

항공우주산업과 남해안 관광의 허브

# 2030년 사천 도시기본계획 ( 요약 본 )

2016. 5



# 목 차

## 제1편 계획의 기초

### 제 I 장 계획수립의 개요

---

① 계획의 배경 및 목적 .....	5
② 계획의 성격 .....	6
③ 계획의 범위 및 내용 .....	7
④ 계획수립의 절차 .....	9

### 제 II 장 도시현황과 특성

---

① 도시 연혁 .....	15
② 위치 및 세력권 .....	18
③ 자연환경 .....	19
④ 인문·사회환경 .....	21
⑤ 문제점 및 잠재력 분석 .....	32

## 제2편 도시기본구상

### 제 I 장 계획의 목표와 지표설정

---

① 계획의 목표와 전략 .....	37
② 도시지표 설정 .....	38

### 제 II 장 도시공간구조 설정

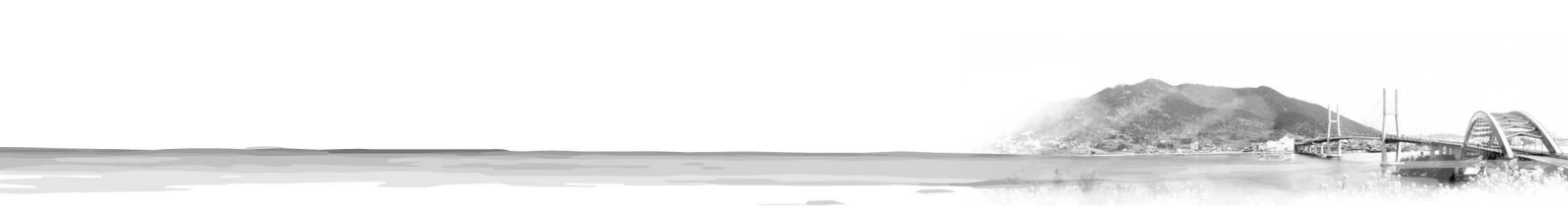
---

① 도시공간구조 구상 .....	43
-------------------	----

### 제 III 장 생활권 설정 및 인구배분계획

---

① 생활권 설정 .....	51
② 생활권별 인구배분계획 .....	54



# 제3편 부문별 계획

## 제 I 장 토지이용계획

① 개발가능지 분석 .....	61
② 용도별 소요면적 산정 .....	63
③ 토지이용계획 .....	65
④ 단계별 개발계획 .....	67

## 제 II 장 기반시설계획

① 교통계획 .....	71
② 물류계획 .....	82
③ 정보·통신계획 .....	86
④ 공공시설계획 .....	90

## 제 III 장 도심 및 주거환경계획

① 도심 및 주거환경계획 .....	93
---------------------	----

## 제 IV 장 환경의 보전과 관리계획

① 저탄소 녹색도시 계획 .....	105
② 대기환경 .....	107
③ 수질환경 .....	109
④ 상·하수도 .....	110
⑤ 분뇨 .....	115
⑥ 폐기물 .....	116
⑦ 에너지 .....	118
⑧ 자연생태 .....	121

## 제 V 장 경관 및 미관계획

① 계획의 개요 .....	125
② 경관기본구상 .....	126
③ 경관관리 기본계획 .....	129



## 제VI장 공원·녹지계획

---

- ① 기본방향 ..... 145
- ② 공원·녹지체계 구상 ..... 147
- ③ 공원·녹지계획 ..... 149

## 제VII장 경제·산업·사회·문화 개발 및 진흥계획

---

- ① 경제·산업 개발계획 ..... 157
- ② 사회·문화 개발계획 ..... 166
- ③ 관광 및 여가 ..... 170

## 제VIII장 방재 및 안전계획

---

- ① 기본방향 ..... 175
- ② 실천전략 ..... 176

## 제IX장 재정계획

---

- ① 도시재정계획 ..... 189



제1편

# 계획의 기초

제 I 장 계획수립의 개요

제 II 장 도시현황과 특성



## 제 I 장 계획수립의 개요

- ① 계획의 배경 및 목적
- ② 계획의 성격
- ③ 계획의 범위 및 내용
- ④ 계획수립의 절차

# 제 I 장 계획수립의 개요

## 1 계획의 배경 및 목적

### 1. 계획의 배경

- 상위계획의 정책방향을 반영하여 저탄소 녹색성장정책에 부응하는 친환경적 계획 수립으로 사천시의 지속가능한 도시의 성장·관리를 위한 비전 및 정책 수립
  - 천연가스 버스이용, 신재생에너지(태양열, 조력, 풍력)이용, 빗물 재이용시스템 등 지속가능한 도시 조성
- 상위 및 관련계획의 정비에 따른 관련 계획간 연계와 조화
  - 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 및 「제3차 경상남도 종합(수정) 계획」에 따른 상위계획의 정책 반영 등
  - 「사천시 도로정비증장기계획」, 「사천시 상·하수도 기본계획」 등 관련 계획들 간의 상호 연계 및 조화
- 기 수립된 「2020 사천도시기본계획」을 기반으로 변화된 지역여건 반영, 도시주요지표, 도시기반시설, 도시관리전략 등을 제시하는 지침적 계획 수립
  - 개별 법률에 의해 수립되는 각 부문별 계획(공원, 상·하수도 등)의 지침적 계획 수립
  - 산업단지개발, 구도심(삼천포, 사천)재생, 실안유원지, 바다케이블카 개발 등 자연, 인문 생활환경 및 지역여건변화 반영
  - 지방자치시대 3.0시대, 시민의 의식 변화 등에 따른 도시지표, 토지이용계획 재수립 필요, 국토 및 도시관련 정책의 변화
  - 도시와 비도시지역의 균형발전, 개발과 보전의 조화를 통한 지역균형발전 및 삶의 질 향상을 위해 새로운 도시 미래상 및 정책 수립

## 2. 계획의 목적

- 국토 및 도시관련 정책의 변화를 적극 수용하여 도시기능을 재정립
- 지역산업과 연계된 개발잠재력을 분석하여 장기발전 구상을 제시함으로써, 체계적이고 환경 친화적인 도시개발 유도
- 사천시의 정체성을 구현하고 지역의 특성을 살린 경쟁력 확보로 지방자치 시대에 걸맞는 개발전략 수립
- 선계획-후개발 체계의 정립으로 난개발을 최소화하고 도시개발 및 환경보전의 조화로 환경 친화적이고 자원절약형 도시발전 유도
- 산업단지개발, 해양, 관광, 레저산업개발 등 지역현안사업에 대한 장기적인 정책방향 설정 및 하위공간계획의 지침제시 필요성 대두
- 「2020 사천도시기본계획」 수립 이후 도시관리계획의 실현으로 인한 시가화예정용지, 기반시설 및 지역생활권 등에 대한 재검토와 기능 재정립 필요성

## 2] 계획의 성격

### 1. 도시기본계획의 의의

- 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 시·군이 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획

### 2. 도시기본계획의 지위와 성격

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 사천시의 바람직한 미래상 및 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획
- 사천시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라, 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 주민생활 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
- 사천시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하고, 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획

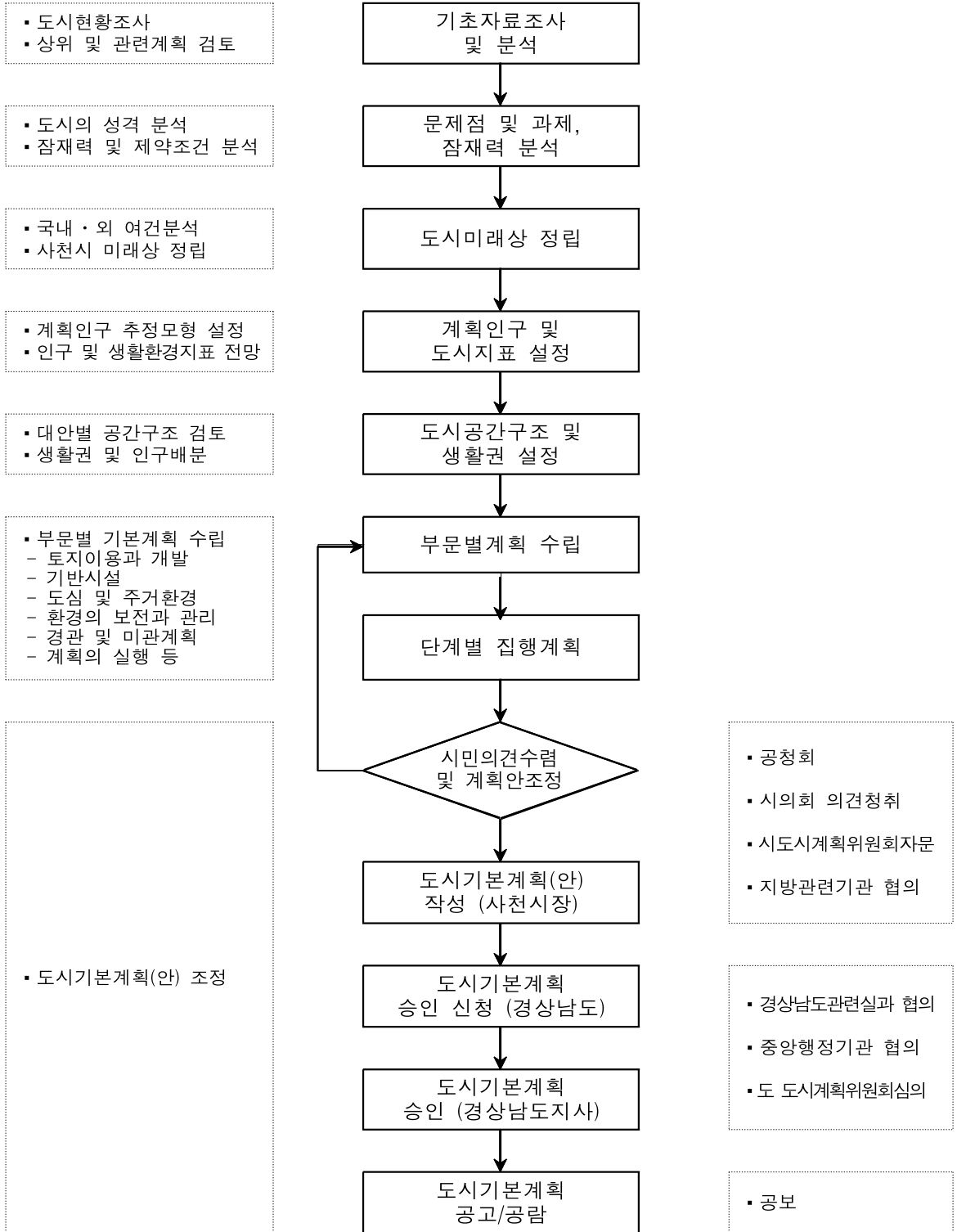


### 3. 내용적 범위

구 분		계획의 내용
지역의 특성과 현황	상위 및 관련 계획검토	▪ 제4차국토종합(수정)계획, 제3차경상남도종합(수정)계획 등
	도시현황	▪ 위치, 도시연혁, 역사·문화적 특성, 자연환경, 인문 사회환경, 도시경제, 생활환경, 기타 분야별 현황
	문제점 및 잠재력	▪ 도시개발의 당면한 문제점 및 개발 잠재력 분석
계획의 목표와 지표의 설정	도시기능	▪ 장래 주된 도시기능 및 법적 지위 설정
	도시미래상	▪ 잠재력 및 장래도시기능 등을 전제로 하는 도시미래상 제시
	인 구	▪ 총인구 및 가구, 인구구조 등을 전망
	경 제	▪ 지역 총생산, 산업구조, 시민소득, 도시재정 등 예측
	도시환경	▪ 생활환경, 복지환경 문화·관광환경에 대한 단계별 예측
	도시계획의 목표와 전략	▪ 도시개발지표의 달성을 위한 전략 수립
공간구조의 설정	공간구조의 재편성	▪ 장래 바람직한 도시골격 구상
	생활권설정 및 인구배분계획	▪ 단계별 생활권별 인구배분 및 개발전략 구상
토지이용 계획	토지이용계획	▪ 효율적 토지자원 활용과 각 부문별 상관관계를 고려한 토지 이용계획 수립
기반시설 계획	교통·물류계획	▪ 광역 및 도시교통과 교통·물류시설의 확충정비
	정보·통신계획	▪ 정보 수요와 통신망 확충 계획 수립
	공공시설계획	▪ 공공시설 수요·예측 파악 및 공급을 위한 공공시설계획
도심 및 주거환경	주거환경계획	▪ 주택의 유형·규모별 적정수준 유지를 위한 주택정책 전략
환경의 보전과 관리	환경보전계획	▪ 수질·대기환경, 상·하수도, 폐기물에 대한 방지 대책과 에너지 및 대체에너지 공급시설계획 수립
경관 및 미관	경관 및 미관 계획	▪ 자연경관 및 역사경관 등 경관관리 및 조성에 관한 지침 제시
공원·녹지	공원·녹지계획	▪ 공원, 녹지, 유원지등 도시내외의 공원·녹지체계 형성 방향과 설치체통의 체계화
방재 및 안전	도시방재계획	▪ 방수, 방화, 방조, 방풍 등 도시재해 방지 및 방재 대책 수립
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	경제·산업 개발계획	▪ 제1차, 2차, 3차산업의 발전지표 달성을 위한 개발전략 모색
	사회문화 개발계획	▪ 의료·보건·사회복지, 교육, 문화·체육 등 복지사회의 건설을 위한 시설 및 개발계획
계획의 실행	재정계획	▪ 단계별 재정수요 추정 및 투자우선 순위에 의거한 분야별 사업의 단계별 투자계획 수립
	기타계획	▪ 도시개발사업, 관광·휴양지 조성 등의 개발방향 제시

## 4 계획수립의 절차

< 계획수립의 절차 >





## 제 II 장 도시현황과 특성

- ① 도시 연혁
- ② 위치 및 세력권
- ③ 자연환경
- ④ 인문·사회환경
- ⑤ 문제점 및 잠재력 분석

## 제II장 도시현황과 특성

### 1 도시 연혁

#### 1. 사천시 연혁

- 사천은 신라시대에 사물현에서 사수현으로 개칭되었으며, 고려시대에는 곤명현에서 사주로 개칭되어 조선시대 태종13년에 사천이라 칭하였음
- 고종 32년 전국을 23부 326군으로 개편할 때 진주부 사천군이라 칭하였으며, 1918년 수남면과 문산면을 합하여 삼천포면을 설치하고, 1931년 삼천포읍으로 승격되었으며, 1931년 남양면과 통합하여 삼천포시로 승격됨
- 1995년 사천군과 삼천포시가 사천시로 통합되어 오늘날에 이르고 있음

#### < 사천시 기원 >

시 대	연 대	내 용
삼한시대 ~ 신라시대	삼한시대	▪ 변진 12국중에 속함
	신라시대	▪ 포상팔국 중의 하나인 사물국에 속함
	삼국시대	▪ 신라와 백제의 틈바구니에서 한 때는 백제에 속함
	법흥왕대 (6세기경)	▪ 신라에 정복되어 합쳐졌으나 3개의 지역으로 분리 - 현재의 동부지역, 서부지역, 축동면 지역
	법흥왕19년(532) 경덕왕16년(757)	▪ 사물현으로 강등됨 ▪ 지방제도 개편에 따른 군·현의 명칭을 한식화하면서 사수현으로 개칭
고려시대	태조23년(940)	▪ 곤명현이라 개칭
	성종14년(995)	▪ 산남도(10도중의 하나)의 진주목 예속
	현종6년(1015)	▪ 사주로 개칭
	현종9년(1018)	▪ 서부(곤명현)는 하동군에서 진주목에 예속
조선시대	태종13년(1413)	▪ 읍호를 다시 사천이라 고쳐 현감이 설치됨
	태종15년(1415)	▪ 사천진을 두어 병마사가 판현사를 겸함
	세종2년(1419)	▪ 남해현을 곤명현에 합쳐 곤남군으로 승격
	세종12년(1430)	▪ 읍성을 축성하고 읍기를 지금의 곤양면 성내리에 두게 됨
	세종19년(1437)	▪ 남해현을 다시 설치하고 진주목에 딸렸던 금양부곡(하동의 진교, 금남)을 예속시켜 곤양군이라 개칭
	세종27년(1445)	▪ 읍성을 축성, 현기를 지금의 사천읍 선인리에 둠
	세조14년(1468)	▪ 사천진이 혁파되고 현감으로 고치어 병마절제사가 현감을 겸함
	고종32년(1895)	▪ 팔도제 폐지, 전국을 23부제 실시로 곤양군과 합병되면서 사천군으로 되고 진주부에 속함

## 2. 도시발전사

< 사천시 성장과정 >

연 대	내 용
1895. 5. 26.	▪ 칙령 제98호(1895. 5. 26 공포)로 23부제 실시에 따라 진주부 사천군이 됨
1912. 8. 1.	▪ 부령 제129호(1912. 7. 17 공포)로 고성군 남양면, 진주군 문선면을 편입
1914. 3. 1.	▪ 부령 제111호(1913. 12. 29 공포)로 진주군의 축동면, 부화곡면과 곤양군의 서면, 김양면을 제외한 일원이 사천군으로 편입
1918. 5. 10.	▪ 도령 제7호(1918. 5. 10 공포)로 수남면, 문선면을 합하여 삼천포면이 됨
1918. 7.	▪ 수남면과 문선면이 합하여 삼천포면을 설치(10면)
1931. 8.	▪ 읍동면을 정동면으로, 읍서면을 사남면으로, 읍남면을 용현면으로 각각 개칭
1931. 11. 1.	▪ 삼천포면이 읍으로 승격(1읍 9면)
1956. 7. 8.	▪ 법률 제390호(1956. 7. 8 공포)로 삼천포읍과 남양면이 통합되어 삼천포시로 승격(8면)
1956. 10. 1.	▪ 삼천포시 조례 제16호(1956. 12. 20공포)로 남양출장소 설치
1983. 2. 15.	▪ 대통령령 제11027호(1983. 1. 10 공포)로 곤양면 가화리 1부를 진양군 내동면에 편입, 서포면 무고리, 맥사리를 곤양면에 편입
1988. 5. 28.	▪ 사천군조례 제1034호(1988. 5. 25 공포)로 평화, 선인, 정의, 수석, 사주동을 리로 개칭
1990. 3. 30.	▪ 사천군조례 제1136호(1990. 3. 30)로 축동면 길평리 하동마을을 사남면 유천리로 편입
1995. 5. 1.	▪ 삼천포시 조례 제1448호에 의한 행정동 6개동 통합(1995. 5. 1시행)으로 신수동, 늑도동을 동서동으로, 법정동 이홀동, 궁지동을 봉이동으로, 법정동 사등동을 향촌동으로, 행정동 실안동을 대방동으로, 행정동 백신동, 노대동을 남양2동으로, 행정동 송포동, 죽림동을 남양1동으로, 늑도, 신수동에 출장소를 설치
1995. 5. 10.	▪ 도농 복합 형태의 시 설치 등에 관한 법률 제4948호에 의거 삼천포시와 사천군의 시군 통합, 사천시로 개칭
1998. 9. 12.	▪ 사천시 조례 제274호에 의거 행정동 통합으로 대방동을 동서동으로, 동좌동을 선구동으로, 봉이동을 향촌동으로 통합, 남양1, 2동을 남양동으로 통합하여 1읍7면6동으로 개편
1999. 8. 27.	▪ 사천시 조례 제380호(1999.8.27 공포)로 남양 출장소 폐지
2003.12. 31.	▪ 사천시 조례 제569호(2003.12.31 공포)로 늑도 출장소 폐지
2007. 5. 10.	▪ 사천시 통합청사 개칭(사천시 용현면 덕곡리 501번지)

## 3. 도시계획 연혁

&lt; 도시계획연혁 &gt;

구 분	연 대	내 용	비 고	
통합 전	구. 삼천포시	1944. 08. 10	▪ 도시계획구역 지정(A=36.35km <sup>2</sup> )	조선총독부고시제105호
		1965. 07. 08	▪ 도시계획결정	건설부고시 제1962호
		1969. 01. 09	▪ 도시계획구역 확장·변경 결정(A=100.207km <sup>2</sup> )	건설부고시 제12호
		1972. 08. 14	▪ 도시계획재정비(고성군 용도지역변경)	건설부고시 제352호
		1976. 03. 07	▪ 도시계획재정비(고성군 하이면 제외)	건설부고시 제37-2호
		1984. 08. 27	▪ 도시기본계획수립 (A=96.873km <sup>2</sup> , 고성군 하이면 일부포함)	경남고시 제442호
		1990. 03. 02	▪ 도시계획일부재정비(A=63.412km <sup>2</sup> )	건설부고시 제106호
		1994. 09. 16	▪ 도시계획변경결정	경남고시 제210호
	구. 사천군	1966. 10. 18	▪ 도시계획수립(A=18.55km <sup>2</sup> , 최초결정), 사천읍	건설부고시 제2882호
		1973. 01. 26	▪ 도시계획변경결정, 곤양면	경남고시 제127호
		1974. 08. 07	▪ 도시계획결정(사남면 포함), 사천읍	건설부고시 제272호
		1974. 10. 30	▪ 도시계획결정(A=6.57km <sup>2</sup> , 최초결정), 곤양면	경남고시 제133호
		1977. 01. 26	▪ 도시계획구역 변경(A=6.375km <sup>2</sup> , 사남면 제외), 사천읍	건설부고시 제194호
		1980. 07. 10	▪ 도시계획재정비 및 지적승인(A=2.566km <sup>2</sup> ), 곤양면	경남고시 제170호
		1987. 07. 16	▪ 도시계획재정비결정, 곤양면	경남고시 제159호
1993. 01. 18	▪ 도시계획재정비결정, 사천읍	경남고시 제25호		
통합 후	사천시	1998. 09. 15	▪ 통합시 도시기본계획 수립(A=210.783km <sup>2</sup> )	건설부고시 제1031호
		2003. 04. 15	▪ 도시계획(재정비)변경 결정(A=65.528km <sup>2</sup> ), 삼천포시	경남고시 제112호
			▪ 도시계획(재정비)변경 결정(A=7.462km <sup>2</sup> ), 사천읍	
			▪ 도시계획(재정비)변경 결정(A=6.570km <sup>2</sup> ), 곤양면	
		2003. 07. 09	▪ 도시계획결정(A=0.403km <sup>2</sup> ), 서포면	경남고시 제193호
		2004. 02. 10	▪ 도시관리계획 변경결정(A=9.687km <sup>2</sup> , 진사포함), 사천읍	경남고시 제43호
		2004. 06. 08	▪ 도시관리계획 변경결정(A=11.294km <sup>2</sup> , 서포첨단포함), 사천읍	경남고시 제86호
		2009. 01. 02	▪ 관리지역 세분(최초)	경남고시 제729호
		2009. 12. 10	▪ 수산자원보호구역 해제지 일원(서포) 용도지역변경	경남고시 제608호
		2011. 07. 14	▪ 보전산지 해제지 등 용도지역변경	경남고시 제287호
2011. 08. 04	▪ 도시관리계획(재정비) 결정(변경)	경남고시 제304호		
2013. 12. 05	▪ 관리지역 미세분 지역	경남고시 제585호		

## ② 위치 및 세력권

### 1. 위치

- 사천시의 동과 남은 고성군과 남해군을 경계하여 와룡산과 바다에 걸쳐 있고, 서북은 진주시 및 하동군과 경계하며 지리산이 뺀내린 산악으로 형성되어 있으며 해안 평야가 남북으로 전개되어 있음

<사천시 경·위도상 위치>

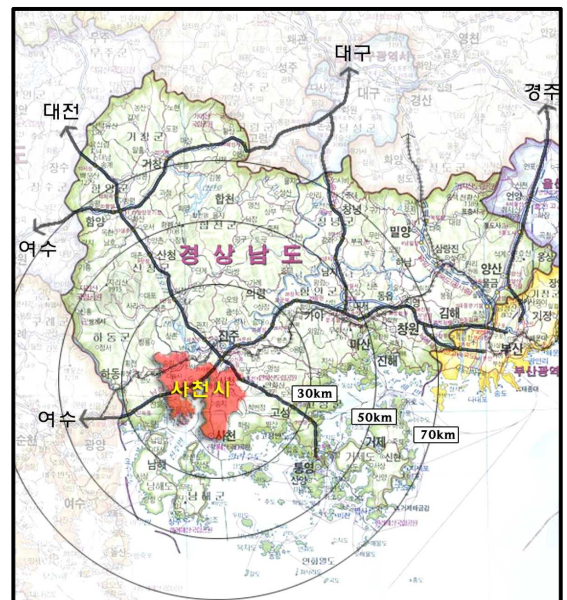
시청소재지	방위	지명	극점	연장거리
사천시 용현면 덕곡리 501	동 단	정동면 감곡리	북위 35° 03' / 동경 128° 11'	동서간 27.7km
	서 단	곤명면 삼정리	북위 35° 09' / 동경 127° 52'	
	남 단	동서동(신수도)	북위 34° 52' / 동경 128° 04'	남북간 30.4km
	북 단	곤명면 금성리	북위 35° 09' / 동경 127° 58'	

자료 : 사천시 통계연보, 2011

### 2. 도시세력권

- 도시행정의 권역으로서 사천시 행정구역 면적 398.25km<sup>2</sup>, 전지역으로서 1개읍, 7개면, 6개동으로 구성되어 있음
- 출퇴근, 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역적 범위로서 사천시의 경제권은 인접지역인 진주시, 고성군, 하동군, 남해군이 해당됨
- 광역적 경제권으로 사천시 중심에서 약 50km 권내에 위치하고 있는 창원시, 광양시, 합천군, 거제시, 통영시, 여주시, 산청군, 의령군 등이 해당됨
- 각종 시설 즉 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설 등 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정
- 사천시의 사회적 영향권은 진주시, 고성군, 하동군, 남해군이 해당됨

<위치 및 세력권도>



### 3 자연환경

#### 1. 지형·지세

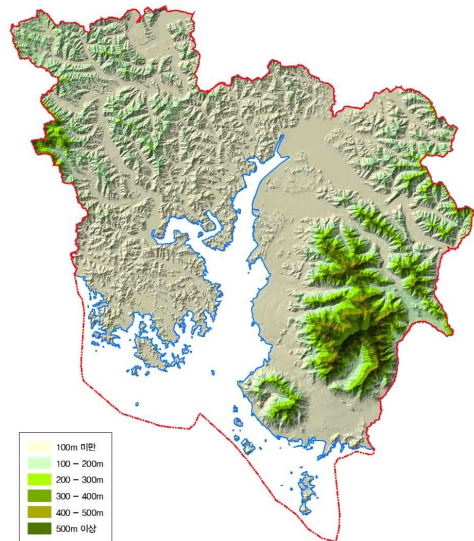
##### 가. 지형 및 지세

- 사천시의 지형·지세는 중앙에 사천만을 중심으로 낮은 구릉지 및 해안 평야지대를 형성하고 있으며, 동측과 서측 외곽은 와룡산, 봉명산을 중심으로 산지로 위요되어 있으며, 남측은 한려해상국립공원 및 해안에 접하고 있음

< 표고분석 >

구 분	면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
계	398.25	100.0	
100m미만	262.74	66.0	
100~200m	85.00	21.3	
200~300m	26.87	6.7	
300~400m	12.80	3.2	
400~500m	5.81	1.5	
500m이상	5.03	1.3	

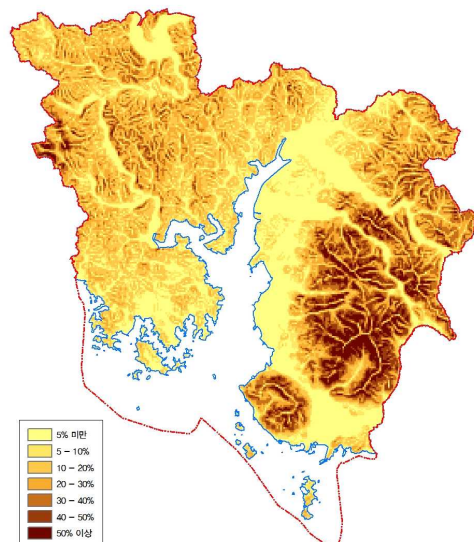
< 표고분석도 >



< 경사분석 >

구 분	면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
계	398.25	100.0	
5% 이하	92.62	23.3	
6~10%	57.82	14.5	
11~20%	96.47	24.2	
21~30%	71.63	18.0	
31% 이상	79.71	20.0	

< 경사분석도 >



## 2. 기후 · 기상

- 사천시는 한반도 남측에 위치하여 해양성 기후의 영향을 받아 상대적으로 여름은 시원하고 겨울에는 온화한 기후를 나타냄
- 연평균(2000~2010) 강수량은 1,577.2mm이며, 2010년 강수량 1,896.0mm 중 여름철(7~9월) 강수량은 1,042.6mm로 전체의 55.0%를 차지하였고, 겨울철(12~2월) 강수량은 207.8mm로 전체의 11.0%를 차지함
- 2010년 천기일수는 맑음 104일, 강수 108일, 눈 10일로 나타남

< 연도별 기상개황 >

구 분	기 온(℃)			강수량 (mm)	상대습도 (%)	일조시간 (hr)	바 람(m/s)	
	평균	극점최고	극점최저				평균풍속	최대풍속
2000년	13.4	37.0	-10.8	1,546.9	66.0	2,267.8	1.7	10.0
2001년	13.4	37.2	-15.4	1,216.3	65.0	2,289.8	1.6	9.3
2002년	13.4	35.5	-11.5	1,756.2	67.0	2,240.6	1.6	14.3
2003년	13.2	33.5	-13.1	2,186.4	70.0	2,034.0	1.5	31.3
2004년	13.2	37.3	-13.3	1,575.0	66.3	2,369.9	1.6	18.3
2005년	13.3	36.7	-13.9	1,303.6	65.0	2,362.8	1.6	17.3
2006년	13.6	37.5	-13.3	1,674.0	68.0	2,160.7	1.3	25.1
2007년	14.0	36.2	-10.7	1,701.0	69.8	2,161.7	1.2	21.0
2008년	14.0	35.5	-10.6	885.3	66.0	2,231.8	1.2	16.0
2009년	13.8	33.1	-14.1	1,608.9	64.8	2,126.0	1.3	17.0
2010년	13.1	35.2	-12.5	1,896.0	67.5	2,109.5	1.2	16.2
평 균	13.5	35.9	-12.7	1,577.2	66.9	2,214.1	1.4	17.8

자료 : 사천시 통계연보, 각년도

< 천기일수 >

구 분	맑음	구름 조금	구름 많음	흐림	강수	서리	안개	눈	뇌전	황사
2007년	108	95	105	106	36	4	23	-	5	-
2008년	106	97	93	91	38	1	15	-	5	-
2009년	109	112	50	94	95	86	28	3	16	7
2010년	104	100	60	101	108	99	27	10	17	11

자료 : 사천시 통계연보, 2011

## 4 인문·사회환경

### 1. 인구 및 가구

#### 가. 인구 및 가구추이

- 2010년 현재 사천시 총인구는 116,223명(외국인 포함)으로 2000년 119,543명에 비해 연평균 0.3%의 감소율을 보이며, 그중 남자가 0.2%, 여자가 0.4%의 감소율을 보임
- 사천시의 인구밀도는 2000년 301.4인/km<sup>2</sup>에서 2010년 291.8인/km<sup>2</sup>로 연평균 0.3인/km<sup>2</sup>의 감소율을 보임
- 세대수는 2010년 현재 총 47,419세대로 세대당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의해 2000년 3.0인에서 2005년 2.7인, 2010년 2.5인으로 감소추세를 보임

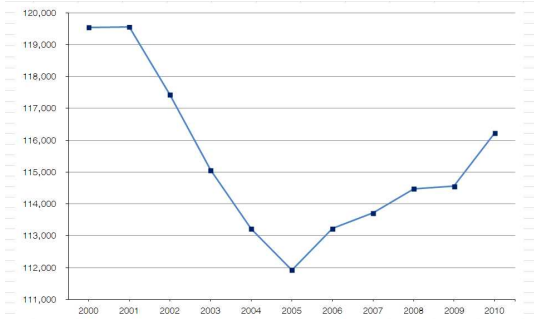
#### < 인구 및 가구추이 >

(단위 : 인, 인/km<sup>2</sup>, 인/세대, %)

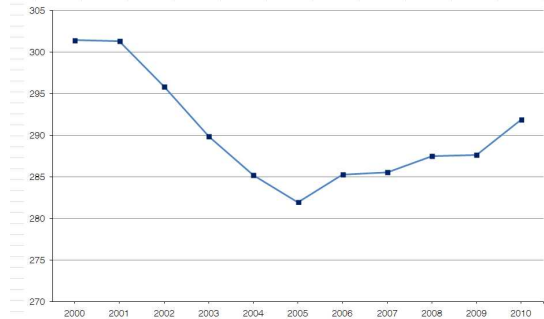
구 분	세 대 수	인 구 수			인 구 밀 도	세대당 인 구
		계	남	여		
2000년	39,262	119,543	59,844	59,699	301.4	3.0
2001년	40,103	119,555	59,812	59,743	301.3	3.0
2002년	40,271	117,427	58,722	58,705	295.8	2.9
2003년	40,588	115,060	57,626	57,434	289.8	2.8
2004년	40,864	113,217	56,795	56,422	285.2	2.8
2005년	41,881	111,930	56,137	55,793	282.0	2.7
2006년	43,406	113,232	56,918	56,314	285.2	2.6
2007년	44,371	113,716	57,298	56,418	285.6	2.6
2008년	45,174	114,482	57,927	56,555	287.5	2.5
2009년	45,849	114,554	58,093	56,461	287.6	2.5
2010년	47,419	116,223	58,915	57,308	291.8	2.5
연평균증가율	1.9	-0.3	-0.2	-0.4	-0.3	-2.0

자료 : 사천시 통계연보, 각 년도

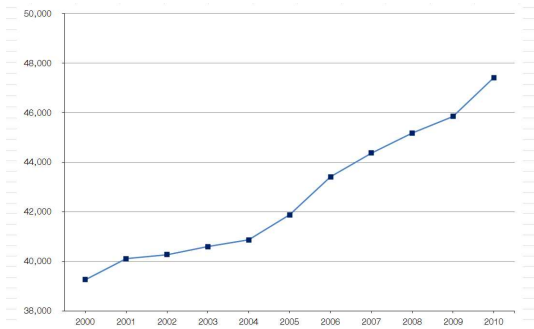
< 연도별 인구수 >



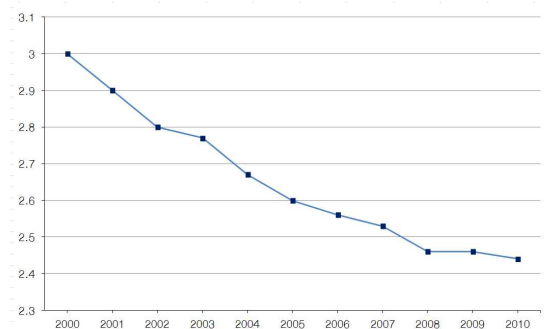
< 연도별 인구밀도 >



< 연도별 세대수 >



< 연도별 세대당 인구 >



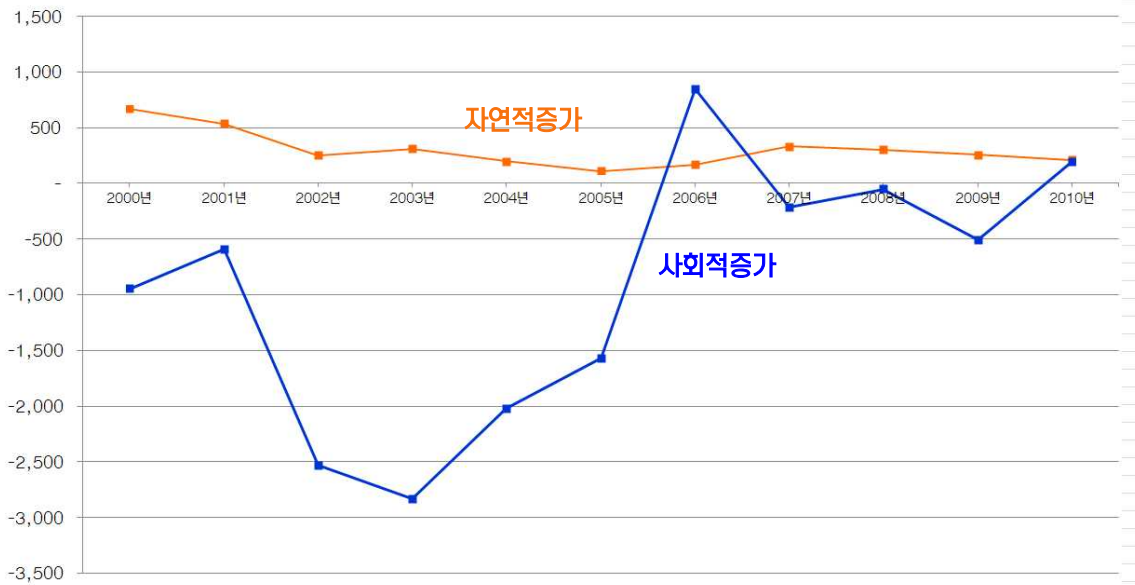
< 인구변화 요인분석 >

(단위 : 인)

구분	총인구	출생	사망	자연적증가	사회적증가
2000년	119,543	1,707	1,040	667	-947
2001년	119,555	1,481	943	538	-592
2002년	117,427	1,181	930	251	-2,534
2003년	115,060	1,197	884	313	-2,835
2004년	113,217	1,066	868	198	-2,024
2005년	111,930	1,031	920	111	-1,569
2006년	113,232	1,120	951	169	851
2007년	113,716	1,169	838	331	-213
2008년	114,482	1,139	840	299	-51
2009년	114,554	1,102	846	256	-506
2010년	116,223	1,134	921	213	196
평균	-	1,212	907	304	-929

자료 : 사천시 통계연보, 각 년도

< 연도별 인구증가(자연+사회) >



나. 인구이동

- 2010년 사천시의 전출입현황을 살펴보면 총 이동 전입자수는 17,697명이고 전출자수는 17,501명으로 순이동 196명으로 전출보다 전입이 많음
- 주변도시들을 살펴보면 고성군, 남해군, 하동군의 경우 전입보다 전출이 많은 것으로 나타났으며, 진주시와 사천시는 전출보다 전입이 많은 것으로 나타났음
- 경상남도는 전입이 전출보다 3,246명 많게 나타났으며, 순 이동률은 0.1%로 나타남

<표2-4-3> 인구이동

(단위 : 인, %)

구 분	총 이 동		시·군·구 내 이 동	시·군·구 간		시 도 간		순 이 동	
	전입	전출		전입	전출	전입	전출		이동률
사천시	17,697	17,501	7,607	5,610	5,544	4,480	4,350	196	0.17
진주시	56,266	56,264	34,876	11,975	11,083	9,415	10,305	2	0.001
고성군	6,718	6,901	1,387	3,004	3,248	2,327	2,266	-183	-0.32
남해군	4,972	5,810	1,514	1,466	1,887	1,992	2,409	-838	-1.68
하동군	6,181	6,722	1,209	2,220	2,618	2,752	2,895	-541	-1.05
경상남도	481,955	478,709	228,609	106,778	106,778	146,568	143,322	3,246	0.10

자료 : 경상남도 통계연보

### 다. 연령별 인구변화 추이

- 2010년 사천시의 연령별 인구변화 추이를 살펴보면 60세 이상 인구가 2000년 전체 인구의 17.4%를 차지하였으나, 2010년 전체인구의 21.1%인 24,108명으로 60세 이상의 인구가 증가하고 있음
- 도시화에 따른 젊은 연령층의 이농현상 심화 및 출산율 저하로 29세 이하의 인구는 2000년 전체인구의 41.8%, 2005년 37.5%, 2010년 32.9%로 감소하고 있음
- 지속적으로 증가하고 있는 60세 이상의 노령인구에 대한 복지대책 등 적극적인 노인문제 해결 대책필요

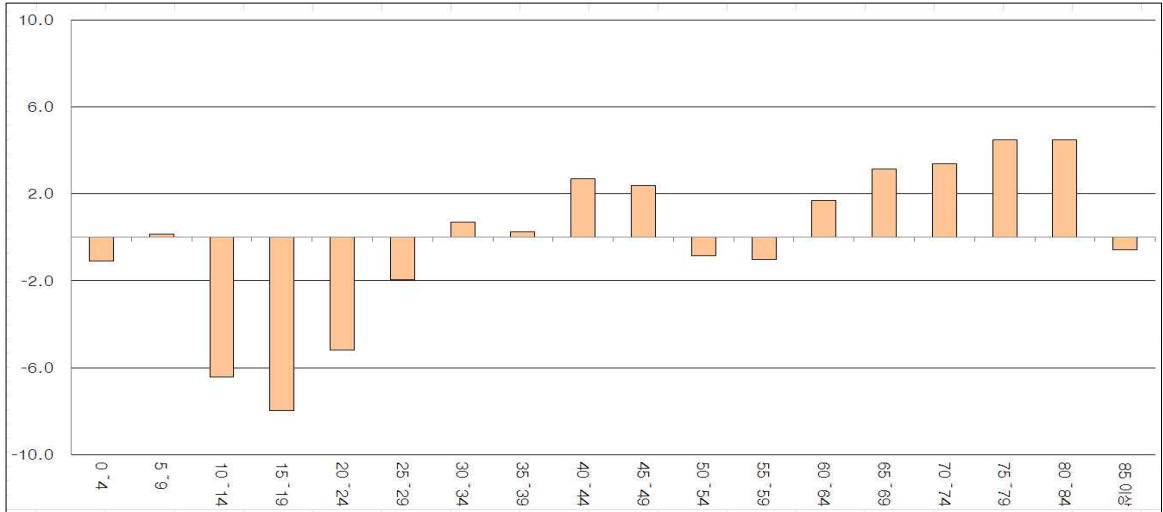
< 연령별 인구변화 추이 >

(단위 : 인, %)

구 분	2000년	2005년	2010년	연평균증가율
계	110,912	111,293	114,148	0.29
0~4	7,652	5,552	5,710	-2.89
5~9	7,477	7,385	5,528	-2.97
10~14	6,420	6,949	6,678	0.39
15~19	7,927	6,062	6,744	-1.60
20~24	7,801	7,843	5,717	-3.06
25~29	9,096	7,989	7,144	-2.39
30~34	9,153	9,500	8,677	-0.53
35~39	8,459	9,175	9,745	1.43
40~44	8,189	8,191	9,176	1.14
45~49	6,932	8,288	8,598	2.18
50~54	6,461	7,093	8,936	3.30
55~59	6,042	6,215	7,387	2.03
60~64	6,190	5,781	6,204	0.02
65~69	5,125	5,698	5,584	0.86
70~74	3,682	4,473	5,228	3.57
75~79	2,497	2,751	3,772	4.21
80~84	1,137	1,565	2,046	6.05
85 이상	672	783	1,274	6.61

자료 : 사천시 통계연보 각년도, 외국인수 제외

< 연령별 연평균 인구증가율(2000년 ~ 2010년) >



라. 연령별 인구구조

- 49세 이하 연령대의 경우 여성인구보다 남성 인구가 많은 인구구조를 보이며, 50세 이상으로 갈수록 여성의 인구가 많은 것으로 나타남
- 20~39세 연령이 사천시 전체인구의 27.4%로 남성 16,987명, 여자 14,296명의 성비 118.8%로 남성의 비율이 높게 나타났으며, 2005년 전체인구의 31.0%를 차지하던 비율이 줄어듦

