발규제지역 과다로 도시성장 저해 5.3% 순으로 나타남

[표 1-2-78] 정읍시 도시발전 방해요인 설문결과

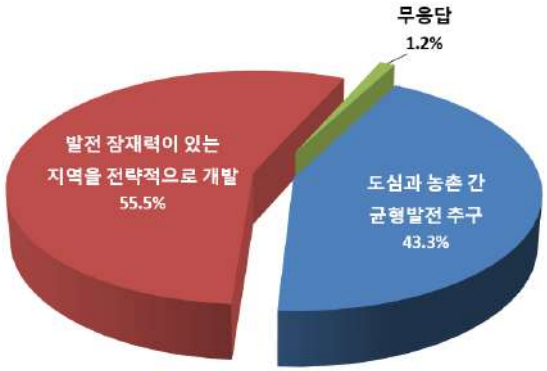
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
기업의 저투자 및 고용창출 저조	287	30.2
지역 경제기반 취약	501	52.8
개발규제지역 과다로 도시성장 저해	50	5.3
교통망 취약	94	9.9
기타	11	1.2
무응답	6	0.6



- 정읍시의 장기적인 도시발전을 위해 발전잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발이 55.5%로 높고, 도심과 농촌 간 균형발전 추구 43.3% 순으로 나타남

[표 1-2-79] 정읍시 장기적인 도시발전 방향 설문결과

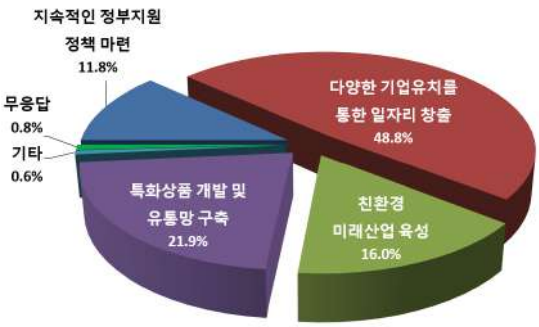
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
도심과 농촌 간 균형발전 추구	411	43.3
발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발	527	55.5
무응답	11	1.2



- 정읍시의 향후 발전을 위해 주력해야 할 경제·산업정책으로 다양한 기업유치를 통한 일자리 창출이 48.8%로 가장 높고, 특화상품 개발 및 유통망 구축 21.9%, 친환경 미래산업 육성 16.0%, 지속적인 정부지원 정책 마련 11.8% 순으로 나타남

[표 1-2-80] 정읍시 발전을 위한 경제산업정책 설문결과

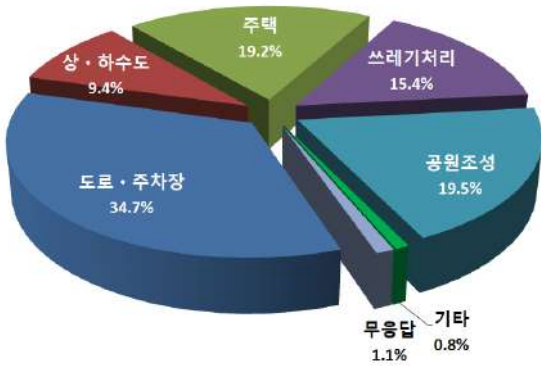
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
지속적인 정부지원 정책 마련	112	11.8
다양한 기업유치를 통한 일자리 창출	463	48.8
친환경 미래산업 육성	152	16.0
특화상품 개발 및 유통망 구축	208	21.9
기타	6	0.6
무응답	8	0.8



- 정읍시의 향후 생활환경부문에 역점을 두어야 할 것으로는 도로·주차장이 34.7%로 가장 높고, 공원조성 19.5%, 주택 19.2%, 쓰레기 처리 15.4%, 상·하수도 9.4% 순으로 나타남

[표 1-2-81] 향후 생활환경부문 개발정책 설문결과

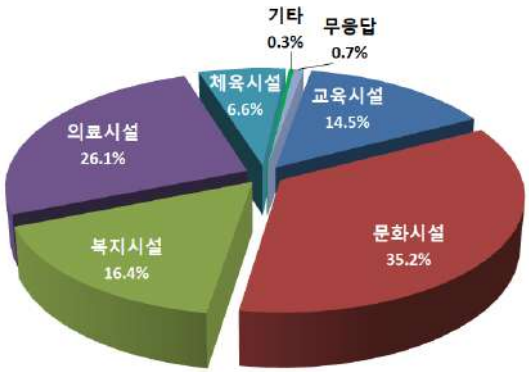
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
도로·주차장	329	34.7
상·하수도	89	9.4
주택	182	19.2
쓰레기처리	146	15.4
공원조성	185	19.5
기타	8	0.8
무응답	10	1.1



- 정읍시의 향후 사회복지부문에 역점을 두어야 할 것으로는 문화시설이 35.2%로 가장 높고, 의료시설 26.1%, 복지시설 16.4%, 교육시설 14.5%, 체육시설 6.6% 순으로 나타남

[표 1-2-82] 향후 사회복지부문 개발정책 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
계	949	100.0
교육시설	138	14.5
문화시설	334	35.2
복지시설	156	16.4
의료시설	248	26.1
체육시설	63	6.6
기타	3	0.3
무응답	7	0.7



7 2023년 정읍시 사회조사

1. 조사개요

가. 조사목적

- 정읍시민 삶의 질과 관련된 사회적 관심사와 시민 의식에 관한 사항을 조사하여 시민의 만족도와 사회적 변화를 파악하여 향후 시민의 삶의 질 수준을 높일 수 있는 정책 수립 및 연구의 기초자료로 활용
- 정읍시의 지역개발정책 수립에 필요한 기초자료와 수요자 중심의 통계서비스 제공

나. 조사기간 및 대상

- 조사기간 : 2023년 4월 11일 ~ 4월 26일 (기간 중 12일)
- 조사대상 : 정읍시민 1,648명
- 조사방법 : 임시조사원이 대상가구를 직접 방문하여 조사하는 면접타계식 조사

다. 주민의식조사 응답자 현황

구분		응답수	비율(%)	구분		응답수	비율(%)
합 계		1,648	100.0	합계		1,648	100.0
성별	남성	736	44.7	직업	관리 · 전문가	97	5.9
	여성	912	55.3		사무종사자	85	5.2
연령	39세 이하	200	12.2		서비스 · 판매	236	14.3
	40~59세	434	26.3		농림 · 어업	281	17.0
	60세 이상	1,014	61.5		기타	297	18.0
권역별	동부	939	57.0		비경제활동	652	39.6
	읍면부	709	43.0				

2. 조사결과

1) 교육

- 정읍시의 전반적인 교육환경 만족도를 조사한 결과, 보통이 37.0%로 가장 높게 나타났으며, 약간 만족은 29.1%로 나타남

[표1-2-83] 정읍시 교육환경 만족도 조사결과

조사대상(인)	매우불만족(%)	약간불만족(%)	보통(%)	약간만족(%)	매우만족(%)
1,648	2.2	23.1	37.0	29.1	8.6

- 정읍시의 전반적인 보육환경 만족도를 조사한 결과, 보통 38.2%, 약간만족 31.9%, 매우만족 16.7% 순으로 나타났으며 보육환경에 대해 전반적으로 긍정적으로 평가하고 있음

[표1-2-84] 정읍시 보육환경 만족도 조사결과

조사대상(인)	매우불만족(%)	약간불만족(%)	보통(%)	약간만족(%)	매우만족(%)
1,648	2.4	10.7	38.2	31.9	16.7

2) 여가 및 문화

- 주민들의 주말 및 휴일 여가활용 방법을 조사한 결과, TV 및 DVD시청이 30.4% 가장 높게 나타났으며, 휴식(15.3%), 가사일(11.2%), 종교활동(10.3%), 여행(9.4%) 순으로 나타남

[표1-2-85] 주말 및 휴일 여가활용 방법 조사결과

조사대상 (인)	TV 및 DVD 시청(%)	여행 (%)	문화예술관람 (%)	스포츠관람 및 활동(%)	컴퓨터게임, 인터넷 검색(%)	창작적 취미 (%)
1,648	30.4	9.4	1.9	5.9	5.3	0.9

자기개발 (%)	봉사활동 (%)	종교활동 (%)	가사일 (%)	휴식 (%)	사교관련 (%)	기타 (%)
1.8	0.3	10.3	11.2	15.3	6.5	0.9

- 주민들의 지역문화예술 행사 개최 견해를 조사한 결과, 찬성이 71.5%로 나타났으며, 이유로는 지역홍보 및 관광수입 증대가 34.7%로 가장 높게 나타남

[표1-2-86] 지역 · 문화 · 예술 행사 개최 견해 조사결과

조사대상 (인)	찬성(%)					모름(%)
	합계	주민화합	지역적특성발전	지역홍보 및 관광수입 증대	기타	
1,648	71.5	18.0	18.7	34.7	0.1	17.1

반대(%)						
합계	홍보성행사 및 예산낭비	바가지요금 등 과소비조장	교통혼잡 및 질서문란	축제프로그램 수준 미달	지역간 갈등조장	기타
11.4	4.4	2.5	3.1	1.2	0.1	0.1

3) 주거 및 교통

- 거주지 선택이유는 예전부터 살아왔던 경우가 37.1%로 가장 높게 나타났으며, 직장관련(32.0%), 경제적능력(12.2%), 자연환경(5.4%) 순으로 정읍시 내 거주를 선택함

[표1-2-87] 거주지 선택이유 조사결과

조사대상(인)	사업, 직장 때문에(%)	자녀의 육아(%)	자녀교육, 본인학업(%)	근린생활 시설 편리(%)	자연환경(%)
1,648	32.0	2.1	5.3	0.7	5.4

경제적가치가 오를 것 같아서(%)	교통편리(%)	옛날부터 살아서(%)	경제적 능력에 맞춰서(%)	기타(%)
0.7	2.6	37.1	12.2	1.8

- 주민들의 통학 및 통근 주 교통수단을 조사한 결과 승용차가 53.8%로 가장 높게 나타났으며, 시내버스(18.2%), 도보(17.4%), 택시(3.5%) 순으로 나타남

[표1-2-88] 통학 및 통근 주 교통수단 조사결과

조사대상(인)	도보(%)	자전거(%)	오토바이(%)	철도(%)	시내버스(%)
1,648	17.4	1.8	1.0	0.1	18.2

시외, 고속버스(%)	통근, 통학버스(%)	택시(%)	승용차(%)	기타(%)
0.5	1.9	3.5	53.8	1.8

- 교통수단의 이용시간 적정여부 및 단축방안을 조사한 결과, 이용시간이 적정하다가 81.0%로 나타났으며, 단축방안에서는 상습정체구간 해소 44.9%로 가장 높게 나타남

[표1-2-89] 교통수단의 이용시간 적정여부 및 단축방안 조사결과

조사대상(인)	이용시간 적정여부(%)		이용시간 단축방안(%)				
	예	아니오	출퇴근 시차제	상습정체구간 해소	대중교통 효율적 운영	우회도로 건설	기타
1,648	81.0	19.0	18.8	44.9	21.1	11.1	4.0

4) 보건 및 의료

- 이용하는 의료기관을 살펴본 결과, 병원이 75.9%로 가장 높게 나타났으며, 종합병원(16.2%), 한의원(3.2%), 치과병원(2.8%) 순으로 나타남

[표1-2-90] 이용하는 의료기관 조사결과

조사대상(인)	종합병원(%)	병원(%)	치과병원(%)	한의원(%)	보건소(%)	약국(%)	기타(%)
1,648	16.2	75.9	2.8	3.2	0.5	1.4	–

- 의료서비스 만족도를 조사한결과, 약간만족(41.0%), 매우만족(26.4%), 보통(22.6%) 순으로 나타났으며 대부분 긍정적으로 평가함

[표1-2-91] 의료서비스 만족도 조사결과

조사대상 (인)	매우불만족 (%)	약간불만족 (%)	보통 (%)	약간만족 (%)	매우만족 (%)
1,648	1.4	8.6	22.6	41.0	26.4

5) 환경

- 정읍시 환경문제에 대한 해결방안을 조사한 결과, 환경오염에 대한 각종 법률 및 규제강화가 40.6%로 가장 중요하다고 나타남

[표1-2-92] 정읍시 환경문제에 대한 해결방안 조사결과

조사대상 (인)	법률 및 규제강화 (%)	오염을 줄이기 위한 투자증대(%)	환경보호 시민홍보 강화(%)	학교환경교육 강화 (%)
1,648	40.6	15.4	18.2	7.8

환경보호단체 지원육성(%)	정책수립시 주민의견 적극 수렴(%)	환경영향평가 내실화(%)	친환경기업 정책지원(%)	기타 (%)
3.2	9.4	3.2	2.0	0.1

6) 안전

- 사회안전에 대한 인식도 및 중요분야를 조사한 결과, 범죄위험이 18.5%로 가장 중요하다고 나타났으며, 국가안보(18.2%), 신종전염병(16.4%), 교통사고(15.7%) 순으로 나타남

[표1-2-93] 사회안전에 대한 인식도 및 중요분야 조사결과

조사대상 (인)	국가안보 (%)	자연재해 (%)	건축물 및시설물 (%)	교통사고 (%)	화재 (%)
1,648	18.2	7.7	2.9	15.7	11.2

먹거리 (%)	식량안보 (%)	정보보안 (%)	신종전염병 (%)	범죄위험 (%)
1.6	1.5	6.3	16.4	18.5

8 시민과 함께하는 2040 정읍도시기본계획

1. 시민참여단 운영개요

가. 시민참여단 구성

- 인원 및 구성 : 4개 분야 60인(도시 · 주택/문화 · 관광 · 경제/교육 · 복지/교통 · 환경 · 안전)
- 회의운영 : 2021.10.7.~2021.10.28.(총 4회 운영)

나. 추진경위

- 2021. 10. 7. : 시민참여단 위촉 및 발대식, 정읍시 미래상 토론 및 도출
- 2021. 10. 14. : 정읍시 미래상 확정, 분야별 미래목표 및 주요 이슈 발굴
- 2021. 10. 21. : 정읍 자원찾기, 분야별 개선안 도출
- 2021. 10. 28. : 분야별 추진전략 및 추진과제 도출, 추진체계도 작성 및 발표, 해단식



[시민참여단 발대식]



[시민참여단 해단식]

2. 시민들이 생각하는 정읍시 미래상

향기로운 고을, 젊음과 문화가 공존하는 꿈의 도시, 정읍

- 시민참여단이 제시한 미래상은 정읍의 향기를 담고 있는 아담하지만 푸근한 마을이라는 뜻의 '향기로운 고을'과 젊음 사람과 젊은 활력이 넘치고 정읍이 가지고 있는 다양하고 우수한 역사문화자원과의 공존을 뜻하는 '젊음과 문화가 공존하는', 그리고 희망찬 미래를 향해 나아가는 꿈이 담긴 도시라는 뜻의 '꿈의 도시'를 담아 과거와 현재를 바탕으로 미래를 향해 나아가는 도시가 되기를 바라는 정읍시민의 바램이 담긴 슬로건 임

3. 분야별 세부 추진과제

미래목표	추진전략	추진과제
[도시분야] 오감만족 휴식의 도시	효율적인 용도지역·지구제 반영	• 내장산 국립공원 해제 • 균형 발전을 위한 난개발 정비 • 정읍경찰서 이전부지 체계적인 활용방안 마련
	어디서나 행복한 친환경 조성	• 지역별 강 주변 둘레길 조성 • 산재된 축산업 집약적단지 조성 • 내장저수지 수변 및 위락시설 설치 개발
	체계적인 도·농 균형 발전	• 폐가 주택 정비로 인구 유입 • 명품농산물 홍보 및 유통단지 건설 • 농촌의 편의시설 확대
[주택분야] 친환경 청정 주택도시	쾌적하고 안정된 주거지역 조성	• 다양한 주택유형 공급(어르신 아파트, 1군아파트 등) • 공공 임대주택 확대 • 노후주택 리모델링후 청년공간으로 조성
	안전하고 살기 좋은 특화 설비시스템 구축	• 건물은 친환경 발전 설비 장려 • 친환경 자재 활성화 • 아파트 건설시 주차장 폭 및 주차대수 확대
	도심 및 역 주변 문화광장 활성화	• 추억의 문화 먹거리 연지시장 조성 • KTX 정읍역 문화·예술광장 조성 • 정읍역 지하차도 돔으로 변경후 전체공간 활용



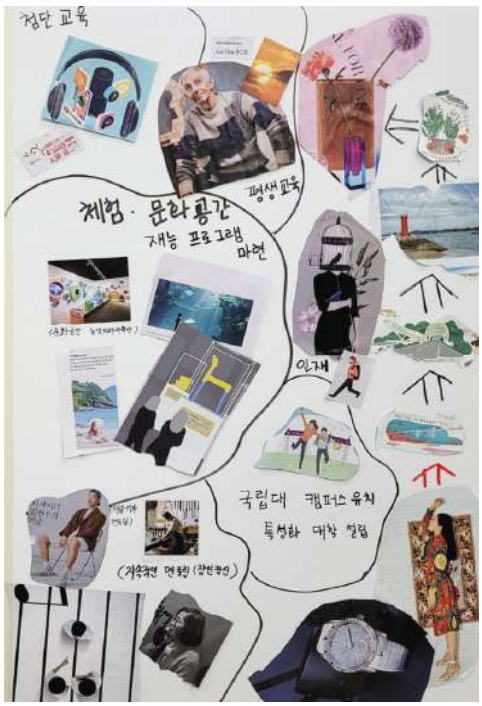


미래목표	추진전략	추진과제
[문화관광분야] 세계 최대의 문화관광도시 "정읍월드"	1년 내내 축제하는 도시 만들기	• 정향누리 활성화 • 자연 속 힐링 공간 조성 • 관광사업 간 연계사업 강화
	문화관광 활성화 방안 구축	• 다양한 체험 테마 프로그램 조성(음식 및 목공 등) • 정읍 여행 여권 & 오향지도 개발 • 홍보를 위한 전문 인재 육성
	문화관광 시설투자	• 체험시설, 테마파크 조성 • 둘레길을 활용한 관광루트 개발 • 위락시설과 연계한 수변개발지구 조성
[경제분야] 자연 속 기업하기 좋은 도시 정읍	지속적인 정부지원정책 구축	• 다양한 세대를 아우르는 정부지원정책 마련 • 인구증가를 위한 경제활동 지원 • 일자리 창출을 위한 통합교육센터 구축
	일자리 창출	• 다양한 분야의 기업 유치 • 일자리 창출을 위한 기업 홍보 채널 구축 • 친환경 미래산업 육성
	특화상품 개발 및 유통망 구축	• 정읍 대표상품 및 브랜드 개발 • 온/오프라인 유통망 구축 • 유통 및 물류단지 조성



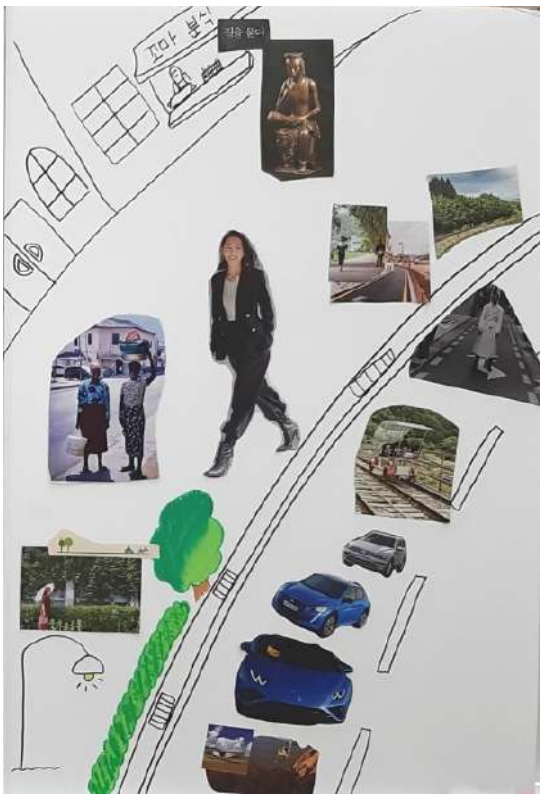


미래목표	추진전략	추진과제
[교육분야] 다양한 기회가 제공되는 미래교육도시	미래성장을 선도하는 맞춤형 인재 육성	• 정읍출신 성공한 인재들의 지속적인 멘토링 교육마련 • 예체능 종합센터(예체능 전문교육기관) 설립 및 우수 강사 초빙 • 국립대 캠퍼스 유치 및 특성화 지역대학 설립
	혁신교육을 위한 다양한 교육 콘텐츠 육성	• 미취학, 어린이 재능프로그램 도입(어린이 1인 1악기 교육실시) • 문화 공간과 체험공간 확충(박물관, 미술관, 체험 교육원 등) • 첨단교육시스템 마련 AI(인공지능)을 활용한 열린 학습, 연령별 맞춤형 교육프로그램 마련
	누구에게나 균등한 평생교육 실현	• 미취학아동부터 성인까지 외국어 교육실시 • 고령층을 위한 평생교육원 확대 및 설립(대학입시 프로그램 지원 등) • 전문성을 갖춘 평생 교육 전문인력 육성 및 지원체계 구축
[복지분야] 모두가 행복한 맞춤형 어울림 복지도시	세대간 계층간 차별 없고 사각지대 없는 복지사회 조성	• 취약계층을 위한 복지체계 마련(노인장애 체육시설, 취약계층 자녀 돌봄, 장애시설 설치, 문화교육 등) • 세대가 공감대 형성을 위한 문화공간 마련(가족 축제, 대화의 장) • 어려운 시민을 찾아가는 행정시스템 구축과 인력충원
	아이 기르기 편한 출산 · 육아 지원정책 마련	• 공동육아교육원 설 (돌봄교실) • 출산 · 육아를 위한 다양한 장려금 지원과 복지제도 마련 • 결혼 장려를 위한 다양한 프로그램 발굴
	모두가 누릴 수 있는 의료 · 복지 확대	• 종합병원 등 전문 의료기관 확충(의료기구 다양화, 지역보건소의 의료시설 확충) • 시민 주치의 제도운영 및 전문 의료인 육성 • 고령층을 위한 의료복지 체계 구축(찾아가는 고령팀 전문의료인 확대, 심리상담, 치매, 치과, 노인 우울증 상담 등)





미래목표	추진전략	추진과제
[교통분야] 편안하고 안전한 미래교통도시	교통시설 및 도로환경 개선	• 도로주행 환경 개선(방지턱 높이, 도로 내 열선 등) • 버스환경 개선(노선정보제공 및 버스 내 안내방송 등) • 교통 안전 교육 확대 • 교통 소외지역 교통수단 마련
	주차환경 개선	• 상가 및 주택 등 개인(상인) 주차공간 확보 의무화 • 공용 주차장 확대 • 공공시설 야간 주차장 운영
	보행환경 개선	• 보행자도로 개설(최소 인도폭 확보) • 인도별 가로등 및 가로수 확대 조성 • 자전거도로 구별화
[환경안전분야] 자연과 어우러진 공해없는 안전도시	농촌 환경 안전 개선	• 우범지역 가로등 및 CCTV 설치 • 빈집, 빈상가 환경개선 • 노후 농업기계 관리 · 정비 · 교육 확대
	생활쓰레기 관리 및 폐기물 처리방안 마련	• 폐기물 처리 시설 확대 설치 • 예산 확보 • 생활쓰레기 분리배출을 위한 시민의식 개선 교육 프로그램 운영
	자연친화적 환경 조성	• 환경정화 가로수 식재 • 시내공원 조성 및 지속적인 관리 • 자연친화적 하천 조성





9 정읍시의 문제점 및 잠재력분석

1. SWOT분석

가. 강점(Strength)요소

- 내장산국립공원, 옥정호 등 풍부한 청정 자연자원 보유와 개별 관광자원의 높은 인지도
- 유네스코 지정유산인 정읍 무성서원과 동학농민혁명기념관 등 역사문화 관광자원 보유
- 전북 연구개발특구 일원의 첨단방사선연구소, 한국생명공학연구원, 안전성평가연구소 등 3대 국책 R&D 기관 및 첨단과학산업단지 등 연관산업 집적화에 따른 특화된 성장거점 확보
- 호남고속도로, 호남고속철도, 호남선, 국도1호선, 국도29호선, 국도30호선 등 광역교통의 요충지

나. 약점(Weakness)요소

- 출산율 저하 및 지속적인 초고령화에 따른 경제활동인구 감소와 사회적 경쟁력 약화
- 직업, 교육, 주택 등의 사유로 수도권 및 대도시로의 지속적인 인구 유출
- 환경보전 관련 각종 규제로 인해 지역자원을 이용한 개발 및 전략수립의 제약요소로 작용
- 내장산국립공원 등 우수한 자연경관 관광자원이 있음에도 체류형 관광기반시설 부족
- 전국 및 전북특별자치도에 비하여 농업이 차지하는 비중이 높고 제조업의 비중이 상대적으로 낮으며 농가 인구의 감소 및 영세한 농업생산 규모와 친환경 농업기반 취약
- 신태인읍, 산내면, 산외면 등 생활권 간 기초인프라 및 경제적 격차로 상호 연계·융합 및 시너지 도모의 한계 내포

다. 기회(Opportunity)요소

- 전북 연구개발특구(농업생명융합거점지구) 연계 개발을 통한 신성장동력 기반조성 가능
- 정읍시 장기발전 및 경쟁력 확보를 위한 전북 첨단의료복합단지, 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계) 건설 등 대규모 국책사업과 연계 협력 가능
- 코로나19로 지친 심신을 치유하고 건강증진과 삶의 질 향상을 추구하는 웰니스 관광 성장 전망과 삶의 질 향상 추구로 웰빙과 힐링, 여가수요 및 관광·레저에 대한 선호도 증가
- 동학농민혁명기념관, 백제가요정읍사, 내장산국립공원 등 역사, 문화, 생태가 조화를 이루는 융복합 관광산업의 발전 가능성

- 내장산 청정환경, 자연치유 등 산지 자원의 무형적 가치 증대 및 새로운 여가문화 활성화 등 삶의 가치관 변화에 따른 새로운 관광휴양 환경 구축 부상

라. 위협(Threat)요소

- 코로나19 팬데믹으로 인한 저성장 기조 고착화 및 코로나 장기화로 인한 경기침체 확산
- 저출산 및 수도권, 대도시 인구 집중 등 인구변화에 따라 지방 중소도시의 소멸 위기 심화
- 평균연령 증가 및 고령화로 인한 인구구조 변화와 고령자 대상 복지시설 수요의 증가
- 기후변화에 따른 기상이변으로 복합적인 재해, 재난 위험성 증가 및 미세먼지 등 환경문제 대두

2. SWOT분석을 통한 장기전략 및 단기대응방안

가. 단기대응방안

- 정읍시의 대표적인 관광자원인 내장산국립공원을 중심으로 내장산 관광특구와 내장산 리조트 관광지를 잇는 정읍 드림랜드 조성 및 중심거점 인프라 구축으로 체류형 관광거점을 통한 토탈 관광 실현과 서·남부 권역의 문화·관광·레저분야 거점 관광지로 육성
- 코로나19의 영향으로 비대면 소비문화가 확산되는 등 타인과의 접촉 가능성이 적은 개별, 소규모 여행을 선호하는 관광행태가 증가함에 따라 개별관광에 적합한 콘텐츠 및 상품 육성
- 내장산국립공원 관광객의 도심내 관광 유입을 위해 내장산리조트 관광지~내장산 문화광장 관광휴양단지~용산호 복합힐링 레저공간~정읍사공원 등을 연계하는 정읍형 토탈관광 연계 방안 마련과 관광객 이용편의를 위한 시설개선사업 추진
- 정읍지역 무형문화재의 체계적인 교육, 전시, 체험, 공연을 체계적으로 지원함으로써 문화재의 전승과 대중화, 관광 자원화를 위한 정읍 무형문화재 복합전수교육관 건립 추진
- 옥정호의 수려한 자연경관을 바탕으로 대장금 설화 및 드라마를 지역 역사문화자원과 연계하여 대장금 테마파크 조성으로 관광객 유입을 촉진하고 지역발전 도모
- 지속적인 노인 인구증가 및 다양한 욕구 변화에 따른 노인복지관 신축 및 증축 등 복지시설 확충을 통해 안전하고 활기찬 여가활동 지원
- 농촌 지역주민들의 정주 여건 개선과 삶의 질 향상을 위해 농촌공간 전략계획 및 농촌생활권 활성화 계획 등과 연계한 농촌협약 공모사업 추진
- 노령산맥권 산림을 활용한 산림복지 서비스 제공 및 주변 개발여건과 연계한 내장산 자연휴양림 조성사업 추진을 통해 관광객 유치 및 지역경제 활성화 도모

- 정읍시 동 지역과 읍·면별 부족한 기초생활 인프라 정비와 연결도로 정비, 지역밀착형 생활 SOC의 전략적 배치를 통해 지역간 균형발전 및 주민들의 편안한 생활공간 조성
- 인구감소 등 농촌 노동력 부족이 심각함에 따라 ICT기반의 융복합 스마트농업 확대와 기존 농업인, 청년농업인, 귀농인 전문기술교육 거점을 조성

나. 장기전략

- 인구구조 변화, 저성장 고착화, 포스트 코로나 등 여건변화에 대응할 수 있는 첨단산업과 융복합 기반 마련을 통한 새로운 성장동력 확충과 지역경제 활성화 도모
- 정읍시 소재 정부출연기관 등과 연계하여 과학기술 및 바이오산업 기반 정읍형 산학연 클러스터 구축으로 지역 인재 일자리 창출 및 지역경제 활성화 기여
- 정읍 연구개발특구와 연계하여 충북 오송의 바이오신약, 대구·경북의 합성신약과 차별화된 천연물신약을 특성화한 전북 첨단의료복합단지 조성을 통한 지속가능한 신성장동력 확보
- 정읍 소재 R&D 기반과 연계하여 반려동물 의약품특화 R&D 클러스터를 조성하고 첨단기술을 이용한 반려동물 의약품 개발을 위한 One-stop 지원체계 구축
- 기존 산업단지와 차별화된 지역 앵커기업과 연계된 미래형 모빌리티 산업 및 정읍첨단과학산업단지(1단계)로부터 확장된 RFT바이오산업 집적지 육성을 위해 국가적인 탄소중립형 산업단지 조성 트렌드를 선도하는 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계) 조성 추진
- 전북 연구개발특구 일원의 정읍방사선과학연구소, 한국생명공학연구원, 첨단과학산업단지 1단계(RFT: Radiation Fusion Technology)의 산업기반을 이용한 소부장산업의 전략적 연구개발을 위한 기술개발 지원과 소재부품장비 산업거점 및 클러스터 구축
- 4차 산업혁명으로 인해 변화하고 있는 관광 공간구조 및 관광행태 등에 능동적으로 대처하기 위한 새로운 전략 마련 및 기존 관광자원의 재생전략 강화
- 지속적인 인구 감소 및 유출 방지를 위한 지역 성장기반으로써 지역문화자원, 자연환경자원 등을 활용하여 정읍시 관광산업 육성과 지역경제 활성화 도모
- 청년들 일자리 선호도가 높은 과학기술, IT, 학술연구 등 신성장 산업, 지역특화 일자리 창출로 청년들의 지역정착을 유도하고 맞춤형 청년정책 추진으로 청년자립기반 확충
- 지역발전 신성장 동력사업으로서 대규모 국책사업 유치와 지속적인 재생사업 추진
- 기후변화에 대응한 아열대 작목의 개발 및 생산기반 구축을 통한 정읍 농업경쟁력 강화

제2편 도시기본구상

2040 Master Plan for JEONGEUP

제1장 계획목표와 지표설정

제2장 도시공간구조 설정

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

제1장 계획목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 설정

2 계획지표 설정

제1장 계획목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 설정

1. 미래상 설정 방향

- 미래상 설정을 위해 상위계획 상 정읍시 미래상, 시민참여단 운영결과, 시민의식조사 결과, 주변도시 정책 방향과 정읍시 정책 방향 등을 종합적으로 검토하여 주요 키워드를 도출하고 발전잠재력을 분석하여 정읍시가 지향해야 할 미래상과 계획목표, 세부 추진전략 등 설정

2. 미래상 설정 과정

가. 상위계획 상 정읍시 미래상 검토

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

- 사람이 모이는 '농생명 · 신재생' 융복합 신산업의 중심을 전라북도의 비전으로 제시하여 문화·관광 기반 확충과 체험 · 힐링 명품화로 신가치 창출을 발전 방향으로 제시하고 있음
  - 문화향유기반 확충과 옥정호 에코관광지 등 체험 · 휴양 기반 고품격 관광거점 조성 및 문화자원의 융 · 복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화를 추진 방향으로 제시

2) 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

- "미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도!"를 비전으로 제시하여 "도농융합 생태문명 수도 육성", "스마트 농생명 · 신산업 거점 조성", "천년 역사문화 · 체험관광 1번지", "글로벌 SOC · 새만금 완성", "균형 · 안전 · 복지" 도민의 행복한 삶터"를 2040년 전라북도 종합계획에서 계획목표로 설정하고 있음
  - 정읍시의 미래비전으로는 "누구나 살고 싶은, 성장하는 도시 정읍"을 제시하고 있으며, 서남권 중심으로 "성장하는 도시", 모두를 아우르는 "소통하는 도시", 정읍만의 특별한 "향기있는 도시", 미래를 대비하는 "지속가능한 도시"를 기본목표로 설정하고 있음
  - 추진전략으로는 첨단기술의 조기 사업화 및 산업화로 차세대 신성장 동력으로 육성과 내장산, 라벤더, 구절초 지방정원 등 자연생태휴양도시 조성 등을 제시하고 있으며, 전통과 미래가 만나는 문화관광, 都 · 農 · 産 · 研 복합형 혁신 클러스터 구축, 지역사회를 풍요롭게 하는 사회적 경제, 더불어 잘사는 건강한 복지와 일자리, 농업 · 농촌 · 농민의 꿈과 희망이 실현되는 행복의 터전 조성를 발전방향으로 제시하고 있음

나. 시민의견을 반영한 주민참여형 계획 수립

1) 시민참여단 운영결과

- 시민참여단이 제시한 2040년 정읍시 미래상은 정읍의 향기를 담고 있는 아담하지만 푸근한 마을이라는 뜻의 '향기로운 고을'과 젊음 사람과 젊은 활력이 넘치고 정읍사, 라벤처허브 정원 등 정읍이 가지고 있는 다양하고 우수한 역사문화자원과의 공존을 뜻하는 '젊음과 문화가 공존하는', 희망찬 미래를 향해 나아가는 꿈이 담긴 도시라는 뜻의 '꿈의 도시'를 담아 과거와 현재를 바탕으로 미래를 향해 나아가는 도시가 되기를 바라는 슬로건임

향기로운 고을, 젊음과 문화가 공존하는 꿈의 도시, 정읍

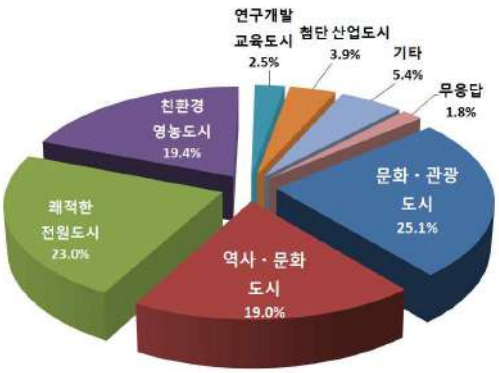
- 자연과 도시가 어루어져 다양한 경제활동이 일어나 활기찬 삶의 공간이 조성되며, 과거와 현재의 문화자원을 바탕으로 정읍다운 도시를 꿈꾸는 목표 및 추진전략을 제시함

[표 2-1-1] 분야별 미래목표 운영결과

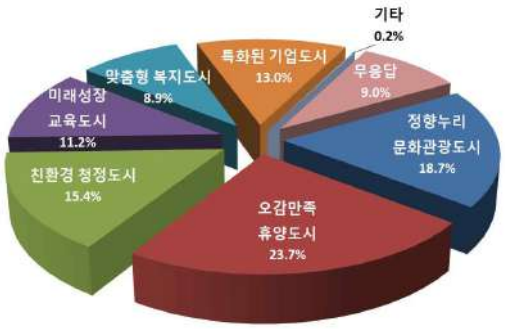
분 야	미래목표	추진전략
도시분야	오감만족 휴식의 도시	• 효율적인 용도지역지구제 반영
		• 어디서나 행복한 친환경 조성
		• 체계적인 도 · 농 균형 발전
주택분야	친환경 청정 주택도시	• 쾌적하고 안정된 주거지역 조성
		• 안전하고 살기 좋은 특화 설비시스템 구축
		• 도심 및 역 주변 문화광장 활성화
문화관광분야	세계최대의 문화관광도시 "정읍월드"	• 1년 내내 축제하는 도시 만들기
		• 문화관광 활성화 방안 구축
		• 문화관광 시설투자
경제분야	자연 속 기업하기 좋은 도시 정읍	• 지속적인 정부지원정책 구축
		• 일자리 창출
		• 특화상품 개발 및 유통망 구축
교육분야	다양한 기회가 제공되는 미래교육도시	• 미래성장을 선도하는 맞춤형 인재 육성
		• 혁신교육을 위한 다양한 교육 콘텐츠 육성
		• 누구에게나 균등한 평생교육 실현
복지분야	모두가 행복한 맞춤형 어울림 복지도시	• 세대간 계층간 차별 없고 사각지대 없는 복지사회 조성
		• 아이 기르기 편한 출산 · 육아 지원정책 마련
		• 모두가 누릴 수 있는 의료 · 복지 확대
교통분야	편안하고 안전한 미래교통도시	• 교통시설 및 도로환경 개선
		• 주차환경 개선
		• 보행환경 개선
환경안전분야	자연과 어우러진 공해 없는 안전도시	• 농촌 환경 안전 개선
		• 생활쓰레기 관리 및 폐기물 처리 방안 마련
		• 자연친화적 환경 조성

2) 시민의식조사 결과

- 주민참여형 도시기본계획 수립을 위해 시민의식 조사의 결과를 반영하여 2040년 정읍시의 미래상과 계획목표를 검토하여 반영하고자 함
  - 2021년 현재 정읍시민들이 생각하는 정읍시의 이미지는 문화·관광도시가 25.1%로 가장 높고, 쾌적한 전원도시 23.0%, 친환경 영농도시 19.4%, 역사·문화도시 19.0%, 기타 5.4%, 첨단산업도시 3.9%, 연구개발 교육도시 2.5% 순으로 나타남
  - 2040년 정읍시가 지향해야 할 이미지로는 오감만족 휴양도시가 23.7%로 가장 높고, 정향누리 문화관광도시 18.7%, 친환경 청정도시 15.4%, 특화된 기업도시 13.0%, 미래성장 교육도시 11.2%, 맞춤형 복지도시 8.9%, 기타 0.2% 순으로 나타남



[그림 2-1-1] 정읍시 현재 이미지 설문결과



[그림 2-1-2] 2040년 정읍시 이미지 설문결과

- 정읍시의 발전잠재력과 향후 발전 방향에 대한 시민들의 의견을 반영하여 계획목표에 따른 세부 추진전략 등을 검토하여 반영하고자 함
  - 정읍시 발전잠재력은 풍부한 관광자원이 33.1%로 가장 높고, 천연자원환경 24.9%, 기업투자 유치 16.8%, 철도·도로 등 교통기반 16.1%, 산업경제기반 5.9%, 기타 1.9% 순으로 나타남
  - 향후 발전 방향으로는 관광·휴양산업을 통한 발전이 34.2%로 가장 높게 나타났으며, 문화·복지시설 확충을 통한 발전 31.0%, 특화산업 육성을 통한 발전 11.6% 순으로 나타남
- 정읍시가 살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결되어야 할 과제로 일자리 창출이 24.5%로 가장 높게 나타났으며, 고령화 및 노인문제 14.9%, 주거환경 개선 12.3%, 보건 및 의료시설 확충 10.6%, 교육문제 10.3% 등 순으로 나타났으며 이들 의견을 계획 수립에 반영하고 자 함

다. 주변 도시의 정책 방향 검토

- 주변 도시가 추구하는 미래상과 미래비전을 검토하여 주변 도시와 차별성이 있으며, 관광산업 등 상생발전 가능한 정읍시의 미래상과 계획목표 설정

[표 2-1-2] 주변도시 미래상 및 미래비전

구분	미래상	미래비전	
전주시 (2035)	천년 문화의 중심 가장 한국적인 도시 전주, 세계로	• 문화특별도시 • 첨단산업 · 금융도시	• 생활복지도시 • 안전 · 생태도시
익산시(안) (2035)	역사문화와 미래가 함께하는 행복 도시 익산	• 역사문화도시 • 일자리경제도시	• 물류거점도시 • 환경친화도시
군산시(안) (2040)	내륙과 해양이 어우러져 새로운 미래를 선도하는 자립도시 ,군산	• 첨단산업경제도시 • 해양문화관광도시 • 행복복지도시	• 국제물류거점도시 • 생태안전도시
김제시(안) (2035)	새만금의 중심, 지평선 농생명 혁신 거점도시 김제	• 삶이 편안한 활력도시 • 경쟁력있는 농산업도시	• 매력적인도시 • 상생하는 행복도시
남원시(안) (2040)	남원에 머무는 모두가 시민이 되는 오고싶고 살고싶은 "문화관광도시 남원"	• 머물고 싶은 도시 남원 • 생태힐링도시 남원 • 6차산업도시 남원	• 평등한 도시 남원 • 균형발전도시 남원
담양군 (2030)	지속가능한 생태문화도시 담양	• 풍요로운담양 • 대숲맑은 담양	• 천년숨결 담양



[그림 2-1-3] 주변 도시 미래상 및 계획인구 설정

라. 정읍시 시정 및 장기종합계획 검토

1) 민선8기 시정방침

▌비전 : “시민 중심, 의뜸 정읍”

- 인구감소 · 지방소멸 위기 극복을 위한 정읍 재도약 정책추진 전략 마련

▌목표 및 추진방향

- 풍요로운 민생경제
  - 경제 살리고, 일자리 만들어 미래 100년 준비, 청년엔 기회, 소상공인 · 자영업 살리는 도시
- 농생명의 첨단도시
  - 스마트농업 확대로 더 활기찬 농촌 건설, 농생명 · 바이오 산업 육성으로 첨단 산업화
- 꿈을 여는 교육문화
  - 보육과 교육이 즐거워 아이와 부모가 행복한 정읍, 품격 높이는 문화 · 관광 · 체육도시
- 안전청정 행복나눔
  - 모두에게 따뜻한 보건의료 · 체감형 복지실현, 쾌적한 환경, 편리한 교통, 살기좋은 도시
- 시민중심 열린시정
  - 다양한 시민참여로 열린 행정 구현, 시민과 함께 소통하고 공감하는 깨끗한 행정

2) 정읍 미래비전(2016~2025)

- 비전 : “자연이 품은 첨단도시, 시민이 미소 짓는 활력 정읍”
  - 정읍시 15만인구의 회복과 지역총생산(GRDP) 200% 증가
- 정읍시 미래비전 및 도시 미래 비전 실현을 위한 발전방향 설정
  - 미래동력축 : “미래첨단과학기술의 선도 도시”
  - 농업성장축 : “글로벌 웰빙농업, ICT기반 新 활력농촌”
  - 문화관광벨트축 : “언제나 편리하게 즐기는 정읍 도심 르네상스”
  - 도시개발축 : “활력이 넘치고 살고 싶은 도시 정읍”
  - 행복기반조성 : “사람 중심의 더불어 사는 도시”

3. 2040년 정읍시 미래상 및 계획목표 설정

가. 정읍시 미래상 설정

- 2040년 정읍시의 도시 미래상은 정읍시 여건과 다양한 시민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획과 민선8기 비전을 반영하여 설정함

2040년 전라북도 종합계획	2030년 도시기본계획	시민참여단 제안	민선8기 비전
누구나 살고싶은 성장하는 도시 정읍	누구나 행복한, 성장하는 도시 정읍	향기로운 고을, 젊음과 문화가 공존하는 꿈의 도시, 정읍	시민중심, 으뜸정읍

“누구나 살고 싶은 풍요롭고 활력있는 고을, 정읍”

나. 계획목표

누구나 즐겨찾는 문화관광 휴양도시	❍ 내장산, 옥정호 등 산수자원을 활용한 서·남부권 관광·휴양거점 육성 ❍ 동학농민혁명, 정읍사 등 역사·문화자원을 활용한 관광기반 조성
새롭게 성장하는 첨단산업 경제도시	❍ 전북연구개발특구와 연계한 전북 첨단의료 바이오산업 육성 ❍ 산업단지의 계획적 관리와 개발을 통한 신성장 산업기반 구축
경쟁력 있는 미래 농생명도시	❍ 미래 신성장 동력산업으로 농생명산업 육성기반 강화 ❍ 농촌·산촌 경쟁력 강화 및 인구유입을 위한 전원회귀 전략 추진
시민 중심의 맞춤형 활력도시	❍ 기초생활 인프라 정비와 정주여건 개선을 통한 시민 행복도시 실현 ❍ 맞춤형 생활 안전망 구축을 통한 안전하고 행복한 복지도시 구현

다. 계획목표에 따른 세부 추진전략

1) 누구나 즐겨찾는 문화관광 휴양도시

▌내장산, 옥정호 등 산수자원을 활용한 서·남부권 관광·휴양거점 육성

- 정읍시의 대표적인 관광자원인 내장산국립공원을 중심으로 체류형 관광거점 육성을 통한 토탈 관광 실현과 서·남부 권역의 문화·관광거점 관광지 육성
- 내장산 국립공원의 '내장산-용산호-문화광장'의 트라이앵글 관광벨트 구축과 옥정호·구절초 지방정원 등 산수자원을 활용한 관광·휴양공간 확충을 통해 시민과 관광객들의 이용편의 도모 및 소비증대 효과를 통한 지역경제 활성화 도모
- 내장산 국립공원에서 해제된 내장호 주변지역의 종합적이고 장기적인 발전방안 마련을 통해 정읍시를 자연과 어우러지는 내장산 휴양·체험형 사계절 휴양도시로 육성
- 전북특별자치도 제1호 지방정원인 구절초 테마공원의 자연경관 및 식물 인프라를 활용한 축제 역량 강화와 지역 대표축제 개최를 통한 주민소득 활성화 및 전국 최고의 지방정원으로 육성
- 4차 산업혁명, 포스트 코로나 등 여건변화로 인해 변화하고 있는 관광 공간구조 및 관광 행태 등에 능동적으로 대처하기 위한 새로운 전략 마련 및 기존 관광자원의 재생전략 강화

▌동학농민혁명, 정읍사 등 역사·문화자원을 활용한 관광기반 조성

- 정읍시 동학농민혁명 자원, 백제가요 정읍사, 세계문화유산인 무성서원 등 다양한 역사·문화자원을 활용한 테마별 관광코스 운영과 맞춤형 관광상품개발을 통한 관광매력도 향상 및 국내·외 관광객 유치를 통한 지역 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모
- 동학농민혁명 역사자원을 활용한 동학농민혁명의 발상지이자 성지로서의 위상을 정립하고 동학역사탐방 관광으로 동학의 역사적 상징성 및 가치성 확보
- 백제가요 정읍사, 상춘곡 등 풍부한 문학 자산을 전시·보존하는 공간을 조성하고 문학창작과 향유도시 정읍의 위상 제고 및 산림자원과 연계한 문학의 관광 자원화
- 세계적인 정읍사, 무성서원 등 역사·문화자원에 대해 시민과 관광객 등 모든 사람이 편리하고 안전하게 이용할 수 있도록 관련 건축물 내 유니버설디자인을 적용하고 외국인 관광객을 위한 언어 서비스 지원 등 장기적으로 관광 수요를 고려한 전반적인 관광 인프라 개선

2) 새롭게 성장하는 첨단산업 경제도시

▌전북연구개발특구와 연계한 전북 첨단의료 바이오산업 육성

- 전북연구개발특구와 연계한 첨단의료복합단지 조성을 통해 데이터 및 인공지능 기반 산업과의 융복합을 통해 첨단의료 바이오산업을 차세대 전북특별자치도 중심산업으로 육성
- 정읍 연구개발특구와 연계하여 충북 오송의 바이오신약, 대구·경북의 합성신약과 차별화된 천연물신약을 특성화한 전북 첨단의료복합단지 조성을 통한 첨단의료 바이오산업 육성으로 지속가능한 정읍시 신성장동력 확보 및 미래 먹거리 산업으로의 성장기반 구축
- 정읍 소재 융복합 의료기기 방사선RT기술과 천연물 바이오소재, 비임상 안전성평가 기반 등을 바탕으로 글로벌 신약·첨단의료기기 개발을 위한 인적·물적 인프라 집적의 R&D 허브 조성
- 전북연구개발특구와 연관된 다양한 유관 분야의 기업유치와 전북 첨단의료 바이오산업 육성을 위한 전북 첨단의료복합단지 조성 및 고부가가치 일자리 창출 도모

▌산업단지의 계획적 관리와 맞춤형 인재육성을 통한 신성장 기반 구축

- 앵커기업과 연계된 미래형 모빌리티 산업 및 정읍첨단과학산업단지(1단계)로부터 확장된 RFT바이오산업 집적지 육성을 위한 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계) 조성으로 기존 산업인프라 구조혁신 및 산업부문의 온실가스 배출량 절감과 에너지 자립율 개선 기여
- 철도차량 제작산업, 전기차(EV) 배터리산업 등 정읍 소재 소부장 산업의 전략적 연구개발을 위한 기술개발 지원과 소재부품장비 산업거점 및 클러스터 구축
- 전북연구개발특구내 연구기관-전북대캠퍼스 등 정읍시 R&D거점 기관과 지역산업체, 전북연구개발특구와의 협력 및 네트워킹 성과확산을 도모하여 산·학·연·관이 어우러진 혁신클러스터 육성을 통한 장기적인 정읍시의 신성장기반 조성
- 정읍시 신성장 기반 구축을 위해 청년들 일자리 선호도가 높은 과학기술, IT, 학술연구 등 신성장 산업, 지역특화 일자리 창출로 청년들의 지역정착을 유도하고 맞춤형 청년정책 추진을 통해 미래성장을 선도하는 맞춤형 인재 육성
- 첨단의료복합단지 미래성장동력 산업 분야에 대한 기술개발 및 생태계를 구축할 수 있는 지원체계와 기초 원천 연구, 실용화 연구 등 기술혁신을 지속하기 위한 관련 전문인력 양성
- 청년친화 사업자환경개선 스마트 공장 보급 확산, 휴·폐업 공장 청년친화 문화공간 조성사업 등 청년친화형 산업단지를 조성하여 근로·정주환경 개선

3) 경쟁력 있는 미래 농생명도시

▌미래 신성장 동력산업으로 농생명산업 육성기반 강화

- 저출산, 인구감소, 고령화 등 농촌 노동력 부족이 심각함에 따라 ICT기반의 융복합(IT, BT, NT 등) 스마트농업 확대로 지능형 정밀농업을 실현하고 기존 농업인, 청년농업인, 귀농인 전문기술교육 거점 조성을 통해 농생명산업 육성기반 강화
- 친환경 웰빙농축산식품에 대한 수요가 급증하는 여건변화를 반영하여 농축산식품 가공 인프라 구축을 통해 글로벌 농축산시장에 대한 적극적인 수출지향 농축산 환경 조성
- 청년들이 스파트팜에 도전·성장할 수 있는 청년창업 생태계 조성과 미래 경쟁력 있는 첨단 농업의 거점 마련을 위한 스마트팜 혁신밸리 조성
- 펫푸드, 펫헬스케어 등 국가전략사업과 연계한 증가하는 반려동물 연관산업 육성을 통한 정읍시 미래먹거리 육성 및 생명산업 인프라 구축
- 기후변화에 대응한 아열대 작목의 개발 및 생산기반 구축을 통한 정읍 농업경쟁력 강화

▌농촌·산촌 경쟁력 강화 및 인구유입을 위한 전원회귀 전략 추진

- 농촌 지역주민들의 정주 여건 개선과 삶의 질 향상을 위해 농촌공간 전략계획 및 농촌생활권 활성화 계획 등과 연계한 농촌협약 공모사업 추진
- 농촌 주거환경을 개선하고 생활서비스를 확충하여 살기 좋은 농촌 공간을 조성하고 청년층 인구를 유입할 수 있도록 청년맞춤형 일자리 개발 및 지원
- 전주시, 익산시 등 주변 대도시의 노년층 증가 및 귀농·귀촌 등 사회현상에 대한 대응으로 자연환경, 편리한 교통 접근성, 수변경관 등을 활용한 비도시지역의 귀농·귀촌마을, 은퇴자 마을 등을 유치하고 농촌지역인 고부면, 영원면, 이평면과 산촌지역인 산외면, 산내면 등 각 마을별 유형 및 특성을 고려한 농·산촌체험 테마마을(Theme Village) 조성
- 정읍 도심을 제외한 외곽 면지역의 대중교통 접근이 어려운 산간벽지와 오지주민들을 위해 진입이 가능한 농촌형 교통모델 버스를 효율적으로 배차하여 도시지역의 접근성 강화 및 주민들의 이동권 보장과 교통복지 구현
- 농촌·산촌 열악한 생활환경 개선을 위해 ICT통합 플랫폼 설치 등 4차 산업혁명 관련 스마트 농촌 구현과 농촌형 생활SOC 공급으로 농촌 어디서나 불편 없는 정주기반 마련

4) 시민 중심의 맞춤형 활력도시

▌기초생활 인프라 정비와 정주여건 개선을 통한 시민 행복도시 실현

- 정읍 도심의 상권기능 활성화와 주거 및 생활환경 정비, 지역공동체 활성화 등 원도심 재생을 위한 시민이 함께하는 도시재생 추진과 신태인, 고부, 칠보, 입암 등 면소재지를 중심으로 생활편익시설의 정비·확충과 정주 환경개선을 위한 농촌중심지 활성화사업, 농어촌 새뜰마을사업, 농촌형 취약지역 생활여건 개조사업 등 추진
- 농촌지역의 고령화 및 소멸위기에 놓여 있는 도심 외곽 농촌지역에 대해 체계적인 마을계획 수립을 통해 기반시설 정비와 공공시설을 확충 등 안정적으로 거주할 수 있는 농촌환경 조성
- 정읍시 동 지역과 읍·면별 부족한 기초생활 인프라 정비와 지역 밀착형 생활SOC의 전략적 배치를 통해 지역간 균형발전 및 주민들의 편안한 생활공간 조성

▌맞춤형 생활안전망 구축을 통한 안전하고 행복한 복지도시 구현

- 어려운 시민을 찾아가는 행정시스템 구축과 취약계층을 위한 복지체계 마련, 세대간 공감대 형성을 위한 문화공간 마련 등 세대간 계층간 차별없고 사각지대 없는 정읍 복지사회 조성
- 지속적인 노령화에 대응한 건강하고 활기찬 노후생활 지원을 위해 생애주기별·계층별 맞춤형 복지서비스 지원과 포용적 공동체 육성을 통한 건강하고 활기찬 희망복지 구현
- 주민들의 건강한 삶을 위한 건강하고 활기찬 노후생활 보장 및 고령친화 스마트헬스케어 시스템 구축 등 시민 모두가 누릴 수 있는 의료복지 확대 및 선진복지도시 구현
- 저출산 해소 및 안전한 육아를 위한 다양한 장려금 지원과 복지제도 마련, 결혼장려를 위한 다양한 프로그램 발굴 등 결혼장려 및 아이기르기 편한 출산·육아 지원정책 마련
- 폭우, 폭염, 폭설 등 기상이변과 기후변화에 대비한 주민들의 안전과 생명을 지키는 안심사회 기반을 확충하기 위해 안심 도시 구현을 위한 사전예방시스템 구축

2 계획지표 설정

1. 인구지표

가. 기본전제

- 인구지표는 도시계획을 수립함에 있어 전제요소이고, 모든 도시계획사업과 도시행정체계의 방향과 내용에 지대한 영향을 미치는 기본적 척도로 합리적으로 산정되어야 함
- 인구의 설정은 도시의 기반시설과 도시활동, 환경조성의 기본이 되므로 지역의 특성과 장래 전망을 감안하여 설정토록 함
- 과거 계획인구 지표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인구지표 설정시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생잔모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 하도록 하고 있으며, 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사를 실시하는 경우부터 적용토록 규정하고 있음
- 과거 계획인구 추정시 모형에 의한 추정방법은 생잔모형에 의한 조성법을 권장하였으나, 2023년 12월 28일 도시·군기본계획수립지침 개정으로 통계청 장래인구를 권장 하도록 변경되어 통계청에서 발표한 장래인구를 기본적 방법으로 하고 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 적용토록 규정하고 있음

▌인구추정 방법

- 계획인구지표 설정은 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)으로 통계청 장래인구를 활용
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 근거로 추정하고 기본계획 수립 시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하여 추정
  - 정읍시는 사회적 증가인구 추정시 유사 시·군 사례 및 실태조사결과 등의 결과를 반영하여 외부인구 유입률을 적용하여 증가인구를 산정

나. 인구현황 및 관련계획 지표검토

1) 인구현황(2020년 기준)

① 인구추이

- 2020년 현재 정읍시의 인구는 111,239인으로 2009년 122,935인 대비 감소하였음
- 2009년 세대수의 경우 50,664세대에서 2020년 54,335세대로 약 7.2% 증가하였으며, 인구수의 증가 폭에 비해 세대수의 증가 폭이 큰 것으로 나타남
- 2009년 세대당 인구수는 2.4인에서 2020년 2.0인으로 감소하여 빠른 핵가족화 현상이 뚜렷하게 진행되고 있음
- 2020년 65세 이상 고령자의 경우 2009년 24,598인(전체인구 대비20.0%)에 비해 5,660인 증가한 30,258인(전체인구 대비 27.2%)이며, 2005년도에 고령화비율이 20%를 넘어 초고령사회에 진입하였음

[표 2-1-3] 인구변화 추이

구 분	세대수 (가구)	인 구(인)			65세이상 고령자	인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구(인)
		계	남	여			
2009년	50,664	122,935	60,848	62,087	24,598	177.5	2.4
2010년	51,812	123,512	61,277	62,235	25,096	178.3	2.4
2011년	51,859	122,370	60,839	61,531	25,448	176.6	2.4
2012년	51,757	121,234	60,223	61,011	26,141	175.0	2.3
2013년	51,841	120,366	59,805	60,561	26,685	173.7	2.3
2014년	51,988	119,291	59,228	60,063	27,327	172.2	2.3
2015년	52,203	118,137	58,647	59,490	27,944	170.5	2.3
2016년	52,330	117,318	58,307	59,011	28,228	169.3	2.2
2017년	52,722	116,006	57,718	58,288	28,587	167.4	2.2
2018년	53,110	114,783	57,148	57,635	28,804	165.6	2.2
2019년	53,582	113,415	56,556	56,859	29,490	163.6	2.06
2020년	54,335	111,239	55,497	55,742	30,258	160.5	2.00

자료 : 정읍시 통계연보, 2020, 정읍시 주민등록통계(2020)

② 행정구역별 현황

- 2020년 현재 신태인읍, 14면, 8동 중 내장상동이 20,778인 18.7%로 인구가 가장 많이 거주하고 있으며, 수성동 18,063인 16.2%, 초산동 11,030인 9.9%, 연지동 6,130인 5.5%, 신태인읍 5,664인 5.1% 등 순으로 거주하고 있음

[표 2-1-4] 읍·면·동별 인구분포 현황 (단위 : 세대, 인)

구 분	세대수	인 구			한 국 인			외 국 인		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
합계	54,335	111,239	55,497	55,742	108,508	53,791	54,717	2,731	1,706	1,025
신태인읍	3,039	5,664	2,776	2,888	5,566	2,719	2,847	98	57	41
북면	2,265	4,533	2,371	2,162	4,276	2,157	2,119	257	214	43
입암면	1,642	2,883	1,437	1,446	2,860	1,424	1,436	23	13	10
소성면	1,220	2,160	1,117	1,043	2,080	1,060	1,020	80	57	23
고부면	1,608	2,888	1,473	1,415	2,811	1,409	1,402	77	64	13
영원면	1,066	1,838	915	923	1,798	891	907	40	24	16
덕천면	994	1,877	972	905	1,807	915	892	70	57	13
이평면	1,287	2,139	1,069	1,070	2,105	1,041	1,064	34	28	6
정우면	1,464	2,622	1,311	1,311	2,603	1,299	1,304	19	12	7
태인면	2,021	3,577	1,786	1,791	3,456	1,703	1,753	121	83	38
감곡면	1,692	2,874	1,461	1,413	2,784	1,388	1,396	90	73	17
옹동면	1,024	1,736	874	862	1,692	847	845	44	27	17
칠보면	1,293	2,380	1,229	1,151	2,343	1,204	1,139	37	25	12
산내면	737	1,231	618	613	1,222	616	606	9	2	7
산외면	1,268	2,152	1,082	1,070	2,128	1,065	1,063	24	17	7
수성동	8,413	18,063	9,190	8,873	17,567	8,896	8,671	496	294	202
장명동	1,462	3,057	1,509	1,548	3,017	1,490	1,527	40	19	21
내장상동	8,611	20,778	9,998	10,780	20,544	9,894	10,650	234	104	130
시기동	1,740	3,471	1,652	1,819	3,405	1,628	1,777	66	24	42
초산동	4,224	11,030	5,535	5,495	10,404	5,144	5,260	626	391	235
연지동	2,923	6,130	3,044	3,086	6,011	2,986	3,025	119	58	61
농소동	2,144	4,189	2,032	2,157	4,133	2,005	2,128	56	27	29
상교동	2,198	3,967	2,046	1,921	3,896	2,010	1,886	71	36	35

자료 : 정읍시 주민등록통계(2020)

③ 연령별 인구현황

- 2016년 이후 0~19세 인구비율은 감소하고, 고령인구는 꾸준히 증가하여 2020년 현재 65세 이상 인구가 27.9%로 초고령 사회에 해당함(7%이상 고령화사회, 14%이상 고령사회, 20%이상 초고령사회)

[표 2-1-5] 연령별 인구분포 현황 (단위 : 인, %)

구 분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	115,173	100.0	113,776	100.0	112,169	100.0	110,541	100.0	108,508	100.0
0-4세	3,616	3.1	3,326	2.9	3,114	2.8	2,824	2.6	2,479	2.3
5-9세	4,503	3.9	4,349	3.8	4,196	3.7	4,079	3.7	3,891	3.6
10-14세	5,080	4.4	4,889	4.3	4,681	4.2	4,553	4.1	4,426	4.1
15-19세	7,029	6.1	6,626	5.8	6,144	5.5	5,716	5.2	5,238	4.8
20-24세	6,973	6.1	6,746	5.9	6,594	5.9	6,251	5.7	5,976	5.5
25-29세	4,743	4.1	4,786	4.2	4,705	4.2	4,677	4.2	4,628	4.3
30-34세	4,908	4.3	4,556	4.0	4,226	3.8	4,068	3.7	3,897	3.6
35-39세	6,373	5.5	6,108	5.4	5,895	5.3	5,387	4.9	4,970	4.6
40-44세	7,935	6.9	7,626	6.7	7,143	6.4	6,734	6.1	6,443	5.9
45-49세	9,145	7.9	9,004	7.9	8,859	7.9	8,696	7.9	8,381	7.7
50-54세	8,944	7.8	8,990	7.9	9,154	8.2	9,282	8.4	9,039	8.3
55-59세	9,969	8.7	9,877	8.7	9,857	8.8	9,653	8.7	9,355	8.6
60-64세	7,727	6.7	8,306	7.3	8,797	7.8	9,131	8.3	9,527	8.8
65-69세	7,350	6.4	7,119	6.3	6,891	6.1	7,031	6.4	7,396	6.8
70-74세	6,720	5.8	6,338	5.6	6,513	5.8	6,756	6.1	7,130	6.6
75-79세	6,349	5.5	6,944	6.1	6,805	6.1	6,553	5.9	6,273	5.8
80-84세	4,770	4.1	4,952	4.4	5,031	4.5	5,219	4.7	5,120	4.7
85세 이상	3,039	2.6	3,234	2.8	3,564	3.2	3,931	3.6	4,339	4.0

자료 : 정읍시 주민등록통계(2020)

주) 외국인 제외

④ 외국인 인구현황

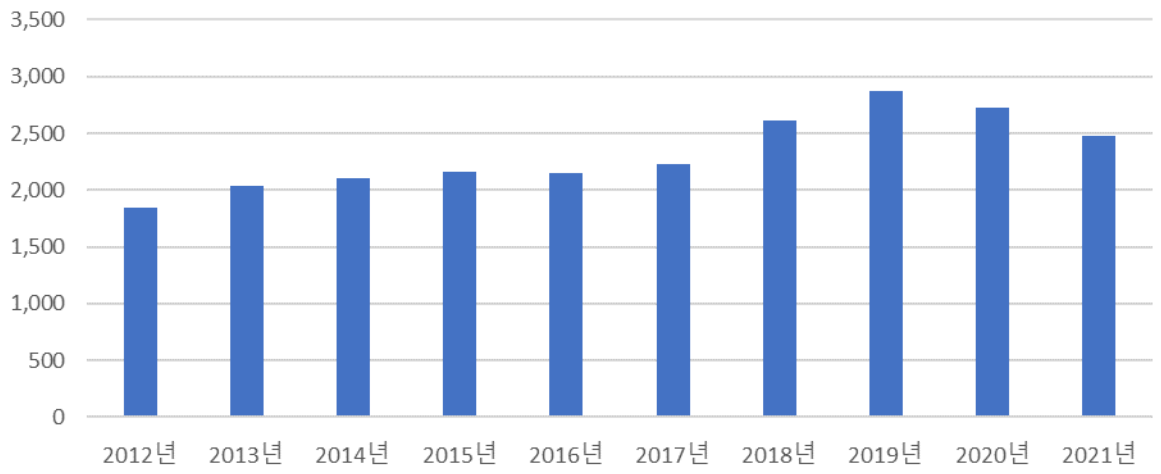
- 정읍시 외국인 인구는 지속적으로 증가하고 있으며 농촌 인력난 해소를 위해 외국인 계절근로자 제도 도입(베트남, 캄보디아 업무협약 체결) 등 다양한 정책을 통해 연간 300명 이상 유치 규모를 확대하여 추진하고 있음

- 2022년 6월 정부는 경제정책 방향에 경제활동인구 확충과 인구감소지역 활성화를 위한 '지역 특화형 비자 신설'과제 선정을 통해 우수한 외국인의 질서 있는 유치 및 정착을 위한 지역 특화형 비자 시범사업을 실시함

  - 정읍시는 '지역특화형 비자 시범사업' 공모를 통해 공모사업에 선정되었으며, 외국인 우수인재 및 동포가족의 지역정착으로 지역경제 활성화 및 인구감소 대응을 위한 '도-시-대학-산업체'의 산학관 협력체계를 구축함

[표 2-1-6] 정읍시 외국인 인구 현황

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
외국인 인구(인)	1,842	2,038	2,108	2,160	2,145	2,230	2,614	2,874	2,731	2,480	3.36%



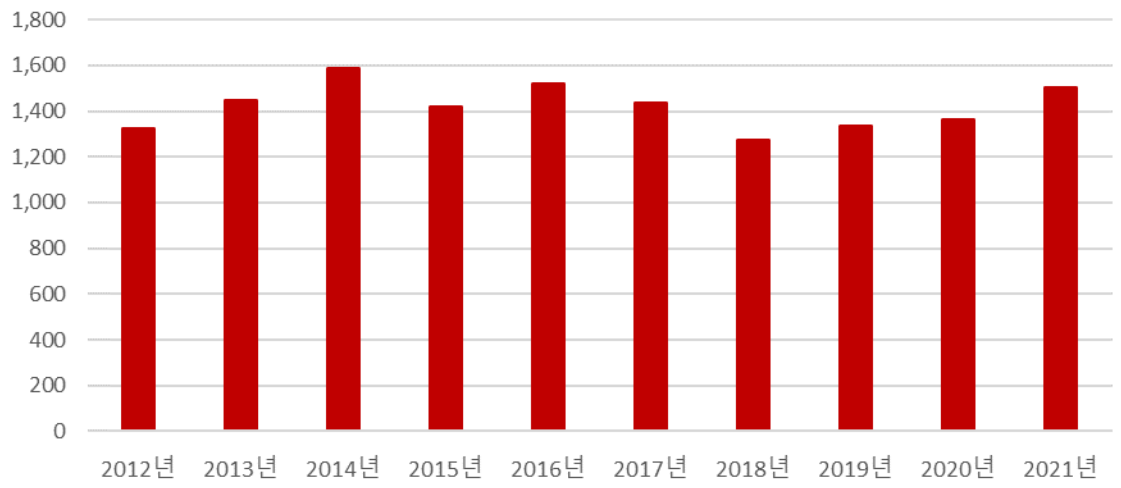
[그림 2-1-4] 정읍시 외국인 증가추이

⑤ 귀농귀촌 인구현황

- 정읍시 귀농귀촌 인구는 지속적으로 증가하고 있으며 지역만의 차별화된 지원정책과 우수한 자연환경을 갖춘 귀농·귀촌의 최적지를 발굴하여 귀농·귀촌인 마을조성을 추진 중에 있어 고령화된 정읍시 농촌·산촌 지역에 새로운 활력이 되고 있음
- 정읍시는 농업정책과 내 귀농·귀촌팀을 운영 중에 있으며, 체재형 가족실습 농장조성, 귀농귀촌활성화사업, 귀농의 집, 도시민 농촌유치사업, 농업창업 및 주택지원사업, 시지자체사업(영농정착, 주택수리비지원, 주택설계비지원) 등 다양한 귀농·귀촌 사업을 추진 중에 있음
- 2021년 귀농·귀촌 유치지원사업 성과 평가에서'전북 1위', '전국 2위'를 수상하는 등 新귀농·귀촌 일번지로 자리를 굳히고 있으며,'2022 성공 귀농 행복귀촌 박람회'우수 지자체 상, '2022년 귀농귀촌 청년창업박람회' 우수지자체상 등을 수상함
- 민선 8기 정책사업으로는 「귀농귀촌 지원확대 정책」을 통해 다양한 귀농·귀촌 정책을 추진 중에 있으며, 「정읍시 귀농귀촌 종합지원센터」 개관 및 「정읍시 체재형 가족실습농장」 준공 등을 통해 다양한 귀농·귀촌 사업을 추진 중에 있음

[표 2-1-7] 정읍시 귀농·귀촌인구 현황

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
귀농·귀촌 인구(인)	1,327	1,449	1,588	1,419	1,520	1,434	1,276	1,333	1,361	1,502	1.39%



[그림 2-1-5] 정읍시 귀농·귀촌 증가추이

⑥ 인구 이동현황

▌정읍시 인구이동 현황

- 정읍시 총전입 및 총전출의 연평균 증가율은 감소하고 있으며 매년 총전출 인구가 총전입 인구보다 많음

[표 2-1-8] 정읍시 인구이동 현황 (단위 : 인, %)

구분	총이동		시도내 이동			시도간 이동		순이동
			시군구간		정읍시내			
	전입	전출	전입	전출		전입	전출	
2010년	17,875	18,405	3,636	3,822	8,845	5,394	5,738	-530
2011년	16,081	17,369	3,055	3,856	8,179	4,847	5,334	-1,288
2012년	14,596	15,393	2,888	3,292	7,068	4,640	5,033	-797
2013년	13,872	1,4564	2,788	3,104	6,826	4,258	4,634	-692
2014년	16,054	16,804	2,805	3,089	8,966	4,283	4,749	-750
2015년	13,308	14,185	2,486	2,959	6,590	4,232	4,636	-877
2016년	12,448	12,764	2,748	2,821	5,634	4,066	4,309	-316
2017년	14,599	15,262	2,578	2,862	8,167	3,854	4,233	-663
2018년	12,017	12,906	2,536	2,609	5,882	3,599	4,415	-889
2019년	11,938	12,916	2,483	2,632	5,813	3,642	4,471	-978
2020년	13,017	14,149	2,339	2,795	6,997	3,681	4,357	-1,132
평균	14,164	14,974	2,758	3,076	7,179	4,227	4,719	-810
연평균증가율	-1.39	-1.18	-2.08	-1.73	0.42	-1.99	-1.64	17.66

자료 : 시/군/구별 이동자수, 통계청 KOSIS 홈페이지

- 2020년 정읍시 인구이동 사유를 보면 전출의 경우 주택(30.6%), 가족(24.1%), 직업(23.7%) 순으로 나타남

[표 2-1-9] 정읍시 인구이동 사유 (단위 : 인, %)

구 분	전 입		전 출		전입 - 전출
계	13,017	100.0	14,149	100.0	-1,132
직업	2,442	18.8	3,347	23.7	-905
가족	3,294	25.3	3,404	24.1	-110
주택	4,475	34.4	4,337	30.6	138
교육	612	4.7	919	6.5	-307
주거환경	370	2.8	428	3.0	-58
자연환경	293	2.2	199	1.4	94
기타	1,531	11.8	1,515	10.7	16

자료 : 시도 · 시군구 및 전입사유별 이동자수, 통계청, 2020

▌지역별 인구이동 현황

- 2020년의 지역별 인구이동 현황을 보면, 전입의 경우 도내를 제외하고 전북(38.9%), 경기(15.5%), 서울(11.7%), 광주(8.3%) 및 전남(5.8%), 인천(3.6%) 순으로 나타났으며, 전출의 경우 전북(39.1%), 경기(16.1%), 서울(12.5%), 광주(8.8%), 전남(5.0%) 순으로 나타났음

[표 2-1-10] 지역별 인구이동 현황 (단위 : 인, %)

구분	2000년					2020년					비고
	순유입	전입		전출		순유입	전입		전출		
합계	394	18,924	100	18,530	100	-1,132	6,020	100.0	7,152	100.0	
서울	-292	3,568	18.9	3,860	20.8	-191	702	11.7	893	12.5	
부산	28	239	1.3	211	1.1	-1	77	1.3	78	1.1	
대구	-16	60	0.3	76	0.4	4	37	0.6	33	0.5	
인천	49	656	3.5	607	3.3	10	220	3.6	210	2.9	
광주	-89	1,048	5.5	1,137	6.1	-125	502	8.3	627	8.8	
대전	16	433	2.3	417	2.3	-43	184	3.0	227	3.2	
울산	13	86	0.5	73	0.4	9	29	0.5	20	0.3	
세종	-	-	-	-	-	-20	38	0.6	58	0.8	
경기	-236	2,993	15.8	3,229	17.4	-221	931	15.5	1,152	16.1	
강원	22	189	1.0	167	0.9	2	88	1.5	86	1.2	
충북	-4	156	0.8	160	0.9	-7	111	1.8	118	1.7	
충남	2	329	1.7	327	1.8	-44	202	3.4	246	3.4	
전북 (정읍제외)	823	7,948	42.0	7,125	38.5	-456	2,339	38.9	2,795	39.1	
전남	68	857	4.5	789	4.3	-10	351	5.8	361	5.0	
경북	-39	105	0.6	144	0.8	-1	73	1.2	74	1.0	
경남	53	189	1.0	136	0.7	-	88	1.5	88	1.2	
제주	-4	68	0.4	72	0.4	-38	48	0.8	86	1.2	

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

▌도내 인구이동 현황

- 2020년 정읍시를 제외한 도내 인구이동 현황을 보면 정읍시 관내 전입의 경우 전주시(44.7%), 고창군(10.6%), 익산시(9.6%)가 전체의 64.9%를 차지하며, 전출의 경우 전주시(53.1%), 익산시(8.9%), 고창군(8.6%)가 전체의 70.6%를 차지함
- 2000년의 전북도내 인구이동 현황과 비교한 결과 순창군, 완주군으로의 전출이 증가하고 있으며 익산시, 고창군의 전출이 감소하고 있음

[표 2-1-11] 전북도내 인구이동 현황

구 분			계	전주시	군산시	익산시	남원시	김제시	완주군
2000년	전입	인구(인)	7,948	3,787	497	884	112	530	206
		비율(%)	100.0	47.6	6.3	11.1	1.4	6.7	2.6
	전출	인구(인)	7,125	3,735	432	834	128	467	138
		비율(%)	100.0	52.4	6.1	11.7	1.8	6.6	1.9
2020년	전입	인구(인)	2,339	1,045	138	225	37	125	80
		비율(%)	100.0	44.7	5.9	9.6	1.6	5.3	3.4
	전출	인구(인)	2,795	1,483	189	249	50	172	111
		비율(%)	100.0	53.1	6.8	8.9	1.8	6.2	4.0

구 분			진안군	무주군	장수군	임실군	순창군	고창군	부안군
2000년	전입	인구(인)	65	28	32	52	275	840	640
		비율(%)	0.8	0.4	0.4	0.7	3.5	10.6	8.1
	전출	인구(인)	34	16	35	30	186	652	438
		비율(%)	0.5	0.2	0.5	0.4	2.6	9.2	6.1
2020년	전입	인구(인)	29	9	7	34	102	324	184
		비율(%)	1.2	0.4	0.3	1.5	4.4	13.9	7.9
	전출	인구(인)	10	13	13	17	86	240	162
		비율(%)	0.4	0.5	0.5	0.6	3.1	8.6	5.8

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

2) 관련계획 인구지표 검토

① 통계청 기준 장래인구추계(2020~2065)

▌장래인구추계 전국편

- 중위기준 가정, 2065년 전국 인구는 40,293천인으로 2020 51,781천인에 비하여 감소함
- 고위기준 가정, 2065년 전국 인구는 46,223천인이며, 저위기준 가정, 2065년 전국인구는 34,877천인으로 전망됨

[표 2-1-12] 전국 장래인구추계 (단위 : 천인, %)

구분	가정	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년	2055년	2060년	2065년
총인구	중위	51,781	51,905	51,927	51,630	50,855	49,574	47,745	45,406	42,838	40,293
	고위	51,935	52,723	53,414	53,742	53,554	52,856	51,606	49,924	48,079	46,223
	저위	51,644	51,230	50,654	49,712	48,307	46,403	44,011	41,155	38,013	34,877
인구 성장률	중위	0.14	0.03	-0.03	-0.18	-0.38	-0.60	-0.86	-1.09	-1.20	-1.24
	고위	0.31	0.29	0.22	0.05	-0.14	-0.35	-0.56	-0.72	-0.77	-0.81
	저위	-0.02	-0.20	-0.27	-0.45	-0.66	-0.90	-1.17	-1.45	-1.66	-1.76

자료 : 통계청 장래인구추계, 주요인구지표/전국(1960~2067)

- 작성방법 : 코호트요인법
- 기준인구 : 2015년 인구총조사 결과
- 가정설정 : 출산력(2050년 TFR : 중위-1.38명, 고위-1.64명, 저위-1.12명, 현수준-1.24명, 정책목표-1.50명)
  사망력(2065년 기대수명 중위 : 남-88.4세/여-91.6세, 고위 : 남-89.2세/여-92.6세, 저위 : 남-87.2세/여-90.5세)
  국제이동(2065년 순이동자 중위 : 32천명, 고위 : 71천명, 저위 : -2천명)
- 사용모형 : 출산력(로그감마모형 등), 사망력(Li-Lee-Gerland모형), 국제이동(내외국인 분리)

※ 특징 : 기준인구 작성 시 최초의 등록센서스 방식의 총조사 결과활용(보정없이 시점만 이동하여 작성), 출산력 가정시 전문가판단법을 도입하여 추계 가정치의 타당성 검토, 사망력 가정시 연령별 사망률 개선 교대현상 반영위해 LLG 모형적용, 국제이동 가정 시 내국인(순이동률)과 외국인(순이동자수)으로 구별하여 가정 설정, 향후 100년간(2015~2115년)에 대한 추계결과 부록으로 최초 제공

※ 통계작성방법 : 코호트요인법은 인구변동요인별(출생·사망·국제이동) 미래 수준을 각각 예측한 후, 추계의 출발점이 되는 기준인구에 출생아수와 국제순이동자수는 더하고, 사망자수는 빼는 인구균형방정식을 적용하여 다음 해 인구를 반복적으로 산출해 나가는 인구추계 방법임(개발사업에 따른 도시간 이동 제외)

* 인구균형방정식 (Demographic Balancing Equation)

$$P_t = P_{t-1} + B_{(t-1,t)} - D_{(t-1,t)} + M_{(t-1,t)}$$

P_t : t년 인구, $B_{(t-1,\ t)}$: (t-1, t) 출생아수, $D_{(t-1,\ t)}$: (t-1, t) 사망자수, $M_{(t-1,\ t)}$: (t-1, t) 순이동자수

② 통계청 장래인구추계

▌전북특별자치도 시군 장래인구추계(2020~2040)

- 2040년 전북특별자치도 인구는 1,604,940인으로 2020년 1,805,688인 대비 200,748인(-11.1%) 감소 예상
- 2040년 정읍시 인구는 91,157인으로 2020년 107,375인 대비 16,218인(-15.1%) 감소가 예상됨
  - 도시·군기본계획 수립지침 적용 통해 통계청 인구추계치의 105% 적용시 95,715인 임

[표 2-1-13] 시급 지자체 장래인구추계 (단위 : 인, %)

구 분	인 구					2020년 대비 2040년	
	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	증 감	증감률
전북특별자치도	1,805,688	1,741,421	1,690,585	1,648,722	1,604,940	-200,748	-11.1
전주시	664,860	655,883	640,107	624,404	605,391	-59,469	-8.9
군산시	269,386	259,449	251,188	244,095	236,549	-32,837	-12.2
익산시	286,647	267,061	252,086	241,118	231,037	-55,610	-19.4
정읍시	**107,375**	**100,548**	**96,495**	**93,576**	**91,157**	**-16,218**	**-15.1**
남원시	78,277	75,052	73,328	71,961	70,851	-7,426	-9.5
김제시	80,277	77,146	74,700	72,860	71,272	-9,005	-11.2

자료 : 통계청 e-지방지표(통계표), 주제별, 추계인구(시/군/구)(2020~2040), 2022.7.

③ 통계청 장래인구추계 및 정읍시 현황인구 비교

- 통계청 기준 장래인구 추계를 살펴보면 정읍시의 2020년 인구는 107,375인에서 2023년 102,855인으로 감소하는 것으로 추계하고 있으나,
- 정읍시 인구 현황은 2020년 111,239인으로 추계인구 107,375인보다 3,864인 높게 나타났으며, 2023년 현재 정읍시 현황인구는 106,686인으로 추계인구 102,855인보다 3,831인이 더 많은 것으로 나타남
  - 통계청 장래인구추계와 정읍시 현황인구 비교분석 결과 약 3,000~4,000인 오차범위가 발생하고 있어 정읍시의 장래인구는 통계청 산정 기준에 따른 장래인구 추계치보다 높게 나타날 것으로 예상됨

[표 2-1-14] 장래인구추계 비교분석 (단위 : 인)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년
통계청 기준 장래인구추계	107,375	105,770	104,240	102,855
정읍시 현황인구	111,239	108,967	107,781	106,686
장래인구추계 오차범위	3,864	3,197	3,541	3,831

자료 : 통계청 e-지방지표(통계표), 주제별, 추계인구(시/군/구)(2020~2040), 2022.7, 정읍시 주민등록통계(2023)

④ 관련계획 인구지표 검토

- 정읍시 계획인구를 2020년 10.8만~12.7만, 2025년 10.7만~13.1만, 2030년 10.6만~13.5만, 2035년 10.6만~11.2만인으로 제시하고 있으며 계획 간 다소 큰 차이를 나타내고 있음

[표 2-1-15] 관련계획 인구지표 검토 (단위 : 인)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	기준년도
2030년 정읍도시기본계획 (2016.1, 정읍시)	119,220	127,000	130,800	**135,400**	–	2013년
정읍시 수도정비 기본계획 (2020.3, 정읍시)	117,318	108,108	107,462	106,575	**106,202**	2016년
정읍시 하수도정비 기본계획(변경) (2019.7, 정읍시)	115,173	113,860	113,680	114,670	**112,120**	2017년

다. 계획인구 추정

1) 인구추정 기본방향

- 정읍시 계획인구는 2023년 12월 28일 도시·군기본계획수립지침 개정사항을 반영하여 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)과 사회적 증가분에 의한 추정방법(보조적 수단)을 적용하여 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정함
  - 모형에 의한 추정방법은(기본적 방법)은 자연적 증가분으로 과거 생잔모형에 따른 조성법을 적용하였으나 지침개정을 반영하여 통계청 장래인구 추계를 적용하고 사회적 증가분은 개발사업으로 인한 증가분을 반영하여 추정함

2) 자연적 증가인구 추정

- 2022년 통계청에서 공표한 장래인구추계(2020~2040) 결과, 정읍시는 2040년 91,157인으로 추계
  - 통계청 추계 정읍시 인구는 2025년(1단계) 100,548인, 2030년(2단계) 96,495인, 2035년(3단계) 93,576인, 2040년(4단계) 91,157인으로 추정하고 있음

[표 2-1-16] 통계청 장래인구 (단위 : 인)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년 (1단계)	2026년	2027년	2028년	2029년
정읍시	107,375	105,770	104,240	102,855	101,628	100,548	99,594	98,739	97,935	97,202

구분	2030년 (2단계)	2031년	2032년	2033년	2034년	2035년 (3단계)	2036년	2037년	2038년	2039년	2040년 (4단계)
정읍시	96,495	95,834	95,221	94,649	94,104	93,576	93,076	92,593	92,111	91,639	91,157

자료 : 통계청 e-지방지표(통계표), 주제별, 추계인구(시/군/구)(2020~2040), 2022.7.

3) 사회적 증가인구 추정

① 사회적 증가분 추정방법

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구추정을 위하여 「도시·군기본계획수립지침」상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으나, 정읍시의 계획적·정책적 의지를 반영한 개발사업에 대해 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구계획을 수립함

② 외부유입률 산정

▌전북특별자치도 내 외부 유입률 사례조사

- 전북특별자치도 내 도시기본계획을 수립한 시급 지자체의 외부유입률 사례를 조사
  - 조사결과 주택건설 관련 외부유입률 29%, 산업단지 및 물류단지 외부유입률 41%, 관광지 및 관광단지 외부유입률 30%로 나타남

[표 2-1-17] 전북특별자치도 외부유입률 적용사례

구 분	주택건설	산업단지 및 물류단지	관광지 및 관광단지	정비계획	기 타	비 고
2035 전주시	20%	20%	–	20%	30% (도시개발사업)	
2035 익산시	30%	30%	30%	20%	40% (도시개발사업)	
2040 군산시	30%	60%	–	–	–	
2040 김제시	45%	50%	–	–	39%	
2040 남원시	20%	40%	30%	–	–	
2030 정읍시	–	46%	–	–	–	
평 균	29%	41%	30%	20%	36%	

자료 : 2035년 전주도시기본계획(2020.9), 2035년 익산도시기본계획(2023.7), 2040년 군산도시기본계획(2024.10), 2040년 김제도시기본계획(2023.8), 2040년 남원도시기본계획(2023.12), 2035년 완주군기본계획(2023.3), 2035년 무주군기본계획(2017.6), 2030년 정읍도시기본계획(2016.1)

▌주택건설 외부유입률

- 2021년 12월 기준 10년간 준공된 정읍시 내 공동주택 중 100세대 이상을 대상으로 외부유입률 실태조사 결과 외부유입률 평균은 약 27.6%로 조사되었음

[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과 (단위 : 세대, 인, %)

연번	명 칭	사업승인	세대수	전입인구	전입자		외부유입률
					정읍시내	정읍시외	
1	정읍 코아루 천년가 아파트	2011.12.15	437	1,210	907	303	25.0
2	시기동 영무예다음 아파트	2015.06.23	321	916	714	202	22.1
3	정읍 뉴캐슬아파트	2016.07.07	170	219	133	86	39.3
4	정읍 상동 오투그란데 아파트	2018.08.25	120	357	202	155	43.4
계				2,702	1,956	746	27.6

자료 : 정읍시 내부자료, 100세대 이상 준공된 공동주택 전입인구 현황(2021년 12월 말 기준)

▌산업단지 외부유입률

- 산업단지 외부유입률 실태조사 결과 외부유입율은 약 42.3%로 조사됨(추후 전입 의사가 있는 고용인을 합한 외부유입률은 64.0%로 나타남)

[표 2-1-19] 정읍 첨단과학산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과 (단위 : 인, %)

연번	업체명	응답자	현재거주지		정읍시 내 거주자 중 근로목적으로 이사	정읍시 외 거주자 중 정읍시로 이사올 의향 있음
			정읍시	정읍시외		
		206	137	69	58(42.3%)	15(21.7%)
1	㈜3AC	49	42	7	10	3
2	이원컴포텍㈜	49	26	23	26	6
3	(주)현대에너지	26	15	11	2	2
4	(주)라비	11	10	1	5	–
5	㈜GHP	10	3	7	2	–
6	한국방사선진흥협회	8	6	2	5	–
7	㈜대희정밀	7	6	1	–	–
8	(주)아주산업	7	7	–	1	–
9	SIP㈜	6	3	3	–	–
10	(유)줌바이오텍	6	2	4	1	–
11	㈜미래솔라텍	5	5	–	4	–
12	피에스비바이오㈜	5	1	4	–	–
13	㈜정농바이오	5	4	1	–	–
14	해븐㈜	4	4	–	1	–
15	㈜아코펀키코리아	3	–	3	–	3
16	㈜예나	3	1	2	–	1
17	미래글로벌L&S	2	2	–	1	–

주) 산업단지 분양 27개 기업체 중 입주 완료 17개 기업체 실태조사 실시(2021년 10월 말 기준)

▌관광지 및 관광단지 외부유입률

- 전북특별자치도 시급 지자체 중 익산시와 남원시 적용사례 검토 결과 30%로 나타남

▌외부유입률 적용

- 주택건설 : 전북특별자치도 시급 지자체의 주택건설 외부유입률 및 정읍시 주거단지 주민 등록 전입현황 실태조사를 반영하여 주택건설 외부유입률 30% 적용
- 산업단지 및 물류단지 : 산업단지 고용인구에 대한 외부유입률 실태조사 결과를 반영하여 산업단지 및 물류단지 외부유입률 40% 적용
- 관광지 및 관광단지 : 익산시와 적용사례 검토 결과를 고려하여 30% 적용

[표 2-1-20] 외부유입률 적용

구 분	주택건설	산업단지 및 물류단지	관광지 및 관광단지
외부유입률(%)	30	40	30

③ 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구 및 종사자수(인)	• 개발중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하여 적용 • 개발예정인 사업에 대하여는 추진계획내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입 인구(인)	• 계획인구(종사자수) × 외부유입률
부양인구 (인)	• 외부유입인구 × 기혼율(75%) × 부양가족 수(1.1인) – 기혼율 : 통계청 인구총조사(2015)상 정읍시 기혼율(75.3%)을 고려하여 75% 적용 – 부양인구 : 정읍시 2020년 통계연보 상 정읍시 세대당 인구수는 2.1인이므로 부양가족 수는 1.1인으로 적용
서비스 유발인구(인)	• 외부유입인구 × 서비스산업 유발율(30%)
서비스 부양인구(인)	• 서비스유발인구 × 기혼율(75%) × 부양인구(1.1인)
총 유입인구 (인)	• 총 유입인구는 해당 사업으로 인해 증가하는 총 인구수임 – 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구

④ 개발사업에 따른 사회적 증가인구 산정

- 정읍시는 인구가 감소 또는 정체되고 있는 도시로서 계획인구 추정시 산업단지, 관광지 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적 증가인구 산정
  - 주택건설사업 : 상동 1차 영무 예다음 아파트, 정읍 송산동 연립주택, 산내 장금지구 신규마을 조성사업, 정읍수성 A-1BL 행복주택, 정읍연지 노후청사 복합개발사업 등 총 12개소
  - 산업단지 개발사업 : 정읍 첨단과학산업단지(1단계), 소성 특화농공단지, 철도산업 농공단지, 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계), 전북 첨단의료복합단지
  - 관광지 개발사업 : 내장산리조트 관광지 조성, 백제가요정읍사 관광지 조성, 내장산 문화광장 농어촌 관광휴양단지, 내장산 자연휴양림 조성, 구절초 지방정원, 내장호 주변 종합발전계획

▌주택건설사업에 따른 유입인구(기정사업)

- 정읍시는 정읍시기 행복주택과 정읍수성 A-1BL 행복주택, 정읍연지 노후청사 복합개발사업 건설에 따른 행복주택 등 3개소를 건립하고 있음
  - 정읍시기 행복주택은 소규모 17가구로 대학생, 청년, 고령자, 주거급여수급 등을 대상으로 사업을 추진하여 관내 인구이동이 예상됨으로 유입인구에서 제외하여 산정함
- 주택건설사업에 따른 총 유입인구는 2,549인으로 추정됨

[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지 구 명	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	총 유입 인구
합 계			8,497		2,549	2,549
정읍 상동 1차 영무 예다음 아파트	22	2020~2022	810	30	243	243
정읍 송산동 연립주택	13	2021~2023	160	30	48	48
정읍 농소동 공동주택	34	2022~2025	1,485	30	445	445
산내 장금지구 신규마을 조성	25	2017~2020	42	30	13	13
정읍수성 A-1BL 공동주택(행복주택)	3	2020~2023	206	30	62	62
연지 노후청사 복합개발사업(행복주택)	2	2021~2024	75	30	23	23
정읍시 공평동 공동주택	23	2023~2025	748	30	224	224
농소동 공동주택	22	2023~2026	1,199	30	360	360
정읍 농소동 공동주택	1	2022~2024	294	30	88	88
농소동 227-77번지 일원 공동주택	21	2022~2026	899	30	270	270
연지동 361-1번지 일원 주상복합	13	2022~2025	1,094	30	328	328
상평동 공동주택	40	2023~2026	1,485	30	445	445

주) 계획인구 산출근거 : 주택건설사업계획 승인고시, 신규마을 조성사업 시행계획 승인고시, 주민제안 주택건설사업계획 승인신청서(2022.12.기준)

▌산업단지 개발에 따른 유입인구

- 정읍시 산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 5,541인으로 추정됨

[표 2-1-23] 산업단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획 인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
합 계			5,838		2,336	1,927	700	578	5,541
첨단과학산업단지	896	2014~2021	1,087	40	435	359	130	108	1,032
소성특화농공단지	231	2012~2017	597	40	239	197	72	59	567
철도산업농공단지	223	2016~2020	145	40	58	48	17	14	137
스마트그린산업단지	768	2025~2030	3,154	40	1,262	1,041	378	312	2,993
전북첨단의료복합단지	250	2024~2028	855	40	342	282	103	85	812

■ 정읍 첨단과학산업단지(기정사업)

- 정읍 첨단과학산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 1,032인으로 추정됨

[표 2-1-24] 정읍 첨단과학산업단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
첨단과학 산업단지	896	2014~2021	1,087	40	435	359	130	108	1,032

주) 계획인구(종사자수) 산출근거 : 미가동 용지면적(정읍시 미래첨단산업과 내부자료, 2021.9. 기준)

◎ 산업시설 종사자수 : 산업시설용지 425천㎡ 중 미가동 용지면적 188천㎡ 적용

– 전북특별자치도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 5.7인(산업단지내 제조업) 적용

(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)

■ 소성 특화농공단지(기정사업)

- 소성 특화농공단지 개발에 따른 총 유입인구는 567인으로 추정됨

[표 2-1-25] 소성 특화농공단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
소성특화 농공단지	230	2012~2017	597	40	239	197	72	59	567

주) 계획인구(종사자수) 산출근거 : 미가동 용지면적(정읍시 미래첨단산업과 내부자료, 2021.9. 기준)

◎ 산업시설 종사자수 : 산업시설용지 164천㎡ 중 미가동 용지면적 132천㎡ 적용

– 전북특별자치도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 4.5인(산업단지내 식료품 제조업) 적용

(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)

■ 정읍 철도산업 농공단지(기정사업)

- 정읍 철도산업 농공단지 개발에 따른 총 유입인구는 137인으로 추정됨

[표 2-1-26] 정읍 철도산업 농공단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
철도산업 농공단지	222	2016~2020	145	40	58	48	17	14	137

주) 계획인구(종사자수) 산출근거 : 미가동 용지면적(정읍시 미래첨단산업과 내부자료, 2021.9. 기준)

◎ 산업시설 종사자수 : 산업시설용지 143천㎡ 중 미가동 용지면적 60천㎡ 적용

– 전북특별자치도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 2.4인(산업단지내 1차금속 제조업) 적용

(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)

■ 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계)(추진사업)

- 스마트그린 산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 2,993인으로 추정됨

[표 2-1-27] 스마트그린 산업단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
스마트그린 산업단지	768	2025~2030	3,154	40	1,262	1,041	378	312	2,993

자료 : 정읍 산업단지 기본계획 및 타당성 조사 용역, 정읍시, 2021.11

주) 계획인구(종사자수) 산출근거 : 정읍 산업단지 기본계획 및 타당성 조사 용역 보고서 반영

◎ 사업시설 종사자수 : 계획인구 3,607인 중 지원 및 기타시설용지 인구 제외

■ 전북 첨단의료복합단지(추진사업)

- 전북 첨단의료복합단지 개발에 따른 총 유입인구는 812인으로 추정됨

[표 2-1-28] 전북 첨단의료복합단지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
전북 첨단의료 복합단지	250	2023~2052	855	40	342	282	103	85	812

자료 : 전북첨단의료복합단지 지정 추진상황 및 향후계획, 정읍시 내부자료, 2023.1

주) 계획인구(종사자수) 산출근거 : 전북첨단의료복합단지 지정 추진상황 및 향후계획 반영

◎ 산업시설 종사자수 : 사업지구 250천㎡ 중 기반시설용지를 제외한 산업시설 용지면적 150천㎡ 적용

– 전북특별자치도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 5.7(산업단지내 의료용물질 및 의약품제조업) 적용

(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)

▌관광지 개발에 따른 유입인구

- 정읍시 관광지개발에 따른 총 유입인구는 332인으로 추정됨

[표 2-1-29] 관광지 개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

구 분	면적	사업기간	계획 인구	외부 유입률	외부 유입인구	총유입 인구
합 계			1,107		332	332
내장산리조트	1,605	2005~2022	290	30	87	87
백제가요정읍사	140	2012~2022	15	30	4	4
내장산 농어촌관광휴양단지	253	2021~2025	137	30	42	42
내장산자연휴양림	361	2020~2023	193	30	58	58
구절초 지방정원	407	2018~2022	217	30	65	65
내장호 주변	478	2023~2025	255	30	76	76

주) 계획인구 산출근거 : 관광지 개발사업 계획인구 산정방식(2035년 제천도시기본계획, 제3차강원도종합계획 중 관광지 유입인구 추정식 적용)

계획인구(종사자수) = {부지면적 × 시설부지율(40%)} ÷ 이용인구 1인당 시설부지면적(15㎡) ÷ 종업원 1인당 이용인구(50인)

▌사회적 증가인구 총괄

- 사회적 개발요인에 의한 총 유입인구 산정결과 사회적 증가인구는 총 8,422인으로 산정됨

[표 2-1-30] 개발사업에 따른 총 유입인구 산정결과 (단위 : 인)

구 분	계획 인구	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비고
합 계	15,442	5,217	1,927	700	578	8,422	
주택건설사업	8,497	2,549	–	–	–	2,549	
산업단지	5,838	2,336	1,927	700	578	5,541	
관광지	1,107	332	–	–	–	332	

⑤ 귀농 · 귀촌인구 산정

- 정읍시 귀농귀촌인구 현황을 살펴보면, 2020년 기준 1,405인으로 그 중 정읍시 외 전입자수는 309인으로 약 22%로 나타남

[표 2-1-31] 정읍시 귀농 · 귀촌인구 현황

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
전체전입자수	1,607	1,490	1,345	1,383	1,405
관외전입자수	354	328	296	304	309
비율					22%

자료 : 정읍시 내부자료, 2021.

- 정읍시 연령별 농가인구 현황을 살펴보면, 2020년 기준 20,377인으로 그 중 70세 이상 농가인구는 7,053인으로 약 34.6%이며, 최근 5년간 평균은 27.1%임

[표 2-1-32] 정읍시 연령별 농가인구 현황

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	평균
농가인구(인)	32,313	26,794	21,129	20,377	
70세이상 농가인구(인)	6,305	6,176	6,562	7,053	
비율(%)	19.5	23.0	31.0	34.6	27.1%

자료 : 정읍시 내부자료, 2021.

- 로지스틱함수를 적용한 귀농 · 귀촌인구 추정결과, 2040년 8,933인으로 산정되었으나 관외전입자 22% 적용 및 현실적인 인구 산정을 위한 70세 농가인구를 반영하여 2040년 귀농귀촌인구를 1,434인으로 산정

[표 2-1-33] 정읍시 귀농 · 귀촌인구 산정

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
로지스틱에 의한 귀농귀촌인구 산출 값(A)	5,259	6,661	7,924	8,933	
관외전입자(B=A*22%)	1,157	1,465	1,743	1,965	2020년 관외전입자 비율 22%적용
고령자수(C=B*27.1%)	313	397	472	532	정읍시 농가인구 중 70세 이상 인구비율 27.1% 적용
총 귀농귀촌 관외전입인(D=B-C)	844	1,069	1,272	1,434	

자료 : 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱함수 적용
주) 제천, 충주, 여수, 익산 귀농 · 귀촌인구 추정시 로지스틱함수 적용

라. 계획인구 설정

1) 계획인구 지표설정

- 2040년의 계획인구를 101,000인으로 설정하고, 2035년 101,900인, 2030년 103,100인, 2025년 105,200인으로 설정

[표 2-1-34] 계획인구 설정

구 분			2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
자연적 증가인구(통계청 인구)			111,239	100,548	96,495	93,576	91,157
사회적 증가인구				4,612	6,584	8,309	9,856
	개발 사업	소계		3,768	5,515	7,037	8,422
		주택건설사업		1,834	2,549	2,549	2,549
		산업단지		1,736	2,634	4,156	5,541
		관광지		198	332	332	332
	귀농 · 귀촌인구			844	1,069	1,272	1,434
합 계				105,160	103,079	101,885	101,013
계획인구 적용치			111,239	105,200	103,100	101,900	101,000

주) 단계별 인구배분계획은 개발사업에 의한 시기를 고려하여 배분

2) 자연적 증가인구 단계별 계획

- 통계청 추계 정읍시 인구는 2025년(1단계) 100,548인, 2030년(2단계) 96,495인, 2035년(3단계) 93,576인, 2040년(4단계) 91,157인으로 추정하고 있음

[표 2-1-35] 통계청 장래인구 추계 (단위 : 인)

구분	2025년(1단계)	2030년(2단계)	2035년(3단계)	2040년(4단계)
통계청 인구(정읍시)	100,548	96,495	93,576	91,157

자료 : 통계청 e-지방지표(통계표), 주제별, 추계인구(시/군/구)(2020~2040), 2022.7.

3) 사회적 증가인구 단계별 계획

- 사업별 총 유발인구를 단계별로 추정하여 산정한 결과, 사회적 증가인구는 2025년 3,768인, 2030년 1,747인, 2035년 1,522인, 2040년 1,385인으로 산정됨

[표 2-1-36] 사회적 증가인구 단계별 계획 (단위 : 인)

구 분		총유발인구	2025년	2030년	2035년	2040년
합 계		8,422	3,768	1,747	1,522	1,385
주택건설사업	계	2,549	1,834	715	–	–
	정읍 상동 1차 영무 예다음 아파트	243	243	–	–	–
	정읍 송산동 연립주택	48	48	–	–	–
	정읍 농소동 공동주택	445	–	445	–	–
	산내 장금지구 신규마을 조성	13	13	–	–	–
	정읍수성 A-1BL 공동주택(행복주택)	62	62	–	–	–
	연지 노후청사 복합개발사업(행복주택)	23	23	–	–	–
	정읍시 공평동 공동주택	224	224	–	–	–
	농소동 공동주택	360	360	–	–	–
	정읍 농소동 공동주택	88	88	–	–	–
	농소동 227-77번지 일원 공동주택	270	–	270	–	–
	연지동 361-1번지 일원 주상복합	328	328	–	–	–
	상평동 공동주택	445	445	–	–	–
산업단지	계	5,541	1,736	898	1,522	1,385
	정읍 첨단과학산업단지(1단계)	1,032	1,032	–	–	–
	소성 특화농공단지	567	567	–	–	–
	정읍 철도산업 농공단지	137	137	–	–	–
	스마트 산업단지 (첨단과학산업단지 2단계)	2,993	–	898	1,197	898
	전북첨단의료복합단지	812	–	–	325	487
관광지기타사업	계	332	198	134	–	–
	내장산리조트 관광지 조성	87	87	–	–	–
	백제가요정읍사 관광지 조성	4	4	–	–	–
	내장산문화광장 농어촌 관광휴양단지	42	42	–	–	–
	내장산 자연휴양림 조성	58	–	58	–	–
	구절초 지방정원	65	65	–	–	–
	내장호 주변 종합발전계획	76	–	76	–	–

4) 연령별 인구 및 주야간 인구추정

- 정읍시의 연령별 인구구조를 보면 65세 이상의 인구는 평균수명의 연장과 함께 2020년 27.9%에서 2040년 42.7%로 증가할 것으로 전망됨
- 생산연령층인 15~64세의 인구는 2020년 69,152인으로 전체인구 중 62.2%에서 2040년 47,852인으로 감소되며, 전체인구 중 비율은 47.4%로 감소할 것으로 전망됨

[표 2-1-37] 연령별 인구추정 (단위 : 인, %)

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년		2040년	
		구성비		구성비		구성비		구성비		구성비
계	111,239	100.0	105,200	100.0	103,100	100.0	101,900	100.0	101,000	100.0
0~14세	11,068	9.9	9,191	8.7	8,176	8.0	9,186	9.0	10,043	9.9
15~64세	69,152	62.2	61,961	58.9	57,368	55.6	52,045	51.1	47,852	47.4
65세 이상	31,019	27.9	34,048	32.4	37,556	36.4	40,669	39.9	43,105	42.7

주) 자연적 증가인구의 연령별 구성비를 이용하여 산정함

- 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하여, 주간인구는 상주인구 중에서 통근 통학자, 관광객을 고려한 인구임
  - 통근 · 통학인구는 인구주택총조사(통계청)의 "통근 · 통학"자료로 추정
  - 통근 · 통학자 주간활동인구 = 상주인구 + 통근 · 통학 유출인구
  - 통근 · 통학자 주간 인구지수 = (상주인구 + 유입인구 - 유출인구) ÷ 상주인구 × 100
- 정읍시의 과거 인구주택총조사 결과 주간인구 인구지수는 2005년 102.0%에서 큰 변화가 없는 것으로 나타났으며, 유출인구는 소폭 감소하고 있음

[표 2-1-38] 상주인구 및 주간인구 현황 (단위 : 인, %)

구 분	2005년		2010년		2015년		2020년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
상주인구	113,642	100	108,361	100	108,035	100	103,405	100
유입인구	5,995	5.3	5,722	5.3	6,692	6.2	6,368	6.2
유출인구	3,682	3.2	3,257	3.0	4,521	4.2	3,643	3.5
주간인구	115,955	102.0	110,826	102.3	110,206	102.0	106,130	102.6
주간인구지수	102.0		102.3		102.0		102.6	

자료 : 인구주택총조사, 통계청, 각년도

- 2040년까지 통근통학자, 관광객 등의 증가에 따른 주간인구는 110,090인으로 산정됨

[표 2-1-39] 주간인구 추정 (단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
상주인구	105,200	103,100	101,900	101,000
주간인구	111,510	110,830	110,050	110,090
주간인구지수	106.0	107.5	109.0	110.0

2. 경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국 경제활동인구 현황

- 전국인구는 최근 10년간 연평균 0.29%의 증가율을 보이고 있으며, 15세 이상 인구는 0.96%의 증가율을 보임
- 경제활동 참가율 및 고용률은 2010년 61.1%, 58.9%에서 2019년 63.3%, 60.9%로 10년간 계속 증가 추세를 보이고 있음

[표 2-1-40] 전국 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2010년	50,516	40,825	24,956	24,033	923	61.1	58.9	3.7
2011년	50,734	41,387	25,389	24,527	862	61.3	59.3	3.4
2012년	50,948	41,857	25,781	24,955	826	61.6	59.6	3.2
2013년	51,141	42,304	26,108	25,299	809	61.7	59.8	3.1
2014년	51,328	42,795	26,836	25,897	939	62.7	60.5	3.5
2015년	51,529	43,239	27,154	26,178	976	62.8	60.5	3.6
2016년	51,696	43,606	27,418	26,409	1,009	62.9	60.6	3.7
2017년	51,779	43,931	27,748	26,725	1,023	63.2	60.8	3.7
2018년	51,826	44,182	27,895	26,822	1,073	63.1	60.7	3.8
2019년	51,850	44504	28186	27123	1063	63.3	60.9	3.8
연평균 증가율	0.29	0.96	1.36	1.35	1.58	0.39	0.37	0.30

자료 : 주민등록인구 현황, 행정구역 시도별 경제활동인구, 통계청

2) 전북특별자치도 경제활동인구 현황

- 전북특별자치도 경제활동인구는 최근 10년간 연평균 증가율은 1.16%로 나타나고 있으며, 경제활동 참가율 및 고용률은 각각 0.50%, 0.44%의 연평균 증가율을 나타내고 있음
- 경제활동 참가율은 2010년 58.3%에서 2019년 61.0%로 증가하였으며, 고용률 역시 2010년 57.0%에서 2019년 59.3%로 지속적인 증가추세로 나타남

[표 2-1-41] 전북특별자치도 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2010년	1,869	1,473	859	839	19	58.3	57	2.2
2011년	1,874	1,497	882	862	21	58.9	57.6	2.3
2012년	1,873	1,514	889	871	18	58.7	57.5	2
2013년	1,873	1,528	913	895	18	59.8	58.6	2
2014년	1,872	1,545	923	901	23	59.8	58.3	2.5
2015년	1,870	1,559	938	922	16	60.2	59.2	1.7
2016년	1,865	1,569	960	940	20	61.2	59.9	2.1
2017년	1,855	1,571	944	921	24	60.1	58.6	2.5
2018년	1,837	1,569	940	915	26	59.9	58.3	2.7
2019년	1,819	1,563	953	928	26	61	59.3	2.7
연평균 증가율	-0.30	0.66	1.16	1.13	3.55	0.50	0.44	2.30

자료 : 주민등록인구 현황, 행정구역 시도별 경제활동인구, 통계청

3) 정읍시 경제활동인구 전망

- 정읍시의 경제활동인구는 연령별 증가인구 추정결과 중 15세 이상, 65세 미만의 인구비율을 각 단계별 계획인구에 적용하여 생산가능 인구를 설정하여 산정
- 취업기회 확대와 여성 경제활동의 증가 등으로 인하여 2040년 정읍시 경제활동인구는 참가율 68.3%로 증가 될 것으로 전망되며, 경제활동인구는 62,092인으로 전망

[표 2-1-42] 정읍시 경제활동인구 전망 (단위 : 인, %)

구 분	계획인구	15세 이상 인구	경제활동인구	경제활동참가율
2025년	105,200	96,009	60,669	63.2
2030년	103,100	94,924	61,589	64.9
2035년	101,900	92,714	61,723	66.6
2040년	101,000	90,957	62,092	68.3

나. 산업구조 전망

1) 산업별 종사자 현황

- 2020년 기준 산업별 종사자수는 1차 산업이 10,910인으로 21.3%, 2차 산업 11,434인, 22.3%를 차지하며, 3차 산업은 28,926인으로 56.4%를 차지함
- 최근 10년간 1차 산업은 -2.02%, 2차 산업 및 3차 산업은 3.73%, 1.76%로 증가 추세임

[표 2-1-43] 정읍시 산업별 종사자 현황 (단위 : 인, %)

구 분	계	1차산업(농·임·광업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2010년	45,599	13,384	29.4	7,925	17.4	24,290	53.3
2011년	42,014	9,704	23.1	7,922	18.9	24,388	58.0
2012년	43,214	10,132	23.4	8,496	19.7	24,586	56.9
2013년	43,641	10,052	23.0	8,689	19.9	24,900	57.1
2014년	45,006	10,005	22.2	9,420	20.9	25,581	56.8
2015년	46,899	10,842	23.1	9,605	20.5	26,452	56.4
2016년	48,776	11,513	23.6	10,226	21.0	27,037	55.4
2017년	50,346	11,268	22.4	10,449	20.8	28,629	56.9
2018년	49,496	11,220	22.7	10,506	21.2	27,770	56.1
2019년	50,740	11,016	21.7	11,124	21.9	28,600	56.4
2020년	51,270	10,910	21.3	11,434	22.3	28,926	56.4
연평균 증가율	-	-2.02	-	3.73	-	1.76	-

자료 : 정읍시 통계연보, 각년도

2) 산업별 종사자 추정

- 목표연도 2040년 1차 산업 인구는 전체 종사자수의 13.5%인 7,346인, 2차 산업 인구는 전체 종사자수의 23.5%인 12,827인, 3차 산업 인구는 전체 종사자수의 63.0%인 34,425인으로 추정됨

[표 2-1-44] 정읍시 산업별 종사자 추정 (단위 : 인, %)

구 분	전체 산업 종사자수	농·임·어업(1차 산업)		제조·건설업(2차 산업)		서비스업(3차 산업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2025년	50,116	10,001	20.0	11,485	22.9	28,630	57.1
2030년	52,418	9,183	17.5	11,916	22.7	31,318	59.8
2035년	53,346	8,018	15.0	12,495	23.4	32,823	61.6
2040년	54,598	7,346	13.5	12,827	23.5	34,425	63.0

다. 지역총생산(GRDP)

1) 지역내총생산 현황

- 2019년 현재 전북특별자치도의 지역내총생산은 51,997.54십억원으로 전국 총생산의 2.70%이며, 최근 5년간 연평균 2.55%의 큰 증가율을 보이고 있음
- 2019년 정읍시의 지역내총생산은 3,056.41십억원으로 전국의 0.16%, 전북특별자치도의 5.88%를 차지함
- 연평균 증가율은 최근 5년간 2.77%로 전국 연평균 증가율 3.79%보다는 낮지만, 전북특별자치도 연평균 증가율 2.55%보다는 높게 나타남

[표 2-1-45] 지역내총생산 현황(당해년가격) (단위 : 십억원, %)

구 분	전 국	전북특별자치도	정읍시			비 고
			총생산	전국구성비	전북특별자치도 구성비	
2015년	1,660,844	47,018.03	2,740.33	0.16	5.83	
2016년	1,743,575	47,879.05	2,787.69	0.16	5.82	
2017년	1,840,349	49,348.48	2,881.17	0.16	5.84	
2018년	1,902,528	50,595.32	2,867.27	0.15	5.67	
2019년	1,927,421	51,997.54	3,056.41	0.16	5.88	
연평균증가율	3.79%	2.55%	2.77%	-	-	

자료 : 전북통계정보시스템, 2019년 기준 시군단위 지역내총생산

2) 지역내총생산 추정

- 정읍시 지역내총생산을 추정한 결과, 2040년에 약 4,403십억원으로 전망되며, 1인당 지역내총생산은 43,592천원으로 추정됨

[표 2-1-46] 정읍시 지역내총생산 추정 (단위 : 십억원, 인, 천원)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
지역내총생산	3,166.40	3,510.98	3,926.11	4,402.80
계 획 인 구	105,200	103,100	101,900	101,000
1인당 지역내총생산	30,099	34,054	38,529	43,592

주) 정읍시 1인당 지역내총생산은 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 증가율을 적용하여 추정

3. 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- 주택보급률은 2020년 현재 기준 104.7%이나 지속적인 증가추세에 있는 정읍시 주택보급률 현황을 고려하여 주택보급률은 115%로 설정
- 가구당 인구 수는 핵가족화 및 1인 가구의 증가, 농촌 가구원수 등의 감소 추세를 반영하여 2020년 2.05인에서 지속적으로 감소하여 2040년에는 1.9인에 이를 것으로 전망

2) 상 · 하수도

- 정읍시의 상수도 급수인구는 2020년 현재 109,939인이며 상수도 보급률은 98.8%로 전북특별자치도 상수도 보급률 97.7%보다 높게 나타났으며, 상수도 보급률은 '정읍시 수도정비기본계획(변경)' 기준을 반영하여 목표연도인 2040년 계획목표를 100.0%로 설정함
- 2020년 현재 하수도 처리인구는 92,539인이며 하수도 보급률은 83.0%로 전북특별자치도 하수도 보급률 89.0%보다 낮음. 하수도 보급률은 '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)' 기준을 반영하여 목표연도인 2040년 계획목표를 92.0%로 설정함

[표 2-1-47] 생활환경 계획지표

구 분		단위	2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
인구	계획인구	인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
	가구원수	인/가구	2.05	2.0	2.0	1.9	1.9
	가구수	천가구	45,970	52,600	52,071	52,526	52,604
주택	주택보급률	%	104.7	105	108	110	115
	주택수요량	호	48,152	49,707	51,392	53,096	56,506
	주택공급량	호	–	809	1,723	2,631	5,193
상수도	상수도 보급률	%	98.8	100.0	100.0	100.0	100.0
	1인1일 평균급수량	ℓ	–	336	320	320	320
	평균 용수수용량	㎥/일	–	35,347	32,992	32,608	32,320
하수도	하수도보급률	%	83.0	86.2	90.0	90.9	92.0
	하수처리인구	인	92,593	90,682	92,790	92,627	92,920
	1인1일 하수량	ℓ /인·일	–	320	320	320	320
	하수발생량	㎥/일	–	29,018	29,693	29,641	29,734

나. 복지환경

1) 교육 · 문화시설

- 2040년의 정읍시 학급당 학생 수는 전북교육발전계획 지표 및 정읍시 현황을 반영하였으며, 공연장, 복지회관 등 문화시설을 확보하여 주민 교육·문화생활의 질적 향상을 위한 노력을 제고

2) 사회복지시설

- 정읍시 사회복지시설 중 여성을 위한 복지시설은 전무한 실정이며, 장래 사회여건변화에 의한 초고령사회 등을 고려하여 지역별 사회복지시설 확충이 필요함
  - 전북특별자치도 관내 정읍시를 제외한 시급 지자체 모두 여성복지시설을 보유하고 있으나, 정읍시는 전무한 실정이므로 여성복지시설 1개소 계획
  - 지속적인 고령화에 따라 노인복지시설의 양적 · 질적 수요가 증가할 것으로 전망하여 7개소를 추가 계획하고 장애인복지시설은 남부생활권에 1개소를 추가로 계획

3) 보건 · 의료

- 인구 수 감소를 감안하여 보건의료시설은 현재 시설 수를 유지하되, 병상 수와 의사 수를 확충하여 의료 보건 제도를 확대

[표 2-1-48] 복지환경 계획지표

구 분		단위	2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
교육	초등학교	개소	34	32	31	30	29
	중 학 교	개소	19	18	17	17	16
	고등학교	개소	15	15	14	14	13
	대 학 교	개소	1	1	1	1	1
문화	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도서관	개소	5	5	5	5	5
	공연장	개소	3	3	4	4	4
	복지회관	개소	10	10	11	11	12
사회복지	아동복지시설	개소	1	1	1	1	1
	여성복지시설	개소	–	1	1	1	1
	노인복지시설	개소	23	24	26	28	30
	장애인복지시설	개소	7	7	7	8	8
보건의료	종합병원/병원	개소	5	5	5	5	5
	보건소	개소	1	1	1	1	1
	보건지소	개소	16	16	16	16	16

다. 여가환경

- 공원면적은 2020년 기준 17.98㎡/인에서 목표연도 2040년에 19.8㎡/인으로 계획하였으며, 종합경기장 및 체육관은 규모를 고려하여 현재 시설 수를 유지하는 것으로 계획

[표 2-1-49] 여가환경 계획지표

구 분		단위	2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
공원 (계획)	공원면적	㎢	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
	1인당 공원면적	㎡	17.98	19.0	19.4	19.6	19.8
체육 시설	종합경기장	개소	1	1	1	1	1
	체육관	개소	5	5	5	5	5

라. 탄소중립지표

- 정읍 도시구조를 효율적인 에너지 저소비형으로 전환하고 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통한 에너지 소비구조를 개선하기 위해 에너지 지표를 설정하고 저탄소 녹색도시 실현 및 온실가스 감축 기반 조성 등을 통해 2040년 온실가스 감축목표를 45%로 설정함

[표 2-1-50] 탄소중립지표

구분		단위	2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
에너지 계획	1인당소비량	TOE/인	5.64	6.05	6.36	6.68	7.02
	총소비량	천TOE	627	636	655	681	709
온실가스 저감	배출전망	천톤CO2eq.	–	1,648	1,615	1,596	1,582
	감축목표	%	–	15	37	42	45
	배출목표량	천톤CO2eq.	–	1,401	969	926	870

마. 스마트 도시지표

- 정읍시 스마트도시 실현을 위해 스마트도시 통합 플랫폼 구축과 실증단지 조성, 스마트 워크센터 조성 등 목표지향적인 스마트 도시지표를 설정함

[표 2-1-51] 스마트도시지표

구분	단위	2020년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
스마트도시 통합플랫폼	개소	1	1	1	1	1
스마트도시 실증단지 구축	개소	–	1	1	1	1
스마트워크센터	개소	–	1	1	1	1
주요시설 및 가로 내 공공와이파이 보급률	%	–	30	50	70	100

제2장 도시공간구조 설정

1 공간구조 진단

2 공간구조 개편

3 공간구조 구상

제2장 도시공간구조 설정

1 공간구조 진단

1. 도시기본계획상 공간구조

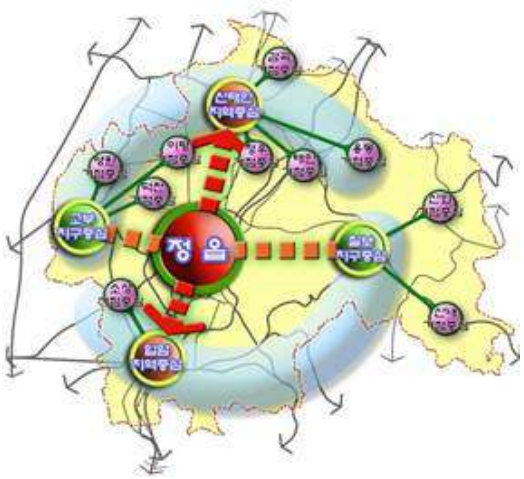
가. 2025년 정읍도시기본계획 수립 시

- 정읍핵을 중심으로 신태인, 입암 등 지역중심과 고부, 칠보 등 지구중심의 육성, 첨단산업 개발축 위주의 분산집중형 공간구조 개편
- 면 단위 권역별 거점의 기능부담을 통한 지역간 균형개발 및 잠재력 향상

나. 2030년 정읍도시기본계획 수립 시

- 정읍핵의 확장, 첨단산업·관광 등 특정 기능 중심의 단계적 거점을 설정하여 공간구조 개편
- 거점중심별 특성에 맞는 성격 부여 및 주요 개발사업을 고려한 각 중심지별 특화기능 부여
  - 1도심(정읍), 2지역중심(신태인, 입암), 2지구중심(고부, 칠보), 6거점중심(감곡, 태인, 영원, 내장산, 산내, 산외)

2025년 정읍도시기본계획



- 1도심 : 정읍
- 2지역중심 : 신태인, 입암
- 2지구중심 : 고부, 칠보
- 10거점중심

2030년 정읍도시기본계획



- 1도심(정읍)
- 2지역중심(신태인, 입암)
- 2지구중심(고부, 칠보)
- 6거점중심(감곡, 태인, 영원, 내장산, 산내, 산외)

[그림 2-2-1] 도시공간구조 구상도

2. 정읍시 공간구조 특징

가. 자연지형

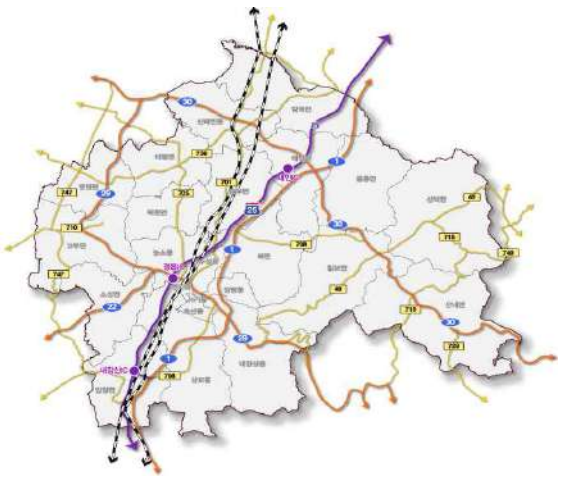
- 남동쪽으로는 노령산맥 줄기로 산세가 수려한 내장산 국립공원과 입암산이 연결되어 있고, 북서쪽으로는 광활한 동진평야가 펼쳐져 있어 북서쪽이 터진 일종의 분지형태를 이루고 있음
- 하천은 남동쪽 내장산 줄기에서 시작하여 시내를 관통하여 북서쪽으로 흐르고 있음

나. 교통체계

- 목포와 서울간을 잇는 고속철도(KTX, SRT)와 호남선, 호남고속도로 및 국도 4개 노선이 연결되어 있어 서해안 지방의 교통 요지이며, 타 지역과의 교통 접근성이 양호하고 연계가 용이함



[그림 2-2-2] 자연지형도



[그림 2-2-3] 교통체계

다. 주요시설 및 개발사업 현황

1) 주요시설 현황

- 주요시설 : KTX정읍역
- 산업단지 : 정읍 제1, 2, 3 일반산업단지, 정읍신용전문농공단지, 신태인유기농농업포도단지, 정읍신태인농공단지, 정읍태인농공단지, 정읍북면농공단지, 정읍고부농공단지, 소성식품특화농공단지, 철도산업농공단지, 정읍첨단과학일반산업단지 등
- 관광지 : 내장산리조트관광지, 백제가요정읍사관광지, 동학농민혁명기념관, 내장산관광테마파크 등

2) 개발사업 현황

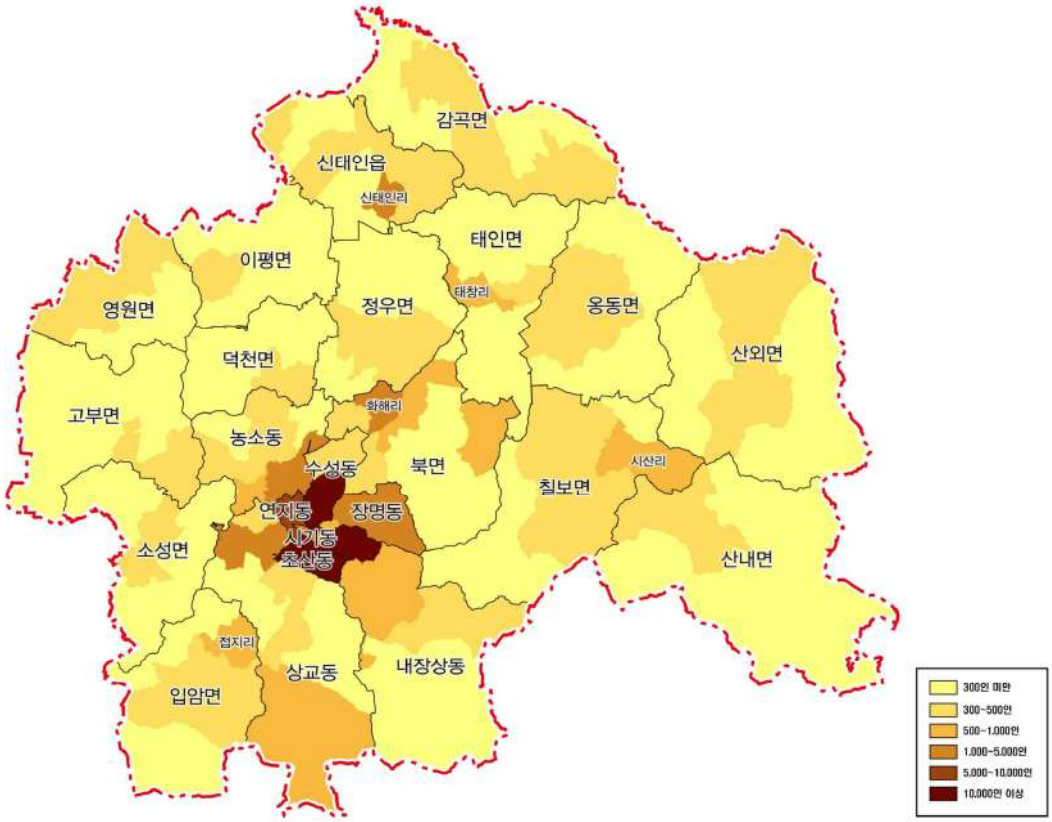
- 산업단지 개발사업 : 스마트그린 산업단지(첨단과학일반산업단지 2단계), 첨단의료복합단지 등
- 관광단지 개발사업 : 내장산국립공원 대표관광지 조성사업, 내장산 자연휴양림 조성사업, 정읍 드림랜드 조성사업, 용산호 복합 힐링레저 공간 조성사업, 대장금테마파크 조성사업, 솔티생태 관광지 조성사업, 산림휴양 녹색공간 조성사업 등



[그림 2-2-4] 주요시설 및 개발사업 현황도

라. 인구분포 현황

- 정읍시 거주인구 현황을 살펴보면 도심 생활권인 동지역에 집중되어 있으며, 주변 북면, 입암면 등으로 인구가 확산되어 분포하고 있음
  - 수성동, 연지동, 시기동, 초산동 일부에 인구가 밀집되어 있으며, 신태인읍 신태인리, 북면 화해리, 태인면 태창리, 칠보면 시산리, 입암면 접지리 등은 해당 읍면 중 가장 많은 인구가 거주하는 것으로 나타남
- 원도심인 도심지역과 읍·면·동별로 거주 현황의 큰 차이를 보이는 것은 정읍시 개발사업이 특정 지역에 편중됨을 반영한다고 볼 수 있음



[그림 2-2-5] 인구분포 현황도

2 공간구조 개편

1. 기정 공간구조

- 2030년 정읍도시기본계획 상 공간구조는 중심지간 공간구조체계 및 각 중심지별 특성에 맞는 성격을 부여하고, 지역별 주요 개발사업 등을 감안하여 기능 설정
- 분산집중형 다핵도시 구조로 1도심, 2지역중심, 2지구중심, 6거점중심 도시공간구조 설정
  - 도심 : 중심상업 및 행정, 업무, 유통 및 물류, 첨단산업, 교육 및 문화
  - 2지역중심 : 신태인(제2중심지, 전문화 농업 및 유통), 입암(신중심지, 첨단생명과학문화관광)
  - 2지구중심 : 고부(과학영농 및 역사문화), 칠보(관광휴양)
  - 6거점중심 : 감곡(유통), 태인(산업), 내장산(첨단산업관광), 영원(역사문화), 산외(관광), 산내(관광휴양)

2. 기정 공간구조 문제점

▌도시여건 변화 및 정책사업 추진 등 개발 잠재력에 대한 대응 미흡

- 2040년 정읍시의 장기적인 발전 방향과 여건변화 등을 고려하여 공간구조의 일부 개편 필요
  - 기정 2030년 정읍도시기본계획의 공간구조와 정합성을 유지하되 전북 정읍 첨단의료복합단지 추진, 스마트그린 산업단지(첨단 과학산업단지 2단계) 조성 등 개발 잠재력 대응 필요

▌정읍시 대표자원이며 관광잠재력이 높은 내장산국립공원 중심지 형성 미흡

- 내장산 국립공원과 내장산리조트 관광지 등 여가문화 중심의 가치관 변화와 힐링·웰빙문화 확산에 따라 관광객이 증가하고 있으나 이를 지원하는 중심지 형성 미흡
  - 내장산 국립공원을 정읍시만의 경쟁력 있고 특화된 거점 관광지로 육성하기 위해 인근 내장호, 용산호 등 수변 관광자원과의 연계 개발을 통해 경쟁력 확보 필요

▌생활권별 발전 방향과 연계한 중심지 체계 위계 형성 미흡

- 도심, 지역중심, 지구중심, 거점중심 등 복잡한 공간구조에 대해 생활권 설정 및 생활권별 발전방향 제시가 서로 연계될 수 있도록 공간구조 단순화 필요

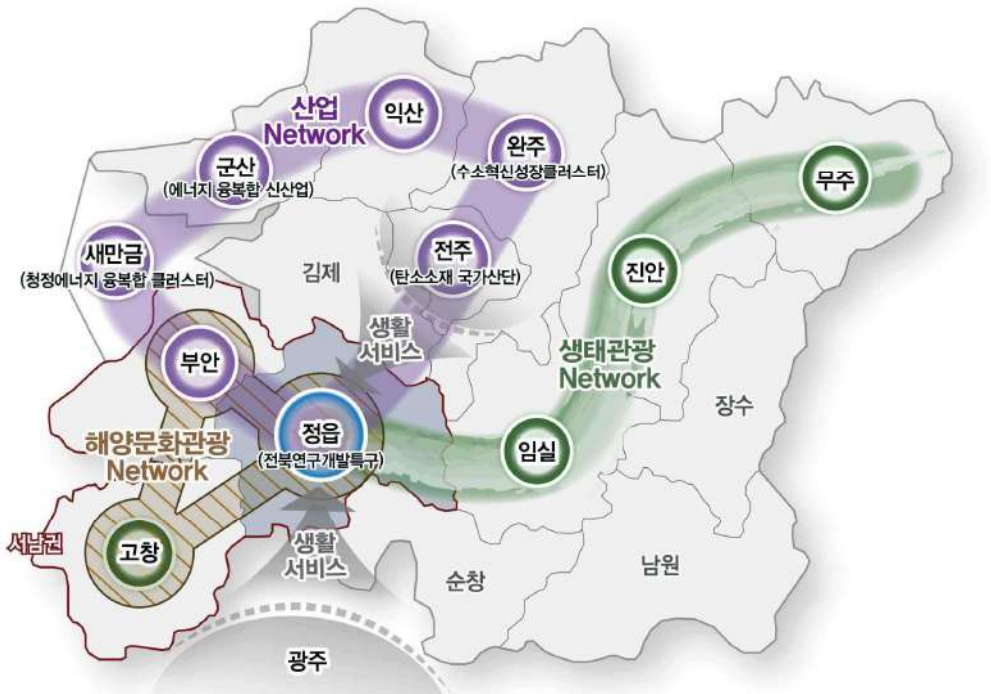
3. 공간구조 개편 방향

▌상위계획 및 주변 도시들과 상생발전을 위한 공간구조 구상

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획, 제4차 관광개발기본계획, 제7차 전북권 관광개발계획 등 상위계획 및 강호축 종합발전계획 등 관련 계획과의 정합성 유지
  - 전라북도 종합계획의 공간구조와 전북권 관광개발계획의 역사문화관광권인 전주, 익산, 정읍, 완주 등 주변 도시와의 상생발전을 위해 유기적인 연계체계 구축을 위한 공간구조 구상
  - 익산시 : 친환경 기능성 농업지대 조성, 스마트 팜 단지조성 등 전북권 중심 국가식료클러스터 조성 및 지역농업의 연계발전을 통한 지역발전 도모
  - 군산시 : 새만금 개발 연계 및 모빌리티·재생에너지 융복합 신산업 육성을 통한 지역발전 도모
  - 부안군 : 곰소염전, 변산반도국립공원 등 지역자원을 활용한 해양관광도시 도모
  - 고창군 : 외죽도와 인천강을 통한 생태관광 기틀마련 및 대표관광지 연계를 통한 관광벨트화 추진
- 익산시, 군산시, 부안군, 고창군과 더불어 전주시, 완주군, 임실군, 광주광역시 등 주변 도시의 발전 방향, 지역개발 수요 등을 고려하여 산업, 관광, 생활서비스 측면에서 연계 발전방안 마련

[표 2-2-1] 주변도시 연계 발전방안

구 분	주변 도시	연계방안
관광	• 정읍시, 부안군, 고창군	• 외죽도, 인천강, 곰소염전 등 해양자원을 활용하여 전북 중심권을 해양문화관광권으로 육성
	• 고창군, 정읍시, 임실군, 진안군, 무주군	• 자연환경(내장산, 마이산, 옥정호, 섬진강 등)을 이용한 전북특별자치도 상생발전을 위한 협력지구 발전구상 • 생태 · 문화 체험관광 연계발전을 위한 휴양관광 육성
산업	• 새만금, 군산시, 익산시, 완주시, 전주시, 정읍시, 부안군	• 새만금 청정에너지 융복합 클러스터, 군산 에너지 융복합 신산업 · 익산 국가식품클러스터, 전주 탄소소재 국가산업단지, 완주 수소혁신성장클러스터, 부안 신재생에너지(수소, 풍력) 육성, 정읍 전북연구개발특구 연계발전 추진
생활서비스	• 전주시, 광주시	• 전주시와 광주광역시는 교육, 문화, 의료 등의 생활서비스 지원



[그림 2-2-6] 광역적 도시공간구조

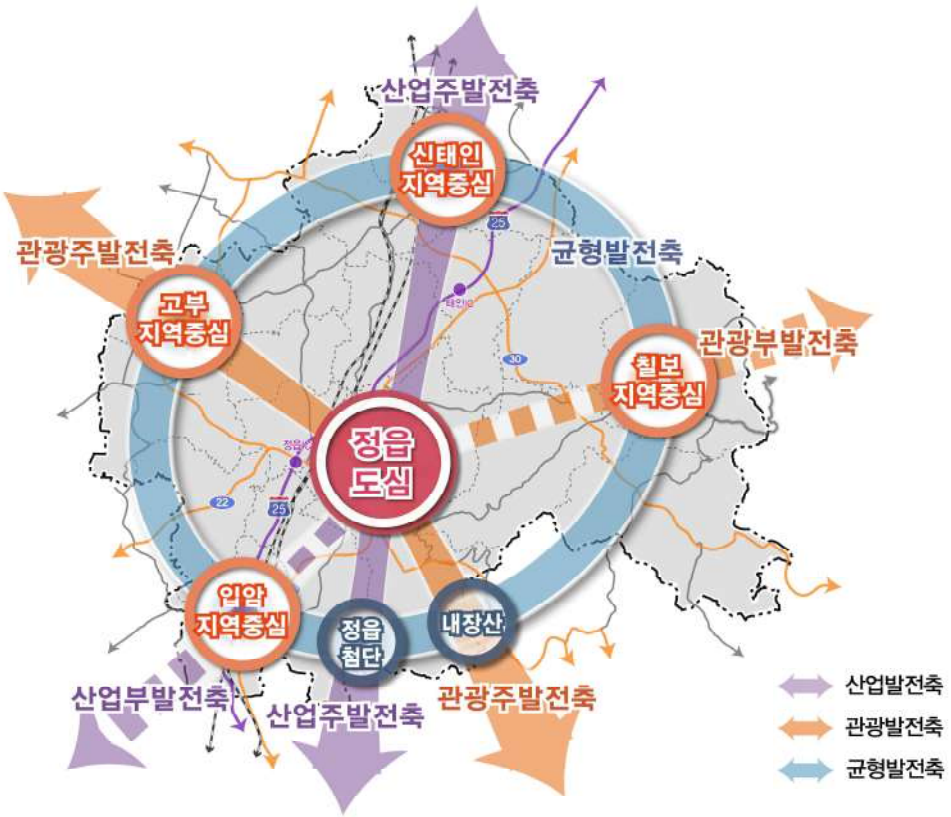
▌여건변화에 부응하고 중심지체계 위계 및 중심지별 특성을 고려한 공간구조 구상

- 정읍시 현황과 내장산 관광자원 개발, 정읍형 바이오산업 육성, 시 정책사업 추진 등을 검토한 결과 기존 공간구조의 정합성을 유지하되 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상
  - 정읍시 발전방향, 생활권별 발전구상 및 생활서비스 계획 등 수립을 위해 각 생활권 중심의 분산집중형 중심지체계 설정을 통해 유기적인 상생이 가능한 공간구조 구상
  - 정읍 도심지역과 생활권별 지역중심의 중심지별 자족성 마련을 위해 주요 개발방향 및 기능을 고려한 공간구조를 구상하고 생활권별 발전전략이 연계될 수 있도록 중심지체계 구축

4. 공간구조 대안 설정

가. 대안1 : 다핵분산형 중심지체계

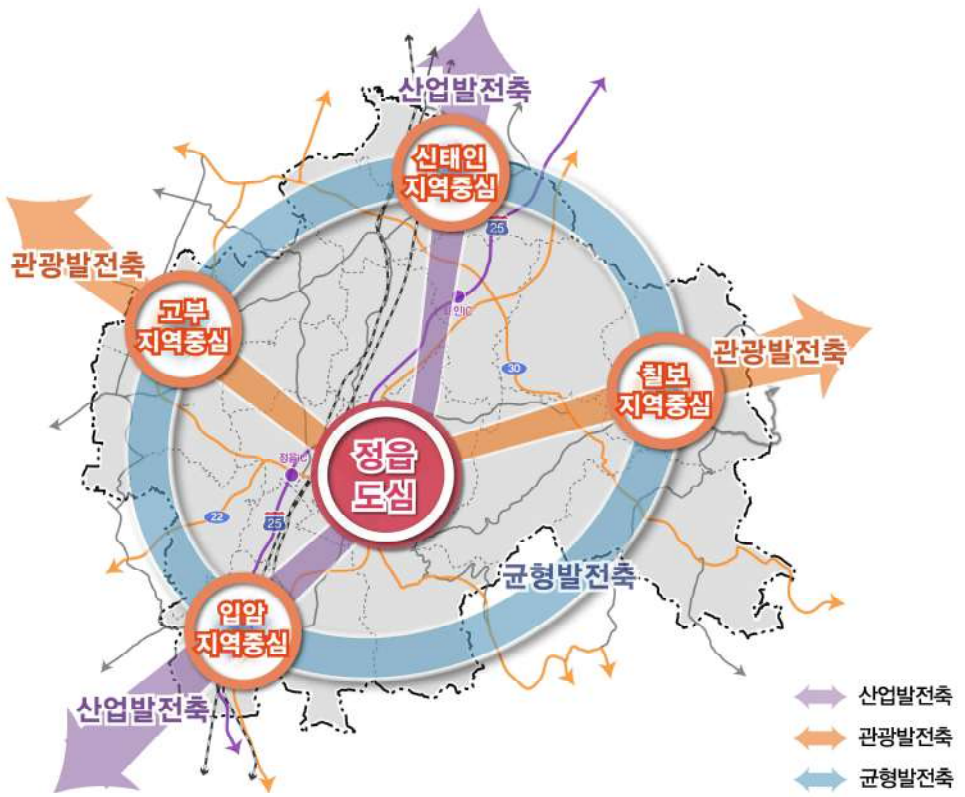
- 정읍시 경쟁력 강화 및 여건변화를 반영하여 지역균형 발전과 중심지별 자족성 마련을 위해 4개 지역중심으로 설정하고 내장산, 정읍첨단은 특화핵으로 설정
- 발전축은 정읍시 발전추세, 발전방향, 지역자원 등을 고려하여 설정
  - 산업발전축 : 신태인~정읍도심~정읍첨단으로 이어지는 산업 주발전축과 정읍도심~입암(스마트그린산단)으로 이어지는 산업 부발전축으로 설정
  - 관광발전축 : 고부(고부관아터, 동학농민)~정읍도심(정읍사공원)~내장산(용산호, 문화광장)으로 이어지는 관광 주발전축과 정읍도심~칠보(무성서원)으로 이어지는 관광 부발전축으로 설정
  - 균형발전축 : 낙후된 읍·면 단위에 대한 정주여건 개선과 생활권별 특성화를 통한 경쟁력 강화 및 지역균형 발전을 도모하기 위해 주발전축과 연계하여 균형발전축을 설정하고 생활권별 발전방향 제시
- 보전축은 정읍시를 생태보전을 위한 외곽을 둘러싼 외산지 녹지축과 정읍사공원을 중심으로 도심 주변 녹지와 도심내 공원을 연계하는 내산지 녹지축을 설정하고 동진강~정읍천으로 이어지는 수변축과 구절초 지방정원과 연계하는 옥정호 수변축 설정



[그림 2-2-7] 공간구조(대안1)

나. 대안2 : 정읍도심 중심형 중심지체계

- 정읍도심을 중심으로 기존 중심지체계를 최대한 유지하며 정읍도심 중심으로 장기발전 도모
- 발전축은 정읍시 발전추세, 발전방향, 지역자원 등을 고려하여 설정
  - 산업발전축 : 신태인~정읍도심~입암(스마트그린산단)으로 이어지는 산업발전축으로 설정
  - 관광발전축 : 고부(고부관아터, 동학농민)~정읍도심(정읍사공원)~칠보(무성서원)으로 이어지는 관광발전축으로 설정
  - 균형발전축 : 낙후된 4개 읍·면 단위에 대한 정주여건 개선과 생활권별 특성화를 통한 경쟁력 강화 및 지역균형 발전을 도모하기 위해 주발전축과 연계하여 균형발전축을 설정하고 생활권별 발전방향 제시
- 보전축은 정읍시를 생태보전을 위한 외곽을 둘러싼 외산지 녹지축과 정읍사공원을 중심으로 도심 주변 녹지와 도심내 공원을 연계하는 내산지 녹지축을 설정하고 동진강~정읍천으로 이어지는 수변축과 구절초 지방정원과 연계하는 옥정호 수변축 설정



[그림 2-2-8] 공간구조(대안2)

5. 대안평가 및 선정

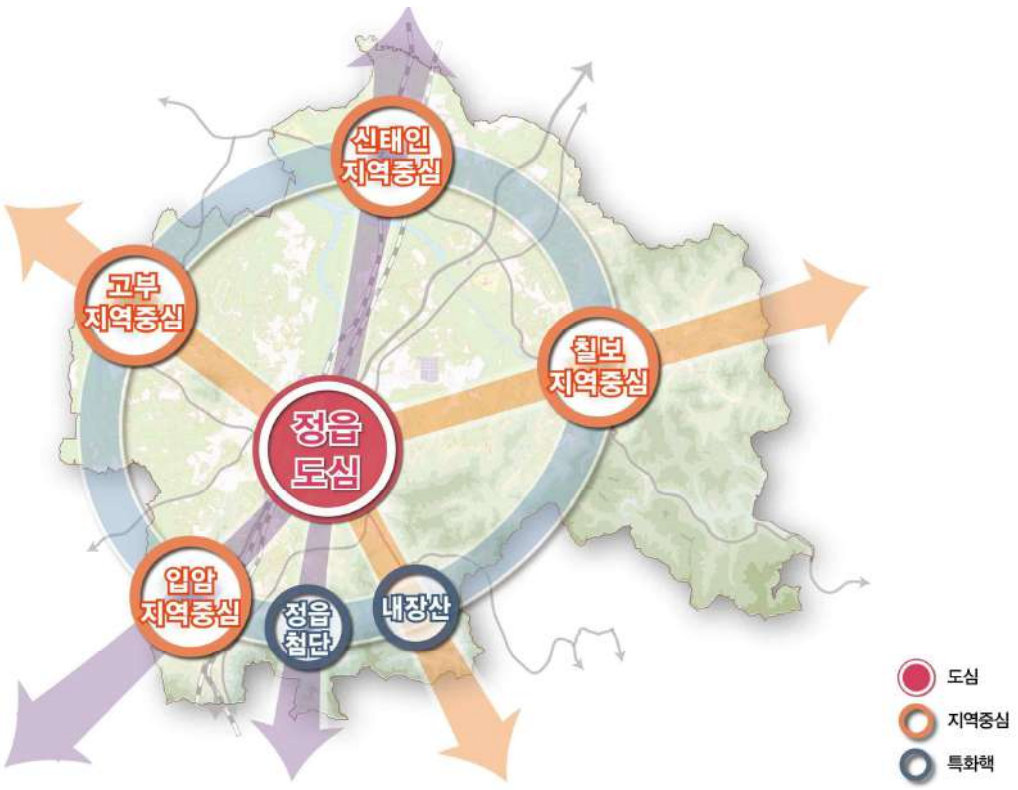
- 대안설정에서 제시한 2개 대안의 주요특징과 장단점을 비교한 결과, 다핵분산형 중심지체계 공간구조를 통한 지역균형발전 및 미래지향적인 정읍시 발전을 위해 대안1 선정

구분	대안1	대안2
기본개념	• 다핵분산형 중심지체계	• 정읍도심 중심형 중심지체계
공간구조	• 1도심 4지역중심 2특화핵	• 1도심 4지역중심
중심지체계	• 1도심 : 정읍도심 • 4지역중심 : 신태인, 고부, 입암, 칠보 • 2특화핵 : 정읍첨단, 내장산	• 1도심 : 정읍도심 • 4지역중심 : 신태인, 고부, 입암, 칠보
발전축	• 산업발전축 – 주발전축 : 신태인~정읍도심~정읍첨단 – 부발전축 : 정읍도심~입암 • 관광발전축 – 주발전축 : 고부~정읍도심~내장산 – 부발전축 : 정읍도심~칠보 • 균형발전축 – 신태인~고부~입암~칠보	• 산업발전축 – 신태인~정읍도심~입암 • 관광발전축 – 고부~정읍도심~칠보 • 균형발전축 – 신태인~고부~입암~칠보
보전축	• 녹지축 – 천태산~입암산~내장산~상두산 • 수변축 – 동진강~정읍천~옥정호	• 녹지축 – 천태산~입암산~내장산~상두산 • 수변축 – 동진강~정읍천~옥정호
장점	• 4개 지역중심 기능 분담에 따른 지역간 균형발전 가능 • 읍·면지역의 정주여건 개선 및 균형발전 도모	• 정읍도심 기능을 집중시켜 지역경쟁력 강화 유도 • 소규모 행정구역 면적에 적합한 개발방식
단점	• 정읍도심 기능 분산으로 도심 중심성 약화 • 기능 분산에 따른 위험요소 증가	• 지역중심 집중에 따른 지역간 격차 우려 • 지역특성을 반영한 균형발전 고려 미흡
종합의견	• 다핵분산형 중심지체계 공간구조를 통한 지역균형발전 및 미래지향적인 정읍시 발전을 위해 대안1 설정	
선정	◎	

