



더불어 행복한 자연치유도시 제천

2035년 제천도시기본계획

2035 Master Plan for JECHEON

2020. 6.



제 천 시

제 출 문

제 천 시 장 귀하

본 보고서를 『2035년 제천 도시기본계획 및 도시관리계획(재정비)
용역』의 최종성과품으로 제출합니다.

2020년 6월

(주) 동명기술공단종합건축사사무소
대 표 이 사 신 완 수

(주) 도 화 엔 지 니 어 링
대 표 이 사 박 승 우

(주) 흥 익 기 술 단
대 표 이 사 성 낙 전

(주) 건 화
대 표 이 사 최 진 상

(주) 영 진 엔 지 니 어 링
대 표 이 사 이 호 익



Contents

제1편 계획의 기초

1장 계획수립의 개요	1
① 계획의 배경 및 목적	1
② 계획의 지위와 성격	3
③ 계획의 범위 및 내용	4
④ 계획수립의 방법 및 절차	6
⑤ 계획수립의 기본원칙	7
⑥ 계획의 추진경위	8
2장 도시특성 및 여건분석	11
① 도시연혁	11
② 도시현황 및 특성	14
③ 도시유형	37
④ 주민의식조사	39
⑤ 상위계획 및 관련계획 검토	58
⑥ 지정 도시기본계획의 평가	90
⑦ 제천시의 문제점 및 잠재력분석	95

제2편 도시기본구상

1장 계획목표와 지표설정	103
① 미래상 및 계획목표 설정	103
② 계획지표 설정	113

2장 도시공간구조 설정 147

- ① 공간구조 분석 147
- ② 공간구조 개편방향 150
- ③ 공간구조 설정 151
- ④ 공간구조 중심지 발전전략 158

3장 생활권 설정 및 인구배분계획 161

- ① 생활권 설정 161
- ② 생활권별 개발구상 166
- ③ 생활권별 인구배분계획 172

제3편 부문별계획

1장 토지이용계획 179

- ① 토지이용 현황분석 179
- ② 개발가능지 분석 184
- ③ 기본방향 및 계획목표 187
- ④ 용도별 소요면적 산정 188
- ⑤ 토지이용계획 194
- ⑥ 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안 208

2장 기반시설계획 211

- ① 교통계획 211
- ② 물류계획 255
- ③ 정보·통신계획 262
- ④ 공공시설계획 272

3장 도심 및 주거환경계획 279

- ① 주택수요 및 전망 279
- ② 도심 및 시가지 정비 287
- ③ 비도시지역 정비 299

4장 환경의 보전과 관리계획 305

- ① 대기환경 305
- ② 수질환경 310
- ③ 동·식물 환경보전 317
- ④ 상수도 323
- ⑤ 하수도 328
- ⑥ 폐기물 334
- ⑦ 분뇨 337
- ⑧ 에너지 342
- ⑨ 소음·진동 345
- ⑩ 저탄소 녹색도시 제천 351

5장 경관 및 미관계획 363

- ① 현황분석 363
- ② 경관 기본구상 366
- ③ 부문별 경관계획 369
- ④ 경관 가이드라인 387
- ⑤ 실행계획 397

6장 공원 및 녹지계획 407

- ① 현황분석 407
- ② 기본방향 및 계획목표 410
- ③ 공원·녹지계획 413

7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획 427

- ① 현황분석 427
- ② 도시기후변화 재해취약성분석 433
- ③ 기본방향 및 계획목표 439
- ④ 방재 · 안전 및 범죄예방계획 440

8장 경제 및 산업개발계획 451

- ① 농 · 림 · 축산업 451
- ② 제조업 457
- ③ 유통서비스업 461
- ④ 관광산업 464

9장 사회 및 문화개발계획 473

- ① 의료 · 보건 473
- ② 사회복지 478
- ③ 교육 483
- ④ 문화 · 체육 487

10장 계획의 실행 499

- ① 행정계획 499
- ② 재정계획 501

■ 표 목차

제1편 계획의 기초

[표 1-1-1] 단계별 계획기간	4
[표 1-1-2] 읍·면·동별 행정구역 면적	4
[표 1-2-1] 도시계획연혁	12
[표 1-2-2] 동지역 도시지역 용도지역 현황	13
[표 1-2-3] 봉양 도시지역 용도지역 현황	13
[표 1-2-4] 수산 도시지역 용도지역 현황	13
[표 1-2-5] 경·위도상 위치	14
[표 1-2-6] 표고분석	17
[표 1-2-7] 경사분석	18
[표 1-2-8] 하천 개수율 현황	19
[표 1-2-9] 기상 및 기후 현황	20
[표 1-2-10] 연도별 인구현황	21
[표 1-2-11] 행정구역별 인구분포 현황	22
[표 1-2-12] 제천시 1인가구 현황	23
[표 1-2-13] 인구밀도 추이	23
[표 1-2-14] 읍·면별 인구밀도	23
[표 1-2-15] 연령별 인구현황	24
[표 1-2-16] 5세계급 성별인구	25
[표 1-2-17] 용도지역 현황	26
[표 1-2-18] 도시지역 용도지역 현황	26
[표 1-2-19] 도시지역 용도지역 추이	26
[표 1-2-20] 지목별 토지이용현황	27
[표 1-2-21] 지목별 토지이용 추이	27
[표 1-2-22] 제천시 주요 도로 현황	28
[표 1-2-23] 광업 및 제조업 현황	29
[표 1-2-24] 농가 및 농업인구 현황	29
[표 1-2-25] 경지면적 현황	30
[표 1-2-26] 유통업체현황	30
[표 1-2-27] 도소매 및 숙박·음식점업 현황	30
[표 1-2-28] 제천시 산업별 인구구조	31
[표 1-2-29] 제천시 사업체별 종사자수	31
[표 1-2-30] 제천시 재정현황	32
[표 1-2-31] 타 시·군과 재정자립도 비교(2015년 기준)	32
[표 1-2-32] 제천시 주택현황	33
[표 1-2-33] 충북도내 주택보급률 현황	33
[표 1-2-34] 상수도 현황	33

[표 1-2-35] 하수도 현황	33
[표 1-2-36] 교육시설 현황	34
[표 1-2-37] 보건·의료시설 현황	34
[표 1-2-38] 의료시설 종사자 현황	35
[표 1-2-39] 사회복지시설 현황	35
[표 1-2-40] 공원이정현황	35
[표 1-2-41] 녹지시설현황	36
[표 1-2-42] 제천시 공무원 현황	36
[표 1-2-43] 문화재 현황	36
[표 1-2-44] 제천시·충청북도 주민등록 인구 현황(2012~2015)	37
[표 1-2-45] 제천시·충청북도 취업인구 현황(2012~2015)	38
[표 1-2-46] 제천시·충청북도 주간인구 현황(2010~2015)	38
[표 1-2-47] 제천시 도시유형	38
[표 1-2-48] 제천시 이미지 설문결과	40
[표 1-2-49] 제천시 미래상 설정을 위한 중점부문 설문결과	40
[표 1-2-50] 제천시 발전 방향 설문결과	41
[표 1-2-51] 살기 좋은 도시를 위한 해결과제 설문결과	41
[표 1-2-52] 향후 발전 가능 지역 설문결과	42
[표 1-2-53] 향후 보전이 필요한 자원 설문결과	42
[표 1-2-54] 문화 및 교육시설 이용 지역 설문결과	43
[표 1-2-55] 판매시설 이용 지역 설문결과	43
[표 1-2-56] 주로 이용하는 교통수단 설문결과	44
[표 1-2-57] 자가교통 이용시 불만족사항 설문결과	44
[표 1-2-58] 대중교통 이용시 불만족사항 설문결과	44
[표 1-2-59] 제천시 도로·교통문제 현황 설문결과	45
[표 1-2-60] 교육시설 만족도 설문결과	45
[표 1-2-61] 문화예술시설 만족도 설문결과	46
[표 1-2-62] 공원·여가시설 만족도 설문결과	46
[표 1-2-63] 주차시설 만족도 설문결과	46
[표 1-2-64] 향후 희망하는 주택유형 설문결과	47
[표 1-2-65] 주거환경개선 및 상업시설 활성화 방안 설문결과	47
[표 1-2-66] 경관 훼손요소 설문결과	48
[표 1-2-67] 경관관리가 요구되는 지역 설문결과	48
[표 1-2-68] 제천시 관광지 문제점 설문결과	49
[표 1-2-69] 관광지 개발시 바람직한 관광시설 설문결과	49
[표 1-2-70] 도시발전 방해 요인 설문결과	50
[표 1-2-71] 제천시 발전을 위한 사항 설문결과	50
[표 1-2-72] 향후 사회복지 부문 개발정책 설문결과	51
[표 1-2-73] 향후 생활환경부문 개발정책 설문결과	51
[표 1-2-74] 제천시 현재 모습에 대한 견해	55

[표 1-2-75] 적정 인구규모에 대한 견해	55
[표 1-2-76] 다문화가족과의 접촉빈도	55
[표 1-2-77] 평생교육 이용방법	56
[표 1-2-78] 청소년 지원정책	56
[표 1-2-79] 거주지 선택 이유	56
[표 1-2-80] 주거환경 개선	56
[표 1-2-81] 생활편의시설	57
[표 1-2-82] 교통관련 환경	57
[표 1-2-83] 안전사고, 재해 시 도움요청 기관	57
[표 1-2-84] 광역관광루트 개발방향	77
[표 1-2-85] 생활권 설정 및 발전방향	85
[표 1-2-86] 관광개발 권역별 공간특성	89
[표 1-2-87] 주요지표 추진실적 및 평가	92

제2편 도시기본구상

[표 2-1-1] 주변도시 미래상 및 미래비전	105
[표 2-1-2] 제천시 현재 모습에 대한 견해	108
[표 2-1-3] 인구변화 추이	114
[표 2-1-4] 제천시 읍면동 세대 및 인구	115
[표 2-1-5] 제천시 인구이동 현황	116
[표 2-1-6] 제천시 인구이동 사유	116
[표 2-1-7] 지역별 인구이동 현황	117
[표 2-1-8] 도내 인구이동 현황	118
[표 2-1-9] 관련계획 인구지표 검토	119
[표 2-1-10] 과거추세연장에 의한 추정방법	120
[표 2-1-11] 모형에 의한 인구추정 결과	121
[표 2-1-12] 충청북도 출생성비 전망	122
[표 2-1-13] 충청북도 장래 연령별 출산율	122
[표 2-1-14] 충청북도 생산율 전망	122
[표 2-1-15] 생산모형에 의한 자연증가 인구 추정	123
[표 2-1-16] 자연적 증가인구 적용치	123
[표 2-1-17] 충청북도 외부유입률 적용사례	124
[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과	125
[표 2-1-19] 제천 제2지방산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과	126
[표 2-1-20] 외부유입률 적용	127
[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄	127
[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구	128
[표 2-1-23] 산업단지개발에 따른 유입인구	129
[표 2-1-24] 관광지개발에 따른 유입인구	130

[표 2-1-25] 물류단지개발에 따른 유입인구	130
[표 2-1-26] 건강산업클러스터단지개발에 따른 유입인구	131
[표 2-1-27] 첨단복합단지개발에 따른 유입인구	131
[표 2-1-28] 사회적 증가인구 총괄	132
[표 2-1-29] 최근 5년간 제천시 전출인구 현황	132
[표 2-1-30] 제천시 전출인구 산정	133
[표 2-1-31] 제천시 귀농귀촌인구현황	133
[표 2-1-32] 제천시 귀농귀촌인구 산정	133
[표 2-1-33] 계획인구 산정치	134
[표 2-1-34] 사회적 증가인구 단계별 계획	135
[표 2-1-35] 연령별 인구구조	136
[표 2-1-36] 인구주택총조사 통근·통학	136
[표 2-1-37] 상주인구 및 주간인구 현황	137
[표 2-1-38] 2035년 상주인구 및 주간인구 추정	137
[표 2-1-39] 전국 경제활동인구 현황	138
[표 2-1-40] 충청북도 경제활동인구 현황	138
[표 2-1-41] 제천시 경제활동인구 현황	139
[표 2-1-42] 제천시 경제활동인구 전망	139
[표 2-1-43] 제천시 산업별 종사자 현황	140
[표 2-1-44] 제천시 산업별 종사자 추정	140
[표 2-1-45] 지역내총생산 현황(당해년가격)	141
[표 2-1-46] 제천시 지역내총생산 추정	141
[표 2-1-47] 생활환경 계획지표	144
[표 2-1-48] 복지환경 계획지표	144
[표 2-1-49] 여가환경 계획지표	144
[표 2-2-1] 공간구조 대안별 평가	154
[표 2-2-2] 공간구조 중심지 발전전략	158
[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정	162
[표 2-3-2] 생활권 설정기준	164
[표 2-3-3] 생활권 설정	165
[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획	172
[표 2-3-5] 도심생활권 인구배분 반영사업	172
[표 2-3-6] 봉양생활권 인구배분 반영사업	173
[표 2-3-7] 청풍생활권 인구배분 반영사업	173
[표 2-3-8] 월악생활권 인구배분 반영사업	173
[표 2-3-9] 생활권별 밀도계획	173

제3편 부문별계획

[표 3-1-1] 읍·면·동별 지목별 토지이용현황	179
[표 3-1-2] 읍·면·동별 용도지역 현황	181
[표 3-1-3] 용도지구 결정현황	181
[표 3-1-4] 도시지역 내 용도별 토지이용현황	183
[표 3-1-5] 개발가능지 분석기준	184
[표 3-1-6] 개발가능지 분석결과	185
[표 3-1-7] 토지적성평가 분석결과	186
[표 3-1-8] 주거용지 거주인구 설정	188
[표 3-1-9] 인구밀도 적용기준	188
[표 3-1-10] 인구밀도 배분기준	188
[표 3-1-11] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건	189
[표 3-1-12] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정	190
[표 3-1-13] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정	190
[표 3-1-14] 주거용지 소요면적 산정결과	190
[표 3-1-15] 상업용지 설정지표	191
[표 3-1-16] 이용인구에 의한 상업용지 수요추정	191
[표 3-1-17] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위	192
[표 3-1-18] 공업용지율 및 공공용지율	192
[표 3-1-19] 공업용지 소요면적 산정결과	193
[표 3-1-20] 토지 수요량 산정	193
[표 3-1-21] 추정면적 비교	193
[표 3-1-22] 시가화용지 변경내역 총괄표	197
[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역	197
[표 3-1-24] 시가화(관리)용지 변경내역	200
[표 3-1-25] 주거·상업·공업용 시가화예정용지 배분면적	202
[표 3-1-26] 비도시지역(지구단위계획) 시가화예정용지 배분면적	203
[표 3-1-27] 토지이용계획 변경 총괄표	204
[표 3-1-28] 단계별·생활권별 시가화예정용지	207
[표 3-2-1] 도로현황 및 추이	211
[표 3-2-2] 제천시 주요 외부도로 현황	212
[표 3-2-3] 제천시 주요 내부도로 현황	212
[표 3-2-4] 제천시 관내 철도노선	214
[표 3-2-5] 제천시 노선별 철도역사 설치현황	215
[표 3-2-6] 주요도로 교통량 추이	216
[표 3-2-7] 주요 지역간도로 소통분석결과	217
[표 3-2-8] 주요 시가지구간 간선도로 소통분석 결과	219
[표 3-2-9] 주요 시가지구간 2차로도로 소통분석 결과	220
[표 3-2-10] 주요 교차로 소통분석결과	223

[표 3-2-11] 연도별 자동차 등록 현황	224
[표 3-2-12] 제천시 유형별 주차시설 설치현황	224
[표 3-2-13] 영업 자동차 업종별 등록 대수	225
[표 3-2-14] 제천시 시내버스 노선현황	225
[표 3-2-15] 제천시 고속버스 노선현황	225
[표 3-2-16] 제천시 시외버스 노선현황	226
[표 3-2-17] 제천시 총통행량 종합	227
[표 3-2-18] 장래 목적통행량 예측	228
[표 3-2-19] 장래 수단통행량 예측	228
[표 3-2-20] 2035년 지역간도로 소통분석 결과	229
[표 3-2-21] 2035년 시가지구간 가로구간 분석결과	230
[표 3-2-22] 2차로도로 서비스수준 분석	231
[표 3-2-23] 고속도로 확충계획	232
[표 3-2-24] 남북축 지역 간 도로계획	233
[표 3-2-25] 동서축 지역 간 도로계획	233
[표 3-2-26] 제천시 순환도로망 계획	234
[표 3-2-27] 장래 지역 간 간선도로망 계획	235
[표 3-2-28] 철도망 계획	236
[표 3-2-29] 보행자 도로의 개선원칙	239
[표 3-2-30] 보행환경 개선방안	239
[표 3-2-31] 자전거 주차장 설치기준	244
[표 3-2-32] 간선 및 지선버스의 특성	246
[표 3-2-33] 제천시 유형별 주차시설 설치현황	249
[표 3-2-34] 첨단교통수단의 세부목표	252
[표 3-2-35] 제천시 무료와이파이 설치현황	262
[표 3-2-36] 제천시 무인민원발급정보 현황	262
[표 3-2-37] 정보화마을 현황	263
[표 3-2-38] 정보화 마을 및 정보센터 기본현황	264
[표 3-2-39] 우체국시설현황	264
[표 3-2-40] 우편물취급현황	265
[표 3-2-41] 정보시스템 운영현황	265
[표 3-2-42] 행정통신 운영 및 장비현황	266
[표 3-2-43] 무선 네트워크 구축 전망	271
[표 3-2-44] 주요 공공시설 현황	273
[표 3-2-45] 공공시설 계획지표	276
[표 3-3-1] 주택보급현황	279
[표 3-3-2] 주택 현황 및 보급률	279
[표 3-3-3] 건축연도별 주택	280
[표 3-3-4] 국민기초생활보장 수급자	280
[표 3-3-6] 주택수요 추정	285

[표 3-3-7] 주택유형별 공급계획	286
[표 3-3-8] 임대주택공급계획	286
[표 3-3-9] 제천시 도시재생활성화지역 지정	293
[표 3-3-10] 도시재생 활성화지역 간 연계방안	294
[표 3-3-11] 농산어촌 개발사업 현황	302
[표 3-4-1] 연도별 기상개황	305
[표 3-4-2] 대기오염물질 배출사업장	306
[표 3-4-3] 연도별 자동차 등록 현황	306
[표 3-4-4] 대기환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])	307
[표 3-4-5] 대기환경 달성 목표치 설정	309
[표 3-4-6] 하천현황	310
[표 3-4-7] 수질오염물질(폐수) 배출 사업장	311
[표 3-4-8] 제천시 수질 현황(2015년)	311
[표 3-4-9] 하천수질환경기준	314
[표 3-4-10] 호소수질환경기준	315
[표 3-4-11] 제천지역 소산식물목록 집계표	317
[표 3-4-12] 제천시 동물상 현황	317
[표 3-4-13] 제천시 생태자연도등급 현황	319
[표 3-4-14] 제천시 야생생물보호구역 현황	320
[표 3-4-15] 연도별 제천시 상수도 현황	323
[표 3-4-16] 급수 사용량	323
[표 3-4-17] 정수장 현황	324
[표 3-4-18] 상수도관 현황	324
[표 3-4-19] 생활용수 산정 적용치	325
[표 3-4-20] 생활용수 수요량 산정	326
[표 3-4-21] 하수도 현황	328
[표 3-4-22] 제천시 공공하수처리시설 현황	328
[표 3-4-23] 소규모 공공하수처리시설 현황	329
[표 3-4-24] 하수관로시설 보급현황	330
[표 3-4-25] 계획하수량 산정근거	331
[표 3-4-26] 생활하수 발생량 산정	331
[표 3-4-27] 공공하수처리시설 증설 및 신설계획	332
[표 3-4-28] 소규모 하수처리시설 신·증설 계획	332
[표 3-4-29] 쓰레기수거 및 처리현황	334
[표 3-4-30] 일반폐기물 매립장현황	334
[표 3-4-31] 폐기물 발생량 산정기준	335
[표 3-4-32] 폐기물 발생량 산정	335
[표 3-4-33] 폐기물 처리방법별 처리시설 계획	336
[표 3-4-34] 분뇨발생량	337
[표 3-4-35] 분뇨처리시설현황	337

[표 3-4-36] 연도별 축종별 가축분뇨 발생량	338
[표 3-4-37] 가축분뇨 처리현황	338
[표 3-4-38] 분뇨발생량 산정	339
[표 3-4-39] 제천시 가축분뇨 단계별 추진전략	340
[표 3-4-40] 용도별 전력사용	342
[표 3-4-41] 가스 사용현황	342
[표 3-4-42] 에너지 계획지표	343
[표 3-4-43] 소음진동배출시설 현황	345
[표 3-4-44] 연도별 자동차 등록 현황	345
[표 3-4-45] 제천시 환경소음 측정지점	346
[표 3-4-46] 제천시 환경소음 측정결과	347
[표 3-4-47] 소음환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])	348
[표 3-4-48] 생활소음규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표])	349
[표 3-4-49] 생활진동규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표])	349
[표 3-4-50] 연도별 부문별 온실가스 배출량	352
[표 3-4-51] 1인당 온실가스 총 배출량	353
[표 3-4-52] 온실가스 배출량 예측	353
[표 3-4-53] 온실가스 감축량 예측	353
[표 3-4-54] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법	355
[표 3-5-1] 제천도심권역 관리방안	369
[표 3-5-2] 역사문화권역 관리방안	370
[표 3-5-3] 백운 생태자연권역 관리방안	371
[표 3-5-4] 청풍 수변권역 관리방안	372
[표 3-5-5] 월악 생태자연권역 관리방안	373
[표 3-5-6] 중점경관관리구역 내 경관사업(안)	398
[표 3-5-7] 경관거점 내 경관사업(안)	399
[표 3-5-8] 경관협정 주요내용	400
[표 3-5-9] 경관협정 대상지 및 협정내용	400
[표 3-6-1] 공원지정현황	403
[표 3-6-2] 공원미집행 현황(2015년)	403
[표 3-6-3] 도시자연공원구역 현황	404
[표 3-6-4] 국립공원 현황	404
[표 3-6-5] 녹지시설현황	404
[표 3-6-6] 유원지 현황	405
[표 3-6-7] 제천시 공원계획	409
[표 3-6-8] 유형별 단계별 공원 조성계획	409
[표 3-6-9] 공원 세부 변경내역	410
[표 3-6-10] 도시자연공원구역 지정시 고려사항	416
[표 3-6-11] 산림경관권역 현황	422
[표 3-7-1] 자연재해(풍수해) 발생 현황	427

[표 3-7-2] 화재 발생현황	430
[표 3-7-3] 원인별 화재 발생현황	430
[표 3-7-4] 장소별 화재 발생현황	431
[표 3-7-5] 화재 피해현황	431
[표 3-7-6] 소방시설 현황	431
[표 3-7-7] 교통사고 발생 및 피해현황	431
[표 3-7-8] 범죄발생 및 검거현황	432
[표 3-7-9] 범죄별 발생현황	432
[표 3-7-10] 폭우 종합재해취약성 등급 확정결과	434
[표 3-7-11] 폭염 종합재해취약성 등급 확정결과	435
[표 3-7-12] 폭설 종합재해취약성 등급 확정결과	436
[표 3-7-13] 가뭄 종합재해취약성 등급 확정결과	437
[표 3-7-14] 강풍 종합재해취약성 등급 확정결과	438
[표 3-7-15] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시	443
[표 3-7-16] 도시기후재해취약성분석에 따른 도시계획 수립방향	444
[표 3-7-17] 스마트 도시방재시스템 구축 방안	445
[표 3-8-1] 농가인구 및 경지면적 현황	451
[표 3-8-2] 농산물 재배면적 및 생산량	451
[표 3-8-3] 주요 채소류 생산량 변화추이	452
[표 3-8-4] 소유별 임야면적 현황	452
[표 3-8-5] 임산물 생산량 현황	453
[표 3-8-6] 주요 가축사육 현황	453
[표 3-8-7] 어가 현황	453
[표 3-8-8] 제조업 현황	457
[표 3-8-9] 광업 및 제조업 업종별 사업체수 및 종사자 현황	457
[표 3-8-10] 제천시, 충주시 산업단지 현황	458
[표 3-8-11] 유통서비스산업 현황	461
[표 3-8-12] 유통업체 현황	462
[표 3-8-13] 제천시 자연자원 현황	464
[표 3-8-14] 주요 관광지별 관광객 현황	465
[표 3-8-15] 문화재 지정 현황	466
[표 3-8-16] 관광사업체 등록	467
[표 3-9-1] 의료기관 현황	473
[표 3-9-2] 의료인력 현황	474
[표 3-9-3] 보건의료지표 산정시 기준 I	475
[표 3-9-4] 보건의료지표 산정시 기준 II	475
[표 3-9-5] 보건소(지소) 설치 기준	475
[표 3-9-6] 보건의료지표 산정	476
[표 3-9-7] 국민기초생활보장 수급자 현황	478
[표 3-9-8] 장애인 현황	478

[표 3-9-9] 사회복지시설 현황	479
[표 3-9-10] 노인여가복지시설	479
[표 3-9-11] 복지시설 설치근거	480
[표 3-9-12] 사회복지지표 산정	481
[표 3-9-13] 교육시설 추이	483
[표 3-9-14] 교육시설 현황	483
[표 3-9-15] 교육환경 비교	484
[표 3-9-16] 2015~2018 충북교육발전계획 학급당 학생수	485
[표 3-9-17] 교육지표 산정	485
[표 3-9-18] 문화시설 현황	487
[표 3-9-19] 공공도서관 현황	487
[표 3-9-20] 체육시설 현황	488
[표 3-9-21] 동네체육시설 현황	488
[표 3-9-22] 문화·체육시설지표 산정	490
[표 3-9-23] 인구규모에 따른 기본체육시설 유형별 체육시설 공급 기준	491
[표 3-9-24] 제천시 주민제한형 생활SOC 수요조사 결과	495
[표 3-10-1] 제천시 재정현황	501
[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황	501
[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황	502
[표 3-10-4] 특별회계 세입·세출내역현황	503
[표 3-10-5] 지방세부담현황	503
[표 3-10-6] 단계별 세입규모 전망	505
[표 3-10-7] 단계별 세출규모 전망	506
[표 3-10-8] 우선순위 결정 기준	507

■ 그림 목차

제1편 계획의 기초

[그림 1-1-1] 계획수립의 절차	6
[그림 1-2-1] 제천시 지리적 위치도	14
[그림 1-2-2] 제천시 공간적 위치도	15
[그림 1-2-3] 표고분석도	17
[그림 1-2-4] 경사분석도	18
[그림 1-2-5] 수계분석도	19
[그림 1-2-6] 주요 도로망 현황도	28
[그림 1-2-7] 국토형성의 기본골격	59
[그림 1-2-8] 계획의 기초 : 비전, 목표, 전략	61
[그림 1-2-9] 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구상	64
[그림 1-2-10] 국가철도망 구축계획	67
[그림 1-2-11] 간선도로망 구축계획	67
[그림 1-2-12] 계획의 비전 및 목표	68
[그림 1-2-13] 충청북도 발전축 설정	69
[그림 1-2-14] 균형발전을 견인하는 동력 프로젝트	69
[그림 1-2-15] 중부내륙권 협력지구	69
[그림 1-2-16] 계획 비전, 목표 및 추진 전략	72
[그림 1-2-17] 광역관광권(16개 시도 관광권 포함)	73
[그림 1-2-18] 초광역 관광벨트	73
[그림 1-2-19] 충청 광역권 공간전략 및 특성화 기본방향	74
[그림 1-2-20] 제6차 충북권 관광개발계획 기본구상	75
[그림 1-2-21] 제6차 충북권 관광개발계획 관광소권	76
[그림 1-2-22] 광역 네트워크 공간체계 구상도	77
[그림 1-2-23] 충북 비전·목표·실천방안	78
[그림 1-2-24] 단계별 충북의 미래모습	79
[그림 1-2-25] 미래 충북의 성장판 전략화(안)	79
[그림 1-2-26] 시군별 신성장거점 구상(안)	79
[그림 1-2-27] 충북 미래준비 8대 아젠다 및 27대 추진전략	81
[그림 1-2-28] 제천 비전·목표·추진전략	82
[그림 1-2-29] 제천비전 2025 장기발전계획 목표설정	83
[그림 1-2-30] 제천시 도시공간구조 구상	84
[그림 1-2-31] 생활권 설정	85
[그림 1-2-32] 읍면별 발전목표	85
[그림 1-2-33] 제천시 장기발전 구상도	86
[그림 1-2-34] 제천시 관광개발 비전	87

제2편 도시기본구상

[그림 2-1-1] 주변 도시 미래상 및 계획인구 설정	105
[그림 2-1-2] 제천시 이미지 설문결과	108
[그림 2-1-3] 제천시 미래상 설정 설문결과	108
[그림 2-1-4] 2035년 제천도시기본계획 미래상 및 계획목표	109
[그림 2-1-5] 지역별 인구이동 현황	118
[그림 2-1-6] 도내 인구이동 현황	119
[그림 2-2-1] 제천시 공간구조 변천과정	147
[그림 2-2-2] 자연지형도	148
[그림 2-2-3] 개발사업 현황도	148
[그림 2-2-4] 교통체계	149
[그림 2-2-5] 인구분포 현황도	149
[그림 2-2-6] 광역적 도시공간구조	152
[그림 2-2-7] 도시공간구조(대안1)	153
[그림 2-2-8] 도시공간구조(대안2)	153
[그림 2-2-9] 도시발전축 설정	156
[그림 2-2-10] 보전축 설정	156
[그림 2-2-11] 도시공간구조 구상도	157
[그림 2-3-1] 도심생활권 개발구상	168
[그림 2-3-2] 봉양생활권 개발구상	169
[그림 2-3-3] 청풍생활권 개발구상	170
[그림 2-3-4] 월악생활권 개발구상	171
[그림 2-3-5] 생활권별 인구배분계획도	174

제3편 부문별계획

[그림 3-1-1] 지목별 토지이용현황도	180
[그림 3-1-2] 용도지역현황도	182
[그림 3-1-3] 개발가능지 분석도	185
[그림 3-1-4] 토지적성평가 등급도	186
[그림 3-1-5] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경	198
[그림 3-1-6] 시가화(관리)용지 변경	201
[그림 3-1-7] 도시기본구상도	205
[그림 3-2-1] 도로 현황 및 추이	211
[그림 3-2-2] 제천시 도로망 현황	213
[그림 3-2-3] 제천시 관내 철도노선	214
[그림 3-2-4] 제천시 철도역사 현황	215
[그림 3-2-5] 주요 지역간도로 소통분석결과	218
[그림 3-2-6] 주요 시가지구간 교통량 현황	221
[그림 3-2-7] 교차로 교통량 현황	222

[그림 3-2-8] 2035년 외부도로 소통분석구간	229
[그림 3-2-9] 제천시 지역간 간선도로망	233
[그림 3-2-10] 제천시 순환도로망	234
[그림 3-2-11] 제천시 장래 도로망 계획	235
[그림 3-2-12] 제천시 철도망 계획	236
[그림 3-2-13] 도심 초록길 네트워크 구상도	240
[그림 3-2-14] 제천시 자전거도로 설치현황	241
[그림 3-2-15] 제천시 자전거도로 계획(안)	243
[그림 3-2-16] 자전거 주차장 사례	245
[그림 3-2-17] 간선 및 지선버스 개념도	246
[그림 3-2-18] 계획 비전 및 목표	255
[그림 3-2-19] 계획 비전 및 3대 정책목표, 7대 추진전략	256
[그림 3-2-20] 계획의 비전 및 목표	257
[그림 3-2-21] 충청북도 물류·산업단지 계획	258
[그림 3-2-22] 물류단지 계획도	261
[그림 3-2-23] 공공시설 현황도	272
[그림 3-3-1] 가변형 구조의 공동주택 예시	282
[그림 3-3-2] 도시형 생활주택 예시	282
[그림 3-3-3] 도심 공원형 실버타운 사례(부산)	282
[그림 3-3-4] 세대 구분형 공동주택 예시	282
[그림 3-3-5] 패시브 하우스	284
[그림 3-3-6] 솔라하우스	284
[그림 3-3-7] 집 고치기 사업 사례	289
[그림 3-3-8] 마이홈 서비스(국토교통부)	289
[그림 3-3-9] 제천시 도시재생 비전 및 목표	290
[그림 3-3-10] 제천시 재생생활권 구분	291
[그림 3-3-11] 재생생활권별 도시재생 전략 종합구상도	292
[그림 3-3-12] 도시재생 활성화지역 간 연계방안 종합구상도	295
[그림 3-3-13] 원도심 활성화 구상(안)	297
[그림 3-3-14] 역세권 주변 정비 구상(안)	298
[그림 3-3-15] 농촌중심지활성화사업 개념도	299
[그림 3-3-16] 농촌중심지활성화사업 개발예시	299
[그림 3-4-1] 제천시 하천현황	310
[그림 3-4-2] 한강수계 제천시 단위유역도	312
[그림 3-4-3] 제천시 수질오염총량제 추진일정	313
[그림 3-4-4] 제천시 동물상 주제도	318
[그림 3-4-5] 제천시 생태자연도	319
[그림 3-4-6] 제천시 야생생물보호구역 현황도	320
[그림 3-4-7] 제천시 소음측정망 설치지역 현황	346
[그림 3-4-8] 녹색건축 인증제도 운영체계	357
[그림 3-4-9] 녹색건축물 인증 기준(예시)	357
[그림 3-5-1] 제천시 지리적 위치도	365

[그림 3-5-2] 경관 미래상 설정	366
[그림 3-5-3] 제천시 경관구조 설정	368
[그림 3-5-4] 제천도심권역 경관계획	369
[그림 3-5-5] 역사문화권역 경관계획	370
[그림 3-5-6] 백운 생태자연권역 경관계획	371
[그림 3-5-7] 청풍 수변권역 경관계획	372
[그림 3-5-8] 월악 생태자연권역 경관계획	373
[그림 3-5-9] 수변경관축 현황	374
[그림 3-5-10] 수변경관축 경관계획	374
[그림 3-5-11] 산림녹지축 현황	375
[그림 3-5-12] 산림녹지축 경관계획	375
[그림 3-5-13] 도시기반축 현황	376
[그림 3-5-14] 도시기반축 경관계획	376
[그림 3-5-15] 자연녹지경관거점	377
[그림 3-5-16] 관광문화경관거점	378
[그림 3-5-17] 역사문화경관거점	379
[그림 3-5-18] 진입경관거점	380
[그림 3-5-19] 시가지경관거점	381
[그림 3-5-20] 중점경관관리구역 설정	382
[그림 3-5-21] 중점시가지 중점경관관리구역	383
[그림 3-5-22] 한방·산업벨트 중점경관관리구역	384
[그림 3-5-23] 청풍호 수변 중점경관관리구역	385
[그림 3-5-24] 월악산 한수면 중점경관관리구역	386
[그림 3-6-1] 공원·녹지체계 구상도	408
[그림 3-6-2] 고암천 수변공원 구상(안)	411
[그림 3-6-3] 하소천 수변공원 구상(안)	412
[그림 3-6-4] 장평천 수변공원 구상(안)	412
[그림 3-6-5] 제천천 수변공원 구상(안)	413
[그림 3-6-6] 공원·녹지체계 기본구상도	418
[그림 3-6-7] 충청북도 산림경관권역	423
[그림 3-6-8] 충청북도 산지유역 유형	423
[그림 3-7-1] 국내지진 발생추이 및 진앙분포도	428
[그림 3-7-2] 유형별 자연재해위험개선지구 위치도	429
[그림 3-7-3] 폭우 종합재해취약성 분석결과도	434
[그림 3-7-4] 폭염 종합재해취약성 분석결과도	435
[그림 3-7-5] 폭설 종합재해취약성 분석결과도	436
[그림 3-7-6] 가뭄 종합재해취약성 분석결과도	437
[그림 3-7-7] 강풍 종합재해취약성 분석결과도	438
[그림 3-7-8] 범죄예방 환경설계기법(CPTED) 사례	441
[그림 3-7-9] 재해예방형 도시계획적 대책범위(예시)	442
[그림 3-7-10] 사고발생 신고 체계도(예시)	446
[그림 3-8-1] 제천 원도심 관광활성화 정비방안	470



제1편 계획의 기초

2035 Master Plan for JECHEON

제1장 계획수립의 개요

제2장 도시특성 및 여건분석



제1장 계획수립의 개요

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 계획의 배경 및 목적
- 2 계획의 지위와 성격
- 3 계획의 범위 및 내용
- 4 계획수립의 방법 및 절차
- 5 계획수립의 기본원칙
- 6 계획의 추진경위



제2장 도시특성 및 여건분석

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 도시연혁
- 2 도시현황 및 특성
- 3 도시유형
- 4 주민의식조사
- 5 상위계획 및 관련계획 검토
- 6 기정 도시기본계획의 평가
- 7 제천시의 문제점 및 잠재력 분석



제2편 도시기본구상

2035 Master Plan for JECHEON

제1장 계획목표와 지표설정

제2장 도시공간구조 설정

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획



제1장 계획목표와 지표설정

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 미래상 및 계획목표 설정
- 2 계획지표 설정



제2장 도시공간구조 설정

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 공간구조 분석
- 2 공간구조 개편방향
- 3 공간구조 설정
- 4 공간구조 중심지 발전전략



제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 생활권 설정
- 2 생활권별 개발구상
- 3 생활권별 인구배분계획



제3편 부문별 계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 제1장 토지이용계획
- 제2장 기반시설계획
- 제3장 도심 및 주거환경계획
- 제4장 환경의 보전과 관리계획
- 제5장 경관 및 미관계획
- 제6장 공원 및 녹지계획
- 제7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획
- 제8장 경제 및 산업개발계획
- 제9장 사회 및 문화개발계획
- 제10장 계획의 실행



제1장 토지이용계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 토지이용 현황분석
- 2 개발가능지 분석
- 3 기본방향 및 계획목표
- 4 용도별 소요면적 산정
- 5 토지이용계획
- 6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안



제2장 기반시설계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 교통계획
- 2 물류계획
- 3 정보·통신계획
- 4 공공시설계획



제3장 도심 및 주거환경계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 주택수요 및 전망
- 2 도심 및 시가지 정비
- 3 비도시지역 정비



제4장 환경의 보전과 관리계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 대기환경
- 2 수질환경
- 3 동·식물 환경보전
- 4 상수도
- 5 하수도
- 6 폐기물
- 7 분뇨
- 8 에너지
- 9 소음·진동
- 10 저탄소 녹색도시 제천



제5장 경관 및 미관계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 현황분석
- 2 경관 기본구상
- 3 부문별 경관계획
- 4 경관 가이드라인
- 5 실행계획



제6장 공원 및 녹지계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 현황분석
- 2 기본방향 및 계획목표
- 3 공원 · 녹지계획



제7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 현황분석
- 2 도시기후변화 재해취약성분석
- 3 기본방향 및 계획목표
- 4 방재 · 안전 및 범죄예방계획



제8장 경제 및 산업개발계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 농·림·축산업
- 2 제조업
- 3 유통서비스업
- 4 관광산업



제9장 사회 및 문화개발계획

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 의료 · 보건
- 2 사회복지
- 3 교육
- 4 문화 · 체육



제10장 계획의 실행

2035 Master Plan for JECHEON

- 1 행정계획
- 2 재정계획

제1장 계획수립의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 국토공간 정책기조의 변화

- 제4차 국토종합계획 수정계획 및 제5차 국토종합계획 등 상위 및 관련계획과 국가경제발전 및 저탄소 녹색도시를 지향하는 국토 정책에 부합할 수 있는 도시발전 전략구상 필요
- 국토 정책의 방향이 도시 성장에 투영될 수 있도록 관련 개발사업과 도시관리계획의 장기적 정책 지침이 될 수 있는 기본계획 수립 필요

나. 메가트렌드 전망 및 도시계획의 새로운 패러다임 반영

- 인구구조 변화, 사회·가치변화, 경제변화, 기술변화 등 국토에 영향을 미칠 주요 국토정책(메가트렌드)의 전망 반영 필요
- 도시개발 위주의 정책에서 도시관리 위주의 정책으로 도시정책의 패러다임이 변화됨에 따라 체계적이고 계획적인 도시정책의 지침 필요
- 안전도시, 저탄소 녹색성장, 지속가능한 도시발전 등 도시계획 패러다임 변화에 대응할 수 있는 도시기본계획 수립 필요

다. 대내·외적인 여건변화

- 2000년대 이후 지속적인 인구성장 정체와 더불어 저출산, 고령화에 따른 인구구조 변화와 고령화사회 진입에 따른 사회적 약자를 배려하는 도시발전방향 제시 필요
- 중앙고속도로와 평택제천고속도로 개통, 제천삼척고속도로와 중앙선 복선전철화사업 추진 등 광역 기반시설 개통에 따른 도시여건 변화가 예상됨에 따른 도시공간구조 개편 필요

라. 도시의 질적 성장 제고 요구

- 삶의 질과 환경을 중요시하는 국민의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속가능한 도시관리방안 마련 필요
- 양적 도시 팽창보다 “삶의 질”을 중시하는 도시의 질적 성장을 위한 장기적인 도시지표 및 그 토대가 되는 토지이용계획 등 물적 기반 구축 필요



2. 계획의 목적

가. 국토 및 도시공간 정책변화 등 상위 및 관련 계획의 구체화

- 국토종합계획, 충청북도 종합계획 등의 상위계획과 제5차 국토종합계획 수립 등 국토정책 변화를 적극적으로 수용하여 국토발전에 기여하고 제천시 장기 관광종합개발계획, 상·하수도 정비기본계획, 제천비전 2025 장기발전계획 등 관련 계획들간의 상호연계 및 구체화
- 충북미래 비전 2040과 국토균형발전을 견인하는 내륙 발전축, 강호축 구상 등 적극적인 도시발전 전략을 통해 제천시의 장기적인 도시성장 기반 마련

나. 메가트렌드 전망 및 도시계획의 패러다임을 반영한 도시관리방안 제시

- 저출산·고령화 등 인구구조 변화, 건강에 대한 관심과 삶의 질(행복)을 중시하는 사회·가치변화, 신산업·서비스업 중심의 경제변화, ICT기반 기술로 생산네트워크 및 교통체계 혁신 기술변화 등 국토에 영향을 미칠 주요 메가트렌드의 전망을 반영한 제천시 미래상 재정립과 도시미래상 실현을 위한 추진전략 제시
- 저탄소 녹색성장을 위한 도시 에너지 절감 및 온실가스 배출 저감을 도모하고 도시재생, 안전도시, 복지도시 등 새로운 도시 패러다임의 대응을 통한 지속가능한 발전 방안 구축
- 토지적성평가 및 기후변화재해취약성 분석 등을 통해 친환경적 토지이용계획과 안전한 도시 발전을 지향할 수 있는 도시계획 토대 확보

다. 여건 변화에 대응하는 제천시 미래상 및 공간구조 재편

- 고령화, 저성장 시대의 도래와 4차 산업혁명 시대 첨단과학기술의 발달, 삶의 질과 여가를 중시하는 사회·가치의 변화 등 대내·외적인 다양한 여건 변화에 대응한 도시발전 미래상을 정립하고 지속가능한 도시 발전방향 제시
- 제천시의 자긍심을 확립하고 도시발전을 선도하며 도시정체성을 강화할 수 있는 장기적인 도시발전 전략과 자족성 강화를 위한 생활권별 발전전략 수립

라. 경쟁력 있는 제천을 위한 도시성장전략 제시

- 강호축 인프라 구축·연계를 통한 분야별 발전전략 마련과 원주, 충주 등 주변 도시와의 경쟁력 확보 및 상생발전을 위한 제천시 도시공간구조 구상과 생활권별 발전전략 마련
- 도시의 각종 현안사업의 성공적인 추진을 위하여 도시기본계획 차원의 대응방안 및 도시기반 확보를 유도

2 계획의 지위와 성격

1. 계획의 지위

- 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 제천시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 역할
- 도시기본계획은 제천시 지역의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경·교통·상수도·하수도·주택 등에 관한 부문별 계획을 수립할 때에는 도시기본계획의 내용과 부합되어야 함
- 제천시의 관할구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 제시하며, 도시관리계획 수립의 지침이 되는 계획임

2. 계획의 성격

1) 법정계획

- 도시기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역) 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시·군기본계획의 내용)에 근거한 법정계획

2) 정책계획

- 국토종합계획·도종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 제천시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획

3) 종합계획

- 제천시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라, 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획

4) 전략계획

- 제천시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획

3] 계획의 범위 및 내용

1. 시간적 범위

- 계획기준년도 : 2015년(통계연보 기준)
- 계획목표년도 : 2035년
 - 도시기본계획의 기준년도는 계획수립 시점인 2015년, 목표연도는 2035년으로 하며 단계별계획을 수립하여 5년마다 계획의 타당성 재검토

[표 1-1-1] 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년

2. 공간적 범위

- 제천 도시기본계획구역 범위 : 1읍, 7면, 9동
- 제천 도시기본계획구역 면적 : 883.468km²
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 과 도시·군기본계획수립지침에 따라 도시기본계획구역과 행정구역 일치

[표 1-1-2] 읍·면·동별 행정구역 면적

(단위 : km²)

제천시 행정 구역	총면적	봉양읍	금성면	청풍면	수산면
	883.468	144.501	68.581	91.741	88.894
	덕산면	한수면	백운면	송학면	동지역
	111.532	75.579	135.144	72.707	94.780



자료 : 제천시 통계연보, 2016

3. 내용적 범위

1) 계획의 주요내용

- 국토정책(메가트렌드) 변화 및 도시패러다임 변화, 대내·외적인 여건변화를 반영한 제천시 미래상 재정립과 도시미래상 실현을 위한 도시개발 전략 및 부문별 계획, 추진전략 수립
- 도시기본계획 수립지침 등 관계 법령에 부합하는 계획의 수립

2) 세부 내용적 범위

■ 기초자료 수집 및 현황분석

- 도시의 성장과 변천 및 도시의 특성
- 상위 및 관련계획 검토, 여건변화 분석

■ 도시기본구상

- 계획의 목표와 지표의 설정(계획의 방향·목표·지표 설정)
- 공간구조의 설정(개발축 및 녹지축의 설정, 생활권 설정 및 인구배분)

■ 부문별 계획

- 토지이용계획(토지의 수요예측 및 용도배분, 용도지역 관리방안 등)
- 기반시설(교통·물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획 등)
- 도심 및 주거환경(시가지정비, 주거환경계획 및 정비)
- 환경의 보전과 관리
- 경관 및 미관
- 공원·녹지
- 방재·안전 및 범죄예방
- 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥(고용, 산업, 복지 등)

■ 계획의 실행

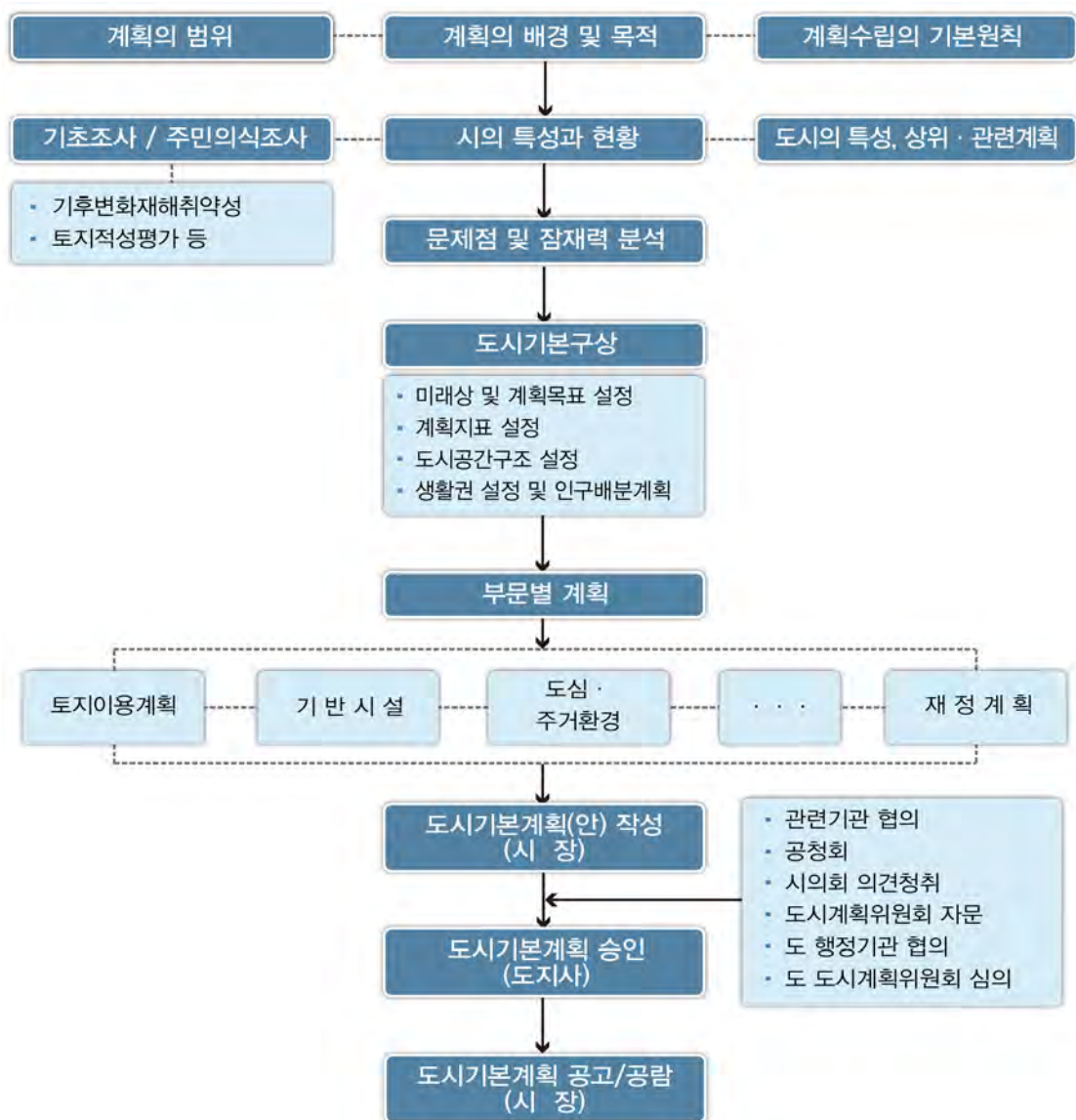
- 재정확충 및 재원조달
- 단계별 추진전략

4 계획수립의 방법 및 절차

1. 계획수립의 방법

- 상위계획 및 관련계획과 부합되는 계획을 마련하며, 제천시와 관련된 각종 정책방향을 수용하고 현황조사·분석을 바탕으로 지역의 여건분석 및 문제점 분석과 주민의견 수렴 등을 통해 미래상과 비전 달성전략 수립

2. 계획수립의 절차



[그림 1-1-1] 계획수립의 절차

5 계획수립의 기본원칙

1. 상위 및 관련계획에 부합하는 계획 수립

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 제5차 국토종합계획, 충청북도 종합계획 등 상위계획의 정책 반영과 충북미래비전 2040, 제천 비전 2025 장기발전계획 등 관련 계획이나 주변 시·군 계획 등 주요계획을 충분히 고려하여 계획 수립

2. 장기적이고 종합적인 계획 수립

- 국토에 영향을 줄 국토정책(메가트렌드)를 반영하고 20년이라는 계획 기간을 감안하여 도시 미래상 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시발전 방향을 제시할 수 있는 계획을 수립
- 제천시 대내·외적인 여건변화 등 도시공간구조 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 도시발전의 미래상을 재정립

3. 자연친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 녹지공간 등의 정비와 확충 그리고 환경오염 예방에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 계획수립
- 각종 자원의 수요증대에 대응하고 한계자원인 토지, 물, 에너지의 소비를 효율적으로 운용, 최소화할 수 있는 자원절약형 계획 수립

4. 주민의사가 반영된 계획 수립

- 시민, 환경단체 및 전문가와의 토론회, 설문조사, 공청회 등을 통한 충분한 의견수렴 및 주민이 직접 참여할 수 있는 열린 계획 수립
- 주민들의 계획 참여기회를 확대하여 계획의 신뢰성 및 자발적인 실천의식을 제고

5. 실현가능한 계획 수립

- 도시미래상과 계획목표 달성을 점검할 수 있는 지표제시, 지속적인 모니터링과 피드백을 통한 계획의 실현성 제고
- 종합적인 계획내용 뿐 아니라 각 부문별 계획의 상호 유기적 연계강화로 계획수립과정에서 관련기관과의 협의·조정을 통하여 실현성 제고



6 계획의 추진경위

- 2007. 12. 4. : 2020년 제천 도시기본계획 승인
- 2015. 6. 23. : 2020년 제천 도시기본계획 일부변경 승인
- 2016. 5. 19. : 2035년 제천 도시기본계획 용역 착수
- 2016. 9. 20. : 주민의식조사('16. 09. 20.~10. 18. 4주간)
- 2018. 4. 10. : 국토계획평가협의회 개최
- 2018. 10. 15. : 제천시 의회 간담회
- 2018. 10. 17. : 충청북도 사전심의
- 2018. 12. 11. : 공청회 및 주민의견 청취('18. 12. 11.~12. 26.)
- 2019. 1. 3. : 제천시 관련부서 협의('19. 1. 3.~2. 7.)
- 2019. 2. 19. : 제천시 의회의견 청취
- 2019. 2. 21. : 제천시 도시계획위원회 자문
- 2019. 4. 24. : 2035년 제천도시기본계획 승인 신청(제천시→충청북도)
- 2019. 5. 2. : 관련기관(부서) 협의('19. 5. 2.~5. 31.)
- 2019. 6. 13. : 국토계획평가 요청(제천시 → 국토교통부)
- 2019. 7. 22. : 국토계획평가 심의 결과 통보(국토교통부 → 제천시)
- 2019. 10. 30. : 충청북도 도시계획위원회 사전 서면심사 결과 통보
- 2019. 12. 26. : 충청북도 도시계획위원회 심의(재심의 결정)
- 2020. 3. 26. : 충청북도 도시계획위원회 서면심의(조건부 수용)
('20. 3. 17.~3. 26.)
- 2020. 5. 1. : 2035년 제천도시기본계획 승인
- 2020. 5. 22. : 2035년 제천도시기본계획 승인공고
(제천시 공고 제2020-960호)

제2장 도시특성 및 여건분석

1 도시연혁

1. 제천시 연혁

1) 삼국시대

- 고대 부족국가의 형태를 이루고 있었던 상고시대에는 진한의 발상지였음
- 5세기중엽 고구려 장수왕 때 고구려에 속하게 되고 내토라 하였음
- 진흥왕이 한강유역을 장악하며 신라에 속하게 되었으며, 경덕왕16년(757) 내제군으로 개칭

2) 고려시대

- 태조23년(940)에 제주군으로 개칭
- 현종9년(1018)에 제주는 원주에 속하였고 청풍은 충주에 속함
- 예종원년(1106)에 양광도에 속하고 제주와 청풍에 감무를 둠

3) 조선시대

- 태조4년(1395)에 양광도의 일부가 경기도로 편입되고 제주는 충청도에 이속됨
- 고종32년(1895)에 전국을 23부326군으로 개편할 때 각각 제천군, 청풍군으로 됨
- 고종33년(1896) 전국을 13도제로 개편하여 충청북도 제천군이 됨

4) 현대

- 1914년 3월 제 4현 동면 10개리 등 27개 리동 3개면을 통합 개칭하여 제천면이라 칭함
- 1940년 11월 부령 제221호로 제천면이 읍으로 승격(1읍8면)
- 1980년 4월 제천읍이 제천시로 승격되고 동시에 제천군을 제원군으로 분리하였음
- 1991년 1월 법률 제4274호로 제원군을 제천군으로 명칭 변경
- 1995년 1월 법률 제4774호에 의거 시·군 통합(제천시+제원군). 1995년 3월 봉양면을 읍으로 승격
- 2003년 7월 제천시 조례 591호에 의거 행정 운영동 관할구역을 현재와 같이 조정



2. 도시계획 연혁

- 제천시는 2007년 12월 2020년 제천도시기본계획이 승인되었으며, 2015년 6월 2020년 제천 도시기본계획 일부변경이 승인되었음

[표 1-2-1] 도시계획연혁

결정일	결정내용	고시근거
1941. 12	• 도시계획 수립(면적 5.34km ²)	
1967. 04	• 도시계획 수립(1차 재정비 : 면적 65.75km ²)	건교부고시 제282호
1974. 12	• 수산면 도시계획 최초결정(면적 1.56km ²)	건교부고시 제282호
1975. 01	• 봉양읍 도시계획 최초결정(면적 4.68km ²)	건교부고시 제282호
1976. 12	• 도시계획 수립(2차 재정비 : 면적 42.665km ²)	건교부고시 제194호
1980. 04	• 제천시로 승격(면적 82.84km ²)	
1981. 05	• 제천시 장기종합개발계획 수립	
1983. 11	• 제천도시기본계획 수립(1차 : 면적 86.733km ²)	
1985. 11	• 도시계획 수립(3차 재정비 : 면적 42.665km ²)	건교부고시 제502호
1990. 12	• 제천도시기본계획 수립(2차 : 면적 86.733km ²)	
1991. 12	• 도시계획 수립(4차 재정비 : 면적 42.665km ²)	충청북도고시 제184호
1993. 08	• 도시계획 수립(5차 재정비 : 면적 49.635km ²)	충청북도고시 제138호
1993. 10	• 제천도시기본계획 수립(3차 : 면적 86.733km ²)	
1994. 04	• 수산면 도시계획 변경 결정(면적 1.56km ²)	
1994. 06	• 봉양읍 도시계획 변경 결정(면적 4.68km ²)	
1995. 01	• 제천시 및 제천군 통합(1읍, 7면, 13동 : 면적 880.33km ²)	
1998. 03	• 제천도시기본계획 수립(4차 : 면적 122.515km ²)	
1999. 02	• 도시계획 수립(6차 재정비 : 면적 49.635km ²)	충청북도고시 제21호
2001. 07	• 수산 도시계획 재정비	충청북도고시 제92호
2001. 07	• 봉양 도시계획 재정비	충청북도고시 제91호
2007. 12	• 2020년 제천도시기본계획 승인	
2008. 09	• 제천도시관리계획(관리지역세분) 결정	충청북도고시 191호
2009. 12	• 2015년 제천도시관리계획(재정비) 결정(면적 883.02km ²)	충청북도고시 제345호 제천시고시 제102호
2012. 03	• 제천도시관리계획(관리지역 추가세분) 결정	충청북도고시 37호
2015. 04	• 2020년 제천도시관리계획(재정비) 결정(면적 883.02km ²)	제천시고시 제52호
2015. 06	• 2020년 제천도시기본계획 일부변경 승인	충청북도 균형발전과-6852호
2015. 07	• 2020년 제천도시관리계획(재정비) 결정(면적 883.02km ²)	충청북도고시 제151호 제천시고시 제106호

1) 동지역 도시지역

- 동지역 내 도시지역은 동지역 행정구역의 약 52.4%에 해당하는 49.619km²의 면적을 차지
- 도시지역 내 용도지역은 시가화구역(주거, 상업, 공업)이 19.9%를 차지하며, 녹지지역은 80.1%를 차지

[표 1-2-2] 동지역 도시지역 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구 분	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
면 적	49.619	6.069	0.966	2.824	39.760
구성비	100.0	12.2	2.0	5.7	80.1

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

2) 봉양 도시지역

- 봉양 도시지역은 봉양읍 행정구역의 약 3.5%에 해당하는 5.109km²의 면적을 차지
- 도시지역 내 용도지역은 시가화구역(주거, 상업, 공업)이 18.6%를 차지하며, 녹지지역은 81.4%를 차지

[표 1-2-3] 봉양 도시지역 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구 분	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
면 적	5.109	0.299	0.189	0.460	4.161
구성비	100.0	5.9	3.7	9.0	81.4

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

3) 수산 도시지역

- 수산 도시지역은 수산면 행정구역의 약 1.7%에 해당하는 1.481km²의 면적을 차지
- 도시지역 내 용도지역은 시가화구역(주거, 상업, 공업)이 11.6%를 차지하며, 녹지지역은 88.4%를 차지

[표 1-2-4] 수산 도시지역 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구 분	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
면 적	1.481	0.154	0.018	-	1.308
구성비	100.0	10.4	1.2	-	88.4

자료 : 제천시 지역개발과 내부 자료

2 도시현황 및 특성

1. 위치 및 세력권

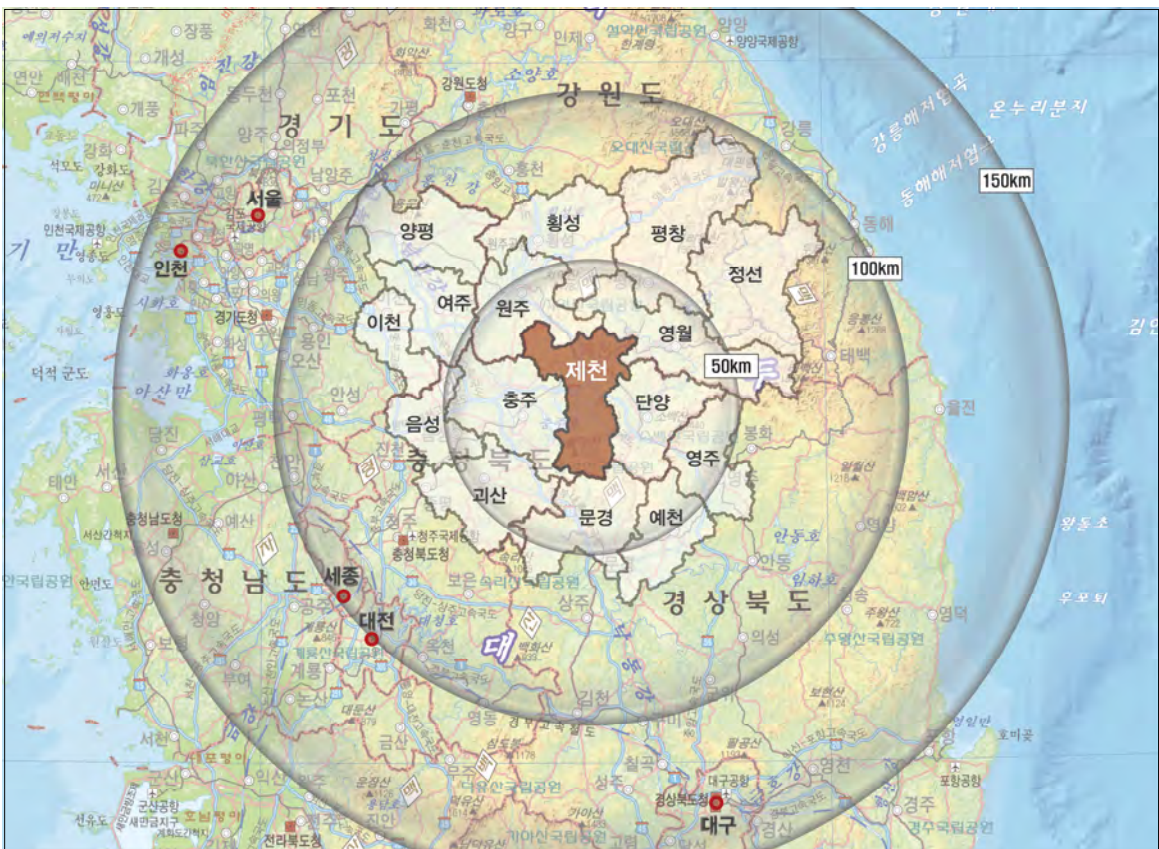
가. 위 치

1) 지리적 위치

- 제천시는 중부내륙의 중심지역에 위치한 충청북도의 북부에 위치한 내륙도시임
- 서울, 인천, 대전, 대구 등과 150km 이내에 위치하고 있어 대도시권과의 접근성이 편리
- 반경 50km내에 충주, 원주, 영월, 단양, 문경 등이 인접해 있음

[표 1-2-5] 경·위도상 위치

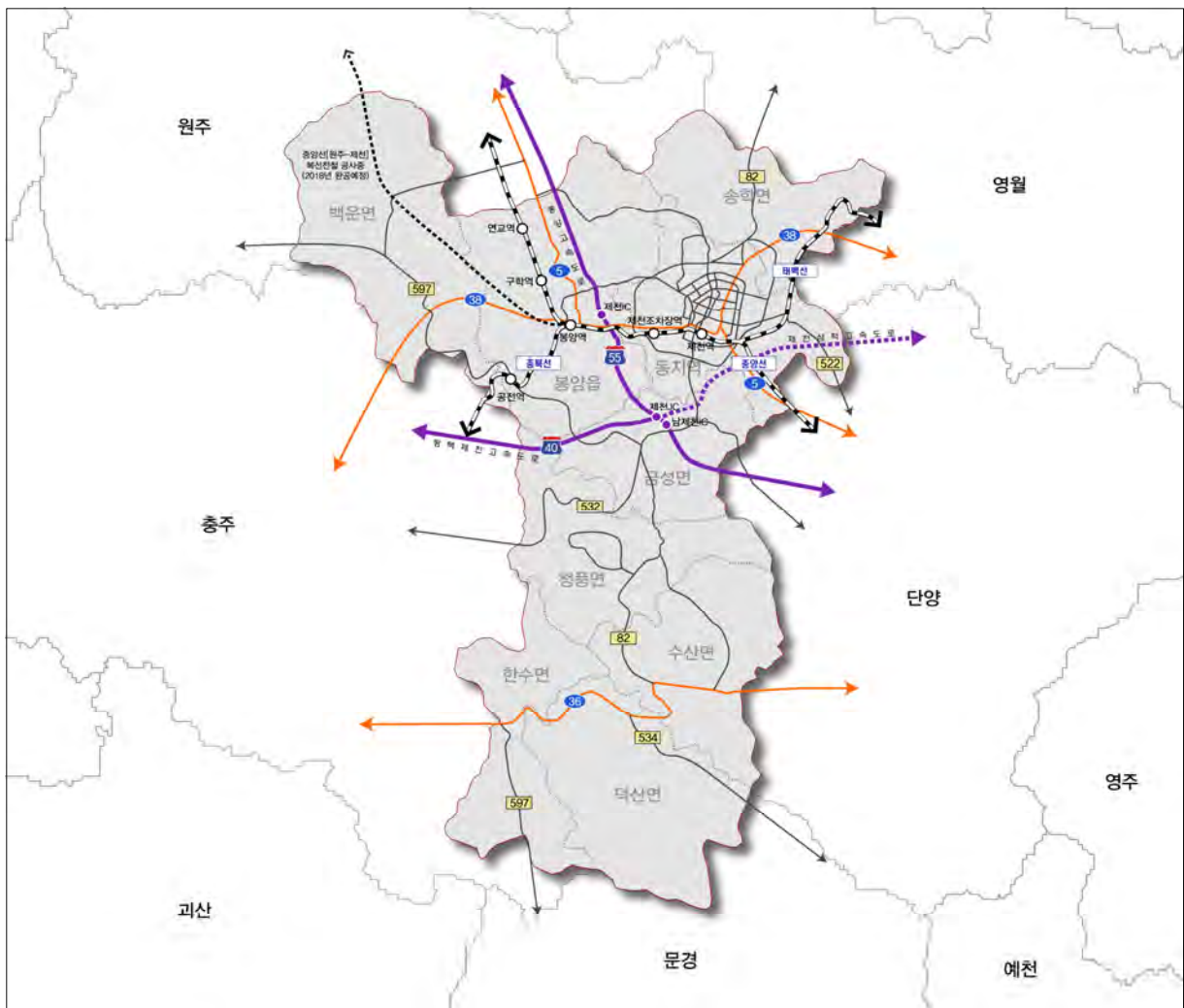
방 위	경도와 위도의 극점			연장거리
	지 명	동 경	북 위	
동쪽끝	송학면 장곡리	128° 20' 10"	37° 12' 50"	동서간 36.2km
서쪽끝	백운면 덕동리	127° 55' 25"	37° 13' 25"	
남쪽끝	덕산면 월악리	128° 13' 05"	36° 48' 35"	남북간 49.3km
북쪽끝	백운면 운학리	127° 58' 55"	37° 15' 20"	



[그림 1-2-1] 제천시 지리적 위치도

2) 공간적 위치

- 제천시는 수도권에서 1시간 30분 거리에 위치하고 있으며 중앙고속도로, 평택제천고속도로, 국도5호선, 36호선, 38호선과 중앙선, 충북선, 태백선이 위치한 교통 요충지로서 주변지역과의 광역교통 접근성이 양호함
- 중앙고속도로와 평택제천고속도로, 현재 추진 중인 제천삼척고속도로의 결절점에 위치하고 있어 지역 간 중심교통축을 이루고 있음
- 국도38호선을 축으로 백운면, 봉양면, 동지역과 송학면이 동일 교통축에 입지하고 있음
- 국도36호선을 축으로 한수면, 덕산면, 수산면이 동일 교통축에 입지하고 있음



[그림 1-2-2] 제천시 공간적 위치도



나. 도시세력권

1) 행정권

- 제천시의 일반 행정권이 미치는 범위는 제천시 행정구역 전지역인 883.468km²로써 1개읍 7개면, 9개동으로 구성되어 있음

2) 경제권

- 출퇴근 고용인구, 상품소비, 시장 이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역범위로서 경제활동 요소의 상황을 고려하여 판단
- 제천시는 강원 원주시와 충북의 충주시, 영월군, 단양군, 경북의 문경시와 접하고 있음
 - 1차 경제권 : 제천시 행정구역 전역
 - 2차 경제권 : 원주시, 충주시, 단양군
 - 3차 경제권 : 청주시
- 현재 경제권은 제천시 관내 중소형 마트에서 대부분 이루어지고 있으나 제천시와 인접한 충주시, 원주시 등으로 상권이 유출되고 있음

3) 사회권

- 학교, 병원, 복지시설 및 문화시설 등 도시 서비스시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정
- 통학과 일상용품의 구입 등은 대부분 제천시에서 이루어지고 있으나 쇼핑과 의료시설, 문화시설, 여가시설 등의 이용은 대부분 충주, 청주 등에서 이루어지고 있으며, 제천시는 시설의 규모나 시설 수에 있어 주변 대도시와 차이가 심하게 나타남

4) 환경권

- 자연환경 보전을 위한 광역녹지축과 수계축을 중심으로 제천시 주변지역인 충주, 단양, 문경, 원주, 영월 일대로부터 남한강 영향을 미치는 수도권까지 설정
 - 녹지축 : 월악산, 금수산을 포함하는 백두대간의 생태녹지축과 치악산에서 백운산~구학산~감악산~청룡산~송학산으로 이어지는 녹지축
 - 수변축 : 하천생태계보전과 충주댐계통의 상수원을 보호하기 위해 남한강 발원지로부터 수도권까지 축으로 설정

2. 자연환경 분석

가. 지형 및 지세

1) 지형

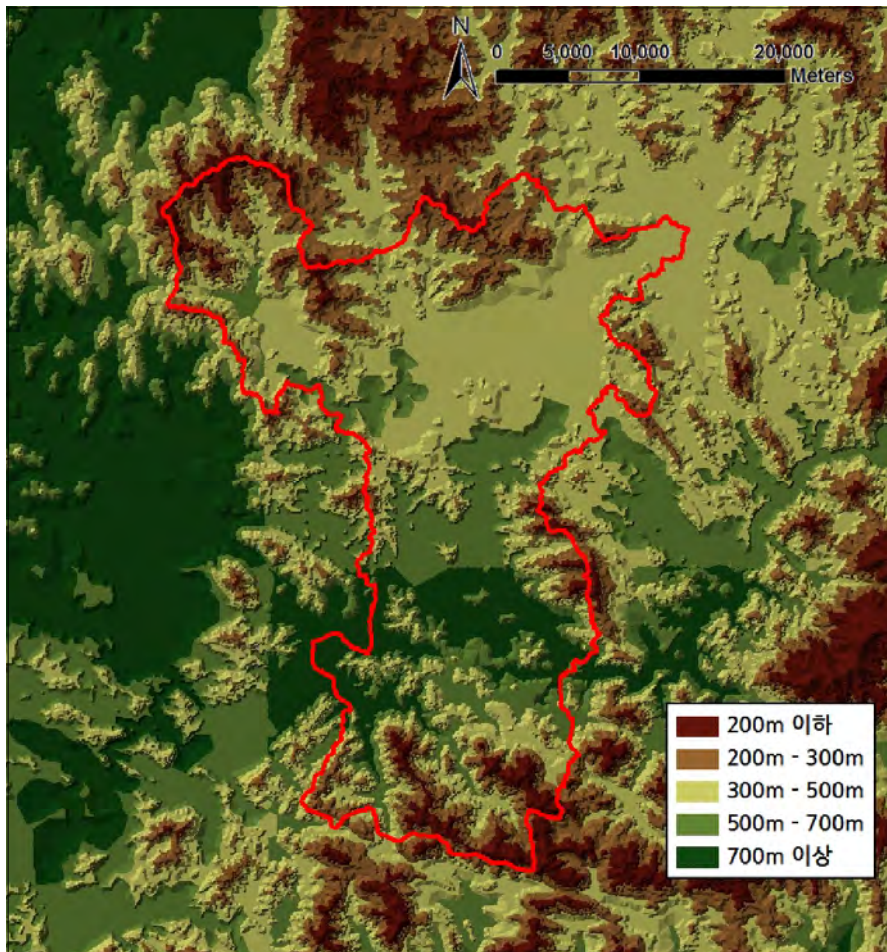
- 제천시는 충청북도 북부지방으로 소백산맥 북단에 위치하며, 산이 많고 바다를 접하지 않은 내륙산악지역임
- 제천시 전체면적의 87.5%가 표고 200m 이상이며, 시가지 남측의 월악산(1,094m), 동남측의 금수산(1,015m) 등 대부분 산과 하천으로 형성

[표 1-2-6] 표고분석

(단위 : km², %)

구 분	계	200m이하	200~300m	300~500m	500~700m	700m이상
면 적	883.5	110.2	263.2	304.8	139.9	65.4
구성비	100.0	12.5	29.8	34.5	15.9	7.4

자료 : 축척 1/5,000 지형도상에서 arcGIS9.3으로 구적한 면적임



[그림 1-2-3] 표고분석도



2) 경사

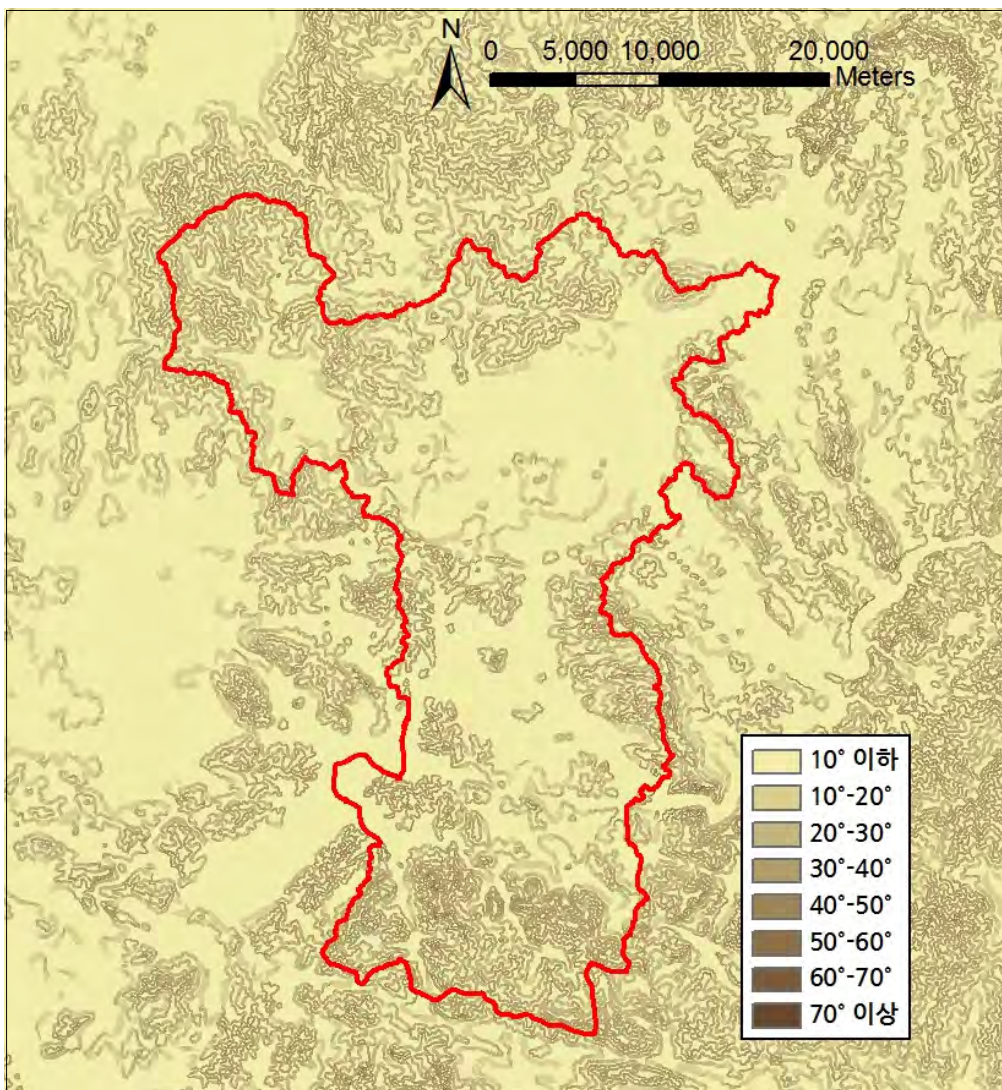
- 경사분석 결과 10° 이하의 지역이 약 59.1%, 10° 이상의 지역이 약 31.9%로 평탄지역이 다소 많은 것으로 보임
- 경사 10° 이상의 지역은 주로 제천시의 북부지역과 남부와 북서부지역에 분포하고 있음

[표 1-2-7] 경사분석

(단위 : km², %)

구 분	계	10° 이하	10~20°	20~30°	30~40°	40~50°	50~60°	60~70°	70° 이상
면 적	883.5	522.8	87.8	152.5	107.8	12.3	0.4	0.0	0.0
구성비	100.0	59.1	9.9	17.3	12.2	1.4	0.0	0.0	0.0

자료 : 축척 1/5,000 지형도상에서 arcGIS9.3으로 구적한 면적임



[그림 1-2-4] 경사분석도

나. 하천 및 수계

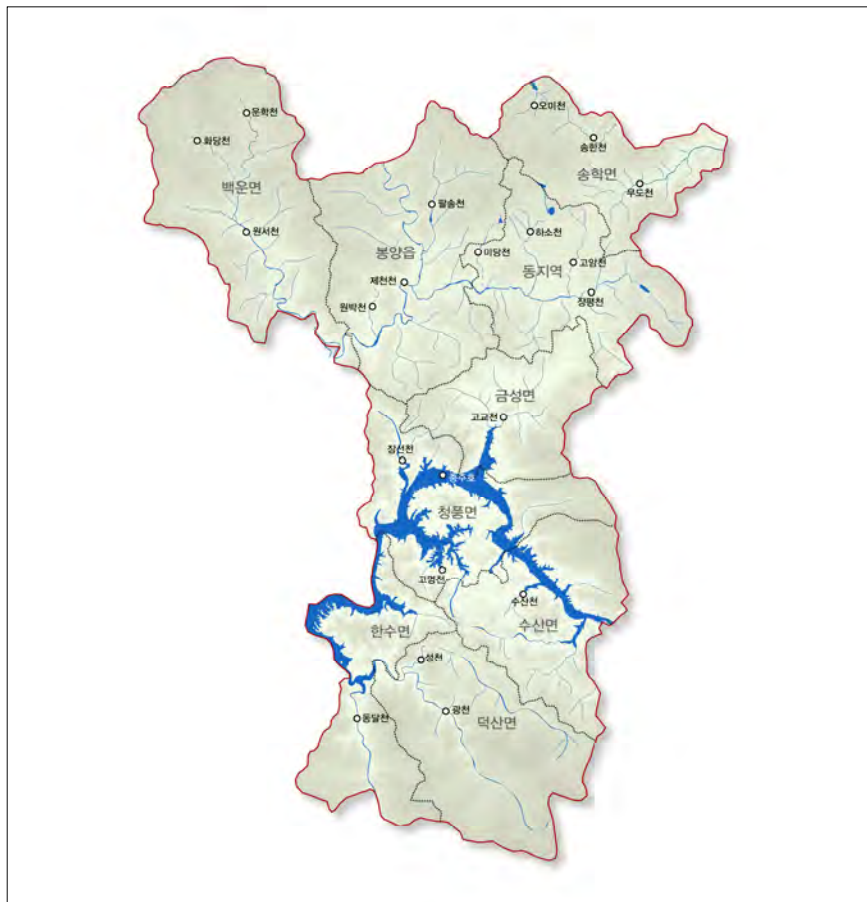
- 2015년 현재 하천은 국가하천 1개소, 지방하천 22개소의 총 23개소의 하천이 존재하며, 총 연장은 280.7km에 달하고 있음
- 남한강 수계가 제천시 관내 동서로 형성되어 있으며, 남한강을 제외하고는 대부분 시가지 내부에서 남북으로 흐르고, 원서천, 장평천, 미당천 등이 청풍호반으로 합류하여 남한강으로 유입
- 제천시 내 유일한 국가 하천인 한강은 수산면, 금성면, 청풍면, 한수면에 걸쳐 있으며, 전구간이 청풍호 구간으로 되어 있음

[표 1-2-8] 하천 개수 현황

(단위 : 개소, km, %)

연별 및 구분	하천수	총연장	요 개 수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개 수 율
국가하천	1	33.5	-	-	-	-
지방하천	22	247.2	235.1	174.8	60.3	74.4
기타하천	-	-	-	-	-	-

자료 : 제천시 통계연보, 2016



[그림 1-2-5] 수계분석도



다. 기상 및 기후

- 내륙의 해발고도가 높은 곳에 위치하고 있으며, 산으로 둘러싸인 분지지형으로 대체로 한반도의 기후 및 기상과 유사한 성향을 나타내고 있으며, 하절기에는 남서풍의 영향으로 고온 다습하고, 동절기에는 계절풍의 영향으로 한랭 건조한 전형적인 대륙성기후를 나타냄
- 연평균기온은 11.1°C이며, 최난월인 8월의 평균기온은 23.8°C, 최한월인 1월의 평균기온은 -3.3°C로, 연교차는 27.1°C임
- 최근 5년간 평균기온은 10.2°C이며 평균최고 16.8°C, 평균 최저 4.4°C로 연교차는 12.4°C의 기온차를 나타냄
- 최근 5년간 제천시의 강수량은 연평균 1,353.2mm, 평균 상대습도는 68.4%이며, 연평균 평균 풍속은 1.5%임

[표 1-2-9] 기상 및 기후 현황

구 분	기 온(°C)			강수량 (mm)	상대습도(%)		바 람(m/sec)	
	평 균	평균최고	평균최저		평 균	최 소	평 균	최 대
2011년	9.7	16.1	4.1	2,230.5	66.0	9.0	1.6	9.4
2012년	9.6	16.1	4.0	1,381.3	67.0	8.0	1.6	9.2
2013년	10.1	16.6	4.4	1,437.1	72.0	43.0	1.4	4.2
2014년	10.6	17.3	4.6	913.6	69.0	12.0	1.5	8.2
2015년	11.1	17.8	5.1	803.4	68.0	6.0	1.5	9.0
1월	-3.3	2.7	-9.0	17.5	71.0	25.0	1.3	5.9
2월	-1.1	5.1	-6.6	32.2	65.0	17.0	1.8	8.0
3월	4.1	12.4	-3.8	31.7	50.0	6.0	1.9	8.2
4월	10.9	17.8	4.1	83.5	62.0	6.0	1.9	7.9
5월	17.2	25.2	8.9	31.5	57.0	10.0	1.8	9.0
6월	21.4	28.3	15.3	75.4	64.0	14.0	1.4	6.3
7월	23.4	28.5	19.4	225.1	75.0	24.0	1.5	6.4
8월	23.8	30.1	19.2	63.8	76.0	34.0	1.1	7.8
9월	18.1	25.9	11.5	36.6	72.0	17.0	1.2	5.3
10월	11.8	20.2	4.6	68.1	72.0	17.0	1.3	7.0
11월	7.4	11.8	3.4	110.6	78.0	23.0	1.6	6.7
12월	-0.3	5.4	-5.3	27.4	74.0	15.0	1.2	6.4

자료 : 제천시 통계연보, 2016

3. 인문환경 분석

가. 인구

1) 인구 및 가구

■ 인구추이 및 가구

- 제천시의 인구는 2015년 현재 137,609인으로 2009년까지 점차 감소하다가 2010년 이후 급증하여 2011년 이후 다시 감소하는 추세를 보임
- 인구에 비해 가구 수가 증가하는 현상은 지속적인 도시화에 따른 핵가족화, 1인가구의 증가 등에 원인이 있음
- 세대수는 2015년 총 59,856세대로 1995년 이후 꾸준히 증가하였고, 세대 당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의하여 1995년 3.4인에서 2.3인으로 지속적인 감소추세를 보임
- 2015년의 65세 이상 고령자의 경우 2006년 17,263인(전체인구 대비12.5%)에 비해 6,331인 증가한 23,594인(전체인구 대비 17.1%)이며, 2009년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령 사회에 진입하였음

[표 1-2-10] 연도별 인구현황

구 분	세대수 (가구)	인 구 (인)			인구 밀도 (인/㎢)	면적 (㎢)	세대 당 인구 (인/세대)	65세 이상 고령자(인)	외국인인구 (인)		
		계	남	여					계	남	여
2006년	51,480	137,605	69,347	68,258	155.7	884.05	2.6	17,263	1,207	598	609
2007년	52,392	137,545	69,192	68,353	155.8	883.01	2.6	18,375	1,327	638	689
2008년	53,291	137,229	69,065	68,164	155.4	883.02	2.5	19,051	1,491	697	794
2009년	54,485	136,966	69,004	67,962	155.1	883.09	2.5	19,664	1,386	648	738
2010년	56,504	138,779	69,853	68,926	157.1	883.17	2.4	20,379	1,515	708	807
2011년	57,393	139,215	69,986	69,229	157.6	883.18	2.4	20,851	1,526	699	827
2012년	57,975	138,968	69,728	69,240	157.3	883.23	2.4	21,701	1,447	640	807
2013년	58,662	138,629	69,568	69,061	156.9	883.43	2.3	22,407	1,425	639	786
2014년	59,223	138,291	69,317	68,974	156.5	883.44	2.3	23,048	1,486	678	808
2015년	59,856	137,609	68,851	68,758	155.8	883.47	2.3	23,594	1,471	706	765

자료 : 제천시 통계연보, 각년도



■ 행정구역별 인구추이

- 2015년 현재 동지역 인구는 113,028인으로 제천시 총인구의 82.1%의 비율을 보이며, 봉양읍(5.4%), 송학면(3.8%), 백운면(2.4%), 덕산면(1.7%), 수산면(1.6%), 금성면(1.5%), 청풍면(0.9%), 한수면(0.6%)순임
- 제천시 전체의 인구밀도는 155.8인/km²로써, 도심을 형성하고 있는 인성동(7,235.1인/km²), 남현동(7,076.5인/km²), 청전동(6,854.3인/km²)이 높은 편이며, 한수면(10.5인/km²), 청풍면(14.1인/km²), 덕산면(20.6인/km²)으로 낮은 밀도를 보임

[표 1-2-11] 행정구역별 인구분포 현황(행정동기준)

행정동	세대수 (가구)	인 구 (인)			인구 밀도 (인/km ²)	면적 (km ²)	세대 당 인구 (인/세대)	65세 이상 고령자(인)	외국인인구 (인)		
		계	남	여					계	남	여
봉양읍	3,547	7,428	3,754	3,674	51.4	144.5	2.1	1,983	84	43	41
금성면	1,010	2,107	1,125	982	30.7	68.6	2.1	617	33	21	12
청풍면	714	1,298	656	642	14.1	91.7	1.8	469	11	2	9
수산면	1,176	2,135	1,089	1,046	24.0	88.9	1.8	802	8	3	5
덕산면	1,188	2,301	1,167	1,134	20.6	111.5	1.9	787	22	4	18
한수면	390	794	406	388	10.5	75.6	2.0	236	4	2	2
백운면	1,660	3,337	1,696	1,641	24.7	135.1	2.0	1,142	39	17	22
송학면	2,545	5,181	2,711	2,470	71.3	72.7	2.0	1,454	50	27	23
교동	6,902	18,747	9,186	9,561	4,999.2	3.8	2.7	1,894	85	24	61
의암동	3,731	9,551	4,743	4,808	779.5	12.3	2.5	1,097	103	64	39
인성동	3,237	7,047	3,530	3,517	7,235.1	1.0	2.2	1,385	69	28	41
남현동	2,651	6,015	2,989	3,026	7,076.5	0.9	2.3	1,147	41	19	22
영서동	4,157	8,837	4,393	4,444	816.7	10.8	2.1	1,772	86	27	59
용두동	8,055	18,842	9,330	9,512	1,192.2	15.8	2.3	2,205	413	231	182
신백동	5,280	13,334	6,663	6,671	386.0	34.5	2.5	1,699	60	19	41
청전동	8,262	18,822	9,456	9,366	6,854.3	2.7	2.2	2,874	234	120	114
화산동	5,351	11,833	5,957	5,876	907.6	13.0	2.2	2,031	129	55	74

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 2015년 인구총조사 결과 현재 제천시 1인가구는 15,586인으로 충청북도 1인가구 173,598가구 중 3.34%이며, 남자 1인가구수(48.2%)보다는 여자 1인가구수(51.8%)가 많은 것으로 나타남

[표 1-2-12] 제천시 1인가구 현황

행정구역별	1인가구 합계(가구)	남자(가구)	여자(가구)
전 국	5,203,440	2,592,963	2,610,477
충청북도	173,598	86,851	86,747
제천시	15,586	7,515	8,071

자료 : 성/거처의 종류별 1인가구, 인구총조사, 통계청, 2015

주) 1인가구수는 10%표본조사 결과이며, 인구총조사는 5년마다 실시하고 최근 조사시기는 2015년도임

2) 인구밀도

- 제천시의 인구밀도는 2015년 현재 155.8인/km²으로 2011년 157.6인/km²에서 지속적인 감소 추세에 있음

[표 1-2-13] 인구밀도 추이

구 분	인 구(인)	면 적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
2011년	139,215	883.18	157.6
2012년	138,968	883.23	157.3
2013년	138,629	883.43	156.9
2014년	138,291	883.44	156.5
2015년	137,609	883.47	155.8

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 읍·면·동별 인구밀도는 동지역(1,192.5인/km²), 송학면(71.3인/km²), 봉양읍(51.4인/km²), 금성면(30.7인/km²)순으로 나타나고 있으며, 그 외 한수면, 청풍면은 20인/km²미만의 인구밀도를 보임

[표 1-2-14] 읍·면별 인구밀도

구 분	인 구(인)	면 적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
계	137,609	883.468	155.8
봉양읍	7,428	144.501	51.4
금성면	2,107	68.581	30.7
청풍면	1,298	91.741	14.1
수산면	2,135	88.894	24.0
덕산면	2,301	111.532	20.6
한수면	794	75.579	10.5
백운면	3,337	135.144	24.7
송학면	5,181	72.707	71.3
동지역	113,028	94.780	1,192.5

자료 : 제천시 통계연보, 2016



3) 연령별 인구구조

- 2015년 제천시의 전체인구에 대한 연령계층별 인구구조를 분석하면 14세이하 인구가 총인구의 12.2%로 16,570인이며, 15~64세 인구는 70.5%로 95,974인, 65세 이상 인구는 17.3%인 23,594인으로 나타남
- 노령화 인구(65세 이상)의 경우 2011년의 15.2%에서 2015년 17.3%로 증가하고 있는 추세로 점차 고령화 사회의 인구구조 모습을 보임

[표 1-2-15] 연령별 인구현황

연령	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	인구 (인)	구성비 (%)	인구 (인)	구성비 (%)	인구 (인)	구성비 (%)	인구 (인)	구성비 (%)	인구 (인)	구성비 (%)
계	137,689	100.0	137,521	100.0	137,204	100.0	136,805	100.0	136,138	100.0
0~4세	5,377	3.9	5,321	3.9	5,217	3.8	5,208	3.8	4,988	3.7
5~9세	5,787	4.2	5,686	4.1	5,593	4.1	5,412	4.0	5,408	4.0
10~14세	8,524	6.2	7,891	5.7	7,248	5.3	6,779	5.0	6,174	4.5
15~19세	9,596	7.0	9,475	6.9	9,391	6.8	9,124	6.7	8,826	6.5
20~24세	8,397	6.1	8,605	6.3	8,880	6.5	9,065	6.6	9,191	6.8
25~29세	7,817	5.7	7,270	5.3	6,832	5.0	6,552	4.8	6,429	4.7
30~34세	8,067	5.9	8,137	5.9	8,080	5.9	7,625	5.6	7,235	5.3
35~39세	9,579	7.0	9,026	6.6	8,500	6.2	8,159	6.0	8,007	5.9
40~44세	11,761	8.5	11,543	8.4	11,114	8.1	10,710	7.8	10,233	7.5
45~49세	11,211	8.1	11,000	8.0	11,501	8.4	11,806	8.6	11,707	8.6
50~54세	13,256	9.6	13,235	9.6	12,661	9.2	12,204	8.9	11,838	8.7
55~59세	10,573	7.7	10,932	7.9	11,724	8.5	12,320	9.0	12,806	9.4
60~64세	6,893	5.0	7,699	5.6	8,056	5.9	8,793	6.4	9,702	7.1
65~69세	6,656	4.8	6,436	4.7	6,544	4.8	6,578	4.8	6,647	4.9
70~74세	6,324	4.6	6,746	4.9	6,760	4.9	6,653	4.9	6,605	4.9
75~79세	4,219	3.1	4,608	3.4	4,932	3.6	5,241	3.8	5,351	3.9
80~84세	2,164	1.6	2,336	1.7	2,527	1.8	2,780	2.0	3,033	2.2
85세이상	1,488	1.1	1,575	1.1	1,644	1.2	1,796	1.3	1,958	1.4

자료 : 제천시 통계연보, 2016

4) 성별 인구구조

- 2015년 현재 제천시 총 국내인구 136,138인 중 남자는 68,145인으로 50.1%이며, 여자는 67,993인으로 49.9%로 구성됨
- 제천시의 여성인구가 남성인구보다 약간 많은 편이지만 남녀 비율이 대체로 고르게 분포되어 있는 추세임

[표 1-2-16] 5세계급 성별인구

(단위 : 인)

연 령	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
계	69,287	68,402	69,088	68,433	68,929	68,275	68,639	68,166	68,145	67,993
0~4세	2,742	2,635	2,692	2,629	2,626	2,591	2,603	2,605	2,502	2,486
5~9세	3,023	2,764	2,933	2,753	2,899	2,694	2,783	2,629	2,740	2,668
10~14세	4,437	4,087	4,098	3,793	3,739	3,509	3,531	3,248	3,223	2,951
15~19세	5,207	4,389	5,087	4,388	5,020	4,371	4,808	4,316	4,617	4,209
20~24세	4,583	3,814	4,740	3,865	4,939	3,941	5,070	3,995	5,090	4,101
25~29세	4,222	3,595	3,985	3,285	3,734	3,098	3,562	2,990	3,471	2,958
30~34세	4,195	3,872	4,195	3,942	4,182	3,898	3,970	3,655	3,787	3,448
35~39세	4,839	4,740	4,550	4,476	4,312	4,188	4,161	3,998	4,139	3,868
40~44세	6,097	5,664	5,965	5,578	5,756	5,358	5,541	5,169	5,227	5,006
45~49세	5,750	5,461	5,694	5,306	5,983	5,518	6,127	5,679	6,097	5,610
50~54세	6,696	6,560	6,647	6,588	6,334	6,327	6,179	6,025	5,996	5,842
55~59세	5,406	5,167	5,553	5,379	5,970	5,754	6,205	6,115	6,427	6,379
60~64세	3,407	3,486	3,876	3,823	4,027	4,029	4,384	4,409	4,841	4,861
65~69세	3,119	3,537	3,037	3,399	3,131	3,413	3,189	3,389	3,227	3,420
70~74세	2,790	3,534	2,985	3,761	2,986	3,774	2,958	3,695	2,965	3,640
75~79세	1,662	2,557	1,854	2,754	2,013	2,919	2,161	3,080	2,211	3,140
80~84세	676	1,488	770	1,566	840	1,687	943	1,837	1,071	1,962
85세이상	436	1,052	427	1,148	438	1,206	464	1,332	514	1,444

자료 : 제천시 통계연보, 2016



나. 토지이용현황

1) 용도지역별 토지이용

- 도시지역은 56.692km²로 6.4%를 차지하고, 관리지역은 287.278km²(32.5%), 농림지역은 429.964km²(48.7%), 자연환경보전지역은 109.091km²(12.4%) 점하고 있음

[표 1-2-17] 용도지역 현황

(단위 : km², %)

계	도시지역		비도시지역							
			소 계		관리지역		농림지역		자연환경보전지역	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
883.025	56.692	6.4	826.333	93.6	287.278	32.5	429.964	48.7	109.091	12.4

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 2015년 말 도시지역의 용도지역별 현황을 살펴보면 녹지지역이 45.698km²로 가장 높은 비중(80.6%)을 차지하고 있으며, 다음으로 주거지역이 6.537km²(11.5%)를 차지하고 있음

[표 1-2-18] 도시지역 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구 분	계		주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	56.692	100.0	6.537	11.5	1.173	2.1	3.284	5.8	45.698	80.6

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 지난 10년간 제천시 내 도시지역의 용도지역 변화를 살펴보면 도시지역 전체 면적은 2005년 56.290km²에서 2015년 56.692km²로 증가하였음
- 주거지역은 5.990km²에서 6.253km², 상업지역은 0.920km²에서 1.173km², 공업지역은 2.360km²에서 3.284km²로 면적이 증가하였지만 녹지지역은 47.020km²에서 45.698km²로 면적이 감소하였음

[표 1-2-19] 도시지역 용도지역 추이

(단위 : km², %)

구 분	2005년		2010년		2015년	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	56.290	100.0	56.692	100.0	56.692	100.0
주거지역	5.990	10.7	6.253	11.5	6.253	11.5
상업지역	0.920	1.6	1.173	2.1	1.173	2.1
공업지역	2.360	4.2	3.284	5.8	3.284	5.8
녹지지역	47.020	83.5	45.698	80.6	45.698	80.6

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 지목별 토지이용

- 2011년 말 제천시의 주요 지목별 토지이용현황을 살펴보면 임야가 73.4%로 가장 많은 비중을 차지하고 있었으며, 개발이용도가 높은 대지는 1.5%임
- 2011년 이후 5년간의 지목별 토지이용변화를 살펴보면 대지는 0.2%정도 증가하였으나 전, 임야, 답은 각각 0.1%, 0.3%, 0.3% 감소를 보이고 있어 전통적인 토지이용보다는 개발 위주의 토지이용이 소폭 증가
- 2015년 말 제천시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 임야가 73.1%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 대지는 1.7%, 전, 답이 각각 8.6%, 3.9%를 차지

[표 1-2-20] 지목별 토지이용현황

지 목	합 계	전	답	과수원	임야	대지
면 적(km ²)	883.468	75.882	34.685	3.992	645.983	14.696
구성비(%)	100.0	8.6	3.9	0.5	73.1	1.7
지 목	공장용지	도로	구거	잡종지	하천	기타
면 적(km ²)	3.498	22.729	6.574	4.349	21.186	49.894
구성비(%)	0.4	2.6	0.7	0.5	2.4	5.6

자료 : 제천시 통계연보, 2016

[표 1-2-21] 지목별 토지이용 추이

(단위: km², %)

구 분	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	883.178	100.0	883.230	100.0	883.435	100.0	883.439	100.0	883.468	100.0
전	77.341	8.7	76.166	8.6	76.173	8.6	76.114	8.6	75.882	8.6
답	37.048	4.2	35.788	4.1	35.487	4.0	35.056	4.0	34.685	3.9
임야	648.097	73.4	646.630	73.2	646.656	73.2	646.326	73.2	645.983	73.1
대지	13.090	1.5	13.708	1.5	14.042	1.6	14.348	1.6	14.696	1.7
기타	107.602	12.2	110.938	12.6	111.077	12.6	111.595	12.6	112.222	12.7

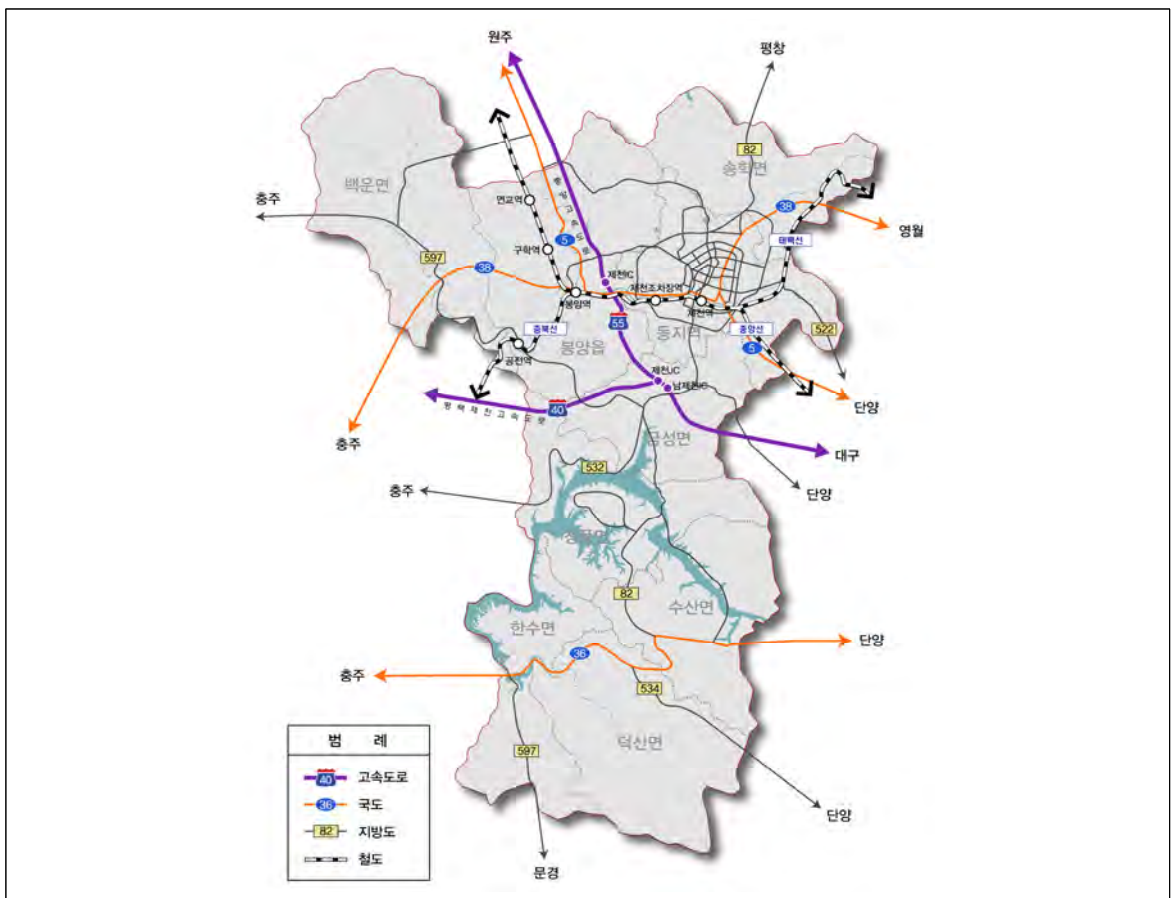
자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 교통현황

- 제천시는 중부내륙 북부지역의 중심부에 위치하며 중앙고속도로, 평택제천고속도로, 국도5호선, 36호선, 38호선과 중앙선, 충북선, 태백선이 위치한 교통 요충지로서 주변지역과의 광역 교통 접근성이 양호함

[표 1-2-22] 제천시 주요 도로 현황

도 로 명	기점	종점	폭원 및 차로수(차로)	연장(km)
고속국도55호선(중앙고속도로)	부산	춘천	4~6	288.8
고속국도40호선(평택제천고속도로)	평택	제천	4~6	109.4
국도5호선	거제	철원	2~6	588.043
국도36호선	보령	울진	2~6	292.4
국도38호선	서산	동해	2~6	319.1
지방도508호선	청주	제천	1~4	112.51
지방도82호선	화성	평창	1~6	141.36
지방도522호선	제천	단양	2~4	34.2
지방도532호선	충주	단양	2~4	88.3
지방도534호선	제천	단양	~2	27.88



[그림 1-2-6] 주요 도로망 현황도

라. 산업 · 경제현황

1) 광업 및 제조업

- 제천시의 광업 및 제조업의 사업체수는 145개 업체로 월평균 종사자수는 5,301인이며, 연간 생산액은 2조 1,017억원으로 충청북도 연간 생산액 대비 약 5.0% 정도를 차지함
- 지역별로는 용두동에 59개 업체에 2,675인, 봉양읍에 29개 업체 1,007인으로 가장 많은 비중을 차지하고 있는 반면, 수산면, 백운면 등 몇몇의 지역에는 업체가 존재하지 않으며 제천시의 광업 및 제조업은 특정지역에 편중되어 있음

[표 1-2-23] 광업 및 제조업 현황

(단위 : 개, 인, 백만원, %)

구 분	계			광업			제조업		
	사업체	월평균 종사자	연간 생산액	사업체	월평균 종사자	연간 생산액	사업체	월평균 종사자	연간 생산액
충청북도	2,921	153,705	71,632,265	33	686	181,620	2,888	153,019	71,450,645
제천시	145	5,301	2,101,742	6	115	41,632	139	5,186	2,060,110
구성비	5.0	3.4	2.9	18.2	16.8	22.9	4.8	3.4	2.9

자료 : 충청북도 통계연보, 2016, 제천시 통계연보, 2016

주) 종사자가 10인 이상 광업·제조업 사업체이며, 종사자수는 월평균 수치

2) 농림업 부문

- 제천시의 농가인구는 17,353인으로 제천시 총인구 137,609인의 12.6%에 해당되고, 충청북도 전체 농가인구의 9.7%를 차지함
- 호당 농가인구는 2.37인으로 충청북도 기준 2.39인에 대비하여 적은 것으로 나타남

[표 1-2-24] 농가 및 농업인구 현황

구 분	농가인구			농가호수	호당농가인구
	계	남자	여자		
충청북도(인)	178,248	89,330	88,918	74,611	2.39
제천시(인)	17,353	8,723	8,630	7,331	2.37
구성비(%)	9.7	9.8	9.7	9.8	-

자료 : 충청북도 통계연보, 2016, 제천시 통계연보, 2016



- 제천시의 경지면적은 10,662ha으로 충청북도 전체 대비 9.56%에 해당되며 가구당 경지면적은 충청북도 평균 1.50ha에 비해 약간 좁은 1.45ha임

[표 1-2-25] 경지면적 현황

구 분	경지면적(ha)	가구당 경지면적(ha/가구)
충청북도	111,568	1.50
제천시	10,662	1.45
구성비(%)	9.56	-

자료 : 충청북도 통계연보, 2016, 제천시 통계연보, 2016

3) 상업 · 금융업 · 서비스업 현황

- 제천시는 대형마트(할인점) 4개소, 전통시장 7개소가 입지하고 있음
- 유통업체의 수는 2011년 7개소에서 현재 2015년 11개소로 증가하였지만 매장면적은 82,269㎡에서 63,213㎡로 감소하였음

[표 1-2-26] 유통업체현황

구 분	합 계		대형마트(할인점)		전통시장	
	개 소	매장면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)
2011년	7	82,269	2	12,211	5	70,058
2012년	8	56,170	1	6,986	7	49,184
2013년	8	56,170	1	6,986	7	49,184
2014년	11	63,213	4	14,029	7	49,184
2015년	11	63,213	4	14,029	7	49,184

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 제천시의 숙박 및 음식점업은 2011년 2,592개소에서 2015년 2,888개소로 최근 5년간 296개소가 증가하였으며, 도소매 부문은 2011년 2,975개소에서 2015년 3,274개소로 299개소가 증가, 종사자수에서는 숙박 및 음식점업 부문이 2010년 5,790인에서 6,803인으로 증가함

[표 1-2-27] 도소매 및 숙박 · 음식점업 현황

구 분	도매 및 소매업		숙박 및 음식점업	
	사업체수(개소)	종사자수(인)	사업체수(개소)	종사자수(인)
2011년	2,975	7,278	2,592	5,790
2012년	3,068	7,762	2,725	6,462
2013년	3,120	7,952	2,822	6,853
2014년	3,188	8,176	2,869	7,037
2015년	3,274	7,967	2,888	6,803

자료 : 제천시 통계연보, 2016

4) 경제활동인구 및 산업구조 현황

- 2015년 12월 기준 제천시의 15세 이상 인구는 116.3천인으로 이 중 경제활동인구는 67.2천인으로 총인구의 48.8%이며, 15세 이상 인구 대비 57.8%를 차지함
- 제천시의 고용률은 57.5%로 충청북도 고용률 63.8%에 비해 낮으며, 실업률 또한 0.6%로 충청북도 실업률 2.5%에 비해 낮음

[표 1-2-28] 제천시 산업별 인구구조

(단위 : 천인, %)

구 분	인 구	구성비
총인구 ¹⁾ (A)	137.6	100.0
15세 이상 인구(B)	116.3	76.9
경제활동인구(C)	67.2	52.7
비경제활동인구(D)	49.1	24.0
취업인구(E)	68.9	51.4
실업인구(F)	0.4	1.0
경제활동참가율(C/B)	57.8	
고용률(E/B)	57.5	
실업률(F/C)	0.6	

자료 : 지역별 고용조사결과, 통계청, 2015년 12월 기준

주1) 총인구는 제천시 내부자료(주민등록인구), 2015년 12월 기준

- 제천시 사업체별 종사자수는 3차산업이 전체의 64.6%를 차지하며, 1차산업 15.4%, 2차산업 20.0%로 3차산업의 비중이 큼

[표 1-2-29] 제천시 사업체별 종사자수

(단위 : 인, %)

구 분	종사자 수	구성비	비 고
계	50,863	100.0	
1차 산업(농·임·어업, 농가인구(남), 광업)	9,042	15.4	
2차 산업(광업, 제조업)	11,780	20.0	
3차 산업	38,041	64.6	

자료 : 제천시 통계연보, 2016



5) 재정현황

- 제천시의 재정은 2015년 현재 2011년 이후 세입은 7.0%, 세출은 5.0%의 연평균 증가율을 보이고 있으며, 예산현액도 2011년 이후 7.3%의 연평균 증가율을 보이고 있음
- 2015년 말 세입결산 714,290백만원, 세출결산 총액이 571,386백만원이며 잉여액은 142,904백만원으로 나타남

[표 1-2-30] 제천시 재정현황

구 분	예산현액(백만원)	세입(백만원)	세출(백만원)	잉여(백만원)
2011년	538,851	545,894	473,770	72,124
2012년	545,672	553,044	451,042	42,754
2013년	612,291	614,377	511,037	103,340
2014년	664,577	676,853	545,262	131,590
2015년	711,405	714,290	571,386	142,904

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 제천시의 재정자립도는 2015년 현재 기준 14.1%로 충북평균인 28.1%보다 14.0% 낮으나, 충북 도내에서 5번째로 높은 편임
- 또한, 재정자주도 및 기준재정 수요충족도 역시 각각 60.0%, 19.93%로 충북 평균 65.6%, 37.59%보다 낮음

[표 1-2-31] 타 시·군과 재정자립도 비교(2015년 기준)

재정자립도 ¹⁾			재정자주도 ²⁾			기준재정 수요충족도 ³⁾ (재정력지수)			비 고
충북 평균	제천시	순 위	충북 평균	제천시	순 위	충북 평균	제천시	순 위	
28.1	14.1	5	65.6	60.0	4	37.59	19.93	6	당초예산 기준

자료 : 충청북도 통계연보, 2016 (충북 평균은 순계규모임)

주1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 X 100

주2) 재정자주도 = 자주자원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액X100

주3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 X 100 ← 교부전기준

6) 사회·문화·관광현황

① 주택

- 제천시의 주택수는 58,133동으로 단독주택이 27,204동(46.8%), 아파트 26,883동(46.2%)으로 단독주택과 아파트가 대부분을 차지하고 있으며, 연립·다세대 주택 등이 일부 분포하고 있음

[표 1-2-32] 제천시 주택현황

구 분	일반가구수	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내주택
2015년	53,549	58,133	27,204	26,883	1,853	970	1,223

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 주택보급률은 2015년 현재 기준 108.6%로 충북평균 110.6%보다 낮은 수준이며, 충청북도 내에서 괴산군(101.7%), 영동군(105.7%), 옥천군(106.1%)에 이어 네번째로 낮은 수치를 보임

[표 1-2-33] 충청북도내 주택보급률 현황

구 분	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양	평균
보급률(%)	111.7	110.0	108.6	109.1	106.1	105.7	118.2	118.6	101.7	117.3	109.6	110.6

자료 : 충청북도 통계연보, 2016

② 상·하수도

- 상수도 급수인구는 2015년 현재 124,949인으로 상수도 보급률은 90.8%이며, 하수도 처리인구는 130,440인으로 하수도 보급률은 94.8%임
- 제천시는 충청북도 상수도 보급률 90.2%와 하수도 보급률 86.2%보다 높음

[표 1-2-34] 상수도 현황

(단위 : 인, %, m³/일, m², l)

구 분	인 구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당급수량
2015년	137,609	124,949	90.8	85,000	41,888	335.2

자료 : 제천시 통계연보, 2016

[표 1-2-35] 하수도 현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구	하수처리인구	하수도 보급률	비 고
2015년	137,609	130,440	94.8	

자료 : 제천시 통계연보, 2016



③ 교육시설

- 제천시 내 교육시설은 유치원 34개소, 초등학교 24개교, 중학교 13개교, 고등학교 7개교, 대학교 1개교 등 학교 수는 큰 변동이 없으며, 학생 수는 2011년 37,963인에서 2015년 현재 34,084인으로 점차적으로 감소하는 것으로 조사됨

[표 1-2-36] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분		계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	전문대학 및 대학
2011년	학교수	81	35	24	13	7	2
	학생수	37,963	1,591	8,131	5,490	5,472	17,279
2012년	학교수	81	35	24	13	7	2
	학생수	37,295	1,704	7,595	5,221	5,361	17,414
2013년	학교수	81	35	24	13	7	2
	학생수	36,527	1,723	7,120	4,935	5,356	17,393
2014년	학교수	80	34	24	13	7	2
	학생수	35,199	1,699	6,748	4,605	5,210	16,937
2015년	학교수	80	34	24	13	7	2
	학생수	34,084	1,748	6,588	4,194	4,983	16,571

자료 : 제천시 통계연보, 2016

④ 의료시설

- 제천시의 의료시설은 총 152개소로 종합병원 2개소, 일반병원 1개소, 의원 82개소, 특수병원 1개소, 요양병원 5개소, 치과 병(의)원 24개소, 한방병원 1개소, 한의원 36개소가 있음
- 주로 농촌지역의 의료보건 서비스를 담당하고 있는 보건소는 1개소가 있으며, 보건지소 8개소, 보건진료소 11개소가 있음

[표 1-2-37] 보건·의료시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계	종합 병원	병 원	의 원	특수 병원	요양 병원	치과병 (의)원	한방 병원	한의원	부속 의원	보건소	보건 지소	보건 진료소
2011년	151	2	2	79	1	6	26	1	34	-	1	8	11
2012년	155	2	-	81	1	6	26	1	38	-	1	8	11
2013년	153	2	1	78	1	6	27	1	37	-	1	8	11
2014년	151	2	1	79	1	5	27	1	34	1	1	8	11
2015년	152	2	1	82	1	5	24	1	36	-	1	8	11

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 병상수는 2,443개로 병상 1개당 이용인구가 56인이며, 충청북도 평균 병상1개당 이용인구 83인보다 이용이 원활한 수준임
- 의사와 한의사를 합한 의사수는 217인으로 의사 1인당 담당인구는 634인이고, 이 수치는 630인인 충북 평균에 비교하여 비슷한 수준임

[표 1-2-38] 의료시설 종사자 현황 (단위 : 인)

합 계	의 사	치과 의사	한 의사	약 사	간 호 사	간 호 조 무 사	의 료 기 사	의 무 기록 사
1,451	158	37	59	13	331	565	278	7

자료 : 제천시 통계연보, 2016

주) 의사는 의료종사자만 포함, 약사는 의료기관 약사만 포함

⑤ 사회복지시설 현황

- 제천시의 사회복지시설은 노인복지시설 31개소, 여성복지시설 1개소, 장애인 복지시설 5개소가 운영됨
- 고령화 인구 추이를 살펴보면 전체인구 중 65세 이상의 고령자 인구가 23,594인으로 전체의 17.3%를 차지하고 있으며 고령화 사회로 접어들어 따라 노인복지에 대한 시설 확충 및 투자가 요구됨

[표 1-2-39] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	계	노인복지시설			여성 복지시설	장애인 복지시설	
		소 계	여가 복지시설 (노인복지관)	주거 복지시설			의료 복지시설
시설수	37	31	2	7	22	1	5

자료 : 제천시 통계연보, 2016

⑥ 공원·녹지현황

- 제천시의 공원은 근린공원 21개소, 어린이공원 44개소 등 총 83개소 약 1,017,969㎡가 지정되어 있으며, 공원 총면적은 도시행정구역 883.47km²의 0.11%를 차지하고 있음

[표 1-2-40] 공원지정현황

구 모	계	근린공원	어린이공원	소공원	역사공원	문화공원	체육공원
시설수(개소)	83	21	44	15	1	1	1
면적(㎡)	1,017,969	847,692	110,289	31,504	7,733	9,900	10,578

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료



- 도시계획시설로 관리하고 있는 녹지시설은 완충녹지 42개소 288,387㎡, 경관녹지 23개소 117,091㎡, 연결녹지 3개소 17,794㎡, 기타녹지 2개소 5,056㎡가 지정 관리되고 있음

[표 1-2-41] 녹지시설현황

구 분	개 소	면 적(㎡)	비 고
계	70	428,337	
완충녹지	42	288,387	
경관녹지	23	117,091	
연결녹지	3	17,794	
기타녹지	2	5,065	

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

⑦ 행정서비스 현황

- 2015년 말 현재 제천시의 공무원 수는 1,006인이며, 공무원 1인당 인구수는 137인으로 전국 평균 173인(2015년 기준)보다는 적고 충북 평균 122인(2015년 기준)보다는 많은 것으로 나타났으며 시민들을 위한 원만한 행정서비스가 이루어지고 있음을 알 수 있음

[표 1-2-42] 제천시 공무원 현황

구 분	전국 (2015년 기준)	충북 (2015년 기준)	제천시
공무원수(인)	296,273	12,944	1,006
인구수(인)	51,529,338	1,583,952	137,609
공무원1인당 인구수	173	122	137

자료 : KOSIS 국가통계포털

주) 국가공무원포함

⑧ 문화재 현황

- 제천시 내 지정 문화재는 국가지정 문화재 11점, 지방지정 문화재 56점이 있으며 대표적인 관광지로는 청풍문화재단지, 월악산, 박달재 등이 있음

[표 1-2-43] 문화재 현황

(단위 : 점)

총 계	지정문화재										등록 문화재	
	국가지정문화재					지방지정문화재						문화재 자료
	계	보물	사적	천연 기념물	중요민속 자료	계	유형 문화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재		
72	11	6	2	1	2	56	41	12	2	1	2	3

자료 : 제천시 통계연보, 2016

3 도시 유형

1. 도시 유형 구분 기준

가. 도시형태

■ 도시형 도시

- 「지방자치법」 제3조에 따른 “동”으로만 구성된 시·군

■ 도농복합형 도시

- 도시형 도시 이외의 시·군

나. 도시성장패턴

■ 성장형 도시

- 수립 또는 재수립 할 도시기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용 증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 도시

■ 성숙·안정형 도시

- 성장형 이외의 도시

2. 제천시 도시성장 패턴 지표

가. 주민등록 인구 증가율

- 2012~2015년 제천시 평균 인구 증가율은 -0.34%로써 감소하는 추세이며, 충청북도의 인구 증가율은 0.54%로 증가하는 추세임

[표 1-2-44] 제천시·충청북도 주민등록 인구 현황(2012~2015, 외국인 인구 제외)

구분	제천시 인구	충청북도	비고
2012년	137,521인	1,590,457인	
2013년	137,204인	1,600,163인	
2014년	136,805인	1,609,588인	
2015년	136,138인	1,616,589인	
평균인구증가율	-0.34%	0.54%	

자료 : 제천시 및 충청북도 홈페이지 주민등록인구 현황(2012~2015)



나. 산업 및 고용 증가율

- 2013~2015년 제천시 평균 고용 증가율은 0.12%로써 증가하는 추세이며, 충청북도의 평균 고용 증가율인 3.31%보다 증가율 폭은 적음

[표 1-2-45] 제천시·충청북도 취업인구 현황(2012~2015)

구 분	제천시 취업인구	충청북도 취업인구	비 고
2012년	56,895인	751,000인	
2013년	57,772인	776,000인	
2014년	59,539인	810,000인	
2015년	57,008인	828,000인	
평균고용증가율	0.12%	3.31%	

자료 : 제천시 통계연보 및 충청북도 통계연보(2012~2015)

다. 주간활동인구

- 2010~2015년 제천시 평균 주간인구 증가율(5년 평균)은 2.38%로써 동기간 충청북도 평균 주간인구 증가율 5.06%에 비하여 낮음

[표 1-2-46] 제천시·충청북도 주간인구 현황(2010~2015)

구 분	제천시	충청북도	비 고
2010년 주간인구	131,796인	1,500,055인	
2015년 주간인구	134,931인	1,575,988인	
평균주간인구증가율	2.38%	5.06%	

자료 : 국가통계포털, 주간인구(2010~2015)

3. 제천시 도시 유형

- 도시성장패턴 관련지표 검토결과 직전 3개년도 주민등록 인구 증가율은 충청북도는 증가하고 있으나 제천시는 지속적으로 감소하고 있음. 고용 증가율 및 주간활동 인구 증가율은 다소 증가하고 있으나 충청북도 평균 증가율 보다 낮은 것으로 분석됨
- 따라서 제천시는 성숙·안정형 도시 유형으로 분류됨

[표 1-2-47] 제천시 도시유형

구 분	도시형태	도시성장패턴
제 천 시	도농복합형	성숙안정형

4 주민의식조사

1. 주민설문조사

가. 조사개요

1) 조사목적

- 제천시의 도시발전방향을 새로이 정립하기 위한 ‘2035년 제천 도시기본계획’을 수립함에 있어 제천시의 미래상, 도시공간구조, 지역발전, 주거환경, 교통, 관광, 산업 등 제천시 현안을 분야별로 구분하여 조사·분석하여 반영함으로써 실현가능한 ‘2035년 제천도시기본계획’을 수립하고자 함

2) 조사기간 및 대상

- 조사기간 : 2016년 9월 20일 ~ 10월 18일 (4주)
- 조사대상 : 제천시 공무원, 일반시민(총 1,070부)
 - 읍·면·동별 인구비례를 고려하여 설문지 배포 (800부)
 - 제천시 각 실·과 공무원 설문조사 (270부), 인터넷 설문조사 추가 병행
- 조사방법 : 관할 읍·면·동사무소 민원실 배치 설문조사, 인터넷 설문조사(시 홈페이지)

3) 조사결과 : 총 873부 회수

- 설문지 배포 : 1,070부 중 834부 회수(회수율 : 77.9%)
- 인터넷 설문 : 39부 추가

4) 주민의식조사 응답자 현황

구 분		응답수	비율(%)	구 분		응답수	비율(%)
합 계		873	100.0	합 계		873	100.0
성별	남자	488	55.9	지역	동지역	759	86.9
	여자	385	44.1		봉양읍	26	3.0
연령	10대	2	0.2		금성면	15	1.7
	20대	98	11.2		청풍면	17	1.9
	30대	188	21.5		수산면	4	0.5
	40대	214	24.5		덕산면	11	1.3
	50대	257	29.5		한수면	6	0.7
	60대 이상	114	13.1		백운면	5	0.6
					송학면	16	1.8
			제천시외		14	1.6	



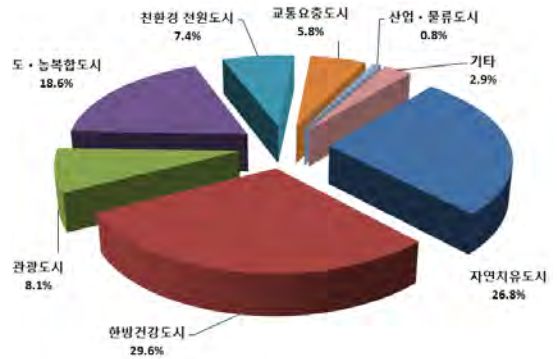
나. 주민설문조사 결과

1) 제천시 미래상 설정

- 시민들이 생각하는 제천시의 이미지는 한방건강도시가 29.6%로 가장 높고, 자연치유도시(26.8%), 도·농 복합도시(18.6%), 관광도시(8.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-48] 제천시 이미지 설문결과

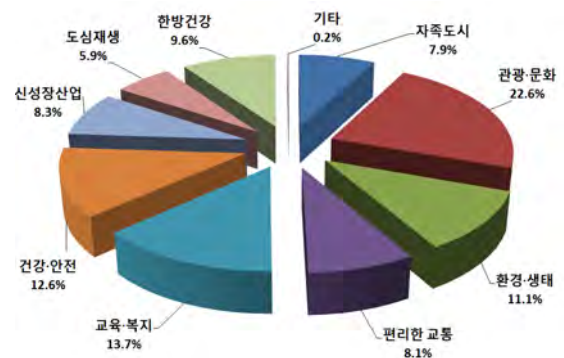
구분	응답자(인)	구성비(%)
자연치유도시	234	26.8
한방건강도시	258	29.6
관광도시	71	8.1
도·농 복합도시	162	18.6
친환경 전원도시	65	7.4
교통요충도시	51	5.8
산업·물류도시	7	0.8
기타	25	2.9
계	873	100.0



- 2035년 제천시의 도시 미래상 설정을 위해 중점을 두어야 할 부문으로 관광 및 문화가 22.6%로 가장 높고, 교육 및 복지(13.7%), 건강 및 안전(12.6%), 환경 및 생태(11.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-49] 제천시 미래상 설정을 위한 중점부문 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
자족도시	206	7.9
관광·문화	591	22.6
환경·생태	292	11.1
편리한 교통	212	8.1
교육·복지	360	13.7
건강·안전	331	12.6
신성장산업	217	8.3
도심재생	155	5.9
한방건강	252	9.6
기타	4	0.2
계	2,620	100.0

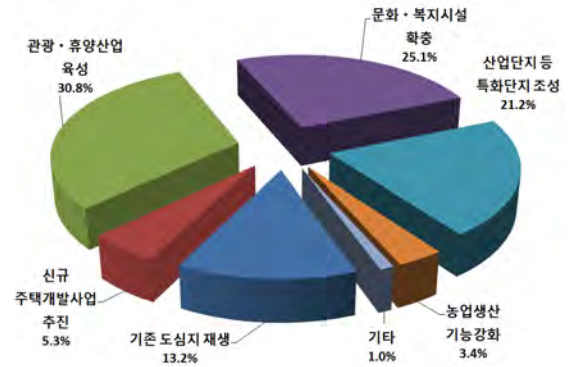


※ 복수응답

- 제천시의 향후 발전 방향으로 관광·휴양산업을 통한 발전이 30.8%로 가장 높고, 문화·복지 시설 확충을 통한 발전(25.1%), 기존 도심지의 재생을 통한 발전(13.2%) 순으로 나타남

[표 1-2-50] 제천시 발전 방향 설문결과

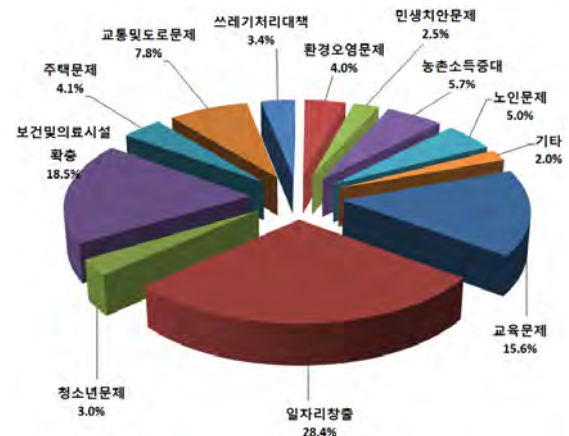
구 분	응답자(인)	구성비(%)
기존 도심지의 재생	115	13.2
신규 주택개발사업	46	5.3
관광·휴양산업	269	30.8
문화·복지시설 확충	219	25.1
산업단지 등 특화단지 조성	185	21.2
농업생산기능 강화	30	3.4
기타	9	1.0
계	873	100.0



- 제천시가 살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결되어야 할 과제로 일자리창출이 28.4%로 가장 높고, 보건 및 의료시설 확충(18.5%), 교육문제 완화(15.6%), 교통·도로문제 완화(7.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-51] 살기 좋은 도시를 위한 해결과제 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
교육문제	410	15.6
일자리창출	744	28.4
청소년문제	78	3.0
보건 및 의료시설확충	485	18.5
주택문제	107	4.1
교통·도로문제	205	7.8
쓰레기 처리대책	88	3.4
환경오염문제	105	4.0
민생치안문제	66	2.5
농촌 소득증대	149	5.7
노인문제	132	5.0
기타	52	2.0
계	2,621	100.0



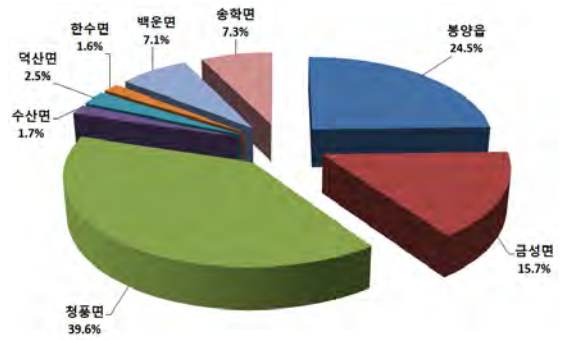
※ 복수응답

2) 도시공간구조 설정

- 제천시에서 동지역을 제외하고 가장 발전이 클 것으로 생각하는 읍·면으로 청풍면이 39.6%로 가장 높고, 봉양읍(24.5%), 금성면(15.7%), 송학면(7.3%), 백운면(7.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-52] 향후 발전 가능 지역 설문결과

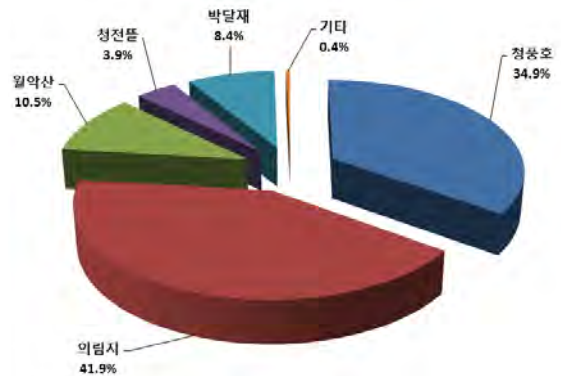
구 분	응답자(인)	구성비(%)
봉양읍	214	24.5
금성면	137	15.7
청풍면	345	39.6
수산면	15	1.7
덕산면	22	2.5
한수면	14	1.6
백운면	62	7.1
송학면	64	7.3
계	873	100.0



- 향후 후손들에게 물려줄 자원으로 보전이 필요한 곳으로 의림지가 41.9%로 가장 높고, 청풍호 (34.9%), 월악산(10.5%), 박달재(8.4%) 순으로 나타남

[표 1-2-53] 향후 보전이 필요한 자원 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
청풍호	610	34.9
의림지	731	41.9
월악산	183	10.5
청전뜰	69	3.9
박달재	147	8.4
기타	7	0.4
계	1,747	100.0

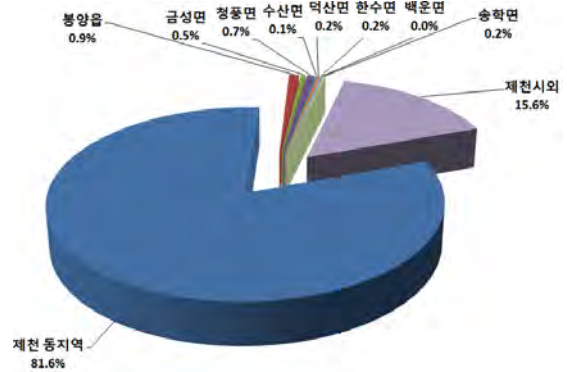


※ 복수응답

- 문화·여가시설(공연, 영화 등) 및 의료·교육시설(병원, 도서관 등)을 이용하는 지역으로 제천 동지역이 81.6%로 가장 높고, 그 외 다른 지역을 이용하기보다 제천시외로 나가서 문화 및 교육시설을 이용함

[표 1-2-54] 문화 및 교육시설 이용 지역 설문결과

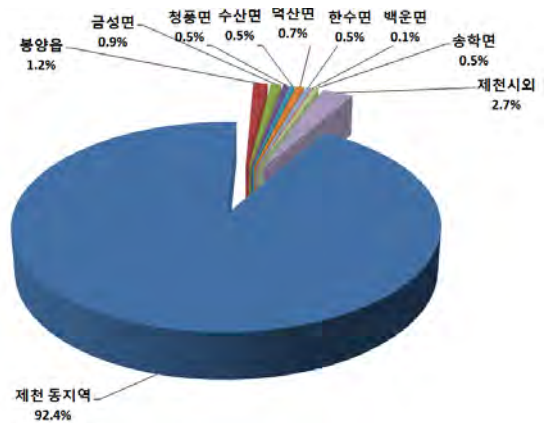
구 분	응답자(인)	구성비(%)
제천 동지역	712	81.6
봉양읍	8	0.9
금성면	4	0.5
청풍면	6	0.7
수산면	1	0.1
덕산면	2	0.2
한수면	2	0.2
백운면	0	0.0
송학면	2	0.2
제천시외	136	15.6
계	873	100.0



- 일상생활에 필요한 생활필수품을 구입하기 위해 제천 동지역을 이용하는 응답자가 92.4%로 대부분을 차지함

[표 1-2-55] 판매시설 이용 지역 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
제천 동지역	807	92.4
봉양읍	11	1.2
금성면	8	0.9
청풍면	4	0.5
수산면	4	0.5
덕산면	6	0.7
한수면	4	0.5
백운면	1	0.1
송학면	4	0.5
제천시외	24	2.7
계	873	100.0



