

2020년 상주도시기본계획 일부변경



2017. 7



상 주 시
SANGJU CITY

제 출 문

상주시장 귀하

본 보고서를 「2020년 상주도시기본계획 일부 변경 용역」의
최종성과품으로 제출합니다.

2017년 7월

(주) 도 화 엔 지 니 어 링
대표이사 박 승 우

(주) 경호엔지니어링종합건축사사무소
대표이사 조 영 수

(주) 한 도 엔 지 니 어 링
대표이사 강 태 중

<주요 변경내용>

구 분	기 정	변 경	비 고
계획기간	<ul style="list-style-type: none"> •기준년도 : 2003년 •목표년도 : 2020년 	<ul style="list-style-type: none"> •기준년도 : 2003년(현황참조 2014년) •목표년도 : 2020년 	변경없음
계획구역	<ul style="list-style-type: none"> •1,254.86km²(통계연보 2004년) 	<ul style="list-style-type: none"> •1,254.81km²(통계연보 2015년) ※통계연보상 행정구역 면적 반영 	변경
미래상 및 계획목표	<input type="checkbox"/> 최고 청정웰빙도시 상주	<input type="checkbox"/> 최고 청정웰빙도시 상주	변경없음
	<ul style="list-style-type: none"> •경북 중서부내륙의 물류유통중심도시 •낙동강 역사문화의 생태관광도시 •낙동강과 백두대간의 청정환경도시 	<ul style="list-style-type: none"> •경북 중서부 내륙의 산업·물류도시 •신낙동강시대 중심의 생태관광도시 •전통과 문화가 살아있는 역사·문화도시 •농업기술 개발을 선도하는 선진농업도시 ※여건변화를 반영한 계획목표 일부조정 	변경
계획인구	<ul style="list-style-type: none"> •계획인구 : 150,000인 - 자연적 인구 : 108,854인 - 사회적 인구 : 39,510인 	<ul style="list-style-type: none"> •계획인구 : 150,000인 - 자연적 인구 : 108,854인 - 사회적 인구 : 39,510인 	변경없음
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> •1도심 : 동지역 •4지역중심 : 함창, 낙동, 화서, 청리/공성 •2생활권중심 : 화북, 모서 •발전축 <ul style="list-style-type: none"> - 주개발축 : 동서축, 남북축 - 부개발축 : 화북~함창 	<ul style="list-style-type: none"> •1도심 : 동지역 •4지역중심 : 함창, 낙동, 화서, 청리/공성 •2생활권중심 : 화북, 모서 •발전축 <ul style="list-style-type: none"> - 주개발축 : 동서축, 남북축 - 신개발축 : 동지역~사벌(도청신도시) ※도청신도시 신개발축 추가 	변경
생활권	<ul style="list-style-type: none"> •1개대권, 4개중권 	<ul style="list-style-type: none"> •1개대권, 4개중권 	변경없음
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> •시가화용지 : 19.083km² •시가화예정용지 : 12.872km² •보전용지 : 1,222.905km² 	<ul style="list-style-type: none"> •시가화용지 : 22.756km² •시가화예정용지 : 9.199km² •보전용지 : 1,222.855km² ※도시관리계획 결정내용 반영 등 일부조정 	변경
교통	<ul style="list-style-type: none"> •광역 도로망 3개소 •간선 도로망 5개소 	<ul style="list-style-type: none"> •광역 도로망 1개소 •간선 도로망 8개소 ※개설현황 및 여건을 고려한 노선조정 	변경
주택	<ul style="list-style-type: none"> •주택수요 : 63,200호 	<ul style="list-style-type: none"> •주택수요 : 63,200호 	변경없음

구 분	기 정	변 경	비 고
환경보전 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> •상수도 <ul style="list-style-type: none"> - 보급률 : 97.0% - 1일1인 급수량 : 380 ℓ •하수도 <ul style="list-style-type: none"> - 보급률 : 90.0% - 총계획 오수량 : 118.7천m³/일 	<ul style="list-style-type: none"> •상수도 <ul style="list-style-type: none"> - 보급률 : 80.8% - 1일1인 급수량 : 380 ℓ •하수도 <ul style="list-style-type: none"> - 보급률 : 69.6% - 총계획 오수량 : 118.7천m³/일 <p>※상하수도정비기본계획 반영</p>	변경
경관 및 미관계획	<ul style="list-style-type: none"> •경관축, 경관관리대상지역 	<ul style="list-style-type: none"> •경관권역, 경관축, 경관거점, 중점경관관리구역 <p>※상주시 기본경관계획 반영</p>	변경
공원·녹지	<ul style="list-style-type: none"> •공원 25개소, 64.212km² <ul style="list-style-type: none"> - 국립공원 : 1개소, 49.142km² - 도시자연공원구역 : 2개소, 11.610km² - 근린공원 : 20개소, 3.360km² - 역사공원 : 1개소, 0.020km² - 체육공원 : 1개소, 0.080km² •유원지 1개소, 0.641km² 	<ul style="list-style-type: none"> •공원 36개소, 63.740km² <ul style="list-style-type: none"> - 국립공원 : 1개소, 48.172km² - 도시자연공원구역 : 2개소, 11.478km² - 근린공원 : 24개소, 3.630km² - 문화공원 : 3개소, 0.160km² - 수변공원 : 3개소, 0.170km² - 역사공원 : 2개소, 0.050km² - 체육공원 : 1개소, 0.080km² •유원지 1개소, 0.641km² <p>※도시관리계획 및 공원녹지기본계획 반영</p>	변경
방재·안전 및 범죄	<ul style="list-style-type: none"> •풍수해저감, 침수구역별 수해방재대책, 화재사고, 교통사고 등 	<ul style="list-style-type: none"> •풍수해저감, 침수구역별 수해방재대책, 화재사고, 교통사고 등 •범죄예방계획 CPTED 개념도입, 방범용 CCTV설치 및 통합관제센터 운영 도입 <p>※재해취약성 분석, 풍수해저감종합계획 반영</p>	변경
경제·산업 개발	<ul style="list-style-type: none"> •농림업, 제조업, 서비스업, 관광산업부문 개발 	<ul style="list-style-type: none"> •농림업, 제조업, 서비스업, 관광산업부문 개발 •관광개발축 및 관광거점 설정 <p>※관광종합개발계획 등 각 부문별 주요 사업 및 계획내용 반영</p>	변경
사회 및 문화개발	<ul style="list-style-type: none"> •의료 : 종합병원 1개소 •교육 : 초 25명/학급, 중 27명/학급, 고 35명/학급 •복지 : 회관 10개소, 아동 15개소, 청소년 1개소, 장애인 5개소, 노인 9개소, 여성 2개소 •문화 : 도서관 5개소, 종합운동장 2개소, 공연장 2개소, 박물관 1개소 	<ul style="list-style-type: none"> •의료 : 종합병원 2개소 •교육 : 초 25명/학급, 중 27명/학급, 고 35명/학급 •복지 : 회관 10개소, 아동 15개소, 청소년 1개소, 장애인 5개소, 노인 9개소, 여성 2개소 •문화 : 도서관 5개소, 종합운동장 2개소, 공연장 2개소, 박물관 1개소 <p>※각 부문별 주요 사업 및 계획내용 반영</p>	변경

제 1 장 계획의 기초

I 계획변경의 개요

1	① 계획변경의 배경	5
계획변경의 배경 및 목적	② 계획의 목적	6
	③ 계획의 지위와 성격	7
	2	① 공간적 범위
계획의 범위	② 시간적 범위	9
	③ 내용적 범위	9
	3	계획(변경)수립 절차

II 계획변경의 기본전제

1	① 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	13
상위 및 관련계획	② 제3차 경상북도종합계획(2012~2020)	17
	③ 제5차 경북권 관광개발계획(2012~2016)	22
	④ 2020 상주비전 상주시 종합계획(2012.12)	24
	2	① 당초계획(2020 상주도시기본계획)의 검토·평가 및 과제
당초 (2020) 도시기본계획 평가	② 계획지표에 의한 개량적 평가	30

제 2 장 도시기본구상

I

도시특성 및 현황

1	① 도시 연혁	35
도시연혁	② 도시계획 연혁	36
2	① 위치	37
도시세력권 분석	② 도시세력권	38
3	① 지형·지세	39
자연환경	② 산악·수계	42
4	① 인구 및 가구	44
인문·사회환경	② 토지이용현황	48
	③ 도시경제	49
	④ 문화·관광	50
5	① 문제점 분석	51
문제점 및 잠재력분석	② 잠재력 분석	52

II

계획의 목표와 지표설정

1	① 여건변화에 따른 정책의 전환	57
도시미래상 설정	② 상위 및 관련계획상 미래상 검토	58
	③ 계획의 목표 및 미래상 정립	59
2	① 인구지표	62
도시지표의 설정	② 도시경제지표	67
	③ 도시환경지표	69

III

도시공간구조 및 생활권 설정

1	① 공간구조 현황	77
도시공간구조	② 발전축 구상	79
	③ 주변도시 공간구조 검토	81
	④ 공간구조 설정	83
2	① 생활권 설정	85
생활권 설정	② 생활권별 현황	87
	③ 문제점 및 계획과제 도출	90
	④ 생활권별 개발전략	91
	⑤ 생활권별 인구배분계획	92

제 3 장 부문별계획

I

토지이용계획

1 현황분석	① 토지이용현황	99
	② 개발가능지 분석	101
	③ 토지적성평가	103
	④ 도시개발사업 현황	109
	⑤ 문제점 분석	109
2 기본방향 및 용지설정기준	① 토지이용계획의 기본방향	110
	② 용지의 분류	110
3 용도별 소요면적 산정	① 주거용지 소요면적 산정	112
	② 상업용지 소요면적 산정	114
	③ 공업용지 소요면적 산정	116
	④ 시가화용지 소요면적 산정결과	117
	⑤ 시가화예정용지	118
4 용도배분계획	① 용지배분기준	120
	② 용도별 용지배분계획	123
	③ 용도별 용지배분 변경내역	125
5 단계별 개발계획	① 기본방향	128
	② 단계별 용지배분계획	128

II

기반시설계획

1 교통·물류계획	① 현황분석	133
	② 기본목표 및 방향	141
	③ 도심 교통처리계획	143
	④ 교통 계획	156
	⑤ 가로망시설 계획	160
	⑥ 대중교통계획	163
	⑦ 보행자전용도로 계획	169
	⑧ 자전거도로계획	172
	⑨ 기타 교통시설계획	187
	⑩ 물류시설 계획	202

2 정보·통신계획	① 현황분석	205
	② 문제점 및 계획과제	208
	③ 기본목표 및 추진전략	209
	④ 정보통신 수요예측	212
	⑤ 정보·통신계획	212

3 기타 기반시설계획	① 현황분석	216
	② 기본목표 및 방향	218
	③ 수요 추정	219
	④ 주요 실천사업	220

Ⅲ 도심 및 주거환경계획

1 현황분석	① 도심 및 시가지 현황	223
	② 주택공급 현황	223
	③ 주거환경개선사업 추진현황	225
	④ 문제점 분석	225

2 도심 및 주거환경계획	① 기본목표 및 추진전략	226
	② 도시재생 및 활성화계획	228
	③ 도심 및 주거환경정비계획	233
	④ 도시정체성 향상	238
	⑤ 주택공급계획	241

Ⅳ 환경보전 및 관리계획

1 계획의 기본방향	① 기본방향	245
	② 산림 보전	245
	③ 수계 보전	247

2 대기 및 소음·진동	① 현황분석 및 계획과제	248
	② 기본목표 및 방향	249
	③ 대기 및 소음·진동 관리계획	250

3 수질	① 현황분석 및 계획과제	251
	② 기본목표 및 방향	254
	③ 수질 관리계획(낙동강 오염총량관리)	255

4 상수도	① 현황분석 및 계획과제	260
	② 기본목표 및 방향	262
	③ 상수도 수요추정 및 시설관리계획	263

5 하수도	① 현황분석 및 계획과제	266
	② 기본목표 및 방향	267
	③ 하수도 관리 및 시설공급계획	268

6 쓰레기 · 폐기물처리	① 현황분석 및 계획과제	271
	② 기본목표 및 방향	274
	③ 쓰레기 · 폐기물 관리계획	274

7 에너지 사용	① 현황분석 및 계획과제	279
	② 기본목표 및 방향	281
	③ 에너지사용 관리계획	281

V

경관 및 미관계획

1 현황분석	① 경관특성 현황	285
	② 현행 관련제도 및 규제사항	290

2 경관구조 종합분석	① 유형별 경관자원분석 종합	291
	② 기타 경관현황분석의 종합	292
	③ SWOT분석 및 과제도출	293

3 경관기본 구상	① 상주시 이미지 도출	294
	② 경관축 및 경관거점 설정	295

4 경관기본계획	① 경관권역계획	297
	② 경관축계획	298
	③ 경관거점계획	302
	④ 조망경관계획	303
	⑤ 중점경관관리구역계획	306

VI

공원 및 녹지계획

1 현황분석	① 공원·녹지현황	311
	② 미집행시설 현황	314

2 문제점 및 계획과제	① 문제점 및 잠재력	315
	② 계획과제 도출	317

3 공원 · 녹지계획	① 기본목표 및 방향	318
	② 공원·녹지계획	320
	③ 주요 실천사업계획	332

VII

방재 및 안전계획

1 현황분석	① 재해현황	337
	② 상주시 풍수해저감종합계획	344
	③ 안전관리계획	345
	④ 기후변화 재해취약성분석	348
	⑤ 문제점 및 계획과제	357
2 방재 및 안전계획	① 기본목표 및 방향	359
	② 방재 및 안전계획	359
	③ 주요 실천사업계획	370

VIII

경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

1. 경제 · 산업의 개발 및 진흥계획

● 농업부문	① 현황분석 및 계획과제	377
	② 주요 실천사업계획	383
● 제조업부문	① 현황분석 및 계획과제	384
	② 주요 실천사업계획	389
● 서비스업부문	① 현황분석 및 계획과제	391
	② 주요 실천사업계획	394
● 관광산업부문	① 현황분석 및 계획과제	396
	② 상주시 관광의 비전, 목표 및 개발방향	402
	③ 관광네트워크 설정	405
	④ 주요 실천사업계획	409

2. 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

● 보건/의료부문	① 현황분석 및 계획과제	411
	② 주요 실천사업계획	415
● 사회복지부문	① 현황분석 및 계획과제	416
	② 주요 실천사업계획	421
● 교육부문	① 현황분석 및 계획과제	422
	② 주요 실천사업계획	426
● 문화/체육부문	① 현황분석 및 계획과제	427
	② 주요 실천사업계획	430

1 행정계획	① 현황 분석	435
	② 문제점	436
	③ 기본 방향	436
	④ 실천계획	437
2 재정계획	① 현황 분석	440
	② 문제점	443
	③ 기본 방향	443
	④ 재정 전망	444
	⑤ 재원조달 계획	445
	⑥ 단계별 투자계획	447



제1장 계획의 기초

I

계획변경의 개요

II

계획변경의 기본전제

제
1
장


제
2
장

제
3
장



I

계획변경의 개요



1. 계획변경의 배경 및 목적

2. 계획의 범위

3. 계획(변경)수립 절차

계획변경의 개요

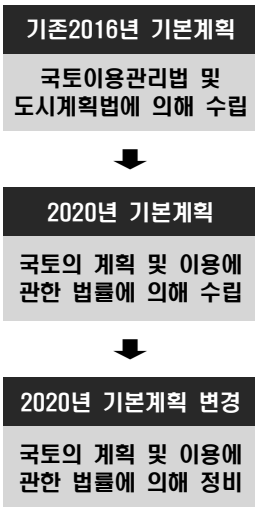
I

1. 계획변경의 배경 및 목적

① 계획변경의 배경

가. 대입적 여건 변화

1) 상위 및 관련계획 변경과 국토정책변화 수용



- ❖ 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 경상북도 종합계획 수정 계획(2012~2020)에 따른 도시공간체계 변화에 대응한 발전방안 모색
- ❖ 상주시 분야별 관련계획과 도시재생, 범죄예방, 저탄소 녹색도시, 신재생에너지, 재해취약성분석 등 관련 법규와 신규 제도 반영
- ❖ 국토계획 기조 등 정책적 변화
 - 국민행복, 삶의 질 및 창조경제에 기반한 창조적 국토경영 대두
 - 전통문화에 정보문화기술(ICT)을 접목한 문화융성 개념 도입 및 육성
 - 지역간 통합, 지방분권 강화 및 시민사회와 지역공동체 활성화에 중점
- ❖ 상위계획을 수용하여 상주시의 미래 비전을 제시할 수 있는 기준 마련과 변화된 공간구조에 따른 발전방향 제시

2) 광역적 여건 및 패러다임 변화에 대응

- ❖ 저출산, 노인인구 증가 등 고령화가 심화됨에 따라 잠재성장률 둔화와 노인 부양 부담, 복지예산 증가로 국가 및 지자체의 재정압박 가증
- ❖ 초고속인터넷, 스마트폰 등 정보통신 인프라의 비약적 발전과 환경·에너지, 주택, 교통, 안전, 재난·재해 등 각종 분야에서의 정보화 서비스 요구가 증대됨에 따라 U-City의 필요성 증대
- ❖ 베이머부머 세대들의 은퇴 및 은퇴연령 감소로 귀농·귀촌 인구가 증가함에 따른 대책 마련
- ❖ 행정중심복합도시, 경북도청이전신도시, 김천혁신도시 등 주변 여건변화에 대응한 공간체계 확립 필요

나. 대내적 여건 변화

1) 인구 감소 및 중장기계획 수립 등 여건변화 수용

- ❖ 최근 10년간 인구의 지속적 감소에 따른 인구유입정책의 필요성 대두
- ❖ 2020상주 비전 종합계획, 상주 관광종합개발계획, 낙동강권 종합관광개발계획 등 중장기 계획 수립에 따른 변화요소 반영

2) 문화·관광·복지 등에 대한 관심 증대

- ❖ 백두대간 소백산맥의 줄기인 속리산, 영남의 젓줄인 낙동강 등 풍부한 자연 관광자원 보유로 늘어나는 관광수요에 대한 대응
- ❖ 상주읍성 복원사업, 경상감영(상주관아) 역사공원조성 등 역사·문화적 정체성 회복을 위한 복원사업의 활발한 추진
- ❖ 삶의 질에 대한 중요성 인식으로 웰빙, 건강, 복지 등으로 관심분야 이동

3) 기존 추진사업 반영과 장래 도시변화 대응

- ❖ 산업단지, 관광지 등 기 추진사업으로 인한 토지이용 물량 재검토와 도청이전 신도시, 낙동강 정비사업에 따른 신규 개발수요에 대응한 물량 재배분

2] 계획의 목적

- ❖ 상위계획 기초를 수용하여 일관성 있는 도시발전방향을 확립하고 향후 5년간 발전방향 제시
- ❖ 2020년 도시기본계획 승인(2008.12) 후 5년이상 경과함에 따라 그 타당성을 전반적으로 재검토하여 정비하고 2020년 이후 도시기본계획 재수립에 대비한 기틀 마련
- ❖ 기 수립된 도시기본계획의 골격을 유지하면서 여건변화에 따른 지역현안사항을 종합적으로 분석하여 계획내용의 보완·조정

3 계획의 지위와 성격

가. 계획의 지위

- ❖ 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향하여야 할 바람직한 미래상 제시
- ❖ 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시·군관리계획의 지침적 계획

나. 계획의 성격

1) 종합계획

- ❖ 경제·산업, 교통·기반시설, 환경·에너지, 사회·문화·복지 등 다양한 분야의 부문별 정책 및 계획 등이 서로 조화되는 종합계획

2) 정책계획/전략계획

- ❖ 공간구성에 관한 정책계획/전략계획의 성격을 동시에 가진
 - 정책계획 : 자치단체의 국토이용·개발과 보전에 관한 정책을 계획
 - 전략계획 : 정책 실현을 위해 행정역량을 선택적으로 집중해야 할 전략 수립

3) 최상위 공간계획

- ❖ 공간구조 및 입지와 토지이용에 관한 부문별 정책이나 계획 등에 우선하는 최상위 공간계획

종합 계획

- 생활권 및 인구, 토지이용, 기반시설, 주택, 경관, 공원·녹지, 경제·산업 등 각 분야별 부문계획을 통합 조정·보완

최상위 공간계획

- 공간구조 및 입지와 토지이용에 관한 부문별 정책 및 계획 등에 우선하는 계획
- 상주시 토지에 대한 각종 개발사업 시 도시기본계획과 부합하여야 함

정책·전략 계획

- 20년 장기계획으로 도시의 장기적 발전방향 및 미래상 제시(5년마다 재검토)

2. 계획의 범위

① 공간적 범위

가. 위치 : 경상북도 상주시 행정구역 전역

❖ 동지역 : 6개동 (남원, 북문, 계림, 동문, 동성, 신흥)

❖ 읍·면지역 : 1개읍 17개면

(함창읍, 청리, 공성, 낙동, 화북, 화서, 화동, 화남, 모서, 모동, 사벌, 증동, 외남, 내서, 외서, 은척, 공검, 이안면)

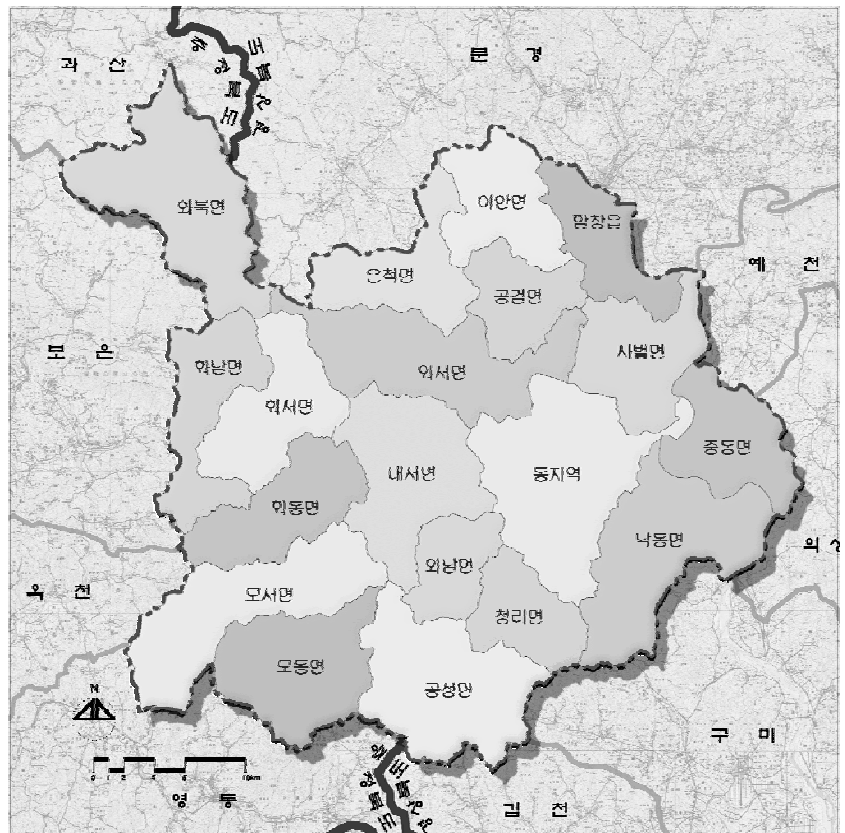
나. 면적

❖ 상주시 행정구역인 1,254.81km²를 대상으로 행정구역과 도시기본계획구역을 일치시킴

- 당초 : 1,254.86km² (통계연보 2004년)

- 변경 : 1,254.81km² (통계연보 2015년)

<공간적 범위>



2 시간적 범위

가. 목표년도의 설정

- ❖ 계획기준년도 : 2003년 (현황참고 2014년)
- ❖ 계획목표년도 : 2020년 (향후 20년계획으로서 0, 5년으로 설정)

나. 단계별 계획기간 (4단계)

- ❖ 단계별 계획기간은 5년단위로 설정하며 향후 20년까지 4단계로 구분하여 실천계획을 수립

<단계별 계획기간>

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
년 도	2003 ~ 2005년	2006년 ~ 2010년	2011년 ~ 2015년	2016년 ~ 2020년

3 내용적 범위

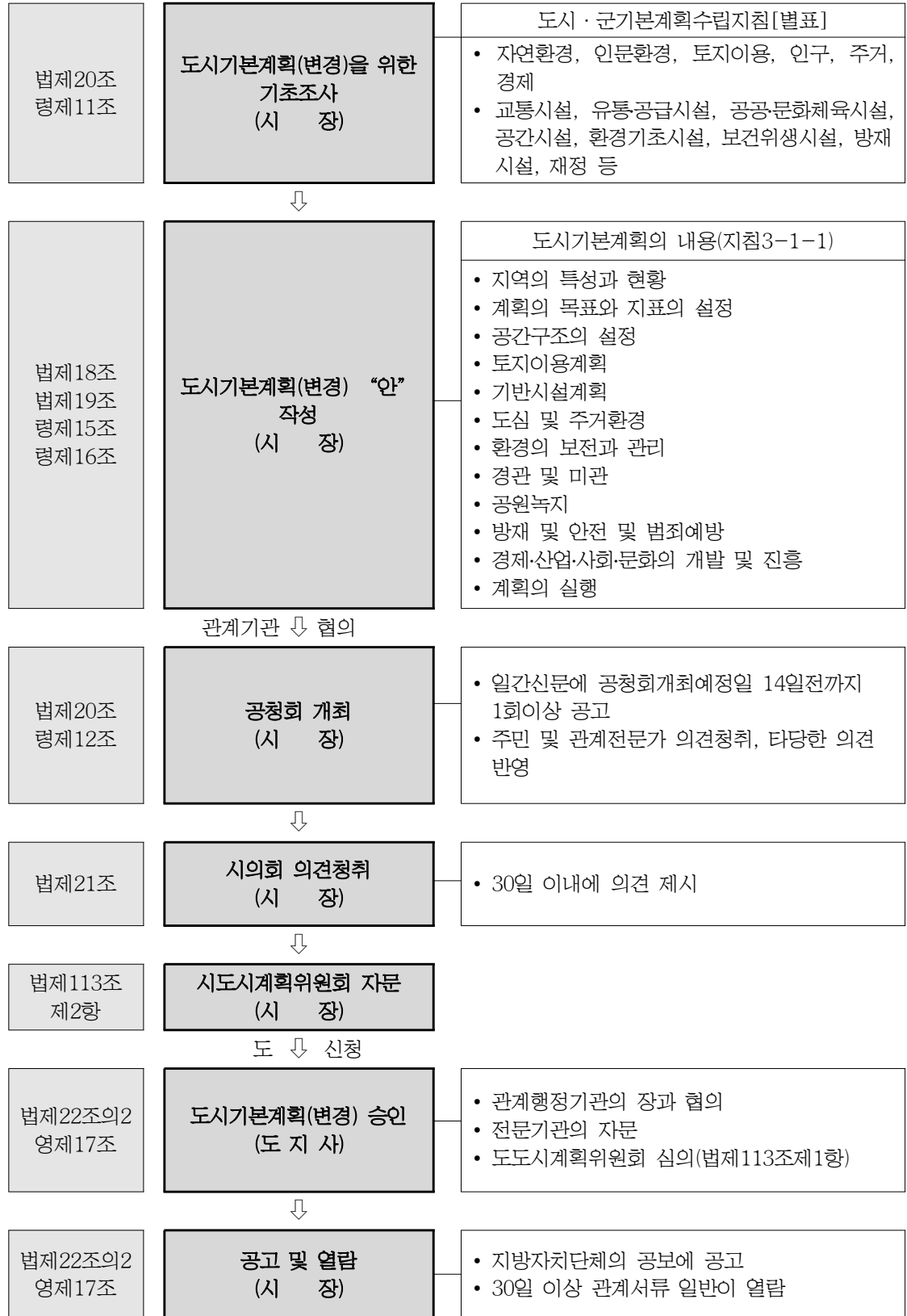
가. 계획의 기본구상

- ❖ 계획변경의 개요
- ❖ 지역의 특성과 현황
- ❖ 계획의 목표와 지표의 설정 (계획의 방향 · 목표 · 지표 설정)
- ❖ 공간구조의 설정 (개발축 및 녹지축 설정, 생활권 설정 및 인구배분)

나. 부문별계획

- ❖ 토지이용계획 (토지의 수요예측 및 용도배분)
- ❖ 기반시설계획 (교통, 물류, 정보통신, 기타 기반시설계획 등)
- ❖ 도심 및 주거환경계획 (시가지정비, 주거환경계획 및 정비)
- ❖ 환경의 보전과 관리 / 경관 및 미관
- ❖ 공원 · 녹지 / 방재 · 안전 및 범죄예방
- ❖ 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥 (고용, 산업, 복지 등)
- ❖ 계획의 실행 (재정확충 및 자원조달, 단계별 추진전략)

3. 계획(변경)수립 절차



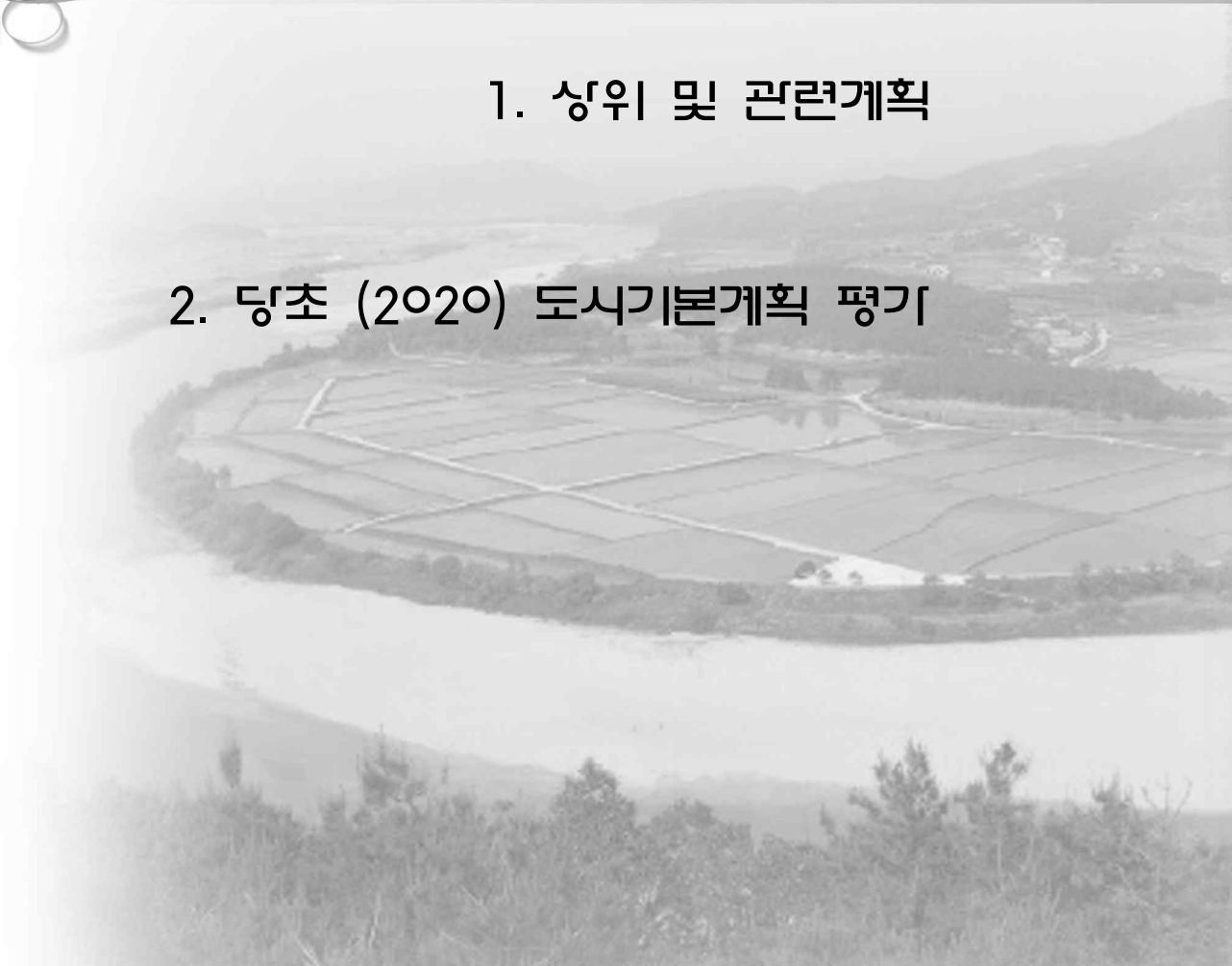
II

계획변경의 기본전제



1. 상위 및 관련계획

2. 당초 (2020) 도시기본계획 평가



II

계획변경의 기본전제

1. 상위 및 관련계획

1] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

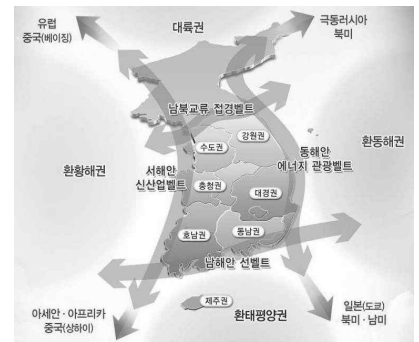
가. 계획의 비전

- ❖ 대한민국 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

나. 계획의 기본목표

- ❖ 경쟁력 있는 「통합국토」
- ❖ 지속가능한 「친환경국토」
- ❖ 품격있는 「매력국토」
- ❖ 세계로 향한 「열린국토」

<국토형성의 기본골격>



다. 국토공간 형성방향

- ❖ 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화
- ❖ 대내적으로는 5+2광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도
 - 개방형 국토축 : 환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권
 - 경제권역 : 수도권, 강원권, 충청권, 대경권, 호남권, 동남권, 제주권

<제4차 국토종합계획의 국토 구조>

대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색 국토』



라. 계획목표실현을 위해 6대 추진전략 수립

1) 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화

- ❖ 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용
- ❖ 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성
- ❖ 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성
- ❖ 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업입지 육성
- ❖ 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축
- ❖ 문화국토 조성을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용

2) 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

- ❖ 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출
- ❖ 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성
- ❖ 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성

3) 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

- ❖ 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시(Compact City)조성
- ❖ 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조
- ❖ 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고
- ❖ 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용
- ❖ 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충

4) 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

- ❖ 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
- ❖ 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화지원
- ❖ 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축
- ❖ 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진
- ❖ 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축
- ❖ 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화

5) 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

- ❖ 해양자원 확보를 위한 활용영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화
- ❖ 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리

6) 초국경적 국토경영 기반 구축

- ❖ 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축
- ❖ 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화
- ❖ G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척

마. 대경권 발전방향 : 글로벌 지식경제 녹색성장 중심지

1) 기본목표

- ❖ 첨단 융복합산업 중심
- ❖ 교육·학술 산업의 메카로 육성
- ❖ 역사·문화·자연이 어우러진 문화관광 허브
- ❖ 친환경 네트워크형 상생발전지대 창조

2) 발전방향

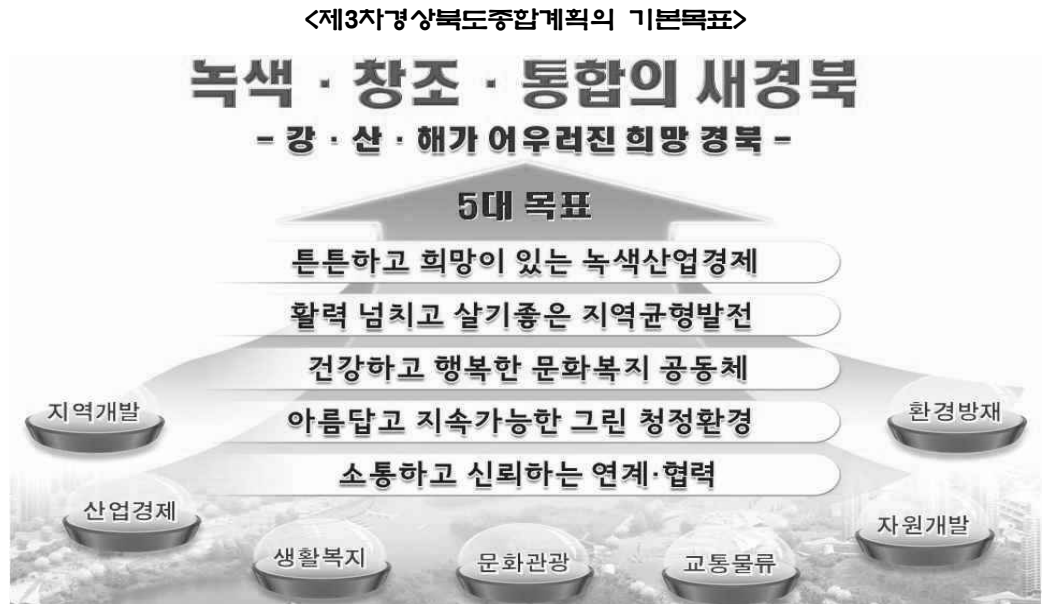
- ❖ 지역발전 거점 육성 및 지역간 복합네트워크 구축
 - 대구대도시권은 글로벌 지식경제 중심지로서 대경권 중추관리기능을 담당하고, 첨단 산업 및 연구개발 기능, 기업지원서비스, 지식서비스 기능을 집적
 - 첨단산업도시권(구미·김천)은 IT기반 신산업밸리 구축 및 대구대도시권과 연계 강화
 - 동해안권(포항·경주·영덕·울진·울릉)은 과학·에너지 산업 및 관광산업 육성
 - 도청신도시권은 경북의 행정중심도시로서 북부지역의 거점기능 수행
 - 대경권 거점 조성, 중소도시 소프트 인프라 강화, 대구·경북 경제자유구역 개발, 신도청 도시 및 KTX역세권(동대구, 신경주, 김천)개발 K2이전 및 적지 개발, 도시재생 등 주요 사업 추진
- ❖ 글로벌 네트워크형 교통·물류 인프라 확충
 - 교통망이 취약한 경북 북부지역과 동해안지역에 대해 국가기간교통망의 조기 확충으로 국가균형발전 및 국가경쟁력 강화

- 88올림픽고속도로 확장, 대구(포항)~새만금 고속도로 건설 추진으로 탈광역경제권과의 연결 교통망 확충
- 대경권의 신성장축을 형성하고 영일항만으로의 물류비용 절감 및 영일항만 활성화를 도모하는 대구~포항 간의 직결철도망 건설
- 광역경제권의 간선철도 역할 강화를 위해 경북지역의 주요 거점을 연결하고 있는 동해남부선 및 중앙선 철도의 복선화 추진
- 대경권 수출입 물동량의 원활한 처리와 환동해 경제권 형성을 위해 영일만항 및 인입철도 적기 건설
- 국토영유권 강화 및 울릉도와 내륙을 연결하는 교통망 확충 등을 위해 울릉도 소형공항을 건설을 추진하고 울릉도 사동항의 2단계 공사를 조기에 착수
- ❖ 융·복합 첨단산업 육성 및 R&D 확충
 - 주력산업 첨단화 및 뿌리산업과 연계한 강소형 첨단부품소재산업의 거점화를 위한 산업벨트 조성
 - 그린에너지 및 IT융복합산업 중심의 신성장동력 창출
 - 대경권 산업 발전을 선도하는 R&D 거점 및 인력 양성
- ❖ 3대 문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광공간 실현
 - 4대 관광축 설정 : 대도시축, 역사·해양축, 백두대간축, 낙동강축
 - 대구권은 매력적인 도시관광문화지대로 비즈니스 관광 기반 조성
 - 낙동강·금호강의 수변 및 경관거점 지역에 친환경 수변생태공간 조성하여 문화와 생태자원을 연계한 관광자원으로 활용
 - 경주·동해안권은 신라문화와 동해안·낙동정맥의 해양·생태자원을 연계하여 역사 문화와 해양·산림자원에 기반한 관광휴양벨트로 육성
 - 안동 영주등 경북 북부지역은 풍부한 유교문화자원과 백두대간 천혜의 생태자원을 연계하여 녹색산업의 허브로 육성
- ❖ 광역권간 연계 협력 추진
 - 영남권 모바일 융복합산업벨트, 동해안 에너지·관광벨트 및 대구·광주의 첨단 산업과 문화·화합의 연계 협력 등 지역 선도산업 및 전략산업 육성을 위한 광역권 간 연계 추진
 - 문화·관광자원의 광역적 이용 및 연계를 통한 지역발전도모

2 제3차 경상북도종합계획(2012~2020)

가. 비전 : 「녹색·창조·통합의 새경북」의 실현

나. 기본목표



다. 추진전략

<제3차경상북도종합계획의 7대 추진전략>

지역개발	네트워크형 도시개발 및 농어촌 정주기반 강화
산업경제	전통산업 경쟁력 강화 및 미래형 녹색기술·산업 육성
문화관광	강·산·해와 한(韓)문화가 어우러진 문화관광지대 실현
교통물류	사통팔달 녹색교통·물류 및 정보통신망 확충
생활복지	쾌적한 생활 및 서민이 행복한 복지체계 구축
자원개발	녹색성장지향형 지역자원의 개발과 효율적 관리
환경방재	기후변화에 대응한 환경보전·관리 및 재해지역 구현

라. 발전축 설정

1) 기본방향

- ❖ 개방형 국토축 형성
- ❖ 연계·협력 발전축 형성
- ❖ 다원·다핵 공간구조 구축

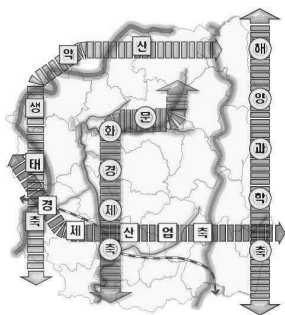
<3대 초광역축>



2) 발전축 설정

- ❖ 3대 초광역축
 - 2020년 경북은 낙동강과 동해안, 백두대간이 초광역 중심축의 역할을 수행할 수 있도록 낙동강축, 동해안축, 백두대간축을 3대 초광역축으로 설정
- ❖ 4대 지역발전축
 - 경북이 江(낙동강), 山(백두대간), 海(동해)와 韓(3대 문화)을 활용한 창조·녹색의 새 경북으로 도약을 지향하기 위해 4대 지역 발전축을 설정
 - 3대 초광역축을 보완하기 위하여 4대 지역발전축을 설정하여 정부의 광역권 정책에 효과적으로 대응하고, 창조적 지역발전 선도

<4대 지역발전축>



마. 생활권 설정

1) 4개 대생활권

- ❖ 북부자원권(8개 시·군) : 안동시, 영주시, 문경시, 예천군, 의성군, 봉화군, 영양군, 청송군
- ❖ 동부해양권(5개 시·군) : 포항시, 경주시, 울진군, 영덕군, 울릉군
- ❖ 서부산업권(3개 시) : 김천시, 구미시, 상주시
- ❖ 남부도시권(7개 시·군) : 영천시, 경산시, 군위군, 칠곡군, 성주군, 고령군, 청도군
 - 서부산업권인 경우 중생활권은 낙동강을 기준으로 강서내륙권은 김천을 중심으로 한 김천권과 북부의 상주권 등 2개 소생활권으로 구성되며, 강동내륙권은 구미를 중심으로 구미권 정주체계 형성

<생활권 설정도>



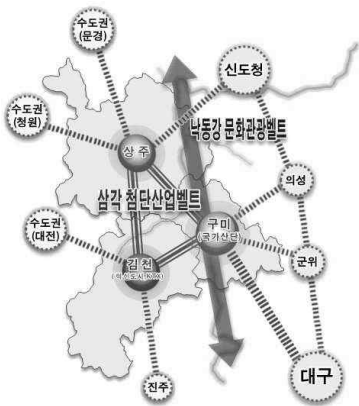
바. 서부 산업권 발전방향

1) 비전 및 목표

- ❖ 비전 : 세계로 열린 첨단산업 네트워크 도시
- ❖ 목표 : IT융복합산업 글로벌 거점 도약, 녹색산업 관문 육성, 녹색성장 도시화 선도

2) 발전방향

<서부산업권 공간발전 구상>



- ❖ 공간구조
 - 삼각 첨단산업벨트(IT융합벨트) : 김천~구미~상주
 - 낙동강 문화관광벨트 : 상주~구미·김천~신도청·의성
 - 녹색산업지대 : 구미·김천
- ❖ 중심기능 : IT융복합산업, 주력산업 고도화 / 녹색산업
- ❖ 발전방향
 - IT기반 신산업밸리형 도시권 육성
 - 낙동강 녹색문화·관광벨트 구축
 - 공동발전을 위한 협력체계 구축
 - 광역교통체계 구축으로 연계성 제고

아. 상주시

1) 기본목표

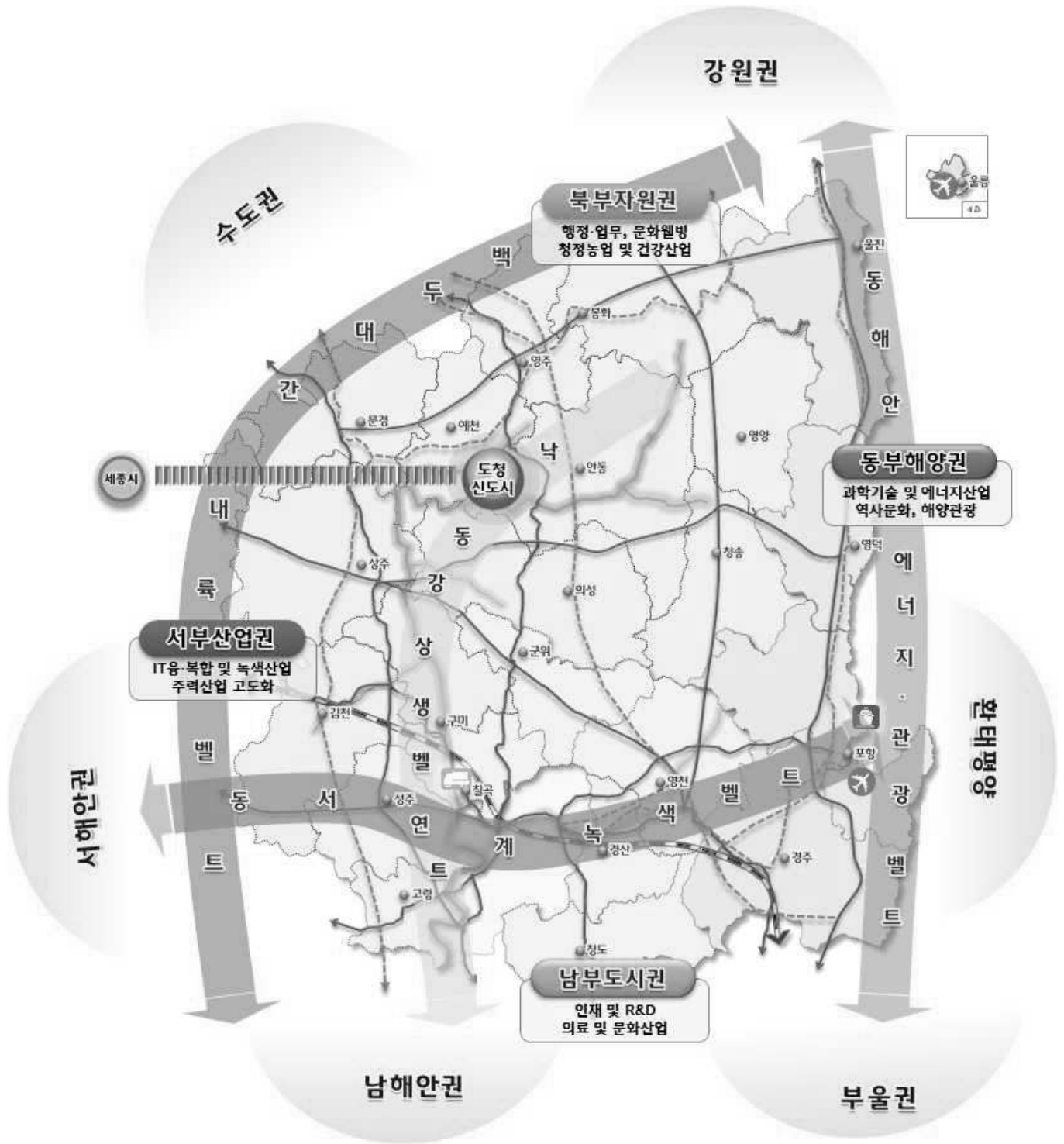
- ❖ 꿈이 있는 행복도시, 세계 속의 으뜸상주
 - 생동하는 지역경제 도시
 - 고부가가치 농산물의 선진농업 도시
 - 낙동강 역사를 품은 문화관광 도시
 - 나눔있는 건강복지 도시

2) 발전방향 및 주요과제

- ❖ 지속가능한 농업기반 조성으로 농업 수도 건설
 - 국립 농업생명미래관 건립으로 동·식물자원사업, 생명산업 등을 미래 고부가가치 성장산업으로 육성

- 웰빙친환경 과채류 단지, 벼재배단지 등 거점농업 복합단지를 조성하고, 누에고치권역단위 마을종합 정비사업을 추진
- 국내 및 세계의 술을 테마로 한 술문화 풍류체험마을 조성
- ❖ 백두대간과 낙동강이 어우러진 생태관광명소 개발
 - 국가 생물자원의 체계적인 조사 및 보전을 위한 국립 낙동강생물자원관 건립
 - 낙동강변에 낙동강 이야기나라, 백두대간에 거꾸로 옛이야기나라 숲 및 시어동 휴양체험단지 등 이색관광자원 개발 및 지원시설을 조성
- ❖ 슬로시티 인프라 구축과 스포츠·문화도시 육성
 - 곤충산업 육성을 위해 기존 인프라와 연계한 곤충자원산업화 지원센터 건립
 - 전통문화 및 향토자원을 중심으로 슬로시티 관광자원화를 추진하고, 100년 전통의 상주 양잠역사를 재조성하기 위해 바이오실크 R&DBP를 육성
 - 낙후된 지방체육시설 확충을 위해 다목적 실내체육관을 건립
- ❖ 편리한 교통·물류기반 및 선진도시기반 확충
 - 상주~영덕(동서4축)간, 상주~영천(민자도로)간 고속국도 건설 및 국도3호선(거창~가장) 건설
 - 시가지를 중심으로 도시가스를 우선 공급하고, 경북대 상주캠퍼스 주변개발 등을 통해 대학생들에게 생활편의 및 문화공간 제공
- ❖ 미래성장산업 육성과 행복한 복지도시 건설
 - 교통 요충지로의 부상 및 늘어나는 산업수요에 대처하기 위해 공성일반산업단지 및 농공단지를 신규로 조성
 - 2015년 세계물포럼, 2015 세계군인올림픽 등 각종 국제행사에 맞추어 국립 낙동강 청소년 수련시설 건립을 추진
 - 상주 화령장전투 전승기념공원 조성을 통해 청소년 호국안보교육장으로 활용

<경상북도 종합계획도>



③ 제5차 경북권 관광개발계획(2012~2016)

가. 계획 비전

- ❖ “전통과 자연, 인간이 빚어낸 한국 대표 문화관광지대”
 - 전통·문화적 여건을 토대로 천혜의 자연자원을 융·복합하여 지역주민과 관광객이 즐겨 찾고 만들어 가는 글로벌 문화관광지대로 조성

나. 4대 목표

- ❖ 글로벌 수준의 명품 관광자원개발
- ❖ 누구나 공감하는 관광브랜드 창조
- ❖ 삶의 질을 높이는 관광일자리 창출
- ❖ 문화·생태 융합형 FUN콘텐츠 개발

다. 6대 추진전략

- ❖ 머무는 관광거점 조성을 위한 3대 문화권 글로벌화
- ❖ 시대 흐름을 대비한 관광(단지) 리노베이션
- ❖ 재미와 감동을 주는 소프트 관광콘텐츠 개발
- ❖ 新관광트렌드를 창조하는 경북관광 브랜드 발굴
- ❖ 지역특화산업 융·복합형 관광비즈니스 기반 확충
- ❖ 관광경북 실현을 위한 초광역 관광클러스터 구축

라. 상주지역 발전방향(낙동강 수변관광권)

1) 개발목표 : 스토리와 풍류가 흐르는 리버관광지대

- ❖ 낙동강 물길을 따라 형성된 전통문화와 생활양식, 산업시설, 스토리 등을 활용하여 지역 정체성을 부각시킬 수 있는 강변 관광거점 조성

2) 특화기능 : 대경권 내륙관광 활성화를 위한 게이트웨이

- ❖ 수도권과 충청권, 전라권과의 광역 고속교통망을 활용하여 대경권의 내륙 관광을 활성화시킬 수 있는 관광관문지대로 조성
- ❖ 특히 가야문화를 간직한 대도시 여가관광권과의 낙동강변 관광네트워크를 구축하고, 한국문화를 간직한 백두대간 전통관광권으로의 파급효과 창출

3) 개발방향

- ❖ 강 중심의 차별화된 관광거점 조성
 - 나루터, 주막, 누정대, 스토리, 생활문화, 자연생태 등을 관광콘텐츠로 활용한 수변 관광개발과 네트워크형 관광상품 기획으로 내륙관광 활성화에 기여
- ❖ 산업과 레포츠 특화체험지대 조성
 - 구미, 상주 등지의 산업관광자원과 연계하여 낙동강 주변에 지역특성을 최대한 살린 레포츠시설을 조성하여 지역주민과 관광객이 즐겨찾는 차별화된 관광공간으로 조성

<관광권역도>



4) 관광권역 설정

7대 추진전략	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 백두대간 전통 관광권 : 14개지구, 5,131천m² ❖ 낙동강 수변 관광권 : 5개지구, 3,233천m² ❖ 동해안 역사 관광권 : 12개지구, 22,741천m² ❖ 대도시 여가 관광권 : 7개지구, 2,582천m²
--------------------	--

5) 관광지 및 관광단지 개발사업

- ❖ 사업시행자 : 시장·군수(관광단지 경우, 민간개발자 가능함)
- ❖ 투자 계획 : 4조 5,475억원(공공 3조 1,348억, 민자 1조 4,127억)
- ❖ 계획 범위 : 38지구, 33,687,030m²

<낙동강 수변관광권의 개발유형>

지구명	위치	면적 (m ²)	개발유형
소계		3,232,683	
문경상리	문경시 문경읍 상리	243,260	종합문화·휴양단지형
문경온천	문경시 문경읍 하마원·진안리	400,000	종합온천휴양형
경천대	상주시 사벌면 삼덕리	209,000	수변휴양형
문장대온천	상주시 화북면 운흥·중벌리	956,000	온천휴양형
김천온천단지	김천시 부항면 파천·안간리	1,424,423	복합온천휴양단지형

<관광개발계획도>



4 2020 상주비전 상주시 종합계획(2012.12)

가. 계획의 개요

1) 계획의 목적

- ❖ 『상주시 종합계획(2020 Sangju Vision)』은 유·무형의 인적·물적 자원을 효율적으로 이용·개발·보전하기 위한 장·단기 정책방향과 지침을 설정함으로써 지역주민의 복지향상과 지역발전에 기여하는 것을 목적으로 함
- ❖ 본 계획은 상주시가 계획의 주체가 되어 수립하는 독자적인 비법정·비구속적 계획으로서 새로운 시정기조에 따라 부문별로 지향하는 정책 사업을 통합 제시함으로써 하나의 시정운영의 지침적 성격을 갖는 종합계획임
- ❖ 나아가 상위 관련계획인 『제4차 국토종합계획』, 『경상북도 종합계획』에서 지향하고 있는 정책방향을 수용하여 정책의 일관성과 정합성을 유지시키고, 세계화·정보화 추세에 부응할 수 있는 상주시 차원의 실천지향적인 계획수립을 목적으로 함.

2) 계획의 범위

- ❖ 공간적 범위 : 상주시 행정구역 전체(1개읍, 17개면, 6동, 1,254.8km²)
- ❖ 시간적 범위 : 2012년~2020년(9년간)
 - 1단계 (2012~2016년) : 정주체계 및 도시기반 강화 - 분산화
 - 2단계 (2017~2020년) : 도시기능의 통합화와 연계기능 강화 - 집중화
 - 3단계 (2020년 이후) : 삶의 질 향상과 다양한 가치체계를 통합할 수 있는 선진 자치단체로 도시 경쟁력을 확보하고 신국토발전축 중심 - 특성화 거점구축

3) 내용적 범위

- ❖ 현황분석과 계획과제 도출
- ❖ 계획의 목표와 전략
- ❖ 계획의 기본구상 및 부문별 실행계획
- ❖ 집행과 관리

나. 계획기조와 추진전략

1) 계획목표 : 신국토발전축 중심의 특성화 거점

⇒ 교통물류도시 · 에코산업도시 · 교육문화도시 · 녹색환경도시

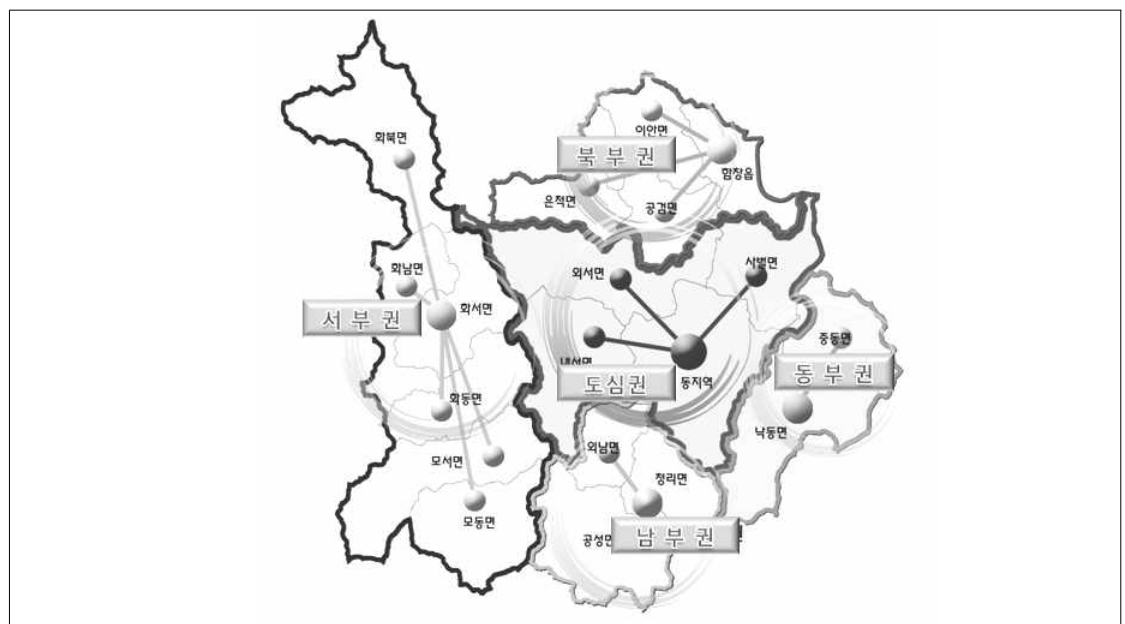
2) 7대 추진전략

- ❖ 복합적 토지이용 및 자연친화형 시가지 · 농촌개발
 - 농촌지역을 대상으로 전통농업의 복합산업화 추진, 국립 농업교육파크 건립, 광역권 전천후 용수기반 확충, 농산물유통체계 구축, 귀촌자 전원마을, 여가·휴게공간 조성을 통하여 생산·유통·정보·문화·복지·여가생활이 결집된 자족적인 커뮤니티를 형성토록 함.
- ❖ ‘신 낙동강 르네상스’ 를 여는 교통 · 물류 · 정보기반 확충
 - 신국토발전축인 낙동강축과 백두대간축을 중심으로 동서 4축과 중부내륙고속도로, 상주~영천간 고속도로, 중부내륙철도망 구축을 통하여 국토 중심의 광역교통 결절지로서 역할을 수행할 수 있는 네트워크형 유통물류체계를 구축
- ❖ ‘으뜸 상주’ 를 견인할 신성장산업 육성과 기반강화
 - 정보화·지식기반화에 능동적으로 대응할 수 있도록 경북대학교 상주캠퍼스와 지방산업단지를 중심으로 중소·벤처집적지, 패키징산업집적지, 전자부품소재특성화단지 등의 조성을 통하여 지역혁신시스템(RIS)을 구축함.
- ❖ ‘충효의 얼’ 을 잇는 교육 · 문화 · 관광 · 레저도시 실현
 - 인구 12만의 복합도시기능을 수행할 수 있는 중추관리기능 강화를 위해 우수고교를 육성하고 경북대학교 상주캠퍼스를 중심으로 한 전문기술인력양성체제를 마련함과 동시에 산학연관 협력체계를 강화토록 함
- ❖ 보건의료 · 문화 · 학습 연계형 선진복지도시 구현
 - 저출산 고령화와 지역주민의 ‘삶의 질’ 향상, 다양한 가치실현을 위해 사회환경 변화에 부응할 수 있도록 지역 커뮤니티를 중심으로 보건-의료-소득-여가-학습-체험 연계형 통합복지서비스체계를 구축
- ❖ 자연과 인간이 조화를 이루는 쾌적한 주거환경 조성
 - 친환경적인 개발이 가능하도록 소규모 주택단지조성을 유도하고 특색 있는 지역 이미지를 부각시킬 수 있도록 다양한 주택건설을 유도
- ❖ 지속 가능성 확보를 위한 자연환경 보전과 관리
 - 낙동강축과 백두대간축을 중심으로 한 수변생태공간과 산악생태공간을 체계적으로 네트워크하기 위한 생태경관계획을 마련하고 국립백두대간트레일센터 조성 등 환경과 개발이 조화된 녹색환경도시를 조성

다. 권역별 개발구상

도시핵의 권역	기능	개발구상
도심권 (동지역, 외서, 사벌, 내서)	도심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정·교육·문화·업무·금융·상업 중추지구 조성 ○ 재래시장 특성화 및 생산자 서비스 기능 확충 ○ 대학촌 조성 및 대학기업 활성화 개방형 문화공간 확충 ○ 도심재개발·재건축을 통한 첨단도시기능 강화
동부권 (낙동, 중동)	부도심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 낙동강 역사문화 생태체험지구 조성, 명품자전거 도로 ○ 물산업클러스터 및 산업단지 조성 및 물류집배송기지 조성 ○ 성장주도산업 클러스터 형성(부품소재, 물류, 바이오, 문화) ○ 주거·환경·생태 등 복합기능 수행 및 배후지원기능 강화
서부권 (화동, 화서, 화북, 화남, 모서, 모동)	부도심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 백두대간 슬로우 문화벨트 조성, 생태 숲 조성 ○ 산악관광 중심지대 조성, 속리산 국립공원 주변 관광지개발 ○ 용유계곡개발, 생태관광지구 조성, 산촌생태마을 조성 ○ 화서, 화동 농공단지 특성화 지역특화산업 육성
남부권 (청리, 공성, 외남)	부도심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주-구미-김천을 잇는 삼각 산업벨트 형성 ○ 디지털농업과학단지 및 환경농업지대 조성 ○ 특화작목단지 조성, 토종먹거리 타운 조성 ○ 생태마을 조성 및 생태관광거점 육성
북부권 (함창, 은척, 이안, 공검)	부도심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 북부권 농촌중심지대 개발, 명주산업클러스터 육성 ○ 농산물 가공산업 육성, 자연친화형 전원주거단지 조성 ○ 성주봉 자연휴양림 활성화, 한방산업특성화단지 조성

<권역별 개발구상도>



라. 전략별 추진과제

추진전략	과제
복합적 토지이용 및 자연친화형 시가지·농촌개발	○ 시 청사 보수 정비 및 도시권내 중심상업 및 업무기능 강화
	○ 낙동강권 신시가지 조성 및 대학 주변지역 대학촌 조성
	○ 공군 낙동사격장 이전, 도심재개발 사업 추진, 첨단도시기능 강화
	○ 귀촌자 전원마을 조성, 주거환경 개선 및 주택개량사업 추진
	○ 농촌지역 복합문화공간 조성 및 취락지역 정비
신낙동강 르네상스를 여는 교통·물류·정보기반확충	○ 경상북도 농업기술원 유치 및 국립농업교육테마파크 조성
	○ 광역고속교통망 구축, 중부내륙철도(점촌-상주-상주) 건설
	○ 국도·지방도 및 우회도로 정비 확충
	○ 대중교통체계 개선 및 자전거 도로 확충
옴뎀 상주를 견인할 신성장산업 육성과 기반 강화	○ 중부내륙물류집배송기지 조성 및 특수기능 유물물류센터 건립
	○ 상주종합정보센터 및 지리정보시스템(GIS) 구축
	○ 대한민국 농업 수도 상주 브랜드화사업 추진
	○ 물산업 클러스터 및 성장유망산업 특성화 단지 조성
충효의 얼을 잇는 교육·문화·관광·레저 도시실현	○ 지방산업단지 및 농공단지 조성, 전통산업의 지식기반산업화
	○ 도시형 비즈니스서비스산업 육성 상주상공회의소 활성화
	○ 전통시장 특성화 및 권역별 전통상권 활성화
	○ 평생교육학습시스템 구축 및 교육정보화기반 확충
보건의료·문화·학습 연계형 선진복지도시구현	○ 국립 중앙 청소년 교류센터 건립, 개방형 문화예술공간 확충
	○ 낙동강권 문화관광레저 인프라 확충, 낙동강권 종합관광개발사업
	○ 백두대간축 복합관광벨트화, 백두대간 트레일센터 건립
	○ 경상감영 역사공원 조성사업, 역사문화 유적지 복원·정비
자연과 인간이 조화를 이루는 주거자연환경 조성	○ 보건소의 종합보건의료센터화, 의료시설 및 의료인력 확충
	○ 종합병원 및 전문병원(여성, 노인, 장애인, 산재 등) 건립
	○ 노인·여성 발전기금 조성 및 문화복지 통합사회시스템 구축
	○ 재활복지센터 및 그룹 홈 건립, 청소년 복지시스템 구축
자연과 인간이 조화를 이루는 주거자연환경 조성	○ 수요자중심형 주택개발 및 자연친화형 하수처리시스템 구축
	○ 생태보전형 공원녹지 개발, 청정연료 사용 및 녹지대 개발
	○ 낙동강축과 백두대간축을 연계한 생태녹지축 강화 자원화
	○ 철새도래지 보전 및 관광자원화, 습지 및 생태자원 복원·보전
	○ 공원시설 및 환경기초시설 등에 대한 관리·운영체계 강화

<중합발전계획도>



2. 당초 2020 도시기본계획 평가

1 당초계획(2020 상주도시기본계획)의 검토·평가 및 과제

구 분	당초계획(2020 도시기본계획)의 검토·평가	계획 과제
미래상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 최고 청정웰빙도시 상주 - 경북 중서부내륙의 「물류유통중심도시」 - 낙동강 역사문화의 「생태관광도시」 - 낙동강과 백두대간의 「청정환경도시」 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기존계획의 연속성을 유지하면서 국토정책, 패러다임 변화 등 여건변화 반영 필요
생활권 및 발전 방향	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1도심 4지역중심의 도시공간구조 체계 <ul style="list-style-type: none"> - 도심 : 동지역 - 지역중심 : 함창, 청리공성, 낙동, 화서 ○ 개발 주축 : 동서, 남북 2개 축 <ul style="list-style-type: none"> - 동서축 : 화서~동지역~낙동(국도25호선 기반) - 남북축 : 함창~동지역~청리공성(국도3호선 기반) ○ 개발 보조축 : 함창~은척~화북 ○ 산악축 : 백두대간을 중심으로 한 산악녹지축 ○ 수변축 : 낙동강을 중심으로 한 수변녹지축 ○ 관광축 <ul style="list-style-type: none"> - 화북면 일대의 속리산 국립공원과 문장대 온천지구, 견훤 산성을 중심으로 하는 관광축 설정 - 사별면 경천대 일원의 산재한 문화재와 낙동강 유역을 연계 하는 관광축 설정 ○ 1개 대생활권, 5개 중생활권, 19개 소생활권 <ul style="list-style-type: none"> - 대생활권 : 상주시 행정구역 전역 - 중생활권 : 상주, 함창, 낙동, 청리공성, 화서 - 소생활권 : 읍·면·동 단위 설정 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기존 공간구조는 유지하되 도청이전신도시, 행정중심 복합도시, 김천혁신도시 등 주변 도시 개발방향과 연계 한 조정 필요 ○ 실제 사업현황을 반영한 새로운 관광축 및 거점계획 필요 ○ 당초 생활권은 유지하되 여건변화를 고려한 생활권별 개발전략 일부 조정 필요
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동지역 주거용지 확장과 삼백테마공원 조성 ○ 상업개발을 위해 화산동 일원 종합물류유통단지 조성 ○ 함창·화서농공단지 확장 및 한방산업단지 조성 ○ 관광휴향시설 개발수요를 고려한 시가지예정용지 산정 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지(주거, 상업, 공업) 용도별 수요량 재산출, 기사용물량 반영 ○ 시가지 확장과 개발사업을 고려한 물량 재배분 필요
교통 물류	<ul style="list-style-type: none"> ○ 청원~상주, 상주~영덕, 상주~영천간 고속도로 신설 ○ 국도3, 25호선, 지천~회답간 우회도로, 어모~상주간, 낙동강 연안도로 신설 ○ 방사순환형 도로체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주 도로교통정비계획 반영 및 발전축 반영한 도로 개설 및 확충
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 권역별 경관축 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 중심 시가지경관축, 산악 및 수변경관축, 역사·문화경관축 ○ 경관축별 경관관리대상지역 선정 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역내 경관요소의 재분석 및 2020 상주경관기본계획 반영 필요
공원 녹지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시공원 적극적 개발 및 자연생태계와의 조화 도모 ○ 공원·녹지 네트워크 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시관리계획 결정현황 및 공원·녹지기본계획 반영

② 계획지표에 의한 개량적 평가

- ❖ 계획인구는 2010년 목표인구 127,000인 중 현재 106,440인으로 목표달성률 83.8%를 달성
- ❖ 주택수는 2010년 목표주택수 55,180호의 79.4%인 43,836호로 미흡한 달성률을 보이나 총가구수 달성률 또한 80.1%에 머뭇에 따라 주택보급률은 95.2%의 높은 달성률을 보임
- ❖ 초등학교 학급당 학생수는 78.3%로 목표치에 미달하나, 중학교, 고등학교 학급당 학생수는 96.3%, 93.3%로 목표치에 근접
- ❖ 복지시설을 살펴보면 장애인, 여성 복지시설은 목표치를 달성하였으나, 아동, 노인 복지시설은 저조한 목표달성률을 보이고 있음.

〈계획지표에 의한 평가〉

구 분	단 위	당초 도시기본계획		2010년 현재 (B)	계획지표 달성률(%) (B/A)	비 고	
		2020년 지표	2010년 지표 (A)				
계획인구	인	150,000	127,000	106,440	83.8		
주 택	총가구수	호	63,200	51,150	40,983	80.1	
	주택보급률	%	120.0	112.4	107.0	95.2	
	주택수	호	72,770	55,180	43,836	79.4	
공 원	근린공원	개소	22	22	16	72.7	
	상수도보급률	%	97.0	74.2	86.1	116.0	
	하수도보급률	%	90.0	64.1	65.3	101.9	
의 료	종합병원	개소	1	1	2	200.0	
교 육 (학급당 학생수)	초등학교	인/학급	25	23	18	78.3	
	중학교	인/학급	27	27	26	96.3	
	고등학교	인/학급	35	30	28	93.3	
복 지	아 동	개소	15	9	2	22.0	
	장애인	개소	5	2	2	100.0	
	노 인	개소	9	5	3	60.0	
	여 성	개소	2	1	1	100.0	
문 화	도서관	개소	5	3	2	66.7	
	종합운동장	개소	2	1	1	100.0	
	공연장	개소	2	1	1	100.0	
	박물관	개소	1	1	-	0.0	
도로포장율	%	90.0	84.7	87.1	102.8		

제2장 도시기본구상

- I 도시특성 및 현황
- II 계획의 목표와 지표설정
- III 도시공간구조 및 생활권 설정

제
1
장

제
2
장

제
3
장



도시특성 및 현황



1. 도시연혁

2. 도시세력권 분석

3. 자연환경

4. 인문 · 사회환경

5. 문제집 및 잠재력 분석

도시특성 및 현황



1. 도시 연혁

① 도시 연혁

<행정구역의 변천>

연 대	주 요 내 용
삼 한 시 대 (고대성읍국가시대)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 진한에 속하고 사벌(沙伐), 사불(沙弗)이라 칭함
삼 국 시 대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 249년(점해왕3년) 신라에 병합되어 사벌주(沙伐州)로 됨 ○ 525년(법흥왕12년) 사벌주를 2京5州의 하나인 상주(上州)로 개칭
통 일 신 라 시 대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 685년(신문왕5년) 9州의 하나인 사벌주(沙伐州) 설치 ○ 757년(경덕왕16년) 사벌주를 오늘날의 상주(尙州)로 개칭 ○ 765~780년(혜공왕) 사벌주로 복명되어 고려초까지 사용
고 려 시 대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 940년(태조23년) 상주(尙州)로 개칭하고 안동도호부 설치 ○ 995년(성종14년) 도제(道制) 실시, 영남도라 하여 절도사 위치 ○ 1012년(현종3년) 안동대도호부 설치 ○ 1018년(현종9년) 상주목(尙州牧)으로 개칭 후 고려 말까지 존속 ○ 1314년(충숙왕원년) 경주(慶州)와 상주(尙州)의 머리글자를 따서 경상도(慶尙道)로 개칭
조 선 시 대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1392년(태조 원년) 경상도 감영(監營) 상주목(尙州牧)에 설치 ○ 1449년(세종31년) 전국을 8도로 개칭할 때 경상도에 속하고 관찰사가 상주목사 겸함 ○ 1895년(고종32년) 갑오개혁으로 상주목이 상주군으로 개칭 ○ 1896년(고종33년) 칙령 제36호로 경상북도 상주군이 됨
일 제 강 점 기	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1914년 함창군 7面이 3面으로 개편되어 상주군에 편입 ○ 1931년 읍면제의 실시로 상주면이 상주읍으로 승격(1개읍,17개면)
해 방 이 후	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1966년 상주군조례 제103호로 5개 출장소가 설치 ○ 1980년 대통령령 제10050호로 함창면(面)이 함창읍(邑)으로 승격 ○ 1986년 1월 상주읍(邑)이 상주시(市)로 승격 ○ 1989년 1월 대통령령 제12557호로 함창읍 윤직리 일부가 점촌시에 편입 ○ 1995년 1월 상주시와 상주군이 도농통합시로 승격(1읍17면7동) ○ 1998년 10월 중앙동이 동문동으로 편입(1읍17면6동)

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2 도시계획 연혁

가. 도시기본계획

<도시기본계획 연혁>

구 분	고시일자	결 정 내 용
상주시	1988. 12. 31	○ 도시기본계획 승인 (35.90km ²)
	1998. 3. 9	○ 2016 상주도시기본계획 승인(건교부고시제58410-245호)
	2008. 7. 29	○ 2020 상주도시기본계획 승인(국토해양부 도시정책과 -2412호)
	2017. 7. 4	○ 2020 상주도시기본계획 일부변경 승인(경상북도 도시계획과-9310호)

[자료] 상주시내부자료

나. 도시관리계획

<도시관리계획 연혁>

구 분	고시일자	결 정 내 용
상 주 (동지역)	1965. 12. 31	○ 도시계획 수립(건설부고시 제2117호 : 29.5km ²)
	1974. 12. 12	○ 도시계획 재정비(건설부고시 제395호 : 35.07km ²)
	1976. 12. 7	○ 도시계획 재정비(건설부고시 제194호)
	1978. 11. 27	○ 도시계획 재정비(건설부고시 제370호)
	1985. 8. 29	○ 도시계획 재정비(건설부고시 제377호)
	1992. 12. 30	○ 도시계획 재정비(경북고시 제468호 : 35.07km ²)
	2002. 7. 11	○ 도시계획 재정비(경북고시 제183호)
합 창	2002. 7. 13	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제435호)
	1972. 8. 23	○ 도시계획 수립(건설부고시 제371호 : 18.87km ²)
	1977. 4. 28	○ 도시계획 재정비(경북고시 제131호)
	1993. 6. 22	○ 도시계획 재정비(경북고시 제228호)
	2002. 6. 17	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제383호)
	2002. 6. 19	○ 도시계획 재정비(경북고시 제151호)
화 서	2003. 4. 18	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제205호)
	1975. 3. 13	○ 도시계획 수립(경북고시 제37호 : 1.05km ²)
	1983. 8. 12	○ 지적고시(경북고시 제154호)
	1993. 6. 22	○ 도시계획 재정비(경북고시 제229호)
청 리	1994. 3. 20	○ 도시계획 재정비 지적고시(상주군고시 제176호)
	1977. 4. 8	○ 도시계획 수립(경북고시 제130호 : 1.88km ²)
	1991. 7. 5	○ 도시계획 재정비(경북고시 제244호)
	2002. 7. 11	○ 도시계획 재정비(경북고시 제185호)
공 성	2002. 7. 13	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제436호)
	1977. 4. 28	○ 도시계획 수립(경북고시 제130호 : 1.43km ²)
	1982. 3. 31	○ 도시계획 재정비(경북고시 제50호)
	2002. 6. 17	○ 도시계획 재정비(경북고시 제153호)
낙 동	2002. 6. 17	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제384호)
	2002. 6. 19	○ 도시계획 수립(경북고시 제152호 : 0.58km ²)
화 북	2002. 6. 19	○ 도시계획 수립(경북고시 제154호 : 0.65km ²)
모 서	2002. 7. 11	○ 도시계획 수립(경북고시 제184호 : 0.75km ²)
통합관리	2010. 6. 24	○ 도시계획 재정비(경북고시 제283호, 상주시 전역)
	2010. 6. 28	○ 도시계획 재정비(상주시고시 제548호, 상주시 전역)

[자료] 상주시내부자료

2. 도시세력권 분석

① 위치

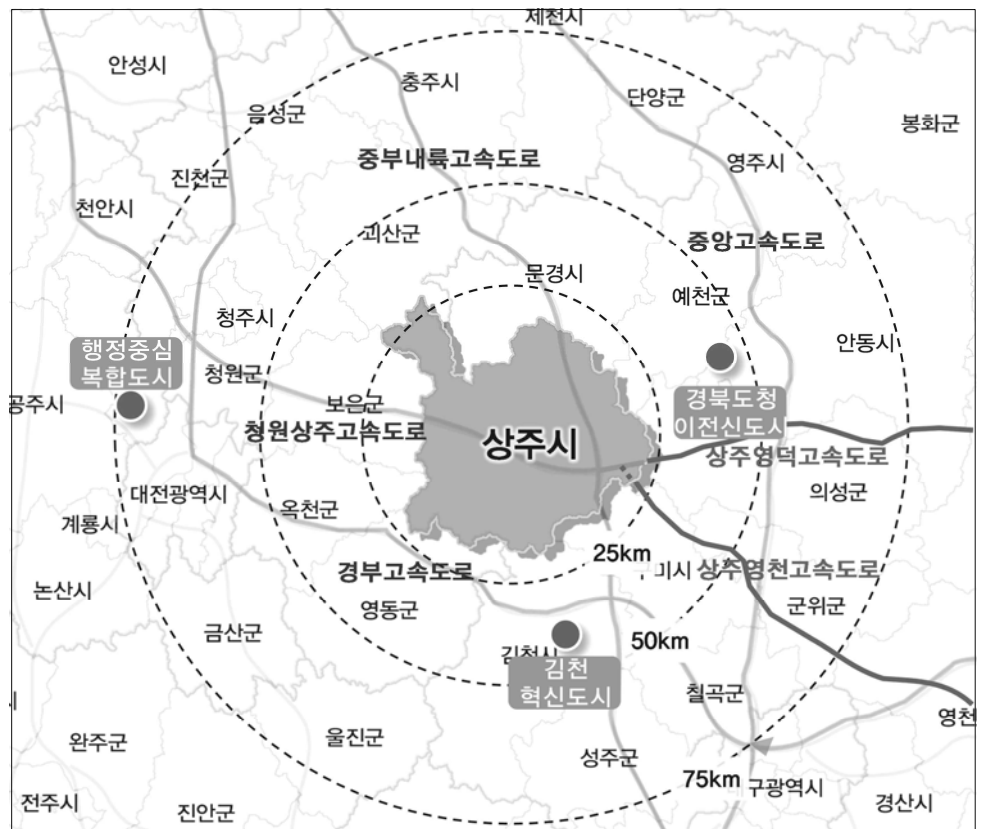
- ❖ 경상북도의 서북부 내륙에 위치한 도농복합형의 도시로 서측으로는 소백산맥을 경계로 충북 보은, 옥천, 괴산군, 남측으로는 김천시와 구미시, 충북 영동군, 동북측으로는 낙동강을 경계로 문경시와 예천군에 접해 있는 경상북도 북부의 교통의 요충지
- ❖ 중부내륙고속도로와 청원~상주간고속도로 및 국도 3호선과 국도 25호선의 결절지점으로 충청지역과 경상지역의 관문역할 담당

<경, 위도상의 위치>

구 분	지 명	경계지점	극 점	연장거리
동 단	중동면 우물리	경북 의성군	동경 128° 21' 28"	동서간 48.3km
서 단	화북면 운흥리	충북 보은군	동경 127° 47' 55"	
남 단	공성면 이화리	경북 김천시	북위 36° 14' 06"	남북간 49.0km
북 단	화북면 입석리	충북 괴산군	북위 36° 39' 14"	

[자료] 상주시 통계연보, 2015

<위지도>



2 도시세력권

가. 경제권

- ❖ 2014년 현재 상주시는 18개 읍·면 지역과 6개의 동지역을 포함하는 행정 구역에 걸치는 경제권 형성
 - 총 면적 : 1,254km²[도시지역 : 49km²(4%), 비도시지역 : 1,205km²(96%)]
- ❖ 행정구역 전체를 포함하며 주변도시들이 수행하기 어려운 경제기능(종합물류/유통단지)의 담당이 기대됨
- ❖ 중서부 내륙지역의 잘 발달된 도로망과 평야지역의 영향으로 인한 대도시권의 기능 분담 및 지역경제 발전을 위한 여건이 조성되어 주변지역과 광역적 경제권을 형성

나. 사회권

- ❖ 상주시의 행정구역 관할의 합창, 낙동, 청리 등 18개소의 읍·면지역과 6개소의 법정동을 포함하는 직접적 세력권에 해당
- ❖ 행정적으로는 상주시, 문경시 전역과 예천군 일부지역에 걸치는 특수행정권을 형성하는 대구 지방법원지원, 대구 지방검찰청지청, 세무서 등이 입지
- ❖ 주말관광과 통근·통학 및 주요시설 이용에 대한 사회·문화권은 역사적 배경, 지역적 범위, 문화적 동질성 등의 사회적 유대를 형성하고 있음
- ❖ 지방자치제가 정착되고 지방의회 및 주민참여에 의한 지역사회의 동질성 및 사회·문화적 연대 형성

다. 환경권

- ❖ 남한면적(99,274km²)의 1.3%를 차지하고 경상북도 면적(19,022km²)의 6.6%를 차지함
- ❖ 상주시는 서북부지역으로 소백산맥의 천황봉(1,057m), 문장대(1,054m), 백악산(857m)을 분수령으로 백화산(933m), 국수봉(683m)으로 이어지는 백두대간축이 서부경계를 형성
- ❖ 동측지역은 광활한 평야지대와 낙동강의 수계에 의한 행정구역의 경계를 설정하고 있음
- ❖ 남동측은 완만한 구릉성 지형에 갑장산(806m)에 의해 김천·구미지역과의 행정구역 경계가 설정됨

3. 자연환경

1 지형 · 지세

가. 표고분석

- ❖ 서측은 속리산, 백화산 등으로 구성된 산악지형이며, 동측으로는 낙동강 지류를 따라 발달한 평야지대인 서고동저형의 지형
- ❖ 동지역 및 함창읍 등 동부 평야지대는 평균고도 100m 내외이며, 소백산맥의 동사면인 서부지역은 하천, 분지를 제외하고는 300m 이상 산간지대 형성
- ❖ 대부분의 개발가능지가 중동부지역에 분포하고 있으므로 상주시의 균형발전을 위한 서부지역의 개발방안 모색 필요

<표고 분석>

단위 : km², %

구 분	합계	100m 미만	100~300	300~500	500m 이상
면 적	1,254.8	286.1	533.4	322.5	92.8
구 성 비	100.0	22.8	44.1	25.7	7.4

[자료] DATA분석 프로그램(ARC VIEW)을 이용한 산출치
 주) 1:25,000도상 구적면적임

나. 경사분석

- ❖ 경사도 10% 미만의 지형이 상주 전체면적의 57.1%인 716.5km²를 차지하고 있어 개발가능지가 풍부하며 그 대부분이 상주 동부지역에 분포해 있음
- ❖ 산악지형이 많은 서부지역은 경사도 20% 이상의 산지로서 자연경관이 뛰어나 환경을 훼손하지 않는 개발이 필요함

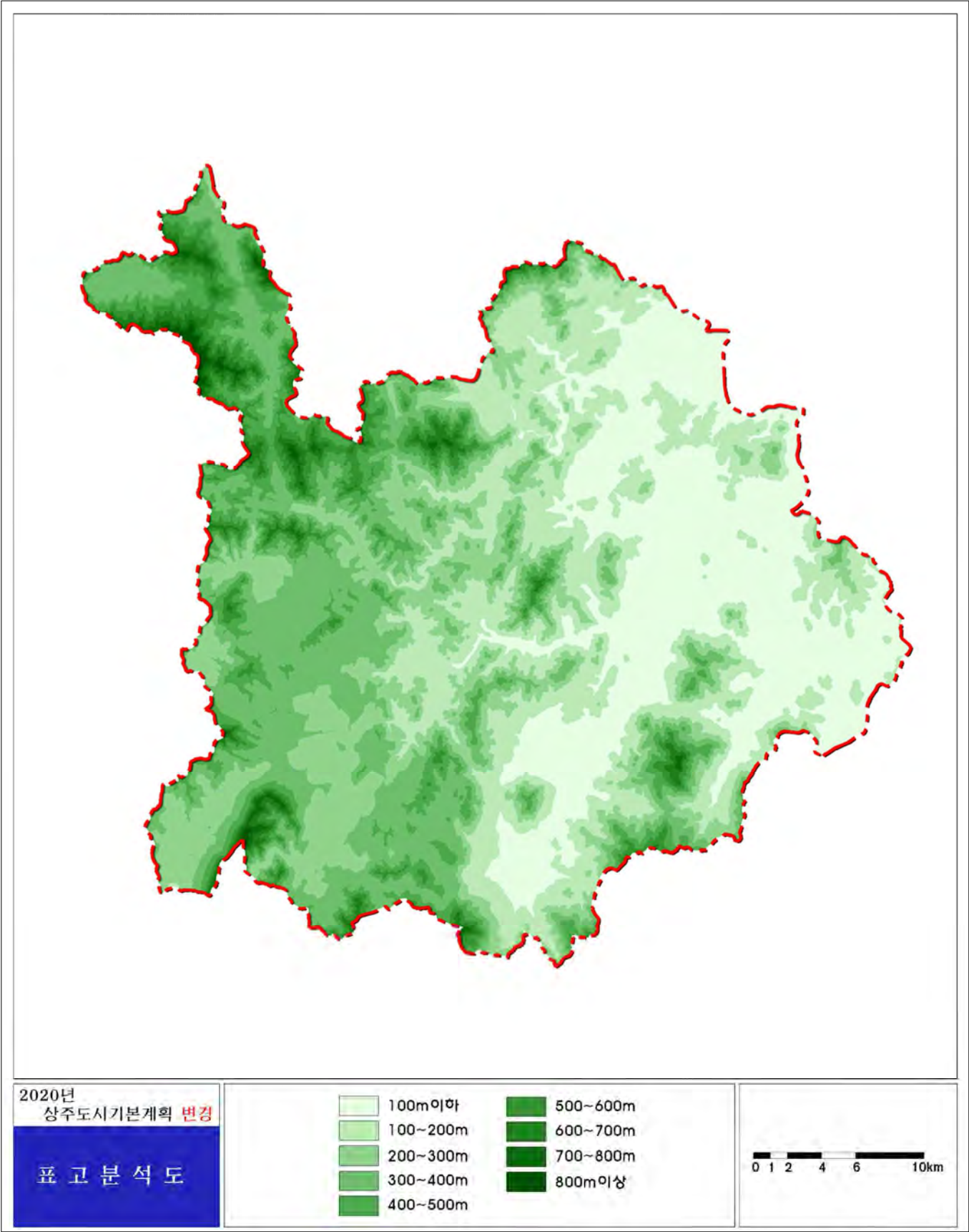
<경사 분석>

단위 : km², %

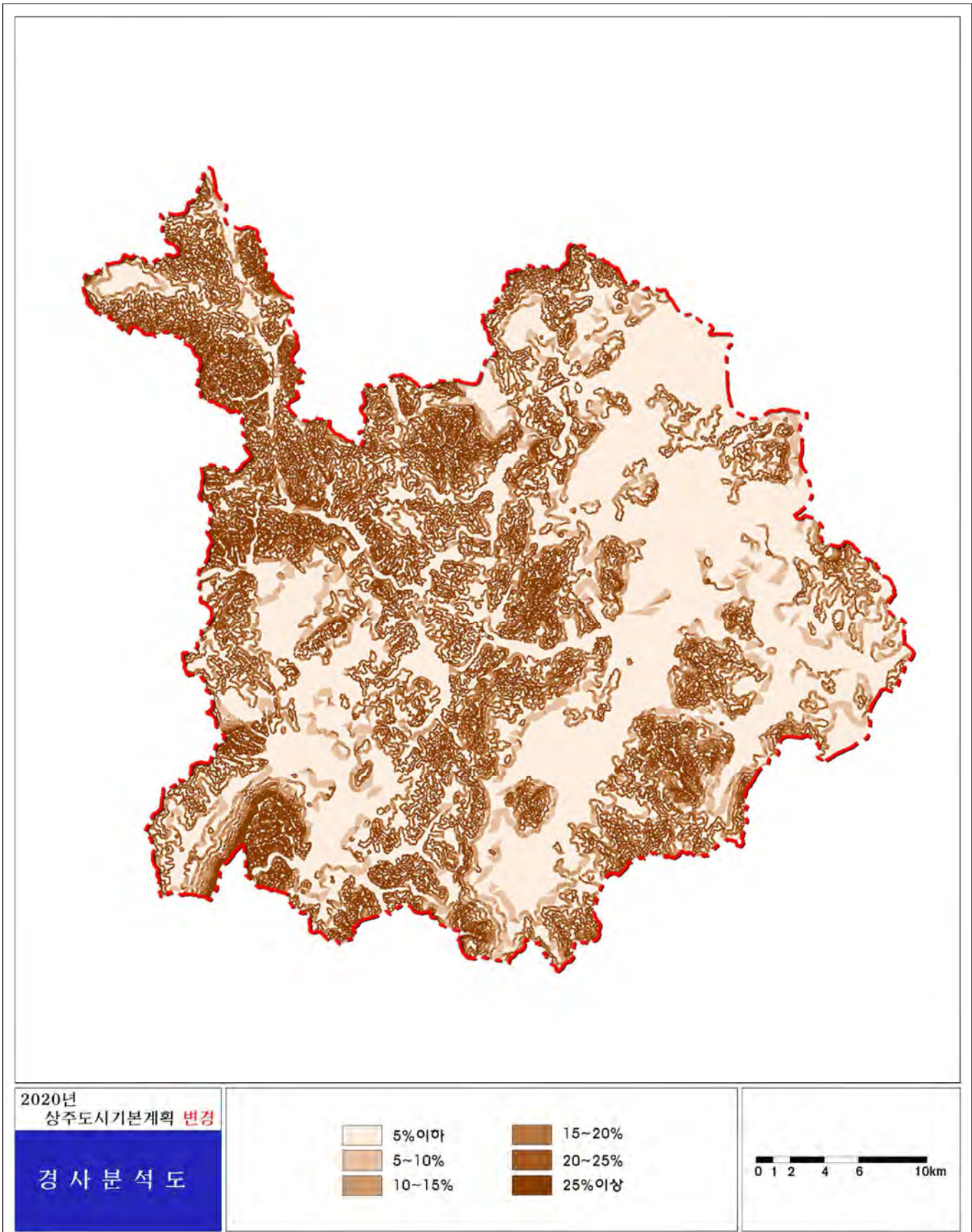
구 분	합계	5% 미만	5~10%	10~20%	20~30%	30% 이상
면 적	1,254.8	256.0	311.2	252.2	156.8	278.6
구 성 비	100.0	20.4	24.8	20.1	12.5	22.2

[자료] DATA분석 프로그램(ARC VIEW)을 이용한 산출치
 주) 1:25,000도상 구적면적임

<표고분석도>



<경사분석도>



2 산악 · 수계

- ❖ 소백산맥줄기의 천황봉(1,057m), 문장대(1,054m)에서 백화산(933m), 국수봉(683m)으로 이어지는 백두대간이 서측 산악지형을 형성하고, 갑장산(806.7m), 노음산(725m) 등이 동측산맥을 형성
- ❖ 소백산맥 줄기를 서측경계로 하는 서고동저형의 지형을 형성하여 내륙적 도시특성을 보이며 산맥 및 수계에 의한 타도시와 경계를 형성
- ❖ 법정하천은 국가하천인 낙동강을 비롯하여 지방하천 23개소, 소하천 117개소가 분포

<하천현황>

단위 : km², %

구 분	하천수	총 연 장	요 개 수	기 개 수	미 개 수	개수율
계	141	542.11	905.83	621.15	284.68	68.57
국 가 하 천	1	30.34	21.59	21.59	-	100.00
지 방 하 천	23	230.98	331.91	252.13	79.78	75.96
소 하 천	117	280.79	552.33	347.43	204.90	62.90