3 공간구조 구상

1. 중심지체계 설정

- 1도심 4지역중심 2특화핵의 분산집중형 중심지체계 설정
- 1도심 : 정읍 대생활권의 중심기능을 수행하는 지역
  - 주거 · 상업 · 행정 · 업무기능의 중심지, 원도심 관광 활성화 및 재생 추진
- 4지역중심 : 각 생활권의 중심기능을 수행하는 지역
  - 신태인 : 북부권 중심지로서 농업 전문화된 농업 거점
  - 입 암 : 남부권 중심지로서 신성장 산업거점
  - 고 부 : 서부권 중심지로서 역사문화 · 관광거점
  - 칠 보 : 동부권 중심지로서 관광 · 휴양거점
- 2특화핵 : 전략적 육성지
  - 정읍첨단 : 첨단과학산업단지, 첨단의료복합단지 등 첨단산업거점
  - 내장산 : 사계절 핵심 관광거점



[그림2-2-9] 중심지체계 구상도

2. 발전축 설정

1) 신성장 발전축

- 산업 주발전축 : 신태인~정읍도심~정읍첨단을 연계하는 산업 발전축
  - 내륙첨단산업권 발전방향과 연계하여 신태인에서 정읍도심 내 산단, 정읍 첨단과학산단, 전북 첨단의료복합단지를 연계하는 신성장 발전축 구상
- 산업 부발전축 : 정읍도심~입암을 연계하는 산업 발전축
  - 정읍도심 내 산업단지와 스마트그린산단(첨단과학산단 2단계)을 연계하는 산업 발전축 구상

2) 관광 발전축

- 관광 주발전축 : 고부~정읍도심~내장산을 연계하는 관광 발전축
  - 동학농민혁명기념관, 백제가요정읍사, 내장산을 연계하여 관광객의 도심 유입을 위한 체류형 관광산업 육성과 4계절 핵심 관광거점 발전구상
- 관광 부발전축 : 정읍도심~칠보를 연계하는 관광 발전축
  - 백제가요정읍사, 칠보물테마유원지, 구절초지방정원, 옥정호 등을 연계하는 관광 발전축 구상

3) 균형 발전축

- 정읍도심을 포함한 5개 생활권을 발전축과 연계하여 지역간 균형발전 및 지역 활성화 도모



[그림 2-2-10] 발전축 설정

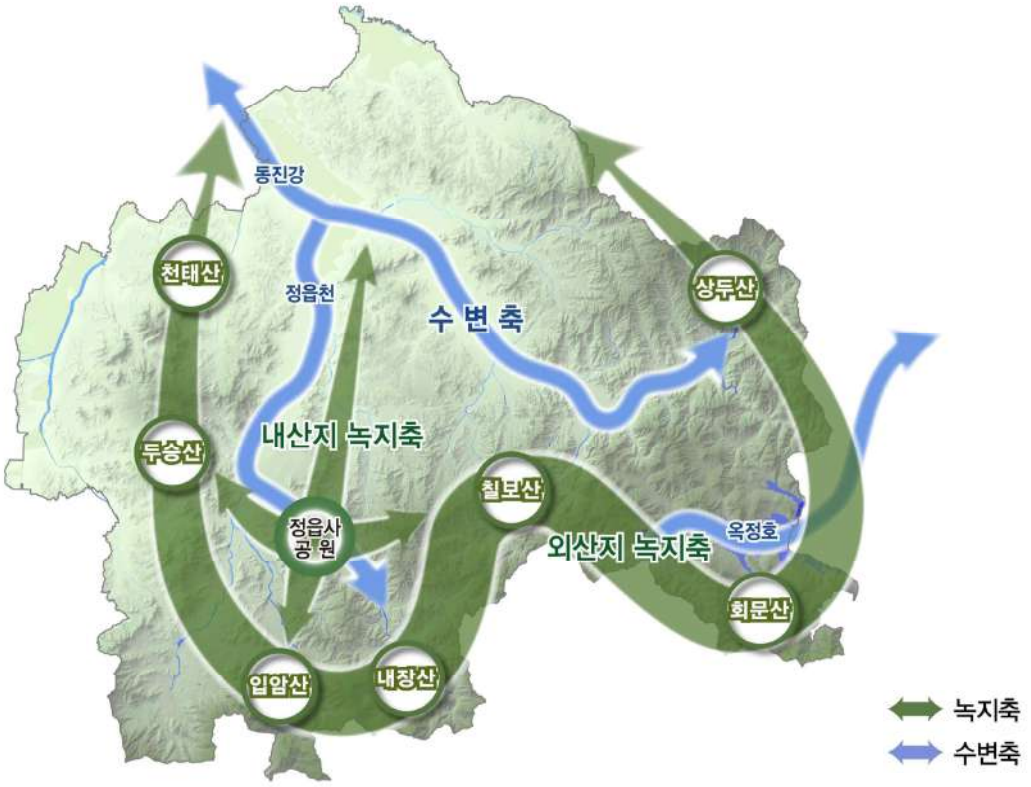
3. 보전축 설정

1) 녹지축

- 외산지 녹지축
  - 천태산~두승산~입암산~내장산~칠보산~상두산으로 이어지는 생태보전을 위한 녹지생태축 설정
- 내산지 녹지축
  - 정읍사공원을 중심으로 도심 주변 녹지와 도심내 공원을 연계하는 녹지여가축 설정

2) 수변축

- 동진강~정읍천 수변축
  - 서해에서 동진강 · 정읍천으로 이어지는 수변축을 설정하여 내산지 녹지축과 연계체계 구축
- 옥정호 수변축
  - 옥정호 주변 수변축을 설정하여 구절초 지방정원 등과 연계하여 수변여가체계 구축



[그림 2-2-11] 보전축 설정

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

2 생활권별 인구배분계획

3 생활권별 발전구상

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

1. 생활권의 성격 및 필요성

가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적으로 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로써 통근, 통학, 쇼핑, 여가, 친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 대생활권 등으로 구분될 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구 규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이함
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

나. 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 지역간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
  - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형 발전 도모

2. 기정 도시기본계획의 생활권 평가

가. 기정 도시기본계획 생활권계획

- 기정 도시기본계획에서는 생활권 설정 기준 및 도시의 입지적 특성을 고려하여 정읍시 행정구역 전체를 대상으로 1개 대생활권, 5개 중생활권 설정

[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정 및 중심기능

중생활권	소생활권	중심기능	중심지
도심	• 북면, 농소동, 수성동, 장명동, 연지동, 시기동, 초산동, 내장상동 (상동, 금붕동, 송산동 일부)	• 기존 도심 • 경제 · 행정 · 업무 · 산업 등 중심기능	정읍도심
북부	• 신태인읍, 감곡면, 태인면, 웅동면, 정우면	• 지역중심 • 첨단농업가공 및 유통기능	신태인지역중심 감곡, 태인거점중심
남부	• 소성면, 입암면, 상교동, 내장상동 (부전동, 쌍암동, 내장동, 송산동 일부)	• 지역중심 • 첨단산업기능 • 문화관광기능	임암지역중심 내장산거점중심
서부	• 고부면, 영원면,이평면, 덕천면	• 첨단농업가공기능 • 역사문화체험기능	고부지구중심 영원거점중심
동부	• 칠보면, 산외면, 산내면	• 관광휴양기능 • 산악형 농업기능 • 전원주거기능	칠보지구중심 산내 ,산외거점중심



[그림 2-3-1] 기정 생활권 구분도

나. 기정 도시기본계획 생활권 평가

- 기정 생활권 설정은 지역특성을 고려시 적절하게 설정하였으나 지형, 지세, 하천 등 자연적 요소와 장래 개발을 위한 발전방향, 일상 생활권 범위 등을 고려하여 생활권 경계 조정과 지역 특성에 맞는 개발전략 수립 필요

3. 생활권 설정

가. 기본방향

- 생활권 계획을 통해 생활환경이 유사하고 연대감을 공유하는 일상생활권 설정
- 공간적 · 지형적 특성을 고려한 지역 단위 생활권 설정과 지역 특성에 맞는 개발전략 수립
- 인구 및 기반시설의 적정배치로 지역 간 균형개발과 주민의 생활 편의성 도모

나. 생활권 설정시 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성 · 연속성을 위해 기정 생활권을 유지 검토
- 생활권의 설정은 정읍시의 발전과정, 발전축, 도시기능 및 토지이용 특성, 주거 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역 특성별로 위계에 따른 생활권을 설정
- 생활권 설정시 고려요소는 다음과 같음
  - 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계로 하는 인문적 요소
  - 시장이용권, 통학권 등 일상생활권의 공간적 범위를 고려하는 인문적 요소
  - 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
  - 장래에 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려하는 의도적 요소

다. 생활권 설정기준

- 생활권 구분은 교통축과 일상생활권 범위, 장래 계획적 개발을 유도하기 위한 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려한 기본원칙에 따라 구상하고 각 생활권에 특성 있는 기능 부여
- 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 읍 · 면별 특성 및 주민성향, 도시기능 및 토지이용 특성, 상위 및 관련계획, 문화적 특성 등을 검토하여 설정

[표 2-3-2] 생활권 설정기준

구 분	소생활권	중생활권	대생활권
설정요소	• 행정동(법정동) 기준 • 초 · 중교 학군 • 사회적 친근성	• 3~4개의 소생활권 • 중 · 고교 학군 • 계획적 개발단위 (지역중심기능 유도)	• 3~4개의 중생활권 • 지역중심상가 • 향후 중심지 보유 및 장래 개발 잠재력 고려
중심기능	• 주거, 일상서비스 • 문화활동, 근린업무	• 주거생활 중심 • 문화, 상업, 위락시설	• 업무, 행정, 상업, 의료 등 중심 • 자족적 도시기능 발휘

라. 생활권의 설정

- 생활권별 주민 생활의 향상과 편익성 제고를 위해 행정구역과 자연조건을 감안하여 1개 정읍 대생활권, 5개 중생활권, 23개 소생활권 설정을 유지하되 일상 생활권 범위 등을 고려하여 도심과 남부 생활권 경계 일부 조정
  - 상교동의 법정동인 하모동과 상평동을 남부생활권에서 도심생활권으로 조정
- 농촌지역 마을은 주민들의 기본적인 거주 및 생산 활동 공간이나 주민들의 기초수요 충족을 위한 독자적 생활공간 마련이 어려우므로 농촌 중심도시와 공간적으로 연계한 생활권을 설정

[표 2-3-3] 생활권 설정

대생활권	중생활권	소생활권	면적(㎢)
정읍 대생활권	도심생활권	• 북면, 농소동, 수성동, 장명동, 연지동, 시기동, 초산동, 상교동(하모동, 상평동),내장상동(상동, 금붕동, 송산동 일부)	92.38
	북부생활권	• 신태인읍, 감곡면, 태인면, 웅동면, 정우면	175.70
	남부생활권	• 소성면, 입암면, 상교동(신정동, 용산동, 교암동, 신월동, 진산동, 과교동, 삼산동), 내장상동(부전동, 쌍암동,내장동, 송산동 일부)	135.95
	서부생활권	• 고부면, 영원면,이평면, 덕천면	111.37
	동부생활권	• 칠보면, 산외면, 산내면	177.67



[그림 2-3-2] 생활권 구분도

2 생활권별 인구배분계획

1. 인구배분 기본방향

- 정읍의 인구 및 가구분포 현황 및 인구밀도 변화 등을 분석하여 목표연도 계획인구를 생활권별로 추정하여 단계별로 배분하며, 향후 인구계획의 유동성을 고려하여 인구를 배분함

2. 생활권별 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 각 생활권에 계획된 개발사업 등을 근거로 적정인구 규모를 유지할 수 있도록 배분

  - 도심생활권 : 정읍 상동 1차 영무 예다음 아파트, 정읍 송산동 연립주택, 농소동 47-34일원 공동주택, 정읍수성 A-1BL 행복주택, 정읍연지 노후청사 복합개발사업, 공평동 공동주택, 농소동 127-56일원 공동주택, 농소동 90-7일원 공동주택, 농소동 227-77일원 공동주택, 연지동 공동주택, 상평동 공동주택

  - 남부생활권 : 정읍 첨단과학산업단지(1단계), 소성 특화농공단지, 정읍 철도산업 농공단지, 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계), 전북첨단의료복합단지, 내장산 리조트 관광지 조성, 백제가요정읍사 관광지 조성, 내장산 문화광장 농어촌 관광 휴양단지, 내장산 자연 휴양림 조성

  - 동부생활권 : 산내 장금지구 신규마을 조성사업, 구절초 지방정원, 내장호 주변 종합발전계획

[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획 (단위 : 인)

구 분	현황인구	2025년	2030년	2035년	2040년
총 계	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
도심생활권	72,082	67,600	65,800	64,000	62,500
북부생활권	16,473	15,000	14,400	14,000	13,700
남부생활권	8,179	9,300	9,900	11,300	12,500
서부생활권	8,742	8,000	7,700	7,500	7,300
동부생활권	5,763	5,300	5,300	5,100	5,000

나. 인구밀도계획

- 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하며, 생활권별 특성으로 고려하여 적정 밀도로 계획

[표 2-3-5] 생활권별 밀도계획

구 분	계획인구(인)	면적(㎢)	인구밀도(인/㎢)
총 계	101,000	693.07	145.7
도심생활권	62,500	92.38	676.6
북부생활권	13,700	175.70	78.0
남부생활권	12,500	135.95	91.9
서부생활권	7,300	111.37	65.5
동부생활권	5,000	177.67	28.1



[그림 2-3-3] 생활권별 인구배분계획도

3 생활권별 발전구상

1. 기본방향

- 정읍시의 미래상을 실현할 수 있도록 발전축과 연계한 생활권별 기능을 설정하고 생활권내 거주자들의 유대관계 증대 및 지역문화와 지역정체성을 확립할 수 있는 발전방향 제시
- 생활권별 위계를 부여하고 이에 따른 적절한 시설배치로 도시 전체의 균형적 개발 유도

2. 생활권별 지역현황

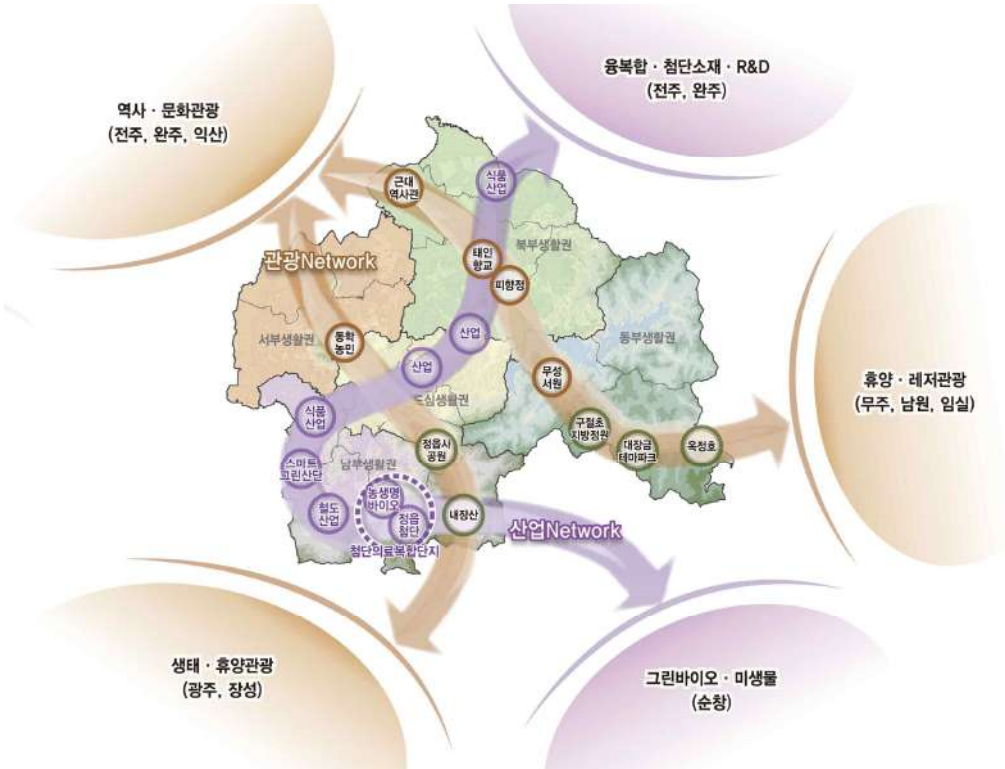
구 분	생활권별 지역현황
도심생활권	• 정읍시청을 포함한 경제 · 행정 · 업무 · 산업 · 교육 · 문화의 중심지 • 호남고속도로(정읍IC), 국도1호선, 국도29호선 및 호남선 고속철도(정읍역) 등이 지나고 있어 주변 시 · 군과 광역교통 접근성 및 연계성 매우 양호 • 정읍 제1, 2, 3산업단지, 북면농공단지 등 입지, 도심 인근 과수 · 약용 재배 • 백제가요 정읍사공원 등 도심 관광자원 입지
북부생활권	• 호남고속도로(태인IC), 국도1호선, 국도30호선, 호남선(신태인역) 등이 지나고 있어 주변 전주, 김제 등과 광역교통 접근성 및 연계성 매우 양호 • 신태인농공단지, 정읍 신용전문농공단지, 정읍태인농공단지 등이 입지하고 있으며 과수, 원예 등 도시근교농업과 축산업 농가가 많이 분포하고 있음 • 고인돌, 향교 등 민속관광 유적지로서의 잠재력 지님
남부생활권	• 호남고속도로(내장산IC), 서해안고속도로(선운산IC), 국도1호선 등이 지나고 있어 주변 고창, 장성군과 광역교통 접근성 및 연계성 매우 양호 • 내륙첨단산업권 발전방향과 연계하여 신성장 발전축상에 위치한 지역으로 정읍첨단과학산단 조성과 연계하여 첨단의료복합단지, 스마트그린산단(첨단과학산단 2단계) 조성사업 추진 • 관광특구로 지정된 내장산국립공원은 정읍시의 가장 경쟁력 있는 관광자원으로 내장산 관광자원을 활용한 4계절 핵심 관광거점 지역임
서부생활권	• 서해안개발의 간접영향권에 있고, 서해안고속도로(줄포IC), 국도29호선 등이 지나고 있어 주변 부안군과 광역교통 접근성 및 연계성 매우 양호 • 정읍 고부 농공단지가 입지하고 있으며, 고부면, 영원면, 이평면을 중심으로 농축산업이 발달하고 대부분 평탄한 농경지를 배경으로 생활권 형성 • 동학농민혁명기념관 등 역사체험 및 교육관광지로서의 가치가 매우 높음
동부생활권	• 대부분 산악지대로 주민들은 밭농사에 의존하고 있어 다른 생활권에 비해 소득수준이 낮은 편이며 거주비율이 낮게 나타남 • 산악지형 및 호수 등 관광휴양지로서의 발전잠재력 풍부하고 칠보물테마 유원지, 무성서원, 구절초 테마공원, 옥정호, 대장금 테마파크 등을 연계하는 관광 발전잠재력이 높음

3. 생활권별 발전방향

가. 발전방향

- 정읍시 1도심 4지역중심 2특화핵의 분산집중형 중심지체계와 신성장 및 관광 발전축을 연계한 5개 생활권별 발전방향은 다음과 같음

구 분	개 발 방 향
도심생활권	• 정읍시 도심기능 수행을 위한 중심 기능의 강화 • KTX 정읍역 역세권 정비를 통한 서남권 거점화 추진 및 제3산업단지 등 노후 산단 재생사업 추진을 통한 지역 성장거점 육성
북부생활권	• 원도심 도시재생과 신태인 역세권 주거·상업정비를 통한 지역중심 거점 육성 • 근대역사관, 태인향교, 피향정 등 역사문화거점 조성
남부생활권	• 정읍형 바이오 특화산업을 위한 전북 첨단의료복합단지 조성 및 스마트그린 산단, 농생명·바이오 첨단산단 등 조속한 추진 • 사계절 내장산 관광활성화를 위한 내장산-용산호-문화광장의 관광네트워크 구축
서부생활권	• 동학농민혁명 발상지의 위상 정립을 위한 역사문화거점 조성 • 기존 농·축산업의 경쟁력 강화 및 고부가가치화를 위한 6차 산업화 추진
동부생활권	• 구절초지방정원, 옥정호 등 산림휴양 관광자원의 연계 개발 및 관광산업 육성 • 전통문화·역사관광 활성화를 위한 무성서원 주변 마을 주거환경 개선



[그림 2-3-4] 생활권 발전구상도

나. 생활권별 발전방향

1) 도심생활권

① 발전방향

- 정읍시의 행정 · 업무 · 경제 · 산업 등 도심기능 수행을 위한 중심 기능을 강화
- 원도심 활성화 및 KTX정읍역 역세권 정비를 통한 장래 도시발전 신규 지역거점 육성
- 내장산 관광객의 도심 내 관광유입을 위한 도심 관광자원 명소화

② 발전전략

- 도심 중심기능 강화를 위해 행정 · 상업 기능 담당을 위한 중심성, 전문성 있는 시설 유치
- KTX 정읍역 역세권 정비를 통한 정읍역 활성화 및 서남권교통 거점화 추진
- 쾌적한 정주환경 조성을 위해 행복주택 건립 등 지속적인 도시재생 뉴딜사업 추진
- 정읍 제3산업단지 등 노후 산단 재생사업 추진을 통한 지역 성장 거점 육성
- 도심 내 정읍사공원, 정읍천 수변공간 등 관광자원을 활용한 도심 속 힐링 공간 조성



[그림 2-3-5] 도심생활권 발전구상도

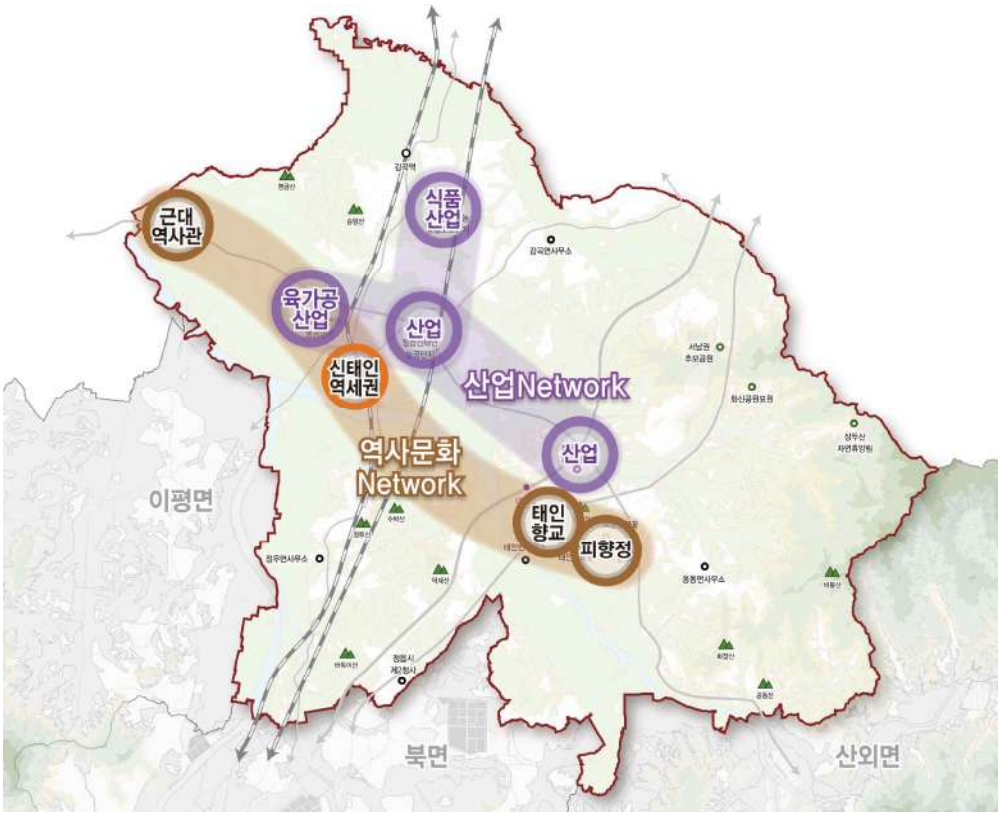
2) 북부생활권

① 발전방향

- 신태인역세권 정비를 통한 상업 활성화 및 도심서비스 기능 일부 분담
- 경쟁력 있는 미래 농업도시 실현을 위한 4차산업과 연계한 농업거점 마련
- 지역 내 역사자원을 활용한 지역 활성화 및 관광산업 활성화

② 발전전략

- 신태인역세권 주거·상업 정비를 통한 북부생활권의 지역중심 거점 육성
- 신태인 원도심 노후 주거환경 개선을 위한 주거지 정비와 도시재생 추진
- 근교농업 육성과 농촌산업 특화 및 전문화를 위한 스마트팜 혁신단지 조성
- 태인향교, 피향정 등 역사문화자원을 활용한 역사문화거점 조성



[그림 2-3-6] 북부생활권 발전구상도

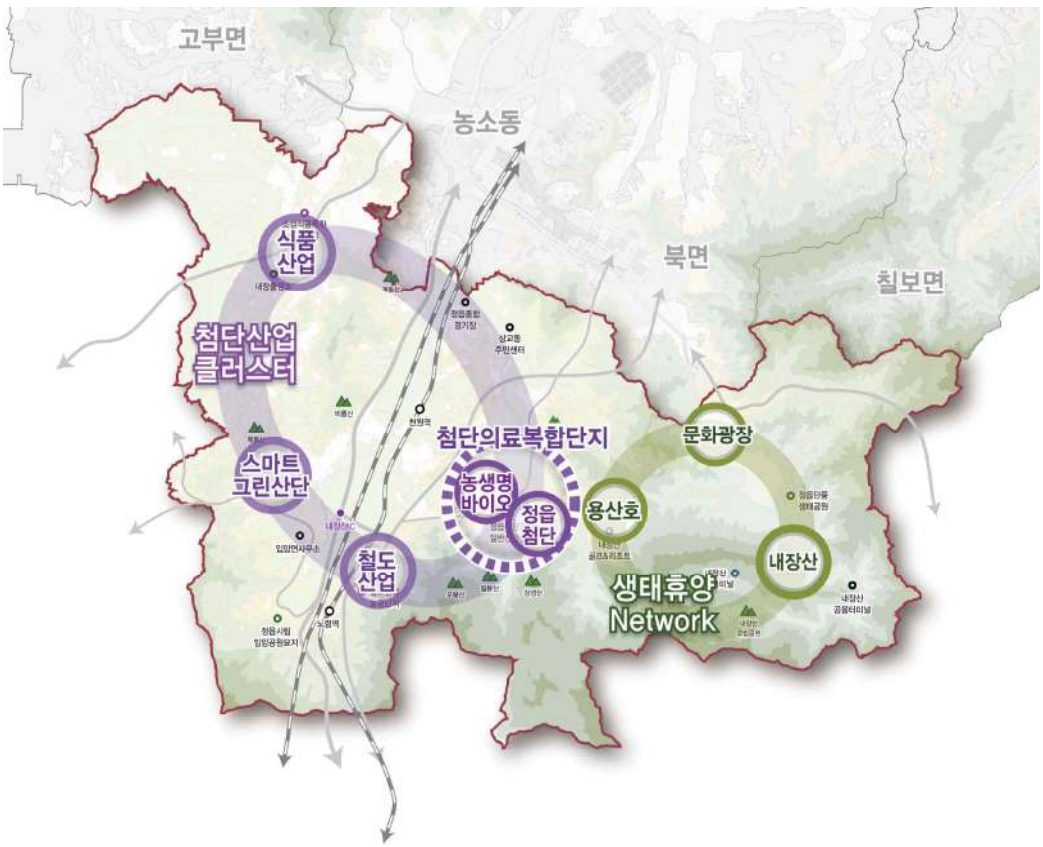
3) 남부생활권

① 발전방향

- 전북연구개발특구와 연계한 전북 첨단의료복합단지 유치기반 마련
- 기 조성된 정읍 첨단산업단지(1단계)와 연계한 첨단산업 클러스터 구축
- 내장산 관광자원을 활용한 문화 · 관광 · 레저분야 4계절 핵심 관광거점 육성

② 발전전략

- 정읍형 바이오 특화산업 육성과 글로벌 경쟁력 확보를 위한 전북 첨단의료복합단지 조성
- 주변도시와 경쟁력 강화를 위해 스마트 근린산단, 농생명 · 바이오 첨단산단 등 조속한 추진
- 내장산 관광 활성화를 위해 내장산-용산호-문화광장의 관광네트워크 구축 및 관광자원 개발
- 힐링, 휴양, 체험 등의 내장산 생태관광자원 개발과 체류형 관광체험 콘텐츠 개발 추진



[그림 2-3-7] 남부생활권 발전구상도

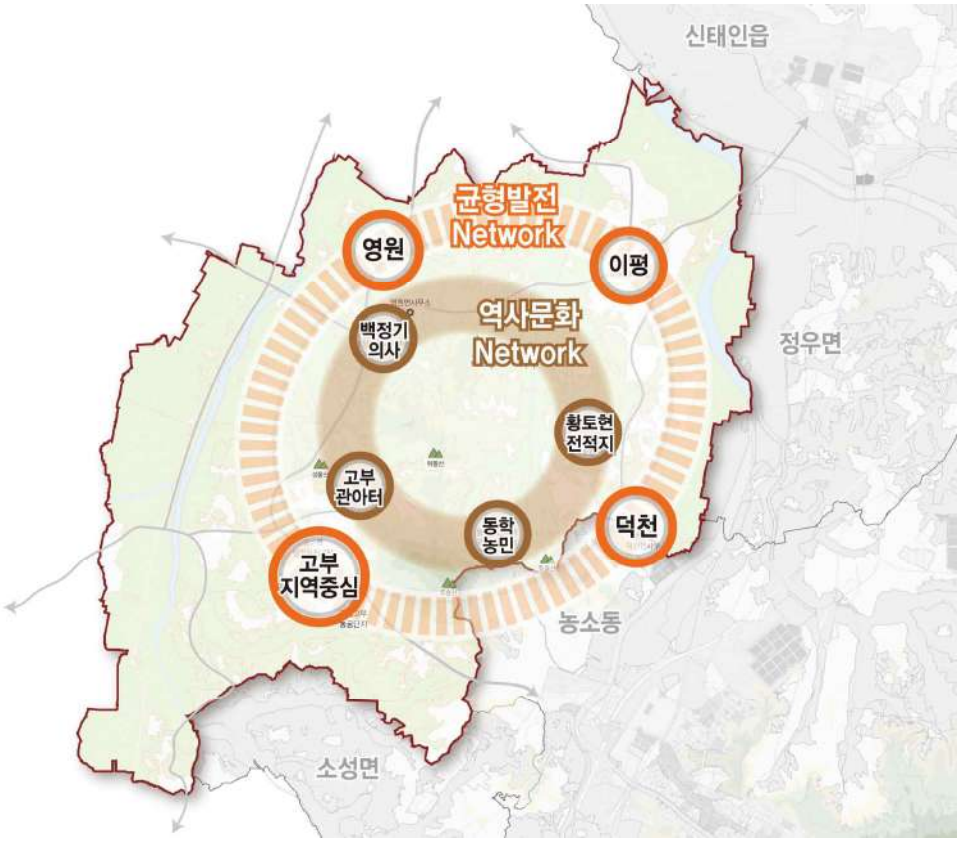
4) 서부생활권

① 발전방향

- 낙후된 기반시설 확충을 통한 정주 환경 개선 및 비도시지역의 균형발전 도모
- 역사문화자원을 활용한 역사 · 체험 · 교육 관광거점 조성 및 관광산업 활성화
- 농 · 축산업의 고부가가치 창출을 위한 6차 산업화 추진

② 발전전략

- 고부면 일원의 주거 · 상업 정비를 통한 서부생활권의 지역중심 거점 육성
- 동학농민혁명 발상지의 위상 정립을 위한 동학농민혁명 관련 역사 · 문화자원 개발
- 기존 농 · 축산업의 경쟁력 강화 및 고부가가치화를 위한 가공 · 유통단지 조성
- 선진농업과 고품질 농축산업 기반 조성, 에코 축산을 통해 지속 가능한 농업 육성



[그림 2-3-8] 서부생활권 발전구상도

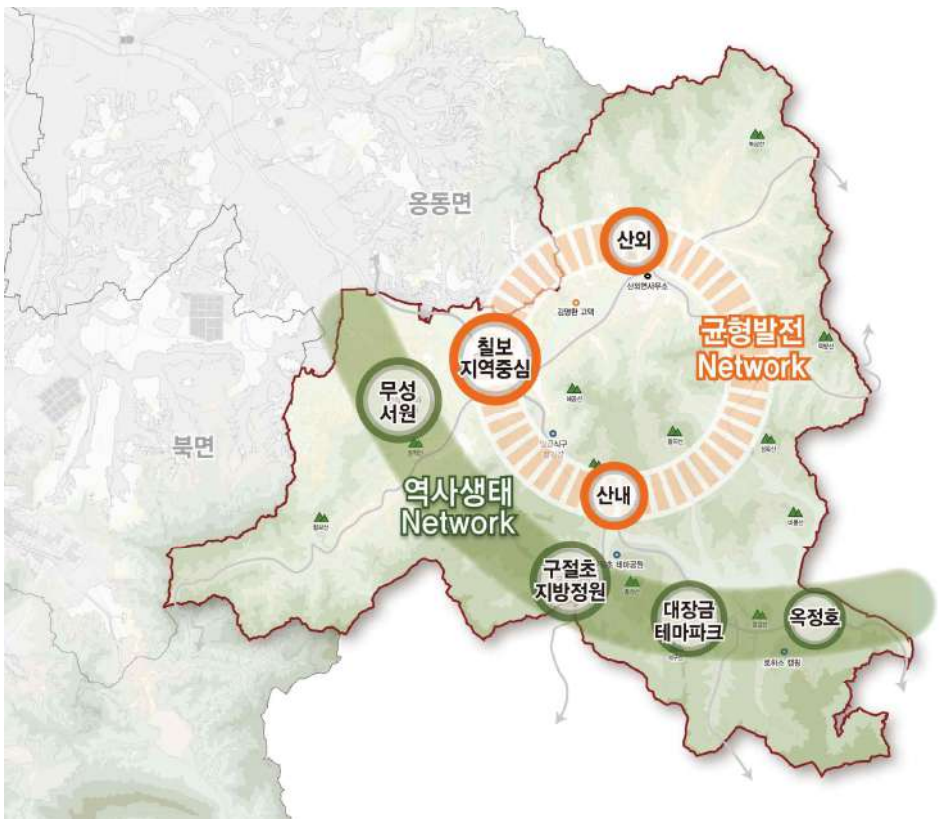
5) 동부생활권

① 발전방향

- 낙후된 기반시설 확충을 통한 비도시지역의 균형발전 기반 조성
- 생태관광 및 전통문화·역사관광 특화를 통한 관광산업 육성과 관광기능 강화
- 산악지형과 자연·문화·산촌자원을 활용한 체험형 산촌휴양 관광기능 강화

② 발전전략

- 칠보면 일원의 주거·상업 정비를 통한 동부생활권의 지역중심 거점 육성
- 구절초 지방정원, 옥정호 등 산림휴양 관광자원의 연계 개발 및 관광코스 개발
- 전통문화·역사관광 활성화를 위해 무성서원 주변 마을의 주거환경 개선
- 산촌 마을의 활력 증진과 자립화를 위한 전문적인 산촌 생태마을 지원



[그림 2-3-9] 동부생활권 발전구상도

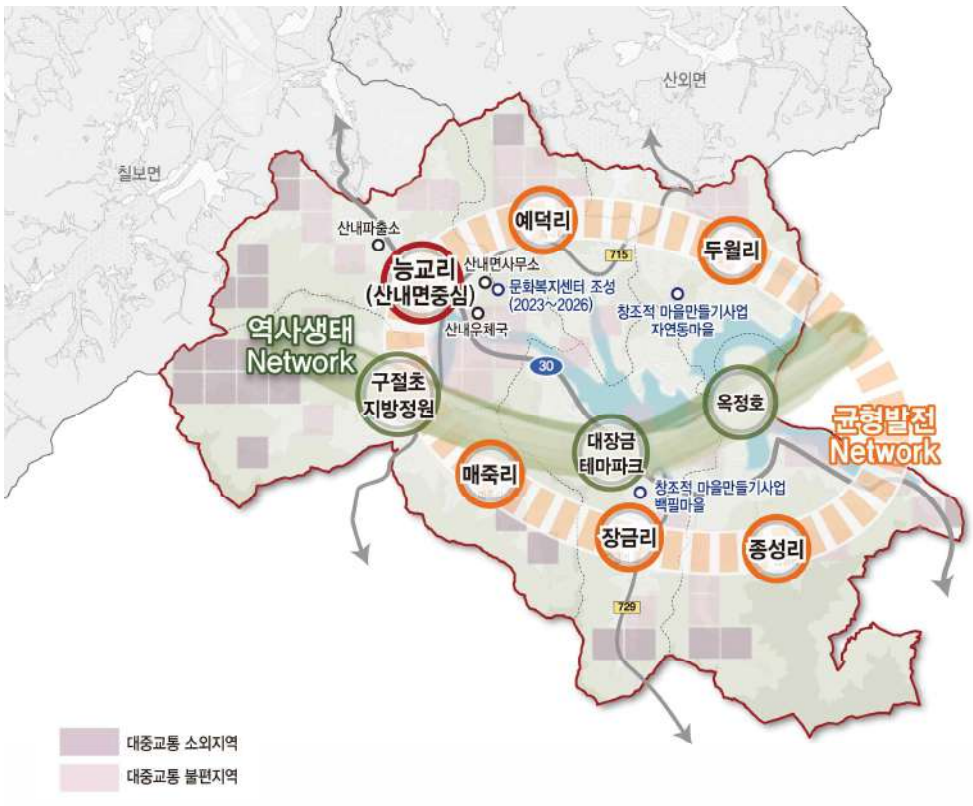
▌산내면 소생활권 발전구상(안)

① 발전방향

- 지역 내 역사생태자원을 활용한 지역 활성화 및 관광산업 활성화
- 다양한 농촌지역개발사업 추진을 통한 생활SOC 확충 및 지역 균형발전 도모
- 산내 복지문화복합공간 조성을 통해 주민 여가문화와 복지기반 마련

② 발전전략

- 산내면 역사생태 관광자원인 구절초지방정원, 대장금테마파크, 옥정호 등을 활용하여 방문객 증대를 도모하고 특산물 판매, 방문객 소비 등을 통해 지역 경제 활성화
- 면소재지 종합정비사업, 창조적마을만들기 사업 등 다양한 농촌중심지 활성화 사업을 추진하여 맞춤형 인프라 구축을 통해 지역간 균형발전 기반 조성
- 기초생활거점지역 중심지에 위치한 능교리 내 문화복지센터를 조성하여 지역문화 활동 증대와 배후마을로의 서비스 전달체계를 구축하여 농촌생활 공동체의 기초적 생활 SOC서비스 향유



[그림 2-3-10] 산내면 소생활권 발전구상도

제3편 부문별계획

2040 Master Plan for JEONGEUP

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경계획

제4장 환경의 보전과 관리계획

제5장 경관 및 미관계획

제6장 공원 및 녹지계획

제7장 방재 · 방범 및 안전계획

제8장 경제 및 산업개발계획

제9장 사회 및 문화개발계획

제10장 계획의 실행

제1장 토지이용계획

1 토지이용현황

2 개발가능지 분석

3 기본방향 및 계획목표

4 용도별 수요추정

5 토지이용계획

6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

제1장 토지이용계획

1 토지이용현황

1. 지목별 현황

- 2020년 현재 정읍시 행정구역 면적은 693.070㎢이며, 지목별 현황을 살펴보면 임야가 318.317㎢, 45.9%로 대부분이며, 답 24.9%, 전 10.6%, 도로 4.2% 순으로 나타남
- 지속적인 개발에 따라 임야, 답 등은 감소하고 있으며 대지, 공장용지 등은 증가추세에 있음

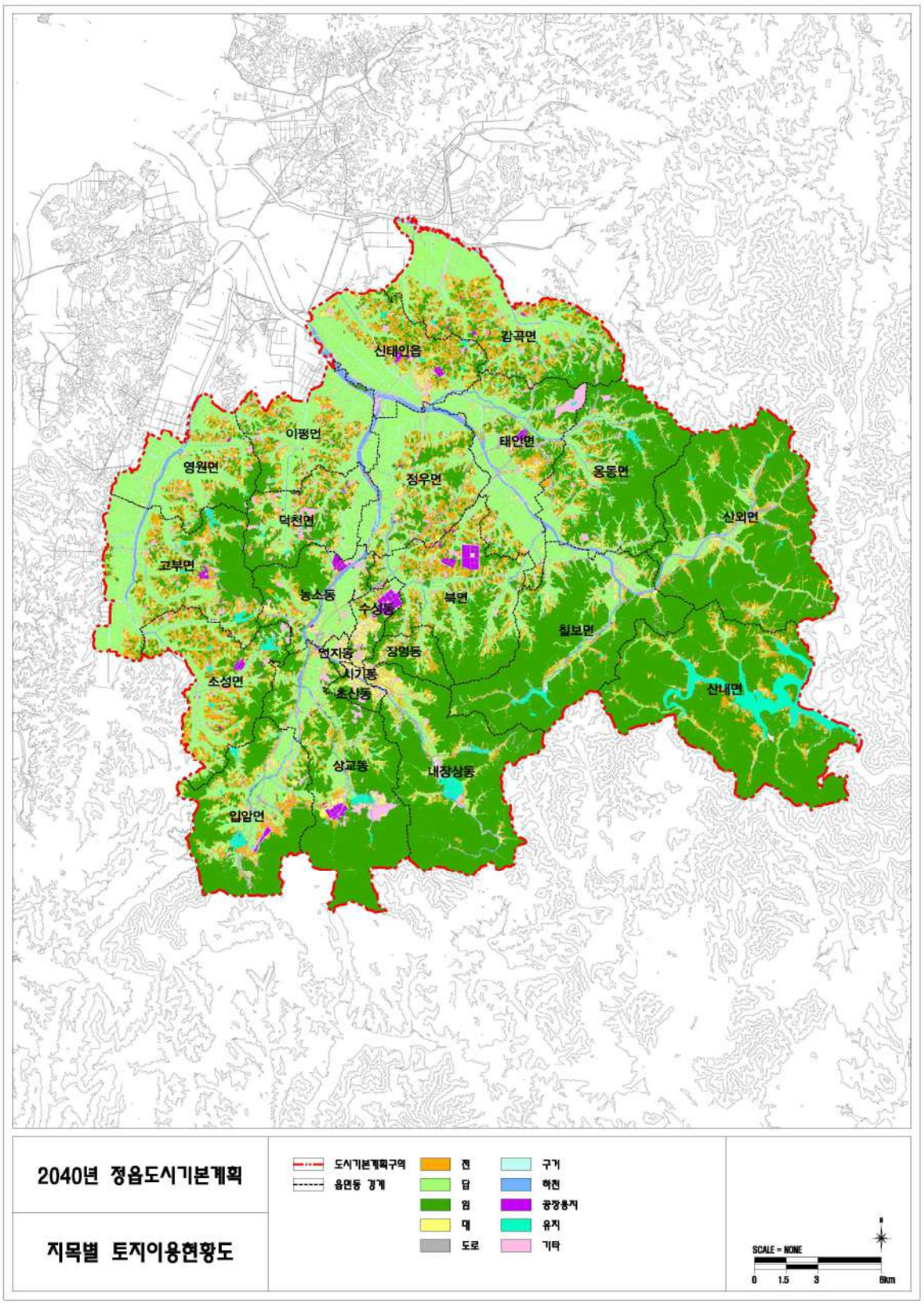
[표 3-1-1] 지목별 토지이용현황 (단위 : ㎢)

구 분	계	전	답	과수원	목장용지	임 야	대 지	공장용지
2016년	692.864	73.599	175.602	0.451	4.589	321.022	19.603	3.571
2017년	692.913	73.466	174.127	0.442	4.619	320.299	19.731	3.749
2018년	692.964	74.130	173.575	0.586	4.725	318.754	19.866	3.761
2019년	693.039	73.917	173.209	0.579	4.833	318.524	19.994	3.770
2020년	693.070	73.409	172.51	0.573	4.86	318.317	20.078	3.775

구 분	학교용지	주차장	주유소	창고용지	도 로	철도용지	하 천	제 방	구 거
2016년	1.629	0.241	0.092	0.723	28.016	1.605	14.221	2.772	23.176
2017년	1.619	0.269	0.092	0.747	28.758	1.604	15.084	2.925	23.176
2018년	1.618	0.276	0.092	0.776	28.880	1.604	15.088	2.924	23.126
2019년	1.618	0.283	0.092	0.813	28.909	1.605	15.080	2.924	23.147
2020년	1.611	0.291	0.090	0.840	29.040	1.603	15.104	2.923	23.267

구 분	유 지	양어장	수도용지	공 원	체육용지	유원지	종교용지	사적지	묘 지	잡종지
2016년	13.828	0.076	0.257	0.573	1.221	0.115	0.265	0.183	1.944	3.490
2017년	13.823	0.079	0.257	0.603	1.224	0.115	0.267	0.183	1.970	3.685
2018년	13.805	0.108	0.257	0.633	1.834	0.124	0.269	0.183	1.966	4.004
2019년	13.800	0.133	0.257	0.633	1.839	0.124	0.274	0.183	1.967	4.532
2020년	13.785	0.145	0.257	0.633	1.863	0.124	0.273	0.183	1.968	5.544

자료 : 정읍시 통계연보, 2021



[그림 3-1-1] 지목별 토지이용현황도

2. 용도지역 현황

- 정읍시 도시지역 면적은 47.84㎢로 전체면적의 6.9%이며, 주거지역 11.24㎢, 상업지역 1.30㎢, 공업지역 3.35㎢, 그리고 녹지지역이 31.95㎢이며 녹지지역이 가장 큰 면적에 해당함
- 비도시지역 면적은 645.230㎢로 정읍시 대부분 면적을 차지하고 있으며, 관리지역 264.00㎢, 농림지역 336.84㎢, 자연환경보전지역 44.39㎢임

[표 3-1-2] 용도지역 현황 (단위 : ㎢)

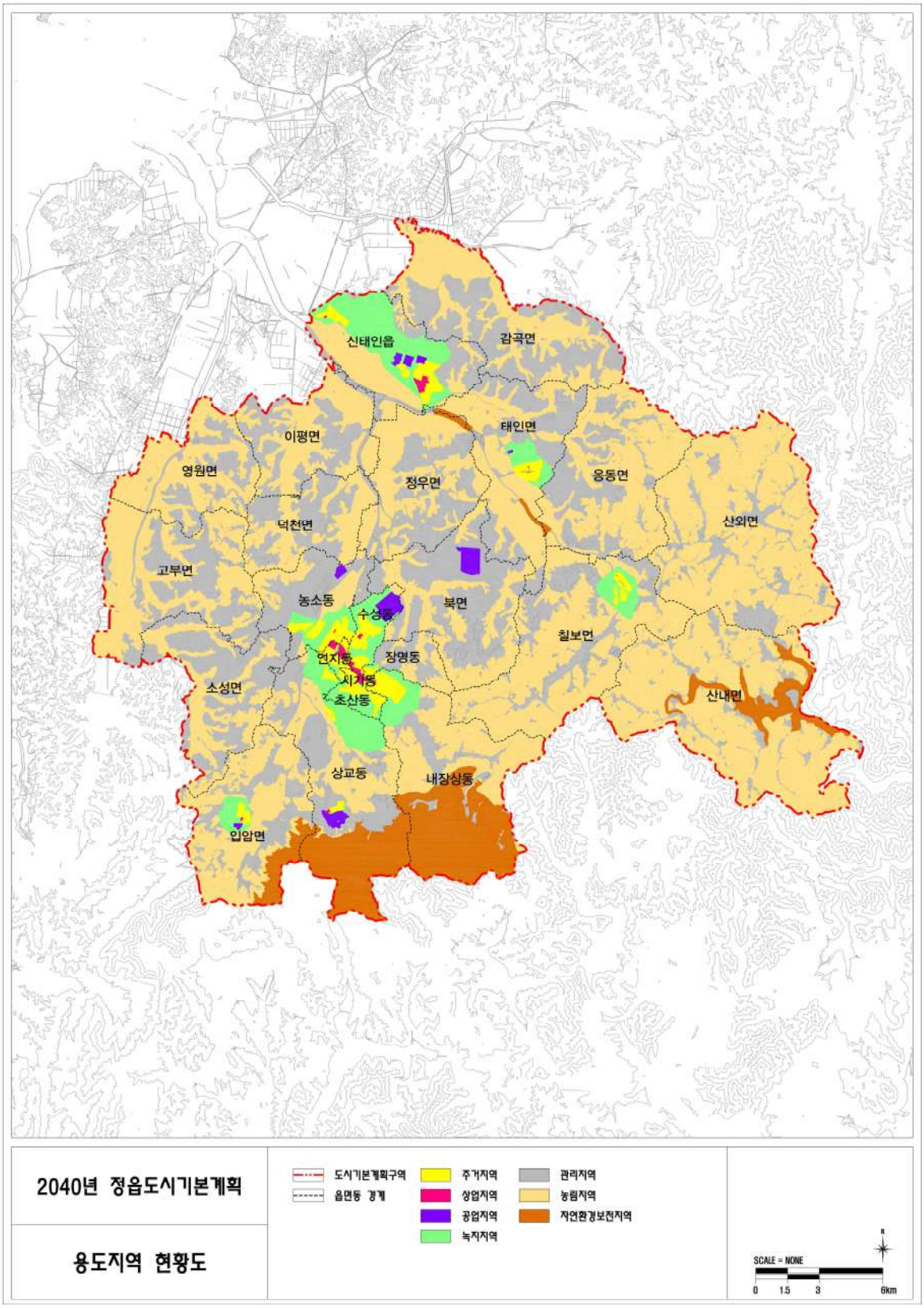
구 분	용도지역 총합계	도시지역									
		합 계	주거지역				상업지역				
			소계	주거 전용	일반 주거	준주거	소계	중심 상업	일반 상업	근린 상업	유통 상업
2016년	692.864	47.84	11.23	–	11.02	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2017년	692.913	47.85	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2018년	692.964	47.16	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2019년	693.039	47.83	11.23	–	11.02	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–
2020년	693.070	47.84	11.24	–	11.03	0.21	1.30	–	1.26	0.04	–

구 분	도시지역								
	공업지역				녹지지역				미지정
	소계	전용 공업	일반 공업	준공업	소계	보존 녹지	생산 녹지	자연 녹지	
2016년	3.35	–	2.66	0.69	31.96	–	6.20	25.76	–
2017년	3.35	–	2.66	0.69	31.96	–	6.20	25.76	–
2018년	2.66	–	–	2.66	31.96	–	6.20	25.76	–
2019년	3.35	–	2.66	0.69	31.95	–	6.19	25.76	–
2020년	3.35	–	2.66	0.69	31.95	–	6.19	25.76	–

구분	비도시지역					
	합계	계획관리지역	생산관리지역	보전관리지역	농림지역	자연환경보전지역
2016년	645.024	100.66	84.53	78.78	336.664	44.39
2017년	645.063	100.66	84.53	78.78	336.703	44.39
2018년	645.804	100.66	84.53	78.78	337.444	44.39
2019년	645.209	100.66	84.55	78.78	336.829	44.39
2020년	645.230	100.67	84.55	78.78	336.84	44.39

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 용도지역 총면적 합계의 오차범위는 농림지역에 일괄 포함하여 정읍시 행정구역 전체면적으로 조정



[그림 3-1-2] 용도지역 현황도

3. 시가화용지 개발현황

1) 정읍시 미개발용지 분석

- 정읍시 시가화용지 개발현황은 「개별공시지가 토지특성조사 분석자료」를 활용한 토지이용 개발현황조사를 실시하였으며, KLIS상 주거·상업·공업지역의 구적 면적 대비 실질적 용도에 맞는 개발행위가 일어나는 비율을 분석하여 도시지역내 미개발지를 분석함
- 정읍시 도시지역내 실질적 개발현황을 분석하여 2040년 정읍시기본계획 상 토지이용계획에 기초자료로 활용하여 적정용지를 산정토록 하였음

[표 3-1-3] 용도별 토지이용현황 (단위 : ㎢)

구 분	계	주거	상업	공업	공공	녹지	기타	비 고
주거지역	11.24	4.54	0.61	0.05	0.64	3.58	1.82	
상업지역	1.30	0.29	0.41	–	0.1	0.19	0.31	
공업지역	3.35	0.05	0.01	1.95	0.32	0.54	0.48	

자료 : 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(정읍시 내부자료, 2022.02)
주) 구적면적과 토지특성조사 분석자료 면적의 오차범위는 구적면적 비율로 배분 조정함

▌주거지역

- 전체 주거지역 중 약 40.4%를 주거용도로 사용하고 있으며, 주거용도로 사용 토지 중 68.2%가 개발지(건축개발)로 나타났음

[표 3-1-4] 주거지역 토지이용현황 (단위 : ㎢)

주거지역 면적	주거용지 사용면적	주거용지 사용률	건축개발면적 (상업/공업/공공/기타)	건축개발률
11.24	4.54	40.4%	3.13	68.2%

자료 : 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(정읍시 내부자료, 2022.02)
주) 구적면적과 토지특성조사 분석자료 면적의 오차범위는 구적면적 비율로 배분 조정함

▌상업지역

- 전체 상업지역 중 약 31.4%를 상업용도로 사용하고 있으며, 상업용도 사용 토지 중 85.2%가 기개발지(건축개발)로 나타났음

[표 3-1-5] 상업지역 토지이용현황 (단위 : ㎢)

상업지역 면적	상업용지 사용면적	상업용지 사용률	건축개발면적 (주거/공업/공공/기타)	건축개발률
1.30	0.41	31.4%	0.70	85.2%

자료 : 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(정읍시 내부자료, 2022.02)
주) 구적면적과 토지특성조사 분석자료 면적의 오차범위는 구적면적 비율로 배분 조정함

▌공업지역

- 전체 공업지역 중 약 58.1%를 공업용도로 사용하고 있으며, 공업용도 사용 토지 중 84.0%가 기개발지(건축개발)로 나타났음

[표 3-1-6] 공업지역 토지이용현황 (단위 : ㎢)

공업지역 면적	공업용지 사용면적	공업용지 사용률	건축개발면적 (주거/상업/공공/기타)	건축개발률
3.35	1.95	58.1	0.86	84.0%

자료 : 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(정읍시 내부자료, 2022.02)
주) 구적면적과 토지특성조사 분석자료 면적의 오차범위는 구적면적 비율로 배분 조정함

▌개발현황 분석결과

- 정읍시의 경우 평균 개발률은 약 79.1%로 나타났으며, 상업지역과 공업지역 대비 주거지역은 68.2%로 낮은 개발행위가 이루어지고 있는 것으로 나타남

[표 3-1-7] 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
79.1	68.2	85.2	84.0

2) 도시지역별 미개발용지 분석결과

- 도시지역별 개발현황 분석결과 주거지역이 전반적으로 평균보다 개발이 다소 부진한 것으로 나타났으며, 특히 입암면의 공업지역은 개발률이 29.7%로 가장 낮게 나타남
- 정읍시 개발여건 변화 및 지속가능한 도시발전을 위해 부문별 계획 수립시 부진한 도시지역에 대하여 관리방안 수립의 기초자료로 활용토록 하였음

[표 3-1-8] 도시지역별 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

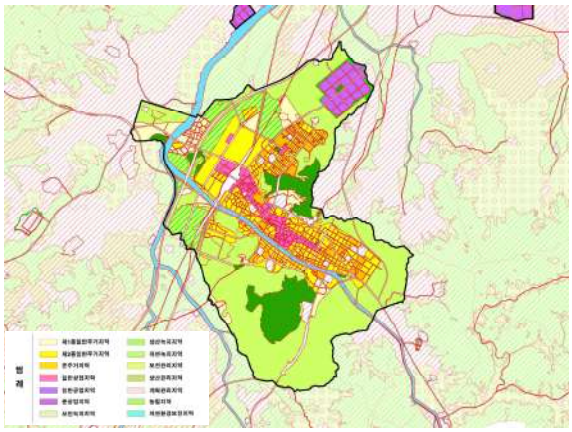
구 분	평 균	주거지역	상업지역	공업지역
정읍	85.9	74.6	86.4	96.6
신태인	72.6	56.9	86.3	74.6
태인	67.8	58.5	81.8	63.2
칠보	77.2	57.0	97.4	-
입암	54.6	50.7	83.5	29.7

▌정읍 도시지역

- 정읍 도시지역 개발률은 약 85.9%로 나타났으며, 상업지역 86.4%, 공업지역 96.6%이나 주거지역은 74.6%로 비교적 낮은 개발행위가 이루어진 것으로 나타남. 특히 정읍역사 배후 주거지역에 대한 개발이 미진하며, 미개발용지에 관리방안 및 정비가 필요한 실정임

[표 3-1-9] 정읍 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
85.9	74.6	86.4	96.6



〈정읍 도시지역 용도지역 현황〉



〈정읍 도시지역 토지이용 개발현황〉



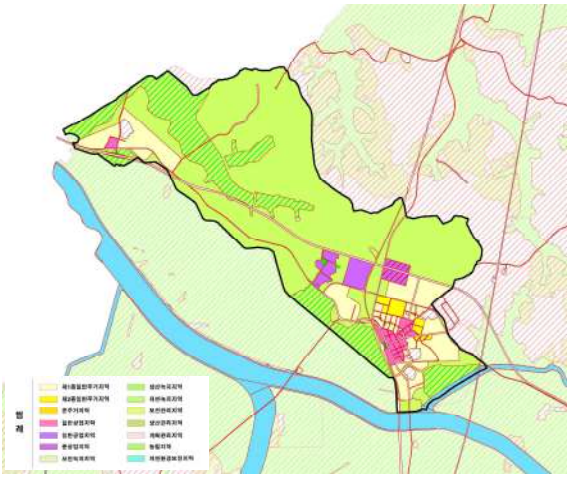
〈정읍 도시지역 개발현황〉

▌신태인 도시지역

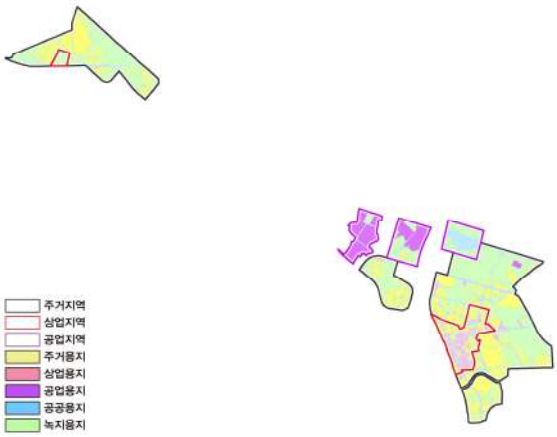
- 신태인 도시지역 개발률은 약 72.6%로 나타났으며, 상업지역 86.3%, 공업지역 74.6%이나 주거지역은 56.9%로 비교적 낮은 개발행위가 이루어진 것으로 나타남. 공업지역 중 정읍신용전문농공단지를 제외한 공업지역과 준공업지역에 대한 개발이 미진한 것으로 나타남

[표 3-1-10] 신태인 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
72.6	56.9	86.3	74.6



〈신태인 도시지역 용도지역 현황〉



〈신태인 도시지역 토지이용 개발현황〉



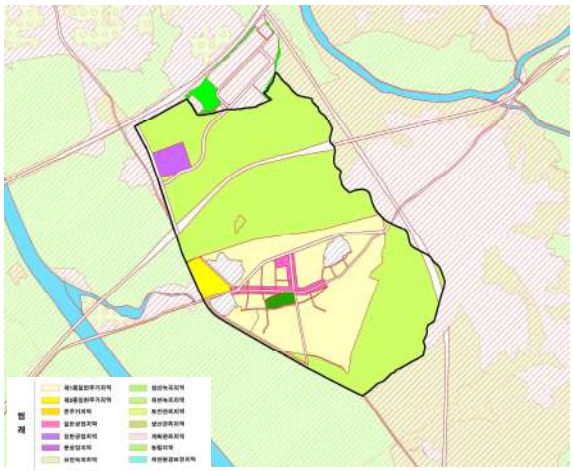
〈신태인 도시지역 개발현황〉

▌태인 도시지역

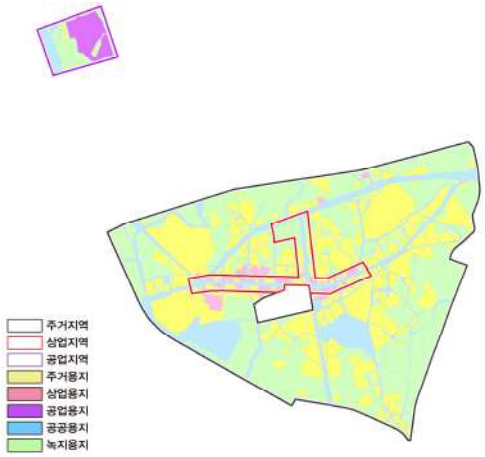
- 태인 도시지역 개발률은 약 67.8%로 평균 자체가 낮게 나타났으며, 주거지역 58.5%, 공업지역 63.2%로 전반적으로 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남

[표 3-1-11] 태인 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
67.8	58.5	81.8	63.2



〈태인 도시지역 용도지역 현황〉



〈태인 도시지역 토지이용 개발현황〉



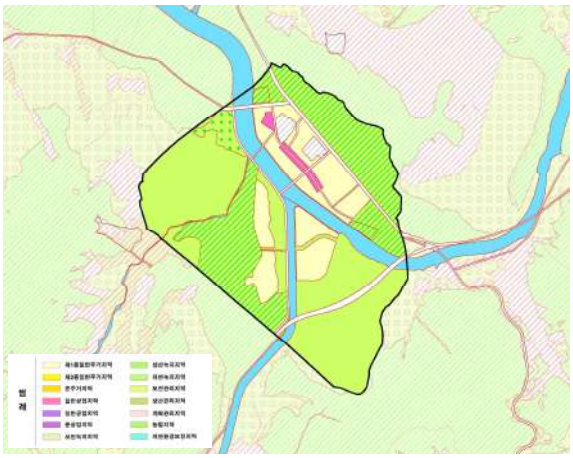
〈태인 도시지역 개발현황〉

▌칠보 도시지역

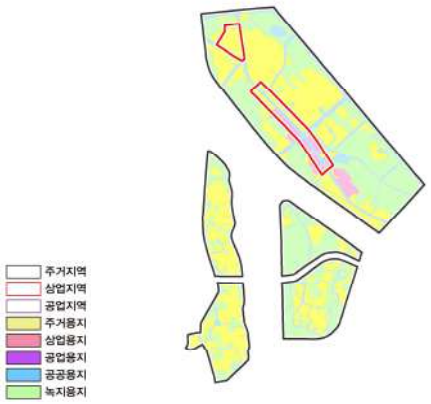
- 칠보 도시지역 개발률은 약 77.2%로 나타났으며, 상업지역은 97.4%이나 주거지역은 57.0%로 비교적 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남

[표 3-1-12] 칠보 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
77.2	57.0	97.4	-



〈칠보 도시지역 용도지역 현황〉



〈칠보 도시지역 토지이용 개발현황〉



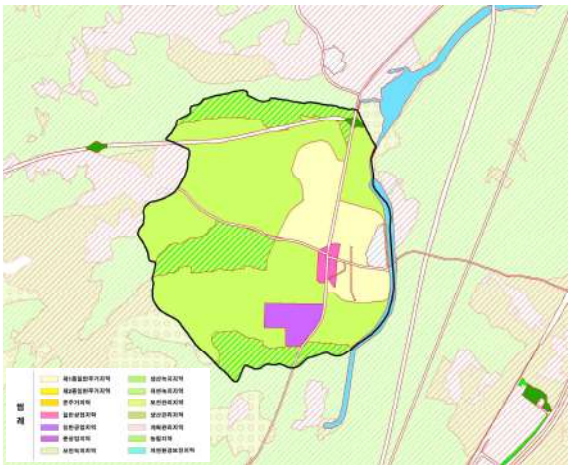
〈칠보 도시지역 개발현황〉

▌입암 도시지역

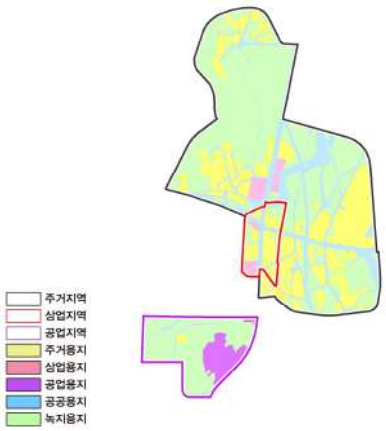
- 입암 도시지역 개발률은 약 54.6%로 도시지역 중 개발률이 가장 낮게 나타났으며, 공업지역은 29.7%로 가장 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남. 따라서 공업지역에 대한 관리방안 및 정비가 필요한 실정임

[표 3-1-13] 입암 도시지역 토지이용 개발현황 분석결과 (단위 : %)

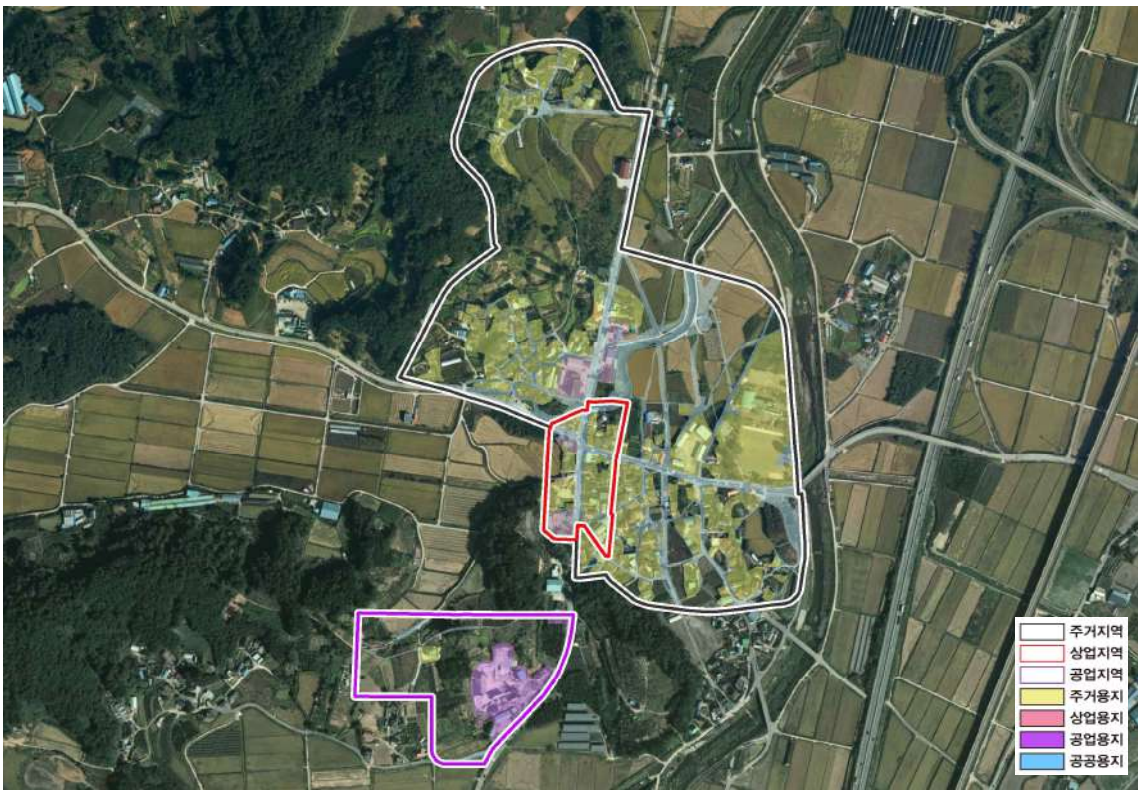
평 균	주거지역	상업지역	공업지역
54.6	50.7	83.5	29.7



〈입암 도시지역 용도지역 현황〉



〈입암 도시지역 토지이용 개발현황〉



〈입암 도시지역 개발현황〉

2 개발가능지 분석

1. 개발가능지 분석 전제

- 저출산·고령화 등 인구감소시대 메가트랜드 변화를 반영한 지속적인 도시성장관리를 위하여 원칙적으로 미래세대를 위해 보전해야 할 지역을 우선적으로 선정하고 그 다음 보전지역을 제외한 나머지 지역에서 필요에 따라 개발이 가능한 지역을 선정
- 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발지역으로 구분하되, 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화하는 방향으로 기개발지역을 우선 활용
- 개발밀도 증가를 통한 도시개발수요의 추가적 수용이 기개발 지역에서 어렵거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용 여력이 부족하고 재개발·재정비에 너무 오랜 시간이 소요될 것으로 예상되는 경우 미개발지역을 차선 활용
- 즉, 기개발지역은 기성시가지의 도시재생과 재정비를 통해, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수

2. 분석기준 및 과정

- 「도시·군기본계획 수립지침 4-4-1」에 근거하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 분석하고 토지적성평가 결과를 반영하여 분석검증 및 보완
- 시가화지역을 기개발지로 분류하고 표고, 경사, 임상도, 생태자연도 등의 분석자료를 토대로 GIS중첩 기법을 이용하여 개발가능지와 개발불능지 면적을 추출
- 개발가능지의 분석과정
  - 1단계 : 기개발지역, 용도지역, 표고, 경사도, 임상도 등 개별 주제도 작성
  - 2단계 : GIS의 중첩기능을 이용하여 개발가능성에 대한 분석
  - 3단계 : 개발 잠재력에 따라 기개발·개발가능·개발억제·개발불능지로 구분

3. 개발가능지 분석기준

- 기정 2030년 정읍도시기본계획상 반영하지 않은 인자들을 추가하여 더욱 구체적이고 세부적인 데이터를 도출하여 개발가능지를 분석하고 개발가능지 분석은 기개발지, 개발불능지, 개발억제지, 개발가능지로 구분하며, 분석기준은 다음과 같음

[표 3-1-14] 개발가능지 분석기준

구 분	분 석 기 준	토지적성평가 결과
기개발지	• 시가화구역 (주거, 상업, 공업지역) • 산업단지(농공단지), 개발사업지구(개별법에 의한 사업지구), 정비구역 등 예정부지 포함 • 자연취락지구, 개발진흥지구, 지구단위계획구역, 유통공급시설	
개발 불능지	• 내장산국립공원, 자연환경보전지역 • 생태자연도 1등급, 별도관리지역 • 평균경사도 21퍼센트 이상인 지역, 표고 100m 이상인 지역 (웅동면, 산외면, 산내면 : 표고 300m 이상) – 평균경사도 21퍼센트 이상, 표고 100m이상인 지역의 경우 도시계획위원회의 자문을 거쳐 개발 가능 – 정읍시도시계획조례 제21조 적용 • 하천, 저수지, 사방지	'가' 등급
개발 억제지	• 녹지지역(생산녹지지역 및 보전녹지지역) • 농림지역 • 관리지역(보전관리지역 및 생산관리지역) • 농업진흥지역, 문화재보호구역, 수자원보호구역, 상수원보호구역	
개발 가능지	• 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역	'라', '마' 등급

[정읍시 도시계획조례]

제21조(개발행위허가의 기준)

① 영 제56조의 별표1의2 제1호가목에 따라 시장은 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 토지에 한정하여 개발행위를 허가할 수 있다.

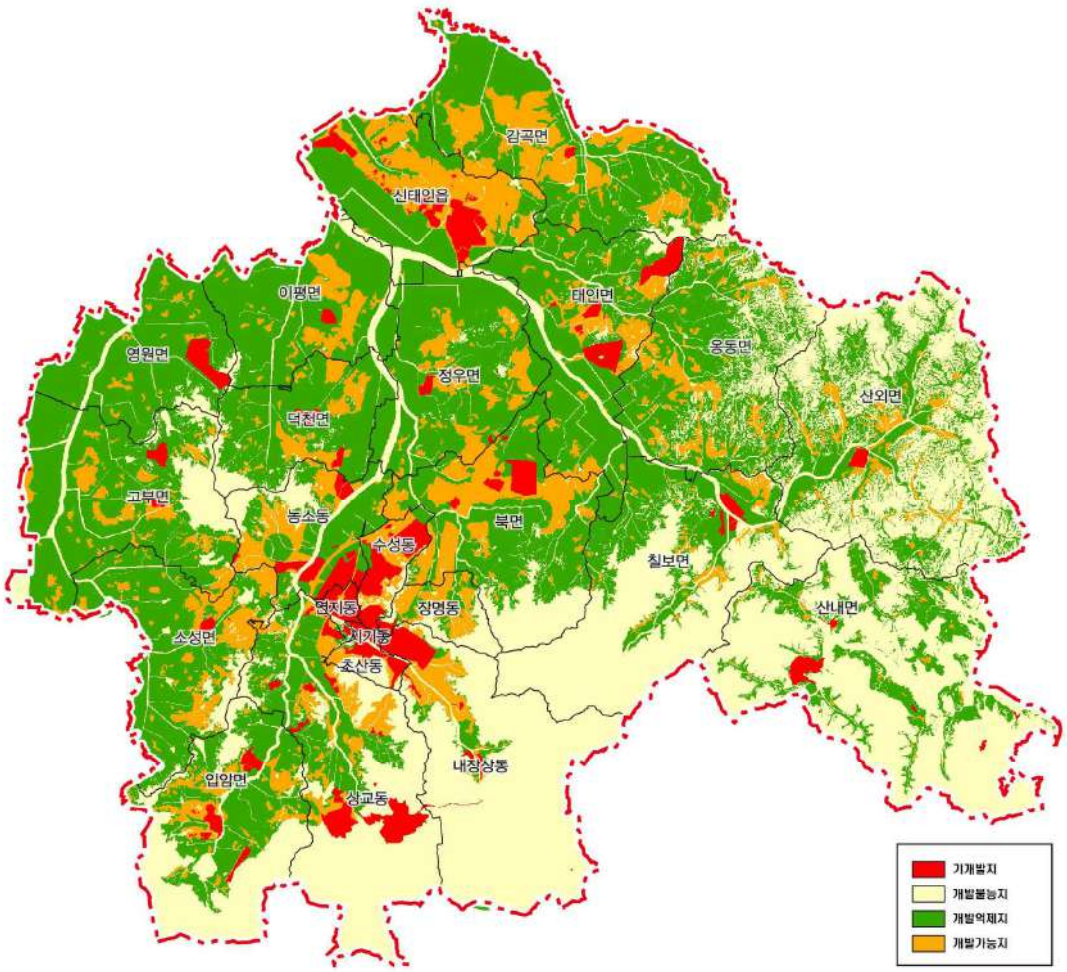
2. 경사도가 21도 미만인 토지(경사도 산정방법은 「산지관리법 시행규칙」 별표1의3 비고 제2호에 따른 방법으로 한다) 〈개정 2015.04.03, 2017.03.10., 2020.07.10.〉
3. 표고 100미터 미만(웅동면, 산내면, 산외면 300미터 미만)에 위치하는 토지, 다만 표고 100미터 이상(웅동면, 산내면, 산외면 300미터 이상)인 토지에 대해서는 시 도시계획 위원회의 자문을 거쳐 허가할 수 있다.

4. 개발가능지 분석결과

- 전체면적 693.07㎢ 중 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역을 개발가능지로 설정하였으며, GIS중첩분석을 통한 개발가능지 면적은 정읍시 전체면적의 14.2%인 97.55㎢로 나타남

[표 3-1-15] 개발가능지 분석결과

구 분	합 계	기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
면 적(㎢)	693.07	26.60	266.43	302.49	97.55
비 율(%)	100.0	3.8	38.4	43.6	14.2



[그림 3-1-3] 개발가능지 분석도

5. 토지적성평가를 통한 비교

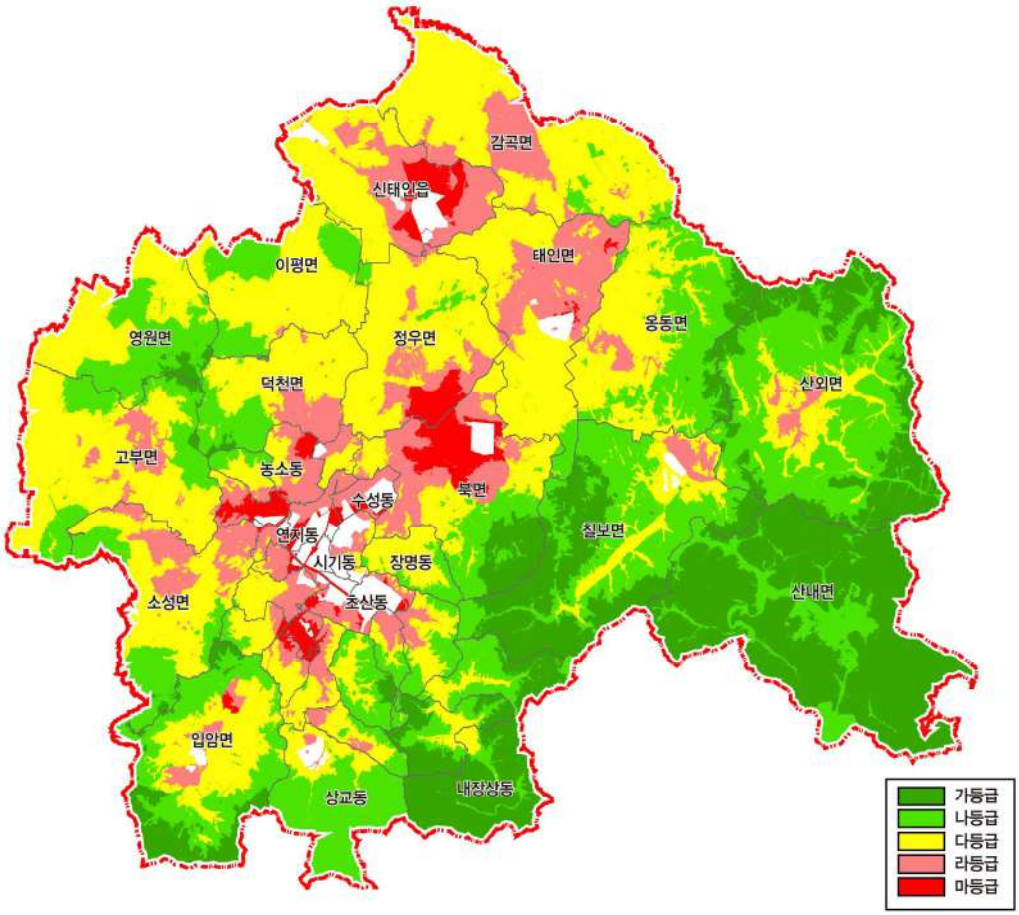
- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가~마 등급으로 구분하고 있으며, 보전등급은 가, 나등급, 개발등급은 다, 라, 마 등급으로 분류
- 토지적성평가 결과 보전등급이 46.12%, 개발등급이 15.34%로 나타났으며, 이는 정읍시가 지리적, 환경적 요인에 의해 개발가능지역의 비율이 적은 것으로 나타남

[표 3-1-16] 토지적성평가 분석결과

구 분	합 계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면 적(㎢)	676.89	134.10	178.06	260.93	85.39	18.39
비 율(%)	100.00	19.81	26.31	38.55	12.62	2.72
비 고		입안제한		입안여부 심의결정	입안가능	

자료 : 정읍시 토지적성평가결과, 2022

주) 면적은 구적면적 기준이며, 평가범위는 시가화용지(주거, 상업, 공업)를 제외함



[그림 3-1-4] 토지적성평가 등급도

3 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

- 저출산·고령화, 기후변화 및 자원고갈, 코로나19에 따른 경기침체 등 메가트랜드 변화에 대응하고 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획 등 상위계획과의 정합성을 유지하면서 새로운 여건 변화에 능동적으로 대응할 수 있도록 토지이용계획 수립
- 정읍시의 장래 발전 방향에 지대한 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발가능지는 토지이용의 관리방향을 여건 변화에 맞게 재설정하고, 한정된 토지자원의 효율성을 제고 하기 위해 미개발 시가화용지 분석결과 및 교통계획 등과 연계하여 입체적 토지이용계획 수립
- 한정된 토지자원의 체계적인 관리로 도시경쟁력 제고 방향을 제시하고 환경친화적 개발을 원칙으로 자연자원을 최대한 보전하는 미래지향적이고 지속가능한 계획 수립

2. 계획목표

1) 여건 변화에 능동적 대처를 통한 지속 가능한 도시성장관리

- 정읍시의 도시발전축과 공간구조 개편 방향을 고려한 적정용도 배치를 통해 기능 재정비
- 메가트랜드 변화, 상위계획 정합성, 국가 또는 시 정책사업 추진 등에 있어 여건 변화에 탄력적으로 대응하고 정읍시 미래상 실현을 구체화할 수 있는 토지이용계획 수립

2) 미개발지 분석을 통한 시가지의 정비방안 마련

- 기존 도시지역내 실질적인 개발현황, 미개발지 분석을 통해 시가화구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화 및 여건 변화가 예상되는 지역에 대한 새로운 기능의 도입 유도
- 2040년 계획인구에 따른 토지용도 규모의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통해 적정한 시가화구역을 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 개발 유도

3) 친환경적 도시공간 형성을 위한 친환경적인 토지이용계획

- 지속가능한 도시개발 원칙을 반영하여 환경친화적이고 대내·외적인 여건 변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 토지이용계획 수립
- 시가화예정용지 개발 시 저탄소 녹색도시 조성을 위해 도시·군계획수립지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

4 용도별 수요추정

1. 주거용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 주거용지의 면적산정은 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 호당부지면적에 의한 방법으로 추정하여, 추정된 면적의 보정치를 최종 주거용지 수용면적으로 결정

1) 인구밀도에 의한 방법

- 인구밀도에 의한 방법으로 산정 시 주거용지 설정기준은 전북특별자치도 지자체의 평균치와 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 설정

[표 3-1-17] 전북특별자치도 도시·군기본계획 상 주거용지 설정기준(인구밀도, 인구밀도 배분기준)

구 분	인구밀도(명/ha)			인구밀도 배분기준(%)		
	저밀	중밀	고밀	저밀	중밀	고밀
2035 전주시	100	180	230	15~35	40~65	5~40
2035 익산시	100	150	200	50	30	20
2040 군산시	90	150	200	30~50	30	20~40
2040 김제시	50	150	200	60	10	30
2040 남원시	70	120	170	58	4	38
2035 완주군	80	100	150	50	30	20
2035 무주군	80	100	–	70	30	–
2030 정읍시	80	180		60	40	
평 균	82	142	167	52	24	24

자료 : 2035년 전주도시기본계획(2020.9), 2035년 익산도시기본계획(2023.7), 2040년 군산도시기본계획(2024.10), 2040년 김제도시기본계획(2023.8), 2040년 남원도시기본계획(2023.12), 2035년 완주군기본계획(2023.3), 2035년 무주군기본계획(2017.6), 2030년 정읍도시기본계획(2016.1)

- 2040년 계획인구의 약 90%를 주거용지에 거주하는 것으로 설정

[표 3-1-18] 주거용지 거주인구 설정

구 분	기 준	비 고
2030년 정읍도시기본계획 적용기준	90%	
2040년 정읍도시기본계획 적용기준	90%	정읍시 현황인구 및 전북특별자치도 내 기본계획 사례 참고

- 인구밀도 적용기준은 도시기본계획 실무편람, 지속가능한 신도시계획 기준, 전북특별자치도 지자체의 평균치 등을 고려하였으며, 정읍시는 전형적인 농·산촌 도시임을 감안하여 일반 도시보다 다소 낮은 밀도를 적용하여 산정

[표 3-1-19] 인구밀도 적용기준 (단위 : 인/ha 이상)

구 분	저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
도시기본계획 실무편람	100이하	100~300	300이상
지속가능한 신도시계획 기준	100미만	150내외	200이상
2030년 정읍도시기본계획 적용기준	80	180	
전북특별자치도 평균	82	142	167
2040년 정읍도시기본계획 적용기준	80	100	150

- 인구밀도의 배분은 전북특별자치도 지자체의 평균치와 정읍시 주택유형별 현황을 고려하였으며 정읍시는 고밀 개발을 지양하고 저밀 개발 방향으로 정읍시가 가지는 지역 특성 및 장점을 지속적으로 유지하고자 저밀도 60%, 중밀도 20%, 고밀도 20%로 설정

  - 2020년 단독주택 비율 54.5%, 연립주택·다세대주택 비율 2.3%, 공동주택 41.6%로 나타남

[표 3-1-20] 인구밀도 배분기준

구 분	저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
2030년 정읍도시기본계획 적용기준	60	40	
전북특별자치도 평균	52	24	24
2040년 정읍도시기본계획 적용기준	60	20	20

- 인구밀도에 의한 주거용지 산정식

$$Ra = \sum_{i=o}^{n} \frac{P_{0i}}{D_i}$$

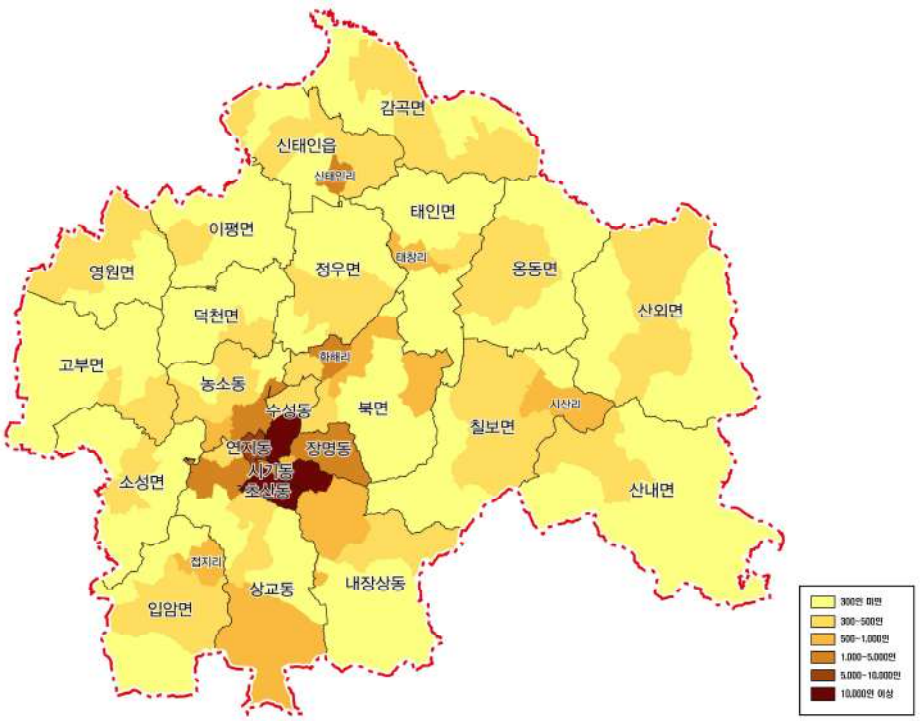
Ra : 주거용지 소요면적 I~n : 인구밀도 구분 Poi : 주거입지별 인구 Di : 주거입지별 인구밀도

■ 정읍시 인구분포 현황

- 정읍시 거주인구 현황을 살펴보면 도심 생활권인 동지역에 집중되어 있으며, 주변 북면, 입암면 등 정읍 도심 주변으로 인구가 분포하고 있음
  - 수성동, 연지동, 시기동, 초산동 일부에 인구가 밀집되어 있으며, 신태인읍 신태인리, 북면 화해리, 태인면 태창리, 칠보면 시산리, 입암면 접지리 등은 해당 읍면 중 가장 많은 인구가 거주하는 것으로 나타남
- 원도심인 도심지역과 읍·면·동별로 거주 현황의 큰 차이를 보이는 것은 정읍시 개발사업이 특정 지역에 편중됨을 반영한다고 볼 수 있음

[정읍시 인구밀집지역 인구밀도]

- 시기동 78인/ha, 수성동 62인/ha, 초산동 36인/ha, 연지동 36인/ha



[그림 3-1-5] 인구분포 현황도

[표 3-1-21] 읍면동별 인구밀도 현황

구 분	면적 (ha)	인구 (명)	인구밀도 (명/ha)	구 분	면적 (ha)	인구 (명)	인구밀도 (명/ha)
				합 계	69,304	108,508	1.6
동별	12,800	68,977	5.4	읍면별	56,504	39,531	0.7
수성동	590	17,567	29.8	**신태인읍**	**2,970**	**5,566**	**1.9**
하북동	310	455	1.5	북 면	3,555	4,276	1.2
수성동	**280**	**17,112**	**61.1**	입암면	3,571	2,860	0.8
장명동	775	3,017	3.9	소성면	2,907	2,080	0.7
구룡동	733	2,119	2.9	고부면	4,003	2,811	0.7
장명동	42	898	21.4	영원면	2,495	1,798	0.7
내장상동	4,434	20,544	4.6	덕천면	2,068	1,807	0.9
내장동	638	289	0.5	이평면	2,571	2,105	0.8
쌍암동	1,521	280	0.2	정우면	3,033	2,603	0.9
부전동	904	365	0.4	태인면	3,422	3,456	1.0
송산동	230	641	2.8	감곡면	4,155	2,784	0.7
금붕동	318	980	3.1	옹동면	3,990	1,692	0.4
상동	823	17,989	21.9	칠보면	4,963	2,343	0.5
시기동	**44**	**3,405**	**77.4**	산내면	6,525	1,222	0.2
초산동	**290**	**10,404**	**35.9**	산외면	6,276	2,128	0.3
연지동	**170**	**6,011**	**35.4**				
농소동	1,881	4,133	2.2				
흑암동	294	255	0.9				
망제동	496	330	0.7				
영파동	234	125	0.5				
농소동	355	2,093	5.9				
용계동	352	426	1.2				
공평동	150	904	6.0				
상교동	4,616	3,896	0.8				
신정동	1,860	759	0.4				
용산동	416	108	0.3				
교암동	411	346	0.8				
신월동	593	196	0.3				
진산동	286	175	0.6				
과교동	188	393	2.1				
삼산동	300	176	0.6				
상평동	424	1,414	3.3				
하모동	138	329	2.4				

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법

- 주택형식별 공급계획을 적용하는 방법으로 면적산정은 추정된 인구와 가구에 의한 계획구역 내 주택형식별 공급계획에 의함
- 주택유형별 호당부지면적에 의한 방법으로 산정 시 주거용지 설정기준은 전북특별자치도 지자체의 평균치와 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 설정

[표 3-1-22] 전북특별자치도 도시·군기본계획 상 주거용지 설정기준(호당평균면적, 배분비율, 용적률 등)

구 분	호당평균면적(㎡/호)		배분비율(%)		용적률(%)		공공공지율(%)	혼합율(%)
	단독	공동	단독	공동	단독	공동		
2035 전주시	165	85	30~40	60~70	100	230	30	10
2035 익산시	200	85	50	50	100		30	10
2040 군산시	210	100 (연립150)	30	40 (연립30)	–	–	30	10
2040 김제시	250	100 (연립150)	70	20 (연립10)	–	–	30~50	10
2040 남원시	250	150 (연립200)	58	38 (연립4)	150	210 (연립170)	30	15
2035 완주군	250	90	50	50	150		30	10
2035 무주군	265	120	70	30	150		30	10
2030 정읍시	217	90	60	40	100	200	35	15
평 균	226	103	54	46	125	173	31	12

자료 : 2035년 전주도시기본계획(2020.9), 2035년 익산도시기본계획(2023.7), 2040년 군산도시기본계획(2024.10), 2040년 김제도시기본계획(2023.8), 2040년 남원도시기본계획(2023.12), 2035년 완주군기본계획(2023.3), 2035년 무주군기본계획(2017.6), 2030년 정읍도시기본계획(2016.1)

- 통계청 장래가구 특별추계(2017~2047)의 전북특별자치도 가구당인구와 정읍시 가구당 인구 추계치를 고려하여 2040년 가구당 1.9인으로 설정

[표 3-1-23] 가구당 인구 설정

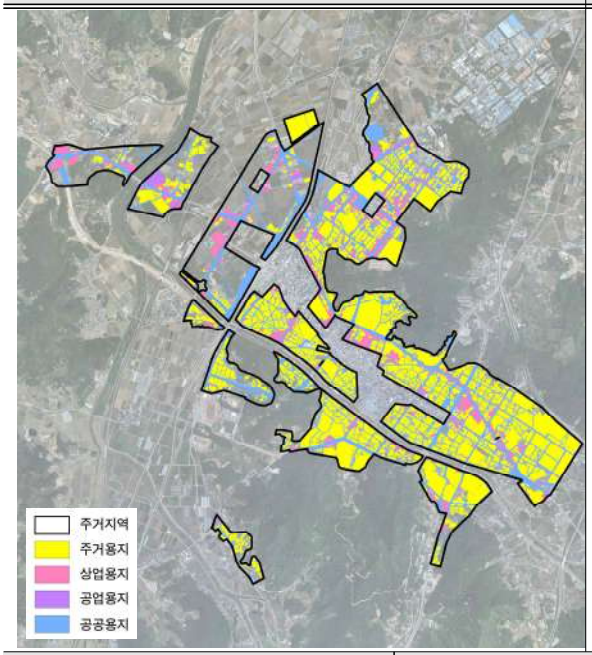
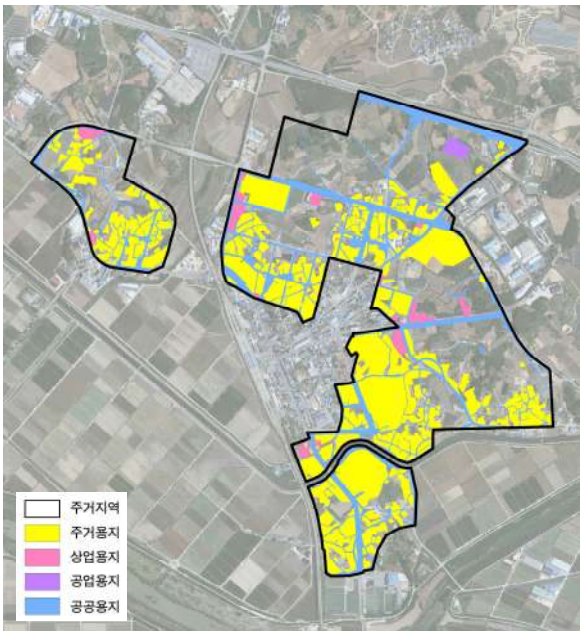
구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
전북특별자치도 가구당 인구(인/가구)	2.3	2.2	2.2	2.1	2.1
정읍시 적용(인/가구)	2.0	2.0	2.0	1.9	1.9

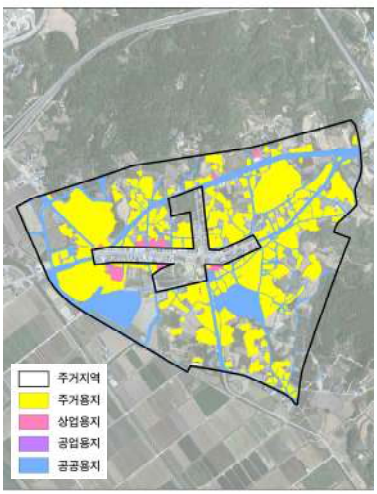
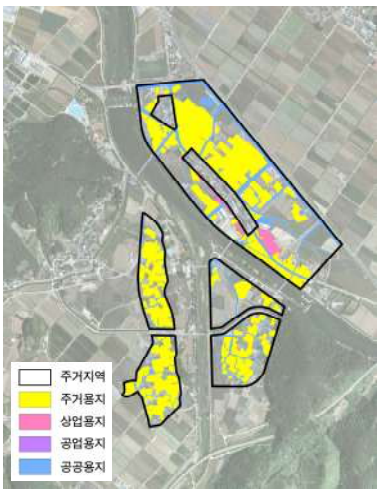
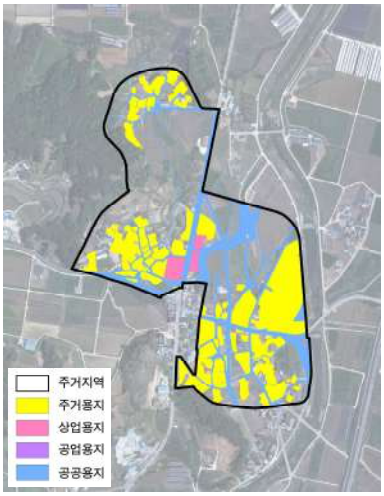
- 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구 분	기 준	비 고
가구원수(인)	1.9	정읍시 현황(2020년 2.0인) 고려 하향 조정
주택보급률(%)	115	정읍시 현황(2020년 104.7%) 및 여건고려 상향 조정

- 주택의 호별 규모는 당초 2030년 정읍도시기본계획의 적용기준과 전북특별자치도 지자체의 평균치 등을 검토하여 단독주택은 220㎡, 다세대·연립주택 150㎡, 공동주택 90㎡로 설정
- 단독주택과 다세대·연립주택, 공동주택의 주택유형별 구성비는 정읍시 현황을 고려하고 고밀 개발을 지양하고 저밀 개발을 위해 단독 60%, 다세대·연립 10%, 공동 30%로 설정
  - 2020년 단독주택 비율 54.5%, 연립주택·다세대주택 비율 2.3%, 공동주택 41.6%로 나타남
- 주택유형별 혼합율 및 공공용지율은 정읍시 도시지역 현황을 검토한 결과, 읍면을 제외한 정읍도시지역의 신규개발이 예상되므로 정읍도시지역의 공공용지율 30%, 혼합율 15%로 적용

[표 3-1-24] 정읍시 도시지역(주거) 혼합율 및 공공용지율 검토

정읍도시지역	신태인도시지역
	

태인도시지역	칠보도시지역	입암도시지역
		

[표 3-1-25] 정읍시 도시지역(주거) 혼합율 및 공공용지율

구분	합계(㎡) (A)	주거(㎡) (B)	상업(㎡) (C)	공업(㎡) (D)	공공(㎡) (E)	공공용지율 (%) (E/A*100)	혼합율(%) ((C+D)/ (A-E)*100)
정읍	5,473,920	3,066,529	551,669	40,588	1,815,135	33.2	16.2
신태인	1,193,379	819,456	29,666	6,352	337,905	28.3	4.2
태인	173,982	106,201	5,640	-	62,141	35.7	5.0
칠보	517,199	338,126	10,600	-	168,473	32.6	3.0
입암	301,821	211,610	9,259	-	80,952	26.8	4.2

- 용적률은 도시·군기본계획수립지침을 반영하여 150%로 설정

[표 3-1-26] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구 분		2030년 정읍도시기본계획 적용기준	전북특별자치도 평균	2040년 정읍도시기본계획 적용기준
호당면적 (㎡/호)	단 독	217	226	220
	다세대·연립	-	166	150
	공 동	90	103	90
배분비율 (%)	단 독	60	54	60
	다세대·연립	-	-	10
	공 동	40	46	30
용적률 (%)	단 독	100	125	150
	다세대·연립	-	170	
	공 동	200	173	
공공 공지율(%)	단 독	35	31	30
	다세대·연립			
	공 동			
혼합율 (%)	단 독	15	12	15
	다세대·연립			
	공 동			

- 주택수와 호당 부지면적에 의한 주거용지 산정식

$$Ra = \frac{\text{주택수} \times \text{호당부지면적}}{(1-e) \times (1-C) \times D}$$

Ra : 주거용지 소요면적 e : 공공용지율 C : 혼합율 D : 용적률

나. 주거용지 소요면적 산정결과

1) 인구밀도에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 10.243㎢로 산정되었음

[표 3-1-27] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정

구 분	계획인구(인)	주거용지 수용인구(인)	밀도별 소요면적(㎢)			전체 (㎢)
			저밀도	중밀도	고밀도	
전 체	101,000	91,100	7.205	1.822	1.216	10.243
도 심	62,500	56,300	4.452	1.126	0.751	6.329
북 부	13,700	12,400	0.981	0.248	0.166	1.395
남 부	12,500	11,300	0.894	0.226	0.151	1.271
서 부	7,300	6,600	0.522	0.132	0.088	0.742
동 부	5,000	4,500	0.356	0.090	0.060	0.506

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 12.425㎢로 산정되었음

[표 3-1-28] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과

구 분	계획인구 (인)	가구수 (가구)	주거용지 주택수요량(호)	소요면적(㎢)			전체 (㎢)
				단독	다세대	공동	
전 체	101,000	54,596	62,786	9.422	1.073	1.930	12.425
도 심	62,500	33,784	38,852	5.830	0.663	1.193	7.686
북 부	13,700	7,406	8,517	1.278	0.146	0.262	1.686
남 부	12,500	6,757	7,771	1.166	0.133	0.239	1.538
서 부	7,300	3,946	4,538	0.681	0.078	0.140	0.899
동 부	5,000	2,703	3,108	0.467	0.053	0.096	0.616

3) 주거용지 소요면적 산정결과

- 인구밀도에 의한 방법과 주택수와 1호당면적에 의한 방법에 의하여 산정된 결과 중 제한된 토지자원의 효율적인 활용을 위해 평균 값 적용

[표 3-1-29] 주거용지 소요면적 산정결과

목표년도	인구밀도방식(㎢)	주택호수방식(㎢)	최종 주거용지 수요(㎢)
2025년	10.474	12.000	11.237
2030년	10.456	12.034	11.245
2035년	10.321	12.206	11.264
2040년	10.243	12.425	11.334

2. 상업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 2040년 정읍도시기본계획의 상업용지 설정 기준은 전북특별자치도 지자체의 평균치와 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 설정

[표 3-1-30] 전북특별자치도 도시·군기본계획 상 상업용지 설정기준

구 분	이용인구(%)	이용인구 분담율(%)		이용인구 1인당 점유면적(㎡)	평균층수(층)	건폐율(%)	공공공지율(%)
		도심	지역중심				
2035 전주시	85	–		20	5	70	30
2035 익산시	95	50	50	15	2~4	70	30
2040 군산시	80	–		20	1.5~2.5	60	40
2040 김제시	70	80	20	15	2~4	70	30
2040 남원시	80	80	20	20	2~4	70	40
2035 완주군	50~80	–		10~20	2~4	70	30
2035 무주군	30~45	–		16.5	2	70	30
2030 정읍시	80	80	20	15	2~3.5	70	30
평 균	76	73	27	18	3	69	33

자료 : 2035년 전주도시기본계획(2020.9), 2035년 익산도시기본계획(2023.7), 2040년 군산도시기본계획(2024.10), 2040년 김제도시기본계획(2023.8), 2040년 남원도시기본계획(2023.12), 2035년 완주군기본계획(2023.3), 2035년 무주군기본계획(2017.6), 2030년 정읍도시기본계획(2016.1)

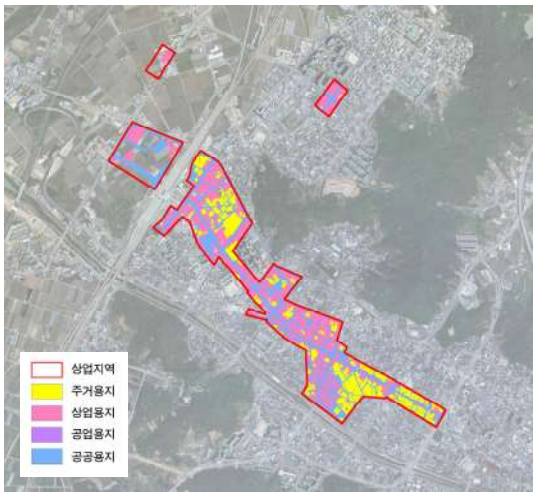
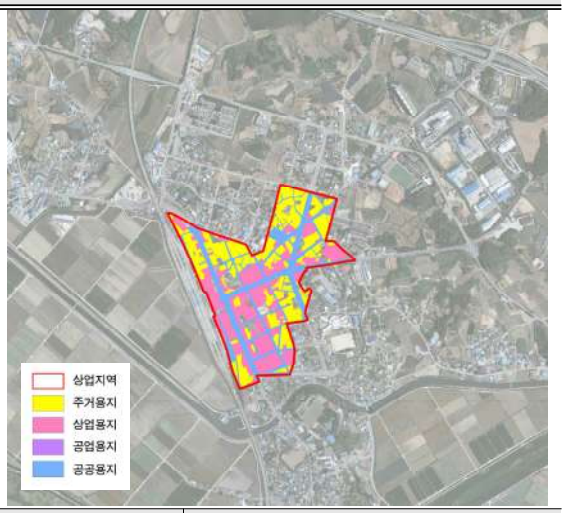
- 상업용지 이용인구 및 1인당 평균상면적, 평균층수, 건폐율은 2030년 정읍도시기본 계획 기준을 고려하고 전북특별자치도 지자체의 평균치 등을 참고하여 적용

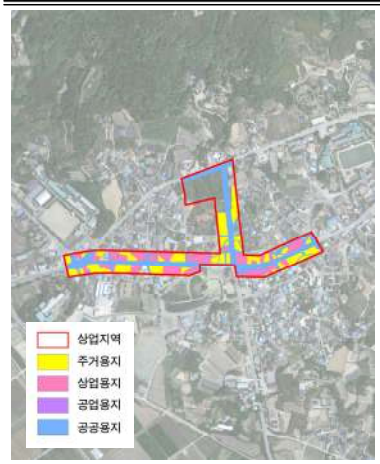
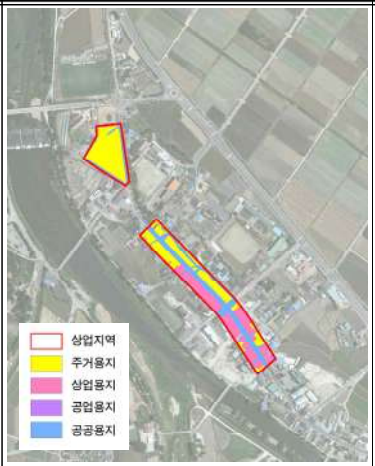
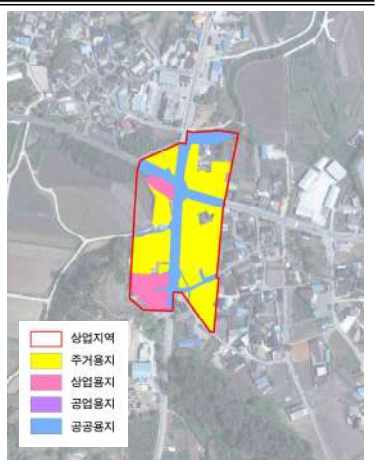
[표 3-1-31] 상업용지 설정지표

구 분	이용인구 (%)	도시지역 이용인구 (%)	이용인구 분담율(%)		1인당 점유면적 (㎡)	평균층수(층)		건폐율 (%)	공공 용지율(%)
			도심부	지역중심		도심부	기타		
2030정읍도시기본계획 적용기준	80	90	80	20	15	3.5	2	70	30
전북특별자치도 평균	76	–	73	27	18	3		69	33
2040정읍도시기본계획 적용기준	80	–	80	20	15	3		70	30

- 공공용지율은 정읍시 도시지역 상업지역 현황을 검토한 결과, 평균 값인 30%를 적용

[표 3-1-32] 정읍시 도시지역(상업) 공공용지율 검토

정읍도시지역	신태인도시지역
	

태인도시지역	칠보도시지역	입암도시지역
		

[표 3-1-33] 정읍시 도시지역(상업) 공공용지율

구 분	합계(㎡) (A)	주거(㎡) (B)	상업(㎡) (C)	공업(㎡) (D)	공공(㎡) (E)	공공용지율(%) (E/A*100)
평균						33.7
신태인	770,096	168,743	311,136	–	290,217	37.7
정읍	233,289	83,036	80,311	–	69,942	30.0
신태인	21,583	13,121	2,615	–	5,848	27.1
칠보	47,420	15,049	11,441	–	20,931	44.1
입암	33,220	14,849	8,512	–	9,859	29.7

- 이용인구에 의한 상업용지 산정식

$$A = \frac{a \times p}{N \times r \times (1-e)}$$

A : 상업용지 소요면적, p : 상업지역 이용인구, a : 1인당 평균상면적, N : 평균층수, r : 건폐율, e : 공공공지율

나. 상업용지 소요면적 산정결과

- 이용인구에 의한 추정결과 2040년 상업용지 소요면적은 0.828㎢로 산정되었음

[표 3-1-34] 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

이용인구	유형구분	분담율 (%)	이용인구 (인)	1인당 점유면적(㎡)	층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율(%)	소요면적 (㎢)
80,800 (계획인구 80%)	합계	–	80,800	–	–	–	–	0.828
	도심	80	64,640	15	3	70	30	0.661
	지역중심	20	16,160					0.167

3. 공업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 2040년 정읍도시기본계획의 공업용지 설정 기준은 전북특별자치도 지자체의 평균치와 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 설정
- 공업용지는 2040년 2차산업 종사자수와 종사자 1인당 부지면적을 적용하여 공장부지 면적을 구하고 공업용지율 및 공공용지율을 반영하여 공업용지 소요면적 산출
- 정읍시 2차 산업 종사자수는 2040년 정읍시 산업별 취업자수 추정자료 적용
  - 2040년 정읍시 2차산업 종사자수는 12,827인으로 산정됨

[표 3-1-35] 전북특별자치도 도시·군기본계획 상 공업용지 설정기준

구 분	공업용지율(%)	공공용지율(%)
2035 전주시	80	20
2035 익산시	80	30
2040 군산시	80	30
2040 김제시	80	30
2040 남원시	75	35
2035 완주군	80	30
2035 무주군	80	30
2030 정읍시	80	30
평 균	80	30

자료 : 2035년 전주도시기본계획(2020.9), 2035년 익산도시기본계획(2023.7), 2040년 군산도시기본계획(2024.10), 2040년 김제도시기본계획(2023.8), 2040년 남원도시기본계획(2023.12), 2035년 완주군기본계획(2023.3), 2035년 무주군기본계획(2017.6), 2030년 정읍도시기본계획(2016.1)

- 전북특별자치도 종사자 1인당 원단위는 『산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구』 논문을 인용하여 종사자 1인당 원단위를 적용

  - 제조업 중분류별 정읍시 산업특성에 맞는 제조업 평균(304.9㎡)을 원단위로 적용

[표 3-1-36] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위 (단위 : 백만원, ㎡)

구 분	생산액	공장부지면적	건물연면적
화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	1,226.6	725.3	148.9
금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	215.8	220.8	93.7
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	174.1	175.4	121.0
전기장비 제조업	333.0	113.0	130.7
기타 기계 및 장비 제조업	259.7	290.0	77.3
평 균	–	304.9	–

자료 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015

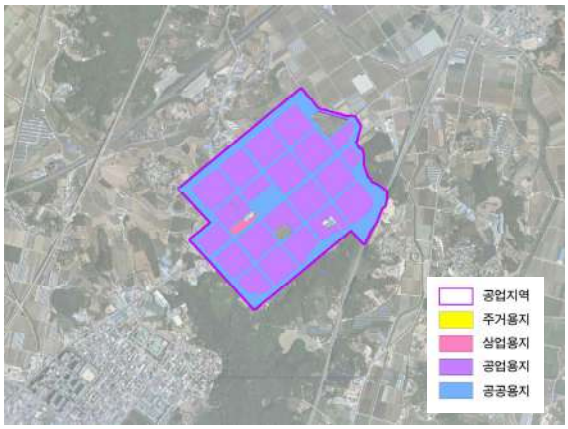
주) 정읍시 산업특성에 맞는 종사자 1인당 공장부지면적 원단위 평균(304.9㎡) 적용

- 공업용지율 및 공공용지율은 전북특별자치도 지자체의 평균치 및 정읍시 제2일반산업단지 내 공업용지율 및 공공용지율 검토 등을 통해 각각 80%와 30%를 적용

[표 3-1-37] 공업용지율 및 공공용지율

구 분	공업용지율(%)	공공용지율(%)
2030년 정읍도시기본계획 적용기준	80	30
전북특별자치도 평균	80	30
2040년 정읍도시기본계획 적용기준	80	30

[표 3-1-38] 정읍시 제2일반산단 공업용지율 및 공공용지율 검토 (단위 : ㎡, %)



구분	정읍제2일반산단
합계(A)	904,555
주거(B)	–
상업(C)	7,808
공업(D)	649,984
공공(E)	246,763
공업용지율(D/A*100)	71.9
공공용지율(E/A*100)	27.3

- 2차산업 종사자에 의한 공업용지 산정식

$$I = \frac{P \times a \times r}{(1-e)}$$

I : 공업용지 소요면적, P : 공업지역 종사자수, a : 1인당 부지면적, r : 공업용지율, e : 공공용지율

나. 공업용지 소요면적 산정결과

- 2040년 목표연도 2차 산업 인구를 기준으로 산출한 공업용지 수요추정 결과 공업용지 면적은 약 4.469㎢가 필요한 것으로 나타남

[표 3-1-39] 공업용지 소요면적 산정결과

계획인구(인)	2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(㎡)	공업용지율(%)	공공용지율(%)	공업용지 소요면적(㎢)
101,000	12,827	304.9	80	30	4.469

4. 용도별 수요량 산정결과

- 토지수요 예측결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 주거용지가 11.334㎢, 상업용지가 0.828㎢, 공업용지가 4.469㎢ 필요한 것으로 추계

[표 3-1-40] 토지 수요량 산정

구 분	주거용지(㎢)		상업용지(㎢)	공업용지(㎢)
	인구밀도방식	주택호수방식	이용인구 추정방식	1인당 종사자 부지면적방식
산출면적	10.243	12.425	0.828	4.469
소요면적	11.334 (평균적용)		0.828	4.469

5 토지이용계획

1. 용지구분 기준설정

가. 시가화용지

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지이며 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며, 주거용지 · 상업용지 · 공업용지 · 관리용지로 구분하여 계획
- 시가화용지 대상지역
  - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
  - 택지개발예정지구, 국가 · 일반 · 도시첨단산업단지 및 농공단지 등
  - 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 시가화용지 계획방향
  - 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
  - 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경

1) 주거용지

- 도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역 중 입지여건, 기반시설 및 생활 편익시설의 지원 등의 조건을 고려하여 수용하고 도시관리계획상 결정사항과 상이한 지역에 대해서는 도시관리계획(용도지역, 지구단위계획구역)을 반영하여 주거용지 변경
- 기 승인된 주거용지 중 사실상 개발이 어려운 지역은 보전용지로 변경

2) 상업용지

- 도시관리계획 상 상업지역을 반영하되, 목표년도의 이용인구를 고려하여 상업 기능이 활성화 될 수 있도록 용지를 배분하고 도시관리계획 상 타용도지역으로 결정되어 있으나 용도지역 합리화 및 토지이용의 효율성 등을 고려하여 상업지역으로 관리하는 것이 바람직한 지역을 변경

3) 공업용지

- 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지를 확보하고 도시기본계획상 공업용지에 대하여 도시관리계획 상 결정된 공업지역 경계가 상이한 지역을 반영하여 조정

4) 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획하고 도시관리계획 상 비도시지역 내 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역 조정 및 결정 고시된 지구단위계획구역을 반영하여 변경

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표년도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지의 수요량에 따라 단계별 총량으로 관리하되, 그 위치는 표시하지 않음
- 도시개발 수요에 적절히 대응할 수 있도록 총량적 관리를 하고 단계별로 배분된 시가화예정용지는 도시개발 수요와 토지시장 상황 등을 고려하여 재분배하여 사용
- 시가화예정용지의 실제 개발에 있어서는 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 유지하며 세부용도 및 구체적인 위치는 도시·군관리계획을 통해 결정
- 시가화예정용지 대상지역
  - 도시지역의 자연녹지지역과 비도시지역의 계획관리지역, 개발진흥지구 중 개발계획이 수립되지 않은 지역
  - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역
  - 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지로 향후 시가화가 예상되는 지역으로써 시가화용지와 종합적으로 계획, 관리가 필요한 지역
- 시가화예정용지 계획방향
  - 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획을 수반
  - 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 보전용지는 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역에 지정
- 보전용지 대상지역
  - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역

- 농림지역 · 자연환경보전지역 · 보전관리지역 · 생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원, 문화재보호구역, 상수원보호구역, 호소와 하천구역 및 수변지역

- 보전용지 계획방향
  - 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

2. 용도별 용지배분계획

가. 시가화용지계획

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분
- 기정 도시기본계획상 시가화용지(주거 · 상업 · 공업)는 15.800㎢이며, 관리용지는 5.790㎢로 전체 토지이용계획 면적 중 3.1%를 차지함
- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 0.277㎢ 감소하였음
  - 주거용지 0.092㎢ 증가, 상업용지 변경 없음, 공업용지 0.171㎢ 감소, 관리용지 0.198㎢ 감소

[표 3-1-41] 시가화용지 변경내역 총괄표 (단위 : ㎢, %)

구 분	당 초	증 감	변 경	구성비
합 계	21.590	-0.277	21.313	100.0
소 계	15.800	-0.079	15.721	74.7
주거용지	11.140	0.092	11.232	52.8
상업용지	1.310	-	1.310	6.2
공업용지	3.350	-0.171	3.179	15.7
소 계	5.790	-0.198	5.592	25.3
관리용지	5.790	-0.198	5.592	25.3

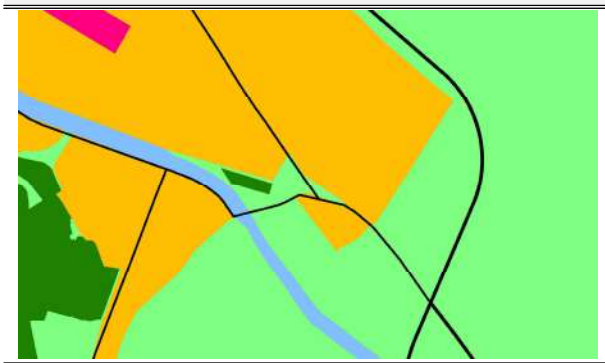
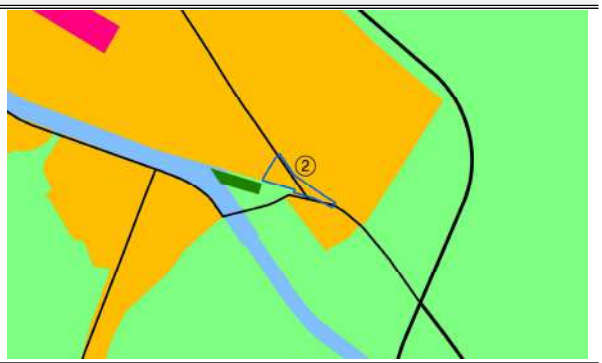
※ 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화
- **도시지역내 도시관리계획(재정비) 용도지역 변경지역 조정**
- **미개발용지 분석 및 개발여건 등을 고려한 시가화용지 조정**
- **비도시지역 지구단위계획구역 경계 불일치 지역 조정 및 결정 · 실효 반영**

[표 3-1-42] 시가화(주거)용지 변경내역

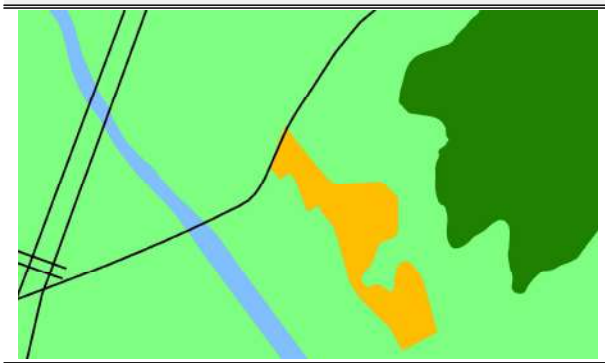
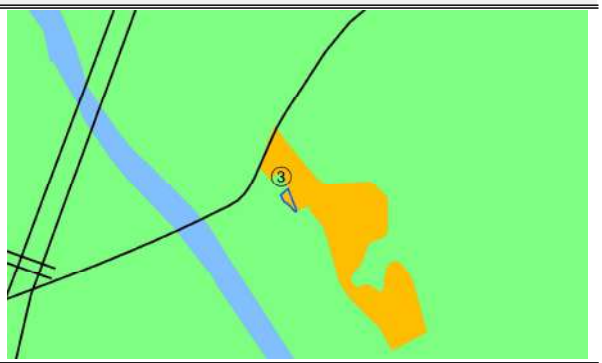
구분	위치	당초	변경	면적(㎢)	변경사유
1	농소동 33-17번지 일원	보전	주거	0.071	도시관리계획(재정비) 반영
2	상동 259-4번지 일원	보전	주거	0.020	도시관리계획(재정비) 반영
3	과교동 219-3번지 일원	보전	주거	0.001	도시관리계획(재정비) 반영

도시기본구상도(당초)	도시기본구상도(변경)
	

농소동 일원

도시기본구상도(당초)	도시기본구상도(변경)
	

내장상동 일원

도시기본구상도(당초)	도시기본구상도(변경)
	

상교동 일원

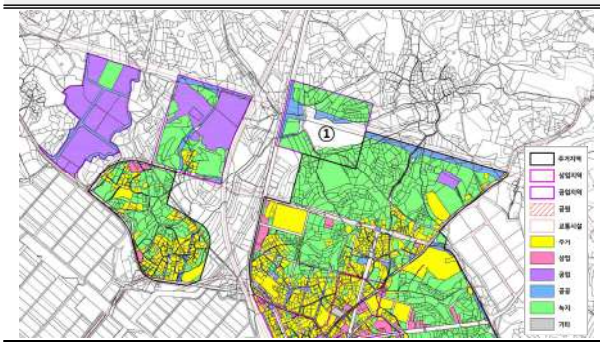
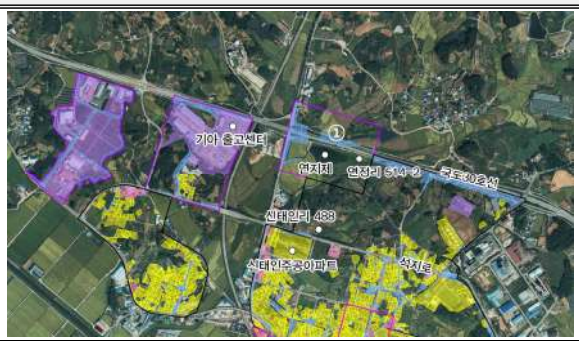
[표 3-1-43] 시가화(공업)용지 변경내역

구분	위치	당초	변경	면적(㎢)	변경사유
1	신태인읍 연정리 일원	공업	보전	0.136	토지이용 현실화
2	입암면 천원리 일원	공업	보전	0.035	토지이용 현실화

▌신태인읍 일원

- 국도30호선이 관통하는 공업용지는 연지제 저수지가 입지하고 대부분 농경지로 이용되고 있어 토지이용 개발현황 등을 고려하여 공업용지에서 보전용지로 변경

  - 향후 도시관리계획 재정비 수립시 : 준공업지역 → 자연녹지지역 변경

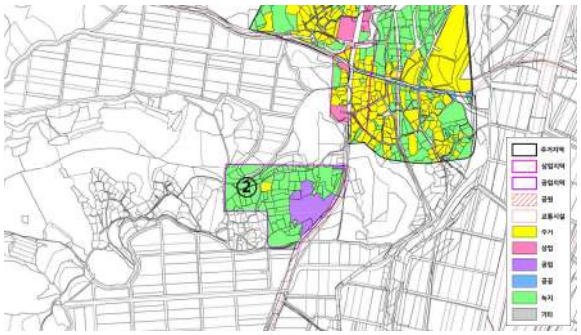
토지이용개발현황도	위성사진
	

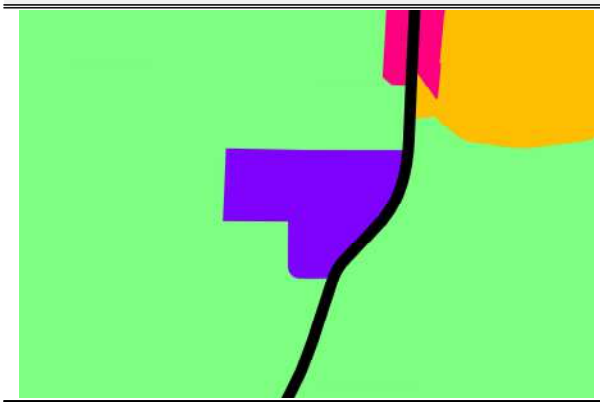
도시기본구상도(당초)	도시기본구상도(변경)
	

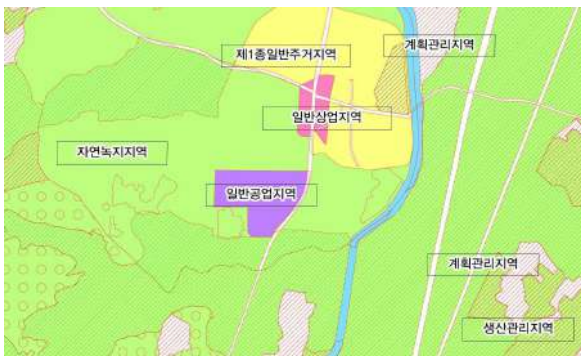
도시관리계획도(당초)	도시관리계획도(변경안)
	

▌입암면 일원

- 제조업이 위치한 일부지역을 제외한 주변 공업용지는 대부분 농경지이며, 묘지가 다수 분포하고 있어 개발여건 및 토지이용 개발현황을 고려하여 공업용지에서 보전용지로 변경
  - 향후 도시관리계획 재정비 수립시 : 일반공업지역 → 자연녹지지역 변경

토지이용개발현황도	위성사진
	

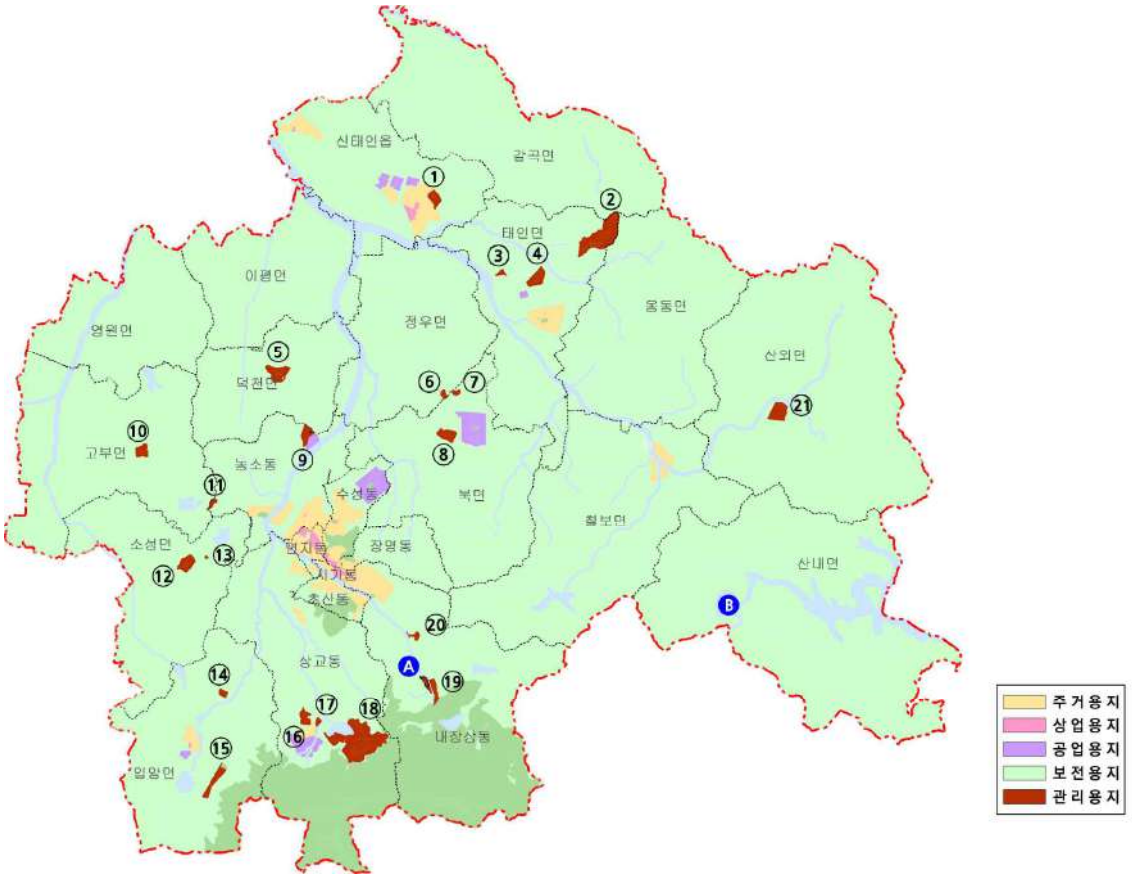
도시기본구상도(당초)	도시기본구상도(변경)
	

도시관리계획도(당초)	도시관리계획도(변경안)
	

- 도시관리계획 상 비도시지역 지구단위계획구역 경계와 불일치 하는 지역의 조정 및 결정·실효 고시된 비도시지역 지구단위계획구역 반영

[표 3-1-44] 시가화(관리)용지 변경내역

구분	위치	당초	변경	면적(㎢)	변경사유
합 계				5.384	
1	신태인읍 백산리 일원	관리	관리	0.150	• 변경없음
2	태인면 증산리 일원	관리	관리	1.078	• 태인골프장 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2021-117호)
3	태인면 낙양리 일원	관리	관리	0.035	• 변경없음
4	태인면 오봉리 일원	관리	관리	0.247	• 변경없음
5	덕천면 하학리 일원	보전	관리	0.301	• 동학농민혁명기념관 지구단위계획구역 반영 (정읍시 고시 제2019-128호)
6	정우면 우산리 일원	관리	관리	0.040	• 동원에프앤비 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2015-81호)
7	북면 한교리 일원	관리	관리	0.029	• 변경없음
8	북면 태곡리 일원	관리	관리	0.211	• 변경없음
9	농소동 일원	관리	관리	0.186	• 변경없음
10	고부면 입석리 일원	관리	관리	0.151	• 변경없음
11	용계동 일원	관리	관리	0.038	• 용계지구 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2021-92호)
12	소성면 신천리 일원	관리	관리	0.231	• 정읍 소성식품특화농공단지 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2017-34호)
13	소성면 등계리 일원	관리	관리	0.006	• 변경없음
14	입암면 접지리 일원	관리	관리	0.058	• 변경없음
15	입암면 하부리 일원	보전	관리	0.221	• 철도산업특화단지 지구단위계획구역 반영 (정읍시 고시 제2021-34호)
16	신정동,용산동 일원	관리	관리	0.140	• 백제가요정읍사관광지 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2020-120호)
17	신정동 일원	관리	관리	0.034	• 변경없음
18	상교동 일원	관리	관리	1.605	• 내장산리조트 면적변경 반영 (정읍시 고시 제2020-102호)
19	부전동 일원	보전	관리	0.253	• 내장산관광테마파크 지구단위계획구역 반영 (정읍시 고시 제2021-101호)
20	금붕동 일원	관리	관리	0.037	• 변경없음
21	산외면 동곡리 일원	관리	관리	0.333	• 변경없음
A	부전동 일원	관리	보전	-	• 지구단위계획구역 실효 반영 (정읍시 고시 제2016-63호)
B	산내면 일원	관리	보전	-	• 구절초테마파크 유원지로 반영



[그림 3-1-6] 시가화(관리)용지 변경

나. 시가화예정용지

- 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지이며 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정(변경) 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 탄력적으로 공급

- 주거·상업·공업용 시가화예정용지는 2040년 토지소요면적에서 현재 시가화용지 면적을 제외하여 추가적으로 필요한 시가화용지 면적을 기준으로 산정함

  - 2040년 신규 시가화예정용지는 주거용, 상업용, 공업용 총 1.392㎢를 소요면적으로 산정

[표 3-1-45] 주거·상업·공업용 시가화예정용지 물량 추정

구 분	합계(㎢)	용도별 배분면적(㎢)		
		주거용	상업용	공업용
2040년 토지소요면적(A)	16.631	11.334	0.828	4.469
시가화용지(B)	15.721	11.232	1.310	3.179
2040년 시가화예정용지(C=A-B)	1.392	0.102	-	1.290

- 공업용 시가화예정용지는 1.290㎢로 물량을 추정하였으나, 스마트그린 산업단지(첨단과학산단 2단계), 전북 첨단의료복합단지(첨단과학산단 1단계 확장), 태인 일반산업단지 등 기존 사업계획 및 정읍시에서 추진 중인 산업정책사업 등을 반영하여 2.090㎢로 배분계획을 수립

[표 3-1-46] 정읍시 산업단지 조성사업 추진현황

사업명	위치	면적(㎢)	시행자	비 고
① 스마트그린 산업단지 (첨단과학산단 2단계)	입암면 단곡리, 지선리 일원	0.750	정읍시	
② 전북 첨단의료복합단지 (첨단과학산단 1단계 확장)	신정동 일원	0.250	정읍시	
③ 태인 일반산업단지	태인면 박산리 일원	1.090	정읍시	
계		2.090		

- 2040년 시가화예정용지는 정읍시 개발여건 및 산업단지 등 정책사업 등을 반영하여 주거용 0.102㎢, 공업용 2.090㎢로 계획

[표 3-1-47] 주거 · 상업 · 공업용 시가화예정용지 배분계획

구 분	합계(㎢)	용도별 배분면적(㎢)		
		주거용	상업용	공업용
2040년 시가화예정용지(C)	1.392	0.102	-	1.290
시가화예정용지 배분계획	2.192	0.102	-	2.090
2040년 최종 시가화예정용지	2.192	0.102	-	2.090

▌비도시지역의 지구단위계획구역 토지공급 수요량 설정

- 비도시지역의 지구단위계획 물량은 소규모 공공개발사업과 민간개발사업 등을 추진하기 위해 주거형, 산업유통형, 관광휴양형, 특정형 등의 필요한 시가화예정용지임
- 지역균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 정책적 공급 물량을 계획하고 지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 적정하게 대응하기 위해 생활권 구분 없이 단계별 공급계획을 수립
  - 주 거 형 : 비도시지역 내 난개발 지역의 정비 및 개발수요를 수용하기 위해 공급
  - 산업유통형 : 지역 내 산재된 유통 · 물류시설 및 공장밀집지역의 정비 및 집적화, 지역별 균형발전과 정주성 강화를 위한 지역중심지 개발을 위해 공급
  - 관광휴양형 : 비도시지역 내 관광산업의 육성과 기능강화를 고려하고 향후 관광 기반시설 확보를 위해 공급
  - 특 정 형 : 인구 구조 및 사회 변화로 인한 실버타운, 의료시설 및 연수원시설 등 다양한 토지 수요를 고려하여 공급

- 2040년 비도시지역의 지구단위계획 물량은 2020년 12월 말 현재까지 기 결정된 지구단위계획 현황 및 추진 중인 사업 등을 고려하여 주거형, 산업유통형, 관광휴양형, 특정형으로 구분하여 소요면적을 산정함

[표 3-1-48] 비도시지역(지구단위계획) 시가화예정용지 배분면적 (단위 : ㎢)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
합계	0.685	1.370	2.056	2.741
주거형	0.046	0.093	0.139	0.185
산업유통형	0.179	0.358	0.537	0.716
관광휴양형	0.384	0.767	1.151	1.534
특정형	0.076	0.153	0.229	0.305

주1) 1995~2020년까지 지정된 지구단위계획구역(16개소, 3.426㎢)을 토대로 연평균 개발면적 산출
2) 연평균 개발면적에 목표연도까지의 년수를 곱하여 비도시지역 지구단위계획 수요 산출

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정
- 시가화용지와 시가화예정용지를 제외한 667.032㎢를 보전용지로 계획

3. 토지이용계획

가. 토지이용계획 총괄

- 2040년 도시기본계획의 토지이용계획수립 결과 시가화용지는 주거용지는 다소 증가하였으나 공업용지와 관리용지의 감소로 총 0.485㎢가 감소한 21.105 ㎢로 계획
- 시가화예정용지는 기정보다 2.337㎢가 감소한 4.933㎢로 계획하고 도시지역 외 지역의 지구단위계획구역은 2.741㎢ 물량 확보
- 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 보전용지 면적은 667.032㎢로 전체 계획구역 면적의 96.2%의 구성비로 계획

[표 3-1-49] 토지이용계획 변경 총괄표

구 분		2030(기정)		2040(변경)		증 감 (㎢)
		면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	
계		692.77	100.0	693.070	100.0	0.300
시가화 용지	소계	21.59	3.1	21.105	3.1	-0.485
	주거용지	11.14	1.6	11.232	1.6	0.092
	상업용지	1.31	0.2	1.310	0.2	-
	공업용지	3.35	0.5	3.179	0.5	-0.171
	관리용지	5.79	0.8	5.384	0.8	-0.406
시가화 예정용지	소계	7.27	1.1	4.933	0.7	-2.337
	주 거 용	1.84	0.3	0.102	0.0	-1.738
	상 업 용	0.06	0.0	0.000	0.0	-0.060
	공 업 용	1.85	0.3	2.090	0.3	0.240
	비도시지역 지구단위계획	3.52	0.5	2.741	0.4	-0.779
보전용지		663.91	95.8	667.032	96.2	3.122

주 1) 2030년 도시기본계획의 정읍시 면적은 2013년 12월말 행정구역 면적 기준임

2) 2040년 도시기본계획의 정읍시 면적은 2020년 12월말 행정구역 면적 기준임

나. 단계별 토지이용계획

1) 기본방향

- 정읍시 도시공간구조 상 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 도심 내 또는 기개발지와 인접한 지역, 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발 추진
- 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준 유지

2) 단계별 개발 및 정비방향

① 1단계 (2021~2025년)

- 정읍시 정책사업 및 경쟁력 확보를 위해 시급하게 공급이 필요한 시가화예정용지 사업 추진
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지에 대한 우선 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

② 2단계 (2025~2030년)

- 2단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

③ 3단계 (2031~2035년)

- 3단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

④ 4단계 (2036~2040년)

- 4단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

3) 단계별 · 생활권별 용지배분

- 시가화예정용지의 단계별 · 생활권별 배분은 단계별 · 생활권별 계획인구 및 개발사업 등을 고려하여 배분하고 비도시지역 지구단위계획은 개발의 탄력적 운영을 위해 총량으로 계획
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표연도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 지정하고 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하며 단계별 수요량의 30%내에서 조정 가능

[표 3-1-50] 단계별 · 생활권별 시가화예정용지 (단위 : ㎢)

구분		주거 · 상업 · 공업용				비도시지역 지구단위계획
		소계	주거용	상업용	공업용	
전체	합계	2.192	0.102	–	2.090	2.741
	도심	0.102	0.102	–	–	
	북부	1.090	–	–	1.090	
	남부	1.000	–	–	1.000	
	동부	–	–	–	–	
	서부	–	–	–	–	
1단계 (2021 ~ 2025)	소계	0.250	–	–	0.250	0.685
	도심	–	–	–	–	
	북부		–	–	–	
	남부	0.250	–	–	0.250	
	동부	–	–	–	–	
	서부	–	–	–	–	
2단계 (2026~ 2030)	소계	1.142	0.052	–	1.090	0.685
	도심	0.052	0.052	–	–	
	북부	1.090	–	–	1.090	
	남부	–	–	–	–	
	동부	–	–	–	–	
	서부	–	–	–	–	
3단계 (2031 ~ 2035)	소계	0.800	0.050	–	0.750	0.685
	도심	0.050	0.050	–	–	
	북부	–	–	–	–	
	남부	0.750	–	–	0.750	
	동부	–	–	–	–	
	서부	–	–	–	–	
4단계 (2036~ 2040)	소계	–	–	–	–	0.686
	도심	–	–	–	–	
	북부	–	–	–	–	
	남부	–	–	–	–	
	동부	–	–	–	–	
	서부	–	–	–	–	

6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

1. 여건분석

- 정읍시는 정부의 신재생에너지 지원정책 및 저렴한 토지 매입가, 양질의 일조량 확보 용이성 등으로 인하여 전북특별자치도 내에서 태양광 발전시설 허가 건수가 가장 많으며, 환경 및 생태적 문제, 주민 민원 등이 지속적으로 나타나고 있음
- 난개발 우려지역의 계획수립 의무화로「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」개정(2021.1.12.)으로 비도시지역 난개발 방지를 위해 계획관리지역 내에 성장관리계획 수립을 의무화하고 비도시지역 중 난개발이 우려가 높은 계획관리지역 안에서는 성장관리계획을 수립한 경우에만 공장 및 제조업소 입지를 허용하고 있음

2. 기본방향

- 계획적 개발 유도를 위한 성장관리계획 및 비시가화지역, 시가화예정용지 관리방안 마련
- 무분별한 난개발 방지를 위한 태양광발전시설 개발입지 선정기준 제시

3. 추진전략

가. 계획적 개발 유도를 위한 성장관리계획 수립

1) 성장관리계획 정의

- 성장관리계획은 성장관리계획구역에서의 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도하기 위하여 수립하는 계획으로서 성장관리계획구역은 지역 특성, 개발여건 등을 고려하여 계획적 개발 및 관리를 통한 난개발 방지를 목적으로 성장관리계획을 수립하기 위하여 설정한 지역 또는 성장관리계획이 수립된 지역을 말함

2) 성장관리계획의 근거

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제75조의2(성장관리계획구역의 지정 등), 제75조의3(성장관리계획의 수립 등), 같은 법 시행령 제70조의12부터 제70조의15의 규정 및「성장관리계획수립지침」의 규정에 의하여 성장관리계획의 수립기준을 정하고 있음

3) 성장관리계획의 내용

- 성장관리계획구역은 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역과 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역, 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역 등을 대상으로 설정함

- 도시기본계획 및 도시관리계획과 부합하도록 수립하고 주민 의견을 충분히 수렴하며, 기반시설계획 등 꼭 필요한 사항만을 포함하되 가능한 수립내용을 간소화하여 토지소유자 등의 경제활동에 미치는 영향이 최소화되도록 함
  - 도로, 공원 등 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항
  - 건축물의 용도제한, 건축물의 건폐율 또는 용적률
  - 건축물의 배치 · 형태 · 색채 · 높이 등

4) 정읍시 여건에 부합하는 성장관리계획 마련

- 비도시지역 중 난개발 예상지역을 성장관리계획구역으로 설정하고, 대상지 성격을 고려한 지역별 성장관리기준 마련 및 관리 시행
- 정읍시 지역 여건에 맞는 성장관리계획 수립기준 제시 및 계획적 성장관리를 위해 건폐율, 용적률 등 인센티브 사항 조례개정 추진

[표 3-1-51] 지역별 성장관리방안 마련(예시)

구 분	내 용
도심지역	- 공원 및 광장 등의 공간시설은 지역의 특성을 고려하여 다양한 문화활동 및 주민들을 주요 도로 결절부에 조성하여 접근성 및 인지성 강화 - 주차장의 경우 활용도를 고려하여 지역 내 국 · 공유지를 우선적으로 검토 - 주변 경관을 고려한 건축물 형태 · 높이계획 및 인접 건축물과의 조화를 도모하기 위한 건축물 색채계획을 제시
시가지지역 (관광지)	- 용도의 혼재에 따른 정주환경 악화 등의 문제 해결을 위해 정읍시 특성을 고려한 건축물 용도 관리방안 검토 - 상업 · 업무 건축물은 입체적 면 분할 또는 다양하고 변화감 있는 조형성 부여를 통해 지역 고유의 특색 있는 가로환경 조성하고 1층부의 층고를 통일하여 간판 설치 시 동일한 높이를 유지하도록 유도(연속적인 상업가로 조성) - 내장산 국립공원 주변의 내장산리조트 관광지, 용산호, 내장호 등 관광휴양 지역의 경우 차량 및 보행자의 통행이 가능하도록 최소한의 도로폭을 확보토록 하고, 기능상 특성을 고려하여 보행환경 개선을 위한 기준 제시
농촌지역	- 정읍시 비도시지역 개발형태 및 추이 등 분석을 통해 예상되는 문제에 대한 맞춤형 비도시지역 성장관리수립 수립 및 지속적 보완체계 확립 - 농촌지역 내 단독주택을 자연 지형에 순응하도록 배치하여 지형 훼손을 최소화하고 자연스러운 스카이라인을 조성하며, 산악 정상부 또는 능선부에 설치하는 것을 지양 - 지가변동율, 개발행위 및 건축허가 건수 등 개발압력 증가지역의 지속적 모니터링 및 비도시지역 성장관리계획 수립을 위한 TF팀 운영

▌성장관리계획 도입에 따른 정읍시 성장관리계획구역의 설정

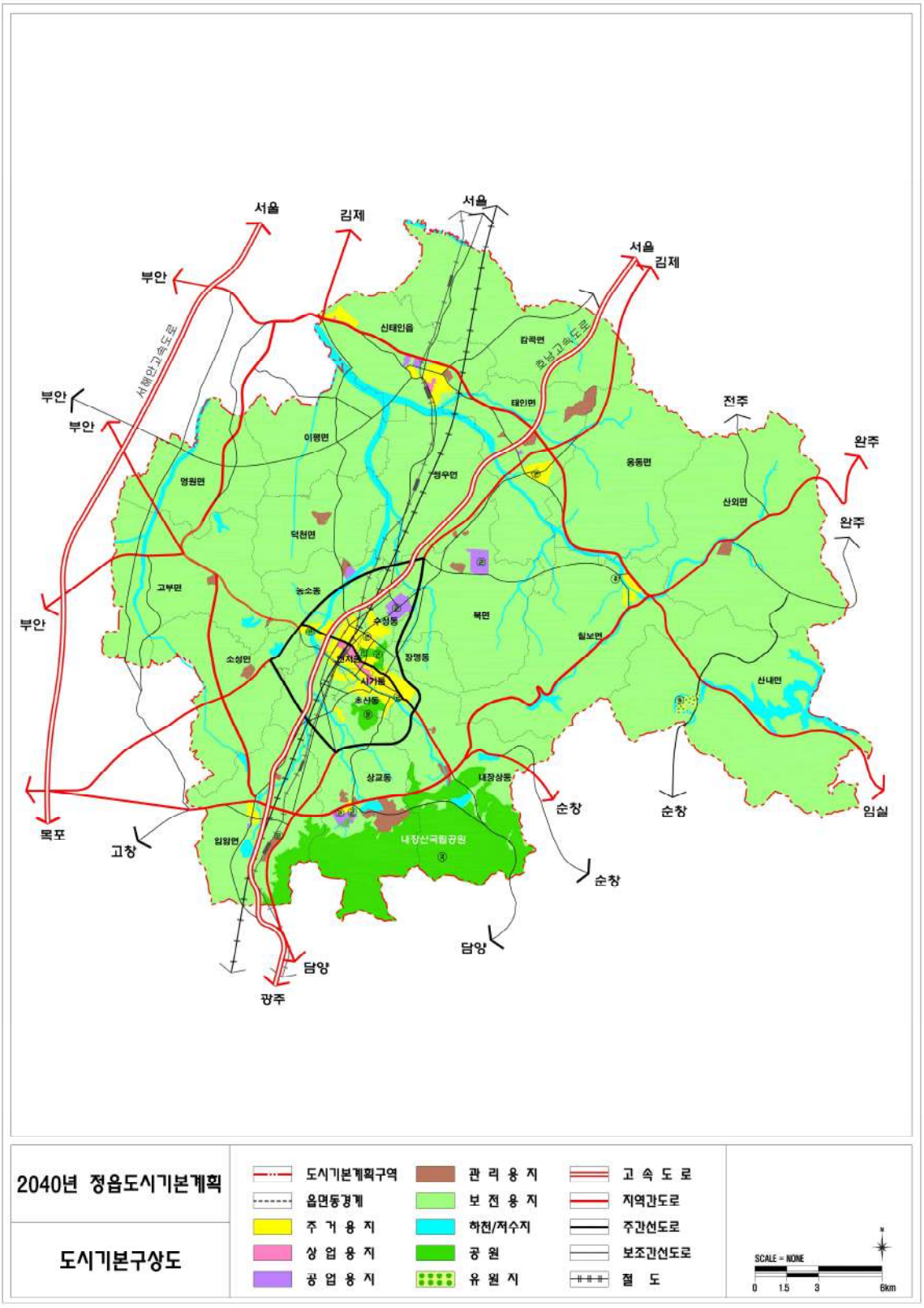
- 비도시지역의 성장관리계획 수립을 위한 관리계획구역을 설정함에 있어 「성장관리계획수립지침」에서 정하는 지역에 지정하도록 하고 성장관리계획구역에서 개발행위 또는 건축물의 용도 변경을 하려면 그 성장관리계획에 적합해야 함
- 개발 가능지 분석을 통해 보전이 필요한 지역을 제외하고 성장관리계획구역으로 설정하고 성장관리계획구역은 대상지 성격을 고려한 유형으로 분류하여 각 유형별 정비방안 마련
  - 기개발지 주변 : 기존 도시지역, 산업단지, 관광지 등 기개발지 인근 지역의 개발압력이 예상되는 지역의 관리를 위하여 성장관리계획구역을 설정하고 기개발지와 연계성을 검토하여 최소한의 기반시설 등 계획
  - 개발예정지 주변 : 정읍 첨단과학산단, 첨단의료복합단지, 스마트그린산단 등 신규 개발사업이 예상되는 지역 주변으로 무분별한 개발을 방지하기 위하여 성장관리계획구역을 설정하고 기개발지와의 연계성을 검토하여 계획적 성장관리를 위해 건폐율, 용적률 등 인센티브 사항 계획
  - 주요가로변 : 국도1호선, 국도29호선, 국도30호선 등 주요가로변 개발압력이 예상되는 지역의 관리를 위하여 성장관리계획구역을 설정하고 가로변 접근에 따른 차량 및 보행 안전 여건을 고려하여 계획
  - 우수경관변 : 옥정호, 내장호, 용산호 등 수변 경관 및 내장산 국립공원의 산림 경관이 우수한 지역의 주변 개발압력이 예상되는 지역의 관리를 위하여 성장관리계획구역을 설정하고 성장관리계획구역내 국공유지를 활용하여 인근 경관 지역과 연계할 수 있는 소공원, 광장 등 계획

나. 시가화예정용지의 체계적 관리

- 시가화예정용지에 대해 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 개발시기를 고려하여 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역의 난개발 방지

다. 태양광발전시설 개발입지 선정기준 제시

- 정읍시의 환경 및 생태적 문제, 주민 민원 등을 해소할 수 있도록 태양광발전사업을 준비하는 사업자에게 개발사업에 따른 환경 영향을 예측하여 환경피해 영향을 최소화하고 친환경적인 개발계획 수립을 유도
  - 태양광 발전시설 허가기준(정읍시 도시계획조례 제22조의2)