3) 기반시설에 관한 사항

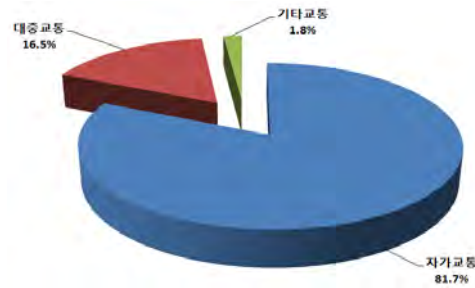
■ 교통시설

- 평소에 가장 많이 이용하는 교통수단으로 자가용이 81.7%로 가장 높고, 응답자의 16.5%가 대중교통을 이용한다고 응답함



[표 1-2-56] 주로 이용하는 교통수단 설문결과

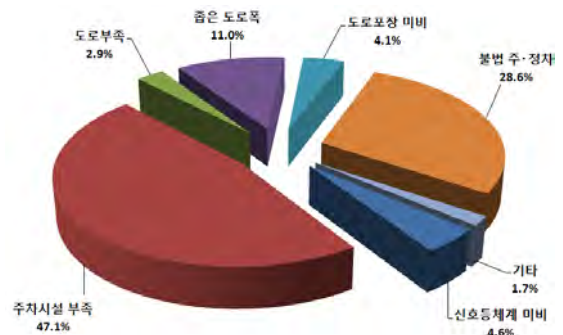
구분	응답자(인)	구성비(%)
자가교통	713	81.7
대중교통	144	16.5
기타교통	16	1.8
계	873	100.0



- 자가교통 이용 시 불만족스러운 사항으로 주차시설 부족이 47.1%로 가장 높고, 불법 주·정차(28.6%), 도로폭 협소(11.0%), 신호등 체계 미비(4.6%) 순으로 나타남

[표 1-2-57] 자가교통 이용시 불만족사항 설문결과

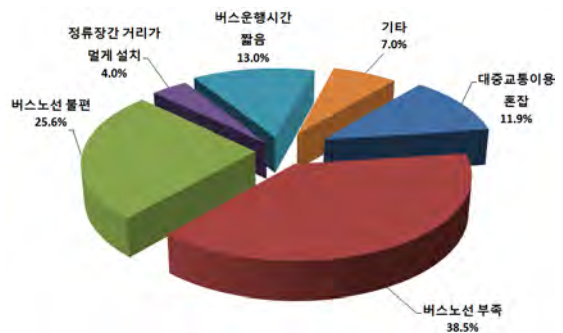
구분	응답자(인)	구성비(%)
신호등 체계 미비	40	4.6
주차시설 부족	411	47.1
도로 부족	25	2.9
도로폭 협소	96	11.0
도로포장 미비	36	4.1
불법 주·정차	250	28.6
기타	15	1.7
계	873	100.0



- 대중교통수단 이용시 불만족 사항으로 노선 부족이 38.5%로 가장 높고, 노선 불편(25.6%), 짧은 버스운행시간(13.0%), 혼잡함(11.9%) 순으로 나타남

[표 1-2-58] 대중교통 이용시 불만족사항 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
혼잡함	104	11.9
노선 부족	335	38.5
노선 불편	224	25.6
정류장간의 장거리	35	4.0
짧은 버스운행시간	114	13.0
기타	61	7.0
계	873	100.0



- 현재 제천시의 가장 심각한 도로·교통문제로 주차공간 부족이 47.9%로 가장 높고, 대중교통 부족과 이용불편(22.2%), 보행자 및 자전거전용도로 부족(12.2%), 도로폭 협소(7.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-59] 제천시 도로·교통문제 현황 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
대중교통 부족과 이용불편	194	22.2
도시내 우회도로 부족	57	6.5
보행자 및 자전거전용도로 부족	106	12.2
주차공간 부족	418	47.9
도로폭 협소	68	7.8
기타	30	3.4
계	873	100.0

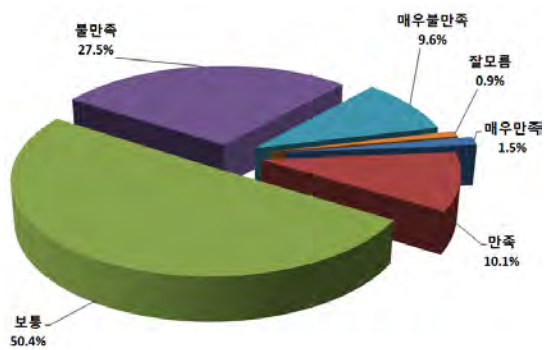


■ 생활환경시설

- 생활환경시설 중 교육시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 50.4%로 가장 높고, 만족하는 응답자(11.6%)보다 불만족하는 응답자(37.1%) 수가 많음

[표 1-2-60] 교육시설 만족도 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	13	1.5
만족	88	10.1
보통	440	50.4
불만족	240	27.5
매우 불만족	84	9.6
잘모름	8	0.9
계	873	100.0

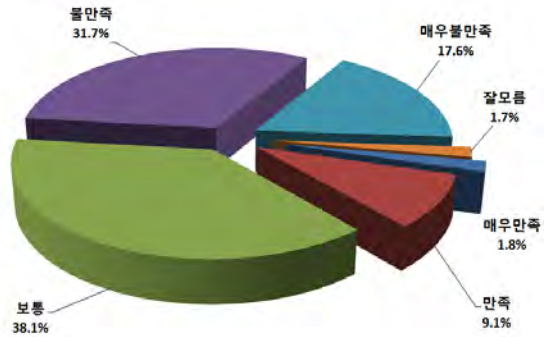


- 생활환경시설 중 문화예술시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 38.1%로 가장 높고, 만족하는 응답자(10.9%)보다 불만족하는 응답자(49.3%) 수가 많음



[표 1-2-61] 문화예술시설 만족도 설문결과

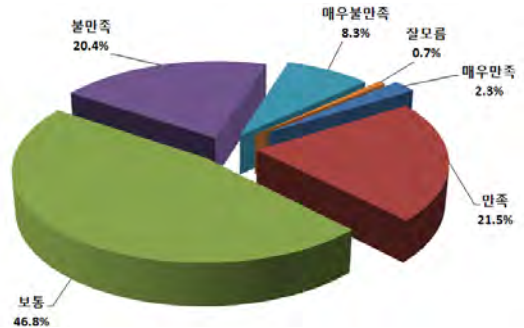
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	16	1.8
만족	79	9.1
보통	333	38.1
불만족	277	31.7
매우 불만족	153	17.6
잘모름	15	1.7
계	873	100.0



- 생활환경시설 중 공원·여가시설에 대한 만족도 설문결과로 보통이 46.8%로 가장 높고, 불만족(28.7%), 만족(23.8%), 잘모름(0.7%) 순으로 나타남

[표 1-2-62] 공원·여가시설 만족도 설문결과

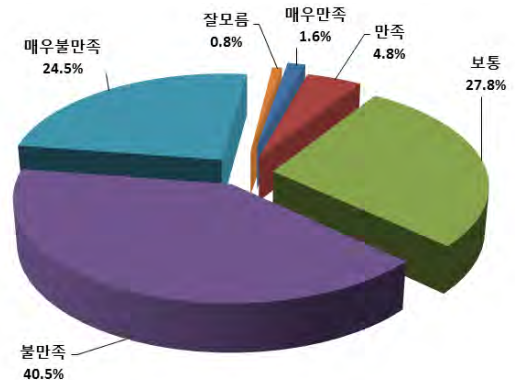
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	20	2.3
만족	188	21.5
보통	407	46.8
불만족	179	20.4
매우 불만족	73	8.3
잘모름	6	0.7
계	873	100.0



- 생활환경시설 중 주차시설에 대한 만족도 설문결과로 불만족이 65.0%로 가장 높고, 보통(27.8%), 만족(6.4%), 잘모름(0.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-63] 주차시설 만족도 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	14	1.6
만족	42	4.8
보통	243	27.8
불만족	353	40.5
매우 불만족	214	24.5
잘모름	7	0.8
계	873	100.0

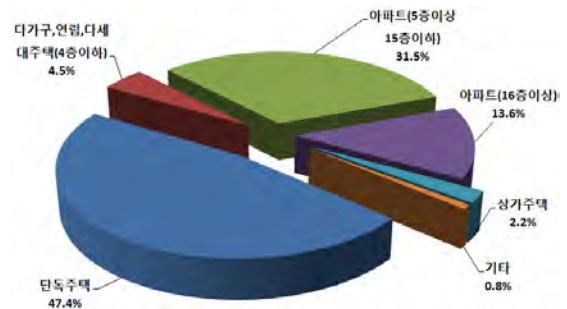


4) 도심 및 주거환경에 관한 사항

- 향후 제천시 내에서 이사를 하게 될 때 희망하는 주택유형으로 단독주택이 47.4%로 가장 높고, 5층이상 15층이하 아파트(31.5%), 16층이상 아파트(13.6%), 다가구·연립·다세대 주택(4.5%) 순으로 나타남

[표 1-2-64] 향후 희망하는 주택유형 설문결과

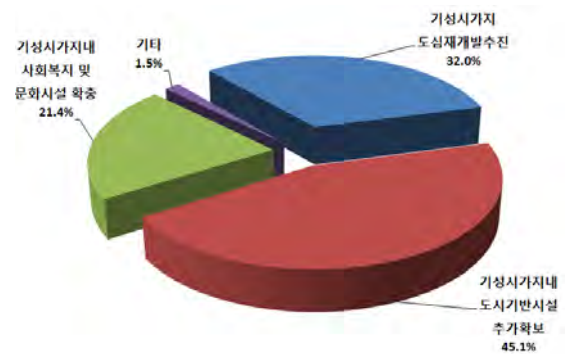
구 분	응답자(인)	구성비(%)
단독주택	413	47.4
다가구·연립·다세대 주택	39	4.5
아파트 (5층~15층)	275	31.5
아파트 (16층 이상)	119	13.6
상가주택	20	2.2
기 타	7	0.8
계	873	100.0



- 제천시 동지역 내 기성시가지의 주거환경 개선 및 상업시설 활성화를 위하여 가장 바람직한 방법으로 기성시가지 내 도시기반시설 추가확보가 45.1%로 가장 높고 기성시가지의 도심 재개발(32.0%), 기성시가지 내 문화시설 확충(21.4%) 순으로 나타남

[표 1-2-65] 주거환경개선 및 상업시설 활성화 방안 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
기성 시가지의 도심 재개발(재개발, 재건축, 주거환경개선사업 등) 추진	279	32.0
기성 시가지내 도시기반시설 추가확보 (도로, 주차장, 공원 등)	395	45.1
기성 시가지내 사회복지 및 문화시설 등의 확충	186	21.4
기 타	13	1.5
계	873	100.0

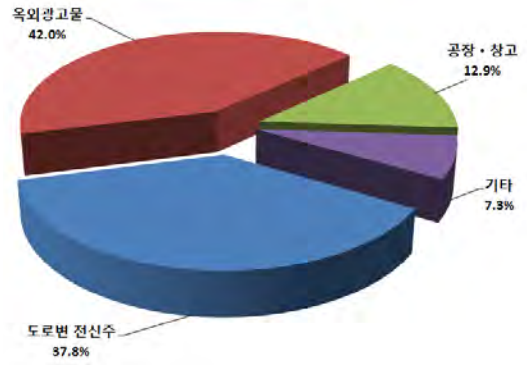


5) 도시경관 관리에 관한 사항

- 제천시의 경관을 가장 훼손시킨다고 생각되는 요소로 옥외광고물이 42.0%로 가장 높고, 도로변 전신주(37.8%), 공장·창고(12.9%) 순으로 나타남

[표 1-2-66] 경관 훼손요소 설문결과

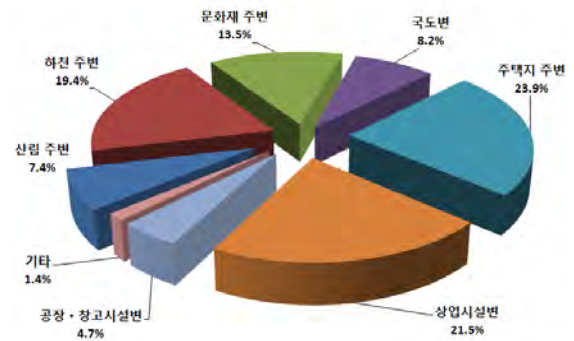
구 분	응답자(인)	구성비(%)
도로변 전신주	330	37.8
옥외광고물	366	42.0
공장·창고	113	12.9
기 타	64	7.3
계	873	100.0



- 제천시에서 경관관리가 가장 요구되는 지역으로 주택지 주변이 23.9%로 가장 높고, 상업시설변(21.5%), 하천 주변(19.4%), 문화재 주변(13.5%) 순으로 나타남

[표 1-2-67] 경관관리가 요구되는 지역 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
산림 주변	65	7.4
하천 주변	170	19.4
문화재 주변	118	13.5
국도변	72	8.2
주택지 주변	207	23.9
상업시설변	188	21.5
공장·창고시설변	41	4.7
기 타	12	1.4
계	873	100.0

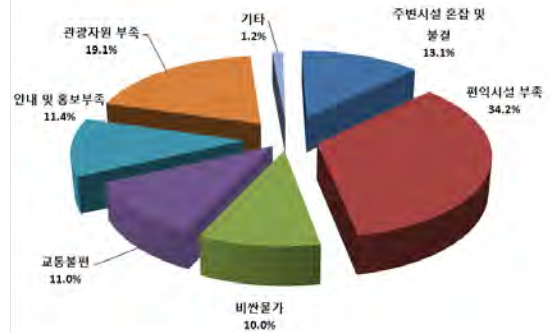


6) 관광지 개발에 관한 사항

- 제천시 관광지의 문제점으로 편의시설 부족이 34.2%로 가장 높고, 관광자원 부족(19.1%), 주변시설 혼잡(13.1%), 안내 및 홍보부족(11.4%), 교통 불편(11.0%) 순으로 나타남

[표 1-2-68] 제천시 관광지 문제점 설문결과

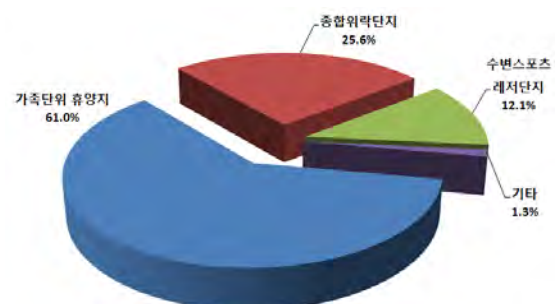
구 분	응답자(인)	구성비(%)
주변시설 혼잡/불결	114	13.1
편의시설 부족	299	34.2
비싼 물가	87	10.0
교통 불편	96	11.0
안내 및 홍보부족	99	11.4
관광자원 부족	168	19.1
기 타	10	1.2
계	873	100.0



- 관광지로 개발한다면 적절한 관광시설로 가족단위 휴양지가 61.0%로 가장 높고, 종합·위락단지(25.6%), 수변스포츠레저단지(12.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-69] 관광지 개발시 바람직한 관광시설 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
가족단위 휴양지	533	61.0
종합·위락단지	224	25.6
수변스포츠레저단지	105	12.1
기 타	11	1.3
계	873	100.0



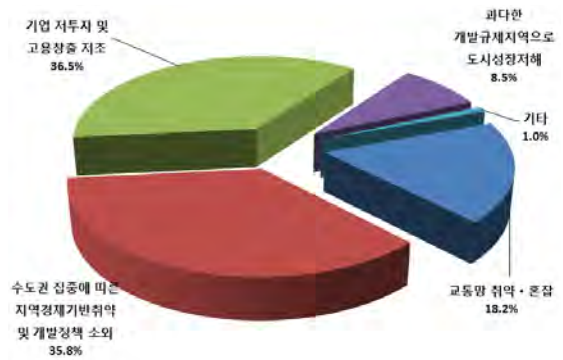


7) 도시발전에 관한 사항

- 제천시의 도시발전에 방해가 되는 요인으로 기업의 저투자 및 고용창출 저조가 36.5%로 가장 높고, 수도권 집중에 따른 지역경제기반취약 및 개발정책의 소외(35.8%), 교통망 취약 및 혼잡(18.2%), 개발규제지역 과다로 도시성장 저해(8.5%) 순으로 나타남

[표 1-2-70] 도시발전 방해 요인 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
교통망 취약/혼잡	318	18.2
수도권 집중에 따른 지역경제기반취약 및 개발정책의 소외	625	35.8
기업의 저투자 및 고용창출 저조	638	36.5
개발규제지역 과다로 도시성장 저해	148	8.5
기 타	18	1.0
계	1,747	100.0



※ 복수응답

- 제천시 발전을 위하여 필요한 사항으로 교통시설 확충이 28.9%로 가장 높고, 문화시설 확충(10.4%), 관광시설 및 의료시설 확충(9.8%), 주거환경개선(8.6%) 순으로 나타남

[표 1-2-71] 제천시 발전을 위한 사항 설문결과

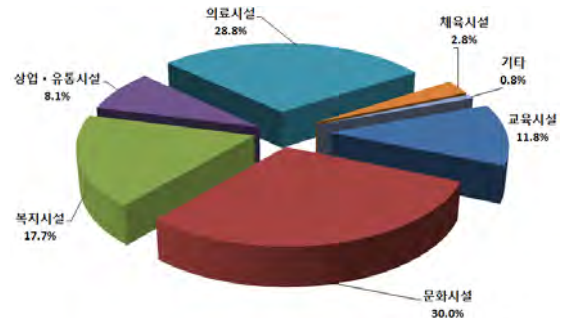
구 분	응답자(인)	구성비(%)
개발규제 완화	16	1.8
교통시설 확충	251	28.9
관광시설 확충	86	9.8
균형발전 추진	43	4.9
문화시설 확충	91	10.4
산업시설 유치	43	4.9
의료시설 확충	86	9.8
주거환경 개선	75	8.6
기 타	182	20.9
계	873	100.0



- 제천시의 향후 사회복지부문 개발정책에 역점을 두어야 할 부문으로 문화시설이 30.0%로 가장 높고, 의료시설(28.8%), 복지시설(17.7%), 교육시설(11.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-72] 향후 사회복지 부문 개발정책 설문결과

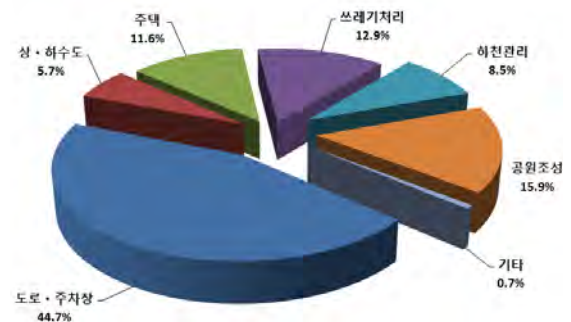
구 분	응답자(인)	구성비(%)
교육시설	103	11.8
문화시설	262	30.0
복지시설	154	17.7
상업·유통시설	71	8.1
의료시설	251	28.8
체육시설	25	2.8
기 타	7	0.8
계	873	100.0



- 제천시의 향후 생활환경부문 개발정책에 역점을 두어야 할 부문으로 도로 및 주차장이 44.7%로 가장 높고, 공원조성(15.9%), 쓰레기처리(12.9%), 주택(11.6%) 순으로 나타남

[표 1-2-73] 향후 생활환경부문 개발정책 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
도로/주차장	390	44.7
상·하수도	50	5.7
주택	101	11.6
쓰레기처리	112	12.9
하천관리	75	8.5
공원조성	139	15.9
기 타	6	0.7
계	873	100.0





다. 주민설문조사 결과에 따른 계획수립 방향 설정

1) 제천시 미래상 설정

- 시민들이 생각하는 제천시의 이미지는 한방건강도시, 자연치유도시, 도·농복합도시 순으로 갖고 있으며, 2035년 미래상 설정을 위해 중점을 두어야 할 부분으로는 관광 및 문화가 가장 높고 교육 및 복지, 건강 및 안전 순으로 나타남
- 제천시의 발전방향으로는 관광·휴양산업을 통한 발전이 가장 높게 나타났으며, 문화·복지 시설 확충을 통한 발전, 기존 도심지의 재생을 통한 발전 순으로 나타남
- 이러한 시민들의 의견을 반영하여 2035년 제천시의 미래상을 설정이 필요한 것으로 나타남

2) 도시공간구조 설정

- 도시공간구조와 관련하여 시민들은 제천 도심인 동지역을 제외하고 청풍면, 봉양읍이 가장 발전할 것으로 예상하고 있으며, 향후 후손들에게 물려주어야 할 자원으로는 의림지와 청풍호를 가장 많이 선택한 것으로 나타남
- 공연 및 영화관람 등의 문화·여가생활과 병원, 도서관 등의 의료 및 교육시설 이용, 생활 필수품 구입 등은 주로 동지역 위치한 시설들을 이용하는 것으로 나타남

3) 기반시설에 관한 사항

- 제천시에서 가장 많이 이용하는 교통수단은 자가용으로 나타났으며, 시민들은 주차공간 부족을 가장 심각한 도로·교통문제로 인식하고 있음. 대중교통은 노선부족과 노선불편 등으로 이용률이 낮은 것으로 나타남
- 교육시설, 문화예술시설 등의 생활환경시설에 대해 시민들은 보통의견을 제외하고는 대부분 불만족스러운 것으로 나타났으며, 주차시설에 대한 의견은 불만족이 가장 높게 나타남
- 이러한 의견들을 반영하여 기반시설 확충이 필요한 것으로 나타남

4) 도심 및 주거환경에 관한 사항

- 동지역 내 기성시가지의 주거환경 개선 및 상업시설 활성화를 위한 방법으로는 기성시가지 내 도시기반시설 추가 확보 의견이 가장 높게 나타났으며 다음으로 기성시가지의 도심재개발로 나타남. 이러한 의견을 반영하여 안전하고 활력 있는 도심 및 주거환경 개선방안 마련이 필요한 것으로 나타남

5) 도시경관 관리에 관한 사항

- 시민들이 생각하는 경관관리가 가장 요구되는 지역으로는 주택지 주변, 상업시설 주변, 하천 주변 순으로 나타났으며, 경관을 가장 훼손시키는 요인으로는 옥외광고물과 도로 전신주 등이 작용하는 것으로 나타남
- 이러한 시민들의 의견을 반영하여 주변 경관과 조화로우며 아름답고 쾌적한 도시경관이 조성될 수 있도록 경관계획 수립 시 건축물, 옥외광고물, 공공시설물, 색채경관 등에 대한 경관 가이드라인을 마련하는 것이 필요한 것으로 나타남

6) 관광지 개발에 관한 사항

- 관광지 개발과 관련하여 가족단위 휴양지, 종합·위락단지, 수변스포츠레저단지 순으로 개발하기를 희망하고 있으며, 관광지의 문제점으로는 편의시설 부족이 가장 큰 것으로 나타남
- 제천시에는 제천 10경을 비롯한 풍부한 문화·관광자원이 있으므로 시민들의 의견과 이들 자원을 활용한 관광인프라 확충 및 휴양기능 강화 등의 추진전략 마련이 필요한 것으로 나타남

7) 도시발전에 관한 사항

- 제천시의 도시발전에 방해가 되는 요인으로는 기업의 저투자 및 고용창출 저조와 수도권 집중에 따른 지역경제기반취약 및 개발정책의 소외라고 시민들은 생각하고 있으며, 제천시 발전을 위해서는 교통시설 확충과 문화시설 확충을 희망하는 것으로 나타남
- 향후 개발압력의 증대와 미래발전을 위해 개발이 필요한 지역으로는 청풍면 및 청풍호 주변과 의암동 및 의림지 주변을 생각하고 있으며 이러한 지역은 관광문화자원과 연계한 개발이 필요한 것으로 나타남



월악산



청풍호



청풍문화재단지



2. 2018 충청북도 사회조사 : 제천시

가. 조사개요

1) 조사목적

- 제천시민 삶의 질과 관련된 사회적 관심사의 주관적 의식에 관한 사항을 조사하여 삶의 수준과 사회적 변공을 파악하고 정책개발 및 연구의 기초자료로 활용
- 제천시의 지역개발정책 수립에 필요한 기초자료와 수요자 중심의 통계서비스 제공

2) 조사기간 및 대상

- 조사기간 : 2018년 8월 28일 ~ 9월 11일 (15일간)
- 조사대상 : 제천시민 2,181명
- 조사방법 : 임시조사원이 대상가구를 직접 방문하여 조사하는 면접타계식 조사

3) 주민의식조사 응답자 현황

구 분		응답수	비율(%)	구 분		응답수	비율(%)
합 계		2,181	100.0	합 계		2,181	100.0
성별	남자	1,075	50.0	직업	관리자	12	0.6
	여자	1,106	50.0		전문가	122	6.9
연령	13~19세	116	8.0		사무직	137	8.0
	20~29세	154	12.8		서비스직	220	10.3
	30~39세	154	11.7		판매종사자	81	3.8
	40~49세	308	16.4		농림수산자	328	11.6
	50~59세	479	20.1		기능종사자	72	3.6
	60~64세	282	9.0		조립종사자	122	6.0
	65세 이상	688	22.0		단순노무자	189	8.0
					군인	8	0.5
			학생		155	11.3	
			주부		471	18.6	
			무직	264	10.8		

나. 조사결과

1) 제천시 현재 모습

- 제천시의 현재 모습에 대한 주민들의 인식조사 결과 ‘안전한 도시’라는 견해가 3.16점으로 가장 높게 나타났으며, ‘친환경도시’ 3.11점, ‘역사문화도시’ 3.09점, ‘경관이 아름다운 도시’ 3.04점 순으로 나타남

[표 1-2-74] 제천시 현재 모습에 대한 견해 (단위 : 점)

조사대상 (사례수)	국제경쟁력 도시	친환경 도시	역사문화 도시	대중교통이 편리한 도시	경관 도시	천단산업 도시	안전한 도시	약자배려 도시
	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도
2,181	2.21	3.11	3.09	2.97	3.04	2.21	3.16	2.66

2) 인구 및 가구

- 제천시의 인구 규모는 지금의 인구 규모보다 커지는 것이 좋다는 의견이 90.7%로 높게 나타났으며, 현재의 인구 규모가 적당하다는 의견은 8.5%로 나타남

[표 1-2-75] 적정 인구규모에 대한 견해 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	현재보다 매우 커지는 것이 좋다	현재보다 약간 커지는 것이 좋다	지금의 인구 규모가 적당하다	현재보다 약간 적어지는 것이 좋다	현재보다 아주 적어지는 것이 좋다
2,181	58.3	32.4	8.5	0.6	0.2

- 다문화가족과의 접촉빈도를 조사한 결과, 주변에 다문화가족이 없다는 의견이 53.9%로 가장 많았으며, 주변에 다문화가족이 있긴 하지만 직접적인 왕래는 없다는 의견이 29.6%로 나타남

[표 1-2-76] 다문화가족과의 접촉빈도 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	주변에 다문화 가족이 없다	주변에 다문화 가족이 있지만 직접적인 왕래는 없다	주변에 다문화 가족이 있고, 서로알고 인사나 대화를 나누는 편이다	주변의 다문화 가족과 왕래를 하며 친하게 지낸다
2,181	53.9	29.6	12.9	3.6



3) 사회 및 문화

- 주민들의 평생교육 이용방법을 조사한 결과, 공공기관 문화센터 활용이 44.5%로 가장 높게 나타났으며, 대중매체 활용(21.9%), 지역교육기관 활용(13.2%), 문화센터 활용(8.4%) 순으로 나타남

[표 1-2-77] 평생교육 이용방법 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	공공기관 문화센터 활용	대중매체 활용	지역교육기관 (대학교)	문화센터활용 (대형마트)	관심없음	직장교육	기타
2,181	44.5	21.9	13.2	8.4	5.9	4.9	1.3

- 청소년 지원정책에 대하여 조사한 결과, 학업 및 진로 프로그램 운영이 44.5%로 가장 높게 나타났으며, 청소년 복지시설 확충(21.9%), 청소년 고민상담 및 집단프로그램(13.2%), 청소년 문화 예술 활동(8.4%) 순으로 나타남

[표 1-2-78] 청소년 지원정책 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	학업 및 진로 프로그램 운영	청소년 복지시설 확충	청소년 고민상담 및 집단프로그램	청소년문화 예술 활동	청소년의 자원봉사 프로그램	위기청소년 선도 및 치료	기타
2,181	44.5	21.9	13.2	8.4	5.9	4.9	1.3

4) 주거 및 교통

- 거주지 선택이유는 전부터 살아왔던 경우가 40.0%로 가장 높게 나타났으며, 경제적 형편(18.4%), 직장관련(14.4%), 자연환경(8.4%) 순으로 제천시 내 거주를 선택함

[표 1-2-79] 거주지 선택 이유 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	전부터 살아옴	경제적 형편	직장 때문에	자연 환경	가족이 있어서	자녀, 육아	생활시설 편리	교통 편리	교육 환경	경제적 이익
2,181	40.0	18.4	14.4	8.4	8.0	3.3	3.2	2.7	1.0	0.7

- 주거환경 개선을 위해서는 주차공간 확보가 필요하다고 한 의견이 34.5%로 가장 높게 나타났으며, 낡은주택 개선(30.3%), 공원·녹지 확충(16.6%), 가로환경개선(9.8%), 환경미화(7.6%) 순으로 나타남

[표 1-2-80] 주거환경 개선 (단위 : %)

조사대상 (사례수)	주차공간 확보	낡은주택 개선	공원, 녹지확충	가로환경 개선	청소 (환경미화)	기타
2,181	34.5	30.3	16.6	9.8	7.6	1.2

- 주민들이 필요로 하는 생활편의시설로는 교육시설이 3.28점으로 가장 높게 나타났으며, 공원(3.24점), 교통시설(3.16점), 체육·운동시설(3.15점), 공공시설(3.12점) 순으로 나타남

[표 1-2-81] 생활편의시설

(단위 : 점)

조사대상 (사례수)	교육시설	유통시설	문화시설	체육· 운동시설	공원	의료시설	공공시설	교통시설
	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도
2,181	3.28	2.75	2.35	3.15	3.24	2.91	3.12	3.16

- 교통 관련 개선사항으로는 보행환경이 3.61점으로 가장 높게 나타났으며, 교통안전시설(3.38점), 시내 교통상태(2.84점), 주차환경(2.55점) 순으로 나타남

[표 1-2-82] 교통관련 환경

(단위 : 점)

조사대상 (사례수)	보행환경	교통안전시설(신호등, 육교, 교통표지판 등)	시내도로 교통상태(끼어들기, 꼬리물기, 야간과속 등)	주차환경
	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도
2,181	3.61	3.38	2.84	2.55

5) 안전

- 안전사고, 재해 시 도움요청 기관을 조사한 결과 소방서(119)로 요청하는 경우가 69.1%로 가장 높게 나타났으며 경찰서 및 치안센터, 읍·면·동사무소, 시청 순으로 나타남

[표 1-2-83] 안전사고, 재해 시 도움요청 기관

(단위 : %)

조사대상 (사례수)	소방서(119)	경찰서 및 치안센터	읍·면·동 사무소	시청
2,181	69.1	27.2	2.4	1.3

다. 제천시 사회조사 결과에 따른 계획수립 방향 설정

- 제천시 현재 모습에 대한 견해는 안전한 도시, 친환경도시, 역사문화도시 등으로 나타났으며, 제천시민들은 현재의 인구규모보다 더 커지는 것을 원하는 것으로 나타남
- 평생교육 이용방법으로는 공공기관 문화센터 활용이 높게 나타났으며, 필요로 하는 생활편의 시설로는 교육시설이 높게 나타남. 주거환경 및 교통환경 개선을 위해서는 주차공간 확보 및 보행환경 개선 등이 높게 나타남
- 이러한 시민들의 의식조사 결과를 반영하여 제천시 미래상 재정립과 도시미래상 실현을 위한 계획목표 및 추진전략 수립에 반영



5 상위계획 및 관련계획 검토

1. 상위계획 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

1) 계획의 비전 : 대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토 공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

2) 국토형성의 기본목표

■ 경쟁력 있는 통합국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 新국토 골격을 형성하여 지역 특화발전 및 동반 성장을 유도

■ 지속가능한 친환경 국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

■ 품격 있는 매력국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성

■ 세계로 향한 열린국토

- 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

3) 국토공간구조 형성의 기본방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력 기반 강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

■ 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문국가 역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서 위치를 확립
- 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권 간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성

■ 광역연계형 녹색국토 형성

- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조 구축



[그림 1-2-7] 국토형성의 기본골격



4) 권역별 발전방향 : 충청권

■ 비전

- 동북아 첨단과학기술산업의 허브, 녹색국토 창조지대

■ 기본 목표

- 국가발전을 선도하는 첨단과학 R&D 산업의 중심
- 신성장동력산업을 주도하는 첨단산업의 거점
- 자연과 문화와 미래가 만나는 국제관광 허브
- 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심

■ 충청권 발전방향

- 충청권내 지역발전거점 도시네트워크 구축과 연계 강화
 - 지역발전 거점도시와 주변도시 간 광역도시권을 형성하고 광역거점시설 및 주변지역 간 광역 네트워크 강화와 주변지역 상생발전 도모
- 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화
 - 기후변화와 에너지 위기에 대처하는 철도 등 녹색교통체계 확충
- 신성장동력산업의 육성과 녹색성장 기반 구축
 - 미래형 첨단산업 중심지 도약을 위해 선도사업과 전략사업 중점 육성
- 충청권 녹색국토 창조 및 역사·문화·관광자원 연계 개발
 - 지역정체성에 바탕을 둔 역사·문화 및 관광자원의 육성 : 역사문화루트, 충청권 건강회랑 (보령, 아산, 제천, 오송, 예산, 수안보, 양성, 유성 등), 갑천 첨단과학 문화관광 벨트, 백두대간 루트 등을 활용한 관광·문화벨트 공동개발·보전

나. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

1) 계획의 비전 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토 조성
- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시 공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용관리로 행복한 삶터 구현



[그림 1-2-8] 계획의 기초 : 비전, 목표, 전략



2) 계획의 목표

■ 어디서나 살기 좋은 균형국토 (국토기본법 제2조 및 제3조, 국토계획헌장)

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저 성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토 조성

■ 안전하고 지속가능한 스마트국토 (국토기본법 제2조 및 제5조, 유엔 지속가능 발전 목표 (UN SDGs), 국토계획헌장)

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

■ 건강하고 활력있는 혁신국토 (국토기본법 제2조 및 제4조, 국토계획헌장)

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

3) 6대 추진전략

■ 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진

- 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
 - 산업, 관광, 문화 등 지역 수요를 기반으로 교통, 행정 등에 대해 지역 간 협력하여 국가 및 지역발전 기반을 확보
 - 신산업 유치 등 지역 주도의 발전전략 마련, 교통인프라·정주여건 등 지원기반 개선
- 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
 - 농산어촌은 생활서비스 집약화 등 정주여건 개선과 매력 제고로 유입·체류 인구 정착을 확대하고, 낙후·위기지역 지원 내실화

■ 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

- 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고
 - 기존산업 혁신과 미래 신산업을 지역과 연계하여 지역 혁신성장 공간 확충하고, 일터-삶터-쉼터가 조화된 미래형 복합산업공간 조성·확산
- 매력있는 문화공간 조성 and 협력적 관광 활성화
 - 지역 고유의 역사·문화자산을 활용해 특색있는 문화공간을 창출하고, 주변 지역의 관광자원과 연계하여 다양한 협력사업 발굴하고 지역경제 활력 제고

■ 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리
 - 합리적 인구예측을 통해 기반시설계획을 현실화하고, 도심내 복합개발, 난개발 방지 등 도시의 적정개발과 관리, 집약적 도시공간구조 개편 추진
- 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성
 - 저출산·고령사회 진입에 대비해 사회통합형 생활공간을 조성, 보육·복지 등 일상생활과 밀접한 생활SOC의 질적 확충, 다양한 주거공간 확충
- 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
- 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

■ 품격있고 환경 친화적 공간 창출

- 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
 - 건축물·교통분야 등 온실가스 감축목표 이행, 바람길 등 미세먼지 분산에 유리한 도시공간 구조 유도 등 기후변화 대응 국토환경 조성
- 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 및 매력 있는 국토·도시 경관 창출

■ 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

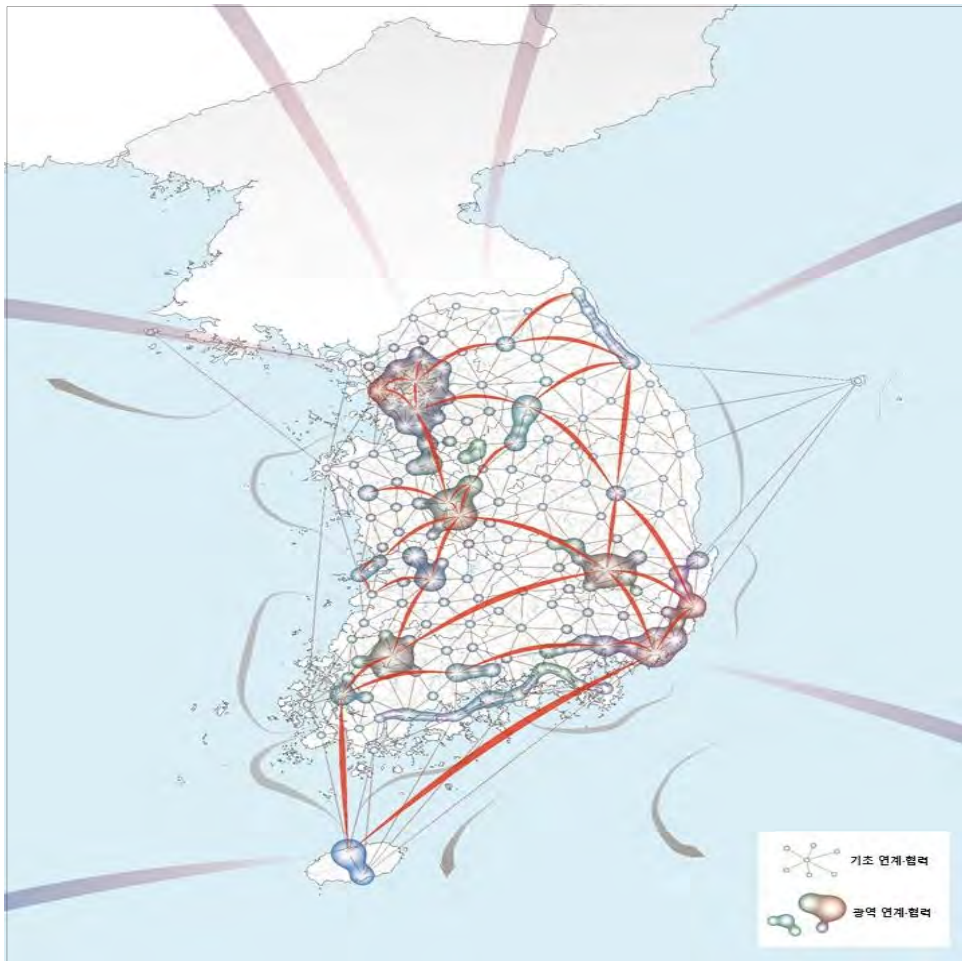
- 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
 - 자율주행차와 개인용 이동수단, 하이퍼루프 등에 대비한 미래형 교통체계 개편 검토
- 신규 스마트시티 조성, 기존도시의 스마트화를 통한 생활편의 향상 등 성장 단계별·지역별 차별화된 스마트공간 조성

■ 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력
 - 남한과 북한의 협력을 통해 경제공동체를 형성하고 나아가 유라시아 대륙과 태평양을 연결하는 관문국가로 발전
- 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고
 - 동아시아 철도공동체를 설립하고 TCR, TMGR, TSR 등과 연결·운영 활성화를 위한 대륙 연결형 교통망 구축

4) 국토공간의 미래상

- 다양한 연대와 협력의 공간 창출과 거버넌스 운영
- 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축



[그림 1-2-9] 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구상

5) 지역별 발전방향 : 충청북도

① 비전

- 포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심

② 기본목표

- 더불어 함께 사는 풍요로운 상생지역
- 혁신성장을 주도하는 미래 신산업 중심지역
- 감성이 충만한 문화관광 창출지역
- 안전하고 청정한 지속가능한 지역

③ 충청북도 발전방향

■ 포용적 지역발전을 위한 공간구조 개편과 인프라 확충

- 광역 산업·관광 및 교통 연결망 구축으로 국토 균형발전에 기여, 유라시아 교통물류 기반 네트워크 보완
 - 강원~충청~호남(강호축)을 연결하는 초광역 국토 교통망 구축(충북선 철도 고속화)
 - 강호축 연계 미래 신산업 광역 클러스터 조성, 백두대간 국민쉼터 조성 추진
 - 강호축을 통한 한반도-유라시아 교통물류 네트워크 보완으로 평화국토 기여
- 광역적 경쟁력 확보를 위한 지역 내, 지역 간 연계·협력 인프라 조성
 - 충북 동부축 간선도로망(영동~보은~괴산~충주~제천~단양) 구축 검토
 - 동서 연결성 및 지역 연계 강화를 위한 제천~단양~삼척 간 동서고속도로, 오송~청주공항~보은~영덕 간 철도, 국가 간선도로망 남북3~4축 보완(증평~합천), 대전~옥천 광역철도, 감곡(동탄)~혁신도시~청주공항 철도 건설 검토

■ 삶의 질 향상을 위한 정주여건 개선 및 경쟁력 강화

- 모두가 편안한 생활·주거공간 조성을 통한 지속가능성 확보 및 삶의 질 향상
- 잠재적 가용토지의 계획적 관리, 미래 사회에 대응하는 도로교통 관리체계 정비
 - 주택 및 산업단지 리모델링 등 통합적 토지 수요관리 정책 추진, 신교통수단에 대응한 자율자동차 안전 테스트 인프라 구축 및 도로교통 관리체계 정비



■ 지역산업 혁신기반 조성 및 미래지향적 산업공간 확대

- 바이오헬스산업의 도약을 위한 기반 조성으로 바이오헬스 선도지역 조성
 - 천연물 · 화장품 산업의 혁신 생태계 조성(제천 천연물산업 종합단지 조성, 오송 화장품산업 단지 조성 등)
- 지역 간 협력을 통한 에너지 클러스터 거점 구축 및 신에너지기술 활성화
- 4차 산업혁명 대응 기존 산업 지능화 및 신성장산업 발굴 · 육성
 - 5대 핵심산업(친환경스마트에너지, 미래수송기계, 시스템반도체, 지능형바이오헬스, 스마트농축업) 집중 육성 추진
 - 미래 자동차 클러스터, 시스템반도체 융복합타운 조성 등 핵심산업 거점 구축
- 활력 있고 지속가능한 미래 혁신 농 · 축산업 육성
 - 바이오첨단농업복합단지 조성, 스마트팜 온실 단지 등 4차 산업 신기술을 활용한 스마트농업 확산, 유기농산업복합서비스단지 조성 등 유기농 특화로 위상 강화

■ 지역자원을 활용한 특화된 문화 · 관광 인프라 구축

- 호수, 백두대간 등 지역 생태자원의 가치 재창출을 통한 국민쉼터 조성
 - 내륙의 바다 호수를 활용한 관광자원 개발(충주 · 제천 · 단양 연계협력형 지역계획) 및 생태 관광의 잠재력을 지닌 괴산 · 보은 · 옥천 · 영동 연계 협력형 관광벨트 조성 추진
 - 백두대간 둘레길·이야기길 조성, 자연휴양림 등 힐링시설 연결, 등산로 · 탐방로 연결

■ 환경과 개발이 조화된 지속가능한 청정 충북 실현

- 안정적인 수자원 확보와 지속가능한 친수공간 조성 및 지역사회 구성원 간 협의에 따른 환경보전전략 수립

■ 도민의 안전과 생명을 지키는 안심사회 기반 확충

- 고령자 재택 돌봄 등 인구구조 변화를 고려한 복지서비스 창출, 보건의료 서비스의 공공성 책임 강화를 위한 공공의료시설 기능 강화 및 확충
- 기후변화에 대비, 안전기반 구축 및 재난 수용력 강화

다. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2011~2020)

1) 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로·철도·공항·항만 등 교통 기반시설 확충과 상호 연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공 교통의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용·물류비용·교통사고비용 등 교통물류 활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축과 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

2) 국가기간 교통망 계획

■ 중장기 주요 국가간선철도망 추진계획(안)

구 분	사업내용	연 장(km)
일반철도	태백선(제천~쌍용) 복선전철화	13.9

■ 장기 국가간선도로망계획 구상

구 분	사업내용	연 장(km)
동서축	제6축	안중~음성~제천~삼척(평택~제천)
		250.4



[그림 1-2-10] 국가철도망 구축계획

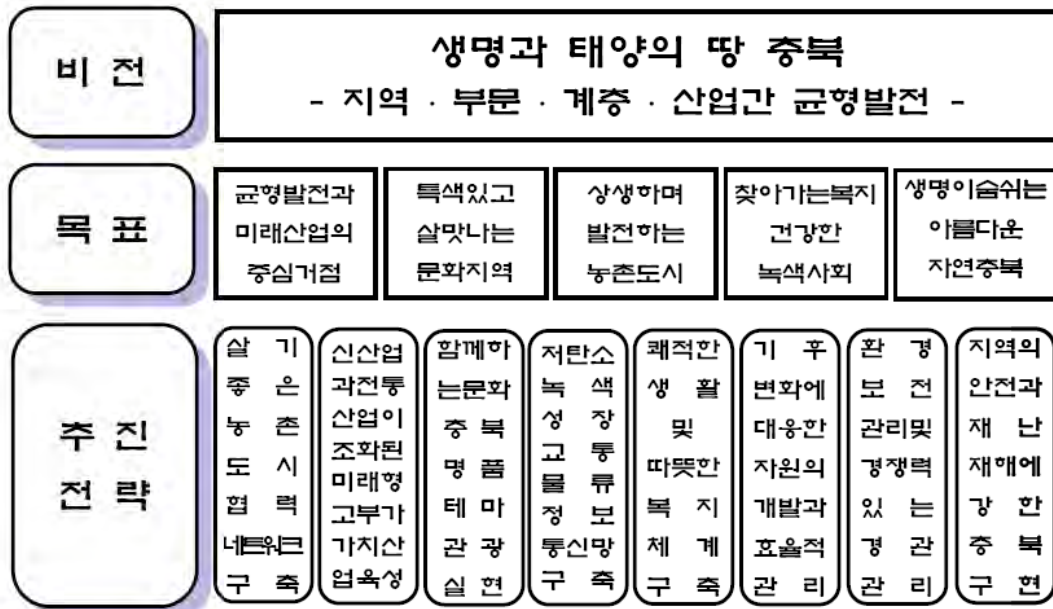


[그림 1-2-11] 간선도로망 구축계획

라. 충청북도 종합계획(2011~2020)

1) 계획의 비전

- 생명과 태양의 땅 충북, 지역·부문·계층·산업간 균형발전



[그림 1-2-12] 계획의 비전 및 목표

2) 충청북도 발전축 구상

■ 국토균형발전을 견인하는 내륙 발전축 구상

- 신성장동력발전축, 균형발전축, Bio웰빙발전축, 동서연계발전축

■ 권역별 발전을 견인할 프로젝트 추진

- 내륙첨단산업벨트 : 대전, 강원, 충청, 전라지역이 동반성장네트워크 공간을 공동 구축하고 이를 통한 동·서·남해안·접경벨트와의 연계축으로써 기능 수행(7개 시·군 : 청주, 충주, 제천, 청원, 증평, 진천, 음성)
- 3대 권역 network구축 사업 : 충청내륙고속화도로, 청주국제공항 활성화, 청풍명월 700리, 증원문화역사로 조성사업



[그림 1-2-13] 충청북도 발전축 설정



[그림 1-2-14] 균형발전을 견인하는 동력 프로젝트

3) 상생발전을 위한 연계협력지구 구상

■ 중부내륙권 협력지구

- 국제적 산악·문화관광의 거점으로 도약하기 위한 중부내륙권 협력지구 구축
 - 중부내륙권의 수려한 경관과 수변자원, 역사·문화자원을 연계한 관광 거점 육성
- 내륙의 새로운 성장지역으로 육성
 - 국가차원의 개발계획을 활용한 21세기 내륙의 새로운 성장지역으로의 도약 유도



[그림 1-2-15] 중부내륙권 협력지구



4) 제천시 발전방향 : 한방바이오산업의 중심, 건강휴양 도시

■ 기본목표 : 활력 있는 경제도시 실현

- 지식정보화 시대의 미래형 한방바이오산업도시
- 친환경 관광개발을 통한 웰빙·체험형 관광휴양도시
- 중부내륙권 중추거점 물류유통도시
- 국토 동측연결 중심의 철도거점도시

■ 발전방향

- 제천의 미래 신성장 동력사업으로 지식·고부가가치형 한방바이오산업 육성
- 수도권과 경남권 연결 철도망을 기반으로 철도산업 육성
- 천혜의 산수자원을 활용한 웰빙·체험형 관광산업 육성
- 광역교통망 인프라 구축으로 물류유통도시 기반 확충
- 청풍호반 주변지역의 복원과 개발을 통한 지역개발 가속화
- 자연순환형 친환경 녹색도시 구현

■ 발전전략

- 고부가가치형 지역 선도산업 기반 구축 및 육성
 - 한방특화도시 기반구축 및 글로벌 한방·바이오산업 육성
 - 제3지방산업단지 조성
 - 수도권과 경남권 연결 철도망을 기반으로 한 철도산업 육성
- 입체화된 교통물류망 구축
 - 동서고속도로(안중~제천~삼척) 및 충청고속화도로(영월, 평창 경유) 조기 건설
 - 중앙선 및 태백선 복선 전철화 조기완료
 - 국토 36호선, 5호선과 지방도 82호선, 402호선, 522호선 등 확충 및 정비
 - 거점형 물류단지 건설(제천유통단지)
 - 기존 화물터미널 활성화 및 철도수송 기반 조성

- 중부내륙권 관광의 거점화 및 세계화
 - 역사·호수·명산이 어우러진 체류형·테마형·지역문화형·환경친화적 관광개발
 - 산악체험 관광자원 개발 및 중부내륙중심 공동 관광상품 개발
 - 권역별 관광개발 : 박달권, 의림권, 청풍호반권, 월악권
 - 청풍호변 친수구역 친환경적 관광 개발
 - 한방의료관광 기반 구축
- 친환경 생명농업기반의 조성으로 잘사는 농촌 구현
 - 지역농업개발권 설정, 지역특화단지 조성
 - 농촌생활환경 정비 및 마을종합개발사업 추진
 - 한방특화도시 2020프로젝트와 연계한 우수한약재산업 활성화
- 지역개성이 발현되는 고품격 문화도시 기반구축
 - 전통문화 유산의 발굴·보존·정비로 관광자원화
 - 제천10경 및 주요관광지의 관광순환도로망 구축
 - 지역특화 박물관 건립 : 의림지 역사관(농업사박물관)
 - 지역 문화축제의 관광자원화
- 친환경 웰빙 정주기반 조성
 - 녹색생태도시 지향 및 생태환경 순환체계 구축
 - 환경친화적 전원주거단지, 독특한 지역형, 관광형 주거단지 등 미래형 주택지 개발
 - 농촌지역 기반시설 정비를 통한 정주환경 개선
 - 자전거도로망 구축, 보행자 보호구역 지정
- 더불어 살아가는 지역공동체 구성
 - 효율적인 지역사회복지 체계의 확립
 - 장기적·포괄적인 여성복지서비스 체계 확립



다. 제3차 관광개발기본계획(2012~2021)

1) 계획의 비전

- 글로벌 녹색 한국을 선도하는 품격 있는 선진관광

2) 계획의 목표 및 개발전략

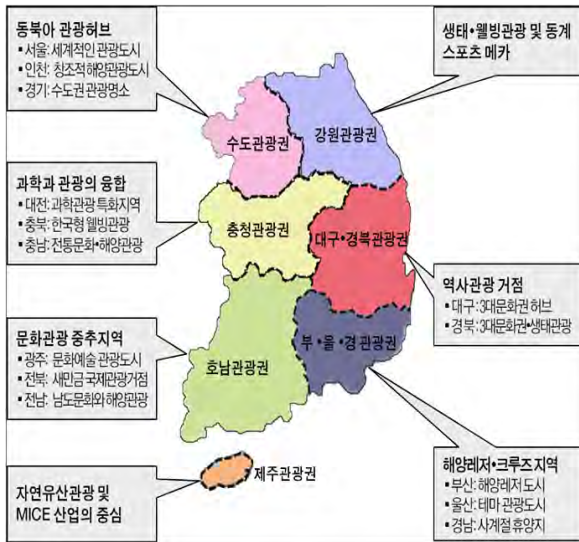
- 한국 문화가 생동하는 창조관광
- 관광자원의 보전과 재생을 유도하는 녹색관광
- 국민의 생활 속에 스며드는 생활관광
- 책임과 참여로 정의사회를 실천하는 공정관광
- 성장동력 산업으로 부가가치를 창출하는 경제관광



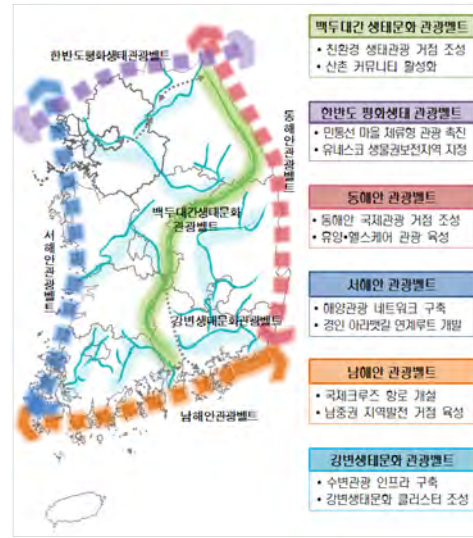
[그림 1-2-16] 계획 비전, 목표 및 추진 전략

3) 관광권역 구상 및 발전방향

- 16개 시·도 관광권과 광역관광권을 계획권역으로 설정
- 초광역 관광벨트를 설정하여 계획권역을 기능적으로 연계하고 보완



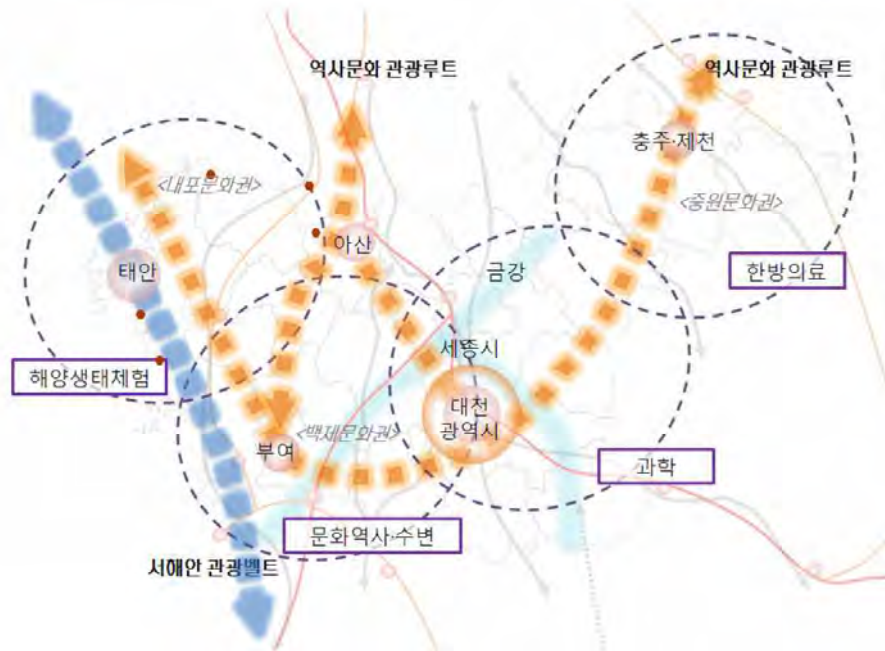
[그림 1-2-17] 광역관광권(16개 시·도 관광권 포함)



[그림 1-2-18] 초광역 관광벨트

■ 충청 관광권 발전방향

- 첨단 BIO산업과 자연환경이 어우러진 양·한방의 한국형 의료관광 육성
 - 제천을 중심으로 한방 BIO산업을 통한 한국형 의료관광의 거점으로 육성하고자 한방바이오 엑스포 개최, 한의약 연구개발 지원 인프라 확충사업, 한방바이오 휴양관광 도시조성, 한방바이오 연구판매 지원사업, 제천한약재 명품화사업 등 BIO산업과 관광을 융합한 관광단지 조성
- 해양-하천-산악자원을 연결하는 녹색관광 활성화
 - 백두대간, 금남·금북정맥, 하천 등 광역생태축을 보전하고 네트워크화하여 녹색 관광 문화 활성화와 충청권 온천자원을 연계하여 휴양관광자원으로 활용
- 내포-백제-중원 문화권을 연결하는 역사문화 관광루트 조성
 - 홍성·예산중심의 내포문화, 공주·부여의 백제문화, 논산·금산의 유교문화, 대전·대덕의 과학문화, 청주의 고인쇄문화, 충주·제천·단양의 중원문화로 이어지는 문화관광루트 조성
- 과학비즈니스벨트와 세종시를 연계하여 미래형 과학관광 거점으로 육성



[그림 1-2-19] 충청 광역권 공간전략 및 특성화 기본방향

4) 충청북도 개발전략

■ 목표

- 휴양과 양·한방이 결합된 한국형 웰빙관광 육성

■ 전략

- 남한강과 청풍호의 수상환경 및 속리산 등 산악자원을 활용한 생태·레저관광 활성화
- 충주·제천의 한방의료, 오송 BIO산업과 연계하여 한국형 의료관광 육성

■ 발전방향

- 충주·제천을 중심으로 한방의료 및 BIO산업과 연계한 의료관광 육성
 - 제천·충주의 한방 BIO산업과 관광을 연계하여 한방의료의 중심으로 육성하고 오송의 BIO 산업과 관광을 연계하여 의료관광의 중심으로 육성
 - 웰빙테마관광 추세에 따른 제천한방-증평인삼-초정약수로 이어지는 테라피 관광상품 개발
- 지역문화 콘텐츠의 관광 자원화로 관광 매력도 제고
- 청주국제공항 활성화 방안 마련

바. 제6차 충북권 관광개발계획(2017~2021)

1) 계획의 비전

- 생명, 자연, 여유! 대한민국 최고의 힐링관광 충북

2) 계획의 목표

- 선제적 외래관광객 유치 - 국토중심 힐링·슬로우 관광 거점화
- 도내 관광의 외연 확장 - 지역별 테마관광 활성화 및 외연 확장
- 관광향유를 통한 도민행복 증진 - 창조적인 관광진흥사업 육성

3) 추진전략

- 국토 중심의 힐링·슬로우 관광 거점화
- 지역별 테마관광 활성화 및 외연 확장
- 창조적인 관광진흥사업 육성



[그림 1-2-20] 제6차 충북권 관광개발계획 기본구상

4) 관광소권별 개발구상

■ 수변산악형 명품휴양관광권 : 충주호를 중심으로 한 수변·산악관광

- 충주호 및 남한강변을 기반으로 하는 수변관광 개발
- 청풍호, 한방을 활용한 자연치유형 휴양관광지 개발
- 중부내륙권 대표 녹색쉼터, 관광전문도시로서의 위상 확립

■ 생활밀착형 웰빙관광권 : 대도시권, 수도권 연계 농촌관광

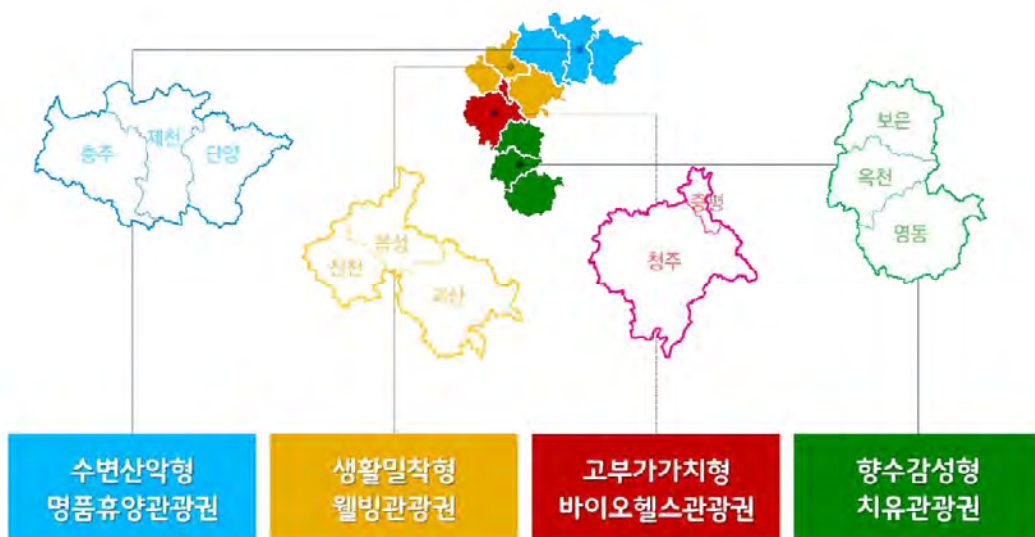
- 화랑문화, 선수촌을 연계한 체험형 복합문화관광지 개발
- 구곡문화와 유기농을 활용한 도·농 교류형 농촌체험관광지 개발
- 명품 농특산물, 에코테라피 등의 건강웰빙 테마관광지 개발

■ 고부가가치형 바이오헬스 관광권 : BIG-T, 의료 등 첨단관광

- 바이오-의료자원을 연계한 융복합 관광거점 개발
- 도시근교형, 웰빙·문화체험상품을 매개로한 테마관광시설 개발

■ 향수감성형 치유관광권 : 대청호, 속리산국립공원 등 생태자원기반 생태관광

- 속리산, 스포츠마케팅을 활용한 가족웰빙 테마관광지 개발
- 백두대간, 국악, 와인을 테마로 한 체류형 관광지 개발



[그림 1-2-21] 제6차 충북권 관광개발계획 관광소권

5) 광역 관광네트워크 구상

- 충북의 대표 역사문화권을 충북권, 중부내륙권, 타 특정지역 간 역사문화 체험관광벨트를 구축하여 지역·문화권 간의 적극적인 연계개발 추진
 - 이미 수립된 중부내륙권 광역관광개발권과 유기적 연계를 통한 광역적 관광벨트 구축

[표 1-2-84] 광역관광루트 개발방향

구분	광역관광루트	개발방향
충북권 관광벨트	충주~제천~단양~진천~괴산~음성~청주~증평~보은~옥천~영동	• 충북의 관광소권을 연계하는 충북권 관광벨트 구축을 통해 충북의 관광 특화발전에 기여
중부내륙권 관광벨트	수도권~원주~충주~제천~단양~문경~영주~영월	• 중원문화와 강원도의 청정산악해양 관광자원 및 경북의 전통역사문화 관광자원을 연계하는 중부내륙 역사문화 관광벨트를 구축하여 지역 간 연계발전 추진
특정지역 역사문화체험관광벨트	충주~제천~단양~안동·영주~공주·부여~경주~영천~고령·성주	• 유교문화, 해양선사문화, 신라문화, 내포문화, 가야문화 등과 연계하여 문화권 간 연계 관광개발 구축



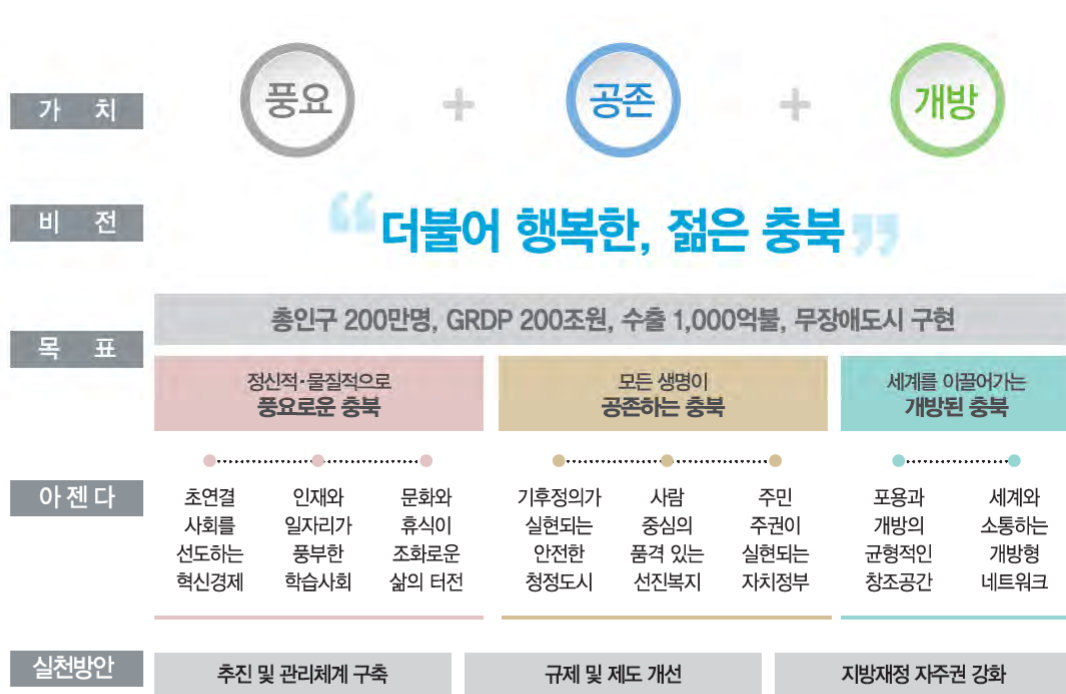
[그림 1-2-22] 광역 네트워크 공간체계 구상도

2. 관련계획 검토

가. 충북미래비전 2040

1) 미래비전 설정

- 미래 세대가 꿈과 희망을 가지고 살아가는 역동적인 충북, 고령화시대 어른들이 건강하고 젊게 살 수 있는 행복한 충북 건설을 위해 “더불어 행복한, 젊은 충북”을 미래비전으로 설정
- “더불어 행복한, 젊은 충북” 미래비전을 달성하기 위한 정신적·물질적으로 풍요로운 충북, 모든 생명이 공존하는 충북, 세계를 이끌어 가는 개방된 충북을 정책목표로 설정하여, 정책 목표 달성을 위한 8개 아젠다를 마련함



더불어 행복한, 젊은 충북 미래 세대인 청년들이 꿈과 희망을 가지고 살아가는 역동적인 충북, 고령화 시대 어르신들이 건강하고 젊게 살 수 있는 행복한 충북을 만들고자 함

[그림 1-2-23] 충북 비전·목표·실천방안

2) 충북의 미래발전 구상

■ 단계별 충북의 미래모습 설정

- 2020년 충북은 강호축 건설 추진을 통해 전국 어디서나 2시간 이내 접근이 가능한 국토X축 복합교통체계의 중심지로 육성하고 미래 철도와 미래에너지산업의 테스트베드 구축과 바이오 융합벨트를 완성하여 미래 신산업 발전의 기반을 조성

- 2030년 강호축 완성으로 국가 고속교통축 중심지로서 공간적 위상을 강화하고 미래 충북의 성장을 이끌어갈 글로벌 비즈니스 혁신 플랫폼 구축을 완성하여 충북의 스마트시티를 구축
- 2040년 유라시아 철도·물류망 구축이 완료되는 한반도 통일시대를 맞아 충북지역이 세대 3대 스마트 에코도시로 성장



[그림 1-2-24] 단계별 충북의 미래모습

■ 미래 충북의 성장판 전략화 구성

- 충북 북부권은 자연자원과 지역 특화자원을 토대로 익스트림 스포츠존, 한방바이오벨트, 생태관광벨트가 조성되어 미래 국민관광휴양거점으로 육성
- 제천시는 천연물 원료 제조 클러스터와 전기차 전해질액 생산단지 등을 성장거점으로 육성



[그림 1-2-25] 미래 충북의 성장판 전략화(안)



[그림 1-2-26] 시군별 신성장거점 구성(안)



3) 부문별 전략

■ 초연결사회를 선도하는 혁신경제

- 미래 과학기술 혁신기반 구축과 R&D 플랫폼 및 네트워크 구축, 선도기술 혁신역량 강화 등 추진을 통해 R&D경쟁력 확보를 통한 혁신역량 강화
- 4차 산업혁명 대응 성장기반 구축, 미래 신교통 산업 허브, 도전적 개방형 창업생태계 구축, 바이오 헬스 “First Mover” 등을 통해 4차 산업혁명 생태계 조성 및 신산업 육성
- IoT 기반 스마트 농업 확산과 식품가공 및 초고속 유통 혁신, 유기농 특화도 위상 강화, 지역특화농업 육성 등을 통해 지속가능한 농산업 가치사슬 창출

■ 인재와 일자리가 풍부한 학습사회

- 일자리 변화 대응 인적자본 강화를 위해 미래지향적 일자리 생태계 구축, 중복형 고용정책 거버넌스 구축, 창업친화적 환경 조성 등 미래 일자리 대응체계 확립
- 창의인재 역량 강화와 지역사회 기반 대학교육 혁신, 스마트 평생학습인프라 확충 등을 통해 교육혁신과 평생학습체계 구축

■ 문화와 휴식이 조화로운 삶의 터전

- 가고싶은 곳, 머물고 싶은 충복을 위해 인문 생활문화 진흥 및 역량 강화와 여가와 힐링 스페이스 확충을 통한 스포츠 중심도시 조성, 세계인이 찾아오는 관광 르네상스 실현

■ 기후정의가 실현되는 안전한 청정도시

- 기후로부터 안전하고 정의로운 스마트 청정도시 실현을 위해 기후회복력 강화와 안심사회 구현, 저탄소 순환경제기반 지속가능사회 건설, 자연과 공생하는 아름다운 환경 조성

■ 사람 중심의 품격있는 선진복지

- 보건복지 사각지대 해소 및 장벽과 차별 없는 열린사회 실현을 위한 보건복지제도 및 전달 체계 효율화 및 사회통합 인프라 확대

■ 주민주권이 실현되는 자치정부

- 주민주권 직접민주주의 확산과 범죄로부터 안전한 사회 구현을 위해 디지털 거버넌스 스마트 행정 구축과 주민주권적 참여 기반 강화

■ 포용과 개방의 균현적인 창조공간

- 강호축을 중심으로 지역별 전략산업 육성, 관광자원 활용, 교통망 구축사업 수립 등을 통해 국가 주류 교통축 건설과 ICT 기반 스마트산업단지 플랫폼 조성을 통한 4차 산업혁명 기반 성장거점 스마트화

■ 세계와 소통하는 개방형 네트워크

- 충북의 글로벌 선진역량 강화와 외국인이 즐겨찾는 국제기반 확충, 지속가능한 세계화 추진 체계 구현을 통해 개방과 융합이 공존하는 글로벌 스마트 허브 구축

핵심가치	포용 + 공존 + 개방							
비전	더불어 행복한, 젊은 충북							
목표	정신적·물질적으로 풍요로운 충북			모든 생명이 공존하는 충북			세계를 이끌어가는 개방된 충북	
8대 아젠다	초연결 사회를 선도하는 혁신경제	인재와 일자리가 풍부한 학습사회	문화와 휴식이 조화로운 삶의터전	기후정의가 실현되는 안전한 청정도시	사람 중심의 품격있는 선진복지	주민 주권이 실현되는 자치정부	포용과 개방의 균형적인 창조공간	세계와 소통하는 개방형 네트워크
27대 전략	R&D경쟁력 확보 및 혁신역량 강화	미래일자리 대응체계 확립	인문 생활문화 진흥 및 역량 강화	기후회복력 강화기반 안심사회 구현	인구감소 대응기반 내실화	디지털 거버넌스 스마트행정 구축	포용적 도시공간 스마트한 생활환경 조성	충북의 글로벌 선진역량 강화
	4차 산업혁명 생태계조성 및 신산업 육성	고용-복지 선순환구조 강화	여가와 스포츠 중심도시 조성	저탄소 순환경제 기반 지속가능사회 건설	보건복지 제도 및 전달체계 효율화	주민주권적 참여기반 강화	ICT기반 지속가능 농촌건설	외국인이 즐겨찾는 국제기반 확충
	지속가능한 농산업 가치 사슬 창출	교육혁신과 평생학습 체제 구축	세계인이 찾아오는 관광 르네상스 실현	자연과 공생하는 쾌적하고 아름다운 환경	사회통합 인프라 확대	첨단기술 기반 치안안전 구축	국가 주류 교통축 건설	충북도민·기업의 외국진출 확대
							4차 산업혁명 기반 성장거점 스마트화	친충북 글로벌 인적네트워크 구축
								지속가능한 세계화 추진체계 구현

[그림 1-2-27] 충북 미래준비 8대 아젠다 및 27대 추진전략



나. 제천비전 2025 장기발전계획(2013~2025)

1) 미래비전 설정



[그림 1-2-28] 제천 비전 · 목표 · 추진전략

2) 목표설정

■ 활력 있는 중부내륙의 거점도시

- 제천시가지고 있는 한방, 자연, 영상, 관광 등이 융합한 상생발전모델 제시
- 선도대기업 유치 및 인구유입효과를 촉진하여 지역의 균형발전을 도모

■ 주민이 중심이 되는 살기 좋은 품격도시

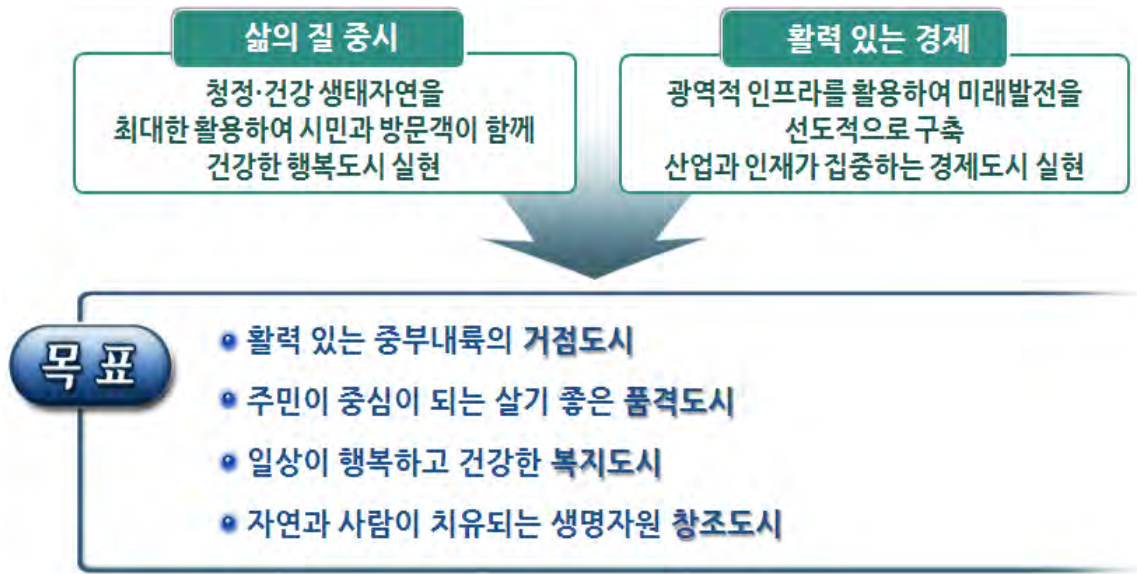
- 도시와 농촌의 생활환경서비스를 제고하여 편리하고 쾌적한 삶의 공간 조성
- 시민참여가 활성화될 수 있는 자발적 참여기반을 조성

■ 일상이 행복하고 건강한 복지도시

- 시민모두가 누릴 수 있는 품격 높은 복지·문화서비스 기반 확충
- 소외계층 및 사회적 약자를 배려한 다각적 지원방안을 마련

■ 자연과 사람이 치유되는 생명자원 창조도시

- 우수한 자연환경을 활용한 시민의 여가 기회를 확대할 수 있는 공간 조성
- 휴양·관광도시의 이미지를 제고하고 다양한 관광수요에 적극 대응



[그림 1-2-29] 제천비전 2025 장기발전계획 목표설정

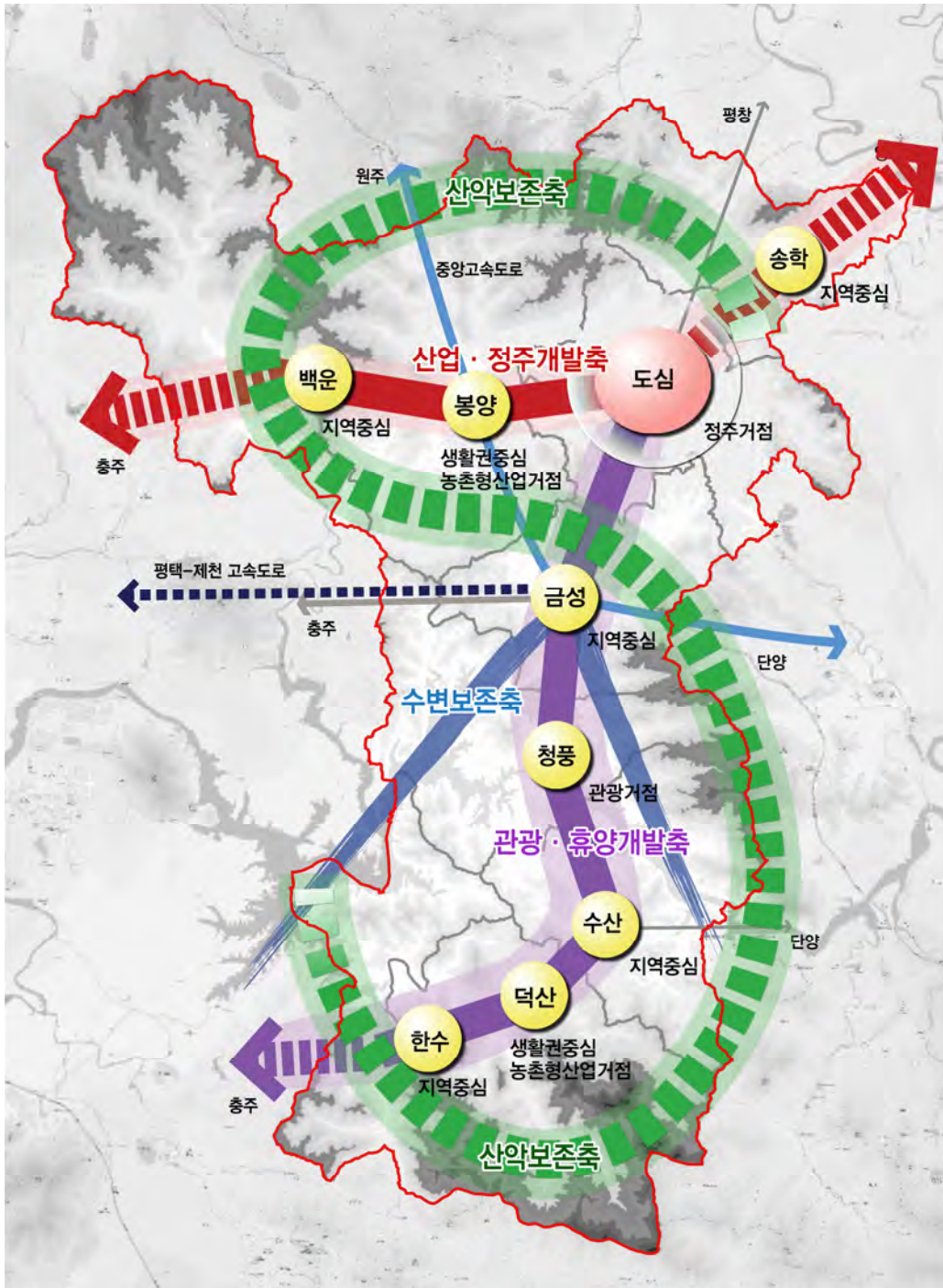
3) 공간구조 구상

■ 도시성장 발전축 : 'T' 자형 발전축

- 도심에서 봉양읍에 이르는 산업 및 정주개발축과 금성과 청풍으로 이어지는 관광 및 휴양 개발축을 도시성장 주축으로 설정
- 인구 및 도시기능이 집중되어 있는 도심을 정주거점, 제천지역 관광의 대표지역으로서 2개의 고속도로가 교차하는 남제천IC와 인접해 있고 관련 개발사업의 추진이 원활한 청풍지역을 관광거점으로 설정
- 현재 읍지역이면서 중앙고속도로 제천IC 부근인 봉양지역과 제천 남부지역에서 인구 및 학생 수가 가장 많고, 지가가 높으며 토지이용밀도가 높은 덕산지역을 생활권중심지로 설정

■ 도시보존 녹지축 : 'S' 자형 보존축

- 제천시 전체적으로 북측의 해발 약 900m 높이의 산지와 남측의 월악산국립공원, 그리고 청풍호를 거점으로 하는 수변지역을 보존축으로 설정
 - 북부의 산지, 중부의 청풍호, 남부의 월악산국립공원을 연계하는 산지 및 호수 주변 녹지벨트를 보존축으로 설정



[그림 1-2-30] 제천시 도시공간구조 구상

4) 생활권 발전방향

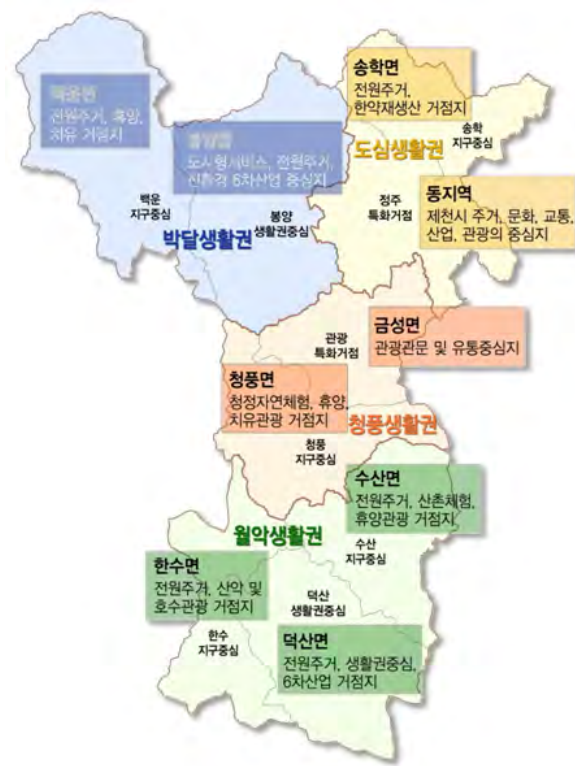
- 제천 읍면동 지역경계선을 기초단위로 자연, 인문, 행정적 요인을 종합·검토하여 4개 생활권으로 구분하고 특화거점, 생활권중심, 지구중심 설정

[표 1-2-85] 생활권 설정 및 발전방향

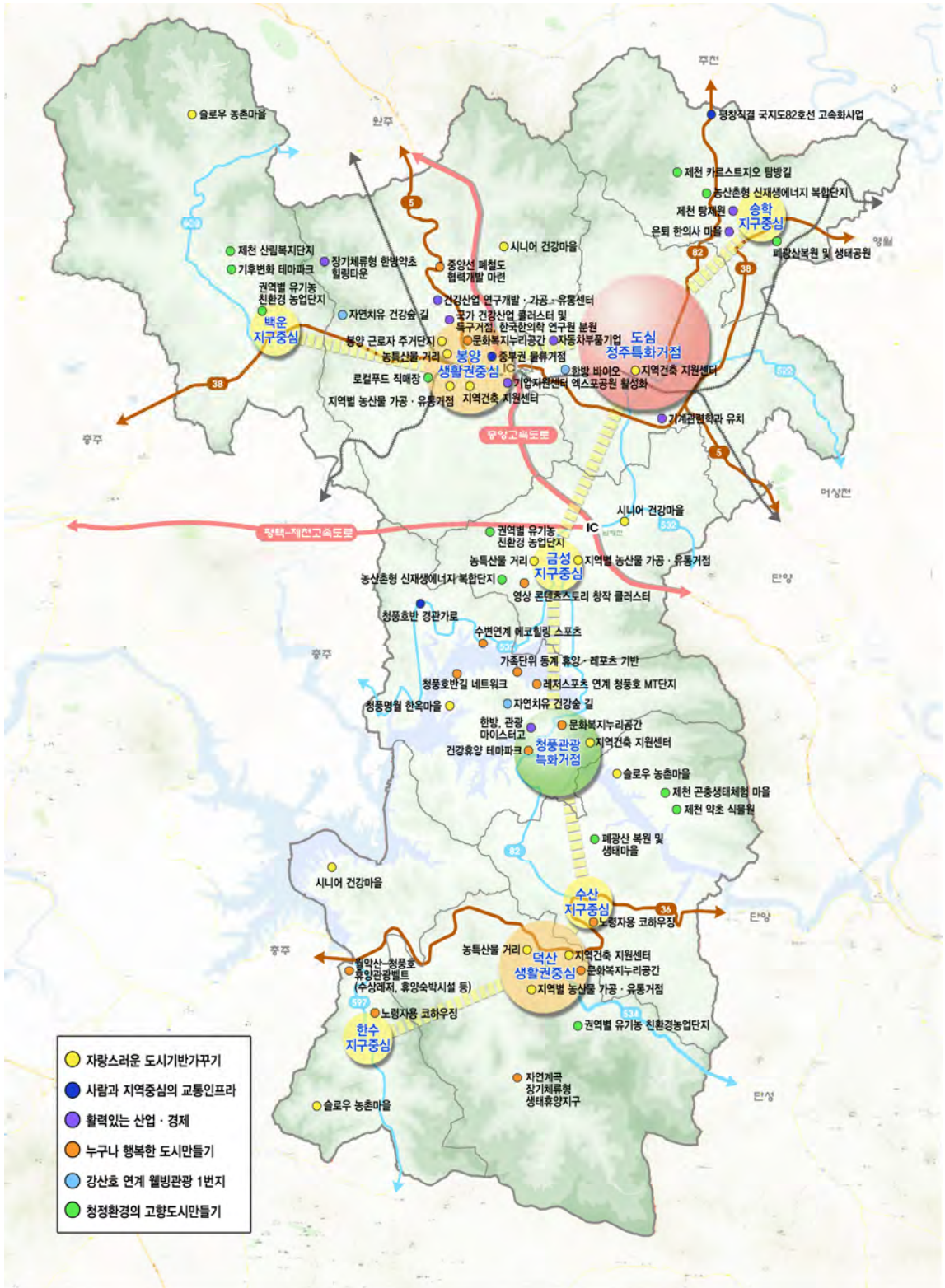
구분	범위	발전목표
도심생활권	동지역(정주특화거점)	제천시 주거, 문화, 교통, 산업, 관광의 중심지
	송학면(지구중심)	전원주거, 한약재 생산 거점지
박달생활권	봉양읍(생활권중심)	도시형서비스, 전원주거, 친환경 6차산업 중심지
	백운면(지구중심)	전원주거, 휴양, 치유 거점지
청풍생활권	청풍면(관광특화거점)	교통, 숙박, 쇼핑 등 관광관문 및 유통 중심지
	금성면(지구중심)	청정자연체험, 휴양, 치유관광 거점지
월악생활권	덕산면(생활권중심)	전원주거, 산촌체험, 휴양관광 거점지
	수산면(지구중심)	전원주거, 생활권중심, 6차산업 중심지
	한수면(지구중심)	전원주거, 산악 및 호수관광 거점지



[그림 1-2-31] 생활권 설정



[그림 1-2-32] 읍·면별 발전목표



[그림 1-2-33] 제천시 장기발전 구상도

다. 제천시 장기 관광종합개발계획(2014~2023)

1) 제천시 관광개발 비전

- 제천시 도시 브랜드를 기반으로 제천만의 자연, 문화, 한방을 통해 대한민국의 치유와 휴식을 담당하는 4계절 힐링도시로서 “국민행복시대 국민치유도시 제천”을 관광개발 비전으로 설정



[그림 1-2-34] 제천시 관광개발 비전

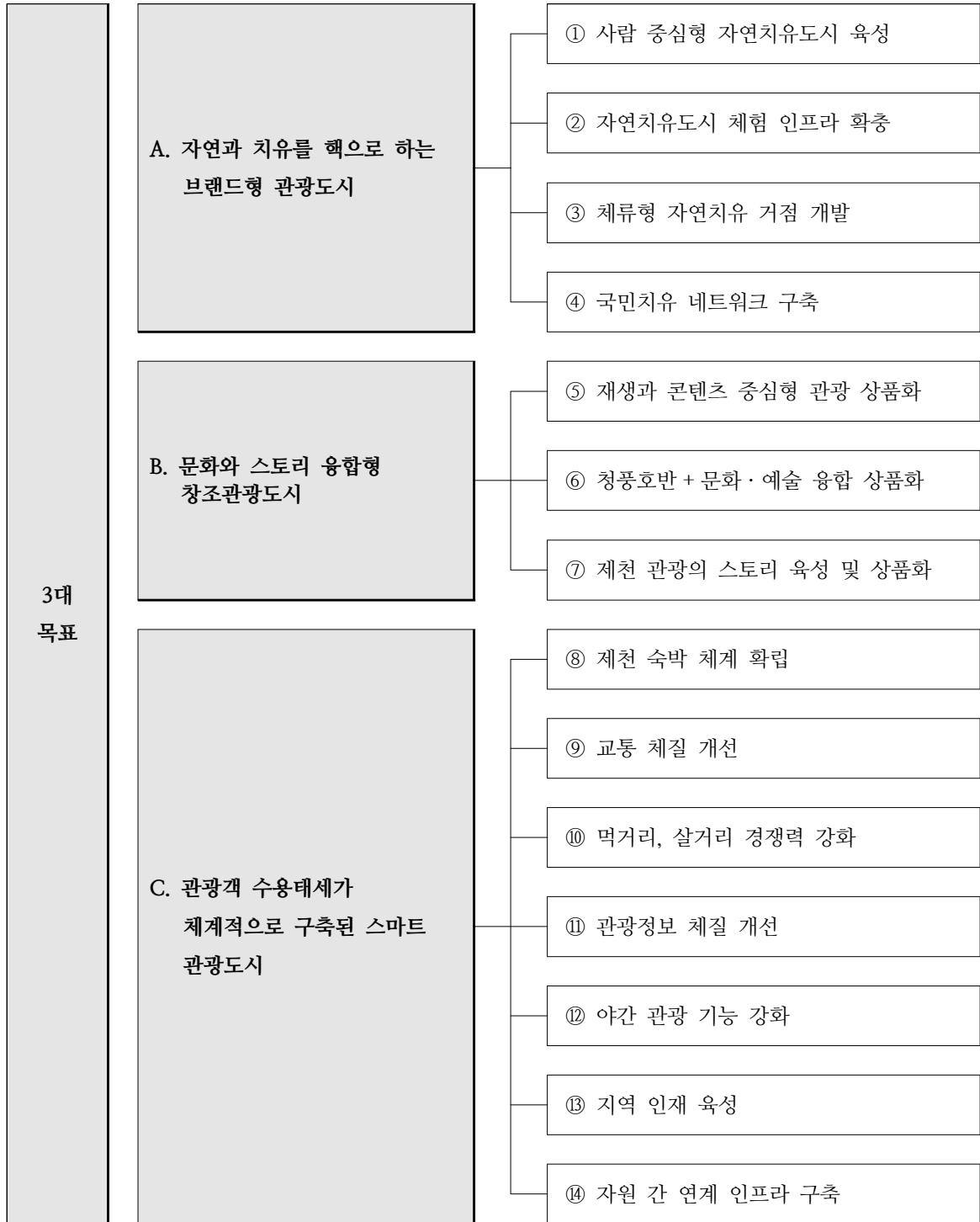
2) 목표설정

- 대한민국의 치유와 휴식을 담당하는 4계절 힐링도시이자, 국민치유도시로 제천이 발전할 수 있도록 이에 부합하는 개발 목표 설정
 - 자연과 치유를 핵심으로 하는 브랜드형 관광도시
 - 문화와 스토리 융합형 창조관광도시
 - 관광객 수용태세가 체계적으로 구축된 스마트 관광도시



3) 관광개발 전략

- 제천시 장기관광종합개발계획의 비전과 목표를 달성하기 위해 3대 목표에 대한 14개 부문 세부 개발전략 마련



4) 관광개발계획

■ 박달권 개발방향

- 감성을 자극하는 스토리 체험형 관광명소 및 권역표적 거점형 관광지 조성
- 박달재, 탁사정 등 기존 관광지의 활용도 제고를 위한 기존 자원 재생형 사업 추진

■ 의림권 개발방향

- 의림지, 점말동굴 등 의림권 역사·문화자원의 가치성 부각
- 한방자원과 산림자원을 연계한 장기 체류형 힐링 휴양의 목적지로 특성화

■ 도심권 개발방향

- 지역의 랜드마크가 될 수 있는 거점형 여가·문화시설 조성
- 문화를 통한 도심재생형 사업 추진과 도심자원의 명소화 사업 추진

■ 청풍권 개발방향

- 청풍호의 4계절 자연을 활용한 4계절 자연치유 거점 공간 개발
- 청풍호의 자원적 가치를 부각 시킬 수 있는 융·복합형 특화 상품 도입

■ 월악권 개발방향

- 월악권 산악자원을 활용한 캠핑특화권역 육성
- 캠핑족, 등산객의 체류와 소비유도를 위한 연계형 관광자원 개발

[표 1-2-86] 관광개발 권역별 공간특성

권역명	공간특성	관광권역
박달권	<ul style="list-style-type: none"> • 백운면, 봉양읍 • 백운산, 천등산 등 산악자원 및 계곡자원 보유 	
의림권	<ul style="list-style-type: none"> • 송학면, 도심지역내 의림지 주변지역 • 의림지, 한방바이오단지, 한방엑스포공원 등 입지 	
도심권	<ul style="list-style-type: none"> • 도심지역 • 제천의 행정, 상업, 교육, 문화지역 	
청풍권	<ul style="list-style-type: none"> • 금성면, 청풍면, 수산면 • 청풍호를 중심으로 수변 중심지역 	
월악권	<ul style="list-style-type: none"> • 한수면, 덕산면 • 월악산국립공원 중심의 청정 자연환경 보유 	



6] 기정 도시기본계획의 평가

1. 기정 도시기본계획의 개요

가. 계획수립의 개요

- 기준년도 : 2003년
- 목표연도 : 2020년
- 계획수립기간 : 2003년~2020년(계획기간을 5년 단위로 4단계로 구분하여 계획수립)
 - 제1단계 : 2003년~2005년
 - 제2단계 : 2006년~2010년
 - 제3단계 : 2011년~2015년
 - 제4단계 : 2016년~2020년

나. 주요내용

1) 미래상

- 생태·웰빙 체험의 건강한 자연도시 제천

2) 계획목표 및 추진전략

- 생태환경적 웰빙도시
 - 녹색생태도시 지향, 생태환경 순환체계 구축
 - 청풍호반과 백두대간을 연계하여 웰빙도시 기반 구축
- 역사적 문화관광도시
 - 역사·문화도시의 기반 정비, 국제적인 문화관광도시 지향
- 중부내륙권의 물류·유통도시
 - 국토균형발전을 위한 물류·유통체계 확립
 - 사통팔달 교통망과 연계된 체계적인 물류유통 시스템 구축
- 자족적 한방산업연구도시
 - 친환경 산업단지 조성, 지역특화산업 및 친환경 농업 육성
 - 지식정보화 시대를 대비한 유비시티 건설

3) 도시공간구조

■ 중심지 체계 : 1도심, 2생활권중심, 6지역중심

- 지역 간, 생활권별 형평성, 균형개발을 고려한 도·농간 일체화된 광역적·지역적인 중심 체계를 설정하고, 기성 시가지 중심의 단핵·평면적 도시구조 및 기능 재편
 - 도심 : 제천시가지
 - 생활권 중심 : 봉양, 수산
 - 지역중심 : 백운, 송학, 금성, 청풍, 한수, 덕산

■ 도시개발축

- 도시의 체계적인 발전을 유도하기 위한 공간 개발축 설정
- 제천시 개발중심축은 봉양(생활권중심)~제천(도심)~송학을 연결하는 동서축을 설정하고 도시개발의 중심축으로서 적극적 개발 유도
- 개발유도축은 수산(생활권중심)~덕산~한수를 연결하는 동서축으로 설정하고 개발과 보전의 조화를 통한 친환경적 개발 유도

■ 보전축

- 광역적, 도시적, 지구적 녹지네트워크로 이어지는 생태연결축 구축
- 백운산~감악산~금수산~월악산~천동산을 연계하는 환상녹지축을 설정하고 중앙공원의 도심축, 중앙공원~장평천~천동산의 동서연계축 등 녹지축을 설정
- 청풍호, 의림지, 탁사정과 장평천, 제천천, 송학천 등의 수변축 설정

■ 공간구조별 주요기능 입지

- 거점별 지역 특성에 맞게 첨단산업, 물류·유통, 관광·휴양·레저, 역사·문화, 관광농업 등 특성화·전문화 유도
 - 기존시가지(도심) : 중심상업, 교육 및 연구, 공공행정 및 업무, 첨단산업 배후 주거 등
 - 봉양(생활권 중심) : 지역근린사업, 물류 및 유통, 관광 및 휴양, 레저
 - 수산(생활권 중심) : 지역근린사업, 관광, 관광농업



2. 기정 도시기본계획의 추진실적 평가

- 기정 2020년 제천시 도시기본계획 일부변경(2015)의 2015년 계획인구는 150,000인으로 예측하였으며, 2015년 주민등록인구는 137,609인으로 91.7% 달성률을 보임

[표 1-2-87] 주요지표 추진실적 및 평가

구 분	단 위	2020년 기본계획 일부변경		현황(B) (2015년)	달성률(% (B/A))	비 고	
		2020년	2015년(A)				
인 구	인	170,000	150,000	137,609	91.7		
주 택	주택보급률	%	112.5	106	108.6	102.5	
교 통	자동차보급률	%	550	400	455	113.8	
	도로포장률	%	98	95	77.3	81.4	
상하수도	상수도보급률	%	100	95	90.8	95.6	
	하수도보급률	%	100	95	94.8	99.8	
폐기물	쓰레기수거율	%	100	100	100	100.0	
	폐기물처리장	개소	2	2	1	50.0	
교 육	초등학교	개소	31	30	24	80.0	
	중학교	개소	16	15	13	86.7	
	고등학교	개소	12	11	7	63.6	
사회복지	아동복지시설	개소	3	3	4	133.3	
	노인복지시설	개소	4	3	2	66.7	
	장애인복지시설	개소	6	5	5	100.0	
문 화	도서관	개소	12	10	6	60.0	
	실내체육관	개소	3	3	5	166.7	

3. 기정 도시기본계획의 평가 및 대안

가. 도시 미래상

- 상위 및 관련계획, 주민의식조사, 도시계획 패러다임 변화, 시정책 사항 등 지역 특성을 종합적으로 검토하여 제천시의 여건변화를 고려한 계획 목표 및 추진전략 보완

- 메가트랜드, 4차 산업혁명 등 도시계획 패러다임 변화, 대내·외적인 여건변화, 주민의식변화 등을 포괄하고 발전적인 미래 도시방향을 제시할 수 있는 도시 미래상 요구됨

나. 계획인구

- 자연적인 인구감소와 더불어 신규 개발사업으로 인한 사회적 유입인구의 조정 필요

- 현황인구의 변화추이 및 신규 개발사업을 고려한 계획인구의 조정이 요구됨
- 도농통합형도시, 성숙·안정형도시 등 지역 특성을 고려한 인구 계획 수립

다. 공간구조

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 개통 등 광역교통체계 변화를 수용한 공간구조 설정 필요
- 원주(의료기기 R&D기반), 충주(당뇨바이오 R&D기반) 등 인접 시 개발축과의 연계 미흡
- 중심지별 자족성 마련을 위한 개발방향 설정 필요

- 시가지 발전 추세, 광역교통체계 변화 등을 수용한 중심지체계의 다핵화
- 주변 도시와 관계를 고려한 광역도시골격 구상 및 발전축과 보전축 설정

라. 생활권 설정

- 도시공간구조와의 연계성 및 물리적 장애요소, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 지역별 특성과 주민의 생활행태 등을 고려하여 생활권 설정
- 지역적 특성에 따라 생활권 중심지 기능이 강한 지역과 연계방안 마련

- 장기적인 균형발전을 위한 다핵공간구조 생활권 설정
- 도시공간구조 변화와 연계한 생활권 설정 및 생활권별 발전전략 수립



마. 토지이용계획

- 도시관리계획 및 개발 현황이 지정 토지이용계획과 불일치
- 지정 시가화예정용지의 단계별 개발에 따른 소진 미비
- 인구 수요에 부합하는 계획적 토지 공급 체계 부족

- 도시관리계획 현황 및 개발여건을 고려한 시가화 용지 재조정
- 미소진된 시가화예정용지 물량을 검토하여 합리적인 계획 수립
- 도시공간구조 및 개발수요와 연계한 계획 수립

바. 교통

- 지정 광역교통망 및 도시 내 연결도로망에 대하여 상위 및 관련계획 상 교통망계획의 수용과 인구수요에 따른 교통망 정비계획 필요

- 상위 및 관련 계획 상 교통망계획 수용 및 교통망 정비 계획 수립
- 토지이용 및 공간별 특성을 고려한 연결체계 확립

사. 공원·녹지

- 기본계획 상 공원용지에 대한 집행된 공원 면적 부족
- 기 결정된 도시공원의 정비 필요

- 미조성 공원 관리방안 및 주요사업과 연계한 공원 조성
- 장기미집행 공원시설에 대한 공원 집행물 제고
- 도시관리계획 현황을 반영한 공원 변경계획 수립

7 제천시의 문제점 및 잠재력분석

1. 제천시의 제약조건

1) 인구감소 및 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력 약화

- 최근 10년 인구추이 결과 2011년 이후 인구감소 및 정체가 나타나고 있으며, 최근 5년간 출산율은 1.35%로 전국 1.22%보다 다소 높으나 지속적으로 감소
- 2009년 노인비율이 14.4%로 고령사회(14%)에 진입하였으며, 2020년 노인비율은 21.8% 초고령사회(20%)에 진입할 것으로 예상됨에 따라 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력 약화 전망

2) 주변도시 성장에 따른 도시 간 경쟁력 심화

- 충주 신도시와 원주 기업도시 등 주변도시 성장에 따른 중부 내륙권 도시와의 경쟁력이 심화되고 있으며 주변 단양, 영월, 평창 등 중부내륙 북부지역의 중심기능 약화
- 주변도시의 성장 및 도시 간 경쟁력 심화에 따라 중부내륙 북부지역의 중심거점기능을 위해 전략적인 인구유입 대책 및 지역특화산업 육성방안, 우수기업 유치방안 등 도시 경쟁력 강화 방안 모색 필요

3) 지역발전을 위한 중추산업과 기간산업 부재에 따른 지역경제기반 약화

- 지방산업단지 2개와 테크노빌(농공단지) 6개가 조성되어 있으나 사업체 구조가 소규모, 영세하고 산업구조가 농림어업과 광공업의 비중이 높아 지역발전을 선도할 중추산업과 기간산업이 부재함에 따라 산업기반이 취약

4) 산악지형 및 다양한 개발규제지역에 따른 개발여건 불리

- 제천시는 동지역의 중심시가지를 제외하고 대부분 산과 하천의 산악지형이 분포하고 있으며, 공원, 하천, 표고 300m이상, 생태자연도 1등급 및 군사시설보호구역, 백두대간보호구역 등 개발규제지역 분포가 매우 높은 편임

5) 동지역과 읍·면지역의 지역 간 불균형 심화

- 9개 동지역과 1개읍 7개면 지역 간 개발 불균형으로 인해 교육, 문화 및 생활편의시설 등 도농 간 격차가 심화되고 있으며, 그에 따라 농촌지역의 지속적인 인구 감소가 발생



2. 제천시의 발전 잠재력

1) 광역교통체계 확충에 따른 수도권 접근성 향상

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 개통에 따른 수도권 접근성 향상 및 봉양읍과 금성면 지역의 개발압력 증대
- 중앙선 복선전철화 사업 및 선로용량 증대에 따른 청량리-제천 간 운행시간 단축으로 지역 균형발전 촉진과 수도권 접근성 향상을 통한 관광객 증대 기여

2) 중부내륙 북부지역의 중심지 및 교통요충지

- 영월, 단양, 평창 등 중부내륙 북부지역의 중심부에 위치하며 중앙고속도로, 평택-제천고속도로, 국도 5호선, 36호선, 38호선과 중앙선, 충북선, 태백선이 위치한 교통 요충지로서 주변 지역과의 접근성 양호
- 중앙선 복선전철화 사업 및 강호축 교통망 구축과 연계한 충북선 고속화 사업에 따라 중부내륙 북부지역의 교통요충지로서 유통·물류거점 확보 가능

3) 타 시·군과 차별화된 경쟁력 있는 한방바이오 특화도시 조성

- 국제한방바이오산업엑스포 개최 및 약초웰빙특구 조성, 한방바이오타운 건립, 한방웰빙아카데미와 한방의료관광 등 타 시·군과 차별화된 경쟁력 있는 한방바이오 특화도시 환경 조성
- 한방바이오산업 육성을 통한 특화산업 육성 및 고부가가치 산업으로의 전환 가능

4) 다양하고 풍부한 관광 및 휴양자원 보유

- 청풍호, 의림지 등의 수변자원과 월악산, 박달재 등의 산림자원, 제천국제음악영화제, 의병제 등 다양한 관광자원을 보유하고 있어 관광·휴양산업 개발의 잠재력이 높임
- 청풍명월의 고장 제천을 외부 관광객들에게 알릴 수 있는 매력적인 제천 10경과 다양한 역사문화자원 보유

5) 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화 확산

- 여가문화 중심의 가치관 변화 및 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화의 확산에 따라 의림지, 청풍문화재단지, 배론성지와 한방명의촌 등을 활용한 관광·휴양 산업의 육성 환경 조성

3. SWOT분석

가. 강점(Strength)요소

- 경쟁력 있는 한방바이오 특화도시 조성을 위한 글로벌 한방바이오산업 기반 구축
- 청풍호, 월악산, 의림지 등 풍부한 역사문화 및 산수관광 휴양자원 보유
- 고속도로, 철도 등 광역교통체계 여건변화에 따른 교통의 요충지

나. 약점(Weakness)요소

- 지역발전을 위한 중추산업 부재에 따른 산업기반 취약
- 산악지형 및 다양한 개발규제에 따른 개발여건 불리
- 제천도심의 동지역과 주변 읍·면지역의 지역 간 불균형 심화
- 풍부한 산수자원과 한방자원에도 불구하고 도심내 체류형 관광기반시설 부족

다. 기회(Opportunity)요소

- 광역교통체계 확충 및 새로운 국토 균형발전을 위한 강호축 교통망 구축
- 신성장 동력과 산업기반 구축을 위한 산업단지 조성
- 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화 확산
- 여가·레저 문화 보급으로 쾌적한 관광·레저에 대한 선호도 증가

라. 위협(Threat)요소

- 인구 감소 및 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력 약화
- 고령화로 인한 복지수요 증대와 경제활동인구 감소
- 주변도시 성장에 따른 도시 간 경쟁력 심화
- 기간산업 쇠퇴에 따른 지역경제기반 약화



4. SWOT분석을 통한 장기전략 및 단기대응방안

가. 단기대응방안

- 제천 10경 및 청풍호반의 관광·문화자원을 이용한 중부내륙권의 관광·문화 거점도시의 이미지 구축과 의림지와 초록길 자원을 연계한 체류형 관광단지 개발을 통한 도심관광 활성화
- 백운면, 수산면, 한수면 등의 농촌·산촌 자원의 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충과 송학면의 한방자원을 활용한 6차 산업화 추진
- 한방바이오, 약초산업, 천연물산업, 자동차부품산업 등 전략산업 및 특화산업 육성
- 관광·휴양, 웰빙·체험, 약초산업 특화를 위한 R&D시설 유지와 건강특화산업 육성
- 고속도로, 철도 등 광역교통체계 변화 및 지역경쟁력 강화를 위한 물류유통단지 개발
- 읍·면간 연결도로 건설 등을 통해 지역 간 접근성 강화를 통한 균형발전 도모
- 힐링·웰빙문화 확산에 따른 체류형 관광기반시설 조성
- 저출산, 고령화 시대에 대응한 사회복지서비스 기반 강화

나. 장기전략

- 국가균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 강호축 인프라 구축과 연계하여 고부가가치 전략 산업 육성 및 발전전략 마련
- 변화하는 기술혁신과 산업변화에 대응하기 위해 4차 산업혁명을 기반으로 한방바이오, 약초 산업 및 천연물 산업과 IT+BT+GT산업을 융복합한 새로운 신성장 전략사업 추진
- 4차 산업혁명 대응 기존 자동차부품산업과 연계한 미래수송기계, 미래자동차 클러스터 등 신성장 동력산업 창출을 위한 첨단지식기반산업 유지와 R&D시설 조성 기반 마련
- 제천·충주·단양의 역사문화 자원 및 내륙의 바다 청풍호를 활용한 중원 문화권의 적극적인 개발과 연계협력형 관광자원 개발
- 청풍호, 의림지 등 관광 및 휴양자원을 활용한 지역경제기반 강화방안 마련
- 통일대비 강호축 교통망 체계 구축과 연계한 교통물류 거점기지 조성
- 지속가능한 도시 및 계획인구 수용을 위한 기반시설 정비
- 비도시지역의 생활환경 개선과 정주여건 개선을 통한 삶의 질 개선방안 마련

제1장 계획목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 설정

1. 미래상 설정 방향

- 제천시 미래상 설정을 위해 도시계획 패러다임의 변화, 대내·외적인 여건변화, 주변 도시 정책 방향, 시정책 사항, 주민의식조사 등을 종합적으로 검토하여 주요 키워드 도출
- 도출된 키워드와 제천시 발전잠재력을 분석하여 제천시가 지향해야 할 미래상 설정

2. 미래상 설정 과정

가. 메가트렌드 전망 및 도시계획 패러다임의 변화 검토

1) 저출산·고령화 및 가족 형태 변화

- 저출산, 고령화의 심화로 총인구는 2030년, 생산 가능인구는 2016년을 정점으로 감소하고 있으며 가족의 형태는 미혼 및 1인 가구의 증가와 글로벌 이민취업 및 외국인 체류자와의 결혼 증가 등으로 다문화 사회가 본격적으로 전개되고 있음

2) 저성장 시대 도래

- FTA 체결, 국가간 경제협력 확대 등으로 글로벌 경제 통합이 진행되고 있으나 생산 가능 인구 감소 및 성장잠재력 둔화로 경제성장률이 둔화되는 저성장 기조가 지속될 것으로 전망되며 그에 따라 양극화가 심화될 것으로 예상됨

3) 사회 및 가치변화

- 건강에 대한 관심과 삶의 질을 중시하고 소득수준의 향상으로 여가·문화에 대한 수요가 증대되고 있으며 사회가치관의 변화는 인구구조 및 특성변화와 밀접하게 연관되어 소득수준의 향상으로 변화 추세는 더욱 강화될 것으로 전망됨

4) 기후변화 및 환경변화

- 지구온난화와 도시화의 영향으로 우리나라에서도 기온상승과 강수량 증가 등 급속하게 진행되고 있으며, 기후변화에 따른 재난재해 증가, 에너지·자원 부족, 녹색성장에 대한 국민 의식과 관심의 증대와 더불어 기후변화에 따른 재해취약지역 전망을 토대로 사전예방 대책의 강구가 필요한 것으로 나타남



5) 기존 도심재생 활성화

- 도시개발 위주의 정책에서 도시관리 위주의 정책으로 도시정책의 패러다임이 변화됨에 따라 체계적이고 계획적인 도시정책의 지침이 필요하게 되었으며, 안전한 도시, 저탄소 녹색성장 도모, 지속가능한 도시발전 등 도시계획 패러다임 변화에 대한 대응방안 마련이 필요함

나. 대외적인 여건변화 검토

1) 도시기반시설 조성에 따른 수도권 접근성 향상

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 개통 및 중앙선 복선전철화 사업에 따른 수도권 접근성이 향상되었으며, 이에 따라 관광객 증가가 예상됨
- 또한 광역 기반시설의 개통에 따른 도시여건 변화 및 도시공간구조의 개편이 예상됨

2) 주변도시 성장에 따른 도시 간 경쟁력 심화

- 충주 신도시와 원주 기업도시 등 주변 도시 성장에 따른 중부내륙권 도시와의 경쟁력이 심화 되고 있으며, 이에 따라 중부내륙 북부지역의 중심거점 기능을 위한 도시 경쟁력 강화 및 상생발전 방안 모색이 필요할 것으로 보임
- 제천 국제한방바이오산업엑스포 개최와 더불어 많은 한방자원을 활용하여 타 시·군과 차별화된 경쟁력 있는 한방바이오 육성 기반이 조성됨

3) 인구감소 및 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력 약화

- 최근 10년 인구추이 결과 2011년 이후 인구감소 및 정체가 나타나고 있으며, 최근 5년간 출산율은 1.35%로 전국 1.22%보다 다소 높으나 지속적으로 감소하고 있음
- 2009년 노인비율이 14.4%로 고령사회(14%)에 진입하였으며, 2020년 노인비율이 21.8% 초고령사회(20%)에 진입할 것으로 예상됨에 따라 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력이 약화 될 것으로 전망됨

4) 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화 확산

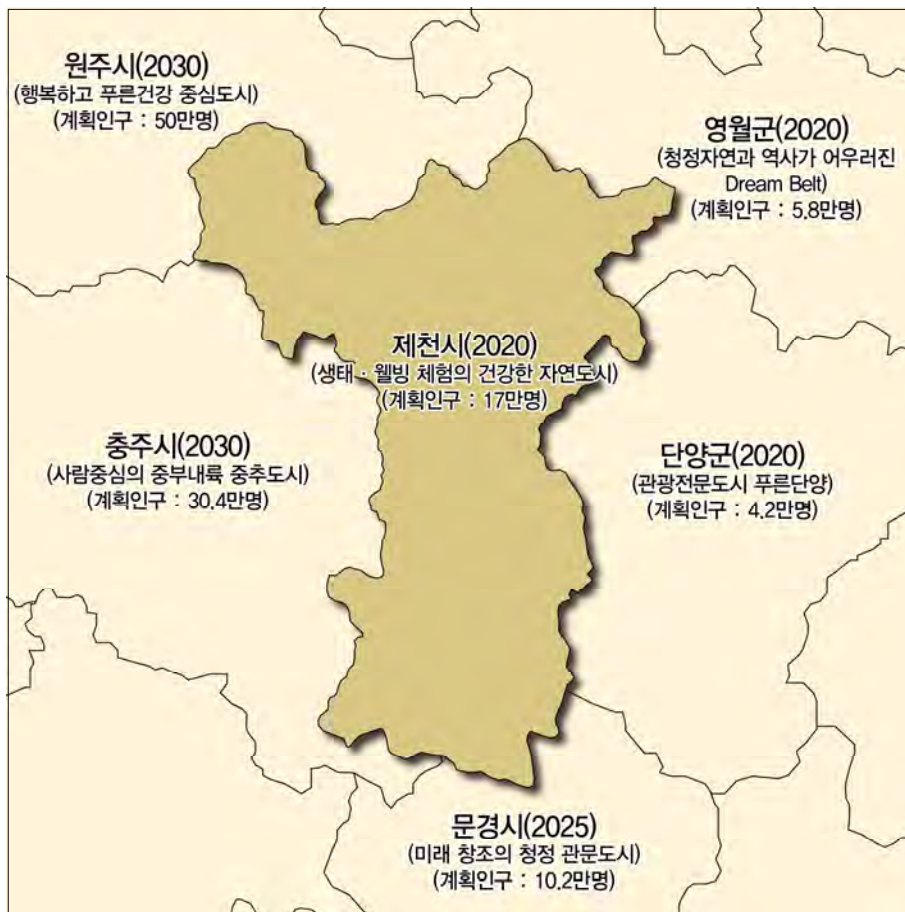
- 여가문화 중심의 가치관 변화 및 삶의 질 향상에 따른 힐링·웰빙문화의 확산에 따라 의림지, 청풍문화재단지, 배론성지와 한방명의원 등을 활용한 관광·휴양 산업의 육성 환경이 조성되고 있음

다. 주변 도시의 정책방향 검토

- 원주, 충주, 단양 등 주변 도시가 추구하는 미래상과 미래비전을 검토하여 차별성이 있으며, 건강, 관광산업 등 상생발전 가능한 제천시 미래상과 계획목표를 설정

[표 2-1-1] 주변도시 미래상 및 미래비전

구 분	미래상	미래비전
원주시 (2030)	행복하고 푸른 건강도시	<ul style="list-style-type: none"> • 건강 안전도시 • 첨단의료산업도시 • 관광·레포츠·휴양도시 • 교육·문화·예술도시 • 성장거점도시
충주시 (2030)	사람중심의 중부내륙 중추도시	<ul style="list-style-type: none"> • 인간친화도시 • 환경친화도시 • 고용친화도시 • 교육·문화친화도시
단양군 (2020)	관광전문도시 푸른단양	<ul style="list-style-type: none"> • 교육·문화친화도시 • 생산복지지역 • 역사문화지역 • 특화산업지역
문경시 (2020)	미래 창조의 청정 관문도시	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단산업·신산업의 활력도시 • 자연환경이 청정한 환경도시 • 자연과 역사문화의 관광도시 • 쾌적하고 편안한 생활도시
영월군 (2020)	청정자연과 역사가 어우러진 Dream Belt	<ul style="list-style-type: none"> • 관광·휴양도시 • 특화산업도시 • 생태·환경도시 • 역사·문화도시



[그림 2-1-1] 주변 도시 미래상 및 계획인구 설정



라. 상위계획 상 제천시 미래상 검토

1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- 충청권의 기본방향은 동북아 첨단과학기술·산업의 허브, 녹색국토 창조지대로 설정되어 있으며, 기본목표는 자연과 문화와 미래가 만나는 국제관광 허브, 국가발전을 선도하는 첨단 과학 R&D산업의 중심, 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심, 신성장 동력산업을 주도 하는 첨단산업의 거점을 기본목표로 하고 있음
- 제천시 발전방향으로는 의약바이오, New IT부품소재 등 신성장동력산업의 육성과 녹색성장 기반 구축, 충청권 녹색국토 창조 및 지역경제성에 바탕을 둔 역사·문화·관광자원의 연계 개발 등이 있으며, 이들 발전방향을 금회 도시기본계획에 반영

2) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

- 충청북도의 발전방향은 포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심으로서 포용적 지역발전을 위한 공간구조 개편과 인프라 확충, 삶의 질 향상을 위한 정주여건 개선 및 경쟁력 강화, 지역산업 혁신기반 조성 and 미래지향적 산업공간 확대, 지역자원을 활용한 특화된 문화·관광 인프라 구축 등을 제시하고 있음
- 제천시 발전방향으로는 강호축 연계 미래 신산업 광역 클러스터 조성 and 바이오헬스산업의 도약을 위한 기반 조성으로 천연물산업의 혁신 생태계 조성을 위한 제천 천연물산업 종합 단지 조성을 제시하고 있으며, 4차 산업혁명 대응 기존 산업 지능화 및 신성장 산업 발굴·육성으로 미래수송기계 및 스마트농축업 등 핵심산업을 제시하고 있음. 또한 지역자원을 활용한 특화된 문화·관광 인프라 구축을 위해서는 내륙의 바다 호수를 활용한 관광자원 개발(충주·제천·단양 연계협력형 지역계획)을 제시하고 있으며, 이들 발전방향을 금회 도시기본계획에 반영

3) 충청북도 종합계획(2011~2020)

- 생명과 태양의 땅 충북, 지역·부문·계층·산업간 균형발전을 계획의 비전으로 설정하여 신성장동력발전축, 균형발전축, Bio웰빙발전축, 동서연계발전축 등 국토균형발전을 견인하는 내륙 발전축 및 중부내륙권 협력지구를 구상하고 있음
- 제천시 발전방향인 한방바이오산업의 중심, 건강휴양 도시와 연계된 발전전략을 금회 도시 기본계획에 반영
 - 신성장 동력사업으로 한방바이오산업 육성을 통한 고부가가치형 선도사업 개발 구축 및 육성

- 산수자원을 활용한 웰빙체험형 관광산업 육성을 통한 중부내륙권 관광의 거점화 및 세계화
- 광역교통망 인프라 구축으로 물류·유통도시 기반확충을 통한 입체화된 교통·물류망 구축
- 주요관광지 관광순환도로망 구축 및 문화축제의 관광자원화를 통한 고품격 문화도시기반 구축

마. 민선7기 시정 및 장기종합계획 검토

1) 시정목표 및 방침

- 민선7기는 아름다운 사람들과의 멋진 추억을 만들어 가는 곳, 건강한 삶의 활력이 넘치는 제천을 구현하기 위한 “머물고 싶은 자연치유도시 제천”을 비전으로 설정하고 “다시 뛰는 도심, 희망의 경제도시”를 목표로 설정함
- 시정방침으로는 “다함께 잘사는 지역경제”, “쉽표있는 문화, 머무는 관광”, “모두가 행복한 나눔복지”, “지속가능한 친환경 미래”, “활기넘치는 열린행정” 등이 있으며 시정방향과 도시기본계획과의 정합성 유지를 위해 시정목표를 반영

2) 제천비전 2025 장기발전계획

- 제천비전 2025 장기발전계획에서는 시민행복을 중심으로 내실 위주의 개발전략과 함께 여건 변화에 적극적으로 대응하는 “자연치유·건강행복도시 제천”을 미래비전으로 설정
- 목표로는 청정·건강 생태자연을 최대한 활용하여 시민과 방문객이 함께 건강한 행복도시를 실현하고 광역적 인프라를 활용한 미래발전을 선도적으로 구축하여 산업과 인재가 집중하는 경제도시를 실현하는 것으로 설정
- 이를 위해 활력있는 중부내륙의 거점도시, 주민이 중심이 되는 살기 좋은 품격도시, 일상이 행복하고 건강한 복지도시, 자연과 사람이 치유되는 생명자원 창조도시를 장기발전 목표로 설정하였으며 비전과 목표 등을 금회 도시기본계획에 반영

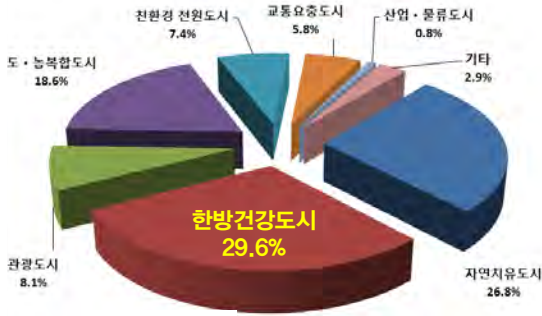
바. 주민의식조사 결과 반영

- 2035년 도시기본계획 수립을 위해 실시한 주민의식 조사의 결과를 제천시의 미래상 수립에 반영하여 주민참여형 도시계획을 추진하고자 함
- 주민의식 조사를 통한 제천시의 이미지로는 한방건강도시, 자연치유도시의 응답비율이 높게 나타났으며, 미래상 설정 방향으로는 관광·문화가 가장 높은 것으로 조사됨

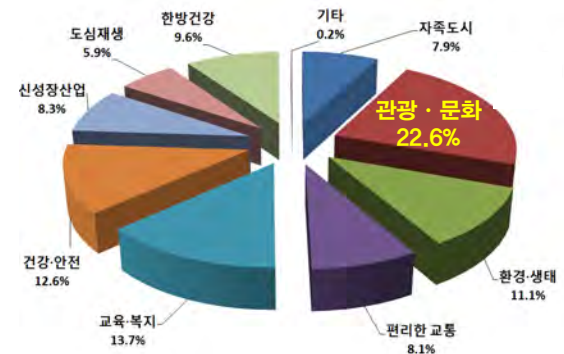
- 제천시의 발전방향으로는 관광·휴양산업 육성이 가장 높은 응답비율로 조사되었으며 이러한 주민의식조사 결과를 금회 도시기본계획 미래상 설정에 반영

- 조사기간 : 2016년 9월 20일 ~ 10월 18일

- 조사대상 : 제천시 공무원, 일반시민(총 1,070부), 834부 회수(회수율 : 77.9%)



[그림 2-1-2] 제천시 이미지 설문결과



[그림 2-1-3] 제천시 미래상 설정 설문결과

- 2018 충청북도 사회조사의 제천시민에 대한 조사결과를 계획목표 및 추진전략에 반영

- 제천시 현재의 모습에 대한 견해는 안전한 도시, 친환경도시, 역사문화도시 순으로 나타남

[표 2-1-2] 제천시 현재 모습에 대한 견해

(단위 : 점)

조사 대상 (사례수)	국제 경쟁력 있는 도시	친환경 도시	역사 문화 도시	대중교통이 편리한 도시	경관/디자인이 아름다운 도시	첨단 산업 도시	안전한 도시	약자를 배려하는 복지도시
	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도	5점척도
2,181	2.21	3.11	3.09	2.97	3.04	2.21	3.16	2.66

3. 2035년 제천시의 미래상 및 계획목표 설정

가. 제천시 미래상 설정

- 2035년 제천시의 도시 미래상은 변화하고 있는 제천시의 여건과 다양한 시민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획을 반영하였으며, 주변도시 미래상을 검토하여 주변도시와 차별성 있고 상생발전 가능한 미래상을 도출함
- 제천시 도시 미래상 설정 과정을 통해 주요 Keyword를 도출하였으며, ‘자연’과 ‘사람’, ‘건강’과 ‘행복’, ‘안전’을 중요 모티브로 설정하여 자연과 더불어 치유하고 행복함을 내포하는 의미로 “더불어 행복한 자연치유도시 제천”을 도시 미래상으로 설정하고 이를 달성하기 위한 4가지 계획목표를 수립함
 - 한방과 더불어 즐거운 건강도시
 - 자연과 더불어 활력있는 관광도시
 - 광역교통과 더불어 중추거점 물류도시
 - 시민의 안전과 더불어 살기좋은 행복도시

“더불어 행복한 자연치유도시 제천”



[그림 2-1-4] 2035년 제천도시기본계획 미래상 및 계획목표



나. 계획목표에 따른 세부 추진전략

1) 한방과 더불어 즐거운 건강도시

■ 미래 신성장 동력사업으로 한방바이오산업 육성

- 미래 신성장 동력사업으로서 한방바이오산업을 미래 고부가가치 산업으로 육성
- 원주의 의료기기 R&D기반과 제천의 한방바이오 R&D기반, 충주의 당뇨바이오 R&D기반으로 이어지는 건강특화산업 발전축 구축을 통한 한방바이오산업 육성
- 관광·휴양, 웰빙·체험, 약초산업 특화를 위한 R&D시설 유지와 건강특화산업 육성

■ 의료·한방자원을 연계한 건강산업 클러스터 구축

- 한방자원이 풍부한 봉양-도심-송학을 연계하는 건강산업 클러스터 구축
- 한방바이오 및 약초산업과 연계한 천연물 산업 등 전략산업 및 특화산업 육성
- 천연물산업 경쟁력 확보와 고부가가치 실현을 위한 한방바이오 천연물산업 육성기반 조성
- 의료·건강, 한방·바이오, 약초산업 활성화를 위한 건강산업클러스터단지 개발

2) 자연과 더불어 활력있는 관광도시

■ 청풍호반 우수한 관광자원의 중부내륙권 관광 거점화

- 청풍호 관광·문화자원을 이용한 중부내륙권의 관광·문화 거점도시의 이미지 구축
- 청풍호의 우수한 관광자원의 지속적인 개발과 역사·문화와 연계한 관광기반 조성
- 청풍호 관광권역과 월악산 관광권역을 연계하는 산수관광 발전축 구축
- 청풍호 주변 관광순환도로망 정비를 통한 관광객의 접근성 강화

■ 천혜의 산수자원을 활용한 웰빙·체험형 관광산업 육성

- 산수자원을 활용한 웰빙체험형 관광산업 육성을 통한 중부내륙권 관광의 거점화 및 제천 10경과 주요 관광지를 연계한 순환형, 체류형 관광상품 개발
- 수리농업의 발상지인 의림지와 청전뜰이 보유한 역사·문화 및 생태·녹색 자원을 연계하고 4차 산업혁명 기술을 융복합한 스마트관광플랫폼 개발
- 농촌·산촌·내수면어업 자원을 활용한 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충
- 힐링·웰빙문화 확산에 따른 도심 내 체류형 관광기반시설 조성 및 여가문화 관광산업 창출

■ 한방자원을 활용한 한방체험·의료관광 기반 구축

- 한방명의촌, 자연치유 건강숲길 등의 지역자산을 활용한 자연치유도시 인프라 조성
- 충주의 의료관광, 제천의 한방체험관광, 단양의 관람관광으로 이어지는 관광 발전축 구축
- 휴양과 치유를 필요로 하는 사람들을 대상으로 장기 체류형 한방체험 관광기반 조성
- 한방체험·의료관광 기반 구축을 위한 한방건강산업 및 약초산업, 천연물산업 육성
- 한방자원을 활용한 고부가가치 한방특화 작목의 육성과 생산기반시설 구축

3) 교통과 더불어 중추거점 물류도시

■ 교통요충지 중심기능 강화를 위한 광역교통체계 확립

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 개통 및 제천삼척고속도로 건설, 중앙선 복선전철화에 따른 광역녹색교통거점 조성
- 새로운 국토 균형발전을 위한 강호축 인프라 구축과 연계한 강호축 교통망 구축을 위해 충북선 고속화사업 추진
- 사람 중심의 교통이 편리한 도시를 실현하기 위한 고속도로, 철도 등의 광역교통체계 확립
- 지역 간 접근성 강화 및 통한 균형발전 도모를 위한 광역교통 기반시설 조성 및 계획 추진
- 물류·유통거점 육성을 위한 광역교통체계와 내부 간선도로망의 원활한 연결

■ 중부내륙권 중추거점의 첨단산업 및 물류유통 중심지 육성

- 광역교통체계 변화에 따른 제천 중부지역의 성장거점 육성과 강호축 연계 미래 신성장 동력 산업 창출을 위한 미래수송기계, 자동차 전장부품산업 등 미래형 첨단복합단지 개발
- 4차 산업혁명을 기반으로 바이오헬스산업의 도약기반 마련을 위한 한방바이오, 천연물산업 등과 융복합을 통한 새로운 전략산업 및 신성장 특화산업 육성
- 충주 당노바이오 특화도시 조성 및 오송 제3생명과학 국가산단조성과 연계한 제천 천연물 산업 종합단지 조성을 통한 충북 바이오헬스 혁신·융합벨트 구축
- 광역교통체계 변화와 연계하여 중부내륙권 물류·유통거점 육성을 위한 물류유통단지 개발
- 통일대비 북한과 연결을 통해 평화적 남북교류를 촉진하고 유라시아로 진출할 수 있도록 충북선철도 고속화 등 강호축 교통망 체계 구축과 철도물류 활성화를 위한 물류거점기지 조성



4) 시민의 안전과 더불어 살기 좋은 행복도시

■ 시민이 함께하는 도시재생 추진

- 의림지, 삼한의 초록길 등 도심에 분포된 지역자산을 활용한 도심활력증진 거점기능 강화 및 한방병원, 한방명의촌 등 한방자원과 연계한 원도심 재생을 통해 도심 내 치유공간 조성
- 칠성봉, 연엽초수납 취급소, 대한통운제천영업소, 제천향교 등 지역자원을 활용한 지역명소화 및 기능 연계를 통한 주거환경 개선
- 지역주민, 상인들과 함께하는 전통재래시장 및 쇠퇴지역 활성화를 통한 도심기능 회복
- 마을공동체 복원과 공동체 문화 활성화를 통해 시민이 함께하는 주거지 재생 참여 유도

■ 시민이 안전하고 행복한 선진복지도시 실현

- 기후변화에 대비, 안전기반 구축 및 재난 수용력 강화를 통한 시민의 안전과 생명을 지키는 안심사회 기반 확충
- 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍 등 기후변화에 대비한 재해예방형 도시계획 수립과 재해·재난의 피해를 최소화하고 안심 도시 구현을 위한 사전예방시스템 구축
- 저출산, 고령화에 따른 생애주기별·계층별 맞춤형 복지서비스 공급과 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 사회적 약자를 포함한 일반 시민들을 대상으로 보편적 서비스 개념의 사회복지로 전환 유도
- 장애인, 저소득층, 다문화가정 등 사회취약 계층에 대한 지원 강화 및 사회안전망 구축
- 여성, 어린이, 고령자 등 교통약자 및 읍·면지역의 소외지역 주민 등 시민 모두에게 공평한 교통복지 실현을 위한 교통인프라 기반 구축
- 건강하고 활기찬 노후생활 보장 등 시민의 건강한 삶을 위한 선진복지도시 구현

■ 도시와 농촌이 하나되는 상생도시 구현

- 4차 산업혁명 주요 트렌드인 스마트팜 도입을 통해 천연물 농가들에 대한 최적의 재배환경 구축과 농촌 융복합산업인 6차산업 도입을 통한 농업 경쟁력 강화
- 농촌의 자연경관과 지역자원을 활용하여 체험특화 마을 등 도시민 정주모델 마을 조성
- 농촌 정주여건 개선 및 생활편익시설 확충을 위해 경관개선과 생활환경 정비
- 농촌, 산촌의 지역특성을 살린 지역특화 작물의 발굴과 도시민의 소비를 연계한 농산물 직거래 장터 및 도·농 교류광장 조성

2 계획지표 설정

1. 인가지표

가. 기본전제

- 인가지표는 도시계획을 수립함에 있어 전제요소이고, 모든 도시계획사업과 도시행정체계의 방향과 내용에 지대한 영향을 미치는 기본적 척도로 합리적으로 산정되어야 함
- 인구의 설정은 도시의 기반시설과 도시활동, 환경조성의 기본이 되므로 지역의 특성과 장래 전망을 감안하여 설정토록 함
- 과거 계획인구 지표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인가지표 설정시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생잔모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 2018년 7월 19일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출 인구비율을 반영하여 계상하도록 하고 있음

나. 인구추정 방법

- 계획인가지표 설정은 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)으로 추세 연장법과 생잔모형에 의한 조성법으로 추정
 - 제천시는 2000년 이후 지속적인 인구 감소가 되고 있으나, 최근 2010년 이후 인구감소가 둔화되면서 정체 현상을 보임에 따라 추세모형 보다는 생잔모형에 의한 자연증가분과 개발사업에 의한 사회적증가분에 의한 추정방법으로 인구 예측
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 근거로 추정하고 기본계획 수립 시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하여 추정
 - 제천시는 사회적 증가인구 추정시 유사 시·군 사례 및 실태조사결과 등의 결과를 반영하여 외부 인구 유입률을 적용하여 증가인구를 산정
- 또한 사회적 증가인구 적용시 외부 유출인구를 반영하여 합리적인 증가인구를 산정
 - 생잔법에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가 인구추정을 통한 계획인구 추정시 최근 5년간 전출인구 비율을 자연적 증가인구에 계상하여 반영토록 규정



나. 인구현황 및 관련계획 지표검토

1) 인구현황(2016년 기준)

① 인구추이

- 제천시의 인구는 2016년 현재 136,517인으로 2006년 137,605인 대비 감소하였음
- 세대수의 경우 2006년 51,480세대에서 2016년 60,946세대로 약 18.4%증가하였으며, 인구수의 증가폭에 비해 세대수의 증가폭이 큰 것으로 나타남
- 세대당 인구수는 2006년 2.6인에서 2016년 2.3인으로 감소하여 빠른 핵가족화 현상이 뚜렷하게 진행되고 있음
- 2016년의 65세 이상 고령자의 경우 2006년 17,263인(전체인구 대비12.5%)에 비해 6,868인 증가한 24,131인(전체인구 대비 17.7%)이며, 2009년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령사회에 진입하였음