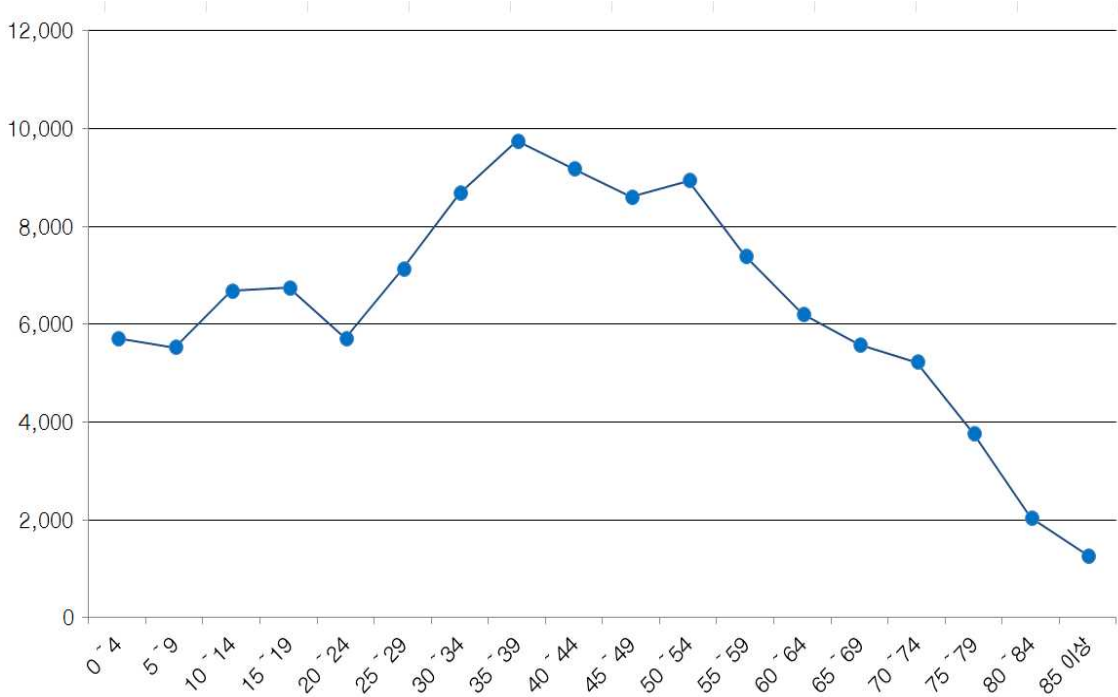
< 연령별 · 성별 인구 >

(단위 : 인)

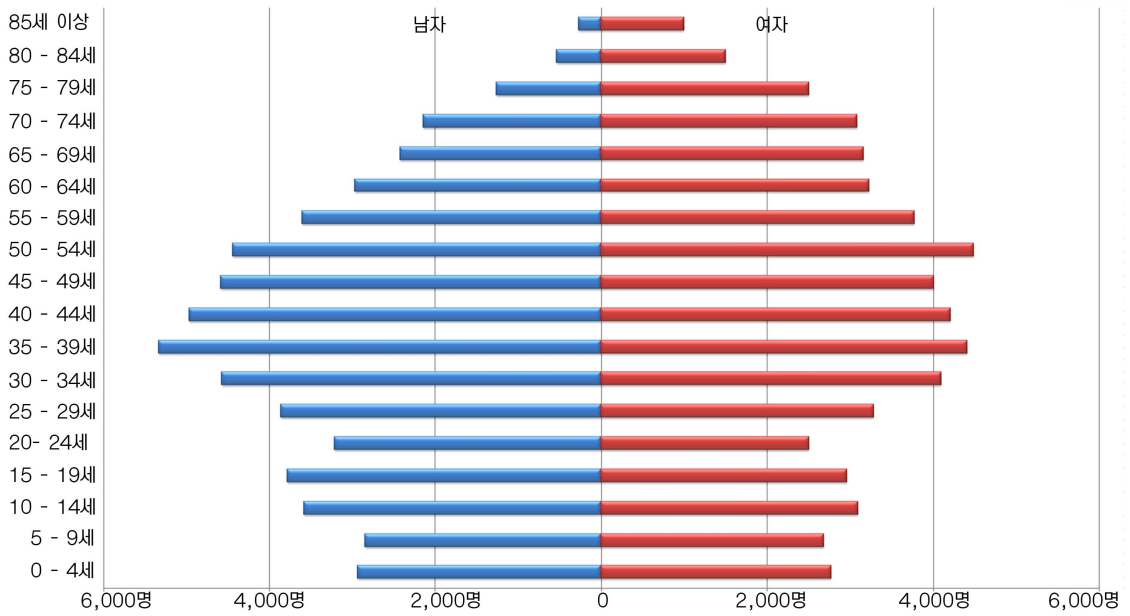
구 분	총 인구(2005년)			총 인구(2010년)			성 비(%)	
	계	남	여	계	남	여	2005년	2010년
합 계	111,293	55,687	55,606	114,148	57,365	56,783	100.1	101.0
0 - 4 세	5,552	2,872	2,680	5,710	2,934	2,776	107.2	105.7
5 - 9 세	7,385	4,001	3,384	5,528	2,845	2,683	118.2	106.0
10 - 14세	6,949	3,842	3,107	6,678	3,586	3,092	123.7	116.0
15 - 19세	6,062	3,189	2,873	6,744	3,785	2,959	111.0	127.9
20 - 24세	7,843	4,329	3,514	5,717	3,216	2,501	123.2	128.6
25 - 29세	7,989	4,206	3,783	7,144	3,861	3,283	111.2	117.6
30 - 34세	9,500	5,064	4,436	8,677	4,579	4,098	114.2	111.7
35 - 39세	9,175	4,958	4,217	9,745	5,331	4,414	117.6	120.8
40 - 44세	8,191	4,401	3,790	9,176	4,969	4,207	116.1	118.1
45 - 49세	8,288	4,154	4,134	8,598	4,588	4,010	100.5	114.4
50 - 54세	7,093	3,532	3,561	8,936	4,443	4,493	99.2	98.9
55 - 59세	6,215	2,980	3,235	7,387	3,611	3,776	92.1	95.6
60 - 64세	5,781	2,575	3,206	6,204	2,970	3,234	80.3	91.8
65 - 69세	5,698	2,428	3,270	5,584	2,425	3,159	74.3	76.8
70 - 74세	4,473	1,662	2,811	5,228	2,140	3,088	59.1	69.3
75 - 79세	2,751	860	1,891	3,772	1,267	2,505	45.5	50.6
80 - 84세	1,565	449	1,116	2,046	541	1,505	40.2	35.9
85세 이상	783	185	598	1,274	274	1,000	30.9	27.4

자료 : 사천시 통계연보 2011년, 2006년, 외국인수 제외

< 연령별 인구구조(2010년) >



< 연령별 · 성별 인구구조(2010년) >



## 2. 토지이용

### 가. 용도지역 현황

- 사천시 총면적 398.25km<sup>2</sup> 중 도시계획구역 면적은 90.29km<sup>2</sup>로 22.7%를 차지함
- 도시계획구역의 용도지역 현황은 주거지역 8.17km<sup>2</sup>(9.0%), 상업지역 1.22km<sup>2</sup>(1.4%), 공업지역 10.15km<sup>2</sup>(11.2%), 녹지지역 69.56km<sup>2</sup>(77.0%), 미지정이 1.19km<sup>2</sup>(1.3%)를 차지하고 있음

#### < 용도지역별 토지이용현황 >

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분		전 국	경상남도	사천시	
				2005년	2010년
계 (도시지역)	면적	17,492.20	1,877.45	85.43	90.29
	구성비	100.0	100.0	100.0	100.0
주거지역	면적	2,494.27	205.150	8.17	8.17
	구성비	14.3	10.9	9.6	9.0
상업지역	면적	310.55	27.53	1.22	1.22
	구성비	1.8	1.5	1.4	1.4
공업지역	면적	1,048.62	116.84	5.55	10.15
	구성비	6.0	6.2	6.5	11.2
녹지지역	면적	12,666.46	1,488.34	69.30	69.56
	구성비	72.4	79.3	81.1	77.0
미지정	면적	972.30	39.59	1.19	1.19
	구성비	5.6	2.1	1.4	1.3
시가화구역 구성비		22.0	18.6	17.5	21.6

자료 : 경상남도 통계연보, 국가통계포털 (<http://kosis.kr/>)

### 나. 지목별 토지이용현황

- 사천시 지목별 토지이용현황을 보면 전 21.29km<sup>2</sup>(5.3%), 답 64.48km<sup>2</sup>(16.2%), 임야 236.84km<sup>2</sup>(59.5%), 대지 11.87km<sup>2</sup>(3.0%), 기타 63.77km<sup>2</sup>(16.0%)로 구성되어 있음

< 지목별 토지이용현황 >

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	전 국	경상남도	사 천 시		
			2005년	2010년	
계	면적	100,033.08	10,532.73	396.93	398.25
	구성비	100.0	100.0	100.0	100.0
전	면적	7782.57	613.78	26.69	21.29
	구성비	7.8	5.8	6.7	5.3
답	면적	11834.20	1315.32	68.19	64.48
	구성비	11.8	12.5	17.2	16.2
임야	면적	64504.38	7078.27	238.54	236.84
	구성비	64.5	67.2	60.1	59.5
대지	면적	2743.53	246.01	11.13	11.87
	구성비	2.7	2.3	2.8	3.0
기타	면적	13168.39	1279.35	52.38	63.77
	구성비	13.2	12.1	13.2	16.0

자료: 사천시 통계연보, 2011, 국가통계포털 (<http://kosis.kr/>)

### 3. 경제 및 산업

#### 가. 경제활동

- 2010년 사천시의 경제활동인구는 55.9천명으로 15세 이상 인구의 60.6%를 차지하며, 취업인구는 55.2천인 98.7%의 취업률을 보이고 있음
- 사천시의 최근 10년간 취업률의 평균증가율은 1%이며, 항공, 조선 및 서비스업이 증가하였으나 조선산업의 침체 등으로 증가가 미미함

<표2-4-11> 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분	전 국		경 상 남 도		사 천 시	
	2000년	2010년	2000년	2010년	2000년	2010년
15세 이상 인구	37,340	40,803	2,372	2,612	86.0	96.2
경제활동인구	22,957	24,538	1,483	1,566	53.1	57.2
취업인구	22,139	23,684	1,445	1,527	51.9	56.5
실업인구	818	853	37	40	1.2	0.8
비경제활동인구	14,383	16,265	889	1,045	32.9	39.0
경제활동참가율	61.5	60.1	62.9	60	61.7	59.5
취업률	96.4	96.5	97.5	97.5	97.6	98.7
실업률	3.6	3.5	2.5	2.5	2.6	1.4

자료 : 국가통계포털 (<http://kosis.kr/>)

## 나. 산업구조

- 산업별 취업인구를 기준으로 한 사천시의 산업구조는 1차 산업이 24.3%, 2차산업 24.7%, 3차산업 51.0%로 나타남
- 3차산업 > 2차산업 > 1차산업 순으로 서비스업 중심의 산업구조를 보이고 있으나, 사천시의 1차산업 비율(24.3%)이 전국 및 경남의 비해 높게 나타나고 있으며, 2, 3차 산업은 낮게 나타나고 있음

### < 산업구조 현황 >

(단위 : 천인, %)

구 분	전 국		경 상 남 도		사 천 시	
	취업자수	구성비	취업자수	구성비	취업자수	구성비
계	23,830	100.0	1,533.0	100.0	55.1	100.0
1차산업	1,566	6.6	186.0	12.1	13.4	24.3
2차산업	5,945	24.9	494.0	32.2	13.6	24.7
3차산업	16,319	68.5	853.0	55.6	28.1	51.0

자료 : 국가통계포털(<http://kosis.kr>)

## 다. 사천시 지역내 총생산(GRDP)

- 사천시의 지역내 총생산은 3조3천억원으로 경남 총생산액 82조원 대비 약 4.0%의 생산액 규모로 차지하고 있으며, 1인당 지역내 총생산은 29,588만원/인으로 경남 및 전국에 비해 높게 나타나고 있음
- 지역내 총생산 및 1인당 지역내 총생산에 대한 5년간 증감율을 보면 사천시 38.5%, 전국 25.9%, 경남 29.3%로 사천시의 지역내 총생산의 증가율이 높은 것으로 나타남

### < 지역내 총생산 >

구 분		2005년	2010년	증감률(%)
지역내 총생산 (백만원)	전 국	869,304,594	1,172,742,223	25.9
	경 남	58,250,831	82,340,582	29.3
	사 천 시	2,077,652	3,375,966	38.5
1인당 지역내 총생산 (만원)	전 국	18,059	23,735	23.9
	경 남	18,742	25,667	27.0
	사 천 시	18,667	29,588	36.9

자료 : 국가통계포털(<http://kosis.kr>) 시도별 지역내 총생산 자료,  
사천시 - 「경상남도, 시군별 지역총생산, 2009」 추정

라. 산업별 사업체수 및 종사자수

- 2005년에 비해 사업체수는 336개소가 증가하였으며, 종사자수는 9,045명이 늘어남
- 2010년 사천시의 산업별 사업체수를 기준으로 도소매업이 전 사업체의 30.43%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 종사자수 기준으로는 제조업이 전체 종사자수의 32.86%를 차지하고 있음

< 산업별 사업체수 및 종사자수 >

(단위 : 개, %, 인)

구 분	2005년				2010년			
	사업체수	구성비	종사자수	구성비	사업체수	구성비	종사자수	구성비
계	8,029	100.00	31,662	100.00	8,365	100.00	40,707	100.00
농업·임업 및 어업	14	0.17	115	0.36	18	0.22	173	0.42
광업	2	0.02	24	0.08	3	0.04	32	0.08
제조업	692	8.62	8,550	27.00	716	8.56	13,374	32.86
전기·가스·증기 및 수도사업	4	0.05	107	0.34	5	0.06	201	0.49
하수·폐기물처리·원료 재생 및 환경복원업	-	-	-	-	22	0.26	273	0.67
건설업	218	2.72	1,706	5.39	280	3.35	3,449	8.47
도매 및 소매업	2,500	31.14	5,365	16.93	2,546	30.43	5,527	13.59
운수업	1,812	22.57	4,170	13.17	559	6.68	1,532	3.76
숙박 및 음식점업	612	7.62	1,546	4.88	1,883	22.50	4,363	10.72
출판·영상·방송통신 및 정보서비스업	32	0.40	225	0.71	30	0.36	244	0.60
금융 및 보험업	83	1.03	990	3.13	90	1.08	952	2.34
부동산업 및 임대업	163	2.03	418	1.32	200	2.39	557	1.37
전문·과학 및 기술서비스업	-	-	-	-	95	1.14	517	1.27
사업시설관리 및 사업지원서비스업	108	1.35	642	2.03	49	0.59	217	0.53
공공행정·국방 및 사회보장행정	52	0.65	1,485	4.69	48	0.57	1,449	3.56
교육서비스업	313	3.90	2,367	7.48	390	4.66	2,711	6.66
보건업 및 사회복지서비스업	179	2.23	1,446	4.57	254	3.04	2,731	6.71
예술·스포츠 및 여가관련서비스업	260	3.24	540	1.71	171	2.04	417	1.02
협회 및 단체, 수리 및 기타개인 서비스업	985	12.26	1,966	6.21	1,006	12.03	1,988	4.88

자료 : 사천시 통계연보, 2011

## 4. 도시유형

### 가. 성장형

- 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군

### 나. 성숙·안전형

- 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을 것으로 예상되는 시·군

### 다. 사천시의 도시유형

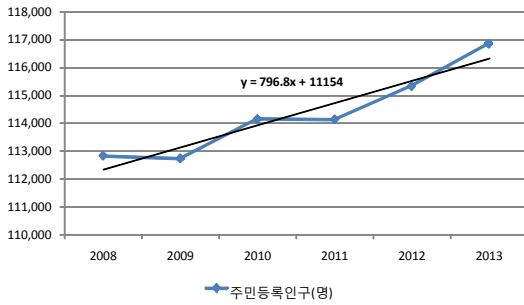
- 최근 3년간 주민등록인구, 산업체수, 산업체 종사자수는 지속적으로 증가하였음
- 고용률 및 주간활동인구는 2012년 잠시 성장이 하락된 수치를 보였으나 2013년 크게 상승하여 연평균 증가율은 분석지표 모두 증가세를 보이고 있음
- 또한, 경제활동인구를 조사를 시작한 2008년부터 현재 2013년까지의 지표 값을 선형 회귀분석을 통해 분석한 결과 모든 지표가 현재 성장하고 있는 추세임을 알 수 있으며, 이는 사천시가 지속적으로 성장 가능한 도시유형임을 나타내고 있음

< 도시유형 분석지표 >

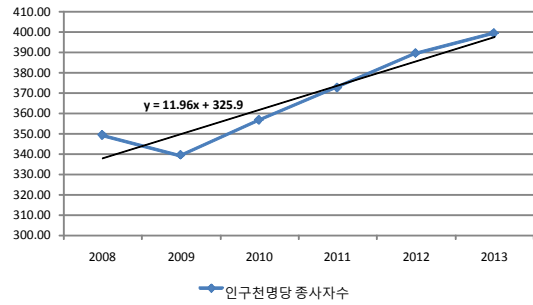
구 분	주민등록인구 (명)	산업체수 (개)	인구 천명당 산업체 종사자수(명)	고용률(%)	주간활동인구(천명) (경제활동인구)
2008년	112,828	8,322	349.25	60.9	56.8
2009년	112,724	8,313	339.30	60.9	57.1
2010년	114,148	8,365	356.62	59.8	55.9
2011년	114,133	8,677	372.81	60.4	56.7
2012년	115,321	8,971	389.63	58.4	56.4
2013년	116,851	9,357	399.57	63.0	61.5
최근3년간 연평균 증가율(%)	<u>0.78</u>	<u>2.55</u>	<u>2.34</u>	<u>1.42</u>	<u>2.75</u>

자료 : 사천시 통계연보, 각년도

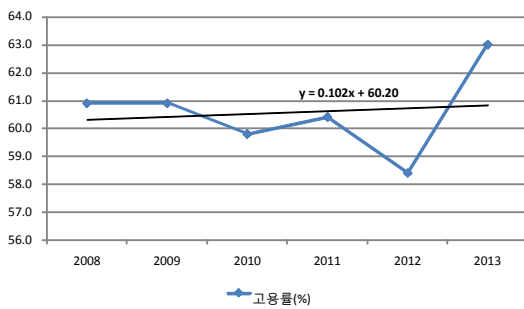
< 선형 회귀분석 결과 >



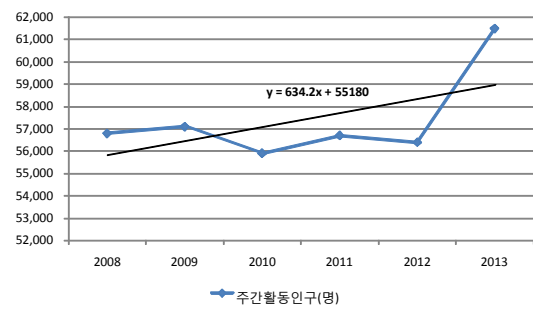
▶ 향후 매년 약 797명씩 인구가 증가할 것으로 예상됨



▶ 향후 매년 약 12명(천명당)씩 종사자수가 증가할 것으로 예상됨



▶ 향후 매년 0.102%씩 고용률이 증가할 것으로 예상됨



▶ 향후 매년 634명씩 주간활동인구가 증가할 것으로 예상됨

## 5 문제점 및 잠재력 분석

### 1. 문제점 분석

#### 가. 동서 지역간 불균형 도시공간 구조

- 사천만과 남부 도심변을 중심으로 대규모산업단지의 개발로 인한 불균형
- 국도3호선을 중심축으로 대규모 개발사업에 의한 신규 개발지들이 편중되어 동서간 및 도·농간 개발 격차가 커지는 비합리적인 도시성장의 진행
- 사천만을 중심으로 동서지역간 공간구조의 단절과 접근성 결여로 서부지역의 생활권 중심기능이 빈약
- 용도지역상 비도시지역이 차지하는 비율이 높아 체계적이며 균형적인 공간발전이 이루어지지 못함
- 기존 도심지역(사천읍, 삼천포지역)의 중점 개발로 인한 지역내 불균형 개발 초래

### 나. 개발수요 증가에 따른 무분별한 계획입지 증가

- 대규모 개발사업 주변지역에 무계획적으로 이루어지는 개별입지 개발행위의 위험 존재
- 관리지역내에서 이루어지는 개별공장 등의 입지로 인한 환경훼손 및 도시공간구조 왜곡 우려
- 창고 및 공장시설, 개별 아파트 등이 기존 취락지역에 입지하여 전통적 농촌경관의 파괴 및 환경오염 가중
- 개별입지 개발로 인한 수해 등 방재기능의 상실 가능성이 높고 도시정비사업 시행시 사회적 비용 증가

## 2. 잠재력 도출

- 상위계획상 진주·사천을 하나의 권역으로 설정하여 연담도시(진사대도시) 권으로 육성, 항공 및 우주산업기지로 발전시키는 것으로 설정
- 사천만 일대의 신산업지대 조성으로 사천~진주~하동, 금성~광양~여수를 연결하는 도시지역에는 제철과 항공산업을 특화한 남해안 신산업벨트 구축 전망
- 진주, 사천의 광역권개발정책 수립으로 기반시설 조성을 위한 중앙정부의 투자용이
- 항만과 공항, 고속도로, 철도 등 광역교통망의 접근성이 양호하고 광양제철, 여천공단과 인접하여 정보통신산업의 대규모 시장확보 용이
- 항공기계 특성화 대학인 항공기능대학이 인접하고 남해군과 거창군에 독립전문대학이 있어 연구 및 전문기술인력의 공급을 위한 상호연계 용이
- 자연과 인공이 조화된 환경친화적 요소 풍부
  - 구릉지, 산, 하천, 저수지 등 환경친화적인 개발이 가능한 자연자원이 풍부
  - 개발가능지내에 수계 및 소규모 구릉지가 다수 입지하고 있어 환경친화적 개발 가능성이 매우 높음
- 개발에 따른 연계가 가능한 관광자원 풍부
  - 한려해상국립공원, 비토해양랜드, 실안유원지, 바다케이블카, 실안레일바이크, 힐링 아일랜드 등 남해안관광벨트형성으로 관광특성화가 가능한 자원의 지리적인 접근성을 유지하고 있음
- 항공관련업종의 집중 성장 개발로 지역특화산업의 발전의 기대

### 3. SWOT 분석

#### < SWOT 분석 >

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> <li>광역교통이 발달한 교통의 요충지</li> <li>항공우주특화지구 지정 등 항공우주 거점기지</li> <li>사천만을 연계한 잠재력을 갖춘 해양관광 중심도시</li> <li>실안유원지, 남일대해수욕장, 별주부전테마파크 등 해안관광테마 다양</li> <li>풍부한 수산자원을 활용한 어업수산중심도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사천, 삼천포 통합도시로 지역정서 양분</li> <li>항공특화 산업도시로서의 제반 인프라 부족</li> <li>교육여건 미비로 취학인구 외부유출</li> <li>사천만으로 동서간 지형적 양분 동부거점 서부낙후 초래</li> <li>항공산업 거점의 공항시설 군사공항 위주의 운용</li> </ul>
기회요인(Opportunity)	위협요인(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> <li>상위계획상 항공산업의 중심지</li> <li>항공우주산업단지의 거점도시로 국내외 항공 관련 기업의 집적유치 잠재력 풍부</li> <li>양호한 교통여건으로 물류 및 유통산업 발전 기회</li> <li>시청사 주변의 행정·업무 기능 통합 및 기반시설 구축</li> <li>각산 일원 바다케이블카설치와 유원지 개발</li> <li>신도, 마도, 저도, 초양도 등 어촌체험관광 활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>항공우주산업 개발에 따른 권역별 산업특성화 전략의 미비로 지역간 균형개발 문제 야기</li> <li>시민참여와 파트너십을 기반한 지역 통합적 사고 부족</li> <li>인근 진주시의 혁신도시, 정촌, 뿌리산업단지 등 대규모 건설 사업에 따른 고용 창출로 인한 인구유출</li> <li>개발로 인한 환경오염 및 환경 훼손우려</li> </ul>

#### < 전략 분석 >

내적요소 외적요소	강 점(Strength)	약 점(Weakness)
	기회 (Opportunity)	<b>SO 전략</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>항공국가산업단지 조성</li> <li>중부생활권 행정,업무,중심지 개발</li> <li>실안유원지, 광포유원지 등 조기개발</li> <li>향촌동 일원 수산가공단지 및 향만물류 유치</li> </ul>
위협 (Threat)	<b>ST전략</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>국내 유일의 항공우주산업 도시로 위상 증진</li> <li>서부권 정주기반 확충으로 균형개발 기회 제공</li> <li>서포 비토섬 개발과 각산 일원 해양관광 레저 조기개발</li> <li>삼천포 일원 어업 및 생산기반 구축으로 활성화 도모</li> </ul>	<b>WT전략</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>주거지역 개발과 정주여건 개선으로 인구 유출 방지</li> <li>사천시 정서 일원화를 위한 거버넌스 체계 활성화</li> <li>항공국가산업단지 조기개발 및 전국 항공선도업체 유치 등 인구유입 요소 확충</li> </ul>

## 제 2 편

# 도시 기본구상

제 I 장 계획의 목표와 지표설정

제 II 장 도시공간구조 설정

제 III 장 생활권 설정 및 인구배분계획





## 제 I 장 계획의 목표와 지표설정

① 계획의 목표와 전략

② 도시지표 설정

## 제 I 장 계획의 목표와 지표설정

### 1] 계획의 목표와 전략

#### 1. 사천시의 미래상

- 항공우주 첨단산업과 자연이 조화를 이루는 친환경적인 푸른터전을 만들고 풍요와 희망이 넘치는 선진 복지도시로 발돋움 할 수 있도록 도시미래상 설정

## 항공우주산업과 남해안 해양관광의 허브 “사천”

### 항공우주산업의 성장거점 도시

- 항공 우주 부품 소재 산업단지 확충
- 항공 우주 부품 연구개발
- 항공기 제작 연구개발, 훈련 등
- 항공 우주 complex 조성

### 남해안 해양관광레저의 거점도시

- 해양 레포츠 허브조성을 위한 인프라 확충
- 관광 휴양 거점도시화 및 배후지역 정비
- 항공 + 해양의 복합레포츠 단지 육성

#### 2. 계획의 목표와 전략

- 사천공항의 확충·정비를 통하여 국제교류 및 협력을 위한 복합기능도시 구현
- 항공우주부품 소재 산업단지 확충
- 적극적인 항공우주 관련 산업의 유치 및 항공클러스터 조성
- 항공우주특화단지 조성으로 항공우주분야 연구개발 강화
- 사천만 주변으로 조선 및 항공우주산업 관련 첨단산업 네트워크 구축
- 항공기제작 연구개발 및 항공우주Complex조성

## 2 도시지표 설정

### 1. 생활환경지표

< 생활환경지표 >

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
인 구		인	114,148	120,000	150,000	200,000	250,000
도시경제	15세 이상 인구	인	96,232	102,960	129,750	175,200	220,000
	경제 활동인구	인	57,255	64,247	84,338	119,136	154,000
	경제 활동참가율	%	59.5	62.4	65.0	68.0	70.0
	1차 산업	%	24.3	22.3	18.5	16.5	9.0
	2차 산업	%	24.7	26.1	28.4	30.8	43.0
	3차 산업	%	51.0	51.6	53.1	52.7	48.0
주택	세대당 인구	인/가구	2.45	2.40	2.35	2.29	2.24
	세대수	세대	46,591	50,000	63,830	87,336	111,607
	주택수	호	45,308	55,500	72,130	100,436	131,696
	주택보급률	%	109.7	111.0	113.0	115.0	118.0
교통	목적통행	회	168,764	181,613	226,486	300,881	375,162
	수단통행	회	201,821	216,835	275,311	365,743	456,037
	1인당 목적통행	%	1.50	1.51	1.51	1.50	1.50
	1인당 수단통행	%	1.80	1.81	1.84	1.83	1.82
	수단/목적통행비	%	1.20	1.19	1.22	1.22	1.22
환경보전	상수도보급률	%	92.8	93.5	95.4	97.1	97.1
	1인1일 급수량	ℓ/인일	384	312	312	312	312
	하수도보급률	%	92.0	90.2	90.9	91.3	91.7
	1인1일 평균오수량	ℓ/인일	253	266	266	266	266
정보통신	우체국수	개소	15	15	16	16	16
	전신전화국	개소	2	2	2	2	3

< 생활환경지표(계속) >

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	
공공시설	시 청	개소	1	1	1	1	1	
	동사무소	개소	14	14	14	14	14	
	경 찰 서	개소	1	1	1	1	1	
교육시설	초 등 학교	학교수	개교	23	23	25	27	30
		학급당학생수	인/학급	22	21	21	20	20
		학급수	학급	305	314	409	490	588
	중 학교	학교수	개교	11	11	12	15	17
		학급당학생수	인/학급	29	25	23	23	23
		학급수	학급	133	133	144	192	212
	고 등 학교	학교수	개교	9	9	9	12	13
		학급당학생수	인/학급	30	25	29	23	23
		학급수	학급	134	134	122	169	186
		대 학 교	개교	2	2	2	2	2
공원녹지	공 원	km <sup>2</sup>	2,670	3,567	3,892	4,162	4,732	
	1인당 공원면적	m <sup>2</sup> /인	23.3	26.7	24.6	20.8	18.9	
사회 복지 문화	종합병원	개소	-	1	1	2	2	
	사회복지시설	개소	4	4	7	8	9	
	도 서 관	개소	2	2	2	2	3	
	체 육 시설	개소	9	9	10	10	10	

## 2. 인가지표 설정

- 사천시 인가지표는 자연적 증가인구 114,611명과 사회적 증가인구 135,523명을 합하여 2030년에는 약 250,000명에 이를 것으로 전망됨

< 2030년 계획인구 추정 >

(단위 : 인)

구 분	기준년도 (2010년)	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
계 획 인 구	114,148	120,000	150,000	200,000	250,000	
합 계	114,148	122,274	151,614	205,892	250,134	
자연적증가인구	114,148	115,271	115,741	115,469	114,611	
사회적증가인구	-	7,003	35,873	90,423	135,523	

### 3. 사회적 증가분에 의한 인구추정

- 사천시는 남해고속도로, 대전~통영간고속도로 등의 광역교통이 양호하여 개발압력이 급증하고 있으며, 대규모 산업단지 및 용현신도시 개발 등을 추진하고 있어 도시화가 급속도로 진행 될 것으로 보임
- 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법 등을 고려한 수리적 방법의 인구예측과 사회적 인구변화를 동시에 고려하여 과대·과소 인구추계의 문제점을 예방하고 실제적인 사천시의 2030년 계획인구를 예측
- 사회적 요인에 의한 인구는 기 확정된 각종 개발사업과 시 정책사업 등을 감안하여 외부유입률을 적용하여 추계함
- 외부유입률에 대해 「상수도 수요량 예측 업무편람」(2014)에 근거하여 경남지역의 외부유입률 택지개발43.4%, 도시개발38.3%, 지구단위계획(주택건설사업 30.2%, 재건축 27.4%)을 적용하였음
- 사회적 요인에 의한 장래인구는 2030년에 약 135,523명으로 산정됨

< 사회적 증가인구 추정 >

(단위 : 인)

구 분	계획인구	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
합 계	135,523	7,003 (7,003)	28,870 (35,873)	54,550 (90,423)	45,100 (135,523)	
택지개발사업	3,630	1,630 (1,630)	2,000 (3,630)	- (3,630)	- (3,630)	▪ 외부 유입률 43.4% 적용
도시개발사업	3,245	- (-)	3,245 (3,245)	- (3,245)	- (3,245)	▪ 외부 유입률 38.3% 적용
주택건설사업	8,513	2,073 (2,073)	340 (2,413)	2,290 (4,703)	3,810 (8,513)	▪ 외부 유입률 30.2% 적용
재건축사업	435	- (-)	435 (435)	- (435)	- (435)	▪ 외부 유입률 27.4% 적용
산업단지개발	119,700	3,300 (3,300)	22,850 (26,150)	52,260 (78,410)	41,290 (119,700)	▪ 외부 유입률 80% 적용

※ ( )는 누계인구임



## 제 Ⅱ 장 도시공간구조 설정

### Ⅲ 도시공간구조 구상

## 제Ⅱ장 도시공간구조 설정

### ① 도시공간구조 구상

#### 1. 추진전략

##### ■ 개발축과 보전축의 설정

- 진주와 삼천포를 연결하는 국도3호선을 따라 남북방향의 주개발축과 남해고속도로 및 사천대교 동서방향의 보조 개발축을 설정
- 비토섬~봉명산~와룡산~각산을 연결하는 녹지축 및 사천만과 한려해상국립공원을 잇는 수변축을 보전축으로 설정

##### ■ 계획적인 토지이용체계 구축

- 도시개발축에 맞추어 각종 도시기반시설을 체계화하고, 지역경제 활성화를 위한 특화기능을 공간구조와 권역별 특성에 적합하도록 분산 배치
- 도시개발축으로 항공 관련 산업단지 및 시가지의 계획적인 개발·정비로 효율적인 토지 이용 도모
- 비토섬 일원 및 사천만과 한려 해상국립 공원간의 수변축으로 해양관광산업을 육성

##### ■ 공간구조의 위계와 지역중심지 개발

- 권역별 기능특화 및 보완을 통한 균형발전을 도모하고, 상호 연계성을 강화할 수 있도록 다핵 분산형 공간구조 설정
- 신도시 개발로 도심기능의 분담 및 체계적인 도시개발이 가능하도록 중심지체계를 설정하여 장래 여건변화에 따라 탄력적으로 대응
- 사천시 발전추세, 주민의 시설이용 및 도로망 등을 감안하여 주민생활에 편리한 양질의 도시환경조성을 위한 도시기능 강화
- 공간계획과 교통, 공원·녹지, 환경관련계획 등 부문별 계획간의 정합성 유지

### ■ 편리하고 안전한 교통체계 구축

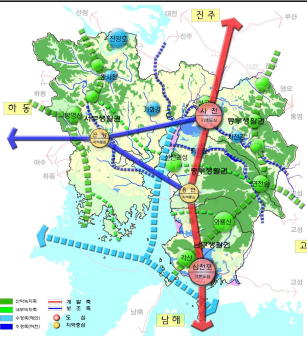


- 광역교통시설의 연결체계 구축 및 활용으로 주변도시와의 연계체계를 강화하고 물류·유통의 거점기능 확보를 위해 물류단지 건설
- 원활한 도시기능 유지를 위해 사천대교를 중심으로 사천시 내부를 순환하는 교통체계 구축
- 신교통수단 도입 및 대중교통수단간 환승체계 구축, 이용 편의시설의 확충 등으로 대중교통 중심으로 이용체계 개선

### ■ 공원·녹지체계의 확보

- 시가화지역내에서 적절한 공원·녹지의 배치와 기존 공원과의 기능적 연계 도모
- 공원·녹지의 네트워크화로 생태적 녹지체계 구축을 통한 탄소저감 및 흡수원 증대와 기존 녹지의 보존 및 복원으로 도시의 시각적 연속성 확보
- 도시내 부족한 녹지의 공급과 생태계 연결을 위하여 학교숲 가꾸기, 가로수 심기, 친환경적 보행로 확보 등 추진
- 한려해상국립공원 및 남해안의 해안 수경축과 지역내 하천 정비를 통한 하천 수경축 설정으로 도시 전체 녹지체계와 연계

## 2. 대안선정 및 평가

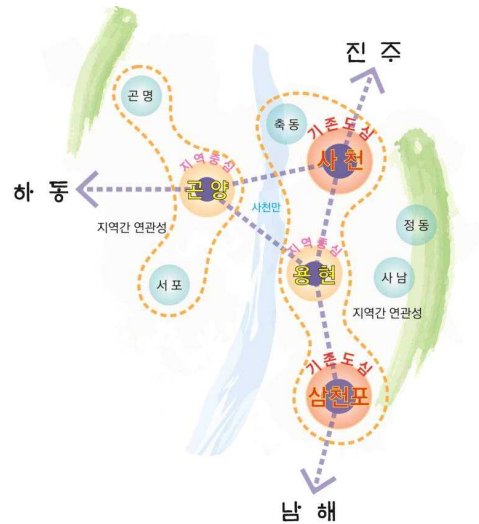
< 도시공간구조의 대안별 비교 >

구분	대안1 (기존(2020))	대안 2	대안 3
공간구상			
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 생활권의 기능을 유지하고 사천읍과 삼천포지역의 도심확장과 주변지역을 지역중심으로 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존생활권의 기능을 유지하고 용현신도시를 부도심으로 행정복합기능을 삼천포곤양을 지역중심으로 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>용현신도시를 중심으로 사천읍, 삼천포, 곤양을 지역중심으로 육성</li> </ul>
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> <li>2도심 2지역중심</li> <li>기존도심 강화형</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2도심 1부도심 1지역중심</li> <li>도심 분산형</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1도심 3지역중심</li> <li>신도시 육성형</li> </ul>
보전축	<ul style="list-style-type: none"> <li>산악녹지축 및 내부녹지축 설정</li> <li>하천 및 해안을 활용한 수변녹지축 설정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>동서축 행정구역 경계부에 도시연담화 방지를 위하여 외부녹지축 설정</li> <li>지형을 최대한 활용한 산악 및 수변 녹지축 형성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>동서축 행정구역 경계부에 도시연담화 방지를 위하여 외부녹지축 설정</li> <li>지형을 최대한 활용한 산악 및 수변 녹지축 형성</li> </ul>
개발축	<ul style="list-style-type: none"> <li>하동~진주를 연결하는 남해고속도로를 이용하여 사천시내 각 지역을 연결토록 교통체계 구상</li> <li>사천·삼천포 양핵도시의 상호 연계성을 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존도심을 중심으로 진주~삼천포간 교통의 결절점에 주개발축 구상</li> <li>사천읍, 삼천포 양핵도시와 용현신도시 상호 연계성을 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>하동~진주를 연결하는 남해고속도로를 이용하여 사천시내 각 지역을 연결토록 교통체계 구상</li> <li>사천·곤양·삼천포 3개 지역중심의 상호 연계성을 지향</li> </ul>
중심지체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>2도심 2지역중심</li> <li>- 2도심 : 사천읍, 삼천포지역</li> <li>- 2지역중심 : 용현신도시, 곤양</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2도심 1부도심 1지역중심</li> <li>- 2도심 : 사천읍, 삼천포</li> <li>- 1부도심 : 용현신도시</li> <li>- 1지역중심 : 곤양</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1도심 3지역중심</li> <li>- 1도심 : 용현신도시</li> <li>- 3지역중심 : 사천읍, 삼천포, 곤양</li> </ul>
장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>국도3호선 따라 개발축을 설정함에 따라 양핵중심의 기존 개발축 유지</li> <li>기존 도심과 지역중심을 연계하여 도시의 경쟁력 강화</li> <li>남북축과 동서축을 연결시켜 균형개발을 유도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국도3호선변 개발축을 설정함에 따라 양핵중심의 기존 개발축을 용현신도시와 연계 발전 도모</li> <li>기존 도심과 부도심 및 지역중심을 연계하여 균형발전 도모</li> <li>남북축과 동서축을 연결시켜 균형개발을 유도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사천대교 및 하동~진주를 연결하는 남해고속도로를 이용한 생활권 중심의 다핵화</li> <li>신도심 육성으로 도·농통합형 공간구조 완성</li> </ul>
단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존의 지형·지세 및 주변의 여건변화 수용·반영이 미약</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>다핵적 균형발전으로 인한 도시의 경쟁력 저하</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>각 지역별 균형개발 미흡</li> <li>환상형 개발축 육성에 따른 기존 도심기능의 약화</li> </ul>
채택안	●		

### 3. 공간구조 설정

#### 가. 중심지체계 : 2도심, 2지역중심

- 사천읍과 삼천포 동지역을 기존도심으로 설정하고 용현신도시와 곤양을 지역중심으로 설정하여 도심과 신도시간 기능분담으로 균형발전을 도모하고 지역중심과의 연계 강화
- 서포, 곤명, 축동, 정동, 사남에 지구중심기능을 부여하여 균형발전 도모



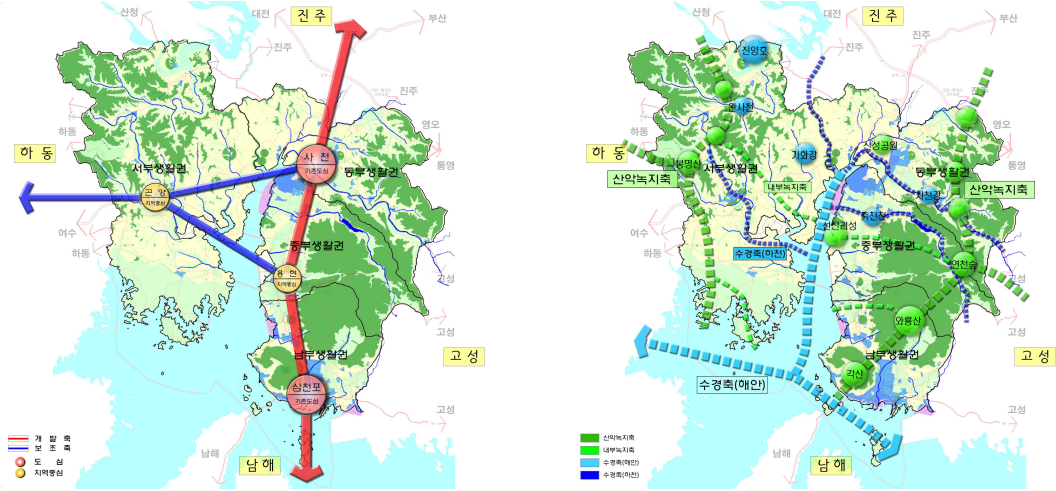
#### 나. 개발축 설정

- 사천시를 4개의 중생활권으로 구분하고, 생활권내 주핵도시와 부핵도시의 체계적인 연계 및 기능분담으로 시 전체의 균형개발 유도
- 현재 개발축인 국도3호선을 따라 남북방향의 개발주축과 남해고속도로 및 사천대교 동서방향의 개발 보조축을 설정하여 개발축상에 주요 산업·업무·상업·물류유통기능을 배치
- 광역교통체계를 수용하고 기존도심과 지역중심을 연결하는 내부 교통체계 구축으로 기존도심의 경쟁력 및 연계성 강화