【자료】 상주시 통계연보, 2015

<경전대에서 바라본 낙동강 전경>



<산악·수계 현황도>



4. 인문 · 사회환경

① 인구 및 가구

가. 연도별 인구변화 추이

- ❖ 2004~2014년 사이의 인구는 연평균 1.0%의 감소추세를 보이거나 가구수 및 노령인구는 점차 늘어나고 있는 실정임
- ❖ 인구밀도는 2004년 90.0인/km²에서 2014년 82.7인/km²로 인구 유발시설의 부재 및 사회·경제적인 낙후로 인한 타 시도와의 경쟁력 저하로 인해 지속적인 감소추세를 보임
- ❖ 상주시의 인구는 1965년 (265,670인) 이후로 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 인구의 사회적인 감소요인이 지속적으로 나타나고 있는 것으로 분석

<인구추이>

단위 : 명, %, km²

연도	구분	인 구 추 이								
		인 구	가 구	성 별 구 성			인구밀도		가구당 인구수	인구 증감률
				남	여	성비	밀도	면적		
2004		112,943	42,775	55,591	57,352	96.9	90.0	1,254.85	2.6	-2.4
2007		107,266	43,246	52,654	54,612	96.4	85.5	1,254.85	2.5	-1.4
2010		106,440	44,981	52,410	54,030	97.0	84.8	1,254.86	2.4	-0.5
2014		103,798	45,845	50,848	52,950	96.0	82.7	1,254.81	2.3	-0.4

【자료】 상주시 통계연보 2015

- ❖ 동지역의 인구는 2004~2014년 기간 동안 연평균 0.6%의 감소추세를 보이고 있음
- ❖ 동기간 읍지역의 10년간 인구 추이는 연평균 1.9%, 면지역 또한 1.4% 감소 추세로 동지역에 비해 그 감소추세가 심한 것으로 보아 읍면지역에 비해 동지역의 거주선호도가 높다는 것을 알 수 있음

<읍·면·동별 인구추이>

단위 : 명, %

구 분	2004	2007	2010	2014	증가율
합 계	112,943	107,266	106,440	104,170	-1.0
읍	8,134	7,456	7,167	6,886	-1.9
면	50,586	47,613	47,383	45,469	-1.4
동	54,223	52,197	51,890	51,815	-0.6

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 인구 구성

- ❖ 연령별(5세 계급) 인구구성은 14세 이하 유년인구(비생산연령인구)는 전체의 10.7%, 생산연령층인 15~64세의 인구는 63.8%, 65세 이상의 노령인구는 25.5%로 구성
- ❖ 읍·면지역(농촌지역)의 노령화 인구의 비가 35.2%로 높게 나타나는 것은 인구의 사회적 요인에 의한 유출(이농현상)이 심화되고 있는 것으로 판단됨
- ❖ 남녀 인구의 성비를 살펴보면 전체적으로 봤을때 96.6:100.0로 비교적 안정된 구조를 보이거나 유년인구는 113:100으로 남성인구가 여성인구에 비해 높은 남초현상을 보임

<인구구성>

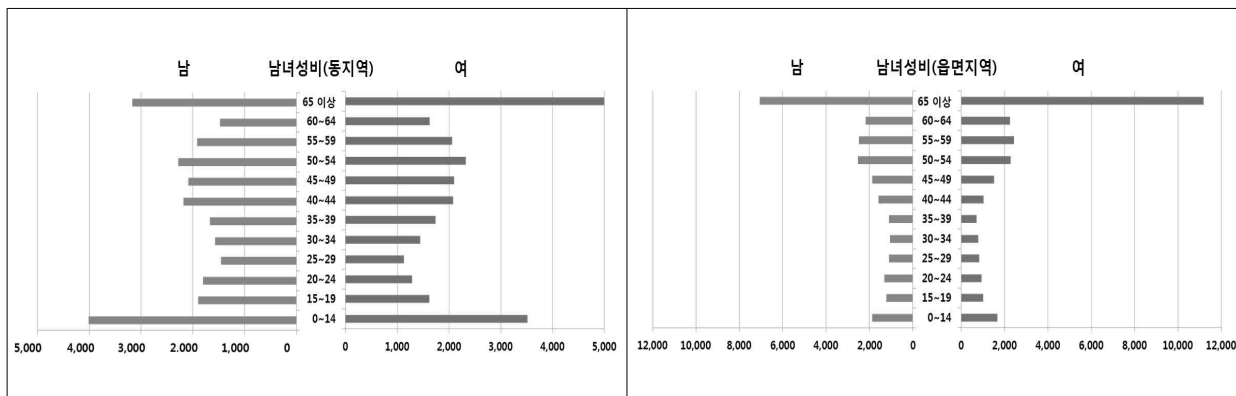
단위 : 인, %

연령	계		동 지역				읍·면 지역			
	인구	구성비	인구	구성비	남	여	인구	구성비	남	여
계	103,346	100.0	51,459	100.0	25,523	25,936	51,887	100.0	25,262	26,625
0~14세	11,061	10.7	7,532	14.6	4,013	3,519	3,529	6.8	1,859	1,670
15~19세	5,746	5.6	3,519	6.9	1,900	1,619	2,227	4.3	1,212	1,015
20~24세	5,338	5.2	3,089	6.0	1,802	1,287	2,249	4.3	1,308	941
25~29세	4,501	4.4	2,588	5.0	1,459	1,129	1,913	3.7	1,087	826
30~34세	4,829	4.7	3,011	5.9	1,568	1,443	1,818	3.5	1,041	777
35~39세	5,203	5.0	3,411	6.6	1,673	1,738	1,792	3.5	1,081	711
40~44세	6,864	6.6	4,260	8.3	2,183	2,077	2,604	5.0	1,577	1,027
45~49세	7,571	7.3	4,187	8.1	2,088	2,099	3,384	6.5	1,868	1,516
50~54세	9,406	9.1	4,603	9.0	2,280	2,323	4,803	9.3	2,525	2,278
55~59세	8,874	8.6	3,973	7.7	1,915	2,058	4,901	9.4	2,473	2,428
60~64세	7,524	7.3	3,102	6.0	1,474	1,628	4,422	8.5	2,169	2,253
65세이상	26,429	25.5	8,184	15.9	3,168	5,016	18,245	35.2	7,062	11,183

【자료】 상주시 통계연보, 2015

주) 이 자료는 외국인인구를 제외한 수치이므로 총 인구현황과 차이가 있음

<읍·면·동지역별 남녀성비>



다. 인구이동

- ❖ 인구의 이동면에서 전출이 전입을 초과하여 인구의 유출현상이 지속적으로 나타나고 있음
- ❖ 시도간 인구의 이동은 타시도로의 인구의 전출이 전입보다 많으며 이는 경북북부 지역과 상주시의 인구유입요인의 부재로 인하여 인구가 유출되는 것으로 분석됨
- ❖ 인구의 유출이 지속적으로 유입을 초과하고 있으며 그동안 광역기반시설의 부족과 함께 산업성장기반이 미비하고 타시군과의 경쟁력 약화로 인해 일자리 창출 및 인구유입의 기회를 얻지 못한 것에 기인한 것으로 분석됨

<인구이동>

단위 : 인, %

구분 연도	총 이 동		시 군 간		시 도 간		순 이 동
	전 입	전 출	전 입	전 출	전 입	전 출	
2005	11,504	13,295	-	-	4,044	5,316	-1,791
2006	12,023	13,723	-	-	4,231	5,452	-1,700
2007	13,009	14,330	2,314	2,488	4,273	5,420	-1,321
2008	12,108	12,983	2,000	2,561	4,302	4,616	-875
2009	14,655	13,565	2,808	2,458	5,518	4,778	1,090
2010	12,417	13,384	2,138	2,658	4,468	4,915	-967
2011	11,735	12,293	1,983	2,414	4,227	4,354	-558
2012	11,844	11,921	1,919	2,118	4,482	4,360	-77
2013	11,188	11,470	1,855	2,037	4,022	4,122	-282
2014	13,150	13,021	2,019	2,010	4,299	4,179	129

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

라. 산업별 인구 및 농가인구

1) 산업별 인구 현황

- ❖ 사업체별 인구 현황은 3차산업 사업체 및 종사자수가 가장 많으며, 농가인구 비율은 높으나 1차산업 사업체 종사자수는 매우 적음
- ❖ 도시발전 여건이 미흡하였던 상주시는 2차산업 발전 또한 늦어져 전체 종사자의 25.3%인 7,486명에 불과하며, 사업체별 종사자수를 비교했을 때 영세한 업체들로 이루어져 있는 것으로 판단됨

<산업별 인구 현황>

단위 : 개소, 명

구분	계	1차산업	2차산업	3차산업
사업체수	7,459	17	1,105	6,337
종사자수	29,562	192	7,486	21,884

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2) 농가인구 현황

- ❖ 전형적으로 농업에 종사하는 인구가 타지역에 비해 높은 비율을 차지하며 농가인구비율이 32.8%로 높으나 2008년 이후 급격한 하락세를 보이고 있음
- ❖ 농가호수는 전체 45,845세대 중 14,547호로 31.7%의 비율로 농가호수비율이 높은 비율을 차지하며 농가인구 또한 34,034명으로 전체 103,798명의 32.8%로 높은 비율을 보임

<농가 인구 현황>

단위 : 호, 명

구분	농가호수	농가인구			농가인구 비율		
		계	남자	여자	총인구	농가인구	비율(%)
2005	17,987	44,418	21,294	23,124	110,892	44,418	40.1
2006	17,943	42,792	20,720	22,072	108,839	42,792	39.3
2007	17,972	43,326	21,064	22,262	107,266	43,326	40.4
2008	18,267	43,988	20,975	23,013	106,141	43,988	41.4
2009	17,839	42,130	19,838	22,292	106,990	42,130	39.4
2010	15,903	38,508	18,622	19,886	106,440	38,508	36.2
2011	14,711	35,124	17,016	18,108	105,501	35,124	33.3
2012	15,258	36,686	17,750	18,936	104,992	36,686	34.9
2013	14,975	35,311	16,876	18,435	104,170	35,311	33.9
2014	14,547	34,034	16,008	18,026	103,798	34,034	32.8

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2 토지이용현황

가. 용도별 현황

- ❖ 도시지역 중 주거용지 17.4%(8.729km²), 상업용지가 2.3%(1.143km²), 공업용지 5.0%(2.492km²), 녹지지역 75.3%(37.893km²)를 차지함
- ❖ 토지이용 현황은 전체 1,254.86km² 중 도시지역이 50.257km²(4.0%), 비도시지역이 1,204.603km²(96.0%)의 분포로 도농복합시로서 비도시지역이 대부분을 차지

<용도별 토지이용현황>

단위 : km²

구 분	합 계	주 거 지 역				상 업 지 역		공 업 지 역		녹 지 지 역	
		제1종 일반주거	제2종 일반주거	제3종 일반주거	준주거	일반 상업	유통 상업	일반 공업	준공업	자연 녹지	생산 녹지
2010	50.257	6.304	2.391	0.004	0.030	1.109	0.034	1.634	0.858	30.789	7.104
2011	50.257	6.304	2.391	0.004	0.030	1.109	0.034	1.634	0.858	30.789	7.104
2012	50.298	6.304	2.391	0.004	0.030	1.109	0.034	1.634	0.899	30.789	7.104
2013	50.298	6.304	2.391	0.004	0.030	1.109	0.034	1.634	0.899	30.789	7.104
2014	50.257	6.304	2.391	0.004	0.030	1.109	0.034	1.634	0.858	30.789	7.104

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 지목별 현황

- ❖ 지목별 토지이용은 서부지역의 백두대간지역의 영향으로 대지 구성비가 낮고 답의 비율은 상대적으로 높음
- ❖ 기타용지 중 목장용지, 묘지용지 등이 타시도에 비해 많은 비율을 차지하고 있음
- ❖ 전국 및 경북시계의 평균과 비교하여 대지 면적의 비율이 낮은 것은 도시화가 진행된 지역이 비율이 낮고, 읍·면지역의 대부분이 농업적 토지이용에 의한 것으로 분석

<지목별 토지이용현황>

단위 : km², %

구분	계		대지		전		답		임야		기타	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
전국	100,284	100.0	2,930	2.9	7,716	7.7	11,518	11.5	64,081	63.9	12,249	12.2
경상북도	19,029	100.0	308.2	1.6	1,259	6.6	1,769.8	9.3	13,620.4	71.6	2,071.6	10.9
상주시	1,254.8	100.0	21.3	1.7	86.0	6.9	180.6	14.4	831.0	66.2	136	10.8

【자료】 경상북도/상주시 통계연보, 2015

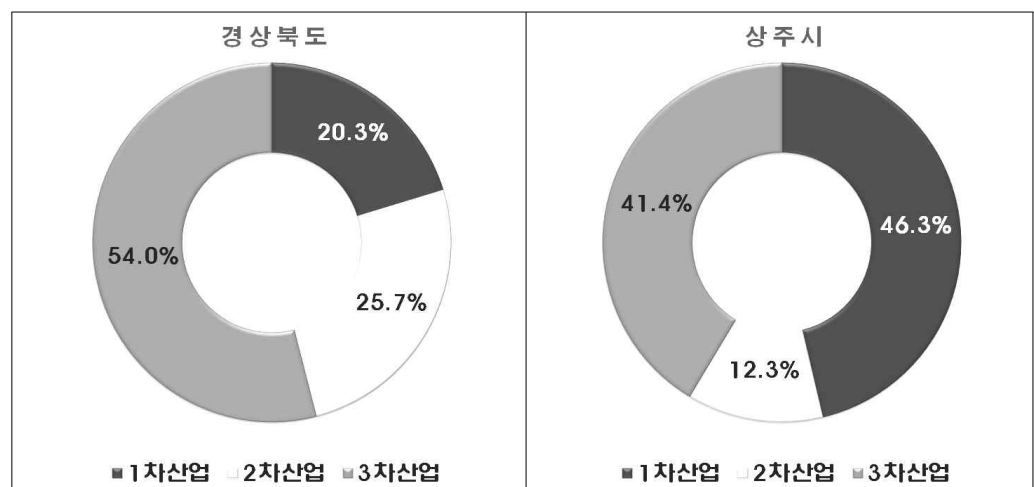
③ 도시경제

- ❖ 상주시의 산업별 분류를 보면 1차산업(농림 수산업) 종사자의 비율이 타시도에 비해 월등히 높은 비율을 나타내고 있음
- ❖ 상주시의 취업 인구구조에 따른 산업구조는 1차산업 46.3%, 2차산업 12.3%, 3차산업 41.4%의 비율로 전통적 농업도시이며 2차산업(제조업분야)의 비중이 현저히 낮은 수준임
- ❖ 경제활동 참가율은 62.2%로 전국의 경제활동 참가율 보다 높으나, 상주시의 농촌지역 인구 및 농가인구가 많은 것에 기인한 것으로 분석

〈산업구조현황〉

구 분	단위	전 국	경 상 북 도	상 주 시	
경제활동참가인구	천명	25,878	1,430	58	
경제활동참가율	%	61.5	63.7	64.5	
취업인구	천명	25,066	1,386	57.2	
취업률	%	96.9	96.9	99.1	
취업인구조	1차산업	%	6.1	20.3	46.3
	2차산업	%	24.4	25.7	12.3
	3차산업	%	69.5	54.0	41.4
지역총생산	십억	1,427,301	88,553	1,753.3	
1인당GRP	천원	27,909	32,804	16,618	

[자료] 상주시 통계연보(2015) 및 국가통계포털(지역통계,2013년)
 주) 상주시 지역내 총생산 및 1인당 총생산액은 2011년 기준임



4 문화 · 관광

가. 문화재 현황

- ❖ 상주시의 문화재는 예로부터 성읍국가를 형성한 유구한 역사성을 가진 도시로 97종의 문화재가 지정되어 있음
- ❖ 각종 문화재는 문화관광을 위한 중요한 자료로 활용이 가능하나 이와 연계한 숙박시설 등의 관광시설들이 거의 없는 실정이므로 관광도시로 발돋움하기 위해서는 체류형 관광자원의 확보가 중요

<문화재현황>

단위 : 개

구분	보물	천연기념물	사적	지방무형문화재	지방유형문화재	기념물	민속자료	문화재자료
국가지정	17	2	1	-	-	-	-	-
도지정	-	-	-	3	19	19	9	25

[자료] 상주시 통계연보, 2015

나. 관광자원 현황

- ❖ 상주시는 천혜의 자연환경과 더불어 많은 문화유산을 소유한 중부내륙권의 역사·문화 도시로 이를 활용한 관광도시로의 발전을 모색하는 방안 필요
- ❖ 성주봉자연휴양림, 경천대, 상주예술촌, 자전거박물관, 효자 정재수기념관 등의 자연경관과 어우러진 다양한 관광지 분포
- ❖ 유교문화권 개발사업과 관련한 문화자원의 복원과 다양한 문화자원의 개발로 역사자원과 자연, 인공이 조화로운 관광도시로의 성장 기대
- ❖ 국가지정관광지는 경천대가 있으며 이외에도 많은 문화유산을 계승·발전시켜 전국적인 관광지로 육성하는 방안 필요

<회상나루>



<국제승마장>



<자전거박물관>



<문화관광자원현황>

구분	자원특성	관광지 유형	비고
속리산국립공원	화강암의 기봉과 울창한 산림	국립공원	
경천대	자연과 인공의 조화	관광지 지정	
회상나루	드라마 촬영지 관광지 조성	관광휴양	조성중
성주봉자연휴양림	자연속의 삼림욕 등 휴양지	관광휴양	
국제승마장	승마도시 이미지 부각과 말 산업 육성	관광자원	
자전거박물관	자전거도시의 홍보 및 관광	관광자원	
상주박물관	상주의 유구한 역사와 문화 전시	관광자원	
낙동강생물자원관	지역 생물자원 조사 및 연구	관광자원	
정재수기념관	충효의 고장인 상주의 상징	관광자원	
낙동강역사이야기촌	낙동강 관광 인프라 이용	관광휴양	

[자료] 상주시 통계연보, 2015

5. 문제점 및 잠재력분석

① 문제점 분석

가. 지속적인 인구감소

- ❖ 도로, 주차장, 공원 등의 기반시설과 공연장, 전시장, 도서관, 복지센터 등의 생활편의시설 부족으로 인접 대도시로 인구유출현상 심화
- ❖ 산업단지, 농공단지 등의 산업용지 부족과 영세규모 중심의 업종구조로 제조업 기반 미약으로 인해 일자리 부족과 노동인구의 역외유출

나. 도시기능 분산 및 지역중심기능 약화

- ❖ 도시공간이 광범위하여 도시개발을 위한 개발축이 미비하고 생활권 중심의 주요기능이 빈약하여 중심도시와 주변 농촌지역간의 연계성이 미흡 및 인구역외유출 발생

다. 토지이용의 불합리

- ❖ 상주시 서북에서 동남으로 가로지르는 소백산맥으로 인하여 토지이용이 동서로 분리되어 있으며, 업무·행정·상업기능이 집중된 동지역이 위치한 동부권에 비해 서부권은 발전이 미비하여 상대적으로 소외감을 받고 있음
- ❖ 시가지의 토지이용이 평면적 확산으로 진행되어 집적인 토지이용을 보이지 못하며 이로 인한 효율성 저하
- ❖ 상업지역의 평면적 확산과 도로, 주차시설 등의 도시기반시설 정비의 한계로 도시경관 저해와 교통혼잡, 토지이용 혼재, 주거환경의 질 저하 등 각종 도시문제 유발

라. 시대적 변화에 대응하지 못하는 산업구조

- ❖ 농축산물시장 개방으로 과채류, 육류, 곡류 등의 수입이 증가하고, 쌀 정책의 변화로 가격경쟁력이 약화됨에 따라 농업중심의 산업구조를 가진 상주경제 침체 가능성 증대
- ❖ 부가가치가 높은 첨단·문화산업보다는 노동집약적인 산업이 주를 이루는 업체가 많고 규모 또한 영세하며 상주들 대표하는 주력산업 부재

- ❖ 수려한 자연환경과 풍부한 역사·문화자원 등에도 불구하고 즐기고 머물고 가는 체험관광 및 체재형 관광상품이 부족하고 각 요소들간 연계체계 또한 미흡

마. 지리적 입지 및 여건의 문제

- ❖ 상주시는 중부내륙고속도로, 청원~상주간 고속도로의 완공 이전에는 광역교통의 소외지로 존재해 왔으며 이로 인한 개발사업 및 지역경제의 침체
- ❖ 국가하천인 낙동강 등의 하천과 백두대간 보호지역 설정에 따른 공적 규제지역이 많아 개발 시 많은 제약이 따름
- ❖ 인접 시·군에 경북도청이전신도시, 혁신도시 등이 입지함에 따라 인구유출 가능성 증대

바. 낮은 재정자립도

- ❖ 도시발전을 위한 산업기반의 미비와 인구의 지속적 감소 등으로 재정자립도가 낮아 현안 사업 등의 추진이 어려움
- ❖ 재정자립도는 14% 정도의 수준으로 상당히 낮은 수준이며 각종 개발사업 시 유동적인 자본유치가 이루어지지 않고 있으며, 기반시설의 장기미집행 등 도시성장 둔화

2. 잠재력 분석

가. 광역교통망의 확충으로 접근성 향상

- ❖ 상주시는 중부내륙고속도로와 청원~상주간고속도로, 상주-영덕간 고속도로 개통 및 상주-영천간 고속도로가 개통 예정 등 광역교통망의 확충으로 인해 사통팔달의 교통망을 구축하게 되어 개발압력이 높아지고 있는 실정임
- ❖ 지리적으로 서울과 부산이 각각 2시간대로 남한 내륙의 중심부에 위치하여 거리상 경남지역과 수도권간의 물류·유통·교통의 중간거점도시로의 육성 잠재력을 가짐
- ❖ 행정중심복합도시, 경북도청이전신도시, 혁신도시 및 대구광역권과의 연계가 확대됨에 따라 저렴한 지가를 활용하여 배후도시로서 성장 가능

나. 천혜의 자연환경 및 역사·문화자원의 풍부

<문장대>



<도남서원>



- ❖ 속리산, 문장대, 천황봉 등 백두대간 산악자원과 경천대, 공검지, 낙동보, 상주보 등의 낙동강 수변자원 등 많은 자연자원이 분포
- ❖ 남장사, 북장사, 갑장사 등으로 대표되는 주요 사찰, 전고령가야왕층, 전사별왕릉, 견훤산성, 근돌성 등의 고대문화유산과 도남서원, 홍암서원, 상주향교, 존애원 등의 유교문화유산 등 다양한 문화유산과 유적들이 분포하고 있어 관광산업의 육성에 용이
- ❖ 삼백의 고장, 경상도 뿌리도시, 경상감영 소재지, 농업수도, 자전거 도시 등 풍부한 테마요소 보유

다. 풍부한 관광자원을 활용한 관광산업 육성

- ❖ 주5일제 정착 및 대체휴일제 등 휴일이 증가함에 따라 관광·휴양에 대한 관심 증대로 관광상품 개발 및 관광산업 육성에 대한 필요성 증대
- ❖ 성읍국가시대부터 현재에 이르기까지 다양한 문화유산과 유적들이 분포하고 천혜의 자연환경을 보유하고 있어 관광산업의 육성 가능
- ❖ 자연과 인공이 조화된 생태관광 및 체험이 용이한 자원이 풍부하여 생태관광도시로의 성장 잠재력을 가짐
- ❖ 상주읍성·경상감영 복원, 낙동강 투어로드 조성, 자전거 이야기촌 조성 등 상주시가 관광도시로 발돋움하기 위한 다양한 정책 추진
- ❖ 확충된 교통망에 따라 속리산, 문장대, 농촌체험, 낙동강 자전거투어 등을 이용하는 관광객 확보가 용이해졌으며 인근의 관광자원과 더불어 관광축 육성이 용이해짐

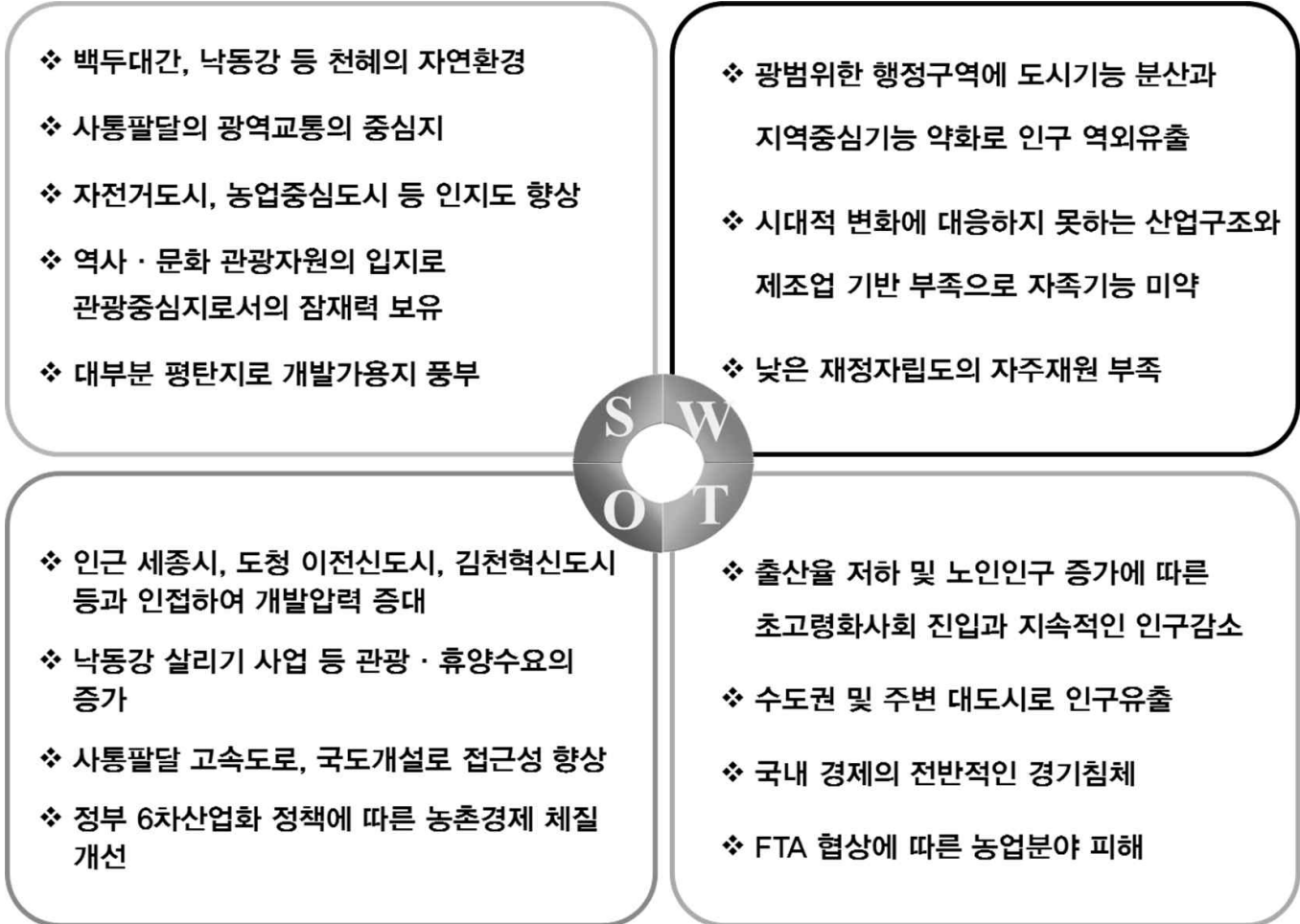
라. 농촌, 농업에 대한 사회적 재조명

- ❖ 농업의 6차산업화에 따른 농촌경제의 체질개선, 귀농·귀촌 인구의 증대 등 농업에 대한 인식변화 및 관심 증대
- ❖ 귀농·귀촌의 사회적 관심 증대로 주요 대도시와의 접근성이 뛰어나고 천혜의 자연환경을 가진 상주가 귀농정착지로 우선순위 선점

마. 신규 개발가능지 확보용이

- ❖ I·C주변지역 접근성의 향상으로 인한 물류단지 및 산업단지 유치를 위한 개발압력의 증대로 상주시의 도약을 이룰 수 있는 기틀 마련
- ❖ 도시지역내 상업지역 및 주거지역의 미개발지역을 대상으로 신규 개발사업 및 기존용지와의 조화로운 개발을 위한 제반여건 성숙
- ❖ 행정구역의 동측 일원은 대부분이 평탄지로 개발가능지가 풍부한 것으로 분석되었으며, 법적 제약을 제외한 물리적인 제반사항은 용이하여 신규 개발시 용지선정이 유리함
- ❖ 타지역에 비해 상대적으로 지가가 저렴하며 개발가능지가 풍부함

바. SWOT분석



II

계획의 목표와 지표설정



1. 도시미래상 실장

2. 도시지표의 실장





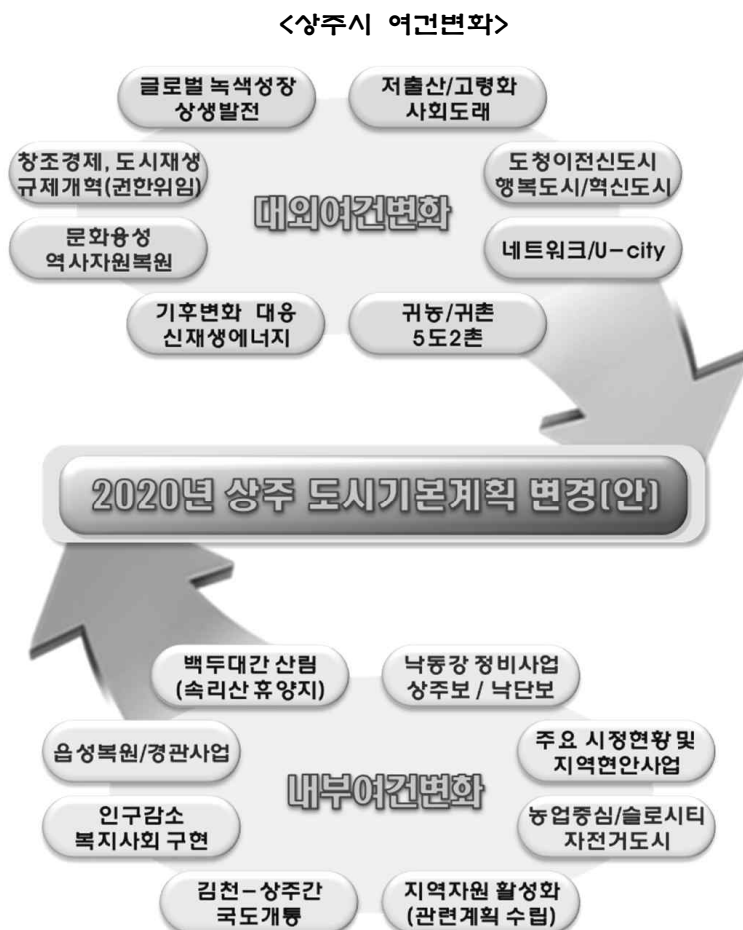
계획의 목표와 지표설정

1. 도시미래상 설정

① 여건변화에 따른 정책의 전환

가. 여건변화

- ❖ 상위 및 관련계획의 변경과 국토정책변화 수용
- ❖ 환경규제 강화 및 에너지 전환 정책 추진
- ❖ 광역적 여건 및 패러다임 변화에 대응
- ❖ 분야별 관련계획 수립 등 여건변화 수용
- ❖ 문화·관광·복지 등에 대한 관심 증대



2 상위 및 관련계획상 미래상 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- ❖ 글로벌 지식경제 기반과 녹색성장 중심지
 - 첨단 융복합산업 중심
 - 교육·학술 산업의 메카로 육성
 - 역사·문화·자연이 어우러진 문화관광 허브
 - 친환경 네트워크형 상생발전지대 창조

나. 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2012~2020)

- ❖ 꿈이 있는 행복도시, 세계속의 으뜸 상주
 - 생동하는 지역경제 도시
 - 고부가가치 농산물의 선진농업 도시
 - 낙동강 역사를 품은 문화관광 도시
 - 나눔있는 건강복지 도시

다. 2020 상주비전 상주시 종합계획(2012~2020)

- ❖ 신국토발전축 중심의 특성화 거점
 - 복합적 토지이용 및 자연친화형 시가지·농촌개발
 - '신 낙동강 르네상스' 를 여는 교통·물류·정보기반 확충
 - '으뜸 상주' 를 견인할 신성장산업 육성과 기반강화
 - '충효의 얼' 을 잇는 교육·문화·관광·레저도시 실현
 - 보건의료·문화·학습 연계형 선진복지도시 구현
 - 자연과 인간이 조화를 이루는 쾌적한 주거환경 조성
 - 지속 가능성 확보를 위한 자연환경 보전과 관리

라. 상주비전(민선6기 공약사항)

- ❖ 살맛나는 희망도시 함께뛰는 화합상주
 - 현장중심 열린시정
 - 명품농업 부자농촌
 - 품격높은 교육문화
 - 기업하기 좋은상주
 - 행복주는 나눔복지

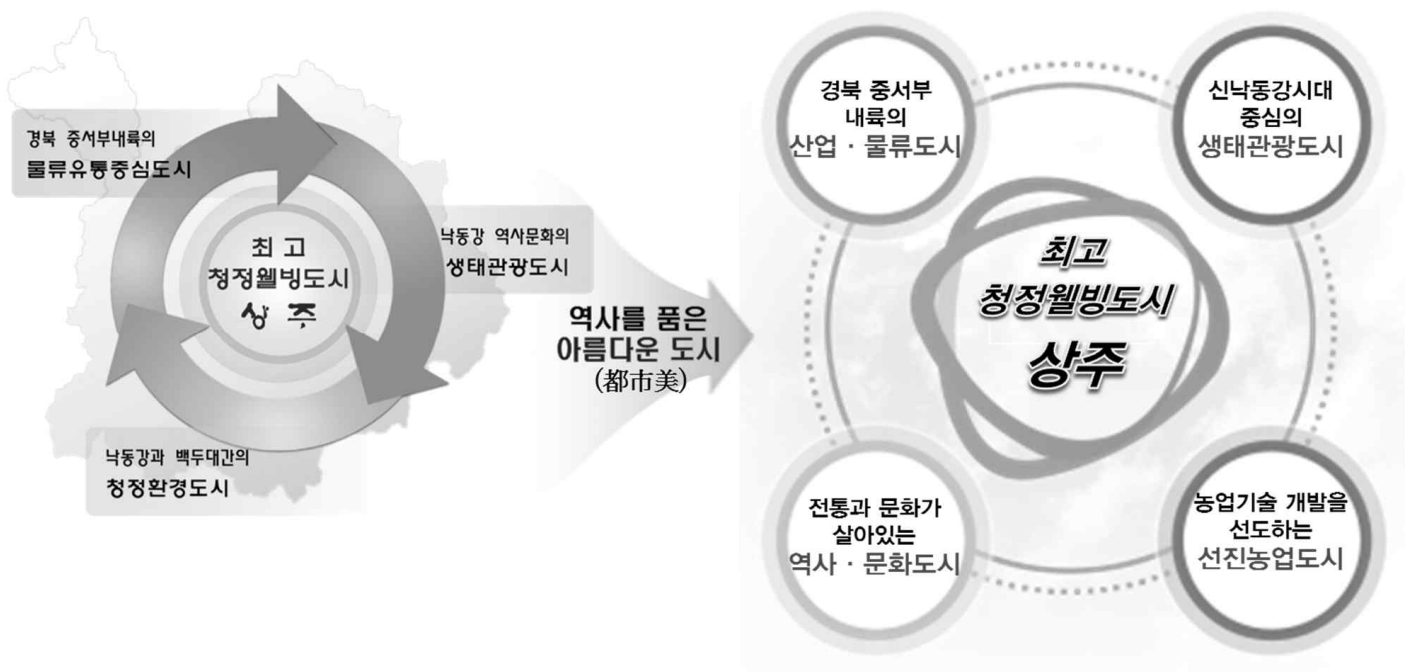
3 계획의 목표 및 미래상 정립

가. 계획수립의 전제

- 상주시 미래상 정립 ▶**
- ❖ 정보통신기술, 교통기술의 발달과 산업구조의 고도화, 국제화, 지방화 등 국내외적인 여건변화를 수용하고, 제4차 국토종합계획 등 상위계획에서 부여한 국토공간상의 지위와 지리적, 인문·사회적, 환경적 요인을 고려하여 상주시 미래상을 설정
- 계획의 목표 정립 ▶**
- ❖ 2020년 미래상의 실현을 확보할 수 있는 실천적인 목표의 설정과 상주시의 문제점을 분석을 통한 성장 잠재력을 극대화 시킬 수 있는 목표를 설정
 - ❖ 도시계획위원회 자문, 관련실과 협의, T/F팀 회의, 주민공청회 등을 통해 상주의 미래상과 세부목표 설정
 - ❖ 상주가 갖는 역사성과 전통성, 발전 잠재력과 미래 지향성을 바탕으로 상주 가치 실현 및 정체성 확립을 위한 도시개발목표 제시

나. 2020년 상주시 미래상

<여건변화에 의한 미래상 설정>



<미래상과 계획목표>

구분	기정	변경
미래상	최고 청정 웰빙도시 상주	최고 청정 웰빙도시 상주
실천 목표	<ul style="list-style-type: none"> 경북 중서부 내륙의 물류유통중심도시 낙동강과 백두대간의 청정환경도시 낙동강 역사문화의 생태관광도시 	<ul style="list-style-type: none"> 경북 중서부 내륙의 산업·물류도시 신낙동강시대 중심의 생태관광도시 전통과 문화가 살아있는 역사·문화도시 농업기술개발을 선도하는 선진농업도시

다. 추진전략

경북 중서부내륙의 산업·물류도시

- ① 국토중심 사통팔달의 광역교통망을 활용한 물류·유통의 거점 마련
- ② 김천, 구미 등 주변산업단지와 연계한 제조업 클러스터 및 배후지원기능 강화
- ③ 농기계, 명주융복합 등 지역특화산업을 활용한 신성장 동력의 거점 마련

- ❖ 광역교통망 및 간선가로체계를 바탕으로 산업네트워크(Network) 조성 및 물류유통단지 조성
- ❖ 고부가가치의 지역특화산업의 육성을 통해 지역경제 활성화

신낙동강시대 중심의 생태관광도시

- ① 속리산, 낙동강(상주보, 낙단보) 등 기 조성 관광지와 연계한 네트워크 구축
- ② 속리산권 산림생태형 슬로시티 체험형 관광자원 개발
- ③ 도시재생을 통한 도심 관광자원 발굴

- ❖ 백두대간 산악체험 등 주요 관광자원을 활용한 거점관광지 조성
- ❖ 낙동강을 중심으로 역사/문화/생태체험특구, 생태공원 조성
- ❖ 곤충체험, 명주융복합 등 테마를 살린 특화단지 조성

전통과 문화가 살아있는 역사·문화도시

- ① 경상도의 뿌리, 조선 200년간 경상감영 소재한 상주의 역사성 되살리기 실현
- ② 문화도시 실현을 위한 공연·축제 개최 및 관련 인프라 구축

- ❖ 고대성읍국가시대부터 유구한 역사문화자원의 전통문화유적 보전/발굴과 활용
- ❖ 상주읍성복원, 도남서원, 회상나루 등 문화자원 홍보 및 각종 행사 마련
- ❖ 낙동강의 자연 및 역사문화를 간직한 낙동강권 관광지(경천대, 자전거박물관, 상도드라마세트장 등)를 개발하여 지역발전에 기여

농업기술개발을 선도하는 선진농업도시

- ① 지역특산물 6차산업화를 통한 신산업 발굴
- ② 면소재지 종합정비사업 추진을 통한 테마마을 만들기 등 자족기능 강화
- ③ 도시지역과 비도시지역의 균형발전을 위한 네트워크형 도시개발

- ❖ 명주, 꽃감 등 지역특산품의 6차산업화로 도농교류 및 농촌개발 추진
- ❖ 1도심 동지역과 4지역중심(함창, 낙동, 화서, 청리/공성) 중심기능 강화
- ❖ 농업 관련 도 산하기관 공공기관 유치 및 농업테마파크 조성 추진



2. 도시지표의 설정

① 인구지표

가. 최근 인구변화추이

- ❖ 상주시 총인구는 1965년 약 265,670인에 달하는 최고인구를 기록한 이후, 2014년 현재 103,798인으로 지난 40여년 동안 60.5% 감소하였음
- ❖ 1995년 도농통합 이후 1998년까지는 동지역의 인구증가에 따라 인구감소 추세가 다소 약화되었으나 지속적 감소 현상을 나타내고 있으며, 지난 10년간의 연평균 인구증가율은 -0.73%로 임
- ❖ 가구수는 인구수 감소에도 불구하고, 핵가족화와 지속적인 도시화에 따른 가구당 인구수의 감소로 연평균 0.75%의 증가추이를 보여 2014년 현재 45,845세대에 달하고 있음

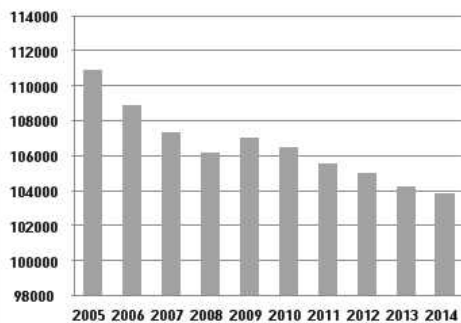
<인구 및 세대수 추이>

단위: 년, 세대, 인, %, 인/km², km²

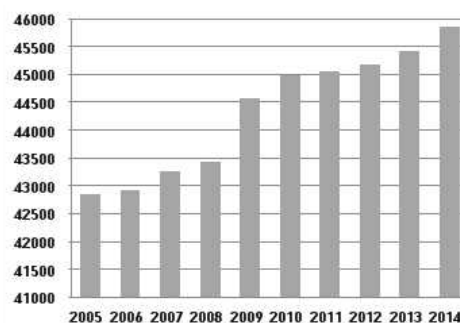
년도	세대	인 구				증가율	밀도	면적
		계	남	여				
2005	42,848	110,892	54,500	56,392	-1.8%	88.4	1,254.85	
2006	42,901	108,839	53,498	55,341	-1.9%	86.7	1,254.85	
2007	43,246	107,266	52,654	54,612	-1.4%	85.5	1,254.85	
2008	43,432	106,141	52,125	54,016	-1.0%	85.3	1,254.83	
2009	44,549	106,990	52,621	54,369	0.8%	84.8	1,254.83	
2010	44,981	106,440	52,410	54,030	-0.5%	84.8	1,254.86	
2011	45,047	105,501	51,853	53,648	-0.9%	84.1	1,254.82	
2012	45,174	104,992	51,533	53,459	-0.5%	83.7	1,254.78	
2013	45,413	104,170	51,081	53,089	-0.8%	83.0	1,254.79	
2014	45,845	103,798	50,848	52,950	-0.4%	82.7	1,254.81	

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

<인구변화 추이>



<세대변화 추이>



나. 관련계획상 인구지표 검토

1) 관련계획 인구지표 검토

- ❖ 관련계획에서의 목표인구를 검토하면, 2020년 상주시종합계획에서는 12만 인으로 설정하고 있음
- ❖ 2008년 수립된 2020년 상주도시기본계획에 의하면 목표년도 인구를 15만인으로 설정하고 있음

〈상주시 관련계획상 인구지표〉

구 분	목표년도	목표인구	비 고
상 주 시 종 합 계 획	2020년	12만인	○ 과거추세연장방법의 평균값 적용
상 주 도 시 기 본 계 획	2020년	15만인	○ 자연적 증가인구 및 사회적 증가인구 고려

2) 문제점 분석

- ❖ 금회 도시기본계획 변경은 2020년 도시기본계획을 바탕으로 조정이 필요한 부분에 대해 일부 수정하는 사항으로 지속적인 인구감소 추세로 목표년도 15만인 달성은 실현가능성이 낮을 것으로 판단되며,
- ❖ 장래 인구추계 시 사회적 유입인구의 원단위 산출이 과다하게 설정되어 사회적 유입인구에 대한 고찰이 부족함
- ❖ 현행 도시기본계획 수립지침(4-2-5)에 따르면 추정된 시·군의 인구계획을 광역적 차원에서 인구증가율이나 지역균형개발 등을 고려하여 조정할 수 있으며, 도시·군기본계획 재수립 시 당초 도시·군기본계획의 단계별 최종연도 목표인구를 90%이상 달성하지 못한 시·군의 경우 달성하지 못한 인구에 대해서는 일몰제를 적용한다고 규정하고 있으나,
- ❖ 금회 계획은 재수립이 아닌 일부 변경으로 계획의 연속성과 일관성을 유지하기 위해 당초 인구지표를 수용하고 향후 재수립시 현실에 맞게 조정이 필요

다. 계획인구 추정방법

- ❖ 도시·군기본계획 수립지침(4-2-5)에 따르면 인구 추정방법은 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)과 사회적증가분에 의한 추정방법(보조적 수단)에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정하도록 규정함
 - 생산모형에 의한 조성법을 권장하며, 과거 추세연장법은 신뢰도 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 추정함
 - 사회적 증가분에 의한 추정방법은 보조적 수단으로 개발사업 실시계획인가 승인을 얻은 경우 반영하고 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 경우에 이전단계이더라도 해당 사업을 포함할 수 있도록 규정함
- ❖ 상주시 인구증가는 출생, 사망 등에 의한 자연적 증가보다는 개발여건 변화로 인한 사회/경제적 측면에서의 전입, 전출 등에 의한 사회적 증가에 기인할 것으로 전망됨
- ❖ 특히 인근 세종시(행정중심복합도시), 경북도청 이전신도시, 김천혁신도시 조성과 그 중심에 위치한 상주시의 개발압력 증가와 지역개발에 대한 지자체 의지 등이 가세하여 지속적인 성장세를 보일 수 있음
- ❖ 이러한 상주시의 제반여건을 감안할 때 통계적인 기법에 의한 인구 추정보다는 도시·군기본계획 수립지침에서 권장하는 생산법에 의한 자연적 증가와 사회적 증가 합산하는 당초 계획인구를 유지하는 방향으로 계획함

라. 계획인구 설정

- ❖ 상주시 2020년 목표연도의 인구는 생산법에 의한 자연적 증가 인구 108,854인과 각종 개발 사업에 의한 사회적 증가 인구 39,510인의 합계로 총 148,364인으로 150,000인으로 설정함
- ❖ 추정된 인구를 종합하여 사회적 증가인구를 포함하지 않은 생산모형에 의한 자연적 증가인구와, 사회적 증가 인구의 합에 의한 단계별 계획인구를 설정함 (금회 변경계획 수립시점에서 사회적 증가인구는 없는 것으로 봄)

<상주시 연도별 인구추정>

단위: 인

구 분	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년
자연적증가	115,693	114,404	113,289	111,613	108,854
사회적증가		-	13,615	30,410	39,510
소 계	115,693	114,404	126,904	142,023	148,364
목 표 인 구	-	114,000	127,000	142,000	150,000

마. 인구구조 예측

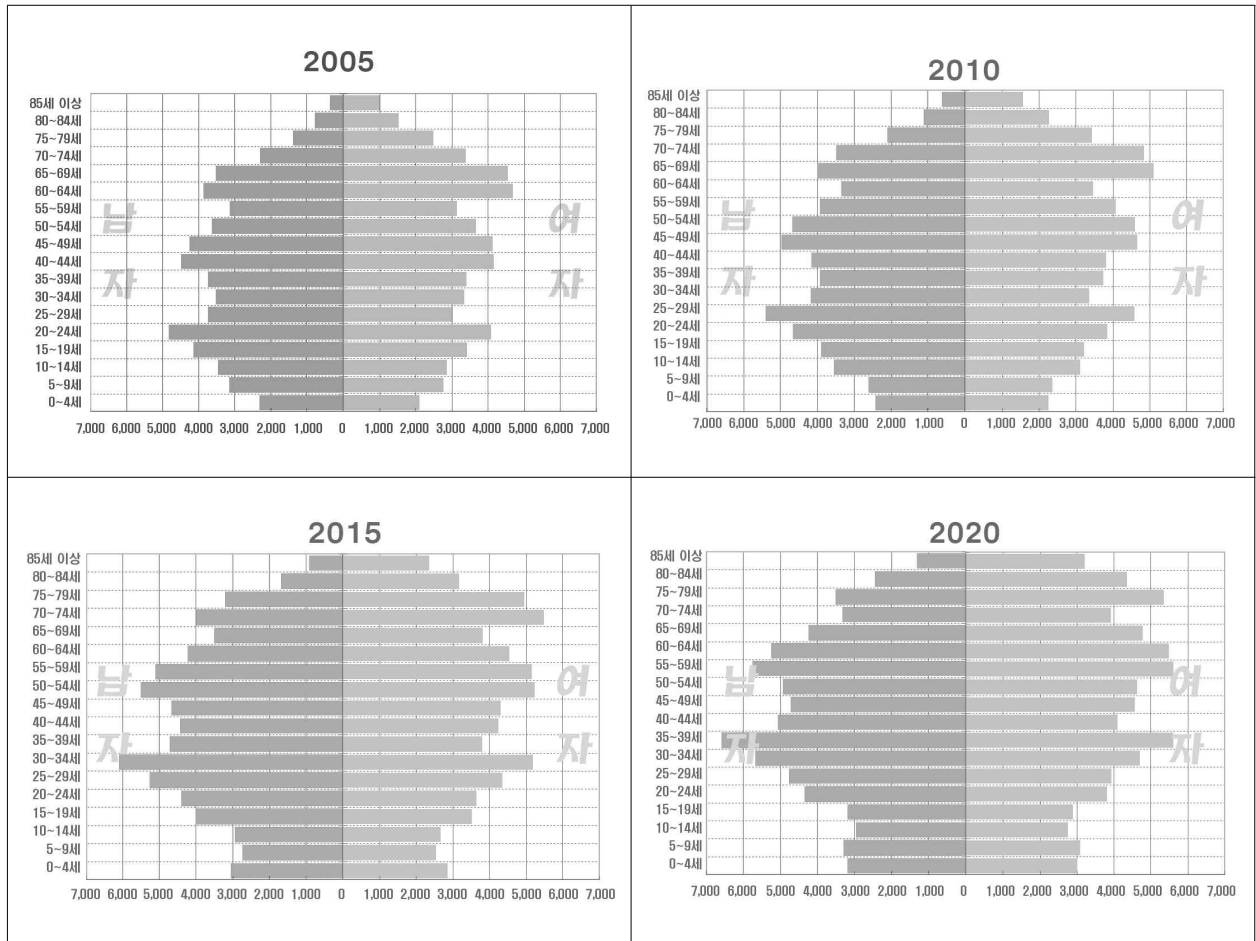
- ❖ 상주시의 장래 성·연령별 인구구조는 경북 평균과 유사할 것이라는 전제 아래 통계청에서 제시하고 있는 경북 추계인구의 장래 성·연령별 인구구조의 비율을 적용하여 인구구조를 예측함

<상주시 성·연령별 인구구조>

단위: 인

구분	2005년			2010년			2015년			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
0~4세	4,402	2,310	2,092	4,655	2,416	2,239	5,892	3,044	2,848	6,186	3,184	3,002
5~9세	5,898	3,144	2,753	4,936	2,590	2,346	5,265	2,732	2,533	6,361	3,285	3,075
10~14세	6,309	3,458	2,851	6,628	3,533	3,095	5,596	2,936	2,660	5,697	2,955	2,741
15~19세	7,551	4,139	3,412	7,092	3,887	3,206	7,516	4,006	3,510	6,056	3,177	2,880
20~24세	8,885	4,812	4,073	8,480	4,645	3,834	8,035	4,401	3,634	8,126	4,329	3,797
25~29세	6,712	3,726	2,986	9,971	5,396	4,575	9,600	5,255	4,345	8,681	4,751	3,929
30~34세	6,843	3,512	3,331	7,527	4,175	3,352	11,280	6,099	5,181	10,365	5,669	4,696
35~39세	7,129	3,735	3,393	7,668	3,930	3,738	8,507	4,713	3,794	12,168	6,570	5,597
40~44세	8,631	4,479	4,152	7,967	4,164	3,803	8,646	4,420	4,226	9,152	5,059	4,094
45~49세	8,358	4,245	4,113	9,608	4,963	4,645	8,947	4,655	4,292	9,267	4,715	4,552
50~54세	7,278	3,618	3,660	9,251	4,661	4,590	10,728	5,499	5,229	9,533	4,922	4,611
55~59세	6,257	3,123	3,134	7,994	3,926	4,068	10,250	5,103	5,147	11,341	5,745	5,596
60~64세	8,527	3,857	4,671	6,797	3,335	3,462	8,763	4,230	4,533	10,720	5,247	5,473
65~69세	8,054	3,515	4,539	9,100	4,001	5,099	7,303	3,491	3,812	8,989	4,225	4,765
70~74세	5,670	2,292	3,378	8,310	3,474	4,836	9,470	3,989	5,481	7,232	3,322	3,911
75~79세	3,852	1,382	2,470	5,509	2,085	3,423	8,132	3,188	4,943	8,841	3,495	5,347
80~84세	2,290	767	1,523	3,352	1,095	2,257	4,822	1,667	3,155	6,781	2,433	4,349
85세이상	1,352	358	994	2,155	607	1,548	3,249	905	2,344	4,504	1,310	3,194
계	114,000	56,472	57,528	127,000	62,884	64,116	142,000	70,333	71,667	150,000	74,392	75,608

<상주시 년도별 인구구조 피라미드>



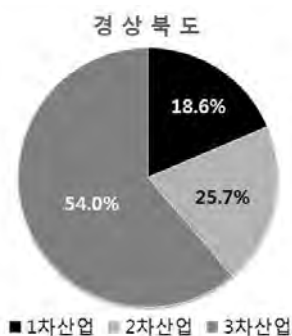
❖ 상주시의 인구성장구조를 살펴보면, 경제활동인구인 15세~64세의 인구가 2010년을 기점으로 크게 증가되어 2020년 102천인에 이르고 있으며, 평균 수명의 연장과 함께 고령인구 비율도 지속적으로 증가할 것으로 예상된다

2 도시경제지표

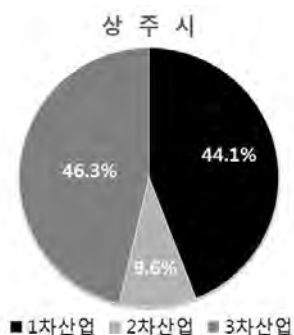
가. 현황분석

- ❖ 상주시의 15세 이상 인구는 2014년 현재 92,196명으로 총인구의 88.8%이며, 경제활동인구는 5만8천인으로 전국대비 경제활동참가율은 높은 편이나 경상북도 경제활동참가율과 비교 시 미약한 것으로 나타남
- ❖ 한편 상주시의 산업구조는 취업인구의 44.1%가 1차산업에 종사하고 있는 농촌 중심형 구조로, 2차 및 3차산업은 9.6%, 46.3%로 전국 및 경북 평균치보다 낮은 실정임
- ❖ 지역내총생산액에 있어서도 상주시는 경상북도의 1.98%에 불과하며, 1인당 총생산액의 경우도 경상북도 전체평균액의 50.2% 수준임

<경상북도 산업구조>



<상주시 산업구조>



<경제활동인구 및 산업구조 현황>

구분	단위	전국	경상북도	상주시	비고	
15세이상인구	천명	42,096	2,350	92.2		
경제활동인구	천명	25,878	1,463	58.0		
경제활동참가율	%	61.5	64.7	64.5		
취업인구	천명	25,066	1,420	57.2		
취업률	%	96.9	97.1	98.6		
취업인구 구조	1차산업	%	6.1	18.6	44.1	
	2차산업	%	24.4	20.1	9.6	
	3차산업	%	69.5	61.3	46.3	
지역총생산	십억	1,427,301	89,132	1,709		
1인당 GRP	천원	27,909	32,804	16,465		

【자료】 상주시 통계연보(2015) 및 국가통계포털(지역통계, 2013년)
 주) 상주시 지역내 총생산 및 1인당 총생산액은 2013년 기준임

나. 경제활동인구 전망

- ❖ 경제사회발전계획, 국토종합개발계획 등 상위계획에서의 지속적인 경제성장 정책 및 여성 취업기회 확대 등으로 경제활동참가율은 과거에 비해 지속적으로 성장할 것으로 전망됨

- ❖ 이러한 여건변화를 감안하여 상주시의 경제활동인구를 전망한 결과 계획인구 대비 취업인구가 2005년 51.5%, 2010년 55.0%, 2015년 58.1%, 2020년 60.5%일 것으로 예상됨

〈경제활동인구 전망〉

구	분	단위	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년	
인	구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000	
적	용 인 구	인	115,693	114,000	120,570	126,100	127,900	
15	세 이상 인 구	인	98,837	97,391	105,173	111,223	112,344	
경제활동인구	인구	인	64,145	63,952	71,116	77,444	80,551	
	참가율	%	64.9%	65.7%	67.6%	69.6%	71.7%	
취	업 인 구	인	58,576	58,734	71,545	84,556	94,029	
			적용인구 대비	58,576	58,734	66,285	73,256	77,329
			개발사업	-	-	5,260	11,300	16,700

주) 적용인구는 2차산업의 개발사업에 의한 유입인구 제외한 수치임

다. 지역총생산 및 재정전망

- ❖ 장래 지역총생산에 영향요인으로는 청리지방산업단지, 한방일반산업단지의 활성화와 물류유통단지, 특화농공단지 조성 등에 따라 경제성장과 지역발전이 활성화 될 것으로 전망할 수 있음
- ❖ 지역총생산(1인당 총생산액)은 제3차 경상북도 종합계획상의 산업별 지역총생산 증가율을 적용하여 산정하였으며, 재정전망 추정은 최소자승법을 통한 유추 기법을 적용하여 추정하였음

〈지역총생산 및 재정전망〉

구	분	단위	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년
인	구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
지역총생산(억원)		억원	11,644.0	13,011.1	17,552.5	24,774.5	37,346.6
	1차산업	억원	2,794.6	3,146.3	4,231.9	5,692.1	7,656.1
	2차산업	억원	710.3	998.5	2,339.8	5,482.7	12,847.2
	3차산업	억원	8,139.2	8,866.2	10,980.8	13,599.8	16,843.3
1인당총생산액		천원	9,911.0	11,413.2	13,820.9	17,446.9	24,897.7
재정전망	일반회계	백만원	269,131.1	334,257.7	519,777.3	784,825.8	1,101,651.1
	특별회계	백만원	28,386.0	19,246.7	16,033.0	10,454.1	1,040.5

【자료】 2020년 상주도시기본계획(2008)

라. 산업별 취업구조 전망

- ❖ 상주시의 산업단지 개발 및 지역개발 정책 확대로 1차산업의 비중은 점점 줄어들고, 2차산업의 비중이 증가하는 추세로 전망됨
- ❖ 중부내륙고속도로, 청원~상주간 고속도로 등 광역교통여건 개선과 산업구조 고도화와 3차 산업의 취업인구 비중은 꾸준히 증가할 수 있을 것으로 예상됨
- ❖ 도시화에 따른 1차산업 취업인구의 감소와 2, 3차산업 취업인구의 점진적 증가로 목표연도인 2020년 상주시의 산업구조는 경상북도의 평균수준에 근접할 것으로 전망됨

〈산업별 취업인구 비율 전망〉

구	분	단위	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년
취업인구		인	58,565	58,734	71,545	84,556	94,029
1차산업	인구	인	35,354	31,963	27,834	23,735	19,332
	비율	%	60.4	54.4	38.9	28.1	20.6
2차산업	인구	인	3,277	3,817	11,526	21,373	32,166
	적용인구대비	인	3,277	3,817	6,266	10,073	15,466
	개발사업	인	-	-	5,260	11,300	16,700
	비율	%	5.6	6.5	16.1	25.3	34.2
3차산업	인구	인	19,934	22,954	32,185	39,448	42,531
	비율	%	34.0	39.1	45.0	46.6	45.2

【자료】 2020년 상주도시기본계획(2008)

3 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- ❖ 2014년 현재 주택보급률 112.0%로 인구의 감소로 증가추세에 있지만, 목표연도인 2020년 주택보급률은 상위계획(제4차국토종합계획 수정계획)의 목표 달성을 위해 120%로 계획하였음
- ❖ 평균 가구원수는 2004년 2.6인에서 2014년 현재 2.3인으로 향후 감소추세가 지속될 것으로 예상되며, 계획의 연속성 및 일관성을 위해 기정 계획상 2020년 계획목표를 유지함

2) 교통·통신

- ❖ 2014년 현재 도로 포장률은 국도는 100%, 지방도 88.8%, 시군도 79.5%로 전체 87.9%이나, 목표년도인 2020년에는 고속도로 등을 합쳐 93%에 이를 것으로 전망됨
- ❖ 자동차 보유에 있어 상주시의 2020년 자동차보유수는 현재의 45대/100인에서 50대/100인으로서의 증가가 예상됨
- ❖ 정보통신부문의 경우 전화보급은 정보통신 매개체의 발달로 전화수요의 증대가 예상되어 목표연도에 80대/100인으로 제고하고, PC보급률 및 인터넷 이용자 비율은 경상북도 종합계획상 인터넷 이용자 비율 95%를 고려하여 각각 85%, 83%로 계획함

3) 상·하수도

- ❖ 2003년 상수도 보급률은 61.6%로 전국 평균인 89.4%에 크게 못 미치고 있었으나 지속적인 정비사업을 통해 상수도 보급률을 꾸준히 높이고 있으며, 금회 변경계획에서는 2012년에 수립된 『상주시 수도정비기본계획』을 반영하여 2020년 보급률을 80.8%로 설정함
- ❖ 1인1일 최대급수량은 2014년 현재 396 l /인 · 일이며, 수도요금의 현실화 추세, 절수형 기기보급 확대, 순환 재사용 증가 등으로 증가추세는 다소 둔화될 것으로 예상되고 지역개발정책에 따른 도시인구 유입과 생활수준 향상 등을 감안하여 2020년 380 l /인 · 일로 계획함
- ❖ 상주시의 하수처리율은 2014년 현재 64.1%로 2007년에 수립된 『상주시 하수도정비기본계획』을 반영하여 목표년도인 2020년 계획목표를 69.6%로 계획하고, 하수처리장은 동지역, 함창, 화북지역에 분산 배치할 계획이며, 하수관로는 우·오수 분류식을 원칙으로 함

나. 복지환경

1) 의료시설

- ❖ 의료서비스 소외지역 최소화를 위하여 생활권별로 의료시설의 적정 배치를 통해 시민 이용에 편의를 제공
- ❖ 의사 1인당 부담환자수가 많은 상주시 의료 서비스 개선을 위해서는 종합병원과 저소득층을 위한 시립병원 등을 확충하여 지역의료 중심기능을 담당
- ❖ 통계연보상 종합병원 현황을 반영하여 2020년 계획목표 1개소를 2개소로 조정

2) 교육·문화시설

- ❖ 목표년도 2020년 상주시 학급당 학생수는 초등학교 25인, 중학교 27인, 고등학교 35인으로 설정하여 생활권 및 지역여건에 따라 초등학교 32개소, 중학교 21개소, 고등학교 13개소를 계획
- ❖ 또한 복지관, 도서관 등 공공시설을 활용하여 사회교육의 유기적인 정보전달 체계 확보하고 도시개발 진행에 따라 열악한 도시문화공간의 다양한 개발을 통해 시민생활의 질적 향상을 위한 문화시설의 질적, 양적 확충을 도모
- ❖ 도서관, 종합운동장, 공연장 등 2014년 현재 현황을 고려하여 단계별 계획 목표 조정

3) 사회복지시설

- ❖ 고령화 사회 도래에 따른 노인교실, 노인인력 활용, 노인주택, 보호사업 등 실버타운과 노인복지시설을 입지적 특성과 수요를 고려한 생활권별 시설배치
- ❖ 이에 양로시설은 지역별, 인구별 적정분포를 고려하여 배치하고 노인요양 시설은 경관이 양호하고 도시지역에 인접한 곳에 계획함
- ❖ 청소년수련관을 복지시설 지표에 반영하고, 도심 활성화 전략의 일환으로 청소년 문화거리 조성으로 청소년을 위한 공간 마련
- ❖ 보건, 위생, 급수, 안전 및 교통편의 등을 충분히 고려하여 종합사회복지관, 여성복지회관, 청소년복지시설, 아동복지시설, 노인복지시설 등을 적정 배치함

다. 여가환경

1) 공원계획

- ❖ 공원은 도시관리계획 결정현황과 2010년에 수립된 『상주 공원녹지기본계획』 내용을 반영하여 계획함
- ❖ 시민들의 접근이 용이하고, 생태계의 서식처를 보존하기 위하여 공원조성 시 기존 자연환경을 최대한 보전하여 인공적인 시설물을 최소화하는 친환경생태공원으로 개발
- ❖ 북천 및 병성천, 이안천을 자연하천의 형태로 정비하여 하천환경을 생태적으로 보전함으로써 어종의 서식처 및 피난처, 어종의 이동통로 등의 공간이 되게 하며, 식재를 도입하고 최소한의 시설물을 설치하여 휴식의 안락함과 쾌적함을 제공하는 도시내의 선형 공원으로 개발
- ❖ 어린이공원은 이용의 편의성 제고를 위해 주민생활 거점 반경 500m 이내에 배치하고, 어린이회관, 청소년회관은 근린공원내에 배치함을 원칙으로 함
- ❖ 공원 설치현황을 고려하여 단계별 계획목표 조정

2) 유원지계획

- ❖ 유원지는 시민의 휴식과 레크레이션 활동을 즐길 수 있는 시설로 북천 등과 연결되는 개운저수지에 특성화된 기능을 부여하여 휴식과 관광기능의 생활 여유 공간으로 이용 할 수 있도록 개발
- ❖ 다양한 계층이 이용할 수 있는 관광기능의 도입으로 주변지역 관광객들에게 위락과 휴식을 겸할 수 있는 건전하고 쾌적한 공간을 제공할 수 있도록 계획
- ❖ 기존 관광지와의 유기적인 연결을 도모하고 주변 환경과 조화를 이룰 수 있도록 규모, 형태 등이 종합적으로 고려된 시설물을 권역별 균형 있게 배치하여 이용의 편의와 접근성을 제고함

라. 도시환경지표 설정

<생활환경지표>

구분	단위	2003	2005	2010	2015		2020		비고		
					당초	변경	당초	변경			
인구	인구	인	115,693	114,000	127,000	142,000		150,000			
	연평균증가율	%	-	-0.7	2.2	2.3		1.1			
주택	가구당인구	인/가구	2.7	2.7	2.6	2.6		2.5			
	총가구수	가구	42,900	44,440	51,150	57,310		63,200			
	주택보급률	%	107.4	108.8	112.4	116.1		120.0			
	주택실공급수	호	44,117	46,400	55,180	63,860		72,770			
교통	도로포장률	%	82.4	83.1	84.7	86.5	90.0	90.0	93.0		
	자동차보유	대/100인	29	31	37	43		50			
정보통신	전화보급률	대/100인	44.9	48.1	57.0	67.5		80.0			
	PC보급률	%	44.3	47.8	57.9	70.2		85.0			
	인터넷이용률	%	33.6	36.5	44.8	55.0		83.0			
상수도	급수인구	인	71,238	73,986	94,234	120,416	103,660	145,500	121,200		
	총용수량	천톤/일	23.7	51.8	72.2	108.9		143.1			
		생활용수량	천톤/일	23.7	25.0	33.1	44.0		55.3		
		공업용수량	천톤/일	-	26.8	39.1	64.9		87.8		
	상수도보급률	%	61.6	64.9	66.0	84.8	73.0	97.0	80.8		
	1인1일급수량	ℓ	333	338	352	366		380			
하수도	하수도보급률	%	50.6	54.1	64.1	76.0	65.4	90.0	68.8		
	하수처리장	개소	2	2	3	3		3			
	총계획오수량	천m ³ /일	21.8	44.7	61.7	91.0		118.7			
		생활오수량	천m ³ /일	19.0	22.5	29.8	39.6		49.8		
		지하수유입량	천m ³ /일	2.8	3.4	4.5	5.9		7.5		
공업오수량		천m ³ /일	-	18.8	27.4	45.4		61.5			

<복지환경지표>

구분	단위	2003	2005	2010	2015		2020		비고
					당초	변경	당초	변경	
의료	병상수	개소	545	578	772	1,036	1,313		
	의사수	인	79	83	111	148	186		
	천인당 병상수	개	4.7	5.1	6.1	7.3	8.8		
	천인당 의사수	인	0.7	0.7	0.9	1.0	1.2		
	종합병원	개소	-	-	1	1	2	1	2
교육	초등학교	개교	31	31	31	31	32		
		인/학급	22	23	23	24	25		
	중학교	개교	20	20	20	20	21		
		인/학급	27	27	27	27	27		
	고등학교	개교	12	12	12	13	13		
		인/학급	27	28	30	32	35		
사회복지	종합복지회관	개소	-	2	5	8	10		
	아동복지시설	개소	1	5	9	13	15	영아원, 육아시설포함	
	청소년복지시설	개소	-	1	1	1	1		
	장애인복지시설	개소	1	2	2	3	5		
	노인복지시설	개소	1	3	5	8	9	실버타운포함	
	여성복지시설	개소	-	1	1	2	2		

<여가환경지표>

구 분	단위	2003	2005	2010	2015		2020		비고
					당초	변경	당초	변경	
문화 체육 시설	도 서 관	개소	2	2	3	4	3	5	
	종 합 운 동 장	개소	1	1	1	2	1	2	
	공 연 장	개소	-	1	1	2	1	2	
	박 물 관	개소	-	-	1	1		1	
공 원	국 립 공 원	개소	1	1	1	1		1	속리산
	도 시 자 연 공 원	개소	1	2	2	2		2	
	근 름 공 원	개소	12	12	16	22	18	22	
	유 원 지	개소	1	1	1	1		1	개운유원지

<상주도서관>



<상주박물관>



<상주시민운동장>



<상주노보>





도시공간구조 및 생활권 설정



1. 도시공간구조

2. 생활권 설정



도시공간구조 및 생활권 설정

III

1. 도시공간구조

① 공간구조 현황

가. 공간입지 현황

- ❖ 상주시의 광역적 입지는 청주, 대구, 포항으로 이어지는 국토의 중심부로 국토계획상 7경제권의 대경권에 해당하며 글로벌 지식경제 녹색성장 중심지로서의 역할이 강조되고 있음
- ❖ 상주시는 중부내륙고속도로, 당진~영덕간 고속도로, 상주~영천간 고속도로의 건설로 인해 광역교통의 중심지로 급부상하면서 이에 따른 도시발전전략이 요구됨

<상주시 위치도>



나. 공간구조 현황

- ❖ 8개의 도시지역이 주간선도로에 의해 행정구역에 걸쳐 고루 분포하고 있으나 방대한 행정구역 중 중심기능은 동지역에 밀집되어 소규모 도시지역인 읍·면소재지 활성화가 요구됨
- ❖ 동지역을 제외한 소규모 도시지역들은 낮은 재정자립도로 인한 도시기반시설의 구축과 주변지역에 대한 도시서비스 제공이 미약함
- ❖ 자연환경, 우량농경지, 풍부한 관광자원을 가진 도시로 무한한 성장가능성을 가지고 있으나 재정이 미약하여 도시발전을 위한 투자가 미흡한 실정임

<공간구조 및 생활권 현황도>



<공간구조 특성 및 생활권 현황>

구 분	공 간 특 성	읍, 면, 동
상주도심권	<ul style="list-style-type: none"> 행정기관, 대학교 등의 입지해 있으며, 주변도시에 중심행정권을 형성 중추적 도시기능을 담당할 수 있는 도시기반시설 등의 확충 경북도청이전신도시 건설에 따라 916호선 확충 및 사별면 개발방향 모색 	6개 동지역 내서면 사별면 외서면
함창생활권	<ul style="list-style-type: none"> 전통적으로 문경(점촌)지역으로부터의 경제권, 생활권 등의 영향력이 미치고 있음 함창IC의 개설에 따른 개발압력을 수용하여 북부권의 중심지로 육성 	함창읍 이안면 공검면
청리/ 공성생활권	<ul style="list-style-type: none"> 청리지방산업단지의 활성화와 국도3호선 건설에 따른 개발압력 증대 남부지역 중심생활권으로 성장하기 위한 개발전략 수립 	청리면 공성면 외남면
화서생활권	<ul style="list-style-type: none"> 고속도로 개통에 따른 접근성 증대로 충청권의 개발압력의 수용 가능 주변 농촌지역의 도시서비스를 제공하는 독자적 생활권 형성 천혜의 자연환경과 산재한 문화유산을 바탕으로 관광기능 강화 	화서면 화남면 화동면
화북생활권	<ul style="list-style-type: none"> 지리적 여건상 괴산으로부터의 영향력이 미치고 있음 도시기반시설의 확충을 통하여 인근 관광자원의 활용방안 모색 필요 	화북면
낙동생활권	<ul style="list-style-type: none"> 전형적인 농업생산 지대로 낙동강역사문화 자원을 바탕으로 낙동강 관광중심지로 육성 가능 	낙동면 중동면
모서생활권	<ul style="list-style-type: none"> 주변 농촌지역의 도시서비스를 제공하는 독자적 생활권 형성 경부고속도로와 진행중인 개발사업 등으로 관광기능 강화 	모서면 모동면
은척생활권	<ul style="list-style-type: none"> 한방일반산업단지의 조성으로 개발이 진행되고 있으나 독자적인 생활권의 설정은 불가능 	은척면 외서면

2 발전축 구상

가. 도시발전축

1) 개발축

- ❖ 개발축은 기존 도시구조를 바탕으로 고속도로망 확충과 각종 개발사업 등의 여건변화를 반영하여 도심(동지역)을 중심으로 주요간선가로망인 국도 3, 25호선의 2대축상의 도시지역들을 주개발축으로 설정
- ❖ 이에 기존의 1도심(동지역)의 도시구조를 유지하고 국도 3호선상의 함창, 청리/공성지역과 국도 25호선상의 화서, 낙동지역을 위주로 동서남북의 균형 발전을 위한 4개의 지역중심으로 육성

<개발주축 설정>

구	분	지 역 중 심	내 용
1도심		○ 동지역	○ 기존 도심 역할 증대
4 지역 중심	○ 국도3호선 선상	○ 함창도시	○ 한방자원, 명주산업의 북부생활권 중심
		○ 청리도시, 공성도시	○ 청리지방산업단지의 남부생활권 중심
	○ 국도25호선 선상	○ 낙동도시	○ 낙동강 역사문화의 동부생활권 중심
		○ 화서도시	○ 속리산 자연자원의 서부생활권 중심

2) 신개발축

- ❖ 경북도청이전신도시가 안동·예천 방향에 입지함에 따라 경북도청이전신도시로의 접근성 향상을 위해 지방도 916호선을 중심으로 한 신개발축 구상

<신발전축 설정>

구 분	범 위	내 용
신개발축	동지역~사벌	○ 경북도청이전신도시 및 상주보·경천대 주변 관광산업과 연계

나. 관광개발축

- ❖ 관광개발축은 에코힐링축, 산악체험축, 수변레저축으로 구분하여 계획
- ❖ 화북면 일대의 속리산 국립공원의 문장대 온천지구, 견훤산성 등에서 성주봉 자연휴양림과 명주테마파크로 이어지는 에코힐링축 설정
- ❖ 화북면 일대의 속리산에서 모동면 일대의 백화산으로 이어지는 산악체험축 설정
- ❖ 사벌면 경천대일원에 산재한 문화재와 낙동강 유역, 도심관광거점을 연계하여 전국적인 관광지로 육성하기 위한 수변레저축 설정

<관광개발축 설정>

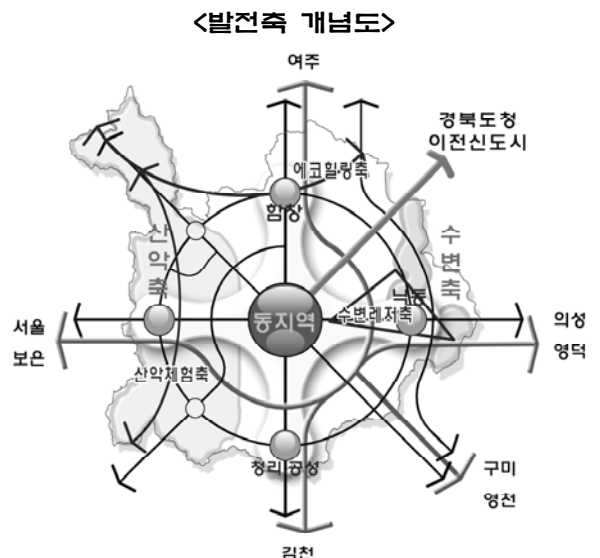
구분	범위	관광지
에코힐링축	속리산~성주봉~함창읍	○문장대, 속리산시어동휴양체험단지, 성주봉 자연휴양림, 명주테마파크 등
산악체험축	속리산~화서면~백화산	○문장대, 속리산시어동휴양체험단지, 백화산 등
수변레저축	경천대~상주보~낙단보~상주도심(동지역)	○경천대관광지, 신나루, 태평성대경상감영, 낙단보 등

다. 산악축

- ❖ 백두대간 종주코스를 지향하여 환경적으로 잘 보전된 지역의 개발과 보전이라는 명제아래 환경등급 8등급이상의 지역은 개발 불능지로 분류하고 그 외 자연환경이 수려한 지역은 산악축과 관광권을 연계하여 개발 및 보존


라. 수변축

- ❖ 낙동강 분류 및 지류의 수계유지를 위해 낙동강 분류인 낙동면, 중동면, 사벌면 일대의 상주보, 낙단보 일원으로 수변축을 설정하여 자연환경의 보전과 일부 개발이 필요한 지역은 자연친화적 개발로 생태계 훼손 최소화 도모



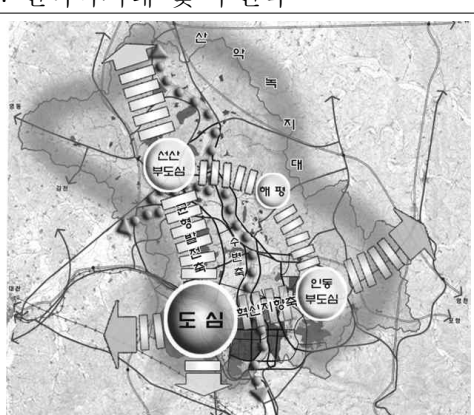
3 주변도시 공간구조 검토

가. 김천시 공간구조설정 개요

구 분	주 요 내 용
개발방향	<ul style="list-style-type: none"> 기존의 도심과 농소와 아포에 부도심 개발 및 어모, 대항, 지례 지역거점 등 권역별 기능 특성화 및 균형발전형
공간구조	 <ul style="list-style-type: none"> 1도심 2부도심 다지역거점 공간구조 체계 <ul style="list-style-type: none"> 도심(동지역) : 동지역 - 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포 생활권 설정 : 1개 대생활권, 4개 중생활권, 21개 소생활권
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 동지역, 농소, 아포 주거기능 및 혁신기반 확충 대광, 아포, 어모, 남면, 감문 산업기반 확충

【자료】 2020년 김천도시기본계획 변경, 2014. 12.

나. 구미시 공간구조설정 개요

구 분	주 요 내 용
개발방향	<ul style="list-style-type: none"> 교통의 중심지로서 물류·유통시설의 확충을 위한 공간구조를 형성 다양한 시민욕구를 충족하는 도시환경의 기틀 마련을 위한 도시 공간구조 계획
도시발전축	<ul style="list-style-type: none"> 발전축 : 혁신지향축 및 균형발전축 자연보전축 : 산악녹지대 및 수변축
공간구조	
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 기존 도심과 부도심을 중심으로 시가화지역의 확장을 집중하고 생활권별 특성에 적합한 개발유도

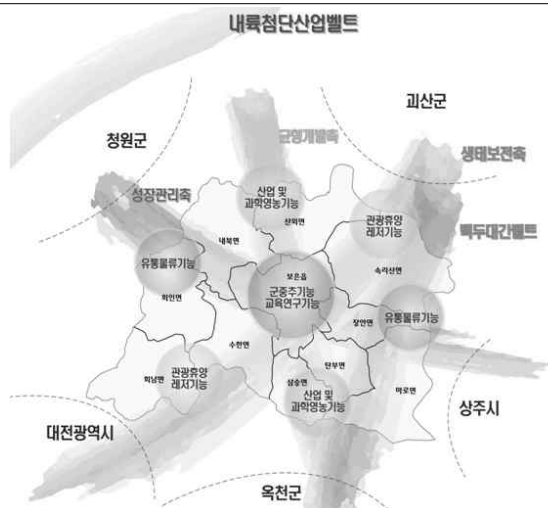
【자료】 2020년 구미도시기본계획 변경, 2013. 12.

다. 문경시 공간구조설정 개요

구 분	주 요 내 용
개발방향	○ 주민의 생활권을 고려한 중심지 체계 구상과 도시지역을 중심으로 시가지 발전방향 제시(점촌, 문경, 가은 중심시가지)
개발 축	○ 주개발축 : 점촌, 마성, 문경을 잇는 남북축 ○ 부개발축 : 가은, 마성, 점촌, 산양의 동서축
공간구조	
관광거점	○ 문경권(문경새재, 문경온천), 동로권(김룡사계곡, 경천호) 가은권(가은관광지), 점촌권(진남교반)

【자료】 2025년 문경도시기본계획, 2008.

라. 보은군 공간구조설정 개요

구 분	주 요 내 용
개발방향	○ 군의 도시정책방향에 부응하는 공간구조 설정 ○ 다가올 인구감소시대에 부응하는 공간구조 창출 ○ 녹색성장시대에 부합하는 탄소 저감형 토지이용 구상 ○ 지역 내 연계성 및 타 지역과의 접근성 강화 ○ 광역적 보전축의 설정
개발 축	○ 성장 관리축, 균형 개발축, 생태 보전축 3개축 설정
공간구조	



【자료】 2020년 보은군 종합계획, 2012. 3.