[표 2-1-3] 인구변화 추이

구 분	세대수 (가구)	인 구(인)			65세이상 고령자	인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구(인)
		계	남	여			
2006년	51,480	137,605	69,347	68,258	17,263	155.7	2.6
2007년	52,392	137,545	69,192	68,353	18,375	155.8	2.6
2008년	53,291	137,229	69,065	68,164	19,051	155.4	2.5
2009년	54,485	136,966	69,004	67,962	19,664	155.1	2.5
2010년	56,504	138,779	69,853	68,926	20,379	157.1	2.4
2011년	57,393	139,215	69,986	69,229	20,851	157.6	2.4
2012년	57,975	138,968	69,728	69,240	21,701	157.3	2.4
2013년	58,662	138,629	69,568	69,061	22,407	156.9	2.3
2014년	59,233	138,291	69,317	68,974	23,048	156.5	2.3
2015년	59,856	137,609	68,851	68,758	23,594	155.8	2.3
2016년	60,946	136,517	68,444	68,073	24,131	154.5	2.3

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

주) 외국인 제외

② 행정구역별 현황

- 2016년 현재 제천시 동지역 인구는 112,355인으로 제천시 총인구의 82.3%의 비율을 보이며, 봉양읍(5.3%), 송학면(3.7%), 백운면(2.4%), 덕산면(1.7%), 수산면(1.6%), 금성면(1.5%), 청풍면(1.0%), 한수면(0.6%)순임
- 최근 5년간(2011년부터 2016년까지) 인구의 연평균증가율은 청풍면이 0.50%로 가장 높으며, 봉양읍, 금성면, 덕산면, 한수면, 송학면, 동지역의 경우 감소한 것으로 나타남

[표 2-1-4] 제천시 읍면동 세대 및 인구

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	평균증가율(%)
합 계(인구)	139,215	138,968	138,629	138,291	137,609	136,517	-0.39
합 계(세대)	57,393	57,975	58,662	59,233	59,856	60,946	1.21
봉 양 읍							
인 구(인)	7,582	7,540	7,475	7,489	7,428	7,222	-0.94
가구수(세대)	3,438	3,436	3,441	3,495	3,547	3,556	0.68
금 성 면							
인 구(인)	2,221	2,160	2,113	2,118	2,107	2,076	-1.34
가구수(세대)	1,008	997	995	1,011	1,010	1,027	0.38
청 풍 면							
인 구(인)	1,272	1,267	1,301	1,301	1,298	1,304	0.50
가구수(세대)	668	672	693	702	714	730	1.79
수 산 면							
인 구(인)	2,098	2,103	2,098	2,105	2,135	2,119	0.20
가구수(세대)	1,112	1,115	1,134	1,148	1,176	1,195	1.45
덕 산 면							
인 구(인)	2,368	2,341	2,294	2,305	2,301	2,256	-0.96
가구수(세대)	1,164	1,167	1,148	1,178	1,188	1,181	0.30
한 수 면							
인 구(인)	796	804	815	828	794	768	-0.68
가구수(세대)	363	376	384	393	390	383	1.10
백 운 면							
인 구(인)	3,312	3,324	3,336	3,363	3,337	3,316	0.03
가구수(세대)	1,528	1,553	1,577	1,633	1,660	1,684	0.97
송 학 면							
인 구(인)	5,229	5,157	5,095	5,097	5,181	5,101	-0.49
가구수(세대)	2,431	2,411	2,409	2,437	2,545	2,572	1.15
동 지 역							
인 구(인)	114,337	114,272	114,102	113,685	113,028	112,355	-0.35
가구수(세대)	45,681	46,248	46,881	47,236	47,626	48,618	1.26

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

주) 외국인 제외

③ 인구 이동현황

■ 제천시 인구이동 현황

- 최근 10년간 제천시의 인구이동 현황 중 순이동은 연평균 -70.26인으로 조사되었음

[표 2-1-5] 제천시 인구이동 현황 (단위 : 인, %)

구 분	총이동		시도내 이동			시도간 이동		순이동
			시군구간		제천시내	전 입	전 출	
	전 입	전 출	전 입	전 출				
2006년	19,968	21,891	2,036	2,370	10,425	7,507	9,096	-1,923
2007년	21,757	22,141	2,315	2,137	11,345	8,097	8,659	-384
2008년	20,023	20,666	1,966	2,180	10,341	7,716	8,145	-643
2009년	21,122	21,330	2,048	2,082	10,864	8,210	8,384	-208
2010년	22,348	21,817	1,976	1,842	12,016	8,356	7,959	531
2011년	21,261	20,901	1,814	1,790	11,396	8,051	7,715	360
2012년	19,060	19,281	1,605	1,843	9,846	7,609	7,592	-221
2013년	17,662	17,964	1,407	1,628	9,110	7,145	7,226	-302
2014년	17,606	18,080	1,455	1,635	8,811	7,340	7,634	-474
2015년	18,081	18,653	1,454	1,670	9,555	7,072	7,428	-572
2016년	18,831	18,329	1,501	1,561	9,819	7,511	6,949	502
평균	19,793	20,096	1,780	1,885	10,321	7,692	7,890	-303
연평균 증가율	0.12	-0.64	-0.69	1.69	0.22	0.34	-1.12	

자료 : 국내인구이동통계, 통계청 KOSIS 홈페이지

- 2016년 제천시 인구이동 사유를 보면 전출의 경우 주택(37.7%), 가족(24.5%), 직업(23.4%) 순으로 나타남

[표 2-1-6] 제천시 인구이동 사유 (단위 : 인, %)

구 분	전 입		전 출		전입 - 전출
계	18,831	100.0	18,329	100.0	502
직업	3,912	20.8	4,288	23.4	-376
가족	4,505	23.9	4,486	24.5	19
주택	6,892	36.6	6,901	37.7	-9
교육	1,688	9.0	1,046	5.7	642
주거환경	438	2.3	419	2.3	19
자연환경	321	1.7	187	1.0	134
기타	1,075	5.7	1,002	5.5	73

자료 : 국내인구이동통계, 통계청, 2016

■ 지역별 인구이동 현황

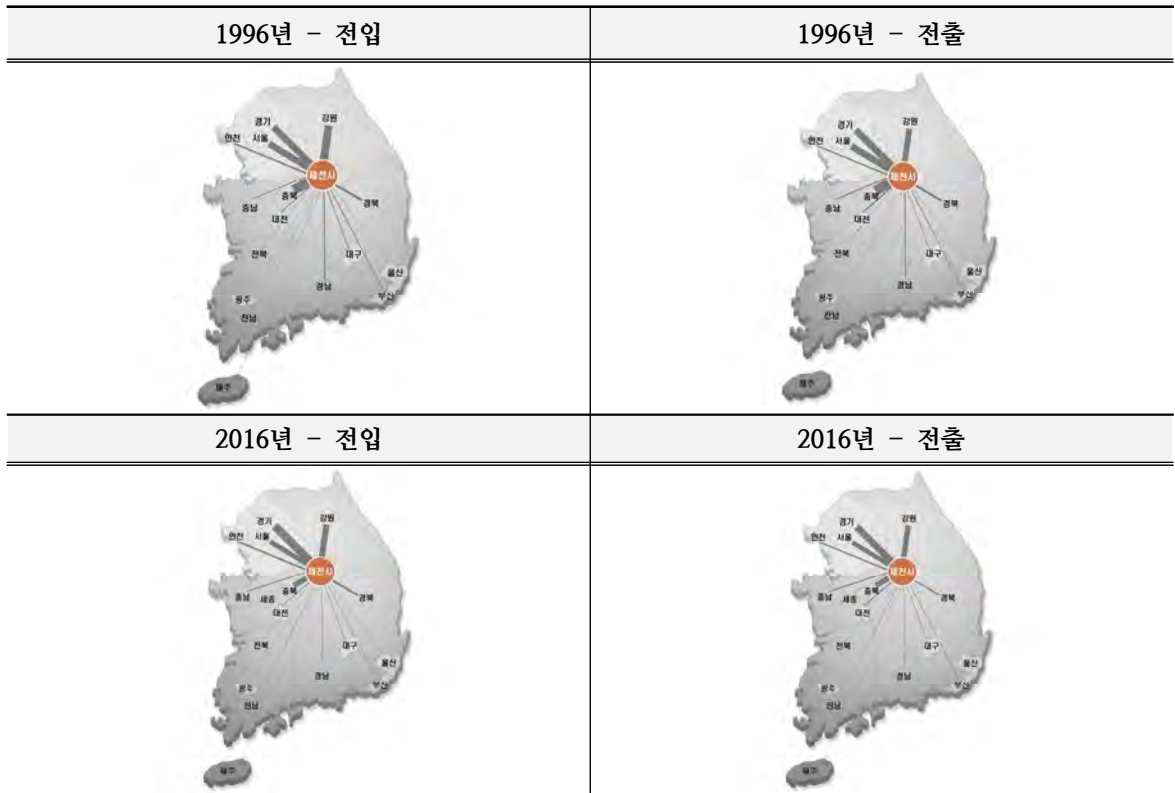
- 2016년의 지역별 인구이동 현황을 보면, 전입의 경우 도내를 제외하고 경기(24.5%), 강원(18.5%), 충북(16.7%), 서울(15.3%), 인천(5.4%) 순으로 나타났으며, 전출의 경우 경기(22.6%), 충북(18.3%), 강원(17.7%), 서울(15.2%), 인천(4.7%) 순으로 나타났음
- 1996년의 지역별 인구이동 현황과 비교한 결과, 충청북도 내에서의 전입·전출 비율이 감소하고, 경기도에서 전입이 늘어난 것을 알 수 있음

[표 2-1-7] 지역별 인구이동 현황

(단위 : 인, %)

구 분	1996년					2016년					비 고
	순유입	전 입	전 출	순유입	전 입	전 출					
합 계	175	10,643	100.0	10,468	100.0	502	9,012	100.0	8,510	100.0	
서울	-88	1,721	16.2	1,809	17.3	81	1,376	15.3	1,295	15.2	
부산	39	244	2.3	205	2.0	-25	117	1.3	142	1.7	
대구	49	199	1.9	150	1.4	0	146	1.6	146	1.7	
인천	14	445	4.2	431	4.1	90	488	5.4	398	4.7	
광주	11	44	0.4	33	0.3	11	45	0.5	34	0.4	
대전	-112	248	2.3	360	3.4	-134	194	2.2	328	3.8	
울산	-	-	-	-	-	33	90	1.0	57	0.7	
세종	-	-	-	-	-	-37	55	0.6	92	1.1	
경기	-90	1,777	16.7	1,867	17.8	288	2,212	24.5	1,924	22.6	
강원	500	2,066	19.4	1,566	15.0	162	1,670	18.5	1,508	17.7	
충북 (제천제외)	-87	2,580	24.2	2,667	25.5	-60	1,501	16.7	1,561	18.3	
충남	-75	251	2.4	326	3.1	-54	275	3.0	329	3.9	
전북	28	104	1.0	76	0.7	13	78	0.9	65	0.8	
전남	14	87	0.8	73	0.7	44	123	1.4	79	0.9	
경북	-19	563	5.3	582	5.6	80	440	4.9	360	4.2	
경남	-14	293	2.7	307	2.9	39	167	1.8	128	1.5	
제주	5	21	0.2	16	0.2	-29	35	0.4	64	0.8	

자료 : 국내인구이동통계, 통계청 KOSIS 홈페이지



[그림 2-1-5] 지역별 인구이동 현황

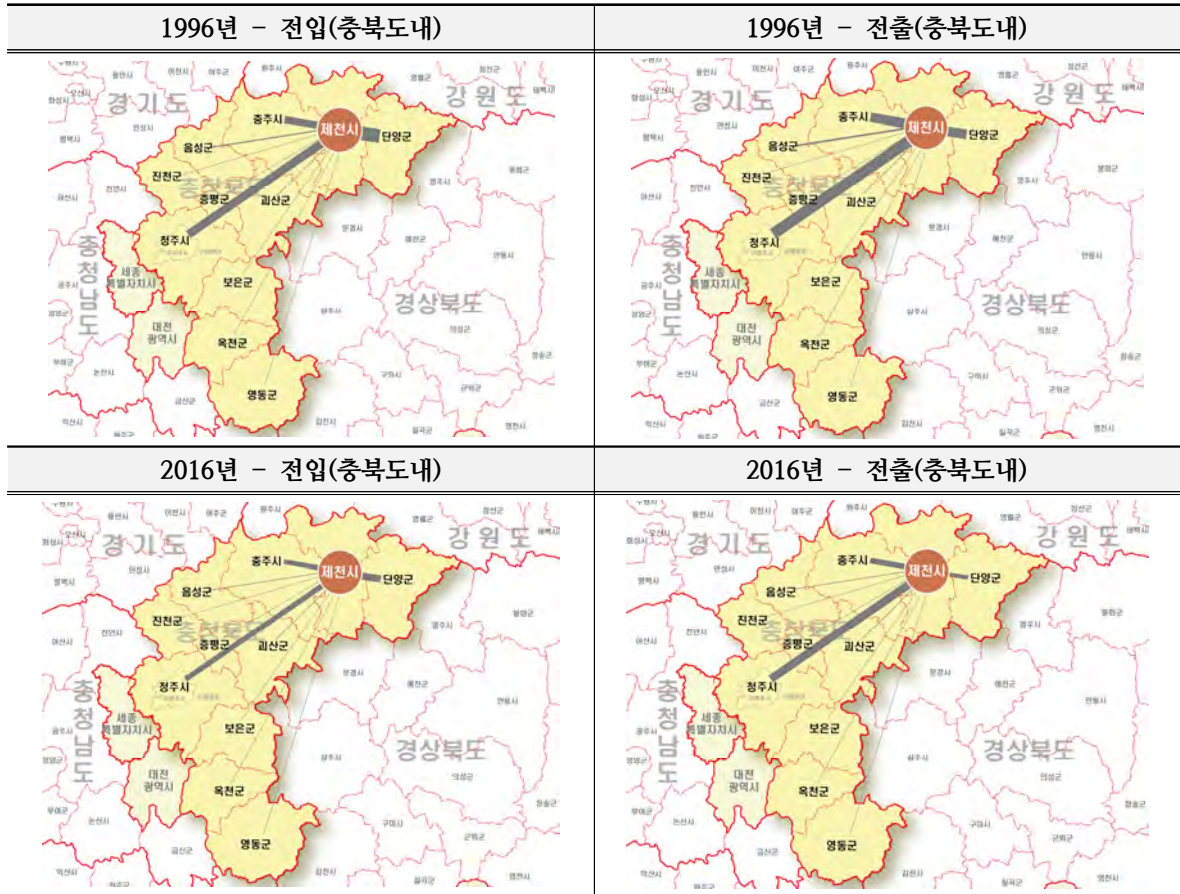
■ 도내 인구이동 현황

- 2016년 제천시를 제외한 도내 인구이동 현황을 보면, 전입의 경우 단양군(37.0%), 청주시(28.2%), 충주시(25.1%)가 전체의 90.3%를 차지하며, 전출의 경우 청주시(40.4%), 충주시(28.1%), 단양군(21.1%)가 전체의 89.6%를 차지함
- 1996년의 도내 인구이동 현황과 비교한 결과, 청주시로의 전출이 증가하고 단양군으로의 전출이 감소한 것을 알 수 있음

[표 2-1-8] 도내 인구이동 현황

구분		계	청주	충주	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양	
1996년	전입	인구(인)	2,580	671	588	3	28	24	-	37	51	87	1,091
		비율(%)	100.0	26.0	22.8	0.1	1.1	0.9	-	1.4	2.0	3.4	42.3
	전출	인구(인)	2,667	887	747	12	11	19	-	28	53	137	773
		비율(%)	100.0	33.3	28.1	0.4	0.4	0.7	-	1.0	2.0	5.1	29.0
2016년	전입	인구(인)	1,501	422	377	9	12	9	27	17	23	49	556
		비율(%)	100.0	28.2	25.1	0.6	0.8	0.6	1.8	1.1	1.5	3.3	37.0
	전출	인구(인)	1,561	630	438	11	13	10	20	31	25	53	330
		비율(%)	100.0	40.4	28.1	0.7	0.8	0.6	1.3	2.0	1.6	3.4	21.1

자료 : 국내인구이동통계, 통계청 KOSIS 홈페이지
 주) 청원군의 인구는 청주시에 포함



[그림 2-1-6] 도내 인구이동 현황

2) 관련계획 인구지표 검토

- 관련계획에서 제천시의 계획인구는 2020년 15만~17만인으로 제시하고 있으며 계획 간 다소 큰 차이를 나타내고 있음

[표 2-1-9] 관련계획 인구지표 검토

(단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	기준년도
2020년 제천도시기본계획(일부변경) (2015. 6, 제천시)	170,000	-	-	-	2007년
제천시 하수도정비 기본계획(변경) (2017. 11, 제천시)	150,400	153,000	153,300	151,000	2013년
제천비전 2025 장기발전계획 (2013. 6, 제천시)	155,000	160,000	-	-	2012년
제천시 수도정비 기본계획(변경) (2018. 10, 제천시)	141,487	144,627	146,844	148,054	2014년



다. 계획인구 추정

1) 인구추정 기본방향

- 과거추세연장 모형은 과거의 인구변화를 미래에 연장해서 추정하는 방법으로 앞으로 나타나는 외부요인에 대한 고려가 미흡하므로 이를 보완하기 위해 자연적 증가분과 사회적 증가분을 따로 추정하여 이를 통해 미래에 대한 실질적 인구를 추정함
 - 제천시의 인구증가는 출생, 사망에 의한 자연적 증가보다 산업단지 및 주택건설, 관광지 개발 등으로 인한 사회적 증가인구가 클 것으로 전망
- 자연적 증가분의 인구추정은 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함
 - 외국인의 경우도 2016년 12월말 기준 현재인구에 포함하여 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함

2) 자연적 증가인구 추정

① 과거추세연장에 의한 인구 예측

- 목표연도 인구를 과거추세에 의한 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 수정지수모형 등 네 가지 방법을 이용하여 인구를 추정
- 과거추세연장방식은 산업단지 개발, 주택건설사업 등과 같은 인구의 급격한 사회적 이동을 수반하는 개발사업의 변화를 수용하기 어려우나 도시화의 진행시기에 적합한 모형으로 이를 분석할 필요가 있음

[표 2-1-10] 과거추세연장에 의한 추정방법

구 분	산 정 식	비 고
등차급수법	$P_n = P_0(1+nr)$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
등비급수법	$P_n = P_0(1+r)^n$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
최소자승법	$P = a + bx$	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음
수정지수모형	$P_n = K - (K - P_0) \cdot Vt$ $(K - P_t) / (K - P_{t-1}) / n$	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합

- 추세연장방식에 의하여 추계한 제천시 2035년 인구는 136~140천인으로 예측되나, 평균오차 백분율법(MAPE)을 통한 추정식이 검증결과 적합성이 높은 3개의 모형(등차급수, 등비급수, 수정지수모형)의 평균이 약 139천인으로 2035년 인구를 예측

[표 2-1-11] 모형에 의한 인구추정 결과

(단위 : 인)

년 도	등차급수법	등비급수법	최소자승법	수정지수모형
2016년	138,093	138,093	138,093	138,093
2020년	138,376	138,378	138,853	137,843
2025년	138,651	138,655	139,280	137,487
2030년	138,926	138,932	139,708	137,133
2035년	139,201	139,210	140,135	136,780
MAPE	0.41	0.41	0.41	0.53
평 균	139,515			

$$MAPE = \frac{\sum_t \frac{|P_t - P_t^e|}{P_t}}{n} \times 100$$

P_t = 실제인구(통계자료)

P_t^e = 결정된 추정식을 이용하여 계산된 지역의 측정인구



② 생산법에 의한 자연적 인구증가 추정

■ 장래 출생성비, 연령별 출산율 및 생산율

- 통계청 시도별 장래인구추계의 충청북도 부분 전망치를 사용

[표 2-1-12] 충청북도 출생성비 전망

구분	2020년		2025년		2030년		2035년	
남성비(%)	102.5		102.5		102.2		101.9	
남녀성비(%)	50.6	49.4	50.6	49.4	50.5	49.5	50.5	49.5
	남아	여아	남아	여아	남아	여아	남아	여아

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(충청북도), 통계청
 주) 남성비는 여아 100인당 남아비율임

[표 2-1-13] 충청북도 장래 연령별 출산율

(단위 : %)

구분	2011년~2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년
15 - 19	0.0023	0.0026	0.0026	0.0026	0.0026
20 - 24	0.0246	0.0170	0.0165	0.0165	0.0165
25 - 29	0.1024	0.0760	0.0711	0.0695	0.0695
30 - 34	0.1173	0.1264	0.1259	0.1230	0.1226
35 - 39	0.0293	0.0515	0.0666	0.0729	0.0752
40 - 44	0.0044	0.0084	0.0137	0.0177	0.0202
45 - 49	0.0002	0.0012	0.0024	0.0034	0.0041

자료 : 장래인구추계, 모의 연령별 출산율(충청북도), 통계청

[표 2-1-14] 충청북도 생산율 전망

구분	2015년(2016~2020)		2020년(2021~2025)		2025년(2026~2030)		2030년(2031~2035)	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0 - 4	0.9978	0.9979	0.9980	0.9982	0.9982	0.9984	0.9984	0.9986
5 - 9	0.9992	0.9991	0.9994	0.9994	0.9996	0.9996	0.9997	0.9997
10 - 14	0.9992	0.9998	0.9994	0.9998	0.9996	0.9999	0.9997	0.9999
15 - 19	0.9983	0.9992	0.9987	0.9994	0.9990	0.9996	0.9993	0.9997
20 - 24	0.9974	0.9987	0.9979	0.9990	0.9984	0.9992	0.9987	0.9994
25 - 29	0.9973	0.9981	0.9978	0.9985	0.9982	0.9988	0.9986	0.9990
30 - 34	0.9955	0.9971	0.9963	0.9976	0.9970	0.9981	0.9975	0.9984
35 - 39	0.9944	0.9971	0.9953	0.9976	0.9961	0.9980	0.9968	0.9984
40 - 44	0.9896	0.9955	0.9913	0.9962	0.9927	0.9968	0.9939	0.9974
45 - 49	0.9843	0.9927	0.9867	0.9938	0.9888	0.9948	0.9905	0.9956
50 - 54	0.9762	0.9914	0.9798	0.9927	0.9829	0.9938	0.9856	0.9949
55 - 59	0.9647	0.9864	0.9700	0.9884	0.9746	0.9903	0.9786	0.9919
60 - 64	0.9491	0.9819	0.9567	0.9846	0.9633	0.9870	0.9689	0.9891
65 - 69	0.9240	0.9683	0.9343	0.9726	0.9434	0.9765	0.9513	0.9800
70 - 74	0.8664	0.9345	0.8816	0.9420	0.8953	0.9490	0.9077	0.9556
75 - 79	0.7734	0.8710	0.7939	0.8829	0.8132	0.8945	0.8310	0.9056
80 - 84	0.6334	0.7539	0.6577	0.7708	0.6812	0.7880	0.7036	0.8048
85 이상	0.2026	0.2548	0.2140	0.2652	0.2255	0.2764	0.2372	0.2880

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(충청북도), 통계청

■ 자연적 증가인구 추정

- 2016년 현재 인구를 근거로 단계별 자연적 증가인구 추정결과, 2020년 137,369인, 2025년 136,296인, 2030년 134,993인, 2035년 133,139인으로 추정됨

[표 2-1-15] 생잔모형에 의한 자연증가 인구 추정 (단위 : 인)

연령	2016년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	138,093	69,228	68,865	137,369	68,831	68,538	136,296	68,259	68,037	134,993	67,607	67,386	133,139	66,618	66,521
0~4세	4,883	2,481	2,402	4,976	2,519	2,457	5,312	2,689	2,623	5,856	2,960	2,896	5,753	2,905	2,848
5~9세	5,433	2,744	2,689	4,873	2,476	2,397	4,967	2,514	2,453	5,303	2,684	2,619	5,847	2,955	2,892
10~14세	5,781	3,013	2,768	5,429	2,742	2,687	4,871	2,475	2,396	4,965	2,513	2,452	5,301	2,683	2,618
15~19세	8,621	4,471	4,150	5,778	3,011	2,767	5,427	2,740	2,687	4,870	2,474	2,396	4,964	2,512	2,452
20~24세	9,754	5,410	4,344	8,611	4,464	4,147	5,772	3,007	2,765	5,423	2,737	2,686	4,867	2,472	2,395
25~29세	6,753	3,652	3,101	9,734	5,396	4,338	8,598	4,455	4,143	5,765	3,002	2,763	5,418	2,734	2,684
30~34세	7,136	3,777	3,359	6,737	3,642	3,095	9,715	5,384	4,331	8,585	4,447	4,138	5,758	2,998	2,760
35~39세	8,185	4,245	3,940	7,109	3,760	3,349	6,717	3,629	3,088	9,691	5,368	4,323	8,568	4,436	4,132
40~44세	9,732	4,955	4,777	8,150	4,221	3,929	7,083	3,742	3,341	6,697	3,615	3,082	9,667	5,351	4,316
45~49세	11,869	6,155	5,714	9,659	4,904	4,755	8,098	4,184	3,914	7,045	3,715	3,330	6,667	3,593	3,074
50~54세	11,475	5,862	5,613	11,731	6,059	5,672	9,564	4,839	4,725	8,030	4,137	3,893	6,995	3,680	3,315
55~59세	13,556	6,786	6,770	11,288	5,723	5,565	11,567	5,937	5,630	9,452	4,756	4,696	7,950	4,077	3,873
60~64세	10,731	5,432	5,299	13,224	6,546	6,678	11,052	5,551	5,501	11,361	5,786	5,575	9,312	4,654	4,658
65~69세	6,824	3,290	3,534	10,359	5,156	5,203	12,837	6,262	6,575	10,776	5,347	5,429	11,120	5,606	5,514
70~74세	6,364	2,905	3,459	6,462	3,040	3,422	9,877	4,817	5,060	12,327	5,907	6,420	10,408	5,087	5,321
75~79세	5,574	2,297	3,277	5,750	2,517	3,233	5,903	2,680	3,223	9,115	4,313	4,802	11,497	5,362	6,135
80~84세	3,330	1,216	2,114	4,630	1,776	2,854	4,852	1,998	2,854	5,062	2,179	2,883	7,933	3,584	4,349
85세이상	2,092	537	1,555	2,869	879	1,990	4,084	1,356	2,728	4,670	1,667	3,003	5,114	1,929	3,185

- 자연적 증가인구는 집단생잔법을 이용하여 자연적 인구를 추정하였으며, 2035년까지 점차적으로 감소할 것으로 예상됨

[표 2-1-16] 자연적 증가인구 적용치

구분	자연적 증가인구				
	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
인구(인)	138,093	137,369	136,296	134,993	133,139
자연증가율(%)	-	-0.11	-0.16	-0.19	-0.28



3) 사회적 증가인구 추정

① 사회적 증가분 추정방법

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구추정을 위하여 「도시·군기본계획수립지침」상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으나, 제천시의 계획적·정책적 의지를 반영한 타당성 검토사업과 현안사업에 대해 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구 계획을 수립함

② 외부유입률 산정

■ 충청북도 시·군 외부 유입률 사례조사

- 충청북도 도시·군기본계획을 수립한 11개 시·군의 외부유입률 사례를 조사
 - 조사결과 주택건설 관련 외부유입률 46%, 산업단지 및 물류단지 외부유입률 42%, 관광지 및 관광단지 외부유입률 29%로 나타남

[표 2-1-17] 충청북도 외부유입률 적용사례

구 분	주택건설	산업단지 및 물류단지	관광지 및 관광단지	정비계획	비 고
2030 청주시	47%	43%	-	32%	
2030 충주시	40%	55%	55%	-	
2020 제천시	23%	47%	-	-	
2030 음성군	60%	45~50%	25%	-	
2030 진천군	55%	50%	-	-	
2030 증평군	50%	40%	20%	-	
2030 옥천군	50%	50%	35%	-	
2020 보은군	-	25%	25%	-	
2025 괴산군	50%	40%	25%	-	
2020 단양군	-	30%	10%	-	
2020 영동군	-	40%	40%	-	
평 균	46%	42%	29%	-	

자료 : 2030 청주도시기본계획(2015.03), 2030 충주도시기본계획(2018.02), 2020 제천도시기본계획(2007.12), 2030 음성군기본계획(2016.3), 2030 진천군기본계획(2017.5), 2030 증평군기본계획(2017.4), 2030 옥천군기본계획(2016.8), 2020 보은군기본계획(2008.11), 2025 괴산군기본계획(2009.5), 2020 단양군기본계획 일부변경(2014.1), 2020 영동군기본계획(2009.6)

■ 주택건설 외부유입률

※ 도시·군기본계획수립지침에 의해 공동주택 외부유입률은 최근 5년간 준공된 주거단지의 주민등록 전입현황을 토대로 산정토록 규정함

▶ 공동주택 외부유입률 실태조사

- 2015년 이후 준공완료 된 제천시내 공동주택을 대상으로 외부유입률 실태조사 결과 공동주택 외부유입률은 약 45.7%로 조사되었음

[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과 (단위 : 세대, 인, %)

연 번	명 칭	사업승인	준공일	세대수	전입 인구	전입자		외부 유입률
						제천시내	제천시외	
1	강저LH4단지	2012.09.21	2015.10.14	268	587	557	30	5.1
2	강저코아루파크	2013.06.04	2015.05.29	422	531	64	467	87.9
3	센트럴코아루A	2014.03.20	2016.06.29	493	584	62	522	89.4
4	서희스타힐스	2011.02.01	2016.08.31	399	460	65	395	85.9
5	강저 롯데프리미어	2015.04.01	2017.08.28	596	1,697	312	1,385	81.6
6	고암오네뜨	2012.11.22	2017.12.21	749	1,140	770	370	32.5
7	왕암 코아루드림	2016.03.16	2018.04.26	790	3,035	2,531	504	16.6
계				3,717	8,034	4,361	3,673	45.7

자료 : 제천시 내부자료, 최근 5년간 준공된 20세대 이상 공동주택 전입인구 현황(2019년 10월 말 기준)
 주) 강저LH4단지 공동주택은 10년 공공임대주택으로 외부유입률이 낮게 나타남



■ 산업단지 외부유입률

※ 도시·군기본계획수립지침에 의해 산업단지 외부유입률은 산업단지 종사자 설문조사를 토대로 산정토록 규정함

▶ 산업단지 고용인구에 대한 외부유입률 실태조사

- 제천 제2지방산업단지 내 입지한 기업체에 대한 고용인구 실태조사 결과 외부유입률은 약 42.7%로 조사되었으며, 추후 전입 의사가 있는 고용인을 합한 외부유입률은 46.4%로 나타남

[표 2-1-19] 제천 제2지방산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과 (단위 : 인, %)

연번	업 체 명	응답자	현재거주지		전입자		전입의사(계획)		비고
			제천시	제천시외	전입인	외부유입률	전입인	비율	
계		239	195	54	102	42.7	9	3.7	
1	(주)엔바이오니아	27	20	7	8	29.6	-	-	
2	(주)첼린지모터스	6	5	1	3	50.0	-	-	
3	(주)성원안전산업	13	13	0	1	7.7	-	-	
4	(주)케이엔피나노	20	18	2	9	45.0	2	10.0	
5	(주)레가시피엔에스	10	9	1	2	20.0	-	-	
6	(주)메디쎬이	56	44	12	29	51.8	-	-	
7	(주)케이팩	32	24	8	16	50.0	2	6.3	
8	(주)아리바이오	21	19	12	11	52.4	-	-	
9	(주)엔캠	7	4	3	3	42.9	-	-	
10	(주)더스킨스	12	12	0	5	41.7	-	-	
11	(주)청화정밀	35	27	8	15	42.9	5	14.3	

■ 관광지 및 관광단지 외부유입률

- 관광지 및 관광단지는 충청북도 도시·군기본계획을 수립한 11개 시·군의 외부유입률 중 관광지 및 관광단지 적용사례 검토 결과 29%로 나타남

■ 외부유입률 적용

- 주택건설 : 최근 5년간 준공된 주거단지의 주민등록 전입현황 실태조사 결과 45.7%를 반영하여 45% 적용
- 산업단지 및 물류단지 : 산업단지 고용인구에 대한 외부유입률 실태조사 결과 46.4%를 반영하여 45% 적용
- 관광지 및 관광단지 : 충청북도 도시·군기본계획을 수립한 11개 시·군의 외부유입률 중 관광지 및 관광단지 적용사례 검토 결과를 고려하여 30% 적용

[표 2-1-20] 외부유입률 적용

구 분	주택건설	산업단지 및 물류단지	관광지 및 관광단지
외부유입률(%)	45	45	30

③ 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구 및 종사자수(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하여 적용 • 개발 예정인 사업에 대하여는 추진계획내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입 인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 계획인구(종사자수) × 외부유입률
부양인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 기혼율(70%) × 부양가족 수(1.3인) - 기혼율 : 제천시 2016년 통계연보 상 제천시 기혼율(72%)을 고려하여 70% 적용 - 부양인구 : 제천시 2016년 통계연보 상 제천시 세대 당 인구수는 2.3인이므로 부양가족 수는 1.3인으로 적용
서비스 유발인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 서비스산업 유발율(30%)
서비스 부양인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 서비스유발인구 × 기혼율(70%) × 부양인구(1.3인)
총 유입인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 총 유입인구는 해당 사업으로 인해 증가하는 총 인구수임 - 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구



④ 사회적 증가인구 산정

- 제천시는 인구가 감소 또는 정체되고 있는 도시로서 계획인구 추정시 주거단지 개발사업뿐만 아니라 산업단지, 관광지 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적 증가인구 산정
 - 주택건설사업 : 신안실크밸리, 강저 롯데프리미어, 고암오네뜨, 왕암 코아루드림, 엘크루힐즈, 강저B-2블록5단지, 천남지역주택조합아파트
 - 산업단지 개발사업 : 제2지방산업단지, 제3지방산업단지
 - 관광지 개발사업 : 교리, 금월봉, 제천온천, KBS촬영장, 계산
 - 타당성 진행사업 : 물류단지
 - 현안사업 : 첨단복합단지, 건강산업클러스터단지

■ 주택건설사업에 따른 유입인구(기정사업)

- 주택건설사업에 따른 총 유입인구는 4,518인으로 추정됨

[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

지 구 명	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	총 유입 인구
계	206		10,040		4,518	4,518
신안실크밸리	14	2013~2017	1,817	45	818	818
강저 롯데프리미어	51	2015~2017	1,985	45	893	893
고암오네뜨	32	2012~2017	1,371	45	617	617
왕암 코아루드림	44	2016~2018	1,723	45	775	775
엘크루힐즈	13	2015~2018	713	45	321	321
강저B-2블록5단지	35	2016~2018	1,300	45	585	585
천남지역주택조합아파트	17	2016~2019	1,132	45	509	509

주) 계획인구 산출근거 : 주택건설사업계획 승인고시 자료

■ 산업단지개발에 따른 유입인구(기정사업)

※ 도시·군기본계획수립지침에 의해 동일한 생활권에서 산업단지 개발과 주거단지 개발이 동시에 이루어지는 경우 이중 하나의 외부유입률을 선택하여 사용토록 규정함

- 제천지방산업단지 주변으로 지방산업단지의 활성화 및 근로자의 정주·고용환경 마련, 산업단지 인프라 구축을 통한 기업유치 및 인구유입 기반 마련을 위해 2012~2017년 미니복합타운 조성사업을 추진 중에 있으나 동일한 생활권에서 인구산정의 중복을 방지하기 위해 금번 계획에서 제외하여 산정함
 - 미니복합타운 조성사업(A=276,339㎡, 2,153세대, 6,504인)

- 제천 제2산업단지와 제3산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 7,273인으로 추정됨

[표 2-1-23] 산업단지개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지 구 명	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비 고
계	2,396		6,510		2,929	2,665	879	800	7,273	
제2산업단지	1,307	2007~2012	2,667	45	1,200	1,092	360	328	2,980	종사자수
제3산업단지	1,089	2012~2019	3,843	45	1,729	1,573	519	472	4,293	종사자수

주) 계획인구 산출근거

1) 제2산업단지

- ① 산업시설 종사자수 : 산업시설용지 788,614㎡ 중 미가동 용지면적 366,134㎡ 적용
 - 충청북도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 4.8인(산업단지내 제조업) 적용
(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)

- ② 지원시설 종사자수 : 지원시설, 근린생활시설 미 입주 면적 87,363㎡ 적용
 - 제3산업단지 지원시설 및 근린생활시설 원단위(10.4인/천㎡) 적용

2) 제3산업단지 : 제천 제3산업단지 지정(개발계획) 승인고시 자료(충청북도고시 제2015-365호)



■ 관광지개발에 따른 유입인구(기정사업)

- 제천 관광지 개발에 따른 총 유입인구는 380인으로 추정됨

[표 2-1-24] 관광지개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지 구 명	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
계	950		507		153	139	46	42	380
교리	316	1989~2019	169	30	51	46	15	14	127
금월봉	92	1999~2019	49	30	15	14	5	4	37
제천온천	296	2005~2019	158	30	47	43	14	13	117
KBS촬영장	111	2005~2019	59	30	18	16	5	5	44
계산	135	2005~2019	72	30	22	20	7	6	55

주) 계획인구 산출근거 : 관광지 개발사업 계획인구 산정방식(2020강릉기본계획, 2030부산도시기본 계획, 제3차강원도종합계획 중 관광지 유입인구 추정식 적용)

$$\text{계획인구(종사자수)} = \{ \text{부지면적} \times \text{시설부지율}(40\%) \} \div \text{이용인구 1인당 시설부지면적}(15\text{㎡}) \div \text{종업원 1인당 이용인구}(50\text{인})$$

■ 물류단지개발에 따른 유입인구(타당성 완료사업)

- 제천 물류단지 개발에 따른 총 유입인구는 1,291인으로 추정됨

[표 2-1-25] 물류단지개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지 구 명	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구
제천물류단지	325	2014~2025	1,155	45	520	473	156	142	1,291

자료 : 제천 대단위 물류단지 신설을 위한 사업타당성 조사 연구용역, 제천시, 2016.

주) 계획인구 산출근거

- ① 물류단지시설 종사자수 : 충청북도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 4.8인(산업단지내 제조업) 적용
(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)
- ② 지원시설 종사자수 : 제3산업단지 지원시설 및 근린생활시설 원단위(10.4인/천㎡) 적용

■ 건강산업클러스터단지개발에 따른 유입인구(현안사업)

- 건강산업클러스터단지 개발에 따른 총 유입인구는 1,719인으로 추정됨

[표 2-1-26] 건강산업클러스터단지개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부유입률	외부유입인구	부양인구	서비스유발인구	서비스부양인구	총유입인구	비고
건강산업클러스터단지	300	2025~2030	2,136		961	465	153	140	1,719	계
			1,000	45	450	-	-	-	450	거주인구
			1,136	45	511	465	153	140	1,269	종사자수

주) 계획인구 산출근거

- ① 산업시설 종사자수 : 충청북도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 4.8인(산업단지내 제조업) 적용
(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)
- ② 지원시설 종사자수 : 제3산업단지 지원시설 및 근린생활시설 원단위(10.4인/천㎡) 적용
- ③ 복합용지 거주인구 : 제천미니복합타운 개발사례(230인/ha)를 고려하여 200인/ha 적용

■ 첨단복합단지개발에 따른 유입인구(현안사업)

- 첨단복합단지 개발에 따른 총 유입인구는 12,759인으로 추정됨

[표 2-1-27] 첨단복합단지개발에 따른 유입인구 (단위 : 천㎡, 인, %)

지구명	면적	사업기간	계획인구	외부유입률	외부유입인구	부양인구	서비스유발인구	서비스부양인구	총유입인구	비고
계	2,300		15,600	45	7,020	3,522	1,161	1,056	12,759	
복합단지(1단계)	1,300	2020~2025	8,920		4,014	2,015	664	604	7,297	계
			4,000	45	1,800	-	-	-	1,800	거주인구
			4,920	45	2,214	2,015	664	604	5,497	종사자수
복합단지(2단계)	1,000	2025~2030	6,680		3,006	1,507	497	452	5,462	계
			3,000	45	1,350	-	-	-	1,350	거주인구
			3,680	45	1,656	1,507	497	452	4,112	종사자수

주) 계획인구 산출근거

- ① 산업시설 종사자수 : 충청북도 제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 4.8인(산업단지 내 제조업) 적용
(산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015)
- ② 지원시설 종사자수 : 제3산업단지 지원시설 및 근린생활시설 원단위(10.4인/천㎡) 적용
- ③ 복합용지 거주인구 : 제천미니복합타운 개발사례(230인/ha)를 고려하여 200인/ha 적용



■ 사회적 증가인구 총괄

- 사회적 개발요인에 의한 총 유입인구 산정결과 사회적 증가인구는 총 27,940인으로 산정됨

[표 2-1-28] 사회적 증가인구 총괄 (단위 : 인)

구 분	계획인구	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비 고
합 계	35,948	16,101	7,264	2,395	2,180	27,940	
주택건설사업	10,040	4,518	-	-	-	4,518	기 정
산업단지	6,510	2,929	2,665	879	800	7,273	기 정
관광지	507	153	139	46	42	380	기 정
물류단지	1,155	520	473	156	142	1,291	타당성
건강산업클러스터단지	2,136	961	465	153	140	1,719	현 안
첨단복합단지	15,600	7,020	3,522	1,161	1,056	12,759	현 안

4) 외부유출인구 산정

※ 도시·군기본계획수립지침에 의해 생산법에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가인구추정을 통한 계획인구 추정시 최근 5년간 전출인구 비율을 자연적 증가인구에 계상하여 반영토록 규정함

- 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정에 대한 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과, 제천시의 2035년 전출인구는 8,695인으로 산정됨

[표 2-1-29] 최근 5년간 제천시 전출인구 현황

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비 고
총인구(인)	138,968	138,629	138,291	137,609	138,093	
전출인구(인)	9,435	8,854	9,269	9,098	8,510	
전출비율(%)	6.8	6.4	6.7	6.6	6.2	평균 6.5%

자료 : 제천시 통계연보, 2016, 전출인구는 시·군간 이동 및 시·도간 이동 사항에 한하여 반영

[표 2-1-30] 제천시 전출인구 산정

(단위 : 인)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구 (생간모형)	138,093	137,369	136,296	134,993	133,139
2035년 외부유출인구 (평균 6.5% 전출)		7,177	8,901	8,816	8,695

5) 귀농귀촌인구 산정

- 제천시는 귀농귀촌인구가 증가하고 있는 추세에 따라, 향후 인구 수요의 증가가 예상되므로 여건변화 및 정책방향에 따른 탄력적 인구유입 요소로 적용하여 45%로 적용

[표 2-1-31] 제천시 귀농귀촌인구현황

구 분	전체전입자수(인)	관외전입자수(인)	비 율(%)	비 고
2013년	2,500	1,122	44.9%	2017년 관외전입자 비율적용
2014년	2,738	1,229	44.9%	
2015년	2,706	1,214	44.9%	
2016년	2,538	1,139	44.9%	
2017년	2,529	1,135	44.9%	

자료 : 제천시 농업정책과 내부자료, 귀농귀촌 실태조사 결과(2018. 10.)

- 로지스틱함수를 적용한 귀농귀촌인구 추정결과 목표연도인 2035년까지 18,153인의 증가가 예상됨

[표 2-1-32] 제천시 귀농귀촌인구 산정

구 분	귀농귀촌 전입인구(인)	비 고
계	18,153	
2020년	3,103	
2025년	5,107	
2030년	5,019	
2035년	4,923	

자료 : 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱 함수 적용



라. 계획인구 설정

1) 계획인구 지표설정

- 2035년의 계획인구를 170,000인으로 설정하고, 2030년 160,000인, 2025년 148,000인, 2020년 140,000인으로 설정

[표 2-1-33] 계획인구 산정치

(단위 : 인)

구 분		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구		138,093	137,369	136,296	134,993	133,139
사회적 증가인구		-	6,805	13,224	21,550	27,940
기정 사업	주택건설사업	-	4,518	4,518	4,518	4,518
	산업단지	-	2,086	4,268	5,985	7,273
	관광지	-	201	380	380	380
타당성 검토사업	물류단지	-	-	775	1,291	1,291
현안 사업	침단복합단지	-	-	3,284	7,658	12,759
	건강산업클러스터단지	-	-	-	1,719	1,719
귀농귀촌인구		-	3,103	8,210	13,230	18,153
외부유출인구		-	7,177	8,901	8,816	8,695
합 계		138,093	140,101	148,829	160,957	170,537
계획인구 적용치		138,093	140,000	148,000	160,000	170,000

주) 단계별 인구배분계획은 개발사업에 의한 시기를 고려하여 배분

2) 사회적 증가인구 단계별 계획

- 주택건설사업, 산업단지개발, 관광지개발 등 각 사업별 총 유발인구를 단계별로 추정하여 산정한 결과 사회적 증가인구는 2020년 6,805인, 2025년 6,420인, 2030년 8,326인, 2035년 6,389인으로 산정됨

[표 2-1-34] 사회적 증가인구 단계별 계획

(단위 : 인)

구 분		총유발인구	2020년	2025년	2030년	2035년		
합 계		27,940	6,805	6,420	8,326	6,389		
기정 사업	소 계	12,171	6,805	2,361	1,717	1,288		
	주택 건설 사업	계	4,518	4,518	-	-	-	
		신안실크밸리	818	818	-	-	-	
		강저 롯데프리미어	893	893	-	-	-	
		고암오네뜨	617	617	-	-	-	
		왕암 코아루드림	775	775	-	-	-	
		엘크루힐즈	321	321	-	-	-	
		강저B-2블록5단지	585	585	-	-	-	
		천남지역주택조합아파트	509	509	-	-	-	
		산업단지 개발	계	7,273	2,086	2,182	1,717	1,288
			제2산업단지	2,980	2,086	894	-	-
			제3산업단지	4,293	-	1,288	1,717	1,288
		관광지 개발	계	380	201	179	-	-
			교 리	127	63	64	-	-
			금월봉	37	19	18	-	-
			제천온천	117	70	47	-	-
			KBS촬영장	44	22	22	-	-
			계 산	55	27	28	-	-
		타당성 검토사업	계	1,291	-	775	516	-
			물류단지	1,291	-	775	516	-
	현안사업	계	14,478	-	3,284	6,093	5,101	
		첨단복합단지	12,759	-	3,284	4,374	5,101	
		건강산업클러스터단지	1,719	-	-	1,719	-	



3) 연령별 인구 및 주야간 인구추정

- 제천시의 연령별 인구구조를 보면 65세 이상의 인구는 평균수명의 연장과 함께 2016년 17.5%에서 2035년 34.6%로 증가할 것으로 전망됨
- 생산연령층인 15~64세의 인구는 2016년 97,812인으로 전체인구 중 70.8%에서 2035년 89,592인으로 감소되며, 전체인구 중 비율은 52.7%로 감소할 것으로 전망됨

[표 2-1-35] 연령별 인구구조

(단위 : 인, %)

구 분	2016년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	138,093	100.0	140,000	100.0	148,000	100.0	160,000	100.0	170,000	100.0
0~14세	16,097	11.7	15,571	11.1	16,451	11.1	19,111	11.9	21,580	12.7
15~64세	97,812	70.8	93,783	67.0	90,771	61.3	91,168	57.0	89,592	52.7
65세 이상	24,184	17.5	30,646	21.9	40,778	27.6	49,721	31.1	58,828	34.6

주) 자연적 증가인구의 연령별 구성비를 이용하여 산정함

- 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하여, 주간인구는 상주인구 중에서 통근·통학자, 관광객을 고려한 인구임
 - 통근·통학인구는 인구주택총조사(통계청)의 “통근·통학”자료로 추정
 - 통근·통학자 주간활동인구 = 상주인구 + 통근·통학 유출인구
 - 통근·통학자 주간 인구지수 = (상주인구 + 유입인구 - 유출인구) ÷ 상주인구 × 100

[표 2-1-36] 인구주택총조사 통근·통학

(단위 : 인, %)

구 분	상주인구	유입인구 -계	유입인구 -통근	유입인구 -통학	유출인구 -계	유출인구 -통근	유출인구 -통학	주간인구	주간인구 지수
2005년	130,332	5,881	2,884	2,997	6,100	5,602	498	130,113	100
2010년	132,317	6,257	3,777	2,480	6,778	6,194	584	131,796	99.6
2015년	134,115	8,405	4,640	3,765	7,589	7,030	559	134,931	100.6

자료 : 인구주택총조사, 통계청, 각년도

- 제천시의 과거 인구주택총조사 결과 주간인구 인구지수는 2005년 99.8%에서 2015년 100.6%로 다소 증가하는 것으로 나타났으며, 향후 2035년까지 관광객 등의 증가에 따른 주간인구지수는 지속적으로 증가할 것으로 판단됨

[표 2-1-37] 상주인구 및 주간인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	2005년		2010년		2015년	
	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비
상주인구	130,332	100.0	132,317	100.0	134,115	100.0
유입인구	5,881	4.5	6,257	4.7	8,405	6.3
유출인구	6,100	4.7	6,778	5.1	7,589	5.7
주간인구	130,113	99.8	131,796	99.6	134,931	100.6
주간인구지수	99.8	-	99.6	-	100.6	-

자료 : 인구주택총조사, 통계청, 각년도

- 2035년까지 통근통학자, 관광객 등의 증가에 따른 주간인구는 187,000인으로 산정됨

[표 2-1-38] 2035년 상주인구 및 주간인구 추정

(단위 : 인, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
상주인구	140,000	148,000	160,000	170,000
주간인구	143,500	155,400	172,000	187,000
주간인구지수	102.5	105.0	107.5	110.0



2. 도시경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국 경제활동인구 현황

- 전국인구는 최근 5년간 연평균 0.39%의 증가율을 보이고 있는 반면, 15세 이상 인구는 1.18%의 높은 증가율을 보임
- 경제활동 참가율 및 고용률은 2011년 61.1%, 59.1%에서 2015년 62.6%, 60.3%로 증가 추세를 보이고 있음

[표 2-1-39] 전국 경제활동인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2011년	50,734	41,052	25,099	24,244	61.1	59.1
2012년	50,948	41,582	25,501	24,681	61.3	59.4
2013년	51,141	42,096	25,873	25,066	61.5	64.4
2014년	51,327	42,513	26,536	25,599	62.4	60.2
2015년	51,529	43,017	26,913	25,937	62.6	60.3
연평균 증가율	0.39	1.18	1.76	1.70	0.61	0.50

자료 : 통계청, 주제별 통계, 행정구역 시도별 경제활동인구

2) 충청북도 경제활동인구 현황

- 충청북도 경제활동인구는 최근 5년간 연평균 증가율은 2.70로 나타나고 있으며, 경제활동 참가율 및 고용률은 각각 1.13%, 1.07%를 나타내고 있음

[표 2-1-40] 충청북도 경제활동인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2011년	1,562	1,250	764	746	18	61.1	59.6	2.4
2012년	1,565	1,279	766	751	15	59.9	58.7	2.0
2013년	1,572	1,298	792	776	16	61.0	65.2	2.1
2014년	1,578	1,311	835	810	25	63.7	61.8	3.0
2015년	1,583	1,331	850	828	22	63.9	62.2	2.6
연평균 증가율	0.33	1.58	2.70	2.64	5.14	1.13	1.07	2.02

자료 : 통계청, 주제별 통계, 행정구역 시도별 경제활동인구

3) 제천시 경제활동인구 현황

- 과거 10년간 제천시 경제활동인구는 연평균 증가율은 -0.06%로 감소하는 추세임

[표 2-1-41] 제천시 경제활동인구 현황 (단위 : 인, %)

구 분	인 구	15세 이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2006년	138,920	97,242	57,762	56,491	1,271	59.4	58.1	2.2
2007년	137,605	95,740	56,774	55,582	1,192	59.3	58.1	2.1
2008년	137,545	95,167	57,005	55,751	1,254	59.9	58.5	2.2
2009년	137,229	94,912	57,422	56,159	1,263	60.5	59.2	2.2
2010년	136,966	95,008	57,575	56,366	1,209	60.6	59.4	2.1
2011년	138,779	96,492	58,860	57,565	1,295	61.0	59.6	2.2
2012년	139,215	97,150	59,359	57,934	1,425	61.1	59.6	2.4
2013년	138,968	96,922	58,056	56,895	1,161	59.9	58.7	2.0
2014년	138,629	96,739	59,011	57,772	1,239	61.0	65.2	2.1
2015년	138,291	96,358	61,380	59,539	1,841	63.7	61.8	3.0
2016년	138,093	97,401	57,759	57,008	751	59.3	58.6	1.3
연평균 증가율	-0.06	0.02	0.03	0.1	-5.1	-0.02	0.1	-5.1

자료 : KOSIS 국가통계포털, 지역별고용조사

4) 제천시 경제활동인구 전망

- 제천시 연령별 증가인구 추정 결과 중 15세 이상, 65세 미만의 인구비율을 각 단계별 계획 인구에 적용하여 생산가능 인구를 설정
- 산업단지 및 관광지 개발 등 취업기회 확대와 여성경제활동의 증가 등으로 인하여 2035년 제천시 경제활동인구는 참가율 60.3%로 증가될 것으로 전망되며, 경제활동인구는 89,550인으로 전망

[표 2-1-42] 제천시 경제활동인구 전망 (단위 : 인, %)

구 분	계획인구	15세 이상 인구	경제활동인구	경제활동참가율
2020년	140,000	124,429	74,155	59.6
2025년	148,000	131,549	78,722	59.8
2030년	160,000	140,889	84,659	60.1
2035년	170,000	148,420	89,550	60.3



나. 산업구조 전망

1) 산업별 종사자 현황

- 2015년 기준 제천시 산업별 종사자수는 1차 산업 9,042인으로 15.4%, 2차 산업이 11,780인으로 20.0%를 차지하며, 충청북도 내 타 도시에 비해 3차 산업의 비중(충청북도 평균 64.6%)이 상대적으로 높음
- 최근 5년간 2차 산업 및 3차 산업은 4.25%, 2.71%로 증가하고 있음

[표 2-1-43] 제천시 산업별 종사자 현황

(단위 : 인, %)

구 분	계	1차산업(농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2011년	53,255	9,098	17.1	9,974	18.7	34,183	64.2
2012년	54,875	8,604	15.7	10,426	19.0	35,845	65.3
2013년	57,268	8,587	15.0	10,912	19.1	37,769	66.0
2014년	59,859	9,031	15.1	12,380	20.7	38,448	64.2
2015년	58,863	9,042	15.4	11,780	20.0	38,041	64.6
연평균 증가율	2.53	-0.15	-	4.25	-	2.71	-

자료 : 제천시 통계연보, 제천시, 각년도

2) 산업별 종사자 추정

- 목표연도 2035년 1차 산업 인구는 전체 종사자수의 9.6%인 8,035인, 2차 산업 인구는 전체 종사자수의 24.6%인 20,470인, 3차 산업 인구는 전체 종사자수의 65.8%인 54,812인으로 추정됨

[표 2-1-44] 제천시 산업별 종사자 추정

(단위 : 인, %)

구 분	전체 산업 종사자수	농·임·어업(1차 산업)		제조·건설업(2차 산업)		서비스업(3차 산업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2020년	62,529	8,242	13.2	13,600	21.8	40,687	65.1
2025년	69,508	8,178	11.8	15,902	22.9	45,428	65.4
2030년	76,487	8,113	10.6	18,204	23.8	50,170	65.6
2035년	83,317	8,035	9.6	20,470	24.6	54,812	65.8

다. 지역총생산(GRDP)

1) 지역내총생산 현황

- 2015년 현재 충청북도의 지역내총생산은 52,656십억원으로 전국 총생산의 3.4%이며, 최근 5년간 연평균 5.51%의 증가율을 보이고 있음
- 제천시의 지역내총생산은 2,968십억원으로 전국의 0.2%, 충청북도의 5.6%를 차지함
- 연평균 증가율은 최근 5년간 4.55%로 전국의 4.14%보다는 높으며, 충청북도의 5.51%보다는 낮게 나타남

[표 2-1-45] 지역내총생산 현황(당해년가격) (단위 : 10억원, %)

구 분	전 국	충청북도	제천시			비 고
			총생산	전국구성비	충청북도구성비	
2011년	1,330,888	42,489	2,484	0.2	5.8	
2012년	1,377,041	43,628	2,475	0.2	5.7	
2013년	1,430,255	47,402	2,527	0.2	5.3	
2014년	1,485,505	49,791	2,964	0.2	6.0	
2015년	1,565,248	52,656	2,968	0.2	5.6	
연평균 증가율	4.14	5.51	4.55	-	-	

자료 : 충북통계정보시스템, 2015년 기준 시·군단위 지역내총생산

2) 지역내총생산 추정

- 제천시 지역내총생산을 추정한 결과, 2035년에 5,215십억원으로 전망되며, 1인당 지역내 총생산은 30,677천원으로 추정됨

[표 2-1-46] 제천시 지역내총생산 추정 (단위 : 10억원, 인, 천원)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
지역내총생산	3,383	3,993	4,604	5,215
계 획 인 구	140,000	148,000	160,000	170,000
1인당 지역내총생산	24,161	26,982	28,776	30,677

주) 제천시 1인당 지역내총생산은 최근 5년간(2011~2015년) 연평균 증가율을 적용하여 추정



3. 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- 주택보급률은 2015년 현재 기준 108.6%이나 상위계획 및 관련계획 지표와 향후 제천시의 사회적 유입인구 증가추세, 그리고 최근 10년간 주택보급률 추세를 고려하여 110%로 계획
- 가구당 인구수는 핵가족화 및 1인가구의 증가, 농촌가구원수 등의 감소 추세를 반영하여 2014년 2.3인에서 계속 감소하나 그 감소율이 다소 감소되어 향후 2035년에는 2.2인에 이를 것으로 전망

2) 상·하수도

- 제천시의 상수도 급수인구는 2015년 현재 124,949인으로 상수도 보급률은 90.8%로서 충청북도 상수도 보급률 90.2%보다 높으며, 인구의 지속적인 성장과 함께 지속적인 정비사업을 통해 상수도 보급률을 높여 목표연도인 2035년 계획목표를 98%로 설정함
- 1인 1일 최대급수량은 ‘제천시 수도정비 기본계획(변경)’ 및 현황을 반영하여 2035년 394ℓ/인·일로 설정함
- 2015년 현재 하수도 처리인구는 130,440인이며 하수도 보급률은 94.8%로서 충청북도 하수도 보급률 86.2%보다 높음. 하수도보급률은 ‘제천시 하수도정비 기본계획(변경)’ 및 현황을 반영하여 목표연도인 2035년 계획목표를 98.0%로 설정함
- 제천시의 기수립된 시설용량 500㎥/일 이상의 공공하수처리시설은 총 4개소가 운영 중에 있으며 송학, 봉양 공공하수처리시설의 경우 2020년을 기준으로 시설용량 증설 계획을 세워 운영할 계획을 가지고 있음

나. 복지환경

1) 교육·문화시설

- 목표년도 2035년의 제천시 학급당 학생 수는 충북지표 및 제천시 현황을 반영함
 - 학급당 학생수는 초등학교 20인, 중학교 23~25인, 고등학교 23~25인으로 설정
- 시민회관, 종합복지회관, 도서관, 공연장 등을 확보하여 주민 교육·문화생활의 질적 향상을 위한 노력을 제고

2) 사회복지시설

- 제천시 사회복지시설은 지역별 편중이 심해 지역별 확충이 필요함
 - 아동복지시설은 보건, 위생, 급수, 안전, 교통, 환경 등을 고려하여 봉양 중생활관에 1개소, 청풍 및 월악 중생활관에 1개소 등 총 2개소 추가 계획
 - 여성의 사회활동이 늘면서 여성복지에 관한 관심이 증대되고 있으며, 이에 따른 여성복지시설의 확충으로 봉양 중생활관에 1개소, 청풍 및 월악 중생활관에 1개소 등 총 2개소 추가 계획
 - 또한 장애인의 복지를 위한 시설도 봉양 중생활관에 1개소, 청풍 및 월악 중생활관에 1개소 등 총 2개소 추가 계획
 - 고령화 사회에 대한 노인복지 수요증대를 반영하여 노인복지시설은 2035년 총 9개소 계획

3) 보건·의료

- 현재 제천시의 종합병원 2개소, 병원 1개소가 설치되어 있으며 목표연도 2035년 인구 증가에 따라 병원은 6개소를 추가 설치하여 보건·의료 서비스 제공
- 보건지소는 읍면단위로 1개소씩 배치되어 총 8개소가 설치되어 있으며 향후 행정구역별로 추가 필요시 배치하여 공공의료기능을 강화하도록 함

다. 여가환경

- 공원면적은 2015년 기준 7.4㎡/인에서 목표연도인 2035년에 13.7㎡/인으로 계획함
 - 1인당 공원면적은 제4차 국토종합계획 수정계획상 2020년 1인당 공원이표 12.5㎡ 이상 확보
- 생태계를 보존하기 위하여 공원들의 신규 조성 시 기존의 녹지를 최대한 보전하고, 시설을 최소화하여 자연 친화형 생태공원으로 개발유도
- 지역별 특성 있는 근린공원 조성과 함께 공원 내의 수목, 시설물의 형태 및 색채, 공원관리에 이르기까지 주민이 쉴 수 있는 녹색환경 조성
- 종합운동장은 규모를 고려하여 1개소를 유지하는 것으로 계획하고 실내체육관은 도심생활권을 제외한 봉양, 청풍, 월악 중생활관에 각 1개소씩 총 3개소 추가 계획



[표 2-1-47] 생활환경 계획지표

구 분		단 위	2015년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
인 구	계획인구	인	137,609	140,000	148,000	160,000	170,000
	가구원수	인/가구	2.3	2.3	2.3	2.3	2.2
	가구수	천가구	60.0	60.9	64.3	69.6	77.3
주 택	주택보급률	%	108.6	110.0	110.0	110.0	110.0
	주택수요량	호	-	58,620	62,583	68,356	73,322
	주택공급량	호	-	487	3,824	8,913	13,146
상수도	상수도 보급률	%	90.8	95.0	96.5	97.5	98.0
	1인1일 평균급수량	ℓ	335.2	291	295	300	303
	평균 용수수요량	m³/일	41,883	38,703	42,132	46,800	50,480
하수도	하수도보급률	%	94.8	95.5	97.0	97.5	98.0
	하수처리인구	인	130,440	133,700	143,560	156,000	166,600
	1인1일 하수량	ℓ/인·일	-	280	280	280	280
	하수발생량	m³/일	-	37,436	40,197	43,680	46,648

[표 2-1-48] 복지환경 계획지표

구 분		단 위	2015년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
교 육	초등학교	개소	24	24	24	25	25
	중 학 교	개소	13	13	14	14	14
	고등학교	개소	7	7	7	8	8
	대 학 교	개소	2	2	2	2	2
문 화	도서관	개소	6	6	7	7	7
	공연장	개소	1	1	2	3	3
	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	종합복지회관	개소	3	4	5	6	6
사 회 복 지	아동복지시설	개소	4	5	5	6	6
	여성복지시설	개소	1	2	2	3	3
	노인복지시설	개소	2	3	4	7	9
	장애인복지시설	개소	5	6	6	7	7
보 건 의 료	종합병원	개소	2	2	2	2	2
	병원	개소	1	2	4	6	7
	보건소	개소	1	1	1	1	1
	보건지소	개소	8	8	8	8	8

[표 2-1-49] 여가환경 계획지표

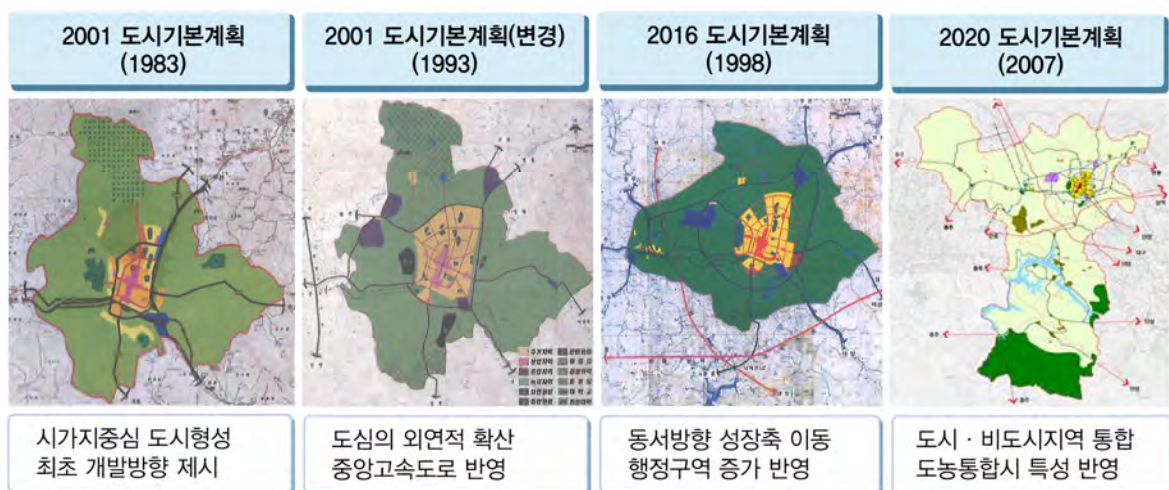
구 분		단 위	2015년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
공원(계획)	공원면적	km²	1,017	1,412	1,744	2,073	2,325
	1인당 공원면적	m²	7.4	10.1	11.8	13.0	13.7
체육시설	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	5	6	7	8	8

제2장 도시공간구조 설정

1 공간구조 분석

1. 제천시 공간구조 변화

- 1980년 제천시 출범을 시작으로 주요 도시개발사업들이 활발히 진행되어 현대적 도시로의 면모를 갖추기 준비를 한 시기로서 토지구획정리사업, 산업단지조성사업, 일단의 주택지조성사업 등의 많은 부분이 이 시기에 이루어졌으며, 종래의 유통서비스 기능을 강화하는 한편 경제기반 보강으로 상업도시로의 발전을 꾀함과 동시에 이를 통해 제천은 시급도시로서의 위상을 갖추기 시작함
- 1995년 제천시와 제천군이 하나의 시로 통합되면서 현대적인 도시로 변모하기 시작한 시기로써 첨단산업의 도입과 단핵도심과 다핵 지구 중심을 통한 광역구조를 형성하게 되면서 도시의 다핵화와 현대적 광역도시체계의 전환기를 마련함
- 2000년대 제천-원주 간 중앙고속도로의 개통을 시작으로 평택-제천 간 고속도로 개통과 더불어 중앙선 복선전철화사업 등이 추진되면서 충북 북부권의 교통 요충지로 자리 잡기 시작하였으며, 제천 기성시까지 서북측 및 제천역 남측방향으로 개발압력이 가증 되고 있음
- 향후 제천-삼척 간 고속도로 개발에 따른 광역교통체계의 변화를 수용한 도시공간구조의 변화가 예상되고 있으며, 청풍호와 월악산 등 자연관광인구 증가에 따른 남부지역 개발압력이 증가하고 있음



[그림 2-2-1] 제천시 공간구조 변천과정



2. 제천시 공간구조 특징

가. 자연지형

- 국토내륙 중심부에 위치하여 평야보다 비교적 산지나 구릉지대가 많이 분포되어 있으며 대표적인 산으로는 북쪽의 백운산 및 송학산, 남쪽의 월악산 등이 자리 잡고 있음
- 청풍면, 수산면, 한수면에 걸쳐 청풍호가 위치하며, 남한강 수계가 제천시 동서측으로 흐르고, 수산천, 성천, 동달천 등이 청풍호반으로 합류하여 남한강으로 유입됨

나. 개발사업 현황

- 제천시 동지역과 봉양읍을 중심으로 산업단지, 주거단지 등 개발사업이 추진되고 있으며, 금성면과 청풍면을 중심으로 청풍호 주변 관광지 조성사업이 추진되고 있음
 - 제천 도심 지역 내 강저택지개발지구, 제천미니복합타운, 공동주택 등 주택건설사업 추진
 - 제천 제1산업단지와 연결하여 제2산업단지, 제3산업단지 개발사업 추진
 - 청풍호반 주변으로 교리, 금월봉 등 관광지 조성사업 추진



[그림 2-2-2] 자연지형도



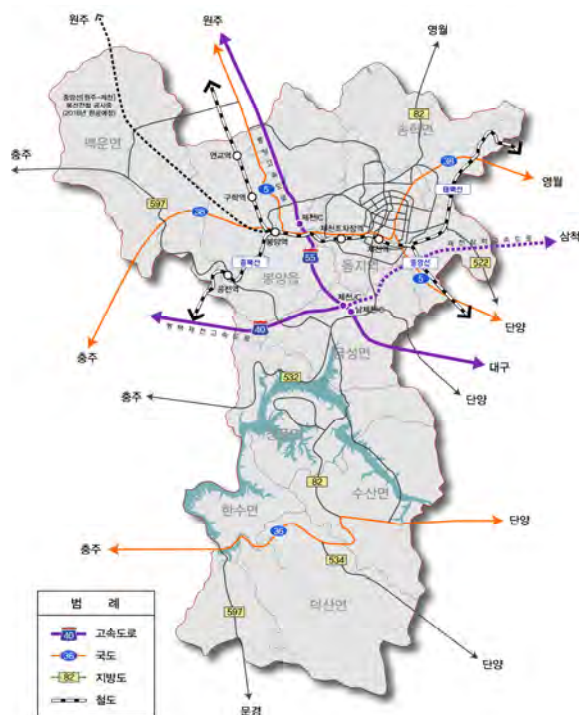
[그림 2-2-3] 개발사업 현황도

다. 교통체계

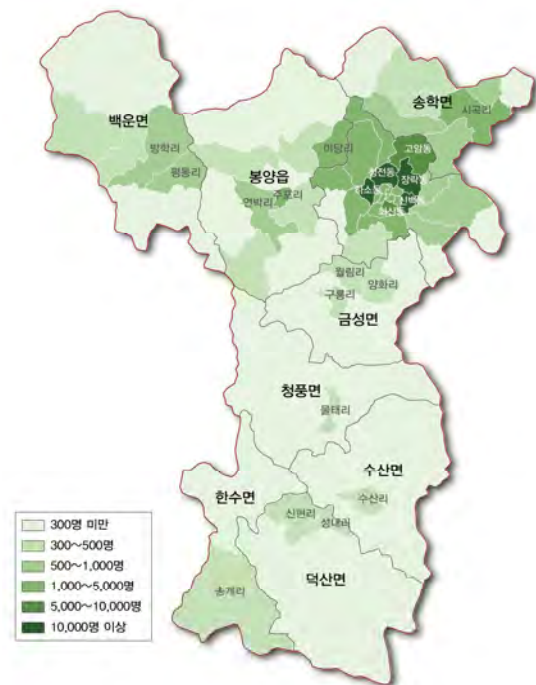
- 중부내륙 북부지역의 중심부에 위치하며 중앙고속도로, 평택제천고속도로, 국도 5호선, 36호선, 38호선과 중앙선, 충북선, 태백선이 위치한 교통 요충지로서 주변지역과의 접근성 양호함
- 중앙선 복선전철화사업이 2020년 완공 예정이며, 강호축을 연결하는 초광역 국토교통망 구축과 연계하여 충북선 고속화 사업이 추진 중임
- 현재 개통된 중앙고속도로와 평택제천고속도로, 향후 추진 예정인 제천삼척고속도로의 결절점에 위치한 남제천IC 주변 금성면이 급속한 발전 예상됨

라. 인구분포 현황

- 제천시 거주인구는 도시생활권에 집중되어 있으며, 주변 송학면, 봉양읍, 백운면으로 인구가 확산되어 분포하고 있음
- 하소동, 청전동, 장락동, 신백동에 만인 이상의 인구가 밀집되어 있으며 송학면 사곡리, 봉양읍 미당리, 백운면 평동리, 금성면 구룡리, 청풍면 물테리, 수산면 수산리, 한수면 송계리, 덕산면 신현리는 해당 읍면 중 가장 많은 인구를 보유하고 있음
- 읍·면·동별로 큰 차이를 보이는 것은 제천시의 개발사업이 특정지역에 편중됨을 반영한다고 볼 수 있음



[그림 2-2-4] 교통체계



[그림 2-2-5] 인구분포 현황도



2] 공간구조 개편방향

1. 기정 공간구조 평가

가. 기정 공간구조

- 제천시와 제원군의 통합 후 도시기본계획구역 확대에 의한 도시공간구조를 재설정하고 도·농 통합도시의 성장주축과 부축 설정 및 개발축별 핵심기능 강화를 위한 공간구조체계 설정
- 기존도심은 행정·업무, 중심상업기능을 집적토록 하고 기존 도심의 기능의 일부를 생활권 중심으로 분담될 수 있도록 하여 지역거점이 확보되도록 광역적 도시공간구조 설정
 - 제천시 개발중심축은 봉양(생활권중심)~제천(도심)~송학을 연결하는 동서축을 설정하고 도시 개발의 중심축으로서 적극적 개발 유도
 - 개발유도축은 수산(생활권중심)~덕산~한수를 연결하는 동서축으로 설정하고 개발과 보전의 조화를 통한 친환경적 개발 유도

나. 기정 공간구조 문제점

1) 개발 잠재력에 대한 대응 미흡

- 평택제천고속도로 개통과 제천삼척고속도로 추진에 따라 기존 중앙고속도로와 교통 결절점에 위치한 남제천 IC부근 금성면 지역에 대해 개발 잠재력에 대응한 공간구조 개편 필요
- 강호축 교통망 체계 구축에 따라 충북선 고속화 사업이 추진 중인 충북선과 중앙선 복선 전철화사업이 추진되고 있는 중앙선의 결절점에 위치한 봉양면 지역에 대해 개발 잠재력에 대응한 개발 방향 설정 필요

2) 분산집중형 도시구조로의 전환 필요

- 제천시는 1도심, 2생활권중심의 분산집중형 다핵구조의 중심지체계를 구상하였으나 기존 도심을 중심으로 단핵도시구조를 형성하고 북부지역으로 편중된 공간구조를 형성하고 있으며, 도시기능이 도심부에 집중되어 도농 간 불균형발전 초래

3) 관광잠재력이 높은 청풍호 주변 중심지 형성 미흡

- 여가문화 중심의 가치관 변화와 힐링·웰빙문화 확산에 따라 남부지역의 청풍호 주변 지역으로 관광객이 증가하고 개발사업이 활발하나 이를 지원하는 중심지 형성 미흡
- 관광잠재력이 높은 청풍호 지역에 대한 공간구조 변화를 통해 지역균형발전 및 도시 경쟁력 확보 필요

다. 공간구조 개편방향

1) 상위계획 및 주변 도시들의 발전 축을 고려한 광역도시골격 구상

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 제5차 국토종합계획 등 상위계획 및 충북미래비전 2040, 강호축 종합발전계획 등 관련 계획과의 정합성을 유지하고 주변 충주, 원주 간 유기적 연계체계 구축
- 충청북도 종합계획에서 제시된 제천시 발전방향과 중부내륙권 협력지구 발전축을 강화하고 원주~제천~충주로 이어지는 권역별 특화산업 육성과 충주~제천~단양으로 이어지는 권역별 관광산업 육성 등 주변 충주, 원주, 단양과의 관계 및 상생발전을 위한 광역도시 골격 구상

2) 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상

- 제천도심을 중심으로 편중된 지역간 불균형 개발을 개선하고 지역간 균형개발을 도모하기 위한 제천 중부 도심거점 개발

3) 광역교통체계 변화를 수용한 공간구조 설정

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 등 광역교통 결절점에 위치한 남제천 IC부근 금성면 지역을 중심으로 제천 중부권역 도시기능 강화
- 충북선과 중앙선의 교통 결절점에 위치한 봉양면 지역을 제천도심과 연계하여 물류유통 및 생활권 중심기능 강화

4) 중심지별 자족성 마련을 위한 개발방향 설정

- 기존시가지와 생활권 중심, 지역중심의 중심지별 자족성 마련을 위해 주요 개발방향과 기능 등을 고려한 공간구조 구상

3] 공간구조 설정

1. 광역도시골격 구상

가. 광역공간구조상 제천시 위치

- 중부내륙 북부지역의 중심부에 위치하며, 충주~제천~단양을 연계하는 중부내륙권 협력지구 중심부에 위치하고 있음
 - 중부내륙권 협력지구는 충주, 제천, 단양을 국제적인 산악·문화관광의 거점으로 육성하고 내륙의 새로운 성장지역으로 육성하는 것을 목표로 함
 - 중부내륙권 협력지구의 발전방향은 첨단신산업 및 한방산업, 산수관광산업을 육성하는 것임



나. 광역도시골격 구상

■ 원주~제천~충주로 이어지는 권역별 특화산업 육성

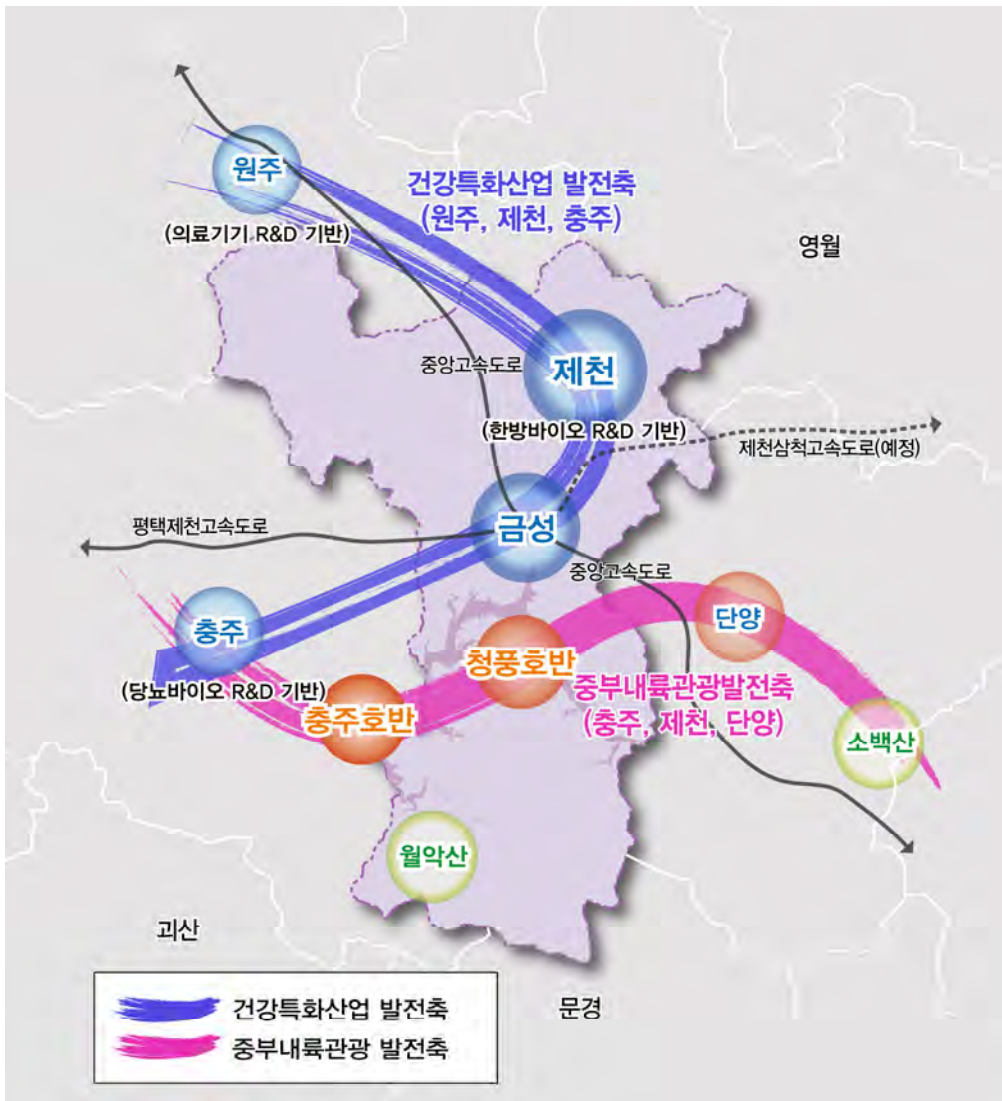
- 원주(의료기기 R&D기반)~제천(한방바이오 R&D기반)~충주(당뇨바이오 R&D기반)의 건강 특화산업 발전축 구축

■ 충주~제천~단양으로 이어지는 권역별 관광산업 육성

- 충주(의료)~제천(체험·문화)~단양(관광)의 중부내륙관광 발전축 구축

■ 광역교통체계 구축에 따른 중부내륙권 물류거점중심지 조성

- 봉양과 금성지역을 물류유통 및 첨단산업 중심지로 육성



[그림 2-2-6] 광역적 도시공간구조

2. 공간구조 설정

가. 공간구조 대안설정

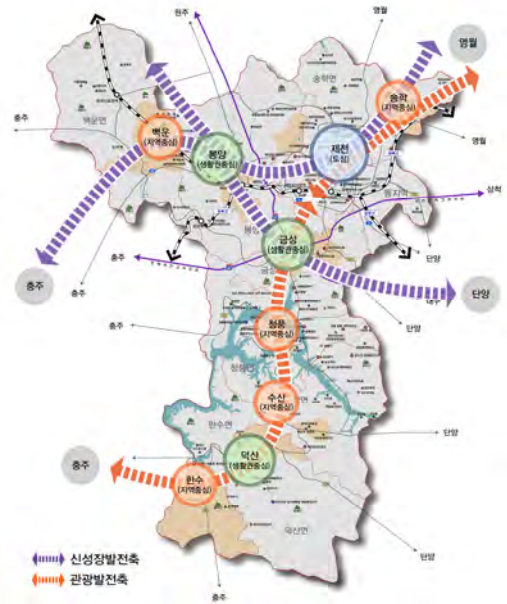
1) 대안1 : 분산집중형 중심지체계(1도심, 3생활권 중심, 5지역 중심)

■ 기본구상

- 제천 동지역, 봉양면, 금성면, 덕산면으로 도시 기능을 집중시켜 생활권 중심의 경쟁력 강화
- 백운면, 송학면, 청풍면, 수산면, 한수면은 지역 중심으로서 중심지별 개발방향 제시

■ 평가

- 제천도심을 중심으로 편중된 도시기능을 광역 교통체계 변화 및 중심지별 자족성 마련 등을 위해 분산 배치하여 지역균형발전 도모
- 읍·면단위의 낙후지역 개발을 통해 지역의 정주 여건 개선과 경쟁력 강화



[그림 2-2-7] 도시공간구조(대안1)

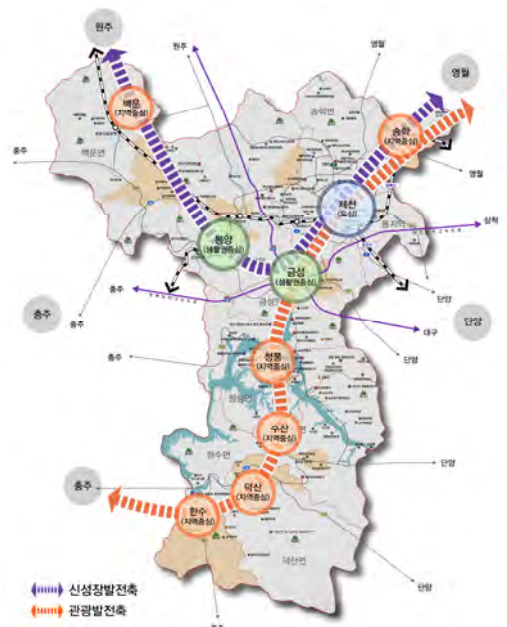
2) 대안2 : 집중연계형 중심지체계(1도심, 2생활권 중심, 6지역 중심)

■ 기본구상

- 제천 동지역, 봉양면, 금성면으로 도시기능을 집중시켜 생활권 중심의 경쟁력 강화
- 백운면, 송학면, 청풍면, 수산면, 덕산면, 한수면은 지역중심으로서 중심지별 개발방향 제시

■ 평가

- 제천도심을 중심으로 봉양과 금성을 집중시켜 지역 경쟁력을 강화시킬 수 있으나 남부지역의 지역균형발전 고려 미흡
- 금성면 이남으로 생활권의 범위가 커 금성면의 생활권 중심 기능 미약



[그림 2-2-8] 도시공간구조(대안2)



나. 대안의 평가 및 선정

- 공간구조 대안설정에서 제시한 2개의 공간구조 대안의 주요특징과 장단점을 비교한 결과, 분산 집중형 생활권별 다핵 공간구조를 통한 지역균형발전 및 미래지향적인 도시육성을 위해 대안1 선정

[표 2-2-1] 공간구조 대안별 평가

구 분	대 안 1	대 안 2
기본 개념	<ul style="list-style-type: none"> 분산집중형 중심지체계 	<ul style="list-style-type: none"> 집중연계형 중심지체계
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> 1도심, 3생활권 중심, 5지역 중심 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심, 2생활권 중심, 6지역 중심
중심지 체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 : 제천 시가지 생활권중심 : 봉양, 금성, 덕산 지역중심 : 백운, 송학, 청풍, 수산, 한수 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 : 제천 시가지 생활권중심 : 봉양, 금성 지역중심 : 백운, 송학, 청풍, 덕산, 수산, 한수
개발축	<ul style="list-style-type: none"> 신성장 발전축 <ul style="list-style-type: none"> 백운~봉양~금성 봉양~도심~송학 관광 발전축 <ul style="list-style-type: none"> 송학~도심~청풍 	<ul style="list-style-type: none"> 신성장 발전축 <ul style="list-style-type: none"> 백운~봉양~금성~도심~송학 관광 발전축 <ul style="list-style-type: none"> 송학~도심~청풍
보전축	<ul style="list-style-type: none"> 녹지축 <ul style="list-style-type: none"> 녹지생태축 : 구학산~감악산~송학산 녹지여가축 : 백운산~금수산~월악산 수변축 <ul style="list-style-type: none"> 수변생태축 : 하소천~고암천~장평천 수변여가축 : 한수면~청풍면~수산면 	<ul style="list-style-type: none"> 녹지축 <ul style="list-style-type: none"> 녹지생태축 : 구학산~감악산~송학산 녹지여가축 : 백운산~금수산~월악산 수변축 <ul style="list-style-type: none"> 수변생태축 : 하소천~고암천~장평천 수변여가축 : 한수면~청풍면~수산면
장 점	<ul style="list-style-type: none"> 제천 시가지 중심의 도시기능을 중부지역 및 남부지역으로 분산배치하여 지역균형 발전 도모 읍면지역의 지역 균형발전 도모 	<ul style="list-style-type: none"> 제천 시가지, 봉양, 금성을 중심으로 도시기능을 집중시켜 지역경쟁력 강화 유도 소규모 행정구역 면적에 적합한 개발방식
단 점	<ul style="list-style-type: none"> 도시기능 분산으로 도시 중심성 약화 광역교통체계 변화에 따른 금성면의 성장이 전제되어야 함 	<ul style="list-style-type: none"> 중부 및 남부지역의 지역균형발전 고려 미흡 장기적인 도시발전구조에 불부합
종합의견	<ul style="list-style-type: none"> 분산 집중형 생활권별 다핵 공간구조를 통한 지역균형발전 및 미래지향적인 도시육성을 위해 대안1 선정 	
선 정	◎	

3. 공간구조 구상

가. 중심지체계 설정

1) 1도심 3생활권중심 5지역중심의 분산집중형 중심지체계 설정

- 제천시 개발 추세, 토지이용 등을 고려한 각 생활권중심의 분산집중형 중심지체계 설정을 통해 유기적인 상생이 가능한 공간구조 설정
- 분산형 도시공간구조를 통해 중앙고속도로, 평택제천고속도로 개통과 제천삼척고속도로 추진에 따른 교통 결절점에 위치한 남제천 IC부근 금성면지역을 중심으로 개발 잠재력에 대응한 공간구조 설정

2) 중심지 체계의 위계를 고려한 공간구조 구축

- 제천도심은 기존 시가지를 중심으로 원도심 재생 활성화를 위한 계획방향 설정과 상업, 업무, 공공행정기능의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 도시공간구조 설정
- 봉양, 금성, 덕산은 생활권 중심으로서 주변 지역 중심에 대한 공공서비스를 지원하며 상호 간 유기적인 상생이 가능하도록 공간구조 설정

3) 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 제천시 주요 중심지인 제천도심과 백운, 봉양, 송학의 연계체계를 구축하여 생활권별 개발 전략의 원활한 수립 유도
- 공간구조 기능과 생활권별 개발전략이 연계될 수 있는 기능별 중심지 체계 구축

나. 도시발전축 설정

- 광역교통체계 변화에 따른 개발잠재력을 반영하며 지역 균형발전과 관광특화지역 육성을 위해 신성장 발전축과 관광 발전축 설정

1) 신성장 발전축

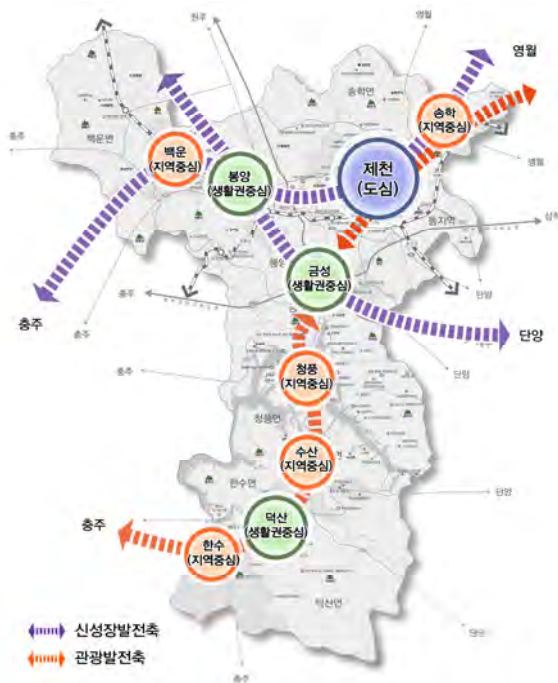
- 봉양~도심~송학을 연계하는 신성장 발전축 : 한방자원이 우수한 봉양~도심~송학을 연계하는 건강산업 클러스터 구상
- 백운~봉양~금성을 연계하는 신성장 발전축 : 광역교통 접근이 우수한 봉양과 금성지역 일대를 물류유통 및 첨단산업 중심지로 육성

2) 관광 발전축

- 송학지역의 약초체험과 도심의 의료, 한방체험을 연계하는 의료, 한방 체험관광 발전축 구상
- 청풍호 관광권역과 월악산 관광권역을 연계하는 중부지역 관광거점 발전축 구상

다. 보전축 설정

- 녹지축은 녹지생태 보전을 위한 녹지생태축과 녹지여가를 위한 녹지여가축으로 설정하며, 수변축은 친수공간 확보를 위한 수변생태축과 수변여가를 위한 수변여가축으로 설정
 - 녹지생태축 : 구학산~감악산~송학산으로 이어지는 녹지생태축을 설정하고 도심부 주변 녹지는 생태보전을 위해 개발 억제
 - 녹지여가축 : 백운산~금수산~월악산으로 이어지는 녹지여가축을 설정하고 휴양 및 체험시설을 활용한 여가공간 조성
 - 수변생태축 : 하소천~고암천~장평천으로 이어지는 수변생태축을 설정하고 도심내 친수공간 확보를 위한 생태하천 조성
 - 수변여가축 : 한수면~청풍면~수산면으로 이어지는 수변여가축 설정하고 청풍호 주변 여가공간 조성을 위한 규제 완화



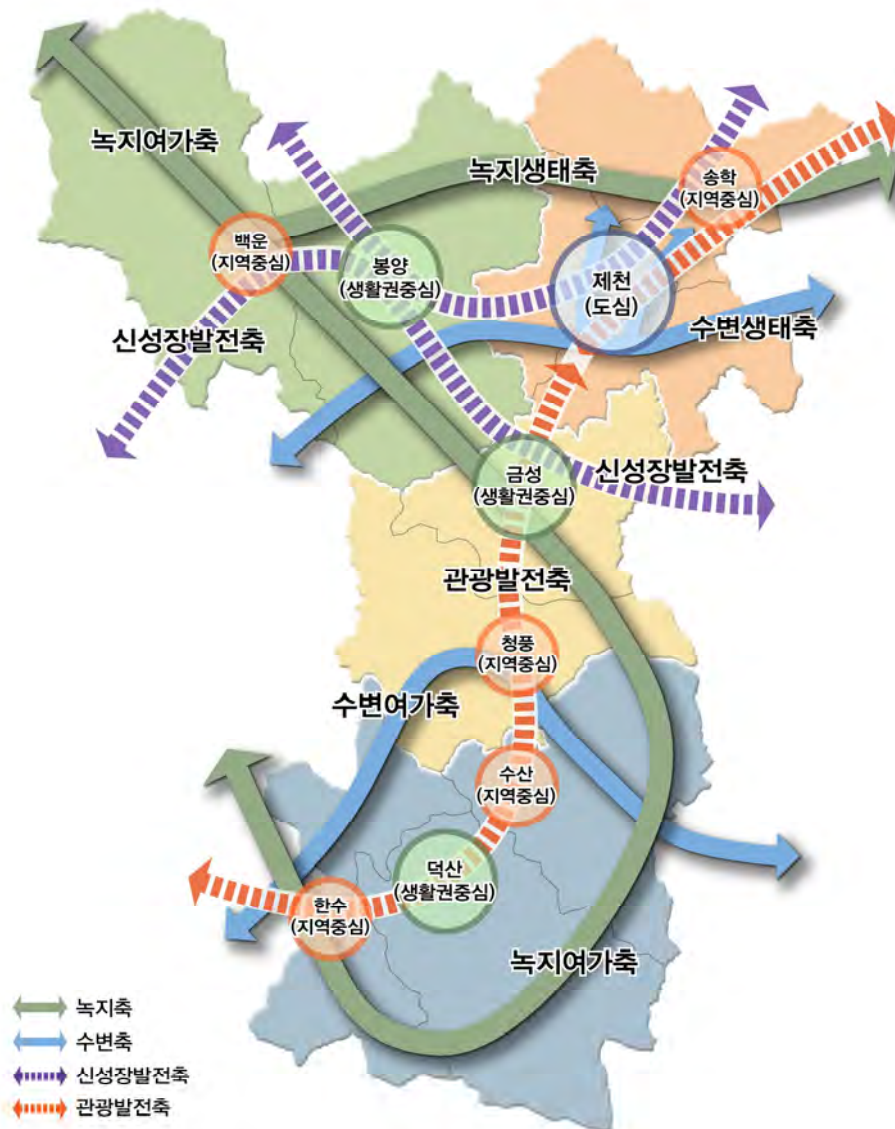
[그림 2-2-9] 도시발전축 설정



[그림 2-2-10] 보전축 설정

라. 공간구조 구상

- 제천시 개발추세 및 토지이용 등을 고려한 지역별 다핵화를 통해 각각의 기능을 분담하고 유기적인 협력이 가능한 공간구조 조성을 위해 1도심 3생활권중심 5지역중심의 분산 집중형 중심지 체계와 도시 발전축 및 보전축 설정
 - 도심은 제천시 중심상업, 교육·연구, 공공행정·업무, 산업단지 배후 주거 기능 담당
 - 생활권중심은 제천 도심을 보완하는 중심지로써 생활권중심의 근린상업 기능 담당
 - 지역중심은 해당 생활권에 대한 근린상업 및 기초적인 문화, 교육, 행정서비스 기능 담당



[그림 2-2-11] 도시공간구조 구상도



4] 공간구조 중심지 발전전략

[표 2-2-2] 공간구조 중심지 발전전략

공간구조		개발방향	주요 기능 입지
도 심	기존 시가지	<ul style="list-style-type: none"> 중심상업, 교육·연구, 공공행정·업무, 주거 도시근교농업 체류형 관광 	<ul style="list-style-type: none"> 도심 행정 및 중심상업기능의 중심지로서 육성 강화 제천역을 중심으로 역세권 정비를 통한 도심 및 지역 중심기능 증진과 도시재생을 통한 원도심 활성화 제천 관광객의 도심 유입을 위한 체류형 관광산업 기반 조성 기존 주거지역, 상업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발 추진과 도시근교농업 육성을 위한 기반 조성
생활권 중심	봉 양	<ul style="list-style-type: none"> 첨단산업, 물류유통 의료·한방·체험 관광 생활권 중심기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 첨단산업 중심의 생산기반 조성 및 건강산업 클러스터 조성을 통한 건강산업 기반 육성 강호축 고속철도망 구축과 연계한 물류유통 중심지 육성 및 도심 연계 개발 제천 도심과 연계하여 역세권 정비를 통한 생활권 중심기능 강화
	금 성	<ul style="list-style-type: none"> 청풍호 관문 첨단산업 육성 생활권 중심기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 관광기반시설 확충을 통한 청풍호 관문기능 강화 첨단 BT특화산업 육성 기반 조성 생활권중심 기능 수행을 위한 근린상업 배치
	덕 산	<ul style="list-style-type: none"> 생활권중심 근린상업 산촌체험 특화 생활권 중심기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 생활권 중심기능 강화 산촌체험 및 전통문화 체험기능 특화 생활권중심 기능 수행을 위한 근린상업 배치
지 역 중심	백 운	<ul style="list-style-type: none"> 전원주거 농촌체험 특화 도시근교농업 	<ul style="list-style-type: none"> 농촌체험 특화를 통한 전원 주거기능 강화 관광·휴양기능 강화 및 관광코스 개발 도시근교농업 육성
	송 학	<ul style="list-style-type: none"> 약초산업, 건강산업 산촌체험 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 약초산업 생산기반 확충 산촌체험 특화 및 건강체험·휴양기능 강화
	청 풍	<ul style="list-style-type: none"> 청풍호반 관광·체험·놀이·휴양관광 	<ul style="list-style-type: none"> 제천의 대표적인 관광거점 육성 청풍호반 관광벨트 및 체류형 관광단지 조성
	수 산	<ul style="list-style-type: none"> 건강·힐링관광 산촌체험 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 힐링 관광기능 강화 및 슬로시티 관광코스 개발 산촌체험 특화 및 휴양기능 강화
	한 수	<ul style="list-style-type: none"> 역사·문화·체험관광 청풍호 수변 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 역사, 문화, 체험 관광기능 강화 청풍호 수변자원 특화를 통한 관광 특성화

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

1. 생활권의 성격 및 필요성

가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적으로 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로써 통근, 통학, 쇼핑, 여가, 친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 시·군의 행정구역 전체를 대생활권으로 구분할 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이함
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

나. 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 지역간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
 - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형발전 도모
 - 보전축의 생활권별 연속성 확보로 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시발전 유도

2. 기정 도시기본계획의 생활권 평가

가. 기정 도시기본계획 생활권계획

- 기정 도시기본계획에서는 생활권 설정기준 및 도시의 입지적 특성을 고려하여 제천시 행정구역 전체를 대상으로 3개 중생활권 설정
- 도심중생활권은 동지역과 면지역을 구분하여 5개 소생활권으로 구분



[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정

생활권 구분		범 위	기 능
도심 중생활권	중앙	• 중앙의림명동, 남천·동현동, 교동, 고암·모산동	<p>The map shows Jeonju City divided into three life zones: 북양중생활권 (North Yang Life Zone) in green, 도심중생활권 (Doseom Life Zone) in purple, and 남부중생활권 (Nambu Life Zone) in pink. Specific areas are marked with red dots and labels: 백운, 봉양, 금성, 청풍, 수산, 덕산, 한수, 송학, 강저, 아소, 중앙, 송학, 금성.</p>
	하소	• 청전동, 용두동	
	강저	• 서부영천동, 화산동, 신백두학동	
	송학	• 송학면	
	금성	• 금성면	
봉양 중생활권	봉양	• 봉양면	
	백운	• 백운면	
남부 중생활권	청풍	• 청풍면	
	수산	• 수산면	
	덕산	• 덕산면	
	한수	• 한수면	

나. 기정 도시기본계획 생활권 평가

- 제천시의 여건변화에 따른 장기적인 균형발전을 위한 도시공간구조로는 부적합한 실정임
- 기존 도심을 기준으로 도시공간구조를 형성하기 때문에 도심생활권의 기능편중과 과대화로 생활권간 불균형 발생
- 청풍호와 산악지형, 국도36호선 등 지역특성을 반영하지 않은 생활권 설정으로 생활권별 기능형성의 한계가 있음
 - 실제 활동영역은 청풍호 주변의 금성면, 청풍면과 수산면, 덕산면, 한수면 지역으로 이원화 되어 있으나 하나의 큰 남부생활권으로 설정되어 있음
 - 관광활동축면에서도 금성면, 청풍면 지역의 청풍호 관광권역과 수산면, 덕산면, 한수면 지역의 월악산 국립공원 관광권역으로 구분되어 있음
 - 국도36선을 통해 수산면, 덕산면, 한수면 지역주민들은 충주, 단양으로 주민생활이용 패턴을 보이는 반면 금성면과 청풍면 주민들은 제천 도심으로 주민생활이용 패턴을 보임
- 기 개통된 중앙고속도로와 평택제천고속도로, 향후 추진 예정인 제천삼척고속도로 등의 결절점에 위치한 금성면지역이 기존 도심생활권에 포함되어 있으나 향후 발전 잠재력을 고려한 생활권 설정 필요

3. 생활권설정 검토

가. 생활권변경 필요성

- 다핵공간구조의 생활권 설정 필요
 - 제천시 여건변화에 따라 도시공간구조를 대핵화 거점화 할 수 있는 생활권 조정
 - 지역적 특성에 따라 기존 생활권 중심지 기능이 강한 지역을 중심으로 생활권 형성
- 지역적 특성을 반영한 미래지향적인 생활권 설정 필요
 - 지역주민의 동질성, 접근성, 지역특성을 종합적으로 고려한 생활권 조정
 - 읍·면·동별 거주인구분포 현황을 반영한 생활권별 중심지 설정

나. 생활권설정 검토결과

- 국도38호선을 축으로 백운면, 봉양면, 동지역과 송학면이 동일 교통축에 입지
- 중앙고속도로와 평택제천고속도로가 교차하는 교통 결절점에 위치하며, 청풍호를 중심으로 금성면과 청풍면이 휴양관광 동일 생활권을 형성하고 있어 청풍호를 중심으로 한 금성면, 청풍면은 동일 생활권 설정이 필요
- 월악산국립공원 관광권역과 더불어 국도36호선을 축으로 한수면, 덕산면, 수산면이 동일 교통축에 입지하고 주로 농업기반의 농촌마을 형성

4. 생활권 설정

가. 기본방향

- 미래지향적이고 환경변화에 대응하는 생활권 설정
 - 세계화, 정보화, 지방화 등 미래지향적인 공간구조 조정과 제천시민의 삶의 질을 향상 시킬 수 있는 생활권계획 수립
 - 장래 제천시 발전추세와 인구배분, 토지이용, 교통, 산업개발 등을 충분히 고려하여 대내·외적인 환경변화에 대응할 수 있는 생활권계획 수립
- 공간적·지형적 특성을 고려한 지역단위의 생활권
 - 제천시의 지리학적 공간상의 위치적 특성과 자연환경, 행정구역 경계, 지역 간 간선도로 등의 여건을 고려하여 설정하고 동일 개발축 상의 동질성을 갖는 지역단위 생활권 설정



- 농촌적 특성과 위계를 고려한 생활권계획 수립
 - 농촌적 토지이용 특성에 부합되고 자연·인문적 환경을 감안하여 과거부터 형성된 주민의 생활 의식을 최대한 반영
 - 토지이용상의 여러 가지 구성요소의 특성을 파악하여 양호한 주거환경 유지
- 생활권과 연계되는 인구배분계획 수립
 - 제천의 생활권별 지역 특성을 바탕으로 쾌적한 정주환경을 조성하고 자연과 공존할 수 있으며 기존도심과 주변 지역들 간의 조화를 고려하여 적절한 규모로 생활권별 인구 배분계획 수립

나. 생활권 설정시 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성·연속성을 위해 기정 생활권의 유지 여부 검토
- 생활권의 설정은 제천시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용 특성, 주거 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따른 생활권을 설정
- 생활권 설정시 고려요소는 다음과 같음
 - 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계로 하는 인문적 요소
 - 시장이용권, 통학권 등 일상생활권의 공간적 범위를 고려하는 인문적 요소
 - 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
 - 장래에 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려하는 의도적 요소

다. 생활권 설정기준

- 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 읍·면별 특성 및 주민성향, 도시기능 및 토지이용 특성, 상위 및 관련계획, 문화적 특성 등을 검토하여 설정

[표 2-3-2] 생활권 설정기준

구 분	소생활권	중생활권	대생활권
설정요소	<ul style="list-style-type: none"> • 행정동 기준 • 초·중교 학군 • 사회적 친근성 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 소생활권 • 중·고교 학군 • 계획적 개발단위 (지역중심기능 유도) 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 중생활권 • 지역중심상가 • 향후 중심지 보유 및 장래 개발 잠재력 고려
중심기능	<ul style="list-style-type: none"> • 주거, 일상서비스 • 문화활동, 근린업무 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거생활 중심 • 문화, 상업, 위락시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 업무, 행정, 상업, 의료 등 중심 • 자족적 도시기능 발휘

라. 생활권의 설정

- 생활권 구분은 고속도로, 국도 등의 교통축과 일상생활권 범위, 장래 계획적 개발을 유도하기 위한 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려한 기본원칙에 따라 구상하고 각 생활권에 특성 있는 기능 부여
- 중앙고속도로, 평택제천고속도로, 제천삼척고속도로 등 광역교통체계 변화 및 청풍호반 주변의 국민건강보험공단, 경찰청, 동대문구 연수원 등 개발환경 변화와 발전추세를 고려하여 금성면을 도심생활권에서 분리하여 청풍면과 함께 청풍생활권으로 설정
- 생활권별 지역 특성을 고려하여 총 4개의 중생활권과 11개 소생활권으로 설정
 - 도심 중생활권 : 중앙, 하소·청전, 강저·신백, 송학
 - 봉양 중생활권 : 봉양, 백운
 - 청풍 중생활권 : 금성, 청풍
 - 월악 중생활권 : 수산, 덕산, 한수

[표 2-3-3] 생활권 설정

중생활권	소생활권	행정구역(법정동)	면적(km ²)	생활권 구분도
도심	중앙	• 의림동, 중앙로1가, 중앙로2가, 교동, 남천동, 동현동, 화산동, 영천동, 서부동, 명동	4.62	
	하소·청전	• 모산동, 고암동, 신월동, 청전동, 장락동, 왕암동, 하소동, 신동, 천남동	46.67	
	강저·신백	• 흑석동, 신백동, 강제동, 명지동, 산곡동, 대량동, 고명동, 두학동, 자작동	43.48	
	송학	• 송학면	72.71	
봉양	봉양	• 봉양읍	144.51	
	백운	• 백운면	135.15	
청풍	금성	• 금성면	68.58	
	청풍	• 청풍면	91.74	
월악	수산	• 수산면	88.89	
	덕산	• 덕산면	111.53	
	한수	• 한수면	75.58	



2 생활권별 개발구상

가. 기본방향

- 생활권별 인구, 토지이용현황, 각종 개발사업 및 장래 도시발전 등을 고려하여 생활권별 기능 배분 및 개발방향 설정
- 주민에게 생활의 편익을 제공할 수 있도록 토지이용의 효율화를 통한 개발방향 설정
- 시간적·공간적 개발범위를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설의 균형적 배치

나. 생활권별 지역현황

1) 도심생활권

소생활권	생활권별 지역현황
중앙	<ul style="list-style-type: none"> • 제천시 중심부에 위치하며 중앙시장 부근을 중심으로 형성된 원도심 • 상업, 교육, 문화시설 등 주요시설이 입지한 제천 도심의 중심부 • 상업지역과 주거밀집지역 혼재
하소·청전	<ul style="list-style-type: none"> • 제천 도심의 관문지역으로 제천시청 등 공공서비스 기관 입지 • 세명대, 대원과학대 등 교육시설과 고암테크노빌, 지방산업단지, 미니복합타운 등이 입지한 지역교육·산업의 중심지 • 한방병원, 한방명의촌, 한방엑스포공원 등 한방 관련시설 입지
강저·신백	<ul style="list-style-type: none"> • 강저택지지구 및 대규모 공동주택 개발에 따른 인구유입 증가 • 소규모 공장과 강저테크노빌 입지 • 도·농복합지역으로써 도시근교농업 발달
송학	<ul style="list-style-type: none"> • 제천 최대 약초생산 지역으로서 한약재 생산의 중심지 • 산간 고랭지 지역으로 농업 발달 • 아시아시멘트, 송학테크노빌 등 제조업체 입지

2) 봉양생활권

소생활권	생활권별 지역현황
봉양	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙고속도로(제천IC), 국도5호선, 국도38호선, 충북선, 중앙선 등이 관통하는 제천의 관문이자 교통의 요충지 • 제2지방산단과 제3지방산단, 대림테크노빌 등이 입지한 산업의 중심지 • 박달재, 배론성지, 한방명의촌 등 다양한 관광자원 분포
백운	<ul style="list-style-type: none"> • 박달재와 덕동계곡 등 우수한 자연환경 보유 • 박달재자연휴양림, 리솜리조트 등 다양한 휴양시설 분포 • 우수한 자연환경을 보유함에 따라 전원주거 수요 및 관광객 증가

3) 청풍생활권

소생활권	생활권별 지역현황
금성	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙고속도로(남제천IC)와 평택제천고속도로가 교차하며 제천삼척고속도로 등 수도권지역의 광역 접근성이 가장 높은 지역에 위치 • 청풍호의 관문지역으로 교통여건 향상과 관광시설여건 향상에 따른 제천 중부 관광거점지역으로서 잠재력 증가 • 금월봉관광지 개발과 KBS관광지 개발 등 관광자원 활성화 • 금성테크노빌, 양화테크노빌 등 제조업체 입지
청풍	<ul style="list-style-type: none"> • 청풍호를 중심으로 청풍문화재단지, 청풍리조트, 청풍랜드 등 자연, 체험·놀이, 휴양시설 등 다양한 관광자원 풍부 • 청풍호반을 중심으로 한 제천의 대표적인 관광거점 지역

4) 월악생활권

소생활권	생활권별 지역현황
수산	<ul style="list-style-type: none"> • 금수산과 옥순봉 등 제천 10경이 위치한 수려한 자연경관 보유 • 자연경관을 활용한 건강 및 휴양시설 분포 • 인삼, 황기 등 지역특산품 재배 지역 분포
덕산	<ul style="list-style-type: none"> • 월악산과 용하구곡 등 제천 10경이 위치하며 자연자원을 이용한 관광휴양시설 분포 • 양채류 농업 및 약초산업 특화에 따른 지역 영농소득 높음 • 덕산 전통시장, 월악산산약초 정보화 마을 등 관광자원 보유
한수	<ul style="list-style-type: none"> • 제천시 최남단에 위치하고 충주시 경계선에 입지하며, 국도36호선을 통해 충주지역으로 접근성이 높아 충주시 영향권에 속함 • 청풍호와 월악산의 자원을 활용한 문화, 휴양 등 관광자원 분포 • 관광자원을 통한 숙박 및 음식점 등의 지역경제 활동

다. 생활권별 개발구상

- 제천시의 미래상을 실현할 수 있는 미래지향적인 생활권을 수립하여 도시 발전축과 연계한 생활권별 개발방향을 제시하고 생활권내 거주자들의 유대관계를 증대시키고, 지역문화와 지역정체성을 확립할 수 있는 생활권별 개발방향 설정
- 생활권별 위계를 부여하고 이에 따른 적절한 시설배치로 도시 전체의 균형적 개발 유도

1) 도심생활권

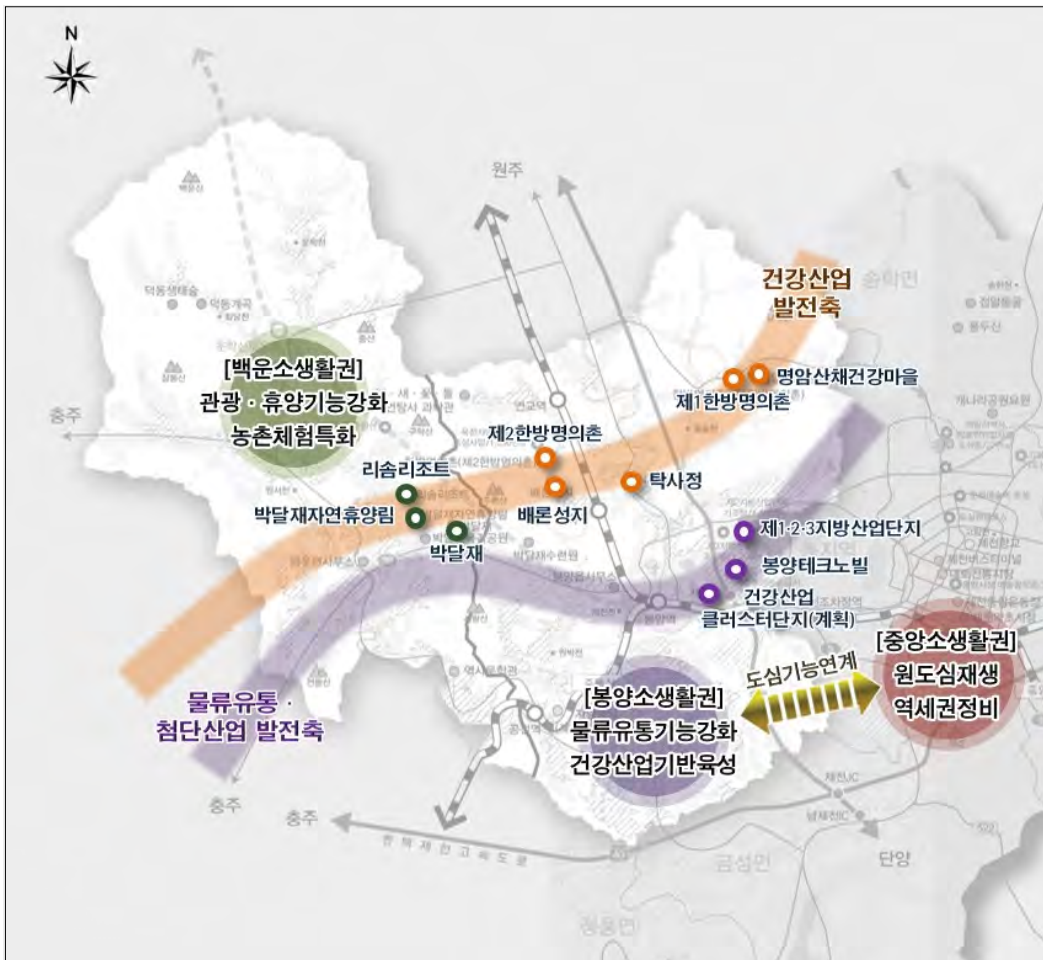
- 중앙 소생활권
 - 도시재생을 통한 원도심 활성화 및 역사문화 중심성 강화
 - 교통기반 중심성 강화 및 지역 활성화를 위한 역세권 정비
- 하소·청전 소생활권
 - 의림지와 도심에 산재한 관광자원을 연계한 도심문화벨트 조성
 - 한방바이오 자산을 연계한 건강산업 클러스터 구축
- 강저·신백 소생활권
 - 농가소득 수익창출을 위한 도시근교농업 육성
 - 다양한 계획적 도시개발을 통한 중심지와의 연계 활성화
- 송학 소생활권
 - 약초산업 생산기능 강화를 통한 특화산업 육성
 - 건강체험기능 특화를 통한 전원 주거기능 강화



[그림 2-3-1] 도심 생활권 개발구상

2) 봉양생활권

- 봉양 소생활권
 - 제천 도심과 도심 기능 연계 및 역세권 정비를 통한 생활권 중심기능 강화
 - 강호축 고속철도망 구축과 연계한 물류유통 중심지 육성 및 도심 연계 개발
 - 바이오헬스산업 도약 및 건강산업 기반 조성을 위한 건강산업클러스터단지 조성
 - 한방명의촌, 배론성지 등 관광자원 발굴 및 인프라 구축을 통한 관광사업 활성화
- 백운 소생활권
 - 자연휴양림, 리솜리조트 등 휴양시설과 관광자원을 연계한 관광코스 스토리텔링 개발
 - 도시근교농업 육성을 통한 지역소득 증대 및 농촌체험 특화를 통한 전원 주거기능 강화



[그림 2-3-2] 봉양생활권 개발구상



3) 청풍생활권

- 금성 소생활권
 - 청풍 생활권 중심기능 강화를 위한 지역생활권 중심지 조성
 - 청풍호 관문기능 강화를 위한 관광기반시설 확충
 - 4차 산업혁명 대응 신성장 핵심기반 육성을 위한 첨단복합단지 조성
- 청풍 소생활권
 - 충주, 단양 등과 연계한 관광거점지역 육성을 위한 청풍호반 관광벨트 조성
 - 청풍호반 활성화를 위한 규제 완화 및 청풍호 관광모노레일 주변지역 등 계획적 개발 유도



[그림 2-3-3] 청풍생활권 개발구상

4) 월악생활권

- 덕산 소생활권
 - 월악 생활권 중심기능 강화를 위한 지역생활권 중심지 조성
 - 산악 자연경관자원의 관광 자원화를 통한 관광 활성화
 - 산촌체험기능 특화를 통한 전원 주거기능 강화
- 수산 소생활권
 - 건강·힐링 기능관광 강화를 위한 슬로시티 관광코스 개발
 - 자연 경관자원의 연계 개발을 통한 관광 활성화
 - 산촌체험기능 특화를 통한 전원 주거기능 강화
- 한수 소생활권
 - 청풍호-월악산 관광자원을 활용한 관광코스 개발
 - 수변여가기능 특화를 통한 전원 주거기능 강화
 - 충주시와 협력을 통한 청풍호 관광자원화 육성



[그림 2-3-4] 월악생활권 개발구상



3 생활권별 인구배분계획

1. 인구배분 기본방향

- 제천시의 인구 및 가구분포 현황, 인구밀도 변화 등을 분석하여 목표연도 계획인구를 생활권별로 추정하여, 향후 인구계획의 유동성을 고려한 단계별 인구를 배분함
- 토지이용 현황 분석 및 교통, 기반시설, 산업개발 등 지역별 여건변화를 고려하여 장래 도시 발전을 감안한 인구배분

2. 생활권별 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 각 생활권에 계획된 개발사업 등을 근거로 적정인구 규모를 유지할 수 있도록 배분

[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구 분	현황인구	면 적(km ²)	단계별 인구배분계획			
			2020년	2025년	2030년	2035년
총 계	138,093	833.47	140,000	148,000	160,000	170,000
도 심	118,777	167.48	120,100	123,500	128,200	132,400
봉 양	10,716	279.61	11,900	13,500	17,100	18,100
청 풍	3,418	160.36	3,300	6,500	10,400	15,400
월 약	5,182	276.02	4,700	4,500	4,300	4,100

1) 도심생활권

- 주택건설사업, 물류단지개발 등으로 인한 인구유입으로 2035년 약 132,400인으로 설정

[표 2-3-5] 도심생활권 인구배분 반영사업

구 분	사 업 명
주택건설사업	신안실크밸리, 강저롯데캐슬프리미엄, 고암오네뜨, 엘크루힐즈, 코아루드림, 강저B-2블록5단지, 천남지역주택조합아파트
타당성검토사업	물류단지

2) 봉양생활권

- 산업단지개발, 건강산업클러스터단지개발 등으로 인해 2035년 약 18,100인으로 설정

[표 2-3-6] 봉양생활권 인구배분 반영사업

구 분	사 업 명
산업단지	제2산업단지, 제3산업단지
현안사업	건강산업클러스터단지

3) 청풍생활권

- 관광지개발, 첨단복합단지개발 등으로 인한 인구유입으로 2035년 약 15,400인으로 설정

[표 2-3-7] 청풍생활권 인구배분 반영사업

구 분	사 업 명
관광지개발사업	교리, 금월봉, KBS촬영장, 계산
현안사업	첨단복합단지

4) 월악생활권

- 수산면 제천온천 개발사업으로 인한 인구유입으로 2035년 약 4,100인으로 설정

[표 2-3-8] 월악생활권 인구배분 반영사업

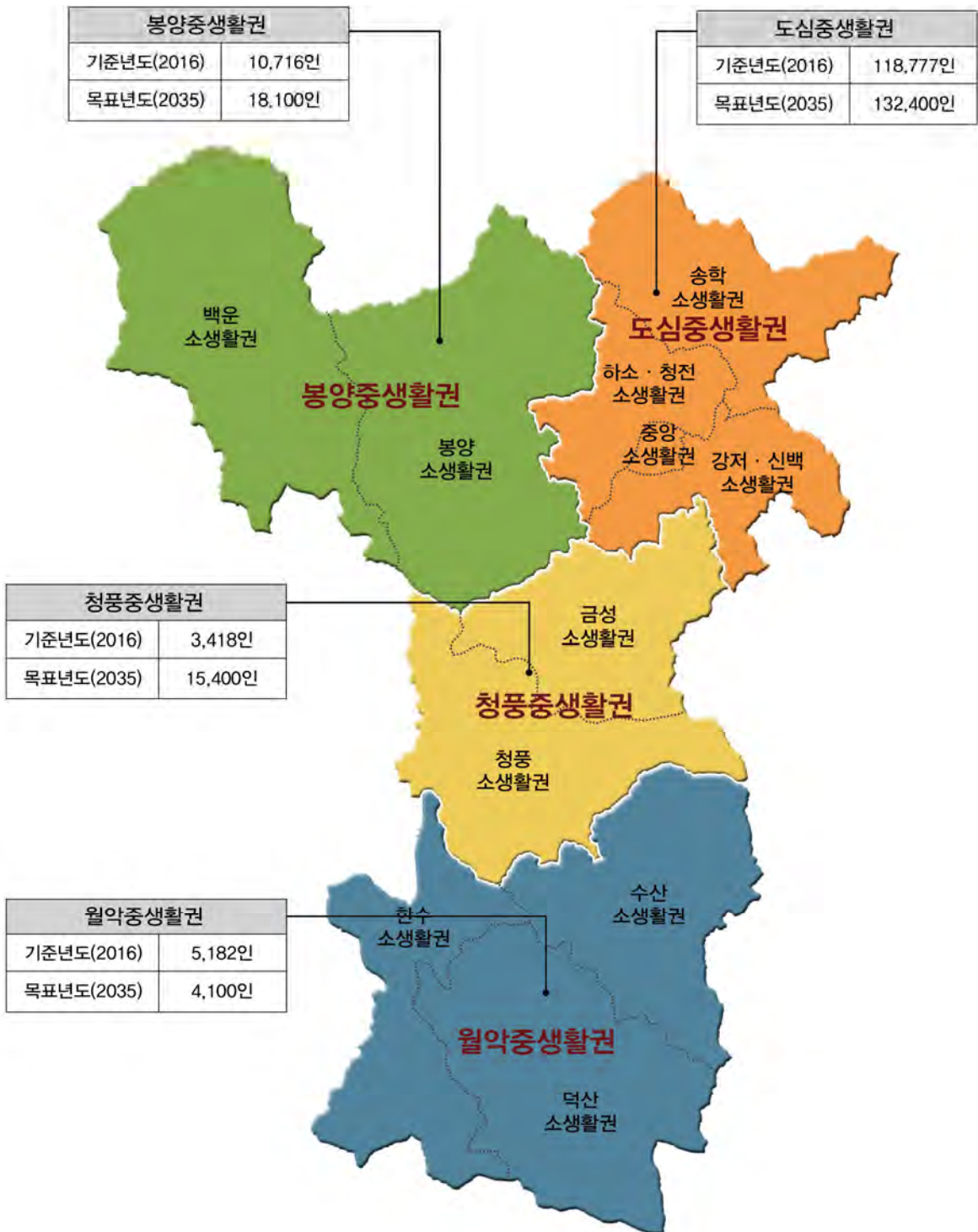
구 분	사 업 명
관광지개발사업	제천온천개발사업

나. 인구밀도계획

- 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하며, 각 생활권별 특성으로 고려하여 적정 밀도로 계획함

[표 2-3-9] 생활권별 밀도계획

구 분	계획인구(인)	면 적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
총 계	170,000	883.47	192.4
도 심	132,400	167.48	790.5
봉 양	18,100	279.61	64.7
청 풍	15,400	160.36	96.0
월 악	4,100	276.02	14.9



[그림 2-3-5] 생활권별 인구배분계획도

제1장 토지이용계획

1 토지이용 현황분석

1. 지목별 토지이용현황

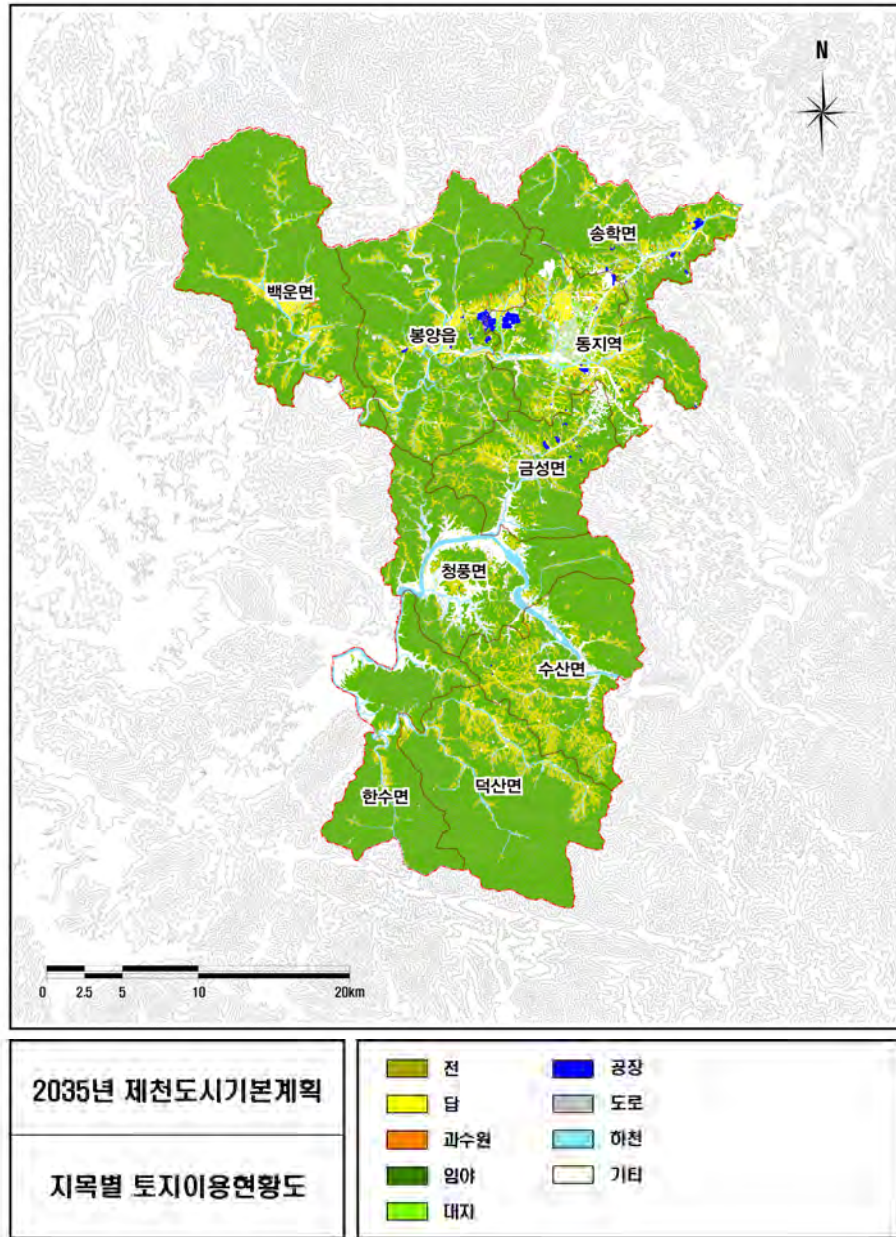
- 2015년 현재 제천시의 전체면적은 약 883.5km²이며, 지목별 토지이용은 임야가 646.0km²로써 전체면적의 73.1%를 차지하고 있으며, 그 다음으로 전 75.9km²(8.6%), 답 34.7km²(3.9%), 도로 22.7km²(2.6%), 하천 21.2km²(2.4%) 등의 순으로 나타남

[표 3-1-1] 읍·면·동별 지목별 토지이용현황

(단위 : km², %)

구 분	계	전	답	과수원	임 야	대 지	공 장	도 로	하 천	기 타
합 계	883.5	75.9	34.7	4.0	646.0	14.7	3.5	22.7	21.2	60.8
	100.0	8.6	3.9	0.5	73.1	1.7	0.4	2.6	2.4	6.9
봉양읍	144.5	12.4	7.8	0.6	109.4	1.9	0.5	3.9	3.6	4.4
	16.4	1.4	0.9	0.1	12.4	0.2	0.1	0.4	0.4	0.5
금성면	68.6	6.4	2.6	0.2	49.3	0.7	0.3	2.2	0.8	6.1
	7.8	0.7	0.3	0.0	5.6	0.1	0.0	0.2	0.1	0.7
청풍면	91.7	5.2	0.5	0.04	58.1	0.6	0.04	2.9	4.7	19.62
	10.4	0.6	0.1	0.0	6.6	0.1	0.0	0.3	0.5	2.2
수산면	88.9	12.8	1.9	0.03	62.3	0.8	0.03	2.1	2.1	6.84
	10.1	1.4	0.2	0.0	7.1	0.1	0.0	0.2	0.2	0.8
덕산면	111.5	9.5	2.8	0.1	93.9	0.8	0.01	1.0	1.7	1.69
	12.6	1.1	0.3	0.0	10.6	0.1	0.0	0.1	0.2	0.2
한수면	75.6	2.4	0.5	0.2	60.7	0.3	0.01	0.9	2.8	7.79
	8.6	0.3	0.1	0.0	6.9	0.0	0.0	0.1	0.3	0.9
백운면	135.1	8.7	5.4	0.9	111.9	1.5	0.01	2.1	2.3	2.29
	15.3	1.0	0.6	0.1	12.7	0.2	0.0	0.2	0.3	0.3
송학면	72.7	7.8	3.7	0.5	52.3	1.3	0.6	1.8	1.5	3.2
	8.2	0.9	0.4	0.1	5.9	0.1	0.1	0.2	0.2	0.4
동지역	94.9	10.7	9.5	1.43	48.1	6.8	2	5.8	1.7	8.87
	10.7	1.2	1.1	0.2	5.4	0.8	0.2	0.7	0.2	1.0

자료 : 제천시 통계연보, 2016



[그림 3-1-1] 지목별 토지이용현황도

2. 용도별 토지이용현황

가. 용도지역 현황

- 제천시 도시지역은 57.135km²로 제천시 전체면적의 6.5%이며 동지역이 49.614km²로 가장 많은 도시지역을 가지고 있으며, 봉양읍 5.109km², 수산면 1.568km², 송학면 0.398km² 순서로 나타남
- 비도시지역은 관리지역, 농림지역으로 구성되어 있으며, 관리지역은 총 287.279km²로 전체면적의 32.5%를 차지하며, 농림지역은 전체 면적의 48.7%인 429.964km²임

[표 3-1-2] 읍·면·동별 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구 분	계	도시지역		비도시지역							
				소 계		관리지역		농림지역		자연환경보전지역	
		면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
합 계	883.468	57.135	6.5	826.334	93.5	287.279	32.5	429.964	48.7	109.091	12.3
봉양읍	147.148	5.109	0.6	142.04	16.1	47.347	5.4	94.693	10.7	-	0.0
금성면	69.666	0.003	0.0	69.663	7.9	28.536	3.2	41.127	4.7	-	0.0
청풍면	93.637	-	0.0	93.637	10.6	44.484	5.0	49.153	5.6	-	0.0
수산면	89.061	1.568	0.2	87.493	9.9	39.326	4.5	37.944	4.3	10.223	1.2
덕산면	106.329	-	0.0	106.33	12.0	20.552	2.3	22.028	2.5	63.750	7.2
한수면	72.791	-	0.0	72.791	8.2	15.193	1.7	23.014	2.6	34.584	3.9
백운면	136.510	-	0.0	136.51	15.5	36.183	4.1	100.327	11.4	-	0.0
송학면	73.866	0.398	0.0	73.467	8.3	32.599	3.7	40.366	4.6	0.502	0.1
동지역	94.46	49.614	5.7	44.403	5.0	23.059	2.6	21.312	2.4	0.032	0.0

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

나. 용도지구 현황

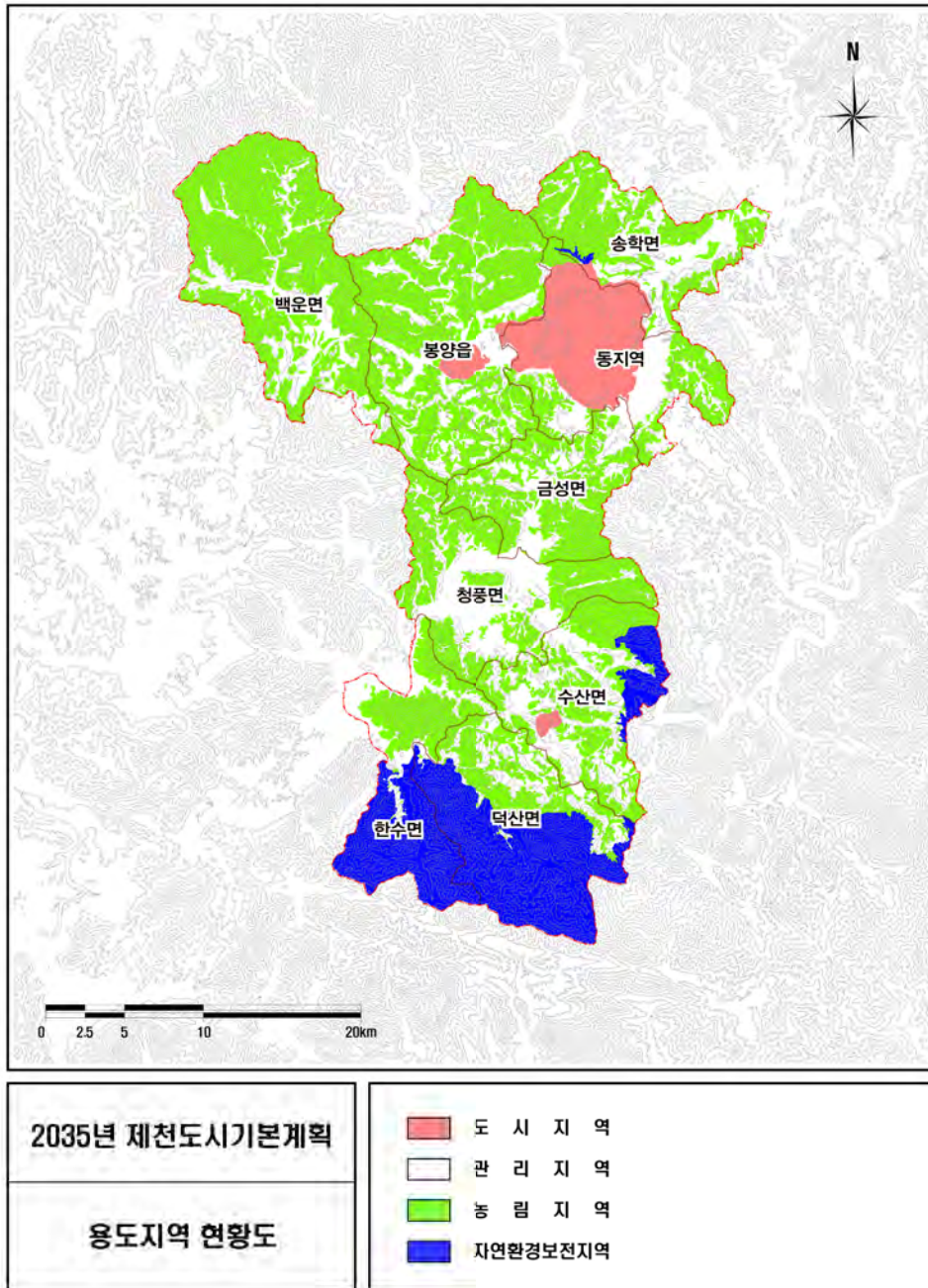
- 제천시 내 용도지구는 크게 취락지구, 개발진흥지구, 기타용도지구로 지정되어 있으며, 총 49.43km²을 형성하고 있음
- 행정구역별 용도지구 중 취락지구는 자연취락지구 1.90km²가 각 읍·면별로 지정되어 있으며 제천시 동지역에 0.53km²로 가장 넓게 지정되어 있음