[그림 3-1-7] 2040년 정읍시 도시기본구상도

제2장 기반시설계획

1 교통계획

2 물류계획

3 정보 · 통신계획

4 공공시설계획

제2장 기반시설계획

1 교통계획

1. 현황분석

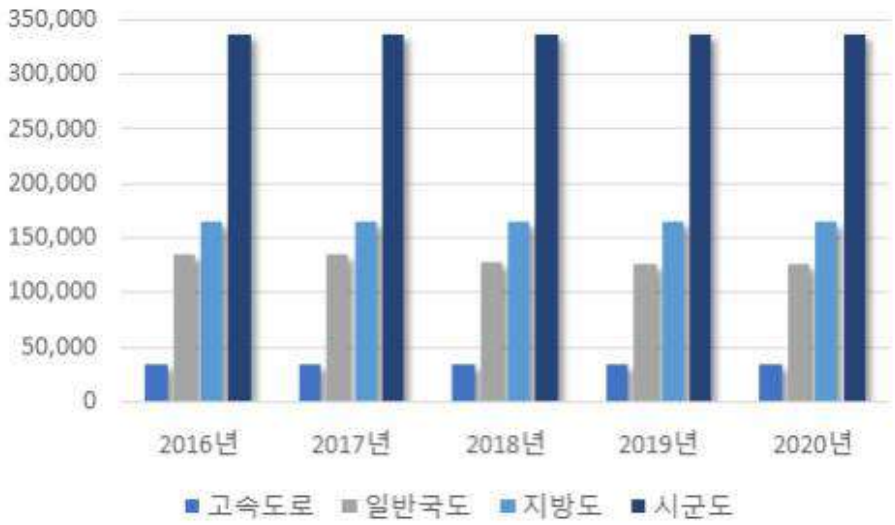
가. 도로시설 현황

- 정읍시 도로 현황은 2020년 기준 총연장 661,987m이며, 고속도로가 34,320m, 5.18%를 차지하고 있으며, 일반국도 125,800m, 19.00%, 지방도 165,079m, 24.94%, 시군도 336,788m, 50.88%가 있는 것으로 나타남

[표 3-2-1] 정읍시 도로현황 (단위 : m)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율(%)
합 계	670,043	670,043	663,923	661,719	661,987	-0.30%
고속도로	34,320	34,320	34,320	34,320	34,320	0.00%
일반국도	134,274	134,274	128,154	125,950	125,800	-1.62%
지방도	165,579	165,579	165,579	165,579	165,079	-0.08%
시군도	335,870	335,870	335,870	335,870	336,788	0.07%

자료 : 정읍시 통계연보, 2021



[그림 3-2-1] 정읍시 도로현황

나. 포장률 현황

- 2020년 정읍시 포장률은 95.3%로 전북특별자치도의 포장률인 87.8%보다 높은 것으로 나타남
- 2016년 대비 도로 포장률은 변동이 없으나 미개통 도로는 23,460m(3.5%)에서 19,670m(3.0%)로 감소 하였으며, 미개통 도로는 점차 감소하는 추세에 있는 것으로 나타남

[표 3-2-2] 정읍시 포장률 (단위 : m, ㎡, %)

구 분	합 계					
	연 장	개통연장	포 장		미포장	미개통
				포장률		
2016년	670,043	646,583	583,723	95.3	28,540	23,460
2017년	670,043	646,583	583,723	95.3	28,540	23,460
2018년	663,914	642,094	613,554	95.6	28,540	21,820
2019년	661,719	639,899	611,359	95.5	28,540	21,820
2020년	661,987	642,317	611,857	95.3	30,460	19,670

자료 : 정읍시 통계연보, 2021



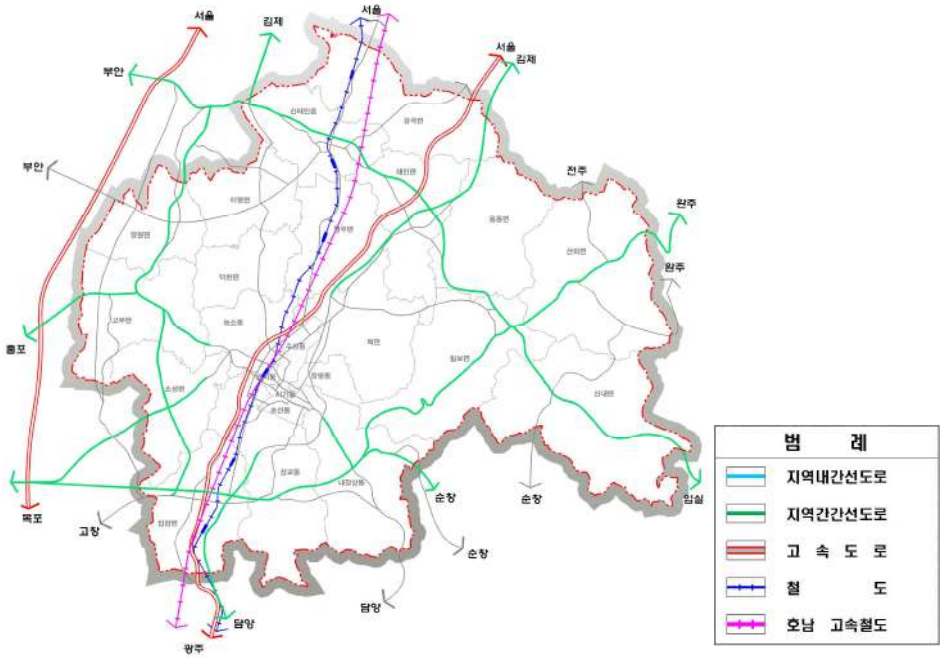
[그림 3-2-2] 정읍시 포장률 현황

다. 도로망 현황

- 정읍시의 주요 노선은 남북방향으로 호남고속도로가 지나고 있으며, 국도는 지역내 간선기능을 담당하여 지역간 연결이 원활하도록 국도1호선, 22호선, 29호선, 30호선이 지나고 있음
- 지방도는 국도와 연계되어 간선도로의 보완적 기능을 수행할 뿐만 아니라 각 지역의 접근도로로 이용하며 701호선, 705호선, 708호선, 710호선 등으로 총 8개 노선이 있음
- 국가지원지방도 49호선, 55호선으로 2개 노선이 지나고 있음

[표 3-2-3] 정읍시 도로망 현황

구 분	노선번호	관 내 구 간		총연장(m)
		기 점	종 점	
고속도로	호남고속도로	감곡	입안	34.00
국도	국도1호선	입암, 등천	감곡, 통석	37.14
	국도22호선	정 일	소성, 보화	9.97
	국도29호선	내 장	영원, 청량	32.08
	국도30호선	신태인, 화호	산내, 종성	38.87
지방도	지방도701호선	연 지	신 태 인	14.60
	지방도705호선	연 지	이평, 두전	14.70
	지방도708호선	입암, 봉양	칠 보	44.20
	지방도710호선	고 부	신 흥	10.7
	지방도715호선	산내, 능교	산 외	27.00
	지방도736호선	영 원	계 룡	20.20
	지방도747호선	고부, 용흥	영원, 신성	14.10
	지방도749호선	산외, 종산	산외, 종산	1.70
국지도	국지도49호선	내 장	산외, 도화	38.80
	국지도55호선	매 죽	산외, 도화	22.1



[그림 3-2-3] 정읍시 도로망 현황

라. 철도시설 현황

1) 철도노선 현황

- 호남선(호남고속철도)이 남북으로 전북지역과 광주광역시를 연결하는 역할을 하고 있음

[표 3-2-4] 정읍시 관내 철도 노선

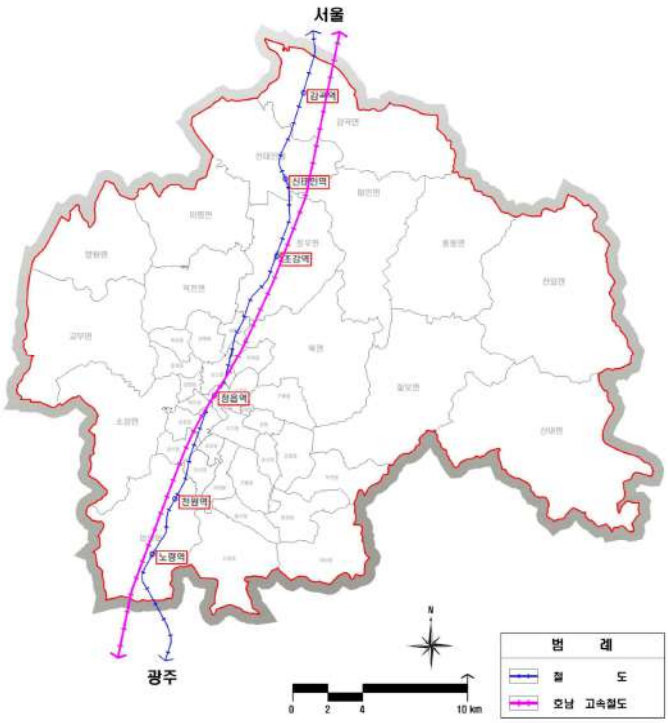
구 분	노선번호	관 내 구 간		총연장(km)
		기 점	종 점	
철 도	호남선	감곡	입안	34.10
	호남고속철도	감곡	입안	34.00

2) 철도역사 설치현황

- 정읍시 관내 역사는 정읍역(고속철도 KTX, SRT 정차역), 신태인역, 천원역, 노령역 총 4개역이 운영되고 있으며, 현재 초강역과 감곡역은 폐역이 되었음

[표 3-2-5] 정읍시 철도노선 설치현황

역 명	위 치	비 고
정읍역	전북 정읍시 서부산업도로 305	고속철도 KTX, SRT 정차역
신태인역	전북 정읍시 신태인읍 정신로 1163	–
천원역	전북 정읍시 입암면 접지중앙길 212	간이역(여객영업중단)
노령역	전북 정읍시 입암면 등천리 165	간이역(여객영업중단)



[그림 3-2-4] 정읍시 철도 현황

3) 수송현황

- 철도의 연간 운송량은 2016년 여객운송 1,323,261인/년, 화물운송 31,264ton/년에서 2020년 여객운송은 822,190인/년으로 11.22% 감소, 화물운송은 17,400ton/년으로 13.63% 감소함

[표 3-2-6] 철도 운송 실적

구 분	여 객 (인)			화 물 (ton)		
	승차인원	하차인원	계	발생톤수	도착톤수	계
2016년	664,166	659,095	1,323,261	16,873	14,391	31,264
2017년	601,969	612,548	1,214,517	12,100	8,548	20,648
2018년	623,394	630,045	1,253,439	–	–	–
2019년	646,149	648,368	1,294,517	11,259	9,285	20,544
2020년	408,421	413,769	822,190	15,200	2,200	17,400
신태인역	34,990	36,799	71,789	–	–	–
정읍역	373,431	376,970	750,401	–	–	–
천원역	–	–	–	–	–	–
노령역	–	–	–	15,200	2,200	17,400
증감율(%)	–11.45	–10.99	–11.22	–2.58	–37.47	–13.63

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

마. 교통량 추이

1) 주요도로 교통량 추이

- 정읍시 주요도로 교통량 추이를 살펴보면, 고속국도 호남선 정읍IC~태인IC 구간 교통량이 2016년 36,616대/일에서 2020년 38,501대/일로 증가되어 연평균 증가율 1.26%로 나타났으며, 국도30호선 후근~신태인 구간 교통량이 2016년 4,591대/일에서 2020년 7,269대/일로 증가되어 연평균 증가율 12.17%로 나타났음
- 지방도708호선 북면~칠보면 구간은 2016년 9,005대/일에서 2020년 10,215대/일로 3.20%의 연평균 증가율이 나타나며, 국지도49호선 부전~산외 구간은 2016년 3,164대/일에서 2020년 3,325대/일 연평균 증가율 1.25%로 나타나, 그 외의 도로에서는 교통량이 감소되는 경향을 보임

[표 3-2-7] 주요도로 교통량 추이 (단위 : 대/일, %)

구 분		지 점	구 간	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
고속도로	호남선	02514	내장산IC~정읍IC	35,645	33,627	37,795	38,985	35,673	0.02
		02515	정읍IC~태인IC	36,616	34,852	39,702	40,032	38,501	1.26
		02516	태인IC~금산사IC	42,984	37,786	43,372	42,475	40,663	-1.38
국 도	1호선	0113-0	북이~태인	4,485	4,790	5,190	6,237	6,210	8.48
		0113-2	정읍~태인	15,077	15,077	16,753	16,753	20,556	8.06
		0115-1	정읍~태인	19,420	19,991	21,351	21,176	22,738	4.02
		0114-1	태인~금구	16,522	17,647	17,049	19,582	18,969	3.51
	22호선	2201-0	소성~정읍	12,718	11,691	11,691	12,210	12,210	-1.01
	29호선	2909-1	정읍~부안	5,569	5,936	5,973	5,564	6,493	3.91
		2909-0	주산~이평	886	1,084	1,084	1,033	1,033	3.91
	30호선	3005-2	후근~신태인	4,591	5,839	5,839	7,269	7,269	12.17
		3006-1	신태인~태인	5,935	6,392	6,470	6,955	7,066	4.46
		3007-1	신태인~칠보	3,493	3,493	3,818	3,818	4,190	4.65
		3008-1	신태인~칠보	2,048	2,599	2,599	2,593	2,593	6.08
		3008-0	태인~산내	2,253	3,053	3,053	2,421	2,421	1.81
		3009-0	태인~산내	2,285	3,146	2,228	2,236	2,518	2.46
지방도	701호선	0701-01	정읍~신태인	2,769	2,608	2,714	3,883	2,883	1.01
		0701-02	정읍~신태인	3,116	3,300	2,668	3,566	2,974	-1.16
	705호선	0705-07	정읍~이평	4,178	4,884	4,708	8,275	6,151	10.15
		0705-08	신태인~영원	1,851	1,985	2,697	848	2,467	7.45
	708호선	0708-02	연월리~하부리	174	179	133	166	154	-3.01
		0708-03	북면~칠보면	9,005	9,198	9,174	9,914	10,215	3.20
	710호선	0710-01	줄포~고부	5,212	5,086	5,496	5,394	4,215	-5.17
	715호선	0715-03	칠보~강진	595	590	842	1,103	1,210	19.42
	736호선	0736-05	영원~신태인	1,374	2,046	2,694	2,583	1,793	6.88
		0736-06	영원~신태인	3,642	4,732	3,583	2,334	2,478	-9.18
		0736-07	부안~태인	3,418	3,450	3,568	3,641	3,459	0.30
	747호선	0747-02	고부~백산	819	824	861	951	832	0.39
	749호선	0749-02	정읍~신평	959	773	851	868	464	-16.60
국지도	49호선	49-06	정읍~북하	1,995	2,076	2,107	2,144	1,413	-8.26
		49-26	부전~산외	1,045	1,044	1,054	903	893	-3.85
		49-07	부전~산외	3,164	3,342	3,663	3,828	3,325	1.25
		49-08	산외~구이	3,527	3,292	3,566	3,599	3,299	-1.66
	55호선	55-06	정읍~순창	1,796	1,956	2,017	2,899	1,864	0.93

자료 : 도로교통량 통계연보, 각 년도

2) 주요도로 소통분석 결과

- 주요 지역간도로의 소통분석결과 분석대상도로 대부분 구간에서 교통량이 용량이하로 양호한 소통 상태를 보이는 것으로 분석되었으나, 고속도로 호남선은 서비스수준 "D"로 원활한 소통이 어려운 것으로 분석됨

[표 3-2-8] 주요 도로 소통분석 결과 (단위 : 대/일, %)

구 분		지 점	구 간	차로수	교통량 (대/시)	용량 (대/시)	V/C	LOS
고속도로	호남선	02514	내장산IC~정읍IC	4	2,124	1,700	0.62	D
		02515	정읍IC~태인IC	4	2,201	1,700	0.65	D
		02516	태인IC~금산사IC	4	2,386	1,700	0.70	D
국 도	1호선	0113-0	북이~태인	4	277	1,400	0.10	A
		0113-2	정읍~태인	4	873	1,650	0.26	B
		0115-1	정읍~태인	4	1,157	1,650	0.35	B
		0114-1	태인~금구	4	1,137	1,650	0.39	B
	22호선	2201-0	소성~정읍	4	753	1,650	0.23	A
	29호선	2909-1	정읍~부안	4	541	1,650	0.16	A
		2909-0	주산~이평	4	86	1,650	0.03	A
	30호선	3005-2	후근~신태인	4	606	1,650	0.18	A
		3006-1	신태인~태인	4	589	1,650	0.17	A
		3007-1	신태인~칠보	4	263	1,650	0.08	A
		3008-1	신태인~칠보	4	438	1,650	0.13	A
		3008-0	태인~산내	2	514	1,400	0.37	B
		3009-0	태인~산내	2	530	1,400	0.38	B
지방도	701호선	0701-01	정읍~신태인	2	196	1,300	0.15	A
		0701-02	정읍~신태인	2	248	1,300	0.19	A
	705호선	0705-07	정읍~이평	4	341	1,300	0.13	A
		0705-08	신태인~영원	2	139	1,300	0.11	A
	708호선	0708-02	연월리~하부리	2	10	1,300	0.01	A
		0708-03	북면~칠보면	4	533	1,550	0.17	A
	710호선	0710-01	줄포~고부	2	601	1,300	0.46	C
	715호선	0715-03	칠보~강진	2	99	1,300	0.08	A
	736호선	0736-05	영원~신태인	2	154	1,300	0.12	A
		0736-06	영원~신태인	2	356	1,300	0.27	B
		0736-07	부안~태인	2	259	1,300	0.20	A
	747호선	0747-02	고부~백산	2	101	1,300	0.08	A
	749호선	0749-02	정읍~신평	2	220	1,300	0.17	A
국지도	49호선	49-06	정읍~북하	2	123	1,400	0.09	A
		49-26	부전~산외	3	109	1,400	0.08	A
		49-07	부전~산외	4	348	1,400	0.25	B
		49-08	산외~구이	4	265	1,400	0.09	A
	55호선	55-06	정읍~순창	2	16	1,400	0.08	A

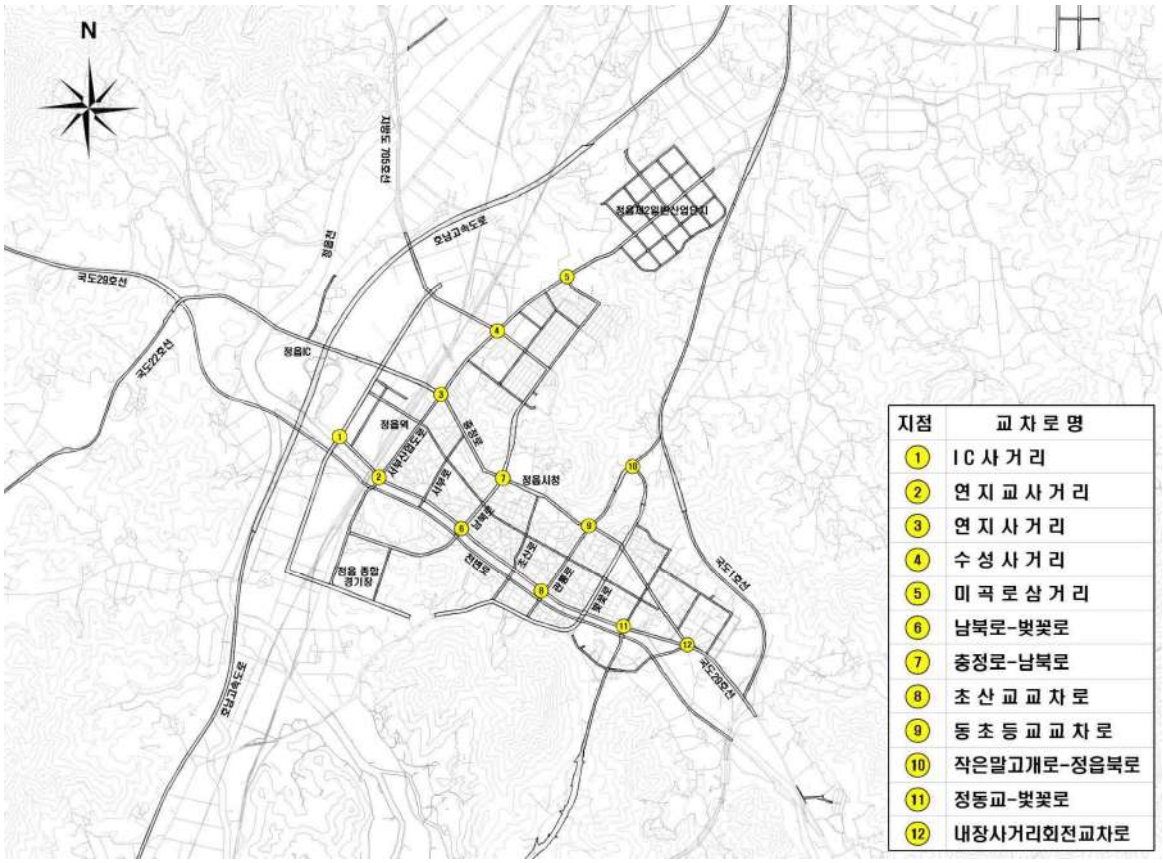
자료 : 도로교통량 통계연보, 2021

3) 주요 교차로 현황

- 정읍시 주요 교차로 소통상태 분석을 위해 시가지 내 주요 12개 교차로를 선정하였으며, 분석대상 12개 교차로의 세부 교차로 운영현황은 다음과 같음

[표 3-2-9] 분석대상 교차로 현황

교차로명	교차형태	신호등설치	현시수	주기(초)	비 고
① IC사거리	4지	회전교차로	–	–	
② 연지교사거리	4지	○	4현시	130	
③ 연지사거리	4지	○	4현시	130	
④ 수성사거리	4지	○	4현시	130	
⑤ 마곡로-서부산업도로	4지	○	4현시	130	
⑥ 남북로-벗꽃로	4지	○	4현시	130	
⑦ 충정로-남북로	4지	○	4현시	130	
⑧ 초산교교차로	4지	○	4현시	130	
⑨ 동초등교교차로	4지	○	5현시	130	
⑩ 작은말고개로-정읍북로	5지	회전교차로	–	–	
⑪ 정동교-벗꽃로	4지	점멸신호	–	–	
⑫ 내장사거리회전교차로	5지	회전교차로	–	–	



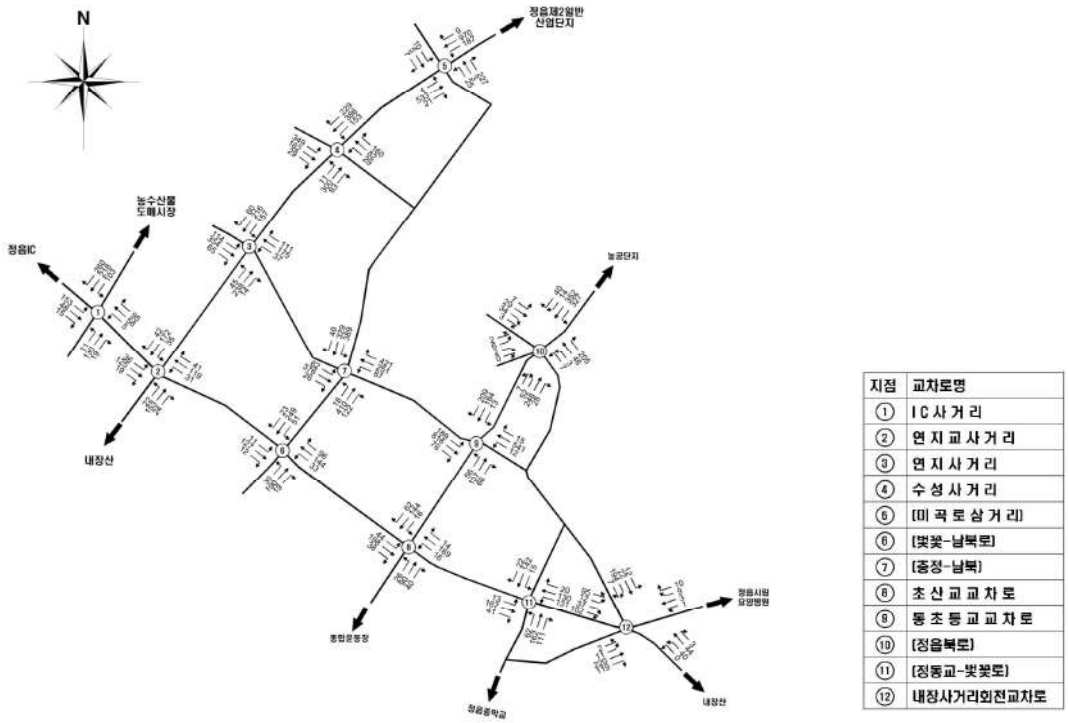
[그림 3-2-5] 정읍시 교차로 Key-map

4) 주요 교차로 소통분석 결과

- 주요교차로의 소통상태 및 서비스수준을 살펴본 결과, 12개 교차로는 전체적으로 서비스수준 "A"~"C"로 양호한 것으로 분석되나, ⑦충정로-남북로, ⑨동초등교교차로의 서비스 수준이 "D"로 분석되어 서비스수준이 비교적 낮은 것으로 분석되었음
- 서비스수준이 "D"로 분석된 교차로는 제일고등학교, 정읍시청, 동초등학교 등 교통유발시설을 연계하는 시가지 통과도로와 정읍시 순환도로간 교차지점을 이루는 주요 교차로에 해당하여 첨두시간대 교통량 집중현상으로 인해 서비스수준이 낮게 분석된 것으로 사료됨

[표 3-2-10] 분석대상 교차로 소통분석 결과

교차로명	교통량(대/시)	평균지체도(초)	서비스 수준
① IC사거리	1,115	3.0	A
② 연지교사거리	189	42.0	C
③ 연지사거리	1,613	47.0	C
④ 수성사거리	1,973	43.2	C
⑤ 마곡로-서부산업도로	2,001	32.2	C
⑥ 남북로-벚꽃로	985	43.3	C
⑦ 충정로-남북로	2,531	55.4	D
⑧ 초산교교차로	857	44.9	C
⑨ 동초등교교차로	2,284	57.6	D
⑩ 작은말고개로-정읍북로	1,412	4.2	A
⑪ 정동교-벚꽃로	1,016	11.2	B
⑫ 내장사거리회전교차로	943	3.3	A



[그림 3-2-6] 분석대상 교차로 교통량 현황

바. 자동차 등록현황

- 자동차 등록대수는 2016년 52,147대에서 2020년 57,930대로 연평균 증가율 2.66%로 매년 꾸준히 증가하고 있음
- 차종별로는 승합자동차와 2륜 자동차를 제외한 전 차종의 등록대수는 0.45~3.82%의 연평균 증가율로 증가 추이를 보이며, 승합자동차 2.14%, 2륜 자동차 1.48%의 감소추세를 보이고 있음

[표 3-2-11] 연도별 자동차 등록 현황 (단위 : 대, %)

구 분	합 계	승용차	승합자동차	화물차	특수차	2륜 자동차
2016년	52,147	34,603	2,255	15,114	175	8,330
2017년	54,697	37,146	2,223	15,127	201	8,275
2018년	56,475	38,775	2,200	15,276	224	8,192
2019년	56,920	39,117	2,164	15,391	248	7,998
2020년	57,930	40,197	2,068	15,385	280	7,849
연평균증가율	2.66	3.82	-2.14	0.45	12.47	-1.48

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

사. 주차시설 현황

- 2019년 정읍시 주차시설 중 건축물 부설주차장이 34,659면(3,088개소, 93.0%)으로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났으며, 공영 노외주차장 1,598면(34개소, 4.3%), 노상주차장 중 무료운영이 935면(27개소, 2.5%), 민영 노외주차장 74면(2개소, 0.2%)의 순으로 나타남

[표 3-2-12] 유형별 주차시설 설치현황 (단위 : 개소, 면, %)

구 분	합 계		노상주차장				노외주차장				건축물 부설주차장	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2015년	3,035	29,550	-	-	29	991	3	283	27	573	2,976	27,703
2016년	3,051	32,493	-	-	23	841	48	3,604	27	573	2,953	27,475
2017년	3,098	32,887	-	-	27	935	49	3,645	27	573	2,995	27,734
2018년	3,130	32,913	-	-	35	935	73	3,671	27	573	2,995	27,734
2019년	3,151	37,266	-	-	27	935	34	1,598	2	74	3,088	34,659
연평균 증가율	0.94	5.97			-1.77	-1.44	83.48	54.15	-47.83	-40.05	0.93	5.76

자료 : 정읍시 통계연보, 2021. 국가통계포털(https://kosis.kr)

아. 대중교통 현황

- 2020년 기준 정읍시의 대중교통 현황은 화물이 952대(49.7%)로 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타났으며, 택시 548대(28.6%), 시외버스 242대(12.6%), 전세버스 120대(6.3%), 시내버스 53대(2.8%)의 순으로 나타남

[표 3-2-13] 영업용 자동차 업종별 등록 대수 (단위 : 대)

구 분	계	시내버스	시외버스	택 시	전 세	화 물
2016년	1,905	53	242	597	130	883
2017년	1,866	53	242	589	137	845
2018년	2,041	53	242	587	132	1,027
2019년	1,970	53	242	577	142	956
2020년	1,915	53	242	548	120	952

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시 관내 운행되고 있는 시내버스는 총 24개 방면으로 운행하고 있으며, 각 노선별로 4~109대의 차량을 운행하고 있음

[표 3-2-14] 노선 현황

운 행 방 면	첫차시간	막차시간	운행횟수
흥덕, 성내, 소성	06:25	20:32	37
애당, 모촌	06:33	20:35	16
고부, 신흥리, 백운리, 마정리, 풍월리, 영원	06:15	21:26	86
영원, 조소, 신태인, 상학, 용두	06:10	21:00	93
원평, 신태인, 태인, 석교	06:15	21:21	109
태인, 옹동, 매계리	07:07	21:03	49
매계리	06:28	19:30	11
칠보, 산내, 산외, 원백암, 축촌, 보림리, 수암	06:00	21:19	87
고창, 천원, 서당촌, 신성동	06:38	20:50	59
내장산	06:15	21:29	54
운암	06:44	18:08	10
신태인-상평, 진흥, 모산, 갈마, 하신양, 학당	06:41	19:49	45
신태인-칠보	06:55	19:35	18
수암	06:29	17:12	6
하신양	07:05	20:10	4
오정리	07:50	19:11	7
용두	08:27	18:40	6
산매리	06:10	20:47	11
신성동	07:12	19:25	8
먹점, 구량	06:28	17:50	10
진산, 신면	06:20	19:20	10
상평동	06:20	20:57	20
신태인-화호	07:11	20:26	18
시기주공, 시청, 센트럴, 미소지음	06:45	20:55	49

자료 : 정읍시 내부자료, 2021

2. 교통수요 예측

가. 교통수요 예측의 전제

- 도시기본계획은 정읍시의 종합적인 교통계획이므로 전통적으로 사용하는 교통체계 분석 방법을 사용하여 장래 교통수요를 추정하는 것이 타당함
- 본 과업의 수요예측은 일반적으로 이용되는 전통적 4단계 수요예측방법을 적용하였으며 기 수립된 전국단위 상위계획인『2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 10, 한국교통연구원』에서 구축한 장래 목적 및 수단 O/D를 기반으로 4단계 과정의 분석을 기반으로 기본적으로 국가교통DB에서 제공하는 사회경제지표, 목적 및 수단O/D, 교통수요 예측방법 등을 보정하여 활용하였음

나. 교통수요 예측

1) 장래 1일 총통행량 종합

- 장래 정읍시 총 목적통행은 2020년 195,780통행/일에서 2040년 174,729통행/일로 연평균 0.34%의 감소율을 보이며, 총 수단 통행은 2020년 213,579통행/일에서 2040년 171,700통행/일로 연평균 0.86%의 감소율을 보임
- 1인당 목적통행량은 2020년 1.76 통행/인에서 2040년 1.73통행/인으로 감소하며, 1인당 수단통행량은 2020년 1.92통행/인에서 2040년 1.70통행/인으로 감소할 것으로 예측됨

[표 3-2-15] 정읍시 총통행량 종합

구 분		단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
인 구		인(A)	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
목적통행		통행/일(B)	195,780	188,309	183,517	179,344	174,729
수단통행		통행/일(C)	213,579	196,723	185,580	178,324	171,700
1인당 통행 횟수	목적 통행	통행/인(B/A)	1.76	1.79	1.78	1.76	1.73
	수단 통행	통행/인(C/A)	1.92	1.87	1.80	1.75	1.70

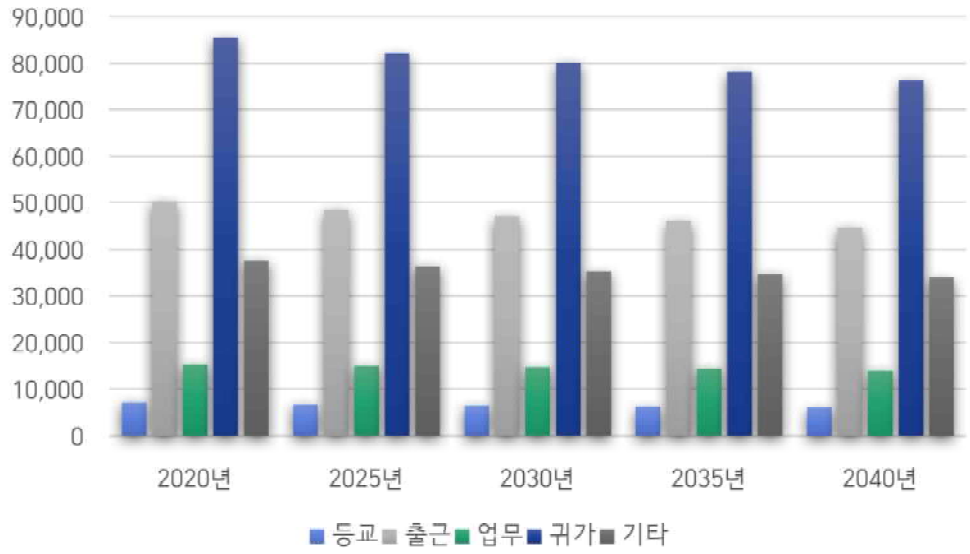
2) 목적통행량 예측

- 장래 목적별 통행수요를 예측한 결과, 가장 높은 통행비율을 보이는 목적통행은 귀가통행으로 2020년 85,557통행/일(43.7%)에서 2040년 76,182통행/일(43.6%)로 연평균 0.58%의 감소율을 보이며, 이는 인구감소와 고령화로 인한 목적통행 감소로 판단됨

[표 3-2-16] 장래 목적통행량 예측

구 분	단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율(%)
합계	통행/일	195,780	188,309	183,517	179,344	174,729	-0.57
	구성비(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
등교	통행/일	7,048	6,591	6,423	6,098	5,941	-0.85
	구성비(%)	3.6	3.5	3.5	3.4	3.4	
출근	통행/일	50,315	48,395	47,164	46,092	44,731	-0.59
	구성비(%)	25.7	25.7	25.7	25.7	25.6	
업무	통행/일	15,271	14,876	14,681	14,347	13,978	-0.44
	구성비(%)	7.8	7.9	8.0	8.0	8.0	
귀가	통행/일	85,557	82,103	80,014	78,193	76,182	-0.58
	구성비(%)	43.7	43.6	43.6	43.6	43.6	
기타	통행/일	37,589	36,344	35,235	34,614	33,897	-0.52
	구성비(%)	19.2	19.3	19.2	19.3	19.4	

주) 장래 노령화지수의 증가추이를 감안하여 보정한 값임



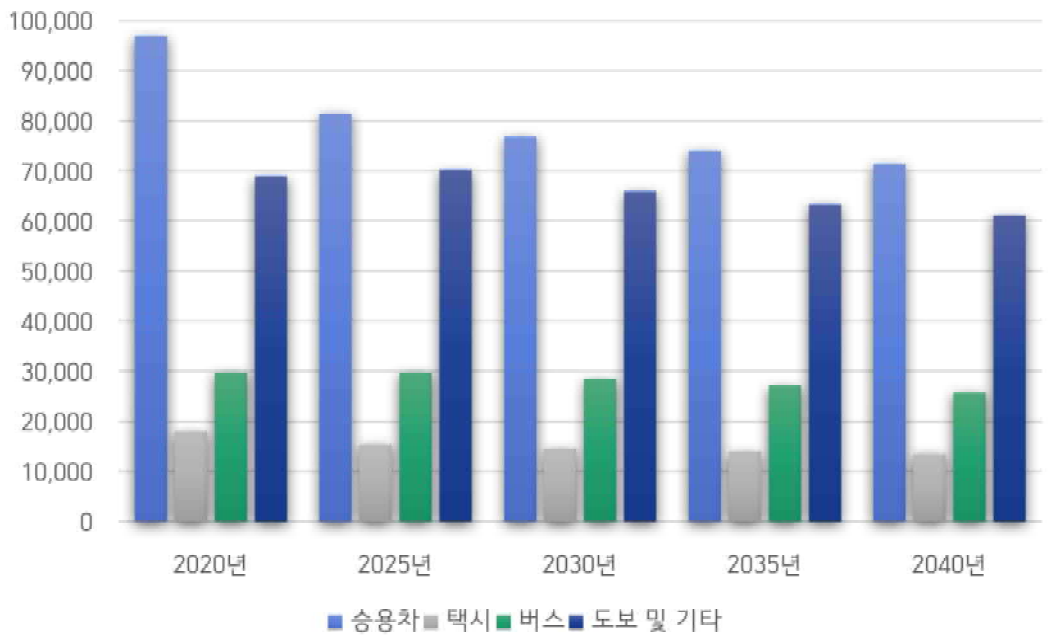
[그림 3-2-7] 장래 목적통행량 예측

3) 수단통행량 예측

- 장래 수단별 통행수요를 예측한 결과, 가장 높은 통행 비율을 보이는 수단통행은 승용차로 2020년 96,965통행/일(45.4%)에서 2040년 71,427 통행/일(41.6%)로 연평균 1.52%의 감소율을 보이며, 이는 인구감소와 고령화로 인한 승용차 이용자 감소에 의한 것으로 판단됨

[표 3-2-17] 장래 수단통행량 예측

구 분	단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율(%)
합계	통행/일	213,579	196,723	185,580	178,324	171,700	-1.09
	구성비(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
승용차	통행/일	96,965	81,444	76,830	74,005	71,427	-1.52
	구성비(%)	45.4	41.4	41.4	41.5	41.6	
택시	통행/일	17,941	15,344	14,475	13,909	13,393	-1.45
	구성비(%)	8.4	7.8	7.8	7.8	7.8	
버스	통행/일	29,687	29,705	28,394	27,105	25,755	-0.71
	구성비(%)	13.9	15.1	15.3	15.2	15.0	
도보 및 기타	통행/일	68,986	70,230	65,881	63,305	61,125	-0.60
	구성비(%)	32.3	35.7	35.5	35.5	35.6	



[그림 3-2-8] 장래 수단통행량 예측

다. 장래교통 소통분석

- 2040년 지역간 도로 소통분석 결과, 대부분 구간에서 교통량이 용량이하로 양호한 소통 상태를 보이는 것으로 분석되었으나, 고속도로 호남선 및 국도30호선(태인~산내 구간)은 서비스수준 "E" 이하로 원활한 소통이 어려울 것으로 분석되었음

[표 3-2-18] 2040년 지역간도로 소통분석 결과

구 분		지 점	구 간	2040년 도로계획 반영시		
				교통량(대/시)	V/C	LOS
고속도로	호남선	02514	내장산IC~정읍IC	2,686	0.79	D
		02515	정읍IC~태인IC	2,853	0.84	E
		02516	태인IC~금산사IC	3,170	0.93	E
국 도	1호선	0113-0	정읍~입암면	262	0.09	A
		0113-2	입암면~북면	975	0.30	B
		0115-1	북면~태인면	1,328	0.40	C
		0114-1	태인면~옹동면	1,224	0.37	B
	22호선	2201-0	소성~정읍	858	0.26	B
	29호선	2909-1	정읍~부안	607	0.22	A
		2909-0	주산~이평	409	0.15	A
	30호선	3005-2	후근~신태인	733	0.26	B
		3006-1	신태인~태인	587	0.21	A
		3007-1	신태인~칠보	348	0.11	A
		3008-1	신태인~칠보	722	0.22	A
		3008-0	태인~산내	921	0.66	D
		3009-0	태인~산내	1,058	0.76	E
지방도	701호선	0701-01	정읍~신태인	200	0.15	A
		0701-02	정읍~신태인	243	0.19	A
	705호선	0705-07	정읍~이평	343	0.13	A
		0705-08	신태인~영원	114	0.09	A
	708호선	0708-02	연월리~하부리	9	0.01	A
		0708-03	북면~칠보면	458	0.15	A
	710호선	0710-01	줄포~고부	577	0.44	C
	715호선	0715-03	칠보~강진	95	0.07	A
	736호선	0736-05	영원~신태인	88	0.07	A
		0736-06	영원~신태인	347	0.27	B
		0736-07	부안~태인	413	0.32	B
	747호선	0747-02	고부~백산	69	0.03	A
	749호선	0749-02	정읍~신평	39	0.01	A
국지도	49호선	49-06	정읍~북하	118	0.08	A
		49-26	부전~산외	84	0.06	A
		49-07	부전~산외	98	0.07	A
	55호선	55-06	정읍~순창	108	0.08	A

- 2040년 주요 교차로의 소통상태 분석결과 대부분의 교차로 서비스수준은 'A'~'C'로 분석되어 비교적 소통상태가 양호한 것으로 분석되었으나, ⑨동초등교교차로의 경우 서비스수준이 'D'로 나타나 교통소통 개선을 위해서는 우회도로 개설 등의 개선이 필요할 것으로 판단됨

[표 3-2-19] 2040년 교차로 소통분석 결과

교차로명	교통량(대/시)	평균지체도(초)	서비스 수준
① IC사거리	996	2.8	A
② 연지교사거리	734	41.6	C
③ 연지사거리	1,467	45.8	C
④ 수성사거리	1,763	41.4	C
⑤ 마곡로-서부산업도로	1,854	32.1	C
⑥ 남북로-벚꽃로	881	42.8	C
⑦ 충정로-남북로	2,260	50.0	C
⑧ 초산교교차로	764	43.9	C
⑨ 동초등교교차로	2,038	54.1	D
⑩ 작은말고개로-정읍북로	1,281	4.0	A
⑪ 정동교-벚꽃로	915	11.2	B
⑫ 내장사거리회전교차로	843	3.2	A

라. 정읍시 도로교통 문제점

- 정읍시 가로망체계는 주요 지역간 간선도로가 도심을 통과하여 내부 교통과의 혼재 양상을 보이고 있으며 이로 인한 도심 교통혼잡이 가중되는 실정임. 또한 우회 교통류 및 화물통행을 처리할 내부순환도로 부재로 인해 도심 내 주요 간선도로의 기능을 분담하지 못하여 교통혼잡 유발이 가중되고 있는 것으로 나타남

3. 교통계획

가. 기본방향

- 간선도로망의 정비대상은 기존 지역간 도로와 앞에서 검토된 상위 계획상의 도로망을 고려하여 정읍시 지역간 및 지역내 주요도로를 대상으로 하였으며, 정비방향은 다음과 같음
  - 상위 관련계획에서 제시된 도로망 계획을 수용하여 본 계획에 반영하고 인접 지역 및 전북특별자치도, 국가기간도로망과의 연계성을 확보하여 계획 수립
  - 장래 교통여건 변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 간선도로망을 구축하고 지역 간 도로의 통과교통으로 인한 도시내부의 교통 혼잡 및 기존 생활권 분단을 초래하지 않는 도로망 구축
  - 토지이용 및 기능배분 특성을 충분히 고려하여 지역 간 간선도로망 교통체계와 연계한 지역 내 간선도로망 교통체계를 정비하고 주요 취락지구와 연계된 가로망체계 구축

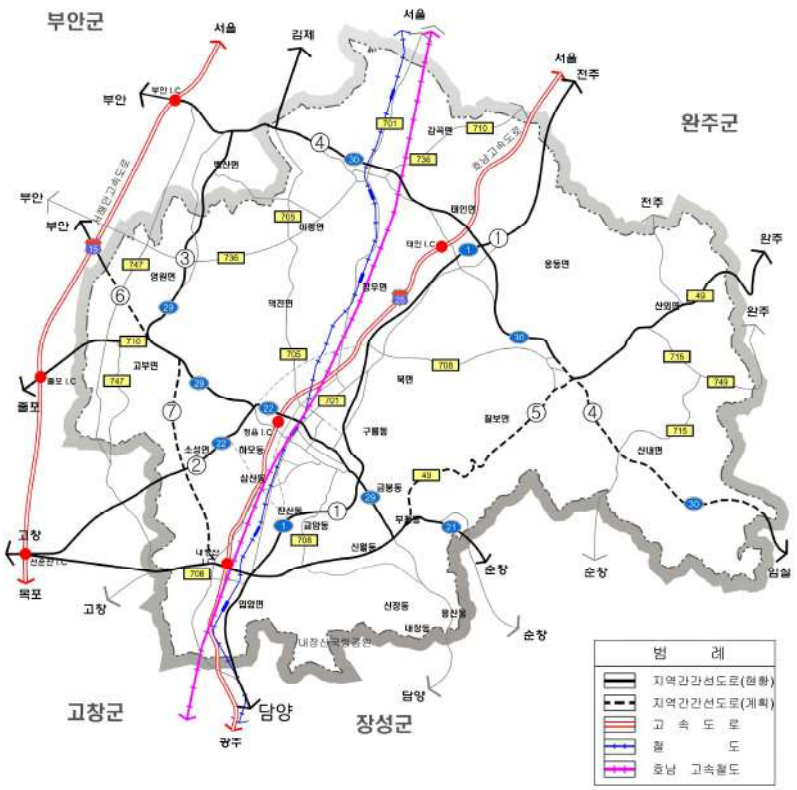
다. 간선도로망 계획

1) 지역간 간선도로망 계획

- 새만금 접근성 확보 및 부안, 고창, 순창 등 주변지역과 교통소통 증대를 위한 도로 확장 및 도로 시설 개량과 계획 중인 지역간 간선도로망 등을 반영하여 지역간 간선도로망 구축
  - 새만금 접근성 확보를 위해 정읍시(고부면)~부안군(하서면)을 연계하는 도로망 확충

[표 3-2-20] 지역간 간선도로망 계획

구분	간선도로망	구 간	사업구간 및 유형	폭원(m)	비 고
1	국도1호선	김제시(금산면)~태인면~입암면~장성군(북이면)	–	20	2030년 정읍도시기본계획
2	국도22호선	고창군(성내면)~소성면	–	20~25	2030년 정읍도시기본계획
3	국도29호선	부안군(백산면)~고부면~영원면	–	10~20	2030년 정읍도시기본계획
4	국도30호선	부안군(동진면)~신태인읍~산내면~임실군(강진면)	칠보면~산내면 (시설개량, 연장13.6km)	15~20	전라북도 도로 건설 관리계획(2021~2025)
5	국지도49호선	완주군(구이면)~산외면~칠보면~순창군(복흥면)	부전동~칠보면 (시설개량, 연장10.9km)	7~20	제5차 국도 · 국지도 건설계획
6	정읍고부-부안하선	정읍시(고부면)~영원면~부안군(상서면, 하서면)	고부면~영원면 (신설, 연장4.1km)	10~20	정읍시 자체건의 (건설과 의견반영)
7	3차 순환도로	고부면~태인면~칠보면~입암면~고부면	입암면~고부면 (신설, 연장11km)	10~20	2030년 정읍도시기본계획



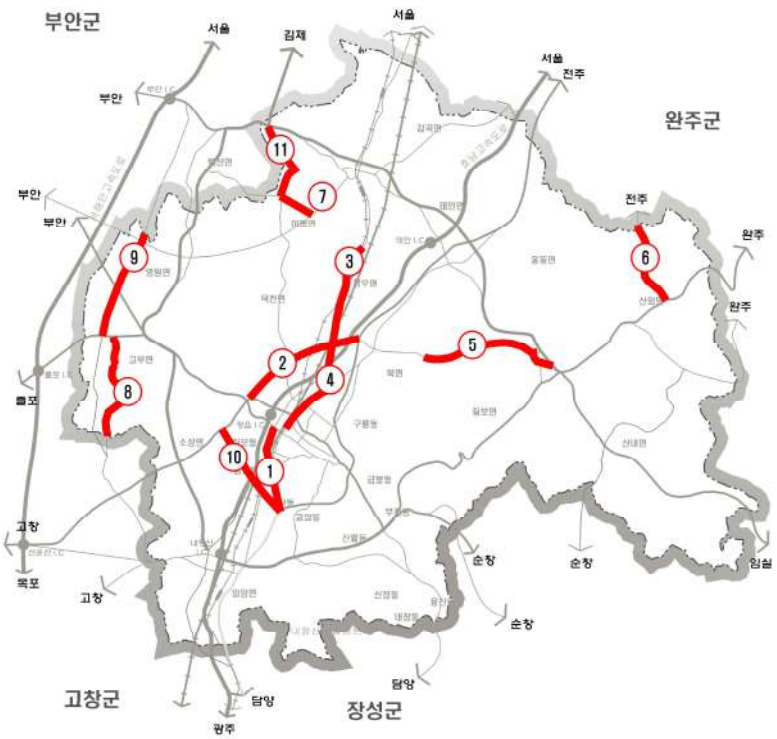
[그림 3-2-9] 지역간 간선도로망 계획

2) 지역내 간선도로망 계획

- 『전라북도 도로건설·관리계획(2021~2025년)(2020.12, 전라북도)』등 정읍 관련 계획을 반영하여 지역내 간선도로망을 현실화하고 지역간 및 순환 간선도로망 구축 후 미연결 되는 읍·면·동간을 연결하는 지역내 간선도로망을 구축

[표 3-2-21] 지역내 간선도로망 계획

구분	구 간	연장(km)	폭원(m)	사업유형	비 고
1	정읍시 하모동-진산동	5.0	10~20	신설	정읍시 자체건의(건설과 의견반영)
2	정읍시 공평동-북면	7.1	10~20	신설	2030년 정읍도시기본계획
3	정우우회도로(지방도701호선)	3.7	10	신설	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
4	연지-신태인(지방도701호선)	10.8	18	확장	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
5	북면-칠보(지방도708호선)	7.8	18	확장	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
6	화죽-상두(산외금산)(지방도715)	4.8	9	신설	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
7	이평우회도로(지방도736)	1.5	25	확장	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
8	성내-고부 (지방도747호선)	5.4	9	신설	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
9	고부-영원 (지방도747호선)	5.3	9	신설	전라북도 도로 건설관리계획(2021~2025)
10	소성~진산 (2차 순환도로)	5.4	10~20	신설	2030년 정읍도시기본계획
11	정읍시 이평면~신태인읍	5.0	25	신설	정읍시 자체건의(도시과 의견반영)



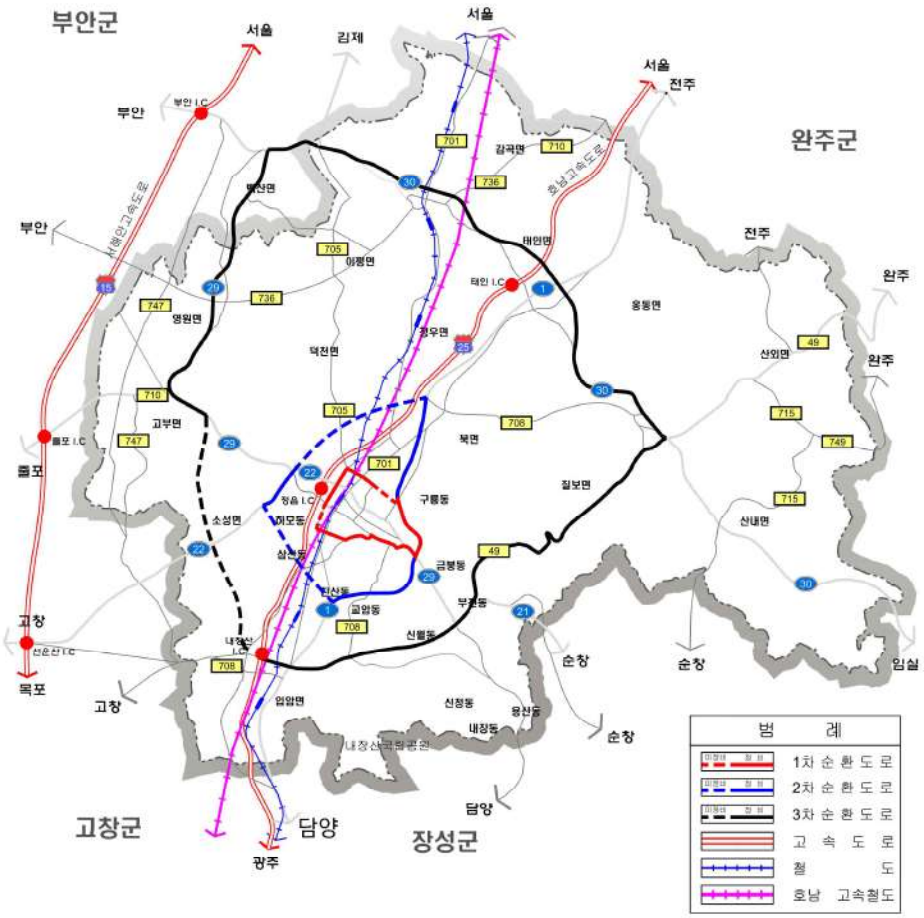
[그림 3-2-10] 지역내 간선도로망 계획

3) 순환도로망 계획

- 지역간 간선도로망의 도심 통과교통을 배제하고 도심 내 주요 간선도로의 교통량 분산 및 혼잡구간 교통량 감소를 위해 우회도로로 미개설 구간을 연결하여 1차, 2차 순환도로망 구축하였으며, 이를 통하여 2040년 정읍시 주요 교차로 소통상태 분석결과에 따른 서비스수준 'D' 구간에 대한 개선방안 마련
- 3차 순환도로망을 통해 주요 간선도로 기능 분담 및 각 생활권별 중심지 연계를 도모

[표 3-2-22] 순환도로망 계획

구 분	기 능	주요 연계 간선도로	비 고
1차 순환도로망	정읍시가지 순환	정읍남로, 벚꽃로, 수성로, 국도1호선, 천변로	정읍시 자체건의 (도시과 의견반영)
2차 순환도로망	정읍시 내부 순환	국도1호선(정읍 동측부 순환), 국도22호선(정읍 서측부 순환), 정읍 서측부 순환도로(미개설)	2030년 정읍도시기본계획
3차 순환도로망	정읍시 전체 순환	국도30호선, 국지도49호선, 국지도49호선~지방도708호선 연결도로, 지방도708호선, 내장산IC~시도5호선 연결도로, 시도5호선, 국도29호선	2030년 정읍도시기본계획



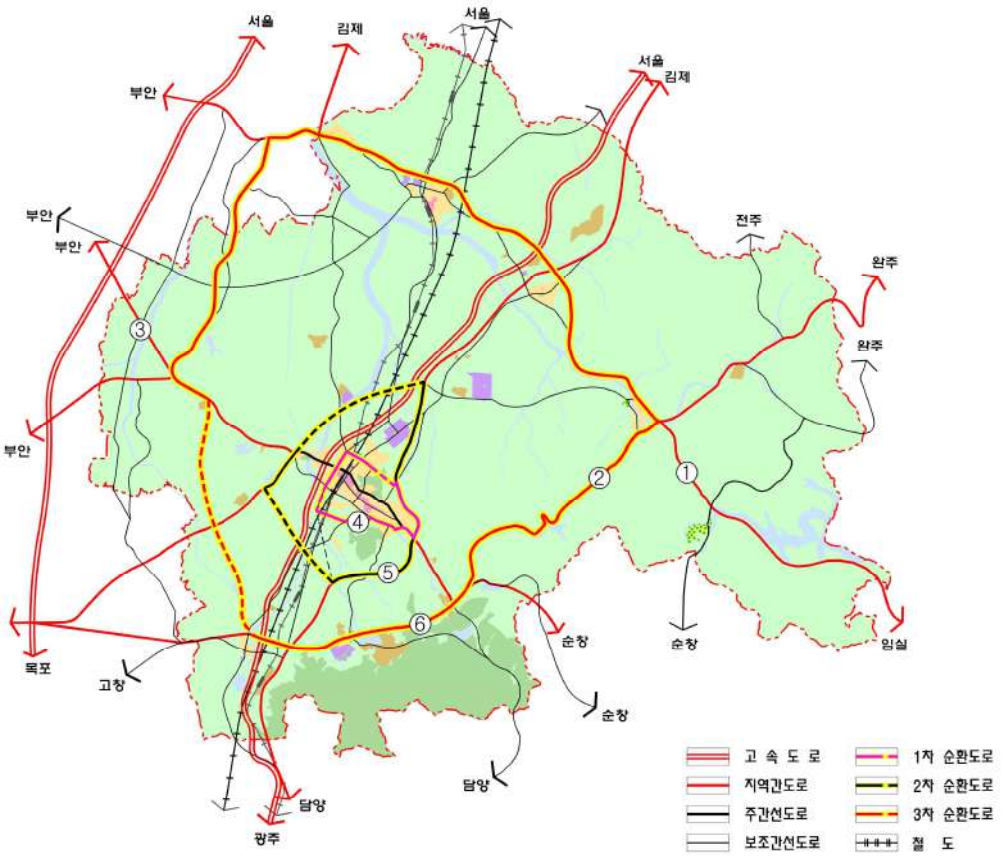
[그림 3-2-11] 순환도로망 계획

4) 장래 도로망 계획

- 정읍시 장래 지역간 간선도로망 및 순환도로망 계획은 다음과 같음

[표 3-2-23] 장래 지역간 간선도로망 계획

구분	노선명	구 간	사업유형 및 연장	비 고
1	국도30호선	칠보면~산내면	시설개량 (연장13.6km)	전라북도 도로 건설 관리계획(2021~2025)
2	국지도49호선	부전동~칠보면	시설개량 (연장10.9km)	제5차 국도 · 국지도 건설계획
3	정읍고부-부안하선	고부면~영원면	신설 (연장4.1km)	정읍시 자체건의 (건설과 의견반영)
4	1차 순환도로	구룡동~수성동	미개설구간 신설 (연장1.2km)	정읍시 자체건의 (도시과 의견반영)
		하모동~상평동	미개설구간 신설 (연장1.0km)	
5	2차 순환도로	공평동~북면	미개설구간 신설 (연장7.1km)	2030년 정읍도시기본계획
		소성면~진산동	미개설구간 신설 (연장5.4km)	
6	3차 순환도로	입암면~고부면	미개설구간 신설 (연장11.0km)	2030년 정읍도시기본계획



[그림 3-2-12] 정읍시 장래 도로망 계획

라. 입체교차로 계획

1) 입체교차로 설치 기준

- 입체교차의 구조형식 선택은 교통의 흐름을 원활히 함과 아울러 연도에 주는 영향에도 배려하여야 하며, 입체교차 및 이것에 접속하는 구간의 차로수는 그 전후 구간의 차로수, 교통흐름의 집산상황, 기타를 고려하여 결정하여야 함
- 인터체인지 또는 교차점 입체교차의 설계는 입체교차하는 도로상호의 설계조건에 따르는 것 외에 연결로 또는 연결측도에서의 안전, 원활한 교통처리를 고려하여야 함
- 이때 필요에 따라서 보행자, 자전거와 자동차를 분리시키는 것에 대하여도 검토하여야 함
- 입체교차로의 계획기준
  - 완전 출입제한 고속국도와 다른 도로 교차는 입체교차로 하며, 불완전 출입제한하는 간선도로와 타 도로와의 교차는 입체교차로 하고, 지형상황 및 교차하는 도로의 교통량이 적고, 고속주행이 유지되며, 교통의 안전이 확보될 때는 평면교차로 할 수 있음
  - 4차로 이상의 도로가 서로 교차할 때는 입체교차로 하며, 교차점의 교통량, 교통의 안전, 도로망의 구성, 교차점 간격으로 보아 평면교차가 허용되는 경우 및 지형, 기타의 이유로 입체교차가 곤란할 때는 평면교차로 할 수 있음
  - 어느 쪽이든 한 쪽의 도로가 2차로인 경우는 평면교차로 하나, 교차점의 교통량, 교통의 안전, 도로의 기능상 입체교차가 필요하다고 인정되는 경우 그 교차로는 입체교차로 할 수 있음

[표 3-2-24] 교차로 형식 선정기준

구 분	자동차전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차전용도로	입체교차	입체교차	입체교차 평면교차(도류화)	–	–
주간선도로	입체교차	입체교차	평면교차(도류화)	접속교차	–
보조간선도로	입체교차 평면교차(도류화)	평면교차(도류화)	평면교차(도류화) 접속교차	평면/접속교차	접속교차
집산도로	–	접속교차	평면/접속교차	평면교차	평면교차
국지도로	–	–	접속교차	평면교차	평면교차

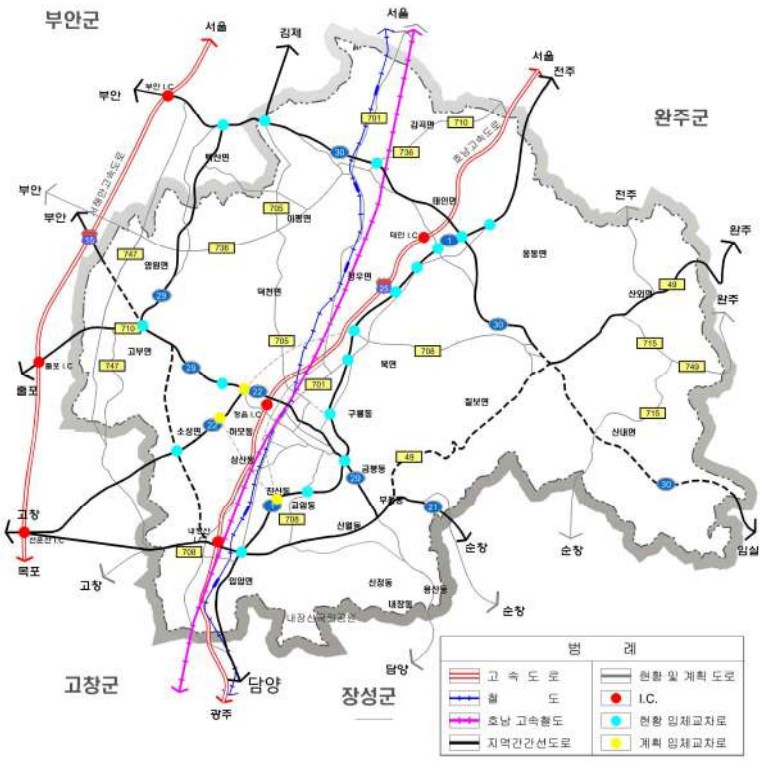
자료 : 도로설계기준 입체교차, 2023.01, 국토교통부

2) 고가차도와 지하차도의 비교

- 고가차도와 지하차도를 선정하는 기준은 지형, 지질, 경제성, 시공성 및 주위경관과의 조화 등이 있으며 이들의 장단점은 다음과 같음
  - 고차가로 입체부에서의 폭이 좁으면 고가차도의 공사비가 저렴
  - 시공측면에서 지하차도의 경우 옹벽 및 교대공 굴착을 위한 지장물의 이설, 흙막이공 등으로 공기가 길어지고 또한 추가 공사비의 우려가 있음
  - 공용후의 유지관리 측면에서는 지하차도의 경우 쓰레기 등이 쌓여 배수가 불량해지기 쉽고 유지관리비용이 많이 듦
  - 미관상으로는 지하차도가 유리함

3) 입체화 지점 계획

- 앞서 제시한 입체교차의 계획기준과 기존도로의 여건 및 장래 간선도로망 계획 등을 토대로 하여 3개소에 대하여 입체화 지점을 제시하였으며 각 교차점의 세부적인 입체화 형태는 차후 하위계획 및 교통·도로 관련계획 수립시 구체적으로 정하는 것이 바람직할 것으로 판단됨



[그림 3-2-13] 정읍시 입체화 지점 계획

마. 철도계획

① 정읍역 현황 및 문제점

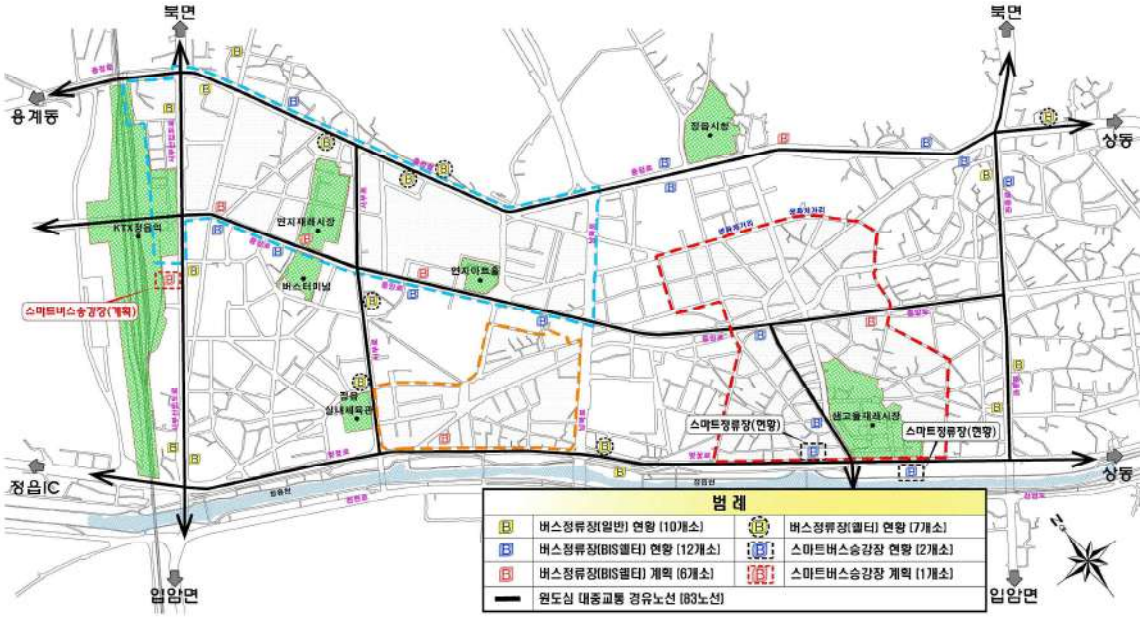
- 2015년 4월 호남고속철도가 개통됨에 따라 정읍역을 통해 내장산을 찾는 관광수요가 지속적으로 증가하였으며, 이는 지역 경제 활성화에 기여하고 있는 것으로 나타남
- 정읍역은 주변 주차장 확충과 대중교통 및 승용차와의 환승연계체계를 구축하여 지방도 710호선, 선운산I.C~내장산IC 연결도로, 국도29호선 등을 통해 서부의 부안, 고창과 동부의 순창을 연계함으로써 고속철도역으로서의 광역적 역할을 부여하고 있음
- 그에 비해 정읍역 정류장의 이용객 편의성 교통연계가 미흡하고 각종 정보제공 및 이용자 편의시설 부재, 택시위주의 교통연계수단 운영 등 버스정류장 이용환경이 열악하며, 고속터미널, 시외버스터미널 안내, 연지 재래시장, 연지아트홀 등 주요 시설 접근을 위한 버스정보시스템(BIS)부재로 이용객의 주요시설 접근성 열악한 실정임
- 또한 자전거도로 부재와 보행 친화적 보행로의 부재로 자전거와 보행으로 접근하기 어려운 것으로 파악됨

② 정읍역 교통연계방안

- 정읍역 광장 정비 및 관광정보 안내와 휴식 등 편의시설 설치, 대중교통과의 연계체계 구축 등 체계적인 역사 정비 도모로 정읍시 대표 역사로서의 이미지 구축 필요
- 정읍시 교통연계방안은 정읍역을 중점으로 부문별 계획은 다음과 같음

▌대중교통 연계방안

- 현행 역광장 버스대기소 1개소를 스마트 버스 승강장으로 보완 설치
  - 승강장내부 버스정보시스템, 공기순환기, 에어커튼, 냉난방기, 탄소온열의자 등 설치
  - 관광지 관광정보안내, VR체험관(관광, 홍보 등) 및 정읍시정 홍보
  - 미세먼지 등 기후정보 및 코로나 등 감염증 정보제공
  - 버스이용자 대중교통이용권 강화
- 일반 버스정류장을 버스정보시스템(BIS) 정류장으로 보완 설치
  - 주요시설 지점 일반 버스정류장(6개소) → 버스정보시스템(BIS)적용 버스정류장(6개소) 변경설치
  - 주요 위치 : 영복회관앞(1개소), 연지재래시장(1개소), 연지아트홀(1개소), 샘고을재래시장(1개소), 정읍시청(1개소), 정읍문화원(1개소)

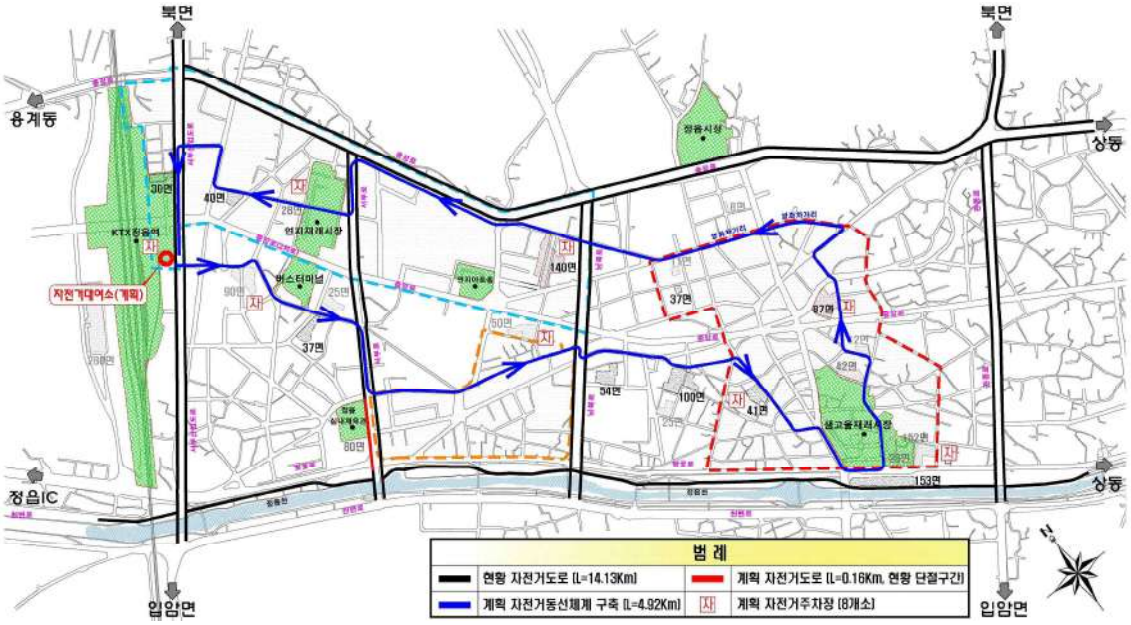


자료 : 정읍역 활성화 및 교통연계 방안, 2020

[그림 3-2-14] 정읍역 대중교통 연계방안(안)

▌자전거동선 교통연계방안

- 현황 자전거도로 동선체계 연계 미연결구간 연결
  - 서부로(연지재래시장~실내체육관)구간내 일부구간(실내체육관 전면) 자전거동선 연계 불가
    → 실내체육관 전면부 자전거도로(보도 겸용) 신설
- 접근성 강화를 위한 정읍역 자전거대여소 운영 계획
  - 정읍역 스테이션&컨퍼런스센터 조성시 자전거대여소 반영
  - 정읍역 자전거 및 스마트모빌리티(전동퀵보드, 전동휠 등) 대여소 운영
  - 누구나, 언제나, 어디서나 쉽고 편리하게 이용할 수 있는 무인대여시스템
  - 자전거 이용 생활화 및 차량교통수요 발생 감소 도모
- 자전거 이용편의를 위한 자전거주차장 설치 및 편의시설 설치 계획
  - KTX정읍역 및 도시재생뉴딜사업지구내 자전거주차장 신설(8개소)
  - 공용주차장을 활용한 주요 거점 자전거주차장 설치
  - 이용자 편의를 위한 비가림시설 및 조명시설, 공기주입기 등 설치



자료 : 정읍역 활성화 및 교통연계 방안, 2020

[그림 3-2-15] 정읍역 자전거동선 교통연계방안(안)

▌보행동선 교통연계방안

- 정읍역 연계성 강화를 위한 보행동선체계 구축
  - 보행친화적 보행관광 네트워크 동선체계 구축
  - 고속시외버스터미널, 연지재래시장 등 주요시설과 연계성강화를 위한 보행동선 계획
  - 공구의거리, 여인숙거리, 한우특화거리, 다문화특화거리, 소통통신의 거리, LH노후공공청사복합센터(수성동) 중앙로 상가거리) - 주거지원형의 안심마을길 정비(통학로, 보행환경개선)와 연계한 보행동선 계획
  - 연지뜰 도시재생어울림센터, 청춘활력소 공방 시설과 연계
  - 중심시가지형의 샘고을시장, 쌍화차거리, 주요 시설과 연계한 보행동선 계획
  - 샘고을시장, 쌍화차거리, 정읍술문화관, 패브릭아트 갤러리 등 지역특화산업
  - 거점과 연계한 보행동선 계획
- 보행친화적 보행자우선도로 정비
  - 유형별 이면도로를 보행자우선도로 계획
  - 생활존 지역, 보행자 우선거리 지정운영(주·야간 보행안전을 위한 조명겸용 CCTV설치)
  - 도로 유색포장, 보도블럭 패턴 포장 등 일반도로와 차별화된 디자인패턴 계획

바. 보행환경 및 자전거도로 계획

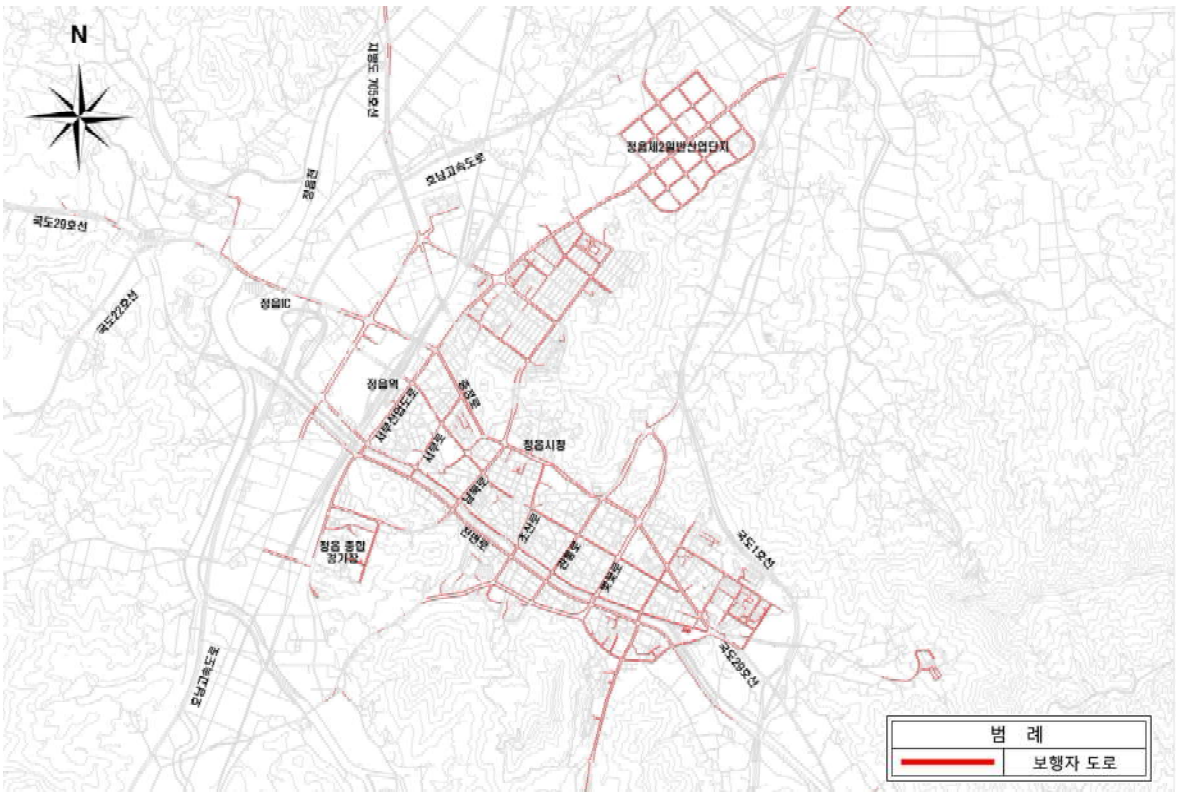
1) 보행환경 계획

① 보행환경 현황

- 정읍시 보행환경을 살펴보면, 보행동선 단절과 보차혼용으로 인한 사고위험 내포, 보도상 불법주차 및 노상적치물 등으로 인한 보행환경 불량, 보행안내체계 미흡, 교통약자 편의시설 부족 등의 문제점을 내포하고 있는 것으로 나타남

[표 3-2-25] 정읍시 보행환경 문제점

문제 유형	문제점
보행동선 단절	• 터미널, 재래시장, 학교 부근 등 보도설치 미흡
보차혼용으로 인한 사고 위험 내포	• 중앙로 상점가 등 보행밀집지역의 보차혼용구간의 사고 위험
보도상 불법주차, 노상적치물 등으로 보행환경 불량	• 도심내 골목길 등 보행자길에 불법주차 및 노상적치물 존재 다수
보행안내체계 미흡	• 보행밀집지역 전반적으로 안내표지판 설치 미흡
교통약자 편의시설 부족	• 주요 보행유발시설 등에 교통약자를 위한 시설물 부족



[그림 3-2-16] 정읍시 시내권 보행자도로 현황

② 보행환경 개선방안

▌기존도로 개선방안

- 교차로체계 개선사업 등을 통한 합리적인 보행횡단시설 설치와 보행약자 중심의 안내표시, 신호주기 개선, 음향신호기 설치, 교통섬 설치 등 시설정비를 통한 보행자 횡단시설 정비
- 불법 설치된 노점상, 노상적치물 정비와 이면도로 보행자의 안전한 통행을 위한 보행공간 분리설치 및 주택가, 골목길, 이면도로, 어린이통학로 등에 대한 교통사고 방지시설 설치
- 도로 부속시설물 재배치, 보도포장 정비와 관리, 주차금지사항 정비 등 보도시설물 정비
- 대중교통 보행여건 증진을 위한 버스정류장 부근 보도 정비 및 관리

▌신규개발에 대한 보행권확보 계획

- 보도폭 확대, 녹지대 조성, 보행편의시설 및 휴식시설 설치, 가로경관 조성 등 보행자 친화적인 도로구조 설계와 차 없는 거리, 보행자우선도로 조성
- 공공건축물 및 다중이용시설물 장애인 편의시설 설치 권고, 정비 유도

▌보행자안전시설 확충

- 주요 교차로 횡단보도, 상습 노상주차 구역 등 차량진입 금지시설 확충과 보행자 보호 울타리 설치, 보 · 차 혼용도로(이면도로) 정비와 이면도로 불법 주정차 단속 및 주차 구획정비

▌시설의 기능성 향상

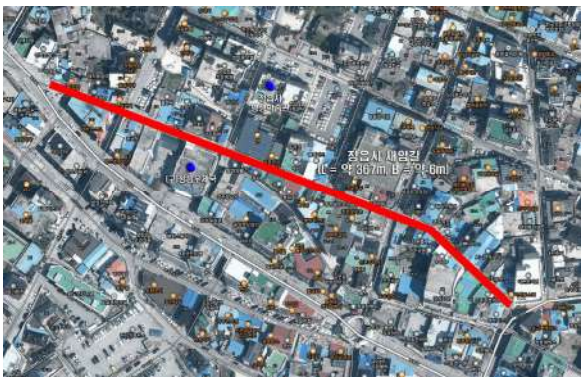
- 어린이, 고령자, 장애인 등 교통약자를 위한 입체시설 확충 및 정비와 보도폭 확보 · 정비
- 특정 시간 한꺼번에 길을 건너는 보행자 수가 많은 지점, 초등학교 근처 등에 보행자 중심 교통신호 운영으로 보행자와 회전하는 자동차 사이의 충돌 감소 유도

▌보행환경정비

- 보도의 불법 노상적치물 단속 강화 및 정비
- 교통수요 관리방안의 단계적 시행 등으로 대중교통 전환유도, 보행환경 개선
- 업무밀집지역 등 보행량이 많은 구간은 보행자우선도로 지정

③ 보행자우선도로 시범운영 계획

- 정읍시는 횡단보도 턱 낮추기, LED 바닥 신호등 설치, 음향신호기 유지보수 등 시민의 안전을 최우선으로 하는 교통환경 구축을 위해 노력하고 있으나, 좀 더 체계적인 안전한 보행환경 구축을 위해 보행자우선도로 지정이 필요한 실정임
- 시범사업지역으로 정읍시 새암길 전역을 지정하며 연장거리 약 367m, 도로폭 약 6m임
  - 시범사업지역은 의류 관련 특화거리로 100여개의 의류·잡화·푸드 등의 상점들이 운영되고 있으며, 자동차 통행량은 많지 않으나 일방통행으로 인하여 통행차량들이 과속을 하는 경향이 있어 보행자의 안전에 위협을 가하고 있어 보행자우선도로로 지정하여 관리가 필요함
- 행정안전부의 보행자우선도로 지침서(매뉴얼)에 따라 추진하고 도입 초기에 경찰서 등과 협력을 통해 현장 안내 및 홍보 등을 추진하며, 시범 운영 후 확대방안 마련



[그림 3-2-17] 보행자우선도로 시범 운영 구역



[그림 3-2-18] 보행자우선도로 예시

자료 : 제4차 정읍시 교통약자 이동편의 증진계획, 2022.11

2) 자전거도로 계획

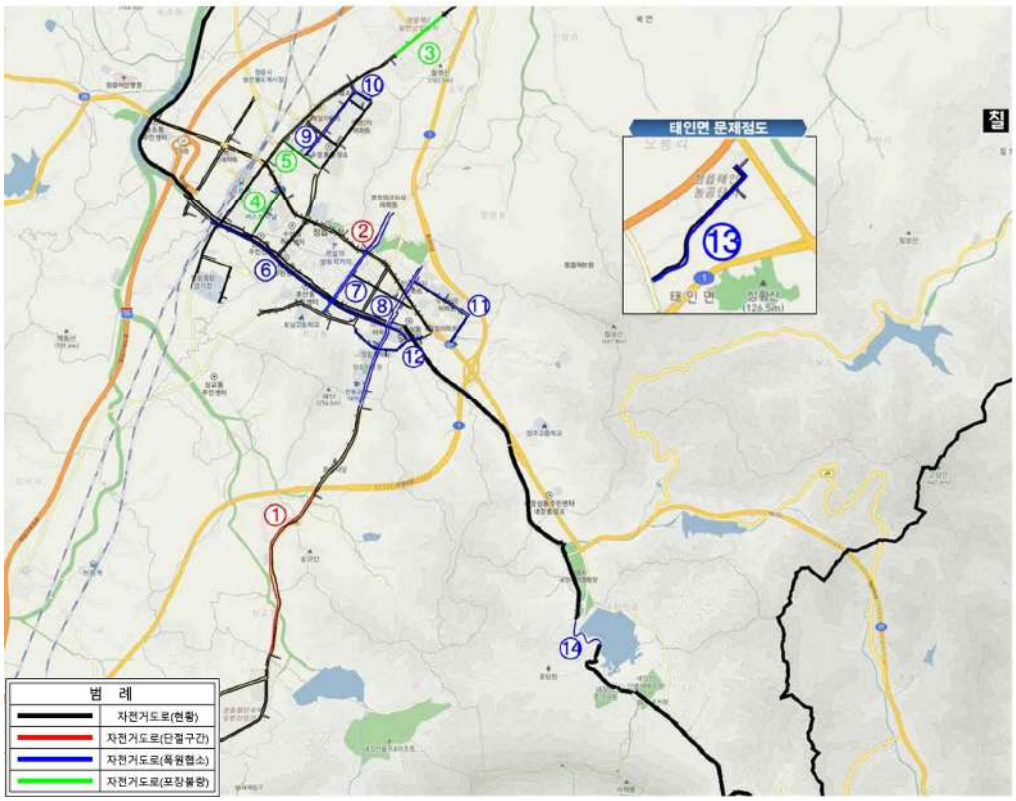
① 자전거도로 현황

- 2022년 기준 정읍시 자전거도로의 총 연장은 120.77km(27개소)이며, 이 중 자전거전용도로 32.75km, 자전거 우선도로 1.4km, 자전거 보행자 겸용도로 86.62km로 조사되었음
- 자전거도로 27개소 중 자전거도로 폭원협소 구간은 천변로 등 11개소이며, 자전거도로 포장 불량 구간은 서부로 등 4개소로 자전거도로 시설 정비 미흡으로 이용자의 안전을 위협하고 있음
- 정읍 도심내 자전거도로 미설치구간으로 인한 단절구간 발생으로 자전거 이용에 대한 불편 유발 및 이용률 저하가 나타나고 있음

[표 3-2-26] 정읍시 자전거도로 설치 현황

구 분		노선수	연장(km)	구성비(%)
합 계		27	120.77	100
자전거 전용도로		1	32.75	27.12%
자전거 우선도로		1	1.4	1.16%
자전거 보행자 겸용도로	소계	25	86.62	71.72%
	분리	4	18.1	14.99%
	비분리	21	68.52	56.74%

자료 : 정읍시 자전거이용 활성화계획, 2022



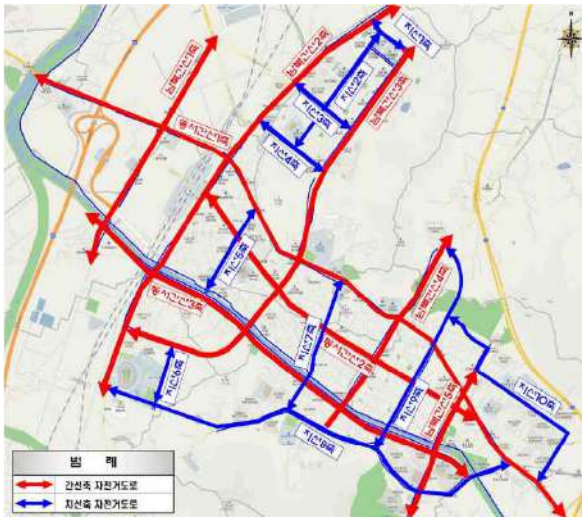
자료 : 정읍시 자전거이용 활성화계획, 2022

[그림 3-2-19] 정읍시 자전거도로 현황분석도

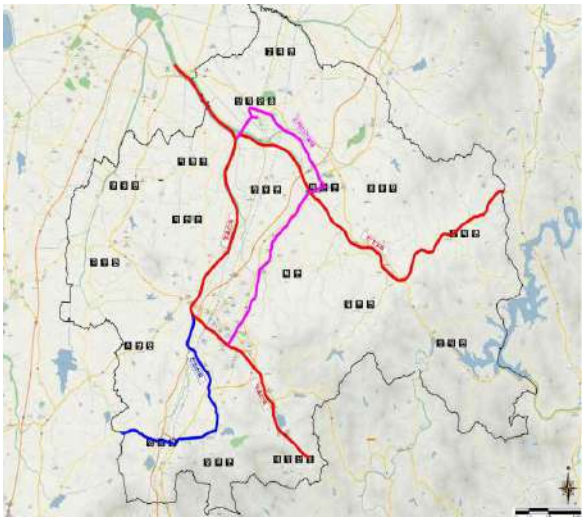
② 자전거도로망 구축 및 정비방안

▌자전거도로망 구축

- 자전거도로 연계를 통한 접근성 확보를 위해 동서 3축(충정로, 중앙로, 천변로)과 남북 5축(벚꽃로, 서부산업도로, 샘골로, 관통로, 상동로)의 지간선축 자전거도로망 구축



[그림 3-2-20] 자전거도로망 동지역 구상도

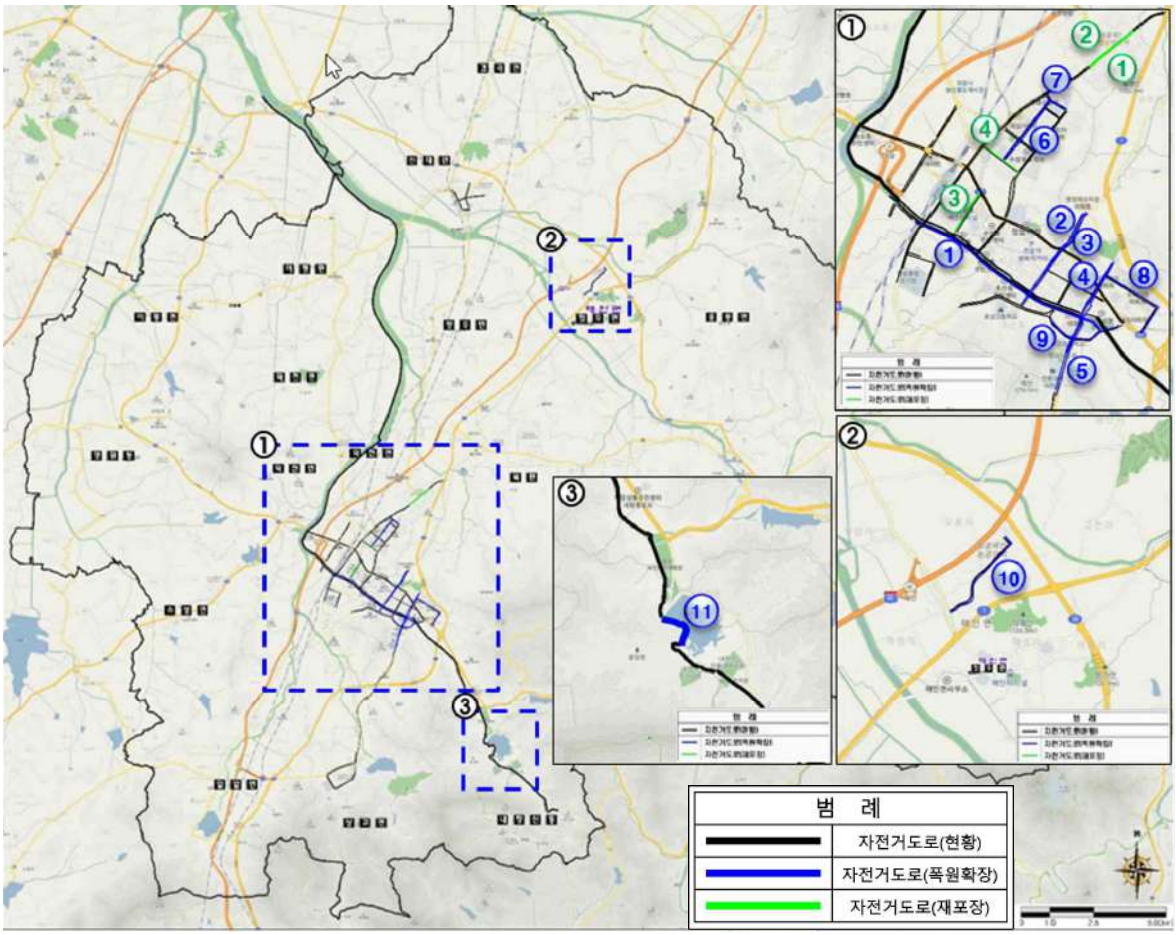


[그림 3-2-21] 자전거도로망 읍면지역 구상도

자료 : 정읍시 자전거이용 활성화계획, 2022

▌자전거도로 정비방안

- 정읍시 자전거도로 연계를 위한 단절구간 신설
  - 동지역 : 중앙로(2개 노선), 초산로(2개 노선), 작은말고개로, 당현마을-체육공원 연결도로, 학산로 등 7개 노선, 총연장 5.19km
  - 읍면지역 : 밤고개로(입암면), 천원천(용산동~하모동), 말목장터로(이평면~신태인읍), 석지로(신태입읍~태인면), 정읍북로(구룡동~태인면), 동진강(신태인읍~칠보면), 산외로(칠보면~산외면) 등 7개 노선, 60.92km
- 자전거 이용자의 안전, 이동편의 및 쾌적성 확보를 위한 자전거도로 폭원 협소 구간 확장 및 포장불량구간 재포장
  - 폭원확장 구간 : 천변로, 관통로(2개소), 상동중앙로, 수성로, 마곡로, 학산로, 시기1길, 태인공단1길, 내장천제방 등 11개소, 총연장 20.4km
  - 재포장 구간 : 서부산업도로(동측, 2개소), 서부로, 수성1로 등 4개소, 총연장 13.37.km



자료 : 정읍시 자전거이용 활성화계획, 2022

[그림 3-2-22] 자전거도로 개선방안 - 확폭 및 재포장 구간

- 자전거 이용시설 정비
  - 자전거 셀프수리대, 자전거 보관소 등 자전거 편의시설 확충을 통한 자전거 이용자의 편의 확보 및 자전거 이용활성화 유도
  - 내장산과 연계한 자전거 편의시설 확충으로 내장산 관광 및 자전거 이용 활성화 유도
  - 기설치 자전거 보관대 중 이용률이 높은 지점을 선정하여 추가 설치
  - 동진강축 자전거도로 예정지에 보관대 신설

③ 개인형 이동수단 안전관리방안

- 도로교통공단의 교통사고분석시스템 'TAAS'에서 제공하는 개인형 이동수단 가해사고 조사 결과 2017년 0건에서 2022년 4건으로 교통사고가 증가하고 있는 것으로 조사되었으며, 개인형 이동수단 이용증가에 대한 통행에 대한 이용자 안전교육 및 시설에 대한 기준이 없어 이용자의 혼란을 초래할 수 있어 개인형 이동수단에 대한 안전교육 및 기준 확립 필요
- 「전라북도 자전거 활성화계획」에서 제시된 통행 우선권 및 주정차 가이드라인의 적용과 정읍시의 개인형 이동장치 안전관리방안에 대한 기준을 마련해야 하며, 자전거 안전교육 및 인증제 시행 시 개인형 이동수단 관련 교육 항목을 필수로 추가하는 것이 필요

▌정읍시 개인형 이동수단 관리 방안

- 정읍시 내 개인형 이동장치의 무분별한 이용 및 통행을 금지 또는 제한 할 수 있도록 「전라북도 자전거 활성화계획」의 계획안을 준용하여 정읍시 적용방안 제시

[표 3-2-27] 정읍시 개인형 이동장치 통행 금지 및 제한 기준(안)

구 분	전북특별자치도 기준(안)	정읍시 적용(안)
통행량	• 자전거 통행량 720대/시 이상 (도로용량편람 - 서비스수준 "D" 기준)	-
자전거 교통사고	• 연간 자전거사고 4건이상 또는 사망사고포함 시 3건 이상 (교통사고정보시스템 자전거사고다발지역 기준)	적용
구배	• 경사 5% 이상인 구간 (자전거이용시설 설치 및 관리지침 상 권장경사 기준)	-
유형 및 폭원	• 자전거 겸용도로(비분리형) 금지 / 자전거 폭원 1.2m 구간 금지 (안전상 겸용도로는 금지)	적용

▌개인형 이동수단 주차장 설치 방안

- 정읍시 개인형 이동장치 이용이 많은 5곳을 선정하여 개인형 이동수단 주차장 시범 운영 후 확대 운영(정읍역, 연지아트홀, 정읍시청, 정읍시립도서관, 수성동근린공원)
- 개인형 이동수단 주차장 설치 시 다음 사항들을 고려하도록 함
  - 보도와 차도를 구분하는 펜스 옆(보도/차도/자전거도로 위 금지)
  - 보도 측면에 자리한 화단 및 소형물 옆
  - 버스정류소 및 택시승강장 측면 보행자·버스 및 택시 이용자 통행과 시야를 가리지 않는 구역
  - 육교, 지하도 등 보행 구조물 옆(육교 위, 지하도 안 등 보행구조물 기능을 저해하는 공간 불가

- 보도에 설치된 가로수, 벤치, 전봇대 등 주요구조물 옆(구조기능을 저해하는 공간 불가)
- 지하철 역사 진출입로를 벗어난 주변 및 진출입로 옆 벽면(지하철역 진출입로 통행시 직좌우 이동에 방해되는 구역금지)
- 건물주·사업주와 제휴 및 동의가 있는 구역
- 자전거거치대, 대여소 주변(자전거 거치를 방해하지 않는 장소)
- 폭 10m이상 넓은 보도의 경우 차도 2m이내 구역
- 이륜차 주차장 및 차량 주차량 내 PM주차구역



[그림 3-2-23] 개인형 이동수단 주차장 설치(안)

④ 자전거 이용 활성화 계획

▌자전거 안전교육 강화

- 자전거 이용자의 특성을 고려한 맞춤형 프로그램을 진행하여 안전을 도모함
- 초등학교를 대상으로 방문교육 참여율 향상 및 인력 여건을 고려하여 실시간 온라인교육을 병행하여 시범 시행 후 일반인 대상으로 확대해야 할 것으로 판단됨
- 효율적인 온라인 교육을 위해 자전거 홈페이지 구축과의 연계가 필요함

▌자전거 교육장 설치

- 정읍시 자전거 종합서비스센터 구축을 통한 자전거 안전교육 및 보관소·화장실 등 자전거 이용 시설 설치를 통한 종합 기능 수행하도록 계획을 수립하였음
- 자전거 이용안전 및 수칙, 정비교육 목적의 자전거 교육장 설치
- 정읍시 도심지역 천변 운동장(체육공원)을 활용한 교육장 조성 : 정읍천변 자전거도로 및 어린이 교통공원과 연계
- 자전거 교육장 설치를 통해 안전교육 참여를 유도하며 편의시설 조성으로 자전거이용활성화 유도 등 자전거 업무 담당으로 정읍 자전거 종합서비스센터 기능 수행

▌전기자전거 충전소 설치

- 전북특별자치도 내의 지자체 중 전기자전거 충전소 설치에 대해 조례로 정한 지자체는 3개 시군(익산시, 임실군, 부안군)으로 전기자전거 충전소에 대한 인식 부족한 현실임
- 개인형 교통수단과 전기자전거의 이용객은 증가하였으나 개인이 이용할 수 있는 시설은 부족한 실정이며, 안전사고 방지와 이용객의 편의를 위한 전기자전거 충전소의 보급 필요하므로 전기자건거 관련 시설 확충 필요함

▌자전거 홈페이지 구축

- 편리하고 안전한 자전거 이용 위한 정보제공 및 교육을 통한 자전거 안전 도모
- 적용방안은 홈페이지 정비를 통한 자전거 안전교실의 원활한 운영 도모 → 대상별 및 연령별 맞춤 프로그램 도입하고 교육 프로그램에 개인형 이동장치 안전교육 포함하며 자전거 교육장 조성을 통한 상시 및 찾아가는 자전거 안전교육 도입 운영이 필요함
- 신설 자전거 교육장과 정읍시 어린이 교통공원에서 운영하는 자전거 안전교육과의 연계 필요함

▌테마 자전거길 조성

- 정읍시의 문화 및 관광컨텐츠를 활용하여 테마자전거길 계획
- 동부 관광 테마자전거길
  - 피향저수지~무성서원~김명관고택~산외한우마을(총 20.3km)
  - 공원 및 문화관광지와 먹거리 연결 및 만경강자전거도로와 연계

- 서부 순환 테마자전거길
  - 정읍천(만석보)~전봉준장군유적~백정기의사 기념관~석우저수지~동학 농민 기념관~이평면 사무소(총 21.8km)
  - 기운영 테마노선(명품자전거길)과 연계
- 기운영 테마노선(명품자전거길) 개선방안
  - 데크 확장을 통한 자전거 및 보행자도로 분리 및 내장저수지 북측 자전거 우선도로 지정하여 보행자와 자전거 이용자 상충 개선

▌공공자전거 이용 활성화

- 정읍시는 시민건강증진 및 자전거 이용활성화를 위하여 2011년도부터 공공자전거 무료 대여 사업을 하고 있으나, 이용률이 저조한 것으로 파악되어 공공자전거 이용활성화가 필요한 실정임
- 정읍시 공공자전거 이용활성화 방안
  - 정읍천 자전거도로와 연계한 공공자전거 거점 확대(정읍역, 정읍천둔치주차장 등 6개소)
  - 자전거 홈페이지 및 스마트폰 어플을 활용한 대여 절차 간소화
  - 공공자전거의 지속적인 유지·보수
  - 공공자전거 이용안내 책자 등 홍보자료 제작



[그림 3-2-24] 정읍시 공공자전거 거점(안)

사. 대중교통 계획

1) 대중교통 현황

- 정읍시 버스정류장 현황은 총 861개소로 도로연장대비 공급 수준은 우수한 것으로 파악되었으나 정읍시 인구수 감소에 따른 승객들의 자연 감소분과 2020년 발생한 코로나19 사태로 인한 외출 감소에 따른 승객수 감소추세가 이어지고 있음
- 읍·면 지역의 경우 도로변 버스승강장이 설치돼 있으나 관리 소홀이나 노후로 훼손이 심해 미관을 해치거나 교통정보제공 등 역할을 제대로 하지 못하는 경우가 많아 보수·정비의 필요성이 대두되고 있는 실정으로 나타남. 이에 따라 시내버스 노선개편 및 대중교통의 효율화를 위한 방안을 모색과 지속적인 승강장 점검·보수가 이루어져야 할 것임
- 정읍시 관내 여객자동차 터미널은 정읍시외버스 공용터미널, 신태인 공영터미널, 태인정류소, 칠보 정류소, 산외정류소의 5개소가 운영중이나, 점자블록 등의 교통약자를 위한 시설물 설치가 미흡한 것으로 파악됨

[표 3-2-28] 정읍시 대중교통 문제점

구 분	문제점
시내버스 및 버스정류장	• 안내시설 미흡 – BIT(Bus Information Terminal) 35개소 중 34개소가 동지역에 설치되어 있어 읍·면 지역 설치 미흡 – 청각장애인을 위한 점자문자안내판 및 정류장 내 음성안내방송 설치 미흡 • 버스노선 및 버스요금 안내정보 미흡 • 버스 승강장 노후화 • 쉘터 등으로 인한 유효보도폭 잠식 및 휠체어 진입공간 부족
여객터미널	• 안내시설 미흡 – 점자블록 설치의 연속성 미확보 – 음성 안내방송 설치 미흡 • 교통약자를 위한 시설 부족 – 장애인 전용 주차구역 및 교통약자 수송차량 승하차를 위한 장소 확보 미흡

2) 대중교통 개선방안

① 대중교통 이동권 보장

- 정기적인 모니터링을 실시하여 친절도가 높은 기사에 인세티브 부여와 낮은 경우 패널티를 부여하여 친절도 향상 도모를 위한 버스기사 친절도 교육

- 교통약자 사각지대 해소를 위한 특별교통수단 확대
  - 특별교통수단이란 이동에 심한 불편함을 느끼는 교통약자의 이동지원을 위해 휠체어탑승 설비 등을 장착한 차량으로 현재 정읍시의 특별교통수단은 17대로 정읍시 중증장애인(2020년 기준 2,677명) 150명 당 1대 기준인 18대에 미달하는 것으로 나타나 추가 확보 필요
- 농촌지역 공간·시간적 사각지대 해소를 위한 수요응답형 대중교통 확대
  - 대중교통시설 접근성 분석결과 산외면, 산내면, 칠보면 등 노령산맥 산악지대와 고부면, 덕천면, 소성면 일부 지역에서 대중교통 소외지역이 나타나고 있으며, 교통망이 발달된 남북축에 비해 동부권과 서부권에서 대중교통 취약성이 나타남(정읍시 농촌공간전략계획, 2022.05)
  - 수요응답형 대중교통(DRT)은 대중교통의 노선을 미리 정하지 않고 여객 수요에 따라 탄력적으로 운영하는 여객 교통으로 농촌지역 등 대중교통 소외지역 주민의 교통복지증진 및 이동권 보장 확보를 가능케 하는 대중교통 서비스로 정읍시는 수요응답형 대중교통으로 시내버스가 운행하지 않는 마을 중 마을회관과 정류장까지 거리가 300m 이상 되는 마을을 대상으로 복지택시를 운행하고 있으며, 점차 확대 운영하고 있으나 산외면, 덕천면 등 대중교통 취약지역의 운영은 부족한 것으로 나타남
  - 따라서 농촌지역의 인구감소 및 고령화로 인해 기존 노선버스 운영체계의 개선이 요구됨에 따라 대중교통소외지역의 수요응답형 대중교통의 확대 필요



[그림 3-2-25] 정읍시 복지택시 확대(안)

자료 : 정읍시 도시교통정비 중기계획(안)

② 대중교통 안전성 강화

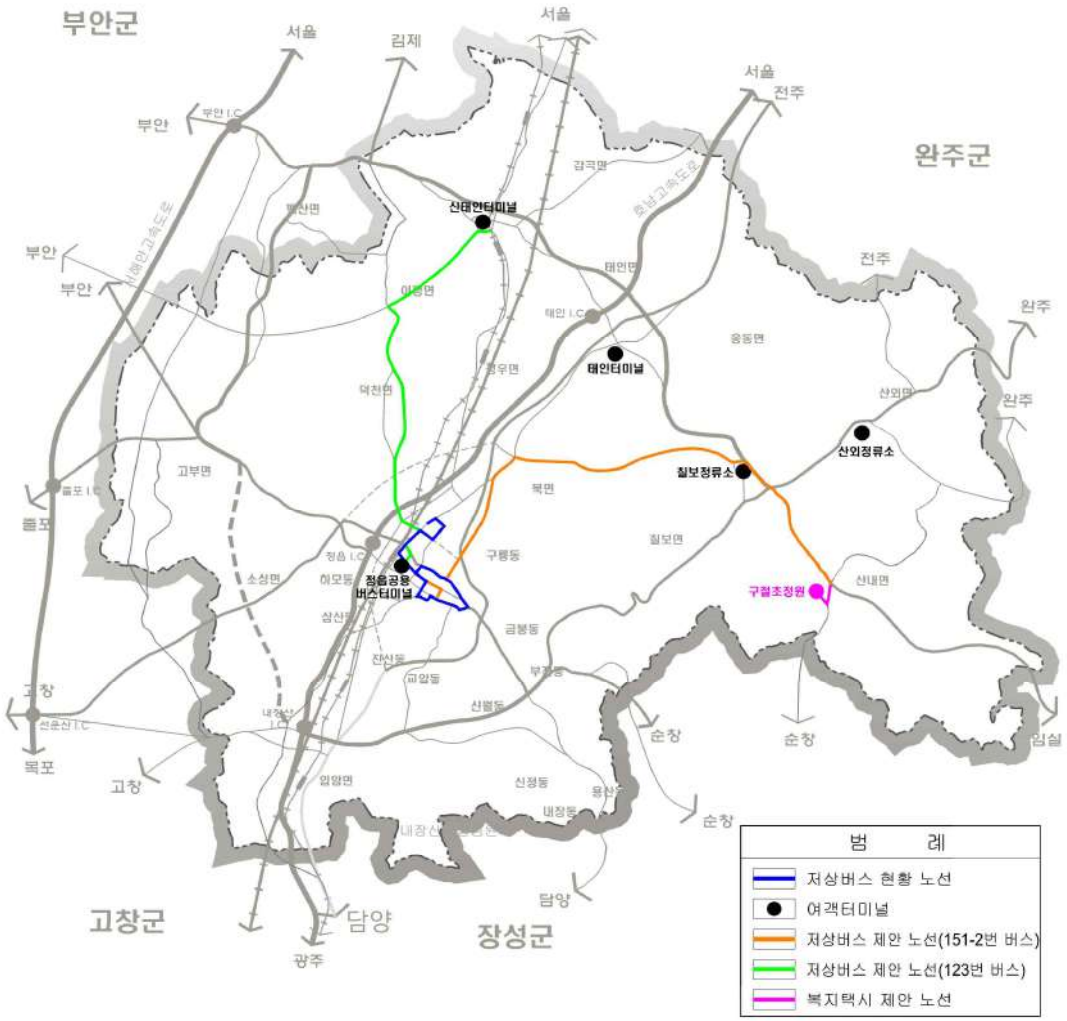
- 운수종사자 교육, 안전벨트 착용 및 사고시 행동요령 안내 등 운수업체 안전관리
- 연중 2회의 차량 일제점검 실시 및 차량 내부청결상태, 승강장 관리 및 편의시설에 대한 모니터링 실시 등 운수업체 차량 관리 강화
- 버스정류장 규모에 따라 불법주정차 방지를 통한 보행자의 안전 확보 및 시내버스 이용객의 편의 증진을 도모하기 위한 버스베이/레드존 설치

③ 대중교통 경쟁력 강화

- 정읍시에 설치된 BIT(Bus Information Terminal)는 총 35개소가 있으며, 총 승강장에 비해 부족한 실정으로 승하차인원 상위 정류장 우선 설치 및 설치 비용이 적은 알뜰 BIT 설치
- 정읍시는 알뜰교통카드 도입 및 마일리지 지원사업을 운영 중이며, 추후 알뜰교통카드와 연계한 환승시스템 도입 등 혜택 확대 필요
- 버스정류시설의 설치기준을 고려한 지속적인 시설관리와 버스정류장의 설치, 유지 및 관리의 효율성을 위해 체계적인 DB구축 등 버스정류장 시설개선 추진
- 여객터미널에 교통약자를 위한 점자블록 정비 및 음성안내방송 장치 설치, 장애인 전용 주차구역 및 교통약자 수송차량 승하차를 위한 장소 확보
- 저상버스 도입에 따른 버스정류장 턱 낮추기(41개소) 및 점자블록 정비, 음성안내방송 장치 설치 등 버스정류장 시설개선 추진

④ 탄소중립 등 대중교통 혁신

- 「교통약자의 이동편의 증진 법」에 근거하여 시내버스 53대 중 18대는 저상버스로 운행해야 함으로 점진적으로 시내버스 대·폐차시기에 맞춰 교체 버스를 전기 저상버스로 확대 및 농촌지역 우선 도입 추진(제안 노선 : 정읍 공용버스터미널~신태인터미널, 구절초정원)
- 정읍시는 시내버스의 노선단축 및 변경으로 서비스질이 저하되고 있으며, 단축된 노선에 고령이용객 비율이 높아 노인 이용객의 불편함을 초래하고 있어 수요응답형 대중교통 확대 등 정읍시에 맞는 운영체제를 마련하고 마련 농어촌 및 일부 시내버스 정류장의 노후화 정비를 위한 버스정류장 실태 조사 및 버스정류장 DB구축



[그림 3-2-26] 정읍시 저상버스 확대(안)

3) 신교통수단 도입 검토

① 신교통수단의 정의 및 특징

- 신교통수단은 차량 및 운영시스템에 첨단기술을 적용한 대중교통수단으로써 BRT, 바이모달 트램, 노면전차(무가선트램 등), 경량전철(고무/철제 차륜 AGT 등) 및 자율주행 대중교통 차량을 의미하며, 승객 수송수요에 적합한 시스템 계획 및 건설비, 인건비를 포함한 운영비 절감이 가능하고 차량의 소형화 경량화로 건설비용이 절감됨
- 곡선반경이 작고 구배가 큰 도심지내 노선계획 용이하며, 첨단시설에 의한 자동화로 운영효율 증대 및 운영비 절감, 승차 대기시간 단축 및 기존 도시철도의 기능을 보완함

② 신교통수단과 타 교통수단과의 비교

- 신교통수단은 정시성, 안전성 및 수송효율이 높고 전기를 사용하여 환경적인 악영향이 적으며, 전용주행로를 통한 통행권 확보가 가능함. 기존노면교통수단에 비해 시설투자비가 상대적으로 높고 역중심의 제한적인 지역에 서비스가 제공되는 것으로 나타남

[표 3-2-29] 기존 노면교통수단과 신교통수단의 장단점

구분	기존노면교통수단 (승용차, 버스, 택시)	신교통수단(AGT, 모노레일, 신형노면전차, BRT)
장점	• 시설투자비가 상대적으로 저렴함 • 이용의 시간적·공간적 제약이 적으므로 승객의 접근성이 양호함	• 정시성, 안전성 및 수송효율이 높음 • 환경적인 악영향이 적으며, 전용주행로 통한 통행권 확보 • 인당 소요에너지량이 상대적으로 적음
단점	• 정시성, 안전성 및 수송효율이 낮음 • 환경적인 악영향발생 및 수송효율저하 • 교통사고로 인한 인적·물적 손실발생 • 인당 소요에너지량이 상대적으로 큼	• 시설투자비가 상대적으로 높음 • 역중심의 제한적인 지역에 서비스 제공

[표 3-2-30] 첨두시 신교통수단별 최대수송용량

구 분		최대승차인원 (명/차량)	차량편성 (차량/회)	운행횟수 (회/시간)	최대수송용량 (명/시간/방향)
BRT		54	1	150	8,100
바이모달트램		83	1	150	9,920
노면전차	5량	297	1	40	11,880
	7량	486	1	40	19,440
경량전철	2량	132	2	40	10,560
	4량	132	4	40	21,120
	6량	132	6	40	31,680
자율주행 대중교통차량		11	2	60	1,320

자료 : 신교통수단 선정 가이드라인, 2021, 국토교통부

③ 신교통수단 시스템의 유형별 특징

▌BRT

- BRT는 전용차로, 편리한 환승시설, 교차로에서의 버스우선통행 등 국토해양부령이 정하는 사항을 갖추어 급행으로 버스를 운행하는 교통시스템으로 버스운행에 철도시스템의 개념을 도입하여 통행속도, 정시성, 수송능력 등 버스서비스를 도시철도 수준으로 향상시킨 대중교통시스템임. 버스우선신호체계, 도착정보시스템, 환승터미널 등을 통해 높은 수송능력 확보가 가능한 시스템으로 평가받고 있음

▌바이모달트램(Bimodal Tram)

- 자기유도로 자동 조향이 되는 CNG 하이브리드 굴절버스로 일반도로에서는 버스처럼 주행이 가능하며 전용궤도에서는 전철과 같은 자동운전이 가능한 시스템으로 자동운전, 정밀정차 및 교통약자를 위한 수평승하차가 가능하며, 버스와 경전철 사이의 수송용량을 처리하기에 적합함. 단기간 시스템구축이 가능하고 일반도로를 이용할 수 있으므로 유연한 노선선정이 가능함

▌노면전차

- 도로에 매립형 궤도를 부설하고 그 위를 주행하는 시스템으로 도로여건에 따른 제약과 타 도로교통수단과 같은 노면이용, 교차로의 신호등 등으로 인해 상대적으로 낮은 표정속도를 나타내며, 다양한 도로 상황에 대응하기 위해 반드시 운전사 탑승이 필요함
- 중량전철과 비교하여, 수송력, 속도 등은 뒤떨어지지만 도로부지 등 지상을 이용하기 때문에 역 설비, 인프라 구조물, 신호보안 시스템을 간단히 설치할 수 있으며, 바닥높이가 낮아 노면에서 바로 승차가 가능하고 노약자가 무리 없이 이용할 수 있어 승하차시간을 단축시킬 수 있음

▌고무차륜 AGT

- 고무타이어를 부착한 경량차량이 전용주행로(고가 혹은 지하)의 가이드웨이를 따라 주행하는 시스템으로 철제차륜과 비교할 때 주행면의 마찰력이 우수하며 가감속 능력이 뛰어나 역간거리 단축이 가능하므로 정거장간 거리가 짧은 시내구간에 적당하며, 세계적으로 도시내부 연결, 위락시설 연결, 공항셔틀 등에 널리 운행되고 있음

▌ 철제차륜 AGT

- 철제차륜을 부착한 경량차량이 전용주행로(고가 혹은 지하)의 가이드웨이를 따라 주행하는 시스템으로 고무차륜 AGT에 비해 강우, 강설 등 기후 환경적인 측면에서 안정적인 운행이 가능하나 소음 및 진동이 심한 단점을 갖고 있고 비교적 중·장거리(20~30km)노선에 적합함
- 철제레일과 장대레일을 이용하여 차량을 지지하고 안내하는 방식으로 기존 철도의 하부 구조물 및 시스템 사용이 가능하며, 급구배 주행 가능, Self Steering 기능채택으로 급곡선 주행성이 우수함

▌ LIM(Linear Induction Motor : 선형유도모터)

- LIM 시스템은 궤도와 차륜의 접착 없이 차량과 가이드웨이간의 전자력을 이용하여 주행하는 시스템으로 일반 철제차륜과 동일한 형태이나 구동대차가 없고 차륜은 단지 상부하중을 레일에 전달하는 역할을 함
- 중량전철과 유사한 차량제원과 수송력을 갖고 있으며, 차륜직경의 축소로 급곡선 주행성이 우수하므로 노선 계획 시 유연성이 높고 차체가 낮아 차량높이를 차량과 동일하게 계획할 경우 높은 실내공간을 얻을 수 있으며 차륜이 직접 구동하지 않으므로 소음이 적음

▌ 자율주행 대중교통차량

- 무인주행 전기자동차로 스스로 주변 환경을 인지하고 위험을 판단하며 승차인원 15인 이하 소형, 16인 이상 35인 이하 중형, 40인 이하 대형으로 구분됨
- 라이다(Lidar), 관성측정장치(IMU), V2X(Vehicle to everything) 통신, 정밀지도 등을 이용해 인지(도로, 교통상황 등), 판단(상황 대처), 제어(차량 제동) 등 일련의 과정을 수행하여 정확하고 빠르게 주변 상황을 통제해 운행함

③ 정읍시 신교통수단 도입검토

- 정읍시의 신교통수단은 장래 도시 발전방향을 고려하여 BRT 도입방안을 검토하여 신규 개발지역과 기존 주거지를 연결하여 도시 내 순환도로를 통한 대중교통서비스를 제공하는 방안을 검토할 수 있으나 정읍시의 신교통수단은 도시규모 및 재정 여건 등을 고려하여 여건상 장기구상안으로 제시하고 계획 실현을 위해서는 타당성 조사를 통해 충분히 검토하여 실행하여야 할 것임

아. 주차시설 계획

1) 주차시설 현황

- 2019년 기준 정읍시 주차시설 중 건축물 부설주차장이 34,659면(3,088개소)으로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났으며, 공영 노외주차장이 1,598(34개소), 노상주차장 중 무료 운영이 935면(27개소), 민영 노외주차장 74면(2개소)의 순으로 나타남

[표 3-2-31] 유형별 주차시설 설치현황 (단위 : 개소, 면, %)

구 분	합 계		노상주차장				노외주차장				건축물 부설주차장	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2015년	3,035	29,550	–	–	29	991	3	283	27	573	2,976	27,703
2016년	3,051	32,493	–	–	23	841	48	3,604	27	573	2,953	27,475
2017년	3,098	32,887	–	–	27	935	49	3,645	27	573	2,995	27,734
2018년	3,130	32,913	–	–	35	935	73	3,671	27	573	2,995	27,734
2019년	3,151	37,266	–	–	27	935	34	1,598	2	74	3,088	34,659
연평균 증가율	0.94	5.97	–	–	–1.77	–1.44	83.48	54.15	–47.83	–40.05	0.93	5.76

자료 : 정읍시 통계연보, 2021. 국가통계포털(https://kosis.kr)

- '정읍시 주차장 수급 및 안전관리 실태조사'에 따르면 조사범위 97개 블록의 부설주차장을 제외한 주차수급 분석 결과 정읍시 주차수급률은 주간 51.0%, 야간 47.9%로 분석되었으며, 이는 주차면수가 부족한 것을 의미하고 있음
- 주간 수급률은 12개 읍·면·동 전체 100% 미만이며, 야간 수급률은 시기동을 제외한 나머지 읍·면·동이 100% 미만으로 전체적으로 주차면수가 부족한 것으로 나타남
- 주거지역은 주차공간 부족으로 불법주차가 발생하고 있으며, 공동주택 및 다세대 주택 등의 부설주차장 부족과 단독주택의 주차장 미확보 등이 원인으로 분석었으며, 상업·업무지역의 경우 주간 유동 인구 집중으로 부설주차장 부족과 노외주차장의 낮은 이용률 등으로 노상 불법 주차가 발생하고 있는 것으로 나타남

[표 3-2-32] 정읍시 주차수급 분석

구 분		주차면수 (A)	주차대수		주차수급률(%)	
			주간(B)	야간(C)	주간(A/B)	야간(A/C)
합계		3,981	7,806	8,317	51.0	47.9
동	소 계	3,709	7,038	7,629	52.7	48.6
	내장상동	620	1,228	1,766	50.5	35.1
	시기동	937	1,273	832	73.6	112.6
	장명동	207	330	244	62.7	84.8
	수성동	857	2,129	2,475	40.3	34.6
	초산동	269	585	1,110	46.0	24.2
	연지동	752	1,361	983	55.3	76.5
	상교동	67	132	219	50.8	30.6
읍	신태인읍	140	427	38	32.8	36.7
면	소 계	132	34	307	38.7	43.0
	태인면	10	186	176	54.3	57.4
	칠보면	14	80	65	17.5	21.5
	북면	5	42	40	11.9	12.5
	입암면	12	33	26	36.4	46.2

자료 : 정읍시 주차장 수급 및 안전관리 실태조사(안), 2023

2) 주차시설 개선방안

① 소규모 공영주차장 확충

- 주차장 건설이 가능한 공공용지를 최대한 발굴하여 관련 부서 등과 공영주차장 조성 추진
  - 주택가 인근의 정읍시 소유 부지는 무상 사용토록 허가해 주되 시설비는 시비로 확보하여 주차장을 건설할 수 있도록 함
- 블록별 주차시설규모와 수요규모 분석결과 기준, 적정 위치 공영주차장 조성
  - 시민들의 주차시설 이용실태와 수요공급의 과부족을 블록단위로 구분하여 나대지 및 유휴지 토지 검토 후 주차장 공급하며, 검토대상지의 토지 현황, 가용 주차면수 및 개략 사업비 등을 제시하고 사업추진지 부지매입 및 주차장 이용에 제약이 발생되는 경우 대체부지 검토

- 공영주차장 관리의 현대화 사업 추진 도모
  - 현재 단독주택 밀집지역을 중심으로 '주거환경개선사업' 및 '도시재생사업' 등을 통해 조성된 소규모 공영주차장의 유료화 검토 및 무인정산 시스템 도입으로 주차면 회전율 상승 도모
- 개발된 주차장 인근의 불법주차에 대한 단속방안 수립
  - 수익성 확보를 위한 주차장 부지 선정과 주차공간 조성에 따른 철저한 불법주차 단속을 통한 주차장 조성 및 운영의 경제성 확보

[표 3-2-33] 노외 공영주차장 설치(안)

구 분	위 치	주요시설	면적(㎡)	계획면(면)	비고(현황)
합 계			9,593	348	-
1	수성동 275-5	세정교회	420	35	임시주차장
2	수성동 285-1	서영여고	805	20	나대지
3	연지동 370-5	정읍역	3,686	152	나대지
4	연지동 309-7	키토마트	626	17	나대지
5	장명동 160	동초교	707	30	임시주차장
6	상동 371-19	상동회관	606	16	나대지
7	시기동 530-29	영화APT	702	20	나대지
8	시기동 495-2	원마트	2,041	58	나대지



[그림 3-2-27] 정읍시 노외공영주차장 확보(안)

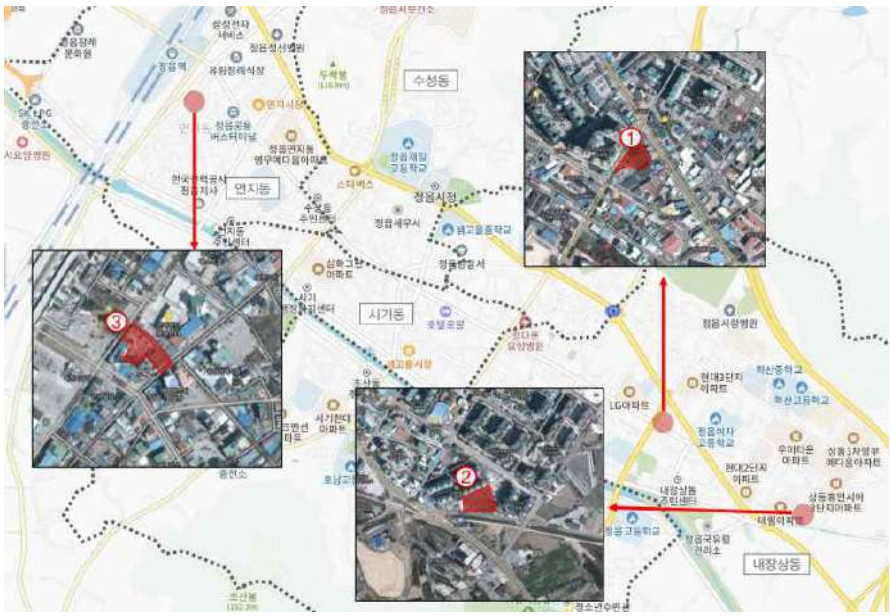
자료 : 정읍시 주차장 수급 및 안전관리 실태조사(안), 2023

② 도심 내 주차타워 설치

- 유휴지 등 부지선정을 통한 주차타워 조성으로 설치계획 지점 주변 주차수급률 증가 도모
  - 동지역 내 주택가 및 상업/업무지역의 여건을 검토하고 해당 지역의 가용토지 조사 후 유휴지 등을 활용한 주차타워 건설을 추진함

[표 3-2-34] 주차타워 설치(안)

구 분	위 치	주요시설	면적(㎡)	계획면
1	수성동275-5	미소거리	1,617	270면(6층)
2	수성동 285-1	대림아파트	3,115	158면(2층)
3	연지동370-5	향수장	1,634	205면(5층)



[그림 3-2-28] 정읍시 주차타워 확보(안)

자료 : 정읍시 주차장 수급 및 안전관리 실태조사(안), 2023

③ 거주자우선주차제

- 정읍시는 현재 거주자우선주차제를 시행하고 있지 않으며, 거주자우선주차제 시행하기 위한 충분한 도로폭을 확보한 구간이 부족한 실정임
- 우선적으로 거주자우선주차제 시행을 위해서는 관련 제도 정비가 필요하며, 주거지역 도로 정비를 통해 최소 도로폭 6m 이상 확보 필요
  - 최소도로폭 6m를 확보하지 못하는 경우 소규모 주차장 등을 활용한 거주자우선주차제 등 변형된 형태의 제도 도입 검토

④ 임대형 쌈지주차장 조성

- 주차난이 심각한 지역에 위치한 나대지 임대를 통한 임대형 쌈지주차장 조성으로 주차장 조성 비용 감소 및 주차 공간 확보가 가능하며, 임대 토지에 대한 재산세 면제 등 인센티브 제공으로 주민참여 유도 및 주민 생활과 밀접한 주차 공간 제공 가능
- 도심 나대지 정비를 통한 안전, 경관 및 주차 문제 개선이 가능하며, 주민갈등 감소 및 지역 공동체 회복, 구도심 마을 경쟁력 강화 도모

⑤ 부설주차장 개방(부설주차장 공유제 도입)

- 도심지역의 주차수요는 증가하고 있으나 주차장 부지확보가 어려운 실정으로 학교 운동장, 교회, 대형마트 등 기존 건축물 부설주차장 개방을 통해 주차 문제 해소
- 부설주차장을 개방하는 시설의 소유주에게 주차 운영수익 귀속, 주차시설 설치·보수비 지원 등 인센티브 제공을 통한 적극적이고 자발적인 참여 유도 필요
- 부설주차장 개방을 신청하는 경우 주차시설 개선이 필요함에 따라 각 대상주차장의 종류에 따라 시설개선비 및 인센티브 지원 기준 검토 필요
- 운영방법
  - 건물주 : 주차장 개방(주차요금 수입 귀속), 주차시설 유지관리
  - 이용자 : 주차요금 지급, 주차장 개방 시간 등 준수(미준수시 견인 및 보관료 부담)
  - 운영자 : 시에서 거주자우선주차제로 운영하되 주차시설 관리 부분은 건물주와 관리범위를 결정

3) 주차수요 관리계획

① 불법주차 단속

- 정읍시 주·정차 금지구역을 재검토하여 집중단속구간 등을 구분하여 보다 명확한 단속근거 확립 필요하며, 차량과 보행자의 통행량이 많은 지역과 주간 및 야간시간에 불법주차가 많은 지역·구간을 중심으로 단속 실시
- 불법주차 단속 방법의 다양화
  - 서울시 서초구가 사이드미러나 차문 손잡이에 '카이어링'을 부착하는 불법 주정차단속방식 도입 : 과태료 납부율 70% (기존 고지시 및 위반차량 징수율 20%)
  - 국민신문고 또는 지역 자치구별 불법주정차 콜센터 또는 관련 앱 개발을 통해 시민신고제를 실시하여 민간인들에게 주차단속 권한을 부여

- 불법 주·정차 지역의 차량에 대한 단속내용이 신청자 조회시스템과 연동하여 운전자에게 불법 주·정차에 대한 사전 경고 안내 메시지를 발송하는 주정차알림시스템 도입

- 주・정차 정보에 대한 안내체계 정비
  - 주·정차 금지구역에 대한 정보를 명확하게 하기 위해 주·정차 금지 표지 체계를 재정비
  - 이용자가 주차장 정보를 실시간으로 확인하거나 주변의 주차장 위치 및 주차가능 여부를 확인할 수 있는 주차장 안내 정보제공 어플리케이션(APP) 개발

② 주차요금 정책

- 정읍시는 현재 1급지(동지역), 2급지(읍·면 지역)으로만 구분되어 있으나 도심지 주차수요를 억제하기 위해 토지이용 및 주차수요 등을 고려하여 세분화된 주차요금을 부과할 필요가 있음
- 정읍시 공영주차장 주차요금은 타 시도와 비교하여 저렴한 수준임을 감안하여 급지를 세분화하여 주차요금 차등화 및 현실화

[표 3-2-35] 주차요금 급지 구분 비교

구 분	급지별	내 용
전주시	1급지	상업지역
	2급지	주거지역, 공업지역
	3급지	기타지역
	교통혼잡지구	1급지 및 2급지 중 한옥마을 및 인근 지역(한옥마을 공영주차장/노상 주차장, 기린로 노상주차장, 전주천서로 노상주차장)
익산시	1급지	상업지역, 개별공시지가 제곱미터당 10만원 이상인 지역
	2급지	1급지 이외의 지역
정읍시	1급지	동지역
	2급지	읍, 면 지역

4) 정읍시 주차장 관련 조례 제정 및 개정

① 정읍시 관련 조례 제정 및 개정의 필요성

- 최근 일방적인 주차 공급에서 벗어나 수요관리 및 운영정책의 중요성이 대두되고 있으며, 주차정책의 보다 구체적이고 제도적인 부분으로 체계화하여 가속화되는 주차난 해소 및 주차환경 개선의 지속적 추진 근거를 확고히 해야할 필요성이 있음

- 정읍시 건축물 부설주차장 개방에 따른 지원 방법, 지원 내용에 대한 조례를 마련하여 주차장 공동이용을 촉진하고 주차난이 심한 지역의 주차면 확보하며, 주차수급률이 일정수준보다 낮은 지역을 중심으로 집중적인 주차환경 개선정책을 추진하기 위해 주차환경개선지구의 지정 및 지속적 관리가 필요함

② 정읍시 개방주차장 지원조례 제정(안)

- 정읍시는 개방주차장 지원조례 부재로 주차정책의 구체적 실행과 보조금 지급의 법적근거가 필요한 실정으로 '전라북도 주차장 무료 개방 지원 조례' 및 인근 시·군 조례 등을 검토하여 정읍시에 맞는 개방주차장 지원조례 제정 방안 검토가 필요함

[표 3-2-36] 정읍시 개방주차장 지원 조례(안)

정읍시 개방주차장 지원 조례(안)
제1조(목적) 이 조례는 정읍시 관내에서 일정 시간 개방하는 주차장의 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 주차난을 효율적으로 해소하고, 지역 상권 활성화에 기여함을 목적으로 한다. . . 제3조(지원대상 범위와 기간) ① 정읍시장(이하 "시장"이라 한다)은 개방주차장에 대하여 지원할 수 있다. ② 제1항에 따른 지원대상은 다음 각 호의 조건을 모두 충족하여야 한다. 1. 주간 또는 야간에 주차면 20면 이상을 3년 이상 무료 제공이 가능한 곳 2. 하루 7시간 이상, 한 주 35시간 이상 무료 개방이 가능한 곳 (다만, 무료 개방시간을 조정하고자 하는 경우 시와 사전에 협의하여야 한다) 3. 부설주차장의 일부를 개방주차장으로 별도 표시가 가능한 곳 제4조(지원대상사업) ① 시장은 개방주차장의 관리에 필요한 비용의 전부 또는 일부(이하 "보조금"이라 한다)를 「주차장법」 제19조제15항에 따라 예산의 범위에서 지원할 수 있다. ② 제1항에 따라 보조금을 지원할 수 있는 대상은 다음 각 호와 같다. 1. 개방주차장에 옥외보안등, CCTV 등 방범시설의 설치 2. 개방주차장 내 주차면 도색, 아스콘 포장, 시설 보수 3. 개방주차장에 입간판, 표지판 설치 4. 주차편의시설 보수 5. 주차장 개방에 따른 관리 운영에 필요한 경비 6. 그 밖에 시장이 주차장의 개방에 필요하다고 인정하는 사업 ③ 개방주차장에 대한 보조금 지원은 1개소당 2천만원까지 지원할 수 있다. . .