4 공간구조 설정

가. 공간구조 설정 기본방향

- ❖ 당초 2020 도시기본계획상의 1도심 4지역중심 공간구조를 유지
- ❖ 발전축 및 도시지역간의 연계 네트워크를 구축하기 위한 생활권의 설정과 각 생활권을 바탕으로 한 환상형 도로망의 체계 구축
- ❖ 도시활동이 균형적이고 원활하게 이루어 질 수 있도록 상주도심의 중심기능을 강화하고 생활권별 균형있는 개발이 유도될 수 있도록 도시기반시설을 확충과 지역중심 기능 강화
- ❖ 경북도청이전신도시 입지를 고려하여 지방도 916호선을 중심으로 신발전축 설정
- ❖ 21세기의 패러다임에 부합되는 기능성과 편의성을 도모하고 경천대 등 역사·문화적 보전가치가 있는 지역에 문화관광산업의 진흥을 위한 거점 육성

나. 당초 도시기본계획과 변경계획의 비교

구 분	당초 2020 도시기본계획	2020 도시기본계획 변경
기본개념	○ 미래상을 대비한 다핵화로 균형발전 유도	○ 좌동(변경없음)
개발방향	○ 배후 생활권 및 산업입지 강화	○ 좌동(변경없음)
개발축	○ 동서남북축(1도심 4지역중심)	○ 좌동(변경없음)
		○ 신발전축 설정(동지역-사별) ※도 산하 공공기관 유치, 산업 및 배후주거 조성, 관광네트워크 강화
토 이용	○ I·C 주변 공업지역 입지 ○ 한방자원의 첨단산업단지 입지 ○ 청리지방산업단지 ○ 행정중심복합도시의 연계	○ I·C 주변 공업지역 입지 ○ 한방자원의 첨단산업단지 입지 ○ 청리지방산업단지 ○ 경북도청이전신도시와 연계 ○ 도시지역 확장을 대비한 물량 재배분
교통	○ 환상순환형 교통망 ○ 동지역~화서~화북~함창~낙동~청리/공성~모서 연결 ○ 순환도로망 구축 ○ 경북선 복선전철화 도입	○ 좌동(변경없음)
		○ 지방도 916호선 확장
구상도		

다. 공간구조 설정

- ❖ 공간구조 설정은 당초 2020 도시기본계획상의 공간구조를 바탕으로 여건변화, 주변도시공간구조, 주요 발전축, 공간구조의 대안 등의 여건을 다각적으로 검토
- ❖ 당초 2020년 도시기본계획상 주간선도로를 중심으로 설정한 4개의 도시지역을 각 생활권의 지역중심으로 육성

<도시공간구조 설정>



<도시발전축별 개발방향>

구 분	도 입 기 능	개 발 방 향
상 주 도 심 권	○ 공공행정, 업무, 중심상업, 물류/유통, 역사·문화기능 중심	○ 읍성복원 등 상주 역사성 되살리기 실현 ○ 특화거리 조성 등 도시재생방안 모색
함창지역중심	○ 신산업(한방산업), 문화·예술 중심	○ 역사·문화·예술과 연계한 중심기능 활성화 ○ 문경과 연계·융합될 수 있는 개발방안 모색
낙동지역중심	○ 생태관광, 전원형 주거, 농업기능 중심	○ 상주보, 낙단보 체험형 관광기능 활성화 ○ 광역교통 접근성을 활용한 물류, 산업기능 강화
화서지역중심	○ 관광/위락 및 주거/농업 기능 중심	○ 산악형 산림휴양, 체험형 관광자원 개발 ○ 화북~화서~모서를 연계한 관광벨트 구축
청 리 / 공 성 지 역 중 심	○ 산업, 주거, 농업기능 중심	○ 김천·구미와 연계한 산업벨트 구축 ○ 남부지역 중심생활권 도시기반 조성

2. 생활권 설정

① 생활권 설정

가. 생활권 설정 기본방향

- ❖ 생활권은 주민들의 생활근거지를 바탕으로 행정구역, 자연환경, 주민들의 일상생활권 등 도시현황과 특성을 고려하여 설정
- ❖ 기존 생활권계획을 최대한 반영하고 도시의 균형적인 개발이 이루어지도록 공간체계를 확립할 수 있는 계획 수립

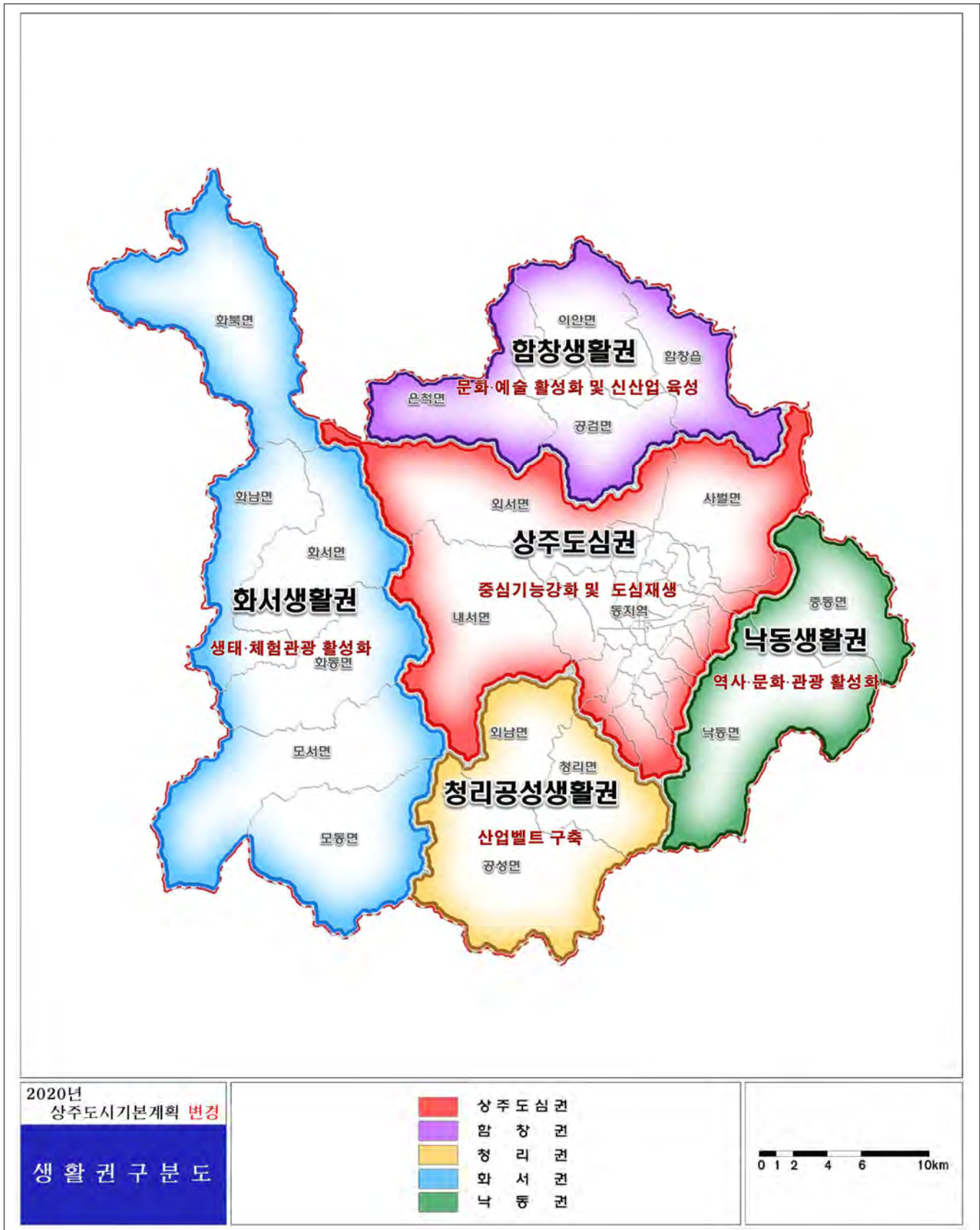
나. 생활권 설정 근거

- ❖ 목표연도 2020년 인구가 150,000인으로 대생활권 지역설정이 가능하나, 백두대간축에 의해 동서지역으로 실제 생활권 이원화
- ❖ 인구분포의 경우 동지역이 전체의 47.5%를 차지하고 있으며 동지역의 도심을 중심으로 방대한 행정구역에 대한 중심지 역할을 담당할 수 있는 중생활권 체계 확립
- ❖ 개발축설정을 근거로 도심을 제외한 광역교통망 위주의 지역생활 거점을 육성하여 도시의 균형적인 개발을 유도함
- ❖ 기존 도시에 각종 도시기반시설의 편중으로 인구규모에 맞는 생활권의 조정을 통한 시설의 균형적 배분 필요

다. 생활권 설정

- ❖ 상주도시기본계획 구역인 행정구역 전역을 1개 대생활권으로 구상
- ❖ 중생활권은 행정단위, 자연환경, 사회환경, 문화환경 등 생활권 설정기준을 감안하여, 5개 중생활권으로 구분
- ❖ 소생활권은 기초행정단위별로 구분하여 6개동지역, 18개 읍면지역을 소생활권으로 구분하고 각 중생활권 규모에 포함
 - 상주도심권 : 상주동지역을 중심으로 외서, 사벌, 내서면
 - 함창생활권 : 함창읍을 중심으로 은척, 이안, 공검면
 - 청리생활권 : 청리면을 중심으로 공성, 외남면
 - 화서생활권 : 화서면을 중심으로 화북, 화남, 화동, 모서, 모동면
 - 낙동생활권 : 낙동면을 중심으로 중동면

<생활권구분도>



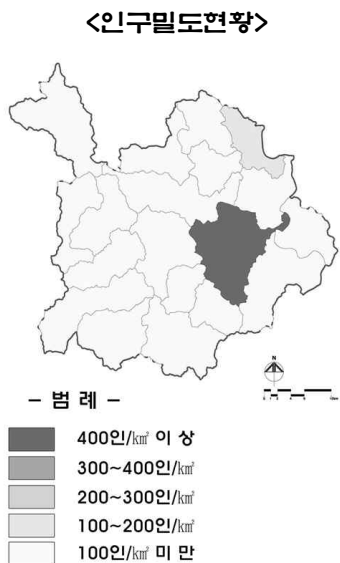
2 생활권별 현황

가. 인구분포현황

- ❖ 2014년 현재 상주시 총인구는 103,798인으로 이 중 50.3%인 52,298인이 동지역에 거주하고 읍·면지역에는 49.7%인 51,500인이 거주하여 동지역에 인구분포가 집중됨
- ❖ 생활권별 인구밀도 분포는 상주도심권이 183.2인/km², 함창생활권 69.3인/km², 청리권권 59.1인/km² 순으로 분석됨

<생활권별 인구분포 현황>

대생활권	중생활권	소생활권	면적 (km ²)	현재인구 (인)	인구밀도 (인/km ²)
상주시 전역	합 계		1,254.81	103,798	82.7
	상주도심권	소 계	335.86	58,669	183.2
		상주동지역	109.72	52,298	476.6
		외 서 면	88.09	2,942	33.4
		사 별 면	57.36	4,224	73.6
		내 서 면	80.69	2,050	25.4
	함창권	소 계	189.19	13,104	69.3
		함 창 읍	43.37	6,762	155.9
		은 척 면	53.96	1,674	31.0
		이 안 면	52.36	2,263	43.2
		공 검 면	39.50	2,405	60.9
	청리권	소 계	162.09	9,572	59.1
		청 리 면	39.59	3,095	78.2
		공 성 면	89.28	4,566	51.1
		외 남 면	33.22	1,911	57.5
	화서권	소 계	424.88	13,351	31.4
		화 서 면	59.51	2,917	49.0
		화 북 면	99.40	1,676	16.9
		화 남 면	54.40	904	16.6
		화 동 면	56.10	2,252	40.1
		모 서 면	84.97	2,735	32.2
모 동 면		70.50	2,867	40.7	
낙동권	소 계	142.80	6,257	43.8	
	낙 동 면	91.14	4,598	50.4	
	중 동 면	51.66	1,659	32.1	



나. 토지이용현황(생활권 가용토지현황)

- ❖ 생활권별 가용토지 현황을 보면 총면적 1,254.8km²중 개발가용지가 35.8%인 448.8 km²이고, 이중 미개발지는 94.9%인 426.0 km²로 개발가용지는 충분한 것으로 나타남
- ❖ 개발가용지의 생활권별 분포를 살펴보면 상주 및 화서생활권에 넓게 분포하며, 청리생활권이 가장 적게 분포함
- ❖ 화서생활권은 지형여건으로 인하여 생활권 총 면적대비 개발가용지 면적은 27.2%로 타 생활권에 비해 상대적으로 부족한 것으로 나타남

<생활권별 가용토지 현황>

(단위 : km²)

구 분	합 계	개발가용지			개발 비가용지			
		계	기개발	미개발	계	개발 불능	개발 억제	
계	1,254.8	448.8	22.8	426.0	806.0	615.6	190.4	
상 주 도 심 권	소 계	335.9	136.3	9.8	126.5	199.6	154.6	45.0
	상주동지역	109.8	58.3	8.1	50.2	51.6	37.5	14.0
	외 서 면	88.1	34.8	0.2	34.6	53.3	46.7	6.6
	사 별 면	57.3	27.9	1.4	26.5	29.4	8.3	21.1
	내 서 면	80.7	15.4	0.2	15.2	65.3	62.1	3.2
함 창 권	소 계	189.2	76.7	4.9	71.8	112.5	72.5	40.0
	함 창 읍	43.4	19.5	3.1	16.4	23.9	10.3	13.6
	은 척 면	54.0	16.9	0.2	16.7	37.1	31.9	5.2
	이 안 면	52.3	21.4	0.8	20.6	30.8	20.9	10.0
	공 검 면	39.5	18.9	0.8	18.1	20.6	9.4	11.2
청 리 권	소 계	162.1	58.9	3.3	55.6	103.2	70.1	33.1
	청 리 면	39.6	15.5	2.0	13.5	24.1	14.7	9.4
	공 성 면	89.3	30.3	1.0	29.3	59.0	42.8	16.2
	외 남 면	33.2	13.0	0.2	12.8	20.1	12.6	7.5
화 서 권	소 계	425.0	115.8	4.3	111.5	309.1	259.0	50.1
	화 서 면	59.5	19.8	0.5	19.3	39.7	31.9	7.8
	화 북 면	99.4	12.0	1.8	10.2	87.4	83.4	3.9
	화 남 면	54.4	11.6	0.1	11.5	42.8	40.1	2.7
	화 동 면	56.2	17.5	0.3	17.2	38.7	25.1	13.6
	모 서 면	85.0	36.9	1.4	35.5	48.1	37.7	10.4
	모 동 면	70.5	18.1	0.3	17.8	52.4	40.7	11.7
낙 동 권	소 계	142.6	61.1	0.5	60.6	81.6	59.3	22.2
	낙 동 면	91.0	37.9	0.4	37.5	53.2	38.8	14.4
	중 동 면	51.6	23.2	0.1	23.1	28.4	20.6	7.9

다. 공공편의시설 현황

- ❖ 생활권별 편의시설 현황을 보면 읍·면사무소, 경찰서, 우체국, 보건소 등의 공공시설이 생활권별로 비교적 균등하게 분포
- ❖ 소방서, 운동장, 도서관 등의 시설들은 수요에 비해 부족한 편이며, 상주도심권에 집중되어 있어 생활권별 이용인구를 감안하여 적절한 배치가 필요함
- ❖ 종합의료시설 또한 상주도심권에 집중되어 있어 생활권별 고급의료서비스 제공을 위해서 도시지역별 보건소 확충이 필요함

<생활권별 공공편의시설 현황>

(단위 : 개소)

구 분		상 주 도심권	합 창 생활권	낙 동 생활권	화 서 생활권	청 리 생활권
행 정 부 분	읍·면 사무소	9	4	2	6	3
	경찰(파출)서	1(5)	(3)	(2)	(5)	(3)
	소방(파출)서	1(1)	(1)	-	-	-
	우 체 국	5	4	3	5	3
공 원 부 분	국 립 공 원	-	-	-	1	-
	도 시 자 연 공 원	1	-	-	-	-
	근 린 공 원	5	4	-	3	4
	묘 지 공 원	3	-	-	-	1
교 육 부 분	초 등 학 교	11	5	3	6	3
	중 학 교	5	4	2	5	2
	고 등 학 교	5	2	-	2	1
	대 학 교	1	-	-	-	-
사 회 복 지 시 설	종 합 복 지 회 관	1	-	-	-	-
	장 애 인 복 지 시 설	2	-	-	-	-
	아 동 복 지 시 설	-	-	1	-	-
	여 성 복 지 시 설	-	-	-	1	-
	노 인 복 지 시 설	-	1	-	1	1
보 건 부 분	종 합 병 원	2	-	-	-	-
	보 건 (지) 소	4	4	2	6	3
문 화 체 육 시 설	운 동 장	1	-	-	-	-
	도 서 관	1	-	-	1	-
	공 연 장	1	-	-	-	-
	박 물 관	-	-	-	-	-

3 문제점 및 계획과제 도출

가. 문제점

1) 도시공간구조 변화에 대한 대응력 취약

- ❖ 인구변화, 도시기반시설의 확장, 산업구조 변화 등의 요인으로 인한 기존 계획 요소 및 지표 변화로 기정 생활권의 역할과 기능이 저하되고 있으며 새로운 전략 마련 필요

2) 생활권별 특성 부재

- ❖ 개별생활권 보다는 도시전체의 발전에 주안점을 둔 생활권계획으로 생활권별 성격과 특성에 맞는 장기적 지역발전의 비전 제시가 부족함
- ❖ 생활권별 중심기능을 수행할 수 있는 도시지역의 중심성이 미약하여 생활권 설정 체계에 대한 의미가 무색하며 공동체의식 부족함

3) 생활권별 중심지체계의 미약

- ❖ 일부생활권의 경우 중심지의 형성이 미미하여 생활권으로서의 역할이 부족한 실정임

나. 계획과제

1) 탄력적인 생활권 계획

- ❖ 국제화, 세계화, 정보화 등 미래지향적인 도시구조 개편 및 주변 환경변화에 부응하여 삶의 질을 향상 시킬 수 있는 생활권계획

2) 도시전체의 균형적이고 내실 있는 생활권 계획

- ❖ 도심지역 및 농촌지역별 개발잠재력을 고려한 생활권 계획
- ❖ 토지이용 배분을 가능한 한 생활권의 중심인 지역중심에 일치시키고 용도 지역별로 효율적이고 장소성을 가지는 생활권으로 조성

3) 생활권계획과 연계되는 인구배분계획

- ❖ 농촌중심형 도시는 생활권 분리가 심하기 때문에 각 지역별 적정 인구규모에 부합하는 인구의 배분
- ❖ 지역별 개발방향에 부합하고 생활권별 특성을 유지할 수 있는 종합적이고 체계적인 개발정책 수립

4 생활권별 개발전략

가. 지역별 기본방향

- ❖ 생활권별 인구, 토지이용현황, 각종 개발사업, 장래 도시발전 등을 고려하여 생활권별 기능배분 및 개발방향 설정
- ❖ 토지이용의 효율화를 통해 주민들에게 도시생활의 편의를 제공할 수 있도록 개발방향 설정
- ❖ 개발의 시간적·공간적 범위를 고려하여 도시기반시설과 생활편의시설의 균형적 배치

나. 생활권별 개발전략

- ❖ 생활권별로 현재의 특성 및 장래의 개발잠재력 등을 감안하여 주요기능 부여 및 개발구상 설정

<생활권별 개발전략>

구 분	주요기능	개발전략
상 주 도심권	행 정 상 업 유 통 주 거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경상도의 뿌리 상주의 역사적 가치를 고려한 도시정비 ○ 시가지내 보행공간 개선을 고려한 도로정비 및 확장 ○ 특화거리 조성(꽃감도가) 등 도심 활성화방안 모색 ○ 도심지역 시가화예정용지(주거, 공업) 확보 ○ 도청이전신도시와 연계한 지방도 916호선 확장 및 선형개발
함창권	신산업 문 화 예 술	<ul style="list-style-type: none"> ○ 역사·문화·예술을 연계한 중심기능 활성화전략 마련 ○ 문경 연계·융합 개발방안 모색 ○ 상주한방, 함창농공단지 등 지역특화산업 육성
청리/ 공성권	산 업 주 거 농 업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 김천, 구미와 연계한 산업벨트 구축 ○ 공성면소재지 종합정비사업 등 남부지역 중심생활권 도시기반시설 조성
화서권	관 광 위 략 주 거 농 업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산악형 산림휴양, 체험형 관광자원 개발 ○ 화북~화서~모서를 연계한 백두대간 관광벨트 구축 ○ 화서지역 생활권 중심기능 강화
낙동권	생태관광 주 거 농 업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 낙동강 정비사업(상주보, 낙단보)과 연계한 관광기반 구축 ○ 광역교통 접근성을 활용한 물류·산업기능 강화

5 생활권별 인구배분계획

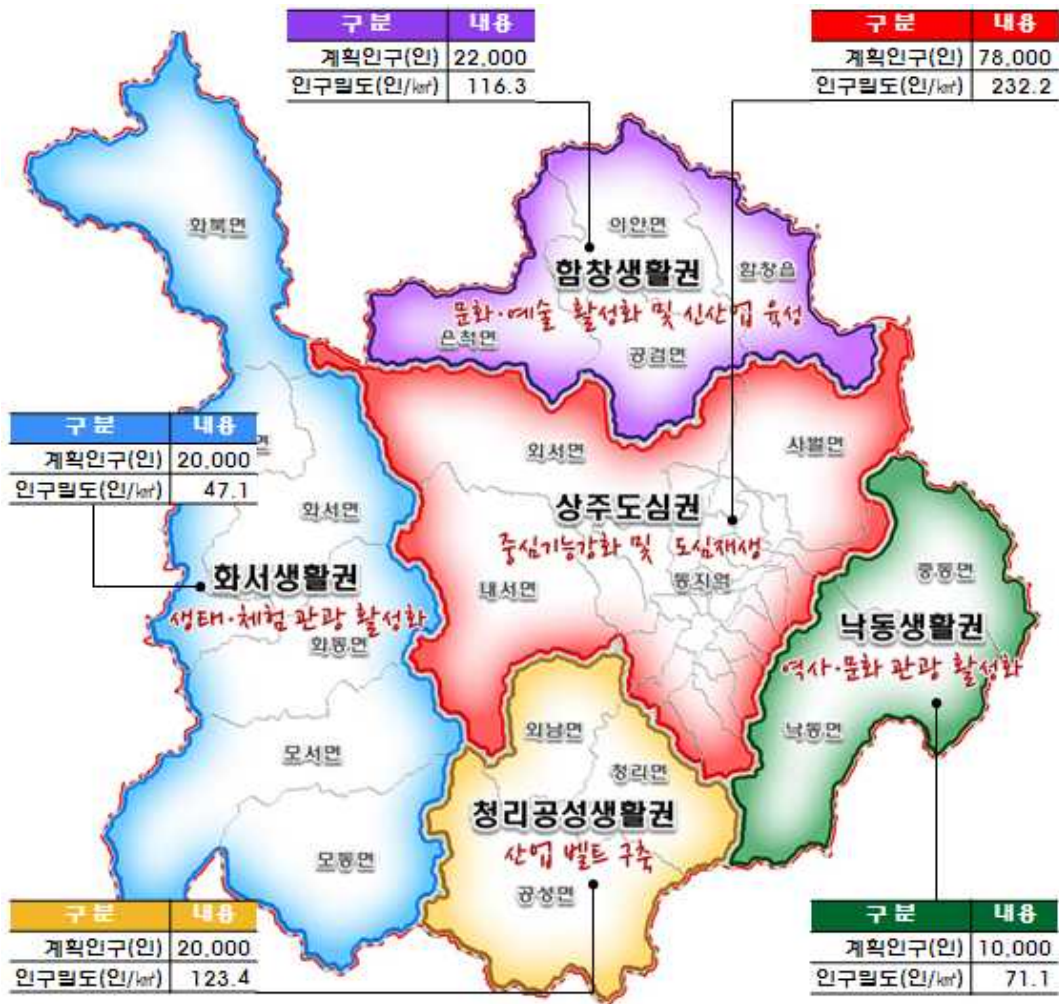
가. 인구배분계획

- ❖ 목표년도 2020년 시가지 개발정비 등을 고려하여 상주도심권에 78,000인, 함창권 22,000인, 청리/공성권 20,000인, 화서권 20,000인, 낙동권 10,000인을 배분

<생활권별 단계별 인구배분계획>

단위 : 인

구	분	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년
합	계	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
상주대생활권	상주중생활권	65,411	64,460	70,090	76,130	78,000
	함창중생활권	16,401	16,160	18,220	20,570	22,000
	청리중생활권	11,948	11,780	14,020	17,600	20,000
	화서중생활권	14,681	14,460	16,630	18,570	20,000
	낙동중생활권	7,252	7,140	8,040	9,130	10,000



나. 인구밀도계획

❖ 중생활권 및 소생활권별로 기존시가지의 개발여건 등을 감안하여 중생활권 내에서 상호 조정이 가능하도록 개발계획 수립시 생활권별 기능 배분

〈생활권별 인구밀도계획(2020년)〉

구		분	총면적 (km ²)	인구 (명)	인구밀도 (인/km ²)
중생활권	소생활권				
합		계	1,254.81	150,000	119.5
상 중 생 활 주 권	소 계		335.86	78,000	232.2
	남 원 소 생 활 권		27.84	14,970	537.7
	북 문 소 생 활 권		14.44	7,570	523.9
	계 립 소 생 활 권		11.75	10,410	885.2
	동 문 소 생 활 권		18.14	12,830	707.3
	동 성 소 생 활 권		11.78	5,740	487.3
	신 흥 소 생 활 권		25.77	16,790	651.0
	내 서 소 생 활 권		80.69	1,610	20.0
	사 별 소 생 활 권		57.36	5,780	100.8
	외 서 소 생 활 권		88.09	2,140	24.3
합 중 생 활 창 권	소 계		189.18	22,000	116.3
	합 창 소 생 활 권		43.37	15,700	362.1
	이 안 소 생 활 권		52.36	2,450	46.8
	공 검 소 생 활 권		39.50	2,090	52.9
	은 척 소 생 활 권		53.95	1,990	36.9
청 중 생 활 리 권	소 계		162.09	20,000	123.4
	청 리 소 생 활 권		39.59	9,810	247.8
	공 성 소 생 활 권		89.28	9,250	103.6
	외 남 소 생 활 권		33.22	1,420	42.7
화 중 생 활 서 권	소 계		424.88	20,000	47.1
	화 북 소 생 활 권		99.40	1,190	12.0
	화 남 소 생 활 권		54.40	650	12.0
	화 서 소 생 활 권		59.51	11,100	186.5
	화 동 소 생 활 권		56.10	1,610	28.7
	모 동 소 생 활 권		70.50	2,050	29.1
	모 서 소 생 활 권		84.97	2,940	34.6
낙 중 생 활 동 권	소 계		142.80	10,000	70.1
	낙 동 소 생 활 권		91.14	7,860	86.3
	중 동 소 생 활 권		51.66	2,070	40.1

다. 편익시설 배치계획

<생활권별 공공편익시설 배치계획>

(단위 : 개소)

구 분	상 주 도심권	합 창 생활권		청 리 생활권		화 서 생활권		낙 동 생활권	
		당초	변경	당초	변경	당초	변경	당초	변경
행 정 부	읍 · 면 사 무 소	9	4	3	6	2			
	경 찰 (과 출) 서	1(9)	(4)	(3)	(6)	(2)			
	소 방 (과 출) 서	1(1)	(1)	(1)	(1)	(1)			
	우 체 국 (분 국 포 합)	9	4	3	6	2			
공 원 부	국 립 공 원	1	-	-	-	-			
	도 시 자 연 공 원	1	-	-	1	-			
	근 린 공 원	6	3	5	7	1			
	묘 지 공 원	-	-	-	-	-			
교 육 부	초 등 학 교	13	5	5	6	3			
	중 학 교	8	3	2	5	3			
	고 등 학 교	7	2	1	2	1			
	대 학 교	1	-	-	-	-			
사 회 복 지 시 설	종 합 복 지 회 관	6	1	1	1	1			
	장 애 인 복 지 시 설	1	1	1	1	1			
	아 동 복 지 시 설	육1/영6	육1/영1	영2	영3	영1			
	청 소 년 복 지 시 설	-	1	-	-	-			
	여 성 복 지 시 설	1	1	-	-	-			
	노 인 복 지 시 설 (실 버 타 운 1 개 소)	1	1	2	4	1			
보 건 부	종 합 병 원	1	2	-	-	-			
	보 건 (지) 소	4	5	4	7	3			
문 화 체 육 시 설	운 동 장	1	1	-	-	-			
	도 서 관	1	1	1	1	1			
	공 연 장	2	-	-	-	-			
	박 물 관	1	-	-	-	-			

주) 영 : 영아원, 육 : 육아시설

제3장 부문별 계획

I	토지이용계획
II	기반시설계획
III	도심 및 주거환경 계획
IV	환경보전 및 관리계획
V	경관 및 미관계획
VI	공원 및 녹지계획
VII	방재 및 안전계획
VIII	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획
IX	계획의 실행

제
1
장

제
2
장

제
3
장



I

토지이용계획



1. 현황분석

2. 기본방향 및 용지실정 기준

3. 용도별 소요면적 산정

4. 용도배분계획

5. 단계별 개발계획

토지이용계획



1. 현황분석

1 토지이용현황

가. 지목별 현황

- ❖ 1995년과 2014년의 약 20년간 지목별 토지이용 변화 상태를 살펴보면, 전체 토지면적은 변동이 없으나, 임야는 67.2%에서 66.3%로 전·답·과수원 등의 농업적 토지이용은 23.2%에서 22.4%로 감소하였으며, 대지·도로·학교·공장용지 등의 도시적 토지이용은 3.1%에서 4.5%로 증가하여 전체적으로 도시화가 진행되고 있음
- ❖ 그러나 지목별 토지이용상 시가화가 용이한 도시적 용지의 면적이 협소하여 도시개발의 어려움으로 일부 농경지 및 저구릉지를 대상으로 한 도시개발이 불가피한 실정으로 효율적이고 체계적인 개발방안 모색이 필요함

<지목별 토지이용현황>

단위 : km², %

구 분	합 계		임 야		농업적이용		도시적이용		기 타	
	면 적	비 율	면 적	비 율	면 적	비 율	면 적	비 율	면 적	비 율
1995년	1,254.81	100.0	842.75	67.2	291.68	23.2	38.7	3.1	81.68	6.5
2014년	1,254.81		831.98	66.3	280.46	22.4	55.95	4.5	86.42	6.9
증 감	-		▽11.31	-0.8	▽ 9.95	-0.6	△15.84	1.2	△ 2.22	0.2

【자료】 상주시 통계연보, 1996, 2015 (도농통합후인 1995년의 자료를 활용)

주) 농업적 토지이용은 지목상 전, 답, 과수원, 목장용지를 도시적토지이용은 대지, 공장용지, 학교용지, 도로, 철도용지, 주차장, 주유소, 창고용지를 합한 것임

나. 용도지역 현황

- ❖ 상주시는 8개의 도시지역이 계획되어 있으며, 면적은 50.256km²로 행정구역 전체 면적의 4.0%를 차지
- ❖ 주거, 상업, 공업지역이 전체면적의 24.7%를 차지하고, 녹지지역이 전체면적의 75.4%를 차지하고 있음

<도시지역별 용도지역현황>

단위 : km², %

구분	계	상주	함창	청리	공성	화서	낙동	화북	모서	은척 (한방산단)
합계	50.256	36.376	4.843	3.835	1.453	1.050	0.577	0.648	0.750	0.766
주거지역	8.729	5.060	1.790	0.698	0.569	0.231	0.129	0.117	0.135	-
제1종일반 주거지역	6.304	2.796	1.690	0.666	0.569	0.202	0.129	0.117	0.135	-
제2종일반 주거지역	2.391	2.234	0.096	0.032	-	0.029	-	-	-	-
제3종일반 주거지역	0.004	-	0.004	-	-	-	-	-	-	-
준주거지역	0.030	0.030	-	-	-	-	-	-	-	-
상업지역	1.143	0.854	0.152	0.028	0.028	0.032	0.015	0.015	0.019	-
일반상업지역	1.109	0.820	0.152	0.028	0.028	0.032	0.015	0.015	0.019	-
유통상업지역	0.034	0.034	-	-	-	-	-	-	-	-
공업지역	2.533	0.494	0.100	1.081	0.031	0.020	-	-	0.041	0.766
일반공업지역	1.634	0.494	0.039	1.081	-	0.020	-	-	-	-
준공업지역	0.899	-	0.061	-	0.031	-	-	-	0.041	0.766
녹지지역	37.893	29.968	2.801	2.028	0.825	0.767	0.433	0.516	0.555	-
자연녹지지역	30.789	23.762	2.665	1.489	0.666	0.713	0.423	0.516	0.555	-
생산녹지지역	7.104	6.206	0.136	0.539	0.159	0.054	0.010	-	-	-

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2 개발가능지 분석

- ❖ 개발가능지는 분석자료(표고, 경사, 녹지자연도, 생태자연도, 도로망도, 용도지역, 시가화도면 등)를 토대로 GIS 중첩기법(ARCVIEW)을 활용하여 분석함
- ❖ 상주시 개발가능지는 도시지역내 주거, 상업, 공업 및 지구단위계획구역 등으로 설정함
- ❖ 물리적 기준에 의한 분석결과 개발가능지역 중 미개발지 면적은 426.0km²로 전체 면적의 33.9%를 차지
- ❖ 개발불능지와 개발억제지가 64.3%인 615.6km²로 많은 비율을 차지하고 있어 토지이용에 제약이 따르고 있음

<생활권별 개발가능지 분석>

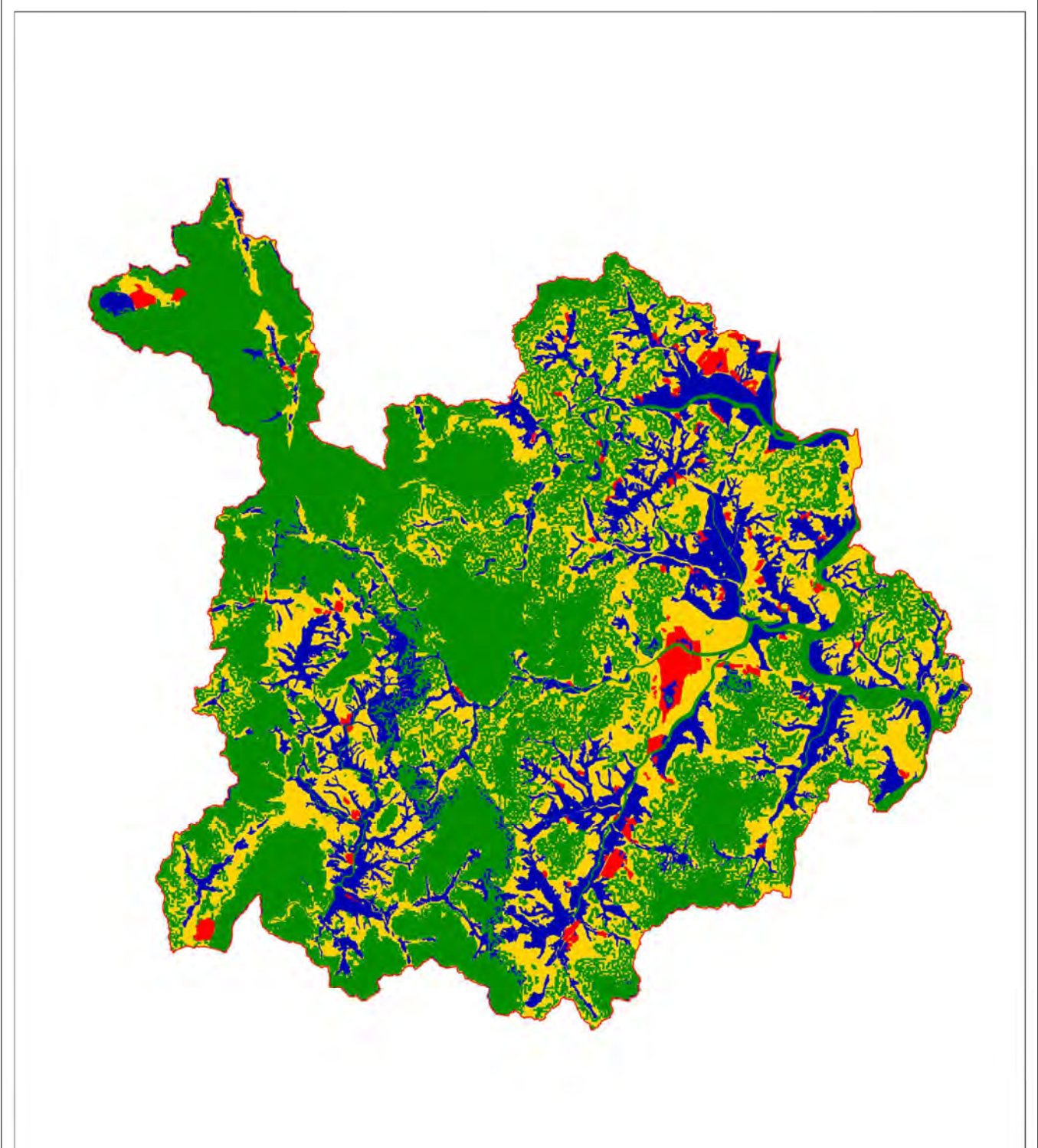
단위 : km²

구 분	합계	상주생활권	함창생활권	청리/공성생활권	화서생활권	낙동생활권
합 계	1,254.8	313.2	189.9	184.1	425.4	142.2
개 발 불 능 지	615.6	154.6	72.5	70.1	259.0	59.3
경사도25%초과	289.4	112.9	43.7	35.5	61.2	36.1
표고250m초과	81.0	8.2	6.5	11.6	51.5	3.1
하 천	28.4	8.3	5.3	0.9	2.2	11.7
중 복 면 적	216.8	25.2	17.0	22.0	144.1	8.4
개 발 억 제 지	190.4	45.0	40.0	33.1	50.1	22.2
백두대간보호지역	10.9	0.2	-	1.9	8.8	-
8 등 급 이 상	-	-	-	-	-	-
농업진흥지역	174.6	43.3	39.8	30.9	38.4	22.2
도 시 공 원	1.7	1.4	0.1	0.1	0.1	-
생태자연1등급	0.3	-	-	0.1	0.2	-
자연환경보전지역	2.6	0.0	0.1	0.2	2.3	-
중 복 면 적	0.3	-	-	-	0.3	-
개 발 가 능 지 역	448.8	136.3	76.7	58.8	115.8	61.1
기 개 발 지	22.8	9.8	4.9	3.2	4.3	0.5
미 개 발 지	426.0	126.5	71.8	55.6	111.5	60.6

【자료】 GIS 중첩기법(ARCVIEW)에 의해 산출

주) 각 속성별 중복지역이 존재함 - 개발억제지의 8등급 이상 지역은 중복부분에 포함

<개발가능지 분석도>



2020년
상주도시기본계획 변경
개발가능지분석도

■	기개발지
■	개발억제지
■	개발불능지
■	개발가능지



③ 토지적성평가

가. 배경 및 범위

1) 배 경

- ❖ 전 국토의 “환경친화적이고 지속가능한 개발” 을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 “선계획·후개발의 국토관리체계” 를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적, 물리적, 공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별토지가 갖는 환경적, 사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 도시·군기본계획을 수립·변경하거나 도시·군관리계획을 입안하는 경우에 정량적, 체계적인 판단 근거를 제공하기 위하여 실시

2) 범 위

- ❖ 주거지역, 상업지역, 공업지역과 민간인통제선 이북지역을 제외한 모든 지역에 대하여 토지적성평가 실시

3) 토지적성평가 결과의 활용 범위

- ❖ 토지적성평가 결과는 도시·군기본계획을 수립·변경하는 경우에 개발과 보전 여부 등을 판단하여 공간구조 등을 설정하기 위한 기초자료로 활용
- ❖ 토지적성평가 결과는 다음의 도시·군관리계획을 입안하는 경우에 입안 여부를 판단하는 데 적용하거나 토지이용에 관한 계획 수립을 위한 기초자료로 활용
 - 용도지역·용도지구의 지정 또는 변경에 관한 계획
 - 도시·군계획시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 계획
 - 도시개발사업 또는 정비사업에 관한 계획
 - 지구단위계획구역의 지정 또는 변경에 관한 계획과 지구단위계획

4) 도시·군기본계획 수립·변경 시 토지적성평가 실시 제외대상

- ❖ 다음의 어느 하나에 해당하는 경우에는 토지적성평가를 실시하지 아니하고 도시·군기본계획을 수립·변경할 수 있다.
 - 도시·군기본계획 입안일부터 5년 이내에 토지적성평가를 실시한 경우
 - 다른 법률에 따른 지역·지구 등의 지정이나 개발계획 수립 등으로 인하여 도시·군기본계획의 변경이 필요한 경우

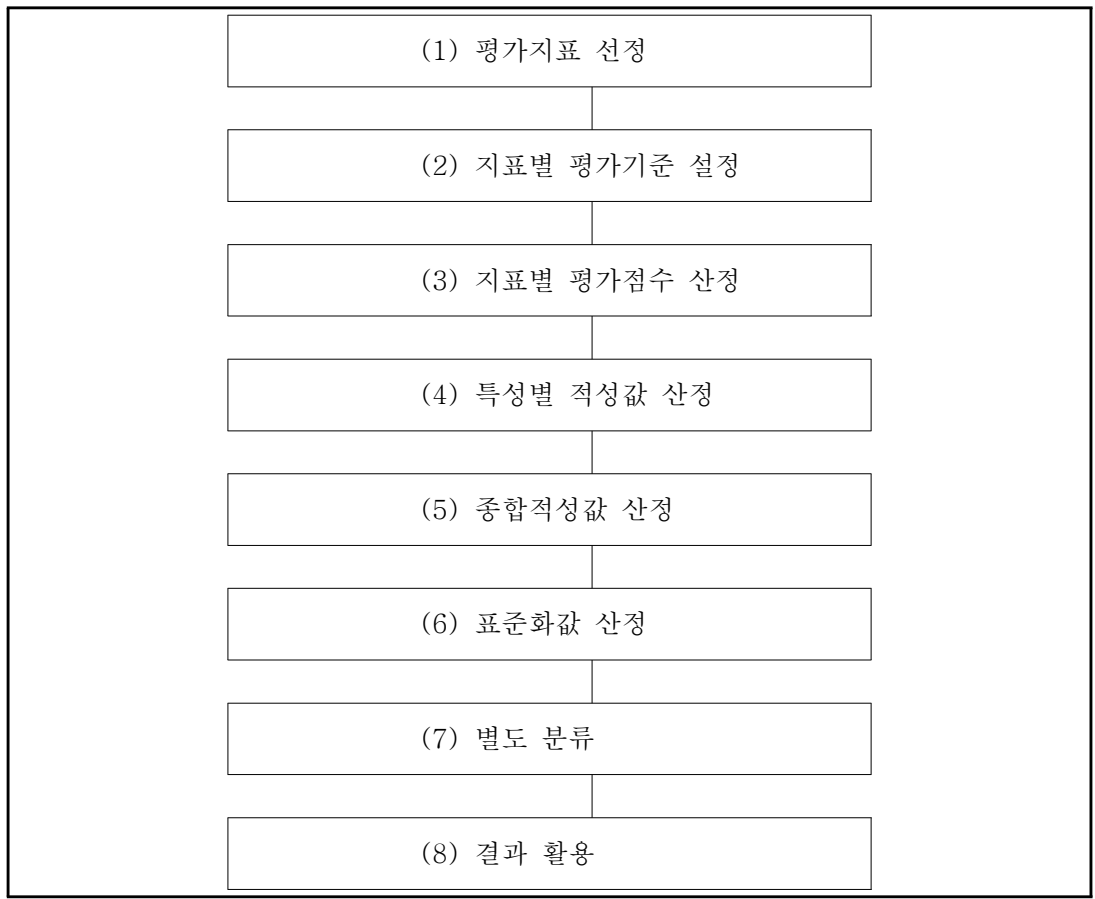
5) 토지적성평가의 평가단위

- ❖ 토지적성평가는 필지단위로 시행함을 원칙으로 한다. 다만, 산악형 도시 등 지역여건에 따라 필요한 경우에는 격자단위로 시행할 수 있다.
- 필지단위의 평가에서 하나의 필지 내에 둘 이상의 환경·물리적 특성 또는 토지이용이 존재 하거나 하천, 도로와 같은 지형지물 등에 의해 필지가 명확히 구분되는 경우에는 동일한 환경·물리적 특성 및 토지이용상황을 지닌 부분으로 세분하여 평가할 수 있다.
- 격자단위의 평가시 격자크기는 100m×100m이하로 한다.

6) 토지적성평가 지침 개정(2015. 07. 07)

구 분	당 초		⇒	변 경
	평가체계 I	평가체계 II		평가체계 단일화
대 상	관리지역	기타 용도지역 및 시설		비시가화지역 전체
등 급	1~5등급	A~C등급		가~마(5등급)
검증여부	협의(LH, 국토연구원)	협의(LH, 국토연구원)		의무(LH)

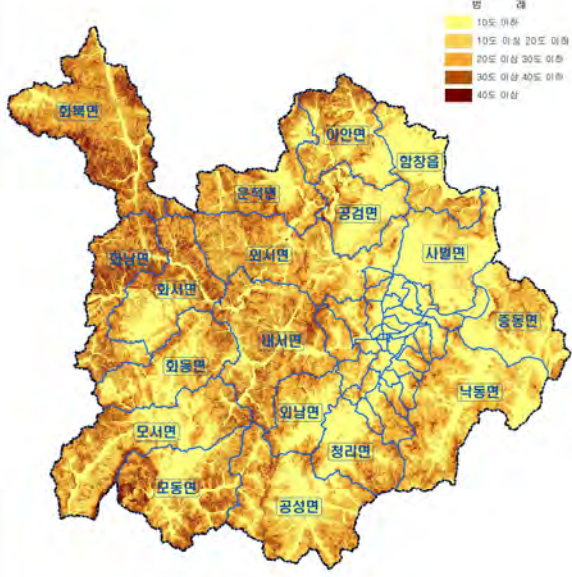
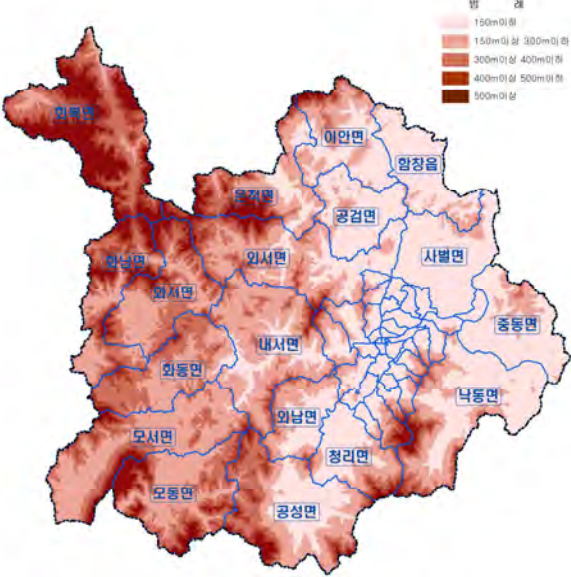
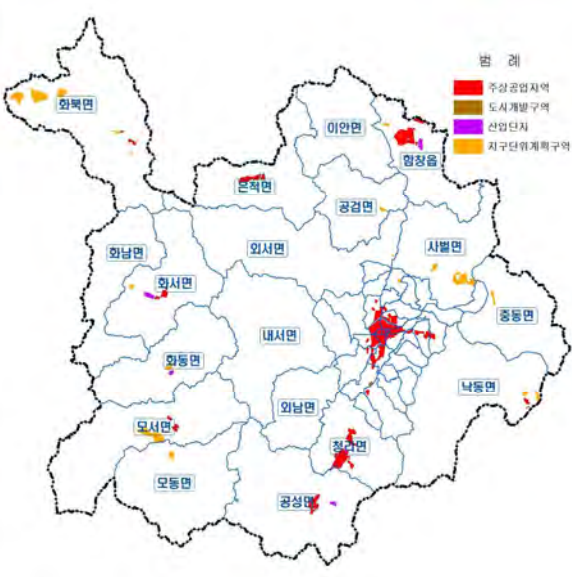
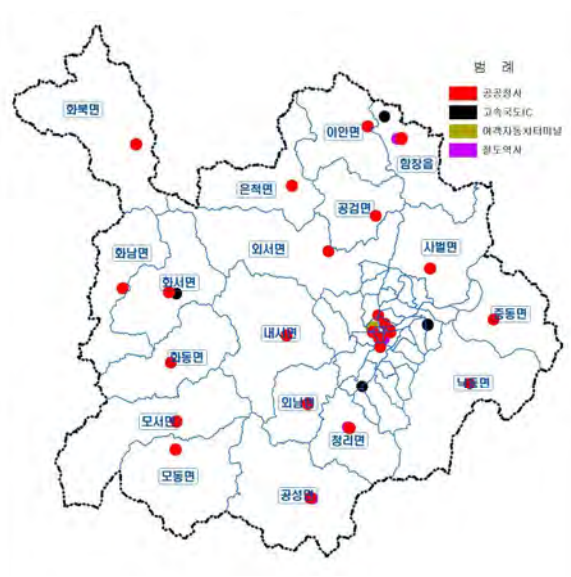
<토지적성평가의 수행절차>



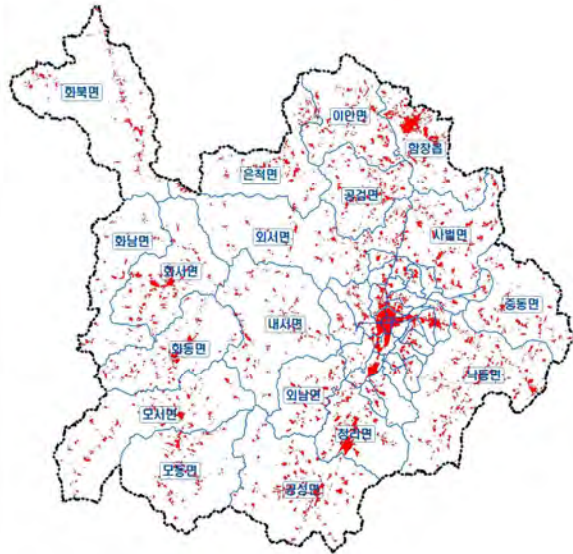
나. 평가지표

구 분	평가지표	구축 데이터베이스	
개발필수지표	1. 경사도	수치지형도 등고선	
	2. 표고	수치지형도 등고선	
	3. 기개발지와의 거리	주·상·공업지역	
		도시개발구역	
		지구단위계획구역	
	4. 공공편익시설과의 거리	산업단지 및 농공단지	
		고속국도IC	
		철도역사	
	개발선택지표	1. 도시용지비율	여객자동차터미널
		2. 도로와의 거리	공공청사
지방도			
국도			
보전필수지표	1. 경지정리지역 면적비율	도시계획도로(8M이상)	
	2. 생태자연도상위등급비율	고속국도IC	
		생태자연도1등급	
		생태자연도2등급	
		산림보호구역	
		야생생물보호구역	
		백두대간보호지역	
	3. 공적규제지역 면적비율	천연기념물보호구역	
		공익용산지	
		임업용산지	
		상수원보호구역	
		문화재보호구역	
		도시자연공원구역	
		습지보호지역	
	4. 공적규제지역과의 거리	자연공원	
		공익용산지	
상수원보호구역			
문화재보호구역			
도시자연공원구역			
습지보호지역			
보전선택지표	1. 농업진흥지역 비율	자연공원	
	2. 임상도상위등급 비율		

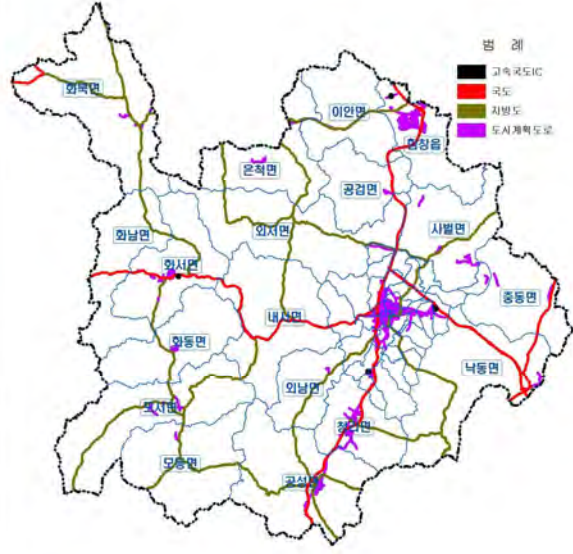
다. 평가지표 분석

경사도	표고
 <ul style="list-style-type: none"> • 수치지형도 등고선 레이어 추출하여 평가대상 토지의 평균경사도 측정 	 <ul style="list-style-type: none"> • 수치지형도 등고선 레이어 추출하여 평가대상 토지의 평균표고 측정
기개발지와의 거리	공공편의시설과의 거리
 <ul style="list-style-type: none"> • 상주시는 주거·상업·공업지역, 도시개발구역, 지구단위계획구역, 산업단지(농공단지 포함)가 해당 	 <ul style="list-style-type: none"> • 상주시는 고속국도IC, 철도역사, 여객자동차터미널, 공공청사가 해당

도시용지비율	도로와의 거리
--------	---------

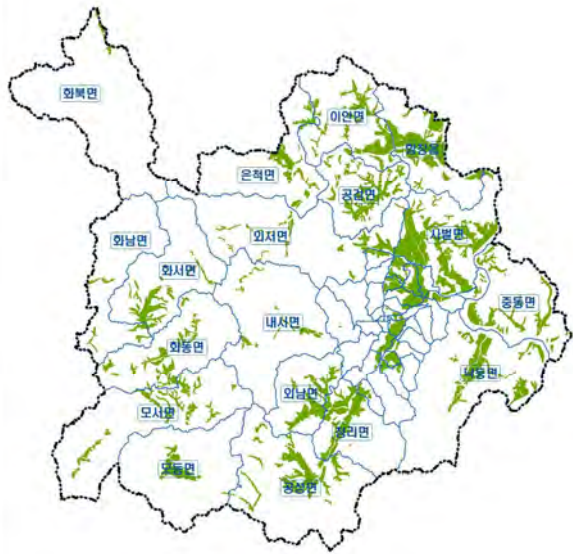


- “도시용지”는 개별공시지가 조사를 위한 토지 특성조사표에서 토지이용 상황이 주거용·상업업무용·주상복합·공업용으로 기재되는 필지를 말함

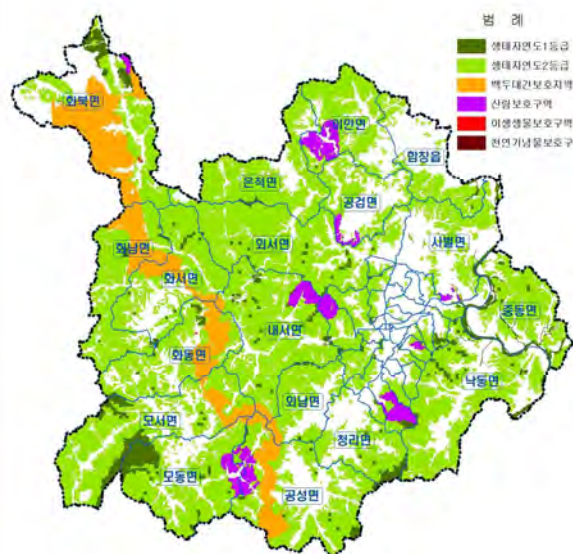


- “도로”는 도로법상 제10조의 도로(국도, 지방도, 시군구도, 특별시도, 일반국도) 및 도시군계획도로(폭8m이상)를 말하며, 고속국도의 경우는 IC로부터의 거리를 사용

경지정리지역	생태자연도 상위 등급비율
--------	---------------

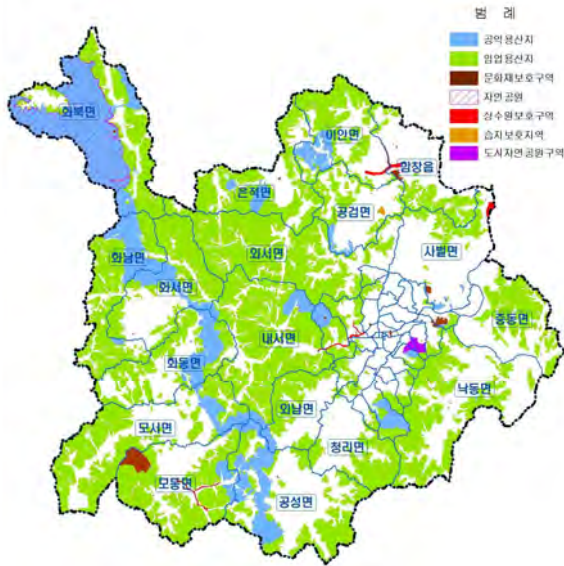


- “경지정리지역 면적비율”이란 해당 평가대상 토지가 속한 최소행정구역 면적에 대한 토지 특성조사표에서 경지정리된 농지의 필지면적 비율



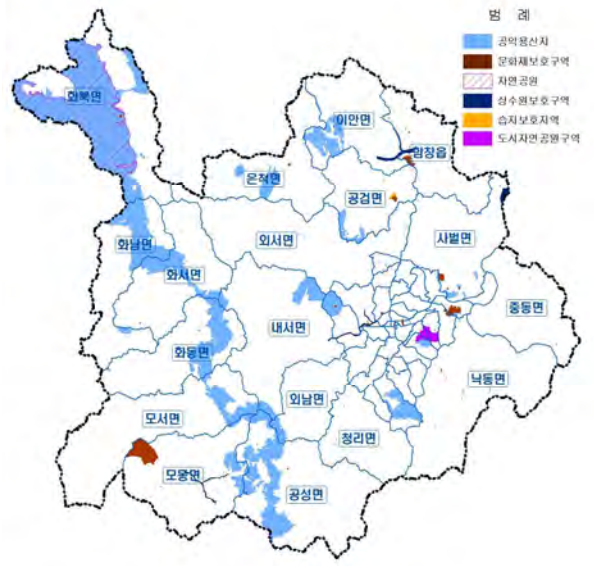
- “상주시의 별도관리지역은 산림보호구역, 야생생물보호구역, 백두대간보호지역, 천연기념물보호구역이 해당

공적규제지역 면적비율



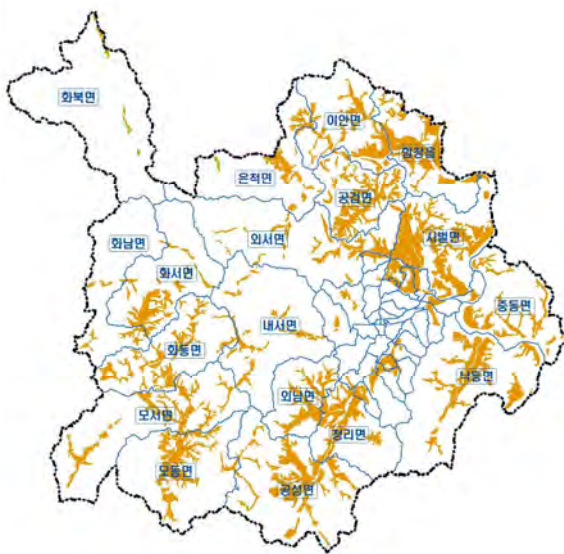
- 상주시의 공적규제지역 면적비율은 공익용산지, 임업용산지, 상수원보호구역, 문화재보호구역, 도시자연공원구역, 습지보호지역, 자연공원이 해당

공적규제지역과의 거리



- 상주시의 공적규제지역 면적비율은 공익용산지, 상수원보호구역, 문화재보호구역, 도시자연공원 구역, 습지보호지역, 자연공원이 해당

농업진흥지역 비율



- 경상북도 고시제2016-166호(2016.6.30) 반영하여 재구축

임상도상위등급 비율



- 산림청 임상도(수급일자 : 2016.02.29) 3영급 이상 구축

4 도시개발사업 현황

사업명	가장지구 도시개발사업	청리일반산업단지	한방일반산업단지
위치	상주시 가장동 일원	청리면 마공리 일원	은척면 남곡리 일원
면적	40,364㎡	1,295,731㎡	767,181㎡
사업기간	2009년 ~ 2014년	1995년 ~ 2009년	2005년 ~ 2010년
시행자	경상북도개발공사	상주시장	상주시장
도입시설	단독주택, 준주거시설, 공원, 주차장, 경관녹지, 공공공지 등	철도차량 공장, 기타 일반 분양 공장, 주거 및 근린생활시설, 변전소, 오·폐수처리장 및 폐기물매립장 등	한방생태마을, 한방자원개발센터, 한방건강공원, 한방건강수련원, 요양형 콘도, 공예촌, 한방촌 등 친환경적 산업단지 조성

5 문제점 분석

- ❖ 전형적인 도농통합형 지방도시의 토지이용형태 : 용도지역을 기준으로 볼 때 전체 계획구역면적의 4.0%만이 도시지역이고 나머지는 비도시지역임
- ❖ 산재된 도시지역으로 형성 : 상주 동지역, 함창, 낙동, 청리, 공성, 모서, 화서, 화북의 8개 도시지역으로 도시기능 분산
- ❖ 낮은 수준의 도시적 토지이용특성 : 상주시 전체면적 중에서 기개발지 면적 비율은 1.8%인 22.8km²에 지나지 않고 나머지는 거의 미개발상태로 남아 있음
- ❖ 미개발지 가용토지비율의 한계 : 상주시 전체면적 중에서 미개발지 면적비율은 98.2%에 이르고 있으나 개발억제지 또는 개발불능지로 분류되는 토지는 806.0km² 인 64.3%를 차지
- ❖ 시가지의 불균형 발전과 도시중심성의 미약 : 시가지내에 다수의 미집행시설 등이 위치해 있어서 도시중심성이 크게 약화되어 있는 상태에 있음
- ❖ 국도3호선을 중심으로 한 함창, 상주 동지역, 청리, 공성의 남북축과 동서간의 불균형이 심하며, 생활권 중심기능을 수행할 기존 도시지역의 중심성이 약한 실정임

2. 기본방향 및 용지설정기준

① 토지이용계획의 기본방향

- ❖ 기존 시가화구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화 및 여건변화가 예상되는 지역에 상주의 부족한 기능을 입지
- ❖ 도심시설에 대해 이전이 가능할 경우 신규개발지역으로 이전을 유도하고 기존시설의 효율적 활용을 통해 도시기능의 효율성 제고
- ❖ 밀도개념을 도입하여 평면적 토지이용규제에서 입체적으로 토지이용규제로 토지이용 유도
- ❖ 시가지의 단계적 개발에 따른 계획인구의 수용을 위한 적절한 시가화구역을 확보하고 토지이용계획에 지속가능한 도시개발 원칙 반영
- ❖ 현재 도시관리계획상의 내용을 반영하되, 장래 개발이 예상되는 지역에 대한 토지이용 재배분 및 배치를 고려함

② 용지의 분류

가. 시가화용지

- ❖ 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획
- ❖ 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역, 택지개발예정지구, 일반산업단지, 농공단지 등이 대상이 됨
- ❖ 계획관리지역 중 지구단위계획구역으로 지정된 지역은 관리용지로 계획
- ❖ 기반시설의 용량과 주변지역 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 계획

나. 시가화예정용지

- ❖ 사업계획의 지연·취소 등으로 인하여 목표연도 내에 사업목적 달성이 불가능 하다고 판단되는 경우 단계조정 재검토
- ❖ 시가화예정용지는 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지

- ❖ 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미 수립된 지역을 중심으로 시가화에정용지를 계획
- ❖ 목표연도의 인구규모와 도시기능 및 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 용지로, 도시의 무질서한 개발을 방지하고 계획적인 이용 및 개발을 도모하기 위하여 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획의 수립이 수반되어야 함
- ❖ 시가화에정용지 설정 시 농업진흥지역 및 경지정리지역 등의 우량농경지는 가급적 최소화 할 수 있도록 하고, 부득이 포함이 될 경우 경지정리 및 발기반정비, 농업용수개발 및 배수개선 등의 농업생산기반사업에 따라 정비된 농지를 제외한 부분을 위주로 계획토록 함

다. 보전용지

- ❖ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- ❖ 도시지역내의 개발제한구역, 보전·생산·자연녹지 중 시가화에정용지를 제외한 지역
- ❖ 비도시지역의 농림지역, 자연환경보전지역, 생산, 보전, 계획관리지역 중 관리용지와 시가화에정용지를 제외한 지역
- ❖ 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지를 확보

3. 용도별 소요면적 산정

- ❖ 장래의 토지소요면적은 기본적으로 원단위법에 근거해서 판단하고, 주거, 상업, 공업용지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용
- ❖ 지표산정에 관한 원단위는 기정 타 시군 및 택지개발편람, 당초 도시기본계획의 내용을 준용
- ❖ 추정한 용지별 토지수요면적은 기정 도시기본계획과 비교하여 제시함으로써 과다 혹은 과소계획이 되지 않도록 고려함

1 주거용지 소요면적 산정

$$Ra = \sum_{i=0}^n \frac{Poi}{Di}$$

- Ra : 주거용지 소요면적
- i.n : 인구밀도 구분
- Poi : 주거입지별 인구
- Di : 주거입지별 인구밀도

- ❖ 각 생활권별 인구배분을 근거로 하여 주거용지내 수용인구 비율을 도심인동지역에 90%, 기타 생활권에 85%를 적용하여 산정
- ❖ 이러한 주거용지의 추정은 상정인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 호당부지면적에 의한 방법으로 추정하며, 추정된 면적의 보정치를 최종 주거용지 수용면적으로 채택

가. 상정인구밀도에 의한 방법

- ❖ 인구밀도는 도농복합도시라는 지역특성을 감안하여 고밀 180인/ha, 중밀 120인/ha, 저밀 90인/ha으로 설정
- ❖ 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적은 저밀도 주거용지가 7.980 km², 중밀도 주거용지가 2.190 km², 고밀도 주거용지가 1.850 km²가 필요한 것으로 추정

〈상정인구밀도에 의한 주거용지 소요면적〉

구 분	① 계획인구	②주거용지내 수용 (①×②)		③ 밀도배분 (인/ha)	④ 배분비율 (%)	⑤ 밀도별 배분인구 (②×④)	⑥ 소요면적 (km ²)
		도심권 90%	기타생활권 85%				
계	150,000	131,400		합계	-	131,400	12.020
				고밀도	-	33,300	1.850
				중밀도	-	26,280	2.190
				저밀도	-	71,820	7.980
상주도심권	78,000	70,200		고밀도(180)	30.0	21,060	1.170
				중밀도(120)	20.0	14,040	1.170
				저밀도(90)	50.0	35,100	3.900
				소 계	100.0	70,200	6.240
함창생활권	22,000	18,700		고밀도(180)	20.0	3,740	0.208
				중밀도(120)	20.0	3,740	0.312
				저밀도(90)	60.0	11,220	1.247
				소 계	100.0	18,700	1.766
화서생활권	20,000	17,000		고밀도(180)	20.0	3,400	0.189
				중밀도(120)	20.0	3,400	0.283
				저밀도(90)	60.0	10,200	1.133
				소 계	100.0	17,000	1.606
청리/공성 생활 권	20,000	17,000		고밀도(180)	20.0	3,400	0.189
				중밀도(120)	20.0	3,400	0.283
				저밀도(90)	60.0	10,200	1.133
				소계	100.0	17,000	1.606
낙동생활권	10,000	8,500		고밀도(180)	20.0	1,700	0.094
				중밀도(120)	20.0	1,700	0.142
				저밀도(90)	60.0	5,100	0.567
				소 계	100.0	8,500	0.803

나. 주택유형별 호당 부지면적에 의한 방법

$$Ra = \frac{\text{주택수} \times \text{호당부지면적}}{r \times (1-e) \times (1-C)}$$

- Ra : 주거용지 소요면적
- r : 용적률(%)
- e : 공공용지율
- C : 혼합율

- ❖ 주택유형별 구성비에 있어 상당부분 시가화가 진행된 상주도심권과 기타 생활권에 배분될 주택유형, 주택배분을 생활권별 차등적용
- ❖ 호당면적은 단독주택의 경우 택지개발편람에서 공동주택건설용지의 규모별 배분기준에서 제시하는 60평을 기준으로 200㎡로 설정하였으며, 연립주택은 150㎡, 공동주택은 110㎡로 계획(공공용지율은 30%, 혼합률은 35%를 적용)
- ❖ 용적률은 단독주택 120%, 연립주택 150%, 아파트 180% 적용

〈호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적〉

구분	① 계획인구	② 총주택수 (호)	③ 주거용지내 수용 (②×③)		④ 밀도 배분	⑤ 배분 비율	⑥ 밀도별 배분주택 (③×⑤)	⑦ 용지면적 (⑥×호당면적)	⑧ 소요면적
			동지역 90%	읍면지역 85%					
계	150,000	69,080	60,400		합계	-	60,400	7.429	16.327
					아파트	-	15,310	0.935	2.055
					연립	-	15,310	1.531	3.365
					단독	-	29,780	4.963	10.907
상주도심권	78,000	35,920	32,300		소계	100	32,300	3.714	8.163
					아파트	30	9,690	0.592	1.301
					연립	30	9,690	0.969	2.130
					단독	40	12,920	2.153	4.732
함창생활권	22,000	10,130	8,600		소계	100	8,600	1.137	2.499
					아파트	20	1,720	0.105	0.231
					연립	20	1,720	0.172	0.378
					단독	60	5,160	0.860	1.890
화서생활권	20,000	9,210	7,800		소계	100	7,800	1.031	2.266
					아파트	20	1,560	0.095	0.209
					연립	20	1,560	0.156	0.343
					단독	60	4,680	0.780	1.714
청리공성생활권	20,000	9,210	7,800		소계	100	7,800	1.031	2.266
					아파트	20	1,560	0.095	0.209
					연립	20	1,560	0.156	0.343
					단독	60	4,680	0.780	1.714
낙동생활권	10,000	4,610	3,900		소계	100	3,900	0.516	1.133
					아파트	20	780	0.048	0.105
					연립	20	780	0.078	0.171
					단독	60	2340	0.390	0.857

다. 주거용지 소요면적 추정

- ❖ 목표연도 2020년의 계획인구 15만을 수용하기 위한 주거용지 산정면적은 상정 인구밀도에 의한 방법이 12.020km², 호당 부지면적에 의한 방법이 16.327km²로 추정되었으며 지역 여건 등을 감안하여 최종 주거용지 소요면적을 산정

〈주거용지 추정 면적〉

구 분	주거용지 추정	
	인구밀도 방법	부지면적 방법
계	12.020 km ²	16.327 km ²

2 상업용지 소요면적 산정

가. 상업용지 이용인구에 의한 방법

$$A = \frac{n \times a}{N \times r \times (1 - e)}$$

- A : 상업용지 소요면적
- n : 상업지역 이용인구
- a : 1인당 평균상면적
- N : 평균층수
- r : 건폐율(%)
- e : 공공용지율(%)

- ❖ 상업용지 이용인구에 의한 소요면적 추정은 상업용지의 건폐율, 공공용지율, 1인당 평균상면적, 평균층수 등을 고려하여 산정
- ❖ 상업용지 이용인구는 도시지역인구와 비도시지역인구의 동시이용을 고려하여 이용률은 계획인구의 80%로 설정
- ❖ 상업용지 소요면적은 1.592km²로 추정되었으나, 본 계획에서는 상업용지 계획규모를 주거용지규모 및 가로망계획을 감안하여 산정

〈상업용지 이용인구에 의한 소요면적 추정〉

구 분	계획인구	상업용지 이용인구	1인당 평균상면적	평균층수	공공용지율	건폐율	상업용지 면적 (km ²)
		80%	10~20m ²	2~3층	30~40%	70~90%	
계	150,000	120,000	-	-	-	-	1.592
상주도심권	78,000	62,400	20	3.0	35%	70%	0.915
함창권	22,000	17,600	15	2.0	30%	70%	0.269
화서권	20,000	16,000	10	2.0	30%	70%	0.163
청리/공성권	20,000	16,000	10	2.0	30%	70%	0.163
낙동권	10,000	8,000	10	2.0	30%	70%	0.082

나. 업종별 종사자수에 의한 방법

- ❖ 업종별 종사자수에 의한 소요면적 추정은 목표연도 산업별 종사자수 추정 내용을 바탕으로 3차산업 종사자 및 2차산업 종사자의 10%를 적용
- ❖ 상업 및 업무 종사자수에 의한 소요면적 추정은 총 1.792km²로 추정됨

〈상업용지 업종별 종사자수에 의한 소요면적 방법〉

구 분	단위	계	상업	업무	비고
종 사 자 수	인	44,989	35,991	8,998	○ 3차산업종사자 및 2차산업종사자(10%)
1인당 바닥면적	m ²	-	30	35	○ 적용기준 30~35m ²
평 균 층 수	층	-	2.0	3.0	○ 상주시 상업지역 평균층수 고려
평 균 건 폐 율	%	-	60	60	○ 근린상업지역 건폐율 적용
상 업 부 지 면 적	km ²	1.075	0.900	0.175	
공 공 용 지 율	%	-	40	40	○ 일반적 적용기준 30~40%
소 요 면 적	km ²	1.792	1.500	0.292	

다. 상업용지 소요면적 추정

- ❖ 목표연도의 상업용지 소요면적은 상업용지 이용인구에 의한 방법이 1.592km², 업종별 종사자수에 의한 방법이 1.792km²로 추정되었으며 토지이용 현실화와 물류유통단지 조성을 위한 개발사업 용지를 고려하여 상업용지 소요면적을 산정

〈상업용지 추정 면적〉

구 분	상업용지 추정	
	이용인구 방법	종사자수 방법
계	1.592 km ²	1.792 km ²

3 공업용지 소요면적 산정

가. 종사자 1인당 부지면적에 의한 방법

$$I = \frac{P \times a \times r}{(1 - e)}$$

- I : 공업용지 소요면적
- P : 종업원수
- a : 1인당 부지면적
- r : 공업용지율
- e : 공공용지율

- ❖ 공업용지 소요면적은 산업구조, 도시성격 등을 감안하여 제조업종사자 1인당 평균 부지면적을 원단위로 적용하여 추정
- ❖ 공업용지의 추정은 개별 생활권단위가 아닌 계획구역 전체를 대상으로 산정
- ❖ 목표연도의 공업용지 소요면적 산정은 2차 산업 취업인구(15,466명)와 개발 사업에 의한 취업인구(16,700명)를 바탕으로 추정

<공업용지 소요면적>

구 분	단위	공업용지	개발사업	비 고
계 획 인 구	인	127,900	22,100	계획인구
		112,344	-	경제활동인구
취 업 인 구	인	80,551	16,700	경제활동참가 = 71.7% 취업률 = 96%
2차산업 종사자	인	15,466	16,700	취업인구의 20%
1인당면적	m ²	182.0	-	제조업평균원단위
공업용지율	%	70	-	공업용지율
공공용지율	%	30	-	공공용지율
용 지 면 적	km ²	2.815	3.267	
합 계	km ²	6.082		

주1) 종사자 1인당 면적은 산업입지원단위 산정에 관한 연구 중 제조업 업종의 평균값(2006년) 적용

나. 공업용지 소요면적 추정

- ❖ 시가화지역 공업위주 개발용지는 2.815 km², 현재 사업이 진행되고 있는 사업 계획을 반영하여 3.267km² 로 추정되어 총 6.082 km² 공업용지가 필요한 것으로 산정됨

<공업용지 추정 면적>

구 분	공업용지 추정 (종사자 1인당 부지면적에 의한 방법)
계	6.082 km ²

4 시가화용지 소요면적 산정결과

<소요면적 산정결과>

단위 : km²

구 분	소 요 면 적			
	주거	상업	공업	계
합 계	12.020	1.592	6.082	19.694
상 주 도 심 권	6.240	0.915	6.082	
합 창 생 활 권	1.765	0.269		
화 서 생 활 권	1.606	0.163		
청리/공성생활권	1.606	0.163		
낙 동 생 활 권	0.803	0.082		

- ❖ 계획적 개발을 위한 시가화용지 면적은 당초 도시기본계획상 기 결정된 19.083km² 보다 3.673km² 증가한 22.756km² 로 산정
- ❖ 주거용지는 당초 도시기본계획(12.304km²)보다 0.284km² 감소한 12.020km² 로 추정되었으나 불합리한 용지조정과 장래 개발사업 등을 고려하여 13.982km² 로 계획
- ❖ 상업용지는 당초 도시기본계획(1.319km²)보다 0.273km² 증가한 1.592km² 로 추정되었으나 토지이용 현실화 등을 고려하여 1.762km²로 계획
- ❖ 공업용지는 6.082km² 로 추정되었으나 무분별한 개발 지양과 현실적 여건을 감안하여 5.987km² 로 계획
- ❖ 관리용지는 도시관리계획상 지구단위계획구역으로 지정된 5.672km² 와 장래 개발사업을 고려한 4.552km²로 총 10.224km²를 계획

5 시가화에정용지

가. 주거형

- ❖ 상주시 목표연도의 계획인구 150,000인을 수용하기 위한 주거용지는 13.982km²로 이미 시가화용지로 결정된 12.341km²를 제외한 1.641km²를 주거개발위주의 시가화에정용지로 계획
- ❖ 2020년 상주도시기본계획에서 기 승인된 물량 중 시가화용지로 변경된 물량 이외에 잔여물량(상주도심권 0.159km², 화서 0.032km², 낙동 0.166km²) 유지
- ❖ 정주환경이 우수한 도시지역으로 인구가 집중됨에 따라 개발압력 증대 및 효율적인 토지이용을 고려하여 상주·함창생활권에 주거형 시가화에정용지(1.284km²) 재배분
- ❖ 시가화에정용지 총량 유지를 위해 추가되는 주거형 시가화에정용지는 지구단위계획 물량 재분배를 통해 확보

나. 상업형

- ❖ 상업용지는 총수요는 1.762km²이나, 주거용지로의 현실화와 불합리한 용지의 조정 등에 의해 시가화용지로 공급될 1.282km²를 제외한 개발사업을 위한 상업용지 수요 0.480km²를 시가화에정용지로 계획
- ❖ 상업개발을 위한 시가화에정용지는 관련계획과 상주시 장기발전을 위해 전략적으로 개발되는 종합물류유통단지(0.480km²) 조성을 위한 1개소를 시가화에정용지로 계획

다. 공업형

- ❖ 공업용지 소요면적을 산정한 결과 필요한 공업형 시가화에정용지의 경우 6.082km²로 나타났으나, 신규 산업단지 조성을 위한 공업형 시가화에정용지 2.526km²를 계획
- ❖ 2020년 상주도시기본계획에서 기 승인된 물량 중 시가화용지로 변경된 물량 이외에 잔여물량(화서 0.026km²) 유지하고 북상주IC 주변 산업단지 개발을 위한 물량(함창 2.5km²) 재배분

라. 지구단위계획에 의한 시가화예정용지 산정

- ❖ 지구단위계획구역은 지역발전 및 지역경제 활성화를 위해 제시한 전략사업 및 지자체의 적극적 추진계획은 있으나, 미확정 대규모 개발사업을 대상으로 산정
- ❖ 당초 도시기본계획에서 기 승인된 물량 중 시가화용지로 변경된 물량(관리용지) 이외에 잔여물량을 활용하여 주거 및 공업형 시가화예정용지 재배분
- ❖ 상주시의 지역특성을 고려하여 확보한 지구단위계획 시가화예정용지(관광휴양형) 물량은 그 특성상 화서중생활권에 집중되어 있어 지역적 편중이 심한 상황으로 타 생활권의 원활한 개발을 위해 지구단위계획 시가화예정용지 물량을 행정구역 전체에 포괄적 범위로 확대 적용

마. 시가화예정용지 산정 결과

- ❖ 시가화예정용지로 추정된 총 용지면적은 9.199km²이며, 이 중에서 주거개발을 위한 시가화예정용지 1.641km², 물류유통단지 등 상업개발을 위한 면적 0.480km², 공장유치 등 계획적 공업개발을 위한 면적 2.526km², 지구단위계획에 의한 공공 및 민간개발과 관광산업육성을 위한 4.552km²로 나타남

<시가화예정용지 면적총괄>

구 분	내 용	면적(km ²)
주 거 용 지	소 계	1.641
	- 상주도심권	0.563
	- 함창생활권	0.880
	- 화서생활권	0.032
	- 낙동생활권	0.166
상 업 용 지	소 계	0.480
	- 상주도심권	0.480
공 업 용 지	소 계	2.526
	- 함창생활권	2.500
	- 화서생활권	0.026
비 도시 지역 지구단위계획	- 주거형, 산업·유통형, 관광·휴양형, 특정형	4.552
합 계	-	9.199

주) 시가화예정용지(지구단위계획)은 생활권별 배분하지 않고 행정구역 전체에 총량적 개념의 광역·포괄적 범위로 적용

4. 용도배분계획

1 용지배분기준

가. 시가화용지

1) 주거용지

[전제조건]
 • 시가화용지의 전체적인 총량은
 기정 도시기본계획의 범위내에서
 조정하는 것을 원칙으로 함

- ❖ 당초 도시기본계획상 주거지역의 변화를 최소화하는 것을 원칙으로 하며, 도시·군기본계획 수립지침에 따라 미개발된 주거용지는 시가화에정용지로 조정하고 도시관리계획상 용도지역을 부여하기 위해서는 지구단위계획 수립 필요
- ❖ 그러나, 상주시 재정여건 취약하여 기존 미개발 주거용지를 시가화에정용지로 계획하는 것은 행·재정적 낭비 및 민원을 초래할 수 있으므로 주거용지로 유지하고 향후 재수립 시 전반적인 조정 검토
- ❖ 구. 북부시장의 기능 상실 및 현재 건축물 용도를 고려한 토지이용의 현실화로 주거용지 면적 0.037km² 증가
- ※ 구. 북부시장은 지역내 장기적인 여건변화를 고려하여 점차적으로 조정될 수 있도록 유도

2) 상업용지

- ❖ 당초 도시기본계획상 상업용지에 대한 생활권별 배분과 타 용도로 이용되고 있는 지역의 토지이용 현실화 및 지역여건 등을 고려하여 계획
- ❖ 상업용지는 동지역의 상업용지에 입지한 아파트의 토지이용 현실화를 위한 상업용지 변경을 제외하고는 상업용지의 변경을 최소화 함
- ❖ 구. 북부시장의 기능 상실 및 현재 건축물 용도를 고려한 토지이용의 현실화로 상업용지 면적 0.037km² 감소

3) 공업용지

- ❖ 기존 산업단지 개발현황과 신규 산업단지 계획내용을 반영하여 용도배분
- ❖ 지역경제 활성화와 향후 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지를 확보

- ❖ 상주시의 산업벨트축과 광역교통접근성 등을 고려해서 배분하되 동력, 용수 공급이 용이하며 통근 교통수단에 대한 접근성이 양호한 지역에 계획
- ❖ 기정 도시관리계획상 공업지역으로 지정된 시가화용지는 도시기본계획상 시가화용지로 반영
- ❖ 기 확보된 공업용지중 저개발 또는 미개발된 곳을 최대한 활용하여 정비하고 효율적이고 압축적인 토지이용이 될 수 있도록 유도
- ❖ 시가화에정용지인 외답 제2농공단지 주변과 한방일반산업단지의 도시관리 계획 결정사항 반영하여 공업용지 면적 0.875km² 증가

4) 관리용지

- ❖ 당초 2020년 상주도시기본계획 수립 이후 비도시지역에 지구단위계획구역으로 지정된 2.798km²를 시가화에정용지에서 관리용지로 조정

생활권	사업명	토지이용		면적(km ²)
		당초	변경	
합 계	-	-	-	2.798
도심권	낙동강 자전거이야기촌, 초산(올품), 덕담리 취락지구	시가화 예정용지	관리용지	0.856
함창권	함창제2농공단지, 명주테마파크	시가화 예정용지	관리용지	0.235
화서권	화서제2농공단지, 글로벌리더쉽센터, 블루원CC, 시어동휴양	시가화 예정용지	관리용지	1.281
낙동권	낙동강역사이야기촌, LS네트웍스, 회상나루	시가화 예정용지	관리용지	0.426

나. 시가화에정용지

- ❖ 장래 시가화에 필요한 개발공간을 확보하여 도시 난개발을 방지하고 계획적인 이용·개발을 도모하기 위해 시가화에정용지를 지정하고 도시관리계획상 용도지역을 부여하기 위해서는 지구단위계획 수립 필요
- ❖ 당초 도시기본계획상 시가화에정용지를 수용하여 계획의 일관성 유지
- ❖ 기성 시가지와 기존 취락마을 등을 최대한 고려하고 재개발·재건축, 도시재생 등을 예상하여 신규 개발물량 배분 조정
- ❖ 시가화에정용지(도시용지)
 - 도시·군기본계획수립지침 개정으로 시가화에정용지는 단계별 총량과 주용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않으며, 생활권별로 배분계획

- 시가화에정용지 총량 유지하고 추가되는 주거형·공업형 시가화에정용지는 지구단위계획 잔여물량 재분배를 통해 확보
- 개발압력 증가에 대비하여 도심권, 합창권의 주거형 시가화에정용지 1.284km² 확보
 - 토지이용 현황, 주변지역 여건, 기반시설 확보 등 입지적인 여건과 사회적 여건 등을 종합적으로 고려하고 개발에 따른 타당성을 검증하여 도시관리계획 변경 추진
 - 도시지역과 연접하여 개발압력이 높은 지역이나 기존 취락마을 형성으로 토지이용의 현실화가 필요한 지역을 우선적으로 개발 유도
 - 상주시 지역현안사업, 국가정책사업, 신규 산업단지 등과 연계한 배후 주거지 개발이 필요한 경우
- 국도대체우회도로(헌신~사벌)의 화산교차로 일원의 화물터미널, 집배송센터, 도소매상가, 쇼핑센터 등을 포함한 물류유통단지 조성을 위해 상업형 시가화에정용지 0.480km² 확보
- 북상주IC 산업단지 등 공업형 시가화에정용지 1.360km² 증가(1.166km² → 2.526km²)
 - 일반산업단지는 장래 공업지역으로 변경이 필요하므로 공업형 시가화에정용지로 조정 반영(산업·유통형 지구단위계획 → 공업형 시가화에정용지)
- ❖ 비도시지역 지구단위계획예정용지
 - 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며, 지방 중소도시의 지역특성을 감안한 탄력적 운영을 위하여 생활권별 배분계획에서 제외하고 총량적 개념으로 행정구역 전체에 대하여 포괄적 범위로 적용
 - 2020년 상주도시기본계획에서 기 승인된 지구단위계획 물량 중 잔여물량을 주거 및 공업형 시가화에정용지로 배분

다. 보전용지

- ❖ 상주시 행정구역 내 시가화용지와 시가화에정용지를 제외한 지역에 대해 보전용지로 지정하여 토지 용도에 적합하도록 효과적으로 관리
- ❖ 보전용지는 통계연보상 행정구역 면적반영에 따라 0.05km² 감소하는 것으로 조정

라. 관리지역의 세분

- ❖ 관리지역은 토지적성평가 결과를 토대로 기존 국토이용관리법상 준농림지역과 준도시지역의 난개발로 인한 토지이용 효율성 저하를 막기 위해 도시관리계획으로 계획, 생산, 보전으로 토지용도를 세분

2 용도별 용지배분계획

- ❖ 시가화용지는 전체면적의 1.8%인 22.756km², 시가화예정용지는 0.7%인 9.199km²로 계획하고, 나머지 보전용지는 97.5%인 1,222.855km²로 계획
- ❖ 시가화예정용지 9.199km² 중 주거형 시가화예정용지 1.641km²와 물류/유통단지의 조성을 위한 상업형 0.480km², 신규 산업단지 개발을 위한 공업형 2.526km², 비도시지역 지구단위계획구역으로 계획된 시가화예정용지 4.552km²로 배분
- ❖ 그 외 보전용지는 시가화용지와 시가화예정용지를 제외한 지역에 대해서 지정하여 효과적으로 관리하도록 하였음

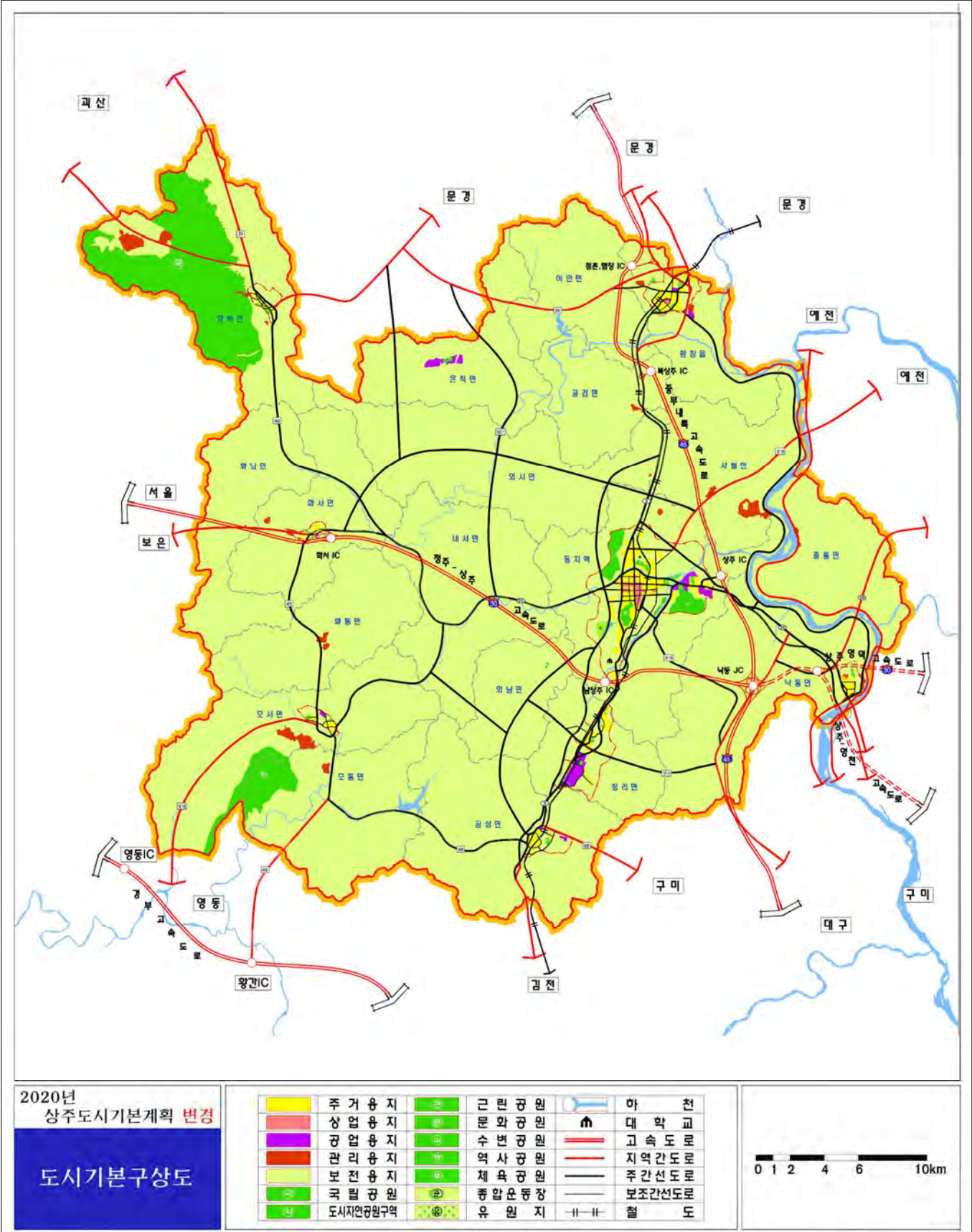
<토지이용계획 종합표>

단위 : km², %

구	분	당초 2020 도시기본계획		변경 면적	2020 도시기본계획 변경		비 고
		면 적	구성비		면 적	구성비	
합	계	1,254.860	100	감) 0.050	1,254.810	100	
시가화용지	소 계	19.083	1.5	증) 3.673	22.756	1.8	
	주 거 용 지	12.304	1.0	증) 0.037	12.341	1.0	구.북부시장
	상 업 용 지	1.319	0.1	감) 0.037	1.282	0.1	
	공 업 용 지	2.586	0.2	증) 0.875	3.461	0.3	
	관 리 용 지	2.874	0.2	증) 2.798	5.672	0.4	지구단위 (12개소)
시가화예정용지	소 계	12.872	1.0	감) 3.673	9.199	0.7	
	주 거 형	0.357	0.02	증) 1.284	1.641	0.13	도심권 합창권
	상 업 형	0.480	0.03	-	0.480	0.04	변경없음
	공 업 형	1.166	0.09	증) 1.360	2.526	0.20	외담2, 합창2, 화서2, 북상주산단
	비 도시 지역 지구 단위 계획	10.869	0.86	감) 6.317	4.552	0.36	지구단위 기 사용물량
보 전 용 지		1,222.905	97.5	감) 0.050	1,222.855	97.5	

주) 보전용지 면적감소(0.05km²)는 통계연보상 행정구역 면적 반영에 따른 사항임

<2020년 상주시 도시기본구상도>



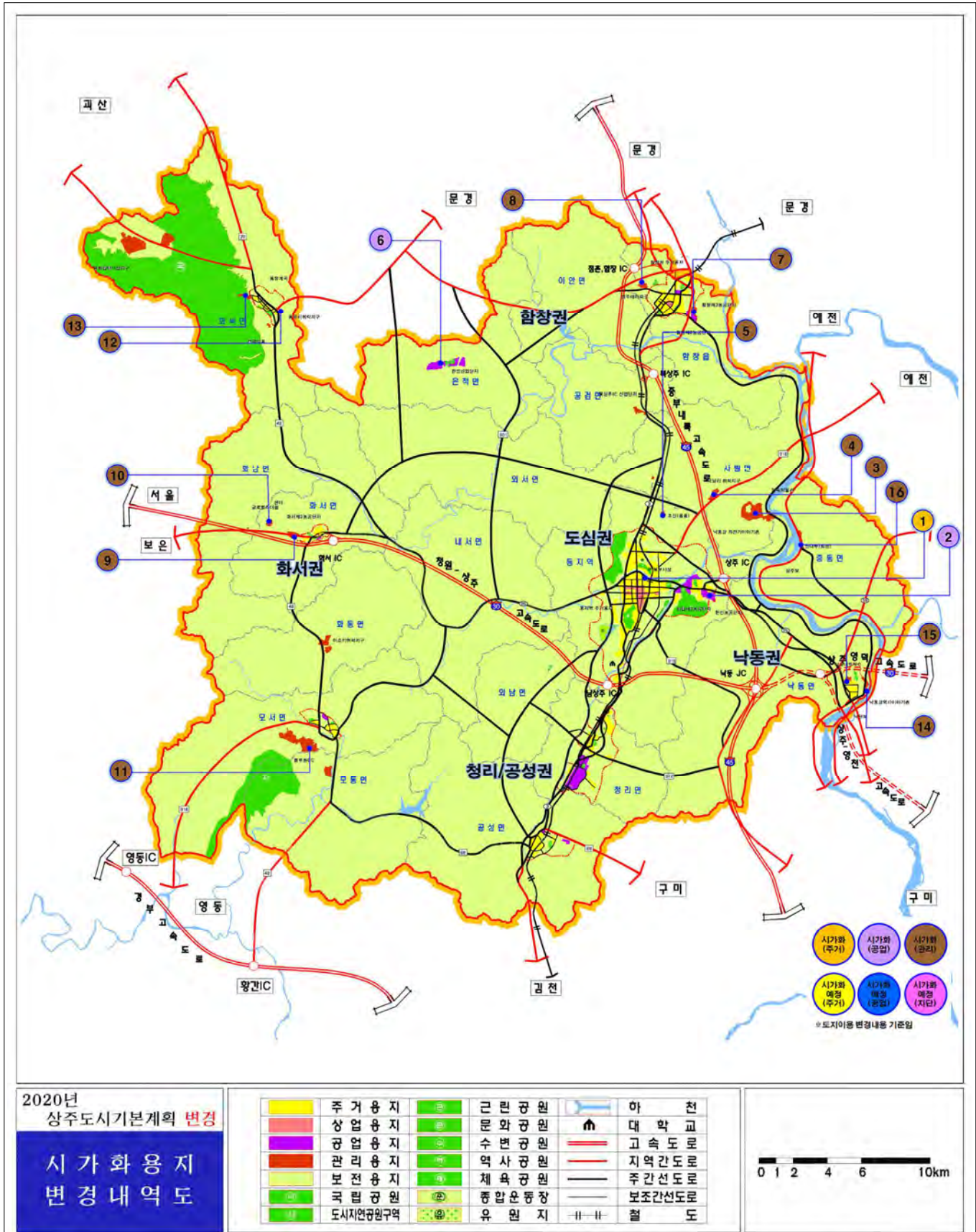
3 용도별 용지배분 변경내역

가. 시가화용지

<시가화용지 변경내역>

생활권	도면 표시	토지이용		면적(km ²)	변경사유
		기정	변경		
도심권	①	상업용지	주거용지	0.037	○ 건축물 용도를 고려한 토지이용 현실화(냉림동 구.북부시장)
	②	시가화예정용지(공업)	공업용지	0.108	○ 도시관리계획(공업지역) 결정사항 반영(외담 제2농공단지)
	③	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.865	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(낙동강 자전거이이야기촌)
	④	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.005	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(덕담리 취락지구)
	⑤	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.032	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(초산(울퐀))
함창권	⑥	시가화예정용지(공업)	공업용지	0.767	○ 도시관리계획(공업지역) 결정사항 반영(한방 산업단지)
	⑦	시가화예정용지(공업)	관리용지	0.124	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(함창 제2농공단지)
	⑧	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.111	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(명주 테마파크)
화서권	⑨	시가화예정용지(공업)	관리용지	0.141	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(화서 제2농공단지)
	⑩	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.082	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(글로벌리더쉽센터)
	⑪	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	1.103	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(블루원CC)
	⑫	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.016	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(용유리 취락지구)
	⑬	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.069	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(시어동 휴양)
낙동권	⑭	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.149	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(낙동강 역사이야기촌)
	⑮	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.112	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(LS네트웍스)
	⑯	시가화예정용지(지구단위)	관리용지	0.165	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영(신나루(회상))

<시가화용지 변경내역도>



나. 시가화에정용지

<시가화에정용지 변경내역>

생활권	토지이용		면적(km ²)	변경사유
	기정	변경		
도심권	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (주거)	0.404	○ 동지역 개발압력 증가에 대비한 시가화에정용지(주거형) 확보
	관리용지	시가화에정용지 (지구단위)	0.011	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영 (경천대)
	관리용지	시가화에정용지 (지구단위)	0.035	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영 (상주박물관)
	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (지구단위)	0.200	○ 산업유통형 지구단위계획 물량 확보(헌신 농공단지)
함창권	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (주거)	0.880	○ 문경인접에 따른 개발압력 증 가에 대비한 시가화에정용지(주 거형) 확보
	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (공업)	2.500	○ 산업단지 조성을 위한 시가화 예정용지(공업형) 확보 (북상주IC 산업단지)
	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (지구단위)	0.270	○ 산업유통형 지구단위계획 물량 확보(함창 제3농공단지)
화서권	관리용지	시가화에정용지 (지구단위)	0.023	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영 (이소리 취락지구)
	관리용지	시가화에정용지 (지구단위)	0.010	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영 (건영식품)
	관리용지	시가화에정용지 (지구단위)	0.097	○ 도시관리계획(지구단위계획) 결정사항 반영 (용유계곡)
낙동권	시가화에정용지 (지구단위)	시가화에정용지 (지구단위)	0.287	○ 관광휴양형 지구단위계획 물량 확보(상주보, 낙단보)

주) 시가화에정용지는 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과
주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음(도시·군기본계획 수립지침, 4-4-3 용도구분 및 관리)

5. 단계별 개발계획

① 기본방향

- ❖ 토지이용을 효율적이고 계획적으로 이용할 수 있는 단계별 개발방향을 설정함에 있어 도시공간구조의 개편 전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업을 우선적으로 개발
- ❖ 개발의 효율성 측면에서 개발 파급효과 및 개발 잠재력이 크고 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발하되 생활권별 균형개발이 되도록 방향 설정
- ❖ 토지자원의 경제적 효율성과 이용자의 편리성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정
- ❖ 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려하여 생활권별로 단계적인 개발계획 추진

② 단계별 용지배분계획

- ❖ 단계별 토지이용계획은 주거, 상업, 공업용지, 관리용지 등으로 구분해서 5년 단위의 4단계로 배분하되, 용지별 토지수요 산정결과와 각 단계별 증가인구를 고려해서 단계별 용지확보를 배분함
 - 1단계는 2003~2005, 2단계는 2006~2010, 3단계는 2011~2015, 4단계는 2016~2020년으로 구분

가. 1단계 (2003년 ~ 2005년)

- ❖ 기존의 개발계획이 수립된 지역과 도시관리계획으로 결정된 시가화용지의 우선적 개발
- ❖ 기정 토지이용 현황과 도시기본계획상의 용도지역이 불일치하여 도시관리계획으로 용도지역 변경된 용지
- ❖ 도시지역과 연접한 계획적 개발을 통해 시가화용지로 변경되는 개발사업 부지
- ❖ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행에 따라 관리지역 중 지구단위계획 구역으로 지정된 관리용지

나. 2단계 (2006년 ~ 2010년)

- ❖ 주거용지중 취락이 밀집한 지역의 우선적 개발 유도
- ❖ 간선가로변 상업적 토지이용 우세한 지역의 용도 불합리 지역 우선 개발 유도
- ❖ 산업개발을 위한 한방산업단지 및 외답, 함창, 화서 농공단지의 확장 개발
- ❖ 명주테마파크, 낙동강 역사이야기촌 등 테마가 있는 관광단지 조성
- ❖ 골프장 대중화와 관광활성화를 위한 블루원CC 골프장 조성

다. 3단계 (2011년 ~ 2015년)

- ❖ 주거용지중 취락이 밀집한 지역의 계획적 개발 유도
- ❖ 한방산업단지, 청리산업단지 미개발용지의 계획적 개발
- ❖ 낙동강 자전거이야기촌, 신나루 문화벨트 등 테마가 있는 관광단지 조성
- ❖ 시가화예정용지의 계획적 개발로 농공단지 확충

라. 4단계 (2016년 ~ 2020년)

- ❖ 동지역, 함창, 청리, 공성, 화서, 낙동 등 도시지역의 미개발 주거용지 개발
- ❖ 국도25호선 간선가로변 외답동 일원의 공업용지 조성
- ❖ 북상주 IC주변 신규 산업단지 개발
- ❖ 농기계특화산업단지, 낙동강주변관광개발, 민간투자사업 등 추진

〈단계별 용지배분계획 종합〉

단위 : km²

구 분	계	1단계	2단계	3단계	4단계
		(2003~2005)	(2006~2010)	(2011~2015)	(2016~2020)
총 계	31.955	14.495	2.585	1.483	13.392
시가화용지	22.756	14.495	2.585	1.483	4.193
주거용지	12.341	8.691	-	0.272	3.378
상업용지	1.282	1.145	-	-	0.137
공업용지	3.461	1.908	0.875	-	0.678
관리용지	5.672	2.751	1.710	1.211	-
시가화예정용지	9.199	-	-	-	9.199
주거형	1.641	-	-	-	1.641
상업형	0.480	-	-	-	0.480
공업형	2.526	-	-	-	2.526
비도시지역 지구단위계획	4.552	-	-	-	4.552

주) 지구단위계획구역은 개발계획시 단계별 개발여건을 고려하여 시가화예정용지의 총량 범위내에서 계획수립

<생활권별 단계별 용지배분계획>

단위 : km²

구	분	합계	1단계	2단계	3단계	4단계
총	계	31.955	14.495	2.585	1.483	13.392
시	가 화 용 지	22.756	14.495	2.585	1.483	4.193
	시 가 화 예 정 용 지	9.199	-	-	-	9.199
소	주 거 용 지	12.341	8.691	-	0.272	3.378
	상 업 용 지	1.282	1.145	-	-	0.137
	공 업 용 지	3.461	1.908	0.875	-	0.678
	관 리 용 지	5.672	2.751	1.710	1.211	-
	시가화예정용지	9.199	-	-	-	9.199
도	주 거 용 지	6.804	4.840	-	0.272	1.692
	상 업 용 지	0.826	0.729	-	-	0.097
	공 업 용 지	0.874	0.383	0.108	-	0.383
	관 리 용 지	1.335	0.470	-	0.865	-
	시가화예정용지	1.043	-	-	-	1.043
합	주 거 용 지	1.898	1.705	-	-	0.193
	상 업 용 지	0.150	0.150	-	-	-
	공 업 용 지	0.887	0.120	0.767	-	-
	관 리 용 지	0.464	0.229	0.235	-	-
	시가화예정용지	3.380	-	-	-	3.380
화	주 거 용 지	1.014	0.435	-	-	0.579
	상 업 용 지	0.105	0.086	-	-	0.019
	공 업 용 지	0.090	0.090	-	-	-
	관 리 용 지	3.447	2.052	1.326	0.069	-
	시가화예정용지	0.058	-	-	-	0.058
청	주 거 용 지	2.009	1.491	-	-	0.518
	상 업 용 지	0.101	0.088	-	-	0.013
	공 업 용 지	1.610	1.315	-	-	0.295
	관 리 용 지	-	-	-	-	-
	시가화예정용지	-	-	-	-	-
낙	주 거 용 지	0.616	0.220	-	-	0.396
	상 업 용 지	0.100	0.092	-	-	0.008
	공 업 용 지	-	-	-	-	-
	관 리 용 지	0.426	-	0.149	0.277	-
	시가화예정용지	0.166	-	-	-	0.166
시가화예정용지(지구단위계획)		4.552				4.552

주) 시가화예정용지(지구단위계획)은 생활권별 배분하지 않고 행정구역 전체에 총량적 개념의 광역·포괄적 범위로 적용



II

기반시설계획



1. 교통 · 물류계획

2. 정보 · 통신계획

3. 기타 기반시설계획

기반시설계획



1. 교통·물류계획

1 현况분석

가. 도로

- ❖ 경상북도의 서북부 내륙에 위치한 도농복합형 도시로 서측으로 소백산맥을 경계로 충북 괴산, 보은, 옥천군, 남측으로 김천시와 구미시, 충북 영동군, 동북측으로는 낙동강을 경계로 문경시와 예천군에 접해 있는 경상북도 북부 교통의 요충지
- ❖ 광역교통체계는 중부내륙고속도로와, 청주~상주간고속도로, 상주~영덕고속도로, 상주~영천고속도로가 광역 교통체계를 형성
- ❖ 국도는 4개 노선으로 국도 3, 25, 37, 59호선이 있으며, 지방도 4개 노선, 국가 지원지방도 3개 노선이 도시내 및 도시간 연결체계를 형성하고 있음

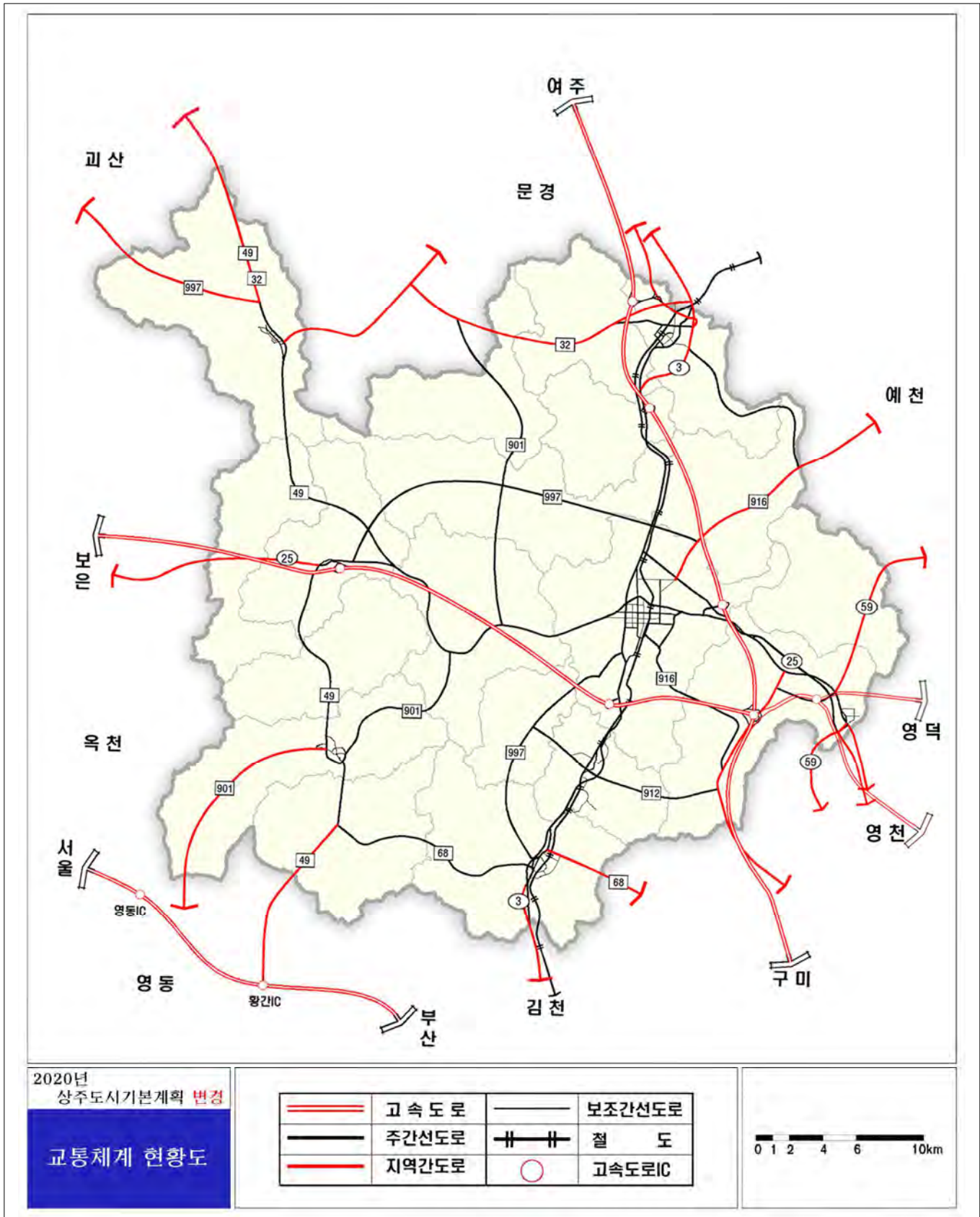
<교통체계 현황>

단위 : km, %

구 분	노선번호	노선명	연장	포장률	
도 로	고속도로	45호선	마산-양평	44.9	100
		30호선	청주-상주	36.2	100
			상주-영덕	6.8	100
		301호선	상주-영천	3.7	100
	소계		4개 노선	44.9	100
	일반국도	3호선	남해-초산	37.3	100
		25호선	진해-청주	65.7	100
		37호선	거창-파주	4.7	100
		59호선	구미-평창	12.4	100
	소계		4개 노선	120.1	100
	국가지원 지방도	32호선	대전-문경	24.2	100
		49호선	해남-원주	41.9	100
		68호선	서천-경주	25.7	100
		소계		3개 노선	91.8
	지방도	901호선	구성-동로	46.5	100
912호선		청리-현서	17.4	70	
916호선		아포-풍산	32.2	100	
997호선		-	43.5	-	
소계		4개 노선	139.6	96	
철 도	경북선	김천-영주	42.0	-	

【자료】 상주시 내부자료.