[표 3-1-3] 용도지구 결정현황

(단위 : km²)

구 분	계	봉양읍	금성면	청풍면	수산면	덕산면	한수면	백운면	송학면	동지역
계	49.43	1.34	0.79	40.50	0.61	0.91	-	1.37	1.42	2.49
취락지구	소 계	1.90	0.42	-	-	0.18	0.25	-	0.05	0.47
	자연취락지구	1.90	0.42	-	-	0.18	0.25	-	0.05	0.47
개발진흥지구	소 계	3.71	0.36	0.51	0.99	0.43	0.30	-	0.35	0.77
	주거	0.92	0.03	0.07	0.34	-	0.30	-	0.15	0.03
	산업·유통	1.01	0.33	0.24	-	-	-	-	-	0.44
	관광휴양	1.55	-	0.20	0.65	0.43	-	-	0.20	0.07
기타	0.23	-	-	-	-	-	-	-	0.23	-
기타용도지구	소 계	43.82	0.56	0.28	39.51	-	0.36	-	0.97	0.18
	미관지구	0.21	-	-	-	-	-	-	-	0.21
	고도지구	0.87	-	-	-	-	-	-	-	0.87
	방화지구	0.88	-	-	-	-	-	-	-	0.88
	경관지구	41.66	0.36	0.28	39.51	-	0.36	-	0.97	0.18
개발촉진지구	0.20	0.20	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료



[그림 3-1-2] 용도지역현황도

다. 도시지역 내 용도지역 현황

- 도시지역 면적은 56,692천㎡이며, 이 중 비시가화구역인 녹지지역이 45,713천㎡로 전체 도시지역 면적의 80.63%를 차지하고 있음
- 도시지역 중 시가화구역은 주거지역이 9,522㎡(16.8%), 상업지역 1,173천㎡(2.1%), 공업지역 3,284천㎡(5.8%)로 구성되어 있음

[표 3-1-4] 도시지역 내 용도별 토지이용현황

(단위 : 천㎡, %)

구 분	합 계	동지역	봉양읍	수산면	송학면	
합 계	56,692	49,619	5,109	1,566	398	
	100.0	87.5	9.0	2.8	0.7	
주거 지역	소 계	9,522	6,069	299	154	-
		100.0	93.0	4.6	2.4	-
	제1종일반 주거지역	662	634	-	28	-
		100.0	95.8	-	4.2	-
	제2종일반 주거지역	5,404	4,991	287	126	-
		100.0	92.4	5.3	2.3	-
	제3종일반 주거지역	199	199	-	-	-
		100.0	100.0	-	-	-
준주거 지역	257	245	12	-	-	
	100.0	95.3	4.7	-	-	
상업 지역	소 계	1,173	966	189	18	-
		100.0	82.4	16.1	1.5	-
	일반 상업지역	939	894	27	18	-
		100.0	95.2	2.9	1.9	-
	유통 상업지역	162	-	162	-	-
		100.0	-	100.0	-	-
	근린 상업지역	72	72	-	-	-
		100.0	100.0	-	-	-
공업 지역	소 계	3,284	2,824	460	-	-
		100.0	86.0	14.0	-	-
	일반 공업지역	2,557	2,097	460	-	-
		100.0	82.0	18.0	-	-
	준공업지역	727	727	-	-	-
		100.0	100.0	-	-	-
녹지 지역	소 계	45,713	39,760	4,161	1,394	398
		100.0	87.0	9.1	3.0	0.9
	보전 녹지지역	646	646	-	-	-
		100.0	100.0	-	-	-
	생산 녹지지역	4,220	3,608	526	86	-
		100.0	85.5	12.5	2.0	-
	자연 녹지지역	40,847	35,506	3,635	1,308	398
		100.0	86.9	8.9	3.2	1.0

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

01

02

03
부문별
계획



2 개발가능지 분석

1. 분석기준 및 과정

- 「도시·군기본계획 수립지침 4-4-1」에 근거하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 분석
- 개발가능지 분석은 표고, 경사, 임상도, 생태자연도 등의 분석자료를 토대로 GIS중첩 기법을 이용하여 개발가능지 면적을 추출
- 시가화지역을 기개발지로 분류하고 자연환경(표고, 경사 등)을 고려하여 개발가능지와 개발불능지의 면적을 추출
- 개발가능지의 분석과정
 - 1단계 : 기개발지역, 용도지역, 표고, 경사도, 임상도 등 개별 주제도 작성
 - 2단계 : GIS의 중첩기능을 이용하여 개발가능성에 대한 분석
 - 3단계 : 개발 잠재력에 따라 기개발·개발가능·개발억제·개발불능지로 구분

2. 개발가능지 분석기준

- 개발가능지 분석은 기개발지, 개발억제지, 개발불능지, 개발가능지로 구분하며, 분석기준은 다음과 같음

[표 3-1-5] 개발가능지 분석기준

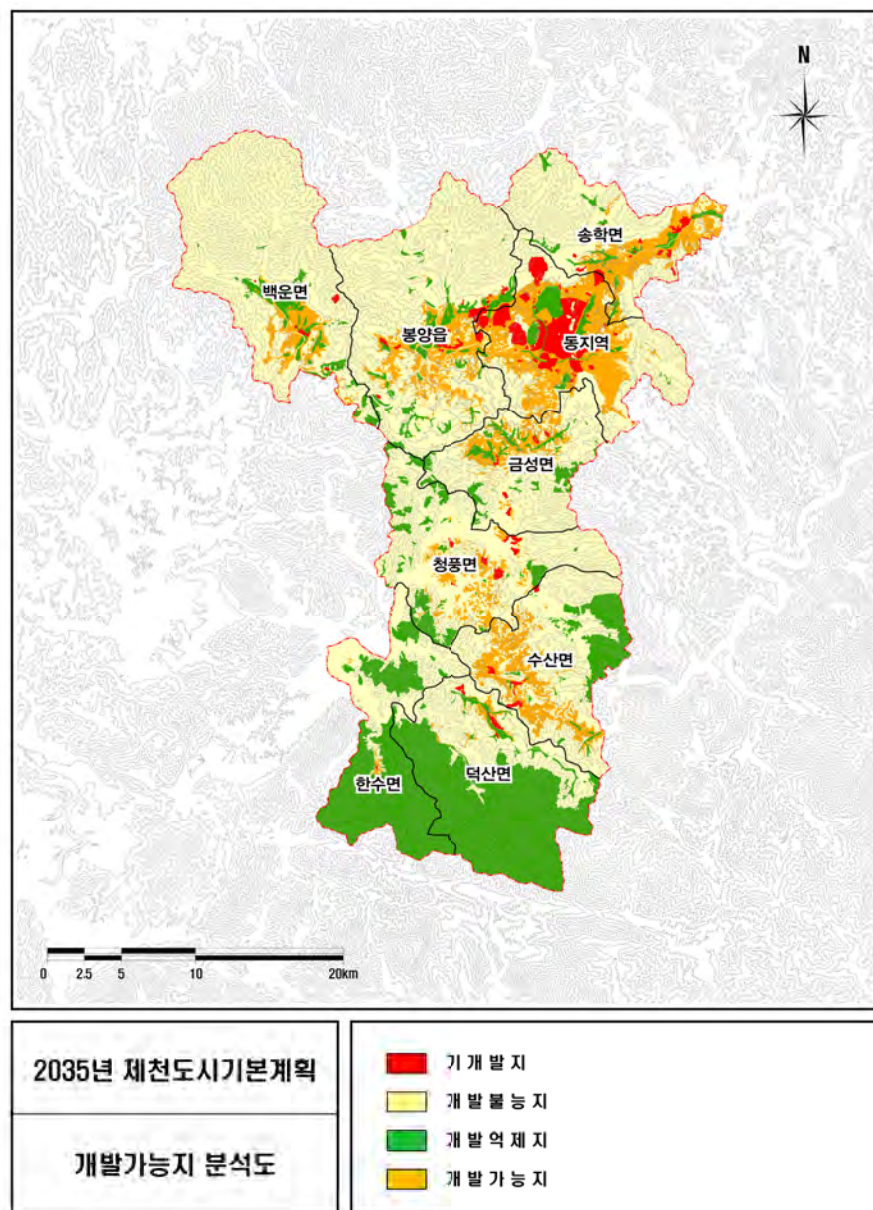
구 분	분 석 기 준	토지적성평가 결과
기개발지	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화 지역(주거·상업·공업) • 공공·문화체육시설 • 자연취락지구, 지구단위계획구역 	
개발불능지	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 300m이상, 경사도 20도 이상 • 생태자연도 1등급, 임상도5영급 이상 • 공원, 하천 및 저수지 • 군사시설보호구역 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘가’등급 및 ‘나’등급
개발억제지	<ul style="list-style-type: none"> • 생산녹지지역, 보전녹지지역 • 도시자연공원구역, 산림보호구역 • 농업진흥지역, 자연환경보전권역 • 백두대간보호지역 	
개발가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 제천시 전 지역에서 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘라’등급 및 ‘마’등급

3. 개발가능지 분석결과

- 제천시 전체 면적 883.468km² 중 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역을 개발가능지로 설정하였으며 GIS중첩분석을 통한 개발가능지 면적은 제천시 전체면적의 13.8%인 121.912km²로 나타남

[표 3-1-6] 개발가능지 분석결과

구 분	합 계	기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
면 적(km ²)	883.468	22.129	557.269	182.158	121.912
비 율(%)	100.0	2.5	63.1	20.6	13.8



[그림 3-1-3] 개발가능지 분석도

01

02

03
부
문
별
계
획

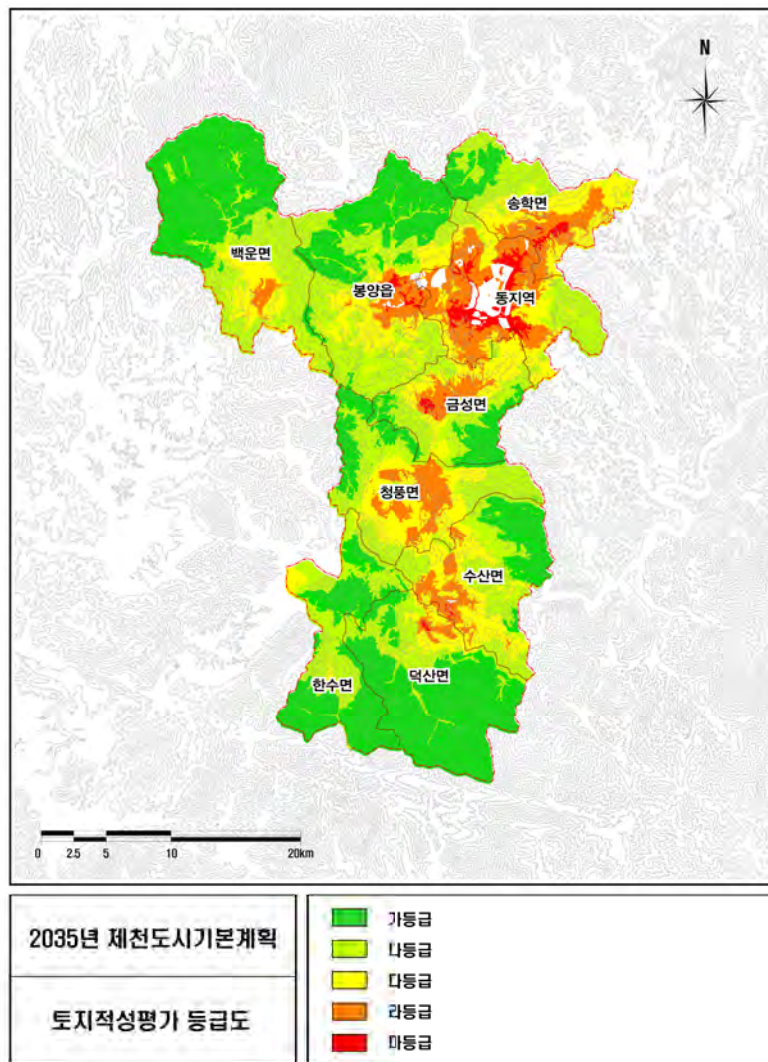
4. 토지적성평가를 통한 비교

- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가~마 등급으로 구분하고 있으며, 보전등급은 가, 나 등급, 개발등급은 다, 라, 마 등급으로 분류
- 제천시 토지적성평가 결과 보전등급이 67.5%, 개발등급이 32.5%로 나타났으며, 이는 제천시가 지리적, 환경적 요인에 의해 개발가능지역의 비율이 적은 것으로 나타남

[표 3-1-7] 토지적성평가 분석결과

구 분	합 계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면 적(km ²)	872.488	309.925	279.335	169.682	97.931	15.615
비 율(%)	100.0	35.5	32.0	19.5	11.2	1.8
비 고		입안제한		입안여부 심의결정		입안가능

주) 면적은 구적면적 기준이며, 평가범위는 시가화용지(주거, 상업, 공업)를 제외함



[그림 3-1-4] 토지적성평가 등급도

3 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

1) 사회적 여건변화에 능동적 대처

- 제4차 국토종합계획, 제3차 충청북도 종합계획 등 상위계획 등과 정합성 유지하면서 새로운 여건변화에 대응할 수 있도록 계획 수립

2) 도시공간구조에 부합하는 제천시 미래상 구현

- 공간구조 개편에 따른 체계적인 계획 및 방향제시
- 생활권별 주요기능 및 시설변화에 따른 기능 재정비

3) 미래지향적이고 지속가능한 전략 수립

- 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발방향 제시
- 환경친화적 개발을 원칙으로 하며 자연자원을 최대한 보존하는 계획 수립

2. 계획목표

1) 용도배분의 합리성 및 타당성 확보

- 상위계획과의 정합성을 유지하고 기 계획된 시가화용지의 타당성 재검토
- 제천시의 도시발전축과 공간구조 개편방향을 고려한 적정용도 배치

2) 시가지의 정비방안 마련

- 기존 시가화구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화 및 여건 변화가 예상되는 지역에 대한 새로운 기능의 도입 유도
- 개발가능지 분석, 토지용도 규모의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통해 계획인구의 적정한 시가화구역을 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 개발 유도

3) 친환경적인 토지이용계획

- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발 원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립



4 용도별 소요면적 산정

1. 주거용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 주거용지의 면적산정은 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 호당부지면적에 의한 방법으로 추정하여, 추정된 면적의 보정치를 최종 주거용지 수용면적으로 결정

1) 인구밀도에 의한 방법

- 2035년 계획인구의 약 90%를 주거용지에 거주하는 것으로 설정

[표 3-1-8] 주거용지 거주인구 설정

구 분	기 준	비 고
2020 제천기본계획 적용기준	90%	
2035 제천기본계획 적용기준	90%	제천시 현황인구 및 타 시·군 사례 참고

- 인구밀도 적용기준은 도시기본계획 실무편람, 지속가능한 신도시계획 기준을 고려하여 조정

[표 3-1-9] 인구밀도 적용기준

(단위 : 인/ha 이상)

구 분		저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
도시기본계획 실무편람		100이하	100~300	300이상
지속가능한 신도시계획 기준		100미만	150내외	200이상
2020 제천기본계획 적용기준		70	150	210
타 시·군 사례	진 천 (2030)	80	130	200
	증 평 (2030)	70	150	180
2035 제천기본계획 적용기준		70	150	200

- 자연치유도시 제천시의 정체성을 유지하여 고밀 개발을 지양하고 저밀개발 방향으로 제천시가 가지는 지역 특성 및 장점을 지속적으로 유지하고자 인구밀도의 배분은 타 시·군 사례 등을 검토하여 저밀도 50%, 중밀도 30%, 고밀도 20%로 설정

[표 3-1-10] 인구밀도 배분기준

구 분		저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
2020 제천기본계획 적용기준		50~55%	20~25%	30%
타 시·군 사례	진 천 (2030)	50%	40%	10%
	증 평 (2030)	30%	50%	20%
2035 제천기본계획 적용기준		50%	30%	20%

- 인구밀도에 의한 주거용지 산정식

$$Ra = \sum_{i=0}^n \frac{P_{0i}}{D_i}$$

Ra : 주거용지 소요면적 I~n : 인구밀도 구분 Poi : 주거입지별 인구 Di : 주거입지별 인구밀도

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법

- 주택형식별 공급계획을 적용하는 방법으로 면적산정은 추정된 인구와 가구에 의한 계획구역 내 주택형식별 공급계획에 의함
- 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구분	기준	비고
가구원수(인)	2.2	제천시 현황(2015년 2.3인) 고려 하향 조정
주택보급률(%)	110	제천시 현황(2015년 108.6%) 및 상위계획 고려

- 주택의 호별 규모는 제천시와 제원군이 통합된 도농통합 도시의 지역 특성을 반영하고 당초 2020년 제천도시기본계획의 적용기준과 타 시·군 사례를 검토하여 단독주택은 200㎡으로 설정하고 공동주택의 경우 국민주택 규모를 감안하여 평균 85㎡로 설정
- 단독주택과 공동주택의 주택유형별 구성비는 제천시 현황(2015년 단독 46.8%)을 고려하여 향후 공동주택 비율의 증가를 감안하여 단독 45%, 공동 55%로 설정
- 주택유형별 혼합율 및 공공용지율은 타 시·군 도시기본계획 등 관련 사례 원단위를 반영하여 혼합율은 공동 10%, 단독 15%를 적용하고 공공용지율은 30%를 적용
- 용적률은 도시·군계획수립지침을 반영하여 150%로 설정

[표 3-1-11] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구분	호당면적(㎡/호)		배분비율(%)		혼합율(%)		공공 공지율(%)	용적률(%)	
	단독	공동	단독	공동	단독	공동		단독	공동
2020 제천기본계획 적용기준	230	85	45~50	50~55	10~15		30~35	100	200
타 시·군 사례	진천 (2030)	180	85	45	55	10		30	150
	증평 (2030)	200	100	45	55	15		30	150
2035 제천기본계획 적용기준	200	85	45	55	15	10	30	150	

- 주택수와 호당 부지면적에 의한 주거용지 산정식

$$Ra = \frac{\text{주택수} \times \text{호당부지면적}}{(1 - e) \times (1 - C) \times D}$$

Ra : 주거용지 소요면적 e : 공공용지율 C : 혼합율 D : 용적률

나. 주거용지 소요면적 산정결과

1) 인구밀도에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 15,528km²로 산정되었음

[표 3-1-12] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정

구 분	계획인구(인)	주거용지 수용인구(인)	밀도별 소요면적(km ²)			전 체 (km ²)
			저밀도	중밀도	고밀도	
전 체	170,000	153,100	10,935	3,062	1,531	15,528
도 심	132,400	119,200	8,514	2,384	1,192	12,090
봉 양	18,100	16,300	1,164	0,326	0,163	1,653
청 풍	15,400	13,900	0,993	0,278	0,139	1,410
월 악	4,100	3,700	0,264	0,074	0,037	0,375

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 12,980km²로 산정되었음

[표 3-1-13] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과(생활권별)

구 분	계획인구 (인)	가구수 (가구)	주거용지 주택수요량(호)	소요면적(km ²)		전 체 (km ²)
				단독	공동	
전 체	170,000	78,484	86,332	8,708	4,272	12,980
도 심	132,400	61,124	67,236	6,781	3,327	10,108
봉 양	18,100	8,357	9,193	0,928	0,455	1,383
청 풍	15,400	7,110	7,821	0,789	0,387	1,176
월 악	4,100	1,893	2,082	0,210	0,103	0,313

3) 주거용지 소요 면적 산정결과

- 인구밀도에 의한 방법과 주택수와 1호당면적에 의한 방법에 의하여 산정된 결과 중 제한된 토지자원의 효율적인 활용을 위해 낮은 값으로 산정된 인구밀도에 의한 산정방식 적용

[표 3-1-14] 주거용지 소요면적 산정

목표년도	인구밀도방식(km ²)	주택호수방식(km ²)	최종 주거용지 수요(km ²)
2020년	12,799	10,527	10,527
2025년	13,530	11,125	11,125
2030년	14,616	12,029	12,029
2035년	15,528	12,980	12,980

2. 상업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 상업용지 소요면적 산정은 이용인구에 의한 방법으로 추정함
- 상업용지 이용인구는 2020 제천시기본계획 기준을 고려하고 타 시·군 사례를 참고하여 80%로 적용하고 유형별 이용인구 분담률은 도심 70%, 지역중심 30% 적용하여 산정
- 1인당 평균상면적, 평균층수, 건폐율, 공공공지율을 2020 제천 도시기본계획 기준 및 타 시·군 사례를 참고하여 적용

[표 3-1-15] 상업용지 설정지표

구 분	이용인구 (%)		이용인구 분담율(%)		1인당점유 면적(m ²)		평균층수 (층)		건폐율 (%)		공공 용지율(%)	
	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심
2020 제천기본계획 적용기준	90		80	20	20	10	4	2	70	30		
타 시·군 사례	진 천 (2030)	80	70	-		10		2.5		70	30	
	증 평 (2030)	70		-		17		4		75	40	
2035 제천기본계획 적용기준	80		70	30	15		3		70	30		

- 이용인구에 의한 상업용지 산정식

$$A = \frac{a \times p}{N \times r \times (1 - e)}$$

A : 상업용지 소요면적, p : 상업지역 이용인구, a : 1인당 평균상면적,
N : 평균층수, r : 건폐율, e : 공공공지율

나. 상업용지 소요면적 산정결과

- 이용인구에 의한 추정결과 2035년 상업용지 소요면적은 1.543km²로 나타남

[표 3-1-16] 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

이용인구	유형구분	분담율 (%)	이용인구 (인)	1인당 점유면적(m ²)	층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율(%)	소요면적 (km ²)
136,000 (계획인구80%)	도심	70	95,200	15	3	70	30	1.124
	지역중심	30	40,800					0.419
	합계	-	136,000	-	-	-	-	1.543

3. 공업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 공업용지는 2035년 2차산업 종사자수와 종사자 1인당 부지면적을 적용하여 공장부지면적을 구하고 공업용지율 및 공공용지율을 반영하여 공업용지 소요면적 산출
- 제천시 2차 산업 종사자수는 2035년 제천시 산업별 취업자수 추정자료 적용
 - 2035년 제천시 2차산업 종사자수는 20,470인으로 산정됨
- 충청북도 종사자 1인당 원단위는 『산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구』(국토연구원, 2015.07)의 종사자 1인당 원단위 충청북도 제조업 평균값(산업단지 내)을 적용
 - 제천시의 공업용지는 계획적 개발을 위하여 산업단지로 구성되어 관리될 필요성이 있으므로 산업단지 내 충청북도 제조업 평균(종사자 1인당 원단위 225.7㎡)으로 적용

[표 3-1-17] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위

구 분	종사자 1인당 원단위 (제조업전체)	종사자 1인당 원단위 (산업단지 내)	종사자 1인당 원단위 (개별입지)
전국 제조업 평균	229.3㎡	205.4㎡	198.7㎡
충청북도 제조업 평균	284.3㎡	225.7㎡	388.4㎡

자료 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015

- 공업용지율 및 공공용지율은 타지역 사례 및 추세를 고려하여 각각 85%와 30%를 적용

[표 3-1-18] 공업용지율 및 공공용지율

구 분	공업용지율	공공용지율
2020 제천기본계획 적용기준	80%	25%
타 시·군 사례	진 천 (2030)	85%
	증 평 (2030)	85%
2035 제천기본계획 적용기준	85%	30%

- 2차산업 종사자에 의한 공업용지 산정식

$$I = \frac{P \times a \times r}{(1 - e)}$$

I : 공업용지 소요면적, P : 공업지역 종사자수, a : 1인당 부지면적, r : 공업용지율, e : 공공용지율

나. 공업용지 소요면적 산정결과

- 2035년 목표연도 2차 산업 인구를 기준으로 산출한 공업용지 수요추정 결과 공업용지 면적은 5.613km²가 필요한 것으로 나타남

[표 3-1-19] 공업용지 소요면적 산정결과

구 분	계획인구 (인)	2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(m ²)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	공업용지 소요면적(km ²)
2020년	140,000	15,078	225.7	85	30	4.134
2025년	148,000	17,371				4.763
2030년	160,000	19,293				5.290
2035년	170,000	20,470				5.613

4. 용도별 수요량 산정결과

- 토지수요 예측결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 주거용지가 12.980km², 상업용지가 1.543km², 공업용지가 5.613km² 필요한 것으로 추계

[표 3-1-20] 토지 수요량 산정

구 분	주거용지(km ²)		상업용지(km ²)	공업용지(km ²)
	인구밀도방식	주택호수방식	이용인구 추정방식	1인당 종사자 부지면적방식
산출면적	15.528	12.980	1.543	5.613
소요면적	12.980 (최저치)		1.543	5.613

- 2035년 제천도시기본계획의 용도별 수요추정 결과 주거용지는 0.562km²의 추가 지정이 필요할 것으로 산출됨
- 또한 상업용지 0.340km², 공업용지 1.484km²의 추가 지정이 필요할 것으로 산출됨

[표 3-1-21] 추정면적 비교

구 분	2020년 결정면적(km ²)	2035년 추정면적(km ²)	증 감(km ²)
소 계	17.750	20.136	증) 2.386
주거용지	12.418	12.980	증) 0.562
상업용지	1.203	1.543	증) 0.340
공업용지	4.129	5.613	증) 1.484



수 토지이용계획

1. 용지구분 기준설정

가. 시가화용지

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지이며 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며, 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 시가화용지 대상지역
 - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지 등
 - 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 시가화용지 계획방향
 - 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
 - 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획을 수반하여 용도 변경

1) 주거용지

- 도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역 중 입지여건, 기반시설 및 생활편익시설의 지원 등의 조건을 고려하여 수용
- 도시관리계획상 결정사항과 상이한 지역에 대해서는 도시관리계획(용도지역, 지구단위계획 구역)을 반영하여 주거용지 변경
- 기 승인된 주거용지 중 사실상 개발이 어려운 지역은 보전용지로 변경

2) 상업용지

- 도시관리계획 상 상업지역을 반영하되, 목표년도의 이용인구를 고려하여 상업기능이 활성화 될 수 있도록 용지배분
- 도시관리계획 상 타용도지역으로 결정되어 있으나 용도지역 합리화 및 토지이용의 효율성 등을 고려하여 상업지역으로 관리하는 것이 바람직한 지역

3) 공업용지

- 제천시 지역경제 활성화 및 향후 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지를 확보
- 도시기본계획상 공업용지에 대하여 도시관리계획 상 결정된 공업지역 경계가 상이한 지역을 반영하여 조정

4) 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획
- 도시관리계획 상 비도시지역 내 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역 조정 및 결정고시된 지구단위계획구역 반영

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표년도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지의 수요량에 따라 단계별 총량으로 관리하되, 그 위치는 표시하지 않음
- 도시개발 수요에 적절히 대응할 수 있도록 총량적 관리를 하고 단계별로 배분된 시가화예정용지는 도시개발 수요와 토지시장 상황 등을 고려하여 재분배하여 사용
- 시가화예정용지의 실제 개발에 있어서는 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 유지하며 세부용도 및 구체적인 위치는 도시·군관리계획을 통해 결정
- 시가화예정용지 대상지역
 - 도시지역의 자연녹지지역과 비도시지역의 계획관리지역, 개발진흥지구 중 개발계획이 수립되지 않은 지역
 - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역
 - 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지로 향후 시가화가 예상되는 지역으로써 시가화용지와 종합적으로 계획, 관리가 필요한 지역
- 시가화예정용지 계획방향
 - 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획을 수반
 - 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도



다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 보전용지는 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역에 지정
- 보전용지 대상지역
 - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원, 문화재보호구역, 상수원보호구역, 호소와 하천구역 및 수변지역
- 보전용지 계획방향
 - 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

2. 용도별 용지배분계획

가. 시가화용지계획

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분
- 기정 도시기본계획상 시가화용지는 34.627km²이며, 관리용지가 16.877km²로 전체 시가화용지의 48.7%를 차지함
- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 15.098km² 감소하였음
 - 주거용지는 2.327km² 감소, 상업용지는 0.055km² 감소, 공업용지는 0.158km² 감소, 관리용지는 12.558km²가 감소하였음

※ 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화

- 기존 도시지역내 도시관리계획으로 용도지역이 변경된 지역 반영
- 각종 개발사업이 관련 개별법에 따라 사업승인되어 도시관리계획 의제사항으로 용도지역이 변경된 지역 반영

[표 3-1-22] 시가화용지 변경내역 총괄표

(단위 : km², %)

구분	당초	증감	변경	구성비
합계	34.627	-15.098	19.529	100.0
소계	17.750	-2.540	15.210	77.9
주거용지	12.418	-2.327	10.091	51.7
상업용지	1.203	-0.055	1.148	5.9
공업용지	4.129	-0.158	3.971	20.3
소계	16.877	-12.558	4.319	22.1
관리용지	16.877	-12.558	4.319	22.1

[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역

구분	위치	당초	변경	면적(km ²)	변경사유
1	제천일반산업단지 일원	보전	공업	1.291	타법에 의한 실시계획 승인
2	제천일반산업단지 일원	공업	보전	0.886	타법에 의한 실시계획 승인
3	제천일반산업단지 일원	공업	주거	0.121	타법에 의한 실시계획 승인
4	제천일반산업단지 일원	주거	보전	0.022	타법에 의한 실시계획 승인
5	제천일반산업단지 일원	공업	상업	0.023	타법에 의한 실시계획 승인
6	제천시 신월동 일원	보전	주거	0.009	도시관리계획(재정비) 반영
7	제천시 신월동 일원	주거	보전	0.034	도시관리계획(재정비) 반영
8	고암테크노빌 일원	보전	공업	0.018	도시관리계획(재정비) 반영
9	고암테크노빌 일원	공업	보전	0.480	도시관리계획(재정비) 반영
10	수산면수산리, 내리 일원	상업	주거	0.002	도시관리계획(재정비) 반영
11	수산면수산리, 내리 일원	상업	보전	0.001	도시관리계획(재정비) 반영
12	수산면수산리, 내리 일원	보전	주거	0.009	도시관리계획(재정비) 반영
13	수산면수산리, 내리 일원	주거	보전	0.018	도시관리계획(재정비) 반영
14	수산면수산리, 내리 일원	주거	상업	0.001	도시관리계획(재정비) 반영
15	봉양농공단지 일원	보전	공업	0.016	도시관리계획(재정비) 반영
16	봉양농공단지 일원	공업	보전	0.009	도시관리계획(재정비) 반영
17	봉양읍팔송리 일원	보전	주거	0.008	도시관리계획(재정비) 반영
18	봉양읍팔송리 일원	주거	보전	0.006	도시관리계획(재정비) 반영
19	봉양읍연박리 일원	보전	주거	0.002	도시관리계획(재정비) 반영
20	봉양읍연박리 일원	주거	보전	0.020	도시관리계획(재정비) 반영
21	봉양읍장평리 일원	상업	주거	0.021	도시관리계획(재정비) 반영
22	봉양읍장평리 일원	보전	주거	0.026	도시관리계획(재정비) 반영
23	봉양읍장평리 일원	주거	보전	0.081	도시관리계획(재정비) 반영
24	봉양읍장평리 일원	주거	상업	0.003	도시관리계획(재정비) 반영
25	봉양읍장평리 일원	상업	보전	0.004	도시관리계획(재정비) 반영
26	봉양읍장평리 일원	주거	공업	0.031	도시관리계획(재정비) 반영
27	봉양읍장평리 일원	보전	공업	0.001	도시관리계획(재정비) 반영
28	신백동184-6번지 일원	주거	상업	0.001	도시관리계획(재정비) 반영
29	중앙로1가 일원	주거	상업	0.022	도시관리계획(재정비) 반영
30	강계동 일원	주거	상업	0.002	도시관리계획(재정비) 반영

01

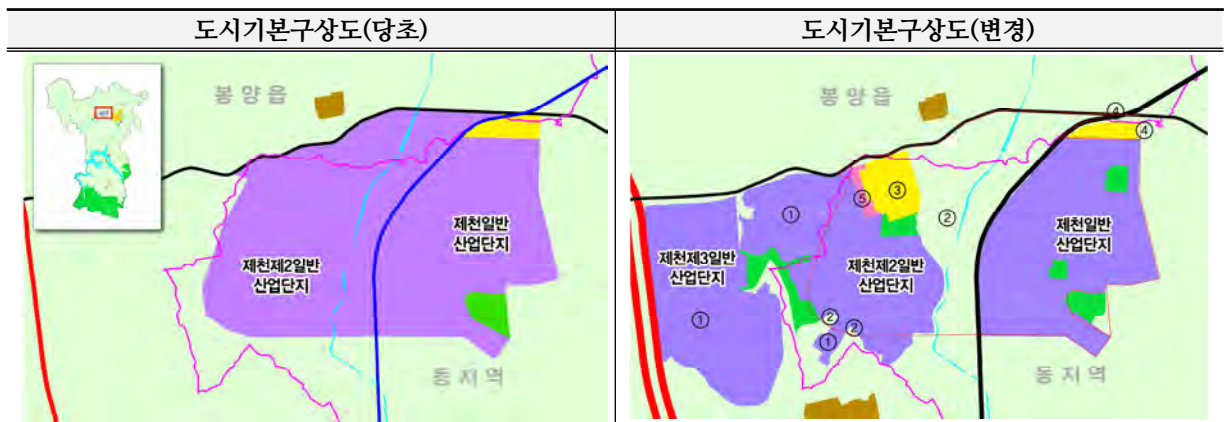
02

03
부
문
별
계
획



[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역(계속)

구분	위치	당초	변경	면적(km ²)	변경사유
31	의림동50-1번지 일원	주거	상업	0.004	현황여건 반영
32	하소동 일원	주거	보전	0.071	도시관리계획(재정비) 반영
33	고암동1209-1번지 일원	주거	보전	0.313	도시관리계획(재정비) 반영
34	강제동 일원	주거	보전	0.048	도시관리계획(재정비) 반영
35	동지역 일원	주거	보전	0.089	도시관리계획(재정비) 반영
36	하소동77번지 일원	상업	주거	0.003	도시관리계획(재정비) 반영
37	신백동184-6번지 일원	상업	주거	0.004	도시관리계획(재정비) 반영
38	화산동984번지 일원	상업	주거	0.016	도시관리계획(재정비) 반영
39	중앙로1가 일원	상업	주거	0.049	도시관리계획(재정비) 반영
40	강제동 일원	상업	보전	0.011	도시관리계획(재정비) 반영
41	강저테크노빌	공업	보전	0.006	도시관리계획(재정비) 반영
42	제천시 동지역 일원	보전	주거	0.231	도시관리계획(재정비) 반영
43	강저테크노빌	보전	공업	0.011	도시관리계획(재정비) 반영
44	청천동 일원	주거	보전	0.664	도시관리계획(재정비) 반영
45	신백동 일원	주거	보전	1.400	도시관리계획(재정비) 반영



제천일반산업단지 일원



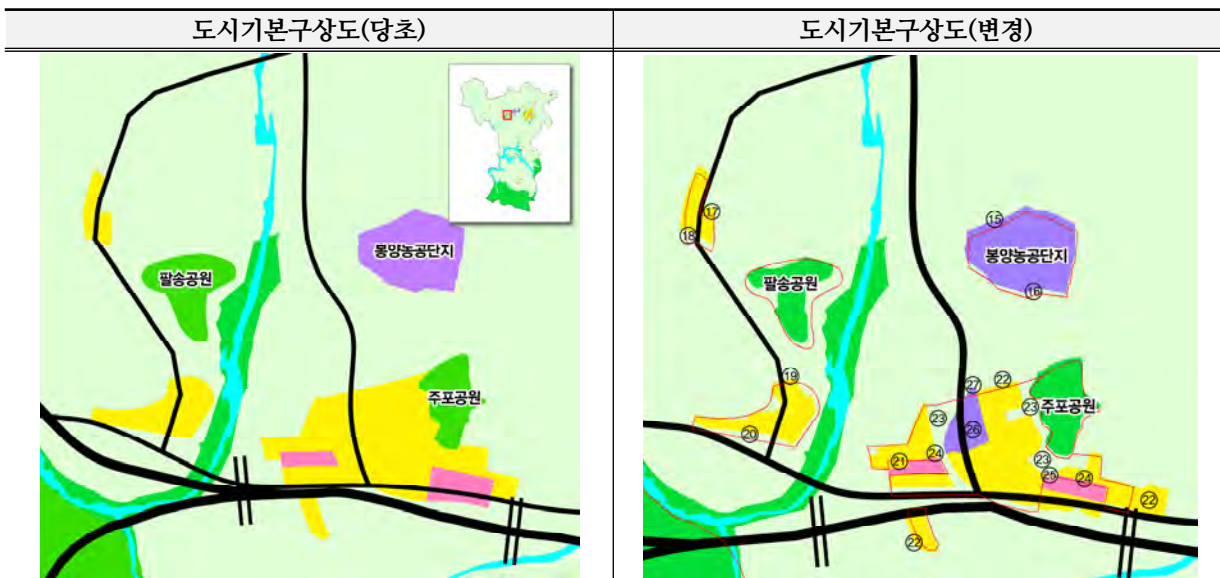
제천시 신월동 일원, 고암테크노빌 일원

[그림 3-1-5] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경

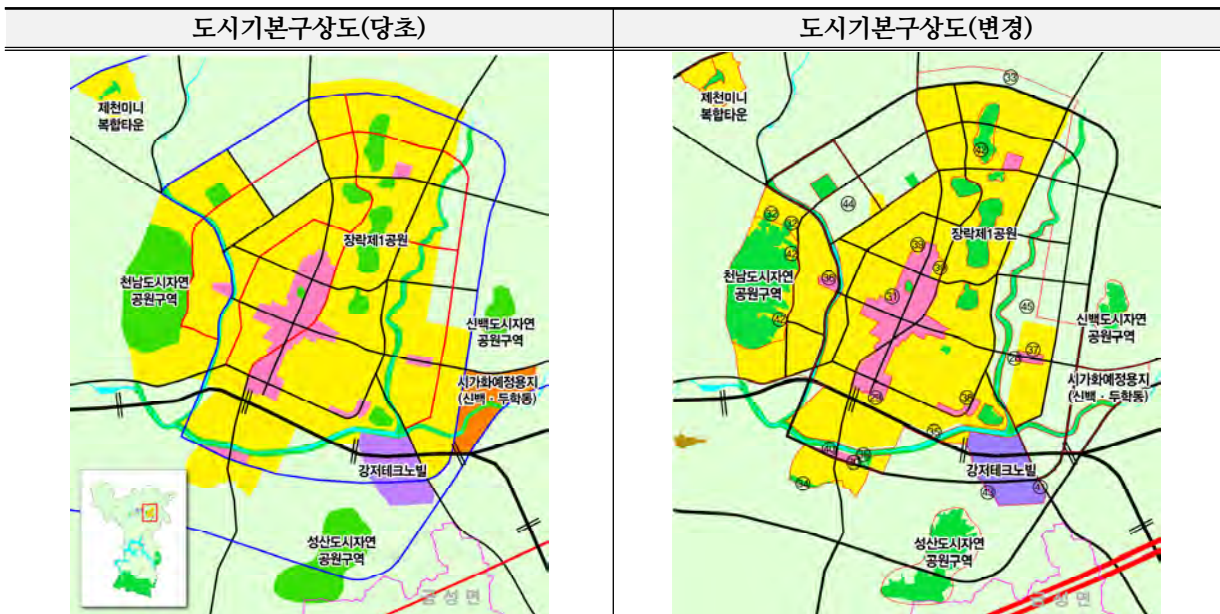
(계속)



수산면 수산리, 내리 일원



봉양농공단지 일원, 봉양읍 팔송리, 연박리, 장평리 일원



강제동, 의림동, 하소동, 고암동 등 제천시 동지역 일원

01

02

03
부
문
별
계
획



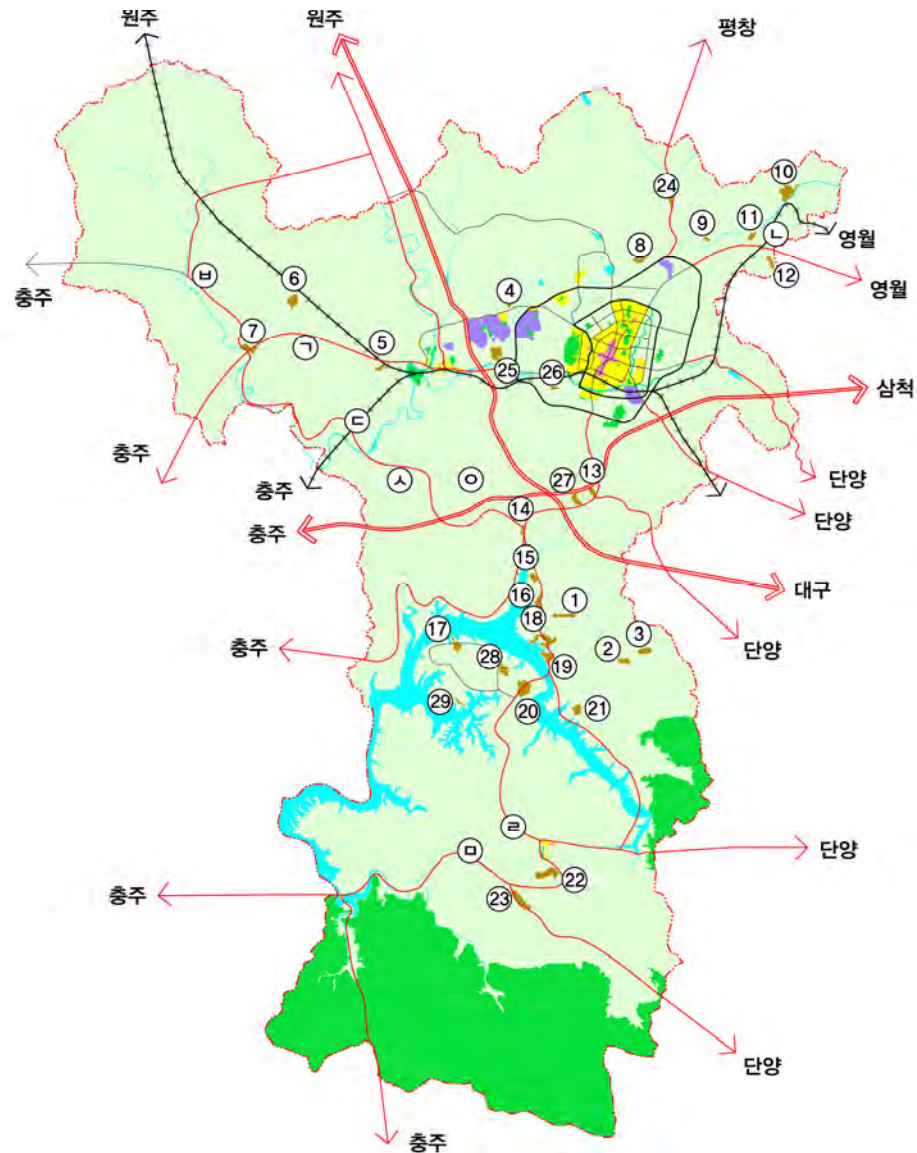
- 도시관리계획 상 비도시지역 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역 조정 및 결정 고시된 비도시지역 지구단위계획구역 반영
- 비도시지역 내 지구단위계획 중 자연취락지구로 지정되며 지구단위계획구역에서 해제된 지역은 관리용지에서 제외하였으며, 비도시지역 내 지정된 신규 지구단위계획구역은 관리용지로 계획

[표 3-1-24] 시가화(관리)용지 변경내역

구분	위치	당초	변경	면적(k㎡)	변경사유
①	금성면 성내리 산악체험관광개발	관리	관리	0.138	변경없음
②	청풍면학현리 산악체험관광개발	관리	관리	0.119	변경없음
③	청풍면학현리 산악체험관광개발	관리	관리	0.174	변경없음
④	봉양읍미당리경희아파트	관리	관리	0.027	변경없음
⑤	봉양읍연박리LPC	관리	관리	0.063	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑥	백운면 평동리 M캐슬조성	관리	관리	0.200	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑦	백운면 평동리 일원	관리	관리	0.149	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑧	송학면 도화리 묘지공원	관리	관리	0.125	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑨	송학면 시곡리 문화마을	관리	관리	0.035	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑩	송학면 입석리 아세아시멘트	관리	관리	0.349	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑪	송학농공단지	관리	관리	0.089	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑫	송학면시곡리 한화	관리	관리	0.100	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑬	금성면 양화리 금성테크노빌	관리	관리	0.095	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑭	금성면구룡리 문화마을	관리	관리	0.075	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑮	금성면월굴리금월봉	관리	관리	0.093	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑯	금성면 성내리 KBS촬영지	관리	관리	0.111	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑰	청풍면 계산관광지	관리	관리	0.136	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑱	청풍면 교리관광지	관리	관리	0.317	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑲	청풍면 교리 만남의 광장	관리	관리	0.147	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
⑳	청풍면 물태리 일원	관리	관리	0.342	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
㉑	수산면능강리ES리조트	관리	관리	0.137	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
㉒	수산면 제천온천지구	관리	관리	0.297	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
㉓	덕산면 성내리 일원	관리	관리	0.295	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
㉔	해피포천	보전	관리	0.072	지구단위계획구역을 관리용지로 결정
㉕	삼표이앤씨 공장	보전	관리	0.264	지구단위계획구역을 관리용지로 결정
㉖	제천노인요양병원	보전	관리	0.034	지구단위계획구역을 관리용지로 결정
㉗	양화농공단지	보전	관리	0.149	지구단위계획구역을 관리용지로 결정
㉘	건강보험연수원	보전	관리	0.156	지구단위계획구역을 관리용지로 결정
㉙	청풍테마타운	보전	관리	0.030	지구단위계획구역을 관리용지로 결정

[표 3-1-24] 시가화(관리)용지 변경내역(계속)

구분	위치	당초	변경	면적(km ²)	변경사유
㉠	봉양읍원박리 일원	관리	보전	-	지구단위계획구역 해제 반영
㉡	송학면시곡리 일원	관리	보전	-	지구단위계획구역 해제 반영
㉢	봉양읍공전리 일원	관리	보전	-	지구단위계획구역 해제 반영
㉣	수산면 오타리 일원	관리	보전	-	지구단위계획구역 해제 반영
㉤	덕산면신현리 일원	관리	보전	-	지구단위계획구역 해제 반영
㉥	백운면 백운특화단지	관리	보전	-	개발촉진지구 지정해제 반영
㉦	봉양읍리조트단지	관리	보전	-	개발촉진지구 지정해제 반영
㉧	봉양읍마곡리에코세라피	관리	보전	-	개발촉진지구 지정해제 반영



[그림 3-1-6] 시가화(관리)용지 변경



나. 시가화에정용지

- 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지이며 시가화에정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정(변경) 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 탄력적으로 공급
- 주거·상업·공업용 시가화에정용지는 2035년 토지소요면적에서 현재 시가화용지 면적을 제외하여 추가적으로 필요한 시가화용지 면적을 기준으로 산정함
- 2035년 신규 시가화에정용지는 주거용, 상업용, 공업용 총 4.926km²를 소요면적으로 산정

[표 3-1-25] 주거·상업·공업용 시가화에정용지 배분면적

구 분	합 계(km ²)	용도별 배분면적(km ²)		
		주거용	상업용	공업용
2035년 토지소요면적(A)	20.136	12.980	1.543	5.613
시가화용지(B)	15.210	10.091	1.148	3.971
2035년 신규 시가화에정용지(A-B)	4.926	2.889	0.395	1.642

■ 비도시지역의 지구단위계획구역 토지공급 수요량 설정

- 비도시지역의 지구단위계획 물량은 소규모 공공개발사업과 민간개발사업 등을 추진하기 위해 필요한 시가화에정용지임
- 지역균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 정책적 공급 물량을 계획하고 지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 적정하게 대응하기 위해 생활권 구분 없이 단계별 공급계획을 수립
 - 주 거 형 : 비도시지역 내 난개발 지역의 정비 및 개발수요를 수용하기 위해 공급
 - 산업유통형 : 지역 내 산재된 유통·물류시설 및 공장밀집지역의 정비 및 집적화, 지역별 균형발전과 정주성 강화를 위한 지역중심지 개발을 위해 공급
 - 관광휴양형 : 비도시 지역 내 관광산업의 육성과 기능강화를 고려하고 향후 관광 기반시설 확보를 위해 공급
 - 특 정 형 : 인구 구조 및 사회 변화로 인한 실버타운, 의료시설 및 연수원시설 등 다양한 토지 수요를 고려하여 공급
- 2035년 비도시지역의 지구단위계획 물량은 2015년 12월 말 현재까지 기 결정된 지구단위계획 현황 및 추진 중인 사업 등을 고려하여 주거형, 산업유통형, 관광휴양형, 특정형으로 구분하여 소요면적을 산정함

[표 3-1-26] 비도시지역(지구단위계획) 시가화예정용지 배분면적

(단위 : km²)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
주거형	0.469	0.939	1.408	1.877
산업유통형	0.389	0.778	1.168	1.557
관광휴양형	0.597	1.193	1.790	2.387
특정형	0.160	0.319	0.479	0.638
합 계	1.615	3.230	4.845	6.460

주1) 2003~2015년까지 지정된 지구단위계획구역(27개소, 4.199km²)을 토대로 연평균 개발면적 산출

- 주거형 7개소(1.220km²), 산업유통형 6개소(1.012km²), 관광휴양형 10개소(1.552km²), 특정형 4개소(0.415km²)

주2) 연평균 개발면적에 목표연도까지의 년수를 곱하여 비도시지역 지구단위계획 수요 산출

- 연평균 개발면적 산출결과 : 주거형 0.094km², 산업유통형 0.078km², 관광휴양형 0.119km², 특정형 0.032km²

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정
- 시가화용지와 시가화예정용지를 제외한 852.553km²(96.5%)를 보전용지로 계획

3. 토지이용계획

가. 토지이용계획 총괄

- 2035년 도시기본계획의 토지이용계획 수립 결과 시가화용지는 총 15.098km²가 감소한 19.529km² 전체 계획구역 면적 중 2.2%의 구성비로 계획
- 시가화예정용지는 기정보다 3.613km²가 증가한 11.386km²로 전체 계획구역 면적의 1.3%에 해당되며, 도시지역 외 지역의 지구단위계획구역은 6.460km² 물량 확보
- 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 보전용지 면적은 852.553km²로 전체 계획구역 면적의 96.5%의 구성비로 계획

01

02

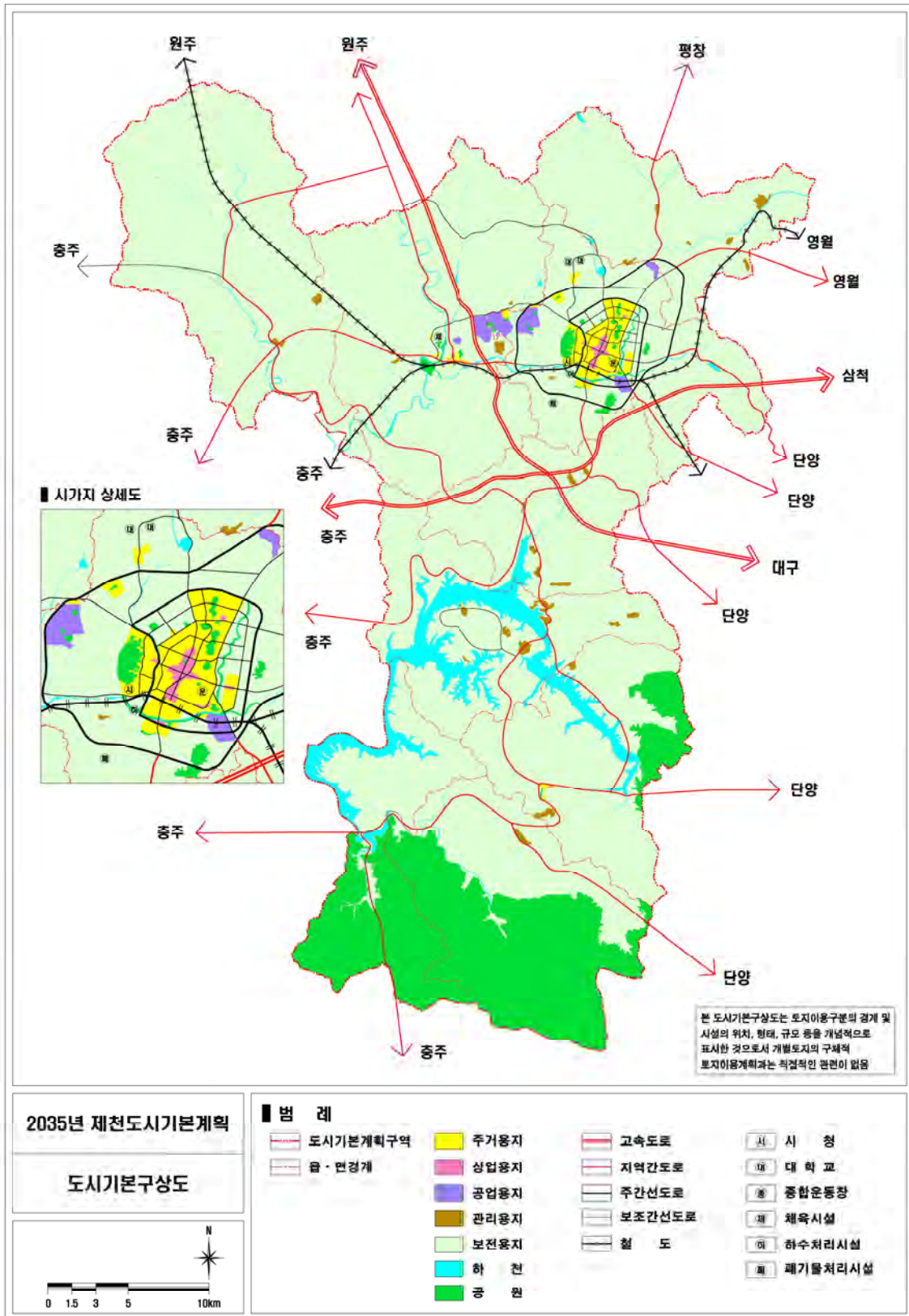
03
부
문
별
계
획



[표 3-1-27] 토지이용계획 변경 총괄표

구 분		2020(기정)		2035(변경)		증 감 (km ²)
		면 적(km ²)	비 율(%)	면 적(km ²)	비 율(%)	
계		882.470	100.0	883.468	100.0	0.998
시가화 용지	소 계	34.627	3.9	19.529	2.2	-15.098
	주거용지	12.418	1.4	10.091	1.1	-2.327
	상업용지	1.203	0.1	1.148	0.1	-0.055
	공업용지	4.129	0.5	3.971	0.5	-0.158
	관리용지	16.877	1.9	4.319	0.5	-12.558
시가화 예정용지	소 계	7.773	0.9	11.386	1.3	3.613
	주 거 용	1.634	0.2	2.889	0.3	1.255
	상 업 용	0.154	0.1	0.395	0.1	0.241
	공 업 용	1.560	0.2	1.642	0.2	0.082
	비도시지역 지구단위계획	4.425	0.4	6.460	0.7	2.035
보전용지		840.070	95.2	852.553	96.5	12.483

주) 2020년 도시기본계획의 토지이용계획 총면적은 2003년 12월말 행정구역 면적 기준임
2035년 도시기본계획의 토지이용계획 총면적은 2015년 12월말 행정구역 면적 기준임



[그림 3-1-7] 도시기본구상도



나. 단계별 토지이용계획

1) 기본방향

- 목표연도가 2035년임을 고려하여 효율적인 토지 자원의 활용을 위해 총 4단계로 구분함
- 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 함
- 도시공간구조 상 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 도심 또는 기개발지와 인접한 지역과 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발 추진

2) 단계별 개발 및 정비방향

① 1단계 (2016~2020년)

- 도시자족기능 확보를 위해 시급한 공급이 필요한 시가화예정용지에 대한 사업 추진
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

② 2단계 (2021~2025년)

- 2단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

③ 3단계 (2026~2030년)

- 3단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발 가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

④ 4단계 (2031~2035년)

- 4단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발 가용지 공급
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

3) 단계별 · 생활권별 용지배분

- 시가화예정용지의 단계별 · 생활권별 배분은 단계별 · 생활권별 계획인구 및 개발사업 등을 고려하여 배분함
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표연도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 지정하고 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하며 단계별 수요량의 30%내에서 조정이 가능

[표 3-1-28] 단계별 · 생활권별 시가화예정용지 (단위 : km²)

구 분	주거 · 상업 · 공업용				비도시지역					
	소 계	주거용	상업용	공업용	소 계	주거형	산업 유통형	관광 휴양형	특정형	
전 체	합계	11,386	2,889	0,395	1,642	6,460	1,877	1,557	2,387	0,639
	도심	3,990	2,338	0,313	1,339					
	봉양	0,493	0,289	0,041	0,162					
	청풍	0,364	0,181	0,041	0,141					
	월악	0,080	0,080	-	-					
1단계 (2016 ~ 2020)	소계	2,214	0,436	-	0,163	1,615	0,469	0,389	0,597	0,160
	도심	0,514	0,374	-	0,140					
	봉양	0,051	0,037	-	0,014					
	청풍	0,019	0,010	-	0,009					
	월악	0,015	0,015	-	-					
2단계 (2021 ~ 2025)	소계	2,907	0,598	0,065	0,629	1,615	0,470	0,389	0,597	0,159
	도심	1,078	0,499	0,054	0,525					
	봉양	0,118	0,055	0,006	0,057					
	청풍	0,078	0,026	0,005	0,047					
	월악	0,018	0,018	-	-					
3단계 (2026 ~ 2030)	소계	3,142	0,904	0,096	0,527	1,615	0,469	0,390	0,596	0,160
	도심	1,224	0,724	0,077	0,422					
	봉양	0,163	0,097	0,010	0,056					
	청풍	0,116	0,059	0,009	0,048					
	월악	0,024	0,024	-	-					
4단계 (2031 ~ 2035)	소계	3,124	0,951	0,234	0,323	1,615	0,469	0,389	0,597	0,160
	도심	1,174	0,741	0,182	0,252					
	봉양	0,161	0,101	0,025	0,034					
	청풍	0,151	0,086	0,027	0,037					
	월악	0,023	0,023	-	-					

주) 단계별로 활용하지 못한 시가화예정용지는 이후 단계에서 사용 가능



6 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

1. 기본방향

- 비시가화지역 및 시가화예정용지 관리방안 마련
- 계획적 개발 유도를 위한 성장관리방안 수립
- 공장들의 개별입지를 계획입지로 유도하는 방안 마련

2. 추진전략

가. 시가화예정용지의 체계적 관리

- 시가화예정용지에 대해 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 개발시기를 고려하여 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역의 난개발 방지

나. 비시가화지역 성장관리방안 수립

- 청풍호반 케이블카 및 관광모노레일 주변지역, 제천 제1산업단지와 연결하여 제2산업단지, 제3산업단지 주변지역 등 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
 - 제천시 동지역과 봉양읍을 중심으로 산업단지, 주거단지 등 개발사업이 추진되고 있으며, 금성면과 청풍면을 중심으로 광역교통체계 여건변화에 따른 접근성 강화 및 청풍호 주변 관광지 조성 사업 등이 추진되고 있어 개발압력이 증대됨
- 비시가화지역 중 난개발 예상지역을 성장관리지역으로 설정하고, 지역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행
- 개발행위허가 기준을 강화하고, 성장관리지역 내 건축물 허용용도 관리를 통하여 계획적인 비시가화지역 관리가 되도록 개발 유도
- 제천시의 지역여건에 맞는 성장관리방안 수립기준 제시 및 계획적 성장관리를 위해 건폐율, 용적률 등 인센티브 사항 조례 개정 추진

다. 개발 공장 및 무허가 축사의 효율적 관리

- 개별공장 및 무허가 축사의 데이터베이스 구축을 통한 관리방안 마련
- 개별공장 밀집지역을 대상으로 자율형 준산업단지 지정 활성화 유도 및 기반시설사업 지원
- 무분별한 입지를 제한하기 위한 관련기준(개발행위 등) 강화

제2장 기반시설계획

1 교통계획

1. 현황분석

가. 도로시설 현황

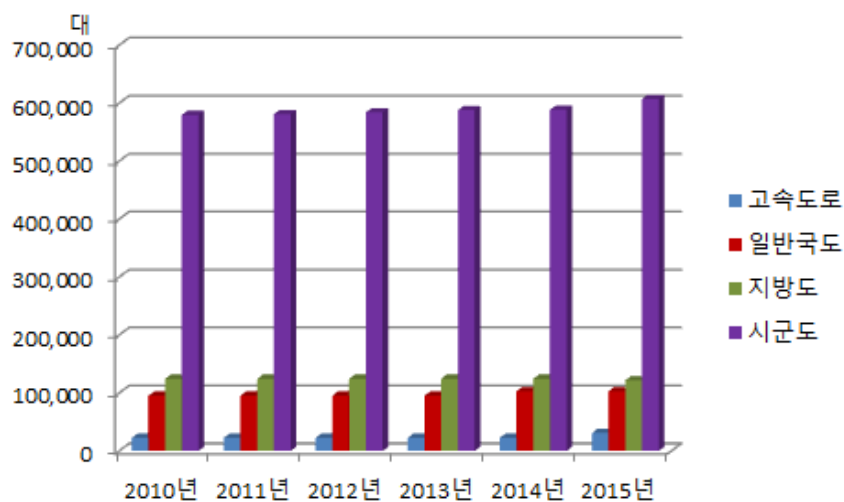
- 제천시 도로 현황은 2015년 현재 총연장 862,827m이며, 고속도로가 30,970m, 3.6%를 차지하고 있으며, 일반국도 102,856m, 11.9%, 지방도 121,840m, 14.1%, 시군도 607,161m, 70.4%가 각각 설치되어 있는 것으로 나타났음
- 2015년 현재 제천시 관내 도로의 포장율은 총연장 862,827m 중 667,245m가 포장되어 포장율은 77.3%로 나타났음

[표 3-2-1] 도로현황 및 추이

(단위 : m, %)

구분	합계	고속도로	일반국도	지방도	시군도	포장	미포장	포장율
2010년	822,397	22,630	95,426	124,500	579,841	631,953	17,860	76.8
2011년	823,504	22,630	95,426	124,500	580,948	636,770	17,860	77.3
2012년	826,794	22,630	95,426	124,500	584,238	604,636	17,860	77.5
2013년	830,627	22,630	95,416	124,500	588,081	650,505	20,460	78.3
2014년	838,611	22,630	102,856	124,500	588,625	660,634	23,860	78.8
2015년	862,827	30,970	102,856	121,840	607,161	667,245	21,260	77.3
구성비	100.0	3.6	11.9	14.1	70.4	-	-	-
연평균증가율	1.17	8.16	1.89	-0.54	1.11	-	-	-

자료 : 제천시 통계연보, 2016



[그림 3-2-1] 도로 현황 및 추이



나. 도로망 현황

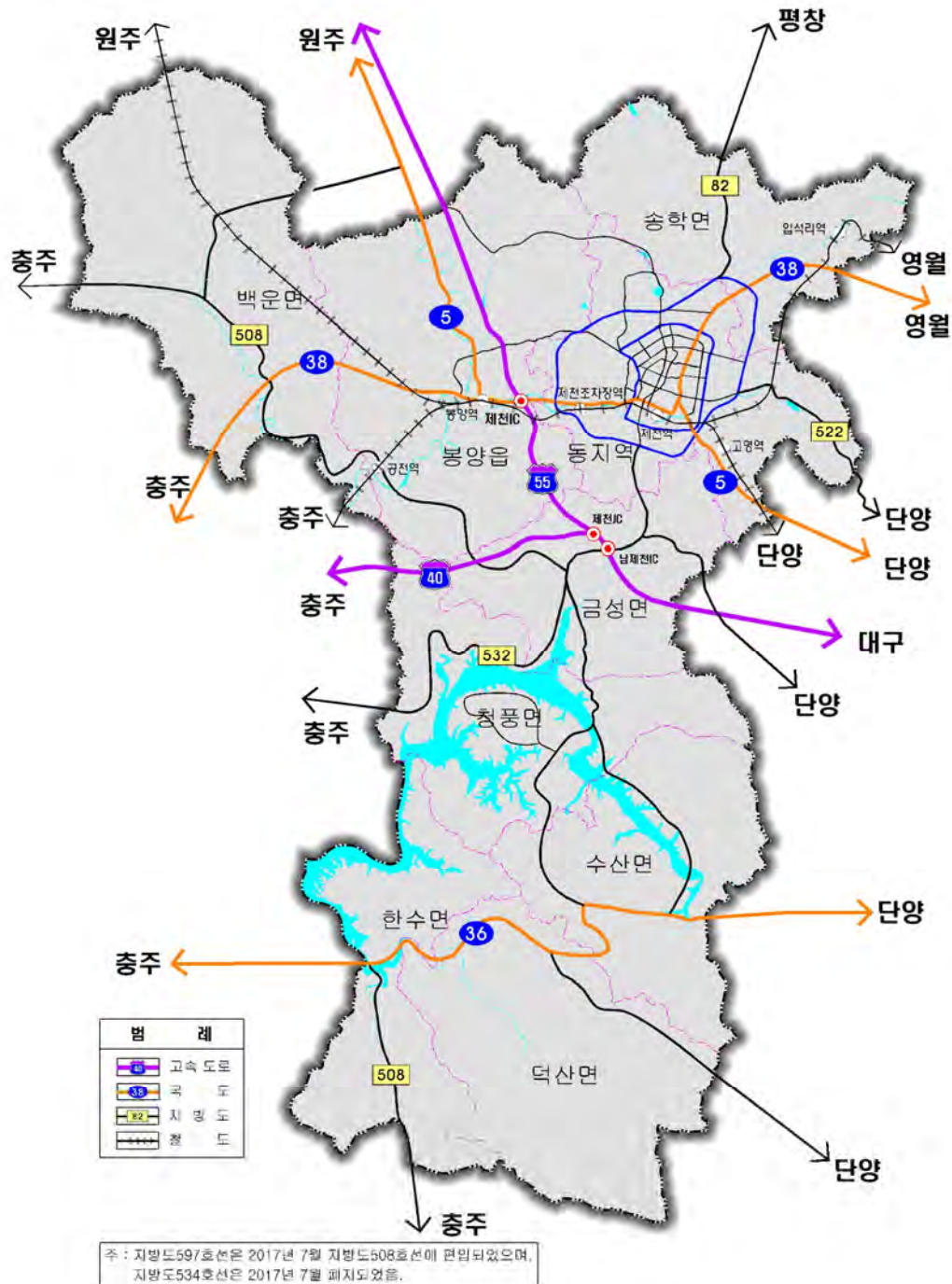
- 제천시 관내 주요 도로망은 고속국도 2개 노선, 국도 3개 노선, 지방도 5개 노선이 현재 개설되어 운영 중에 있음
- 중앙고속도로는 남북축을 평택제천고속도로는 동서축을 형성하고 있으며, 중앙고속도로는 제천IC, 남제천IC를 통해 접근하고, 평택제천고속도로는 제천JC를 경유하여 제천IC, 남제천IC를 통해 제천시로 접근 가능함
- 또한 제천시 내부 주요 도로망으로는 국도 38호선과 국도5호선이 X자 형태의 도로망을 형성하여 남북·동서 간으로 도심접근과 지역 간 통과 교통 처리를 위한 주간선도로의 기능을 담당하고 있음

[표 3-2-2] 제천시 주요 외부도로 현황

구분	도로명		구간	연장(km)	차로수(차로)
남북축	고속국도	55호선(중앙고속도로)	부산 ~ 춘천	288.8	4~6
	국도	5호선	거제 ~ 철원	588.043	2~6
	지방도	508호선	청주 ~ 제천	112.51	1~4
		82호선	화성 ~ 평창	141.36	1~6
동서축	고속국도	40호선(평택제천고속도로)	평택 ~ 제천	109.4	4~6
	국도	36호선	보령 ~ 울진	292.4	2~6
		38호선	서산 ~ 동해	319.1	2~6
	지방도	522호선	제천 ~ 단양	34.2	2~4
		532호선	충주 ~ 단양	88.3	2~4
		534호선	제천 ~ 단양	27.88	2

[표 3-2-3] 제천시 주요 내부도로 현황

도로명	기점	종점	폭원 및 차로수	연장(km)
의림대로	제천역	의림지	25m	4.00
청전대로	장락삼거리	용두교	35m	2.54
용두대로	신당교	신월교	35m	2.00
내도로	신당교	교동삼거리	25m	3.60
의병대로	서부교	동현육교	25m	1.95
명륜대로	용두교	교동	20~25m	3.90
내재로	역전교차로	도서관	15m	3.50
송의로	고추시장	약초시장	20m	1.10
용두천로	남당사거리	중앙시장	20~30m	1.50
송문로	의병교차로	의림초교	15m	1.00
풍양로	제천중	농협교차로	15m	0.70
독순로	의림동	독순정	15~25m	1.60
동명로	시민탑	동명초교	25m	0.85
질성로	제천우체국	교동	15m	1.20



[그림 3-2-2] 제천시 도로망 현황

01

02

03
부
문
별
계
획

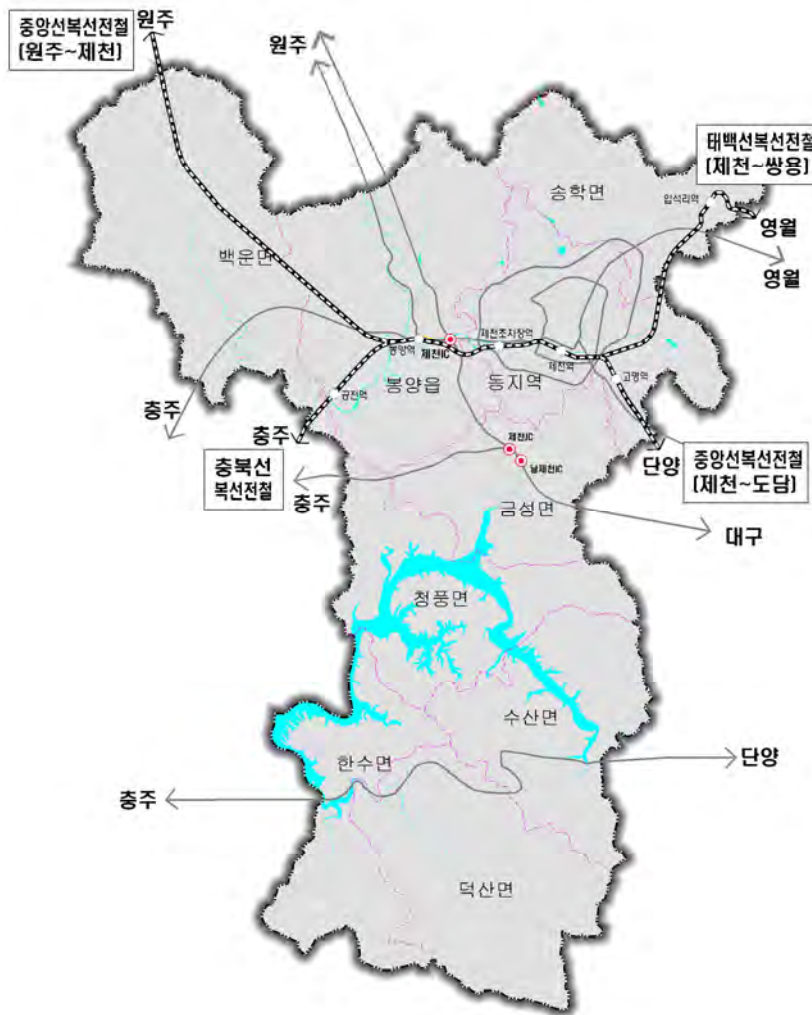
다. 철도시설 현황

1) 철도노선 현황

- 제천시의 경우 총 3개 노선의 철도가 운행하고 있으며 동서축으로 충북선과 중앙선, 남북축으로 태백선이 교차하며 서울 경기지역과 강원 및 경북지역을 연결하는 철도교통의 중심지 역할을 하고 있음

[표 3-2-4] 제천시 관내 철도노선

구 분		구 간	연 장	비 고
동서축	충북선	조치원~봉양	115.0km	복선 전철
	중앙선	원주~제천	41.1km	복선화 공사중
		제천~도담	17.4km	복선 전철
남북축	태백선	제천~쌍용	18.3km	복선 전철



[그림 3-2-3] 제천시 관내 철도노선

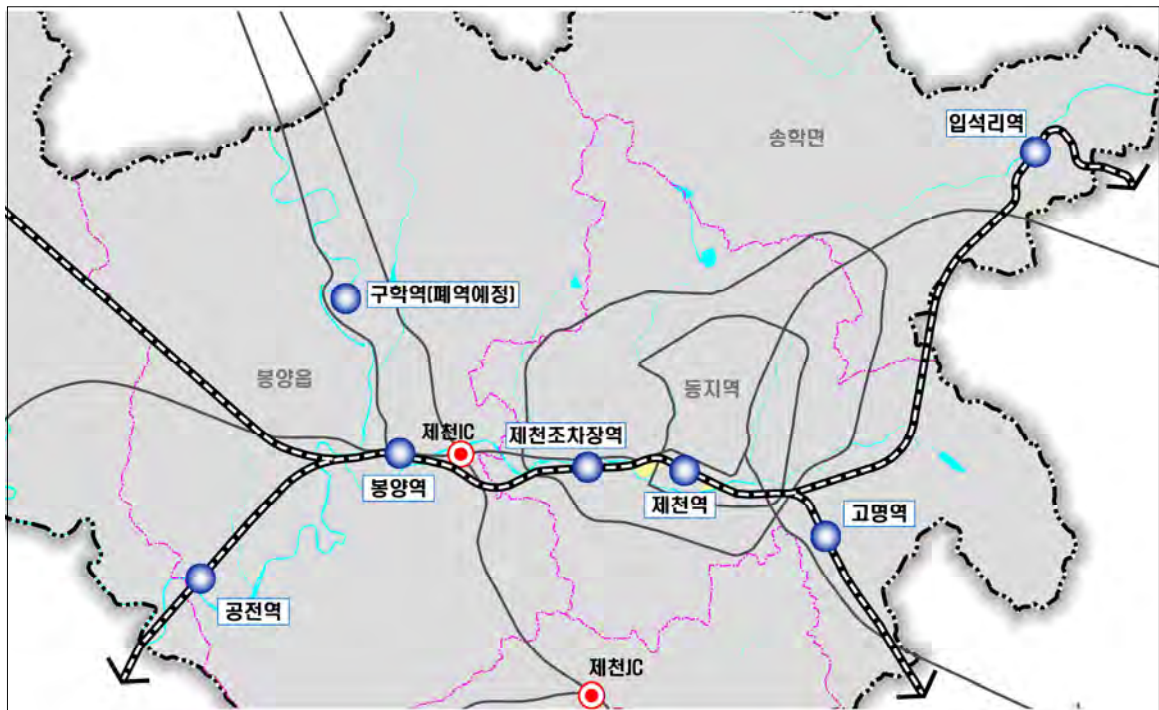
2) 철도역사 설치현황

- 제천시 철도노선 중 중앙선이 제천역을 비롯한 5개 역사가 설치되어 있으며, 태백선과 충북선은 현재 각 1개씩의 역사가 설치되어 있음
- 태백선의 경우 2013년 복선전철화로 인해 송학역과 장락역이 폐역이 되어 현재 입석리역 1개 역사가 간이역의 형태로 운영되고 있음

[표 3-2-5] 제천시 노선별 철도역사 설치현황

노 선	역 명	위 치	비 고
중앙선	구학역	충청북도 제천시 봉양읍 제원로 385	간이역(폐역 예정)
	봉양역	충북 제천시 봉양면 주포로 8길 58	주차장 13대
	조차장역	충청북도 제천시 북부로13길 142	제천조차장
	제천역	충청북도 제천시 의림대로 1	주차장 78대
	고명역	충청북도 제천시 단양로10길 20-34	간이역, 주차장 23대
태백선	입석리역	충청북도 제천시 송학면 선돌로 144	간이역
충북선	공전역	충청북도 제천시 봉양읍 의암로 698	간이역

주) 2013년 11월 태백선 제천~입석리 구간 복선전철화로 인해 송학역, 장락역 폐지



[그림 3-2-4] 제천시 철도역사 현황



라. 주요도로 교통량 추이

1) 지역간도로 교통량 추이

- 제천시 주요도로 교통량 추이를 살펴보면, 고속국도55호선 북단양IC~남제천IC 구간 교통량이 2011년 14,119대/일에서 2015년 21,899대/일로 증가되어 연평균 증가율 11.6%로 나타났으며, 국도38호선은 고속국도40호선 개통의 영향으로 2011년 17,760대/일에서 2015년 14,602대/일로 감소되어 연평균 증가율 -4.78%로 나타났음
- 국지도82호선 수산면~청풍면 구간은 2011년 1,898대/일에서 2015년 2,222대/일 4.02%, 금성면~제천시 구간은 2011년 12,427대/일에서 2015년 13,464대/일 2.02%, 지방도508호선은 2011년 2,183대/일에서 2015년 2,442대/일 2.84%의 소폭 증가되었으나, 그 외의 도로에서는 교통량이 감소되는 경향을 보임

[표 3-2-6] 주요도로 교통량 추이

(단위 : 대/일, %)

구 분	지 점	구 간	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	연평균 증가율	
고속도로	55호선	05518	북단양IC~남제천IC	14,119	13,859	15,933	21,328	21,899	11.6
		05519	남제천IC~제천IC	13,552	13,314	15,816	14,880	19,633	9.71
		05520	제천IC~신림IC	23,920	24,044	26,378	24,964	23,749	-0.18
	40호선	04014	동충주IC~제천JCT	-	-	-	-	14,581	-
국도	5호선	0524-04	봉양읍~신림면	4,049	4,137	4,223	4,224	4,341	1.76
		0523-00	단양읍~제천시	11,692	11,158	11,632	12,430	12,116	0.89
	36호선	3613-00	살미면~단양읍	2,297	2,417	1,448	2,368	2,321	0.26
	38호선	3809-01	하영리~봉양읍	17,760	17,226	18,190	17,542	14,602	-4.78
국지도	82호선	82-19	수산면~청풍면	1,898	2,606	2,540	2,094	2,222	4.02
		82-13	청풍면~금성면	8,017	7,708	6,988	7,209	6,885	-3.73
		82-12	금성면~제천시	12,427	15,270	13,305	13,359	13,464	2.02
		82-15	제천시~주천면	3,239	3,322	3,240	3,004	2,781	-3.74
지방도	508호선	0597-08	백운면~신림면	2,183	2,449	2,694	2,208	2,442	2.84
	522호선	0522-01	제천시~연곡리	4,785	4,847	4,616	3,962	4,479	-1.64
	532호선	0532-03	조동리~구룡리	2,189	2,220	2,160	2,108	2,171	-0.21

자료 : 도로교통량 통계연보, 각 년도

주) 지방도597호선 및 지방도534호선은 2017년 7월 지방도508호선에 편입됨

2) 주요 지역간도로 소통분석결과

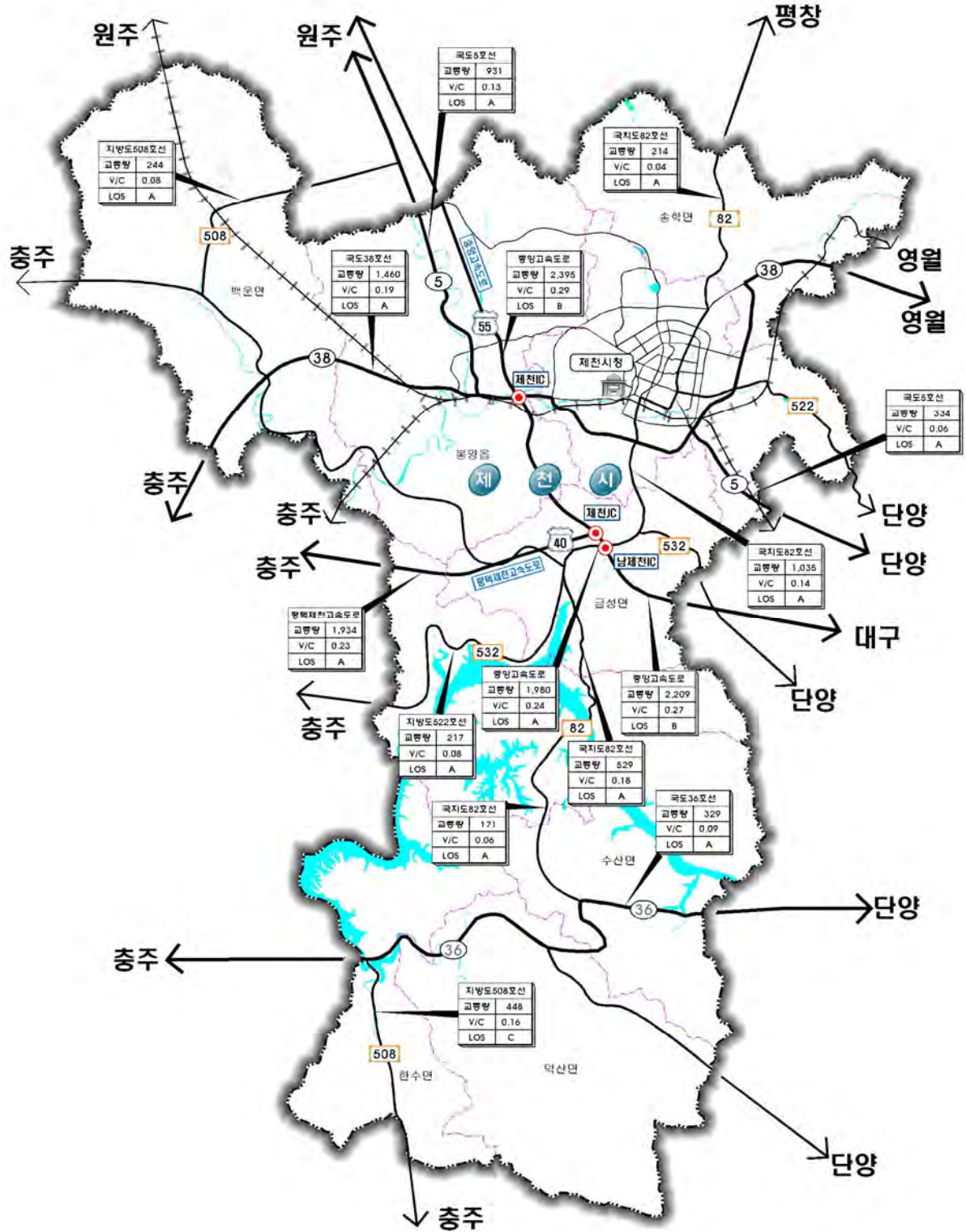
- 주요 지역간도로의 소통분석결과 분석대상도로 전 구간에서 교통량이 용량 이하로 양호한 소통 상태를 보이는 것으로 분석됨

[표 3-2-7] 주요 지역간도로 소통분석결과

구 분	지 점 번호	구 간	차로수 (왕복)	교통량 (대/시)	용량 (대/시)	V/C	서비스 수준	
고속 도로	55호선	05518	북단양IC~남제천IC	4	2,209	8,275	0.27	B
		05519	남제천IC~제천IC	4	1,980	8,275	0.24	A
		05520	제천IC~신림IC	4	2,395	8,275	0.29	B
	40호선	04014	동충주IC~제천JCT	4	1,934	8,360	0.23	A
국 도	5호선	0524-04	봉양읍~신림면	2~4	334	5,245	0.06	A
		0523-00	단양읍~제천시	4	931	7,440	0.13	A
	36호선	3613-00	살미면~단양읍	2~3	329	3,613	0.09	A
	38호선	3809-01	하영리~봉양읍	4	1,460	7,600	0.19	A
국지도	82호선	82-19	수산면~청풍면	2	171	2,890	0.06	A
		82-13	청풍면~금성면	2	529	2,890	0.18	A
		82-12	금성면~제천시	4	1,035	7,440	0.14	A
		82-15	제천시~주천면	2~4	214	5,165	0.04	A
지방도	508호선	0597-08	백운면~신림면	2	244	2,890	0.08	A
	522호선	0522-01	제천시~연곡리	2	448	2,890	0.16	A
	532호선	0532-03	조동리~구룡리	2	217	2,890	0.08	A

주1) 첨두시간 교통량(PDDHV)계산을 위한 계수(K, D)값은 『2015 도로 교통량 통계연보, 2015, 국토교통부』에서 제시하는 각 도로 유형별 상시조사지점의 30번째 값을 적용

주2) 도로유형별 기본용량은 고속국도의 경우, 2,200pcphpl, 국도 및 지방도의 경우 4차로(왕복)인 경우 2,000pcphpl, 2차로(왕복)인 경우 1,700pcphpl을 적용



[그림 3-2-5] 주요 지역간도로 소통분석결과

3) 주요 시가지구간 소통분석

- 제천시 주요 시가지의 가로구간 서비스수준 분석결과, 전체 가로구간의 서비스수준은 'A'~'D'로 분석되었으며, 용두대로 'A'~'D', 명륜대로 'C'~'D', 의림대로 'B'~'D'로 나타남
- 주요 시가지구간 대부분에서 서비스수준이 'D' 이상으로 나타났으며, 일부 'D'로 분석된 구간은 분석구간이 비교적 짧고 도로 폭이 협소한 반면 가로변 불법 주·정차 등으로 인해 교통흐름에 지장을 받는 것이 주요 원인인 것으로 판단됨

[표 3-2-8] 주요 시가지구간 간선도로 소통분석 결과

구 간		거리 (km)	교통량 (pcu/h)	평균통행 속도(km/h)	서비스 수준
용두대로	⑩신당삼거리 → ⑪서부교교차로	0.94	496	36.2	C
	⑪서부교교차로 → ⑩신당삼거리	0.94	605	32.2	C
	⑪서부교교차로 → ⑦용두교사거리	0.57	733	25.9	D
	⑦용두교사거리 → ⑪서부교교차로	0.57	709	28.3	D
	⑦용두교사거리 → ④성광교회앞	1.08	663	62.1	A
	④성광교회앞 → ⑦용두교사거리	1.08	638	36.1	C
남당대로	⑩신당삼거리 → ⑯시민탑오거리	0.27	1,010	20.8	D
	⑯시민탑오거리 → ⑩신당삼거리	0.27	1,100	24.6	D
	⑯시민탑오거리 → ⑰남당교차로	0.30	562	23.2	D
	⑰남당교차로 → ⑯시민탑오거리	0.30	744	22.1	D
	⑰남당교차로 → ⑱역전교차로	0.24	804	22.6	D
	⑱역전교차로 → ⑰남당교차로	0.24	760	21.2	D
	⑱역전교차로 → ⑭동현교차로	1.69	665	42.6	B
	⑭동현교차로 → ⑱역전교차로	1.69	980	43.3	B
	⑭동현교차로 → ⑬과선교교차로	0.30	1,396	43.5	B
	⑬과선교교차로 → ⑭동현교차로	0.30	1,110	25.6	D
	⑬과선교교차로 → ⑩SK셀프주유소앞	0.93	1,209	49.1	A
	⑩SK셀프주유소앞 → ⑬과선교교차로	0.93	1,207	31.1	C
	⑩SK셀프주유소앞 → ⑥장락삼거리	1.16	1,229	56.4	A
	⑥장락삼거리 → ⑩SK셀프주유소앞	1.16	1,257	49.1	A
	⑥장락삼거리 → ③고암교차로	0.78	997	48.3	B
③고암교차로 → ⑥장락삼거리	0.78	832	40.8	B	

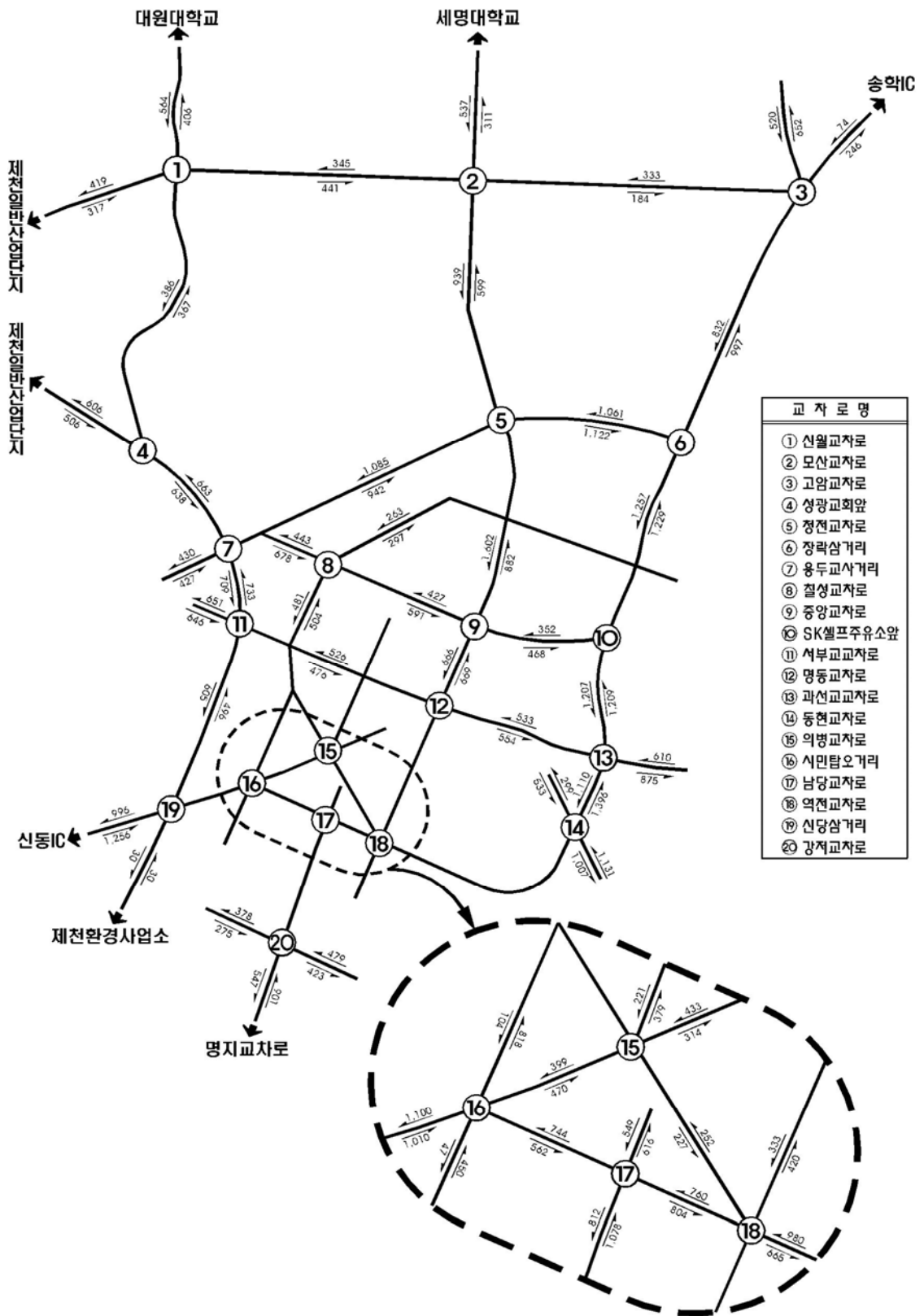


[표 3-2-8] 주요 시가지구간 간선도로 소통분석 결과(표 계속)

구 간		거리 (km)	교통량 (pcu/h)	평균통행 속도(km/h)	서비스 수준
청전대로	⑦용두교차거리 → ⑤청전교차로	1.50	942	40.5	B
	⑤청전교차로 → ⑦용두교차거리	1.50	1,085	40.3	B
	⑤청전교차로 → ⑥장락삼거리	1.14	1,122	35.5	C
	⑥장락삼거리 → ⑤청전교차로	1.14	1,061	35.5	C
순환로	①신월교차로 → ②모산교차로	1.52	441	43.3	B
	②모산교차로 → ①신월교차로	1.52	345	46.7	B
	②모산교차로 → ③고암교차로	2.00	184	41.2	B
	③고암교차로 → ②모산교차로	2.00	333	48.1	B
명륜대로	⑩SK셀프주유소앞 → ⑨중앙교차로	0.94	352	31.9	C
	⑨중앙교차로 → ⑩SK셀프주유소앞	0.94	468	33.3	C
	⑨중앙교차로 → ⑧칠성교차로	0.72	427	30.2	C
	⑧칠성교차로 → ⑨중앙교차로	0.72	591	26.9	D
	⑧칠성교차로 → ⑦용두교차거리	0.36	629	22.3	D
	⑦용두교차거리 → ⑧칠성교차로	0.36	726	24.4	D
의림대로	②모산교차로 → ⑤청전사거리	1.60	939	40.6	B
	⑤청전사거리 → ②모산교차로	1.60	599	42.4	B
	⑤청전사거리 → ⑨중앙교차로	1.22	720	41.3	B
	⑨중앙교차로 → ⑤청전사거리	1.22	828	41.0	B
	⑨중앙교차로 → ⑫명동교차로	0.56	666	28.6	D
	⑫명동교차로 → ⑨중앙교차로	0.56	669	28.6	D
	⑫명동교차로 → ⑱역전교차로	0.75	333	27.5	D
	⑱역전교차로 → ⑫명동교차로	0.75	420	29.2	C
	⑫명동교차로 → ⑪서부교차로	0.81	638	30.4	C
대학로	①신월교차로 → ④성광교회앞	1.86	386	42.7	B
	④성광교회앞 → ①신월교차로	1.86	367	43.4	B
의병대로	⑫명동교차로 → ⑬과선교차로	1.65	554	39.4	B
	⑬과선교차로 → ⑫명동교차로	1.65	533	38.6	C
청풍호로	⑰남당교차로 → ⑳강저교차로	1.25	812	46.5	B
	⑳강저교차로 → ⑰남당교차로	1.25	1,078	36.0	C

[표 3-2-9] 주요 시가지구간 2차로도로 소통분석 결과

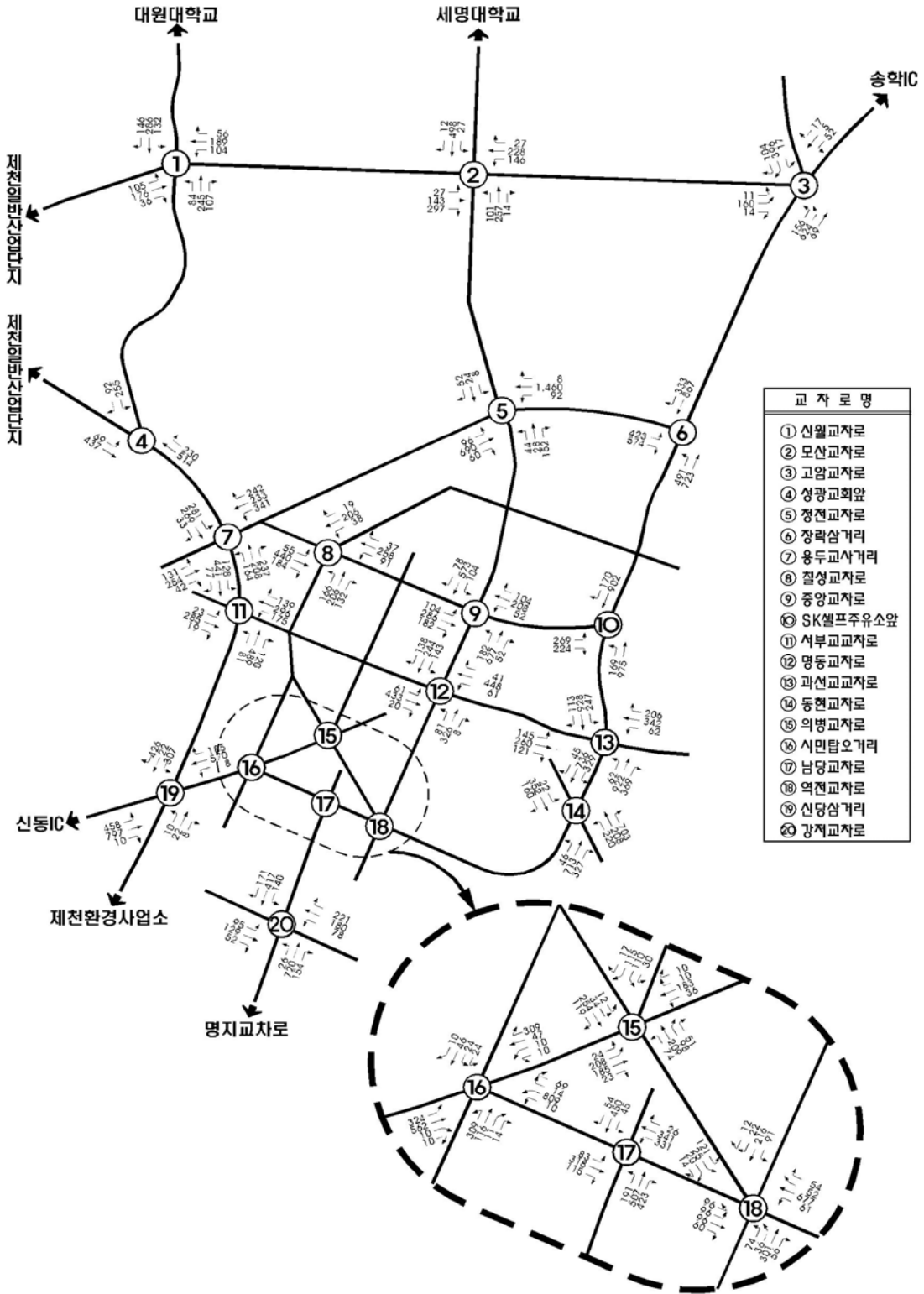
가로명	구 간	교통량(pcu/h)	서비스수준
동명로	⑮의병교차로 ↔ ⑯시민탑오거리	869	B



[그림 3-2-6] 주요 시가지구간 교통량 현황



4) 주요 교차로 교통량 현황



[그림 3-2-7] 교차로 교통량 현황

5) 주요 교차로 소통분석결과

- 제천시 교차로 중 ⑤청전교차로, ⑫명동교차로, ⑰남당교차로 및 ⑲신당삼거리의 교차로 서비스수준이 'D'~'E'로 분석되어 서비스수준이 비교적 낮은 것으로 분석되었음
- 이들 교차로는 제천역, 제천버스터미널 등 대규모 교통유발시설을 연계하는 시가지 통과도로와 제천시 순환도로간 교차지점을 이루는 주요 교차로에 해당하여 첨두시간대 교통량 집중현상으로 인해 서비스수준이 낮게 분석된 것으로 사료됨

[표 3-2-10] 주요 교차로 소통분석결과

구 간	첨두시교통량(PCU/시)	평균지체도(초)	서비스수준(LOS)
① 신월교차로	1,666	46.7	C
② 모산교차로	1,778	45.8	C
③ 고암교차로	1,627	45.3	C
④ 성광교회앞	1,597	13.8	A
⑤ 청전교차로	4,114	55.0	D
⑥ 장락삼거리	3,489	31.1	C
⑦ 용두교사거리	2,436	49.4	C
⑧ 칠성교차로	1,830	50.0	C
⑨ 중앙교차로	2,604	42.3	C
⑩ SK셀프주유소앞	2,710	21.0	B
⑪ 서부교교차로	2,273	45.4	C
⑫ 명동교차로	2,004	57.1	D
⑬ 과선교교차로	3,775	46.4	C
⑭ 동현교차로	3,861	46.4	C
⑮ 의병교차로	1,784	44.4	C
⑯ 시민탑오거리	2,718	23.1	B
⑰ 남당교차로	2,883	52.4	D
⑱ 역전교차로	2,663	41.6	C
⑲ 신당삼거리	2,804	84.8	E
⑳ 강저교차로	2,383	35.6	C



마. 자동차 등록현황

- 자동차 등록대수는 2010년 55,124대에서 2015년 62,630대로 해마다 꾸준히 증가함
- 차종별로는 승합자동차를 제외한 전 차종의 등록대수는 1.56%~4.25%의 연평균증가율로 증가 추이를 보이며, 승합자동차의 경우 3.94%의 감소추세를 보이고 있음

[표 3-2-11] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대, %)

구 분	합 계	승용차	승합자동차	화물차	특수차	2륜 자동차
2010년	55,124	37,583	3,380	13,509	652	4,981
2011년	56,778	39,221	3,210	13,664	683	4,970
2012년	57,810	40,162	3,062	13,884	702	5,840
2013년	59,026	41,302	2,955	14,055	714	5,852
2014년	60,473	42,701	2,738	14,283	751	5,869
2015년	62,630	44,470	2,764	14,593	803	5,885
연평균증가율	2.59	3.42	-3.94	1.56	4.25	3.39

자료 : 제천시 통계연보, 2016

주) 자동차 등록대수 중 합계는 이륜차 미포함

바. 주차시설현황

- 2015년 기준 제천시 주차시설 중 건축물 부설주차장이 41,459면(4,321개소)으로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났으며, 노상주차장 중 무료운영이 1,680면(33개소), 공영 노외주차장 955면(13개소), 노상주차장 유료운영 572면(19개소)의 순으로 나타남

[표 3-2-12] 제천시 유형별 주차시설 설치현황

(단위 : 개소, 면, %)

구 분	합 계		노상주차장				노외주차장				건축물 부설주차장	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2010년	2,924	29,763	21	815	33	1,680	5	483	8	244	2,857	26,541
2011년	3,124	31,125	16	569	33	1,680	9	794	8	244	3,058	27,838
2012년	3,702	40,050	21	815	33	1,680	5	483	8	244	3,635	36,828
2013년	4,071	43,377	21	811	33	1,680	5	483	8	244	4,004	40,159
2014년	4,391	44,834	19	574	33	1,680	11	892	7	229	4,321	41,459
2015년	4,393	44,769	19	572	33	1,680	13	955	7	103	4,321	41,459
연평균증가율	8.48	8.51	-1.98	-6.84	-	-	21.06	14.61	-2.64	-15.84	8.63	9.33

자료 : 제천시 통계연보, 2016

사. 대중교통현황

- 2015년 기준 제천시의 대중교통(여객) 현황은 시내버스가 68대, 택시 703대, 전세버스 71대로 택시의 비중은 전체 등록대수 가운데 23.08%로 비교적 높은 것으로 나타남

[표 3-2-13] 영업 자동차 업종별 등록 대수

구 분	계	시내버스	택 시	전 세	화 물	특수여객
등록대수(대)	3,046	68	703	71	2,184	20
구성비(%)	100.00	2.23	23.08	2.33	71.70	0.66

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 제천시내를 운행하는 시내버스는 총 24개 방면으로 운행하고 있으며, 각 노선별로 3~105횟수의 차량이 운행되고 있음

[표 3-2-14] 제천시 시내버스 노선현황

운 행 방 면	첫차시간	막차시간	운행횟수
금용아파트	07:00	22:15	88
세명대	07:03	22:18	105
장락주공아파트	07:15	22:05	89
대원대	06:45	22:17	94
수도사업소	08:25	18:10	3
시청	07:35	21:00	11
입석, 용석, 한반도면	06:10	20:20	16
오미, 두학, 자작, 어상천	06:00	22:20	13
2산단	07:25	19:00	8
송학, 쌍용, 토교, 어상천, 구인사	06:05	22:20	18
주천, 수주, 도원, 중선	05:55	20:25	15
단양고수동굴	06:00	22:30	44
한천	09:40	21:30	7
봉양, 공전, 명암, 백운, 학산	07:25	22:25	29
명도, 왕암, 미당, 안말, 안골, 디지털고, 학산	07:40	20:15	11
금성, 청풍, 수산, 덕산	05:35	21:20	28
덕산, 한수	07:00	20:20	21

자료 : 현장조사 및 제천시 홈페이지

- 제천시 고속버스 운행은 서울과 제천시를 연계하는 기능을 담당하는 1개 노선이 운영 중임

[표 3-2-15] 제천시 고속버스 노선현황

출발지	행선지	첫 차	막 차	배차간격	소요시간	비 고
제 천	서울경부	05:45	21:50	20~50분	2:00	우등/일반

자료 : KOBUS 전국고속버스운송사업조합 홈페이지(www.kobus.co.kr)



[표 3-2-16] 제천시 시외버스 노선현황

번호	기점	종점	첫차시간	막차시간	운행횟수
1	제천	동서울(용포)	06:00	06:00	1
2	제천	동서울	06:30	21:00	30
3	제천	인천공항(김포공항, 인천공항제2터미널)	05:15	17:35	4
4	제천	광주,하남(원주)	08:35	18:20	3
5	제천	이천,인천	07:35	19:30	11
6	제천	안산(용포)	08:00	18:30	6
7	제천	성남	08:50	20:50	7
8	제천	수원	08:10	20:00	8
9	제천	안양,부천	07:20	19:40	6
10	제천	고양	08:55	18:05	4
11	제천	서수원	09:45	18:30	2
12	제천	의정부	07:10	18:50	7
13	제천	안성-평택-송탄-오산	11:00	14:20	2
14	제천	평택-당진	07:50	17:50	3
15	제천	장호원	06:40	20:00	8
16	제천	태평리,하이닉스	06:40	20:00	7
17	제천	음성	09:35	22:00	6
18	제천	증평	09:35	22:00	6
19	제천	엄정,감곡,장호원	06:40	20:00	9
20	제천	구인사	10:30	19:20	5
21	제천	단양(매포평동)	07:55	21:30	23
22	제천	청주(교통대)	07:00	20:00	10
23	제천	봉양,백운평동,산척,목행,충주,청주	06:30	22:00	29
24	제천	대전	06:30	17:30	8
25	제천	천안	07:20	17:00	3
26	제천	김해	09:20	16:20	2
27	제천	울산(영주)	08:00	18:00	4
28	제천	안동(영주)	06:40	18:50	12
29	제천	영주	06:40	20:40	24
30	제천	동대구	07:30	19:40	10
31	제천	북대구	12:33	12:33	1
32	제천	부산(영주,안동)	06:40	16:40	5
33	제천	영월(쌍용,연당,영월삼거리)	07:30	21:55	26
34	제천	원주	06:55	21:00	51
35	제천	석항,녹진,내덕,상동,태백	09:10	21:35	9
36	제천	고한,태백	08:20	19:40	10
37	제천	마지,평창,방림,대화,장평,진부,횡계,강릉	18:44	18:44	1
38	제천	신동,예미,남면,증산,사북,고한	18:36	20:00	2
39	제천	마차,미탄,정선	10:45	18:50	3
40	제천	춘천(원주)	10:45	10:45	1

자료 : 제천 버스터미널 홈페이지(www.jecheonterminal.com) 버스운행안내

주) ()는 경유지임, 대전 방면 노선은 충주에서 연결 운행함

2. 교통수요 예측

가. 교통수요 예측의 전제

- 도시기본계획은 제천시의 종합적인 교통계획이므로 전통적으로 사용하는 교통체계 분석방법을 사용하여 장래 교통수요를 추정하는 것이 타당함
- 본 과업의 수요예측은 일반적으로 이용되는 전통적 4단계 수요예측방법을 적용하며 본 사업에서는 기 수립된 전국단위 상위계획(국가교통DB)에서 이미 구축된 장래 목적 및 수단 O/D를 제공함으로 4단계 과정의 분석을 직접적으로 수행하지 않고 기본적으로 국가교통DB에서 제공하는 사회경제지표, 목적 및 수단O/D, 교통수요 예측방법 등을 활용

나. 교통수요 예측

1) 장래 1일 총통행량 종합

- 장래 제천시 총목적통행은 2016년 288,687통행/일에서 2035년 277,475통행/일로 연평균 0.21%의 연평균 감소율을 보이며, 총수단통행량은 2016년 293,664통행/일에서 2035년 296,180통행/일로 연평균 0.04%의 연평균 증가율을 보임
- 제천시 1인당 통행량은 목적통행량이 2016년 2.09통행/인에서 2035년 1.63통행/인으로 감소되고, 수단통행량은 2016년 2.13통행/인에서 2035년 1.74통행/인으로 감소함
- 통행인구당 통행회수는 목적통행량이 2016년 2.81통행/인에서 2035년 2.92통행/인으로 증가되고, 수단통행은 2016년 2.86통행/인에서 2035년 3.12통행/인으로 증가함

[표 3-2-17] 제천시 총통행량 종합

구 분	단 위	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	
인 구	인(A)	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000	
통행인구	인(B)	102,623	99,668	98,832	98,729	95,036	
비통행인구	인	35,470	40,332	49,168	61,271	74,964	
통행인구비율	%(B/A)	74.31	71.19	66.78	61.71	55.90	
목적통행	통행/일(C)	288,687	268,441	273,876	275,528	277,475	
수단통행	통행/일(D)	293,664	274,489	282,481	286,651	296,180	
목적당 수단통행	회(D/C)	1.02	1.02	1.03	1.04	1.07	
1인당 통행회수	목적통행	통행/인(C/A)	2.09	1.92	1.85	1.72	1.63
	수단통행	통행/인(D/A)	2.13	1.96	1.91	1.79	1.74
통행인구	목적통행	통행/인(D/A)	2.81	2.69	2.77	2.79	2.92
	수단통행	통행/인(D/A)	2.86	2.75	2.86	2.90	3.12



2) 목적통행량 예측

- 장래 목적별 통행수요를 예측한 결과 2035년에 가장 높은 통행비율을 보이는 목적통행은 귀가통행으로 113,677통행/일로 나타났고, 가장 높은 증가율을 보이는 목적통행은 기타통행으로 0.68%의 연평균 증가율을 보이는 것으로 예측되었음

[표 3-2-18] 장래 목적통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균증가율
등 교	56,375	49,043	46,769	43,927	41,249	-1.63
출 근	48,841	45,718	47,197	47,989	48,786	-0.01
업 무	22,671	21,289	22,565	23,557	24,588	0.43
귀 가	117,592	109,814	112,215	112,941	113,677	-0.18
기 타	43,208	42,577	45,130	47,114	49,175	0.68
합 계	288,687	268,441	273,876	275,528	277,475	-0.21

주) 장래 노령화지수의 증가추이를 감안하여 보정한 값임

3) 수단통행량 예측

- 장래 제천시 수단통행량을 예측한 결과, 승용차는 2016년 135,802통행/일에서 2035년 105,846통행/일로 연평균 증가율 -1.30%로 감소하나 교통수단 분담율은 2035년 35.74%로 여전히 가장 높을 것으로 예측됨

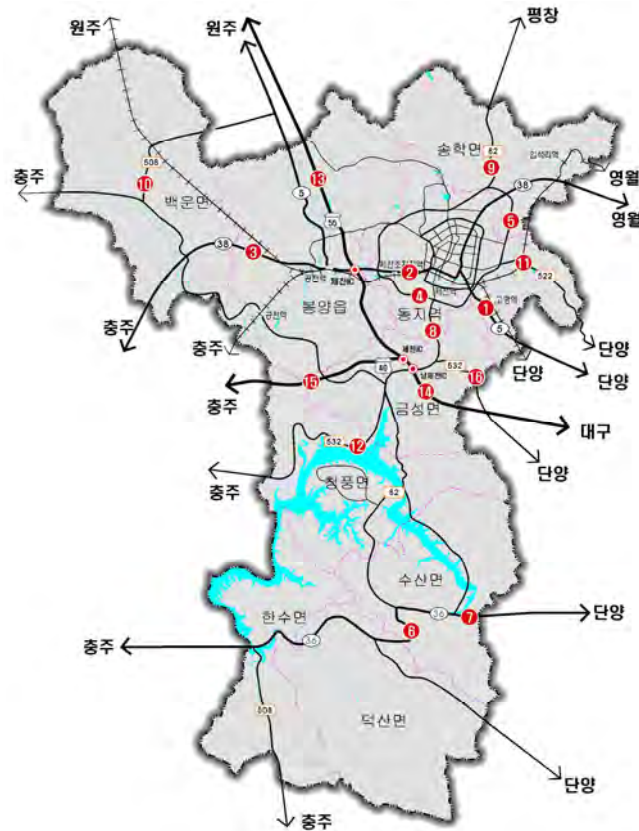
[표 3-2-19] 장래 수단통행량 예측

구 분	단 위	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균증가율
승용차	통행/일	135,802	118,152	115,967	110,796	105,846	-1.30
	구성비(%)	46.24	43.04	41.05	38.65	35.74	
택 시	통행/일	6,357	5,515	5,424	5,194	4,974	-1.28
	구성비(%)	2.16	2.01	1.92	1.81	1.68	
버 스	통행/일	64,056	58,938	61,424	62,313	63,222	-0.07
	구성비(%)	21.81	21.47	21.74	21.74	21.35	
철 도	통행/일	1,321	13,372	20,549	30,739	45,987	20.54
	구성비(%)	0.45	4.87	7.27	10.72	15.53	
도 보	통행/일	75,469	67,525	67,774	66,213	64,704	-0.81
	구성비(%)	25.70	24.60	23.99	23.10	21.85	
기 타	통행/일	10,659	10,987	11,343	11,396	11,447	0.38
	구성비(%)	3.63	4.00	4.02	3.98	3.86	
합 계	통행/일	293,664	274,489	282,481	286,651	296,180	0.04
	구성비(%)	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	

다. 장래 교통 소통분석

[표 3-2-20] 2035년 지역간도로 소통분석 결과

구 분		2035년 도로계획 반영시		
		대/시(PDDHV)	교통량/용량(V/C)	서비스수준(LOS)
고속국도 55호선	①	2,270	0.57	C
	②	1,496	0.37	B
고속국도 40호선	③	2,674	0.67	D
	④	1,353	0.34	B
국도5호선	⑤	1,511	0.42	C
	⑥	1,341	0.25	A
국도 36호선	⑦	230	0.06	A
	⑧	403	0.11	A
국도 38호선	⑨	852	0.16	A
	⑩	718	0.20	A
	⑪	811	0.22	A
국지도 82호선	⑫	1,062	0.33	B
	⑬	433	0.14	A
지방도 508호선	⑭	256	0.08	A
지방도 522호선	⑮	354	0.11	A
지방도 532호선	⑯	714	0.22	A



[그림 3-2-8] 2035년 외부도로 소통분석구간

01

02

03
부문별
계획



- 2035년 제천시 주요 시가지구간 서비스수준 분석결과 전체 가로구간의 서비스수준은 'A'~'D'로 분석되어 비교적 양호한 것으로 분석되었음

[표 3-2-21] 2035년 시가지구간 가로구간 분석결과

구 간		거리 (km)	교통량 (pcu/h)	평균통행 속도(km/h)	서비스 수준
용두대로	⑩신당삼거리 → ⑪서부교교차로	0.94	537	36.2	C
	⑪서부교교차로 → ⑩신당삼거리	0.94	654	32.1	D
	⑪서부교교차로 → ⑦용두교사거리	0.57	793	25.8	D
	⑦용두교사거리 → ⑪서부교교차로	0.57	767	28.3	D
	⑦용두교사거리 → ④성광교회앞	1.08	717	62.1	A
	④성광교회앞 → ⑦용두교사거리	1.08	690	36.1	C
남당대로	⑩신당삼거리 → ⑯시민탑오거리	0.27	1,085	20.0	D
	⑯시민탑오거리 → ⑩신당삼거리	0.27	1,204	24.6	D
	⑯시민탑오거리 → ⑰남당교차로	0.30	687	22.9	D
	⑰남당교차로 → ⑯시민탑오거리	0.30	792	22.0	D
	⑰남당교차로 → ⑱역전교차로	0.24	817	22.5	D
	⑱역전교차로 → ⑰남당교차로	0.24	934	20.6	D
	⑱역전교차로 → ⑭동현교차로	1.69	872	42.0	B
	⑭동현교차로 → ⑱역전교차로	1.69	1,154	42.8	B
	⑭동현교차로 → ⑬과선교교차로	0.30	1,509	43.5	B
	⑬과선교교차로 → ⑭동현교차로	0.30	1,200	25.5	D
	⑬과선교교차로 → ⑩SK셀프주유소앞	0.93	1,307	49.1	A
	⑩SK셀프주유소앞 → ⑬과선교교차로	0.93	1,305	30.9	C
	⑩SK셀프주유소앞 → ⑥장락삼거리	1.16	1,329	56.4	A
	⑥장락삼거리 → ⑩SK셀프주유소앞	1.16	1,359	48.9	B
	⑥장락삼거리 → ③고암교차로	0.78	1,078	48.2	B
	③고암교차로 → ⑥장락삼거리	0.78	900	40.6	B

[표 3-2-21] 2035년 시가지구간 가로구간 분석결과(표 계속)

구 간		거리 (km)	교통량 (pcu/h)	평균통행 속도(km/h)	서비스 수준
청전대로	⑦용두교사거리 → ⑤청전교차로	1.50	1,019	40.3	B
	⑤청전교차로 → ⑦용두교사거리	1.50	1,174	40.2	B
	⑤청전교차로 → ⑥장락삼거리	1.14	1,214	35.0	C
	⑥장락삼거리 → ⑤청전교차로	1.14	1,147	35.4	C
순환로	①신월교차로 → ②모산교차로	1.52	373	43.3	B
	②모산교차로 → ①신월교차로	1.52	447	46.7	B
	②모산교차로 → ③고암교차로	2.00	360	40.9	C
	③고암교차로 → ②모산교차로	2.00	199	48.0	B
명륜대로	⑩SK셀프주유소앞 → ⑨중앙교차로	0.94	381	31.9	C
	⑨중앙교차로 → ⑩SK셀프주유소앞	0.94	506	33.1	C
	⑨중앙교차로 → ⑧칠성교차로	0.72	462	30.1	C
	⑧칠성교차로 → ⑨중앙교차로	0.72	639	26.7	D
	⑧칠성교차로 → ⑦용두교사거리	0.36	680	22.2	D
	⑦용두교사거리 → ⑧칠성교차로	0.36	785	24.2	D
의림대로	②모산교차로 → ⑤청전사거리	1.60	1,015	40.3	B
	⑤청전사거리 → ②모산교차로	1.60	648	42.2	B
	⑤청전사거리 → ⑨중앙교차로	1.22	779	41.1	B
	⑨중앙교차로 → ⑤청전사거리	1.22	895	40.8	B
	⑨중앙교차로 → ⑫명동교차로	0.56	720	28.4	D
	⑫명동교차로 → ⑨중앙교차로	0.56	724	28.4	D
	⑫명동교차로 → ⑯역전교차로	0.75	330	27.5	D
	⑯역전교차로 → ⑫명동교차로	0.75	426	29.2	C
	⑫명동교차로 → ⑪서부교차로	0.81	690	30.3	C
	⑪서부교차로 → ⑫명동교차로	0.81	567	27.3	D
대학로	①신월교차로 → ④성광교회앞	1.86	418	42.6	B
	④성광교회앞 → ①신월교차로	1.86	397	43.4	B
의병대로	⑫명동교차로 → ⑬과선교차로	1.65	599	39.3	B
	⑬과선교차로 → ⑫명동교차로	1.65	577	38.5	C
청풍호로	⑰남당교차로 → ⑳강저교차로	1.25	878	46.2	B
	⑳강저교차로 → ⑰남당교차로	1.25	1,166	34.6	C

[표 3-2-22] 2차로도로 서비스수준 분석

가로명	구 간	교통량(pcu/h)	서비스수준
동명로	⑮의병교차로 ↔ ⑯시민탑오거리	953	C

01

02

03
부
문
별
계
획



3. 교통계획

가. 기본방향

- 본 계획에서 간선도로망의 정비대상은 기존 지역간 도로와 앞에서 검토된 상위 계획상의 도로망을 고려하여 제천시 지역간 및 지역내 주요도로를 대상으로 하였으며, 정비방향은 다음과 같음
 - 광역 및 내부가로망간 적절한 Network로 효율성 제고
 - 지역 내부교통과 지역 간 통과교통의 혼재방지를 위한 도심우회 및 순환도로망 체계 검토
 - 제천시 시가지와 인접 지역 간 연결성 강화
 - 장래 도시기본계획에 부합하는 가로망체계 구축(생활권 및 체계적인 기능개편)
 - 시행 중이거나 계획된 대단위 개발사업에 대비한 가로망체계 구축
 - 주요 접속부 원활한 교통처리방안 강구(입체 및 신호처리교차)
 - 애로구간에 대한 우선적 보완

나. 지역간 간선도로망 계획

1) 고속도로 확충계획

- 현재 고속국도 40호선의 안중(평택)~제천구간이 완공됨에 따라 중부고속도로와 연계한 광역적 접근기능 강화가 되도록 조기착공을 위한 지속적 건의 필요

[표 3-2-23] 고속도로 확충계획

구 간	비 고
① 고속국도 40호선 (안중(평택)~음성~제천~태백~삼척)	250.1km
안중(평택)~안성간 고속도로	운영중(2002년)
안성~음성간 고속도로	운영중(2008년)
음성~충주간 고속도로	운영중(2014년)
충주~제천간 고속도로	운영중(2015년)
제천~삼척간 고속도로	조기착공 건의중

2) 남북축 지역간 도로계획

- 국도 5호선이 남북축으로 단양~제천~원주로 연계하여 고속국도 55호선(중앙고속도로)을 보조하는 광역적 접근기능의 강화가 예상되며, 국지도 82호선 연금~금성 간 선형 개량을 통해 교통사고 위험 해소와 통행시간 절감 및 용량증대가 기대됨

[표 3-2-24] 남북축 지역간 도로계획

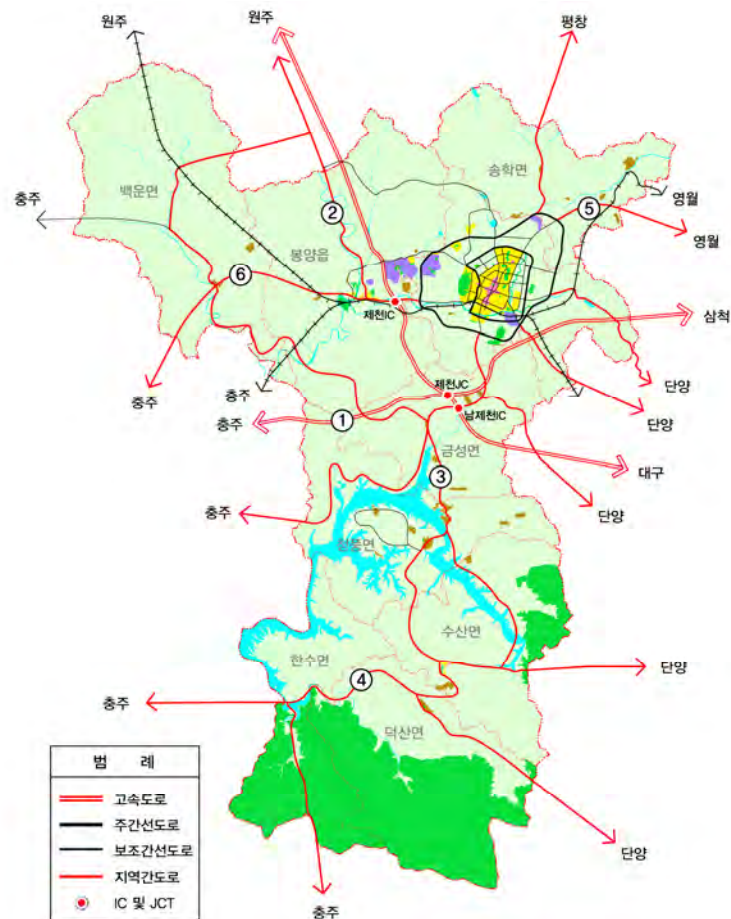
구 분	구 간	연 장(km)	완공년도	비 고
② 국도 5호선	거제~철원	588	운영중	남북축 형성
③ 국지도 82호선	도화~송학	1.1	2020년	
	연금~금성	6.3	2024년	

3) 동서축 지역간 도로계획

- 국도 36호, 국도 38호선이 동서축으로 충주~제천~단양, 영월로 연계하여 고속국도 40호선(중앙고속도로)을 보조하는 광역적 접근 기능의 강화가 예상되며, 충청내륙고속화도로(4공구)가 실시설계 중으로 충주~제천 간 기존 국도 38호선의 선형개량을 통한 교통사고 위험 해소와 통행시간 절감 및 용량증대가 기대됨

[표 3-2-25] 동서축 지역간 도로계획

구 분	구 간	연 장(Km)	완공년도	비 고
④ 국도 36호선	보령~울진	292.4	운영중	동서축 형성
⑤ 국도 38호선	서산~동해	319.1	운영중	
⑥ 충청내륙고속화도로(4공구)	충주~제천	13.2	실시설계완료	



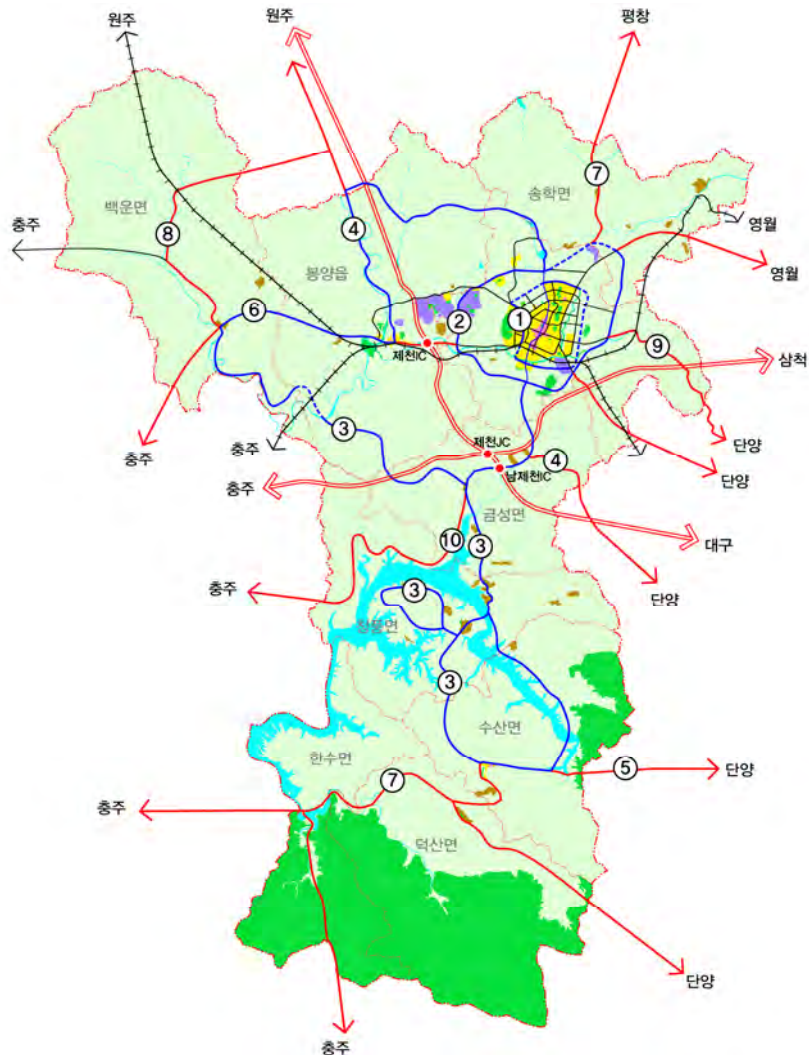
[그림 3-2-9] 제천시 지역간 간선도로망

4) 제천시 순환도로망 계획

- 제천시 내부·외부 순환망 및 봉양·도심·청풍·월악생활권 간 관광순환도로체계 구축
 - 도시계획도로의 교차지점에 형성된 기존 시가화지역의 도로망 확충 및 정비를 통한 내부순환 체계 구축
 - 국도 5호선, 국도 38호선의 정비 및 지방도를 경유한 외부순환체계 구축
 - 봉양·도심·청풍·월악생활권을 연결하는 지방도 정비를 통한 관광순환체계 구축

[표 3-2-26] 제천시 순환도로망 계획

순환도로망 체계	방사도로망 체계	연계도로망 체계
① 내부순환도로	④ 국도 5호선	⑦ 국지도 82호선
② 외부순환도로	⑤ 국도 36호선	⑧ 지방도 508호선
③ 관광순환도로	⑥ 국도 38호선	⑨ 지방도 522호선
		⑩ 지방도 532호선



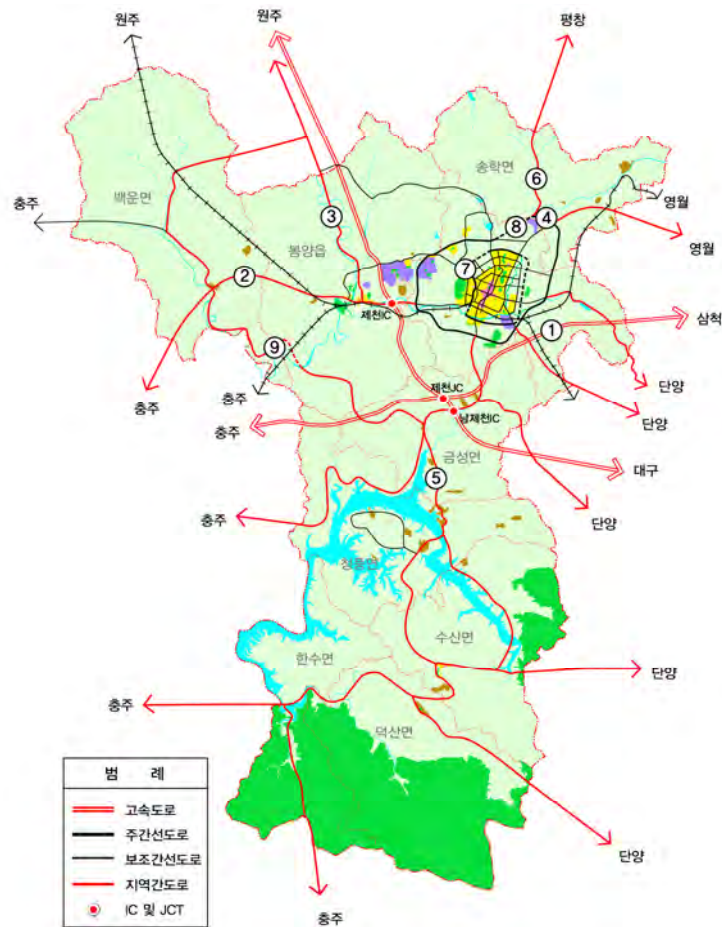
[그림 3-2-10] 제천시 순환도로망

5) 장래 도로망 계획

- 제천시 장래 도로망 계획은 다음과 같음

[표 3-2-27] 장래 지역 간 간선도로망 계획

구 분	노 선 명	구 간	연장 (km)	폭원 (m)	사업 기간	사업유형	비 고
지역간 간 선 도로망	① 고속국도 40호선	제천~삼척	123.2	25.0	-	신 설	고속도로건설 5개년 계획
	② 충청내륙고속화도로	충주~제천	13.2	25.0	2020년	선형개량	제4차 국도·국지도 5개년계획
	③ 국도 5호선	봉양~신림	12.2	20.0	2035년	신 설	제천시(건의)
	④ 국지도 82호선	도화~송학	1.1	11.5	2020년	신 설	제4차 국도·국지도 5개년계획
	⑤ 국지도 82호선	연금~금성	6.3	10.0	2024년	선형개량	제4차 국도·국지도 5개년계획
	⑥ 국지도 82호선	제천~평창	35.4	-	2035년	신 설	제천시(건의)
순 환 도로망	⑦ 내부순환도로	강저지구~하소동~장락동~강저농공단지	14.3	35.0	2035년	신설 (1.3km)	2020제천도시기본 계획 반영 및 협의
	⑧ 외곽순환도로	제천지방산업단지~고암동~고명동~명지동	27.3	25.0	2035년	신설 (4.0km)	2020제천도시기본 계획 반영 및 협의
	⑨ 관광순환도로	애련리~공전리	106.0	8.0	2035년	신설 (2.2km)	2020제천도시기본 계획 반영 및 협의



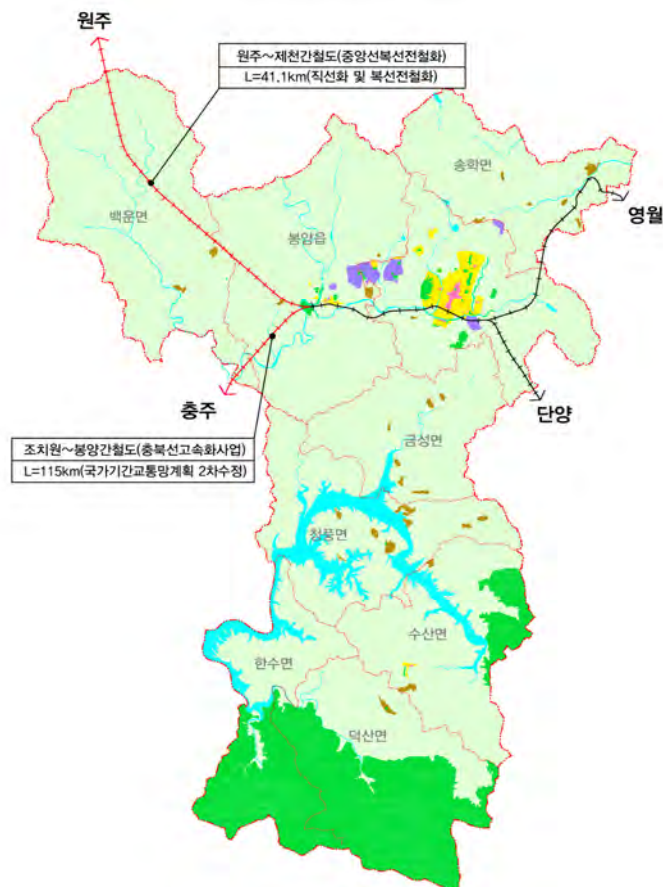
[그림 3-2-11] 제천시 장래 도로망 계획

다. 철도망 계획

- 제천시는 강원~충청~호남(강호축)을 연결하는 고속철도망 구축으로 국가 X축 철도망 완성 및 국토균형발전 실현의 중심에 위치하며, 충북선 고속화 및 중앙선 복선 전철화 2개의 철도망이 계획됨
- 충북선 고속화와 중앙선 복선전철화가 완료되면 수도권 및 청주, 대전의 접근성이 향상되어 철도를 이용한 여객통행이 급격히 증가될 것으로 기대되며, 강호축을 연결하는 초광역 국토 교통망 구축으로 국토균형발전 및 한반도-유라시아 교통물류 네트워크 보완에 기여
- 충북선과 중앙선이 직접 연결되는 교통거점에 위치한 봉양역은 환승센터 설치 등의 복합화, 교통거점과 지역 교통과의 연계 강화, 지역물류 시스템과의 연계 등을 통한 활용 극대화를 도모하고 제천역은 역세권 정비를 통한 도심 및 지역중심 기능증진 도모