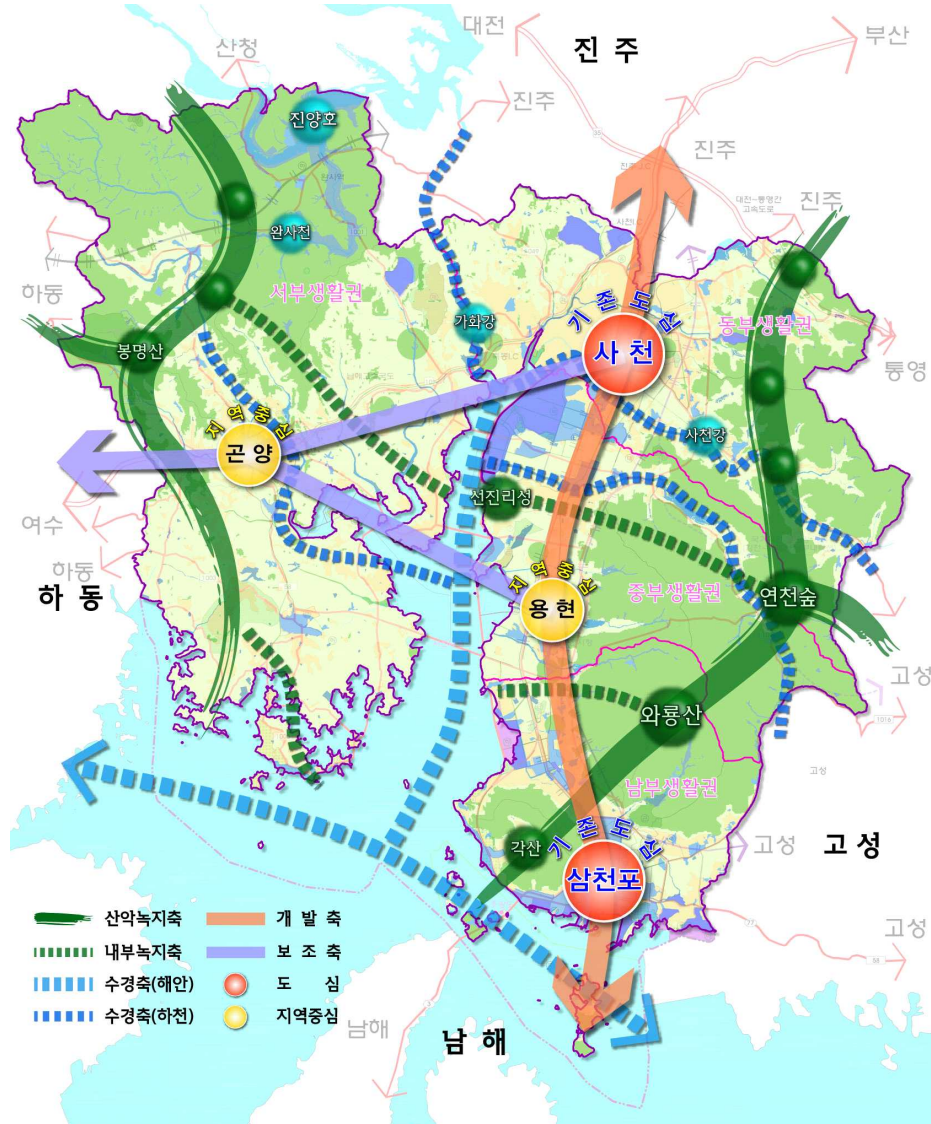
#### 다. 보전축 설정

- 보전축은 녹지축과 수변축으로 구분하여 설정
- 녹지축 : 주변지역 및 생활권의 연결을 고려하여 광역녹지축 및 내부녹지축 설정
  - 광역녹지축 : 시가지 외곽 동측의 봉명산, 서측의 각산, 외룡산을 중심으로 남북 방향의 녹지축
  - 내부녹지축 : 광역녹지축과 도시내 주요 공원과 연계하여 해안 수경축과 연결
- 수변축 : 사천만과 남해안을 잇는 광역적인 해안 수경축과 사천강, 가화강, 곤양천 등 도심 내 통과천을 중심으로 생태·환경적 연결을 위한 하천 수계축 설정
  - 하천 수계축은 남북방향의 광역녹지축과 해안 수경축을 연결하고 내부녹지축과 연계되도록 설정

< 개발축 및 보전축 설정 >



< 도시공간구상도 >



## 4. 도시공간구상

### 가. 토지이용 및 시가지개발

- 도시의 발전방향 및 도시공간 구상의 개발축에 부합하고 도시 전체의 균형발전을 위한 토지이용과 시가지 개발체계를 갖추기 위한 공간구조 개편
- 기존 시가지와 용현 신도시의 적정기능 배분으로 상호보완적인 관계로서 조화로운 발전 유도
- 도심내 상업 및 업무공간, 시민과 공유할 수 있는 문화공간 조성 등으로 활력 있는 도심 공간체계 형성
- 기존 시가지와 연계하여 지역간 특색 있고 개성 있는 주거 공간 확보
- 국도3호선을 개발축으로 종포항공국가산업단지 및 사천일반산업단지, 진주 정촌 뿌리산업단지, 창원기계공업단지 등과 연계하여 사천~진주~창원으로 연결되는 남해안 산업벨트축 연결
- 비토섬 일원 및 사천만과 한려해상국립공원간의 수변축으로 해양관광산업을 육성

### 나. 교통·물류

- 통영~대전간 고속도로 및 남해안고속도로와 연계한 광역교통체계 구축으로 사천시 개발축으로의 발전을 위한 기반마련
- 시가지내 토지이용의 효율성과 공간체계의 기능을 향상시키기 위해 순환축 구축으로 동서 개발축(사천1, 2대교) 형성
- 진주~삼천포 경전선, 김천~진주~사천~거제 철도운행에 따른 남해안권의 접근성을 향상과 지역발전을 위한 기반 확보
- 광역 교통체계와 연계한 물류단지 조성으로 사천시 및 주변도시의 물동량 증가에 부응

### 다. 공원·녹지

- 사천시를 둘러싸고 있는 환상형의 산악녹지축과 사천만, 시가지내부의 주요하천을 연계하여 도시 내부의 생태축을 보전
- 시가지내부를 통과하는 하천은 환경친화적으로 조성하고, 시민들의 접근성을 높여 휴식·운동 등을 즐길 수 있는 오픈스페이스로 개발
- 고속도로, 지역간도로, 철도변 등에 완충녹지를 조성하여 점적으로 계획된 공원·녹지를 연결하여 공원·녹지네트워크 구축



## 제 Ⅲ 장 생활권 설정 및 인구배분계획

① 생활권 설정

② 생활권별 인구배분계획

## 제III장 생활권설정 및 인구배분계획

### 1 생활권 설정

#### 1. 생활권 구분

- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 4개 중생활권, 14개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 사천시 전역을 포함하는 동질 행정권역으로 설정
- 중생활권은 공간구조의 기존도심과 지역중심, 교통, 주민생활의 동질성 등을 고려하여 2~3개의 읍·면과 6개동을 1개의 중생활권으로 설정
- 소생활권은 주민의 일상생활의 기초단위로서 초등학교 통학권 중심으로 근린생활권을 구성하는 읍·면·동단위로 설정

#### < 생활권 구분 >

구 분	중생활권	소생활권
사천 대생활권	동부생활권	▪ 축동면, 사천읍, 정동면
	서부생활권	▪ 곤명면, 곤양면, 서포면
	중부생활권	▪ 용현면, 사남면
	남부생활권	▪ 6개 동지역

< 생활권 설정도 >



## 2. 생활권별 개발구상

- 기존 토지이용의 실태, 도시발전방향, 인구증가추이, 도시개발수요 등을 종합적으로 감안하여 생활권별로 적정한 개발방향 설정
- 각 생활권의 특성을 살리되 생활권간의 유기적 연계성을 유지하고 상호 보완적 역할을 수행하여 균형있는 도시의 발전방향을 모색할 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형있게 배치시키고, 효율적인 이용으로 도시생활의 편의를 증진할 수 있도록 계획
- 기반시설계획 수립시 생활권간의 연계성 및 기능, 위계 등을 감안하여 편리하고 안전하게 이용할 수 있도록 계획

### < 생활권별 개발방향 >

구 분	주요기능	개 발 방 향
동부 생활권	도심기능 상업기능 항공우주산업기능 물류유통기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 현재의 여건을 고려한 사천읍 시가지정비 및 도심활성화</li> <li>▪ 상업기능의 일부지역으로의 분담을 통한 관리차원의 개발 유도</li> <li>▪ 주변지역(진주시, 고성군 등)과의 연계를 통한 광역적 생활권을 구축</li> <li>▪ 산업단지 조성 및 배후 주거기능</li> </ul>
서부 생활권	지역중심기능 산업·관광기능 전원형주거기능 친환경농산업중심기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 전원 주거기능 강화</li> <li>▪ 사천대교와의 연계로 역사, 문화기능 강화</li> <li>▪ 농업관련 산업단지 조성 및 배후 주거기능</li> <li>▪ 사천 1, 2대교 연계로 낙후된 서부권의 산업기능 강화</li> </ul>
중부 생활권	지역중심기능 첨단항공우주산업기능 중추행정기능 교육기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 시청을 중심으로 지역중심기능 구축(용현신도시:행정·중심 업무·주거기능)</li> <li>▪ 기존 시가지와의 연계기능 강화(사천, 삼천포의 중간지점)</li> <li>▪ 항공국가 산업단지 조성 및 첨단 항공우주산업·정보기능 강화</li> <li>▪ 신도시개발을 통한 행정·업무, 상업, 첨단산업, 주거기능 강화</li> </ul>
남부 생활권	도심기능 상업기능 해양·관광·휴양기능 어업수산기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 현재의 여건을 고려한 시가지정비 및 도심재생활성화</li> <li>▪ 상업기능의 일부지역으로의 분담을 통한 관리차원의 개발 유도</li> <li>▪ 해안 관광자원개발과 항공·해양 복합산업기능의 관광거점도시</li> <li>▪ 이미지 제고를 통한 도시공간구조상 해양관광의 중심지로서 기능을 강화</li> </ul>

## 2 생활권별 인구배분계획

### 1. 생활권별 인구배분계획

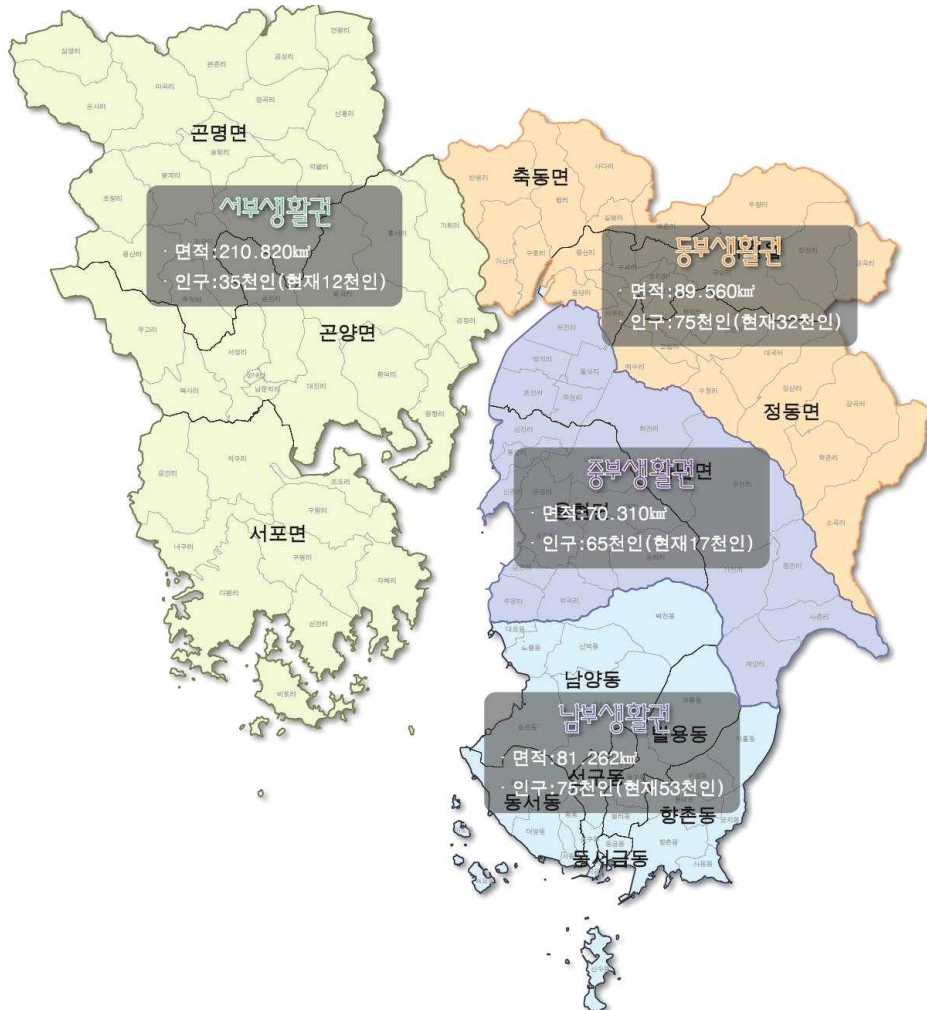
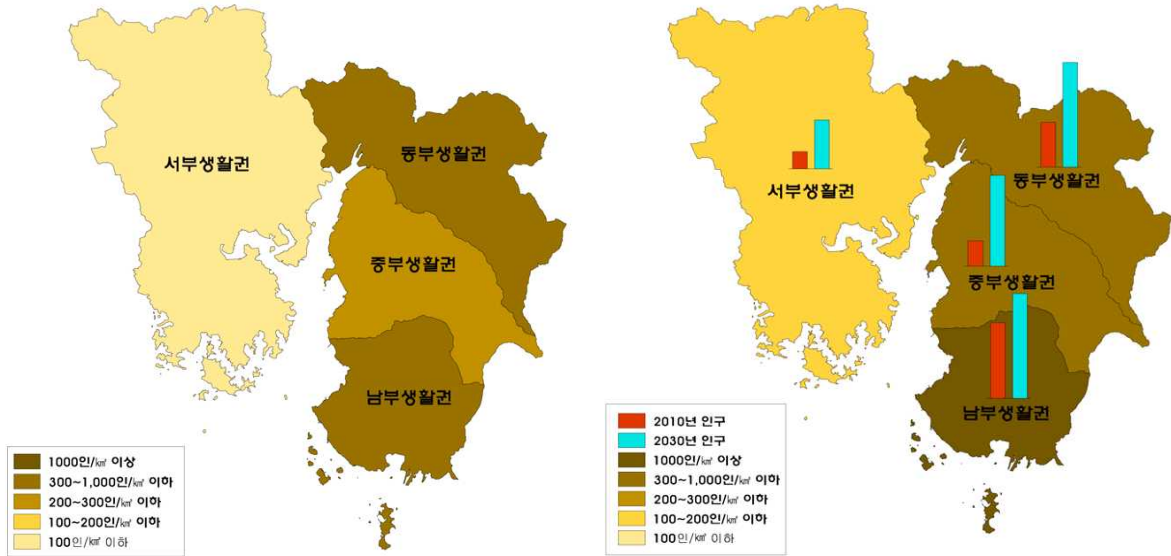
- 목표년도인 2030년에 사천읍을 중심으로 하는 동부생활권에 75천명을 배분하고, 서부생활권에 35천명, 용현신도시가 조성되는 중부생활권에 65천명, 삼천포 동지역인 남부생활권에 75천명을 배분

< 생활권별 단계별 인구배분계획 >

(단위 : km<sup>2</sup>, 인, 인/ha)

구 분		기 정 (2010)	1단계~2단계 (2010~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계	계획인구 (주거용지내)	114,148	150,000 (135,000)	200,000 (180,000)	250,000 (225,000)	
	주거용지 면적	13.108	15.558	18.427	20.891	
	인구밀도	87.08	86.77	97.68	107.70	
동부 생활권	계획인구 (주거용지내)	31,537	45,000 (40,500)	55,000 (49,500)	75,000 (67,500)	
	주거용지 면적	3.731	4.642	5.738	6.334	
	인구밀도	84.53	87.25	86.27	106.57	
서부 생활권	계획인구 (주거용지내)	12,178	17,000 (15,300)	25,000 (22,500)	35,000 (31,500)	
	주거용지 면적	1.42	1.487	1.759	2.038	
	인구밀도	85.76	102.89	127.91	154.56	
중부 생활권	계획인구 (주거용지내)	17,308	30,000 (27,000)	55,000 (49,500)	65,000 (58,500)	
	주거용지 면적	2.255	3.584	4.62	5.251	
	인구밀도	76.75	75.33	107.14	111.41	
남부 생활권	계획인구 (주거용지내)	53,125	58,000 (52,200)	65,000 (58,500)	75,000 (67,500)	
	주거용지 면적	5.702	5.845	6.31	7.268	
	인구밀도	93.17	89.31	92.71	92.87	

< 생활권 별 인구배분계획도 >



## 제 3 편

# 부문별 계획

제 I 장 토지이용계획

제 II 장 기반시설계획

제 III 장 도심 및 주거환경계획

제 IV 장 환경의 보전과 관리계획

제 V 장 경관 및 미관계획

제 VI 장 공원·녹지계획

제 VII 장 경제·산업·사회·문화 개발 및 진흥계획

제 VIII 장 방재 및 안전계획

제 IX 장 재정계획



## 제 I 장 토지이용계획

- ① 개발가능지 분석
- ② 용도별 소요면적 산정
- ③ 토지이용계획
- ④ 단계별 개발계획

# 제 I 장 토지이용계획

## 1] 개발가능지 분석

### 1. 개발가능지 분석

#### 가. 개발가능지 분석

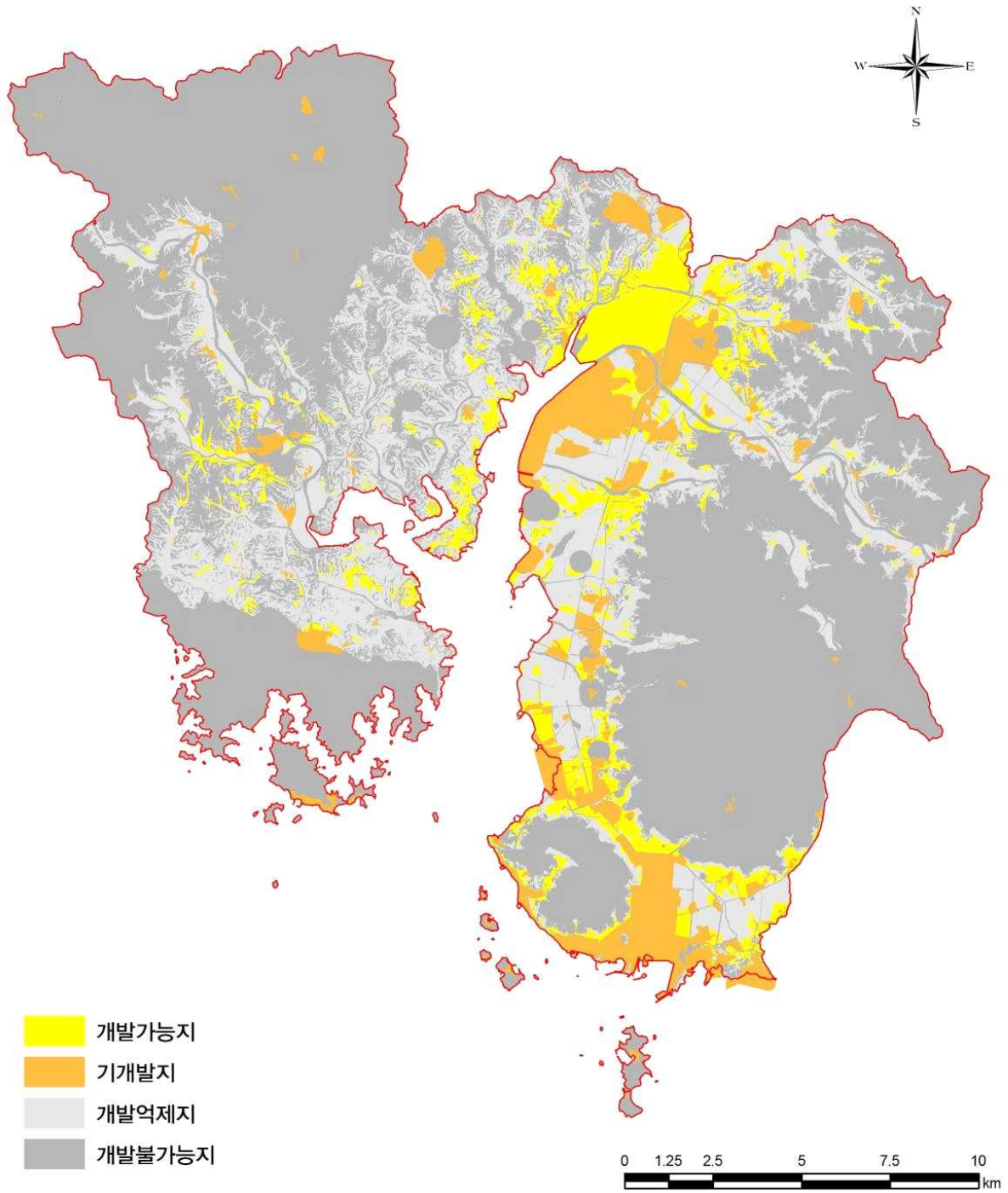
- 사천시 행정구역 총면적 398.25km<sup>2</sup> 중 개발가능지 면적은 27.94km<sup>2</sup>로 7.0%를 차지하고 있으며, 기개발지는 기존 도시계획구역내 내 주거·상업·공업지역과 개발진흥지구, 시설보호지구, 취락지구, 산업(농공)단지, 유원지 등으로 전체면적의 7.1%인 28.10km<sup>2</sup>로 나타나고 있음
- 자연환경, 시설 등의 보호를 위한 개발억제지는 95.86km<sup>2</sup>로 24.1%를 차지하고 있으며, 산악, 해양, 호소, 자연 및 인문환경에 따라 개발이 불가능한 지역은 246.35km<sup>2</sup>, 61.8%를 차지함

< 개발가능지 분석 >

구 분	기 준	면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)
기개발지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 시가화지역(주거, 상업, 공업)</li> <li>▪ 개발진흥지구, 시설보호지구, 취락지구, 산업(농공)단지, 유원지</li> </ul>	28.10	7.1
개발가능지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 표고 75m이하, 경사도 18도 미만 지역 중 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역 (자연녹지지역, 계획관리지역 내)</li> </ul>	27.94	7.0
개발억제지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 녹지지역(생산, 보전)</li> <li>▪ 관리지역(생산, 보전)</li> <li>▪ 농림지역(보전산지, 농업진흥지역)</li> <li>▪ 자연환경보전지역</li> <li>▪ 도시공원, 개발행위허가제한지역</li> <li>▪ 생태자연도 2등급지</li> <li>▪ 표고 75~100m이하, 경사 18~20도 미만 지역</li> <li>▪ 토지적성평가결과 1~2등급 지역</li> </ul>	95.86	24.1
개발불가능지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 국립·군립공원, 하천 및 저수지</li> <li>▪ 문화재보호구역, 상수원보호구역, 야생동·식물보호구역</li> <li>▪ 생태자연도 1등급지·별도관리지역</li> <li>▪ 표고 100m초과, 경사 20도 이상 지역</li> <li>▪ 토지적성평가결과 우선보전등급 지역</li> </ul>	246.35	61.8

※ 공유수면 면적 미포함

< 개발가능지분석도 >



## ② 용도별 소요면적 산정

### 1. 주거용지 소요량 추정

- 주거용지 소요면적은 인구밀도에 의한 산정방법과 주택수와 호당 부지면적에 의한 방법으로 산출한 결과 목표연도 주거용지는 각각 16.733km<sup>2</sup>, 25.064km<sup>2</sup>로 산정
- 주거용지 소요면적은 주택수와 호당 부지면적에 의한 산정방법을 적용하여 25.064km<sup>2</sup>로 산정

< 주거용지 소요면적 산정결과 >

구 분	상정인구밀도	주택수와 호당부지면적	적 용	비 고
면 적(km <sup>2</sup> )	16.733	25.064	25.064	

### 2. 상업용지 소요면적 추정

- 상업지역 이용인구에 의한 소요면적 2.233km<sup>2</sup>를 2030년 사천시 상업용지 소요면적으로 산정

< 이용인구에 의한 상업용지 산정 >

구 분	분담률 (%)	이용인구 (인)	1인당 점용면적 (m <sup>2</sup> )	평균 층수	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	소요 면적 (km <sup>2</sup> )
사천시	100	200,000	-	-	-	-	2.233
동부생활권	30	60,000	15	4	60	40	0.625
서부생활권	12	24,000	12	2	60	40	0.400
중부생활권	28	56,000	15	4	60	40	0.583
남부생활권	30	60,000	15	4	60	40	0.625

### 3. 공업용지 소요면적 추정

- 공업용지는 2차 산업 종사자 1인당 공장부지를 구하여 2030년 종사자수를 적용한 공장부지 면적을 구하고, 혼합률 및 공공용지율을 반영하여 공업용지 면적 산출

- 2030년 2차 산업 종사자수는 약 65,494인으로 개별입지수요를 감안하여 계획입지 비율을 85%로 설정
- 사천시의 목표년도 제조업 종사자수에 산업입지원단위 산정에 관한 연구(2006) 입지원단위를 적용하여 종사자당 부지면적 평균 원단위는 336㎡로 산정
- 목표연도 산업별 취업자 전망에 의한 부지원단위를 적용하여 산정된 공업용지 수요는 26.722km<sup>2</sup>임

< 공업용지 소요면적 추정 >

계획인구 (인)	2차 산업인구(인)	공업용지내 부담율(%)	공공 용지율(%)	1인당 점유면적(㎡)	소요면적 (km <sup>2</sup> )
250,000	65,494	85	30	336	26.722

#### 4. 비도시지역 지구단위계획구역 소요면적 추정

- 비도시지역 지구단위계획구역의 물량은 관련 개발계획이 구체화된 사업순으로 배정하며, 개발상황, 도시기반시설의 현황 및 수요 등을 종합적으로 고려하여 물량을 배정
- 「2030년 사천도시기본계획」의 비도시지역 지구단위계획구역 물량의 경우 구체화된 계획이 없으며, 사천시의 개발방향, 토지이용계획 등을 고려하여 계획하지 않음
- 「2020년 사천도시기본계획」에서 지정된 비도시지역 지구단위계획 면적은 3.980km<sup>2</sup>이며, 관리용지, 시가화예정용지(공업), 보전용지로 변경된 물량은 1.050km<sup>2</sup>임
- 금회 「2030년 사천도시기본계획」에서는 기 계획된 비도시지역 지구단위계획 물량의 잔여량 2.930km<sup>2</sup>를 반영함

#### 5. 용도별 소요면적 산정결과

- 사천시의 용도별 토지소요면적은 총 54.019km<sup>2</sup>로 산정되었음

< 용도별 소요면적 산정결과 >

구 분	계	주거용지	상업용지	공업용지
소요면적(km <sup>2</sup> )	54.019	25.064	2.233	26.722

### ③ 토지이용계획

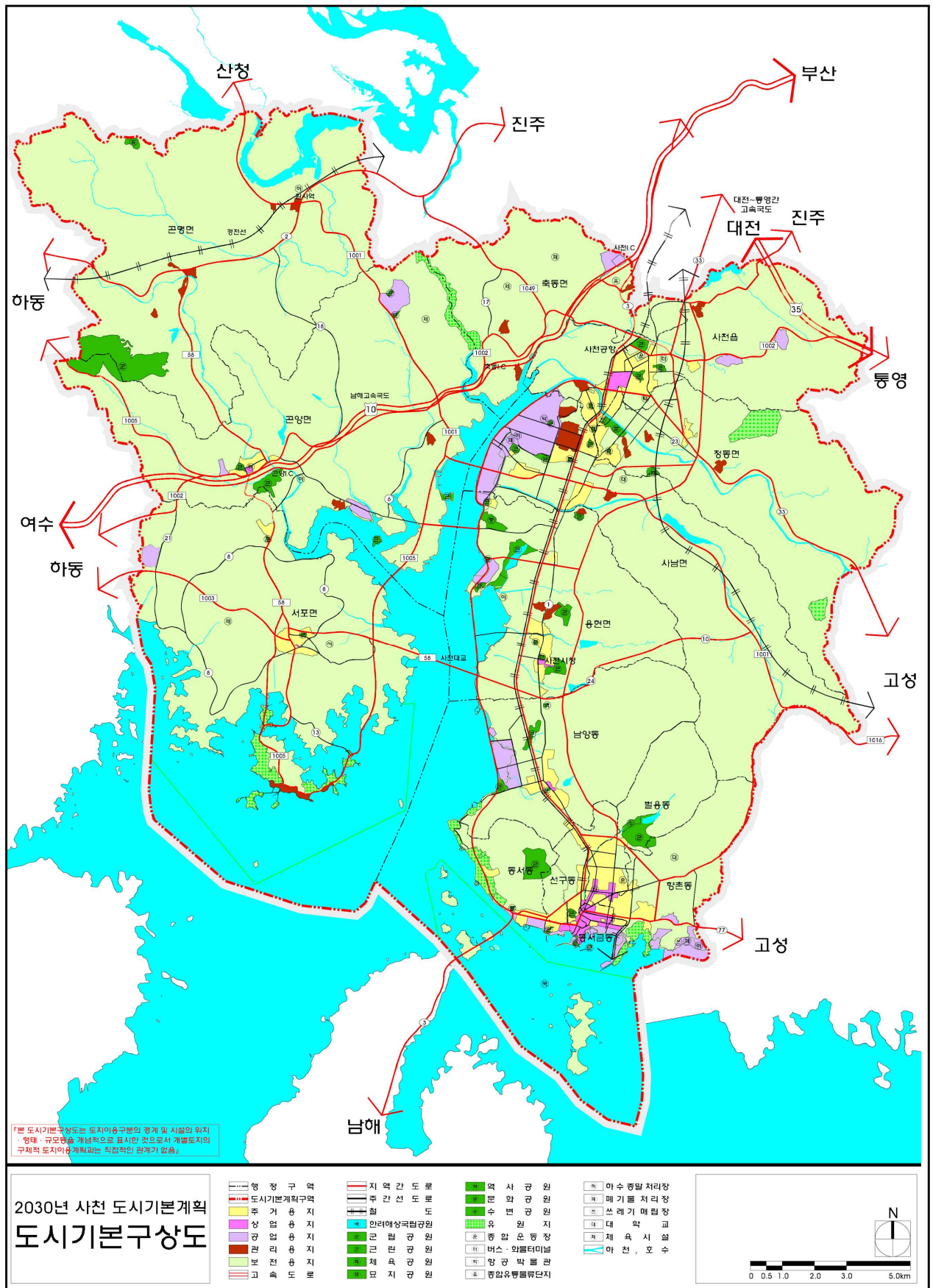
#### 1. 토지이용계획

- 「2020년 사천도시기본계획」상 토지이용계획과 비교할 경우, 시가화용지는 18.708km<sup>2</sup>에서 7.457km<sup>2</sup>가 증가한 26.165km<sup>2</sup>이며, 시가화에정용지는 17.976km<sup>2</sup>에서 4.829km<sup>2</sup>가 증가한 22.805km<sup>2</sup>임

< 용도별 토지이용계획 >

구 분	면 적(km <sup>2</sup> )		구성비(%)		증 감(km <sup>2</sup> ) (B-A)	비 고	
	2020년(A)	2030년(B)	2020년	2030년			
사천시 면적	405.326	451.952	100.0	100.0	증)46.626		
토지 이용 계획	합 계	18.708	26.165	4.6	5.8	증)7.457	
	주거용지	9.699	13.108	2.4	2.9	증)3.409	
	상업용지	1.384	1.676	0.3	0.4	증)0.292	
	공업용지	6.383	8.75	1.6	1.9	증)2.367	
	관리용지	1.242	2.631	0.3	0.6	증)1.389	
	합 계	17.976	22.805	4.5	5.0	증)4.829	
	소 계 (주·상·공)	13.996	19.875	3.5	4.4	증)5.879	
	주거용지	9.53	7.783	2.4	1.7	감)1.747	
	상업용지	0.334	0.334	0.1	0.1	-	
	공업용지	4.132	11.758	1.0	2.6	증)7.626	
	비도시지역 지구단위계획	3.98	2.93	1.0	0.6	감)1.05	
보전용지	368.642	402.982	90.9	89.2	증)34.34		

< 2030년 사천도시기본구상도 >



## 4 단계별 개발계획

### 1. 단계별 개발 및 정비방향

#### 가. 1~2단계(2010~2020년)

- 기 수립된 도시관리계획 현황을 반영
- 기존 불합리한 시가화용지의 정비
- 공간구조 개편을 위해 개발효과가 큰 지역중심지 등 생활권별 중심지개발과 택지개발 및 산업단지개발계획에 의하여 용도 변경되는 지역 등을 정비
- 도시여건변화에 따라 토지이용계획의 조정이 시급한 시가지 연접개발지 등 정비
- 정책사업 및 구체적인 개발계획 수립지역에 대하여 우선 개발(항공 국가산업단지 등)

#### 나. 3단계(2021~2025년)

- 1~2단계에서 공급된 시가화(예정)용지와 연계개발 필요성이 높은 연접개발지 또는 인근에 주거, 공업용도의 개발용지를 공급
- 1~2단계의 생활권별 중심지 주변 개발지의 개발

#### 다. 4단계(2026~2030년)

- 1~2단계 및 3단계 개발 인접지를 중심으로 목표년도 인구규모에 상응하는 최종 단계의 시가지 및 외곽지역의 개발과 기반시설 정비, 도시경관 및 환경의 정비에 주력

< 단계별 토지이용계획 >

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분		기정	합계	1~2단계 (2010-2020)	3단계 (2021-2025)	4단계 (2026-2030)	
토지 이용 계획	합 계	405.326	451.952	451.952	451.952	451.952	
	시가화 용지	소 계	18.708	26.165	26.165	26.165	26.165
		주거용지	9.699	13.108	13.254	13.108	13.108
		상업용지	1.384	1.676	1.167	1.676 (0.146)	1.676
		공업용지	6.383	8.75	8.75	8.75	8.75
		관리용지	1.242	2.631	2.631	2.631	2.631
	시가화 예정용지	소 계	17.976	22.805	4.864	15.176	22.805
		소계 (주상공)	13.996	19.875	3.983	13.265 (9.282)	19.875 (6.610)
		주거용지	9.53	7.783	2.450	5.319 (2.869)	7.783 (2.464)
		상업용지	0.334	0.334	-	0.334	0.334
		공업용지	4.132	11.758	1.533	7.612 (6.079)	11.758 (4.146)
	비도시지역 지구단위계획	3.98	2.93	0.881	1.911 (1.030)	2.93 (1.019)	
보전용지	368.642	402.982	420.923	410.611	402.982		

※ ( )는 단계별 신규 공급 물량임

< 단계별 토지이용계획(생활권별) >

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분		계	1~2단계 (2010-2020)	3단계 (2021-2025)	4단계 (2026-2030)	
합 계		20.021	4.112	9.299	6.61	
시가화 용지	소계	소 계	0.146	0.129	0.017	-
	남부	상업용지	0.129	0.129	-	-
	동부	상업용지	0.017	-	0.017	-
시가화 예정용지	소계	소 계	19.875	3.983	9.282	6.61
		주거용지	7.783	2.45	2.869	2.464
		상업용지	0.334	0	0.334	0
		공업용지	11.758	1.533	6.079	4.146
	동부	소 계	5.192	1.133	2.508	1.551
		주거용지	2.603	0.911	1.096	0.596
		상업용지	0.334	-	0.334	-
		공업용지	2.255	0.222	1.078	0.955
	서부	소 계	4.698	0.067	4.352	0.279
		주거용지	0.618	0.067	0.272	0.279
		상업용지	-	-	-	-
		공업용지	4.08	0	4.08	-
	중부	소 계	5.401	1.861	1.794	1.746
		주거용지	2.996	1.329	1.036	0.631
		상업용지	-	-	-	-
		공업용지	2.405	0.532	0.758	1.115
남부	소 계	4.584	0.922	0.628	3.034	
	주거용지	1.566	0.143	0.465	0.958	
	상업용지	-	-	-	-	
	공업용지	3.018	0.779	0.163	2.076	



## 제 II 장 기반시설계획

- ① 교통계획
- ② 물류계획
- ③ 정보·통신계획
- ④ 공공시설계획

## 제Ⅱ장 기반시설계획

### ① 교통계획

#### 1. 도로망 및 철도망 계획

##### 가. 기본방향

- 상위계획상 고속도로 계획과 연계체계 구축으로 광역 교통체계 및 지역간 교통체계 정립
- 서부경남 거점도시로서 주변지역과의 연결을 위한 도로망 체계의 보완 및 해상교통의 정비확충을 통한 지역간 접근성 강화
- 기존 시가지내 도로의 최대한 활용을 위한 정비계획 수립 및 쾌적한 차량운행과 보행공간이 조성 될 수 있도록 시가지내 서비스 수준에 맞는 도로 시설물의 설치 및 정비를 통한 도시 내 교통체계 확립
- 고령화 사회 등 사회적 여건변화 수용 및 교통약자를 고려한 안전하고 편리한 교통체계 구축
- 기후변화에 의한 재난발생 가능성에 따른 기존 시설물 모니터링과 신규시설 설치 지역의 재해 발생 이력조사 후 계획수립 유도

##### 나. 교통체계 구상

###### ■ 광역교통체계

- 상위계획상 제시된 간선고속교통망 계획 수용에 의한 광역고속교통망 구축
  - 남해고속도로, 대전~통영간 고속도로 계획의 수용으로 광역교통 접근성 향상
  - 사천공항확장계획, 삼천포항정비 등을 통한 전국연결 교통망 및 국제적 교통체계 정립
  - 해안관광도로 계획을 수립하여 관광거점도시 기능 수행
- 고속도로 I.C 계획과 연계하여 국도3호선의 확폭 및 기능강화를 통한 지역간 광역 교통체계 구축

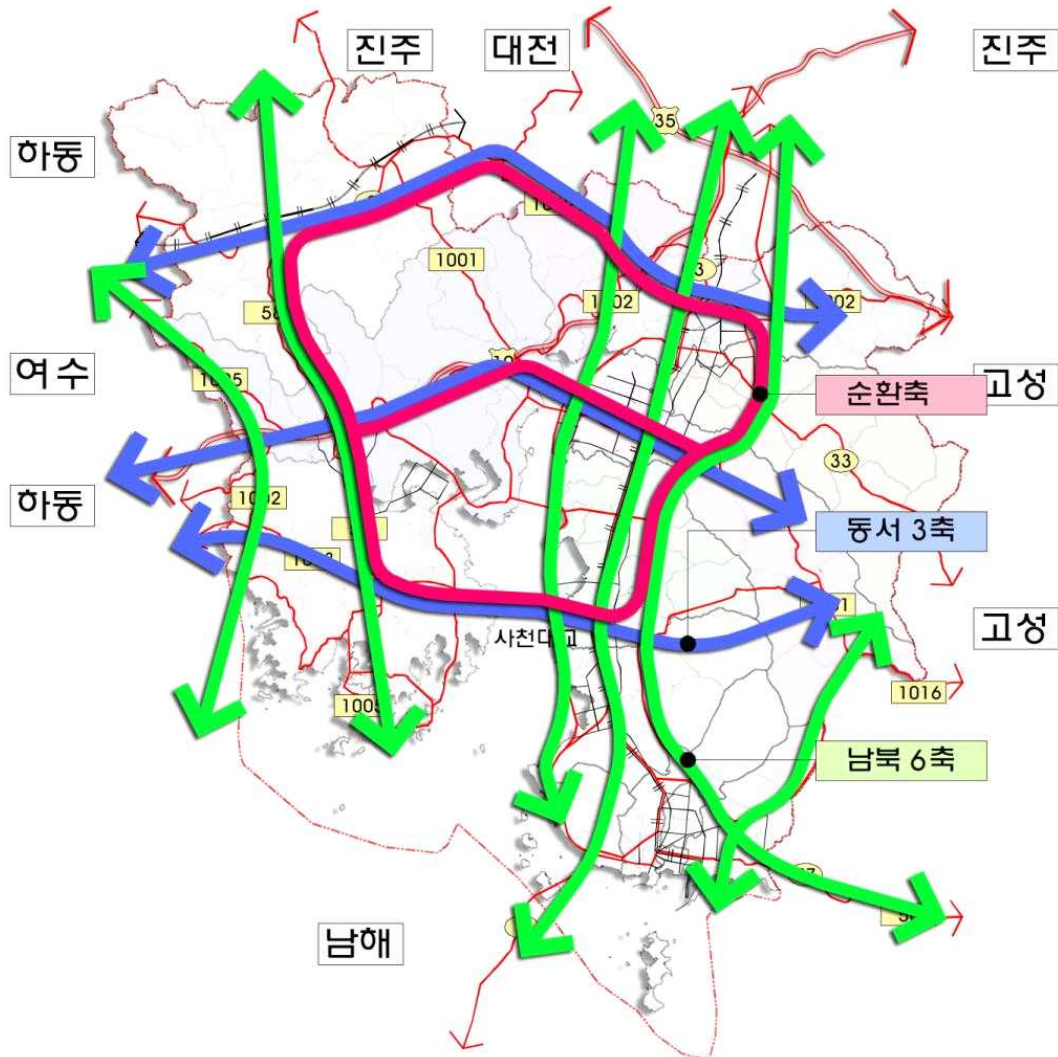
###### ■ 도시내 교통체계

- 남북 6축

### 제3편 부문별 계획

- 국도 3호선 : 6차선 확장
- 우회도로 : 국도 3호선 동측으로 구릉지에 신설우회도로 계획
- 해안도로 : 관광 및 해안산업벨트 연계기능
- 국가지원지방도 58호선의 간선도로화
- 지방도 1002~1005호선의 간선도로화
- 지방도 1016호선의 간선도로화
- 동서3축
  - 광역교통체계와 연계도로 구축 : 지방도 1049호 간선 도로화
  - 동서간 지방도 1001호선 연결(제2사천대교 신설)
  - 사천대교 개통과 지방도 1001호선 연계로 동서간 연결축 기능강화