<교통체계 현황도>



- ❖ 도로 연장과 자동차 증가율을 살펴보면, 10년간 자동차 증가율은 3.17%이며, 도로연장 증가율은 3.47%를 보이고 있음

<도로연장 변화 추이>

구분	도로연장(km)	포장(km)	포장률(%)	차량등록(대)
2004	576,215	475,585	83.0	34,534
2005	649,460	551,360	85.0	35,629
2006	613,858	521,438	85.0	36,856
2007	649,658	573,278	88.0	37,959
2008	790,980	648,666	82.0	38,962
2009	790,980	684,703	87.0	40,958
2010	792,440	689,913	87.0	42,543
2011	802,420	698,806	87.1	43,588
2012	810,178	702,723	86.7	44,526
2013	809,890	705,764	87.1	45,671
2014	810,796	712,557	87.9	47,195
연평균증가율(%)	3.47	4.13	0.58	3.17

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 자동차 등록

- ❖ 자동차 등록대수는 2014년 현재 47,195대로 승용 61.1%, 화물 34.0%, 승합 4.5% 순으로 전국 차종별 구성비(승용 77.8%, 화물 16.9%, 승합 5.0%)와 비교해 볼 때 화물차의 구성비가 높음

<차량 종류별 구성비>

구분	합계	승용차	승합차	화물차	기타
전국	100.0	77.8	5.0	16.9	0.3
상주시	100.0	61.1	4.5	34.0	0.4

【자료】 상주시 통계연보, 2015

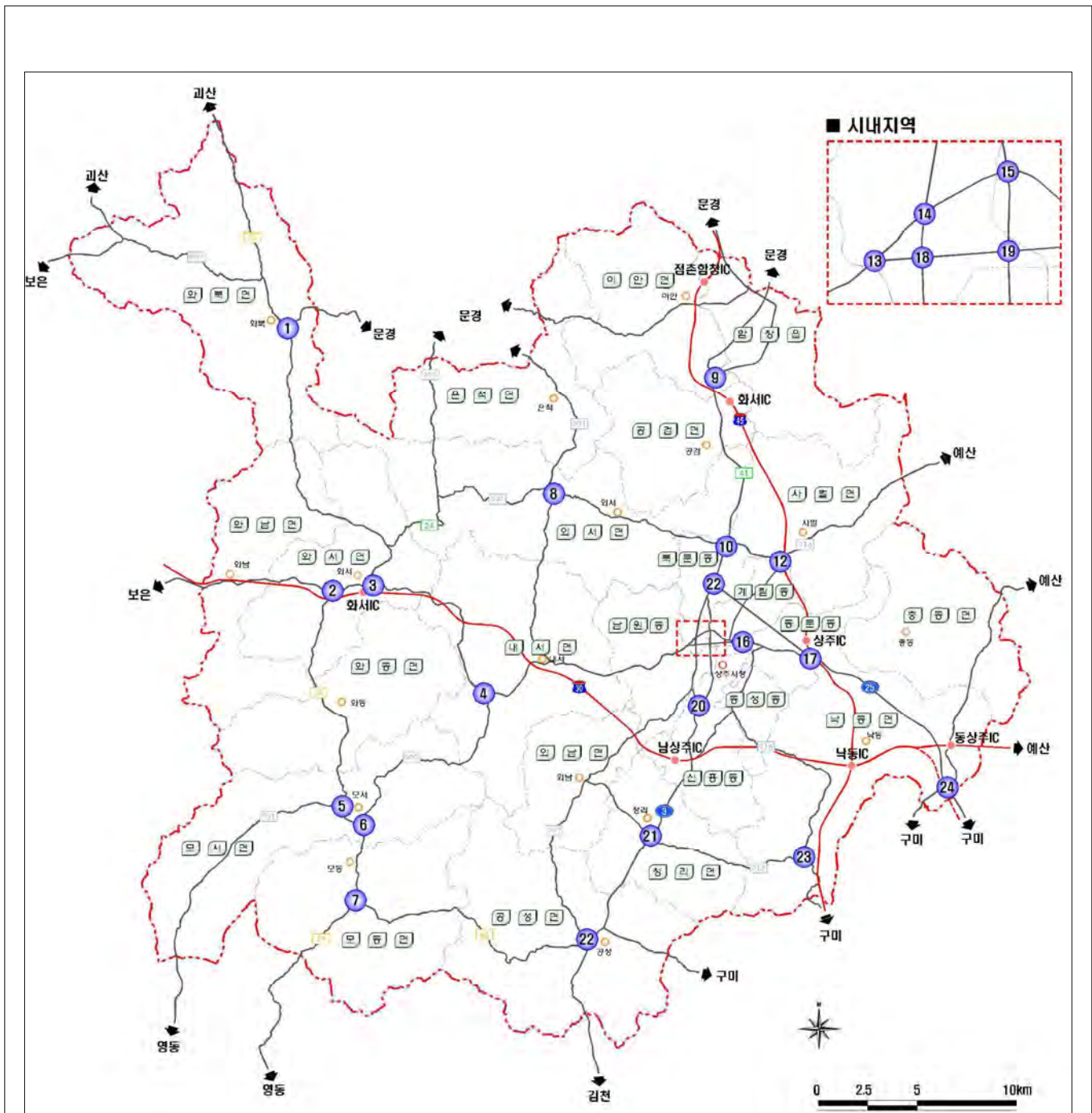
다. 주요 교차로 현황

- ❖ 상주시내 주요 결절지 또는 간선도로간 접속 등을 검토한 결과, 다음 24개의 분석대상 교차로가 검토되었음
- ❖ 아래의 교차로 중 「9.이안교차로」, 「17.현신교차로」, 「22.공성교차로」를 제외한 전 교차로가 평면교차로임

<주요 교차로 현황>

교차로명	형식	운영방식	주요접속도로
1. 화북과출소앞	3지	비신호교차로	국지도49호선/국지도32호선
2. 신봉네거리	4지	비신호교차로	국도25호선/국지도49호선
3. 수청거리삼거리	3지	비신호교차로	국도25호선/국지도49호선
4. 내서과출소남측	4지	비신호교차로	국도25호선/지방도901호선
5. 모서면사무소서측	4지	비신호교차로	지방도901호선/국지도49호선
6. 모서면사무소남측	4지	비신호교차로	지방도901호선
7. 신천삼거리	3지	비신호교차로	지방도901호선/국지도68호선
8. 우산삼거리	3지	비신호교차로	지방도901호선/지방도997호선
9. 이안교차로	3지	입체교차로	국도3호선/함창로
10. 세천교앞	4지	비신호교차로	지방도997호선
11. 초산육교 앞	3지	입체교차로	국도3호선/국도3호선 대체우회도로
12. 덕담교앞	3지	비신호교차로	지방도997호선/지방도916호선
13. 낙양사거리서측	3지	신호교차로	국도25호선/중앙로
14. 북천교사거리	4지	신호교차로	국도2호선/국도25호선
15. 후천교사거리	4지	신호교차로	-
16. 화개삼거리	3지	신호교차로	-
17. 헌신교차로	4지	입체교차로	국도25호선/영남제일로
18. 낙양사거리	4지	신호교차로	국도3호선/중앙로
19. 서문사거리	4지	신호교차로	-
20. 면지3차아파트앞	4지	신호교차로	국도3호선/상산로
21. 청리역남측	4지	비신호교차로	지방도912호선/남상수로
22. 공성교차로	4지	입체교차로	국도3호선/국지도68호선
23. 용포교앞	3지	비신호교차로	지방도916호선/지방도912호선
24. 낙단IC	3지	입체교차로	국도25호선/국도59호선

<주요 교차로 현황도>



2020년
상주도시기본계획 변경

주요 교차로 현황도

교차로명

- | | | | |
|-------------|---------|------------|-------------|
| ① 화북파출소 앞 | ⑦ 신전삼거리 | ⑬ 낙당사거리 서측 | ⑳ 서문사거리 |
| ② 신평네거리 | ⑧ 우산삼거리 | ⑭ 북천교차로 | ㉑ 면지3차아파트 앞 |
| ③ 수정거리삼거리 | ⑨ 이안교차로 | ⑮ 후천교사거리 | ㉒ 정리역 남측 |
| ④ 내서파출소 남측 | ⑩ 신행네거리 | ⑯ 화개삼거리 | ㉓ 당성교차로 |
| ⑤ 모서면사무소 서측 | ⑪ 새천교 앞 | ⑰ 현신교차로 | ㉔ 용포교 앞 |
| ⑥ 모서면사무소 남측 | ⑫ 덕담교 앞 | ⑱ 낙당사거리 | ㉕ 낙단IC 마루 |

0 1 2 4 6 10km

라. 교통수단별 분담

❖ 상주시 영업용 자동차 등록은 택시가 232대(50.5%), 시외버스 112대(24.3%), 시내버스 41대(8.9%), 전세 75대(16.3%)의 순임

<교통수단별 등록대수 현황>

단위 : 대

구분	계	시외버스	시내버스	택시	전세
2010	309	-	41	233	35
2011	321	-	41	233	47
2012	323	-	41	232	50
2013	323	-	41	232	50
2014	460	112	41	232	75
비율	100	24.3	8.9	50.5	16.3

【자료】 상주시 통계연보, 2015

1) 버스

❖ 2014년 현재 상주시 버스등록대수는 시외와 시내를 합쳐 167대임

<시내·시외버스 등록대수>

단위 : 대, 천명

구분	계		시내버스		시외버스	
	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원
2010	167	4,553	41	1,413	126	1,134
2011	167	4,421	41	1,402	126	1,115
2012	167	-	41	1,381	126	-
2013	167	-	41	1,375	126	-
2014	167	-	41	1,375	126	-

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 택시

❖ 상주시 택시 등록 현황을 살펴보면 법인택시는 3개 업체에 97대이며, 개인택시는 232대임

<택시 등록 현황>

단위 : 대

구분	법인택시		개인택시
	업체수	보유대수	
2010	3	97	233
2011	3	97	233
2012	3	97	233
2013	3	97	232
2014	3	97	232

【자료】 상주시 통계연보, 2015

- ❖ 택시 등록대수는 지난 10년간 큰 변화가 없는 반면 수송인원은 급격히 감소하고 있는 추세임

〈연도별 택시 등록대수 및 수송인원〉

구 분	등록대수(대)	수송인원(인)
2005	329	1,997,670
2006	330	1,927,200
2007	330	1,860,000
2008	330	1,752,000
2009	330	1,650,000
2010	330	1,649,400
2011	330	1,544,400
2012	329	-
2013	329	-
2014	329	-
연평균증가율(%)	0.0	-

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

마. 철도

- ❖ 상주시 철도수송량은 여객의 경우 2.1~2.9%의 꾸준한 증가추세를 보이고, 화물은 2011년부터 급격한 증가를 보이며 연평균 113.0% 증가한 것으로 나타남.

〈연도별 철도수송 현황〉

구 분	여 객(명)		화 물(톤)	
	승차인원	강차인원	발송톤수	도착톤수
2010	108,744	101,365	-	97
2011	119,098	104,678	-	750
2012	123,657	111,088	-	779
2013	125,913	115,302	-	300
2014	122,041	110,104	96	1,996
연평균증가율(%)	2.9%	2.1%		113.0%

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 상주시를 통과하는 경북선 철도역은 함창역, 양정역, 상주역, 청리역, 옥산역이 있으며, 2014년 기준으로 여객 수송량이 가장 많은 역사는 상주역으로 승차량은 88,819명, 강차량은 84,476명이며, 화물 수송량 중 화물 도착톤수가 가장 많은 역사는 옥산역으로 1,100톤을 수송하고 있음.

〈각역별 철도수송 현황〉

구 분	여객(명, 천원)			화물(톤, 천원)		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
함창역	8,600	7,721	23,078	-	-	-
상주역	88,819	84,476	721,799	96	896	-
청리역	6,460	4,962	11,102	-	-	-
옥산역	17,162	12,945	11,281	-	1,100	-
합계	121,041	110,104	767,260	96	1,996	-

【자료】 상주시 통계연보, 2015

바. 교통시설

1) 버스터미널

<상주 버스터미널>



- ❖ 기존 도심에 1개의 공용버스터미널이 있으며, 시내버스와 시외버스가 공동으로 이용하고 있음
- ❖ 고속버스는 서울경부선 등 22개 노선이 운영 중에 있으며, 시외버스는 남서울 등 40개 노선이 운영 중에 있음
- ❖ 이외에 함창읍·화서면에 시외버스터미널 각 1개소가 운영 중에 있음

2) 주차장 시설

- ❖ 2014년 현재 상주시 주차장 개소수는 총 2,629개이고 총 주차면수는 25,323면이며, 이 중 공영주차장은 7개소(노상 5개소, 노외 2개소)를 차지하고 민영은 8개소로 나타남
- ❖ 노상주차장은 5개소, 노외주차장은 10개소, 건축물부설주차장은 2,614개소로 대부분이 건축물부설 주차장이며, 주차면수에서도 노상 231면, 노외 543면, 건축물부설 주차장 24,549면으로 건축물부설 주차장이 97%를 차지함
- ❖ 자동차 등록대수와 주차면수를 비교해보면 자동차 등록대수는 47,195대인데 비해 주차면수는 25,323로 53.7%에 그치고 있음.

<주차장 현황>

구분	계		노상		노외				건축물부설	
			공영		공영		민영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2010	2,125	21,942	23	740	1	95	11	407	2,090	20,700
2011	2,211	22,764	23	740	1	95	8	378	2,179	21,551
2012	2,312	23,400	23	740	1	95	8	378	2,280	22,187
2013	2,446	24,138	5	231	2	232	8	378	2,431	23,297
2014	2,629	25,323	5	231	2	232	8	311	2,614	24,549

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2 기본목표 및 방향

가. 기본목표

1) 대중교통수단 이용의 활성화



- ❖ 대중교통수단인 버스노선체계를 정비하고 자전거도로 확충 등 녹색교통수단 도입으로 교통수요 발생을 제어
- ❖ 단거리 목적통행의 자가용 이용을 억제하여 도시교통의 에너지효율 제고

2) 녹색교통체계의 정립

- ❖ 자전거전용도로, 보행자전용도로, 교통약자를 위한 교통대책, 첨단교통체계 등을 적극 도입하여 친환경적 녹색도시 창출

3) 기존 및 신설 도로의 효율적 연계

- ❖ 기존 도로 정비 및 신설 도로 건설 시 각각의 도로가 유기적인 체계를 가지고 연계될 수 있도록 광역교통체계를 고려한 계획
- ❖ 버스터미널, 화물터미널, 주차장 등 적정시설의 공급계획 수립



4) 자전거이용 활성화와 자전거도시 이미지 부각

- ❖ 시민과 함께 하는 자전거 이용 활성화 붐 조성 및 자전거타기 활성화를 위한 다채로운 행사 개최 및 지원을 통하여 자전거 이용문화 확산

나. 기본방향

1) 광역교통망 체계 형성

- ❖ 동서 제4축 간선가로망으로 당진~청원~상주~영덕을 잇는 고속도로의 건설로 중부내륙고속도로와 경부선간의 연계를 위한 국가 간선가로망의 체계를 형성하여 상시교통정체 해소와 더불어 서울로의 구간단축효과를 제고

2) 보행자 위주의 교통 환경 창출과 녹색교통의 활성화

- ❖ 지금까지의 도로소통 위주의 교통정책에서 비롯된 단순한 도로의 확장에서 벗어나 보행 및 자전거 등 녹색교통수단에 대한 활성화 정책이 필요
- ❖ 차량 및 자전거 통행이 많은 시가지내(동지역)의 경우 분리대, 분리시설 등을 설치하여 보행자의 안전성 확보
- ❖ 특히, 자전거 도시라는 상주시 이미지 제고를 위해서도 자전거를 비롯한 친환경적인 녹색교통대책 수립 필요

3) 기존 및 신설 교통시설의 효율적인 활용

- ❖ 교통수단별 수요규모, 수송거리, 수송비용 등을 고려한 교통체계를 구축하여 상호보완적이고 다양한 서비스를 제공
- ❖ 간선교통축별 초과수요규모, 이용자의 선호도, 기존 교통망과의 연계성, 철도와 도로의 경쟁·보완관계 등을 기준으로 조정
- ❖ 고속도로와 상호 보완적인 기능을 유지하고 간선축 국도는 기본적으로 자동차 전용도로화하여 간선기능 확보
- ❖ 제3차 경상북도종합계획 수정계획상 제시된 경북선의 전철화 계획을 수용하여 전철노선은 기존 경북선철도 노선을 유지하며, 이용자의 편의 도모를 위하여 간선도로망과의 연계가 용이한 지역에 전철역 설치
- ❖ 보조간선도로 및 우회도로를 확충함으로써 도심통과 교통량을 분산처리하여 도시지역의 교통혼잡 해소

4) 시민에게 안전하고 편리한 교통환경조성

- ❖ 시민을 위한 대중교통이용 활성화를 추진하며, 운수업체 지원을 통한 경쟁력 강화로 시민에 대한 서비스 향상
- ❖ 택시이용 지역브랜드 홍보를 통한 지역경제 활성화

5) 주택단지내 소규모 공용주차장 확보

- ❖ 도시지역 및 자연발생적으로 형성된 구 시가지의 무질서한 주차문제 해소를 위해 주택단지내 소규모 공용주차장을 연차별로 확대 설치하며, 가로망 체계를 정비하여 소통능력을 제고함



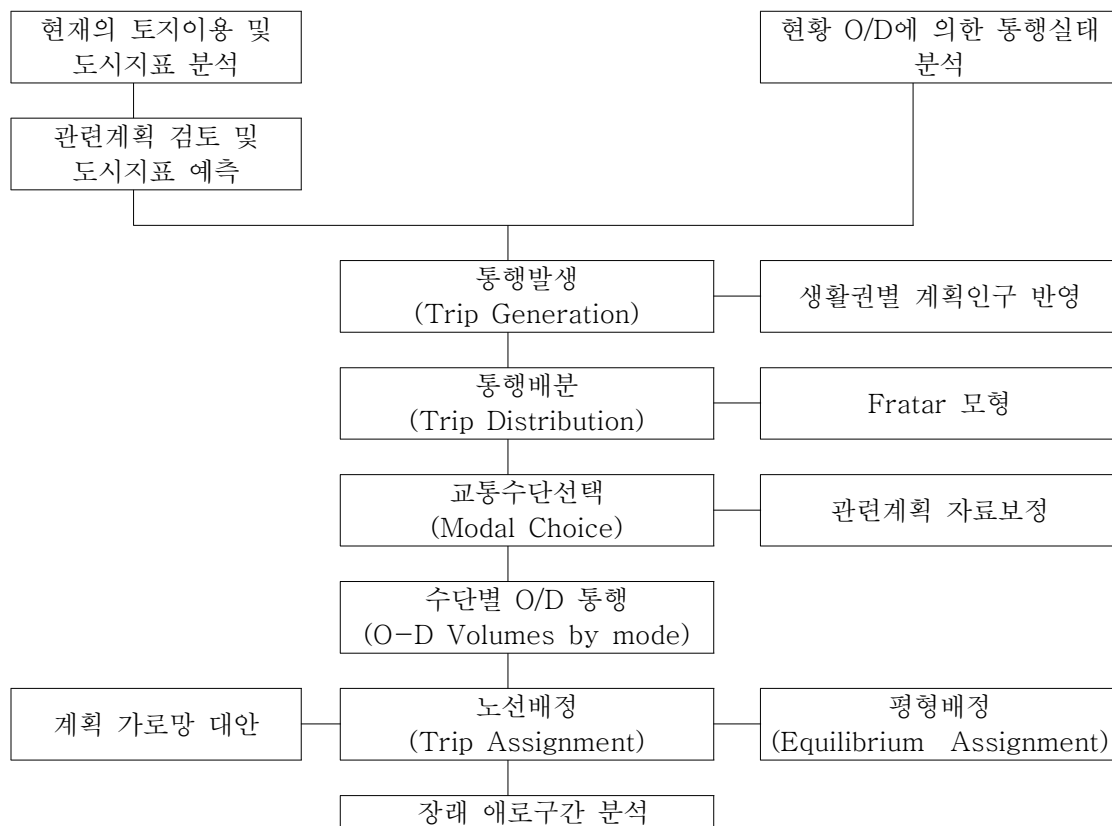
3 도심 교통처리계획

가. 장래 교통수요 예측

1) 예측 방법

- ❖ 일반적으로 교통수요예측의 접근방법은 크게 교통축 분석방법(Corridor Analysis)과 교통체계 분석방법(System Analysis)이 있음
- ❖ 본 계획은 상주시의 종합적인 교통계획이므로 전통적으로 사용하는 교통체계 분석방법을 사용하여 장래 교통수요를 추정하는 것이 적합할 것으로 판단됨
- ❖ 교통체계분석에 따른 분석과정은 4단계로 현재와 장래의 인구, 사회경제지표, 토지이용 등의 도시지표에 의한 통행량을 예측하는 통행발생, 통행발생량을 출발지와 목적지간에 배분하는 통행배분, 각 교통수단을 이용할 비율을 추정하는 수단선택, 교통수단별 통행량을 가로망의 노선에 배정하는 노선배정으로 구분됨
- ❖ 『2012년 국가교통DB구축사업, 2013. 4, KTDB』에서 제공하는 현재 및 장래의 수단 O/D를 기반으로 예측함
- ❖ 상주시의 기 수립된 「상주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획」 예측 자료를 근거로 도시기본계획에서 구상하는 토지이용, 생활권별 인구계획 등을 반영하여 교통수요를 예측함

〈교통수요예측 흐름도〉

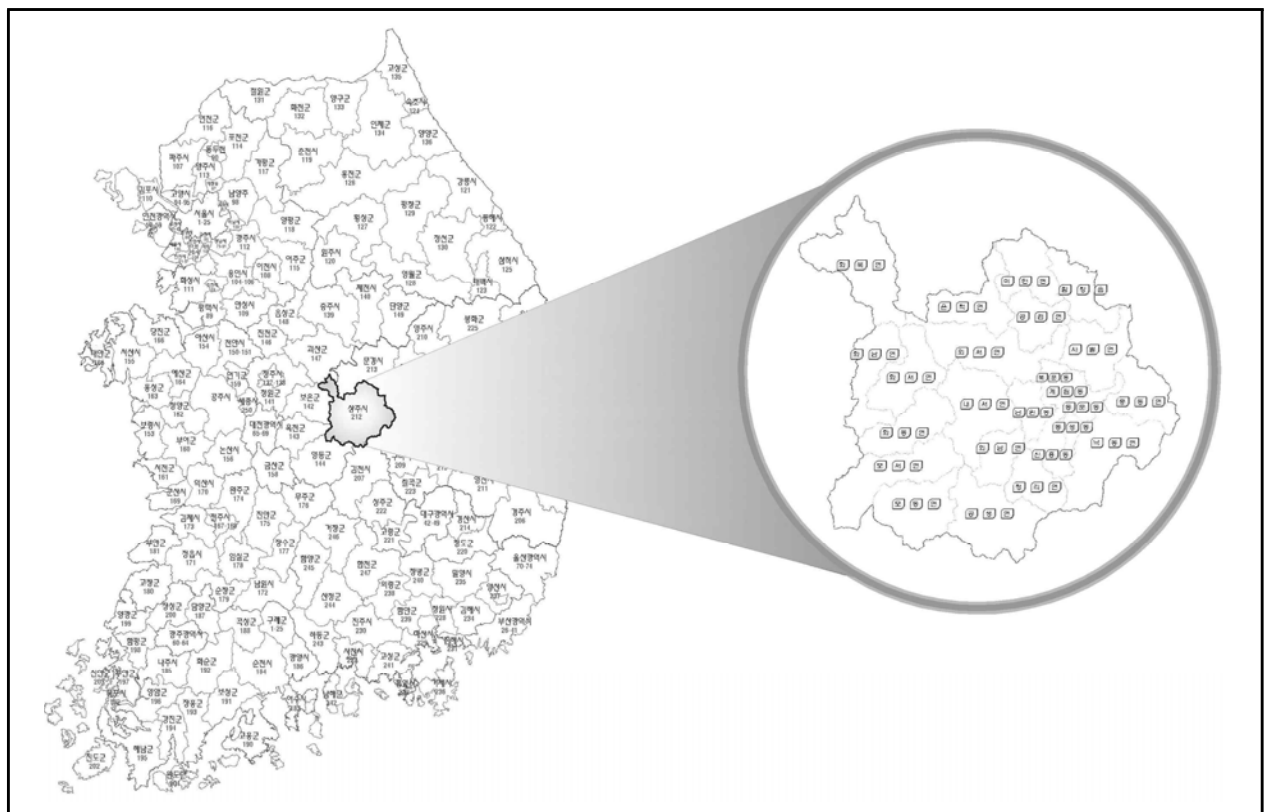


2) 교통지구(Traffic Zone) 설정

- ❖ 교통지구(Traffic Zone)는 교통계획 대상지역 도시행정구역과 자연 지리적인 여건을 감안하여 공간적으로 분리한 공간단위로 지역내의 교통지구간에 발생하는 승객·화물교통수요를 용이하게 정량적으로 표현·분석 할 수 있으며, 각 교통지구의 사회경제적 특성, 교통여건의 파악, 자료의 수집, 분석, 예측 등 계획수행과정 전반에 걸쳐 이용됨
- ❖ 본 계획에서는 『2013년 국가교통DB구축사업, 2014. 4, KTDB』 상의 251개존 중 교통지구는 24개의 소존으로 구분하였음

<교통지구 구분내역>

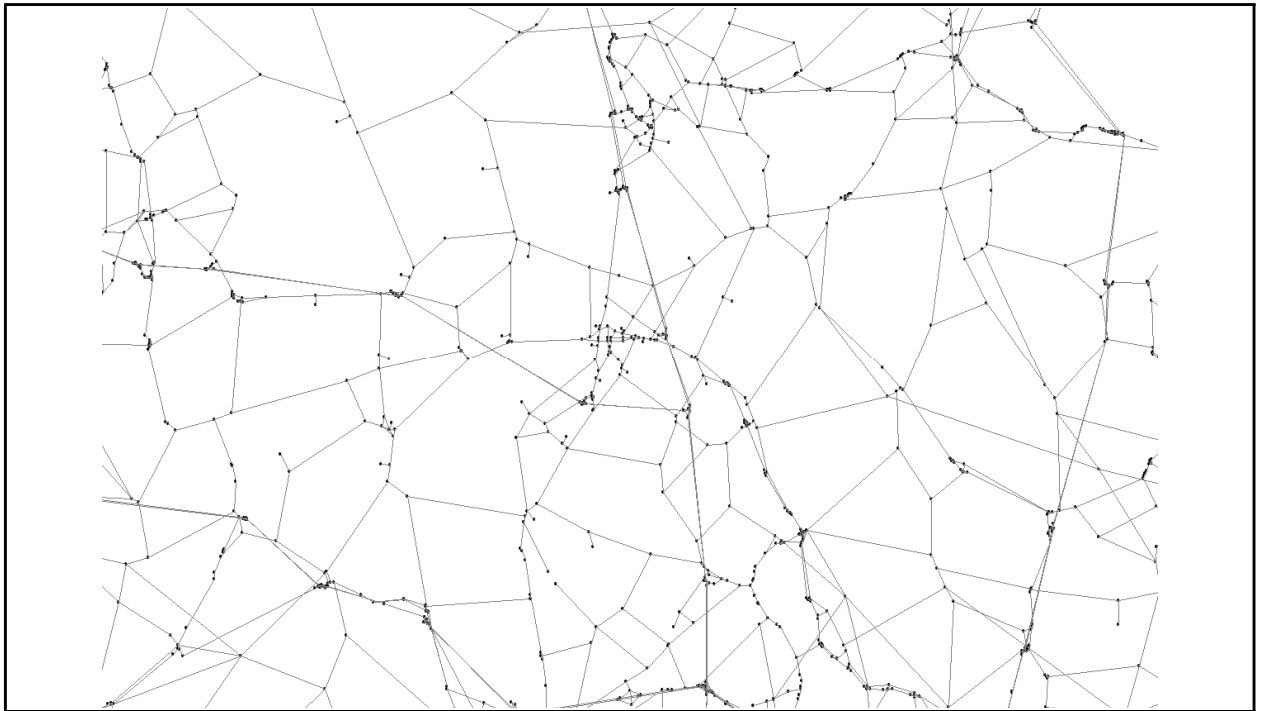
번호	소존	존번호	번호	소존	존번호	번호	소존	존번호
1	함창읍	212	9	모동면	259	17	이안면	267
2	사벌면	252	10	모서면	260	18	화남면	268
3	중동면	253	11	화동면	261	19	남원동	269
4	낙동면	254	12	화서면	262	20	북문동	270
5	청리면	255	13	화북면	263	21	계림동	271
6	공성면	256	14	외서면	264	22	동문동	272
7	외남면	257	15	은척면	265	23	동성동	273
8	내서면	258	16	공검면	266	24	신흥동	274



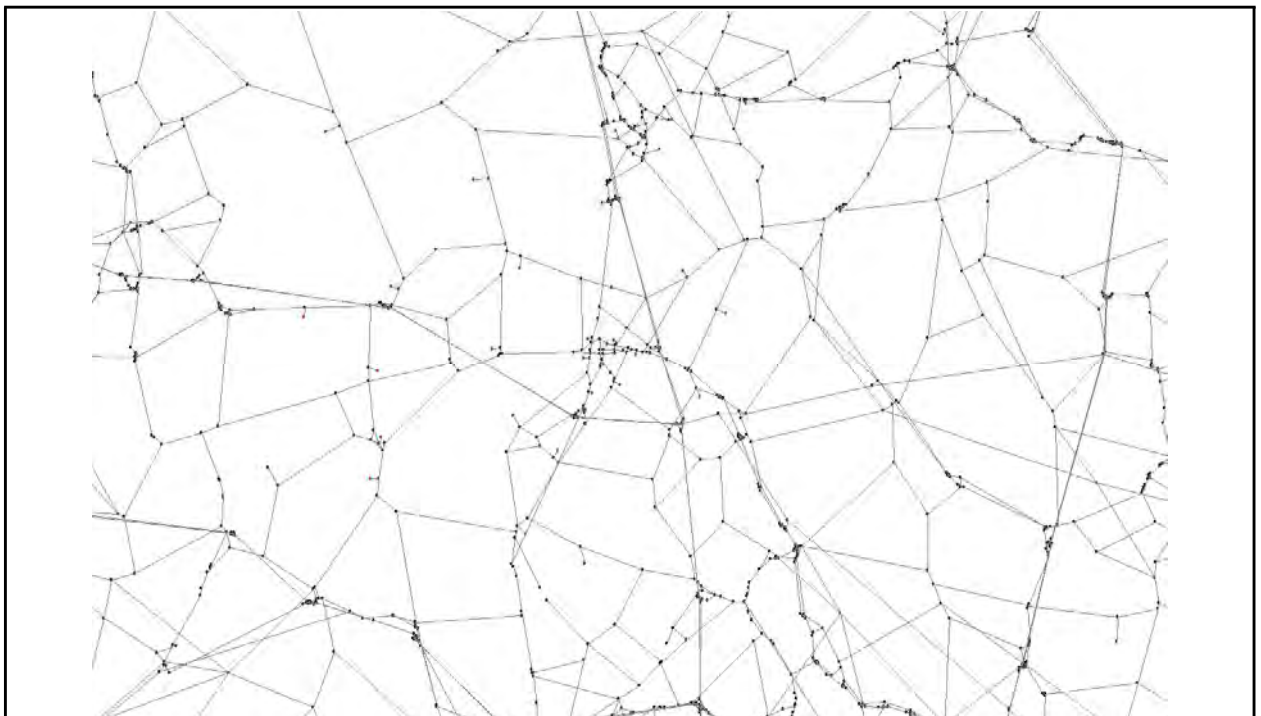
3) 교통망(Network) 구축

- ❖ 장래 목표년도별 교통수요의 노선배분 및 애로구간 분석을 위하여 상주시 내 및 외부 접근 가로망의 연장, 차로수, 운영현황 등을 파악하여 가로망 Network을 작성함.

<교통망(Network)도(2015년)>



<교통망(Network)도(2020년)>



나. 장래교통량 예측

1) 통행발생량 예측

- ❖ 상주시 통행발생량은 『2013년 국가교통DB구축사업, 2014. 6, KTDB』에서 제시한 통행량을 기준으로 계획인구를 반영하여 예측하였으며, 기준년도는 2015년, 장래 목표년도는 과업 목표연도인 2020년으로 설정함
- ❖ 통행량은 배포된 O/D에 인구계획을 반영하여 보정함
- ❖ 상주시 1일 수단통행수는 2015년 189,383통행에서 기본계획 목표년도인 2020년에 195,905통행으로 증가하여 1인당 목적통행수는 2015년 1.33통행/인에서 2020년 1.31통행/인이 될 것으로 전망됨
- ❖ 승용차의 수단분담율은 2015년에 84.74%, 버스가 9.45%로 나타났음

<장래 통행량 예측>

구 분	2015년	2020년
인구	142,000	150,000
수단통행 (통행/일)	189,383	195,905
인당통행 (통행/인)	1.33	1.31

<장래 수단별 통행량>

구 분	내부통행		외부통행		총통행		비율 (2020년)
	2015년	2020년	2015년	2020년	2015년	2020년	
승용차	122,224	126,701	37,845	39,300	160,069	166,001	84.74
버스	12,285	12,735	5,682	5,785	17,966	18,519	9.45
화물소형	6,895	6,836	2,533	2,642	9,428	9,478	4.84
화물중형	230	208	751	766	981	974	0.50
화물대형	197	177	743	756	939	933	0.48
합계	141,831	146,657	47,552	49,248	189,383	195,905	100.00

2) 장래 기종점(O/D) 수단통행량 배분

■ 2015년

(단위 : pcu/일)

OD	함창읍	중동면	사벌면	낙동면	창원면	공성면	와남면	내서면	모동면	모서면	화동면	화서면	화북면	와서면	은척면	공감면	아전면	화남면	남원동	북문동	개남동	동문동	동상동	신흥동	합계
함창읍	3053	128	365	333	181	282	109	125	162	159	126	168	156	186	147	318	345	51	825	300	552	651	266	582	9558
중동면	129	765	97	121	49	76	28	32	41	41	32	43	29	47	25	43	39	13	215	100	156	186	74	160	2541
사벌면	367	97	1911	231	125	190	71	82	103	102	81	114	73	151	78	108	110	32	552	258	416	490	192	408	6340
낙동면	330	123	230	2054	152	228	82	89	114	111	88	121	66	129	69	121	103	36	610	286	454	553	220	451	6819
창원면	179	49	124	150	1403	244	102	59	101	83	67	95	50	81	43	65	56	28	433	175	249	287	151	390	4664
공성면	279	76	190	225	244	2073	139	89	218	174	110	145	78	125	68	100	88	44	625	258	368	421	214	538	6889
와남면	110	28	71	81	102	140	864	38	60	49	40	56	30	52	28	40	34	17	287	115	151	162	82	238	2873
내서면	126	32	82	90	58	89	38	944	74	75	61	76	38	91	46	46	39	21	316	136	177	188	85	212	3136
모동면	162	41	103	113	102	218	60	73	1265	224	115	113	60	96	54	57	50	36	341	149	201	218	101	251	4203
모서면	160	41	102	110	84	175	49	75	225	1234	127	117	60	96	54	57	50	37	342	149	201	218	98	243	4102
화동면	127	32	81	88	66	111	39	61	116	127	984	121	57	77	43	45	40	38	274	120	161	174	79	209	3270
화서면	168	42	115	119	95	145	56	77	114	118	122	1288	97	129	72	60	59	51	356	152	205	228	113	302	4281
화북면	157	30	74	65	50	78	30	38	60	60	57	96	751	67	51	45	52	24	186	80	109	121	59	154	2492
와서면	188	47	151	129	81	125	52	91	96	96	77	128	66	1324	95	66	69	32	403	185	245	262	113	280	4308
은척면	148	26	78	69	43	68	28	46	54	54	43	71	51	95	756	43	55	18	205	98	126	136	59	146	2510
공감면	310	44	109	123	66	101	39	45	57	56	45	60	44	65	42	1007	86	18	307	148	209	250	100	214	3633
아전면	354	39	110	102	56	87	34	38	50	50	39	59	52	68	55	89	993	16	251	118	168	197	81	178	3283
화남면	51	13	32	36	28	44	17	21	36	37	38	51	24	32	18	18	16	363	106	44	61	68	34	89	1307
남원동	829	215	553	611	429	622	288	316	341	342	274	358	187	403	205	308	252	106	5692	1220	1387	1413	658	1899	18007
북문동	392	100	258	257	174	256	115	136	149	149	219	150	80	185	93	148	118	44	1220	2819	709	699	272	696	9367
개남동	547	155	416	457	251	369	151	177	202	201	161	206	110	245	126	205	169	61	1388	709	3881	1338	453	917	12893
동문동	645	185	491	558	289	422	162	188	218	218	174	229	122	262	136	245	199	68	1414	699	1338	4230	545	1015	14050
동상동	264	74	192	218	152	214	82	85	101	98	80	114	60	113	59	98	82	34	658	272	453	545	1981	556	6583
신흥동	585	160	408	452	384	534	239	211	249	243	212	303	155	280	146	214	180	89	1899	696	917	1015	555	4359	14485
합계	9558	2542	6340	6818	4663	6889	2873	3136	4203	4101	3271	4281	2493	4398	2509	3633	3283	1306	18006	9367	12893	14050	6584	14485	152681

■ 2020년

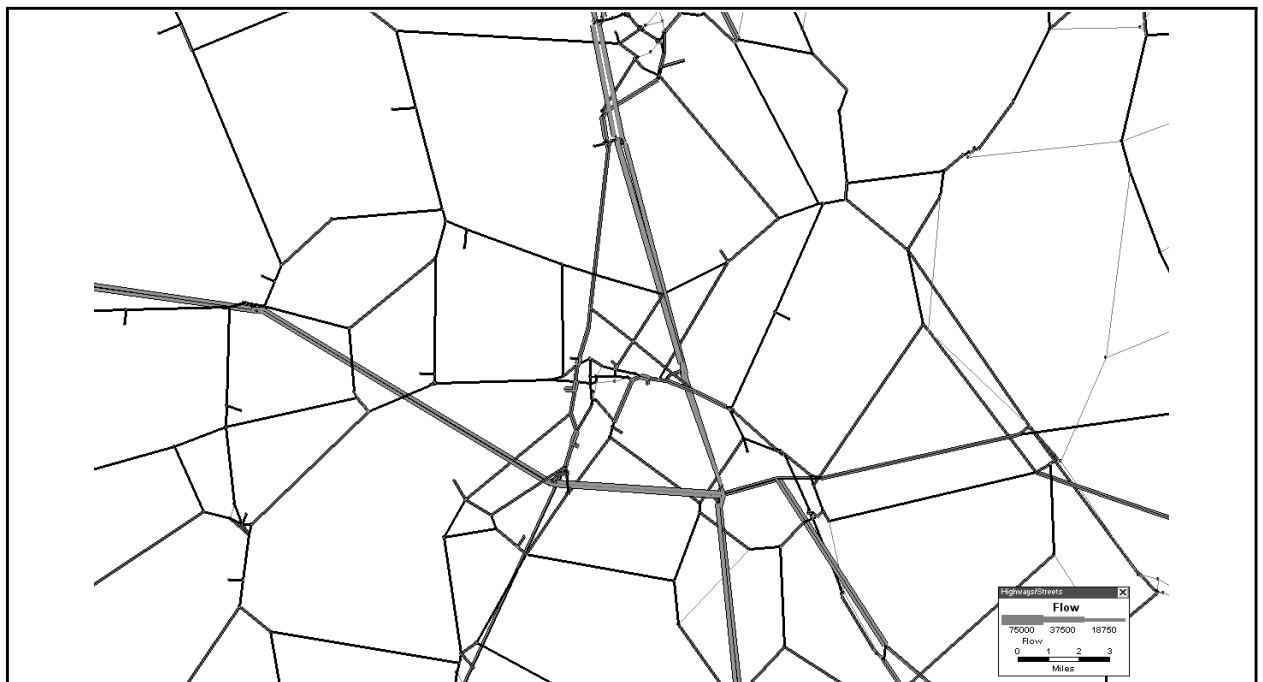
(단위 : pcu/일)

OD	함창읍	중동면	사벌면	낙동면	창원면	공성면	와남면	내서면	모동면	모서면	화동면	화서면	화북면	와서면	은척면	공감면	아전면	화남면	남원동	북문동	개남동	동문동	동상동	신흥동	합계
함창읍	3110	131	371	338	185	287	111	127	164	162	129	171	158	189	149	323	351	52	839	397	562	663	271	592	9830
중동면	131	780	99	123	50	77	29	33	42	41	33	44	30	48	26	44	40	13	219	102	159	190	76	163	2589
사벌면	374	99	1947	235	127	194	73	83	105	103	82	116	75	154	79	110	112	33	563	263	424	499	196	416	6459
낙동면	336	125	255	2092	155	233	84	91	116	113	90	123	67	131	70	124	105	37	621	291	462	563	224	459	6947
창원면	182	50	126	153	1430	249	104	60	103	85	68	96	51	83	44	66	57	29	441	178	254	233	154	397	4751
공성면	284	77	193	230	249	2112	142	91	222	178	112	148	80	128	69	101	90	44	637	263	375	429	218	549	7018
와남면	112	29	73	83	104	142	881	39	61	50	40	57	30	53	28	40	34	17	298	117	153	165	83	243	2927
내서면	128	33	83	91	60	91	39	962	75	77	62	77	39	93	47	46	39	21	322	139	180	191	86	216	3195
모동면	165	42	105	115	104	222	61	75	1288	229	118	115	61	97	55	58	51	36	347	151	205	222	103	256	4281
모서면	163	41	104	112	85	178	50	77	229	1257	130	119	61	98	55	58	51	37	349	152	205	222	100	247	4179
화동면	130	33	83	90	67	113	40	62	118	130	1002	124	58	78	44	46	40	38	280	122	164	177	80	213	3331
화서면	171	43	117	121	96	147	57	78	116	120	125	1313	98	131	74	61	61	52	363	155	209	232	115	307	4361
화북면	160	30	75	66	51	79	30	39	61	61	58	98	766	68	52	45	53	24	190	81	111	124	60	157	2539
와서면	191	48	154	131	82	127	53	93	98	98	78	130	68	1349	97	67	70	32	411	188	250	267	115	286	4481
은척면	151	26	79	70	44	69	28	47	55	55	44	73	51	97	771	44	56	19	209	95	128	138	60	149	2557
공감면	315	45	111	126	67	103	40	46	58	57	46	61	44	67	43	1118	88	18	313	150	213	255	101	218	3701
아전면	360	40	112	104	57	89	34	39	51	50	40	60	53	70	56	90	1012	16	256	120	171	200	83	182	3345
화남면	52	13	33	37	29	44	17	21	37	38	39	52	25	33	19	18	16	401	108	45	62	70	34	91	1331
남원동	843	219	563	623	437	633	233	322	347	349	279	365	191	411	209	314	257	108	5799	1243	1413	1440	670	1935	19261
북문동	399	102	283	292	177	261	117	139	151	152	121	153	81	188	95	151	121	45	1243	2872	722	712	277	709	9542
개남동	557	158	424	465	255	376	154	180	205	205	164	210	112	250	128	209	173	63	1414	722	3654	1363	461	934	13135
동문동	666	189	500	568	294	430	165	191	222	222	177	233	124	267	138	250	203	70	1440	712	1363	4310	555	1034	14313
동상동	268	76	196	222	155	218	83	86	103	100	82	116	61	115	60	100	84	34	671	277	461	555	2019	565	6707
신흥동	585	163	416	460	382	544	243	215	254	247	216	309	158	286	149	218	183	91	1935	709	934	1034	566	4441	14756
합계	9831	2589	6459	6946	4750	7018	2927	3194	4282	4178	3332	4361	2539	4480	2566	3701	3345	1331	19261	9543	13134	14313	6707	14757	155533

3) 노선 배정

- ❖ 교통량의 노선별 배정방법은 최소비용이 소요되는 노선에 교통량을 모두 부하시키는 All-or-Nothing 배정방법과 확률적인 기초위에 개별노선에 교통량을 배정하는 Stochastic 배정방법, 각 도로구간에 일정한 용량을 주어 반복적 또는 분할적으로 배정하는 Capacity Restraint 배정방법, 개개인의 각 노선에 대한 인식정도를 모형화하여 실제통행시간에 개인의 인식을 추가하여 배정하는 Multi-path배정방법 등이 있음
- ❖ 이들 배정방법들은 모두 장·단점이 있으며 특히 All-or-Nothing 배정방법은 용량이 무한이라는 전제가 비현실적이며, Multi-path 배정방법은 개개인의 각 도로에 대한 인식도를 계량화하는 과정에서 객관성을 부여하기가 어렵고, Stochastic 배정방법은 통행량 전환 Parameter인 분산계수를 찾기 어렵다는 문제가 있음
- ❖ 교통망 평형모형(Network Equilibrium Model)은 운행자가 통행비용이 최소화되도록 운행경로를 택하는 사용자 평형(User Equilibrium)과 전 교통체계의 통행비용이 최소가 되도록 통행을 배정하는 체계최적평형(System Optimization)이 있으며, 본 계획에서는 통행발생량의 Zone간 기종점(O/D) 통행량을 교통수요예측 프로그램인 transcad의 “Equilibrium Assignment”를 이용하여 상주시 내·외부의 교통량을 추정함
- ❖ 통행비용함수는 통행배정에 가장 큰 영향을 미치는 요소임으로 본 분석에서는 『2013년 국가교통DB구축사업, 2014. 6, KTDB』에서 제시하는 통행비용함수를 적용함

<장래 교통량 배분도(2020년)>

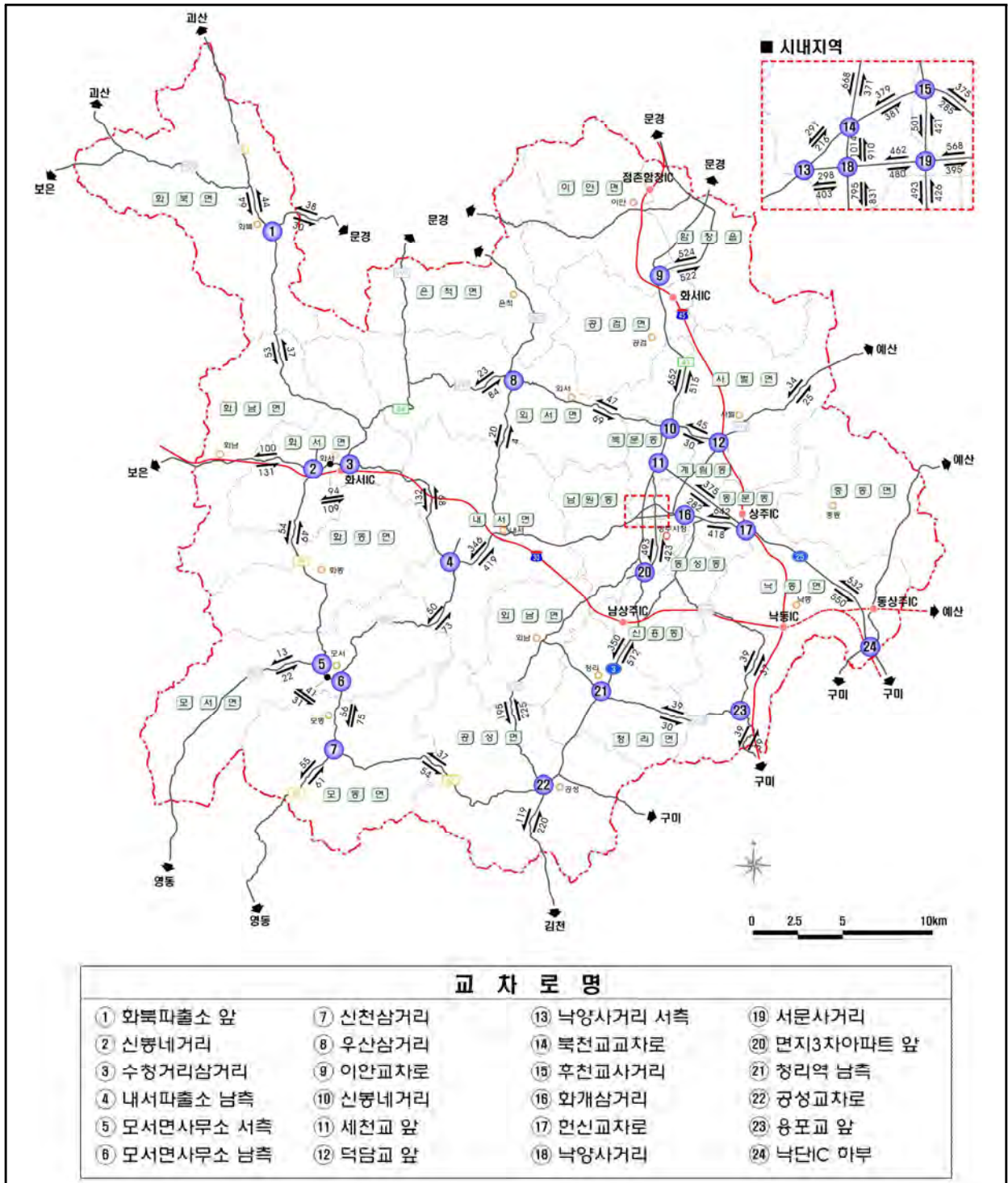


다. 장래 애로구간 분석

1) 장래 가로 서비스수준 분석

▣ 장래 가로 교통량

<장래 주요 가로구간 교통량(2020년)>



▣ 가로구간 서비스수준 분석결과

- ❖ 장래 2020년 가로서비스수준 분석결과, 읍면지역은 서비스수준 “A” ~ “C” 로 비교적 양호한 소통상태를 보이고 있으며, 시내지역(동지역)은 「14.교차로 →18.교차로」, 「20.교차로→18.교차로」, 「18.교차로↔19.교차로」 구간이 서비스수준 “E” 로 비교적 용량에 근접한 것으로 분석됨

<2차로도로 서비스수준 분석결과>

구 간	구간길이 (km)	도로 유형	첨두시교통량 (대/시)		통행속도 (km/h)		총지체율 (%)	
			중방향	대향방향	ATS(1)	LOS	TDR(1)	LOS
1.교차로 ↔ 3.교차로	16.9	1	55	41	51.00	B	17.16	B
2.교차로 ↔ 3.교차로	1.9	1	127	106	50.32	B	18.19	B
3.교차로 ↔ 4.교차로	10.1	1	154	83	49.96	B	19.20	B
2.교차로 ↔ 5.교차로	12.4	1	61	55	50.95	B	17.16	B
5.교차로 ↔ 6.교차로	1.5	1	44	33	51.03	B	17.16	B
6.교차로 ↔ 7.교차로	4.3	1	81	60	50.93	B	17.16	B
4.교차로 ↔ 6.교차로	12.0	1	82	56	50.94	B	17.16	B
4.교차로 ↔ 13.교차로	11.5	1	510	431	44.17	C	32.92	D
8.교차로 ↔ 10.교차로	9.9	1	90	62	50.92	B	17.16	B
10.교차로 ↔ 12.교차로	3.0	1	58	39	51.01	B	17.16	B
21.교차로 ↔ 23.교차로	8.7	1	43	33	51.03	B	17.16	B

<다차로도로 서비스수준 분석결과>

구간	도로유형	교통량 (대/시)	용량 (대/시)	V/C	LOS
9.교차로 ↔ 11.교차로	1	833	3,680	0.23	A
11.교차로 ↔ 14.교차로	1	845	3,680	0.23	A
11.교차로 ↔ 17.교차로	1	376	3,680	0.10	A
17.교차로 ↔ 24.교차로	1	412	3,680	0.11	A
20.교차로 ↔ 22.교차로	1	634	3,680	0.17	A

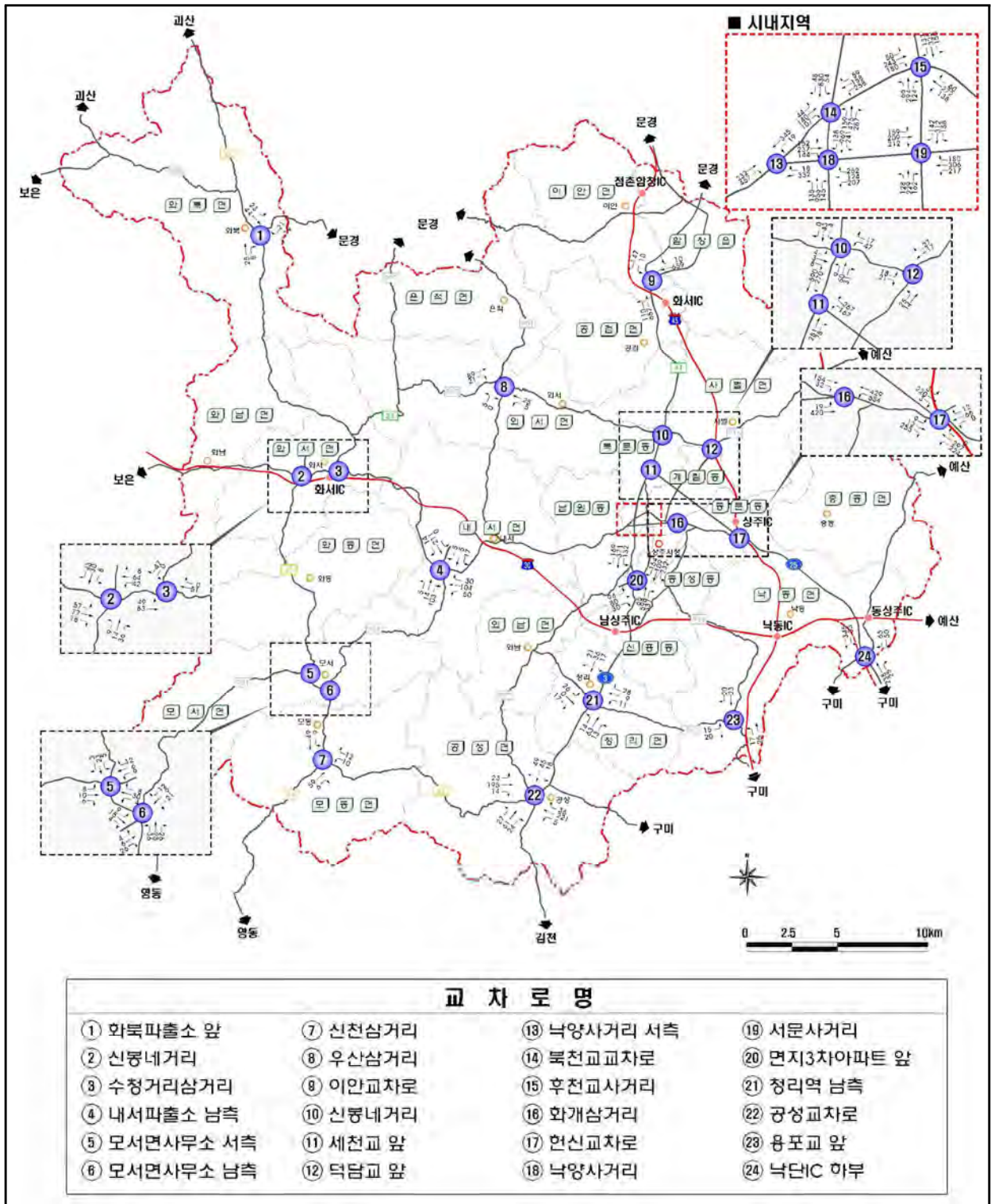
<도시 및 교외 간선도로 서비스수준 분석결과>

구 간	구간길이 (km)	도로 유형	교통량 (대/시)	통행속도 (km/h)	LOS
13.교차로 → 14.교차로	1.80	1	291	44.7	C
14.교차로 → 13.교차로	1.80	1	364	67.8	A
14.교차로 → 15.교차로	0.80	1	473	36.3	D
15.교차로 → 14.교차로	0.80	1	475	29.5	D
14.교차로 → 18.교차로	0.86	1	1,348	27	E
18.교차로 → 14.교차로	0.86	1	921	32.8	D
18.교차로 → 19.교차로	0.73	3	580	19.6	E
19.교차로 → 18.교차로	0.73	3	583	19	E
15.교차로 → 19.교차로	1.30	3	612	37.4	C
19.교차로 → 15.교차로	1.30	3	484	37.1	C
18.교차로 → 20.교차로	2.70	1	672	41	C
20.교차로 → 18.교차로	2.70	1	1,236	26.9	E
19.교차로 → 20.교차로	2.70	3	495	60.2	A
20.교차로 → 19.교차로	2.70	3	519	60.3	A
19.교차로 → 16.교차로	2.70	3	439	59.4	A
16.교차로 → 19.교차로	2.70	3	703	59.4	A
15.교차로 → 16.교차로	2.70	1	186	57.1	B
16.교차로 → 15.교차로	2.70	1	470	51.1	B

2) 장래 교차로 서비스수준 분석

▣ 장래 교차로 교통량

<장래주요 교차로 교통량(2020년)>



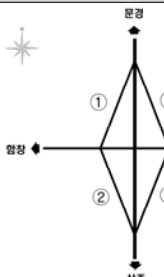
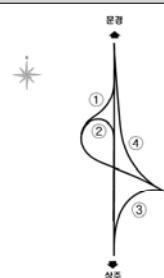
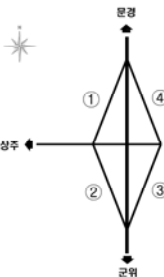
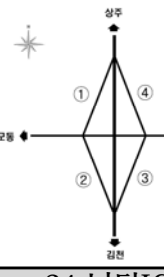
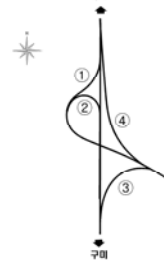
▣ 장래 교차로 서비스수준 분석결과

- ❖ 장래 2020년 교차로 분석결과, 「18.낙양사거리」, 「19.서문사거리」가 평균제어지체가 각각 114.6초/대, 100.3초/대로 서비스수준 “F”로 나타나 용량을 초과하는 것으로 분석됨

<신호 및 비신호교차로 서비스수준 분석결과>

교차로명	교통량 (대/시)	평균운영지체/ 평균제어지체 (초/대)	LOS	비 고
1.화북파출소앞	140	8.67	A	비신호교차로
2.신봉네거리	140	8.67	A	비신호교차로
3.수청거리삼거리	230	8.44	A	비신호교차로
4.내서파출소남측	558	9.1	A	비신호교차로
5.모서면사무소서측	124	7.93	A	비신호교차로
6.모서면사무소남측	197	8.07	A	비신호교차로
7.신천삼거리	145	8.64	A	비신호교차로
8.우산삼거리	145	8.9	A	비신호교차로
9.이안교차로	-	-	-	입체교차로
10.세천교앞	216	8.11	A	비신호교차로
11.초산육교 앞	-	-	-	입체교차로
12.덕담교앞	122	8.61	A	비신호교차로
13.낙양사거리서측	1,403	23.0	B	신호교차로
14.북천교사거리	2,619	43.0	C	신호교차로
15.후천교사거리	2,039	38.0	C	신호교차로
16.화개삼거리	1,708	39.8	C	신호교차로
17.헌신교차로	-	-	-	입체교차로
18.낙양사거리	3,700	114.6	F	신호교차로
19.서문사거리	2,413	100.3	F	신호교차로
20.면지3차아파트앞	2,371	34.4	C	신호교차로
21.청리역남측	255	8.21	A	비신호교차로
22.공성교차로	-	-	-	입체교차로
23.용포교앞	120	8.59	A	비신호교차로
24.낙단IC	-	-	-	입체교차로

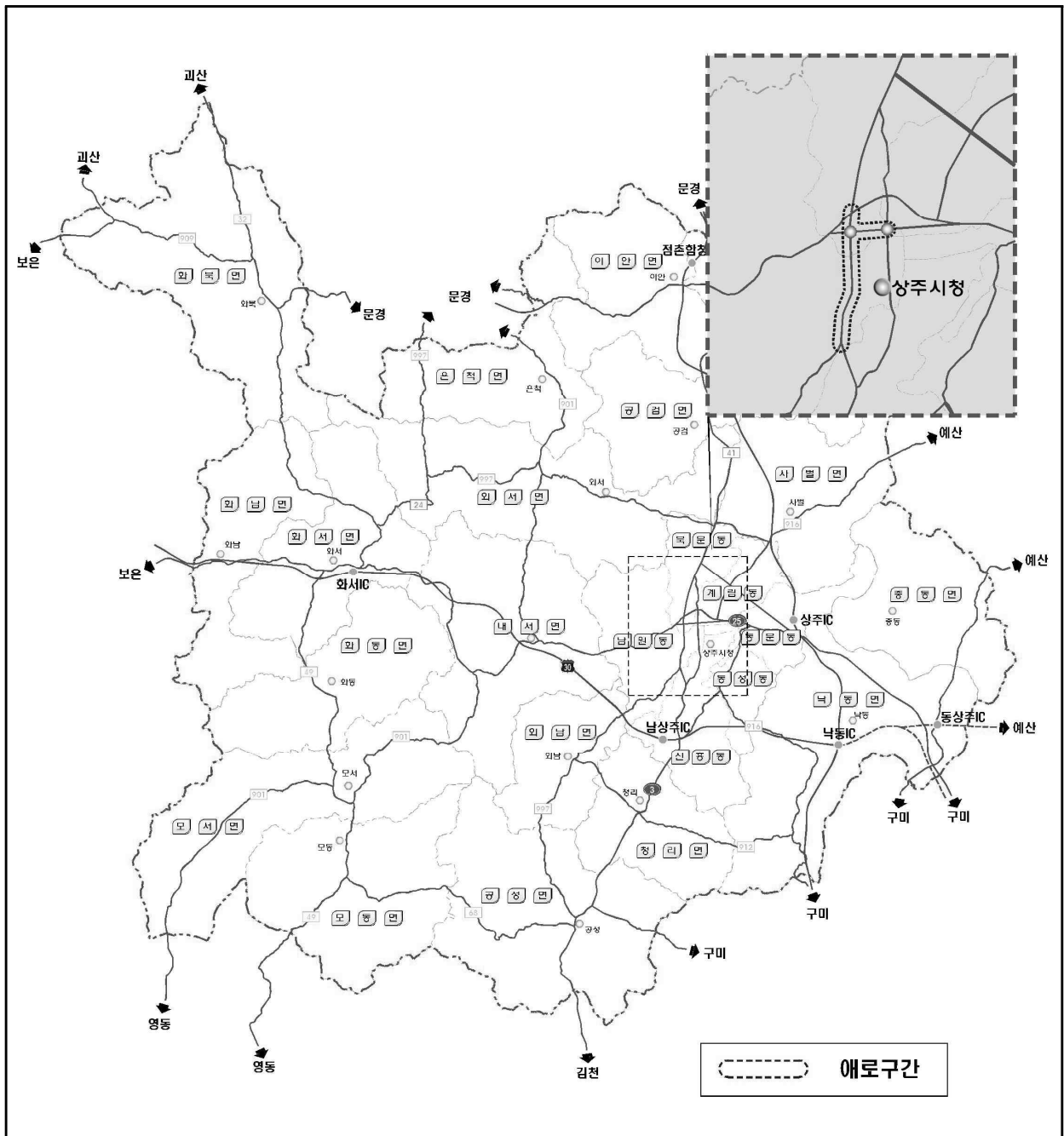
<연결로 서비스수준 분석결과>

교차로	연결로 번호	접속유형 (합류,분류)	본선교통량 (대/시)	연결로 교통량 (대/시)	영향권밀도 (승용차/km/차로)	서비스수준
9.이안교차로 	1	분류	669	10	4.69	A
	2	합류	659	147	5.18	A
	3	분류	767	110	5.36	A
	4	합류	657	10	4.66	A
11.초산육교 	1	분류	860	270	6.00	A
	2	합류	590	167	4.77	A
	3	분류	359	78	2.55	A
	4	합류	281	267	2.98	A
17.헌신교차로 	1	분류	232	6	1.68	A
	2	합류	220	255	2.51	A
	3	분류	745	224	5.21	A
	4	합류	297	12	2.15	A
22.공성교차로 	1	분류	232	37	1.68	A
	2	합류	195	42	1.54	A
	3	분류	303	41	2.17	A
	4	합류	221	46	1.74	A
24.낙단IC 	1	분류	378	33	2.68	A
	2	합류	345	50	2.62	A
	3	분류	263	25	1.89	A
	4	합류	238	65	1.93	A

3) 장래 애로구간 검토결과

- ❖ 장래 교통량예측을 통해 가로 및 교차로 서비스수준을 분석한 결과, 가로구간은 「14.북천교사거리→18.낙양사거리」, 「20.면지3차아파트앞→18.낙양사거리」, 「18.낙양사거리↔19.서문사거리」 구간이 서비스수준 “E”로 용량에 근접한 것으로 분석되었고, 교차로는 「18.낙양사거리」, 「19.서문사거리」가 서비스수준 “F”로 용량 초과상태로 나타남
- ❖ 그 외의 가로 및 교차로는 비교적 양호한 것으로 검토되었음

<장래 애로구간>



4 교통 계획

가. 도로 위계 및 기능정립

1) 도로의 위계 및 기능정립 방안

- ❖ 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시전체에 대한 도로망을 위계 및 기능별 특성을 부각하여 적절한 운영

<도로의 기능분류 기준>

구분	기능 및 특성	차로	폭원	비고
고속도로	○ 도시간 및 도시내 지역간 고속도로 (Full Access Control, Nonstop)	4~6차로	20~30m	완충녹지대 설치
간선도로	주간선도로 ○ 지역간 통행 및 전국도로망과의 연결, 도시골격의 형성	6차로이상	30~50m	중앙분리대 설치
	간선도로 ○ 주간선기능 보조, 중거리 통행지구 통과교통 흡수	4차로이상	20~31m	-
집산도로	○ 지역내 접근, 분산기능 생활(권)도로	2차로	12~20m	보·차도 분리
국지도로	○ 건물접근, 뒷골목, 보행자도로, 차량통행 가능	-	12m 이하	보·차도 미분리

나. 기능별 특성 정립

- ❖ 「도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙」에는 도로의 기능별 구분만 되어 있고 「도시계획시설기준에 관한 규칙」에는 기능분류와 함께 그 특성이 정의되어 있으나, 기능분류 자체가 모호하므로 이를 보완하여 가로망 체계에 적용할 도로의 기능별 특성을 정립

1) 도시고속도로

<낙동JC 전경>



- ❖ 대형버스, 대형화물차, 승용차위주의 교통량 처리하는 자동차 전용도로로서 4차로 이상으로 건설하여 대량 교통량을 신속하게 수송
- ❖ 집산도로 이하의 하위교통체계와 접속은 제한하며 간선도로와의 교차는 입체화를 원칙으로 하고 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치

2) 주간선도로

<확세IC 전경>



- ❖ 대형버스, 대형화물차, 승용차위주의 주교통 처리수단으로 운영
- ❖ 도시내 주요 교통유발시설과 연계하며, 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위도로의 접속 및 교차를 최소화함
- ❖ 신규 도시개발사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하고 주거용지와 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 별도 설치하여 간선도로에서 직접출입을 차단

3) 보조간선도로

- ❖ 대형버스(시내버스 기준), 소형버스(셔틀버스, 마을버스 등), 소형화물차, 승용차 중심으로 차량운행유도
- ❖ 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결하며, 지구내에서 집산 도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계

4) 집산도로

- ❖ 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망 운영
- ❖ 간선도로와 국지도로간 교통처리 기능
- ❖ 지구내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내 주거지역까지 연계 가능

5) 국지도로

- ❖ 지구내 교통유발시설로 직접 접근되는 도로로 통과교통배제를 원칙으로 하고 차량과 보행자 통행에 기능 부여

<도로기능별 교통 특성>

구 분	도 로 기 능	도 로 교 통 특 성				
		교 통 량	통 행 길 이	교 통 속 도	교 통 수 단	교 통 목 적
주간선도로	이 동 기 능	많 음	길 다	빠 림	자 동 차	직업적 통근, 업무
보조간선도로		↑	↑	↑	↑	↑
집 산 도 로	접 근 기 능	↓	↓	↓	↓	↓
구 획 도 로		적 음	짧 다	늦 음	자전거 도보	통학, 사교, 산보

다. 가로망 기능별 연결 방법 정립

- ❖ 특정 기능의 가로는 같은 등급 및 인접한 등급의 가로에 연결 가능
- ❖ 도시고속도로 상호간의 교차는 반드시 완전입체 교차가 원칙
- ❖ 도시고속도로와 간선도로간의 교차는 불완전 입체교차가 원칙
- ❖ 간선가로 상호간 또는 간선가로와 집분산가로의 교차는 불완전 입체교차 또는 도류화된 평면교차가 원칙
- ❖ 집분산가로에 국지가로를 3지식으로 연결할 경우 연결간격은 50m 이상 유지

라. 도로 위계 및 기능설정

1) 기본 목표

- ❖ 상주시 교통문제는 도로망의 공급과 더불어 도심의 경우, 각 도로별로 분담되어야 할 교통특성에 따라 체계적으로 정비하는 것이 도로정비의 기본적 목표
- ❖ 이에 따라 각급도로의 기능을 고려하여 도로의 규격 및 기본적인 구조를 결정
- ❖ 도로기능의 분류는 가·종점특성, 노선의 연속성, 도로망의 간격과 교통특성인 교통량, 통행길이, 주행속도, 교통수단 등을 고려

2) 상주시 도로계획 설계방안

- ❖ 도심의 주요 간선도로계획과 더불어 향후 상주시내(도심지역)의 도로 확충이나 정비시 당해 구간의 기능 및 소요시설 등을 결정하여 도로설계 필요
- ❖ 도시내 가로에 적절한 기능을 부여하여 도로위계를 확립하게 되면 다양한 통행의 특성을 파악하여 동질적인 차량통행의 효과적 흐름을 지속적, 연속적으로 유도
- ❖ 기능설정시 도로별로 다음의 사항이 충분히 검토하여 기능을 설정
 - 생활권내·외의 보행인을 중시해야할 도로
 - 안전을 보다 중요시해야 할 도로

- 대중교통노선을 충분히 고려해야할 도로
- 주차기능이 강한 도로
- ❖ 상주시는 주요 간선가로가 도심을 지나고 있고, 도심 내 주차시설의 부족과 불법주정차로 인한 교통정체가 심각한 결과를 가져오고 있어, 전술한 부분별 개선방안을 충족할 수 있도록 이면도로의 폭원별 이용 가능한 유형을 보행과 차량, 주차의 기능 중 주요 강조 기능을 설정, 설정된 주요 기능별 설계형태가 필요할 것으로 판단됨

3) 기능별 정비방안

■ 간선기능 도로

- ❖ 준고속간선도로 : 접속지점 최소화, 입체화, 자동차 전용도로화, 별도의 정차대(BAY) 또는 Turn - out 설치
- ❖ 간선도로 중 대중교통 우선축 : 대중교통(버스) 위주의 차로를 고려하여 향후 전용차로 도입 등에 신속적으로 대응할 수 있도록 계획, 주요 교차로 부분 입체화, 주정차금지 구간 설정
- ❖ 간선도로 중 대중교통 및 보행우선축 : 대중교통을 제외한 일반차량 통행권 정비, 주정차금지구간 설정, 보도 및 횡단시설 정비, 도로변 수벽 설치

■ 보조간선기능 도로

- ❖ 보조간선도로 대중교통 우선축 : 노선버스 및 택시 정차공간 확보, 일반차량 주정차 금지구간으로 설정
- ❖ 보조간선도로 대중교통 및 보행우선축 : 보행 및 자전거도로정비, 주차금지구간으로 설정

<도로변 수벽 및 보행자도로 예시>



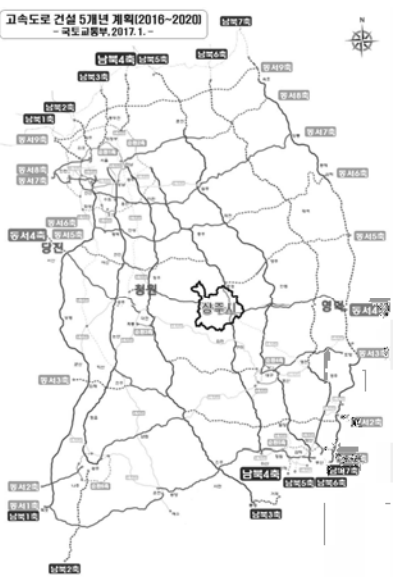
<자전거도로 예시>



5 가로망 시설계획

가. 간선 교통망 계획

1) 광역도로망 계획



- ❖ 동서 제4축 간선가로망인 당진~청원~상주~영덕을 잇는 고속도로의 건설로 중부 내륙고속도로와 경부선간의 연계를 위한 국가 간선가로망의 체계 형성
- ❖ 상주~영천간 고속도로는 경부선의 영천과 상주를 연결하여 경부축의 상시교통 정체 해소와 더불어 서울로의 구간단축효과

<광역교통망 계획>

구분	사업량	사업기간
상주~영덕간 고속도로	○총연장 : 110.9km (사업비 : 26,000억원)	○2009년 ~ 2016년
상주~영천간 고속도로	○총연장 : 93.9km (사업비 : 13,986억원)	○2008년 ~ 2017년

2) 간선도로망 계획

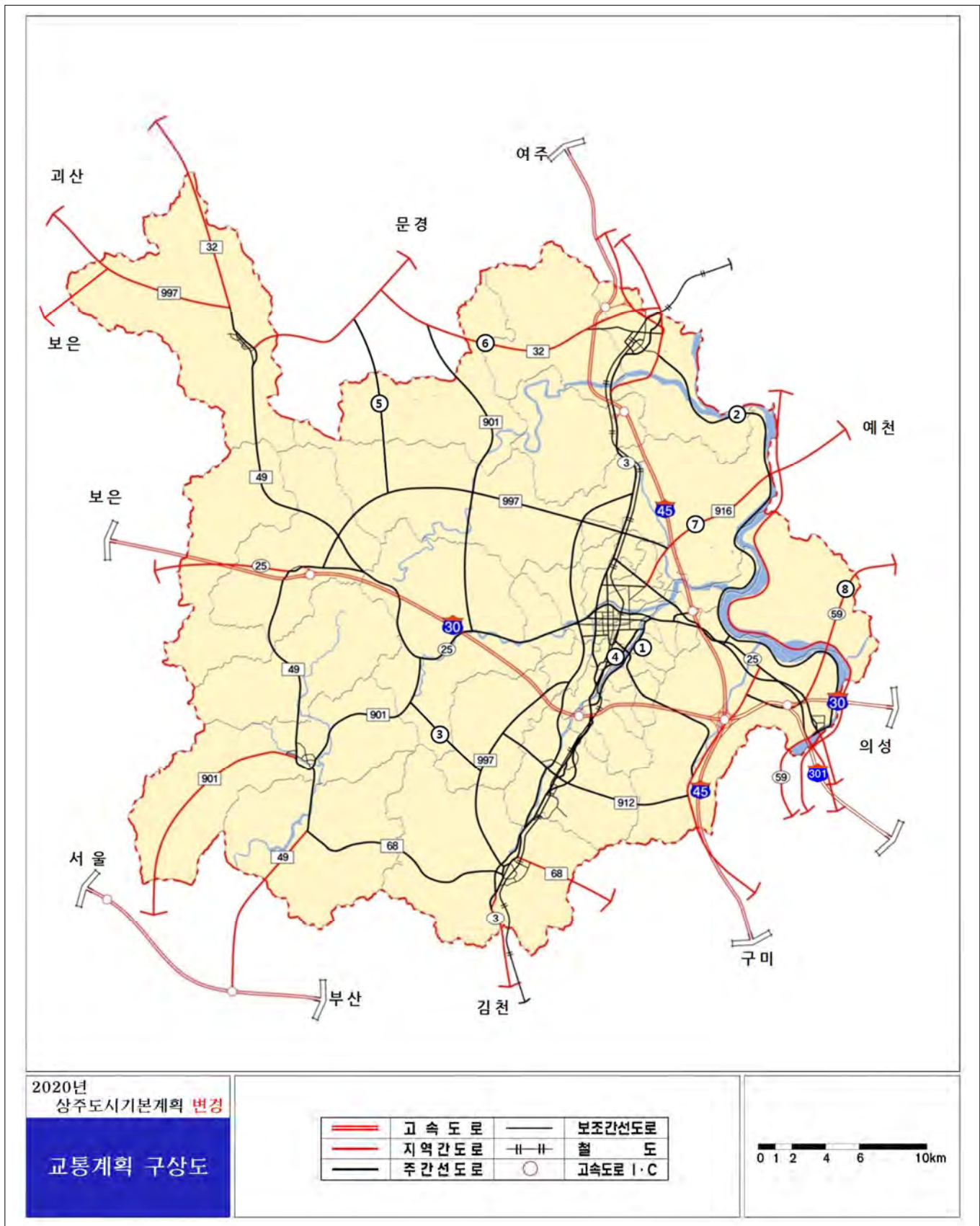
- ❖ 현재 지역간 도로계획은 기존에 계획된 지천~외담간 우회도로, 낙동강 연안 도로 2개소와 신설 2개소, 확포장 4개소를 포함하여 총 8개소가 계획되어 있음
- ❖ 외남~모서간 신설 등 2개소를 신설하여 지역간 연결기능의 제고 및 교통소통의 원활화 및 거주환경의 개선효과 제고
- ❖ 지방도 977호선(외서~농암) 확포장 등 4개소의 확·포장으로 도로환경 개선 및 교통의 원활한 소통을 도모

<도심 내 순환도로 계획>

구분	사업량	사업기간
① 지천~외담간 우회도로	총연장 : L = 6.7km	2020년
② 낙동강 연안도로	총연장 : L = 156.8km (가산~상주간 = 49.7km)	2020년
③ 외남~모서 신설	총연장 : L = 3.5km	2020년
④ 지천~복룡 신설	총연장 : L = 3.0km	2020년
⑤ 지방도 997호선 확포장(외서~농암)	총연장 : L = 4.6km	2015년
⑥ 국지도 32호선 확포장(농암~산양)	총연장 : L = 13.0km	2017년
⑦ 지방도 916호선 확포장(복룡~동천)	총연장 : L = 13.0km	2020년
⑧ 국도 59호선 확포장(낙동~금당)	총연장 : L = 11.0km	2020년

주 : 도로폭원은 향후 사업추진시 대상지 현황과 사업계획에 따라 결정 추진

<교통계획 구상도>



2020년
상주도시기본계획 변경

교통계획 구상도

	고속도로		보조간선도로
	지역간도로		철도
	주간선도로		고속도로 I·C

0 1 2 4 6 10km

나. 도시내 교통망

- ❖ 지역내 원활한 소통과 물류수송 및 지역생활거점과 도심지역의 상호연계를 위하여 방사형 교통체계 구축, 동서축 국도 25호선(화남~내서~북천교~외담동~낙동), 남북축 국도3호선(함창~공검~낙양동~청리~공성), 서남축 지방도 901호선(내서~모서~영동 IC), 동남축 국가지원지방도 68호선(청리~공성~구미) 건설
- ❖ 모서.내서간 지방도 901호선의 확장을 통해 영동 IC로의 접근성 강화를 도모하며, 공성~구미간 국가지원지방도 68호선 확장을 통한 지역간 및 사업간 연계 강화
- ❖ 화북~은척~청리/공성~낙동지역은 지방도 68호선과 지방도 912호선, 지방도997호선으로 남부축 형성, 함창~사벌~중동~낙동지역은 낙동강 연안도로 및 기타 시군도에 의해 동부축 형성

<순환도로 계획도>



6 대중교통계획

1) 제2차 대중교통기본계획(2012~2016), (국토교통부, 2011)

▣ 대중교통기본계획의 목적

- ❖ 제1차 대중교통기본계획(2007-2011)에 이어 제2차 대중교통기본계획을 수립하여 대중교통 활성화 정책 지속 추진
- ❖ 「저탄소 녹색성장」 교통정책 패러다임 변화에 맞춰 대중교통정책도 적극적 대응이 필요
- ❖ 국내·외 여건변화와 장래 추이, 도시규모 및 통행특성, 기술개발 등을 감안한 중·장기적 대중교통체계 구축방안 제시 필요

▣ 정책목표별 추진전략

① 빠르고 편리한 대중교통체계 구축

- ❖ 대중교통시설 및 수단의 확충
 - 도시유형별 특성에 맞는 적절한 대중교통수단 구축
 - 환승시설 확충 등 교통수단간 연계 강화
- ❖ 대중교통 정보제공시스템 구축
 - 국가대중교통정보센터(TAGO) 고도화
 - 버스운행정보제공시스템(BIS) 및 버스도착정보안내기(BIT) 구축 확대
- ❖ 대중교통운영체계 효율성 제고
 - 대중교통 전용신호체계의 도입
 - 대중교통 전용차로 및 정류장 시설의 개선
- ❖ 대중교통 이용편의 및 안전성 제고
 - 교통카드 전국호환 체계 구축 및 비즈니스 모형 다각화
 - 버스운전자 안전관리 강화
 - 대중교통시설 및 수단 안전관리 강화

② 교통수요 관리강화

- ❖ 승용차 이용억제를 위한 다양한 교통수단의 확보
 - 자동차운행공동체(Car Sharing, Car Pool) 문화 확산
 - 자전거 이용활성화
- ❖ 대중교통수단 이용 제고방안 추진
 - 공공기관의 모빌리티계획 수립 권장

- 주행거리 공인인증 제도 도입
- 비첨두시간 운행차량(Off-Peak Vehicles) 제도 도입
- ❖ 주차관리 강화
 - 스마트 주차시스템 구축
- ❖ 대중교통전용지구 설치확대
 - 대중교통전용지구 사업계획, 시설물 구축 및 운영 등에 대한 기준(지침, 매뉴얼 등)을 마련

③ 녹색대중교통 기반조성

- ❖ 자전거 이용과 대중교통 연계 제고
 - 대중교통 접근을 위한 Bike & Ride 시설 개선
 - 대중교통 자전거 탑재시설 구축
 - 자전거 이용 안전성 강화
- ❖ 신교통수단 개발 및 도입
 - 신교통수단 도입 시 교통수단별, 노선별 역할분담 체계를 정립하고 교통 수요와 사업타당성, 경제성 등을 면밀히 분석 추진
 - 신교통수단에 대한 특화전략과 신교통수단 선택의 가이드라인을 정립하고 이를 토대로 추진
- ❖ 녹색교통 도시조성
 - 대중교통중심 도시개발(TOD : Transit Oriented Development) 추진
 - 녹색교통 활성화 추진
- ❖ 대중교통 이용자 인식제고
 - 대중교통친화형 모빌리티 교육 추진
 - 대중교통 친화형 설계 추진

④ 최소교통서비스 기반구축

- ❖ 교통약자를 위한 대중교통서비스 개선
 - 교통약자를 위한 시설 확충 지속 추진
 - 저상버스의 보급 확대
- ❖ 교통소외지역 및 사각지대 해소
 - 버스노선 및 운영체계 개선
 - 수요응답형 교통서비스 제공
 - 비수익노선 운행개선 및 특수버스 서비스 제공
- ❖ 대중교통 이용자 소득공제방안 추진

⑤ 대중교통산업의 경쟁력 강화

- ❖ 버스산업 운영체계 개선
- ❖ 도시철도 운영체계 개선
- ❖ 비수익노선 운행체계 개선
 - 벽지 노선버스의 1일 운행횟수와 1일 수송인원을 고려하여 지역별 특성에 적합한 대중교통지원시스템 도입 추진

2) 버스노선체계 개선

- ❖ 가구당 자가용 보유량이 높아지고 있고, 교통혼잡비용은 연평균 7.2%로 증가되어 점점 대중교통의 중요성이 강조됨
- ❖ 상주시는 현재 약 10만인이 거주하고 있는 도시로서 대중교통기본계획상의 소도시로 분류됨
- ❖ 소도시의 경우 대중교통은 버스전용도로 등 고속 대중교통 서비스를 제공하고, 우회도로 건설을 통해 통과를 억제하여 도시내 교통분리가 원칙임
- ❖ 상주시는 노령인구가 많으므로 노약자이용이 편리하고 사양이 고급화된 저상(底床)버스를 도입하여 전체 시내버스의 50% 수준으로 확충 필요함
- ❖ 비수익구간 버스운송업은 버스대수, 운임수준, 차고 등의 실태조사와 지원 기준을 마련하여 적자손실에 따른 보조금 지원으로 교통서비스 제고
 - 1일 최저운행횟수를 지정하여 공공성 보강
 - 정부가 버스를 구입하여 면사무소, 농협 등 지역 유관기관에 위탁 운영하는 공영버스 지원제도 확대

3) 서비스수준 개선

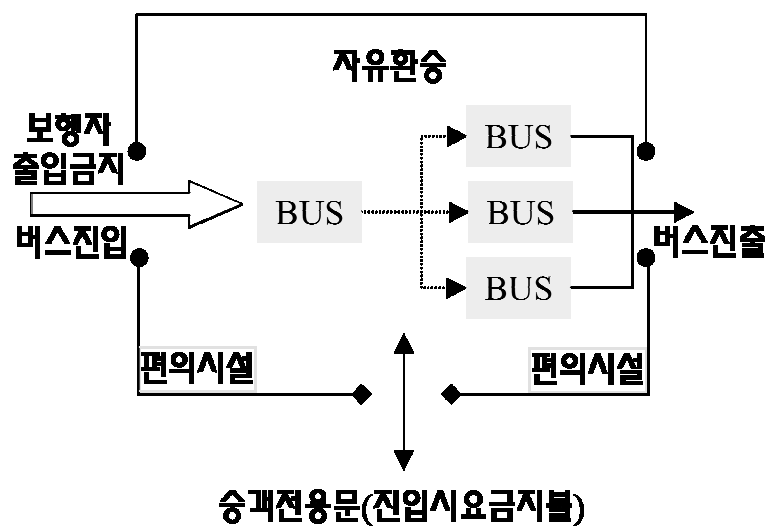
① 환승체계

- ❖ 대도시의 대중교통체계는 교통수단별 연계성을 밀접하게 하고 각 노선별 환승체계를 합리적으로 구성하여 수송의 효율성 제고
- ❖ 이를 위해서 앞에서 언급한 합리적 노선체계를 구축함과 동시에 각 노선별 환승체계를 효율적으로 구축하여 시설물 설치와 운영측면에서 승객의 편리성 향상
- ❖ 버스노선체계를 도시공간구조와 통행특성에 맞게 개선하기 위해서는 다음과 같은 과정을 설정함
 - 첫째 : 노선체계의 합리화
 - 둘째 : 환승체계의 적정화
 - 셋째 : 요금체계의 합리화



- ❖ 대중교통 노선체계 합리화
 - 대중교통 노선체계는 일반적으로 간선노선과 지선노선으로 기능을 구분하고 이를 조화롭게 구성하여 수송의 효율화 제고
 - 간선기능 버스노선은 기존의 시내버스와 같은 교통수단으로 고속·고용량의 기능을 유지하도록 하고, 지선기능 버스노선은 목적지에 접근성을 제고 할 수 있도록 단거리 저용량의 교통수단 운영
- ❖ 적정 환승 시설의 설치 운영
 - 대중교통 수요의 효율적 수송은 합리적 노선체계 구축과 적정 환승시설 설치운영이 요구됨
 - 환승시설은 승객에게 최단 보행거리 확보와 안전성, 쾌적성 등을 확보할 수 있도록 하고 승객들에게 각종 편의 시설을 제공하는 것이 중요하며, 무엇보다 환승 시 요금징수 방법과 적정요금 수준을 설정하여 승객의 편리성을 최대한 고려함
 - 대중교통 환승체계는 택시, 승용차 등 타 교통수단과 환승여건을 고려하는 것이 중요하고 적정시설을 설치하여 장애인들에 대한 편리성을 제고토록 함