[표 3-2-28] 철도망 계획

구 분	구 간	사업내용	연장(km)	목표년도	비 고
충북선	조치원~봉양	고속화	115	2025년	국가기간교통망계획(2차수정)
중앙선	원주~제천	복선전철화	41.1	2019년(공사중)	국가기간교통망계획(2차수정)



[그림 3-2-12] 제천시 철도망 계획

라. 보행환경 및 자전거도로 계획

1) 보행환경 계획

① 보행환경 현황

- 보행은 인간의 기본적인 교통수단임에도 불구하고 자동차의 지속적인 증가에 따라 차량통행 위주의 교통계획과 운영으로 협소한 보행공간까지 차량통행에 의해 점점 잠식되고 있음
- 제천시 관내 대부분의 간선도로의 경우 교통량 대비 보행 횡단시설의 설치가 미흡하고, 시가지 내부도로의 경우 도로변 주정차 및 부족한 보행공간으로 보행환경이 심각하게 침해받는 것으로 사료됨
- 시가지 중심부는 인구, 산업, 경제 등 제반 활동 요소들의 집중으로 보행수요가 증가하고 있음에도 불구하고 보행시설은 충분히 확보되지 못하거나 체계적으로 정비되지 못함

② 보행환경 개선방안

■ 기존도로 개선방안

- 교차로체계 개선사업 등을 통한 합리적인 보행횡단시설 설치
- 차도와 보도에 불법 설치된 노점상, 노상적치물 정비
- 주택가, 골목길, 이면도로, 어린이통학로 등에 대한 교통사고 방지시설 설치
- 이면도로 보행자의 안전한 통행을 위한 보행공간 분리설치
- 대중교통보행여건 증진을 위한 환승정류소 부근 보도 정비 및 관리
- 보행자 횡단시설 정비방안
 - 보행약자 중심의 안내표시, 신호주기 개선, 음향신호기 설치, 교통섬 설치, 보도 턱 낮춤 시공 등 시설정비
- 보도시설물 정비방안
 - 보도 상의 도로부속시설물 재배치, 보도 포장 정비 및 관리, 주차금지에 대한 사항 정비

■ 신규개발에 대한 보행권확보 계획

- 보도폭 확대, 녹지대 조성, 보행편의시설 및 휴식시설 설치, 가로경관 조성 등 보행자 친화적인 도로구조 설계



- 차 없는 거리 조성(보행권 확보를 위한 차량통행 일부제한, 안정된 보행공간 확보)
- 보행자전용구역 조성(차량 간섭이 없는 보행자 전용의 문화거리, 특화거리를 조성-상권과 연계)
- 공공건축물 및 다중이용시설물 장애인 편의시설 설치 권고, 정비 유도

■ 보행자안전시설 확충

- 주요 교차로 횡단보도, 상습 노상주차 구역 등 차량진입 금지시설 확충(볼라드 등)
- 보행자 보호 울타리 설치
- 보·차 혼용도로(이면도로) 정비
- 이면도로 불법 주정차 단속 및 주차 구획정비

■ 시설의 기능성 향상

- 어린이, 고령자, 장애인 등 교통약자를 위한 입체시설 확충 및 정비와 보도폭 확보·정비
- 고령자의 신체적 특성을 고려한 횡단보도 신호시간 개선 등 시스템 개편을 통한 안전강화

■ 보행환경정비

- 보도의 불법 노상적치물 단속 강화 및 정비
- 교통수요 관리방안의 단계적 시행 등으로 대중교통 전환유도, 보행환경 개선
- 의림동, 영천동, 중앙동의 상업밀집지역 등 보행량이 많은 구간은 보행자전용도로 지정
- 차량 중심에서 보행자 중심으로 도로 교통환경 전환과 어린이 보호를 위한 안전환경 구축

■ 정책개선 방안

- 보행자전용도로 확충, 교육, 법규단속, 치안강화 등 안전한 보행환경 구축
- 보행관련 정보 축적(보행자 사고지도 구축, 보도의 연장 및 개보수 시점 파악)
- 보도, 교차로의 모퉁이, 버스정류장 인근 등 불법주차 24시간 단속강화
- 녹색교통 전담 부서의 설치와 시민단체 지원
- 건축선 후퇴, 가로수 관리, 맨홀 관리, 각종 도로안내표지판 등 총괄 관리
- 정책적, 재정적 지원 통해 보행환경 개선의견 수렴

[표 3-2-29] 보행자 도로의 개선원칙

항 목	내 용
보행의 안전성	<ul style="list-style-type: none"> 차도와 보도의 분리 및 분리대 설치 차량과 보행자의 상충 최소화 택시 및 버스정류장과 보행자 이동체계 횡단시설의 적합성
접근에 대한 체계성	<ul style="list-style-type: none"> 횡단 시설간의 적합한 간격 토지이용과 연계된 보행 동선
시설의 기능성	<ul style="list-style-type: none"> 입체 횡단시설의 기능 유효보도의 폭원
시설이용의 형평성	<ul style="list-style-type: none"> 노약자 및 장애인에 대한 고려 차량보다 보행자를 위한 교통계획
보행환경의 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> 보행의 환경(매연, 포장상태, 녹지시설)

[표 3-2-30] 보행환경 개선방안

기 준	세 부 항 목	개 선 방 안
보행 동선	<ul style="list-style-type: none"> 우회거리 단축 보행교통 연계성 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 횡단시설을 보행이 집중·분산되는 지점에 설치 횡단시설을 보행의 주요 연결로와 연결하여 설치 보도 미설치구간 연결(통학로, 주거지~버스정류장 등)
	<ul style="list-style-type: none"> 공공기관, 보행 유발시설 접근성 향상 	<ul style="list-style-type: none"> 횡단시설 간 거리가 긴 경우 횡단시설 추가 설치 여건상 평면 횡단시설이 어려운 지점은 입체 횡단시설 설치 자연스런 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충
보행 안전	<ul style="list-style-type: none"> 무단횡단 방지 	<ul style="list-style-type: none"> 무단횡단 잦은 지점 횡단시설 또는 물리적인 방지시설 설치
	<ul style="list-style-type: none"> 횡단보도 보행신호 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 보행신호등 또는 점멸등 설치로 보행안전성 증대 교통약자를 위한 보행신호등 설치
	<ul style="list-style-type: none"> 보·차 상충구간 해소 	<ul style="list-style-type: none"> 보행자에게 시인성이 높은 안전시설물 확충 주차장 진출입구의 변경 보·차 분리대 설치 보행자 사고 잦은 지점 선정 및 개선
	<ul style="list-style-type: none"> 교차로 가각부 관리 	<ul style="list-style-type: none"> 가각정비 등으로 횡단길이 단축 가각부분 주차 규제로 보행안전성 제고
	<ul style="list-style-type: none"> 보도위 불법주차 방지 	<ul style="list-style-type: none"> 주차시설 확충으로 불법주차 감소 유도 보도 위 차량침범 방지를 위한 물리적 시설 설치 (이동식 블라드 등) 보도 위 주차단속 강화
	<ul style="list-style-type: none"> 안전지대 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 차량통행에 지장을 주지 않는 범위 내에서 안전지대 설치 확대
이면 도로	<ul style="list-style-type: none"> 보행전용도로 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 평소 보행이 집중되는 도로는 보행자전용도로 지정 검토 특정시간대에 보행이 집중되는 도로는 시간대별 차량통행 규제 쾌적한 공간제공을 위해 시설물 정비 및 확충
	<ul style="list-style-type: none"> 보·차 분리 확대 노상적치물 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 보·차 상충 최소화를 위한 보·차 분리시설 설치 노상적치물 규제 이면도로내 노상주차장 정비
	<ul style="list-style-type: none"> 산책 가능한 환경조성 	<ul style="list-style-type: none"> 부족한 옥외 휴양공간 확충을 위해 도로 정비 야간조명시설 확충 및 보행자 편의시설 확충



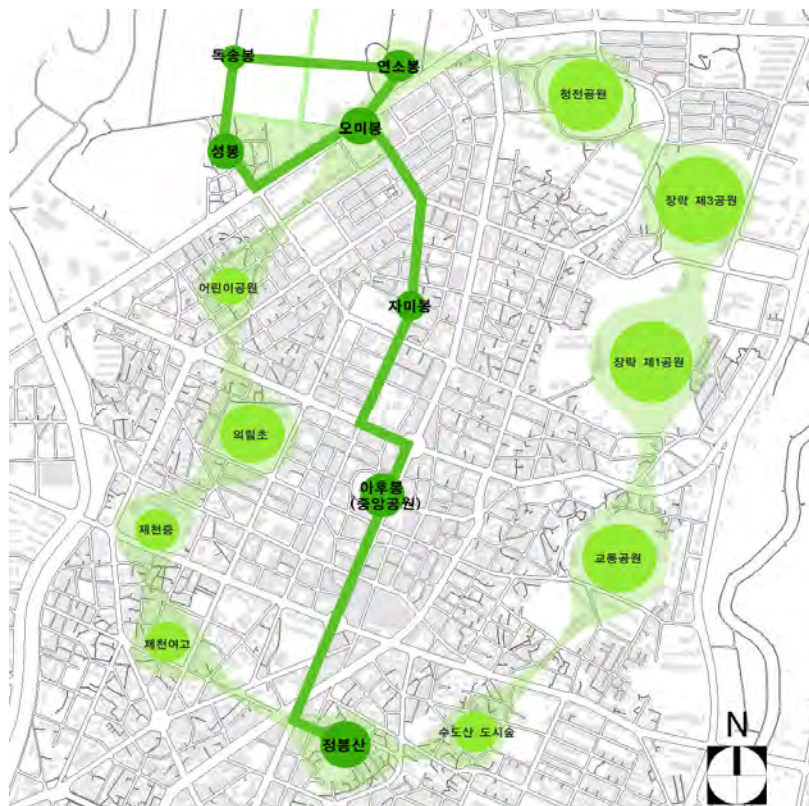
③ 보행자길 계획

■ 초록길 조성

- 가로를 따라 자투리땅에 수목 및 초화류 등을 식재하거나 가로변 건물에 담장녹화, 화분설치 등으로 녹색환경을 조성하며 보도포장 및 보행등을 설치하여 쾌적한 보행환경 조성
- 지역상황에 따라서 주택 및 학교 담장허물기 사업과 연계하여 초록길 조성 도모
- 칠성봉간 연계녹도를 조성하고 이어 외곽 공원 및 학교 운동장을 연결하는 녹도 조성

■ 거점 녹지 정비 및 조성

- 청전근린공원, 장락 제1, 3근린공원, 교동근린공원 등의 경우 제천 도심의 수도산 도시숲과 같이 탄소 흡수원 및 녹색거점경관 확보를 위해 교목을 식재하여 숲을 조성하고 초록길과 연계하여 휴게 및 편의시설, 운동시설 설치
- 제천여고, 제천중, 의림초의 경우 학교담장 철거 또는 담장녹화, 유휴공지에 대한 녹화 및 쌈지공원 조성 등으로 녹지공간 확보 및 휴게 및 편의시설 설치



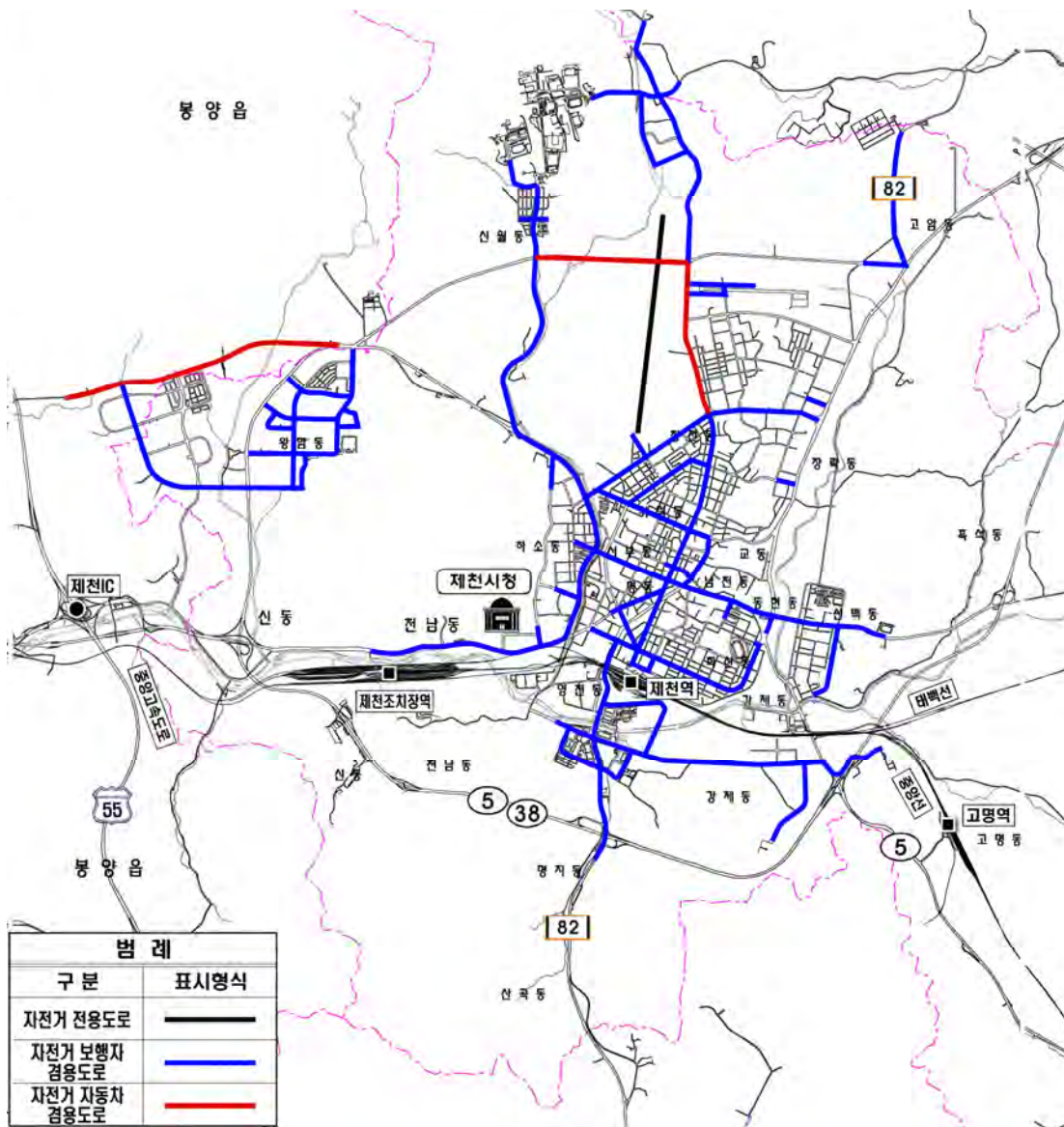
[그림 3-2-13] 도심 초록길 네트워크 구상도

자료 : 제천비전 2025 장기발전 추진전략, 2013

2) 자전거도로

① 자전거도로 현황

- 제천시의 자전거도로는 보행자 및 자전거전용도로에 관한 계획수립 이전에 시가지가 형성되어 있어 구시가지의 경우 자전거도로의 설치가 미비한 상태임
- 용두대로, 의림대로, 청전대로 및 북부순환로 상에는 택지개발 및 도로개설시 자전거도로 및 보도겸용으로 개설되어 있으나 도심내부에는 미설치 구간이 많아 자전거도로의 도시내 순환 네트워크가 형성되지 않고 있음



[그림 3-2-14] 제천시 자전거도로 설치현황



② 개선방안

■ 안전한 자전거 도로망 구축

- 제천시 자전거도로망은 관리가 미흡하여 거의 이용하지 않는 실정으로 근린지역을 중심으로 자전거도로 개선사업을 실시하여 생활중심형 자전거도로체계 구축
- 시민들이 실생활에서 편리하게 자전거를 이용할 수 있도록 국도에 자전거도로를 설치하고 비분리 자전거도로를 분리형 자전거도로로 전환하는 등 자전거 전용도로 운영 확대

■ 자전거 이용 활성화를 위해 기존 가로시스템을 최대한 활용한 단기계획 수립

- 시민들의 이동패턴은 도로 중심의 익숙한 기존 가로를 따라 형성되어 있으며 새로운 자전거 노선을 개발시 많은 비용 소모
- 자전거 이용자들의 욕구를 충족시킬 수 있는 자전거 노선을 기존 가로시스템에 우선 도입 하되, 사업시행 후 개선 효과가 즉시 발생 될 수 있는 노선을 선택하는 것이 필요
- 자전거전용도로, 자전거·보행자 겸용도로, 자전거·자동차 겸용도로 등으로 노선별 구분계획

■ 자전거 커뮤니티 활성화를 위해 단계적이고 계획적인 자전거도로 구축

- 신설도로 및 확장도로를 최대한 활용하고 계획되는 도로의 개설시기에 맞추어 단계적으로 자전거도로 구축
- 가능한 상위 위계를 가지는 자전거도로 유형 도입으로 쾌적한 이용환경을 구축하고 확장 및 신설되는 도로를 적극적으로 활용하여 자전거도로 연결망 구축

■ 공용자전거 도입

- 공용자전거의 이용 활성화를 위해 대중교통 이용증진정책과 병행 추진하고 언덕길이 많은 제천의 지형을 고려하여 전기자전거 도입
- 제천역과 버스터미널 등 주요시설과 목적지까지의 접근노선을 보여주는 자전거 정보시스템 및 자전거 지도를 구축하여 이용자들이 편리하게 자전거와 대중교통 환승이 가능토록 계획
- 철도역, 터미널 등 주요 대중교통시설에 공용자전거 대여소를 설치하여 대중교통과 연계

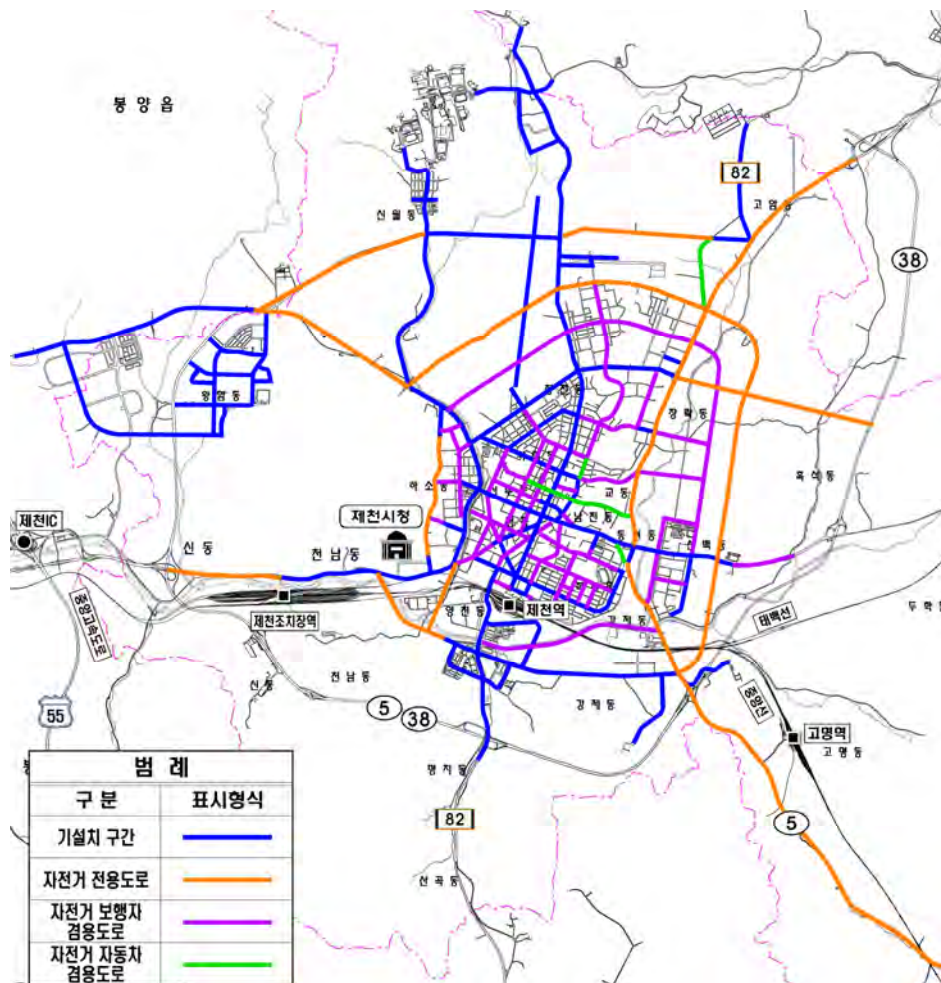
■ 자전거 안전시설 설치

- 자전거 안전시설의 설치를 통해 주행 중인 자전거 운전자가 도로 주행 중인 차량과의 충돌을 방지하고 야간 주행시 도로 선형의 시인성을 높여 자전거 운전자의 안전 도모

- 난간은 3단 이상의 가로보를 지주로 받친 구조로 이루어진 개방형을 원칙으로 하며, 보의 형태는 자전거 이용자의 안전을 위해 날카롭지 않거나 각이 없는 레일형, 원형, 타원형, 박스형, 케이블 형으로 나뉘어져 있음
- 조명시설은 야간 자전거 이용자의 통행이 잦은 경우에 설치를 고려하지만, 에너지 측면이나 조명시설로 인한 피해를 입지 않도록 설치에 있어서 특별한 고려 필요
- 난간 및 조명시설의 설치 장소 및 설치기준은 「자전거 이용시설의 구조·시설 기준에 관한 규칙」에서 제시하고 있는 기준 적용

■ 자전거 이용증진에 관한 교육 및 홍보 추진

- 각종 시민 홍보활동과 자전거 타기 생활화를 위한 캠페인 활동 전개
- 자전거 관광프로그램 개발 및 자전거와 지역 축제의 연계 개발방안 마련



[그림 3-2-15] 제천시 자전거도로 계획

③ 자전거 주차장

■ 자전거 주차장 설계기준

- 교통환경 측면이나 버스 또는 도보로 접근이 곤란한 경우 자전거가 효율적인 교통수단이 될 수 있으며, Bike & Ride 방식은 타 방식에 비해 저렴하고 관리가 용이함
- 자전거 주차장의 동선계획 및 주차 방식은 부지의 형태와 면적, 계획주차대수, 버스정차장의 상대적 위치 등을 감안하여 계획함
- 자전거주차장의 시설기준은 평면 1대 주차 점유면적 기준 폭원 0.7m, 길이 1.9m로 하며, 차량이나 보행자와의 상충을 피할 수 있는 곳에 위치시켜야 함

[표 3-2-31] 자전거 주차장 설치기준

형 식		특 징	부지면적(㎡)
자주식	평면식	<ul style="list-style-type: none"> • 단위면적당 수용대수가 적으며 정비비용 낮음 • 동선이 길어지기 쉬우며, 관리가 곤란 • 소규모에서 대규모까지 수용대수의 폭이 큼 	1.05 ~1.53
	입체식	<ul style="list-style-type: none"> • 용지이용의 효율화를 도모하나 이용자 동선이 집중됨 • 고가역과 빌딩과의 연결에 의해 저항감을 줄일 수 있으나, 출입구 위치, 구배 등 설치상의 제약이 많음 • 건축법, 소방법의 적용을 받는 경우에 용도지역, 구조, 방화설비에 주의를 요함 	0.54 ~0.67
기계식		<ul style="list-style-type: none"> • 수용대수는 많지만 정비비용이 높기 때문에 중심상업지 등에 한정됨 • 무인관리, 24시간 출입이 가능한 형식도 있음 • 관련법규에 주의를 요함 	0.20 ~0.43

■ 자전거 주차장 설치계획

- 제천시의 자전거 이용을 활성화하기 위해 제천시의 주요시설 및 교통시설 환승지점에 자전거 주차장을 설치하여 시민의 자전거이용 활성화를 유도
 - 녹색교통수단인 자전거를 연계한 환승주차장을 도입하여 차량과 인간의 상충을 최소화하고 안전성과 효율성 증대
 - 교통문제 완화와 환경문제를 개선하기 위해 도심 지역에 주차장을 도입하고, 자전거 및 대중교통수단을 이용할 수 있게 하는 방안을 마련하는 등 자전거 이용을 활성화하기 위한 노력을 통해 자동차 이용에 따른 부작용을 알리고 녹색교통수단으로서의 자전거의 역할 및 효과를 홍보하기 위해 주차장과 연계시키는 방안 도입

- 주요 자전거 주차장 설치지점은 다음과 같음
 - 학교 및 관공서 등 자전거를 이용한 통행 목적지
 - 공원, 하천변 여가·레저생활과 연계하여 이용을 유도할 수 있는 여유 공간
 - 버스정류장 및 버스터미널, 철도역 등 주요 교통시설 환승지점
 - 대형유통시설 등 대규모 이용자 유발시설 등



[그림 3-2-16] 자전거 주차장 사례(안전한 자전거주차장과 샤워실, 공기주입기 운영)

마. 대중교통 계획

1) 대중교통체계 현황

- 도심권 운행 노선의 경우, 시내경유 노선과 오전에만 운행하는 학교노선으로 구분할 수 있으며, 회당평균 승차 인원은 3~64명으로 편차가 심함
- 승객수요에 맞는 운행횟수의 조정이 불가피하고 굴곡노선의 심화로 노선의 전면적인 재조정이 필요함
- 외곽노선의 경우 노선의 장거리화로 시내버스 통행시간에 영향을 미치며, 버스차량이 제한되어 있는 상황에서 노선연장이 길어짐에 따라 배차간격이 길어지는 등의 문제점을 안고 있음

2) 개선방안

① 버스노선 개편

- 대중교통은 기능별로 간선기능과 지선기능의 체계로 구분할 수 있으며 급행 간선버스 등이 이동성을 해결하는 간선기능을 하고, 마을버스, 순환버스가 접근성 향상을 위한 지선기능을 담당

- 간선기능 : 부도심이나 도심과 같은 주요 통행 결절점간의 통행을 주 목적으로, 이동성 및 주요 통행 결절점에 집중되어 있는 서비스 밀도를 중요시함
- 지선기능 : 다른 교통체계와 연계나 지역 내 주요 통행 발생지점과의 연결이 주 목적으로, 타 교통수단보다 접근성이 중요하며 버스서비스의 영향권이 고른 분포(형평성)를 형성하고 있어야 함

[표 3-2-32] 간선 및 지선버스의 특성

구 분	간선버스	지선버스
기 능	간선도로운행으로 신속성 확보	간선버스에 대한 연계서비스
노선분포	도심·부도심과 생활중심지 연결	지역내 통행발생지점과 생활중심지 연결
운행거리	중·장거리	중·단거리
운행지역	지역간(2~4개 교통권역 운행)	지역내(1~2개 교통권역 운행)
도로조건	간선도로 위주(통행속도 높음)	지선도로 위주(통행속도 낮음)
노선굴곡	기·종점 제외한 경유지 구간직선화	이용수요에 따라 굴곡 허용(순환)



[그림 3-2-17] 간선 및 지선버스 개념도

■ 간선 및 지선버스 노선체계 개편

- 간선노선은 이동성이 우선시 되는 장거리 노선으로 수요가 많은 구간에 정시적이고 신속한 서비스 제공
 - 제천시 도심과 외곽노선을 연결하고 기존 버스노선이 중복 투입되고 있는 2축(쌍용, 토교, 용석1리 방면), 5축(청풍, 수산, 덕산 방면), 6, 7축 및 8축(국도 38호선 경유 백운 방면) 일부 노선을 간선노선으로 선정
- 지선노선은 간선노선과 최종 목적지를 연계하는 노선과 직접 목적지간을 연결하는 노선으로 구분되며 승객이 목적지에 용이하게 접근할 수 있도록 일부 굴곡을 허용하되 최소한의 서비스 제공
- 간선노선과의 연계환승 체계 및 이용객 수요, 청풍, 수산, 덕산, 한수면 등 비도시지역의 고령자의 안전하고 편리한 외출을 고려하여 간선노선의 축에 국지 환승시설을 설치하여 인근 벽지노선 및 농촌마을을 연계토록 지선노선 계획

■ 도심권내 노선 신설

- 기존에 운행노선이 미미한 내토로 일부구간, 용두대로 등에 노선 신설 필요
- 공동주택의 건립 등으로 수요 창출에 따른 신규노선 필요
- 장래 버스 이용수요를 감안하여 신설노선 개편안 마련 필요

② 대중교통 시설 개선

■ 버스승강장 개선

- 전 버스승강장에 BIT를 설치하여 대기승객에게 버스의 도착시간 정보를 제공하고 버스 승강장의 대기승객을 위한 편의시설인 버스쉘터, 의자, 휴지통 등을 설치하고 지속적인 관리 및 유지를 위한 방안 마련
- 버스이용정보 표지는 모든 버스정류장에 필수적으로 설치하며, 요금안내, 노선안내(환승 포함), 인접 버스 정류장 안내, 이용불편신고안내 등이 포함되도록 설치
- 조명시설은 주변 상가 및 건물, 광고판과 함께 버스내 적정 조도인 200lux 이상을 유지하도록 조명을 설치

■ 버스운영여건 개선

- 대중교통서비스 수준 저하로 시내버스 수단분담률이 감소하고 소득향상으로 승용차나 택시 선호가 증가하며, 대중교통 이용자 감소로 인한 시내버스회사 수익성이 저하되고 있음
- 이를 개선하기 위해 시내버스 수단 분담률 증가를 위한 방안 마련과 비수익 노선에 대한 재정적인 지원 확보가 필요

■ 택시서비스 개선

- 도시 내 택시 대기시설 확충
 - 택시들의 불법 대기형 고객유치를 근절하기 위해 택시의 수요가 많은 지점을 대상으로 택시 대기시설을 확충하여 교통소통 원활에 기여
 - 버스정류장과의 중복성을 피하는 대신 연계성을 강화하여 이용승객의 편의 향상 도모
- 업무용 택시의 도입
 - 업무용 택시는 기업체와 택시회사가 협약을 맺고 콜택시의 개념으로 운영되는 제도로써 주로 직장인들의 업무통행이나 출퇴근통행에 이용되고 있으며, 이 제도는 나홀로 차량의 수송분담률을 택시로 전환하여 도시 내 자동차 통행량 감소효과와 함께, 택시기사들에게 고정적인 수입원을 제공하는 효과가 있음



- 제천시에도 기업체와 택시업체 간의 협약을 통한 업무용 택시의 운영으로 도심내 자동차 통행량을 줄이고, 택시기사 및 회사에 고정적인 수입원을 제공하여 근무여건의 개선 도모
- 국내 사례를 살펴볼 때 낮 시간의 업무통행의 경우 업무용 택시의 이용이 저조한 문제점이 있으니 이를 해결할 요금의 할인 및 낮 시간 운전자들에 대한 인센티브 지급 등의 제도를 함께 고려해야 함

■ 특별교통수단(장애인콜택시) 도입

- 특별교통수단의 개념
 - ‘특별교통수단’은 이동에 심한 불편을 느끼는 교통약자의 이동을 지원하기 위하여 휠체어 탑승설비 등을 장착한 차량이라도 「교통약자 이동편의 증진법」 제2조에서 정의하고 있음
 - 특별교통수단은 대중교통수단을 이용하기 힘든 중증장애인을 주요 대상으로 하며, 이용자의 편리가 극대화된다는 장점이 있으나 많은 비용이 소요되는 단점이 있음
- 특별교통수단 도입방향
 - 교통약자의 이동의 어려움을 덜어주고 원활한 사회참여를 위한 이동편의 제공차원에서 특별교통수단의 도입 방안 검토 및 행정구역별 교통약자 파악을 통한 특별교통수단 도입규모 결정
 - 특별교통수단 도입시 읍·면별 등록 장애인수를 바탕으로 필요 도입대수를 판단하며, 2015년 기준 제천시 등록 1·2급 장애인은 2,062인으로 필요 특별교통수단 대수는 11임
 - 운영주체는 제천시청에서 운영하되, 인구밀도가 낮고 도심으로부터 거리가 먼 금성면, 청풍면, 수산면, 한수면, 덕산면 등은 각 면사무소에서 위탁관리하는 방안 검토 필요

■ 교통수단간 환승체계 구축

- 중앙선, 태백선, 충북선이 합류되는 제천역을 중심으로 기차와 버스, 택시 등 교통수단 간 연계성을 확보하기 위한 환승체계 구축
- 제천버스터미널과 제천역을 통해 유입되는 관광객을 위해 기차와 버스 환승시 혜택을 제공하고 관광객들에게 교통정보를 제공하여 보다 편리하고 쉬운 환승 유도
- 제천시 주요 관광지 이용자들의 교통카드, 자동차 내비게이션 등 교통 빅데이터 분석을 통해 교통수단간 환승 시스템을 개발하여 관광 활성화 및 관광객의 이용 편의 증진
- 택시, 버스 등 운수업계 체계 개편과 서비스 다양화를 추진하고, 업무영역 갈등 최소화를 위한 제도 정비를 통해 대중교통 수요 대응형 O2O(Online to Offline) 서비스 제공

바. 주차시설 계획

1) 주차 현황

- 2015년 기준 제천시 주차시설 중 건축물 부설주차장이 41,459면(4,321개소)으로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났으며, 노상주차장 중 무료운영이 1,680면(33개소), 공영 노외주차장 955면(13개소), 노상주차장 유료운영 572면(19개소)의 순으로 나타남
- 제천시 유형별 주차시설 중 건축물 부설주차장 및 공영 노외주차장의 주차면수는 9.33%, 14.61%로 증가하고 있는 반면, 노상주차장 및 민영 노외주차장의 주차면수는 -6.84%, -15.84%로 감소하는 추세임
- 특히 2015년 노외 민영주차장의 주차면수가 크게 감소하여 민영 주차시설의 공급을 늘리기 위한 정책이 시급한 것으로 분석됨

[표 3-2-33] 제천시 유형별 주차시설 설치현황

(단위 : 개소, 면, %)

구 분	합 계		노 상				노 외				건축물 부설주차장	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2010년	2,924	29,763	21	815	33	1,680	5	483	8	244	2,857	26,541
2011년	3,124	31,125	16	569	33	1,680	9	794	8	244	3,058	27,838
2012년	3,702	40,050	21	815	33	1,680	5	483	8	244	3,635	36,828
2013년	4,071	43,377	21	811	33	1,680	5	483	8	244	4,004	40,159
2014년	4,391	44,834	19	574	33	1,680	11	892	7	229	4,321	41,459
2015년	4,393	44,769	19	572	33	1,680	13	955	7	103	4,321	41,459
연평균증가율	8.48	8.51	-1.98	-6.84	-	-	21.06	14.61	-2.64	-15.84	8.63	9.33

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 주차시설 개선방안

① 주차시설 공급 및 주차수요의 효율적 억제

- 시가지내 주차장 설치 상한제를 도입하여 제한지역의 지정, 제한 기준 등 구체적인 사항을 지역 실정에 맞도록 설정
- 교통유발이 많은 공공기관의 부설주차장 및 노상주차장을 유료화하여 승용차 이용을 억제하고 이용이 편리한 노상주차 수요를 억제하기 위한 노상주차장의 요금 차등 징수



② 주차시설의 합리적 개선

- 녹색교통수단인 자전거를 연계한 환승주차장을 도심지역에 도입하여 차량과 사람의 상충을 최소화하고 안전성과 효율성 증대
- 도심지역의 경우 주차시설을 설치할 곳이 부족하고 주차시설 설치시 도로혼잡의 원인이 되므로 주차시설은 도시 외곽을 대상으로 공급하며, 도심 공급시 지역특성에 맞도록 적정 부설 주차장, 노상주차장 및 노외주차장을 공급

③ 주차관리제도의 도입

- 제천시 주차장 조례의 주설주차장, 노외주차장, 노상주차장의 설치기준 및 요금징수방법의 내용을 일부 개정하여 도시의 주차 수요를 억제하고 녹색교통 수단의 활성화 도모
- 주택가 이면도로의 기능을 회복하고 주거환경과 경관을 개선하며, 소방차·구급차 등 통행로 확보와 주차질서를 확립하고자 이면도로 주차구획 설치 및 정비 시행
- 열악한 이면도로 환경의 개선을 통해 시민들에게 양질의 주차 서비스를 제공하여 안전한 보행공간 확보와 원활한 교통소통 제공

사. 지능형 교통체계(ITS)

1) 기본방향

- 기존 도로교통시설의 이용 효율성 및 안전성을 높이기 위해 지능형 교통체계(ITS)시스템 도입
- ITS시스템의 도입과 관련한 중복투자를 방지하고 투자의 지속성을 유지하며 세부시스템 상호간의 연계성을 극대화함으로써 효율성의 극대화
- 제천시는 현재 실질적으로 도로 이용자들이 필요로 하는 정보제공은 이루어지지 않고 있어, 교통정보 수집, 제공 및 연계를 통한 첨단교통정보화와 이용자 편의 제공
- ITS의 유비쿼터스 환경은 다른 산업부문보다 높은 비중을 차지하고 있으므로 유비쿼터스 환경을 위해서는 ITS의 정보화 인프라 구축의 선행 필요

2) 현황

① CCTV 통합관제센터

- 국내 대부분의 대도시는 현재 관제센터시스템을 도입하여 운영 중이며, 중소도시도 미니센터를 설치하여 신호체계의 합리적인 운영 도모

- 제천시는 2011년 CCTV 통합관제센터를 설립하여 기존의 홍보전산과, 건설방재과 및 교통과의 3개 과에서 나눠 관리하던 시스템을 통합
- 범죄예방, 교통정보 수집·분석 및 제공 및 교통단속 등을 위해 274개소에서 604대를 운영

② 교통정보 수집장치

- 제천시에 설치되어 있는 교통정보수집장치는 우회국도 ITS 사업운영을 위하여 한국도로공사에서 설치하여 정보 수집중
 - 설치지점 : 국도 5호선, 국도 36호선, 국도 38호선, 국지도 82호선, 지방도 532호선, 지방도 597호선, 지방도 522호선, 지방도 402호선
- 향후 제천시 ITS 사업운영에는 한국도로공사의 정보연계를 통한 제천시 외곽 국도축의 정보 수집 필요

③ 주정차단속용 CCTV

- 제천시에서 운영하고 있는 주정차 단속 CCTV는 제천시 동지역에 설치되어 있으며, 총 18개소가 운영

④ 버스정보시스템(Bus Information System)

- 버스정보시스템(BIS : bus information system)이란 버스의 운행정보를 실시간으로 제공하는 첨단교통시스템으로, 기존의 버스시스템에 첨단 통신기술을 접목시켜 기존 교통체계의 이용 효율을 제고
- BIS는 해당지역 버스에 위항법장치(GPS : global positioning system)를 설치, 인공위성과 연결하여, 해당 차량의 운행정보를 교통정보센터로 보내면 이를 각 정류장에 설치된 버스정류장안내기(BIT : bus information terminal) 및 인터넷, PDA, 핸드폰 등의 정보제공 매체를 통하여 버스도착 정보를 제공

3) 문제점

- 버스정보시스템은 버스관련 정보의 제공을 통해 버스서비스 질을 향상시켜 버스이용승객의 증가 및 버스업체의 수익을 증대시켜주고, 도로용량을 최대한 효율적으로 운영할 수 있게 하는 시스템이나, 체계적이지 못한 수립계획으로 단기적인 구축성과에 치중하고 있으며, 지속적이고 광역적인 버스정보시스템의 서비스 개선 필요



- 불법주정차 단속을 위해 CCTV는 꾸준히 증가하고 있지만, 현재 단속만으로는 불법주차 근절이 어려우며 불법주정차는 대중교통망 확충, 택지개발 시 주차장 확보 등 매우 복합적인 상황과 조건들이 맞물려 있어 장기적인 전망을 갖고 대안을 세워야 하며, 이와 함께 주차 정보제공시스템의 도입 필요

4) 지능형 교통체계(ITS) 개선방안

[표 3-2-34] 첨단교통수단의 세부목표

개 선 방 안	세 부 목 표
기존 교통시설 운영 효율화	<ul style="list-style-type: none"> • 실시간 신호제어 시스템 <ul style="list-style-type: none"> - 교차로에 매설된 차량검지기를 통해 실시간으로 수집된 정확한 교통량과 대기 행렬을 실시간으로 측정된 뒤 각 방향별로 가장 적합한 신호시간 자동 할당 • 위반 차량 단속 시스템 <ul style="list-style-type: none"> - 교차로 법규 위반 단속 시스템, 불법 주정차 단속 시스템
교통정보 이용자 편의 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단교통관리시스템(ATMS) 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 교통정보센터로 전송된 정보를 분석하여 유용한 정보로 가공 - 생성된 정보는 도로의 가변정보판과 인터넷, 모바일 등 다양한 매체를 통해 운전자와 버스이용자, 일반 시민들에게 실시간으로 제공 • 버스정보시스템(BIS) 도입 • 버스관리시스템(BMS) 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 정류장에 설치된 정보단말기와 인터넷, 휴대폰, 개인휴대단말기(PDA), ARS 등 각종 정보매체를 통해 버스 도착 예정시간이 실시간으로 제공 - 원하는 목적지까지의 소요시간과 노선정보도 직접 확인 가능한 시스템 구축 • 스마트 주차 시스템 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 운전자가 원하는 권역 내의 주요 주차장의 상황을 알려주는 시스템 - 주차장에 기지국을 설치하여 주차장 정보를 수집·분석하여 운전자에게 권역 내의 주요 주차장의 주차대수, 여유대수, 주차요금, 등의 정보 제공
고령 인구를 고려한 시설의 기능개선	<ul style="list-style-type: none"> • 고령자를 위한 교통시설 기능개선 <ul style="list-style-type: none"> - 고령자의 신체적 특성을 고려한 횡단보고 신호시간 개선 등 시스템 개편 - 다양한 교통수단 지원과 지능형 환승체계, 대중교통 인프라 구축
유비쿼터스 기반 인프라 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 유비쿼터스 교통 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 모든 사물에 부착된 센서 간의 교통상황 인식에 의한 자율적인 교통서비스가 제공되는 지능화 단계, 교통서비스 제공이 인간의 인식에 자각되지 않는 단계 로써 도로의 자동제설, 차량의 자동제동 등 지능기반 교통시스템 구현 • 제천시 교통정보센터 건립 <ul style="list-style-type: none"> - CCTV, 교통상황, 주차단속 등의 정보를 교통정보센터를 통해 통합·운영하여 범죄를 예방하거나 교통정보를 제공하여 효율적으로 이용

아. 첨단교통수단 시대를 대비한 미래형 혁신 교통체계 구축

1) 4차 산업혁명에 따른 교통체계 개편 요구

■ 자율주행자동차, 개인용 이동수단 등장으로 도로 체계 개편 요구

- 전기·수소자동차, 자율주행차가 자동차 시장을 주도할 것으로 전망됨에 따라 충전소, 통신·교통관제 등 도로 인프라의 첨단화와 안전 시스템 구축 필요
- 소형 모빌리티 등 개인용 교통수단(퍼스널 모빌리티)이 확대될 전망으로 자동차, 오토바이, 보행자로만 이뤄졌던 도로 체계의 전면 개편 요구 증대

■ 드론 확산에 따른 항공교통체계 개편 필요

- 레저용, 산업용 교통수단으로서 드론의 수요 확대에 대응하여 드론의 기술 향상과 상용화에 따라 항공교통체계의 3차원적 개편 및 항공 교통수단 증가에 따라 관제 시스템의 확충과 혁신 필요

■ 교통수단의 다양화에 따른 교통관리시스템의 스마트화 필요

- 자율주행차, 드론, 하이퍼루프 등 미래형 혁신 교통수단의 등장은 관리시스템의 스마트화를 통해 안전한 교통환경 조성

■ 환경에 대한 관심 증가와 친환경 이동수단 개발·보급 확대

- 기후변화로 인해 환경에 대한 관심이 증가하고 있으며, 전기차, 수소차 등 친환경 자동차 개발과 이를 지원하기 위한 충전소 등 기반시설 확보 필요

2) 미래형 혁신 교통체계 구축

■ 미래형 교통수단에 대응한 교통체계 개편

- 육상교통은 자율주행자동차, 친환경자동차 등 미래형 자동차의 상용화와 개인용 소형 교통수단의 확산에 따른 도로 체계 전면 개편 검토
 - 친환경차 라인 구축, 성능 우위 유지·확대로 친환경차의 글로벌 경쟁력 확보와 국내 보급 가속화에 대응한 교통체계 개편
 - 친환경 자동차 확산에 대응하여 전기차·수소차 충전소 등 관련 인프라를 확충하고, 점검수리를 위한 인력양성 등 일자리 창출과 연계 추진
 - 자율주행자동차 상용화에 따라 통신시설, 정밀지도, 교통관제, 첨단 도로시설의 실증을 거쳐 주요 도로에 적용하고 성능점검, 보험 등 관련 제도 정비



- 차세대 지능형교통시스템(C-ITS) 등 도로의 스마트화를 통해 자동차와 인프라 간의 쌍방향 정보교환 시스템을 확충하여 자율주행자동차로의 이행을 위한 과도기의 안전 확보
- 플라잉카(Flying Car) 등 신 교통수단 서비스 실용화와 개인용 소형 교통수단의 확산으로 인한 보행자 안전, 교통사고 방지 등 새로운 안전확보 체계를 마련하고, 전용도로 신설 등 도로체계 개편 검토
- 항공교통은 소형 개인비행기, 에어택시, 드론 등 새로운 교통수단의 급격한 성장에 대응하고 산업용, 레저용, 교통수단용 등 용도별 대응체계 구축
 - 드론, 에어택시, 사업용 항공기 등 다양한 항공교통수단이 안전하게 운항할 수 있는 하늘길 구축을 위해 공역 및 관제 등 항공교통 관리체계 구축과 항공 교통수단 확산에 따른 통신, 충전소, 정비수리소, 보험 등 새로운 항공 인프라 구축 및 시범사업 추진
- 기존의 교통자원을 함께 나누어 사용하여 “소유”보다 “공유”에 초점을 맞춘 공유교통시스템 도입과 전기를 이용해 움직이는 1인용 친환경 교통수단인 퍼스널 모빌리티(Personal Mobility)의 안전한 이용을 위한 관리방안 마련
 - 카셰어링과 같은 공유교통은 차량의 급속한 증가와 교통혼잡으로 인한 환경오염 문제를 해소하기 위해 녹색교통 및 지속가능 교통을 지향하는 서비스 산업으로 부상하고 있으나 지방자치단체인 제천시가 주도적으로 사업을 추진하기보다는 민간사업자를 유치하고 지원 및 보조
 - 퍼스널 모빌리티는 전기자전거에서부터 전동스케이트보드까지 유형이 다양하며 젊은층부터 신체적 약자 및 고령자의 신규 이동수단으로 각광을 받고 있으나 교통체계 내에서 합리적으로 도입되어 이용 활성화 및 안전사고 방지를 위한 관련 법과 제도 정비 마련

■ 교통서비스 혁신을 통한 관광, 여가 목적의 지역간 통행수요 충족 및 이용자 편의 증진

- 교통 이용서비스 혁신을 통한 관광, 여가 목적의 지역간 통행수요 충족
 - 제천시 주요 관광자원 이용자를 위한 실시간 정보, 서비스 다양화 등 교통 정보제공시스템을 고도화하고, 다양한 교통수단과 모바일 플랫폼을 결합하는 통합 모빌리티 서비스(Mobility as a Service) 확대
- 제천시 주요 관광지 이용자들의 빅데이터를 활용한 교통서비스 개편
 - 제천시 주요 관광지 이용자들의 교통카드, 자동차 내비게이션 등 교통 빅데이터 분석을 통해 대중교통 노선과 배차를 조정하는 시스템을 개발하고, 도로 확충 등 인프라 개선
- 수요 대응형 O2O(Online to Offline) 서비스 확산
 - 수요 대응형 O2O(Online to Offline) 서비스 확산에 따른 택시, 버스 등 운수업계 체계 개편과 서비스 다양화를 추진하고, 업무영역 갈등 최소화를 위한 제도 정비 병행

2 물류계획

1. 상위계획 현황

가. 국가 물류기본계획(2016~2025)

1) 계획의 비전

- 물류혁신과 신산업 창출을 통한 글로벌 물류강국 실현



[그림 3-2-18] 계획 비전 및 목표

2) 계획의 추진전략

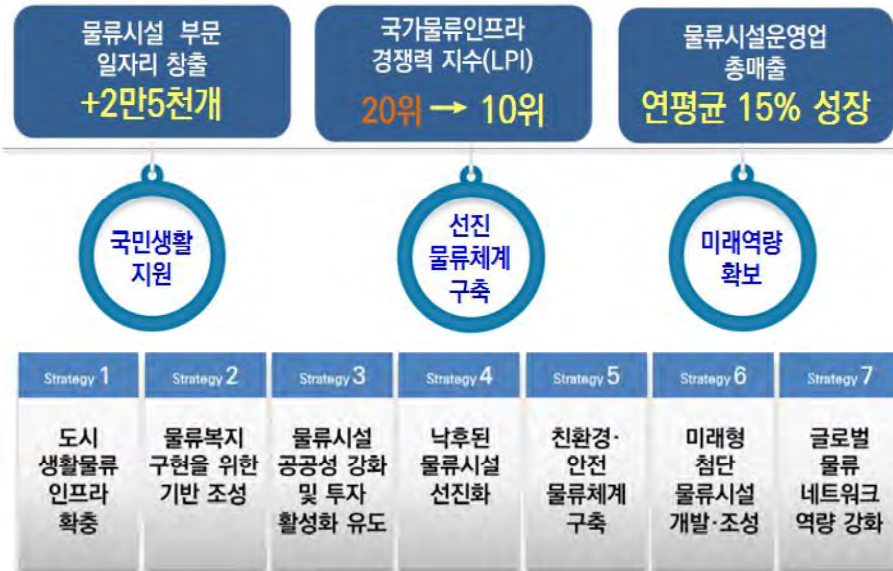
- 산업트렌드 변화에 대응한 고부가가치 물류산업 육성
 - 고부가가치 물류 신산업 창출과 물류허브 경쟁력 강화
 - 물류 신산업 창출을 위한 지원체계 마련
- 세계 물류지형 변화에 따른 글로벌 물류시장 진출확대
 - 한국형 GTO육성 등 글로벌 물류거점 진출
 - 국경간 전자상거래 배송지원체계 강화
 - 해외진출 지원을 위한 공동플랫폼 구축
- 미래대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산
 - 드론, 물류센터 로봇기술 등 조기 상용화와 핵심 스마트 물류기술 개발 추진
 - 육·해·공 통합정보 활용체계 마련과 중장기 로드맵 수립 및 추진
- 지속가능한 물류산업 환경 조성
 - 30년 온실가스 감축목표 달성 기반 조성과 친환경 녹색물류 추진
 - 국가 위험물 안전관리 시스템 구축 등

나. 제3차 물류시설개발 종합계획(2018~2022)

1) 계획의 비전

- 국가물류 서비스 향상과 미래역량 강화를 위한 선진물류시설 구축

국가물류 서비스 향상과 미래역량 강화를 위한 선진물류시설 구축



[그림 3-2-19] 계획 비전 및 3대 정책목표, 7대 추진전략

2) 계획의 추진전략

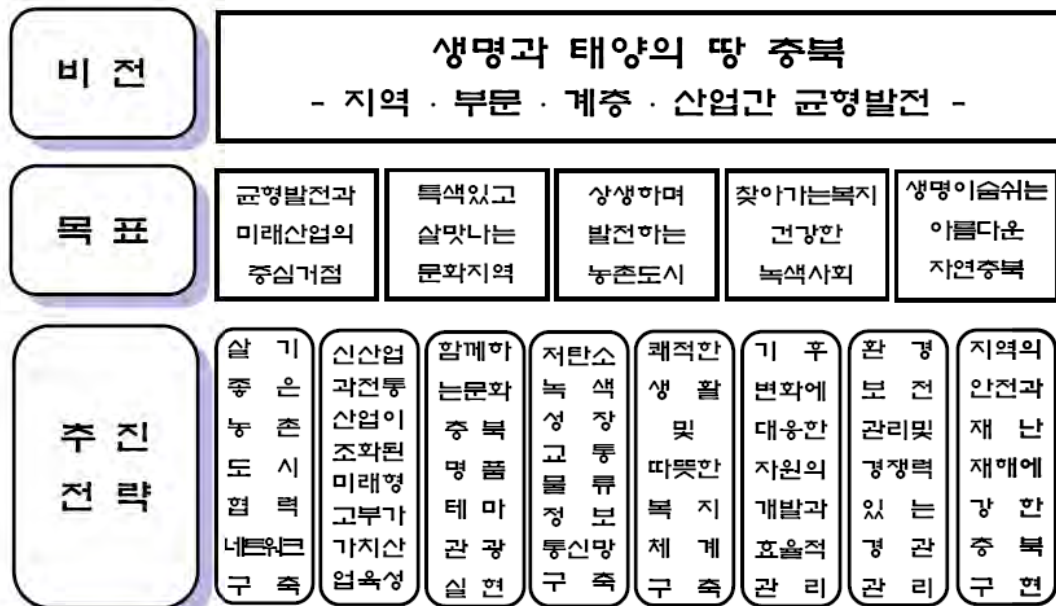
- 온라인 전자상거래의 확산에 따른 택배, 유통 등 생활물류 활동을 효과적이고 체계적으로 지원하기 위한 도시 생활물류 인프라 확충
 - 도시권 기초 물류인프라 설치와 도시물류 인프라 확보 및 관리를 위한 제도적 기반 조성
- 물류서비스의 지역별 격차 해소 및 종사자의 노동환경 개선을 통한 물류복지 구현기반 조성
 - 생활물류 서비스 지역별 격차 해소와 물류현장 노동환경 개선
- 물류단지, 도시첨단물류단지 등 집적 물류시설 개발을 실수요 중심 체계로 전환하고 민간 주도의 투자활성화 및 사후관리체계 강화를 통한 물류시설의 공공성 강화 도모
 - 물류단지 개발의 공공성 강화를 위한 기반 조성과 물류시설에 대한 투자 활성화 유도
- 1980~1990년대 개발된 낙후된 물류시설 선진화를 통한 국가물류 인프라의 경쟁력 제고
 - 주요 물류시설의 연계 교통망 강화와 노후화된 물류시설의 융복합 재개발 촉진

- 기피·혐오시설로 인식되어 온 물류시설을 환경친화적이고 안전한 물류시설로 전환하도록 지원·유도하여 주민 친화적 친환경·안전 물류체계 구축
 - 친환경적 물류시설 투자 유도와 철도물류 인프라 지속 확보로 친환경 운송체계 지원
- 첨단 물류시설에 대한 투자 활성화 및 공유경제형 물류시설 도입 등을 통해 미래형 첨단 물류시설 개발 조성
 - 물류시설 첨단화를 위한 투자 확대와 공유경제형 물류시설 도입 및 활성화
 - 전자상거래 지원을 위한 물류시설 확충
- 국경없는 경제활동을 지원하는 글로벌 물류네트워크 역량 강화
 - 항만물류 클러스터화 및 첨단화 기반 조성과 공항 배후물류단지 경쟁력 강화 기반 조성
 - 남북관계를 고려한 접경지역 물류시설 정비 및 개발

다. 충청북도 종합계획(2011~2020)

1) 계획의 비전

- 생명과 태양의 땅 충북, 지역·부문·계층·산업간 균형발전



[그림 3-2-20] 계획의 비전 및 목표



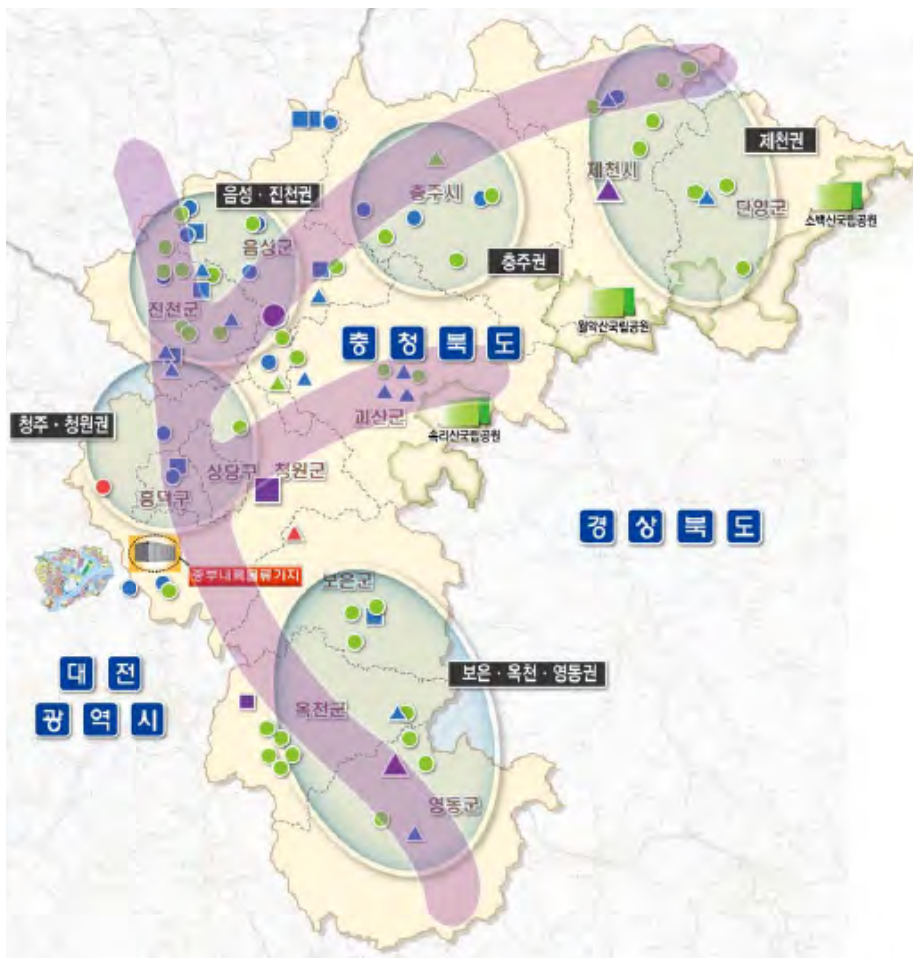
2) 물류 인프라 조성을 통한 물류거점 육성

■ 물류유통 거점단지 조성을 통한 K자형 물류벨트 구축

- 중부권 내륙화물기지를 허브축으로 권역별 특성에 따른 중·소규모의 권역별 물류거점을 조성하여 K자형 물류벨트 구축
 - 청주권, 제천권, 음성권, 남부(옥천, 영동)권 4개의 권역별 물류단지와 중부권 복합화물터미널 간에 hub-and-Spoke 개념의 기능정립을 통한 K자형 물류벨트 구축

■ 물류 정보네트워크 구축을 통한 물류서비스의 고도화

- 유비쿼터스 시대에 대비한 오송+오창단지, 중부권내륙화물기지, 청주국제공항 등 주요 물류 거점 간 네트워크 기반 구축
- 지역종합센터 및 전자상거래센터를 활용한 인터넷 서비스 기반 구축



[그림 3-2-21] 충청북도 물류·산업단지 계획

3) 제천시 발전전략

■ 고부가가치형 지역 선도산업 기반 구축 및 육성

- 한방특화도시 기반구축 및 글로벌 한방·바이오산업 육성
- 충북선 고속화 및 수도권과 경남권 연결 철도망을 기반으로 한 철도산업 육성

■ 입체화된 교통물류망 구축

- 동서고속도로(안중~삼척) 및 충청고속화도로(영월, 평창 경유) 조기 건설
- 중앙선 및 태백선 복선 전철화 조기완료
- 국도 36호선, 5호선과 지방도 82호선, 402호선, 522호선 등 확충 및 정비
- 거점형 물류단지 건설(제천유통단지)

2. 문제진단

- 중앙고속도로와 평택제천고속도로의 교차지점에 위치하며, 충북선, 중앙선, 태백선 철도의 교차지점으로 국가 간선 교통망의 중심지역에 위치하고 있으나 물류기반시설이 미비함
- 기존 화물터미널은 도시 내에 위치하여 대형화물자동차의 도심 진입이 불가피하고, 이로 인한 교통 소통난, 불법 주차차로 인한 안전문제, 도로 유지보수 비용증가 등의 문제가 발생하고 있으며, 무분별하게 산재되어 있는 소규모 단위의 운송 및 창고업체를 상호 연계할 수 있는 거점기지 설치 및 연계체계 구축이 필요함
- 제천 산업단지와 주변지 개발에 따라 화물자동차의 등록이 증가할 것으로 전망되며, 이에 대한 대책으로 광역교통망 인접지역에 화물자동차 공영차고지와 복합물류센터를 신설하여 중부내륙권 물류유통 중심지 육성 필요

3. 기본방향 및 계획목표

1) 중부내륙권 중추거점 물류유통 중심지 육성

- 중앙고속도로, 평택제천고속도로 및 충북선, 중앙선 등의 국가 간선 교통망과 연계한 중부 내륙권 물류·유통거점 육성을 위한 물류유통단지 개발
- 원주의 의료기기, 충주의 의약품, 제천의 한방산업 등 주변도시의 지역특화산업과 연계한 공동물류 추진을 통해 상생발전 기반 조성



2) 산업단지 물류기능 지원과 지역특화산업 육성을 위한 물류활동 지원

- 제천 산업단지 및 농공단지 내 입주기업의 물류기능 지원과 중소기업 전용 물류정보시스템을 구축하여 지역 내 산업단지 중소기업 물류활동을 지원하고 지역특화산업인 자동차부품 산업 클러스터 유치기업의 생산제품 물류 활동 지원
- 화물터미널과 각종 물류시설을 집적화함으로써 물류기능의 효율화를 도모하고 대형화물 자동차의 도심 진입을 억제함으로써 쾌적한 도시교통환경 조성

3) 생활밀착형 도시물류 성장기반을 확충하고 공유형 물류시설 개발 지원

- 급속히 시장이 확대되고 있는 택배·배달 대행 등 생활밀착형 도시물류 활성화와 중소기업의 경쟁력 강화를 위해 도시공간을 입체적·복합적으로 활용하여 도시물류시설의 원활한 공급을 도모하고 일자리 매칭, 창업 활성화로 지속가능한 산업 생태계 조성
- 지속가능한 도심 물류인프라 확충을 위해 체육관, 영화관, 공원 등 도시공간을 입체적 및 복합적으로 다양하게 활용함으로써 도시 내 시민을 대상으로 밀착형 물류서비스 제공과 더불어 새롭고 다양한 물류서비스 발굴
- 택배 등 생활 물류의 급성장에 대응하기 위해 생활밀착형 도시물류 성장기반을 확충하고 도심의 높은 지가를 감안, 다수의 물류기업이 공동으로 이용할 수 있는 공유형 물류시설 개발 지원

4) 물류시설 공급정책 변화에 따른 실수요 검증제도 활용

- 실수요자 위주 개발을 유도함으로써 무리한 사업추진, 투기적 개발 등에 따른 지역주민, 서민층 피해 최소화 도모
- 입주기업 수요의 타당성 및 사업자 수행능력 등 실수요를 검증하고 실수요 검증 완료시 조속한 물류단지 건설을 추진하여 물류단지 투자 확대 도모

5) 통일대비 유라시아 교통물류 기반 네트워크 보완

- 통일대비 북한과 연결을 통해 평화적 남북교류를 촉진하고 유라시아로 진출할 수 있도록 충북선 고속화 등 강호축 교통망 체계 구축과 철도물류 활성화를 위한 물류거점기지 조성
- 남북 경제협력시대 제천, 단양, 태백 등 충북 북부, 강원 남서부 지역의 시멘트 자원을 북한 전역에 공급할 수 있도록 철도 물류 기반시설 확보 및 철도화물 수송체계의 전진기지 확보

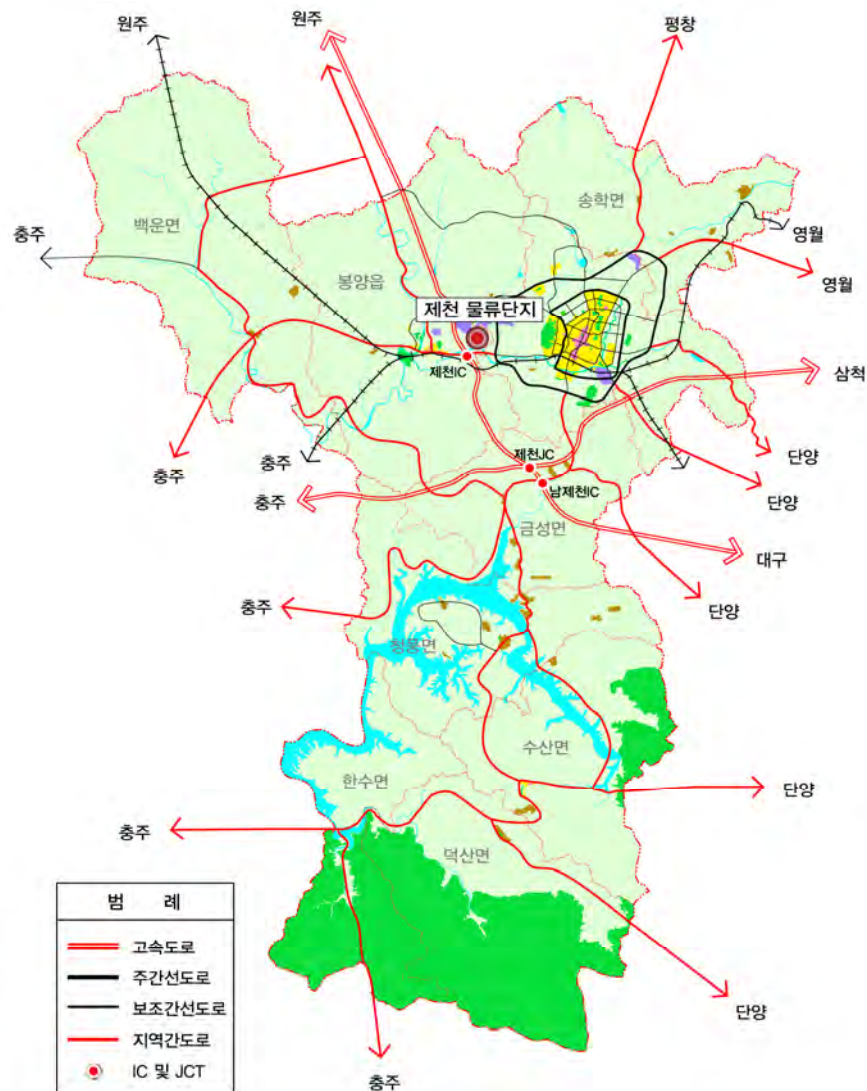
4. 물류단지구상

1) 제천물류단지

- 위치 및 면적 : 제천시 신동 산46-5번지 일원, 0.325km²

2) 개발방향

- 산업단지 물류기능 지원과 지역특화산업 육성을 위한 물류 활동 지원
- 대형화물자동차의 도심 진입을 억제함으로써 쾌적한 도시교통환경 조성
- 제천시 정책사업인 화물자동차 공영차고지 조성사업에 대한 반영



[그림 3-2-22] 물류단지 계획도



3 정보·통신계획

1. 현황분석

가. 제천시 데이터 서비스 운영현황

- 제천시 무료와이파이 설치개수는 총 40개로 ‘서민·복지시설’에 18개소가 설치되어 있고, 그 외 관공소 8개소, 지역문화시설 6개소 등이 설치되어 있음
- 주로 동 지역에 집중되어 있으며 그 외 지역은 읍·면 단위 당 1개소씩 설치되어 있음

[표 3-2-35] 제천시 무료와이파이 설치현황

설치시설	설치개수	서비스제공사		설치장소
		LGU+	SKT	
관공서	8	7	1	• 제천시보건소, 덕산보건지소, 백운보건지소, 수산보건지소, 청풍보건지소, 한수보건지소, 송학보건지소, 실내체육관
관광	1	1	-	• 의림지관광정보센터
서민·복지시설	18	15	3	• 살림터, 제천청소년문화의집, 로템청소년학교, 제천시 장애인종합복지관, 세하의집, 세하실비, 명락노인복지관, 금성보건지소, 봉양보건지소, 밀알한마음쉼터, 드림스타트센터, 다문화가족지원센터, 큰나무주간보호센터, 제천지역자활센터, 제천노인종합복지관, 제천시노인회관, 영원한쉼터, 제천시종합사회복지관
지역문화시설	6	6	-	• 제천기적의도서관, 여성문화센터, 시민회관, 평생학습센터, 야외공연장(청전동), 의병도서관
기타	7	5	2	• 중앙시장, 내토재래시장, 역전시장, 약초시장, 제2한방명의촌, 제천한방명의촌, 자연치유센터
합계	40	34	6	

자료 : 제천시 지역정보화 기본계획(2017~2021)

- 제천시 내 무인민원발급기는 동 지역과 덕산면 등 총 15곳에 설치되어 있음

[표 3-2-36] 제천시 무인민원발급정보 현황

번호	설치장소	소재지	관리기관
1	제천시청민원실	제천시 내토로 295	제천시청
2	보건복지센터	제천시 의림대로 242	제천시청
3	제천역	제천시 의림대로 1	영서동주민센터

[표 3-2-36] 제천시 무인민원발급정보 현황(계속)

설치장소	소재지	관리기관	
4	제천법원	제천시 칠성로 53	청전동주민센터
5	농협중앙회	제천시 풍양로 92	인성동주민센터
6	영서동주민센터	제천시 동명로 11	영서동주민센터
7	청전동주민센터	제천시 의림대로 241	청전동주민센터
8	덕산면사무소	제천시 덕산면 약초로 59	덕산면사무소
9	인성동주민센터	제천시 독순로 61	인성동주민센터
10	교동주민센터	제천시 장락로 43	교동주민센터
11	국민은행	제천시 의림대로 150	인성동주민센터
12	제천교육청	제천시 승의로 29	화산동주민센터
13	이마트	제천시 장평천로 11	화산동주민센터
14	하소동 롯데마트	제천시 용두대로 111	용두동주민센터
15	하소동 세명대	제천시 세명로 65	용두동주민센터
합계	15개소		

자료 : 제천시 지역정보화 기본계획(2017~2021)

나. 정보화마을 현황

- 정보화마을사업은 농어산촌마을의 활력 증가 및 새로운 공동체의식 함양을 위해 행정안전부에서 2001년부터 추진해 온 사업으로 특색 있는 농어산촌마을을 선정하여 초고속 인터넷 이용환경 조성 및 전자상거래 등 정보콘텐츠 구축과 주민 정보화교육 등을 통해 지역주민의 정보생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출함으로써 지역경제 활성화를 도모하고 있음
- 정보화마을은 지역공동체 형성, 주민의지, 인프라 구축, 주민 정보화교육 등 여러 측면을 고려하여 선정하며 행정안전부가 지정한 제천시 내 정보화마을은 월악산 약초마을, 청풍관광마을 2개소가 선정됨

[표 3-2-37] 정보화마을 현황

명칭	위치	정보화사업 내용
월악산 약초마을	충북 제천시 덕산면 약초로78	• 주민정보화 교육, 스마트폰 활용법, 월악산약초마을 컴퓨터 및 인터넷교육, 전자상거래 교육 등 다양한 정보화교육 제공
청풍관광마을	충북 제천시 청풍면 배시론로3	• 블로그교육, 스마트폰 및 SNS활용, 컴퓨터 교육 등 정보화교육 제공



- 제천시는 2개의 정보화 마을과 더불어 백운 박달재, 월악산 송계, 약초시장 등 3개의 정보 센터를 운영하고 있으며, 정보화마을과 정보센터의 장비 지원 현황은 다음과 같음

[표 3-2-38] 정보화 마을 및 정보센터 기본현황

마을명	합계	정보화마을(행정자치부지원)		정보센터자체(수계물관리기금)			
		청풍관광	월악산약초	백운박달재	월악산송계	약초시장	
설치년월	-	2003.4	2004.10	2006.7	2006.7	2006.7	
설치위치	-	물테리 복지회관	도전리 복지회관	-	송계2리 복지회관	화산동 약초시장	
장비 지원	PC	74	18	21	16	15	16
	프린터	5	2	1	1	1	1
	복사기	5	1	1	1	1	1
	빔프로 젝트	5	1	1	1	1	1
	디지털 카메라	6	1	2	1	1	1
	캠코더	5	1	1	1	1	1
	주민PC	259	(무상양여) 109	(무상양여) 150	-	-	-

자료 : 제천시 지역정보화 기본계획(2017~2021)

다. 우편시설 현황

- 2015년 현재 일반우체국 13개소, 별정국 1개소, 우편취급국 4개소로 총 18개소의 우체국 시설이 있으며, 우체국 시설 수 및 직원 수는 2011년 이후 큰 변화 없이 유지되고 있는 상태임

[표 3-2-39] 우체국시설현황

(단위 : 개소, 인)

구분	우체국수							직원수	집배원수
	계	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편취급국		
2011년	18	14	-	1	-	-	3	131	53
2012년	18	14	-	1	-	-	3	133	50
2013년	18	14	-	1	-	-	3	125	50
2014년	18	13	-	1	-	-	4	136	59
2015년	18	13	-	1	-	-	4	125	51

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 우편 취급현황을 살펴보면 국내우편물이 전체우편물의 99.7%로 거의 대부분을 차지하며, 이 중 일반우편물이 국내 우편량의 84.8%를 차지함

[표 3-2-40] 우편물취급현황

(단위 : 천통)

구 분	총 계		국 내								국 외							
			계		일반		특수		소포		계		일반		특수		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2011년	4496	15,014	4475	15,007	3,784	13,718	500	860	191	429	208	7	149	3.2	5.2	2.6	0.6	1.2
2012년	4815	15,324	4807	15,315	4,129	14,055	433	830	245	430	8.4	8.8	2.5	4.9	5.4	2.7	0.5	1.2
2013년	4,209	13,879	4,201	13,873	3,444	12,573	429	797	328	503	8.2	6.2	2.0	2.0	5.6	3.0	0.6	1.2
2014년	4,036	12,723	4,026	12,717	3,386	11,423	414	802	227	492	9.9	5.5	1.8	0.1	7.5	4.3	0.6	1.2
2015년	3,929	13,101	3,919	13,094	3,324	11,815	390	801	205	478	10.3	6.9	1.2	0.3	8.5	5.4	0.7	1.3

자료 : 제천시 통계연보, 2016

라. 인터넷을 통한 사이버 시정 현황

- 제천시 홈페이지의 다국적 언어 지원으로 행정정보의 국제화 시대에 부응하는 한편, 인터넷을 통해 세계 속의 제천시를 홍보하고 있음
- 정보시스템을 구축하여 인터넷을 통한 투명행정의 실현
 - 제천시 사이버광장, 읍면동 홈페이지 등 다양한 홈페이지는 21세기 정보통신시대에 시정홍보의 주 매체로써 양질의 행정정보를 시민들에게 제공하고 있음

[표 3-2-41] 정보시스템 운영현황

명 칭	정보화사업 내용	
내부행정업무 관련	<ul style="list-style-type: none"> • 새울행정시스템, 지방세, e-호조 등 운영 • 제천시 전자문서시스템 운영 • 토지정보시스템(LMIS) 운영 • 공간정보시스템(UIS) 및 도시계획관리시스템(UPIS) 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 주민등록시스템, 지적시스템 등 운영 • 제천시 기록물관리시스템 운영 • 행정정보시스템 재해복구시스템 운영
대시민 인터넷서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 시 홈페이지 등 인터넷서비스 • 시민복지 희망나눔콜센터 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • e-평생학습센터 운영 • 인터넷세금납부 가상계좌시스템 운영
개인정보보호 관련시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 정보시스템 접근제어관리시스템 운영 • 정보유출장지 보조기억매체(USB 등) 관리시스템 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 개인정보보호 키보드보안솔루션 운영 • 개인정보유출차단시스템 운영

자료 : 제천시 지역정보화 기본계획(2017~2021)



[표 3-2-42] 행정통신 운영 및 장비현황

구 분	운 영 현 황	장 비 현 황
국가정보통신망 및 암호화장비 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 행정업무용 네트워크 회선으로 도~시간 연결 	<ul style="list-style-type: none"> • 백본스위치(라우터) • 워크그룹스위치 • 암호화장비(VPN)
종합정보통신망 (WAN/LAN) 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 행정업무 정보화기반시설로 도~시, 산하기관 간 연결 • 행정정보시스템에 의한 모든 전자행정업무의 근간이 됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 백본스위치 • L3스위치 • NMS • 기가모듈
정보통신통합망 구축 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 업무별 분산 운영중인 정보통신망을 통합 구축하여 이용의 효율성 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • MSPP통합장비 • L3스위치 • 관제시설 및 장비 개선
행정전화교환기(IPT)운영	<ul style="list-style-type: none"> • 국가정보통신서비스를 통한 행정전화 사용 • DID, DOD를 통한 내선 및 일반전화 연결 	<ul style="list-style-type: none"> • Ommi PCS Enterprise v10.1.1
전용회선 및 일반전화 운영 및 요금 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 정보통신통합망 구축 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 통합망 및 전용회선, 전화 회선
모바일 문자정보시스템(UMS)운영	<ul style="list-style-type: none"> • 업무용 문자서비스 제공(단문, 장문, 음성, 대량 메시지) 	<ul style="list-style-type: none"> • 서버 및 OS/DBMS • 문자전송 솔루션 • 내부행정 연계 솔루션
통합커뮤니케이션 (메신저)시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • PC와 전화를 통합하여 행정전화사용 환경을 개선하여 직원들의 업무환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 통합커뮤니케이션(UC) • 메신저
전자팩스시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • PC에서 직접 팩스 수·발신 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • S/W:통신서버소프트웨어 • H/W
스마트융복합시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 직원 스마트폰을 행정전화와 연계 	<ul style="list-style-type: none"> • S/W 라이선스 • H/W
시~도간 영상회의 시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 시~도간 영상회의 및 중앙~도~시간 영상강의용 	<ul style="list-style-type: none"> • CODEC:본체, 카메라 • IP카메라, TV, 모니터 • 오디오믹서, 스피커, 마이크
청내 방송 시스템 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 본청에 국한된 청내방송 시청 모든 내부 행정망 PC에서 시청가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 인코딩장비 • 스트리밍서버, 웹페이지
정보통신공사 사용전검사 장비	<ul style="list-style-type: none"> • 일정규모(150㎡)이상 건축물 내 설치되는 구내통신설비 적합 설치여부 확인 	<ul style="list-style-type: none"> • 케이블 및 네트워크측정기 • AV레벨미터 • 디지털 RF표준신호발행기 • 접지정향 및 다기능측정기 • 업무용 차량
시민 생활편의제공을 위한 스마트폰 앱 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트폰을 통해 정보제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트제천 • 청풍호자드락길앱

자료 : 제천시 지역정보화 기본계획(2017~2021)

2. 문제진단

- 정보통신기술의 급격한 변화로 시민들의 인식 신장과 더불어 사회적, 경제적으로 많은 변화가 나타나고 있으며, 추구해야 하는 정보화 환경 역시 급속도로 변화하고 있음
- 4차 산업혁명의 기반이 되는 스마트 시티, 공공 데이터 개방, IT 융합, 빅데이터 기반 서비스, 와이파이 서비스 등 제천시민에게 직접적으로 제공이 가능하며 삶의 질을 향상 시킬 수 있는 정보통신 서비스의 적용 및 고도화가 필요함
- 또한 모바일 이용확산에 따른 다양한 콘텐츠 개발로 신규서비스 수요가 증가되고 있으며, 빅데이터, IOT(사물인터넷)기술의 영향이 커짐에 따라 최신 IT환경을 기반으로 하는 대시민 서비스의 요구가 증대되고 있음
- 향후 사물인터넷 등을 이용해 도시의 효율적인 관리 또는 시민의 생활 편의 서비스 제공 등 스마트 도시를 지향하는 제천시가 되기 위해서는 관련법(스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률)에 의한 제천시만의 특수성이 요구되는 스마트 도시 종합 계획의 수립과 실질적인 정책의 실현이 필요함
- 스마트 도시를 바탕으로 모든 사람과 사물이 융합하는 지능화된 초연결 사회 구현의 기초가 되며 제천시 전체의 도시 상황을 모니터링하며 모든 서비스를 통합·연계·제어가 가능한 국가 표준 플랫폼 및 기반시설의 부재
- IoT망(로라 및 무선 네트워크)의 기반 투자 및 인프라 지원을 통해 스마트관련 대규모 도시 서비스 모델 발굴 및 주민중심의 맞춤형 정보통신서비스 제공을 위한 기반시설 확충 필요

3. 기본방향

가. 스마트 도시 추진을 위한 제도적 기반 마련

- 편리한 생활공간 창출 및 스마트 도시기반의 인프라 활용 극대화 및 유기적 연계를 통한 제천시 스마트 도시 조성을 위해 스마트 도시계획 수립을 통한 실천과제 및 실행계획 수립
- 통합플랫폼 고도화, 연구개발 및 인재육성 등 스마트 도시 확산기반 강화 및 스마트 도시 산업 생태계 조성을 위한 과감한 규제개선과 산업기반 구축
- 스마트 도시 관련 일원화된 정책 수립과 과감한 신규 사업 추가 및 발굴로 모든 것이 서로 연결되며 분야가 초월 된 신뢰 가는 도시환경 마련
- 국가 표준 스마트 도시 모델의 접목으로 각종 IoT 및 정보서비스의 연계를 강화하며 표준화된 도시서비스 제공



나. 스마트 도시 통합운영센터 구축 및 조직력 강화

- 방법, 방재, 교통, 환경, 시설물 관리 분야 등에서 동시 다발적으로 발생 할 수 있는 도시의 다양한 상황 이벤트를 종합하여 처리하는 통합운영센터의 구축
- 행정조직의 부서 간 협력 업무 발굴 및 조직력 강화, 조직의 재구성을 통해 도시 상황정보를 공유하는 스마트형 도시 서비스 확대

다. 미래형 IoT 서비스를 기반으로 하는 도시재생 추진

- 노후·쇠퇴된 도심에 스마트 솔루션을 접목해 도시 자체가 혁신성장의 동력을 키워 낼 수 있도록 정책 강화 추진
- 도심 내 지능화된 서비스 발굴과 다양한 미래기술의 접목으로 지역주민의 생활 불편 개선 및 도시 문제의 해결 등 신뢰 가는 미래형 도시환경 구축

라. 미래가치 지향의 “사람 중심” 도시 추진

- 도시가 지향하는 다양한 가치를 포괄하며 4차 산업기술이 접목된 사람 중심의 도시 구현과 스마트 서비스 발굴
- 사회적 약자, 저소득층 등 취약 계층에 배려된 스마트 서비스의 제공 및 정보격차의 해소, 시민 참여형 지능정보서비스의 지원 체계 강화

마. 도시와 농촌의 격차해소를 위한 ICT 통합 연계

- 지능정보기술을 활용한 농촌 지역의 문제(인구감소, 고령화, 농산물 생산 감소, 일손부족, 소득감소) 해결로 도시와 농촌이 상생가능하며 상호간의 격차의 해소로 농촌지역의 부가 창출과 경쟁력 있는 지역 육성

4. 계획의 목표 및 추진전략

가. 물리적 시설 토대 구축

- 스마트시티 통합플랫폼의 구축 완료(2020년) 및 스마트시티 통합 센터의 운영으로 도시 상황 및 안전 상황을 외부기관(소방, 경찰, 가스, 교통, 전기, 환경, 상·하수 등)으로 연계 가능하도록 기반 마련
- 스마트 도시의 IoT에서 생성된 데이터의 연계에 필수적인 자가 무선 네트워크(LoRa, WiFi, Zigbee 등)의 조기 구축 및 서비스 추진

- 스마트시티가 지향하는 가치를 담은 기술이 미래 신도시부터 노후 도시재생지역까지 구현 되도록 주민들의 생활 불편 사항과 도시문제의 심층 분석 및 데이터화 추진

나. 안전, 교통, 환경, 재난 등 분야별 실천계획 추진

- 지능화된 방범용 CCTV 구축 및 영상의 긴급 상황 전파, 민간분야 CCTV 연계 및 방범 활용 확대, 화재·재해·재난의 사전 예측 및 대응, 안전 요구 시설물의 스마트 통합관리체계 마련 등 범죄, 재난, 안전사고에 대비하며 상황 발생 시 정보연계로 긴급 구호 추진
- 스마트 주차시설 구축 및 주차 공간의 공유 체계 활성화와 교통흐름을 분석한 스마트 신호 체계 구축 등을 통해 체계적인 교통 시설물 관리와 사고의 예방 추진
- 스마트 쓰레기(폐기물) 처리 및 관리 서비스 구축과 항상 유지되는 깨끗한 상수 및 스마트 수량 관리, 스마트 미세먼지 저감 시설 구축 및 대기 정보 제공 등을 통해 쾌적하고 아름다운 도심 환경 조성
- 상, 하수도 등의 지하 시설물 누수 관리와 스마트 도로, 교량, 하천 관리 및 스마트 가로등 관리 등을 통해 시설물 관리의 스마트화로 인적재난의 발생 최소화

다. 지역산업체 경쟁력 제고를 위한 산업정보화체계 구축

- 제천시 내에 입주하고 있는 사업체들과 제천시청, 제천시 산하기관 지역 내 교육기관 간의 정보교류 및 효율적인 기술협력체제 구축을 위한 지역산업정보화 체제의 구축
- 집약적인 지식산업의 기술개발을 위한 산·학·연 연구정보시스템 구축으로 신기술 창출을 위한 고부가가치 정보 개발 및 제공

라. 통합적 정보환경구축을 통한 사이버 복지행정체계 구축

- 독거노인 위험 알림 서비스, 장애인 스마트 편의 서비스, 여성 및 어린이 안전서비스 등을 통해 사회적 약자에게 복지 편의 제공 및 안전서비스 강화
- 정보이용의 활성화 및 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 생활권별 지역정보센터를 설치·운영하고 지역정보기반 확충을 통한 정보격차의 해소 및 시민복지수준 향상을 지향
- 행정정보통신시설의 지속적인 확충과 더불어 일반 시민들이 일상생활 범위 내에서도 쉽게 정보통신망에 접근하여 필요한 생활정보 및 행정서비스를 받을 수 있도록 유도



마. 시정 참여가 가능한 정보환경 조성

- 행정정보 기반시설의 지속적인 확대를 통한 시정홍보의 강화 및 도시행정의 시민참여 확대와 실생활과 밀접한 고도의 교육정보 인프라 구축 및 다양한 학습용 디지털 콘텐츠 등을 활용한 교육과정의 개발과 보급으로 전 주민들의 평생학습체계 구축
- 정보화마을을 단계적으로 확대하여 지역 간 정보격차의 해소 및 지역정보기반의 구축
- 예약 및 공유 체계 서비스, 문화시설의 4D 콘텐츠 적용, 헬스 케어 정보 교류 및 건강정보 제공, 스마트 맞춤형 관광정보 제공 등을 통해 즐기며 누리는 스마트 혁신 생활환경 조성

바. 정보통신 여건변화에 대응하는 전문인력의 지속적인 확충

- 종합정보통신시스템 운영자, 인터넷 운영관리자, 주민정보화교육 담당자 등 정보통신 관련 전문인력을 지속적으로 확충하고, 여건변화에 따른 유연성 있는 대응을 위한 정기적인 전문가 교육체계 마련
- 시민들의 정보교육 서비스 제공 확대를 위해 지역대학을 활용한 정보화 전문인력을 양성하고 산·학·연 공동의 정보기술 지원센터 및 지역교육기관 설립 지원
- 농어촌 주민·노인·장애인 등 계층별로 특화된 정보화교육 전문인력의 지속적인 확충을 통한 프로그램 개발 및 보급으로 지역 정보화와 지역커뮤니티 활동 촉진

사. 관련 제도 정비

- 스마트 도시 관련 아이템 발굴과 서비스 개발을 위해 지역사회 인재육성과 세명대학교 및 대원대학교 등 제천시에 위치한 교육기관과 기술변화에 따른 긴밀한 대응방안 마련
- 도시의 공간의 각종 정보변화에 신속하게 대응할 수 있도록 지속적으로 생성되는 데이터의 연계 및 데이터베이스 구축
- 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률에 의해 제천시 스마트 도시종합계획 수립 및 관련 조례 제정을 통한 지원 마련과 도심지역 내 과감한 스마트 신기술 적용

5. 스마트 도시기반시설 구축 계획

가. IoT 무선 네트워크 구축

- 도시의 실시간 상황 확인 및 연계를 위해 필요한 각종 센서류의 네트워크 구성
- 스마트도시 통합관제센터로 데이터 통합·연계

- 무선 네트워크 방식
 - 낮은 전력을 사용하여 센서의 전력소모를 최소화하며 전송 데이터의 양이 작으며, 원거리의 통신이 가능한 무선방식의 네트워크 구성
 - 모빌리티 단말기의 무선 인터넷 서비스의 제공에 활용 되면서 긴급 및 재난 시에 비상 통신으로 활용이 가능하고, 고용량의 통신이 필요한 센서류가 사용이 가능한 무선 네트워크 구성

[표 3-2-43] 무선 네트워크 구축 전망

구분	구축 위치	2021년	2022년	2023년	2024년 이후
Wi-Fi	공원, 정류장, 관광지 등 (시민이 머무르고 체류하는 장소)	50개소	100개소	150개소	제천시 전역
LoRa	도심지역	30개소	60개소	90개소	제천시 전역

나. 도시 상황 실시간 모니터링에 필요한 CCTV 확대 설치

- 제천시는 주택가, 공원, 농촌, 산업단지, 재난감시, 불법주정차단속, 주요 교차로 등 매년 CCTV의 설치를 지속적으로 추진하고 있음
 - CCTV 통합연계 현황 : 733개소 2,064대 (2018년 12월 기준)
- 지속적으로 도시 중심 지역으로 확대 설치하고 농촌 지역의 보강 설치를 추진하며, 주요 목적인 방범용으로 사용을 하며 도시의 상황 및 안전 상황을 외부기관과 연계 활용

다. 통합플랫폼 구축 및 스마트도시 통합관제센터 운영

- 2020년 12월 까지 통합플랫폼의 조기 구축 추진과 통합플랫폼을 기반으로 방범, 안전, 재난, 사회적약자 등 분야별 실천계획과 추진 연계
- 긴급 상황 발생 시 유관기관(경찰, 소방)에 상황정보의 실시간 공유를 통한 시민 안전서비스 제공과 도시 상황의 관제 및 제어가 가능하도록 스마트도시 통합관제센터의 역할 강화

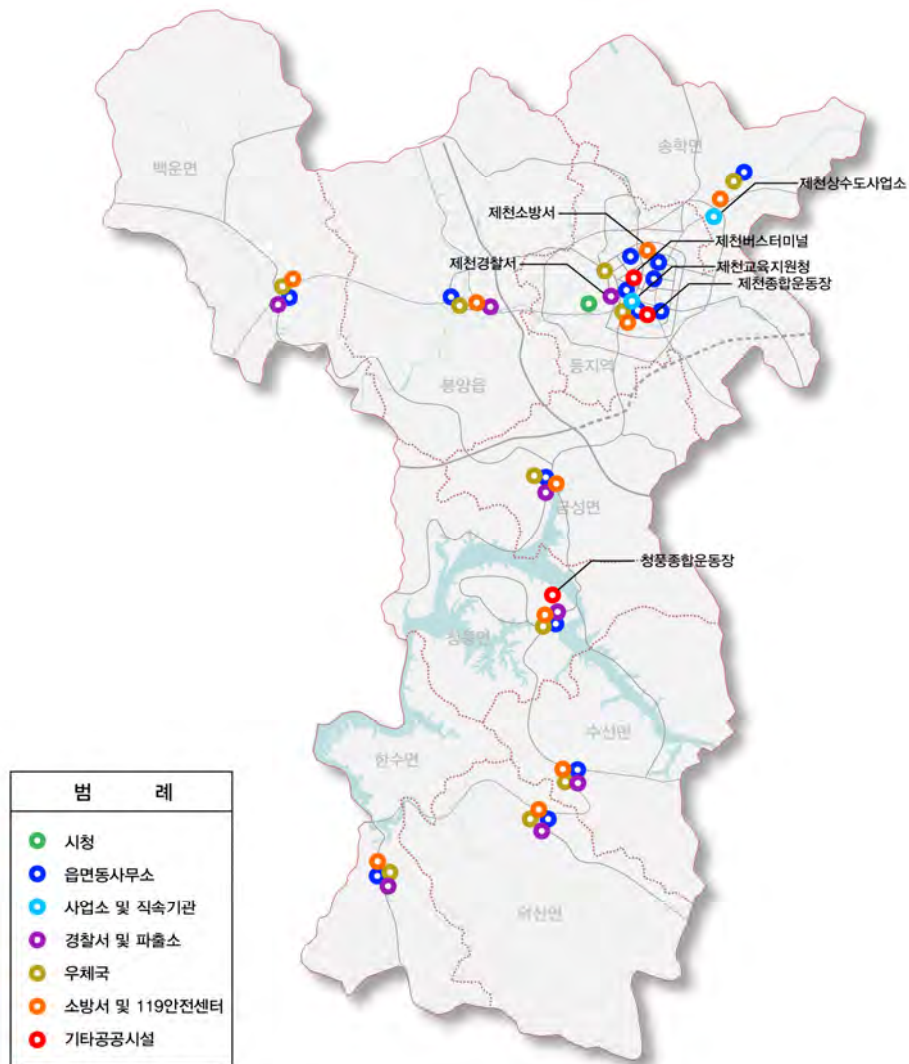
라. 스마트형 도시재생사업 및 각종 스마트 관련 시책 추진

- 스마트형 도시재생 사업의 추진으로 기존에 발생되어 해결되지 못한 도시 문제 해결
- 다양한 혁신 기술을 도시의 기존 인프라와 결합하여 구현하고 융·복합할 수 있는 공간이라는 의미의 “도시 플랫폼” 구축
- 모든 분야 및 대상을 뛰어 넘는 스마트 시책 추진으로 시민의 삶의 질 개선과 오래된 도시 문제 해결의 바탕이 될 수 있는 기반 마련

4 공공시설계획

1. 현황분석

- 주요 공공시설 설치현황은 지방행정관서인 시청과 읍·면·동사무소가 17개소, 보안시설인 경찰서 1개소, 순찰지구대가 7개소, 소방시설인 소방서가 1개소 입지하며, 119안전지구대가 읍·면소재지에 1개소씩 입지하고 있음
- 대부분의 공공시설이 동지역에 편중되어 있으며, 파출소와 우체분국 등은 면소재지에 1개소씩 입지하고 있음
- 이와 같은 현상은 도농복합도시에서 동일하게 적용되고 있으며, 인구비례에 의한 관할면적의 광범위함을 감안하면 공공시설에 대한 서비스 만족은 매우 열악한 수준임



[그림 3-2-23] 공공시설 현황도

- 향후 복지사회로의 지속적 발전으로 공공시설의 수요는 더욱 증가할 것으로 예상되나 농촌 지역에서의 인구증가는 자연적 증가에 의존하는 경향이 지배적이므로 공공서비스시설의 추가설치는 극히 제한적일 것으로 전망됨
- 공공서비스의 질적 향상 요구에 부합하는 공공시설의 정비 및 시설확충이 필요할 것으로 예상됨

[표 3-2-44] 주요 공공시설 현황

(단위 : 개소)

시 청	읍면동사무소	직속기관	출장소	사업소	경찰서
1	17	2	1	4	1
순찰지구대	소방서	119안전센터	법원·검찰관서	교육청	우체국관서
7	1	3	2	1	14
세무서	전화국	한국농어촌공사	협동조합	국립농산물 품질관리원	기타 중앙직속기관
1	1	1	15	1	12

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 문제진단

- 공공시설은 양적인 측면에서 서비스수준이 양호한 편이나, 시설 간 유기적 연계체계가 미흡
- 기성시가지의 주요 공공시설이 위치하고 있어 읍·면 지역에서의 접근성이 불리하며 공공시설 이용 시 대중교통 연계 등이 미흡하여 주민불편 초래
- 생활권별 시설의 불균형으로 균등한 서비스제공이 미약하며, 특히 남부권 지역에 공공시설이 부족하여 이에 대한 확충이 요구됨
- 시민들이 주로 이용하는 파출소, 동사무소, 우체국 등은 인구규모 보다는 서비스 접근성 등을 고려하여 적절한 배치와 확충이 요구됨

3. 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구규모를 근거로 생활권별 현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 신설 공공시설은 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지하여 공공서비스 공급측면에서 형평성 도모
- 신규개발로 인해 인구가 증가하는 지역이나 과다한 인구가 있는 동등은 단계적으로 분동



- 공공시설 각각의 기능과 특성을 고려하여 편익성과 행정능률을 제고할 수 있도록 적정 배치하고 사회적, 물리적 제약특성을 고려하여 주민 모두에게 평등한 수혜와 이용의 편의 도모
- 시설배치계획은 생활권별 형평성 유지 및 생활환경 개선에 대한 지역주민의 기본욕구를 충족시키고 지역균형개발 및 거주인구의 자발적 정착을 도출해 낼 수 있는 방향으로 유도

4. 시설배치계획

가. 계획기준 검토

1) 면·동사무소(지방자치법)

- 제천시의 자치법규상 현재 면사무소 설치기준에 대해서는 별도의 규정이 없음
- 주민의 편익을 도모하기 위해 인구 3만 이상일 경우 경계분할(분동)을 할 수 있으며, 이에 대한 시설·면적 등에 관해서는 법규상 특별한 규정이 없음

2) 경찰관서(경찰청 지침)

■ 경찰서

- 해당지역의 시가지에 배치하며, 관할구역의 인구설정에 관한 특별한 규정은 없으나, 인구 40만~50만인을 대상으로 설치하는 것을 지침으로 제시하고 있음

■ 경찰지구대 및 지서

- 경찰지구대의 경우 관할 면적은 약 1.5km²를 지침으로 제시하고 있으며, 구역 내 인구는 3만인 이상을 대상으로 설치
- 경찰지서의 관할구역 면적은 1개면에 1개 지서의 설치를 기준으로 제시하고 있으며 관할 구역의 인구는 행정구역상 면단위급 이상으로 규정하고 있음

3) 소방관서

■ 소방서

- 소방력 기준에 관한 규칙 제3조, 제4조의 규정에 의해 시·군·자치구 단위로 설치하며, 필요한 경우 인근 시·군 또는 자치구를 포함한 지역을 단위로 설치
- 119안전센터의 수가 5개소를 초과하는 경우 5개소 이하마다 1개의 소방서 추가설치 가능

■ 119안전센터

- 인구 10만인 이상 50만인 미만의 소도시의 경우 119안전센터 1개소의 경우 관할면적은 10km²이며, 관할인구는 2만인 이상으로 규정

4) 우체국 및 우체분국

- 정보통신부의 우체국사 시설계획 집행지침에 의거 우체국 설치에 대한 관할구역의 인구 규모는 도시지역과 농·어촌지역의 인구밀도 차이로 명확한 구분은 없음
- 도시지역의 경우 법정동 단위당 1개소를 설치하는 것으로 하고 있으며, 농·어촌지역에서는 면단위에 1개소를 설치하는 것으로 하고 있음

5) 보건소 및 보건지소

- 지역보건법 시행령의 규정에 의해 보건소는 시·군·구별로 1개씩 설치하며, 보건지소의 경우 읍·면단위로 1개씩 설치
- 또한 해당 지자체의 장이 지역주민의 보건관리 및 보건의료 시범사업 등을 위해 필요하다고 인정하는 경우 필요한 지역에 보건지소를 추가 설치·운영할 수 있음

다. 공공시설 배치기준

1) 공공시설 입지특성

- 공공시설은 공적결정을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성만을 추구할 수는 없으며 경우에 따라서는 형평성을 강조하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향은 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화될 전망
- 공공시설입지가 사적 시설입지와 다른 점은 사적시설입지의 경우와 달리 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 평등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 하므로 공공시설 배치는 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지시키는 것이 중요

2) 배치기준

- 행정동(읍·면)을 단위로 한 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동(읍·면)사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 계획



- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각각의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 신규 공공시설 배치 시에는 『장애인 편의시설 설치계획』이 적극적으로 반영된 개발계획 수립을 유도

3) 공공시설 배치계획

- 시청, 법원, 검찰청, 세무서, 등기소 등과 같은 광역적 이용이 필요한 시설은 지역의 중심지 기능을 담당하는 도심에 집중 분포하도록 함으로써 이용자의 편리성을 제고
- 일상생활과 밀접한 관련이 있는 동사무소, 파출소, 소방파출소 등은 각 생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역 중심지 기능을 담당토록 계획
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각각의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현재 여건을 고려하여 모든 공공 시설이 상호관련성을 갖도록 배치

[표 3-2-45] 공공시설 계획지표

(단위 : 인, 개소)

구 분		단 위	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000
공공 행정	시 청	개소	1	1	1	1	1
	읍·면사무소	개소	17	17	17	17	17
	소방서	개소	1	1	1	1	1
	119안전센터	개소	3	5	7	9	9
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	경찰지구대	개소	7	8	8	9	9
보건 의료	보건소	개소	1	1	1	1	1
	보건지소	개소	8	8	8	8	8
정보 통신	우체(분)국	개소	14	17	17	17	17

제3장 도심 및 주거환경계획

1 주택수요 및 전망

1. 현황분석

가. 주택보급 현황

- 2015년 주택수는 현재 58,133호로 최근 5년간 증가추세를 보이며, 가구원수의 감소와 가구수의 증가로 인해 점차 주택수요가 증가되고 있는 실정임
- 가구수는 59,856가구로 2011년 대비 2,463가구 증가하였으며, 가구당 가구원수는 2011년 2.4인에서 2015년 현재 2.3인으로 매년 지속적인 감소추세를 보이고 있음

[표 3-3-1] 주택보급현황

연 별	단 위	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
인 구	인	139,215	138,968	138,629	138,291	137,609
가구수	가구	57,393	57,975	58,662	59,223	59,856
가구당인구	인	2.4	2.4	2.3	2.3	2.3
주택수	호	55,064	55,464	56,520	57,513	58,133
주택보급률	%	106.3	104.8	105.8	106.0	108.6

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 주택유형별 현황

- 제천시의 주택유형은 2015년 현재 아파트의 비중이 46.2%로 가장 크게 나타나고 있으며, 주택유형별 비율은 2011년 대비 단독, 연립주택의 수는 감소하였고 다가구, 다세대, 아파트는 증가하였음

[표 3-3-2] 주택 현황 및 보급률

(단위 : 가구, 호, %)

연 별	일 반 가구수	주 택 수						주 택 보급률
		계	단 독	아파트	연 립	다세대	비거주용 건물내주	
2011년	51,804	55,064	26,715	26,035	2,051	263	-	106.3
2012년	52,902	55,464	26,960	25,995	1,855	654	-	104.8
2013년	53,416	56,520	27,772	26,068	2,066	614	-	105.8
2014년	54,240	57,513	28,656	26,087	2,105	665	-	106.0
2015년	53,549	58,133	27,204	26,883	1,853	970	1,223	108.6
연평균증가율	0.8	1.4	0.5	0.8	-2.1	49.2	-	0.5

자료 : 제천시 건축디자인과, 충북통계연보

주) 일반가구수는 일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함)



다. 주택의 노후도

- 준공된 후 20년이 지난 노후·불량건축물(1995년 이전 준공)은 전체의 약 52.5%으로 나타남
- 주택의 노후도는 연립주택과 단독주택이 각각 88.2%와 66.9%로 높게 나타났으며 그 뒤로 비주거용건물, 아파트, 다세대주택 순으로 나타남

[표 3-3-3] 건축연도별 주택

(단위 : 호, %)

유형	총 주택수	건축연도									노후도 (95년이전)
		1979년 이전	1980~ 1994년	1995~ 2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	
합계	45,236	6,135	17,616	14,709	1,642	667	1,686	1,096	1,486	199	52.5
단독주택	18,576	5,868	6,553	4,421	443	280	288	274	256	193	66.9
아파트	23,792	-	9,125	9,789	1,161	355	1,356	796	1,210	-	38.4
연립주택	1,987	138	1,614	165	18	16	16	9	11	-	88.2
다세대주택	190	4	64	110	-	-	12	-	-	-	35.8
비주거용건물	691	125	260	224	20	16	14	17	9	6	55.7

자료 : 제천시 통계연보, 2016

라. 저소득층 주민현황

- 제천시 내 저소득층 주민현황을 보면 2015년 현재의 전체 가구수 중에서 국민기초생활보장 수급자 대상자의 가구수는 총가구수의 6.5%인 3,887가구로 이들 대부분은 주거 안정성의 위협을 받고 있음
- 따라서 이들 저소득층이 주거안정을 확보하기 위한 재정적 지원과 임대주택의 공급 등 주거 대책이 요구되는 실정임

[표 3-3-4] 국민기초생활보장 수급자

(단위 : 가구, 인)

구분	총가구수	계		일반수급자		시설수급자		특례수급자		비고
		가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	
2011년	57,393	4,283	4,789	4,163	4,163	23	422	120	204	
2012년	57,975	4,323	4,283	3,611	3,611	27	490	97	182	
2013년	58,662	3,578	4,169	3,484	3,484	39	511	94	174	
2014년	59,223	3,455	4,022	3,263	3,263	36	468	192	291	
2015년	59,856	3,887	4,217	3,686	3,451	36	461	201	305	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 문제진단

가. 도시와 농촌의 주거환경 불균형

- 제천 도심 등의 도시지역에 편중된 주거지 개발로 인하여 도·농간의 비균형적 발전을 함
- 농촌지역의 주거환경 낙후 및 기반시설의 부족과 거주인구 노령화로 노인문제가 점차 대두되고 있음

나. 획일적인 주거환경 개선 필요

- 제천시 주택유형은 기존 취락지역은 단독주택으로 획일적인 주거환경을 보이고 있으며 도심지역은 아파트가 지속적으로 증가하고 있음
- 신규 주택을 위한 대규모 주택단지 개발 시 환경친화적인 주거단지를 조성하고 주민과 연계하는 프로그램 개발이 필요함

다. 기존주택 및 주거지 관리 미흡

- 준공된 후 20년이 지난 노후·불량건축물(1995년 이전 준공)은 전체의 약 52.5%으로 높게 나타남에 따라 주택개량 지원 및 노후주택 리모델링 추진 등의 주거지 관리가 필요함
- 도시지역 내에서의 교통량 증가에 따른 도로변 불법주정차와 교통사고 및 소방도로의 미흡 등으로 인해 생활환경의 질이 현저히 떨어지고 있음

라. 비도시지역의 소규모취락 관리미흡

- 자연발생적인 소규모 기존취락은 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있으며, 관리 또한 소홀하여 주거환경의 질적 수준이 매우 열악한 실정임
- 농촌지역의 노령인구 증가로 주택의 멸실 및 공가가 지속적으로 증가하고 있으며 이로 인해 이웃주민의 거주안정에 위협이 되고 있음

마. 노령자 및 장애인 가구에 대한 주택정책 미흡

- 제천시의 65세 이상 노인인구가 17.3%로 고령화 사회에 진입했으므로 이에 대응하는 주택정책의 변화가 필요한 실정임
- 고령자 및 장애인의 주거복지가 시설중심의 수용보호 위주로 되어 있으나 앞으로는 고령자와 장애인 가구의 자립성과 정주성을 전제로 한 다양한 형태의 주거복지가 필요함



3. 기본방향

가. 주택수요변화에 맞는 다양한 주택공급계획 수립

- 저출산, 노령화, 독인가구의 증가 등 인구 및 가구구조의 변화를 반영한 중·소형의 다양한 유형의 주택공급 확대
 - 평면변화가 용이한 가변형 구조의 주택 공급
 - 도심 내 상업·업무지역, 교통 결절지 주변 도시형 생활주택 공급



[그림 3-3-1] 가변형 구조의 공동주택 예시



[그림 3-3-2] 도시형 생활주택 예시

- 고령자의 주거 안정과 경제활동 지속을 지원하기 위해 노인 일자리 사업과 고령자 일자리 연계형 주택공급 추진
- 고령자의 생애주기를 고려한 다양한 주택유형을 공급함으로써 안정적이고 지속가능한 주거 환경 조성하고 고령자가 많이 거주하는 기성 시가지의 재생추진과 고령자 친화형 커뮤니티 및 주거공간 마련
 - 생애주기를 고려한 가변형 평면으로 주택구조 변경
 - 월세소득 창출을 위한 세대구분형 주택으로의 리모델링 유도
 - 저소득 고령자를 위한 에너지절약형 주택구조로의 변경 유도



[그림 3-3-3] 도심 공원형 실버타운 사례(부산)



[그림 3-3-4] 세대 구분형 공동주택 예시

- 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보 될 수 있도록 최소 주거기준을 설정하고 기준 미달 시 주택의 개량지원 및 기존 노후주택의 리모델링 추진을 통한 주거환경 개선
- 기초생활보호대상자 및 저소득층의 주거안정 확보를 위한 장기공공임대주택 건설의 활성화 및 공급의 체계화 추진
- 저소득층의 최저주거수준 보장을 위해 국토교통부의 ‘최저주거기준(국토해양부 공고 제2011-490호)’을 적용

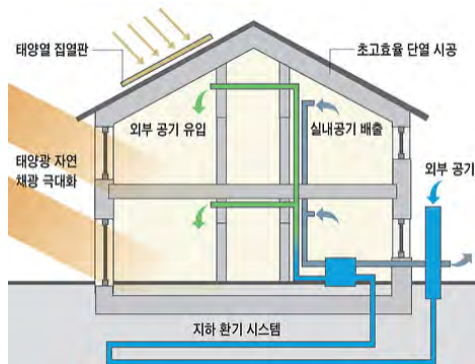
[표 3-3-5] 최저주거기준

구 분	기 준			
최소주거면적	가구원수(명)	표준 가구구성1)	실(방) 구성	총주거면적(m ²)
	1	1인 가구	1 K	14
	2	부부	1 DK	26
	3	부부+자녀1	2 DK	36
	4	부부+자녀2	3 DK	43
	5	부부+자녀3	3 DK	46
	6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55
	1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀 기준 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준			
필수설비기준	상수(수질 양호 지하수 포함)도 및 하수도시설이 완비된 전용입식 부엌, 전용 수세식화장실 및 목욕시설			
구조, 성능 및 환경기준	1. 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 주요 구조부 2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비 3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 법정기준 적합 4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하지 말 것 5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비			

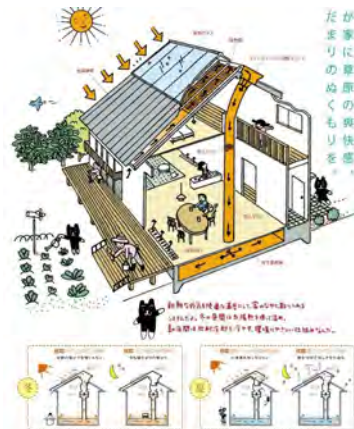
자료 : 국토해양부공고 제2011-490호

나. 친환경적인 주거계획 수립

- 친환경적인 자연요소를 활용한 관광시설 및 위락시설과 연계하여 쾌적한 주거공간 조성
- 지구단위계획, 개별사업 등 추진 시 도심 내 빈 공간을 활용한 Open Space 확보를 통해 쾌적한 주거공간 조성
- 지역의 특성 및 자연경관 자원을 고려한 중·저밀의 주거공간을 조성하고 인근 수도권 및 주변 대도시의 인구를 유입할 수 있도록 체계적인 전원 주택단지 조성사업을 추진
- 주거단지 내 생태공간 및 친수공간을 확보하고 이를 주민생활과 연계하는 프로그램 개발 등을 통해 자연절약적, 환경친화적 주거단지 조성
- 주거단지 개발시 도시열섬효과 억제 및 대기오염물질 체류가 완화될 수 있도록 공원, 녹지, 하천 등 Open Space 조성으로 바람통로 확보
- 녹색성장에 기반을 둔 「녹색건축물」 설계 활성화, 그린홈 제도 및 인센티브 실시, 에코주택 보급 확대 등을 통해 지속가능한 주거환경 조성



[그림 3-3-5] 패시브 하우스



[그림 3-3-6] 슬라하우스

다. 생활권 단위의 통합적 정비방식의 마련

- 생활권 단위로 통합적인 정비를 함으로써 개별적인 건축 및 지역적인 정비방식에서 소홀히 할 수 있는 기반시설 및 주민공동시설의 정비 보완
- 고령화·다문화 사회 등에 대비하여 사회 통합적 주거환경을 조성하고 사회·문화적 주거 수준 향상을 위해 지역 커뮤니티의 활성화를 유도
- 주거환경 개선이 필요한 주택 노후구역과 주변지역을 포함하여 종합적이고 탄력적인 정비 방안 마련

4. 주택수요 추정 및 공급계획

가. 주택수요 추정

- 실수요가구 수는 총인구에서 학생, 공업종사자의 하숙 또는 기숙인 등 독립주택을 필요로 하지 않는 비주택 인구를 감안하여 총가구수의 90%를 적용
- 감실주택 수는 불량주택 철거, 노후주택 개선 및 도시계획사업으로 대체되는 주택수로서 주택실수요 가구 수의 1% 적용(제4차 국토종합개발계획 주택감실률 : 1%)
- 장래 가구원수는 핵가족화 심화와 독신세대의 증가에 따라 계속 감소되어 2035년 2.2인으로 설정(충청북도 종합계획<2011~2020> 가구원수 : 2020년 2.7인)
- 2035년 주택보급률은 상위계획을 감안하여 110%로 설정하고, 주택공급량은 실수요가구와 기타 감실 주택수를 감안하여 추정(충청북도 종합계획<2011~2020> 주택보급률 : 2020년 110%)
- 목표년도(2035년)의 계획인구 170,000인에 대한 주택보급률을 110%로 설정하면 총 73,322호의 주택이 필요하며, 계획기간 중(2016~2035년)의 주택공급량은 감실주택수를 감안하여 약 13,146호가 필요함

[표 3-3-6] 주택수요 추정

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)		140,000	148,000	160,000	170,000
가구원수(인)		2.3	2.3	2.3	2.2
가구 (호)	총수요	59,212	63,215	69,046	74,062
	도심생활권	52,560	54,405	56,851	59,107
	봉양생활권	5,208	5,947	7,583	8,080
	청풍생활권	1,444	2,863	4,612	6,875
	월악생활권	2,057	1,982	1,907	1,830
	실수요(90%)	53,291	56,894	62,142	66,656
	도심생활권	47,304	48,965	51,166	53,196
	봉양생활권	4,687	5,352	6,825	7,272
	청풍생활권	1,300	2,577	4,151	6,188
	월악생활권	1,851	1,784	1,716	1,647
주택보급률(%)		110	110	110	110
주택수요량(호)		58,620	62,583	68,356	73,322
감실주택(호)		586	626	684	733
주택공급량(호)		487	3,824	8,913	13,146



나. 주택공급계획

- 주택의 공급은 기존 시가지 정비를 최우선으로 정비하되 장·단기적 측면에서 신개발 주거지 조성을 통해 주택공급
- 주택공급은 가구수의 증가, 소득수준 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형 유지
- 단계별로 주택공급은 2016년~2020년 487호, 2021년~2025년 3,337호, 2026년~2030년 5,089호, 2031년~2035년 4,233호를 공급하여 총 13,146호 공급을 통한 주택보급률 110.0% 달성

3. 주택유형별 공급계획

- 과거 5년 평균 주택공급유형을 검토하여 주택 유형별 단독주택 30%, 연립/다세대 20%, 아파트 50%를 적용하여 2035년까지 단독주택 3,944호, 연립/다세대 2,629호, 아파트 6,573호를 공급함

[표 3-3-7] 주택유형별 공급계획

구 분	합 계	2020년	2025년	2030년	2035년
주택공급량(호)	13,146	487	3,337	5,089	4,233
단 독(30%)	3,944	146	1,001	1,527	1,270
연립/다세대(20%)	2,629	97	667	1,018	847
아파트(50%)	6,573	244	1,669	2,545	2,117

- 제2차 장기주택종합계획(2013~2022년)에서는 장기공공임대주택을 2012년 전국 93만호에서 2022년 190만호로 확대하여 총 97만호로 추가 공급할 계획임(2022년 5분위 이하 무주택 550만 가구 대비 17.6%)
- 임대주택의 건설은 주택종합계획의 임대주택비율을 고려하여 15%를 적용토록 하여 2035년 까지 총 1,972호를 공급함

[표 3-3-8] 임대주택공급계획

구 분	합 계	2020년	2025년	2030년	2035년
주택공급량(호)	13,146	487	3,337	5,089	4,233
임대주택공급량(호)	1,972	73	501	763	635

2] 도심 및 시가지 정비

1. 기본방향

- 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지를 재정비하여 시민의 삶의 질을 향상시키고 매력 있는 상업 집적지 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비기반 마련
- 기존의 물리적 환경정비에서 종합적 기능개선 및 활성화를 위한 도시 관리의 패러다임 변화에 따라 역사·문화와 연계한 도시재생계획 수립 필요
- 생활권별 현황을 고려한 시가지정비를 통해 지역별로 양호한 경관형성 및 토지이용의 효율화를 구현하고 쾌적한 주거환경 확보를 위해 도로·공원·상하수도 등 공공시설의 정비·추진
- 도심 역할을 하는 중심상업지역은 특색 있는 상업공간 창출을 통해 중심상업 이미지 구축 및 상업 경쟁력을 강화하고 필요시 지구단위계획구역 지정 및 지구단위계획 수립을 통해 계획적·입체적 시가지 관리

2. 도심 및 시가지 정비

가. 생활권별 중심시가지 정비

- 생활권별 중심지역의 노후화된 공간과 빈 공간을 활용하여 활력 있는 공간창출을 위한 시가지 정비사업 추진
- 중심상업지역은 생활권의 특색을 고려한 중심시가지 정비사업 추진을 통해 차별화된 공간을 형성하여 상업지역 이용인구의 외부유출 방지
- 향후 중심시가지의 계획적·입체적 관리를 위해 필요시 지구단위계획구역 지정 및 지구단위계획 수립

나. 시가지 환경의 체계적 정비

- 도심재개발을 통해 재래시장의 환경개선 및 도로변 상업지의 선적 골격 강화, 상점가의 활성화 및 주변지역과의 융화를 도모하고 전통시장 중심상권주변을 도심 재생의 구심점 역할을 수행할 수 있도록 정비 도모
- 노후·방치 건축물의 소규모 정비방식 강화를 통한 도시기능 및 경관을 개선하고 개발수요가 낮은 도시 외곽에 위치하거나 기성 시가지에 있으나 재활용이 부적합한 빈집은 철거하거나 녹지로 조성 추진



다. 다양한 형태의 주거환경 제공

- 신규 택지개발, 도시개발 등 각종 개발사업 추진 시 다양한 주거유형의 수요에 부응하기 위한 주택공급계획 수립
- 아파트 중심의 주거 획일화에서 벗어나 지역별 특성에 맞는 주거환경 유도 및 지역경쟁력 확보를 위해 자연경관을 고려한 주택 및 주거환경 형성 노력
- 친환경 주택, 패시브하우스 등 에너지 절약적이고 환경친화적인 주거환경 조성 및 ICT(정보통신기술)을 활용한 스마트홈 보급 확대

라. 도심지역 전체에 대한 도시재생 종합계획 수립

- 지역자원, 정책방향, 주민의견 등 정성적 분석과 물리, 경제, 사회적 측면의 정량적 분석을 통한 장기적인 도시재생 전략계획 및 추진전략 수립
- 지속 가능한 도시재생 추진을 위한 제도적 기반 및 주민역량 강화 등 도시재생 기반 구축
- 도심내 각종 유·무형 자산의 조사·발굴과 더불어 재생과 연계한 활용방안 구축

마. 커뮤니티 중심의 살기 좋은 주거환경 조성

- 신규 주거단지 내 주민공동이용시설 설치 및 기존 주거지내 커뮤니티 공간 확보 등을 통해 지역주민 간 화합과 소통을 유도할 수 있는 공간 확보 지원
- 지역 거버넌스, 마을기업 육성 및 지원을 통하여 주민 주도의 사업과 프로그램 운영 활성화
- 사회·문화적 측면의 주거수준 향상을 위해 주거 생활과 밀접한 지역 커뮤니티 활성화
- 고령화·다문화 사회에 대비한 사회 통합적인 주거환경 조성과 커뮤니티 활성화를 유도할 수 있는 다양한 프로그램의 개발과 보급을 통해 주민공동체 의식 함양 도모

바. 기반시설의 정비

- 청전동, 중앙동, 교동, 남현동 등 기존 도심 내 기반시설 정비를 통해 쾌적한 주거환경 조성으로 도심 공동화 현상 방지
- 주요 통학로 및 보행축에 소공원, 쌈지공원 및 공개공지 등의 조성을 통해 보행환경 개선과 휴식 공간 제공 및 노변 주차에 의한 교통정체 방지를 위한 집적화된 공동주차장 확보
- 주택가 밀집지역 주변의 건축물과 기반시설 정비를 통해 쾌적하고 안전한 주거환경 조성
- 안전한 보행공간 확보를 위해 보행자 전용데크 설치 및 보행자 네트워크 정비 추진

사. 저출산, 고령화 등 사회 변화를 고려한 정비

- 읍·면·동 주민자치센터와 인구보건복지협회에서 운영하는 결혼지원센터를 연계하여 결혼·임신·출산·육아 등 종합정보 제공을 통한 출산 친화적 환경 조성
- 놀이·여가는 주거, 건강, 교육 등과 마찬가지로 아동발달의 필수 요건으로 부족한 아동들의 놀이 공간 확보 등을 통한 아동 친화적 여건 확충
- 안전하고 아동의 창의성을 자극할 수 있는 놀이터를 만들기 위해 관내 놀이터를 아동 친화적인 형태로 개선 추진
- 작은 도서관, 장남감 도서관, 어린이 자료실 등 아동 전용 도서관 확충 및 숲 체험프로그램 활성화
- 고령자 편의를 위한 안전손잡이, 단차 제거 등의 추진과 고령자 교통안전을 위한 노인보호구역 지정 등 고령자가 안전하고 편리하게 살기 위한 편의시설 설치

아. 사회적 형평성 제고를 위한 주거복지 확대

- 장애인, 고령자, 저소득층 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고 이들을 위한 소규모 주거공간의 확보를 통해 주거 안정성 도모
- 독거노인, 장애인, 한부모 가정, 기초생활수급자 등 취약계층 대상으로 노후 주거환경 개선 및 주거수준 격차 완화를 위한 ‘집고치기 사업’ 추진
- 기초생활수급자, 보호대상 한부모 가족 등 취약계층의 안정적인 주거환경 조성을 위한 주거비 지원사업을 확대 실시
- 독거노인, 장애인 등의 취약계층과 외국인 근로자·다문화가정 등 소외계층을 위한 주거복지 서비스 제공



[그림 3-3-7] 집 고치기 사업 사례



[그림 3-3-8] 마이홈 서비스(국토교통부)



3. 도시재생계획

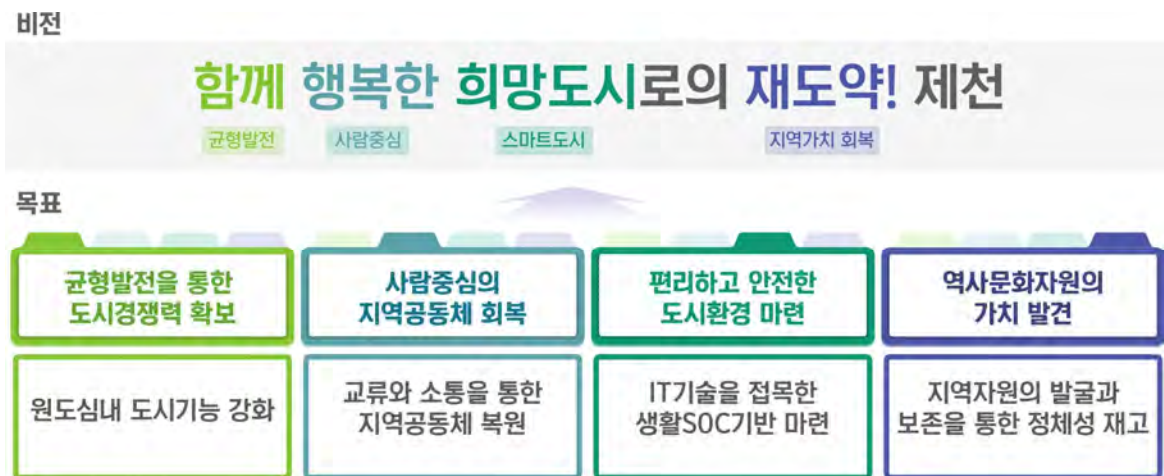
가. 도시재생전략계획

1) 제천시 도시재생 기본방향

- 도시 중심시가지 기능회복을 통한 균형 있는 도시발전
- 사람 중심의 도시재생을 통한 협력적 거버넌스 및 지역 공동체 회복
- 생활 기반형 스마트 기술을 접목한 편리하고 안전한 도시환경 마련
- 지역 역사문화 자원의 가치 발견을 통한 제천시 정체성 재고

2) 도시재생 비전 및 목표, 추진전략

① 제천시 도시재생 비전



[그림 3-3-9] 제천시 도시재생 비전 및 목표

② 목표 및 추진전략

■ 균형 발전을 통한 도시경쟁력 확보

- 과거 물류 중심의 가치를 재조명하여 현재를 변화시키는 교류적 도시기능 회복
- 쇠퇴하는 전통시장 활성화를 통한 골목상권 활성화 기반 마련
- 원도심 기초인프라, 역사문화 자원을 활용한 교육·의료·문화의 거점 공간 마련

■ **사람 중심의 지역 공동체 회복**

- 지역주민, 상인, 노인, 청년과 청소년 등 다양한 주체가 함께하는 자립적 조직화 체계 구축
- 자발적 주체 주민과 교육 중심 학교, 실행지원자 행정의 유기적 네트워크를 통한 협력적 거버넌스 구축
- 자립적 조직 수요에 맞춘 주민공동체 활동 프로그램 제공으로 다양한 연령층이 함께하는 지역 공동체 회복 유도

■ **편리하고 안전한 도시환경 마련**

- 제천의 효율적인 생활 공급 서비스를 위한 종합적 스마트 시티 접근 기반 마련
- 기존 인프라를 기반으로 새로운 IT 기술 적용 및 확대
- 밀착된 주민수요 조사를 통한 주민 생활형 ICT, 빅데이터 등 신기술 개발

■ **역사문화자원의 가치 발견**

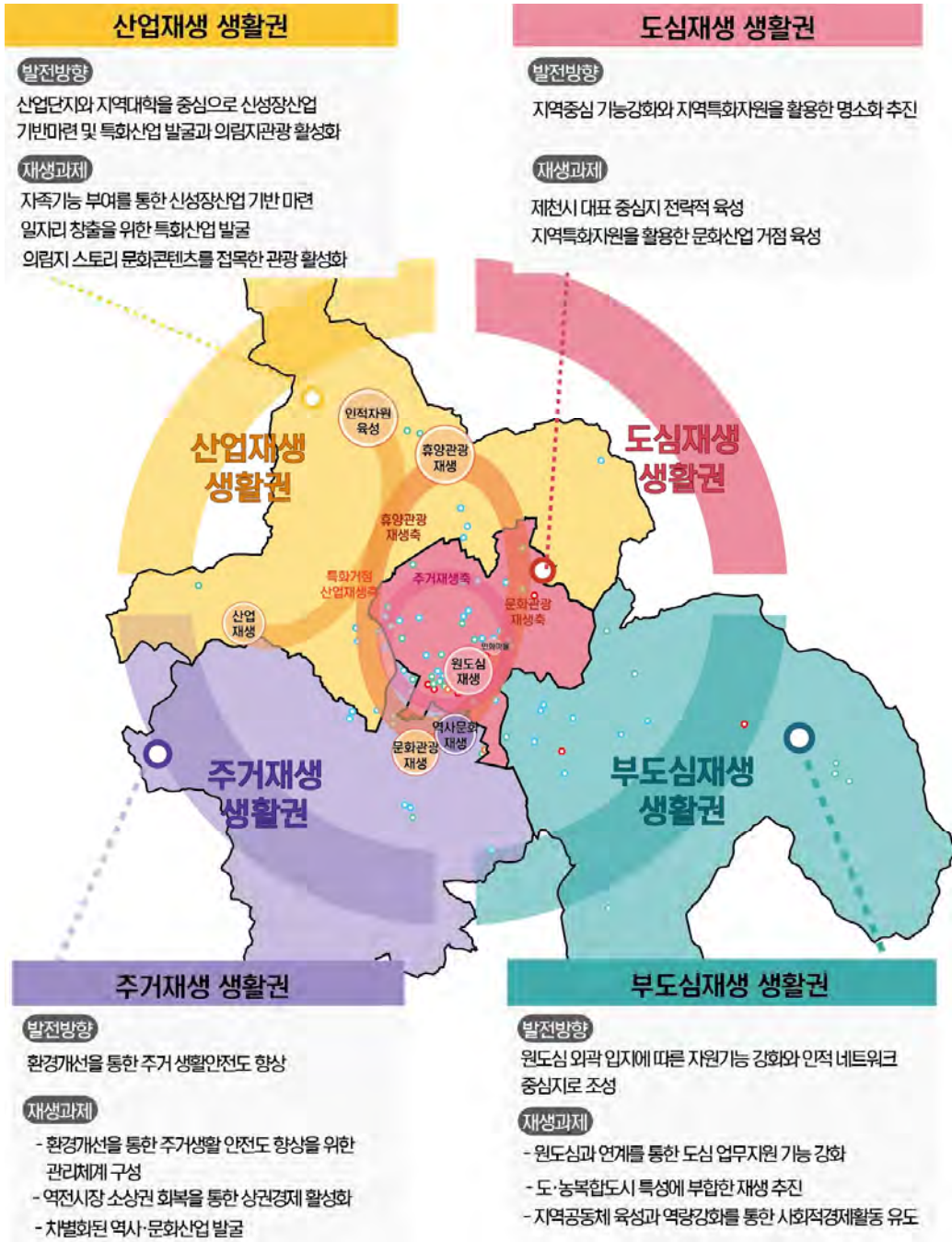
- 원도심 내 역사문화 자원을 활용한 사업지구별 테마 설정 및 연계성 강화
- 제천시 역사문화 정체성 확보를 위한 자원 발굴 및 활용성 확대
- 역사적 자원의 가치 재해석과 변화하는 도시재생패러다임에 적합한 도시환경 조성

3) **도시재생 생활권 설정 및 재생 특화방안**

- 도시재생 생활권 설정
 - 도심재생생활권(청전동, 중앙동, 교동, 남현동)
 - 부도심재생생활권(신백동)
 - 주거재생생활권(영서동, 화산동)
 - 산업재생생활권(용두동, 의림지동)



[그림 3-3-10] 제천시 재생생활권 구분



[그림 3-3-11] 재생생활권별 도시재생 전략 종합구상도

4) 제천시 도시재생활성화지역 지정 및 활성화지역간 연계방안

① 도시재생활성화지역

- 제천시 도시재생전략계획에 따른 활성화지역은 원도심, 버스터미널 일원, 청전동 A구역, 청전동 B구역, 교육청 일원, 옛 철도관사 일원, 구)서부시장 일원, 역세권 등 8개로 구분되며 이를 도시재생사업의 유형에 따라 5개의 사업 유형으로 구분함
- 도시재생 유형별로는 중심시가지형 3개소, 일반근린형 2개소, 주거지지원형 1개소, 우리동네 살리기형 2개소 등 총 4개 사업유형으로 구분함

[표 3-3-9] 제천시 도시재생활성화지역 지정

지 역 명		법정 유형	재생사업 유형	도시재생방향	비 고
기 활성화 지역	원도심 (중앙로1가·2가, 명동, 교동, 남천동)	근린 재생형	중심 시가지형	- 낙후주거지역 명소화 - 대학-시장연계 상권활성화 추진 - 지역특화 문화기능 강화	2017년 활성화 계획수립
	옛 철도관사 일원		우리동네 살리기형	- 제천관광 이미지 특화 뉴딜 - 방범, 치안, 안전 등 동네 환경개선 - 주민 활력의 장 마련	2017년 국토부 공모선정
교육청 일원	우리동네 살리기형		- 안전방재활동 실현을 위한 정주 환경 - 지역공동체 회복 - 지역특화를 통한 가치 향상	2018년 국토부 공모선정	
신규 지정 지역	버스터미널 일원		중심시가지 지형	- 상권회복을 위한 지역경제 재생 - 고령 인구를 위한 안전복지, 약자 배려 가로환경 조성	
	청전동 A구역		일반 근린형	- 주민공동체 기반 조성 및 구축 - 행정과 연계한 다양한 주민 교육 - 주민 삶의 질 향상	
	청전동 B구역		주거지 지원형	- 주민 생활안전도 향상 - 공동체 활동을 통한 문화환경 회복 - 방치된 유희지의 환경적 개선	
	역세권		중심 시가지형	- 제천 역세권 중심지 기능회복 - 한방천연물 바이오산업을 활용한 역세권 상권회복	
	구)서부시장 일원		일반 근린형	- 주민 삶의 질 향상 - 쾌적한 가로 환경 조성 - 주민 커뮤니티 기반 상생 환경 재생	

자료 : 제천 도시재생전략계획, 2019



② 활성화지역간 연계방안

- 제천시는 강저택지지구와 미니복합타운 등 신규 주거단지 개발에 따른 원도심 쇠퇴가 아닌 탄광산업 등 기간산업 쇠퇴에 따른 인구·사회부문, 산업·경제부문, 물리·환경부문 등의 쇠퇴가 발생
- 제천 역사 주변 환경개선을 통하여 역세권 지역 재생을 실현함으로써 원도심과 연계한 재생 네트워크 구축을 마련하고, 관광, 문화예술, 상업 등 도시 활력의 증진을 위한 다양한 요소의 복합추진으로 교류 인프라 구축
- 노후화된 주거환경 개선과 근린환경 개선을 위한 지속적인 도시재생사업 추진을 통해 활성화 지역 간 도시 활력 증진과 신규 주거단지와의 균형발전 도모

[표 3-3-10] 도시재생 활성화지역간 연계방안

구 분	중심시가지		주거생활
	원 도 심	역세권, 버스터미널 일원	기타 주거지역
우선순위	1순위	2순위	3순위
도시재생 활성화지역 계획 방향	- 원도심 중심시가지 재생 - 지역경제 활성화 - 역사문화거점 재생	- 교통물류거점 재생 - 주거환경 재생	- 주거환경 재생
계획 내용	- 지역내 상권 특성화 재생	- 제천역 교류인프라 구축	- 개선된 주거환경 조성
	- 청년·상인 상생사업	- 철도청 협력 관광 플랫폼	- 재생을 통한 공동체 회복
	- 낙후 주거지의 개선사업	- 물류특화지구 선정	- 쾌적한 생활환경 조성
	- 근대문화 연계 활동	- 주민참여 테마경관 조성	- 골목재생 환경개선
연계 방안	- 제천역에서부터 도심 중심시가지까지 문화·상업·관광·축제 등 복합적인 프로그램 운영으로 선도적 도시재생 역할 담당 - 경제활성화 기반 마련	- 도심부와 인접한 생활권의 재생 견인 역할 담당 - 주민조직의 적극적 운영 및 기존 재생지역의 프로그램 연계 운영 가능	- 도심부와 인접한 생활권의 재생 견인 역할 담당 - 주민조직의 적극적 운영 - 다른 지역과의 연계를 통해 활성화 도모