< 교통체계 구상 >

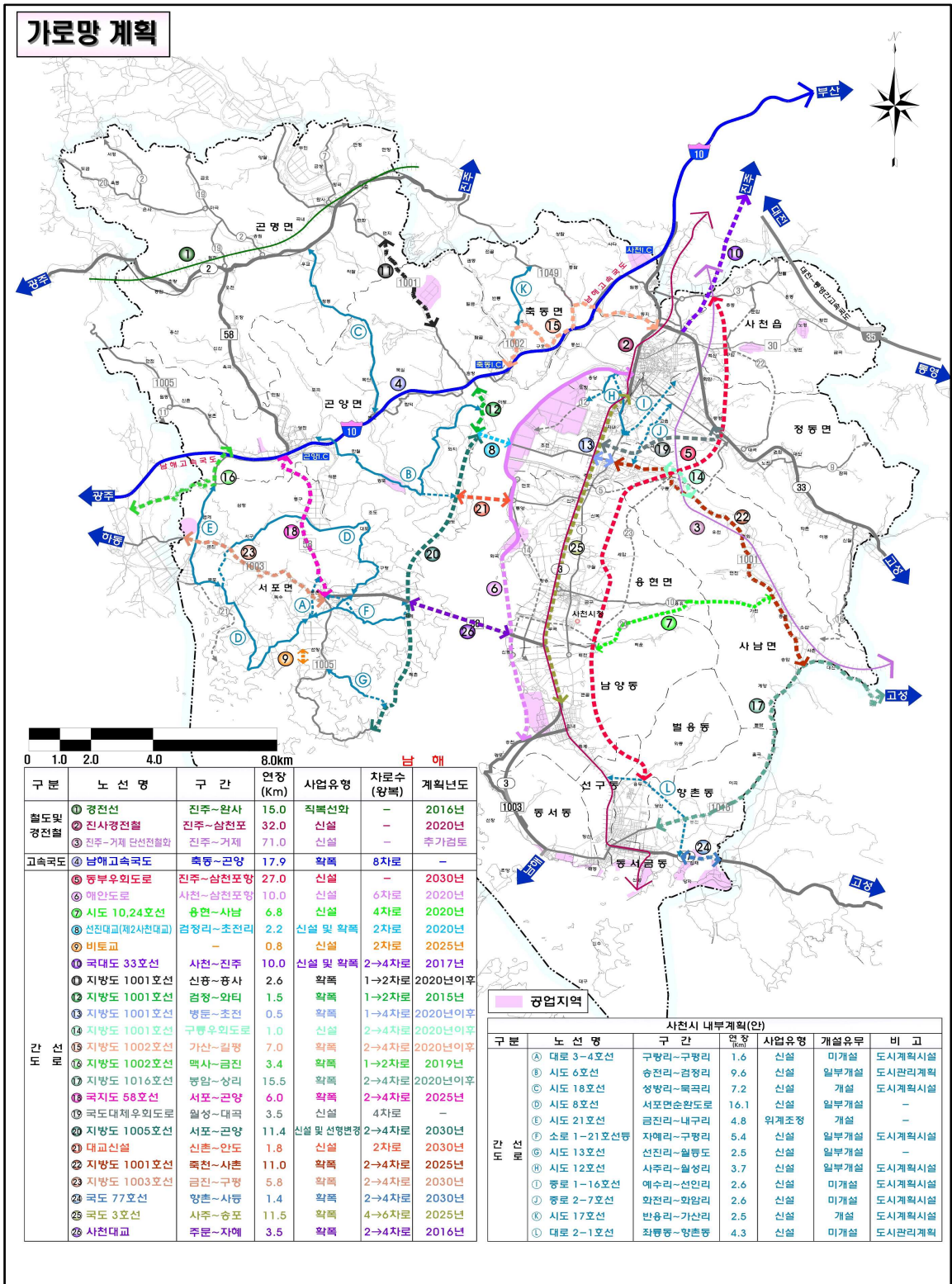


## &lt; 도로망 및 철도망 단계별 계획 &gt;

(단위:백만원)

구 분	노 선 명	단계별 계획			계
철도 및 경전철	1. 경전선	공사기간 : 2003년~2014년 총 공사구간 56.1km(진주~광양)에 대한 공사비이며 세부구간에 대한 계획은 없음			2016년 1,087,752
	2. 진사경전철	2015년 20,000	2016년 3,000	2016년이후 7,000	2020년 30,000
	3. 진주~거제 단선전철화	공사기간 : 2016년~2020년			2020년 2,588,000
고속 국도	4. 남해고속국도	2020 사천 도시기본계획에서 제4차 국토종합계획에 반영하여 제시된 사항이나 구체적인 계획은 제시되지 않은 사항임.			
간선 도로	5. 동부우회도로	2020년 20,000	2025년 40,000	2025년이후 40,000	2030년 100,000
	6. 해안도로	2017년 10,000	2018년 10,000	2019년이후 10,000	2020년 30,000
	7. 시도10,24호선	2017년 10,000	2018년 5,000	2019년이후 5,000	2020년 20,000
	8. 선진대교	2017년 20,000	2018년 40,000	2019년이후 40,000	2020년 100,000
	9. 비토교	2017년 10,000	2020년 20,000	2020년 이후 30,000	2025년 60,000
	10. 국도33호선	2014년이후 178,700			2017년 178,700
	11. 지방도1001호선	2020년이후 6,500			2020년이후 6,500
	12. 지방도1001호선	공사기간 : 2010년 - 2015년(현재공사중)			2015년 8,235
	13. 지방도1001호선	2020년이후 3,000			2020년이후 3,000
	14. 지방도1001호선	2020년이후 7,000			2020년이후 7,000
	15. 지방도1002호선	2020년이후 56,000			2020년이후 56,000
	16. 지방도1002호선	2017년 1,246	2018년 623	2019년 623	2019년 2,492
	17. 지방도1016호선	2019년 3,000	2020년 3,000	2020년이후 6,000	2020년이후 12,000
	18. 국지도58호선	2017년 18,700	2020년 25,000	2020년이후 25,000	2025년 68,700
	19. 국도대체우회도로	-			사업기간미정 58,100
	20. 지방도1005호선	2020년 100,000	2025년 100,000	2025년이후 110,000	2030년 310,000
	21. 대교신설	2017년 30,000	2018년 30,000	2019년이후 60,000	2020년 120,000
	22. 지방도1001호선	2017년 10,000	2020년 30,000	2020년이후 30,000	2025년 70,000
	23. 지방도1003호선	2020년 10,000	2025년 10,000	2025년이후 15,000	2030년 35,000
	24. 국도77호선	2020년 5,000	2025년 5,000	2025년이후 5,000	2030년 15,000
	25. 국도3호선	2017년 50,000	2020년 57,000	2020년이후 100,000	2025년 207,000
	26. 사천대교	2020년 40,000	2025년 60,000	2025년이후 140,000	2030년 240,000

< 장래 간선도로망 및 철도망 계획 >



## 2. 대중교통 활성화 계획

### 가. 대중교통정책 세부추진 전략

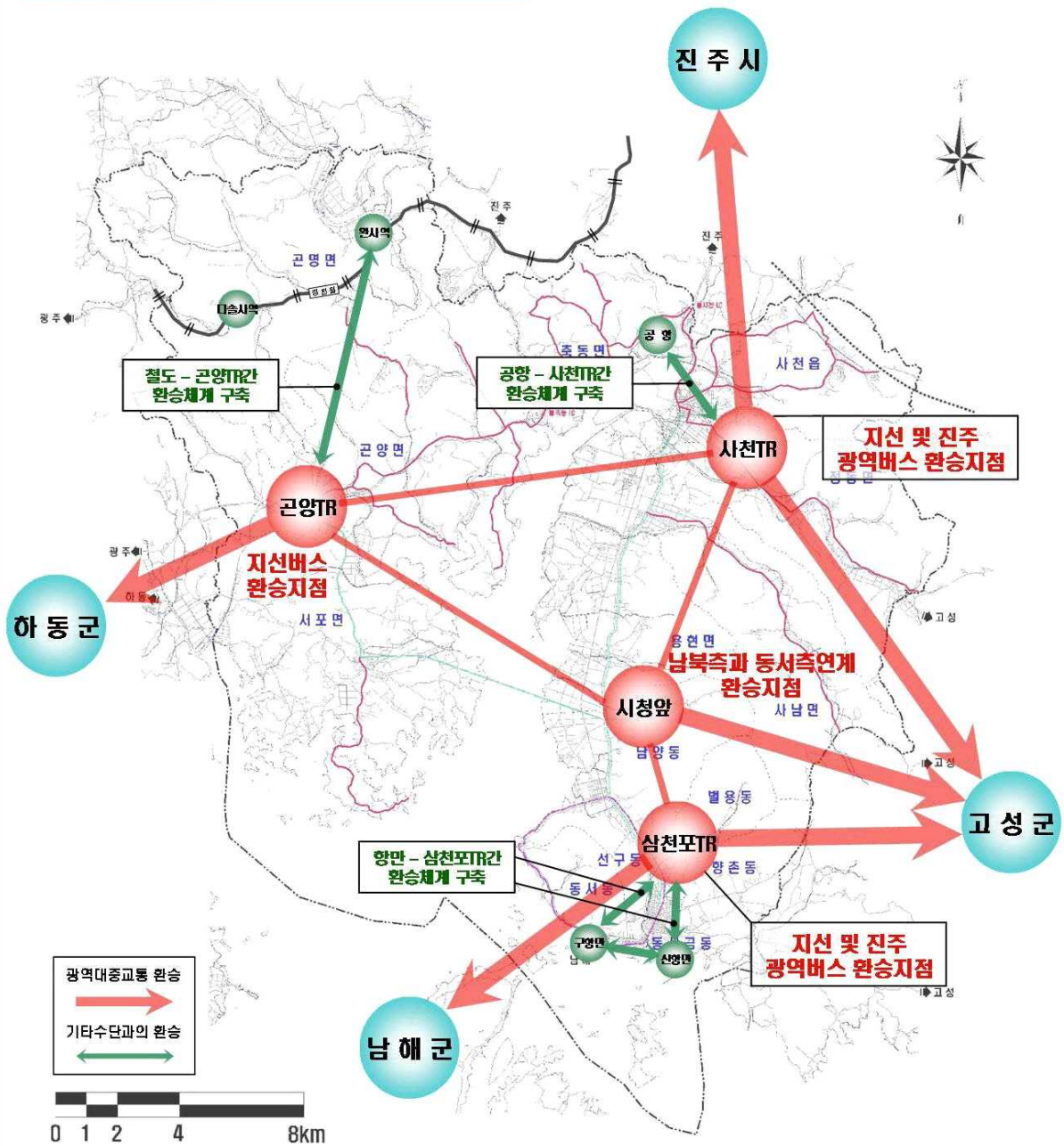
#### < 세부 추진전략 >

분야	기본전략		세부목표
효율적인 노선 체계	장기	<ul style="list-style-type: none"> <li>간·지선 노선체계 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>간·지선 노선선정 및 구축방안 검토</li> <li>환승체계 구축방안 검토</li> </ul>
	단기	<ul style="list-style-type: none"> <li>합리적 버스노선 개편               <ul style="list-style-type: none"> <li>대중교통 이용의 활성화</li> <li>버스운행의 효율성 증대</li> <li>지역경제 활성화</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>비효율노선 개편 및 운송원가 절감</li> <li>교통오지의 수요 고려 노선신설 및 변경</li> <li>지역관광 상권 활성화를 위한 읍면 ↔ 중심도시로의 접근성 확대</li> </ul>
시설 및 서비스 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>교통약자 대중교통 이용편의 증진</li> <li>대중교통 관련 시설물 개선 및 확충</li> <li>대중교통요금 지불체계 개선</li> <li>버스 운행노선의 위험요인 개선</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>교통약자 위한 저상버스 확충</li> <li>시외버스 터미널 이전 및 버스노선 분리로 교통체증 감소와 기존노선의 이용자 편의성 제공</li> <li>대중교통정보제공 위한 정보안내 확대</li> <li>장기적인 관점               <ul style="list-style-type: none"> <li>환승시설 구축 검토</li> <li>환승시설 사업단계별 계획과 연계하여 BIS 확대 진행</li> <li>후불제 교통카드, 편의점 결제기능, 마일리지 적립 등 도입</li> </ul> </li> </ul>
운영 체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>투명하고 신뢰성 있는 버스운영여건 조성</li> <li>안정적인 버스서비스 제공</li> <li>업체의 경영개선 향상</li> <li>대중교통운영체계 개편 추진을 위한 효율적 조직 마련</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>운영개선을 위한 경영효율화</li> <li>버스재정지원의 효율적 집행</li> <li>버스서비스 공공성 확보 및 종합적 대중교통체계 구축</li> <li>운영체계 개선방안 수용</li> </ul>
대중교통 편리	<ul style="list-style-type: none"> <li>대중교통 이용률 향상</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>사천읍 생활 중심권의 대중교통 우선 처리</li> <li>시민들의 자발적 참여 유도</li> <li>적극적 주차관리(주차장유료화 및 불법주차단속 등)</li> </ul>

#### < 노선 개편 전략 >

단기적 개편 방안	장기적 개편 방안
<ul style="list-style-type: none"> <li>일부 노선 개편               <ul style="list-style-type: none"> <li>민원요구안을 반영한 노선 신설</li> <li>비효율적인 노선의 폐지 및 회수조정</li> <li>버스노선의 합리성을 위한 배차간격 및 시간변경, 코스별 노선이동</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>간·지선의 버스체계 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>간선 : 사천읍 ↔ 생활권 및 인접 읍·면</li> <li>지선 : 생활권 및 읍·면 ↔ 사천시 교통오지</li> </ul> </li> </ul>

< 사천 광역 대중교통 환승체계도 >



### 3. 녹색교통 활성화 계획

#### 가. 보행환경의 개선

##### ■ 보행환경 개선방안

- 보행환경 개선방안은 크게 보도정비 및 신설과 관련되는 시설개선과 보행자의 신속, 정확한 이동을 위한 보행 안내체계 개선, 보행자의 안전성, 편리성을 확보할 수 있는 보행자 공간 확보로 구분

##### < 보행 환경 개선방향 >

구 분	개선방향
보행시설 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 보행환경의 기본요소인 보도의 정비</li> <li>▪ 기능적 목적과 도시미관을 고려한 보차분리실현</li> <li>▪ 보행동선의 연속성 확보를 위한 횡단보도의 설치</li> <li>▪ 대중교통수단과 연계한 보행시설 확보</li> <li>▪ 보행자 안전을 위한 펜스, 육교, 지하보도 등의 설치</li> </ul>
보행안내체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위계를 갖춘 보행자 안내체계 구성</li> <li>▪ 보행자의 통행목적과 보행동선을 고려하여 보행안내 정보 구축</li> <li>▪ 보행동선을 방해하지 않는 안내시설물 입지 선정</li> <li>▪ 대중교통수단 이용자를 위한 교통정보 제공</li> <li>▪ 장애인, 노약자, 어린이 등 교통약자에 대한 고려</li> </ul>
보행자 공간 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 보행공간내 차량진입 통제를 위한 시설물 설치 (펜스, 조경, 가로등 등)</li> <li>▪ 쾌적한 보행공간 조성 및 보행안전의 확보</li> <li>▪ 깨끗한 보행환경의 확보와 미관향상으로 상업활동 활성화</li> <li>▪ 각 지점의 특성에 맞게 시간제로 운영</li> </ul>

#### 나. 자전거도로 개선

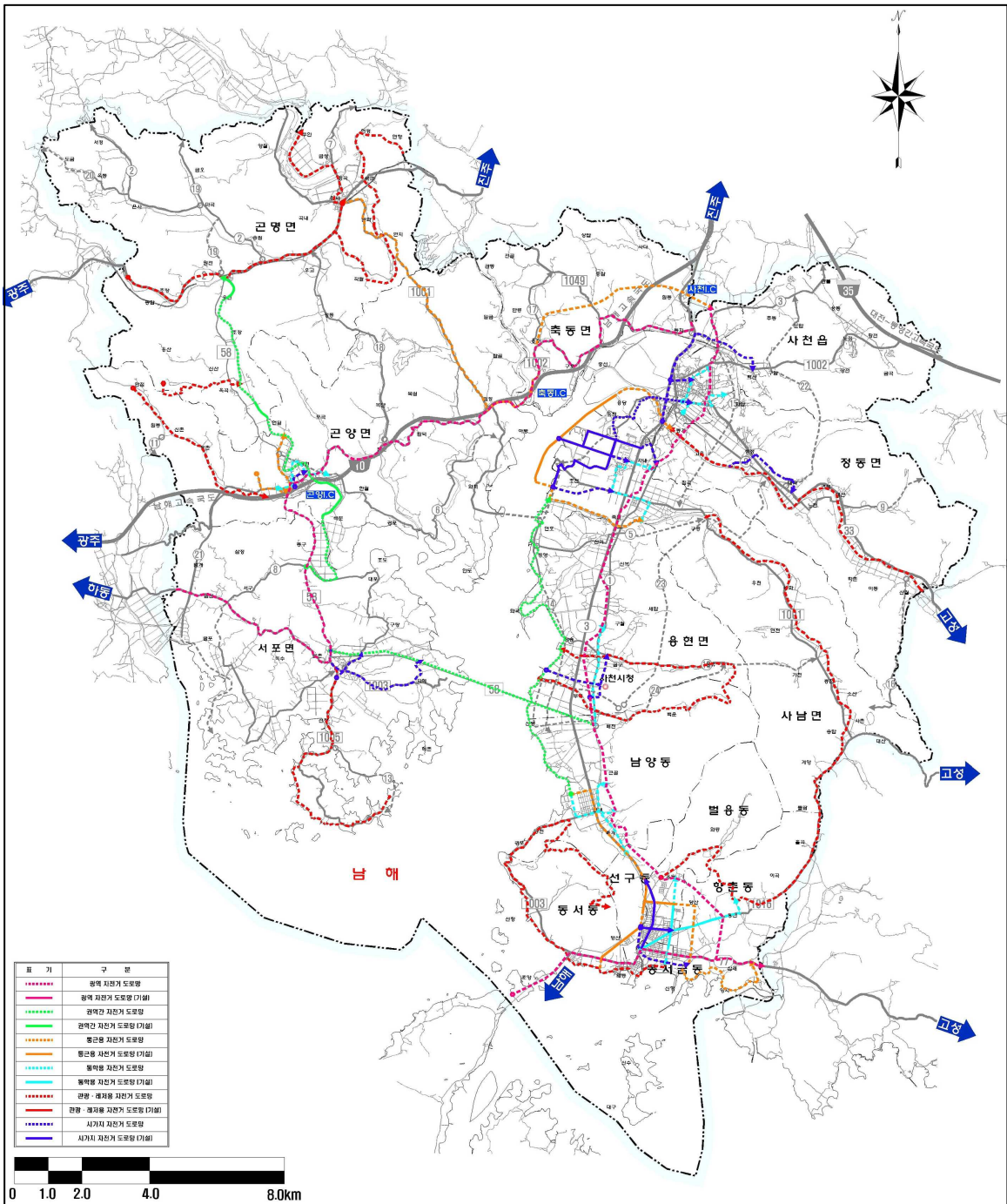
##### ■ 사천시 자전거이용시설 정비계획

- 자전거도로망 계획의 기본목표
  - 안전성, 최단경로 쾌적성, 연속성 등을 기본 방향으로 설정하여 이를 바탕으로 자전거도로망 구축 및 재정비
- 자전거도로의 유형
  - 자전거도로 네트워크의 성격에 따른 구분
    - 광역 자전거도로, 권역 자전거도로, 시가지 자전거도로
  - 자전거도로의 이용목적에 따른 구분
    - 통근통학 직결형, 통근통학 연계형, 쇼핑목적 직결형, 레크레이션 및 운동형

• 자전거도로망 구축의 기본원칙

- 자전거도로의 위계설정 및 안전하고 편리한 자전거도로망 구축
- 도시간선 자전거도로망과 지구자전거도로망을 종합적으로 연결
- 자전거 도로의 연속성 유지 및 자전거도로와 부대시설의 안정성 확보

< 사천시 자전거도로망 정비계획도 >



## 다. 첨단교통체계(ITS) 도입 방안

### ■ 사천시 지능형교통체계(ITS)구축

- 사천시 ITS구축을 위해서는 국가적 차원의 ITS추진계획의 방향을 수용하면서 구축해야 하며, 적은 투자비용으로 투자효율이 극대화 될 수 있는 부분부터 우선적으로 투자하되 장기적인 안목을 가지고 장래 추진계획을 세움
- 사천시의 경우 중기적으로 교통관리시스템과 대중교통시스템·전자지불서비스 시스템을 추진하면서 장기적으로는 여행정보 제공 및 화물운송서비스를 점진적으로 병행, 구축해 나아가는 것이 바람직함
- ITS의 세부추진계획은 GIS부문 등 관련분야, 지역적, 국제적, 국가적 차원의 정보화 추진 계획 및 전망 등과 함께 추진
- 사천시 적용 가능한 서비스분야 선정
  - 사천시 ITS구축계획에서는 ITS의 서비스 분야 총 7개중 교통관리, 대중교통, 전자지불, 교통정보 유통, 여행정보, 화물운송의 6개 분야 18개 서비스가 사천시에 도입 가능한 것으로 판단됨
  - 18개 서비스 분야에 대한 서비스 우선순위는 아래와 같음

< 지능형교통체계(ITS) 서비스분야별 투자 우선순위 >

서비스분야	구성 서비스	시급도	실현가능성	기대효과	서비스 우선순위
교통관리	교통류제어	상	상	상	1
	돌발상황관리	상	중	상	2
	기존교통정보제공	상	상	상	2
	주의운전구간관리	중	중	상	3
	자동교통단속	상	상	상	1
대중교통	대중교통운영관리	상	상	상	2
	대중교통정보제공	상	상	상	1
	대중교통예약	중	중	중	4
	준대중교통수단 이용지원	상	상	상	2
전자지불	통행료전자지불	상	상	상	2
	교통시설요금 전자지불	중	상	중	3
	대중교통요금 전자지불	상	상	상	1
교통정보 유통	교통정보연계·관리	상	상	상	1
	통합교통정보제공	중	상	상	2
여행정보 제공	통행전 여행정보제공	상	상	중	2
	통행중 여행정보제공	상	중	상	2
화물운송	화물차량 운행지원	상	상	상	1
	위험화물차량 안전관리	중	중	중	3

- 사천시 지능형교통체계(ITS) 구축 방안
  - 사천시 ITS사업은 1단계(단기), 2단계(중기), 3단계(장기)로 구분하여 추진하며, 상위계획에서 제시하는 내용과 범위에 따라 추진함
  - 사천시 ITS구축 계획시 인접한 진주, 고성, 남해, 하동과 연계되도록 시스템을 도입하고 지역 간 연계 신설도로에 대해서는 VMS안내시스템 도입
- 단계별 구축방안
  - 1단계(단기) : 사업추진 기반조성 및 기초서비스 제공
    - 사천시 ITS기본계획 수립
    - 사업추진의 기반조성
      - : 시스템 호환성 확보를 위한 표준을 제정하는 법·제도적 정비
      - : 제공효과가 큰 단위 서비스 관련기술을 중심으로 연구개발 정비
    - 기초 단위 서비스 제공
      - : 기술이 검증된 단위 서비스는 주요 간선도로 및 도시지역을 중심으로 제공
      - : 종합교통센터, 실시간신호제어시스템, 무인자동단속시스템(신호·속도·불법주차 단속), 첨단교통정보제공시스템, 시내버스정보시스템(BIS, BMS) 제공
  - 2단계(중기) : 성장·확장 단계
    - ITS확대 실시 단계로 1차 선정된 지역 및 구간에서의 시행효과를 분석 후 사천시 전역으로 확대
    - 교통정보센터 구축을 통한 이용자서비스 향상 및 교통자료 축적
    - 실시간 교통관리 서비스의 간선도로 확대
    - 민간부문의 여행자 맞춤형 부가 서비스 도입
  - 3단계(장기) : 성숙·고급화 단계
    - 대도시권과 연계한 통합교통센터 기능 수행
    - 고급화된 ITS서브시스템의 지속적 도입
    - 축적된 교통자료를 통한 첨단교통행정 수행
    - 민간부문의 여행자 맞춤형 부가 서비스 활성화

## 4. 항공·해상교통 활성화 계획

### ■ 항공교통 활성화

- 국제선(정기) 취항을 통한 국제공항 도모
  - 국제공항 승격 요건인 주6회 국제선 취항을 위하여 김해 등 인근공항에서 취항하지 않는 국외 주요 관광지 취항 추진(우선적으로 부정기 노선으로 취항하며, 점진적인 횟수 증가로 현실적인 실천 실행)
  - 관광전세기 취항은 경남도 관광진흥과와 연계추진하고, 정기 및 부정기노선 취항은 공항공사, 관광협회 등과 연계추진
- 사천시가 중심이 된 항공사 설립
  - 저비용 항공사 설립을 통하여 주도적이며 정기적인 국내 항공노선을 운행할 수 있으며, 항공교통 대중화 및 항공네트워크 구축

#### < 저비용 항공사 사례 >

항공사 (헤브공항)	참여주주	내용
에어부산 (김해공항)	부산광역시, 아시아나항공 등	- 2008년 10월 김해국제공항을 거점으로 부산~서울노선 첫 운항시작 - 본사는 부산광역시에 위치하며, 현재 김포, 제주 노선 운항 및 일본, 중국, 동남아 등 국제노선 운항
진에어 (김포·인천공항)	대한항공	- 2008년 7월 김포~제주가 노선 취항
제주항공 (인천, 김포, 제주공항)	AK홀딩스, 애경유지공업, 제주특별자치도, KDB산업은행	- 제주특별자치도와 애경그룹이 공동설립한 민·관 합작기업 - 2006년 제주~김포, 김해, 양양 등 노선 운항 - 현재 김해, 김포, 인천, 제주 등 주요도시 운항 및 일본, 홍콩, 필리핀 등 국제노선 운항
코리아 익스프레스 에어 (양양공항)	한서대학교의 산학협력 법인	- 소형항공운송사업자로서 대한항공, 아시아나항공, 에어부산, 진에어, 제주항공은 국내·국제항공운송사업자 임 - 2009년 에어택시 항공사를 표방하며 운항 - 김해, 광주~양양 노선 운항중

### ■ 해상교통 활성화

- 삼천포 신항여객선 터미널을 중심으로 남해안 도서지역 섬과의 연결 교통수단을 활성화시키고, 제주도 및 중국, 일본 운항으로 관광객 유치 도모
- 관련법규 준수 및 해양안전사고 예방을 위한 해양안전 시스템을 구축하여, 이용객 안전도모

## 2 물류계획

### 1. 물류시설 계획

#### 가. 항만

##### ■ 항만육성 기본방향

- 배후권 발생 화물의 원활한 처리 및 어업 전진 기지화를 위해 항만물류산업 및 수산산업의 활성화를 도모하고 지역경제 활성화의 거점 육성
- 화력발전소 운영에 필수적인 발전원료의 차질 없는 수송 지원을 통해 물류비 최소화
- 「제3차 관광개발기본계획」에 따라 삼천포 신항에 카페리 운항을 위한 인프라 확충으로 해양관광 및 인접지역 관광루트 연계로 지역경제 활성화 지원 및 관광객 편의 제공
- 삼천포신항에 카페리 접안시설 확충 및 여객터미널 조성을 통해 지역경제 활성화 지원 및 관광객 편의 제공

##### ■ 중·장기 개발계획

- 삼천포항에 대한 항만물동량 예측결과, 석탄, 모래, 철재, 일반잡화 등의 물동량이 2010년 현재 24,803천RT/년에서 2030년에는 21,463천RT/년으로 될 것으로 예측되었음

#### < 품목별 물동량 전망 >

(단위 : 천RT/년)

구 분	2010년	2020년	2030년	비고
총물동량	24,803	21,274	21,463	
시멘트	1	-	-	
석탄	23,763	19,824	19,824	
목재	2	-	-	
모래	11	93	112	
철재	58	68	68	
고철	1	-	-	
일반잡화	887	1,152	1,328	
유류	79	137	131	
시설소요	24,724	21,137	21,332	유류 제외

자료 : 제3차 항만기본계획, 2011, 해양수산부

주 : 2010년은 실적치임

## 나. 공항

### ■ 중장기 기본계획

- 사천지역에서의 수도권과 제주 노선 수요 처리기능 유지
- 사천공항의 국토 남부권 거점 항공물류 전용 공항화 및 항공물류단지 조성
- 계류장 50,000㎡와 화물 및 여객터미널을 각각 1,000㎡와 18,000㎡로, 처리능력이 300만인/년의 수송량을 처리할 수 있도록 계획

#### < 사천공항 확충사업계획 >

사업내용	확장규모	사업효과
계류장	50,000㎡	중형항공기 10대 계류능력 확보
여객터미널	18,000㎡	여객처리능력 향상(300만인/년)
화물터미널	1,000㎡	화물처리능력 증가(8,300톤/년)
주차장	30,000㎡	1,000대 주차능력 확보
부대시설	150,000㎡	경비행기의 리스 및 산업단지와 연계한 항공기 정비산업
항공보안시설	1식	결항률 감소 및 안전성 제고
계	249,000㎡	-

자료 : 사천시 장기종합개발계획

### ■ 전략계획

- 사천공항 활성화
  - 군사공항인 사천공항의 특성과 지역발전의 역할 등을 고려하여 사천공항 주변의 중형 물류단지(기존 물류기능의 통합) 조성을 통해 항공국가산업단지 조성과의 연계시키고, 서부권 관광인프라의 역할을 담당하도록 관광기능 강화 추진
  - 관광객 편의를 위한 저비용 항공사 유치노력 강화
  - 중국관광객 유치를 위한 정기·부정기 노선 취항은 공항공사, 관광협회 등과 연계추진
  - 국제공항 승격요건인 주6회 취항을 위하여 김해 등 인근공항에서 취항하지 않는 국외 주요 관광지 취항(우선적으로 부정기노선) 추진
- 사천공항의 남부권 물류전용 공항화 및 배후 공항물류단지 조성
  - 남부권을 포괄하는 물류공항이 없는 실정으로 현재 모든 항공물류는 인천공항으로 이동하고 있음
  - 이로 인해 내륙 수송비용의 과다, 교통체증과 오염과중, 수출상품의 물류비 상승 압박으로 대외경쟁력 저하 등을 야기시킴

- 이에 오래 전부터 남부권 물류전용공항의 필요성을 주장하고 있지만 주변 실효성을 확보하지 못함
- 사천공항은 공군 조종훈련의 장이 주된 목적이면서 민간항공 몇 편의 운항이 현실임
- 사천공항의 항공활주로와 주요 부대시설 기능의 활용도를 높이고 수출상품의 물류비 저감을 위해 공군과 협의하여 물류전용공항으로 추진 필요
- 이와 더불어 사천 일원에 항공물류전용단지를 중규모로 조성할 필요가 있음

### 다. 물류단지

#### ■ 물류단지육성 기본방향

- 고효율 첨단 물류시설체계 구축으로 수출 등 국가산업의 가격 및 서비스 경쟁력 강화를 지원하고, 물류원가 절감에 따른 지역산업의 경쟁력 및 자생력 강화를 지원
- 산업단지와 물류시설, 국제물류시설과 내륙물류시설의 유기적 연계를 통해 물류 네트워크의 서비스 역량 강화를 지원
- IT기술 및 인프라의 활용 기반을 갖춘 미래형 물류시설 구축을 통해 국가 물류서비스 전반의 품질 향상을 뒷받침
- 복합운송, 공동물류 등 친환경물류의 거점으로서의 역할 및 기능 강화를 통해 온실가스 감축
- 물류활동에 따른 도시지역의 교통정체, 주차문제 등의 효과적 해결을 통해 삶의 질 개선

#### ■ 전략계획

- 독자적 물류시설보다는 생산·제조, 유통, 소비 등 물류수요 발생원과 연계한 수요 창출형 공동물류시설 개발 유도
  - 물류단지의 집단지화 개념을 물류+유통에서 물류+유통, 물류+제조, 물류+제조+유통 등 복합개념으로 확장하고, 지역별 특성을 고려한 특성화 유도
  - 주요 소비 및 생산거점에 중소규모 물류시설 구축을 통해 공동물류 유도
  - 항공국가 산업단지와 연계한 항공물류 네트워크 구축으로 항공산업 활성화 유도
- 도시권·지역내 물류수요까지 고려한 도시형물류시설 공급 확대
  - 도심권에 위치한 재래식 물류터미널, 농수산물 유통거점 등을 미래형 도시물류거점(공동물류+차고지)으로 복합개발 유도
  - 도심 및 IC 인근 등 유희부지의 도시물류시설 활용을 모색

- 연계교통·근린생활기능과의 결합, 친환경·안전·보안기능 및 정보화 역량 강화를 통해 지역친화적 미래형 물류시설로 전환 유도
  - 항만, 공항 등 지역교통거점의 물류처리 및 교통연계 기능을 강화하여 친환경 물류거점으로 육성
  - 친환경·안전 물류시설 구축 유도를 위한 가이드라인을 마련하고, 녹색물류인증, 우수창고업체 인증 등과 연계하여 기존 물류시설을 지역친화형 친환경물류시설로 개선 유도
  - 고품질 물류서비스 제공을 위한 물류시설의 정보화·자동화 등 첨단인프라 강화 유도

< 거점별 물류단지 배치계획 >

지역 항목	부산권	경남				울산권
		함양권	진주권	창원권	김해권	
행정구역	부산	함양, 거창, 합천, 산청	진주, 사천, 하동, 고성, 거제, 남해, 통영	창원, 함안, 창녕, 의령	김해, 양산, 밀양	울산
총공급규모	- 2012년 실적: 870천㎡		- 추가공급규모: 1,825천㎡		- 2017년 공급계획: 2,695천㎡	
주요기능	대도시 소비수요 및 물 처리	북서부지역 물류집산	서부지역 산단 및 수요처리	연담도시권 소비수요	대도시 자체 물동량 처리	대도시 자체 및 산단 물동량 처리
권장 시설	전문상가, 쇼핑센터, 화물취급장, 집배송센터	화물취급장, 집배송센터, 산지농산물 유통시설	화물취급장, 집배송센터, 전문상가, 산지농산물 유통시설	화물취급장, 전문상가, 집배송센터, 산지농산물 유통시설	집배송센터, 전문상가	집배송센터, 산지농산물 유통시설, 쇼핑센터

자료 : 국가물류기본계획 수정계획, 2011.4, 국토해양부

### 3 정보·통신계획

#### 1. 기본방향

##### 가. 기본방향

- 생활수준의 향상, 인구의 증가, 가구수의 증가는 통신수요를 증가시켜 왔으며 이에 따라 통신서비스의 확충 및 다양화, 산업사회에서 정보사회로의 변화에 부응하여 첨단정보체계의 구축
- 통신 기술개발은 관련 타 분야에 대한 파급효과가 크기 때문에 향후 과제로서 정보 자체가 재화가 될 미래정보사회에 대비한 통신망체계 정립이 필요
- 지역특성에 맞는 데이터베이스 구축
- 선진기술의 도입, 소화, 개량 및 중앙정부 통신망 계획과의 연계를 통하여 체계적이고 단계적인 종합정보통신망(ISDN)을 구축하고 공중통신사업의 효율화와 새로운 통신 모체의 개발 확대를 통한 정보이용의 대중화를 촉진

##### 나. 주요부문별계획

###### ■ 정보인프라 부문

- 국가 초고속 정보통신망과 연계한 지역정보화계획 수립
  - 초고속기간망은 ATM 교환망 고도화와 함께 고속 대용량의 IP기간망 구축을 병행하여 추진
  - 국가 초고속 정보통신망의 효용 극대화를 위해서는 지역적인 활용이 전개되어야 하며, 산업, 생활, 교육 등 다양한 분야에서 정보활용을 촉진하기 위한 종합적인 지역정보화 추진계획이 필요
  - 주변 자치단체와 부문별 전문정보교류를 통해 네트워크를 형성하며 위성통신과 CATV망과의 네트워크화로 국제정보수신기능 강화

- 종합정보센터의 구축 및 운영

- 사천시 정보화의 실행화를 담당하는 전담기구 신설 검토
- 사천시가 필요로 하는 통합 정보통신시스템을 구축 및 운영하는 시정업무를 지원

### ■ 도시기반 부문

- 육상, 항공 및 해상운송 전반에 걸쳐 물류흐름을 원활하게 하고 항만, 터미널 등 물류자산의 운영을 최적화하며 서비스 향상을 위하여 정보통신 기술을 다각적으로 활용한 종합물류정보시스템 구축
- 도시기반 시설물에 대한 종합관리를 통하여 체계적이고 발전적인 도시경영 지원을 위한 도시정보관리시스템 구축

### ■ 산업 부문

- 사업구조 재편 및 고도화를 위한 정보화
  - 중소기업 정보화의 기본인 사무자동화와 전사적 업무개선과 혁신을 지원하기 위한 중소기업 ERP, ASO 서비스를 통하여 정보화 달성
- 정보통신산업 육성
  - 정보통신산업의 체계적 육성을 위한 종합육성계획 수립, 정보통신산업 기반구축, 전문인력 양성, 자금지원 활성화 등의 다각적이고 적극적인 지원책 마련

### ■ 생활 부문

- 지역사회 각 분야 정보의 유기적 통합으로 원스톱서비스 체계 구축(Ubiquitous 도시화)
- 스마트폰 보급이 보편화 됨에 따라 유비쿼터스 기반의 모바일 생활정보화 서비스 구축
- 각 가정과 지역정보센터에 문자, 음성, 화상을 통합한 멀티미디어 기기도입과 다양한 통신수단을 통한 지역정보의 재택서비스 정착
- 편리하고 안전한 지식정보 이용환경 조성

#### ■ 행정 및 공공부문

- 원활한 행정업무 위하여 전체 행정기관(읍·면·동사무소 등)을 대상으로 행정자료 공유 통합시스템(DBMS) 및 인공지능 지식관리시스템(KMS) 구축
- 행정업무의 효율성 향상을 위한 스마트폰 기반의 모바일 행정시스템 구축
- 행정업무 정보화 및 지식공유체계를 구축하여 행정의 전문지식화
- 민원업무의 원스톱 서비스를 통한 고객중심의 행정서비스 제공
- 사천시내 공공장소에 공공무선인터넷 기기 설치

#### ■ 정보 소외계층에 대한 서비스대책

- 취약계층을 위한 복지생활포탈시스템 구축(사랑 나누미)
- 정보소외계층의 정보접근성 보장을 강화하고, 취약계층의 정보접근 기회를 확대하기 위한 소외계층 정보통신 보조기기 보급 및 PC사랑 돌봄이 시행
  - 정보소외계층(장애인, 소년·소녀가장, 기초생활보호대상자 등)의 도움이 필요한 개인이나 단체의 지원요청을 받아 PC의 보급과 관리 지원
  - 정보소외지역 농어촌 마을회관(경로당) 중심의 무선인터넷 기기 설치
  - 저소득층 가정 무선인터넷 공유기 설치
- 농촌마을 홈페이지 구축 및 정보화 시범마을 육성
  - 지역 특성을 반영한 정보화마을 조성 및 운영 활성화를 위한 지원대책 마련
- 언제든지 편리하게 정보접근이 가능하도록 정보인프라 지원
  - 마을 공동시설을 활용한 컴퓨터 설치 및 무료이용 지원
- 다양한 콘텐츠 개발 및 교육프로그램 지원으로 정보이용 능력 제고
- 경제 및 사회활동을 위한 일자리 창출 및 정보제공 확대

## 다. 사천시 U-City 구현 전략

### ■ U-City 기본계획 수립 및 인프라 구축

- U-City를 구현하기 위해서는 도시 상황정보 수집, 도시 시설물 관리 및 다양한 U-City 서비스 제공을 위한 U-City 인프라의 효율적 구축방안을 제시
- 다방면의 정보화 사업들을 추진하는데 있어 U-City 기본계획수립과 핵심 U-City 인프라의 구축을 위한 방안을 제시함
- 유비쿼터스 컴퓨팅 기술의 지속적인 발전방향을 예측하고 이를 이용한 U-City 인프라 구축 및 업그레이드 전략 수립을 위하여 U-city 기본계획(USP : Ubiquitous Service Planing) 수립이 이루어 져야 함

#### < U-City 계획수립 프로세스 >

단계	업 무 내 용	비 고
기초조사	U-서비스 도입을 위한 기본 절차 수립 지역 현황과 환경 분석 기술적, 경제적, 운영적, 법적 타당성 검토 시민수요조사	U-서비스 목록, 서비스 로드맵, 타당성 평가
U-서비스계획(안) 작성	U-서비스 우선순위 결정 U-서비스 핵심 인프라 구축 방안 U-서비스 계획(안) 의견 수렴	지자체 공약, 공청회, 설문조사
U-서비스 계획입안	U-서비스 입법, 조례 제정 U-서비스 시행계획 수립 U-서비스 핵심 인프라 투자 결정 서비스 제공방식, 서비스 상용화 방안 사업수행 방식 결정	U-City 관련법 및 가이드라인
U-서비스 결정, 고시	U-서비스 결정고시 및 의견수렴 U-서비스 참여기관 선정 U-서비스 사업수행기관 선정	전자게시, 시민의견, 전자입찰, 평가

출처 : 국토교통부 U-City 실천계획수립

## 4 공공시설계획

### 1. 계획의 목표 및 기본방향

- 장래 도시발전축과 신시가지개발 등으로 인한 인구집중 예상지역을 고려한 기능 배분 및 주민의 이용편의를 도모하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 균형입지 유도
- 각 시설의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현지여건 및 시설 상호간의 관련성 고려
- 광역시설과 국지시설을 구분하여 각각의 기능에 맞추어 적정배치하고, 지구중심 역할을 할 수 있도록 계획

### 2. 공공시설계획

- 일상생활과 밀접한 관련이 있는 동사무소, 파출소, 소방파출소 등은 근린생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역의 중심지 기능을 담당토록 계획

< 공공시설계획 >

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계		개소	56	57	61	62	63
지방 행정 관서	시청	개소	1	1	1	1	1
	읍면동 사무소	개소	14	14	14	14	14
	출장소	개소	1	1	1	1	1
	사업소	개소	3	3	3	3	3
경찰· 소방관서	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	파출소	개소	10	11	12	12	12
	소방서	개소	1	1	1	1	1
	소방파출소	개소	5	5	7	8	8
법원· 검찰관서	법원	개소	1	1	1	1	1
	등기소	개소	1	1	1	1	1
교 육 청		개소	1	1	1	1	1
우 체 국		개소	15	15	16	16	16
전 화 국		개소	2	2	2	2	3



## 제 Ⅲ 장 도심 및 주거환경계획

### Ⅲ 도심 및 주거환경계획

## 제Ⅲ장 도심 및 주거환경계획

### ① 도심 및 주거환경계획

#### 1. 기본방향

- 주거환경의 질 제고
  - 주민 소득수준의 향상, 생활양식의 변화, 가구구조의 변화에 대응하는 다양한 주택유형의 보급과 기반시설, 문화시설, 의료시설, 복지시설, 편의시설 등의 확충을 통해 거주만족도를 높임
- 저소득층 주거안정
  - 주택 구입이 어려운 사회계층을 위한 주택의 공급을 통해 저소득층 주거의 안정과 삶의 질 향상에 기여함
- 친환경 주거공간 창출
  - 지속가능한 주거환경 조성을 위해 주변 자연환경과의 조화, 충분한 녹지공간의 조성 등을 통하여 쾌적하고 친환경적인 주거공간을 창출

#### 2. 추진전략

##### 가. 주거환경의 질 제고

- 노후, 불량주택 밀집지역에 대한 주택개량 및 도시기능 회복을 위한 정비사업을 지속적으로 추진하여 쾌적한 주거환경 조성
- 다양한 형태의 주택공급
  - 공동주택위주의 획일적이고 단조로운 양적 주택공급에 역점을 두는 공급위주의 정책을 지양하고, 개성있고 다양한 질적 주거환경과 중·저밀도의 쾌적한 주거환경 조성
- 기존시가지의 주거환경 정비
  - 상대적으로 열악한 기존시가지내 주택지역에 적합한 정비체계를 구축할 수 있도록 도시재생전략계획 및 활성화계획 수립 등 시 전체적인 측면에서의 정비계획 수립 검토

- 주민주도의 커뮤니티 확보
  - 시민단체 등이 참여하는 주거환경개선 지원프로그램 제공 및 다른 지역 주민이나 행정기관과 연계하여 의사소통을 위한 방안 마련
  - 생활권별 문화시설, 체육시설, 도서관 등의 교육, 여가, 문화공간 확보를 통해 커뮤니티 형성에 기여
- 건강과 쾌적성 확보
  - 공공복리와 주민의 이익증진 및 정신적·육체적 긴장과 해소를 위해 기존 도시지역 내 녹지공간을 적정규모 확보
- 무질서한 산업환경 정비
  - 국도 및 지방도변으로 무질서하게 형성되어 있는 공장지대의 집단화를 유도하고 공장입지를 계획적으로 유도하여 자연경관 훼손을 방지하고 공장들의 주거공간 진입을 차단