<환승 센터 시설 운영 개념도>



❖ 요금체계의 적정화

- 버스운수업체는 모두 민간기업으로 승객에게 징수하는 요금으로 적정수익금을 확보하여 시내버스를 운영하고 관련시설에 재투자함
- 버스 노선체계 합리화로 승객의 기·종점 통행은 환승이 불가피하고 환승에 따른 요금의 중복 지불은 승객에게 부담을 가중시키는 요인이 되므로 시내버스 전체의 합리적 요금설정이 중요함
- 외곽지역 환승센터에서는 버스 운행거리와 버스 업체 운영비용을 고려하여 환승비용을 부담시키도록 함

② 대중교통시설물 개선

- ❖ 대중교통 시설물은 다수의 시민이 이용하는 시설로서 정기적인 정비와 청결을 유지토록 하고 승용차 및 택시에서 전환된 대중교통 승객과 타지방에서 방문한 승객이 이용할 때에도 편리토록 함
- ❖ 버스차량 시설 개선
 - 소득수준이 점차 증가함에 따라 버스 차량의 청결함 유지와 버스 내부 시설의 고급화가 시내버스 이용 승객에 대한 서비스 향상에 중요한 요소가 됨
 - 그러나 버스 업체들은 상호 경쟁적으로 수익노선을 개발하고 이를 운영함으로써 수송효율성 감소 및 수익성 부족을 발생시켰고, 서비스 수준 제고를 위한 시설투자는 미흡한 실정임
 - 따라서 버스 업체들은 버스 노선체계 합리화와 운영의 효율화를 장기적·종합적으로 계획하여 시행하고 재정적·행정적 지원을 통해 버스업체의 수익성을 향상시킴으로 버스차량에 대한 시설투자를 증가시키도록 유도함
- ❖ 버스 정류장 시설의 정비
 - 시내버스 정류소는 승객의 대기공간이 대부분 협소하고 버스를 기다리는 승객은 대체로 오랫동안 서서 기다려야 하며 비나 눈이 올 때 피할 수 있는 공간이 미흡한 실정임
 - 따라서 승객이 집중하는 버스 정류장은 중요성을 고려하여 쉼터를 설치하고 승객의 편리성과 쾌적성을 제고시켜야 함
 - 모든 버스 정류장은 운행노선의 경유지 및 배차간격 등의 정보를 승객에게 제공토록 하고 인접지역의 연계버스 노선정보도 승객에게 전달토록 함
 - 도시교통관리의 효율화를 제고하기 위해 개발중인 지능형 교통체계(ITS)는 대중교통운영체계에 적극 도입하여 승객의 편의를 제고토록 하는데 현재 수도권에서 적용되고 있는 버스 배차간격 조정시스템이나 버스도착정보시스템(BIS)등의 적용이 필요함
 - 버스 정류장 시설 개선시 고려사항은 다음과 같음.
 - 버스 승·하차 승객 수요와 대기공간의 적정성, 대중교통 승객에 대한 교통정보안내 및 편리성

- 보행 동선관계와 환승의 편리성, 교차로 근접시 방향별 교통량과 교통소통 여건

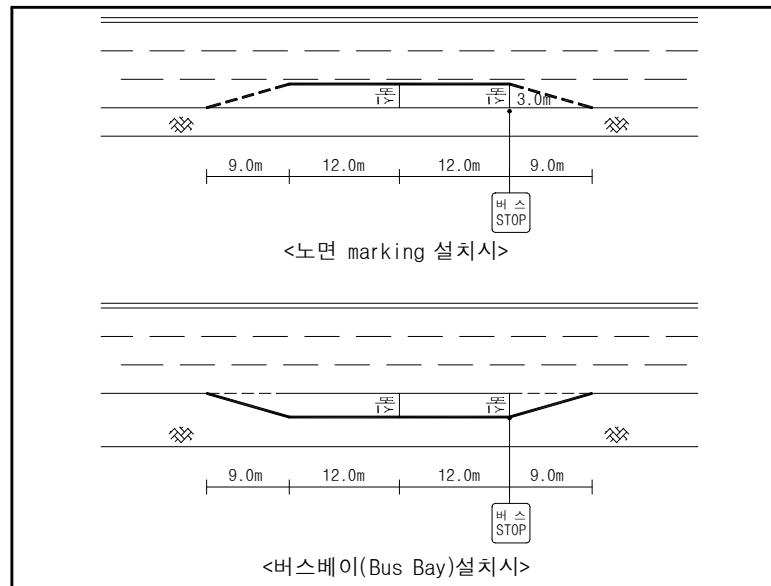
<버스쉘터 설치 예>



③ 버스정류장 개선방안

- ❖ 기존 버스정류장의 미비점을 보완하기 위한 버스정류장 설치 기준은 다음과 같음
 - 교차로에서 50.0m 이격 설치, 노면마킹 제공
 - 보도 잠식으로 버스베이 설치 (감속차로 9.0m, 가속차로 15.0m, 정차대 12.0m)
- ❖ 버스정류장 설치시 제원은 아래 그림과 같음

<버스정류장 설치 제원>



7 보행자전용도로 계획

가. 도심형 보행자전용도로

1) 유형 및 폭원

- ❖ 인구 유발시설 및 중심지구의 보행자전용도로 계획
- ❖ 상업시설이 밀집되어 있는 지역의 일정구간에 대하여 몰(mall) 개념을 도입하여 보행 인구를 수용하고 활발한 상행위를 유도
- ❖ 주변여건과 상황에 따라 달리할 수 있지만 터미널 및 시장 등의 이용인구가 많은 상업지역은 최소한 6m이상(쇼핑몰은 10~20m)

2) 공간구성

- ❖ 통근, 통학, 구매 등의 목적통행 위주의 공간과 집회, 만남, 휴식 등을 위한 광장적 성격의 공간으로 구성하여 상주시민의 유대를 형성할 수 있는 커뮤니티공간으로 조성

나. 주거형 보행자전용도로

1) 폭 원

- ❖ 간선 보행자전용도로 : 6m이상(주변지형여건 등에 따라 달라짐)
- ❖ 지선 보행자전용도로 : 3~4m(주변지형여건 등에 따라 1.5m이상도 가능)

2) 공간구성

- ❖ 통근, 통학, 구매 등 주요한 목적동선을 수용하는 공간과 산책 등 회유동선의 성격을 반영하는 공간으로 구성

다. 녹도형 보행자전용도로

1) 폭 원

- ❖ 가급적 3m이상으로 하되, 자전거 이용을 고려하는 경우에는 최소한 전체 폭원을 6m이상으로 하고, 개방공간을 확보하고자 하는 경우에는 가급적 넓은 폭원을 확보토록 함

2) 공간구성

- ❖ 도시내, 녹지대, 자연녹지, 고수부지, 제방, 공원 등의 주변 오픈스페이스와 서로 유기적으로 연결되어 일체화되도록 공간을 구성

라. 보행자환경개선 및 보행자보호구역(Green Zone) 도입

1) 보행환경 개선방안

- ❖ 중심시가지의 주민의 도보 통행이 빈번하고 인구가 집중 시설 주변의 보행 안전 시설 확충 : 차량 통행금지 시설 확충(블라드 등)
- ❖ 상주시는 보도의 통행방식이 자전거와 혼용하여 사용하고 있어 보행자의 안전성, 시인성 등이 낮으므로 물리적 시설 기능의 제고 : 보도 확폭 및 정비 및 가각부 회전반경 높임
- ❖ 보행로 주변의 자전거 주차시설, 자동차 불법 주차 등으로 인해 불량한 상황을 보이는 보행환경 정비 : 보도위 불법 노상 적치물 단속
- ❖ 차량중심으로 설치된 도로명 안내시설물을 보행자 중심의 안내시설물로 확충하여 도로명주소 사용자의 불편 최소화
- ❖ 실생활 사용빈도가 많은 골목길 이면도로, 교차로 등 보행자 중심의 벽면형 도로명판 설치
- ❖ 건물이 없는 농촌 산간도로, 버스승강장에 기초번호판을 설치하여 긴급 상황 발생 시 쉽게 자신의 위치를 찾거나 알려주어 위급상황 대처

2) 보행환경 개선계획

<상주시 보행환경 개선계획>

구 분	세 부 내 용
풍물거리 전통시장 정비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중앙시장 일대 풍물거리 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 중앙분리대 및 과속방지턱의 설치로 보행자 안전 확보 - 중앙시장 아케이드, 외벽, 간판 정비 ○ 노상적치물 단속

<보행환경개선계획(풍물거리)>



3) 보행자보호구역(Green Zone) 도입

- ❖ 노약자·장애인 시설이 밀집된 곳, 또는 주 이동로의 일정구역(구간) 및 통행인이 많은 변화가나 주거밀집지역 등 보행자의 보호가 필요한 구역을 중심으로 ‘보행자 보호구역’ 을 지정
- ❖ 또한 구역의 특성과 환경에 적합한 제반시설을 개선하여 차량의 진입을 통제하거나 최고속도를 30km로 제한
- ❖ 통행차단 시설, 보·차도 분리시설 등으로 교통량을 줄이고 과속방지턱 등 속도를 감속하는 시설물 및 환경에 적합한 제반 시설물을 보강 설치하는 등 교통평온화(Traffic Calming)기법을 적용하여 개선을 추진

▣ 대상지역 선정

- ❖ 중심시가지의 주요 초등학교 진입부로 상산초교, 상주초교, 중앙초교, 상영초교 등의 학교시설 주변
- ❖ 상주시청, 풍물거리, 중앙로, 서문로 및 남문로 등의 주요 보행자 통행이 많은 지점을 선정

<보행자보호구역 도입 검토>

구 분	세 부 내 용
대 상 지 역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단독주택 주거밀집지역 및 도심변화가 ○ 초등학교 주변 등의 보행자 보호가 필요한 지역
개 선 방 안	<ul style="list-style-type: none"> ○ 규정속도제한, 보행환경저해요소 제한 ○ 교통량 억제수단 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 보/차도 분리시설, 교통섬, 차로폭 축소 등

<보행자 보호구역 대상지역>



8 자전거도로 계획

가. 자전거현황

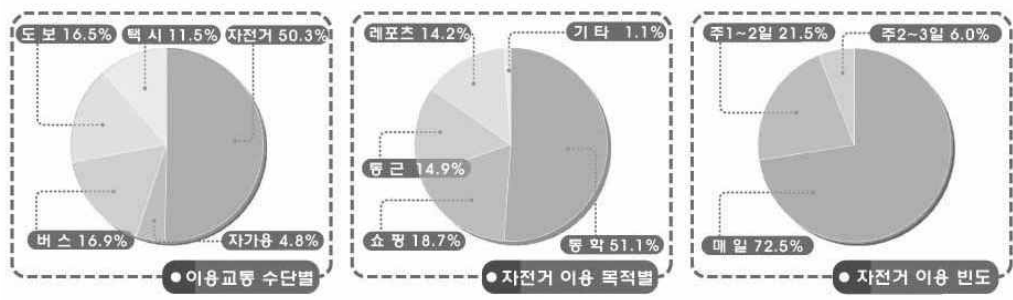
1) 자전거 이용현황분석

- ❖ 상주시의 경우 현재 전국적인 자전거도시로 잘 알려져 있으며, 총 자전거 보유대수 8만 5천대로 가구당 2.0대, 1인당 0.7대를 보유하고 있어 매우 높은 수준을 보이고 있음
- ❖ 현재 상주시는 ‘자전거 이용시설정비 기본계획’ 을 수립하여 자전거도로망을 연차적으로 개설할 계획임

<자전거 보유현황>

구 분	가구수	인구수	총보유수	보유비율	
				가구당	1인당
합 계	42,775호	112,585명	85,000대	2.0대	0.7대
동 지역	19,126(45%)	54,092(42%)	40,000대	2.1대	0.7대
읍·면지역	23,649(55%)	58,493(52%)	45,000대	1.9대	0.7대
전 국	17,391,932	48,583,805	6,500,000대	0.42대	0.13대

<자전거 이용현황 분석 그래프>



【자료】 상주시 홈페이지(WWW.SANGJU.GO.KR)

<자전거 이용현황>

구 분	매 일	주1~2회	주3~4회	주5~6회	한달1~2회	기타
이용빈도	30%	18%	22%	21%	4%	5%

- ❖ 설문을 통한 자전거 이용빈도조사에서 매일 이용한다는 시민이 30%, 주5~6회가 21%로 약 51%가 거의 매일 이용하는 것으로 나타남

2) 동지역 자전거도로 설치현황

- ❖ 상주시 자전거도로는 동지역을 중심으로 집중 설치되어 있으나 혼용 및 설치여건 미흡으로 인해 타 지자체에 비해 향상된 수준을 보이지 못하고 있음

〈동지역 자전거도로 설치현황〉

도 로 유 형	노선수 (개소)	연장 (km)	설치폭 (m)	비고
자 전 거 전 용 도 로	7	60.0	1.5~3.0	
자전거보행자겸용도로	22	55.0	1.2~2.0	
자전거자동차겸용도로	8	43.0	1.2~3.0	

【자료】 상주시 통계연보, 2015

〈상주 시가지 자전거도로 현황도〉



3) 자전거 이용실태 분석

<자전거 이용실태 분석>

구분	이용실태 및 특성	개선방안	
이용자의 일반적 특성	자전거보유	○ 10명중 7명은 자전거 보유	○ 자전거보유 및 이용상황 좋음 ○ 출퇴근 및 등하교시 자전거 이용이 많으므로 이를 대상으로 활성화 필요
	통행목적	○ 출퇴근 및 등하교 비중 약 50%	
	통행시간	○ 10분이하 통행비중 약 50%	
	통행수단	○ 3명중 1명은 자전거로 통행	
자전거 이용자	이용사유	○ 효율적인 통행시간 및 비용절감	○ 도난/분실방지를 위한 시설 및 제도적 장치 필요 ○ 안전의식 교육 및 캠페인 필요 ○ 노선연결을 통한 불편최소화 ○ 4대강 자전거도로 이용촉진을 위한 홍보필요
	분실/도난	○ 3명중 1명은 도난경험(최근3년)	
	안전/사고	○ 자전거이용자의 안전의식 부족	
	노선/시설	○ 통행방해 요인 및 불편사항 다수	
	4대강 관련	○ 이용률 및 관심저조	
자전거 비이용자	비이용 사유	○ 외적요인 : 거리조건, 기상조건 ○ 내적요인 : 미보유, 조각미숙	○ 공공자전거 및 교육을 통한 이용 유도

【자료】 상주시 자전거이용 활성화 기본계획, 2013. 10.

나. 문제점

1) 기존 자전거도로

▣ 기존 도로구조 및 관리 등의 문제점

- ❖ 상주시는 전국최초로 자전거 이용활성화 조례를 제정(2015. 10)하고 다양한 시책을 추진하여 국내에서 자전거 이용이 가장 활성화된 도시로서 명성을 유지하고 있으나 자전거도로의 연계 등 시설의 설치와 관리측면은 일반적인 수준에 그치고 있음
- ❖ 기존의 자전거 도로의 설치는 일반적으로 보도 부분을 자전거도로로 구획하여 사용하고 있으며 이로 인한 교차부, 접속부 혼잡 및 자전거전용도로 등의 설치가 미흡
- ❖ 도로구간이 보행자 및 자동차와 혼용도로가 많아 자전거 이용 및 보행이동권에 제약이 많으며 안전상 문제가 노출

<기존 도로구조 및 정책의 문제점 분석>

구분	문제점	비고
구조상제	<ul style="list-style-type: none"> 노면 포장의 인터록킹 방식의 포장과 연석선으로 인하여 통행불편을 초래하고 접속지점의 턱이 높아 연계가 부족 신흥로, 동서로, 무양로, 북천로, 상산로에 개설되어 있으나 도시전체의 자전거 도로의 네트워크 결여 	<ul style="list-style-type: none"> 자연발생적 도시 성장에 따른 문제
관리상제	<ul style="list-style-type: none"> 중심지는 보도와 자전거의 혼용 방식으로 사용하고 있어 안전사고 및 보행환경이 열악 차도를 침범하는 자전거로 인한 안전사고 문제 및 도로표지 및 안내표지 시설 미비 	<ul style="list-style-type: none"> 자전거 예산의 부족과 열악한 물리적 상황
시공상제	<ul style="list-style-type: none"> 적절한 노선과 침해요인 등에 의해 이용자를 보호할 수 있는 휴식시설 등이 부족 	<ul style="list-style-type: none"> 자연발생적 도시 구조로 인해 시공 문제발생

구조상 문제	관리상 문제	시공상 문제
		
경사와 연석	혼잡한 도로	도로 여건 미흡

2) 일반도로와 혼용에 따른 문제점

<일반도로와 혼용에 따른 자전거도로의 문제점 분석>

구분	문제점	비고
구조적요인	<ul style="list-style-type: none"> 도로와 보도간의 단차에 의한 횡단 장애 건물 진출입구에 의한 도로의 단절 교차로 기하구조에 의한 통행 장애 버스 및 택시정류장 등에 의한 통행 장애 가로수, 가로등, 전화박스, 신호제어기 등의 노상 구조물에 의한 장애 	<ul style="list-style-type: none"> 기존도시형성에 따른 문제
관리적요인	<ul style="list-style-type: none"> 불법주차에 의한 진행 방해 도로포장상태 불량에 의한 장애 노점상, 간판 등과 같은 노상적치물에 의한 장애 	<ul style="list-style-type: none"> 시민의식 및 관리 주체의 관리 소홀
교통환경요인	<ul style="list-style-type: none"> 차량 정체지역에서 배기가스 및 소음에 의한 장애 보도운행시 보행자와 충돌 위험 등 사고에 의한 장애 경사 등과 같은 지형적 장애 	<ul style="list-style-type: none"> 노선선정 및 교차로의 문제

▣ 현황사진

구조적요인	관리적요인	교통환경요인
		
도로상 장애물 혼재	관리의 미흡	경사면 및 장애물

3) 문제점 분석 및 계획과제 도출

▣ 문제점 분석

- ❖ 자전거 이용률은 타 시도에 비해 높으나 시설설치는 향상된 수준을 보이지 못하고 있음
- ❖ 자전거도로의 문제점은 대부분 이용실태별 위계에 맞는 자전거 도로의 부족과 설치 시 많은 문제점이 노출되고 있음
- ❖ 자전거도로의 이용 시 노폭의 협소, 혼용으로 인한 불안전성과 보행환경이 열악
- ❖ 도심외곽부에 자전거전용도로가 설치되어 있으나 이용자 수가 많지 않으며, 시설관리가 미흡하여 이용객이 점차 감소
- ❖ 도심지역의 노폭이 협소하여 위험성이 높으며, 교차로 부분의 자전거 통행수단이 없어 교통사고의 위험성이 높음

▣ 계획과제 도출

- ❖ 기존 자전거도로의 계획노선의 재조정으로 통근·통학 자전거도로 및 레저 스포츠 자전거도로의 노선 재검토
- ❖ 자전거 전용도로의 보행자의 출입을 제한하고, 분리대 및 분리시설을 설치하여 자전거와 보행자의 최대한 분리(안전성)
- ❖ 교차부의 자전거와 자동차의 입체교차는 경제적으로 다소 무리가 따르며, 신호체계 및 전용교차로 등을 마련(최단경로)
- ❖ 완만한 경사를 가지는 도로는 접지력 높은 포장재 사용하고 주변의 녹지대 및 양호한 식생의 조성(쾌적성)
- ❖ 자전거도로의 설치가 불가능한 지역은 보행자도로와의 혼용이 불가피하나 자전거의 이용이 보행의 편리성을 추구하고 있으므로 혼잡한 지역을 우회할 수 있는 자전거 도로의 네트워크를 구성하는 것이 바람직(연속성)

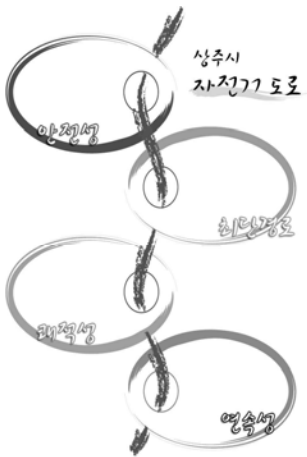
다. 기본목표

1) 자전거도로 설치 4대원칙

■ 안전성

- ❖ 자전거와 보행자, 자전거와 자동차 사이의 충돌방지를 통해 자전거가 안전하게 주행할 수 있도록 자전거 도로 설치 및 자전거 관련시설 설치시 안전사고로부터 자전거 이용자를 보호할 수 있는 방안 강구

<자전거도로 설치 4대원칙>



■ 최단경로

- ❖ 자전거는 자동차보다 이용거리가 단거리이긴 하지만 차량으로 인한 교통혼잡 지역을 door to door 또는 환승시설까지 빠르고 신속하게 갈 수 있다는 장점을 최대한 활용할 수 있도록 최단경로로 자전거 도로망이 구축되어야 함

■ 쾌적성

- ❖ 자전거도로망이 지구 및 도시 전체의 이미지나 경관을 조성하는 요소로 자리 잡을 수 있도록 하여야 하며, 아울러 자전거를 이용하여 여가를 즐기려는 이용자에게 쾌적성을 부여하도록 하여야 함

■ 연속성

- ❖ 자전거 이용자들에게 가장 중요한 것은 운동량을 유지하는 것이며, 하나의 노선망에서 연속성을 유지하기 위하여 연결되지 않은 링크를 조사해야 하며 링크가 연결될 경우 자전거 이용자들에게 얼마나 효과적인 것인가를 판단하여야 함

2) 자전거도로 유형별 노선계획

- ❖ 자전거도로 총 노선구간은 기 시행구간 63km를 제외한 81.9km를 계획하여 자전거전용도로 31.2km, 자전거보행자겸용도로 13.8km, 자전거자동차겸용도로 37.4km 로 각각 계획
- ❖ 동지역 통근·통학용 자전거도로와 비도시지역의 레저스포츠목적 자전거도로 설치를 계획하여 동지역은 자전거보행자겸용도로, 레저스포츠목적 자전거도로는 자전거전용도로, 그 외 연결도로 등은 자전거자동차겸용도로로 성격을 달리하여 계획

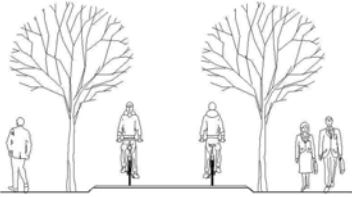
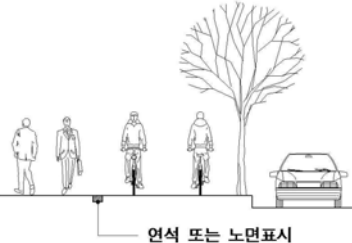

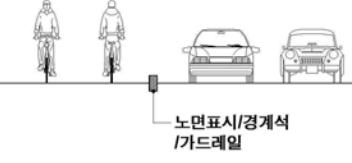

<자전거도로 유형별 정비계획>

단위 : km

도로 유형	합 계	연차별 설치계획			기시행	
		2단계 (2010년)	3단계 (2015년)	4단계 (2020년)		
합 계	144.9	81.9	16.2	28.7	37.0	63
자전거전용도로	59.1	31.2	3.4	8.1	19.7	27.9
자전거보행자겸용도로	20.0	13.3	4.7	5.0	3.6	6.7
자전거자동차겸용도로	65.8	37.4	8.1	15.6	13.7	28.4

3) 유형별 자전거도로 설치 방향

<자전거 도로의 종류(유형에 따른 분류)>

유 형	설 치 방 법	설 치 유 형
자 전 거 전 용 도 로		<ul style="list-style-type: none"> ○ 공원, 하천, 둔치 등에 설치 ○ 자전거와 보행자 양방의 안전유리
자 전 거 · 보 행 자 겸 용 도 로		<ul style="list-style-type: none"> ○ 자전거와 보행자가 부분적으로 혼용 ○ 비교적 넓은 노면확보가 관건
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 하천, 공원 등에 설치
자 전 거 · 자 동 차 겸 용 도 로		<ul style="list-style-type: none"> ○ 주로 자전거통행에 이용 (자전거우세)
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 자전거만의 통행에 이용 (자전거우세)

4) 자전거도로 정비방안

- ❖ 기존 자전거도로의 문제점을 바탕으로 자전거도로의 개선 및 향후 시설설치 및 정비방안을 제시
- ❖ 자전거도로망 정비 기본방향을 토대로 자전거 도로의 정비항목을 주행공간 확보, 보행공간의 분리, 횡단교차로 처리, 운영 및 관리의 4가지 항목으로 세분하여 각각의 정비방안을 설정

<정비항목별 자전거 도로 정비방안>

정비항목	종 류		정 비 방 안
주행공간 확 보	자전거 전용도로		○ 하천 제방, 고수부지 등에 설치 ○ 공원내 산책로 이용
	자전거/ 보행자 겸용도로	분리형	○ 여유 있는 보도공간의 일부이용 ○ 도로정비시 횡단구성의 재구성
		비분리형	○ 좁은 보도공간의 일부를 이용
	자전거/ 자동차 겸용도로	분리형	○ 여유있는 차도의 일부를 이용
		비분리형	○ 국지도로, 농촌도로에서 차량, 보행자, 자전거이용자 혼용
	주행공간 분 리	자전거전용도로	
자전거/ 보행자 겸용도로		분리형	○ 마킹, 타일, 포장재질에 의한 분리
		비분리형	○ 표시판에 의한 분리
자전거/ 자동차 겸용도로		분리형	○ 차선마킹, 연석, 가드레일에 의한 분리
		비분리형	○ 표시판에 의한 분리
횡단교차 처 리		평면교차	
	입체교차		○ 자전거 횡단육교, 횡단지하도
운 영 관 리	안내표시 및 노면표시의 정비		○ 시점표시, 행선지안내표시, 지시표시 및 노면표시
	신호표시		○ 자전거 전용 신호 설치
	안전시설		○ 안전표지, 노면표시 ○ 차량침투 방지용 방호책 설치 ○ 교차로 주변 방호책 설치 ○ 반사경 설치
	도로점유율		○ 버스정류장의 후퇴 ○ 전주이설 및 지중화 ○ 공중전화 부스 이설 등
	편의시설		○ 자전거 주차장 설치 ○ 휴게시설 및 식수대 설치
	도로공간의 녹화		○ 폭원의 여유가 있는 도로의 녹화 ○ 연도의 녹지화

라. 자전거도로 설치 계획

1) 통근/통학 자전거 도로망 계획

▣ 현황분석 및 기본방향

- ❖ 동지역 학교시설은 동측 상주여고, 서측 상주공고/남산중학교, 남측 상주고/상주여중, 북측으로 상산전자고/상주중/우석여고/성신여중 등 각 방향으로 학교가 고르게 분포
- ❖ 통학목적 자전거도로망은 학교 시설에 안전하고 쉽게 접근이 가능하도록 네트워크 및 안전성을 바탕으로 설치
- ❖ 외곽지역의 경우는 버스터미널 및 기차역 등의 환승역과 연계될 수 있도록 자전거 도로망을 계획하고, 자전거 주차장을 버스터미널과 기차역에 연계하여 설치

▣ 통근·통학 자전거도로의 계획지침

- ❖ 첫째. 기존시가지내 기 개설된 대로(폭 30m이상)중 보도폭이 3m이상 확보될 수 있는 도로에 자전거/보행자 겸용도로를 계획
- ❖ 둘째. 기존시가지내 기 개설된 중로(20~25m) 중 보도폭이 3m이하로 자전거 도로확보가 곤란한 지역은 자전거/보행자 혼용도로로 계획
- ❖ 셋째. 통학·통근하는 사람의 안전을 우선하는 계획
- ❖ 통근통학을 위한 자전거도로망은 기 설치된 도로를 이용하고 향후 점진적으로 도로를 확충하여 공해 없는 통행 녹색교통수단으로 유도



<통학목적 자전거도로망 계획>

도 착 지	출 발 지	자전거 노선
상주고 상주여중	만산동	○만산로 ⇨ 충의로 ⇨ 상산로 ⇨ 신흥로
	지천동	○대학로 ⇨ 신흥로 ⇨ 상산로
	낙양동, 무양동	○서문로 ⇨ 상산로 ⇨ 신흥로
	계림동, 냉림동	○충의로 ⇨ 북문로 ⇨ 중앙로 ⇨ 상산로 ⇨ 신흥로
상산전자공고 우석여고 상주중 성신여중	신봉동	○인평통로 ⇨ 남문로 ⇨ 북문로 ⇨ 충의로 ⇨ 만산로
	남성동	○상산로 ⇨ 충의로 ⇨ 만산로
	낙양동, 개운동	○서문로 ⇨ 충의로 ⇨ 만산로
상주여고	낙양동, 연원동	○서보로 ⇨ 서문로 ⇨ 동문로
상주공고 남산중	지천동	○대학로 ⇨ 남원로 ⇨ 상주공고통로
	냉림동, 만산동	○북천제방도로 ⇨ 무양로 ⇨ 남원로 ⇨ 상주공고
	성하동	○남문로 ⇨ 기차역통로 ⇨ 남원로 ⇨ 상주공고통로
시청사 문화회관 도서관 기차역	만산동, 냉림동	○만산우회도로 ⇨ 무양로 ⇨ 남원로 ⇨ 기차역통로
	성하동, 계림동	○남문로 ⇨ 낙양~기차역통로
	무양동, 서문동	○무양로 ⇨ 남원로 ⇨ 낙양~기차역통로
	지천동, 가장동	○대학로 ⇨ 남원로 ⇨ 낙양~기차역통로
세무서 우체국 경찰서	서문동, 낙양동	○서문로 ⇨ 중앙로 ⇨ 동문로
	계림동, 냉림동	○북천제방도로 ⇨ 충의로 ⇨ 중앙로 ⇨ 동문로
	가장동, 인봉동	○대학로 ⇨ 신흥로 ⇨ 남문로 ⇨ 동문로
의회청사 버스터미널	만산동, 계림동	○만산우회도로 ⇨ 무양로
	지천동, 가장동	○대학로 ⇨ 남원로 ⇨ 무양로
	신봉동, 남성동	○상산로 ⇨ 서문로 ⇨ 무양로

2) 레저/스포츠 자전거 도로망 계획

- ❖ 상주시 레저/스포츠목적 자전거도로망은 미개설된 도시계획도로 등 외곽우회 도로 기능을 갖는 도로와 하천변도로, 자연경관이 수려한 곳을 자전거전용 도로로 계획
- ❖ 일반코스는 화북면, 화남면, 경천대, 고택허브농장, 청리면 주변 등으로 각각의 코스는 상주시내의 주요 명소들을 경유하고 설치 원칙은 국도, 지방도를 이용한 자전거·자동차 혼용으로 계획

<일반코스 도로 구간>

자전거 도로 코스명	자전거 도로 구간
경천대 코스	○북천 ⇨ 계룡교 ⇨ 사벌(엄암리) ⇨ 충의사 ⇨ 사벌왕릉 ⇨ 도남서원 ⇨ 병성교 ⇨ 병성천제방로 ⇨ 북천잔디광장
고택허브농장 코스	○북천 ⇨ 북천제방로 ⇨ 화개교 ⇨ 고택허브농장 ⇨ 양진당 ⇨ 오작당 ⇨ 의암고택 ⇨ 한우단지 ⇨ 거동 ⇨ 인평 ⇨ 서곡 ⇨ 화개교 ⇨ 북천잔디광장
동북방향완주 코스	○상주 ⇨ 남장사 ⇨ 자전거박물관 ⇨ 내서면 ⇨ 대산루 ⇨ 병암고택 ⇨ 동학교당 ⇨ 성주봉휴양림 ⇨ 함창향교 ⇨ 금곡 ⇨ 사벌매호 ⇨ 경천대 ⇨ 도남서원 ⇨ 병성동 ⇨ 북천잔디광장
화북 코스	○화북면사무소 ⇨ 화북중교 ⇨ 동천암 ⇨ 쌍룡계곡 ⇨ 용유계곡 ⇨ 병천교 ⇨ 견훤산성 ⇨ 성불사 ⇨ 시어동계곡
화남 코스	○화서면사무소 ⇨ 달천리 ⇨ 봉산서원 ⇨ 옥연사 ⇨ 효자정재수기념관 ⇨ 울림리 ⇨ 지산리 ⇨ 화령휴게소 ⇨ 신봉리 석조보살입상
함창읍 코스	○함창읍사무소 ⇨ 용화사 ⇨ 전고령가야왕릉 ⇨ 이안리 ⇨ 공검지 ⇨ 공검면사무소 ⇨ 공갈못휴게소 ⇨ 오봉산고분군 ⇨ 윤직리
청리·외남 코스	○상주 ⇨ 개운저수지 ⇨ 외남면사무소 ⇨ 창석사당 ⇨ 청리면사무소 ⇨ 남상주IC ⇨ 상주

- ❖ MTB코스는 산세가 험하지 않고 경치가 좋은 산지를 선정하여 MTB코스로 활용하고, 단순히 관광자전거 코스가 아닌 다양한 자전거코스를 계획

<MTB코스 도로 구간>

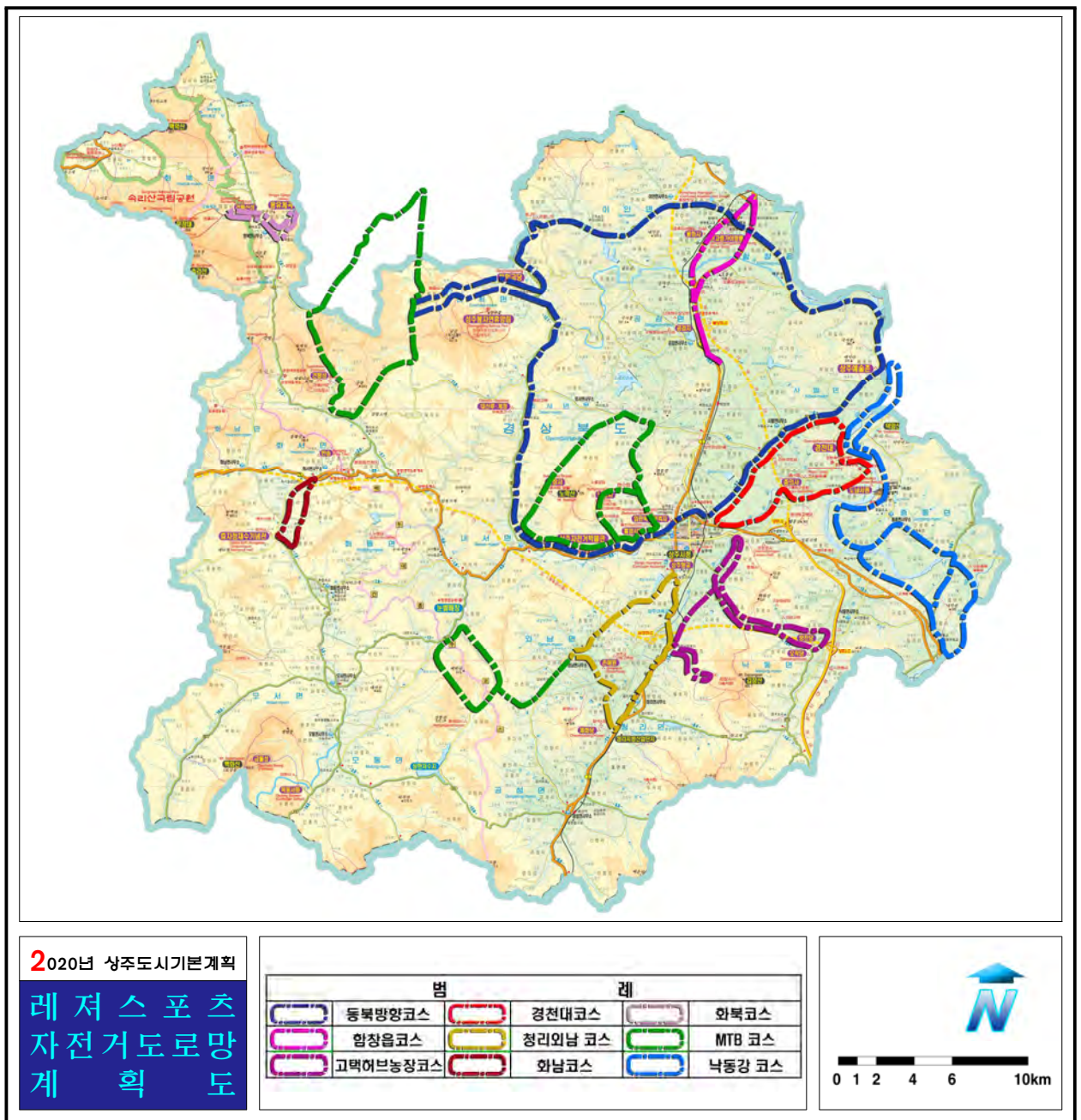
자전거 도로 코스명	자전거 도로 구간
MTB코스 - A(중산)	○청계사 ⇨ 대전리 ⇨ 황령리 ⇨ 농암 ⇨ 내서리 ⇨ 청계사
MTB코스 - B(노음산)	○임란북천전적비 ⇨ 연원동 ⇨ 봉강리 ⇨ 백전리 ⇨ 내서면사무소 ⇨ 남장동 ⇨ 흥암서원 ⇨ 남장사
MTB코스 - C(백학산)	○외남면사무소 ⇨ 소상리 ⇨ 노류리 ⇨ 대포리 ⇨ 효곡리 ⇨ 외남면사무소

❖ 낙동강 코스는 낙동강 수변을 활용하여 관광자원화 및 여가, 역사문화를 체험할 수 있도록 특성화계획

<낙동강 자전거 투어로드 구간>

자전거 도로 코스명	자전거 도로 구간
낙동강 자전거 투어로드	○ 상풍교 ⇨ 경천대 ⇨ 도남서원 ⇨ 상도촬영장 ⇨ 수암종택 ⇨ 낙동나루터

<레저/스포츠 자전거 종류별 도로망 계획>



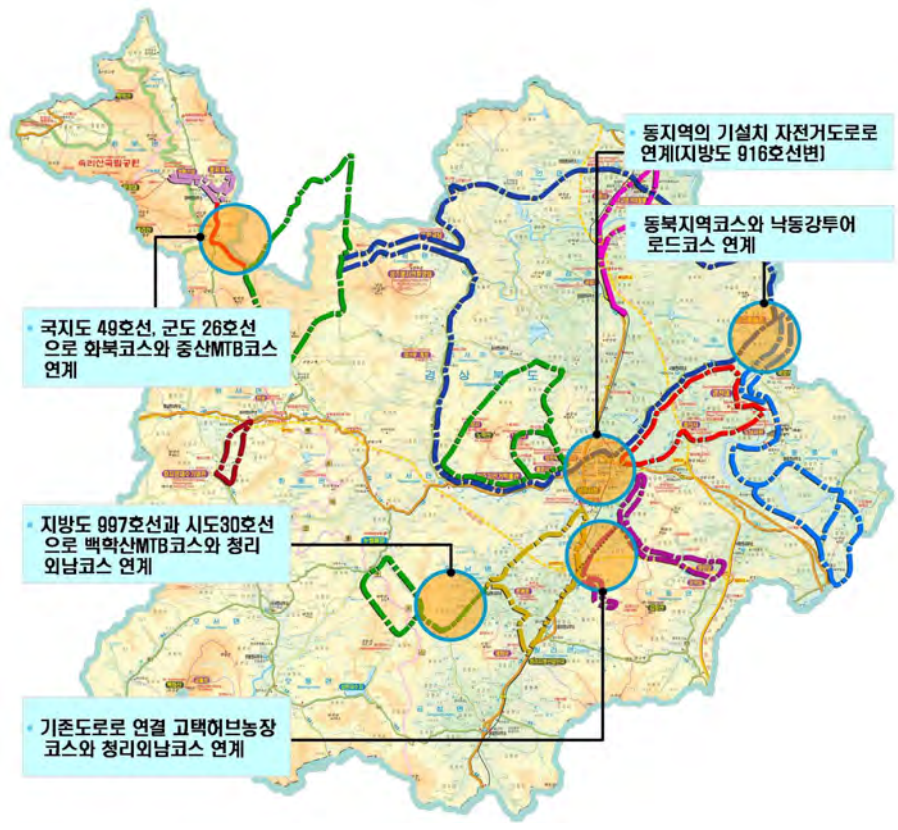
3) 각 코스별 자전거도로망 연계방안

- ❖ 레저스포츠 자전거 도로는 주요 관광자원 등과 연계하여 일반코스 6개, MTB코스 3개, 낙동강 투어로드 등 총 10개 코스로 기존 자전거도로와 계획 노선간 및 각 코스별 연계방안을 제시하여 자전거도로망 이용 활성화
- ❖ 대부분의 노선은 중복 구간이 많으므로 원거리에 위치한 코스간의 연계방안을 제시

<레저스포츠 자전거도로망 연계방안>

코스명	연계방안	
일반코스	화북코스	○ 중산MTB코스와 연계하여 관광목적 MTB코스로 유도
	화남코스	○ 시내에서 원거리에 위치하여 운동목적 자전거도로로 이용
	경천대코스	○ 상주도심과 지방도 916호선에 의해 연결노선 기계화
	청리외남코스	○ 백학산MTB코스와 연계하여 운동목적 MTB코스로 유도
	고택허브농장코스	○ 청리/외남코스와 연계
	동북방향코스	○ 낙동강투어로드와 연계
MTB코스	중산코스	○ 화북면코스와 연계
	노음산코스	○ 꽃감특구 등 관광과 연계한 코스로 개발
	백학산코스	○ 청리외남코스와 연계
낙동강 투어로드 코스	○ 동북지역코스, 경천대코스와 연계 ○ 자체적 운영 가능	

<레저/스포츠 자전거 도로망 연계방안>

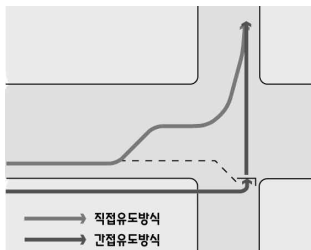


4) 자전거이용시설 설치계획

▣ 교차로 상의 자전거 도로 설치 계획

- ❖ 교차로 상에서 자전거교통시설을 설계할 경우 첫째 자전거통행과 타교통과의 안전한 분리, 둘째 자전거이용자와 타교통운전자들 간의 명확한 가시도 등을 고려
- ❖ 교차로 상의 자전거 도로안전성을 위해서 험프 및 단주 등을 설치하여 서행 준비구간을 설정
- ❖ 교차로 상의 자전거도로는 필요에 따라서 가각전제를 하거나 시거를 방해하는 도로표지등의 도로부속물의 설치에 대한 고려가 필요
- ❖ 자전거의 좌회전 유도방법은 다음의 두가지 방법으로 구분됨
 - 간접유도방식 : 교차로의 건널목을 직진하는 자동차의 우측에서 도로를 횡단한 뒤 가고자 하는 좌측도로를 다시 횡단하는 방식
 - 직접유도방식 : 구조적으로 분리된 자전거도로가 없을 경우 좌회전 차량의 우측에 좌회전 자전거가 위치하여 좌회전신호에 의해 좌회전하는 방식

<자전거의 좌회전 유도방법>



▣ 자전거 도로면 포장 계획

- ❖ 자전거이용자는 자전거도로의 노면포장에 의해 많은 영향을 받으며 쾌적성, 이용자의 안전을 위한 평탄성 및 미끄럼 방지를 위한 투수성 또한 고려해야함
- ❖ 현재 자전거 도로면의 포장 재료로는 투수콘크리트나 투수아스콘을 많이 사용

<레저/스포츠 자전거도로 포장재료 비교>

구 분	투수콘크리트	투수아스콘(투수콘)
주 원 료	○ 시멘트	○ 아스팔트
내 구 성	○ 내구성이 우수하며 고온에 저항성이 높음	○ 내구성이 양호함
주행감 및 보행감	○ 양호하나 줄눈이나 균열 등으로 주행감에 영향을 줄 수 있음	○ 재료가 연성이므로 주행감 및 보행감이 우수함
투 수 성	○ 시공초기는 우수하나 장기적인 유지 및 관리 필요	○ 시공초기는 우수하나 장기적인 유지 및 관리 필요

- ❖ 상주시의 자전거도로의 경우에는 통근/통학, 레저/스포츠 이용자를 고려해서 주행감과 보행감이 우수한 동시에 내구성이 양호한 투수아스콘을 권장 설치

▣ 자전거 도로 주차장 설치 계획

- ❖ 자전거 주차장은 설치장소를 고려한 공간점유면적의 최소화, 설치 장소와의 시각적 조화성, 주차 용이성 등 여러 가지를 고려할 필요성이 있음
- ❖ 자전거 주차장 시설의 종류는 다음의 다섯 가지 방법으로 구분됨
 - 원형평면 주차식 : 공원/유원지 등의 일부지점에 설치하며, 시각적 효과가 크고 장기 주차에 용이한 주차형태지만 설치 시 넓은 공간필요

- 단층 고정주차식 : 관공서, 대학교, 터미널 및 역사 등에 설치하며, 주차가 용이하고 장소에 따라 융통성 있게 설치가 가능
- 경사선반식 : 백화점, 시장 등의 자전거 밀집시설에 설치하며, 좁은 공간에 많은 주차를 할 수 있으나 설치비용이 과다
- 프레임고정식 : 소규모 자전거 교통유발시설에 적합하며, 점적인 소규모 주차가 가능하며 주차가 용이함
- 다층 고정 주차식 : 향후 자전거 수요증가시 사용하며, 2층 주차로 많은 자전거가 주차 가능하나 설치비가 과다

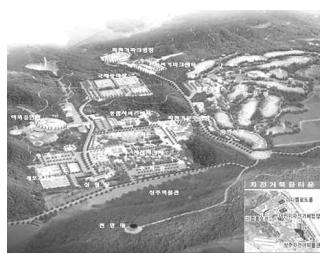
❖ 상주시 자전거 주차장은 통근/통학 자전거 도로와 레저/스포츠 자전거 도로 등의 2가지 종류로 구분하여 주차장 설치 계획

<자전거 주차장별 설치 계획표>

시 설 분 류	통근/통학 자전거 도로	레저/스포츠 자전거 도로
원형평면 주차식	○	○
단층 고정주차식	○	-
경 사 선 반 식	-	○
프 레 임 고 정 식	-	○
다층고정 주차식	○	-

▣ 낙동강 자전거이야기존 조성

- ❖ 낙동강 주변의 생태, 문화자원을 이용한 자전거 관광인프라 구축으로 상주의 지역 브랜드 가치를 높이고 지역경제 활성화 도모
- ❖ 중앙부처 예산확보 한계로 사업지연이 우려되어 국비예산 확보에 총력 전개



위 치	사 업 내 용	면 적	사 업 기 간
상주시 사벌면 삼덕리·화달리 일원 (국제승마장 주변)	자전거를 테마로 한 문화·관광·레포츠 인프라 구축	594,827㎡	2010년~2017년

5) 자전거이용통행 수송분담률

- ❖ 2005년 현재 자전거 이용통행 수단분담률은 14.6%로 향후 이용인구의 지속적 증가 및 시설의 확충으로 25.2%까지 상향

<장래 자전거 수송수요 분담률>

구 분	자전거 수송수요 분담률	통행량	비 고
2006년	14.6%	약 60,000통행	$TF = TN \times Pf/Pn \times Rf/Rn$ TF : 장래 자전거 수단분담률 TN : 현재 자전거 수단분담률 PF : 장래인구 PN : 현재인구 RF : 장래 자전거보유율 RN : 현재 자전거보유율
2010년	20.9%	약 85,000통행	
2020년	25.2%	약 110,000통행	

9 기타 교통시설계획

가. 주차장

1) 기본 방향

- ❖ 자연발생적으로 형성된 구 시가지내 무질서한 주차문제 해소를 위해 시가지 이면도로에 노상주차장, 공영주차장, 마을단위 공동주차장을 연차별로 확대 설치하며, 가로망 체계를 정비하여 소통능력을 제고함
- ❖ 주차장 확보 및 도로의 효율을 높이기 위하여 시가화지역중 상업지역 및 대량의 교통 수요 유발시설 주변을 주차장 정비지구로 지정
- ❖ 공공노외주차장 확보를 위하여 복천 등 하천 고수부지를 적극 활용하며, 공공주차장의 유료화 및 불법주차의 지속적 단속으로 민영주차장의 활성화 유도
- ❖ 주택가의 부족한 주차공간 확보차원에서 야간에 이용되지 않는 대형시설물 부설주차장을 인근주민에게 야간 개방 시 각종 혜택을 주고 시에서 관리함으로써 주차문제 해결
- ❖ 차량을 소유하고 있는 시민이 자신의 집에 주차장을 설치할 시 건설비의 일정액을 시비로 지원하여 시민의 적극 참여 유도

2) 주차장 계획 방향

- ❖ 주차장 계획의 궁극적인 목표는 주차수요에 대한 적정 주차시설 공급과 주차 질서 확립, 가로소통을 원활히 하고자 함에 있음
- ❖ 주차장 시설은 형태별로 크게 나누어 건축물 부설주차장, 노상주차장 및 노외주차장(실내, 실외)으로 구분
- ❖ 도매상가, 시장 등과 역, 터미널 등의 시설에 대한 주차장은 당해시설의 부속 시설로서 설계기준 등으로 충분한 주차공간을 확보하도록 하고, 도심부에 있어서는 토지이용특성에 따라 노상·노외주차장을 배치
- ❖ 노외주차장은 신규 사업계획 등 개발로 인한 수요발생 시 신설 확보

3) 주차시설 정비방향

- ❖ 본 내용에서의 주차시설 정비는 주차시설의 공급 및 운영방안으로 나누어 정비방향을 모색하였음

▣ 주차시설의 공급

❖ 노상주차장 공급방안

- 노상주차장은 이면도로나 교통광장 등에 설치되어 공공목적으로 일반에 제공되므로 이용적 측면 및 접근성의 양호, 설치비 부담이 적고 효율성은 높으나 교통소통 및 교통체계상에 장애요인으로 작용될 수 있으므로 설치 시 충분한 검토가 이루어져야 할 것임
- 노상주차장 설치운영 방안에 대한 교통량 및 가로폭에 따른 설치기준은 다음과 같음

① 법적 노상주차장 설치기준(주차장법 시행 규칙 제4조)

- ❖ 노상주차장을 설치하려는 지역에서의 주차수요와 노외주차장 또는 그밖에 자동차의 주차에 사용되는 시설 또는 장소와의 연관성을 고려하여 유기적으로 대응할 수 있도록 적정하게 분포 (과다하게 설치될 경우에는 소통상 지장초래, 이용률과 주차요금이 노외주차장보다 높음, 월정주차권은 폐지)
- ❖ 주간선도로에 설치하여서는 아니됨. 다만, 분리대 그밖에 도로의 부분으로서 도로교통에 크게 지장을 주지 아니하는 부분에 있어서는 그러하지 아니함
- ❖ 너비 6미터 미만의 도로에 설치하여서는 아니됨. 다만, 보행자의 통행이나 연도의 이용에 지장이 없는 경우로서 해당 지자체 조례로 정하는 경우 그러하지 아니함.
- ❖ 종단구배가 4%를 초과하는 도로에 설치하여서는 아니됨. 다만, 종단구배가 6%이하의 도로로서 보도와 차도의 구별이 되어있고, 그 차도의 너비가 13미터이상인 경우에는 그러하지 아니함
- ❖ 고속도로·자동차전용도로 또는 고가도로에 설치하여서는 아니됨
- ❖ 도로교통법 제 28조 각호의 1(정차 및 주차금지 규정) 및 동법 제29조 각호의 1(주차금지장소 규정)에 해당하는 도로의 부분에 설치하여서는 아니됨
- ❖ 도로의 너비 또는 교통상황 등을 고려하여 그 도로를 이용하는 자동차의 통행에 지장이 없도록 설치하여야 함
- ❖ 보도와 차도가 구별이 없는 도로에 설치하여서는 아니됨. 다만, 너비 8미터 이상의 도로로서 보행자의 통행이나 연도의 이용에 지장이 없는 경우에는 그러하지 아니함

- ❖ 상기 규정에 따라 도로 너비가 6미터 미만인 도로에 노상주차장을 설치하여서는 아니되나 도시내 이면도로의 주차난을 고려할 때 현실적으로 적용이 어려운 부분이 있음
 - 현재 각 지방자치단체별로 너비 8미터미만의 도로에도 교통소통상 큰 장애가 없는 범위내에서 주차구획선을 확정, 주차를 허용하고 있음
 - 운전자들이 이면도로내에서 무질서하게 자동차를 주차하여 차량과 보행자의 통행에 지장을 주기 때문에 질서유지차원에서 주차를 허용하는 것으로 주차장법에 의한 노상주차장은 아님
 - 따라서 관리상의 어려움이 있을 뿐만 아니라 유료노상주차장 이용시민과의 형평성 문제가 발생됨
 - 그러나 현실적으로 자기 차고지가 확보되지 아니한 자가용자동차가 전체의 70%에 이르고 이러한 이면도로의 자동차를 수용할 수 있는 노외주차장이 절대적으로 부족하기 때문에 주택가 이면도로에의 주차는 불가피한 현실임
 - 따라서 이러한 이면도로의 주차의 효율적인 관리를 도모하기 위하여 주차장 특별회계의 재원으로 확보하여 공공주차장 건설이 필요함

〈삼백로 노상주차장 설치예시〉



② 가로폭에 의한 설치기준

- ❖ 이면도로의 교통운용방식과 연도이용형태 및 주차장 설치기준에 따른 최소가로폭을 고려한 일반적인 최소가로폭원은 다음과 같음
 - TYPE A : 최소가로폭=7.3m(일방통행, 편측연도이용, 편측주차)
 - TYPE B : 최소가로폭=7.8~8.8m(일방통행, 양측연도이용, 편측주차)
 - TYPE C : 최소가로폭=11.3~13.6m(양방통행, 편측연도이용, 편측주차)
 - TYPE D : 최소가로폭=13.6m(양방통행, 양측연도이용, 양측주차)

〈가로폭에 따른 노상주차장의 설치기준〉

분류 폭	연도 이용 (0.5m)	보도폭		주차 면폭 2.3m	차도폭 3.5m	차도폭 3.5m	주차 면폭 2.3m	보도폭		비고
		1.0m	1.5m					1.0m	1.5m	
7.3m	○	-	-	○	○	-	-	○	-	A
7.8m	-	○	-	○	○	-	-	○	-	B
8.3m	-	○	-	○	○	-	-	-	○	
8.8m	-	-	○	○	○	-	-	-	○	C
11.3m	-	○	-	○	○	○	-	○	-	
11.8m	-	○	-	○	○	○	-	-	○	
12.3m	-	-	○	○	○	○	-	-	○	D
13.6m	-	○	-	○	○	○	○	○	-	
14.1m	-	○	-	○	○	○	○	-	○	
14.6m	-	-	○	○	○	○	○	-	○	

③ 교통량에 따른 설치기준

- ❖ 이면도로의 교통량에 따른 노상주차장 설치기준은 사례연구에서 구해진 기준치와 외국에서 연구된 기준치는 다음과 같음
- ❖ 가로구간이 충분히 길 경우 교통량에 따른 주차장의 설치대수 기준임

〈교통량에 따른 노상주차장 설치기준〉

교통량 (대/시)	차로폭	6m	8~10m		15m	
		단측	단측	편측	단측	편측
50		-	212	-	212	424
10		-	179	-	179	358
150		-	152	-	152	304
200		-	128	-	128	256
250		-	108	-	108	216
300		-	92	-	92	184
350		-	77	-	77	154
400		-	66	-	66	132
450		-	56	-	56	112
500		-	47	-	47	94
550		-	40	-	40	80
600		-	33	-	33	66

자료 : 김대웅, 도심 이면도로 통행방법 개선방안, 1992

- ❖ 외국의 사례연구를 통해 산출된 차로수 및 교통량에 따라 노외주차장의 설치 가능기준임

〈교통량에 따른 노상주차장 설치기준(외국사례)〉

구 분	차 선 수	설치대상 교통량 기준
블 록 중 심 부	1 차 선	400대/시 이하
	2 차 선	600대/시 이하
교 차 로	1 차 선	300대/시 이하
	2 차 선	500대/시 이하

자료 : Paul C. Box, Criteria for regulation of on - street Parking and Curb loading Zones

④ 가로폭 및 교통량과의 관계

- ❖ 위의 교통량과 가로폭에 의한 설치기준을 외국사례 연구결과를 이용하여 비교하면 다음과 같음

〈노상주차시 차도유효폭과 최대교통량과의 관계〉

주차시 차도 유효폭원(m)	최대교통량 (대/5분)	비 고
2.0 ~ 4.5	150~160	1차로 운용
4.5 ~ 5.5	160~270	1~2차로 운용
5.5 ~ 7.0	270~300	2차로 운용
7.0 ~ 8.5	300~475	2~3차로 운용
8.5 ~ 10.5	475~	3차로 운용
최소 차도 유효폭 (m)	1차로 운용	2.75
	2차로 운용	5.50
	3차로 운용	8.25

자료 : 교통공학, Vol 6, 1988, "노상주차가 교통용량에 미치는 영향 " 중 동경시내 8개 지점 관측자료임

- ❖ 주차구획선 지정은 지금까지 살펴본 가로폭, 교통량정도 및 도로 여건, 인접 토지이용상황 및 일방통행 실시 등을 고려하여 적절한 주차구획선을 지정 할 수 있음

⑤ 노외주차장 공급방안(주차장법 시행 규칙 제5조)

- ❖ 노외주차장은 다음의 설치기준에 의거 설치함
- ❖ 노외주차장의 유치권은 노외주차장을 설치하고자 하는 지역에 토지이용현황, 노외주차장 이용자의 보행거리 및 보행자를 위한 도로현황 등을 고려하여 이용자의 편의 도모

- ❖ 단지조성사업 등에 따른 노외주차장은 주차수요가 많은 곳에 설치하여야 하며, 가급적 공원, 광장, 대로변 및 상가지역 등에 인접하여 배치
- ❖ 노외주차장 출입구는 다음 사항에 해당하는 장소에 설치하여서는 안 됨
 - 도로교통법에 따른 정차 및 주차의 금지, 주차금지장소에 해당하는 도로 부분
 - 너비 4m 미만의 도로(주차대수 200대 이상인 경우에는 너비 6m 미만의 도로)와 종단구배가 10%를 초과하는 도로
 - 유아원, 유치원, 초등학교, 특수학교, 노인복지시설, 장애인 복지시설 및 아동전용시설 등의 출입구로부터 20m이내의 도로 부분
 - 횡단보도(육교 및 지하횡단도로를 포함한다)에서 5m이내의 도로부분
- ❖ 노외주차장과 연결되는 도로가 2개 이상인 경우 자동차교통에 미치는 지장이 적은 도로에 노외주차장의 입구와 출구를 설치하여야 함. 다만, 보행자의 교통에 지장을 가져올 우려가 있거나 기타 특별한 이유가 있는 경우에는 그러하지 아니함
- ❖ 주차대수 400대를 초과하는 규모의 노외주차장의 경우에는 출구와 입구는 각각 따로 설치하여야 함

■ 주차운영방안 개선

① 차고지 증명제

- ❖ 실시 목적
 - 도시 주거기능 회복 및 주거환경 정비 - 화재 등 재해 시 피해 최소화
 - 자동차 보관책임에 대한 국민의 인식전환으로 새로운 자동차 문화 정착
- ❖ 실시 방안
 - 자동차 보유자와 차고지 확보 의무화 실현을 위한 근거법 제정
 - 자동차의 등록시 차고지 증명서 제출 = 등록요건
 - 자동차 차고지 확보 등에 관한 법률
 - 전반적인 주차관리 정책과 병행 추진(타법과 형평성 측면 고려)
 - 공공주차장 설치확보 및 민영주차장 건설 촉진
 - 건축물 부설주차장 설치 확대·불법주차 단속 강화

❖ 예상효과

- 긍정적 측면의 효과
 - 자동차 보유와 이용억제·재산의 손실 방지·도로이용율의 증대
 - 재해방지 및 재해의 최소화
 - 주거환경 정비 및 공동생활 확보
- 부정적 측면 효과
 - 주거공급의 위축, 자동차 업계의 반발, 시민의 민원과 사후관리
 - 기존 차고지 미확보시설의 차고지 확보의 어려움

② 주차장 안내체계 도입방안

- ❖ 예산이 적게 요구되고 즉시 도입이 가능한 주차안내지역도의 개발 및 보급
- ❖ 다양한 주차안내 유도판 설치 필요
- ❖ 설치비용 분담의 세부적인 방안 강구

<주차장 안내체계 도입효과>

구 분	기 대 효 과
이용자 측 면	<ul style="list-style-type: none"> · 그 지역의 주차장에 관한 지식이 없어도 안내표지에 따르면 원활히 주차할 수 있음 혼잡해 있는 경우에도 비어 있는 주차장에 신속한 안내 가능 · 주차장 입차대기 시간 감소 · 주차장을 찾는 노력 시간과 연료비 절감
지 역 은 주 차 장 경 영 자 측 면	<ul style="list-style-type: none"> · 이용상 용이성의 홍보 및 이용자 증가 · 지역도로중 혼잡이 일어나는 지역이 미리 파악되어 사전에 주차집중을 막도록 안내함으로써 원활한 통행을 확보와 전체 교통류의 개선에 기여 · 이용자가 집중하는 경우에는 주변지역에 있는 주차자의 이용을 높일 수 있고 주차공간을 늘리는 것과 같은 효과 발생 · 이용자 증가와 주차장의 경영수지 개선
공공적 측 면	<ul style="list-style-type: none"> · 혼잡화에 의한 사고감소, 원활한 교통관리 가능 · 쓸데없이 주차장을 찾으려고 배회하여 혼잡을 가중시키는 차량 감소 · 보행속도 향상으로 주차소통 원활 · 연료비 감소로 에너지 절약

③ 민영주차장 활성화 방안

- ❖ 기 운영중인 민영 주차장의 형식별 재산성 분석
 - 분석방법의 정립, 분석대상 실시 설정
 - 기계식 주차장의 형식별 재산성 검토(투자비, 운영비, 운영수입)
 - 설치장소, 형식, 규모에 따른 재산성 분석결과 제시

- ❖ 지원제도 검토
 - 총괄적인 법적제도 및 금융제도 검토
 - 지원제도에 대상사업의 적격성 검토 및 지원책 강구(정책적 지원책의 추가연구 및 현 제도상의 문제점 및 개선안 제시)
 - 지원 대안별 수익성 분석

④ 민자유치 촉진방안

- ❖ 민자유치 주차장 건설지원 방안
 - 수익성이 양호할 것으로 판단되는 도심 주차장에 대하여 세제지원 및 건설비 용자 알선으로 민자유치 유도방안 검토
- ❖ 개발주체 및 개발방법
 - 개발주체는 크게 공영, 민영, 제3섹터로 구분
 - 조세 및 공과금의 부담없이 추진 가능
- ❖ 상주시는 동지역에 행정, 업무, 상업기능의 집중으로 인하여 교통소통 및 주차난이 가중되어 자동차수 증가와 더불어 시설측면에서 투자를 위한 민간 자본 유입을 통한 시설설치 및 관리방안 마련 필요

<민자유치 주차장의 건설주체 및 개발방법에 따른 장·단점>

건설주체		장점	단점
공영		<ul style="list-style-type: none"> ○ 자금조달과 사업시행 용이 ○ 사업 일원화 가능 ○ 조세 및 공과금 비부담 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민간기업 자발적 참여기회 없음 ○ 조세 및 사무관리의 경직성
민영	1) 기업공동체 방식 ① 사무협동조합 방식 ② 공동출자회사 방식	<ul style="list-style-type: none"> ○ 설립 용이 ○ 규모의 경제이익 실현가능 ○ 조합원/기업간 공동체의식 함양 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자금조달 어려움
	2) 개별기업 방식	<ul style="list-style-type: none"> ○ 설립 대단히 용이 ○ 사업 일원화 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정 대기업 위주로 중소기업 육성지원의 취지상실 ○ 임대업 위주의 경영 가능성 내재 ○ 규모의 경제이익 불가능
제 3 섹 터 방 식 (민·관 합동방식)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 자금조달과 사업시행 용이 ○ 정부의 유사물류 시설과의 통합 및 연결기능 ○ 규모의 경제이익 실현가능 ○ 기업상호간 공동체의식 함양 ○ 조세 및 공과금 혜택가능 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정부의 간섭 가능성

⑤ 주차수요 관리방안

❖ 주차수요관리의 개념

- 일반적으로 주차수요관리(Parking Demand Management)란 일정지역의 교통과 도시관리측면의 여러 가지 목표를 달성하기 위하여 기존 주차 체계에 공급, 수요, 운영 등에 변화를 주는 행위를 의미하여, 주차관리방안(Parking Demand Tactics)은 이러한 주차관리를 위하여 사용되는 구체적인 시행수단을 말함

<주차수요 관리방안의 연구>

시설공급관리방안	요금정책방안	행정관리방안
최대한도 주차설치 규제 주차장 공동이용제 주차설치기준 완화 도심 주차시설 규제 및 동결 도심 전용주차장 설치 제한 주거지 주차허가제 공동이용차량 주차우대제 도심 시영주차장 건설 도심 외곽주차장 건설 역세권주차장 건설	주차요금 인상 주차요금 누진제 차등요금제 Peak 시 주차료 부과 주차세 공동이용차량 주차요금 할인제	주차감독제 강화 불법주차차량 견인 불법주차차량 억류 주차장 홍보 및 계몽

자료 : FHWA, Parking Management Tactics, Volume 3, 1981, pp.8~9

❖ 주차수요정책의 수립

- 주차수요의 관리정책으로는 주차장의 확충으로 가능하나, 이는 도시의 교통집중을 유발하게 되므로 토지이용 측면과 도로의 용량 등을 고려하여 적정 주차수요를 충족시키는 정책 필요

<주차수요 관리정책 유형>

정책 방향	수요적 측면	관리적 측면
1. 도심 통행유발 억제 또는 분산 2. 도심진입 및 도심내 교통량 처리 3. 교통류의 효과적 처리	도심교통유발기능 억제 부도심 개발과 기능분산 복합토지이용 효율적 분담을 위한 정책 - 대중교통 요금할인, 버스전용차로 - 주차요금인상 출·퇴근시차제	진입도로 확장 우회도로 건설 지하철 확충 Parking & Ride System 도입 가변차로 일방통행 및 신호체계 주차장 증설

자료 : 도심교통수요 관리방안 연구, 1995, 국토개발연구원

<주차수요 관리정책 수단>

주요 정책수단	수 단 의 종 류	도입 시기		적 용 사 례
		단기	중장기	
도심유발 교통량의 억제분산	도심기능 분산	-	○	서울 등 대도시
	토지이용 복잡화	-	○	
	다핵도심 개발	-	○	
승용차 도심진입의 억제	도심진입세 부과	○	-	싱가폴, 뉴욕(맨하탄), 서울시, 호놀룰루, 샌프란시스코, 포틀랜드, 워싱턴, 보스턴
	주차요금 인상 및 차등화	○	-	
	대중교통수단 확충	○	-	
	불법주차 단속강화	○	-	
주차출입의 제한	일반통행제 실시	○	-	서울, 광주, 볼로냐, 그로니겐(화란), 상파울루, 코르도바, 런던
	지역통행허가권	-	○	
	대중교통 전용차로	○	-	
주차규제	주차금지지역 설치	○	-	Curbita(브라질), Curbita Recife(브라질), 씨애틀, 샌프란시스코, 밀워키
	주차시간의 통제	○	-	
	공용주차우대제	○	-	
보행자 전용도로	보행자 전용도로	○	-	베니스, 브레멘, Recife, 명동, 광주, 포틀랜드
	보행자 쇼핑몰	○	-	
주차시설 확보상한제	최대한도 주차장 설치 규제	-	○	씨애틀, 샌프란시스코, 포틀랜드, 시카고, 보스턴, 포틀랜드, 보스턴, 씨애틀, 서울, 부산
	주차장 설치 기준완화	-	○	
	도심주차시설 규제 및 동결	-	○	
	도심전용 주차장설치제한	-	○	

4) 기타 주차시설 정비방안

- ❖ 주차장 조성은 도시계획, 부지매입 등의 절차 및 사후 관리가 필요하며, 많은 예산과 추진기간이 소요되는 바, 시내지역 나대지, 유희지 등을 매입하여 주차장으로 활용함으로써 주차난 해소와 도시 미관개선에 기여
- ❖ 중앙시장 및 인근 상가 이용객의 편의를 도모하고, 보행자 통행권 확보 등 교통환경 개선을 도모하고자 중앙시장 남측부에 주차장시설 확보

5) 주차시설 문제점 및 개선방안

▣ 주차시설 운영 및 문제점

- ❖ 기존 시가지내 도로상에 불법 주·정차로 교통 흐름 단절 및 사고 위험을 내포하고 있음
- ❖ 특히 상주시 시가지내에 주·정차금지구역에 단속 소홀과 시민의식 부족으로 시가지 내부 도로와 이면도로에서 무질서하게 주·정차로 도로 용량의 감소와 보행통행권, 생활환경이 위협받고 있음

▣ 주차시설 및 운영 개선방안

- ❖ 주차시설 및 주차시설의 운영개선을 위해 크게 노상주차장 정비방안, 주·정차관리, 주차 운영으로 나누어서 개선방안을 제시

① 노상주차장 정비방안

- ❖ 1단계 : 주요 가로축을 대상으로 불법 노상 주·정차 차량의 주기적인 단속강화와 홍보
- ❖ 2단계 : 주요 간선가로축의 노상주차장을 단계적으로 폐지→노외주차장으로 유도

② 주·정차관리 개선방안

- ❖ 기존 주·정차금지 표지판을 운전자가 쉽게 식별할 수 있도록 표지판 정비와 길어깨에 노면표시로 시인성을 확보하고 불법 주·정차 상습 지역에서 적극적으로 단속 시행
- ❖ 간선도로와 연결성이 좋은 이면도로 및 보조간선도로, 기존 도심지역의 이면도로의 노상주차를 점차적 축소하고 주·정차 금지 구간 확대

③ 주차운영관리 방안

- ❖ 주차문제를 조속히 해결하기 위해 주차장 공급 확대와 수요절감, 주차시설의 효율적 운영관리 필요
- ❖ 중장기적으로 공영주차장 건설이 시급하며, 실제적인 대안으로 Parking Meter를 설치 시범적 운영
- ❖ Parking Meter의 도입은 초기 설치비용의 부담은 있으나, 노상주차의 시간 및 요금을 효율적으로 관리할 수 있는 수단으로서 주차 회전을 증가시키고 주차시간 초과 차량도 감소 가능
- ❖ 제한된 시간대 이용, 특정 시간대 집중 이용으로 평균 이용률이 낮은 적정거리내 주차시설 공동 이용제를 실시함으로 상이한 피크 시간대로 인한 비효율성 만회
- ❖ 주차요금을 지역별, 형태별, 시간별, 차종별로 차등화하여 주차요금 체계 합리화

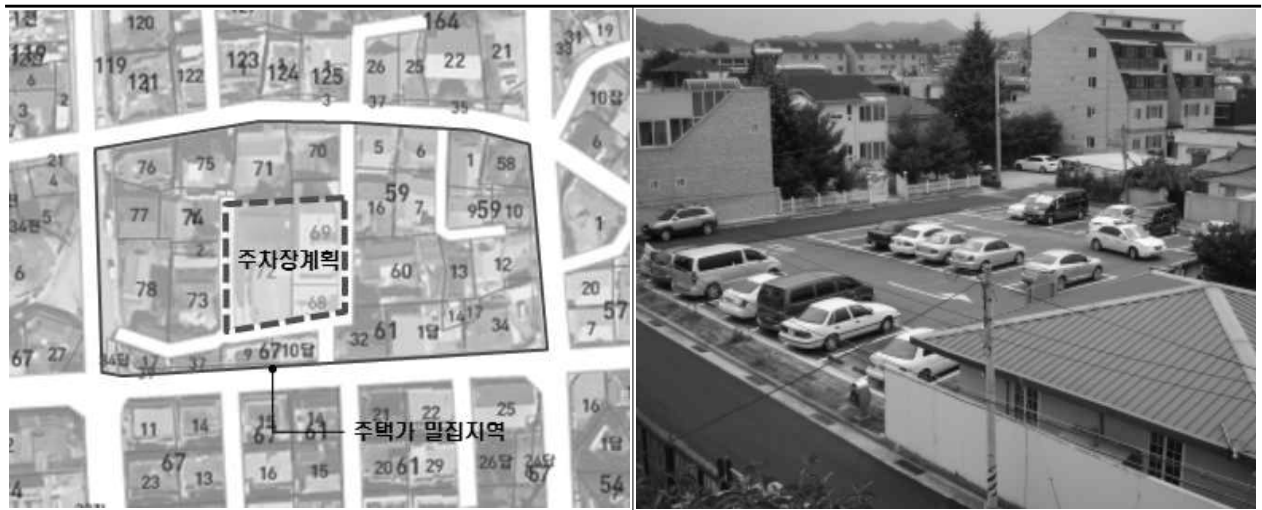
▣ 주택가 주차시설 및 운영방안

주요 내용	관련 법	운영 방안
주택내 주차장 마련	주차장설치 및 관리조례	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주차특별회계에서 자금지원 근거 마련 ○ 거주자 우선주차제 병행 실시
학교운동장 지하주차장	학교시설사업 촉진법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교육청과 협의 ○ 자치단체장의 용자 확대 및 이자율 하향조정
공원부지 주차장 개조	도시공원법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주차장 건설 시 허용면적 하향조정 ○ 공공기관 사업 참여 유도
주택가 공영 주차장	주차장법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택가 내 소규모 주차장 운영으로 편의 제공
주택가 사유지 활용	지방세법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공목적 제공기간 하향조정 ○ 요금수입을 얻을 수 있도록 조치
주택가 도로 정비	도로교통법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자치단체, 경찰 통합교통행정기구 설립 ○ 무허가 주차차량에 대한 벌과금 부과 ○ 일방통행제 위반차량에 대한 자치단체 직원 단속 허용
간선도로 야간 일시주차	도로교통법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시간제한 주차법에 명시 ○ 각도주차 허용
초등학교 운동장의 야간개방	국유재산법 시행령 예산회계법 주차장법	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공목적을 위해 관리책임자가 자율사용 결정권 ○ 교육청 신고사항 ○ 관리수입은 학교시설개선을 위해 투자가능 명시
개구리식 걸침주차	-	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보행자에 지장이 없도록 야간에만 시행

▣ 주택가 주차장 운영방안

- ❖ 주택이 밀집한 가구블럭 내 노후 주택 및 공지 등을 매입하여 주차장으로 조성하고 외부차량의 주차를 억제하여 마을주민들에게 주차공간 제공을 통한 주차난 해소
- ❖ 차량이 없는 낮시간에는 시민휴식 공간으로 활용하고 밤시간에는 주차공간으로 활용함으로써 토지 활용도 제고

<주택가 주차장 운영방안 예시도>



나. 철도시설 계획

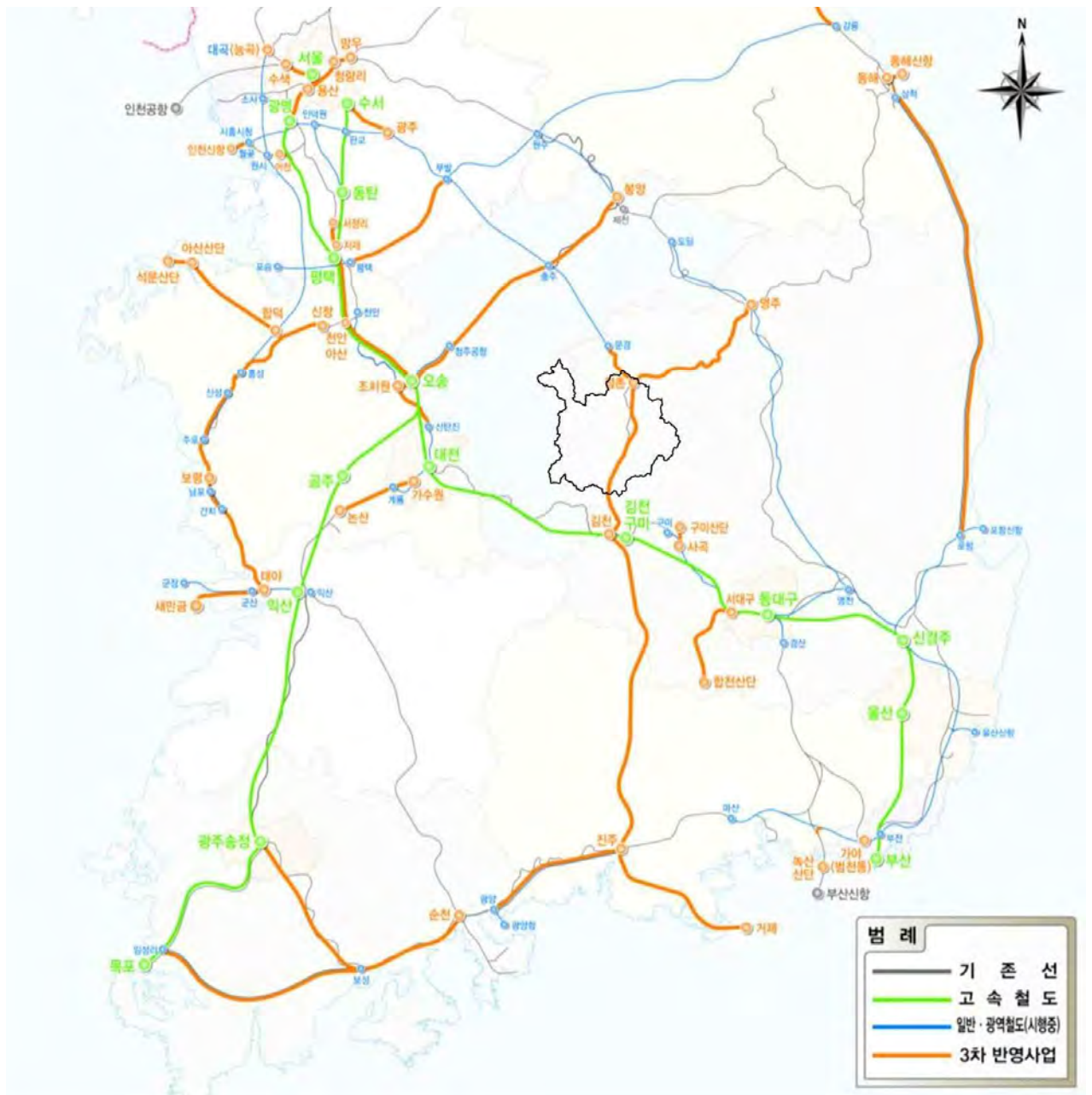
- ❖ 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025)상 운영효율성 제고사업인 문경·김천선(문경~점촌~김천) 단선전철화 사업이 계획됨

<국가철도망 정비·확충계획>

구분	사업구간	사업내용	연장(km)	사업비(억원)	비고
문경·김천선	문경~점촌~김천	단선전철	73.0	13,714	-

【자료】 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025)

<제3차 국가철도망구축계획도>



다. 교통안전시설 확충 및 신호체계 개선

- ❖ 교통안전시설물 유지·개선으로 사고위험을 방지하고 신호체계 개선으로 원활한 교통소통 및 쾌적한 교통환경 조성을 통해 시민들에게 양질의 교통서비스 제공
- ❖ 지속적 교통편의시설 설치 및 유지보수로 원활한 교통소통 도모
- ❖ 시가지 신호연동체계 개선으로 교통신호 운영 최적화 방안 모색

〈교통안전시설 개선 및 유지관리 추진계획〉

구 분	개소수	사 업 비
신호체계 개선 및 교통안전시설 유지관리	-	500.0백만원
신호등 신설 및 교체	4개소	105.0백만원
노후신호제어기 교체	5개소	30.0백만원
경보등 신설 및 교체	9개소	99.0백만원
경광등 신설 및 교체	7개소	24.5백만원
횡단보도 안전등 설치	5개소	35.0백만원
신호등 및 경보등 유지관리	312기	88.5백만원
교통안전표지판 설치, 유지관리	2,000개	100.0백만원
신호기 연동체계 개선사업	1식	18.0백만원

라. 내륙고속철도

- ❖ ‘수서~충주~문경’ 간 중부내륙철도 고속·복선화 사업 진행 중이며 ‘김천~거제’ 간 남부내륙철도사업은 제3차 국가철도망구축계획에 포함됨
- ❖ 중부내륙철도와 남부내륙철도 사이를 잇는 ‘문경~점촌~김천’ 구간이 제3차 국가철도망구축계획에 포함됨
- ❖ 남부내륙선과 문경·김천선이 준공되면 서부경남권에서 수도권까지 2시간대 생활권으로 연결되어 국토균형발전에 크게 기여할 것으로 전망됨

마. 위험도로 구조개선사업

- ❖ 교통사고 발생위험이 있는 도로시설 개선을 실시하여 안전한 도로환경 조성
- ❖ 위험도로의 구조를 개선하여 교통사고 예방과 쾌적한 도로환경 조성

<위험도로 구조개선사업>

구 분	내 용
위 치	경북 상주시 공검면 부곡리 외 3지구
사 업 기 간	2007년 ~ 2023년
사 업 규 모	도로구조개선 L=9.14km
사 업 내 용	위험도로 구조개선
사 업 비	128억원(국비 54, 도비 2.5, 시비 71.5)

바. 지역현안 도로사업

- ❖ 미 개설된 시군도 및 농어촌도로에 대하여 도로확포장을 추진하여 통행불편 개선은 물론 지역주민 숙원해소에 기여

<지역현안 도로사업>

구 분	내 용
위 치	시군도 및 농어촌도로
사 업 기 간	2007년 ~ 2018년
사 업 규 모	시도, 군도, 농어촌도로 L=20km
사 업 내 용	시군도 및 농어촌도로 확포장
사 업 비	215억원(도비 106, 시비 109)

10 물류시설 계획

가. 제2차 물류시설개발 종합계획(2013~2017)

1) 물류단지 배치방안(대경권)

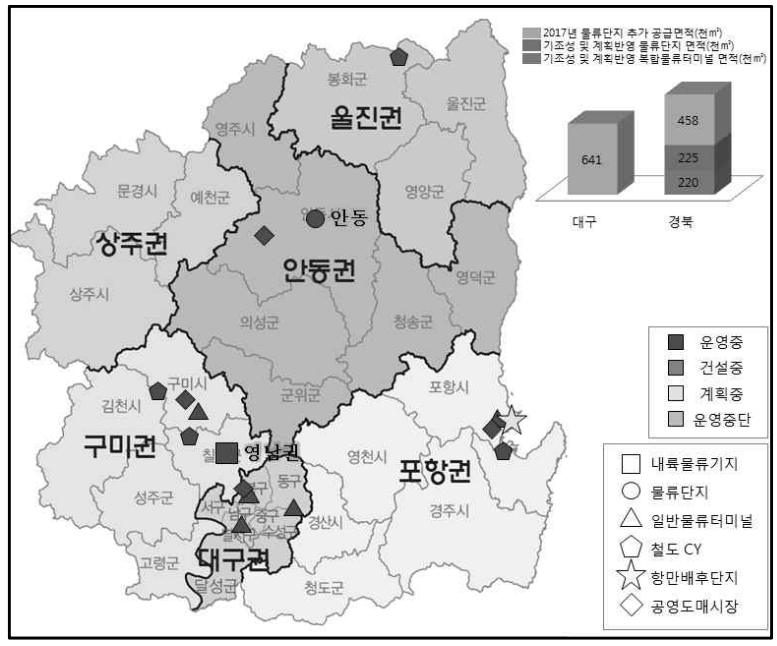
- ❖ 대구와 주변지역, 구미, 포항 등에서 발생하는 자체물류 처리가 가능하도록 이들 도시주변에 대단위 시설 입지
- ❖ 도심 부적격업종 이전시설 및 전문상가 등은 도시로부터의 접근성을 고려하여 주요 교통축 주변 배치

2) 대경권 물류단지 우선순위

- ❖ 대경권은 물류시설 수요가 많고 물류단지가 지정되어 있지 않은 포항권, 상주권, 영주권에 우선적으로 공급

3) 거점 물류단지 배치계획

<대경권 물류단지 배치개념도>



<제2차 물류시설개발 종합계획>

구 분	행정 구역	화물 특성	주요 기능	권 장 시 설
상주권	상주, 문경	농산물 소비재	북서부지역 물류집산	화물취급장, 집배송센터, 농산물산지거점

나. 상주 종합 물류/유통단지 조성

- ❖ 상주시는 그동안 광역교통망에 따른 지역경제 활성화가 미흡하여 이로 인한 재정여건 및 도시성장이 뒤쳐짐
- ❖ 이에 확충된 고속도로 등 광역교통망을 기반으로 화물터미널, 창고, 도매센터 등 유통시설과 금융/정보 등 지원시설을 집단적으로 설치, 육성하여 지역경제 활성화 도모

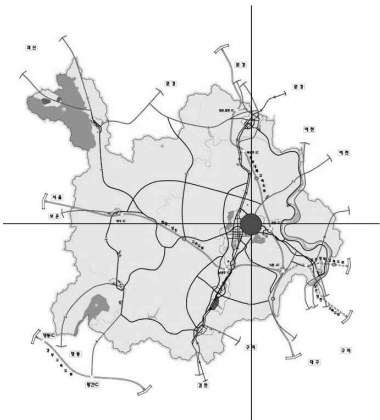
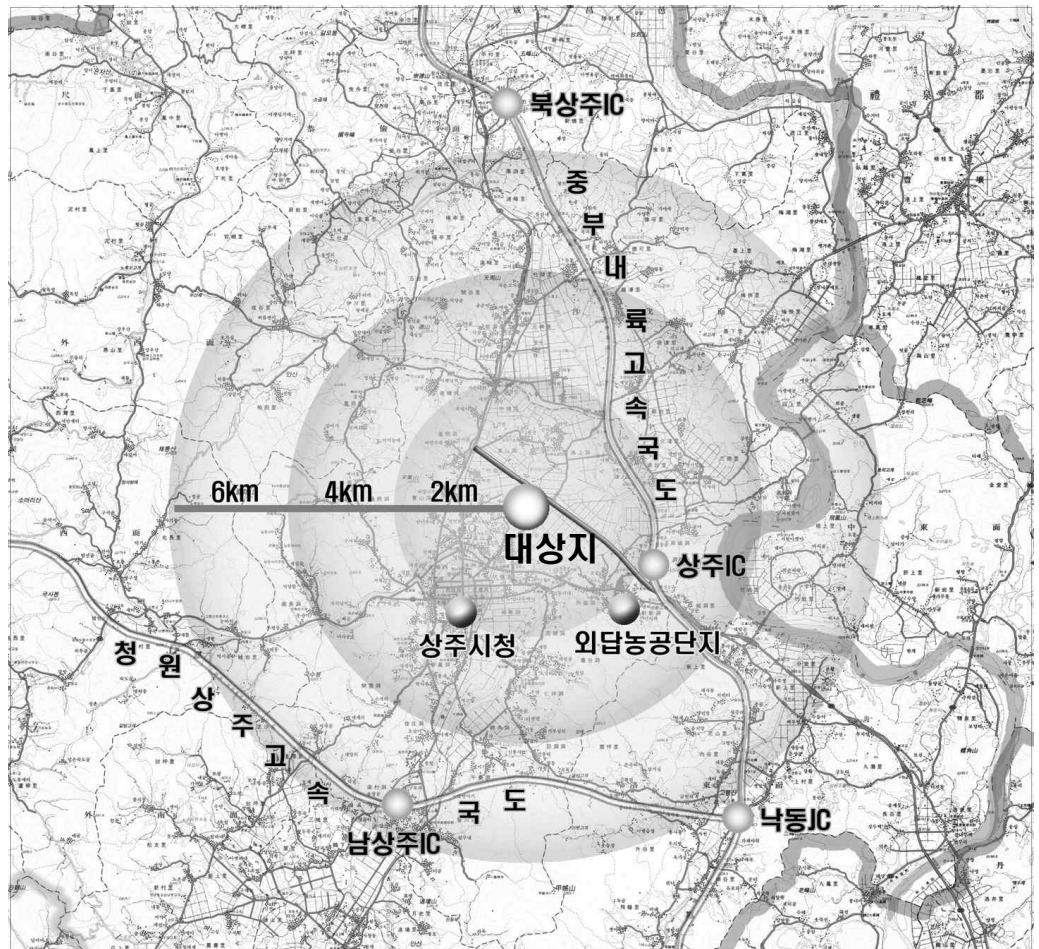
<대구경북 물류거점>



<종합 물류유통단지 계획>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 화산동 일원
기 대 효 과	○ 복합화물터미널, 집배송시설 등 상류시설의 집적단지 ○ 친환경 농산물의 중추적 물류기지로 집중 육성 ○ 웰빙시대 대도시 수요자에 대한 친환경 농산물 주공급지 역할 기대

<종합 물류유통단지 위치도>

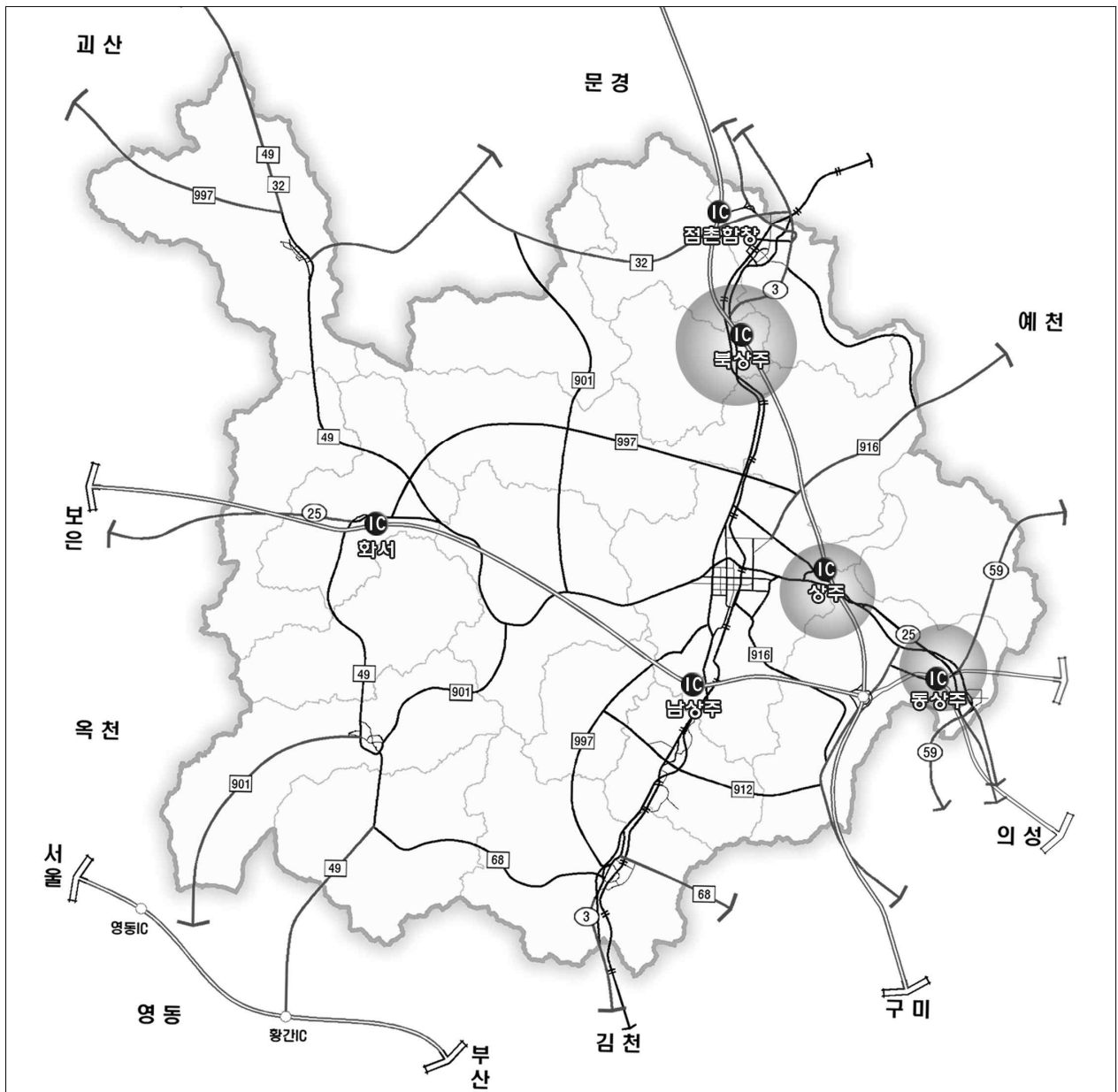


다. 민간 물류단지 조성 활성화

<민간물류단지계획>

구 분	내 용
위 치	○상주시 IC 주변
기 대 효 과	○동서남북 사통팔달 교통의 요충지인 IC주변 민간 물류단지 및 산업단지 유치로 통해 지역경제 활성화 도모

<민간물류단지계획>



2. 정보·통신계획

① 현황분석

가. 정보·통신시설 현황

1) 전 화

- ❖ 2014년 현재 전국 시내·이동전화 가입자 수는 2010년에 비해 유선가입자 수는 점점 감소하고 무선가입자수는 점점 늘어나고 있는 추세임
- ❖ 유선가입자는 감소추세는 이동전화의 보급으로 인한 결과로 판단됨

<전국 시내·이동전화 가입자 현황>

단위 : 천명

구분	합계	유선가입자	무선가입자
2010	70,041	19,274	50,767
2011	71,140	18,633	52,507
2012	71,886	18,261	53,625
2013	72,301	17,620	54,681
2014	74,229	16,939	57,290

【자료】 미래창조과학부(<http://www.msip.go.kr>)

2) 우 편

- ❖ 상주시 일반우체국은 점차 줄어들고 직원, 집배원수 또한 지속적인 감소추세를 나타냄
- ❖ 이는 전자메일 등 인터넷 보급으로 인한 사용량 감소에 따른 것으로 판단됨