자. 지능형 교통체계(ITS) 계획

1) 기본방향

- 정읍시의 도시, 교통, 사회 여건 등을 종합적으로 분석하여, 정읍시 특성과 정부정책을 반영한 2023~2032년(10년) 장기적 교통 안전성, 효율성, 확장성 있는 ITS 시스템 구축방안을 제시
- 이를 위해 상위 ITS 계획 및 정책 방향과 국내외 ITS 추진동향 등을 검토하고, 정읍시의 시정 정책 방향을 분석하여 정읍시 여건에 맞는 서비스를 도출
- 또한, 최신 ITS 트렌드 및 기술을 반영하기 위해 국내외 ITS 기술동향과 정책 등을 검토하여 정읍시만의 특성을 반영한 맞춤형 특화전략을 제시하고 교통문제를 해결

2) 현황 및 문제점

- 천연관광자원인 내장산을 중심으로 높은 관광 통행을 보이고 있으며, 지속적으로 관광 요소를 발굴하기 위한 노력을 기울이고 있으므로 ITS를 통해 관광 편의를 지원할 수 있는 방안 필요
- 전북특별자치도 서남부에 위치한 정읍은 전주와 광주의 중간지점에 위치하여, 호남 서해안 지방을 연결하는 교통의 요지로 효율적인 도로운영을 위하여 첨단인프라 구축 필요
- 교통사고 및 사망자수를 줄이기 위해 효율적인 교통신호를 기반으로 보행자(노인)의 무단횡단을 억제하고, 차량의 제한속도 및 정지선 준수를 유도하는 스마트횡단보도 등의 서비스 도입 필요

3) 지능형 교통체계(ITS) 추진계획

① 교통정보 효율성 강화

▌스마트교차로 설치

- 스마트 교차로 시스템을 구축하여 교차로 빅데이터 수집의 기초를 마련하고 수집된 데이터를 기반으로 신호제어시스템을 고도화하여 향후 실시간 신호제어시스템 전환을 위한 기반 마련
- 신호시스템 온라인 연결로 C-ITS와 연계한 신호정보 교환을 가능케 하는 인프라를 구축

[표 3-2-37] 스마트 교차로 주요 구축지점

순번	지점명	순번	지점명
1	산정산업사거리	14	동초등학교사거리
2	정읍소방서사거리	15	현대3차사거리
3	수성사거리	16	정읍여고삼거리
4	농흥지하차도사거리	17	공감플러스사거리
5	연지사거리	18	h모텔사거리

[표 3-2-37] 스마트 교차로 주요 구축지점〈계속〉

순번	지점명	순번	지점명
6	롯데마트사거리	19	성림프라자사거리
7	배영고 3거리	20	터미널사거리
8	주천삼거리	21	샘골다리사거리
9	정읍역사거리	22	정주교사거리
10	서연지사거리	23	초산교사거리
11	백병원 사거리	24	달아다리삼거리
12	정읍제일고교앞사거리	25	정동교사거리
13	시청3거리	–	–



[그림 3-2-29] 정읍시 스마트교차로 설치 지점도

자료 : 정읍시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 2022

▌좌회전 감응신호 시스템 설치

- 평상시에는 주도로에 통행 신호를 우선 부여하고, 부도로의 좌회전 차량을 감지한 경우에만 신호를 부여하는 신호체계로 불필요한 신호 대기시간을 줄여 교통정체를 최소화하고 교통상황에 맞는 효율적 신호운영이 가능하도록 유도
- 주도로와 부도로의 통행량 차이가 큰 신호교차로, 외곽지역 등 부도로 통행량이 적은 주요 신호교차로에 설치하여 점진적으로 확대하는 방안 마련

▌주차정보 통합플랫폼 구축

- 정읍시가 주도하여 주차정보 통합플랫폼을 통한 공영 및 민간 주차정보의 수집 및 연계 구축으로 민간 서비스 업자를 통한 서비스 제공. 또한 주차정보 통합플랫폼 구축방안 외 시민 서비스 제공방안, 민간 주차장 공유 유도방안, 정읍시 주차관련 조직 구성방안 마련

② 시민 이동권 보장

▌버스정보시스템(BIS) 구축

- 정읍시는 고령자의 버스 이용 수요가 높아 스마트폰을 통한 버스정보 수집에 한계가 있어 시인성이 좋은 BIT 설치가 필요하며, 버스이용자 편의를 위한 스마트버스 정류소 구축 및 통합교통정보센터 내 통합서버 구축으로 BIS 통합 및 자체 운영 기반을 마련. 또한 미구축 및 민원발생 지점, 신규개발 지역 등을 중심으로 BIS 설치 유도

▌스마트 CCTV 설치

- 실시간 교통관리 및 양질의 교통정보를 제공하기 위해서는 기본적으로 정확한 교통정보 수집이 필요하며 주요 간선도로 구간의 반복정체 관리 및 혼잡해소, 교통정보연계 및 확대를 통해 시민편의를 증진하는 것이 필요
- 시내부 주요 도로 및 시 외곽 시경계 지역에 교통상황 감시를 위한 실시간 모니터링체계 및 재난발생 시 특별상황 대응 모니터링체계 구축
- 상습 정체지점(교차로)의 교통상황 파악이 가능한 지점, 소통상황 관측이 유리한 지점, 교통사고 다발 교차로 등에 교차로 감시카메라를 설치하여 유고상황 발생시 관계기관(경찰/소방) 간 알림을 통해 즉시 대응할 수 있도록 스마트 CCTV 설치

▌스마트 횡단보도 시스템 설치

- 교통약자의 보행안전을 위해 어린이가 단독으로 보행할 수 있는 어린이보호구역과 인지능력이 부족하거나 거동이 불편한 노인들이 많이 보행하는 노인보호구역 중 보행사고에 취약한 지점 및 그 외 사고다발지점을 대상으로 시스템 도입
- 스마트 횡단보도 내 위험상황에서 이동체 인식 및 보행자에게 경고서비스를 제공하고 소형 VMS를 통해 횡단대기 중인 보행자의 정보를 운전자에게 전달함으로써 사각지대 문제 보완하며, 보행자가 없을 경우 교통정보 제공 및 활용

▌긴급차량 우선신호제어 시스템 구축

- 온라인 신호제어 시스템과 연계하여 스마트교차로에서 수집된 데이터를 분석하고, TOD(Time Of Day) 개선 및 실시간 신호정보 연계 등을 통해 긴급차량 우선신호 제어 시스템 도입을 추진하며 주요 교차로에 VMS 설치를 통해 긴급차량 통행을 알려 가급적 운전자가 내용식별이 용이하도록 유도

▌수요응답형 시스템(MaaS) 도입

- 버스, 택시 외에도 자율주행차, 개인교통수단 셰어링 등 새로운 교통 서비스가 다양화되고 있으며, 이러한 새로운 교통수단의 등장은 시민에게 지금과는 다른 개념의 맞춤형 교통서비스 제공이라는 혜택을 주는 만큼 현실을 반영한 교통서비스 환경 조성이 필요한 실정임
- 따라서 이용자 유형 및 통행목적, 교통수단, 이동경로 선택을 통하여 이용자 맞춤형 서비스를 구축해야하며, 보행, 자전거, 퍼스널 모빌리티 등 가능한 이동수단의 데이터 수집체계를 확충하고 데이터 제공을 위한 모빌리티 플랫폼 구축 필요
- 수요응답형 시스템(Maas)란 버스, 지하철, 택시 등과 같은 대중교통수단과 카셰어링, 바이크 셰어링, 전동킥보드 등과 같은 공유수단을 하나의 플랫폼에서 제공하는 서비스로 다양한 민간교통서비스와 연계로 유연한 서비스를 제공하여 대중교통의 이동 유연성 증대방안 마련
- 정읍시는 통합 이동서비스의 기반 조성을 위해 대중교통 중심의 서비스 제공자와 데이터 제공자의 역할을 담당하고 이후 장기적으로는 데이터의 제공 및 관리자로서의 역할을 담당함으로써 서비스 제공자를 관리/감독하는 역할을 수행하며, 이를 위해 보행, 자전거, 퍼스널 모빌리티(PM) 등 가능한 이동수단의 데이터 수집 체계를 확충하고 데이터 제공을 위한 모빌리티 플랫폼 구축이 요구됨
- 수요응답형 시스템(Maas)을 통한 연계수단은 현재 가능한 대중교통에서 미래의 자율주행까지 확대 수행하며, 연계 정보는 현재의 통합 대중교통 정보에서 공유교통, 기상, 이벤트, 개인 선호정보 등까지 결합하여 수행함
- 단기적으로 수요대응형 노선 연구 등 기초연구가 필요하며, 중·장기적으로 수단 및 정보연계 통합 모빌리티 플랫폼 구축 및 수요대응형 셔틀버스 도입 추진 등 정보시스템 구축이 필요함
- 수요응답형 시스템(MaaS) 도입으로 다양한 교통수단에 대한 정보제공에 따른 이용편의성과 새로운 교통수단/경로에 대한 접근성이 강화될 것으로 판단되며, 나아가 미래 자율주행차 시대에 대한 대비가 가능하게 될 것으로 기대됨

③ 미래 혁신교통

▌C-ITS 인프라 구축

- 차세대 지능형교통체계(C-ITS)는 도로 및 차량 간 통신정보로 판단하게 되어, 차량의 위치에 기반한 안전정보 제공이 가능하며, 이로 인해 돌발상황에 대한 즉각적인 대응이 가능함
- 자율주행차량의 교통신호 인식 등 도로 인프라 정보의 인지는 영상분석을 통해서만 가능하나, 악천후 등 기상상황 영향으로 정확성 보장이 어려워 C-ITS 기술 요구가 증대되고 있음

- 또한, 국가 C-ITS 단계별 추진계획에서 2026년부터 중소도시권에 V2V 서비스를 확대하고 V2P 서비스를 제공하기 위한 방향을 수립하였으며, 이러한 계획을 기반으로 정읍시도 C-ITS인프라 구축을 통해 V2I 서비스를 제공할 수 있는 기반 마련이 필요한 실정임
- 따라서 단기에는 C-ITS의 기술동향을 모니터링하며, C-ITS 인프라 구축을 준비하고 중·장기적으로 정읍시 특성에 부합하는 특화 서비스 도입 추진이 필요함
- C-ITS와 신호시스템 온라인 연결과 연계한 신호정보 교환을 가능하게하는 인프라를 구축하여 미래 자율주행차 시대에 대한 대비가 가능하게 됨

▌교통정보 연계 및 공유

- 정읍시 AI 기반 교통정보센터는 기존 설치 운영 중인 지능형교통체계 인프라와 최첨단 기술(드론, 자율주행, AI, 빅데이터 등)을 적용하여 정읍시 교통안전과 교통소통을 관제할 수 있는 컨트롤타워 역할을 수행하고 있음
- 정읍시의 CCTV 통합관제센터에 정읍시 관내·외 교통관리와 돌발상황/ 재난 시 신속한 대응을 위한 첨단 교통정보 연계 및 공유체계를 구축하여 공통설비 투자비용을 절감하고, CCTV 원격제어와 설정 값 지정을 통해 재난·재해 상황 등 다양한 시나리오에 맞춰 교통정보센터 운영
- 교통정보센터는 교통정보관리, 신호운영, 센터운영, 행정관리 업무가 기본적으로 요구되며, 미래 신기술 도입에 따른 방대한 양의 영상정보 획득으로 영상정보관리 업무를 추가하여 효율적으로 운영하고 C-ITS, 자율주행 사업추진의 기반을 마련하고 대응 기능을 확보

▌도심항공교통(UAM) 도입을 위한 기반 확충

- 도심 내 인적자원이 집중되면서 지상교통 혼잡이 지속될 것으로 예상되는 가운데 이를 해결할 수 있는 새로운 대안으로 지상이 아닌 상공을 나는 3차원 교통수단인 도심항공교통(UAM)이 대두되고 있고, 소재, 배터리, 제어(S/W), 항법 등 핵심 기술이 발전을 거듭하면서 도심항공교통(UAM)은 실현 가능한 차세대 모빌리티로 떠오르고 있음
- 승용차가 1시간 걸리는 거리를 20분 만에 도달 할 수 있는 도심항공교통(UAM)은 버스, 철도, 퍼스널 모빌리티(PM) 등과 연계해 환승시간이 최소화된 연계교통 서비스의 일환으로 정부 및 대도시권에서 추진 되고 있으나 정읍시는 이를 위한 기반이 부족한 실정임
- 다가오는 미래 교통수단인 도심항공교통(UAM)을 정읍시에 도입하기 위해서는 합리적 제도설정, 대중 수용성 확대를 위한 단계적 서비스 실현, 이용 편의를 위한 인프라와 연계교통 구축 등이 요구됨

- 먼저, 정읍시 실정에 맞는 운항기준 마련이 필요하고 국내 운항기준과 주요 사업자가 제시하는 계획에 대한 검증 등을 통해 정읍형 운항기준을 마련해야 하며, 활주로를 기반으로 하는 공항과 달리 도심항공교통(UAM)은 활주로가 필요없는 규모로 도심 내 수직 이·착륙을 위한 복합환승센터, 간이 정류소 등 인프라 확보가 필수적임
- 또한 도심항공교통(UAM)은 여객수송과 화물운송을 함께 실현할 수 있는 종합교통운송체계로의 역할이 가능하며, 개발 여건 등을 고려하여 화물운송에서 여객수송으로 단계적 확대가 필요할 것으로 보임
- 화물운송은 도서·산간에 소규모, 적은 빈도로 물품을 배송하나 고비용 구조인 물품 배송은 드론을 통해 사업성 확보 및 단계적 대체를 하고 이후 도심 내 드론 배송 일상화를 유도하기 위해 서류송달(퀵서비스), 음식 배송 등에 활용하는 등의 단계적 접근이 요구됨
- 도심항공교통(UAM)의 수송규모 및 기술적 전문성을 고려하였을 때 민간 위주로 사업추진이 필요할 것으로 보이나 공공재인 공역 활용, 버스, 철도 등 대중교통과 연계성 등 공공설비 활용 측면에서 공공지원도 중요할 것으로 판단됨
- 도심항공교통(UAM) 도입 실현시 도심항공교통(UAM), 도로, 철도, 퍼스널 모빌리티(PM) 등 혼용으로 도시교통 사각지대 해소와 수요응답형 시스템(Maas) 및 연계 교통 가속화, 도심지와 비도심지의 경계를 허물고 효율적 시간활용이 가능할 것으로 기대됨



[그림 3-2-30] 도심항공교통(UAM) 복합환승센터 예시

자료 : Uber, Humphreys&Partners Architects

2 물류계획

1. 상위계획

가. 국가물류기본계획(2021-2030)

1) 계획의 비전



[그림 3-2-31] 국가물류기본계획의 비전 및 목표

2) 계획의 추진전략 및 추진과제

- 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진
  - 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환
  - 초연결 · 융합 위한 물류디지털 정보 공유 플랫폼 구축
  - 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산
- 단절 없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축
  - 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선
  - 철도 · 공항 · 항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화
  - 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법제도 정비
- 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류서비스 창출
  - 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출
  - 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성
  - 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고

- 지속가능한 물류산업 환경 조성
  - 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원
  - 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충
- 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선
  - 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원
  - 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련

나. 제2차 국가기간 교통망계획(2021~2040)

1) 계획의 비전



[그림 3-2-32] 제2차 국가기간 교통망계획의 비전 및 목표

2) 계획의 추진전략 및 추진과제

- 국토 균형발전을 위한 교통망 완성
  - 주요 도시 2시간대 이동가능한 고속철도, 광역급행철도 구축과 지역 간 이동성 강화 및 광역 수요 반영 등을 목적으로 도로건설의 근간이 되는 국가간선도로망 체계 개편
  - 여객·화물 통행 수요가 높은 국가 간선도로망을 중심으로 권역별 교통축 단위의 통합 운영 관리체계 구축을 통한 국가 물류거점시설 연계 도로망의 건설 및 운영, 관리체계 강화
- 친환경 첨단 모빌리티의 일상화
  - AI, 빅데이터 등 첨단기술을 교통인프라에 접목하여 교통혁신을 촉진하고 친환경 모빌리티를 편리하게 이용할 수 있도록 충전 등 부대시설 구축
  - 물류 전과정에 자동화·인공지능 기술 도입을 통해 물류비용 절감, 물류 효율 제고 및 디지털 기반 화물운송 연계 강화를 위한 물류의 스마트화

다. 전라북도 종합계획(2021~2040)

1) 계획의 비전



[그림3-2-33] 전라북도 종합계획의 비전 및 목표

2) 서남권(정읍 · 고창 · 부안) 목표 및 전략

- "서해안 새로운 문명 거점"을 목표로 역사문명, 생태문명, 정신문명 등의 발굴 및 보존을 통한 지역발전을 견인하는 새로운 문명의 거점 기능 수행
- 농생명 자원을 활용하여 중추혁신도시권의 관련 산업과 연계 · 발전을 추진하고 경쟁력 있는 농생명 산업 육성 및 지리적 특성을 활용한 자원의 연계 및 네트워크화 도모
- 세계문화유산 등 역사문화자원과 해양 · 해안자원의 고부가 가치화를 통한 지역발전 추진
- 바이오 · 농수산식품산업 육성, 해양 · 역사문화 경제 선도, 서해안연계 교통망 구축

3) 정읍시 발전방향

- "누구나 살고 싶은, 성장하는 도시 정읍"을 비전으로 첨단기술의 조기 사업화 및 산업화로 차세대 신성장 동력 육성을 추진전략으로 제시하고 있으며 "都·農·産·研 복합형 혁신 클러스터 구축"을 발전방향으로 제시
- 연구 R&D기반 연계활용 강화 및 우수인력 유치·양성으로 과학기술 인프라 활용성 제고
- 전북연구개발특구 연계 중소기업 혁신역량 강화 등 창업생태계 구축 및 기업지원 강화

2. 물류계획

가. 현황분석 및 전망

1) 국내 물류 현황

▌국내 물동량 추세

- 전라권에서 출발 및 전라권으로 도착하는 물동량은 전반적으로 증가하는 추세이며, 특히 전라권은 전라권 내 이동하는 물동량이 가장 높은 것으로 볼 때, 전라권 내 물류 유통시설의 수요가 증가하는 것으로 나타남

[표 3-2-38] 출발 물동량 현황 (단위 : 천톤/년)

구 분	계	전라권	수도권	강원권	충청권	경북권	경남권
2013	263,996	159,557	33,146	10,630	29,544	10,495	20,624
2015	280,655	172,324	30,070	12,176	35,717	9,626	20,742
2017	346,748	214,047	30,264	4,788	35,339	16,686	45,623
2019	338,433	210,144	35,509	5,644	37,181	18,165	31,789

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr)

[표 3-2-39] 도착 물동량 현황 (단위 : 천톤/년)

구 분	계	전라권	수도권	강원권	충청권	경북권	경남권
2013	265,641	159,557	44,469	5,742	21,569	15,346	18,958
2015	281,663	172,324	44,970	5,310	23,337	16,988	18,734
2017	300,795	214,047	21,560	6,667	24,111	12,093	22,316
2019	275,460	210,144	16,731	3,978	16,728	8,760	19,119

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr)

▌국내 생활물류 추세

- 생활물류(택배물량) 현황은 2021년 기준 총 약 36억 개로 조사되었으며, 2020년 대비 7.59% 성장한 것으로 파악되며, 생활물류(택배물량) 증가율은 매년 증가추세로 최근 5년간(2017~2021년) 11.85% 연평균 증가율을 보임
- 2021년 기준 국민 1인당 연간 택배 이용 횟수는 기준 70.3회, 경제활동인구 1인당 128.4회로 조사되었으며, 2020년 대비 각 5.2회, 6.4회 증가한 것으로 파악됨
- 또한, 국내 전자상거래 이용 횟수는 2021년 기준 수출 749만 건, 수입 2,982.6만 건으로 조사되었으며, 전년 대비 각 64.43%, 30.50% 증가하며 높은 성장률을 보이는데, 이는 코로나19 이후 온라인으로 빠르고 쉽게 물건을 구매하는 전자상거래 수요의 증가로 인한 것으로 보임

[표 3-2-40] 국내 생활물류 시장 현황

구 분		2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율(%)
국내시장 택배 물동량(만박스)		231,946	254,278	278,980	337,373	362,967	11.85
택배 이용 횟수(개)	국민 1인당	44.8	49.1	53.8	65.1	70.3	11.92
	경제활동인구1인당	84.9	92.2	99.3	122.0	128.4	10.90
전자상거래 이용 횟수(만건)	수 출	123.5	167.6	250.0	455.5	749.0	56.93
	수 입	1,040.3	1,310.7	1,745.5	2,285.6	2,982.6	30.12

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr)

2) 정읍시 물류 현황 및 물동량 예측

▌일반 현황

- 정읍시는 산업단지 및 농공단지가 관내 고르게 분포하고 있으며, 철도산업농공단지 조성과 주변지역 개발에 따라 화물자동차의 등록이 증가할 것으로 전망됨으로 광역교통망 인접 지역에 화물자동차 공영차고지와 연계한 복합물류센터 조성 필요

▌정읍시 철도 수송 현황

- 2020년 기준 정읍시 철도운송 현황은 여객 승·하차 인원이 각 4만명 이상이며, 철도화물수송량은 도착량이 발생량에 비해 현저히 낮음
- 2020년 철도 화물수송의 경우 신태인, 정읍역, 천원역의 화물수송이 제외된 수치임

[표 3-2-41] 철도 수송 현황

구 분	여 객 (인)			화 물 (ton)		
	승차인원	하차인원	계	발생톤수	도착톤수	계
2016년	664,166	659,095	1,323,261	16,873	14,391	31,264
2017년	601,969	612,548	1,214,517	12,100	8,548	20,648
2018년	623,394	630,045	1,253,439	–	–	–
2019년	646,149	648,368	1,294,517	11,259	9,285	20,544
2020년	408,421	413,769	822,190	15,200	2,200	17,400
신태인역	34,990	36,799	71,789	–	–	–
정읍역	373,431	376,970	750,401	–	–	–
천원역	–	–	–	–	–	–
노령역	–	–	–	15,200	2,200	17,400
증감율(%)	–11.45	–10.99	–11.22	–2.58	–37.47	–13.63

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

▌정읍시 영업용 자동차 업종별 수송현황

- 2020년 정읍시 영업용 자동차 업종별 수송현황은 여객 등록대수 963대, 수송인원 189,811인이며, 화물 등록대수 952대, 수송량 67,312톤임

[표 3-2-42] 영업용 자동차 업종별 수송 현황

구 분	여 객		화 물	
	등록대수(대)	수송인원(인)	등록대수(대)	수송량(ton)
2016년	1,022	189,437	883	53,780
2017년	1,021	196,324	845	47,035
2018년	1,014	198,413	1,027	65,811
2019년	1,014	192,509	956	72,784
2020년	963	189,811	952	67,312

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

▌정읍시 물동량 예측

- 『전라북도 지역물류기본계획, 2017.10, 전라북도』의 전라북도 물동량 예측 결과를 바탕으로 정읍시 물동량을 예측한 결과 철도 화물수송은 2020년 17,400ton/년, 영업용 자동차 화물수송은 2020년 67,312ton/년에서 2040년 철도 화물수송은 23,683ton/년으로 1.55% 증가, 영업용 자동차 화물수송은 131,372ton/년으로 3.40% 증가할 것으로 예측되었음
- 산업 등 제반 분야의 사회경제지표의 영향을 받는 철도 화물수송은 저성장 기조를 보이나 영업용 자동차 화물수송의 경우 생활물류의 증가 등으로 인해 지속적인 증가 추이를 보일 것으로 예측됨

[표 3-2-43] 정읍시 물동량 예측

구 분	철 도			영업용 자동차 화물 수송량(ton)
	발생톤수(ton)	도착톤수(ton)	합 계(ton)	
2020년	15,200	2,200	17,400	67,312
2025년	16,520	2,385	18,905	79,560
2030년	17,623	2,507	20,130	94,037
2035년	19,191	2,639	21,830	111,148
2040년	20,899	2,784	23,683	131,372
연평균 증가율(%)	1.60	1.18	1.55	3.40

3) 문제점 진단

- 정읍시 물동량 중 도로의 수송 분담률이 대부분을 차지하고 있으며, 각 회사별 독자적인 배송에 따른 효율성 저하 및 교통체증을 유발하고 있음
- 화물차 공영차고지 및 주차장 부족으로 화물차 불법 주정차가 성행하고 있고 보행자 불편을 야기하고 있으며, 배후 순환도로망 미비로 도심 간선도로의 화물교통이 교통정체를 유발함
- 또한 지역 간, 도시 간, 지구 물류 등 물류 특성별 기능정립 미비와 화물운송업체의 영세성 및 물류거점 시설의 부족으로 도심 내 산재한 소규모 개별시설을 이용한 지역 내 집배송을 통한 지역 간 간선수송이 원활하지 못한 실정에 있는 것으로 나타남

4) 개선방안

① 기본방향

- 증가하는 e-커머스 수요처리를 위한 물류·유통기능 복합물류단지 조성을 통해 물류인프라 확충 및 첨단화, 대형화물자동차의 도심 진입을 억제함으로써 쾌적한 도시교통환경 조성
- 지방산업단지 4개소, 농공단지 8개소가 입지하고 있으므로 관내 기업들이 공동으로 활용하는 스마트 공동물류센터를 조성하여 중소기업·자영업자의 물류비 절감 및 동반성장 견인
- 물류단지는 실수요자 위주 개발을 유도함으로써 무리한 사업 추진, 투기적 개발 등에 따른 지역주민들의 피해를 최소화하고 입주기업 수요 타당성 및 사업자 수행 능력 등 실수요를 검증하고 실수요 검증 완료시 조속한 물류단지 건설을 추진하여 물류단지 투자 확대 도모

② 추진전략

▌주거·상업 밀집지구 공동물류 인프라 구축

- 주거·상업 시설이 밀집된 정읍 도심지역은 집중된 물류수요가 창출되는 공간이나 이를 지원하는 물류인프라는 취약한 실정으로 공공청사 등 공공 시설물을 대상으로 수직적 공동물류화 시범사업을 추진하여 물류 효율성을 제고하는 동시에, 공공기관 시설보안 강화, 신규 일자리 창출, 에너지 효율성 및 주차시설회전율 증가 등의 효과를 도모
- 주거·상업 밀집지구에 배송활동을 지원할 수 있는 공동물류 인프라를 단계적으로 구축하고 이를 지원하는 시스템 마련

▌화물차 공영차고지 확충

- 2021년 기준으로 정읍시에는 총 15,610대의 화물차(비영업용 14,762대, 영업용 848대)가 등록되어있는 반면 화물차 공영차고지는 1개소 178면에 불과해 화물차를 수용하기에 부족한 실정임(2023년 전라북도 지역 물류시행계획, 2023.06, 전라북도)
- 화물차 주차장 운영현황, 물류시설 수요추정, 물류시설 개발계획, 업체 및 운전자 설문조사 등을 종합하여 공영차고지 적정 설치지역을 선정하고 이와 더불어 화물차로 인한 불법주정차 문제 해소를 위해 제도개선 및 지원방안을 마련
  - 도심지역 화물자동차 주정차 및 통행제한 구역/시차제 도입과 화물차 공영자고지 이용요금 할인 등 세제 혜택을 통해 공영차고지 이용 촉진

▌친환경 물류체계 구축

- 친환경 차량 보급 사업은 전기를 이용한 승용차를 중심으로 진행되어 물류와 관련한 화물차량에 대해서는 지원이 많지 않은 실정으로 전기 화물차 구입 지원 확대와 이용 활성화를 위한 충전 인프라 구축이 필요함
  - 친환경 화물차 보급을 위한 신차 구매 보조금 제공 및 노후 경유 화물차 친환경 차량 전환시 추가 보조금 지원
- 현재 수소자동차 등록 대수는 증가하는 추세로 수소 화물자동차 보급 또한 증가할 것으로 전망되므로 수소자동차 충전 등의 인프라 확충 및 구매·연료 보조금 지원 등 제도적 정비
  - 소수 광역버스, 수소 화물차 등 상용차 지원물량 확대 예정(2023년 환경친화적 자동차 보급 시행계획, 2023.02. 환경부)

▌생활밀착형 도시물류 지원시스템 구축

- 증가하는 e-커머스 수요처리를 위한 심야시간 대에 공공기관 부지 일부(주차장 등)을 집배송 센터로 활용 및 야간 또는 비혼잡 시간대 유통센터, 창고, 보관소 등 물류시설 공유제도 도입
- 정기적인 공공 유휴부지 조사를 통해 DB를 구축하고 수요자에게 공개하여 상시 입찰할 수 있는 매칭 시스템 마련과 노인/소외계층을 고용하는 물류기업을 사회적 기업으로 지정하여 각종 혜택 제공으로 공공일자리 창출

▌낙후지역 등 물류취약지역 수요자 위한 서비스 품질 향상

- 인구가 적은 곳이나 산업기반 미비로 택배서비스 공급이 어려운 지역에 공공성을 확보한 물류인프라 공급이 필요한 실정으로 공동거점형 무인택배함 설치 및 관련 공동물류 플랫폼 개발 등을 통한 서비스 편의 증진
- 낙후지역에 택배 공동·연합·순회 배송 체계 구축을 지원할 수 있는 물류인프라를 조성하여 낙후지역 생활물류 복지수준 향상, 소상공인 및 영세 농민의 물류 경쟁력 제고

▌농촌지역 맞춤형 공공 물류서비스 제공

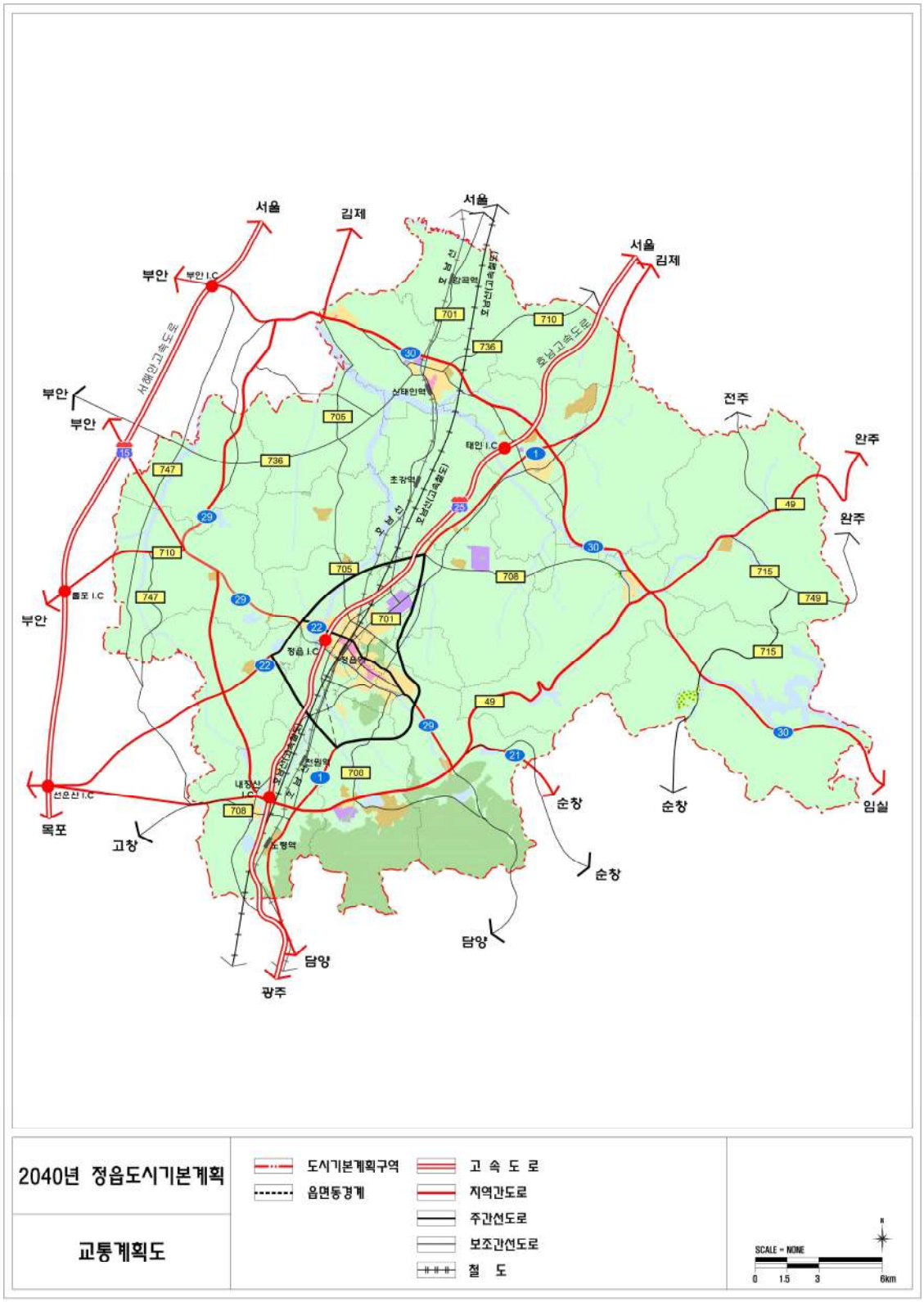
- 코로나19 이후 비대면 거래가 일상화되면서 농촌에서 생산되는 신선한 농축산물의 전자상거래가 증가하고 있어 농축산물 판로 확대의 중요성이 대두되고 있음
- 자가 운송수단이 없는 고령 · 영세 농민이 생산한 농산물 납품을 위해 마을회관 등 마을 공유시설을 공동물류거점으로 활용하여 운송서비스 제공
- 택배사 및 우체국와의 협약을 통해 낙후지역 택배 공동·연합·순회 수·배송체계 구축 및 지원

▌최첨단 디지털 기술과 결합을 통한 도심 물류시스템 혁신

- 도심에서 효율적 운송이 가능한 자율주행 배송 로봇, 드론 등 신규 운송수단 연계 배송 시스템 구축 및 실용화 기반을 마련하여 인프라 조기 구축 추진
- 물류정보DB 관리 통합플랫폼 구축으로 물류 빅데이터 정보를 축적 · 관리 · 가공 · 제공하고 허가 · 등록 등의 행정처리 등을 전자적으로 처리가 가능하게 하여 이용자의 편의성 향상 도모

▌복합 물류단지 조성

- 정읍시는 산업단지 및 농공단지가 관내 고르게 분포하고 있으나 물류시설이 부족한 실정이며, 영업 자동차 화물수송량 및 화물자동차의 등록이 증가할 것으로 전망됨으로 광역교통망 인접 지역에 화물차 공영차고지와 연계한 복합물류단지 조성 필요
- 물류 계획 및 인근 개발 계획 등을 종합하여 물류단지 적정 설치지역을 선정하고 이와 더불어 입주기업 수요 타당성 및 사업자 수행 능력 등 실수요 검증 후 물류단지 건설 추진



[그림 3-2-34] 2040년 정읍시 교통계획도

3 정보 · 통신계획

1. 현황분석

가. 정읍시 정보화 조직 및 자치법규 현황

1) 조직 업무 현황

- 정읍시 정보화 조직은 스마트정보팀, 정보보호팀, 통신팀, 통합관제팀 등 각 4개의 팀으로 구성되어 있으며, 각 담당 업무는 다음과 같음

[표 3-2-44] 정읍시 정보화 조직 업무 현황

담당	주요 분장 사무	
스마트 정보팀	• 정보화 마을 조성 및 운영 • 시대표 홈페이지 운영	• 지역정보화 시책 추진 • 전북도사회조사, 가구주택기초조사 등 각종 조사
정보보호팀	• 정보화사업 보안성 검토 • 개인정보보호 관리수준 진단	• 정보보안 업무 및 활동이행사항 점검 • 모바일 행정포털 및 메신저 운영 관리
통신팀	• 행정통신시설 운영 • 행정정보망 및 인터넷망 운영	• 공공와이파이 구축 및 운영 • 도 · 시간 및 시 · 읍면동간 국가정보통신망 운영
통합관제팀	• 통합관제센터 운영 • 스마트시티 통합플랫폼 운영	• 통합관제센터 연계사업 발굴 및 추진 • 차량번호 판독 및 방범용 CCTV 설치

자료 : 정읍시 내부자료

2) 정보화 관련 자치법규 현황

- 정보화 관련 자치법규는 조례 2종이 있으며, 정읍시 지능정보화 조례는 정읍시 지역정보화를 효율적으로 추진하기 위해 제정되었으며, 정읍시 인터넷시스템 설치 및 운영조례는 정읍시가 인터넷 이용자에게 질높은 서비스를 제공하고 지역정보화를 촉진하게 위해 제정되었음

[표 3-2-45] 정보화 관련 조례 운영현황

법규명	주요 규정 내용	제정 및 개정일
정읍시 지능정보화 조례	• 지능정보화시책의 기본원칙 • 지능정보사회 실행계획의 수립 · 시행 • 정보통신망의 구축 · 운영 • 지식정보자원의 제공 · 활용 • 정보보호	(전부개정) 2022.05.06. 조례 제1939호
정읍시 인터넷시스템 설치 및 운영 조례	• 인터넷시스템 구축 · 운영 • 홈페이지 정보관리 • 전자민원창구 설치 운영 • 인터넷 민원처리 • 개인정보보호	(제정) 2001.02.08 조례 제500호 (일부개정) 2018.08.03 조례 제1583호

자료 : 정읍시 정보화 기본계획(2018~2022), 2017

나. 정보화교육 현황

1) 정보화 교육장 현황

- 정읍시 지능정보화조례 11조(정보화교육)에 따라 원활한 지능정보화 교육을 실시하기 위하여 자체 상설교육장을 운영하고 공무원 교육훈련기관 내에 필요한 시설 및 장비를 확보하여야 함
- 당초 2개의 교육장으로 운영 되었으나, 시청 제2청사 3층으로 통합 이전하여 1개소로 운영 중임

[표 3-2-46] 정보화 교육센터 현황

구분	면적	PC(5년)	2인책상(8년)	의자(8년)	프로젝트(8년)	모니터(5년)	프린터(6년)
교육장	131㎡	37대	18개	37개	XL5950U	37대	2대

자료 : 정읍시 내부자료

3) 정보화교육 추진현황

- 2023년 1월부터 디지털배움터교육으로 통합하여 디지털 교육을 필요로 하는 고령층 또는 장애인 등 교육장소 이동이 어려운 사각지대에 있는 시민들의 교육 참여를 원활하게 함

[표 3-2-47] 정보화교육 추진 현황

항목	디지털배움터 교육	공무원교육
장소	정보화교육장, 노인복지관, 장애인복지관	정읍시 정보화교육장
교육과목	• 스마트기기 사용법 학습 • 일상생활에서 자주 사용되거나 경제·사회활동에 도움이 되는 서비스 학습	• 실무전산능력 강화 및 행정서비스 능력 배양을 위한 시스템 교육 • 문서작성, 파워포인트 및 엑셀 등

자료 : 정읍시 내부자료

다. 정보화마을 현황

- 정보화마을사업은 농어산촌마을의 활력 증가 및 새로운 공동체의식 함양을 위해 행정안전부에서 2001년부터 추진해 온 사업으로 특색 있는 농어산촌마을을 선정하여 지역주민의 정보생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출함으로써 지역경제 활성화를 도모하고 있음

  - 내장산정보화마을은 2009년 전라북도 선도정보화마을 및 행정안전부 우수정보화마을로 선정됨

[표 3-2-48] 정보화마을 현황

구분	조성기간	조성사업비	주민PC보급	마을정보센터	지원
내장산 정보화마을	2002.5~ 2003.4	415백만원 (국220, 도31, 시164)	136가구	내장상동주민센터 내장사무실	지주형 간판정비 및 컴퓨터 구입교체

자료 : 정읍시 내부자료

라. CCTV 통합관제센터 운영 현황

1) 운영체계

- 정읍시 통합관제팀이 통합관제센터 운영 및 유지보수, 통제관제센터 보안정책 수립 및 시행, CCTV전용회선 관리 등의 업무를 담당하고 있음

[표 3-2-49] 전담조직의 업무 분장

구분	담당	기능 및 담당 업무	비고
안전총괄과	통합관제팀	• 통합관제센터 운영 총괄 • 통합관제센터 운영 및 유지보수 • 통합관제센터 보안정책 수립 및 시행 • 통합관제센터 관제요원 채요 및관리 • CCTV전용회선 관리	

자료 : 정읍시 홈페이지 참고, 정읍시 정보화 기본계획(2018~2022), 2017

[표 3-2-50] 대응체계에 따른 업무 분담

구분	주요업무	비고
통합관제팀	• 방범용 CCTV설치 기본계획 수립 • CCTV 설치 및 유지보수(설치 시 통합관제팀과 사전 협의) • 타기관 CCTV연계 및 신규 사업 발굴	
정읍경찰서	• 긴급사항발생 대응 조치 • 각종 수사관련 영상정보 요구자료 지원 • 관제요원 지도 및 감독	
정읍소방서	• 긴급상황발생 대응 조치	

자료 : 정읍시 정보화 기본계획(2018~2022), 2017

2) CCTV 통합관제센터 통합연계 영상정보처리기기 현황

[표 3-2-51] 정읍시 CCTV 통합관제 대상 카메라 현황 (2023년 6월 기준, 단위 : 대)

설치 구분	범죄예방					시설안전 및 재난감시		교통		계
	생활 방범	차량번호 판독	어린이 범죄예방	어린이 보호구역	노인 보호구역	시설안전 화재예방	재난 감시	주정차 단속등	교통정보 수집	
정읍시	587	112	58	135	16	139	4	21	11	1,083

자료 : 정읍시 내부자료

3) 통합관제센터 장비현황

[표 3-2-52] 통합관제센터 장비현황

구분	장비현황	비고
하드웨어	통합관제서버, 저장/분배 서버, GIS서버, 스토리지, 운영 PC 등	
소프트웨어	통합관제솔루션, GIS S/W 등	
네트워크 및 보완장비	백본스위치, 통합보안장비 등	
영상 및 음향장비	상황판시스템, 음향시스템 등	
기반시설	무정전전원공급장치(UPS), 항온항습기, 출입통제시스템 등	

자료 : 정읍시 정보화 기본계획(2018~2022), 2017.

마. 우편시설 현황

- 2017년 기준 일반우체국 10개소, 별정국 9개소, 우편취급소 3개소로 총 22개소의 우체국 시설이 있으며, 우체국 시설수 및 집배원수는 2013년 이후 큰 변화없이 유지되고 있지만 직원수는 점차 감소하는 추세임

[표 3-2-53] 우체국시설현황 (단위 : 개소, 인)

구분	우체국수							직원수	집배원수
	계	일반국	분국	별정국	군우국	출장소	우편취급소		
2013년	22	10	–	9	–	–	3	162	67
2014년	22	10	–	9	–	–	3	167	69
2015년	22	10	–	9	–	–	3	162	69
2016년	22	10	–	9	–	–	3	160	69
2017년	22	10	–	9	–	–	3	82	69

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2018년 이후 우체물취급현황 자료 없음

2. 문제진단

- 사물 인터넷(IoT: Internet of Things), 사이버 물리 시스템(CPS: Cyber Physical Systems), 빅데이터 솔루션 등 첨단 정보통신기술(ICT) 변화에 따른 편의와 복지향상 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위해 공공 데이터 개방, IT 융합, 빅데이터 기반서비스 등 인프라 구축 및 물리적 기간망의 확충·정비 필요
- 언제 어디서나 인터넷에 접속 가능한 물리적 기반망의 확충과 첨단 정보통신기술(ICT) 환경 조성 및 고령 인구 증가에 따른 정보 소외계층의 정보화에 대한 갈등 해소방안 필요
- 정보격차 해소를 위해 정보기기를 보급하고, 교육을 통해 정보화기기와 콘텐츠를 효과적으로 사용할 수 있도록 하며, 인터넷, 모바일, 게임중독 예방사업 등을 통해 바람직한 정보문화 확산 필요

3. 기본방향

가. 스마트도시 조성을 위한 정읍시 제도적 기반 마련

- 편리한 생활공간 창출과 스마트 도시기반의 인프라 활용 극대화 및 유기적 연계를 통한 정읍시 스마트도시 조성을 위한 스마트 도시계획 수립을 통한 실천과제 및 실행계획 수립
- 신규 사업의 추가 및 발굴을 통한 모든 것이 서로 연결되고 분야를 초월한 스마트 도시환경을 조성하고 각종 IoT 및 정보서비스의 연계를 강화하여 표준화된 스마트도시 서비스 제공

나. 접근 및 이용이 편리한 정보화 환경 구현

- 스마트 도시행정 관리체계 구축을 통해 One-Stop/Non-stop 행정서비스를 제공함으로써 지역 주민들의 사회비용을 줄이고 행정서비스의 향상 및 정보화 효과 극대화
- 생활밀착형 정보 제공을 통한 대민서비스 기능 강화 및 방범, 방재, 재난, 재해 등 스마트 기술 기반의 예방 대응체계 구현 등 스마트 서비스 기능의 다각화 및 업무의 효율화 도모

다. 첨단 정보통신기술(ICT)과 연계한 관광 · 산업 정보화 구축

- 정읍시가 보유한 자연 · 문화 자원들의 관광자원화 및 정보의 전산화를 통한 지역 관광산업 활성화 등 지역경제 활성화 기여를 위한 新성장기반 동력 기반 조성
- 지역경제의 상생적 발전과 지속적인 성장을 위하여 AI, Big Data, IoT, VR/AR 등의 첨단 정보통신기술을 적극적으로 도입하여 관광 · 산업 정보화 구축

라. 스마트 기술의 일상 접목 및 활용을 통한 주민들의 삶의 질 개선

- 미래형 IoT 서비스를 기반으로 지능화된 서비스 발굴과 다양한 미래기술의 접목으로 지역 주민의 생활 불편 개선 및 도시 문제의 해결 등 신뢰 가는 미래형 도시환경 구축
- 노후하고 쇠퇴한 정읍시 동지역 및 읍 · 면소재지에 스마트 솔루션을 접목하여 도시 자체가 혁신성장의 동력을 키워 낼 수 있도록 정책 강화 추진

마. 지역균형 발전을 위한 지역 정보화 추진

- 주민들의 정보 활용 수준 향상 및 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 정보화 교육을 실시하고, 정보화 역량 강화로 신속한 의사결정 및 실생활의 편리성 도모
- 교육, 의료정보화 및 지역간 격차 해소를 위한 지역정보화를 추진하여 삶의 질 향상 도모

4. 추진전략

가. 스마트도시 조성을 위한 기반 조성

1) 스마트도시 추진을 위한 스마트도시계획 수립

- 제3차 스마트도시 종합계획(2019~2023) 등 관련 계획의 중장기정책 추진방향 및 추진과제 등을 반영한 정읍시 스마트도시 종합계획 수립
- 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」에 의한 정읍시만의 특수성이 요구되는 스마트도시 종합계획의 수립과 실질적인 정책 실현

2) 스마트도시 통합플랫폼 구축

- 현재 정읍시는 스마트도시 통합플랫폼이 구축되지 않았으나 추후 CCTV 통합관제센터에 스마트시티 통합플랫폼을 도입하여 다양한 서비스를 제공하고 IoT, 빅데이터 등 스마트도시 기술을 활용하여 스마트도시 통합플랫폼의 고도화를 우선 과제로 추진
- 재난 및 긴급상황 발생 시 경찰, 소방 등 유관기관에 상황 정보의 실시간 공유를 통한 주민 안전 서비스 제공과 도시 상황의 관제 및 제어가 가능하도록 스마트도시 통합관제센터의 역할 강화
- 최신 ICT 기술을 적용한 스마트 응급 지원 서비스로 골든타임 확보 기대 및 재난 등 대규모 응급상황 발생 시 체계적이고 신속한 응급의료 서비스 제공
- 전통시장 내 CCTV 일체형 불꽃감지기 및 모바일 연동 기능을 통하여 24시간 화재를 모니터링하고 화재 시 즉시 소방서 실시간 제공을 통한 신속한 대응 및 수습

3) 스마트 관광도시 서비스 구축

- 언제 어디서나 사용자가 필요한 정보를 요청하거나, 사용자가 관심있어 하는 관광 정보를 판단하고 추론하여 위치기반으로 실시간 정보를 제공해주는 관광 스마트 플랫폼을 적용시켜 내장산, 옥정호 등 관광자원과 연계한 맞춤형 관광 서비스 제공
- 사물인터넷(IoT) 기술을 접목시킨 스마트 관광 서비스를 통한 관광정보 습득의 용이성 및 다양성 제공으로 관광객 만족도 극대화를 통한 신규 관광객 유치 및 재방문 유도 효과 기대
- 증강현실/가상현실(AR/VR)을 활용한 IT 관광 콘텐츠 제작으로 스마트 관광도시로 이미지 제고

나. 관광 · 산업의 스마트화 전환 및 경쟁력 강화

1) 관광 콘텐츠 및 여행정보 시스템 구축

- 정읍형 관광 스마트 플랫폼 구축 및 지역 관광자원과 IoT, AR 등의 스마트 기술을 접목한 지역 관광자원의 콘텐츠화를 통한 정읍시 관광산업의 경쟁력 강화와 新성장 동력 육성을 위한 다양한 관광산업 기반 구축
- 정읍시 내 주요 관광지 및 관광객 소비패턴 등의 빅데이터 분석을 통해 정읍시 관광산업의 기존 콘텐츠 강화 방안 검토 및 인접 지역 간의 경쟁력 우위를 위한 신규 관광 콘텐츠 발굴
- 관광정보, 숙박, 교통 등의 다양한 관광산업 지원 및 정보제공을 위한 통합관광정보시스템 구축 및 IoT기반의 실시간 맞춤형 관광정보 등 스마트 투어 기반 구축

2) 농림축산업 경쟁력 강화를 위한 ICT 융 · 복합 구축

- 정읍시 지역 농산물 및 특산물에 대한 IoT 기반 디지털 마켓 서비스를 통해 지역 영농의 소득 증대 및 관광객의 편의성을 확보할 수 있는 유통시스템 구축
- 고령화 및 종사자수 감소에 따라 타 산업에 비해 경쟁력이 약화된 농림축산업의 경쟁력 강화 및 귀농귀촌 인구유입을 유도하고 부가가치를 창출할 수 있는 ICT 활용기반 마련
- 지능정보기술을 활용한 인구감소, 고령화, 농산물 생산 감소, 일손부족 등 농촌 지역의 문제 해결로 도시와 농촌이 상생 가능하도록 ICT 통합 연계

다. 행정서비스의 질 향상에 기여 하는 정보화

1) 정읍시 지역사회의 창의적 ICT 활용

- 정읍시민의 기대에 부응하는 행정서비스 고도화, 주민참여형 서비스 확대, 협업 기반의 과학적 군정 운영 등 주민을 위한 지능형 맞춤 행정 구현
- 의료·복지서비스 강화, 안전한 식·의약품 이용환경 조성 등 ICT로 건강한 주민 생활보장
- 재난재해 예방체계 구축, 과학적인 범죄대응 및 치안체계 구현 등 ICT 기반의 사회안전망 구축
- 지속가능한 新SOC 지능화로 인하여 도시환경 및 교통·물류체계 지능화, 에너지·환경변화 대응 인프라 구축

2) 주민 정보화 교육 및 홍보

- 정보화 격차 해소 및 정보화 역량 강화를 위해 맞춤형 열린 디지털 주민정보화 교육 제공
- 주민들의 정보활용 수준 향상과 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 주민정보화 교육을 실시하고, 정보화 역량 강화로 실생활의 편리성과 다양한 산업분야에서 효율성 도모
- 종합정보통신시스템 운영자, 주민정보화교육 담당자 등 정보통신 관련 전문인력을 지속적으로 확충하고, 여건변화에 따른 유연성 있는 대응을 위한 정기적인 전문가 교육체계 마련
- 지역주민에 대한 정보마인드 향상, 회의장소 제공, 시정 정보제공, 어학교육, 유아·청소년 교육 등 평생 교육환경 서비스 제공
- 지역 인터넷 매체, 언론매체, 공공기관 간행물, 자원봉사단체 등을 활용하여 주민정보화 교육의 확대 및 강화를 통해 시민 모두가 정보화 사회에 능동적으로 대체토록 유도

3) 정보화 마을 활성화 및 확대 지정

- 정보화마을 확대 운영을 통하여 정보 소외계층에게 정보화교육을 실시하여 세대간 정보격차를 해소하고 삶의 질 향상과 생활편의 제공
- 마을컨설팅 지원, 직거래 장터 활성화, 온·오프라인 농림축산특산물 전문 유통업체와 업무제휴 등으로 주민 스스로 농림축산 사업 자립유도를 통한 수익창출, 마을홍보 활성화 유도

4) 안전, 교통, 환경, 재난 등 분야별 실천계획 추진

- 민원분야와 CCTV 분야의 빅데이터 분석을 통해 대민업무 개선 방향 제시와 CCTV 취약지역에 대한 범죄, 재난, 안전사고에 대한 긴급 구호 추진
  - 민원 빅데이터 분석 : 새올민원처리, 국민신문고, 고충민원 등의 자료를 빅데이터 분석하여 민원발생 과거 추이와 현황분석으로 선제적 민원대응 기반마련
  - CCTV 빅데이터 분석 : 관내 112신고 데이터, 범죄취약인구, 현재 CCTV 설치 위치 데이터 등을 종합적으로 분석하여 우선순위에 따른 CCTV 시스템 설치 및 운영관리체계 마련
- 스마트 주차시설 구축 및 주차 공간의 공유 체계 활성화와 교통흐름을 분석한 스마트 신호체계 구축 등을 통해 체계적인 교통시설물 관리와 사고의 예방 추진
- 스마트 응급지원 서비스, 스마트 음식물 쓰레기 처리 및 관리 서비스, 가로등 관리시스템, 스마트 리빙랩 조성 등 일상생활에 밀접한 서비스 제공을 통한 쾌적한 도시 환경 조성

4 공공시설계획

1. 현황분석

- 2020년 정읍시에는 총 89개소의 공공시설이 입지하고 있으며, 최근 5년간 전반적인 수준을 유지하고 있음

[표 3-2-54] 관내 관공서 및 주요기관(연도별) (단위 : 개소)

관공서별	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합 계	91	92	91	89	89
시 청	1	1	1	1	1
읍 · 면 · 동사무소	23	23	23	23	23
직속기관	2	2	2	2	2
사업소	3	4	4	4	4
경찰서	1	1	1	1	1
순찰지구대	14	14	14	14	14
소방서	1	1	1	1	1
119안전센터	5	5	5	5	5
법원검찰관서	3	3	3	3	3
교육청	1	1	1	1	1
우체국관서	22	22	21	19	19
세무서	1	1	1	1	1
전화국	2	2	2	2	2
한국농어촌공사	1	1	1	1	1
협동조합	11	11	11	11	11

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 내부자료(순찰지구대, 119안전센터, 전화국), 정읍우체국홈페이지

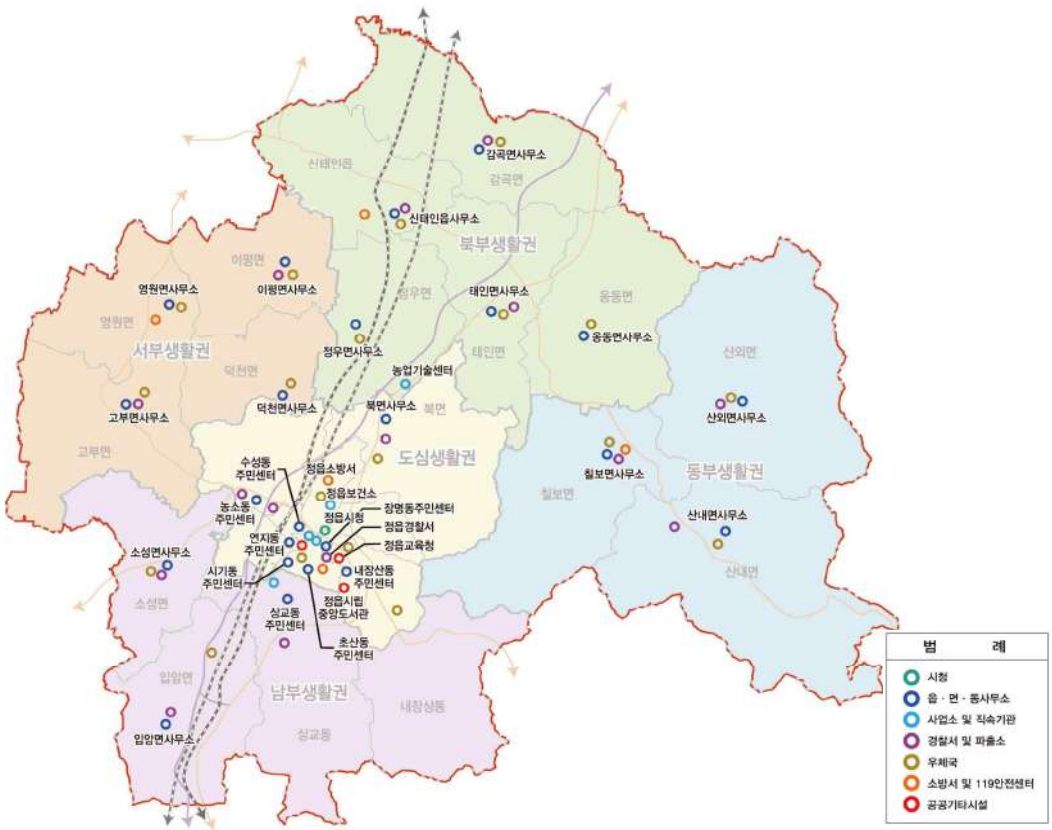
▌생활권별 공공시설 현황

- 시청, 소방서, 경찰서 및 대부분의 공공시설은 동지역이 위치한 도심생활권에 편중되어 있으며, 파출소와 우체분국 등은 읍 · 면소재지에 1개소씩 입지하고 있음
- 공공시설 입지 현황은 다른 도농복합도시에서도 유사하게 나타나고 있으며, 인구비례에 의한 관할 면적의 광범위함을 감안하면 공공시설에 대한 서비스 만족은 열악한 수준으로 나타남

[표 3-2-55] 관내 관공서 및 주요기관(생활권별) (단위 : 개소)

관공서별	계	도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권	북부생활권
합 계	89	38	10	13	9	19
시 청	1	1	–	–	–	–
읍·면 ·동사무소	23	8	3	4	3	5
직속기관	2	1	–	–	–	1
사업소	4	3	–	–	1	–
경찰서	1	1	–	–	–	–
순찰지구대	14	3	3	2	3	3
소방서	1	1	–	–	–	–
119안전센터	5	2	1	1	–	1
법원검찰관서	3	2	–	–	1	–
교육청	1	1	–	–	–	–
우체국관서	19	5	3	4	2	5
세무서	1	1	–	–	–	–
전화국	2	2	–	–	–	–
한국농어촌공사	1	1	–	–	–	–
협동조합	11	5	–	2	–	4

주) 생활권 : 도심(북면, 농소, 수성, 장명, 연지, 시기, 초산, 내장상 일부), 북부(신태인, 감곡, 태인, 옹동, 정우), 남부(소성, 입암, 상교, 내장상 일부), 서부(고부, 영원, 이평, 덕천), 동부(칠보, 산외, 산내)



[그림 3-2-35] 공공시설 현황도

2. 현황진단

- 정읍 도심에 행정, 법률, 방재, 방범, 통신, 금융 등의 주요 공공기능이 집중적으로 입지하고 있어 면 단위 농촌지역에서의 접근성이 불리하고 공공시설 이용 시 대중교통 연계 등이 미흡하여 주민불편 초래
- 정읍시의 공공시설은 양적인 측면에서 적정하게 유지되나 생활권별 시설의 불균형에 따른 균등한 서비스 제공이 미약하고 시설 간 유기적 연계체계가 미흡

3. 기본방향

가. 지역간 형평성과 시민 이용의 효율성을 고려한 주요 공공시설 배치

- 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회, 예산의 적정한 배분 등 공공서비스 이용의 형평성을 고려한 공공시설 입지 도모
- 공공시설을 이용하는 주민들의 고른 접근성과 이용의 편리함을 고려하여 적정한 입지 배분
- 생활권별 중심기능을 담당하는 신태인, 입암, 고부, 칠보 등 지역중심에 공공시설을 복합화하여 이용의 편리성 및 연계 업무의 효율성을 도모하며 생활권별 중심커뮤니티 기능 부여
- 이용자의 접근성이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위하여 각종 교통시설의 배치상황을 고려하여 공공시설을 배치하고 효율성 증대를 위해 유사시설 간 네트워크 조성

나. 스마트화 및 인구 고령화 등 여건변화를 고려한 공공기능의 재정립

- 정읍시 관내 기 입지시설 현황 및 주요 시설의 설치기준 등을 비교·검토하여 향후 이용패턴 및 이용 인구 변화를 대비한 공공·행정서비스 시설의 설치기준 제시
- 토지이용·교통·생활권 등을 고려하여 중추적인 시설은 도심부에 단독형으로 결정하고 주민편의를 위한 공공시설은 접근성 및 지역 현황 등을 종합적으로 고려하여 분산 배치
- 교통이 혼잡한 상점가나 번화가에 설치하는 것은 지양하며, 인근 토지이용상황 및 근린이용권 시설의 특성과 생활권의 단계별 필요시설을 고려하여 공공시설의 복합·입체화 등 집적화 도모
- 신규 공공시설 배치 시, 취약계층 등을 위한 편의시설 설치가 반영될 개발계획 수립 유도

4. 시설배치계획

가. 설치기준 검토

- 공공시설의 배치 및 유치기준을 검토하고 이에 따른 공공시설의 적정 배치

[표 3-2-56] 공공시설 설치 관련규정

구 분	설치기준	근 거
동사무소	• 3만인 이상은 분동이 원칙	행정안전부
경 찰 서	• 40~50만인	경찰청, 경찰서 설치기준
파 출 소	• 3만인, 관할구역면적 약 1.5㎢	경찰청, 경찰서 설치기준
소 방 서	• 시 · 군 · 구(자치구) 단위로 설치 • 소방서에 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우에는 5개 센터 이하마다 1개서를 추가로 설치	지방소반기관 설치에 관한 규정 별표2
소방파출소 (119안전센터)	• 인구 50만 이상의 시 : 인구 3만인 이상 또는 면적 ㎢ 이상 • 인구 10만인 이상 50만 미만의 시 · 군 : 인구 2만인 이상 또는 면적 10㎢ 이상 • 인구 5만인 이상 10만 미만의 시 · 군 : 인구 1만5천인 이상 또는 면적 15㎢ 이상	지방소반기관 설치에 관한 규정 별표2
우 체 국	• 도심지역의 경우 법정동당 1개소 원칙	지식경제부, 우체국 신설기준

[표 3-2-57] 지속가능한 신도시 계획기준(국토해양부, 2010.1.)

구 분		설치기준	부지규모(㎡)
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000 (시청사 부지와 연계 가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000 이상 (구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000인	600 ~ 700
	파 출 소	15,000 ~ 30,000인	600 ~ 700
	소방파출소	15,000 ~ 30,000인	800 ~ 1,200
	우 체 국	15,000 ~ 30,000인	600 ~ 800
지역 시설	도 서 관	20,000 ~ 30,000인	3,000 ~ 5,000
	종합병원	도시인구전체	25,000 ~ 30,000
	일반병원	9,000 ~ 12,000인	500 ~ 1,500
	스포츠센터	25,000 ~ 40,000인	–

나. 공공시설 배치기준

- 정읍시 관내 기존에 제시된 도시계획에서의 각 생활권별, 인구 규모별 공공시설 배치기준은 여건변화 및 현실과 부합하지 않아 적용이 불가능하므로 정읍도시기본계획상 생활권, 행정구역 및 단계별 인구계획 지표에 따라 적정시설의 배치로 공공서비스의 원활한 지원을 도모
- 정읍시 전체의 광역적 공공서비스가 필요한 시설의 입지는 1차 거점인 정읍도심 동지역을 중심으로 입지토록 유도하고 생활권 중심기능을 담당하는 신태인, 입암, 고부, 칠보 등 지역중심에 생활권별 인구를 고려한 시설배치를 통해 주민들의 이용권과 접근성을 제고
  - 주민편의를 위해 공공시설은 가급적 신태인, 입암, 고부, 칠보 등 지역중심에 집적화하여 행정서비스 기능을 강화하고 읍·면사무소는 주민을 위한 주민커뮤니티센터로 활용 유도
  - 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

다. 공공시설 수요추정

- 2020년 현재 정읍시 인구는 111,239인이나 2040년 계획인구는 101,000인으로 추정됨에 따라 인구감소에 따른 공공시설의 수요 증가는 미미할 것으로 예상되므로 주민들의 공공시설 접근성 및 이용의 편의성 개선, 지역간 시설 불균형 해소를 통한 균형발전 도모를 위해 생활SOC 확충과 연계하도록 추진
  - 정읍시 관내 공공시설은 편리한 공공서비스 제공 측면에서 생활권별, 인구분포 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지토록 계획하고 공공시설의 입지는 공적 결정을 전제로 함에 따라 입지 효율성만을 추구할 수 없으며, 주민의 욕구충족과 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등을 고려하여 계획토록 함

[표 3-2-58] 공공시설 계획지표 (단위 : 인, 개소)

구 분	단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
시청	개소	1	1	1	1	1
읍·면 ·동사무소	개소	23	23	23	23	23
소방서	개소	1	1	1	1	1
119안전센터	개소	5	5	5	5	5
경찰서	개소	1	1	1	1	1
순찰지구대	개소	14	14	14	14	14
우체국관서	개소	19	19	19	19	19

라. 공공시설 확보방안

1) 공공시설 설치 시 서비스 수준 조사

- 현재 주민들이 이용하고 있는 공공시설들의 이용 패턴 및 공공시설의 서비스 영역을 파악할 수 있는 공공시설 서비스 지도 구축을 통해 생활권별 부족한 공공시설 확충
- 생활권별로 지역주민의 수요, 활용 전망, 지역 특성 등을 파악하여 일상생활에 필요한 필수 인프라인 생활SOC를 결정하고 주민들의 쾌적한 생활 영위를 위한 생활SOC 사업 추진

2) 공공서비스 기능의 집적화

- 행정의 능률성과 이용의 편의성 증진을 위해 서비스 규모가 유사한 면사무소, 순찰지구대, 우체(분)국 등을 가급적 근접배치하고 수용대상시설은 개별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치
- 지역주민들의 생활SOC 수요 및 문화·체육시설, 보육·복지시설 등 단위사업별 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식 적용과 정부의 생활SOC 복합화 사업을 적극적으로 추진

3) 공공시설의 질적 향상 도모

- 기존 공공시설의 증·개축, 시설의 이전 및 현대화 등을 통한 공공서비스 질 향상 도모
- 지역주민이 문화·여가생활 등을 향유하기 어려운 면 단위에서 공공청사를 유휴시간에 주민이 이용할 수 있도록 공공시설의 적극적인 개방 유도
- 신규 공공시설 배치시 사회적, 물리적 특성 등을 고려하여 특성화 및 지역주민 모두가 평등한 수혜를 받을 수 있도록 계획하고 성별, 나이, 장애, 언어 등으로 인해 시설 이용에 제약을 받지 않도록 '유니버설 디자인'을 적극적으로 반영한 개발계획 수립 유도

5. 생활SOC 공급

가. 기본방향

- 일상생활에 필요한 필수 인프라 시설인 생활SOC 확충을 통한 삶의 질 제고
- 접근 및 이용의 편의성 개선 및 지역간 시설 불균형 해소를 통한 지역간 균형발전 도모
- 도시재생사업 및 주거지 정비방안이 미치지 못하는 부족한 공동이용시설의 확충과 노후화된 시설의 정비를 통한 정주환경 개선 및 지역공동체 형성

나. 정읍시 생활SOC 현황

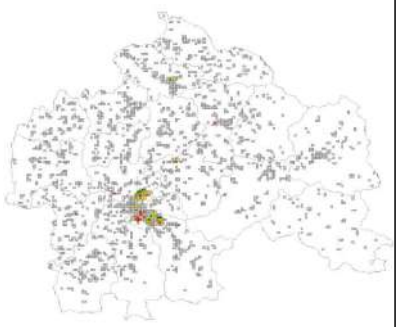
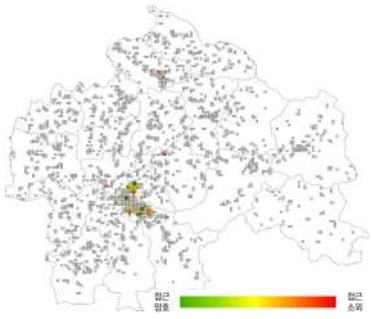
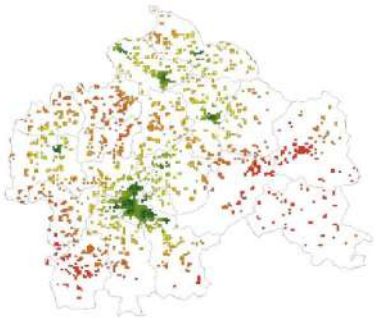
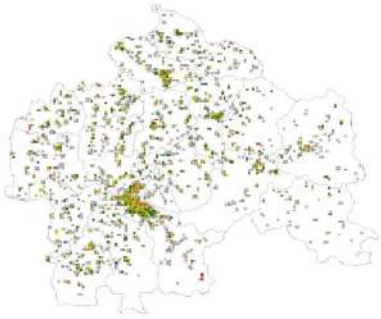
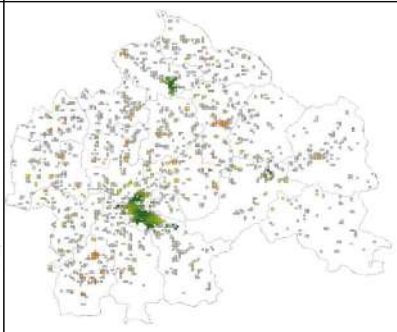
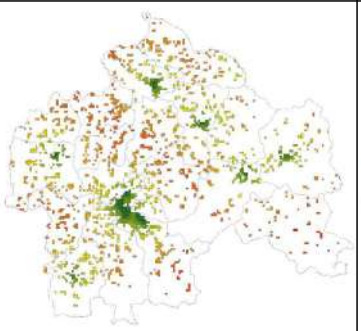
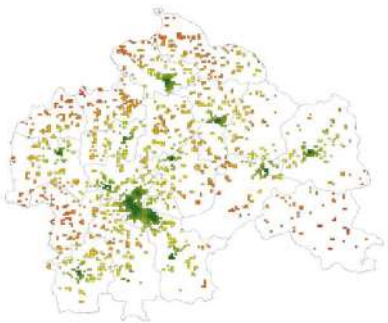
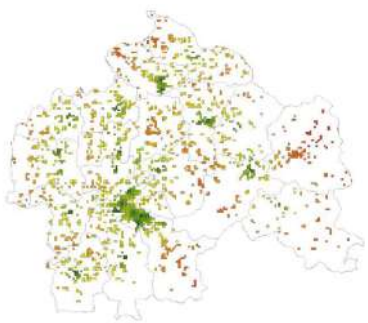
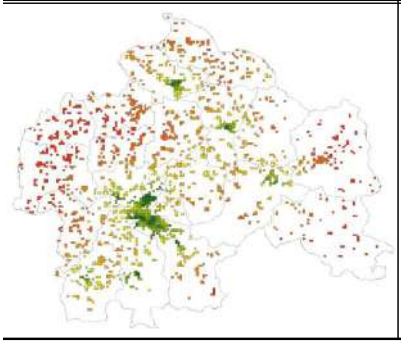
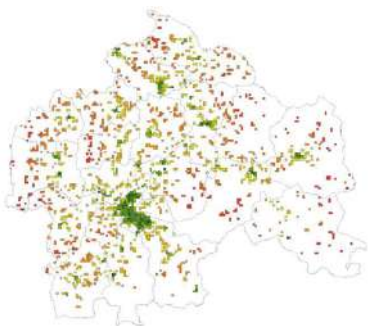
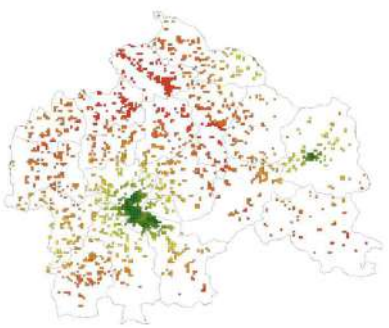
- 정읍시 생활SOC 현황 분석결과, 대다수 공공부문 시설의 접근성이 상당히 떨어지는 것으로 나타났으며, 접근성이 부족한 각 생활SOC의 접근성 향상을 위해 추가적인 공공부문 시설의 조성과 지역주민의 편의 및 삶의 만족도 향상 제고가 필요한 것으로 나타남

[표 3-2-59] 정읍시 생활SOC 총현황

구 분		평균거리(m)	평균포함 등급	시설개수	국가최저기준(m)
교육	국공립유치원	598	6	34	500
	시립유치원	1,384	9	9	500
	전체유치원	456	7	43	500
	초등학교	511	8	35	500
학습	도서관	3,488	7	20	750
돌봄	국공립어린이집	1,878	9	6	250
	민간어린이집	628	9	24	250
	전체어린이집	329	9	77	250
	경로당	152	6	694	250
	노인교실	2,950	6	10	500
의료	의원	3,003	7	74	1,250
	약국	2,476	6	66	1,000
체육	생활체육시설	2,072	6	49	150
휴식	도시공원	3,101	8	53	150
편의	소매점	1,347	7	212	500
교통	공영주차장	5,292	8	37	500

자료 : 2030 정읍 도시재생전략계획, 2020

[표 3-2-60] 정읍시 생활SOC 현황

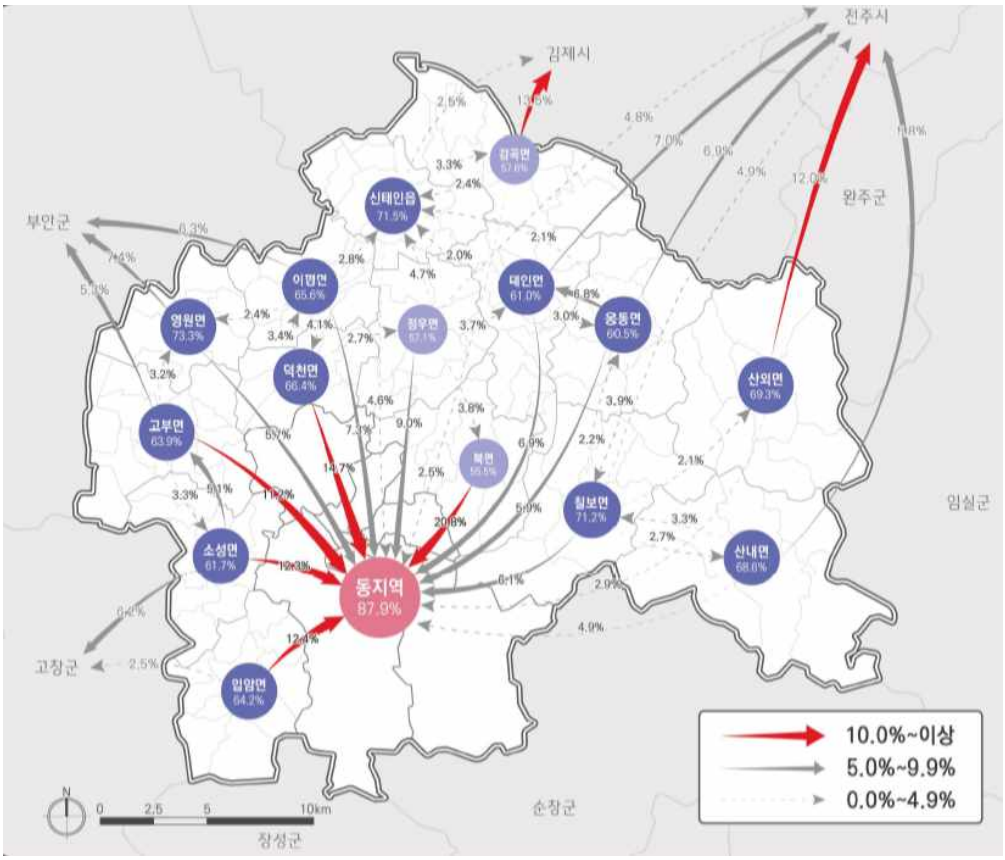
어린이집	유치원	초등학교
		
도서관	경로당	노인교실
		
의원	약국	생활체육시설
		
도시공원	소매점	공영주차장
		

▌O-D데이터 분석결과

- '2022 정읍시 농촌공간 전략계획'에서 제시한 모바일 O-D데이터 분석결과, 감곡면, 산외면, 산내면을 제오힌 모든 읍면에서 동지역으로의 이동이 가장 높은 것으로 나타남
- 시 외곽지역에서는 전주시, 김제시, 부안군 등으로 이동경향성이 높게 나타났으며, 특히 감곡면과 산외면은 김제시와 전주시로의 이동이 동지역보다 높은 것으로 나타남
- 신태인읍과 칠보면은 각 각 북부권과 남부권에 인접 읍면의 이동을 일부 흡수하고 있으나 그 비율이 적어 지역의 거점역할을 수행하고 잇다고 보기는 힘든 것으로 나타남

[표 3-2-61] O-D데이터 분석결과

구 분	분석결과
동지역으로 이동이 높은 지역	• 북면, 소성면, 덕천면, 입암면
경계지역에서 타 시군으로 이동이 높은 지역	• 김제영향권 : 신태인읍, 감곡면 • 전주영향권 : 태인면, 웅동면, 산외면, 산내면 • 부안영향권 : 이평면, 영원면, 감곡면 • 고창영향권 : 소성면, 입암면
신태인읍으로 이동이 높은 지역	• 정우면, 이평면, 태인면, 감곡면



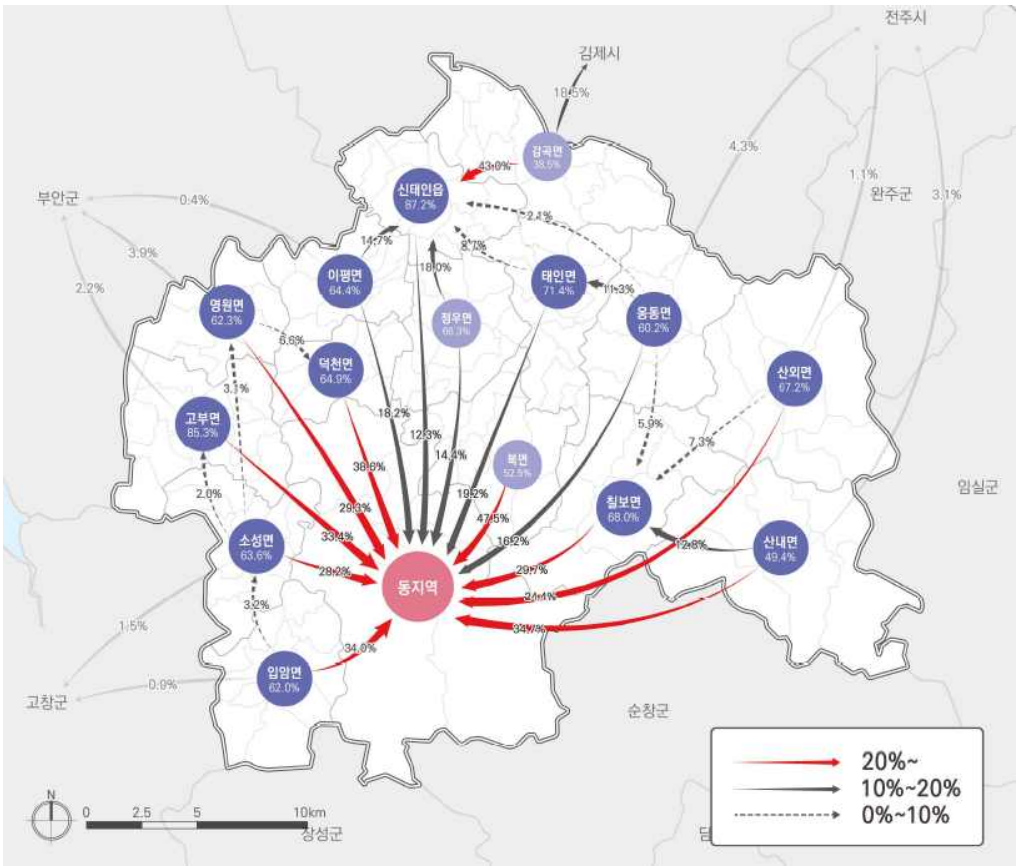
[그림 3-2-36] O-D데이터 분석

▌생활서비스 이용현황

- ‘2022 정읍시 농촌공간 전략계획’에서 제시한 생활서비스 이용현황 분석결과 대부분의 읍면에서 동지역 서비스 이용이 높은 것으로 나타남
- 동지역 접근성이 낮은 시 경계지역에서는 동지역 이용률이 비교적 낮게 나타나고 있으나, 신태인읍과 김제시 의존성이 높은 감곡면을 제외한 나머지 모든 읍면에서는 관외 서비스 시설 이용 비율에서 동지역이 가장 높은 것으로 나타남

[표 3-2-62] 생활서비스 이용분석

구 분	분석결과
관내 이용률이 높은 지역	• 신태인읍, 고부면, 태인면
관내 이용률이 낮은 지역	• 감곡면, 산내면, 북면
타 시군에서 생활SOC를 이용하는 지역	• 부안영향권 : 영원면, 고부면, 이평면 • 전주영향권 : 웅동면, 산내면 • 김제영향권 : 감곡면



[그림 3-2-37] 생활서비스 이용현황 분석

다. 생활SOC 공급 방안

▌생활SOC 3개년계획의 8대 핵심과제를 반영한 정읍시 생활SOC 의제 발굴

- 생활SOC는 일상생활에 필요한 필수 인프라이자 정부의 '생활SOC 3개년계획(2020~2022)'의 8대 핵심과제로서 교육 · 돌봄 · 체육시설 등 단위사업별 주민제안 수요조사를 통해 공급 추진

▌생활SOC의 접근성 개선

- 주민들의 수요 · 이용실태 등을 종합적으로 검토하고 기초생활시설을 유지할 수 있는 배후지의 규모를 고려하여 생활SOC 거점을 설정하여 면 단위의 소도읍 주민들에게 최소한의 생활서비스를 공급
- 생활SOC 신규 건립시 재정적인 부담 완화를 위해 유휴 · 방치부지를 활용하는 방안을 우선적으로 고려하고, 면소재지를 중심으로 산재되어 있는 개별 시설들을 점진적으로 통합하여 하나의 공간 내에서 종합적인 생활서비스를 제공
- 생활SOC의 서비스권역에서 벗어난 지역과 시설까지 이동이 어려운 주민들에게는 대중교통체계 개편과 재가복지서비스 기능 강화를 통해 생활SOC 서비스 사각지역 해소

▌생활SOC의 융 · 복합으로 유지 · 관리 및 서비스 질 제고

- 인구감소 및 고령화시대 등 여건변화를 고려해 생활SOC서비스 제공에 필요한 기존시설들을 집약 · 재편하여 원스톱 서비스 공급이 가능한 생활SOC 거점 조성
- 노인 · 장애인 · 아동 · 다문화 등 지역의 수요를 고려한 생활밀착형 생활SOC 통합 설치

▌지역 간 연계협력사업을 통한 기초생활시설의 공동 설치 · 이용

- 정읍시 행정구역 연접지역은 부안군, 고창군, 순창군, 전주시, 김제시 등 인근 지자체와 협력하여 생활SOC을 공동 이용할 수 있는 제도적 기반 마련
- 주민들이 반대하여 조성이 어려운 생활SOC는 주변 지자체간 공동 건립으로 지자체 예산 절감 및 서비스 공급의 효율성 강화

제3장 도심 및 주거환경계획

1 도심 및 시가지 정비

2 비도시지역 정비

3 주거환경계획

제3장 도심 및 주거환경계획

1 도심 및 시가지 정비

1. 현황분석

- 정읍시는 신태인읍, 태인면, 칠보면, 입암면 등에 도시계획구역이 있으며, 정읍시 내 동지역이 행정 · 상업 · 교육 · 문화 등의 중심적 기능을 수행하고 있음
- 정읍시 동지역은 정읍시 중심부에 위치하며 호남고속선(KTX), 호남고속도로, 국도 1호선을 따라 시가지가 발달되어 있고 정읍시청이 입지하여 시행정, 업무시설이 집중되어 있으며, 신태인읍, 태인면, 칠보면은 국도 30호선을 따라 시가지가 발달되어 있고 버스공용터미널, 초 · 중 · 고등학교, 보건지소, 읍 · 면사무소 등의 공공시설과 신태인 · 태인시장이 입지하고 있음

▌정읍 도시지역

- 정읍 도시지역 개발률은 약 85.9%로 나타났으며, 상업지역 86.4%, 공업지역 96.6%이나 주거지역은 74.6%로 비교적 낮은 개발행위가 이루어진 것으로 나타남. 특히 정읍역사 배후 주거지역에 대한 개발이 미진하며, 미개발용지에 관리방안 및 정비가 필요한 실정임



〈정읍 도시지역 개발현황〉

▌신태인 도시지역

- 신태인 도시지역 개발률은 약 72.6%로 나타났으며, 상업지역 86.3%, 공업지역 74.6%이나 주거지역은 56.9%로 비교적 낮은 개발행위가 이루어진 것으로 나타남
- 국도30호선과 석지로 사이 위치한 주거용지는 대부분 농경지로 이용되고 있는 것으로 나타났으며, 향후 지속적으로 관리방안 마련 필요



〈신태인 도시지역 개발현황〉

▌태인 · 칠보 · 입암 도시지역

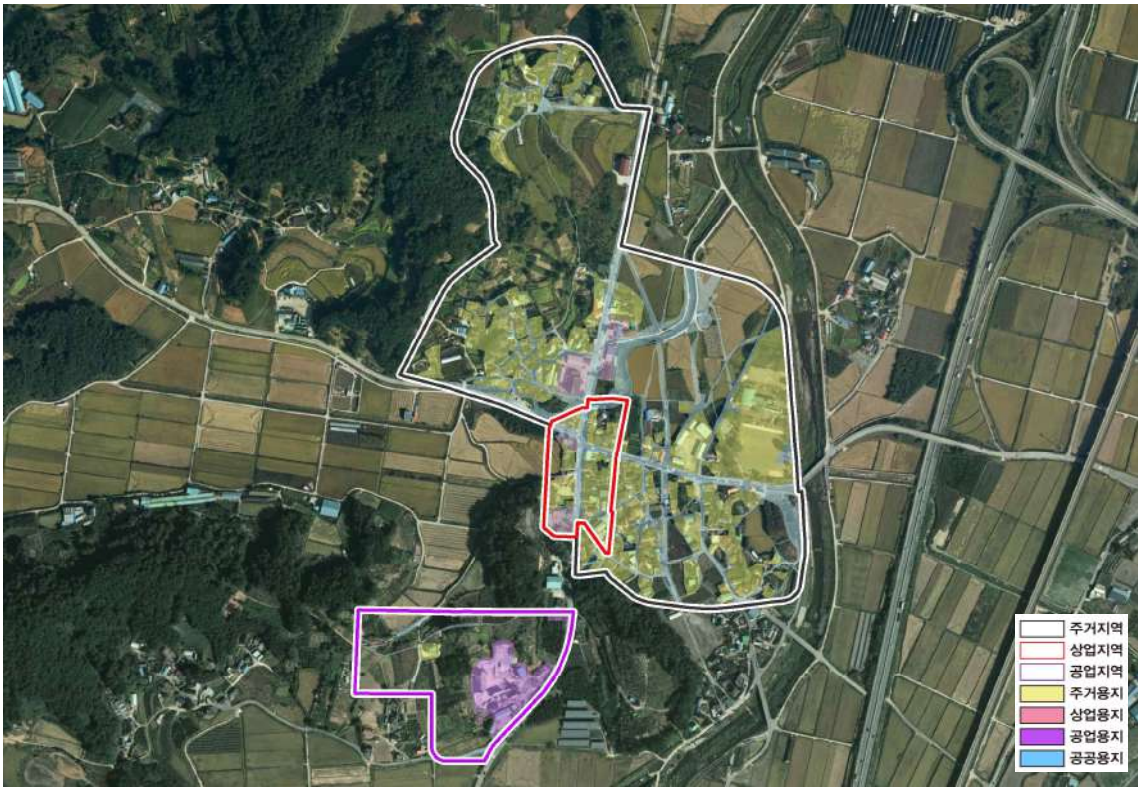
- 태인 도시지역 개발률은 약 67.8%로 나타났으며, 주거지역 58.5%, 공업지역 63.2%로 전반적으로 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남
- 칠보 도시지역 개발률은 정읍 도시지역에 이어 다음으로 높은 약 77.2%로 나타났으며, 상업지역은 97.4%이나 주거지역은 57.0%로 비교적 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남
- 입암 도시지역 개발률은 약 54.6%로 도시지역 중 개발률이 가장 낮게 나타났으며, 공업지역은 29.7%로 가장 낮은 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남. 주거지역 또한 50.7%로 도시지역 중 가장 낮은 개발률을 보이는 것으로 나타남



〈태인 도시지역 개발현황〉



〈칠보 도시지역 개발현황〉



〈입암 도시지역 개발현황〉

2. 현황진단

가. 교통여건 향상에 따른 도심 경쟁력 상실

- KTX 호남선의 정읍역 정차 및 호남고속도로 등으로 전주, 김제, 부안, 순창 등 주변 인접 시·군으로의 접근성이 향상되며, 인접한 전주혁신도시, 택지지구 등으로 인구 유출에 따른 기존 정읍 도심의 쇠퇴 가속화
- 또한 소득 증가에 따라 증가하는 문화·여가·교육 등에 대한 욕구를 충족하기에는 기존 정읍 도심의 기능은 열악하고 일상생활 이외의 도심 기능도 인접 전주시 등 주변 지역으로 유출되어 도심의 경쟁력 상실

나. 기존 정읍 도심지역과 읍·면 도시지역 내 미개발지역의 장기간 방치

- 정읍역 서측 미개발지역의 개발수요 부족 및 사업추진의 어려움으로 장기간 방치됨에 따라 토지이용의 효율성 저하 및 무분별한 개별 사업 입지로 기존 시가지와의 연계성 상실
- 도심 중심지역 및 읍·면 도시지역 내 장기간 방치된 미개발지역에 대한 지역주민들의 개발에 대한 상실감 및 도시 활력 저하 등으로 도심 공동화 현상 심화

3. 기본방향

가. 중심시가지 정비와 주거환경의 질적 개선

- 정읍시 중심시가지의 매력 있는 상업지역 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안 모색
- 생활권 중심기능을 담당하는 신태인, 입암, 고부, 칠보 등 지역중심 시가지의 노후화된 공간 및 빈공간 등을 활용한 생활환경 향상 및 시가지를 재정비함으로써 시민 생활의 질 향상
- 주거지역 내 노후·불량주택 및 노후시설 정비 등 쾌적한 정주여건을 조성하여 원주민들의 이탈 최소화 및 신규 인구유입을 대비한 환경 조성
- 정읍 기존 도심 및 역세권 중심으로 낙후된 정주환경 개선을 위한 도시재생사업을 추진하여 도시기능 회복 및 지역 커뮤니티 활성화

나. 기존 도심지역과 도시지역 내 미개발지역의 합리적인 관리방안 마련

- 정읍역 서측 미개발지역에 대한 지역 특성을 고려한 지역 역량 강화와 종합적 기능개선을 위한 계획 수립으로 KTX 역세권 활성화 도모
- 신태인, 태인·칠보·입암 도시지역 내 미개발지역에 대한 토지이용현황 및 개발추세 등을 고려하여 장기적으로 용도지역 변경, 취락지구 지정 등 합리적인 관리방안 마련

다. 사회 변화를 고려한 다양한 형태의 주거환경 제공

- 장래 정읍시 인구구조 변화 추이를 고려하여 고령화 사회에 대응하는 인프라 구축과 고령자들의 생활 패턴과 수요를 반영한 고령자 친화형 주거단지 조성
- 정읍시의 생애주기별 특성을 고려한 주택 유형 공급 및 지원 방안을 마련하여 주거의 안정과 주변 전주, 익산 등 대도시로의 인구 이탈 최소화 도모

4. 도심 및 시가지 정비

가. 중심시가지 및 주거환경정비사업의 활성화

- 정읍시 중심시가지와 신태인읍, 태인면, 입암면 등 읍·면소재지의 균형적인 발전을 위해 비도시지역 취락지구의 정비 및 중심시가지와의 유기적 네트워크 개발
- 노후주거지역의 자생적 활성화가 가능하도록 공공주도의 기반시설 정비 및 행복주택 공급을 선도하고 소규모 주택정비사업 및 집수리사업 활성화 등 민간이 참여하는 정비 유도

- 기존 시가지의 노후·불량주택 밀집지역 내 정비사업, 리모델링 등 사업시행시 지역 내 부족한 기반시설 등의 확보 유도 및 지역적, 광역적 연계 추진하여 주거환경의 질적 개선 도모
- 자연경관을 고려한 친환경 주택, 패시브하우스 등 에너지 절약적이고 환경친화적인 주거환경을 조성하고, ICT(정보통신기술)를 활용한 스마트홈 보급 확대를 통해 주거환경의 질적 개선
- 저녁이면 어두워지는 중심시가지를 야간에도 밝은 시내 안전한 도시가 될 수 있도록 범죄예방환경설계를 적용한 도심디자인 사업과 야간조명을 활용한 문화자원의 정비사업 추진

나. 정읍역 서측 미개발지 정비를 통한 KTX 역세권 활성화

- 정읍역 서측 미개발지 정비를 위한 관련 법규 및 제도의 면밀한 분석을 통해 지역 여건에 맞는 합리적인 개발유인책 및 적정한 규제정책을 병행하여 지역의 성장과 KTX역세권 활성화를 도모할 수 있는 실현 가능한 사업 추진방안 모색
- 정읍역 동측 기존 도심 내 부족한 기능을 서측 미개발지역에 신규로 기능을 도입하고 호남선(호남고속철도) 철도에 의해 단절된 공간을 연계하여 도심의 연속성을 확보하며 지역 수요를 고려한 시설 공급을 통해 KTX 역세권 경쟁력 확보 등 기존 도심지역과의 시너지 효과를 극대화함. 또한, 정읍역 주변 미개발지에 대하여 공동주택 건립 및 도시화에 따른 체계적인 도시관리를 위한 선제적인 기반시설 정비사업 추진 필요

다. 단독·다가구 주택 및 빈집을 활용한 공공주택 복합화

- 도심지역 내 장기간 방치되어 도시미관 저해 등 사회문제를 야기하는 빈집 및 유휴지가 밀집된 지역을 매입하여 지역주민들의 의견에 따라 공공주택을 포함한 생활편의시설로 신축
- 시설 복합화를 통해 공공주택을 공급하고 입주민 대상의 커뮤니티시설과 지역주민이 함께 이용할 수 있는 생활SOC, 공공시설 등을 공급하여 거주민들의 삶의 질 제고
- 국가공모사업 및 도시재생사업과 연계방안을 마련하여 지역사회에 기여할 수 있는 공공시설을 공급함으로써 지역 내 공감대를 형성하고 방치된 빈집 개선, 유휴지 공간 활용을 통해 도시미관 개선 및 향후 발생할 수 있는 사회문제 예방



[그림 3-3-1] 공공주택 복합화 예시(구산동 도서관마을)

라. 지속가능한 민관협력 사회주택 공급

- 주거분야에 대한 민관협력체계 구축을 통해 지속적인 공급 네트워크를 구성하여 주거취약계층의 주거안정과 주거권 보장을 위해 장기간 거주 가능한 임대주택을 저렴하게 공급
- 공공에서 토지를 임차하여 민간에게 장기간 저렴하게 빌려주어 민간사업자가 임대주택을 건설하는 방식으로 지역의 수요 맞춤 주거서비스 제공 및 커뮤니티 활성화 등 사회적 가치 실현과 안정적인 주거환경 제공

마. 삶의 질 향상을 위한 임대주택 개선 및 프로그램 공급

- 노후 임대주택의 시설개선을 통해 주거약자인 거주민의 안전한 삶을 보장하고 임대주택에 대한 만족도 향상 등 질적 개선을 통해 임대주택의 이미지를 개선
- 고령자 및 장애인 등의 주거약자 시설과 주거 안전 사항을 중심으로 추진하며 임대주택 거주자의 우선순위 파악을 통해 세부사업 선정

[표 3-3-1] 노후 임대주택 시설개선 사업 유형 및 세부사업

사업유형	세부사업 항목
배리어 프리	• 편의시설, 장야인 경사로, 승강기 설치, 자동문 등
생활안전	• cctv성능개선, 공동배관 교체, 수배전반, 세대분전반, 난간 및 논슬립 설치 등
에너지 절약	• 복도 ·발코니새시 설치, 보일러 교체, LED보안등 교체, 세대외 부창호
성능 및 기능개선	• 필로티 개선, 수전교체
커뮤니티 지원	• 주민휴게시설
단지환경조성	• 외벽도장

바. 저출산, 고령화 등 사회변화를 고려한 정비

- 생애주기를 고려한 고령자의 주거안정과 안전하고 편리하게 살기 위한 고령자 편의시설 설치
- 놀이 · 여가는 주거, 건강, 교육 등과 마찬가지로 아동발달의 필수 요건으로 부족한 아동들의 놀이 공간 확보 등을 통한 아동 친화적 여건 확충

사. 청년 일자리 창출 및 청년문화 활성화 추진

- 청년층 수용을 위한 문화활동공간 조성 및 청년창업 지원, 일자리 제공 등 젊은 문화와 활력이 있는 핫플레이스 조성을 통해 청년문화공간 조성 및 청년층의 정읍시 정착 유도
- 청년들이 교육과 문화프로그램을 운영하면서 지역주민들과 소통하고 주민들의 문화생활을 업그레이드함으로써 지역경제 활성화 유도 및 지역발전의 기반 마련

아. 주거지 유형별 관리방안

- 주거지 특성을 고려한 유형별 맞춤 관리계획을 제시하여 난개발을 방지하고 쾌적한 정주여건 조성을 위한 주거지의 환경개선 및 장기적인 관리체계 구축
- 유형별 공공의 역할 및 민간의 사업 참여 유도 등 일관성 있는 주거지 관리 방안 확보 및 체계적이고 합리적인 도심 및 시가지 조성을 위한 기준 마련

[표 3-3-2] 주거유형 구분

구 분	유형구분 기준
주거유형	• 단독주택 및 공동주택 등의 주거지 형태
정비사업이 필요한 주거지	• 정비예정구역 선정기준이 부합하는 지역 (노후·불량주택비율, 과소필지비율, 접도율 등)
기반시설이 부족한 주거지	• 기반시설 현황(도로 인접 여부, 공원 및 녹지, 생활권 내 공공시설율 등)

[표 3-3-3] 단독주택지역 유형별 관리방안

구 분		내 용	비 고
기반시설 정비가 필요한 단독주택 지역	지역 현황	• 자연적으로 생성된 단독주택지로서 조성 당시 장래의 개발수요 및 교통 수요 등을 제대로 예측하지 못하여 기반시설이 다소 부족하게 된 지역	
	관리 방안	• 도시계획시설 사업 등을 통해 기반시설을 확충하고 기반시설에 부담을 주지 않는 개발 유도	
기반시설 양호한 노후 단독주택 지역	지역 현황	• 과거 주택지조성사업 등으로 조성된 단독주택들이 노후화된 지역으로 기반시설이 충분히 갖추어져 있어 주거환경이 비교적 양호하나 노후화된 주택들의 정비가 필요한 지역	
	관리 방안	• 기반시설이 양호한 지역으로 주민 자력 정비를 유도하며, 주택재건축 등 사업시행시 저층 정비 유도	
노후불량 단독주택 밀집지역	지역 현황	• 노후·불량단독주택이 밀집해 있고 정비기반시설이 열악하여 주거환경정비사업의 대상이 되는 지역	
	관리 방안	• 지역의 특성에 따라 주거환경개선사업이나 가로주택 정비사업 등을 통해 주거환경을 정비 • 단 제1종일반주거지역 내 속하거나 도시계획 규제를 받는 곳은 공공의 지원을 강화하여 지역특성을 보존하면서 주거환경정비	
양호한 단독주택 지역	지역 현황	• 일단의 주택지조성사업 등으로 조성된 양호한 단독주택 지역으로 주거환경이 양호하고 기반시설이 충분히 갖추어 있어 지속적으로 주거환경이 갱신되는 지역	
	관리 방안	• 양호한 주거환경을 지속적으로 유지하기 위해 대규모 돌출 개발 등 방지	

[표 3-3-4] 공동주택지역 유형별 관리방안

구 분		내 용	비 고
기반시설 정비가 필요한 공동주택 지역	지역 현황	• 주택법에 의한 공동주택사업 등으로 조성된 공동주택 단지로서 개발 당시 생활권 단위의 기반시설 수요 및 교통수요를 제대로 예측하지 못하여 생활권 단위의 기반시설이 다소 부족	
	관리 방안	• 공동주택단지의 기반시설과 연계하여 인접 주거지에 도시계획시설 확충	
기반시설 양호한 노후 공동주택 지역	지역 현황	• 과거 주택법에 의한 공동주택사업 등으로 조성된 공동주택단지로서 기반시설이 충분히 갖추어져 있어 주거환경이 비교적 양호하나 건축물 노후에 따른 정비가 필요한 지역	
	관리 방안	• 적정한 개발밀도와 정비시기를 결정하고 관리가 필요한 지역으로 단독 재건축 또는 리모델링 유도	
노후불량 공동주택 지역	지역 현황	• 과거 주택법에 의한 공동주택사업 등으로 조성된 공동주택단지로서 건축물이 노후되어 정비가 필요한 지역	
	관리 방안	• 주택재건축 사업부문에 의한 인접지를 포함하여 도시계획적 관점에서 기본방향을 설정하고 • 건축물의 안전진단에 따른 위험도, 주민의 사업 추진 의사 등에 따라 정비시기를 결정·관리 및 적정 개발밀도 설정	
양호한 공동주택 지역	지역 현황	• 주택법에 의한 공동주택사업 등으로 조성된 건축물 상태가 양호한 공동주택단지	
	관리 방안	• 인접주거지와 연계 부족문제 해결을 위하여 지구단위계획 등을 통해 연접지 관리 • 양호한 주거환경의 지속적 유지·관리	

5. 도시재생전략계획

가. 정읍시 쇠퇴진단

1) 쇠퇴진단 기준

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 및 「도시재생전략가이드라인 수립지침」에 따라 인구 · 사회, 산업 · 경제, 물리환경 부분별 지표를 선정하여 분석함

구분	인구 · 사회 부분	산업 · 경제 부분	물리환경 부분
지표	인구변화율(20년, 3년 연속) 노령화 지수 고령화 인구수 경제활동 인구수 유소년 인구수 노년부양비	총 사업체 변화율(10년, 3년 연속) 총 종사자 변화율 사업체당 종사자 수 고차산업 종사자 수 제조업체 종사자 수 도소매업 종사자 수	노후 건축물 비율 노후주택비율 소형주택 비율 신규주택 비율



[그림 3-3-2] 쇠퇴진단과정

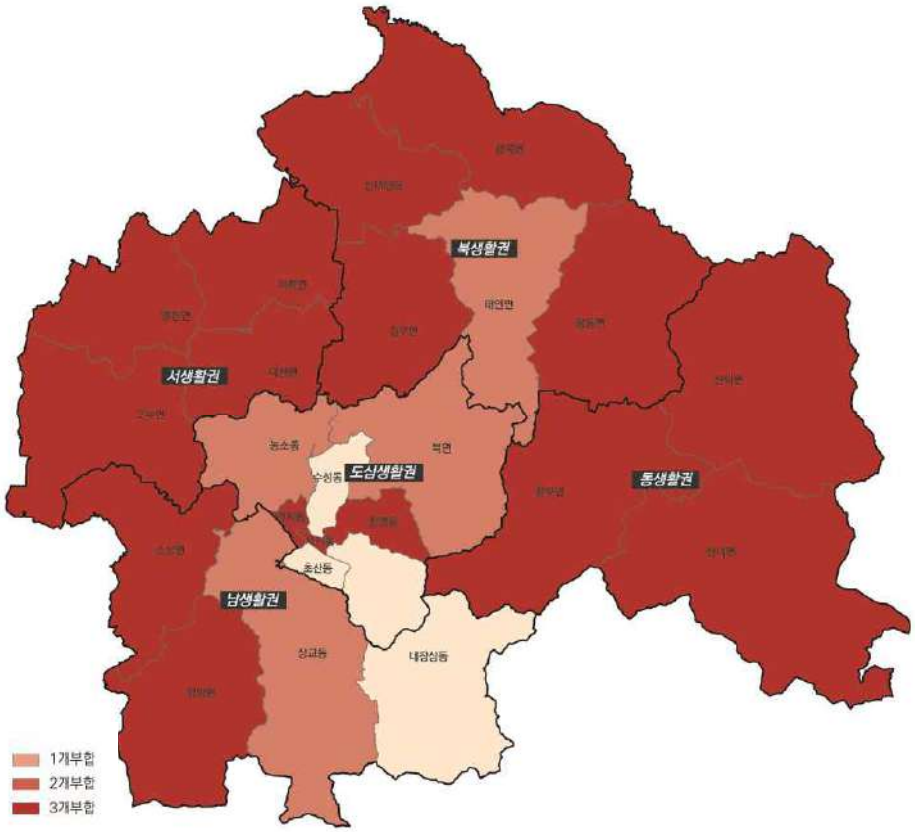
2) 쇠퇴분석 결과

- 정읍시 대부분 지역에서 3개 부분의 쇠퇴도가 충족하는 것으로 나타나며 지역별 인구, 산업, 건축물 등 지역 특성을 고려한 지역경쟁력 강화 및 정주환경 개선 등을 위한 계획 수립 필요

[표 3-3-5] 정읍시 쇠퇴진단 분석 결과

부문	도심생활권							북생활권					남생활권				서생활권				동생활권		
법정동	북면	수성동	장명동	시기동	연지동	농소동	초산동	신태인읍	정우면	태인면	감곡면	옹동면	입암면	소성면	내장상동	상교동	고부면	영원면	덕천면	이평면	칠보면	산내면	산외면
인구	-30.2	-4.1	-32.7	-41.1	-35.8	-21.1	-	-34.8	-29.5	-29.2	-32.7	-33.9	-31.7	-32.0	-2.6	-24.1	-33.9	-33.8	-29.8	-36.4	-29.8	-20.6	-26.5
산업	5.3	2.6	-31.4	-21.0	-17.3	1.5	2.3	-31.0	-52.4	-36.7	-50.9	-26.7	-59.7	-9.7	1.9	3.3	-36.9	-13.3	-30.0	-80.7	-38.3	-30.8	-13.2
건축물	67.4	52.7	79.1	83.7	86.8	84.9	83.7	81.8	67.8	1.6	69.1	75.1	70.4	70.7	74.4	78.2	60.1	59.1	52.8	79.1	75.4	63.1	55.7
부합	2	1	3	3	3	2	1	3	3	2	3	3	3	3	1	2	3	3	3	3	3	3	3

자료 : 2030 정읍 도시재생전략계획, 2020



[그림 3-3-3] 정읍시 쇠퇴진단 분석 결과

3) 쇠퇴진단 종합

구분	쇠퇴진단
인구 · 사회	• 20년간 지속적인 인구가 감소하고 노령화지수가 상승한 것으로 조사되어 청장년층이 취업, 주거복지 등이 이유로 타지역으로 이주한 것이 원인으로 보임 • 도시지역에 비해 비도시지역의 노령화지수가 상대적으로 높아 지역의 활력이 저하되고 있음 • 노인인구의 증가는 노인부양비 증가와 지역생산성 저하로 이어져 양질의 일자리 발굴, 정주여건 개선 등을 통한 청 · 장년층의 유입 유도 필요
산업 · 경제	• 최근 10년간 사업체수가 감소하였으며 총 종사자수 또한 비슷하게 감소한 것으로 조사됨 • 산업단지 개발 등으로 인해 원도심 중 일부 지역 내 사업체수가 증가하였으나 지역상권이 형성되어 있는 원도심의 종사자수는 낮은 것으로 나타남 • 지역상권 활성화를 위해 원도심 내 위치한 전통시상을 중심으로 도시재생 필요
물리 · 환경	• 원도심 내 건축된지 20년이 경과된 노후건축물 다수 위치하여 소규모 노후주거지 정비방안 필요 • 원도심 내 소형주택이 대부분 분포하고 있어 주거환경 질을 높이기 위한 방안 필요

나. 도시재생 기본방향

- 생활SOC확충 연계 및 주거정비 네트워크를 구성하여 노후주거지 및 생활환경 개선
- 통합·협력적 추진체계를 형성하여 주민역량을 강화하며 지역공동체 활성화
- 도시와 농촌의 불균형 해소를 위한 다양한 부처협업 사업연계를 통한 도농통합형 도시재생

1) 정읍시 도시재생 비전

- 다양함과 풍요로움이 있는 도시재생 “함께 나아가는 정읍”

2) 핵심과제 및 추진전략

- 중심지 및 지역상권 활성화 : 상권회복으로 중추도심기능 강화
  - 샘고을시장 특화, 역사문화마을 조성을 통한 관광거점 조성 등 관광루트의 다양화를 통한 관광거점의 다핵화를 통해 정읍시 중심지 및 지역상권 회복으로 중추도심기능 강화
- 주거 및 생활환경정비 : 커뮤니티 기반의 주거 및 생활환경 개선
  - 노후 주거 및 공폐가 정비, 훼손된 담장 및 지붕 정비, 공동체 활성화를 위한 생활 편의시설 확충 등으로 생활환경을 정비하여 정주여건 개선
- 청정휴양 관광환경조성 : 도농통합형 근린재생 실현
  - 명산과 어우러지는 아름다운 청정휴양지 조성을 통해 풍요로운 자연과 첨단 생태산업에 기반한 청정휴양마을을 조성하여 도농통합형 근린재생 실현
- 지역공동체 활성화 : 주민참여·역량강화로 지역별 맞춤 재생
  - 지역활성화 및 경쟁력 강화를 위한 지역공동체 조성, 도시재생 관련 주민의 역량강화를 통한 주민주도 도시재생 추진 등으로 지역별 특성을 고려한 맞춤형 재생 시행

다. 도시재생 권역설정 및 재생방향

- 권역설정 세부기준에 따른 정읍시는 4개의 재생권역(중심지, 북서부, 동부, 남부)으로 설정

중심지 재생권역	연지동, 초산동, 시기동, 수성동, 장명동, 농소동, 내장상동, 북면 일원
북서부 재생권역	신태인읍, 태인면, 감공면, 옹동면, 정우면, 이평면, 덕천면 일원
동부 재생권역	칠보면, 산내면, 산외면 일원
남부 재생권역	내장상동, 상교동, 소성면, 입안면 일원

1) 중심지 재생권역

▌일반현황

- 정읍시의 경제, 행정, 업무, 교육, 문화의 중심지로서의 기능
- KTX 정읍역이 위치하며, 호남고속도로, 국도1호선 및 국도 29호선이 관통하여 접근성 양호

▌문제점 및 잠재력

- 시청, 정읍역, 중앙로상권, 샘고을시장을 중심으로 상대적으로 양호한 원도심 상권 유지
- 기존 도심·배후주거지의 지속적인 쇠퇴로 인해 주거환경의 개선이 시급하며 원도심 내 점적 공동주택 개발로 인해 교통정체와 주거환경의 불균형 발생

▌재생방향

- 원도심의 상업·역사·문화를 재생하고 중앙로 상권과 샘고을시장을 연계한 재생거점 조성
- 인접 배후주거지 중심의 주거지 재생을 통한 공동체 회복 및 주거환경 개선
- 도심활성화를 유도하고 농촌지역과의 서비스 전달을 통해 도시·농촌간의 서비스 불균형 해소



「그림 3-3-4」 중심지 재생권역 재생방향

2) 북서부 재생권역

▌일반현황

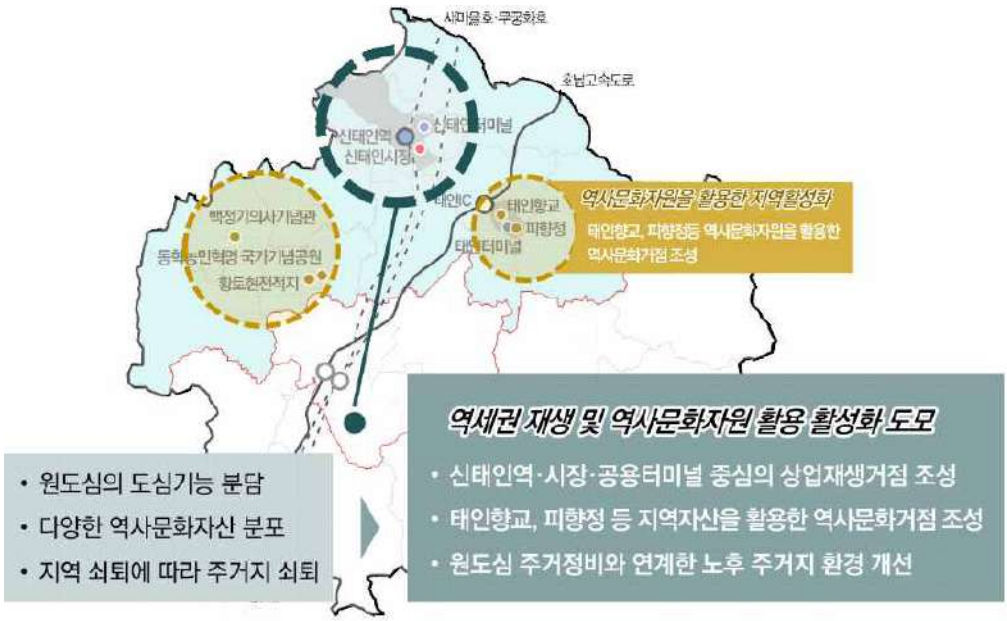
- 호남고속도로, 국도1호선 및 30호선, 호남선 철도 등 주요 교통망 관통
- 농축산업이 발달되었으며, 인근에는 농축산업 관련 유통가공 단지들이 분포

▌문제점 및 잠재력

- 신태인공용터미널 시설현대화, 읍사무소 신축 등 다양한 사업들을 추진 중에 있음
- 다양한 역사문화자산이 분포되어 있어 이를 활용하여 컨텐츠 발굴, 관광거점 조성 및 관광산업 활성화를 통한 지역활성화가 기대됨

▌재생방향

- 신태인역 · 신태인시장 · 신태인공용터미널 중심의 상업재생거점 및 태인향교 · 피향정 등 역사문화자원을 활용한 역사문화거점 조성
- 원도심 주거정비와 연계한 노후주거지 주거환경 개선을 통해 도심 서비스기능을 일부 분담할 수 있는 공공시설 기능강화 및 거점시설 제공
- 역사문화자원을 활용한 관광 컨텐츠 개발로 지역경제활성화 유도



「그림 3-3-5」 북서부 재생권역 재생방향

3) 동부 재생권역

▌일반현황

- 지역 대부분이 산악지형으로 되어 있어 밭농사 위주의 특산 농작물 재배를 주로 하고 있음

▌문제점 및 잠재력

- 산악지대로 인해 개발가용지가 적어 거주비율이 낮고 농작물 재배에 한계가 있어 다른 권역에 비해 소득수준이 낮음
- 온천, 호수 등을 이용하여 관광휴양지로서의 발전잠재력이 있음
- 산내면 · 산외면에 유적지 및 전통한옥양식 등이 위치하여 전통문화 관광자원으로 활용 가능

▌재생방향

- 유네스코 세계문화유산인 무성서원을 중심으로 다양한 전통문화 관광 활성화
- 산악지형 중심의 양호한 자연을 활용한 관광휴양거점을 조성하여 전통문화 및 생태관광 휴양특화 재생 유도



[그림 3-3-6] 동부 재생권역 재생방향

4) 남부 재생권역

▌일반현황

- 내장산IC가 관통하며, 첨단과학일반산업단지가 위치하고 내장산과 입암산이 인접해 있음

▌문제점 및 잠재력

- 정읍첨단과학일반산업단지가 조성되면서 기존시가지와 신시가지의 지역 불균형 발생
- 도심에 위치한 산업단지와의 개발축 확장을 위해 첨단과학일반산업단지 기능과 연계한 테크노폴리스 개발 계획

▌재생방향

- 원도심과 연계한 내장산 관광자원을 기반으로 광역관광거점 및 첨단과학일반산업단지와 연계한 산업중심거점 조성
- 노후주거 재생을 통한 공동체 회복 및 주거환경 개선으로 관광휴양기능 활성화를 도모하고 첨단산업 클러스터 구축



[그림 3-3-7] 남부 재생권역 재생방향

라. 도시재생활성화지역

1) 도시재생활성화지역 정의

- 도시재생 활성화지역은 도시재생사업을 추진하기 위한 구역으로 국가와 정읍시의 자원과 역량을 집중시켜 도시재생사업의 효과를 극대화하고 주변지역의 파급효과를 가져올 수 있는 지역

2) 도시재생활성화지역 유형

▌법정유형

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제 2조(정의)에 따라 경제기반형 및 근린재생형으로 구분

구 분	내 용
경제기반형	• 경제회복 효과가 큰 핵심시설 등의 정비 및 개발과 연계하고, 복합접 개발사업 등을 통해 도시에 새로운 기능부여 및 고용기반 창출이 가능한 지역
근린재생형	• 쇠퇴한 구도심 및 중심시가지 등의 활성화가 필요한 지역과 생활 여건이 열악한 노후 · 불량 그린 주거지역

▌국가공모유형

- 국가공모유형은 「국가균형발전 특별법」 에 따른 “우리동네살리기”와 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」의 4가지 유형으로 구분

법정유형	국가균형발전 특별법	도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법			
		근린재생형			도시경제기반형
국가공모유형	우리동네살리기	주거지지원형	일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	소규모 저층 주거지	저층주거 밀집지역	골목상권 및 주거지	구도심 중심상업지역	역세권, 산단, 항만 등
	소규모 주거	주거	준주거, 골목상권	상업, 지역상권	산업, 지역경제
	50억원	100억원	100억원	150억원	250억원
	5만㎡	5~10만㎡	10만~15만㎡	20만㎡	50만㎡
	3년	4년	4년	5년	6년
정읍시 적용	▼				
	정읍시 특성을 고려하여 근린재생형에 집중				

3) 도시재생활성화지역 지정

- 도시재생활성화지역은 도시지역 내 인구, 경제, 물리환경의 세부문의 쇠퇴요건 중 2개 부문 이상 부합하는 지역에 한해서 지정 가능하며 지역의 중요성, 도시재생사업의 파급효과, 주민역량 등을 종합적으로 고려하여 지정
- 선도지역 2개소, 기지정 활성화지역의 세분화지역 10개소, 신규지정 2개소를 포함하여 총 14개소의 도시재생활성화지역 지정
- 12개의 도시재생활성화지역 중 우선추진 사업지역 4개소를 2030년까지 연계 추진하여 정읍시 도시재생사업의 효과를 극대화하고 지역주민들의 삶의 질 향상에 기여

[표 3-3-6] 정읍시 도시재생 활성화지역

연번	활성화지역	면적(㎡)	법정유형	뉴딜사업유형	비고
1	중앙로	277,500	근린재생형	중심시가지형	선도지역(17년지정)
2	터미널역세권	286,000	근린재생형	중심시가지형	선도지역(18년지정)
3	연지동	약 17만	근린재생형	주거지지원형	(19년 뉴딜사업선정)
4	초헌경로당 주변	약 8만	근린재생형	우리동네살리기	우선추진 사업지역
5	각시다리(터) 주변	약 9만	근린재생형	주거지지원형	우선추진 사업지역
6	시기동성당 주변	약 11만	근린재생형	우리동네살리기	우선추진 사업지역
7	신태인역 주변	약 25만	근린재생형	일반근린형	우선추진 사업지역 신규지정
8	정읍시청 주변	약 15만	근린재생형	일반근린형	
9	공용버스터미널 주변	약 24만	근린재생형	일반근린형	
10	방통대학습관 주변	약 6만	근린재생형	우리동네살리기	
11	정읍남초교 주변	약 7만	근린재생형	우리동네살리기	
12	태인향교 주변	약 13만	근린재생형	주거지지원형	신규지정
13	대실마을	약 5만	근린재생형	우리동네살리기	
14	유창파크맨션 주변	약 9만	근린재생형	우리동네살리기	

자료 : 2030 정읍 도시재생전략계획, 2020

4) 우선추진 사업지역

▌초헌경로당 주변 활성화지역 예시(안)

- 초헌경로당 주변은 “주민과 학생이 함께 가꾸는 아늑한 삶터, 초산”이라는 방향으로 기추진 사업과 연계한 정읍천변 배후주거지를 정비하는 우리동네살리기로 계획



[그림 3-3-8] 초헌경로당 주변 활성화지역 구상(안)도

▌각시다리(터) 주변 활성화지역 예시(안)

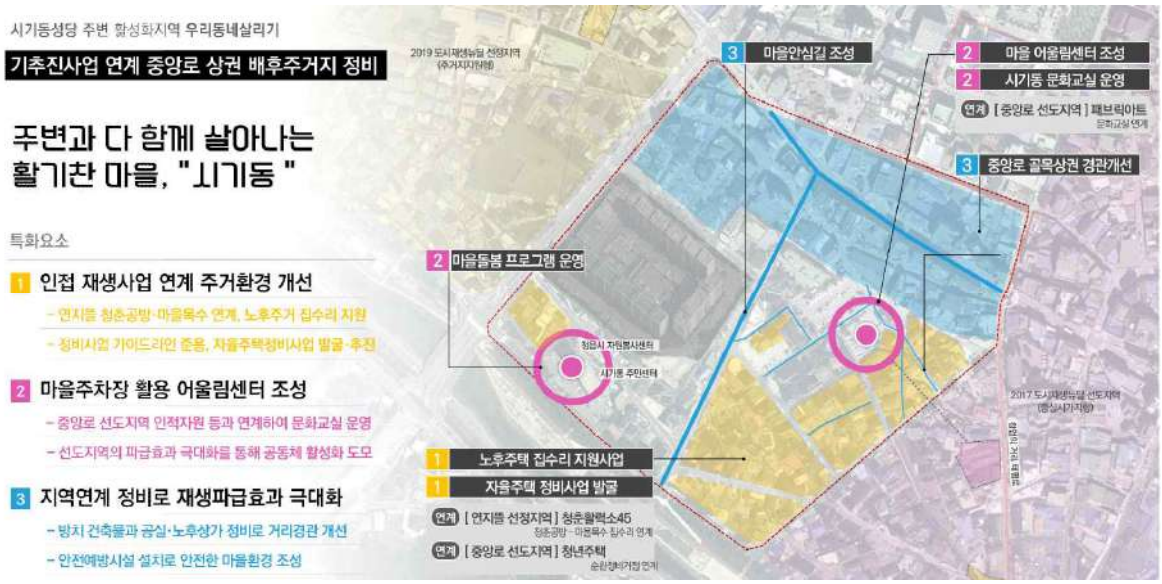
- 각시다리(터) 주변은 “정읍의 숨결이 흐르는 마을안길, 역사문화와 함께 다시 피는 장명마을”이라는 방향으로 기추진사업과 연계한 원도심 인접 노후주거지를 정비하는 주거지원형으로 계획



[그림 3-3-9] 각시다리(터) 주변 활성화지역 구상(안)도

▌시기동성당 주변 활성화지역 예시(안)

- 시기동성당 주변은 “주변과 다 함께 살아나는 활기찬 마을, 시기동”이라는 방향으로 기추진 사업과 연계한 중앙로 상권 배후주거지를 정비하는 우리동네살리기로 계획



[그림 3-3-10] 시기동성당 주변 활성화지역 구상(안)도

▌신태인역 주변 활성화지역 예시(안)

- 신태인역 주변은 “역사와 전통이 함께하는 활력 너미는 신태인 상권”이라는 방향으로 도심 서비스 기능을 일부 분담하는 신태인 지역 중심지역에 신태인역, 신태인시장, 신태인공용터미널을 연계하여 신태인 역세권을 활성화하고자 일반근린형으로 계획



[그림 3-3-11] 신태인역 주변 활성화지역 구상(안)도

5) 도시재생활성화지역 연계방안

▌지역별 원도심 활성화 연계방안

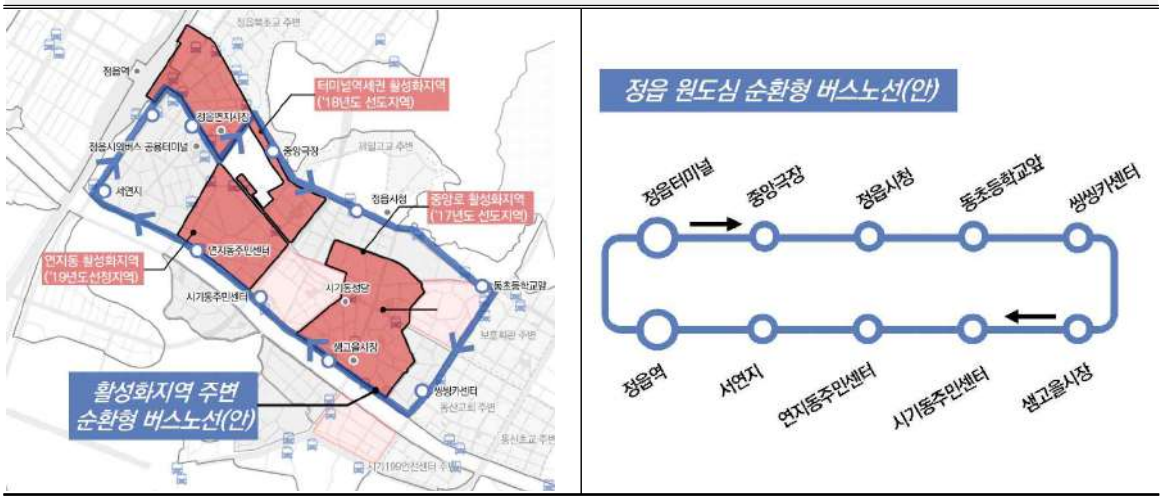
[표 3-3-7] 도시재생 지역별 활성화 방안

구 분	연계방안
중앙로 (중심지가지 활성화)	– 기추진지역의 주거정비 프로그램을 연계하여 노후주거지 개선방안 마련 – 기추진지역과의 연계로 지역상생방안 마련
터미널역세권 (도심주거지 재생)	– 기추진지역의 상권활성화 및 주거정비사업 연계 – 소규모재생사업, 공기업거점개발사업 등 다양한 사업추진 방안 마련
초산 (배후주거지 재생)	– 주변 주거지로의 파급효과를 고려하여 노후 주거지 개선중심의 사업 구상 – 기추진지역의 돌봄 및 역량 강화 등 프로그램 연계 운영
신태인 (지역상권 활성화)	– 도심 서비스 기능 분담을 통해 서비스기능 강화 – 역세권 및 시장 등 지역 활성화로 주변지역 활성화 도모
태인 (역사문화관광특화)	– 역사문화자원을 활용하여 역사문화 특화거점 네트워크 구성 – 주거환경개선 및 체험형 관광사업 활성화로 주변 파급효과 고려

▌원도심 활성화지역간 대중교통 연계방안

- 재생사업 파급효과 창출 및 교통사각지대 개선을 위해 교통사각지대의 비효율 노선에 대한 준공영제 운영 도입을 추진하고 관련부서 연계사업 활용 등을 통해 원도심내 활성화지역과 우선 사업추진지역을 연계하는 순환형 버스노선 개편 추진

정읍시 원도심 활성화지역 순환형 버스노선(안)



마. 정읍시 도시재생 실행방안

1) 추진체계 구성 및 운영

- 정읍시 내 전담조직을 구성하여 도시재생의 원활한 추진을 도모하고 주민의견을 상시 반영하고 협의할 수 있는 기능을 수행
- 민·관 조직의 중간에 위치하여 인적·물적·기술적 지원, 정보와 자원의 네트워킹과 협력 및 조정 활동을 할 수 있는 도시재생지원센터를 구성하여 지역주민 및 지자체 전담조직과 유기적으로 사업을 추진할 수 있도록 지원

2) 도시재생 기반구축

- 정읍시 도시재생지원센터를 통해 도시재생 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 지자체와 주민조직 간의 소통을 중재하고 지속가능한 도시를 지향하는 재생사업이 가능하도록 계획 과정부터 지역문제를 공유하고 계획을 수립하는 주민협의체를 구성
- 지속적인 도시재생사업의 추진과 투자단계에서 도입시설의 효율성 증진을 위해 민관 협의체 구성 시 전문가, 주민뿐만 아니라 잠재적 사업시행자(일반기업체 및 공기업 등) 참여 유도

3) 재원확보 및 조달방안

- 도시재생 마중물예산, 국가예산, 지자체 소요재원, 민간투자 등으로 재원을 확충하여야 하며, 국토교통부의 도시재생뉴딜사업 및 외각 부처의 공모사업을 통해 국비확보와 주택도시기금법에 따라 도시계정의 출·융자 등 활용

구 분	내 용
마중물예산 지원	• 국비에서의 보조 또는 융자 • 지자체 평가결과 등 보조 또는 융자의 규모 비율 조정 • 광역지역발전 특별회계 지원 등
국가예산 지원	• 광역지역발전 특별회계 지원사업인 도활사업과 연계 활용 • 주택도시기금 융자 등
지자체 소요재원	• 재산세개발부담금 일부 활용 • 도시개발특별회계 등 개발정비관련 특별회계 • 기반시설 설치비용의 현금대납금액을 도시재생특별회계에 적립
민간투자 등	• 공유지, 기부채납부지 활용 • 시민기업 등 모금을 통한 국민신탁제도 활용 • 관련시설 기부사업의 인센티브 부여 등

2 비도시지역 정비

1. 현황분석

가. 용도지역 현황

- 비도시지역 총면적은 644.98㎢으로 관리지역 40.9%(264.0㎢), 농림지역 52.2%(336.59㎢), 자연환경보전지역 6.9%(44.39㎢)를 차지함
- 비도시지역 면적은 지난 5년간 큰 변화없이 일정한 수준을 유지하고 있음

[표 3-3-8] 비도시지역 용도지역 현황 (단위 : ㎢)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
계	644.98	644.98	644.98	644.98	644.98
계획관리지역	100.66	100.66	100.66	100.7	100.67
생산관리지역	84.53	84.53	84.53	84.6	84.55
보전관리지역	78.78	78.78	78.78	78.8	78.78
농림지역	336.62	336.62	336.62	336.6	336.59
자연환경보전지역	44.39	44.39	44.39	44.4	44.39

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

나. 비도시지역 인구현황

- 정읍시 인구는 전반적으로 감소추세에 있으며, 비도시지역 인구와 도시지역 인구 모두 감소하고 있는 추세임

[표 3-3-9] 비도시지역 인구현황 (단위 : 인, %, ㎢)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
정읍시 인구		115,173	113,776	112,169	110,541	108,508
	도시지역인구	82,641	79,644	78,800	77,378	75,955
	비도시지역인구	32,532	34,132	33,369	33,163	32,553
	구성비	28.2	30.0	29.7	30.0	30
비도시지역 면적		644.977	644.977	644.977	644.977	644.977

자료 : 도시계획정보서비스(UPIS), 도시계획통계
주) 외국인 제외

다. 인구과소마을 현황

- '2022 정읍시 농촌공간 전략계획'에서 제시한 인구과소 마을 현황을 살펴보면 2005년 인구와 면적이 작은 태인면과 칠보면 일부 지역에 인구과소 마을이 나타났으나, 2021년 현재 생활 서비스 이용이 불편한 시 외곽지역인 면지역 위주로 인구 준과소마을과 과소마을이 증가하고 있는 것으로 나타남

[표 3-3-10] 인구과소마을 분석기준

구 분	년도	공간단위	인구	가구	단계
정읍시	2005년 2021년	행정리	50명 미만	20가구 미만	과소
			100명 미만	40가구 미만	준과소

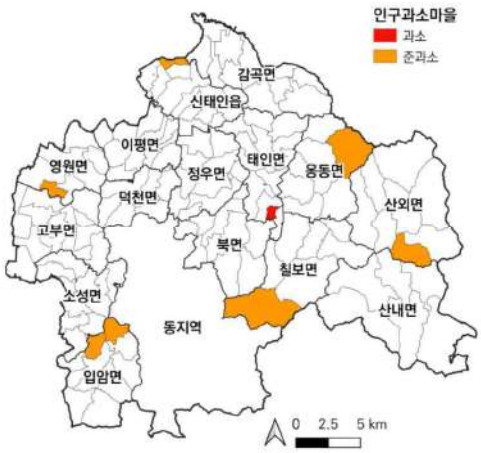
[표 3-3-11] 인구과소마을 현황

구 분	2005년				2021년			
	준과소		과소		준과소		과소	
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
정읍시	-	-	-	-	-	-	1	9.09
신태인읍	-	-	-	-	-	-	-	-
북면	-	-	-	-	2	18.19	-	-
입암면	-	-	-	-	-	-	-	-
소성면	-	-	-	-	-	-	-	-
고부면	-	-	-	-	1	14.29	-	-
영원면	-	-	-	-	-	-	-	-
덕천면	-	-	-	-	-	-	-	-
이평면	-	-	-	-	-	-	-	-
정우면	-	-	-	-	-	-	-	-
태인면	1	7.14	1	1	-	-	1	7.14
감곡면	-	-	-	-	-	-	-	-
옹동명	-	-	-	-	1	14.29	-	-
칠보면	1	14.29	1	1	1	14.29	-	-
산내면	-	-	-	-	-	-	-	-
산외면	-	-	-	-	1	12.50	-	-

자료 : 정읍시 농촌공간 전략계획, 2022



[그림 3-3-12] 2005년 정읍시 인구과소마을 현황



[그림 3-3-13] 2021년 정읍시 인구과소마을 현황

라. 인구소멸 위험지수 현황

- 정읍시 인구소멸 위험도는 노령인구의 증가와 인구유입의 감소에 따라 인구소멸 위험지수가 전체지역에서 상승하고 있는 추이를 보이고 있음

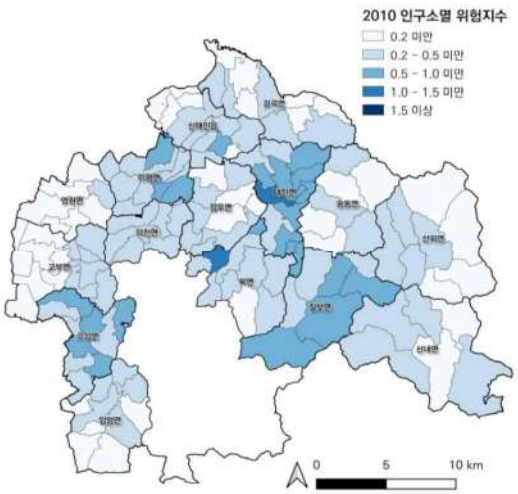
[표 3-3-12] 인구소멸 위험지수 분석기준

구 분	년도	공간단위	수치산정 수식	수치	단계
정읍시	2010년 2021년	행정리	만 20~39세 여성 인구수 / 만 65세 이상 고령인구수	1.5 이상	매우 낮음
				1.0~1.5	보통
				0.5~1.0	주의
				0.2~0.5	위험 진입
				0.2 미만	고위험

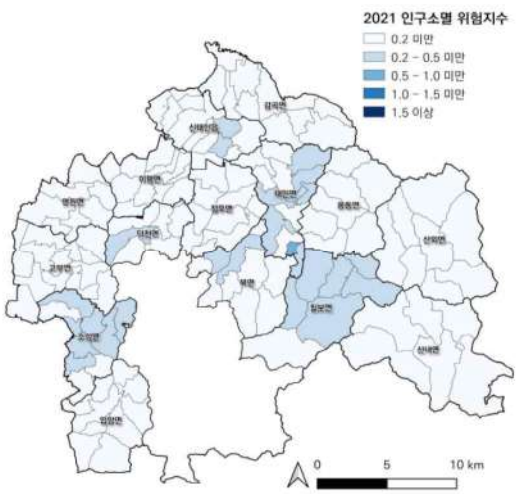
[표 3-3-13] 인구소멸 위험지수 현황

구 분	2010년					2021년				
	0.2 미만	0.2~0.5	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5 이상	0.2 미만	0.2~0.5	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5 이상
정읍시	37	46	2	1	–	82	5	–	–	–
신태인읍	5	5	1	–	–	9	2	–	–	–
북면	1	7	1	1	–	8	2	–	–	–
입암면	5	5	–	–	–	11	–	–	–	–
소성면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
고부면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
영원면	6	1	–	–	–	7	–	–	–	–
덕천면	–	6	–	–	–	5	1	–	–	–
이평면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
정우면	4	6	–	–	–	10	–	–	–	–
태인면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
감곡면	6	5	–	–	–	11	–	–	–	–
옹동면	4	3	–	–	–	7	–	–	–	–
칠보면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
산내면	2	4	–	–	–	6	–	–	–	–
산외면	4	4	–	–	–	8	–	–	–	–

자료 : 정읍시 농촌공간 전략계획, 2022



[그림 3-3-14] 2010년 정읍시 인구소멸 위험지수 현황



[그림 3-3-15] 2021년 정읍시 인구소멸 위험지수 현황

마. 축사 분포현황

- 축사의 특성상 산지를 제외한 정읍시 전 지역에 전체적으로 분포하고 있으며, 덕천면에 10.9%로 가장 많이 분포하고 있음

[표 3-3-14] 축사 분포현황 (단위 : 호, %)

구 분	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면	감곡면	옹동명	칠보면	산내면	산외면	동지역
농가	63	153	104	83	147	94	227	161	163	175	146	125	101	57	171	116
배율	3.02	7.33	4.99	3.98	7.05	4.51	10.88	7.72	7.81	8.39	7.00	5.99	4.84	2.73	8.20	5.56

자료 : 정읍시 농촌공간 전략계획, 2022

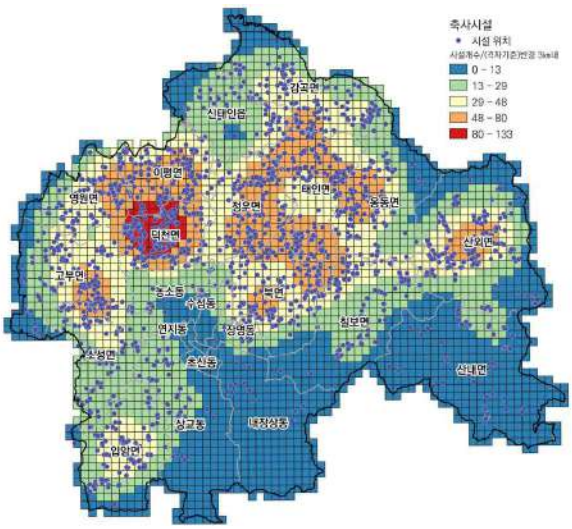
바. 개별입지공장 분포현황

- 정읍시 내 계획관리지역의 도로 인접 지역에 다수의 공장시설이 입암면(17.97%), 북면(9.15%) 감곡면(7.84%) 순으로 위치하고 있음

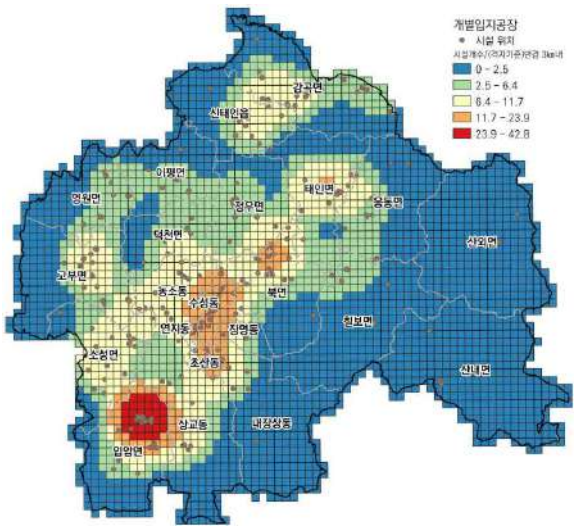
[표 3-3-15] 개별입지공장 분포 현황 (단위 : 개, %)

구 분	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면	감곡면	옹동명	칠보면	산내면	산외면	동지역
개수	10	28	55	22	16	9	9	6	13	21	24	10	6	4	2	71
배율	3.27	9.15	17.97	7.19	5.23	2.94	2.94	1.96	4.25	6.86	7.84	3.27	1.96	1.31	0.65	23.20

자료 : 정읍시 농촌공간 전략계획, 2022



[그림 3-3-16] 축사 분포현황



[그림 3-3-17] 개별입지공장 분포현황

2. 현황진단

가. 인구의 감소 및 고령화

- 농업 외의 소득원 부재와 교육환경 및 주거환경 열악으로 비도시지역에서 도시지역으로 인구가 유입되어 비도시지역에 거주하는 인구의 감소 및 고령화에 따른 경제활동인구 감소 초래
- 도시의 지방재정이 열악한 상태에서 비도시지역의 기반시설 확충 및 관리의 어려움 발생

나. 비도시지역의 열악한 주거환경과 불균형적 발전

- 비도시지역의 대부분 주택이 노후화된 주택으로 자연발생적인 취락구조의 형태를 보이며 상·하수도 등의 기반시설 설치가 미비하여 주거환경 열악
- 취락지구는 주변 농·산촌 지역 중심으로서 최소한의 주거기능만이 가능하며, 연지동·수성동 도심 생활권을 중심으로 행정, 업무, 교육 및 기반시설이 집중되어 도·농촌간의 불균형 심화

다. 무분별한 난개발로 인한 자연경관 훼손 및 환경 문제

- 산지를 제외한 정읍시 전 지역 내 산재한 축사의 분뇨 및 폐기물 등으로 인한 환경오염 심화 및 인접 지역의 정주여건 악화
- 개별입지 공장 및 태양광시설 등 개별 사업의 무분별한 입지로 인한 자연경관 훼손 및 난개발 확산 우려

3. 기본방향

가. 농촌지역 내 취약지역 정비를 통한 정주 환경개선

- 읍·면소재지 중심의 활성화 사업과 주거지 재생사업, 농촌중심지 활성화사업, 농어촌 새뜰마을사업 등의 추진으로 생활편익시설의 정비·확충과 정주 환경개선
- 농촌형 취약지역 생활여건 개조사업 등을 통해 농촌 주거지역의 기초생활기반 확충과 마을 기반시설 및 불량주택의 개선을 통한 주거환경 정비
- 도시은퇴자 및 귀농·귀촌 등 농촌으로 유입되는 인구를 비롯해 여가·휴양 목적으로 일시적으로 체류하는 주거수요를 고려한 안정적인 주거환경 제공
- 교통인프라 확충을 통한 접근의 편의성 제고 및 가스, 상 ·하수도 등 도시인프라 설치 및 현대화를 통한 삶의 질 제고

나. 지역 특성을 반영한 농·산촌마을 조성

- 비도시지역 농·산촌마을의 생활기반 확충 및 다양한 마을자원을 활용한 관광사업 활성화 및 체험형 테마 마을 조성 등을 통한 방문객 유입 및 지역경쟁력 강화 도모
- 각 마을별 유형 및 특성을 고려한 농·산촌마을 조성과 귀농·귀촌 및 젊은 계층을 유입할 수 있도록 다양한 소득원 창출과 주거환경 개선
- 마을 활성화를 위한 주민공모사업 추진 행·재정적 지원 및 주민역량강화 프로그램 운영 등 주민주도형 마을 개선 환경 조성 및 공동체 활성화 도모

다. 농·산촌마을의 지속가능한 성장기반 마련

- 친환경 스마트농업 보급을 통해 정주환경에 영향을 미치는 농가 및 축사의 환경저해 요인을 최소화하고 농·축산업 발전을 통한 지역 내 일자리 창출 기반 조성
- 지식집약 스마트 농장 전환 및 농축산의 관광화를 통한 6차 산업화 등 지역별 특화산업을 선정하여 집중 육성하고 근로자 정착지원을 통해 내실 있는 마을환경 조성

4. 비도시지역 정비

가. 농·산촌 공간계획을 통한 기초생활기반 확충 및 정주여건 개선

- 농·산촌 공간에 대한 활용전략과 그에 맞는 용도 설정 및 공간계획을 사전에 수립한 후 생활서비스 시설, 기초 인프라 설치 등 관련 사업을 지원하는 선계획-후지원체계 마련
- 영원면, 소성면, 덕천면 등 농촌지역과 산내면, 산외면 등 산촌지역의 정주 특성에 맞춰 기초생활기반을 확충하고 안정적인 주거환경 제공 및 다양한 수요에 맞는 주거여건 조성
- 노후주택 개량지원 및 노후 석면 슬레이트 철거·처리 지원 등 농·산촌 지역의 취약계층 주거환경을 개선하고 상·하수도 및 난방 등 주민 체감형 기초생활 인프라 확충

○ 대중교통 접근이 어려운 산간벽지와 오지주민들을 위해 진입이 가능한 농촌형 교통모델 버스를 효율적으로 배차하여 도시지역의 접근성 강화 및 주민들의 이동권 보장과 교통복지 구현

나. 마을공동체 활성화를 위한 커뮤니티 공간 확충

- 기존 노후된 마을회관의 리모델링을 통한 취락지역별 커뮤니티센터의 조성으로 기초 보건시설, 운동시설, 여가시설 및 정보화 시설을 구축하며, 커뮤니티센터를 중심으로 한 기존 농촌마을과 연계된 테마마을 조성사업 추진

- 비도시지역 취락지역의 공동주차장 확보, 보행공간의 정비, 녹지공간 등 도시활동을 공유할 수 있는 매개공간으로서의 오픈스페이스를 조성하여 주민들의 생활환경 개선
- 마을공동체 활성화를 위해 문화·복지를 함께 누릴 수 있는 주민복합공간 구축과 농산어촌 개발사업을 통한 문화·창업시설 등의 복합앵커시설 확대
- 농·산촌 마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용

다. 매력있고 가치있는 공간으로 육성하기 위한 마을 특성화

- 쾌적한 자연, 생태 및 전통문화 등 농·산촌의 강점을 최대한 살린 농산촌마을의 테마개발을 유도하여 마을단위의 정체성을 부여하고 관광자원과 연계한 개발방안 모색
- 전주시, 익산시 등 노년층 증가 및 귀농·귀촌 등 사회현상에 대한 대응으로 자연환경, 편리한 교통 접근성, 수변경관 등을 활용한 비도시지역의 귀농·귀촌마을, 은퇴자마을 등의 유치
- 농·산촌 마을별 지역적인 특성을 살린 농·산촌체험 테마마을(Theme Village) 조성

라. 귀농·귀촌 정착지원 및 과소화 해소 방안 마련

- 도시민 유입과 귀농·귀촌인을 위한 비도시지역의 귀농·귀촌마을, 은퇴자마을 등 조성과 더불어 귀농·귀촌 정착지원 사업으로 주거부터 경제활동을 위한 농업 관련 창업까지의 다각적인 정착지원 사업 추진
- 정책 사각지대에 놓여 있는 과소화마을의 지역적 특성을 고려하여 다양한 주거복지 프로그램 및 공동생활홈 공급 및 리모델링 지원
- 공동화와 소멸위기에 놓여 있는 농촌 지역 내 농촌 마을정비형 공공주택사업을 시행을 통해 공공임대주택을 공급하고 및 체계적인 마을계획을 수립하여 기반시설 정비 및 공공시설을 확충 등 장기간 안정적으로 거주할 수 있는 농촌마을 조성

마. 지속적인 농촌마을 주거환경 정비와 4차 산업혁명 관련 스마트농촌 구현

- 생활편익, 문화·복지시설 등을 종합적으로 확충하여 주민들의 정주서비스 기능을 충족하고 농촌지역의 중심거점 공간으로 육성하여 지역민의 삶의 질 향상에 기여 하는 정비사업 추진
- 열악한 생활환경 개선을 위해 ICT통합 플랫폼 설치 등 4차 산업혁명 관련 스마트농촌 구현과 농촌형 생활SOC 공급으로 농촌 어디서나 불편 없는 정주기반 마련
- 지속적이고 체계적인 주거환경 개선을 위한 주민주도의 마을만들기 추진과 농촌마을 정비사업의 발굴 및 지속적인 추진을 통한 농촌주거환경 정비

[표 3-3-16] 농산어촌개발사업 현황

사업유형	지구명	추진현황	사업기간	비 고
농촌중심지 활성화	태인면	운영관리중(태인면)	13년~18년	
	고부면	운영관리중(고부면)	14년~18년	
	내장상동	운영관리중(협동조합)	14년~19년	
	이평면	운영관리중(이평면)	16년~20년	
	옹동면	전통문화생활관 착공(2020.8)	17년~21년	
	신태인읍(선도)	행정문화복합센터 착공(2020.12)	18년~22년	
	북면(일반)	행복쉼터 착공(2020.10)	18년~21년	
기초생활 거점	입암면	입춘대길복지관 설계(2020.8)	19년~22년	
	칠보면	행복이음센터 설계(2020.12)	19년~22년	
	감곡면	기본계획 착수(2020.5)	20년~23년	
	영원면	기본계획 착수(2020.5)	21년~24년	
권역단위 종합개발	태산선비(칠보)	향교문화체험 운영중	07년~12년	
	백연권역(신태인)	야구체험 운영중	11년~16년	
	꽃두레권역(소성)	숙박 및 농촌체험 운영중	12년~16년	
	황토현(덕천)	숙박 및 체험 운영중	14년~18년	
	대흥(입암)	직물체험장 준공(2020.6)	15년~20년	

자료 : 정읍시 내부자료, 2021.7.



[그림 3-3-18] 농산어촌개발사업 추진상황

5. 정읍시 농촌공간 전략계획(2020~2040)

가. 비전 및 목표

▌비전

- 비전 : 생활의 향기로 가치를 만드는 친환경 도농복합도시, 정읍!