#### 나. 저소득층 주거안정

- 소형 주택공급 강화
  - 주택단지 개발시 일정비율 이상의 소형주택 건설을 의무화하여 저소득층을 위한 주거공간 확보
- 공공 임대주택 공급
  - 소득 계층간 주거격차의 해소와 저소득층 주거안정을 확보하기 위한 임대주택 건설 유도 등 지원방안 강구
- 특수 계층을 위한 주택공급
  - 노인가구 및 장애인 가구 등의 특수계층의 주거지원을 위한 임대주택 공급확대와 기존 주택에 대한 베리어 프리(Barrier Free)화로 주거지원 확대

#### 다. 친환경 주거공간 창출

- 친환경적 주거지 개발기법 활용
  - 지속가능한 주거지 조성을 위하여 효율적이고 자연친화적인 공간 조성이 가능한 계획 및 개발 기법을 적용

- 자연특성을 고려한 주거지 개발
  - 산지 및 구릉지, 수변공간 등 수려한 자연경관 및 공간을 활용한 다양한 형태의 저층 중·저밀도의 환경친화적 주거단지 개발
- 전원주택단지 조성
  - 농·어촌지역내 공가를 활용하여 도시와 농·어촌이 어우러진 사천시 지역특성에 적합한 전원주택단지 조성

## 라. 도시재생전략계획

- 상권 활성화
  - 삼천포시 원도심 정비
- 공공시설정비 및 대중교통활성화
  - 보행공간 조성 및 해안면 관광루트 개발 및 대중교통활성 방안 마련
- 역사 문화 자원재생
  - 삼천포시 추억의 옛길, 건어물시장 보행공간 구성 등

< 도시재생사업 유형별의 분류와 정비방안 >

구 분	신기능재생형	개량 재생형	보전·정비 재생형	연계 재생형
경제·산업	▪상점가육성 지역특화산업 육성 등	▪신규 창업·취업 지원 ▪지역 상점가·전통시장 특화	▪고용촉진 인프라 구축 ▪신성장 산업유치 및 지역특화산업 육성	▪미래성장 동력산업 육성 ▪지역특화산업 발굴·육성
사회·복지·문화	▪아이덴티티 창조 ▪신문화공간 확보 등	▪재생사업 주민참여 활성화 ▪문화시설의 재생거점화	▪주민참여 및 민관협력 파트너십 구축 ▪역사문화자원 발굴을 통한 인프라 구축	▪도시 공동마케팅 추진 ▪역사문화 관광벨트 구축
물적·환경	▪기반시설 확충 및 노후 건축물 정비 ▪친환경적 도시환경 조성 등	▪지구재생거점 확보 ▪어메니티 증진 및 녹색공간 확충	▪도시기반시설 구축 및 노후 건축물 정비 ▪공원 녹지의 확충 및 생태 환경 조성	▪기능분담 및 연계화 ▪공원녹지의 확충 및 연계
정책·제도	▪도시재생 지원체계 구축 등	▪재생사업 추진체계 확립	▪거버넌스 구축, 도시재생 가이드 라인 마련	▪협력형 거버넌스 체계 구축 ▪공동체 제도의 도입

마. 특성화된 정주환경 개선을 위한 구체적인 전략계획

- 주거분야
  - 국가산업단지 예정지인 중부생활권과 용당 MRO 산업단지 예정지인 동부 그리고 송포 첨단산업단지 예정지인 남부생활권에 외부유입 근로자의 이주를 위한 이주 업체의 수요 예측 조사를 통해 주거단지의 주거유형(공동, 연립, 단독)을 계획토록 함
  - 항공국가산업단지 및 용당 MRO, 송포 도시첨단산업단지 조성과 연계한 생활권별 정주여건 조기 조성·정비
  - 사천시 이전 기업 종사자들에게 사천시 발전 잠재력(항공우주산업도시 성장) 및 사천시 인구증가 시책 등과 관련한 조례 제정 또는 개정 에 따른 대규모 주택단지외 도로, 학교, 대중교통, 병원, 문화시설 등 면밀한 수요 예측을 통해 조기 조성하여 외부 유입인구가 안전하고 편리하게 정착토록 함
  - 사천시와 산업단지 이전 기업대표단을 구성하여 유입인구 및 주거유형과 필요시설 등을 사천시와 이전 기업대표간의 T.F팀을 구성하여 산업단지 조성전에 조사 분석을 통하여 진행
  - 사천시 비도시지역으로 이주하려는 고령인구의 정착을 위해 자연경관이 우수한 서부, 중부, 남부 생활권중 해안변, 간선도로변, 기존취락 등 접근성이 양호하며 편의시설의 이용이 용이한 지역에 전원주택단지, 타운하우스, 공가 리모델링 등을 주거공동체를 형성토록 함
  - 주거복지 네트워크 구축
    - 주민참여 활성화를 통한 주거복지체계 구축을 위한 지역기업, 언론, 학계, 주민 등과 네트워크 구축을 통하여 지역 주거 복지정책 결정에 관한 협조체계 마련
    - 사회적 혼합, 연령별 혼합을 통하여 다양한 구성원이 공동체를 이룰 수 있도록 함
    - 주택수요의 다양화에 대응하여 공동주택, 전원주택, 임대주택, 민영주택, 소규모 주택단지, 친환경주택 등이 입지하도록 주거단지 계획시 민관 협의체에서 사전검토 추진
- 교육분야
  - 명문 중·고등학교 설립 및 교육여건 향상으로 인재유출 및 인구 유출 방지 및 생활권별 교육인프라 구축

- 사천시 한국 폴리텍대학을 항공우주 특성화 일반대학으로 승격시키며 항공우주산업분야 맞춤형 인력양성사업 등으로 지역내 항공특성화 대학 졸업자의 항공우주사업체 취업 추진
- 미래지향적 인재 양성
  - 사천시, 사천교육지원청의 평생교육 프로그램 운영기관과 네트워크 구축으로 저출산(유아의무 교육확대 등), 고령화와 삶의 질 문제를 해결하기 위한 평생학습프로그램 개발 및 보급
- 교통분야
  - 사천시 내부 순환도로 형성으로 동서 지역간 균형발전 유도
  - 산업단지 입주 중소기업의 근로자들이 공동으로 이용할 수 있는 통근용 전세버스 운행(여객자동차운수사업법)
  - 친환경 교통수단인 자전거도로를 사천시 생활권별로 연계·조성하여 사천시 근로자의 자전거 통근 이용 확대
- 산업·경제분야
  - 기업 유치에 따른 지역주민 고용, 지역이주, 지역생산품 구매 등에 따른 기업 인센티브 활성화 정책 모색
  - 안정된 인력수급 및 지역경제 활성화로 향토기업으로 성장하도록 정착 유도
- 사회·문화분야
  - 고령인구 유입을 위한 조례 개정
  - 자연경관이 양호한 서부, 중부, 남부지역에 전원 주거형 주택지 개발과 고령인구와 귀농인구 정착으로 다양한 세대층 구성 및 영유아인구 출산 장려와 읍면별 교육환경개선 및 지원으로 지역간 교육 격차 해소  
(유아, 초중등 교육 시, 교육청 지원 및 마을 공동체 문화 형성 등)
  - 고령화 사회에 따른 노인 계층의 휴식, 체육활동, 학습활동을 할 수 있는 공간 제공
    - 취미생활, 게이트볼장, 교양교육시설 등을 갖춘 소공원을 인구 및 생활권별로 감안하여 적정배치

### 3. 도심 및 구시가지 정비계획

#### 가. 구시가지 정비를 통한 주거환경 개선

- 노후, 불량 주거지에 대해 재개발 및 재건축 사업이 주민 주도하에 자발적으로 일어날 수 있도록 적극적인 행정지원 및 기반시설 설치비용 일부지원
- 기존의 시가지의 노후불량주택 밀집지역에 대한 주택개량 및 주거환경정비 등을 지속적으로 추진하여 주거환경의 질적 개선 도모
- 무분별한 재건축, 재개발의 억제로 주변 자연지형과 주요경관을 고려한 배치형태 등 주변영향이 최소화 될 수 있도록 개방성·공공성 제고
- 정비사업의 시행이 불가능하거나 지연이 예상되는 지역은 쌈지공원, 도로·주차장·보행공간 등의 기반시설을 우선 정비 및 개설하여 쾌적한 정주환경 확보

#### 나. 도심기능의 회복 및 강화

- 도심공동화 방지를 위한 복합용도의 기능으로 주거 및 상업지역의 체계적인 정비 방안 및 복합용도의 기능으로 콤팩트시티 창출 유도
- 도심지내 젊음의 거리를 조성, 보행환경개선으로 상권 및 도심 활성화 유도
- 간선도로의 주요 결절점 등 중심상권 지역은 교통 환승기능을 보완하고 문화, 위락 기능을 강화하여 흡인력이 강한 매력적인 상권이 형성 될 수 있도록 체계적인 개발 계획 수립
- 획일적인 개발방식을 탈피하여 다양한 복합개발방식 도입으로 도심활성화 유도
- 전통시장은 ‘전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법’에 의한 시장정비사업(전통시장 시설현대화사업)의 추진으로 영세상인을 보호하고 자생력 확보

#### 다. 기반시설 정비

- 주요 도로변에 불법주차 해소를 위한 공동주차장 설치 및 주차기금조성 등 공공주차장 및 민간주차장 설치 유도
- 지구내 커뮤니티 활성화를 위한 광장, 공원, 커뮤니티센터 등의 근린생활에 필요한 기반시설의 확충
- 안전한 보행공간의 확보를 위해 보도 및 보행자전용도로 확보로 보행네트워크 구축
- 도시계획시설사업, 지구단위계획 등 도시계획기법을 적극 활용하여 체계적이고 지속적인 기반시설 확보 유도

## 4. 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성

### 가. 환경친화적 토지이용계획의 수립

- 도심지역 및 신도시의 중심지는 상업, 업무, 주거기능 등이 복합된 복합개발을 유도하여 직장과 거주지가 인접함으로써 이동거리를 최소화
- 구릉지 등 자연환경을 최대한 보존하고 보행자 접근 동선을 확보하여 활용성 제고
- 지역의 미기후(microclimate)를 고려하고 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사도, 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 유도
- 기존 시가지의 인구유입이 필요한 특정지역은 주거의 유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 압축개발의 개념을 유도, 기타 지역은 지역여건에 맞는 적정 개발밀도의 주거지를 조성하도록 유도
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 지역의 사업 추진시 지형의 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

### 나. 녹색교통 중심의 도로망 계획

- 주거중심지에서 각 주거지와와의 접근은 도보·자전거 등 보행 위주의 가로망 계획으로 탄소배출 시설이용 지양으로 온실가스저감 및 녹색 교통체계 유도
- 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량진입을 제한하도록 함으로써 보행자의 안전성을 확보하고 쾌적한 주거환경이 되도록 유도
- 도심지 내부 보행환경개선을 위한 보도정비 등으로 환경친화적 보행공간조성 및 도심 인구유입을 위한 관 주도하의 젊음의 거리 조성 계획 추진

### 다. 생태적 공원·녹지공간의 조성

- 개발계획 수립시 개발대상지의 기존 녹지를 분석하여 자연자원 중 녹지의 보전 및 활용 유도
- 공공복리와 주민 이익의 배치 및 정신적·육체적 긴장과 해소를 위해 도시지역내 녹지공간을 적정규모 확보
- 단지내 단위 소생태계(연못, 정원, 채소밭 등)을 배치하고 네트워크화 함으로써 녹지공간의 활용 유도
- 에너지 절약과 녹지공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등 유도
- 공원 및 옥외 공간 녹화는 관리비용 절감 및 생물서식처로서의 기능을 위해 다층 구조식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성 확보
- 건축물별 옥상 및 벽면녹화 권장

## 라. 주거유형의 다양화

- 최근 트렌드를 고려하여 다양한 면적·규모·단지의 주택공급 유도
  - 가구원수 변화에 따른 주택 공급
  - 신재생에너지 적용 주택 보급
  - 전원형 특화주거단지, 글로벌 빌리지 등
- 고령화에 따른 재가 노인복지시설 노인요양시설, 고령자 전용 국민임대주택 구축
- 실버타운, 노인공동생활가정, 노인복지주택, 고령자전용 국민임대주택 조성과 커뮤니티 공간의 프로그램 활성화
- 주상복합주택의 활성화
  - 도심내 직주근접에 위한 도심주거 실현을 위해, 도심내 주상복합주택의 건설유도
- 주거환경의 쾌적성을 고려한 친환경 건축
  - 탄소배출을 최소화하기 위한 태양광 발전, 풍력 등 친환경 에너지를 활용한 주택 단지 계획

## 5. 비도시지역 정비방안

### 가. 농·어촌 주거환경개선사업 추진

- 농·어촌생활환경정비사업, 권역단위종합정비사업, 면소재지종합정비사업 등 중앙부처의 계획과 연계추진 및 개발방향과 정비지침을 제시하여 일관성 있는 농촌 주거환경 개선
- 농·어촌지역으로의 주거지역 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 계획을 적용하여 각 지역간의 균형있는 개발을 유도
- 농·어촌지역 일상생활의 중심지 기능을 담당하는 면소재지의 생활기반 정비·확충할 수 있는 정주생활권 개발사업을 추진
- 촌락 및 마을의 정비·개발은 주택개량, 취락구조개선, 마을간 도로, 농로, 하천정비 등을 일원화하여 종합 개발하되, 발전가능성이 크고 주민생활의 중심이 되는 곳을 거점마을로 선정하여 우선적으로 개발

### 나. 농·어촌형 마을 활성화

- 농·어촌지역에 거주하는 주 계층인 노인들을 위한 주택공급계획 및 테마가 있는 마을가꾸기사업 등을 통한 농·어촌지역 개발
- 자연환경, 생태공원, 전통문화 등 농·어촌의 장점을 활용한 테마개발 및 관광자원과 연계 추진
- 도시민의 여가선용 및 농·어촌체험 기회제공으로 소득 및 삶의 질 향상

< 마을유형의 분류와 정비방안 >

구분	주거환경보전	마을정비유도	경관관리	주택공급관리
특성	▪ 양호한 자연경관	▪ 일반적인 농·어촌	▪ 농·어촌과 도시 혼재	▪ 도시적 성격
현황	▪ 기존 거주민들의 농가주택과 신규로 건립된 전원주택단지들이 혼합	▪ 전형적 농촌지역으로서 주거환경이 대체로 열악하고 재축 활동이 미미함	▪ 이질적인 마을경관 형성 ▪ 개별공장의 입지로 마을환경의 악화	▪ 도시지역으로 출퇴근하는 가구의 비율이 높은 지역 ▪ 개발행위 활발
정비방향	▪ 양호한 전원주택지 유지 및 기반시설 정비	▪ 주민의 자발적인 마을가꾸기운동 적합	▪ 용도간 마찰방지를 위한 토지이용 조정	▪ 개별 주택건축에 의한 난개발방지를 위한 계획적 정비
정비방안	▪ 자연친화적 전원주택단지의 유지 ▪ 자연환경보전을 위한 기준 검토	▪ 주민주도의 생활환경 개선(마을가꾸기) ▪ 농촌소득개선 등 자립경제기반구축	▪ 커뮤니티시설 확충 ▪ 주민교류의 활성화 ▪ 용도상충 방지를 위한 대책 마련	▪ 계획적 주택공급 방안 마련 ▪ 기반시설의 확충 및 정비

### 다. 공공시설 확충

- 복지, 문화시설의 확충으로 농촌 주민의 삶의 질 향상 및 보건지소의 시설·장비 보강으로 1차 의료기관의 기능 증대
- 생활권내 농촌마을에 거주하는 주민들을 위한 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화활동 등의 서비스 제공

### 라. 도서지역 정비

- 환경과 생태가 어우러진 도서건설을 위해 갯벌 살리기 등 훼손된 갯벌생태계 회복 및 해양환경 개선
- 자연환경 보전을 위한 조림사업 시행과 자연경관보전지역의 지정



## 제 IV 장 환경의 보전과 관리계획

- ① 저탄소 녹색도시 계획
- ② 대기환경
- ③ 수질환경
- ④ 상·하수도
- ⑤ 분뇨
- ⑥ 폐기물
- ⑦ 에너지
- ⑧ 자연생태

## 제IV장 환경의 보전과 관리계획

### ① 저탄소 녹색도시 계획

#### 1. 저탄소 녹색 도시 수립방안

##### 가. 기본방향

- 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응 방안을 기본방향으로 설정함
- 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시함
- 탄소흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소배출억제, 산업구조 개선 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경보전 전략을 수립토록하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도
- 사천시와 인접한 지역의 도시기능 및 생태공간을 고려한 보전축 및 녹지축 그리고 생태축을 연계토록 유도

##### 나. 부문별 추진전략

- 자연친화적인 환경도시
  - 환경도시 조성을 위한 기반 구축
  - 환경·경제·사회가 조화로운 환경도시 추진
  - 환경도시로의 경쟁력 강화
- 기후변화에 안전한 저탄소 녹색도시
  - 지속가능한 도시공간 구축
  - 녹색 자원 및 인프라의 정비
  - 녹색산업 육성 및 거점화

- 시민이 참여하는 거버넌스 도시
  - 시민의 요구에 부응할 수 있도록 다양한 시민참여 기반을 구축하여 함께 만들어가는 도시 추구
  - 거버넌스 체계 활성화

#### 다. 도시내 공공오픈스페이스 확충

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심 속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시 내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
  - 탄소흡수효과를 극대화하는 식재기법 도입
  - 공공오픈스페이스 확충 사업에 시민이 참여할 수 있는 프로그램 도입
  - 유동인구가 많은 주요 도심공원을 적극 활용하여 지속적으로 녹지의 중요성 및 탄소 흡수효과 교육·홍보
- 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심 속 생태적 건강성 회복 및 시민에게 쾌적한 자연환경 제공과 지역주민의 만남의 장소 제공 등 심신이 건강한 도시 구현

#### 라. 도시생태농업 및 탄소흡수원 조성

- 도시의 다양한 공간을 활용한 농업활동을 통하여 농업의 다원적 가치 실현
- 친환경 도시생태농업 기반 구축 및 활성화로 녹색생명도시 조성
- 시민농장 관리 및 운영, 도시농업아카데미 운영, 도시생태농업 활성화 등
- 생명을 가꾸는 과정을 통해 자연의 소중함과 농업·농촌의 이해 증진

#### 마. 친환경 건축물 확대

- 에너지 소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구 온난화에 대비하고, 친환경 건축물 확대 보급을 통해 저탄소 녹색도시 조성
- 신규건축물에 대한 기준강화로 친환경 건축물 확대
  - 공동주택 : 친환경주택 및 에너지효율등급 인증 의무화
  - 일반건축물 : 권장 사항이나 제도를 보완하여 의무화 추진
  - 공공건축물 : 규모에 관계없이 친환경 건축물 인증 의무화

- 인센티브를 통한 친환경 건축물 자발적 참여 유도
  - 용적률 완화 및 분양가 반영하고 취득세 감면
- 에너지 절약 및 친환경 건축물 확대 보급으로 환경도시 건설 지향

## 바. 자원순환시스템 구축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 건조·소각처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합 관리 할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축
- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련과 인구에 따른 폐기물 증가에 대한 안정적이고 효율적인 처리

## ② 대기환경

### 1. 기본방향

- 대기오염 개선을 통하여 강화되고 있는 환경기준의 지속적 달성
  - 배출규제의 기준 강화
  - 오염 특성에 적합한 현실적인 대기오염 관리대책 수립
- 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화
  - 청정연료 및 저황유 보급 확대 등
  - 대기오염 물질에 대한 개선 및 관리대책 수립
- 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경 관리
  - 체계적인 관리시스템을 통해 대기질 정화 및 쾌적한 도시환경 조성
- 맑은 공기 쾌적한 환경보전
  - 대중교통 활성화 및 녹색교통 수단 확대
  - 대기오염에 대한 자정능력 향상을 위한 녹지공간 확충

## 2. 관리방안

- 지역별 특성에 맞는 대기관리 체계의 수립
  - 대기관리를 위해 대기 배출원 자료의 확보를 바탕으로 한 장기적이고 과학적인 대기관리계획의 수립이 요구
  - 대기질에 대한 판단 및 대기관리에 대한 평가의 근거가 될 수 있는 측정망자료 확보를 위해 측정망의 조정과 확대 설치 계획을 수립하고 대기오염원인 규명 및 대책 마련을 위한 대기환경관리시스템 체계 확립
- 대기오염물질 배출량 저감 및 처리 강화
  - 연료사용 규제와 청정연료로 전환을 유도하고, 에너지 절약 등 발생원 규제 대책 수립
  - 배출허용기준 강화, 청정기술 활용, 총량규제, 대기오염 방지시설 확충 등을 통해 발생량 감소대책 수립
  - 개발계획 수립시 지역 여건을 고려하여 대기환경 용량을 검토하여 오염영향 및 저감방안 등 마련
- 쾌적한 대기환경 보전
  - 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위한 교통시설의 지속적인 확대
  - 보행 및 자전거도로망 등의 녹색교통수단 확대 및 이용활성화 유도
  - 에너지효율 향상 및 신·재생 에너지의 보급 확대
- 대기질 개선을 위한 바람길 조성
  - 대단위 건축물 입지시 바람길 확보 유도
  - 기온상승 등 기상변화를 막기 위해 계절에 따른 기상여건과 지형적인 특성을 고려한 도시계획 수립
  - 도시개발사업, 건축물 인허가, 공원녹지 조성, 산업단지 조성 등 각종 개발 사업시 바람길을 고려한 계획 수립 유도
- 대기관리 통합정보시스템 구축
  - 도시 대기오염 자동측정망 확충
  - 대기오염 경보제 시행 확대
  - 지역대기오염 측정망 확대 및 관리체계 개선
  - 대기오염 배출량의 조사사업 확대

### ③ 수질환경

#### 1. 기본방향

- 수생태, 상·하수도관리, 지표수와 지하수, 우수 등을 통합 할 수 있는 투수포장, 빗물관리, 물 순환 관리 등 물 순환 체계 구축
- 물 보호를 위한 완충 생태공간 확충
- 지속적인 관리 및 지도를 통한 오·폐수 배출량 감량화 및 수질관리시스템 구축
- 환경기반시설 확충을 통한 수처리능력 배양

#### 2. 관리방안

##### 가. 수질의 보전 및 관리체계의 확립

- 공공수역으로 배출되는 오염원별 적정 관리방안 마련
  - 하천수질측정망 구축 확대
- 산업체 데이터베이스 구축 및 업체별 배출하는 오염물질의 관리체계 강화
- 하천으로 방류되는 폐수배출업소 감시 및 하천의 생태적 특성 파악과 수질기준 평가를 위한 측정망 운영

##### 나. 수질오염물질 배출량 저감 및 처리강화

- 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 확대
- 하수관거의 확충과 하수처리의 고도화로 수처리 능력 배양
- 축산폐수 저장에 의한 폐수방류의 제한 및 강우시 유출 최소화

##### 다. 하천의 정화 및 비점오염원 관리

- 비점오염원 관리기반 구축
- 친환경적인 하천공법과 식생여과대를 하천에 조성하여 동시에 비점오염원 관리와 친수환경의 조성

## 라. 해양 수질 관리 방안 마련

- 해양오염 측정자료의 객관적이고 효율적인 관리 및 데이터베이스 구축
- 해양 환경이 오염 가능성을 예측하고 오염원을 제거하고 통제 상태를 유지하는 과학적이고 효율적인 시스템의 구축
- 선박에 해양오염물질 유입방지시설 설치 및 오염물질의 수거·저장, 처리를 통해 사고로 인한 대규모 해양오염에 대비
- 해양폐기물의 관리체계 구축 및 지속적인 퇴적 오염물질의 준설

## 4 상·하수도

### 1. 상수도

#### 가. 기본방향

- 안정적인 원수공급을 위한 수자원 확보 및 보급률 향상을 위한 기반시설 확충
- 상수원 감시 및 관리를 통한 상수원수의 수질개선
- 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

#### 나. 지표설정

##### ■ 상수도 공급계획

- 「2025년 사천시 수도정비기본계획」상 지표를 적용하였으며, 2030년 급수보급률은 97.1%, 1인당 급수량은 312ℓ가 필요할 것으로 전망
- 진양호 광역상수원의 추가확보 및 청정지역 소유역 개발유도 등 부족한 상수도 시설의 확충이 필요
- 수자원이 부족한 우리나라의 현실을 감안하고 물 절약을 생활화하기 위해 1인1일 급수량은 2010년 384ℓ/일에서 312ℓ/일로 하향 조정하고 상수도의 보급률을 높이도록 계획

<표4-4-5> 생활용수 수요추정

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
계 획 인 구(인)	120,000	150,000	200,000	250,000	
급 수 인 구(인)	112,200	143,000	204,000	243,000	
보 급 륜(%)	93.5	95.4	97.1	97.1	
1인1일평균급수량(ℓ/일)	312	312	312	312	
일평균수요량(m³/일)	35,007	44,616	63,648	75,816	
첨 두 부 하 율	1.31	1.31	1.31	1.31	
일최대수요량(m³/일)	45,890	58,487	83,436	99,387	

자료 : 2025년 사천시 수도정비기본계획상 지표 적용

- 공업용수 수요량은 「2025년 사천시 수도정비기본계획」상 제조업 부지면적당 공업용수 수요원단위의 제조업 평균치 9.52m³/천m²·일을 적용하여 산정
- 사천시는 2030년까지 공업용수 94,343m³/일가 필요할 것으로 전망됨

<표4-4-6> 공업용수 수요추정

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
공 업 용 지 누 계 ( 천 m² )	4,126	6,043	9,382	9,910	
원 단 위 ( m³ / 천 m² · ) 일	9.52	9.52	9.52	9.52	
공 업 용 수 수 요 량 ( m³ / 일 )	39,280	57,529	89,317	94,343	

자료 : 2025년 사천시 수도정비기본계획상 지표 적용

■ 상수도 수요량 추정

- 생활용수 및 공업용수 외 「2025년 사천시 수도정비기본계획」상 제시된 관광용수 및 기타용수(군부대) 수요량을 종합하여 상수도 수요를 예측
- 2030년까지 상수도는 197,880m³/일 (생활용수 99,387m³/일, 공업용수 94,343m³/일, 관광 및 기타용수 4,150m³/일)로 전망됨
- 과부족분은 광역상수도계통(남강댐)에서 추가 수수 및 배수지 추가설치 등 시설을 확충토록 계획하고 향후 수도정비기본계획 변경시 연도별 수요에 따라 용수공급량 계획을 통한 관계기관(한국수자원공사 등)과 협의하여 추가공급방안 마련

< 상수도 수요추정 >

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
용수수요량 (m³/일)	89,320	120,166	176,903	197,880	
생활용수	45,890	58,487	83,436	99,387	
공업용수	39,280	57,529	89,317	94,343	
관광용수	1,000	1,000	1,000	1,000	
기타용수	3,150	3,150	3,150	3,150	
용수공급량 (m³/일)	108,420	108,420	108,420	108,420	
지방상수도 및 광역 상수도 배분량	62,900	62,900	62,900	62,900	
배수지 계획	45,520	45,520	45,520	45,520	
과부족 (m³/일)	-	-11,746	-68,483	-89,460	

자료 : 2025년 사천시 수도정비기본계획상 지표 적용

■ 공급관리

- 광역상수도 상수원인 진양호의 수질관리계획을 수립하여 먹는 물의 수질개선 및 타 자치단체와의 유기적인 관리체계 유지
- 정수장 시설 진단을 통한 기존 정수공정의 문제점을 파악하고 정수처리시설의 개선을 통한 정수효율 최적화
- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 마을상수도 정비 등 상수도 시설을 개량하고, 유지관리를 강화하여 수질을 개선
- 누수율 저감 및 유수율 증대 등을 추진하고, 종합적인 상수도 운영체계를 확립하여 상수도 관리대책을 수립
- 시민들의 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 계몽 프로그램을 개발하여 시행
- 장래 급격한 용수수요에 대비하여 용수절감방안으로 대규모 공공시설 및 상업·업무용 건축물에 중수도 도입을 검토하고 중수도 활용방안을 강구

## 2. 하수도

### 가. 기본방향

- 도시발전에 부응하는 장기적인 하수도정비계획 수립
- 하수시설의 정비와 체계적인 하수행정의 기반마련
- 하수도사업의 계획적인 추진과 투자 효율화의 극대화
- 하수도시설의 정비·보완 및 계획수립을 통한 쾌적한 도시환경 조성 및 방류수역의 수질 확보

### 나. 지표설정

#### ■ 하수처리계획

- 현재 사천시 하수처리장의 시설용량은 63,400m<sup>3</sup>/일(4개소)이며, 2030년 사천시 하수도정비기본계획상 하수처리장 시설용량은 68,000m<sup>3</sup>/일(5개소)로 처리장 1개소, 처리용량 4,600m<sup>3</sup>/일 증가할 계획임
- 2030년 하수처리장의 시설용량은 68,000m<sup>3</sup>/일(5개소)로 목표년도 총 하수 발생량 60,797m<sup>3</sup>/일 보다 많게 나타남

< 하수도 수요추정 >

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
계 획 인 구	인	120,000	150,000	200,000	250,000	
하 수 처 리 인 구	인	108,240	136,350	182,600	229,250	
하 수 도 보 급 률	%	90.2	90.9	91.3	91.7	
오 수 전 환 률	%	85	85	85	85	
1인1일평균오수량	ℓ/일	266	266	266	266	
하 수 발 생 량	m <sup>3</sup> /일	28,705	36,160	48,426	60,797	
공 공 처 리 용 량	m <sup>3</sup> /일	68,000	68,000	68,000	68,000	

자료 : 2030년 사천시 하수도정비기본계획상 지표 적용

■ 하수처리 시설용량 증설계획

- 63,400m<sup>3</sup>/일의 하수처리 시설용량을 68,000m<sup>3</sup>/일까지 증가할 계획임

< 하수처리 시설용량 증설 >

구 분	2012년 시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	2030년 시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	증 감 (m <sup>3</sup> /일)	비 고
합 계	63,400	68,000	증) 4,600	
삼 천 포	43,000	43,000	-	
사 천	18,000	18,000	-	
용 현	-	4,000	증) 4,000	
곤 양	1,700	2,300	증) 600	
서 포	700	700	-	

자료 : 2030년 사천시 하수도정비기본계획상 지표 적용

■ 관리방안

- 하수관거 정비
  - 하수처리율은 하수처리장의 시설용량을 기준으로 계산하지만 실제로는 하수관거가 부실하여 제 기능을 발휘하지 못하는 경우가 많으므로 하수도 정비사업시 하수관 정비에 우선순위를 부여하여 추진
- 하수도 보급률 향상 및 시설 확충
  - 하수도 계획에서 신시가지는 분류식 하수관거를 보급하고 기개발지역은 단계적으로 분류식으로 계획하되 경제적 타당성을 고려하여 차집관거를 건설하는 방안을 검토
- 산업폐수의 경우 대규모 공장은 자체처리를 원칙으로 하고 소규모 공장은 집단처리 시설을 건설하여 폐수를 1차 처리하고, 하수종말처리장에서 2차 처리하여 방류
- 하수처리후 BOD는 10mg/l 정도로 저감시켜 방류토록하여 각 하천의 수질을 개선
- 분류식 관거가 보급되지 않은 지역의 정화조에 대해서 정기적인 점검과 단속, 보수 및 발생원인의 청소 등 정화조의 관리와 정비 철저
- 시민홍보 등의 교육을 통한 절수의 생활화로 하수발생량의 원칙적인 감량 유도

## 5 분뇨

### 1. 기본방향

- 수세식 화장실로 전환을 유도하고 정화조 퇴적오니도 지속적으로 전량 수거하여 깨끗하고 위생적인 환경 조성
- 하수처리장과 분뇨처리장의 연계처리를 통해 관리체계 정비

### 2. 관리방안

#### 가. 분뇨발생량 추정

- 1인 1일 분뇨배출량은 0.88ℓ를 지표로 사용하여 산출
- 사천시의 목표연도 수거율을 100%로 설정하고 사천시 인구 전체를 분뇨발생인구로 가정하여 추정
- 목표연도의 분뇨발생량은 인구의 증가로 2010년 현재 발생량의 약 두 배가 될 것으로 전망되어 원활한 처리를 위한 충분한 분뇨처리장 등의 시설 확충이 필요

#### < 분뇨발생량 추정 >

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	114,148	120,000	150,000	200,000	250,000
1인1일 배출량	ℓ/인·일	0.88	0.88	0.88	0.88	0.88
1일 총배출량	㎧/일	115	106	132	176	220
수 거 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

- 장래 수세식화장실 및 하수차집관로 개선이 확대될수록 분뇨처리장이 감소되므로 향후 하수처리장으로 활용될 수 있도록 기능의 연계 도모

## 6] 폐기물

### 1. 기본방향

- 폐기물 발생량 저감방안 수립 및 분리수거방식의 정착화로 재활용품, 가연성, 불연성 물질을 분리수거
- 자원화할 수 있는 종이, 플라스틱, 금속류 등을 회수하여 폐자원의 재활용 추진으로 재활용률 제고
- 수거함 보급 등 비도시지역의 폐기물 수거율 제고방안 마련

### 2. 관리방안

#### 가. 폐기물발생량 추정

- 2010년 현재 1인 1일 생활폐기물 발생량은 1.08kg/인·일로 향후 단위발생량이 현저하게 저감될 수 있는 요인은 없을 것으로 판단되어 목표년도인 2030년 발생량을 1.08kg/인·일 수준으로 설정함
- 목표연도 2030년 생활폐기물 총발생량은 270.0톤/일에 이를 것으로 전망됨

< 폐기물 발생량 추정 >

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	114,148	120,000	150,000	200,000	250,000
1인1일 배출량	kg/인·일	1.08	1.08	1.08	1.08	1.08
1일 총배출량	t/일	123.2	129.6	162.0	216.0	270.0
수 거 율	%	-	100.0	100.0	100.0	100.0

자료 : 1. 2010 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2011, 환경부

2. 제2차 국가폐기물관리종합계획수정계획(2002~2011), 2007, 환경부

#### 나. 폐기물 처리계획

- 2010년 현재 사천시의 생활폐기물 재활용률은 44.6%로 상당히 낮은 수준으로 목표년도 2030년 재활용률을 60.0%로 상향 설정하여 재활용률 제고
- 쓰레기 수거는 가연성과 비가연성으로 구분하여 가연성 쓰레기는 소각처리하고, 비가연성 쓰레기는 매립처리

- 재활용률 제고방안
  - 폐기물 재활용 촉진을 위한 재활용 분리수거체계 확립
  - 재활용품 선별장 및 중간집하장 선별 확보
  - 폐기물 재처리시설(RDF 등) 도입으로 폐기물 재활용과 에너지 효율을 극대화

< 폐기물 처리계획 >

구 분		2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
처리율 (%)	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	매 립	29.0	29.0	24.5	20.5	17.0
	소 각	26.4	26.0	25.5	24.5	23.0
	재 활용	44.6	45.0	50.0	55.0	60.0

다. 폐기물 관리방안

- 기존 소각시설의 개선 및 열병합발전 설비의 설치 등을 통해 에너지 회수율을 증대하고 수거장비의 현대화 및 확충으로 수거지역 확대
- 폐기물발생량 저감방안
  - 발생 폐기물의 소각 및 매립을 지양하고 재활용 및 발생량 감량에 주력
  - 1회용품 사용 규제
  - 주문식단체 도입 및 음식물 안남기기 운동, 시민홍보 강화로 음식물쓰레기 감량화 추진
- 농촌지역 생활폐기물 수거율 제고방안
  - 연중 일정기간 집중 수거운동 전개 및 지속적인 분리수거 홍보
  - 영농폐기물 보상금 지급
  - 재활용 수거함 확대 공급
  - 민간 종합중고매장 등을 재활용센터로 활용

## 7 에너지

### 1. 기본방향

- 에너지 수요증대에 대비한 종합적인 에너지대책 강구
- 에너지절약형 산업을 육성하여 산업폐열 등 에너지의 효율적인 이용을 촉진
- 에너지의 석유의존도를 낮추기 위하여 부존자원 및 대체에너지 개발을 적극 추진
- 가정연료의 개선차원에서 경제적이며 안전성이 높은 도시가스 사용 권장
- 대량 전력소비지와 전원지를 적정 배치하여 송·배전 손실을 최소화하며, 각종 건축물 신·개축시 에너지 절약형 설비를 갖추도록 유도
- 「제5차 경남 지역에너지계획」 목표 반영
  - 약 2%의 신재생에너지 비중을 2020년까지 6%로 높이고, 에너지 소비를 5% 감소 목표
- 신·재생에너지 시스템 도입으로 환경오염의 방지 및 대기환경을 개선하고 청정 에너지사용에 대한 경제적 인센티브 부여를 통해 시민들의 자발적인 참여 유도

### 2. 에너지 수요 관리방안

- 수요증가에 대응하여 안정적으로 에너지를 공급하기 위해서는 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 공급설비의 지역적인 편재조정 및 시설확충 계획 등 단계적이고 체계적인 정책적 대응이 필요
- 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율 설비보급을 통한 에너지 소비구조 개선
- 지역 내 지역난방 시설을 도입하여 에너지 사용의 경제성, 안전성, 친환경성을 도모
- 자연에너지 및 도시 폐열 등 미이용 에너지를 효율적으로 활용하고 재생에너지(생물자원, 지열, 수력, 전기, 태양에너지, 중력)를 개발
- 에너지절약 시책 및 계몽방법 연구를 통한 홍보활동 강화
- 전력
  - 전력소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계적 확충
  - 도시내 전력케이블의 점진적인 지하매설로 도시미관의 향상 유도
  - 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록 하며 도시내의 Open-Space 또는 저밀도 지역에 설치

- 가스 및 유류
  - 도시가스(LNG) 공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련
  - 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성 증대
  - 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역(APT단지)부터 점진적으로 시행하여 공급망 확충

### 3. 대체 에너지 개발

#### 가. 신·재생에너지산업 육성

- 신·재생에너지는 기존의 화석연료를 변환시켜 이용하거나 햇빛·물·지열·강수·생물유기체 등을 포함하여 재생가능한 에너지를 변환시켜 이용하는 에너지를 말함
- 신·재생에너지는 과도한 초기투자의 장애요인에도 불구하고 화석에너지의 고갈 문제와 환경 문제에 대한 핵심 해결방안이라는 점에서 선진 각국에서는 신·재생 에너지에 대한 과감한 연구개발과 보급정책 등을 추진하고 있음
- 2004년을 ‘신·재생에너지 원년’으로 삼아 보급확대 추진과 관련 법률 개정 등 정부의 지원으로 지자체들이 앞다투어 신·재생에너지를 전략사업으로 육성하고 있음
- 기존 에너지원 대비 가격경쟁력 확보시 신·재생에너지 사업은 IT·BT·NT산업과 더불어 미래산업, 차세대산업으로 급성장 예상

#### 나. 에너지절약형 도시 및 건축의 유도

- 에너지와 자원이용의 효율성을 높일 수 있는 자원순환시스템 구축으로 에너지 절약형 도시의 건설을 도모
- 태양열, 지열, 바람 등 그린에너지를 활용한 에너지 절약형 건물의 설계 및 고효율 설비의 보급
- 공공건물과 일정 규모 이상 건물 등에는 친환경 설계 및 신·재생에너지 시스템 도입을 권장
- ‘건물 에너지효율 등급 인증’ 및 ‘친환경 건축물 인증’ 제도 마련 등으로 에너지 고효율 기자재 이용 및 단열 등의 신기술 적용을 장려
- 빗물저류시설, 빗물침투시설 설치 등 빗물을 효과적으로 재활용하기 위한 빗물관리 시스템 도입

#### 다. 신·재생에너지 보급지원

- 산업자원부 에너지관리공단 신·재생에너지센터에서 운영하는 보급지원제도를 활용하여 신·재생에너지 이용 및 보급활성화 유도
  - 신·재생에너지설비 용자지원제도 : 상용화가 완료된 신·재생에너지 설치자 및 생산자를 대상으로 장기저리의 용자를 지원해 주는 제도
  - 보급보조사업 : 신·재생에너지 설비에 대하여 설치비의 일정부분을 정부에서 무상보조 지원함으로써 국내 개발품의 상용화를 촉진하고 초기시장창출 및 보급활성화를 유도하는 사업
  - 태양광주택 10만호 보급사업 : 주택을 대상으로 태양광 발전설비의 범국민적 이용을 확대하여 관련 기업의 안정적 투자환경을 조성하고 태양광 시장 창출과 확대를 유도하며, 기술발전을 통한 중장기 수출전략분야로 육성하기 위하여 설비설치의 일부를 무상 지원하는 사업
  - 지방보급사업 : 지역특성에 맞는 환경친화적인 신·재생에너지 공급체계 구축, 에너지사용합리화를 통한 지역경제발전을 위하여 지자체에서 추진하는 제반 사업
- 공공기관 신·재생에너지 이용의무화 : 연면적 3,000㎡ 이상의 공공기관 신축 건축물에 대해 건축공사비의 5% 이상을 신·재생에너지 설비에 사용토록 의무화

#### 라. 자원의 재활용

- 고온의 열과 증기가 필요한 산업체들을 대상으로 폐수열회수 및 폐열회수 장치의 도입을 장려하여 에너지 재활용 및 기업경쟁력 제고
- 폐기물처리장 등 소각로에서 발생하는 폐열을 이용하여 인근지역의 지역난방이나 수영장, 목욕탕 등 주민생활 편의시설의 소요에너지 공급방안 추진
- 태양에너지 열효율이 높은 난방시스템, 절수형 샤워꼭지나 변기를 사용하도록 하고, 건물 철거나 건설 중에 생기는 폐기물의 50%를 재활용

## 8 자연생태

### 1. 기본방향

- 지속가능한 생태도시를 위한 순환성, 다양성, 자립성 구현
- 생태적 가치가 우수한 산림축과 하천축의 생태네트워크 구성
- 환경순환시스템 구축
- 도시의 친환경적인 지속가능한 발전 도모

### 2. 관리방안

#### 가. 생태면적률 적용

- 개발지구에 형성될 도시공간의 생태적 기능을 유지하기 위해 생태면적률 적용
- 생태면적률은 토지이용 유형에 따라 대상지의 생태적 가치평가 결과를 고려하여 적용하되, 최소 20%이상 설정

< 생태면적률 >

구 분		적 용 목 표		
		생태적 가치 下	생태적 가치 中	생태적 가치 上
공동주택용지	연립주택용지	30% 이상	35% 이상	40% 이상
	아파트용지	30% 이상	40% 이상	50% 이상
단독주택용지		30% 이상	40% 이상	50% 이상
상업용지	일반상업용지	20% 이상	30% 이상	40% 이상
	근린상업용지			
	중심상업용지			
교육시설용지	초등학교/중학교 고등학교/대학교	40% 이상	50% 이상	60% 이상
공공시설용지		30% 이상	40% 이상	50% 이상
기 타(최소 행정목표)		20% 이상		

※ 생태적 가치 上 : 비오톱 평가등급 1,2등급/ 토양포장율 0~30%미만  
 생태적 가치 中 : 비오톱 평가등급 3등급/ 토양포장율 30~70%미만  
 생태적 가치 下 : 비오톱 평가등급 4,5등급/ 토양포장율 70~100%미만  
 자료 : 지속가능한 신도시 계획기준(국토교통부, 2010)