<우체국 현황>

단위 : 개소, 명

구분	우 체 국 수						직원수	집배원수
	계	일반국	분국	별정국	분실	취급소		
2004	21	8	-	11	1	1	158	62
2007	21	8	-	11	1	1	152	60
2010	21	8	1	11	-	1	148	59
2013	20	7	1	11	-	1	137	56
2014	21	8	1	11	-	1	145	57

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 지역정보화 사업추진현황

1) 전산실 설치운영

- ❖ 공공기관에 전산실을 설치하여 PC를 전산망으로 연결하는 LAN(Local Area Network:근거리 통신망)을 구축
- ❖ 전자결재, 지방재정 관리서버, 인터넷 웹서버, 메일서버 도입하여 운영

2) 컴퓨터 무료교육장 운영

- ❖ 컴퓨터 교육장을 설치하여 시민 및 공무원들을 대상으로 연간 3,000명 정도를 교육 실시

3) 지방재정관리시스템 운영

- ❖ 전산시스템 도입으로 기존 단위업무로 사용하던 예산관리, 자금관리, 지출결산 업무를 결합한 지방재정관리시스템의 통합

4) 이동 정보화 순회교육

- ❖ 지역간, 계층간 정보화 격차를 해소하기 위하여 이동정보화 순회교육을 실시

5) 행정종합정보화 사업

- ❖ 행정업무의 효율성을 제공하기 위하여 민원, 농촌, 보건복지, 환경, 차량, 주민, 지역산업, 재·세정, 지적 등 10개 업무에 대한 1단계 행정종합정보화 사업 완료
- ❖ 지역개발, 문화체육, 상하수도, 축산, 수산, 산림, 민방위, 내부행정, 호적연계, 재난재해연계 등 11개 분야에 대한 2단계 행정종합정보화 사업 완료

6) 인터넷 새마을 운동

- ❖ 인터넷 활용 및 생활화를 위하여 리·통 당 1명씩 총 434명의 인터넷 새마을 지도자를 선정하여 컴퓨터 활용을 위한 기초교육 실시
- ❖ 지역특산물과 재래시장을 연계한 사이버 재래시장 쇼핑몰을 운영하여 재래 시장 활성화 도모

7) 지역정보화 및 정보화마을 운영

- ❖ 지역정보화를 통한 정보격차 해소와 시민의 삶의 질 향상을 위해 안정적인 웹 사이트 운영으로 신속·정확한 시정정보 제공과 효율적인 정보화 마을 운영

8) 국가정보통신망 구축사업 추진

- ❖ 국가정보통신망 구축사업과 연계하여 2007년부터 설치 활용 중인 IP전화기 중 '12년 이전 설치된 IP전화기를 연차적으로 교체사업 추진

9) 개인정보 영향 평가 용역 수행

- ❖ 개인정보파일을 운용하는 정보시스템이 개인정보에 미치는 영향을 분석하여 개인정보 침해사고를 사전에 예방
- ❖ 개인정보 침해 위험요인 분석, 개선사항, 취약점을 정확히 진단하고 개선하여 개인정보 유출에 대한 피해를 최소화하여 시민 개인정보 보호

10) 농업인 정보화 및 경영개선 역량강화

- ❖ 농산물 전자상거래 활성화와 농업인 정보화 마인드 확산, 농가경영 컨설팅, 작목별 소득조사 분석으로 경영개선 및 소득향상
- ❖ 지속적인 정보화교육 추진으로 정보 활용 능력 배양, 농업 경영 전반에 대한 진단·분석·처방을 통해 소득향상 도모

<상주시 정보화 교육장>



<사이버 정보화캠퍼스>



2 문제점 및 계획과제

가. 문제점

1) 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망의 미비

- ❖ 지역정보화시스템이 행정망을 중심으로 구축되어 있으나, 일반시민의 일상 생활 편리성 제고를 위하여 일반주택 및 생활권을 중심으로 하는 물리적 기반망의 확충과 응용서비스망의 구축 필요

2) 지역간·사회계층간 정보격차

- ❖ PC보급율 및 전화시설 공급량이 계속하여 증가하고 있는 추세에 있으나 도시외곽의 오지 및 저소득층 등 일부계층에 대한 정보화서비스 부족

3) 정보인력 부족과 지역업체간 정보시스템 구축 및 활용성의 미비

- ❖ 공공과 민간부문에 있어서 양방향 정보화체제 구축과 지역산업체간 정보화 체제의 구축 미흡

나. 계획과제

1) 이용자 시설 확보 및 교육

- ❖ 시민의 지역정보이용 활성화를 위하여 지역에서 발생하는 정보를 체계적으로 관리하고 실수요자와 공급자 사이를 연계할 수 있는 상주시 통합정보센터 구축
- ❖ 지역정보의 수집 및 관리 이용자별 체계적인 교육·훈련을 통한 지역정보 이용 효율의 극대화

2) 정보수요에 대응할 수 있는 정보체계 구축

- ❖ 도시의 각종 도형정보와 속성정보를 종합하여 공간정보를 통합관리소에서 관리하고 이와 연계된 도시종합정보시스템 구축

3) 정보 공개 및 문화·관광 정보화 구축

- ❖ 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책에 대한 의사결정에서 시민참여가 가능한 정보환경을 조성하고 관광도시로의 각종 문화소재를 발굴하여 알리고 문화 관광산업의 거점도시를 육성

③ 기본목표 및 추진전략

가. 기본목표

1) 정보수요 및 정보량 확장에 대응할 수 있는 정보 기간망 조성

- ❖ 미래 문화관광도시 상주를 구현하기 위해 정보화의 물리적 기간망 확충으로 정보량 증가에 대응
- ❖ 개인~기업~관공서간 인터넷 연결을 강화하고 정보의 안정된 제공을 위한 전용 서버를 확보하는 등 응용서비스망 확충을 통한 장래 정보이용 수요 확대에 대응

2) 행정의 과학화를 위한 정보체계구축

- ❖ 제반 행정업무를 과학적·효율적으로 추진하기 위하여 정보 지원체계의 강화

나. 추진전략

1) 이용자의 시설확보 및 교육도모

- ❖ 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설의 배치는 경제성과 공익성을 고려하며, 소규모 시설 다수배치를 원칙으로 하여 이용자의 편리성 도모
- ❖ 시민들의 정보 활용 수준향상과 지식정보화사회에 적응력을 높일 수 있도록 시민정보화교육 실시

2) 정보수요에 대응할 수 있는 정보체계 구축

- ❖ 도시종합정보시스템을 구축하여 도시행정의 과학화 도모 및 이를 유기적으로 연결할 수 있는 도시종합정보시스템 구축
- ❖ 도시정보 공개로 시민과 관련부서의 도시정보 활용을 확대하며, 보다 많은 참여를 위해 인터넷 기반 구축

3) 정보의 공개 및 문화관광도시 정보체계 구축

- ❖ 도시 정보화를 이용하여 문화관광도시로서 상주의 도시인지도 향상을 위한 종합적인 지역정보 구축
- ❖ 시민의 알권리 보장과 행정의 투명성을 위해 정보공유체계 확립

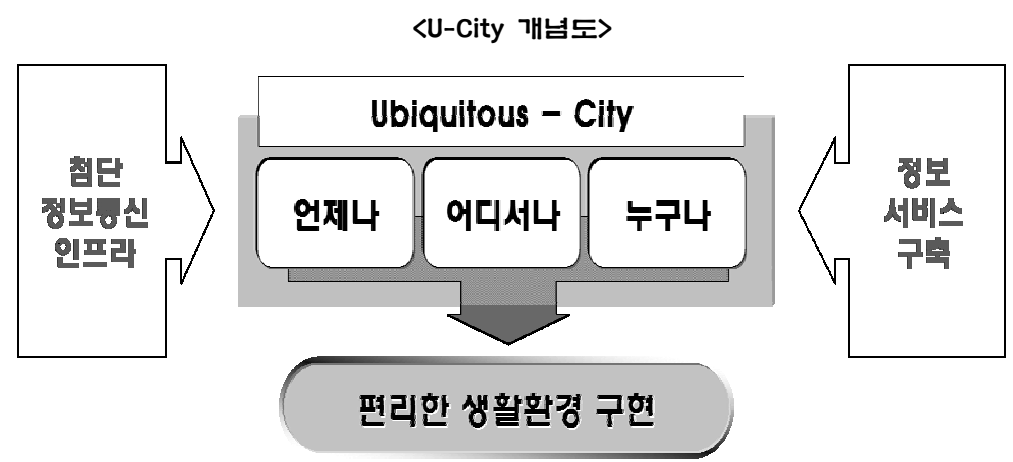
4) U-City 계획



【자료】 2차 유비쿼터스도시 종합계획, 2013.9

❖ U-City 정의

- Ubiquitous란 시공을 불문하고 언제 어디서나 존재한다는 뜻을 가진 라틴어로 U-환경은 사용자가 이동중에도 자유롭게 종합정보통신망에 접속하여 정보서비스를 누릴 수 있는 환경을 의미함
- U-City는 첨단 정보통신 인프라와 유비쿼터스 정보 서비스를 통해 편리한 생활환경을 조성하고 지역과 국가의 성장동력을 제공하는 미래형 도시임



❖ 국내 U-City 현황

<U-City 추진 현황 분포도 (2012. 12 기준)>



【자료】 2차 유비쿼터스도시 종합계획, 2013.9

- 정부는 국내 약 50여개 도시에 대하여 U-City관련 구축 사업을 지원하고 있음
- 경상북도 지역 내에서는 시범도시(영주시), U-city 기반조성사업(경주시, 구미시, 영양군), 혁신도시(김천시)가 추진중에 있음
- 상주시에서는 스마트폰이 대중화 됨에 따라 상주시 행정전화번호 모바일 앱을 개발하여 서비스를 제공하고 있음
- 또한 지자체 차원의 거시적인 추진방향과 로드맵이 제시되어야 하며, 기초예산을 확보해야 함

4 정보통신 수요예측

- ❖ 목표년도의 전화보급은 정보통신매체의 발달 등에 의해 지속적으로 증가할 것으로 예상되어 100명당 80대 수준으로 계획
- ❖ 전화수요 증가에 따라 전화국 시설을 확충하여 목표연도에 2개소로 계획하며, 최소규모에 따라 적정배치로 전화수요 증가에 대비
- ❖ 향후 인터넷 및 개인용 컴퓨터의 지속적인 보급이 예상되며, 상위계획상의 지표를 상주시의 여건에 맞추어 수요를 예측하였으며, 개인용 컴퓨터보급 및 인터넷 이용률은 현재 44%에서 2020년 각각 85%, 83%로 높아질 전망이다

<정보통신 수요예측>

구분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계획인구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
전화보급률	대/100인	44.9	48.1	57.0	67.5	80.0
가입대수	대수	51,946	54,834	72,390	95,850	120,000
전화국	개소	1	1	1	2	2
PC보급률	%	44.3	47.8	57.9	70.2	85.0
인터넷이용	%	33.6	36.5	44.8	55.0	83.0

5 정보통신계획

1) 국가 초고속 정보통신망과 연계한 지역정보화계획 수립

- ❖ 국가 초고속 정보통신망의 효용성 극대화를 위해서는 지역적인 활용이 전개되어야 하며, 산업, 생활, 교육 등 다양한 분야에서 정보활용을 촉진하기 위한 종합적인 지역정보화 추진계획 필요
- ❖ 주변 자치단체와 부문별 전문정보교류를 통해 네트워크를 형성하며 위성통신과 CATV망과의 네트워크화로 국제정보수신기능 강화

2) 국제교류공간 육성을 위한 정보통신기반시설 구축

- ❖ 지방화와 국제화시대에 능동적으로 대비하기 위해 인텔리전트 빌딩 등 정보·통신시설과 텔레포트를 설치하여 광역정보 처리능력의 강화 및 각 기업체, 대학교 등의 정보서비스 거점시설로 개발

3) 사회·생활정보화를 통한 시민생활의 편리성·효율성 증진

- ❖ 토지·환경·자원·교육·문화·예술 등의 사회전반에 걸친 지역 공통 데이터베이스 및 지역특성 데이터베이스의 구축 및 운용
- ❖ 각 가정에 화상, 음성, 데이터를 통합한 멀티미디어 기기 도입과 PC통신 및 CATV 등 뉴미디어를 통한 지역정보를 채택 액세스가 가능토록 추구
- ❖ 지역종합정보센터와 정보 수·발신 지구간 네트워크 형성과 일반시민에 대한 정보화교육 실시

4) 행정정보화를 통한 행정의 생산성·효율성 증진 및 종합화, 서비스화

- ❖ 각종 도시기반시설의 데이터베이스 구축 및 행정정보의 80%를 차지하는 지리정보의 전산화
- ❖ 지리정보시스템(GIS)을 이용한 전문시스템 구축으로 도시관리정책 수준 제고와 더불어 각종 도시지리정보시스템의 네트워크화
- ❖ 행정전산망의 활용이 지역주민을 위해 사용될 수 있도록 행정 서비스전산망과 지역정보센터 및 가정단말기의 네트워크 구축
- ❖ 행정전산화를 담당할 인력의 양성과 업무지원시스템의 개발을 위한 전담교육 기관의 설립

5) 종합정보 통신망(ISDN) 구축

- ❖ ISDN(Integrated Service Digital Network)은 기존의 통신망과는 달리 하나의 회선으로 음성통신(전화)뿐 아니라 화상데이터 등 비음성 정보까지 전달해 주는 종합디지털 통신망을 말함
- ❖ 공중 정보통신망과 데이터 통신시설을 조속히 확충하며, 서비스 고도화를 위해 생활정보, 영상회의, 지역정보망 부가가치 통신망, 고속전송 서비스를 추진하는 등 통신서비스를 더욱 다양화함

6) 시공자재(유비쿼터스) 체제 구축

- ❖ 시간과 장소에 구애받지 않고 언제 어디서나 인터넷 접속이 가능한 유비쿼터스 기술을 기반으로 하는 미래형 첨단도시로 원스톱 행정서비스, 홈네트워크, 교통·방범·방재 시스템의 자동화 구현
- ❖ 도시기능과 도시관리의 효율화를 위해 기존의 정보인프라를 혁신하고 유비쿼터스 기술을 기간시설에 접목시켜 도시내에 발생하는 모든 업무를 실시간으로 처리

7) 내 자전거 지킴이 모바일 앱 운영

- ❖ 스마트폰을 활용한 자전거등록 통합관리 시스템 구축에 따른 운영 내실화 및 자전거 등록률 제고로 효율적인 자전거 관리
- ❖ 시민의 자전거 이용률 및 교통수단 부담률 향상
- ❖ 자전거 불실·도난 예방으로 시민의 재산권 보호
- ❖ 자전거 등록방법
 - 앱스토어(스마트폰) ⇒ 내 자전거앱 설치 ⇒ 회원등록 ⇒ 자전거 차대번호 사진 입력 ⇒ 차대번호 입력 ⇒ 제조사 등 입력 ⇒ 등록 완료

8) 행정정보화 역량 강화

- ❖ 노후된 업무용 PC 및 프린터를 구입·교체하여 업무효율성 및 대민서비스 능력 향상
- ❖ 네트워크 장비 교체를 통한 행정업무처리 신속성 도모

9) 온-나라시스템 기능고도화 사업

- ❖ 온-나라시스템 신규 도입에 따른 백업체계 구축을 통해 행정의 즉시성 및 안정성 확보하여 대국민 서비스 질 향상에 기여
- ❖ 단발성사업으로 구축 후 백업스케줄에 따른 백업 및 소산관리로 시스템의 안정적인 운영관리 지원
- ❖ 공통기반 백업시스템과 통합운영하려 했으나 시스템 노화 및 성능부족으로 백업 수행 시 장애가 발생
- ❖ 따라서 온-나라 및 RMS 백업시스템 신규도입 또는 공통기반 백업시스템 고도화 중 선택하여 추진

10) 부동산종합공부시스템 운영

- ❖ 지적행정시스템, 부동산등기시스템, 한국토지정보시스템, 건축행정시스템 등의 부동산 행정정보를 하나의 체계로 통합·관리하는 정부의 「부동산종합공부시스템」 운영에 따라 이에 따른 서버 및 전산시스템 구축
- ❖ 노후화 장비 교체로 안정된 서버운영과 신속, 정확한 양질의 대민서비스 제공 및 효율성 있는 업무추진
- ❖ 기 구축된 인프라(H/W, S/W)를 최대한 활용하여 구축비용을 최대한 절감할 수 있는 시스템 설계
- ❖ 전력 및 발열량을 감소시켜 그린 IT정책을 실현하고, 업무의 효율성을 증대

11) 농업경영 안정시스템 강화

- ❖ 농업인들의 재해보험 가입을 통해 자연재해로 인한 경영불안 해소 및 안정적인 영농수행을 위해 직불금 지급 확대
- ❖ 농촌인력지원센터 운영을 통한 적재적소 인력 배치로 인력 부족현상 해소 및 인적자원 수급안정 도모
- ❖ 농업인의 소득안정과 식량자급률 제고 및 농지의 공익적 기능 유지·보전을 위해 직불금 확대 지급
- ❖ '16년 농촌인력지원센터 시험 운영 후 숙박가능 체류형 시설운영 검토

3. 기타 기반시설계획

1 현황분석

가. 공공시설 현황 분석

1) 공공시설 현황

- ❖ 2014년 현재 24개 읍·면·동사무소가 입지하고 있으며, 서비스 수준을 살펴 보면 동(읍·면)사무소는 각 지역별로 설치되어 있음
- ❖ 보안시설인 경찰서는 상주시 내에 1개소가 설치되어 있고, 지·파출소는 13개소가 설치되어 상주시의 치안을 담당하고 있음
- ❖ 지·파출소는 13개소로 1개소 당 8,013인을 담당하고 있으며, 소방 파출소는 2개소로 1개소 당 52,085인을 담당
- ❖ 소방시설인 소방서 역시 관내에 1개소가 설치되어 있고, 소방파출소는 총 2개소가 설치되어 있음
- ❖ 기타 출장소, 우체국 등의 시설은 행정구역 전체에 고르게 입지

<행정기관 현황>

구분	총계	시군	직속 기관	읍·면·동	사업소		출장소		
					도	시군	도	시군	읍면
2014	40	1	2	24	-	5	-	-	4

【자료】 상주시 통계연보, 2015

<공공기관 현황>

구분	동(읍면) 사무소	경찰서	지파출소	소방서	소방 파출소	우체국	교도소
개 소 수 (개 소)	24	1	13	1	2	21	1
서비스인구 (명/개소)	4,340	104,170	8,013	104,170	52,085	4,960	-

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2) 화장장 및 묘지시설 현황

- ❖ 2014년 현재 상주시에는 화장장 1개소가 설치되어 있으며, 매장 시설 중 공설 묘지가 1개소(총면적 58,100km²)가 설치되어 있음
- ❖ 매장문화가 우세한 우리나라의 여건상 무분별한 매장이 이루어지지 않도록 묘지 공원의 설치와 화장 및 납골당 등으로의 매장문화에 대한 인식전환 필요

<화장장 및 묘지시설 현황>

공설묘지			화장시설		
개소	면적		분묘설치가능(m ²)	개소	화로수
	총면적(m ²)	점유면적(m ²)			
1	58,100	19,800	1,800,000	1	3

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 문제점

1) 공공시설의 부족

- ❖ 소방과출소의 경우 의용소방대를 배제한 수이므로 의용소방대를 포함할 경우 서비스 수준은 높아지겠지만 실질적인 행정업무를 담당하고 있는 소방과출소만 고려한다면 시설이 부족한 실정임
- ❖ 행정구역이 방대한 상주시는 치안서비스 및 소방업무의 효과적인 서비스 전달이 쉽지 않고, 읍·면지역은 집중된 인구구조를 보이지 못하고 있어 공공서비스의 균형적 배분이 어려움

2) 공공시설의 도심 집중

- ❖ 광역적 행정서비스를 담당하는 공공시설 청사가 도심에 집중하여 통행 및 접근성이 떨어짐
- ❖ 공공청사가 시가지 주요 지점에 산개하여 분포하고 있어 민원발생시 유관기관과의 신속한 대처가 어려움

2 기본목표 및 방향

1) 주요 행정시설의 완비

- ❖ 목표년도인 2020년까지 각 분야의 주요 공공시설 및 기타 부대시설의 수요를 만족시킴으로써 안정적이고 쾌적한 생활환경 조성의 여건 마련
- ❖ 공공시설의 설치기준은 시설별 인구기준을 근거로 법적 기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 선정
- ❖ 현재 무양동, 남성동의 2개소의 시청사를 통합하여 건립하는 방안과 이와 연계하여 시가지에 밀집 및 부적합 입지에 있는 도시기반시설의 단계별 이전계획 추진

2) 균등한 공공서비스 제공을 위한 주요 행정시설의 배치

- ❖ 공공시설을 이용 하는 시민들의 고른 접근성과 이용상의 편리함을 고려한 배치
- ❖ 2개 이상의 인접된 간선도로로부터 보도거리 내에 입지계획을 세우고 주거지 간선도로 및 주보행자도로의 결절점에 입지
- ❖ 대중교통수단으로 쉽게 접근이 가능하도록 해야 하며 주거지에 분산배치 보다는 연계되는 편의시설끼리 서로 인접시켜 집중배치
- ❖ 통합시청사는 시민의 이용성, 편리성 도모를 전제로 별도의 타당성 조사에 따른 시민의견의 합의도출을 통해 배치토록 하며 기존 청사는 다양한 활용 방안 마련
- ❖ 광역시설은 중심지역에 배치하며, 동사무소, 파출소, 소방서 등은 기존시설을 최대한 활용하되 신규개발지의 경우 생활권 중심지에 배치하여, 소방파출소, 우체분국 등은 생활권별로 별도 계획 추진

3) 근린공공시설 : 동사무소, 파출소, 소방파출소, 우체분국, 보건지소

- ❖ 근린공공시설은 주민이 이용하기 편리하도록 지구중심부에 상호 연결하여 배치하며 근린광장을 그 중심부에 배치
- ❖ 근린공공시설은 생활공간의 중심지로 다수인이 집산하므로 행정기능과 상호 연계되도록 배치하여 가급적 도시계획으로 결정
- ❖ 공동주택지에 필요한 근린공공시설은 가급적 관리사무소와 같이 설치하여 주민의 이용이 편리 도모

4) 공공업무시설 : 시청, 경찰서, 소방서, 우체국, 기타 공공업무에 필요한 시설

- ❖ 공공업무시설은 주민의 이용과 시설의 기능적 보완을 위하여 도시계획으로 결정하여 유사기능이 집단화 될 수 있도록 배치

<행정·공공기관 배치계획>

구 분	시 설 종 류	배 치 계 획
광역시설	○ 시청, 경찰서, 소방서, 법원·지원 등	○ 상주시 중심지역에 배치
근린시설	○ 경찰파출소, 소방파출소, 우체국 등	○ 근린생활권 단위로 배치

5) 기타기반시설의 계획

- ❖ 묘지 및 납골시설 등은 주민들과 충분한 논의로 인해 민원발생을 최소화하고 체계적으로 관리할 수 있는 시스템 구축

3] 수요 추정

- ❖ 현재 이원화 되어 있는 시청사는 상주시의 도약의 기회로 삼을 수 있도록 현대화된 통합시설로 건립하도록 계획
- ❖ 경찰서 및 소방서, 우체국 등은 행정구역 전역을 포괄하고 있는 현행 1개소를 유지
- ❖ 동(읍, 면)사무소는 현재 각 행정단위별 1개소로 총 24개소 유지하고 이용인구는 약 7,500인으로 추정
- ❖ 경찰 파출소는 행정단위별 1개소씩 설치하며, 소방파출소는 중생활권 1개소 및 서비스거리가 먼 화북지역에 각 1개소 설치

<주요공공시설 수요 추정>

단위 : 인, m², 개소

구 분	2020년 (계획인구 150,000인)			
	계 획 기 준		시설수	소요면적
	시설이용인구	면적		
시 청	150,000	10,000	1	10,000~15,000
읍·면·동사무소	7,500	700	24	16,800
경 찰 서	150,000	9,000	1	9,000
경 찰 파 출 소	12,500	700	24	16,800
소 방 서	150,000	5,000	1	6,000
소 방 파 출 소	17,500	1,200	5	6,000
우 체 국	17,500	700	24	16,800

4 주요 실천사업

가. 묘지시설 확충 방안

- ❖ 묘지시설 리모델링과 추가확보를 위한 납골시설 및 화장장 등을 건립하여 상주시와 인근지역의 수요 흡수
- ❖ 그 밖에 화장장과 납골당, 공원묘지의 시설기준에 맞추어 지속적 추진하며, 이들 시설을 설치할 때에는 부지선정에 신중을 기하고 동시에 최신시설 도입과 선진 장례문화에 대한 적극적인 지도·계몽으로 민원발생 최소화 도모
- ❖ 장사시설 주변 조경, 미화하여 분위기를 개선하고 관련법규에 따라 묘지설치시 도로, 철도, 하천, 취락 밀집지역, 학교 등 공중이 수시로 집합하는 장소로부터 이격하여 설치를 원칙으로 함

<수목장 예시>



<납골묘 예시>





도심 및 주거환경계획



1. 현황분석

2. 도심 및 주거환경계획



도심 및 주거환경계획

III

1. 현황분석

① 도심 및 시가지 현황

- ❖ 상주시는 낙동강의 지류인 북천과 병성천 사이에 시가지가 발달되어 있으며, 도심지 서측으로 3번 국도, 중심으로 25번 국도가 지나고 있음
- ❖ 중앙시장, 경찰서, 우체국, 소방서 등을 중심으로 상업지역이 남북방향으로 길게 형성되어 있으며 남성동, 무양동, 인봉동, 낙양동 주거지역이 도심을 이루고 있음
- ❖ 시가지 중심에 위치한 상업지역의 주변(무양동, 냉림동)은 중·저밀의 주거지가 혼재되어 있음

<상주 도심지 전경>



② 주택공급 현황

가. 주택 및 보급률 현황

- ❖ 최근 상주시의 총 가구 수는 연평균 0.76%의 증가추세를 보이고 있으며, 2014년엔 41,843가구로 나타남
- ❖ 가구당 평균 가구원수는 지속적으로 감소하여 2014년 현재 2.3인/가구로 2011년 이후 변동이 없으며, 가구수가 꾸준히 증가되어 핵가족화를 보이고 있음
- ❖ 2014년 현재 총 주택수는 46,861호로 연평균 0.97%로 증가하여 112.0%의 주택보급률을 보이고 있음
- ❖ 이는 신규 아파트 및 주택의 건설로 인한 주택 수는 지속적인 증가추세를 보이나 인구감소가 지속되어 이로 인해 주택보급률이 높은 것으로 분석됨

<주택현황>

구분	인구 (인)	가구수 (가구)	주택수 (호)	가구당인구 (인)	주택보급률 (%)
2011	105,501	40,903	45,521	2.3	109.8
2012	104,992	40,898	45,107	2.3	110.3
2013	104,170	41,388	46,364	2.3	112.0
2014	103,798	41,843	46,861	2.3	112.0
연평균증가율	-0.54	0.76	0.97	-	0.66

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 주택유형 및 점유형태별 현황

- ❖ 주택유형별 현황을 살펴보면 2014년 현재, 전체 주택의 75.3%가 단독주택이며, 아파트는 21.0%로 매년 아파트가 차지하는 비율이 증가하고 있음
- ❖ 아파트의 경우 2011년 18.6%를 차지하던 것이 2014년 21.0%로 지속적인 증가추세로 고밀화된 주거형태의 확대를 나타냄

<주택유형별 구성비>

단위 : 호, %

구분	합 계 (구성비)	주 택 유 형				
		단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물
2011	45,521 (100.0)	34,860 (76.6)	8,472 (18.6)	488 (1.1)	1,018 (2.2)	590 (1.3)
2012	45,107 (100.0)	34,320 (76.1)	8,593 (19.0)	546 (1.2)	1,058 (2.3)	590 (1.3)
2013	46,364 (100.0)	34,948 (75.3)	9,719 (21.0)	600 (1.3)	1,097 (2.3)	-
2014	46,861 (100.0)	35,297 (75.3)	9,843 (21.0)	624 (1.3)	1,097 (2.3)	-

【자료】 상주시 통계연보, 각년도(빈집포함한 수치임)

③ 주거환경개선사업 추진현황

- ❖ 자연발생적으로 형성된 상주 중심지의 열악한 주거환경을 개선하기 위해 주거환경개선사업을 지속적으로 실시
- ❖ 주거환경개선사업 추진현황을 살펴보면 사업 완료된 무양지구, 냉림지구, 계산지구, 낙양지구, 오동지구의 5개 지구가 있음

<주거환경개선사업 추진현황>

대 상 지	추진내용	비고
무양지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 무양동 일원 ○ 면적 : 38,504㎡ ○ 사업방식 : 현지개량방식 ○ 사업기간 : 2003년~2005년 	
냉림지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 냉림동 일원 ○ 면적 : 27,782㎡ ○ 사업방식 : 현지개량방식 ○ 사업기간 : 2003년~2005년 	
계산지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 계산동 일원 ○ 면적 : 68,339㎡ ○ 사업방식 : 현지개량방식 ○ 사업기간 : 2011년~2016년 	
낙양지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 낙양동 일원 ○ 면적 : 101,464㎡ ○ 사업방식 : 현지개량방식 ○ 사업기간 : 2011년~2016년 	
오동지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 함창읍 오동리 일원 ○ 면적 : 53,134㎡ ○ 사업방식 : 현지개량방식 ○ 사업기간 : 2006년~2012년 	

【자료】 상주시 내부자료

④ 문제점 분석

가. 도시기능 분산과 인구 역외유출

- ❖ 전국 시군별 면적순위 6위로 광범위한 행정구역으로 인한 도시기능 분산과 지역중심기능 약화로 수도권 및 대도시로 인구유출이 심화됨
- ❖ 동지역 외 18개 읍면지역으로 분산된 행정구역으로 인해 상업, 문화, 행정 등의 지역중심기능 미흡함

나. 열악한 시가지내 정주환경

- ❖ 자연발생적인 도심구조로 주거환경 및 기반시설 등이 정주환경이 열악하며, 역사적 유구성을 자랑하는 상주시의 도시 정체성이 결여됨
- ❖ 중심시가지는 협소한 도로와 도로변 주차로 인한 교통 혼잡과 자전거/보행자도로의 혼용으로 인한 보행환경에 악영향을 끼치고 있음

다. 도시와 농촌 불균형 발전

- ❖ 소규모 아파트 위주의 주거개발로 기반시설 부족, 경관부조화, 주변과의 시각적, 기능적으로 단절을 초래하여 주거환경을 악화시키는 요인으로 작용되고 있음
- ❖ 상주도심(낙양동, 무양동), 함창읍 등 도시지역에 주거지 개발이 집중되어 도·농간의 비균형적 개발이 이루어지고 있음
- ❖ 농촌인구의 고령화 및 자녀 교육환경 등의 이유로 도시로의 인구이동이 심화되어 방치된 공간, 폐가로 인한 도시미관 저해와 범죄발생의 발원지가 될 우려가 있음

2. 도심 및 주거환경계획

① 기본목표 및 추진전략

가. 기본목표

- ❖ 도심재생을 통한 생활환경 향상과 보행자 중심의 도로정비 및 개설 등으로 지역특성을 고려한 새로운 도시공간 창출
- ❖ 역사·문화자원 발굴과 주변지역의 체계적인 경관관리를 통해 전통과 현대가 조화될 수 있는 시가지 조성
- ❖ 열악한 도심의 시가지환경에 따른 상주시의 도시정체성 향상과 도심지 농촌지역 공간에 대한 활용 방안 수립
- ❖ 농촌지역의 자연환경과 조화된 친환경적인 생활공간 조성 및 관광 개발과 연계한 새로운 주거문화 창출
- ❖ 사회의 소외계층인 저소득층의 주거 안정성이 불안정하므로, 이에 대한 개선을 도모할 수 있는 주거환경계획 수립

나. 추진전략

1) 도심재생 전략 및 활성화 계획 수립

- ❖ 유휴공간 활용, 기반시설 정비·확충, 보행자 중심거리 조성, 지역상권 활성화 등을 위한 경제, 사회, 문화적 활력 회복 및 자생적 성장기반 확충
- ❖ 자력기반이 없어 공공지원이 필요한 낙후된 지역에 지역공동체 활성화를 위한 계획을 수립하고 이를 위한 전담조직 및 인력보강

2) 도시 정체성 향상과 주거환경의 지속적 관리

- ❖ 경상도의 뿌리 상주의 역사성 되살리기 실현을 위해 역사·문화자원을 바탕으로 한 다양한 물리적, 비물리적 계획의 수립으로 도시정체성 향상
- ❖ 기반시설이 열악하고 노후·불량건축물이 밀집된 기존 주거지역 정비를 위한 주거환경개선사업으로 정주여건과 도시구조 개선
- ❖ 지역특성을 고려한 다양한 정비사업을 통한 재개발 및 재건축을 실시하여 주거환경의 질적 향상 도모

3) 농촌지역의 공가 활용방안 수립

- ❖ 공가 및 폐가에 대한 현황조사와 보존 상태 파악을 통하여 철거와 재활용 대상으로 구분하여 활용방안 강구
- ❖ 안전상 위험하거나 화재발생의 위험이 있는 건축물과 도시의 미관이 현저하게 저해되는 건축물은 철거대상으로 구분하여 조치방안 마련
- ❖ 재활용이 가능한 공가에 대해서는 건물주에게 자진정비를 유도하고, 전통 가옥 양식이나 보존 가치가 있는 건축물은 행정적 지원책 마련

4) 친환경적인 주거환경 조성

- ❖ 읍·면 지역에는 전원주택 건설을 통하여 도심 지역의 인구분산과 타지역의 인구유입을 유도
- ❖ 그린홈 도입, 건축물 주변식재 등 온실가스 감량 유도과 신재생에너지의 활용으로 친환경적인 생활공간으로 조성

2 도시재생 및 활성화 계획

가. 상주시 잠재력 분석

- ❖ 인문·사회
 - 속리산국립공원, 낙동강 등 풍부한 자연환경 보유
 - 도심 및 낙동강변으로 역사문화관광자원 다수 분포
 - 지역자원을 활용한 주변 공동체 및 사회적기업 운영
- ❖ 산업·경제
 - 농업의 6차 산업화 및 농촌관광 등 가능성 확대
 - 산업단지를 중심으로 산업기능 강화 및 상권활성화
 - 상주곶감, 블루베리 등 풍부한 특산품
- ❖ 물리·환경
 - 귀농·귀촌가구의 증가로 양호한 주거환경 조성
 - 마을재생관련 사업 추진으로 기초생활 인프라 개선
 - 낙동강변 지속적인 관광인프라 구축

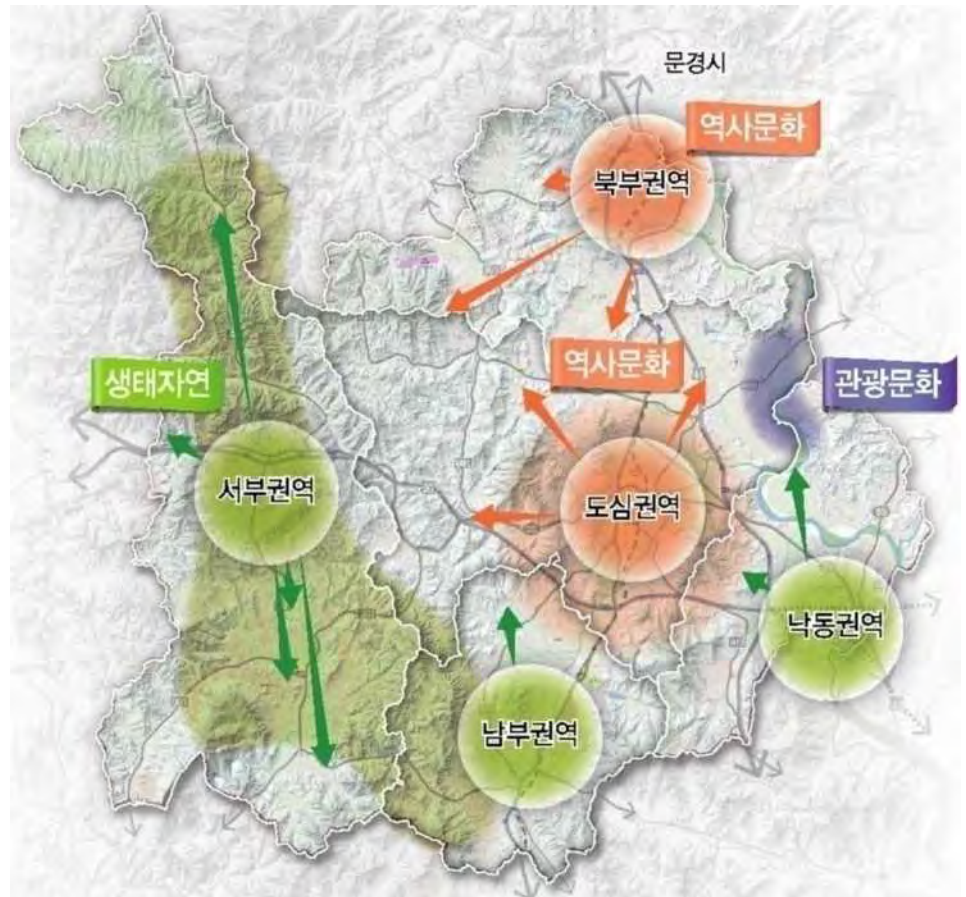
나. 도시재생 비전 설정

경상도 지명유래, 역사문화 중심의 고도(古都) 정체성 회복

정체성 회복 『Identity』	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 역사문화관광자원 복원·활용 	관광기능 극대화 및 네트워크화	
복지 증진 『Welfare』	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 도·농 통합도시의 특성 반영 	거주안정성 및 삶의 질 향상	
지속가능한 성장 『Sustainable』	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 천혜환경등 지역특화자원 활용 	재생거점 구축 및 성장동력 확보	

다. 도시재생 생활권역 설정 및 기본구상

<도시재생 생활권역 및 기본구상>



<도시재생 생활권역 특성>

구 분	행정구역	특 성	기본구상
도심권 (동생활권)	6동(남원, 북문, 계림, 동문, 동성, 신흥) 3면(외서, 내서, 사벌)	○기능 외곽 이전, 신구지역간 인프라 격차	○쇠퇴도심 활성화 - 역사문화자산 활용 - 산·학 연계
서부권 (화서생활권)	6면(화서, 화북, 화남, 화동, 모서, 모동)	○천혜 자연자원, 문장대 개발추진, 생활 인프라 부족	○생태관광 활성화 -소백산맥 자연자원 활용 -특산물 및 농촌체험
남부권 (청리공성생활권)	3면(청리, 공성, 외남)	○꽃감테마 등 6차산업 추진, 생활 인프라 부족	○지역경제 활성화 -꽃감·육가공 6차산업 활용 -청리산업단지 연계
북부권 (함창생활권)	1읍(함창) 3면(은척, 공검, 이안)	○명주·누에고치, 소도읍 육성산업, 슬로시티	○성장산업 활성화 -양잠·명주산업, 슬로시티 -소도읍육성사업
낙동권 (낙동생활권)	2면(낙동, 중동)	○낙동강변 주요 관광자원입지, 생활 인프라 부족	○관광문화 활성화 -낙동강변 관광자원 활용 -농업 전략적 육성

마. 도시재생활성화지역 기본방향

1) 동지역 활성화 전략

- ❖ 정비기반시설이 극히 열악하고 노후·불량건축물이 과도하게 밀집한 지역을 중심으로 도시재생전략 수립
- ❖ 보도폭이 협소하고 단절되는 구시가지 보행공간 개선으로 걷고 싶은 도시를 조성하고 자전거도로 확보를 통한 자전거 감성도시 이미지 제고
- ❖ 상주 읍성복원, 역사문화탐방로, 청소년문화거리 조성 등 역사문화환경과 연계한 기반시설 정비로 상주의 역사성 및 정체성 향상 도모

<동지역 활성화 전략>



<자전거도로 정비>



<상주읍성복원(북문)>



2) 함창지역 활성화 전략

- ❖ 구시가지 보행공간 개선으로 걷고 싶은 도시를 조성하고 상업지역내 도로 정비를 통해 지역상권 활성화 도모
- ❖ 함창아트로드를 중심으로 문화·예술공간 및 거리를 조성하고 다양한 지역축제 및 행사 개최로 활성화 방안 모색
- ❖ 명주박물관, 명주테마파크, 곤충테마생태원, 명주융복합거점지구 등 도시지역 외의 지역과 연계되는 자전거도로 및 보행공간 확보로 지역주민 및 관광객의 접근 편의성과 관광활성화 도모

<함장지역 활성화 전략>



<명주테마파크>



<명주박물관>



<함창 아트로드(함장역)>



<함창 고령가야왕릉>



3) 면지역 활성화 전략

- ❖ 면소재정비사업, 권역단위종합정비사업, 농촌중심지 활성화사업 등을 통한 문화·복지시설 확충

〈면지역 활성화사업 추진현황〉

구 분	사업명	위치 및 규모	사업기간	내 용
면소재지 종합정비 사업	화령거점면소재지 마을종합개발사업	화서면 신봉·상현리 (5,050천㎡)	2011~2015	시민센터건립, 도로개설·정비 재래시장정비
	사벌면소재지 종합정비사업	사벌면 덕담리 외2개리 (2,710천㎡)	2013~2016	문화복지센터, 도로 및 산책로 경관수목 및 테마가로 정비
	공성면소재지 종합정비사업	공성면 옥산·산현리 (1,580천㎡)	2014~2017	산책로, 체육공원, 옥산오일장 테마가로 정비
권역단위 종합정비 사업	청리 청상권역단위 종합정비사업	청리면 청상·청하리	2012~2015	산책로, 마을하수도, 쉼터 및 마을 회관, 등산로, 향토자원정비
	공검 중소권역단위 종합정비사업	공검면 중소·지평리	2012~2016	활성화센터, 마을회관, 동계사터 복원, 순환트레킹로 조성 등
	낙동강마을 권역단위 종합정비사업	낙동면 낙동·장곡리 (7,550천㎡)	2014~2017	테마가로, 마을회관, 낙동에코 센터, 광장 및 운동시설 등
농촌 중심지 활성화 사업	모서면 농촌중심지활성화사업	모서면 삼포·지산리 (6,770천㎡)	2015~2018	웰타운 공영주차장, 커뮤니티센터, 행복광장, 체육공원 등
	모동면 농촌중심지활성화사업	모동면 용호리 일원 (6,770천㎡)	2016~2019	중모춘변 산책로, 복지회관 리 모델링, 중모장터거리 조성 등
	개운저수지 지역창의아이디어사업	상주시 개운동 일원 (23ha)	2014~2016	침체된 농촌의 활력증진을 위한 저수지 주변 휴게시설 및 체육· 관광시설 조성

【자료】 상주시 내부자료

③ 도심 및 주거환경정비계획

가. 주거환경 개선계획

1) 주거환경 정비사업

- ❖ 열악한 주거환경을 보이는 지역의 주거환경개선사업을 체계적으로 추진
- ❖ 주거불량지역은 주거환경정비사업을 실시하며, 저소득층의 공동체를 유지할 수 있는 자족적 현지개량 및 자치단체의 지원을 전제로 하는 부지확보와 서비스 프로그램을 실시
- ❖ 취약지역 주민의 기본적인 생활수준 보장을 위해 안전·위생 등 긴요한 생활인프라 확충 및 주거환경 개선

<취약지역 생활여건 개조사업>

지구명	위치 및 규모	사업기간	사업규모	내 용	사업비
호음·정산지구	모서면 호음리, 정산리 일원	2016 ~ 2018	226ha	슬레이트 지붕개량, 빈집정비, 주택수리, 담장정비 등	33.2억원
화북·용화지구	화북면 중별리, 운흥리 일원	2015 ~ 2017	302ha	슬레이트 지붕개량, 빈집정비, 주택수리, 담장정비 등	26.7억원

【자료】 상주시 내부자료

2) 지역특성을 고려한 마을만들기사업 실시

- ❖ 대지 및 건물상태가 극히 영세·불량하고 공공기반시설이 미비한 지역, 급경사 지역 및 목조건물 밀집지역, 도시 경관상 특별한 정비가 요구되는 지역 등을 대상으로 한 주거환경정비사업 모색
- ❖ 주거환경정비구역 대상지역을 유형별로 구분하여 체계적인 관리 실시

<상주시 마을만들기사업>

사업명	위치 및 규모	사업기간	내 용	사업비
용포마을 창조적 마을만들기사업	낙동면 용포리 일원	2017 ~ 2018	다량논둑길 경관정비, 갑장산등산로 조성 등	5억원
흑암1리 창조적 마을만들기사업	이안면 흑암1리 일원	2017 ~ 2018	용기체험학당조성, 용기동산조성 등	5억원
모동수봉리 백화산 창조적마을만들기	모동면 수봉리 일원	2015 ~ 2016	체험장 및 방문자 지원센터, 체험시설 등	5억원

【자료】 상주시 내부자료

3) 시가지환경의 체계적 정비

- ❖ 시가지 개발은 도시의 성장축과 개발방향을 고려하고 토지이용의 효율성을 제고할 수 있도록 하며, 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획에 적합토록 개발 및 정비유도
- ❖ 시가지 개발 시 상주시 통합청사건립사업, 경북대학교 상주캠퍼스 주변 대학촌 조성, 철도시설 이설 및 폐선부지 개발이 필요한 지역은 지구단위계획구역으로 지정하여 체계적 개발을 유도
- ❖ 중앙시장~풍물시장에 문화예술 상업테마거리를 조성하여 전통시장에 문화 예술을 접목함으로써 활기찬 전통시장 조성 및 중심지 재활성화 제고
- ❖ 시청사~성모병원을 잇는 축을 상주시의 중심상징 가로로 정비함으로써 도시 정체성을 부여 하고 중심지 활력 제고
- ❖ 도로변 주차공간을 한 곳에 집중시킬 수 있는 공동주차장, 주택가 내 소규모 주차장 등을 설치하여 주차난에 대처하도록 하고, 주차기금 조성 등을 통한 공공주차장 또는 민간주차장 설치 유도

나. 도심주거환경정비(재건축, 재개발)

1) 도시·주거환경 정비 기본계획

- ❖ 도시 및 주거환경정비법 제3조 ①항의 규정에 의해 도시·주거환경정비 기본계획을 수립하여야 하나, 상주시의 경우 인구 50만 미만으로 도시·주거환경정비 기본계획을 수립하지 않음
- ❖ 다만, 낙후된 도시기능의 회복과 노후·불량건축물이 밀집한 지역의 기반시설 정비, 주택 등 건축물을 개량하기 위해 법률에서 정하는 주거환경개선사업, 주택재개발사업, 주택재건축사업, 도시환경정비사업 등 필요한 지구에 대해 계획 수립을 검토

2) 재건축, 재개발사업의 기본방향

▣ 공공분야의 역할 강화

- ❖ 계획수립 단계에서부터 공공의 역할을 강화하여 도시의 건전한 발전을 유도하기 위해 각종 정비계획들이 사업으로 이어질 수 있도록 다양한 행정지원책 마련
- ❖ 상주시는 민간개발로 인한 사업 추진이 많을 것으로 예상되며, 이에 따라 공공의 역할이 강조되어야 함
 - 민간개발 중에서 신규개발로 인해 주변지역에 부정적인 영향이 우려되는 재건축사업 및 공동주택 등에 대해서는 도시개발사업으로 전환시키거나 도시계획적 장치를 마련
 - 개별건축 행위에 대해서는 조례를 제정하거나 건축심의를 강화하고, 상주의 친환경 도시이미지에 맞는 건축물의 건립을 유도
- ❖ 노후 주택이 밀집한 곳의 도시계획도로에 대해서는 공공이 우선적으로 투자하여 도로를 확보하고, 소단위 공동개발 유도
- ❖ 재건축과 재개발사업 등을 통해 아파트가 들어설 경우 주변지역 일조권 및 조망권 침해, 프라이버시 침해 최소화
- ❖ 재개발사업 시행 시 저소득층 주택 밀집지로 공공의 지원이 요구되는 지역과 민간 개발이 가능한 지역을 구분하여 공공지원을 차등 적용

▣ 상주 도심시가지의 계획적 관리

- ❖ 상주 중앙시장 일대의 노후지역에 대해 시설환경개선과 소비자 편의시설 확충을 통해 상점가의 활성화 및 주변지역과의 융화 도모
- ❖ 동지역의 기성시가지를 대상으로 계획적으로 관리하여 주택의 노후·불량화를 억제하고 이와 아울러 노후한 지역에 대해서는 재개발 및 재건축을 계획적으로 실시하여 기반시설 확충

- ❖ 중심시가지의 단독주택, 다가구주택, 다세대주택 등이 밀집한 지역은 주거환경개선사업을 시행하고 장기적으로 도시관리계획에 의한 기반시설을 확충하여 도심의 체계적 관리

▣ 친환경적 도시개발

- ❖ 재건축 및 재개발사업과 관련하여 공동주택개발을 하고자 할 경우에는 녹지공간과 오픈스페이스의 확보비율을 강화
- ❖ 동지역의 북천과 병성천 합류지점은 상습침수지역으로 장기적인 계획을 수립하여 지속적인 지하수 투수면적을 확대하고, 공공사업지구 및 신규 개발시 계획수립 과정에서부터 물길이 충분히 확보되도록 하여 주변지역에 대한 수해피해를 최소화 방안 마련

다. 농촌지역 주거환경개선

1) 농촌마을 정비 및 공가활용

- ❖ 쾌적한 자연 및 생태, 전통문화 등 농촌의 강점을 최대한 살린 농촌마을의 테마 개발을 유도하여 마을단위의 정체성을 부여
- ❖ 농촌의 철거 대상 공가를 활용하여 주민 공동이용시설(다목적회관, 마을 공동작업장 등)로 활용 모색
- ❖ 또한, 재활용 가능한 공가는 도시주민이 사용할 수 있도록 빈집정보센터 등의 네트워크망을 구축, 부동산 업계와도 제휴를 통해 전원주택, 주말농장 등으로 활용 유도 및 관광자원과 연계한 숙박대체시설로 조성 모색

2) 농촌 정주생활의 기능 강화

- ❖ 지역주민의 생활편의를 위한 시설을 계획하여 휴식 및 위락 공간을 제공
- ❖ 소규모 집단 농촌 마을을 개발진흥지구 또는 취락지구로 지정하여 농촌주민에게 토지이용계획 효율성 제고

3) 읍·면소재지의 정주생활기반 구축

- ❖ 읍·면 단위 종합정비사업, 농촌중심지활성화사업 등을 통해 주거환경개선, 지역주민 삶의 질 향상 등 정주생활기반 구축
- ❖ 농촌지역에서의 일상생활의 중심지 기능을 담당하고 있는 읍·면소재지의 생활기반을 정비·확충

4) 거점 마을 정비

- ❖ 읍면의 농촌마을에 대한 SOC사업 및 계획적 정비로 주민의 쾌적한 생활공간으로 조성하기 위한 사업추진
- ❖ 마을 공동체를 이루고 정주환경을 개선할 수 있도록 촌락 단위별로 마을 공동쉼터 및 커뮤니티의 조성과 지속적인 농촌주거환경개선사업의 지속적 확충

5) 농촌주거환경개선사업

- ❖ 낡고 불량한 농촌주택 개량과 빈집정비로 농촌주거환경 개선 및 주거복지 향상과 정주의식 고취로 농촌의 활력 증진
 - 대상지역 : 농어촌정비법 제2조에 의한 농어촌 지역
 - 용자주택 : 70동 (감정평가액의 70% 용자)
 - 빈집정비 : 50동 (동당 70만원 보조)

<추진현황 및 계획>

단위 : 동

구 분	2015년 추진현황	2016년 추진계획	비고
용자주택사업	100	70	
빈집정비사업	30	50	

6) 어린이·노인보호구역 개선

- ❖ 어린이보호구역 교통사고를 예방하기 위하여 교통안전시설물 확충 및 도로 시설 개선
- ❖ 노인여가시설 주변의 노인교통사고를 예방하기 위하여 도로시설개선 및 교통 안전시설물을 확충하여 안전한 도로환경 조성

<어린이·노인보호구역 개선사업>

구 분	내 용
위 치	어린이·노인보호구역
사 업 기 간	2015년 ~ 2018년
사 업 규 모	어린이·노인보호구역 시설정비 78지구
사 업 내 용	어린이보호구역 및 노인보호구역 개선사업
사 업 비	84.2억원(국비 42.1, 시비 42.1)

4 도시 정체성 향상

- ❖ 사벌국 이래 2000년의 역사를 지닌 고도로서 상주시 문화재의 발굴과 이를 위한 노력이 계속되어야 하며 더불어 침체된 시민 정체성 향상을 위한 방안 모색

가. 시가지정비

- ❖ 부문별 계획과 더불어 시가지의 종합적이고 계획적인 접근을 통하여 물리적 환경을 개선하는 등의 정체성확보 방안 수립
- ❖ 경관계획의 일환으로 중앙로, 충의로, 상산로 일원의 상업지구에 대한 파사드 및 가로경관 정비와 재래시장환경개선사업 등을 시행
- ❖ 도심 중심의 상주 읍성 추정도 상의 상업지구에 전통 가로 육성 등의 기존상가 정비로 관광산업과 연계한 테마거리 조성

나. 역사문화 발굴/복원

- ❖ 전통문화유산에 대한 역사적, 학술적 재조명과 더불어 체계적인 조사와 검토를 실시하여 역사문화 자원에 대한 개발 필요
- ❖ 성곽도시였던 도심 중심부 왕산공원 일원에 상주읍성을 복원하여 대표적인 도시 랜드마크로 육성하고 시민 정체성 부여
- ❖ 산재한 문화자원의 비지정문화재의 지정문화재로 전환하여 체계적으로 관리하며, 시민을 대상으로 전통문화에 대한 자긍심 고취
- ❖ 역사문화자원의 발굴/보존과 아울러 관리 부문도 중요시 되어야 하며, 이에 시민의 손으로 문화재를 관리하고 보존할 수 있도록 상주 얼찾기, 문화재지킴이 등의 사업을 실시하여 시민자체적인 문화공보기능 수행

다. 역사문화 환경 육성

1) CIP(City Identity Program)사업 전개

- ❖ 상주시의 옛 얼굴 찾기 등 지자체의 특색 있는 도시를 만들기 위해 계획기준을 수립하여 개별건축에서부터 전체적인 도시이미지를 만들기 위한 다각적인 노력 필요

- ❖ 도시 상징표지, 상주시 서체, 전용색상, 시범가로, 가로등 등 도시미관을 개선하여 일체감을 고취시키고 대외적인 홍보 추진
- ❖ 역사문화적 전통과 제2의 도약을 위한 지역특색과 전통미를 살릴 수 있는 디자인의 발굴로 도시의 이미지 제고

2) 문화환경 육성

- ❖ 농업도시 상주시의 유구한 전통을 간직한 초산농요, 공갈뭇노래 등 전통 민요를 전통/계승할 수 있는 국악전수관 건립
- ❖ 관광자원을 활용하여 지역개발을 이룰 수 있도록 전국적인 관광지 육성과 각종 고분군, 문화재를 바탕으로 체험학습 등의 관광패키지를 활용하여 지역경제 활성화 도모

<도시 정체성확보를 위한 개념도>



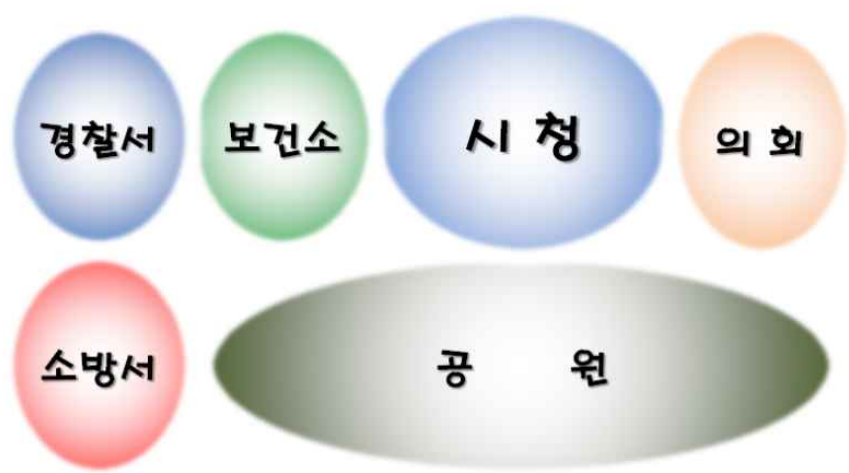
라. 상주시 통합청사의 건립

- ❖ 상주시 청사의 관리 효율화 및 민원인들에게 편의제공과 아울러 미래 도약의 교두보 마련을 위해 통합시청사의 건립 필요
- ❖ 그러나 상주시는 재정자립도가 취약하고 소요되는 비용을 감당하기 어려운 실정이므로 중장기적으로 계획 마련이 필요
- ❖ 일반적 기준으로 청사건립에 대한 부지면적 규제는 없는 실정이며, 소방서, 경찰서 등 유관기관과 연계되도록 규모 설정
- ❖ 대상후보지는 역사 문화적인 상징성을 나타낼 수 있고 행정기능 배분, 시가지내의 주요공공시설 및 중심상업지구 등과의 연계성을 고려하여 지역적으로 중심성을 갖는 지역을 선정하는 것이 바람직함

<통합 시청사건립>

구 분	내 용
위 치	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주시 동지역내 적정지역 선정 - 상주의 역사·문화적 배경과 미래 발전상을 구현할 수 있는 장소
기 대 효 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주시의 대·내외적 위상 강화 ○ 상주시의 제2의 도약을 삼을 수 있는 계기 마련

<통합 시청사건립 예시도>



5 주택공급계획

가. 주택수요추정

- ❖ 주택수요는 계획인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별로 소요 주택수를 추정
- ❖ 감실주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 도시계획사업으로 대체되는 주택으로 실공급주택수의 1%를 적용
- ❖ 주택실수요 가구수란 총인구에서 학생, 종업원의 하숙 및 기숙사에 의해 독립적인 주택을 필요로 하지 않는 비주택인구를 감안하여 총가구수의 95%를 적용
- ❖ 주택보급률은 정부시책, 상위계획 및 사회적 인구증감 추이를 살펴 볼 때, 현재 2003년 107.4%를 기준으로 2020년에는 제4차국토종합계획 수정계획의 지표를 수용하여 주택보급률 120.0%가 될 것으로 전제

〈주택수요량 추정〉

구	분	단위	2003	2005	2010	2015	2020				
총	인	구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000			
적	용	인	구	인	115,693	120,000	133,000	149,000	158,000		
가	구	당	인	구	인	2.7	2.7	2.6	2.6	2.5	
가	구	수	가구	42,900	44,440	51,150	57,310	63,200			
주	택	실수요	가구수	가구	41,072	42,220	48,590	54,440	60,040		
감	실	주	택	수	호	-	420	490	540	600	
주	택	총	수	요	호	-	42,640	49,080	54,980	60,640	
주	택	보	급	율	%	107.4	108.8	112.4	116.1	120.0	
실	공	급	주	택	수	호	44,117	45,720	55,180	63,860	72,770

주)1.주택실수요가구수:가구수× 0.95

2.감실주택수:주택실수요가구수× 0.01

3.주택총수요:주택실수요가구수+감실주택수

4.적용인구는 계획인구의 105%로 산정(인구추계의 불완전성을 감안)

- ❖ 목표년도(2020년)의 실공급 주택수는 약 72,770호로 추정되며 필요한 총 주택공급량은 감실률을 감안하여 28,653호가 필요함

나. 주택유형별 공급계획

- ❖ 정주생활권의 구성과 지역 균등 발전이라는 측면에서 생활권별, 주택 유형별로 적정하게 공급계획 수립
- ❖ 주택의 공급은 가구수의 증가, 가구당 인구의 변화 등 인구구조의 변화 및 소득수준의 향상, 산업단지의 조성 등 주변 환경변화를 고려하여 공급과 수요의 균형을 유지
- ❖ 목표년도인 2020년 주택보급률은 정부시책 및 상위계획을 종합하여 현재 107.4%에서 120.0%가 달성되는 것을 목표로 계획기간 동안 가구 추정치에 맞추어 총28,653호를 추가 공급하여 목표달성 계획
- ❖ 자연경관이 양호한 지역은 저층·저밀개발을 통한 단독주택을 공급하고, 기정 시가지의 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역은 재건축 등을 통한 아파트 및 연립주택위주의 공동주택을 건설
- ❖ 상주시는 단독주택이 가장 높은 비율을 차지하나, 주거환경의 개선을 위해 농가주택의 집단화 등을 통하여 단독주택의 비율을 목표년도인 2020년 까지 60.0%로 낮추고, 공동주택 비율을 40.0%로 주택공급계획 수립

<주택유형별 공급계획>

단위 : 호, %

구 분	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
계	44,117	46,400	55,180	63,860	72,770	
단 독 주 택	35,013	37,790	47,960	59,230	43,660	
구 성 비	79.4%	81.5%	86.9%	92.7%	60.0%	1.3%
공 동 주 택	9,104	8,610	7,220	4,630	29,110	
구 성 비	20.6%	18.5%	13.1%	7.3%	40.0%	7.1%

IV

환경 보전 및 관리계획



1. 계획의 기본방향
2. 대기 및 소음·진동
3. 수 질
4. 상수도
5. 하수도
6. 쓰레기·폐기물처리
7. 에너지 사용

환경보전 및 관리계획

IV

1. 계획의 기본방향

① 기본방향

- ❖ 도시기본계획은 정책적이고, 지침을 제시하는 계획으로서 구체적 환경보전에 관한 사항은 각 개발사업 수립 시 환경성검토, 환경영향평가 등을 시행하여 실현
- ❖ 토지이용계획, 교통계획 수립 시 주거, 상업, 산업배치와 입지조건을 검토하여 자연환경 훼손을 최소화 도모
- ❖ 상주시의 빼어난 자연환경 보전을 위해서는 대기, 수질, 환경기초시설 등 다각적인 오염원 해소방안을 마련하고 또한 신규 산업단지 계획 시 환경오염 방지에 대한 대책 수립
- ❖ 상주시 동부지역에 고지대가 많이 분포하므로 집중강우 시 하류지역의 수해피해를 최소화할 수 있도록 각종 개발사업시 우·오수에 대한 하수관리와 투수성 포장 및 비점오염원의 지하수 및 하천으로의 유입방지를 위한 대책 마련

② 산림 보전

- ❖ 상주시는 천혜의 자연환경과 역사/문화유산을 간직한 도시로 서측으로 속리산국립공원 및 백두대간축이 자리 잡고 있으며, 동측으로 영남의 젓줄인 낙동강이 유하
- ❖ 속리산국립공원의 자연환경보전지역과 백화산을 연계하는 청계산, 봉황산, 팔음산을 산악녹지축으로 설정하여 보전·관리
- ❖ 백두대간축 보전은 백두대간 보호에 관한 법률에서 제시하는 핵심구역, 완충구역에 대해서는 보전지역으로 설정하고 불가피 할 경우 자연환경 피해를 최소화할 수 있는 관리대책의 수립

- ❖ 이에 따라 서측 중화 5개면 일원은 소백산맥 줄기를 따라 속리산, 문장대, 용유계곡 등 자연환경의 인위적인 개발로 인한 산악 훼손을 최소화하고, 자연과 어우러진 친환경 개발을 유도하여 관광자원화 도모
- ❖ 신규 개발사업 추진 시 주변지역 여건을 파악하여 하천, 수림대 등의 보전 방안을 마련하고 아울러 친환경적인 조성을 통한 자연환경보전 도모
- ❖ 시가화지역의 교통시설, 자전거도로, 각종 개발 사업 등 인공적 시설 주변과 비시가화지역의 산림자원 확충을 위한 지속적인 녹화사업 및 공원·녹지에 대한 시설화 등 도심 녹지의 확충
- ❖ 지역특성을 반영한 산주의 소득증대에 부응하는 수종식재, 지속적인 숲가꾸기사업을 시행하여 우량목재 생산을 통한 산림 소득 증대에 기여하고 공공산림 가꾸기사업을 통하여 일자리 창출
- ❖ 백두대간의 자연생태·인문지리의 홍보·체험 등 생태교육을 위한 숲체험 시설을 조성하여 교육을 통해 백두대간의 올바른 이해와 다음세대 계승을 위한 기반 조성
- ❖ 산불방지를 위한 총체적 근원적 예방방법을 강구하고 선진화된 진화체제를 구축하여 산불로 인한 산림피해 최소화
- ❖ 주요 도로변 및 관광지 등에 가로수와 도시주변 산림을 연결하는 도시녹색 네트워크를 구축하고 지속적인 관리로 시민들에게 아름답고 쾌적한 도시녹지 환경 제공
- ❖ 임산소득 위주의 맞춤형 조림시행과 산림자원 및 백두대간 보호구역 주민의 소득 특화사업 지원, 고소득·단기소득 임산물 경쟁력 제고사업 적극적으로 추진하여 주민소득 증대사업 적극 지원
- ❖ 도심과 인접한 녹지·공원 정비, 시민의 휴식 공간 확보와 주요 도로변 및 관광지 가로수 등 도시주변을 연결하는 녹색 네트워크 구축
- ❖ 화개생활환경숲, 목재문화체험장 조성, 낙동강 주변 경관 조성, 함창 명주 테마공원 경관 동산조성 등 적극적인 녹화사업 추진으로 시민의 삶의 질 향상과 새로운 관광명소 개발

③ 수계 보전

- ❖ 상주시는 영남의 젓줄이자 국가하천인 낙동강이라는 천혜의 수변공간을 보유하고 병성천, 북천, 영강 등 다양한 수계 등이 유하하여 낙동강으로 유입되고 있음
- ❖ 또한, 상주시뿐만 아니라 낙동강유역 일대의 상수원보호구역 등이 존재하므로 하천수질에 대한 철저한 관리가 요구되고 있음
- ❖ 이에 따라 장래 생활하수 및 축산폐수 등으로 인한 상수원의 수질오염이 가속화될 것으로 예상되므로 취수시설 이설 등 맑고 깨끗한 상수원확보를 위해 상수원 정화사업의 지속 실시
- ❖ 낙동강 유역은 낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률에 따라 개발이 제한되고 있으나 주민들의 재산피해와 민원해소를 위해 낙동강 유역의 관광 인프라를 활용한 관광산업화를 모색
- ❖ 북천, 병성천 등 시내를 관통하는 하천은 복개를 최소화하여 자연생태계를 유지하고 친환경 자연형 하천으로 조성
- ❖ 음용식수 및 생활용수의 안정성이 확보될 수 있도록 상수도 시설의 지속적 확충과 수해대상에서 제외되는 비도시지역에는 간이상수도 시설을 설치하여 비수해가구 최소화
- ❖ 지하수 보전 및 집중강우에 대처할 수 있도록 하수시설 정비와 우·오수 분류식으로 전환하고 아울러 노후 관거 정비를 통해 지하수로 오수 유입을 최소화하여 수질 보전
- ❖ 낙농산업 발전으로 인한 축산농가 증가와 더불어 축산폐수 발생량도 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 기존 축산폐수처리사업소 시설용량 확충과 아울러 처리시설의 지속적 확충

2. 대기 및 소음·진동

1 현况분석 및 계획과제

가. 대기질 현황

- ❖ 상주시 대기오염측정장소 부재로 인하여 환경적으로 유사한 김천시 평화동에 위치한 대기오염 측정망 자료를 인용하여 분석
- ❖ 아황산가스(SO₂) 농도는 2014년부터 2010년까지 5년간 큰 변화는 없으며, 연평균 환경기준의 약 1/3수준임
- ❖ 미세먼지(PM₁₀)는 2010년 이후 증가와 감소를 거듭하고 있으며, 환경기준에 적합한 수치를 보이고 있음
- ❖ 오존(O₃), 이산화질소(NO₂) 및 일산화탄소(CO) 역시 연간환경 기준을 모두 만족하는 청정한 대기질로 분석됨

<연도별 대기오염 현황>

구 분	아황산가스 (SO ₂)	미세먼지 TSP(PM ₁₀)	오 존 (O ₃)	이산화질소 (NO ₂)	일산화탄소 (CO)
	ppm/년	µg/m ³ · 년	ppm/8시간	ppm/년	ppm/8시간
국가환경기준	0.020	50	0.060	0.050	9.0
WHO권고기준	0.015~0.023	60~90	0.05~0.06	0.080	9.0
2010.12	0.003	49	0.026	0.015	0.5
2011.12	0.006	45	0.018	0.015	0.5
2012.12	0.009	44	0.017	0.017	0.6
2013.12	0.010	54	0.019	0.016	0.6
2014.12	0.004	38	0.019	0.014	0.7

주) 측정위치 : 김천시 평화동 【자료】 환경부, 대기환경연보(http://www.me.go.kr참조), 연평균 오염도, 2014

나. 오염원 분석

- ❖ 2014년 현재 상주시 관내 공해배출업소(대기, 소음, 진동)수는 81개소이며, 연료사용량이 소규모인 4종, 5종사업장이 77개소로 전체의 95%를 차지함

<대기 및 소음·진동 배출시설>

단위 : 개소

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)						소 음 진 동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2011	90	-	-	7	38	45	54
2012	83	-	-	5	37	41	54
2013	82	-	-	4	37	41	50
2014	81	-	-	4	37	40	49

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

다. 계획과제

- ❖ 대기오염측정망의 조속한 설치로 대기오염 실태를 파악하고, 대기질 개선 대책 수립에 필요한 기초자료를 확보
- ❖ 배출허용기준과 같은 법적 규제기준 준수여부를 지속적으로 확인하고 위반 사항에 대해서는 벌칙부과 등 제재조치를 취하여 적정한 시설관리를 하도록 유도
- ❖ 사업자의 자발적인 오염물질저감 노력유도를 위한 경제적 유인수단으로 배출 부과금 적극적 부과
- ❖ 대기오염물질 배출시설 설치사업자의 적정한 배출 및 방지시설을 운영하도록 권고

2 기본목표 및 방향

- ❖ 천혜의 자연환경 보존을 위한 대기오염 방지 대책 마련
- ❖ 교통환경 및 대기오염시설(공장)에 대한 규제 강화 및 오염물 저감대책 제시와 각종 공사 시 발생하는 비산먼지의 저감대책 강구
- ❖ 대기오염도 측정, 감시하기 위한 대기오염 자동측정망의 우선적 설치와 대기오염방지시설의 관리, 감독을 강화
- ❖ 오염시설 배출허용기준을 준수하기 위하여 노후된 방지설비를 개선, 교체
- ❖ 대중교통체계 및 공해배출업소의 관리강화 등 도시환경저해 최소화
- ❖ 소형 소각시설의 신규 건설을 최대한 억제하고 점차적으로 단계적 폐쇄, 중소형 방지시설의 설치와 운영기준 강화
- ❖ 노후 차량에 대한 배출가스 검사 강화, 과적 및 과속 차량에 대한 단속을 강화하고, 상주시 등록차량 뿐만 아니라 통과차량에 대해서도 차량배출가스 검사를 강화하여 대기오염 저감
- ❖ 오염물질 배출시설의 지속적 관리를 위하여 위반정도, 민원발생 현황, 대기오염물질 배출량 등을 감안하여 벌칙을 부과하는 등 사업장별로 지속적 관리
- ❖ 자동차의 배출가스 저감장치 및 저공해엔진의 사용으로 유해가스의 배출을 저감을 유도하고 자동차 배출가스의 정밀검사를 상시 실시

③ 대기 및 소음·진동 관리계획

가. 대기환경오염 측정망 설치

- ❖ 지역환경기준 설정, 대기오염 측정망 설치, 환경보전 감시센터 설립 등 대기환경 관리시스템 체계 확립
- ❖ 주거지역이나 산업단지에 지역대표성과 인구밀도 등을 고려하여 대기자동 측정망 설치

나. 자동차 배출가스 감시의 강화 및 녹색교통 수단 확대

- ❖ 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위해 천연가스 버스 도입
- ❖ 보행 및 자전거이용도로망 등 녹색교통수단확대 및 대중교통과 체계적 연계로 이용 활성화 유도

다. 에너지 절약형 도시조성

- ❖ 저에너지 전구사용, 자동온도조절 난방시스템, 이중창, 태양전지판, 중수도 이용 등 에코하우스(eco-house)의 건설을 추진함
- ❖ 특정요일 차 없는 거리 유도 및 자전거타기 생활화 운동 전개

라. 녹지충량제의 도입

- ❖ 대기오염에 대한 자정능력 향상을 위한 녹지공간 창출
- ❖ 산업단지 주변 완충녹지대의 설치로 인한 도시대기의 오염 저감

마. 대기오염물질 배출시설에 대한 관리와 감독을 강화

- ❖ 배출허용기준 강화, 청정기술 활용, 총량규제, 대기오염 방지시설 확충 등을 통해 발생량 감소대책 수립
- ❖ 농업폐기물이나 공사장 폐기물 등의 불법소각 시 불완전연소로 인하여 오염물질이 발생으로부터 이에 대한 홍보와 단속 강화

바. 소음방지

- ❖ 공장 소음, 진동에 관한 방음장치를 설치토록 유도
- ❖ 철도주변 주택가, 병원, 학교주변에는 방음벽 설치를 권장하고 공사 시 발생하는 소음은 이동식 방음벽과 저소음 유발장치 설치

사. 환경오염 배출시설 관리

- ❖ 환경오염 배출시설의 중점관리로 맑고 쾌적한 생활환경을 지속적으로 유지하여 시민의 삶의 질을 향상시키고자 함

3. 수 질

① 현황분석 및 계획과제

가. 수질 현황

- ❖ 상주시 주요 수자원은 동측으로 낙동강이 남북으로 흐르고 이안천, 대중천, 북천, 병성천, 장천 등이 있고 중덕, 개운, 상판, 오태저수지(저수지216개소) 등이 있음
- ❖ 수질측정망 지점은 하천수인 병성천, 상주1, 2, 3, 이안천의 5개소와 농업용수 10개소가 있으며, 수소이온농도(pH), 용존산소량(DO), 생물화학적산소요구량(BOD), 부유물질량(SS)는 조사지점 모두 만족하는 수치를 보였으나, 총대장균군수는 기준에 훨씬 못 미치는 수치를 보여 이에 대한 관리가 필요

<하천수 수질기준>

구분	I 등급	IV등급
pH	6.5~8.5	6.5~8.5
DO	7.5이상	2이상
BOD	1이하	8이하
SS	25이하	100이하
대장균군수	50이하	-
비고	①~⑤	⑥~⑮

<수질측정망별 조사결과>

번호	측정소명	pH	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	SS (mg/L)	대장균군수 (MPN/100ml)
①	병성천	7.9	11.9	1.9	7.8	1,547
②	상주1	8.4	11.3	1.5	2.7	116
③	상주2	8.5	11.9	1.6	3.6	114
④	상주3	8.1	10.8	1.7	4.9	82
⑤	이안천	7.2	9.9	2.5	6.2	4821
⑥	개운저수지	7.4	8.3	3.8	13.3	-
⑦	덕가저수지	7.8	8.6	3.2	8.6	-
⑧	상판저수지	7.3	8.5	2.8	6.2	-
⑨	안룡저수지	7.2	9.7	2.3	2.0	-
⑩	양지저수지	8.0	9.0	3.7	5.4	-
⑪	오태저수지	7.4	8.9	3.0	7.0	-
⑫	지평저수지	7.7	8.4	3.3	6.0	-
⑬	청상저수지	7.6	7.7	3.3	6.8	-
⑭	관곡저수지	7.6	8.0	3.0	6.6	-
⑮	황령저수지	7.9	9.4	2.8	3.2	-

【자료】 환경부 물환경정보시스템 (<http://water.neir.go.kr>)(2015)

주) 상주1,2,3은 낙동강지점별 측정장소, pH : 수소이온농도, DO : 용존산소량, BOD : 생물화학적산소요구량, SS : 부유물질량

- ❖ 지방1급 하천인 병성천과 국가하천인 낙동강구간은 수질환경보전법에 의하여 "수역별환경기준 적용등급"이 설정되어 있음
- ❖ 2014년 현재 병성천(L=15km)은 측정결과 용존산소(DO) 및 부유물질량(SS) 등과 생물화학적산소요구량(BOD)이 1.7mg/ℓ로 환경부 수질기준을 달성함

<병성천 환경기준달성연혁>

구분	목표기준	달성현황	달성여부	BOD (mg/ℓ)
2012	Ib	Ib	달성	1.7
2013	Ib	Ib	달성	1.1
2014	Ib	Ib	달성	1.2

【자료】 환경부 물환경정보시스템 (<http://water.neir.go.kr>)(2015)

※수질등급 : Ia(매우 좋음), Ib(좋음), II(약간 좋음), III(보통), IV(약간 나쁨), V(나쁨), VI(매우 나쁨)

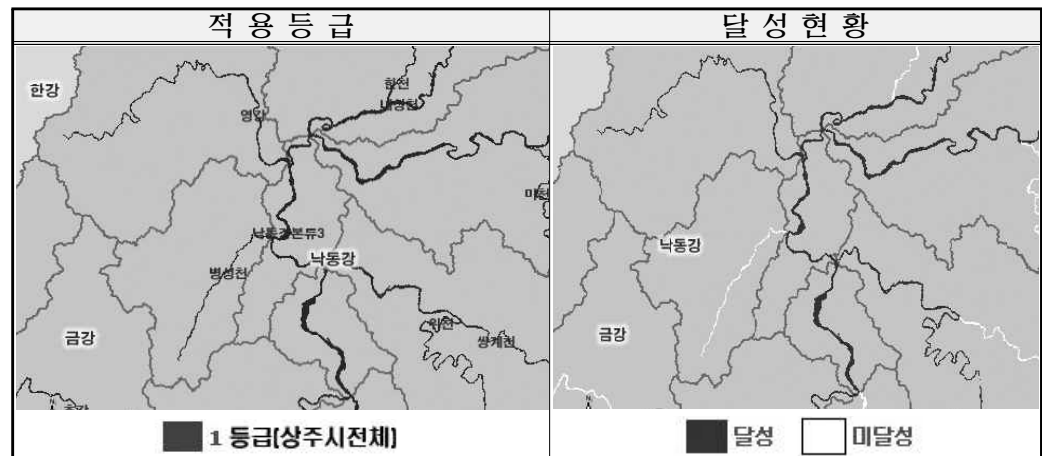
- ❖ 낙동강유역 중 상주시 구간인 낙동상주2의 수질기준등급은 Ib등급이며 2012~2014년 기간 동안 Ia~Ib등급을 오가는 것으로 나타남

<낙동상주2 환경기준달성연혁>

구분	목표기준	달성현황	달성여부	BOD (mg/ℓ)
2012	Ia	Ib	미달성	1.2
2013	Ia	Ib	미달성	1.4
2014	Ia	Ib	미달성	1.8

【자료】 환경부 물환경정보시스템 (<http://water.neir.go.kr>)(2015)

<상주시 수질환경기준달성현황도>



【자료】 환경부 물환경정보시스템 (<http://water.neir.go.kr>)(2015)

나. 오염원인분석

- ❖ 낙동강을 비롯한 각종 하천에 농약을 비롯한 생활하수, 축산폐수 유입이 수질 오염의 원인이 되고 있음
- ❖ 수질오염 원인으로는 세탁, 목욕, 분뇨 등 일상생활에서 발생하는 생활하수 및 분뇨, 오염물 배출시설 중 음식료 업종의 배출이 대부분임
- ❖ 2014년 상주시의 폐수배출시설은 109개소로 1일 폐수배출량이 50m³ 미만의 5종이 대부분을 차지

<수질오염물질 배출시설>

단위 : 개소

구 분	수 질(폐수)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2010	116	-	-	-	3	113
2011	110	-	-	-	3	107
2012	108	-	-	-	4	104
2013	102	-	-	-	2	100
2014	109	-	-	1	3	105

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

다. 계획과제

- ❖ 75,240마리 한우, 2,882마리 젓소, 57,146마리 돼지사육의 축산현황을 보이는 가운데 비점원오염원으로서 농촌지역에 산재하고 있는 축사에 분뇨처리시설의 확충 필요
- ❖ 수질오염원을 효율적으로 관리하기 위하여 행정구역과는 별도로 주요 하천과 호소를 포함한 유역을 기준으로 4개 수계권을 설정하고 권역내 오염원과 오염물질의 통합관리 추진
- ❖ 총 15개 수질측정망이 있으나 낙동강 본류 수질관리를 위하여 소하천 하류에 수질측정소를 단계적으로 확충하여 체계적인 수질자료의 수집·관리
- ❖ 하수관거를 체계적으로 정비하고 하수종말처리장 및 폐수처리장의 지속적 확충으로 하수처리율 제고
- ❖ 공업폐수 처리를 위하여 공장들을 집단화하며 이들 공단과 연계하여 폐수처리장 시설 배치

2 기본목표 및 방향

- ❖ 낙동강본류 오염총량관리제도의 시행준수를 위해 할당부하량을 기준치 미만으로 유지하는 것을 최대 목표로 함
- ❖ 생활과 산업 등 제분야의 필수적 요소인 물은 인구가 늘어나고 산업이 팽창됨에 따라 물 수요도 늘어나므로 이에 따른 오염요인 관리와 용수수급, 수질 개선에 중점을 둠
- ❖ 낙동강 지류, 본류에 대한 생활하수, 축산폐수, 농업용수 등의 관리로 수질환경기준 목표치 달성을 통한 상수원 수질 유지
- ❖ 수역별로 하천, 호소로 구분하고 항목별로는 생활환경기준인 pH, BOD, COD, SS, DO, 총대장균군수, 총질소, 총인 등 8개 항목기준치 달성 및 인간의 건강보호기준인 Cd, As, CN, Hg, 유기인, Pb, 6가크롬, PCB, 음이온계면활성제 등 9개 항목의 목표기준을 달성하여 수질 및 청정환경 보전

〈하천수질환경 기준〉

구분	이용목적별 적용대상		기 준				
			수소이온 농도 (Ph)	용존산소 (mg/l)	생물학적산소요구량 (mg/l)	부유물질 (mg/l)	대장균군 (MPL/100)
생활 환경	상수원 1급	a	6.5~8.5	7.5이상	1이하	25이하	50이하
		b	6.5~8.5	5.0이상	2이하	25이하	500이하
	상수원2급		6.5~8.5	5.0이상	3이하	25이하	1,000이하
	상수원3급		6.5~8.5	5.0이상	6이하	25이하	5,000이하
인간 건강 보호	전 수 역		○ 카드뮴(Cd) : 0.01mg/l 이하 ○ 비소(As) : 0.05mg/l 이하 ○ 시안(CN), 수은(Hg), 유기인 : 검출되어서는 안 됨 ○ 폴리크로리네이티드페닐(PCB) : 검출되어서는 안 됨 ○ 납(Pb) : 0.1mg/l 이하 ○ 음이온계면활성제(ABS) : 0.5mg/l 이하				

【자료】 환경청 하천수질환경기준(2015)

- ❖ 양호한 수질상태를 유지·보전하고 하천, 호소 등의 수질개선을 도모하여 깨끗한 수환경 유지와 수질 종합관리시스템 체계 확립
- ❖ 가정에서 쓰는 합성세제와 생활하수, 공장에서 사용한 공장폐수 등 환경오염 부하를 저감시키고 기반시설을 확충하며, 수체(Water body)에 유입되는 오염 물질과 그 영향을 파악하여 오염부하량 할당으로 지속적 관리
- ❖ 수질오염 총량 관리 및 수질보전감시활동 강화로 수질환경 개선과 오수분뇨처리, 공중화장실 및 가축분뇨 배출시설에 대한 지속적인 지도·점검 실시로 쾌적한 환경도시 조성

③ 수질 관리계획(낙동강 오염총량관리)

- ❖ 상주시는 동측 고지대에서 북천, 병성천, 이안천 등의 하천이 낙동강 본류로 직접 유입되기 때문에 수질 관리계획은 낙동강 오염총량관리의 일환으로 계획이 수립되어야 함
- ❖ 상주시가 속한 낙동강본류D의 수질 관리를 위해 유입하천인 병성A, 영강A, 이안A의 수질관리가 선행되어야 하며 이를 위한 오염부하총량 이내로 관리할 수 있도록 총량관리 방안제시

가. 상주시 오염총량

- ❖ 상주시는 '03~'04년도 단위유역 수질 및 국가 수질측정망 측정수질에 대한 평가결과 총량관리 시행지역에 해당(병성A, 위천B 미달성)
- ❖ 상주시는 낙본D, 위천B, 영강A, 이안A, 병성A 의 5개소의 측정지점에 목표연도(2010년)에 할당부하량 및 삭감부하량이 설정
- ❖ 2010년까지 할당부하량은 28,964kg/일, 최종배출부하량은 32,307kg/일, 삭감부하량은 3,343kg/일로 설정

〈상주시 낙동강 오염총량 할당부하량 산정표〉

단위 : kg/일

구분	단위유역	할당부하량			최종배출부하량						삭감부하량				
		합계	점배출부하량	비점배출부하량	합계	점배출부하량			비점배출부하량			합계	점배출부하량	비점배출부하량	안전부하량
						합계	자연증감	개발계획	합계	자연증감	개발계획				
상주시	낙본D	5,983	1,490	4,493	6,649	1,656	1,620	36	4,993	4,989	4	666	-	-	666
	위천B	6,833	1,836	4,997	7,592	2,041	2,037	4	5,551	5,504	47	759	-	-	759
	영강A	6,059	1,452	4,607	6,807	1,688	1,452	236	5,119	5,035	84	748	74	-	674
	이안A	2,817	1,152	1,665	3,130	1,280	1,257	23	1,850	1,849	1	313	-	-	313
	병성A	7,272	2,298	4,974	8,129	2,602	2,469	133	5,527	5,523	4	857	49	-	808
합계		28,964	8,228	20,736	32,307	9,267	8,835	432	23,040	22,900	140	3,343	123	-	3,220

나. 삭감방법

1) 하수처리장 방류수 수질 개선

- ❖ 현재 상주시에서 발생하는 하수를 처리하는 상주, 점촌(합창) 하수처리장의 방류수 수질을 BOD=7mg/L로 개선하여 123kg/일 삭감

<하수처리장 방류수 수질 개선목표>

삭 감 방 법			삭감량(kg/일)
방류수 수질강화	영강A	<ul style="list-style-type: none"> ○ 점촌하수종말처리장 (7mg/L) ○ 상주시하수종말처리장 (7mg/L) 	123

2) 점오염원

- ❖ 점오염원은 공장, 폐수처리장, 발전소, 폐광, 석유 탱크, 유정 등과 같이 특정 위치에서 하수관이나 도랑을 통하여 오염 물질이 포함된 폐수가 배출되는 오염원을 말함
- ❖ 비도시지역의 오수처리시설 확충, 단독정화조의 병합정화조 전환, 축산폐수 처리시설 등 개별처리시설의 처리효율개선
- ❖ 환경친화적 청정산업구조로의 전환, 배출수의 재이용, 생산공정의 개선, 농작물의 휴경 등 환경부장관이 인정하는 삭감방법을 준수

3) 비점오염원

- ❖ 비점오염원은 여기저기 산재해 있는 넓은 지역에서 오염 물질이 배출되는 장소로 경작지, 목장, 삼림벌채지역, 도시지역, 공사장, 주차장, 도로 등의 지역을 지나 온 빗물의 지표 유출수 또는 땅으로 스며드는 물에 포함된 오염 물질이 비점오염원에 의한 오염임

<비점오염원 저감방법>

삭 감 시 설	삭 감 방 법
저 류 시 설	○ 건식연못, 연못, 인공습지, 강우저장시설
침 투 시 설	○ 침투조, 침투도랑/건식연못, 유공성 포장
식 생 이 용	○ 식생수로, 식생여과대
여 과 시 설	○ 여과조, 모래여과
하천정화시설	○ 박층류법, 집축산화시설, 수초대 조성, 수생식물정화지
기 타	○ 자연형 하천공법을 이용한 하천정비, 수유입장치, 퇴적물 준설

4) 환경기초시설의 확충

- ❖ 민간자본의 적극적인 유치를 통한 하수처리장, 마을하수도 건설로 지역에서 발생하는 생활하수를 적절히 처리
- ❖ 하수처리장, 축산폐수처리장의 지속적 확충을 통하여 낙동강 수계지역의 오염원 유입을 최소화하여 오염총량제 철저히 준수
- ❖ 북룡동 하수종말처리장 및 축산폐수처리장의 설치로 인한 생활하수, 공장 폐수와 축산폐수의 완전처리를 통한 수질보전

5) 하수관거 보급과 하수처리율 향상 도모

- ❖ 노후된 하수관거를 교체하여 지하수 및 수원에 유입되는 오염물질을 최소화하고 하수시설을 제대로 갖추고 있지 않은 면단위 촌락농가에 있는 단독정화조 관리, 축산분뇨 처리 도모
- ❖ 농가에서 발생하는 정화조의 오수를 재처리하는 병합처리정화조의 보급 확대

6) 가축분뇨공공처리시설 운영

- ❖ 축산농가에서 발생하는 가축분뇨를 원활하고 완벽하게 처리하여 축산농가 분뇨처리에 따른 부담을 경감하고 토양과 수질오염 예방으로 낙동강 수질보전 기여

7) 청리 일반산업단지 폐수종말처리시설 설치

- ❖ 청리 일반산업단지 기반시설인 폐수종말처리시설을 설치하여 입주업체의 경쟁력 제고 및 수질보전

8) 국가하천 유지관리 사업

- ❖ 4대강 살리기 사업으로 조성된 낙동강 친수시설을 효율적이고 체계적으로 관리함으로써 주변의 우수한 관광자원과 연계

9) 한국수자원정보기술원 유치 사업

- ❖ 분산·중복된 수자원 정보관리에 대해 효율적·통합적인 관리 필요성 대두
- ❖ 현 “유량조사사업단”을 법정화 및 확대·개편으로 수자원정보 전문기관 설립
- ❖ 지리적 여건과 풍부한 수자원의 활용 가능한 낙동강권내 유치 필요성 증대

다. 수질개선목표의 설정

- ❖ 하천 오염원 분석, 지형여건, 이수현황 파악, 관내 수역의 수질등급 기준을 초과하지 않도록 목표 설정과 동시에 오·폐수 배출업소에 대한 지도단속을 강화하고 생활오수 10% 줄이기 운동 전개
- ❖ 하수처리구역 외에 설치하는 오수처리시설 설치대상 규모 미만의 건물과 기타 시설물은 상수원보호구역, 목욕장 등 상수원취수시설로부터 유하거리 4km 이내의 상류지역, 공원구역, 공원보호구역 등에 포함될 시 기존 단독정화조를 합병정화조로 교체 또는 신설하여 오수의 지하수 유입 차단
- ❖ 생활하수 줄이기 시민 실천운동 전개, 시민 환경감시체제 도입과 폐수오염원 관리를 위하여 공단 사업장의 자동감시체제 구축 확대

<수변녹지 조성예시도>



라. 수변녹지 조성 및 수원함양림 육성

- ❖ 하천인접지역으로 각종 개발에 의해 수질오염을 가중시킬 우려가 큰 지역은 단계적으로 국·공유지화하여 인공습지나 녹지 등을 조성하여 하천생태계 보전용도로 사용
- ❖ 낙동강 수계에 수원함양림을 집중적으로 조립·육성하고 시가지~하천~오픈스페이스~국립공원을 연계하는 그린시스템 구축
- ❖ 소하천정비종합계획을 수립하여 복개를 억제하고 자연형 하천 조성 및 정비하며, 하천 유지관리와 유수소통의 원활화 도모
- ❖ 북천과 병성천 정비는 자연경관 및 생태계와 조화를 유지하며, 자연 하천으로서의 기능을 회복할 수 있는 친수공간 확보
- ❖ 하천둔치에 산책로, 운동시설, 편익시설, 휴양시설, 조경시설 등을 조성하여 하천 공원화

<환경친화적 농공단지>



마. 환경친화적 산업단지 및 농공단지 육성

- ❖ 향후 조성되거나 조성중인 산업단지 및 공장밀집지역에서 배출되는 다량의 산업폐수를 정화 처리하기 위하여 폐수종말처리장을 설치 운영하고 환경적 요인을 우선적으로 고려하여 저밀도형 생태 산업단지 개발 추진

- ❖ 신규 산업단지 계획단계에서부터 물질순환을 고려하여 공단을 조성하고 기존 산업단지는 기업들의 공생적 협력관계 도모할 수 있는 연관기업체 유치
- ❖ 업종별 주요오염원을 고려하여 입주를 제한하고, 농공단지 주변 하천의 중금속 유입이 우려되므로 정기적인 수질조사를 실시하여 수변지역의 수질 보전
- ❖ 기업간 인근지역과의 물질 및 에너지 교환 네트워크를 형성하여 다른 공장의 폐기물을 원료로 사용하여 원료, 에너지 용수, 폐기물 등 효과적인 공생관계 형성
- ❖ 농공단지 폐수종말처리시설 설치대상은 1일 오·폐수 발생량이 150톤 이상인 농공단지를 원칙으로 하고, 오염원인자 부담원칙에 따라 폐수를 발생시키는 원인자가 부담하게 하도록 함

<상주 한방일반산업단지>



4. 상수도

① 현황분석 및 계획과제

가. 상수도 현황

1) 상수도 보급 현황

- ❖ 2014년 현재 상주시의 상수도 보급률은 총인구 103,789명에 급수인구 78,422명으로 75.5%임
- ❖ 상주시 동지역은 총 52,299명 중 51,535명 급수로 98.5%의 보급률을 보이고 있으며, 총 시설용량은 30,000m³/일이고, 2014년 총 급수량이 24,276m³/일이며, 1인/1일 급수량은 471 ℓ 를 나타내고 있음
- ❖ 최근 5년간 상수도 보급률 추이를 살펴보면 시설용량은 36,500m³/일로 같으며, 상수도 보급률은 2010년 86.1%에서 2014년에는 75.5%로 꾸준히 증가하고 있음
- ❖ 상수도가 보급 되지 않고 있는 미급수 지역으로는 외남면, 내서면, 화북면, 외서면, 은척면, 공검면, 화남면 등 7개지역으로 이들 지역에 급수시설의 설치 필요