▌목표 및 추진전략

- 높아지는 농촌 삶의 질(정주여건+인구유입)
  - 쾌적한 정주환경 조성 및 인구정착 복합 지원
- 가치를 만드는 농촌다움(농촌다움+농촌경제)
  - 농촌자원과 인적자원 융복합 산업 발굴 및 농촌경제 지속가능성 확립
- 함께 잘사는 농촌공동체(공동체+사회서비스)
  - 주민주도 농촌 가치 창출 및 도-농 네트워크 활성화

▌세부추진과제

365생활권 조성	농촌다움 복원	주민참여 거버넌스 구축
1. 상-중-하 거점 별 생활SOC 확충 2. 생활서비스 소외지역 개선 3. 세대별 필요 생활서비스 향유	1. 지역자원 활용 아이덴티티 강화 2. 경관이 아름다운 농촌공간 조성 3. 농촌마을 공간환경 개선	1. 주민참여 농촌협약 거버넌스 운영 2. 중간지원조직 네트워크 강화 3. 도-농 공동체 교류 강화
귀농귀촌인 복합지원	**지역자원의 유기적 활용**	**주민역량 고도화**
1. 다양성이 있는 거주환경 지원 2. 지역정착 프로그램 운영 3. 귀농귀촌인 대상 정책홍보	1. 주민소득으로 이어지는 자원활용 2. 농촌관광 활성화 3. 자원 거점간 네트워크 형성	1. 마을공동체 및 전문가 육성 2. 미래기술 교육으로 생산성 강화 3. 마을공동체 지속가능성 확보
정주환경 개선	**생산기반 경제활동 증진**	**공동체 자립역량 강화**
1. 난개발 시설 관리 2. 노후주택 정비 및 공·폐가 관리 3. 스마트 기술 활용 축사 개선	1. 스마트 기술 활용 생산효율 제고 2. 도-농 네트워크 활용 소비 증진 3. 사회적 경제 활동 증진	1. 사회적 경제조직 육성 2. 소득기반 주민공동체 운영 3. 도-농 공동체 연계 자립력 제고

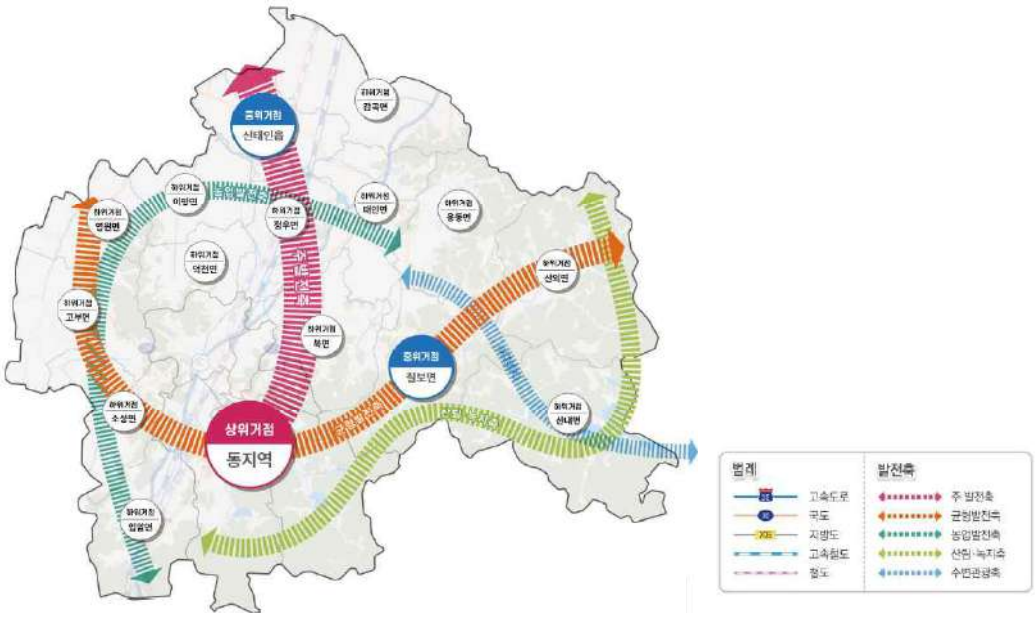
「그림 3-3-19」 정읍시 농촌공간 전략계획 세부추진과제

나. 기능별 축 설정

- 주요 교통망을 따른 주발전축과 취약지역과 동지역을 잇는 균형발전축을 중심으로 지역별 발전방향의 연계구조 설정

[표 3-3-17] 기능별 축과 역할

구분	축	행정구역(읍면동)	기능역할
농촌 발전축	주 발전축	동지역, 신태인읍, 정우면, 북면	• 도시·산업 인프라 활용 농촌 발전 – 동지역, 신태인읍, 호남고속도로와 701번 지방도로 연결되어 있는 3개의 일반산업단지와 2개의 농공단지를 연결한 주발전축 설정 – 동지역의 도시 인프라와 신태인읍·북면·정우면 산업단지의 산업 인프라를 향후 정읍시 농촌발전의 한 축으로 활용 계획
	균형 발전축	동지역, 고부면, 소성면, 칠보면, 산외면	• 취약지역 상생 발전 체계 구축 – 생활서비스 접근성이 가장 낮고 취약한 인구구조를 갖고 있는 동·서부 권역의 면과 동지역을 연결 – 균형발전축인 고부면과 칠보면을 각각 서부와 동부의 중위거점으로 육성하고, 동지역의 인적·사회적 인프라를 활용하여 발전 계획
	농업 발전축	고부면, 영원면, 이평면, 정우면, 태인면, 소성면, 입암면	• 생산·가공·판매 포함 6차산업 발전 – 고부천과 동진강 수계와 호남평야로 형성되어 있는 주요 농업 생산지역을 발전시키며 농촌다움 회복 도모 – 생산과 함께 가공·판매 인프라를 갖고 있는 농공단지 지역을 연계하여 들녘공동체의 지속가능성 확보
생태경관 보전축	산림·녹지축	동지역, 칠보면, 산내면, 산외면	• 체류·체험형 농촌관광체계 구축 – 내장산 국립공원 및 노령산맥의 관광객 유치를 위한 특화 관광축 구축 – 자연환경 보전과 지역 문화 아이덴티티 확립을 함께 고려한 발전 계획
	수변 관광축	칠보면, 산내면	• 수자원 활용 농촌 발전 – 산림·녹지축과 연계하여 동부 권역 농촌관광의 복합적인 발전 도모 – 무성서원으로 대표되는 정신·문화 아이덴티티와 자연환경을 활용하여 방문객과 함께 유입인구 증대 도모



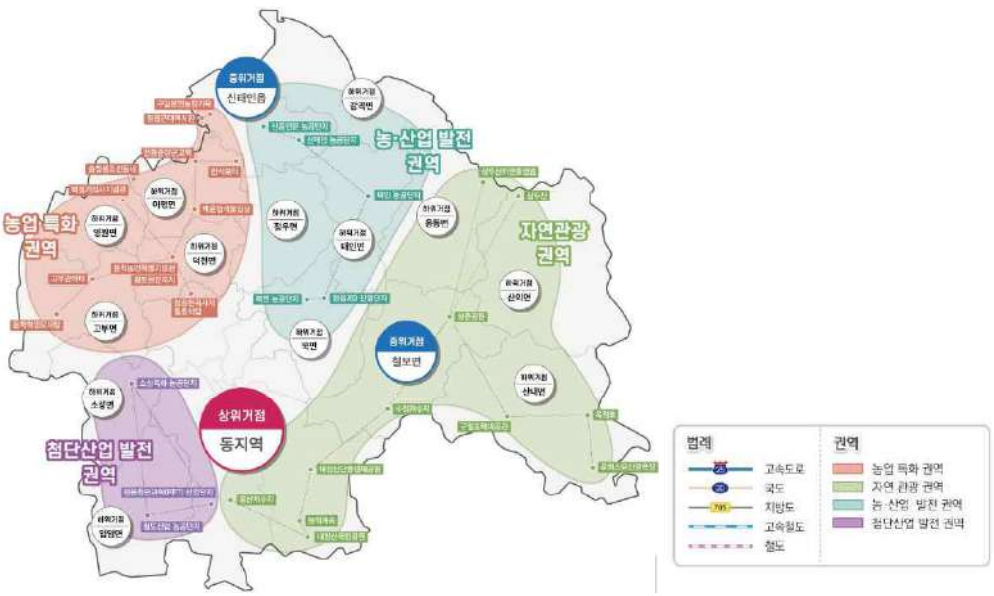
[그림 3-3-20] 기능별 축 설정

다. 기능별 거점 · 권역 설정

- 자연자원, 역사 · 문화자원, 산업 · 경제 자원의 권역별 연계구조 강화

[표 3-3-18] 기능별 거점 · 권역과 역할

권역	행정구역	포함자원	기능역할
자연관광 권역	칠보면	무성서원, 상춘공원, 수청저수지	• 풍부한 자연환경을 활용한 관광권역 – 칠보면의 무성서원으로 대표되는 정읍시 역사 아이덴티티와 노령산맥, 섬진강, 동진강이 품고 있는 자연자원을 활용한 농촌 관광지 네트워크 구축
	산내면	구절초테마공원, 옥정호, 로하스유산양목장	
	산외면	김명관 고택, 상두산	
	옹동면	상두산 자연휴양림	
농 · 산업 발전권역	신태인읍	신태인농공단지, 신용전문 농공단지	• 산업인프라와 공동체 중심의 농 · 산업 발전권역 – 서부의 농촌다움 복원 중심권여과 함께 생산 · 가공 농산업 발전을 위한 네트워크 강화 – 사회적 경제조직 육성을 통해 생산과 유통의 발전과 지속성을 담보할 수 있는 인적 여건 조성
	태인면	태인 농공단지	
	북면	정읍제3산업단지, 북면 농공단지	
	정우면	–	
	감곡면	–	
농업특화 권역	고부면	고부관아터, 동학혁명모의탑	• 토지이용현황과 지역자원을 바탕으로 한 농업 특화권역 – 동학의 역사 · 문화자원을 연계한 관광지 조성을 통한 일자리 창출과 함께 지역 문화 아이덴티티 확립 – 빈집, 노후주택 등 위해시설 중점 정비를 통해 농촌경관 복원의 중심지 역할 계획
	영원면	백정기의사기념관	
	이평면	전봉준장군 고택, 만석보터	
	덕천면	동학농민혁명기념관, 황토현전적지	
첨단산업 발전권역	소성면	소성특화 농공단지	• 농촌공간과 함께 성장하는 첨단산업 클러스터 – 경제 · 산업시설과 농촌공간의 상생을 위한 개별입지 공장 중점관리 및 농촌경관 위해시설 관리 – 첨단산업 클러스터와 일자리 선순환 체계 구축
	입암면	정읍첨단과학 산업단지(신정동)	



[그림 3-3-21] 기능별 거점 · 권역 설정

라. 권역별 발전방안

1단계 발전방안 : 권역별 거점기능 구축을 위한 서비스기능 확충 및 전달체계 확립

- 단기과제인 기초생활서비스 확충 및 전달, 지역 특화산업 발굴 및 육성, 거버넌스 역량 강화를 위해 지역 쇠퇴가 가장 심각하고 기초생활서비스 확충이 시급한 동·서부권역을 우선관리 권역으로 설정
- 우선관리권역의 면 중심지별 부족한 생활SOC를 확충하고 교통이 불편한 배후마을 생활서비스 전달체계 확립
- 이와 함께 중·장기 발전계획의 동서부 관광 네트워크 구축을 위한 관광자원 보유지역의 집중적인 정주환경 개선



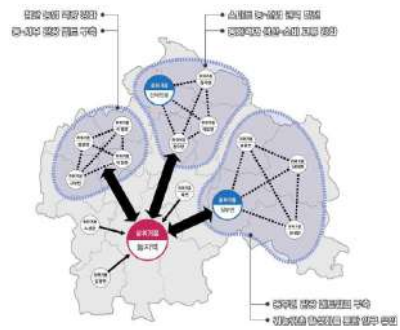
2단계 발전방안 : 권역별 발전방향에 따른 지역간 연계체계 강화

- 주거·정주환경 문제의 해결과 농촌다움 복원을 통한 복합적 농촌경관 개선으로 융복합산업의 발전 도모를 주안점으로 둔 농촌공간 발전방안 계획
- 동지역의 광역교통체계와 동서부의 관광자원의 연계강화를 통한 관광네트워크 형성을 위해 권역별 지역 관광자원과 배후마을의 농촌다움 연계
- 생활서비스 전달체계 확립을 위한 신태인읍, 칠보면 등 소생활권 중심지의 거버넌스 역할 강화



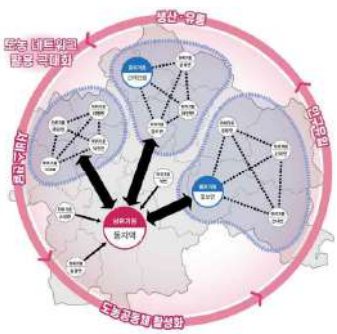
3단계 발전방안 : 권역별 일자리 창출과 삶의 질 향상으로 인구 유지 계획 실현

- 동서부 관광 벨트 구축과 첨단기술 도입을 통한 생산·가공·유통체계의 지속적인 혁신을 위한 지역역량 강화 발판 마련
- 체류형 관광 활성화를 통한 권역별 일자리 창출과 기초생활서비스의 안정적인 공급을 통한 삶의 질 향상으로 인구 유입
- 고령화로 인해 인구가 부족한 농촌 공간의 생산성 유지와 미래 문제 대응을 통한 새로운 먹거리의 지속적인 발굴을 위한 도농교류 기술역량강화 네트워크 구축



4단계 발전방안 : 생산인프라·경관자원(농촌)–소비인프라·첨단산업(도시)를 연계한 선순환 경제 성장체계 구축

- 첨단기술을 활용하여 생산성 극대화, 기후변화 등 미래 농촌의 주요과제에 대응할 수 있는 공간체계 구축
- 생산·가공·유통에 첨단기술을 활용할 수 있도록 동지역과 서부권의 첨단산업 인프라 확산을 도모하고, 농촌공간 네트워크의 지속가능한 작동을 위해 도농공동체 활성화 계획
- 농촌공간의 자연·농촌경관과 생산인프라를 동지역의 첨단산업·소비 인프라와 연계하여 선순환 경제 성장체계 구축

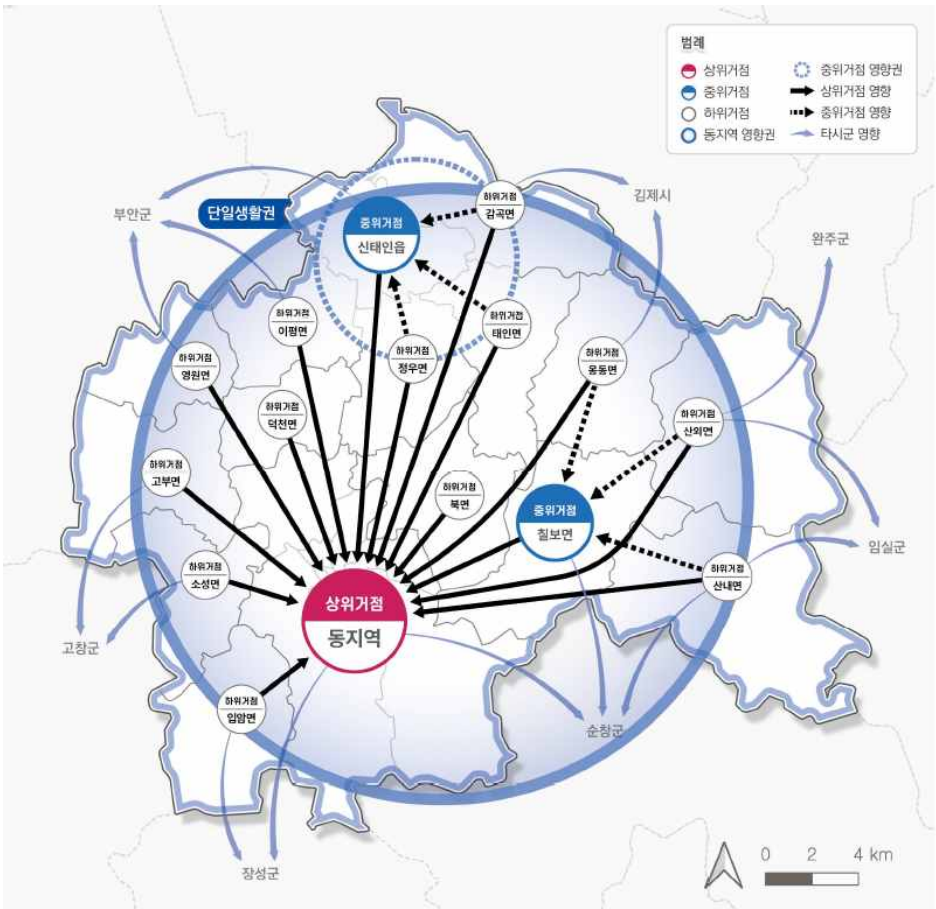


마. 생활권 계획

- 중심지 계층분석과 OD데이터 및 생활서비스 이용현황 분석 결과 정읍시 모든 읍·면이 동지역에 의존하고 있어 단일생활권으로 설정
- 신태인읍과 칠보면이 각각의 권역에서 중위거점 역할을 수행하고 있으나 대부분의 생활서비스 이용을 동지역에서 하고 있는 현황을 고려하였을 때 생활권을 형성하지 못하고 중위거점으로 나타남

[표 3-3-19] 농촌생활권 설정

생활권 및 연계구조					면적(㎢)	인구(명)	연평균 인구증감율 ('20~'40)
구 분	상위거점	중위거점	하위거점	행정리			
단일생활권	동지역	신태인읍 칠보면	감곡면, 태인면, 정우면, 북면, 이평면, 영원면, 고부면, 소성면, 입암면, 덕천면, 옹동면, 산외면, 산내면	555개	692.91	39,531 (동지역 제외)	-2.28% (동지역 제외)
합 계					692.91	39,531	-2.28%



[그림 3-3-22] 농촌생활권 거점별 영향권 분석

3 주거환경계획

가. 현황분석

1) 주택보급 현황

- 2020년 주택수는 현재 48,152호로 최근 5년간 증가추세를 보이며, 가구원수의 감소와 가구수의 증가로 인해 점차 주택수요가 증가되고 있는 실정임
- 가구수는 2016년 대비 670가구 증가하였으며, 가구당 가구원수는 2016년 2.2인에서 2020년 현재 2.05인으로 매년 지속적인 감소추세를 보이고 있음

[표 3-3-20] 주택보급현황

연 별	단위	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
인구	인	117,318	116,006	114,783	113,415	111,239
일반가구수	가구	45,300	45,458	45,514	45,455	45,970
가구당인구	인	2.2	2.2	2.2	2.06	2.05
주택수	호	45,788	47,016	46,980	46,927	48,152
주택보급률	%	101.1	103.4	103.2	103.2	104.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 일반가구수는 외국인가구, 집단가구 제외

2) 주택유형별 현황

- 주택 유형별 추이를 보면 2016년 단독주택 26,720호, 아파트 17,402호에서 2020년 단독주택 26,229호, 아파트 20,033호로 단독주택은 다소 감소하였으나 아파트는 증가하였음
- 정읍시의 주택보급률은 2020년 104.7%로 증가하였으나, 고령화, 이농 현상에 의해 따른 빈집 증가를 고려시 높은 수치는 아닌 것으로 나타남

[표 3-3-21] 주택 현황 및 보급률 (단위 : 가구, 호, %)

연 별	일 반 가구수	주 택 수						주 택 보급률
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용 건물내주	
2016년	45,300	45,788	26,720	17,402	555	414	697	101.1
2017년	45,458	47,016	26,551	18,727	558	426	754	103.4
2018년	45,514	46,980	26,424	18,801	558	438	759	103.2
2019년	45,455	46,927	26,241	18,852	582	477	775	103.2
2020년	45,970	48,152	26,229	20,033	582	515	793	104.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 일반가구수는 외국인가구, 집단가구 제외

3) 주택유형별 규모별 현황

- 주택 규모별 현황을 살펴보면, 20~40㎡유형 6,678호(13.9%), 40~60㎡유형 18,155호(37.7%), 60~85㎡유형 14,017호(29.1%)로 전체 주택 수 대비 약 80.7%를 차지하고 있음

[표 3-3-22] 주택유형별 규모별 현황 (단위 : 호)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용건물
합 계	48,152	26,229	20,033	582	515	793
20㎡이하	496	249	236	–	–	11
20~40㎡	6,678	4,225	2,374	–	6	73
40~60㎡	18,155	6,472	11,119	319	121	124
60~85㎡	14,017	7,368	5,872	219	371	187
85~100㎡	4,907	4,743	27	18	13	106
100~130㎡	1,938	1,446	337	14	–	137
130~165㎡	1,021	858	66	12	–	85
165~230㎡	475	422	–	–	–	51
230㎡초과	465	446	–	–	–	19

자료 : 국가통계포털, 주택총조사, 2020

4) 주택점유형태별 현황

- 주택점유형태별 추이를 살펴보면 자가, 보증부 월세, 무상은 증가하는 추세이며 특히 관사, 사택 등의 무상은 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타남
- 대다수의 정읍시민들은 자가에서 생활 중인 것으로 보이며, 전세 및 사글세는 지속적으로 감소하는 추이를 보이는데 반해 무상(관사, 사택 등)은 지속적으로 증가하는 추이를 보여 정읍시 산단 내 회사 제공 사택 등으로 전세 및 사글세 거주자 다수 이동한 것으로 추정됨

[표 3-3-23] 주택점유형태별 현황 (단위 : 호)

구 분	합 계	자가	전세	보증부 월세	무보증부 월세	사글세	무상 (관사, 사택 등)
2010년	43,716	32,333	2,625	5,753	769	839	1,397
2015년	45,127	35,104	1,833	5,318	636	597	1,639
2020년	45,970	34,865	1,810	5,816	768	345	2,366
연평균증가율	0.50%	0.76%	-3.65%	0.11%	-0.01%	-8.50%	5.41%

자료 : 국가통계포털, 주택총조사, 2020

5) 주택노후도 현황

- 정읍시 건축물 중 30년 이상 경과된 건축물은 약 35.7%(17,205호)이며, 20년 이상 경과된 건축물은 31%(14,928호), 10년 이상 경과된 건축물은 19.4%(9,354호)로 나타내며, 전체주택용도 건축물 대비 20년 이상 경과된 노후주택은 66.7%(32,133호)를 차지하고 있음는 것으로 나타남

[표 3-3-24] 건축연도별 주택 현황 (단위 : 호, %)

유 형	합 계	건축년도				
		`79년 이전	`80년~`89년	`90년~`99년	`00년~`09년	`10년~`18년
합계	48,152	13,338	3,867	14,928	9,354	6,665
단독주택	26,229	13,136	2,887	4,870	3,030	2,306
아파트	20,033	48	516	9,515	6,086	3,868
연립주택	582	–	231	278	33	40
다세대주택	515	22	106	67	26	294
비주거용건물	793	132	127	198	179	157

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

6) 1인가구 주택유형별 현황

- 정읍시 내 1인 가구 연평균증가율은 2.18%로 꾸준히 증가하는 추이를 보이며, 아파트는 2016년 3,407호에서 2020년 4,344호로 가장 많은 주택 증가율을 보였으나 연평균증가율로는 연립주택과 다세대주택이 가장 가파른 증가세를 보임

- 1인 가구 증가 및 세대원수의 감소 등 가구 유형의 변화에도 불구하고 아파트 거주 선호에 따라 아파트는 점유율은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

[표 3-3-25] 1인가구 주택유형별 현황 (단위 : 호, %)

구 분	1인가구	주택						주택외 거처
		합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물주택	
2016년	14,279	13,574	9,810	3,407	102	76	179	705
2017년	14,614	14,006	9,889	3,705	117	92	203	608
2018년	14,964	14,261	10,042	3,826	125	86	182	703
2019년	15,017	14,302	9,985	3,905	132	96	184	715
2020년	15,563	14,802	10,020	4,344	147	114	177	761
연평균증가율	2.18	2.19	0.53	6.26	9.57	10.67	-0.28	1.93

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

7) 저소득층 주거 현황

- 정읍시의 국민기초생활보장 수급자는 최근 5년간 다소 증가하였으며, 2020년 현재 5,964가구로써 이들 대부분은 주거 안정성의 위협을 받고 있음
- 향후 고령인구 증가에 따라 이들 저소득층이 주거안정을 확보하기 위한 재정적 지원과 임대주택의 공급 등 주거대책이 요구되는 실정임

[표 3-3-26] 국민기초생활보장 수급자 현황 (단위 : 가구, 인)

구 분	합 계		일반수급자		조건부수급자		특례수급자		시설수급자		비 고
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	
2016년	5,137	8,221	4,324	5,923	–	–	243	408	349	349	
2017년	5,196	7,533	4,094	5,448	597	1,484	166	262	339	339	
2018년	5,469	7,737	4,479	5,989	520	1,211	139	206	331	331	
2019년	5,691	7,909	4,645	6,082	609	1,341	116	165	321	321	
2020년	5,964	8,198	4,882	6,350	644	1,373	105	142	30	333	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

8) 빈집 현황

- 통계청 주택 총조사에 따른 정읍시의 빈집현황은 2017~2020년 기준 연평균증가율 4.04%로 증가하는 추세이며, 다세대주택의 빈집이 가장 많이 늘어나고 있는 것으로 나타남
- 2020년 기준 총 주택수 48,152호 중 빈집현황은 7,072호로 전체 주택수의 14.7%로 고령화 및 이농현상에 따른 빈집이 증가한 것으로 나타남

[표 3-3-27] 빈집현황 (단위 : 호, %)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내 주택
2017년	6,279	3,408	2,657	86	49	79
2018년	6,396	3,612	2,533	92	62	97
2019년	6,328	3,515	2,529	102	85	97
2020년	7,072	3,707	3,098	99	73	95
연평균증가율	4.04	2.84	5.25	4.80	14.21	6.34

자료 : 국가통계포털, 주택총조사, 2020

나. 현황진단

1) 인구변화에 대응하는 주택정책 미흡

- 정읍시는 2009년 고령화 비율이 20%를 넘어 초고령사회에 진입한 이후 지속적인 노령화가 진행되고 있는 상황을 고려하여 주택정책의 변화가 필요한 실정임
- 1인 가구, 다문화 가구의 증가 등 가구 형태의 변화 및 실수요에 대한 대비 미흡
- 주거복지 차원에서 사회적 약자에 해당하는 장애인가구, 생활보호대상자 등을 위한 복지형 주택정책 부족

2) 노후 · 불량 건축물의 밀집 및 빈집가구 증가에 따른 정주여건 악화

- 정읍시 시가지 내 불량 · 노후주택이 다수를 차지하고 있고 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 불량하며 주거지역 주변의 도로 및 녹지 등 제반 시설 또한 부족한 실정임
- 인구감소 및 노령화에 의한 빈집 증가로 도심 내 불량한 도시 경관 및 범죄 · 안전 등의 위험요소가 산재하고 있음

3) 청년 인구 정착을 위한 여건 미흡

- 지역의 쇠퇴에 따라 양질의 교육환경 및 일자리 등의 부족과 청년층에 대한 지원시설 및 이용 가능한 시설의 부재로 정읍시 청년 인구는 지속적으로 감소하는 추세로 청년 인구의 인접 대도시 유출이 우려되는 상황

다. 기본방향

1) 주거환경의 질적 향상 및 빈집관리 방안 마련

- 1인가구 증가, 고령화 등에 따른 주택수요 다변화를 반영한 주택공급을 통해 다양화된 주거 욕구 충족
- 다양한 계층의 욕구에 부흥하기 위해 전원주택, 저층연립주택 등 주택형태 및 규모의 다양한 공급대책과 주민의 주택 선호도 및 주거 생활을 고려한 다양한 형태의 주택공급계획 수립
- 도로, 공원 등 시민 중심의 도시기반시설 공급을 통해 쾌적하고 살기 좋은 양질의 정주환경 조성
- 노후불량 건축물이 밀집한 지역을 중심으로 소규모 주택정비사업 및 가로환경 정비 등 지원
- 빈집 관리 · 활용에 대한 가이드 마련을 통한 주변지역 주거환경 개선 및 활성화

2) 청년 인구의 정착을 유도

- 문화활동 공간 조성 및 청년창업 지원, 일자리 등과 연계한 젊은이들을 위한 주거환경 조성을 통해 청년층의 정읍시 관내 정착 유도

라. 주택수요 전망

- 핵가족화에 따른 가구의 증가, 소득수준의 향상으로 주택수요 증대에 따른 주택공급수요량을 확보하기 위해 주택 수요를 추정하고 실수요가구 수는 학생, 공업종사자의 하숙 또는 기숙인 등 독립 주택을 필요로 하지 않는 비주택 인구를 감안하여 총가구수의 90%를 적용
- 장래 가구원수는 핵가족화 심화와 독신세대의 증가에 따라 지속적으로 감소되고 있으며, 통계청 장래가구 특별추계(2017~2047)의 전북특별자치도 가구당인구와 정읍시 가구당인구 추계치평균을 적용하여 2040년 1.9인으로 적용
- 2030 전라북도 주거종합계획에서 제시하고 있는 2030년 주택보급률 목표는 117%로 제시하고 있으나, 정읍시 주택보급률 현황(2020년 104.7%)를 고려하여 주택보급률은 115%로 설정
- 멸실 주택수는 노후 불량주택 및 장기간 방치된 빈집 철거, 노후주택 개선 및 도시계획사업으로 대체되는 주택수로써 주택실수요 주택수의 1.5% 적용
- 2040년 계획지표를 달성하기 위해 목표연도까지 공급해야 할 주택수는 약 5,193호로 추정

[표 3-3-28] 주택수요 추정

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)		105,200	103,100	101,900	101,000
가구원수(인)		2.0	2.0	1.9	1.9
가구(호)	총수요	52,600	52,872	53,632	54,595
	실수요(90%)	47,340	47,585	48,269	49,136
주택보급률(%)		105	108	110	115
주택수요량(호)		49,707	51,392	53,096	56,506
멸실주택(호)		746	771	796	848
주택공급량(호)		809	1,723	2,631	5,193

주) 주거용지 소요면적 추정 시 주택수요량은 62,786호로 산정되었으나, 과도한 주택수요 추정을 방지하기 위해 총수요 가구수의 90%를 반영하여 주택수요량을 산정함

마. 주택공급계획

1) 다양한 주택 수요에 대응한 주택 유형 공급

- 정읍시 관내 1인 가구 증가, 저출산, 고령화 등의 인구구조 변화에 따른 주거수요 다변화를 고려한 중·소형 주택의 공급 확대와 생애주기를 고려한 다양한 주택 유형을 공급
- 가구 수의 증가, 소득수준 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형을 유지하고 기존 시가지 정비를 최우선으로 하되 필요시 신개발 주거지 조성을 통해 주택공급

2) 사회적 형평성 제고를 위한 주거복지 확대

- 독거노인, 장애인 등의 취약계층과 외국인 근로자·다문화가정 등 소외계층을 위한 주거복지 서비스 제공과 노후 주거환경 개선 및 주거수준 격차 완화를 위한 '집고치기 사업' 추진
- 사회 초년생부터 고령자까지 생애주기별 특성을 고려한 주거비 지원사업을 통해 주거복지 사각지대 해소를 도모하고 취약계층의 안정적인 주거환경 조성을 위한 포용적 정책방안 마련

3) 미래세대 자산이 되는 주거환경 조성

- 에너지 절감형 그린홈 및 그린 리모델링 확대를 통해 주택의 에너지 사용량 및 이산화탄소 배출량을 절감 및 주택분야 탄소중립 실현 기대
- 스마트 솔루션 기반 주거공간을 조성하여 거주민의 안전하고 편리한 삶을 제공하고, 스마트 도시조성을 통해 통합적 주거환경 관리 및 IoT 취약계층 정보격차 해소
- 저탄소 주거실현을 위한 수소타운 조성 확대를 통한 한국형 그린뉴딜 정책 선도 및 저비용 고효율 에너지 확보를 통해 사회 전체의 효율성 향상
- 공동주택 중심 옥상녹화사업, 수직 정원, 나대지 녹화사업 등을 통하여 미세먼지 저감 및 녹색 주거환경을 조성하고 열섬화 현상을 완화하여 냉난방비 절감 효과

4) 빈집 관리 및 활용방안 강구

- '공가랑', '세움터' 등 중앙정부의 시스템과 연계한 빈집정보시스템을 구축, 빈집 신고 인센티브 제도 등을 통해 빈집에 대한 지속적인 모니터링, 활용방안 모색 등 종합적인 관리방안 모색
- 공동주택 빈집을 활용한 민관협력 분산형 숙박시설을 공급하여 청년들의 창업공간을 마련하여 일자리 창출 및 경제 활성화를 도모하고, 브랜드 및 특수성을 형성하여 관광사업 활성화
- 도심 내 빈집을 활용하여 스마트팜을 적용한 도시농업 도입을 통해 도심 내 주말농장으로 운영하고, 활용이 불가능한 빈집들을 우선적으로 철거·매입하여 향후 지역사회 발전에 용이한 중·대규모 시설 유치 또는 공동주택 공급부지로 활용

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경
2 수질환경
3 자연생태
4 상수도
5 하수도
6 폐기물
7 에너지
8 탄소중립도시 조성
9 국토-환경계획 통합관리

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경

1. 현황분석

가. 대기질 현황

1) 대기오염측정소 현황

- 대기오염측정소는 도시지역의 평균대기질의 농도를 파악하고 환경 기준에 달성하는지 여부를 파악하기 위한 목적으로 설치되었음
- 정읍시 내 총 3개소의 대기오염 측정소가 운영되고 있으며, 기후변화대응 및 미세먼지 등으로 2018년에 신태인측정소 1개소, 2020년에 영파동 측정소를 추가로 설치하였음
- 전북특별자치도 시급 지자체 측정소 현황은 평균 5개소로 정읍시는 평균에 다소 미치지 못하고 있으며, 환경문제가 대두되는 시점에서 추가로 설치할 필요성이 있음

[표 3-4-1] 정읍시 대기오염 측정소 현황

측정소명	측정장소	설치년도	지역구분	운영기관	측정항목
신태인 측정소	정읍시 신태인읍 신태인중앙로 14	2018년	상업지역	전북특별자치도 보건환경연구원	아황산가스(SO2), 일산화탄소(CO), 이산화질소(NO2), 미세먼지(PM10), 초미세먼지(PM2.5), 오존(O3)
연지동 측정소	정읍시 조곡천 1길 7 여성문화관	2005년	주거지역		
영파동 측정소	정읍시 영파동 232-1	2020년	관리지역		

자료 : 전북특별자치도 실시간 대기정보 시스템(air.jeonbuk.go.kr)

[표 3-4-2] 전북특별자치도 시급 지자체 측정소 현황

구 분	평균	전주시	익산시	정읍시	김제시	군산시	남원시
개소	5	9	9	3	2	6	2

자료 : 전북특별자치도 실시간 대기정보 시스템(air.jeonbuk.go.kr)



[그림 3-4-1] 대기오염 측정소(예)

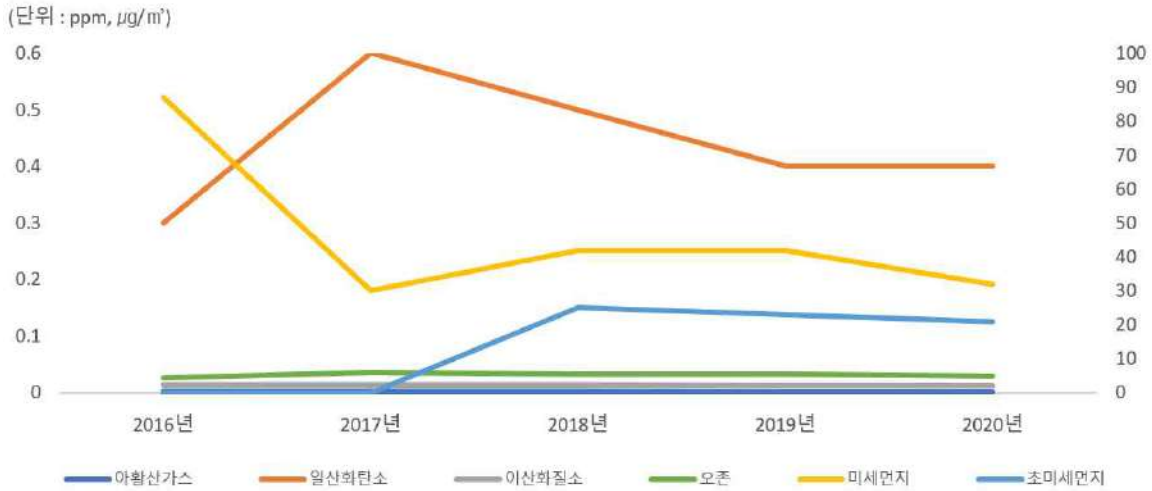
2) 대기오염원 및 오염도 현황

- 정읍시 대기오염원 현황을 살펴보면, 아황산가스, 일산화탄소, 이산화질소는 비슷한 수준을 유지하고 있으나, 오존의 오염도는 소폭 증가한 것으로 나타남
- 2020년 기준 대기환경연보를 통한 정읍시 도시 대기와 대기 중금속 등을 측정결과 아황산가스, 일산화탄소, 이산화질소, 미세먼지, 오존의 양 모두 법적 환경기준치보다 낮은 수치로 나타났으나, 초미세먼지의 경우 법적 환경기준치보다 높은 것으로 나타남

[표 3-4-3] 정읍시 대기오염 측정망 현황

구 분	아황산가스 (ppm)	일산화탄소 (ppm)	이산화질소 (ppm)	미세먼지 (㎍/㎥)	초미세먼지 (㎍/㎥)	오존 (ppm)
2016년	0.003	0.3	0.014	87	–	0.026
2017년	0.003	0.6	0.014	30	–	0.035
2018년	0.003	0.5	0.014	42	25	0.033
2019년	0.002	0.4	0.013	42	23	0.033
2020년	0.002	0.4	0.013	32	21	0.030
환경기준	0.02ppm이하	9ppm	0.03ppm	50㎍/㎥이하	15㎍/㎥이하	0.06ppm

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 대기환경연보, 2021, 환경부



[그림 3-4-2] 대기오염 측정현황

- 미세먼지는 대기 중에 떠다니거나 흩날려 내려오는 입자상 물질로 화석연료를 태울때나 공장·자동차 등의 배출가스에서 많이 발생하며, 눈에 보이지 않을 만큼 매우 작아서 호흡기를 거쳐 폐 등에 침투하거나 혈관을 따라 체내로 이동하여 건강에 나쁜 영향을 미침
- 2020년 정읍시의 미세먼지 농도는 전북특별자치도 평균 보다(33.2㎍/㎥) 약간 낮은 수치(32.2㎍/㎥)이나, 월별 현황을 살펴보면 6월~10월의 미세먼지 수치는 전북특별자치도 평균보다 높음

[표 3-4-4] 정읍시 미세먼지 현황(2020년 기준) (단위 : ㎍/㎥)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	평균
전북특별자치도 평균(㎍/㎥)	40	36	41	41	34	36	18	22	23	35	36	36	33.2
정읍시(㎍/㎥)	37	30	36	34	32	38	21	27	26	37	36	32	32.2

자료 : 미세먼지(PM10) 월별 도시별 대기오염도, 통계청



[그림 3-4-3] 미세먼지 배출량

나. 대기 오염원 현황

1) 대기오염물질 배출사업장

- 대기오염물질의 배출업소는 오염물질 발생량에 따라 1종사업장에서 5종사업장으로 구분
- 2020년 현재 정읍시의 대기오염물질 배출시설은 총 111개소이며, 대부분 4, 5종의 배출업소로 대기오염물질 배출시설은 증가하는 추세임

[표 3-4-5] 사업장 규모별 구분

구 분	배출규모
제1종 사업장	대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
제2종 사업장	대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
제3종 사업장	대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
제4종 사업장	대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
제5종 사업장	대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

자료 : 대기환경보전법 시행령 [별표1의3]

- 대기오염물질의 주요 배출원인 대기배출업소는 방지시설을 통과하기 전의 먼지, 황산화물 및 질소산화물의 발생량에 따라 1종에서부터 5종 사업장으로 분류되며, 2020년 기준 정읍시는 4, 5종이 각각 40개소, 58개소로 가장 많은 것으로 나타남

[표 3-4-6] 대기오염물질 배출사업장 (단위 : 개소)

구 분	대기(가스, 먼지, 매연 및 악취)오염물질 배출시설						비 고
	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2016년	100	–	6	4	39	51	
2017년	107	–	5	5	41	56	
2018년	108	–	7	4	41	56	
2019년	111	–	7	4	38	62	
2020년	111	–	7	6	40	58	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2) 자동차 등록대수

- 자동차 등록대수는 2016년 52,147대에서 2020년 57,930대로 해마다 꾸준히 증가함
- 향후 소득향상 및 소비수준의 증가로 인하여 자동차의 증가폭이 더 늘어날 전망이며 청정연료의 사용이나 저황유 사용 확대를 적극 추진해야 할 것임

[표 3-4-7] 연도별 자동차 등록 현황 (단위 : 대)

구 분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2016년	52,147	34,603	2,255	15,114	175	8,330
2017년	54,697	37,146	2,223	15,127	201	8,275
2018년	56,475	38,775	2,200	15,276	224	8,192
2019년	56,920	39,117	2,164	15,391	248	7,998
2020년	57,930	40,197	2,068	15,385	280	7,849

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 기본방향 및 계획기준

가. 기본방향

- 대기오염물질 배출원 밀집지역 내 모니터링시스템 확충을 통한 상시감시체계 구축
- 여건변화에 따라 증가하는 오염물질 배출원 관리를 통한 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화
- 대기질 개선을 위한 시민들의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 방안 마련
- 미세먼지 관련 대기환경 정책에 적극적인 참여 및 정읍시 특성에 맞는 저감관리방안 수립

나. 계획기준(법적기준)

[표 3-4-8] 대기환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표1])

항 목	기 준	측 정 방 법
아황산가스 (SO2)	• 연간평균치 0.02ppm 이하 • 24시간평균치 0.05ppm 이하 • 1시간평균치 0.15ppm 이하	자외선 형광법 (Pulse U.V. Fluorescence Method)
일산화탄소 (CO)	• 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 25ppm 이하	비분산적외선 분석법 (Non-Dispersive Infrared Method)
이산화질소 (NO2)	• 연간평균치 0.03ppm 이하 • 24시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.10ppm 이하	화학 발광법(Chemiluminescent Method)
미세먼지 (PM-10)	• 연간평균치 50㎍/㎥ 이하 • 24시간평균치 100㎍/㎥ 이하	베타선 흡수법 (β -Ray Absorption Method)
초미세먼지 (PM-2.5)	• 연간평균치 15㎍/㎥ 이하 • 24시간평균치 35㎍/㎥ 이하	중량농도법 또는 이에 준하는 자동 측정법
오존 (O3)	• 8시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.1ppm 이하	자외선 광도법 (U.V Photometric Method)
납 (Pb)	• 연간평균치 0.5㎍/㎥ 이하	원자흡광 광도법(Atomic Absorption Spectrophotometry)
벤젠	• 연간평균치 5㎍/㎥ 이하	가스크로마토그래피(Gas Chromatography)

주1) 1시간 평균치는 999천분위수(千分位數)의 값이 그 기준을 초과해서는 안 되고, 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과해서는 안 된다.
주2) 미세먼지(PM-10)는 입자의 크기가 10㎛ 이하인 먼지를 말한다.
주3) 초미세먼지(PM-2.5)는 입자의 크기가 2.5㎛ 이하인 먼지를 말한다.

3. 대기환경 보전 및 관리

가. 정읍시 특성을 고려한 대기질 모니터링 시스템 확충 및 관리 · 감독 강화

- 정읍시 내 부족한 모니터링 시스템 확충 및 오염원별 특성을 고려한 측정 항목 개선
- 정읍제3산업단지 등 노후 산업단지 밀집지역의 대기오염방지시설의 효율성 제고를 위해 집중적인 관리 · 감독 강화와 노후거점산업단지 경쟁력강화사업 추진

대기오염 예 · 경보시스템

대기오염 모니터링 구축 · 운영	대기오염 예경보시스템 운영
• 국가 대기오염 측정망 구축 • 촘촘한 공기질 측정망 구축 • 대기오염측정망 운영 · 유지관리 • 미세먼지 빅데이터 축적	• 측정 대기질 정보 실시간 전광판 표출 • 대기질 측정정보 및 행동대응 안내 • 고농도 미세먼지 비상저감조치 발령알림 • 대기오염 전광판 운영 · 유지관리

나. 대기오염원별 배출량 저감 및 관리방안 마련

- 정읍시는 도농복합도시로서 농촌지역에서 빈번히 발생하는 불법소각 및 노천소각 단속 강화
- 일상생활에서 발생하는 생활대기오염물질 배출원의 오염물질별 세부적인 저감 방안 수립
- 지속적으로 증가하는 이동오염원의 오염물질 배출량 저감 목표 설정 및 저감방안 마련

다. 강화된 대기환경 달성 목표치 설정

- 정부의 대기환경기준 강화정책에 맞게 지속적으로 쾌적한 대기환경 유지
- 장기적으로 대기환경기준의 달성 목표치를 WHO권고기준까지 상향
  - 국내환경기준이 강화된 경우 국내환경기준을 따름

라. 자동차 증가에 대비한 교통공해 관리 강화

- 저공해 자동차 보급사업의 일환으로 천연가스 버스 보급과 충전소 설치를 지속적으로 추진
- 전기자동차 충전시설 확충, 기술개발 및 민간참여 촉진 등으로 전기차 상용화 기반 조성
- 이산화탄소와 오존의 저감방안으로 자동차 배기가스 저감방안 마련

라. 악취 배출 사업장 집중 점검 강화 등 배출원 개선 · 관리방안 마련

- 정읍시 관내 악취 대응반을 운영하여 악취방지시설의 정상 가동 및 가동주기 적정 여부, 악취 배출원 및 사업장 관리 실태, 악취배출 허용기준 준수 여부 등 생활 속 악취 문제를 해결하기 위해 주요 배출 사업장에 대한 집중 지도점검 강화
- 악취 포집 장치와 악취 측정장치, 기상 측정장비 등이 설치된 이동식 악취 측정차량을 항시 운영하여 축사 및 공장지대 악취를 점검하고 민원 발생 시 현장 출동 후 민원 응대
- 주거밀집지역으로 생활환경의 보호가 필요한 지역 및 수질환경 보전이 필요한 지역에 가축 사육제한구역을 지정하여 중·장기적으로 배출원과 주거지역을 분리 배치하는 방안 모색

라. 미세먼지 저감을 위한 정확한 원인 규명과 배출원 관리 강화

- 정읍시 내에서 발생하는 미세먼지 특성을 파악하여 이를 고려한 관리 종합계획을 수립하고 계획의 실행결과에 대한 지속적인 관리방안 추진
- 미세먼지 저감을 고려한 친환경 차량 확대와 친환경 차량 안전 · 충전시설 기준을 마련하고 신재생 에너지 확대 등을 통해 탄소 배출 저감 유도

마. 미세먼지 저감을 위한 도시 숲 조성

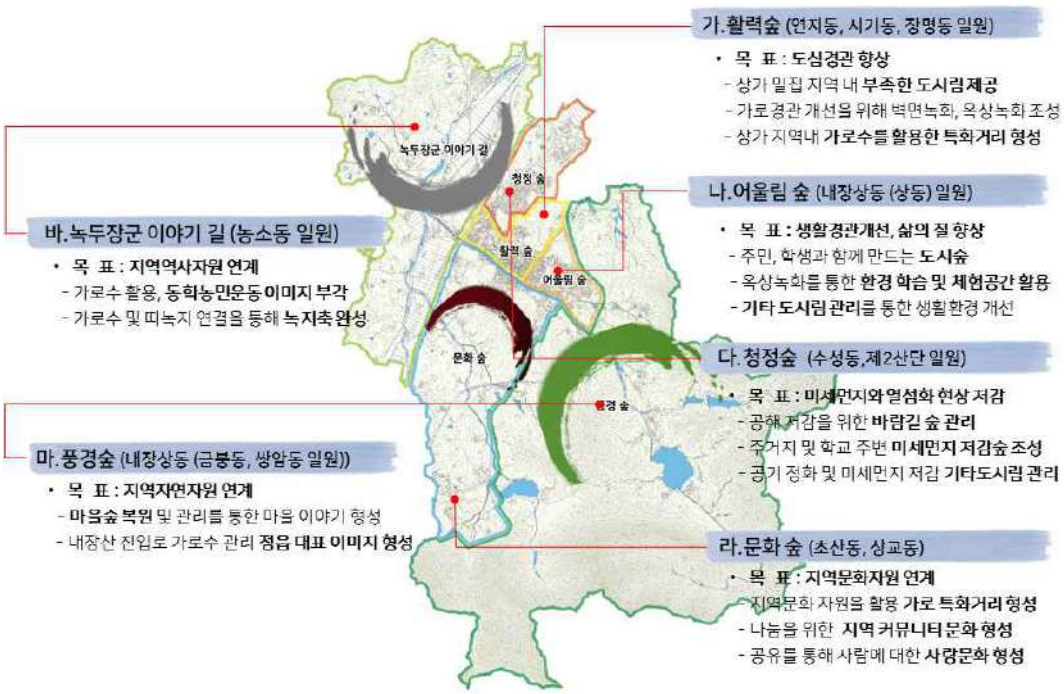
- 미세먼지 저감 수종을 이용한 도시 숲 조성을 통해 미세먼지 흡착률을 제고 하고 도심 내 · 외부 공기 흐름을 조절하여 정읍시 도심내 깨끗한 공기를 제공
- 미세먼지 저감을 위한 숲의 기능에 따라 저감 숲, 차단 숲, 바람길 숲으로 구분하고 미세먼지 저감 숲 및 차단 숲 등 숲 종류간의 상호 연계성 증대로 생활권내 미세먼지 저감에 기여

[표 3-4-9] 미세먼지 대응 숲 종류

종류	내 용
차단 숲	• 생활권으로의 미세먼지 확산을 차단하기 위해 산림(숲) 내 공기 흐름이 최소화되도록 미세먼지 발생지역 주변 등에 조성 · 관리된 숲
저감 숲	• 산림이 가지고 있는 미세먼지 저감 기능을 충분히 발휘하기 위해 산림(숲)내 공기흐름을 유도하고 줄기, 가지, 잎 등의 접촉면이 최대화될 수 있도록 조성 · 관리된 숲
바람길 숲	• 산림에서 생성된 양질의 공기를 주민 생활 공간으로 공급하는 통로로서 도시 생활환경 개선을 위해 도시 내 · 외곽 산림(숲)의 신선하고 깨끗한 공기를 도심으로 유도 · 확산할 수 있도록 연결된 숲

자료 : 미세먼지 저감을 위한 도시 숲 조성 · 관리 지침(안), 2018, 산림청.

- 미세먼지 저감 도시 숲 조성을 위해 공원 녹지형, 가로녹지형으로 도시 숲을 조성하고 식재는 미세먼지를 차단, 확산시킬 것인가에 따라 방법을 설정하여 조성 추진
  - 공원 녹지형 : 생활권 공원 기준으로 근린공원, 소공원, 어린이공원, 완충녹지, 경관녹지 등에 조성하며, 사람이 이용하는 통로, 보도 변은 바람숲 길, 사람이 이용하지 않는 안쪽 숲은 차단 숲, 바람길 숲과 차단 숲 사이는 저감 숲으로 복합화하여 미세먼지 차단의 다양한 효과가 병행될 수 있도록 조성
  - 가로 녹지형 : 보차도 경계석과 도로 경계선 사이에서 보행공간을 제외한 공간과 도로 중앙에 중앙분리대에 녹지를 조성하는 형태로서 기 조성된 중앙분리대 녹지대에 미세먼지 확산을 막고 흡수할 수 있는 수종과 배식형태를 고려하여 조성
- 목표연도 2029년 “정읍시 도시림등 조성·관리계획”에서 제시된 “누구나 상생하는 정읍 도시 숲” 비전 달성과 대기오염물질 정화, 미세먼지 저감, 도심 열섬현상 완화 등을 위해 도시 숲, 명상 숲, 마을 숲 등의 도시 숲 조성계획의 적극적인 추진
  - 정읍시 도시림등 조성·관리계획에서 핵심이 되는 동지역은 6개 유형(활력, 어울림, 청정, 문화, 풍경, 역사 등)으로 구분하여 권역을 설정하여 계획수립
  - 각각의 동지역의 특성에 따라 테마를 부여하고 테마에 따라 도시숲 조성을 위한 기본목표 설정과 이에 따라 세부 조성방안 제시



[그림 3-4-4] 정읍시 동지역 도시림등 종합조성계획 세부구상

- 정읍시 미세먼지 저감을 위해 도시림등 조성·관리계획에서 제시한 도시림 유형별 역할 및 부지선정 기준을 적용하여 지속적으로 도시 숲, 명상 숲, 마을 숲 등 조성 추진

[표 3-4-10] 도시림 유형별 역할 및 부지선정 기준

구분	도시림 유형별 역할 및 부지선정 기준	
도시 숲	역할	• 일정면적 이상의 공간에 양질의 녹지공간을 조성하여 도시숲의 다양한 순기능(도심 속 허파) 수행 • 미세먼지 저감효과 및 대기정화를 통해 도시 열섬화 현상 완화, 쾌적한 환경 조성 • 소음감소, 휴식공간 제공을 통해 안정적인 생활공간 제공 및 정서함양 • 생물 다양성과 생태계 서비스 증진
	부지선정 기준	• 필수고려사항 : 1인당 도시림 면적의 비율이 낮은지역 선정/도보 20분 이내 거리에 도시림이 없는 지역(미국 공원도시 선정기준 참조활용)/800㎡ 이상의 부지 확보가능 지역 ① 미활용 국·공유지 ② 원도심내 쇠퇴시설 이전적지 ③ 유휴 사유지 중 일정이상 면적확보가 가능한 공간 ④ 장기미집행 도시계획시설 부지활용
명상 숲	역할	• 도심지 내 부족한 도시림의 대체공간으로 녹지네트워크의 중간 거점역할 수행 • 학생과 지역주민의 활용을 고려한 조성과 커뮤니티 공간으로 활용 • 소음방지, 기후조절, 정서함양, 시각차폐 등을 통해 교육환경 개선효과 기대 • 도시림을 통한 자연관찰 및 체험활동 등 교육공간으로 활용
	부지선정 기준	• 권역 내 인구밀도 대비 녹지면적이 낮은 곳과 학교별 1인당 녹지면적이 낮은 곳을 겹쳐 중첩된 곳을 대상으로 선정 • 학교 내 명상숲 조성공간은 교권이 지장받지 않는 범위에서 지역주민의 접근이 용이한 곳을 대상으로 선정
마을 숲	역할	• 역사·문화적 가치가 높은 마을숲, 전설·토착신앙 등 이야기가 있는 마을 숲 개발을 통해 사회·문화·환경적 기능회복(색깔있는 마을 이미지 형성) • 마을숲 / 보호수 / 노거수의 보호 가치 증진 및 교육자료로 활용
	부지선정 기준	• 마을별 정자수 및 정자수 관련 이야기가 있는 곳 • 보호수로 관리되고 있는 곳

자료 : 정읍시 도시림등 조성·관리계획, 2019

바. 미세먼지 집중관리구역 지정 추진

- 「미세먼지법 제22조」에 따라 주변에 사업장이나 차량과 같은 미세먼지 배출원이 많으면서 어린이집, 학교, 병원 등 미세먼지 취약계층 이용시설이 밀집된 지역을 대상으로 환경부와의 협의를 거쳐 미세먼지 집중관리구역 지정 및 운영 추진
- 향후 미세먼지 취약계층의 건강을 보호하기 위한 미세먼지 집중관리구역 지정 추진

2 수질환경

1. 현황분석

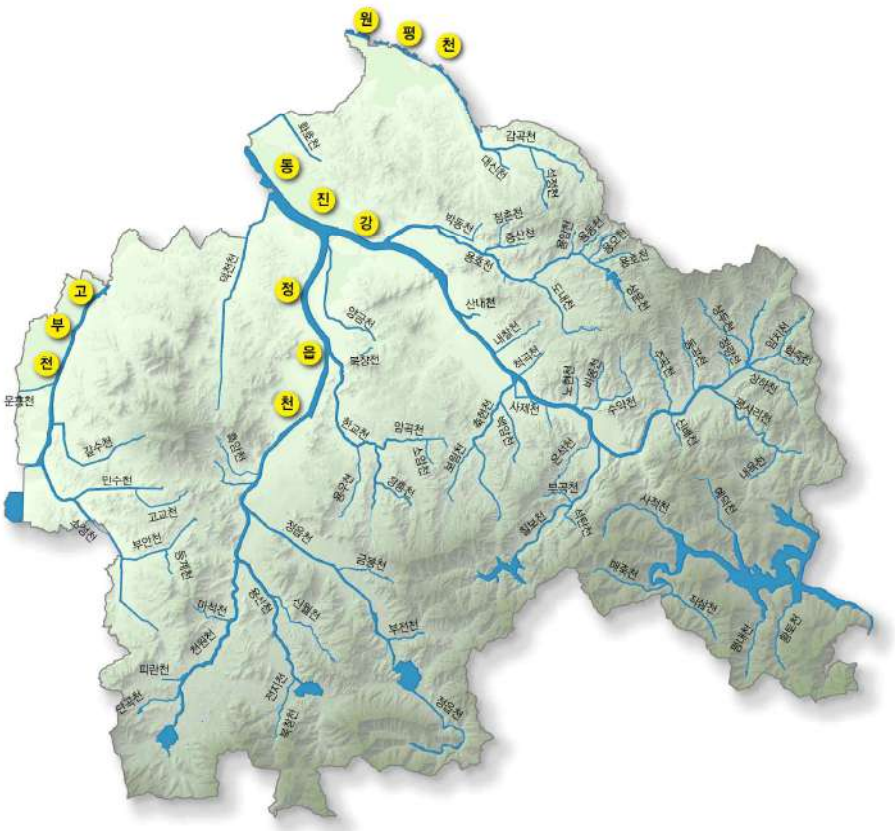
가. 하천 현황

- 정읍시 행정구역내 포함되어 있는 하천은 총 82개소로써 이 중 국가하천이 4개소, 지방하천 78개소가 위치하고 있음
- 국가하천 및 지방하천의 총연장은 398.2㎞로써 지방하천 개수율은 총 82.9%에 달하고 있음

[표 3-4-11] 하천 현황 (단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개 수 율
2019	82	398.2	480.2	398.2	82.0	82.9
국가하천	4	69.8	73.8	69.8	4.0	94.6
지방하천	78	328.4	406.4	328.4	78.0	80.8

자료 : 정읍시 통계연보, 2020



[그림 3-4-5] 정읍시 하천현황

나. 수질 오염원 배출시설 현황

- 수질오염물질의 배출업소는 오염물질 발생량에 따라 1종사업장에서 5종사업장으로 구분

[표 3-4-12] 사업장 규모별 구분

구 분	배출규모
제1종 사업장	1일 폐수배출량이 2,000㎥ 이상인 사업장
제2종 사업장	1일 폐수배출량이 700㎥ 이상, 2,000㎥ 미만인 사업장
제3종 사업장	1일 폐수배출량이 200㎥ 이상, 700㎥ 미만인 사업장
제4종 사업장	1일 폐수배출량이 50㎥ 이상, 200㎥ 미만인 사업장
제5종 사업장	위 제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설

자료 : 물환경보전법 시행령 [별표13]

- 2020년 현재 정읍시의 수질오염물질 배출시설은 총 148개이며 대부분 5종의 배출업소로 수질오염물질 배출시설은 증가하는 추세임

[표 3-4-13] 수질오염물질(폐수) 배출 사업장 (단위 : 개소)

연 별	계	1종	2종	3종	4종	5종
2016년	148	–	1	3	7	137
2017년	145	–	1	2	7	135
2018년	144	–	1	3	5	135
2019년	144	–	1	3	6	134
2020년	148	–	1	3	5	139

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 수질환경 현황

- 정읍시 지역의 수질오염측정망은 10개소가 운영 중에 있으며, BOD(생물학적 산소요구량) 기준으로 정읍시 하천 수질은 좋은 것으로 나타남

[표 3-4-14] 정읍시 수질 현황 (단위 : ㎎/L)

측정소명	BOD	COD	부유물질	총인(T-P)	측정소명	BOD	COD	부유물질	총인(T-P)
동진강1	1.0	2.6	0.6	0.015	정읍천2	1.3	3.4	1.3	0.016
동진강2	1.0	4.0	2.3	0.021	정읍천3	1.4	3.8	3.4	0.022
고부천1	1.9	9.3	39.3	0.110	정읍천4	2.3	8.6	8.6	0.055
용호천	2.8	7.2	10.9	0.048	추령천	1.0	4.3	6.2	0.021
정읍천1	0.5	1.9	0.7	0.013	천원천	1.1	2.1	3.6	0.005

자료 : 물환경정보시스템(http://water.nier.go.kr), 2022

2. 기본방향 및 계획기준

가. 기본방향

- 수질오염총량관리제도 준수를 통한 하천의 자정능력 유지 및 체계적인 수질 관리기준 마련
- 오염발생원별 특성을 고려한 수질 보전 관리방안 마련과 배출량 저감 및 처리 강화
- 생태하천 복원과 수질개선 등 물순환체계 회복을 통한 수생태계 건강성 회복

나. 계획기준(법적기준)

▌하천 수질 환경기준(환경정책기본법 시행령 2조〔별표〕)

[표 3-4-15] 하천 수질 생활환경 기준

등급		상태 (캐릭터)	기 준								
			수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (㎎/L)	화학적 산소요구량 (COD) (㎎/L)	총유기 탄소량 (TOC) (㎎/L)	부유 물질량 (SS) (㎎/L)	용존 산소량 (DO) (㎎/L)	총인 (T-P) (㎎/L)	대장균군 (군수/100mL)	
										총대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia		6.5~8.5	1이하	2이하	2이하	25이하	7.5이상	0.02이하	50이하	10이하
좋음	Ib		6.5~8.5	2이하	4이하	3이하	25이하	5.0이상	0.04이하	500이하	100이하
약간 좋음	II		6.5~8.5	3이하	5이하	4이하	25이하	5.0이상	0.1이하	1,000이하	200이하
보통	III		6.5~8.5	5이하	7이하	5이하	25이하	5.0이상	0.2이하	5,000이하	1,000이하
약간 나쁨	IV		6.0~8.5	8이하	9이하	6이하	100이하	2.0이상	0.3이하	–	–
나쁨	V		6.0~8.5	10이하	11이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.5이하	–	–
매우 나쁨	VI		–	10초과	11초과	8초과	–	2.0미만	0.5초과	–	–

주) 가. 매우 좋음 : 여과 · 살균 등 간단한 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
나. 좋음 : 여과 · 침전 · 살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
다. 약간 좋음 : 여과 · 침전 · 살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수 또는 수영용수로 사용할 수 있음
라. 보통 : 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 생활용수로 이용하거나 일반적 정수처리 후 공업용수로 사용 가능
마. 약간 나쁨 : 농업용수 및 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 공업용수로 사용 가능
바. 나쁨 : 활성탄 투입, 역삼투압 공법 등 특수한 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음
사. 매우 나쁨 : 용존산소가 거의 없는 오염된 물로 물고기가 살기 어려움

▌호소 수질 환경기준(환경정책기본법 시행령 2조〔별표〕)

[표 3-4-16] 호소 수질 생활환경 기준

등급		상태 (캐릭터)	기 준									
			수소이온 농도 (pH)	화학적 산소요구량 (COD) (㎎/L)	총유기 탄소량 (TOC) (㎎/L)	부유 물질량 (SS) (㎎/L)	용존 산소량 (DO) (㎎/L)	총인 (T-P) (㎎/L)	총질소 (T-N) (㎎/L)	클로로필-a (Chl-a) (㎎/㎥)	대장균군 (군수/100mL)	
											총대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia		6.5~8.5	2이하	2이하	1이하	7.5이상	0.01이하	0.2이하	5이하	50이하	10이하
좋음	Ib		6.5~8.5	3이하	3이하	5이하	5.0이상	0.02이하	0.3이하	9이하	500이하	100이하
약간 좋음	II		6.5~8.5	4이하	4이하	5이하	5.0이상	0.03이하	0.4이하	14이하	1,000이하	200이하
보통	III		6.5~8.5	5이하	5이하	15이하	5.0이상	0.05이하	0.6이하	20이하	5,000이하	1,000이하
약간 나쁨	IV		6.0~8.5	8이하	6이하	15이하	2.0이상	0.10이하	1.0이하	35이하	–	–
나쁨	V		6.0~8.5	10이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.15이하	1.5이하	70이하	–	–
매우 나쁨	VI		–	10초과	8초과	–	2.0미만	0.15초과	1.5초과	70초과		

주) 총인, 총질소의 경우 총인에 대한 총질소의 농도비율이 7 미만일 경우에는 총인의 기준을 적용하지 않으며, 그 비율이 16 이상일 경우에는 총질소의 기준을 적용하지 않음

3. 수질환경 보전 및 관리

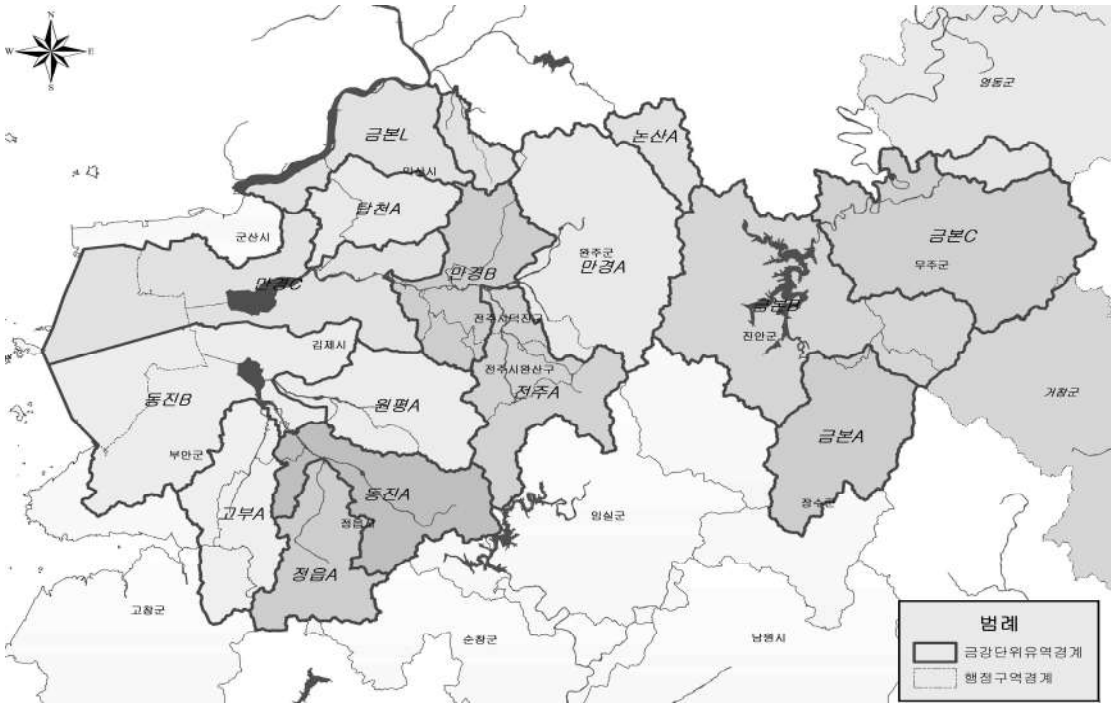
가. 수질오염총량관리제 준수

- 전북특별자치도 영산강·섬진강수계, 금강수계 수질오염총량관리 기본계획에서 제시된 오염물질 삭감대책의 원활한 추진 및 수질환경과 개발을 동시에 제고하여 지속 가능한 친환경적인 개발을 도모하고 정읍시 수질오염총량관리 시행계획 수립과 수질오염총량관리, 배출·삭감시설 모니터링 등을 통해 보전과 개발이 조화되는 수질관리 및 안전하고 깨끗한 물 환경 조성
- 수질오염총량관리제는 점오염원 관리 및 비점오염원 관리가 필수적이므로 계획적이고 체계적인 수질오염총량의 관리기준 마련

- 영산강 · 섬진강수계 전북도 단위유역 중 정읍시에 해당하는 유역은 섬본B, 섬본C, 황룡A 이며, 금강수계 전북도 단위유역에서 정읍시는 정읍A, 동진A, 고부A, 원평A가 해당함



[그림 3-4-6] 영산강 · 섬진강수계 전북특별자치도 단위유역도



[그림 3-4-7] 금강수계 전북특별자치도 단위유역도

나. 농 · 축산업 비점오염 발생원 관리를 통한 비점오염 유출 저감

- 축산 농가의 방류수 수질 강화, 가축분뇨 공공처리시설 확충하여 오염물질의 배출량 최소화 도모
- 환경부담 최소화를 위한 축산시설의 현대화 및 오염저감시설 조성 등 저영향축산 기반 조성
- 거버넌스 운영 및 홍보 등 주민 참여형 활동을 통한 농업 비점오염물질 배출 저감 노력

다. 체계적인 비점오염원 및 점오염원 관리대책 수립

- 오염물질 발생 부하량이 높은 지역을 대상으로 비점오염저감시설을 설치하고 지역의 발생 부하량을 고려한 세부계획을 수립하여 하천 수질 개선
- 통합관리 시스템 운영을 통한 모니터링 시스템 구축 등 지속가능한 오염원관리체계 기반 마련
- 「정읍시 가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 조례」의 효율적인 운영을 통한 수질 환경 보전 기여

라. 친환경적인 도심 그린인프라 기반 마련

- 각종 개발사업시 투수성포장, 투수블럭, 저류지, 식생수로 등 저영향개발(LID) 도입으로 물순환기능 개선 및 비점오염원 저감
- 우수 재이용시설을 설치하여 가뭄 및 홍수 등 재해 예방과 우수의 효율적인 재이용 체계 마련

마. 생태하천 복원을 통한 水생태계의 자정능력 회복 도모

- 수질정화시설설치, 보 개량, 생태호안 정비 및 습지 조성 등을 통해 훼손된 주요 하천을 생태하천으로 복원하여 하천 정화능력 및 새만금 유역내 수질 개선 도모
- 생태하천 복원시 하천 스스로 기능을 회복할 수 있을 때까지 시간이 필요하므로 그 기간에 발생하는 여러 가지 교란 요인의 제거, 조성된 시설물 및 공법의 적절한 유지관리 도모

바. 수자원의 효율적인 이용방안 극대화

- 농업용 저수지 용수의 사용처 다변화에 의한 하천유량 확보 및 수자원의 효율적인 이용체계 마련
- 가뭄 및 홍수 대응을 위한 효율적인 저수지 운영방안 수립을 통한 지속가능한 미래 수자원 확보

3 자연생태

1. 현황분석

가. 상수원 보호구역

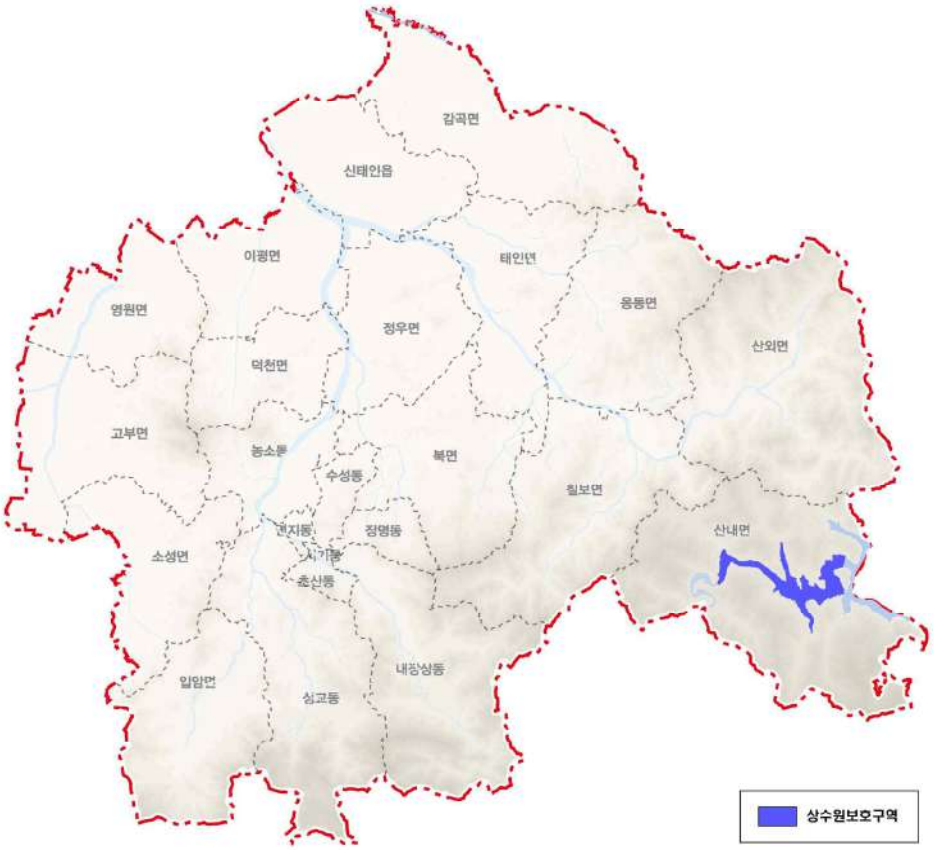
- 옥정호 인근에 총 3.82㎢의 옥정호 상수원 보호구역이 지정되어 있음

○ 산내면 옥정호 상수원 보호구역에 대한 환경정화 활동 및 안전한 취수원 확보를 위한 관리 필요

[표 3-4-17] 상수원 보호구역 현황

보호구역명	면적(㎢)	지정일자	행정구역	비고
옥정호	3.82	1999.08.12	산내면	

자료 : 상수원보호구역 지정현황, 2020, 환경부



[그림 3-4-8] 정읍시 상수원보호구역

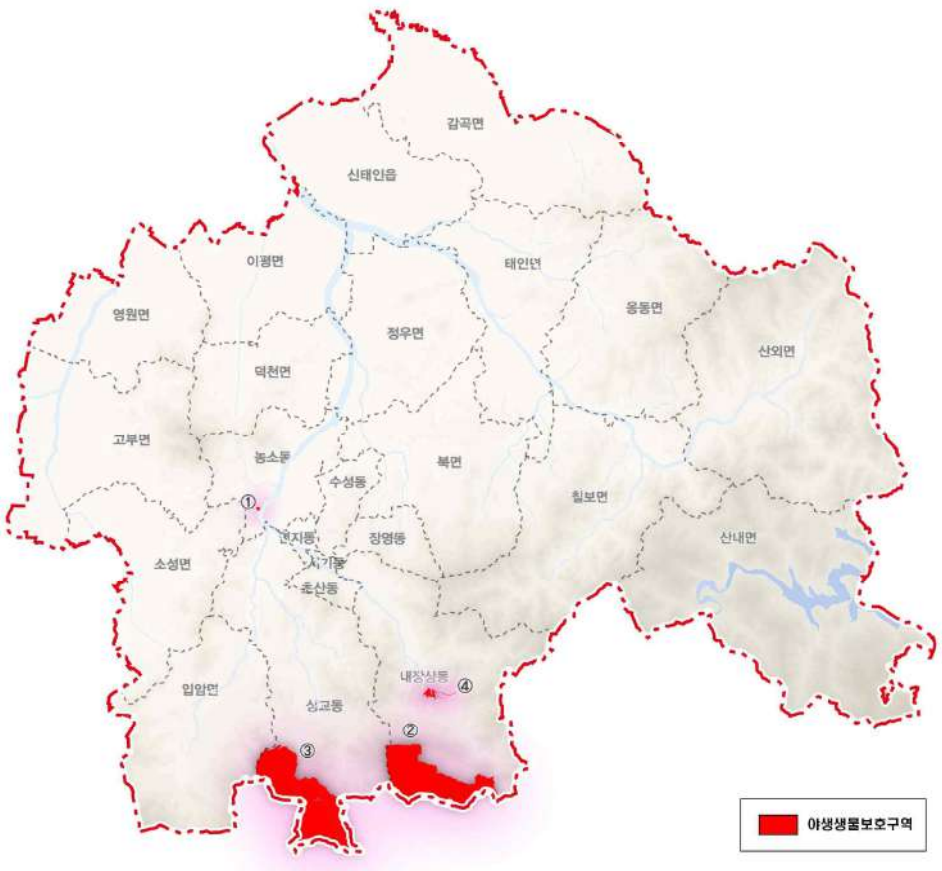
나. 야생생물 보호구역

- 야생생물은 산·들 또는 강 등 자연상태에서 서식하거나 자생하는 동물, 식물, 균류·지의류, 원생생물 및 원핵생물의 종을 말하며, 정읍시의 야생생물보호구역은 4개소, 구역면적은 총 4.265㎢로서 현황을 살펴보면 멸종 위기종은 발견되지 않음

[표 3-4-18] 야생생물 보호구역 현황

연번	시도	시군구	지정년도	소재지	면적(㎢)	종현황
합계					4.265	
1	전북특별자치도	정읍시	1997	전북 정읍시 공평동 (공평지구)	0.015	왜가리,쇠백로
2	전북특별자치도	정읍시	1997	전북 정읍시 내장동 (내장산지구)	0.15	흰배지빠귀,소쩍새,붉은배
3	전북특별자치도	정읍시	1997	전북 정읍시 신정동 (입암지구)	4	멧토끼,고라니,멧비둘기
4	전북특별자치도	정읍시	1998	전북 정읍시 쌍암동 (내장저수지지구)	0.1	쇠오리,원앙,홍머리오리,흰뺨검둥오리

자료 : 야생생물보호구역 현황(2020.12 기준), 환경부



[그림 3-4-9] 정읍시 야생생물보호구역

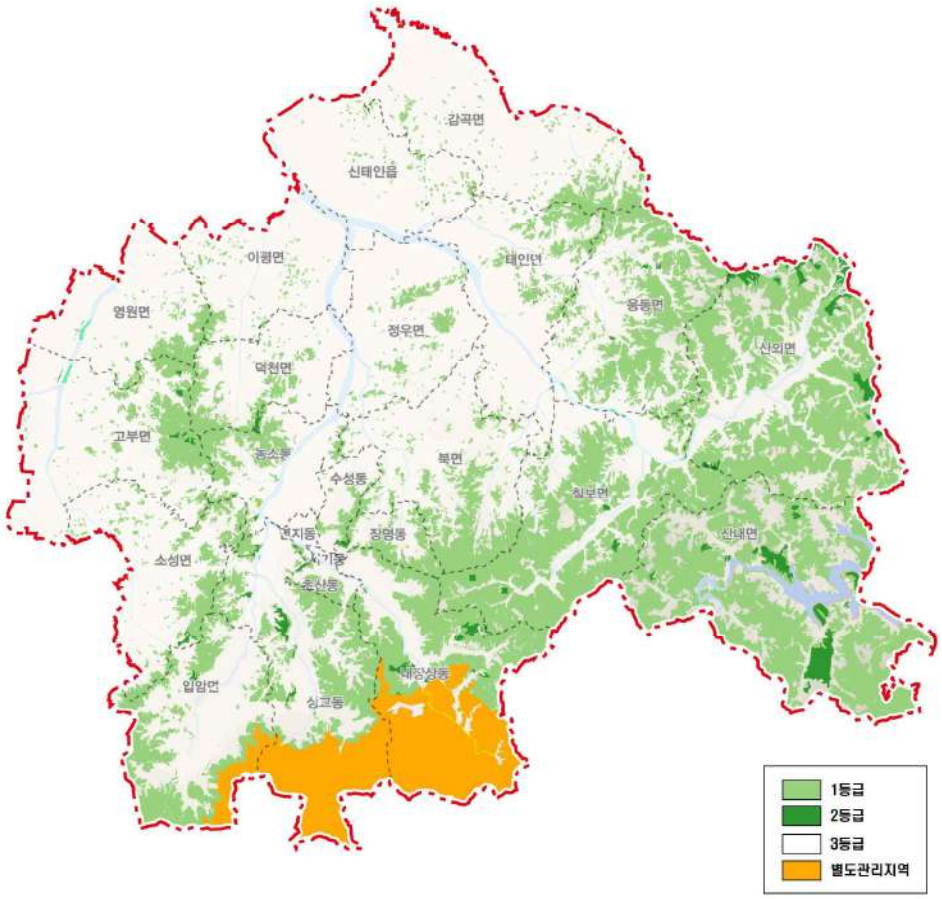
다. 생태자연도

- 정읍시의 생태자연도 분석결과 환경성이 가장 양호한 1등급은 9.01㎢ 전체 생태자연도 등급 중 1.3% 차지함
- 별도관리지역은 여러 법률에 의해 규정받는 보호지역이며, 습지, 자연공원 등의 자연자원과 천연기념물 및 야생생물 보호구역의 주요 서식지로 생태적 가치가 큼

[표 3-4-19] 생태자연도 현황

구분	1등급		2등급		3등급		별도관리지역		합계 (㎢)
	면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	
정읍시	9.01	1.3	207.97	30.0	434.05	62.6	42.04	6.1	693.07

자료 : 환경공간정보서비스, GIS상 구적면적임



[그림 3-4-10] 정읍시 생태자연도

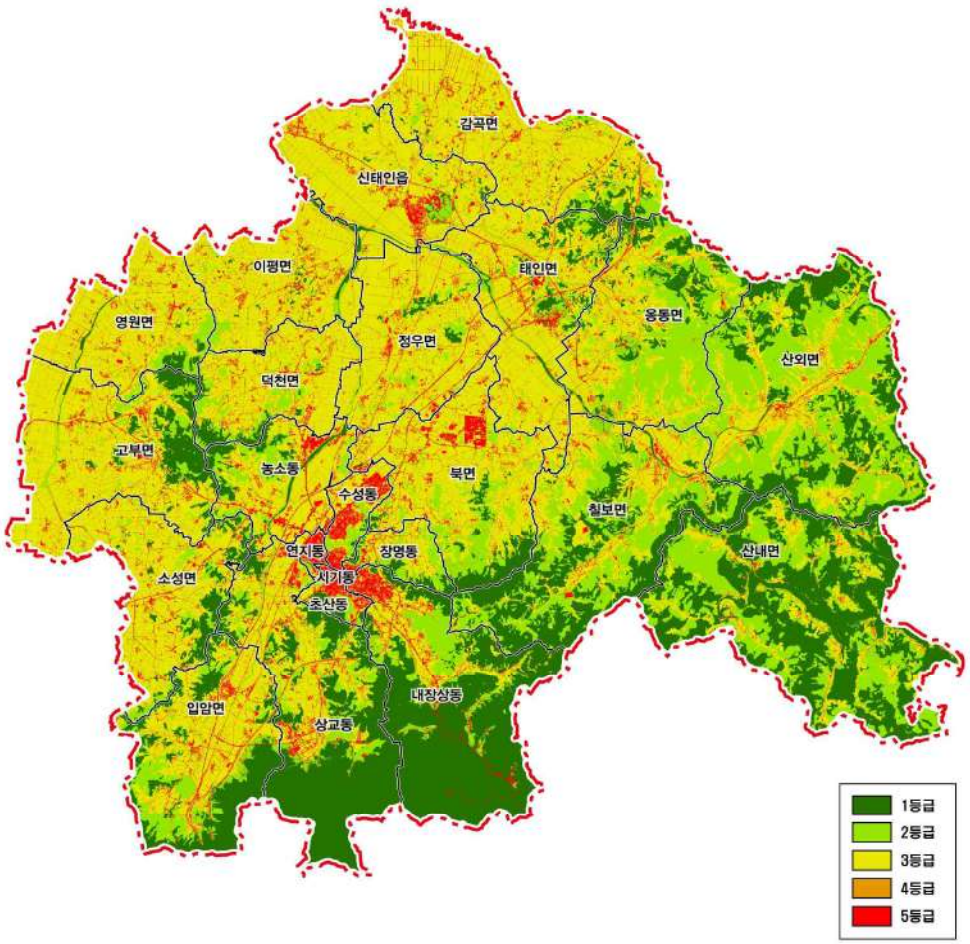
라. 국토환경성평가지도

- 정읍시의 친환경적 · 계획적으로 보전 · 이용하기 위하여 환경적 가치를 종합적으로 평가하여, 환경적 중요도에 따라 5개 등급으로 구분함
- 국토환경성평가지도 분석결과 보전가치가 가장 높은 1등급은 169.79㎢로 전체면적의 24.5%를 차지하는 것으로 나타남

[표 3-4-20] 국토환경성평가지도 현황

구분	1등급		2등급		3등급		4등급		5등급		합계 (㎢)
	면적 (㎢)	비율 (%)	면적 (㎢)	비율 (%)	면적 (㎢)	비율 (%)	면적 (㎢)	비율 (%)	면적 (㎢)	비율 (%)	
정읍시	169.79	24.5	139.30	20.1	338.71	48.9	0.22	0.0	45.05	6.5	693.07

자료 : 국토환경성평가지도, GIS상 구적면적임



[그림 3-4-11] 정읍시 국토환경성평가지도

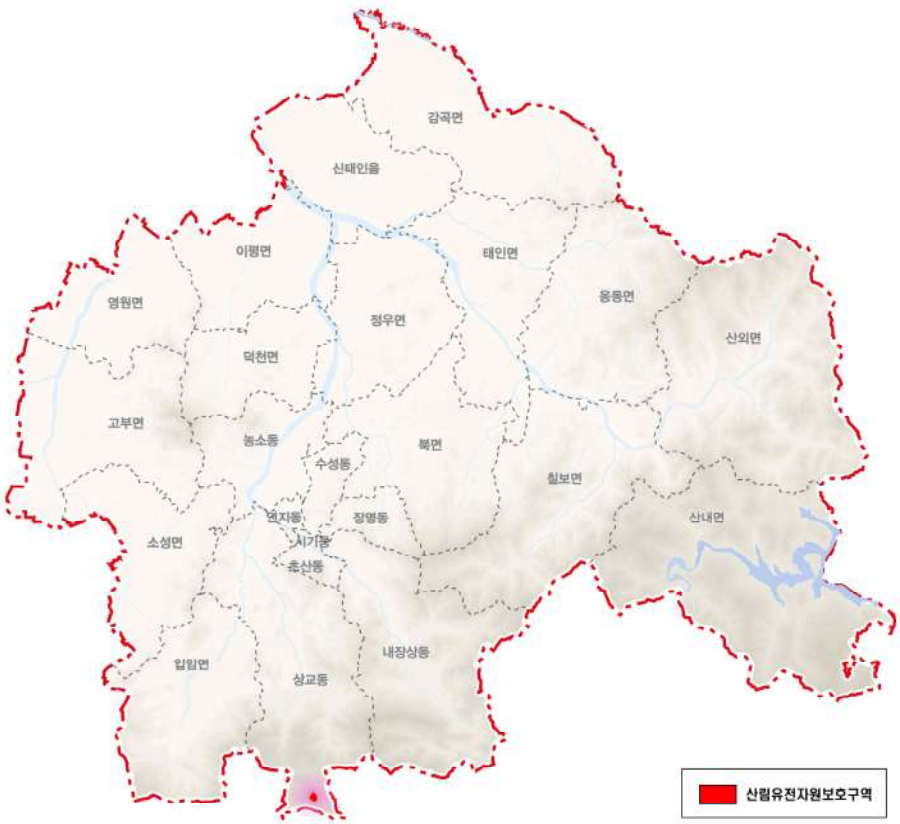
마. 산림유전자원 보호구역

- 산림유전자원 보호구역은 식물 유전자와 종 또는 산림생태계 보호를 위해 필요하다고 인정되는 구역으로 산림보호법 제7조에 의거하여 지정하고 있음
- 정읍시의 산림유전자원 보호구역은 총 1개소로 면적 0.08㎢이 지정되어 있는 것으로 나타남

[표 3-4-21] 산림유전자원보호구역 현황

시도	시군구	소재지	면적(㎢)	지정년도
전북특별자치도	정읍시	신정동	0.08	-

자료 : 한국보호지역 통합 DB관리 시스템(www.kdpa.kr)



[그림 3-4-12] 정읍시 산림유전자원보호구역 현황

2. 기본방향

- 정읍시의 지속가능한 자연생태환경 복원과 생태-문화 관광자원 발굴 및 확대
- 생활 속 생태 공간 확보를 통해 도시의 생물다양성 강화
- 생태 공간에 대한 주민들의 인식 개선 및 일상생활과 연계한 활용방안 모색

3. 자연생태 보전계획

가. 지속가능한 발전을 위해 생태자원 및 생물자원의 다양한 활용방안 모색

- 월영습지 및 내장호 등 훌륭한 생태 자원을 다양하게 활용할 수 있는 방안을 모색하여, 지역 주민들의 수익 창출 도모 및 주민주도의 지속적인 자연 및 문화유산 보호를 위한 환경 조성
- 환경영향을 최소화하는 생태-문화 관광자원 발굴 및 확대와 정읍시가 보유한 내장산, 옥정호 등 생태 자원을 브랜드화 함에 있어서 나탈날 수 있는 여타의 부작용을 방지하기 위해 정읍시 차원의 보호 대책 마련
- 지역 고유의 구전되는 문화자원(전통지식) 복원 및 생물자원을 발굴하여 6차 산업화 추진

나. 훼손된 생태계 회복을 위한 제도적 기준 마련 및 관리방안 제시

- 정읍 도심지역 내 생태면적률 기준 마련을 통한 자연순환 및 생태적 기능 회복과 도심녹화 유도
- 개발로 인해 단절된 동물서식지는 생태통로를 설치하여 생태환경 네트워크 형성을 유도하고 생물 서식공간이 부족한 지역은 그 지역에 맞는 생물 서식공간을 조성하여 생태성 증진 도모
- 생태계, 생물종, 유전다양성, 생물안전 등을 포괄하는 생물 다양성을 증진하기 위한 환경보전 계획 수립을 통해 실천과제 및 실행계획 수립

다. 지역주민이 자연을 누리고 보전하는 주민참여형 생태환경 보전체계 마련

- 내장산 주변의 야생동물 보호구역, 생태관광지, 우수생태자원 지역 등을 중심으로 생물다양성 관리 및 교육 프로그램 등을 마련하여 주민참여가 가능한 지속적인 모니터링 체계 구축
- 생태 공간 녹지의 활용성을 높이기 위해 주민들이 이용 가능한 놀이터 및 교육체험공간 조성
- 생태환경 보전 및 인식 제고 등 시민의식 함양을 위한 주민참여형 환경교육 프로그램 운영

4 상수도

1. 현황분석

가. 급수현황

- 정읍시 상수도 급수인구는 2016년 115,255인에서 2020년 109,939인으로 감소하였으며, 상수도 보급률은 2016년 98.2%에서 2020년 98.8%로 증가하였음
- 상수도 급수량은 2016년 38,965㎥/일에서 2020년 39,359㎥/일으로 증가추세에 있으며, 1일 1인당 급수량은 2016년 337ℓ에서 2020년 357ℓ로 증가하였음

[표 3-4-22] 연도별 정읍시 상수도 현황 (단위 : 인, %, ㎥/일, ℓ)

연 별	총인구	급수인구	보급률	급수량	1일1인당 급수량
2016년	117,318	115,255	98.2	38,965	337
2017년	116,006	114,182	98.4	39,107	343
2018년	114,783	113,354	98.8	41,116	363
2019년	113,415	112,039	98.8	39,727	355
2020년	111,239	109,939	98.8	39,359	357

자료 : 정읍시 통계연보, 각년도

- 2020년 정읍시의 총 급수량은 11,619,330㎥이며, 이 중 가정용 사용량이 7,606,143㎥ 65.5%로 가장 많이 사용하고, 일반용이 3,963,057㎥ 34.1%, 욕탕용이 50,130㎥ 0.4% 순으로 나타남
- 용도별 급수 사용량 비율 추이를 보면 5년 동안 가정용은 다소 증가한 것으로 나타남

[표 3-4-23] 급수 사용량 (단위 : ㎥)

구 분	합계	가정용	공공용	일반용	욕탕용	기 타
2016년	11,484,429	7,382,916	2,839,849	1,193,737	67,927	-
2017년	11,579,598	7,356,995	2,903,529	1,228,500	90,574	-
2018년	12,076,178	7,597,481	-	4,385,781	92,916	-
2019년	11,766,235	7,340,191	-	4,338,974	87,070	-
2020년	11,619,330	7,606,143	-	3,963,057	50,130	

자료 : 정읍시 통계연보, 각년도

나. 상수도시설 현황

- 정읍시는 2005년 9월 상동정수장을 폐쇄함에 따라 섬진강 광역상수도에서 용수를 추가 배분받아 공급량을 확보하였으며, 현재 산성정수장 1개소가 운영 중임

[표 3-4-24] 정수시설 현황

구 분	취수장 (취수원)	위치	시설용량 (㎥/일)	정수형식	비 고
광역상수도 (산성정수장)	섬진강댐	칠보면	90,000 (84,000)	급속여과	

주) ( )안은 섬진강 광역상수도 정읍시 배분량임
자료 : 정읍시 수도정비기본계획(변경), 2020.3.

- 정읍시는 위천 및 지우천 동진강을 수원으로 하고 있으며, 전체 90,000㎥/일을 확보하고 있음

[표 3-4-25] 취수시설 현황

취수장명	취수원	공급 정수장	시설용량 (㎥/일)	일평균취수량 (㎥/일)	일최대취수량 (㎥/일)	이용률 (평균)	가동률 (최대)
칠보 취수장	동진강	산성	90,000	46,122	60,940	51.2	67.7

자료 : 정읍시 수도정비기본계획(변경), 2020.3.

- 정읍시 내 배수지는 11개소가 있으며, 용산(입암)배수지는 운휴 중에 있음

[표 3-4-26] 배수지 현황

배수지명		소재지	용량 (㎥)	일평급수량 (㎥/일)	급수지역	비 고
1	마곡	수성동 산39-1	13,000	13,532	마곡1~10블럭	
2	장명	상동 산1-1	5,000	8,793	장명1~7블럭	
3	영원	고부면 장문리 274	600	1,106	영원블럭	
4	태인	태인면 태성리 660	700	1,041	태인블럭(직결제외)	
5	정우	정우면 장순리 산38-1	1,200	2,046	정우블록	
6	소성	소성면 중광리 산5-11	600	1,616	소성블록(직결제외)	
7	내장	내장동 산 180-10	600	385	장명7블록	
8	감곡	감곡면 통석리 산81	500	277	감곡블록	
9	신태인	신태인읍 백산리 795-1	1,500	1,344	신태인2~4블록(직결제외)	
10	산외	산외면 정량리 산196-1	500	399	산외블록	
11	용산(입암)	용산동 산125-1	4,400	-	-	운휴

자료 : 정읍시 수도정비기본계획(변경), 2020.3.

- 2020년 기준 총 상수도관은 1,953,971m이며, 송수관 32,290m, 배수관 1,075,001m, 급수관 846,680m로 도수관과 송수관, 급수관을 제외한 배수관은 매년 증가하는 추세임

[표 3-4-27] 상수도관 현황 (단위 : m)

구 분	합 계	도수관	송수관	배수관	급수관
2016년	2,574,214	-	90,109	809,808	1,674,297
2017년	2,595,399	-	90,109	817,449	1,687,841
2018년	1,872,905	-	32,188	1,025,859	814,858
2019년	1,909,047	-	32,185	1,046,443	830,419
2020년	1,953,971	-	32,290	1,075,001	846,680

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 기본방향

- '정읍시 수도정비 기본계획(변경)' 상의 계획지표 적용을 원칙으로 하되, 단계별 원단위 적용시 관련 계획 원단위를 수용하여 조정·적용
- 상수도 시설개량을 통한 맑은 물의 안정적 공급과 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축
- 상수도 미급수지역 내 안정적인 상수도 공급을 통해 상수원의 오염 방지 도모

3. 상수도 수요추정

가. 산정근거

- 생활용수 수요량 산정을 위해 '정읍시 수도정비기본계획(변경)'에서 제시한 상수도 보급률 및 일 평균, 일 최대 급수량을 기준으로 계획인구를 적용하여 추정

[표 3-4-28] 생활용수 산정 적용치

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
정읍시 수도정비 기본계획	상수도보급률(%)	100.0	100.0	100.0	-
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	336	320	320	-
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	439	416	416	-
적용치	상수도보급률(%)	100.0	100.0	100.0	100.0
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	336	320	320	320
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	439	416	416	416

주) 상수도보급률은 '정읍시 수도정비기본계획(변경), 2020.3.' 을 기본으로 적용하되
2040년은 기반시설 확충의 도시기본계획 정책목표를 적용하여 반영함

나. 수요량 산정

- 2040년 계획인구 101,000인에 대한 수요량은 일평균 32,320㎥/일, 일최대 42,016㎥/일로 산정

[표 3-4-29] 생활용수 수요량 산정

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)		105,200	103,100	101,900	101,000
상수도 보급률(%)		100	100	100	100
급수인구(인)		105,200	103,100	101,900	101,000
1인1일급수량 (ℓ /인,일)	일평균	336	320	320	320
	일최대	439	416	416	416
생활용수 수요량(㎥/일)	일평균	35,347	32,992	32,608	32,320
	일최대	46,183	42,890	42,390	42,016

4. 상수도 공급관리

가. 상수원 수질관리를 통한 깨끗하고 안전한 급수환경 조성

- 정읍시의 상수원인 옥정호의 수질보전을 위해 현재 시행되고 있는 오염총량제와 함께 수질보전관리계획을 수립하여 지속적이고 철저한 수질보전대책 마련
- 농어촌의 상수도 취약지역 물 공급 사업 추진 및 실시간 감시·제어 기술 등을 접목한 스마트 관망관리 인프라 구축사업 추진 등을 통해 안정적 상수도 공급시스템 구축
- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급수·배수 과정에서 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여 각종 수질과 수량 사고에 신속하게 대처할 수 있도록 상시 모니터링체계 구축

나. 상수도 공급시설 정비 및 확충

- 기존 상수도 공급시설의 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이상수도 정비 등 상수도 시설을 개량하고 유지관리를 강화하여 수질 개선 및 누수율 저감 도모를 통한 안전한 상수 공급
- 노후상수도 정비로 안전한 수돗물 공급과 누수율 저감 및 유수율 증대를 통해 상수도 경영 개선
- 수돗물 공급 전 과정에 대한 실시간 감시 및 제어 기술 등 ICT/IOT 기술을 접목한 스마트 수돗물 관리시스템 도입을 통해 수도관로의 수질 사고를 선제적으로 대응하여 주민의 불안감 해소와 안정적 상수도 공급 기여
- 상수도 미급수지역 주민들의 생활용수 부족 해소 및 지하수 음용에 의한 지하수 오염 방지 도모를 위한 상수도 공급 및 생활용수 및 식수원 개발사업 추진

5. 물 재이용 관리

가. 물 재이용 관리방안 마련과 재이용 활성화 도모

- 「정읍시 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 조례」 효율적인 운영을 통해 계획적이고 체계적인 물 재이용 관리를 도모하고 정읍시 물재이용 관리계획 수립을 통한 활성화 방안 강구
- 산업단지 조성지역 및 대규모 개별공장, 대형빌딩, 아파트단지, 개발계획 지역 등 대규모 용수를 필요로 하는 신개발지역에 우선적으로 중수도 시설 설치 및 물 재이용계획 적용
- 관공서, 학교, 기업 등 주요 건축물에 빗물침투시설 시범사업 우선 추진 등 물 순환 장애요인 제거 및 지하수 함양사업 추진

나. 물 절약 및 재이용을 위한 지속적인 지도 및 계몽

- 주민들이 물 사용 습관을 개선하여 물 절약 및 재이용을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 계몽 프로그램을 개발하여 시행
- 물 재이용 관련 지역 내 자원을 지속적으로 발굴하고 환경에 대한 주민의식을 함양시킬 수 있도록 체계적이고 지속적인 교육·홍보 실시

다. 빗물을 이용한 물 절약 강구를 위해 빗물이용시설 설치

- 건축물에 대해 빗물 저류조 설치를 적극 권장함으로써 수자원 부족 현상에 대비
- 일정수준의 처리를 통한 생활잡용수(세탁, 화장실용수, 세차, 살수용수, 청소용수 등) 및 공업용수, 건기시 건천화 현상 방지를 위한 하천 유지용수 등으로 활용
- 빗물이용 대상시설은 공공기관 시범 운영 시행 후 대상시설 확대 추진
- 빗물이용시설 활성화 추진방안
  - 빗물이용시설 경제적 인센티브 도입
  - 빗물이용시설 시범사업 실시
  - 건축행정에 빗물이용시설 업무도입
  - 빗물이용시설 제조업체의 육성

5 하수도

1. 현황분석

가. 하수처리 현황

- 2020년 현재 정읍시의 하수처리구역 내 하수처리인구는 총인구 111,239인 중 92,593인으로 하수도 보급률은 83.0%임

[표 3-4-30] 하수도 현황 (단위 : 인, %)

구분	총인구	하수처리인구	하수처리구역 외 인구	하수도보급률
2016년	117,318	90,897	26,421	77.5
2017년	116,006	89,978	26,028	77.6
2018년	114,783	89,764	25,019	78.2
2019년	113,415	92,081	21,334	81.0
2020년	111,239	92,593	18,646	83.0

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

나. 하수도시설 현황

- 정읍시 공공하수처리시설은 2개소를 설치 운영 중에 있으며, 시설용량 및 처리방법은 다음과 같음

[표 3-4-31] 공공하수처리시설 현황

구 분	정읍 공공하수처리시설	신태인 공공하수처리시설
방류수역	정읍천	동진강→서해
시설용량(㎥/일)	58,600	2,600
처리방법	MLE+응집침전	KIDEA
가동일	1999. 12. 11	2008. 06. 24
부지면적(㎡)	116,604	6,478
처리구역면적(ha)	1,499	473
계획처리인구(인)	101,901	8,981

자료 : 정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.

- 정읍시의 500㎥/일 미만의 소규모 공공하수처리시설은 30개소가 운영 중에 있음

[표 3-4-32] 소규모 공공하수처리시설 현황

일련번호	시설명	시설용량(㎥/일)	처리구역 면적(ha)	하수 배제방식	처리방법	읍·면
1	입암	161	5.80	분류식	고효율합병정화	입암
2	입석	120	10.20	분류식	하수인고도처리 (FNR-Process)	고부
3	하만	80	5.90	분류식	하수인고도처리 (FNR-Process)	고부
4	이평	80	7.60	분류식	고효율합병정화	이평
5	방교	110	8.70	분류식	간헐배출식 SBR (CF-SBR)	감곡
6	원촌	50	3.70	분류식	바이오매트 (Bio-Met)	칠보
7	사승	50	5.00	분류식	특수미생물 고도 처리(HBR-Ⅱ)	산내
8	고부	80	12.60	분류식	EM-SBR	고부
9	서신	30	2.60	분류식	변형회분식 활성슬러지	북면
10	학동	30	3.50	분류식	G.B.M 플러스 정화공법	북면
11	작천	40	3.20	분류식	현수다단계 고도처리	소성
12	춘수	30	3.10	분류식	연속회분식 (IC-SBR)	소성
13	앵성	40	6.50	분류식	분뇨및고농도유기오폐수고도처리	영원
14	북풍	40	4.50	분류식	협기성및호기성조합(EBR-S)	영원
15	오정	30	1.50	분류식	유효미생물 고도처리	이평
16	주산	16	0.50	분류식	현수미생물 접촉폭기	이평
17	평령	30	2.50	분류식	협기성및호기성조합(EBR-S)	이평
18	외장	30	3.00	분류식	현수다단계 고도처리(BRC)	정우
19	상일	30	3.20	분류식	호기성생물학적처리(HBC)	칠보
20	신기	30	3.10	분류식	특수미생물 고도 처리(HBR-Ⅱ)	산내
21	방성동	20	1.20	분류식	협기성및호기성조합(EBR-S)	산내
22	사교	20	3.60	분류식	분뇨및고농도유기오폐수고도처리	산내
23	상두	20	3.00	분류식	토양식오수정화	산내
24	자연동	20	2.60	분류식	살수여상(흡수성바이오필터)	산내
25	황토	40	3.10	분류식	석회석이용고도처리(BBF-DNS)	산내
26	수침동	40	2.00	분류식	현수미생물 접촉폭기	산내
27	공동	30	5.80	분류식	협기성및호기성조합(EBR-S)	산외
28	화정	40	1.20	분류식	고효율합병정화	산외
29	만병	20	3.00	분류식	협기성및호기성조합(EBR-S)	산외
30	금구	30	3.20	분류식	바이오비드	상교동

자료 : 정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.

- 하수관거는 계획연장 962,655m 중 시설연장은 756,419m로써 79%의 보급률을 보이고 있음

[표 3-4-33] 하수관거 (단위 : ㎢, m, each)

구 분	계획연장	시설연장	보급률	합류식		
				계획면적	계획연장	시설연장
2016년	716,339	676,610	94.0	25	185,240	173,827
2017년	680,155	644,856	95.0	–	128,852	128,852
2018년	936,434	658,190	70.0	–	128,850	128,850
2019년	954,765	740,890	78.0	–	128,850	128,850
2020년	962,655	756,419	79.0	–	128,850	128,850

구 분	분류식				
	계획면적	오수관거		우수관거	
		계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2016년	20.0	453,633	425,317	77,466	77,466
2017년	7.4	382,949	347,650	168,354	168,354
2018년	20.6	636,729	359,709	170,855	169,631
2019년	21.0	655,060	442,409	170,855	169,631
2020년	20.5	662,950	457,938	170,855	169,631

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 분뇨발생량

- 정읍시 분뇨 발생량은 2017년 기준 일평균 36.9㎥가 발생하며, 정화조오니는 일평균 28.5㎥임

[표 3-4-34] 분뇨발생량

구 분	분뇨 발생량(㎥/일)			분뇨 처리대상량(㎥/일)			비 고
	계	수거식	정화조오니	계	수거분뇨	정화조오니	
2013년	34	6	28	34	6	28	
2014년	44	9	35	44	9	35	
2015년	41.3	8.1	33.2	41.3	8.1	33.2	
2016년	42.7	8.6	34.1	42.7	8.6	34.1	
2017년	36.9	8.4	28.5	36.9	8.4	28.5	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2018년 이후 자료 없음

라. 분뇨처리시설 현황

- 정읍시는 현재 배출되는 분뇨를 위생적으로 안전하게 처리하여 공중위생 및 생활환경을 개선하고 방류하천의 수질오염을 방지하기 위하여 분뇨처리시설을 가동 중에 있음
- 분뇨처리시설 시설용량은 320㎥/일로 운영되고 있으며, 처리량은 시설용량 대비 약 80% 내외로 시설용량에 문제가 없는 것으로 나타남

[표 3-4-35] 분뇨처리시설 현황

시설명	정읍분뇨처리시설	위 치	정읍시 영파길 121
시설용량	320㎥/일	처리방식	액상부식법
연계처리장명	정읍공공하수처리시설	운영기관	㈜전북엔비텍(사업시행자)

자료 : 정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.

2. 기본방향

- 공공하수도의 운영·관리 강화로 사업의 투자효율성 향상 및 지속가능한 관리기반 구축
- 하수관거의 시설 확충 및 정비와 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정개선
- 분뇨처리시설의 효율적인 운영과 장래 분뇨 및 주변 환경기초시설과의 연계처리체계 구축

3. 수요추정

가. 계획하수량 산정

- 계획하수량 산정을 위해 '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)'에서 제시한 하수도보급률 및 일 최대 하수량을 기준으로 계획인구를 고려하여 1인 1일 하수량을 추정함

[표 3-4-36] 계획하수량 산정근거

구 분			2025년	2030년	2035년	2040년
정읍시 하수도정비 기본계획(변경)	하수도보급률(%)		86.2	90.0	90.9	–
	1인1일 하수량(ℓ)	동	361	361	361	–
		읍	266	266	266	–
		면	260	260	260	–
적용치	하수도보급률(%)		86.2	90.0	90.9	92.0
	1인1일 하수량(ℓ)		320	320	320	320

주1) 하수도보급률은 '정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.' 을 기본으로 적용하되, 2040년은 기반시설 확충의 도시기본계획 정책목표를 적용하여 반영함

2) 1인1일 하수량(ℓ)은 읍면동별로 차이가 있으므로 인구비율에 따른 평균값 320ℓ 적용

- 2040년 계획인구 101,000인에 대한 하수발생량은 29,734㎥/일로 산정

[표 3-4-37] 생활하수 발생량 산정

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	105,200	103,100	101,900	101,000
하수처리인구(명)	90,682	92,790	92,627	92,920
하수도보급율(%)	86.2	90.0	90.9	92.0
1인1일 하수량(ℓ /명·일)	320	320	320	320
하수발생량(㎥/일)	29,018	29,693	29,641	29,734

나. 분뇨발생량 산정

- '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)'의 분뇨 및 정화조오니 배출량 원단위 등을 적용하여 2040년 정읍시 분뇨 발생량 산정
  - 정읍시는 분류식 하수관로 보급에 따른 분뇨직투입을 유도하여 수거분뇨의 반입량이 감소하는 추세로 목표연도인 2040년 처리시설용량(100㎥/일) 대비 여유가 있는 것으로 나타나 분뇨처리시설의 신·증설계획은 없는 것으로 계획

[표 3-4-38] 분뇨발생량 산정

구 분			2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
행정구역인구(A)			105,200	103,100	101,900	101,000	
수세화율(B)			90%	95%	100%	100%	
수세화인구(C)			94,680	97,945	101,900	101,000	A×B
하수처리인구		소계(E)	85,682	88,586	89,092	90,900	
		분류식인구(E)	77,791	84,516	89,092	90,900	
		합류식인구(F)	7,891	4,070	–	–	
소규모하수처리구역인구(G)			4,378	3,949	3,678	3,232	
하수처리구역외 인구(H)			15,140	10,565	9,130	6,868	A–(D+G)
분뇨처리 대상인구		소계(I)	23,031	14,636	9,130	6,868	F+H
		수세식(J)	12,511	9,481	9,130	6,868	C–(E+G)
		수거식(K)	10,520	5,155	–	–	I–J
발생량	정화조 찌꺼기	원단위(L/인·일)	0.96	0.96	0.96	0.96	
		배출량(㎥/일)	12.0	9.1	8.8	6.6	J×0.96(원단위)/1,000
	분뇨	원단위(L/인·일)	1	1	1	1	
		배출량(㎥/일)	10.5	5.2	–	–	K×1(원단위)/1,000
총발생량(㎥/일)			22.5	14.3	8.8	6.6	

주1) '정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.'의 분뇨 및 정화조오니 배출량 원단위 등을 적용하여 산정
2) 하수처리인구 및 소규모하수처리인구는 '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)' 비율 적용

4. 하수도시설 계획

가. 공공하수처리시설의 정비 및 확충

- 공공하수처리시설의 계획에서 시설규모는 시설 설치·운영의 경제성, 수 처리의 효율성 및 생태계 보존을 위한 환경성 등을 종합적으로 고려하여 합리적으로 결정
- 빗물이용시설 및 물재이용시설 설치·보급을 통해 물순환기능 개선 및 비점오염원 저감하고, 생활잡용수 및 공업용수, 건기시 건천화 현상 방지를 위한 하천 유지용수 등으로 활용
- 2040년까지 정읍시 인구가 감소될 것으로 예상되므로 '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)'의 시설확충계획에 따라 공공하수처리시설을 설치하고 2035년까지 일 최대하수량을 전량처리할 수 있도록 기존 하수처리시설 용량을 검토하여 단계적인 시설용량 확충 및 신설계획 추진
  - 정읍시의 시설용량 500㎥/일 이상의 공공하수처리시설은 2개소가 운영 중에 있으며, '정읍시 하수도정비 기본계획(변경)'에서 제시한 신·증설계획은 없음
  - 시설 용량 500㎥/일 미만 소규모하수처리시설은 1단계 신설(3개소, 130㎥/일), 2단계 신설(8개소, 345㎥/일)로 일최대 하수량이 시설용량보다 부족한 경우 증설 추진

[표 3-4-39] 정읍시 공공하수처리시설 신·증설

구 분			2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	비고
공공 하수도	정읍공공하수처리시설		58,600	58,600	58,600	58,600	
	신태인공공하수처리시설		2,600	2,600	2,600	2,600	
소규모 하수도	감곡면	학두	50	50	50	50	공사중
	산내면	장금	30	30	30	30	공사중
	영원면	금곡	50	50	50	50	공사중
	산내면	능교	–	60	60	60	설계중
		하례	–	30	30	30	설계중
	북면	장구	–	40	40	40	신설
	산외면	원종산	–	35	35	35	신설
		매죽	–	35	35	35	신설
		매대	–	20	20	20	신설
	입암면	봉양	–	25	25	25	신설
	고부면	관청	–	100	100	100	신설

자료 : 정읍시 하수도정비 기본계획(변경), 2019.7.

나. 하수관거의 정비와 관리

- 하수처리시설 및 계획 배수구역의 하수관로시설을 정비하고 공공하수처리시설을 설치하여 시가지 및 취락 밀집지역에서 발생된 하수를 처리하여 방류함으로써 생활환경 개선
- 수질보전을 위해서는 하수관거 확충과 동시에 유지관리가 필수적인 요소이므로 노후화된 하수관거의 정밀조사와 교체, 우수관거와 오수관거의 오접 개선, 수밀검사, 스마트 하수도 관리체계 구축 등을 통한 철저한 하수관거의 관리 필요

다. 주민 친화적 시설 및 공간 조성

- 혐오기피시설인 하수처리시설의 생태공원화 및 복합화를 통해 주변 지역주민들의 요구에 부응하는 공원 및 운동시설 조성하여 주민들에게 친밀감 조성
- 환경교육장 및 홍보시설 기능을 도입하여 주민들의 하수도 시설에 대한 인식 부족 개선

라. 하수의 효율적인 재이용을 위한 물 순환 시스템 구축

- 물 재처리이용 시설 등 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 물 부족 대응 및 대체수자원 확보를 위한 용수부족 지역 등 지역별 용수이용 현황을 고려한 하수 처리수의 재이용방안 마련

마. 전량 수거 원칙의 분뇨처리계획

- 기존 분뇨처리시설의 운영에 효율을 기하고 장래 분뇨 및 주변 환경기초시설과의 합리적인 연계처리체계 구축과 발생하는 분뇨 및 정화조 찌꺼기는 전량 수거하여 처리함이 원칙
- 하수관로 정비에 의한 분류식 지역에서는 분뇨의 하수관로로 직투입량을 증가시키도록 계획
- 수세화율 증가에 따라 수거분뇨의 양은 감소하고 정화조찌꺼기 수거량이 증가할 전망이므로 정화조찌꺼기 처리시설 위주로 처리계획 수립

바. 하수도 설치를 통한 수질 개선

- 전북 대비 낮은 하수도 보급률 제고 및 마을하수처리장 설치를 통한 하수처리효율 증대
- 농촌 마을 발생하수의 차집처리로 공공수역 수질오염 방지 및 농촌마을의 보건위생 향상
- 마을하수도시설 적정 운영체계 구축 및 수질기준 초과 마을하수도에 대한 점검 강화

6 폐기물

1. 현황분석

가. 생활폐기물

- 2020년 현재 생활폐기물 배출현황은 1일 108.8톤을 배출하고 있으며, 배출되는 폐기물은 100% 전량 수거되어 매립, 소각, 재활용을 통해 처리되고 있음

[표 3-4-40] 쓰레기수거 및 처리현황 (단위 : %, 톤/일)

구분	수거지 인구율	배출량	처리량	수거율	수거처리			
					계	매립	소각	재활용
2016년	100	80.7	80.7	100	80.7	12.2	35.6	32.9
2017년	100	89.2	89.2	100	89.2	14.2	36.9	38.1
2018년	100	90.3	90.3	100	90.3	14.8	39.0	36.5
2019년	100	91.0	91.0	100	91.0	15.0	39.3	36.7
2020년	100	108.8	108.8	100	108.8	15.9	47.2	45.7

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

나. 폐기물 매립지

- 정읍시의 폐기물 매립지는 총 1개소로 총 면적은 118,180㎡이며 총매립용량은 688,757㎥, 기매립량은 476,725㎥, 잔여매립가능량은 212,032㎥으로 약 30.8% 잔여매립이 남아있음

[표 3-4-41] 생활폐기물 매립지 현황

구 분	개 소	면적(㎡)	총매립용량(㎥)	기매립량(㎥)	잔여매립가능량(㎥)
2016년	1	118,180	688,757	395,201	293,556
2017년	1	118,180	688,757	411,164	277,593
2018년	1	118,180	688,757	429,210	259,547
2019년	1	118,180	688,757	445,516	243,241
2020년	1	118,180	688,757	476,725	212,032

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 폐기물처리시설

- 정읍시 영파동 일원에 정읍·고창·부안에서 발생하는 재활용품의 선별처리를 위한 광역화 및 집적화 처리를 위해 광역 재활용시설 및 매립시설을 조성 중에 있음

[표 3-4-42] 폐기물처리시설 현황

시설명	시설의종류	위치	면적(㎡)	비고
광역 재활용시설 및 매립시설	폐기물 처리시설	정읍시 영파동399-1일원	146,913	조성 중

2. 기본방향

- 정읍시 폐기물의 배출특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용 등 효율적인 폐기물 관리방안 마련과 사업장, 건설, 지정폐기물의 관리 강화 및 감량화, 재활용 활성화
- 생활폐기물의 배출감소 유도 및 처리체계 정비, 감량화, 자원화 추진을 위한 효율적이고 환경적인 처리체계 구축과 통합적인 폐기물관리 추진을 통한 효율성 제고

3. 폐기물 수요추정

- 정읍시의 과거 5년간 생활폐기물 배출량 현황 및 2040년 재활용률 증가를 고려하여 재활용률 50%, 매립률 10%, 소각률 40%로 설정하고 1인1일발생량은 0.871kg/인·일으로 가정하여 발생량 산정
- 2040년 계획인구 101,000인에 대한 폐기물발생량은 88.0톤/일로 산정

[표 3-4-43] 폐기물발생량 산정

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)		105,200	103,100	101,900	101,000
1일1인 발생량(kg/인·일)		0.871	0.871	0.871	0.871
수거율(%)		100	100	100	100
총발생량(톤/일)		91.6	89.8	88.8	88.0
폐기물 처리량(톤/일)		91.6	89.8	88.8	88.0
	재활용	45.8	44.9	44.4	44.0
	매 립	9.2	9.0	8.9	8.8
	소 각	36.7	35.9	35.5	35.2

주) 폐기물발생량은 생활폐기물에 대한 산정치임

4. 폐기물 처리계획

가. 체계적인 폐기물 처리계획 수립과 폐기물 관리체계 고도화

- 장래 폐기물 발생량 변화에 대비한 체계적인 폐기물 처리계획 마련과 폐기물의 소각·매립뿐만 아니라 재활용률 제고, 폐기물의 발생억제 등 종합적 처리계획 수립. 또한 폐기물 처리시설의 안전성 확보를 통해 지역주민 피해를 최소화하고 철저한 사후관리를 위한 주민지원계획 수립
- 효율적인 폐기물 관리시스템 구축으로 발생 폐기물 저감 대책 마련과 폐기물 자원과 수거 및 운반시스템 개선 등 효율적인 폐기물 관리시스템 구축으로 폐기물 처리업무 선진화 도모

나. 재활용 수거 체계 정비와 폐기물의 자원화 도모

- 재활용 선별시설 마련, 재활용도우미 활동 확대, 수거 여건을 반영한 마을별 세부 수거방법 마련 계도 및 지원 등 재활용품 회수율 향상 계획 마련
- 주민-사업자 거버넌스형 관광지 제로플라스틱 사업을 통해 1회용품컵 감량 및 공유컵 사용 대체 효과를 보다 적극적으로 확대하거나 새로운 대체방식과 다양한 신규아이디어 사업을 모색하기 위해 지역별 사용억제 거버넌스 체계 구축 및 확대
- 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고 부득이하게 배출되는 쓰레기는 배출 단계별로 수거체계 정비와 음식물자원화시설을 통해 최대한 자원화 도모
- 폐기물의 재활용 수거체계 정비와 재활용률 향상을 통한 배출량 감소 및 자원화 추진과 폐기물 에너지화 및 폐기물 관련 시설 최적화를 통한 신재생에너지 활용기반 구축

다. 농촌지역의 영농폐기물의 관리 및 수거대책 강화를 통한 불법투기 근절

- 농촌의 영농폐기물 불법 처리를 방지하기 위해 폐기물의 수거 주기 개선 및 수집·운반·수거보상비지급 체계의 다양한 홍보를 통해 주민의 적극 참여 유도
- 영농폐기물의 발생으로 인한 환경오염의 심각성을 고취시키고, 관련 교육과 홍보를 통해 농민들에 대한 적정 영농폐기물의 처리교육 강화와 배출시에 분리, 이물질 제거 작업 등 배출 전 작업을 철저히 시행하도록 함
- 농촌 지역의 재활용항목 외 영농폐기물의 수거 및 처리방안 마련을 통한 방치 폐기물 감소 및 지역 미관 개선 도모

라. 폐기물 발생억제 및 지역주민의 폐기물 관련 의식 함양

- 환경적으로 안전한 폐기물의 시설 운영과 지속가능한 자원순환형 경제사회를 위한 통합형 폐기물을 관리하여 폐기물의 발생을 최소화 및 발생을 억제하고, 폐기물을 안전하게 처리함으로써 환경을 보전하고 시민이 쾌적한 환경 속에서 생활할 수 있는 환경 조성
- 재활용성 폐기물의 혼합배출이 잦은 지역 내 집중적인 분리배출 홍보 및 혼합배출물 미수거 등 규제로 주민들의 인식 개선 및 재활용률 증대 도모
- 「정읍시 음식물류 폐기물 관리 조례, 2021.2.」의 효율적인 운영을 통한 음식물류 폐기물의 발생을 최대한 억제하고 발생된 폐기물의 재활용 도모

7 에너지

1. 현황분석

- 정읍시의 용도전력사용량을 살펴보면 매년 증가하고 있는 추세이며, 총 전력사용량은 1,624,192,016MWh로, 이 중 산업용이 1,053,545,314MWh 64.9%으로 사용되고 있고, 서비스업이 350,695,638MWh 21.6%로 가장 많이 사용함
- 최근 5년간 지속적으로 증가하는 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급대책이 요구되며, 충분한 시설용량의 확충 필요

[표 3-4-44] 용도별 전력사용량 (단위 : MWh, %)

구 분	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율
2016년	1,423,392,268	100.0	136,986,249	9.6	66,694,621	4.7	330,042,230	23.2	889,669,168	62.5
2017년	1,453,055,942	100.0	137,043,150	9.4	77,843,404	5.4	339,139,070	23.3	899,030,318	61.9
2018년	1,550,141,280	100.0	141,481,756	9.1	80,951,975	5.2	361,539,886	23.3	966,167,663	62.3
2019년	1,535,287,119	100.0	138,244,998	9.0	79,260,413	5.2	353,008,951	23.0	964,772,757	62.8
2020년	1,624,192,016	100.0	144,529,461	8.9	75,421,603	4.6	350,695,638	21.6	1,053,545,314	64.9

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 2020년 현재 정읍시의 도시가스 판매량은 37,291천㎥로 최근 5년간 판매량이 증가하고 있으며, 프로판의 경우 2016년에 판매량이 가장 높았고, 부탄은 점차 감소 추세임

[표 3-4-45] 가스 사용현황

구분	도시가스(1,000㎥)		프로판(1,000㎥)		부탄(1,000㎥)	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2016년	19,886	25,464	31	25,559	–	–
2017년	20,588	27,440	32	13,549	–	15,214
2018년	21,317	30,482	31	13,469	–	14,198
2019년	22,482	32,460	31	14,081	–	13,989
2020년	23,494	37,291	31	7,173	–	7,039

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 기본방향

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 종합적인 관리대책 수립
- 청정연료의 사용 확대로 환경오염 방지 및 대기환경을 개선하고 신재생에너지 보급 확대
- 저소득층과 사회적 취약계층에 대한 녹색에너지 보급을 위한 지역에너지 복지사업추진
- 도시구조를 효율적인 에너지 저소비형으로 전환하고 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선

3. 에너지 수요추정

- 정읍시의 총 에너지 수요는 향후 경제성장과 산업의 발달에 따라 지속적으로 증가할 것으로 전망되며, 목표연도인 2040년에는 총 709천TOE가 필요한 것으로 추정됨

[표 3-4-46] 에너지 계획지표

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)	105,200	103,100	101,900	101,000
1인당소비량(TOE/인)	6.05	6.36	6.68	7.02
총소비량(천TOE)	636	655	681	709

자료 : 1인당 소비량은 〈2019 지역에너지 통계연보〉(에너지경제연구원, 2018.12) 및 추정치

주) 최근 10년(2010년~2020년)간 1인당 소비량의 증가율은 0.6%로 산정되었으나, 에너지 절감대책 추진 등을 고려하여 장래 1인당소비량 증가율을 1%로 추정함

4. 에너지 계획

가. 종합적인 에너지 관리대책 수립

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰, 수요관리, 수급 및 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책 수립
- 장래 정읍시 산업발전에 따른 전력시설 확보 및 수요관리로 안정적인 에너지 수급정책 마련

나. 신재생에너지 체계로의 전환 및 보급

- 정읍시의 자연채광, 태양광, 태양열, 폐기물에너지 등 지역에너지 실태조사 및 분석을 통해 지역에너지원별 활용방안을 모색하여 신재생에너지 보급 확대

- 공공시설물 내 신재생에너지 시설 설치 등 공공의 지속적인 신재생에너지 전환을 통한 민간의 에너지 전환 유도 및 온실가스 완화 기여
- 주택 · 건물 자가용 태양광발전 지원, 농촌 및 영농형 태양광 발전사업 육성, 재생에너지 연계 수소에너지 생산 사업 등 다양한 신재생에너지 사업 적극 수용
- 정수처리장, 하수처리장, 폐기물 처리시설과 같은 환경기초시설 유휴부지를 활용한 신재생에너지 발전을 통해 온실가스 감축 및 처리시설 전력으로 활용
- 에너지 자립마을을 확대하여 신재생에너지 보급, 친환경 모빌리티 도입, 전기 충전기 설치 등 대상 마을에 적합한 신규사업 확대 추진

다. 전력공급시설 및 가스공급 관리

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충계획 마련
- 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG)공급 확대와 장기적인 수급계획 마련을 통해 에너지 소비구조 개선과 효율적인 에너지 절약형 소비체계 형성

라. 온실가스 저감 및 에너지 절약

- 숲가꾸기 사업, 지붕녹화, 옥상녹화, 벽면녹화 조성 및 도심내 그린네트워크 조성
- 대중교통 이용 강화 및 자전거 등 친환경 녹색교통 수단의 분담률 강화방안 마련
- 공유경제 트렌드를 반영한 카쉐어링 보급 추진

마. 지역에너지 복지사업 추진

- 저소득층과 사회적 취약계층에 대한 녹색에너지 보급을 통한 에너지 복지 혜택 제공
- 관내 마을회관, 경로당 등을 대상으로 태양광 설치를 추진함으로써 태양광 이용률 확대 도모
- 에너지 바우처, 저소득층 난방유 지원사업 등 취약계층 에너지 복지 확대 추진

바. 에너지 행정

- 환경친화적이고 대외 의존성이 적은 대체에너지의 개발, 보급 등 청정형 대체에너지 개발 촉진
- 에너지 행정 거버넌스 강화를 위한 에너지 유관부서, 환경부서 간 협업 · 소통체계 구축

8 탄소중립도시 조성

1. 현황분석

가. 개념 및 수립원칙

1) 개념

- 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 '친환경 도시'와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화 개념의 '지속가능한 도시', 그리고 탄소저감, 탄소 흡수, 신재생에너지 개념의 '탄소저감도시'의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 가능한 발생되는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시

2) 수립원칙

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 토지이용, 교통, 환경관리, 에너지 및 녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

나. 현황 및 여건분석

- 전세계적으로 인구증가 및 경제성장에 따른 에너지 사용의 증대 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가할 전망이며 기후·환경의 변화에 따른 이상 기후로 인하여 매해 자연재해의 발생 횟수와 피해액은 증가하는 추세임
- 원자력발전의 안전성 논란, 석탄화력발전의 온실가스 및 미세먼지 배출, 에너지 고갈 등 기존의 에너지시스템에 대한 문제점이 대두되고 있으며 태양광, 풍력, 지열, 등 자연에너지, 재생에너지 등의 신·재생에너지 및 친환경 에너지로의 전환에 관심이 높아지고 있음
- 정부는 당초 파리협정을 비준하여 2020년 이후의 신기후체제에 본격적으로 대응하기 위하여 2030년까지 BAU대비 37% 온실가스 감축 목표를 설정하였으나, "2050 탄소중립"을 목표로 나아가는 2050년 장기저탄소 발전전략(LEDS)을 고려하여 2030년까지 40%로 상향 설정

1) 국가 온실가스 배출현황

- 국가 온실가스 배출량은 2011년 668,372.44kt CO2eq.에서 2020년 663,670.79kt CO2eq.으로 감소하는 추세이며, 연평균 증가율 −0.08%로 나타남
- 2020년 현재 국가의 온실가스 직접배출량 분석결과, 에너지(532,954.19kt CO2eq.) 〉 산업공정 및 제품생산(126,860.63kt CO2eq.) 〉 농업(23,298.67kt CO2eq.) 〉 폐기물(18,483.35kt CO2eq.) 〉 LULUCF(−37,926.05kt CO2eq.)순으로 분석됨
- 온실가스 배출량 중 산업공정 및 제품생산, LULUCF의 배출량은 증가하는 추세이나 에너지, 농업, 폐기물의 배출량은 감소하는 추세임

[표 3-4-47] 국가 온실가스 배출량 (단위 : kt CO2eq.)

구 분	합 계	에너지	산업공정 및 제품생산	농업	LULUCF	폐기물
2011년	668,372.44	582,538.94	97,471.93	23,635.36	−55,459.79	20,186.00
2012년	672,426.04	576,431.93	101,322.77	24,243.73	−49,436.45	19,864.06
2013년	684,157.33	570,420.50	115,043.20	24,070.21	−45,166.35	19,789.77
2014년	676,410.92	559,262.43	120,184.09	23,718.28	−45,990.39	19,236.51
2015년	680,359.17	564,001.60	119,900.07	23,389.85	−46,623.66	19,691.31
2016년	689,558.63	574,103.15	119,596.30	23,296.78	−47,032.12	19,594.52
2017년	708,882.09	578,306.96	128,417.39	23,837.70	−41,792.40	20,112.44
2018년	732,538.50	599,911.10	130,012.00	23,675.80	−40,413.22	19,352.82
2019년	710,467.53	575,098.12	130,887.56	23,460.27	−37,747.24	18,768.82
2020년	663,670.79	532,954.19	126,860.63	23,298.67	−37,926.05	18,483.35
연평균 증가율(%)	−0.08	−0.98	2.97	−0.16	4.31	−0.97

자료 : 국가 온실가스 인벤토리 통계, 2023, 온실가스종합정보센터

2) 정읍시 온실가스 배출현황

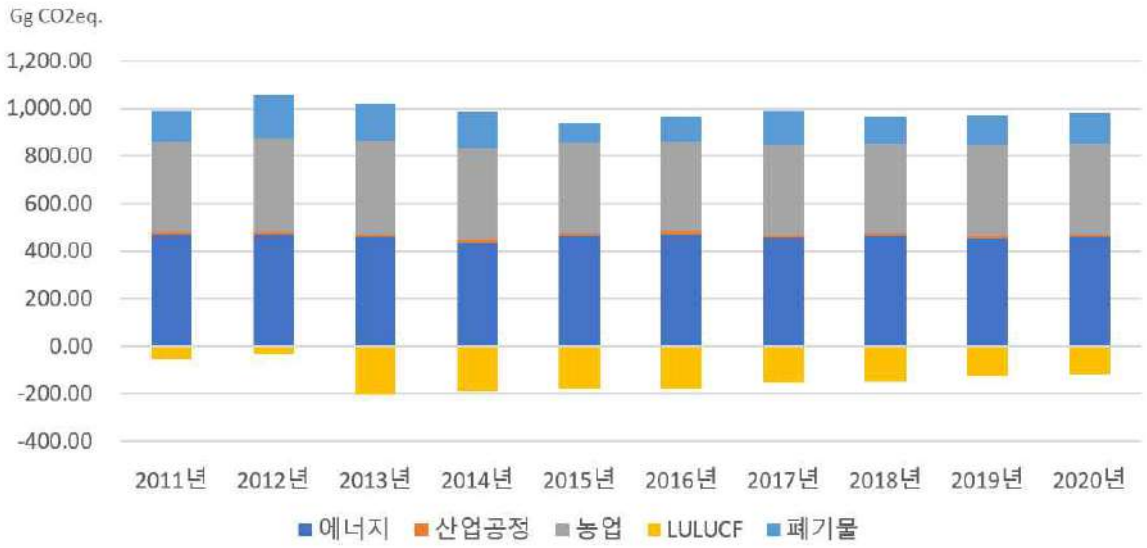
- 정읍시 온실가스 배출량은 2011년 932.52Gg CO2eq.에서 2020년 861.15 Gg CO2eq.으로 감소하는 추세이며, 연평균 증가율 −0.88%로 나타남
- 2020년 현재 정읍시의 온실가스 직접배출량 분석결과, 에너지(460.48Gg CO2eq.) 〉 농업(381.30 Gg CO2eq.) 〉 폐기물(127.42Gg CO2eq.) 〉 산업공정 및 제품생산(9.85Gg CO2eq.) 〉 LULUCF(−117.90Gg CO2eq.) 순으로 분석됨

- 온실가스 배출량 중 산업공정 및 제품생산을 제외한 에너지, 농업, LULUCF, 폐기물의 배출량은 감소하는 추세임

[표 3-4-48] 연도별 부문별 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구 분	인 구	합 계	직접배출량					간접 배출량
			에너지	산업공정 및 제품생산	농업	LULUCF	폐기물	
2011년	122,370	932.52	471.62	7.73	381.90	-57.00	128.26	740.06
2012년	121,234	1,024.00	471.40	8.45	394.94	-32.33	181.54	786.27
2013년	120,366	819.68	462.26	9.30	394.06	-201.64	155.70	936.53
2014년	119,291	795.77	435.81	9.92	387.33	-189.10	151.81	1,119.06
2015년	118,137	758.18	463.19	8.84	381.33	-181.72	86.55	984.95
2016년	117,318	789.04	470.00	12.54	377.91	-178.93	107.51	995.29
2017년	116,006	832.46	457.68	9.65	378.08	-155.17	142.22	1,066.85
2018년	114,783	817.29	465.61	9.82	377.29	-149.49	114.07	1,112.90
2019년	113,415	844.42	452.27	10.94	381.96	-127.26	126.50	1,067.12
2020년	111,239	861.15	460.48	9.85	381.30	-117.90	127.42	1,084.17
연평균 증가율(%)	-	-0.88	-0.27	2.73	-0.02	-7.76	-0.07	4.33

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계, 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-13] 연도별 부문별 온실가스 배출량

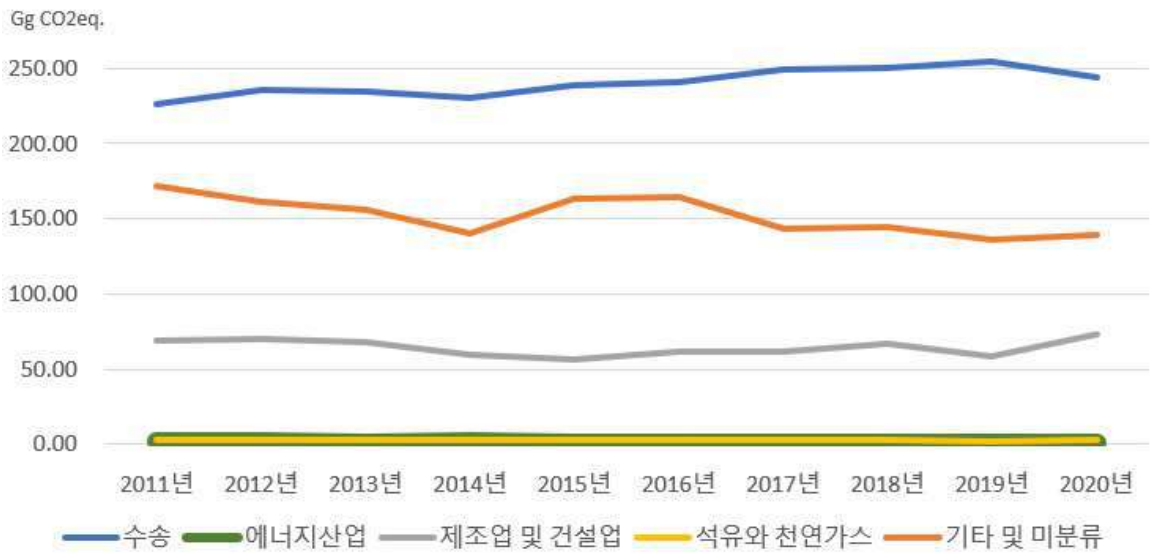
▌에너지 부문

- 2020년 현재 에너지부문 온실가스 배출량 분석결과, 수송(52.9%) 〉 기타 및 미분류(30.2%) 〉 제조업 및 건설업(15.9%) 〉 석유와 천연가스(0.8%) 〉 에너지산업(0.2%) 순으로 분석됨
- 수송, 제조업 및 건설업, 석유와 천연가스는 증가하는 추세이나 에너지사업, 기타 및 미분류 부문은 다소 감소하는 것으로 나타남

[표 3-4-49] 에너지부문 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구 분	분야별 온실가스 배출량					
	수송	에너지산업	제조업 및 건설업	석유와 천연가스	기타 및 미분류	합계
2011년	226.45	1.51	69.44	2.92	171.30	471.62
2012년	235.31	1.44	70.37	3.13	161.14	471.40
2013년	234.36	1.25	67.98	3.21	155.47	462.26
2014년	230.76	1.47	59.66	3.18	140.73	435.81
2015년	238.57	1.33	56.57	3.03	163.69	463.19
2016년	241.08	0.81	61.15	3.00	163.95	470.00
2017년	249.26	0.50	61.96	3.08	142.88	457.68
2018년	250.50	0.88	66.85	3.34	144.03	465.61
2019년	254.08	0.76	58.82	2.80	135.81	452.27
2020년	243.82	1.01	73.18	3.39	139.08	460.48

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계. 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-14] 에너지부문 온실가스 배출량

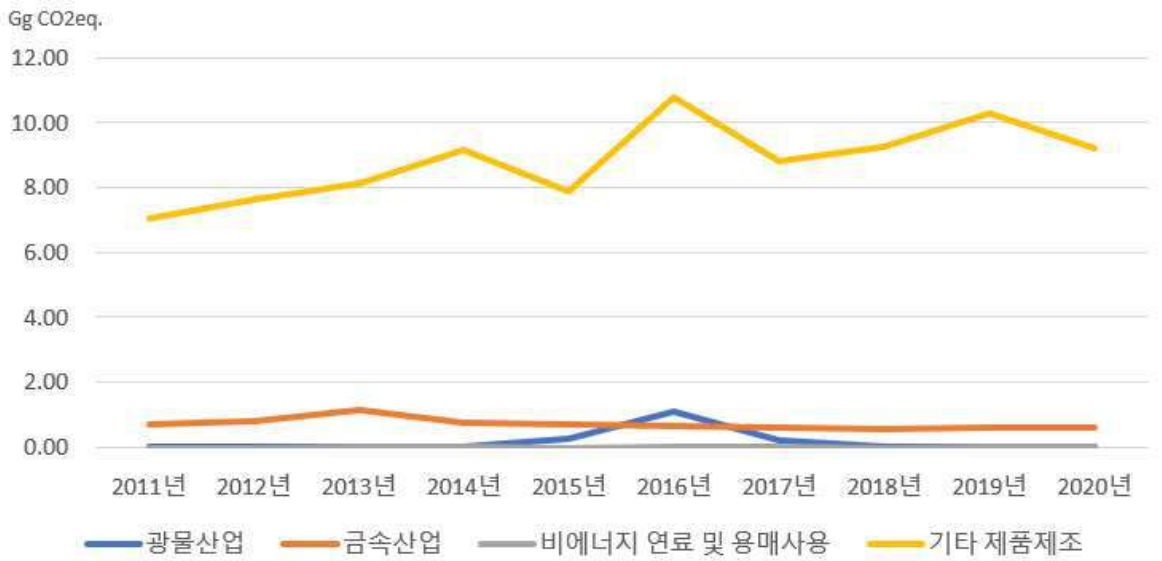
▌산업공정 및 제품생산 부문

- 2020년 현재 정읍시 전체 산업공정 및 제품생산에 발생하는 온실가스 총 발생량은 9.85Gg CO2eq.이며, 이는광물산업, 금속산업, 비에너지 연료 및 용매사용, 기타 제품제조에서 발생하는 배출량을 기준으로 산정함
- 전체적으로 정읍시 산업공정에서 발생하는 온실가스 배출량은 대부분이 기타 제품제조에서 발생하고 있으며, 꾸준히 증가하는 추세임

[표 3-4-50] 산업공정 및 제품생산부문 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구 분	광물산업	금속산업	비에너지 연료 및 용매사용	기타 제품제조	합계
2011년	-	0.70	-	7.03	7.73
2012년	-	0.80	-	7.64	8.45
2013년	-	1.14	0.01	8.15	9.30
2014년	-	0.77	0.01	9.15	9.92
2015년	0.26	0.69	-	7.88	8.84
2016년	1.09	0.66	0.01	10.79	12.54
2017년	0.21	0.62	0.01	8.81	9.65
2018년	-	0.55	-	9.26	9.82
2019년	-	0.63	0.01	10.31	10.94
2020년	-	0.61	0.01	9.23	9.85

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계. 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-15] 산업공정부문 온실가스 배출량

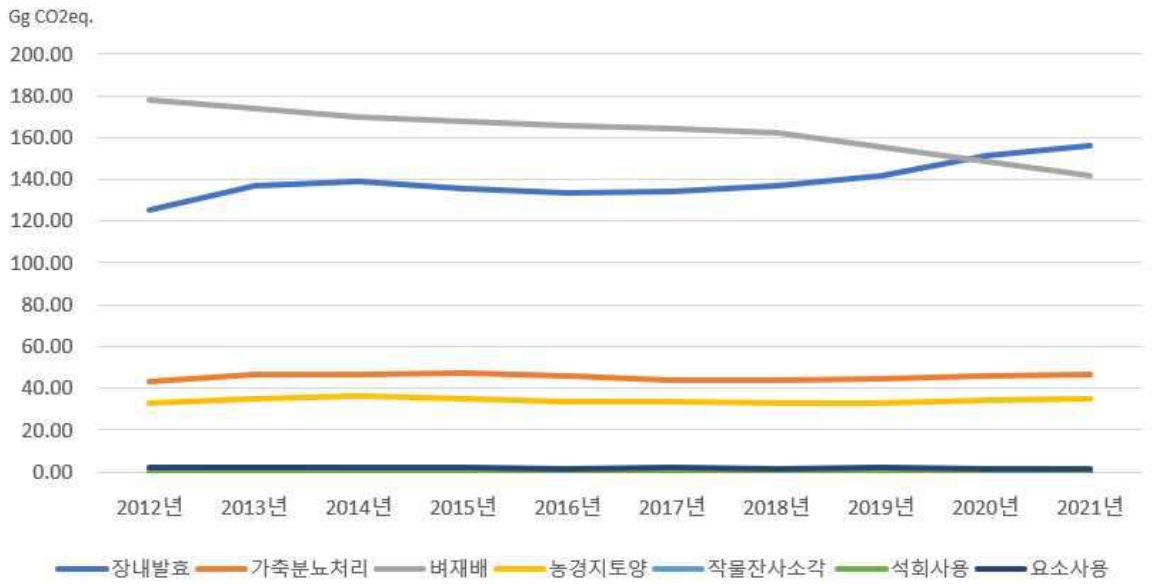
▌농업 부문

- 2020년 현재 정읍시 농업 분야의 총 온실가스 배출량은 156.34Gg CO2eq.이며, 이는 장내발효, 가축분뇨처리, 벼재배, 농경지토양, 작물잔사소각 등에서 발생하는 배출량을 기준으로 산정함
- 최근 10년간 농업 분야의 온실가스 배출량은 큰 변화가 없는 것으로 나타남

[표 3-4-51] 농업부문 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구분	장내발효	가축분뇨처리	벼재배	농경지토양	작물잔사소각	석회사용	요소사용	합계
2011년	125.56	42.90	177.81	33.20	0.25	0.07	2.12	381.90
2012년	136.93	46.49	174.10	34.96	0.27	0.06	2.13	394.94
2013년	139.11	46.74	169.85	36.08	0.25	0.05	1.97	394.06
2014년	135.54	47.13	167.51	35.00	0.23	0.06	1.87	387.33
2015년	133.63	46.22	165.51	33.95	0.21	0.05	1.76	381.33
2016년	134.31	43.93	164.17	33.39	0.26	0.05	1.81	377.91
2017년	137.05	43.88	162.16	32.82	0.36	0.06	1.74	378.08
2018년	141.75	44.29	155.69	33.26	0.45	0.05	1.79	377.29
2019년	151.18	45.71	148.64	34.23	0.45	0.03	1.71	381.96
2020년	156.34	46.50	141.58	34.68	0.39	0.05	1.77	381.30

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계. 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-16] 농업부문 온실가스 배출량

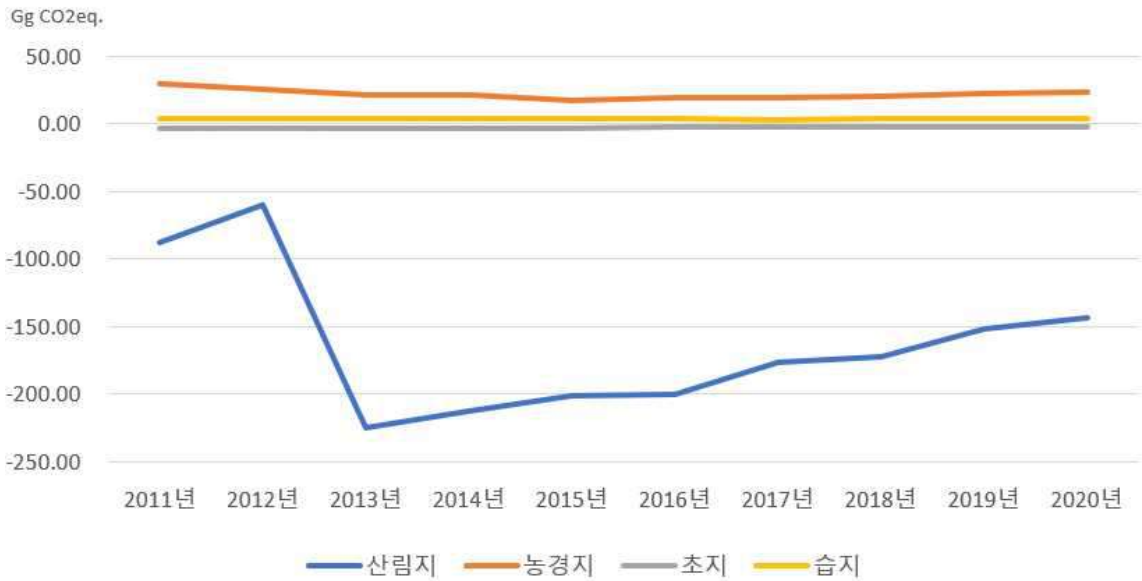
▌토지이용, 토지이용변화 및 임업부문(LULUCF : Land Use-Land Use Change and Forestry)

- 2020년 토지이용변화 및 입업부문(LULUCF)의 온실가스 배출량은 -117.90Gg CO2eq.로 부문별 온실가스 중 가장 작은 연평균 증가율을 보이고 있음
- 현재 토지이용변화 및 입업부문(LULUCF)의 온실가스 배출량은 농경지에 따른 온실가스 배출량이 23.63Gg CO2eq.로 가장 많이 배출되는 것으로 나타났으며, 산림지에 따른 온실가스 배출량은 -143.70Gg CO2eq.로 가장 적게 배출되는 것으로 나타남

[표 3-4-52] LULUCF부문 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구분	산림지	농경지	초지	습지	합계
2011년	-88.20	29.45	-2.73	4.48	-57.00
2012년	-59.52	25.66	-2.81	4.33	-32.33
2013년	-224.97	21.66	-2.80	4.47	-201.64
2014년	-212.92	22.03	-2.79	4.57	-189.10
2015년	-201.42	17.95	-2.71	4.46	-181.72
2016년	-200.39	19.51	-2.46	4.40	-178.93
2017년	-176.61	19.70	-2.25	3.99	-155.17
2018년	-172.70	21.08	-2.25	4.39	-149.49
2019년	-151.84	22.77	-2.32	4.12	-127.26
2020년	-143.70	23.63	-2.28	4.44	-117.90

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계. 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-17] 농업부문 온실가스 배출량

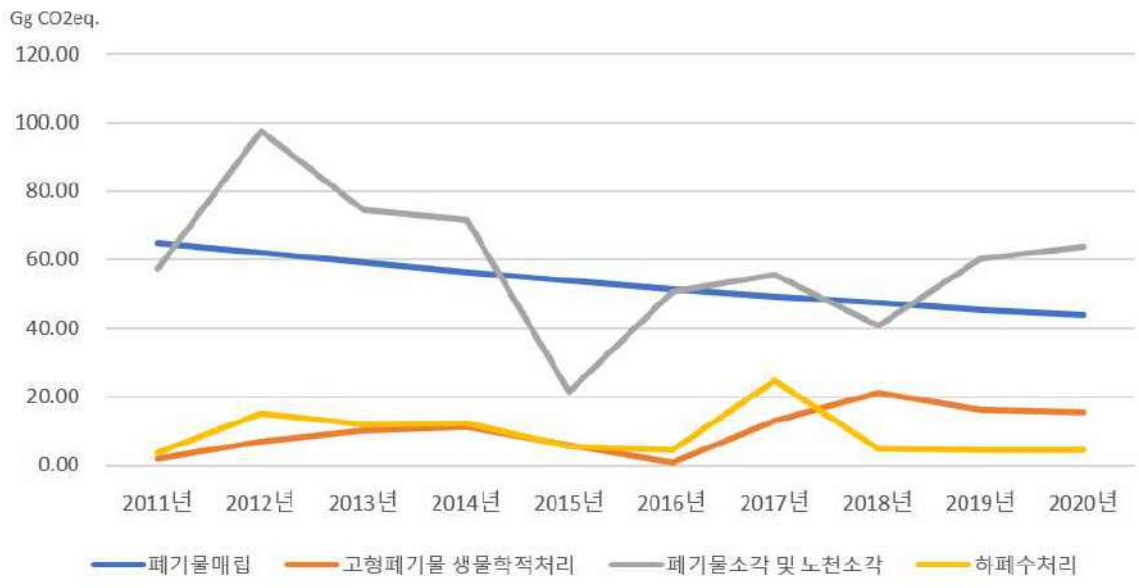
▌폐기물 부문

- 폐기물 부문은 폐기물 매립, 고형폐기물생물학적처리, 폐기물소각 및 노천소각, 하폐수처리에 따른 온실가스 배출량을 산정함
- 2020년 현재 폐기물의 온실가스 배출량은 폐기물소각 및 노천소각에 따른 온실가스 배출량이 63.83Gg CO2eq.로 가장 많이 배출되는 것으로 나타났으며, 하폐수처리에 따른 온실가스 배출량은 4.50Gg CO2eq.로 가장 적게 배출되는 것으로 나타남

[표 3-4-53] 폐기물부문 온실가스 배출량 (단위 : Gg CO2eq.)