#### 나. 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- 산림, 하천 등 생물서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연복원 시설을 도입하여 자연을 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로 조성
- 하천 및 공원시설 사업 시 친환경적 복원 방안의 수립 용객들의 삶의 질 향상을 도모
- 개발계획(택지개발, 도시개발사업 등) 수립 시 친환경적인 계획기법 도입으로 생태서식공간 조성 유도
- 생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연체험 및 교육의 장으로서의 공간으로 조성



## 제 V 장 경관 및 미관계획

- ① 계획의 개요
- ② 경관기본구상
- ③ 경관관리 기본계획

# 제 V 장 경관 및 미관계획

## 1] 계획의 개요

### 1. 계획의 배경

- 한려해상권의 중심도시로서 천혜의 해양경관과 아름다운 자연을 간직한 사천시는 경남 서부지역의 중요 관광도시로 육성하기 위한 도시환경을 개선, 도시의 품격 향상을 도모할 시점임
- 아름다운 해안경관을 보유한 도시로서 경남 서부지역의 중요 관광도시로 육성하기 위한 경관관리가 필요
- 첨단산업단지조성으로 인한 주요 해양자원의 훼손을 방지하고 보존 할 수 있는 체계적인 경관관리
- 국제화·개방화·지방화 시대를 대비한 경쟁력 강화를 위한 첨단산업 육성과 주요 문화관광자원을 보존하여 해양항공문화도시로 육성
- 천혜의 해양 및 내륙관광·항공문화를 보유한 해양항공문화도시로서의 이미지 형성을 도모, 경남서부 관광문화의 중요 거점도시 및 물류유통도시로서의 체계적인 관리 필요

### 2. 계획의 목적

- 지속가능한 경관체계 구축
  - 일회성보다는 지속가능한 사업을 통해 경관의 인식제고를 유도하기 위해 중장기적인 경관형성체계 구축을 위해 체계적이고 구체적인 경관계획 수립
- 주민참여 활성화를 통한 도시경관 형성
  - 규제보다는 자율적인 주민의 참여를 통해 아름다운 도시경관 형성을 유도하고 지역의 전문가 활용, 행정의 지원 등이 원활하게 진행될 수 있도록 함
- 실천 가능한 경관사업 제안
  - 단순한 구호보다는 실천 가능한 경관사업을 추진하고 이를 지원, 관리할 수 있는 행정지원체계를 구축

## ② 경관기본구상

### 1. 도시이미지 설정

- 남해안의 중요거점도시로서의 상징적 경관조성
- 남해와 접하고 있는 해양평야 지대
- 와룡산을 중심으로 한 산림의 조화
- 첨단항공우주산업과 한려해상권의 개발로 인한 해양관광항공우주도시로의 발전모색
- 쾌적하고 늘 푸른 녹색환경 조성
- 미래를 지향하는 도시기반 확충
- 특색있고 매력적인 관광도시 조성
- 도시성을 살리고 쾌적한 산업경관의 형성
- 향토문화의 계승·발전과 지리적 우수성을 고려한 경관조성
- 현황조사의 분석결과를 종합하고 판단해 볼 때 다음과 같이 목표상을 설정할 수 있음

< 경관계획의 목표상 >

**"자연과 산업이 조화된 살고싶은 미래도시, 사천시!"**

- 사람, 자연, 첨단산업이 조화된 매력적인 경관 창출 -



## 2. 기본목표 및 과제

### 가. 사람중심의 경관 형성 (유니버설 디자인)

- 선계획하에 추진하는 신도시 경관 창조
- 구도심 기반시설 재정비를 통한 쾌적한 경관 창조
- 인간중심형 정주환경 조성을 위한 경관 창조

### 나. 아름다운 산지경관의 보전 (그린네트워크)

- 도시 외곽의 자연자원이 풍부한 산림지역은 경관을 최대한 보호하고 훼손을 최소화
- 산지부 녹지의 시가지 내 공원 등으로 자연스럽게 유입되도록 녹지축을 형성하여 도시 속의 쾌적성을 높여 경관자원으로 활용

### 다. 쾌적한 해안경관 창출 (친수형 워터프론트)

- 산업/무역항, 크루즈항, 마리나항, 어항, 연안 등의 경관을 개선하여 해양도시 이미지 구축
- 해안의 보행접근성 및 워터프론트 지역의 경관개선을 통해 시민과 관광객이 편하게 즐길 수 있는 수변경관 형성

### 라. 항공우주 미래도시 이미지 창출 (항공우주테마)

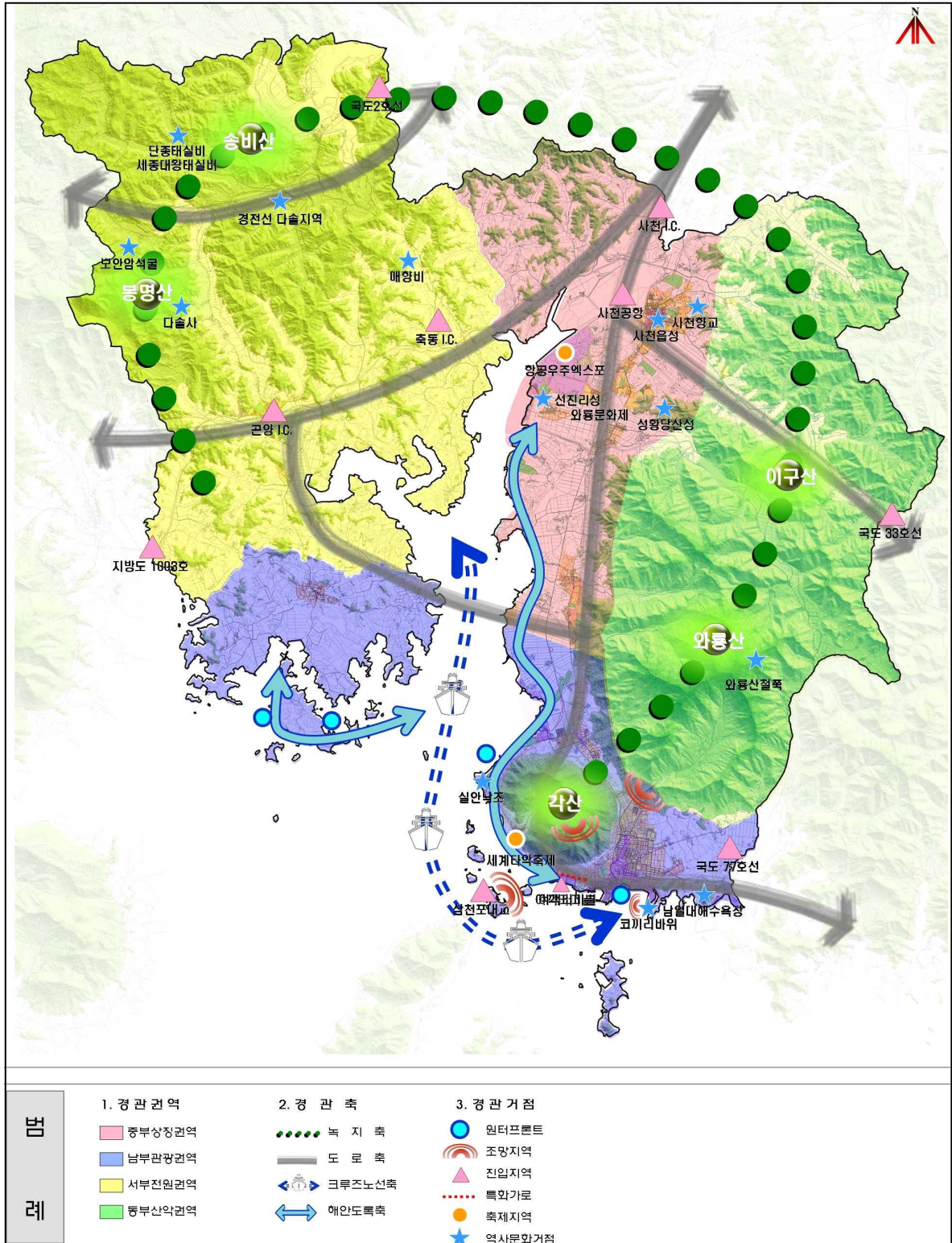
- 경관 정체성 확립을 위해 항공 우주 테마의 공공디자인 및 색채 형성
- 미래산업에 걸맞는 친환경적이고 쾌적한 산업경관 형성

#### < 경관계획 기본목표 >



### 3. 경관구조 구상

< 경관기본구상도 >



### 3] 경관관리 기본계획

#### 1. 기본방향

- 경관기본구상에서 설정한 경관권역, 경관축, 경관거점별로 추구해야 할 경관 이미지나 주제 등을 설정하고, 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 실행방향을 제시
- 경관계획은 기본구상에서 설정한 경관권역, 경관축, 경관거점의 골격의 작성체계를 동일하게 유지
- 경관을 관리하기 위한 경관사업, 경관조례, 정책 및 제도 등에 반영해야 할 사항을 중심으로 다룸
- 중점적으로 경관을 관리해야 할 필요가 있는 지역을 경관중점관리구역으로 설정하고, 경관관리의 목표 및 보전·관리 및 형성을 위한 실행수단 등을 검토, 제시
- 경관권역, 경관축, 경관거점 또는 경관중점관리구역에 대해서 경관설계의 방향이나 원칙 등을 경관설계지침을 제시

#### 2. 경관권역 계획

##### 가. 기본방향

- 경관계획의 효율적 집행과 관리를 위한 경관권역 설정
- 공간적 동질성이 있는 경우 통일감 있는 동일 경관권역으로 구분
- 권역별로 종합적인 경관자원분석과 경관특성을 도출, 경관관리지침 제시
- 토지이용계획상 생활권에 따른 권역 설정 방향 적용
- 권역별 경관특성이 반영된 세부적 경관관리 목표와 관리지침을 수립

##### 나. 중부상징권역

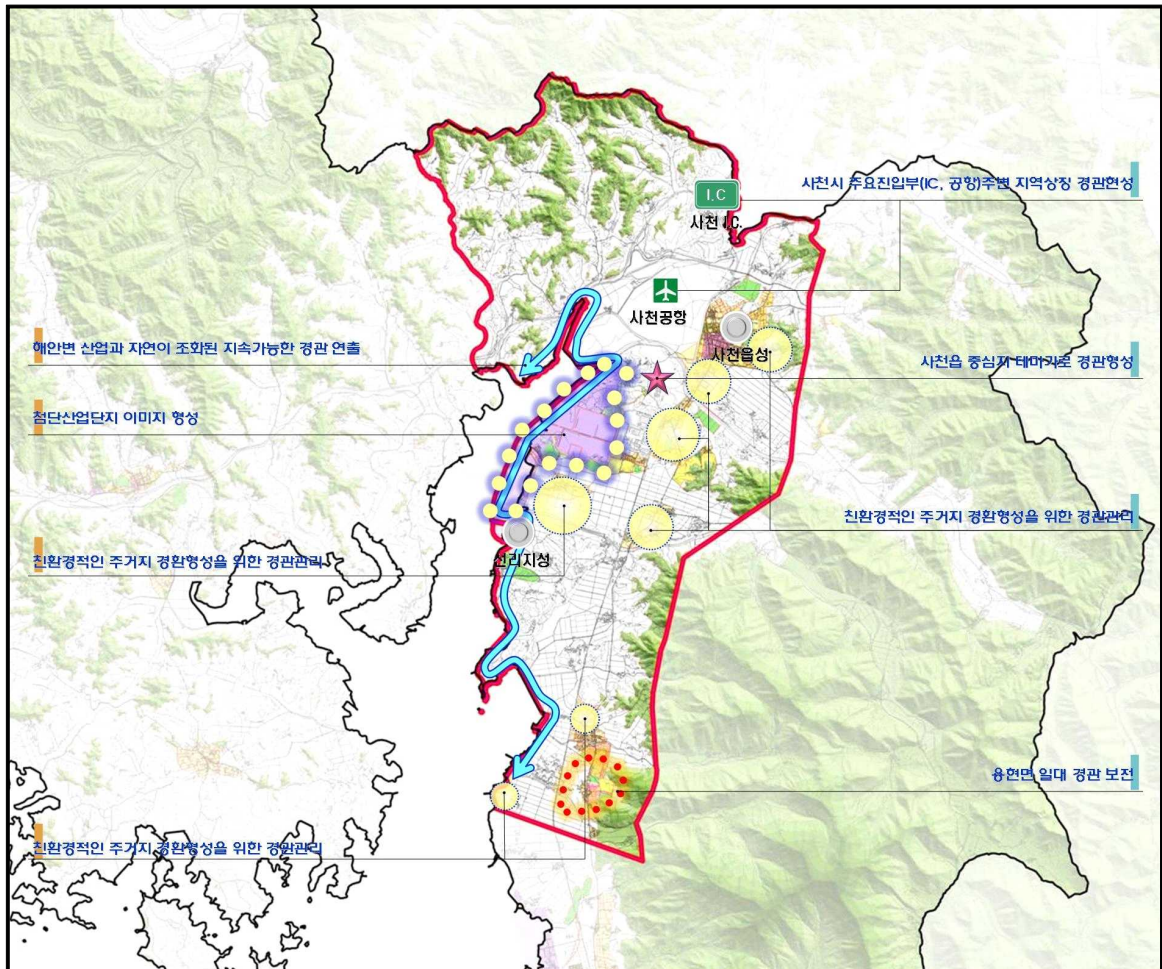
- 기본방향 : 항공우주 미래도시 이미지 형성
- 사천시 주요진입부(IC, 공항) 주변 지역상징 경관 형성
  - 항공우주도시 이미지 창출 (상징탑, 비행기 등)
  - 진주에서 사천시 진입부로 이어지는 국도변 경계부 이미지 연출 및 상징성 부여
- 첨단산업단지 이미지 형성

- 사천읍 중심지 테마가로 경관형성
- 친환경적 주거지 경관형성을 위한 경관관리
- 해안변 산업과 자연이 조화된 지속가능한 경관 연출
- 주요 역사문화자원 일대 경관보전
- 용현면 일대 경관보전

< 중부상징권역 경관계획 >

구 분	내 용	
범위 / 경계	▪ 사천IC, 사천산업단지, 사천읍시가지, 용현면 일원	
컨 셉	▪ 항공우주 미래도시 이미지 형성	
기본방향	보 전	▪ 주요 역사문화자원 일대 경관보전
	관 리	▪ 친환경적인 주거지 경관관리 및 해안변 산업·자연경관의 조화
	형 성	▪ 지역상징 경관형성

< 중부상징권역 경관계획도 >





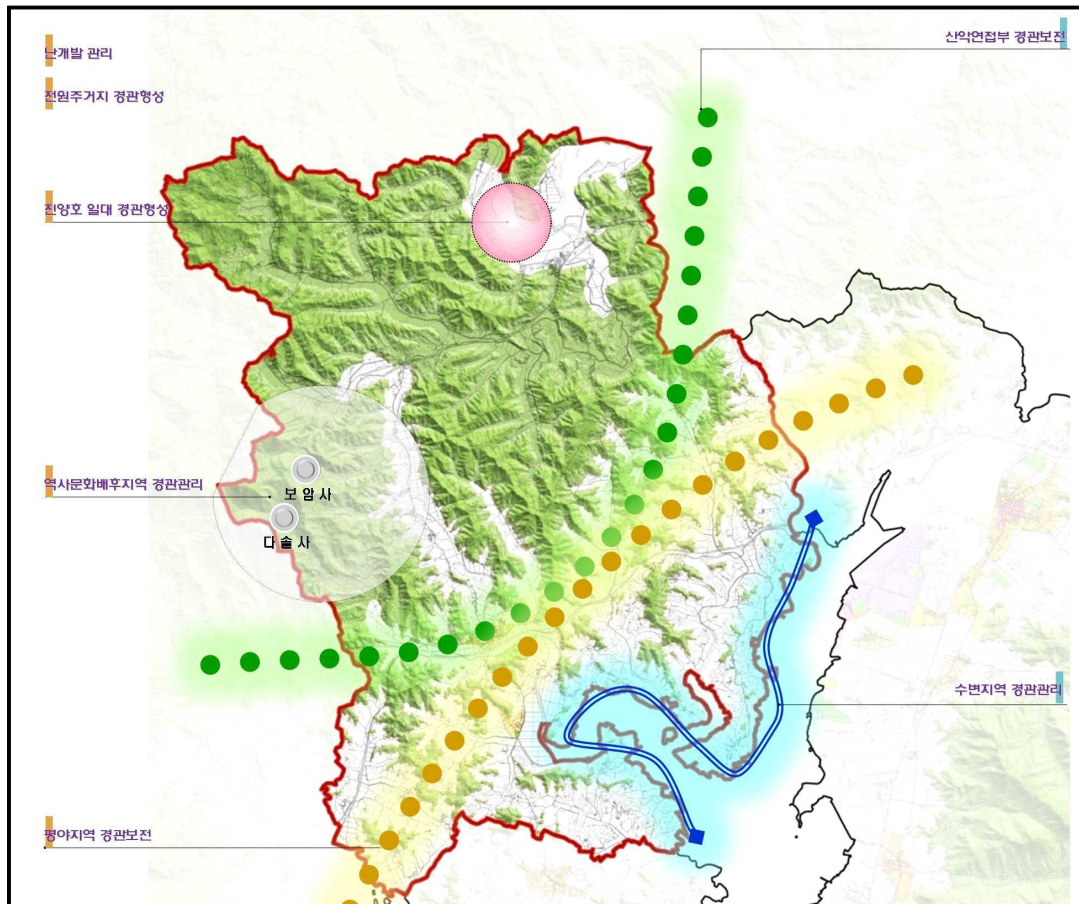
라. 서부전원권역

- 기본방향 : 자연과 삶이 어우러진 전원경관 형성
- 산악연접부 및 평야지역 경관보전
- 수변지역 경관관리
- 전원주거지 및 진양호 일대 경관형성
- 역사문화배후지역 경관관리
- 난개발 관리

< 서부전원권역 경관계획 >

구 분		내 용
범위 / 경계		▪ 곤양, 곤명면 일대
컨 셉		▪ 자연과 삶이 어우러진 전원경관 형성
기본방향	보 전	▪ 산악연접부 및 평야지역 경관보전
	관 리	▪ 수변지역 및 역사문화배후지역 경관관리
	형 성	▪ 전원주거지 및 진양호 일대 경관형성

< 서부전원권역 경관계획도 >



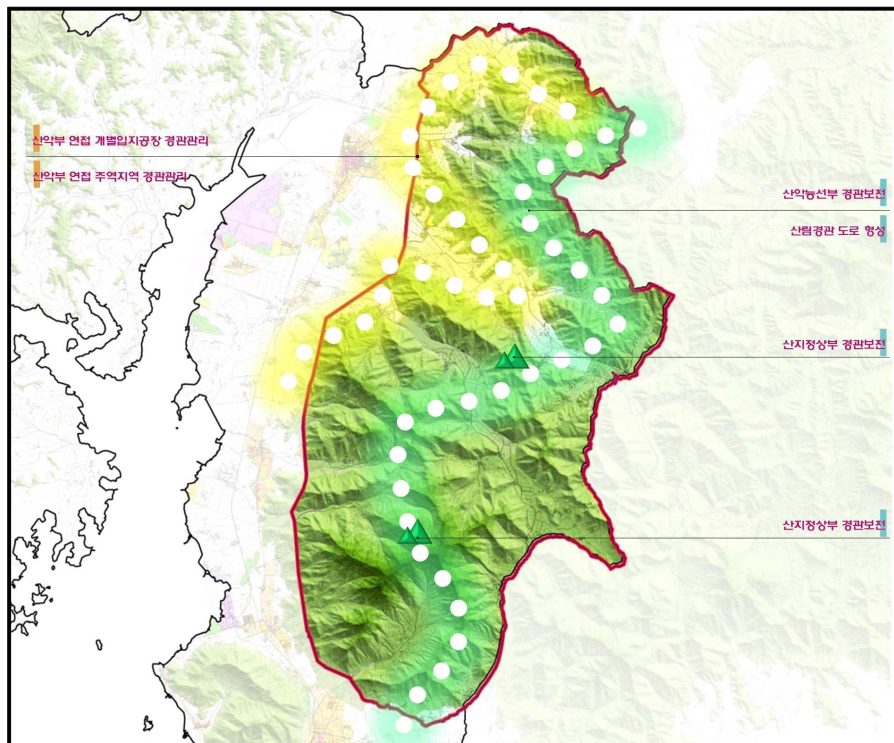
마. 동부산악권역(자연)

- 기본방향 : 와룡산의 아름다운 산지경관 보전
- 산정상부 경관보전
  - 조망가능한 산지 절대높이 이상의 보존지역 설정 (7부능선 이상 조망보호)
  - 사천 도심지에서 조망되는 각산, 와룡산에 대한 건축물 통경선 확보
- 산악능선부 경관보전
  - 산 능선부 및 정상부에 산업구조물(송전탑 등) 억제를 통해 조화로운 산악스카이라인 조성
- 산악부 연접 개별공장 경관관리 및 주변지역 경관관리
  - 조망권 확보를 위한 국도변 대규모 산업구조물에 대한 규제
  - 산지 연접부 구릉지를 활용한 주택의 배치 및 고층건물 건립 억제
- 산림경관도로 형성
- 대곡숲, 연천숲 등 마을숲 경관관리

< 동부산악권역 경관계획 >

구 분		내 용
범위 / 경계		▪ 와룡산, 이구산, 구룡산 일원 사천시 동부지역
컨 셉		▪ 와룡산의 아름다운 산지경관 보전
기본방향	보 전	▪ 산악부 경관보전
	관 리	▪ 산악부 연접 개별입지공장 및 주거지역 경관관리
	형 성	▪ 산림경관도로 형성 및 마을숲 경관자원화

< 동부산악권역 경관계획도 >



### 3. 경관축 설정

#### 가. 녹지축

- 기본방향 : 조망이 아름다운 녹지경관축 가꾸기
  - 사천의 큰 뼈대를 이루는 각산-와룡산-봉명산 환상녹지축의 보존 및 관리
  - 와룡산에서 사천 시가지내로 연계되는 그린네트워크 구축
- 보존산지 조망대상으로서의 보호조치 및 관리

#### 나. 도로축

- 기본방향 : 조망을 고려한 녹음진 도로경관축 형성하기
- 남해안고속도로 진입부 및 I.C경관 관리
  - 고속도로 주행-조망시 개방감 형성으로 원경에 대한 고려
- 국도변(3호선, 2호선, 33호선) 경관 관리
  - 도로변 옥외광고물 정비 및 가로수 계획을 통한 시각회랑 형성
- 사천대교, 삼천포대교 등 주요 교량의 경관관리 및 시설물 보호

#### 다. 해안도로축

- 기본방향 : 친수공간 및 수변거점과 연계된 수변경관축 형성
- 사천 중앙의 사천만과 광포만의 해안축상 경관관리
- 늑도, 신수도에 한려해상국립공원 지정지의 경관 보존 및 관리

#### 라. 크루즈노선축

- 기본방향 : 바다에서 바라보는 아름답고 매력있는 해안경관 가꾸기
- 삼천포구항 및 신항 일대에 대한 스카이라인 및 색채계획방안 마련
- 조망지역에서 바라보는 경관을 훼손하지 않도록 항구변에는 건축물의 높이와 규모를 관리

## 4. 경관거점 설정

### 가. 진입거점

- 기본방향 : 사천시 이미지가 디자인된 관문경관 가꾸기
- 경계부의 인지를 위한 진입관문 형성
  - 상징적 장소성 확보를 위한 관리계획 수립, 진입부 경관관리지역 설정
- 남해고속도로, 국도3호선(진입부-사천 I.C), 국도2호선 진출입부

### 나. 역사문화거점

- 기본방향 : 역사문화 요소의 연계를 통한 관광문화도시 형성
- 정비가 필요한 역사문화자원의 경관자원화를 통한 관광네트워크화
- 문화재 주변 배경관리구역을 설정하여 문화재 보호 및 문화재 왜소화 방지
- 역사자원의 공원화
  - 역사자원과 자연환경을 핵으로 한 즐겁게 걸을 수 있는 보행공간을 조성

### 다. 축제지역

- 기본방향 : 축제지역 경관형성을 통한 관광도시 이미지 가꾸기
- 사천의 특성 및 자연경관을 활용한 각종 축제 보전
  - 와룡문화제, 사천세계타악축제, 항공우주엑스포, 삼천포항 전어축제, 농업인 한마당 축제
- 시가지와 연계하여 축제분위기를 느낄 수 있도록 주요가로 및 진입지역 경관 형성
- 축제이미지를 표현할 수 있는 시설물 및 천막 등을 통해 화려하고 활기찬 분위기를 연출할 수 있도록 함

### 라. 특화가로

- 기본방향 : 역사·문화·체험을 겸비한 테마가로 조성
- 사천시 특화가로의 홍보 및 연계성 구축
- 특화가로 시설물 정비 및 보행공간 확보
- 각 구간별 테마에 맞는 친수호안 및 산책로, 수변공원 등 조성

#### 마. 워터프론트

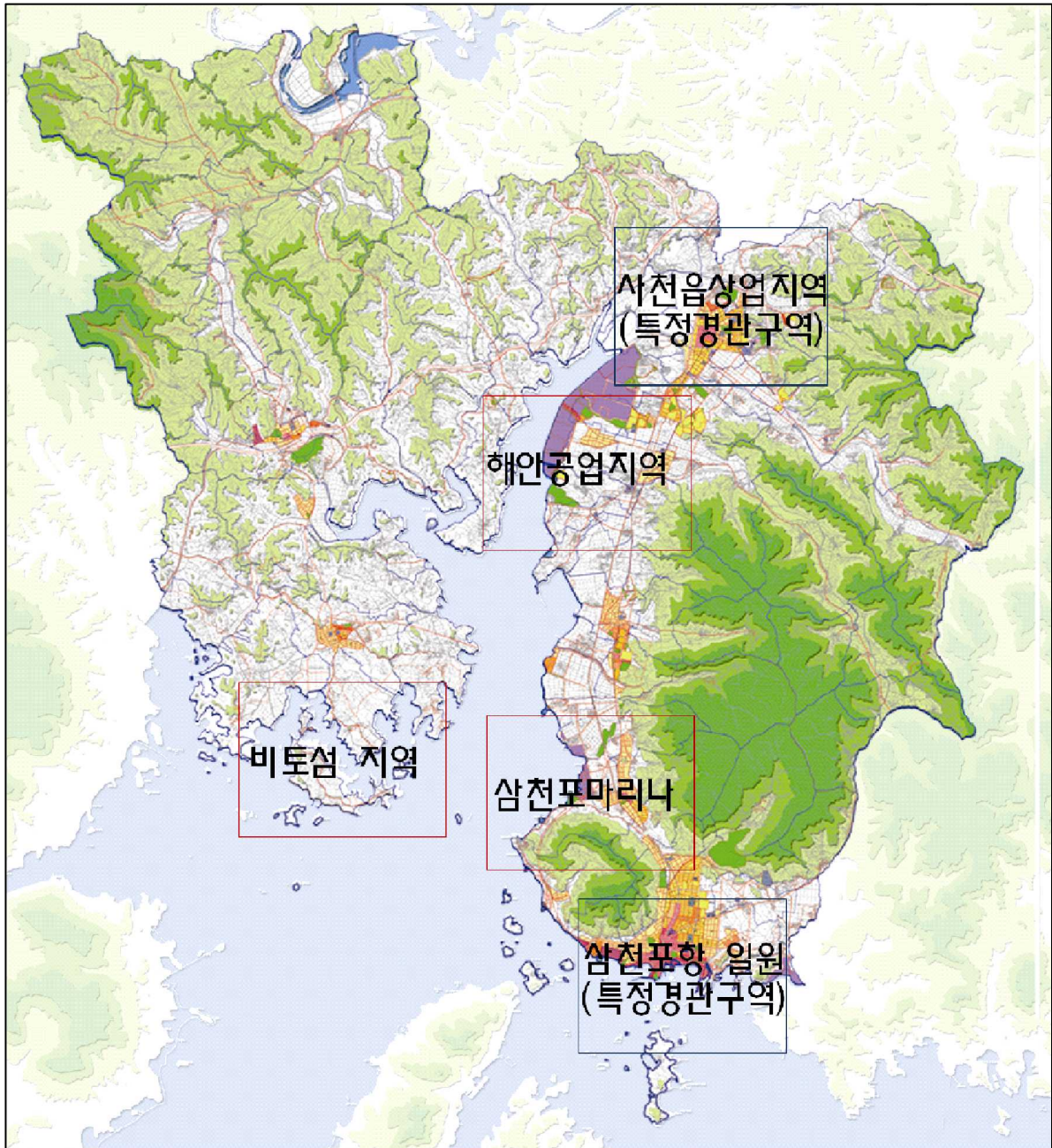
- 기본방향 : 경관성 및 이용성을 고려한 워터프론트 가꾸기
- 건축물 전면부 정비 및 적치물 관리로 쾌적한 보행환경 조성
- 워터프론트 주변지역에 대한 경관 개선을 통한 쾌적한 경관 형성
- 항구와 마리나의 워터프론트에는 친수호안을 조성하여 일반인들이 쉽게 바다를 조망하고 즐길 수 있도록 함

### 5. 중점관리구역

#### 가. 중점관리구역 대상지 선정

- 상위계획인 남해안경관계획을 반영하여 사천시를 대표하는 지역으로 주요 조망지역에서 중요한 경관자원이 조망되거나 도시경관 개선시 파급효과가 클 것으로 예상되는 지역을 경관중점관리구역으로 선정
- 사천시에서의 경관중점관리구역은 삼천포항 일대, 비토섬지역, 사천시가지, 해안공업지역, 삼천포마리나 예정지로 선정
- 해안공업지역은 산업단지이나 사천시를 대표하고 있는 지역으로 성장할 가능성이 높고, 해안경관에 대한 관리방안이 고려되어야 하므로 시급성이 높은 지역이며, 비토섬 지역과 삼천포 마리나는 사천시의 대표적인 관광지로서의 잠재력을 갖고 있어 대표성과 경관개선의 파급효과가 높은 지역임
- 삼천포항 일대와 사천시가지 일대는 사천시를 대표하는 지역으로서 대표성과 파급효과가 매우 높은 지역으로 특정경관계획구역으로 지정하여 별도의 계획을 수립

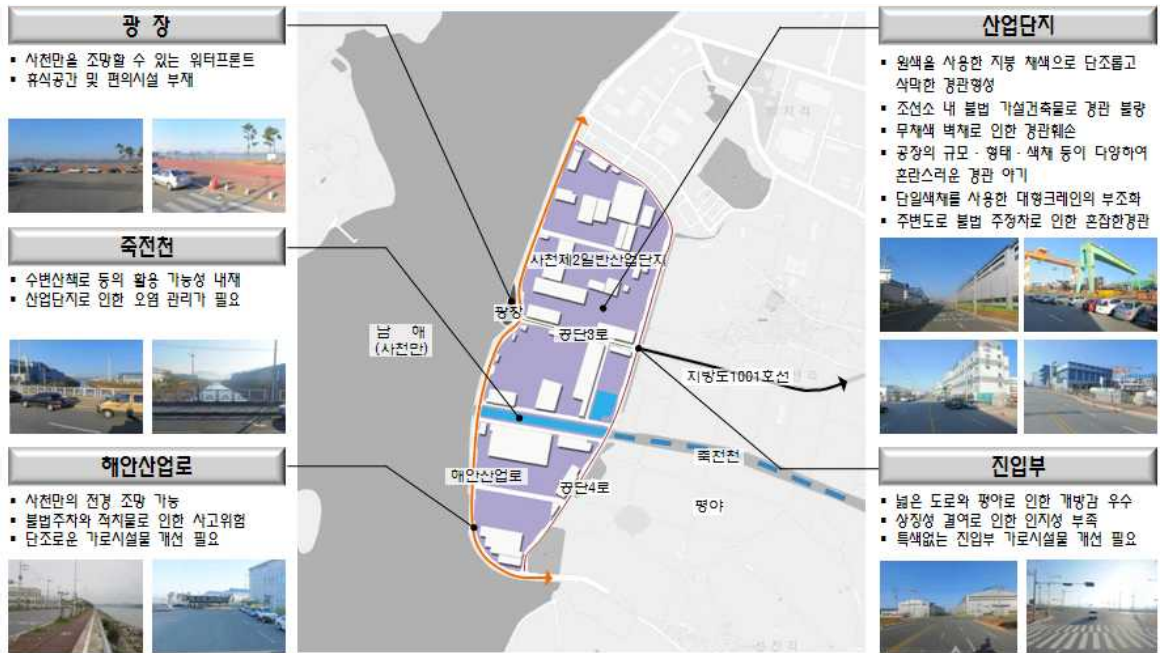
< 중점 관리구역 현황도 >



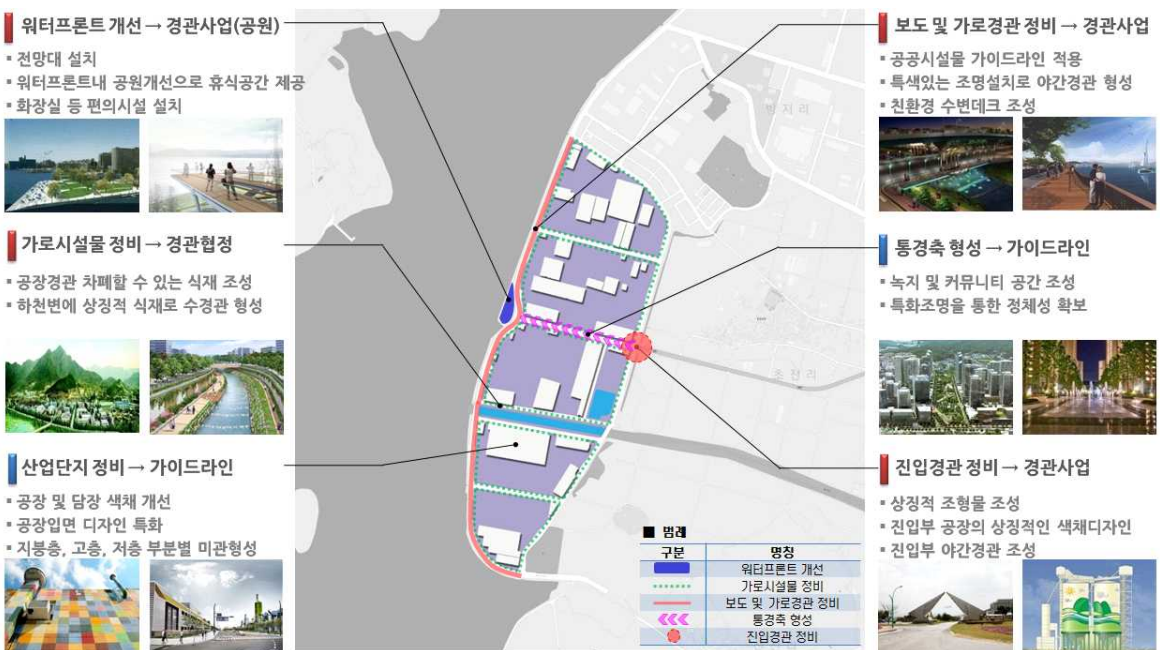
나. 해안공업지역

- 공장건축물의 외벽이나 색채를 개선하여 첨단 이미지를 형성하도록 유도함
- 해안도로 주변의 보행공간 마련 및 워터프론트 공간 조성을 통한 수변지역 활성화
- 워터프론트 개선 및 가로시설물 정비

< 해안공업지역 현황분석도 >



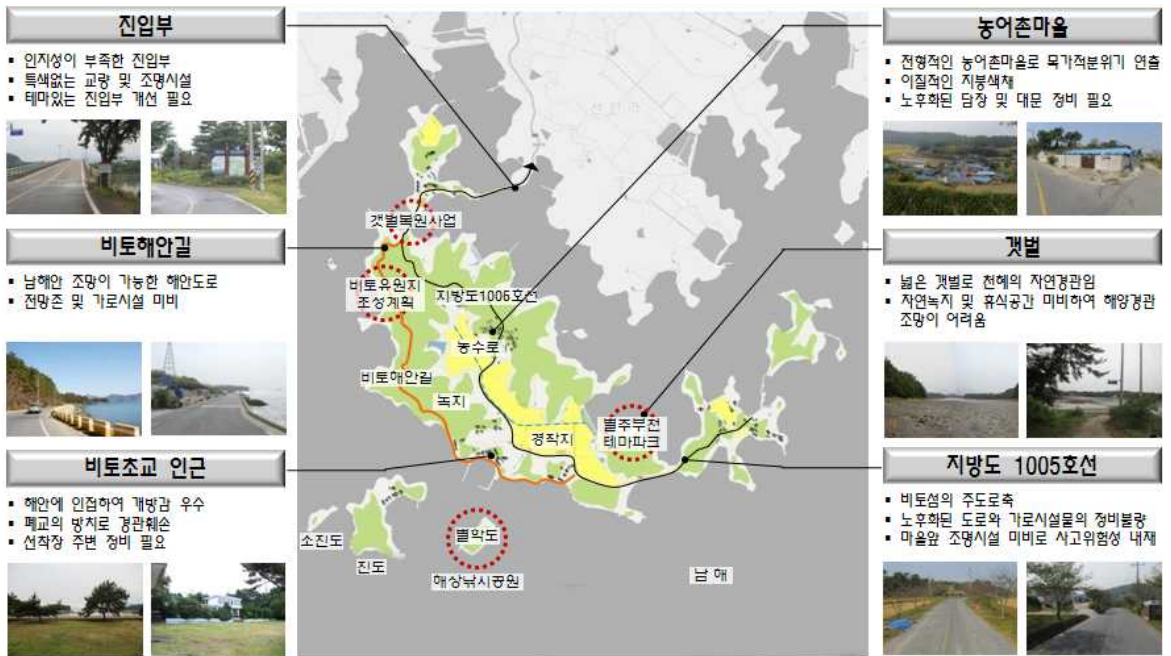
< 해안공업지역 경관계획도 >



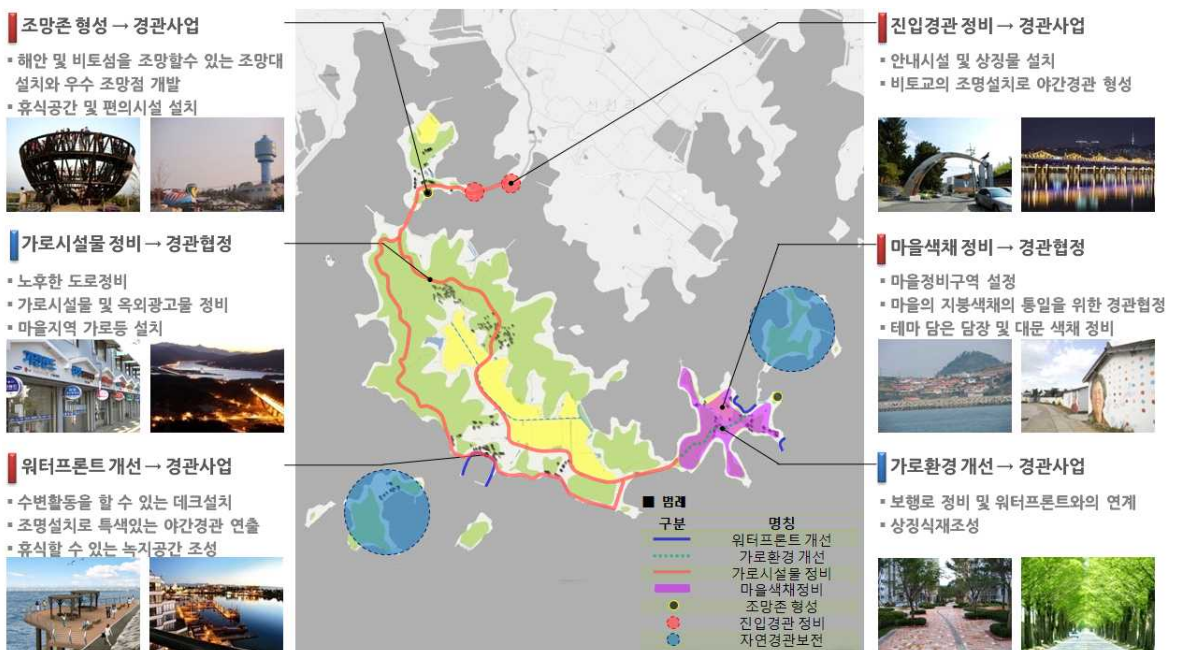
### 다. 비토섬지역

- 해안 및 비토섬을 조망할 수 있는 조망대 설치와 우수 조망점 개발
- 옥외광고물 정비사업 및 가로시설물 개선 사업
- 워터프론트 정비를 통해 다양한 수변활동을 수용하도록 함