〈상수도 보급 수준 비교〉

구분	급수대상 총인구	급수인구	보급률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1인1일 급수량(ℓ)
2010	106,440	91,694	86.1	36,500	28,033	306
2011	105,501	71,491	68.3	36,500	30,670	429
2012	104,182	73,324	70.4	36,500	29,896	408
2013	104,170	77,988	74.9	36,500	29,588	372
2014	103,798	78,422	75.5	36,500	31,030	396

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 시설연황

- ❖ 상수도관의 총 연장(누계)은 1,009.6km로 도수관 1.5%, 송수관 4.2%, 배수관 53.4%, 급수관 40.9%임(급수관 중 부식에 취약해 수질악화의 원인이 되는 아연도강관은 전체 중 3.8%, 급수관 중 9.4%임)

〈수도관 시설 현황〉

구 분 (누계)	합계	도수관			송수관			배수관			급수관			
		계	주철관	기타	계	주철관	기타	계	주철관	기타	계	아연도강관	스텐레스관	합성수지관
길이 (천m)	1,009.6	15.5	12.6	2.9	42.3	37.9	4.4	539.1	183.3	355.8	412.7	38.6	107.5	266.6
구성비 (%)	100	1.5	1.2	0.3	4.2	3.8	0.4	53.4	18.2	35.2	40.9	3.8	10.6	26.3

【자료】 상주시 통계연보, 2015

- ❖ 정수장 시설 중 무양, 도남, 함창, 모동정수장이 있으며, 공급하는 용량은 총 31,690m³/일임

〈정수장 시설용량 현황〉

구 분	합계	무 양 정수장	도 남 정수장	함 창 정수장	모 동 정수장
시설용량 (m ³ /일)	36,500	12,000	18,000	4,000	2,500
평균생상량 (m ³ /일)	31,690	11,406	13,410	3,919	2,955
급수구역	-	6개동지역, 사벌면, 청리면, 공성면, 낙동면	6개동지역, 사벌면, 청리면, 공성면, 낙동면	함창읍,	모동면, 모서면, 화동면, 화서면

【자료】 환경부, 상수도 통계 2015

- ❖ 상주시의 경우 동지역에 무양 및 도남정수장에서 30,000m³/일의 시설용량과 각 읍면지역의 2개정수장의 6,500m³/일 시설용량에서 정수를 생산하고 있으며 이 시설들에서 제공되는 상수도를 보급 받는 시민은 78,422(75.5%)인임

3) 상수원보호구역현황

- ❖ 낙동강일대를 아우르는 상주시의 상수원보호구역은 함창, 무양, 모동 3개소가 있음

<상수원보호구역 현황>

관리청	명칭	면적 (km ²)	거리 (km)	폭 (m)	지 일 정 사	취수장
상주시	함창	0.933	3.3	265	1981-11-30	함창
	무양	0.496	5.5	90	1981-11-30	무양
	모동	0.374	4.4	85	1995-11-15	모동

【자료】 환경부(<http://www.me.go.kr>)(2015)

나. 계획과제

- ❖ 보급률 향상을 위한 상수도 기반시설 확충과 정수처리 고도화를 통해 효율적인 상수도 관리를 도모하고 상수도관거의 시설 증설
- ❖ 상대적으로 시설보급이 낮은 농촌지역 상수도 서비스의 확충을 위한 취수장시설과 마을상수도시설 확충 필요
- ❖ 상수관거 부패를 억제할 수 있는 관거시설의 지속적 교체 및 정수장 시설수 증설

2 기본목표 및 방향

- ❖ 시민이 언제 어디서나 마음 놓고 마실 수 있는 질 좋은 물을 풍부하게 생산 공급
- ❖ 도시화와 산업화, 생활수준의 향상 등으로 물 사용량이 급증할 것으로 예상되므로 시설확충으로 보급률 증대
- ❖ 현재 상수도 보급률은 75.5%로 전국평균의 97.0%에 크게 못 미치고 있는 실정 이므로 전국수준의 보급률 도달
- ❖ 안정적인 용수량 공급을 위한 수자원의 확보와 상수도시설(취수장, 정수장, 배수지, 가압장, 배·급수관 확장 및 개량)의 연차적 확대로 급수수요 충족
- ❖ 상수시설의 고도처리기능 강화와 철저한 수질관리(수질검사 강화 및 공포)로 수돗물에 대한 신뢰성 향상

③ 상수도 수요추정 및 시설관리계획

가. 수요추정

- ❖ 상수도 수요추정은 지리적 여건과 산업발달이 가속화 될 것으로 전망하여 계획인구에 따른 생활용수, 공업용수로 구분 산정
- ❖ 2020년 상수도 보급률은 제4차 국토종합계획 수정계획의 지표수준을 제고하기 위해 80.8%로 확대 보급하며, 2003년 333ℓ인 1인1인당 급수량을 2005년에는 338ℓ, 2010년에는 352ℓ, 2015년에는 366ℓ, 2020년 380ℓ의 수준으로 생활용수를 공급
- ❖ 공업용수는 산업입지지원단위산정에 관한 연구보고서의 공업용지 용수량 원단위를 적용하여 목표연도 공업용수량은 87.8천³m/일로 예측

<상수도 수요추정>

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계획인구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
급수인구	인	71,238	73,986	94,234	103,660	121,200
보 급 율	%	61.6	64.9	66.0	73.0	80.8
1인1일급수량	ℓ/일	333	338	352	366	380
총용수량	천 ³ m/일	23.7	51.8	72.2	108.9	143.1
생활용수량	천 ³ m/일	23.7	25.0	33.1	44.0	55.3
공업용수량	천 ³ m/일		26.8	39.1	64.9	87.8

【자료】 상주시 수도정비기본계획 2012

나. 상수원 보호구역의 관리 철저

- ❖ 보호구역 안에서 가축사육, 수영·목욕·세탁, 행락·야영, 취사, 어·패류를 포획하거나 양식, 자동차 세차 등 수질을 악화 시킬 수 있는 행위를 제한하여 상수원의 수질 유지

다. 상수도 시설확충 및 노후관거의 정비

- ❖ 상수도 시설 정비와 정수장 용량을 확장하여 급수구역의 수혜인구를 점진적으로 늘려나감
- ❖ 노후관거의 교체 대상은 매설경년이 30년이상된 매설관까지 교체대상관으로 선정하여 연차적으로 개량
- ❖ 송수관은 관경이 큰 경관을 사용하나 상주시의 경우는 소구경관인 주철관이므로 대구경인 강관으로 점진적 교체

라. 간이 상수도 정비

- ❖ 급수인구 5천인 이내의 정수를 공급하는 일반수도로 1일 공급량이 1천톤 미만인 수도시설로서 상주시는 간이 상수도의 비중이 높음
- ❖ 간이상수도는 가급적 지방상수도나 광역상수도로 전환될 수 있도록 노력하고 지형적으로 이격되어 있는 지역은 간이상수도 시설 정비를 통해 급수
- ❖ 이를 위해서 간이상수도의 통합공급방안 마련과 기존시설에 대한 수원 확보, 소독시설 및 전동기 교체, 배수지 주기적인 청소·복토·누수방지 대책 등을 마련하여 균형적인 수도 공급

마. 중수도 계획

1) 추진과제

- ❖ 생활용수는 기존 시가지에 중수도를 공급하는 것은 불가능하므로 향후 조성 예정인 개발사업과 시설물 설치 시 중수도시설 도입·운영

2) 중수도시스템 설치 의무화 시설

- ❖ 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률에 의거 다음에 해당하는 시설물을 신축(증축, 개축 또는 재축 포함) 시 사용 수량 10% 이상의 중수도를 설치, 운영

<중수도 시설 설치 의무대상>

적용구분	적용시설	관련법규
개발사업	○ 관광단지의 개발사업, 도시개발사업, 산업단지개발사업, 택지개발사업	- 관광진흥법, 도시개발법, 산업입지 및 개발에 관한 법률, 택지개발촉진법
공장 및 발전시설	○ 1일 폐수 배출량이 1,500m ³ 이상인 시설	- 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 제2조 제1호
숙박 및 목욕장업	○ 건축 연면적이 60,000m ² 이상인 시설	- 공중위생관리법 제2조 제1항 제2호 또는 제3호
대규모 점포		- 유통산업발전법 제2조 제3호
물류시설		- 물류정책기본법 제2조 제1항 제4호
운수시설		- 건축법 시행령 별표1 제8호
업무시설		- 건축법 시행령 별표1 제14호
교정시설		- 건축법 시행령 별표1 제23호
전신전화국		- 건축법 시행령 별표1 제24호

바. 절수대책

- ❖ 절수형 수도꼭지, 변기, 샤워기 등 효과적인 절수기기 보급
- ❖ 수도법에 의거 건축물 및 시설을 건축하는 경우에 수도물의 절약과 효율적 이용을 위하여 절수설비 설치
- ❖ 화장실변기에 담배꽂초나 이물질을 넣으면 변기의 고유용도 이외의 물을 낭비하므로 수세식 화장실 변기에 오물 등을 버리지 않도록 하는 시민 홍보 및 교육 실시

사. 상수관로(노후관) 정비

- ❖ 상주시 유수율은 2014년말 64%로서 전국 평균 유수율 84.17%에 비해 상당히 낮아 유수율 제고사업이 절실한 상황임
- ❖ 특히, 함창급수구역 및 모동급수구역은 2014년 말 현재 유수율이 각각 51.5%와 50.3%로 정수장의 시설용량을 초과하여 용수를 생산하고 있는 실정이며, 또한 함창급수구역은 환경부에서 추진하는 지방자치단체간 급수체계조정사업에 따라 유수율 제고사업 시행이 시급함

5. 하수도

① 현황분석 및 계획과제

가. 하수도 현황

- ❖ 2014년 현재 상주시의 하수도 보급률은 67.1%로 전국 평균 하수도 보급률 92.5%에 비해 매우 낮은 편임
- ❖ 동지역은 기존 하수종말처리장에서 처리중이며 합창읍은 문경시 점촌하수종말처리장에서 통합처리(30,000m³/일)중임

<하수처리 현황>

단위 : 인, %

년 도	총 인 구	하 수 처 리 인 구				보급률
		계	물리적 (1차)	생물학적 (2차)	고도 (3차)	
2010	106,440	69,493	-	431	69,062	65.3
2011	105,501	69,825	-	460	69,365	66.2
2012	104,992	70,210	-	459	69,704	66.4
2013	103,447	69,203	-	153	69,050	64.0
2014	103,798	69,618	-	150	69,468	67.1

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 하수처리시설 현황

1) 하수처리장

- ❖ 현재 상주시 북룡동에 하수처리장 1개소가 운영되고 있으며, 하수처리장의 시설용량은 26,000m³/일(일최대) 임
- ❖ 증가하는 하수의 효율적 처리를 위해서는 처리용량의 확충과 수계의 부영양화를 제어하기 위한 고도처리공정으로의 개선이 요구됨

<하수처리장 처리실적 현황>

단위 : mg/l

시설명	시설용량 (m ³ /일)	처리방법	처리량 (m ³ /일)	방류수역		
				지류	본류	수계
상주	26,000	전처리 후 연계처리	18,954	병성천	낙동강	낙동강

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2) 하수관거 현황

- ❖ 2014년 전국 하수관거 보급률은 총 계획연장 170,472천m에 시설연장 132,680천m로 77.8%의 보급률을 나타내며, 상주시 하수관거 보급률은 78.9%임

<하수관거 현황(누계)>

단위 : 천m, %

구 분	계 획				시 설				보급률
	계	합류식	분 류 식		계	합류식	분 류 식		
			오수관거	우수관거			오수관거	우수관거	
전 국	170,472	48,306	69,670	52,496	132,680	44,601	51,813	36,266	77.8
경 북	15,258	2,699	7,452	5,107	12,262	2,381	5,784	4,097	80.4
상 주	825	-	454	371	651	-	346	305	78.9

【자료】 환경부 하수도 통계, 2014

다. 계획과제

- ❖ 상주시는 하수도 보급률이 낮아 하수처리시설의 지속적으로 확충하여 삶의 질 향상과 수질 오염 방지
- ❖ 수요추정에 따른 하수관거시설의 확충과 정비 및 처리공정의 고도화 등을 위한 시설 정비 필요
- ❖ 농촌지역의 하수도 보급률을 높이는 것이 상주시 전체의 보급률을 올리는 것이므로 농촌지역의 마을하수도 시설의 설치·보급

2 기본목표 및 방향

- ❖ 낙동강수계 오염총량관리제 시행에 따라 사람과 자연이 공생하는 하천환경 조성 및 낙동강의 생명력을 복원하는 등 안전한 식수원을 보존하기 위한 하수처리시설의 확충 및 개선
- ❖ 하수도정비기본계획에 의한 하수처리장 설치 및 정비계획 등을 이행하고 하수처리장을 증설하여 하수처리율 및 효율을 높임

3 하수도 관리 및 시설공급계획

가. 하수도 수요추정

- ❖ 현재 상주시의 하수처리는 표준활성슬러지법으로 처리되고 있는 실정으로 증설되는 하수처리장은 고도처리 공정으로 전환
- ❖ 하수도 보급률을 목표연도인 2020년까지 90.0%로 향상시켜 하천수 및 지하수 등 수계에 대한 수질보전을 도모함
- ❖ 현재 상주시의 하수종말처리장 1개소 외 하수도기본계획을 바탕으로 단계적으로 증설

<하수처리 수요추정>

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
보 급 륜	%	50.6	54.1	64.1	65.4	68.8
하 수 처 리 장	개소	2 ¹⁾	2	3	3	3
총 계 획 오 수 량	천m ³ /일	21.8	44.7	61.7	91.0	118.7
생활오수량	천m ³ /일	19.0	22.5	29.8	39.6	49.8
공업폐수량	천m ³ /일	2.8	18.8	27.4	45.4	61.5
지하수유입량	천m ³ /일	-	3.4	4.5	5.9	7.5

주1) 기존 상주하수처리장 1개소와 함창읍의 하수처리중인 점촌하수처리장의 합계
 【자료】 상주시 하수도정비기본계획 2016

나. 하수종말처리장 설치계획

- ❖ 장래 하수종말처리장은 하수도정비기본계획에서 제시하고 있는 종전의 1개소에서 청리, 공성지역의 하수 병합처리와 화북면의 1개소의 하수종말처리장을 2025년까지 확충하는 것을 반영하여 계획(함창읍은 점촌하수처리장 처리)

<하수종말처리장 시설계획>

구 분	계획인구 (인)	처리구역 (ha)	시설용량 (m ³ /일)	비고
합 계	75,734	1,355.5	32,900	
상주하수종말처리장	62,074	901.23	26,000	
점촌하수종말처리장	13,260	270.00	5,000	함창읍 처리
화북하수종말처리장	400	184.27	1,900	

다. 마을하수도 설치계획

- ❖ 마을하수도는 기존의 9개소와 건설중인 12개소를 포함하여 총 21개소에 처리시설 용량은 총 2,480m³/일이며, 처리인구는 10,589인 처리
- ❖ 마을하수도 설치계획은 2015년을 목표로 하는 하수도정비 기본계획에서 제시하고 있는 시설을 본 기본계획과 맞추어 계획
- ❖ 상주시 행정구역내 자연부락 중 하수처리구역에 위치한 자연부락과 마을하수도 시설을 기 설치한 자연부락을 제외한 하수발생량 50m³/일 이상인 마을을 대상으로 신규 마을하수도 총 11개소를 계획
- ❖ 하수발생량이 50m³/일 이하인 지역은 마을하수도 시설에서 제외하며, 또한 하수발생량이 50m³/일 이상인 마을인근에 위치한 마을 중 연계처리가 가능한 마을들은 마을하수도 처리구역에 포함시켜 집중처리하는 것으로 계획

〈신규 마을하수도 설치계획〉

읍·면	구 분		계획인구(인)			하수량 (m ³ /일)	시설 용량 (m ³ /일)	처리 면적 (ha)	단 계	비 고
	마을하수도	세대수	2005년	2010년	2015년					
사벌면	덕 담	308	746	735	724	52	150	23.3	2단계	
	두 릉	111	270	266	262	57	55	14.7	3단계	
중동면	오 상	102	296	292	287	40	60	8.1	3단계	
낙동면	신 상	176	447	440	434	63	90	12.5	3단계	
내서면	낙 서	195	482	475	467	69	100	17.0	2단계	
외서면	대 전	172	354	349	343	97	70	9.2	2단계	
공검면	양 정	196	502	495	487	44	100	15.9	3단계	
이안면	양 범	119	305	300	296	57	60	15.2	3단계	
	문 창	112	288	286	284	80	60	13.2	2단계	
동지역	중 덕	264	601	600	596	60	120	26.7	3단계	
	병 성	110	302	302	300	896	60	9.0	3단계	
합계	11개소	1,865	4,593	4,539	4,480	-	925	164.8	-	

라. 마을하수도 정비계획

- ❖ 공검면 양정리와 초산2동, 중덕동 일원에서 발생한 하수가 미처리상태로 방류되어 동천의 오염을 가중시키고 있어 하수를 직접 차집처리하여 방류수역의 수질오염 방지와 주민 주거환경 개선

<마을하수도 정비계획>

구 분	위 치	사 업 량
공검 양정 농어촌마을하수도 정비사업	상주시 공검면 양정리 일원	마을하수처리 120톤/일, 오수관로 L=7.1km
중덕 농어촌마을하수도 정비사업	상주시 초산2동, 중덕동 일원	마을하수처리 120톤/일, 오수관로 L=7.1km
내서 낙서 농어촌마을하수도 정비사업	상주시 내서면 낙서·평지리 일원	소규모 하수처리시설 90m ³ /일 하수관거 L=5.1km

마. 하수관거 정비

- ❖ 용량부족, 불량관거를 개량하여 원활한 하수처리를 도모하고 오수배제 및 처리장 문제점 해결을 위한 위생관거로의 기능회복
- ❖ 노후관의 교체와 더불어 지하수 유입이 과다한 간선관거에 대해 유입방지를 위한 라이닝을 실시하여 차집관거를 상류부까지 연장
- ❖ 분류식 차집관로가 연결된 지역에는 분뇨를 직투입 시키고 합류식 지역에서는 화장실 수세식화를 도모
- ❖ 오염총량제 시행에 따른 지산천 수질개선을 위한 하수처리시설 설치사업으로 청정환경 보존 및 시민의 주거환경 개선을 도모코자 함.

▣ 이안 양범 하수관거 정비사업

<이안 양범 하수관거 정비사업>

구 분	내 용
위 치	경북 상주시 이안면 양범리 일원
사 업 규 모	하수관거 L=6.1km
사 업 내 용	하수관거 정비사업

▣ 낙동 신상 하수관거 정비사업

<낙동 신상 하수관거 정비사업>

구 분	내 용
위 치	경북 상주시 낙동면 신상리 일원
사 업 규 모	하수관거 L=7.2km
사 업 내 용	하수관거 정비사업

6. 쓰레기·폐기물처리

① 현황분석 및 계획과제

가. 일반현황

1) 쓰레기 처리 현황

- ❖ 2014년 현재 103,798명 전체가 청소구역 내 인구로 100%의 수거지 인구율을 보이며, 배출량 2,334.9톤/일 전량을 수거하여 처리
- ❖ 쓰레기처리는 매립이 1,463.5톤/일(62.7%), 재활용이 746.5톤/일(32.0%), 소각이 84.6톤/일(3.6%) 순으로 나타남

〈쓰레기 수거처리 현황〉

단위 : km, 인, 톤/일

구분	청소구역		배출량	처리량	수거처리				
	면적	인구			수거율	매립	소각	재활용	해역배출
2011	1,254.82	105,501	1,158.0	1,158.0	100	99.7	54.6	971.9	31.8
2012	1,254.82	104,992	67.7	67.7	100	7.3	39.4	21.0	...
2013	1,254.82	103,346	67.3	67.3	100	8.6	40.3	18.4	...
2014	125,482	103,798	2,334.9	2,334.9	100	1,463.5	84.6	746.5	33.8

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 생활폐기물은 점차 감소하고 있으나 사업장폐기물, 건설폐기물, 지정폐기물은 일반적으로 증가하고 있음
- ❖ 2014년 현재 상주시의 폐기물 발생량은 271,864.3톤/일로 건설폐기물이 222,573.0톤/일로 전체의 81.9%를 차지하며, 발생된 폐기물은 전량 수거하여 처리

〈폐기물 종류별 발생량 현황〉

단위 : 톤/일

구분	발생량	처리방법			
		매립	소각	재활용	기타
합계	271,864.3	8,372.5	7,702.2	248,149.3	7,640.3
생활폐기물	74.4	10.2	41.0	23.2	-
사업장폐기물	47,796.6	270.5	982.7	38,904.6	7,638.8
건설폐기물	222,573.0	6,677.2	6,677.2	209,218.6	-
지정폐기물	1,420.3	1,414.6	1.3	2.9	1.5

【자료】 상주시 통계연보 2015

2) 처리시설 현황

- ❖ 지방자치단체에서 운영하는 매립시설 3개소, 소각시설 1개소가 있고 소각시설은 운영방식은 연속식으로 운영하고 있음

<매립시설 현황>

구분	위치	총매립지 면적(m ²)	총매립 용량(m ³)	잔여매립 가능량(m ³)	사용기간 (년~년)
매립지	사벌면 퇴강리 680	1,600	5,100	700	199~2016
	중동면 죽암리 190	18,000	60,000	35,263	2005~2022
	모동면 덕곡리 1182	1,900	6,200	1,880	1999~2025

【자료】 환경부 폐기물통계 2014

<소각시설 현황>

구분	위치	소각방식	운영방식	시설용량	처리량
소각장	북룡동153-18	화격자식	연속식	48(톤/일)	14,510(톤)

【자료】 환경부 폐기물통계 2014

3) 분뇨폐기물

- ❖ 2014년 상주시의 분뇨발생 중 수거식분뇨 70m³/일이며, 정화조·오수처리오니는 132m³/일로 수거율이 100%에 이르고 있음
- ❖ 2009년 이후 수거식분뇨는 수거율 100% 이지만 정화조·오수처리오니는 2011년부터 수거율이 100%임

<분뇨발생량현황>

구분	발생량(m ³ /일)		처리대상량(m ³ /일)	
	수거식분뇨	정화조·오수처리오니	수거식분뇨	정화조·오수처리오니
2010	35	72	35	41
2011	51	69	51	69
2012	41	70	41	70
2013	46	24	46	24
2014	70	132	70	132

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

4) 축산폐수

- ❖ 상주시 축산폐수 발생현황은 1,268m³/일로 허가대상이 전체의 31.3%인 397 m³/일, 신고대상이 48.8%인 619m³/일, 신고미만이 19.8%인 252m³/일을 차지
- ❖ 축산폐수 발생 총량 중 소·말이 48.3%, 돼지가 36.5%로 전체의 84.8%인 1,076m³/일의 폐수를 발생시키고 있음

<축산폐기물 발생현황>

단위 : m³/일, %

구분	계				허가대상				신고대상				신고미만			
	계	젓소	소·말	돼지	계	젓소	소·말	돼지	계	젓소	소·말	돼지	계	젓소	소·말	돼지
상주	1,268	192	613	463	397	43	116	238	619	91	303	225	252	58	197	-
비율	100.0	15.1	48.3	36.5	31.3	10.8	9.1	18.7	48.8	7.1	48.9	1.7	19.8	4.5	15.5	0.0

【자료】 환경부, 축산폐수처리통계, 2006

- ❖ 상주시는 현재 소규모 농가에서 발생하는 축산폐수의 적정처리를 위해 200m³/일 규모의 축산폐수처리시설을 설치하고 수거처리

<축산폐기물 처리시설현황>

단위 : m³/일, %

구분	위치	용량 (m ³ /일)	처리방식	사업비(백만원)				준공 일자
				계	국비	도비	시비	
상주	낙동면 분황리 463-5	200	액상부식법	6,596	4,660	846	1,090	01.2.2

【자료】 국가 수자원관리종합정보 시스템(<http://www.wamis.go.kr/>)

나. 계획과제

- ❖ 비도시지역의 단독정화조의 보급률이 서서히 높아지고 있으나 유지관리가 미흡함으로 지속적인 지도강화가 요구됨
- ❖ 쓰레기 분리수거에 대한 시민 이해를 증진시켜 환경보전에 대한 참여를 유도하고 각계각층에서 교육과 홍보활동 강화
- ❖ 생활수준 향상에 따른 폐기물 발생다양화에 대응하여 폐기물수집체제 및 처리시설 확충을 도모하고, 배출단계인 가정에서부터 철저한 분리배출에 의한 쓰레기 감량화 및 자원재활용 촉진
- ❖ 축산농가에서 발생하는 가축분뇨를 처리하고 처리시설에서 발생하는 슬러지를 친환경적으로 퇴비화하여 농가에 공급하기 위한 방안 마련

2 기본목표 및 방향

가. 일반폐기물 처리계획

- ❖ 가연성 폐기물은 현재 운영중인 소각시설에서 100% 소각처리 후 매립하는 방식으로 처리하며, 이에 따른 처리시설 확충으로 폐기물 감량 유도
- ❖ 쓰레기 종량제 실시 및 분리수거의 정착으로 재활용과 소각처리율은 증가시키고 매립처리는 점차적으로 감소토록 노력
- ❖ 소각장은 대규모 개발사업 시 자체 소각장을 건설하되 생활권별 쓰레기의 처리를 위해 적정지역에 배치

나. 분뇨폐기물 처리계획

- ❖ 분뇨로 인한 수질오염을 저감하기 위해 도시지역의 수거처리를 위한 분뇨처리 시설의 확충
- ❖ 수거분뇨 및 정화조오니 처리시설의 누수를 방지하여 지하수로 유입될 수 있는 분뇨 완전 차단 도모

다. 축산폐기물 처리계획

- ❖ 축산농가에서 발생하는 가축분뇨를 완벽하게 처리하여 분뇨처리에 따른 부담을 경감하고 토양과 수질오염 예방하기 위해 가축분뇨공공처리시설 운영
- ❖ 가축분뇨슬러지 퇴비화시설을 설치하여 가축분뇨공공처리시설에서 발생하는 슬러지를 친환경적으로 퇴비화하여 농가에 공급함으로써 유기성 폐기물의 자원화 및 슬러지 처분의 어려움 해소

3 쓰레기 · 폐기물 관리계획

가. 일반폐기물

1) 수요추정

- ❖ 생활폐기물, 사업장 폐기물 발생을 최소화하기 위해 분리수거 체계화, 종량제 개선 등을 통해 폐기물 재사용 및 재활용 극대화
- ❖ 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고, 공동처리시설을 확충하는 등 효율적인 처리 유도
- ❖ 폐기물 발생, 수거 및 운반, 중간처리, 최종처분 등의 시스템의 과학적 관리 체계 구축

- ❖ 현재 하수처리장, 소각장, 선별장을 갖춘 북릉동 일원의 환경기초시설들이 단지화 된 그린복합타운의 조성
- ❖ 장래 1인당 쓰레기 배출량은 분리수거의 정착으로 현재의 배출량보다는 다소 감소할 것으로 예상되어 2003년 1인1일 배출량 0.68kg/일에서 2020년에는 0.50kg/일로 총 발생량은 75톤/일로 추정

<폐기물 수요추정>

연 도	계 획 인 구 (명)	청소구역인구		배출량		수거처리(톤/일, %)			
		인구 (명)	수거지 인구율 (%)	1일 배출량 (kg)	1인1일 배출량	계	매립	소각	재활용
2003	115,693	114,848	99.3	78,500	0.68	78.50 (100.0)	11.3 (14.4)	22.6 (28.8)	44.6 (56.8)
2005	114,000	114,000	100.0	74,766	0.66	74.8 (100.0)	9.4 (12.6)	21.7 (29.0)	43.7 (58.4)
2010	127,000	127,000	100.0	76,090	0.60	76.1 (100.0)	6.8 (9.0)	22.5 (29.5)	46.8 (61.5)
2015	142,000	142,000	100.0	77,720	0.55	77.7 (100.0)	5.0 (6.4)	23.4 (30.1)	49.3 (63.5)
2020	150,000	150,000	100.0	75,000	0.50	75.0 (100.0)	3.5 (4.6)	23.0 (30.7)	48.6 (64.7%)

2) 재활용률 제고 방안

▣ 공공 재활용시설의 확충

- ❖ 수작업으로 단순 선별하는 집하선별장을 상주시의 재활용품 수집기능을 활성화하기 위하여 압축·선별시설을 갖춘 현대식 집하선별시설 확충
- ❖ 재활용업체가 개별적으로 직접 회수하는 방식에서 통합재활용시스템을 통한 공급방식으로 전환

▣ 제조업의 폐자원이용 확대 추진

- ❖ 종이제조업, 유리제조업, 플라스틱제조업의 경우, 폐자원 이용을 제시하고 적용대상 업종 및 업체의 범위를 점진적으로 확대

▣ 건설폐기물

- ❖ 공공기관에서 발주하는 사업에 대해 재생골재의 혼합사용 의무화를 추진하고, 재활용 가능범위 확대 등으로 재생골재에 대한 수요 창출
- ❖ 건설폐기물의 유형별 발생량, 재활용 실태과약 및 건설업체·공사현장간의 유통정보망을 구축하여 건설폐자재 재활용을 위한 공급 및 기술정보 제공

▣ 포장폐기물

- ❖ 포장폐기물의 분리수거 촉진을 위해 연차별 분리수거계획을 수립하여 계획적·효율적 분리수거가 이루어지도록 유도
- ❖ 소각용 쓰레기에 재활용품을 과다혼입 할 경우 반입료 차등부과 등 불이익을 부여하고 분리수거 및 유통체계를 단순화하여 집하장을 이용한 분리선별 저장장 가능한 시설로 전환

▣ 전기·전자폐기물

- ❖ 전기·전자폐기물은 전반적으로 생산자, 유통업체 등이 참여하는 회수체계를 구축
- ❖ 가전제품은 부피가 크고 배출이 부정기적이어서 일반적인 쓰레기수거방식으로는 수거가 곤란한 특성을 반영하여 생산자가 직접 수거하도록 하거나 실소요비용으로 지방자치단체에 납부토록 제도 개선

▣ 유기성 오니

- ❖ 양질의 음식물쓰레기, 동식물성 잔재물 등은 고부가가치의 농업용 퇴비생산 유도하고, 저급 음식물쓰레기, 동식물성 잔재물, 농어촌 하수슬러지 등은 합병 재활용하여 비농업용 1등급 부숙물¹⁾ 생산유도
- ❖ 불량 음식물쓰레기, 낙엽 및 폐목재, 도시형 하수슬러지 등은 합병 재활용하여 비농업용 2등급 부숙물 생산 유도

3) 재활용품 선별장 설치

- ❖ 발생하는 재활용품을 처리하기 위해 재활용품 선별장을 쓰레기 소각장 부지내에 설치하여 소각과 재활용을 일원화하여 처리
- ❖ 선별장 내 주요 시설로는 재활용 선별시설, 캔압축기, PET압축기, 스티로폼 감용기 등이 있으며 단계적으로 시설 확충 도모

<환경관리센터(운영중)>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 북룡동 일원
사 업 내 용	○ 부지면적 : 4,250㎡, 건물면적 : 960.4㎡
사 업 비	○ 900백만원
기 계 설 비	○ 선별기, 감용기, 압축기 등

1) 퇴비 등과 같이 섞여서 만들어진 부산물

4) 소각장 민간위탁 운영

- ❖ 생활쓰레기 소각시설의 효율적인 운영을 위해 전문 민간기업에 위탁하여 운영비용 및 오염물질 배출을 저감하여 환경오염을 예방하고 청정상주 이미지 제고

<소각장 민간위탁 운영>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 영남제일로(복룡동) 일원
처 리 용 량	○ 48톤/일(년 14,400톤)

5) 영농폐비닐 공동집하장 확충지원사업

- ❖ 방치된 영농폐비닐의 효율적인 수거를 통해 자원재활용의 활성화 및 농촌 환경보전과 주민소득 향상에 기여

6) 공동주택 RFID(전자인식 수거함) 설치

- ❖ 아파트 등 공동주택에 부과하는 음식물쓰레기 수수료를 공동부과 방식에서 개인별 배출량에 따른 개별부과(RFID 설치)로 전환하여 쓰레기 감량의식을 제고

나. 환경관리센터(위생매립장) 설치계획

1) 처리계획

- ❖ 불연성 폐기물은 위탁 매립처리하고 직매립이 금지되어 있는 음식물은 현재와 같이 위탁 처리
- ❖ 음식물 외 가연성은 소각시설에서 소각한 후 지정폐기물에 해당되지 않을 경우 위생매립장에서 매립처리
- ❖ 상주시 관내의 소각폐기물은 소각시설에서 소각 후 남은 소각재만 매립

2) 환경관리센터(위생매립장) 내용

<환경관리센터(운영중)>

구 분	내 용			
위 치	○ 중동면 죽암리 일원			
사 업 내 용	○ 전체 매립장 면적 : 17,014㎡ , 1차 조성면적 : 11,564㎡			
매 립 면 적	구분	합계	1차	2차
	면적(㎡)	7,600	1,900	5,700
매 립 시 설	구분	합계	1차	2차
	용량(㎥)	60,000	14,000	46,000
	소각재만 매립시	4년	12년	16년

다. 분뇨폐기물

- ❖ 분뇨발생량은 1인1일 배출량 1.0ℓ , 분뇨발생량 150kℓ/일로 수거처리량 150kℓ/일로 처리량 100%를 목표로 함
- ❖ 현재 분뇨처리시설 71개소에서 100% 처리하고 있으나 수거분뇨 및 정화조 오니시설이 5:5정도로 분뇨처리시설을 수거분뇨처리로 지속적 전환

<분뇨발생량 추정>

연도	총인구 (명)	분뇨발생 인구(명)	1인1일 배출량 (ℓ)	분뇨발생량 (kℓ/일)	수거처리량 (kℓ/일)	처리율 (%)
2003	115,693	115,693	1.00	155	155	100
2005	114,000	114,000	1.00	114	114	100
2010	127,000	127,000	1.00	127	127	100
2015	142,000	142,000	1.00	142	142	100
2020	150,000	150,000	1.00	150	150	100

1) 가축분뇨공공처리시설 설치사업

- ❖ 가축분뇨 자원화를 통한 자연순환농업 실현으로 저탄소 녹색성장 기반 조성 및 지역 농축산업 경쟁력강화
- ❖ 가축분뇨 자원화에 따른 수익 발생으로 공공처리비용 절감

<가축분뇨공공처리시설 설치사업>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 일원
면 적	○ 퇴비화시설, 액비탱크, 관리동, 기계실 등
목 적	○ 가축분뇨 자원화를 통한 자연순환농업 실현으로 저탄소 녹색 성장 기반 조성 및 지역 농축산업 경쟁력강화

7. 에너지사용

① 현황분석 및 계획과제

가. 에너지 사용 현황

- ❖ 2014년 현재 상주시의 전력소비량은 656,013MWh로 나타남
- ❖ 용도별 전력사용량은 2014년 서비스업 41.4%, 산업용 34.9% 농림수산업 18.3%, 가정용 17.0%, 제조업 16.5%로 서비스업용이 높은 비중을 차지
- ❖ 최근 전력사용량에서 공공용과 농림수산업이 증가세를 보이고 산업용과 제조업이 대폭감소 함

<용도별 전력사용량>

단위 : MWh, %

구분	합계		가정용		공공용		서비스업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
2010	702,128	100.0	110,306	15.7	37,964	5.4	274,160	39.0
2011	1,261,681	100.0	111,325	8.8	39,680	3.1	280,923	22.3
2012	864,510	100.0	112,680	13.0	42,731	4.9	280,893	32.5
2013	659,370	100.0	112,421	17.0	42,634	6.5	279,708	42.4
2014	656,013	100.0	111,500	17.0	43,673	6.7	271,639	41.4
구분	산업용		농림수산업		광업		제조업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
2010	279,696	39.8	92,400	13.2	2,854	0.4	184,442	26.3
2011	829,753	65.8	96,964	7.7	2,640	0.2	730,149	57.9
2012	428,206	49.5	108,663	12.6	2,083	0.2	317,460	36.7
2013	224,607	34.1	116,471	17.7	1,231	0.2	106,904	16.2
2014	229,202	34.9	119,781	18.3	915	0.1	108,505	16.5

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 석유류 소비량은 2014년 현재 932,000배럴로 점차적으로 증가하는 추세이며, 석유류의 소비는 경유 50.6%, LPG 19.6%, 휘발유 17.5%, 등유 12.3%를 차지하고 있음

〈석유류 소비량 현황〉

단위 : 1,000배럴

구 분	합 계		휘 발 유		등 유		경 유		LPG	
		비율		비율		비율		비율		비율
2010	1037	100.0	148	14.2	164	15.8	550	53.0	175	16.8
2011	1026	100.0	152	14.8	162	15.7	535	52.1	177	17.2
2012	935	100.0	154	16.4	146	15.6	439	47.0	196	21.0
2013	909	100.0	156	17.1	140	15.4	440	48.4	173	19.0
2014	932	100.0	163	17.5	115	12.3	471	50.6	183	19.6

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 계획과제

- ❖ 적정한 에너지 수급계획을 예측하고 이에 따른 공급계획 수립
- ❖ 축산폐수 등에 대한 대체에너지 확보 방안 및 신규개발에 따른 안정적인 산업용에너지 공급
- ❖ 대체에너지, 청정연료의 사용 등 효율적인 에너지 관리대책 마련
- ❖ 장기적인 에너지 수급구조에 있어서 석유 의존도가 계속 증가되어 이에 대한 대체 에너지원 개발 필요

② 기본목표 및 방향

- ❖ 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 종합적인 관리대책 수립
- ❖ 에너지 절약형 및 고효율 설비 보급을 통해 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이루어지도록 도시구조 전환
- ❖ 에너지 재활용, 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 신재생에너지로 전환될 수 있도록 여건 조성
- ❖ 지속적으로 증가하는 전력, 가스, 석유 등의 에너지 소비에 대한 적절한 수급 대책 필요
- ❖ 청정에너지 사용에 대한 행정적·경제적 인센티브 부여를 통해 청정연료의 사용 확대 유도
- ❖ 태양열 시범마을의 활성화와 지구적 개념이 아닌 도시적 개념의 태양열 에너지 상용화 및 축산폐기물을 이용한 바이오에너지 설비 보급 등 청정 대체 에너지의 개발을 촉진

③ 에너지사용 관리계획

- ❖ 에너지 사용계획은 제3차 경상북도종합계획에서 제시하는 전력소비량 증가율 및 유류소비량 증가율을 감안하여 에너지 수요를 추정
- ❖ 장래 1인당 에너지 소비량은 2003년 1인당 소비량 3,352 kWh에서 2020년에는 10,677 kWh로 총소비량은 1,601,533 mwh로 추정
- ❖ 인구의 증가로 인한 전력의 총소비량은 점차 늘어나고 자동차 보유증가에 따른 유류소비량 또한 증가예상

〈에너지 소비량 추정〉

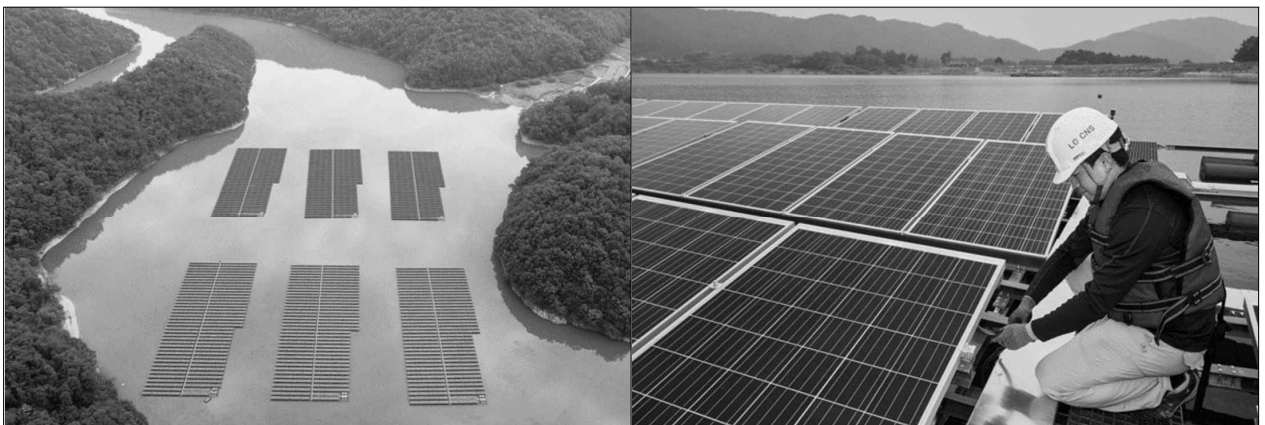
구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	명	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
1인당 전력소비량	kwh	3,352	4,020	5,476	7,432	10,677
총 전력 소비량	mwh	387,823	458,240	695,409	1,055,330	1,601,533
유 류 소 비 량	배럴	628,377	668,588	780,737	911,698	1,064,626

- ❖ 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지자원에 대한 국내외 상황 고찰, 수요 관리, 수급 등 종합적인 에너지 관리대책 수립
- ❖ 태양에너지 시범마을의 활성화 및 태양에너지 발전시스템을 임대방법으로 (설치비용 부담 감소) 가정에 보급하고 청정연료 사용 확대와 에너지 소비구조 개선을 통해 에너지 절약 및 효율적인 에너지 소비체계 형성
- ❖ 축산농가에 바이오 발전보급형 시스템 도입과 축산폐수처리장 시설내 분뇨에서 발생하는 가스를 이용한 바이오가스 열병합발전시설 등의 도입을 촉진하여 청정한 에너지 생산과 농가소득 향상 도모
- ❖ 전력수요는 향후 지속적으로 증가할 것으로 예상되므로 충분한 전력설비 시설 용량확보와 수요관리사업 확대시행을 통하여 안정적인 수급 노력
- ❖ 도시내 전력케이블의 점진적인 지하매설 및 공동구의 설치로 도시미관 향상 및 관리 효율화 도모
- ❖ 상주시는 도시가스 공급을 위해 2008년 부터 공급배관을 설치하고 있으며, 배관설비는 본관 30.9km, 공급관 15.2km로 총 46.1km 설치되어 있음

<태양열발전 홍보관>



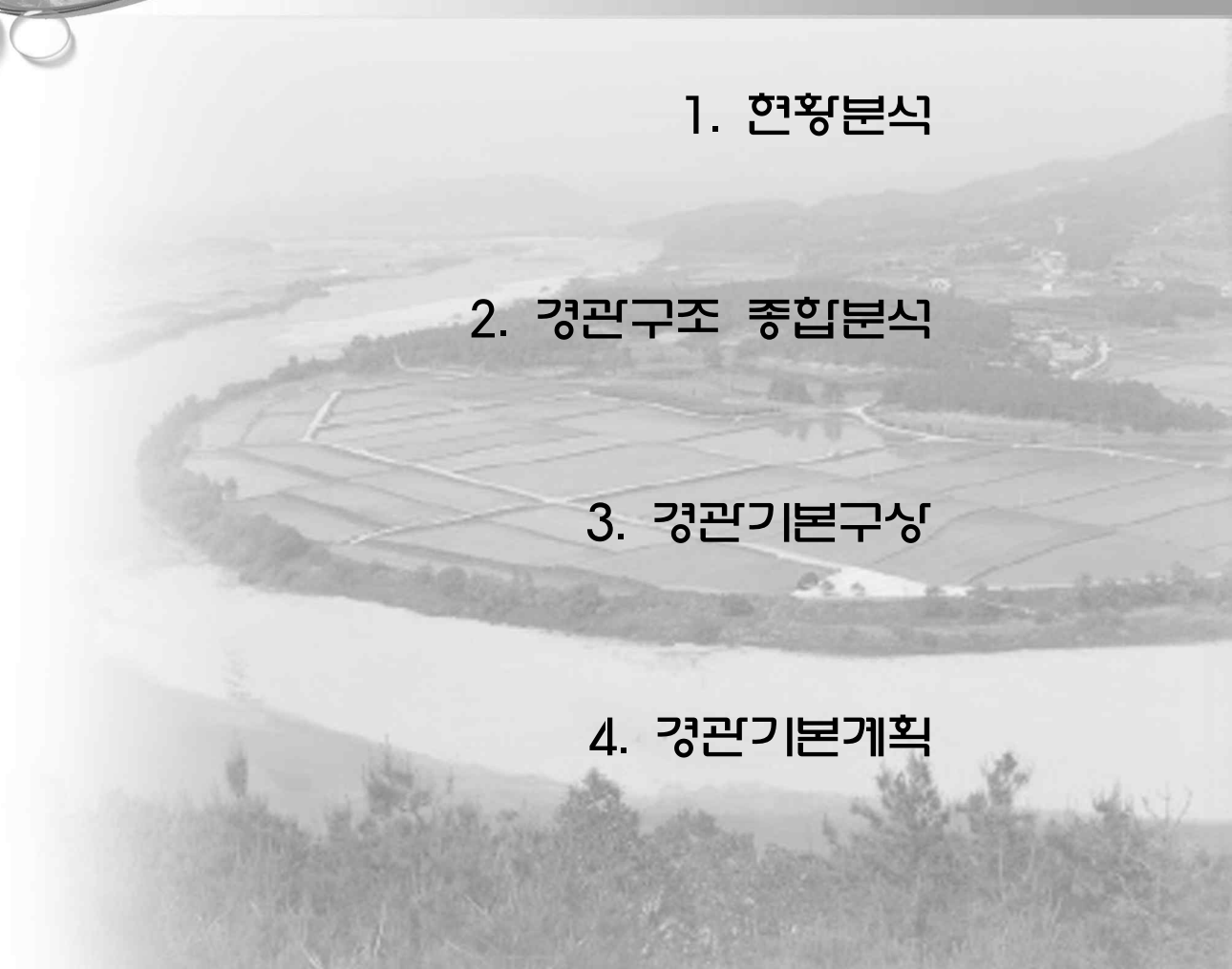
<오탈저수지 수상 태양광 발전소>





V

경관 및 미관계획



1. 현황분석

2. 경관구조 종합분석

3. 경관기본구상

4. 경관기본계획



경관 및 미관계획

1. 현황분석

1) 경관특성 현황

가. 자연 경관 요소

1) 산악경관 요소

- ❖ 서측 속리산, 문장대, 남측 백화산이 입지하고 있으며, 중심시가지 연결부에 천봉산과 노악산, 동측으로 갑장산과 나각산 등 전역으로 산악경관자원 분포
- ❖ 속리산과 백화산을 따라 형성된 능선을 중심으로 하는 백두대간축이 형성되고 주요 산지에 각종 역사문화자원이 입지하고 있어 이와 연계하여 우수한 자연경관을 보유하여 시각적으로 보존이 요구됨

<산악 경관요소 및 특성>

구분	현황	특징	구분	현황	특징
속리산 (1,057m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 천황봉 입석대, 문장대, 관음봉, 형제봉, 도장산, 청화산 등과 오송, 장각, 복호, 옥량, 쌍룡 등의 폭포가 자리잡고 있음 	노악산 (725m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 갑장산, 천봉산과 함께 상주 3악을 이루는 산악 경관자원이며, 규모가 작은 계곡, 저수지 다수 분포
문장대 (1,054m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 쌓아올린 듯한 기암괴석이 구름위에 높이 솟아 있는 석산이며, 전국적으로도 유명하여 등산객들이 많이 내방하고 있음 	백화산 (933m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주시 남측에 위치한 산악 경관 자원으로 금돌성 및 석천계곡 등 경관 자원 다수 분포
갑장산 (806m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 백두대간 및 낙동강, 상주평야를 조망할 수 있으며, 용흥사 등의 역사문화경관자원 보유 	천봉산 (431m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주 중심시가지로의 진입시 조망되는 산악 경관 자원으로 산세가 완만하여 관광객 유입 증가
남산 (821m)		<ul style="list-style-type: none"> ○ 산지 내 성주봉자연휴양림과 연계하여 많은 관광요소를 보유 			<ul style="list-style-type: none"> ○ 태백산 황지에서 발원하여 낙동면에 낙동강과 어우러져 솟아 있는 산이며, 소나무가 많이 우거져 있음

2) 수변경관 요소

- ❖ 낙동강이 동측을 관통하고 있으며, 북천과 병성천이 낙동강으로 유입되고 낙동강 주변으로 다수의 역사문화경관자원이 입지하거나 계획 중에 있어 낙동강은 상주시 경관 형성 및 관리에 있어 매우 중요한 수변경관자원임
- ❖ 주요 하천으로는 북천과 병성천, 이안천 등이 있으나 대체로 수량이 부족한 편이며, 시가지와 인접한 부분 외에는 경관관리가 부족함
- ❖ 특히 북천의 경우 중심시가지와 매우 밀접한 관계를 지니고 있으며, 주변으로 시민공원이 입지하고 있어 상주시 도심의 아메니티 증진과 관련하여 매우 큰 역할을 하고 있음
- ❖ 장각폭포 및 용유계곡 등 주변 산지와 연계한 수변경관자원이 다수 입지하고 있으며, 최근 관광객이 증가하고 있음
- ❖ 주요 저수지로는 역사가 깊은 공검지와 오테저수지 등이 있으며, 대부분 산악 경관자원 및 농산어촌 경관자원과 인접하여 형성되어 있음
- ❖ 계곡 및 저수지 등의 수변경관자원의 관광화로 인해 경관관리체계의 도입이 시급한 상황임

〈수변경관 요소〉

하천명	현 황	특 징	하천명	현 황	특 징
북천		<ul style="list-style-type: none"> ○ 중심시가지의 북측에 걸쳐 흐르는 하천으로 하천을 따라 공원 및 보행로 형성 	용유계곡		<ul style="list-style-type: none"> ○ 수려한 하천경관을 보유하고 있으며, 주변 산지와 연계하여 관광자원으로서 역할 수행
병성천		<ul style="list-style-type: none"> ○ 2010년 5월 '고향의 강' 시범사업으로 지정되었으며, 다목적 문화공간 및 식물원 조성 계획 수립 	공검지		<ul style="list-style-type: none"> ○ 삼한시대 3대 저수지 중의 하나로 현재는 복원 사업 등을 통해 연못을 조성하고, 연꽃축제를 여는 등 관광적 요소로의 활용도가 높은 저수지
낙동강		<ul style="list-style-type: none"> ○ 많은 역사문화경관자원 및 수려한 산악경관자원과 연계하여 우수한 수변경관 형성 	오테저수지		<ul style="list-style-type: none"> ○ 공검지에서 파생되어 생긴 저수지로 주변 구릉지 조망 우수 ○ 주변 농가에 대규모 농업용수 공급 역할 수행
이안천		<ul style="list-style-type: none"> ○ 수계가 10개 읍면에 달할 정도로 넓으며, 주변 산지와 조화로운 경관을 연출하여 많은 시민들이 물놀이 및 여가 공간으로 찾는 장소 	장각폭포		<ul style="list-style-type: none"> ○ 속리산 내에 입지하고 있는 폭포로서 도로변에 바로 연결하여 접근성이 매우 좋아 관광적 요소 보유

나. 역사/문화경관 요소

- ❖ 유구한 역사를 지닌 상주시에는 전역으로 역사와 전통을 지닌 경관자원이 산재하고 있으며, 성곽과 서원, 사찰과 문화재 등 다양한 유형의 역사경관 자원이 있음
- ❖ 또한 낙동강과 북천 변으로 다양한 문화 및 관광 경관 자원이 집중되어 있으며, 특히 낙동강 주변으로는 새로이 조성되고 있는 개발사업으로 인해 경관거점으로서의 역할을 수행할 수 있을 것으로 기대됨

<역사문화경관 요소>

구 분	현 황	특 징
역사경관자원	○ 견훤산성, 금돌산성, 도남서원, 옥동서원, 남장사, 갑장사, 북장사, 용흥사, 충의사, 동학교당, 양진당, 상주향교, 임란북천전적지, 전고려가야왕릉 등	○ 오랜 역사를 지닌 상주시의 대표 역사경관자원으로 성곽과 서원, 향교 등이 입지
문화경관자원	○ 경천대, 상주박물관, 경천섬공원, 자전거 박물관, 효자정재수기념관, 함창명주테마파크, 꽃감테마공원, 국제승마장 등	○ 낙동강 주변으로 다양한 유형의 문화경관 자원이 입지하고 있으며, 대부분 관광지 역할 수행

<역사경관자원>

견훤산성	도남서원	갑장사	고령가야왕릉
			

<문화경관자원>

경천대	상주박물관	함창명주박물관 및 명주테마파크	상주예술촌 (국립낙동강생물자원관)
			

다. 인공경관 요소

1) 도시경관

- ❖ 인구규모에 비해 도시지역이 광범위하여 대규모 주거단지보다는 단독주택 위주의 지형순응형 도시경관 형성
- ❖ 기존 도심의 상업지역 및 주거지역은 도시기반시설의 노후와 건축물들의 파사드(건물앞면)가 단조로워 획일적이고 정돈되지 못한 도시경관을 보임
- ❖ 가로별 위계에 따른 건축물 형성의 부재와 공간적 특징을 살릴 수 있는 랜드마크가 없는 도시경관이 형성되어 있어 농촌형 도시의 경관에서 도시적인 세련미와 특징적 공간의 경관형성이 필요
- ❖ 주거용 건물과 일반건물들이 도시전체를 저층형 스카이라인을 형성하고 있으며, 중·저층 아파트군이 무분별하게 분포하고 있어 정돈되지 못한 도시경관을 형성하고 있음

2) 가로경관 요소

- ❖ 상주시는 국도3호선이 남북축을, 25호선이 동서축을 형성하고 상주지역을 관통하는 가로경관을 형성
- ❖ 국도25호선일대 상주시 서부지역의 가로경관은 천혜의 자연환경 및 수변을 따라 형성된 자연적 경관이 우세하고 동측은 동지역을 관통하며 도시적 경관이 우세함
- ❖ 도심의 가로는 경관에 대한 지침이 없이 무분별한 개별단위의 건축행위로 인하여 가로경관이 무질서하고 개성이 없는 경관을 형성
- ❖ 동지역 동측의 복룡주공아파트 일대의 메타세콰이어가 식재된 가로 경관은 상주시의 대표적인 가로경관을 형성할 수 있는 여건을 갖추고 있음

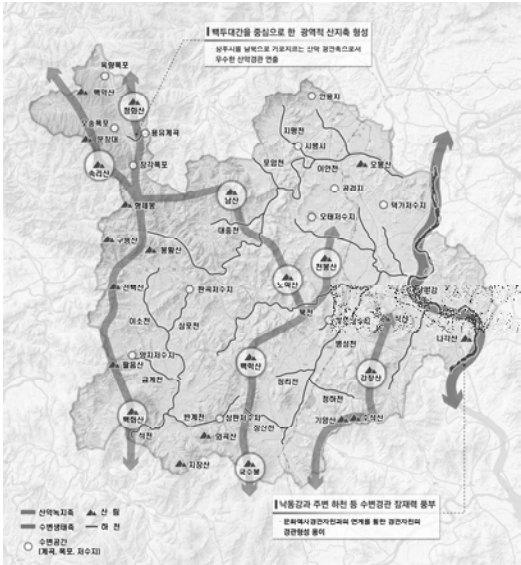
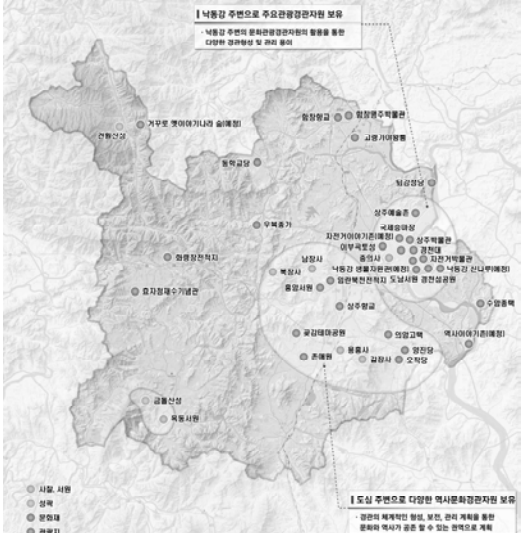
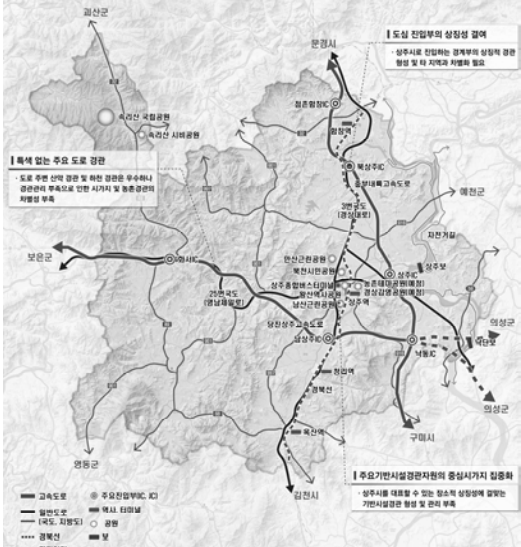
<상주보>



<인공경관 요소 및 특성>

구 분	공간적 분포	특징
시 가지 경 관 요소	○ 시가지 전체에 면 적으로 존재	○ 주변 산악경관과 평야지를 배경으로 형성되는 시가지 경관
도시기반시설 경 관 요소	○ 선적/점적 형태로 형성	○ 중부내륙고속도로, 당진상주고속도로, 3번국도(경상대로), 25번 국도(제일로) 등 ○ 경북선 ○ 속리산국립공원, 남산근린공원, 왕산역사공원, 상주시민공원 등 ○ 상주역, 함창역, 상주종합버스터미널 등 ○ 상주보, 낙단보

<경관특성별 분석>

구분	현황	특징
자연경관자원	 <p>【백두대간을 중심으로 한 광역 산지축 형성】 남부시를 남북으로 가로지르는 선적 광역축으로서 우수한 산지경관 연출</p> <p>【낙동강과 주변 하천 등 수변경관 잠재력 풍부】 문화유산(경주역사문화벨트) 연계 통한 경관자원 연계 활용 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○속리산, 문장대, 백화산 등 우수한 산악 경관 연출 및 천봉산, 노악산 등 중심 시가지와 매우 근접한 주요 산지를 통한 시가지와 산지의 조화로운 경관 연출과 부감 조망의 우수함 보유 ○낙동강을 통한 경관활용 잠재력이 풍부하나 관광자원과의 연계 활용 미흡 ○중심시가지와 연결한 하천의 활용이 미흡하고, 활용도가 떨어지거나 저수 기능이 감소한 저수지의 경관 다각화 방안 마련 필요 ○주위의 음식점, 숙박업소 등 위락시설의 경관위해요소 산재
역사문화자원	 <p>【낙동강 주변으로 주요관광자원 풍부】 - 낙동강 주변의 문화유산(경주역사문화벨트)의 활용을 통한 다양한 경관자원 및 관광 효과</p> <p>【도심 주변으로 다양한 역사문화경관자원 보유】 - 경관의 체계적인 형성, 보전, 관리 계획을 통한 문화유산의 관광자원 활용 가능</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○상주시 전역에 많은 역사문화경관자원 분포하고 있으나 연계성 부족 및 관리 소홀로 인해 네트워크화의 부재 발생 ○역사경관자원 중 성곽 및 전통사찰 등은 주로 산지의 중턱에 위치하고 있어 산악 경관자원과 연계하여 활용할 수 있는 방안 마련 시급 ○대부분의 문화재가 안내시설 및 표지판이 노후화 되었거나 시인성이 부족 ○문화경관자원은 새로이 형성되기 시작한 것들이 많아 이를 경관적으로 활용할 수 있는 경관관리방안 마련 필요
인공경관 요소 (도시기반시설)	 <p>【특색 있는 주요 도로 경관】 - 도로 주변 식재 및 하천 경관은 우수하나 경관자원 부족으로 인한 시가지 및 주변경관 저해 우려</p> <p>【도심 진입부의 상향성 결여】 - 상주시로 진입하는 경계부의 상향적 경관 형성 및 차 지역과 차별화 필요</p> <p>【주요기반시설경관자원의 중심시가지 집중화】 - 상주시를 대표할 수 있는 장소적 상징성이 있는 기반시설은 형성 필요</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○주변지역을 조망할 수 있는 도로의 경관적 기능 부족 및 특색 없는 주변 경관 연출 ○철도에 의한 지역간 단절 현상 및 경관 저해 현상 발생 ○이용률이 높은 상주도심권역의 공원 주변부의 경관 저해 요소 산재 ○경북선 역사들의 시설 노후화로 인한 이용률 저조 ○IC 및 역사 등 진입부 경관 연출 부족

2 현행 관련제도 및 규제사항

가. 현행제도



- ❖ 경관관리대상지역은 경관관리가 필요한 지역에 랜드마크, 조망점 등 설정하여 대상지역 지정과 그에 따른 경관관리지침을 제시
- ❖ 경관지구, 경관관리대상지역 등에 해당하는 건축물의 경우 경관법에 의한 경관위원회의 심의를 거쳐야하며, 구체적인 실현수단은 “국토의 계획 및 이용에 관한 법률” 제37조, 제49조를 통하여 실현

나. 경상북도 조례

- ❖ 경상북도 도시계획조례에서 경관지구는 자연경관지구, 수변경관지구, 전통경관지구 등으로 세분하고 있음

<경상북도 경관지구지정 관련 조례>

경관지구	지정기준
제1종자연경관지구	○자연경관 자체의 보호 및 도시의 자연 풍치를 유지하기 위하여 절대적으로 보전이 필요한 지구
제1종수변경관지구	○해안·하천·호수 등 수변경관을 적극 보호·유지를 위해 필요한 지구
전통경관지구	○역사성과 문화성 보전을 유지하고 역사문화적 특성을 갖는 조화로운 경관 유지가 필요한 지구

다. 상주시 도시계획조례

1) 경관지구

▣ 제29조 ~ 제39조

- ❖ 조망권경관지구 안에서의 건폐율, 용적률, 건축물의 높이 등은 “국토의 이용 및 계획에 관한 법률” 제49조의 규정에 의한 지구단위계획에 의함
- ❖ 영 제72조제2항의 규정에 의하여 경관지구 안에서 건축하는 건축물의 높이·층수
 - 제1종자연경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
 - 제2종자연경관지구 : 5층 또는 20미터 이하
 - 제1종수변경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
 - 제2종수변경관지구 : 5층 또는 20미터 이하
 - 전통경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
- ※ 제2종자연/수변경관지구의 경우 주거지역, 상업지역, 공업지역 이외의 용도의 경우 3층 또는 12미터 이하로 함

2) 미관지구

▣ 제40조 ~ 제44조

- ❖ 미관지구 안에서의 건축물은 시장이 지정한 건축선 안쪽으로 하여야 하고 미관도로 건축후퇴선 부분에는 개방감 확보, 출입의 용이 및 미관이 향상될 수 있도록 공작물·담장·계단·주차장·화단 그 밖의 이와 유사한 시설물의 설치를 할 수 없음
- ❖ 미관지구 안에서의 건축물의 높이는 중심지미관지구 : 5층 이상, 역사문화미관지구 : 3층 이하(20미터 이상 도로에 연결한 경우는 5층 이하)로 규정하고 있음
- ❖ 시장은 미관지구 안에서 미관유지에 필요하다고 인정하는 경우 조례시행규칙이 정하는 바에 따라 건축물·담장·대문의 양식·구조·형태·색채 및 건축재료 등을 제한할 수 있음
- ❖ 영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구 안에서는 세탁물건조대·장독대·철조망 등 도시미관을 현저히 저해할 우려가 있는 시설물을 도로에서 보이게 설치할 수 없고, 굴뚝·환기설비 그 밖에 이와 유사한 것을 건축물의 전면에 설치할 수 없음

2. 경관구조 종합분석

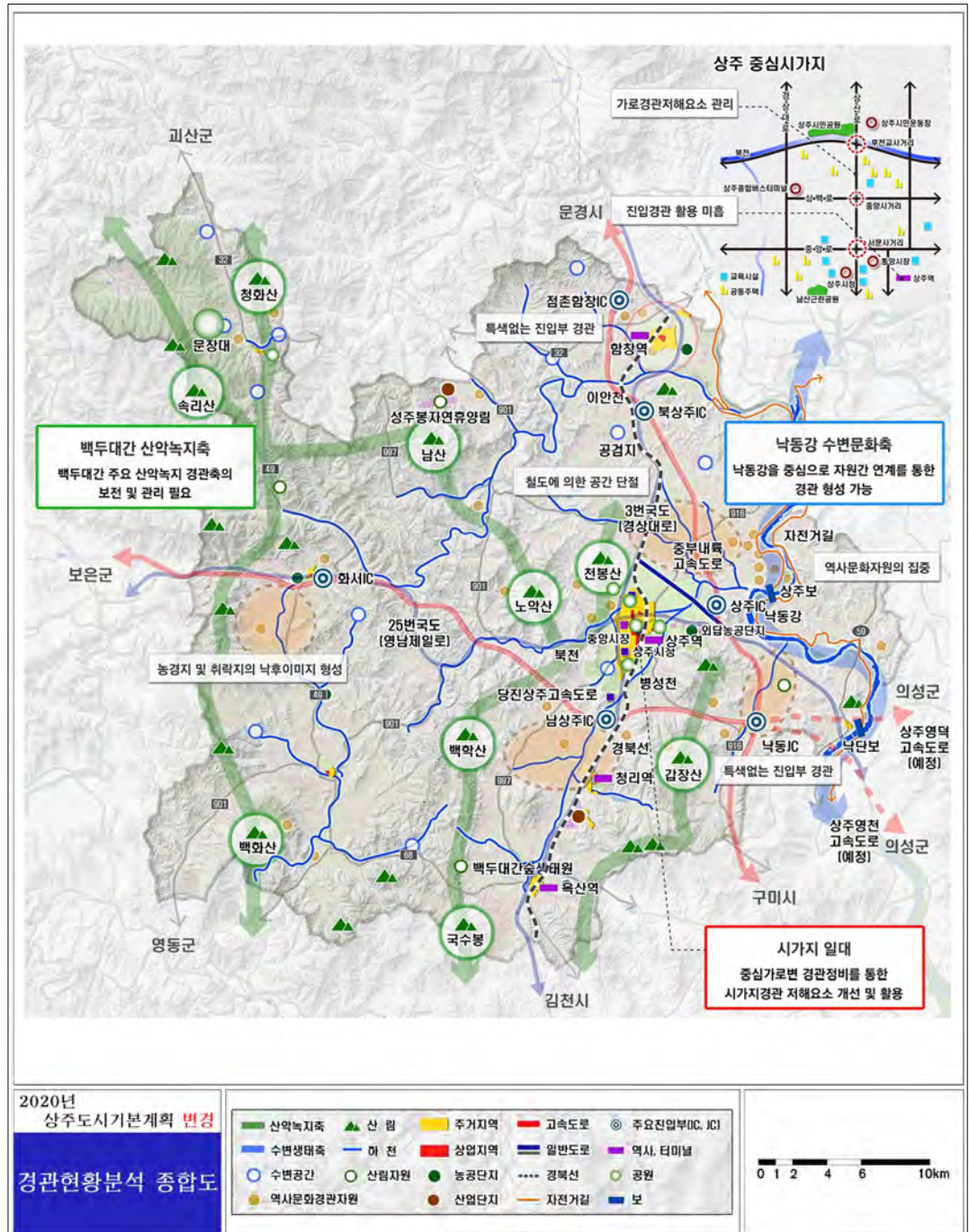
① 유형별 경관자원분석 종합

구 분	경관 특성에 따른 과제 도출	
자연 경관자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수려한 자연경관자원을 보유하고 있으며, 주변으로 다양한 경관자원 분포 ○ 자연경관자원과 관광개발사업과의 연계를 통한 관광자원으로 도모 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경관자원간의 네트워크 연계 구축 ○ 경관관리체계의 도입을 통한 경관저해 요소 입지 차단
산림 농촌 경관자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산악경관자원과 연계하여 뛰어난 산림 경관을 연출 ○ 넓은 평야를 기반으로 농경지와 그에 따른 자연취락지 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림경관자원의 장소 거점화 필요 ○ 마을 단위의 취락지 경관 개선 필요
시가지 경관자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주도심권과 함창생활권의 주요 시가지 경관자원의 관리 부족 ○ 중심시가지의 도심경관 연출 부족에 따른 상징성 부족 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지 상업가로의 관리 및 도심경관 연출을 위한 다양한 경관 특화 방안 마련 ○ 주요 건축물의 장소 거점화 필요
도시 기반시설 경관자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고속도로의 진입경관 요소 및 주요 지역을 이어주는 국도 경관 관리 부족 ○ 공원 및 철도(역사), 터미널 등의 경관 특화 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고속도로변의 진입경관 특화 및 경관 연속성 방안 마련 ○ 주요 지점의 경관 특화를 통한 장소적 상징성 조성 필요
역사문화 경관자원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 오래된 역사에 기반한 다양한 역사문화 경관자원 분포 및 계획 ○ 역사와 관련되어 중심시가지내 경관 특화 요소 보유 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 역사문화경관자원의 경관 관리 및 네트워크 구축 ○ 중심시가지내에 역사의 상징성을 특화할 수 있는 계획 필요

2 기타 경관현황분석의 종합

구분	경관 특성에 따른 과제 도출	
경관구조	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수한 조망거점 다수 보유 ○ 시가지 외곽 난개발에 의한 조망 차폐 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조망거점의 발굴 및 관리 필요 ○ 건축물의 높이 및 배치에 관한 관리 필요
경관의식 조사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대표 이미지로 곱감, 자전거, 농업 선호 ○ 녹색 계열 색채 선호 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상징경관 이미지 및 색채의 추출에 따른 경관관리 도모

<경관현황분석 종합도>



③ SWOT분석 및 과제도출

Strength	Weakness
<ul style="list-style-type: none"> • 삼백(꽃감, 쌀, 누에) 및 자전거 등 전국에서 상주시를 상징할 수 있는 이미지의 구축 • 백두대간, 속리산, 낙동강, 북천 등의 수려한 산악 경관과 수변경관 보유 • 오랜 지역 역사를 통한 우수한 역사문화경관자원 보유 • 대규모 농경지와 주변 산지의 조화로운 녹색경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> • 경관관리체계 부재로 인한 자연경관자원 훼손 초래 • 역사문화경관의 점적 분포로 인한 거점간 네트워크 및 관심 부족으로 인한 관리 소홀 • 시가지 밖의 하천의 방치와 그에 따른 경관적 활용 미흡 • 농경지 및 취락지 경관 활용 부족으로 인한 단조롭고 낙후된 농경지 경관 연출
Opportunity	Threat
<ul style="list-style-type: none"> • 지자체의 경관사업에 대한 높은 관심 및 적극적 시행 의지 • 4대강 정비사업 및 고향의 강 정비사업과 연계한 다각적 경관정비 기회 마련 • 슬로시티 지정에 따른 경관활용방안 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 상주시의 상징인 삼백 등의 오래된 이미지로 인한 시대에 뒤쳐지는 이미지 형성 • 중심시가지 외곽부의 고층 아파트 등의 산발적이고, 단편적인 개발에 따른 경관 악화 우려 • 관광객의 유입에 따른 자연경관의 훼손

「백두대간 및 낙동강에 대한 **자연경관 보전방안** 필요」
 「산재되어 있는 역사·문화자원간 **네트워크 구축 및 경관 인지성 확보** 필요」
 「상주시 도시경관의 정체성 확립을 위한 **시가지 경관정비방안** 필요」
 「상주시 대표 레저경관 강화를 위한 **낙동강 및 자전거 활용 경관형성계획** 필요」
 「친환경 농업도시 이미지 강화를 위한 **전원 취락지변 경관관리계획** 필요」



3. 경관기본 구상

① 상주시 이미지 도출

가. 경관 이미지 도출

- ❖ 상주시의 수려한 자연경관 보전과 역사문화경관 관리, 그리고 도시 미래상에 따른 정체성 있는 상주시 상징경관의 형성을 위하여 각 부분을 상징할 수 있는 경관 키워드 부여
- ❖ 자연과 역사문화, 상징성 모두에 녹색(Green) 이미지를 부여하여 경관의 보전 및 관리, 형성에 친환경 녹색 상주의 경관 이미지 도출

<상주시 경관의 구분 및 키워드 도출>



나. 경관컨셉 설정

- ❖ 백두대간, 낙동강 등 뛰어난 생태자연경관과 함께 상주시를 대표하는 도시 이미지인 농업, 자전거 등의 경관 이미지를 포괄하여 부각시킬 수 있는 경관 컨셉으로 'GREENPIA SANG-JU' 로 경관컨셉으로 설정

<경관컨셉 설정>

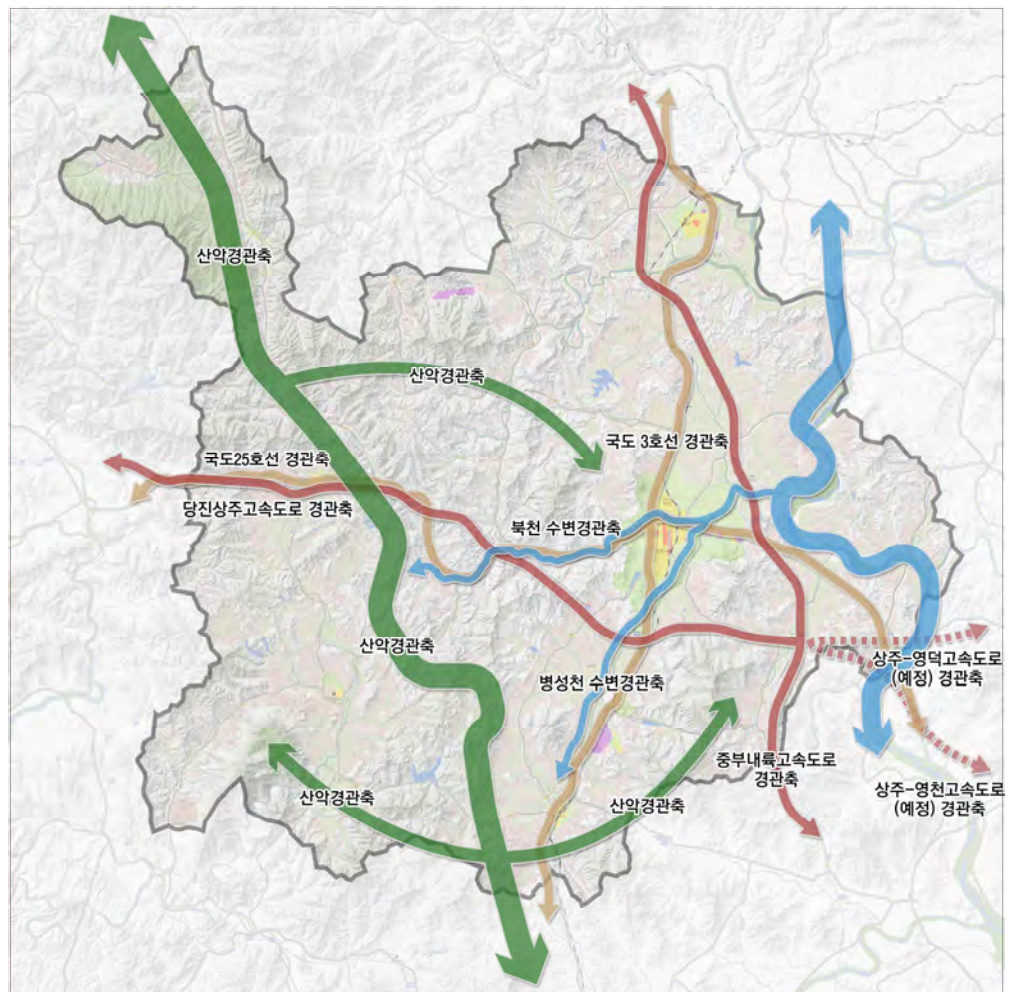


【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

2 경관축 및 경관거점 설정

가. 경관축 설정

- ❖ 상위계획 및 관련계획 등에서 상주시의 중요지역으로 제시된 백두대간과 낙동강을 각각 산악경관축과 수변경관축으로 설정함
- ❖ 북천과 중부내륙고속도로, 당진영덕고속도로(예정)와 상주영천고속도로(예정) 및 주요 국도를 도로경관축으로 설정

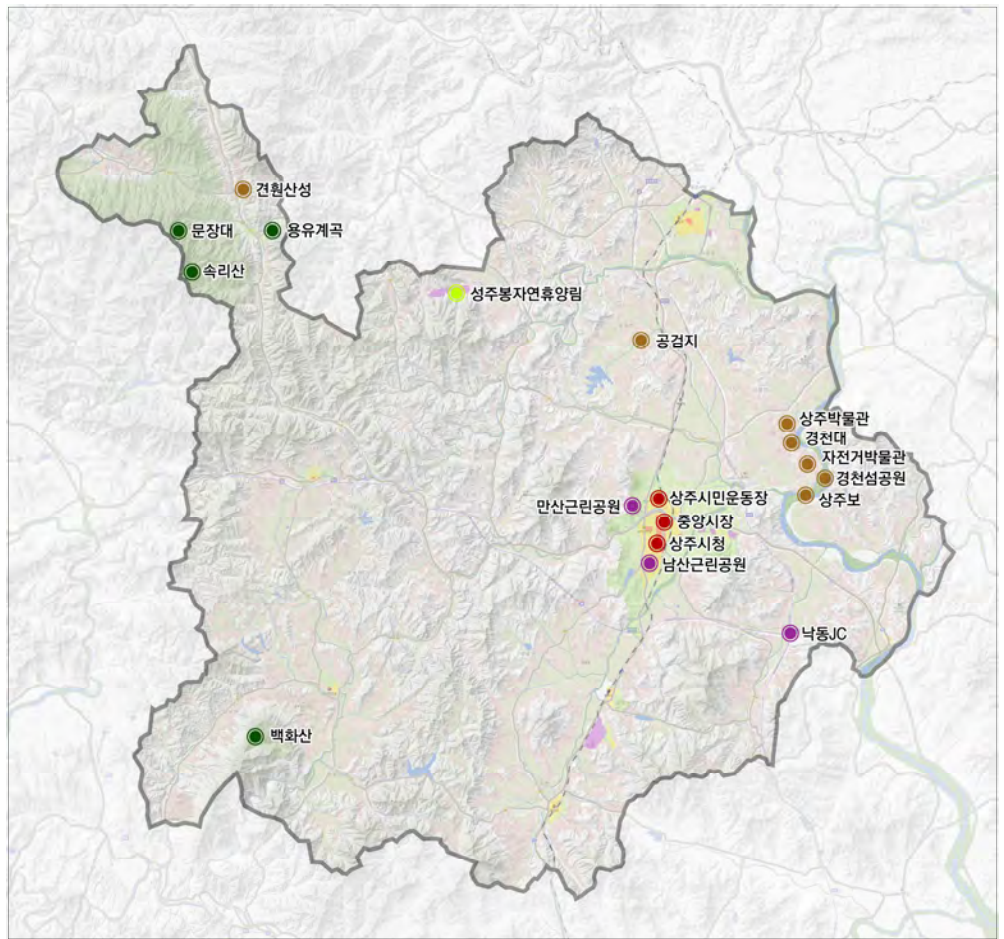


구분	대상 지역	기본 방향
산악경관축	○ 백두대간, 청계산-노악산 산악축, 백화산-갑장산 산악축	○ 백두대간을 중심으로 녹색경관의 보전 및 네트워크 조성
수변경관축	○ 낙동강, 북천, 병성천	○ 낙동강 및 주요하천 수변공간의 경관형성 및 특화
도로경관축	○ 중부내륙고속도로, 당진상주고속도로, 상주영덕고속도로(예정), 상주영천고속도로(예정), 3번 국도, 25번 국도	○ 주요 구간별 경관특징에 부합하는 가로변 통합경관 관리

【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

나. 경관거점 설정

- ❖ 2020 경상북도 경관계획 등 상위계획을 통해서 상주시 미래 발전전략의 중요 지역으로 제시된 경관거점을 반영하였으며, 용유계곡, 견훤산성, 경천대, 낙동JC 등을 경관거점으로 설정하였음
- ❖ 또한 경관의식조사 결과 점적 경관유형 중 경관자원 인지도 및 선호도 평가 결과 높은 점수를 받은 중요 지역을 경관자원 분류를 통해 경관거점을 설정하였음



구 분	대 상 지 역	기 본 방 향
자연 경관거점	○속리산, 문장대, 백화산, 용유계곡	○백두대간 자연경관자원의 관리를 통한 경관보전
산림 경관거점	○성주봉자연휴양림	○성주봉 자연휴양림의 경관관리를 통한 생태경관 보전
시가지 경관거점	○상주시청, 중앙시장, 시민운동장	○상주를 대표하는 상징적인 랜드마크 경관 형성
기반시설 경관거점	○남산근린공원, 만산근린공원, 낙동JC	○공원, 진입부 등 기반시설을 활용한 거점 특화 및 상징성 부여
역사문화 경관거점	○경천대, 공검지, 자전거박물관, 상주 박물관, 경천섬, 상주보, 견훤산성	○주요 역사문화재 및 대표 관광지 경관 특화

【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

4. 경관기본계획

1 경관권역계획

가. 기본방향

- ❖ 상주시 시가지 생활권을 중심시가지인 중부권역과 함창생활권인 북부권역으로 나누고, 그 외 지역은 백두대간 보존을 위한 서부권역, 낙동강 경관 관리를 위한 낙동권역 등으로 구분
- ❖ 권역별 경관 특성의 파악, 기본방향과 계획방향을 수립하여 권역별 경관 이미지를 부여

나. 권역별 개발방향

구 분	기본방향	개발방향
상주권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상징적 시가지경관의 체계적 관리를 위한 도심 경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지내 주요 건축물의 경관요소별 특화를 통한 상징성 부여 ○ 도심 내 대표적인 상징가로, 교차로의 경관 형성 및 거점 조성 ○ 산지 경관 관리 및 조망 보전 ○ 하천 및 주변 경관 정비 ○ MRF 이야기 길의 테마 부여와 경관 관리
함창권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연과의 소통과 친환경 마을경관 형성을 위한 생활경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 함창읍 시가지경관의 형성 ○ 농경지 및 귀농마을 전원경관 관리 ○ 역사문화경관자원의 관광경관 형성 ○ 낙동강 MRF 이야기길 및 자전거도로 등의 선형 자연 경관 형성
청리/공성권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산업단지와 테마공원을 활용한 테마가 있는 산업 경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산업단지의 특성을 활용한 랜드마크 경관요소 발굴 ○ 꽃감 테마공원 및 인근 지역의 경관정비를 통한 상징적 이미지 형성 ○ 농경지를 따라 형성된 자연취락지의 경관 개선 방안 마련 ○ 철도에 의한 경관 단절의 연결
화서권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 백두대간의 체계적 관리와 보전을 위한 산악경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 백두대간축의 산악경관 보전 ○ 백두대간축의 관광자원으로서의 활용방안 도모 ○ 주변 산지로의 조망경관 보호 ○ 산악경관에 어울리는 자연 취락지 및 생활공간 형성
낙동권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 낙동강 및 역사문화경관자원의 연계를 위한 수변관광 경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 낙동강변 경관 특화 및 주변 정비 ○ 낙동강 MRF 이야기길 및 자전거도로 등의 선형 자연 경관 형성 ○ 낙동권역 전역에 산재한 역사문화경관자원의 경관 개선 및 네트워크화 구축 ○ 낙동강 주변 농경지 및 자연취락지의 경관 개선

2 경관축계획

가. 기본방향

- ❖ 백두대간축의 절대 보전을 위한 산악경관축, 하천경관 형성 및 관리를 위한 수변경관축, 상징성과 인지성의 제고를 위한 도로경관축으로 구분
- ❖ 경관축별로 경관의 특성을 파악하고, 그에 따른 경관 기본방향과 세부적인 계획방향을 수립하여 경관축별 경관 이미지 계획

<경관축별 기본방향>

구분	기본방향
산악경관축	○백두대간의 보전 및 우수한 조망 보호
수변경관축	○수변공간의 경관 형성 및 특화를 통한 하천경관 형성 및 관리
도로경관축	○상징성을 갖춘 고속도로 경관 형성 및 매력적인 중심도로 경관축 구축

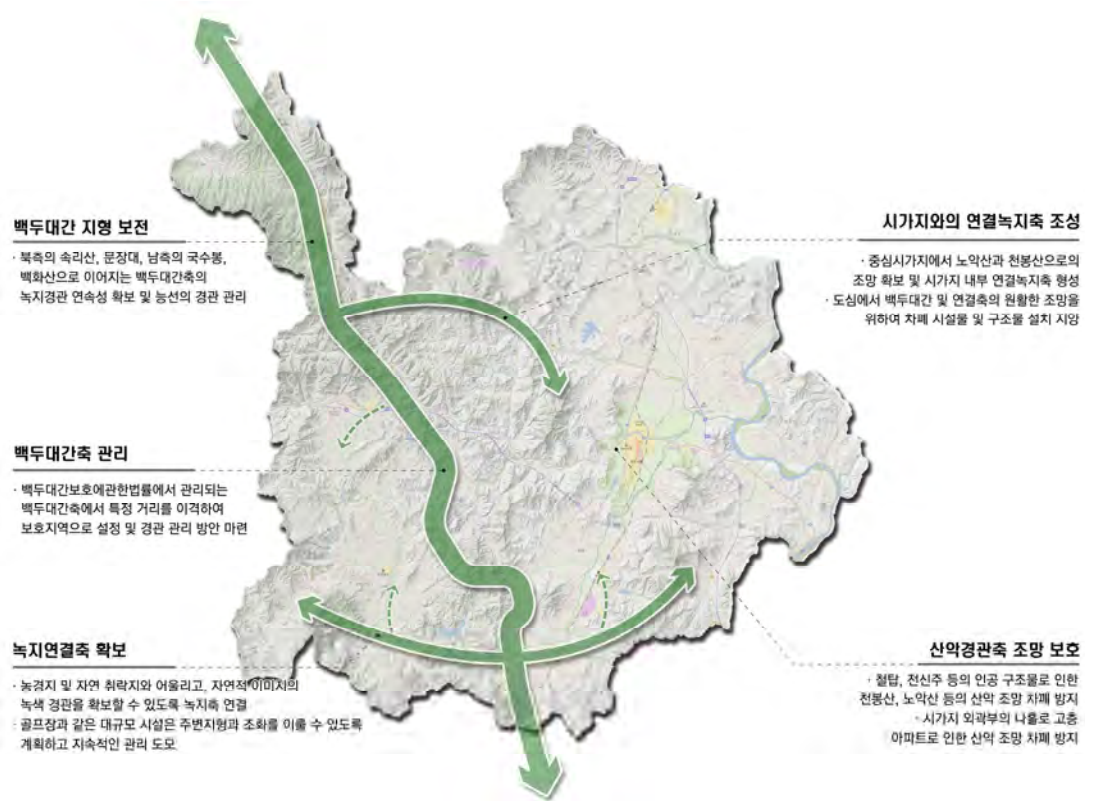


【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

나. 산악경관축

- ❖ 백두대간의 보전 및 우수한 조망 보호
- ❖ 녹지경관의 연속성 확보 및 연결녹지축 조성

<산악경관축 계획도>



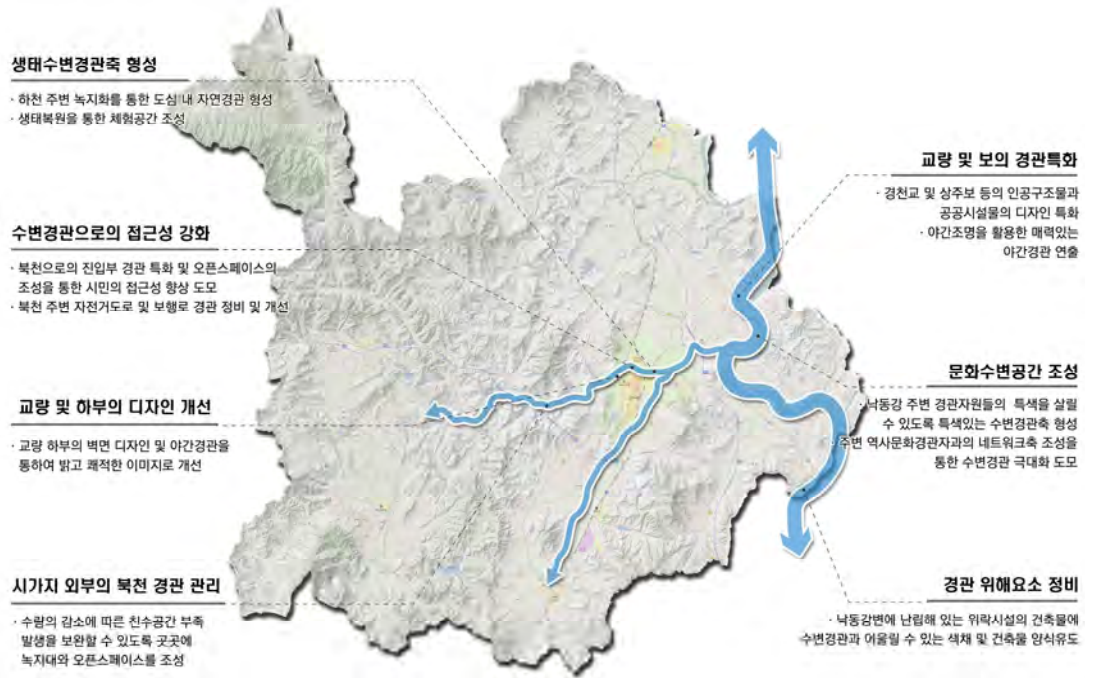
구 분	계획방향	비 고
백두대간 산악녹지축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 백두대간 및 주변 산악지형의 지형지세 보전 ○ 백두대간 관련 법률에 부합할 수 있는 경관 보전계획 수립 ○ 백두대간 축 내외부의 양호한 조망점 설정 ○ 백두대간 주변 시설물 및 구조물 설치 지양 	
내부 산림녹지축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 녹지 네트워크를 통한 녹색경관의 연속성 확보 ○ 산지와 주변의 경관이 조화되도록 건축물 등 인공시설물 관리 ○ 시가지 및 취락지, 도로 등 주요 지점에서의 산림조망 보호 	

【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

다. 수변경관축

- ❖ 문화와 자연이 조화되는 문화 생태 수변축 조성
- ❖ 북천의 경관 정비를 통한 상주시의 상징적인 하천경관축 형성

<수변경관축 계획도>



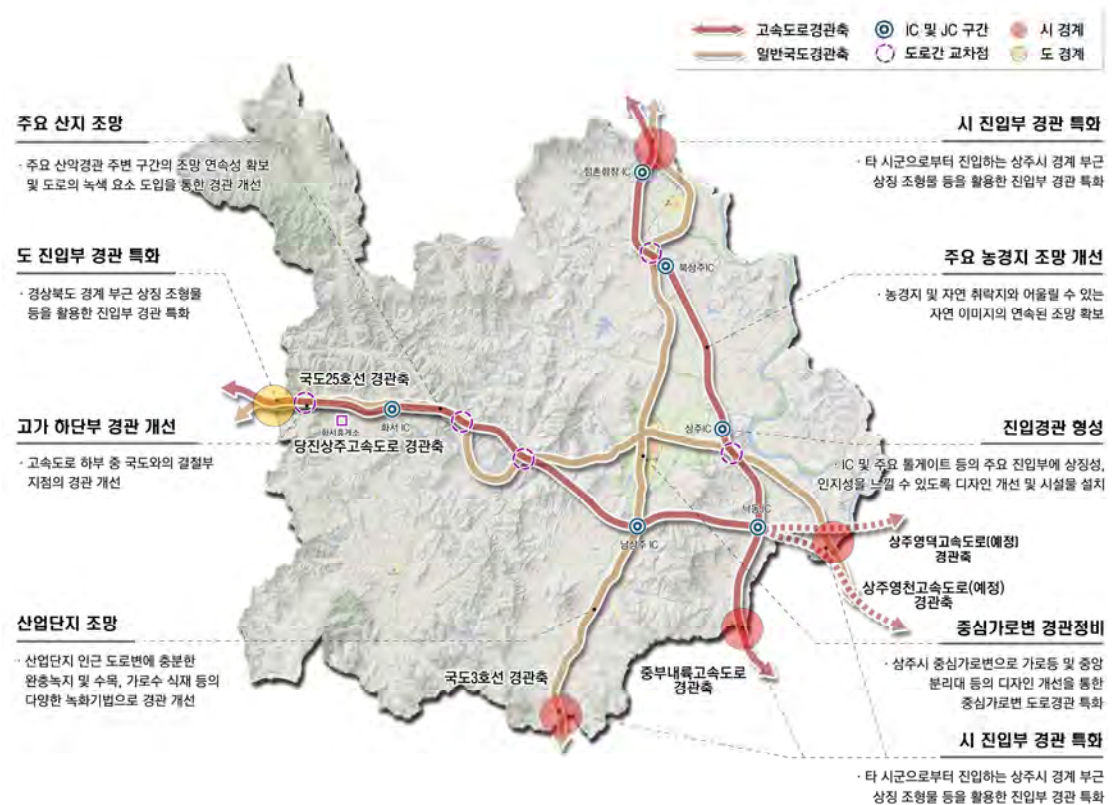
구 분	계획방향	비 고
낙동강 수변경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 낙동강 경관 특화 및 경관 저해 요소 정비 ○ 다양한 테마 거점들과 연계되는 수변문화축 조성 ○ 교량 및 보 등의 시설물과 조화로운 수변경관 조성 및 조망점 설정 	
북천~병성천 수변경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시 어메니티 증진을 위한 생태수변경관 조성 ○ 수변과 조화로우 수 있는 건축물의 경관 관리 ○ 교량 활용을 통한 북천의 랜드마크 경관 조성 ○ 하천 구간별 특성을 살릴 수 있는 수변경관 조성 	