자료 : 제천 도시재생전략계획, 2019



[그림 3-3-12] 도시재생 활성화지역 간 연계방안 종합구상도

01

02

03
부
문
별
계
획



나. 제천시 도시재생 추진 방향

1) 다양한 지역특성을 고려한 도시재생 추진

- 지역의 물리적 노후뿐만 아니라 사회·경제적 측면의 문제와 역사성, 문화, 사회적 자본 등 지역의 다양한 특성을 고려한 도시재생 추진
- 도심재생, 산업재생, 주거재생, 부도심재생 등 제천시 재생생활권의 발전방향 및 재생과제와 도시재생활성화지역별 재생사업 추진을 통해 도시 중심시가지 기능회복 및 균형발전 도모
- 지역·대학간 상생 협력사업 추진을 통해 원도심 활성화 거점시설 마련과 도심내 청년과 시민이 모이는 열린공간 조성을 통한 지역경제 활성화 도모
- 도시재생활성화계획 수립으로 확정된 마중물 사업에 대하여 사업추진 우선순위에 따라 연차별 H/W사업과 S/W사업 추진

2) 지역경제 활성화를 위한 전략적 핵심지역의 발굴

- 지역경제 활성화를 위해 양질의 기반시설, 과거 입지적, 경제적 중심지 등 잠재력을 활용하여 최대 효과를 이끌어 낼 수 있는 전략적 재생지역 발굴
- 도심 내 유희부지 및 대규모 개발 추진 시 도시재생사업과 연계한 민간투자 유도
- 도심의 장소성을 활용하고 특화거리 조성을 통한 상권 활성화 도모

3) 장소 중심적 재생을 위한 분야별 정책 사업 프로그램의 집중 연계

- 각 분야별로 추진하는 정책·집행사업의 효율성 저하 및 재정적 낭비 등의 방지를 위해 개별추진 사업, 프로그램의 통합·집중·연계를 통한 시너지 효과의 최대화 도모
- 지역의 특성과 다양한 문제 극복을 위해 장소가 가지는 환경과 사람, 기능의 제고를 위해 지역에 기반을 두는 통합적 정책과 프로그램의 발굴·강화

4) 도시재생의 지속가능성을 위한 지역사회 역량 강화

- 도시재생의 경제적 자립구축을 위해 장기적·지속적으로 존립할 수 있는 재생 시스템의 구축 등 커뮤니티 비즈니스의 활용 방안 마련
- 주민참여 조직과 도시재생사업을 효율적·지속적으로 이끌어 갈 수 있는 리더 양성
- 주민 및 상인 역량 강화를 위한 지속적인 교육 및 기술지원 시스템 구축
- 주민참여를 위한 지원과 주민들의 자발적 활동을 유도할 수 방안 마련

다. 도시재생 실천전략

1) 도시재생을 통한 원도심 활성화

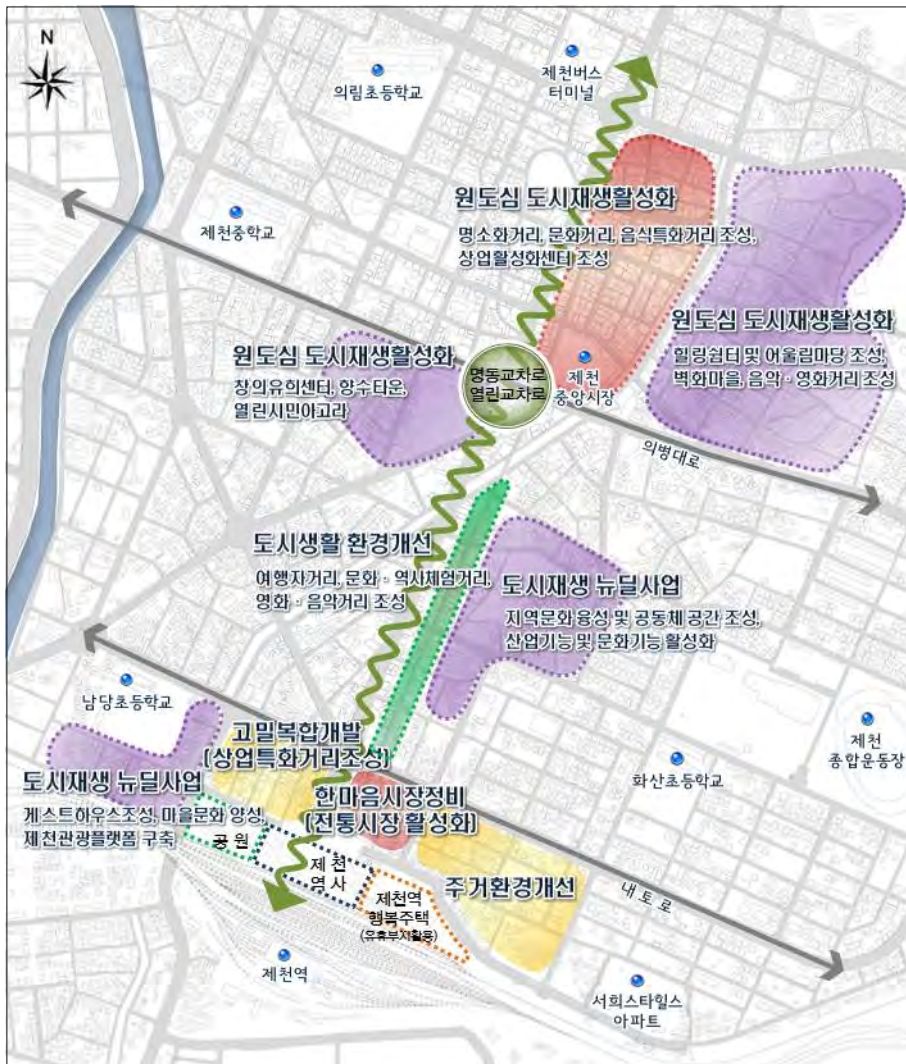
- 도심 내 다양한 지역특성을 반영한 도시재생 추진
- 역사·문화자원과 연계하여 도시의 지속가능성 확보
- 지역경제 활성화를 위한 전략적 핵심지역의 발굴
- 도시재생의 지속가능성을 위한 지역사회 역량 강화



[그림 3-3-13] 원도심 활성화 구상(안)

2) 역세권 준비를 통한 도심 및 지역중심 기능 증진

- 중앙선 복선전철화에 따른 철도교통거점을 위한 제천역사 부지 개발 추진
 - 제천역사 신축, 공원 조성, 행복주택 건립 등
- 역세권 주변 시가지 정비
 - 제천역 신축과 연계한 역세권개발을 통해 상업·문화 중심공간 형성
 - 제천시 음식특화 옛날 문화의 거리 조성 및 한마음시장 정비를 통한 전통시장 활성화
 - 도시재생 프로젝트 추진을 통한 원도심 활성화
 - (도시재생 뉴딜사업, 도시생활 환경개선 사업, 화산동 소재지 종합정비사업 등)



[그림 3-3-14] 역세권주변 정비 구상(안)

3 비도시지역 정비

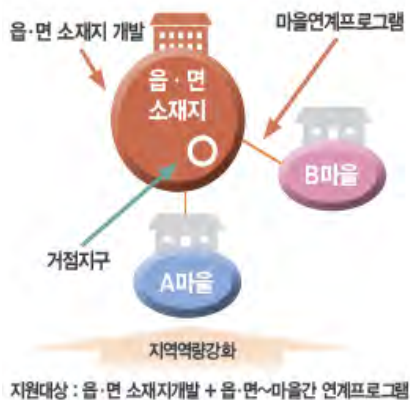
1. 기본방향

- 친환경적 요소 및 역사·관광요소를 도입한 전원주택 및 생태마을, 농촌휴양단지 조성으로 인구 흡수를 통한 농촌지역 활성화 유도
- 인구감소지역 활성화 지원을 통해 인구감소에 따른 지방위기에 선제적으로 대응하고 정주여건 개선을 위한 충분한 기반시설 확보 및 도시지역과의 유기적 연계체계 구축
- 빈집정비를 통한 유휴지를 지역 커뮤니티시설로 조성하여 상호 교류 및 공동체 활력 증진
- 노후화된 주거지역에 대한 지속적이고 체계적인 주거환경개선사업의 일환으로 농촌권역사업 및 농촌마을 정비사업, 빈집 정비사업 추진

2. 비도시지역 정비

가. 읍·면소재지 정비를 통한 농촌 시가지 정비

- 읍·면사무소 소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 ‘지역중심생활권’을 육성하여 “도시지역~지역중심~농촌마을”의 연계망 구축 및 중간거점으로 육성
- 생활권내 마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지로서의 역할 부여
- 전통시장의 경쟁력을 강화하기 위해 상품의 차별화 및 특화를 유도하고, 상품의 판매뿐만 아니라 다양한 도시 활동을 공유할 수 있는 커뮤니티 공간을 조성



[그림 3-3-15] 농촌중심지활성화사업 개념도



[그림 3-3-16] 농촌중심지활성화사업 개발예시



나. 농촌 정주환경 개선을 위한 주거환경 개선사업 추진

- 주택·담장·지붕개량·빈집정비·마을주변 환경개선사업 등 주거환경개선사업 적극 추진
- 쾌적한 정주생활 공간이 조성되도록 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 생활편의시설과 교육, 문화, 의료시설 등을 확충하고 특히, 건강 관련 시설 및 정보화 시설, 도·농 교류시설 등의 강화 및 복합화 유도
- 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등을 통해 도시지역과의 접근성 강화 및 교통소외 지역 해소

다. 도시민 유입을 위한 기반 조성

- 귀농·귀촌인을 위한 주택 관련 사업의 적극적인 활용과 수도권 및 인근 지역 은퇴자 및 노인층을 겨냥하여 한방자원의 활용과 자연경관이 수려하고 교통이 편리한 지역에 노인전용 주택, 노인스포츠클럽, 노인문화 휴식공간 등을 겸비한 실버타운 및 은퇴자마을 조성
- 기반시설 정비 등을 통해 발전 가능성이 큰 지역을 거점 마을로 선정하여 육성 및 개발

라. 농·산촌을 매력있고 가치있는 공간으로 육성하기 위한 특성화

- 제천의 자연환경, 생활방식 및 농특산물을 활용하여 슬로우 라이프와 슬로우 푸드를 통한 슬로우시티 개념을 적용한 마을 조성
- 현재 농촌지역에 지어지고 있는 주택의 대부분은 외래양식으로 제천지역의 기후, 역사, 인적 자원 등을 고려하여 일반 농촌지역과 구분되는 한옥마을 등 특화된 농촌주거지 조성
- 제천시의 풍부한 내수면을 이용한 테마가 있는 마을 가꾸기 사업, 어촌뉴딜 300사업 등을 통해 마을단위의 정체성을 부여하고 관광자원과 연계한 개발방안 모색
- 약초생산, 고랭지 농업, 양채류 농업 등 지역특화산업 육성을 통한 부가가치 증대 도모
- 다양한 유형의 농촌, 산촌 체험시설 정비를 통해 관광자원화 및 농가소득증대 기여

마. 마을공동체 활성화

- 주민참여형 마을만들기 사업을 도입하여 농·산촌마을 특색을 살린 마을정비사업 시행
- 농·산촌마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용
- 마을지원센터 등 농·산촌지역 주민들의 공동체 형성·유지를 위한 공공관리 시스템 도입

바. 자연취락지구 지정

- 종전 국토이용관리법상 취락지구 중 면소재지의 지역중심 생활권내 취락지구 및 지구단위 계획에 의해 수립된 개발진흥지구 등을 제외한 자연마을은 가급적 개발진흥지구를 해제하고 자연취락지구로 지정 관리토록 함

1) 지정대상(도시·군관리계획수립 지침)

- 주민의 집단적 생활근거지로 이용되고 있거나 이용될 지역으로서 주택의 정비와 주민복지시설 또는 소득증대를 위한 생산시설 등의 설치를 위하여 계획적인 관리가 필요한 지역
- 입지조건, 인구동향, 농지전용, 건축행위의 동향, 교통의 편리성, 공공시설의 정비 상황 등으로 보아 양호한 주거환경을 갖는 지역으로서 체계적이고 질서 있는 정비가 필요하다고 인정되는 지역
- 자연적·경제적·사회적 조건 등을 고려해 볼 때 조화 있는 농업생산여건의 향상을 위하여 취락을 정비하고자 할 지역이나 도시적 환경을 갖춘 취락으로 정비하고자 하는 지역
- 주변에 상당 규모의 농경지가 있고 주택지가 불규칙하게 분포되어 있어 계획적으로 정비함으로써 양호한 영농조건을 확보할 수 있다고 기대되는 지역
- 토지이용 상황으로 보아 주택이 노후화되어 일조·통풍 상 이웃 환경을 악화시킬 우려가 있는 등 적절한 주거환경의 확보에 지장을 주거나 줄 우려가 있어 정비가 필요한 지역

2) 지정기준

- 대상호수 : 집단화 된 취락 10호이상인 지역(취락의 인근에 있는 주택을 취락 안으로 이전 시 대상호수 이상인 경우 포함)
- 경계설정기준
 - 최외곽 주택으로부터 직선거리 100미터 이내의 지역으로 설정
 - 취락지구의 경계선의 형상은 가급적 장방형, 원형, 타원형 등 정형화된 형태를 가지도록 해야 하며, 가로와 세로의 비가 지나치게 크지 않도록 경계선을 설정

3) 개발방향

- 자연취락지구는 각 용도지역의 법정 허용용도와 규제사항을 따르도록 함
- 주택의 신·개축시 주변의 주거환경을 고려한 개발이 될 수 있도록 유도
- 지자체 주도하에 도로, 상·하수도, 공동이용시설의 설치에 관한 개량·정비계획 수립 및 설치



마. 기반시설 및 주거환경의 정비

- 상·하수도, 도로, 주택 등의 기반시설 및 주거환경의 개선을 위한 정비 방안 및 적극적인 지원방안 마련
- 주택개량사업, 빈집정리사업 등 농촌 생활환경 개선과 생산기반시설 조성, 문화복지시설 및 주민편의시설 확충 등을 지속적으로 추진
- 지속적이고 체계적인 주거환경 개선을 위한 농촌마을 정비사업의 발굴과 지속적인 추진을 통한 농촌 주거환경 정비

[표 3-3-11] 농산어촌 개발사업 현황

	구 분	면 적(ha)	사업비 (백만원)	사업기간	주 요 사 업
농촌 중심지 활성화 사업	송학면	936	5,700	2016~2019	- 문화센터 건립 등
	청풍면	286	5,886	2017~2020	- 복지회관 리모델링 등
	봉양읍	14,450	8,000	2017~2021	- 복합문화센터 건립 등
	금성면	405	5,976	2018~2021	- 복지문화센터 신축 등
마을 만들기 사업	청풍면 도화리	674	500	2018~2019	- 문화광장 조성 등
	수산면 오티리	437	500	2018~2020	- 문화광장 조성 등
	수산면 대전1리	571	496	2018~2020	- 폐교 리모델링 등
	봉양읍 구학1리	1,190	500	2019~2020	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	송학면 무도2리	269	500	2019~2020	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	덕산면 도기리	1,119	500	2019~2020	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	수산면 적곡리	218	500	2019~2020	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	봉양읍 옥전1리	167	1,000	2019~2021	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	봉양읍 구학2리	1,190	500	2019~2021	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	청풍면 신리	302	500	2020~2021	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	수산면 고명리	487	500	2020~2021	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	수산면 다불리	204	500	2020~2021	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	수산면 상천리	1,307	1,000	2020~2022	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	한수면 송계4리	800	500	2021~2023	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	청풍면 연론리	592	500	2021~2023	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
	청풍면 도화리	293	1,000	2021~2023	- 기초생활기반확충, 역량강화 등
덕산면 신현2리	999	1,000	2021~2023	- 기초생활기반확충, 역량강화 등	

자료 : 제천시 내부 자료

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경

1. 현황분석

가. 일반현황

- 제천시는 내륙의 해발고도가 높은 곳에 위치하고 있으며 산으로 둘러싸인 분지지형으로 하절기에는 남서풍의 영향으로 고온 다습하고, 동절기에는 계절풍의 영향으로 한랭 건조한 전형적인 대륙성기후를 나타내고 있음
- 최근 5년간 평균기온은 10.2°C이며 평균 최고 16.8°C, 평균 최저 4.4°C로써 연교차는 12.4°C의 기온차를 나타내고 있으며, 강수량은 연평균 1,353.2mm, 평균 상대습도는 68%이며, 연평균 평균 풍속은 1.5%를 보이고 있음

[표 3-4-1] 연도별 기상개황

연 별	기 온(°C)			강 수 량 (mm)	평균 상대습도(%)	평균풍속 (m/s)
	평 균	최 고	최 저			
2011년	9.7	16.1	4.1	2,230.5	66	1.6
2012년	9.6	16.1	4.0	1,381.3	67	1.6
2013년	10.1	16.6	4.4	1,437.1	72	1.4
2014년	10.6	17.3	4.6	913.6	69	1.5
2015년	11.1	17.8	5.1	803.4	68	1.5
평균	10.2	16.8	4.4	1,353.2	68	1.5

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 대기 오염원

1) 대기오염물질 배출사업장 현황

- 대기오염물질의 배출원인 대기배출업소는 오염물질 발생량에 따라 1종사업장에서 5종사업장으로 구분하고 있으며, 이에 따른 2015년 현재 제천시의 대기 배출업소는 총 143개소임
- 이중 1종사업장(대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장)은 2개소, 2종사업장(대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장)은 3개소, 3종사업장(대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장)은 3개소, 4종사업장(대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장)은 43개소, 5종사업장(대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장)은 92개소임



- 배출업소의 대부분이 4종 및 5종사업장의 소형업체로서 이러한 사업장은 특정대기오염물질을 배출하지 않는 이상 법적으로 환경관리인의 자격을 두지 않으므로 자치단체의 보다 철저한 감독과 감시가 요구됨
- 또한 공해배출업소가 증가할 경우를 대비한 사전대처가 필요하며, 각종 공장의 배출량 등에 대한 제도적인 기준을 마련하여 규제해야 할 것임

[표 3-4-2] 대기오염물질 배출사업장

(단위 : 개소)

연별 및 구분	대기(가스, 먼지, 매연 및 악취)오염물질 배출시설						비 고
	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2011년	143	-	2	4	48	89	
2012년	145	-	2	2	57	84	
2013년	148	-	1	4	48	95	
2014년	129	-	2	3	41	83	
2015년	143	2	3	3	43	92	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 자동차 등록대수 현황

- 2011년 56,778대이던 자동차 등록대수는 2015년 현재 62,630대로 5,852대가 증가하였으며 향후 인구증가, 소득향상 및 그에 따른 소비수준의 증가로 인해 자동차의 증가폭이 더 늘어날 것으로 판단됨
- 따라서 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책 또는 무공해 청정연료사용권장 등의 대책을 적극 추진해야 할 것임

[표 3-4-3] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

연 별	계	승용차	승합자동차	화물차	특수차	2륜 자동차
2011년	56,778	39,221	3,210	13,664	683	4,970
2012년	57,810	40,162	3,062	13,884	702	5,840
2013년	59,026	41,302	2,955	14,055	714	5,852
2014년	60,473	42,701	2,738	14,283	751	5,869
2015년	62,630	44,470	2,764	14,593	803	5,885

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 기본방향 및 계획기준

가. 기본방향

- 대기오염원 관리 및 여건변화에 따른 특별대책 강구를 통해 대기환경의 개선 및 관리
- 자동차 배출가스 저감대책과 교통수요 관리를 통한 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화
- 대기환경 관리 강화를 위한 강화된 대기환경기준 설정

나. 계획기준(법적기준)

[표 3-4-4] 대기환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])

항 목	기 준	측 정 방 법
아황산가스 (SO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.02ppm 이하 • 24시간평균치 0.05ppm 이하 • 1시간평균치 0.15ppm 이하 	자외선 형광법 (Pulse U.V. Fluorescence Method)
일산화탄소 (CO)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 25ppm 이하 	비분산적외선 분석법 (Non - Dispersive Infrared Method)
이산화질소 (NO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.03ppm 이하 • 24시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.10ppm 이하 	화학 발광법(Chemiluminescent Method)
미세먼지 (PM-10)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 100$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	베타선 흡수법 (β - Ray Absorption Method)
미세먼지 (PM-2.5)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 25$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	중량농도법 또는 이에 준하는 자동 측정법
오존 (O ₃)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.1ppm 이하 	자외선 광도법 (U.V Photometric Method)
납 (Pb)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	원자흡광 광도법(Atomic Absorption Spectrophotometry)
벤젠	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	가스크로마토그래피(Gas Chromatography)

주1) 1시간 평균치는 999천분위수(千分位數)의 값이 그 기준을 초과해서는 안 되고, 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과해서는 안 된다.

주2) 미세먼지(PM-10)는 입자의 크기가 10 μm 이하인 먼지를 말한다.

주3) 미세먼지(PM-2.5)는 입자의 크기가 2.5 μm 이하인 먼지를 말한다.



3. 대기환경 보전 및 관리

가. 대기오염원 자체에 대한 관리

- 시멘트 회사가 위치하여 다량의 대기오염물질을 배출하는 지역여건을 감안하여 엄격한 배출 허용기준 적용으로 대기오염물질 배출의 근원적인 저감을 위해 대기배출 사업장 관리 강화
- 영농부산물 처리지원과 농업 잔재물소각 관리 강화 등 대기오염을 최소화하는 방안 강구
- 대기오염물질을 특성별로 검토하여 각종 발생원을 저감할 수 있는 대책 수립

나. 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화

- 노후된 운행자동차에 대한 배출허용기준을 연료 및 차종에 따른 차등 적용과 경유자동차 배출저감 장치 부착사업 추진
- 저공해 자동차 보급사업의 일환으로 천연가스버스 보급과 충전소 설치 확대를 지속적으로 추진하고 관내 시내버스 및 청소차량 등을 천연가스(CNG)버스로 지속적으로 교체하며, 천연가스 차량 보급 확충을 위한 지원 확대 방안 마련
- 전기자동차 충전시설 확충, 기술개발 및 민간참여 촉진 등으로 전기차 상용화 기반 조성

다. 대기환경의 모니터링 및 조사 실시

- 학계 및 전문 연구기관 연구용역을 통한 시멘트 및 폐기물처리 사업장, 산업단지 등 지역내 미세먼지 현황 조사와 IoT를 활용한 미세 먼지 측정망 구축
- 지속적인 미세먼지와 초미세먼지 저감을 위한 대기환경 정책 참여 및 저감관리방안 수립
- 저감관리방안 수립을 위한 Big Data 기초자료 활용 및 Big Data 관리기반 구축
- 저감시나리오 작성 및 효과분석 등을 통한 대기환경정책의 효율성 증대

라. 대기환경의 감시 강화

- 대기오염현황, 기상현황, 배출량현황 등에 데이터를 구축하고 전산화하여 관리할 수 있는 종합관리 시스템 구축
- 간이측정 기구를 활용하여 시민과 함께 하는 지역의 오염현황 바로알기 등 이벤트를 실시하여 시민들의 이해도 증진 도모
- 시멘트 및 폐기물처리 사업장이나 공사현장의 자발적인 저감 유도 및 주민 신고체계 활성화

마. 대기질 개선을 위한 바람길 조성

- 기온상승 등 기온변화를 막기 위해 계절에 따른 미기상여건과 지형적인 특성을 고려한 도시 계획 수립과 도시개발사업, 건축물 인허가, 공원녹지 조성, 산업단지 조성 등 각종 개발사업 시 바람길을 고려한 계획수립 유도

바. 미세먼지 종합 관리계획 수립과 대기환경 달성 목표치 설정

- 제천시 관내 발생하는 미세먼지의 특성(자체 발생, 외부 유입 등)을 파악하여 이를 고려한 관리 종합계획을 수립하고 계획의 실행결과에 대한 지속적인 관리방안 추진
- 장기적으로 대기환경기준의 달성 목표치를 WHO권고기준까지 상향(국내환경기준이 강화된 경우 국내환경기준을 따름)하고 정부 대기환경기준 강화정책에 맞게 쾌적한 대기환경 유지

[표 3-4-5] 대기환경 달성 목표치 설정

항 목	국내환경기준	WHO권고기준
아황산가스 (SO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.02ppm 이하 • 24시간평균치 0.05ppm 이하 • 1시간평균치 0.15ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.019ppm 이하 • 24시간평균치 0.04ppm 이하 -
일산화탄소 (CO)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 25ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 26ppm 이하
이산화질소 (NO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.03ppm 이하 • 24시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.10ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.021ppm 이하 - • 1시간평균치 0.105ppm 이하
미세먼지 (PM-10)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 100$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 20$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
미세먼지 (PM-2.5)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 25$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 10$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 25$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
오존 (O ₃)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.1ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 0.06ppm 이하 -
납 (Pb)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
벤젠	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	-

자료 : 충청북도 보건환경연구원 홈페이지(<http://here.chungbuk.go.kr/>)

2 수질환경

1. 현황분석

가. 일반현황

- 제천시 행정구역내 포함되어 있는 하천은 총 23개소로서 이 중 국가하천이 1개소, 지방하천 22개소 위치하고 있음
- 하천의 총연장은 2015년 280.7km로써 지방하천 개수율은 총 74.4%에 달하고 있음

[표 3-4-6] 하천현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요 개 수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개 수 율
국가하천	1	33.5	-	-	-	-
지방하천	22	247.2	235.1	174.8	60.3	74.4
기타하천	-	-	-	-	-	-

자료 : 제천시 통계연보, 2016



[그림 3-4-1] 제천시 하천현황

나. 수질 오염원

- 수질오염물질의 배출원인 폐수배출업소는 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 시행령」 [별표 13]에 따라 제1종사업장에서 제5종사업장으로 구분하고 있으며, 이에 따른 2015년 현재 제천시의 폐수배출업소는 총 169개소임
- 제1종사업장(폐수배출량 2,000m³/일 이상) 및 제2종사업장(폐수배출량 700m³/일 이상 2,000m³/일 미만)은 없으며 제3종사업장(폐수배출량 200m³/일 이상 700m³/일 미만)은 6개소, 제4종사업장(폐수배출량 50m³/일 이상 200m³/일 미만)은 7개소, 제5종사업장(제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설)은 156개소이며 제5종사업장이 92.3%로 대부분을 차지하고 있음

[표 3-4-7] 수질오염물질(폐수) 배출 사업장 (단위 : 개소)

연 별	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011년	150	-	-	4	3	143
2012년	123	-	-	1	3	119
2013년	159	-	-	9	3	147
2014년	149	-	-	6	5	138
2015년	169	-	-	6	7	156

자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 수질현황

- 현재 제천시 내 수질오염측정망으로 장평천, 제천천1, 제천천2 등 3개소가 운영 중임
- 2015년 장평천의 경우 BOD(생물학적 산소요구량)기준으로 하천수질이 약간 좋음으로 측정되었으며, 제천천 1, 2는 좋음으로 측정됨
- COD(화학적 산소요구량)를 기준으로 하였을 때 장평천은 약간 좋음, 제천천1은 좋음, 제천천2는 약간 좋음 수준으로 나타남

[표 3-4-8] 제천시 수질 현황(2015년)

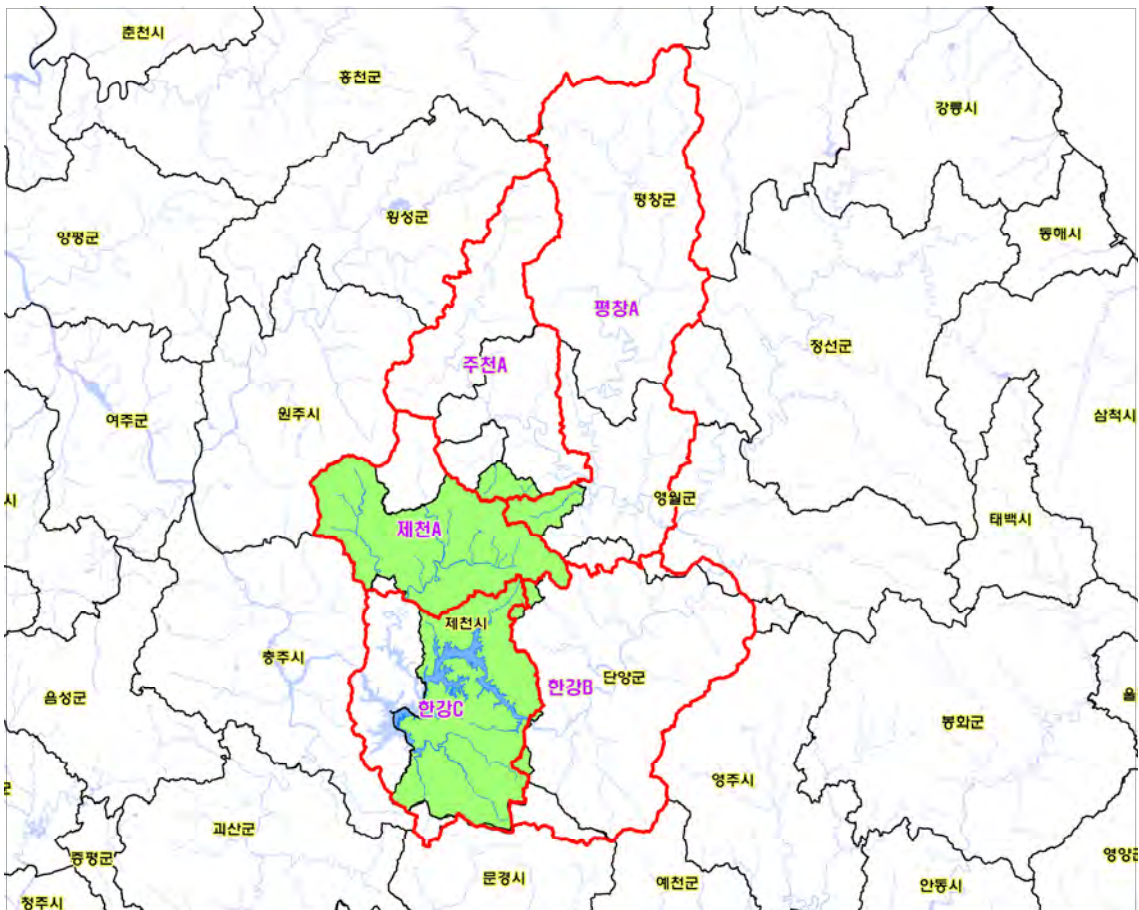
측정소명	온도 (°C)	수소이온 농도(pH)	용존산소 (mg/L)	생물학적 산소요구량(mg/L)	화학적 산소요구량(mg/L)	부유물질 (mg/L)
장평천 <신동>	12.9	7.7	11.3	2.3	4.9	3.6
제천천1 <봉양, 주포>	16.0	8.4	11.4	1.3	3.7	2.3
제천천2 <봉양, 연박>	15.5	8.5	12.6	1.6	5.0	3.5

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 제도적 여건변화

가. 한강수계 오염총량제 의무제로 전환

- ‘한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률’ 일부개정(‘10.5.31)에 의하여 수질 오염총량관리제가 한강수계 전체에 본격적으로 시행됨
- 2009년 1월에 수도권 규제완화에 대한 수환경보전대책으로써 임의제가 시행되고 있던 한강수계 총량제를 의무제로 전환한다는 “한강수계법” 개정안이 제출되었고, “선 규제완화, 후 총량제 시행”을 주장하던 수도권지역(특별대책지역)의 지자체들은 당초의 목적을 달성함에 따라 총량제의 의무제 전환을 수용하게 됨
- 서울·인천·경기 등 수도권지역은 2013년 6월 1일부터 총량제 의무제가 시작되었으며, 강원도·충청북도(단양, 제천, 충주) 등 상류수계는 2020년 6월 이전에 총량제를 시행하는 것으로 규정되어 있음



[그림 3-4-2] 한강수계 제천시 단위유역도

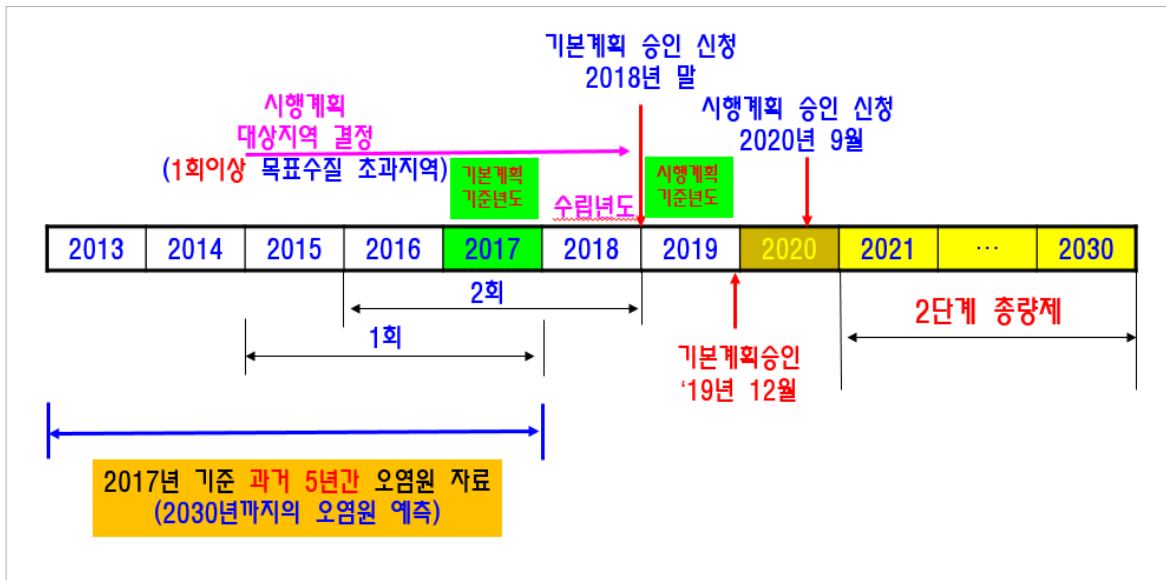
자료 : 제천시 수질오염총량제 대비 한강수계 오염원조사 및 관리방안 연구, 제천시, 2018.12

나. 제천시 수질오염총량제 사전준비 필요

- 3대강 수계(낙동강, 금강, 영산강)는 1단계(2004~2010년) 수질오염총량관리제 단계평가를 통해 할당부하량(배출 허용총량)을 초과한 지자체에 대하여 2012년 3월 개발사업 협의량 축소 및 협의 제한 등의 페널티가 부과되었음
- 특히 할당부하량을 초과한 6개 지자체(광주광역시, 김제시, 청원군, 나주시, 장성군, 정읍시)는 초과된 오염부하량의 삭감을 통해 할당부하량 만족시점까지 환경영향평가법에 따른 개발사업 뿐만 아니라 인구유발시설(관광지개발, 도시개발 등)의 입지 승인·허가가 제한된 바 있음
- 배출량 초과 지자체는 각 오염원별 자료 관리의 미흡, 개발계획에 따른 오염부하량 삭감시설의 부족 및 미추진 등 총량제에 대한 사전 준비와 합리적 관리가 이루어지지 못한 것이 원인으로 파악되었으며, 제천시는 충청북도 상류지역의 2020년 총량제 추진에 앞서 이에 대응하기 위한 적절한 준비가 필요함

다. 충청북도 수질오염총량제 추진일정

- 충청북도(충주, 제천, 단양) 일부 한강수계 상류지역은 2020년 6월부터 수질오염총량제를 의무적으로 시행함에 따라 2단계 한강수계 충청북도 수질오염총량관리 기본계획의 수립일정은 2017년이 기준연도가 될 것으로 예상되며, 추진일정은 다음과 같이 진행될 예정임



[그림 3-4-3] 제천시 수질오염총량제 추진일정

자료 : 제천시 수질오염총량제 대비 한강수계 오염원조사 및 관리방안 연구, 제천시, 2018.12

3. 기본방향 및 계획기준








가. 기본방향

- 오염총량관리제 사전준비를 통한 오염총량관리제의 원활한 추진
- 수질보전대책 및 관리방안 마련과 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리 강화
- 점오염원과 비점오염원의 효율적 관리와 시민이 쉽게 접할 수 있는 친수환경 조성

나. 계획기준(법적기준)

■ 하천수질환경기준(환경정책기본법 시행령 2조 [별표])

[표 3-4-9] 하천수질환경기준

등급	상태 (캐릭터)	기준									
		수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)	대장균군 (군수/100mL)		
									총대장균군	분원성 대장균군	
매우 좋음	Ia 	6.5~8.5	1이하	2이하	2이하	25이하	7.5이상	0.02이하	50이하	10이하	
좋음	Ib 	6.5~8.5	2이하	4이하	3이하	25이하	5.0이상	0.04이하	500이하	100이하	
약간 좋음	II 	6.5~8.5	3이하	5이하	4이하	25이하	5.0이상	0.1이하	1,000이하	200이하	
보통	III 	6.5~8.5	5이하	7이하	5이하	25이하	5.0이상	0.2이하	5,000이하	1,000이하	
약간 나쁨	IV 	6.0~8.5	8이하	9이하	6이하	100이하	2.0이상	0.3이하	-	-	
나쁨	V 	6.0~8.5	10이하	11이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.5이하	-	-	
매우 나쁨	VI 	-	10초과	11초과	8초과	-	2.0미만	0.5초과	-	-	

- 주) 가. 매우 좋음 : 여과·살균 등 간단한 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
 나. 좋음 : 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
 다. 약간 좋음 : 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수 또는 수영용수로 사용할 수 있음
 라. 보통 : 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 생활용수로 이용하거나 일반적 정수처리 후 공업용수로 사용가능
 마. 약간 나쁨 : 농업용수 및 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 공업 용수로 사용가능
 바. 나쁨 : 활성탄 투입, 역삼투압 공법 등 특수한 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음
 사. 매우 나쁨 : 용존산소가 거의 없는 오염된 물로 물고기가 살기 어려움

■ 호소수질환경기준(환경정책기본법 시행령 2조 (별표))

[표 3-4-10] 호소수질환경기준

등급	상 태 (캐릭터)	기 준										
		수소이온 농도 (pH)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)	총질소 (T-N) (mg/L)	클로로 필-a (Chl-a) (mg/m ³)	대장균군 (군수/100mL)		
										총대장균군	분원성 대장균군	
매우 좋음	Ia 	6.5~8.5	2이하	2이하	1이하	7.5이상	0.01이하	0.2이하	5이하	50이하	10이하	
좋음	Ib 	6.5~8.5	3이하	3이하	5이하	5.0이상	0.02이하	0.3이하	9이하	500이하	100이하	
약간 좋음	II 	6.5~8.5	4이하	4이하	5이하	5.0이상	0.03이하	0.4이하	14이하	1,000이하	200이하	
보통	III 	6.5~8.5	5이하	5이하	15이하	5.0이상	0.05이하	0.6이하	20이하	5,000이하	1,000이하	
약간 나쁨	IV 	6.0~8.5	8이하	6이하	15이하	2.0이상	0.10이하	1.0이하	35이하	-	-	
나쁨	V 	6.0~8.5	10이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.15이하	1.5이하	70이하	-	-	
매우 나쁨	VI 	-	10초과	8초과	-	2.0미만	0.15초과	1.5초과	70초과	-	-	

주) 총인, 총질소의 경우 총인에 대한 총질소의 농도비율이 7 미만일 경우에는 총인의 기준을 적용하지 않으며, 그 비율이 16 이상일 경우에는 총질소의 기준을 적용하지 않음

4. 수질환경 보전 및 관리

가. 오염총량관리제 사전준비를 통한 오염총량관리제의 원활한 추진

- 최초 시행에 따른 상징성에 의한 관심이 유발되는 오염총량관리제의 원활한 추진방안 마련
- 충청북도 수질오염총량관리 기본계획 수립을 대비한 오염원 조사 및 부하량 관리방안 마련
- 주변 타 자치단체보다 지역개발부하량을 더 많이 확보하기 위한 오염물질 삭감대책 수립
- 오염총량관리제 업무시스템 개발을 위한 원활한 부서 간 협조체계 마련



나. 수질보전대책과 관리방안 마련

- 하수관리를 체계적으로 정비하고 공공하수처리시설의 조속한 건설 및 정비로 처리율 제고
- 지역특성과 업종특성을 고려하여 발생하는 오염수의 특성에 적합한 처리방법 도입
- 하수관리를 체계적으로 정비하고 공공하수처리시설의 조속한 건설 및 정비로 처리율 제고
- 지하수 개발에 따른 지하수 수질관리대책 마련 및 개발부담금 강화
- 청풍호 주변지역의 지속적인 모니터링을 통한 수질관리 방안 강구

다. 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리강화

- 생활하수를 줄이기 위한 실천운동 전개 및 환경감시체제 도입과 공단 내 폐수오염원 관리를 위하여 개별사업장에 대한 자동감시체제 구축
- 개별입지 공장의 입지기준을 강화하여 계획적 입지를 유도함으로써 장기적으로 수질오염 물질의 배출 및 처리에 대한 관리 강화
- 축산농가의 방류수 기준강화 및 공동처리시설 확대, 보급
- 제천시 내 기업들이 환경경영체제인 ISO14000인증을 획득하도록 제도 및 행정지원

라. 비점오염원의 조사 및 관리강화와 저감시설 확충

- 수질개선을 위한 점오염원 및 비점오염원에서 발생하는 오염물질의 적절한 처리
- 점오염물질 처리를 위한 하수처리시설, 축산폐수처리시설, 산업폐수처리시설 등의 확충
- 비점오염원의 처리를 위한 상시 모니터링 및 관리대책 수립과 기존 시설의 활용과 교육, 홍보를 통한 비점오염원의 발생원 자체의 감소 유도
- 저영향개발(LID)을 통한 비점오염물질 저감 및 재해 예방 유도

마. 시민이 향유할 수 있는 친수환경 조성

- 제천시 시가지를 관통하는 장평천, 고암천, 하소천을 자연경관 및 생태계와 조화를 유지할 수 있도록 친환경적 개발을 추진하여 자연하천으로서의 기능을 회복하고 친수공간 확보
- 자연생태계와 조화되도록 소하천을 정비하며 하천 유지관리 및 유수 소통의 원활화를 도모하고 환경친화적 자연형 하천으로 개선하여 단계적으로 자정능력도 제고

3 동·식물 환경 보전

1. 현황 분석

가. 식물상 조사결과

- 제천시 동지역에 분포하는 관속식물은 양치식물 3과 5속 5분류군, 나자식물 1과 2속, 3분류군, 피자식물 67과 177속 250분류군으로 총 71과 184속 258분류군이 분포하고 있음

[표 3-4-11] 제천지역 소산식물목록 집계표

구분	과	속	종	아종	변종	품종	계
양치식물	3	5	4	-	1	-	5
나자식물	1	2	3	-	-	-	3
피자식물	67	177	219	1	27	3	250
쌍떡잎식물	(59)	(144)	(180)	(1)	(19)	(3)	203
외떡잎식물	(8)	(33)	(39)	-	(8)	-	47
계	71	184	226	1	28	3	258

자료 : 제천시 환경보전계획, 2019

나. 동물상 주제도

- 제천시 지역 내 동물상 현황 조사결과 총 10,043종이 서식하고 있으며, 그 중 곤충류가 3,463종으로 가장 많은 수를 차지하고 있고, 포유류는 132종이 서식하고 있음
- 행정구역 현황으로는 덕산면이 총 2,466종으로 가장 많이 서식하고 있으며 제천시 동지역(교동, 의림지동, 중앙동, 남현동, 영서동, 용두동, 신백동, 청전동, 화산동)이 376종으로 가장 적게 서식하고 있는 것으로 나타남

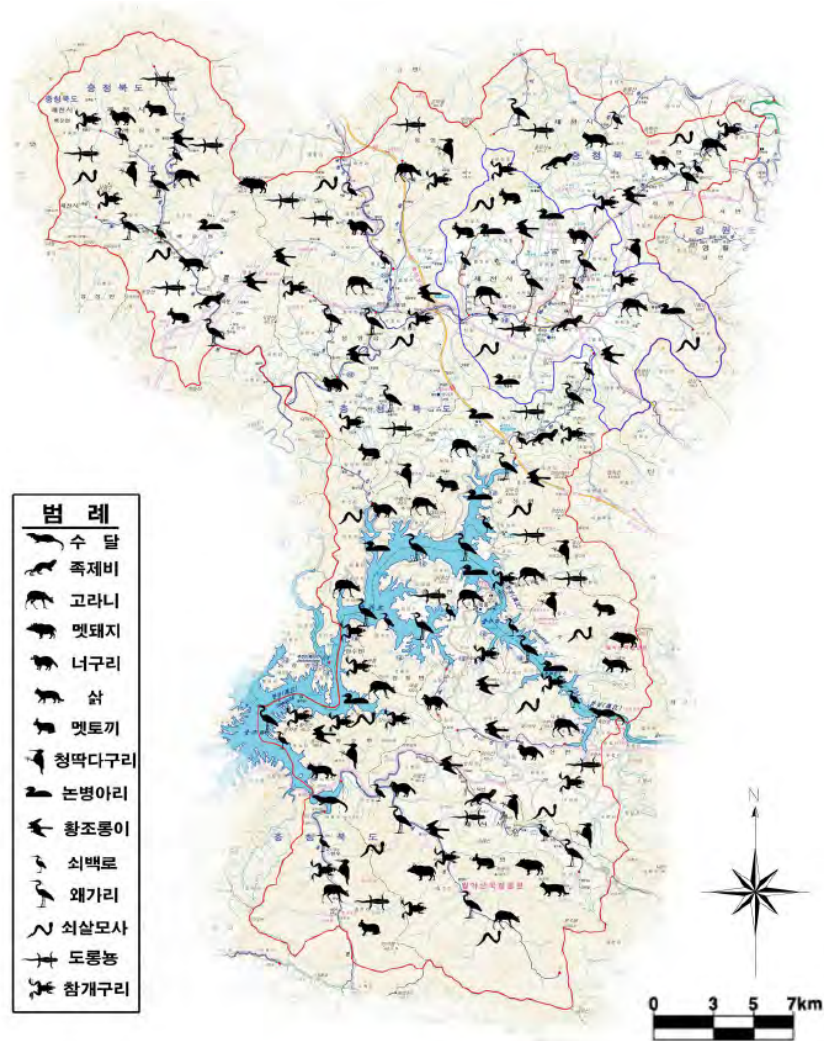
[표 3-4-12] 제천시 동물상 현황

구분	포유류	조류	양서파충류	담수어류	기타무척추동물	곤충	계
봉양읍	17	99	21	34	16	173	1,005
금성면	9	114	16	15	14	250	668
청풍면	15	123	13	26	8	69	900
수산면	14	110	9	28	10	673	1,385
덕산면	22	111	28	20	15	1,141	2,466
한수면	20	131	20	40	12	680	1,357
백운면	15	78	21	38	10	144	935
송학면	13	90	21	13	11	265	951
동지역	7	91	16	26	16	68	376
계	132	947	165	240	112	3,463	10,043

자료 : 제천시 환경보전계획, 2019



- 제천시 내 확인된 법적 보호종은 총 27종으로 포유류 총 5종 (멸종위기 야생동물 I급 : 수달, 산양, 하늘다람쥐, 멸종위기 야생동물 II급 : 담비, 삿), 조류 17종 (멸종위기 야생동물 I급 : 흰꼬리수리, 멸종위기 야생동물 II급 : 참매, 큰기러기, 새매, 붉은배새매, 큰고니, 큰 말뚝가리, 벌매, 새홀리기, 흰목물떼새, 올빼미, 팔색조, 천연기념물 : 원앙, 황조롱이, 큰소 꾀새, 솔부엉이, 소쩍새), 파충류 1종(멸종위기 야생동물 II급 : 구렁이), 어류 3종 (멸종위기 야생동물 II급 : 묵납자루, 가는돌고기, 천연기념물 : 어름치), 저서성 대형무척추 동물 1종(멸종위기 야생동물 II급 : 대모잠자리) 등이 분포하는 것으로 조사되었음



[그림 3-4-4] 제천시 동물상 주제도

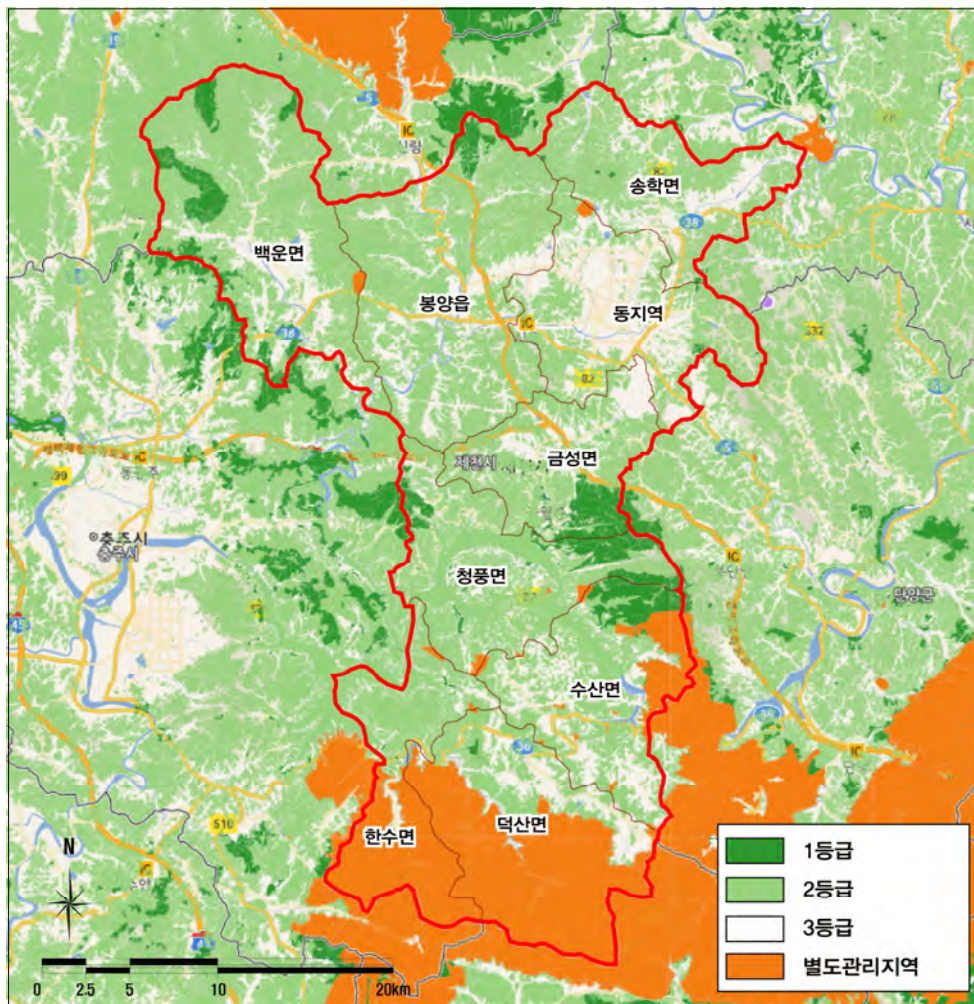
다. 생태자연도 현황

- 제천시의 생태자연도 분석결과 환경성이 가장 양호한 1등급은 50.81km² 전체 생태자연도 등급 중 5.8% 차지함
- 별도관리지역은 여러 법률에 의해 규정받는 보호지역이며, 습지, 자연공원 등의 자연자원과 천연기념물 및 야생생물보호구역의 주요 서식지로 생태적 가치가 큼

[표 3-4-13] 제천시 생태자연도등급 현황

구 분	생태자연도								합 계 (km ²)
	1등급		2등급		3등급		별도관리지역		
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	
제천시	50.81	5.8	429.21	48.6	280.35	31.7	123.13	13.9	883.5

자료 : 환경공간정보서비스, 2014 및 GIS상 구적면적임



[그림 3-4-5] 제천시 생태자연도



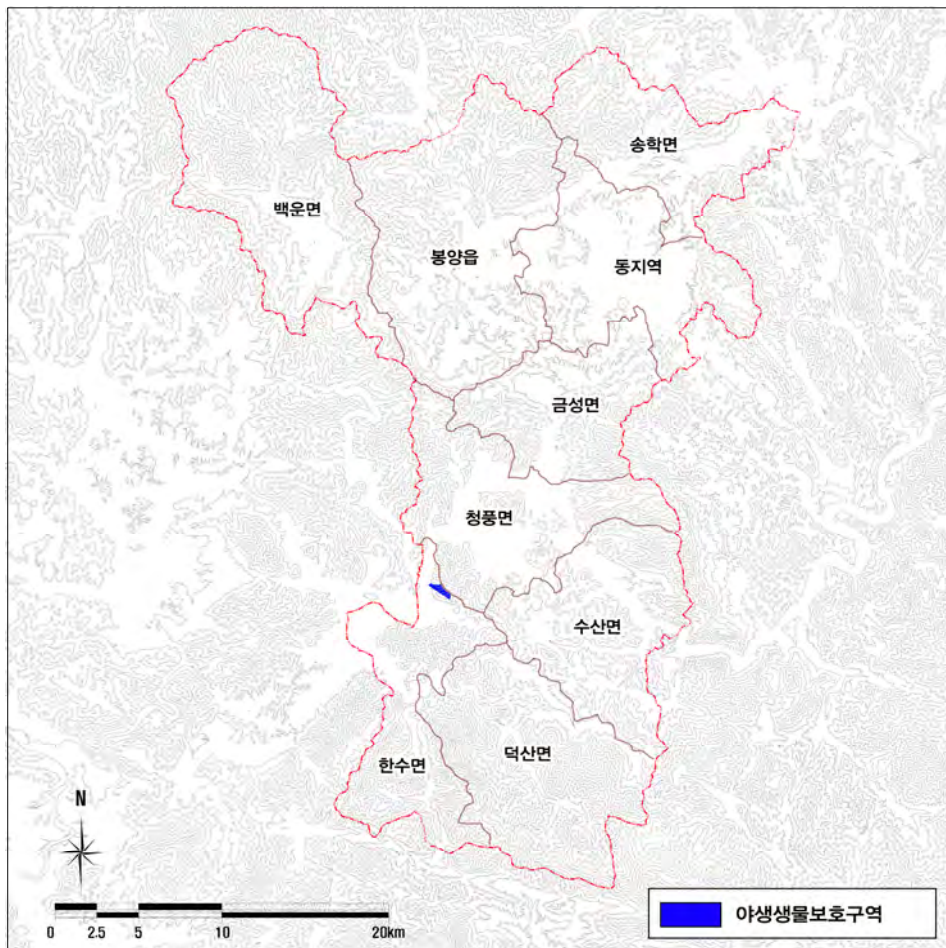
라. 야생생물보호구역 현황

- 제천시에는 1개소의 야생생물보호구역이 지정·관리됨
- 야생생물보호구역 면적은 0.4ha이며, 한수면 서창리 산8-1 일원에 위치함
- 특정 야생동물로는 쇠딱다구리, 큰오색딱다구리, 황조롱이가 지정되어 있음

[표 3-4-14] 제천시 야생생물보호구역 현황

시 도	시군구	고시번호	소재지	면적(ha)	종현황
충청북도	충북 제천시	제천시 2007-103호	제천시 한수면 서창리 산8-1	0.4	쇠딱다구리, 큰오색딱다구리, 황조롱이

자료 : 환경부, 야생생물보호구역 현황(2016.06 기준)



[그림 3-4-6] 제천시 야생생물보호구역 현황도

2. 동·식물 환경보전 기본방향

- 동·식물 환경보전방안의 비전은 '지속가능한 생태자원 보전을 통한 생태계 건전성 강화'로 설정하여 지속가능한 생태공간 복원과 생태자원 관리 고도화 방안 마련
- 도시 녹지 확충을 통한 도시의 생태적 건전성 증진과 생태통로 확충을 통한 야생동물 로드킬 방지와 생태통로 상시 모니터링을 통한 기능개선 및 야생동물 보호 주민참여 제고
- 관내 생태환경정보체계 구축 및 시민 서비스를 통한 지역 자연환경 인식 증진의 기반 마련

3. 지속가능한 생태공간 복원 추진

가. 산수자원과 연계한 친수 및 친녹공간 확충

- 제천시를 위요하고 있는 산악지형 및 도심부 주변 녹지생태 보전을 위한 녹지생태 네트워크 구축과 도심내 친수공간 확보를 위한 고암천, 하소천, 장평천 등의 수변생태 네트워크 구축
- 제천 도심에 부족한 녹지공간 조성을 위해 칠성봉 초록길 네트워크 구성과 연계한 하천변 수변공간 네트워크 구축을 통해 생태네트워크 확보 노력
- 하천 경관 및 전원 경관 연출과 수변 경관자원을 활용하여 고암천, 하소천, 장평천, 제천천 주변에 수변 산책로, 수생식물 탐방로 등의 자연생태 공간의 활용성 증대

나. 입지여건 및 주요 관광지과 연계한 생태놀이터 조성

- 생태놀이터의 조성은 대상지의 규모, 입지여건 등에 따라 주 활용방안을 고려 조성
- 비교적 큰 규모인 경우 놀이공간과 생물의 서식처 개선 및 활용을 통한 생태학습공간 도입
- 도심 내 소규모인 경우 생태 놀이공간 위주로 조성하여 간접적인 자연 체험형으로 조성
- 청풍호 주변 등 주요관광지 생태놀이터 조성을 통한 시민과 관광객의 생태체험기회 확대

다. 생태단절구간 복원사업 추진

- 월악산 국립공원, 청풍호수 주변 야생동물 주요 출현지역에 생태통로 설치
- 주변 식생 및 야생동물 서식현황 파악을 통한 육교형 또는 터널형 통로 설치
- 도로 변경 및 신규 개설로 인한 녹지축 훼손구간 생태통로 추가 설치
- 기존 연결녹지 기능개선을 통한 생태통로 확보 및 생물종 특성을 반영한 생태통로 설치



4. 생태자원 관리 고도화

가. 제천시 생태정보 시스템 구축

- 자연생태계 조사 및 모니터링, 공간정보지도 작성, 지리정보시스템(GIS) 정보구축 및 활용 등 주요 분야에 대해 대상 지역에 대한 현장조사를 원칙으로 국가 및 타기관 GIS 자료와 호환되도록 자연환경보전법에 의거 도시생태현황도 작성 추진
- 도시생태현황지도를 활용한 제천시 생태정보시스템 운영과 생태정보 업데이트 지속 추진
 - 도시생태현황지도 및 민간 조사자료 DB를 활용하여 관내 법정보호지역과 생태우수지역, 법정 보호종 등 중요 종 현황, 기존 조사자료 목록 등에 대한 정보 제공을 위한 시스템 운영
 - 기존의 생태조사자료(바이오블릿츠 등), 민간단체 활동 결과 등 다양한 데이터 수집 및 정리를 통해 정보 서비스 실시

나. 지역 주민과의 협력을 통한 생물 서식환경 보호 추진

- 주민참여를 통한 민관합동 외래식물 제거 및 관리체계 구축과 식물 성장시기와 외래식물들의 근본적인 제거를 위한 외래식물 관리 체계 구축
- 지역주민에 대한 생태 교란 외래식물종 교육 실시 및 합동 제거사업 지속 추진
- 지역의 외래식물종 분포 현황 DB 구축 및 제거 사업에 활용
- 보존해야 할 식물과 제거해야 할 외래종을 구분하여 환경정화 활동 추진

다. 야생동물 관리활동 강화

- 기 지정된 보호구역을 대상으로 개발 및 환경오염으로 인한 생물종 감소가 예상되는 지역은 야생동물 보호구역 재조사 및 재지정 추진 등 제천시 관내에 서식하는 야생동물을 위한 보호구역 지정 및 관리
- 제천시에서 지정·보호해야 할 야생동물에 대한 지속적인 실태조사를 실시함과 동시에 제천시의 비오톱 현황 자료를 활용하여 보호 야생동물의 서식지 파악 및 관리
- 야생동물 보호활동 강화와 유해동물 관리 강화를 위해 지정 야생동물 보호구역을 중심으로 비오톱이나 생태공원 조성 추진과 보호 야생동물의 밀렵에 대한 불법 포·남획 행위에 대한 단속 강화 및 불법행위에 대한 신고 포상금 제도 실시 확대

4 상수도

1. 현황분석

가. 일반현황

- 2015년 현재 제천시의 급수인구는 총인구 137,609인 중 124,949인으로 상수도 보급률은 90.8%임
- 상수도 보급률은 2011년 90.1%에서 2015년 90.8%로 증가하였으며, 급수량 또한 36,630m³/일에서 41,888m³/일로 증가함

[표 3-4-15] 연도별 제천시 상수도 현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

연 별	총인구	급수인구	보급율	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량	급수전수
2011년	139,215	125,437	90.1	85,450	36,630	292.0	21,848
2012년	138,968	125,450	90.3	85,450	36,785	294.0	22,989
2013년	138,629	125,453	90.5	85,000	38,155	304.1	23,897
2014년	138,291	125,233	90.6	85,000	40,266	321.5	24,678
2015년	137,609	124,949	90.8	85,000	41,888	335.2	25,583

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 용도별 급수 사용현황은 2015년 기준, 가정용이 67.9%, 영업용 24.6%, 전용공업용 7.2%, 욕탕용 0.3%순으로 나타남
- 년도별 용도별 급수 사용량 비율추이를 보면 가정용, 영업용, 전용공업용은 꾸준히 증가하고 있지만, 욕탕용은 2011년에 비해 감소하였음

[표 3-4-16] 급수 사용량

(단위 : m³)

구 분	합 계	가정용	영업용	욕탕용	전용공업용	기 타
2011년	10,903,256	8,024,244	2,390,855	44,297	443,767	93
2012년	11,252,441	8,126,709	2,534,455	35,689	555,203	385
2013년	11,777,304	8,151,939	2,934,052	32,541	658,772	-
2014년	11,922,884	8,293,869	2,841,965	40,313	746,538	199
2015년	12,514,747	8,489,205	3,082,746	37,490	905,306	-

자료 : 제천시 통계연보, 2016



나. 상수도시설 현황

- 제천시 정수장은 고암정수장 1개소로 생활용수 및 공업용수 공급이 이루어지고 있으며 취수원은 평창강이며 장곡취수장에서 취수하고 있음
- 고암정수장 시설용량은 총 85,000m³/일이나 53,000m³/일을 운영 중에 있으며, 32,000m³/일은 1997년 1월부터 휴지상태로 추가 가동을 위해서는 시설개량 또는 전면 재건설이 필요한 실정임

[표 3-4-17] 정수장 현황

구분	시설용량(m ³ /일)	설치년도	취수원	비고
고암정수장	85,000			
- 운영중	53,000	1996년	평창강표류수 (장곡취수장)	1997년1월 가동중지
- 운영중지(휴지)	32,000	1980년		

자료 : 제천시 수도정비 기본계획(변경), 2018

- 제천시에 부설된 관로현황은 도·송·배수관의 경우 강관, 주철관과 기타관이 주종을 이룸
- 2011년 이후 도수관과 송수관의 관로의 총길이는 변함이 없지만 배수관과 급수관의 경우 관로의 총길이는 증가하였음

[표 3-4-18] 상수도관 현황

(단위 : m)

구분	합계	도수관				송수관			
		계	강관	주철관	기타	계	강관	주철관	기타
2011년	804,887	24,133	10,300	6,765	2,062	78,376	9,876	63,621	4,879
2012년	838,710	24,133	10,300	6,765	2,062	78,376	9,876	63,621	4,879
2013년	862,207	24,133	10,300	6,765	2,062	78,376	9,876	63,621	4,879
2014년	876,921	24,133	10,300	6,765	2,062	78,376	9,876	63,621	4,879
2015년	898,698	24,133	10,300	6,765	2,062	78,376	9,876	63,621	4,879

구분	배수관				급수관				
	계	강관	주철관	기타	계	아연도강관	합성수지관	주철관	기타
2011년	408,347	7,401	350,678	50,268	294,031	2,000	20,968	1,681	271,382
2012년	429,341	7,401	371,456	50,484	306,860	2,000	20,968	1,681	280,211
2013년	438,928	7,401	381,019	50,508	320,770	2,000	20,968	1,681	294,121
2014년	445,573	7,401	387,640	50,532	328,839	-	20,968	1,681	305,813
2015년	459,141	7,401	401,029	50,711	337,048	-	20,968	1,681	314,022

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 기본방향

- 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보와 상수원 관리 및 감시를 통한 상수원수의 수질개선
- 상수도 시설개량을 통한 맑은 물의 안정적 공급과 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

3. 상수도 공급 및 관리

가. 수요추정 및 공급계획

1) 산정근거

- 제천시 현황 및 상위계획인 충청북도 종합계획(2011~2020), 제천시 수도정비 기본계획(변경) 등을 고려하여 상수도 보급률을 2035년 98.0%, 1인1일 평균 급수량 303ℓ, 1인1일 최대 급수량 394ℓ로 설정

[표 3-4-19] 생활용수 산정 적용치

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
충청북도 종합계획 (2011~2020)	상수도보급률(%)	88.0	-	-	-
	1인1일 급수량(ℓ)	390	-	-	-
제천시 수도정비 기본계획	상수도보급률(%)	94.3	95.9	97.1	97.5
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	291	295	300	303
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	379	383	390	394
적 용 치	상수도보급률(%)	95.0	96.5	97.5	98.0
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	291	295	300	303
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	379	383	390	394

주) 상수도보급률은 '제천시 수도정비 기본계획(변경)(2018.10)' 을 기본으로 적용하되 기반시설 확충의 도시기본계획 정책목표를 적용하여 상향 조정하였음



2) 수요량 산정

- 2035년 계획인구 170,000인에 대한 생활용수 수요량은 일평균 50,480m³/일, 일최대 65,640m³/일로 산정

[표 3-4-20] 생활용수 수요량 산정

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)		140,000	148,000	160,000	170,000
급수인구(인)		133,000	142,820	156,000	166,600
상수도 보급률(%)		95.0	96.5	97.5	98.0
1인1일급수량 (ℓ/인,일)	일평균	291	295	300	303
	일최대	379	383	390	394
용수수요량 (m ³ /일)	일평균	38,703	42,132	46,800	50,480
	일최대	50,407	54,700	60,840	65,640

나. 공급관리

1) 상수도 공급시설 개선 및 수자원 확보

- 기존의 상수도 공급시설 및 송·배수관로의 지속적, 체계적인 점검 및 정비를 통한 유수율 제고로 풍부하고 안전한 상수 공급
- 단계별 수요예측과 기존 시설용량 및 공급능력을 고려한 체계적인 용수 수급계획을 수립하되, 향후 급수수요량 증가에 따른 시설용량 증설, 지하수 오염원 제거 및 시설물 설치와 우물 살리기 등을 통한 수자원 확보

2) 수질감시 시스템의 확대

- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급수·배수 과정에서 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여, 각종 수질 및 수량 사고에 신속하게 대처

3) 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

- 시민들이 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 계몽 프로그램을 개발하여 시행

다. 물재이용관리

1) 물 재이용 활성화 방안

- 대규모 개발사업 추진 시 빗물시설의 계획 및 설치를 담당할 수 있도록 제천시 조직 체계화
- 중수도 사용량에 따른 수도요금 감면에 대한 각 용수 형태별, 사용수량 대비 대체수량별 지원책 구체화
- 빗물이용시설 및 중수도보급 확대를 위해 인센티브(조세감면, 저리융자 등) 계획
- 기후변화 대비 도시침수 예방 및 비점오염원 저감 등 수자원의 효율적 이용을 위한 빗물 이용시설 설치를 확대하고 빗물 이용 시범지역(신규 개발지구 내) 사업 추진

2) 중수도시설 확충

- 중수도 의무 대상시설 및 해당 개발사업 시행 시 중수도시설을 확충
- 중수도 사용시설 등에 대하여 수도요금 감면 및 장기적으로 중수도 설치 촉진을 위해 설치비 위주로 지원금 변경
- 중수도 관련 시범사업 추진, 관련 사전·사후 교육 및 홍보 실시

3) 하수처리수 재이용

- 하수처리수 재이용을 위한 공급 및 수요처를 확보하고, 재이용수 사용에 대한 인식개선 추진
- 공단조성지역 및 대규모 개별공장, 대형빌딩, 아파트단지, 개발계획 지역 등 대규모 용수를 필요로 하는 신개발지역에 우선적으로 재이용계획 적용
- 신규 공공하수처리시설은 적극적으로 방류수를 재이용하는 계획 수립

4) 빗물이용시설 설치

- 빗물 집수장소는 지붕, 옥상 등의 비교적 오염되지 않은 불투수면을 대상으로 하는 것을 원칙으로 하며, 빗물이용시설의 이용 용도는 빗물이용의 효용성을 높일 수 있도록 조경용수, 청소용수, 살수용수 등으로 간단하게 처리하여 즉시 사용할 수 있는 용도로 지역여건에 따라 친수용수와 화장실용수로 이용
- 빗물이용 대상시설은 공공기관 시범 운영 시행 후 대상시설 확대 추진



5 하수도

1. 현황분석

가. 하수도

1) 일반현황

- 2015년 현재 제천시의 하수처리구역 내 하수처리인구는 총인구 137,609인 중 130,440인으로 하수도 보급률은 94.79%임

[표 3-4-21] 하수도 현황

(단위 : 인, %)

구 분	총 인 구	비처리인구	처리대상인구	하수종말처리인구	하수도보급률
계	137,609	7,169	130,440	130,440	94.79
봉양읍	7,428	2,293	5,135	5,135	69.13
금성면	2,107	297	1,810	1,810	85.9
청풍면	1,298	582	716	716	55.16
수산면	2,135	692	1,443	1,443	67.58
덕산면	2,301	154	2,147	2,147	93.3
한수면	794	242	552	552	69.52
백운면	3,337	1,585	1,752	1,752	52.5
송학면	5,181	755	4,426	4,426	85.42
동지역	113,028	569	112,459	112,459	99.49

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 하수도시설 현황

- 제천시 공공하수처리시설은 4개소를 설치 운영 중에 있으며, 시설용량 및 처리방법은 다음과 같음

[표 3-4-22] 제천시 공공하수처리시설 현황

구 분	제 천	송 학	봉 양	덕 산
소재지	제천시 내토로 12길 64	송학면 선돌로 4길5	봉양읍 국사봉로 79	덕산면 월악로 14길 4-51
시설용량 (m ³ /일)	70,000	1,200	1,100	500
처리공법	NPR공법	선회와류식 활성슬러지	DMBR	DMBR
가동일자	2009.01.17.	2006.12.15.	2011.12.15.	2011.12.15.
방류수역 (지천명)	장편천	무도천	제천천	성천

자료 : 제천시 하수도정비 기본계획(변경), 2017

- 제천시에서 운영 중인 소규모 공공하수처리시설은 총 39개소로 아래와 같음

[표 3-4-23] 소규모 공공하수처리시설 현황

구 분	행정구역	시설명	소재지	시설용량 (m ³ /일)	처리공법	비 고
1	금성면	금성성내1	청풍로호 1562	40	회분식 활성슬러지	동일처리 구역
2	금성면	금성성내2	청풍로호 1562	160	흡수성바이오필터, 약품처리	
3	금성면	금성성내3	청풍로호 1562	60	회분식활성슬러지	
4	금성면	금성중전	신담길 190-9	48	변형회분식활성슬러지	
5	금성면	금성포전	중포길 87	68	고효율오수합병정화조, 생물막여과	
6	금성면	금성문화	국사봉로 28길 34	190	변형회분활성슬러지	동일처리 구역
7	금성면	금성큰말	국사봉로 28길 34	170	변형회분식활성슬러지	
8	금성면	금성양화/월림	월림리 185	130	KM-SBR	
9	금성면	금성사곡	사곡리 75-1	50	KM-SBR	
10	청풍면	청풍학현	학현리 383번지	90	수초골재자연정화	
11	청풍면	청풍대류	청풍명월로 950	34	고효율오수합병정화조, 생물막여과	
12	청풍면	청풍도곡	비봉2길 18	35	변형회분식활성슬러지	
13	청풍면	청풍북진	청풍호로 40길 4	58	변형회분식활성슬러지	
14	청풍면	청풍물태기존	배시론로 57	160	변형회분식활성슬러지	동일처리 구역
15	청풍면	청풍물태문화	배시론로 57	120	변형회분식활성슬러지	
16	청풍면	청풍연곡	청풍면 읍리 산 4-5	270	H-SBR	
17	수산면	수산고명	청풍호로 62길 90-51	60	흡수성바이오필터	
18	수산면	수산상천	상천길 47	70	변형회분식	
19	수산면	수산수리	인산로 274	70	변형회분식활성슬러지	
20	수산면	수산오티	봉화재길 3	50	A2EBC	
21	수산면	수산	수산리 25-1	130	DMBR	
22	수산면	수산적곡	적곡리 107-2	50	KM-SBR	
23	수산면	수산대전	대전리 206	30	IC-SBR	
24	덕산면	덕산월악	월악산로 450-16	70	변형회분식활성슬러지	
25	덕산면	덕산수산	덕산면 수산리 722-1	45	FNR공법	
26	한수면	한수송계	미륵송계로 12길 53	200	변형회분식활성슬러지	동일처리 구역
27	한수면	한수기존	미륵송계로 5길 7	40	변형회분식활성슬러지	
28	한수면	한수덕주	미륵송계로 12길53	295	A2EBC	
29	한수면	한수탄지	탄지리 442-1	60	JC-SBR	



[표 3-4-23] 소규모 공공하수처리시설 현황(계속)

구 분	행정구역	시설명	소재지	시설용량 (m ³ /일)	처리공법	비 고
30	한수면	한수덕곡	한수면 덕곡리	30	JC-SBR	공사중
31	백운면	백운한삼포	도곡리 428-9	50	KM-SBR	
32	백운면	백운매촌	천등박달로 1230	35	수초골재자연정화	
33	백운면	백운애련	애련로 579	25	FNR	
34	백운면	백운음실	도곡리 355-4	50	DMBR	
35	백운면	백운상촌	방학리 699-1	60	DMBR	
36	백운면	백운	원월리 51-1	180	DMBR	
37	송학면	송학초장	송학주천로 18길 64	40	A2EBC	
38	송학면	송학오미	오미로 620-25	60	수생물을 이용한 자연정화	
39	봉양읍	봉양마곡	국사봉로 729	45	변형회분식활성슬러지	

자료 : 제천시 하수도정비 기본계획(변경), 2017

- 제천시의 하수관로시설 현황은 전체 618,541m로서 합류식 관로 193,271m, 우수관로 309,270m, 우수관로 116,000m로 나타났으며, 2015년까지 관로 시설현황은 다음과 같음

[표 3-4-24] 하수관로시설 보급현황

(단위 : m)

구 분	계	합류식	분류식			비 고
			소계	우수관로	우수관로	
2011년	427,992	293,271	134,721	118,721	16,000	
2012년	463,336	293,271	170,065	154,065	16,000	
2013년	516,213	293,271	222,942	206,942	16,000	
2014년	618,113	193,271	424,842	308,842	116,000	
2015년	618,541	193,271	425,270	309,270	116,000	

자료 : 하수도통계(2011년~2015년, 환경부)

- 제천시에서는 기존 하수도시설의 원활한 개선, 체계적인 하수도시설계획을 위하여 시가화 구역을 중심으로 기존관로의 노후관 교체 및 관로개량, 보수 등의 지속적인 관로정비사업을 시행하고 있으며, 장애개발 등을 고려할 경우 관로 신설 및 개·보수 등 계획하수관로는 더욱 증가할 것으로 예상됨

2. 기본방향

- 하수관거의 시설 확충 및 정비와 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정개선
- 하수처리시설 내 공원 및 체육시설 등을 조성하여 지역주민에게 휴식공간을 제공하여 하수처리시설에 대한 인식전환을 유도하고 탈취시설을 완비하여 인근 주민의 민원 최소화
- 하수처리수의 재이용 등을 위한 중수도 보급과 효율적인 하수 관리를 위한 하수도 시설의 통합운영관리체계 구축

3. 하수도 계획

가. 수요추정 및 하수처리계획

1) 산정근거

- 계획하수량 산정을 위해 ‘제천시 하수도정비 기본계획(변경)’에서 제시한 하수도보급률 및 일 최대 하수량을 기준으로 계획인구를 고려하여 1인 1일 하수량을 추정함

[표 3-4-25] 계획하수량 산정근거

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
제천시 하수도정비 기본계획 변경	하수도보급률(%)	93.7	97.2	97.4	97.4
	1인1일 하수량(ℓ)	280	280	280	280
적 용 치	하수도보급률(%)	95.5	97.0	97.5	98.0
	1인1일 하수량(ℓ)	280	280	280	280

주) 하수도보급률은 ‘제천시 하수도정비 기본계획(변경)(2017.11)’을 기본으로 적용하되 기반시설 확충의 도시기본계획 정책목표를 적용하여 98%로 상향 조정하였음

2) 계획하수량 산정

- 2035년 계획인구 170,000인에 대한 하수발생량은 46,648m³/일로 산정

[표 3-4-26] 생활하수 발생량 산정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(명)	140,000	148,000	160,000	170,000
하수처리인구(명)	133,700	143,560	156,000	166,600
하수도보급율(%)	95.5	97.0	97.5	98.0
1인1일 하수량(ℓ/명·일)	280	280	280	280
하수발생량(m ³ /일)	37,436	40,197	43,680	46,648

3) 하수처리계획

- 제천시의 기수립된 시설용량 500m³/일 이상의 공공하수처리시설은 4개소가 운영 중에 있으며 ‘제천시 하수도정비 기본계획(변경)’에서 제시한 송학, 봉양 공공하수처리시설의 경우 2020년을 기준으로 시설용량 증설계획을 세워 운영할 계획을 가지고 있음
- 또한, 기존에 소규모 하수처리시설이었으나 관광지 개발 등에 의해 송계 및 대류 공공하수처리시설은 시설용량 증설이 계획되어 있음
- 제천시 500m³/일 이상의 시설은 총 6개소로 운영될 예정으로 신·증설 계획은 아래와 같음

[표 3-4-27] 공공하수처리시설 증설 및 신설계획

구분	시설현황				증설계획	비고
	시설명	시설용량	처리공법	총인처리시설		
1	제천	70,000m ³ /일	NPR공법	응집· 섬유상여과	-	
2	송학	1,200m ³ /일	선회와류식 활성슬러지	응집· 섬유상여과	2025년 400m ³ /일	
3	봉양	1,100m ³ /일	DMBR	응집· 섬유상여과	2020년 4,700m ³ /일	제3산단 4,300m ³ /일
4	덕산	500m ³ /일	DMBR	응집· 섬유상여과	-	
5	송계	200m ³ /일	변형회분식활성슬러지	-	2020년 600m ³ /일	
6	청풍대류	34m ³ /일	변형회분식활성슬러지/ 고효율오수병합정화조+ 생물여과막	-	2020년 800m ³ /일	

자료 : 제천시 하수도정비 기본계획(변경), 2017

- ‘제천시 하수도정비 기본계획(변경)’에서 제시한 제천시 소규모 하수처리시설의 신·증설 계획은 시설설치 후 이관하는 청풍교리(50m³/일, 1단계)를 제외하고 5개소가 계획되어 있음

[표 3-4-28] 소규모 하수처리시설 신·증설 계획

구분	처리구역	대상지역	계획하수량 (m ³ /일)	시설용량(m ³ /일)			사업 단계	비고
				기존	증설	합계		
1	백운한삼포	화당리, 덕동리일부	126	50	80	130	1단계	증설
2	백운운학	운학1리	28	-	30	30	2단계	신설
3	백운운학2	운학2리	19	-	20	20	2단계	신설
4	송학초장	송한리	66	40	30	70	2단계	증설
5	청풍학현	학현리	226	160	100	260	1단계	증설

자료 : 제천시 하수도정비 기본계획(변경), 2017

나. 하수도시설 계획

1) 하수관거의 정비와 관리

- 수질보전을 위해서는 하수관거 확충과 동시에 유지관리가 필수적인 요소임
- 노후화된 하수관거의 교체, 우수관거와 오수관거의 오점 시정, 수밀검사 등을 통한 철저한 하수관거의 관리가 필요함

2) 공공하수처리시설

- ‘제천시 하수도 정비기본계획 변경’의 시설확충계획에 따라 공공하수처리시설 설치
- 2035년까지 기 계획된 하수처리 용량을 초과 수요 발생 시 추가로 시설용량 부족분에 대한 대책 수립 마련
- 하수처리수를 고도처리하여 지역여건에 맞는 하수처리수 재이용 방안 모색 및 도입을 적극 유도하여 주변지역의 중수도로 활용하고 환경용수의 재이용 도모
- 기존 하수처리구역의 개발계획 및 확장으로 인한 계획 목표연도의 하수량 증가에 대응하여 공공하수처리시설 증설 또는 신설

3) 주민친화적 시설 및 공간조성 계획

- 하수처리시설 복합화를 통한 주변지역 주민의 요구에 부응하는 공원 및 운동시설 조성
- 기존 하수종말처리장 시설과 조화되는 공간 조성
- 이용의 효율성을 위한 진입 및 동선의 제시
- 단계별 개발계획에 따른 전체계획과 단계계획과의 연계성 제시
- 환경교육장 및 홍보시설로서의 기능 도입

4) 마을하수도 정비

- 마을하수도 사업추진 방식 및 운영업무의 효율적 개선
- 마을하수도시설 적정 운영체계 구축 및 소요비용 지원
- 수질기준 초과 마을하수도에 대한 점검 강화 및 기술지원 강화



6 폐기물

1. 현황분석

가. 일반현황

- 제천시에서 배출되는 생활폐기물 배출현황은 2015년 현재 청소구역 내 인구 137,609인이 1일에 1,710.9톤을 배출
- 배출되는 폐기물은 전량 수거되어 매립, 소각, 재활용을 통해 처리되고 있으며, 재활용 처리가 높은 비중을 차지함

[표 3-4-29] 쓰레기수거 및 처리현황

(단위 : 인, 톤/일, %, 대)

구 분	청소구역 내 인구	수거지 인구율	배출량	처리량	수거율	수거처리					
						계	매립	소각	재활용	해역배출	기타
2011년	137,689	100	1,047.9	1,047.9	100	1,047.9	153.7	41.1	852.7	0.0	0.4
2012년	137,521	100	1,029.8	1,034.5	101	1,029.8	66.9	41.6	923.6	2.3	4.7
2013년	137,204	99	553.1	553.1	100	553.1	70.5	44.6	437.9	-	0.0
2014년	138,291	100	1,028.6	1,028.5	100	1,028.6	67.0	47.8	913.8	0.1	0.1
2015년	137,609	100	1,710.9	1,710.9	100	1,710.9	57.3	39.2	1,612.3	-	0.9

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 폐기물 처리시설

- 제천시의 폐기물 처리는 신동에 위치한 제천매립장에서 처리하고 있으며 총 매립지 면적은 29,380㎡이며 총 매립 용량은 259,410㎡임

[표 3-4-30] 일반폐기물 매립장현황

구 분	위 치	총매립지 면 적(㎡)	총매립 용량(㎡)	기매립량 (㎡)	잔여매립 가능량(㎡)	사용기간 (1단계)	매 립 후 이용계획
제천매립장	제천시 신동 625	29,380	259,410	201,452	57,958	2007~ 2018	확장매립

자료 : 2015 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2014, 환경부

주) 2014년까지 전체 누적 매립량임

2. 기본방향

- 제천시 관내 업체들의 참여와 협력을 바탕으로 하는 폐기물관리 추진과 통합적인 폐기물관리 추진
- 폐기물의 감량화 및 자원화를 통한 폐기물의 안정적, 위생적 처리

3. 폐기물 계획

가. 수요추정 및 폐기물 처리계획

1) 폐기물 발생량 산정근거

- 상위계획(충청북도 종합계획) 및 제천시 현황을 고려하여 2035년 재활용률 89.0%, 매립률 7.0%, 소각률 4.0%로 설정하고 1인1일발생량은 1.00kg/인·일로 설정

[표 3-4-31] 폐기물 발생량 산정기준

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
충청북도 종합계획 (2011~2020)	1인1일발생량(kg/인·일)	1	-	-	-
적용치	1인1일발생량(kg/인·일)	1.00	1.00	1.00	1.00

2) 폐기물 발생량 산정

- 목표년도(2035년) 계획인구 170,000인에 대한 폐기물발생량은 170톤/일로 산정

[표 3-4-32] 폐기물발생량 산정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	140,000	148,000	160,000	170,000
1일1인 발생량(kg/인·일)	1	1	1	1
수거율(%)	100	100	100	100
총발생량(톤/일)	140.0	148.0	160.0	170.0
폐기물 처리량(톤/일)	140.0	148.0	160.0	170.0
재활용	124.6	131.7	142.4	151.3
매립	9.8	10.4	11.2	11.9
소각	5.6	5.9	6.4	6.8

주) 폐기물발생량은 생활폐기물에 대한 산정치임



3) 폐기물 처리계획

- 폐기물 처리방법별 처리시설계획을 수립하여 목표연도 계획인구 증가에 따른 폐기물 처리에 대한 효율적 운영 방안 수립
- 제천시 자원관리센터 2단계 매립시설의 확장으로 2043년까지 매립시설 용량 확보

[표 3-4-33] 폐기물 처리방법별 처리시설 계획

구 분	처리시설 계획	비 고
재활용	<ul style="list-style-type: none"> • 재활용 전시·판매장 설치 • 위탁업체를 통한 재활용 선별장의 효율적 운영 	
소 각	<ul style="list-style-type: none"> • 제천시 자원관리센터 운영 	
매 립	<ul style="list-style-type: none"> • 제천시 자원관리센터 운영 	

나. 폐기물 처리대책

1) 폐기물 발생억제와 재활용 활성화 추진

- 공정개선, 환경 친화적인 원료 사용 등 생산 공정에서 발생하는 폐기물의 감량을 추진하여 생산단계에서의 폐기물 최소화
- 폐기물 발생량이 많고 재활용률이 저조한 합성수지 포장 폐기물 등은 유통단계에서 폐기물 최소화하고 폐기물 관리법에 따라 5년마다 폐기물 통계조사 및 DB구축

2) 재활용 수거체계의 정비와 생활폐기물 자원순환 네트워크 구축

- 세분화, 조직화된 분리수거체계 정비와 재활용업체에 대한 세제감면, 인센티브 혜택
- 제천시와 시멘트 제조기업간 지역 폐자원 순환체계 구축을 통한 자원순환 협력체계 활성화

3) 폐기물 환경관리 강화 및 폐기물 불법처리 단속강화

- 사용종료 매립지의 환경오염 저감대책 강구와 폐기물을 이용한 농지 불법성토 관리 강화
- 증기압, 물에 대한 용해도가 매우 낮고 광선, 열에 매우 안정적인 다이옥신 저감대책 강구

4) 지역주민의 폐기물 관련 의식 함양

- 사업장 및 시민들에게 “1회용품 사용 안하기 운동” 등을 전개함으로써 녹색소비문화를 구축
- 지역 폐기물 처리시설을 주민들에게 개방함으로써 주민의 환경의식 고양 및 쓰레기 무단 투기 방지효과 유도

7 분뇨

1. 현황분석

가. 분뇨발생량 및 처리현황

1) 분뇨발생량

- 분뇨발생량은 하수관거 정비공사의 지속적인 시행 및 분류식 관거정비로 인한 분뇨의 하수관거 직투입률 증가로 장래 분뇨발생량은 지속적인 감소가 이루어질 것으로 전망됨
- 제천시의 분뇨는 일평균 99㎥가 발생하고 있으며 정화조오니가 일평균 96㎥임

[표 3-4-34] 분뇨발생량

구 분	분뇨 발생량(㎥/일)			분뇨 처리대상량(㎥/일)			비 고
	계	수거식	정화조오니	계	수거분뇨	정화조오니	
2011년	146	38	108	97	12	85	
2012년	102	3	99	95	3	92	
2013년	107	3	104	107	3	104	
2014년	99	3	96	99	3	96	
2015년	99	3	96	99	3	96	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 분뇨처리시설현황

- 분뇨처리장은 봉양읍 장평리 18번지에 1982년 12월 1일 70kl/일의 처리규모로 가동을 시작하여 1997년 7월 17일 증설공사와 함께 분뇨처리장과 하수처리장 연계처리공사를 완료하여 현재 98kl/일의 처리규모 시설로서 1차 처리 후 하수처리장으로 압송시켜 연계처리하고 있음
- 분뇨처리장에서 발생한 분뇨슬러지 발생량은 전량 육상매립하고 있으며 방류수계는 장평천으로 방류되어 한강수계로 방류됨

[표 3-4-35] 분뇨처리시설현황

구 분	위 치	부지면적(㎡)	처리시설용량(kl/일)	처리방식
제천분뇨처리장	봉양읍 장평리 18번지	10,590	98	협잡물 및 침사제거, 원심분리후 연계처리

자료 : 제천시 하수도정비 기본계획(변경), 2017



나. 가축분뇨발생량 및 처리현황

1) 가축분뇨발생량

- 2010년부터 2014년까지 5년간 축종별 가축분뇨 발생량 변화 추이 결과 한육우의 경우 215.8m³/일(42.8%)로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 돼지 149.4m³/일(29.6%), 닭 109.9m³/일(21.8%)순으로 전체 가축분뇨 발생량 504.6m³/일 중에서 94.2%를 차지하고 있음

[표 3-4-36] 연도별 축종별 가축분뇨 발생량

구 분	한육우	젓소	돼지	닭	말	산양	사슴	개	오리	합계
2010년	214	14.33	132	90.7	0.617	1.937	0.246	11.04	0.023	464.9
2011년	227	13.53	127.7	100.2	0.726	2.546	0.44	9.71	0.028	481.9
2012년	229	14.67	142.9	96.8	0.658	2.387	0.179	9.14	0.107	495.7
2013년	234.9	14.85	143.4	97.9	0.534	2.178	0.155	9.32	0.031	503.2
2014년	215.8	16.36	149.4	109.9	0.534	1.957	0.134	10.37	0.031	504.6

자료 : 제천시 가축분뇨관리 세부계획, 2017

2) 가축분뇨처리현황

- 제천시는 대부분 가축분뇨 처리에 있어 개별처리시설을 설치하여 정화처리, 퇴비화 및 액비화 처리를 하고 위탁처리 비중은 아주 낮은 것으로 나타남
- 2012년부터 미설치 개소가 많은 것으로 나타났으며, 2014년 미설치 개소는 1,681개소로 충청북도 전체 1,692개소의 대부분을 제천시가 차지하고 있는 것으로 나타남

[표 3-4-37] 가축분뇨 처리현황

구 분	설치 대상 농가수	개별처리시설설치				위탁처리				미설치
		계	정화 처리 시설	퇴비화 시설	액비화 시설	계	공공 처리 시설	재활용 신고자에 위탁처리	분뇨 처리업자에 위탁처리	
2010년	491	536	13	489	34	-	-	-	-	-
2011년	1,882	1,866	49	1,817	-	16	-	16	-	-
2012년	2,151	550	37	513	-	30	-	30	-	1,571
2013년	2,172	569	37	532	-	15	-	15	-	1,589
2014년	2,216	275	7	528	40	15	-	15	-	1,681
충청북도	26,197	24,380	23	24,215	142	680	168	512	-	1,692

자료 : 제천시 가축분뇨관리 세부계획, 2017

2. 분뇨처리계획

가. 기본방향

- 분뇨처리시설의 효율적인 운영과 장래 분뇨 및 주변 환경기초시설과의 연계처리체계 구축
- 수세화율 증가에 따라 수거분뇨의 양은 감소하고 정화조 찌꺼기 수거량은 증가할 전망이므로 정화조 찌꺼기 처리시설 위주로 처리계획을 수립하고 발생하는 분뇨 및 정화조 찌꺼기는 전량 수거·처리하여 깨끗하고 위생적인 환경 조성

나. 분뇨발생량 산정

- 2035년 계획인구 170,000인에 대한 분뇨 총배출량은 5.1m³/일로 산정

[표 3-4-38] 분뇨발생량 산정

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
분뇨발생인구(인)		140,000	148,000	160,000	170,000	A
수세화율(%)		97.5	97.5	98.0	98.0	B
수세식인구(인)		136,500	144,300	156,800	166,600	C=AxB
처리인구(인)		136,500	144,300	156,800	166,600	E
분류식화관거보급율(%)		100	100	100	100	D
분뇨직투입율(%)		98	98	98	98	F=BxD
직투입인구(인)		133,770	141,414	153,664	163,268	G=DxExF
정화조설치인구(인)		2,730	2,886	3,136	3,332	H=C-G
수거식인구(인)		3,500	3,700	3,200	3,400	I=A-C
발생량원단위 (ℓ/인.일)	분 뇨	1	1	1	1	J
	정화조오니	0.5	0.5	0.5	0.5	K
발생량(m ³ /일)	분 뇨	3.5	3.7	3.2	3.4	L=IxJ
	정화조오니	1.4	1.4	1.6	1.7	M=HxK
총배출량(m ³ /일)		4.9	5.1	4.8	5.1	N=L+M
수거율(%)		100	100	100	100	

주) '제천시 하수도정비 기본계획(변경)'의 분뇨 및 정화조오니 배출량 원단위 등을 적용하여 산정

다. 분뇨처리계획

- 제천시의 장래 분뇨처리시설은 기존시설용량 이내로 처리가 가능하나 '제천시 하수도 정비 기본계획 변경'의 계획에 따라 하수처리시설 신설 및 하수관거 정비사업을 통해 우·오수 분류식화 확장사업 추진
- 공공하수처리시설과 연계처리하고 있어 처리수질 및 처리시설상의 문제점이 발생하지 않으나 향후 시설의 효율성이 낮아질 경우 분뇨처리시설 기술진단을 통해 시설개량계획 추진



3. 가축분뇨관리계획

가. 기본방향

- 살고 싶은 희망농업 도시 제천을 위한 깨끗하고 위생적인 가축사육 환경 조성
- 규모화, 현대화 된 농축산업 육성과 경쟁력 있는 청정 축수산업 육성
- 악취발생 민원감소를 위한 지원확대와 완벽한 가축전염병 예방과 방역시스템 구축

나. 가축분뇨관리계획

- 가축분뇨 관리방향은 ‘제천시 가축분뇨관리 세부계획’에서 제시한 중·장기적 추진전략에 따라 향후 사업 추진시 정부예산 및 제도적 지원을 받아 추진

[표 3-4-39] 제천시 가축분뇨 단계별 추진전략

단 계	기 간	추진사업	비 고
1단계	2018~2019년	<경쟁력 있는 축산업 실현> • 퇴·액비 유통체계 개선 및 확대 • 가축분뇨 전자인계관리시스템 도입 및 정착 • 악취 민원 해결을 위한 악취저감 기술지원 • 무허가축사 개선 대책 추진 • 신고미만 미설치 대상 전수조사를 통한 현황 파악 • 축산환경운동(캠페인 및 교육) 시행	
2단계	2020~2022년	<경쟁력 있는 축산업 정착> • 조사료 생산기반 확충 • 퇴비화 시설 재정비 • 액비화 시설 지원확대 • 바이오가스화 시설 구축 • 축산업 경쟁력 향상 및 시설 현대화 • 신고미만 미설치 대상 전수조사 현황 파악한 결과를 통한 축산환경 관리 및 개선	
3단계	2023~2025년	<경쟁력 있는 축산업 안정화> • 축산농가 기후변화 대응시설 지원 • 한우 우수축생산 기반 조성 및 안정화 • 한방한우 명품브랜드 기반 확충 및 안정화 • 친환경 청정축산 및 가축분뇨 공동자원화 육성 • 재난적 가축질병 청정화 유지 및 전염병 예방 지원 • 내 고장 축산물 다채널 마케팅 구축	

자료 : 제천시 가축분뇨관리 세부계획, 2017

다. 가축분뇨관리 세부계획

■ 환경오염배출시설 관리 강화로 선제적 행정추진

- 환경오염물질배출시설의 통합 지도·점검 강화로 투명성과 효율성 제고
- 배출시설 및 방지시설의 정상가동과 적정관리를 유도하여 쾌적한 환경보전 도모로 『사람 중심, 희망제천』에 기여
- 기업 스스로 경각심을 가지고 자율적인 관리 체제를 유도하며, 환경업체의 환경보전의식을 함양하여 환경오염의 근원적 제거를 도모

■ 한강수계 「비점오염 저감시설 설치사업」

- 하천 수질오염원의 68%가 도로, 농경지, 공사장 등 비점오염원이므로 2020년 한강수계 수질오염 총량제 시행 사전대비 환경시설 설치
- 비점오염원의 효율적 관리 및 주민생활환경 개선을 도모하고 수질오염총량제 대비 하천수질 개선 및 오염부하량 저감

■ 친환경 청정축산 및 가축분뇨자원화

- 축산분뇨의 적정처리로 자연환경 보전 및 친환경축산 확대유도
- 가축분뇨의 자원화 및 이용 촉진을 통한 자연순환농업 활성화

■ 24시간 열린민원실 체제 운영

- 전자민원 활성화 추세에 맞추어 제천시 민원 처리를 24시간 체제로 전환·운영하여 한 단계 업그레이드 된 민원서비스 제공

■ 신속한 민원처리로 민원만족도 제고

- 민원처리 속도를 나타내는 스피드지수를 산출하여 부서별 실적을 관리함으로써 민원처리 단축률을 제고하고 민원처리실태를 확인·점검을 반드시 이행하여 민원행정 서비스 품질 향상 도모



8 에너지

1. 현황분석

- 2015년 현재 제천시의 전력사용량은 1,391,033MWh이며, 이중 가정용이 161,131MWh로써 11.6%, 공공용은 31,880MWh로 2.3%, 서비스업은 427,478MWh로 30.7%, 산업용은 770,544MWh로 55.4%를 차지하여 산업용이 가장 많은 전력이 소비되었음
- 지속적으로 증가하는 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책이 요구됨

[표 3-4-40] 용도별 전력사용량

(단위 : MWh, %)

구 분	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율
2011년	1,309,040	100	162,814	12.4	78,898	6.0	463,587	35.4	603,741	46.1
2012년	1,328,869	100	162,954	12.3	81,544	6.1	457,296	34.4	627,075	47.2
2013년	1,384,148	100	162,627	11.7	84,495	6.1	460,206	33.2	676,820	48.9
2014년	1,346,597	100	160,036	11.9	31,512	2.3	418,028	31.0	737,021	54.7
2015년	1,391,033	100	161,131	11.6	31,880	2.3	427,478	30.7	770,544	55.4

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 2015년 현재 제천시의 도시가스 판매량은 23,000천m³이며, 점차 판매량이 증가하고 있음
- 가스 판매량은 프로판이 38,033톤으로써 부탄의 11,192톤보다 높은 비율을 차지하고 있음

[표 3-4-41] 가스 사용현황

구 분	도시가스(1,000m ³)		프로판(톤)		부 탄(톤)	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2011년	1	18,285	25	21,475	12	12,536
2012년	1	19,221	25	42,498	12	21,043
2013년	1	20,980	25	39,931	12	22,428
2014년	1	20,980	25	37,976	12	19,803
2015년	1	23,000	25	38,033	12	11,192

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 기본방향

- 에너지절약형 및 고효율 설비의 보급을 통해 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이루어지도록 도시구조 전환
- 청정연료의 사용 확대로 환경오염 방지 및 대기환경을 개선하고 청정에너지 사용에 대한 경제적 인센티브 부여를 통해 시민들의 참여 유도
- 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환토록 여건 조성
- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요에너지원에 대한 종합적인 관리대책 수립
- 각종 건축물 신·개축 시 에너지 절약형 설비를 갖추도록 유도

3. 에너지 계획

가. 수요추정

- 제천시의 총 에너지 수요는 향후 경제성장과 산업의 발달에 따라 지속적으로 증가할 것으로 전망되며, 목표연도인 2035년에는 총 890천TOE가 필요한 것으로 추정됨

[표 3-4-42] 에너지 계획지표

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	153,000	164,000	173,000	170,000
1인당소비량(TOE/인)	4.51	4.74	4.98	5.23
총소비량(천TOE)	631	701	797	890

자료 : 1인당 소비량은 <2016 지역에너지 통계연보>(에너지경제연구원, 2016.12) 및 추정치

주) 최근 10년(2005년~2015년)간 1인당 소비량의 증가율은 1.9%로 산정되었으나, 에너지 절감대책 추진 등을 고려하여 장래 1인당 소비량 증가율을 1%로 추정함

나. 에너지계획

1) 에너지 관리

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰, 수요관리, 수급 및 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책 수립
- 청정연료 사용 확대와 에너지 소비구조 개선을 통해 에너지 절약형 및 효율적인 에너지 소비체계 형성



2) 전력공급시설 관리

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충
- 도시 내 전력케이블의 점진적인 지하매설로 도시미관의 향상을 유도
- 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록 하며, 도시 내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치

3) 가스공급 관리

- 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련
- 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성 증대
- 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역(APT 단지)부터 점진적으로 시행하여 공급망을 확충
- 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 변화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치

4) 신재생에너지 활용 및 보급 활성화

- 자연채광, 태양광, 태양열, 지열, 폐기물에너지를 활용한 에너지 자립마을 조성 추진
- 산업단지 신재생에너지 연료전지발전소 도입 등을 통한 제천시 수소경제 활성화 기반 구축
- 태양광 에너지, 바이오 에너지의 활용방안 모색과 가로등, 안내판 등에 태양열 전지 활용
- 공공기관, 의료시설, 학교시설 등 주요 공공시설에 고효율 집열기, 솔라지붕(Solar-Roof) 등 태양열 및 태양광 시스템의 보급 활성화

5) 에너지 행정

- 에너지가격 안정정책과 원활한 수급대책 마련과 에너지 절약시책 및 계몽방법 연구
- 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 제천시 건설 유도
- 신재생에너지와 관련하여 민간의 참여를 높이고 송배전 부담을 최소화하기 위해 전력저장 장치 등 신기술을 적극 수용

9 소음·진동

1. 현황분석

가. 공장소음

- 공장에 의해 발생하는 소음은 인근지역에 지속적인 영향을 미칠 수 있으며 반영구적이므로 지속적이고 효율적인 관리가 필요함
- 제천시에 대한 소음·진동유발 배출시설을 조사한 결과 총 83개소가 있는 것으로 조사됨

[표 3-4-43] 소음진동배출시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
소음진동유발시설	89	92	94	86	83

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 교통소음

- 교통소음은 자동차, 기차 등이 배출원이 되는 발생 소음으로써 도심 소음의 광범위한 영역을 차지하고 있으며, 도로의 확장과 교통량의 증가에 따라 소음의 영향권이 확대되고 있음

[표 3-4-44] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

연 별	계	승용차	승합자동차	화물차	특수차	2륜 자동차
2011년	56,778	39,221	3,210	13,664	683	4,970
2012년	57,810	40,162	3,062	13,884	702	5,840
2013년	59,026	41,302	2,955	14,055	714	5,852
2014년	60,473	42,701	2,738	14,283	751	5,869
2015년	62,630	44,470	2,764	14,593	803	5,885

자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 생활소음

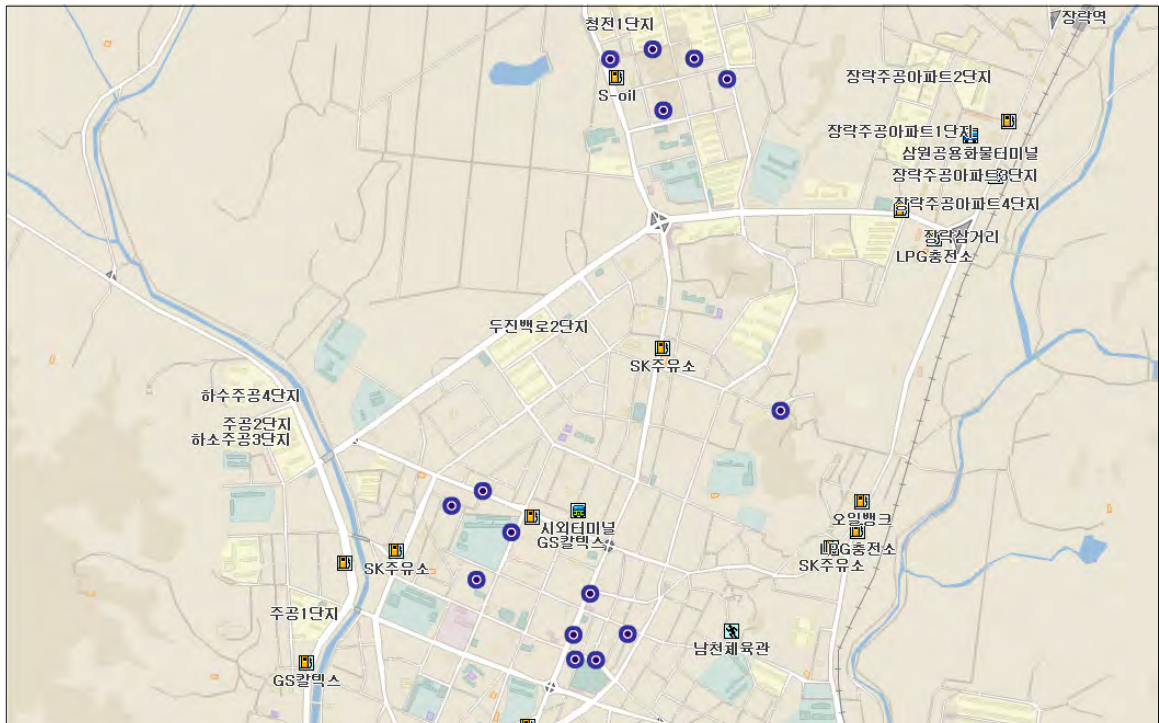
- 생활소음의 배출오염원은 건설공사장의 작업소음, 소규모 공장의 작업소음, 유흥업소 심야 소음 등 매우 다양하며 시민들의 조용한 정온생활환경에 대한 욕구 증가로 생활소음 민원은 계속 증가하고 있어 이에 대한 대책 마련이 요구 되고 있음
- 특히 공동주택단지에서 발생하는 층간소음, 애완동물의 울음소리, 악기나 음양기기 등의 소음 민원이 제기되고 있음



[표 3-4-45] 제천시 환경소음 측정지점

적용대상		측정지역	
법적구분	용도구분	측정지역	측정지점
		(주소)	
“가” 지역	학교지역	제천시 의림동	나눔의 집 앞
			청주식당 앞
			의림촌 앞
			남매꽃화원 앞
			의림초등학교후문 앞
“나” 지역	일반주거지역	제천시 청전동	진프로텍션 앞
			원불교 앞
			고암동 한양유치원 앞
			알마트 앞
			성심방앗간 앞
“다” 지역	상업지역	제천시 중앙로 1가	보성당안경원 앞
			명성치과 앞
			중국한의원 앞
			신황빌딩 앞
			설울칼라현상소 앞

자료 : 국가소음정보시스템(www.noiseinfo.or.kr)



[그림 3-4-7] 제천시 소음측정망 설치지역 현황

[표 3-4-46] 제천시 환경소음 측정결과

연 별	법적구분 및 용도			환경기준		시간대별 측정소음도(단위:dB(A))							
						낮(06:00~22:00)				밤(22:00~06:00)			
				낮(06:00~22:00)	밤(22:00~06:00)	9	12	16	20	평균	23	1	평균
2011년	도로 지역	가	학교지역	65	55	65	66	66	65	65	61	57	59
		나	일반주거	65	55	67	67	68	67	68	63	57	60
		다	상업지역	70	60	68	68	69	69	69	64	57	61
	일반 지역	가	학교지역	50	40	47	49	49	49	49	44	42	43
		나	일반주거	55	45	50	51	51	50	51	47	43	45
		다	상업지역	65	55	57	60	62	64	61	58	50	54
2015년	도로 지역	가	학교지역	65	55	65	64	64	62	64	60	56	58
		나	일반주거	65	55	66	66	67	63	65	58	55	56
		다	상업지역	70	60	67	68	68	65	67	60	56	58
	일반 지역	가	학교지역	50	40	49	51	50	47	49	44	42	43
		나	일반주거	55	45	51	51	52	48	51	45	42	44
		다	상업지역	65	55	59	60	61	59	60	54	51	52

자료 : 국가소음정보시스템(www.noiseinfo.or.kr)

- 도로 및 일반 세부지역에 대한 주간 및 야간 시간대별 소음측정 결과, 2011년에 비해 다소 개선된 것으로 조사됨
- 소음규제 기준과 비교했을 때 2015년 측정결과 대부분지역에서 규제미만으로 나타났으나 야간 학교지역의 경우, 시간대에 기준치를 초과함
- 제천시 환경소음 측정결과가 낮아지고 있는 상황이지만 아직도 생활소음 규제기준과 비교하였을 때 규제기준보다 높은 것으로 측정되어 개선이 요구됨

2. 기본방향

- 국가 및 충청북도 상위 환경계획과 연동하여 제천시 차원의 지속적이고 실천 가능한 소음진동 관리계획 수립필요
- 관련부서 등과의 유기적인 협조체계 마련과 저감대책 마련을 통해 조용하고 상쾌한 정은 환경 조성
- 각 소음·진동 발생원인을 면밀히 파악하여 그 발생원인별 사전예방 저감대책 수립



3. 소음·진동 관리계획

가. 계획기준(법적기준)

[표 3-4-47] 소음환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])

지역구분	적용대상지역	기 준 (Leq dB(A))	
		낮 (06:00~22:00)	밤 (22:00~06:00)
일반지역	"가"지역	50	40
	"나"지역	55	45
	"다"지역	65	55
	"라"지역	70	65
도로변 지역	"가" 및 "나"지역	65	55
	"다"지역	70	60
	"라"지역	75	70

주) 1. 지역구분별 적용 대상지역의 구분은 다음과 같다.

가. "가"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호라목에 따른 녹지지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제2호가목에 따른 보전관리지역
- 3) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제3호 및 제4호에 따른 농림지역 및 자연환경보전지역
- 4) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제1호가목에 따른 전용주거지역
- 5) 「의료법」 제3조제2항제3호마목에 따른 종합병원의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역
- 6) 「초·중등교육법」 제2조 및 「고등교육법」 제2조에 따른 학교의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역
- 7) 「도서관법」 제2조제4호에 따른 공공도서관의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역

나. "나"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제2호나목에 따른 생산관리지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제1호나목 및 다목에 따른 일반주거지역 및 준주거지역

다. "다"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호나목에 따른 상업지역 및 같은 항 제2호다목에 따른계획관리지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제3호다목에 따른 준공업지역

라. "라"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제3호가목 및 나목에 따른 전용공업지역 및 일반공업지역
2. “도로”란 자동차(2륜자동차는 제외한다)가 한 줄로 안전하고 원활하게 주행하는 데에 필요한 일정 폭의 차선이 2개 이상 있는 도로를 말한다.
3. 이 소음환경기준은 항공기소음, 철도소음 및 건설작업 소음에는 적용하지 않는다.

[표 3-4-48] 생활소음규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표]) (단위 : dB(A))

대상 지역	시간대별 소음원		아침, 저녁 (05:00~07:00, 18:00~22:00)	주간 (07:00~18:00)	야간 (22:00~05:00)
	가. 주거지역, 녹지지역, 관리지역 중 취락지구·주거개발진흥지구 및 관광·휴양개발진흥지구, 자연환경보전지역, 그 밖의 지역에 있는 학교·종합병원·공공도서관	확성기	옥외설치	60이하	65 이하
옥내에서 옥외로 소음이 나오는 경우			50 이하	55 이하	45 이하
공장			50 이하	55 이하	45 이하
사업장		동일 건물	45 이하	50 이하	40 이하
		기타	50 이하	55 이하	45 이하
		공사장	60 이하	65 이하	50 이하
나. 그 밖의 지역		확성기	옥외설치	65 이하	70 이하
	옥내에서 옥외로 소음이 나오는 경우		60 이하	65 이하	55 이하
	공장		60 이하	65 이하	55 이하
	사업장	동일 건물	50 이하	55 이하	45 이하
		기타	60 이하	65 이하	55 이하
		공사장	65 이하	70 이하	50 이하

[표 3-4-49] 생활진동규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표]) (단위 : dB(V))

시간대별 대상 지역	주간 (06:00~22:00)	심야 (22:00~06:00)
가. 주거지역, 녹지지역, 관리지역 중 취락지구·주거개발진흥지구 및 관광·휴양개발진흥지구, 자연환경보전지역, 그 밖의 지역에 소재한 학교·종합병원·공공도서관	65 이하	60 이하
나. 그 밖의 지역	70 이하	65 이하



나. 소음·진동 관리방안

1) 소음·진동 실태조사 및 저감대책 수립

- 소음실태를 파악하기 위해 환경소음 측정망을 설치 운영 중에 있으나 발생 원인별로 정확한 소음도 파악을 위해 환경소음 측정망 확충 및 체계적인 모니터링 구축
- 소음·진동 조사지점 확충에 따른 지역별 소음·진동자료 구축 및 발생원인별 효율적인 저감대책 수립을 위한 제천시 소음 관리계획 수립
- 제천시 소음·진동상태를 종합적으로 기록하여 시민들에게 구체적인 정보 제공

2) 교통소음 규제지역 관리 강화

- 교통소음·진동 측정에 관한 인프라의 추가 구축을 통해 주민들의 삶의 질 향상 유도
- 제천시 도심부의 중심상업지구에 소음 자동 측정망을 설치 운영하여 소음에 대한 관리 필요
- 차량속도 제한, 경적사용 금지 등에 대한 관리 강화를 통해 소음환경 개선

3) 소음·진동 발생원인별 관리 강화

- 제천시의 주요 소음발생 원인은 교통소음과 공사장에서 발생하는 소음으로써 발생 원인별로 효과적인 소음·진동 저감방안 마련
- 교통소음 저감을 위해 교통혼잡지역, 경적사용 차량, 대형차량 운행 등 교통소음 많은 지역 위주로 방음시설 설치 검토 및 운전자 및 이용자의 의식 개선 도모
- 공사장 소음 저감을 위해 공사장 자체 소음방지시설 설치 여부 점검 및 행정지도 실시

4) 소음유발 예상지역에 환경친화형 방음시설 확충

- 정온시설 지역에 대해 환경 친화적인 방음시설 확충 및 노후화된 방음벽 교체
- 나무줄기나 가지, 잎 등으로 구성된 친환경 방음림을 활용하여 방음판 효과를 유도함
- 소음 감소효과 뿐만 아니라 자연경관으로 정서에도 좋은 영향을 미치므로 소음이 예상되는 지역에 방음림 설치계획 수립

10 저탄소 녹색도시 제천

1. 저탄소 녹색도시계획

가. 저탄소 녹색도시계획의 개념

- 저탄소 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하여 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것
- 녹색도시 : 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생에너지 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색 성장 요소들을 갖춘 도시
- 저탄소 녹색도시 : 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 ‘친환경 도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화 개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소 흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시

나. 저탄소 녹색도시계획의 개요

1) 수립원칙

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 도시공간구조, 토지이용계획, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

2) 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용 계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함



2. 현황 및 여건분석

가. 현황

- 전세계적으로 인구증가 및 경제성장에 따른 에너지 사용의 증대 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가할 전망이며 기후·환경의 변화에 따른 이상 기후로 인하여 매해 자연재해의 발생 횟수와 피해액은 증가하는 추세임
- 원자력발전의 안전성 논란, 석탄화력발전의 온실가스 및 미세먼지 배출, 고압 송전탑 건설 쟁점, 에너지 고갈 등 기존의 에너지시스템에 대한 문제점이 대두되고 있으며 태양광, 풍력, 지열, 바이오매스 등 자연에너지, 재생에너지 등의 신·재생에너지 및 친환경에너지로의 전환에 관심이 높아지고 있음
- 2016년 파리협정 발표에 따라 신기후체제 및 탈화석연료 시대가 예고되고 있으며 정부 역시 파리협정을 비준하여 2020년 이후의 신기후체제에 본격적으로 대응하기 위하여 2030년까지 BAU대비 37% 온실가스 감축 목표를 설정하고 관련 계획을 추진하고 있음

나. 제천시 온실가스 배출현황

- 제천시 온실가스배출량은 2006년 3,204천톤CO₂eq, 2015년 4,332천톤CO₂eq으로 3.5% 연평균 증가율을 보임
- 온실가스 배출량 부문 중 에너지, 산업공정, AFOLU, 폐기물의 온실가스 배출량이 전반적으로 모두 증가하는 추세이며, 산업공정의 시멘트생산 부문이 타 지자체에 비해 높게 나타남

[표 3-4-50] 연도별 부문별 온실가스 배출량

(단위 : 인, 천톤CO₂eq.)