< 비토섬지역 현황분석도 >



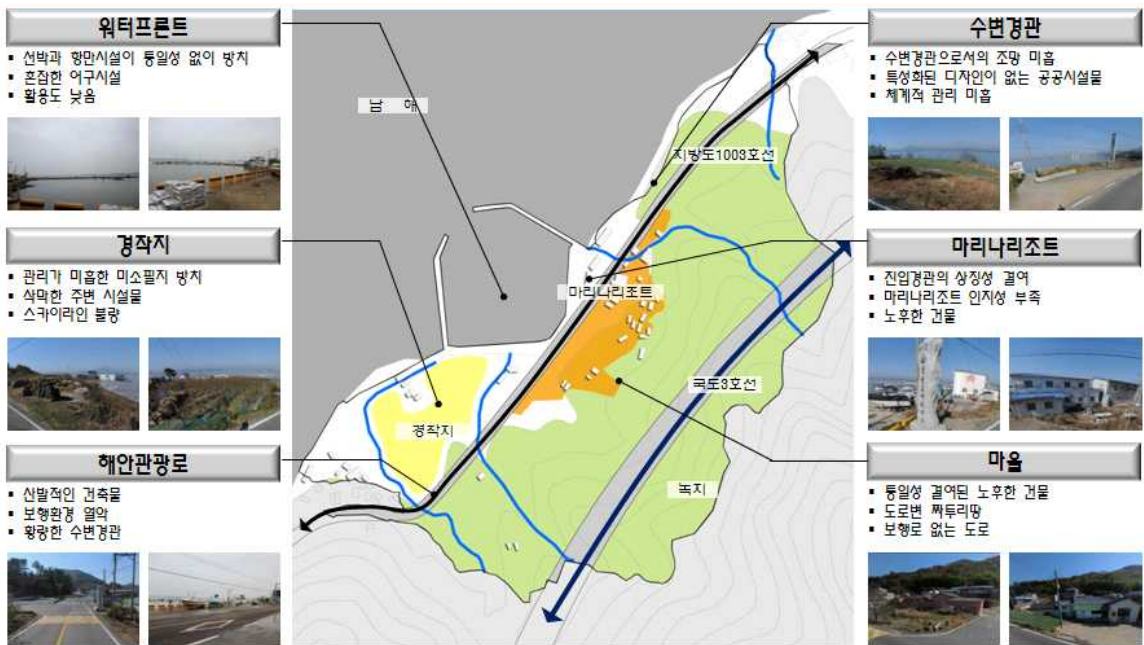
< 비토섬지역 경관계획도 >



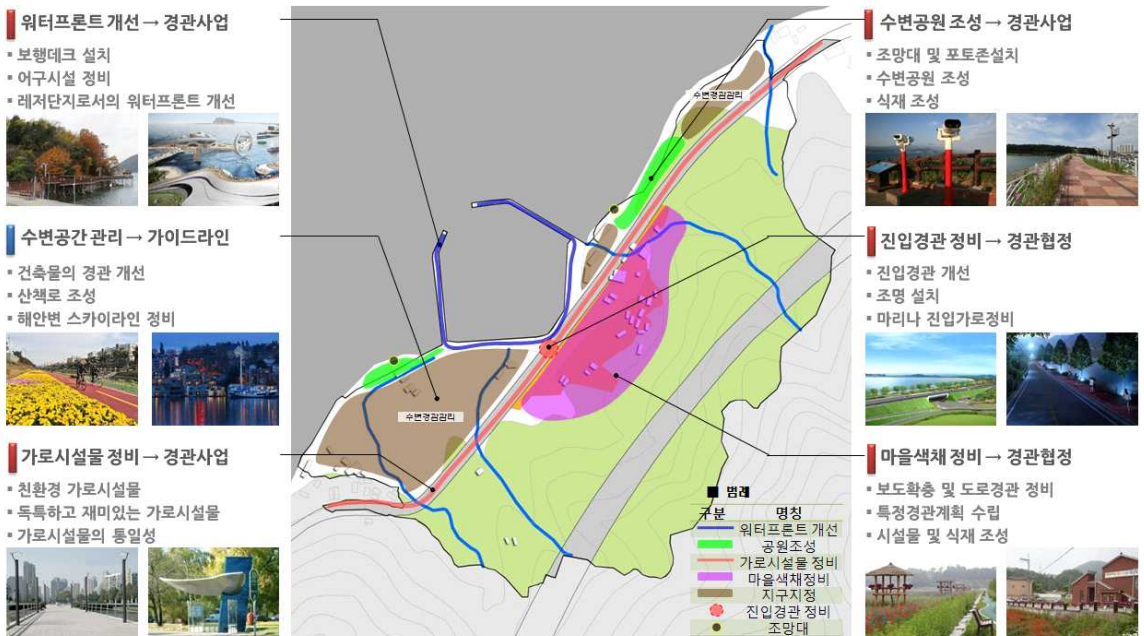
라. 삼천포마리나 일원

- 건축물의 경관 개선 및 해안변 스카이라인 정비
- 유람선 및 비토섬에서 보이는 건축물과 워터프론트의 경관 관리
- 마리나항 일대 지역에는 마리나항의 분위기를 느낄 수 있도록 공공시설물을 통합적으로 디자인하고 이를 적용하도록 함

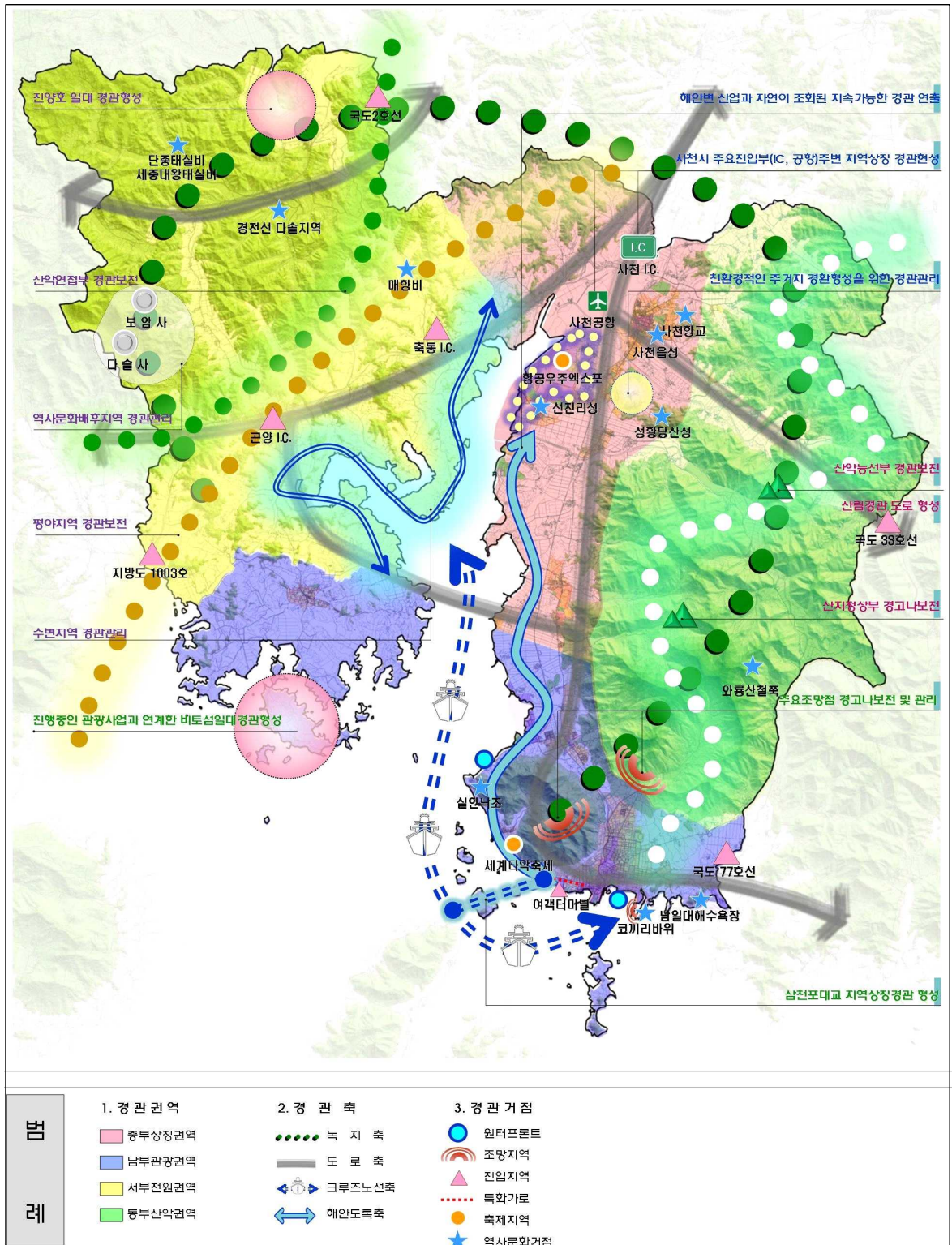
< 삼천포마리나 일원 현황분석도 >



< 삼천포마리나 일원 경관계획도 >



< 경 관 관 리 기 본 계 획 도 >





## 제 VI 장 공원 · 녹지계획

- ① 기본방향
- ② 공원 · 녹지체계 구상
- ③ 공원 · 녹지계획

## 제Ⅵ장 공원·녹지계획

### ① 기본방향

#### 1. 계획목표

- 지속가능하며 건강한 생태도시를 위한 자연친화적 녹지공간계획
- 주변 산악 및 하천, 호수, 시내녹지를 연계한 Green-Network 계획
- 지역성을 고려한 공원·녹지의 양적, 질적 수준의 향상 계획
- 생물다양성 증진을 위한 생물공생계획
- 인간과 물이 어우러지는 생태수변 공간조성
- 최소한의 개발과 최대한의 보전으로 장기미집행시설의 최소화

#### 2. 기본방향

- 푸른 미래를 꿈꾸는 녹색산업도시
  - 환경보전, 여가활동 및 이용 공원녹지의 확보, 경관향상 등 도시의 균형발전을 위한 종합적인 배치 구상
- 녹지축 및 네트워크 구축
  - 보전 : 기존 우수한 녹지자원의 질이 훼손되지 않고 유지될수 있도록 계획적으로 관리
  - 복원 : 훼손된 녹지자원 및 생물서식처 복원, 생태통로 및 미오톱 조성
  - 정비 : 미조성공원 가로수등 정비, 기존시설위주의 공간을 친환경적 공간으로 정비
  - 창출 : 녹지가 부족한 공간, 현재 존재하지 않는 생물서식환경 신규 조성, 도심내 소규모 녹지를 지속적으로 조성
- 인간과 자연이 공생하는 생태도시 건설
  - 바람길 형성 및 생물이동통로 등을 고려한 공원·녹지네트워크 구축
  - 공원·녹지 이외에 산림, 경작지, 하천 등 우세한 자연성과 개방된 토지를 기반으로 연계성 유지
- 다양한 여가활동공간으로 질 높은 공원·녹지 구현

- 공원·녹지의 도시공간구조와 접근성 및 연계성 강화
  - 시가화지역의 공원·녹지가 분절되지 않도록 지형을 기본 골격으로 Open-Space 체계 형성
  - 외부녹지체계와 내부 도시공원과의 연결성 확보하기 위한 산악녹지축과 내부녹지축을 연결하여 수변축과 연계
  - 도시공원 외에 소공원(쌈지공원) 및 친수공간, 보행자도로 등의 공간을 도입하여 공원·녹지축의 연속성을 보완하고 그린네트워크 구축

### 3. 추진전략

- 기존 공원들의 정비와 미집행 공원시설들의 집행과 함께 부족한 공원·녹지 확충 및 시민들의 접근성향상으로 이용률 증대
- 공원이정면적의 내실화, 균형잡힌 공원서비스권 형성 및 신규공원 지정시 공급측면의 세부계획 수립
- 공원의 지정, 조성, 관리 등 도시공원 관리시스템 정비를 위한 체계적이고 합리적인 계획 수립
- 개발가능지가 현저히 부족하거나 사유시설물의 분포가 많은 곳을 해제하여 장기 미집행시설의 최소화
- 도시지역을 중심으로 건물옥상 등 인공지반과 벽면녹화가 가능한 공간에 보조금 지원 및 인센티브 제도를 도입하는 등 생활주변 녹지공간의 최대한 확보
- 사천시 주요 하천주변 녹지축을 보전하여 산악녹지축-내녹지축-하천수변축-해안수변축의 연계로 사천시 공원·녹지의 Green-Network 구축
- 도심 녹지를 통한 탄소 흡수원을 확보하고 소규모 오픈스페이스를 지역별, 연차별 조성, 확충하여 도시내 탄소흡수 극대화
- 탄소 흡수를 극대화하는 식재기법 도입
- 한려해상국립공원 및 인접지역 주요관광 자원과의 연계를 통한 인접지역과의 성장도모
  - 고성 : 공룡박물관, 한려해상국립공원
  - 남해 : 한려해상국립공원

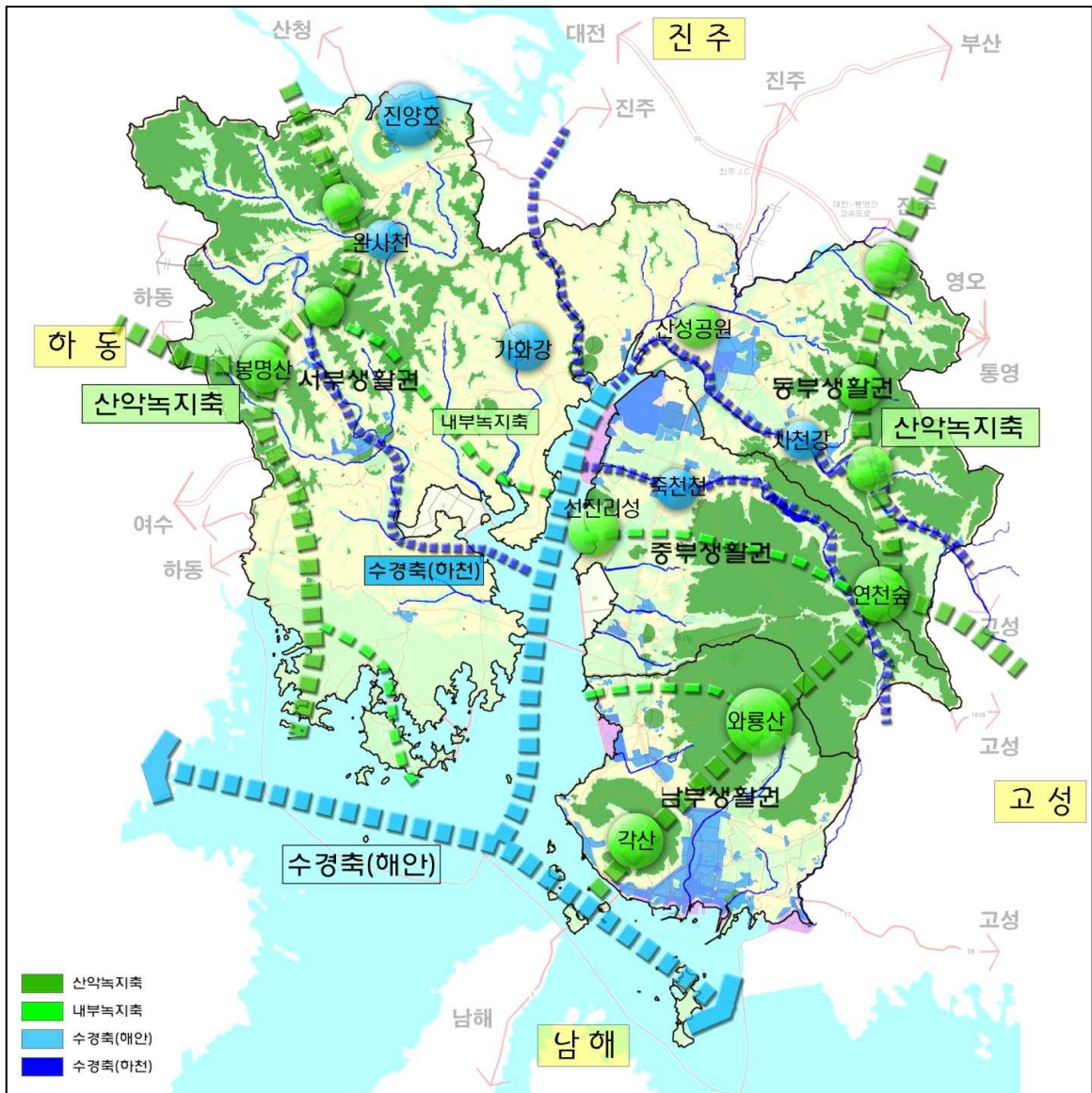
## ② 공원·녹지체계 구상

- 공원·녹지체계는 도시민들의 공원 및 녹지로의 접근성을 높이고 사천시내 도시 및 자연생태계의 보전을 위하여 최소단위의 공원·녹지면적 및 이를 연결하는 통로를 확보함
- 공원·녹지체계의 구성은 도시공원, 완충녹지, 하천, 유원지, 주요 산지 및 구릉지, 관광지 그리고 문화유적지 등을 활용하여 형성
- 공원녹지체계는 인근 시·군과의 연결을 고려한 광역녹지체계와 생활권 및 내부 연결을 고려한 내부녹지체계 그리고 수 공간체계로 구성함
- 녹지축 : 주변지역 및 생활권의 연결을 고려하여 광역녹지축 및 내부녹지축 설정
  - 광역녹지축 : 시가지 외곽 동측의 봉명산, 서측의 각산, 와룡산을 중심으로 남북 방향의 녹지축
  - 내부녹지축 : 광역녹지축과 도시내 주요 공원과 연계하여 해안수경축과 연결
- 수변축 : 사천만과 남해안을 잇는 광역적인 해안수경축과 사천강, 가화강, 곤양천 등 도심 내 통과천을 중심으로 생태·환경적 연결을 위한 하천수경축 설정
  - 해안수경축 : 사천만과 한려해상국립공원으로 연결되는 남해안축
  - 하천수경축 : 남북방향의 광역녹지축과 해안수경축을 연결하고 내부녹지축과 연계 되도록 설정
- 생활권별 이용체계 구상

### < 생활권별 이용체계구상 >

구분	기능	이용체계
서부생활권	휴양,역사,생태	우수한 경관, 생태환경을 바탕으로 보전 및 체험, 휴양중심으로 계획
동부생활권	역사,문화	농촌문화체험 및 도심내읍성 등의 유적관광 등 다양한 관광 및 체험활동기능 유도
중부생활권	문화,체험	자연과 함께하는 새로운 도시형성을 바탕으로 저탄소녹색성장 문화체험의 장으로 형성
남부생활권	해양관광	우수한 해양환경을 바탕으로 생태문화경관 이용성 강화

< 공원·녹지체계 구상 >



### 3] 공원·녹지계획

#### 1. 공원계획

##### 가. 공원계획

- 신규 공원의 신설보다는 기지정 미개발공원의 조성방안 강구
- 사천의 공원·녹지축은 사천만을 경계로 동서로 양분된 지형구조상 남북간을 연결하는 산악녹지축이 중심을 이루며, 공원분포 또한 산악축 외연부에 점적으로 연결
- 보전체계구축으로 생태적인 Corridor로 연계하고, 이용에 있어서도 경관도로나 경관림 조성을 통해 자연친화적인 연계시스템 확보
- 실안유원지, 바다케이블카와 관광인프라 구축 및 해안관광도시 이미지 제고를 위해 각산근린공원 확충
- 지정공원과 실제 이용가능 공원의 부족한 실정으로 시가화지역을 중심으로 조속한 개발로 공원·녹지공간 확보
- 서부생활권의 양호한 수립의 녹지공간 보전으로 전원적 도시기능 유지
- 신도시 개발시 시가지와 연접한 구릉지를 공원·녹지시설의 조화 유도
- 공업용지 계획시 시가지와 인접된 지역은 공업지역과의 분리를 위해 완충녹지대 설치

##### 나. 공원공급계획

- 공원공급계획은 도시공원 37개소 3.995km<sup>2</sup>에서 목표년도 2030년에는 45개소에 4.732km<sup>2</sup>를 공급할 계획임
  - 현안사업을 반영하여 각산근린공원 변경
  - 중포일반산업단지 반영으로 인한 신촌체육공원 폐지
  - 도시관리계획으로 기 결정된 공원시설 반영(근린공원, 주제공원)

< 공원 계획 >

구 분	2020년 도시기본계획 (기 정)		2020년 도시기본계획 (기정 오차정정)		2030년 도시기본계획 (변 경)		비 고	
	개소	면적(km <sup>2</sup> )	개소	면적(km <sup>2</sup> )	개소	면적(km <sup>2</sup> )		
공원	소 계	35	4.332	37	4.196	45	4.732	증) 0.536
	근린공원	32	4.127	34	3.991	38	4.074	증) 0.083
	체육공원	2	0.105	2	0.105	1	0.013	감) 0.092
	묘지공원	1	0.100	1	0.100	1	0.100	-
	역사공원	-	-	-	-	2	0.267	증) 0.267
	문화공원	-	-	-	-	2	0.172	증) 0.172
	수변공원	-	-	-	-	1	0.106	증) 0.106

※ 오차정정 : 2020년 도시기본구상도(공원)와 조서의 불일치 내용 정정  
(근린공원 개소 : 32→34 및 면적오차 정정 : 4.332→4.196)

※ 면적오차 정정근거 : 2020년 도시기본계획 일부 공원 면적확인 불가. 따라서 사천시 관리계획 조서, 사천시 공원녹지기본계획면적 등을 인용하여 면적을 산정하였음

< 공원변경 세부내역 >

구분	공원명	위치	면적(km <sup>2</sup> )			비고
			기정	증 감	변경후	
소 계			4.196	증) 0.572	4.732	
1	근린공원 성내공원	곤양면 성내리 일원	0.053	-	0.053	
2	근린공원 남산공원	곤양면 남문외리 일원	0.387	-	0.387	
3	근린공원 동구공원	서포면 외구리 일원	-	증) 0.011	0.011	관리계획 신설
4	근린공원 조도리공원	서포면 조도리 일원	0.060	감) 0.060	-	기본계획 폐지
5	근린공원 띠섬공원	곤양면 중항리 일원	0.078	-	0.078	해양생태조성
6	근린공원 중항공원	곤양면 중항리 일원	0.067	-	0.067	
7	근린공원 서포공원	서포면 구평리 일원	0.016	-	0.016	
8	근린공원 흥사1공원	곤양면 흥사리 일원	-	증) 0.023	0.023	관리계획 신설
9	근린공원 흥사2공원	곤양면 흥사리 일원	-	증) 0.016	0.016	관리계획 신설
10	근린공원 수석공원	사천읍 구암리 일원	0.165	-	0.165	
11	근린공원 선인공원	사천읍 구암리 일원	-	증) 0.055	0.055	기본계획 신설
12	근린공원 수양공원	사천읍 정의리 일원	0.067	증) 0.004	0.071	관리계획 변경
13	근린공원 화암공원	사천읍 화암리 일원	0.074	감) 0.074	-	기본계획 폐지
14	근린공원 사주공원	사천읍 사주리 일원	-	증) 0.023	0.023	관리계획 신설
15	근린공원 반룡공원	정동면 예수리 일원	0.036	-	0.036	
16	근린공원 예수2공원	정동면 예수리 일원	-	증) 0.012	0.012	관리계획 신설
17	근린공원 예수1공원	정동면 예수리 일원	0.069	감) 0.069	-	기본계획 폐지
18	근린공원 성황당 산성공원	정동면 예수리 일원	0.052	-	0.052	
19	근린공원 우주과학공원	사남면 유천리 일원	-	증) 0.017	0.017	관리계획 신설
20	근린공원 방지공원	사남면 방지리 일원	0.061	-	0.061	
21	근린공원 초전공원	사남면 초전리 일원	0.081	-	0.081	

## &lt; 공원변경 세부내역(계속) &gt;

구분	공원명	위치	면적(km <sup>2</sup> )			비고		
			기정	증 감	변경후			
22	근린공원	곡성공원	사천읍 월성리 일원	0.016	-	0.016		
23	근린공원	월성공원	사남면 월성리 일원	0.029		0.029		
24	근린공원	연진공원	용현면 선진리 일원	0.035	-	0.035		
25	근린공원	신복리공원	용현면 신복리 일원	0.052	-	0.052		
26	근린공원	서택공원	용현면 통양리 일원	0.625	감) 0.129	0.496	관리계획 변경	
27	근린공원	종포 일반 산업단지공원	용현면 통양리 일원	-	증) 0.010	0.010	관리계획 신설	
28	근린공원	신촌공원	용현면 신촌리 일원	0.053	-	0.053		
29	근린공원	송지리 에너지공원	용현면 송지리 일원	0.220	감) 0.013	0.207	관리계획 변경	
30	근린공원	송지공원	용현면 송지리 일원	-	증) 0.010	0.010	관리계획 신설	
31	근린공원	덕곡2공원	용현면 덕곡리 일원	-	증) 0.022	0.022	관리계획 신설	
32	근린공원	덕곡공원	용현면 덕곡리 일원	0.046	증) 0.161	0.207	기본계획 변경	
33	근린공원	노대공원	노룡동 일원	0.157	-	0.157		
34	근린공원	모층공원	남양동 일원	0.111	감) 0.008	0.103		
35	근린공원	송포공원	남양동 일원	0.013	-	0.013		
36	근린공원	용강공원	벌용동 일원	0.654	-	0.654		
37	근린공원	각산공원	동서동 일원	0.290	증) 0.378	0.668	기본계획 변경	
38	근린공원	동림공원	선구동 일원	0.095	감) 0.095	-	기본계획 폐지	
39	근린공원	망산공원	선구동 일원	0.049	-	0.049		
40	근린공원	동서공원	선구동 일원	0.020	-	0.020		
41	근린공원	노산공원	동서금동 일원	0.033	-	0.033		
42	근린공원	목섬공원	서금동 일원	0.016	-	0.016		
43	체육공원	수도산공원	사남면 사주리 일원	0.013	-	0.013		
44	체육공원	신촌체육공원	용현면 신촌리 일원	0.092	감) 0.092	-	기본계획 폐지	
45	묘지공원	마곡리 묘지공원	곤명면 마곡리 일원	0.100	-	0.100		
46	기정 변경	근린 공원 연사 공원	선진리성 공	용현면 선진리 일원	0.052	감) 0.052	-	관리계획 변경
					-	증) 0.253	0.253	
47	역사공원	노룡공원	노룡동 일원	-	증) 0.014	0.014	관리계획 신설	
48	기정 변경	근린 공원 문화 공원	항공우주 테마공원	정동면 예수리 일원	0.159	감) 0.159	-	관리계획 변경
					-	증) 0.159	0.159	
49	문화공원	사천바다 케이블카공원	동서동 일원	-	증) 0.013	0.013	관리계획 신설	
50	수변공원	용두수변공원	벌용동 일원	-	증) 0.106	0.106	기본계획 신설	

- 1인당 공원면적은 18.9㎡/인으로 계획하여 장기미집행시설 등 실현가능성이 없는 공원을 제외하여 당초 1인당 공원면적 보다는 다소 감소하였으나 「제4차 국토종합계획수정계획」에서 제시하고 있는 12.5㎡/인을 초과하도록 함

< 1인당 공원면적 비교 >

구 분	2020년 도시기본계획	2030년 도시기본계획	도시공원및녹지 등에관한법률	제4차국토종합 계획수정계획
계획인구(인)	200,000	250,000	-	-
공원면적(km <sup>2</sup> )	4.332	4.732	-	-
1인당공원면적(㎡/인)	21.7	18.9	6	12.5

< 단계별 공원조성계획 >

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
공원면적(km <sup>2</sup> )	2.670	3.567	3.892	4.162	4.732
1인당공원면적(㎡/인)	23.3	26.7	24.6	20.8	18.9

## 2. 녹지계획

### ■ 완충녹지

- 대기오염·소음·진동·악취 기타 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 기타 이에 준하는 재해 등의 방지를 위해 설치
- 산업단지, 고속도로 등의 건설시 소음, 오염 등으로부터 인근주민을 보호하기 위한 완충녹지의 설치를 의무화하며 건설규모, 도로폭 등에 따른 녹지시설 설치기준을 마련함
- 수해발생 우려가 있는 하천주변지역에 완충녹지대를 설치하여 집중호우에 따른 하천 범람을 지연 및 방지함

### ■ 경관녹지

- 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상하기 위하여 설치하는 녹지
- 자연생태계가 잘 보전되어 있는 지역 또는 무분별한 개발로 인해 훼손되었거나 훼손될 우려가 있는 지역에 경관녹지를 지정함으로써 우수한 도시경관을 보전 및 관리함

### ■ 연결녹지(녹도)

- 도시내 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하여 녹지망을 형성하고, 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형의 녹지로서,
- 점적으로 흩어져있는 공원 및 거점녹지를 선형의 녹도로 연결하여 공원녹지 네트워크를 구축하고 도시민의 접근성 향상 및 생태통로 확보에 기여하도록 조성함

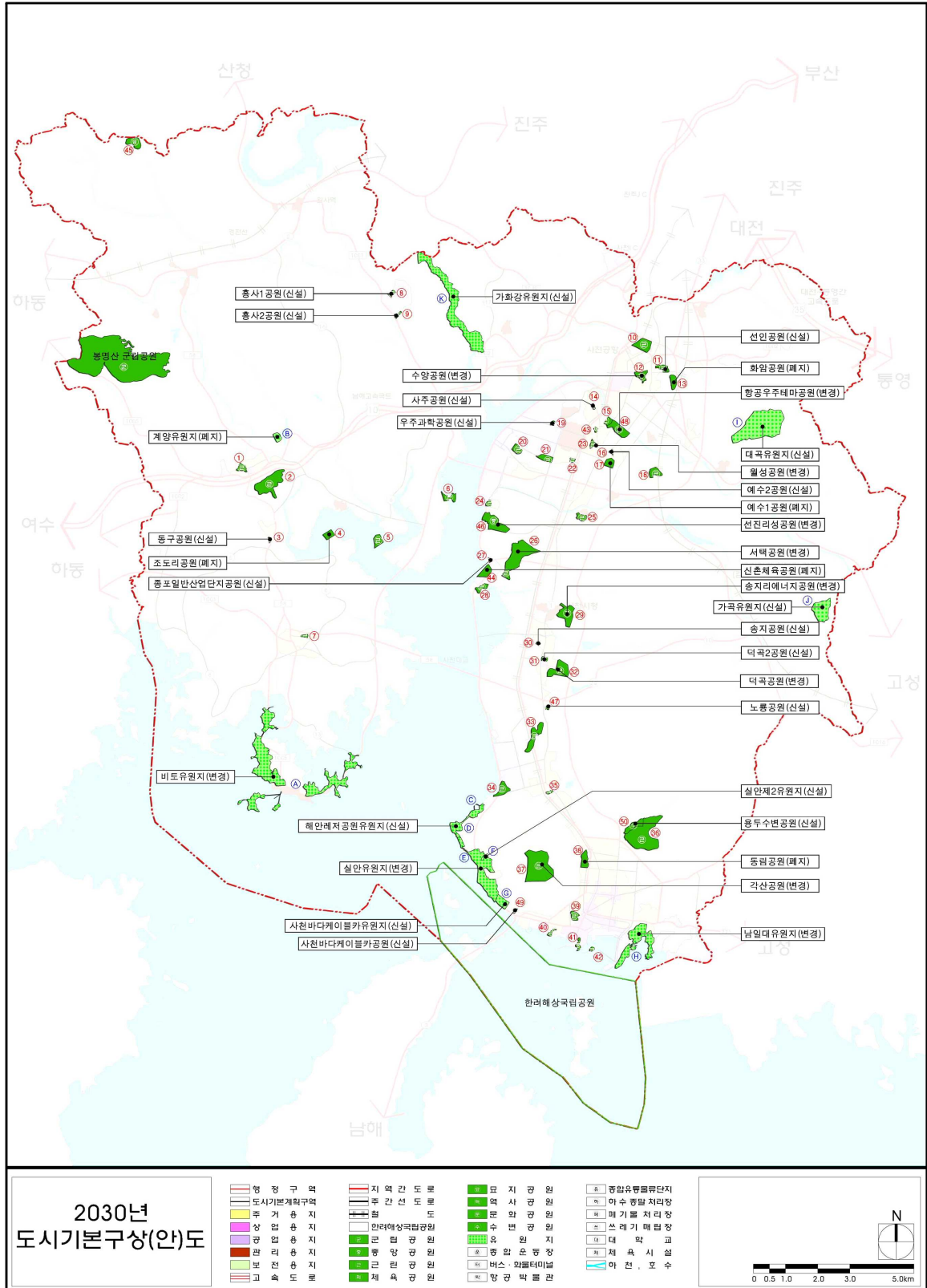
## 3. 유원지 계획

- 사천만과 한려해상국립공원을 중심으로 관광, 휴양, 오락중심지로의 도시개발을 유도하기 위해 비토 및 광포 유원지를 신설
- 유원지는 모든 계층의 이용이 가능하도록 구상하되, 공간의 특성에 따라 이용 대상층을 구분하여 계획하고, 유원지 내의 방문자 센터를 설치하여 사천시 내의 유원지에 대한 종합적인 정보를 제공함으로써 이용을 활성화 함

### < 유원지 계획 >

구분	생활권	유원지명	위치	면 적(km <sup>2</sup> )			비고
				기정	변경	변경 후	
계	-	총 10개소	-	2.730	증)2.380	5.110	-
A	서부	비토 유원지	서포면 비토리 일원	1.704	감)0.282	1.422	변경 관리계획 반영
B	서부	계양 유원지	곤양면 송전리 일원	0.053	감)0.053	-	폐지 재정비계획 반영
C	남부	광포유원지	남양동 일원	0.087	-	0.087	변경없음
D	남부	해양레저공원 유원지	남양동 일원	-	증)0.123	0.123	신설 사천시 해양관광과 타당성 검토수행
E	남부	실안유원지	동서동 일원	0.526	증)0.117	0.643	변경 관리계획 반영
F	남부	실안제2유원지	동서동 일원	-	증)0.022	0.022	신설 관리계획 반영
G	남부	바다케이블카 유원지	동서동 일원	-	증)0.100	0.100	신설
H	남부	남일대유원지	향촌동 일원	0.360	증)0.145	0.505	변경
I	중부	대곡유원지	정동면 대곡리	-	증)1.020	1.020	신설
J	중부	가곡유원지	정동면 소곡리	-	증)0.275	0.275	신설
K	서부 동부	가화강유원지	곤양면 가화리 축동면 반용리	-	증)0.913	0.913	신설

< 공원·녹지계획도 >





## 제Ⅶ장 경제·산업·사회·문화개발및 진흥계획

- ① 경제·산업 개발계획
- ② 사회·문화 개발계획
- ③ 관광 및 여가

# 제Ⅶ장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

## ① 경제·산업 개발계획

### 1. 계획의 기본방향

#### 가. 기본방향

- 지역 중소기업의 활성화를 통한 지역기술혁신 체제 구축
- 고부가가치형 지식기반산업 및 레저산업과 기존 지역산업이 조화와 균형을 이루며 성장하고, 지역자원을 효율적으로 이용하는 경쟁력 있는 산업구조 구축
- 환경친화적인 산업으로의 구조전환에 따라 환경친화적 산업을 유치·육성하여 쾌적한 생활 및 산업환경 조성
- 소득수준 상승에 따른 관광·레저 산업 성장 전망에 따른 기반시설 및 생산시설 유치

#### 나. 농·축산업 및 수산업

- 농업의 고부가가치 실현을 위해 영농의 과학화, 기계화, 정보화, 전문화를 통해 농업경쟁력 강화
- 주말농장 및 농촌체험마을 등 관광농업 및 근교농업 육성으로 농가소득 증대
- 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성
- 선진 축산기술을 도입하여 축산농가에 고급기술 제공 및 축산시설의 현대화 유도
- 축산폐기물에 의한 수질환경악화 방지 및 환경친화적인 축산생산 환경 조성을 위한 가축분뇨 공공처리시설 설치·운영
- 수산자원의 관리기능 강화 및 수산기술의 개발, 보급
- 친환경 어업기반조성 및 수산물의 고부가가치화로 경쟁력 제고
- 접근성 향상으로 단순 형태의 해안관광보다 다양한 프로그램 개발로 해안관광지 및 관광어업 육성

#### 다. 공업

- 첨단산업중심의 산업구조로 자족형 도시구현
- 환경오염 최소화를 위한 무분별한 개별입지 억제로 산업단지를 중심으로 집적개발 유도 cluster화
- 증가하는 산업용지 수요에 계획적·효과적으로 대처(사천1, 2대교 설치, 순환교통체계 구축)

- 동서로 양분된 지역균형발전 대처
- 항공우주산업의 메카로 집적화

#### 라. 상업·유통

- 지역서비스 산업의 구조개선을 통해 현대화 및 전문화를 적극적으로 추진
- 지역경제 성장의 핵심부분 및 제조업 발전을 위해 생산자 서비스 산업의 적극 육성
- 구도심의 계획적 정비를 통한 재래시장 활성화 및 영세 소매상업의 경쟁력 강화
- 상업시설의 생활권별 균형배치로 지역주민의 시설이용 편의제공, 유통거점 구축 및 지속적인 시장의 현대화 추진
- 유통구조와 관련된 도로의 정비·확충 및 마을간 도로망 신설 및 확포장으로 농축산물의 신선도 유지 및 적기 출하 도모

#### 마. 해양레저산업

- 레저산업은 높은 고용창출력을 지닌 고부가가치 외화획득 산업으로 향후 국내 성장 잠재력 확충을 위한 중요 산업으로 부상
- 사천시의 항공기 완제기 및 항공기 부품, 정비 등의 생산기반과 연계한 산업 집적화
- 지리적 여건상 해안과 접하며, 주변 해양관광도시를 목표로 하는 지역과의 접근성이 양호하여 레저산업 유치 및 육성이 용이
- 항공우주산업이 사천시의 주 산업으로 큰 비중을 차지하므로, 산업의 다각화를 위하여 해양레저산업 육성
- 남해안의 해양관광·레저산업의 선점을 위한 하드웨어적인 생산시설 필요
  - 송포 도시첨단산업단지 내 조성 등

#### 바. 지역전략사업

- 항공우주산업을 사천시 전략사업으로 육성하고 있으며 국도3호선을 중추로 사천1, 2 일반산업단지 내 항공업체들이 현재 가동중에 있음
- 송포 일반산업단지 조성, 용당지구 항공산업단지 개발, 항공산업 국가산업단지 조성 등 항공산업 발전을 위한 기반을 조성하여 사천 항공벨트를 조성하며 선진리 일원 항공산학 융합지구 조성을 통하여 항공우주 연구개발을 주도함

- 해양 관광산업을 육성하기 위해 실안유원지 조기개발, 사천관광호텔의 개발, 바다케이블카와 레일바이크 개발, 송포·중포 마리나항 개발에 의한 삼천포 해안 및 각산 주변 해양 관광벨트 구축으로 지역경제 활성화 및 국내외 관광객이 찾아와 머무르고 체험할 수 있는 관광로드맵 제시

## 2. 부문별 추진전략

### 가. 농·축산업 및 수산업

- 첨단 영농기술을 활용한 고소득 신품종 개발
- 주말농장 육성과 도시민 연계프로그램 운용
- 농촌의 생활환경 개선을 위한 주민숙원사업 및 생활편의시설과 문화시설 확충
- 영농 활성화를 위한 금융 및 세제지원
- 농업경쟁력 향상을 위한 농업테크노파크 및 유통단지 등을 조성하여 생산, 가공, 유통의 다차원적인 산업육성
- 오염물질 최소화를 위한 물 순환체계 확보 및 양식어장의 적정수준 유지
- 폐교시설 활용을 통한 공동작업장 및 생산시설 이용으로 농가수익 증대
- 서포면 일원 마을어장 갯벌 참굴 시험양식으로 고소득 양식 품종개발과 바지락 등 패류명품화 사업추진으로 어업인 소득증대
- 연안바다목장 및 해중립 조성, 인공어초시설 등 친환경 어업기반 조성

### 나. 공업

- 산업용지 개발계획을 수립하여 계획적인 용지공급으로 난개발의 폐해를 최소화하여 환경훼손과 환경오염을 방지
- 동서간의 불균형 발전문제를 배려한 입지선정으로 꾸준한 산업용지 공급과 기업 유치로 균형발전 도모
- 산업용지 공급계획에 관한 중·장기계획을 수립하여 언제·어떠한 산업용지 수요가 발생하더라도 계획적·효과적으로 대응
- 개발계획 수립시 신재생에너지를 활용하여 온실가스저감과 지역여건 및 대기 환경 용량을 감안한 업종계획으로 저감대책을 수립
- 산업단지 개발시 해당지역의 재해발생 조사·분석을 포함한 종합재해예방대책 수립

#### 다. 상업·유통

- 교통의 접근성이 양호한 사천 IC인근에 물류단지계획
  - 냉장, 냉동저장시설의 확충 및 유통구조 개선으로 지역특산물 판로 확대
- 지역특산물(멸치, 쥐치 등) 가공 및 유통을 위한 산업단지 조성(향촌 삼재농공단지 등)
- 대도시에 비해 상권이 약하므로 신도시 조성지역에 백화점, 대형할인점 등 대형 쇼핑문화센터 유치로 사천시민 및 인접 시·군지역의 중심상권으로 육성
- 전통시장의 상업기반시설 현대화 추진 및 전통시장 재생 프로젝트 추진
  - 삼천포 중앙시장, 종합시장 등 재래시장의 시설 현대화 및 특성화
- 삼천포 구시가지 내 차 없는 거리, 보행몰 등 보행 쇼핑공간을 조성하여 상업의 활성화 유도

#### 라. 해양레저산업

- 광포유원지(삼천포 마리나항), 해양레저공원 유원지(송포 마리나항) 개발에 의한 요트관련 기반시설 확충
- 남해안 해안관광산업을 선점하기 위한 해양레저산업 유치 필요
- 송포 미래창조산업단지 내 해양관광·레저산업 유치
  - 요트생산을 위한 선체, 모터(엔진) 등 연구·제작 기반 조성
- 소프트웨어(해양레저관광 콘텐츠 및 인적자원)와 하드웨어(해양레저산업 및 기반 시설)가 통합·연계될 수 있도록 세부적인 발전계획 수립

#### 마. 지역전략사업

- 한국의 항공산업을 선도해 나가는 항공우주산업도시로서 기 확보된 민·관·군·학·산 전 분야에 걸친 항공 인프라를 적극적으로 활용하여 향후 우리나라가 세계 10위권 항공국가로 진입하는데 있어서 견인차 역할 수행
- 사천을 중심으로 창원·광양 등의 항공우주산업의 기능적 연계 추진
- 항공산업은 산업구조 고도화를 위한 대표적인 지식기반산업이며, 신뢰성, 정밀성, 경량화, 에너지 효율성 등과 관련된 고부가가치의 첨단기술들이 복합적으로 활용되는 시스템종합산업으로 광범위한 분야의 복합기술의 발전 및 관련 산업으로의 기술 파급효과를 촉진

- 21세기 첨단 산업을 선도하는 시스템 종합산업
- 산업고도화를 위한 대표적인 지식기반산업
- 고부가가치/소량생산 제조산업
- 기술집약적 첨단기술산업
- 타 산업에 대한 연관효과와 기술파급효과가 큰 산업

< 항공산업의 기술파급효과 >

산업 분야	기술파급효과
자동차/차량	• 자동차, 고속전철 등의 공력설계, 신뢰도 및 안정성 향상기술
기계.에너지	• 발전용 가스터빈 엔진, 공작기계, 태양전지, 기타 원격 장치
전자	• 레이더, 소형통신장비, 고성능 컴퓨터, 고 신뢰성 전력장치
조선	• 잠수함, 고속정, 공기 부양선, 위그선
소재	• 내열복합소재, 고강도 경량 소재, 초저온, 초고온, 초고압소재
부가가치율	• 섬유('70년대) 11% → 일반기계('80년대) 15% → 자동차('90년대) 25% → 항공(2000년대) 44%

자료 : 한국항공우주산업(주), <http://www.koreaaero.com/>

- 항공산업은 거액의 연구개발비 및 초기설비투자를 포함한 대규모의 경제확보가 필수적인 산업으로 정부 R&D 예산 확대 및 국가차원의 기술인재 양성프로그램을 운영, 해외 고급인력을 유치하여 기술개발 도모

< 사천시 항공클러스터의 입지우위 요인 >



■ 항공산업 현황 및 미래 발전상

- 기술력 축적 단계 : 1960년~2000년
  - 창정비 → 조립생산 → 부품 국산화 → 독자개발 (KT-1, T-50) → 수출진입
- 성장 동력화 : 2001년~2020년
  - KT-1, T-50 수출활성화, 민수완제기 개발 등
- 획기적 도약:2021년~2030년
  - 민수 완제기 수출 등
- 사천시의 전국 항공산업 규모의 비율은 매출액의 57.1%, 종업원수의 45.1%로써 항공산업의 중추적인 기능과 항공도시로 정착·성장중임

< 사천시 항공산업의 전국 생산규모 비중 >

구 분	단 위	전 국(A)	사천시 항공산업(B)	비중(B/A)
매출액	백만원	3,156,347	1,802,300	57.1
종업원수	명	9,334	4,210	45.1

자료 : www.korchambiz.net

- 사천시의 항공산업의 규모 또한 국내매출액의 약30~50%이며 순수한 공업용지 면적은 1.3km<sup>2</sup>로서 공공용지율 등을 포함하면 약 2.0km<sup>2</sup>의 공업용지가 필요할 것으로 예측됨

< 사천항공 핵심사업 및 집적규모 >

핵심사업	매출규모 (국내매출액대비)	업체수 (핵심주도업체)	규 모	비고
항공기 완제지 기술개발 완제기 생산 부품생산 군용기체 MRO	30%~50%	30개 내외 (KAI)	1.3km <sup>2</sup>	

자료 : KIET, 항공기산업지역별특화방안연구 2010

- 사천시의 항공산업의 장래매출액은 약 13조원으로 민간, 군수 제품의 개발, 수출 등으로 지속인 발전과 지원이 이루어질 것 임
- 항공산업의 완제기 수출(터키, 필리핀, 인도네시아, 페루)등을 위한 수입예상 국가(약 8개국)등과의 국제 교류증진

< 장래 매출추정 >

구 분	2014년	2017년	2020년	2030년	비고
매출 (조)	2.3	6	10	13	
연평균증가율 (%)	-	37.1	18.5	18.5	
고용인력 (인)	3,271	6,000	7,000	8,000	
연평균증가율 (%)	-	23.2	5.3	5.3	

자료 : 사천시 내부자료(KAI)

< 항공산업 매출제품 구성 >

구 분	구성비(%)	비고
민수기	33.0	
군 수	55.0	
완제기	12.0	
계	100.0	

자료 : 사천시 내부자료(KAI)

< 주요국의 항공산업 지원실태 >

구 분	재정적 지원	비재정적 지원
미 국	<ul style="list-style-type: none"> <li>• R&amp;D 투자 및 민군 기술인력교류</li> <li>• 개발프로젝트 비용 국고 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토지, 건물 대여</li> <li>• 국산제품 구매자 금융혜택</li> </ul>
프랑스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• R&amp;D는 정부사업으로 민간에 위탁</li> <li>• 민간개발 프로그램에 보조금 지급</li> <li>• 생산/판매에 무이자 융자</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부기구를 통한 판매 활동 지원</li> </ul>
독 일	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민간개발 프로그램에 보조금 지급</li> <li>• 생산/판매에 무이자 융자</li> </ul>	
영 국	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민간 개발 프로그램에 보조금 지급</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부차원의 마케팅 활동</li> </ul>
일 본	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개발 프로젝트 자금지원</li> <li>• 보조금지급(장기융자, 기금조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제 개발 프로젝트에 국제적 로비활동 전개</li> </ul>

자료 : 한국항공우주산업(주), <http://www.koreaaero.com/>

- 사천시의 항공산업과 선진국과의 비교시 현재 핵심기업인 KAI는 56위이며 연관 업체는 약 40여개의 업체로 주로 사천시내에 있으며 지역고용생산은 15억달러(약 3.0%), 약 5,000명(약 2.8%)으로 세계적 항공산업의 규모에는 큰 비중을 차지하지 않지만 지속적인 성장으로 발전해 나가고 있음

< 사천시(한국)와 선진국 항공우주클러스트 비교 >

구 분	사천 (한국)	시애틀 (미국)	툴루즈 (프랑스)	퀘벡 (캐나다)	비고	
생 산 고 용	핵심주도기업 (세계순위)	KAI (56위)	보잉(1위)	에어버스 (2위)	봄바르디 (16위)	
	연관기업	약 40개	약 650개	약 350개	약 250개	전체업체의 약 3.1%
	지역생산 (고용)	15억 달러 (약5,000명)	354억 달러 (83,700명)	N/A (50,000명)	124억 달러 (약40,200명)	전체금액의3.0% 전체인원의약2.8%
연구 개발	주요대학	경상대학교	워싱턴대학교 워싱턴주립대학	지역내 3개 대학	몬트리올대학, 맥길대학 등	
	연구기관	KARI시험평가센터KIMM	다수 민간연구소	ONERA, CNERSINR IA,CNRT	몬트리올항공우주연구소 등	

주 : 세계순위는 Flight International(2011)의 세계 항공우주방산기업 100순위이며, 에어버스는 모회사인 EADS의 순위임.