구분	폐기물매립	고형폐기물 생물학적처리	폐기물소각 및 노천소각	하폐수처리	합계
2011년	64.90	2.16	57.53	3.67	128.26
2012년	61.92	7.12	97.43	15.07	181.54
2013년	59.08	10.11	74.56	11.96	155.70
2014년	56.36	11.29	71.70	12.46	151.81
2015년	53.75	5.77	21.62	5.41	86.55
2016년	51.38	1.01	50.80	4.32	107.51
2017년	49.29	12.84	55.55	24.54	142.22
2018년	47.37	21.17	40.77	4.76	114.07
2019년	45.52	16.18	60.33	4.48	126.50
2020년	43.74	15.35	63.83	4.50	127.42

자료 : 전북 정읍시 온실가스 인벤토리 통계. 2023, 온실가스종합정보센터



[그림 3-4-18] 폐기물부문 온실가스 배출량

3) 정읍시 온실가스 저장 및 흡수원 현황

▌산림지역(토지피복) 면적

- 정읍시 대부분의 지역이 자연지형과 연계된 농경지와 임야가 높은 비율을 차지하고 있으며, 녹피면적은 629,393,802㎡로 정읍시 행정구역 면적 대비 녹피율은 90.84%로 높게 분석됨

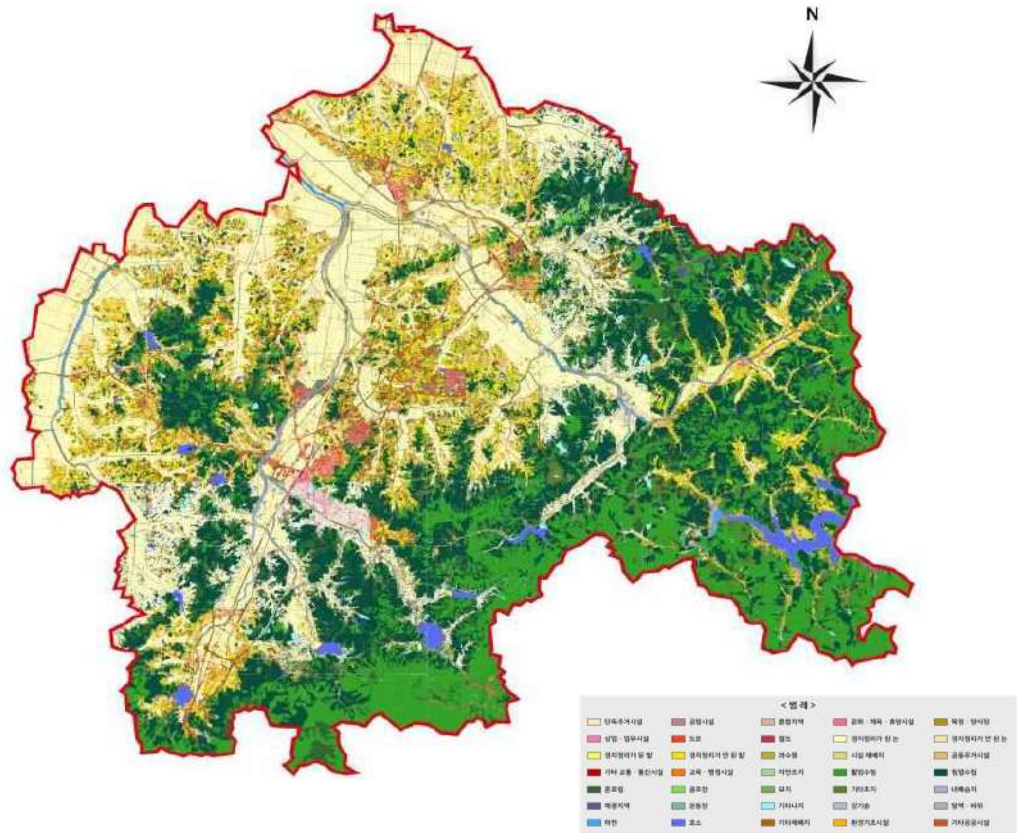
  - 녹피율 : 도시 전체의 면적에 대하여 하늘에서 볼 때 나무와 풀 등 녹지로 피복된 면적(수관투영면적)의 비율을 말하며 식물 피복지의 양을 평가하는 기준이 됨

  - 녹피율 계산식 : 녹피율(%) = 녹피면적(㎡) / 도시지역면적(㎡) x 100

[표 3-4-54] 정읍시 토지피복 현황

구 분	전체구역	비 고
정읍시 행정구역 면적	692,810,000㎡	
녹피면적	629,303,802㎡	
녹피율	90.84%	

자료 : 환경부

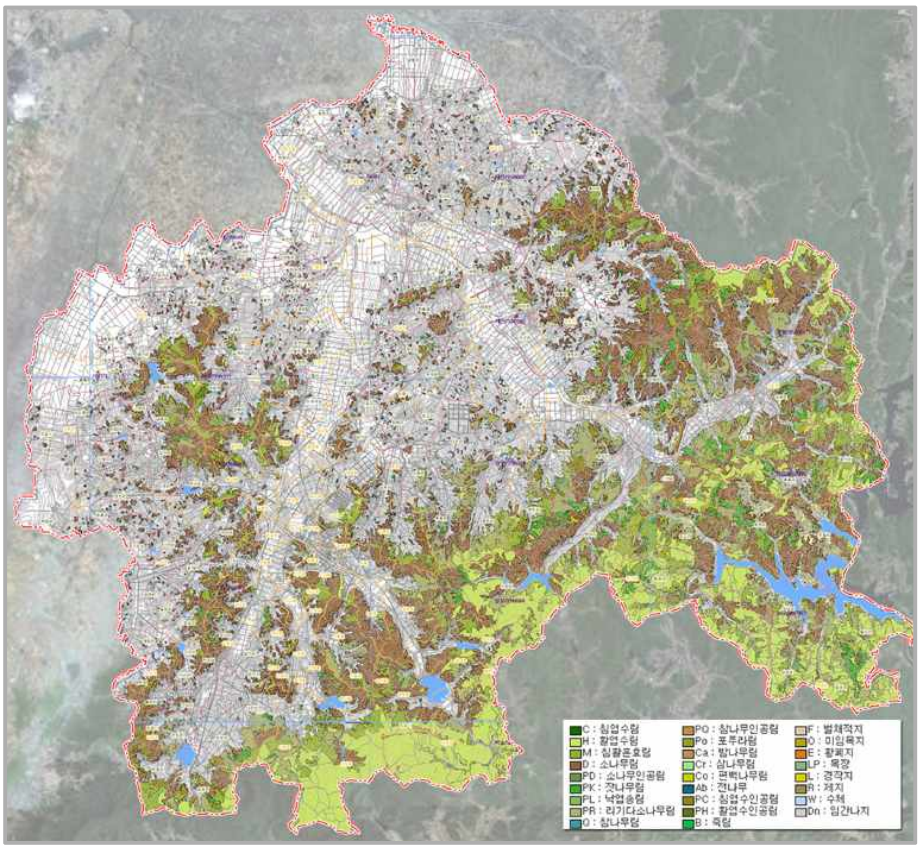


[그림 3-4-19] 토지피복 현황도

▌식생현황

[표 3-4-55] 정읍시 토지피복 현황

구 분	내 용
국사봉 일대	• 국사봉은 대부분이 굴참나무군락으로 나타나며, 이 군락의 최고층은 10~20m, 흉고직경은 15~25㎝로 나타남 • 관목층과 초본층에는 쪽동백나무, 참싸리, 그늘새, 억새, 산거울 등이 나타남
칠보산 일대	• 칠보산의 남사면은 소나무군락으로 형성되어 최고층 높이는 15m 내외, 흉고직경 10~15㎝로 나타나며, 관목층과 초본층에는 참싸리, 아까시나무, 졸참나무 등이 나타남 • 북사면은 굴참나무군락을 보이며, 최고층 높이는 15m 내외, 흉고직경은 10~15㎝로 나타나며, 관목층과 초본층에는 당단풍, 생강나무, 떡갈나무 등이 나타남
두승산 일대	• 두승산은 모든 사면이 소나무군락으로 나타나며, 능선부 주변의 소나무는 최상층 높이 7~8m, 흉고직경이 10~15㎝로 대부분 아교목상태로 군락을 형성함 • 두승산 동남사면의 소나무군락은 최상층의 높이가 10~20m, 흉고직경이 20~40㎝ 정도로 대부분 교목층을 형성하였고 아교목층, 관목층, 초본층에는 소나무, 국수나무, 졸참나무 등 다수의 종이 나타나며, 식생이 비교적 잘 보전되어 있음
내장산 일대	• 백양사 주변 산림에는 굴참나무군락, 소나무군락 등이 주를 이루며 최고층 높이 15~20m, 흉고직경 10~40㎝로 나타나며, 관목층과 초본층에는 당단풍 등이 나타남 • 내장산 일대의 졸참나무, 굴참나무 등이 우점하며, 최고층 15~25m, 흉고직경은 20~50㎝이고, 관목층과 초본층에는 서어나무, 쪽동백, 쇠물푸레나무 등이 나타남



[그림 3-4-20] 식생분포도

2. 온실가스 배출전망 및 감축목표 설정

가. 기본방향

- 국제연합(UN)의 제21차 기후변화 총회 결과에 따라 우리나라의 온실가스 감축목표를 2030년 배출전망치(BAU) 대비 37%로 합의하고, 저탄소 녹색성장 기본법에 법제화하였으나, 경제 상황에 따라 변동이 큰 BAU 대신 절대량으로 기준 변경
- “2050 탄소중립”을 목표로 나아가는 장기저탄소발전전략(LEDS) 비전을 고려하여 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 대폭 상향하여 설정함

  - 2030 국가온실가스 감축목표 : 2018년 배출량 대비 40% 감축

나. 배출량(BAU) 전망

- 2008년 ~ 2017년의 10년간 1명당 온실가스 배출량의 평균값 및 직접배출량 대비 평균비율을 활용하여 직접·간접 배출량을 단계별인구 계획에 적용하여 산출

[표 3-4-56] 온실가스 배출량 예측

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구(인)		105,200	103,100	101,900	101,000	
배출전망(천톤CO2eq.)		1,648	1,615	1,596	1,582	
	직접	755	740	731	724	
	간접	893	875	865	857	

다. 온실가스 저감목표 설정

- 신기후 체제의 근간이 되는 파리협정에 의한 기후위기 대응 전략 및 2050년 장기저탄소 발전 전략(LEDS)을 반영하고, 정부의 중장기 국가 온실가스 2030년 감축목표에 따라 정읍시의 2030년 감축목표를 37%로 설정하며, 목표연도인 2040년까지의 감축목표는 45%로 설정

[표 3-4-57] 온실가스 감축량 예측

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)	105,200	103,100	101,900	101,000
배출전망(천톤CO2eq.)	1,648	1,615	1,596	1,582
감축목표(%)	15	37	42	45
배출목표량(천톤CO2eq.)	1,401	969	926	870

3. 추진전략

가. 온실가스 감축 기반 조성

- 기후변화 문제에 대한 효과적인 대응을 위해 정읍시의 온실가스 배출량 산정 및 온실가스 감축 목표 설정, 효과적인 정책수단의 조합과 주체별 역량 파악 등 정읍시 특성을 고려한 온실가스 저감 및 적응 종합대책 수립
- 정읍시 저탄소 녹색성장 기본 조례의 이행력 확보와 다양한 산업 이해당사자의 적극 참여 유도

나. 에너지 저소비형 공간구조 구축

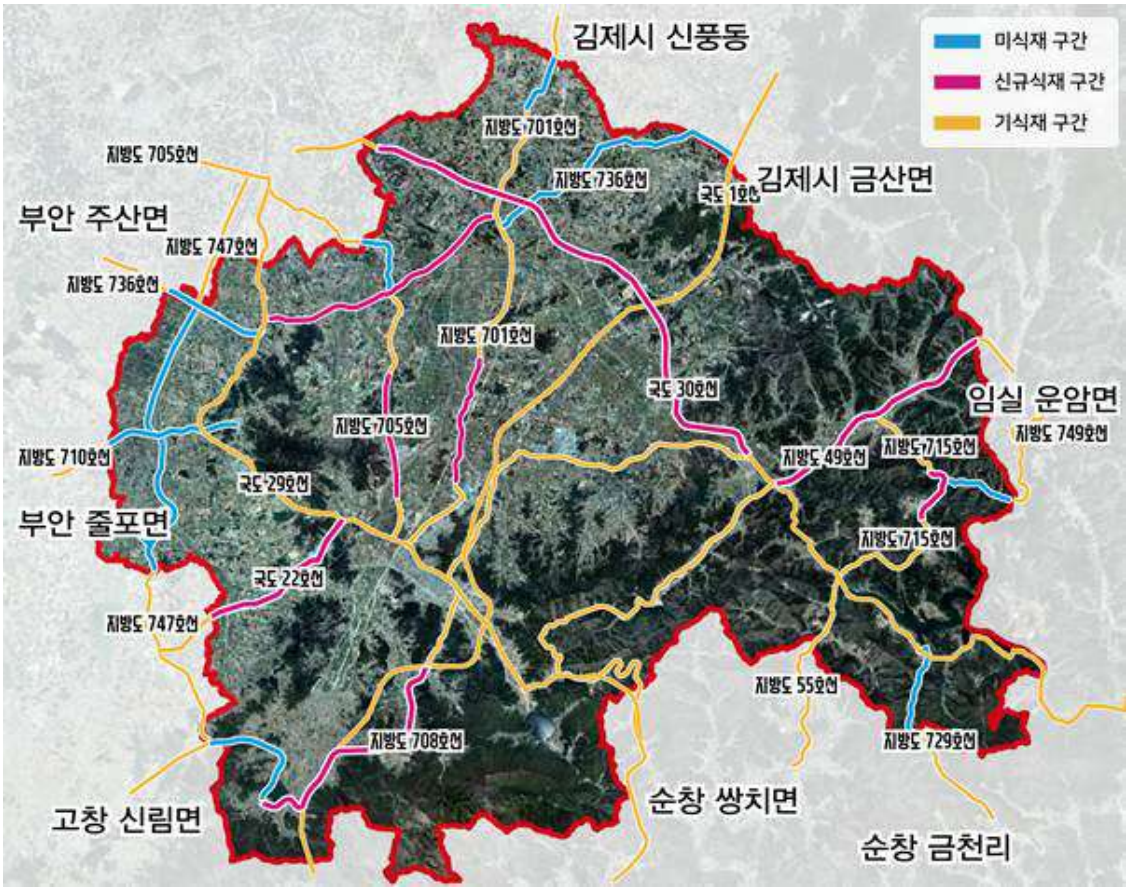
- 생활권과 부합된 공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역 간 교통 발생 최소화
- 기존 대중교통축과 연계하여 도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통 거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발 도모
- 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시 조성과 미세먼지 저감, 도시 물순환 역량 강화와 기후변화 대비 용수 확보 등 녹색도시 구현과 에너지 저소비를 위해 정읍시 도시림 등 조성·관리계획에서 제시된 도시림 녹지네트워크 구상을 통한 공간계획 수립



[그림 3-4-21] 정읍시 도시림 녹지네트워크 구상

다. 온실가스 흡수를 위한 녹지조성 및 저탄소형 시가지 정비

- 정읍 도심내 시가지 정비시 거점 녹지의 확보와 단절된 녹지체계의 회복을 위한 토지이용 계획을 수립하고 녹색공간 확대와 바람길 확보를 통한 지역 거점기능 강화
- 학교, 읍·면사무소 등 주요 공공시설, 교육·문화·체육시설이 해당 지역의 녹색 거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축과 재정비시 녹색 건물화 추진
- 정읍시 농·산촌지역의 바이오가스, 태양광 등과 연계한 농·산촌형 신재생에너지 자립형 마을 조성과 그린홈 보급 등 저탄소 주거단지 조성
- 기후위기 대응을 위해 쌈지공원 등의 생활권 녹지를 조성하고 훼손지와 주요 생태축의 산림 복원 및 유휴토지에 대한 조림사업 등 지속적인 온실가스 흡수원 사업 추진
- 온실가스 흡수 및 열섬현상 완화를 위해 정읍시 도시림등 조성·관리계획에서 제시된 온실가스 흡수를 위해 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 제고 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율성 제고



[그림 3-4-22] 정읍시 국지방도 가로수 식재계획

라. 교통에너지 소비 감소와 미세먼저 저감을 위한 교통관리 방안 마련

- 정읍 도심 시가지의 지역 여건을 반영하여 자전거 등 저탄소 교통수단 도입과 보행 활성화를 위한 생활 가로체계 개선
- 노인들을 위한 택시바우처 및 버스운행 등 IT와 접목된 전력시스템(스마트 그리드)의 도입과 교통에너지 탄소배출 저감을 위해 공공기관의 하이브리드 및 전기 차량의 보급 확대
- 미세먼지 저감을 위해 노후경유차 감축 및 친환경 차량 보급 확대 등 신재생에너지 확대를 통한 탄소 배출 저감 유도

마. 신규개발 추진시 저영향개발기법 적용 활성화 유도

- 신규 개발사업 추진시 빗물유출량 및 수질오염물질을 저감하여 도시 물순환 회복과 수생태 건강성 회복, 지하수 함양, 열섬현상 완화, 도시경관 개선, 대기질 개선 등에 기여하는 저영향개발(LID : Low Impact Development) 기법의 적용 활성화 유도
- 향후 시가화예정용지 개발시 저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시·군계획수립 지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

[표 3-4-58] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법

구 분	저영향개발(LID) 기법 및 적용방안
자동차 도로	• 적용 가능 기법 – 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 – 완충녹지가 없는 도로 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스 • 적용방안 및 고려사항 – 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	• 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 – 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용 가능 – 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
주차장	• 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 – 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 – 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
공원	• 적용 가능 기법 – 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 • 적용방안 및 고려사항 – 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

자료 : 환경영향평가시 저영향개발(LID)기법 적용 매뉴얼, 2013.7, 환경부

바. 온실가스 저감 및 물순환 관리를 통한 에너지 절약

- 에너지 산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어져야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구축 필요
- 수송부문은 도심지역과 농산촌지역의 차별화된 수송대책 수립과 에너지 절감형 수송시스템 개선대책 마련으로 저탄소 수송시스템으로 전환 도모
- 가정 및 상업 부문은 도시가스 공급의 확대, 신재생에너지의 사용과 에너지 효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등으로 온실가스 저감을 도모하고 폐기물 감량 및 재활용·자원화를 위해 음식점, 가정 등에서 발생하는 음식쓰레기 감량 및 일회용품 사용 자제 캠페인 실시
- 또한 전기, 수도, 가스의 소비량을 온실가스 배출량으로 산정하여 절감된 부분만큼 탄소포인트로 환산하여 인센티브를 제공하여 녹색성장에 대한 주민의식 함양과 참여 유도 확대
- 물순환 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축을 위해 동진강, 정읍천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성하고 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용 활성화 도모

사. 에너지 절약 및 신재생 에너지원의 확보와 공급확대

- 주택신축 및 재건축시 소형 태양광 설치를 지원, 가정에서 발생하는 자가발전 전기를 통해 지속적인 전력 소비 감축 유도하고 공공건물의 신재생에너지 시설 설치 의무화
- 정읍시 지역 특성에 부합된 태양광, 풍력, 수력 등 신재생에너지의 발굴과 보급의 확대를 도모하고 용도별 신재생에너지 활용과 인프라 구비
  - 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
  - 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
  - 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)
  - 기존주택 그린홈화 및 그린홈 오픈하우스 네트워크 구축 등 그린홈 보급사업 확대 등
  - 지역 특성에 맞는 농산촌 분산형 소규모 에너지자립마을 조성

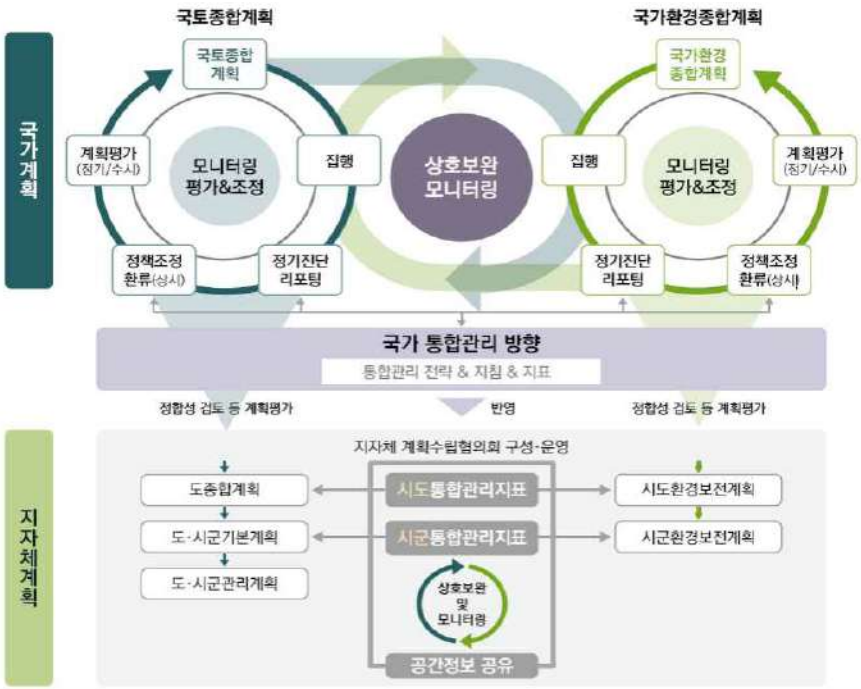
9 국토-환경계획 통합관리

1. 개요

- 「국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령」에서는 국토계획과 환경보전계획의 통합관리를 위하여 그 적용 범위, 연계방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항을 정함
- 또한, 훈령에서는 국토계획과 환경보전계획의 공동의 목표인 '지속가능한 발전'을 원활히 달성하기 위하여, 국토종합계획과 국가환경보전계획의 통합관리가 필요함을 강조하고 있음

▌국토-환경계획 통합관리 5대 전략

통합관리 5대 전략	주요 내용
1. 인구감소 시대에 대응한 국토공간 구조 개편	• (스마트축소) 도시내 부지 우선 활용 및 녹지 조성 • (친환경관리) 유휴·방치공간 재자연화, 쇠퇴지역 복원
2. 국토환경의 연결성 강화를 위한 체계적 국토관리	• (국토생태축) 백두대간 등 국토환경 네트워크 강화 • (생태공간 확충) 도시 녹지공간·비오톱 확충, 생태훼손·단절지역 복원
3. 기후변화에 대응한 저탄소 국토환경 조성	• (저탄소) 온실가스 저감 공간계획·교통체계, 그린인프라 구축 • (기후 회복력) 기후재난, 재해 안전관리망 확충
4. 첨단기술을 활용한 혁신적 국토-환경공간 구현	• (인프라) 첨단기술을 접목한 스마트 그린인프라 보급 • (신산업기반) 탄소산업 클러스터 등 친환경 산업분야 육성 등
5. 남북협력과 국제협력을 통한 글로벌 위상 제고	• (남북협력) 한반도 주요 생태축 연결, 환경을 고려한 협력 등 • (국제협력) 국제기구 역할 강화, 신기후 체제 이행 등



[그림 3-4-23] 제5차 국가 환경종합계획의 비전

2. 국토-환경계획 통합관리 방향 및 추진전략

- 국토계획 및 환경보전계획 수립 시 중·장기적 국토여건, 환경변화 등을 고려하여 지속가능한 국토·환경 비전과 경제, 사회, 환경적 측면에서 추진전략, 목표를 공유하고 제시

  - 대상계획 수립을 위한 전 과정에서 긴밀한 협력을 위하여 진행 상황과 기초자료 연계 및 공유

- 「국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령」에서는 다음 8개 항목을 반영하여 국토종합계획과 국가환경종합계획을 통합관리 하도록 규정하고 있으며, 금번 계획에서는 계획 간 통합관리 및 정합성을 유지하기 위해 아래의 사항을 반영하여 계획 수립

[표 3-4-59] 국가계획의 통합관리 사항

구 분	반 영 계 획
국토종합 계획 및 국가환경 종합계획	• 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원
	• 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계
	• 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대
	• 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응
	• 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축
	• 기후변화에 대응하는 온실가스 감축
	• 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고
	• 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항

자료 : 「국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령」 제8조

- 공동훈령 '제8조(국가계획의 통합관리 사항)'를 참조하여, 제5차 국가환경종합계획 및 정읍시 환경보전계획(2016~2025)과 2040년 정읍도시기본계획의 부문별 계획의 주요 내용을 비교함

  - 2040년 정읍도시기본계획의 모든 계획내용은 국토계획수립절차(국토계획평가) 중에 수반하여 환경보전계획 및 정책 등과의 부합성 및 정합성을 검토하여 수행

※ 국토계획평가

• 「국토계획평가에 관한 업무처리지침」〈별표 2〉 '환경성 검토 세부 평가기준의 평가범위' 에 대해 친환경성 관련 전문가 등의 의견을 수렴하여 '국토계획평가의 세부 평가기준 및 평가방법' 을 결정하고 2040년 정읍도시기본계획 내용 전반에 대해 국토계획평가(국토정책위원회 심의)를 진행

3. 상위 및 관련계획 검토

가. 제5차 국가환경 종합계획(2020~2040)

1) 비전 및 목표

- 제5차 국가 환경종합계획의 중앙정부 중심의 관성을 벗어나 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래의 지속가능한 환경을 구현하고 에너지, 국토개발, 산업 등 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현을 지향하고 있음



[그림 3-4-24] 제5차 국가 환경종합계획의 비전

2) 환경관리 주요 정책과제

환경관리 7대 핵심전략	주요 정책과제
1. 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시 · 지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
2. 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	• 물순환 건전성과 수요 · 공급의 조화를 고려한 물 서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반 · 참여기반의 통합 물관리로의 전환
3. 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지 근본적 해결추진 • 위해성에 기반한 공기질 관리 • 생활주변유해인자 · 화학물질 · 제품 관리 강화
4. 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리강화
5. 모두를 포용하는 환경정책으로환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
6. 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리 창출과 환경가치 제고
7. 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행 · 선도와 개발도상국 협력 확대

3) 영산강 호남권 목표와 기본방향 설정

① 목표 및 기본방향 설정

- 영산강 호남권권 공간환경전략의 목표는 “도시와 농촌간 환경격차 해소를 위한 맞춤형 정책 추진”으로 설정하고 주요과제는 “생태환경 증진”, “생활환경 체감이슈 개선”, “미래환경 회복력 확보”의 3가지로 구성됨

② 영산강 호남권 부문별 전략 수립

▌생태환경 증진 전략

주요과제	추진방안
1. 자연공원 및 우수 생태계의 보전 및 생태복원 추진	• 변산반도, 무등산 및 다도해 해상국립공원, 고창생물권보전지역 등 생태적 가치가 높은 핵심 보전지역의 적극적 보전 • 우수한 산림 및 자연생태, 연안 · 도서지역의 보전적 관리를 통해 생태계 서비스 확충 및 자연생태계의 지속가능한 이용 도모 • 기 훼손지역을 중심으로 국토생태축에서 도시지역으로의 연결을 통한 정주환경 개선 노력
2. 그린인프라 확충을 통한 정주환경 개선	• 도시지역 내 공원 및 녹지를 포함하는 그린인프라 확충 • 국토생태축과의 연계 및 지역 생태계서비스 확충을 통한 도시환경 개선 • 기후변화 대응을 위한 소규모 녹색공간 확보
3. 생태계서비스를 통한 연안 · 도서생태환경 개선	• 다수의 유 · 무인도서 및 연안지역 생태계서비스 활용을 통한 지역 생태환경 개선 및 지역 활성화 도모 • 다도해의 아름다운 바다와 넓은 서해안 갯벌, 새만금 및 연안습지 등을 중심으로 생태계 서비스 활성화 도모



[그림 3-4-25] 영산강 호남권 생태환경 증진 전략

▌생활환경 체감이슈 개선 전략

주요과제	추진방안
1. 환경감시 모니터링 체계 확립 및 통합관리를 통한 관리체계 구축	• 지속적인 대기 · 미세먼지 및 수질 모니터링을 통한 오염원인 파악 및 배출원 집중관리를 통한 환경질 개선방안 마련 • 권역 내 주요 하천(영산강, 섬진강, 만경강, 동진강 등) 및 새만금지역에 대한 수질 · 수생태 등 다각적 관리를 통해 자연성 회복 • 산업시설 및 인구가 밀집된 환경질 관리구역을 중심으로 관리 및 지원 대책 마련
2. 환경인프라 문제 해결을 위한 대책 마련	• 대도시권에서의 광역 환경기초시설 도입을 통해 효율적 시설 운영 도모 • 농촌지역의 부족한 기초인프라 확충 및 노후 시설 개선을 위한 환경관리 체계 마련 • 농촌폐기물(폐비닐, 폐농약용기 등)의 체계적 처리방안 마련을 통해 농촌환경개선 및 자원순환 도모
3. 국지적 환경이슈 해결을 위한 주민참여 및 지역 거버넌스 확보	• 국지적 환경문제에 대한 문제해결을 위하여 지역 거버넌스를 통한 해결 • 사전적 환경문제 발생 예방 및 자율적 환경관리 통한 환경갈등 최소화 • 자율적 환경관리를 위한 거버넌스 구축 및 환경질 관리구역 지정

▌미래환경 회복력 확보 전략

주요과제	추진방안
1. 재난재해 발생 우려지역의 집중관리	• 기후변화에 따른 재난재해 유형별 발생 우려지역의 사전적 관리 강화 • 한계지역이 밀집한 지역을 중심으로 기후탄력성 개선구역 설정을 통해 재난 측면에서의 취약계층 사전관리 강화 • 취약계층 주기적 점검을 위한 데일리케어 프로그램 운영
2. 도시내 그린인프라 확충을 통해 재난재해 영향저감 노력	• 기존 시가지 및 토지이용변화 예상지역에서의 재난재해 발생 우려지역에 대한 집중관리 • 재난재해 유형별 맞춤시설 조성을 통한 영향 저감 • 재난재해 발생 우려지역 내 그린인프라 조성을 통해 방재능력 확보
3. 기후변화에 따른 취약성 관리를 위한 대응방안 마련	• 농촌지역 정주환경 및 인프라 개선사업 추진 • 농촌지역에서 재난재해 발생시 신속한 상황전파 체계 마련 • 주민참여를 통한 자발적 기후변화 대응 역량강화 프로그램 운영

나. 전라북도 환경보전계획(2021~2030)

1) 비전 및 목표

- 전라북도 환경보전계획은 “지속가능한 생태문명사회 청정한 전라북도”란 비전과 “자연을 보전·복원하고 생태자원의 가치가 높은 전라북도”, “도민의 생활환경이 쾌적하고 자연과 공존·공생하는 전라북도”, “미래시대를 위한 지속가능한 전라북도 생태문명사회 전환”의 목표를 설정

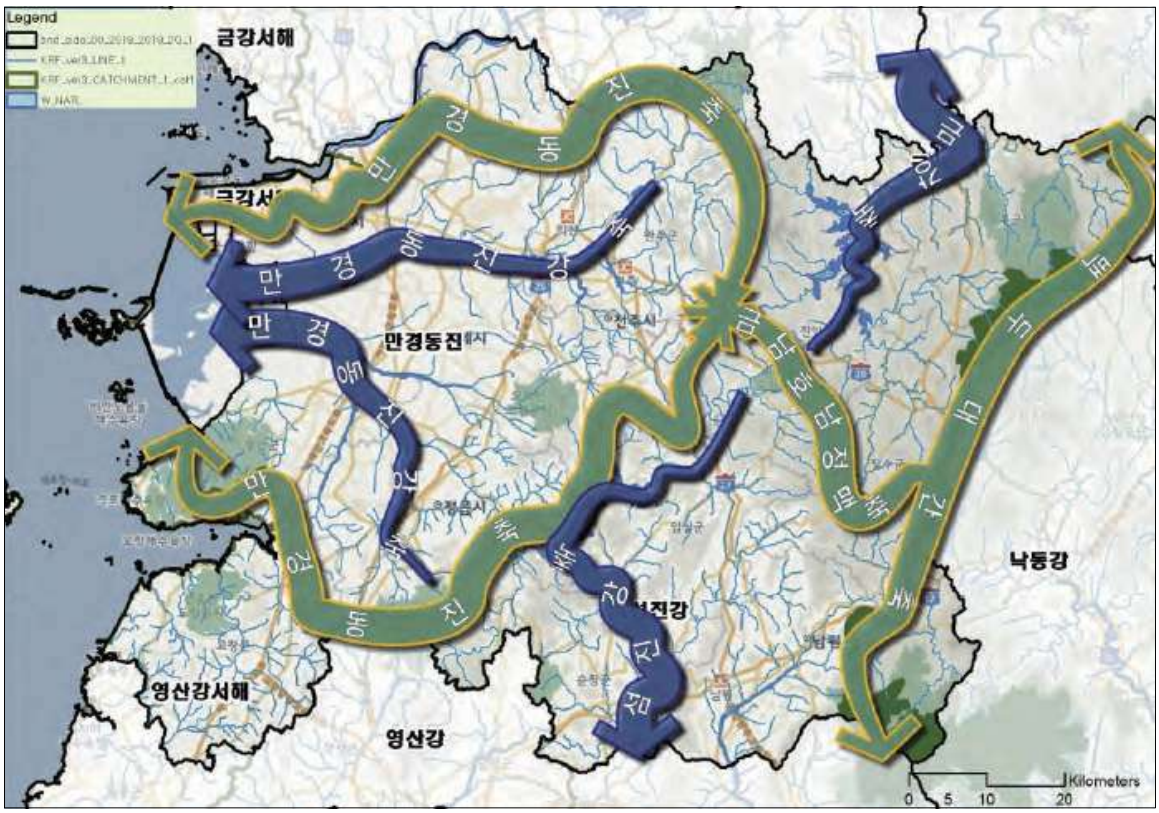


2) 분야별 비전

분 야		분야별 비전
생태환경 증진전략	생태계	• 자연총량관리로 그린인프라 관리체계 확립
	연안환경	• 육상-해양 통합 환경관리 체계 구축
생활환경 개선전략	대기	• 미세먼지 걱정없는 건강한 전라북도
	통합물관리	• 물순환 회복을 통한 건전한 물환경 구현
	토양 및 지하수	• 건전한 토양, 깨끗한 지하수 관리체계 확립
	소음진동	• 정온한 생활환경 조성으로 도민의 생활만족도 향상
	자원순환	• 자발적인 온실가스 감축형 저폐기 사회 구축
	물인프라(상하수도)	• 미래 세대를 위한 안전한 물인프라 조성
	에너지	• 에너지 전환 선도 그린뉴딜 1번지 전라북도
	환경보건(악취,빛공해)	• 신선한 공기, 좋은 빛 환경 유지로 건강한 생활환경 조성
	환경보건(유해화학물질)	• 유해화학물질로부터 투명하고 안전한 전북
회복탄력성 확보전략	기후변화	• 탄소중립을 선도하는 생태문명의 발원지 전라북도
	(자연재해)	• 포용적 기후변화 적응으로 안전전북 조성
지속가능한 환경경제사회 통합전략	환경과 사회	• 거버넌스를 통한 환경정의 실현 및 JB-SDGs 구현
	환경과 경제	• 녹색산업 활성화를 통한 지속가능한 전북구현

3) 전라북도 생태축 설정

- 전라북도 광역단위 생태축은 산림축과 하천축으로 개념을 설정하여 산림축은 국가생태축인 백두대간축을 시작으로 금강과 섬진강을 나누는 금남호남정맥축 그리고 만경강과 동진강을 둘러싸고 있는 만경동진축으로 3개의 산림축을 설정
  - 3개의 산림축은 전라북도를 크게 금강권, 섬진강권, 만경동진강권으로 구분하고 있으며 전라북도의 커다란 산림을 연결하는 핵심 연결고리로 볼 수 있음
- 하천축은 국가 생태축의 5대강 축에 속하는 금강축과 섬진강축을 구분하고 서부지역을 총괄할 수 있는 만경강과 동진강은 만경동진축(산림축)에 의해 둘러 쌓여있어 두 강의 최종 지점이 새만금에서 합류되는 특성을 감안하여 하나의 축으로 설정함
- 따라서, 전라북도 생태축은 3개의 산림축과 3개의 하천축으로 설정
  - 산림축 : 백두대간축, 금남호남정맥축, 만경동진축
  - 하천축 : 만경동진강축, 섬진강축, 금강축



[그림 3-4-26] 전라북도 생태축 설정(안)

다. 정읍시 환경보전 계획(2016~2025)

1) 정읍시 환경비전 및 목표설정

▌비전

- 푸른 자연 속의 건강생태도시, 정읍

▌목표

- 자연환경 : 자연과 공존하는 생태문화 환경 조성
- 생활환경 : 시민이 건강한 안전 생활환경 조성
- 자원 및 지구환경 : 자원순환 선도도시 조성과 에너지 자립기반 마련
- 거버넌스 : 공동체 정신의 회복과 거버넌스 체계 구축

2) 세부분야별 비전 및 추진전략

▌자연생태계 보전 및 관리

- 생명의 존엄성과 가치를 일깨우기 위하여 인간과 자연이 함께 하는 공동체 정신의 회복
- 월영습지 및 내장호 등 생태관광 및 생물자원 개발을 통해 지속가능발전 토대 마련
- 도시 안의 생태 공간 확보를 통해 도시민들의 휴식공간 제공 및 도시의 생물다양성 강화

▌토양 및 지하수 관리

- 토양오염원 관리 및 새로운 오염원을 차단함으로써 건전한 토양환경의 지속적인 관리
- 측정망의 확충 및 조정을 통해 향후 예상되는 토양오염물질에 의한 오염에 대한 대응
- 체계적인 지하수 보전 관리를 위한 모니터링 강화를 통해 안정적인 지하수질의 유지

▌대기환경 관리

- 대기질 모니터링에 의한 상시감시체계 구축으로 문제점이 발견될 시 대기질 개선을 위한 방안 모색
- 생활대기오염물질 배출원에 대한 세부적인 저감 방안 및 관리 강화
- 시민들의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 대기질 개선 방안의 수립 필요

▌수환경 보전 및 관리

- 가축분뇨의 통합 및 적정 관리에 의한 비점오염원 관리
- 우수 재 이용시설 설치, 생태하천 복원사업 등을 통한 건강한 수생태확보와 물순화체계 구축

▌상하수도 관리

- 상수도 공급율 증대, 안심하고 먹을 수 있는 상수 생산, 유수율의 증대 등 고효율 청정 급수체계 구축
- 하수도 보급률 증대와 마을하수처리장 설치에 의한 하수처리효율 증대

▌악취, 소음 · 진동 등 기타생활환경 관리

- 민 · 관 · 산 · 학의 지속적인 협력체계 구축에 의한 생활악취 관리
- 다양한 소음의 저감을 위해 선진화된 기법의 도입을 통하여 조용한 사회 구축
- 화학물질 사고는 대규모의 인명피해를 유발할 수 있으므로 사전예방 관리체계 구축

▌폐기물의 처리 및 관리

- 지역에 적합한 수집 및 수거체계 마련이나 개선을 모색하여, 폐기물 특성에 맞게 재활용의 최대화할 수 있는 체계를 구축
- 폐기물-에너지-기후변화 연계 시스템 구축
- 새로운 폐기물처리시설 도입 등 폐기물 적정처리 시설 기반 강화

▌기후변화 및 에너지 관리

- 기후변화 대응을 위한 협력체계 구축 및 신재생에너지 생산에 의한 에너지 자립
- 자원 순환형 경제 · 산업구조의 구축과 미래 지속적인 산업의 고도화 필요
- 취약계층의 대상자에 대한 보다 정확한 정보제공을 통해 재난 정보 전달체계의 효율적 운영

▌환경거버넌스

- 거버넌스 기구의 역할을 강화시켜 주민이 참여하여 환경-경제-사회 전반적인 문제를 공동체 정신을 기반으로 하여 주민이 주도하는 환경 생태 정책 확립
- 환경재화의 사회적 가치를 고취하고 윤리적 소비 촉진

4. 환경보전계획과의 정합성 검토

1) 자연생태계의 관리 · 보전 및 훼손된 자연생태계 복원

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 – 위계별 생태축을 구축하고 공간적 범위를 설정하여 생태 우수지역은 보전, 훼손 · 단절 지역은 복원 · 연결하여 연결성 강화 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 – 국토생태벨트 등 지역경제 활성화를 위한 자연 혜택 증진
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 생태관광 및 생물자원 개발을 통해 지속가능발전 토대 마련 – 정읍시의 생태자원을 브랜드화 함에 있어서 나타날 수 있는 여타의 부작용을 방지하기 위한 지방정부 차원의 보호 대책 마련이 필요 • 도시 안의 생태 공간 확보를 통해 도시의 생물다양성 강화 – 도시의 훼손된 생태계를 효율적으로 복원하여 도시의 생물다양성을 높임
2040년 정읍도시기본계획	• 지속가능한 발전을 위해 생태자원 및 생물자원의 다양한 활용방안 모색 – 환경영향을 최소화하는 생태–문화 관광자원 발굴 및 확대와 생태자원을 브랜드화 함에 있어서 나타낼 수 있는 여타의 부작용을 방지하기 위해 보호 대책 마련 • 훼손된 생태계 회복을 위한 제도적 기준 마련 및 관리방안 제시 – 개발로 인해 단절된 동물서식지는 생태통로를 설치하여 생태환경 네트워크 형성을 유도하고 지역에 맞는 서식공간을 조성하여 생태성 증진 도모

2) 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 국토생태축 및 보전지역의 보전과 훼손된 지역 생태복원 추진 – 인구소멸지역, 기반시설 수요 감소 등 유휴 · 방치 공간 등은 재자연화하여 생태환경 기능을 회복하고 지역자원으로 활용 • 국토생태축 기본구상(생태녹지축 및 해양 · 연안수계축) – 백두대간 주요 정맥, DMZ, 도서 · 연안 등 해양, 5대 강을 잇는 한반도 생태골격 구축
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 정읍시 공간환경계획 – 그린네트워크 구축 : 우수한 생태자원을 이용한 생태관광권역 구축 및 농업단지 육성을 위한 녹색교통네트워크 구축 – 자연환경 보전축 : 내장산 및 옥정호 중심의 외부 녹지축을 기반으로 정읍천의 지속적인 수생태계를 위한 내부 수변축 구축
2040년 정읍도시기본계획	• 공원 · 녹지의 연결체계 구축 – 주요거점 녹지와 외곽 산림축·하천축 연계 및 내장산 일원 주요 산림간 생태계 보전을 위한 유기적 연계성을 갖춘 녹지 네트워크 구축 • 지역특성을 고려한 특색있는 공원·녹지 개발 – 지역특성을 반영한 친환경적인 공간을 조성하여 주민 이용성 제고 및 관광자원 활용

3) 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 친환경적 에너지 · 산업 · 도시정책 강화 – 석탄사용 종료시점을 검토하고 석탄발전 신규건설 중지 및 과감한 추가 감축, 신재생에너지원으로 전환 등 탈석탄사회를 대비하기 위한 로드맵 마련
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 기후변화 완화 및 에너지 자립 – 태양광, 태양열 설치로 친환경 에너지 자립율을 증대시키고 온실가스 저감 및 신재생에너지 이용 활성화 도모
2040년 정읍도시기본계획	• 신재생에너지 체계로의 전환 및 보급 – 자연채광, 태양광, 태양열, 폐기물에너지 등 지역에너지 실태조사 및 분석을 통해 지역에너지원별 활용방안을 모색하여 신재생에너지 보급 확대

4) 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 – 수질오염총량제 고도화 및 미량물질관리 등 수질오염관리체계 강화 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 – 수생태계 생물다양성 관리 강화 및 건강성 관리시스템 구축
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 농촌 및 도시지역의 비점오염원 관리 – 정읍시는 농·축산업의 비중이 높아 가축분뇨의 통합적 관리 및 비점오염 관리방안 마련 • 건강한 수생태확보와 물순환 체계 구축 – 우수이용시설 설치를 통해 주요 침수지역의 홍수 예방 및 우수 재이용 – 생태하천 복원사업을 통해 수질개선 및 생물다양성 증대
2040년 정읍도시기본계획	• 농 · 축산업 비점오염 발생원 관리를 통한 비점오염 유출 저감 – 오염물질 발생 부하량이 높은 지역을 대상으로 비점오염저감시설 설치 및 지역의 발생 부하량을 고려한 세부계획을 수립하여 하천 수질 개선 • 생태하천 복원을 통한 水생태계의 자정능력 회복 도모

5) 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 미세먼지 근본적 해결 추진 – 환경친화적 에너지 · 산업 · 도시정책 강화 • 위해성 기반의 대기오염물질 감시 강화
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 대기질 모리터링에 의한 상시감시체계 구축 • 생활 대기오염물질 관리강화 – 생활대기오염물질 배출원에 대한 세부적인 저감 방안 수립을 통한 쾌적한 환경 조성
2040년 정읍도시기본계획	• 정읍시 특성을 고려한 대기질 모니터링 시스템 확충 및 관리·감독 강화 • 대기오염원별 배출량 저감 및 관리방안 마련 – 이동오염원의 오염물질 배출량 저감 목표 설정 및 저감방안 마련

6) 기후변화에 대응하는 온실가스 감축

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 저탄소 안심사회 기반구축 – 기후변화 대응을 위한 법·제도 기반 강화 – 온실가스 감축과 기후적응 연계를 통한 공동편익 극대화 • 온실가스 장기 배출목표 설정과 주기적 갱신 강화를 통한 저탄소 사회로의 전환 추진
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 기후변화 적응과 저탄소 녹색도시 조성 – 사회적 여건변화에 따라 증가하고 있는 고령자를 포함한 취약계층의 기후변화로 인한 피해 예방 추진 – 기후변화에 원인인 온실가스의 감축을 통한 저탄소 녹색도시 조성 노력이 필요
2040년 정읍도시기본계획	• 기후변화에 대응하는 저탄소 녹색도시 조성과 미세먼지 저감, 도시 물순환 역량 강화와 기후 변화 대비 용수 확보 등 녹색도시 구현과 에너지 저소비를 위한 공간계획 수립

7) 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 순환자원 가치 극대화 및 순환경제모델 정립·확산 – 순환자원과 물질의 가치 극대화를 통한 선순환 체계 구축 • 플라스틱 폐기물 및 유해폐기물의 책임관리 강화
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 부문별 폐기물 감량 및 관리 – 자원순환기본법 제정에 따라 폐기물의 원천적 감량에 대한 중요성이 높아지고 있으며 지속적으로 발생하고 있는 생활폐기물의 감량을 위한 노력 필요 • 폐기물 분리배출 기반마련을 통한 지속가능한 자원순환 도시 조성
2040년 정읍도시기본계획	• 체계적인 폐기물 처리계획 수립 및 효율적인 폐기물 관리시스템 구축 • 재활용 수거 체계 정비와 폐기물의 자원화 도모 – 자원화 추진과 폐기물 에너지화 및 폐기물 관련 시설 최적화를 통한 신재생에너지 활용기반 구축

8) 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 탄소 가격화 강화 및 규제정책과의 조화 – 온실가스 배출권거래제 강화를 위해 온실가스 국가목표배출량 기반 3차 계획기간 이후 배출권 총량 확정·제시
정읍시 환경보전계획 (2016~2025)	• 정읍시 온실가스 감축 사업 제시 – 저탄소 녹색생활 실천운동, 옥상녹화사업, 환경기초시설 탄소중립프로그램 등 기후변화 사업 추진
2040년 정읍도시기본계획	• 2050 장기저탄소 발전전략(LEDS)를 반영한 감축목표 설정 – 정부의 중장기 온실가스 2030년 감축목표에 따라 정읍시의 2030년 감축목표를 37%로 설정하고, 목표연도인 2040년까지의 감축목표를 45%로 설정

제5장 경관 및 미관계획

1 현황분석

2 경관기본구상

3 부문별 경관계획

4 경관 가이드라인

5 실행계획

제5장 경관 및 미관계획

1 현황분석

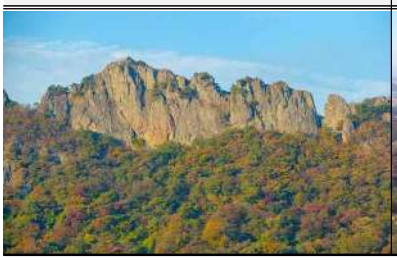
1. 경관자원 및 특성분석

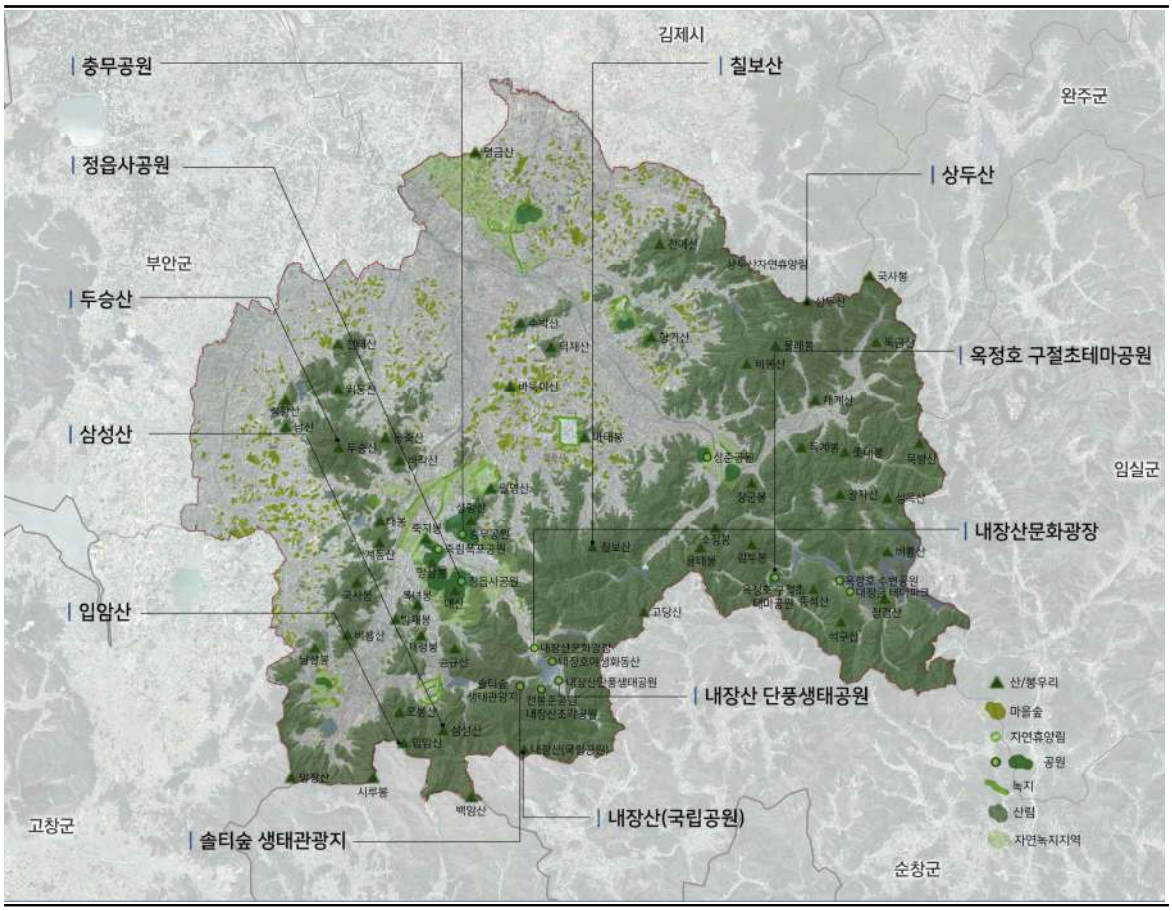
가. 자연경관자원 현황

1) 산림녹지경관

- 동남측 노령산맥의 줄기로 산세가 수려한 내장산국립공원과 입암산(626m)이 연결되어 있고, 서남측으로 고부면 두승산(444m)과 북측의 성황산(168m)으로 둘러쌓인 부지
- 정읍의 주요 산 경관은 전체적인 스카이라인을 구성할 때 기준이 되는 대표 조망대상이자 배후경관을 구성하며, 생태환경과 역사, 경관자원으로 의미를 지닌 보존자원으로 가치를 지님
- 명산인 내장산을 중심으로 내장산국립공원이 있으며, 정읍도심을 중심으로 정읍사공원, 충무공원 등이 있고, 옥정호 인근에 아름다운 경관을 자랑하는 구절초테마공원이 있음

구분	주요 경관자원
산림경관	내장산, 입암산, 두승산, 칠보산, 상두산, 삼성산
공원녹지경관	충무공원, 정읍사공원, 옥정호 구철초테마공원, 내장산문화광장, 단풍생태공원, 솔티숲 생태관광지

내장산	두승산	정읍사 공원
		
정읍사공원	**옥정호 구절초 테마공원**	**내장산 문화광장**
		



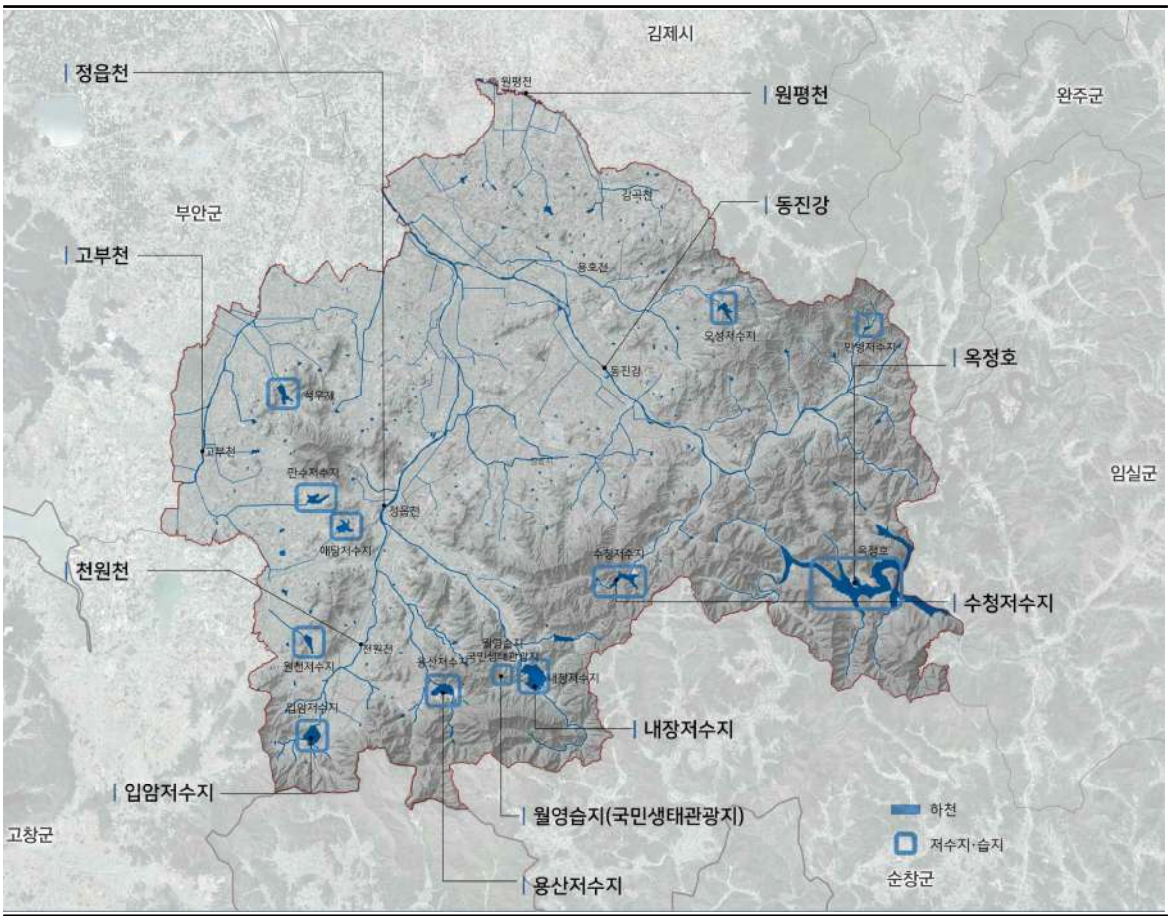
[그림 3-5-1] 산림경관자원 분포도

2) 수변경관

- 정읍시의 주 수계는 동진강으로 국가하천인 정읍천, 고부천, 원평천과, 지방2급하천인 용호천 등 다수의 지천으로 구성되어 있음
- 동진강과 다수의 지천을 보유하고 있어 하천 정화사업 및 공원조성사업 등을 통해 수변공간에 대한 활용가능성 높음
- 시가지 하천부에 인공적인 시설물의 과잉 설치로 자연성의 훼손이 이루어져 자연경관 회복을 위한 마스터플랜 필요

구 분	주요 경관자원
하천경관	동진강, 정읍천, 원평천, 고부천, 천원천
저수지,습지경관	옥정호, 수청저수지, 내장저수지, 용산저수지, 입암저수지, 월영습지

동진강	정읍천	원평천
		
옥정호	**내장저수지**	**월영습지**
		



[그림 3-5-2] 수변경관자원 분포도

3) 농산촌경관

- 평탄한 평야지대인 서북지역을 중심으로 고부평야, 이평평야(배들평야), 거산평야, 신태인평야, 삼평평야에 이르는 곡창지대 형성
- 논농사 및 밭농사, 과수원, 축산 등이 주업인 지역으로, 주요 산인 내장산국립공원, 두승산 등을 제외하고 대부분의 지역이 평탄한 지역

구 분	주요 경관자원
농촌경관	신용육가공전문농공단지, 정읍대정유기농녹색마을, 소성특화농공단지, 정읍허브원, 산내십장생마을
산촌경관	내장산정보화마을, 옥정호청정정보화마을, 원정마을, 태산선비마을

소성특화농공단지	산내십장생마을	옥정호청정 정보화마을
		



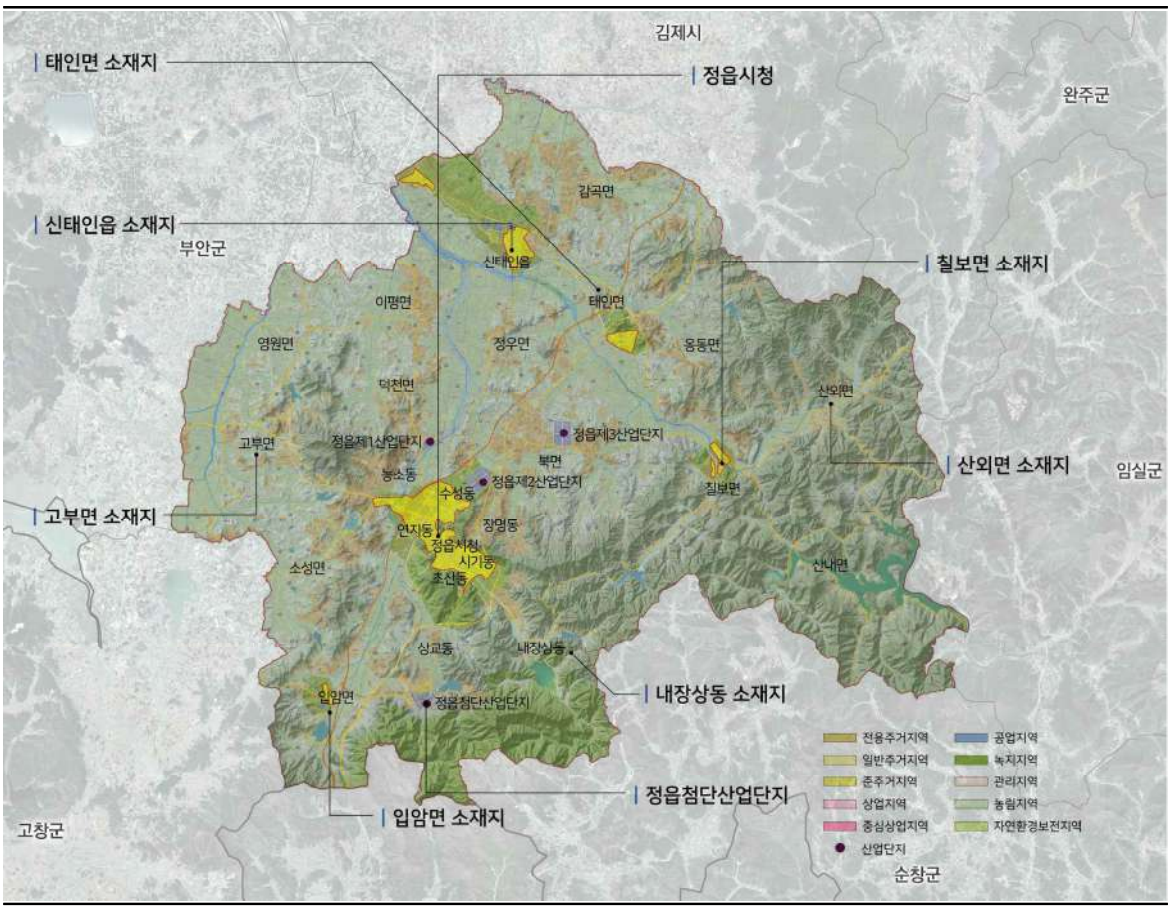
[그림 3-5-3] 농산촌경관자원 분포도

4) 시가지경관

- 정읍시 도시지역은 총 47.84㎢(전체면적의 6.9%)로 시가화가 다소 미진하여 전형적인 도농통합형 지방도시
- 주거지역은 대부분 제1종일반주거지역과 제2종일반주거지역으로 개발밀도 낮음
- 주변 도로변 중심으로 상업지역, 그 배후로 주거지역이 형성되어 있으나, 건축물의 용도혼재 현상이 두드러지고 노후화된 불량주택 다수 분포
- 정읍시 외곽지역으로 공동주택형성으로 신시가지 경관형성, 구시가지의 슬럼화를 방지하고 주거환경을 개선할 수 있는 재생경관 가속화 필요
- 산업단지는 청정 자연환경과 조화로운 산업단지의 연속적인 경관유지를 위한 관리필요
- 무성서원, 태산선비마을, 물테마유원지 등 역사문화 및 우수한 자연경관을 활용한 경관계획 필요

구 분	주요 경관자원
정읍도심경관	정읍시청, 신태인읍
산업단지경관	정읍첨단과학산업단지
면소재지경관	태인면, 고부면, 입암면, 내장상동, 산외면, 칠보면

정읍시청	신태인읍	정읍첨단과학산업단지
		
고부면	**입암면**	**내장상동**
		



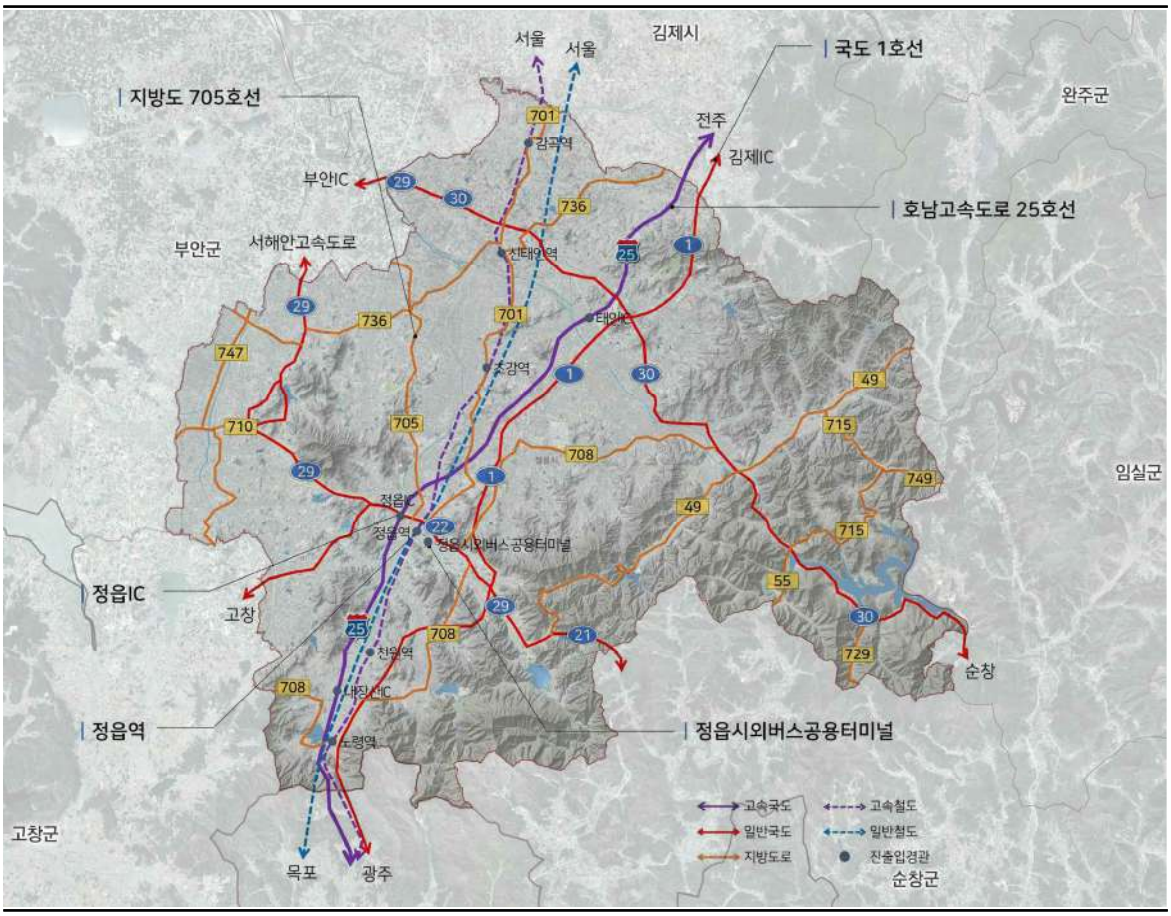
[그림 3-5-4] 시가지경관자원 분포도

5) 도시기반시설경관

- 남북방향으로 호남고속도로와 호남고속철도가 중심부를 관통하고, 국도1호선, 22호선, 29호선, 30호선 등 지역간 교통 연계됨
- 교통체계상 호남선철도, 호남고속도로 및 국도 등을 통해 다른 지역과의 연계가 양호하나, 지역간 가로망 체계 확립 미흡
- 시계 경계관문 경관 부재로 진입이미지 모호함
- 정읍역사 건축물의 상징성 부족과 광장의 기능성 위주의 공간형성

구 분	주요 경관자원
도로경관	호남고속도로 25호선, 국도 1호선, 지방도 705호선
교통시설경관	정읍역, 정읍IC, 정읍시외버스공용터미널

호남고속도로 25호선	국도 1호선	지방도 705호선
		
정읍역	**정읍IC**	**정읍시외버스공용터미널**
		



[그림 3-5-5] 도시기반시설경관자원 분포도

6) 역사문화경관

- 전북특별자치도 평균에 비해 많은 문화재가 지정되어 있으며, 특히 칠보면과 고부면, 태인면, 영원면을 중심으로 피향정~태인향교~황토현전적지~동학농민혁명기념관 등의 역사문화유적지 분포
- 피향정의 연꽃, 황토현전적지의 황토, 동학농민혁명기념관의 동학농민운동의 디자인 모티브 활용가능
- 문화재 주변 이질적인 건축물 관리에 필요

구 분	주요 경관자원
국가지정 문화재	피향정, 무성서원, 전봉준선생 고택, 황토현전적지, 정읍고사부리성, 김명관고택
도지정 문화재	태인향교, 백정기의사고택, 천주교신성공소, 말목장터, 만석보터, 내장산 굴거리나무군락



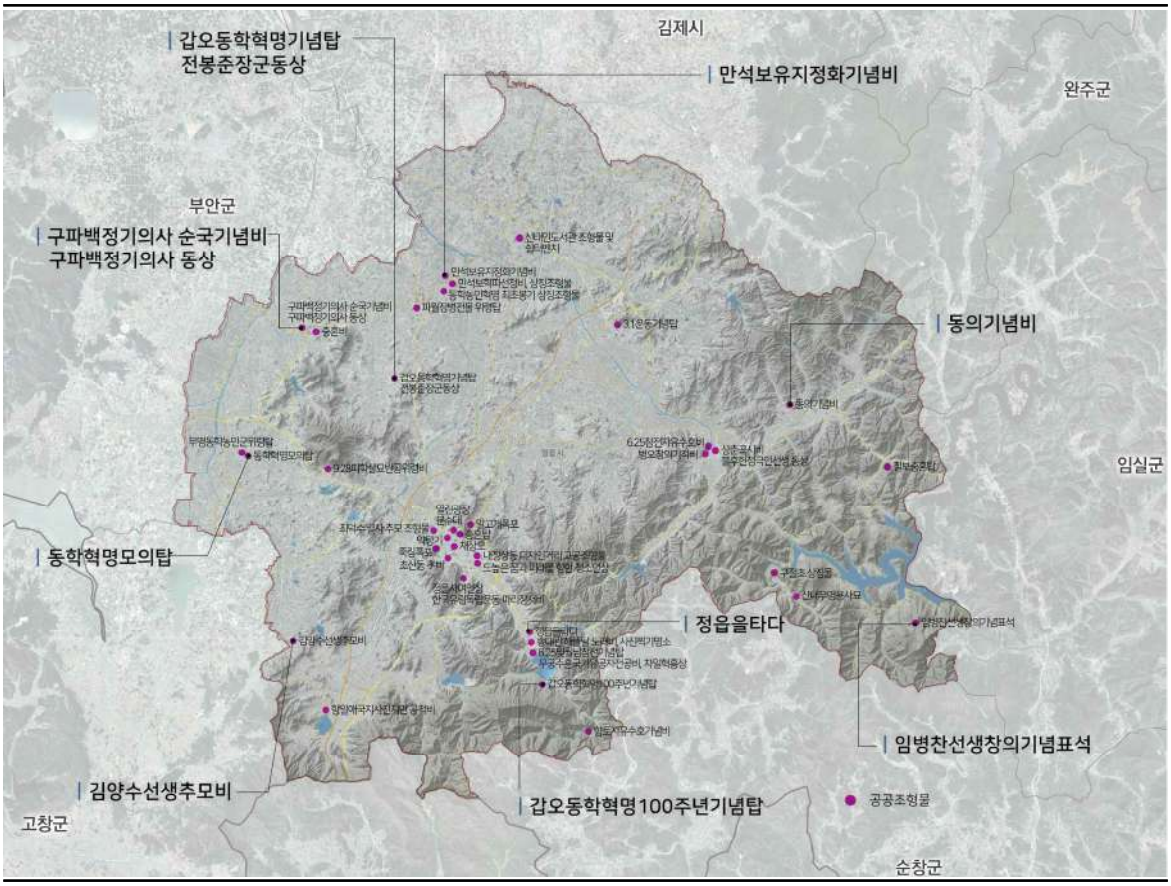
[그림 3-5-6] 역사경관자원 분포도

7) 공공조형물경관

- 수려한 자연적 랜드마크를 방해하는 배치와 지역특성을 과도하게 반영한 디자인 및 원색 사용으로 인한 이질감을 지양
- 가로공간의 가이드라인과 연계하여 주변 환경과의 조화를 고려한 통합적인 관리 필요

구 분	주요 경관자원
공공조형물	갑오동학혁명명기기념탑 & 전봉준장군동상, 구파백정기의사 순국기념비 & 구파백정기의사 동상, 동학혁명모의탑, 김양수선생 추모비, 갑오동학혁명 100주년 기념탑, 정읍을 타다, 임병찬선생 창의기념표석, 동의기념비, 만석보유지정화기념비

갑오동학혁명명기기념탑 & 전봉준장군동상	갑오동학혁명 100주년기념탑	정읍을 타다
		

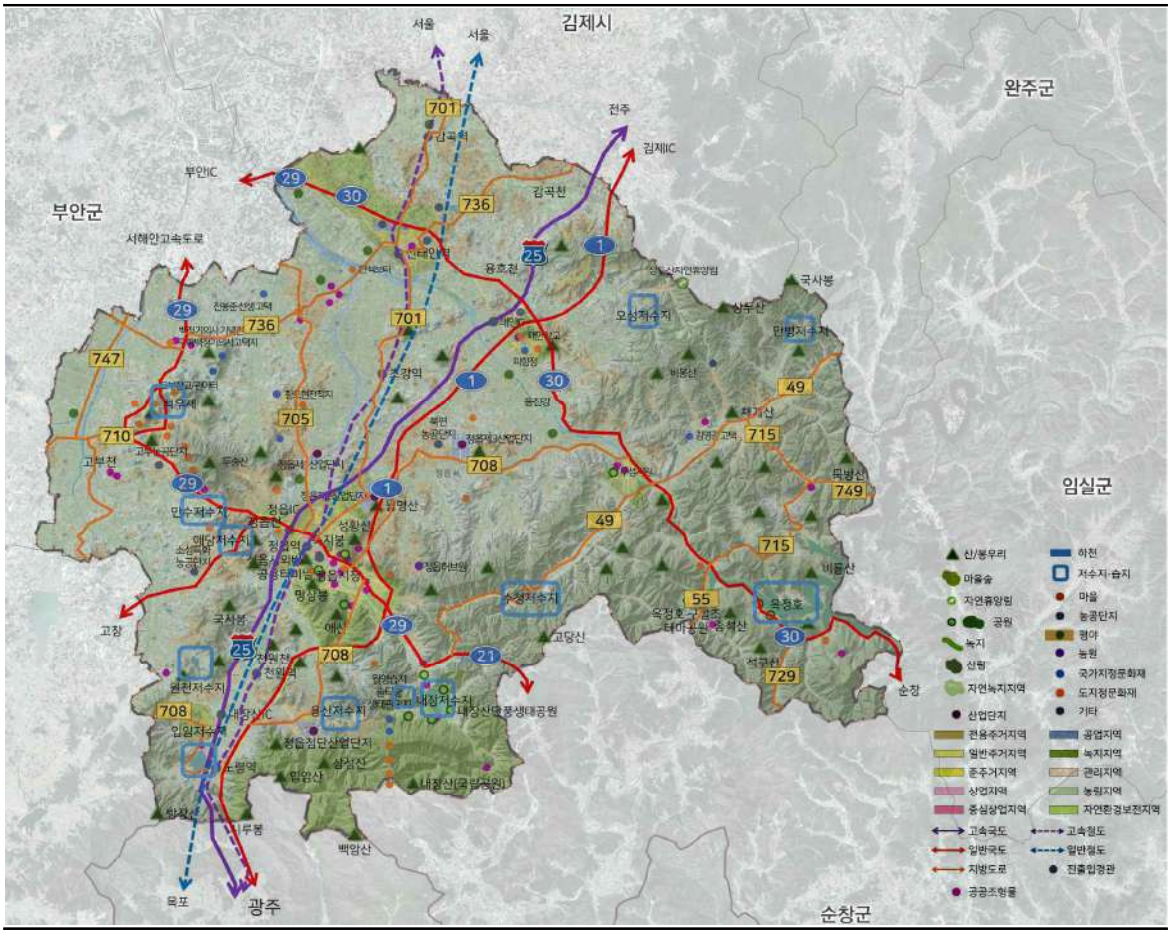


[그림 3-5-7] 공공조형물 경관자원 분포도

2. 경관현황 종합분석

1) 경관현황 종합

구 분	현황내용
산림녹지경관	• 주요 산림경관은 전체적인 스카이라인을 구성할 때 기준이 되는 대표 조망대상이자 배후경관을 구성하며, 생태환경과 역사, 경관자원으로 의미를 지닌 보존자원으로 가치를 지님 • 공원조성이 집단적으로 이루어져 있으나 특별함과 독창성의 결여로 유입여건 부족
수변경관	• 동진강과 다수의 지천을 보유하고 있어 하천정화사업 및 공원조성사업 등을 통해 수변공간 에 대한 활용가능성 높음
농산촌경관	• 농공단지가 집중되어 위치하나, 농촌취락지 자연경관형성에 부조화 • 도로망과 농촌지역이 형성되어 있으나 주거/상업/산업의 복합적인 시설입지로 경관 부조화
시가지경관	• 중심시가지의 노후화된 시가지로 자연경관의 체감도가 낮아 지역 경관적 정체성 부족 • 수려한 자연환경과 논밭을 중심으로 800개의 자연부락 형성 대부분 노후주택이며, 폭이 좁고 비포장된 소로길로 접근성이 불량하고, 상하수도 등 제반 생활환경이 열악한 수준
역사문화경관	• 피향정의 연꽃, 황토현 전적지의 황토, 동학농민혁명기념관의 동학농민운동의 역사성이 배어있는 장소로 디자인 활용 및 문화재 주변 이질적인 건축물 관리에 필요
도로 및 철도경관	• 교통체계상 호남선철도, 호남고속도로 및 국도 등을 통해 다른 지역과의 연계가 양호하나, 지역간 가로망 체계 확립 미흡
공공조형물경관	• 수려한 자연적 랜드마크를 방해하는 요소나 주변 환경과의 부조화



[그림 3-5-8] 경관자원 종합 분포도

2) 현황분석 종합

구 분	분석내용
산림녹지경관	• 보유한 다수의 공원자원과 수려한 자연경관을 적극 활용해 개성있고 매력있는 공원도시조성 • 도심내 녹지네트워크를 구축할 수 있는 도심녹화계획 수립
수변경관	• 내장저수지, 용산저수지 등의 종합적인 활용과 배치에 대한 마스터플랜 필요 • 시가지 하천부에 인공적인 시설물의 과잉설치로 자연성의 훼손이 이루어져 자연경관 회복을 위한 마스터플랜 필요 • 하천과 수변공간에 둘러싸인 도시경관 특성을 활용하여 도시와 하천간의 연계네트워크 발굴
농산촌경관	• 지역의 우수한 역사문화자원과 자연경관을 바탕으로 테마형 농촌관광지 계획 필요 • 농공단지주변 과도한 원색이 사용된 산업시설의 색채경관 관리 필요 • 농촌정주활성화사업 등을 통해서 지역정체성을 가릴 수 있는 경관형성 • 평야는 개발의 용이성으로 도시화로 훼손되기 쉬우므로 정읍시의 들녘 경관을 개발하여 보존
시가지경관	• 외곽지역으로 공동주택 형성으로 신시가지 경관형성, 구시가지의 슬럼화를 방지하고 주거 환경을 개선할 수 있는 재생경관 가속화 필요 • 도심,부도심 주변과 연계된 경관계획 제시를 통한 새로운 문화창출 • 전도시적으로 통일감/동일성을 갖는 경관조성 • 개발밀도가 낮은 경관을 이용한 장점으로 인지하여 계획적 관리를 위한 법적체계 마련 • 읍면소재지 주변 역사문화 및 자연경관이 우수한 점을 활용한 경관계획 필요 • 산업단지주변 청정자연환경과 조화로운 산업단지의 연속적인 경관유지를 위한 관리 필요
역사문화경관	• 역사경관의 복원과 형성필요 / 지역경제 활성화와 연계한 프로그램 필요 • 진입부주변 이질적인 건축물의 관리 필요하고, 인식성/영역성 경관형성 필요 • 중심시가지권의 체계적 경관계획을 도모하여 시민들과 방문객이 향유할 수 있는 역사 문화경관 자원 활용 • 역사적 경관자원의 보존과 현대적 문화시설의 확충 필요 • 다양한 문화자원의 활용방안 및 문화이벤트 신설 등 방안 마련 • 동학농민운동 역사문화를 디자인 모티브로서 활용가능 - 동학농민혁명 연계된 가로경관의 정비로 방문객의 경유 및 체류형 공간형성 필요
도로 및 철도경관	• 호남선, KTX고속철도 통과하여 대표교통자원으로 시설물주변 경관정비(위해요소저감) • 도로와 철도를 경관을 단절하는 요소로 인식하지않고, 지역적 경관자원을 연결하는 자원요소로 활용하는 방안 필요
공공조형물경관	• 수려한 자연적 랜드마크를 방해하는 배치와 지역 특성을 과도하게 반영한 디자인 및 원색 사용으로 인한 이질감을 지양 • 가로공간의 가이드라인과 연계하여 주변 환경과의 조화를 고려한 통합적인 관리필요
거시적 경관구조 분석	• 남동쪽은 노령산맥줄기로 산세가 수려한 내장산 국립공원과 입암산이 연결되고, 북서쪽은 광활한 동진평야가 펼쳐져 있는 일종의 분지형태로 남동쪽은 높고 북서쪽은 낮은 지형형성
경관의식조사 분석	• 대표적인 이미지(상징경관)는 내장산이며, 특징적 경관자원은 주변산으로 나타남 • 경관의 문제점은 노후건축물이며 경관을 훼손하는 요소는 도심가로변 등으로 나타남 • 경관가꾸기 사업추진방안은 시민참여 방식으로 필요시 참여한다로 나타남 • 야간경관명소는 내장산 주변이며 야간경관이 필요한 장소도 내장산 주변으로 나타남 • 경관개선을 위해 고려되야할 사항은 도로교량정비로 나타남 • 앞으로 나아가야할 이미지는 미래지향적 첨단도시로 나타남

2 경관기본구상

1. 기본방향

1) 미래상 설정

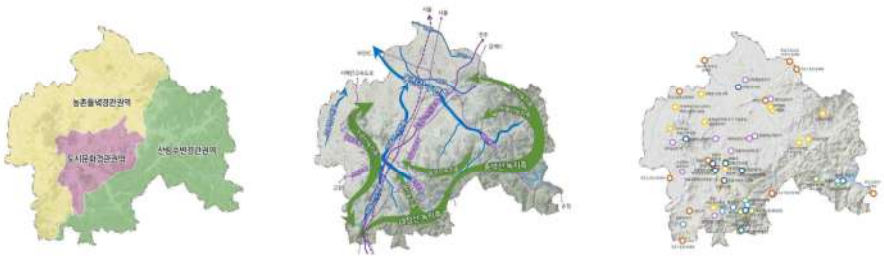
- 정향누리 : 정읍의 향기를 뜻하는 정향(井香)과 온 세상을 뜻하는 순우리말인 누리의 합성어로 『정읍의 향기가 온세상에 퍼지라』는 뜻을 담고 있음
- 정읍시의 대표적 이미지를 강화시켜 상징성을 제고하고, 고유의 정체성을 확보하기 위한 미래상 생태, 역사, 미래경관의 향기를 누리는 오향단풍도시 '정읍다움'으로 설정

구 분	설정안
미래상 – 정읍다움	정읍의 자산/정신 property / spirit 내장산 [內藏山] '산 안에 숨겨진 것이 무궁무진하다.' 하여 붙여진 이름 내면이 아름다운 경관 / 사람 / 도시 정읍다움! 내면이 아름다운 경관 / 내면이 아름다운 사람 / 내면이 아름다운 도시 
경관계획의 목표	01 생태경관 공원도시 — 청정 자연환경을 향유하고 사계절 향기와 매력이 넘치는 도시경관 - **누구나 누리는 행복한 도시** 02 역사경관 문화도시 — 고고한 역사문화의 향기와 동학농민혁명의 정신이 살아 숨쉬는 도시경관 - **자랑스런 도시** 03 미래경관 첨단도시 — 환경과 사람이 중심이 되어 미래의 건강하고 안락한 삶을 실현해주는 도시경관 - **성장하는 도시**

2. 추진전략

구 분	기본방향
추진전략 1	전략 01 누구나 누리는 행복한도시 청정 자연환경을 향유하고 사계절 향기와 매력이 넘치는 도시경관  • 고유의 산림과 지형을 보전하고 주변 구릉지 경관특성 관리 • 산으로의 조망 보호와 조망점 및 조망명소를 활용한 주요산 조망기회 확대 • 수변생태환경 보전 및 수변 인공물 경관관리 • 녹지 네트워크 형성을 통한 자연녹지 경관의 확산 • 녹지경관의 시가지 유입으로 시민의 삶의 질 향상 도모 • 농촌 경관 보전 및 산업경관 관리
추진전략 2	전략 02 자랑스런 도시 고고한 역사문화의 향기와 동학농민혁명의 역사정신이 살아 숨쉬는 도시경관  • 역사자원 경관 거점화 및 경관 네트워크 구축 • 역사문화자원 개발로 다채롭고 풍요로운 문화도시로 발전 • 문화적 가치를 살린 개성있는 역사도시로 발전 • 지역경제 상생을 위한 역사문화자원 관광 스토리 개발 • 문화자원 주변 가로구간에서 원활한 조망이 이루어질 수 있도록 주변 건축물 경관관리 • 테마가로 및 테마공간 조성
추진전략 3	전략 03 성장하는 도시 환경과 사람이 중심이 되어 미래의 건강하고 안락한 삶을 실현해주는 도시경관  • 정읍방사선연구소, 생명공학연구원, 안전성평가연구소 등의 연구시설과 정읍RFT첨단과학산업단지를 연계한 첨단산업 클러스터 구축 • 전북연구특화단지 등 신규 첨단산업 유치를 위한 공간 및 산업적 인프라 구축을 통해 정읍시 산업체계의 고도화 및 발전 도모 • 청정 자연을 바탕으로 친환경 고품질 농축산물을 생산하고, 정읍시의 우수한 R&D시설과 연계 • 산업용 복합 연구개발 및 산업지원 체계를 구축하고 산업성장 생태계 조성

3. 경관구조 기본방향

<table>
<tr><th>구 분</th><th>설정안</th></tr>
<tr><td>미래상
–
정읍다움</td><td>

<table>
<tr><th colspan="2">구 분</th><th>대 상</th></tr>
<tr><td rowspan="3">경관권역</td><td>농촌들녘</td><td>신태인읍/감곡면/태인면/정우면/이평면/영원면/덕천면/고부면/
소성면/입암연</td></tr>
<tr><td>산림수변</td><td>옹동면/산외면/질보면/산내면/내장상동/상교동</td></tr>
<tr><td>도시문화</td><td>농소동/수성동/시기동/장명동/연지동/초산동/북면</td></tr>
<tr><td rowspan="3">경관축</td><td>녹지</td><td>내장산축/종석산축/두승산축/칠보산축/상두산축/비봉산축/애산축</td></tr>
<tr><td>수변</td><td>동진강축/정읍천축/고부천축/천원천축</td></tr>
<tr><td>도로</td><td>호남고속도로축/정읍대로축/충정로축/태산로축/영원로축/소성로</td></tr>
<tr><td rowspan="6">경관거점</td><td>공원녹지</td><td>내장산(국립공원)/내장산단풍생태공원/내장산문화광장/솔티숲
생태관광지/정읍허브원/옥정호구절초테마공원/죽림폭포공원/성황산</td></tr>
<tr><td>수변</td><td>옥정호/내장저수지/용산저수지/입 암저수지/월영습지 생태관광지</td></tr>
<tr><td>관문</td><td>정읍IC/정읍역/정읍시외버스터미널/내장산IC/태인IC/호남고속도로25호선
경계부/국도1호선/국도21호선/국도22호선/국도29호선/국도30호선경계부</td></tr>
<tr><td>역사관광</td><td>전봉준선생고택/백정기의사기념관/고부향교/황토현전적지 (동학농민혁
명국가기념공원/충무공원/정읍사공원/전봉준공원/태산선비마을/무성서원/
김명관고택/김개남장군묘/피향정/태인향교</td></tr>
<tr><td>산업</td><td>정읍첨단산업단지/정읍제1,2,3산업단지/신태인농공단지/태인농공단지/북
면농공단지/소성특화농공단지/고부농공단지</td></tr>
<tr><td>조망</td><td>내장산/옥정호/성황산/두승산/정읍역/정읍천/허브원/내장산조각공원/정
읍사공원/신태인도서관</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>경관계획의
목표</td><td>

<table>
<tr><th colspan="2">구 분</th><th>대 상</th></tr>
<tr><td rowspan="2">중점경관
관리구역</td><td>진입</td><td>내장산진입(상동내장사거리~부전사거리 구간)시가지진입</td></tr>
<tr><td>내장산토탈랜드</td><td>내장호/용산호/내장산리조트/솔티숲/월영습지주변</td></tr>
<tr><td rowspan="3">일반경관
관리구역</td><td>자연형</td><td>허브원/옥정호 · 구절초테마공원</td></tr>
<tr><td>도시재생형</td><td>시가지/신태인</td></tr>
<tr><td>역사문화형</td><td>동학농민혁명기념공원/김명관고택/고부/태인/무성서원</td></tr>
<tr><td rowspan="3">시가지
경관지구</td><td>중심지구</td><td>서부산업도로, 충정로, 벚꽃로/내장산로, 천변로</td></tr>
<tr><td>첨단지구</td><td>첨단과학로</td></tr>
<tr><td>신태인지구</td><td>정신로, 신태인중앙로</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

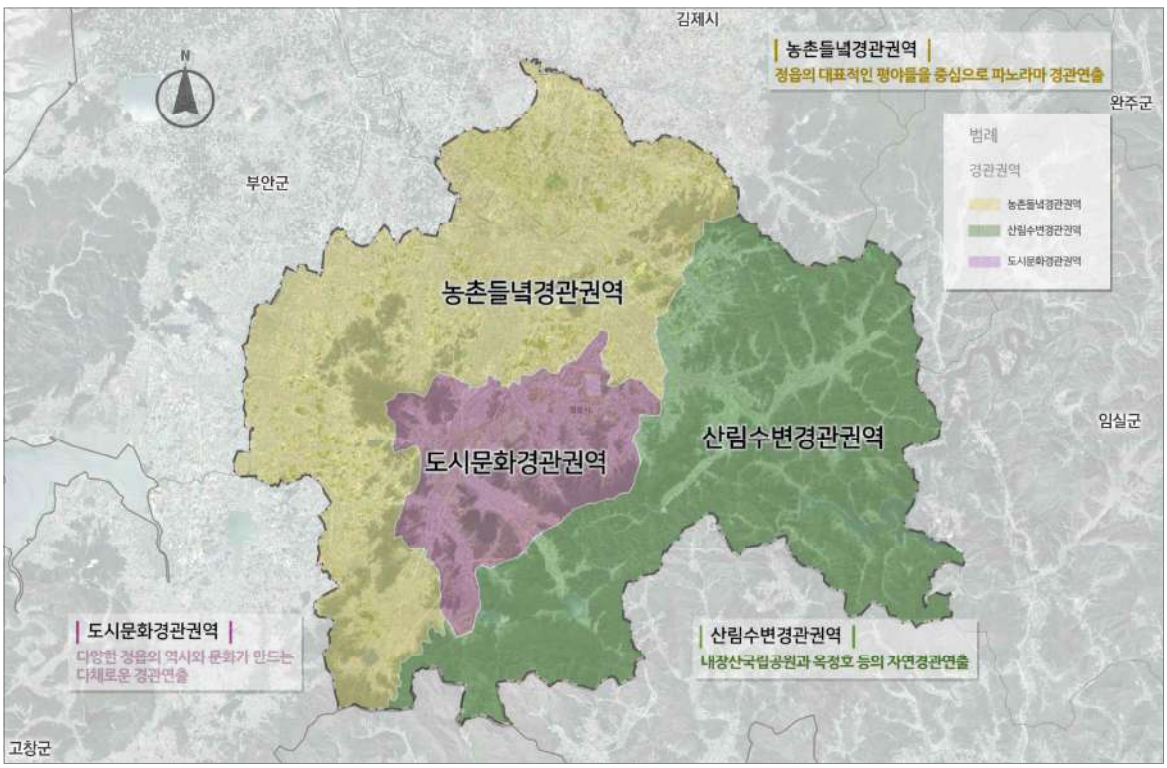
3 부문별 경관계획

1. 권역별 경관계획

- 경관 연속성 확보를 위하여 동질의 경관 유형을 갖는 면적 동일 권역으로 구분

▌경관권역별 기본방향

구 분	기본방향
농촌들녘 경관원역	• 보전 : 우수 경작지 등 평야경관 보전 • 관리 : 자연경관 내 취락지 경관개선, 취락지 주변 인공시설물 관리 • 형성 : 우수평야 전원마을 조성, 주요 문화자원을 연계한 경관 상품화 동진강, 저수지 주변 생태공원 조성 및 자연경관 상품화
도시문화 경관권역	• 보전 : 정읍천변의 자연경관자원 보존, 도심내 역사문화자원보전 및 공원화 • 관리 : 정읍의 진입관문인 정읍역, 산업단지 정비를 통한 경관 관리 • 형성 : 주요가로환경 정비를 통한 구도심 활성화, 정읍천변가로 전통문화테마거리 조성 전북특별자치도 주요 시군과 연계되는 정읍IC의 경관성
산림수변 경관권역	• 보전 : 산지보전지역의 설정 및 자연경관내 가로변 자연식생 보전 옥정화 주변의 습지, 하상 등 양호한 생태환경보전, 생태공원 조성 역사문화자원 보전 및 주변부 경관 관리 • 관리 : 자연경관내 취락지 경관 개선, 도로변 불량 시설물 관리 상두산자연 휴양림과 구절초테마공원 등의 휴양시설 관리 • 형성 : 칠보면의 역사자원을 활용한 경관 형성 옥정저수지, 내장저수지, 용산저수지를 활용한 관광지개발을 통해 관광경관형성



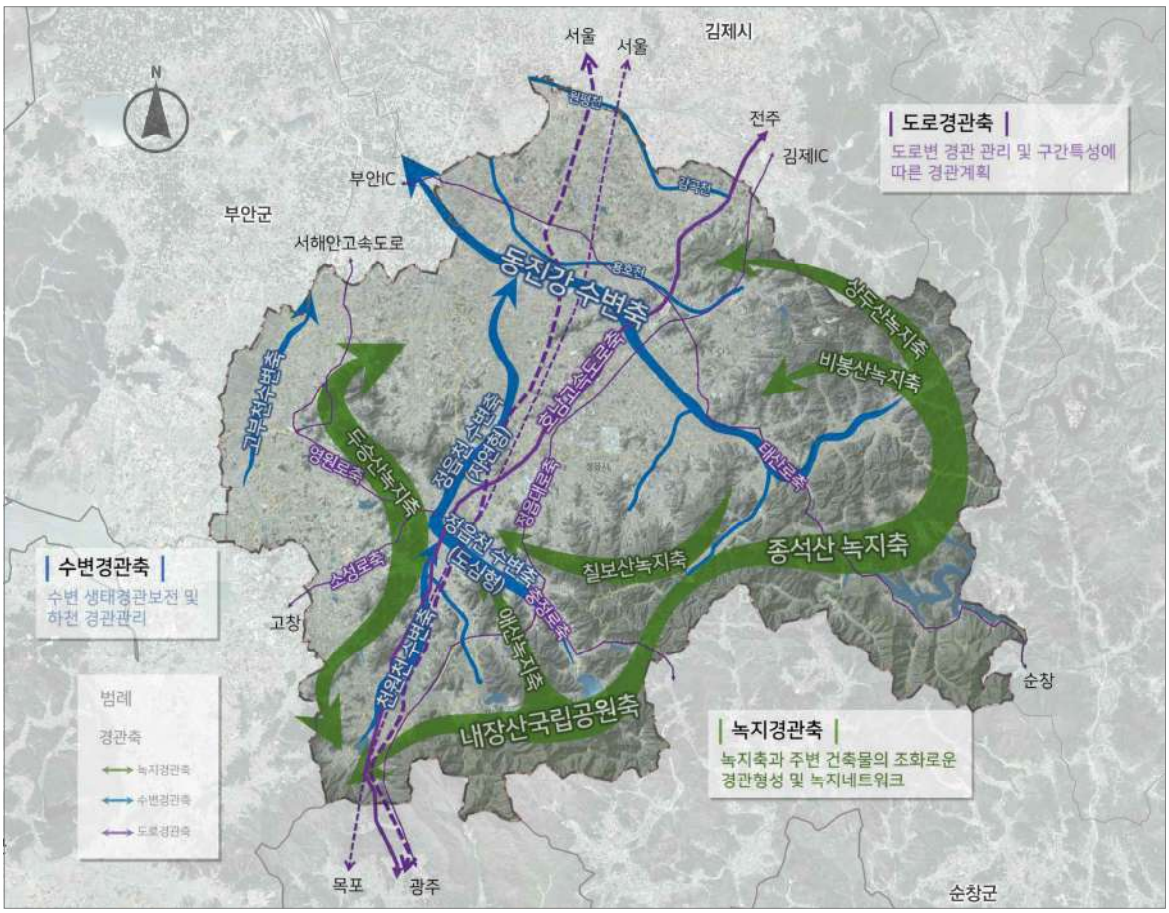
[그림 3-5-9] 정읍시 경관권역 설정

2. 경관축

- 동질의 경관자원을 선형으로 연계할 수 있는 경관축으로 설정

▌경관축별 기본방향

구 분	기본방향
도로경관축	• 보전 : 도로변 녹지경관 및 가로수경관 보전 • 관리 : 주요 가로시설물의 디자인 통일성 • 형성 : 정읍시 출입부의 상징성 제고
수변경관축	• 보전 : 정읍천, 동진강, 옥정호 등 수변의 생태경관 및 자연성 보전 • 관리 : 수변의 친수경관(자전거도로, 공원, 물놀이) 및 건축물, 인공구조물 관리 • 형성 : 수변으로의 접근성 및 친수문화공간 및 테마경관 형성
녹지경관축	• 보전 : 조망산지(내장산, 두승산, 칠보산), 생태경관 산림보전 및 조망보전 • 관리 : 시계등산로 경관관리 및 산림 연접부 및 구릉지 건축물 관리 • 형성 : 광약녹지축의 경관회복

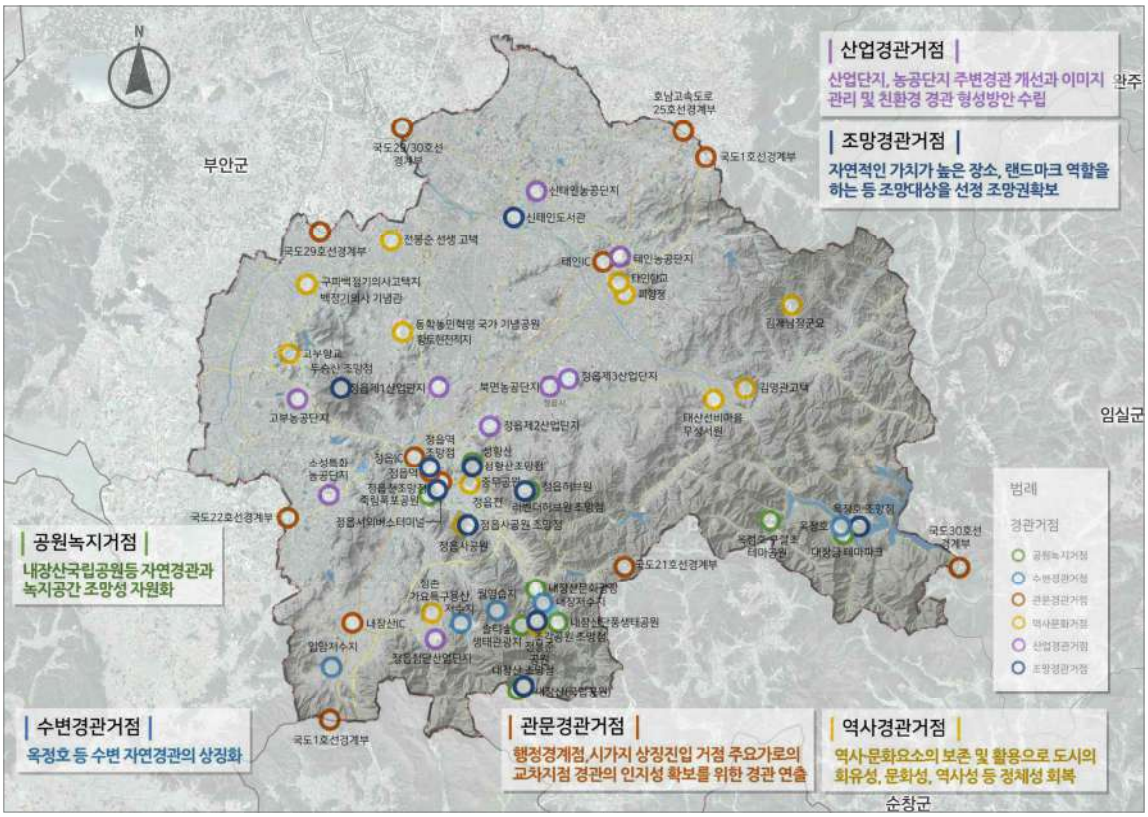


[그림 3-5-10] 정읍시 경관축 설정

3. 경관거점

▌경관거점별 기본방향

구 분	기본방향
산업경관거점	• 보전 : 단지주변 연접부의 녹지경관 및 수변경관 보전 • 관리 : 공업건축물과 구조물 경관 관리, 산업단지의 친환경적 개발 및 정비 • 형성 : 주변 경관과 조화를 이루는 특색있는 산업단지 경관형성
조망경관거점	• 보전 : 조망권 확보를 위한 주변 녹지경관 및 수변경관 보전 • 관리 : 조망시설 위주 설치, 차량 쉼터공간 마련 등 조망경관 관리 • 형성 : 자연경관과 조화를 이루는 조망경관 형성
공원녹지거점	• 보전 : 우수한 자연경관의 자연 보전과 조망보호 • 관리 : 자연경관내 취락지 경관개선, 상두산자연휴양림과 구절초테마공원 등의 휴양시설 관리, 도로변 불량 시설물 관리 • 형성 : 조망성을 활용한 관광자원화
수변경관거점	• 보전 : 주요 수변 녹지공간, 자연환경경관 보전 • 관리 : 수변 건축물 및 시설물 경관 정비 • 형성 : 저수지를 활용한 관광지 개발을 통해 관광경관 형성, 수변 조망공간 형성
관문경관거점	• 보전 : 거점부 주변 녹지 및 자연환경경관 보전 • 관리 : 통일감있는 진입경관 관리 • 형성 : 도심의 중심공간을 설정하여 상징적인 경관으로 특색있는 진입경관 형성
역사경관거점	• 보전 : 문화재 복원 및 발굴, 고유한 도시조직 및 역사문화유산의 보전 • 관리 : 역사문화자원과 조화를 이루는 주변 건축물 및 인접지역 인공경관 정비 • 형성 : 역사문화자원간 연결루트 개발 및 자원과 연계한 외부공간 형성



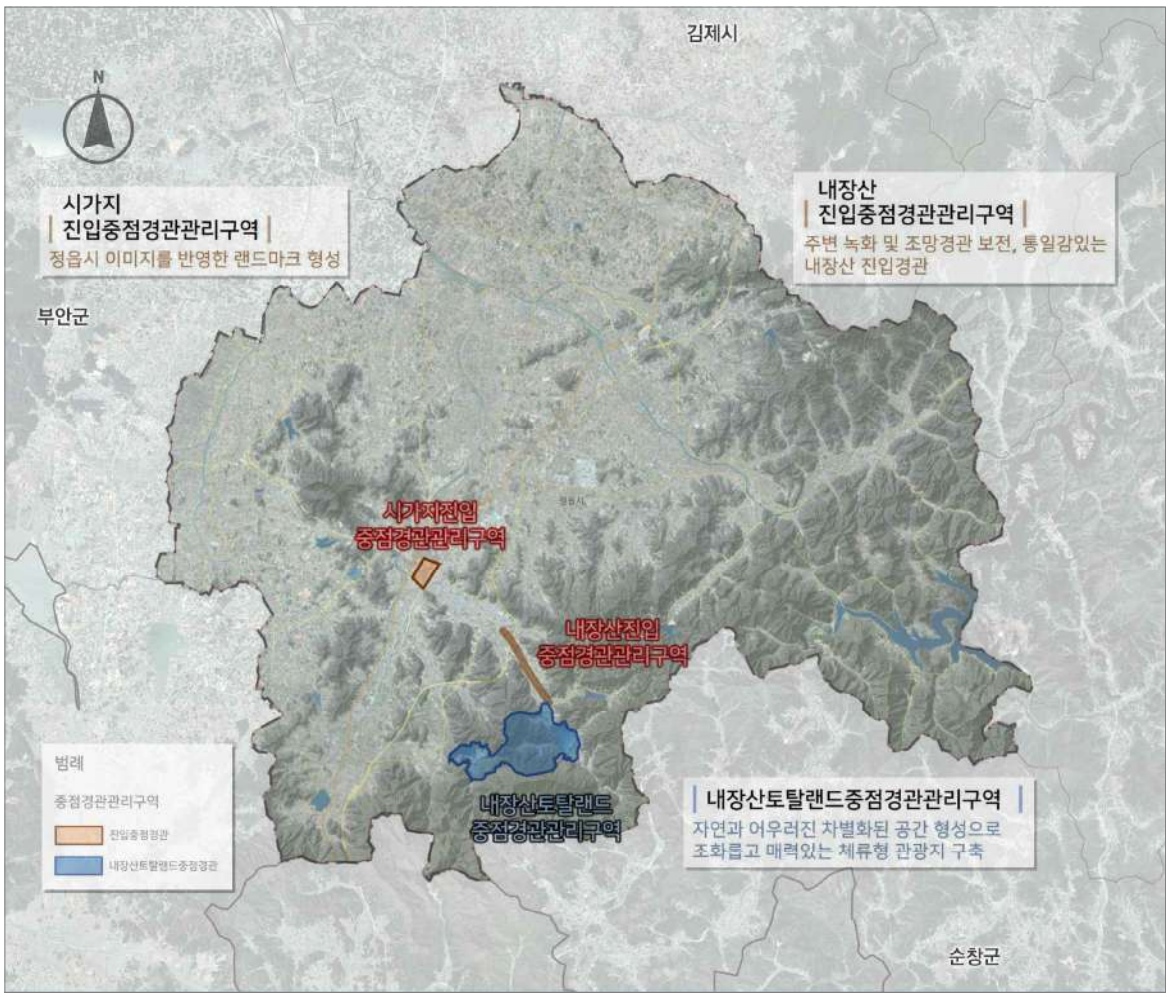
[그림 3-5-11] 정읍시 경관거점 설정

4. 중점경관관리구역

- 상위계획에서 제시한 정책방향 및 지속적인 관리가 필요한 구역 설정

▌중점경관관리구역 기본방향

구 분	기본방향
시가지 중점경관관리구역	• 보전 : 주변 자연경관자원 및 지형 보전 • 관리 : 정읍시 도심 연결 거점부 경관 관리 • 형성 : 장소성 극대화 특화경관 형성
내장산 진입 중점경관관리구역	• 보전 : 주변 자연경관자원 및 조망경관 보전 • 관리 : 수변 및 녹지로의 조망을 고려한 가로 및 건축물 경관관리 • 형성 : 단풍이미지를 담은 인상적인 관광지 진입 경관 형성
내장산토탈랜드 중점경관관리구역	• 보전 : 수변과 산림의 양호한 생태환경 보전 • 관리 : 구조물 및 건축물 관리, 주변부 관리 • 형성 : 차별화된 체험과 휴식공간 형성, 자연친화적인 생태공원 및 문화공간 조성



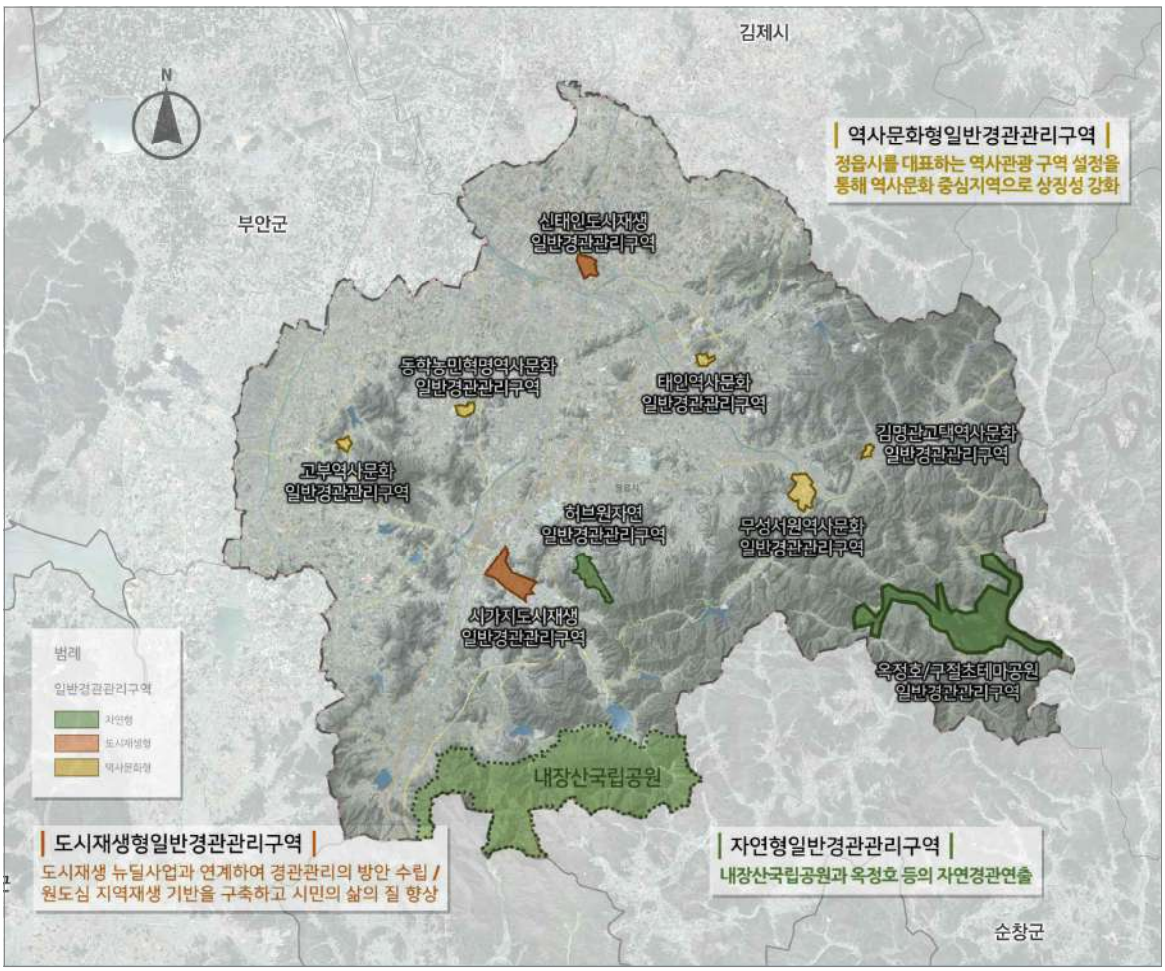
[그림 3-5-12] 정읍시 중점경관관리구역 설정

5. 일반경관관리구역

- 상위계획에서 제시한 정책방향 및 유연한 관리가 필요한 구역 설정

▌일반경관관리구역 기본방향

구 분	기본방향
역사문화형 일반경관관리구역	• 보전 : 고유한 도시조직 및 역사문화유산의 보전 • 관리 : 역사문화자원과 조화를 이루는 주변 건축물 관리 • 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 조성
도시재생형 일반경관관리구역	• 보전 : 역사건축물 및 공원 등 기존 경관 보전 • 관리 : 도로 및 시가지건축물 경관관리 • 형성 : 도시재생으로 개성있는 시가지 형성
자연형 일반경관관리구역	• 보전 : 녹지의 자연성 및 생태환경 보전 • 관리 : 산업연접구 및 구릉지 주변 관리 • 형성 : 쾌적한 휴식공간 및 주변 조망경관 형성



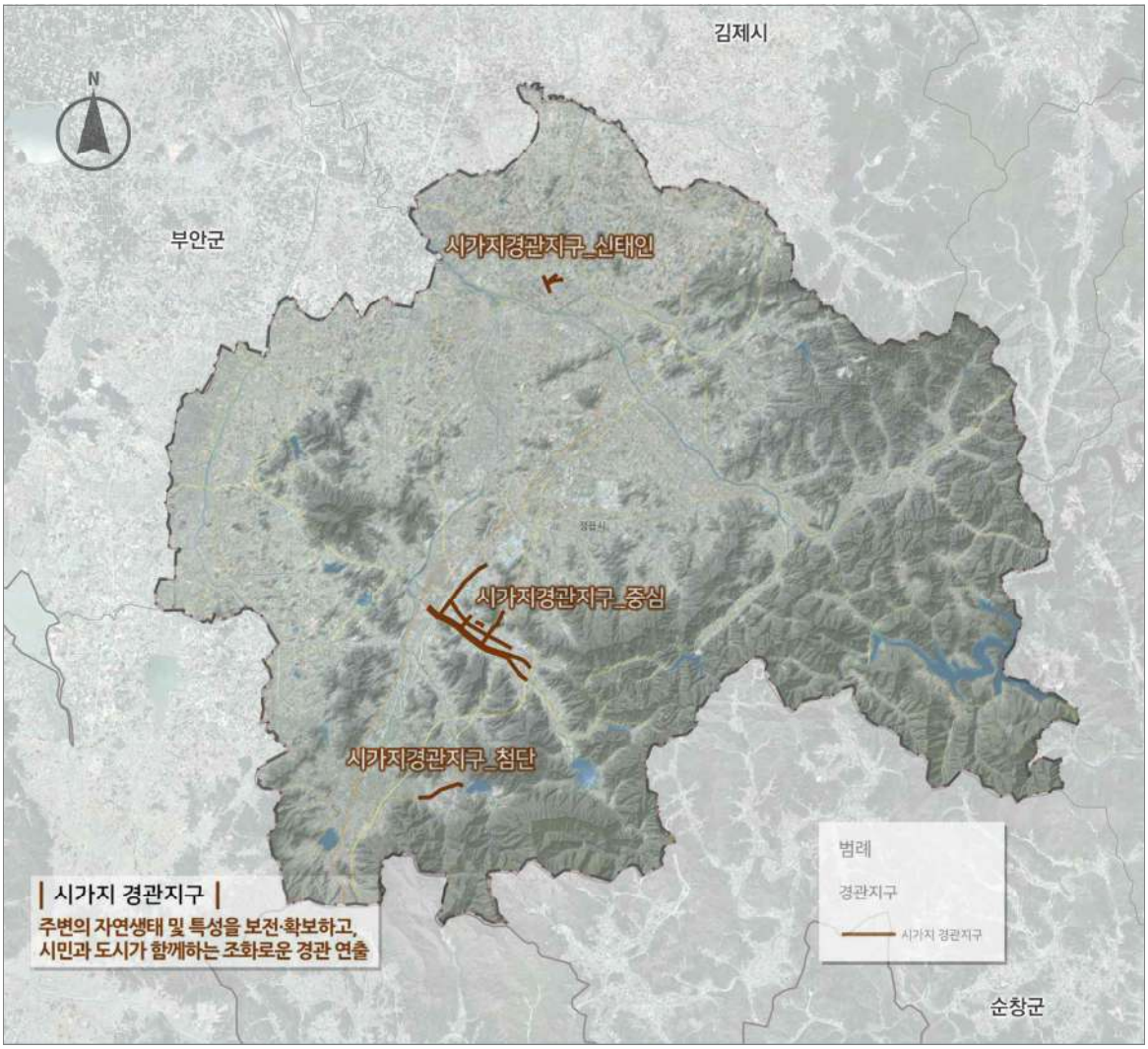
[그림 3-5-13] 정읍시 일반경관관리구역 설정

6. 경관지구

- 상위계획에서 제시한 정책방향 및 지속적인 관리가 필요한 지구 설정

▌경관지구 기본방향

구 분	기본방향
시가지 경관지구	주변의 자연생태 및 특성을 보전 · 확보하고, 시민과 도시가 함께하는 조화로운 경관 연출 • 보전 : 환경친화적 가로 및 녹지 조망 • 관리 : 가로 및 주변 상업지역 관리 • 형성 : 특화 상징경관 조성



[그림 3-5-14] 정읍시 경관지구 설정

4 경관 가이드라인

1. 건축물 경관

1) 공동주택

- 보전 : 환경친화적인 단지경관연출 및 주변 경관자원으로의 조망 확보
- 관리 : 세련되고 입체적인 건축물 입면 관리, 주변과 조화로운 색채 및 조명
- 형성 : 녹지율 향상 및 녹지축 형성, 개방적 경계부 및 갤러리 가로연출

구 분	내용
기본방향	
현황분석	

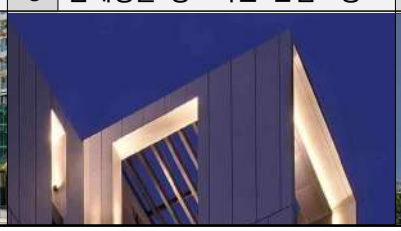
- 형태 · 입면
  - 단조로운 건축입면계획을 지양하며 입체감 있는 입면계획을 수립함
  - 저층부는 3층이하로 하고 가급적 석재와 같은 자연재질을 사용하여 입면의 변화감을 부여함과 동시에 시각적 안정감을 조성
- 배치 · 규모
  - 공동주택단지와 가로와의 적극적인 커뮤니티 형성, 가로갤러리화를 지향하여 도시활성화
- 스카이라인
  - 조화로운 스카이라인 형성을 위하여 건축물의 높이 및 단위평면의 다양화로 리듬감 있는 스카이라인을 계획함
  - 자연경관과 조화를 이루는 스카이라인을 형성하기 위하여 폐쇄적인 수평스카이라인을 지양함

O 입체적인 형태디자인	O 오픈형 스카이라인	X 차폐를 위한 완충녹지계획
		

- 지붕 · 옥상
  - 최상층은 복층형 평면, 개방형 천정, 다락방등의 설치를 통해 옥탑의 수평성을 완화하고 간결하면서 구조적인 입체 디자인으로 인접한 공동주택지와 차별화되도록 함
- 차별화
  - 단지별 특성화 입면디자인으로 시각적 구별이 되도록하고 색채에 의한 과도한 차별화는 지양하되 단지별 구분의 강조색은 허용함
- 외부공간
  - 오픈스페이스에 휴게공간 및 수변공간 조성시 테마형으로 계획하고 주차장위주의 배치는 지양함

O 차별화한 옥탑부의 입체적 디자인	O 단지별 고유한 특성화 디자인	X 주차장 위주의 배치계획
		

- 주진출입부
  - 창의적이고 차별화한 구조적인 주출입부 형성으로 가로경관의 심미성을 높이고 장식디자인은 지양함
- 색채 · 그래픽
  - 색채는 정읍시의 주조색을 기반으로 주변 환경과 조화롭고 단순한 배색으로 입체성을 부각함
  - 측벽에 혼란스러운 그래픽을 지양하고 패턴화한 색채그래픽을 권장함
- 야간조명
  - 건축적 입체성을 강조하는 간접조명 방식의 경관조명을 권장하며 직접조명에 의한 경관조명은 지양하고 조명색은 따뜻한 색으로 설치함 (색온도 4500 이하)

O 단지별 고유한 특성화 디자인	O 입체성을 강조하는 간접조명	X 혼란스거운 그래픽 지양
		

2) 단독주택

- 보전 : 주변 환경과 조화로운 색채 및 재질, 생태성 경계부 및 외부공간
- 관리 : 지붕색채 및 형태관리, 부속시설의 돌출 지양 및 차폐
- 형성 : 진입마당의 정원화를 통한 친환경 경관형성, 전체적인 통일감은 색채로 개별건축물의 다양성은 건축매스와 형태로 표현함

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 형태·입면
  - 블럭별 경관형성을 위해 통일성과 개성이 공존하는 조화로운 주거지가 되도록 함
  - 인접 건축물과 지붕형태, 담장유형 등을 통일하고 건축물의 형태는 개성적으로 계획
- 배치 · 규모
  - 동일 블록 내의 건축선의 통일을 통하여 가로경관 연속성 유지
  - 도로와 건축물을 이격하여 쾌적한 보행경관 확보
- 지붕 · 옥상 · 태양광패널
  - 지붕은 가급적 경사지붕을 권장하고 평지붕은 옥상의 ½이상을 녹화함
  - 태양광패널은 구조물이 노출되지 않도록 지붕과 일체화함
- 색채 및 재질
  - 건축물 외벽의 재료 및 색상은 입체와 일체화하고 지붕색을 제외하고 2가지 이하의 색상과 재질 배치를 권장
  - 담장 설치시 생태담장이나 토속적 담장을 권장하고 메쉬휀스일 경우 1m이하의 백색을 허용

ㅇ 인접건축물과 지붕형태 및 색상 통일	ㅇ 도로와 건축물을 이격하여 앞마당의 정원화	ㅇ 평지붕의 옥상 정원화
		

3) 상업 · 업무시설

- 보전 : 기존 주변 건축물과 조화로운 건축디자인, 조망경관의 확보를 위한 배치와 규모
- 관리 : 통일감과 고유성이 공존하는 건축물, 옥외광고물과 설비의 관리
- 형성 : 활력있는 보행경관을 위해 통합적 개방공간을 조성, 입체적인 매스디자인으로 개방성과 다양성을 확보

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 형태 · 입면
  - 휴먼스케일의 경관 조성을 위한 건축입면을 계획하며, 연속성과 통일감 있는 건축경관을 조성
  - 색채 및 재질은 주변 자원과 연계하고 형태적으로는 다양성을 적용하여 활력있는 도시경관을 형성
  - 입면은 4면의 마감수준을 동일하게 하며, 동일색 또는 유사색을 적용
  - 외장재는 저층부에 물갈기 등 반사성 재질 허용하고 중,상층부는 무광재질을 권장

- 조망
  - 도로에서 조망시 상업공간의 특성을 반영한 특색있는 거리경관 형성
  - 가각부 건축물은 개방감을 높이기 위해 사선처리 또는 개방형 저층부로 함
  - 건축물 저층부 전면은 투시성 재료를 사용하여 개방감을 높임
- 배치 · 규모
  - 휴개방감 있는 가로경관 연출을 위하여 지나친 장방형의 건축물 배치 지양
  - 저층부의 분절과 set-back을 통하여 보행환경 압박감을 저감 함
  - 건축선의 통일을 통한 정돈된 상업지역 경관 연출 및 주도로변에 건축 전면이 평행하도록 배치함
  - 건축물 후면에 주차시설을 배치하여 보행환경을 저해하지 않도록 함

ㅇ 인접건축물과 조화로운 입면과 색채, 재질	ㅇ 가각부 사선처리	ㅇ 건축선의 통일로 가로경관 연속성 유지
		

- 외부공간
  - 대지 경계선과 연접한 공공공간(보도, 녹지, 시설물 등)과의 통합설계를 통한 연속성 확보, 건축물 이면부의 시설물 노출을 지양하고, 정연한 가로경관을 연출
  - 쾌적한 보행환경을 조성할 수 있도록 가로의 특성을 고려하여 충분한 전면공지를 확보하며, 통일감 있는 가로 분위기를 형성하도록 보도와 유사한 색채나 재질, 패턴의 포장 도입
- 옥외광고물 · 야간경관
  - 과도한 옥외광고물 설치는 지양하며 건축물과 조화로운 형식 및 재료사용을 권장,권역 및 블록별로 옥외광고물에 대한 통합적인 기준을 수립하여 보행자의 시각적 혼란을 최소화
  - 건축물과 가로의 조화로운 야간조명 계획을 통한 상업가로 활성화를 유도, 상업용 건물의 1층 전면부는 건물 내부의 조명이 가로 분위기를 형성할 수 있도록 조성

ㅇ 보도와 유사한 색채의 대지내 바닥포장	ㅇ 건축물과 조화로운 옥외광고물	ㅇ 과감한 야간경관형성으로 활력있는 도시조성
		

4) 산업 · 공업시설

- 보전 : 자연경관 및 농촌공간의 보전, 가로변 쾌적한 녹지조망
- 관리 : 경계부의 인공적인 삭막함 완화, 색채 및 야간 경관관리
- 형성 : 녹지공간이 조화로운 친환경 산업단지경관 형성, 커뮤니티를 위한 문화공간 형성

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 형태 · 입면
  - 위화감과 삭막한 이미지의 건축물 형태를 지양
  - 건축물의 개성을 강조하기 보다 인접한 건축물과의 조화성·연속성을 연출하여 통일감 있는 경관을 형성
  - 노출이 불가피한 설비시설은 최소화·간결화하며 미관을 고려하여 조형적인 처리 권장

O 동일블럭내 통일된 이미지형성	O 도로변 진입부 정원화	X 도로변 압박감을 주는 배치 및 높이
		

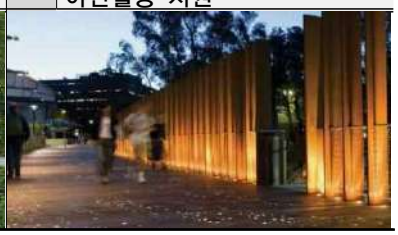
- 배치 · 규모
  - 주동배치는 주 도로변에서 최대한 이격하여 배치하며, 주차공간 및 공지가 가로에 접하도록 계획
  - 대규모 공장건물은 건물과 설비를 분산 배치하며, 지붕이나 벽면의 분절화를 통해 위압감을 해소
  - 상업, 주거시설 또는 부대시설, 지원시설 등과 연구시설이나 사무동과 같은 사람들의 왕래가 잦고 입면구성이 일반 건축물과 유사한 형태의 건축물은 가로변에 배치
- 외부공간
  - 근무자 및 방문객의 커뮤니티 활성화를 위한 공공공간을 확보
  - 옥상조경 및 공지 내 쌈지공원 등을 조성하여 충분한 휴식공간을 제공
  - 산업단지와 가로의 경계부에는 완충 식재공간을 확보하고, 주변 녹지와 연계하여 단지 환경 개선
  - 담장은 가급적 설치하지 않도록 하고, 설치시 재료는 백색 스틸형, 자연소재의 투시형, 생태 담장 등으로 친환경적 소재(목재, 조경수 식재 등) 활용해 친환경 이미지를 도모
- 옥외광고물 · 야간경관 · 색채
  - 산업단지는 개별 건축물의 조명은 설치하지 않는 것을 원칙으로 하며 주진입부, 도로 등 공공공간에 대해서만 조명시설 설치
  - 옥외광고물은 공장을 나타내는 로고와 상호만 건축물 입면 상단에 입체형으로 표시할 수 있고 진입부에 월형 간판 설치를 권장

5) 공공건축물

- 보전 : 지역이미지의 상징성 보전, 개방감이 느껴지는 친환경 경계부
- 관리 : 건물용도와 지역특성을 반영한 건축물 외관 관리, 태양광시설 및 부속시설 관리
- 형성 : 쾌적한 가로 활성화를 위한 커뮤니티 공간 형성, 녹지율 향상을 위한 녹지공간 형성

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 형태 · 입면
  - 커뮤니티거점으로 인식성과 도시상징성을 높일 수 있는 랜드마크적 요소로 인지할 수 있도록 계획
  - 친근한 분위기를 연출하고 주변 경관과의 조화 도모
- 배치 · 규모
  - 지역주민이 편안하고 쉽게 접근할 수 있는 동선으로 계획
  - 지역 특성에 부합하는 건축디자인으로 계획하여 주민이 사용 가능한 커뮤니티 공간을 제공
- 시설물
  - 외부에 설치되는 시설물의 형태, 색채, 재질은 건축물과 조화를 이루도록 시스템화 · 각종 난간, 휀스 등에 스테인리스 스틸 소재 등반사가 심한 소재는 지양
  - 외부공간으로의 시야를 차단하는 불필요한 식재 및 울타리 설치는 최소화
- 옥외광고물 · 야간경관
  - 공공건축물의 건물명은 시인성과 인식성의 중요한 요소로 건축 입면 디자인과 함께 계획
  - 상징적 건축물로서 지역 상징을 테마로 야간경관 연출을 권장

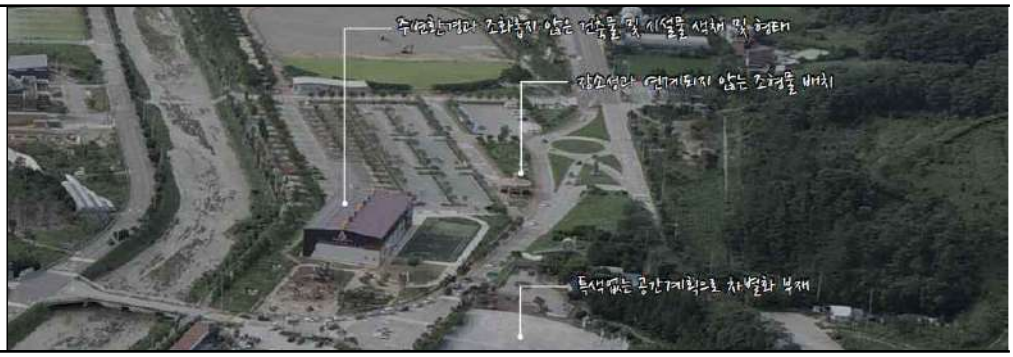
○ 편안하고 쉽게 접근할 수 있는 동선 계획	○ 일관성이 유지되는 시설물 통합시스템화	○ 야간조명 연출로 시민들의 야간활동 지원
		

2. 오픈스페이스

- 보전 : 녹지의 연속성 확보, 자연경관자원으로의 조망 보호
- 관리 : 공공공간의 야간경관 관리, 유지관리를 고려한 시설물 관리
- 형성 : 가로변 녹화 및 쾌적한 녹지공간 형성, 수변공간의 개방성 및 친수공간 확보, 지진, 홍수 등 도시방재에 대응한 방재형 도시공원 조성

구 분	내 용
기본방향	

현황분석



1) 공원 · 광장

- 소공원
  - 시민 누구나 이용할 수 있는 개방적이고 쾌적한 공간으로 조성 · 인접 보행가로와 연계하고 단차를 없애 보행자의 접근성을 높임 · 담장 및 펜스 설치를 지양하여 개방적인 공간으로 조성
  - 안락한 휴식을 위주로 하고, 야간에도 안전한 공간으로 조성
- 어린이공원
  - 어린이의 안전을 어린이의 안전을 고려한 범죄예방설계(CPTED) 기법을 적용
  - 다양한 프로그램의 조화를 통한 유동적 공간 계획
  - 어린이뿐만 아니라 보호자와 함께 다른 연령층의 이용도 고려하여 커뮤니티 공간 등 공원의 활용도를 높임
- 근린공원
  - 기존의 녹지 체계 및 수체계와의 연속성을 우선시하고, 도심지 녹지휴게공간이 될 수 있도록 다양한 조경과 식재를 적극적으로 활용하되 성목화를 예견하여 과도한 차폐가 발생하지 않도록 함
  - 녹지조성지역에 자연생태적 기술을 적용하여 친환경적이고 지속적인 유지· 관리가 이루어 지도록 함
  - 랜드마크 시설 등의 상징적 요소 도입을 통한 장소적 구심점을 계획하여, 그 곳을 중심으로 휴게 및 편의 시설을 배치하여 이용성을 높임
  - 식재를 통해 그늘을 제공하고, 벤치를 충분히 설치하여 이용률이 높은 공원을 조성
  - 보행동선과 주변 공공공간의 유기적 연계를 통한 합리적 동선계획을 수립
  - 커뮤니티 활동의 구심점이 되도록 시설을 도입하거나 조성과정에서 지역 주민들의 참여 및 요구를 수용할 수 있도록 방안을 강구
  - 공원 내 통합 사인시설물을 도입하여 통일성을 부여하고, 이용객들이 쉽게 사인시설물의 내용을 인지할 수 있도록 디자인
  - 연속적인 보행등 및 커뮤니티 공간 내 조명 설치로 야간활동의 안전성을 확보

- 교통광장
  - 시민 누구나 이용할 수 있는 개방적이고 쾌적한 공간으로 조성 · 인접 보행가로와 연계하고 단차를 없애 보행자의 접근성을 높임 · 담장 및 펜스 설치를 지양하여 개방적인 공간으로 조성
  - 안락한 휴식을 위주로하고, 야간에도 안전한 공간으로 조성

ㅇ 창의적인 공간디자인	ㅇ 다양한 프로그램 도입	ㅇ 주변 공공공간의 유기적 연계
		

2) 수변

- 수변 산책로
  - 수공간의 직·간접적 경험을 통해 시간과 계절의 변화를 체험할 수 있는 수변데크 및 접안시설 등을 조성
  - 수변산책로 폭을 다양하게 계획하여 일정구간마다 휴게공간을 마련
  - 수변과 인접한 자연경관의 변화를 체험할 수 있는 공간을 형성하고 우수한 수변경관을 조망할 수 있는 공간을 조성
- 수변공원
  - 수변경관을 직·간접적으로 경험할 수 있도록 형성하며, 편리하고 안전한 수변공원을 조성
  - 수변과 연접한 일정규모 이상의 건축계획시 진출입 연결통로 및 보행로, 오픈스페이스를 조성해 수변으로의 다양한 접근성을 확보해 열린 수변공간 형성
  - 수경시설 주변 미끄럼을 최소화하는 재료와 마감을 사용해 편리하고 안전한 친수공원 형성
  - 이용자들의 보행권을 고려하며, 체육시설 및 레포츠 프로그램이 가능한 오픈스페이스를 조성하여 다양한 활동과 체험을 할 수 있도록 함
  - 야간조명 설치로 풍부한 스토리경관 형성

ㅇ 편리하고 안전한 수변공원	ㅇ 야간조명설치로 풍부한 스토리 경관형성	ㅇ 수변 조망대설치
		

3. 가로경관

- 보전 : 간결한 디자인으로 시각적 개방감 확보, 주변과 조화를 고려한 친환경 재료 사용
- 관리 : 보행자에게 즐거움을 제공할 수 있는 매력적인 가로경관 계획, 고유의 일관된 디자인을 개발하여 적용하는 통합설계 개념 도입
- 형성 : 공간의 목적, 이용자의 행태를 반영한 편의성 가로경관 조성, 보행에 지장 없는 보행로 확보한 쾌적한 가로경관 형성

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

1) 도로

- 보행자도로
  - 편안하고 안전한 보행여건 형성을 위해 보도폭을 최대한 확보
  - 보행로의 평탄성과 연속성을 강화하고 일관된 가로환경을 구현
  - 안전한 공공공간의 도시환경을 바탕으로 본질적이고 맥락적인 도시이미지를 구축 · 보차 분리를 통해 차량으로부터 보행자의 안전성을 확보
- 자전거도로
  - 자전거도로 계획시 편리하고 안전하게 이용할 수 있도록 계획
  - 주변 환경과 조화로운 연속성있는 색채와 재질 선택
  - 생태적 환경 조성을 위해 쾌적한 도로 계획과 보행자 중심의 안전한 차로를 계획

O 가능한 최대의 보도폭 확보	O 자도와 같은 레벨일 경우 색상 대비로 분리	X 인적드문 교통섬 블록포장으로 잡초밭 형성
		

2) 가로시설

- 횡단보도
  - 모든 보행자가 자유롭게 이동할 수 있으며, 보도공간과 동선상의 연속성을 유지할 수 있도록 계획
- 가로조경
  - 가로 식재 시 보행로 폭과 주변 환경을 고려한 식재계획을 권장
  - 기존 녹지공간을 충분히 활용해 친환경적 생태가로를 유도

O 험프형 횡단보도 보도 포장의 연속성 유지	O 자전거 도로와 보행자 통행 구간 구분	X 성목화 방치로 어두운 가로 경관 형성
		

3) 외부공간

- 건축물 연접부
  - 공공영역과 민간영역을 통합하는 디자인 추구
  - 차량진입부는 보행로에 설치하는 것을 지양하며, 설치시에는 명확히 차량출입 영역을 표시
- 오픈스페이스 연접부
  - 공공공간의 개방성을 높여 시야확보를 통해 안전성을 높이고, 개방적으로 설계하고 공공성과 접근성을 높임

O 가로경관의 연속성 확보	O 건축물 전면의 공지에 정원화	X 과도한 장식조형물
		

4. 옥외광고물

- 보전 : 건축물 외관 및 주변 경관 보전, 가로와 업소의 특성 보전
- 관리 : 일관된 기준으로 통합된 연속성 있는 광고물 관리, 건축물과의 조화를 고려한 일체감 있는 광고물 관리
- 형성 : 광고물의 예술성을 높이는 디자인 및 주변과 조화를 이루는 옥외광고물. 쾌적한 보행환경 형성을 위한 디자인

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 가로형 간판
  - 건축물 외관과 조화를 이루는 디자인 및 재료를 사용, 건축물과 종합적인 입면이 될 수 있도록 함
  - 지구별, 권역별, 건축물별 옥외광고물의 유사한 형태를 통해 통일감을 형성
  - 단조로운 판류형 광고물에서 벗어나 문자 및 로고 등을 활용한 다양한 형태의 입체형 광고물 권장
  - 인접광고물의 크기, 형상과 조화를 유도하고 옥외광고물 설치기준에 따라 부착
- 돌출형 간판
  - 과도한 옥외광고물 설치를 지양하고, 설치 수량은 최소화함
  - 동일 건축물에 여러 업소의 간판을 설치할 경우, 통일된 디자인을 권장
  - 픽토그램 및 로고를 활용하여 업소의 종류를 한눈에 파악할 수 있도록 디자인
  - 옥외광고물이 설치되는 건축물 외벽 재질을 고려하여 옥외광고물의 재료 및 색채를 사용
  - 건축물 디자인 및 규모, 업종 등의 특성을 고려하여 건축물의 디자인적 요소로 활용이 가능하도록 옥외광고물을 디자인
  - 글 및 상징물을 밝히는 내부 조명을 권장하며 조명기구가 노출되는 외부 조명 금지

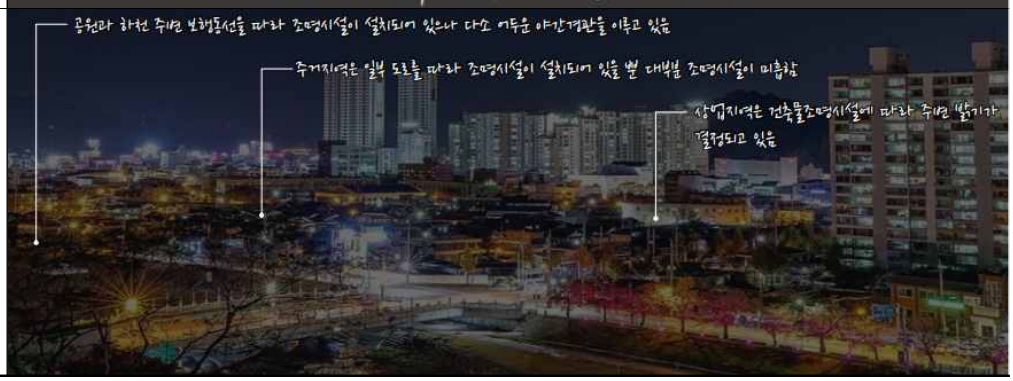
O	문자 및 로고 등을 활용한 다양한 형태의 입체형 광고물 권장	O	동일 건축물에는 통일된 디자인을 권장	X	발광조명 사용 지양
					

- 지주형 간판
  - 지주형 옥외광고물 설치시 보행에 지장이 발생하지 않도록 설치
  - 이용자가 편리하게 사용할 수 있도록 휴먼스케일을 고려한 높이 및 크기를 계획
  - 단순하고 간결한 내용으로 가독성을 높이며, 색채 및 재질을 최소화하여 디자인하고, 연립형의 경우 픽토그램, 아이콘 등을 활용하여 효과적으로 정보를 표시
  - 건축물의 특성 (입면재질, 패턴 등)을 고려하여 강화유리 및 인조대리석, 아크릴 등의 다양한 소재로 개성을 살려 제작
  - 로고 및 텍스트의 배치를 동일하게 설정하여 통일성을 확보하고, 색채 및 서체의 크기나 비례는 동일건물 단위로 조화를 유도
- 현수막
  - 설치할 장소의 현수막 게시대의 유형을 확인하고 규격에 맞게 제작, 현수막은 지정 게시시설에 설치하며 건물입면에 직접 부착을 금지
  - 광고내용의 색채 및 서체는 표시영역 내에서 자유롭게 선택하여 적용(원색의 고채도, 형광색, 발광색 사용금지)
  - 교통이나 통행 등에 지장이 없도록 표시하여야 하며, 풍압이나 충격 등에 의하여 떨어지거나 넘어지지 않도록 함
  - 문자 및 기호(심볼)는 전체 현수막 면적의 80% 이내에 표시
- 창문이용 광고물
  - 창문 및 출입문 등에 문자도형 등을 표시하여 창문이용 광고물은 개구부 면적의 50% 미만으로 적용 권장
  - 광고내용은 그래픽 시트를 이용하여 창문에 부착할 것을 권장
  - 백색 또는 회색톤의 무채색 중에서 자유롭게 선택하여 적용 가능하지만 색채의 변화는 지양
  - 음식메뉴, 실사 사진, 과도한 그래픽은 금지하며, 반투명시트, 무채색, 단색, 단순 그래픽을 통한 시각적 개방감을 유지 할 수 있는 패턴으로 디자인 권장

O	보행에 지장이 발생하지 않도록 설치	O	지정 게시시설에 설치하고 게시대의 유형을 확인하고 규격에 맞게 제작	X	과도한 정보표기와 정보량과 크기
					

5. 야간경관

- 보전 : 에너지 절약을 위하여 고효율 램프 및 시간대별 조명설계, 과도한 조명계획에 의한 빛공해 발생 지양
- 관리 : 시민이 체험하고 즐길 수 있는 야간문화공간 조성, 조명 신기술을 적용한 지능적인 조명계획 권장
- 형성 : 주변 경관과 조화롭고 품격있는 야간경관 연출, 문화재-랜드마크 건축물을 우선시 한 조명 설계

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 도로조명
  - 차량 통행 및 보행자의 안전과 도로의 기능성을 우선으로 계획
  - 일반도로와 천변도로 각각의 성격에 맞추어 색온도 등을 조절하여 차별화된 가로 야간경관을 조성
  - 자동차·보행자도로간 색온도를 달리하여 도로의 위계를 정립하고, 불쾌한 눈부심을 주지 않는 조명기구를 설치
  - 도로 야간조명은 도로의 안정성과 조명운전자의 시야를 고려한 조명
- 건축물 조명
  - 각 지역의 특성에 맞는 조명을 계획하며, 주변과의 조화를 이루어야 함
  - 주요 건축물의 재질 및 색채, 형태 등의 특성을 부각 시킬 수 있는 야간 조명을 설치하여 야간 랜드마크로 활용
  - 건축물 규모, 위치에 따라 조명의 색채, 밝기 등을 조절하고 지나치게 원색의 간판 조명을 규제
- 도시기반시설
  - 도시의 상징성을 지니고, 입체적인 기반시설(진입관문, 주요교량 등)은 상징적 경관조명으로 연출
  - 조형물 등의 예술장식품은 조형미를 강조할 수 있게 야간에도 상징적 형상을 유지하도록 계획
- 문화재, 역사유적
  - 역사유적에 장소성, 역사성을 반영한 고풍스러운 조명을 계획하여 상징성을 강화
  - 도시의 상징성을 지니고, 입체적인 기반시설(진입관문, 주요교량 등)은 상징적 경관조명으로 연출
- 광장, 공원
  - 주변 환경과 조화를 이루며, 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있도록 계획
  - 동일 대상지 내 조명기구 및 연출 방식 등을 일관성 있게 계획하여 시각적 이미지가 통일되도록 함
  - 주거지 및 인근 생태지역 등에 빛공해를 유발하지 않도록 계획.
  - 야간에 사람들이 쉽게 인지할 수 있는 마인드마크로서 인접 가로 및 공공공간과 연계

ㅇ 은은하고 편안한 조명의 색채 및 밝기 연출	ㅇ 입체적인 기반시설(교량 등)은 상징적 경관조명으로 연출	ㅇ 역사성을 반영한 고풍스러운 조명을 계획
		

6. 색채가이드라인

- 보전 : 원경과 근경의 조화로 통일감과 변화감있는 입체적인 색채 보전, 개성을 위해 다양한 문화색을 보전
- 관리 : 인접한 자연환경과 조화되도록 주변을 고려한 환경색채 적용, 자연소재를 사용할 경우 소재 본연의 색을 우선하여 적용
- 형성 : 자연풍경과 조화된 색채풍경을 형성, 주변과 조화를 이루며 정연하고 시각적으로 편안한 색채

구 분	내 용
기본방향	
현황분석	

- 색채적용방식의 방안

방안	
분석	· 건축물 – 구체적으로 색채를 제시하되 영역성과 유사색 허용기준을 두어 현장 적용시 설계자와 감독자의 혼선을 방지하고 융통성도 발휘하도록 고려함 · 시설물 - 정읍시의 정체성과 기존 생산제품의 혼용과 통합성을 기준으로 색지정하여 생산성 , 적용성, 정체성을 확립함

- 공동주택

공동주택 색채가이드라인 – 자연적인, 친근한, 전원적인, 편안한, 정다운



- 단독주택

단독주택 색채가이드라인 – 자연적인, 친근한, 전원적인, 편안한, 정다운



- 상업·업무시설

상업 · 업무시설 색채가이드라인 – 기운찬, 개성적인, 혁신적인, 역동적인



- 산업·공업시설

산업 · 공업시설 색채가이드라인 – 기운찬, 개성적인, 혁신적인, 역동적인



- 공공건축물

공공건축물 색채가이드라인 – 격식있는, 지적인, 전통적인, 품위있는, 고귀한



- 가로시설물

가로시설물 색채가이드라인 – 격식있는, 지적인, 전통적인, 품위있는, 고귀한



5 실행계획

1. 기본방향

- 경관가이드라인의 활용대상은 주민, 설계자, 시공자 등 이용자별과 지역활력과, 건축과, 건설과 등 업무분야별로 구분
- 설계자에게 구상 단계부터 가이드라인을 참고함으로써 주변 경관자원을 다시 한번 고려하고, 계획 시설의 조화롭고 창의적인 결과물의 도출을 유도하고자 하는데 목적을 두고 있음

2. 경관관련제도와 연계

- 전북특별자치도 도시계획 조례에 근거해 지구별 범위 안에서 건축물 그밖의 시설의 용도·종류 및 규모 등을 제한
- 도심지역은 계획 및 개발 중인 지구단위계획 지역과 도시개발사업계획 구간 등 새로운 경관이 창출이 가능한 지역을 선정하여 일반미관지구로 지정함
- 새롭게 개발하는 지역 중 경관의 유지·관리가 필요한 곳에는 신규 지구단위계획구역을 지정함
- 규제와 병행하여 공공의 기반시설 설치가 필요하므로 재정계획과 연동하여 지구단위계획 수립이 필요함

3. 경관사업

- 경관 활성화를 위한 경관사업계획은 경관효과 증진, 경관개선을 위한 장기 인프라 구축, 정읍시 경관 정체성 확립의 3대영역으로 구성되며, 사업의 시급성과 효율성 등을 고려하여 단기사업, 중기사업, 중장기사업으로 나누어 실행
- 사업의 단계는 기존 진행되고 있는 사업 시 기본계획의 개발계획 및 사업단계 등을 고려하여 도출

4. 경관협정

- 경관협정은 아름답고 개성있는 경관형성을 위하여 주민의 적극적 참여를 통해 주민 스스로가 자기 지역의 경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 유도하는 제도
- 일정지역의 토지 및 건축물 소유자 뿐만 아니라 권리 관계가 있는 전원의 합의에 따라 경관협정은 발효되며, 이루 실시되는 모든 건축 및 개발행위는 협정내용을 준수해야 함
- 주민들은 경관협정운영회를 조직하여 당해 지역의 경관협정을 자율적으로 관리하도록 함

5. 경관관련 행정조직 및 제도

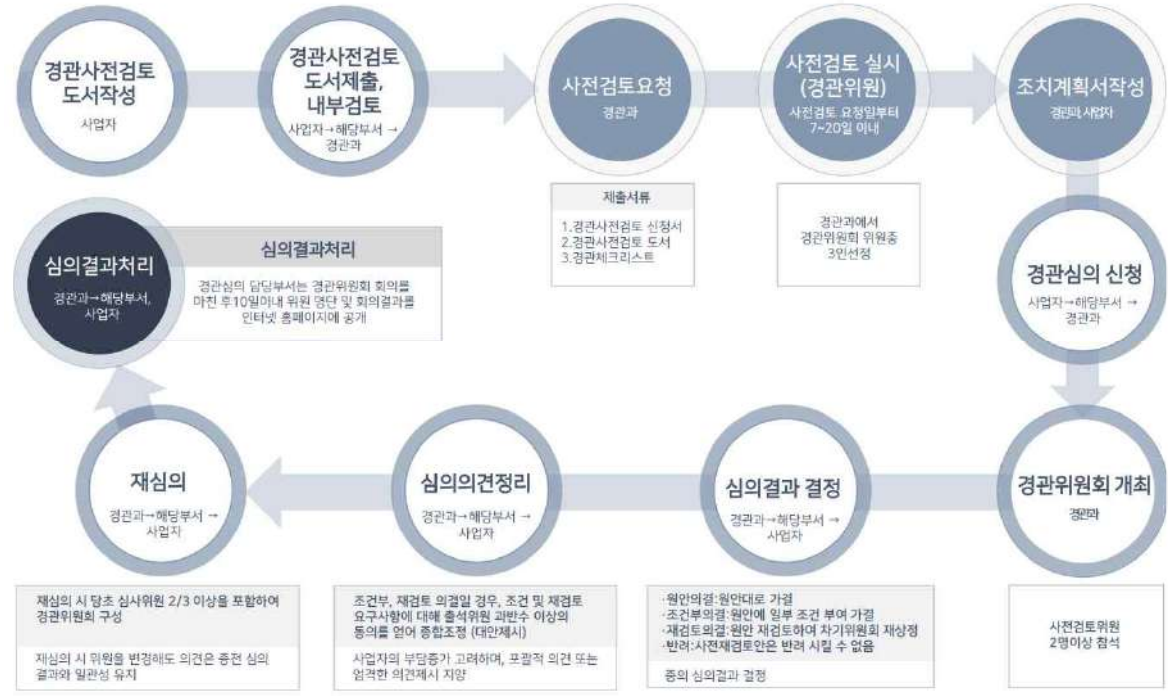
- 경관관련 업무는 경관설계지침운영, 경관조례운영, 경관사업 시행시 관계부서 협의 등이 있으며, 현재 정읍시 도시과 내 인원으로는 경관관련 업무를 담당하기에 역부족임
- 경관업무의 전문성 강화를 위해 주기적인 전문 교육이 필요하며, 경관관련 담당자의 순환 보직 체계에 관한 제도정비 필요
- 경관업무의 효율화를 위해 경관과 관련된 지식과 경험이 풍부한 전문인재를 선발하여 전담 부서 조직 구성 필요

6. 경관심의 운영 매뉴얼

- 체계적이고 합리적인 지역의 경관보전, 관리 및 형성을 위하여 지자체 사업 수행시 경관관련 전문가의 전문성과 경험에 의한 자문 및 심의를 받도록 하기 위한 운영지침 마련
- 경관위원회는 지자체 여건을 고려하여 해당 지자체 도시계획위원회나 건축위원회, 기타 경관위원회가 그 역할을 대신할 수 있으나 이 경우 경관관련 전문가를 위원회에 일정 수 이상 참여할 수 있도록 함
- 경관위원회의 운영에 있어서 개별법에 근거하여 설치된 건축물·옥외광고물 등의 경관관련 사항은 합동으로 운영되도록 함

▌경관심의 절차

경관심의 절차도



제6장 공원 및 녹지계획

1 현황분석

2 기본방향

3 공원 · 녹지계획

제6장 공원 및 녹지계획

1 현황분석

1. 현 황

가. 공 원

- 2020년 7월 미집행 도시계획시설 변경 및 폐지를 반영한 2022년 6월 말 현재 정읍시 결정공원은 근린공원 10개소, 어린이공원 12개소 등 총 50개소 약 2,000,538㎡가 결정되어 있으며, 공원 총면적은 행정구역 693.07㎢의 0.28%를 차지하는 것으로 나타남

  - 생활권 공원 중 근린공원과 주제공원인 문화공원은 11개소, 1,955,374㎡가 결정되어 있음

- 2020년 정읍시 인구 111,239인을 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 17.98㎡/인으로서 1인당 공원 조성면적기준(도시공원법)인 6㎡/인을 충족하는 것으로 나타남

[표 3-6-1] 정읍시 도시공원 현황 (단위 : 개소, ㎡)

구 분		도시계획 결정공원			조성공원		미조성	
		시설수	면적	인당면적	시설수	면적	시설수	면적
계		50	2,000,538	17.98	47	311,244	3	1,689,294
생활권 공원	소계	49	850,038	7.64	47	238,744	2	611,294
	근린공원	10	804,874	7.24	27	17,082	–	–
	어린이공원	12	28,082	0.25	12	28,082	–	–
	소공원	27	17,082	0.15	8	193,580	2	611,294
주제 공원	소계	1	1,150,500	10.34	–	72,500	1	1,078,000
	문화공원	1	1,150,500	10.34	–	72,500	1	1,078,000

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

주 1) 정읍 도시계획시설 결정 실효 및 지형도면 고시(정읍시 고시 제2020-65호)(2020.07.01.)

2) 정읍 철도산업 농공단지 지정(변경) 및 실시계획(변경) 승인 고시(정읍시 고시 제2021-34호)(2021.04.16.)

3) 정읍 도시관리계획(지구단위계획구역 및 주차장) 결정 및 지형도면승인 정정 고시(정읍시 고시 제2021-60호)(2021.06.11.)

- 생활권별 공원 결정현황을 살펴보면 도심생활권에 41개소가 집중되어 있으며, 서부생활권, 동부생활권의 경우 공원 결정이 전무한 것으로 나타남
- 1인당 공원면적은 도심생활권이 26.59㎡/인으로 남부생활권 7.75㎡/인, 북부생활권 1.25㎡/인으로 나타남

[표 3-6-2] 생활권별 공원 현황

구 분	도시계획 결정공원		조성공원		미조성		2020년 인구(인)	1인당 공원면적 (㎡/인)
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)		
합 계	50	2,000,538	47	311,244	3	1,689,294	111,239	17.98
도심생활권	41	1,916,533	38	227,239	3	1,689,294	72,082	26.59
북부생활권	4	20,582	4	20,582	–	–	16,473	1.25
남부생활권	5	63,423	5	63,423	–	–	8,179	7.75
서부생활권	–	–	–	–	–	–	8,742	–
동부생활권	–	–	–	–	–	–	5,763	–

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

나. 녹 지

- 정읍시에서 도시계획시설로서 관리하는 시설녹지는 완충녹지 20개소 264,262㎡, 경관녹지 19개소 165,687㎡가 지정 관리되고 있음

[표 3-6-3] 녹지시설 현황

구 분	개소수(개소)	면적(㎡)	비고
계	39	429,948	
완충녹지	20	264,262	
경관녹지	19	165,687	

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

- 정읍시 관내 가로수 현황을 살펴보면 1976년부터 2018년까지 총 9,045그루의 가로수를 식재하였으며, 1985년 3,010본, 2004년 2,449본, 2017년 1,129본의 가로수 식재가 이루어짐
- 정읍시는 2021년 쾌적한 가로수 환경 조성을 위해 산림녹지과, 도시재생과, 건설과 등 관련 부서 협업회의를 통해 정읍시 관내 식재된 가로수를 건강하고 효율적으로 관리하기 위하여 생육지침을 마련하였음

[표 3-6-4] 정읍시 가로수 노선별 현황

시점	종점	본수	연장	조성년도	수종
연지교	대림아파트 사거리	780	5.3	1976	왕벚나무, 단풍
대림아파트	부전 교차로	2,331	11.5	1985	단풍나무+왕벚나무
구IC	대림아파트	679	4.2	1985	단풍나무+은행나무
연지교	국유림관리소	485	3.5	1996	왕벚나무
삼화그린아파트	제일고	88	0.5	1998	은행나무
3산단 사거리	칠보물테마 전	2,108	10	2004	이팝나무
산성교회	시산 삼거리	341	3	2004	살구나무
전북과학대	신정사거리	493	5	2005	단풍나무
산외사거리	종산 삼거리	368	4.5	2006	이팝나무
고부 관청리 987	고부 관청리 987	117	0.5	2009	이팝나무
부전저수지	백석마을	117	1.3	2017	산딸나무
정읍국유림관리소	내장산워터파크	1,012	5.2	2017	단풍나무
옥정교차로	대장금마실길 입구 전	126	2.2	2018	왕벚나무

자료 : 정읍시 내부자료(2022. 12.)



〈정읍천 벚나무 가로수길〉



〈내장산 단풍나무 가로수길〉

다. 유원지

- 정읍시 도시계획시설로 결정된 유원지는 칠보면 무성리에 칠보 물테마 유원지 1개소가 2007년 12월 지정되어 있음

[표 3-6-5] 유원지 현황

구 분	위 치	면적(㎡)	최 초 결정일	비 고
칠보 물테마 유원지	칠보면 무성리 산8-2임	52,801	'07.12.14	전북 제2007-342호

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

라. 관광지

- 관광진흥법에 지정된 관광지는 내장산리조트관광지와 백제가요 정읍사 관광지 2개소가 있음

[표 3-6-6] 관광지 현황

구 분	위 치	면적(㎡)	관광지 지정일	비고
계		1,745,274.2		
내장산리조트	신정동, 용산동 일원	1,605,364.9	'96.10.23	
백제가요 정읍사	신정동, 용산동 일원	139,909.3	'12.9.12	

자료 : 정읍시 도시과 내부자료(2022.6월 기준)

주 1) 내장산리조트관광지 조성계획(변경) 및 지형도면 승인고시(정읍시 고시 제2020-102호)(2020.10.16.)

2) 백제가요정읍사 관광지 조성계획(변경) 및 지형도면 승인고시(정읍시 고시 제2020-120호)(2020.12.28.)