구 분	인 구	합 계	직접배출량					간접배출량
			소 계	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물	
2006년	137,605	3,204	2,715	1,304	1,335	52	24	489
2007년	137,545	3,751	3,225	1,421	1,726	55	23	526
2008년	137,229	3,687	3,150	1,400	1,659	55	36	537
2009년	136,966	3,687	3,121	1,377	1,649	57	38	566
2010년	138,779	3,893	3,287	1,449	1,750	52	36	606
2011년	139,215	3,850	3,188	1,464	1,636	55	33	662
2012년	138,968	3,911	3,262	1,552	1,617	62	31	649
2013년	138,629	3,989	3,312	1,602	1,625	54	31	677
2014년	138,291	4,106	3,418	1,663	1,674	52	29	688
2015년	137,609	4,332	3,621	1,747	1,787	56	31	711
연평균 증가율(%)	-	3.5	3.4	3.4	3.7	1.1	4.3	4.3

자료 : 한국환경공단, 충북 제천시 온실가스 인벤토리 통계, 2016

3. 온실가스 감축목표 설정

가. 기본방향

- 신기후 체제의 근간이 되는 파리협정에 의한 2030년 BAU대비 37% 감축계획을 반영하여 제천시외 도시기본계획 목표연도인 2035년도까지 단계별로 37% 감축을 목표 설정

[표 3-4-51] 1인당 온실가스 총 배출량

구 분	합 계	국 내	국 외	비 고
감축목표(%)	37.0	25.7	11.3	

자료 : BAU(Business As Usual) 온실가스 감축을 위한 인위적 조치(저탄소녹색성장 등)를 취하지 않을 경우 예상되는 온실가스 배출량 추정치

나. 배출량(BAU) 전망

- 2006년~2015년의 10년간 1명당 온실가스 배출량의 평균값 및 직접배출량 대비 평균비율을 활용하여 직접·간접 배출량을 단계별인구 계획에 적용하여 산출

[표 3-4-52] 온실가스 배출량 예측

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구(인)	140,000	148,000	160,000	170,000	
배출전망 (천톤CO ₂ eq.)	3,875	4,096	4,428	4,705	
직접	3,259	3,445	3,724	3,957	평균 원단위 42.96
간접	616	651	704	748	평균비율 18.9%

다. 온실가스 저감목표 설정

- 2035년 전망치(BAU) 4,844천톤CO₂eq, 대비 37% 감축목표를 설정하여 2035년 배출목표량을 2,964천톤CO₂eq로 설정

[표 3-4-53] 온실가스 감축량 예측

분 야	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	140,000	148,000	160,000	170,000
배출전망(천톤CO ₂ eq.)	3,875	4,096	4,428	4,705
감축목표(%)	15	20	30	37
배출목표량(천톤CO ₂ eq.)	3,294	3,277	3,100	2,964



4. 추진전략

가. 저탄소 정책을 통한 온실가스 저감

1) 탄소포인트제 다양화 및 온실가스 배출권 거래제 활성화

- 가정 및 상업시설 등의 전기 절감량을 온실가스 감축분으로 환산하여 포인트를 지급하고 이에 상응하는 인센티브 제공을 통해 녹색성장에 대한 시민의식 함양과 시민참여 확대 유도
- 친환경 상품구매, 자전거 이용, 녹색가게 이용 등 다양한 형태의 지역형 탄소포인트제 시행
- 온실가스를 배출하는 기업과 유통업체를 적극적으로 참여시켜 온실가스 배출권 거래제를 활성화하여 기업의 녹색화를 유도

2) 공공기관의 온실가스 배출권 거래제 추진

- 공공기관별로 2개년도의 연료, 전기, 열의 사용량에 따라 발생한 온실가스 배출량을 기준으로 온실가스 감축 목표량을 설정하여 기관별 감축목표 달성 및 배출권 거래제 추진

나. 녹색도시 조성을 위한 도시계획적 종합계획

1) 도시공간구조

■ 생활권과 연계된 다핵거점형 공간구조 구축

- 생활권과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역 간 교통발생 최소화과 화석연료 소비 최소화 도모
- 생활권 거점지역에 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 다핵 거점형 도시 공간구조 강화 도모

■ 보전축과 녹지축의 강화 및 우선 적용

- 산지, 하천을 중심으로 보존 및 녹지축이 훼손되지 않도록 설정하고 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모
- 기성시가지 내부는 녹색도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통 및 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

■ 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정

- 기존 대중교통축과 연계하여 도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발(TOD) 도모

2) 토지이용계획

■ 신규개발시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모

- 일정규모 이상의 신시가지 개발사업 시 복합개발을 통한 직주근접 유도 및 교통유발 억제를 통한 에너지 사용 저감과 온실가스 배출 감축 도모
- 산업단지 등 개발사업 추진 시 교통거점 중심의 입지선정과 집약적 토지이용 도모

■ 녹지면적 확대와 시가화예정용지의 관리

- 시가지 정비시 거점 녹지의 확보와 단절된 녹지체계의 회복을 위한 토지이용계획 도모
- 시가화예정용지 개발시 저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시·군계획수립지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도
- 신규 개발사업 추진시 빗물유출량 및 수질오염물질을 저감하여 도시 물순환 회복과 수생태 건강성 회복, 지하수 함양, 열섬현상 완화, 도시경관 개선, 대기질 개선 등에 기여하는 저영향 개발(LID : Low Impact Development) 기법의 적용 활성화 유도

[표 3-4-54] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법

토지이용	저영향개발(LID) 기법 및 적용방안
자동차 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 <ul style="list-style-type: none"> - 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 - 완충녹지가 없는 도로 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용이 가능함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
공원	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 <ul style="list-style-type: none"> - 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

자료 : 환경부, 환경영향평가시 저영향개발(LID)기법 적용 매뉴얼(2013.7)



3) 교통체계

■ 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비

- 온실가스 배출이 많은 교통수단의 이용 저감을 위한 대중교통기반 구축
- 보행 활성화를 위한 보행 및 대중교통과 연계한 생활가로체계 개선

■ 교통에너지 소비 감소를 위한 녹색교통 관리방안 강구

- 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 대중교통 이용편의 개선과 도심부 승용차 이용 억제 정책 추진
- 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 도입하여 불필요한 통행을 억제함으로써 온실가스과 대기오염물질 배출 감소
- 도시기반시설에 첨단 정보통신을 융합한 U-City 구축으로 불필요한 교통 발생과 토지이용 수요의 최소화 도모

4) 도심 및 주거환경계획

■ 저탄소형 도심 및 시가지 정비

- 신규개발, 도심 및 주거지 정비 시 녹색공간 확대와 바람길 확보를 위한 압축개발을 통해 지역거점 강화와 도시생태 재생
- 바람길 형성이 원활하도록 하천변 고층고밀 개발을 가능한 억제하고 바람길 방향이 차단되지 않도록 건축 유도과 시설물 배치

■ 환경친화형 녹색건축물 및 녹색도시 유도

- 에너지 절감형 건축 및 기존 건축물의 녹색건축물(Green Building) 전환 활성화
- 녹색건축물 인증 시 인센티브 제공을 통한 녹색건축물 활성화
- 주택의 개보수를 지원하여 에너지 효율을 높인 그린홈으로 개조

■ 에너지 자립형 마을 만들기

- 온실가스 저감을 위한 에너지절약형 친환경주택의 확대 공급
- 제천시 환경사업소의 신재생에너지와 연계한 도심형 신재생에너지 복합타운 조성
- 농·산촌지역의 바이오가스, 태양광 등과 연계한 농·산촌형 신재생에너지 복합타운 조성



[그림 3-4-8] 녹색건축 인증제도 운영체계

자료 : 한국건설기술연구원 G-SEED 녹색건축 인증기준 해설서, 2016



[그림 3-4-9] 녹색건축물 인증 기준(예시)

자료 : 한국건설기술연구원 G-SEED 녹색건축 인증기준 해설서, 2016

5) 환경의 보전과 관리계획

■ 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

- 제천시 온실가스 배출량 부문 중 에너지, 산업공정, AFOLU, 폐기물의 온실가스 배출량이 전반적으로 증가하는 추세와 산업공정의 시멘트생산 부문이 타 지자체에 비해 높은 현실을 고려하여 온실가스 배출량 저감방안을 지속적으로 추진



- 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어야 하므로 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구성 필요
- 산업부문의 온실가스 저감방안은 시멘트생산 부문의 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하고 제천 산업단지를 생태산업 단지화 방안을 지속적으로 추진
- 수송부문의 온실가스 저감방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시 공간 구조적 해법과 교통수요 관리 및 저탄소 대중교통 활성화를 통한 자동차 배기 온실가스 저감, 친환경 교통수단 및 신교통 도입을 통해 대기질 개선 방안 마련
- 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 도시가스 공급의 확대, 신재생에너지의 사용과 에너지 효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등으로 도모

■ 물순환 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 도심내 고압천, 하소천, 장평천 등 수환경을 활용하여 도심 열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성하고 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모
- 도심, 봉양, 청풍생활권의 개발구상과 연계한 신개발지 및 도시재생사업 추진시 생태면적률을 높여 토양과 녹지에 의한 이산화탄소의 흡수와 대기온도 저하를 도모
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
- 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화
- 기후변화 적응 인식 증진을 위한 교육 및 홍보 캠페인 실시

■ 신재생에너지원의 확보와 공급확대

- 제천시 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
 - 태양광 에너지, 수소 에너지, 풍력 에너지 등
- 용도별 신재생에너지 활용과 도시 인프라 구비
 - 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
 - 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
 - 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)
 - 기존주택 그린홈화 및 그린홈 오픈하우스 네트워크 구축 등 그린홈 보급사업 확대 등

6) 공원·녹지계획

■ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

- 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 제고 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 제천 도심 시가지 부분은 다양한 방식(옥상 녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진
- 고암천, 하소천, 장평천변에 녹지공간을 조성하여 도시 내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화
- 공원 및 녹지에 대한 관심을 높이고 의식을 향상 시킬 수 있는 시민참여형 녹화 프로그램 마련과 주민참여형 녹색공간 확충

■ 도심지역에 일정규모 이상의 녹지거점 조성

- 고암천과 하소천 등 주요 하천과 천남, 신백, 성산 등 도시자연공원구역 등 주요 구릉지를 연계한 녹지네트워크 구축을 통해 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감을 도모하고 녹지네트워크 구축을 위해 미연결 부분에 다양한 형태의 녹지 공간 확보
- 기존의 공원녹지, 자투리 공간, 공공용지 등의 공간을 효율적으로 활용하여 녹지의 양을 증가시키고 도시 내외부의 생태적 건강성을 확보할 수 있도록 도시숲 및 쌈지공원 조성
- 도심지 개발 시 공원 및 녹지 면적을 확대하는 제도적 장치 마련

7) 경제·산업·사회·문화계획

■ 제천시 녹색산업 생태계 구축

- 신재생에너지 기술 개발 및 사업화 선점을 통한 신재생에너지 거점 육성
- 특화된 자동차 부품업체 연계 협력기반 구축 및 자동차산업 부품 R&D 및 생산단지 조성

■ 기존 산업의 구조 개선과 생태산업단지화 추진

- 기존 시멘트 생산 등 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율기기 제품 사용, 공정개선 등) 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
- 제천 산업단지의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경 정비로 산업경쟁력 제고



■ **그린스쿨 추진을 통한 교육여건 개선**

- 학교 생활환경의 녹색화, 친환경화를 위해 노후된 학교를 자연친화적 학교로 개선
- 녹색교육 및 교내외 자원과 연계한 체험 중심 녹색성장 교육활동 실시

■ **자연요소를 활용한 친환경 관광지 개발**

- 의림지, 청풍문화재단지 등 제천 10경과 청풍호, 월악산 등 천혜의 자연요소를 활용한 관광지 개발을 통해 녹색도시의 거점 육성 및 관광객 증가를 통한 지역경제 활성화 도모
- 기존의 시멘트 산업 등 탄소배출 산업을 탈피한 청풍호반 체험관광 및 도심내 한방체험·의료관광, 청전뜰 일원 초록길 드림팜랜드 관광 등과 연계한 새로운 저탄소 관광상품(저탄소 호텔, 음식점, 관광 음식, 교통수단 등)을 발굴

다. 미세먼지 저감을 위한 도시 공간 조성

1) 미세먼지 저감 및 분산에 유리한 도시공간구조 형성

- 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시 조성과 미세먼지 저감을 통한 녹색도시 구현을 위해 신성장 핵심기반 육성을 위한 첨단복합단지과 바이오헬스산업 도약을 위한 건강산업클러스터 단지 조성 등 주요 개발사업 추진 시 미세먼지 저감 및 분산에 유리한 도시공간구조 형성
- 주요 개발사업 추진 시 광역적·지역적 바람길 확보를 통해 미세먼지 농도가 낮은 공기를 빠르게 유입시키고 정체된 미세먼지를 신속히 배출하기 위한 도시계획 수립
- 도시 물순환 역량 강화, 기후변화 대비 용수 확보의 지속가능성 제고, 취약지역 기후재난·재해 안전관리망 확충과 도시미기후 분석, 바람길 및 물순환 개선, 도시녹화 사업 등 도시 열섬, 미세먼지 등에 대응한 도시 공간계획 수립
- 깨끗한 공기가 도심부 주거지역까지 온전하게 전달되도록 천남, 신백, 성산 등 도시자연공원 구역(생성·공급지)에서부터 도심부(수해지)에 이르는 바람길 전 구간을 체계적으로 관리

2) 미세먼지 저감을 위한 정확한 원인 규명과 배출원 관리 강화

- 미세먼지 배출원 파악을 위한 기술연구와 첨단기술을 활용한 배출원 관리방안 마련
- 산업단지 등 미세먼지 배출량이 높은 시설은 입지선정 단계부터 미세먼지 영향을 검토하고 주거지역으로 확산 방지를 위한 조치 강구
- 미세먼지 저감을 고려한 친환경 차량 확대와 친환경 차량 안전·충전시설 기준 마련과 신재생 에너지 확대 등을 통해 탄소 배출 저감 유도

제5장 경관 및 미관계획

1 현황분석

1. 유형별 경관현황

가. 자연경관현황

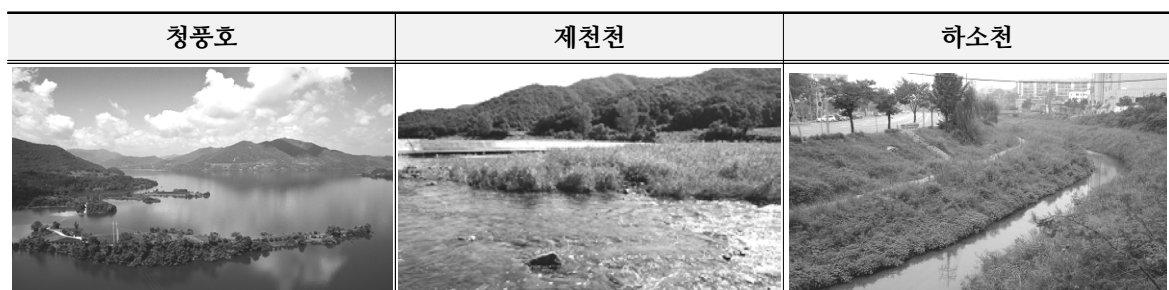
1) 산림녹지경관

- 월악산, 소백산, 치악산의 중앙에 위치한 산간부지로 해발고도가 높고(평균 278m), 전체 면적의 73%가 산림으로 구성되어 있어 제천시 대부분의 지역에서 산림경관을 배경으로 다양한 경관을 감상할 수 있음
- 월악산, 금수산, 옥순봉 등 풍부한 산림자원 보유로 다양한 조망권을 확보하고 있음



2) 수변경관

- 청풍호반은 충주 다목적댐 건설로 생성된 호수로 제천구간은 뱃길 130리 중 볼거리가 가장 많고 풍경이 뛰어난 곳으로 “내륙의 바다”라고 불리고 있음
- 충주댐으로 형성된 호수의 50%이상이 제천지역에 속해 있으며, 제천시 전체 면적의 12%가 수자원 구역으로 풍부한 수변경관을 형성하고 있음
- 청풍호 및 제천천, 하소천 등 제천시를 대표하는 수변경관 자원을 보유하고 있음





나. 인문경관현황

1) 시가지경관

- 동지역과 읍·면소재지 일원으로 기존 주거지가 형성되어 있으며, 노후화된 건축물과 복잡하게 얽혀있는 전선 등으로 인해 무질서한 주거지 경관을 형성
- 상업지역은 난립한 간판과 정비되지 않은 가로경관으로 복잡하고 산만한 상업지 경관을 이룸
- 제천일반산업단지 및 제천제2일반산업단지의 경우 건축물과 내부도로는 정돈된 경관을 형성하고 있으나 지역이미지 반영에 미흡
- 제천시 지역의 특색을 담을 수 있는 경관자원으로 관리 필요

2) 농촌취락경관

- 제천시는 산악지형으로 전작위주의 농업형태가 이루어지고 있으며, 농촌지역은 전원적 형태의 경관을 띄고 있음
- 농촌 권역사업 및 농촌마을 정비사업 추진으로 농촌취락경관 관리가 시도되고 있으나 제천시의 풍부한 산림자원과 어우러진 농촌마을 경관 관리 필요

3) 역사문화경관

- 의림지, 청풍문화재단지, 박달재, 탁사정, 배론성지 등 역사적 가치가 높은 역사자원을 보유하고 있음
- 의림지는 김제의 벽제골, 밀양의 수산제와 함께 한국 고대 대표적인 수리시설로 국가지정 문화재 명승 20호로 지정되어 있는 역사적 가치가 있음
- 대부분의 역사문화자원이 시 외곽부에 위치하고 있어 주민들의 접근성이나 이용성이 떨어지고 있는 실정임

시가지 가로 경관	백운면 화당리 농촌마을 경관	의림지
		

2. 경관현황 종합분석

- 우수한 제천시의 경관자원의 관리 및 방문객, 관광객에게 제천시만의 경관 정체성 부각 필요
- 유기적 경관네트워크 조성 및 조화로운 시가지 경관과 주요거점 특화방안 마련 필요
- 지역 상징경관자원의 활용 및 체계적인 관리 필요
- 경관의 통합적 관리 체계 마련 및 주민참여 활성화 방안 마련 필요

Strength(강점)	Weakness(약점)
<ul style="list-style-type: none"> • 월악산, 금수산, 청풍호 등 천혜의 자연경관 자원 보유 • 의림지, 청풍문화재단지, 박달재, 배론성지 등 오랜 역사를 지닌 다양한 역사문화경관자원 산재 • 산야초마을, 한방생태숲 등 테마경관 보유 • 약초시장, 역전한마음시장 등 전통시장 보유 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 유형의 경관자원에 대한 상징성, 인지성의 부족 및 경관자원들 간의 네트워크 연계 부족 • 진입부 및 주요가로외의 랜드마크 요소 부재로 상징성 부족 • 시가지 내 노후 건축물과 신축 아파트의 혼재로 스카이라인 훼손 및 경관 부조화
Opportunity(기회요소)	Threat(위협요소)
<ul style="list-style-type: none"> • 충북, 강원, 경북 3도의 접경지역으로 주변 도시의 관광자원 연계가 가능하며, 중앙고속도로, 중앙선 등 교통의 요충지로 접근성이 용이 • 국제한방바이오산업 엑스포 개최로 관광객 증가 • 생태관광에 대한 관심 증가로 농촌체험 등의 인기 상승 	<ul style="list-style-type: none"> • 동북측의 시가지 편향으로 일부 면 지역과 상호 연계성 부족 • 경관계획의 홍보 미흡 및 인식부족에 따른 경관사업 및 협정 추진 어려움 • 사업들의 통합적인 관리 부족에 따른 시가지 경관 부조화 및 자연경관 훼손 우려

[그림 3-5-1] 제천시 지리적 위치도

3. 중점과제 도출

- 월악산, 청풍호 등 대표적 자연경관의 보전 및 활용
- 제천시만의 차별화된 한방특화경관 형성
- 제천10경 및 역사문화자원의 경관네트워크 조성 및 인지성 확보
- 의림대로 및 상업지역 등 중심시가지 경관개선
- 구도심 노후주거지 및 농촌 마을 생활경관 개선



2] 경관 기본구상

1. 경관 미래상 설정

- 장기적인 안목으로 역사성과 미래 변화 방향을 고려한 과정 지향적 계획 기반 마련
- “자연과 문화를 향유하는 천혜의 자연 휴양도시 제천”을 제천시 경관계획 미래상으로 설정
- 경관 미래상에 부합하도록 보존지역과 개발지역을 분리하고, 보존, 형성, 관리방안 제시



<p>청풍호와 팔악산을 타고 흐르는 청정 관광 도시</p>	<p>제천의 전통문화자원을 계승하는 역사 문화 도시</p>	<p>변화하는 제천의 내일을 위한 국제 한방 도시</p>	<p>지속 가능한 도심 활성화를 위한 미래 발전 도시</p>	<p>제천 시민의 삶의 향상을 위한 건강 생활 도시</p>
<p>제천을 대표하는 자연경관의 보전 및 관광 자원화</p> 	<p>제천10경 및 지역 역사·문화 경관자원의 네트워크화</p> 	<p>제천시 정체성 강화를 위한 한방산업메카도시 특화경관 형성</p> 	<p>구도심의 기능 및 이미지 회복을 위한 시가지 중심경관 형성</p> 	<p>노후화된 도심 주거지 및 농촌 취락지의 주민 생활경관 개선</p> 

[그림 3-5-2] 경관 미래상 설정

2. 경관추진전략

가. 청정관광도시

- 청풍호, 월악산, 의림지 등 주변 생태 자연경관 보전 관리
- 주요 관광지 진입부 및 관광시설물, 주변 건축물 등의 인공경관 관리
- 청풍호 주변 자전거길 조성, 노후 관광시설 리모델링, 청풍호 진입부 마을 가로경관 개선, 주요 산지 경관보전 위한 건축물 높이 규제 등

나. 역사문화도시

- 제천시의 다양한 역사 유적지의 경관 인지성 확보 방안 및 무형 문화재의 경관 자원화
- 의림지 주변 노후 레저시설 경관 정비, 제천향교 등 주요 문화재 진입부 주변 건축물 관리, 철도관련 근대건축물 보존 및 활용방안 제시

다. 국제한방도시

- 한방엑스포공원과 산업단지, 미니복합타운, 세명대학교를 잇는 첨단 한방 경관 벨트 구축 및 특화 디자인 형성
- 제천 IC로부터 한방 엑스포공원으로의 진입경관 형성을 위한 가로경관 개선 사업 및 가로변 산업단지 건축물 입면 관리와 경관형성 및 랜드마크 요소 발굴

라. 미래발전도시

- 의림대로를 중심으로 제천역, 재래시장, 의림지 등의 자원간 경관 네트워크 형성을 통한 기성 시가지 중심 경관축 조성
- 의림대로 가로경관 개선사업, 용두천 복개가로 친환경 가로 조성, 재래시장 진입거점 조성, 제천역 앞 시민광장 조성 등 사업화

마. 건강생활도시

- 신도심과 원도심간 조화되는 도시경관 창출을 위한 유형별 경관 관리
- 생활 속 여가 문화 경관 확충을 위한 도심 하천변 친수 공간 조성 및 경관 활용방안 마련
- 영서동 등 구도심 내 소규모 노후주택지 개선사업, 산수유마을 등 농촌체험마을 건축물관리 및 중심 공간 조성, 안내도 디자인 특화 등



3. 경관구조설정

가. 지역개발중심 경관구조 설정

- 제천시 도시산업 경관 이미지 창출
- 지역 산업과 시가지, 주거지역을 중심으로 권역, 축, 거점 설정 및 부각

나. 역사문화중심 경관구조 설정

- 역사와 문화가 공존하는 도시이미지 형성
- 역사문화 시설을 중심으로 권역, 축, 거점 설정 및 부각

다. 생태자연중심 경관구조 설정

- 자연의 보전과 관리 중심의 친환경 도시 연출
- 산지 및 수변경관지역을 중심으로 권역, 축, 거점 설정 및 부각

<경관권역 설정>

- 제천도심권역(시내, 송학)
- 역사문화권역(봉양, 금성)
- 백운생태자연권역(백운)
- 청풍수변권역(청풍, 수산)
- 월악생태자연권역(한수, 덕산)

<경관축 설정>

- 수변경관축
- 산림녹지축
- 도시기반축

<경관거점 설정>

- 자연녹지경관거점
- 관광문화경관거점
- 역사문화경관거점
- 진입경관거점
- 시가지경관거점

<중점경관관리구역 설정>

- 중심시가지 중점경관관리구역
- 월악산 한수면 중점경관관리구역
- 한방·산업벨트 중점경관관리구역
- 청풍호 수변 중점경관관리구역



[그림 3-5-3] 제천시 경관구조 설정

3 부문별 경관계획

1. 권역별 경관계획

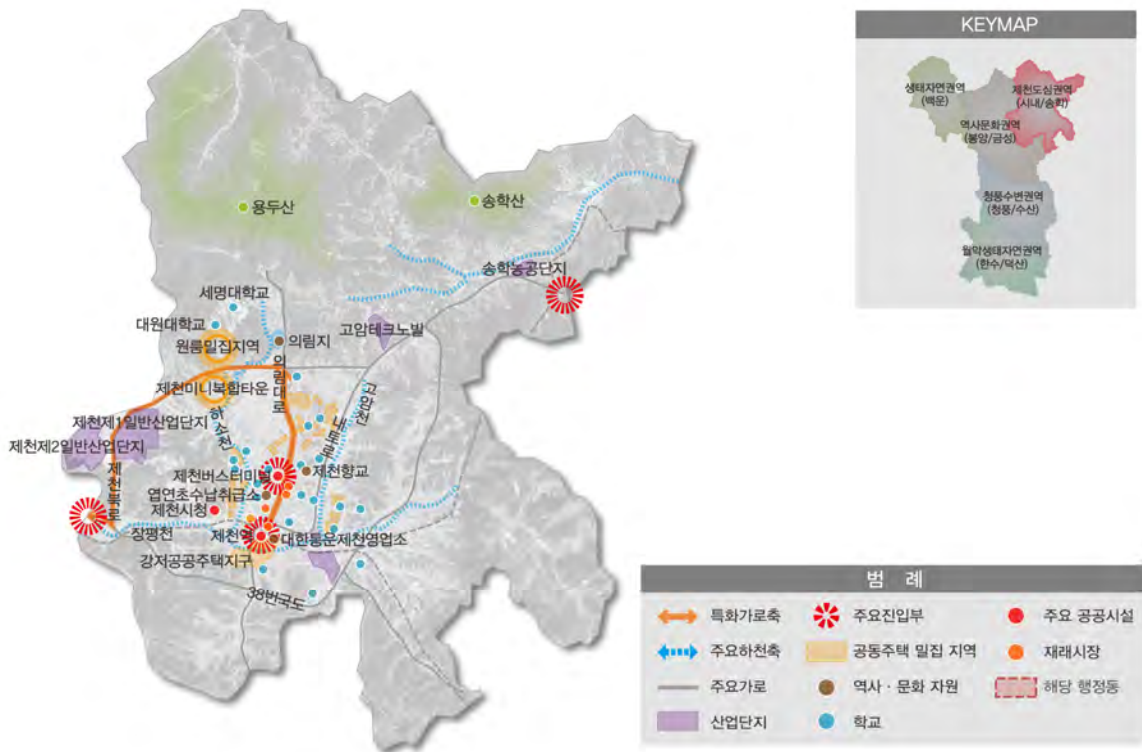
가. 제천도심권역

“정돈되고 활력 있는 시가지 경관 형성”

- 보전 : 제천시를 대표하는 역사·문화 자원 보전
- 관리 : 시가지 및 산업단지 경관 관리
- 형성 : 주요 진입부 특화경관 형성

[표 3-5-1] 제천도심권역 관리방안

보 전	관 리	형 성
<ul style="list-style-type: none"> • 의림지, 제천향교 등 역사·문화 자원 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 학교 주변 위해요소 관리 • 공동주택단지 및 경계 주변 건축물 경관 관리 • 구시가지 내 주거밀집지역 생활경관 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 제천역 및 제천버스터미널 진입경관 형성 • 주거지 내 녹지 경관 형성



[그림 3-5-4] 제천도심권역 경관계획

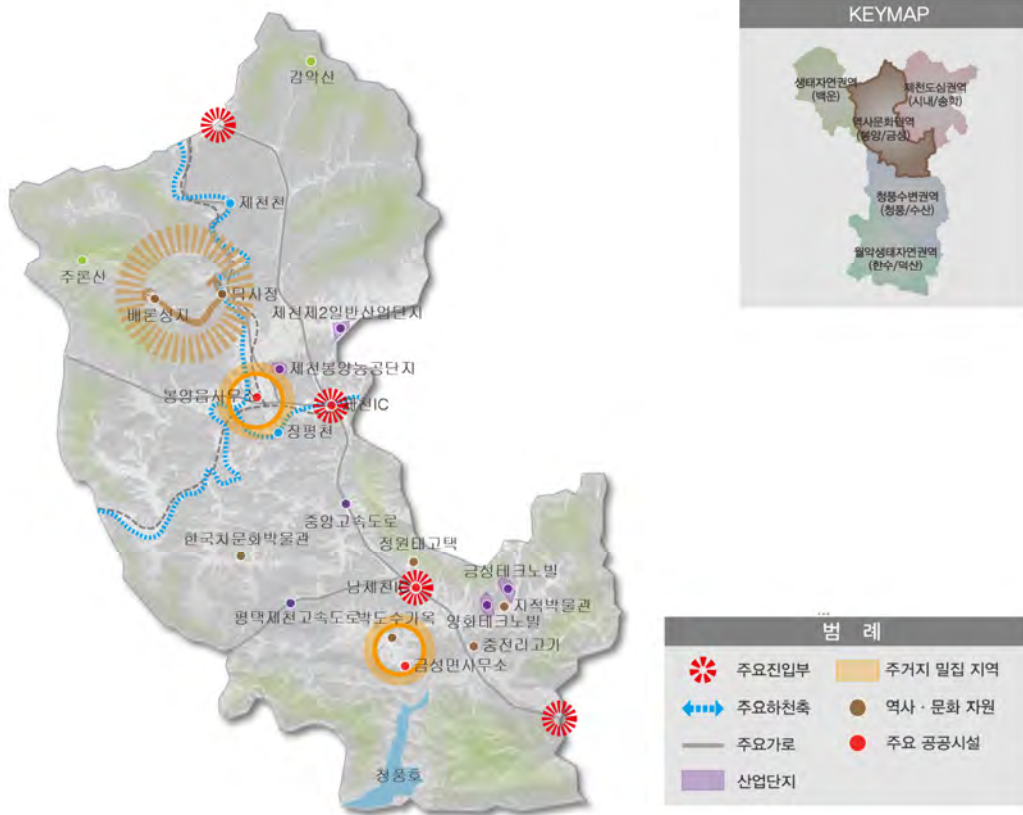
나. 역사문화권역

“제천시의 대표적인 역사문화지역의 테마경관 관리”

- 보전 : 자연경관과 조화로운 제천의 역사문화유산의 경관보전
- 관리 : 대표가로, 산업단지, 농촌마을의 경관관리
- 형성 : 역사문화 관광네트워크 구성을 위한 특화경관 형성

[표 3-5-2] 역사문화권역 관리방안

보 전	관 리	형 성
<ul style="list-style-type: none"> • 녹지 및 수변공간 등 자연 경관 보전 • 주요 역사문화경관자원 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌마을의 생활경관 관리 • 주요 역사문화경관자원 주변경관 저해요소 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원의 진입경관 형성 • 권역 내 제천10경 주변지역의 특화경관 형성 • 역사문화경관 네트워크 형성



[그림 3-5-5] 역사문화권역 경관계획

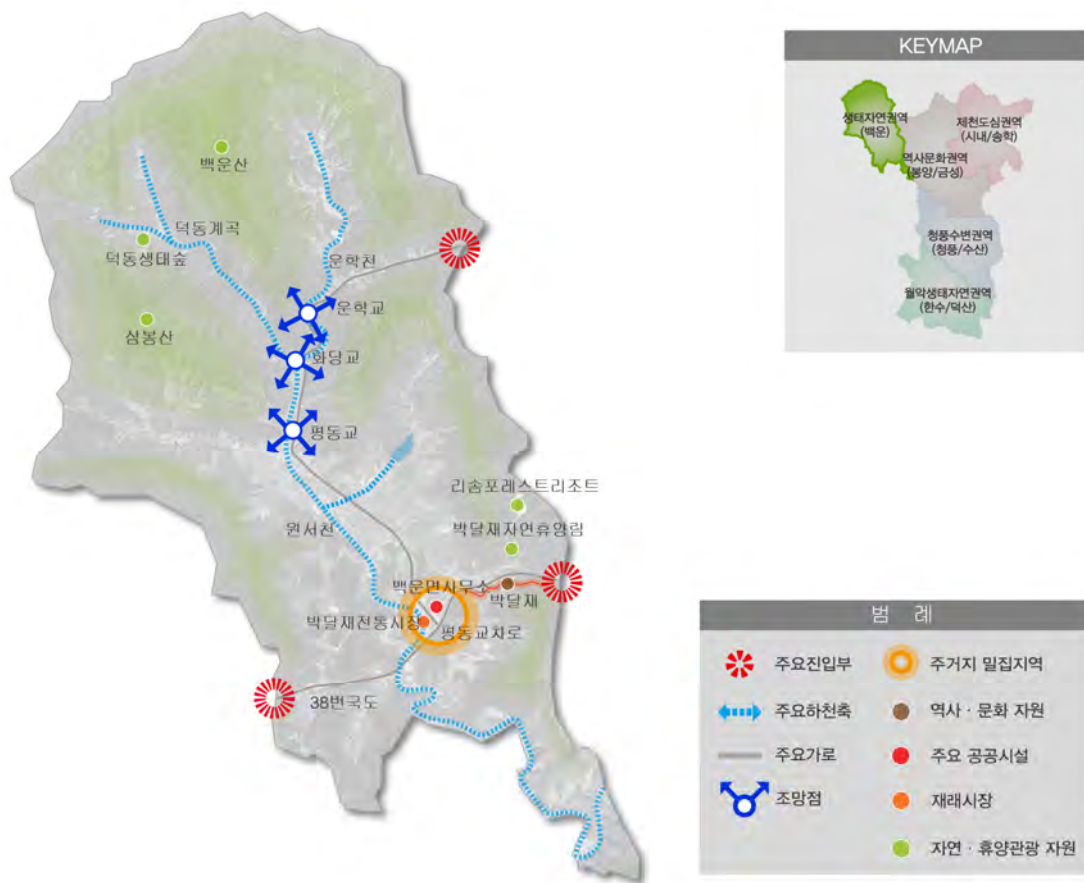
다. 백운 생태자연권역

“백운산 자연환경을 보전하며 생태자연경관관리”

- 보전 : 백운산 산림경관 및 조망 보전
- 관리 : 농·산촌마을 농가주택 및 농업생산시설물 경관관리
- 형성 : 주요 관광지 및 마을 진입부 특화경관 형성

[표 3-5-3] 백운 생태자연권역 관리방안

보 전	관 리	형 성
<ul style="list-style-type: none"> • 주요 관광지 인근의 녹지공간, 수변경관 및 조망경관 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 농·산촌 마을의 생활경관 관리 • 취락지 인근 상업시설 밀집 지역 이미지 관리 • 박달재 경관보전 및 주변 경관저해요소 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연휴양관광거점 형성 • 관광거점 진입경관 형성



[그림 3-5-6] 백운 생태자연권역 경관계획

01

02

03
부
문
별
계
획

라. 청풍수변권역

“수려한 청풍호반의 경관과 관광지 인공경관의 조화”

- 보전 : 청풍호반의 수려한 자연경관 보전
- 관리 : 청풍호 주변 관광지 및 마을경관 관리
- 형성 : 수변레저공간 및 경관네트워크 형성

[표 3-5-4] 청풍 수변권역 관리방안

보 전	관 리	형 성
<ul style="list-style-type: none"> • 청풍호, 옥순봉 등 자연자원 경관 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 청풍호 주변 건축물, 시설물 관리 • 주요 관광자원 및 주변경관 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 체험마을 생활경관 관리 및 특화경관 형성 • 연계관광네트워크 구축



[그림 3-5-7] 청풍 수변권역 경관계획

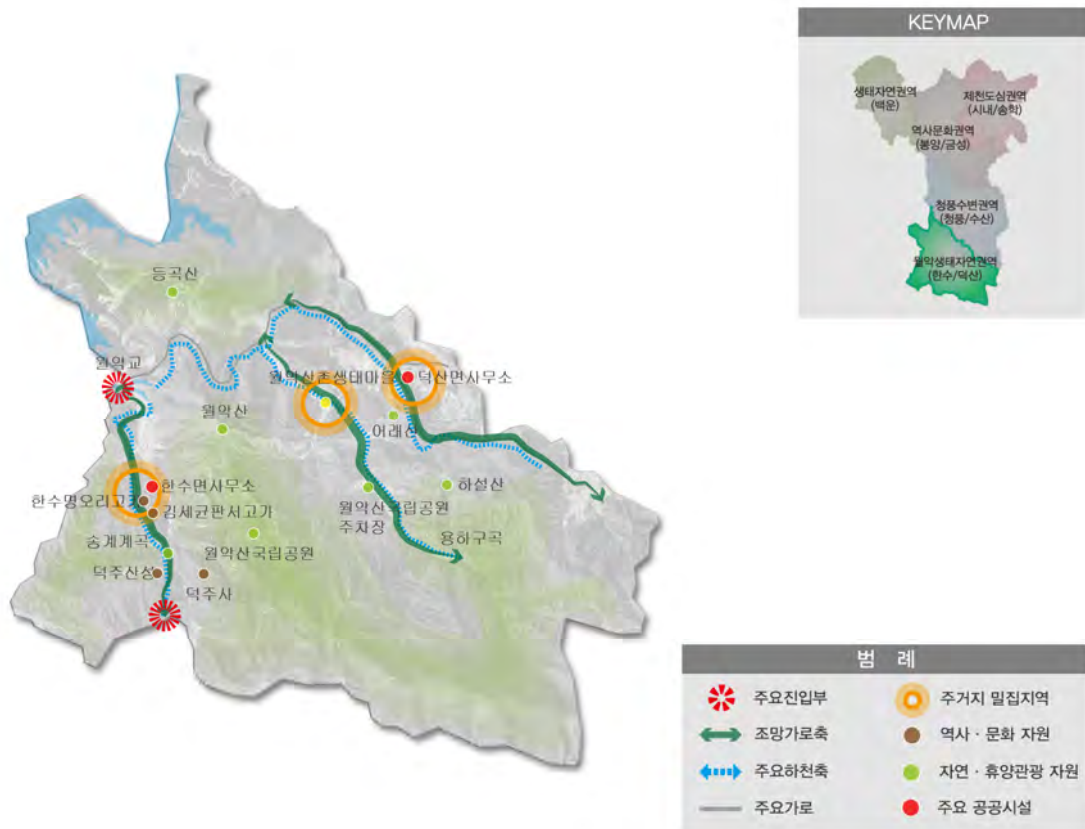
마. 월악 생태자연권역

“월악산 및 수변경관 보전을 통한 제천시의 대표 생태자연경관 형성”

- 보전 : 제천시의 대표적인 산림경관 및 조망 보전
- 관리 : 농·산촌마을 농가주택 및 농업생산시설물 경관관리
- 형성 : 주요 관광지 및 마을 진입부 특화경관 형성

[표 3-5-5] 월악 생태자연권역 관리방안

보 전	관 리	형 성
<ul style="list-style-type: none"> • 월악산, 송계계곡, 용하구곡 등 자연경관의 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 월악산 조망경관 관리 • 주요 가로변 경관위해요소 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 시계관문 상징경관 형성 • 월악 산촌 생태마을 특화경관 형성 • 주변 경관자원을 활용한 연계 관광 네트워크 구축



[그림 3-5-8] 월악 생태자연권역 경관계획



2. 경관축 계획

가. 수변경관축

■ 기본방향

“수계보전 및 수변여가공간 형성”

- 보전 : 수변 생태계 및 하천 선형 보전
- 관리 : 수변경관축 주변 건축물 및 시설물 관리
- 형성 : 문화와 여가가 향유된 수변경관 형성

■ 경관계획

- 수변 생태계 및 하천 선형 보전
 - 수변 생태계 보호를 위한 과도한 개발 지양 및 개발 시 생태적 개발 유도
 - 수변경관과 연계된 산림경관 등의 자연경관 보전
- 수변경관축 주변 건축물 및 시설물 관리
 - 청풍호변에 위치한 건축물 규모, 재료, 색채 등 경관 관리
 - 수변에 연접한 가로변에 목재, 석재 등 친환경 재료를 이용한 가로시설물 조성
 - 수변의 노후 보행로, 무분별하게 설치된 광고물 등 경관저해요소 관리
- 문화와 여가가 향유된 수변경관 형성
 - 청풍호 수변 야간 특화경관 형성
 - 하소천, 장평천 등 도심 하천 정비를 통한 산책로 등 여가공간 형성



[그림 3-5-10] 수변경관축 경관계획



[그림 3-5-9] 수변경관축 현황

나. 산림녹지축

■ 기본방향

“제천시 산맥 및 그린네트워크 형성”

- 보전 : 제천시의 지형지세 및 조망축 보전
- 관리 : 산림녹지축 주변 관광지 및 숙박시설 경관 관리
- 형성 : 그린네트워크 및 친환경 레저공간 형성

■ 경관계획

- 제천시의 지형지세 및 조망축 보전
 - 월악산 백운산 등 산림의 지형지세 보전
 - 주요 산으로의 양호한 조망 가능 지역의 조망점 설정
- 산림녹지축 주변 관광지 및 숙박시설 경관 관리
 - 산림 경관관리를 위한 주변 건축물의 높이, 색채, 외관관리
 - 공공시설물에 친환경디자인 요소 도입
 - 위락시설 입지 최소화 및 과도한 옥외광고물 지양
- 그린네트워크 및 친환경 레저공간 형성
 - 녹지축 단절 및 훼손을 방지하기 위한 그린네트워크 형성
 - 친환경 등산로 및 오픈스페이스 등의 공공공간 디자인 특화



[그림 3-5-12] 산림녹지축 경관계획



[그림 3-5-11] 산림녹지축 현황



다. 도시기반축

■ 기본방향

“자연경관과 조화로운 제천시의 관문가로경관 조성”

- 보전 : 주요 자연경관 조망 보전
- 관리 : 주요 가로변 인공구조물 관리
- 형성 : 조망 특성별 도로 이미지 형성 및 관문경관 특화

■ 경관계획

- 주요 자연경관 조망 보전
 - 고속도로 및 국도 주변의 농경지, 산림녹지 등 녹색 이미지 보전
 - 청풍호로 등 청풍호 주변 가로 수변경관 보전
- 주요 가로변 인공구조물 관리
 - 주요 가로변 경관저해요소 관리
 - 자연경관과 조화로운 가로변 시설물 관리
 - 자연경관 조망을 훼손하는 고층 건축물 및 고채도, 고명도의 색상 사용 관리
- 조망 특성별 도로 이미지 형성 및 관문경관 특화
 - 산림자원, 시가지자원 조망 등 각 도로의 조망 특성에 알맞은 관문가로 이미지 형성
 - 제천IC, 남제천IC 등 제천시 진입을 알릴 수 있는 관문경관 형성



[그림 3-5-14] 도시기반축 경관계획



[그림 3-5-13] 도시기반축 현황

3. 경관거점 계획

가. 자연녹지경관거점

1) 산림과 구릉지 및 그린네트워크 보전

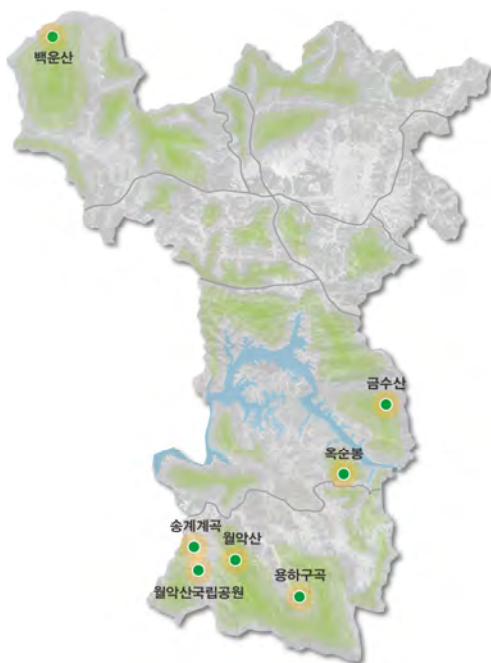
- 산림의 지형 및 지세를 보전을 위해 산지 지형에 인공시설물 조성 지양
- 산지의 비탈면 발생 시 녹화를 통한 산림경관 보전 및 자연환경 훼손 최소화

2) 산지 주변의 건축물 및 공공시설물 관리

- 거점 주변의 상업/숙박시설 건축물의 입면 및 공공시설물 디자인 관리
- 봉양읍 탁사정에서 조망되는 주변 건축물 규모, 지붕형태 등 관리
- 월악산, 금수산, 백운산 진입부, 접근로 공공시설물 디자인, 노후 주택 정비

3) 자연녹지거점의 매력적인 경관 형성

- 자연녹지경관거점의 진입부 특화 및 주요 지점에 친환경 휴게공간 조성
- 월악산 일대 보행 특화 돌레길 조성과 송계계곡, 용하구곡 친환경 주차장 조성
- 옥순봉 옥순대교 디자인 재정비 및 조망테크 조성



[그림 3-5-15] 자연녹지경관거점



나. 관광문화경관거점

1) 인접 자연경관 및 관광거점의 정체성 보전

- 관광거점 개발 시 주변 자연환경 훼손 최소화 및 양호한 경관 보전
- 관광문화거점 주변에 조성되는 건축물 등의 입지 관리를 통해 자연 환경 보전

2) 관광거점 주변의 인공경관 관리

- 관광거점 주변 상업시설, 숙박시설 규모, 입면의 색채 및 옥외광고물 디자인 관리
- 청풍호 주변 관광문화거점시설 야간 경관 특화
- 청풍랜드의 노후 시설물 교체, 간판 등 안내시설물 및 펜스 디자인 재정비

3) 제천시의 정체성을 반영한 관광도시 이미지 형성

- 관광문화거점 내 건축물, 시설물 조성 시 환경 개념을 도입한 디자인 차별화
- 청풍호 관광거점 내 모노레일, 부대시설 및 상가 디자인 재정비, 야간경관 개선
- 청풍문화재단지의 옥외주차장 내 휴게공간 조성
- 청풍랜드 내 친환경 주차장 조성 및 청풍호변 휴게조망데크 조성으로 친수형 경관 이미지 관리



[그림 3-5-16] 관광문화경관거점

다. 역사문화경관거점

1) 제천 고유의 역사문화 이미지 보전

- 문화재 및 주변 자연경관 보존
- 의림지와 조망되는 배후 산지 경관 보전
- 탁사정 구릉지 및 조망 수변 공간 보전

2) 역사문화경관거점 배후경관 관리

- 역사문화경관거점 주변 건축물 입면, 지붕형태, 색채 등 디자인 관리
- 의림지에 면한 관광시설 경계부 차폐식재 등으로 배후 경관 관리
- 박달재 휴게소 옥외주차장 재정비 및 노후 편의시설 디자인 개선

3) 진입경관 특화 및 휴게공간 조성

- 박달재 휴게소 내 조망데크 및 휴게 쉼터 조성과 덕주사 진입부 안내시설물 정비
- 탁사정 진입부 오픈스페이스 조성 및 안내판, 난간 등 공공시설물 통합디자인
- 의림지의 야간경관정비를 통한 야간랜드마크 형성



[그림 3-5-17] 역사문화경관거점



라. 진입경관거점

1) 진입경관거점의 녹지조망 보전

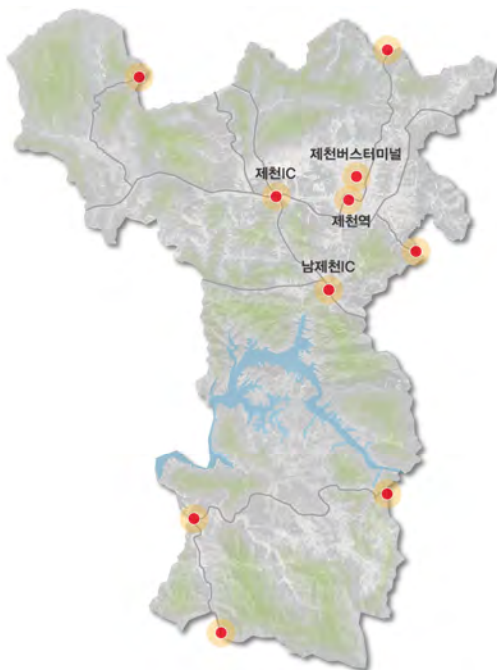
- 제천IC, 남제천IC 진입경관거점의 원활한 조망과 개방감 확보를 위해 IC주변 건축물 및 구조물 설치 지양
- 주요 지방도 진입부 자연경관 보전으로 자연휴양도시 제천시 이미지 강조

2) 가로변 경관저해요소 관리

- 터미널, 제천역 주변 상점, 숙박시설 등 건축물 입면 및 옥외광고물 정비
- 제천IC, 남제천IC의 시설물 및 옹벽 등에 친환경요소도입을 통해 경관 정비
- 주요 지방도 진입부에 제천시 안내판 디자인 정비 및 현수막 등 경관저해요소 관리

3) 제천시 첫 이미지 연출을 위한 경관 형성

- 제천IC, 남제천IC의 디자인 및 야간경관개선을 통한 진입경관 차별화
- 노후터미널 리모델링 또는 신축을 통한 공공건축물 이미지 개선
- 터미널 전면에 소규모 오픈스페이스 조성 및 진입보행가로, 택시승강장 및 버스정류장 디자인 개선



[그림 3-5-18] 진입경관거점

마. 시가지경관거점

1) 시가지경관거점의 주변 건축물 및 공공 시설물 관리

- 제천시청 및 주변의 노후시설 및 상업시설 규모, 입면, 옥외광고물 등 정비로 이미지 개선
- 시청 진입도로 및 제천시청 옥외주차장 조경개선으로 자연휴양도시 이미지 관리
- 제천한방엑스포 공원 안내판 디자인 개선 및 진입부 저변 산업단지 차폐 관리

2) 진입부 경관특화를 통한 랜드마크 조성

- 제천시청 진입부 자연친화적인 가로 진입거점 광장 조성과 띠녹지, 안내판 디자인, 가로등 디자인 개선 및 조형물 설치 등을 통한 상징적인 이미지 형성
- 한방엑스포공원 진입부 가로 경관 및 시설물 디자인으로 특화경관가로 조성



[그림 3-5-19] 시가지경관거점

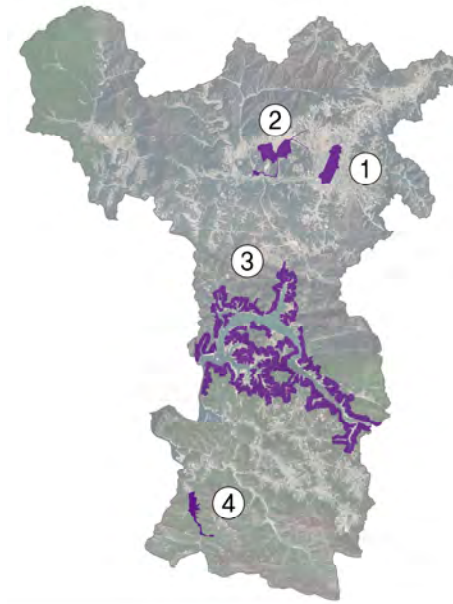
4. 중점경관관리구역 계획

가. 기본방향

- 제천시의 도시 비전 및 경관 미래상 구현을 위해 지역 내 장소 중심의 구체적인 계획 제시
- 관리가 필요한 지역을 우선적으로 선정하여 중점경관관리구역으로 지정

나. 선정기준

- 경관축, 경관거점, 경관자원의 특성과 중요도를 고려하여 ① 경관의 형성, 보전, 관리 측면이 명확하고 계획이 시급한 지역, ② 관련 사업과의 연계성이 높은 지역, ③ 경관미래상에서 제시한 비전 실현과 부합성이 높은 지역, ④ 이용률이 높으며, 주변 지역으로의 파급성이 높은 지역, ⑤ 도시경관 정체성 확보를 위해 필요한 지역 등을 검토하여 경관관리구역을 설정



[그림 3-5-20] 중점경관관리구역 설정



다. 중점경관관리구역별 경관계획

1) 중점시가지 중점경관관리구역

■ 경관현황

- 제천역 및 제천버스터미널 등 주요 진입경관 향상 및 의림대로, 용두천로 등 주요가로 특화 필요
- 노후 건축물 관리 및 공공시설물 정비 필요

제천버스터미널, 의림대로, 용두천로, 제천역, 철도관사부지, 역전한마을시장, 교동 민화마을, 중심상업지, 보건복지센터



[그림 3-5-21] 중점시가지 중점경관관리구역

■ 경관계획

- 엽연초생산사옥(구)사옥 등 근대건축물 보전 및 활용으로 경관 특화
- 교동 민화마을 배후의 건축물 경관관리를 통한 조망 경관 보존
- 문화의 거리 등 중심시가지 옥외광고물 및 저층부 입면 형태 등 외관 관리
- 내토시장 등 재래시장의 옥외광고물, 도로변 차양, 가판대, 간이시설물 등 디자인 개선과 시장 후면부 건축물 입면 및 노상주차장 정비
- 의림대로 및 주요 교차로 건축물 형태, 외관 디자인 개선을 통한 제천시 특화거리 형성 및 상징경관 조성, 노후한 철도관사 부지 내 새로운 상업문화 공간 조성
- 용두천로 내 철재상가, 노상주차장 등을 중심으로 특화가로 조성
- 제천 진입경관 형성을 위한 제천역 앞 보행광장 및 녹지공간 조성과 버스터미널 주변 보행로 및 공공시설물 정비

2) 한방·산업벨트 중점경관관리구역

■ 경관현황

- 제천북로를 중심으로 제천 한방엑스포 공원, 제천 일반 산업단지가 주요 경관거점을 형성
- 한방 엑스포의 특징을 반영한 상징성 있는 전시 및 디자인 부재
- 제천IC 주변 제천시를 상징하는 상징물 부재 및 교량, 교량 하부공간 디자인 특화 필요
- 획일적이고 단조로운 대규모 공장시설들로 인해 도시이미지 훼손

제천북로 한방·산업벨트 중심가로,
한방엑스포공원, 제천IC, 산업단지



[그림 3-5-22] 한방·산업벨트 중점경관관리구역



■ 경관계획

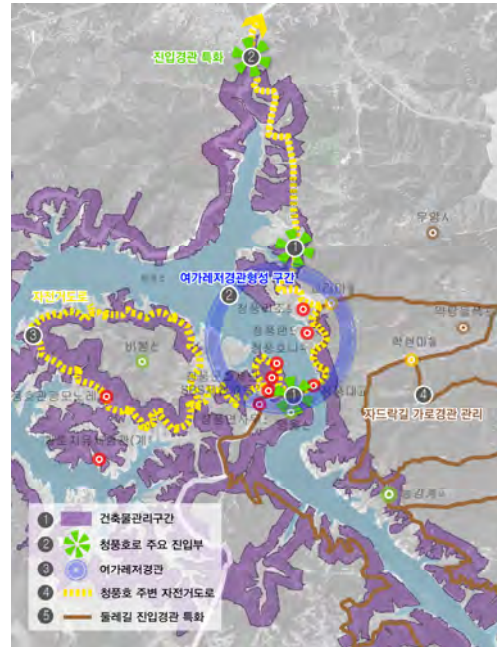
- 제천국제한방바이오엑스포 개최와 연계하여 제천IC 및 제천북로 진입경관 향상
- 제천북로변 산업단지 및 건축물 관리를 위한 공장규모, 색채 등의 가이드라인 마련
- 한방엑스포공원 일대의 제천북로에 한방을 테마로 한 특화가로 조성과 공원 진입 교차로 상징경관 형성을 위한 시설물 디자인 개선
- 제천북로에 중앙녹지 조성 및 경관수목 추가 식재와 안내사인, 가로시설물, 현수막 등의 통합디자인 가이드라인 및 홍보물 설치 기준 마련
- 한방엑스포공원 상징성을 부여한 게이트 및 안내사인 설치 등을 통한 경관가로 조성
- 제천IC 주변으로 제천시를 상징하는 요소 도입과 고모교 교량 하부 디자인 개선을 통해 상징경관 형성

3) 청풍호 수변 중점경관관리구역

■ 경관현황

- 제천시의 주요 관광자원이자 대표 수변경관인 청풍호 주변 경관보전 및 관리방안 필요
- 청풍호 주변 환경을 고려하지 않은 건축물과 무분별하게 설치된 옥외광고물 등이 자연자원과 부조화 형성
- 청풍랜드 노후 레저시설물 및 숙박시설이 청풍호 수변경관 저해요소로 작용하므로 자연경관과 조화로운 시설물 설치 필요

청풍호로 주요 진입도로, 청풍호 여가레저시설, 청풍호 주변 자전거 도로, 청풍호 둘레길



[그림 3-5-23] 청풍호 수변 중점경관관리구역



■ 경관계획

- 청풍호반 경관저해요소의 입지 제한을 통해 친환경적 수변경관 보전과 청풍호 경관을 조망할 수 있는 조망 거점 조성
- 특색 없이 무분별하게 설치되는 안내사인, 옥외광고물, 가로등 등의 인공구조물 디자인특화를 통한 청풍호 수변 경관 관리
- 마을의 특성을 살려 진입부에 자드락 둘레길 가로 경관관리
- 현수막, 배너, 안내사인 및 가로시설물 등의 통합적인 계획과 경관을 고려한 설치기준을 마련하여 청풍호 진입경관 및 시설물 특화를 통한 가로경관 관리
- 청풍호 주변으로 자연과 어우러진 자전거도로 조성과 안내사인 및 공공시설물 경관디자인을 특화한 주요 거점 쉼터 조성

4) 월악산 한수면 중점경관관리구역

■ 경관현황

- 월악산 국립공원 진입부 가로 판매대 설치 및 보행로 불법주차로 인한 이용자 불편 초래
- 월악산 국립공원 사무소 주변 노후건축물 및 무분별하게 설치된 가로 판매대 경관 저해
- 미륵송계로변 상업시설의 자연경관을 고려하지 않은 건축물 디자인과 옥외광고물 설치에 따른 지역 이미지 악화
- 덕주사 진입부의 주변 경관을 고려한 친환경적인 건축물 및 공공시설물 디자인 미흡



월악산 국립공원, 월악산 국립공원 사무소,
미륵송계로변 상업시설, 덕주사 진입부

[그림 3-5-24] 월악산 한수면 중점경관관리구역



■ 경관계획

- 월악산 지형, 지세 등의 보전과 조망경관 보전을 위한 건축물 높이, 지붕 형태 등 가이드라인 마련
- 숙박시설 및 상업시설 등 미륵 송계로변 숙박시설 및 상업시설 등의 건축물 형태, 외장재, 색채 등을 관리하고 주요 진입로변 옥외 광고물 정비
- 송계계곡 진입부의 안내시설물 및 기반시설 등의 디자인과 설치방법 개선
- 민박촌 내 노후 건축물 리모델링 및 이미지 개선 등 친환경 산촌관광마을 형성
- 미륵 송계로 변의 노후 창고 및 주거시설 차폐 식재 및 담장 개선을 통한 진입 가로 이미지 개선
- 월악산 둘레길 등 다양한 관광루트를 개발하고 주요시설물 안내판 등에 자연친화적 디자인 요소 도입

4 경관 가이드라인

1. 건축물 경관

가. 단독주택

- 자연 지형에 순응하도록 배치하도록 하며, 산림 및 구릉지 등의 경사지형 훼손 최소화
- 건축물과 인접하여 식재할 경우 일정한 간격을 두고 식재하여 창문을 가리거나 나무를 타고 건축물 내로 침입할 수 없도록 유도하고 입면 재료는 친환경적인 재료로 목재, 석재 등 사용
- 설비시설은 건축물의 배면에 설치하거나 가로변에서 보이지 않도록 목재 등을 이용한 차폐 시설 설치
- 단독주택 전면에 주차장 조성을 지양하고 건물 측면 또는 후면에 조성

나. 공동주택

- 아파트 저층부는 친환경 외장재를 사용하도록 하고, 옹벽, 담장, 펜스, 방음벽 등 녹화 조성
- 아파트 입면은 석재 등 내구성이 좋은 재료 사용하고 원색 사용은 지양
- 설비시설은 가로변에서 보이지 않도록 설치하거나 입면과 조화로운 재료로 차폐시설 설치
- 보행로나 놀이터 등 사람들이 많이 모이는 곳 주변의 조경은 시선을 차단시키지 않는 높이의 수종 식재

다. 농·산촌지역 주택

- 주요 가로에서 조망되는 산지 경사지에 건축 시 배후 스카이라인을 저해하는 건축 신축 지양
- 입면 재료는 목재, 석재 등의 자연형 재료를 사용하여 자연친화적 주택 경관 형성
- 담장 조성시 목재, 돌담, 생울타리 담장 등 친환경적인 자재 사용



친환경 소재를 활용한 단독주택



아파트 펜스 녹화 조성



자연형 재료를 사용한 농·산촌지역 주택



라. 상업·업무 건축물

- 도로에 면한 1층 벽면선은 인접대지 건축물 벽면선과 일치시켜 가로 경관의 연속성 유지
- 건축물 입면 및 차양막 등 시설물은 고채도, 고명도의 색상 사용 지양
- 옥상 급수설비, 전기설비는 전면도로에서 보이지 않도록 설치하며, 부득이한 경우 차폐시설 설치
- 담장 설치는 가급적 지양하고, 건축물 전면부에 녹지공간을 포함한 휴게공간 조성
- 주차공간은 건축물 측면 또는 후면부에 배치 권장

마. 공업건축물

- 공장 건물은 건물 규모로 인한 위압감이 크므로 외벽의 형태, 색채, 재질 등의 변화로 시각적 분절효과를 통해 위압감 해소
- 각종 적치물 등 미관 저해요소는 이면부에 배치하거나 차폐식재 조성
- 입면에 원색 사용 및 불필요한 그래픽 이미지 사용을 지양하며 저채도, 저명도의 색상 사용
- 도로에 면하거나 도로변에서 보이는 옹벽 조성 시 녹화 또는 목재 등의 친환경 소재를 사용한 디자인 적용

마. 농업 창고시설

- 주변 경관자원을 차폐하거나 위압감을 주는 규모 및 높이의 건축물을 지양하고, 조화로운 규모 및 스카이라인 형성
- 원색 사용은 가급적 지양하고, 주변과 조화를 이루는 무채색 또는 중명도 저채도의 색상 권장
- 가로경관을 저해하는 적치물이나 시설을 차폐하는 식재 또는 자연형 담장 등을 설치하여 쾌적한 가로경관 형성



상업건축물 전면부 휴게공간 조성



저채도, 저명도 색상의 공업건축물



주변과 조화로운 농업 창고시설

2. 오픈스페이스 경관

가. 공원·녹지·광장

- 자연 수목 식재를 통한 그늘 공간 조성 및 목재, 석재 등의 재료를 사용한 휴게 공간 조성
- 공원 내 시설물 및 안내사인은 원색사용을 제한하며, 목재, 내후성 강판 등의 소재를 사용하여 녹지공간과 조화를 이루도록 유도
- 산업단지 주변, 농지와 개발지 사이에 내공해성, 내소음성이 강한 수종(완충녹지) 설치
- 외래종은 지양하고 자생식물을 식재하여 생태계 교란 방지 및 지역의 특성 있는 경관 연출
- 광장 주변이 수목이나 시설물 등으로 은폐되는 곳이 없도록 개방적 공간으로 설계

나. 도로

- 보도의 경우, 내구성이 뛰어나며 친환경적인 투수성 포장재 사용
- 자전거 도로 내 시설물 설치를 금지하며, 주요 지점에 자전거 보관소 등 관련시설 설치
- 주택가 내 4M미만의 가로 포장재는 아스팔트 외 투수성 블록 등을 사용하여 차량 속도 감속을 유도하고 친환경적 공간 조성

다. 친수공간

- 지역 수목 식재 및 석재, 목재 등 자연 재료를 사용한 휴게공간 조성
- 시설물 및 안내사인은 원색 사용을 제한하며 무채색 사용 및 목재 등의 자연 재료 사용으로 수변공간과 조화 도모
- 수변에 벤치, 파고라 등 휴게 시설을 설치하며, 바닥 분수 설치 시에는 인접하여 파고라, 수도 시설의 연계시설을 통합적으로 설치



주변시설과 연계된 휴게공간 조성



친환경적인 포장재를 사용한 도로



수변에 휴게공간 설치



3. 옥외광고물 경관

- 옥외광고물 구성요소의 표준화를 통하여 도시경관의 연속성 확보
- 고채도 색상은 지양하고 부드러운 저채도를 사용하며 명도차를 기반으로 광고효과를 높이고 LED조명, 친환경 재료 등을 적극적으로 사용하여 에너지 절감 및 주변 환경과의 조화 유도
- 가로형 옥외광고물은 건물의 외장재와 대비되지 않고 조화로운 재료 사용
- 돌출형 옥외광고물은 주변과의 조화를 위하여 발광 조명 사용을 지양하고 고채도, 고명도의 색상 사용 및 직접 조명 방식 제한



4. 공공시설물 경관

가. 휴게시설물

- 도시경관과 조화되는 단순하고 간결한 디자인 권장
- 보행자의 이동성이 높은 지역에는 보행에 방해가 되지 않도록 가급적 설치 지양
- 벤치는 보행로의 결절점, 건물의 입구부, 광장, 오픈스페이스, 보행전용가로 등에 설치

나. 통행시설물

- 교량은 야간 통행에 안전성 확보와 야간경관 창출을 위하여 조명을 설치하나 지나친 원색의 조명 사용은 제한하며 랜드마크 역할을 수행할 수 있도록 야간 조명 디자인 권장
- 육교는 도시경관의 배경이 되도록 저채도·저명도의 색을 적용하며 간결한 구조와 형태로 디자인
- 버스쉘터의 기둥, 지붕은 무채색, 무광택 재료 사용 및 부피감을 최소화한 스틸 구조체 사용
- 보차도 경계선은 내구성, 내마모성이 우수하고 미끄럽지 않은 재료를 사용하며 바닥색과 조화 되는 색채 사용

다. 녹지시설물

- 경관을 방해하지 않도록 고채도 및 원색 사용을 지양하고 보도블럭 등에 조화되는 색채 사용
- 가로화분대는 도시 경관을 저해하지 않도록 간결한 디자인을 권장하며, 무채색 및 자연친화적 재료를 사용하고 모서리 부분은 둥글게 처리하여 안전성 확보
- 가로수보호덮개는 내구성이 약한 재료의 사용을 제한하며, 보행자가 시설물에 미끄러지지 않는 재질을 사용하고 고채도 및 원색 사용 지양

라. 안내시설물

- 안내 사인의 바탕이나 글씨 색상은 원색 사용을 제한하며 과도한 장식이나 특정 문양 남용 지양
- 안내 사인은 목재, 석재 등의 자연 재료를 사용하거나 자연 소재에 가까운 느낌으로 표면 마감을 하여 친수공간 및 녹지공간과 조화 유도
- 도로표지의 바탕은 녹색, 글자는 흰색으로 작성하여 한글과 영문을 함께 표기
- 종합안내사인, 지역안내사인, 시설안내사인은 시설방향 유도사인, 풀형 사인물 등과 통일감 있게 디자인 권장

마. 보호시설물

- 불라드는 보행자의 안전을 위하여 약간의 탄성을 가진 재료를 사용하며, 모서리는 둥글게 디자인
- 보호펜스는 도로폭이 충분한 경우 생울타리 등으로 대체하여 친환경적인 가로 조성하며, 무채색·무광택 재료를 사용하며 고광택 금속재료 사용 지양
- 방음벽은 도로에서의 조망 등을 고려하여 제천시의 역사, 문화 등을 상징하는 문양 등의 디자인 요소를 도입하고 철조망 등의 보안 시설은 가급적 지양
- 도로변 옹벽은 벽면녹화 등 자연재료를 이용한 마감 처리 권장



백색 조명을 사용한 교량



석재를 이용한 안내사인



도로변 옹벽 녹화

5. 색채 경관

가. 기본방향

- 색채계획을 통하여 제천시 전체의 통일된 이미지와 도시정체성을 확립
- 과도한 상징적용은 지양하고 지역의 풍토와 경관 특성을 적극 반영
- 청정한 자연 환경을 고려한 차분하고 자연 순응적인 색채 이미지 고려
- 제천시 경관 유형에 따른 색채계획과 체계적인 색채 기준의 정립

나. 추진전략

- 경관 유형별 배경색채를 추출하되 계절의 변화에 따른 배색이미지 고려
- 제천시의 풍토를 반영한 색채를 추출하여 자연친화적 상징성 강화
- 열린 경관과 닫힌 경관, 순응과 강조의 기준을 제안하여 경관 기능성 강화

다. 경관유형별 색채 경관가이드라인

1) 수변경관

- 호수, 하천과 산지가 주된 색채이므로 단조로운 경관이미지
- 계절의 변화와 단조로운 색채를 보완하는 지역색채(적색토, 모래톱) 적용
- 수변의 서정성을 위하여 과도한 강조 색채는 지양함
- 높은 구조물은高明도 저채도 주조색을 상부에 배색하여 위압감 완화

수변경관 주요 가이드라인

- 주조색은 저채도 4 이하, 보조색은 중채도 7 이하, 강조색은 중명도 6 이상



<시설물 색채적용>



<바닥마감 색채적용>



<적용 색채 예시>

2) 산지경관

- 산지 중심의 가장 단조로운 색채, 자연에 순응하고 부드러운 스카이라인 확보
- 농가 주택의 경사지붕은 지역의 적색토를 닮은 저채도 증명도의 색채 적용
- 철탑 등의 높은 구조물은 스카이라인을 해치지 않게 저명도 색채를 하부 적용

산지경관 주요 가이드라인

- 계절별 색채변화가 심하므로 한색계열은 지양하고 지형이 연상되는 색채 적용
- 주조색은 저채도 3 이하, 보조색은 저채도 3 이하, 강조색은 중채도 5 이하



<농가지붕 색채적용>



<목재를 활용한 시설물>



<적용 색채 예시>

3) 도심경관

- 제천은 타 지역에 비해 산지와 하천이 많아 비교적 풍성한 도심 색채 보유
- 공동 주택은 수직적 배색을 지양하고 하부중심 수평적 배색으로 위압감 완화
- 수직적 구조물 상단에는 고채도의 강조색 배제하여 부드러운 스카이라인 확보
- 교량의 본체나 구조물 색채는 증명도 중채도로 주행자의 시각적 쾌적함 확보

도심경관 주요 가이드라인

- 주조색은 저채도 3 이하, 보조색은 중채도 4 이하, 강조색은 중채도 6 이하



<건축물의 유사배색>



<교량하부 위압감 완화>



<적용 색채 예시>



6. 야간경관

가. 기본방향

- 천혜의 환경을 보유한 제천의 이미지를 주·야간으로 연계하여 연출
- 안전하고 쾌적한 도심 야간경관을 위한 활동적이고 친숙한 조명계획
- 빛공해 최소화, 고효율·신재생 에너지를 통한 친환경적 야경 연출

나. 추진전략

- 빛공해 최소화를 위한 문화재, 산업지구, 구조물의 적정 조명계획 제안
- 슬럼화 방지를 위한 안전취약지역 개선, 주의·환기 구간의 조명 강화
- 시간대 별 조도·휘도 조절과 고효율 적인 조명방식을 통한 에너지 절감

다. 구간별 야간경관 가이드라인

1) 관문거점 구간

- 주행자, 보행자를 고려한 빛공해 최소화
- 포인트 강조를 위한 다채로운 조명 방식 고려

관문거점 구간 야간경관(예시)



<제천 IC 진입로 : 교통섬 방식 , 터널상부(육교 교차점) 연출>

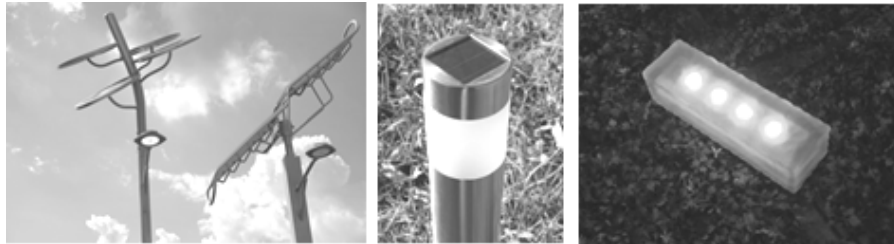


<일반 국도 진입부 : 지역 특색 연출, 광섬유 조명의 절제된 연출>

2) 생태보존 구간

- 상향광 및 녹지 유입되는 빛을 최소화
- 낮은 조명, 최소조명을 지향, Cut-off 조명 권장
- 다색 연출조명 금지, 태양광 조명을 권장

생태보존 구간 야간경관(예시)



〈태양광 가로등, 보행등, 블록 등은 전기시설이 적어 설치 및 유지관리 용이〉



〈하향 조명, 간접조명으로 생태계 교란을 줄이고 서정성 강화〉

3) 역사·문화 구간

- 문화재 및 전통건물에 대한 은은한 빛 연출
- 다색 연출조명 지양, 옥외 광고물의 간접 조명
- 랜드마크 중심의 조명 연출로 상징성 제고

역사·문화 구간 야간경관(예시)



〈전체적으로는 은은한 조명 연출, 랜드마크 중심으로 도시 상징성 제고〉



4) 도심가로 구간

- 주요 교차로, 승강장, 횡단보도 등을 강조
- 간격은 균일하고 그늘이 생기지 않도록 조정

도심가로 구간 야간경관(예시)



〈외부 진입로부터 조도와 색온도를 순차적 적용〉

■ 안전강화 구간

- 이동이 적은 곳과 안전 시각 지대 중심으로 계획
- 조명 연출 보다는 안전성과 편안함에 중점

안전강화 구간 야간경관(예시)



〈색온도와 조도를 일반 보행로 이동구간과 동일 적용〉

■ 보행 구간

- 시각적 쾌적성을 위해 낮은 조명을 지향
- 산책, 이동, 안전 등을 구분하여 조명방식 계획

보행 구간 야간경관(예시)



〈산책, 이동, 안전 등을 구분하여 색온도와 조도 적용〉

5 실행계획

1. 경관계획의 실행방안

- 경관사업, 경관협정 등 실행수단 계획과 경관형성 및 관리의 주체를 고려한 실행방안 마련
- 공공 및 민간의 경관관리 및 형성에 있어서 유기적인 연계를 위한 체계 확립
- 주민들이 쉽고 자발적으로 참여할 수 있는 구조적 발판마련

2. 경관사업

- 경관기본계획에서 설정한 경관거점 및 중점경관관리구역 기본계획 중 법상 경관사업 유형에 부합하며 제천시 경관의 보전, 관리 및 형성을 위해 필요한 사업 선정
- 경관사업은 사업기간 5년을 기준으로 단기, 중기, 장기 3단계로 나누어 단계별 시행을 통해 사업의 실효성 제고
- 사업기간과 지역의 적절한 분배를 통해 사업의 편중을 지양하고 경관사업간 네트워크 구축을 통해 시너지 효과 극대화
- 단기 경관사업 (2018년~2021년)
 - 제천시 기 추진사업과 연계성이 우수한 사업
 - 관련사업 연계 시 파급 효과가 우수한 사업
 - 경관훼손이 우려되거나 정비가 시급한 사업
- 중기 경관사업 (2022년~2025년)
 - 경관협정 및 주민 협의 등에 의해 추진 과정에 있어 많은 시간이 소요되는 사업
 - 제도적 보완이나 추진 기간이 필요한 사업
 - 사업의 중요도가 다소 낮은 사업
- 장기 경관사업 (2026년~2035년)
 - 사업에 앞서 주민 의식의 성숙이 선행되어야 하는 사업
 - 장기적인 관리를 요하는 경관사업
 - 연계 가능한 상위계획이 결정되지 않은 사업

■ 단계별 경관사업

- 경관기본계획에서 설정한 중점경관관리지역 30개, 경관거점 15개, 총 45개의 경관사업을 단계별로 구분하여 사업 추진
- 경관사업의 실행력 제고를 위해 국토교통부, 문화체육관광부를 비롯한 중앙부처 지원 경관 사업을 신청하여 경관사업비를 확보하고 유관부서와의 협조를 통해 실행력 확보

[표 3-5-6] 중점경관관리구역 내 경관사업(안)

구 분	사 업 명	사 업 단 계		
		단 기	중 기	장 기
중심시가지 중점경관 관리구역	1. 명동교차로 경관개선사업	○		
	2. 용두천로 가로경관 정비사업	○		
	3. 명동지구 경관개선사업	○		
	4. 학교 가는 길 개선사업	○		
	5. 교차로 경관개선사업		○	
	6. 중앙시장 정비사업		○	
	7. 제천역 광장 디자인사업	○		
	8. 제천 버스터미널 주변 가로경관 개선사업			○
	9. 의림대로 가로경관개선사업			○
	10. 남천동 음식문화거리 조성			○
월악산 한수면 중점경관 관리구역	11. 민박촌 디자인 개선사업	○		
	12. 가로 판매대 특화디자인 사업	○		
	13. 마루송계로 식재사업		○	
	14. 마루송계로 옥외광고물 정비사업		○	
	15. 태양광 가로등 설치사업		○	
	16. 월악산 주차장 리모델링사업			○
	17. 월악산 둘레길 조성사업			○
한방·산업벨트 중점경관 관리구역	18. 제천북로 가로경관 개선사업	○		
	19. 신동IC 교량 디자인 개선사업	○		
	20. 제천IC 진입경관 조성사업			○
	21. 산업단지 안내판 디자인 개선사업		○	
	22. 한방엑스포공원 상징게이트 조성사업		○	
	23. 산업단지 가로식재사업			○
청풍호 수변 중점경관 관리구역	24. 공공시설물 통합디자인사업	○		
	25. 청풍호 상업시설 옥외광고물 정비사업	○		
	26. 청풍호로 식재사업			○
	27. 마을 소개 안내판 설치사업		○	
	28. 청풍명월로 자전거길 조성사업			○
	29. 청풍 모노레일 상업시설 정비사업			○
	30. 청풍호 조망데크 조성사업		○	

[표 3-5-7] 경관거점 내 경관사업(안)

구 분	사 업 명	사 업 단 계		
		단 기	중 기	장 기
자연녹지 경관거점	백운산 진입로 및 경관개선사업	○		
	금수산 등산로 디자인 정비사업			○
	송계계곡 수변 데크 조성사업		○	
	옥순대교 야간 조명 개선사업		○	
	옥순봉 조망데크 조성사업		○	
	상천리 마을 노후주택 정비사업			○
관광문화 경관거점	청풍문화재 단지 공공시설물 디자인 개선사업	○		
	청풍랜드 옥외주차장 재정비 사업	○		
	한방명의촌 진입경관 조성사업		○	
역사문화 경관거점	탁사정 진입부 주차장 조성사업	○		
	의림지 야간경관 개선사업	○		
	덕주사 진입로 경관개선사업		○	
	박달재 휴게소 조망데크 디자인 개선사업			○
진입경관 거점	월악교 교량 디자인 및 야간조명 개선사업	○		
시가지 경관거점	제천시청 진입가로 경관개선사업		○	

3. 경관협정

가. 경관협정의 개요

- 주민들의 자발적인 참여를 통해 주민 스스로가 경관의 보전 및 관리, 형성할 수 있도록 경관협정 체결 유도
- 경관협정 추진을 위해 협정유도, 기획 및 체결, 인가, 운영 등 총 4단계를 거치며 각 단계별 주민과 지자체, 전문가 등의 추진 주체에 따른 세부적인 역할 분담과 함께 각 주체간의 상호 의사소통을 통한 수평적 체계 유지



나. 경관협정 주요내용

- 경관협정은 「경관법」 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등 관계 법령에 위배되지 않아야 하며 다음과 같은 내용을 포함 할 수 있음. 단, 필수 항목이 아닌 선택적 체결 가능

[표 3-5-8] 경관협정 주요내용

기본항목	세부항목	주요내용(예시)
<ul style="list-style-type: none"> 건축물의 의장·기색채 및 옥외광고물에 관한 사항 	<ul style="list-style-type: none"> 입면디자인, 지붕 및 차양, 창문 및 쇼윈도, 옥외광고물 	<ul style="list-style-type: none"> 배경산지와 조화로운 경사지붕 설치 개방감 확보를 위한 투시형 재료 활용 옥외광고물 정비 및 시·도 조례 준수
<ul style="list-style-type: none"> 공작물 및 건축설비의 위치에 관한 사항 	<ul style="list-style-type: none"> 실외기, 배전함 등의 설비시설 	<ul style="list-style-type: none"> 외부에 노출되는 설비 시설물 차폐
<ul style="list-style-type: none"> 건축물 및 공작물 등의 외부공간에 관한 사항 	<ul style="list-style-type: none"> 주차시설, 담장, 대문 	<ul style="list-style-type: none"> 주차공간 확보 및 친환경 투수성 포장 친환경 재료 사용 및 투시형 재료 활용 주변 도로와 조화로운 디자인
<ul style="list-style-type: none"> 토지의 보전 및 이용에 관한 사항 	<ul style="list-style-type: none"> 획지 및 규모, 부지의 용도 	<ul style="list-style-type: none"> 주변경관을 고려한 건축물 조성 시·도 조례에 따른 법적용도 준수
<ul style="list-style-type: none"> 역사·문화 경관의 관리 및 조성에 관한 사항 		<ul style="list-style-type: none"> 경관 인지성 확보를 위한 외부경관 관리

다. 경관협정 대상지 선정

- 경관기본계획에서 지정한 중점경관관리구역 4개 지역에서 12개소와 경관사업 대상지 등에 적용할 수 있는 젠트리피케이션 방지협약을 경관협정으로 제안

[표 3-5-9] 경관협정 대상지 및 협정내용

협정대상지	협정 내용
중심시가지 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> 명동지구 특화경관 가꾸기 교동 마을길 가꾸기 용두천로 가꾸기 내토시장 가꾸기
청풍호 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> 청풍호 주변 가꾸기 진입경관 가꾸기 수변가로 가꾸기
월악산 한수면 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> 민박촌 가꾸기 덕주사 진입가로 가꾸기 미륵 송계로 경관 관리
한방·산업벨트 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지 내 가로 가꾸기 제천북로 대표가로 조성
경관사업 대상지	<ul style="list-style-type: none"> 젠트리피케이션 방지협약

제6장 공원 및 녹지계획

1 현황분석

1. 공원현황

- 제천시의 공원은 근린공원 21개소, 어린이공원 45개소 등 총 83개소 약 1,019,050㎡가 지정되어 있으며, 공원 총면적은 도시행정구역 883.47km²의 0.11%를 차지하고 있음
- 2016년 제천시 인구 138,093인을 기준으로 도시자연공원구역을 제외한 1인당 공원면적은 7.4㎡로써 법적 기준인 6㎡에는 충족하는 것으로 나타났으나 공원의 조성률이 낮아 실제 이용할 수 있는 공원면적은 미약한 실정임

[표 3-6-1] 공원이정현황

구 모	계	근린공원	어린이공원	소공원	역사공원	문화공원	체육공원	수변공원
시설수(개소)	83	21	45	13	1	1	1	1
면적(㎡)	1,019,050	856,037	112,262	20,715	7,710	9,900	10,578	1,848

자료 : 제천시 산림공원과 내부자료

- 2018년 말 기 결정된 공원 중 62개소, 면적대비 약 56.6%가 조성 완료되었으며, 미집행 된 공원은 21개소, 441,968㎡로 전체 공원면적 대비 43.4%에 해당됨
- 근린공원 21개소 중 15개소에 면적대비 54%가 조성 완료되었으며, 미집행공원은 4개소(동현, 청전 제2, 팔송, 주포공원), 부분집행 공원은 2개소(장락 제1, 제2공원)임
- 어린이공원은 45개소 중 35개소에 면적대비 76.8%가 조성이 완료됨

[표 3-6-2] 공원이집행 현황(2015년)

공원구분	결 정		집 행		미 집 행		
	시설수(개소)	면적(㎡)	시설수(개소)	면적(㎡)	시설수(개소)	면적(㎡)	
계	83	1,019,050	62	577,082	21	441,968	
생활권 공원	소계	79	989,014	60	564,656	19	424,358
	소공원	13	20,715	10	16,245	3	4,470
	어린이공원	45	112,262	35	86,222	10	26,040
	근린공원	21	856,037	15	462,189	6	393,848
주제 공원	소계	4	30,036	2	12,426	2	17,610
	역사공원	1	7,710	-	-	1	7,710
	문화공원	1	9,900	-	-	1	9,900
	체육공원	1	10,578	1	10,578	-	-
	수변공원	1	1,848	1	1,848	-	-

자료 : 제천시 산림공원과 내부자료



- 도시자연공원구역은 천남, 신백, 성산, 연박 도시자연공원구역 4개소로 약 1.74km²에 지정되어 있음
- 주변의 토지이용 현황 및 토지소유자 현황 등을 종합적으로 고려하고 훼손에 따른 자연환경의 보전기능이 현저하게 떨어진 지역을 대상으로 도시자연공원구역 일부변경 필요

[표 3-6-3] 도시자연공원구역 현황

연 번	구 역 명	면 적(m ²)	비 고
	합 계	1,739,960	
1	천남 도시자연공원구역	807,500	
2	신백 도시자연공원구역	114,240	
3	성산 도시자연공원구역	465,460	
4	연박 도시자연공원구역	352,760	

자료 : 제천시 산림공원과 내부자료

- 2015년 현재 국립공원 현황은 월악산 국립공원 1개소로 119,253,000km²가 지정되어 있음

[표 3-6-4] 국립공원 현황

구 분	시설수(개소)	면 적(km ²)	비 고
국립공원	1	119,253,000	-

자료 : 제천시 산림공원과 내부자료

2. 녹지현황

- 시설녹지는 철로, 도로변 및 공업단지 주변의 주요시설 격리 및 보존을 목적으로 주로 완충 녹지로 지정되어 있음
- 도시계획시설로서 관리하고 있는 녹지시설은 완충녹지 42개소 288,387m², 경관녹지 23개소 117,091m², 연결녹지 3개소 17,794m², 기타녹지 2개소 5,056m²가 지정 관리되고 있음

[표 3-6-5] 녹지시설현황

구 분	시설수(개소)	면 적(m ²)	비 고
계	70	428,337	
완충녹지	42	288,387	
경관녹지	23	117,091	
연결녹지	3	17,794	
기타녹지	2	5,065	

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

3. 유원지현황

- 제천시 내 유원지는 의림유원지 1개소가 있으며 면적은 1,188,000m²임
- 의림유원지는 역사·문화·환경의 활용과 생태계 및 자연경관의 지속적인 보전을 추구하며 동시에 제천시의 도시경쟁력 제고에 기여하는 합리적 개발 및 관리방안 수립이 요구됨

[표 3-6-6] 유원지 현황

구 분	시설수(개소)	면 적(m ²)	비 고
유원지	1	1,188,000	-

자료 : 제천시 지역개발과 내부자료

4. 문제점 및 잠재력

가. 문제점

- 지정된 공원 중 일부분이 미조성 상태로 남아있어 시민들의 휴식공간 제공을 위해서는 공원의 조성률을 높이는 것이 시급한 실정임
- 미 개발된 공원 대부분이 사유지로 장기간 미집행시설로 남아 있어 이에 따른 민원이 제기되고 있으나 재정의 부족 등으로 시설조성이 어려운 실정으로 사유 재산권 보장과 쾌적한 환경 제공을 위한 공원시설의 조속한 개발이 요구됨
- 주5일 근무제 시행에 따른 여가시간의 증가로 시민휴식공간에 대한 수요가 증대됨에도 불구하고 주민들이 일상적으로 이용할 수 있는 도시공원의 면적이 협소하며 수적으로 열세이며, 생태적 연계체계가 없어 도시자연성이 취약하고 특성화된 테마가 형성되지 않아 다양한 여가수요를 충족시키지 못함

나. 잠재력

- 제천시는 지역적 특성상 각종 법적·제도적인 규제가 중복하여 지정되어 있으나 이러한 규제는 도시개발의 제약요소로 작용하고 있는 반면, 수려한 자연경관을 유지할 수 있는 기회요소로도 작용하고 있음
- 제천시 중부지역은 역사자원인 의림지를 비롯하여 청풍호를 중심으로 수변자원이 발달하고 있으며, 북부지역과 남부지역은 백운산, 금수산, 월악산 등의 산악자원이 발달하였음
- 제천시는 볼거리가 많고 풍경이 뛰어난 청풍호를 비롯하여 의림지, 고암천, 하소천, 장평천, 제천천 등 각종 호수, 하천 등이 입지하고 있어 친환경적인 도시공간 연출이 가능함



2 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

- 자연의 보전과 개발이 조화된 종합적인 개발계획 수립
- 공원·녹지공간의 지속적인 확보와 연결체계 구축
- 지역특성을 고려한 특색 있는 공원·녹지 개발
- 미조성 공원 관리방안 및 주요사업과 연계한 공원 조성

2. 계획목표

1) 공원·녹지공간의 지속적 확보

- 생활권별 계획인구의 증가에 맞춰 적정 규모의 공원 배치
- 도심 내에 위치한 국·공유지를 활용하여 공원 및 녹지로 조성함으로써 기존 시가지내 부족한 공원·녹지공간 확보
- 신규 개발지에 충분한 공원·녹지공간을 확보함으로써 휴식공간을 제공하며 생활권별 거점공원 육성

2) 공원·녹지의 연결체계 구축

- 송학산, 백운산, 금수산, 월악산 등 주요 산림을 거점으로 형성된 녹지축 설정 및 주요 공원들을 특성화하여 공원·녹지 거점으로 기능할 수 있도록 계획
- 도시 내 주요거점 녹지와 외곽 산림축·하천축의 연계를 통해 녹지네트워크 구축

3) 지역특성을 고려한 특색있는 공원·녹지 개발

- 도시자연공원구역의 각각의 지역적 특성과 입지여건 및 인근 지역과의 연계성을 고려하여 특성화를 도모하고 도심내 관광네트워크와 연계하여 지역 활성화 기여
- 제천 도심 내 관광 및 역사자원 등과 연계한 다양한 주제공원의 도입 적극 검토
- 권역별 특색 있는 시설물 및 공원요소의 도입으로 지역정체성 확립
- 상징성을 강조할 수 있는 특화된 공원·녹지 조성
 - 다양한 주제의 정원 조성, 생태·문화체험 프로그램 운영을 위해 지방정원사업 추진

4) 매력적인 수변공간 조성

- 고암천, 하소천, 장평천, 제천천 등 지역의 특성을 반영한 친환경적인 수변공간을 조성하여 지역주민의 이용성 제고 및 관광자원으로 활용

5) 미조성 공원 관리방안 및 주요사업과 연계한 공원 조성

- 국가보조의 실질적 확대, 지방자치단체의 예산배정 확대와 다양한 재원의 발굴, 민자 유치 확대와 민간참여 방법의 다양화를 통한 자원 확충 방안 강구
- 장기미집행 도시계획시설로 남아 있는 공원의 해소를 위해 실현가능한 도시계획적 방안과 함께 비재정적 방안을 마련하고 기능을 상실한 도시계획시설의 공원화, 이전적지 공원화 등을 통해 신규 도시공원을 확충

3. 공원 · 녹지체계구상**1) 녹지생태 네트워크 구축**

- 도심부 주변 녹지 생태 보전을 위한 구학산~감악산~송학산으로 이어지는 녹지생태체계를 구축하고 도심부 주변 녹지는 생태보전을 위해 개발을 억제

2) 녹지여가 네트워크 구축

- 휴양, 체험 등 여가공간 조성을 위한 백운산~금수산~월악산으로 이어지는 녹지여가체계를 구축하고 휴양 및 체험시설들을 활용한 여가공간 조성

3) 수변생태 네트워크 구축

- 도심 내 친수공간 조성 및 확보를 위한 하소천~고암천~장평천의 수변생태체계를 구축하고 도심 내 친수공간 확보를 위한 생태하천 조성

4) 수변여가 네트워크 구축

- 청풍호 주변 여가공간 조성을 위한 한수면~청풍면~수산면의 수변여가체계를 구축하고 청풍호 주변의 여가공간 조성을 위한 규제 완화

3] 공원 · 녹지계획

1. 공원계획

가. 계획지표 설정

- 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」에서 제시한 2020년 1인당 도시공원 면적은 12.5㎡/인임
 - 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률상 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 안에 있어서의 도시공원의 확보기준은 해당도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상으로 되어 있음
- 당초 2020년 도시기본계획에서 제시한 1인당 공원면적은 12.5㎡이며, 금번 도시기본계획에서는 1인당 공원면적은 13.7㎡로 상위계획에서 제시한 규모까지 확보하는 모습을 보임
- 시가화예정용지의 신규 개발사업(택지, 산단) 추진 시 공원·녹지를 지속적으로 확보

[표 3-6-7] 제천시 공원계획

구 분	2020 도시기본계획		증·감		2035 도시기본계획		
	시설수(개소)	면적(㎢)	시설수(개소)	면적(㎢)	시설수(개소)	면적(㎢)	
공원	합 계	18	2.130	증) 11	증) 0.195	29	2.325
	근린공원	14	0.684	증) 7	증) 0.164	21	0.848
	수변공원	4	1.446	증) 1	증) 0.002	5	1.448
	역사공원	-	-	증) 1	증) 0.008	1	0.008
	문화공원	-	-	증) 1	증) 0.010	1	0.010
	체육공원	-	-	증) 1	증) 0.011	1	0.011
1인당 공원면적(㎡) (도시자연공원구역 제외)		12.5				13.7	

[표 3-6-8] 유형별 단계별 공원 조성계획

(단위 : ㎢)

구 분	현 황 (2015년)	1단계 (2016~2020년)	2단계 (2021~2025년)	3단계 (2026~2030년)	4단계 (2031~2035년)	
공원	합 계	0.533	0.678	1.075	1.423	2.325
	근린공원	0.502	0.647	0.735	0.776	0.848
	수변공원	0.002	0.002	0.311	0.618	1.448
	역사공원	0.008	0.008	0.008	0.008	0.008
	문화공원	0.010	0.010	0.010	0.010	0.010
	체육공원	0.011	0.011	0.011	0.011	0.011



나. 공원변경계획

- 2020년 도시기본계획에서 제시한 공원계획을 준용하며, 강저택지구, 제천 산업단지 등 도시관리계획상 도시계획시설 결정된 공원을 반영하여 변경
- 수변공원은 친수공간 조성을 위해 당초 2020년 도시기본계획에서 제시한 1.446km² (고암천변 0.309km², 하소천변 0.307km², 장평천변 0.548km², 제천천변 0.282km²)를 반영하는 것으로 계획

[표 3-6-9] 공원 세부 변경내역

구분	공 원 명	공원의 종류	위 치	면적(km ²)			변경 내역
				기정	증감	변경	
계			29개소	2.130	증) 0.195	2.325	
1	동현공원	근린공원	화산동1-2, 동현동 산12	0.046	감) 0.004	0.042	변경
2	장락제2공원	근린공원	장락동 산53-1번지 일원	0.120	감) 0.014	0.106	변경
3	청전공원	근린공원	청전동 산25번지 일원	0.056	감) 0.004	0.052	변경
4	중앙공원	근린공원	중앙로2가 26-1번지 일원	0.010	증) 0.001	0.011	변경
5	장락제3공원	근린공원	장락동 850번지	0.022	감) 0.007	0.015	변경
6	청전제2공원	근린공원	청전동 261-2번지일원	0.015	-	0.015	당초
7	미니복합타운	근린공원	신월동 850-2 일원	-	증) 0.020	0.020	신설
8	교동공원	근린공원	교동 산13	0.050	감) 0.003	0.047	변경
9	장락제1공원	근린공원	장락동 산45-3번지 일원	0.119	증) 0.061	0.180	변경
10	12호공원	근린공원	왕암동 971	-	증) 0.013	0.013	신설
11	13호공원	근린공원	왕암동 906	-	증) 0.020	0.020	신설
12	14호공원	근린공원	왕암동 988	0.059	감) 0.019	0.040	변경
13	1호공원	근린공원	왕암동 1329	-	증) 0.019	0.019	신설
14	2호공원	근린공원	왕암동 1390	-	증) 0.059	0.059	신설
15	1호공원	근린공원	강계동 735 일원	-	증) 0.012	0.012	신설
16	2호공원	근린공원	강계동 904	-	증) 0.021	0.021	신설
17	팔송공원	근린공원	봉양읍 연박리 산 220-5	0.068	감) 0.027	0.041	변경
18	주포공원	근린공원	주포리 산19번지 일원	0.054	증) 0.018	0.072	변경
19	수산근린공원	근린공원	수산면 내리 산44	0.037	감) 0.002	0.035	변경
20	1호공원	근린공원	덕산면 도전리 392	0.015	-	0.015	당초
21	2호공원	근린공원	청풍면	0.013	-	0.013	당초
22	-	역사공원	화산동 156-52 일원	-	증) 0.008	0.008	신설
23	박달재문화공원	문화공원	백운면 평동리 산81-8번지	-	증) 0.010	0.010	신설
24	-	체육공원	왕암동 1326	-	증) 0.011	0.011	신설
25	양화 수변공원	수변공원	금성면 양화리 963번지	-	증) 0.002	0.002	신설
26	고암천 수변공원	수변공원	동현동 일원	0.309		0.309	당초
27	하소천 수변공원	수변공원	서부동 일원	0.307		0.307	당초
28	장평천 수변공원	수변공원	장평리 일원	0.548		0.548	당초
29	제천천 수변공원	수변공원	봉양리 일원	0.282		0.282	당초

다. 공원계획

1) 이용 가능한 공원·녹지공간의 확보

- 지정된 공원면적에 비해 실제 이용가능한 공원은 부족한 실정으로 기존 시가지에 기 지정된 공원의 조속한 개발로 공원·녹지공간의 확보
- 시가지 내 공공시설 이전적지 및 빈집 등의 유휴지를 적극 활용하여 공원·녹지로 조성함으로써 시민들에게 녹색 공간 제공
- 양호한 수립의 녹지공간 보전으로 전원적 도시이미지를 유지하고 신시가지 개발 시 시가지와 인접한 구릉지를 공원으로 지정하여 녹지와 공원시설의 조화 유도

2) 특색 있는 수변공간 확보

- 고암천, 하소천, 장평천, 제천천을 활용한 친환경적인 수변공간의 개발과 시민의 접근성을 고려한 수변공간 개발
- 하천 주변의 조성 가능한 녹지공간 확보를 통해 시민의 여가활용과 건강한 정서생활에 부응할 수 있도록 다양한 수변공원 조성

■ 고암천 수변공원

- 동현동 일대 고암천 주변 논경지는 고밀도 개발이 진행된 도심지와는 대조적으로 오픈 스페이스로써 우수한 전원경관을 제공
- 특히 논경지 일대를 남북방향으로 가로지르는 동부간선 수로는 양호한 수질을 유지하여 생태적으로 이용가치가 크며 농경지와 조화로운 경관을 연출하여 도시내 주요 조망점으로서의 역할이 기대됨
- 이를 활용한 우수한 하천 경관의 보존과 도시내 생태체험학습공간 조성을 위해 하천을 포함한 고암천 수변공원을 조성



[그림 3-6-2] 고암천 수변공원 구상(안)



■ 하소천 수변공원

- 서부동 일대 하소천 상부 주변 논경지는 고밀도 개발이 진행된 도심지와는 대조적으로 오픈스페이스로써 우수한 전원 경관을 제공하며, 하부 주변 도심지를 통과하기 때문에 고밀한 도시에 바람길 등 열섬 완화 기능을 제공
- 특히 의림지로부터 남북방향으로 가로지르는 서부간선 수로는 양호한 수질을 유지하여 생태적으로 이용가치가 크며 도시 내 주요 조망점으로써의 역할이 기대됨
- 이를 활용한 우수한 하천 경관의 보존과 도시 내 생태체험학습공간 조성을 위해 하천을 포함한 하소천 수변공원을 조성



[그림 3-6-3] 하소천 수변공원 구상(안)

■ 장평천 수변공원

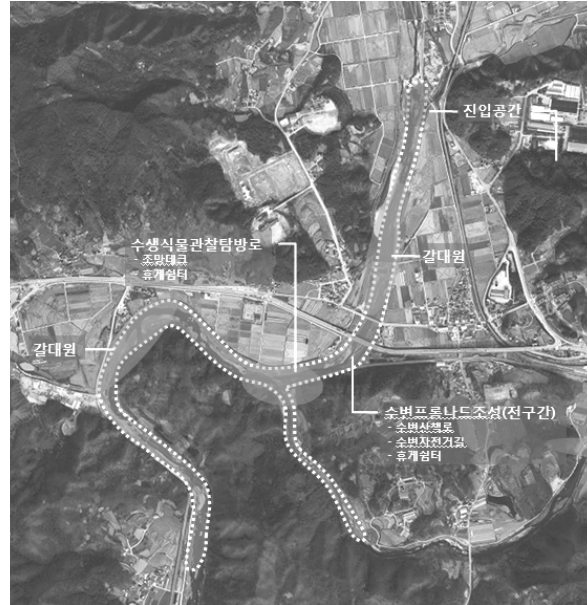
- 장평리 일원 장평천 주변 논경지는 고밀도 개발이 진행된 도심지와는 대조적으로 오픈스페이스로써 우수한 전원경관을 제공하며, 오픈스페이스로서 우수한 경관을 제공
- 특히 고암천과 하소천과 만나기 때문에 생태적 이용가치가 크며 향후 도심발전의 중심축으로써 가치가 있음
- 이를 활용한 우수한 하천 경관의 보존과 도시 내 생태체험학습공간 조성을 위해 하천을 포함한 장평천 수변공원을 조성



[그림 3-6-4] 장평천 수변공원 구상(안)

■ 제천천 수변공원

- 봉양읍 봉양리 일원 제천천 주변 논경지는 신규 개발이 진행되는 도심지와 대조적으로 오픈스페이스로써 우수한 전원경관을 제공
- 특히 굽이치는 산골의 우수한 자연경관을 제공하기 때문에 생태적 이용가치와 더불어 레크레이션적 이용가치가 큼
- 이를 활용한 우수한 하천 경관의 보존과 도시 내 생태체험학습공간 조성을 위해 하천을 포함한 제천천 수변공원을 조성



[그림 3-6-5] 제천천 수변공원 구상(안)

3) 다양한 유형의 공원 조성

- 청풍호 주변의 산수 자연환경과 관광·휴양지를 연계하여 수변생태 테마공원 조성
- 월악산의 생태자연환경을 보전하고 산재된 문화자원과 연계하여 자연학습공간 및 역사·체험공간으로 활용
- 천남, 신백, 성산, 연박 도시자연공원구역의 각각의 지역적 특성과 입지여건 및 인근 지역과의 연계성을 고려하여 다양한 특성화를 도입한 여가·휴식공간 제공

4) 미집행시설의 정비와 도시공원 확충

- 미집행 공원시설에 대한 공원용지 수용 및 보상을 위한 재정기법을 개발하고 미조성 된 도시공원을 조성하여 시민에게 편안하고 쾌적한 공원녹지 및 휴식 공간 제공
- 생활권을 중심으로 다양한 공원을 조성하여 시민의 이용을 활성화하고 공원 확보 여건이 매우 열악한 구시가지 주택지의 경우 부지확보가 가능한 곳을 우선적으로 지정하여 조성하고 부지확보가 곤란한 지역은 소규모 부지로 확보하여 소공원 조성
- ‘도시재생’, ‘지역개발사업’ 등 국고지원 사업과 연계하여 낙후된 구도심의 주거환경개선과 함께 녹지공간 확충 도모

01

02

03
부
문
별
계
획



- ‘도시생태 복원사업’, ‘도시 숲 조성사업’ 등 친환경적인 정책수단과도 연계하는 방안 추진
 - 도시생태 복원사업(환경부) : 도시생태축 단절·훼손 지역, 도시 내 자연환경이 훼손 지역 등을 대상으로 복원사업 실시
 - 도시 숲 조성사업(산림청) : 도시 내 녹지공원 확대를 위한 사업으로 녹색 쌈지숲, 생활환경숲, 산림공원, 가로수, 명상숲 조성 등 추진
- '99년 헌법불합치 결정이 사유 재산권의 과도한 제한에 대한 사항임을 감안할 때, 국·공유지를 활용한 대책을 적극 검토
 - 이미 조성된 공원과 연계 가능하고 집단화 된 국·공유지는 해제 후 공원 재지정 고려
 - 국유지 중 산림청 부지는 산림보전 및 녹지기능을 유지할 수 있도록 보호·관리 강화

5) 장기미집행 도시공원 실효에 대한 관리방안

- 공원을 중심을 주민 이용이 많고 실효 시 난개발이 우려되는 지역을 우선관리지역으로 선별하여 정책역량을 집중하고 우선관리지역 중 환경적 가치가 높은 지역을 선별하여 단계별 집행계획 수립
 - 공원 중 공법적·물리적 제한이 없는 지역, 임상이 양호하거나 생태적 보호 가치가 높은 지역, 자연환경 및 경관이 우수한 지역, 주민 이용이 많은 지역 등을 범위를 선정하고 한정된 재원을 효율적으로 사용하여 공원을 최대한 조성할 수 있도록 추진
- 불요 불급한 공원시설은 해제할 수 있도록 시설별 확보기준 등 관련 규정 마련과 예산계획에 반영되지 않은 경우 재검토하여 적합한 관리 방안을 수립하도록 유도
- 2020년 실효가 예상되는 장기미집행 공원시설은 난개발 방지를 위해 제천시 도시계획조례의 개발행위허가기준 적용을 통한 관리를 유도
- 주민 이용현황 및 향후 개발 가능성 등을 분석하여 계획적 관리가 필요한 지역에 대해서는 성장관리방안, 지구단위계획 수립, 경관지구 지정 등 계획적 관리방안 마련

6) 공원시설 결정 후 미집행을 방지하기 위한 제도 개선

- 근본적으로 장기미집행에 따른 과도한 재산권 제한을 방지하기 위해 최초 공원시설의 결정이 합리적으로 이루어지도록 제도를 정비하고 공원시설 결정 후 집행계획의 조기수립, 의회의견 청취 등 집행절차를 보완하여 적시성 있는 집행 유도

2. 녹지계획

1) 녹지 보전 및 녹지 확충

- 선형녹지 연계를 통한 녹지네트워크 구축을 위해 가로변과 하천변에 연결녹지 조성
- 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 이상 지역, 국토환경성평가도 1등급 등 보전의 필요가 있는 하천, 저수지 및 주변 농경지 등은 보전
- 수형, 수종 등 전통적으로 보전가치가 있는 수목을 보호수로 발굴 확대 지정하고, 기 지정된 보호수의 훼손방지와 보호관리 강화
- 자연생태계가 잘 보전되어 있는 지역 또는 무분별한 개발로 인해 훼손되었거나 훼손될 우려가 있는 지역에 경관녹지를 지정하여 우수한 도시경관의 보전 및 관리
- 수변공간 확보를 위해 친변을 따라 연결녹지를 지정하고 지역특성에 맞는 자연생태공간을 조성하여 휴식·친수·자연학습공간 확보
- 도시녹화사업으로 도심의 녹색공간 확대
 - 보행자 중심의 도로 확폭 조성
 - 건축선 후퇴 및 전면공지 등 자투리 공간을 활용한 소공원 조성
 - 가로변 및 대로변 등에 수림대 및 녹지축, 도시림 등을 조성
 - 공원복합용도지구, 건축물 옥상, 산업단지 등의 녹화로 환경개선
 - 학교 운동장 공원화 계획으로 공원의 접근성을 높여 공원 소외지역 해소
 - 공공기관 담장개방녹화를 쉼터로 조성하는 등의 소공원화 계획 구상

2) 생태통로 조성을 통한 녹지축 단절구간 연계

- 택지 및 산업단지 개발 등에 의해 단절된 녹지축의 연결방안으로 단절구간에 생태통로 계획
- 간선도로, 산림, 공원, 가로수, 하천변의 녹지 확보 및 연결을 통해 녹지공간의 회복을 도모
- 단절 녹지축은 생태통로 조성, 공원녹지 및 숲의 확충, 가로수 등의 연계녹지 확보 등을 통해 녹지축을 연계하여 녹지네트워크 구축
- 점적으로 흩어져 있는 공원 및 거점녹지를 선형의 연결녹지로 연결하여 공원·녹지 네트워크를 구축하고 도시민의 접근성 향상 및 생태통로 확보에 기여



3) 생활지역의 환경영향 최소화를 위한 완충녹지 조성

- 고속도로, 철도 등의 건설시 소음, 오염 등으로부터 인근 주민을 보호하기 위한 완충녹지의 설치를 의무화하며 건설 규모, 도로폭 등에 따른 완충녹지 설치기준 마련
- 주거기능과 상충하는 토지이용은 분리시키고 재해 발생시에는 피난지대로 활용하며 평상시에는 적절한 조경에 의해 위락성과 쾌적성을 높이기 위한 산업단지 주변의 완충녹지대 설치
- 수해 발생 우려가 있는 하천 주변 지역에 완충녹지대를 설치하여 집중호우에 따른 하천 범람 지연 및 방지

3. 도시자연공원구역 계획

- 2005년 3월 공포된 “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률”의 도시공원 일몰제 시행에 대비한 용도구역개념으로써 종전 행정의 일관성을 유지하고 미집행을 최소화하기 위하여 도시자연공원구역 지정·관리
- 도시지역 안의 식생이 양호한 수립의 훼손을 유발하는 개발을 제한할 필요가 있는 지역 등 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공할 수 있는 지역을 대상으로 지정
- 토지이용, 주변 용도지역, 개발 현황 등을 종합적으로 고려하고 훼손에 따른 자연환경의 보전 기능이 현저하게 떨어진 지역을 합리적으로 조정하기 위한 공원녹지기본계획 수립을 통해 정비방안 마련

[표 3-6-10] 도시자연공원구역 지정시 고려사항

항 목	기 준
양호한 자연환경의 보전	<ul style="list-style-type: none"> • 동식물의 서식처 또는 생육지로서 생태적 보전가치가 높은지역 • 자연의 보호 상태가 양호하여 훼손 또는 오염이 적으며, 양호한 소생태계(비오톱)가 형성되어 있는 지역 • 위 조건을 가진 지역의 주변지역으로 양호한 생태계 또는 식생을 보호하기 위한 완충지역
양호한 경관의 보호	<ul style="list-style-type: none"> • 지형의 경관미가 수려한(지형 등이 뛰어난 풍치 또는 경관을 형성하고 있는) 지역 • 해당 도시 또는 지역에서 주요한 조망대상 또는 상징적 경관이 되는 지역 • 지역의 역사 등과 깊은 관계를 갖고 있는 문화재 또는 유적 및 유물이 입지한 지역으로 주변의 자연경관과 조화되어 보전할 만한 가치가 있는 경관적 특성을 형성하고 있는 지역
도시민의 여가·휴식 공간의 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 주민이 일상적으로 접촉하는 빈도가 높은 산 또는 도시민이 자연과의 접촉의 장이 되는 녹지 • 지역주민의 건전한 심신의 유지 및 증진에 관계되는 녹지로서 지역주민의 건전한 생활환경 확보를 위하여 적정하게 보전할 필요가 있는 지역 • 도시·군기본계획, 공원녹지기본계획에서 도시민의 여가·휴식공간, 보전할만한 녹지축이나 거점 등으로 계획된 지역

자료 : 도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침

4. 유원지계획

1) 의림유원지 특성을 고려한 개발방향 설정

- 제천시민의 정서적 뿌리 역할을 하며 다양한 역사·문화자원과 우수한 생태자원을 보유하고 있는 의림 유원지를 활용하여 제천시 도시경쟁력을 제고할 수 있는 합리적인 개발방향 설정
- 체류형 관광객 유치에 위한 인근 관광자원과 연계 프로그램을 구축하고 현재 세대의 요구를 반영하면서 미래세대의 활용 여지를 충분히 고려하는 지속 가능한 계획으로 유도

2) 유원지의 합리적 개발 및 관리방안 수립

- 제천시 고유한 역사·문화, 생태·녹색 자원인 의림지와 청전뜰을 활용하여 외곽으로 흐르는 관광객을 도심으로 유인하기 위한 유원지의 추가 지정 등 합리적인 개발·관리방안 수립
- 의림유원지 내·외부의 개발압력의 증대에 따른 무계획적인 개발 예상 지역과 조성계획이 수립되어 있으나 구체적인 사업계획이 없어 미집행시설로 존치될 우려가 있는 지역에 대한 합리적인 개발 및 관리방안 수립

5. 여가시설계획

1) 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 여가시설 확충

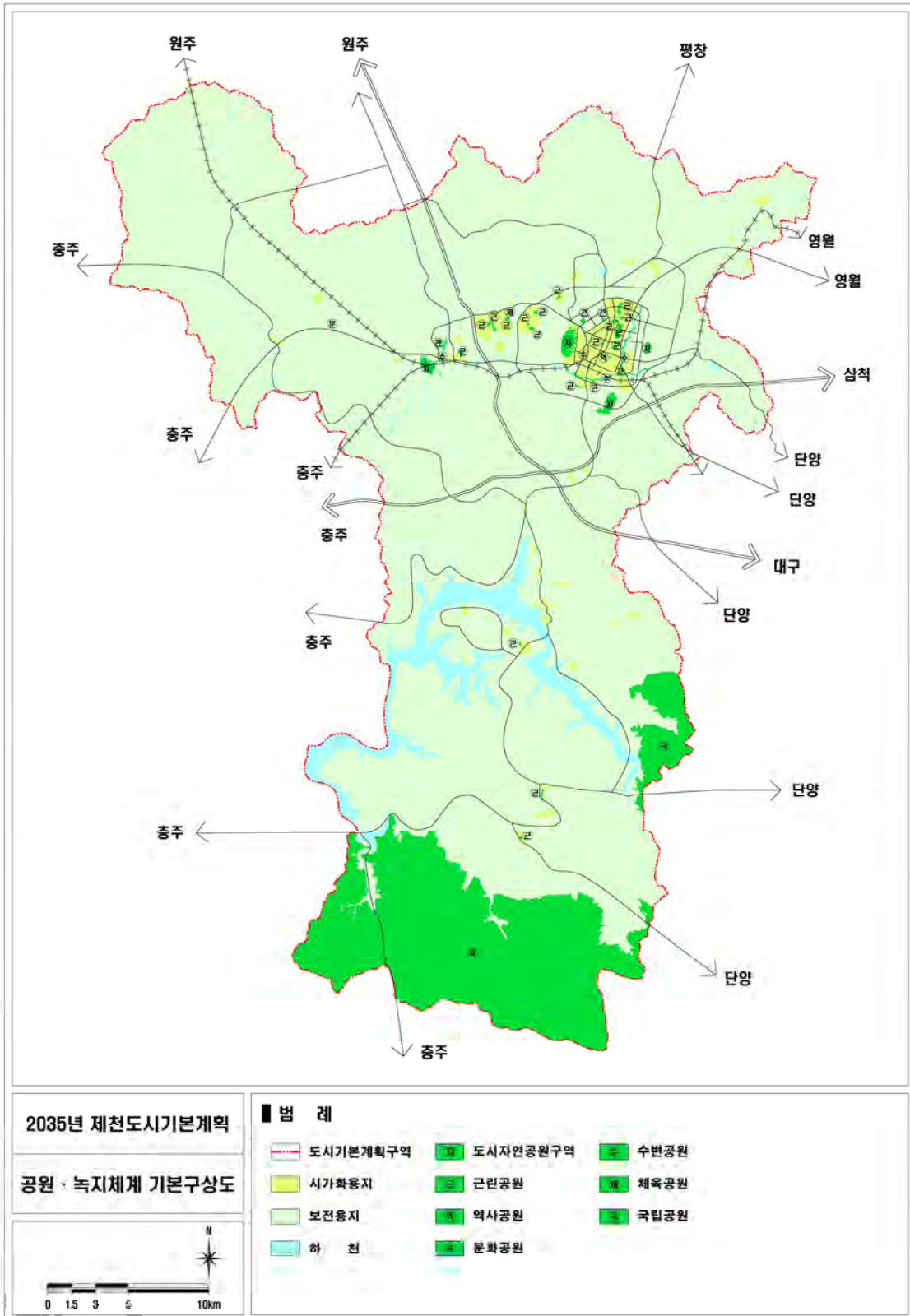
- 하소천, 고암천, 장평천 등의 하천변 녹화계획을 통해 연속적인 녹지흐름을 유지하고 하천과 구릉지, 공공장소와의 결절점에 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 친수 여가시설 정비
- 도심내 빈집, 자투리 공간을 활용한 소공원 확충 및 여가공간 확충

2) 청풍호반 여가공간 조성을 위한 규제 완화

- 제천의 중요한 관광거점인 청풍호반의 여가공간 조성을 위한 수변경관지구 규제 완화
- 아름다운 청풍호반 지역자원을 활용한 시민의 휴양, 정서생활, 위락활동에 기여 하는 공간으로 개발하여 제천시민의 종합적 이용을 위한 위락 및 휴식공간으로 개발

3) 월악산 주변의 역사·문화자원을 활용한 여가공간 조성

- 월악산 주변으로 산재된 역사·문화자원을 연계한 문화·체험, 생태여가 공간 조성
- 지역 내 산재해 있는 우수한 산악자원과 문화유산을 활용하여 체류형 관광자원 개발 및 육성
- 월악산, 계곡 등 우수한 자연자원과 연계하여 산악레저 명소 육성



[그림 3-6-6] 공원·녹지체계 기본구상도

6. 청전뜰 일원 초록길 드림팜랜드 조성계획

1) 초록길 드림팜랜드 조성

- 제천시 고유한 역사·문화, 생태·녹색 자원인 의림지와 청전뜰을 활용하여 차별화된 친환경 관광자원을 개발하고 4차 산업혁명 기술을 융복합한 과거, 현재, 미래가 공존하는 수요자 맞춤형 첨단 스마트관광플랫폼 개발
- 국민관광 수요에 대응하고 정부 관광 정책을 반영한 관광복지 실현과 제천 외곽으로 흐르는 관광객을 도심으로 유인하여 원도심 체류형 관광도시로 체질을 개선하고 중부내륙권내 관광 산업의 메카로 도약

2) 연계사업

① 제천 지방정원 조성사업

■ 위치 및 면적

- 제천시 모산동 466번지 일원(시민의 푸른길 내), A=100,000m²

■ 배경 및 목적

- 고대 농경문화의 발상지인 의림지의 역사적 가치 제고와 농촌관광수요의 증대
- 자연치유 도시, 슬로시티 제천시의 이미지를 부각하는 상징적인 대표 관광 명소화

■ 지방정원 도입시설

- Symbol : 대한민국 제일의 한방치유 도시 제천 “한방테마정원”
 - 오리엔탈 가든, 생명의 나무, 약초옥상정원, 한방테마광장, 한방약초원
- Culture : 농경문화, 농촌생태 탐방의 길 “기억의 정원”
 - 메모리얼가든, Paddy street, 버드나무 쉼터, 한방논두렁길
- Edutainment : 지역의 문화와 역사는 배우고 체험하는 “이야기 정원”
 - 제비바위정원(조각정원), 우륵대쉼터, 우륵정(전통형정자), 어장사참사가정원(민요정원)
- Healing : 자연과 함께하는 “체험형 정원”
 - 연리숲길, 자생초화원, 에코어드벤처(모험시설), 소나무숲 전망대, 늘푸른 숲속쉼터



② 제천 솔방죽 생태마을 조성

■ 위치 및 면적

- 제천시 청전동 240-1번지 일원, A=166,000m²

■ 배경 및 목적

- 수리농업의 발상지인 의림지와 의림지뜰이 보유한 역사·문화 및 생태·녹색 자원을 연계하고 4차 산업혁명 기술을 융복합한 솔방죽 생태마을을 조성함으로써 과거, 현재, 그리고 미래가 공존하는 수요자 맞춤형 첨단 스마트관광플랫폼 개발

■ 주요 단위사업

- 의림지 옛 물길 및 농경문화 복원
 - 의림지 일대의 전통적인 수리농업 경관 회복과, 농민의 삶이 담긴 농업문화경관 개선을 통한 삼한시대 수리농업의 전통경관 회복
- 생태놀이터 및 상상마당극장 조성
 - 가족단위 관광객을 유입할 수 있도록 차별화된 친환경 생태체험 교육시설 조성
 - 의림뜰을 배경으로 상시 공연 프로그램을 운영하여 문화·예술 작품과 경관농업이 어우러진 전국적인 명소로 조성
- 의림지뜰 관광핫플레이스 조성
 - 중부내륙권의 관광정보, 숙박정보, 농산품 정보 등을 종합적으로 제공할 수 있는 ICT 기반 관광정보시스템 및 관광편의시설 조성
- ICT Farm 타운 조성
 - 제천 특화 산업인 한방산업의 연구·생산·가공·유통에서 판매까지 가능한 수요자 맞춤형 한방 바이오 6차산업 플랫폼 구축
 - 한의약과 미래농업이 결합된 6차산업화 생태계 구축(핫플레이스)
 - 천연물 및 한약자원의 품질 균일성이 확보된 국산 우수 한약재 ICT적용 재배관리기술 개발 및 사용 확대를 위한 유통망 구축 등 우수 한약재 생산기지 모델 구축

③ 신대방죽 생태복원

■ 위치 및 면적

- 제천시 신월동 386번지 일원 뒤뜰방죽(신대저수지), A=14,000㎡

■ 배경 및 목적

- 의림지, 솔방죽 생태공원 및 삼한의 초록길과 더불어 도심속 허파, 생태공원으로 훼손된 자연생태계 복원과 보전을 유기적으로 연결함으로써 보여주기 위한 생태복원이 아닌 진정한 생태복원사업 추진을 통해 다양한 생물 식재·보호를 통해 생물의 다양성을 증진하고 시민들에게 생태학습장 및 휴식처 제공
- 시민들에게 청정한 자연환경을 바탕으로 다양한 생물들이 서식할 수 있는 자연치유도시 제천의 특성을 살린 자연환경보전·이용 생태공원 제공

■ 추진사업

- 멸종위기에 처한 생물종인 순채, 가시연꽃, 붓꽃류 식재와 조류와 어류 서식지 공간, 탐방로 조성 등 습지생태계 복원과 보전, 자연학습장 설치사업 추진

④ 슬로푸드 미래교육원 조성

■ 위치 및 면적

- 제천시 청전동 250번지 일대, A=7,951㎡

■ 배경 및 목적

- 서구화 된 식습관, 1인 가구 증가로 인한 편의식 이용의 증대, 잘못된 식습관의 고착, 농촌 지역경제의 침체 등 국가적 차원에서 식문화와 지역의 농업 문제를 해결할 필요성 대두
- 제천이 보유 하고 있는 풍부한 농·관광자원을 바탕으로 느림의 미학을 담고 있는 슬로푸드 체험공간 조성을 통해 관광산업 활성화 및 지역경제 활성화 도모

■ 추진사업

- 한식의 우수성 부각 및 지역의 식재료를 활용한 깨끗하고 안전한 먹거리에 대한 대중적 관심 증가에 대비한 제천시 슬로푸드 미래교육원 건립



7. 산지관리방안

1) 산지관리방안 기본방향

- 제천시 전체면적의 73.1%가 임야로서 많은 부분을 차지하므로 생태축의 보존 및 복원으로 친환경 공간 조성
- 광역적이고 체계적인 산지관리를 위해 ‘제1차 충청북도 산지관리지역계획(2013~2017)’에서 제시된 유역유형별 산지관리방안 준용

2) 산림경관권역 및 산지유역유형 현황

① 산림경관권역 현황

- 제천시는 충주시, 단양군 등과 함께 남한강하류권역에 포함되어 있음

[표 3-6-11] 산림경관권역 현황

산림경관권역	관할 시·군	권역면적(ha)	산지면적(ha)
남한강하류	충주시, 제천시, 단양군, 괴산군, 음성군, 증평군	409,183	285,746
금강상류	보은군, 옥천군, 영동군	196,661	141,019
충청내륙	청주시, 진천군	137,482	71,490

자료 : 충청북도, 제1차 충청북도 산지관리지역계획(2013~2017)

② 산지유역유형 현황

■ 산지유역유형 구분기준

- 도시형 산지유역유형 : 산지유역내 도시용지 면적이 35% 이상인 지역
- 도시주변형 산지유역유형 : 산지유역내 도시용지 면적이 15%~35%인 지역
- 주요 산줄기 인접형 산지유역유형 : 주요 산줄기, 백두대간과 정맥 등 인접산지
- 산야형 산지유역유형 : 그 밖의 산지

■ 제천시 산지유역유형 현황

- 제천시는 도심의 시가화 지역에 분포한 산지로 도시민의 휴양, 여가를 위한 도시형과 시가화 지역에 인접한 도시주변형으로 구분하고 있음
- 월악산 국립공원을 중심으로 백두대간 주변에 분포한 주요 산줄기 인접형과 그 밖의 산지, 국유림 경영, 산림휴양·관광기능의 산야형으로 구분함



[그림 3-6-7] 충청북도 산림경관권역



[그림 3-6-8] 충청북도 산지유역 유형

3) 남한강하류권역 관리방안

- 산림휴양·관광·자원의 활용 증진과 산줄기 보호 및 경제림 육성 지원
- 백두대간의 산줄기 연결성 및 건강한 산림 생태계의 유지·증진
- 충청도민과 수도권 인구의 산림휴양 및 생태관광 수요 충족
- 경제림 단지를 중심으로 산림사업을 지속적으로 확대

① 도시형·도시주변형 산지유역유형

■ 보전산지

- 도시 녹지공간의 보전
- 근린생활 기능의 관점에서 산림의 녹색 서비스 기능 제고
- 녹색 에어컨 기능산지의 유지 및 확대
- 접근성 용이한 도시림 조성을 통한 산림복지서비스 지원

■ 준보전산지

- 생활공간 확대를 위한 경계 침범 등 불법산지전용 및 훼손 관리 강화
- 도시의 녹색 기능 강화를 위한 산지의 보전
- 미집행 도시계획시설(도시공원)의 해제 대응
- 산사태 위험 상위등급 및 주변 지역 산지 이용 감독 강화



② 산야형 산지유역유형

■ 보전산지

- 국립공원, 휴양림의 건강한 산림자원 조성을 통한 녹색서비스 제공
- 수자원 보호를 위한 산림의 수원 함양 및 수질정화기능 증진
- 지역 특성에 맞는 대표 수종의 조림과 경영목적에 맞는 수종의 차별화 육성을 통해 산지 기반 강화
- 산채, 산약초 재배단지, 임산물 산업화단지 등 특수임산물 생산기반 조성

■ 준보전산지

- 국·도립공원, 관광지 주변 휴게시설, 숙박시설의 난개발 방지
- 주요 수계 및 상수원 주변 산지의 보전 산지화 또는 보호구역 지정
- 산림의 경관 조성, 재해복구 및 예방 등 산림이 공익적 기능증진을 위한 산림 조성 및 관리

③ 주요 산줄기 인접형 산지유역유형

■ 보전산지

- 백두대간 및 호서정맥 산줄기 훼손지 모니터링 및 복원
- 산줄기 연결망과 연계한 주요 산줄기 관리 강화
- 국립공원의 건강한 산림자원 조성 및 연계 통한 녹색 서비스 제공
- 국립공원, 관광지 주변 휴게시설, 숙박시설 등의 난개발 방지

■ 준보전산지

- 산지 경관 저해 및 지형 훼손이 예상되는 개발사업의 허가 검토기준 강화
- 백두대간 보호구역과 인접한 산지의 훼손 감시 강화
- 백두대간 종합개발계획 등의 계획사업에 의한 난개발 방지

제7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획

1 현황분석

1. 현황

가. 자연적 재해

1) 풍수해

- 2015년 말 기준, 풍수해로 인해 발생한 인명피해는 없으나, 피해액은 약 1억5백만원에 이룸
- 과거와 달리 이동경로를 예측하기 힘든 게릴라성 호우가 발생되어 그 규모와 피해가 크기 때문에 홍수해 대책수립이 요구되어짐

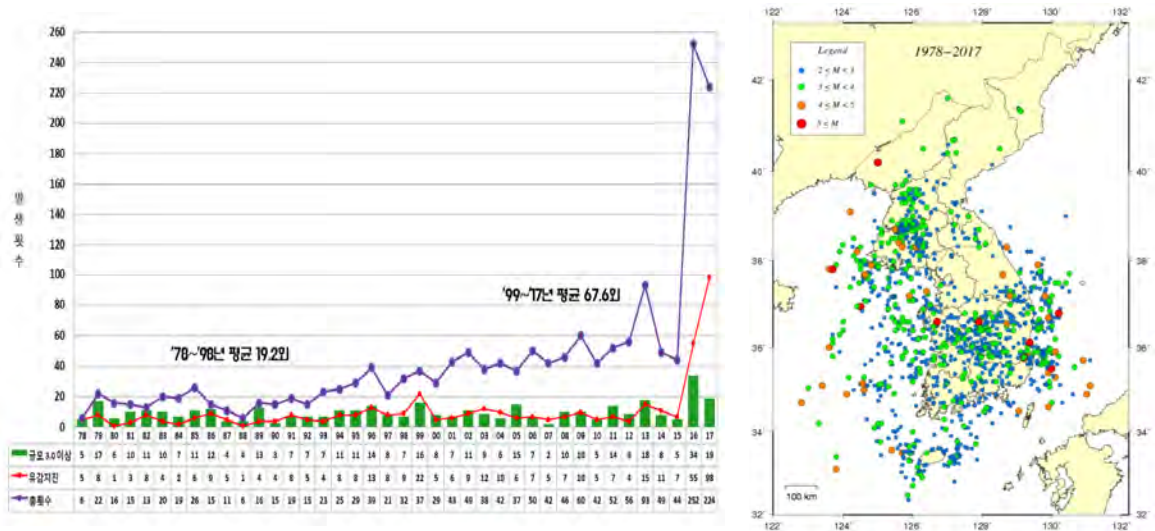
[표 3-7-1] 자연재해(풍수해) 발생 현황

구 분	인명피해(인)		피해액(천원)					
	사망 및 실종	이재민	계	건 물	선 박	농경지	공공시설	기 타
2006년	-	-	6,962,468	60,000	-	99,533	6,799,295	3,640
2007년	-	3	4,507,091	45,000	-	126,884	4,309,920	25,287
2008년	1	5	5,961,712	15,000	4,177	16,150	5,923,944	2,441
2009년	-	31	10,380,274	105,000	-	326,136	9,919,643	29,495
2010년	-	-	807,714	3,000	-	15,914	527,004	261,796
2011년	-	3	1,428,629	16,200	-	733	1,411,696	-
2012년	-	-	104,488	600	-	12,495	-	91,393
2013년	-	2	111,688	15,000	-	-	-	96,688
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	105,472	-	-	-	-	105,472

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

2) 지진

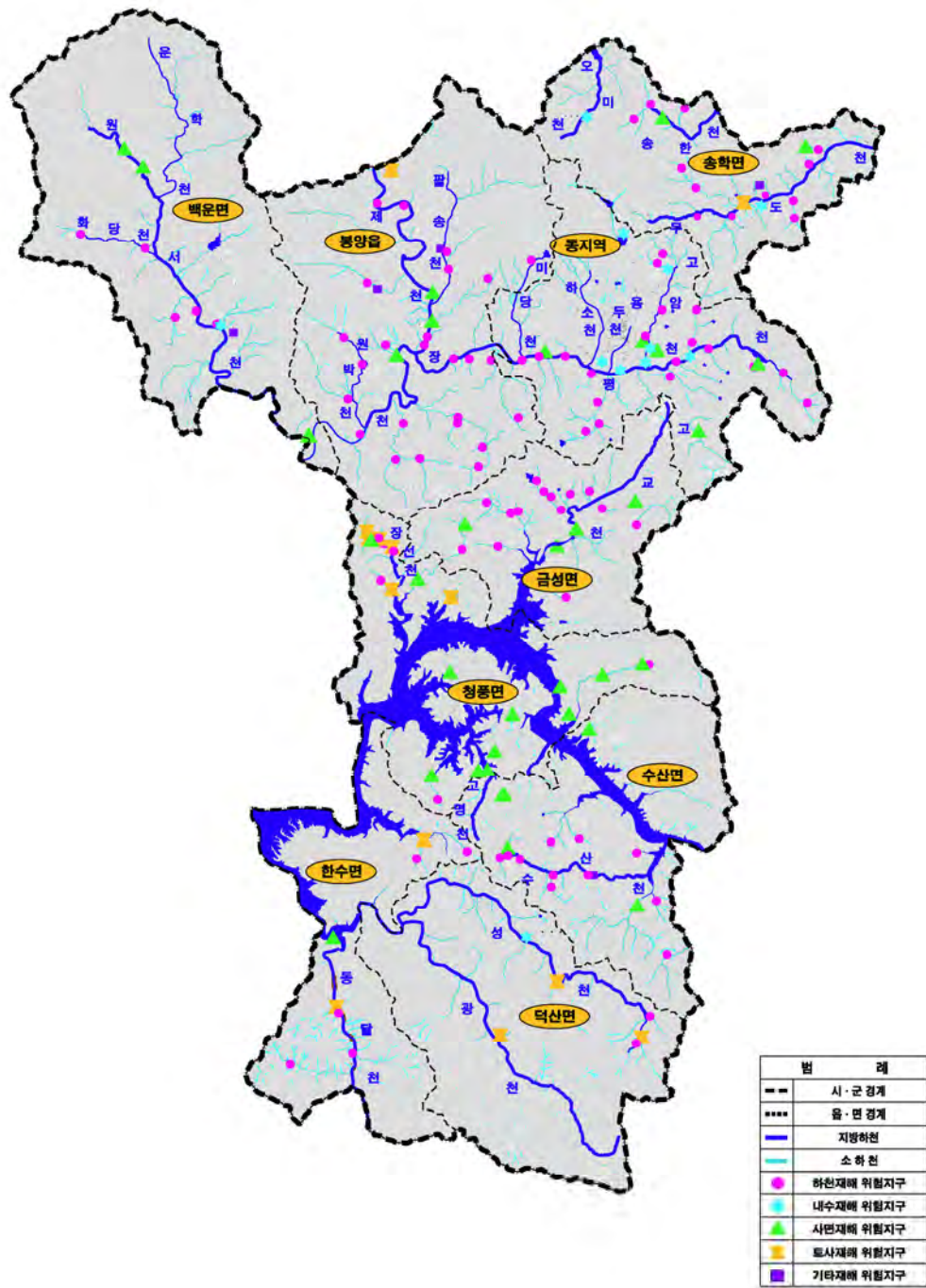
- 우리나라는 지리적으로 대규모 지진 발생 지대에서 벗어나 있으나, 2016년 경북 경주시에서의 규모 5.8의 지진 발생 및 2017년 경북 포항에서의 5.4의 지진 발생처럼 규모가 크고 횡수가 점차 증가하고 있는 상황을 감안하면 지진 안전지대라고 확신할 수는 없음
- 연도별 국내 지진발생 추이 자료를 조사한 결과 1978년부터 1998년까지 평균 19.2회의 지진이 발생하였고, 1999년부터 2017년까지 평균 67.6회의 지진이 발생한 것으로 조사됨



[그림 3-7-1] 국내지진 발생추이 및 진앙분포도

3) 자연재해위험개선지구 현황

- 제천시는 중소도시로서 도농도시, 도심 인구 밀집지구, 도시 외곽의 산지지역 등 풍수해 대책이 수반될 수 있는 모든 재해요인을 수반하는 지역이라 할 수 있으며, 풍수해 저감종합계획(목표년도 2022년)에서 하천재해 위험지구 89개소, 내수재해 위험지구 11개지구, 사면재해 위험지구 39개지구, 토사재해 위험지구 13개지구, 기타재해 위험지구 5개지구를 포함하여 총 157개의 풍수해 위험지구를 선정하여 저감대책을 제시하고 있음
 - 2003~2004년 등의 집중호우에 의한 피해 이후 수해복구사업으로 지방하천, 소하천에 대한 하천정비사업 및 우수관거 정비 등의 우수배제시설 정비사업이 시행되었으나 하천정비사업은 기능복원 위주로 시행되었으며, 우수배제시설은 해당 설계기준에 미달하는 것으로 검토함
 - 대부분 산지지형인 청풍면, 덕산면, 한수면, 수산면 등에서는 산사태 및 급경사지 붕괴 등의 피해가 발생하였으나, 대부분 사방댐 및 사면정비사업으로 해소되었으므로 일부 정비사업이 미시행된 도로사면을 위주로 사면재해 위험지구 선정하여 저감대책을 제시함
 - 토사재해 및 기타재해는 인명피해가 예상되는 지구를 위험지구로 선정하였으며, 인명피해 발생 가능성이 미미한 바람재해 위험지구 후보지는 위험지구 선정에서 제외함



[그림 3-7-2] 유형별 자연재해위험개선지구 위치도



나. 인위적 재해

1) 화재

- 최근 10년간 화재발생현황을 살펴보면, 2006년 104건에서 2011년 160건으로 지속적인 증가 추세를 나타내었으며, 2011년 이후로 점차 감소추세를 보였으나, 2015년 136건으로 다시 증가한 것으로 조사됨
- 2015년 제천시 화재 발생건수는 총 136건으로 실화에 의한 화재가 전체의 88.2%인 120건 차지하고 있음

[표 3-7-2] 화재 발생현황

(단위 : 건)

구 분	계	실 화	방 화	기 타
2006년	104	45	12	47
2007년	117	92	7	18
2008년	151	115	10	26
2009년	134	97	12	25
2010년	138	117	3	18
2011년	160	138	7	15
2012년	139	124	3	12
2013년	131	117	5	9
2014년	123	104	4	15
2015년	136	120	6	10

자료 : 제천시 통계연보, 각년도

- 화재발생 원인을 살펴보면, 부주의로 인한 화재가 44.9%(61건)로 가장 많고 그 다음으로 전기 19.9%(27건), 기계 16.9%(23건) 순으로 나타남

[표 3-7-3] 원인별 화재 발생현황

구 분	계	실 화						자연적 요인	방 화		발화 미상
		전기	기계	화학	교통 사고	부주의	기타		방화	방화 의심	
발생건수(건)	136	27	23	4	4	61	1	2	2	4	8
비율(%)	100.0	19.9	16.9	2.9	2.9	44.9	0.7	1.5	1.5	2.9	5.9

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 장소별 화재발생 현황으로는 단독주택 및 공동주택 등의 가정집(27.2%), 운송(24.3%), 공장 및 창고(11.8%) 등에서 화재가 많이 발생하는 것으로 나타남

[표 3-7-4] 장소별 화재 발생현황

구분	계	단독주택	공동주택	일반업무	판매시설	숙박시설	공장및창고	작업장	음식점	일반서비스	운송	임야	기타
발생건수(건)	136	30	7	3	4	1	16	2	7	7	33	4	22
비율(%)	100.0	22.1	5.1	2.2	2.9	0.8	11.8	1.5	5.1	5.1	24.3	2.9	16.2

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 화재로 인한 피해는 64동 및 3가구, 총 34,601㎡가 소실되었고, 인명피해 5인, 재산피해 964,407천원임

[표 3-7-5] 화재 피해현황

구분	소실			인명피해(인)			재산피해(천원)		
	동수	이재가구	면적(㎡)	계	사망	부상	계	부동산	동산
화재피해	64	3	34,601	5	4	1	964,407	385,096	579,311

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 소방시설로는 소방서 1개소, 119안전센터 3개소가 있고, 소방장비로는 고가차, 굴절차, 화학차, 펌프차 등 총 58대를 보유하고 있음

[표 3-7-6] 소방시설 현황

구분	소방시설(개소)		소방장비(대)							
	소방서	119안전센터	계	고가차	굴절차	화학차	펌프차	물탱크차	구조차	기타
소방시설	1	3	58	1	2	1	18	3	5	28

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 교통사고

- 2015년 교통사고 발생건수는 887건이고 인명피해는 사망자 9인, 부상자 1,456인에 이르고 있으며, 사고유형별로는 차대차의 비율(78.7%)이 가장 높게 나타남

[표 3-7-7] 교통사고 발생 및 피해현황

구분	발생건수(건)	사망자(인)	부상자(인)	사고유형별(건)			
				차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
2011년	866	29	1,401	164	673	29	-
2012년	934	22	1,607	174	711	49	-
2013년	944	20	1,565	150	744	50	-
2014년	966	17	1,685	174	755	37	-
2015년	887	9	1,456	142	698	47	-

자료 : 제천시 통계연보, 2016



3) 범죄

- 제천시의 범죄발생 현황은 2015년 발생건수 4,574건, 검거 4,116건, 검거율 90.0%임
- 범죄발생건수는 2008년 이후 감소 추세를 보이다가 2011년 이후 다시 증가추세를 보이고 있으며, 검거율은 2011년 이후 높게 나타남

[표 3-7-8] 범죄발생 및 검거현황

(단위 : 건, %)

연 도		2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
계	발생	4,622	5,425	5,574	4,773	4,235	4,066	4,592	4,862	4,850	4,574
	검거	4,211	5,022	4,995	4,305	3,858	3,428	3,734	4,177	4,174	4,116
	검거율	91.1	92.6	89.6	90.2	91.1	84.3	81.3	85.9	86.1	90.0

자료 : 제천시 통계연보, 2016

[표 3-7-9] 범죄별 발생현황

(단위 : 건)

연 도	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별법범
2011년	74	623	691	529	34	154	1,961
2012년	61	526	742	670	23	186	2,384
2013년	60	630	731	712	24	164	2,541
2014년	84	583	854	653	25	200	2,451
2015년	58	524	732	654	27	221	2,358

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2. 문제진단

- 대형복합재난의 발생가능성이 높아지고 있지만 분야별, 부처별로 개별적인 방지책이 대부분이며, 통합적이고 연계성 있는 접근체계 미흡
- 재난 발생 시 현장 지휘체계가 확립되어 있기는하나 각 긴급구조 기관 간 협조체계 및 긴급구조발생에 따른 응급구조 체계의 미흡
- 재난발생 시 행동요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 시민들의 안전에 대한 인식이 부족하며 자율과 책임에 기반한 방재관리역량 미흡

2 도시기후변화 재해취약성분석

1. 개요

가. 분석 의의

- 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 고려하여 재해취약지역을 분석
- 분석 결과를 토대로 실효성 있는 재해저감 대책을 마련함으로써 체계적인 도시계획 수립의 판단 근거를 제공하기 위해 실시하는 기초조사

나. 공간적 범위

- 위치 : 충청북도 제천시 행정구역 전체
- 면적 : 883.43km²(216개 집계구에 대한 GIS상 구적면적임)

2. 목적 및 활용

가. 목적

- 제천시의 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 폭우 등 도시기후변화에 따른 대상재해의 재해취약지역 도출을 통한 종합재해취약성 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 기반시설계획 방재계획 등 제천시 도시계획의 부문별 계획의 대응방향 제시

나. 활용

- 도시 기후변화 재해취약성 분석결과 재해취약지역(I, II등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용. 또한, 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설 강화 등을 제시
- 도시 기후변화 재해취약성 분석은 도시계획수립자의 부담을 경감하고 동일 지자체 내 일관성 있는 분석을 위해 지자체 단위로 실시하여, 도시기본계획, 도시관리계획 등에 활용토록 하며, 여건변화를 고려하여 5년마다 보완토록 함

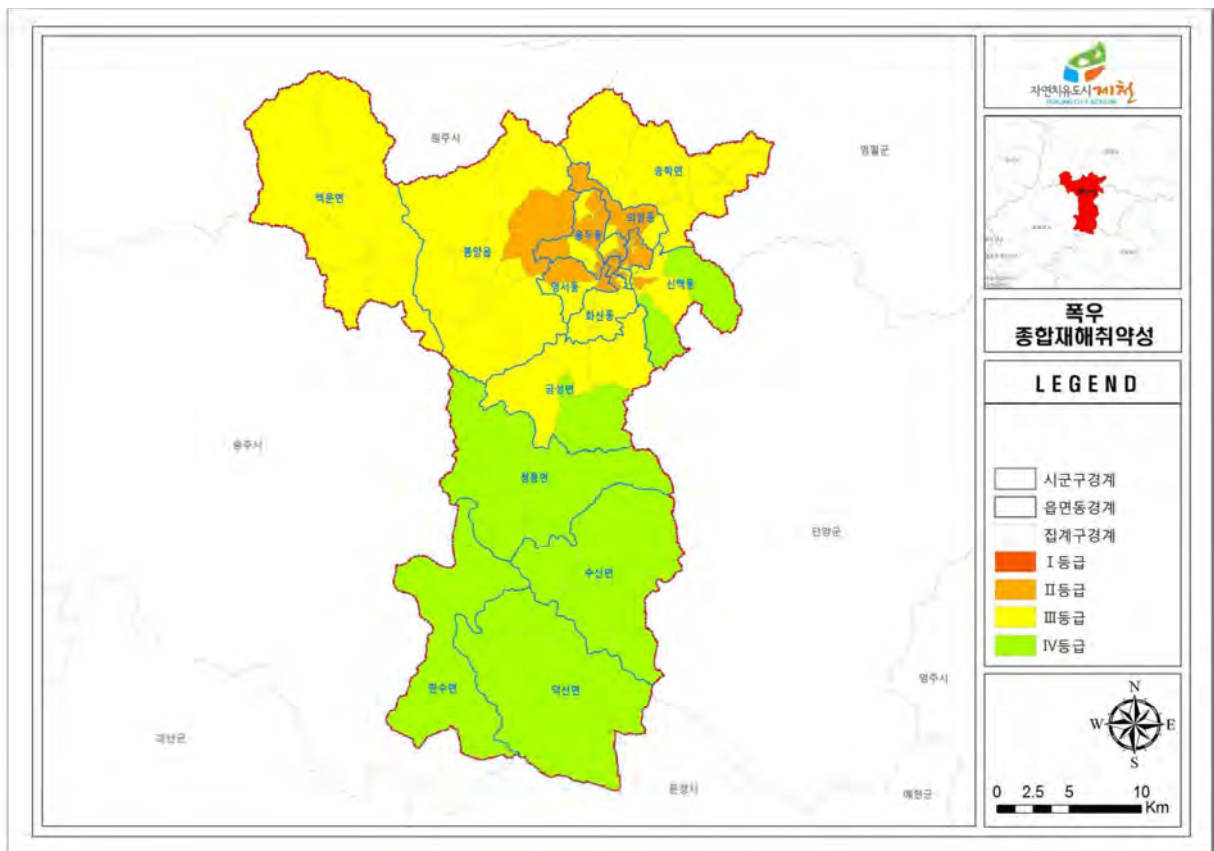
3. 종합재해취약성 등급확정 결과

가. 폭우

[표 3-7-10] 폭우 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	216	173	13	4	4	6	9	4	2	1
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	108	106	2	-	-	-	-	-	-	-
III 보통	94	65	11	3	-	6	9	-	-	-
IV 양호	14	2	-	1	4	-	-	4	2	1

등급(k㎡)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	883.43	98.50	144.18	66.27	110.18	134.25	73.07	88.98	92.29	75.71
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	51.34	32.70	18.64	-	-	-	-	-	-	-
III 보통	416.72	39.15	125.54	44.71	-	134.25	73.07	-	-	-
IV 양호	413.37	24.64	-	21.57	110.18	-	-	88.98	92.29	75.71



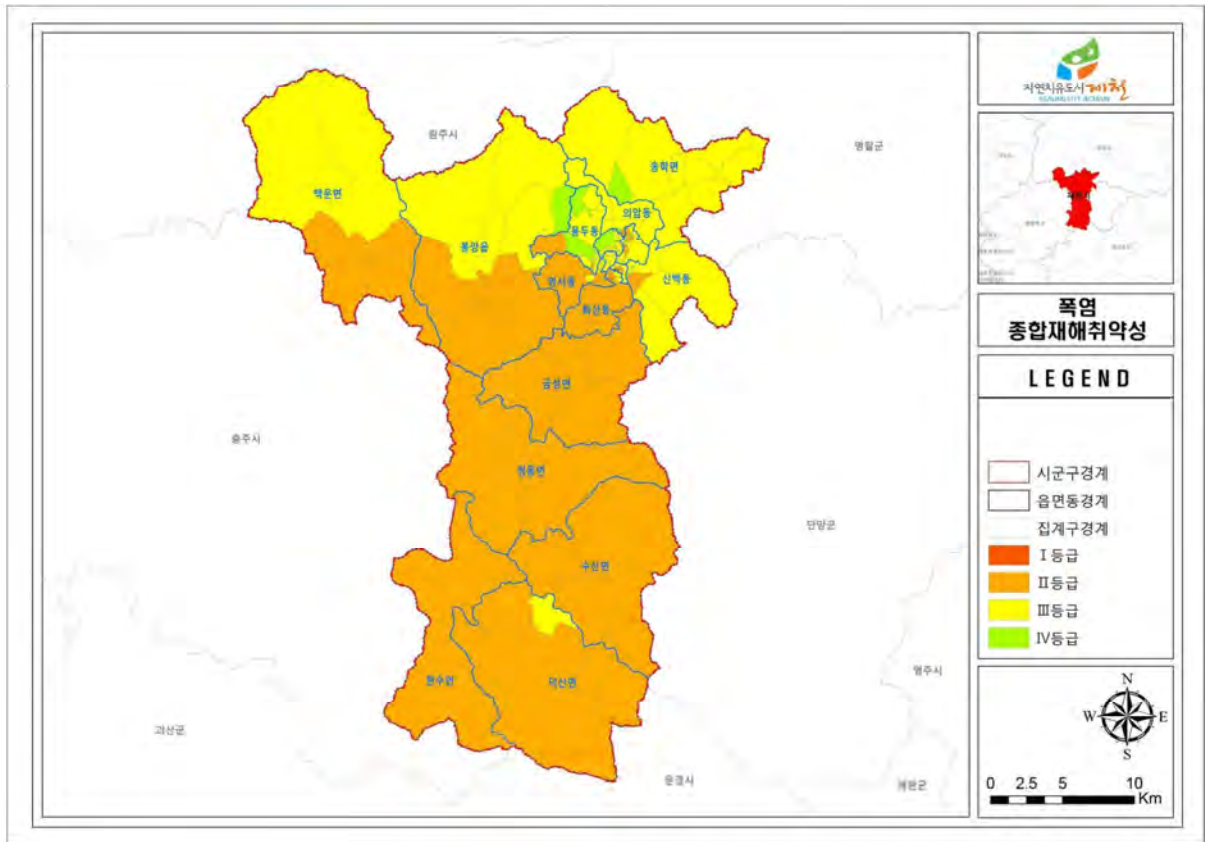
[그림 3-7-3] 폭우 종합재해취약성 분석결과도

나. 폭염

[표 3-7-11] 폭염 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	216	173	13	4	4	6	9	4	2	1
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	66	43	5	4	3	4	-	4	2	1
III 보통	129	112	6	-	1	2	8	-	-	-
IV 양호	21	18	2	-	-	-	1	-	-	-

등급(km ²)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	883.43	98.50	144.18	66.27	110.18	134.25	73.07	88.98	92.29	75.71
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	560.73	29.26	60.73	66.27	105.08	42.41	-	88.98	92.29	75.71
III 보통	307.99	61.35	79.42	-	5.10	91.84	70.28	-	-	-
IV 양호	12.71	5.88	4.03	-	-	-	2.80	-	-	-



[그림 3-7-4] 폭염 종합재해취약성 분석결과도

01

02

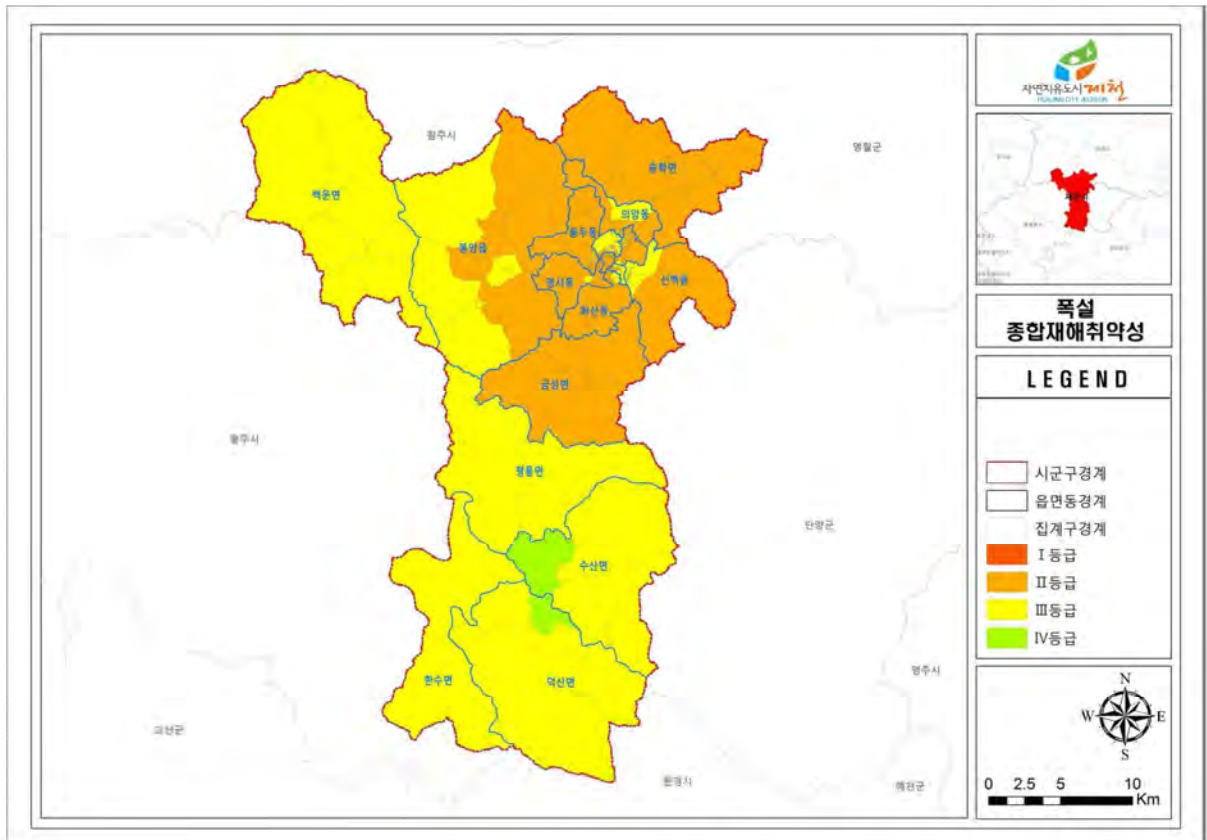
03
부
문
별
계
획

다. 폭설

[표 3-7-12] 폭설 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	216	173	13	4	4	6	9	4	2	1
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	114	96	5	4	-	-	9	-	-	-
III 보통	100	77	8	-	3	6	-	3	2	1
IV 양호	2	-	-	-	1	-	-	1	-	-

등급(km ²)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	883.43	98.50	144.18	66.27	110.18	134.25	73.07	88.98	92.29	75.71
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
II 취약	296.21	84.55	72.32	66.27	-	-	73.07	-	-	-
III 보통	566.21	11.95	71.86	-	105.08	134.25	-	75.07	92.29	75.71
IV 양호	19.01	-	-	-	5.10	-	-	13.91	-	-



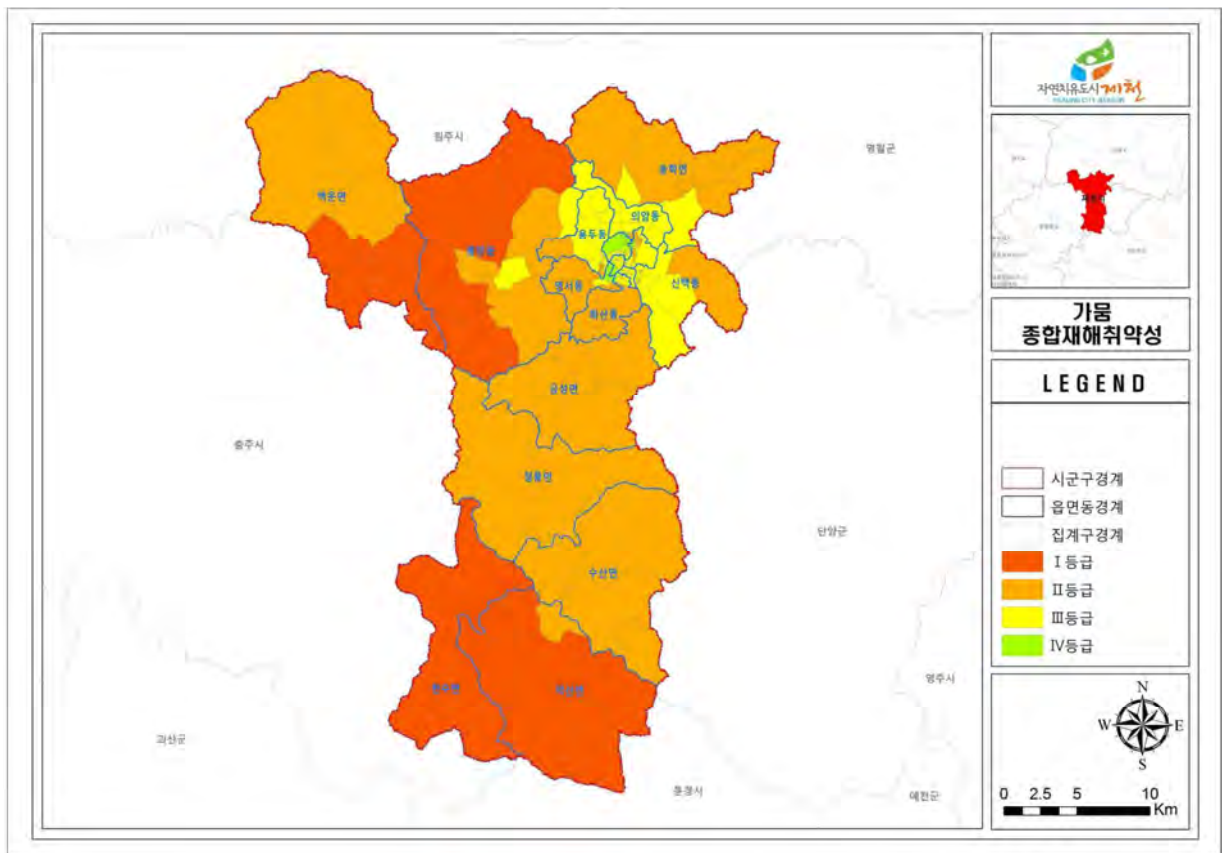
[그림 3-7-5] 폭설 종합재해취약성 분석결과도

라. 가뭄

[표 3-7-13] 가뭄 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	216	173	13	4	4	6	9	4	2	1
I 매우취약	12	-	4	-	3	4	-	-	-	1
II 취약	53	30	3	4	1	2	7	4	2	-
III 보통	117	109	6	-	-	-	2	-	-	-
IV 양호	34	34	-	-	-	-	-	-	-	-

등급(k㎡)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	883.43	98.50	144.18	66.27	110.18	134.25	73.07	88.98	92.29	75.71
I 매우취약	318.83	-	95.63	-	105.08	42.41	-	-	-	75.71
II 취약	491.08	43.04	40.90	66.27	5.10	91.84	62.66	88.98	92.29	-
III 보통	68.19	50.13	7.65	-	-	-	10.41	-	-	-
IV 양호	3.33	3.33	-	-	-	-	-	-	-	-



[그림 3-7-6] 가뭄 종합재해취약성 분석결과도

01

02

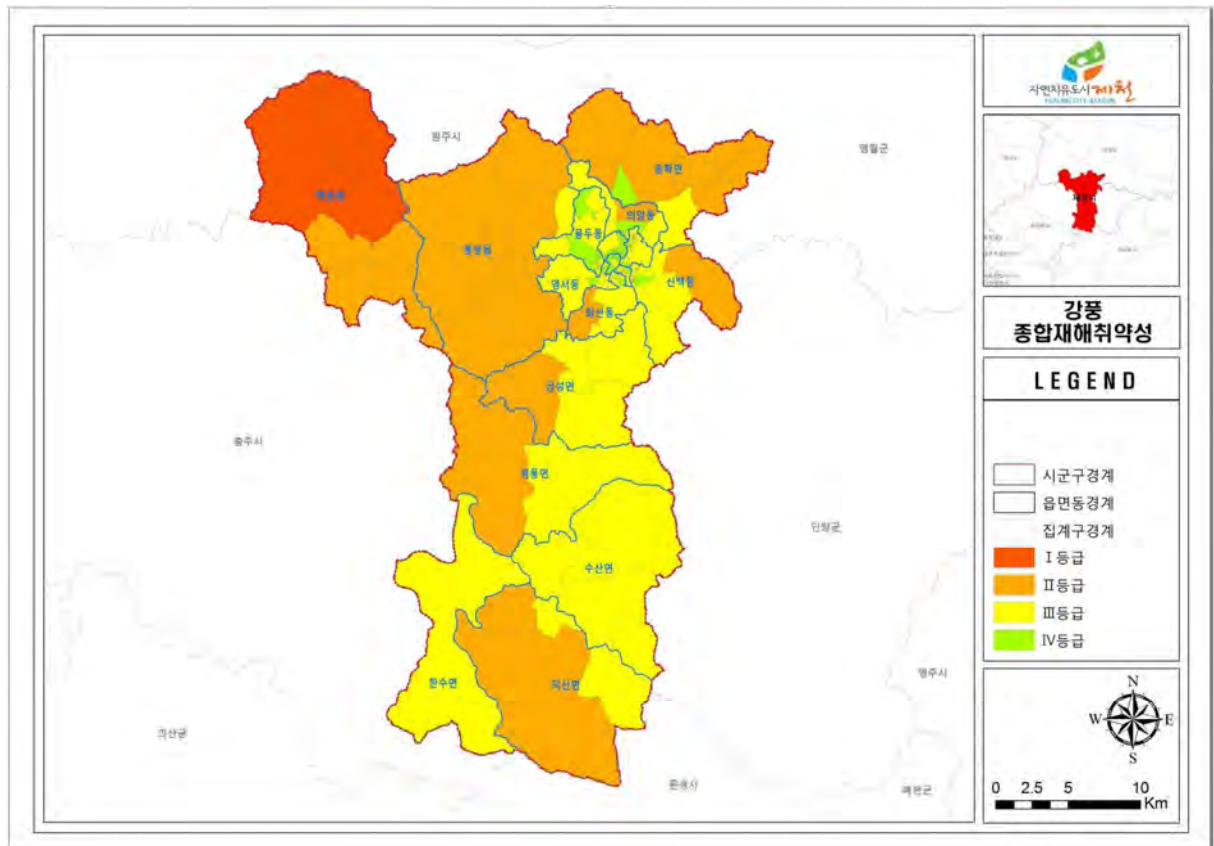
03
부
문
별
계
획

마. 강풍

[표 3-7-14] 강풍 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	216	173	13	4	4	6	9	4	2	1
I 매우취약	2	-	-	-	-	2	-	-	-	-
II 취약	27	4	8	1	2	4	7	-	1	-
III 보통	94	78	4	3	2	-	1	4	1	1
IV 양호	93	91	1	-	-	-	1	-	-	-

등급(k㎡)	계	동지역	봉양읍	금성면	덕산면	백운면	송학면	수산면	청풍면	한수면
계	883.43	98.50	144.18	66.27	110.18	134.25	73.07	88.98	92.29	75.71
I 매우취약	91.84	-	-	-	-	91.84	-	-	-	-
II 취약	429.65	24.68	140.11	19.97	86.89	42.41	62.66	-	52.93	-
III 보통	346.76	61.44	4.06	46.30	23.29	-	7.62	88.98	39.36	75.71
IV 양호	13.18	10.37	0.01	-	-	-	2.80	-	-	-



[그림 3-7-7] 강풍 종합재해취약성 분석결과도

3 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

- 시민의 안전을 위해 재난별, 유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해 예방, 재해응급, 재해복구 단계로 구분하여 대책을 수립
- 종합적인 도시방재 정보체계의 구축 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역 간 신속한 대응체계 구축
- 다양화, 대형화된 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계 구축

2. 계획목표

1) 재해·재난예방능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설을 지정·관리하고, 재난 위험시설의 장·단기 해소 추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방능력을 제고
- 재해 위험성을 사전에 분석·평가하여 재해 예방형 도시계획 체계 구축
- 민간단체와 유관기관 간 협조를 통해 범시민적 안전의식 제고

2) 재난대비태세 강구

- 재난관리 단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난관리계획 수립을 통한 재난관리 책임기관 사이에 유기적 협조체계 구축
- 방재 시설 확충 및 재난 위험시설 지정·관리를 통한 예방능력 제고
- 재난 발생 시 현장 지휘체계를 확립하고 긴급구조기관 간 협조체제 구축

3) 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리와 기반시설 방재 안전성 제고
- 도시재생사업과 방재계획 연계

4) 범죄예방 환경 디자인 기본원칙에 따른 공간계획 및 환경 조성

- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충



4 방재 · 안전 및 범죄예방계획

1. 재난유형별 재해관리대책 수립

가. 풍수해 저감대책 수립

- 지구온난화로 인한 기상이변은 국지적인 홍수 및 풍수해의 대형화를 초래하고 있어 지역의 물순환 환경 및 홍수위험 등 변화된 환경을 종합적으로 고려한 풍수해 저감대책 수립 필요
- 이에 따라 먼저, 내수 피해를 최소화하기 위해 내수배제시설의 방재성능 수준을 정확히 평가하여 방재성능 수준에 적합한 대책의 수립이 가능하도록 정비하고, 자연형 하천 복원 및 천변 저류지 등의 계획을 통한 침수를 대비
- 소하천 중 수해 상습지를 우선 선정·정비하여 인명·농지·주택 등의 피해가 최소화되도록 하고 소하천정비계획을 준수하여 정비율을 높이도록 관리하며, 불가항력적인 자연현상으로부터 상습침수, 붕괴·고립 위험 등 재해 우려가 있는 지역을 재해위험개선지구로 지정하여 관리
- 가정천, 골안천, 삼거리천 등 통수단면 부족에 따른 외수 범람 방지를 위해 소하천정비종합 계획에 따른 하천의 정비 및 개수공사를 적정시기에 신속히 실시하고, 집중호우 시 하천의 범람 또는 하천변 저지대, 침수가 예상되는 지역에 펌프장 설치와 우수관거 정비사업 실시

나. 지진 및 구조물 붕괴 대책 수립

- 구조물의 붕괴는 구조적 결함, 노후화, 지진, 지반붕괴, 산사태 등과 같은 자연재해로 발생되며, 붕괴 시 많은 인명피해와 재산피해 발생
- 도시계획 수립 시 화재, 가스폭발, 교통두절 등의 피해가 적도록 각종 시설물을 효과적으로 배치하고 지진이 발생 가능한 지역에 대피도 및 피난장비 설치
- 인공구조물의 설치 시 충분한 내진력을 갖도록 하고 세부적인 사항은 추후 개발사업 단계에서 세부 저감 대책을 수립하며, 평소에 지진방재 관련 교육·홍보 강화 및 종합 훈련 실시

다. 교통사고 예방대책 수립

- 자동차의 증가와 더불어 오늘날 우리가 직면한 심각한 사회문제 중의 하나가 교통사고의 피해라 할 수 있음
- 사고를 사전에 방지하기 위해 운전자와 주민들에게 교통법규준수를 생활화하고, 안전시설의 지속적 확충과 현대화, 도로시설물에 대한 정기적 점검을 통해 교통사고 피해를 최소화

- 어린이, 장애자의 보행공간을 확대하고, 과속예상지역은 속도측정기 및 감시카메라 등을 확대 설치하여 과속을 미연에 방지
- 교차로는 도로 기하구조의 개선, 표지판 시야 및 안전거리, 진입구간을 확보

라. 방화대책 수립

- 도시 내 건물 및 시설의 노후화로 화재나 붕괴 등 각종 위험요인의 발생이 증가할 수밖에 없으며, 이러한 위험요인에 대한 사전예방 대책이 필요
- 노후 건축물이 밀집한 지역 또는 재래시장은 주거환경 개선을 통해 주택화재의 예방을 도모 하고, 방화지구로 지정하여 화재발생 위험지구를 관리
- 광역적인 방재활동체제의 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문성을 제고하여 방재체제의 강화 추진
- 산불발생 우려지역은 가연물질의 제거 및 산불감시원을 적재적소에 배치하여 산불 발생을 사전에 방지
- 화재발생시 대처방안에 대한 요령 숙지를 위해 정기적 주민교육 실시

마. 범죄예방 대책 수립

- 매년 증가하는 도시범죄는 우리사회의 가장 큰 사회문제로 대두되고 있어 경찰력에 의한 범죄예방 효과를 더욱 증대시키기 위한 방안으로 선진국에서는 환경범죄학의 일종인 「환경 설계를 통한 범죄예방이론」을 적용하여 많은 성과를 얻고 있음
- 이처럼 범죄와 관련하여 안심하고 살 수 있는 지역사회를 조성하기 위해 도시계획, 건축설계 등에 「범죄예방 환경설계기법(CPTED)」을 적용하여 일상생활에서의 범죄발생 기회 감소



[그림 3-7-8] 범죄예방 환경설계기법(CPTED) 사례



2. 재해예방형 도시계획 수립

가. 재해예방형 도시계획

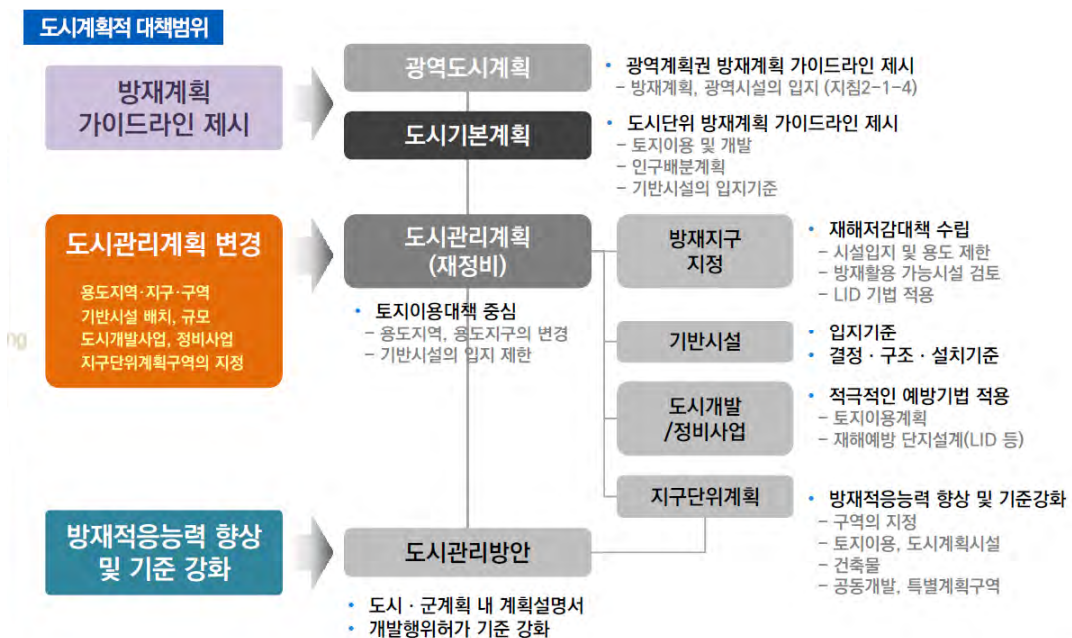
1) 개념

- 도시계획 수립을 위한 전 단계 기초조사인 재해취약성 분석을 통해 도출된 재해취약지역에 대하여 토지이용 전략(용도지역 변경), 기반시설의 입지, 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립, 도시관리방안 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책을 수립
- 풍수해저감종합계획 또는 자연재해위험개선사업을 통한 방재시설대책 및 개별법령에 따른 재해예방사업과 더불어 지속가능한 재해예방시스템 구축
- 재해취약성 분석결과, 동일한 1등급지라도 분석지표별 취약정도, 재해취약위험도, 재해취약 요인, 도시계획현황 등에 따라 도시계획적 대책이 다르게 적용될 수 있음

2) 재해예방형 도시계획 범위

■ 도시계획적 대책 범위

- 취약성분석 결과에 따른 취약지역에 대하여 재해예방형 도시계획의 내용적 범위 검토가 가능할 것이라 판단됨



[그림 3-7-9] 재해예방형 도시계획적 대책범위(예시)

자료 : 국토연구원 재해예방형 도시계획 수립 컨설팅 교육자료(2015.8.20.)