자료 : 산업연구원, 항공부품 및 항공산업 발전을 위한 클러스터 조성 타당성 연구, 2012.5, p.98.

- 항공산업의 지역별, 기능별 발전방향에서 사천은 군수품완제기의 생산, 수출의 및 핵심기업이 있어 항공기제조 핵심거점과 MRO의 유망거점도시로 발전해 나갈

< 항공산업 지역별기능별 발전방향 >

구 분	지역	특화분야	선정사유	비고	
항공기 제조	핵심거점	경남	완제기, 엔진, 부품(기체)	생산/수출,핵심기업	사천
	유망거점	부산	부품(기체,기계,소재)	생산/수출,핵심기업	
		경북	부품(전자)	생산, 핵심기업, 전자부문인프라	
		전북	부품(복합재)	탄소소재 및 부품산업, 새만금	
MRO (항공기 정비)	핵심거점	부산	민수, 군수	생산/수출, 핵심기업, 김해공항	
		충남	군수, 민수	우수한시설 및 장비(군 창정비)	
	유망거점	충북	민수	청주국제공항, 지자체 의지	
		경남	군수	핵심기업 사천	사천
		대구	군수	대구국제공항, 군정비창	
인천	민수	인천국제공항(국내최대물량)			
R&D	핵심거점	대전	정부 R&D	연구기관인프라(항우연·ADD)	
	유망거점	경기	민간 R&D	고급인력, 다수의 주도기업 입지	
		전남	시험평가	비행시험센터, 무안공항	

자료 : 2020 항공산업 GLOBAL 7 도약

바. 대체 에너지 산업 검토

- 사천시의 에너지원별 소비현황을 살펴보면 2010년 석유류 사용량은 213,434kl, 도시가스 사용량은 33,118천m<sup>3</sup>, 전기 사용량은 1,132,184MWh로 소비량이 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음
  - 사천시의 에너지 사용현황을 살펴보면 대부분이 석유, 전력, 가스에 의존하고 있는 실정임
  - 전력, 석유, 가스의 연도별 소비량은 지속적으로 증가하고 있으며, 이로 인한 환경오염도는 높아질 것으로 예상
  - 따라서 사천시의 입지적인 특성을 감안한 조력, 풍력 등 대체에너지산업을 발굴하여 환경보호 및 지역경제 활성화에 기여

< 에너지원별 소비현황 >

구 분	석유류(kl)	도시가스(톤)	프로판(톤)	부탄(톤)	전력(MWh)
2008년	196,191	27,073	17,146	22,857	953,850
2009년	202,239	27,780	9,636	14,823	1,030,905
2010년	213,434	33,118	7,251	14,260	1,132,184
2011년	221,131	31,907	5,556	12,127	1,237,582
2012년	191,316	35,559	5,522	12,400	1,263,603

자료 : 사천시 통계연보, 각년도

- 대체 에너지 산업 계획
  - 태양광 발전 : 사천읍, 서포면, 곤명면 일원 등에 태양광 발전소 조성 및 추진
- 세부 추진계획
  - 사천시의 입지적 특성을 감안하여 조류 및 풍력, 태양광발전 등 대체에너지산업의 지속적인 발굴로 청정에너지 확보 및 지역경제 활성화에 기여
  - 자연환경 훼손을 최소화 하고 경관을 감안하여 대체 에너지 시설 입지

## ② 사회·문화 개발계획

### 1. 계획의 기본방향

#### 가. 교육

- 인구증가에 맞추어 교육시설 확충 및 교육기회의 장 확대
- 적정 규모의 학교시설의 공급과 합리적 배치계획 수립
- 교육지원 인프라 및 편의시설구축
- 사천시를 대표하는 인재육성을 위한 특성화 중·고등학교를 설립
- 경쟁력확보를 위해 대학유치 및 외국인 학교 등 특수교육시설 및 고급인력 유치
- 노령인구에 대한 평생교육체제 구축을 통한 노령인구 사회활동기회 제공

#### 나. 문화·체육

- 부족한 문화시설의 확충 및 다양한 프로그램 개발
- 문화유산의 관광 자원화와 향토문화 축제의 특성화로 문화관련 산업의 활성화 도모
- 전문화된 문화·체육시설 및 인력의 확보와 양성으로 부족한 문화·체육 활동의 여건 마련
- 풍부한 해양자원을 활용한 해양스포츠 육성
- 문화·체육시설을 통한 사회구성원 만남의 장 제공

#### 다. 사회복지

- 저소득 계층을 위한 사회적 역할분담 확대 및 자립도 개선
- 기본적인 사회복지 서비스를 보장할 수 있도록 종합 사회복지 체계의 구축
- 저출산/고령화에 따른 노인복지 서비스 확대, 복지인프라(재가노인복지시설 확충, 노인종합복지타운 건립, 노인요양시설 설치, 고령자 전용 국민임대주택)구축
- 실버타운, 노인공동생활가정, 노인복지주택, 고령자전용 국민임대주택 조성과 커뮤니티공간의 프로그램 활성화, 노인보건복지 연계팀 운영 구축
- 지역생활권을 중심으로 필요한 시설 균등배치 및 전문적 서비스 제공

- 청소년 문제를 해결하기 위한 제도 개선 및 상담센터 등의 시설 확충
- 장애인의 기본적 생활보장 및 생활편의 제공, 지역사회 네트워크 구축

## 라. 보건의료

- 의료시설의 지역불균형 완화와 지역보건의료 기반 강화
- 고령화사회에 대한 대비와 시설의 확충 및 공공의료와 사회복지의 연계
- 의료서비스의 질적, 양적 확대 추진
- 공공의료서비스의 기능 강화 및 활성화 유도
  - 여가활동 및 생활체육 활성화

## 2. 부문별 추진계획

### 가. 교육

- 지속적인 학교 증설 및 교사 육성으로 학급당 학생수 개선으로 교육환경 개선
- 신규 공급되는 주거지역에 주거 및 교육환경을 감안하여 학교건립
- 교육지원의 인프라 구축
- 사천시를 대표하는 인재육성을 위한 특성화 중·고등학교를 설립
- 현재 운영중인 학교는 학생 유출 방지를 위한 장학지원 활성화 그리고 입시지원을 위한 외부 강사초빙 수업 등으로 우수 명문대학 진학을 위해 사천시와 사천교육청, 학교간의 협력지원을 강화하고 있음
- 한국 폴리텍 대학을 항공우주 특성화 일반대학으로 승격시키며 항공우주산업분야 맞춤형 인력양성사업 등으로 지역내 항공특성화 대학 졸업자의 항공우주사업체 취업 추진

### 나. 문화·체육

- 다양한 문화행사 개최(사천 세계 타악축제, 경남 사천 항공우주엑스포 등)
- 사천의 이미지 브랜드화 실시
- 체육종합정보센터 운영
- 생활 체육시설 확충

## 다. 사회복지

- 저소득층 특히 최소생계비 이하의 절대적인 빈곤층의 자립과 자활을 지원하기 위한 국민기초생활보장제도의 수행유도
- 기초생활 수급자들의 자활을 위한 종합적인 지원 활동
- 아동복지시설 연차적 설치
- 야간경제 활동에 종사하는 맞벌이 부모의 영, 유아에 대해 지원권역별 시간연장 어린이집(24시간)운영 지원
- 취약 아동들 중 방과 후 돌봄이 필요한 아동을 위한 지역아동센터 운영
- 여성의 사회참여 확대에 따른 통합적인 관리, 지원과 경력단절여성의 취업지원을 위한 여성 일하기 센터 설립
- 의사소통이 어려움을 가진 다문화 가정 아동들에게 적절한 언어교육을 위하여 다문화가족지원센터에서 지원
- 인구의 고령화에 따른 부문별 세부 추진계획
  - 도시기반시설부문 : 노령인구의 지역적 분포를 감안하여 노인요양시설과 양로원, 노인복지주택, 고령자전용 국민임대주택 배치 등 노인을 고려한 무장애 시설기준 마련
  - 산업부문 : 농업의 첨단화 유도를 통한 고령화 인구의 흡수로 1차산업 육성 및 노인대상의 각종 직업훈련 및 노인자원봉사 확대
  - 노인복지부문 : 시설보호측면에서 재가시설의 확보, 노인층의 소득강화 및 의료보건차원의 지역사회 서비스 향상으로 전환  
 재가노인복지시설 확충을 통한 균형 있는 재가노인요양서비스를 확대할 거점 마련(권역별 배려)  
 전문케어 인력에 의한 항시적인 보건·복지연계시스템 구축  
 노인종합복지타운, 노인복지주택, 고령자전용 국민임대주택 건립 등 고령화 시대를 맞아 안정적이고 불편 없는 노후생활 여건조성, 소득·건강증진·문화 활동으로 노후생활 보장
  - 주택부문 : 무료, 실시, 유료 요양시설, 그룹 홈 등의 무장애, 유니버설 디자인 개념을 도입한 고령자의 안전·안심의 생활공간 확충 및 노인주택 보조금 지원

- 의료, 복지, 행정과 주민을 연계한 지역의료체계를 적극추진 및 출장 진료를 통해 주민들에게 보다 가까이 가는 서비스를 강화하는 방안 모색
- 장애인의 기본적 생활보장 및 생활편의 증진을 위하여 장애인 생계지원, 의료서비스 및 장애인 편의시설 확충
- 실버타운, 고령자를 위한 공동주택 개발
  - 입지의 선정은 경제성, 지리적 여건, 기술적인 타당성 등 물리적인 특성과 연결 교통수단, 공공서비스, 주차 등의 위치적인 특성과 병원, 쇼핑센터, 기타 건강관리 시설 등의 노인생활시설 등을 동시에 고려
  - 특히 노인의 신체적, 경제적인 특성을 감안하여 혈연, 지연, 사회문화적인 환경도 고려하여 입지를 선정
  - 도시 근교형 및 전원·휴양형 중 사천시는 자연환경과 인문환경(교통접근성)을 고려시 실버타운 및 고령자를 위한 공동주택의 입지유형은 도시형보다는 도시근 교형 및 전원·휴양형이 적합
  - 실버타운의 주거형태는 단독주거형, 사업방식은 임대형 및 분양형 형태로 추진하는 것이 바람직함
  - 고령자를 위한 공동주택은 공동체 활성화 및 주민교류 촉진을 위하여 복리시설은 보행로변에 설치를 권장하고, 고령자의 안전을 우선 확보할 수 있는 피난동선을 고려하여 배치하는 것이 바람직함

## 라. 보건의료

- 의료시설의 지역적 불균형을 부족한 지역을 우선적으로 확보
- 병상수는 천인당 5개소 수준의 확보를 통한 개인의 병상보유율을 점진적으로 확대
- 생활권을 중심으로 단계별 진료권을 설정하고 의료기관과 의료인력을 진료권체계에 따라 적정 배치함으로써 시민들의 의료이용에 편의제공
- 의사 1인당 700인의 비율이 되도록 계획

### ③ 관광 및 여가

#### 1. 계획의 기본방향

- 남해안 일대를 중심으로 국제적 관광기반 확충
  - 실안유원지, 바다케이블카, 송포도시첨단산업단지 등
- 구도심(삼천포)을 중심으로 관광지역간 유기적 네트워크 구축
- 도서개발을 통한 생태체험마을 등 힐링아일랜드 조성
- 접근성 향상을 위한 해상, 항공교통 활성화 대책 수립
- 우주항공자원을 활용한 항공레포츠산업 육성
- 삼천포대교 조명을 활용한 야간관광 활성화
- 바닷길을 소재로 한 관광상품 개발
- 관광농원을 활용한 체험관광 활성화
- 녹차, 쥐치포 등 지역특산물을 활용한 음식관광 육성

#### 2. 추진계획

- 한려해상국립공원↔와룡산↔산성공원↔태실지↔봉명산↔서포 비토를 잇는 관광단지 네트워크 조성
- 실안유원지, 사천관광호텔 확충, 해양 케이블카, 레일바이크, 남일대 유원지, 송포마리나 유원지를 개발하여 남해안 관광벨트와 연계한 체류형 관광유도 및 물적 관광 기반시설의 계획 근거마련
- 다양한 국내·외 관광객을 수용할 수 있는 교통기반시설 확충 및 정비
  - 사천공항 정기여객유치, 삼천포 신항 국내·국제 크루즈항 도입, 위그선 이·착수항로 확보(이수200m, 착수100m), 경전철, 철도 개설에 따른 사천, 삼천포역 설치로 국내 관광객 접근성 향상
- 남해안 관광벨트와 연계한 인접도시간의 관광자원공유 및 상생 도모
  - 고성 : 공룡박물관, 한려해상국립공원
  - 남해 : 한려해상국립공원
- 해안형의 휴양주택 및 민박촌 조성으로 해양관광벨트의 거점역할 부여

- 서부권 해안변 체험형 관광을 통한 대중적 관광휴양지역 조성 및 자연친화적 관광사업 전개
- 사천공항 활성화를 통하여 관광객의 유출입이 활성화 되도록 계획
- 삼천포 신항 여객선터미널 활성화로 남해안 해양관광 활성화 및 타 시도뿐 아니라 국제선 취항으로 남해안 관광거점항으로 성장
- 사천의 항공도시 이미지와 연계되는 항공레포츠 산업 육성
  - 경비행기 체험, 모형항공기, 헬륨기구, 스포츠키이트(연을 이용한 레포츠) 등 다양한 항공레포츠를 시도하고 사천시 여건에 맞는 레포츠를 발굴 육성하여야 함
- 삼천포지역은 실안유원지를 거점으로 바다, 거리문화, 위락, 먹거리가 공존하는 친수공간으로 육성 및 관광객에 대한 다양한 관광경험 제공
- 연안 부두지역은 어시장 및 친수시설을 활용한 관광공간 육성
- 해안변으로 보행자도로 확대지정 및 가로별 주제를 부여 주변 환경을 연출
- 도서지역의 어촌민속전시관, 어촌체험마을사업 등 국가사업추진, 민자사업자 유치를 통한 테마도서 개발
  - 국가균형발전법에 따른 특수상황지역(도서개발)에 의한 개발
  - 신도, 마도, 저도, 신수도, 월등도 체험마을 힐링아일랜드 조성
    - 자연환경 활용으로 사계절 생태관광 섬으로 육성
    - 관광·체험 등 종합 관광휴양섬 개발로 주민 소득 창출 및 지역경제 활성화
    - 기초생활기반 확충으로 도서민 정착의욕 고취
    - 섬 탐방로, 쉼터, 전망대, 유어장, 관광기반시설 조성 등

< 마도 방문자 쉼터 >



< 저도 폐교 리모델링 >



< 낚시 체험장 >



< 신수도 복합문화터미널 >



< 해양관광 세부 개발계획 >

구분	주요시설, 자원	기능
서부생활권 (곤양, 곤명, 서포)	<ul style="list-style-type: none"> <li>비토섬 유원지, 봉명산, 다솔사, 태실지, 곤양 향교, 농어촌체험마을, 봉명산 군립공원, 사천 녹화단지</li> </ul>	역사, 체험, 생태
동부생활권 (축동면, 사천읍, 정동면)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사천읍성, 사천향교, 사천공항, 대곡유원지, 가곡유원지(수상레포츠)</li> </ul>	역사, 문화
중부생활권 (용현면, 사남면)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사천 1, 2대교</li> <li>선진리성, 조명군총, 항공우주박물관</li> <li>해안도로(실안낙조)</li> </ul>	문화, 체험
남부생활권 (동지역)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마리나항 : 광포, 해양레저공원 유원지</li> <li>바다케이블카, 실안유원지</li> <li>힐링 아일랜드(마도, 저도, 신수도, 초양도 등)</li> <li>삼천포 신항 (쿠르즈항), 남일대 해수욕장</li> <li>삼천포 수산시장, 삼천포대교 공원(문화행사)</li> <li>송포 미래첨단산업단지 (해양 복합레저, 경비행기 운행)</li> <li>각산, 와룡산, 어촌체험마을</li> </ul>	해양관광, 레저, 문화, 체험

< 해양관광 개발계획 >





## 제 VIII 장 방재 및 안전계획

㉑ 기본방향

㉒ 실천전략

## 제VIII장 방재 및 안전계획

### ① 기본방향

#### 1. 재해에 강한 도시구조

- 도시시설, 주택, 건축물의 내진·발화·안전성의 향상
- 재해지도 작성
- 광역대피장소, 대피로의 확보
- 지역종합방재 계획의 책정

#### 2. 종합적인 방재체계 구축

- 구급업무의 고도화
- 고령자·신체부자유인의 재해방지, 구급체계 확립
- 방재관계기관의 연계체제
- 시민에 의한 자주방재조직 구축

#### 3. 치산·치수대책 및 방범체계 구축

- 산림의 보존과 육성, 시가지 녹화
- 택지재해의 방지
- 방범도시 만들기
- 우수의 침투 및 저류

## 2 실천전략

### 1. 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립

#### 가. 하천재해 저감대책

- 호안유실, 제방붕괴, 제방도로 피해 등 하천재해 유형에 따른 저감대책 마련

##### < 하천재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
호안유실	▪ 만곡부 호안 보강 및 이설물 이설
제방붕괴	▪ 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 ▪ 천변기류 및 지체공간 조성으로 침투 홍수 경감
제방도로피해	▪ 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 강구·시행

#### 나. 내수재해 저감대책

- 내수침수 재해 원인으로는 관거관련, 외수위 영향, 우수유입시설, 빗물펌프장시설 등으로 구분되어지며, 유형에 따른 저감대책 마련

##### < 내수재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
관거관련 문제로 인한 피해	▪ 확률강우량 적정산정을 통해 시설 용량 확대 ▪ 배수계통 취약부분의 정기적 관리
외수위 영향으로 인한 피해	▪ 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화 ▪ 외수에 인접한 도로, 산책로 노면에 홍수방지턱 설치
우수유입시설 문제로 인한 피해	▪ 빗물받이 증설 및 개량 ▪ 지역 내 투수면 비율 증가 ▪ 정기적인 빗물받이 청소
빗물펌프장시설 문제로 인한 피해	▪ 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지관리 ▪ 다양한 침수 상황에 대비 빗물펌프장 운영 대책수립 및 숙지 ▪ 확률강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대

### 다. 사면재해 저감대책

- 낙석 및 사면 붕괴로 인한 사면취약지 매물, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고관리부족으로 인한 피해 가중 등에 대한 저감 대책 마련

< 사면재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매물	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행</li> <li>▪ 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입·적용</li> </ul>
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검</li> <li>▪ 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안전성 검토요건 강화</li> <li>▪ 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침개발</li> </ul>
옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검</li> <li>▪ 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공</li> </ul>
사고관리부족으로 인한 피해 가중	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 도로 측부에 완충공간의 설치 검토</li> <li>▪ 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축</li> </ul>

### 라. 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수 침수, 하천통수능 저하, 저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

< 토사재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
산지침식 및 홍수피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해대책 등 비상시 사면보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련</li> <li>▪ 장기적인 산지침식 및 홍수피해 대책 마련</li> </ul>
하천시설물 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방보강 실시</li> <li>▪ 계곡수 유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치</li> </ul>
도시지역 내 침수	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 토사유출량 고려 유입구의 규격 및 간격 결정</li> <li>▪ 침사지 등의 토사 및 잡풀제거에 용이한 시설 도입 및 정기적 유지 및 관리실시</li> </ul>
하천통수능 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 홍수 전·후시기 고려 정기적 준설계획 수립</li> <li>▪ 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정간격 보 설치</li> </ul>

< 토사재해 저감대책(계속) >

구 분	저 감 대 책
저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>저수지의 설계시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정</li> <li>저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
하구폐쇄로 인한 홍수위 증가	<ul style="list-style-type: none"> <li>하천유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치</li> <li>정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
농경지 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>신속한 배수가 이루어 질수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비</li> <li>계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치</li> </ul>

마. 바람재해 저감대책

- 강풍에 의한 피해, 건조풍이나 조풍에 의한 피해, 빌딩 풍해에 대한 저감대책 마련

< 바람재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
강풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>전력·통신시설 두절에 대한 이차적 대비 시설이나 장비 구축</li> <li>간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동/ 평상시 안전에 대한 주기적 점검 실시</li> <li>노후 혹은 재래식 주택·보수 및 개량 공사 계획·실시</li> <li>유리창 등의 고정 및 강화</li> <li>차량대피, 위험우려 가설물 철거, 대형 건설 장비의 결착 강화</li> <li>가로수 수목을 도복 피해에 강한 품종으로 교체</li> <li>도로 시설물의 규모나 형태가 풍압에 강한 형태로 갖도록 시설 기준을 마련, 시행</li> <li>태풍 내습 시 피해 우려 도로 사전 통제</li> <li>농업관련 시설물의 결착 강화</li> <li>풍압에 강한 교량 검토 및 차량 통행 제한, 도로시설물 최소화 등의 대책 수립</li> <li>질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료를 골고루 시비</li> <li>태풍 내습 후 이상 이삭 발견시 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상</li> </ul>
건조풍이나 조풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료 골고루 시비</li> <li>조풍 후 이상 이삭 발생시 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상</li> <li>사전 살수 준비를 통해 신속한 농작물 염분 제거</li> <li>낙엽발생시 전적과를 실시, 비료는 새 순이 나올때까지 지양</li> <li>건조풍이나 조풍 발생 이전 농작물에 대해 주요 병해 사전 동시 방제 실시</li> </ul>
빌딩 풍해	<ul style="list-style-type: none"> <li>평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검 실시</li> <li>노후되거나 방치된 건물 부속 시설 철거 및 보수</li> <li>철저한 비산먼지 관리 대책 수립</li> <li>도심 내 공기 오염을 최소화할 수 있는 대책 수립·시행</li> </ul>

### 바. 연안재해 저감대책

- 해일에 의한 피해, 해양사고에 의한 피해 등 연안재해 유형에 따른 저감대책 마련

< 연안재해 저감대책 >

구 분	저 감 대 책
해일에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 대규모 인명 또는 재산의 피해가 우려되는 다중이용시설, 해안지역 등에 대한 비상대처계획 수립</li> <li>▪ 해일 내습 이전에 관련 기상정보를 활용하여 예·경보에 활용할 수 있는 시스템 구축</li> <li>▪ 월류한 해수가 장시간 저수되어 피해가 확대되는 것을 막기 위해 내수대책 동시 강구</li> <li>▪ 방재시설 정비외 유지·관리방안 마련</li> <li>▪ 항만시설의 확충 및 유지보수                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 방파제 축조, 표지시설 보수, 연안침수방지시설, 갑문시설 개보수등</li> </ul> </li> <li>▪ 방조제시설 개·보수 실시</li> <li>▪ 연안정비시설의 확충                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 호안정비, 침수·침식방지, 해안접근로 등</li> </ul> </li> <li>▪ 해안과 해안부근의 각 시설(하천시설, 항만시설, 어항시설, 간척시설)과의 정비 연계</li> <li>▪ 항만, 어항에 있는 선박과 어구 등의 유출에 의해 배후지로 피해가 발생하지 않도록 대책 마련</li> </ul>
해양사고에 의한 재해	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 해양오염사고 예방대책추진에 만전을 다함</li> <li>▪ 유관기관 단체와 긴밀한 협조체제 유지 및 정보교환</li> <li>▪ 사고 발생 시 신속한 방제와 장비, 인력, 물자동원 지원</li> <li>▪ 사후 수습대책 추진 철저히 피해 최소화</li> </ul>

## 2. 재난 유형별·단계별 도시방재시스템 구축 및 관리

### 가. 유형별 재난관리

- 기존 재난발생의 분석을 통한 도시위기 상황 설정
- 지역여건, 인력 및 조직, 물자 등 방재대책 점검
- 재난의 파급범위 및 피해규모 예상
- 방재를 위한 인력 및 물자의 효율적인 배치

#### ■ 화재

- 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등의 화재발생 위험지구를 방화지구로 지정
- 도시 주요지점에 연소 방지기능을 가진 수림대 및 화재 확산방지를 위한 완충녹지 공간 확보
- 석유, 화약류, 화학약품 등의 보관시설, 가스보관, 독극물 취급, 방사선 사용시설 등 화재 발생이 예상 되어지는 시설에 대한 점검 및 정비를 주기적으로 실시
- 대형 화재 발생시 원활한 급수체계 확립으로 피해의 최소화를 도모하기 위하여 화재취약지역을 중심으로 소방용수시설을 보강
- 소방서와 소방파출소 등의 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원을 확충하고 화재 시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로를 정비

#### ■ 풍수해

- 수해 위험이 높은 하천변에 대해 우선적으로 정비하고 수해조절기능을 갖는 시설을 설치
- 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수 유출량 증대, 침투 유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변, 급경사지의 완충녹지 조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설을 확충
- 하천연안 저지대의 침수, 고립 예상지역 및 산사태 발생 예상지구, 저수지 붕괴위험 등 재해위험 요인을 내재하고 있는 지역에 대하여 주민 대피 계획 수립 등 안전대책을 강구
- 유역 내 산림지의 사방공사 및 조림사업 등으로 풍수해에 의한 피해를 감소시키도록 하며, 가뭄에 대비

#### ■ 교통사고

- 고가차도, 지하차도, 육교 등 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전 대책을 강구하고 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리 체계의 개선 등 교통사고 예방 대책을 강구
- 교통사고 예방을 위하여 교통사고 줄이기 캠페인, 교통안전의식 등 교통 문화의식 함양

## ■ 재난사고

- 재난사고로부터 시민의 안전을 보호하기 위해 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 저수지, 방조제, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검을 강화
- 산사태 위험지구는 위험등급별로 구분하고 대장, 도면화 하여 집중관리하고 인명 피해가 우려되는 지역은 이주 등 특별대책을 강구
- 건축물의 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물에 대해 정기적으로 안전관리 실태를 점검
- 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책을 수립

## ■ 해일

- 해일재해에 의한 피해를 최소화하기 위해 해안범람에 대한 주민의식 향상을 위한 적극적인 홍보 및 교육방안 마련
- 해일피해 위험예상지역의 구조물, 시설 등 정비 및 대피장소, 대피로의 정비
- 신속한 지진해일예보를 위해 통신체제 및 시설, 설비의 확충

## ■ 지진

- 지진발생에 대비하여 위험시설물에 대한 점검·정비 강화하고, 건물의 신속시 내진성, 내화성 구조물을 장려
- 도시기능이 한곳에 집중될 경우 지진발생시 대규모 재앙이 초래될 우려가 있으므로 도시 안정성 확보를 위해 도시기능을 분산 배치
- 지진으로 인한 피난의 안정성을 확보하기 위하여 피난장소, 피난도로 등을 확보토록 하며, 피난장소 주변이나 피난도로변의 불연화 및 안전화를 도모
- 지진 발생 예상지역내 문화재 시설에 대한 예방대책 수립
- 지진발생시 신속히 대처할 수 있도록 훈련 등을 통해 계몽토록 함

## 나. 단계별 재난관리

### ■ 재난예방대책의 수립

- 특정관리대상시설 등 취약시설에 대한 점검 및 긴급안전조치
- 안전관리 저변확대를 위한 안전문화활동 및 안전관련사업의 육성
- 재난관리연구의 활성화를 통한 과학적·실용적인 정책개발
- 재난예방사업 및 시설물 유지관리를 위한 종합대책 수립·운영

### ■ 재난대비대책의 구축

- 기상관측, 재난예측 및 경보시스템의 과학화·현대화 촉진
- 시민의 자율방재의식 고취를 위한 교육·홍보·훈련 강화
- 재난대비 물자·자재의 비축 및 재난대응 표준 매뉴얼 개발보급
- 재난관리시스템 등의 정비·심사평가를 통한 재난정책의 환류

### ■ 재난대응대책 강화

- 신속·정확한 재난상황 파악과 초기대응을 위한 종합상황관리 강화
- 유관기관·단체간 공조체제를 통한 효율적 긴급구조태세 확립
- 재난사태 선포응원요청, 대피명령 등 상황별 대응시스템 체계화
- 재난현장 출입통제, 사상자 관리 및 일사분란한 현장지휘·통제

### ■ 재난복구대책 강구

- 신속한 복구의사결정과 개량중심 복구로 근본적 재발방지 강구
- 과학적인 피해조사 및 수요자 중심의 복구체계 확립
- 대형 재난 특별재난지역 선포 등을 통한 신속한 복구·재활지원
- 재난복구사업의 사후평가를 통한 재난예방·대비 개선방안 강구

### 3. U-도시방재시스템 및 종합행정체계의 구축

#### 가. 방재예방복구 통합관리시스템 구축

- 재해·재난 위험발생 지역 빈도 정도 등의 실태를 조사한 침수흔적조사, 홍수범람조사, 산불발생조사 등을 데이터베이스화 하여 지능형 재해재난통합정보시스템을 구축
- 자연재해 발생시 신속하고 안전한 대피와 시설물의 피해를 최소화하기 위한 조기경보시스템의 구축과 함께 대피요령, 피난처, 대피경로 등의 정보를 제공하는 등 재해재난 대비 교육(E-러닝)의 실시
- 모바일 환경 하에서 유·무선 통신으로 재난 신고, 수난, 복구가 가능하도록 모바일 지원시스템 구축
- 주요 시설물들의 체계적인 모니터링하고 효율적인 관리를 하기 위한 RFID 태그부착 등으로 유비쿼터스 센스 네트워크를 구축

#### 나. 광역적 방재활동체제의 정비와 시설의 내실화

- 방재를 위한 통합 거점시설을 확보하고 정보통신망을 정비
- 소방서, 소방과출소의 적절한 배치를 통한 방화관련시설 정비
- 노후화가 현저한 경찰서, 소방서 등의 개축 정비

#### 다. 방재인력의 전문화

- 방재체계의 일원화 및 재해대책 부서의 상설화
- 유관기관 상호간의 역할분담 및 반복적 교육훈련 실시

#### 라. 소방부문 방재활동 강화 및 기타 도시형 재해대책의 강화

- 건축물의 내연구조화를 유도하고 소방기준에 따른 건축물의 철저한 시공을 유도
- 화재위험시설이 있는 지역, 화재발생빈도가 높은 지역을 방화 지구로 지정 관리함
- 도시방재측면에서 시가지 내 공원·녹지 등 오픈스페이스를 조성토록 하고 주거지내 소방도로를 확보하여 재해 발생 시 긴급대처에 어려움이 없도록 함
- 전기로 인한 화재 발생률이 높으므로 노후건축물의 단계별 전기시설정비를 시행토록 함
- 화재와 지진 등 재해를 대비한 건물설계와 시공을 유도
  - 건물의 불연화, 내진화를 위한 제도적 장치를 추진

- 재해의 취약지구에 대한 도시시설물 관리 및 오픈스페이스 확보
- 비상우회도로 확충과 도로망의 정비
  - 재해발생지역으로의 원활한 접근과 도시응급선 확보를 위한 비상도로 확충
  - 지진, 호우, 교통사고 등에 의한 도로 두절 시에 대비한 우회 도로의 확충
- 예방위주의 방재시설 강화와 재해현상변화에 대응한 조사연구의 추진
  - 재해·재난 현상에 의한 영향 등을 체계적으로 조사·연구하고 대규모 사업 및 대형 건축물 신축 시 ‘재해영향평가’를 실시
- 민간참여의 확대와 지역방재협회 설립
  - 도시형 재해에 대처하는 기동성 있는 방재체계를 확립하고 민간의 적극적 참여를 위한 홍보와 교육지도를 병행

#### 마. 교통체계 강화 및 범죄 예방

##### ■ 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

- 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리를 입체화하고 첨단 교통시스템 도입
- 지방도, 국도, 고속국도 및 사고다발 구간에 안전 표지판 및 보호난간 설치와 도로 선형 및 구조를 전반적으로 재검토
- 교통시설의 정비와 현대화로 교통사고 예방
  - 도로표식의 정비, 조명과 안전시설의 확충
- 어린이, 장애인 및 노령자를 위한 보행공간 확대
- 자동차 증가에 따른 시민안전교육 강화, 학교시설 주변 및 집단주거지역 내 자동차 속도 억제시설 설치

##### ■ 범죄없는 도시 구축

- 경찰서와 경찰 파출소의 상호연계 체계 속에서 안전관련 서비스사업 확충
- 경찰요원들의 훈련강화와 시민의 신고의식 고취
- 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 가로등 설치 등으로 야간 안전대책 마련
- 통합안전센터 구축·운영
  - 안전시스템 구축 및 관내 취약지 CCTV 설치
  - 여성·아동을 위한 SOS 국민안심서비스 확대

### ■ 범죄 발생 가능성이 높은 환경의 정비

- 범죄예방(CPTED)을 위한 환경설계기법 등 도시설계기준 마련
- 건축설계나 도시계획에 대상지역의 방어적 공간특성을 높여 범죄가 발생할 가능성을 줄이고, 범죄가 발생할 수 있는 도로·공원·주차장 등의 중점 정비 및 관리
- 범죄에 취약한 지역에 방범CCTV카메라 및 비상벨 설치

### 바. 재해 약자를 배려한 안전한 생활공간 창출

- 노인 및 장애인, 어린이 등 누구나 제약받지 않도록 Universal Design 개념을 정착
- 스쿨존(School Zone)·실버존(Silver Zone)내 도로 등에 대한 안전시설물 설치를 강화하고 지구단위계획 등과 연계하여 유흥시설 등 유해환경 관리
- 어린이보호구역 확대시행
  - 학교주변 어린이 교통사고의 위험으로부터 보호하기 위해 어린이보호구역을 시행
  - 어린이보호구역은 각 년도의 예산을 고려하여 확대 시행
  - 보차도 분리 및 각종 교통안전물 설치로 어린이의 안전한 통행로 확보와 인명 사고를 방지
  - 미끄럼방지포장, 험프형 횡단보도, 과속방지턱, 보도 포장, 어린이보호표지판 등의 시설물 설치 및 지속적 유지 관리

### 사. 도시계획을 통한 방재계획

#### ■ 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리

- 재해 및 재난 위험지역에 대해 재해예방을 위해 방재/방화지구 지정 및 운영
  - 풍수해 발생 시 침수 등으로 인하여 재해의 위험이 예상되는 지역
  - 지반이 약하여 산사태·지반붕괴의 위험이 예상되는 지역
  - 지진발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역
- 재해위험 검토지역 내 개발행위시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화
- 재해위험 검토지역을 포함하는 개발사업 시행시 사전재해영향성검토의 이행여부에 대한 지속적 관리·감독 및 사후 평가를 통해 재난가능성 저감

#### ■ 개발사업과 방재계획 연계

- 사천시 내 산업단지에 대해 해당지역의 개발계획 수립시 사전에 해당지역의 재해발생 조사 분석 및 해당업종에 따른 재해방지 그리고 산업단지의 재해위험요소를 사전에 방지할 수 있도록 유도

#### ■ 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재해이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비 사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

#### ■ 기반시설의 방재 안정성 제고

- 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요
- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성



## 제 IX 장 재정계획

### ㉮ 도시재정계획

# 제IX장 재정계획

## ① 도시재정계획

### 1. 기본방향

- 재정운용의 건전성 확보
  - 필수적 경비에 대해 우선적 자원배분을 통한 재정운용의 안정 도모
  - 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방 재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 자원 배분
  - 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제
- 효율적 자원배분을 통한 재정의 생산성 제고
  - 필수적 경비에 대한 자원 배분 후 가용재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원
- 재정운용의 안정성 및 책임성 강화
  - 국고보조 확대, 사용료·수수료 등의 현실화 및 안정적인 세입기반 구축을 위한 세외수입 발굴 지속 추진
  - 목표관리제와 재정운용 시스템을 연계하여 재정운용의 자율성 및 책임성 강화

### 2. 세입별 자원조달 방안

- 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
- 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 중·장기 재정계획 수립을 통한 체계적이고 합리적인 재정운용 계획 수립
- 지방세 자원 확대
  - 산업단지 개발에 따라 기업의 적극적인 유치로 세수 확대
  - 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원 증대
  - 선택적인 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등으로 지방세 자원 확대
- 세외수입 증대
  - 공원시설 확충, 입장료 유료화, 신규 수입원 개발 및 각종 수수료 확대 등으로 수입 증대

### 3. 재원확충계획

#### ■ 재원확충 방안

- 지역특성을 살린 수익사업 전개로 지방재정 강화
- 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
  - 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC사업 등 공공시설 확충
- 자본회수 기간이 장기화되는 공익사업의 효율적 시행을 위하여 지방채를 적극 활용해 지방경제 활성화 도모
- 도시경제 활성화를 위한 산업구조 변화 및 산업의 고부가가치화 유도

#### ■ 민자유치 권장

- 소규모사업은 가급적 주민협동에 의한 지역개발 사업으로 추진
- 공원개발은 시가화예정용지 개발과 병행 추진하여 개발이익 환수 및 공공시설 확충 도모
- 지방재원의 절대부족으로 도시계획의 실현성이 저하되는 문제는 민간투자, 도시개발사업, 기반시설부담구역 지정 등 실현수단을 최대한 활용
- 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리 목적을 갖는 시민단체나 NGO참여 유도

#### ■ 제3섹터 개발

- 제3섹터를 활용한 사업추진
  - 여객터미널, 스포츠, 문화시설, 주차장 등의 민·관 합동법인의 설립으로 장기간 투자비의 회수가 가능한 사업에 제3섹터방식의 개발로 민간부문 활용
- 산업단지 조성에 민간협력 도입
  - 산업단지, 복합단지 조성 시 민간기업과의 MOU체결 등을 통해 민간자본 및 기술력을 적극 활용
- 민간자본 감면 수익성 보장제도의 도입
  - 조세감면, 융자자금 알선, 토지매입 및 사용에 대한 지원, 인·허가 절차의 간소화 등 민간자본 유인책 마련
- 민간자본 유치 공모제의 도입
  - 전원주택단지 사업에 시범단지를 선정, 민간자본 제안 공모로 당선안에 대한 개발권 부여 등 인센티브 제공

### ■ 장기적 도시발전을 위한 사업에 적극적인 투자

- 지역경제 확대 효과가 큰 산업개발 사업에 우선 투자
- 환경·심미적 효과가 큰 생활환경개선 사업에 우선 투자
- 사회적 분배 효과가 큰 사회개발 사업에 우선 투자

#### < 일반회계 세입추정 >

(단위 : 년, 백만원, %)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
합 계	374,841	463,456	530,000	575,000	610,000	100.0
지방세	35,980	51,363	58,000	61,000	75,000	12.3
세외수입	32,535	19,744	30,000	31,000	42,000	6.9
지방교부세	143,802	170,900	184,000	199,000	201,000	33.0
재정보전금	13,200	52,030	75,000	89,000	98,000	16.1
보조금	141,824	169,419	183,000	195,000	194,000	31.8
지방채	7,500	-	-	-	-	-

#### < 일반회계 세출추정 >

(단위 : 년, 백만원, %)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
합 계	374,841	432,179	530,000	575,000	610,000	
일반공공행정	22,180	24,720	25,000	27,000	30,000	4.9
공공질서 및 안전	2,313	13,711	15,000	18,000	20,000	3.3
교육	4,194	4,559	6,000	8,000	10,000	1.6
문화 및 관광	17,539	37,085	45,000	50,000	60,000	9.8
환경보호	23,125	31,489	35,000	40,000	42,000	6.9
사회복지	96,390	129,974	130,000	140,000	142,000	23.3
보건	5,705	8,403	10,000	14,000	15,000	2.5
농림해양수산	65,002	57,398	62,000	72,000	74,000	12.1
산업, 중소기업	7,694	17,072	32,000	35,000	37,000	6.1
수송 및 교통	19,529	15,561	20,000	24,000	26,000	4.3
국토 및 지역개발	48,393	38,965	50,000	60,000	65,000	10.7
예비비	4,583	9,207	10,000	12,000	14,000	2.3
기타	58,194	75,315	90,000	75,000	75,000	12.3