2. 현황진단

가. 문제점

- 현재 공원시설은 도시지역에 집중되어 있어 도시지역을 제외한 지역에는 실제 이용 가능한 공원시설이 전무한 실정이며 공원 인프라의 확충 필요
- 주민들의 여가시간 증가 및 삶의 질에 대한 요구가 증대됨에 따라 단순한 녹지공간이 아닌 다양한 활동을 수용 가능한 휴게 공간 확충 필요
- 시가지 내 점적인 녹지공간과 선형의 하천자원의 유기적 연결성을 확보하고 단절된 공간에 대한 확충을 통해 그린네트워크의 기능성 증진 필요
- 산업단지, 농공단지 등 각종 개발에 따른 자연환경의 훼손으로 녹지지역 및 자연의 정화능력 감소로 도시환경의 질을 악화시키고 있으며, 쾌적하지 못한 도시환경으로 인해 각종 문제 발생

나. 잠재력

- 정읍시는 전체면적의 82%가 숲과 농경지로 내장산, 입암산, 칠보산 등의 녹지와 동진강, 정읍천, 옥정호 등 하천이 풍부하고 조화로운 도농복합도시로서 전형적인 농촌 지역의 특성을 보이고 있으며, 조선 8경의 하나로 꼽혔던 내장산 주변의 풍부한 산들과 하천으로 둘러싸여 있어 공원·녹지계획과 환경보전적 맥락에서 장점으로 작용함
- 정읍시 관내 위치한 권역별 관광지 중 내장산이 속해있는 내장산국립공원권의 방문객이 가장 많은 편이며, 전국의 교통여건 향상과 쾌적한 자연환경을 누리고자 하는 수요 증가에 따라 수려한 자연경관과 생태환경 위주의 정읍시 생태관광산업에 대한 수요는 증가할 것으로 보임

2 기본방향

1. 기본방향

1) 공원 · 녹지공간의 지속적 확보 및 기후변화에 대응한 방재거점 마련

- 정읍도심 내 위치한 노후화된 공원은 정비를 통해 이용성 증대 및 시민들의 이용욕구 충족을 도모하고 개발사업 시행에 따른 공원 · 녹지계획 수립 시 의무 확보비율 이상의 공원 확충 유도
- 생태적으로 중요한 지역과 녹지의 균형적 배치를 위해 보전축과 연계된 지역 내 공원 확충
- 기후변화에 따른 산사태, 홍수, 침수 등 자연재난발생시 주민들의 대피 공간 및 구호거점으로 활용될 수 있도록 방재거점 마련

2) 공원 · 녹지의 연결체계 구축

- 정읍시 시가지 내 주요거점 녹지와 외곽 산림축 · 하천축의 연계를 통해 녹지네트워크 구축
- 내장산 일원 주요 산림간 생태계 보전을 위한 유기적 연계성을 갖춘 공원 · 녹지네트워크 구축
- 개발사업 추진시 개발축과 기존 공원 · 녹지, 주변여건 변화를 고려한 공원 · 녹지네트워크 구축

3) 지역특성을 고려한 특색있는 공원 · 녹지 개발

- 서해에서 동진강 · 정읍천으로 이어지는 수변축의 녹지공간 확보를 통해 주민의 여가활용과 건강한 정서 생활에 부응할 수 있도록 다양한 수변공간 개발
- 정읍천, 옥정호 등 지역의 특성을 반영한 친환경적인 수변공간을 조성하여 지역주민의 이용성 제고 및 관광자원으로 활용
- 정읍시 관내 상징성을 강조할 수 있는 특화된 공원 · 녹지 조성과 권역별 특색있는 시설물 및 공원 요소의 도입으로 지역 정체성 확립

4) 시민과 함께하는 도시공원 조성

- 학습형, 체험형, 운동레저형, 공원문화 프로그램유형 등으로 구분하여 다양한 이용프로그램과 우리마을 가꾸기 등 다양한 주제의 녹화사업 추진을 위한 시민의 자발적 참여기반 조성
- 장애인, 노약자, 어린이 등 사회적 약자를 위한 Universal Design 도입을 통해 사회적 약자가 이용 가능한 공원시설 확충

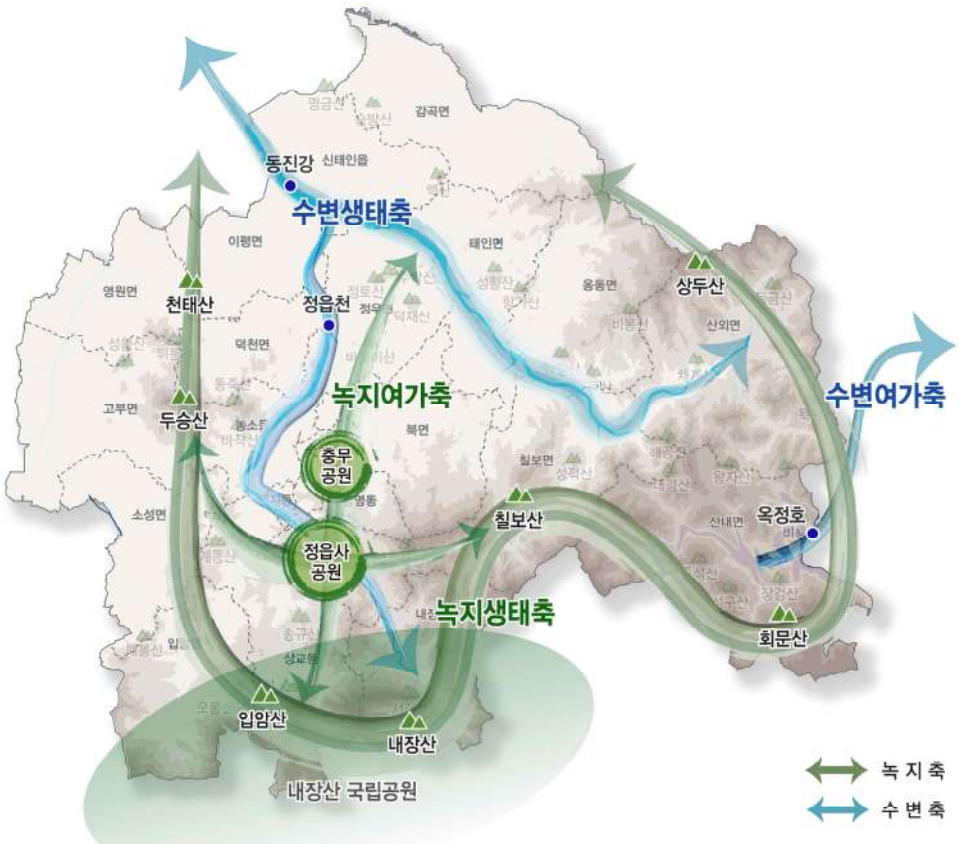
2. 공원 · 녹지체계구상

▌녹지축 설정

- 내장산국립공원 등 주요 산림의 생태계 보전을 위한 녹지생태축
  - 천태산~두승산~입암산~내장산~칠보산~회문산~상두산으로 이어지는 산림이 양호한 산림 경관 보호를 위한 녹지생태축 설정
- 도심부 주변 휴양 및 체험, 여가공간 조성을 위한 녹지여가축
  - 충무공원~정읍사 공원~두승산 · 입암산 · 칠보산으로 이어지는 지역주민들의 건강한 여가 · 휴식 영위를 위한 녹지여가축 설정

▌수변축 설정

- 시가지 내 친수공간 조성 및 확보를 위해 동진강~정읍천의 수변생태축과 대표적인 관광자원인 옥정호를 여가공간으로 조성하기 위한 수변여가축을 설정하여 녹지축과 연계체계 구축
- 정읍시 공간구조 상 개발축과 보전축이 상충되는 지역은 주변 녹지 및 수변축 보전을 위해 저밀개발 및 완충공간 확보 유도



[그림 3-6-1] 공원 · 녹지체계 구상도

3 공원 · 녹지계획

1. 공원계획

가. 공원계획 기준

1) 도시관리계획 수립기준

- 시 · 군 전체의 공간구조나 발전방향에 영향이 없는 공원 및 유원지는 다음의 경우 도시 · 군기본계획을 변경하지 않고 도시 · 군관리계획을 결정(변경)할 수 있음
  - 10만㎡ 이상의 규모의 공원을 개발허용 기준면적 비율이 낮은 쪽으로 기능을 조정하는 경우
  - 10만㎡ 이하 규모의 공원을 신설(확장을 포함한다)하거나 2만㎡ 이하 규모의 공원을 해제(축소를 포함한다)하는 경우
  - 지방의회로부터 해제 권고 받은 5만㎡ 이하의 도시 · 군계획시설결정을 해제하는 경우

2) 도시공원의 분류 및 설치기준

▌생활권 공원 : 도시생활권의 기반공원 성격으로 설치 · 관리되는 공원

- 소공원 : 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원
- 어린이공원 : 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 설치하는 시설로 주변에 공원시설이 없는 지역에 공유지를 우선적으로 지정
- 근린공원 : 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건 · 휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 설치된 공원

▌주제공원 : 생활권공원외에 다양한 목적으로 설치되는 공원

- 역사공원 : 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적 · 유물 등을 활용하여 도시민의 휴식 · 교육을 목적으로 설치하는 공원
- 문화공원 : 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식 · 교육을 목적으로 설치하는 공원
- 수변공원 : 도시의 하천변 · 호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가 · 휴식을 목적으로 설치하는 공원
- 묘지공원 : 묘지이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역안에 장사 등에 관한 법률 제2조 제7호의 규정에 의한 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원
- 방재공원 : 지진 등 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원

- 체육공원 : 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원
- 도시농업공원 : 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원

[표 3-6-7] 도시공원의 설치 및 규모의 기준

공원구분			설치기준	유치거리	규 모
생활권공원	소공원		제한없음	제한없음	제한없음
	어린이공원		제한없음	250m 이하	1,500㎡ 이상
	근린공원	근린생활권 근린공원	제한없음	500m 이하	10,000㎡ 이상
		도보권 근린공원	제한없음	1,000m 이하	30,000㎡ 이상
		도시지역권 근린공원	해당도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	100,000㎡ 이상
		광역권 근린공원	해당도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	1,000,000㎡ 이상
주제공원	역사공원		제한없음	제한없음	제한없음
	문화공원		제한없음	제한없음	제한없음
	수변공원		하천·호수등의 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 설치	제한없음	제한없음
	묘지공원		정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니 하는 자연녹지지역에 설치	제한없음	100,000㎡ 이상
	체육공원		해당도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	제한없음	10,000㎡ 이상
	도시농업공원		제한없음	제한없음	100,000㎡ 이상
	특별시·광역시 또는 도 조례가 정하는 공원		제한없음	제한없음	제한없음

자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률

나. 계획지표 설정

- 정읍시는 전체면적의 82%가 숲과 농경지이며, 동진강, 정읍천, 옥정호 등 하천으로 구성된 도농복합도시임을 고려하여 공원의 신규 지정보다는 신규 개발사업(택지, 산단) 추진시 법에서 정한 일정기준 이상의 공원·녹지를 확보토록 유도하여 주민들의 휴식공간 제공을 위한 공원·녹지를 지속적으로 확보
- 당초 2030년 정읍도시기본계획에서 제시한 1인당 공원면적은 34.9㎡이며, 금번 도시기본계획에서의 1인당 공원면적은 19.8㎡로 당초 계획보다 작은 면적이나, 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 상 확보기준에 해당하는 면적임

- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 해당 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상으로 되어 있음

[표 3-6-8] 정읍시 공원계획

구 분		2030년 도시기본계획		증 · 감		2040년 도시기본계획	
		시설수(개소)	면적(㎢)	시설수(개소)	면적(㎢)	시설수(개소)	면적(㎢)
합 계		55	4.726	감)1	감)0.035	50	2.000
공원	소공원	24	0.016	증)3	증)0.001	27	0.017
	어린이공원	11	0.027	증)1	증)0.001	12	0.028
	근린공원	17	2.828	감)7	감)2.024	10	0.804
	문화공원	1	1.485	–	감)1.412	1	1.151
	역사공원	1	0.335	감)1	감)0.335	–	–
	수변공원	1	0.035	감)1	감)0.035	–	–
1인당 공원면적(㎡) (도시자연공원구역 제외)		34.9		–		19.8	

다. 공원계획

1) 이용 가능한 공원 · 녹지공간의 확충

- 2020년 7월 미집행 도시공원 변경 및 폐지를 등을 통해 공원의 양적인 확장보다는 기존 공공시설의 여유 공간을 활용한 공공서비스 시설과 시가지내 생활권 공원 · 녹지 시설의 복합화를 통해 주민의 생활서비스 여건개선 및 실질적으로 체감할 수 있는 휴식 및 여가공간 조성
- 정읍천과 연계한 실질적인 녹지공간 및 생태공간을 확보하여 지역주민의 녹지이용 증대, 도시경관 향상 및 자연과 사람이 공존할 수 있는 환경 친화적이며 균형 잡힌 도시로 발전
- 도심생활권을 제외한 북부, 남부, 서부, 동부생활권은 주요 산림과 농촌마을 특성을 고려하여 과다한 공원계획은 주민 재산권 제한 및 정읍시 재정 문제가 발생하므로 개발사업 추진 시 법에서 정한 일정기준 이상의 공원 · 녹지를 확보토록 유도

[표 3-6-9] 생활권별 공원계획

구 분	합계	도심생활권	북부생활권	남부생활권	서부생활권	동부생활권
공원면적(㎡)	2,000,538	1,916,533	20,582	63,423	–	–
생활권인구(인)	101,000	62,500	13,700	12,500	7,300	5,000
1인당 공원면적 (㎡/인)	19.8	30.7	1.5	5.1	–	–

2) 기후변화에 따른 재해 예방형 방재거점 마련

- 기후변화에 따른 방재기능의 중요도가 증가하고 방재공원의 필요성이 대두됨에 따라 지진, 홍수, 산사태 등 재난발생 시 주민 대피 및 구호거점으로 이용할 수 있는 방재공원 조성 추진
- 신규 공원 조성 시 빗물저류배수시설 등을 통해 홍수 시 초기 우수 피해를 예방하는 저류지 역할을 도모하고 저류시설 설치 시 폭우취약지역 직상류에 설치하여 재해 사전예방과 사후 복구의 선순환 구조 확립
- 도심 내 바람길 확보와 미기후 조절을 위한 바람길 숲 및 공원을 조성하여 여름철 폭염 가속화 및 도시열섬화 현상에 대응

3) 특색있는 수변공간 확보

- 하천변 제방고를 고려하여 정읍천, 전지천, 북창천 등의 자연형 하천을 이용한 친수활동공간을 조성하고 공원·녹지와의 연속적 네트워크를 유지하여 Green-blue Network의 중심역할을 수행하는 수변 생태공간 조성
- 친수활동이 가능한 공간의 연출로 주민들의 생활편의를 제공하고, 정읍의 다양한 축제의 장으로서 활용함과 동시에 다양한 엑티비티가 이루어지는 관광 및 녹지거점 조성

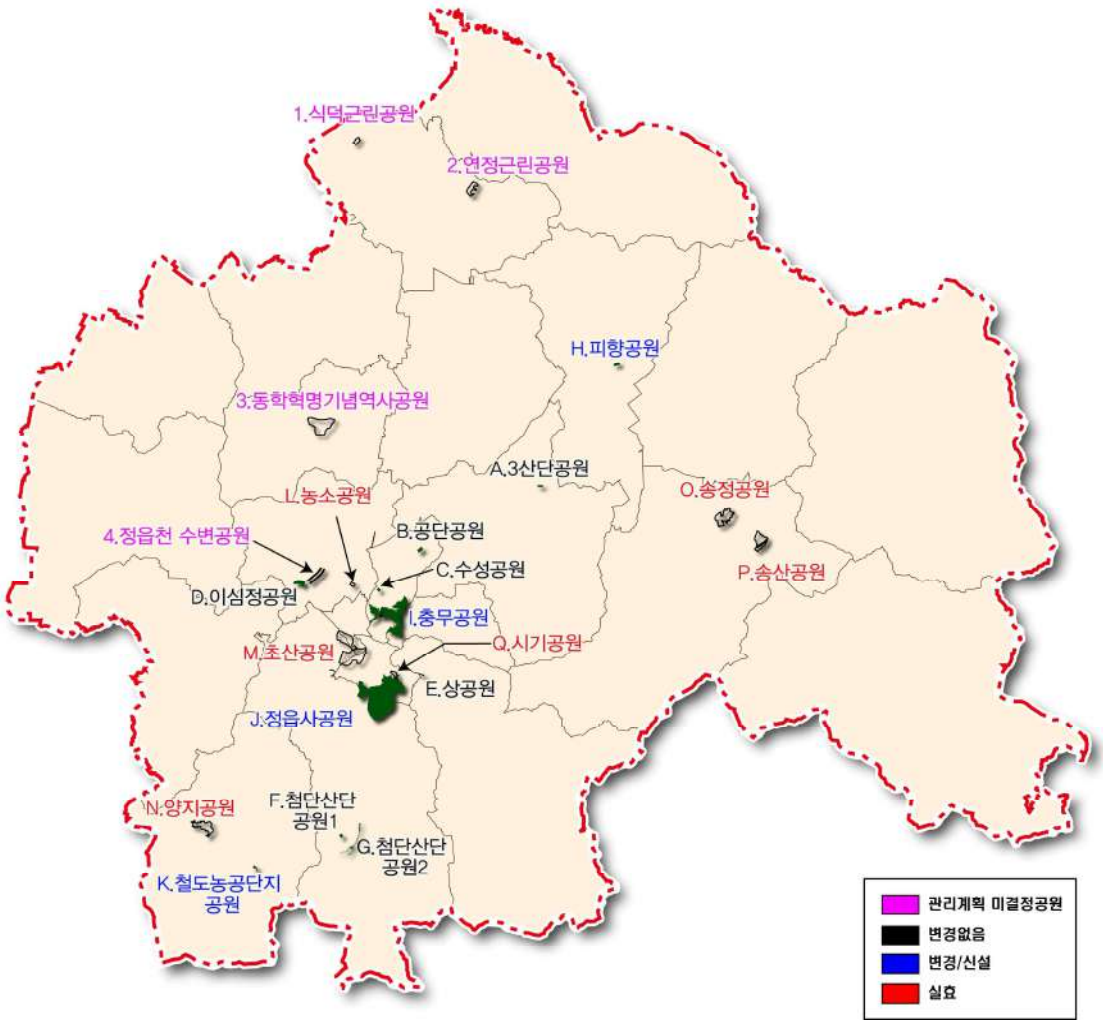
4) 시민과 함께하는 도시공원 조성

- 신규 도시공원 조성시 가족단위로 이용할 수 있는 시설을 배치하고 여가활동 및 문화활동이 가능한 공간으로 조성하고 다양한 이용프로그램 및 이벤트로 공원이용 활성화 도모
- 지역주민의 편익을 고려하여 휴게·휴양공간을 조성하도록 하며 전 연령층을 고려한 시설을 배치하고 건강을 테마로 육체적·정신적 휴식을 통한 휴양 개념의 공원 조성
- 정읍시 1인가구 증가와 핵가족화이 증가하며 반려동물을 키우는 인구가 증가하고 있으므로 반려동물과 함께 즐길 수 있는 문화공원 내 동물놀이터 조성 추진
  - 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 제9조제1항에 따라 문화공원에 설치할 수 있는 공원시설로 동물놀이터(시 또는 군의 조례로 설치를 허용하는 경우에 한정)를 정하고 있으므로 「정읍시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 개정을 통해 문화공원 내 동물놀이터를 설치할 수 있는 제도적 정비기반 마련
  - 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 제11조제2항에 따라 10만㎡ 이상의 근린공원이나 문화공원, 체육공원에서는 동물놀이터를 공원시설로 설치 가능

라. 공원변경계획

- 2030년 정읍도시기본계획에서 제시한 공원계획을 준용하며, 미집행공원 실효 및 미집행구역 실효 등의 도시관리계획상 도시계획시설 결정된 공원을 반영하여 변경

  - 2025년 공원녹지기본계획을 반영하여 2030년 정읍도시기본계획에서 공원으로 계획하였으나 도시관리계획으로 미결정된 신덕근린공원, 연정근린공원, 정읍천 수변공원 등은 공원집행 및 조성여건 등을 고려하여 금번 계획에서 폐지하는 것으로 결정하고 동학혁명기념공원은 지구단위계획구역을 반영하여 토지이용계획 상 관리용지로 계획



[그림 3-6-2] 공원(변경)계획

[표 3-6-10] 도시공원 세부 변경내역

구 분		공 원 명	위 치	면 적(㎢)			비 고
				기 정	증 감	변 경	
총 계				4.728	감)2.728	2.000	
도시관리계획 미결정공원				0.474	감)0.474	–	
1	근린공원	신덕근린공원	신덕리 330-22 일원	0.029	감)0.029	–	
2	근린공원	연정근린공원	연정리 산108 일원	0.075	감)0.075	–	
3	역사공원	동학혁명기념공원	하학리 산8 일원	0.335	감)0.335	–	
4	수변공원	정읍천 수변공원	정읍천 정동교~농소동 사금보	0.035	감)0.035	–	
도시관리계획 결정공원				4.254	감)2.254	2.000	
소 계				4.209	감)2.254	1.955	
A	근린공원	3산단 근린공원	태곡리 936 일원	0.012	–	0.012	
B	근린공원	공단공원	하북동	0.019	–	0.019	
C	근린공원	수성공원	수성동 931	0.01	–	0.01	
D	근린공원	이심정공원	산3-1번지 일원	0.049	–	0.049	
E	근린공원	상 공 원	상동 271-9	0.01	–	0.01	
F	근린공원	첨단산단 근린공원1	신정동 1497-5	0.012	–	0.012	
G	근린공원	첨단산단 근린공원2	신정동 1514-4	0.074	감)0.037	0.037	
H	근린공원	피향공원	태창리 103-2 일원	0.019	감)0.001	0.018	미집행구역 실효반영
I	근린공원	충무공원	수성·장명동	1.369	감)0.744	0.625	미집행구역 실효반영
J	문화공원	정읍사공원	시기동 산9번지 일원	1.485	감)0.334	1.151	미집행구역 실효반영
K	근린공원	철도농공단지공원	입암면 하부리 2391	0	증)0.012	0.012	신설
L	근린공원	농소공원	농소동 48-30번지 일원	0.015	감)0.015	–	실효
M	근린공원	초산공원	시기동 산61번지 일원	0.568	감)0.568	–	실효
N	근린공원	양지공원	단곡리 산65 일원	0.167	감)0.167	–	실효
O	근린공원	송정공원	무성리 산17번지 일원	0.2	감)0.200	–	실효
P	근린공원	송산공원	시산리 산182 일원	0.173	감)0.173	–	실효
Q	근린공원	시기공원	시기3동	0.027	감)0.027	–	실효

[표 3-6-10] 도시공원 세부 변경내역(계속)

구 분		공 원 명	위 치	면 적(㎡)			비 고
				기 정	증 감	변 경	
소 계				28,082 ≒0.028㎢	–	28,082 ≒0.028㎢	
–	어린이 공원	수성7호	수성동 947-3	1,500	–	1,500	
–	어린이 공원	수성1호	수성동 986-4	2,500	–	2,500	
–	어린이 공원	수성2호	수성동 993-5	1,500	–	1,500	
–	어린이 공원	수성3호	수성동 1003-1	2,602	–	2,602	
–	어린이 공원	수성4호	수성동 1018-4	2,000	–	2,000	
–	어린이 공원	수성5호	수성동 1031-1	2,000	–	2,000	
–	어린이 공원	수성6호	수성동 1042-1	2,000	–	2,000	
–	어린이 공원	수성 택지1호	수성동 917-2	2,000	–	2,000	
–	어린이 공원	수성 택지2호	수성동 918-3	2,446	–	2,446	
–	어린이 공원	수성 택지3호	수성동 918-5	1,858	–	1,858	
–	어린이 공원	수성8호	수서동 963-2	1,500	–	1,500	
–	어린이 공원	장명1호	장명동 1-9	6,176	–	6,176	
소 계				17,082 ≒0.017㎢		17,082 ≒0.017㎢	
–	소공원	입석1호	장명동 153-6	341	–	341	
–	소공원	입석2호	상동 375-1	547	–	547	
–	소공원	입석3호	상동 550-15	1,420	–	1,420	
–	소공원	입석4호	상동 354-3	1,770	–	1,770	
–	소공원	입석5호	상동 380-39	105	–	105	
–	소공원	중사1호	상동 623	675	–	675	
–	소공원	중사2호	상동 743-43	543	–	543	
–	소공원	중사3호	상동 703-5	411	–	411	

[표 3-6-10] 도시공원 세부 변경내역(계속)

구 분		공 원 명	위 치	면 적(㎡)			비 고
				기 정	증 감	변 경	
–	소공원	중사4호	상동 685–11	542	–	542	
–	소공원	중사5호	상동	249	–	249	
–	소공원	신흥1호	시기동 200–4	297	–	297	
–	소공원	신흥2호	시기동 205–30	169	–	169	
–	소공원	신흥3호	시기동 225–40	374	–	374	
–	소공원	신흥4호	시기동 200–29	256	–	256	
–	소공원	대실1호	연지동 210	742	–	742	
–	소공원	대실2호	연지동 191–1	663	–	663	
–	소공원	당현1호	시기3동 827	177	–	177	
–	소공원	공원	연지동 315–1	1,024	–	1,024	
–	소공원	평화1호	–	474	–	474	
–	소공원	평화2호	–	872	–	872	
–	소공원	평화3호	–	1,439	–	1,439	
–	소공원	신정1호	신정동 1450번지 일원	867	–	867	
–	소공원	신정2호	신정동 1456–1번지 일원	2,042	–	2,042	
–	소공원	금붕1호	금붕동 409–5, 410–3번지	126	–	126	
–	소공원	금붕2호	금붕동 409–24번지	456	–	456	
–	소공원	금붕3호	금붕동 409–38, 41번지	381	–	381	
–	소공원	금붕4호	금붕동 410–7번지	120	–	120	

2. 녹지계획

1) 녹지 보전 및 확충

- 기후위기 대응 및 온실가스 흡수, 탄소 저감을 위해 정읍시 도시림등 조성·관리계획에서 제시된 온실가스 흡수를 위해 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 제고 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율성 제고
- 생태적 중요성, 이용, 관리, 방재 등을 종합적으로 고려하여 도시기본계획에 의해 분석된 개발억제지, 개발불능지 등 보전 필요가 있는 하천, 저수지 및 주변 농경지 등은 보전
- 자연생태계가 잘 보전되어 있는 지역 또는 무분별한 개발로 인해 훼손되었거나 훼손될 우려가 있는 지역에 경관녹지를 지정하여 우수한 도시경관의 보전 및 관리
- 녹지공간이 부족한 정읍 제3산업단지 등 노후 산업단지와 정읍 도심지역내 구시가지 내에 쾌적한 환경을 조성하기 위해 다양한 형태의 녹지 공간 정비
- 불가피한 개발이나 시설입지 시 녹지의 훼손을 최소화하고 생기는 단차부는 가능한 자연녹지 및 법면 녹지 등으로 처리하여 환경친화적인 개발 유도

2) 주민과 함께하는 생활녹지 공간 확충

- 정읍시 시가지 내 점적인 생활공간에서 녹지 조성을 통해 가로경관 및 주민 공간의 쾌적한 생활환경을 제공하여 주민들의 삶의 질 제고
- 정읍시내 주요하천인 정읍천 변을 중심으로 보행자를 위한 선형의 녹지축을 조성하여 보행의 쾌적성을 확보하고 휴식공간을 제고할 목적으로 경관녹지 설치

3) 환경영향 최소화를 위한 완충녹지 조성

- 정읍시는 다양한 생물들의 서식처인 농경지가 매우 많은 면적을 차지하는 지역으로서 차후 도심지역의 확대 및 개발로부터의 농경지 훼손을 막기 위해 농경지와 개발지 사이에 완충지역할을 수행할 수 있도록 농경보전축을 설정
- 보행 안전성을 확보하고 소음, 진동, 차량으로부터 나오는 배기가스를 줄이고 쾌적한 가로환경을 조성하기 위하여 완충녹지의 설치를 의무화하며 건설 규모, 도로폭 등 완충녹지 설치기준 마련
- 주거기능과 상충하는 토지이용은 분리시키고 재해발생시에는 피난지대로 활용하며 평상시에는 적절한 조경에 의해 위락성과 쾌적성을 높이기 위한 산업단지 주변의 완충녹지대 설치
- 기후변화에 따른 폭우재해 및 수해 발생 우려가 있는 하천 주변 지역에 완충녹지대를 설치하여 집중호우에 따른 하천범람 지연 및 방지

4) 녹지축 단절구간 연계 및 녹지 네트워크 구축

- 미세먼지 저감 및 열섬현상 완화를 위해 천태산, 두승산, 입암산, 내장산, 칠보산, 회문산, 상두산 등 도시 외곽산지와 도심 내부에 분포하는 충무공원 및 정읍사공원, 도시숲 등을 이어주는 녹지축 연결계획을 수립하고 도심 내부에 도시숲 조성시 정읍시 동지역 도시림등 종합조성계획을 반영하여 녹지축 단절구간을 연계하는 부지선정 및 도시숲 조성방안 제시
- 미세먼지 저감 도시 숲 조성을 위해 숲의 기능에 따라 저감 숲, 차단 숲, 바람길 숲 등으로 구분하여 조성시 공원 녹지형, 가로녹지형으로 도시 숲을 조성하고 식재는 미세먼지를 차단, 확산시킬 것인가에 따라 방법을 설정하여 조성 추진
- 도시지역내 산지와 공원, 완충녹지, 가로수의 식재공간이 연계된 녹지 네트워크를 구축하고 도심내 산림에 대하여 도시숲 조성 및 숲가꾸기 등 적극적인 산림(녹지)경영 관리방안 마련
- 공원, 하천변의 녹지 확보 및 연결을 통해 녹지공간의 회복을 도모하고 단절된 녹지축은 생태통로 조성, 가로수 등의 연계녹지 확보 등을 통해 녹지축을 연계하여 녹지네트워크 구축

3. 유원지계획

1) 구절초 지방정원 등 산수자원을 활용한 유원지 개발

- 우수한 산수자원 등 자연환경을 활용하고 보전과 개발의 조화로운 유원지 개발 방향 설정
- 유원지 내 사업계획 포함시 도시관리계획 상 도시계획시설 결정을 통해 관리토록 하며, 유원지의 위치·규모는 기능 및 성격에 적합하도록 정하되 접근이 용이하도록 주변 교통시설과 연계하여 계획

2) 유원지 변경계획

- 구절초 지방정원은 “수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률”에 따른 공모사업으로 선정되어 국비 지원을 받아 2018~22년까지 5개 테마공원으로 지방정원 조성사업을 추진함
- 전북특별자치도 제1호 지방정원으로 코로나 이후 사계절 관광객 유치 및 지역경제 활성화를 통해 유희시설, 편익시설 등의 수요가 지속적으로 증대됨에 따라 이러한 각종 시설들의 입지를 위해 유원지로 신규 결정

[표 3-6-11] 유원지 변경계획

구 분	공 원 명	위 치	면 적(㎡)			비 고
			기 정	증 감	변 경	
유원지			52,801			
1	칠보 물테마 유원지	칠보면 무성리 산8-2임	52,801	-	52,801	
2	구절초 지방정원 유원지	산내면 매죽리571번지 일원	-	증)407,053	407,053	신설

칠보 물테마 유원지	구절초 지방정원 유원지
	

4. 여가시설계획

1) 주민들이 쉽게 접근할 수 있는 여가시설 확충

- 정읍천변 녹화계획을 통해 쾌적한 가로경관 조성 및 연속적인 녹지 흐름을 유지하고 하천과 구릉지, 공공시설과의 결절점에 주민들이 쉽게 접근할 수 있는 친수 여가시설 정비
- 정읍사 공원 숲길, 샘골 사랑숲 등 생활권 내 주민편의시설 등을 반영한 공원을 조성하여 시민들에게 주민들의 여가·휴게를 위한 쾌적한 녹색생활 환경 제공 및 도시미관 제고

2) 정읍시가 보유한 역사·문화 관광자원을 활용한 체류형 관광기반 구축

- 정읍9경인 내장산, 옥정호, 동학농민혁명기념관, 정읍사 공원, 정읍천, 김동수씨 가옥, 전봉준 공원, 백정기의사 기념관, 충렬사 등 자연·역사·문화 관광자원과 연계한 인프라 구축을 통해 주민들과 방문객들의 휴식, 정서함양, 위락활동에 기여하는 공간으로 개발하여 종합적 이용을 위한 체류형 관광기반시설 정비
- 내장산 자연휴양림, 대장금 테마파크, 옥정호 일원 황토섬 에코파크 등 양호한 자연경관을 지닌 미개발지역을 관광특화단지로 조성하여 정읍시의 관광 경쟁력을 제고하고 방치된 녹지 공간의 효율적인 이용을 도모


〈동학농민혁명기념공원 조감도〉


〈박물관(전시관 및 추모관)〉


〈동학농민혁명의 길〉

▌동학농민혁명기념공원

○ 위치 및 면적 : 전북특별자치도 정읍시 덕천면 동학로 742 일원(향토현적적지 일원), A=306,428㎡
○ 사업목적 : 동학농민혁명을 기념하고 그 정신을 계승하기 위한 사업을 행함으로써 민족의 대화합과 통일, 민주주의 발전에 기여
○ 사업주관 : 동학농민혁명기념재단(문화체육관광부 산하)
○ 주요 시설
- 문화시설 : 동학농민혁명기념관, 박물관(전시관 및 추모관), 상징조형물, 농민의 벽, 갑오동학혁명 기념탑, 향토현전적지, 동학농민혁명의 길 등
- 숙박시설 : 캠핑장, 연수동 등
- 공공편익시설 : 방문자센터, 카페테리아 등

5. 산지관리방안

1) 지역의 산지자원을 활용한 산촌활성화 지원

- 규모 있는 테마숲, 지역특화림 조성 확대를 통한 지역 명소 육성
  - 산지 내 자생식물 군락지, 지역특화 식생 등의 조성 및 단지확대 지원을 통하여 일자리 창출 및 이용객 증가로 인한 지역경제 활성화 유도
- 산지와 산림자원(지역자원) 등을 활용한 친환경 산업, 정주공간 조성 등 산촌활성화
  - 국립공원, 도립공원, 산촌활성화 지원사업(산림청, 임업진흥원) 등과 연계하여 산촌활성화를 위한 지역주민 참여기회 확대
- 지역특화 숲길, 산림복지시설 등과 산촌마을을 연계하여 체류 공간 제공 등 지역경제 활성화
  - 지리산길, 노령산맥 휴양치유벨트, 지덕권산림치유원과 산촌마을을 연계하여 숙박시설을 조성하고 산촌활성화를 위한 거점지로 활용
  - 국가산줄기 내 숲길, 임도 등을 활용하여 산촌 및 역사·문화자원, 산림복지시설과 연계하여 복합적 산림복지서비스 제공

2) 지역주도형 생태적 산지이용모델 개발

- 지역소득사업으로 인증된 경우 인허가 규제 완화 및 산지 이용신고 절차 간소화 지원
- 전북/국립공원/지방산림청 산지관리 거버넌스를 구축하여 지역 활성화를 위한 지원방안 마련
  - 생물권보전지역(고창군 지정)의 경우 도에 생물권보전지역 관리센터 설치 및 관리조례 제정 등을 통해 생물권보전지역 관리를 지원하고, 생태관광 활성화, 지역특산물 브랜드화 및 마을기업 지원 등을 전담하는 지역센터를 설치·운영
  - 국립공원/국유림 보호 협약을 통한 도민의 산림소득사업 기반 마련 지원

3) 생활권 산림복지서비스 접근성 강화

- 도시림, 국유림 부지를 활용한 산림치유센터, 숲유치원 등 생활권 산지 내 복지시설 확충
  - 의료시설, 요양원, 학교, 기업 등 사회서비스와 연계한 도시민 맞춤형 산림복지서비스 제공을 위한 규모 및 입지기준 완화
- 도시공원, 도시숲 내 소규모 시설 개발을 통한 복지인프라 구축
  - 노인, 장애인 등 교통약자가 생활 속에서 산림복지를 누릴 수 있도록 서비스 접근성 강화

4) 백두대간 및 정맥 중심의 보호지역 확대 및 복원

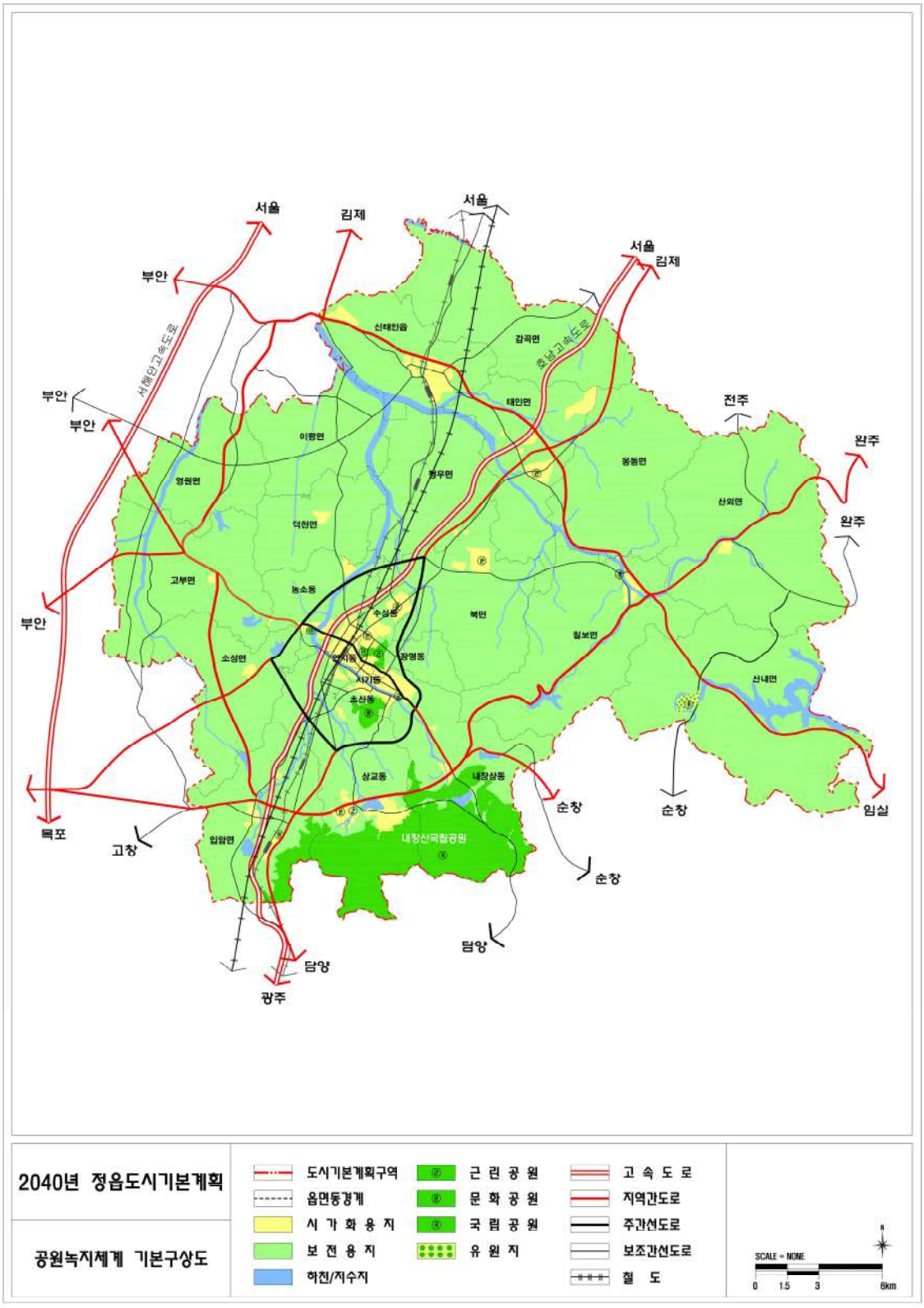
- 전북특별자치도에 분포하는 국가산줄기(백두대간, 호남정맥, 금강정맥)의 우수한 생태적 가치를 보전하기 위하여 자원 현황조사 및 보호지역 확대 지정
- 산줄기 단절지역의 폐도 및 로드킬 다발구간을 선정하여 산줄기연결망 복원
  - 산줄기연결망 보전 및 복원과 연계하여 사업 추진
- 산줄기 보전 및 복원지역에 대한 사후관리 체계 구축
  - 보전·복원 대상지 모니터링 체계 구축 및 복원지 지형·식생 등 관리 개선 방안 마련

5) 주요 산림이용시설의 안전관리 강화

- 휴양단지, 치유의 숲, 숲길 조성 등의 녹색서비스 수요에 따른 산지개발 시 생태적 산지이용 기준 적용, 산지경관 영향 검토 강화
- 대규모 산림이용시설의 재해예방시설 검토기준 강화 및 기 조성된 시설의 사후 모니터링
- 백두대간 국가숲길, 생활권 등산로 등 숲길 안전관리 관리
  - 기 조성된 숲길 현황조사 후 등산로 훼손지 복원 및 안내표지 설치
  - 숲길 보호를 위한 휴식년제 도입 및 대체 숲길 제시

6) 산불, 산사태 등 산지재해 예찰 및 대응관리체계 강화

- 급경사지 및 산기슭 등 재해발생 위험지 산지관리 강화
- 산불예방 및 확산방지를 위한 기반시설 확충 및 산불피해 저감 기반 마련



[그림 3-6-3] 2040년 정읍시 공원녹지체계 기본구상도

제7장 방재 · 방범 및 안전계획

1 현황분석

2 기후변화 재해취약성분석

3 재해영향성검토

4 기본방향 및 계획목표

5 방재 · 방범 및 안전계획

제7장 방재 · 방범 및 안전계획

1 현황분석

1. 현 황

가. 자연적 재해

1) 풍수해

- 최근 5년간 정읍시 풍수해 기록을 살펴보면 풍수해로 인한 인명피해는 없었으며, 2020년 태풍이 다수 발생하여 2,421,786천원의 가장 높은 피해액이 발생하였음

[표 3-7-1] 풍수해 발생 현황

구 분	인명피해(인)		피해액(천원)					
	사망 및 실종	이재민	계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2016년	–	–	1,220,478	–	–	–	–	1,220,478
2017년	–	–	–	–	–	–	–	–
2018년	–	–	97,000	–	–	97,000	–	–
2019년	–	–	401,300	–	–	27	177,160	224,113
2020년	–	3	2,421,786	48,300	–	10,285	1,129,240	1,233,961

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2) 산림피해

- 최근 5년간 정읍시 산림피해는 불법 산지전용으로 인한 피해가 매년 가장 많이 발생하였으며, 2017년에는 피해액 366,678천원으로 가장 큰 손실이 발생하였음
- 2020년 기준 정읍시의 산림피해는 14건으로 피해액은 101,599천원으로 나타남

[표 3-7-2] 산림피해 현황 (단위 : 건, ha, 천원)

구 분	합계			도벌			무허가벌채			불법 산지전용			기타		
	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액
2016년	18	1.93	338,661	1	–	76	2	–	105	12	1.93	335,480	3	–	3,000
2017년	17	2.49	366,678	–	–	–	2	0.08	540	12	2.38	352,602	3	0.03	13,536
2018년	4	3	82,514	–	–	–	–	–	–	2	0.19	5,000	2	2.81	77,514
2019년	4	2.99	82,514	–	–	–	–	–	–	2	0.19	5,000	2	2.81	77,514
2020년	14	1.12	101,599	–	–	–	5	0.18	26,269	9	0.94	75,330	–	–	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

3) 지진

- 지난 50년간 정읍시와 인근 지역의 지진피해 사례를 살펴본 결과 진도 4.0 이상의 지진은 발생하지 않았으며, 최근 10년 동안은 정읍시 내 지진이 발생하지 않았음

[표 3-7-3] 지진기록 현황

발 생 시 각	규 모	위 도	경 도	위 치
2009-11-14 05:28	2.4	35.66N	126.91E	전북 정읍시 북동쪽 14km 지역
2008-09-13 12:05	2.5	35.60N	126.99E	전북 정읍시 동북동쪽 12km 지역
1993-03-01 12:00	3.9	35.60N	126.80E	전북 정읍시 북서쪽 6km 지역
1993-03-01 11:59	3.3	35.60N	126.90E	전북 정읍시 북동쪽 5km 지역
1986-02-03 16:38	2.8	35.70N	126.90E	전북 정읍시 북북동쪽 15km 지역

자료 : 국내지진 목록, 기상청 홈페이지(http://www.kma.go.kr/), 2022

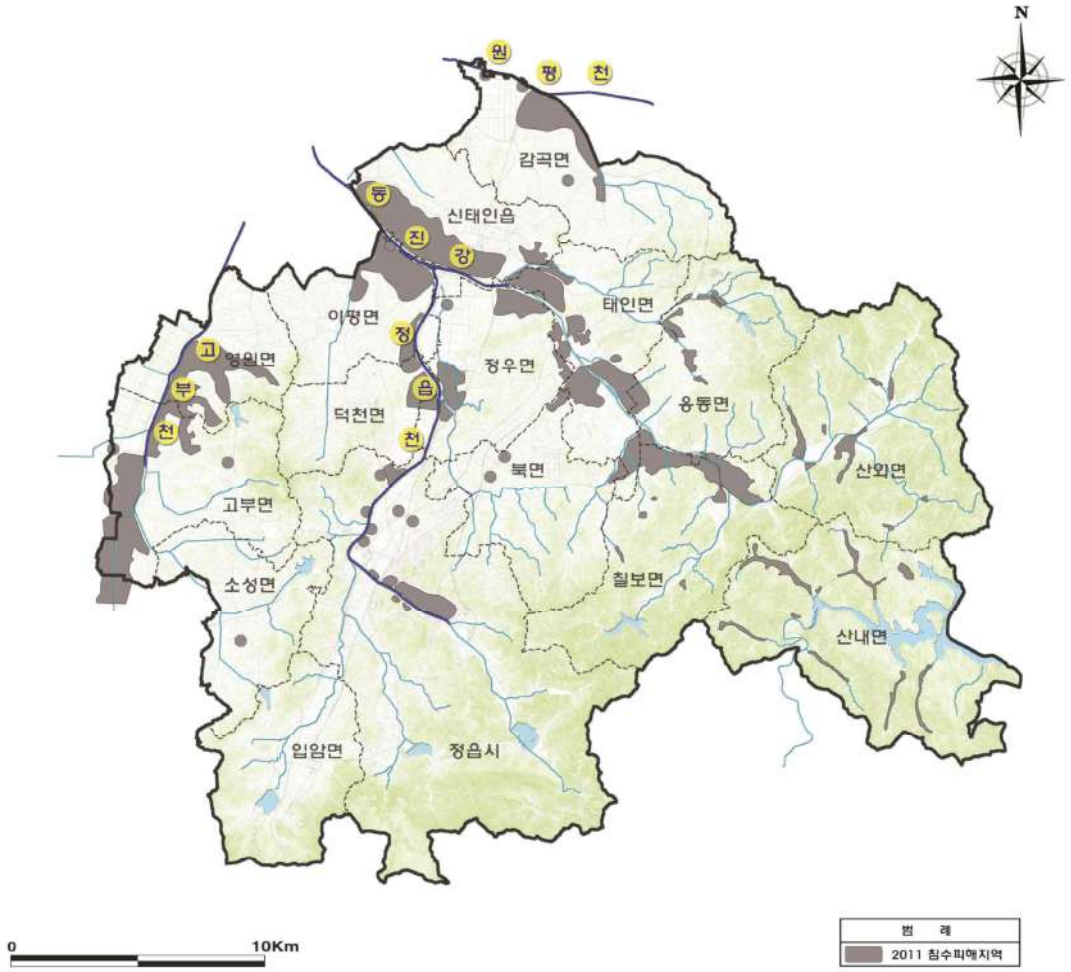
4) 태풍

- 최근 10년간(2010~2019년)의 정읍시 관내에 영향을 미친 태풍 현황은 아래와 같으며, 2011년 무이파 태풍에 의한 피해액이 343억원으로 가장 큼

[표 3-7-4] 태풍 내습현황

연도	태풍명	내습기간	이동경로	피해액(억원)		비고
				전국	정읍시	
2010년	곤파스 (KOMPASU)	09.01~09.03	서해상 → 강화도 → 경기북부 → 동해	1,674	-	
2011년	무이파 (MUIFA)	08.06~08.10	서귀포 → 서해상 → 신의주 → 강계	2,138	343	
2012년	덴빈 (TENBIN)	08.25~08.30	서귀포 → 고흥 → 안동 → 동해	6,189	93	
	볼라벤 (BOLAVEN)		서귀포 → 서해상 → 평양 → 강계			
2016년	차바 (CHABA)	10.03~10.06	서귀포 → 거제 → 부산 → 동해	2,145	-	
2019년	링링 (LINGLING)	09.06~09.07	서귀포 → 군산 → 강계 → 블라디보스토크	334	2	

자료 : 기상청 홈페이지, 재해연보(2010~2019, 행정안전부)



[그림 3-7-1] 2011년 태풍 무이파 침수흔적도

- 2011년 제9호 태풍 무이파(MUIFA)는 7월 미국 괌 서쪽 약 1,060㎞ 부근 해상에서 중심기압 998 hpa, 최대풍속 18m/s의 소형의 열대폭풍으로 발생하였으며, 내습경로는 8월 6일 제주 해상을 지나 우리나라 서해상으로 북상하였고 제주·전남 지방에 장시간 머물면서 10m/s 이상의 강한 바람이 10시간 지속되었으며, 8월 강수량 및 풍속 극값을 경신함
- 정읍시는 8월에 연간 강수량의 40%에 해당하는 660.5mm의 강수량을 기록하였고 일최대 강수량 420mm를 기록하며 주택침수 등 대규모 피해가 발생하였음



〈신태인지구〉



〈망제지구〉



〈용호천 범람〉

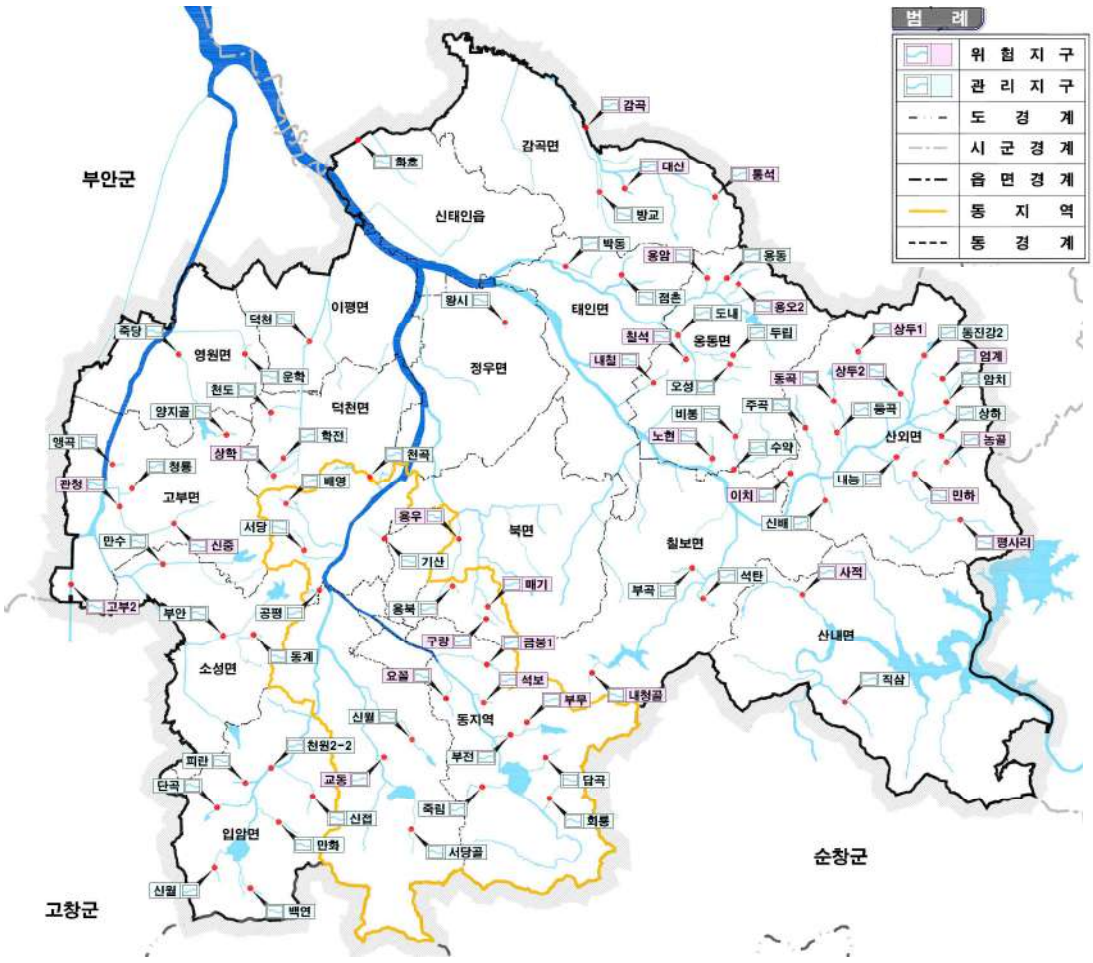
5) 자연재해 위험지구 현황

- “정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립”에서 관내 자연재해 위험지구 선정을 위한 기초조사 및 기초분석을 통해 검토된 예비후보지 중 예비후보지 선정기준을 토대로 2,774개소의 예비후보지를 선정하였으며, 이들 예비후보지를 대상으로 후보지 440개소를 후보지로 선정하고 시행 가능한 범위 내에서 107개소의 후보지를 위험지구로 선정함

[표 3-7-5] 자연재해 위험지구 선정

구분		하천재해	내수재해	사면재해	토사재해	바람재해	가뭄재해	대설재해	기타재해	계
I	예비후보지	1,871	95	133	209	96	45	136	189	2,774
II	후 보 지	210	20	84	49	14	6	41	16	440
III	위험지구	49	7	9	20	–	5	11	6	107
	관리지구	32	4	13	7	3	–	3	1	63

자료 : 정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립, 2022



[그림 3-7-2] 하천재해 위험지구 대상 현황

나. 인위적 재해

1) 화재

- 최근 5년간 화재발생현황을 살펴보면 2020년 208건으로 가장 많은 화재가 발생하였으며, 208건 중 실화에 의한 화재가 전체의 87.0%인 181건을 차지하는 것으로 나타남

[표 3-7-6] 화재 발생현황 (단위 : 건)

구 분	계	실 화	방 화	기 타
2016년	165	134	–	31
2017년	158	118	2	38
2018년	169	146	1	22
2019년	201	176	4	21
2020년	208	181	1	26

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 화재 발생원인을 살펴보면, 부주의로 인한 화재가 49.0%(102건)로 가장 많고 그 다음으로 전기 20.2%(42건), 발화미상 9.6%(20건) 순으로 나타남

[표 3-7-7] 원인별 화재 발생현황

구 분	계	실화						자연적 요인	방화		발화 미상
		전기	기계	화학	교통사고	부주의	기타		방화	방화의심	
발생건수(건)	208	42	15	8	3	102	11	6	1	–	20
비율(%)	100	20.2	7.2	3.8	1.4	49.0	5.3	2.9	0.5	–	9.6

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 장소별 화재발생 원인을 살펴보면 기타(53.8%), 단독주택 및 공동주택 등의 가정집(17.8%), 운송(13%) 등에서 많이 발생하는 것으로 나타남

[표 3-7-8] 장소별 화재 발생현황

구분	계	단독주택	공동주택	기타주택	일반업무	판매시설	의료시설	공장 및 창고
발생건수(건)	208	25	8	4	2	1	–	19
비율(%)	100	12.0	3.8	1.9	1.0	0.5%	–	9.1

구분	작업장	위락오락시설	음식점	서비스시설	운송	임야	기타
발생건수(건)	–	–	2	2	27	6	112
비율(%)	–	–	1.0	1.0	13.0	2.9	53.8

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 화재피해는 74동으로 총 13,901㎡가 소실되었고, 인명피해 2인, 재산피해 1,545,288천원임

[표 3-7-9] 화재 피해현황

구 분	소 실			인명피해(인)			재산피해(천원)		
	동수	이재가구	면적(㎡)	계	사망	부상	계	부동산	동산
화재피해	74	–	13,901	2	–	2	1,545,288	711,600	833,688

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시 소방시설은 소방서 1개소, 119안전센터 5개소가 있고, 소방장비로는 고가차, 굴절차, 펌프차, 구급차 등 총 33대를 보유하고 있음

[표 3-7-10] 소방시설 현황

구 분	소방시설(개소)		소 방 장 비(대)							
	소방서	119 안전센터	계	고가차	굴절차	펌프차	물 탱크차	구급차	행정차	기타
소방시설	1	5	33	1	1	8	2	8	4	9

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 내부자료(119안전센터)

2) 교통사고

- 2020년 교통사고 발생건수는 473건으로 인명피해는 사망자 16인, 부상자 727인이며, 사고유형별로는 차대차의 비율이 76.7%로 가장 높게 나타남

[표 3-7-11] 교통사고 발생 및 피해현황

구 분	발생건수 (건)	사망자 (인)	부상자 (인)	사고유형별(건)			
				차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
2016년	595	20	934	114	429	52	–
2017년	717	26	1,087	125	550	42	–
2018년	662	16	1,030	114	506	42	–
2019년	584	19	875	128	428	28	–
2020년	473	16	727	79	363	31	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

3) 범죄

- 범죄발생 현황은 2018년 기준 발생건수 2,835건, 검거 2,440건, 검거율 86.1%로 나타났으며, 최근 5년간 범죄발생 건수는 2015년 이후 감소 추세이며, 검거율도 감소한 것으로 나타남

[표 3-7-12] 범죄발생 및 검거현황 (단위 : 건, %)

연 도	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
발 생	3,313	3,526	3,100	2,844	2,835
검 거	2,816	3,111	2,737	2,511	2,440
검거율	85.0	88.2	88.3	88.3	86.1

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2019년, 2020년 범죄발생 및 검거현황 자료 없음

- 최근 5년간 범죄별 발생 현황을 살펴보면, 지능범과 기타형사범은 늘고 있지만 강력범, 절도범, 풍속범 등은 줄고 있는 것으로 나타남

[표 3-7-13] 범죄별 발생현황 (단위 : 건)

연 도	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별법범
2014년	65	492	611	461	48	197	1,439
2015년	50	567	567	598	57	198	1,489
2016년	44	246	573	623	11	204	1,399
2017년	41	277	537	446	10	190	1,343
2018년	36	310	503	557	5	223	1,201

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2019년, 2020년 범죄발생 및 검거현황 자료 없음

2. 현황진단

- 기후변화 증가에 따른 대형복합재난의 발생가능성이 높아지고 있지만 분야별, 부처별로 개별적인 방지책이 대부분이며, 통합적이고 연계성 있는 접근체계가 미흡함
- 화재 및 교통사고 등 인적재해의 증가에 따른 재난발생 시 행동요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 주민들의 안전에 대한 인식이 부족하며 자율과 책임에 기반한 방재관리역량이 미흡함
- 재난 발생 시 현장 지휘체계가 확립되어 있기는 하나 각 긴급구조 기관 간 협조체제 및 긴급구조발생에 따른 응급구조 체계가 미흡한 것으로 나타남

2 기후변화 재해취약성분석

1. 개요

가. 분석 의의

- 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 고려하여 재해취약지역을 분석
- 분석 결과를 토대로 실효성 있는 재해저감 대책을 마련함으로써 체계적인 도시계획 수립의 판단 근거를 제공하기 위해 실시하는 기초조사

나. 분석 대상

- 재해취약성 분석의 최소 공간범위는 해당 시·군의 인구센서스 집계구로 설정
  - 기준 : 2021년 인구센서스(출처 : SGIS 통계지리정보서비스)
- 정읍시 분석대상 집계구 : 222집계구(23개 읍면동)

2. 목적 및 활용

가. 목적

- 정읍시 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 폭우 등 도시기후변화에 따른 대상재해의 재해취약지역 도출을 통한 종합재해취약성 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 기반시설계획 방재계획 등 정읍시 도시계획의 부문별 계획의 대응방향 제시

나. 활용

- 도시 기후변화 재해취약성 분석결과 재해취약지역(Ⅰ,Ⅱ등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용. 또한, 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설 강화 등을 제시
- 도시 기후변화 재해취약성 분석은 도시계획수립자의 부담을 경감하고 동일 지자체 내 일관성 있는 분석을 위해 지자체 단위로 실시하여, 도시기본계획, 도시관리계획 등에 활용토록 하며, 여건변화를 고려하여 5년마다 보완토록 함

3. 재해유형 선정

- 기후변화 재해취약성분석의 재해유형 선정은 최근 10년간(2010년~2019년) 정읍시 유형별 재해현황 자료 분석 결과와 언론 현황 등을 종합 반영하여, 관련 분야 전문가 5인 이상의 의견수렴을 통해 폭우(필수), 폭염, 폭설에 대한 3개 재해 유형을 분석대상 재해로 선정함

[표 3-7-14] 재해유형 선정

재해유형	종합분석 및 선정사유	선정
폭우	• 최근 10년간 폭우에 대한 기상특보는 75건(29.1%)로 다른 유형에 비해 상대적으로 높은 수치를 보이고 있으나, 국토부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 폭우취약성이 II등급으로 상대적으로 안전하게 나타남 ※「도시 기후변화 재해취약성분석 및 활용에 관한 지침」3-1-2. (2) 모든 지방자치단체는 폭우재해를 분석대상 재해로 선정	○ (필수)
폭염	• 최근 10년간 폭염에 대한 기상특보는 66건(25.6%)로 다른 유형에 비해 상대적으로 높은 수치를 보임 • 정읍시는 국토부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 폭염 취약성이 Ⅳ등급으로 상대적으로 취약하게 나타남 • 최근 폭염문제가 사회적으로 대두되는 바, 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함	○ (선택)
폭설	• 최근 10년간 대설에 대한 기상특보는 88건(34.1%)로 다른 유형에 비해 상대적으로 높은 수치를 보임 • 정읍시는 국토부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 폭설 취약성이 Ⅳ등급으로 상대적으로 취약하게 나타남 • 향후 대설피해 발생시, 교통 마비, 시설물 파손 등의 피해가 발생 될 수 있으므로 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함	○ (선택)
가뭄	• 최근 10년간 가뭄에 대한 기상특보는 15건(5.8%)로 다른 유형에 비해 상대적으로 낮은 수치를 보임 • 정읍시는 국토부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 가뭄 취약성이 Ⅲ등급으로 상대적으로 안전하게 나타남	X (제외)
강풍	• 최근 10년간 강풍에 대한 기상특보는 14건(5.4%)로 다른 유형에 비해 상대적으로 낮은 수치를 보임 • 정읍시는 국토부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 강풍 취약성이 II등급으로 상대적으로 안전하게 나타남	X (제외)
해수면상승	• 해안을 포함하는 지자체에는 반드시 분석대상 재해로 선정 • 정읍시의 경우, 해수면을 포함하지 않으므로 제외	X (해당없음)

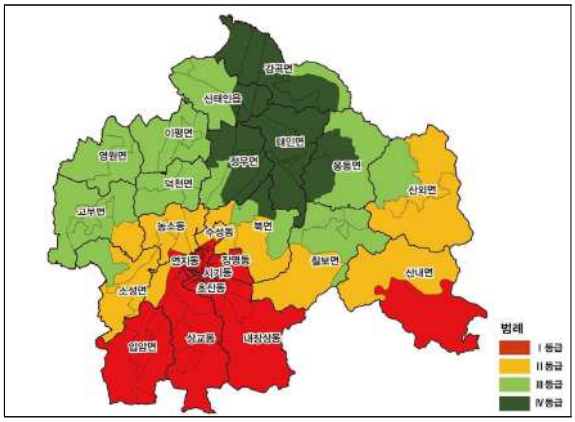
4. 종합재해취약성 등급확정 결과

가. 폭우

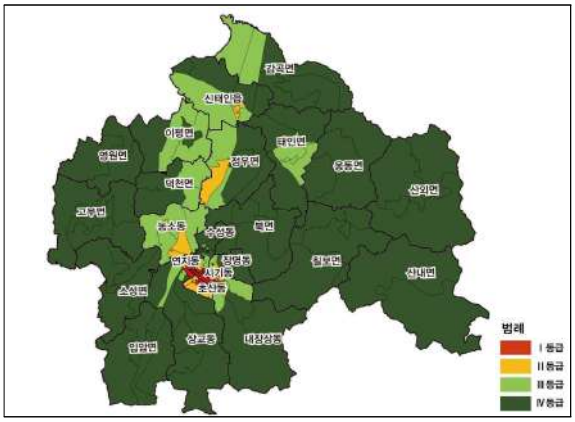
▌현재 재해취약성 분석결과

- 폭우 현재 기후노출 분석 결과, 입암면, 상교동, 내장상동, 시기동, 초산동, 연지동, 산내면 및 장명동 일부지역이 1등급(매우취약), 농소동, 산외면 및 칠보면 일부지역이 2등급으로 나타났으며, 정읍시 남쪽에 위치한 지역 대부분이 1·2등급으로 폭우 기후노출에 취약한 것으로 분석됨
- 현재 폭우 도시민감도 분석 결과, 정읍시의 도심지역인 시기동, 연지동 및 초산동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 시기동, 연지동 및 초산동 일부지역을 제외한 지역의 도시민감도는 대체로 양호한 것으로 나타남
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅰ등급 39개소(17.57%), Ⅱ등급 52개소(23.42%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 83개소(37.39%), Ⅳ등급 48개소(21.62%)로 분석됨

[그림 3-7-3] 폭우 현재 기후노출

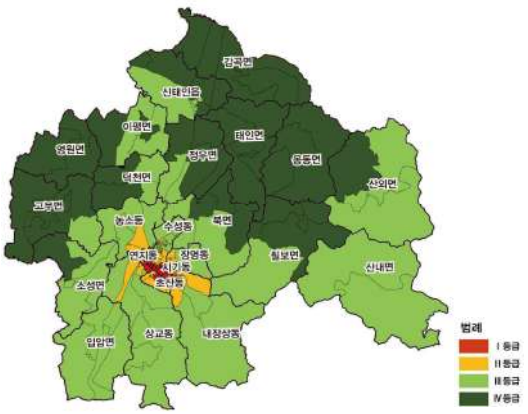


[그림 3-7-4] 폭우 현재 도시민감도



[표 3-7-15] 폭우 현재 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
합 계		122	100.00
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	39	17.57
Ⅱ등급		52	23.42
Ⅲ등급		83	37.39
Ⅳ등급		48	21.62

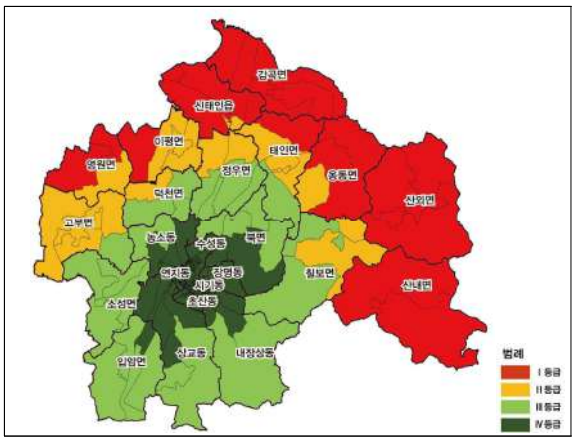


자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

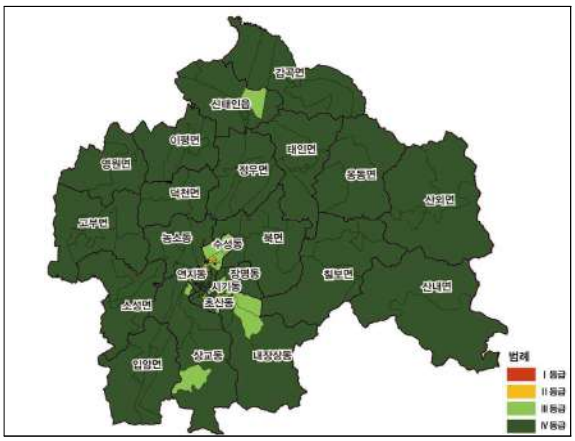
▌미래 재해취약성 분석결과

- 폭우 미래 기후노출을 분석한 결과, 정읍시의 동남쪽에 위치한 산외면, 산내면, 감곡면, 신태인읍, 옹동면 및 태인면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타남
- 미래 폭우 도시민감도 분석 결과, 내장상동, 초산동, 수성동 일부지역을 제외한 지역의 도시민감도는 대체로 양호한 것으로 나타남
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅱ등급 3개소(1.35%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ · Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 76개소(34.23%), Ⅳ등급 143개소(64.41%)로 분석됨

[그림 3-7-5] 폭우 미래 기후노출

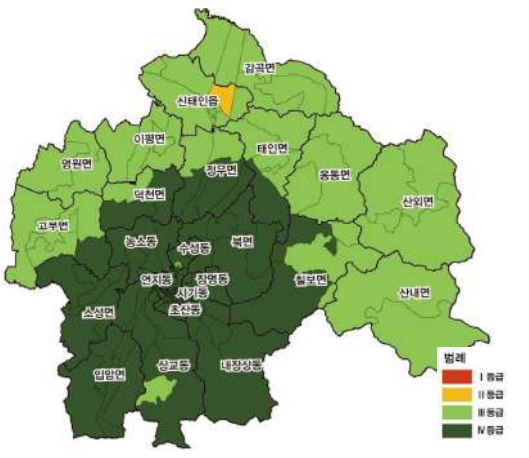


[그림 3-7-6] 폭우 미래 도시민감도



[표 3-7-16] 폭우 미래 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
합 계		122	100.00
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	-	-
Ⅱ등급		3	1.35
Ⅲ등급		76	34.23
Ⅳ등급		143	64.41



자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

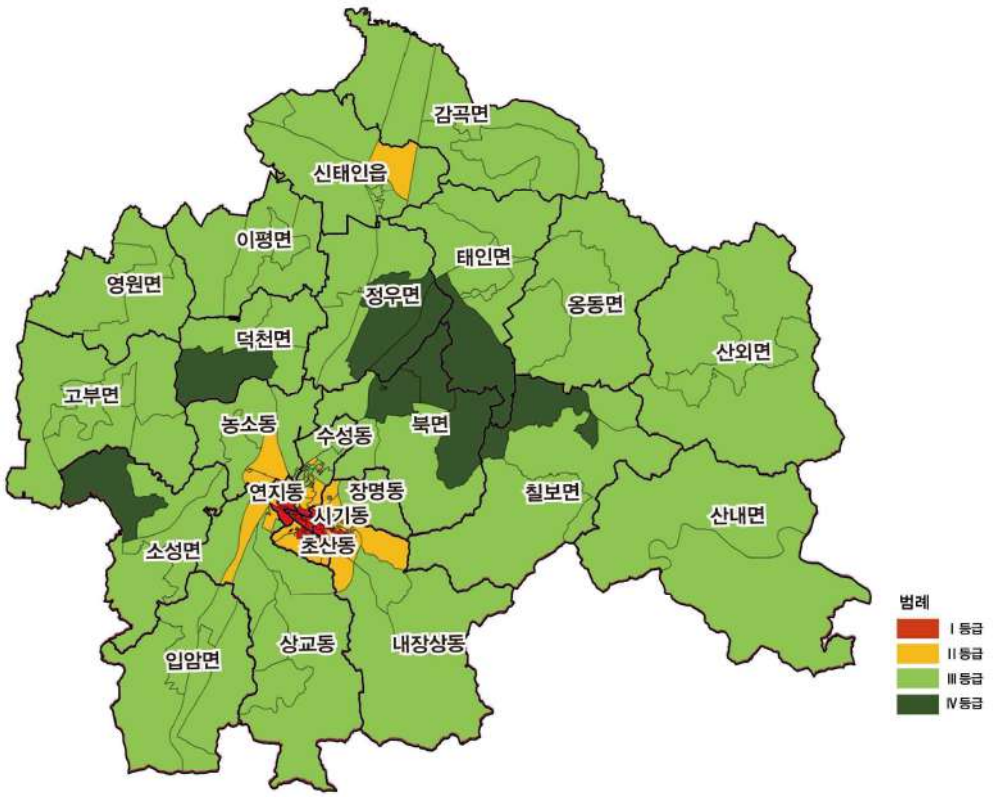
▌폭우 종합재해취약성 분석결과

- 폭우 재해취약지역은 대부분 정읍시의 도시지역에 위치한 시기동, 초산동, 연지동 등에 분포하고 있으며, 북면, 정우면, 태인면 등은 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-17] 폭우 종합재해취약성 분석결과

등급(개소)		계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
계		222	11	8	5	4	5	3	4	4	6	6
Ⅰ	매우취약	39	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ⅱ	취약	56	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ⅲ	보통	115	8	3	5	3	5	3	2	4	4	5
Ⅳ	양호	12	–	5	–	1	–	–	2	–	2	1

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
6	3	4	2	4	36	7	43	7	13	11	9	21
–	–	–	–	–	1	–	9	7	5	–	1	16
–	–	–	–	1	7	4	25	–	7	2	2	5
6	3	3	2	3	28	3	9	–	1	9	6	–
–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–



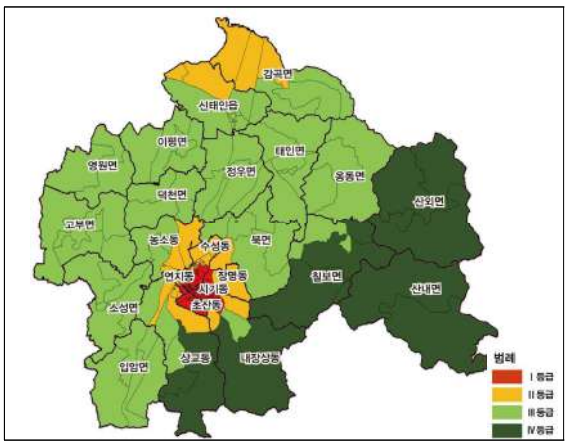
[그림 3-7-7] 폭우 종합재해취약성 분석결과도

나. 폭염

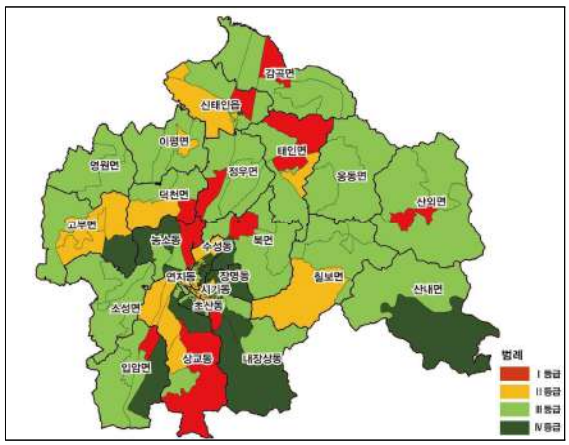
▌현재 재해취약성 분석결과

- 현재 폭염 기후노출 분석 결과, 시기동, 초산동, 연지동, 내장상동 및 장명동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 이 지역을 제외한 정읍시 대부분이 현재 기후노출에 양호한 것으로 분석됨
- 현재 폭염 도시민감도 분석 결과, 감곡면, 산외면, 상교동, 덕천면 등의 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 정읍시 현재 도시민감도 취약지역이 넓게 분포하고 있는 것으로 분석됨
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅱ등급 65개소(29.28%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ · Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 112개소(50.45%), Ⅳ등급 45개소(20.27%)로 분석됨

[그림 3-7-8] 폭염 현재 기후노출

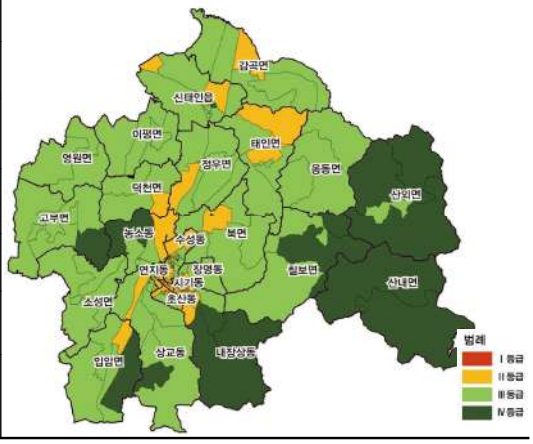


[그림 3-7-9] 폭염 현재 도시민감도



[표 3-7-18] 폭염 현재 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	-	-
Ⅱ등급		65	29.28
Ⅲ등급		112	50.45
Ⅳ등급		45	20.27
합계		122	100.00

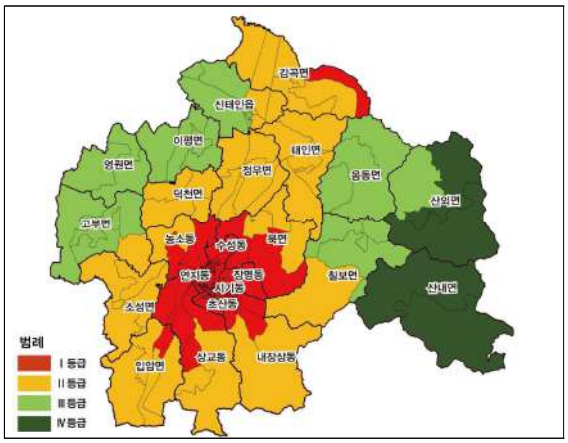


자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

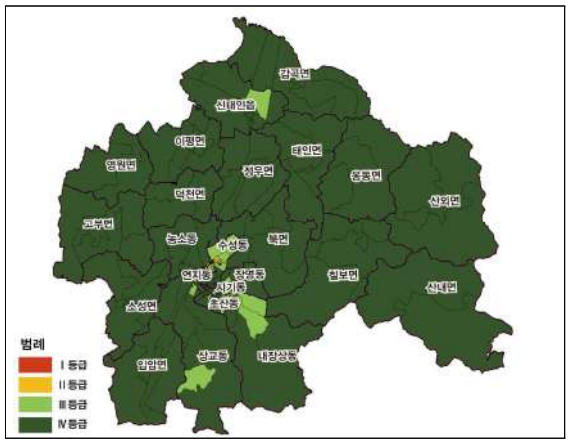
▌미래 재해취약성 분석결과

- 미래 폭염 기후노출 분석 결과, 시기동, 초산동, 연지동, 수성동, 장명동, 북면 및 내장상동 일부지역이 1등급(매우취약), 태인면, 정우면, 입암면 등 지역이 2등급으로 나타났으며, 정읍시의 남북축을 이루는 지역의 기후노출이 취약한 것으로 분석됨
- 미래 폭염 도시민감도 분석결과, 내장상동 및 초산동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 내장상동 및 초산동 일부지역을 제외한 다른지역의 도시민감도는 Ⅲ·Ⅳ등급으로 양호한 것으로 분석됨
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅰ등급 10개소(4.50%), Ⅱ등급 52개소(23.42%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 133개소(59.91%), Ⅳ등급 27개소(12.16%)로 분석됨

[그림 3-7-10] 폭염 미래 기후노출

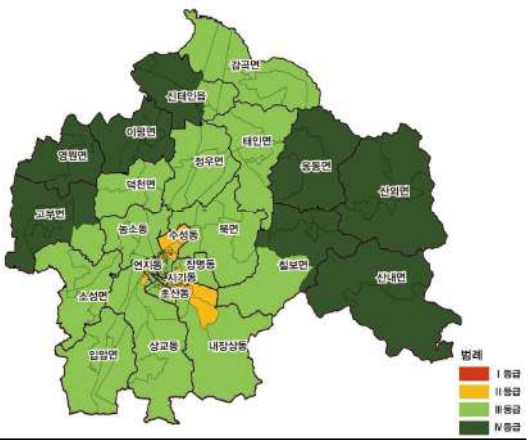


[그림 3-7-11] 폭염 미래 도시민감도



[표 3-7-19] 폭염 미래 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
합 계		122	100.00
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	10	4.50
Ⅱ등급		52	23.42
Ⅲ등급		133	59.91
Ⅳ등급		27	12.16



자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

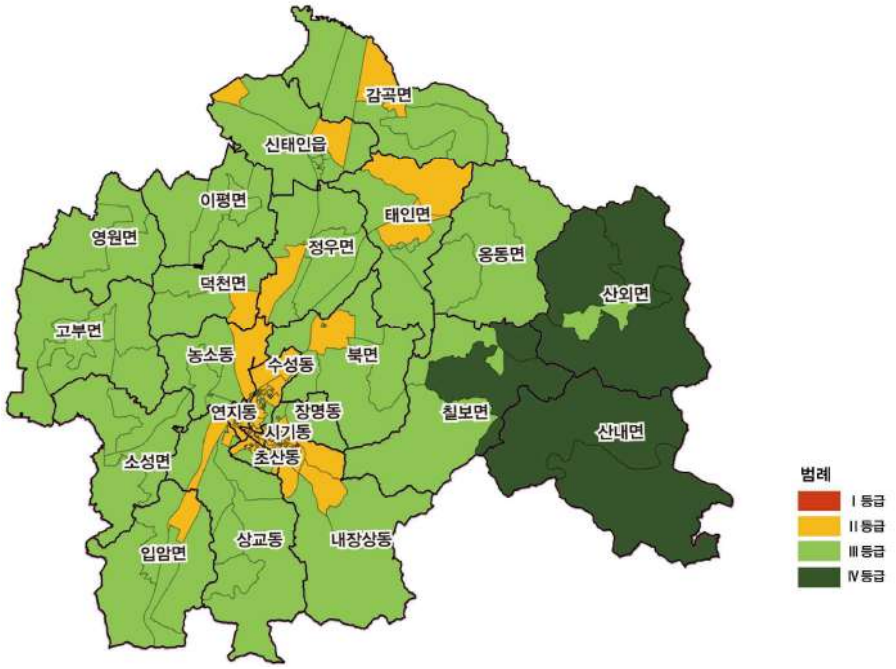
▌폭염 종합재해취약성 분석결과

- 정읍시 폭염 재해취약성은 시기동, 초산동, 농소동, 태인면 일부 지역 등에서 취약지역이 나타났으며, 이 지역은 현재 도시민감도 지표의 영향으로 취약 지역 분포가 나타난 것으로 분석됨
- 시기동, 초산동, 농소동, 태인면 일부지역을 제외한 정읍시의 대부분은 Ⅲ·Ⅳ등급으로 폭염 종합 재해취약성에서 양호한 것으로 분석됨

[표 3-7-20] 폭염 종합재해취약성 분석결과

등급(개소)		계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
계		222	11	8	5	4	5	3	4	4	6	6
Ⅰ	매우취약	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ⅱ	취약	93	–	1	1	–	–	–	–	–	–	2
Ⅲ	보통	104	11	7	4	4	5	–	4	3	6	4
Ⅳ	양호	15	–	–	–	–	–	3	–	1	–	–

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
6	3	4	2	4	36	7	43	7	13	11	9	21
–	–	–	–	–	1	–	4	–	–	–	–	5
1	–	–	–	–	17	4	28	6	13	5	2	13
5	–	1	–	1	18	3	11	1	–	6	7	3
–	3	3	2	3	–	–	–	–	–	–	–	–



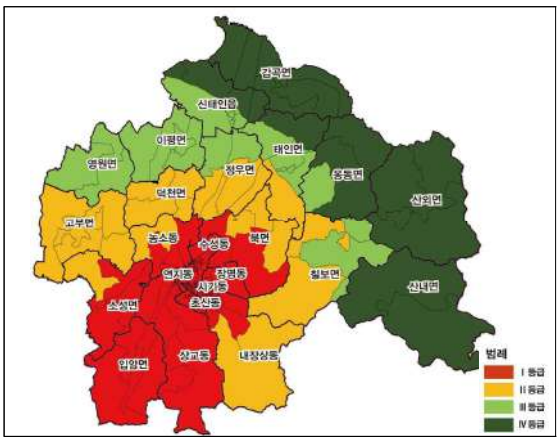
[그림 3-7-12] 폭염 종합재해취약성 분석결과도

다. 폭설

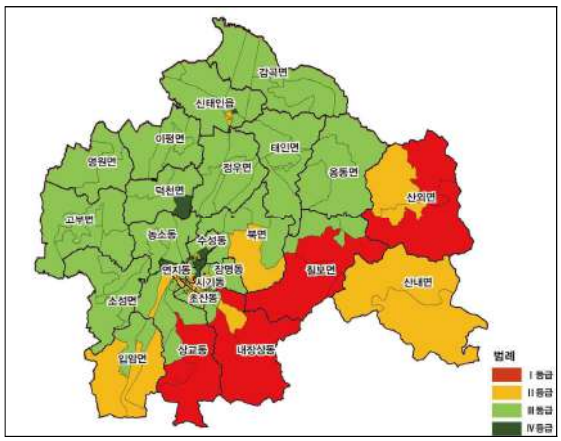
▌현재 재해취약성 분석결과

- 현재 폭설 기후노출 분석 결과, 입안면, 상교동, 소성면, 연지동 일부지역 등에서 1등급(매우취약), 내장상동, 고부면, 덕전면, 정우면 및 칠보면 일부이역에서 2등급으로 나타났으며, 정읍시의 남서쪽에 위치한 지역의 기후노출이 취약한 것으로 분석됨
- 폭설 현재 민감도 분석 결과, 상교동, 내장상동, 칠보면, 산외면 일부지역에서 1등급(매우취약), 산내면, 산외면 및 입암면 일부지역이 2등급으로 나타났으며, 정읍시의 남동쪽에 위치한 지역의 도시민감도가 취약한 것으로 분석됨
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅰ등급 4개소(1.80%), Ⅱ등급 94개소(42.34%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ · Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 110개소(49.55%), Ⅳ등급 14개소(6.31%)로 분석됨

[그림 3-7-13] 폭설 현재 기후노출

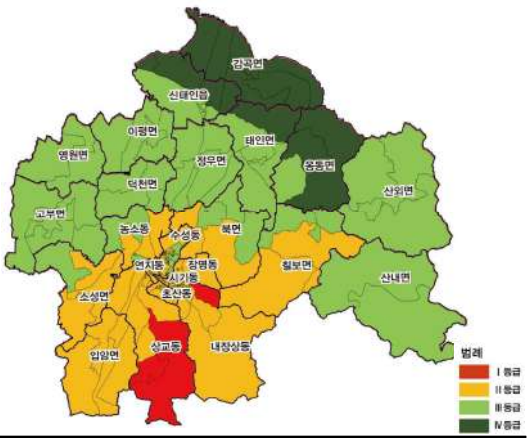


[그림 3-7-14] 폭설 현재 민감도



[표 3-7-21] 폭설 현재 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
합 계		122	100.00
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	4	1.80
Ⅱ등급		94	42.34
Ⅲ등급		110	49.55
Ⅳ등급		14	6.31

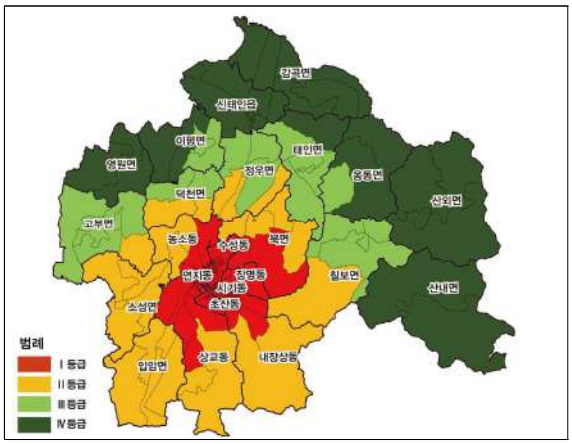


자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

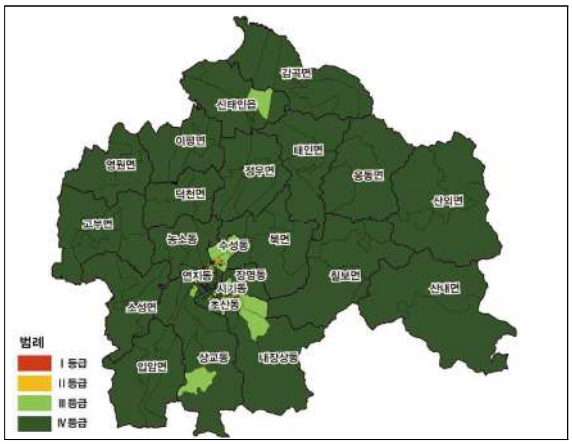
▌미래 재해취약성 분석결과

- 미래 폭설 기후노출 분석 결과, 시기동, 초산동, 연지동, 수성동, 장명동 일부지역 등에서 1등급(매우취약), 입압면, 소성면, 칠보면 및 내장상동 일부지역이 2등급으로 나타났으며, 정읍시 남서쪽에 위치한 지역 대부분이 1·2등급으로 기후노출에 취약한 것으로 분석됨
- 폭설 도시민감도 분석 결과, 내장상동 및 초산동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 내장상동 및 초산동 일부지역을 제외한 정읍시 대부분의 지역이 대체로 양호한 것으로 나타남
- 정읍시 집계구 222개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 Ⅰ등급 10개소(4.50%), Ⅱ등급 52개소(23.42%)로 분석되었으며, 재해에 양호한 Ⅲ · Ⅳ등급 지역은 Ⅲ등급 113개소(50.45%), Ⅳ등급 48개소(21.62%)로 분석됨

[그림 3-7-15] 폭설 미래 기후노출

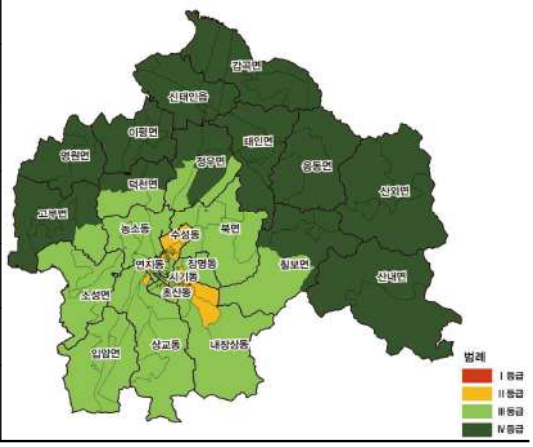


[그림 3-7-16] 폭설 미래 도시민감도



[표 3-7-22] 폭설 미래 재해취약성 분석결과

구분	재해취약 정도	집계구개소 (개)	구성비(%)
합 계		122	100.00
Ⅰ등급	취약 ↑ ↓ 양호	10	4.50
Ⅱ등급		52	23.42
Ⅲ등급		112	50.45
Ⅳ등급		48	21.62



자료 : 정읍시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022

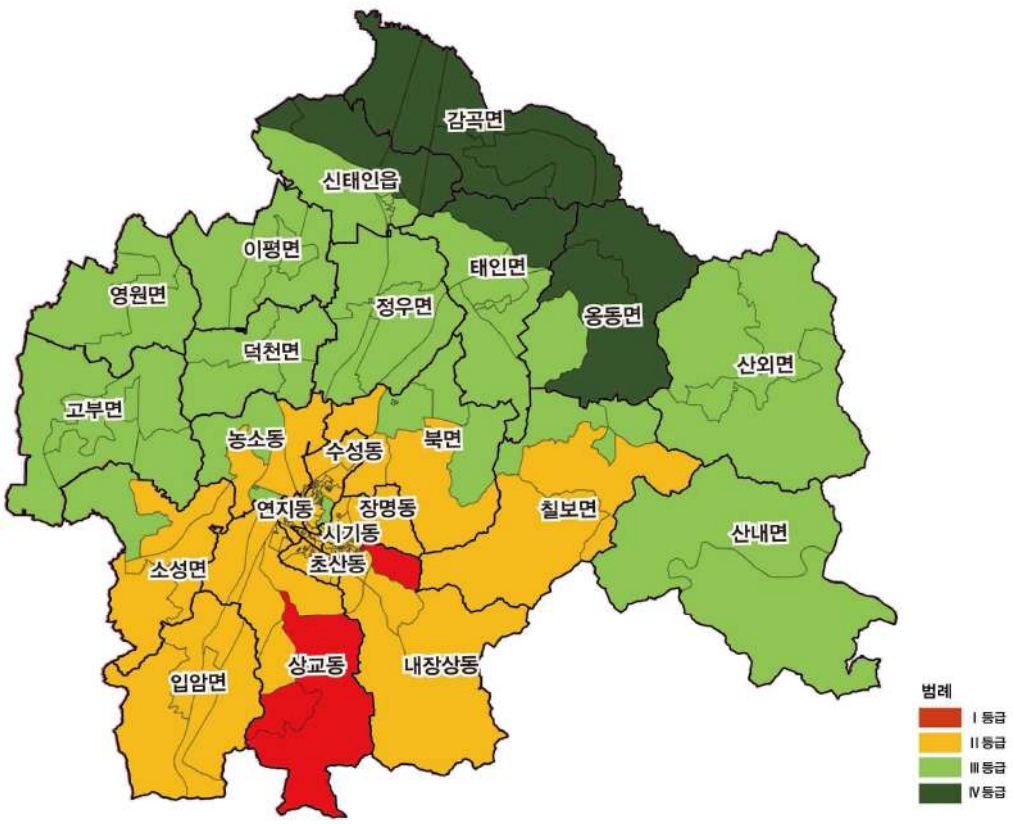
▌폭설 종합재해취약성 분석결과

- 정읍시 폭설 종합 재해취약성은 주로 상교동, 내장상동, 초산동, 입암면 등에 취약지역이 분포하며, 감곡면, 옹동면, 신태인읍 등은 상대적으로 양호하게 나타남
- 폭설 취약지역지역은 주로 현재 기후노출, 현재 도시민감도(취약도시기반시설, 취약건축물 등) 지표의 영향으로 취약지역 분포가 나타났으며, 정읍시의 남서쪽에 위치한 지역이 Ⅰ·Ⅱ등급으로 재해에 취약한 것으로 분석됨

[표 3-7-23] 폭설 종합재해취약성 분석결과

등급(개소)		계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
계		222	11	8	5	4	5	3	4	4	6	6
Ⅰ	매우취약	14	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–
Ⅱ	취약	114	–	3	4	3	1	–	1	–	–	–
Ⅲ	보통	81	6	5	–	1	4	3	3	4	6	5
Ⅳ	양호	13	5	–	–	–	–	–	–	–	–	1

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
6	3	4	2	4	36	7	43	7	13	11	9	21
–	–	–	–	–	1	–	5	–	–	–	2	5
–	–	2	–	–	18	6	28	7	13	8	7	13
–	2	2	2	4	17	1	10	–	–	3	–	3
6	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–



[그림 3-7-17] 폭설 종합재해취약성 분석결과도

5. 재해취약성분석 및 자연재해위험지구 비교

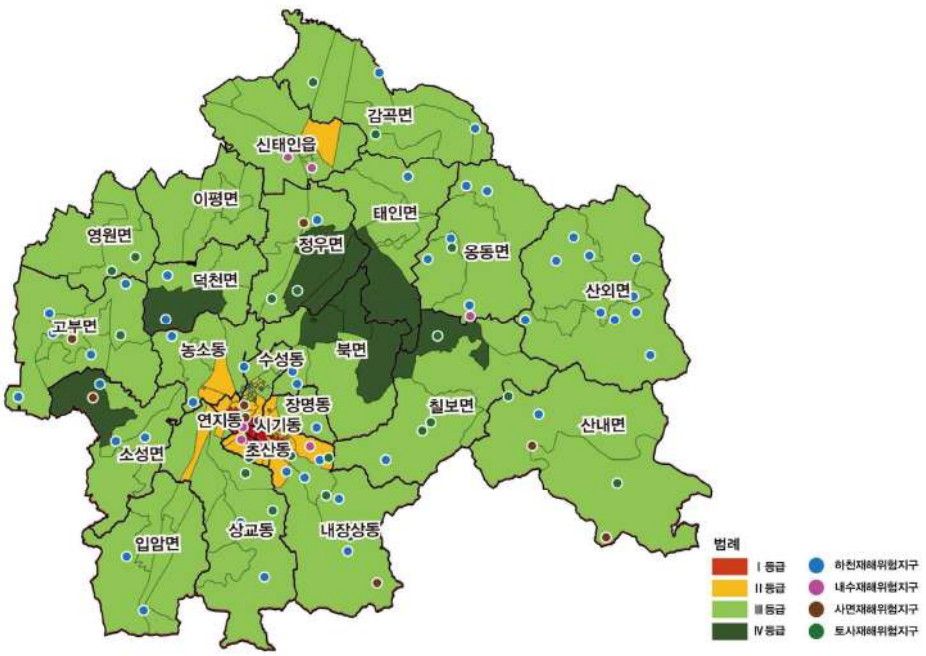
▌폭우 및 자연재해위험지구 분석결과

- 정읍시 폭우 종합 재해취약성과 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과 폭우 재해취약성은 시기동, 초산동, 연지동, 내장상동 지역이 1등급으로 나타났으며, 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해 위험지구가 주로 분포하고 있는 것으로 나타남
- 산외면, 고부면, 옹동면은 자연재해위험지구 중 하천재해위험지구가 가장 많이 분포하고 있으며, 칠보면, 내장상동은 토사재해위험지구가 많이 분포하는 것으로 나타남

[표 3-7-24] 폭우 및 자연재해위험지구 분석결과

등급(개소)	계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
재해취약성(폭우)	–	II, III	III, IV	III	III, IV	III	III	III, IV	III	III, IV	III, IV
위험지구	85	2	2	2	4	7	3	2	–	4	1
하천	49	–	2	2	3	5	1	2	–	1	1
내수	7	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
사면	9	–	–	–	1	1	–	–	–	1	–
토사	20	–	–	–	–	1	2	–	–	2	–

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
III	III	III, IV	III	III	I, II, III	II, III	I, II, III	I	I, II, III	II, III	II, III	I, II
5	7	4	5	10	3	3	11	1	–	2	4	3
3	5	1	1	10	1	2	5	–	–	2	2	–
–	1	–	–	–	–	–	1	1	–	–	–	2
–	–	–	2	–	2	1	1	–	–	–	–	–
2	1	3	2	–	–	–	4	–	–	–	2	1



[그림 3-7-18] 폭우취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도

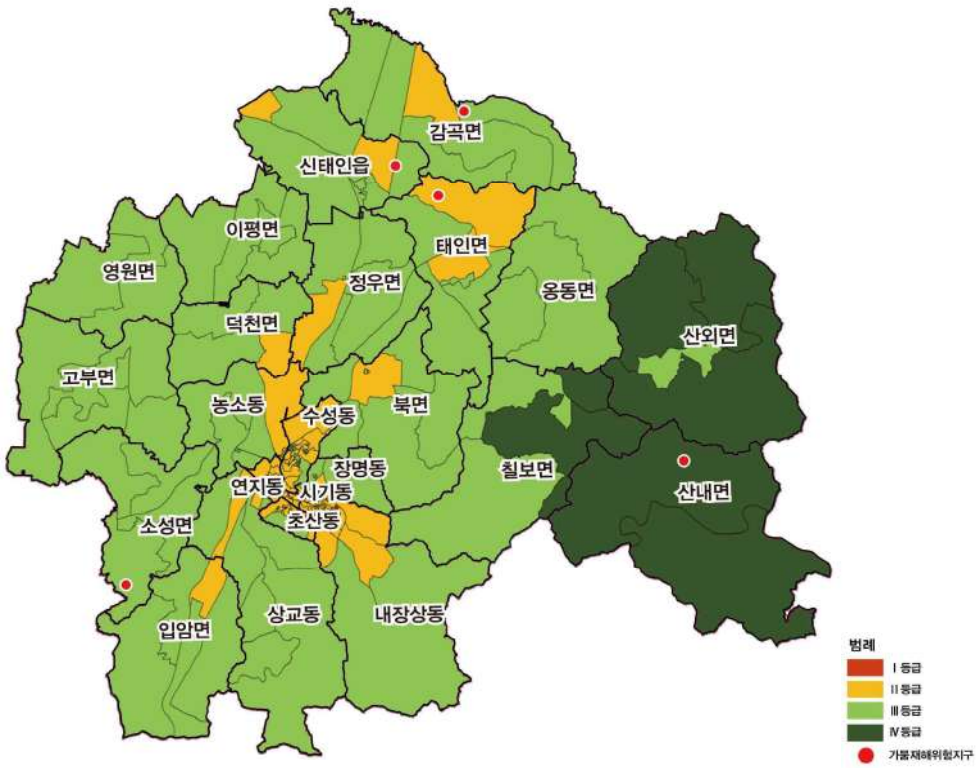
▌폭염 및 자연재해위험지구 분석결과

- 정읍시 폭염 종합 재해취약성 및 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과, 폭염 재해취약성은 내장상동 및 수성동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 자연재해위험지구 중 가뭄재해가 분포하고 있는 것으로 나타남
- 가뭄재해위험지구는 신태인읍, 감곡면, 태인면 등 주로 정읍시의 동쪽에 분포하고 있는 것으로 나타남

[표 3-7-25] 폭염 및 자연재해위험지구 분석결과

등급(개소)	계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
재해취약성(폭염)	–	II, III	II, III	II, III	III	III	III	II, III	III	II, III	II, III
위험지구	5	1	–	–	1	–	–	–	–	–	1
가뭄	5	1	–	–	1	–	–	–	–	–	1

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
II, III	III	III, IV	IV	III, IV	I, II, III	II, III	I, II, III	II, III	II	II, III	II, III	I, II, III
1	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–



[그림 3-7-19] 폭염취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도

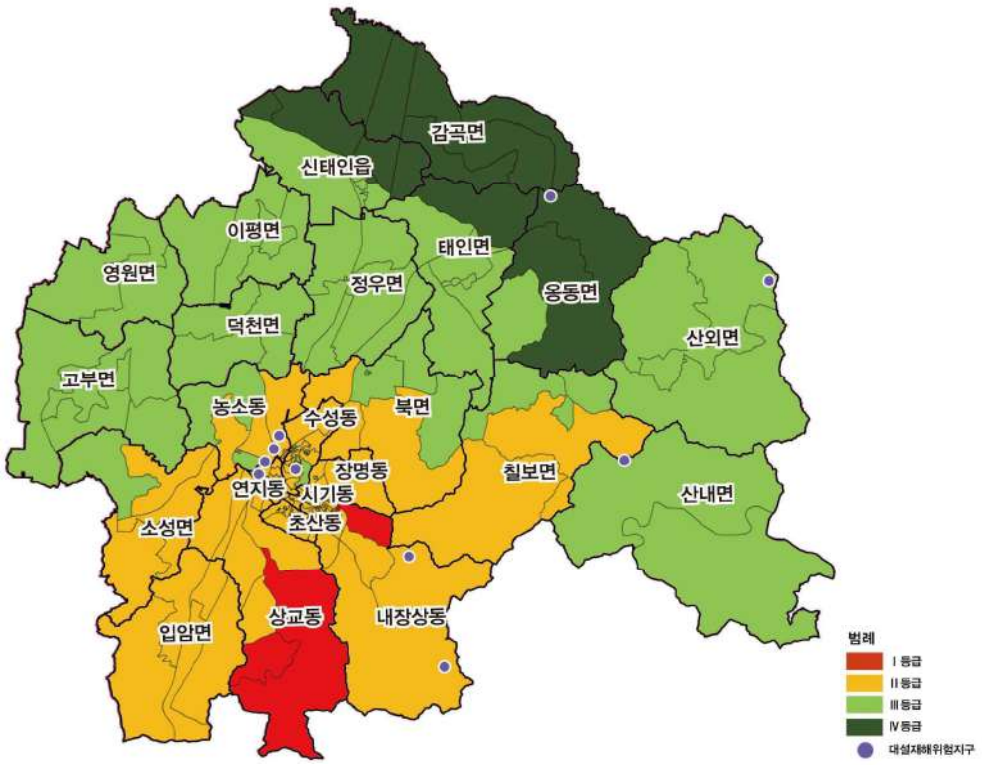
▌폭설 및 자연재해위험지구 분석결과

- 정읍시 폭설 종합 재해취약성 및 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과, 폭설 재해취약성은 상교동, 내장상동 등의 지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 자연재해위험지구 중 대설지구가 분포하고 있는 것으로 나타남
- 대설재해위험지구는 정읍시 중심지역인 내장상동, 연지동, 농소동 등에 주로 분포하고 있는 것으로 나타남

[표 3-7-26] 폭설 및 자연재해위험지구 분석결과

등급(개소)	계	신태인읍	북면	입암면	소성면	고부면	영원면	덕천면	이평면	정우면	태인면
재해취약성(폭설)	–	Ⅲ, Ⅳ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅰ, Ⅱ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ, Ⅳ
위험지구	11	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
대설	11	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

감곡면	옹동면	칠보면	산내면	산외면	수성동	장명동	내장상동	시기동	연지동	농소동	상교동	초산동
Ⅳ	Ⅲ, Ⅳ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅰ, Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅰ, Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅰ, Ⅱ	Ⅰ, Ⅱ, Ⅲ
–	1	–	1	1	1	1	2	–	2	2	–	–
–	1	–	1	1	1	1	2	–	2	2	–	–



[그림 3-7-20] 폭설취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도

3 재해영향성검토

1. 재해영향성검토 실시근거 및 검토 대상지역 설정

- 재해영향성검토는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제22조의 규정에 의한 도시기본계획 수립시에 협의·완료해야 하며, 본 계획수립에 따른 재해영향을 사전에 검토·분석하여 최적의 재해영향예측에 따른 재해저감 대책을 확보할 수 있는 방안을 강구 및 반영토록 하여 재해영향으로부터 건전하고 지속가능한 도시기본계획을 수립하고자 함
- 본 도시기본계획은 『자연재해대책법』 제4조에서 규정한 협의대상 중 “행정계획”에 해당되며, “재해영향성검토”를 시행하여야 함
- 시가화예정용지에 대해 향후 개발계획 수립 및 실시계획(설계)시 재해가 가중될 것으로 예상되는 원인을 정확하게 파악하기 위하여 현황조사 및 검토된 내용을 토대로 재해유형별로 재해영향을 면밀히 검토하여 저감방안을 마련하는 것이 필요함

[표 3-7-27] 재해영향평가 등의 협의대상 사업의 종류 및 규모

재해영향평가 등의 협의 대상사업		사업의 종류	규모
행정계획	재해영향성검토	47개 종류 (37개 법령)	규모에 관계없음
개발사업	재해영향평가	59개 종류 (47개 법령)	(면적) 5만㎡ 이상 (길이) 10㎞ 이상
	소규모 재해영향평가		(면적) 5천㎡ 이상 5만㎡ 미만 (길이) 2㎞ 이상 10㎞ 미만

자료 : 재해영향평가 등의 협의 실무지침(2023.08, 행정안전부)

[표 3-7-28] 재해유형별 검토 방향

재해유형	검토대상지역 선정사유
하천재해	• 대상지역 내 하천재해위험지구로 인한 영향 검토 필요 • 계획지구 및 인근지역 법정하천 현황 및 검토방향 제시 필요
내수재해	• 토지이용변화로 인한 홍수유출량 증가 예상 검토 – 개발중 나대지화로 인한 임시침사지(겸 저류지) 필요성 – 개발 후 주거·공업화로 인한 영구저류지 필요성 등 • 우수계획 수립 방향 제시 필요
토사재해	• 토지이용변화로 인한 토사유출량 증가 예상 검토 – 개발 중 나대지화로 인한 임시침사지(겸 저류지) 필요성
사면재해	• 절·성토사면 또는 자연사면 붕괴 위험성 분석
바람재해	• 계획지구 내 구체적인 시설물 계획은 없으나, 향후 고층 시설물계획 시 바람에 따른 재해영향성 검토(예정부지가 철탑 등의 고층시설물 설치를 위한 용도일 경우에는 반드시 검토해야 함)

2. 재해유형별 위험요인 분석 및 저감방향

- 재해유형별 위험요인 분석은 재해위험 지역, 개발계획 지구, 방재시설물 및 현장조사 결과를 중첩하고 중첩된 결과를 토대로 재해유형별 위험요인 및 저감방향 검토결과를 도출하여 재해유형별 재해 위험요인을 정성적인 방법으로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 재해영향성검토의 주요 목적은 재해영향 저감대책 및 저감방안을 검토하는 과정 등을 통해 입지의 적정성 검토를 실시하고 향후 개발사업 단계에서 반영하여야 할 내용을 사전에 제안하며, 예상되는 재해범위는 기초조사결과를 바탕으로 재해유형별 검토범위 및 검토방향을 설정하는 것이 필요함

[표 3-7-29] 재해유형별 위험요인 및 저감방향

재해 유형	재해 위험요인	저감방향
하천 재해	• 하천 • 수해상습지 • 자연재해위험개선지구	• 시가화예정용지에 대한 개발사업시 주변하천 계획홍수위 +기준여유고 이상으로 부지계획고를 결정하여야 함
	• 하천재해위험지구	• 저감대책 제시(정읍시 자연재해저감대책) • 시가화예정용지에 대한 개발사업시 주변 하천재해위험지구를 재조사하여 시가화예정용지와의 연관성을 검토하여야 함
내수 재해	• 개발에 따른 홍수유출량증가	• 향후 토지이용계획이 수립되는 개발사업에서 정량적으로 홍수유출량을 산정하고 이에 대한 저류지 계획을 수행하여야 함
	• 내수재해위험지구	• 저감대책 제시(정읍시 자연재해저감대책) • 시가화예정용지에 대한 개발사업시 주변 내수재해위험지구를 재조사하여 시가화예정용지와의 연관성을 검토하여야 함
토사 재해	• 개발에 따른 토사유출량 증가	• 향후 토지이용계획이 수립되는 개발사업에서 정량적으로 토사유출량을 산정하고 이에대한 침사지(겸 저류지)계획을 수행하여야 함
	• 토사재해위험지구 • 산사태취약지역	• 저감대책 제시(정읍시 자연재해저감대책) • 시가화예정용지에 대한 개발사업시 주변 토사재해위험지구를 재조사하여 시가화예정용지와의 연관성을 검토하여야 함 • 산지 및 계류부 등에서 발생가능한 토석 및 유송잡물에 의한 저감방안을 수립하여야 함

[표 3-7-29] 재해유형별 위험요인 및 저감방향(계속)

재해 유형	재해 위험요인	저감방향
사면 재해	• 개발에 따른 사면붕괴 위험성 • 사면재해 위험지구	• 시가화예정용지에 대한 개발사업 시 산사태 1~2등급이 위치한 지역에 대해서는 시설물 계획을 지양하고, 지구 내 · 외 기존사면 및 신설사면에 대한 안정성 검토를 통해 적합한 보강 · 보호공법을 수립하여야 함
바람 재해	• 바람재해 위험지구 • 강풍에 의한 시설물 피해	• 향후 토지이용계획이 수립되는 개발사업에서 구조물에 대한 내풍설계기준을 준수하여야 함
기타 재해	• 기타재해 위험지구	• 향후 토지이용계획이 수립되는 개발사업에서 주변구조물 및 시설물에 대한 재해영향을 최소화하여야 함

3. 유형별 재해영향 저감방안

1) 하천재해

- 「정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립(2022.10, 정읍시)」 상의 하천재해위험지구에 대한 저감대책을 연계하여 저감방안 마련
- 시가화예정용지에 대한 개발계획 수립 시 법정 하천현황을 검토하고, 개발사업 시 단지계획 고는 인접 하천의 계획홍수위 대비 여유고 기준을 준용토록 함
- 계획지구 인접 하천의 계획홍수위와 내수의 자연배제 등을 고려하여 부지고가 결정되도록 하고 계획으로 인한 인접 하천과 영향을 주고받는 부분을 최소화 할 수 있는 방안을 강구

2) 내수재해

- 「정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립(2022.10, 정읍시)」 상의 내수재해위험지구에 대한 저감대책을 연계하여 저감방안 마련
- 개발사업 시 정읍시 방재성능목표 강우량을 고려한 배수관로 계획 수립
- 시가화예정용지를 중심으로 개발사업을 시행하는 경우 토지이용계획수립으로 인한 홍수유출량 및 토사유출량의 증가가 예상됨에 따라 저감 대책으로 개발 중에는 가배수로, 임시침사지, 임시침사지겸 저류지 등을 마련하고 개발 후에는 투수성 포장계획, 배수관로 통수능 확보 등을 통해 배수하천의 부하가 가중되는 부분을 저감시킬 수 있도록 대책 마련

3) 토사재해

- 「정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립 (2022.10, 정읍시)」상의 토사재해위험지구에 대한 저감대책을 연계하여 저감방안 마련
- 시가화예정용지 개발에 따라 개발 중 나대지화로 증가되는 토사유출량이 하류부에 재해영향을 가중시킬 수 있으므로 향후 개발사업 시 개발 중 임시 침사지겸 저류지 설치와 소유역별로 유역 하류부에 침사지 설치 등 토사재해 저감방안 강구

4) 사면재해

- 시가화예정용지 개발에 따라 계획지구내 · 외 기존사면 및 신설사면이 붕괴하여 계획지구 및 주변지역에 재해영향을 가중시킬 수 있으므로 향후 개발사업시 비탈면 보호 · 보강공법 및 사면배수계획을 제안
- 계획지구 내 자연사면, 인공사면, 옹벽 및 축대 등이 계획되어 있는 경우 개발로 인한 변형을 포함하는 안정성 검토를 통해 계획으로 인한 사면재해 최소화 방안 강구

5) 바람재해

- 시가화예정용지 개발사업 시 토지이용계획에 따라 바람재해가 발생할 수 있으므로 구조물에 대한 내풍설계기준 적용

6) 기타재해

- 시가화예정용지 개발사업 시 토지이용계획에 따라 구조물 및 시설물에 대한 피해가 발생할 수 있으므로 주변지역에 대한 재해영향 최소화 방안 강구

4 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

- 시민의 안전을 위해 재난별, 유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해예방, 재해응급, 재해복구 단계로 구분하여 대책을 수립
- 종합적인 도시방재 정보체계의 구축 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역 간 신속한 대응체계 구축
- 다양화, 대형화된 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계 구축
- 자연재해저감 종합계획 수립과정에서 최종 선정되지 못한 잠재취약군에 대한 지속적인 관리

2. 계획목표

1) 재해 · 재난 예방능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설을 지정 · 관리하고, 재난 위험시설의 장 · 단기 해소 추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방능력을 제고
- 재해 위험성을 사전에 분석 · 평가하여 재해 예방형 도시계획 체계 구축
- 민간단체와 유관기관 간 협조를 통해 범시민적 안전의식 제고

2) 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해취약성 분석을 통한 재해취약지역에 대해 토지이용 관리와 기반시설 방재 안전성 제고
- 재해예방형 도시계획 수립을 위해 계획 유형별로 재해예방을 위한 도시계획적 대책 마련

3) 재난대비태세 강구

- 재난관리 단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난관리계획 수립을 통한 재난관리 책임기관 사이에 유기적 협조체계 구축
- 방재시설 확충 및 재난 위험시설 지정 · 관리를 통한 예방능력 제고와 재난 발생 시 현장 지휘체계를 확립하고 긴급구조기관 간 협조체제 구축

4) 범죄예방 환경 디자인 기본원칙에 따른 공간계획 및 환경 조성

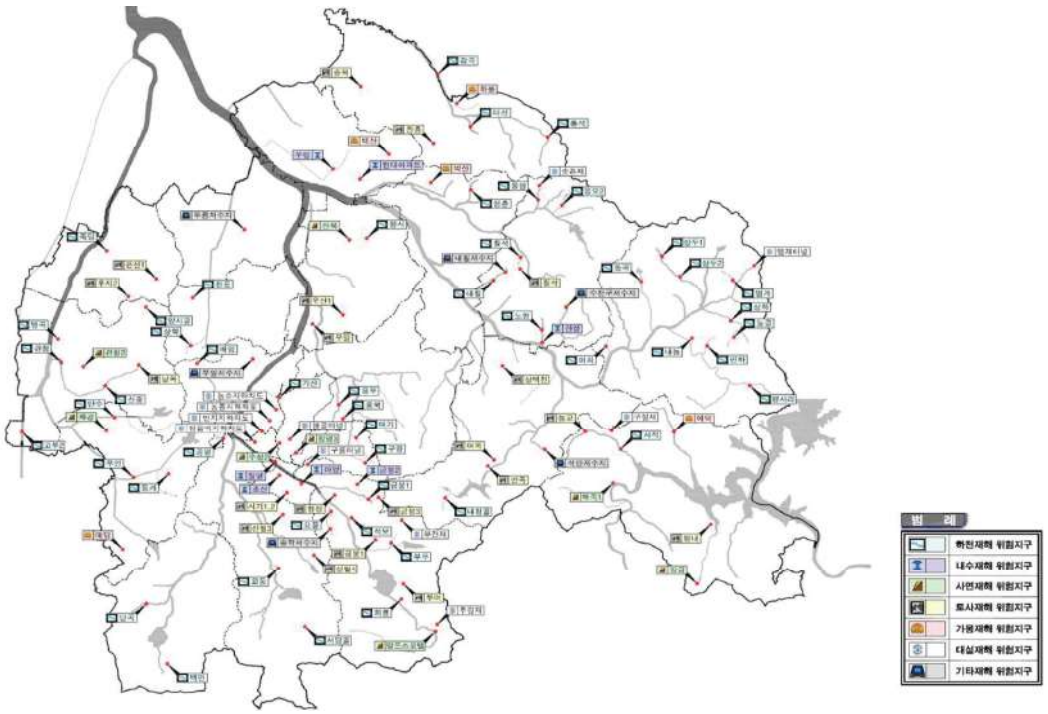
- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충

5 방재 · 방범 및 안전계획

1. 재난유형별 재해관리대책 수립

가. 자연재해

- 지구온난화로 인한 기상이변은 국지적인 홍수 및 풍수해의 대형화를 초래하고 있어 지역의 물순환 환경 및 홍수위험 등 변화된 환경을 종합적으로 고려한 자연재해저감대책 수립 필요
- 이에 따라 먼저, 하천 및 내수 피해를 최소화하기 위해 내수배제시설의 방재성능 수준을 정확히 평가하여 방재성능 수준에 적합한 대책의 수립이 가능하도록 정비하고, 자연형 하천 복원 및 천변저류지 등의 계획을 통한 침수를 대비
- 소하천 중 수해 상습지를 우선 선정 · 정비하여 인명 · 농지 · 주택 등의 피해가 최소화되도록 하고 소하천정비계획을 준수하여 정비율을 높이도록 관리하며, 불가항력적인 자연현상으로부터 상습침수, 붕괴 · 고립 위험 등 재해 우려가 있는 지역을 재해위험지구로 지정하여 관리
- 태풍 · 홍수 등 불가항력적인 자연현상으로부터 상습침수 · 붕괴 · 고립 위험 등 재해우려가 있는 지역을 자연재해 위험지구로 지정하여 계획적 정비를 유도
- 시가화용지 및 시가화예정용지 등의 장래 개발지역은 가급적 홍수터에 위치하지 않도록 하고, 부득이한 경우 지하 공간의 최소화 및 수방시설 설치 유도



[그림 3-7-21] 자연재해저감 종합계획도

▌정읍지역 특성을 고려한 자연재해 선제적 대응체계 마련

- 정읍시는 자연재해가 가뭄, 폭염, 대설·한파, 풍수해의 순으로 위험순위가 도출된 것으로 나타났으며, 이러한 지역특성을 반영한 중장기 자연재해 선제적 대응체계 마련

[표 3-7-30] 정읍시 재난 유형별 우선순위 분석결과

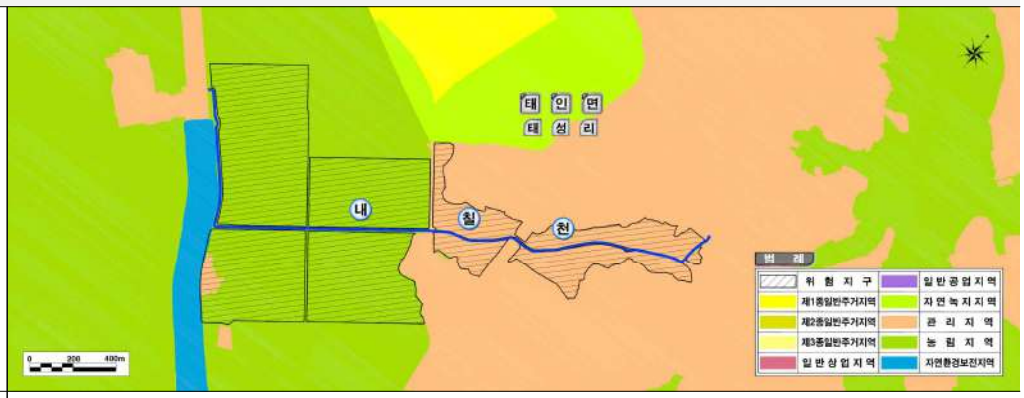
구분	재난 유형별 위험순위							
	풍수해	대설·한파	가뭄	산사태	폭염	조류	황사	지진
순위	4	3	1	5	2	6	7	8

자료 : 정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립, 2022

▌자연재해위험지구와 연계한 도시계획적 저감방안 마련

- "정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립"에서 제시한 자연재해 위험지구 현황과 연계하여 시가화용지 및 시가화예정용지를 대상으로 도시관리계획상 용도지역 변경 및 개발사업 계획 등에 대하여 자연재해 저감을 위한 지속적인 관리방안 마련

[표 3-7-31] 자연재해저감 종합계획과 도시계획의 연계 검토

자연재해 위험지구 현황			
지구명	내칠	하천명(등급)	내칠천(지방하천)
자연재해유형	하천재해	위 치	옹동면 매정리 1200
위험요인	• 위험도지수(상세) : 10.8, 위험도 등급 : 초고위험 • 예상피해 : 주거지 125동, 농경지(A=271.85ha), 재산피해액 3,381백만원		
저감대책	• 제방 L=5,912m, 교량 재가설 12개소, 배수구조물 8개소, 보 및 낙차공 1개소		
도시계획과의 연계			
도시관리 계획도			
자연재해 저감 관리방안	• 계획관리지역은 보전관리지역으로 용도지역 변경 검토 • 하천변 침수예상지역은 최소 20m 이상의 완충지역을 설치하여 위험지역의 개발 및 건축행위를 배제하거나 공원·녹지·공공용지, 운동장, 보전지, 주차장 등 잠재적으로 저류·침투기능을 담당할 수 있는 시설 배치 • 개별 건축물 인·허가시 하천 계획제방고 이상으로 부지계획고를 결정하여야 하고, 침수예상지역내 방재기반시설은 배제 • 개발사업 시행시 자연재해저감 종합계획에서 제시하는 저감대책을 고려하여 개발계획을 수립하여야 하며, 재해영향평가를 통하여 개발로 인한 재해요인 저감 필요		

자료 : 정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립, 2022

나. 지진

- 지진발생에 대비하여 위험시설물에 대한 점검 · 정비를 강화하고 공공시설물의 내진보강기본계획 수립 · 추진 및 기존 건축물의 내진보강 지원 및 적용실태 감독 강화
- 기상청 및 유관기관과 긴밀한 지진 감시체계 운영 및 정읍시 시민들의 원활한 대피를 위한 신속한 정보전달 체계와 통보시스템과 등 지진발생을 대비한 시스템 구축
- 도시계획 수립 시 지진으로 인한 피난의 안전성을 확보하기 위하여 피난장소, 피난도로 등을 설치토록 하며 화재, 교통두절 등의 피해가 적도록 각종 시설물을 효과적으로 배치
- 인공구조물의 설치 시 충분한 내진력을 갖도록 하고 세부적인 사항은 추후 개발사업 단계에서 세부 저감 대책을 수립하며, 평소에 지진피해경감을 위한 교육 · 홍보 및 종합 훈련 실시

다. 화재

- 노후 건축물이 밀집한 지역 또는 시장, 목조건물 밀집지역, 소방용수 · 소방통로가 미흡한 지역 등 화제경계지구의 관리감독 강화 및 방화지구로 지정하여 화재발생 위험지구를 관리
- 기존 시가지 내 건물 및 시설의 노후화로 화재나 붕괴 등 각종 위험요인이 산재하여 유형별 화재 대처를 위한 세부화된 화재예방 점검 메뉴얼 개발 등 사전예방 대책 마련
- 상업지역 및 단독주택지 내 불법주차로 인한 화재진압 차량의 통행 방해를 미연에 방지하기 위해 공용주차장을 확충하고 소화전 설치간격을 법적기준보다 강화하여 설치
- 산불발생 우려지역은 가연물질의 제거 및 산불진화인력 편성을 통한 빠른 초기대응 기반을 마련하고 산림 연접지역 내 소각장 등 산불요인 사전제거사업 적극 추진

라. 폭염

- 폭염 취약계층의 보호·건강관리 등을 위한 자주 이용하거나 접근성이 양호한 일상생활공간 주변으로 무더위 쉼터 지정 및 운영 · 관리 방안 마련
- 여름철 폭염 정보 전달체계 구축 및 농사일, 체육활동, 야외작업, 각종 행사 등의 자제를 유도하고 폭염피해를 대비한 응급처치, 행동요령 등 교육 · 홍보 시행

마. 재난사고

- 노후 건축물 및 다중이용시설 등 취약시설에 대한 정기적인 안전관리실태 점검 활동 강화
- 재난사고로부터 주민의 안전을 보호하기 위해 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 저수지, 소류지, 방조제, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화

바. 교통사고

- 도로 시설개선, 시민 준법의식 향상 등으로 전체적인 교통사고와 인명피해 발생건수는 매년 감소하는 추세이나, 인명피해 중 교통사고가 차지하는 비중은 아직 높은 편임
- 사고를 사전에 방지하기 위해 운전자와 주민들에게 교통법규준수의 생활화 장려 및 단속 카메라 등 교통 안전시설물의 지속적 확충과 현대화를 통한 사고 예방 도모
- 어린이, 노인 등의 부족한 교통안전의식 개선을 위한 대상별 맞춤형 교통 안전교육 시행
- 사고가 잦은 지역의 사고 예방을 위한 순찰 및 단속 강화, 명절·계절별·지역 행사·집회 등 인파가 몰리는 지역의 사고를 미연에 방지하기 위한 교통관리 시행
- 교통량이 많은 교차로는 도로 기하구조의 개선, 표지판 시야 및 안전거리, 진입구간 확보

사. 범죄예방

- 매년 증가하는 도시범죄는 우리사회의 가장 큰 사회문제로 대두되고 있어 경찰력에 의한 범죄예방 효과를 더욱 증대시키기 위한 방안으로 선진국에서는 환경범죄학의 일종인 「환경설계를 통한 범죄예방이론」을 적용하여 많은 성과를 얻고 있음
- 이처럼 범죄와 관련하여 안심하고 살 수 있는 지역사회를 조성하기 위해 도시계획, 건축설계 등에 「범죄예방 환경설계기법(CPTED)」을 적용하여 일상생활에서의 범죄발생 기회 감소
- 범죄예방 환경설계기법(CPTED)은 자연스러운 감시, 자연스러운 접근통제, 영역성과 두 가지 부가 원리인 활동의 활성화, 유지와 관리로 구성됨
  - 자연스러운 감시 : 건물이나 시설물 배치 시에 시야를 가리는 구조물을 없애는 등 일반인에 의한 가시권을 최대화하여 공공장소에서의 범죄에 대한 자연적 감시가 이루어지도록 하는 것
  - 자연스러운 접근 통제 : 보호되어야 할 공간을 대상으로 한 출입을 제어해 범죄 목표를 대상으로 한 접근을 어렵게 하고 범행 노출(발각) 가능성을 제고하는 설계 원리. 이는 보행로, 조경, 대문 등을 출입자들이 범죄 행위에 최대한 노출될 수 있도록 설계하여 비인가 자들의 출입을 자연스럽게 차단하는 효과
  - 영역성 강화 : 주민에게 거시성 영역의 소속감을 제공하여 범죄를 대상으로 한 관심을 제고하고 자신의 영역 내에서 심리적 안정감을 부여하여 공적인 영역과 사적인 영역을 명확히 구분 지음으로써 잠재성 범죄자에게 그런 영역성을 인식하게 하여 범행시도를 어렵게 하는 기법

2. 재해예방형 도시계획 수립

가. 재해예방형 도시계획

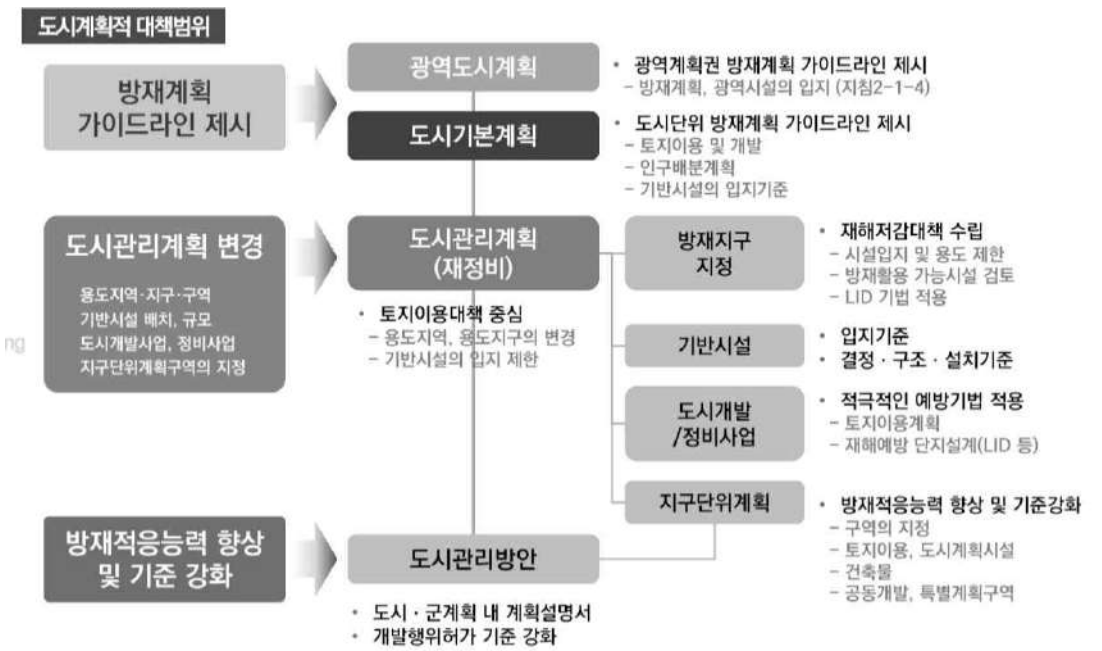
1) 개념

- 도시계획 수립을 위한 전 단계 기초조사인 재해취약성 분석을 통해 도출된 재해취약지역에 대하여 토지이용 전략(용도지역 변경), 기반시설의 입지, 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립, 도시관리방안 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책을 수립
- 유형별 재해위험지구 저감대책을 통한 방재시설대책 및 개별법령에 따른 재해예방사업과 더불어 지속가능한 재해예방시스템 구축
- 재해취약성 분석결과, 동일한 1등급지라도 분석지표별 취약정도, 재해취약위험도, 재해취약요인, 도시계획현황 등에 따라 도시계획적 대책이 다르게 적용될 수 있음

2) 재해예방형 도시계획 범위

▌도시계획적 대책 범위

- 취약성분석 결과에 따른 취약지역에 대하여 재해예방형 도시계획의 내용적 범위 검토가 가능할 것이라 판단됨



자료 : 국토연구원 재해예방형 도시계획 수립 컨설팅 교육자료(2015.08.20)

[그림 3-7-22] 재해예방형 도시계획적 대책범위(예시)

나. 도시계획 수립방향

- 재해취약지역에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획에 방재계획뿐 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감 대책수립, 행정계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립
- 도시계획 특성을 고려하여 집계구별로 상대평가를 통한 등급결과 Ⅰ등급이 가장 취약하며, 재해취약지역은 Ⅰ·Ⅱ등급을 대상으로 재해예방형 도시계획 수립의 기초자료로 활용

[표 3-7-32] 등급별 도시계획 수립방향

구 분	도시 대응방향
Ⅰ등급	• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물 활용한 방재대책 수립 및 설치 제한 적극 검토 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
Ⅱ등급	• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
Ⅲ등급	• 지역특성을 고려하여 필요 시 방재시설(하천, 하수도등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
Ⅳ등급	• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

다. 재해 유형별 대응방안

1) 폭우재해

- 정읍천 일대에서 1, 2등급 집계구가 광범위하게 도출되고 하천의 합류부가 홍수범람에 수리·지형적으로 취약한 만큼 저지대 침수예상지역 및 침수영향지역에 대한 도시관리방안 마련
- 또한, Ⅱ등급 이상으로 취약지역인 신태인읍, 수성동, 장명동, 내장상동, 시기동, 연지동 등에 대해 토지이용, 기반시설, 건축물 등 폭우재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

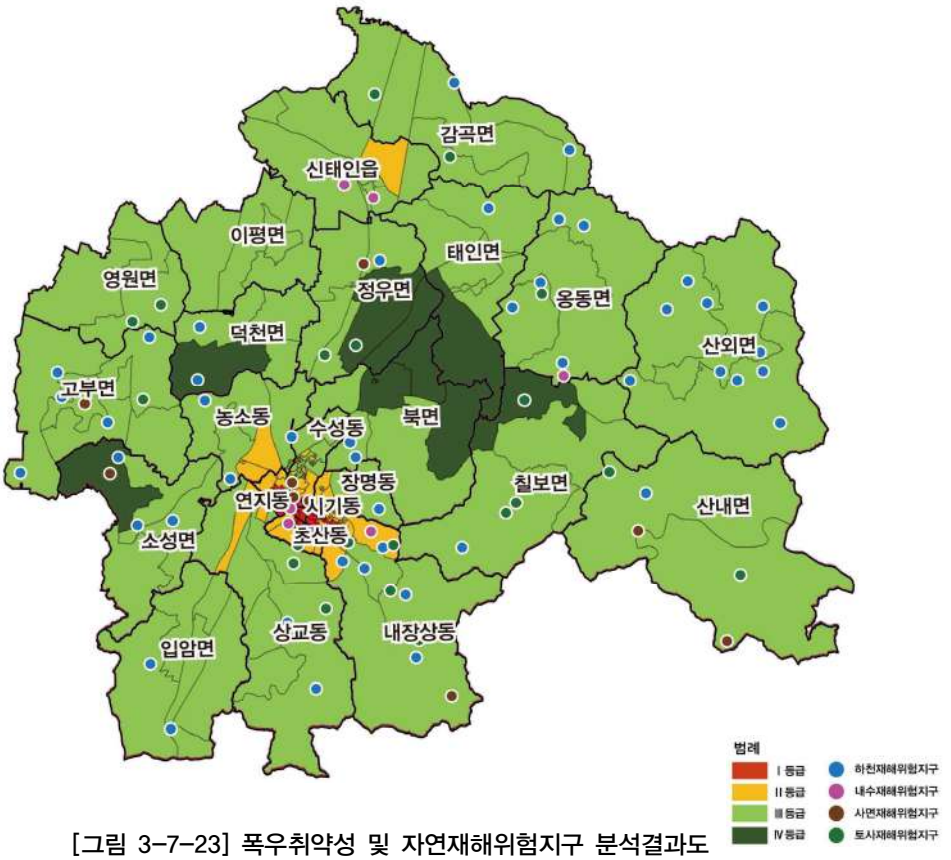
[표 3-7-33] 폭우재해 도시관리방안

구 분	도시관리방안
침수영향지역	• 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치 • 하천변, 급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성 • 공공시설의 방재활용가능성 검토
저지대 침수예상지역	• 하천변, 급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성 • 저지대 상습침수지역 지반고 승고 • 횡단배수시설 및 차수판 설치 • 지하층 주거용도 제한 • 침수위를 고려한 출입구 및 건축설비 배치

▌토지이용

- 정읍천 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 폭우취약성이 높은 지역 오픈스페이스 배치, 이격(완충녹지 · 공원 등) 등의 토지이용대책을 통해 근원적으로 재해위험을 해소하고 폭우취약성을 고려하여 취약성이 가장 높은 지역은 녹지 등 오픈스페이스 용지, 안전지역에 주거용지 배치, 완충지역에는 상업용지, 공공시설 용지 배치 및 재해 저감 대책 마련
- 정읍시 폭우재해 취약성 분석결과를 반영하여 도시관리계획 수립시 폭우피해를 방지하기 위해 급경사지 주변으로 자연방재지구 지정 등을 검토
- 시기동 · 연지동의 노후주택 철거예정부지 매입을 통한 저류지 검토 등 중점시가지 수방대책 마련 및 향후 도시재생사업 추진시 폭우취약성을 감안한 실질적인 토지용도 및 시설계획 검토
- 정읍시 재해예방가이드라인 작성시 내수는 관로 정비 · 개량, 역류방지시설 보급 확대와 외수는 저류지 조성, 배수문 자동운영체계 등 양 측면을 고려한 종합적인 침수예방대책 마련
- 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)인 정읍천 일대 및 초산동, 내장상동, 시기동, 연지동(종합Ⅰ) 일원 지점에 대해 도시관리계획 수립시 폭우재해 예방을 위해 시가지 방재지구 지정 등을 검토하고 미개발지역의 경우 용도, 건폐율, 용적률, 높이 등의 일부제한을 검토하여 적합한 방재대책 수립시 지구단위계획 인센티브 부여 방안 마련
- 폭우취약지역(종합Ⅰ)인 초산동, 내장상동, 시기동 등의 미개발지역의 신규개발을 억제하고 필요시 '정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립'에서 제시하고 있는 재해저감 방안을 고려하여 폭우재해가 최소화될 수 있는 입지를 검토하고 우수유출 저감을 위해 일정규모 이상의 사업 추진시 저류지 설치를 의무화 하도록 검토 및 관리방안 마련
- 정읍시 내장산이 조성한 수많은 계곡이 조성되어 있어 계곡 아래 분지에 조성된 마을들은 폭우로 인한 산지 계곡 급류에 의한 산림 경사지 침식과 토사유실, 가옥파괴 등 산림재해 피해가 발생하지 않도록 계류보전사업 추진

- 내장상동 부전천 상류 일대 산사태취약지약이 밀집되어 있음을 고려하여, 향후 정읍시 자연재해저감 종합계획 수립시 급경사지 붕괴방지시설 설치 및 이주대책사업에 대한 방안 모색
- 특히 정읍천 하천변 인근 지역은 향후 개발계획 수립시 가급적 원형을 보전하며 물순환 체계를 고려한 토지이용 및 공간배치 계획을 검토하고 수퍼제방 도입시 제방고가 상승되므로 이를 고려한 하천접근성, 수체계와 연계한 오픈스페이스 계획 마련 및 토양 개발을 최소화 할 수 있도록 개발을 유도. 하천변 완충지역 설치시 침수예상지역을 예측하고 지형 및 배수체계를 고려하여 시설배치계획 검토
- 하천변 침수예상지역은 최소 20m 이상의 완충지역을 설치하여 위험지역의 개발 및 건축행위를 배제하거나 공원·녹지·공공용지, 운동장, 보전지, 주차장 등 잠재적으로 저류·침투기능을 담당할 수 있는 시설 배치
- 「정읍시 소하천정비 종합계획」을 통해 소하천 정비사업을 지속적으로 추진하고 농경지 침수 등 상습침수가 발생하는 지역에 대해 배수문 신설 및 확장 등 농배수로 배수체계 개선 사업 추진 검토



[그림 3-7-23] 폭우취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도

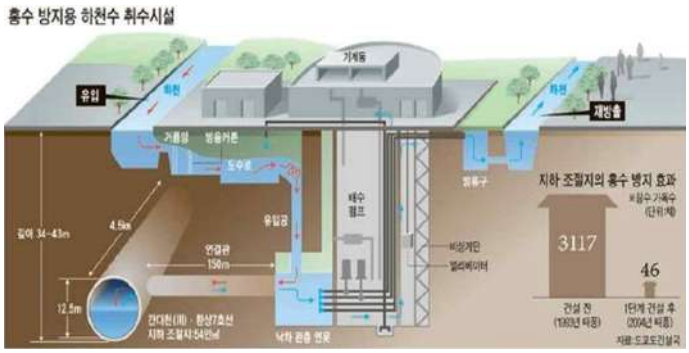
▌기반시설

- 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치, 폭우취약지역 공원 내 저류지 설치, 폭우취약지역 주변의 선큰 광장, 공공시설, 지하저류조 등 설치, 투수성 도로 포장
- 정읍시 주요 하천에 대해 집중호우 및 태풍으로 인한 저지대 피해예방을 위해 하천기본계획, 소하천종합정비계획 수립과 계획에 따른 하천정비사업을 지속적으로 추진
- 기후변화에 대응하여 '정읍시 자연재해저감 종합계획 재수립'에서 제시하고 있는 폭우재해 저감방안을 지속적으로 추진하고 신규 개발사업 추진시 저류지 설치 검토
- 석우지구 및 평령지구 일대는 고부천 및 덕천천 외수위 영향으로 상습 침수됨에 따라 강재배제시설을 설치토록 계획하고, 죽당천 및 창동배수간선 하류부에 배수간선 확장 및 신설계획을 통해 농경지에 대한 침수피해를 방지하도록 검토
- 하천변에 연접한 도시재생 활성화 지역 정비사업 추진시 하천 범람을 고려한 내 · 배수시설 개선사업을 계획하고 저류형 운동장 · 공원 등 공공용지 사업계획 추진
- 정읍천 일원 및 초산동, 내장상동, 시기동, 연지동 등 폭우취약지역(종합Ⅰ)은 폭우재해 발생시 현재 학교 등 공공시설을 방재 대피시설로 이용하고 있으나 시가화용지 내 미개발지 개발사업 추진 시 주변 공공시설을 대피시설로 활용이 가능하도록 가이드라인 마련

▌건축물

- 폭우취약지역 내 건축물 필로티 · 차수판 설치, 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격, 산사태취약지역 건축물 이격, 폭우취약지역 주변 생태연못, 옥상정원, 블록형 투수포장 및 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치
- 정읍시 도심내 대규모시설에 대해서는 폭우 및 폭염재해 저감을 위해 주차장 재시공시 잔디블록 등 투수성 재료사용 검토를 추진하고 고부, 영원, 이평, 산외, 산내 등 소생활권의 관광지 및 농·산촌체험 테마마을 조성 시 투수성 재료의 포장 등 침투시설 및 주변보다 낮은 저류형 주차장, 그린파킹을 통한 녹지확보, 저류시설 설치 유도
- 정읍천 주변은 폭우취약지역으로서, 재래시장 활성화사업 등 원도심 활성화 사업 추진시 폭우재해 저감방안을 마련하고 폭우취약지역 초산동, 내장상동, 시기동, 연지동(종합Ⅰ)은 폭우재해 저감을 위해 건축물 건축시 취약지역과 이격을 검토하여 사업 추진

- 정읍 도심 내 건축물 정비, 재개발·재건축 추진시 지역여건을 고려한 재해대책 수립을 검토하여 상습침수지역에 대해 필로티 형식의 건축을 권장하고 옹벽 설치 시 전면부 녹지대 또는 가로수 배치를 권장하는 가이드라인 마련. 또한 상습침수지역에 대해 토사유출 예방 및 적합한 방재대책 수립시 용적률·건폐율 인센티브 제공 등 관리방안 마련
- 전기공급설비 및 가스공급설비 등 침수재해발생 가능성이 높은 지역에는 설치를 지양하고, 학교·공공청사·종합의료시설 등 중추시설 또한 설치를 제한토록 함



[그림 3-7-24] 빗물 저류시설 계획(안)



[그림 3-7-25] 지하 저류조 계획(안)

2) 폭염재해

- 2등급 집계구가 도출된 정읍시청 인근인 주상밀집지역(연지동, 시기동, 수성동 일대)에 대해 폭염재해에 대한 도시관리방안 마련
- 또한, Ⅱ등급 이상으로 취약지역인 수성동, 장명동, 내장상동, 시기동, 연지동, 농소동, 초산동 등에 대해 기반시설 및 건축물 등 폭염재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

[표 3-7-34] 폭염재해 도시관리방안

구 분	도시관리방안
폭염지역	• 바람길을 고려한 건축배치 및 밀도관리와 인공수로 및 공원 조성 검토 • 우수재활용을 통한 유지용수 확보와 무더위 쉼터 설치 검토 • 개별 단지내 연못, 실개천 등 조성

▌토지이용

- 폭염 취약지역을 중심을 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성과 지형 및 방향 등을 고려한 바람길축 조성, 바람길을 고려하거나 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성
- 정읍시 관내 개발사업 추진시 천태산~두승산~입암산~내장산~칠보산~회문산~상두산으로 이어지는 녹지생태축을 활용하여 도심지까지 냉기류를 유인할 수 잇는 개발방안 모색

- 정읍시는 해안가가 없으나 향후 개발사업 추진시 서쪽에서 불어오는 해륙풍의 메소 또는 매크로 스케일의 관점에서의 사전 검토하여 폭염관리방안 마련
- 정읍시 내 고층 건물이 미미하여 바람길의 영향은 적을 것으로 예상되지만 폭염 재해를 예방하기 위해 개발사업 예정지구 중심으로 폭염저감을 위한 바람길축·생태축 복원 및 보호 사업 추진, 포켓공원 조성, 바람길을 고려한 건물배치, 바람통로 확보를 위한 필로티 설치 추진
- 정읍천 제방으로부터 일정거리 제내지 내 아파트 등 고층건물 개발사업 추진시 개발 가이드라인을 마련하여 바람길 영향 예측을 통한 건축물 배치 및 규모에 대한 명시 검토
- 정읍시 관내 도시재생전략계획에 따라 추진 중인 초현경로당 주변, 시기동 성당 주변, 신태인역 주변 도시재생사업 추진시 폭염 취약성에 대응 가능한 재생사업 검토 및 추진

▌기반시설

- 복개하천 복원 및 인공수로 설치, 우 · 오수처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보, 바람길 확보 및 공원 조성과 도심내 옥외 공간의 녹화, 투수성 · 차열성 · 고반사율 도로 포장 및 도로변 미스트 분사 장치, 취약계층을 위한 무더위 쉼터 등 설치, 산업단지 내 야외노동자를 위한 무더위쉼터 조성, 보행자 편의를 위한 유동인구가 많은 횡단보도변 자동 차광막 설치
- 정읍 도심 내 유동인구가 많은 상가밀집지, 중심가로변 보행자도로, 전통시장, 및 폭염 취약성이 높은 초산, 수성, 내장상 동사무소 등 주요시설에 대해 쿨링포그 시스템을 운영하여 도로중앙분리대에 자동으로 살수장치를 설치하고 송풍기형 쿨링포그, 빗물분사시스템 등 폭염 저감시설 설치를 검토하여 적시에 운영할 수 있는 방안 마련. 또한 이동통로가 덮여있는 경우, 공기가 정체될 수 있으니 송풍팬 또는 쿨링포그 등의 기기 병행 설치를 검토하여 폭염저감 방안 마련
- 정읍시는 특색있는 가로수거리 조성 등 가로수 조성사업을 지속적으로 추진하고 있으나, 도심내 폭염재해 저감을 위해 도로변 살수시스템 적용가능성 등을 검토하여 추진
- 공공시설 내 주차장 및 대규모 주차장을 가진 시설은 투수성 포장으로 변경을 권고하는 방안을 검토하고 개발사업 추진시 개발가이드라인에 투수성 재료 사용 등 침투시설 설치 검토를 명시하여 폭염재해 저감방안 마련
- 폭염재해에 대비하여 취약계층을 위해 동사무소, 면사무소(복지회관) 및 각 리 마을회관(경로당)에 무더위 쉼터 운영 및 냉방비를 지원하고 무더위 쉼터 이용을 위한 이동 거리와 분포 현황 등을 추가로 검토하여 취약계층을 위한 다양한 폭염쉼터 조성 추진

▌건축물

- 건축 대지 내 그린파킹 조성, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물배치, 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성, 옥상 및 벽면녹화, 캐노피 설치 등의 대책 및 자연형 냉방시스템, 우수이용 시스템 구축을 통한 벽면 우수 분사 장치 설치
- 온실가스 감축 및 폭염재해 저감을 위해 건물이 밀집한 정읍시 내의 건축물 지붕이나 옥상에 태양광 반사 및 태양열 차단 효과가 있는 특수 도료를 칠하는 굴루프 추진방안 등 추진
- 폭염재해 저감을 위해 정비사업 추진시 시스템 벽면녹화 등을 활용하는 것을 유도하고 폭염취약지역인 수성, 초산, 내장상 소생활권의 개발사업 추진시 LID기법 적용 추진



[그림 3-7-26] 쿨링포그



[그림 3-7-27] 바람길숲



[그림 3-7-28] 벽면녹화

3) 폭설재해

- 정읍시 남측 일대 산악지형에서 폭설취약성종합 1, 2등급 이상의 집계구가 집중적으로 나타났으며, 해당 지역의 인구밀도가 상대적으로 낮으나 노후주택이 밀집한 집계구를 포함하고 있는 만큼 폭설재해에 대한 도시관리방안 마련
- 또한 Ⅱ등급 이상으로 취약지역인 수성동, 장명동, 내장상동, 연지동, 농소동, 상교동, 초산동 등에 대해 기반시설 및 건축물 등 폭설재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

[표 3-7-35] 폭설재해 도시관리방안

구 분	도시관리방안
폭설지역	• 공지 및 공원 내 제설적치장 조성, 경사도로 열선 시스템 구축 • 건축물의 지붕열선 설치 등 건축구조 강화

▌기반시설

- 적설량이 높은 지역은 도로, 건축대지 등에 우 · 오수, 폐열 등을 이용한 결빙방지 시스템을 적용하여 적설, 결빙 등으로 인한 피해 저감 유도, 급경사 및 산간지역의 경우 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에는 열선 및 스노우펜스 설치
- 구절재 구간 도로에 대해 도로결빙 위험 구간 파악 및 도로 미끄럼방지 포장재 사용, 자동염수 살포 시설배치 등 폭설재해 대책 마련 등을 지속적으로 추진하여 인명 및 차량 등 재산 보호
- 폭설취약지역인 내장상동, 초산동, 상교동 일대 개발사업 추진시 개발사업 예정지구 내 경사도로, 급커브길, 터널 등 도로열선시스템 구축 검토

▌건축물

- 노후주택, 비닐하우스 등 취약건축물은 설계기준을 강화하여 붕괴 위험을 저감 하고, 건축물 지붕 경사를 조절하여 적설, 결빙 등으로 인한 피해 방지
- 폭설 취약지역인 상교동, 내장상동 일대는 생활권중심, 지역중심 개발시 제설적치장 설치 유도



[그림 3-7-29] 하우스 붕괴 예보 시스템



[그림 3-7-30] 도로열선시스템

라. 계획 유형별로 재해예방을 위한 도시계획적 대책 마련

- 종합방재 계획형은 재해 관련 법률에서 지정한 지역 · 지구 · 구역이 있는 집계구에 적용이 가능한 계획으로 방재계획 유형별로 재해 예방을 위한 도시계획적 대책 마련
- 기후변화 재해취약성 분석 결과에 대응한 재해 예방 및 저감방안과 자연재해저감 종합계획의 자연재해 위험지구에서의 저감방안 등을 바탕으로 종합적인 도시계획적 대책 수립과 계획 유형별 도시계획적 방재계획 대책 마련

[표 3-7-36] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시

구 분		도시계획적 대책(안)
도시 · 군 관리 계획	용도지역	• 재해취약지역 보전계 용도지역 전환 또는 보전 원칙 • 재해취약지역을 시가화조정구역, 수산자원보전구역, 도시자연공원구역으로 지정 • 자연적인 우수 유출경로 확보를 고려한 용도지역 배치 • 토지이용계획을 수립할 때에는 해당 지역의 개발밀도, 주변여건과 주위환경 등에 따라 예상되는 재난발생 및 방재상황, 미기후 환경(바람유동 및 열섬현상) 등을 고려하여 계획을 수립
	용도지구	• 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 • 방화지구와의 연계 검토 • 재해예방형 건축시 인센티브 제공
	도시 · 군계획 시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치(운동장, 공원 등 공공용지) • 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치 · 구조기준 적용 • 방재시설 중복설정(복합화) • (장기)미집행 도시 · 군계획시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별집행 계획에 반영 • 안정적 용수시스템 구축 • 기반시설의 입지제한(폭우 취약 시설) • 재해에 대해 구조적 대책 마련
	개발, 정비, 지구단위계획구역	• 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 • 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업구역 제시
지구 단위 계획	구역의 지정	• 재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정
	토지이용	• 재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시 · 군계획 시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치 • 주차장, 공원, 녹지 등 방재가능시설(저류지, 주민대피시설) 포함하여 결정 (규칙제2조제3항)
	건축물(용도 · 배치 · 형태 등)	• 재해취약용도의 불허 • 우수흐름, 재난대피를 위한 건축배치 조정(건축선 등) • 재해저감을 위한 필로티, 우수저류, 침투면적 확대 등 계획수립 • 옥외광고물 설치
	공동개발	• 재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립
	특별계획구역	• 특별계획구역 계획시 방재시설의 기부채납, 우수유출저감시설 검토

4) 지진재해

- 지진재해를 예방하기 위해 국가차원의 시설물 내진등급 분류와 등급별 허용피해목표를 설정하여 내진설계기준의 개념을 정립하고 대규모 인명피해가 우려되는 공공시설과 정부보조 및 지원을 받아 신축하는 저층건물에 대한 내진 대책 강구 추진
- 재해예방 해당부서는 기존 시설물에 대한 단계적 실태조사 및 적용실태 지도 · 감독을 하고 지진재해대응시스템 고도화 추진 및 주요 시설물 지진가속도 계측 설치로 신속대응 체계 마련
- 지진취약지역에 공원 및 녹지 등 오픈스페이스를 확보하고 지진발생시 대피 장소로 활용할 수 있는 도시 공간 확보, 도시기반시설 분산 배치 등을 통해 지진예방 대책 마련

5) 강풍재해

- 강풍피해를 예방하기 위해 평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검을 실시하고 노후되거나 방치된 건물의 부속시설 철거 및 점검 실시
- 건축구조물 설계시 지붕구조물 및 외장재 등 건축물외장재 탈락방지 가이드라인 및 건축물 구조기준을 준수하여 강풍에 대한 건축물 대비책 마련
- 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 노후주택 유지 · 보수 및 개량 공사 계획 · 실시, 풍압에 강한 교량 검토 및 차량 통행제한, 도로시설물 최소화 등의 강풍 재해대책 마련

6) 가뭄재해

- 가뭄재해를 예방하기 위해 상수도 비공급지역 농 · 산촌마을에 안정적인 생활용수 및 농업용수 공급을 위해 암반관정 개발 및 간이상수도 설치, 건축물 빗물통 및 빗물이용시설 설치 확대
- 가뭄이 지속될 경우 용수공급에 차질이 생길 수 있으므로 정읍시 해당부서는 긴급용수원 조달 및 공급에 대한 방안을 모색하고 우수 재활용 등의 대책 마련
- 정읍시 관내 상습가뭄재해지역 해소를 위한 중 · 장기대책을 수립하고 시민 빗물 모으기 운동 전개 등 물적약 프로그램의 개발 · 연구 및 지하수 기초조사 확충 등 대책 마련

마. 제2차 정읍시 기후변화 적응대책 세부시행계획(2021~2025)

▌비전 및 목표

- 비전 : 기후 적응 탄력도시 정향누리 정읍
- 건강, 농업, 재난 · 재해/물관리, 산림 · 생태계 4개 부문별 목표를 설정
  - 건강 : 기후적응 건강 예방체계 마련
  - 농업 : 기후 시나리오 대응 농업 생산체계 구축
  - 재난·재해/물관리 : 기후대응 감시 시스템의 선진화 및 기후리스크 적응력 증대
  - 산림/생태계 : 기후적응 산림/생태계 조성·관리

▌세부시행계획

- 극심한 이상기후 현상(장마 · 홍수/폭염 · 산불/한파 · 폭설)의 발생 빈도 및 강도가 증가함에 따라 인명, 재산피해가 지속적으로 발생하고 있음에 따라 이에 대응하고,「저탄소 녹색성장 기본법」 제48조 제4항 및 동법 시행령 제38조에 근거하여 세부시행계획을 수립
- 기후변화 현황을 조사 · 분석, 전망 후 분야별 기후변화영향 및 취약성 평가를 통해 취약성 세부항목을 설정하고 세부항목과 지역 정책방향을 고려하여 기후변화 적응을 위한 분야별 정책방향을 설정 및 세부시행계획을 아래와 같이 수립

[표 3-7-37] 제2차 정읍시 기후변화 적응대책 세부시행계획

분야	추진전략	추진과제	세부대책사업	담당부서	사업유형
건강 (8)	기후적응 생활환경 구축	감염병 관리 체계 강화	코로나 19 대응 감염병 예방 및 방역	건강증진과	신규(기존)
			이상기온에 의한 식품, 공중 위생 안전관리	보건위생과	신규(기존)
		미세먼지 관리	그린모빌리티 보급사업	환경과	신규(기존)
			미세먼지 마스크 거점배치 사업	환경과	신규(기존)
	기후변화 대응 종합 건강 시스템 구축	취약계층 건강보호 기회 확대	농어촌의료서비스 개선사업	보건위생과	신규(기존)
			취약계층 에너지 지원사업	지역경제과	기존(확대)
		스마트 건강 안전망 구축	ICT를 활용한 맞춤형 건강관리 서비스 사업	건강증진과	신규(발굴)
			방문 건강보건서비스	건강증진과	기존(확대)

[표 3-7-37] 제2차 정읍시 기후변화 적응대책 세부시행계획(계속)

분야	추진전략	추진과제	세부대책사업	담당부서	사업유형
농축산 (7)	기후변화 적응 시스템 구축	지속가능한 농업체계	식량작물 생력재배기술 보급 확대	자원개발과	신규(기존)
			지속가능한 농업을 위한 유용미생물 보급	자원개발과	신규(기존)
		지역 농업환경 중점관리	재난성 가축전염병 특별방역	축산과	기존(보완)
			검역·돌발 병해충 예찰 방제 시스템 구축	자원개발과	기존(보완)
			농업생산성 제고를 위한 농업기반 시설 현대화	건설과	기존(확대)
	스마트 농축산시설확대	스마트 플랫폼 구축·보급	농업환경 종합분석실 운영	자원개발과	신규(기존)
		스마트 농업 신성장 기반 육성	친환경 첨단농업을 통한 농촌활성화 (시설원예 스마트팜 지원사업)	농수산유통과	신규(기존)
재난 재해 / 물관리 (10)	극한기후에 대응 사전 정비	물 재해위험 지구 정비	소하천 정비 사업	건설과	기존
			자연재해 위험 개선지구 정비 사업	안전총괄과	기존
		급경사 재해 위험지구 정비	스노우멜팅 사업	건설과	신규(발굴)
		기반시설 안정성 강화	중심시가지 지중화 사업	도시재생과	신규(기존)
	기후 대응시스템 선진화	스마트 플랫폼 구축	스마트 하천 및 저수지 관리 시스템 구축	건설과	신규(기존)
			스마트 통합 예경보시스템 구축	안전총괄과	기존(보완)
	물순환 체계 확립	물 순환시스템 구축	물순환 그린 인프라 구축(지하수)	환경과	신규(기존)
	수질 및 수생태계의 건강성 확보	수질 관리 대책	하수시설 정비 사업	상하수도 사업소	기존(보완)
			스마트 하수처리장 관리체계 구축	상하수도사업소	신규(기존)
		깨끗한 물공급	노후 상수관로 정비사업	상하수도 사업소	기존(확대)
산림 · 생태계 (5)	기후변화 적응 산림·생태계 구축	도시 생태계 탄력성 회복	도시생태현황지도 작성	환경과	신규(기존)
			왕솔밭 공동체 정원 운영	공동체과	신규(기존)
		산림생태 서비스 이용관리	솔티숲 생태관광지 조성	환경과	기존(확대)
	지속가능한 산림 자원 관리	생태계 위험요소 관리	산불예방 및 소나무재선충병 방제	산림녹지과	기존(확대)
			생활권 및 노후공단 주변 미세먼지 저감숲 조성	산림녹지과	신규(기존)