나. 계획 유형별 도시계획 대응 방안

- 방재계획 유형별로 재해예방을 위한 도시계획적 대책의 제시가 가능함
- 종합방재 계획형은 재해관련 법률에서 지정한 지역·지구·구역이 있는 집계구에 적용이 가능한 계획임
- 관련 법정 자연재해위험개선지구에서의 저감방안을 바탕으로 종합적으로 도시계획적 대책을 수립하며, 그밖에 계획 유형별 도시계획적 대책(안)은 다음 표와 같음

[표 3-7-15] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시

구 분		도시계획적 대책(안)
도시· 군 관리 계획	용도지역	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역 보전계 용도지역 전환 또는 보전 원칙 • 재해취약지역을 시가화조정구역, 수산자원보전구역, 도시자연공원구역으로 지정 • 자연적인 우수 유출경로 확보를 고려한 용도지역 배치 • 토지이용계획을 수립할 때에는 해당 지역의 개발밀도, 주변여건과 주위환경 등에 따라 예상되는 재난발생 및 방재상황, 미기후 환경(바람유동 및 열섬현상) 등을 고려하여 계획을 수립
	용도지구	<ul style="list-style-type: none"> • 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 • 방화지구와의 연계 검토 • 재해예방형 건축시 인센티브 제공
	도시·군계획 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치(운동장, 공원 등 공공용지) • 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 • 방재시설 중복설정(복합화) • (장기)미집행 도시·군계획시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별집행 계획에 반영 • 안정적 용수시스템 구축 • 기반시설의 입지제한(폭우 취약 시설) • 재해에 대해 구조적 대책 마련
	개발, 정비, 지구단위계획구역	<ul style="list-style-type: none"> • 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 • 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업구역 제시
지구 단위 계획	구역의 지정	<ul style="list-style-type: none"> • 재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정
	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시·군계획 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치 • 주차장, 공원, 녹지 등 방재가능시설(저류지, 주민대피시설) 포함하여 결정 (규칙제2조제3항)
	건축물(용도· 배치·형태 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약용도의 불허 • 우수흐름, 재난대피를 위한 건축배치 조정(건축선 등) • 재해저감을 위한 필로티, 우수저류, 침투면적 확대 등 계획수립 • 옥외광고물 설치
	공동개발	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립
	특별계획구역	<ul style="list-style-type: none"> • 특별계획구역 계획시 방재시설의 기부채납, 우수유출저감시설 검토



[표 3-7-15] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시(계속)

구 분		도시계획적 대책(안)
도시 관리 방안	폭 우	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치 • 하천변, 급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성 • 침수위를 고려한 출입구 및 건축설비 설치 • 공공시설의 방재활용 가능성 검토 • 저지대 상습침수지역 지반고승고 • 지하층 주거용도 제한 • 저류 및 침투시설 설치 • 횡단배수시설 및 차수판 설치 • 침수위를 고려한 필로티 건축
	폭 염	<ul style="list-style-type: none"> • 폭염취약성, 바람길을 고려한 건축배치, 밀도관리 • 인공수로, 공원 조성 • 우수 재활용을 통한 유지용수 확보 • 취약계층을 고려한 무도위 쉼터 설치 • 개별 단지내 연못, 실개천 등 조성
	폭 설	<ul style="list-style-type: none"> • 공지 내 제설적치장 조성 • 건축물의 지붕 열선 설치 등 건축구조 강화 • 진입도로 열선 시스템 구축
	가 물	<ul style="list-style-type: none"> • 우수 재활용 및 중수도 시스템 • 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치 • 공공공지 내 녹지확충
	강 풍	<ul style="list-style-type: none"> • 전선지중화 • 강풍을 고려한 건물 배치 • 옥외간판 정비 및 제한

- 기후변화 재해취약성 분석을 통해 지역별로 자연재해에 대한 대응력을 분석하여 대비책을 마련하고 직접영향권지역과 간접영향권 지역으로 분리하여 대책 수립

[표 3-7-16] 도시기후재해취약성분석에 따른 도시계획 수립방향

구 분		도시계획 수립방향
직접 영향권	I 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 지양 • 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
	II 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
간접 영향권	III 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
	IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

3. 안심도시를 위한 사전예방시스템 구축

가. 스마트 도시방재시스템의 구축과 재난발생 보고 전파체계 확립

1) 스마트 도시방재시스템의 통합플랫폼 구축

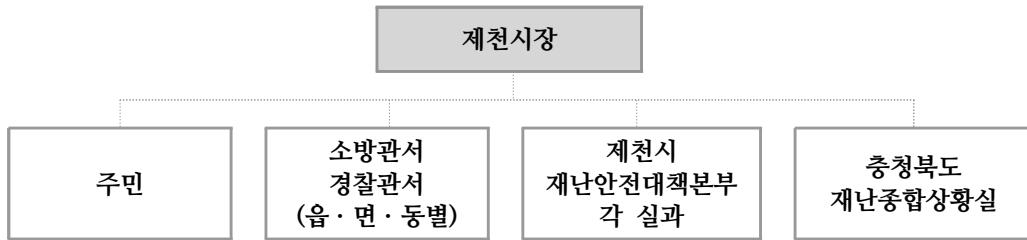
- 재해의 피해를 최소화하기 위해서는 재난 상황을 사전에 탐지하고 신속·정확하게 대응하기 위한 도시방재시스템이 구축되어야 함
- 최근 도시 전반의 재난에 대한 대응시스템 구축 방법에 대한 연구가 활발히 진행되고 있으므로 체천시도 기존 시설물을 대상으로 USN기반의 최신 IT기술을 접목한 도시방재시스템을 도입하여 재난을 사전예방하고 재난의 다양화, 대형화에 통합적으로 대응하기 위한 5G기반 무선 CCTV, 원격제어 드론 등 첨단기술을 활용한 스마트 도시 통합플랫폼 기반 구축
- 태풍, 홍수, 폭우 등에 대비한 도시방재 주요 인프라인 도시 물 순환 방재시스템을 포함하여 도시방재 시설물 지능화, 도시안심시스템, 도시안전·방재 테마파크, 도시 안전·방재 정보시스템 등 구축(지속적인 업데이트 동반)

[표 3-7-17] 스마트 도시방재시스템 구축 방안

구 분	내 용
도시 물 순환 방재 시스템	• 매년 반복되는 태풍, 홍수, 폭우 등 도시내에 수직적, 수평적 물 순환을 통해 많은 양의 강우를 순식간에 배수, 저류, 순환시키기 위한 도시방재 주요 인프라로써 홍수를 예방하고, 도시 생태계를 복원할 수 있는 시스템
도시방재 시설물 지능화 시스템	• 유비쿼터스 지능화 개념을 이용하여 자연재해 및 인적재해, 산업재해 주요시설물을 선정하여, 재해 상황인지를 통해 시설물 스스로 지능적으로 대처 관리하는 시스템
도시안심시스템	• 테러와 독극물 등 개인 및 사회 공공의 안녕과 질서를 헤치는 특수테러를 대비하여 초고속 유무선 네트워크 및 CCTV, 지능형 가로등(Smart pole)등을 통해 도시 안전 위해요소를 예방하는 시스템
도시 안전·방재 테마파크	• 방재교육, 소방훈련 등 수십여종의 도시재난 체험코너를 설치하여 시민들이 가상 재난 체험을 직접 경험함으로써 각종 사고의 위험성을 사전에 예방 및 대처하는 요령을 배울 수 있는 도시안전·방재 테마파크
도시 안전·방재 정보시스템	• 재난 정보 전달이 어려운 상황에서 기상 및 홍수 특보 발령 등 긴급 재난 상황 발생 시 방송국의 송출장치를 통하여 해당지역 일반 가정의 TV와 라디오에 긴급 경보상황을 영상이나 소리 또는 자막으로 전파하고 개인 스마트폰의 어플리케이션을 통해 전파하는 시스템

2) 재난발생 보고 전파체계 확립

- 재난발생 일시, 장소, 사고원인, 피해내용 등과 응급조치 및 수습조치 내용이 즉시 신고 되도록 신속한 보고체계 확립이 요구됨



[그림 3-7-10] 사고발생 신고 체계도(예시)

- 제천시는 「재난 및 안전관리기본법」에 의한 보고체계가 구축되어 있고, 재난 발생 시 재난 안전 대책본부에 의한 절차에 따라 복구 및 대책이 진행됨
- 상황발생시 신속한 대응을 위해 비상지원본부를 운영하고, 피해자 중심의 이재민 구호업무와 관계 행정기관과의 협조를 통한 대응 대책 마련
- 사전적 예방체계를 구축하기 위해 지역방송매체를 통한 재해특보 및 피해상황 시간대별 홍보 계획을 수립하고, 유관기관과 민간단체 간 유기적 협조체계 유지, 사태발생시 즉각 동원 및 사태수습에 임할 수 있는 지역별 분담제 실시

나. 예방교육 생활화

1) 안전문화운동 추진

- 지자체의 노력만으로는 시민의 안전을 지키는데 한계가 있기 때문에 지자체와 시민 모두가 함께 참여하고 협력하여 안전한 제천을 실현하기 위한 방안 필요
- 안전문화운동 및 매월 안전점검의 날 행사를 지속적으로 실시하여 안전에 대한 중요성을 주민에게 인식시키고 안전의식을 생활화

2) 안전교육 홍보 강화

- 민방위 교육시간, 안전점검의 날 행사, 각종 여성단체 모임을 활용하여 안전교육을 실시하며, 생활 안전 관련 자료를 보급하는 등 지속적 안전홍보 활동 전개
- 시민교육에 있어 민간조직을 활용한 시민참여 및 교육기회 확대

3) 주민자치센터를 활용한 지역차원의 재난 방지

- 단순 여가활동을 위한 프로그램 운영만이 아닌 재난방지 자치위원회의 구성과 운영세칙 등을 마련하여 지역주민에 의한 방재활동 추진
- 여가생활 및 문화생활과 연관된 자율적인 방재체제가 되도록 자원봉사 참여 동기 유발 및 능력 제고

4. 범죄취약지역 범죄예방설계(CPTED) 적용

가. 기본방향

1) 자연적 감시

- 건물이나 시설물의 배치는 일반인들에 의한 가시권을 최대한 확보
- 주변을 자연스럽게 감시할 수 있도록 환경 설계

2) 심리적 접근 통제

- 범죄 유발에 대한 접근 방지
- 보안설비, 공간배치, CCTV를 이용한 심리적 접근통제

3) 물리적 특징 강화

- 공공/사유공간 구별, 대지경계와 울타리, 표지판 등 물리적 특징 강화
- 사각지대 및 고립지역 개선

4) 취약지역·시간의 활동인구 증대

- 주민에게 거시적 영역 소속감을 제공하여 범죄에 대한 관심을 높임
- 커뮤니티 활동을 조성하여 시민에 대한 자연스러운 감시와 안전감 형성

5) 도시미관 정리를 통한 심리적 안전

- 주민이 함께 어울릴 수 있는 환경을 조성하여 자연적 감시 활동 강화
- 시설물을 깨끗하고 정상적으로 유지하여 범죄 예방



나. 취약지역 대상공간의 유형에 따른 범죄예방 방안

1) 취약지역 유형 분류

- 소형점포 밀집지역
 - 점포 폐점 시간 이후 방범 취약 시간대 문제점 노출 및 후면 골목에 대한 방범대책 미비
 - 개인 생활공간과 단절로 자연적 감시가 어려우며 공공공간에서의 범죄 발생 가능성과 개인 생활공간에 대한 범죄발생 가능성 공존
- 어린이 보호구역
 - 보안 및 소음방지를 위해 설치된 담장이나 옹벽 등은 시각적 관찰을 어렵게 하여 범죄발생 가능성이 높으며 지역주민 간의 단절로 공동화 시간대 방범 취약

2) 유형별 범죄예방 방안

- 소형점포 밀집지역
 - 이면도로 주차로 인한 시야 차단지역에 대해 주차금지구역 설정으로 감시기능 강화 및 보행자 시야선 확보
 - 점포 폐점시간 이후 시야확보 곤란으로 불안감 조성지역에 대해 조명 설치를 통해 시인성 및 인지성 향상
 - 이면도로 환경 열악 및 조명 부재에 따른 불안요소 해소를 위해 벽면도장 및 조경 식재 조성 등 지속적 관리로 쾌적한 공간 형성
- 어린이보호구역
 - 야간 시 보행로 및 학교 담장 내부 공간 시야확보 곤란한 지역에 대해 야간 보안등 설치 등 적정조도 확보로 보행로 및 학교 담장 내부 공간 감시효과 증대
 - 밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시기능이 저하된 지역에 대해 강화유리 담장으로 개선 등을 통해 개방성을 높여 감시기능 강화
 - 이면도로 주차로 범죄유발 가능성 및 불안감 형성지역에 대해 이면도로 주차통제로 잠재적 범죄 유발자의 범죄 기회 감소

제8장 경제 및 산업개발계획

1 농·림·축산업

1. 현황분석

가. 농업

1) 농가인구 및 경지면적

- 2015년 현재 제천시의 총인구수 137,609인 중 농가인구수는 17,353인으로 전체인구수의 약 12.6%를 차지하며, 이는 충청북도 11.0%(농가인구수 178,248인/총인구수 1,616,589인)에 비해 높은 수준을 나타내고 있어 제천시의 농업 비중이 상대적으로 높은 것으로 나타남

[표 3-8-1] 농가인구 및 경지면적 현황

구 분	총인구 (인)	총가구수 (가구)	농가인구 (인)	농가수 (가구)	농가수 비율(%)	경지면적(ha)		
						계	논	밭
2011년	139,215	57,393	17,449	7,167	12.5	1.47	0.39	1.08
2012년	138,968	57,975	16,985	6,876	11.9	1.58	0.41	1.17
2013년	138,629	58,662	17,049	7,046	12.0	1.52	0.40	1.12
2014년	138,291	59,223	17,876	7,553	12.7	1.41	0.36	1.06
2015년	137,609	59,856	17,353	7,331	12.2	1.45	0.36	1.09

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 영농 기계화에 따라 식량작물 생산량의 경우 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며 과실류의 생산량과 특용작물 또한 생산량이 증가 추세를 보이고 있음
- 채소류는 재배면적은 감소하나 농산물 생산량 중 가장 큰 비중을 나타내며 증가하고 있음

[표 3-8-2] 농산물 재배면적 및 생산량

(단위 : ha, M/t)

구 분	식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	3,462.0	14,766	1,725.8	26,169	204.8	133	648.9	8,201
2012년	3,364.5	14,399	682.3	91,023	152.4	147	721.2	9,670
2013년	3,960.1	19,353	801.2	12,149	154.2	139	744.9	9,711
2014년	3,570.9	20,412	839.0	27,736	204.9	186	740.3	9,938
2015년	3,680.0	20,911	748.8	60,323	219.5	190	1,253.4	10,872

자료 : 제천시 통계연보, 2016



- 주요 채소류 생산량으로는 조미채소류의 비중이 가장 높으며 과채류, 엽채류 순으로 나타남

[표 3-8-3] 주요 채소류 생산량 변화추이 (단위 : ha, M/t)

구 분	합 계		과채류		엽채류		근채류		조미채소류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	1,725.8	26,169	138.0	6,996	180.1	10,872	59.4	2,651	1,348.3	5,650
2012년	682.3	91,023	130.9	45,164	85.2	24,276	34.2	10,605	432.0	10,978
2013년	801.2	12,149	118.6	4,974	103.8	3,180	35.3	858	543.5	3,137
2014년	839.0	27,736	114.2	3,015	114.1	5,256	44.3	1,768	566.4	17,697
2015년	748.8	60,323	119.0	4,550	75.4	2,822	23.8	860	530.6	52,091

자료 : 제천시 통계연보, 2016

주) 과채류(수박, 참외, 딸기, 오이, 호박, 토마토) 엽채류(배추, 시금치, 상추, 양배추) 근채류(무, 당근) 조미채소류(고추, 파, 양파, 생강, 마늘, 가지, 깻잎, 기타)

나. 임업

1) 소유별 임야면적 현황

- 2015년 현재 제천시의 임야면적은 64,552ha로 국유림이 14,689ha(22.8%), 공유림이 18,102ha(28.0%), 사유림이 31,761ha(49.2%)로 구성되어 있음

[표 3-8-4] 소유별 임야면적 현황 (단위 : ha)

구 분	합 계	국 유 림			공 유 림			사유림
		소 계	산림청소관	타부처소관	소 계	도유림	시군유림	
2011년	64,628	13,512	11,146	2,366	20,856	6,415	14,441	30,260
2012년	64,753	13,389	10,995	2,394	20,858	6,415	14,443	30,506
2013년	64,753	13,389	10,995	2,394	20,858	6,415	14,443	30,506
2014년	64,753	13,389	10,995	2,394	20,858	6,415	14,443	30,506
2015년	64,552	14,689	11,796	2,893	18,102	6,420	11,682	31,761

자료 : 제천시 통계연보, 2016

2) 임산물 생산량 현황

- 임산물 생산량 현황을 살펴보면 약용식물이 2011년 787,162kg에서 2015년 1,018,784kg으로 지속적인 증가추세에 있음

[표 3-8-5] 임산물 생산량 현황

구 분	용재(㎥)	수실(kg)	산나물(kg)	약용식물(kg)	연료(M/T)	버섯(kg)	조경재(본)	비고
2011년	54,104	72,383	216,281	787,162	840	12,801	-	
2012년	40,301	46,421	198,035	686,999	900	19,037	-	
2013년	27,793	117,660	154,220	855,523	-	64,315	2,567	
2014년	106,030	82,079	137,467	905,167	-	39,195	1,990	
2015년	63,999	109,228	250,027	1,018,784	-	40,384	2,235	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 축산업

- 제천시의 가축사육은 2011년에 비해 2015년 현재 사육 농가수는 전반적으로 감소하였으나, 가축 마리수는 조금씩 증가한 것으로 나타나 사육농가당 마리수가 소폭 증가하고 있음

[표 3-8-6] 주요 가축사육 현황

(단위 : 호, 마리)

구 분	한육우		젓 소		돼 지		닭	
	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수
2011년	1,134	16,567	9	359	29	25,049	604	952,863
2012년	1,064	16,712	9	389	34	28,010	506	919,848
2013년	878	17,145	9	394	33	28,113	562	930,320
2014년	768	15,754	10	434	28	29,299	510	1,045,011
2015년	684	15,811	11	376	27	26,431	436	978,450

자료 : 제천시 통계연보, 2016

라. 어업

- 제천시의 어가 및 어업종사자는 2011년에 비해 소폭으로 증가하였으며, 어선은 2011년 기준 보다 8척 감소하여 2015년 현재 94척을 보유하고 있음

[표 3-8-7] 어가 현황

(단위 : 가구, 인, 척)

구 분	어 가	어가인구	어업종사자	어선보유
2011년	112	319	183	102
2012년	115	297	180	100
2013년	116	310	186	97
2014년	116	310	186	99
2015년	116	310	186	94

자료 : 제천시 통계연보, 2016



2. 기본목표 및 방향

- 제천지역 내 부존관광자원 및 환경자원과 연계한 관광수요를 수용할 수 있는 농업체험상품의 개발을 통해 지역민의 소득을 증대 시키고 도·농 교류를 통한 소득의 다원화 추진
- 웰빙을 추구하는 시대를 맞아 친환경농업 및 한방산업 육성과 농업의 6차 산업화를 통한 고부가가치화를 추진하고 경쟁력 있는 품목에 대한 체계적인 지원방안 마련
- 농업의 전문화, 규모화, 현대화 등 기술력 제고 및 경쟁력 강화를 위한 인프라의 구축과 신 생산 기술, 전문 인력의 양성 등 지속적인 지역혁신체계 정비
- 내수면어업 육성을 위한 내수면 양식업 활성화, 지속가능한 내수면 수산자원 조성·보호 및 관리와 지속가능한 양식어업 및 고부가가치 창출 양식산업 육성을 위하여 친환경 양식어업육성 지원사업 추진
- 지역특산품과 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축

3. 추진전략

1) 농·축산업 인력 및 생산기반 확충

- 도시 자본의 농촌유치를 위한 귀농정책 수립과 귀농인의 창업지원 방안 마련
- 도심 주변 근교농업의 경쟁력 강화를 위한 관광농업 생산기반 확충
- 가축사육 농가수 감소에 대응한 경쟁력 있는 축산분야 전문인력 육성방안 마련
- 식량작물 자급률 제고 및 전과정 기계화를 위해 생산·가공·유통 연계 신기술 특화단지 육성과 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램 확대 실시
- 토지생산성 향상을 통한 생산비 절감을 위해 우량농지의 확보 및 경지정리사업 확대와 집단화된 농경지에 대한 용수개발, 농로개설 등 생산기반의 강화 및 밭 기반 정비사업 추진

2) 농촌 자원을 활용한 농촌관광 개발 및 농촌체험 관광 육성

- 농촌체험, 생태, 전통문화 등 농촌마을의 지역여건과 마을특성 및 특화 등을 고려하여 농촌 유형별 특성화 마을 조성
- 농촌 어메니티를 활용한 체험마을 지역자원의 체험상품 개발로 마을의 체험 프로그램 다양화·특성화를 통해 도농교류 및 농가소득 증대를 유도하고 볼거리, 쓸거리, 먹거리 등 복합적인 관광수요 충족을 위한 농업관광 기반 조성과 다양한 패키지 관광상품 개발

- 농업체험과 문화·예술·휴양 등이 접목된 친환경 농업공원 및 생태계 복원을 통한 휴양관광 전원농촌 등을 조성하고 농업체험교육, 도농교류 및 농촌관광 인프라 구축을 위한 테마마을 및 농촌 에듀팜 조성

3) 농업의 6차 산업화 추진

- 농산물에 BT 기술을 접목한 웰빙(Well-being) 지향적 차세대 농업을 개발하고, 이와 조화하여 안전성, 우수성이 뛰어난 농산품을 개발하기 위한 연구기관 설립
- 새로운 전략작목 발굴 및 신기술, 규모화, 명품화, 농가소득원 발굴 및 주요작목에 대한 스마트팜 및 생산, 가공, 유통기반 구축에 따른 농업의 6차 산업화 추진
- 정보통신기술을 접목한 스마트팜 도입과 지역특산물인 약초의 생산 및 가공 상품화를 통해 농가소득을 증대하고 가공기술을 콘텐츠로 활용하여 첨단 고부가가치 산업으로 재편

4) 고부가가치 창출을 위한 스마트팜 혁신밸리와 전문재배단지 조성

- 제천시 “제천약초웰빙특구”로 약초 생산·가공·유통 관련 인프라가 풍부하여 약용작물 주산지이자 더불어 천연물 산업의 중심지로 자리잡고 있으므로 ‘천연물 스마트팜 혁신밸리’ 조성을 통해 천연물의 안정적 공급과 지역전체의 산업고도화 통해 혁신성장의 기반 마련
- AI, IOT, Big Data 등 첨단기술과의 융합을 통해 4차 산업혁명에 대응하는 데이터 기반의 미래형 농업 및 미래형 축산업 서비스 플랫폼 구축
- 4차 산업혁명 주요 트렌드인 스마트팜 도입을 통해 노동집약적인 전통 농업 및 축산업의 한계를 극복하기 위한 산업경쟁력 강화 추진
- 친환경 식량작물특화단지, 과수원예단지, 약초재배단지, 산채단지 등 지역 내 농업권역을 설정하여 각 권역별 특성과 경제적 조건을 고려한 지역 특화품목을 선정함으로써 고부가가치 창출을 위한 전문재배단지 조성

5) 고부가가치 브랜드 작물 개발 및 관리

- 제천시 농업 공동브랜드 “하늘뜨레” 활성화 및 홍보를 강화하여 전국적인 친환경 명품 농산물 브랜드로 육성하고 친환경농산물 표시인증 및 지리적 표시제 확대
- 신선 채소 및 과채류 재배단지, 묘목 및 특수작물 유통단지, 화훼단지 등 시설재배의 투자를 확대하여 친환경 고부가가치 농업 활성화



- 약용작물 산업화지원센터 건립을 통한 약용작물 유효성분 분석, DB화 및 산업화 지원으로 한방산업을 선도 산업으로 육성하고 약용작물 종묘·종근 보급을 통한 약용작물 재배단지 확대 추진

6) 도시민과 산림의 연계

- 기 조성된 11개 산촌생태마을과 더불어 산촌생태마을 활성화 및 산촌주민의 소득향상에 기여할 수 있도록 산촌 6차 산업 활성화사업 추진
- 산림자원 보전과 육성 측면에서 휴양 관광지로 조성되도록 자연휴양림, 삼림욕장, 숲수련원 등 산림휴양시설 확대 조성 및 개발 방안 모색
- 도시민과 산림 주변의 마을을 연계하여 마을 숲을 관리하고 특색 있는 산림 조성과 산촌 특화마을을 조성하며, 다양한 수련활동 및 숲 탐방 등 산림체험 관련 프로그램의 개발 및 홍보

7) 내수면어업 육성 및 활성화 방안 마련

- 제천시의 풍부한 내수면을 이용한 친환경 양식어업 육성을 위한 아쿠아포닉스(Aquaponics) 스마트팜 조성과 어촌뉴딜 300사업을 통한 내수면 강마을 재생 및 정주 여건 개선
- AI, ICT 등을 접목한 스마트양식 통합관리 플랫폼 개발 및 주요 전략품목별 첨단 양식기술 연구개발 추진을 통해 스마트 핵심기술 개발 및 고도화, 첨단 스마트양식화 추진
- 내수면어업 육성 및 활성화를 위해 양식시설의 첨단화 및 규모화를 통해 내수면 양식업의 활성화를 추진하고 유희저수지 자원화 사업 및 어도실태조사 등을 통해 지속가능한 내수면 수산자원 조성 및 보호 및 관리방안 마련
- 수산혁신 2030 계획과 연계하여 지속가능한 양식어업 및 고부가가치 창출 양식산업 육성을 위한 친환경 양식어업육성사업 공모계획 등 추진

8) 기후변화에 대응한 새로운 고소득 작목 발굴과 미래지향적 농업정책 실현

- 기후변화에 대응한 석류 등 아열대 작물을 새로운 고소득 작목으로 적극적으로 발굴하고 미래지향적 농업정책 실현을 위한 다양한 지역농가 소득증대 정책 추진
- 또한 농업경쟁력을 강화를 위해 고품질 안전농산물생산 확대와 다각적인 농산물유통 판로 개척, 수출농업 활성화 등 신농업 소득원 발굴 추진

2 제조업

1. 현황분석

가. 제조업 주요현황

- 2015년 현재 제조업체수는 145개, 종사자수는 5,301인이 종사하고 있음

[표 3-8-8] 제조업 현황 (단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	비 고
2011년	115	4,011	1,384,330	605,256	
2012년	118	4,171	1,461,375	615,581	
2013년	122	4,233	1,499,558	725,875	
2014년	139	5,128	1,956,362	890,630	
2015년	145	5,301	2,101,742	937,937	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 광업 및 제조업의 업종별 주요 사업체수는 식료품이 27.6%로 가장 큰 비중을 차지하고 있고 자동차 및 트레일러, 비금속광물제품이 각각 20.0%, 9.6%로 그 뒤를 잇고 있음

[표 3-8-9] 광업 및 제조업 업종별 사업체수 및 종사자 현황

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수(인)
	개소	구성비(%)	인	구성비(%)	
합 계	145	100.0	5,119	100.0	35.3
비금속광물광업: 연료사용제외	6	4.1	115	2.2	19.2
식료품	40	27.6	1,622	31.7	40.6
음 료	1	0.7	-	-	-
섬유:의복제외	3	2.1	70	1.4	23.3
목재및나무제품:가구제외	2	1.4	-	-	-
펄프,종이및종이제품	4	2.7	103	2.0	25.8
코크스,연탄및석유정제품	2	1.4	-	-	-
화합물및화학제품:의약품제외	10	6.9	275	5.4	27.5
의료용물질및의약품	9	6.2	538	10.5	59.8
고무제품및플라스틱제품	7	4.8	147	2.9	21.0
비금속광물제품	14	9.6	631	12.3	45.1
제1차금속	2	1.4	-	-	-
금속가공제품 : 기계 및 가구 제외	9	6.2	260	5.1	28.9
의료,정밀,광학기기및시계	1	0.7	-	-	-
전자장비	2	1.4	-	-	-
기타 기계 및 장비	4	2.8	131	2.5	32.8
자동차 및 트레일러	29	20.0	1,227	24.0	42.3

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 종사자수에 의한 비중은 식료품 31.7%, 자동차 및 트레일러 24.0%, 비금속광물제품 12.3%에 주로 집중되어 있으며, 업체당 종사자수는 의료용 물질 및 의약품이 59.8인, 비금속광물제품이 45.1인으로 가장 많음



나. 산업단지 현황

- 제천시 내 제천제2산업단지의 면적이 가장 넓으나, 입주업체수, 고용인원 및 생산액이 가장 많은 단지는 제천일반산업단지임
- 제천일반산업단지 내 44개 업체가 존재하며, 생산액은 5,997억원으로 나타남
- 제천시와 인접한 충주지역의 산업단지 및 농공단지 현황을 검토한 결과, 충주시에 16개의 단지가 입지하고 있으며, 가장 많은 업체가 입점해 있는 산업단지는 충주첨단일반산업단지로 59개소가 입점해 있고, 생산액이 가장 많은 산업단지는 충주 제1일반산업단지로 나타남

[표 3-8-10] 제천시, 충주시 산업단지 현황

시 군	산업단지	총면적 (천㎡)	업체수 (개사)	고용인원 (인)	생산 (억원)	비 고
제천시	제천일반산업단지	1,195	44	2,005	5,997	석유화학
	제천제2산업단지	1,310	37	797	1,114	석유화학
	제천제3산업단지	1,122	-	-	-	-
	강저농공단지	126	29	255	245	음식료, 기계
	고암농공단지	168	16	245	272	기계
	금성농공단지	85	11	122	531	석유화학, 비금속, 기계, 전기전자
	봉양농공단지	127	2	-	-	석유화학, 비금속
	송학농공단지	89	8	131	466	기계, 기타제조
충주시	양화농공단지	148	4	-	-	기계
	대신일반산업단지	47	1	-	-	비금속
	만정일반산업단지	50	1	-	-	비금속
	중원일반산업단지	375	27	439	1,943	석유화학
	충주녹색패션산업단지	194	-	-	-	-
	충주메가폴리스산업단지	1,811	7	-	-	음식료, 석유화학
	충주제1일반산업단지	1,286	43	1,880	7,603	기계, 전기전자
	충주제3산업단지	129	4	80	1,033	기계
	충주제4산업단지	176	3	-	-	기계, 비금속, 음식료
	충주제5산업단지	295	-	-	-	-
	충주첨단일반산업단지	1,920	59	1,484	5,302	전기전자, 석유화학
	충주DH산업단지	77	3	-	-	목재종이, 비금속, 운송장비
	KGC예본일반산업단지	87	1	-	-	음식료
	가금농공단지	224	6	438	874	전기전자, 기타제조
	가주농공단지	131	11	178	913	석유화학, 기계, 기타제조
	용탄농공단지	192	15	382	1,928	석유화학, 전기전자
주덕농공단지	159	14	329	858	전기전자, 기타제조	

자료 : 2016 한국산업단지 총람, 2015

2. 기본목표 및 방향

- 제천시역 특성에 부합하는 한방바이오, 자동차부품산업, 천연물산업 등을 집중 육성하고 미래의 신재생 산업을 선도할 수 있는 핵심전략산업 유치
- 광역교통체계 변화에 따른 제천 중부지역의 성장거점을 육성하고 제천 제4산업단지, 제5산업단지 조성 및 첨단BT특화산업 육성 기반 조성을 위해 첨단복합단지 개발
- 약초산업, 한방명의촌 등 지역자원을 활용한 건강사업기반을 조성하기 위해 건강산업클러스터 단지 조성
- 지역 내 산업경쟁력 강화를 위해 제천물류단지 조성 및 산업과 물류 거점간 연계성 강화 및 대량 화물 수송 활성화를 통한 친환경 물류체계 도입

3. 추진전략

1) 기업하기 좋은 제천 조성

- 향토기업들의 금융, 기술, 경영, 법률 등 다양한 분야의 애로사항을 해결하여 원활한 기업 활동을 추진할 수 있도록 지원하는 기업지원센터 구축 운영
- 산업단지에는 아파트형 공장과 같은 연구개발과 생산이 가능한 임대형 건물을 건설하여 생산기업들의 지원기능 강화
- 산·학·연 간 협력체계 구축을 통해 기업 맞춤형 우수인력 공급기반을 마련하여 지역 내 자동차산업, 한방바이오산업, 식품산업 등 해당 산업의 전문성을 높이고 유치 기업의 인력 수급 문제를 해소
- 기업 유치에 따른 기업종사자를 위한 원룸, 소형 임대주택, 아파트 공급 등 인력공급과 이들의 정주 환경 조성을 위한 복합용도 개발 추진

2) 한방바이오산업의 경쟁력 강화

- 제천시는 국제한방 바이오산업 엑스포 개최와 약초웰빙특구 조성, 한방바이오타운, 한방명의촌, 한방병원, 약초생산산업 등 수많은 한방자원을 보유하고 있으므로 이와 연계한 한방바이오 특화산업 육성과 건강산업 클러스터 구축을 통한 한방바이오산업 경쟁력 강화 도모
- 원주 의료기기 R&D기반, 제천 한방바이오 R&D기반, 충주 당뇨바이오 R&D기반의 건강산업 발전축 연계 및 경쟁기반 강화를 위한 한방바이오, 약초산업 등 지역자원의 집적화와 시너지효과 극대화를 위한 산업기반 구축



3) 강호축과 연계한 고부가가치 중심의 전략산업 및 특화산업 육성

- 국토의 균형발전을 위한 강호축의 인프라 구축 및 연계를 통해 제천의 미래 신성장 동력 사업으로 한방약초산업, 자동차 전장부품산업, 천연물 산업 등을 전략업종으로 육성하여 대외 경쟁력 확보 및 고부가가치 중심의 산업기반 구축
- 자동차 전장부품산업, 천연물 산업 등 업종별 특화된 산업의 집적화 및 입주 기업들 간의 정보교류 네트워크 구축을 통한 효율적이고 효과적인 신기술개발 및 전달체계 조성
- 광업의 사업체수와 종사자수는 감소하고 있으나 석회석·활석 등을 통한 향토시멘트, 친환경시멘트 등 신제품 개발과 광업과 화장품산업과의 연계를 통한 광업의 신제품 개발 및 신시장 개척
- 타 지역에 비교우위에 있는 유망업종과 지역 내 고용 및 경제적 파급효과가 큰 고부가가치 산업을 중심으로 기술혁신 네트워크 구축을 통해 지역산업의 기술력 향상 및 경쟁력 강화

4) 미래 신성장 핵심기반 육성을 위한 첨단복합단지 조성

- 미래 신성장 동력산업 창출을 위한 첨단지식기반산업 유치와 R&D시설 조성을 위한 BT특화 첨단복합단지 조성
- 4차 산업혁명 대응 기존 자동차부품산업과 연계한 미래수송기계, 미래자동차 클러스터 등 신성장 동력산업 창출을 위한 첨단지식기반산업 유치와 R&D시설 조성 기반 마련
- 4차 산업혁명 등 환경변화에 능동적으로 대처할 수 있는 미래형 산업단지
- 4차 산업혁명을 기반으로 IT+BT+GT 등 융·복합 혁신산업 클러스터 구축을 위해 융·복합 산업인프라의 지속적인 확충과 장애 여건변화에 대응할 수 있는 단계별 개발 추진

5) 바이오헬스산업의 도약을 위한 기반 조성을 위해 건강산업클러스터단지 조성

- 한방바이오, 약초산업 등 지역자원의 집적화 및 시너지 효과 극대화
- 바이오헬스산업의 도약을 위한 기반 조성을 위해 약초웰빙 특구 등과 연계한 건강산업클러스터단지 조성
- 관광·휴양, 웰빙·체험, 약초산업 특화를 위한 R&D시설을 유치하고 건강특화산업 육성을 위한 생산기반 구축
- 천연물산업 경쟁력 확보 및 미래 고부가가치 산업 육성을 위한 천연물산업 육성기반 마련
- 건강산업 활성화와 건강산업 단지 조성을 통한 집적화 및 시너지 효과 도모

3 유통서비스업

1. 현황분석

가. 일반현황

- 2015년 현재 유통 및 생산자서비스 관련업종의 사업체수는 모두 10,839개소이며, 38,041인이 종사하고 있음
- 사업체수의 경우 도매 및 소매업이 30.2%, 숙박 및 음식점업이 26.6%를 차지해 전체의 56.8%를 차지하는 것으로 나타남
- 종사자수의 경우는 도매 및 소매업이 21.0%, 숙박 및 음식점업 17.9%, 교육서비스업 12.5%, 보건 및 사회복지서비스업 10.6% 순으로 비중이 높고, 업체당 종사자수에 의하면 공공행정, 국방 및 사회보장행정이 34.7인으로 가장 많은 것으로 나타남

[표 3-8-11] 유통서비스산업 현황

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수(인)
	개 소	구성비(%)	인	구성비(%)	
합 계	10,839	100.0	38,041	100.0	3.5
도매 및 소매업	3,274	30.2	7,967	21.0	2.4
운수업	1,103	10.2	3,729	9.8	3.4
숙박 및 음식점업	2,888	26.6	6,803	17.9	2.4
출판영상 방송통신 및 정보서비스업	48	0.4	302	0.8	6.3
금융, 보험업	106	1.0	1,292	3.4	12.2
부동산업 및 임대업	321	2.9	1,005	2.6	3.1
전문과학 및 전문서비스업	165	1.5	678	1.8	4.1
시설관리 및 사업지원서비스업	148	1.4	1,647	4.3	11.1
공공행정, 국방 및 사회보장행정	53	0.5	1,840	4.8	34.7
교육서비스업	484	4.5	4,745	12.5	9.8
보건 및 사회복지서비스업	365	3.4	4,026	10.6	11.0
예술 스포츠 및 여가관련 서비스업	359	3.3	910	2.4	2.5
협회 및 단체 수리 및 기타개인서비스업	1,525	14.1	3,097	8.1	2.0

자료 : 제천시 통계연보, 2016



- 제천시의 유통업체는 2011년 7개소에서 점차 증가하여 2015년 11개소로 매장면적은 63,213㎡에 달함
- 제천시의 전통시장은 역전한마음시장, 제천약초시장, 중앙시장, 내토전통시장, 덕산면 전통시장, 동문 전통시장, 박달재전통시장으로 총 7개소가 있음

[표 3-8-12] 유통업체 현황

구 분	합 계		대형마트		전통시장	
	시설수(개소)	매장면적(㎡)	시설수(개소)	매장면적(㎡)	시설수(개소)	매장면적(㎡)
2011년	7	82,269	2	12,211	5	70,058
2012년	8	56,170	1	6,986	7	49,184
2013년	8	56,170	1	6,986	7	49,184
2014년	11	63,213	4	14,029	7	49,184
2015년	11	63,213	4	14,029	7	49,184

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 유통 · 물류시설 개발현황

- 평택제천고속도로 개통과 제천삼천고속도로 추진, 중앙선 복선전철화 등 제천시의 대내 · 외적인 광역교통체계 여건변화를 반영하여 입체화된 교통물류망 구축을 통한 지역거점 물류단지 조성 필요
- 충북지역은 제천물류단지의 승인이 취소(2012. 2. 24.)됨에 따라 산업단지가 광범위하게 분포된 충주지역의 특성과 제천, 단양을 포함한 강원남부권의 농산물 유통 및 가공 기능을 연계하여 개발 추진 필요

2. 기본목표 및 방향

- 상권 구심력 강화로 외부로 유출되는 유통서비스 수요를 흡수할 수 있도록 거점개발 유도
- 관광자원 개발의 시너지 효과를 높이고 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 관광 · 위락 · 휴양과 연계된 상업 거점의 개발
- 의림지 등 도심 내 위치한 관광자원과 연계한 숙박기능 등 체류형 관광 유도 및 전통재래 시장의 볼거리, 살거리를 만족시킬 수 있는 재래시장 특성화 유도
- 기존 전통시장 및 상점가와 상생발전 가능한 상업기능 육성 및 다양화 도모를 통해 지역 상권의 자족성 강화
- 중부내륙 북부지역의 지역거점 물류기능 육성을 위한 산업단지 지원형 물류단지 조성

3. 추진전략

1) 사회변화에 부응하는 상업 및 유통환경 조성

- 노후화된 지역유통시설의 대폭적인 개선 및 정비와 산지가공 및 유통센터의 시설 개·보수 및 현대화 등을 통한 유통기반시설 확충
- 정보통신서비스나 금융서비스, 유통서비스, 사업서비스 등 고부가가치 업종 중심의 발전 및 물류정보화나 전자상거래 등을 통한 서비스산업 구조 고도화
- 전자제품·가구·의류 등 유형별 점포의 집단화로 고객흡인력을 높이고 설비투자 강화를 통해 더욱 풍부한 인적·물적 서비스 제공

2) 전통시장 활성화 방안 마련

- 역전시장, 중앙시장 등 노후화된 기존 전통시장의 환경개선 및 시설 현대화, 업종·업체 변경을 통한 시장기능 회복 및 영세상인의 자립기반 조성
- 지역의 새로운 종합문화공간 조성과 상권회복을 위한 ICT·디자인융합사업, 자생력강화사업, 기반설비사업, 이벤트홍보사업 등 문화관광형 시장육성사업 추진
- 관광인프라와 전통시장을 접목한 투어코스 프로그램을 운영하여 관광객 유치를 통한 시장 활성화 및 지역경제 활성화를 도모하고 지역주민과 관광객을 수용 할 수 있는 제천시만의 특성을 반영한 특성화 지원방안 마련

3) 물류유통단지 개발

- 충주시의 산업단지와 제천·단양지역의 지역특성, 강원남부권의 농산물 유통가공 기능 등 주변 도시와의 연계성을 통한 중부내륙 북부지역의 지역거점 물류유통단지 조성
- 남북 경제협력시대에 충북선 고속화사업과 함께 추진되는 국가 X축 철도망 구축 및 유라시아 이니셔티브 정책으로 추진하고 있는 대륙횡단 철도 연결 시 철도화물 수송체계의 전진 기지 확보를 위한 제천·단양 및 강원 남서부지역의 철도물류 기반시설 확보
- 약초시장, 특산물 판매장, 한방바이오클러스터기업 육성, 자동차부품 제조업체 생산물품 등 지역특화 산업 지원을 위한 물류기능 지원과 제1산업단지, 제2산업단지, 제3산업단지 및 6개 농공단지 내 입주기업의 기업 활동 지원
- 대형화물자동차의 도심 진입을 억제함으로써 쾌적한 도시교통환경 조성과 화물터미널과 각종 물류시설을 집적화함으로써 물류기능 효율화 도모

4 관광산업

1. 현황분석

가. 관광자원 현황

- 중부지역은 의림지 등의 도심 내 역사자원과 엑스포공원, 명의촌 등 한방 테마시설, 청풍호를 중심으로 수변자원이 발달하고 있으며, 북부와 남부지역은 백운산, 월악산, 덕동계곡, 송계계곡 등 산악 및 계곡 등의 자연자원이 풍부하며 제천 10경 등 우수한 자연자원과 다양한 역사문화자원을 보유하고 있음
- 제천의 아름다운 비경을 지닌 제천 대표 관광자원 10가지로는 의림지, 박달재, 월악산, 청풍문화재단지, 금수산, 용하구곡, 송계계곡, 옥순봉, 탁사정, 배론성지가 있음

[표 3-8-13] 제천시 자연자원 현황

구 분		주요 자원
산악 자원	산	• 월악산, 금수산, 대미산, 하설산, 용마산, 백운산, 구학산, 감악산, 송학산, 무등산, 천등산, 봉황산, 주론산, 시랑산, 삼봉산, 용두산, 작성산, 동산, 등곡산 등
	봉	• 옥순봉, 메밀봉, 만수봉, 벼락바위봉, 저승봉, 신성봉, 국사봉, 칠성봉, 월악영봉
수변 자원	폭포/계곡	• 용하구곡(수문동폭포, 수곡용담, 관폭대, 청벽대, 선미대, 수룡담, 활래담, 강서대, 수렴선대), 송계계곡(자연대, 월광폭포, 수경대, 학소대, 망폭대, 와룡대, 팔랑소), 노목계곡, 능강계곡, 덕동계곡, 억수계곡, 학현계곡, 탁사정
	호수	• 청풍호
자연공원		• 월악산 국립공원(면적 287km ² : 제천시·충주시·단양군·문경시 시군 포함)
자연휴양림		• 박달재 자연휴양림(면적 1.7km ² : 숙박시설, 야영장, 자연관찰원 등 시설 분포)



<1경 의림지>



<2경 박달재>



<3경 월악산>



<4경 청풍문화재단지>



<5경 금수산>



<6경 용하구곡>



<7경 송계계곡>



<8경 옥순봉>



<9경 탁사정>



<10경 배론성지>

자료 : 제천시 문화관광(tour.okjc.net)

나. 주요 관광지별 관광객 현황

- 문화체육관광부 산하 한국문화관광연구원에서 운영하고 있는 관광지식정보시스템에서는 국내 주요관광지점 입장객 통계치를 공표하고 있음. 관광지식정보시스템에서 입장객 수를 공표하고 있는 제천시의 주요 관광지는 총 23개소임
- 전반적인 관광지의 관광객 수는 증가하는 추세이지만, 월악산국립공원의 경우 관광객 수가 점차 줄어들고 있음

[표 3-8-14] 주요 관광지별 관광객 현황

(단위 : 인)

관 광 지	총 계	2013년	2014년	2015년
리솜포레스트 아쿠아존	490,434	-	281,533	208,901
박달재자연휴양림	59,219	-	28,344	30,875
박달재청소년수련원	102,505	21,412	29,431	51,662
월악꽃단지마을	13,744	-	4,239	9,505
월악유스호스텔	19,751	5,928	7,606	6,217
자연탐사과학관	41,384	12,163	10,577	18,644
제천시 청소년 수련원	24,953	3,142	8,415	13,396
제천시산악체험장	7,266	-	2,277	4,989
청풍문화재단지	837,273	288,401	270,098	278,774
청풍유람선	367,414	134,160	126,865	106,389
청풍유스호스텔	30,283	-	13,971	16,312
청풍호 관광모노레일	450,387	139,394	158,941	152,052
만남의광장	233,848	-	82,127	151,721
배론성지	383,491	-	161,257	222,234
월악산국립공원(덕산)	78,425	26,990	26,347	25,088
월악산국립공원(덕주골)	339,140	134,267	127,537	77,336
월악산국립공원(동창교)	153,618	59,864	59,219	34,535
월악산국립공원(북바위산)	122,881	47,921	47,132	27,828
월악산국립공원(송계)	342,614	100,848	105,147	136,619
의림지	1,225,691	-	673,894	551,797
청풍호자드락1길(작은동산길)	22,257	-	9,159	13,098
청풍호자드락3길(얼음골생태길)	52,484	-	17,250	35,234
청풍호자드락6길(괴곡성벽길)	56,664	-	24,162	32,502
총계	5,455,726	974,490	2,275,528	2,205,708

자료 : 관광지식정보시스템(<http://www.tour.go.kr/>)



다. 문화재 현황

- 제천시의 역사문화자원은 2015년 현재, 국가지정 문화재 11개, 지방지정 문화재 56개, 문화재 자료 2개, 등록문화재 3개 등 총 72개의 문화재를 보유하고 있음

[표 3-8-15] 문화재 지정 현황

(단위 : 개)

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
총 계		57	68	70	71	72
국가 지정 문화재	소 계	11	11	11	11	11
	국 보	-	-	-	-	-
	보 물	6	6	6	6	6
	사적 및 명승	2	2	2	2	2
	천연기념물	1	1	1	1	1
	중요민속자료	2	2	2	2	2
	중요무형문화재	-	-	-	-	-
지방 지정 문화재	소 계	41	52	56	55	56
	유형문화재	29	38	39	40	41
	기 념 물	9	11	12	12	12
	민속문화재	2	2	2	2	2
	무형문화재	1	1	1	1	1
문화재 자료		2	2	2	2	2
등록 문화재		3	3	3	3	3

자료 : 제천시 통계연보, 2016

라. 관광 사업체 현황

- 문화체육관광부 산하관광진흥법 상 관광사업체는 여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 국제회의업, 카지노업, 유원시설업, 관광객 편의시설업 등으로 분류됨. 제천시에는 여행업, 관광숙박업, 관광객 이용시설업, 유원시설업, 관광편의시설업체가 운영되고 있음
- 제천시의 2015년 기준, 여행업 운영은 일반여행업체 4개소, 국외여행업체 2개소, 국내여행업체 3개소, 국내외여행업체 13개소가 운영되고 있음
- 제천 관내 관광진흥법상 관광숙박업으로 등록된 업체는 호텔업 4개소, 휴양콘도미니엄업 2개소로 총 6개소가 운영되고 있음

[표 3-8-16] 관광사업체 등록

(단위 : 개소)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
총 계	27	29	35	84	49	
여행업	일 반	-	-	1	3	4
	국 외	1	1	1	19	2
	국 내	1	-	1	24	3
	국내외여행업	9	9	12	16	13
관광숙박업	호텔업	3	6	6	4	4
	휴양콘도미니엄업	1	1	1	2	2
관광객이용시설업	자동차야영장업	-	-	-	1	5
유원시설업	종합유원	-	2	-	-	-
	일반유원	2	3	3	3	3
	기타유원	3	-	3	5	5
관광편의시설업	관광유희음식점업	1	-	-	-	-
	관광팬션업	6	6	6	6	7
	한옥체험업	-	1	1	1	1

자료 : 제천시 통계연보, 2016

마. 지역축제현황

- 제천시의 대표적인 봄 축제로는 청풍호 벚꽃축제로 금성면 청풍호 입구에서부터 청풍면 소재지까지 약 13km구간에서 행해지며, 이 시기에 맞춰 지역 농·특산품전시판매, 먹거리 장터, 공연, 전시 등 다채로운 문화축제가 개최되고 있음
- 여름 축제는 제천국제음악영화제, 박달가요제, 월악산 송계 양파축제가 있으며 제천국제음악영화제의 경우 2005년 8월 제1회 영화제를 시작으로 특화된 국제음악 영화제이자 국내 유일의 휴양영화제로 각광받고 있음
- 가을에는 제천의병제가 대표적인 축제로 구한말 을미의병 창 의에 불을 지폈던 제천의병 정신을 계승하고, 시민화합을 도모하기 위해 개최되는 의병관련 문화 예술제임

2. 기본목표 및 방향

- 제천시 지역 고유성과 전통문화성, 백두대간 지역 생태자원 등을 토대로 충주, 단양 등 주변 지역과의 상생발전을 위한 협력과 역사와 문화가 조화를 이룬 매력적인 관광도시 조성
- 수요자의 다양한 욕구와 형태의 충족을 위해 지역성을 극대화하고 각 지역적 특성을 고려하여 이를 부각시킬 수 있는 계획 수립
- 특화된 관광서비스를 제공하여 수요자의 다양한 욕구를 충족하고 관광자원 간 이동이 용이 하도록 주요 관광지의 기반시설 정비



3. 추진전략

1) 관광·문화 거점도시 이미지 구축

- 제천 10경을 비롯한 풍부한 자원을 이용한 중부내륙권의 관광·문화 거점도시의 이미지 구축
- 우수한 자연환경 및 풍부한 수환경을 통해 산수관광지의 이미지 정립 및 스토리텔링에 의한 관광상품 개발 및 홍보

2) 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충

- 의림지, 박달재, 배론성지, 청풍문화재단지 등 제천10경과 역사자원, 문화자원, 자연관광자원을 연계한 관광루트 개발과 도로 및 주차장, 숙박시설 등 관광인프라 확충
- 역사문화가 살아 숨 쉬는 의림지를 제천 도심 관광거점으로 육성하기 위한 역사·문화 관광 거점 리빌딩 추진과 의림지, 청풍호 일원의 전통음식점촌의 활성화와 관광수요 흡수를 위한 전통음식 체험장 및 먹거리 문화마당 조성
- 청풍호 주변으로 다수의 관광지 및 관광모노레일, 청풍호반 케이블카 등과 연계하여 청풍호의 양호한 경관자원을 활용한 에코 드라이브 루트 등 관광인프라 확충
- 제천시 주요 관광지 이용자들의 교통 빅데이터 분석을 통해 교통수단간 환승 시스템을 개발하여 관광 활성화 및 관광객의 이용 편의 증진 도모

3) 지역특화와 연계를 통한 고품격 그린관광 개발 추진

- 제천시의 매력적인 도시이미지 구축을 통해 경쟁력 있는 관광공간을 창출하고 그린관광의 혁신적 추진을 통해 농촌 및 산촌의 가치를 실현
- 지역별 관광자원 및 지역특성과 연계한 특색 있는 체험시설을 조성하여 지역사회 중심의 관광개발을 추진하고 지역의 소득증대 및 정체성 확립에 기여

4) 의림지와 연계한 체류형 관광단지 개발을 통한 도심관광 활성화

- 수리농업의 발상지인 의림지와 청전뜰을 연계하고 4차 산업혁명 기술을 융복합한 과거, 현재, 미래가 공존하는 수요자 맞춤형 첨단 스마트관광플랫폼 개발을 통해 제천 외곽으로 흐르는 관광객을 도심으로 유인하여 원도심 체류형 관광도시로 체질을 개선하고 중부내륙권 내 관광산업의 메카로 도약
- 제천 도심으로 관광객을 흡수하고 유입을 유도할 수 있도록 의림지와 연계한 친환경 관광 자원개발 추진과 체류형 관광 숙박시설 조성

- 자연치유도시로서 체류와 휴양, 체험이 복합적으로 이루어 질 수 있는 초록길 드림팜랜드를 조성하여 제천시 관광의 중심 거점으로 육성
- 산수자원과 지역 특성을 살린 농촌체험마을, 산촌체험마을 등 지역특화마을을 조성하고 지역 자원별 관광지 중심의 수변형, 산촌형 등 테마숙박시설 확충

5) 지역 음식을 활용한 관광산업화

- 제천시 향토 음식의 발굴 및 개발을 체류형 관광단지 개발과 연계하여 도심관광 활성화를 도모하고 제천의 한방자연음식 브랜드인 ‘약채락(藥菜樂)’ 등을 활용하여 대표음식 브랜드화, 음식 거리 지정 및 육성 추진
- 월악산 고분주, 약초떡, 한방 약선 음식 등 제천시만의 고유하고 독특한 향토음식을 발굴하여 이를 활용한 도보미식 투어 등 푸드 투어리즘(Food tourism) 여행상품 개발

6) 한방·의료·웰빙 등 지역특화자원과 연계한 한방치유 웰빙타운 조성

- 한방도시로서 제천 도심내 한방자원 등을 활용한 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 구축
- 한방의학의 우수성을 널리 알리고 보다 많은 사람들에게 한방의학을 체험시키기 위한 한방 의료 관광 활성화와 지역문화·관광·산업자원과의 연계 발전방안 마련
- 한방·의료·웰빙·휴양 등 지역특화자원 개발과 연계하여 은퇴자 마을 등 한방치유 웰빙 타운 조성

7) 고부가가치 관광전략 마련과 관광의 소프트웨어 경쟁력 강화

- 자연치유도시에 맞는 기존 관광자원 및 신규 관광자원을 다양한 힐링 체험상품과 연계하고 개발하여 고부가가치의 관광경쟁력 확보
- 제천시 보유 관광자원의 가치를 높이고 제천시가 보유한 역사, 문화자원들의 가치를 제고 하기 위한 콘텐츠 중심의 관광상품 개발
- 관광상품의 개발, 소프트한 상품을 창출하는 아이디어와 운영능력 강화, 효율적인 관광정보 전달 및 안내체계의 구축 및 지원 확대
- 대단위 관광객을 위한 권역별 숙박편의 정보시스템을 구축하고 숙박시설, 펜션, 농어촌 민박 등을 연계한 권역별 수요인원 현황 및 윈스톱 예약시스템 도입

제9장 사회 및 문화개발계획

1 의료·보건

1. 현황분석

가. 의료시설 현황

- 2015년 제천시의 의료기관은 종합병원 2개소, 병원 1개소, 의원 82개소, 특수병원 1개소, 요양병원 5개소, 치과병(의)원 24개소, 한방 및 한의원 37개소, 보건소 1개소, 보건지소 8개소, 보건진료소 11개소임
- 최근 5년간 의료기관의 수는 2011년 151개소에서 2015년에 152개소로 1개소가 증가하였으나, 병상 수는 2011년 2,665병상에서 2015년 2,443병상으로 점차 줄어들고 있는 추세임

[표 3-9-1] 의료기관 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2011년	151	2,665	2	504	2	175	79	556	1	500	6	852
2012년	155	2,499	2	504	-	-	81	534	1	500	6	891
2013년	153	2,586	2	503	1	117	78	530	1	500	6	858
2014년	151	2,476	2	470	1	117	79	535	1	460	5	824
2015년	152	2,443	2	457	1	117	82	530	1	460	5	809

구 분	치과병(의)원		한방		한의원		부속의원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2011년	26	-	1	70	34	8	-	-	1	8	11
2012년	26	-	1	70	38	-	-	-	1	8	11
2013년	27	-	1	70	37	8	-	-	1	8	11
2014년	27	-	1	70	34	-	1	-	1	8	11
2015년	24	-	1	70	36	-	-	-	1	8	11

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 의료인력 현황

- 2015년 제천시에는 1,451인의 의료인이 시민의 건강을 위해 노력하고 있으며, 간호사와 간호조문사의 비율이 높게 나타남
- 의사, 간호사 등 의료인력은 2011년부터 2015년까지 다소 증가 추세를 보이고 있음



[표 3-9-2] 의료인력 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	의 사	치과의사	한 의사	약 사	조산사	간호사	간호 조무사	의료기사	의무 기록사
2011년	1,198	149	29	54	11	-	291	456	201	7
2012년	1,302	154	31	49	13	-	301	531	210	13
2013년	1,407	156	33	50	16	-	330	561	251	10
2014년	1,392	157	32	58	13	4	311	566	236	15
2015년	1,451	161	37	59	13	-	331	565	278	7

자료 : 제천시 통계연보, 2016

■ 문제진단

- 인구고령화 및 성인병 증가추세 등을 고려할 때, 기존 의료보건시설만으로는 적절한 종합의료 서비스 제공에 한계가 있음
- 인구가 많이 밀집해 있는 동지역에 대부분의 의료시설이 집중되어 있으며, 시 전체적으로 의원 및 치과의원, 약국 등 사설의료시설이 부족한 실정임
- 보건소는 질병치로나 예방접종 등의 역할 수행에만 국한되어 있으나 노인의 건강관리, 재가 의료복지 등 시민의 욕구에 맞게 공공의료의 역할 재정립 필요

2. 목표 및 기본방향

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 전문 의료시설을 확충하고 공공의료의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계를 구축하고 의료시설 및 의료 인력의 적정배치와 의료비 부담 완화를 통하여 시민의 보건 및 의료 서비스 이용이 용이 하도록 계획
- 공공의료기관의 증설 및 서비스의 질적 향상 도모와 더불어 서비스의 질적 향상 도모하고 의료기관의 유형별, 규모별, 기능별 의료전달체계를 합리적으로 정착 유도
- 생활권을 중심으로 진료권을 설정하여 진료망을 확충하고, 공공의료부문과 민간의료부문의 상호협력 하에 진료기능을 구체적으로 분담하여 생활권별 균형 있는 시설 배치

3. 의료·보건시설 및 서비스계획

가. 의료·보건시설 수요추정

1) 의료·보건지표 기준설정

- 신도시계획기준, 관련법령, 제천시 현황을 고려하여 보건의료시설 산정
- 병상 수는 종합병원은 300병상, 일반병원은 100병상기준으로 설정하였으며, 의사 수는 충북 관내 종합병원 및 일반병원 의료진 현황을 고려하여 설정

[표 3-9-3] 보건의료지표 산정시 기준 I

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)	병상수	의사수
종합병원	도시인구전체	25,000 - 30,000	300병상이상 (중환자실 포함시)	60인
병 원	9,000 ~ 12,000	500 - 1,500	100병상이상	30인

자료 : 국토교통부, 신도시계획기준, 2010

[표 3-9-4] 보건의료지표 산정시 기준 II

구 분	정 의
종합병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 100인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관 • 병상이 300개 이상인 종합병원은 중환자실을 설치하여야 함
병원·요양·한방병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 30인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관
의원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원실을 두는 경우 입원환자 29인 이하를 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관

자료 : 의료법시행규칙 별표3(2015.5.29.)

- 보건소 및 보건지소는 관련법령에 의거하여 산정하며, 특히 필요하다고 인정하는 경우에는 필요한 지역에 보건지소를 설치·운영하거나 수개의 보건지소를 통합하여 1개의 통합보건지소를 설치·운영 할 수 있음

[표 3-9-5] 보건소(지소) 설치 기준

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)
보 건 소	지역보건법 시행령 제7조	• 시·군·구 자치구 단위로 설치
보건지소	지역보건법 시행령 제8조	• 읍·면마다 1개소 설치



2) 의료·보건시설 수요예측

- 국민생활수준의 향상, 의료보건제도의 확대 등으로 제천시의 의료기관 수요는 급증할 것으로 예상되어 목표연도인 2035년에는 계획인구 천인당 8병상이 확보될 수 있도록 계획
- 목표연도인 2035년 인구 1만인 당 의사 20인이 필요할 것으로 산정됨

[표 3-9-6] 보건의료지표 산정

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000
종합병원		개소	2	2	2	2	2
병 원		개소	1	2	4	6	7
보건소		개소	1	1	1	1	1
보건지소		개소	8	8	8	8	8
병상	병상수	상	574	756	962	1,200	1,360
	병 상	상/천인	4.2	5.4	6.5	7.5	8
의사	의사수	인	161	196	222	288	340
	의 사	의사/만인	11.7	14.0	15.0	18.0	20.0

주) 병원은 일반병원, 요양병원 및 한방병원 포함임

나. 의료·보건시설 및 서비스계획

1) 지역별 공공 및 민간의료보건시설 확충

- 의료수요인구의 증가에 대비하여 기존 의료보건시설의 현대화 및 의료장비 보급으로 의료 서비스의 질적 수준 향상
- 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 지역특성을 고려하여 의료서비스 및 공공의료 기관의 적정 배치
- 보건소, 보건지소 등 공공의료보건시설의 환경개선 및 기능 강화로 인한 놓여준 의료서비스 개선
- 고령화시대를 대비하여 치매노인에 대한 전문적인 치료와 요양서비스를 제공할 노인전문병원 및 노인보건센터 운영

2) 종합적 의료체계 확립

- 1차 진료기능을 담당하는 보건소 및 의원에서 2차 진료기능을 담당하는 병원 및 종합병원으로의 연계 구축 및 공공의료부문과 민간의료부문간 적절한 상호협력체제 확립
- 양질의 의료서비스를 제공받을 수 있도록 보건의료기능 강화와 첨단의료시설을 확충하고 인력양성체제와 보건관리체제 확립
- 원격의료 실시 및 의무기록·의료영상 등 의료정보의 디지털화, 의료정보 공유 등 종합 전자의료서비스체제 구축으로 보건의료의 효율성과 능률성 제고
- 읍·면·사무소 내 해당 지역주민의 보건의료정보의 관리를 위한 전담직원 배치로 주민의 이용편의 도모 및 시설간 기능분담 촉진

3) 질 높은 의료서비스 제공

- 보건소 내 의료정보센터 및 건강증진센터에서의 무료 건강검진과 알코올·약물중독 등에 대한 보건교육 활성화로 건강에 대한 올바른 정보 제공
- 보건소와 연계한 가정방문 의료서비스 및 재택 의료서비스, 이동목욕서비스 등 사회복지서비스와 병행한 의료서비스 전달체제 구축으로 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 강화
- 의료비 보조 및 감면 지원, 자원봉사와 연계한 공공의료서비스 제공 등 저소득층 및 사회소외 계층에 대한 의료보호제도를 단계적으로 확충
- 영·유아, 아동, 청소년, 노인 등 연령계층별 체계적인 건강관리프로그램 구축, 모자보건 및 학교보건사업 강화 등을 통해 질병을 사전에 방지함으로써 건강한 지역사회로서의 기반 조성

4) 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도의 확충

- 생활보호 대상자 외의 의료보장 사각지대에 놓이기 쉬운 차상위 계층까지 의료서비스 대상을 확대하여 추진
- 저소득층에게 생계, 의료, 교육 및 주거보장 등 기본생활 보장 지원을 통해 스스로 자립할 수 있도록 단계별 자활 의료지원체제 구축



2 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2015년 기준, 제천시의 국민기초생활보장 수급자는 일반수급자, 시설수급자, 의료·교육·자활 등 특례수급자를 포함하여 총 3,887가구, 6,134인에 이릅니다.
- 일반수급자의 경우 2005년과 비교해 보았을 때 인원이 감소하였으며, 시설수급자 및 특례수급자의 경우는 점차 증가하는 추세를 보임

[표 3-9-7] 국민기초생활보장 수급자 현황

구 분	계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가 구	인 원	가 구	인 원	시설수	인 원	가 구	인 원
2005년	3,714	6,736	3,656	6,296	7	359	58	81
2010년	4,328	7,296	4,211	6,716	18	389	117	191
2015년	3,887	6,134	3,686	5,368	36	461	201	305

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 장애인현황

- 제천시의 장애인 등록 수는 지적장애인 6,007인을 포함하여 총 10,402인으로 전체 인구의 7.6%에 해당
- 이는 충청북도의 5.8%에 비해 높은 수준이며, 장애인이 있는 가구는 대부분 저소득층에 해당하여 이에 대한 대책 마련 필요

[표 3-9-8] 장애인 현황

(단위 : 인)

연 별	계	장 애 유 형										장 애 등 급					
		지체	뇌병변	시각	청각 언어	지적 장애	정신	신장	심장	기타	1급	2급	3급	4급	5급	6급	
2011년	10,814	6,354	961	920	1,071	847	263	178	22	198	766	1,423	2,115	1,744	2,551	2,215	
2012년	10,711	6,260	946	905	1,056	905	251	185	14	189	780	1,39	2,095	1,705	2,525	2,207	
2013년	10,563	6,186	904	891	1,039	927	251	181	13	171	751	1,366	2,086	1,659	2,470	2,231	
2014년	10,455	6,102	884	865	1,022	946	255	198	15	168	735	1,346	2,059	1,634	2,435	2,246	
2015년	10,402	6,007	880	875	1,007	975	258	217	13	170	739	1,323	2,026	1,597	2,430	2,287	

자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 사회복지시설현황

- 2015년 제천시에 입지한 사회복지시설은 총 366개소로 아동복지시설 4개소, 노인복지시설 356개소, 장애인 복지시설 5개소, 여성복지시설 1개소가 있음

[표 3-9-9] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	계	아동복지시설			노인복지시설			장애인복지 시 설	여성복지 시 설
		양 육	보호치료	기 타	노인여가	노인주거	노인의료		
2011년	346	1	1	2	310	7	19	5	1
2012년	356	1	1	2	317	7	22	5	1
2013년	358	1	1	2	320	8	20	5	1
2014년	359	1	-	2	323	9	18	5	1
2015년	366	1	1	2	327	7	22	5	1

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 노인여가복지시설은 노인복지회관이 2개소이며, 경로당은 324개소로 매년 증가하는 추세임
- 노인여가복지시설에 대한 시설의 확충도 중요하지만 독거노인 및 결식노인을 위한 대책마련이 요구됨

[표 3-9-10] 노인여가복지시설

연 별	합 계	노인복지관		경로당	노인교실
	시설수(개소)	시설수(개소)	종사자수(인)	시설수(개소)	시설수(개소)
2011년	310	2	-	307	1
2012년	314	2	20	314	1
2013년	320	2	20	317	1
2014년	323	2	18	320	1
2015년	327	2	18	324	1

자료 : 제천시 통계연보, 2016

■ 문제진단

- 아동복지, 노인복지, 장애인복지, 여성복지 등 각 분야별로 시설 운영 및 서비스를 제공하고 있지만 운영체제 및 연계체제가 미흡하고 장애인은 대부분 저소득층이므로 이에 대한 대책 마련 필요
- 노인인구 비율의 증가로 노인복지시설의 확대 설치가 필요하며, 장애인복지시설의 지역별 추가 설치를 통해 복지사각지대의 해소가 필요



2. 목표 및 기본방향

- 저소득 취약계층 뿐 아니라 일반시민을 대상으로 한 보편적 서비스 개념의 사회복지로의 전환을 유도하고 향후 복지수요 증가에 대비한 사회복지 시책 수립
- 부문별 사회복지서비스시설의 연계를 통해 다양한 자원 및 복지활동을 효율적으로 이용할 수 있는 종합사회복지서비스체계 구축과 시설 확충 및 증설 등의 양적 향상과 더불어 서비스 프로그램 개발과 전문인력 확충 등의 질적 향상 도모
- 다양한 사회복지시설과 서비스 제공을 통해 지역 주민들이 만남과 교제, 교육, 여가활동을 즐길 수 있는 토대 마련으로 지역정체성 확립
- 다문화가족의 안정적인 생활에 필요한 다양한 정보의 제공 및 안정적인 정착과 가족생활을 위한 다양한 지원방안 마련

3. 사회복지시설 및 서비스계획

가. 사회복지시설 수요추정

1) 사회복지지표 기준설정

- 사회복지시설은 생활수준의 향상, 여성의 취업기회 확대, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설에 대하여 수요 추정
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획

[표 3-9-11] 복지시설 설치근거

구 분	시 설 종 류	관 련 법
아동복지시설	• 아동양육시설, 아동일시보호시설, 아동보호치료시설, 아동직업 훈련시설, 자립지원시설, 아동단기보호시설, 아동상담소, 아동전용시설, 아동복지관, 공동생활가정, 지역아동센터	아동복지법 제16조
여성복지시설	• 모자보호시설, 모자자립시설, 부자보호시설, 부자자립시설, 미혼모시설, 일시보호시설, 여성복지관, 모·부자가정상담소	모·부자복지법 제19조
노인복지시설	• 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관	노인복지법 제31조
장애인복지시설	• 장애인재활시설, 장애인요양시설, 장애인유료복지시설, 장애인이용시설, 장애인직업재활시설, 점자도서관, 점서 및 녹음서출판시설	장애인복지법 제37조

2) 사회복지시설 수요추정

- 노인복지시설은 지역별로 균등 배치하여 이용자의 편의를 도모하기 위해 9개소 계획
 - 도심생활권을 제외한 각 읍면별로 각 1개소를 계획하여 총 7개소 추가 계획
- 아동복지시설, 여성복지시설, 장애인복지시설은 도심생활권을 제외한 봉양 중생활권에 1개소, 청풍과 월악 중생활권에 1개소를 계획하여 총 2개소 추가 계획

[표 3-9-12] 사회복지지표 산정

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000
아동복지시설	개소	4	5	5	6	6
여성복지시설	개소	1	2	2	3	3
노인복지시설	개소	2	3	4	7	9
장애인복지시설	개소	5	6	6	7	7

나. 사회복지시설 및 서비스계획

1) 종합복지

- 기존 사회복지관의 시설 확충 및 다양한 프로그램 운영으로 제천 시민 전체가 이용할 수 있는 종합 복지기능을 부여하고 각 시설 간 상호연계체제 구축으로 효율적인 운영 도모
- 평생학습 및 사회교육 확대를 통한 사회참여 기회 확대를 위해 다목적 문화복지 공간 확충

2) 저소득층 시민복지

- 저소득층의 안정된 생활을 위한 생계급여지원, 주거급여지원, 교육급여지원, 해산·장제급여 지원, 저소득층 긴급지원, 차상위층 양곡지원, 주거현물 집수리 지원 등 추진
- 저소득층의 지속적인 생활향상을 위하여 자활소득공제 지원, 자활공동체 지원, 자활자립지원, 가사간병방문도우미, 자활근로사업 등을 통하여 저소득층의 자활지원을 지속적으로 추진

3) 다문화가족지원

- 다문화가족이 인간다운 생활을 보장받고 건강하게 가정생활을 영위하며, 우리사회에 조기 적응하고 지역사회 다문화 공동체 형성에 이바지 할 수 있도록 다양한 지원방안 마련
- 다문화가족이 사회·경제적으로 자립할 수 있도록 가족 및 자녀 교육·상담, 통·번역 및 정보 제공, 역량강화지원 등 종합적인 서비스 제공



4) 아동복지

- 공공보육시설은 사회복지센터 및 마을회관 중심으로 지역적으로 균형 있게 배치하고 민간 보육시설은 학교 및 종교시설을 중심으로 확충하되, 제천시 차원의 재정지원 강화
- 늘어나는 맞벌이 가구가 보육서비스를 편리하게 받을 수 있는 맞춤형 양육 및 보육을 지원하고 보육시설의 현대화를 통해 학습지도 및 여가생활 지원을 위한 다양한 프로그램 제공

5) 여성복지

- 장기적·포괄적인 여성복지서비스 체계 확립과 여성복지 운영 프로그램 개발지원, 여성 인력 개발과 취업환경조성을 통한 경제·사회적 참여기회 확대 및 경력단절 여성의 맞춤형 교육을 통한 일자리 창출
- 정기적인 여성인권보호 강연과 캠페인 전개로 여성의 지위 향상 도모 및 여성의 사회활동 촉진을 위한 지원을 강화하고 지역내 인재 발굴을 통해 양성된 시민 리더들이 양성평등 및 여성친화도시에 대한 이해와 참여를 높이고자 시민 대상의 직접 찾아가는 현장교육 실시

6) 노인복지

- 고령화시대를 대비해 점차 증가하는 요양대상 노인을 보호하기 위한 노인요양시설, 전문요양 시설, 치매요양시설 등 다양한 요양보건의시설의 지속적 확충 도모
- 노인들의 활동욕구와 지역사회의 수요를 감안한 맞춤형 일자리 사업의 적극적인 발굴 및 관리와 지역의 여건과 자산을 활용하여 노인이 사회참여를 독려하는 프로그램 발굴
- 독거노인들의 보건 및 만성질환 관리, 생필품 공급 등을 담당하는 독거노인 지원사업 관리 시스템 구축과 제천시 내 종교단체, 자원봉사 단체와 연계하여 종합적인 관리 시스템 마련

7) 장애인복지

- 제천시 공공기관 및 기업체 중심의 장애인 의무고용제와 재택고용제 등 제도적 지원 강화와 함께 장애인 취업정보센터를 통해 취업기회 확대
- 장애인 복지기금 확대 및 장애인수당, 의료비, 교육비, 재활보조기구, 전세금 지원 등을 통한 저소득 장애인의 생활안정 지원 및 경제적 부담 경감
- 장애인보호작업장 운영 활성화를 통해 장애인의 사회참여 기회 제공 및 생활안정 도모와 일정한 예산지원을 통한 장애인복지시설의 교육프로그램 확대

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 추이

- 학교 수는 2011년 81개소에서 2015년 80개소로 1개소 감소하였으며, 학생 수는 2011년 37,963인에서 2015년 34,084인으로 감소하였음

[표 3-9-13] 교육시설 추이

(단위 : 개소, 인)

구 분	계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	전문대학 및 대학	
2011년	학교 수	81	35	24	13	7	2
	학생 수	37,963	1,591	8,131	5,490	5,472	17,279
2012년	학교 수	81	35	24	13	7	2
	학생 수	37,295	1,704	7,595	5,221	5,361	17,414
2013년	학교 수	81	35	24	13	7	2
	학생 수	36,527	1,723	7,120	4,935	5,356	17,393
2014년	학교 수	80	34	24	13	7	2
	학생 수	35,199	1,699	6,748	4,605	5,210	16,937
2015년	학교 수	80	34	24	13	7	2
	학생 수	34,084	1,748	6,588	4,194	4,983	16,571

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 교육시설 현황

- 교육시설별 현황은 유치원 34개소, 초등학교 24개소, 중학교 13개소, 고등학교 7개소 등 총 80개소이며, 학생 수는 총 30,084인으로 전체 인구의 약 24.7%를 차지하고 있음

[표 3-9-14] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교 수	학생 수	학급 수	교원 수	학급/학교	학생/학급	학생/교원
계	80	34,084	859	2,097	-	-	-
유치원	34	1,748	105	161	3.1	16.6	10.9
초등학교	24	6,588	338	644	14.1	19.5	10.2
중학교	13	4,194	151	371	11.6	27.8	11.3
고등학교	7	4,983	172	400	24.6	29.0	12.5
대학 이상	2	16,571	93	521	46.5	178.2	31.8

자료 : 제천시 통계연보, 2016



- 교육환경의 중요한 요인인 학급당 학생 수는 초등학교 18.9인, 중학교 24.8인, 고등학교 28.5인이며, 학급당 학생 수와 교원당 학생 수는 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 모두 충청북도 기준보다 낮게 나타남

[표 3-9-15] 교육환경 비교

(단위 : 개소, 인)

구 분	학급/학교		학생/학급		학생/교원	
	충청북도	제천시	충청북도	제천시	충청북도	제천시
유치원	3.1	3.0	17.9	16.9	12.2	11.0
초등학교	16.4	14.1	19.7	18.9	12.8	9.9
중학교	13.9	11.6	25.9	24.8	12.3	10.1
고등학교	23.1	28.3	31.6	28.5	14.7	13.2
대학 이상	54.5	46.5	148.1	169.8	36.5	30.3

자료1 : 충청북도 충북통계연보, 2016

자료2 : 제천시 통계연보, 2016

2. 목표 및 기본방향

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구 변화 추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준의 적용
- 생활환경 등의 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향
- 학교 내 학생들은 물론 사회 전반적으로 시민들 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려
- 특히 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성, 활용이 필요

3. 교육시설 및 서비스계획

가. 교육수요 수요추정

1) 교육지표 기준설정

- 목표연도 인구계획 및 생활권별 인구배분계획 등을 고려하여 학교 수요 예측
- 제천시 학급규모와 학급당 학생수 현황 및 충청북도 교육청 지표 등을 감안하여 시설 배치

[표 3-9-16] 2015~2018 충북교육발전계획 학급당 학생 수 (단위 : 인)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
유치원	22.0	21.0	20.0	19.0	18.0	17.0
초등학교	22.3	22.3	21.9	21.5	21.3	20.8
중학교	32.0	30.7	28.7	26.7	25.0	25.0
고등학교	33.2	32.7	31.9	31.1	29.6	27.5

자료 : 충청북도 교육청, 2015~2018 충북교육발전계획, 2015

2) 교육시설 수요추정

- 교육청계획지표 학급규모와 학급당 학생수를 감안하여 시설 배치
- 계획인구, 제천시 현황을 고려하여 2035년 초등학교 25개소, 중학교 14개소, 고등학교 8개소를 계획

[표 3-9-17] 교육지표 산정

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	
계획인구	인	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000	
초등 학교	학생점유율	%	4.77	4.70	4.55	4.35	4.10
	학생수	인	6,588	6,580	6,734	6,960	6,970
	학급당학생수	인	19	20	20	20	20
	학급수	학급	338	329	337	348	349
	학교당학급수	학급	14	14	14	14	14
	학교수	개교	24	24	24	25	25
중학교	학생점유율	%	3.04	2.95	2.75	2.50	2.20
	학생수	인	4,194	4,130	4,070	4,000	3,740
	학급당학생수	인	28	25	25	23	23
	학급수	학급	151	165	163	174	163
	학교당학급수	학급	12	12	12	12	12
	학교수	개교	13	13	14	14	14
고등 학교	학생점유율	%	3.61	3.30	3.15	3.00	2.85
	학생수	인	4,983	4,620	4,662	4,800	4,845
	학급당학생수	인	29	25	25	23	23
	학급수	학급	172	185	186	209	211
	학교당학급수	학급	25	25	25	25	25
	학교수	개교	7	7	7	8	8
대학교	학교수	개교	2	2	2	2	2



나. 교육시설 및 서비스계획

1) 교육시설 확충·정비 및 교육환경 개선

- 지역·대학간 상생 협력사업 추진을 통해 원도심 활성화 거점시설 마련과 도심내 청년과 시민이 모이는 열린공간 조성을 통한 지역경제 활성화를 도모하기 위해 구)동명초등학교부지 내 세명대학교 학생지원시설 건립 등 상생캠퍼스 조성 추진
- 평생학습 교육 분위기 조성과 제도를 마련하고 교육시설 현대화 및 적정관리로 쾌적하고 안전한 교육여건 개선 및 교육환경 조성

2) 미래지향적인 교육환경 구축

- 지식기반산업 육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
- 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교 간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향

3) 교육시설의 효율적인 운영체제 구축

- 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육 기반시설의 확충과 생활권별 교육기관 간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제 구축

4) 평생교육체제 구축

- 지역정보체제 활용을 전제로 한 지역 주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
- 고령화 사회에 대비해 노인인구의 사회참여 및 복지증진 차원의 사회재교육 프로그램 재정비 및 확충을 통해 열린교육과 평생교육의 장 마련

5) 특성화 교육

- 지역산업과 연계한 산학연계 프로그램 확충 및 인적자원 개발을 위한 교육 특성화를 통해 지역특화산업기반 강화에 기여(자동차산업, 한방산업, 바이오산업, 천연물산업 등)
- 글로벌시대에 부합되는 맞춤형 인재육성 기반 구축과 지속가능한 도시발전의 기반인 우수한 지역인재 발굴 및 스마트 인프라기반 구축으로 다양한 학습기반 마련

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화시설 현황

- 제천시의 문화시설은 도서관 6개소, 공연시설 2개소, 지역문화 복지시설 11개소, 기타시설 2개소를 포함하여 총 21개소임
- 대부분의 문화시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편하며, 박물관이나 미술관, 화랑 등의 전시시설은 전무한 실정임

[표 3-9-18] 문화시설 현황

구 분	계	도서관	공 연 시 설		지역문화복지시설			기 타 시 설		
			공연장	영화관	시민회관	종합복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
시설수(개소)	21	6	1	1	1	3	7	1	-	1

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 도서관 현황

- 제천시립도서관은 좌석수 156인 규모에 장서수 252,393권으로 제천시 도서관 중 가장 많은 장서수를 보유하고 있으며, 제천학생회관은 좌석수 424인 규모에 장서수 78,935권을 보유하고 있음

[표 3-9-19] 공공도서관 현황

구 분	도서관수(개소)	직원수(인)	좌석수(인)	장서수(권)	이용자수(인)	예산액(천원)
2011년	6	38	1,010	446,666	1,437,500	3,822,211
2012년	6	42	1,012	472,606	1,457,004	3,862,954
2013년	6	41	1,012	500,195	1,627,417	3,716,106
2014년	6	46	1,012	527,850	1,530,682	3,726,634
2015년	6	47	962	554,346	1,084,561	5,249,463
제천시립도서관	1	26	156	252,393	539,022	3,735,964
제천여성도서관	1	-	144	59,017	169,196	-
제천봉양도서관	1	-	48	53,126	19,969	-
제천의병도서관	1	-	10	15,173	4,302	-
제천기적의도서관	1	7	180	95,702	193,146	565,000
제천학생회관	1	14	424	78,935	159,926	948,499

자료 : 제천시 통계연보, 2016



다. 체육시설 현황

- 제천시 공공체육시설은 육상경기장 2개소, 축구장 3개소, 생활체육관 1개소 등이 있으며 생활체육을 활성화하기 위해서는 이를 유인할 수 있는 체계의 개선이 필요함

[표 3-9-20] 체육시설 현황

구 분	공공체육시설										
	합계	육상 경기장	축구장	하키장	야구장	테니스장	간이 운동장	체육관		수영장	국공장
								구기	생활		
시설수(개소)	50	2	3	1	1	4	32	4	1	1	1

구 분	신고체육시설						
	합계	수영장	체육도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장
시설수(개소)	157	1	27	33	18	76	2

자료 : 제천시 통계연보, 2016

- 동네체육시설은 공원, 마을공터, 등산로, 도시공원 등 32개소에 간이 운동장과 체력단련시설, 부대시설 등이 설치되어 있음

[표 3-9-21] 동네체육시설 현황

시설수	설치유형별	조성면적	간이 운동장	체력단련시설	부대시설
32개소	- 공원(3) - 마을공터(7) - 등산로(2) - 도시공원(16) - 기타(4)	100,011㎡	축구, 배구, 농구, 테니스장, 게이트볼, 운동광장, 배드민턴장 등 54면	235점	273점

자료 : 충청북도 체육발전 중장기계획, 2017

- 제천시는 노인복지시설 및 녹지 등에 노인계층이 선호하는 체육시설을 건립하여 노인건강 증진 및 여가활동 활성화를 위해 봉양읍 주포리 109-1번지 일원에 노인건강체육시설인 봉양전천후 게이트볼장이 있으며, 녹지공간 속에 각종 생활체육시설을 집중 설치하여 체육 활동 환경 조성 및 생활체육 활성화를 위한 장락생활체육공원이 있음
- 또한 다목적체육관 등을 포함한 제천 장애인체육관과 지역주민의 거주지 인근에 생활체육 활성화 기반 구축을 위한 올림픽스포츠센터 등이 있음

2. 목표 및 기본방향

- 시민들의 정서함양과 삶의 질적 수준 향상을 위해 공공문화·체육 서비스의 확대 및 체육 문화시설의 확충과 시청, 각 읍·면·동 사무소 등에서 문화강좌 및 각종 문화행사 등의 개최를 확대하여 지역 주민의 정서함양 및 문화 수준 제고
- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비 강화를 통하여 주민들의 생활 수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여하고 지역별 특성에 부합하는 소규모 문화·복지공간을 조성하여 문화·복지·교육·체육시설을 통합 운영
- 시민들의 체력증진과 다양하고 특색 있는 문화공간과 생활체육공간으로 활용 가능한 체육 시설 확충 및 자연친화적이고 인간적이면서 풍요로운 삶을 향유할 수 있는 새로운 여가 휴식공간으로 활용 가능한 체육시설 확충
- 또한 시민들이 언제 어디서나 쉽게 접근할 수 있는 편리한 체육환경 조성

3. 문화·체육시설 및 서비스계획

가. 수요추정

1) 문화·체육지표 기준설정

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용측면을 고려하여 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어 지도록 적정규모로 분산배치

2) 문화·체육시설 수요추정

- 시민회관 및 종합운동장은 규모를 고려하여 각 1개소 유지
- 도서관은 도심 중생활권과 봉양 중생활권을 제외한 청풍 및 월악 중생활권에 1개소 추가 계획
- 공연장은 봉양 중생활권에 1개소, 청풍 및 월악 중생활권에 1개소를 계획하여 총 2개소 추가 계획
- 복지회관과 실내체육관은 도심 중생활권을 제외한 봉양, 청풍, 월악 중생활권에 각 1개소를 계획하여 총 3개소 추가 계획



[표 3-9-22] 문화·체육시설지표 산정

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	140,000	140,000	148,000	160,000	170,000
문화시설	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도서관	개소	6	6	7	7	7
	공연장	개소	1	1	2	3	3
	복지회관	개소	3	4	5	6	6
체육시설	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	5	6	7	8	8

나. 문화시설 및 서비스계획

1) 문화공간 조성

- 다양한 여가수요와 관광패턴을 만족시키기 위해 산수자원의 지역특성 및 관광자원과 연계한 지역 실정에 맞는 문화공간 조성
- 의림지 등 역사문화자원을 활용하여 특색 있는 문화공간 조성과 문화의 거리, 전통의 거리 조성 및 특성화를 통한 소규모 문화예술활동 공간 확보
- 일상적인 주민밀착형 문화공간 조성으로 이용의 편의성 및 접근성을 고려한 근린생활중심의 소규모 문화공간 확보
- 향후 미래사회의 주역이 될 청소년을 위한 문화공간을 확충하고 시민과 함께하는 문화시설 운영 관리로 시민 만족도 제고

2) 사회 취약계층에 대해 찾아가는 문화예술활동 지원

- 마을의 기초생활단위에 지역주민의 수요에 부합하는 작은도서관 및 복합문화공간 지속 확충
- 장애인, 노인, 소년소녀 가장 등 소외계층에게 공연·미술·영화 등 문화프로그램 무료관람권을 제공하는 문화바우처제 및 문화나눔 사업 활성화
- 문화활동 및 사회봉사, 전문성 교육 등을 통한 실버활동가 양성 및 은퇴자와 노인을 위한 실버문화센터 조성

3) 다양한 문화프로그램 운영

- 제천시 내 고유의 문화자원을 기반으로 한 콘텐츠 발굴을 위해 체계화된 콘텐츠 산업 발굴 및 육성 시스템 마련
- 학교 및 도서관, 박물관 등과 연계한 초·중·고등학교 문화예술교육 프로그램 운영 활성화
- 가족단위의 여가활동 수요 증대에 따라 지역축제, 거리축제 등 다양한 행사 및 이벤트 개최로 지역주민 누구나 즐길 수 있는 열린 제천 추구

다. 체육시설 및 서비스계획

1) 기본체육시설 확충계획

① 기본체육시설 공급기준

- 기본체육시설은 건강 및 체육활동에 대한 기본수요 충족과 지역간 체육서비스 접근기회의 형평성 제고를 위해 요구되는 체육시설로서 입지는 지역 및 생활권의 중심지로 설정하며 선호도 및 이용인구가 많은 종목을 중심으로 시설을 구성함
 - 적정 부지면적은 시설 수용 및 편의시설을 충분히 설치할 수 있는 규모로 산정
 - 시설의 배분은 생활체육공원, 종합운동장, 국민체육센터, 실내체육관 등 지역 전체를 서비스 하는 시설로 인구규모에 따라 시설 규모를 차별화하여 배분

[표 3-9-23] 인구규모에 따른 기본체육시설 유형별 체육시설 공급 기준 (단위 : 개소)

구 분	~5만명*	~10만명	~20만명	~30만명	~40만명
생활체육공원	1	1	1	1	1
종합운동장	1	1	1	1	1
국민체육센터	1	1	1	1	1
실내체육관	1	1	1	1	1
권역형 체육공원	2	3	4	6	8
생활거점 체육시설	2	3	4	6	8
운동장 체육시설	5	10	25	30	40
주민 스포츠센터	10	20	25	30	40
동네체육시설	25	50	80	120	160
마을 스포츠홀	25	50	80	120	160

자료 : 충청북도 체육발전 중장기계획, 2017

주) 10만명 이하를 기준으로 1/2로 산정함



② 기본체육시설 확충계획

■ 생활체육공원

- 제천시 전역을 서비스지역으로 다양한 운동공간과 편익시설로 구성하여 생활체육시설로 사용
- 축구장 2면, 야구장 2면, 테니스장 4면, 게이트볼장 4면 등 기본적으로 공급이 필요 한 시설을 공급하며 지역별 수요를 고려하여 확충

■ 국민체육센터

- 제천시 전역을 서비스지역으로 수영장을 기본으로 다목적체육관, 체력단련장 등을 갖춘 체육 시설로 수영장, 다목적 홀, 실내체육관, 취미교실 등의 다양한 프로그램을 위해 확충
- 다양한 체육공간 기능뿐만 아니라 문화시설 공간도 갖추어 체육 활동 및 주민들의 요구에 맞춘 운영프로그램에 따른 능동적 시설의 유형을 추구하고 특히, 노인층 인구증가에 따라 노인층이 선호하는 아쿠아로빅(수영장), 댄스스포츠, 시니어 스포츠교실(다목적 홀) 등 확충
- 영·유아들의 정서와 신체발달을 돕는 체육교육 및 양육 부모의 체육활동을 도모할 수 있도록 시립 어린이집, 체육 놀이학교, 보육실 등을 운영하고 여유공간 및 옥상공원(외부공간) 등을 활용하여 옥상 휴게공간, 커뮤니티센터, 전시공간 등 문화·커뮤니티·전시공간 확보를 통한 문화시설 확충

■ 권역형 체육공원

- 읍·면·동 단위를 서비스지역으로 지역의 근린공원에 체육시설을 설치함으로써 기능적 복합화를 도모하고 테니스장, 게이트볼장 등 기본적으로 공급이 필요한 시설 공급

■ 생활거점 체육센터

- 국민체육센터 비수혜 지역인 읍·면 단위를 기준으로 수영장, 다목적홀, 실내체육관 등의 공급이 부족한 체육공간을 제공하여 주민들의 생활체육활동 참여에 기여하기 위해 공급

■ 운동장 생활체육시설

- 근린생활권 단위를 서비스지역으로 하며, 학교운동장을 중심으로 인조(천연)잔디구장, 우레탄 트랙, 우레탄 다목적구장 등의 시설을 지역의 특성에 따라 구성

■ 주민 스포츠센터

- 근린생활권 단위를 서비스지역으로 생활 속 체육활동 참여 확대를 위하여 영·유아부터 노년기까지 생애 주기별 맞춤형 체육 공간 제공
- 영·유아부터 노년기의 체육활동 도모를 위한 다목적 운동실, 체육 놀이방, 아쿠아센터 등의 다양한 프로그램 설치를 위해 공급하고 영·유아들을 위한 체육놀이방 프로그램으로 영·유아와 양육 부모들의 체육활동 도모
- 노년기층을 위한 체력단련 및 치료운동 유도를 위한 자가운동센터 및 사우나 시설이 있는 아쿠아 센터 프로그램을 유지하고 커뮤니티공간과 복지 및 자기 운동의 영역에서 탈피하여 여러 공간들을 다목적으로 사용하는 열린 복합체육시설 구성

■ 동네체육시설

- 근린생활권 단위를 서비스지역으로 등산로, 약수터, 마을공터, 공원, 학교 등 지역주민이 쉽게 접근할 수 있는 장소에 설치하고 체력단련장, 게이트볼장, 배트민턴장 등으로 구성
- 제천시는 인구규모에 따른 기본체육시설 유형별 체육시설 공급기준에 따라 동네체육시설은 80개소가 필요한 것으로 나타났으며 지속적인 확충 필요

■ 마을 스포츠홀

- 농촌지역의 생활체육 공간 여건이 열악한 지역에 대해 지역주민의 체육 및 문화활동을 위한 다목적 복지시설 공급
- 마을 스포츠홀은 노년기층을 위한 체력단련 및 치료운동 유도를 위한 자가운동센터 및 프로그램을 구성하여 자발적 참여를 유도하는 실용적 평면 구성
- 휴게 및 복지공간으로 능동적 공동체 활용공간 구성을 위한 커뮤니티 센터를 중심으로 지역 사회의 공동체 모임 및 동호회를 활성화하는 다목적실 및 동호회실 공간제공
- 제천시는 인구규모에 따른 기본체육시설 유형별 체육시설 공급기준에 따라 마을 스포츠홀은 80개소가 필요한 것으로 나타났으며 지속적인 확충 필요

2) 체육시설 이용활성화를 위한 접근성 향상

- 기존 체육시설과의 상호 보완적인 연계를 유도하되 시설의 이용이 편리하도록 공간의 기능 및 효율성을 높이고 시설의 종류, 이용계층, 배치계획 등을 고려하여 가족단위의 다양한 신체활동 및 운동을 손쉽게 이용할 수 있는 체육활동시설 조성



- 체육시설간 유기적인 연계와 기능적 상호보완을 통한 체육시설의 효율성 제고와 노후 시설 개·보수 및 학교체육시설 개방을 통한 접근성 및 경제성 확보
- 일상생활에서 보행이나 대중교통 이용을 유도하는 도시환경을 조성하고 자동차를 이용하기 보다 도심 어디서나 걷기 쉽고 자전거 타기 쉬운 거리에 생활체육시설을 조성하여 이용 활성화 도모

3) 도심 내 자투리 시설을 활용한 생활체육시설 공급

- 제천종합운동장은 규모는 크나, 도심 내에서 접근이 용이하지 않으므로 도심 내 어디서나 쉽게 접근 가능하도록 도심 내 자투리 공간을 활용한 생활(동네) 체육시설 공급
- 인근 지역, 인근 권역 주민들이 손쉽게 서로 이용할 수 있는 열린 체육시설 조성과 다양한 체육활동과 지역특성을 고려한 야외체육활동을 유도할 수 있는 실외형 체육시설 조성
- 도심 내 공공소유의 방치된 나대지, 자투리 공간 등을 활용하여 시민이 활용할 수 있는 체육 시설 설치

라. 지역주민의 실질적인 참여를 통한 주민제안형 생활SOC 사업 추진

1) 제천시 생활SOC 8대 핵심과제 등 생활SOC 의제 발굴

- 생활SOC는 보육시설·의료시설·복지시설·교통시설·문화시설·체육시설·공원 등 일상 생활에서 시민의 편익을 증진하는 모든 시설로서 생활SOC는 사람과 지역에 대한 투자이며, 지역주민이 주도하고 행정기관이 지원하는 체계구성이 가장 중요함
- 문화·체육시설 및 보육·복지시설 등 일상생활과 밀접한 생활인프라 확충을 위해 생활SOC 8대 핵심과제에 대한 단위사업별 주민제안 수요조사를 통해 공급 추진
 - ① 공공체육 인프라 확충(국민체육센터, 실외체육시설)
 - ② 문화시설 확충(도서관, 생활문화센터)
 - ③ 기반시설 확충(도시재생 및 농산촌개발, LPG 배관망 구축, 주거지 및 전통시장 주차장)
 - ④ 아이돌봄 환경 조성(어린이집, 국공립 유치원, 온종일 돌봄센터)
 - ⑤ 공공의료 복지 시설 확충(지역책임 의료기관, 주민건강센터, 공공보건 의료인프라)
 - ⑥ 취약계층 돌봄시설 확충(공립 노인요양시설, 고령자 복지주택 사업)
 - ⑦ 안전한 삶터 구축(교통안전, 지하매설물 안전, 화재안전, 재난안전)
 - ⑧ 깨끗한 생활환경 조성(생활환경, 휴양림·야영장·도시공원)

2) 제천시 주민제안형 생활 SOC 수요조사

- 제천시 생활SOC 수요조사는 각 읍·면·동별 주민협의체가 지역에 꼭 필요한 지역밀착형 시설의 종류, 규모 등을 파악하여 주민제안형 생활SOC 공모사업을 추진하기 위한 조사로써 금성면, 청풍면, 덕산면 등의 조사결과는 다음과 같음

[표 3-9-24] 제천시 주민제안형 생활 SOC 수요조사 결과

읍면동	필요한 생활SOC 시설		관련부서
	구 분	내 용	
금성면	어린이집, 유치원	어린이집	여성가족과
	생활체육센터	실내체육시설(피트니스센터)	체육진흥과
청풍면	생활문화센터	주민생활문화교실, 작은도서관 등 운영	자치행정과 시민행복과 홍보학습담당관
	주차장(주거지, 전통시장)	관광 소재지 내 주차공간 마련	교통과 관광미식과
	도시공원, 휴양림, 야영장	관광 기본시설 마련	관광미식과
덕산면	놀이터, 쉼터	마을 내 소규모 사랑방	시민행복과
	생활체육센터	생활체육기반시설	체육진흥과
한수면	읍면동 마을활력소	복합커뮤니티센터 (주민회의실, 시니어카페, 체육시설 등)	자치행정과 시민행복과
백운면	도시공원, 휴양림, 야영장	하천변 테크설치로 산책로 조성 및 유원지, 야영지 조성	건설과
	생활체육센터	기존 실외체육시설에 아케이드 설치	체육진흥과
	읍면동 마을활력소	복합커뮤니티센터 역할을 하는 행정복지센터 신축	회계과
송학면	생활체육센터	생활체육센터 (야외수영장 및 동계빙상장 겸용)	체육진흥과
	도시공원, 휴양림, 야영장	생태하천조성을 통한 체험공간 마련 (체험공간, 산책로, 대규모꽃단지 조성 등)	건설과
	기타	송학역사 내 편의시설 설치 (마을기업연계)	일자리경제과
교동	주차장(주거지, 전통시장)	장락동 중심상권 주차타워 신설사업	교통과
	생활체육센터	교동·장락동 실내 생활체육센터 건립사업	체육진흥과
신백동	주민건강센터	주민맞춤형 건강관리센터 (질병예방 및 방문건강관리 등)	건강관리과
	읍면동 마을활력소	복합커뮤니티센터 (주민회의실, 도서관, 전시실, 쉼터 등)	자치행정과
	도시공원, 휴양림, 야영장	도시공원 및 산책로 조성	산림공원과

자료 : 제천시 자치행정과 내부자료, 주민제안형 생활 SOC 수요조사 결과(2019.2)



[표 3-9-24] 제천시 주민제안형 생활SOC 수요조사 결과(계속)

읍면동	필요한 생활SOC 시설		관련부서
	구 분	내 용	
청전동	읍면동 마을활력소	야외음악당 계단 리모델링	문화예술과
	읍면동 마을활력소	경로당	노인장애인과
	놀이터	아동실내놀이터	여성가족과
화산동	도서관	공중의 정보이용, 독서활동, 문화활동 등	시립도서관
	초등돌봄교실	초등자녀 방과후 돌봄교실	여성가족과

자료 : 제천시 자치행정과 내부자료, 주민제안형 생활 SOC 수요조사 결과(2019.2)

3) 편안한 생활공간 조성을 위한 생활SOC 사업 추진방안

■ 수요 응답형, 시설 복합화 등 생활SOC 공급방식 다원화

- 생활SOC 시설 공급 시 지역주민의 수요, 활용 전망 등을 파악하여 결정하고, 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식 적용
- 인근에 기존 생활SOC 시설이 존재하는 경우 기존 시설과의 복합화를 검토하고, 활용도가 부족한 시설은 필요성을 재검토하고 리모델링 및 이전 추진

■ 접근성을 고려한 생활SOC 유형별 전략적 배치

- 어린이집, 주차장, 경로당 등 소규모 마을단위로 배치가 필요한 시설은 마을이나 동네에 직접 공급하고, 문화예술회관, 체육관, 보건소 등 일정 규모 이상의 지역거점 시설은 접근성이 양호한 생활거점에 배치
- 생활SOC 공급 시 대중교통 등 교통 연계 방안을 검토하고, 교통시설이 부족한 지역은 행복택시 등 수요응답형 교통체계를 적극적으로 활용
- 인구밀도, 시설 수용능력, 유휴시설 현황 등을 고려하여 시설 공급이 곤란한 지역은 시설 전환, 복합화, 지역 간 연계, 교통 연계, 서비스 전달체계 개선 등 효율적 운영방안 마련

■ 생활SOC 서비스 모니터링 추진과 지역경제 선순환 구조 창출

- 지역주민들이 생활SOC에 대한 다양한 정보를 공유하고 직접 최적 대안을 찾아나갈 수 있는 소통플랫폼 구축
- 사회적 경제조직을 활용한 일자리 창출 확대, 시설의 운영을 통해 발생하는 수익은 지역사회에 재투자하도록 유도하여 지역경제의 선순환 구조 확보

제10장 계획의 실행

1 행정계획

1. 기본방향

- 제천시 행정 실현을 위한 주변 도시와의 협력체제 강화
- 제천시 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- 차별적인 행정 환경을 반영한 조직개편 및 경영시스템 도입
- 시민과 소통하는 행정체제(거버넌스) 구축
 - 제천시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민서비스 제공
 - 지역 간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천계획

가. 주변 도시와의 협력 및 지역 간 균형발전 강화

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물 처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체제 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각되는 특정개발사업의 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급주체와 개발방식, 재원조달방식 등을 계획하고 추진함
- 님비(Nimby)관련 시설의 입지 및 도시문제가 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정 전략과 해결방안 모색

나. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적인 개선

- 지역정보체제와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정정보 공개를 통한 주민에 대한 행정서비스, 즉 알고자하는 시민들의 욕구 충족
- 시 홈페이지의 개선과 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요한 사항 등을 반영



다. 행정 환경의 변화를 도모하고 신경영 시스템 도입

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들이 수 있는 다양한 사업방식 도입 추진

라. 시민과 소통하는 행정체계(거버넌스) 구축

- 서비스 개념을 도입한 시민 행정서비스 제공
 - 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
 - 효율적 시민서비스 제공을 위한 기반 조성
- 지역 간 균형발전 및 지역경쟁력 강화
 - 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
 - 거버넌스 참여주체 간 상호협력 신뢰관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
 - 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 시정 구현
 - 모든 시정부문에 시민참여 보편화 및 일상화

마. 소통과 협력의 시정 비전 전략적 추진

- 소통과 참여를 통한 시정비전 및 성과 확산
 - 정책 아이디어 발굴을 위한 시민 참여 확대 및 시민 중심형 주요시책 발굴 실행
 - 정책실명제 운영을 통한 열린행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화
- 의회 협력체제 강화로 시정발전 공감대 형성
 - 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력강화로 정보 공유
 - 의원 간담회 등을 통한 현안사항에 대한 사전협의로 소통 강화

2 재정계획

1. 재정현황

가. 총재정규모

- 2015년 현재 제천시의 재정규모는 세입은 714,290백만원, 세출은 571,386백만원이며, 5년간 연평균 증가율은 세입은 7.0%, 세출은 5.0%로 지속적인 증가추세를 보임

[표 3-10-1] 제천시 재정현황 (단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2011년	538,851	545,894	473,770	72,124
2012년	545,672	553,044	451,042	42,754
2013년	612,291	614,377	511,037	103,340
2014년	664,577	676,853	545,262	131,590
2015년	711,405	714,290	571,386	142,904

자료 : 제천시 통계연보, 2016

나. 일반회계 현황

1) 세입구조

- 2015년 현재 일반회계의 세입은 지방교부세 수입(37.2%)과 보조금 수입(30.4%)이 높은 비교 순위를 차지하고 있으며 그 외 보조수입 등 내부거래, 지방세, 세외수입 등 순으로 비중을 차지하고 있음
- 일반회계 세입결산 결과 현액대결산비가 100.9%의 결산내역이 나타남

[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황 (단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	620,954	100.0	626,482	100.0	100.9
지방세	59,611	9.6	67,165	10.7	112.7
세외수입	18,025	2.9	23,563	3.8	130.7
지방교부세	230,803	37.2	234,181	37.3	101.5
재정보전금	16,975	2.7	23,805	3.8	140.2
보조금	188,503	30.4	170,731	27.3	90.6
보조수입 등 내부거래	107,037	17.2	107,037	17.1	100.0

자료 : 제천시 통계연보, 2016



2) 세출구조

- 결산액을 기준으로 2015년의 세출현황을 살펴보면 사회복지가 전체의 25.0%로 가장 높고, 그 뒤로 농림해양수산 관련 비용 12.5%, 문화 및 관광 관련비용 9.8% 순으로 비중을 점유하고 있음
- 세출결산 결과 현액대결산비가 90.7%의 결산내역이 나타남

[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결 산		예 산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	558,118	100.0	505,988	100.0	90.7
일반공공행정	30,967	5.5	25,903	5.1	83.6
공공질서 및 안전	9,367	1.7	10,512	2.1	112.2
교육	8,728	1.6	8,296	1.6	95.1
문화 및 관광	54,589	9.8	38,521	7.6	70.6
환경보호	28,624	5.1	27,148	5.4	94.8
사회복지	139,785	25.0	134,768	26.6	96.4
보건	7,637	1.4	6,680	1.3	87.5
농림해양수산	69,744	12.5	66,662	13.2	95.6
산업, 중소기업	36,666	6.6	30,865	6.1	84.2
수송 및 교통	37,582	6.7	36,958	7.3	98.3
국토 및 지역개발	51,172	9.2	45,329	9.0	88.6
예비비	5,778	1.0	-	-	-
기 타	77,479	13.9	74,346	14.7	96.0

자료 : 제천시 통계연보, 2016

다. 특별회계 현황

- 특별회계 항목은 공기업특별회계와 기타특별회계로 나뉘며, 세부적으로 10개의 항목으로 구성됨
- 예산은 90,451백만원으로 예산규모대비 세입은 97.1%, 세출은 72.3%로 나타남
- 세입과 세출의 주요 부문은 하수도공기업, 상수도공기업, 공영개발사업, 수질개선, 도시교통사업, 농공지구조성사업으로 구성
- 이중 하수도 공기업이 세입은 31,017백만원으로 35.3%, 세출은 26,883백만원으로 41.1%로 가장 많은 비율을 차지
- 저소득주민생활안정기금 세입은 209백만원, 주민소득지원사업 세출은 5백만원으로 가장 적은 비율을 차지

[표 3-10-4] 특별회계 세입·세출내역현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산	세 입		세 출	
		금 액	구성비	금 액	구성비
계	90,451	87,808	100.0	65,397	100.0
공기업특별회계	51,753	49,356	56.2	42,228	64.6
상수도사업	18,944	18,339	20.9	15,345	23.5
하수도사업	32,809	31,017	35.3	26,883	41.1
기타특별회계	38,698	38,452	43.8	23,169	35.4
의료급여기금	503	526	0.6	384	0.6
저소득주민생활안정기금	111	209	0.2	40	0.1
주민소득지원사업	2,156	2,122	2.4	5	0.0
농공지구조성사업	3,340	3,339	3.8	3,016	4.6
도시교통사업	3,970	4,067	4.6	1,367	2.1
기반시설	565	553	0.6	-	-
수질개선	9,618	9,201	10.5	8,717	13.3
공영개발사업	18,435	18,435	21.0	9,640	14.7

자료 : 제천시 통계연보, 2016

라. 지방세부담

- 2015년 현재 지방세액은 총 117,720백만원으로 연평균 6.63%의 증가추세를 보이며, 외국인을 제외한 시민 1인당 조세부담액 또한 연평균 6.93%로 증가 추세를 보임

[표 3-10-5] 지방세부담현황

(단위 : 백만원, 인)

구 분	지 방 세	인구(외국인 제외)	1인당 부담액
2011년	91,513	137,689	665
2012년	95,164	137,521	692
2013년	95,336	137,204	695
2014년	102,802	136,805	751
2015년	117,720	136,138	865
연평균 증가율(%)	6.63	-0.28	6.93

자료 : 제천시 통계연보, 2016



2. 재정계획

가. 기본방향

- 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영, 시 행정에 대한 서비스 기대수준의 향상으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요는 급증할 것으로 전망
- 경제규모의 확대에 따라 늘어나게 되는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구
- 합리적인 세원관리를 통한 재원의 효율성 극대화 및 투자재원의 한계 극복과 효율적인 집행
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주 재정능력을 확보하고 지방채의 탄력적인 발행
- 다양한 재원을 배분하는 기준으로 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 조정
- 경제 분야는 민간의 역할을 확대하고 시장기능을 강화
- 보건·복지 분야는 소득창출 능력을 높이고 지원의 실효성을 높이기 위해 지속적으로 투자
- 재해 안전 보건관련 분야는 사전예방 투자 강화를 통해 미래의 재정부담을 경감

나. 재정계획

1) 합리적 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화 시책을 감안, 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 적극적인 세원발굴과 새로운 지방세 신설

2) 세외수입원의 발굴과 지방채의 활용

- 재산매각의 기준가액을 엄밀히 조사하여 가격결정
- 사용료, 수수료의 과세율을 합리적으로 조정
- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용
- 효율적인 지방채 계획의 수립

3) 민간자본의 도입

- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조금만으로 시민복지를 위한 도시기반 시설투자가 어려워 지역개발 및 기업이익의 사회 환원 차원에서 민간기업 자본 유치와 제3섹터방식 확대 도입

- 민간자본유치를 위한 재정투자전략 마련
 - 공익성과 수익성이 공존하는 사업에 대한 민간자본 적극 유치
 - 민간자본 유치를 위한 전략 마련 : 도시개발사업의 SPC참여 등 적극적 경영방식 및 제3섹터 개발 활성화
- 민간자본 등에 의한 개발사업 확대 방안
 - 민간자본 유치 활성화를 위한 인센티브 부여
 - 공공과 영리 목적의 민간자본 외이 비용리 목적의 시민단체나 NGO 참여를 유도

다. 연도별 재정규모 전망

1) 세입규모 전망

- 세입규모 전망은 2016~2020년 중기지방재정계획 상 세입 증가율 적용하되 지방세 부문은 계획인구 및 1인당 지방세부담액을 고려하여 별도 산출하여 합산
 - 2016년 세입규모 : 중기지방재정계획 적용
 - 2020년~2035년 세입규모(지방세수입제외) : 중기지방재정계획 증가율 추계 적용
 - 2020년~2035년 지방세수입 : 2011~2015년 평균 제천시 1인당 지방세부담액(733,529원/인)×계획인구
 - 2020~2035년 중기지방재정계획 평균 증가율 및 세출규모 전망 적용
- 2035년 총 재정규모 839,818백만원 중 지방교부세가 271,064백만원으로 가장 많은 비율을 차지하며, 보조금, 지방세 순으로 나타남

[표 3-10-6] 단계별 세입규모 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균증가율(%)
계획인구	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000	
합 계	699,874	755,866	781,722	811,167	839,818	5.1
지방세	100,139	102,694	108,562	117,365	124,700	8.2
세외수입	59,875	62,450	65,135	67,936	70,857	4.3
경상적세외수입	46,655	49,688	52,917	56,357	60,020	6.5
임시적세외수입	13,220	13,537	13,862	14,195	14,536	2.4
지방교부세	234,400	243,073	252,066	261,393	271,064	3.7
조정교부금	20,000	20,600	21,218	21,855	22,510	3.0
보조금	230,734	235,579	240,527	245,578	250,735	2.1
보전수입/내부거래	88,806	91,470	94,214	97,041	99,952	3.0



2) 세출규모 전망

- 세출규모 전망은 2016~2020 중기지방재정계획 상 세출 증가율 추세 결과에 따른 항목별 점유율과 세입규모 전망치를 적용하여 목표연도인 2035년 세입규모를 전망함
 - 2016년 세출규모 및 항목 : 2016~2020년 중기지방재정계획 적용
 - 2020~2035년 세출규모 및 항목 : 전체 세출규모는 세입규모 전망 금액 적용, 세출 항목 금액은 중기지방재정계획 각 항목별 추계 및 항목별 점유비를 전체 세입규모에 곱하여 산출함
- 평균이상의 세출규모 증가율을 보이는 항목은 사회복지, 환경보호, 국토 및 지역개발 항목으로 나타남

[표 3-10-7] 단계별 세출규모 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구(인)	138,093	140,000	148,000	160,000	170,000	
합 계	699,874	755,866	781,722	811,167	839,818	
일반공공행정	26,952	29,479	30,487	31,636	32,753	
공공질서및안전	10,394	11,338	11,726	12,168	12,597	
교육	8,952	9,826	10,162	10,545	10,918	
문화및관광	50,941	55,178	57,066	59,215	61,307	
환경보호	90,000	97,507	100,842	104,641	108,337	
사회복지	155,822	168,558	174,324	180,890	187,279	
보건	8,728	9,070	9,381	9,734	10,078	
농림해양수산	74,381	80,122	82,863	85,984	89,021	
산업·중소기업	55,639	59,713	61,756	64,082	66,346	
수송및교통	44,231	47,620	49,248	51,104	52,909	
국토 및 지역개발	77,686	83,901	86,771	90,040	93,220	
예비비	5,000	5,291	5,472	5,678	5,879	
기 타	91,147	98,263	101,624	105,452	109,176	

라. 단계별 투자계획

1) 기본방향

- 장기적인 도시개발 추세에 따라 도시 내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되, 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

2) 우선순위결정 기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자 유치가 가능한 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

[표 3-10-8] 우선순위 결정 기준

구 분	기 준
제1순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업 • 인구 성장에 따른 시의 자립기반 확보에 필요한 사업
제2순위	<ul style="list-style-type: none"> • 재정수입에 기여하거나 투자 수입을 유발할 수 있는 사업 • 민자유치가 가능한 사업으로써 자원조달의 효율성이 큰 사업
제3순위	<ul style="list-style-type: none"> • 주민 수요 및 공공서비스를 향상 시킬 수 있는 사업 • 도시규모 확장에 따른 도시계획시설의 확충 • 생활권별 균형 발전을 위한 생활환경 개선 사업
제4순위	<ul style="list-style-type: none"> • 장기계획 및 구상에 따른 사업 및 이와 연계되는 사업 • 장래 여건 변화에 대비하는 사업



3) 시설투자우선순위 결정

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 장기미집행시설 해소를 위한 기반시설 사업
- 지역권 내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정 지역 및 계층에 한정되기보다는 광범위한 혜택을 낼 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발 신탁제도의 도입, 민·관 합동개발방식의 공사 설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업 참여자에 대한 혜택 부여
 - 시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

4) 지역개발의 우선순위

- 현재 개발이 이루어지고 있는 지역
- 시가지 개발방향에 따라 개발 잠재력이 높은 지역
- 개발을 통해 연접지역의 개발을 의도적으로 유도할 수 있는 지역