3. 안심도시를 위한 사전예방시스템 구축

가. 스마트 도시방재시스템의 구축과 재난발생 보고 전파체계 확립

1) 스마트 도시방재시스템의 통합 플랫폼 구축

- 기후변화에 따른 재해, 재난과 화재, 교통사고 등의 인위적 피해를 최소화하기 위해서는 재난 상황을 사전에 탐지하고 신속·정확하게 대응하기 위한 도시방재시스템이 구축되어야 함
- 최근 도시 전반의 재난에 대한 대응시스템 구축 방법에 대한 연구가 활발히 진행되고 있으므로 정읍시도 기존 시설물을 대상으로 USN기반의 최신 IT기술을 접목한 도시방재시스템을 도입하여 재난을 사전예방하고 재난의 다양화, 대형화에 통합적으로 대응하기 위한 5G기반 무선 CCTV, 원격제어 드론 등 첨단기술을 활용한 스마트 도시 통합플랫폼 기반 구축
- 기후변화로 인해 발생하는 태풍, 홍수, 폭우, 가뭄 등에 대비한 도시방재 주요 인프라인 도시물 순환 방재시스템을 포함하여 도시방재 시설물 지능화, 도시안심시스템, 도시 안전·방재 테마파크, 도시 안전·방재 정보시스템 등 구축(지속적인 업데이트 동반)

2) 재난발생 보고 전파체계 확립

- 정읍시의 방재안전 전담조직 구성으로 재해대응 컨트롤타워의 역할을 강화하여 신속하고 일체화된 통합 재난대응체계 구축
- 기후변화에 따른 국지성 집중호우에 따른 홍수 등에 대비한 사전적 예방체계를 구축하기 위해 지역방송 매체를 통한 재해특보 및 피해 상황 시간대별 홍보계획을 수립하고, 유관기관과 민간단체 간 유기적 협조체계 유지, 사태 발생 시 즉각 동원 및 사태 수습에 임할 수 있는 지역별 분담제 실시
- 폭우, 홍수, 대규모 화재 등 복합적이거나 대규모 재해 발생시 행정 지휘계통이나 우선순위 부여 등에서 효과적인 재해대응을 위하여 정읍시의 신속한 재난종합방재실 설치

3) 스마트 안전 모니터링 체계 구축

- loT기반 센서를 설치하여 정읍 도심지역, 녹지, 산업단지의 미세먼지 농도와 열섬현상을 실시간으로 수집 및 분석하고, 이를 바탕으로 정보를 제공함으로써 가뭄 및 폭염재해에 대응할 수 있는 도시 기후 모니터링 체계 구축
- 산업단지 주변 지역주민들과 근로자들의 안전을 보호하기 위해 산업단지 내 위험물질 관리를 위한 실시간 대기 중 유해 화학물질 농도를 감지하고 AI 기반 분석을 통해 누출 및 폭발을 예측하여 조기에 대응할 수 있는 위험물질 모니터링 체계 구축

4) 소방안전분야 빅데이터 플랫폼 구축

- 소방서비스의 질적 향상을 위해 건축물 도면정보, 건물 노후도 및 위험 물질 위치 정보, 소방 및 가스 점검 이력, 지역별 동원가능 인력 및 자원 분포현황, 시간대별 주민분포 현황, 교통량 및 교통사고 현황 등을 고려하여 최단거리 정보 등의 다양하고 세밀한 데이터를 구축
- 데이터 마이닝, 그래프 마이닝, 기계학습, 딥러닝 등과 같은 심층 분석 기능을 강화하여 화재 대응할 수 있는 체계 마련
- 빅데이터 분석 결과를 정읍시 홈페이지 등 정읍시포털에 공개하여 지역 주민들의 관심을 증진시키고, 일반시민, 전문가, 실무자 네트워크 기반으로 하는 빅데이터 거버넌스 체계 마련

나. 재해안전 교육, 홍보를 통합 민관협업 강화

1) 시민 참여 및 협력을 통한 안전문화운동 추진

- 정읍시의 노력만으로는 시민의 안전을 지키는데 한계가 있기 때문에 주민협의체 구성 등 시민 모두가 함께 참여하고 협력하여 안전한 정읍을 실현하기 위한 방안 마련
- 성별, 연령별, 지역별 안전 환경에 대한 인식과 범죄피해에 대한 두려움, 불안전한 지역의식 등 차이가 있으므로 범죄예방환경 조성에 여성 대표성 강화, 성별 및 지역별 시민들의 균형적인 참여 및 시민들이 주도하여 함께하는 정읍시 안전 환경 조성방안 마련
- 인터넷 및 SNS 홍보와 홍보물 및 위험시설 경고문을 정비 및 신설하고 생활안전 관련 자료를 보급하는 등 지속적인 안전홍보활동 전개

2) 주민자치센터를 활용한 지역차원의 재난 방지

- 단순 여가활동을 위한 프로그램 운영만이 아닌 재난방지 자치위원회의 구성과 운영세칙 등을 마련하여 지역주민에 의한 방재활동 추진
- 여가생활 및 문화생활과 연관된 자율적인 방재체제가 되도록 자원봉사 참여 동기 유발 및 능력을 제고하고 효율적인 재해대응을 위한 민관협업 체계 구축 및 정기적인 교육 · 훈련 실시

4. 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충

- 건물이나 시설물의 배치 등 환경설계를 통해 가시권을 최대한 확보하는 자연적 감시 적용
- 사각지대 및 고립지역 개선과 공공·사유공간 구별, 대지경계와 울타리 등 물리적 특징 강화
- 범죄 유발에 대한 접근 방지, 보안설비, 공간배치, CCTV를 이용한 심리적 접근통제
- 취약계층과 아동과 여성, 정읍시민 모두의 안전을 위한 범죄예방을 위한 도시공간 설계 적용
- 스마트 도시방재시스템과 연계된 종합적인 관리시스템 운영으로 범죄취약지, 도로방범용, 농촌마을 안전용 CCTV 설치 및 범죄예방 조명기법 등 안전한 정주 환경 조성을 유도

[표 3-7-38] 범죄예방환경설계(CPTED) 기본원리

구 분		핵 심	내 용
기본 원리	자연적 감시	가시성 최대화 및 은폐장소 최소화	• 공간과 시설물 계획시 주변에 대한 가시 범위를 최대화하여 일상생활속에서 자연스럽게 주변을 살피면서 외부인의 침입 여부를 관찰하고 이웃주민과 낯선 사람들의 활동을 구분함으로서 범죄와 불안감을 저감하는 원리
	접근 통제	외부인과 부적절한 사람의 출입 통제	• 사람들을 도로, 보행로, 조경, 문 등을 통해 일정한 공간으로 유도함과 동시에 허가받지 않은 사람들의 진·출입을 차단하여 범죄 목표물로의 접근을 어렵게 만들고, 범죄행동의 노출 위험을 증가시켜 범죄를 예방하는 원리
	영역성 강화	공간의 책임의식과 준법정신을 강화	• 어떤 지역에 대해 지역주민들이 자유롭게 사용하거나 점유함으로써 그들의 권리를 주장할 수 있는 가상의 영역을 조성하여 잠재적 범죄자가 스스로 감시받거나 제지당할 수 있음을 인식하게 하여 범죄 욕구를 억제시키는 원리
부가 원리	활용성의 증대	자연감시와 연계된 다양한 활동 유도	• 공공장소에 대한 일반 시민들의 활발한 사용을 유도 및 자극함으로써 그들의 눈에 의한 자연스러운 감시를 강화하여 범죄 발생을 감소시키고, 주민들이 안전감을 느끼도록 하는 원리
	유지 관리	지속적으로 안전한 환경 유지	• 어떤 시설물이나 공공장소가 처음 설계된 대로 지속적으로 이용될 수 있도록 잘 관리하고 관리가 쉽도록 계획·설계하여 사용자의 일탕행동을 자제시키는 원리

제8장 경제 및 산업개발계획

1 경제 · 산업

2 농 · 림 · 축산업

3 공업

4 유통 · 서비스산업

5 관광산업

제8장 경제 및 산업개발계획

1 경제 · 산업

1. 경제 · 산업 현황

1) 지역내 총생산 규모

- 2019년 기준 전북특별자치도의 지역내총생산은 51,997.54십억원으로 전국 총생산의 2.7%이며, 최근 5년간 연평균 2.55%의 큰 증가율을 보이고 있음
- 2019년 정읍시의 지역내총생산은 3,056.41십억원으로 전국의 0.16%, 전북특별자치도의 5.88%를 차지함

[표 3-8-1] 지역내총생산 현황(당해년가격) (단위 : 십억원, %)

구 분	전 국	전북특별자치도	정읍시			비 고
			총생산	전국구성비	전북특별자치도 구성비	
2015년	1,660,844	47,018.03	2,740.33	0.16	5.83	
2016년	1,743,575	47,879.05	2,787.69	0.16	5.82	
2017년	1,840,349	49,348.48	2,881.17	0.16	5.84	
2018년	1,902,528	50,595.32	2,867.27	0.15	5.67	
2019년	1,927,421	51,997.54	3,056.41	0.16	5.88	

자료 : 전북통계정보시스템, 2019년 기준 시군단위 지역내총생산

2) 산업구조 및 취업구조 현황

- 2020년 현재 정읍시의 사업체는 1차산업 38.3%, 2차산업 8.6%, 3차산업 53.1%로 나타남

[표 3-8-2] 산업구조 현황(사업체수) (단위 : 개소, %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합 계	사업체수	16,779	16,307	16,292	16,265	18,256
	비 율	100	100	100	100	100
1차산업	사업체수	7,850	7,321	7,133	6,978	6,990
	비 율	46.8	44.9	43.8	42.9	38.3
2차산업	사업체수	1,192	1,294	1,339	1,394	1,567
	비 율	7.1	7.9	8.2	8.6	8.6
3차산업	사업체수	7,737	7,692	7,820	7,893	9,699
	비 율	46.1	47.2	48.0	48.5	53.1

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시 1차 산업 종사자 비중은 꾸준히 감소하고 있지만, 2차산업 종사자 수와 비중은 증가하는 것으로 나타남
- 2020년 전체 종사자 51,270인 중 1차산업 종사자 비율 21.3%, 2차산업 종사자 비율 22.3%, 3차산업 종사자 비율 52.0%로 나타남

[표 3-8-3] 취업구조 현황(종사자수) (단위 : 인, %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합 계	종사자	48,776	50,346	49,496	50,740	51,270
	비 율	100	100	100	100	100
1차산업	종사자	11,513	11,268	11,220	11,016	10,910
	비 율	23.6	22.4	22.7	21.7	21.3
2차산업	종사자	10,226	10,449	10,506	11,124	11,434
	비 율	21.0	20.8	21.2	21.9	22.3
3차산업	종사자	27,037	28,629	27,770	28,600	28,926
	비 율	55.4	56.9	56.1	56.4	56.4

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 산업구조 변화전망

1) 1차산업

- 정읍시의 1차산업 사업체수 및 종사자는 다소 감소추세에 있으며, 지속적인 노령화 및 농촌인구의 외부 유출로 인한 1차산업 종사자 감소에 대비하여 귀농·귀촌인에 대한 정책적 지원을 통해 젊은세대의 귀농·귀촌 유도정책 필요

2) 2차산업

- 정읍시의 2차산업 사업체수 및 종사자는 다소 증가하였으나 정읍시 산업경쟁력 강화 및 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계) 추진 등 산업단지 조성으로 2차산업 사업체수 및 종사자 수의 지속적인 증가 예상

3) 3차산업

- 정읍시의 3차산업 사업체수 및 종사자는 다소 증가하였으나 지역경제에서 3차산업이 차지하는 비중은 증가하는데 반해, 소규모 영세자영업의 비중이 증가하여 대책 마련 필요

2 농 · 림 · 축산업

1. 현황분석

가. 농업

1) 농가인구 및 경지면적

- 2020년 정읍시 총인구 111,239인 중 농가인구는 20,377인으로 전체인구수의 약 18.3%를 차지하며, 이는 전북특별자치도 10.9%(농가인구수 199,157인/총인구수 1,835,392인)에 비해 높은 수준을 나타내고 있어 정읍시의 농업 비중이 상대적으로 높은 것으로 나타남

[표 3-8-4] 농가인구 및 경지면적 현황

구 분	총인구 (인)	총가구수 (가구)	농가인구 (인)	농가수 (가구)	농가수 비율(%)	경지면적(㏊)		
						계	논	밭
2016년	117,318	52,330	22,651	10,199	19.5	23,068	14,553	8,515
2017년	116,006	52,722	21,965	9,801	18.6	22,831	14,356	8,475
2018년	114,783	53,110	21,469	9,658	18.2	22,604	14,020	8,584
2019년	113,415	53,582	21,521	9,824	18.3	22,383	13,832	8,551
2020년	111,239	54,335	20,377	9,953	18.3	22,248	13,784	8,464

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 정읍시 내 농산물 재배면적 및 생산량을 살펴보면, 식량작물의 면적 및 생산량이 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 채소류, 과실류, 특용작물 순으로 나타남

[표 3-8-5] 농산물 재배면적 및 생산량 (단위 : ha, M/t)

구 분	식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	15,710	88,075	1,072	21,668	1,081	4,602	587	6,965
2017년	15,567	88,083	1,206	28,305	976	4,983	528	8,909
2018년	15,052	83,602	1,239	28,213	838	3,951	551	8,588
2019년	15,145	76,689	1,095	18,281	970	2,873	623	10,196
2020년	16,069	89,471	1,072	20,783	977	2,838	664	8,442

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 주요 과실류 생산량으로는 감의 비중이 가장 높으며 사과, 복숭아 순으로 나타남

[표 3-8-6] 주요 과실류 생산량 변화추이 (단위 : ha, M/t)

구 분	사 과		배		복숭아		포 도		감		기 타	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	155	2,712	52	802	57	805	24	430	99	1,082	200	1,134
2017년	117	3,720	41	1,520	57	902	14	448	99	1,189	200	1,130
2018년	117	3,592	41	1,316	60	906	26	444	108	1,200	200	1,130
2019년	117	3,720	41	1,520	57	902	16	312	228	2,812	164	930
2020년	88	1,997	38	894	90	1,282	17	304	231	2,834	200	1,130

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

나. 임업

1) 소유별 임야면적 현황

- 2017년 기준 정읍시의 임야면적은 32,420㏊로 국유림이 4,450㏊(13.7%), 공유림이 444㏊(1.4%), 사유림이 27,526㏊(84.9%)로 나타남

[표 3-8-7] 소유별 임야면적 현황 (단위 : ㏊)

구 분	합 계	국 유 림			공 유 림			사유림
		소 계	산림청소관	타부처소관	소 계	도유림	시군유림	
2013년	32,610	3,982	3,947	35	500	219	281	28,128
2014년	32,610	3,982	3,947	35	500	219	281	28,128
2015년	32,420	4,450	4,324	126	444	124	320	27,526
2016년	32,420	4,450	4,324	126	444	124	320	27,526
2017년	32,420	4,450	4,324	126	444	124	320	27,526

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

2) 임산물 생산량 현황

- 최근 5년간 임산물 생산량 현황을 살펴보면 약용이 18,317kg에서 33,172kg으로, 산나물이 112,391kg에서 136,185kg으로 크게 증가한 것으로 나타남

[표 3-8-8] 임산물 생산량 현황

구 분	녹용자재 (t)	수실 (kg)	산나물 (kg)	죽순 (kg)	약용 (kg)	연료 (t)	버섯 (kg)	조경재 (본)	기타
2016년	6,000	4,010,604	112,391	300	18,317	–	118,246	2,129,149	–
2017년	7,000	3,954,490	159,055	–	19,169	11,155	118,170	370,565	–
2018년	6,000	2,101,474	379,308	510	49,790	4,745	112,623	1,741,447	350
2019년	15,000	3,301,534	175,001	2,740	22,082	–	18,510	1,113,879	–
2020년	1,000	2,520,987	136,185	638	33,172	–	47,939	1,726,788	150

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 축산업

- 최근 5년간 정읍시 한육우, 돼지, 닭의 사육농가는 감소추세에 있으나, 젖소의 사육농가는 소폭 증가한 것으로 나타남

[표 3-8-9] 주요 가축사육 현황 (단위 : 호, 마리)

구분	한육우		젖소		돼지		닭	
	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수
2016년	2,045	77,771	91	6,272	121	320,988	131	5,580,904
2017년	2,035	79,114	96	6,450	117	307,885	137	6,973,500
2018년	2,004	82,375	93	6,396	118	297,746	95	5,300,246
2019년	1,940	89,413	89	6,177	121	290,706	122	6,402,870
2020년	1,795	93,114	86	6,102	122	312,416	78	3,981,695

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

라. 내수면어업

- 2020년 기준 정읍시 내수면어업 현황을 살펴보면 2015년 이후 어가 및 어가인구, 어업종사자 등이 점차 증가하는 추세임

[표 3-8-10] 어가 현황 (단위 : 가구, 인, 척)

구 분	어가			어가인구	어업종사자	어선보유
	계	전업	겸업			
2010년	54	27	27	164	95	1
2015년	28	14	14	83	42	1
2020년	33	18	15	78	53	1

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 현황진단

- 정읍시는 농촌 정주환경 낙후와 농가 생활수준 저하 등으로 농촌인구가 꾸준히 감소하고 있는 실정으로, 인구 고령화 및 농촌인구 감소로 인한 농업 경쟁력의 약화가 지속됨
- 농산물의 생산량은 과실류를 제외한 모든 농산물이 감소하는 추세로, 기존 농산물의 가공에 의한 다양한 고부가가치화를 통한 농가소득 증대를 위해 정읍시의 지원 등 정부차원의 노력이 필요하며, 단순 식량작물 생산을 넘어 농업과 다양한 체험, 관광, 서비스 등이 결합된 농산업의 신규 활로 확보 등 다양한 농업경쟁력 제고 방안 모색이 필요함
- 가축사육 농가는 전반적으로 감소하는 추세로 닭 사육은 대폭 감소하였으나 한육우 사육은 가파르게 증가하여 한육우, 젖소 등이 정읍시 축산업의 대부분을 차지하므로 인해 증가하는 가축 분뇨의 처리문제 등이 향후 지역 문제로 급부상할 것으로 예상됨에 따라 효율적, 체계적인 관리를 위한 축산분야 전문인력 육성 및 분뇨 처리방안 마련이 필요함
- 정읍시 임야는 사유림이 전체 임야면적 중 높은 비율을 차지하고 있으나 사유림의 경우 부재산주의 비율이 높은 관계로 병충해 방제 및 조림 등의 산림관리가 이루어지지 않아 임상이 양호한 산림자원의 훼손이 우려되는 실정이고, 임산물의 생산량 중 약용의 증가 폭이 가파르게 증가하나, 수실, 산나물, 버섯 등의 임산물의 생산량은 감소하는 추세로 기존 임산물의 가공 및 상품화 등 고부가가치화를 통한 지역 농가의 소득증대 도모 필요함

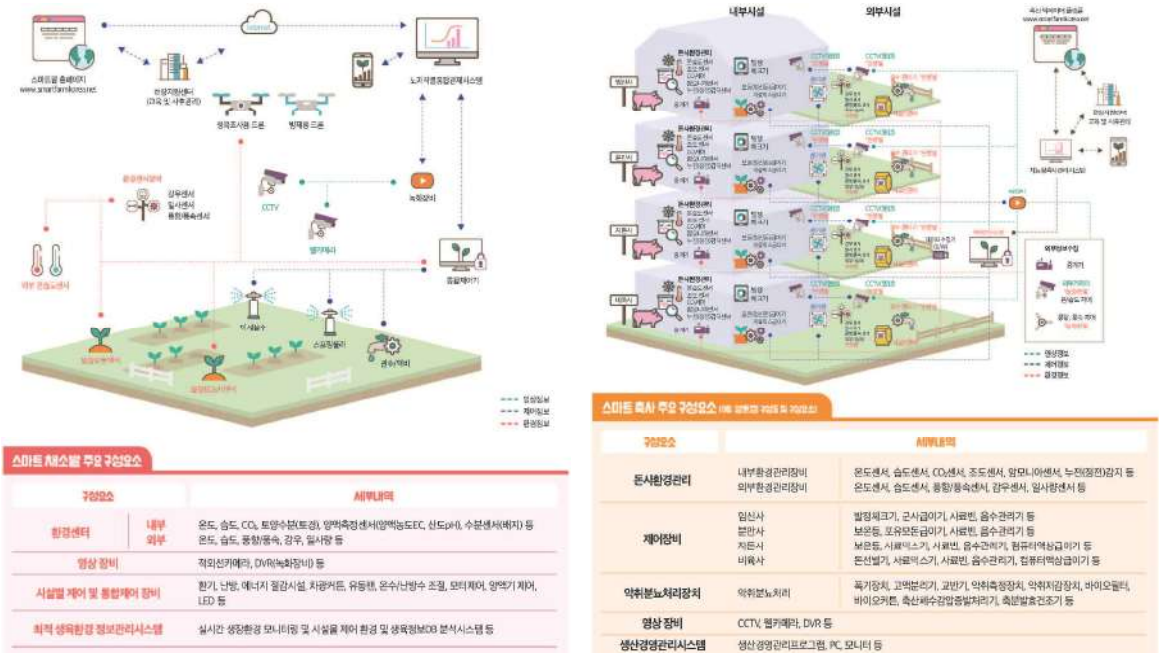
3. 기본방향

- 단순 식량작물 공급원을 넘어 다양한 체험, 관광, 서비스와 결합된 농축산업의 6차 산업화 및 농축산 ICT융복합 기술을 활용한 스마트농업 실현을 통해 글로벌 경쟁력을 갖춘 고부가가치 산업으로의 전환 및 체계적인 지원방안 마련
- 기존 미작과 단순 축산업 위주에서 탈피하여 고부가가치 산업을 육성하고 거대 농축산식품 소비국가에 대한 농축산물 수출증대를 위한 경쟁력 있는 농·축산업 인력양성 기반 마련
- 정읍시 내 부존자원 및 정착 지원 등 영농정책을 통해 도시민의 귀농·귀촌 정착 유도
- 지속적으로 증가하고 있는 친환경 웰빙농축산식품에 대한 수요 및 급성장하고 있는 글로벌 농축산시장 대한 적극적인 수출지향 농업 인프라를 구축하여 농축산유통의 글로벌화 지향
- 농축산업의 메가트렌드인 지속가능한 자원순환형 친환경 농축산업 인프라 구축을 통해 글로벌 경쟁력 제고 및 농축산업으로 인해 발생하는 환경오염 최소화 도모

4. 추진전략

1) 지역 소득증대와 일자리 창출을 위한 농 · 임업의 6차 산업화 추진

- 농촌자원과 캠핑문화를 연계한 정읍형 캠핑농장 '팜핑랜드'를 조성하여 지역 농산물의 소비 촉진을 도모하고 농산촌지역의 지역 활성화를 위한 캠핑산업 신문화 창조
- 단순한 식량작물 공급이 아닌 다양한 체험, 관광, 서비스와 결합한 농축산 6차 산업화 지구를 조성하고 ICT 융복합 기술을 활용하여 글로벌 경쟁력을 갖춘 고부가가치 산업으로 육성
- 정읍이 보유한 농촌자원, 농생물, 미생물, 관광자원 등 천혜 자원을 활용한 웰니스 산업 육성을 통해 농촌의 부가가치를 창출하고 지역 내 新활력 제고
- 전통주의 소비문화 확산 등 여건변화에 따라 정읍의 지역 농특산물을 활용한 전통주를 지역 특화산업으로 육성하고 관광자원화 등 고부가가치화를 통해 지역 농가소득향상 도모
- 농산물에 BT 기술을 접목한 웰빙(Well-being) 지향적 차세대 농업을 개발하고, 이와 조화된 안전성, 우수성이 뛰어난 농산품을 개발하기 위한 연구기관 설립
- 농축산 ICT융복합(IT, BT, NT 등)기술을 활용하여 드론, 사물인터넷, 로봇 등을 이용한 보다 생산성이 높은 지능형 정밀농업의 스마트 농업 실현
- 정읍시 시민들의 건강 회복 및 유지, 증진을 도모하기 위해 다양한 농업농촌 자원을 활용한 치유농업 클러스터 조성 및 치유농장의 다양한 활동을 통해 농촌의 새로운 활로를 도모하고 농가의 다양한 소득원 창출을 통한 농업 농촌의 지속 가능한 성장 및 소득증대 도모



[그림 3-8-1] 스마트 팜 구성(예시)

2) 고부가가치 동 · 식물산업 육성과 미래지향적 농업정책 실현

- 기후변화 및 이상기후대비 아열대 작물을 새로운 고소득 작목으로 적극적으로 발굴하고 미래지향적 농업정책 실현을 위한 다양한 지역농가 소득증대 정책 추진
- 정읍시가 새로운 농축산식품 산업의 글로벌 웰빙 농축산 리더로 자리매김할 수 있도록 6차 산업화를 통한 고부가가치 산업으로 농축산식품 창조혁신 산업화 지구 조성
- 농업경쟁력 강화를 위해 고품질 안전농산물생산 확대와 다각적인 농산물유통 판로 개척, 수출농업 활성화 등 신농업 소득원 발굴 추진
- 농축산용 미생물 산업육성 지원을 통하여 미생물제품 품질관리, 교육 · 인력양성 제공 및 미생물 제품에 대한 신뢰도를 향상시키며, 과학적인 농업자원 관리로 안정적 생산 · 공급
- 급성장하는 펫산업과 관련하여 펫푸드, 펫헬스케어, 펫서비스 및 펫테크 등 반려동물 연관 산업육성을 통해 새로운 농촌 부가가치 산업 창출 및 관광 활성화

3) 농촌경쟁력 강화 및 인구유입을 위한 네트워크형 농촌新활력화 체계 구축

- 정읍시의 농촌 경관자원을 활용하여 귀촌인의 유치를 도모하고, 농촌의 활성화를 위해 지속적인 농촌체험 · 휴양마을 지원 및 농촌 · 체험관광농업 육성 추진
- 빈집재생 등 주거환경 개선과 기초생활서비스 확충 강화로 기존 정주인구의 유출을 최소화하고 농촌의 우수한 자원을 활용한 자연친화형 스마트 업무 · 휴양 · 체류 공간 등을 조성하여 체류 인구유입 확대 등 귀농 · 귀촌 종합지원 플랫폼 구축 및 운영을 통한 도시민 적극 유치
- 농촌체험 프로그램 정보, 고령농 농법기술, 정보축적 등을 통해 IT기반의 농촌 지식네트워크 확산을 통한 집중거주형 농촌 지식 네트워크 구축 사업 추진
- 농축산 관련 전문지식을 갖춘 다문화 농가마을을 구축하여 다각도로 참여하는 취업공간과 프로그램을 마련하고 지역경제 활성화 기여


〈빈집 정비〉


〈햇살가득 농촌재생〉


〈농촌스마트 워케이션〉

[그림 3-8-2] 귀농 · 귀촌 지원(예시)

4) 수출기능 집적화를 위한 가공 · 물류 인프라 구축

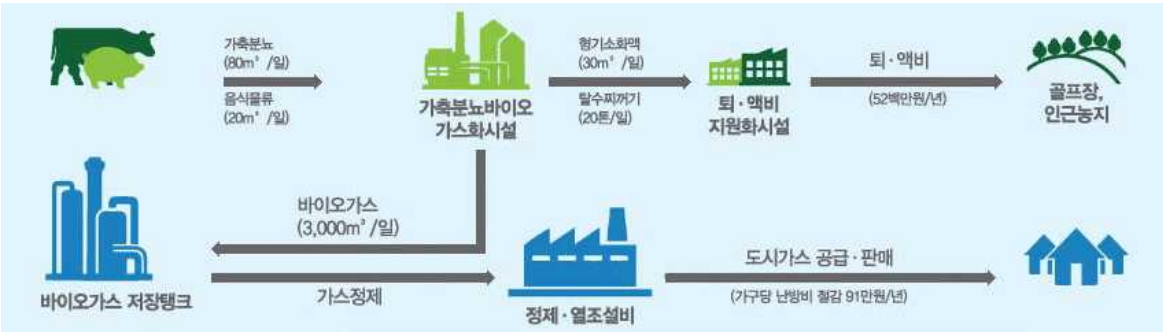
- 전세계 인구증가와 소득향상에 따른 식습관 변화 등으로 전세계 식량 수요는 2030년까지 50% 증가가 예상되는 실정으로 수출 확대를 위한 농축산식품가공/물류인프라 구축을 통해 정읍시 농축산 산업경쟁력 강화 및 농축산유통의 글로벌화 지향
- 저출산, 고령화에 따른 농업경영비 상승 등에 대처하기 위한 지능화 · 자동화 가공 기술 등을 도입하여 농축산식품의 경쟁력 제고 및 지역경제 활성화 도모

5) 농업인의 마케팅 역량강화를 위한 1인 미디어 크리에이터 양성

- ICT 기술의 확산에 따라 이를 활용하여 여성농부, 청년농부, 귀농귀촌인 등이 각자 특색을 갖춘 영상을 만들어보고 기획, 촬영, 편집 등을 할 수 있는 역량 제공
- 농업인들의 미디어 교육을 통하여 농산물의 직거래를 활성화시키고, 온라인 판매 전략을 통하여 농가소득 제고와 마케팅 역량 강화를 위한 방안 마련
- 청년농업인들의 새로운 도전과 농촌의 新활력을 불어넣을 수 있는 계기 마련

6) 지속가능한 자원순환 인프라 구축

- 정읍시 전역에 분포하고 있는 축사 현황 등을 고려하여 가축분뇨에서 발생하는 수질오염, 악취 등으로 인한 축사환경 악화, 주민생활 불편 증가 등의 문제를 해소하기 위한 신재생에너지 생산인프라를 구축하여 환경문제 해소 및 신재생에너지를 생산하고 이에서 발생한 수익은 정읍지역에 환원되는 선순환 체계 조성
- 정읍시민들이 생각하는 기피 · 혐오시설에 에너지 자립, 문화관광 등 주민 수익모델을 가미하여 주민수익 향상을 통해 환경시설의 자발적 설치 유도
- 폐기물처리시설의 폐자원 회수 활용, 태양광 등 신재생에너지 설치로 에너지 자립률 제고



[그림 3-8-3] 자원순환 인프라 구축(예시)

3 공업

1. 현황분석

가. 제조업 현황

- 정읍시의 광업 및 제조업 사업체수는 150개로 종사자수는 6,357인으로 나타남
- 광업은 전북특별자치도 내 31개의 사업체 중 3개소가 정읍시에 위치하고 있으며, 제조업은 전북특별자치도도 내 1,807개의 사업체 중 147개소가 정읍시에 위치하고 있음

[표 3-8-11] 광업 및 제조업 현황 (단위 : 개, 인, 백만원, %)

구 분	계			광 업			제 조 업		
	사업체	종사자	출하액	사업체	종사자	출하액	사업체	종사자	출하액
전북특별자치도	1,838	85,188	39,807,820	31	393	116,568	1,807	84,562	39,609,498
정읍시	150	6,357	3,012,033	3	38	10,739	147	6,319	3,001,294
구성비	8.2	7.1	-	9.7	10.9	-	8.2	7.1	-

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2020, 정읍시 통계연보, 2021
주) 사업체수 2개 이하, 종사자수 10인 미만은 제외하여 산정

- 최근 5년간 정읍시의 사업체수 현황은 135개소에서 147개소로 증가하였으며, 종사자수는 5,806인에서 6,319인으로 다소 증가한 것으로 나타나며, 출하액과 부가가치액 또한 꾸준히 증가한 것으로 나타남

[표 3-8-12] 제조업 현황 (단위 : 개소, 인, 백만원)

구분	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	비고
2016년	135	5,806	2,378,742	696,395	
2017년	146	5,855	2,540,730	746,869	
2018년	147	6,046	2,790,420	882,793	
2019년	148	6,038	2,956,863	903,855	
2020년	147	6,319	3,001,294	943,197	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021
주) 사업체수 2개 이하, 종사자수 10인 미만은 제외하여 산정

- 업종별 주요 사업체수는 식료품 제조업이 23.1%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 고무 플라스틱제품이 13.6%로 나타남
- 업종별 종사자수는 식료품 제조업이 32.0%로 높게 나타났으며, 업체당 종사자 수는 펄프, 종이 및 종이제품이 87.8인, 1차 금속산업이 65.8인으로 나타남

[표 3-8-13] 제조업 업종별 사업체수 및 종사자 현황

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수(인)
	개소	구성비(%)	인	구성비(%)	
합 계	147	100	6,319	100	
식료품 제조업	34	23.1	2,020	32.0	59.4
음료 제조업	1	0.7	–	–	–
섬유제품(의복제외)	7	4.8	459	7.3	65.6
펄프, 종이 및 종이제품	6	4.1	527	8.3	87.8
코크스, 연탄 및 석유정제품	2	1.4	–	–	–
화합물질 및 화학제품(의약품제외)	10	6.8	207	3.3	20.7
의료용 물질 및 의약품	1	0.7	–	–	–
고무 플라스틱제품	20	13.6	600	9.5	30.0
비금속광물제품	14	9.5	336	5.3	24.0
1차 금속산업	11	7.5	724	11.5	65.8
금속가공제품(기계 및 가구제외)	6	4.1	99	1.6	16.5
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	1	0.7	–	–	–
전기장비	8	5.4	200	3.2	25.0
기타 기계 및 장비	13	8.8	297	4.7	22.8
자동차 및 트레일러	10	6.8	609	9.6	60.9
기타 운송장비	1	0.7	–	–	–
가구	2	1.4	–	–	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021
주) 사업체수 2개 이하, 종사자수 10인 미만은 제외하여 산정

나. 산업단지 현황

- 2020년 현재 정읍시는 지방산업단지 4개소, 농공단지 8개소가 있으며, 산업단지 총면적은 4.65㎢, 사업체수는 272개, 종사자수는 6,448명으로 나타남
  - 1981년 제1산업단지 준공(A=184,764㎡), 1995년 제2산업단지 준공(A=999,013㎡), 2003년 제3산업단지 준공(A=1,025,038㎡) 이후 전북연구개발특구와 연계하여 2014년 정읍 첨단과학(RFT)산업단지(1단계, A=896,321㎡) 준공
- 정읍시 관내 산업단지 대다수가 가동율이 높은 편으로 부족한 산업용지 공급계획이 필요하며, 지역경제 활성화와 지방산업 여건 개선이 필요한 실정임

[표 3-8-14] 정읍시 산업단지 현황

구분		총면적 (㎢)	업체수			종사자수 (인)	비 고
			계	가동업체	가동율(%)		
지방 산업단지	정읍제1산업단지	0.19	7	7	100.0	265	
	정읍제2산업단지	1.00	71	70	98.6	1,563	
	정읍제3산업단지	1.03	54	53	98.1	1,946	
	정읍첨단과학(RFT)	0.90	30	12	40.0	521	
농공 단지	정읍고부농공단지	0.15	16	15	93.8	381	
	정읍농소농공단지	0.19	6	5	83.3	267	
	정읍북면농공단지	0.21	40	39	97.5	537	
	정읍신용전문농공단지	0.14	6	4	66.7	463	
	정읍신태인농공단지	0.15	14	13	92.9	101	
	정읍태인농공단지	0.25	19	17	89.5	267	
	정읍소성특화농공단지	0.23	9	6	66.7	33	
	정읍철도산업농공단지	0.22	1	1	100.0	104	

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 산업단지 추진계획

① 스마트그린 산업단지(첨단과학산단 2단계)

▌사업개요

- 위치 및 면적 : 정읍시 입암면, 단곡리, 지선리 일원, A=0.75㎢
- 사업기간 : 2025 ~ 2030년

▌주요 추진경과

- 첨단과학산업단지1단계 준공 이후 정읍시 미래산업 경쟁력 강화 및 첨단과학산업의 새로운 메카 조성을 위해 첨단과학산업단지 2단계 사업추진 필요성 대두
- 사업추진을 위해 “정읍 산업단지 구축전략 수립, 국토연구원(2021)”과 “정읍 산업단지 기본계획 및 타당성조사, 정읍시(2021)” 등의 연구용역 수행
- 국토교통부의 “스마트그린 산단 조성사업 및 기반시설 지원 사업” 등과 연계하여 정부 2050 탄소중립 실현을 위한 정부정책과 부합하는 스마트그린 산업단지 사업 추진

② 전북 첨단의료복합단지(첨단과학산단 1단계 확장)

▌사업개요

- 위치 및 면적 : 정읍시 신정동 일원, A=0.25㎢
- 사업기간 : 2024 ~ 2028년

▌주요 추진경과

- 기 조성된 정읍 연구개발특구와 연계하여 첨단과학산단 1단계 확장을 통해 첨단복합단지 지정 및 신약·첨단의료기기 개발 R&D, 기업집적화 유도, 핵심인프라 구축기반 마련
- 사업추진을 위해 “전북 첨단의료 복합단지 조성계획 수립, 한국과학 기술정책플랫폼협동조합(2022)”, “첨단과학산업단지 부지확장 타당성 조사, 정읍시(2024) 등의 연구용역 수행
- 2022년부터 추진 중인 국가전임상시험센터(바이오 의료기술 개발사업_과기부) 사업 참여로 기술협력 과제 도출 등 국가예산 확보 발판 마련하여 사업 추진

③ 태일일반산업단지 조성사업

▌사업개요

- 위치 및 면적 : 정읍시 태인면 박산리 일원, A=1.09㎢
- 사업기간 : 2024 ~ 2028년

▌주요 추진경과

- 전북특별자치도 혁신성장 6대산업 新산업 중 스마트농생명산업 선점을 위한 기업맞춤형 신규 산단 조성으로 대규모 부지 부재에 따른 우량 기업유치 어려움 해소 및 정읍시 경쟁력 강화 도모를 위해 일반산업단지 조성 추진
- 사업추진을 위해 “정읍 신규 일반산업단지 후보지 선정, 정읍시(2024)”을 통해 여러 후보지 중 태인면 박산리 일원을 사업대상지로 선정하여 일반산업단지 사업 추진

2. 현황진단

- 정읍시는 지방산업단지 4개소, 농공단지 8개소가 입지하고 있으며, 정읍시 관내 위치한 첨단방사선연구소, 생명공학연구원, 안전성평가 연구소 등 R&D연구기관 등과 정읍시 주요산업인 식료품 제조업의 연계를 통한 향후 제조업의 발전 가능성이 높은 편임
- 정읍시는 표고 100m 이상 지대가 63.5%를 차지하고 개발행위가 가능한 경사도 21도 미만 지역은 75.0%로 북서쪽으로는 광활한 동진평야가 펼쳐져 있는 북서쪽이 터진 일종의 분지 형태로 전체적으로 매우 평탄한 지형 내 위치하여 대규모 산업단지의 입지와 외부기업 유치의 경쟁력이 있는 것으로 나타남

3. 기본방향

- 생명산업, 방사선, 첨단과학기술부품 등 미래첨단산업 분야의 원천 기술을 선도적으로 개발하고 연구개발 성과의 확산 및 사업화를 촉진함으로써 미래첨단과학기술의 선진화 도모
- 지역의 기반산업을 바탕으로 고부가가치 산업을 신규 창출하고 산업구조를 고도화함으로써 지역경제를 활성화시키고 국가적인 경쟁력을 제고할 수 있는 미래성장동력 산업 육성

4. 추진전략

1) 미래 유망산업인 첨단의료 바이오산업 및 농생명산업 육성

- 정읍시 내 위치한 첨단방사선연구소, 생명공학연구원, 안전성평가 연구소 등 R&D연구기관과 연구개발특구를 지역주도로 연계하여 생명산업 발전성이 높은 분야의 연구기반 구축 및 육성
- 전북 연구개발특구지정 등 정읍시가 보유한 강점을 토대로 충북 오송의 바이오신약, 대구·경북의 합성신약과 차별화된 천연물신약을 특성화한 전북 첨단의료복합단지 조성을 통한 첨단의료 바이오산업 육성으로 지속가능한 정읍시 신성장동력 확보
  - 기 조성된 정읍 연구개발특구와 연계하여 전북 첨단의료 바이오산업 육성을 위한 신약·첨단의료기기 개발 R&D, 기업집적화 유도, 핵심인프라 구축
- 정읍시 주도 첨단과학기술 혁신플랫폼 구축을 통해 농생명산업 육성을 위한 산·학·연·관 거버넌스 체계 구축과 농생명 연구거점 기관과의 협력을 통한 지역특화산업 육성방안 마련

2) 미래형 신규 산업단지 조성과 노후산업단지 스마트화

- 자동차 부품산업, 의약품 등 지역 앵커기업과 연계된 미래형 모빌리티 산업 및 정읍첨단과학산업단지(1단계)로부터 확장된 RFT바이오산업 집적지 육성을 위해 국가적인 탄소중립형 산업단지 조성 트렌드를 선도하는 스마트그린 산업단지(첨단과학산업단지 2단계) 조성 추진
- 또한, 2014년 정읍 첨단과학(RFT)산업단지 1단계 준공 이후 정읍시 산업여건 개선 및 지역산업으로 특화된 식료품, 의료용 물질 및 의약품 제조업, 자동차 및 트레일러 제조업 등 지역산업 육성과 특성화된 장기적인 산업용지 공급을 위해 신규 일반산업단지 조성 추진



자료 : 정읍 산업단지 구축전략 수립연구, 2021.09, 국토연구원

[그림 3-8-4] 정읍시 미래형 산업입지 조성전략 추진(안)

- 정읍시 관내 규모가 가장 큰 정읍 제3산업단지와 북면농공단지를 중심으로 기존 노후산단을 삶터와 일터, 학습과 성장, 산업과 생태가 균형을 이루는 혁신공간으로 재생해 산업경쟁력 제고 및 청년고용 창출

  - 노후산업단지와 시가지의 창업보육 연계와 거점 산업단지와 주변 산업단지의 정주환경 연계 등을 통해 사업의 효과성을 확대하고 창업·정주인프라와 기능연계를 강화해 산업단지와 생생발전 유도



자료 : 정읍 산업단지 구축전략 수립연구, 2021.09, 국토연구원

[그림 3-8-5] 정읍시 노후 산업단지 스마트화 전략 추진(안)

3) 미래첨단과학기술 방사선, 자동차 부품산업 육성을 통한 경제성장기반 마련

- 부품산업은 최종 완제품화 전단계 산업으로 전방산업에 미치는 제조업의 근간이 되는 산업으로 국산화를 통해 중간재 수입 비중을 낮추어 부가가치의 해외 유출 축소 가능함
- 정읍시 관내 기업들과 연계한 철도 클러스터와 의료 클러스터의 구축으로 방사선 기기 부품, 전동차 관련 부품, 미래자동차 관련 부품 등 미래첨단과학기술 부품산업 육성

4) 미래첨단과학기술 Complex 정읍 조성

- 연구단지, 지원단지, 생산단지, 교육단지 등 전후방 가치사슬을 형성하고 상호작용과 협력네트워크 구성을 위한 미래첨단과학기술 지원센터 조성을 통해 유기적인 산업생태계 구축
- 미래성장동력 산업 분야에 대한 기술개발 및 생태계를 구축할 수 있는 지원체계와 기초 원천연구, 실용화 연구 등 기술혁신을 지속하기 위한 관련 전문인력 양성
- 1단계 기반 조성, 2단계 산업생태계 조성, 3단계 도시의 산업단지화로 구분 추진하여 정읍시의 연구, 산업, 과학기술 역량을 집합하여 도시 전체를 미래첨단과학기술 산업단지화 도모

4 유통 · 서비스산업

1. 현황분석

- 2020년 현재 유통 및 생산자 서비스 관련 업종의 사업체수는 모두 9,699개소이며, 28,926인이 종사하고 있음
- 사업체수의 경우 도매 및 소매업이 33.2%, 숙박 및 음식점업이 18.2%를 차지해 전체의 51.4%를 차지하는 것으로 나타남
- 종사자수의 경우는 도매 및 소매업이 20.4%, 보건 및 사회복지서비스업 18.8%, 숙박 및 음식점업 11.9%, 교육서비스업 10.8% 순으로 비중이 높고, 업체당 종사자수에 의하면 공공행정, 국방 및 사회보장행정이 26.6인으로 가장 많은 것으로 나타남

[표 3-8-15] 유통서비스산업 현황

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수(인)
	개소	구성비(%)	인	구성비(%)	
합 계	9,699	100	28,926	100	
도매 및 소매업	3,223	33.2	5,899	20.4	1.8
운수 및 창고업	1,218	12.6	1,829	6.3	1.5
숙박 및 음식점업	1,763	18.2	3,430	11.9	1.9
정보통신업	64	0.7	333	1.2	5.2
금융 및 보험업	139	1.4	1,240	4.3	8.9
부동산업	202	2.1	551	1.9	2.7
전문, 과학 및 기술서비스업	220	2.3	1,065	3.7	4.8
사업시설관리, 사업지원및임대서비스업	220	2.3	570	2.0	2.6
공공행정, 국방 및 사회보장행정	84	0.9	2,231	7.7	26.6
교육서비스업	476	4.9	3,128	10.8	6.6
보건업 및 사회복지서비스업	455	4.7	5,451	18.8	12.0
예술,스포츠 및 여가관련서비스업	241	2.5	1,066	3.7	4.4
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	1,394	14.4	2,133	7.4	1.5

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

- 정읍시 내 전통시장은 총 3개소가 있으며, 샘고을시장과 연지시장은 상설장으로 운영하고 있으며, 신태인시장은 5일장으로 운영되고 있음
- 샘고을시장의 점포수는 356개로 정읍시 내 전통시장 중 가장 크게 운영되고 있음

[표 3-8-16] 정읍시 전통시장 현황

구 분	샘고을시장	연지시장	신태인시장
개설년도	1914년	1958년	1917년
시장유형	상설장	상설장	5일장
위치	시기동 280-4	연지동 31-1	신태인읍 신태인리 152-8
개설주기	매월 2, 7, 12, 17, 22, 27일	매일	매월 3, 8, 13, 18, 23, 28일
점포수	356개	122개	45개
취급품목	과일, 채소, 생필품, 식당, 의류 등	과일, 생선, 식당 등	과일, 채소, 생필품, 생선 등
운영현황			

자료 : 2030 정읍 도시재생전략계획, 2020

2. 현황진단

- 정읍시 관내 유통업체 및 유통시설의 수준이 상대적으로 낙후하여 지역주민들이 요구하는 적정한 수준의 서비스를 제공하지 못하는 실정에 있으며, 대한민국 대표 휴식·치유·관광 도시이나 관광·문화자원과 연계가 미흡하여 방문객의 상권 유입이 미비한 것으로 나타남
- 정읍시 주요 상권 이용 인구의 고령화 및 청년층의 체류 및 유동인구 감소에 따른 업종과 점포수의 전반적인 감소 등 지속적인 악순환구조로 상권의 쇠퇴가 가속화 되어가는 실정임
- 상업시설 대부분이 정읍시 중심부에 밀집되어 서비스 편중 현상이 심하게 나타나고 이용체계상 불편을 초래하고 있으며, 취급품목 등이 한정적이고 시설 규모 또한 소규모로서 인접 시·군의 대형 유통업체 대비 경쟁력이 낮음

3. 기본방향

- 정읍시 관내 관광자원과 시너지 효과를 높이고 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 특산물의 적극적인 상업화 추진과 소상공인 상권의 유기적인 연계 및 중심지 상권 활성화 도모
- 고령화 되어가는 지역상권의 구조 개선 및 경쟁력 제고를 하기 위해 지역 맞춤형 일자리 창출 및 창업지원으로 청년층의 지역정착 유도
- 상가 재정비, 시설의 현대화, 부대시설 조성 등을 통해 상가 활성화를 도모하고 전통시장의 물리적 환경개선 및 지역의 문화공간, 일상 관광지로 조성하여 지역경제 활성화 도모

4. 추진전략

1) 지역 특산품의 판매 및 유통기능 강화

- 농산물 단순가공공장 및 기존 가공시설을 활용하여 도시 소비자의 수요에 신속한 대응이 가능하도록 로컬푸드 공공가공센터 및 통합유통센터 구축
- 정읍농수산물 도매시장 운영구조 개선 사업을 통한 시설 현대화 추진, 유통법인 중심 운영구조에 작물기준 영농법인 공동참여 도모
- 농수산물 산지 도매거래 활성화를 통한 물류체계 효율화 및 산업 주체 수익 극대화

2) 소상공인 활성화를 위한 기반 강화 및 청년상인 육성

- 중심상권의 스토리텔링 발굴, 지역상권 홍보 및 마케팅 전략 등을 통한 상권의 활성화와 상인조직 공동체 강화, 상인의식 교육 등을 통한 소상공인 역량 강화
- 정읍시 슈메이커의 창업 활성화 및 집적화 기반을 조성하고 각종 지원을 통해 지역과 함께 성장할 도심형 청년일자리 창출 및 전략산업화 육성
- 다양하고 젊은 지역상권의 육성을 위한 전통시장과 연계한 사회적 기업 사업아이템 발굴 및 육성 지원과 마을기업, 청년창업 지원 강화

3) 노후된 전통시장 환경개선을 통한 경쟁력 제고

- 노후화된 기존 전통시장의 환경개선 및 시설 현대화, 업종·업태 변경 등을 통해 시장기능 회복 및 활기찬 전통시장을 육성하고 구도심의 쇠퇴한 상권 및 전통시장 활성화를 위해 문화와 관광을 활용한 정책 도입

- 상권르네상스 공모사업, 특화거리 육성 지원 등 상권 자생력 제고를 통한 상권 부흥 유도
- 문화예술, 관광, 공연 콘텐츠 & 프로그램 발굴 및 지원, 메타버스 등 ICT 기술 접목한 스마트 문화관광형시장 기반 조성 등 전통시장 정비

4) 특산자원을 활용한 '헬시푸드 융복합 상품' 육성

- 정읍시의 특산자원인 귀리, 밀, 통, 쌀을 원료로 한 융복합상품 발굴과 관련 산업 육성을 위한 반가공 산업과 청년아이디어 상품화 모델육성 사업, 특산 자원활용 건강빵 가공 상품화 추진
- 정읍시 지역 특색을 살린 특산품 개발을 통해 부가가치를 창출하고 반가공 사업 성장 기반 마련으로 지역경제 활성화 기여

5) 전북권 물류단지 조성

▌물류기능 지원 및 정읍 특화산업과 연계한 물류유통단지 개발

- 정읍시는 지방산업단지 4개소, 농공단지 8개소가 입지하고 있으며, 정읍시 주요산업인 식료품 제조업과 더불어 신성장 산업인 바이오산업, 첨단의료산업, 이차전지산업 등과 연계를 통한 전북내륙권 물류·유통거점 육성을 위한 물류유통단지 개발
- 산업단지 및 농공단지 내 입주기업의 물류기능 지원과 중소기업 전용 물류정보시스템을 구축하여 지역 내 산업단지 중소기업 물류활동을 지원물류 활동 지원
- 화물터미널과 각종 물류시설을 집적화함으로써 물류기능의 효율화를 도모하고 대형화물 자동차의 도심 진입을 억제함으로써 쾌적한 도시교통환경 조성

▌생활밀착형 도시물류 성장기반을 확충하고 공유형 물류시설 개발 지원

- 급속히 시장이 확대되고 있는 택배·배달 대행 등 생활밀착형 도시물류 활성화와 중소기업의 경쟁력 강화를 위해 물류단지를 조성하고 일자리 매칭 등 지속가능한 물류산업 생태계 조성
- 지속가능한 도심 물류인프라 확충을 위해 체육관, 영화관, 공원 등 도시공간을 입체적 및 복합적으로 다양하게 활용함으로써 도시 내 시민을 대상으로 밀착형 물류서비스 제공과 더불어 새롭고 다양한 물류서비스 발굴
- 생활 물류의 급성장에 대응하기 위해 생활밀착형 도시물류 성장기반을 확충하고 도심의 높은 지가를 감안, 다수의 물류기업이 공동으로 이용할 수 있는 공유형 물류시설 개발 지원

5 관광산업

1. 현황분석

가. 관광자원

- 정읍시는 충무공원 등의 역사문화자원과 성황산, 내장저수지, 정읍천, 죽림폭포공원, 용산저수지 등의 자연자원이 풍부하며, 쌍화차거리, 내장산 관광테마파크, 내장산 리조트 등 관광자원을 보유하고 있음

[표 3-8-17] 정읍시 유형별 주요 관광자원

구 분	내 용	
성황산	• 정읍시의 주산(主山)으로, 정읍시가지 북쪽을 감싸고 있음 • 서쪽 기슭에 충무공 이순신의 사당인 충렬사(忠烈祠)와 독립운동가 박준승의 묘, 한국전쟁 때 희생된 영령들을 기리는 충혼탑 등으로 구성된 충무공원이 있음	
충무공원	• 정읍시청 옆의 성황산에 조성된 공원 • 충무공원 내에는 이순신의 사당인 충렬사 및 박준승(866~1921)선생의 묘, 중혼탑, 위령비 등이 있음 • 충무공원은 역사교육의 현장이자 시민들의 휴식처임	
쌍화차거리	• 세무서 일대에 전통찻집이 집적되어 특화거리의 잠재력을 갖음 • 전통적 방식으로 제조되며 효능이 탁월한 숙지황 등과 연계하여 지역특성강화와 도시농촌간 소득창출을 도모할 수 있음	
내장산 국립공원	• 총면적은 75.8㎢이며, 1971년 11월에 국립공원으로 지정됨 • 대한8경의 하나이자 남원 지리산 등과 더불어 호남 5대 명산의 하나로 기록됨 • 내장산 국립공원 내에는 다양한 역사문화자원 및 빼어난 자연경관을 즐길 수 있음	
내장저수지	• 1962년 9월 준공된 24만여 평에 수심 2~4정도의 계곡형 저수지임 • 내장산에서 내려오는 맑은 물로 수질이 좋은저수지임	
내장산 관광테마파크 (문화광장)	• 가족단위 중심의 관광형태를 대응하기 위해 내장산 주변에 조성한 테마파크 • 내장산 주변 문화 · 관광벨트와 연계하여 사계절 체류형 관광도시 조성이 목표임	

[표 3-8-17] 정읍시 유형별 주요 관광자원(계속)

구 분	내 용	
정읍천 (벚꽃길)	• 깨끗한 환경과 맑은 수질로 인해 도심 속의 휴식공간으로 각광받음 • 봄이면 철쭉, 개나리, 벚꽃 등 꽃들이 아름답게 피어나 많은 사람들이 찾아옴 • 여름에는 어린이들의 물놀이욕구에 대응하여 정동교 하류에 물놀이장을 개장함	
죽림폭포공원	• 국도 29호선 변에 위치하고 있음 • 시민들에게 산책 및 휴식을 제공하기 위하여 만들어진 공원 • 가장 높은 곳에서는 정읍시내 전경을 볼 수 있음	
내장산 리조트	• 내장산국립공원 입구에 조성중인 내장산리조트 • 골프장, 호텔, 빌라, 리조트, 콘도, 온천 등 다양한 시설이 들어설 예정임	
용암저수지	• 용산저수지 주변에 입암산성이 있고 내장산 망해봉에서 보이는 곳으로 경치가 수려한 대규모 저수지	

자료 : 정읍시 문화관광 홈페이지

나. 관광특구 지정 현황

▌정읍 내장산 관광특구

- 지정일 : 1997년 1월 18일
- 위치 : 정읍시 내장산일원(내장동, 쌍암동, 용산동, 신정동)
- 사업규모 : 3,448,365㎡
- 정읍 내장산 관광특구를 방문하는 관광객은 지속적으로 감소하고 있음
  - 2020년 내국인 관광객수는 2016년 대비 약 28.5% 감소하였으며, 외국인 관광객 수는 97.4% 감소

[표 3-8-18] 정읍 내장산 관광특구 관광객 수 현황 (단위 : 인)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합계	1,196,629	1,187,553	1,051,511	992,476	788,964
내국인 관광객 수	1,100,373	1,122,676	999,913	957,861	786,483
외국인 관광객 수	96,256	64,877	51,598	34,615	2,481

자료 : 관광지식정보시스템(http://www.tour.go.kr/)

다. 주요 관광지별 관광객 현황

- 문화체육관광부 산하 한국문화관광연구원에서 운영하는 관광지식정보시스템에서는 주요관광지점 입장객 통계치를 공표하고 있으며, 관광지식정보시스템에서 입장객 수를 공표하고 있는 정읍시의 주요 관광지는 총 18개소임
- 정읍시의 주요 관광지는 내장산국립공원으로 2018년까지 100만명 넘는 관광객을 보유하고 있었으나, 코로나19로 인하여 관광객이 줄어든 추세임

[표 3-8-19] 주요 관광지별 관광객 현황 (단위 : 인)

관 광 지	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
국립전북기상과학관	–	–	–	31,751	3,338
김명관고택	13,143	11,548	15,183	17,724	9,123
꽃두레 행복마을 센터	–	–	–	3,069	857
내장산 골프앤리조트	–	–	–	–	80,771
내장산국립공원	1,196,629	1,187,553	1,051,511	992,476	788,964
동학농민혁명기념관	15,138	17,228	17,019	20,352	7,518
무성서원	–	12,424	13,234	22,751	12,097
백정기의사기념관	2,220	3,245	3,811	9,248	3,588
송참봉조선동네	–	–	–	–	9,720
옥정호구절초테마공원	71,653	139,308	79,150	304,303	–
정읍시립미술관	–	–	–	53,367	14,060
정읍첨단과학관	–	–	–	8,856	904
내장산 국민여가캠핑장	–	–	–	22,998	22,867
정읍시립박물관	45,428	50,119	45,359	50,708	12,664
칠보물테마유원지	38,408	33,756	44,037	27,773	731
태산선비마을	–	–	–	13,119	2,690
피향정	–	4,987	10,443	12,612	6,236
향토권역 어울림센터	–	–	–	7,392	3,260

자료 : 관광지식정보시스템(http://www.tour.go.kr/)


〈내장산국립공원〉


〈동학농민혁명기념관〉


〈무성서원〉


〈정읍시립박물관〉


〈구절초테마공원〉

라. 문화재

- 정읍시의 역사문화자원은 2020년 현재, 국가지정 문화재 18개, 시도지정 문화재 50개, 문화재 자료 19개, 등록문화재 10개 등 총 97개의 문화재를 보유하고 있음

[표 3-8-20] 문화재 지정 현황 (단위 : 개)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
총 계		87	87	93	94	97
국가 지정 문화재	소 계	16	16	17	17	18
	국 보	1	1	1	1	–
	보 물	8	8	8	8	8
	사적 및 명승	4	4	5	5	6
	천연기념물	2	2	2	2	3
	민속문화재	1	1	1	1	1
시도 지정 문화재	소 계	47	47	50	51	50
	유형문화재	21	21	24	25	25
	무형문화재	5	5	6	6	5
	기념물	19	19	18	18	18
	민속문화재	2	2	2	2	2
문화재 자료		16	16	18	18	19
등록 문화재		8	8	8	8	10

자료 : 정읍시 통계연보, 2021


〈보물–
은선리삼층석탑〉


〈시도기념물–
서현사지〉


〈유형문화재–
내장사조선동종〉


〈무형문화재–
정읍농악(유지화)〉


〈문화재자료–
고부향교대성전〉

마. 관광 사업체 현황

- 문화체육관광부 산하관광진흥법 상 관광사업체는 여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 국제회의업, 카지노업, 유원시설업, 관광객 편의시설업 등으로 분류하고 있으며, 정읍시에는 여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 유원시설업, 관광객편의시설업이 운영되고 있음
- 정읍시 여행업 운영은 일반여행업체 3개소, 국외여행업체 2개소, 국내여행 업체 3개소, 국내외여행업체 26개소가 운영되고 있으며, 관광진흥법상 유원시설업은 8개소가 운영되고 있음

[표 3-8-21] 관광사업체 등록 (단위 : 개소)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
총 계		39	47	52	61	71
여행업	일 반	–	1	2	3	3
	국 외	2	2	2	2	2
	국 내	3	3	3	3	3
	국내외여행업	22	25	25	26	26
관광숙박업	호텔업	–	–	–	1	1
	휴양콘도미니엄업	–	–	–	–	–
관광객이용시설업	야영장업	1	2	2	6	8
유원시설업	종합유원	–	–	–	–	–
	일반유원	1	1	1	1	1
	기타유원	2	5	8	7	7
관광편의시설업	관광식당업	2	–	3	4	
	여객자동차터미널시설업	–	2	–	–	11
	관광펜션업	–	–	–	2	2
	한옥체험업	5	6	6	6	7
	관광면세업	1	–	–	–	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

바. 지역축제

- 정읍시를 대표하는 축제는 정읍 벚꽃축제, 황토현 동학농민혁명기념제, 정읍사문화제, 정읍구절초꽃 축제 등이 있으나, 축제간 차별성 부족 및 공략타겟 설정 미흡 등으로 인근 타축제와 차별성이 부족하고 시너지 효과가 없는 것으로 나타남
- 정읍시는 공연 및 축제의 정체성 및 방향성의 차이로 행사가 개별적으로 이루어지는 경우가 많아 시너지효과 제고를 위한 장소나 운영의 연계가 부족한 실정임


〈정읍벚꽃축제〉



〈황토현동학농민혁명기념제〉


〈정읍사문화제〉


〈정읍구절초꽃축제〉

[표 3-8-22] 정읍시 주요 4대 축제

구 분	개최장소	개최시기	주요 프로그램
정읍벚꽃축제	정읍천변 일원	3월	각종 공연, 벚꽃 퍼레이드, 거리 분필아트 및 캘리그라피 등의 체험 프로그램
황토현동학농민혁명기념제	황토현 전적 및 정읍시 일원	5월	공식제례, 기념식 및 기념공연, 동학농민혁명 대상 시상, 각종 행사
정읍사문화제	정읍사공원 일원	9월	채수의례 및 여인제례, 각종 공연, 불꽃놀이, 정읍사 가요제
정읍구절초꽃축제	구절초테마공원	10월	구절초 족욕체험, 꽃길 퍼레이드 등의 체험 및 놀이 프로그램

2. 현황진단

- 가을에 집중되어 있는 내장산 관광의 한계를 극복하기 위해 다양한 문화자산을 관광콘텐츠화하여 사계절 관광이 가능한 방안 마련 필요
- 최근 증가하는 고령자 및 외국 관광객 등이 이용 가능한 관광 인프라시설이 열악한 실정으로 향후 늘어나는 관광수요 및 정읍시의 관광 경쟁력 제고를 위한 대책 마련이 시급함

3. 기본방향

- 정읍시가 보유한 다양한 문화자산을 관광콘텐츠화하고 사계절 관광이 가능한 정읍으로 전환
- 정읍시의 인지도 향상, 연중 관광콘텐츠 마련, 편리한 관광인프라 구축 등을 기반으로 신규 관광객 유치와 내장산 관광객의 도심 유입을 통해 정읍 도심 관광 활성화 필요
- 특색있는 광광상품 개발과 특화된 관광서비스를 제공하여 수요자의 다양한 욕구를 충족하고 관광자원 간 이동이 편리하도록 주요 관광지의 기반시설 정비

4. 추진전략

1) 역사 · 문화 관광자원의 재발견과 이를 활용한 체류형 관광기반 마련

- 정읍을 포함한 전주, 익산, 완주 등 역사 · 문화관광권에 대해 제7차 전북권 관광개발계획에서 제시하고 있는 역사자원, 예술자원, 생활문화자원 등 전통문화의 활용 및 관광지역으로 육성을 위해 정읍지역 내 산재한 백제가요 정읍사, 동학농민혁명 자산, 세계문화유산인 무성서원 등 정읍시가 보유한 역사 · 문화 관광자원을 테마별 관광 벨트화하여 체류형 도심 관광 활성화 및 관광콘텐츠 시너지효과 극대화 도모

- 정읍시 관내 관광자원으로서 가치 및 잠재력이 뛰어난 옥정호 내 황토섬 및 입암 구 기찻길 등의 관광 콘텐츠화 및 지역축제와 연계하여 관광 경쟁력 향상을 위한 관광 자원화 도모
- 정읍역 일원의 환경개선을 통해 정읍역 광장을 시민들이 이용할 수 있는 공간으로 재조성하고 정읍천간 유휴지내 문화창작공간 및 도시정원으로 랜드마크화하여 도심 관광 명소화 도모
- 정읍 도심지역내 도심디자인 사업이나 야간조명을 활용한 문화자원의 정비사업 등을 통해 외부인의 도심유입 및 체류를 도모하기 위한 도심 체류형 관광기반 마련
- 정읍의 역사와 문화 등을 전시하고 복합문화공간의 전시와 함께 테마를 통일한 전시 등 철도용지를 활용하고 정읍천으로 연결되는 문화역사 테마거리 조성
- 일반적으로 접근하기 어려운 수장고를 일반인들에게 공개하여 유물의 역사와 문화에 대한 정보를 전시하여 지식과 정보를 공유하는 디지털 개방형 역사문화 전시관 구축
- 관광객의 관광 시간 및 관광행동을 고려하여 역사문화 관광코스를 재설계하고 주요 역사문화 관광자원을 정해진 시간 내로 다양하게 제공

2) 내장산 주변 관광자원을 활용한 사계절 관광활성화 기반 마련

- 전국적으로 단풍으로 유명한 내장산 국립공원 주변의 내장호, 내장산 조각공원, 내장산 단풍생태공원 등 생태자원과 내장산 문화광장, 정읍시립박물관, 내장산 워터파크 등의 문화자원, 그리고 내장사, 조서왕조실록 보존터 등 역사자원을 활용한 사계절 관광활성화 기반 마련
- 내장산 문화광장을 거점으로 내장산 관광특구(용산지구, 내장지구)와 연계되는 관광인프라를 구축하여 관광객 증대 및 지역경제를 활성화하고 내장산리조트와 인접한 수변개발로 주변 공공지원시설과 함께 민간투자를 촉진시켜 내장산리조트 활성화 및 지역발전 활성화
- 내장호 주변 국립공원 해제지역 일원에 대해 내장산 국립공원과 국가생태관광지역을 연계한 지속가능한 생태관광 및 체험관광을 위한 종합적인 발전계획 수립



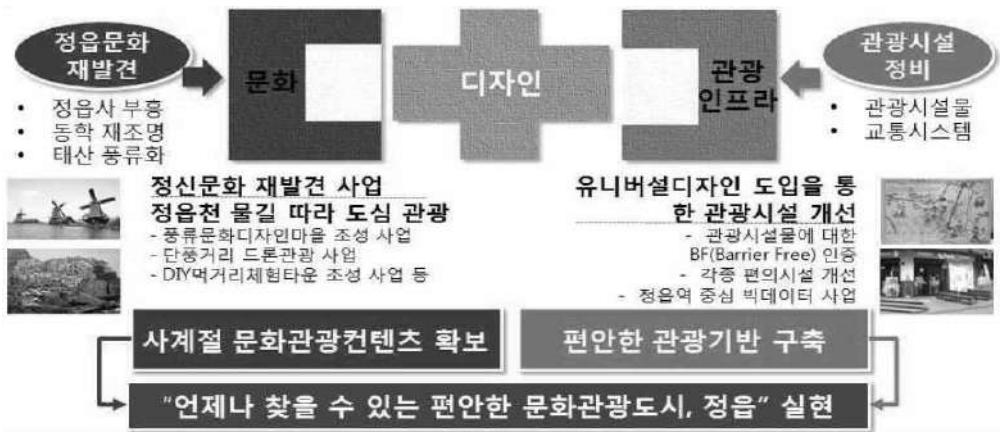
[그림 3-8-6] 내장산 국립공원

3) 정읍시 지역특성을 반영한 역사문화 관광브랜드 구축

- 정읍시의 지역 브랜드 인지도 향상을 위해 정읍시가 보유한 역사, 문화자원을 활용한 정읍 브랜드 개발 및 랜드마크 상징물과 축제 등 지역을 알릴 수 있는 컨텐츠 발굴
- 정읍시 관내 다양한 전통주 관련 스토리, 양조장, 식문화, 식생활을 활용하여 전통주 문화를 확산시키고, 전통주를 활용한 문화·체험·관광을 융복합하여 전통주 산업을 지역특화산업으로 육성하고 브랜드 구축을 통해 관광자원화 구축
- 정읍시 지역특성을 효과적이고 체계적인 관광홍보 및 관광산업을 뒷받침할 민·관 관광서비스 의식 교육 및 역량 강화 교육 확대와 박람회, 설명회 연계 홍보부스 운영, 방송, 온라인, SNS를 활용한 지속적인 노출 등의 관광홍보 전략 마련

4) 관광트랜드 및 유니버설디자인 도입을 통한 관광인프라 개선

- 포스트코로나 이후 힘들고 지친 일상에서 벗어나 회복과 재충전을 위한 힐링여행, 기후온난화 이상 기후에 따른 무더위를 피한 피서여행, 먹방과 K푸드로 대표되는 미식여행 등 변화된 관광 트랜드를 반영하여 정읍시 지역자원을 활용한 특색 있는 “웰니스 관광기반” 조성
- 정읍시민과 관광객 등 모든 사람이 편리하고 안전하게 이용할 수 있도록 관련 건축물 내 유니버설디자인을 적용하고 외국인 관광객을 위한 언어 서비스 지원 등 장기적으로 관광수요를 고려한 전반적인 관광 인프라 개선
- 급변하는 정보통신기술을 활용하여 관광 행동 중 발생된 다양한 정보들을 축적하여 관광객에게 맞춤형 코스를 제안하는 모바일 One-Stop 시스템 개발을 도입하여 관광객의 편의를 증진하고 만족도를 제고하는 “정읍 스마트 관광도시” 조성



[그림 3-8-7] 정읍시 관광활성화 방안

제9장 사회 및 문화개발계획

1 의료 · 보건

2 사회복지

3 교육

4 문화 · 체육

제9장 사회 및 문화개발계획

1 의료 · 보건

1. 현황분석

가. 의료시설 현황

- 2020년 정읍시의 의료기관은 종합병원 1개소, 병원 4개소, 의원 76개소, 요양병원 5개소, 보건소 1개소, 보건지소 16개소, 보건진료소 26개소 등 총 150개소 임
- 최근 5년간 의료기관의 수는 2016년 149개소에서 2020년에 150개소로 1개소가 증가하였으며, 병상수는 2016년 2,379병상에서 2020년 2,170병상으로 다소 감소하였음

[표 3-9-1] 의료시설 현황 (단위 : 개소, 병상)

구 분	합 계		종합병원		병 원		의 원		특수병원		요양병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2016년	149	2,379	1	299	4	382	73	270	1	133	5	1,265
2017년	152	2,574	1	295	5	504	73	257	1	126	5	1,317
2018년	152	2,222	1	299	3	323	75	242	1	126	5	1,202
2019년	153	2,170	1	266	3	323	77	218	1	126	5	1,207
2020년	150	2,170	1	266	4	449	76	218	–	–	5	1,207

구 분	치과병(의)원		한방병원		한의원		부속의원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2016년	32	–	1	30	31	–	1	–	1	16	26
2017년	34	–	1	75	31	–	1	–	1	16	26
2018년	34	–	1	30	32	–	–	–	1	16	26
2019년	34	–	1	30	31	–	–	–	1	16	26
2020년	34	–	1	30	29	–	–	–	1	16	26

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

▌생활권별 의료시설 현황

- 의료시설 중 종합병원, 병원 및 보건소는 도심생활권에 입지하고 있으며, 보건지소는 각 생활권별로 배치되어 있음

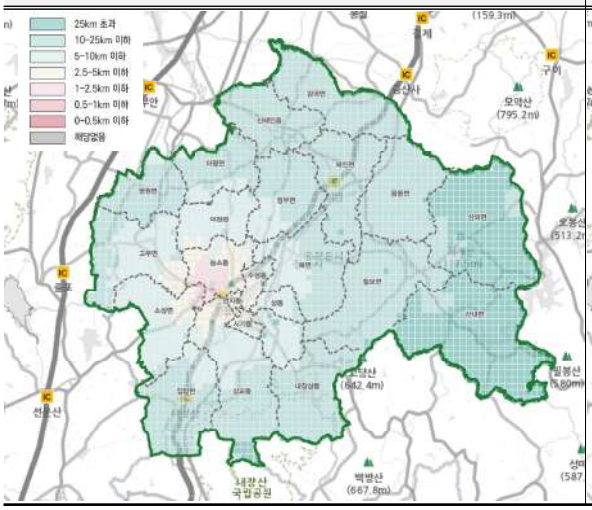
[표 3-9-2] 생활권별 의료시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	종합병원	병원	보건소	보건지소
총 계	1	4	1	16
도심 생활권	1	4	1	2
북부 생활권	–	–	–	5
남부 생활권	–	–	–	2
서부 생활권	–	–	–	4
동부 생활권	–	–	–	3

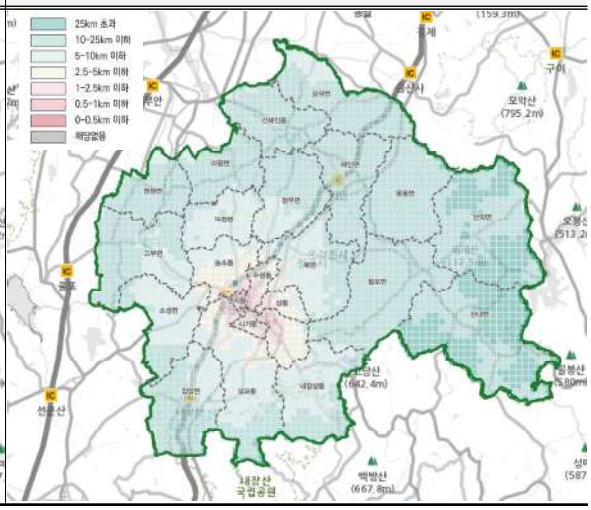
주) 생활권 : 도심(북면, 농소, 수성, 장명, 연지, 시기, 초산, 내장상 일부), 북부(신태인, 감곡, 태인, 옹동, 정우), 남부(소성, 입암, 상교, 내장상 일부), 서부(고부, 영원, 이평, 덕천), 동부(칠보, 산외, 산내)

- 정읍시 내 종합병원은 1개소에 불과하여 도심 외 지역에서의 접근성이 현저히 낮은 것으로 나타났으며, 병원의 경우 정읍시 내 총 4개소가 위치하며 모두 도심생활권(동지역)에 편중되어 있어 읍·면 단위 각 지역에서의 의료서비스 편차가 심한 것으로 나타남
- 또한, 인구 고령화에 따라 의료기관의 수요는 앞으로 증가할 것으로 예상됨에 따라 의료 및 보건기관의 확보와 적절한 배치가 필요한 것으로 나타남

종합병원 접근성

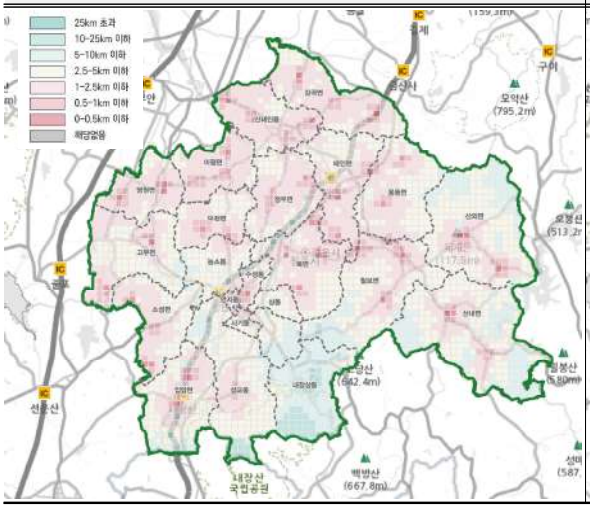
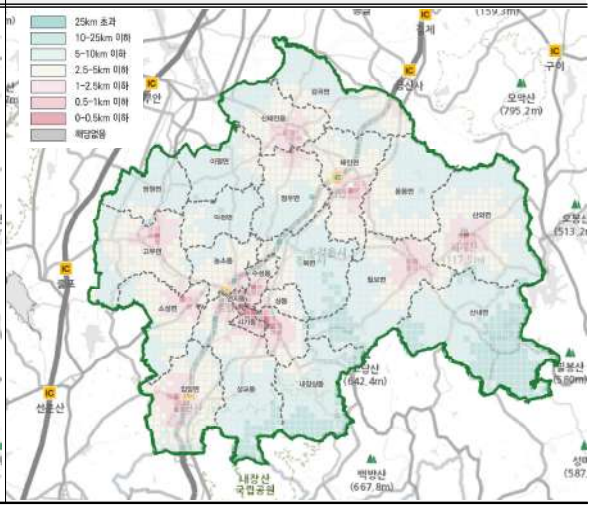


병원 접근성



자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

- 보건기관(보건소, 보건지소)은 읍·면별로 각각 1개소씩 분포하고 있어 접근성에 있어 상대적으로 가장 양호한 체계를 형성하고 있는 것으로 나타남
- 정읍시 내 의원은 읍·면별로 대체로 잘 분포되어 있지만 산내면 외곽부의 경우 접근성이 10km 이상 떨어진 지역도 있으며, 편중된 의료시설 입지로 인해 산내면의 경우 보건지소를 제외한 의료서비스에 한계가 있는 것으로 나타남

보건기관 접근성	의원 접근성
	

자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

나. 의료인력 현황

- 2020년 정읍시에는 1,357인의 의료인이 시민의 건강을 위해 노력하고 있으며, 간호조무사, 간호사, 의료기사의 비율이 높게 나타남. 의사, 치과의사, 한의사 등의 의료인력은 2015년부터 2019년까지 다소 감소추세를 보이고 있음

[표 3-9-3] 의료인력 현황 (단위 : 인)

구 분	합 계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
2016년	1,210	145	34	47	8	–	194	547	223	12
2017년	1,266	162	30	58	8	–	351	417	236	4
2018년	1,088	152	34	47	6	–	243	410	193	3
2019년	1,057	132	38	32	6	–	243	410	193	3
2020년	1,357	142	34	29	6	–	282	593	268	3

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 현황진단

- 현재 정읍시는 종합병원 1개소가 존재하나, 노령화 및 성인병 증가 추세 등을 고려할 때 기존 의료보건시설만으로는 적정한 종합의료서비스 제공에는 한계가 있으며, 인구밀도가 높은 동지역에 대부분의 의료시설이 집중되어 있어 읍·면 지역 간 불균형이 나타남
- 정읍시 동지역 외 지역은 의료서비스를 보건소에 많이 의존하지만 보건소는 질병치료나 예방접종 등의 역할 수행에만 국한되어 있어 노인의 건강관리, 재가의료복지 등 주민들의 욕구에 맞는 공공의료의 역할은 부족한 실정임

3. 기본방향

- 고령화와 평균수명의 연장에 따라 증대되는 지역주민들의 의료 욕구에 부응하고 질병 없는 건강한 지역사회를 만들기 위하여 의료시설의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 노인 인구증가 및 변화하는 질병의 양상 등에 유연하게 대처하고 모든 계층이 동등한 의료·보건 혜택을 받을 수 있도록 서비스 전달체계의 개선 및 시설의 균형배치 유도
- 치료중심 의료서비스에서 예방중심 의료서비스로의 전환을 위한 다양한 프로그램 개발
- 생활권별 의료서비스체계 확립과 원격 의료서비스 지원 등을 통해 농·산촌지역 주민들의 의료서비스 수혜도 개선

4. 의료·보건시설 및 서비스계획

가. 의료·보건시설 수요추정

1) 의료·보건지표 기준설정

- 신도시계획기준, 관련법령, 정읍시 현황을 고려하여 보건의료시설 산정
- 병상수는 종합병원은 300병상, 일반병원은 100병상기준으로 설정하였으며, 의사수는 전북특별자치도 관내 종합병원 및 일반병원 의료진 현황을 고려하여 설정

[표 3-9-4] 보건의료지표 산정시 기준 I

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)	병상수	의사수
종합병원	도시인구전체	25,000 ~ 30,000	300병상이상(중환자실 포함시)	60인
병 원	9,000 ~ 12,000	500 ~ 1,500	100병상이상	30인

자료 : 지속가능한 신도시계획기준, 국토교통부, 2010

[표 3-9-5] 보건의료지표 산정시 기준II

구 분	정 의
종합병원	• 입원환자 100인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관 • 병상이 300개 이상인 종합병원은 중환자실을 설치하여여 함
병원 · 요양 · 한방병원	• 입원환자 30인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관
의원	• 입원실을 두는 경우 입원환자 29인 이하를 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관

자료 : 의료법시행규칙 별표3(2020.4.24. 일부개정)

- 보건소 및 보건지소는 관련법령에 의거하여 산정하며, 특히 필요하다고 인정하는 경우에는 필요한 지역에 보건지소를 설치 · 운영하거나 수 개의 보건지소를 통합하여 1개의 통합보건지소를 설치 · 운영 할 수 있음

[표 3-9-6] 보건소(지소) 설치 기준

구 분	관련법령	설치기준
보 건 소	지역보건법 시행령 제8조	• 시 · 군 · 구 자치구 단위로 1개소 설치
보건지소	지역보건법 시행령 제10조	• 읍 · 면마다 1개소 설치

2) 의료 · 보건시설 수요예측

- 주민 생활수준의 향상, 의료 보건제도의 확대, 고령인구 증가 등으로 의료기관 수요는 다소 증가할 것으로 예상되며, 2020년 현재 전북특별자치도(시급 지자체) 천인당 6.7병상인 현황을 반영하여 목표연도인 2040년 정읍시 계획인구 대비 천인당 7병상이 확보될 수 있도록 계획
- 2020년 현재 전북특별자치도(시급 지자체) 인구 1만인 당 의사 19.4인 현황을 고려하여 목표연도 2040년 정읍시 계획인구 1만인 당 19인으로 계획

[표 3-9-7] 보건의료지표 산정

구 분		단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
병원(종합병원포함)		개소	5	5	5	5	5
보건소		개소	1	1	1	1	1
보건지소		개소	16	16	16	16	16
병상	병상수	상	715	684	691	693	707
	병상	상/천인	6.4	6.5	6.7	6.8	7.0
의사	의사수	인	142	137	155	173	192
	의사	의사/만인	12.8	13	15	17	19

나. 의료 · 보건시설 및 서비스계획

1) 지역별 공공보건 · 의료시설 정비와 인프라 확충

- 의료 취약지역인 농촌지역의 노후화된 공공보건기관 시설 개보수 및 의료장비 · 차량 구입 등 다양한 의료서비스 제공으로 농 · 산촌 지역 의료여건 개선
- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합복지센터와 연계한 노인복지 관련 프로그램 개발

2) 의료서비스 여건개선을 위한 종합적인 의료체계 확립

- 1차 진료기능을 담당하는 보건소 및 의원에서 2차 진료기능을 담당하는 병원 및 종합병원으로의 연계 구축 및 공공의료 부문과 민간의료부문 간 적절한 상호협력체제 확립
- 초고령화에 따른 중증 응급환자 발생시 신속하고 정확한 치료를 위해 응급 및 재난 상시 신속대응체계 강화와 지역주민 교육을 통한 대처역량 강화
- 복지 사각지대가 없는 돌봄 실현을 위해 양질의 의료서비스를 제공 받을 수 있도록 보건의료기능 강화와 첨단의료시설을 확충하고 인력양성체계와 보건관리체계 확립

3) 지역사회중심 맞춤형 의료 · 보건서비스 구현

- 행복한 정읍을 위한 각계각층에서 공감할 수 있는 생애주기별 의료 · 보건 복지서비스 공급
- 취약계층 및 가구원 가정방문 등록 · 관리, 취약계층 방문건강관리 서비스 제공 등 방문건강관리 사업을 통해 지속적인 교육 및 홍보와 자가 건강관리 능력 향상 기여
- 예방중심의 건강관리를 통하여 건강수명을 연장하고 스스로의 건강생활습관 실천을 유도하기 위한 신체활동, 비만, 영양 등 프로그램 운영으로 시민건강증진 기여 및 삶의 질 향상
- ICT를 활용한 보건소 모바일헬스케어 사업을 통해 시간적 · 공간적 제약없이 개인 맞춤형 건강관리로 지역주민 건강증진 도모

4) 감염병 예방관리 및 위기 대응체계 강화

- 펜데믹 상황을 대비하여 기동감시 · 대응체계 운영 및 효율적인 감염병 예방활동을 강화하여 감염병 발생 사전차단과 확산 방지로 건강한 사회 조성 기여
- 신속대응을 위한 방역대책반 구성 · 운영, 고위험군시설 전수조사 및 관리, 방역소독 실시, 예방물품 지원 및 사회적거리두기 홍보강화 등 상황 발생시 대응체계 강화

2 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2020년 정읍시의 국민기초생활보장 수급자는 일반수급자, 시설수급자, 의료 · 교육 · 자활 등 특례수급자, 조건부수급자를 포함하여 총 8,198인으로 나타남
- 2016년 대비 2020년 정읍시의 국민기초생활보장 수급자 인원은 대체로 감소하는 추세이나, 가구 및 시설 수는 점차 증가하는 추세를 보이고 있음

[표 3-9-8] 국민기초생활보장 수급자 현황 (단위 : 가구, 인)

구 분	계		일반수급자		시설수급자		특례수급자		조건부수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	가구	인원	가구	인원
2016년	5,137	–	4,894	7,464	19	349	243	408	–	–
2017년	4,857	7,533	4,094	5,448	25	339	166	262	597	1,484
2018년	5,138	7,737	4,479	5,989	27	331	139	206	520	1,211
2019년	5,370	7,909	4,645	6,082	27	321	116	165	609	1,341
2020년	5,964	8,198	4,882	6,350	30	333	105	142	644	1,373

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

나. 장애인 현황

- 정읍시의 장애인 등록 수는 지체장애인 4,963인을 포함하여 총 10,114인으로 전체 인구의 9.1%로 나타났으며, 이는 전북특별자치도 7.2%에 비해 높은 수준임
- 장애인이 있는 가구는 대부분 저소득층에 해당하여 이에 대한 대책 마련이 필요함

[표 3-9-9] 장애인 현황 (단위 : 인, 개소)

구 분	장애유형						생활시설 현황		
	합계	지체	시각	청각 · 언어	뇌병변	기타	시설수	입소자	퇴소자
2016년	9,989	5,314	914	1,044	888	1,829	8	41	21
2017년	10,084	5,221	915	1,179	905	1,864	8	10	28
2018년	10,115	5,124	895	1,342	894	1,860	9	21	20
2019년	10,179	5,051	893	1,472	886	1,877	9	9	15
2020년	10,114	4,963	879	1,529	851	1,892	7	6	10

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

다. 사회복지시설 현황

- 2020년 정읍시의 사회복지시설은 총 768개소로 노인복지시설 760개소, 장애인복지시설 7개소, 아동복지시설 1개소가 있으며, 여성복지시설은 없는 것으로 나타남

[표 3-9-10] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	계	노인복지시설							장애인 복지 시설	아동 복지 시설	여성 복지 시설
		소계	노인여가			노인 주거	노인 의료	재가 노인			
			노인복지관	경로당	노인교실						
2016년	729	720	2	684	10	1	15	8	8	1	–
2017년	740	731	2	690	10	1	16	12	8	1	–
2018년	741	731	2	690	10	1	16	12	9	1	–
2019년	750	740	2	694	11	1	18	14	9	1	–
2020년	768	760	2	700	11	1	23	23	7	1	–

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

▌생활권별 사회복지시설 현황

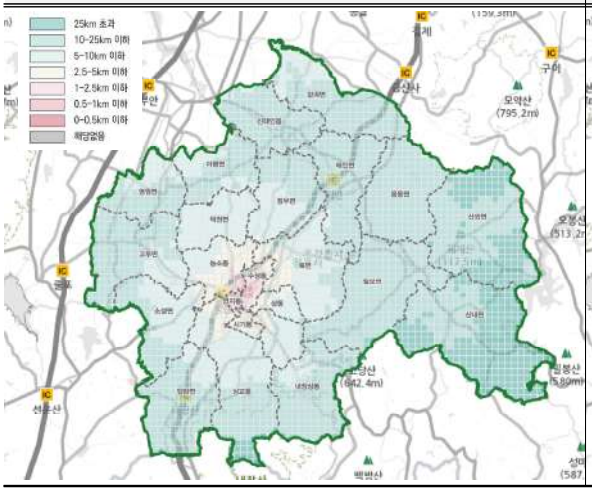
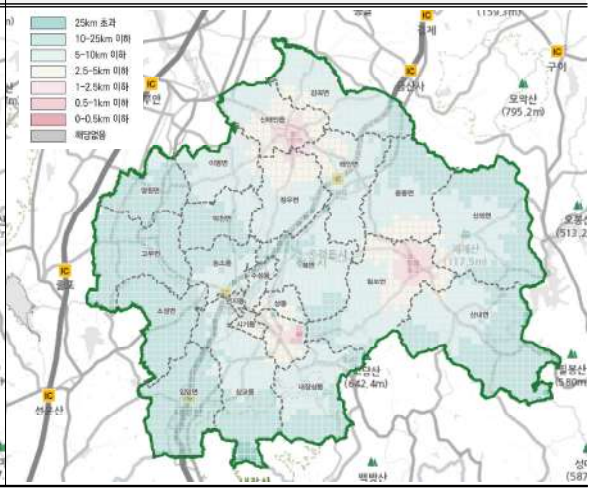
- 노인의료복지시설과 장애인복지시설은 생활권별로 배치되어 있으나 신태인읍이 위치한 북부 생활권에 노인의료복지시설이 가장 많이 편중된 것으로 나타나며, 아동복지시설은 도심생활권에 1개소 위치함

[표 3-9-11] 생활권별 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	아동복지시설	노인의료복지시설	장애인복지시설
총 계	1	23	7
도심 생활권	1	8	2
북부 생활권	–	9	3
남부 생활권	–	3	–
서부 생활권	–	2	2
동부 생활권	–	1	–

주) 생활권 : 도심(북면, 농소, 수성, 장명, 연지, 시기, 초산, 내장상 일부), 북부(신태인, 감곡, 태인, 옹동, 정우), 남부(소성, 입암, 상교, 내장상 일부), 서부(고부, 영원, 이평, 덕천), 동부(칠보, 산외, 산내)

- 정읍시 내 종합사회복지관은 수성동에 1개소 위치하고 있어 동지역에서의 접근성은 양호한 것으로 나타났으나 그 외 지역은 10km 이상의 범위로 접근성이 미흡한 것으로 나타남
- 노인여가시설은 동지역, 신태인읍, 칠보면에 위치하고 있으나 이들 지역을 제외한 정읍시 면단위 외곽지역에서는 노인여가시설에 대한 복지 사각지대가 있는 것으로 나타남

종합사회복지관 접근성	노인여가시설 접근성
	

자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

2. 현황진단

- 정읍시 내 아동복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설은 존재하지만 여성을 위한 복지시설은 전무한 실정이며, 노인·장애인복지시설은 운영 및 서비스를 제공하고 있지만 운영체계 및 연계체계가 미흡하고 장애인은 대부분 저소득층이므로 이에 대한 대책 마련 필요
- 노인여가복지시설 중 경로당은 700개소로 매년 증가하는 추세를 보이고 있고, 노인여가 복지시설에 대한 시설의 확충도 중요하지만 독거노인 및 결식노인을 위한 대책 마련이 요구됨

3. 기본방향

- 정읍시 지역민이 중심이 되어 함께 만들어가는 지역사회 공동체 형성과 주민들의 적극적인 참여와 협력을 통한 수요자 중심의 사회보장정책 지향
- 저소득 취약계층뿐 아니라 일반 주민을 대상으로 한 보편적 서비스 개념의 사회복지로의 전환을 유도하고 향후 복지수요 증가에 대비한 사회복지 정책 수립
- 지역주민들의 수요를 고려한 시설을 확보함과 동시에 기본적인 사회복지 서비스의 질적 수준 향상을 도모하고 생활권별 적정 규모의 시설배치로 주민에게 균형 있는 서비스 제공

4. 사회복지시설 및 서비스계획

가. 사회복지시설 수요추정

1) 사회복지지표 기준설정

- 사회복지시설은 생활수준의 향상, 여성의 취업기회 확대, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설에 대하여 수요 추정

[표 3-9-12] 복지시설 설치근거

구 분	시 설 종 류	관 련 법
아동복지시설	• 아동양육시설, 아동일시보호시설, 아동보호치료시설, 공동생활가정, 자립지원시설, 아동상담소, 아동전용시설, 지역아동센터, 아동보호전문기관 등	아동복지법 제52조
여성복지시설	• 모자가족복지시설, 부자가족복지시설, 미혼모가족복지시설, 일시지원복지시설, 한부모가족복지상담소	한부모가족지원법 제19조
노인복지시설	• 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관	노인복지법 제31조
장애인복지시설	• 장애인 거주시설, 장애인 지역사회재활시설, 장애인 직업재활시설, 장애인 의료재활시설	장애인복지법 제58조

2) 사회복지시설 수요추정

- 장래 사회여건변화에 의한 초고령사회, 여성의 취업확산 등 사회구조의 변화를 감안하여 추정
  - 전북특별자치도 관내 정읍시를 제외한 시급 지자체 모두 여성복지시설을 보유하고 있으나, 정읍시는 전무한 실정이므로 여성복지시설 1개소 계획
  - 지속적인 고령화에 따라 노인복지시설의 양적·질적 수요가 증가할 것으로 전망하여 7개소를 추가 계획하고 장애인복지시설은 남부생활권에 1개소를 추가로 계획

[표 3-9-13] 사회복지지표 산정

구 분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
아동복지시설	개소	1	1	1	1	1
여성복지시설	개소	–	1	1	1	1
노인복지시설	개소	23	24	26	28	30
장애인복지시설	개소	7	7	7	8	8

나. 사회복지시설 및 서비스계획

1) 종합복지

- 복지 다원화에 따른 시민 중심 사회보장정책의 실현을 통한 복지 체감도 향상
- 정읍시 사회복지센터 등 시설 확충 및 다양한 프로그램 운영으로 시민 전체가 이용할 수 있는 종합 복지기능을 부여하고 각 시설 간 상호연계체제 구축으로 효율적인 운영 도모

2) 저소득층 주민복지

- 저소득층의 안정된 생활을 위하여 저소득층 교육비 지원, 저소득층 주거환경 개선사업, 의료비 지원 등 맞춤형 기초생활보장 기반 구축과 저소득층의 지속적인 생활향상을 위하여 근로기회 제공 등을 통해 저소득층의 자활지원을 지속적으로 추진
- 저소득 한부모가족내 아동의 건강한 성장 및 육아의 경제적인 부담을 덜어주기 위해 사회 구성원으로 자립할 수 있도록 자녀양육비, 저소득청소년 · 한부모 자립 등 지원

3) 아동복지

- 정읍 지역 특성과 자녀 생애주기별 수요층의 다양한 요구를 반영한 돌봄 인프라 구축 및 아동 돌봄 정책 강화 등 취약 가구의 자녀양육 부담 경감, 나홀로 아동에 대한 사회적 문제 방지
- 공공보육시설은 사회복지센터 및 마을회관 중심으로 지역적으로 균형 있게 배치하고 민간 보육시설은 학교 및 종교시설을 중심으로 확충하되, 정읍시 차원의 재정지원 강화
- 정읍시민 모두를 위한 돌봄 안전망 구축을 위해 방과 후 돌봄이 필요한 지역사회 아동에게 건전한 놀이와 성장을 위한 보호 · 교육이 가능한 공간 및 복지서비스를 제공하여 아동의 안전과 성장을 지원하고 보호자와 지역사회가 함께 아동을 키워나가는 육아환경 조성

4) 여성복지

- 제3차 양성평등정책 기본계획에서 제시한 '따뜻한 동행, 모두가 행복한 양성평등 사회' 등 비전 및 목표를 반영한 양성평등정책의 추진 및 양성평등기금 공모사업 추진, 성별영향평가 실시, 가정폭력 · 성폭력상담소 운영지원 등을 통한 양성평등사회 실현
- 여성들의 사회참여 및 경력단절을 해소하고 활발히 일과 육아를 병행 할 수 있도록 보육시설 확충, 육아휴직 활성화, 시간제 근로 활성화 등 유연한 근로환경 조성
- 여성단체 운영지원 및 활성화로 여성사회참여 확대, 양성평등 문화확산을 위한 지도자 교육, 워크숍, 각종 행사 추진 등 여성의 사회참여 확대 및 능력향상으로 여성권익 증진 도모

5) 노인복지

- 초고령사회를 대비해 증가하는 요양대상 노인을 보호하기 위한 노인요양시설 운영, 노인장기요양보험 부담금지원, 장기요양기관 설치 등 노인복지의 활성화 및 지속적 확충 도모
- 노인복지시설 운영비 및 종사자 특별수당 지원으로 시설 운영을 활성화하며, 치매·중등 등 노인성질환으로 도움이 필요한 노인들에게 입소 보호 및 재가 보호 서비스 제공
- 노인들의 활동 욕구와 지역사회의 수요를 감안한 맞춤형 노인일자리 사업의 적극적인 발굴 및 관리와 지역의 여건과 자산을 활용하여 노인의 사회참여를 독려하는 프로그램 발굴
- 경로당 개보수 및 기능보강 사업으로 쾌적한 노인여가공간을 조성하고 게이트볼장 시설 지원 등을 통하여 건강하고 활기찬 여가활동 지원
- 독거노인의 안전 등 체계적 관리를 위한 노인맞춤돌봄서비스 및 응급장비 사업 확대를 통한 독거노인 보호 및 자가 건강관리 능력 향상을 통한 건강수명 연장 도모

6) 장애인복지

- 장애인에게 사회적응 훈련 및 일상생활을 지원하고 장애인복지시설 지원, 장애인 단체와의 복지사업 추진 등을 통한 장애인의 복지증진 도모
- 장애인 취업센터 운영, 장애인 행정 도우미 사업 추진, 장애인 특화형 일자리 제공 등 취업 취약계층인 장애인에게 일자리를 제공하여 사회참여 확대 및 소득보장
- 노후화 된 장애인이용시설 철거 후 필요 공간을 증축함으로써 이용자의 편의제공 및 삶의 질 향상을 도모하고 장애인이용시설을 조성하여 안전사고 위험 요소 제거
- 지역주민의 장애인식을 개선하여 장애 발생을 예방하고 지역사회의 인적·물적 자원을 활용하여 재활서비스를 체계적으로 제공, 장애인의 재활 촉진 및 사회참여 도모
- 일상생활에 필요한 장애인보조기기 지원 강화 및 장애인 콜택시 운영 등 이동권을 보장하여 통해 장애인의 삶의 질 향상 및 사람 중심의 교통체계 구축

7) 사회 포용과 소통을 위한 외국인 근로자 및 다문화가족 지원

- 외국인 근로자와 다문화가족이 인간다운 생활을 보장받고 건강하게 가정생활을 영위하며, 사회에 조기 적응하고 지역사회 공동체 형성에 이바지할 수 있도록 다양한 지원방안 마련
- 다문화 포용사회 구현을 위한 사회 포용과 소통을 위해 다문화가족 힐링 나들이, 멘토링, 글로벌마을학당, 다문화가족 사례관리 등 다문화가족 사회통합을 위한 복지지원 내실화 도모

8) 정읍형 통합돌봄 구축

① 노인의료돌봄 통합지원 기술지원형 시범사업 선정

- 2026년 3월 시행됨에 따라 의료돌봄 통합지원사업 체계의 확산을 위해 추진하는 사업이며, 정읍시를 비롯해 21곳을 선정하여 기술지원형 시범사업 추진
- 보건복지부, 보건복지인재원, 국민건강보험공단과 협력하여 돌봄교육, 지역전문가를 통한 1대1 컨설팅, 멘토링을 통한 현장실무 벤치마킹 등을 지원
- 돌봄이 필요한 어르신들이 사는 곳에서 돌봄 욕구에 기반한 맞춤형 서비스를 제공하고 주거, 보건의료, 돌봄, 일상생활 서비스가 통합적으로 지원될 수 있는 '정읍형 통합돌봄' 정책 추진

② 스마트 통합돌봄

- 정읍시는 스마트 통합돌봄 도시사업 현장 간담회 등을 개최하여 스마트 통합돌봄 선도모델을 구축하기 위해 사업수행 컨소시엄을 구성해 전문가와 함께 발판을 마련
- 중장년층, 장애인, 어르신(노인) 등의 안전을 확인하기 위한 IoT돌봄플러그 서비스 도입, AI 스피커, AI 케어콜 서비스, 돌봄로봇/돌봄인형 등 다양한 스마트 돌봄 솔루션 제시

③ 돌봄요원 모니터단 운영

- 돌봄요원 모니터단은 거동이 불편한 어르신과 장애인에게 방문요양, 방문목욕 등 다양한 돌봄 서비스를 제공하는 현장전문가로 구성되며, 정읍시에는 2,300여 명이 활동하고 있음
  - 9,000여 명의 어르신과 장애인에게 안전 확인, 가사 지원 등 다양한 돌봄 서비스 제공
- 주기적으로 간담회를 가져 모니터단 활동 경과를 공유하고 돌봄요원에 대한 인식개선, 동행 서비스 제공 방안 등 돌봄 서비스 질 향상을 위한 다양한 방안 논의 제시



〈노의의료 돌봄 통합지원 기술지원형 시범사업 선정〉


〈스마트 통합돌봄〉



〈돌봄요원 모니터단 운영〉

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 추이

- 정읍시 학교수는 2016년 112개소에서 2021년 108개소로 4개소가 감소하였으며, 학생수는 2016년 16,448인에서 2021년 13,788인으로 2,660인이 감소한 것으로 나타남

[표 3-9-14] 교육시설 추이 (단위 : 개소, 인)

구 분		계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학교
2016년	학교수	112	43	35	19	14	1
	학생수	16,448	1,257	5,380	3,384	4,780	1,647
2017년	학교수	112	43	35	19	14	1
	학생수	15,530	1,206	5,277	3,181	4,253	1,613
2018년	학교수	110	41	35	19	14	1
	학생수	14,769	1,154	5,248	2,931	3,830	1,606
2019년	학교수	107	39	34	19	14	1
	학생수	14,107	1,089	5,195	2753	3,421	1,649
2020년	학교수	107	39	34	19	14	1
	학생수	13,554	1,072	4,871	2,757	3,137	1,717
2021년	학교수	108	39	34	19	15	1
	학생수	13,788	946	4,761	2,682	3,661	1,738

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2020년 이전 고등학교(일반고, 특성화고, 특수학교 포함),
2021년 고등학교(일반고, 특성화고, 특수학교, 기타학교 포함)

나. 교육시설 현황

- 2021년 정읍시 교육시설별 현황은 유치원 39개소, 초등학교 34개소, 중학교 19개소, 고등학교 15개소 등 총 108개소이며, 학생수는 총 13,788인으로 전체인구의 약 12.4%를 차지하고 있음

[표 3-9-15] 교육시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학생수	학급수	교원수	학급/학교	학생/학급	학생/교원
계	108	13,788	767	1,470	-	-	-
유치원	39	946	86	117	2.2	11.0	8.1
초등학교	34	4,761	336	546	9.9	14.2	8.7
중학교	19	2,682	134	316	7.1	20.0	8.5
고등학교	15	3,661	198	442	13.2	18.5	8.3
대학교	1	1,738	13	49	13.0	133.7	35.5

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 2020년 이전 고등학교(일반고, 특성화고, 특수학교 포함),
2021년 고등학교(일반고, 특성화고, 특수학교, 기타학교 포함)

▌생활권별 교육시설 현황

- 생활권별 교육시설은 대학교가 도심생활권에 1개소 있으며, 초등학교, 중학교, 고등학교는 각 읍·면·동별로 배치되어 있긴 하지만 도심생활권에 편중되어 있음

[표 3-9-16] 생활권별 교육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	초등학교	중학교	고등학교	대학교
총 계	34	19	15	1
도심 생활권	13	6	8	1
북부 생활권	6	6	5	–
남부 생활권	5	2	1	–
서부 생활권	5	2	–	–
동부 생활권	5	3	1	–

주) 생활권 : 도심(북면, 농소, 수성, 장명, 연지, 시기, 초산, 내장상 일부), 북부(신태인, 감곡, 태인, 옹동, 정우), 남부(소성, 입암, 상교, 내장상 일부), 서부(고부, 영원, 이평, 덕천), 동부(칠보, 산외, 산내)

주2) 고등학교(일반고, 특성화고, 특수고등학교, 기타학교 포함)

- 교육환경의 중요한 요인인 학급당 학생수는 정읍시 관내 초등학교 14.2인, 중학교 20.0인, 고등학교 18.5인이며, 학급당 학생수와 교원당 학생수는 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 모두 전북특별자치도 기준보다 낮게 나타남

[표 3-9-17] 교육환경 비교 (단위 : 개소, 인)

구 분	학급/학교		학생/학급		학생/교원	
	전북특별자치도	정읍시	전북특별자치도	정읍시	전북특별자치도	정읍시
유치원	2.8	2.2	14.2	11.0	8.4	8.1
초등학교	12.3	9.9	18.0	14.2	11.1	8.7
중학교	10.1	7.1	23.2	20.0	10.1	8.5
고등학교	17.4	13.2	20.5	18.5	8.9	8.3
대학교	30.0	13.0	141.2	133.7	22.4	35.5

자료 : 전북특별자치도 통계연보, 2021, 정읍시 통계연보, 2021

주) 고등학교(일반고, 특성화고, 특수고등학교, 기타학교 포함)

2. 현황진단

- 저출산, 고령화, 저성장시대 도래에 따라 정읍시 인구는 지속적으로 감소하고 있으며, 초등학교, 중학교, 고등학교 학생수 또한 지속적으로 감소함에 따라 학교 신설보다는 교육시설의 정비와 효율적인 운영체계 구축 필요

3. 기본방향

- 주민들의 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구변화 추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준을 적용하고 생활환경 등의 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향
- 농촌 작은 학교에 대한 적극적인 지원으로 지역간 교육의 균형발전 도모하고 지역과 사회 문화·역사가 연계된 교육프로그램 개발 협조를 통한 지역경제 활성화
- 정읍만의 차별화된 경쟁력 있는 교육기관 제공 및 인재 육성을 통해 기존 인구의 유출을 최소화하고 타지역 인구의 정읍 유입 확대 도모
- 혼인감소 및 출산율 감소와 더불어 남녀평등에 대한 의식변화 및 양성평등 문화 확산을 반영하여 양성 평등에 대한 공감도 형성 및 다양한 정책을 통한 양성 균형사회 기반 마련

4 교육시설 및 서비스계획

가. 교육수요 수요추정

1) 교육지표 기준설정

- 목표연도 인구계획 및 생활권별 인구배부계획 등을 고려하여 학교 수요 예측
- 전북교육발전계획에서는 학급당 학생수 등 전북특별자치도 교육청 지표 등을 제시하고 있으나 정읍시 학급규모와 학급당 학생수 현황 등을 고려하여 교육시설 배치

[표 3-9-18] 2019~2028 전북교육발전계획 학급당 학생수 (단위 : 인)

구 분	2008년	2013년	2018년	2023년	2028년	비 고
유치원	16.2	16.2	15.9	12.6	9.7	
초등학교	25.3	19.9	19.1	17.3	17.3	
중학교	31.2	30.2	24.6	22.9	23.4	
고등학교	29.2	29.8	26.2	21.0	21.1	

자료 : 2019~2028 전북교육발전계획, 2019.3.

2) 교육시설 수요추정

- 전북특별자치도 교육청 계획지표 학급규모를 검토하되 정읍시 학급당 학생수를 감안하여 시설 배치
- 정읍시 내 학교 수는 2016년 112개소에서 2021년 108개소로 5년간 4개소가 폐교하였으며, 2040년까지의 계획인구가 감소하는 것을 감안하여 초등학교 29개소, 중학교 16개소, 고등학교 13개소, 대학교 1개소로 계획
- 정읍시의 저출산, 인구감소에 따라 통폐합하는 학교에 대해서는 시설개선 및 교육활동에 대한 다양한 지원을 도입하고 적정 규모 학교를 육성하여 학생이 우선되는 교육환경 제공

[표 3-9-19] 교육지표 산정

구 분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
초등학교	학생점유율	%	4.28	4.25	4.20	4.10	4.00
	학생수	인	4,761	4,471	4,330	4,178	4,040
	학급당학생수	인	14	14	14	14	14
	학급수	학급	336	319	309	298	289
	학교당학급수	학급	10	10	10	10	10
	학교수	개교	34	32	31	30	29
중학교	학생점유율	%	2.41	2.40	2.35	2.30	2.20
	학생수	인	2,682	2,525	2,423	2,344	2,222
	학급당학생수	인	20	20	20	20	20
	학급수	학급	134	126	121	117	111
	학교당학급수	학급	7	7	7	7	7
	학교수	개교	19	18	17	17	16
고등학교	학생점유율	%	3.29	3.25	3.15	3.05	2.90
	학생수	인	3,661	3,419	3,248	3,108	3,929
	학급당학생수	인	18	18	18	18	18
	학급수	학급	198	190	180	173	163
	학교당학급수	학급	13	13	13	13	13
	학교수	개교	15	15	14	14	13
대학교	학교수	개교	1	1	1	1	1

나. 교육시설 및 서비스계획

1) 교육시설 정비 및 교육환경 개선

- 저출산 및 인구감소에 따른 기존 학교들은 교육시설 현대화를 통한 정비와 적정관리로 교육환경여건 개선 및 만족도를 제고 하고 생활권별 학교 간 상호 협력체제 구축을 통해 학생 지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 실현 및 지역 간 교육환경 개선
- 기후변화에 따른 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 대피시설 정비 및 가뭄, 폭우 등 재해에 대비한 교정 및 운동장의 지속적인 녹화 등 재해예방을 위한 교육시설 정비
- 정읍시 관내 농산어촌 지역의 인구 감소나 도심 공동화 현상 등으로 인해 문을 닫은 폐교에 대해서는 유휴공간을 활용해 문화시설, 체험학습장, 수련원, 캠핑장 등의 시설로 재탄생시켜 지역주민을 위한 공간뿐만 아니라 관광자원 등으로 활용할 수 있도록 업사이클링 추진

2) 교육시설의 효율적인 운영체계 구축

- 정읍시의 산재해 있는 면 단위 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육 기반시설의 확충과 생활권별 교육기관 간의 정보공유 및 학습자료 교환 등 교육시설의 효율적인 운영체계 구축

3) 학교 자치 및 지역사회와의 협치 강화

- 학교 교육 기능을 보완하는 다양하고 창의적인 교육경험의 방과후학교 운영을 통해 사교육비 경감, 교육격차 완화, 돌봄서비스 제공, 지역사회연계를 통한 지역사회학교 실현
- 농촌 학교 순회교사 지원, 농촌 학교 교육복지 확대, 쾌적한 교육환경 조성 등을 통하여 농촌 작은 학교에 대한 적극적인 지원으로 지역간 교육의 균형발전 도모
- 농촌학교 활성화 정책과 더불어 상대적으로 열악한 원도심 학교에 대해 행·재정적 지원과 지역 특색을 살린 모델학교 조성으로 지역 격차를 해소하고 다시 서는 원도심 학교 조성
- 지역과 사회 문화·역사가 연계된 교육프로그램 개발 협조를 통한 지역경제 활성화

4) 미래산업 맞춤형 정읍인재 육성 전략

- 첨단의료산업, 농생명산업, 자동차산업 등 정읍만의 차별화된 경쟁력 있는 산업과 연계하여 교육기관에서 전 세대를 아우를 수 있는 미래산업형 인재로 육성하기 위한 교육 전략 수립

- 미래산업 트랜드와 정읍의 다양한 정신문화를 기반으로 경쟁력 있는 교육컨텐츠를 확보하여 정읍형 인재를 육성하는 교육기관의 기반을 조성하고 VR과 같은 첨단기술을 활용하는 교육훈련기관을 설립하여 직장인의 재교육은 물론, 청소년의 진로 체험을 동시에 진행

5) 양성평등한 교육환경 조성 및 양성평등 문화 확산

- 최근 심화되는 젊은 층 남녀 간 의식격차에 대응하여 실태조사 등 청년층 갈등현황 및 분석, 지역 양성평등센터 기반 청년 공감대 제고 사업 추진 등 사회통합 강화를 위한 정책 발굴
- 과거 남성은 생계부양, 여성은 자녀양육 등 전통적 성역할 고정관념이 크게 완화되었으며, 연령대가 낮아질수록 양성평등 의식 수준이 높은 현실을 고려하여 교사 교육강화 및 다양한 교육자료 개발, 초·중등 양성평등교육 체계 개선 및 고등교육체계 기반 마련을 통해 양성평등교육 활성화 및 양성평등학 교육환경 조성

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화시설 현황

- 정읍시의 문화시설은 도서관 5개소, 공연시설 3개소, 전시실 1개소, 지역문화 복지시설 16개소, 기타시설 3개소를 포함하여 총 28개소임

[표 3-9-20] 문화시설 현황

구 분	계	도서관	공연시설		전시실		지역문화복지시설			기타시설		
			공연장	영화관	미술관	화랑	시민회관	종합복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
시설수(개소)	28	5	2	1	1	–	1	10	5	1	1	1

자료 : 정읍시 통계연보, 2021, 정읍시 내부자료(종합복지회관 현황)

나. 도서관 현황

- 정읍시 도서관은 정읍시립중앙도서관, 정읍시립신태인도서관 등 5개소가 입지하고 있음
- 정읍시에서 가장 큰 규모의 도서관은 정읍시립중앙도서관으로 좌석수 602인, 장서수 180,485권, 이용자수는 121,947인으로 나타남

[표 3-9-21] 공공도서관 현황

구 분	도서관수(개소)	직원수(인)	좌석수(인)	장서수(권)	이용자수(인)	예산액(천원)
2016년	5	29	1,658	429,273	425,101	884,815
2017년	5	26	1,526	516,770	477,915	1,808,012
2018년	5	28	1,541	419,682	418,709	2,888,007
2019년	5	52	1,299	429,072	344,250	3,849,949
2020년	5	48	1,226	426,221	201,085	2,071,009
정읍시립중앙도서관	1	14	602	180,485	121,947	850,940
정읍시립신태인도서관	1	7	100	57,026	19,559	160,176
정읍기적의도서관	1	4	78	66,158	22,336	239,775
정읍학생복지회관	1	20	325	94,145	31,144	660,432
명봉도서관	1	3	121	28,407	6,099	159,686

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

▌생활권별 문화시설 현황

- 도서관, 공연시설 등 문화시설은 동지역에 주로 입지하고 있으며, 시민회관, 종합복지회관, 청소년회관 등 지역복지문화시설은 생활권별로 분포하고 있음

[표 3-9-22] 생활권별 문화시설 현황 (단위 : 개소)

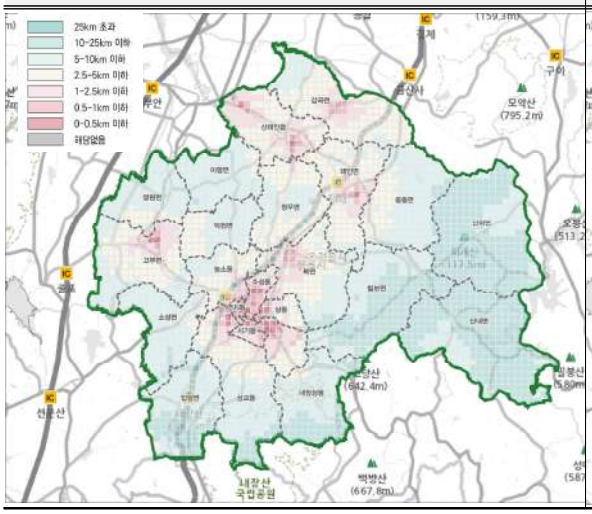
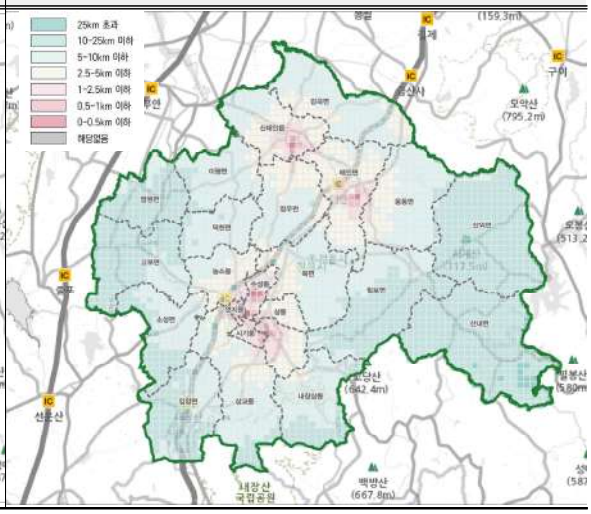
구 분	도서관	공연시설	전시실	지역문화복지시설	기타시설
총 계	5	3	1	16	3
도심 생활권	3	3	1	6	3
북부 생활권	2	–	–	4	–
남부 생활권	–	–	–	1	–
서부 생활권	–	–	–	4	–
동부 생활권	–	–	–	1	–

주1) 생활권 : 도심(북면, 농소, 수성, 장명, 연지, 시기, 초산, 내장상 일부), 북부(신태인, 감곡, 태인, 옹동, 정우), 남부(소성, 입암, 상교, 내장상 일부), 서부(고부, 영원, 이평, 덕천), 동부(칠보, 산외, 산내)

주2) 지역문화복지시설은 시민회관(1개소), 종합복지회관(10개소), 청소년회관(5개소) 포함

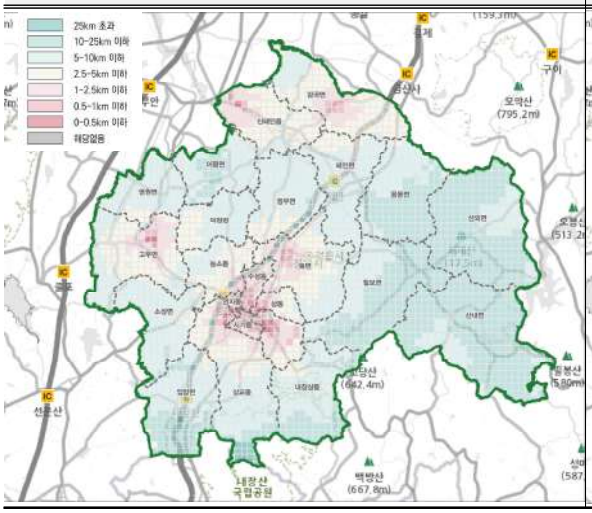
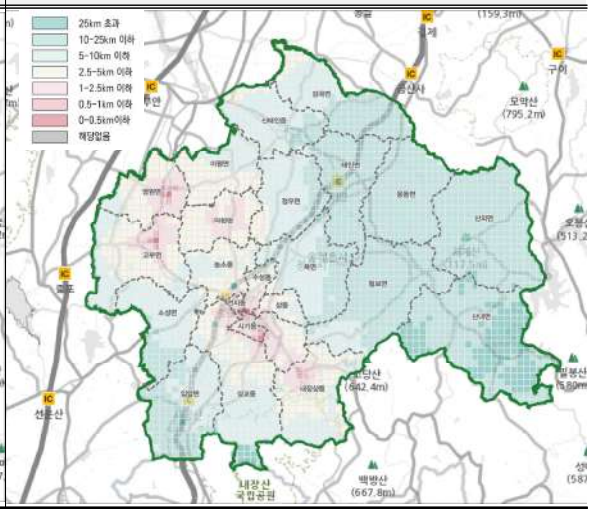
- 공연문화시설은 대체로 정읍 도심 및 서측지역에 위치하고 있어 이들 지역을 제외한 지역에서 시설을 이용하기엔 접근성이 많이 불편하고 이용에 있어 제한적인 것으로 나타남

- 도서관의 접근성을 보면 공공이 포용적으로 서비스하는 국공립도서관은 총 5개소로 도심생활권에 3개소, 북부생활권에 2개소 위치하고 있는 것으로 나타났으며, 동지역에서 도서관의 접근성은 5km 미만의 범위로 이용에 불편이 없지만, 남부생활권, 서부생활권, 동부생활권에서는 활동범위가 한정적이므로 도서관 이용이 어려움이 있는 것으로 나타남

도서관 접근성	국공립도서관 접근성
	

자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

- 작은도서관은 대부분 동지역에 위치하고 있으며, 신태인읍, 감곡면, 고부면, 북면에 각각 위치하여 그 주변 지역은 접근성은 양호하나 옹동면, 칠보면, 산외면, 산내면 등은 접근성은 낮은 것으로 나타남

작은도서관 접근성	공연문화시설 접근성
	

자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

다. 체육시설 현황

- 정읍시 공공체육시설은 종합경기장 1개소, 축구장 11개소, 체육관 5개소 등 105개소가 있으며, 신고체육시설은 승마장 1개소, 체육도장 33개소, 골프연습장 14개소 등 92개소가 있음

[표 3-9-23] 체육시설 현황

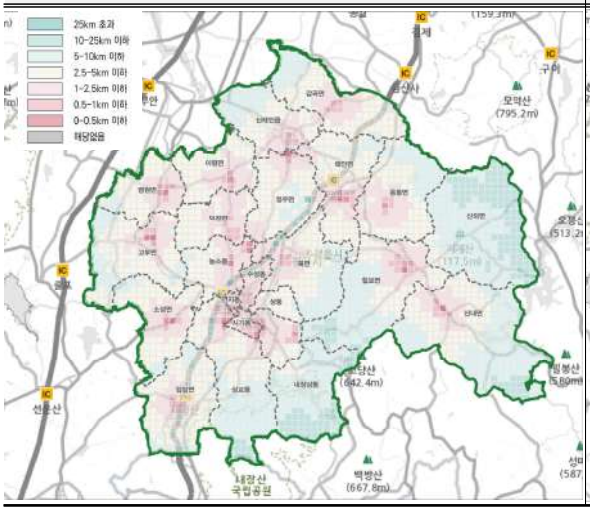
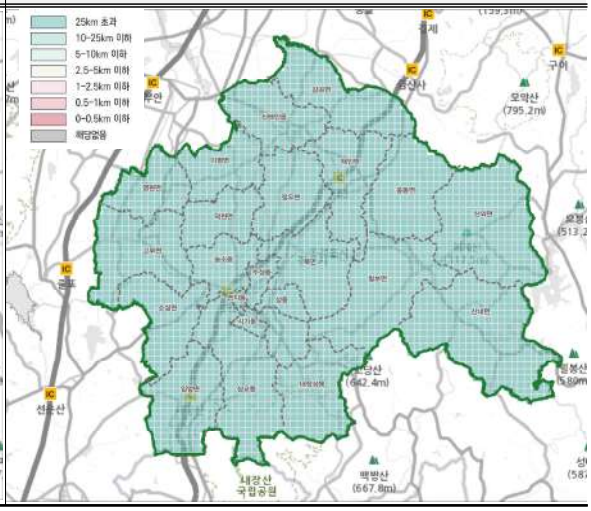
구 분	공공체육시설											
	합계	종합경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이운동장	체육관	수영장	국궁장	게이트장	롤러스케이트장
시설수(개소)	105	1	11	2	3	1	60	5	2	2	16	2

구 분	신고체육시설						
	합계	승마장	체육도장	골프연습장	체력단련장	당구장	무도학원
시설수(개소)	92	1	33	14	11	32	1

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

주) 체육관은 구기체육관과 생활체육관을 합한 값임

- 공공체육시설은 동지역을 포함하여 읍·면별로 접근성이 대체로 양호하나, 산외면, 내장상동, 상교동의 경우 5km 이상 떨어진 곳에 체육시설이 입지하고 있어 다소 접근성이 낮은 지역이 있으며, 정읍시 내 생활체육시설은 존재하지 않는 것으로 나타남

공공체육시설 접근성	생활체육시설 접근성
	

자료 : 생활과 복지 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

2. 현황진단

- 정읍시 대부분의 문화시설 및 체육시설은 동지역에 집중되어 있어 면지역 주민들의 이용이 불편함으로 문화시설과 체육시설의 서비스 확충과 주민들의 편안한 생활공간 조성을 위한 생활밀착형 사회기반시설(생활SOC) 사업 추진 필요

3. 기본방향

- 시민들의 정서함양과 삶의 질적 수준 향상을 위해 공공문화·체육시설 및 서비스의 확대와 시청, 읍·면사무소를 활용한 문화강좌 및 행사 등 지역주민의 정서함양 및 문화 수준 제고
- 생활SOC 3개년계획(2022~2022)의 8대 핵심과제를 반영하여 정읍시 생활SOC 의제 발굴과 시민들의 편안한 생활공간 조성을 위한 생활밀착형 사회기반시설(생활SOC) 사업 추진
- 생활권별 지역 특성에 부합하는 소규모 문화·복지·체육 공간의 확충 및 기존시설의 정비를 통해 시민들의 생활 수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여

4. 문화·체육시설 및 서비스계획

가. 수요추정

1) 문화·체육지표 기준설정

- 시민들의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화·체육시설을 정비하고 확충하며, 이용측면을 고려하여 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 적정규모로 분산 배치

2) 문화·체육시설 수요추정

- 시민회관, 도서관, 종합경기장, 체육관시설은 규모 및 인구계획을 고려하여 현재 시설 유지

  - 도서관이 없는 남부, 서부, 동부 생활권은 생활SOC 복합화사업을 통해 작은도서관 추진

- 공연시설은 도심생활권에 3개소가 있어 서부, 남부 생활권과 함께 이용가능 하므로 북부생활권과 동부생활권이 함께 이용할 수 있도록 1개소 추가 계획
- 종합복지관은 각 생활권별로 균등하게 분산 배치되어 있지만, 남부생활권 및 동부생활권에 각 1개소밖에 없으므로 1개소씩 추가 계획

[표 3-9-24] 문화 · 체육시설지표 산정

구 분		단 위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	111,239	105,200	103,100	101,900	101,000
문화시설	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도서관	개소	5	5	5	5	5
	공연시설	개소	3	3	4	4	4
	종합복지회관	개소	10	10	11	11	12
체육시설	종합경기장	개소	1	1	1	1	1
	체육관	개소	5	5	5	5	5

나. 문화 · 체육시설 및 서비스계획

1) 문화

▌문화예술, 역사 · 인문도시 구현

- 정읍시 지역주민의 수요에 부합하는 일상적인 생활밀착형 문화공간 조성으로 이용의 편의성을 확보하고 접근성을 고려한 근린생활 중심의 소규모 문화공간 조성
- 정읍문화재단을 설립하여 시민들의 문화예술에 대한 수요 및 변화욕구에 부응하고 지역문화 예술인의 역량 강화를 위한 조직체계 구축

▌차별 없는 문화서비스 제공

- 모든 시민이 동일한 문화서비스를 제공 받을 수 있는 여건을 조성하기 위해 기존 공공시설을 적극 활용하여 계층별 특성을 고려한 차별화된 문화서비스 및 프로그램 운영
- 문화소외계층 통합 문화이용권 지원, 찾아가는 박물관 교육 운영 등 장애인, 노인, 기초생활수급자 및 차상위계층의 문화 소외계층에게 문화향유 기회를 확대
- 시립예술단(국악단, 합창단 등)의 시기에 따른 다양한 주제를 담고 있는 상설과 정기공연으로 모든 시민의 문화향유 기회를 확대하는 문화예술도시 조성

▌다양한 축제 및 문화행사 개최

- 내장산 설화 페스티벌, 정읍 벚꽃축제, 정읍천 빛축제 등 사계절 관광인프라 구축을 통한 관광지 기틀 마련 및 브랜드 확보와 지역경제 활성화 도모

- 정읍사 문화제 개최를 통해 현존하는 유일한 백제가요 정읍사의 가치를 재조명하고, 시민 화합 및 관광객에게 볼거리 제공으로 정읍시 홍보 효과 극대화
- 정읍시 외국인 증가에 따른 사회 포용과 소통을 위한 다문화 공동체 형성을 위해 다문화 가족 친화문화프로그램 등 다양한 문화행사 마련

2) 체육

▌건강한 삶의 질 향상을 위한 생활체육 도시 조성

- 자동차를 이용하기보다 일상생활에서 보행이나 대중교통 이용을 유도하는 도시환경을 조성하고 누구나 쉽게 생활 체육시설에 접근이 가능한 여건 마련
- 인근 지역주민들이 손쉽게 서로 이용할 수 있는 열린 체육시설 조성과 지역 주민들의 건강 증진을 위한 다양한 체육활동과 야외체육활동을 유도할 수 있는 실외형 체육시설 설치
- 명품스포츠대회를 개최하고 외부인의 정읍방문 촉진을 통해 지역경제 활성화를 도모하며, 전국규모 대회를 통해 지역 스포츠의 양적·질적 향상

▌체육시설 확충을 통한 생활체육공간 제공

- 정읍 체육 트레이닝센터 건립, 정읍 스포츠타운·파크골프장·태인축구장 조성사업 등 체육시설 인프라 확충 및 체육 복지를 실현하고, 체육시설 집중화·공원화를 통한 생활 체육활동 활성화
- 체계적인 시설 유지보수 및 환경정비를 통한 시민 이용 활성화와 철저한 방역관리를 통한 안전한 체육 환경 조성을 통해 정읍시민 이용객 만족도 증진

3) 생활SOC(생활밀착형 사회기반시설) 확충

▌생활SOC 3개년계획의 8대 핵심과제를 반영한 정읍시 생활SOC 의제 발굴

- 생활SOC는 일상생활에 필요한 필수 인프라이자 정부의 '생활SOC 3개년계획(2020~2022)'의 8대 핵심과제로서 문화·체육시설 및 보육·복지시설 등 단위사업별 주민제안 수요 조사를 통해 공급 추진

▌주민들의 편안한 생활공간 확충을 위한 생활 SOC 복합화사업 추진

- 생활SOC 확충을 위해 도시재생활성화지역은 활성화계획 수립시 생활SOC를 반영하여 확충하고 그 외 지역은 국비공모사업인 농촌중심지 활성화사업, 농촌빈집 정비사업 등을 통해 사업 추진

- 생활SOC 시설 공급 시 읍·면별 지역주민의 수요, 활용 전망 등을 파악하여 결정하고, 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식 적용과 정부의 생활SOC 복합화 공모사업을 적극적으로 추진
- 인구밀도, 시설 수용능력, 유휴시설 현황 등을 고려하여 시설 공급이 곤란한 지역은 시설 전환, 복합화, 지역 간 연계, 교통 연계, 서비스 전달체계 개선 등 효율적 운영방안 마련
- 어린이집, 주차장, 경로당 등 소규모 마을단위로 배치가 필요한 시설은 마을이나 동네에 직접 공급하고, 문화예술회관, 체육관, 보건소 등 일정 규모 이상의 지역거점 시설은 접근성이 양호한 생활거점에 배치하는 등 접근성을 고려한 생활SOC 유형별 전략적 배치
- 지역 주민들이 생활SOC에 대한 다양한 정보를 공유하고 직접 최적 대안을 찾아 나갈 수 있는 소통플랫폼을 구축하고, 사회적 경제조직을 활용한 일자리 창출 확대 등 시설의 운영을 통해 발생하는 수익은 지역사회에 재투자하도록 유도하여 지역경제의 선순환 구조 창출

[표 3-9-25] 정읍시 생활SOC 복합화 추진사업

사업명	세부사업	사업비	비고
정읍문화복합센터	생활문화센터, 작은도서관, 주차장 정읍문화원	79억원	
신정동 연구단지 복합커뮤니티 센터	국민체육센터, 생활문화센터, 다함께 돌봄센터 농생명 R&D지원센터	83억원	
정읍시 체육트레이닝센터	국민체육센터(수영장 증축), 작은도서관	100억원	
정읍시 통합가족센터	가족센터, 작은도서관 4050플러스, 경로당, 소강당, 장난감대여점 등	100억원	

자료 : 생활SOC 복합화 대상사업 현황, 정읍시 내부자료, 2019

제10장 계획의 실행

1 행정계획

2 재정계획

제10장 계획의 실행

1 행정계획

1. 기본방향

- 정읍시 행정 실현을 위한 주변 도시와의 협력체제 강화
- 정읍시 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입
- 시민과 소통하는 행정체제(거버넌스) 구축
  - 정읍시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민 서비스 제공
  - 지역 간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
  - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천계획

가. 주변 도시와의 협력 및 지역 간 연계발전 도모

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물 처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체계 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각 되는 특정개발사업의 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급 주체와 개발방식, 재원조달방식 등을 계획하고 추진
- 님비(Nimby) 관련 시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

나. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적인 개선

- 지역정보체제와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정정보 공개를 통한 시민에 대한 행정서비스, 즉 알고자 하는 시민들의 욕구 충족
- 시 홈페이지의 개선과 및 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리
- 행정서비스에 대한 정기적인 시민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정 운영의 중요한 사항 등을 반영

다. 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화
  - 정읍시 관·과·소 간 시스템을 연계하고 통합하여 각 평가지표별 실적을 모니터링하고 평가담당자와 커뮤니케이션을 활성화하여 행정의 효율성을 높이고 실적향상에 기반이 되는 모니터링 체계 구축
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들일 수 있는 다양한 사업방식 도입 추진

라. 시민과 소통하는 수요자 중심 행정서비스 제공 및 거버넌스 구축

- 시민 요구를 충족하는 수요자 중심 행정서비스 제공
  - 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
  - 민원 해결의 신속성과 정확성을 향상하고 효율적 시민 서비스 제공을 위한 기반 조성
- 지역 간 균형발전 및 지역경쟁력 강화
  - 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안 과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
  - 거버넌스 참여 주체 간 상호협력 신뢰 관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
  - 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 시정 구현과 시민참여 보편화 및 일상화

마. 소통과 협력의 시정 비전 전략적 추진

- 소통과 참여를 통한 시정 비전 및 성과 확산
  - 정책 아이디어 발굴을 위한 시민참여 확대 및 시민 중심형 주요 정책 발굴 실행
  - 정책실명제 확대 운영을 통한 열린 행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화
- 의회 협력체제 강화로 시정발전 공감대 형성
  - 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력강화로 정보 공유
  - 의원 간담회 등을 통한 현안 사항에 대한 사전협의로 소통 강화

2 재정계획

1. 재정현황

가. 재정규모

- 2019년 현재 정읍시 재정규모는 세입은 1,181,145천원, 세출은 864,437천원이며, 2015년 이후 세입은 52.57%, 세출은 30.67% 각각 증가함

[표 3-10-1] 재정규모 현황 (단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2015년	777,002	774,188	661,524	112,664
2016년	811,735	821,873	678,896	142,977
2017년	924,814	940,934	746,921	194,013
2018년	989,611	1,002,067	758,306	-758306
2019년	1,158,273	1,181,145	864,437	316,708
연평균증가율(%)	10.5	11.14	6.92	29.48

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

나. 일반회계

1) 세입구조

- 2019년 현재 일반회계의 세입은 지방교부세가 42.4%로 가장 높은 비교순위를 차지하고 있으며 보조금, 보전수입 등 및 내부거래, 지방세, 세외수입, 조정교부금 순으로 높은 비중을 차지함

[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결 산		예산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
지방세	46,848	4.4	48,627	4.5	103.8
세외수입	25,800	2.4	31,078	2.9	120.5
지방교부세	453,668	42.4	461,421	42.4	101.7
조정교부금	24,893	2.3	24,893	2.3	100.0
보조금	305,454	28.5	311,583	28.7	102.0
보전수입 등 및 내부거래	213,466	19.9	209,826	19.3	98.3

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

2) 세출구조

- 결산액을 기준으로 세출현황을 살펴보면 사회복지가 전체의 25.0%로 가장 높고, 그 다음 농림해양수산이 19.5%로 많은 비중을 점유
- 세출결산 결과 현액대비 결산비가 74.6%의 결산내역이 나타남

[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결 산		예 산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	1,158,273	100	864,437	100	74.6
일반공공행정	35,847	3.1	32,683	3.8	91.2
공공질서 및 안전	16,474	1.4	11,887	1.4	72.2
교육	10,246	0.9	9,251	1.1	90.3
문화 및 관광	80,250	6.9	57,568	6.7	71.7
환경보호	116,759	10.1	88,825	10.3	76.1
사회복지	229,502	19.8	216,062	25.0	94.1
보건	20,682	1.8	18,848	2.2	91.1
농림해양수산	224,870	19.4	168,341	19.5	74.9
산업 · 중소기업	18,725	1.6	16,352	1.9	87.3
수송 및 교통	98,081	8.5	65,221	7.5	66.5
국토 및 지역개발	151,502	13.1	73,214	8.5	48.3
과학기술	3,338	0.3	3,302	0.4	98.9
예 비 비	46,140	4.0	-	-	0.0
기타	105,857	9.1	102,883	11.9	97.2

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

다. 특별회계

- 특별회계 항목은 상수도, 하수도, 기반시설, 의료보호비, 주민소득지원 등 9개 항목으로 구성되며, 예산은 88,142백만원으로 예산규모대비 세입은 106.3%, 세출은 67.8%로 나타남
- 세입과 세출의 주요 부문은 상수도, 하수도, 농공지구조성관리 등으로 구성되며, 이중 하수도 세입은 39,276백만원으로 41.9%, 세출은 24,006백만원으로 40.1%로 가장 많은 비율을 차지
- 의료보호비 예산은 3,122백만원, 주민소득지원 예산은 2,035백만원으로 적은 비율을 차지

[표 3-10-4] 특별회계 세입 · 세출내역현황 (단위 : 백만원, %)

구 분	예 산	세 입		세 출	
		금 액	구성비	금 액	구성비
합 계	88,142	93,715	100.0	59,792	100.0
상수도	28,089	28,170	30.1	21,612	36.1
하수도	37,400	39,276	41.9	24,006	40.1
기반시설	165	166	0.2	138	0.2
의료보호비	3,122	3,175	3.4	3,069	5.1
주민소득지원	2,035	2,362	2.5	567	0.9
수질개선	162	161	0.2	111	0.2
일반산업단지조성사업	1,446	4,606	4.9	369	0.6
농공지구(단지)조성관리	14,899	14,973	16.0	9,920	16.6
장기미집행도시계획	824	826	0.9	0	-

자료 : 정읍시 통계연보, 2020

라. 지방세부담

- 2020년 현재 지방세액은 총 112,552,930백만원으로 연평균 9.61%의 증가추세를 보이며, 외국인을 제외한 주민 1인당 조세부담액 또한 연평균 11.26%로 증가 추세를 보임

[표 3-10-5] 지방세 부담

구 분	지방세 (천원)	인 구 (외국인제외)	1인당 부담액 (원)	세 대 (외국인제외)	세대당 부담액 (원)
2016년	77,962,301	115,173	676,915	52,330	1,489,821
2017년	92,880,141	113,776	816,342	52,722	1,761,696
2018년	87,070,312	112,169	776,242	53,110	1,639,433
2019년	88,282,571	110,541	798,641	53,582	1,647,616
2020년	112,552,930	108,508	1,037,278	54,335	2,071,463
연평균 증가율(%)	9.61	-1.48	11.26	0.94	8.59

자료 : 정읍시 통계연보, 2021

2. 재정계획

가. 기본방향

- 다양한 시민 요구의 증대와 지역경제 활성화, 행정 및 사회복지 서비스에 대한 기대수준 향상으로 지역균형 발전 및 주민복리 증진에 대한 재정수요의 급속한 팽창에 대비
- 안정적인 지방재정 운영을 위해 자주재원인 지방세 및 세외수입의 확대와 지방교부세 및 보조금 등 중앙정부 보조금의 비중 축소를 통한 중앙의존적인 재정구조 탈피
- 정읍시 발전을 위한 민간투자 사업 및 다양한 수익사업 확대를 통한 재정의 탄력성 및 안전성을 유도하고 실질적인 중장기 재정계획수립을 통한 합리적인 재정계획 운용

나. 재원조달계획

1) 공공부문 재원조달 방안

- 공공개발의 재원조달은 개발주체인 지방자치단체가 주도적이나 한국토지주택공사, 한국전력 등의 정부투자기관으로부터 부차적인 공공간선사업 부문을 조달하고 있음
- 지방정부가 사업을 수행하는 경우에 조달할 수 있는 재원은 지방세, 중앙정부의 보조금 및 교부금, 지역개발기금, 국민주택기금, 금융기관 차입금 등이 있으나, 지방세 수입이나 보조금 및 교부금 등은 재원이 한정되어 있어 특정 지역의 지역개발에 사용하는데 한계성을 내포함
- 원인자 부담원칙에 의한 세목 증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 지닌 부동산, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
- 재산수입 및 각종 허가 등에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대적용, 휴양시설의 활용과 도심지시설 교외이양 등 신규 세입원 개발 등을 통한 지방세외 수입의 확충 방안 강구
- 합리적인 중장기 재정계획을 수립하여 지방채 운영의 계획성을 제고 하고 지방채 운영 및 조달방식의 다변화 유도

[표 3-10-6] 지방자치단체의 재원조달 유형

구 분	내 용	특 징	관련법령
지방세 수입	• 지방세중 일부를 개발사업에 투자	• 지방정부의 재정자립도 취약으로 재원조달 한계	• 지방자치법 제126조 (지방세) • 지방재정법 제30조 및 동법시행령 제30조
중앙정부 보조금	• 지방 사업에 대한 중앙정부 보조금 요청가능	• 사업유형에 따라 보조금액 제약	• 지방재정법 제20조 동법 시행령 제28조에 보조금 신청
각종기금	• 지역개발기금, 국민 주택 기금으로부터 자금 차입	• 재원의 규모가 작음	-
선수금	• 지역개발의 주요한 재원조달 형태	• 기업유치의 일환으로도 활용 가능	• 기업도시개발특별법 제21조
지방채	• 지역개발사업을 담보로 한 수익채권 발행 가능	• 강제매매의 형태가 강해 재원조달에 한계 • 지방재정규모를 고려 적정량 발행 필요	• 지방자치법 제115조 • 지방재정법 제7조, 제8조, 제110조 및 동법시행령 제6조 2, 제18조, 제20조
지방채의 해외발행	• 지방채의 해외발행은 국내 발행절차와 동일하며, 다만 발행시 외국환관리법 적용	• 민간과 동일한 계약	• 지방자치법 제115조 지방재정법 제7조, 제8조, 제110조 및 동법시행령 제6조 2, 제18조, 제19조

2) 민자유치 촉진방안

- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 공공기관과 민간기업 또는 토지소유자와 민간기업의 합동개발을 권장하여 민간기업의 자금조달자 및 건설주체로의 참여 유도
- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동부담 함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도하고 도시개발 등 보조투자 규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 가능한 사업에 민자유치를 위한 인센티브 제공

다. 재정규모 전망

1) 세입규모 전망

- 2040년 정읍시 세입규모 전망은 2022~2026년 중기지방재정계획 상 세입 증가율 적용하되 지방세 부문은 계획인구 및 1인당 지방세부담액을 고려하여 별도 산출하여 합산
  - 2025년~2040년 세입규모(지방세수입제외) : 중기지방재정계획 증가율 추계 적용
  - 2025년~2040년 지방세수입 : 2015~2019년 평균 정읍시 1인당 지방세부담액(738,114원/인)×계획인구
  - 2025~2040년 중기지방재정계획 평균 증가율 및 세출규모 전망 적용

- 2040년 정읍시의 총 재정규모 1,245,055백만원 중 지방교부세가 488,261백만원으로 가장 많은 비율을 차지하며, 보조금, 보전수입/내부거래 순으로 나타남

[표 3-10-7] 단계별 세입규모 전망 (단위 : 백만원)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율(%)	비고
계획인구	105,200	103,100	101,900	101,000		
합 계	1,173,030	1,195,622	1,219,767	1,245,055	0.2	
지 방 세	77,650	76,100	75,214	74,550	0.1	
세외수입	63,117	64,315	65,538	66,788	1.9	
경상적세외수입	45,530	46,258	46,999	47,751	1.6	
임시적세외수입	15,506	15,971	16,450	16,943	3.0	
지방행정제재·부과금	2,081	2,085	2,089	2,094	0.2	
지방교부세	483,893	485,345	486,801	488,261	0.3	
조정교부금	24,464	25,197	25,953	26,732	3.0	
보 조 금	409,330	424,475	440,181	456,467	3.7	
보전수입/내부거래	114,576	120,190	126,080	132,257	4.9	

2) 세출규모 전망

- 2040년 정읍시 세출규모는 2022~2026년 중기지방재정계획 상 세출 증가율 추세 결과에 따른 항목별 점유율과 세입규모 전망치를 적용하여 전망

  - 2025~2040년 세출규모 및 항목 : 전체 세출규모는 세입규모 전망 금액 적용, 세출 항목 금액은 중기지방재정계획 각 항목별 추계 및 항목별 점유비를 전체 세입규모에 곱하여 산출함

- 2022~2026년 중기지방재정계획 상 분야별 정책 방향

  - 일반공공행정 분야 : 더불어 행복한 자치 시정 구현, 건전하고 효율적인 지방재정 운영, 참여와 소통의 능률적인 시정운영, 행정 정보화 기반 확충 및 고도화

  - 공공질서 및 안전 분야 : 통합적 재난관리체계 구축 및 즉각적 현장 대응 역량 강화, 체계적 안전사고 예방 사업 추진 및 안전관리 역량 강화

  - 교육 분야 : 보편적 교육복지 구현을 통한 지역인재양성 기반 구축, 경쟁력 있는 교육환경 조성

  - 문화 및 관광 분야 : 문화관광 기반 구축을 통한 사계절 체류형 관광도시 건설, 생활체육 활성화를 위한 체육시설의 지속적 확충 및 체육 관련 기반 조성으로 행복지수를 높이는 건강한 사회 구현

  - 환경 분야 : 상수도 보급 및 하수도 시설관리, 환경관리를 통한 쾌적한 생활환경 조성, 수질오염 예방 및 가축분뇨의 효율적인 활용 및 처리, 기후변화 위기 극복을 위한 탄소저감 사업적극 추진

  - 사회복지 분야 : 골고루 혜택받는 복지행정, 사회적 약자에 대한 맞춤형 복지 지원, 호국보훈 시설 운영 관리, 지역주도형 일자리 창출을 통한 실업 해소 및 사회안전망 구축

  - 보건 분야 : 질병 예방 및 보건의료서비스 제공으로 시민이 행복한 건강도시조성, 지역사회중심 재활사업 및 건강생활실천 프로그램 제공 등 시민 건강실천 활성화로 건강하고 활기찬 도시 구현

  - 농림해양수산 분야 : 더불어 잘사는 행복농촌 정읍 건설, 농업환경 개선 및 친환경 축산업 육성을 통한 경쟁력 강화

  - 산업 중소기업 및 에너지 분야 : 맞춤형 컨설팅 및 지원으로 기업하기 좋은 환경 조성, 에너지 수급 안정을 통한 서민생활 안정

  - 교통 및 물류 분야 : 도시 기반도로 조성, 교통수요 여건 변화에 효율적 대응 및 수송편의 제공, 시민중심 대중교통 체계구축으로 편리하고 안전한 교통환경 조성

- 국토 및 지역개발 분야 : 도시 가로망 확충 및 균형 있는 지역개발, 쾌적하고 친환경적인 도시·농촌 주거환경 조성, 재해방지를 위한 하천정비
- 과학기술 분야 : 방사선 연구기반 활용을 통한 첨단산업 육성, 첨단과학 기반시설 유치 및 조성

- 2040년 세출규모 전망을 통해 평균 이상의 세출규모 증가율을 보이는 항목은 사회복지, 농림해양 수산, 환경보호, 교통 및 지역개발 항목으로 나타남

[표 3-10-8] 단계별 세출규모 전망 (단위 : 백만원)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구(인)	105,200	103,100	101,900	101,000	
합 계	1,173,030	1,195,622	1,219,767	1,245,055	
일반공공행정	72,796	74,199	75,697	77,266	
공공질서 및 안전	12,927	13,176	13,442	13,720	
교 육	7,344	7,486	7,637	7,795	
문화 및 관광	68,969	70,298	71,717	73,204	
환 경	118,263	120,541	122,975	125,525	
사회복지	295,998	301,699	307,791	314,173	
보 건	17,718	18,059	18,424	18,806	
농림해양수산	207,044	211,032	215,294	219,757	
산업·중소기업	55,804	56,879	58,028	59,231	
교통 및 물류	56,753	57,846	59,014	60,238	
국토 및 지역개발	87,732	89,422	91,228	93,119	
과학기술	4,760	4,852	4,950	5,053	
예비비	30,507	31,095	31,723	32,381	
기 타	136,412	139,039	141,847	144,788	

라. 단계별 투자계획

1) 기본방향

- 장기적인 정읍시 개발 추세에 따라 정읍시 내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되, 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축

2) 우선순위 결정 기준

- 정읍시 성장 및 인구정착에 기여하고 도시 발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자 유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

[표 3-10-9] 우선순위 결정 기준

구 분	기 준
제1순위	• 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업 • 인구 성장에 따른 정읍시의 자립기반 확보에 필요한 사업
제2순위	• 재정수입에 기여하거나 투자 수입을 유발할 수 있는 사업 • 민자유치가 가능한 사업으로써 재원조달의 효율성이 큰 사업
제3순위	• 주민 수요 및 공공서비스를 향상 시킬 수 있는 사업 • 정읍시 규모 확장에 따른 도시계획시설의 확충 • 생활권별 균형 발전을 위한 생활환경 개선 사업
제4순위	• 장기계획 및 구상에 따른 사업 및 이와 연계되는 사업 • 장래 여건 변화에 대비하는 사업

▌지역개발 우선순위

- 현재 개발이 이루어지고 있는 지역과 시가지 개발방향에 따라 개발 잠재력이 높은 지역
- 개발을 통해 연접지역의 개발을 의도적으로 유도할 수 있는 지역

▌시설투자 우선순위

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 장기미집행시설 해소를 위한 기반시설 사업
- 지역권 내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정 지역 및 계층에 한정되기보다는 광범위한 혜택을 낳을 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발 신탁제도의 도입, 민·관 합동개발방식의 공사 설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업 참여자에 대한 혜택 부여
  - 시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등

3) 단계별 투자계획

- 투자단계는 본 계획의 목표연도인 2040년까지 5개년씩 4단계로 구분하고 사업량 및 투자우선순위를 감안하여 계획
- 정읍시 재정여건을 고려하여 도로, 상·하수도 등의 공공시설은 국비 및 도비 지원을, 산업단지, 관광시설 등의 개발사업은 민간자본을 유치하여 단계별로 개발 유도

[표 3-10-10] 국토개발투자의 주체별 분담체계

구 분		기 준
정부	중앙정부	• 국토보전, 자연환경보전 • 치산, 치수 • 전국적 철도망, 도로망
	지방정부	• 지역 내 철도, 도로, 도시공원, 상·하수도 • 서민용주택(임대주택) 등
민간협력		• 통신(도로, 철도) • 공업입지 개발, 터미널 등
민 간		• 주택, 휴양·위락 시설 • 산업단지, 관광시설, 도시개발 등