【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

라. 도로경관축

- ❖ 상주시의 상징성 부여 및 도로 주변 경관 개선
- ❖ 정돈된 일반국도 가로경관 관리

<도로경관축 계획도>



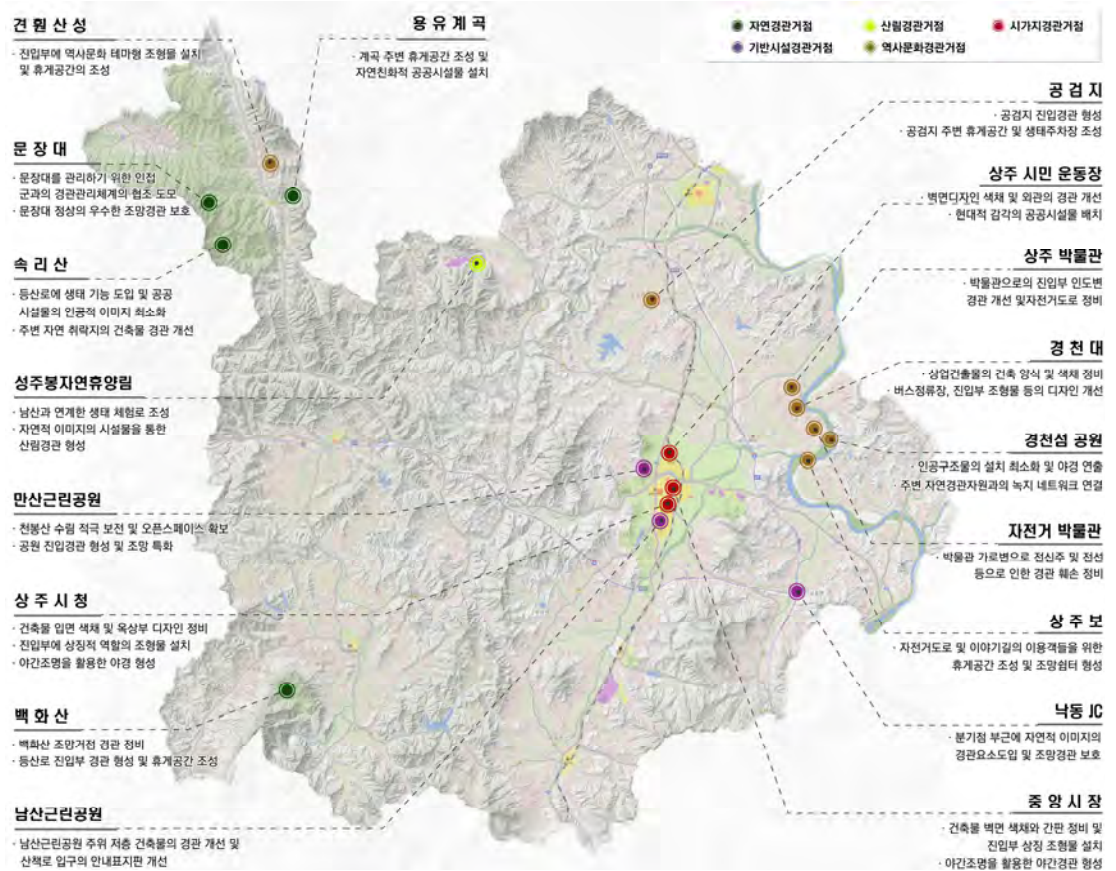
구분	계획방향	비고
고속도로 경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주시 진입을 인식할 수 있는 진입경관 형성 ○ 고속도로에 의한 경관 연속성 훼손 방지 ○ 고속도로변 하부시설물 경관 개선 ○ 고속도로변 농경지 및 취락지 낙후 이미지 탈피 	
일반국도 경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가로수 식재 및 경관조명, 공공디자인 특화를 통한 경관도로 구축 ○ 노후화된 가로변 인공구조물 경관관리를 통한 정돈된 가로경관 연출 	

[자료] 상주시 기본경관계획(2015)

③ 경관거점계획

❖ 경관거점의 분류에 따른 거점별 현황분석 및 기본방향을 설정하고, 각각 거점의 경관 보전 및 관리, 형성 방안을 마련함

구분	기본방향
자연경관거점	○자연경관거점의 경관정비 및 조망 보호
산림경관거점	○배후 산지와 연계한 통합 산림경관 관리
시가지경관거점	○거점별 경관개선을 통한 상주시 상징성 부여 및 인지성 강화
기반시설경관거점	○오픈스페이스를 활용한 기반시설경관 활용 제고
역사문화경관거점	○낙동강변 거점들간 유기적인 경관관리 및 경관 인지성 강화



【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

4 조망경관계획

가. 기본방향

- ❖ 상주시 주요 조망점 중 시가지경관 조망거점인 왕산역사공원, 서문사거리, 남산근린공원과 만산근린공원의 조망경관계획을 수립하여 향후 시가지 내 외부 건축물의 높이 및 통경축에 관해 경관 형성 및 관리 방안을 수립

<시가지경관 조망점>

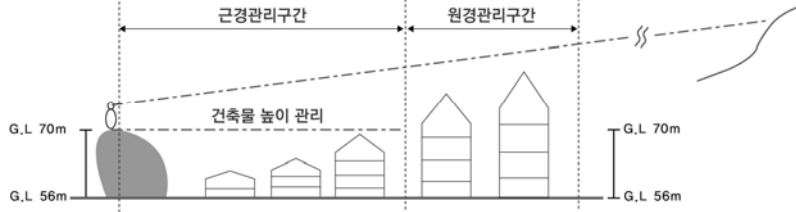
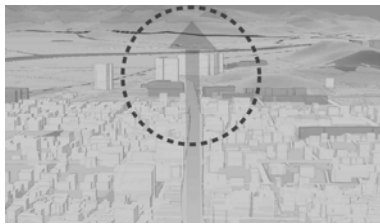
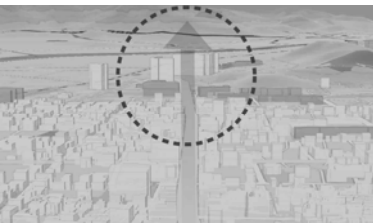
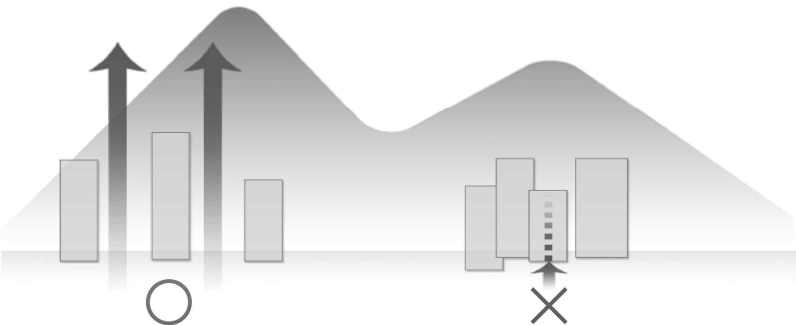


<시가지경관 조망점 가시권 분석>



【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

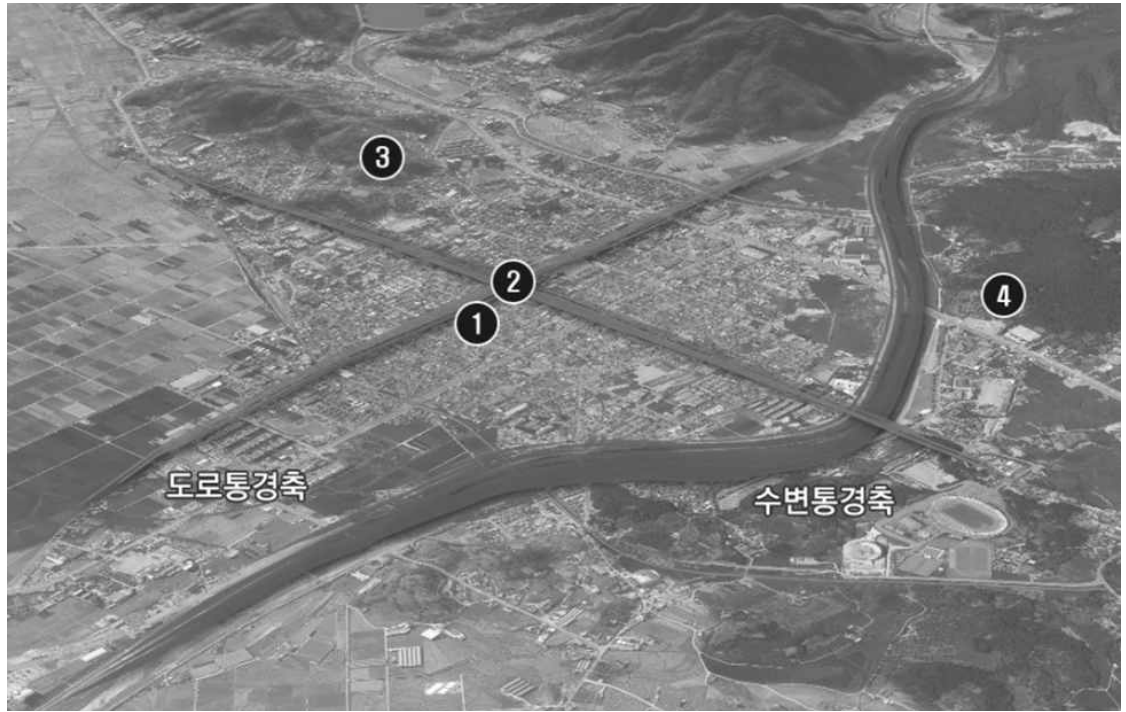
나. 조망계획

구 분	조망계획
<p>왕산역사공원</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 왕산역사공원에서 조망시 개방감 확보와 정돈된 도심 이미지 형성을 위하여 왕산역사공원과 바로 인접한 주변 상업 건축물의 높이 관리를 도모함 ○ 이와 더불어 상주시 도심 외곽에 새롭게 형성되고 있는 공동주택의 높이 및 배치 관리를 통하여 통경축을 확보토록 함 <p style="text-align: center;"><왕산역사공원 조망 관리></p> 
<p>서문사거리</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주시의 중심시가지축을 형성하는 상산로와 서문사거리의 상징성 확보 및 조망축의 확보가 필요함에 따라 향후 가로변 신규 건축물의 배치와 높이를 관리토록 함 <p style="text-align: center;"><서문사거리 조망축 확보 방안></p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div data-bbox="670 1138 1047 1166"> <p>현재 공동주택으로 인한 개발감 및 조망축 저해</p>  </div> <div data-bbox="1109 1138 1479 1166"> <p>향후 가로변 신규 건축물의 배치 및 높이 관리</p>  </div> </div>
<p>남산근린공원 및 만산근린공원</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중심시가지 외곽부 공동주택으로 인한 주변 산지 조망의 저해 현상 발생을 방지하기 위해 향후 건축물의 높이 및 배치 관리를 통하여 통경축 확보를 도모함 <p style="text-align: center;"><남산근린공원 조망축 확보 방안></p> 

[자료] 상주시 기본경관계획(2015)

다. 통경축 계획

- ❖ 시가지 북측에 입지한 북천을 수변통경축으로 설정하고, 시가지를 가로지르는 상산로, 중앙로를 도로통경축으로 설정



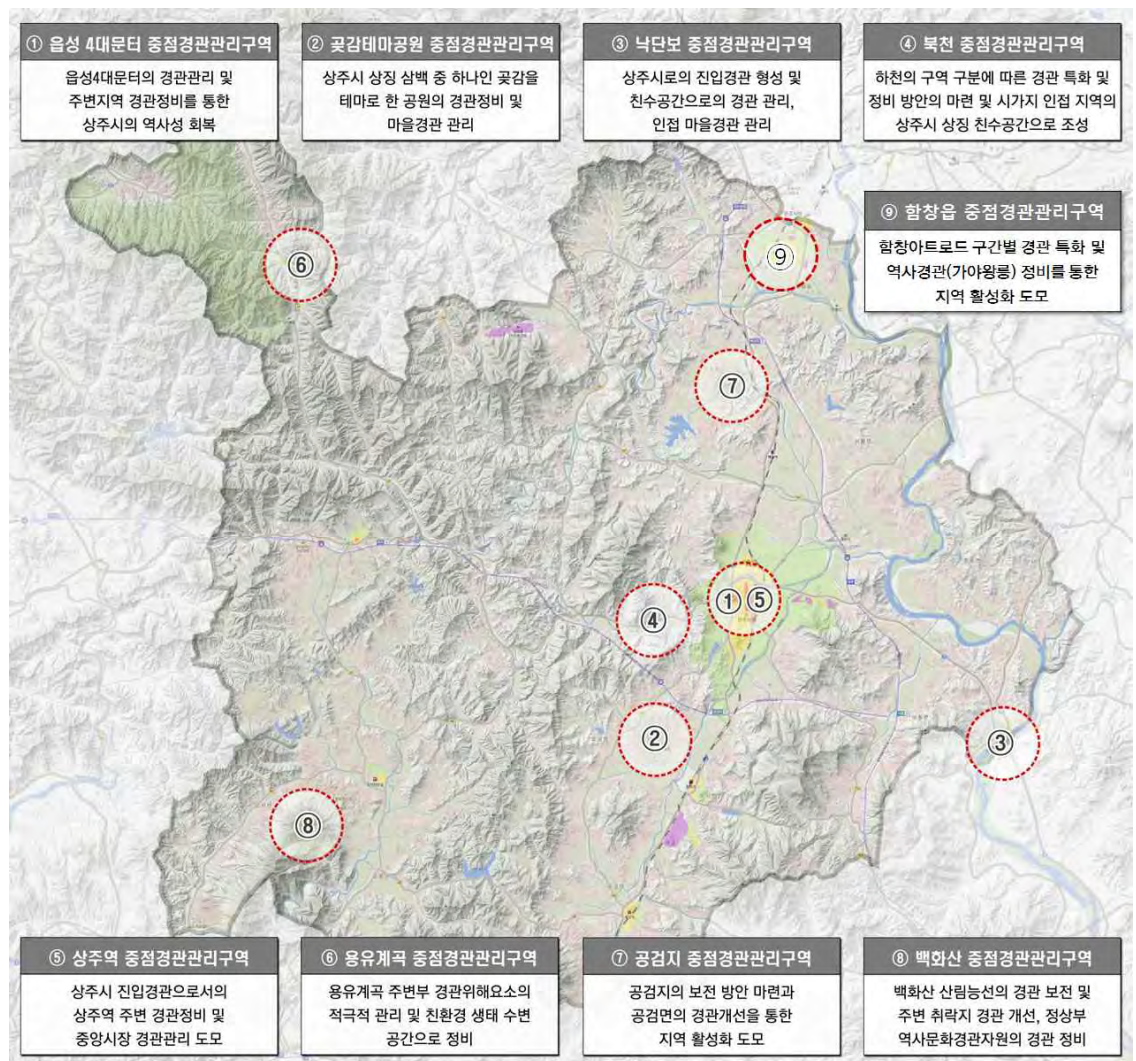
구 분	관 리 방 안
수변 통경축	<ul style="list-style-type: none"> ○북천 주변으로 무분별한 공동주택 건립 지양 ○장변의 대규모 건축물 지양 및 자연과 조화를 이루는 건축물 입면 계획 ○중장기적으로 건축선 후퇴 등을 통한 개방감 확보
도로 통경축	<ul style="list-style-type: none"> ○도로 전면부에서 후면부로 점층적으로 높아지는 건축물 스카이라인 유도 ○중장기적으로 건축선 후퇴 등을 통한 개방감 확보 ○주변 구릉지 조망을 위한 무분별한 공동주택 건립 지양 ○도심 외곽부 공동주택 계획시 탑상형 권장

【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

5 중점경관관리구역계획

가. 경관관리구역

구분	중점경관관리구역	보유 경관자원	비고
경관역	읍성4대문터	○ 읍성4대문터, 왕산역사공원, 상주경찰서	특정대상
	꽃감테마공원	○ 꽃감테마공원, 하늘아래 첫감나무(상주시 보호수)	
	낙단보	○ 낙단보(의성군), 낙단대교, 역사이야기촌(예정)	
경관축	북천	○ 북천, 상주시민공원, 후천교, 북천교	
경거관점	중앙시장(상주역)	○ 중앙시장, 상주역	
	공검지	○ 공검지	
	용유계곡	○ 용유계곡, 장각폭포, 거꾸로 옛 이야기 나라(예정)	
	백화산	○ 백화산, 금돌성, 옥동서원, 대궐터, 골프장, 야영장	
	함창읍	○ 아트로드, 가야왕릉, 전통시장	

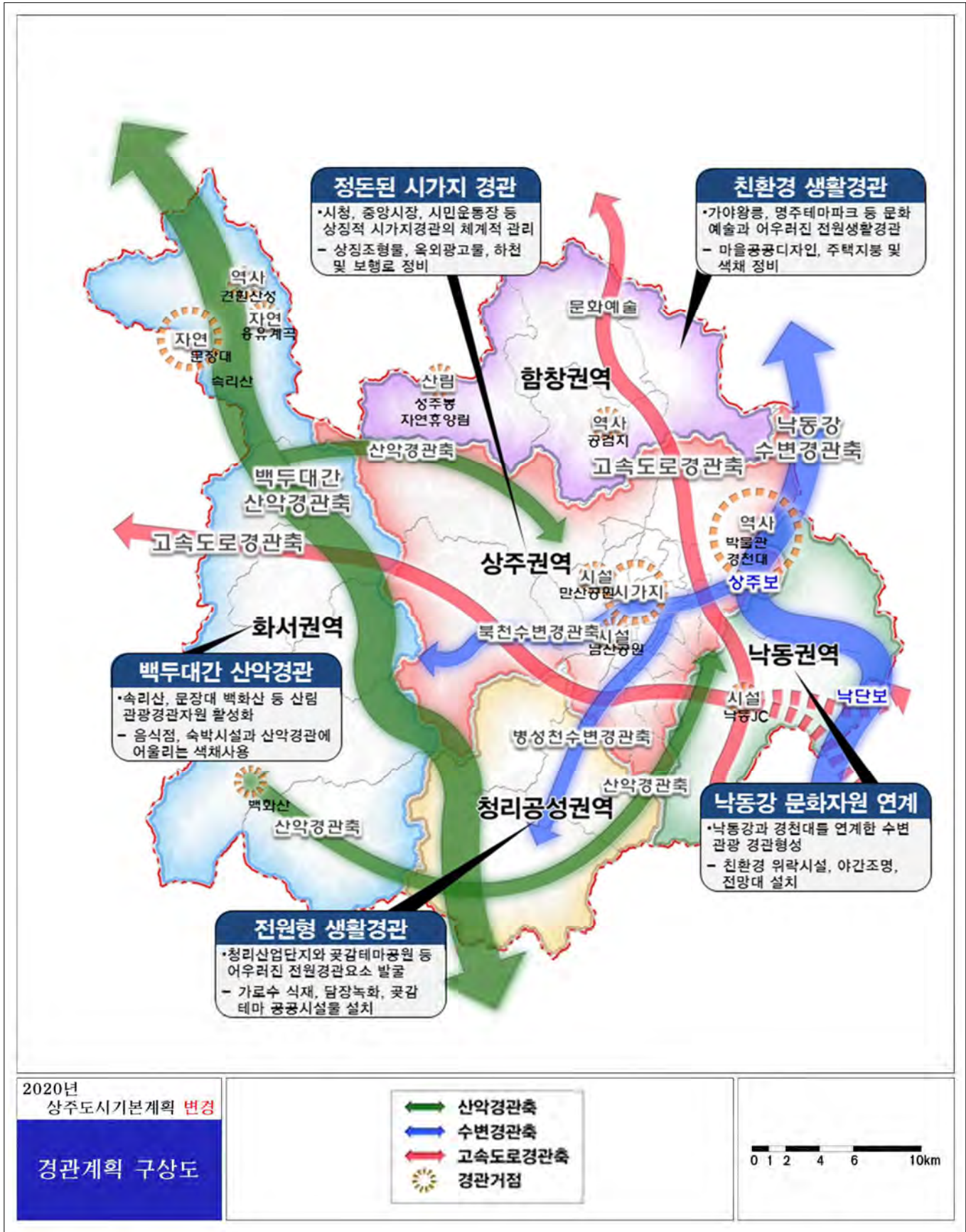


【자료】 상주시 기본경관계획(2015)

나. 계획 방향

구 분	중점경관관리구역	계획방향	비고
경 관 권 역	읍성4대문터	<ul style="list-style-type: none"> ○상주읍성성곽에 대한 상징성 및 영역성 회복 ○상주읍성 역사시설물 터에 대한 경관 인지성 강화 ○상주읍성 내부 가로경관 디자인 개선 ○왕산역사공원 정상부의 조망 및 경관 보전 방안 마련 	특정대상
	꽃감테마공원	<ul style="list-style-type: none"> ○꽃감테마공원 진입 경관 특화 ○소은1길 가로경관 특화 ○농촌취락지 마을경관 정비 ○경관자원 활용을 통한 꽃감특구로서의 상징성 강화 	
	낙단보	<ul style="list-style-type: none"> ○중점경관관리구역 내 위락시설 건축물의 경관 정비 ○상주시의 상징 진입부 수변 경관 형성 ○낙동면 자연취락지 건축물 경관 관리 ○낙동강변으로 조성된 조망축의 보호 	
경 관 축	북천	<ul style="list-style-type: none"> ○북천의 수변 특화 경관 형성 ○하천의 구간별 특성을 고려한 경관관리 방안 마련 	
경 관 거 점	중앙시장 (상주역)	<ul style="list-style-type: none"> ○상주역의 상징적 진입경관 형성 및 경관 관리 ○중앙시장 시설물 디자인 개선 및 가로 경관 정비 ○주거지 경관의 디자인 개선 및 휴게공간 조성 ○상산로 및 남성3길의 가로경관 정비 	
	공검지	<ul style="list-style-type: none"> ○공검지 진입부 진입 경관 형성을 통한 인지성 향상 ○공검지의 경관 보전 및 조망 확보 ○상업건축물의 경관 개선을 통한 정돈된 마을 경관 연출 ○생태마을의 이미지 부여를 위한 주거지경관 관리 	
	용유계곡	<ul style="list-style-type: none"> ○용유계곡 수변경관 향상 및 관리 ○문장로 가로경관 개선계획 ○생태마을의 이미지 부여를 위한 주거지경관 관리 	
	백화산	<ul style="list-style-type: none"> ○백화산 생태 자연 절대 보전 ○역사문화경관자원 경관 보전 ○상주시 진입경관 형성 ○민간 골프장 경관 관리 	
	함창읍	<ul style="list-style-type: none"> ○함창아트로드 구간별 예술작품 경관 정비 ○역사문화(가야왕릉)경관자원 보전 ○마을특색을 살릴 수 있는 경관연출 계획 (벽화, 예술작품 등) 	

<경관계획 구상도>





공원 및 녹지계획



1. 현황분석

2. 문제점 및 계획과제

3. 공원 · 녹지계획



공원 및 녹지계획

1. 현황분석

1] 공원·녹지현황

가. 공원시설 결정 현황

- ❖ 근린공원 15개소(3,452천㎡), 어린이공원 24개소(51천㎡)가 결정되어 있으며, 전체 공원면적은 총 3,839천㎡임

<공원시설 결정 현황>

단위 : 개소, 천㎡

구분	총계	근린공원	어린이 공원	소공원	체육공원	문화공원	수변공원	역사공원
개소	50	15	24	4	1	3	1	2
면적	3,839	3,452	51	3	83	148	94	8

【자료】 상주시 도시관리계획(2015년말 기준)

- ❖ 생활권별 공원시설은 근린공원, 어린이공원이 도심, 함창, 청리공성생활권에 고루 분포되어 있고, 화서와 낙동지역은 근린공원만 결정되어 있음

<도시지역별 공원 시설결정현황>

단위 : 개소, 천㎡

구분	총계		근린공원		어린이공원		소공원		체육공원		문화공원		수변공원		역사공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
합계	50	3,839	15	3,452	24	51	4	3	1	83	3	148	1	94	2	8
동지역	28	3,335	5	3,052	13	28	4	3	1	83	2	67	1	94	2	8
함창	9	177	2	86	6	10	-	-	-	-	1	81	-	-	-	-
청리	4	104	2	98	2	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
공성	4	22	1	15	3	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화서	3	75	3	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
낙동	2	126	2	126	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

【자료】 상주시 도시관리계획(2015년말 기준)

다. 녹지현황

- ❖ 녹지는 동지역 31개소(153천㎡), 함창 22개소(82천㎡), 청리/공성 17개소(145천㎡), 화서 1개소(2천㎡), 낙동 2개소(72천㎡)로 총 73개소/454천㎡가 지정되어 있음

<녹지지정 현황>

단위 : 개, 천㎡

구 분	결 정	
	개 소	면 적
합 계	73	454
동지역	31	153
함창권	22	82
청리/공성권	17	145
화서권	1	2
낙동권	2	72

【자료】 상주시 도시관리계획(2015년말 기준)

라. 유원지 현황

- ❖ 개운유원지, 중덕유원지 등 2개소가 계획되어 있으나 도시관리계획상 결정된 유원지 시설은 없음

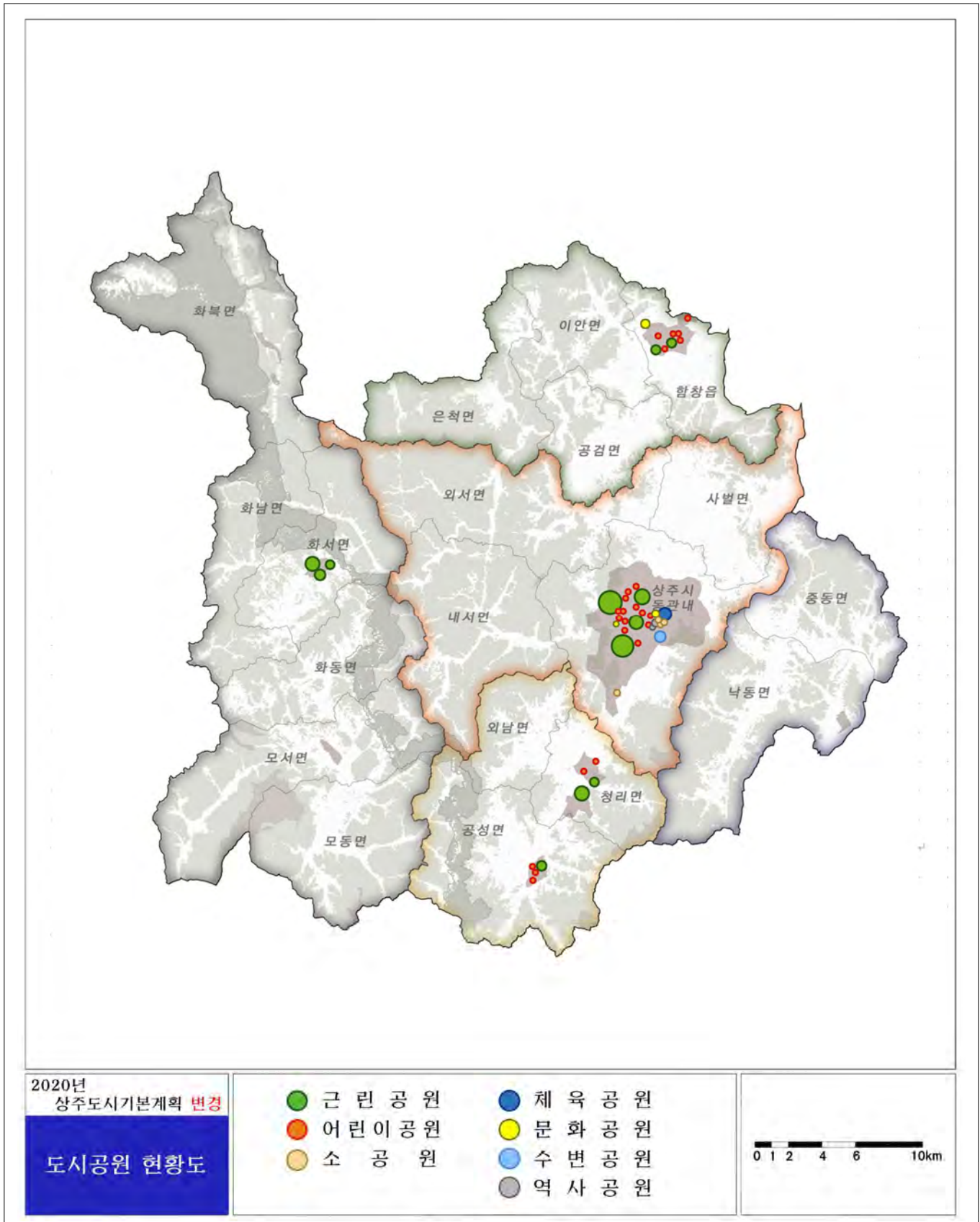
<유원지 현황>

단위 : 천㎡

구 분	위 치	규 모
개운유원지	상주시 개운동	641
중덕유원지	상주시 중덕동	227

【자료】 상주시 도시과

<도시공원 현황도>



2 미집행시설 현황

가. 도시공원

- ❖ 근린공원, 주제공원을 기준으로 2016년 미집행 공원현황은 전체 23개소 (2.337km²) 중 16개소(1.916km²)로 82.0%임

<생활권별 미집행 공원분포현황>

단위 : 개소, 천 m²

구 분	합 계			근린공원			주제공원			
	개소	면적(km ²)	비율(%)	개소	면적(km ²)	비율(%)	개소	면적(km ²)	비율(%)	
합 계	23	2.337	100.0	15	1.975	100.0	8	0.362	100.0	
미 조 성 공 원	소계	16	1.916	82.0	12	1.749	88.6	4	0.167	46.1
	도심권	9	1.701	72.7	5	1.534	77.7	4	0.167	46.1
	함창권	2	0.067	2.9	2	0.067	3.4	-	-	-
	화서권	3	0.074	3.2	3	0.074	3.7	-	-	-
	청리/공성권	2	0.074	3.2	2	0.074	3.7	-	-	-
	낙동권	-	-	-	-	-	-	-	-	-
조성공원	7	0.421	18.0	3	0.226	11.4	4	0.195	53.9	

【자료】 상주시 도시관리계획(2015년말 기준)

나. 녹지

- ❖ 상주시는 현재 녹지시설의 결정은 경북선 철도변과 농공단지 주변의 완충 녹지시설이 결정 되어 있음
- ❖ 전체 73개소에 454천 m²로 집행시설 면적은 189천 m²이며, 동지역의 집행률이 가장 저조하며, 전체 집행률은 41.6%로 양호함

<생활권별 녹지집행현황>

단위 : 개소, 천 m², %

구 분	결 정		집행면적	미집행면적	집행률
	개소	면적			
합 계	73	454	189	265	41.6
동 지역	31	153	4	149	2.6
함 창 권	22	82	31	51	37.8
청 리 권	8	105	80	25	76.2
화 서 권	1	2	2	-	100.0
공 성 권	9	40	-	40	-
낙 동 권	2	72	72	-	100.0

【자료】 상주시 도시관리계획(2015년말 기준)

2. 문제점 및 계획과제

① 문제점 및 잠재력

가. 문제점

1) 공원·녹지의 연계 부족

- ❖ 남산공원이 도시중앙에 위치한 중앙공원으로는 랜드마크 형성이 부족하고 특화된 테마를 형성하지 못하고 있어 다양한 여가활동을 반영하지 못하고 있음
- ❖ 생활권을 연결하는 녹지체계가 형성되어 있지 않아 도심녹지축 경관이 부족하고 녹지축 단절구간이 많음

2) 이용가능한 시설공원의 부족 및 접근성 결여

- ❖ 국립공원, 도시자연공원 등 양적으로 충분한 공원이 지정되어 있는 장점이 있으나 일상적 생활에서 편리하게 이용할 수 있는 도시공원은 적음
- ❖ 도시계획상 공원은 많으나 미집행시설이 대부분이어서 조성된 공원이 거의 없는 실정임
- ❖ 정주민구의 감소와 노령화로 인해 기 조성된 시설의 이용률이 저하되는 실정임
- ❖ 도심시가지에 위치한 남산공원은 도심 중앙공원의 성격으로 접근성이 뛰어나 이용객은 다소 있으나 이용객의 다양성을 높일 필요성이 있음
- ❖ 기타 도시공원은 지역의 정체성이 확립되지 못한 일반적인 공원으로 계획

3) 공원시설의 낮은 집행현황

- ❖ 도시계획시설로 결정된 공원시설은 다수가 존재하지만 대부분이 재정여건 및 행정적 지원이 미흡하여 미집행 시설로 남아있음
- ❖ 장기미집행 도시공원의 조성보다 신규 공원을 결정하여 조성하므로서 기존 공원의 집행율이 저조함

나. 잠재력

1) 양호한 접근성 및 풍부한 문화·유적의 분포

- ❖ 중부내륙고속도로 등 편리한 광역교통의 발달로 주변지역에서의 접근이 용이하며, 지역 내에 산재한 역사유적 등을 공원·녹지 축으로 연계하여 상주시의 지역경제 활성화를 촉진할 수 있는 관광산업 발전 가능성이 높음
- ❖ 도심지내 녹지지역이 풍부하고, 상주의 역사 및 문화관광자원이 풍부하여 지역 관광을 위한 자원으로 활용 가능
- ❖ 입지가 양호한 도심지 내 공원에 다양한 커뮤니티 시설을 설치하여 시민의 휴식공간 확보와 융복합공간으로 활용 가능

2) 다수의 하천 보유

- ❖ 낙동강, 병성천, 북천, 개운천, 이안천 등의 수변공간을 이용한 녹지와 수환경의 환경친화적 공원·녹지 개발 가능
- ❖ 상수원보호구역과 낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률 등에 의한 규제로 자연환경과 생태계 보존을 위한 수변공간으로 유지
- ❖ 낙동강 살리기사업 등으로 수변공간의 활용과 가치에 대한 인식이 높아짐

3) 유기적 네트워크와 용이

- ❖ 저탄소 녹색성장을 기반으로 자전거 도로 등으로 인한 도시내의 근린공원, 하천, 소규모 산림, 가로, 보행자도로, 도시배후삼림 등을 체계적으로 연결하여 그린네트워크(Green Network)형성 유리
- ❖ 아름다운 수경 및 산림을 관망할 수 있는 지리적 이점을 가지고 있으며 관광자원화를 도모 가능
- ❖ 인위적인 공원 시설물 배치보다 자연적 경관을 활용한 공원 조성과 이용자가 즐길 수 있는 시설물 배치 용이
- ❖ 도로의 곳곳에 광장, 휴게시설 설치를 위한 용지확보와 동물의 이동통로(eco-corridor) 및 서식처 제공을 위한 수림대 네트워크화가 용이하고 거점공원시설간 교통동선 설계 가능

2 계획과제 도출

가. 환경을 생각하는 녹지의 보존

- ❖ 생태적으로 양호한 자연환경인 백두대간, 낙동강 등 자연환경과 조화되는 보존 및 이용체계 확립
- ❖ 녹지자원의 양이 풍부한 반면 파편화 및 단절된 녹지의 연계를 위한 가로 녹지네트워크의 구축
- ❖ 시가지로 흐르는 수계를 활용하여 블루네트워크 및 그린네트워크의 조화를 이루는 계획 수립

나. 풍부한 녹지자원 확보

- ❖ 도시시설 공간을 활용하여 도심지 내 부족한 공원·녹지의 대체 위한 pocket park 사업 추진
- ❖ 시가지를 관통하는 가로망을 이용한 가로수의 단계별 확충으로 그린네트워크 실현
- ❖ 녹화잠재 대상지를 다양하게 확보하여 공원 서비스 소외지역 해소를 위한 녹화방안 수립

다. 상징적인 특성화 창출

- ❖ 상징자원이 풍부한 상주시민의 특색있는 녹지공간 조성을 위한 디자인 계획
- ❖ 녹지보존기능이 많은 공원 등을 활용하여 다양한 프로그램을 도입한 주제 공원의 활성화
- ❖ 풍부한 점적 녹지자원을 활용하여 점적 서식처 연결을 네트워크화 시키는 보행녹도의 실현

라. 지역 정체성 확립

- ❖ 특색 있는 역사자원과 연계한 블루네트워크 및 그린네트워크의 아이덴티티 확립
- ❖ 풍부한 점적 경관자원을 활용하여 정체성 확립을 위한 경관도로의 조성 및 활성화 방안 마련
- ❖ 산재된 자연경관 요소를 활용하여 공원·녹지 및 역사·문화 자원의 연계된 경관녹지축 조성

3. 공원·녹지계획

1 기본목표 및 방향

가. 계획의 목표

청정한 자연환경속에
찬란한 역사문화가 살아숨쉬는
三白의 淸淨도시尙州

도시공원의 적극적인 개발 및 자연생태계와의 조화
산악·수변과 연계한 공원·녹지 네트워크 구축



【자료】 상주시 공원녹지기본계획(2010)

- ❖ 백두대간, 낙동강의 천혜의 자연환경을 바탕으로 이를 보전하고 상주의 지역문화를 부각시킴으로 지역성과 자부심이 있는 녹을 육성하고, 시민과 함께하는 공원녹지의 보전·이용·확충·경관 체계 구상

나. 계획의 방향

1) 녹의 골격 보전

- ❖ 백두대간 주요 산림의 보전 및 복원을 통한 Green Network의 확보를 우선적으로 고려하여 산림자원과 분수령에 의해 형성된 도시하천(북천, 병성천), 낙동강 등의 Blue Network를 체계화 함

- ❖ 단절구간에 대한 생태적 복원모형을 제시하고 녹지보전지구의 설정을 통한 우선적 보전지역을 설정하여, 난개발 방지 및 생물서식공간의 항구적 확보 방안 모색

2) 역사·문화와 녹의 연계

- ❖ 공원·녹지 추진전략은 상주시에 산재되어 있는 기존 역사자원(북천임란전 적지, 사별왕릉 등의 사적 및 유교문화유적), 도서관, 학교, 공공청사 등의 가용문화자원을 공원·녹지와 연계하여 녹의 공간을 활성화하기 위한 Green Network 제시
- ❖ 도시공원의 서비스가 미치지 못하는 비도시지역은 역사·문화자원을 활용할 수 있도록 유도

3) 지역산업기반과 녹의 연계

- ❖ 물류 중심으로서의 가능성에 주목받고 있는 상주시의 국도3호선, 25호선 등 간선도로와 보조간선도로의 가로망에 대한 경관 개선 및 지역 정체성 확보를 위한 식재계획을 도입
- ❖ 산업단지 특성에 부합하는 가로수종 식재와 속리산, 경천대 등 천혜의 자연 자원 관광인프라를 부각할 수 있는 테마형 녹화가로 계획 도입

4) 상주를 대표하는 녹의 조성

- ❖ 상주를 대표하는 도시공원을 선정하고, 생활권별 정체성에 부합하는 주제공원을 도입하여 역사·문화·자연의 특징을 부각할 수 있는 계획 제시
- ❖ 생활권별 특색 있는 가로수종을 도입하고 도심지역에는 대표가로를 선정하여 경관성 향상 도모

5) 시민과 하나되는 녹의 도시 조성

- ❖ 다양한 체험프로그램 개발과 녹의 교육을 통해 도시녹지와 공원에 대한 관심을 증대시키고 공원 및 녹지자원을 활용한 다양한 이벤트행사를 개최하여 시민의 공원이용에 대한 다양성 확보
- ❖ 공원관리 및 운영에 시민참여를 확대하고 시민주체의 녹 만들기를 지원하여 녹지를 시민 스스로가 만들어가도록 하는 프로그램 운영 제안

2] 공원·녹지계획

가. 공원계획

1) 기본방향

- ❖ ‘三白의 淸淨도시’에 알맞은 지속가능한 개발과 지역성에 부합하는 공원 녹지 계획 수립
- ❖ 완전한 공원서비스 소외지역으로 도시공원이 없는 생활권(화서생활권 일부 도시지역, 낙동생활권)의 신규 도시공원 계획 수립
- ❖ 장기미집행 도시공원의 비중이 높은 상주시의 조성현황에 적합한 도시공원의 장기적 조성계획 수립
- ❖ 상주시 역사문화자원 및 자연생태자원이 풍부한 낙동 생활권에 적합한 도시공원의 성격 설정을 통한 지역 정체성 향상
- ❖ 도시의 변화에 대응하여 시에서 진행되고 있는 각종 도시개발사업과 병행하여 도시공원 확보
- ❖ 시민의 접근성 및 이용율이 높은 공원의 조속한 조성
- ❖ 신규 공원시설을 지양하고 기존 공원 결정부지내 다양한 융복합시설의 설치로 공원 집행을 및 이용을 향상

2) 공원 정비계획

■ 기존 도시공원의 재정비(리모델링) 계획

- ❖ Universal Design을 통한 장애인과 비장애인, 어린이와 어르신, 남자와 여자 모든 계층이 사용이 가능한 디자인과 공간배치를 통한 다목적 공간으로서의 정비
- ❖ 친환경에너지 재생공간 및 공원내 우수의 적극적인 보존과 활용의 연계를 통하여 도심내 엔트로피의 저감과 감소를 통한 도시 열섬화 현상 해소에 기여토록 함
- ❖ 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입으로 하천 등 유사 공원 시설의 공원화 사업시 친환경적 복원 방안의 수립 이용객들의 삶의 질 향상을 도모

■ 장기미집행 도시공원의 단계적 조성계획

- ❖ 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」 제48조에 의거 도시계획시설 결정 후 20년 이상 공원 미조성시 도시계획시설 효력상실을 방지하기 위한 단계별 시행방안 마련

3) 공원확충계획

■ 생활권공원 확충계획

- ❖ 상주도심권 서곡공원과 북룡동 시민문화공원, 어린이테마공원 등 도시관리 계획상 기 결정된 현황과 조성이 완료된 근린공원 3개소 반영
- ❖ 합창권 상주한방산업단지내 근린공원 2개소와 청리·공성생활권 마공공원 등 도시관리계획상 기 결정된 현황 반영

■ 주제공원 확충계획

- ❖ 상주도심권 태평성대경상감영공원과 화서생활권인 모서면 도시지역에 지역의 생활특색을 반영하여 포도를 주제로 한 문화공원 확충
- ❖ 농업 기반자원인 저수지를 활용한 수변공원을 상주시 개운동 개운저수지 및 합창읍 대조저수지 일원에 각각 1개소 확충하고 도시관리계획상 기 결정된 화개수변공원 반영
- ❖ 청리·공성생활권인 외남면 일원에 상주 꽃감을 테마로한 호랑이와 꽃감테마 공원의 역사공원 1개소 확충

〈호랑이와 꽃감테마공원〉



4) 공원배치계획

■ 자연공원

- ❖ 속리산 국립공원 1개소는 자연공원법에 의한 자연공원으로 유지·관리하고 광역녹지체계의 핵심으로 구상

■ 도시자연공원구역

- ❖ 동지역 서곡자연공원구역은 주변 공업지역에 의한 도심 녹지의 보존차원에서 계속 유지
- ❖ 양호한 산악지형을 형성하며, 금돌성 등의 문화자원이 산재한 모서면 백화산은 도시자연공원구역으로 지정 관리

■ 근린공원

- ❖ 기 지정 되어 있으나 대부분 장기 미집행인 근린공원을 시민이용을 위하여 조기 개발을 유도

■ 주제공원

- ❖ 생활권공원 외에 다양한 목적 및 기능을 갖춘 주제공원(문화, 수변, 역사, 체육)을 계획하여 도시민에게 여가·휴식·교육 공간을 제공

<생활권별 공원계획>

구 분	인구배분(명)	공원면적(km ²)	1인당면적(m ²)	비고
합 계	150,000	63.740	30.3	
상 주 도 심 권	78,000	4.578	42.7	
합 창 생 활 권	22,000	0.440	22.2	
청리공성생활권	20,000	0.280	15.6	
화 서 생 활 권	20,000	58.372	16.7	
낙 동 생 활 권	10,000	0.070	7.8	

주) 1인당 공원면적은 도시지역 내 거주인구(생활권별 계획인구의 90% 적용)에 대한 공원(국립공원 및 도시자연공원구역의 면적은 1인당 공원면적 산출시 제외)면적임

<공원계획>

구분	명칭	위치	면적(km ²)		비고	
			기정	변경		
합 계			64.212	63,740		
자연공원	소 계		49.142	48.172		
	속리산국립공원	화북면 장암, 중벌리	49.142	48.172		
도시자연 공원구역	소 계		11.610	11.478		
	서곡자연공원	상주시 서곡, 외답동	1.710	1.578		
	백화산자연공원	모서면 수봉리	9.900	9.900		
근린공원	소 계		3.360	3.630		
	남산공원	상주시 신봉동	0.610	0.610		
	계산공원	상주시 계산동	0.150	0.150		
	만산공원	상주시 만산동	1.740	1.740		
	외답공원	상주시 외답동	0.130	0.130		
	함창공원	함창읍 오동리	0.040	0.040		
	증촌공원	함창읍 증촌리	0.050	0.050		
	윤직공원	함창읍 윤직리	0.080	0.080		
	청하공원	청리면 청하리	0.060	0.060		
	원장공원	청리면 원장리	0.040	0.040		
	월로공원	청리면 월로리	0.020	0.020		
	평천공원	공성면 평천리	0.020	0.020		
	산현공원	공성면 산현리	0.070	0.070		
	대봉공원	화서면 상현리	0.050	0.050		
	지산공원	화서면 지산리	0.010	0.010		
	화령공원	화서면 신봉리	0.010	0.010		
	낙동공원	낙동면 낙동리	0.070	0.070		
	지산공원	모서면 지산리	0.060	0.060		
	가막공원	모서면 가막리	0.030	0.030		
	장암공원	화북면 장암리	0.040	0.040		
	용유공원	화북면 용유리	0.080	0.080		
	서곡공원	상주시 외답동	-	0.100	도시관리계획 반영('10.06.24)	
	마공공원	청리면 마공리	-	0.040	도시관리계획 반영('96.07.25)	
	1호 공원	은척면 남곡리	-	0.110	도시관리계획 반영('06.09.04)	
	2호 공원	은척면 남곡리	-	0.020	도시관리계획 반영('06.09.04)	
	주제 공원	소 계		-	0.160	
문화		태평성대경상감영공원	상주시 복룡동	-	0.060	도시관리계획 반영('13.09.12)
		모서포도공원	모서면	-	0.020	공원녹지기본계획 반영
		곤충테마생태원	함창읍 교촌리	-	0.080	도시관리계획 반영('15.11.16)
소 계		-	0.170			
수변		화계공원	상주시 화계동	-	0.090	도시관리계획 반영('13.08.19)
		개운수변공원	상주시 개운동	-	0.020	공원녹지기본계획 반영
		함창수변공원	함창읍 대조리	-	0.060	공원녹지기본계획 반영
소 계		0.020	0.050			
역사		호랑이와 꽃감 테마공원	외남면 소은리	-	0.030	도시관리계획 반영('10.07.15)
		왕산공원	상주시 서성동	0.020	0.020	
체육	복룡체육공원	상주시 복룡동	0.080	0.080		

나. 녹지계획

1) 기본원칙

- ❖ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 규정한 기준에 따라 녹지계획 수립
- ❖ 기존 녹지축을 고려하여 공간구조, 토지이용, 교통 등의 계획환경의 변화에 부응하여 녹지계획을 수립
- ❖ 철도, 고속도로, 주요도로 등의 기반시설, 산업단지, 주택단지 주변에 공해방지, 소음차단, 시설보호, 주거환경보호 등을 위한 완충녹지가 충분히 확보되도록 계획
- ❖ 향후, 상수원보호구역, 보전산지, 농업진흥지역 등은 보전 및 생산을 위한 용도로 계획
- ❖ 도심의 부족한 오픈스페이스 확보를 위해 공공건물 이전 시 녹지공간을 적극적으로 확보하도록 유도

2) 녹지계획

■ 완충녹지

- ❖ 공업용지, 혐오시설 주변에는 완충수림 및 녹지대를 조성하여 주변의 주거 및 가로환경을 보호할 수 있도록 계획
- ❖ 철도변에 녹지대를 계획하여 철도시설을 보호하고 소음 및 분진 등의 공해로 인한 피해 방지
- ❖ 국도 및 지방도 등 주요 간선도로변에 도로시설의 보호와 주변의 주거환경 보호를 위하여 완충녹지를 지정하여 관리함

■ 경관녹지

- ❖ 자연 경관을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 계획
- ❖ 낙동강, 북천, 병성천 등의 주요 하천변에 녹지를 계획하여 수질개선, 도시환경, 경관, 오염방지를 위해 경관녹지를 계획
- ❖ 공업용지의 무질서한 난개발을 방지하고 산림보전과 경관의 보호를 위해 녹지계획 수립 필요

3) 녹지 보전 및 정비 계획

■ 녹지 보전계획

- ❖ 지역특성을 고려하여 보전방안을 제시하며 생태적 중요성, 이용, 관리, 방재 측면에서 녹지보전계획을 수립
- ❖ 다양한 생물종 서식처로서 생태네트워크를 구축할 수 있는 보전계획 수립
- ❖ 녹지보전을 위한 지역·지구·구역의 개발행위제한과 녹지 활용계약을 통해 시민이 필요한 휴식시설을 확보

■ 녹지정비계획

- ❖ 기존 시설녹지의 도시관리계획 재정비를 통해 주기적인 관리체계 확립
- ❖ 장기미집행시설에 대해 단계별 집행계획 수립하여 녹지공간 확보

4) 생태통로계획

- ❖ 실질적인 생태통로의 역할을 할 수 있도록 개선이 필요하며, 신규 생태통로 2개소를 설치하여 주요 녹지축의 연결체계를 확보할 계획임
- ❖ 기설치 생태통로는 야생동물의 행동유형에 맞도록 개선계획 수립
- ❖ 신규 생태통로는 지역여건을 고려하고, 생태축 복원 방안을 종합적으로 검토하여 계획



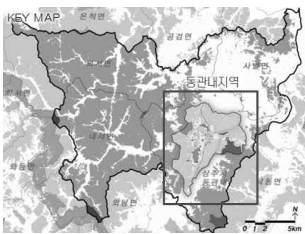
다. 도시녹화계획

1) 기본방향

- ❖ 도심공간내 특별히 녹지 확충이 필요한 지역을 중점녹화지역으로 설정하고 넓은 부지의 녹지공간 확보가 어려운 곳에 소규모 녹화계획 추진
- ❖ 관련조례 제정을 통해 옥상녹화, 벽면녹화, 담장허물기 등 공공건물 녹화 적극 도입하여 녹지 및 공원에 대한 관심을 높이고 의식을 향상시킴

2) 중점녹화지구

- ❖ 공원 및 녹지의 확보가 어려우나 대규모 하천변 선형 오픈스페이스로 분류되는 북천 및 병성천변 관내 동측지역을 중점녹화지구로 지정함
- ❖ 회색경관으로 소규모 녹지 등의 집약적 조성을 통한 도심지 보행환경 개선을 위해 중앙시장과 상주IC와 인접하여 시각적 입구성이 짙으나 녹지대가 부족하고 경관적으로 불량한 외답농공단지 지정



구분	위 치	선 정 이 유	면 적(m ²)	비 고
①	북천변	도심에서 가까운 하천공간으로	316,400	기시행
②	병성천변	선형의 친환경적 녹지공간 조성 필요	230,000	
③	중앙시장	도심 생활공간 내 핵심적 녹지공간	12,900	
④	외답농공단지	상주시 입구경관이자 산업시설	186,630	
합 계			745,930	

【자료】 상주시 공원녹지기본계획(2010)



3) 일반도시녹화계획

- ❖ 학교숲 조성계획, 공공건물 옥상녹화, 담장허물기 사업 등을 통해 상주시 전역에 분포되어 있는 역사·문화자원과 타 법령에 의해 조성된 공원화 자원 등의 활용하여 가용자원의 확보

라. 도심지 공원·녹지 연결방안

1) 도심내 공원·녹지체계 구축

- ❖ 3대 대표 거점(천봉산, 남산, 식산)을 중심으로 생활권 중심공원(근린공원, 어린이공원)체계로 연결되는 녹지네트워크를 구축
- ❖ 도심내 관류 하천인 북천, 병성천의 수변공간을 활용한 수변녹지축 구성을 통한 녹지간 연계
- ❖ 공원/녹지 연결축상에 보행자도로 및 자전거도로 설치로 하나의 공동생활권으로 연결
- ❖ 도심내 녹지 단절구간에 대해서는 연계도로구간의 가로수 식재 및 도로모퉁이변 공지에 쌈지공원과 옥상녹화 사업 등을 추진

2) 중심시가지

- ❖ 상업지역 주변으로 공원 조성을 유도하여 다목적이용이 가능토록 계획하고 각각부 쌈지공원(Pocket Park) 및 공공공지 등의 조경 수법 도입
- ❖ 기존 수림을 적극 보존하여 환경친화적 공원개발 유도 및 오픈스페이스 확보, 옥상정원 등 다각적인 공원시설 설치
- ❖ 기존 주택지의 담장허물기 사업 및 신축 건축물에 대한 의무조경시설의 설치를 강화하고 옥상정원 및 벽천 등 인공적시설의 녹음 설치

<도심내 공원녹지 체계 구축 방안>

구 분	내 용
공 원 중 심 축	○ 도심을 위요하고 있는 천봉산(만산근린공원), 식산(서곡자연공원)과 중앙공원인 남산근린공원을 핵심축으로 설정
수 변 중 심 축	○ 북천수변공원~상주체육공원~병성천으로 이어지는 도심관류하천으로 공원네트워크와 연계(자전거도로변 가로 식재) ○ 병성천의 친수공간을 활용한 수변공원(화개공원)계획
공 원/녹지연계	○ 도심부의 왕산근린공원과 상주체육공원과 산재한 어린이공원, 경북선 철도변의 완충녹지를 활용한 녹지 연계 ○ 북천, 병성천에 의한 환형 도심수변축 연계

마. 유원지 계획

- ❖ 동지역내 개운동 개운저수지 일원을 유원지로 계획하여 도시민의 휴식을 위한 공간 조성
- ❖ 중덕저수지의 유원지 계획은 자연환경보전법에 의한 자연환경보전 이용시설의 설치로 계획되어 유원지 계획에서 제외

<유원지 계획>

구 분	위 치	규 모(m ²)	도 입 시 설
개운유원지	상주시 개운동	641,000	각종휴양시설 특수시설, 주차장, 자전거도

바. 장기미집행 공원 조기조성의 장기적 개선방향

- ❖ 남산공원을 필두로 장기간 미 조성된 공원녹지에 대한 조기조성 등 재산권 보호 및 쾌적한 도시환경을 위한 적극적인 예산배분
- ❖ 도시계획세 및 개발이익환수금 등 도시계획시설 사업에 투자되는 재원을 도시계획 특별회계를 신설로 일괄 관리함으로써 투자재원의 효율적 운용 방안 마련
- ❖ 국고 보조금 및 지방양여금 등 정부지원재정의 추가확보 모색
- ❖ 미집행 기존 공원을 포함한 도시개발사업이나, 민간주도의 지구단위계획, 농어촌정비법에 의한 문화마을 조성사업 등의 사업구역에 공원이 포함될 수 있도록 공공 뿐 아니라 민간공원 개발사업의 적극적인 유치 필요

사. 공원녹지의 확보 방안

1) 도로잔여지 활용

- ❖ 도로 개설시 잔여 토지의 적극적 매입으로 쌈지공원 및 주민쉼터 등을 조성하여 도로 잔여지로 인해 발생한 민원을 해결하고, 주민들에게는 휴식공간으로 제공

2) 공공시설

- ❖ 도심 정체성 회복을 위한 통합청사 건립에 따른 기존 청사부지의 다양한 문화적·환경적 활용 계획 수립
- ❖ 경관계획부문의 행정업무 경관축인 만산동 일원의 공공청사 외부공간에 민원인을 위한 조경, 휴식공간 등 조성
- ❖ 공공시설 한계구조물(담, 울타리 등)의 높이 완화 및 식물재료에 의한 차폐로 개방성, 주변지역과의 연결성 도모

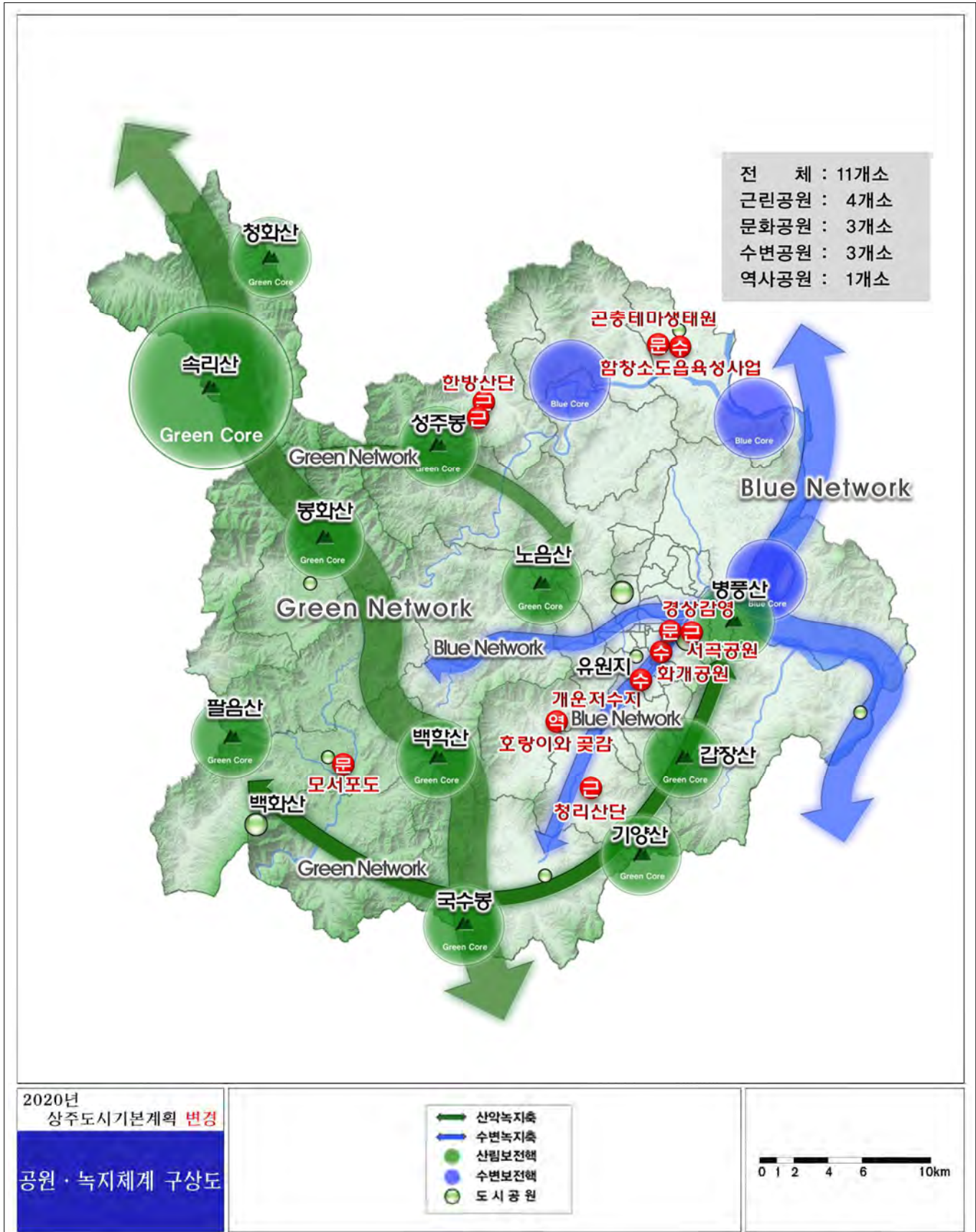
3) 교외주택지역

- ❖ 충분한 보행공간 확보로 전원형 주택단지 공급을 유도하고 농업지역과 인접한 지역은 환경과 공존할 수 있는 주택지로 개발
- ❖ 개별적인 건축계획 수립 시 녹지의 충분한 확보를 통한 건축유도로 주택미관 향상 유도

4) 신규 개발사업지구

- ❖ 신규 개발사업지구 주변으로 미조성된 공원은 폐지하고 지구내 공원으로 최대한 확보
- ❖ 보차분리 개념 도입으로 지구내 보행자 전용녹도를 확보
- ❖ 구릉지 개발 시 능선지형을 고려하여 단지내까지 기존 녹지가 연결 될 수 있도록 집단배치하며 보존녹지가 아닌 이용녹지로 활용

<공원·녹지체계구상도>



3) 주요 실천사업계획

1) 서곡 도시자연공원구역

<서곡자연공원 계획>

구 분	내 용
위 치	○ 서곡, 외답동 일원
목 적	○ 도시지역 자연경관의 보존 및 토지이용 합리화
변 경 사 유	○ 주변 농공단지의 확장 방지 및 자연경관보존

2) 백화산 도시자연공원구역

<백화산 자연공원>

구 분	내 용
위 치	○ 모서면 호음, 백학, 정산, 득수, 화현리 및 모동면 용호, 금천, 수봉리 일원
목 적	○ 자연식생 및 생태가 양호한 백화산 일원의 자연경관 보존
구 역 결 정	○ 생태자연도 1~2등급 ○ 녹지자연도 7~8등급(8등급지는 817,088㎡임) ○ 공익용 산지, 임업용 산지(자연환경보전지역 포함) ○ 등고선 500m이상 ○ 지형도와 자료들의 중첩모형으로 면적 산정

3) 개운저수지 유원지 조성

<개운저수지 유원지 계획>

구 분	내 용
위 치	○ 개운동 개운저수지 일원
목 적	○ 자연경관 보존 및 주변 유원지 조성
유 치 시 설	○ 유희시설 및 레저시설, 호텔, 산책코스 운동시설, 각종휴양 시설, 편익시설 및 특수시설, 진입도로 및 주차장, 자전거도로

4) 병성천 고향의 강 정비사업

<병성천 고향의 강 정비사업>

구 분	내 용
위 치	○ 병성천을 중심으로 양안 50~100m이내 지역
사 업 기 간	○ 2012 ~ 2018
목 적	○ 병성천을 중심으로 하는 생태계복원과 수목원을 조성하여 시민들에게 휴식처를 제공하고 주변도시에서 쾌적한 전원 주택지로 이주할 수 있는 도시로 조성
유 치 시 설	○ 생태숲을 조성하고 하천을 가로지르는 조형미를 갖춘 교량 (아치교 및 야간조명 등) 및 징검다리, 분수대, 조각상 등 설치

5) 태평성대 경상감영 조성

<태평성대 경상감영 조성계획>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 북룡동 일원
사 업 기 간	○ 2013 ~ 2017
사 업 규 모	○ 65,114m ²
목 적	○ 경상감영 재현을 통한 역사문화의 체험공간 조성

6) 상주화개 생활환경숲 조성

<상주화개 생활환경숲 조성>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 화개동 일원
사 업 기 간	○ 2012 ~ 2018
사 업 규 모	○ 96,179m ²
목 적	○ 병성천 주변 우사 및 돈사 악취제거로 주민민원 해소와 쾌적한 환경 조성 ○ 병성천 생태학습장, 습지 등 수변공원과 연계한 거점 생활 환경숲을 조성하여 시민들의 정서함양과 건강한 휴식공간을 제공
유 치 시 설	○ 숲길, 숲속쉼터, 다목적광장, 명품가로숲 조성 등

7) 속리산 둘레길 조성사업

<속리산 둘레길 조성사업>

구 분	내 용
위 치	○경북 상주시 화북면 용유리 ~ 화남면 임곡리
사 업 기 간	○2017 ~ 2018
사 업 규 모	○31km
목 적	○국립공원 속리산을 끼고 있는 상주, 보은, 괴산, 문경 4개 시군이 함께 참여하는 둘레길 조성사업으로 향토 산림 문화가 생활속에 녹아 있는 자원을 발굴해 지역경제 및 관광활성화 도모

8) 낙동미로(洛東美路) 조성사업

<낙동미로(洛東美路) 조성사업>

구 분	내 용
위 치	○상주시 경천대 ~ 경천섬 ~ 상주보 일원
사 업 기 간	○2017 ~ 2018
사 업 규 모	○탐방로 11km, 물놀이장 6,000㎡
사 업 내 용	○경천대 ~ 경천섬 ~ 상주보를 연결하는 미로(美路) 조성 - 상주보 ~ 낙동강 신나루(회상나루) ⇨ 탐방로 개설 - 상주보 ~ 자전거박물관 ⇨ 자전거 풍경길 조성 - 도남동 송악공원 ⇨ 물놀이장 조성 - 기타 테마쉼터(러브벤치·포토존·쉼터), 상주보 트리아트 등
목 적	○낙동강변 주요 관광자원을 연결하는 미로(美路) 조성과 즐길거리 제공을 통한 지역관광 활성화

9) 북천 생태하천 복원사업

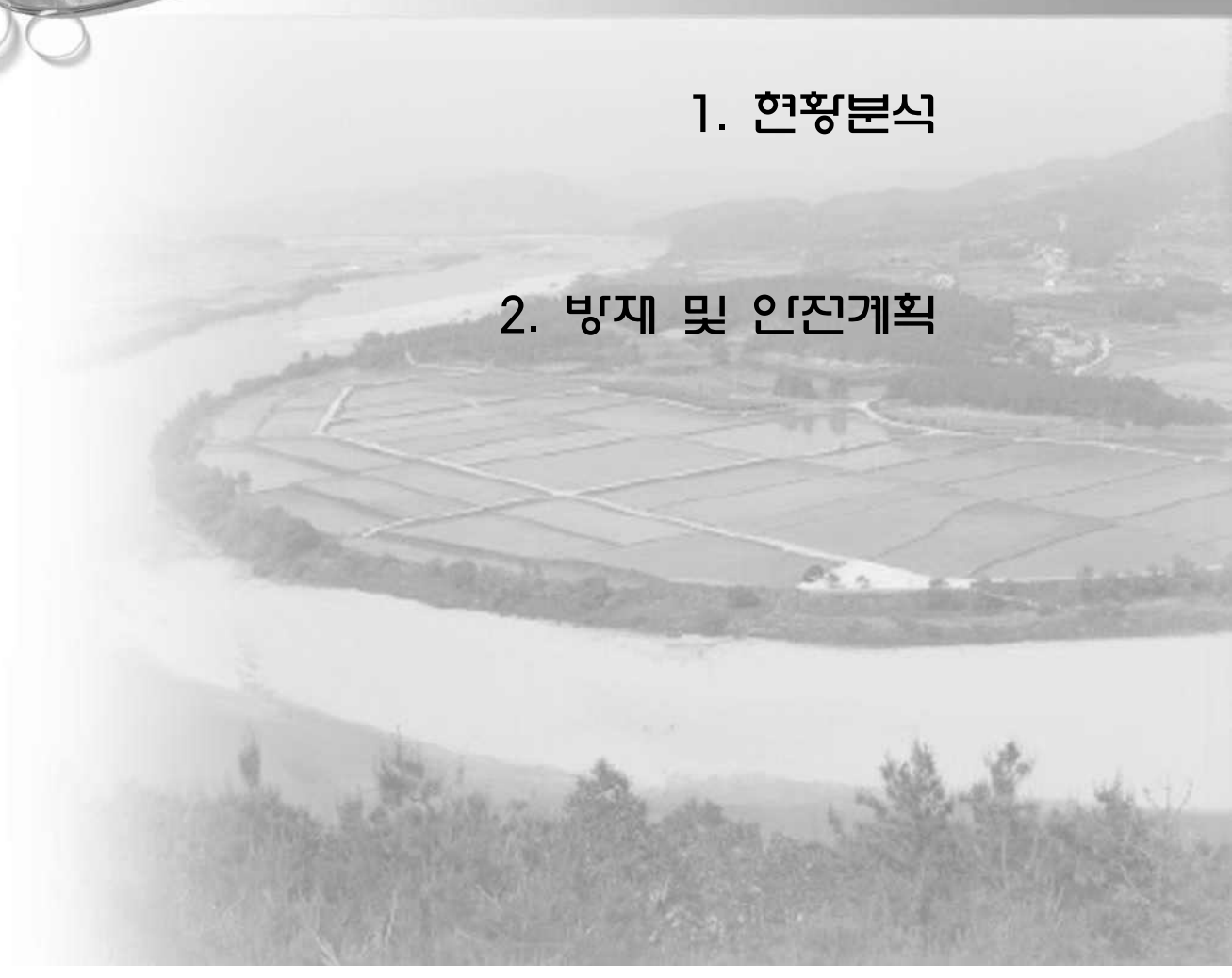
<북천 생태하천 복원사업>

구 분	내 용
위 치	○상주시 만산동(자산교) ~ 냉림동(계룡교)
사 업 기 간	○2017년 ~ 2019년
사 업 규 모	○2.84km
사 업 내 용	○자연석호안, 낙차공개량(어도), 산책로및생태탐방로 등
목 적	○북천의 수질을 보전하고 생명이 살아 숨쉬는 하천조성 ○시민들의 휴식처를 제공하여 삶의 질 향상



VII

방재 및 안전계획



1. 현황분석

2. 방재 및 인진계획

방재 및 안전계획

VII

1. 현황분석

① 재해현황

가. 풍수해

1) 풍수해 현황

- ❖ 상주시는 지난 10년간 규모의 차이는 있지만 2005년, 2006년, 2008년을 제외한 매년 풍수해로 피해를 입고 있으며, 2007년, 2012년에는 이재민이 발생하는 피해를 입음
- ❖ 피해액을 고려했을 때 가장 피해가 컸던 해는 2012년으로 태풍 산바에 의한 피해액이 약 52억원의 피해를 입음

<연도별 풍수해 피해 현황>

단위 : 명, ha, 천원

구분	사망 실종	이재민	침수 면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2005	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2006	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2007	-	22	-	975,973	315,000	-	336	8,284	651853
2008	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	-	-	18	1,881,735	-	-	281,782	1,598,842	1,111
2010	-	-	-	173,473	-	-	-	-	173,473
2011	-	-	-	75,744	60,600	-	6,744	-	8,400
2012	-	38	-	5,168,477	51,600	-	178,547	4,410,019	528,311
2013	-	-	-	31,000	-	-	-	-	31,000
2014	-	-	-	26,323	-	-	-	-	26,323

- ❖ 2014년 전국 대비 피해액 규모를 살펴보면 상주시는 건물, 농경지, 공공시설에 대한 피해가 없었으나 전국 풍수해 피해는 공공시설이 87.02%로 가장 많은 피해가 발생함

〈전국 및 상주시 풍수해 피해 비교〉

단위 : 천원

구분	피 해 액				
	계	건물	농경지	공공시설	기타
전국 ¹⁾	172,137,010	1,742,400	6,735,088	149,792,318	13,867,204
비율(%)	100.0	1.01	3.91	87.02	8.06
상주시 ²⁾	26,323	-	-	-	26,323
비율(%)	100.0	-	-	-	100.0

【자료】 1) 통계청 홈페이지 2) 상주시 통계연보, 2015

2) 수해 상습지 현황

- ❖ 상주시 수해 상습지는 국토교통부와 한국수자원공사에서 운영하고 있는 국가수자원관리 종합정보시스템에 게시된 13개 지구가 있으며 이들 지구의 개선을 위해 지속적인 개선사업이 시행하고 있으며 사업량은 17,243㎡임

〈상주시 수해 상습지 현황〉

위 치	지구명	하천등급	하천명	사업량 (㎡)	비고
합 계	13	-	-	17,243	-
경상북도 상주시 공성	병성1	지방2	병성천	1,250	-
경상북도 상주시 공성	병성2	지방2	병성천	1,250	-
경상북도 상주시 모동	금계1제	지방2	금계천	450	-
경상북도 상주시 모동	금계3제	지방2	금계천	1,500	-
경상북도 상주시 모동	금계4제	지방2	금계천	1,300	-
경상북도 상주시 모동	이동2제	지방2	금계천	200	-
경상북도 상주시 모동	화현	지방2	금계천	3,220	-
경상북도 상주시 사벌	원흥	지방2	동천	1,300	-
경상북도 상주시 함창	금곡	지방2	영강	450	-
경상북도 상주시 화동	삼포리4제	지방2	삼포리천	1,600	-
경상북도 상주시 화동	삼포리5제	지방2	삼포리천	745	-
경상북도 상주시 화동	삼포리6제	지방2	삼포리천	558	-
경상북도 상주시 화동	신촌	지방2	삼포리천	3,420	-

【자료】 국토교통부, 한국수자원공사 국가수자원관리 종합정보시스템

나. 화재

1) 화재 발생

- ❖ 상주시의 화재 발생건수 현황을 살펴보면, 2011년까지 지속적인 증가추세였으나 2011년 이후 화재 발생건수가 감소하였으며, 2014년 175건에 약 11억 2천만원의 재산피해가 발생함
- ❖ 피해액은 2008년에 약 13억원으로 가장 많았고 발생건수는 2011년에 211건으로 가장 많았으며 인명피해는 2009년에 16명으로 가장 많이 발생함
- ❖ 장소별 발생건수와 원인별 발생건수는 전기, 담배 등에 의해 가정에서의 화재 발생 및 시민들의 부주의로 인한 불티로 발생하는 크고 작은 화재가 대부분으로 시설의 정기 점검과 시민의 화재예방 안전교육이 필요함

〈상주시 화재 발생건수 및 피해현황〉

단위 : 건, 가구, 명

년도	발생건수	소실			피해액(천원)			인명피해		
		동수	이재가구	이재민수	계	부동산	동산	계	사망	화상
2005	122	68	7	-	605,120	264,444	340,676	5	1	4
2006	142	116	7	-	1,225,040	523,228	701,812	13	2	11
2007	156	95	1	2	779,488	317,177	462,311	10	1	9
2008	135	75	4	8	1,291,039	389,961	901,078	8	1	7
2009	189	98	7	16	804,309	328,548	475,761	16	3	13
2010	195	106	5	9	1,152,965	615,715	537,250	2	1	1
2011	211	112	31	63	1,193,205	430,956	762,249	10	1	9
2012	166	96	11	24	1,059,525	601,195	458,330	3	-	3
2013	153	91	7	12	917,483	299,597	617,886	7	2	5
2014	175	67	9	15	1,126,239	440,676	685,563	-	-	-

【자료】 : 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 경상북도 대비 발생현황을 살펴보면 실화로 발생한 건수 비율이 경상북도와 유사한 형태로 나타남을 알 수 있음

〈전국 및 상주시 화재 발생건수 비교〉

단위 : 건

구분	발생건수			
	계	실화	방화	기타
경상북도 ¹⁾	42,135	37,147	1,426	3,562
비율(%)	100.0	88.2	3.4	8.4
상주시 ²⁾	175	151	1	23
비율(%)	100.0	86.3	0.6	13.1

【자료】 1) 통계청 홈페이지 2) 상주시 통계연보, 2015

2) 산불발생 현황

- ❖ 지난 5년 중 2010년, 2011년 집중적으로 화재가 발생한 것으로 나타났으며, 2012년부터 재산피해 경감액 발생

<산불 피해액>

단위:천원

구분	피해액			재산피해 경감액
	합계	부동산	동산	
2009	804,309	328,548	475,761	-
2010	1,152,965	615,715	537,250	-
2011	1,193,205	430,956	762,249	-
2012	1,059,525	601,195	458,330	355,744
2013	917,483	299,597	617,886	426,316

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

다. 교통사고

- ❖ 상주시의 교통사고 발생은 2005년 1,204건에서 2014년 392건으로 32.6%로 대폭감소를 나타나지만 인명피해는 비슷함
- ❖ 자동차 유형별 사고현황을 살펴보면, 2014년 승용차 사고 280건, 화물차 116건, 이륜차 28건 등의 순으로 조사됨

<연도별 교통사고 발생현황>

단위 : 인, 건

구분	발생건수	인명피해			자동차용도별					
		계	사망	부상	승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2005	1,204	878	34	844	484	72	465	15	144	24
2006	1,315	851	42	809	565	81	445	22	172	30
2007	1,245	824	45	779	520	53	452	18	195	7
2008	1,150	702	36	666	515	48	412	16	155	4
2009	531	731	39	692	285	33	147	24	18	24
2010	1,295	793	27	766	442	73	190	31	7	18
2011	409	590	20	570	241	10	112	19	7	20
2012	456	629	27	602	228	30	139	9	28	17
2013	578	804	24	780	314	18	142	1	42	29
2014	392	685	24	661	280	21	116	-	28	25

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 교통사고 발생건수와 사망을 살펴보면 전국은 2.4% 상주는 6.1%로 발생건수에 비해 사망률이 높고 교통사고 발생건수와 부상을 보면 전국은 152.6% 상주는 168.6% 로 부상도 마찬가지로 전국에 비해 높게 나타남

<전국 및 상주시 교통사고 발생 비교>

단위 : 인, 건

구분	발생건수	인명피해		
		계	사망	부상
전국 ¹⁾	215,354	215,354	5,092	328,711
상주시 ²⁾	392	685	24	661

【자료】 1) 통계청 홈페이지 2) 상주시 통계연보, 2015

라. 기타 사고

- ❖ 2014년 상주시는 화재, 교통사고 등 총 732건의 사고가 발생됨
- ❖ 산불사고, 붕괴사고 등 빈도 상에서 많지는 않지만 철저한 예방과 안전교육이 선행된다면 충분히 예방할 수 있는 사고임
- ❖ 2014년 발생한 사고 현황을 살펴보면, 도로교통 사고가 492건, 화재사고가 175건이 발생 되었으며, 산불, 붕괴, 폭발 및 환경오염, 유도선, 해난사고는 발생하지 않음

<상주시 재난사고 발생 현황>

단위 : 건

구분	합계	화재	산불	붕괴	폭발	도로교통	환경오염	유도선	해난	기타
2010	1,490	195	9	-	-	1,295	-	-	-	-
2011	1,295	196	15	-	-	1,074	-	-	-	-
2012	798	166	-	1	-	456	-	-	-	175
2013	735	153	-	-	-	578	-	-	-	4
2014	732	175	13	-	-	492	1	-	-	51

【자료】 : 상주시 통계연보, 각년도

마. 사이버 범죄

- ❖ 2004년에 비해 현재 전국적으로 인터넷사기, 사이버폭력 등 사이버 범죄가 많이 발생하고 있음
- ❖ 상주시도 인터넷새마을 운동의 정보화 사업을 실시중이며 은자골정보화마을 등 정보화 추세에 발맞추어 나가고 있는 실정이며, 인터넷과 같은 정보 통신망으로 연결된 컴퓨터 시스템이나 이들을 매개로 한 사이버 공간을 이용하여 공공복리를 저해하고, 건전한 사이버 문화에 해를 끼치는 행위이므로 상주시의 정보화정책을 감안하면 안심할 수 없는 사항임

<전국 사이버 범죄 발생현황>

단위 : 건, %

구분	총계	해킹 바이러스	인터넷 사기	사이버 폭력	불법 사이트운영	불법복제 판매	기타
2004	63,384	10,993	30,288	5,816	2,410	1,244	12,633
2005	72,421	15,874	33,112	9,227	1,850	1,233	11,125
2006	70,545	15,979	26,711	9,436	7,322	2,284	8,813
2007	78,890	14,037	28,081	12,905	5,505	8,167	10,195
2008	122,227	16,953	29,290	13,819	8,056	32,804	22,025
2009	147,069	13,152	31,814	10,936	31,101	34,575	25,491
2010	103,809	14,874	35,104	8,638	8,611	71,885	18,697
2011	91,496	10,299	32,803	10,354	6,678	15,087	16,275
2012	84,932	6,371	33,093	9,055	3,551	15,111	17,751
2013	86,105	4,532	39,282	7,873	2,953	13,567	17,898

【자료】 경찰청 홈페이지, 사이버테러 대응센터

주)사이버 공간을 이용한 일반적인 불법행위로서 사이버도박, 사이버 스토킹과 성폭력, 사이버 명예훼손과 협박, 전자상거래사기, 개인정보 유출 등의 행위

바. 방재시설현황

- ❖ 상주시의 우오수 중계 펌프장 현황을 살펴보면 연원동, 외답동, 가장동 등 36곳이 있으며 배수면적은 158ha로 연원동이 62ha, 외답동 48ha, 가장동 48ha로 갖추어져 있음
- ❖ 2010. 03. 01.을 기준으로 33개의 중계펌프장의 설치로 인해 홍수피해가 급격하게 감소추세를 나타냄

<중계펌프장 현황>

단위 : m³/분

펌프장	가 동 년월일	계획배수 면적 (ha)	계획시간대 최대배수량			배 수 능 력					
			청천시	우천시	우수량	오 수 펌 프			우 수 펌 프		
						대수	구경	양수량	대수	구경	양수량
연원	99	62.0	180.0	180.0	-	3	100	60	-	-	-
외답	99	48.0	120.0	120.0	-	2	100	60	-	-	-
가장	02.12	48.0	120.0	120.0	-	2	100	60	-	-	-
윤직	10.03.01	-	12.0	12.0	-	2	80	6	-	-	-
만산2	10.03.01	-	24.0	24.0	-	2	100	12	-	-	-
만산5	10.03.01	-	24.0	24.0	-	2	100	12	-	-	-
계산	10.03.01	-	36.0	36.0	-	2	100	18	-	-	-
개운	10.03.01	-	12.0	12.0	-	2	80	6	-	-	-
중앙3	10.03.01	-	12.0	12.0	-	2	50	6	-	-	-
양촌1	10.03.01	-	24.0	24.0	-	2	100	12	-	-	-
양촌2	10.03.01	-	12.0	12.0	-	2	100	6	-	-	-
지천1	10.03.01	-	48.0	48.0	-	2	150	24	-	-	-
지천2	10.03.01	-	12.0	12.0	-	2	80	6	-	-	-
오대	10.03.01	-	72.0	72.0	-	2	150	36	-	-	-
서곡	10.03.01	-	126.0	126.0	-	3	200	42	-	-	-
구향1	11.07.15	-	81.6	81.6	-	2	100	41	-	-	-
구향2	11.07.15	-	18.0	18.0	-	2	50	9	-	-	-
증촌	11.07.15	-	12.0	12.0	-	2	50	6	-	-	-
윤직1	11.07.15	-	42.0	42.0	-	2	65	21	-	-	-
윤직4	11.07.15	-	12.0	12.0	-	2	50	6	-	-	-
태봉	11.07.15	-	55.2	55.2	-	2	80	28	-	-	-
만산1	11.07.15	-	55.2	55.2	-	2	80	28	-	-	-
화산1	11.07.15	-	27.6	27.6	-	2	50	14	-	-	-
화산2	11.07.15	-	12.0	12.0	-	2	50	6	-	-	-
중앙1-1	11.07.15	-	56.4	56.4	-	2	80	28	-	-	-
중앙1-2	11.07.15	-	81.6	81.6	-	2	100	41	-	-	-
중앙1-3	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
중앙1-4	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
중앙1-5	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
개운1	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
개운2	11.07.15	-	64.80	64.80	-	2	80	32	-	-	-
외답1	11.07.15	-	24.00	24.00	-	2	50	12	-	-	-
외답3	11.07.15	-	21.60	21.60	-	2	50	11	-	-	-
외답4	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
외답5	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-
인평	11.07.15	-	12.00	12.00	-	2	50	6	-	-	-

【자료】 환경부 하수도 통계, 2013

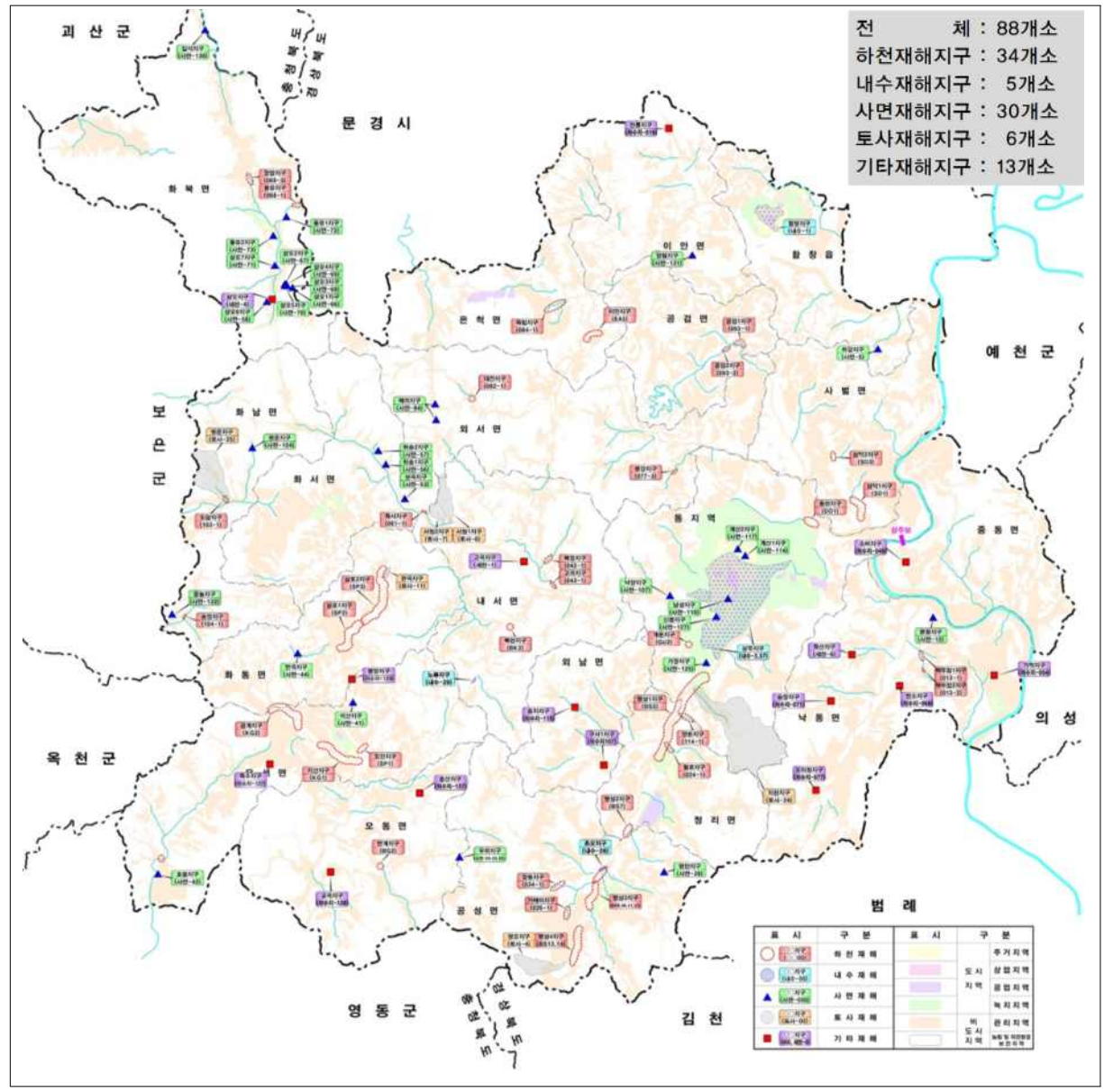
② 상주시 풍수해저감종합계획(2014)

<위험지구별 저감대책 사업비>

단위 : 건, %

구분	위험지구	저감대책	사업비(백만원)
하천재해	지방하천	하상준설, 확폭, 교량신설 등	88,756
	소하천	확폭, 교량신설 등	17,232
내수재해	5개소	관로확장 및 교체, 구조물, 펌프장 등	88,793
사면재해	30개소	경사완화, 측구, 옹벽, 식재 등	5,153
토사재해	6개소	침사지, 사방댐 설치 및 준설 등	1,350
기타재해	저수지	사석설치, 제당보축, 벌개제근 등	2,307
	세천	확폭 및 고수호안, 배수BOX 등	420

<풍수해저감종합계획도>



③ 안전관리계획

가. 수립개요

1) 법적 근거

- ❖ 재난 및 안전관리기본법 제4조(국가 등의 책무)
- ❖ 재난 및 안전관리기본법 제25조(시·군·구 안전관리계획의 수립)
- ❖ 재난 및 안전관리기본법 제34조의4(기능별 재난대응 활동계획의 작성·활용)

2) 수립목적

- ❖ 지역실정에 맞는 재난안전관리체제 구축으로 시민의 생명과 재산을 보호

3) 성 격

- ❖ 시민의 생명·신체·재산을 보호하기 위한 ‘16년 재난·안전관리 종합대책
- ❖ 재난유형별 제도정비, 사업, 훈련 등 재난대비 사전계획 총망라
- ❖ 재난유형별 재난대응 활동계획(대응 단계별 매뉴얼 등)

4) 수립분야 : 35개 유형

<재난 및 안전관리대책 수립 분야>

구 분	유 형		
자연재난 관리대책 (7개)	<ul style="list-style-type: none"> • 풍수해 • 설해·한파 • 가뭄 	<ul style="list-style-type: none"> • 지진 • 폭염 • 황사 	<ul style="list-style-type: none"> • 산사태
사회재난 관리대책 (16개)	<ul style="list-style-type: none"> • 폭발·대형화재 • 문화재화재 • 산불 • 건축물 등 시설물재난 • 저수지 붕괴 • 철도교통사고 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로(육상운송) • 유해화학물질사고 • 대규모수질오염 • 에너지(전기·가스·석유) • 정보통신(통신·우편전산망) • 보건·의료서비스 	<ul style="list-style-type: none"> • 식·용수 • 환경(소각장·매립장) • 감염병 • 가축전염병
안전관리대책 (12개)	<ul style="list-style-type: none"> • 어린이놀이시설 • 승강기사고 • 여름철 물놀이 • 자전거이용 	<ul style="list-style-type: none"> • 등산활동 • 수상레저 • 도로교통사고 • 사업장산업재해 	<ul style="list-style-type: none"> • 사회복지시설 • 학교시설 • 문화체육·관광시설 • 자살예방

나. 주요 내용

1) 목표 및 추진방향

비전	안전한 상주 행복한 시민
목표	재난안전사고 예방 및 피해 최소화

추진 전략	재 난 대 응 역 량 강 화	재 난 안 전 예 방 점 검 강 화	생 활 안 전 문 화 확 산	재 난 대 비 체 계 확 립
-------	--------------------	------------------------	--------------------	--------------------

2) 세부 추진전략

▣ 재난대응역량 강화

- ❖ 신속한 초기대응체계 구축
- ❖ 재난현장 구조 및 위기대응 역량 강화
- ❖ 현장중심 재난대응훈련 실시 및 재난 전문인력 양성

▣ 재난안전 예방점검 강화

- ❖ 안전진단 및 점검을 통한 시민안전 확보
- ❖ 생활안전사고 예방활동 강화 및 사업투자 확대
- ❖ 재난취약시설 정비 확충

▣ 생활안전문화 확산

- ❖ 민·관 합동 캠페인 등 안전문화 실천운동 확산
- ❖ 안전교육 확대를 통한 시민 안전의식 제고
- ❖ 생활안전 시민신고 활성화 추진

▣ 재난대비체계 확립

- ❖ 재난 예·경보시설 보강
- ❖ 자연재난 사전대비 선제적 대응체계 확립
- ❖ 24시간 재난상황관리체계 유지 및 초동대응체계 강화

3) 교육·훈련·점검계획

분류기준	재난유형	실국(과)	교육,훈련,점검명	주요내용
자연재난	풍수해	안전총괄과	풍수해대비 합동훈련	태풍 내습을 가상하여 재난대응훈련 실시
			자연재난대비 읍면동 점검	예경보시설 및 자연재난 취약지역 점검
	대설한파	안전총괄과	제설작업 총괄교육	제설방법 및 제설시 안전교육
	폭염	안전총괄과	무더위쉼터 시설 점검	냉방기 작동실태 및 홍보물 비치 등
사회재난	화재·폭발	상주소방서	긴급구조통제단 훈련	분기별 대형화재 대비 불시 통제단 훈련
			긴급구조종합훈련	공장화재 재난대비 긴급구조종합훈련
	시설물	안전총괄과	해빙기 안전점검	건설현장, 축대·옹벽 안전점검
			국가안전대진단	특정관리대상시설 등 안전점검
			우기대비 안전점검	유원시설, 관람·전시시설, 물놀이시설 등 안전점검
		다중이용시설 안전점검	연말연시 특정 및 다중이용시설 안전점검	
	문화재화재	문화융성과	문화재 안전점검	목조문화재 및 전통사찰 상·하반기 점검
저수지붕괴	건설과	저수지 정기점검	분기별 1회 저수지 안전점검	
가축전염병	축산진흥과	축산 방역 교육	농가, 축산시설 및 축산차량에 대한 방역 교육	
안전관리	어린이놀이시설	안전총괄과	정기시설검사	2년에 1회 안전검사기관 정기시설 검사 실시
	승강기사고	교통에너지과	승객구조훈련	승강기 간힘사고 승객구조훈련
	물놀이	안전총괄과	안전관리요원 교육	물놀이 안전관리요원 인명구조요령, 장비사용법 교육
			물놀이 안전시설 점검	인명구조함 등 물놀이시설 안전점검
	수상레저	새마을체육과	사업장 정기점검	6~8월 레저기구 안전검사
	공연장	문화융성과	시설물 정기검사	시설 안전검사 및 건축물 안전진단
	체육시설	새마을체육과	안전진단	시설물 취약분야 안전점검
	유원시설	관광진흥과	정기 안전점검	봄·여름·가을 행락철 시설 1회이상 정기점검
	학교시설	교육지원청	취약시설 전수 점검	계절별(해빙기,여름철,겨울철) 취약시설 안전점검
	자살예방	사회복지과 상주시 보건소	자살예방교육	취약계층 우울증 선별검사 및 우울증·자살예방 교육
생명지킴이 양성교육			한국형 표준 자살예방교육 프로그램 진행	

4 기후변화 재해취약성 분석

가. 배경 및 목적

1) 배 경

- ❖ 최근 기후변화 영향으로 태풍, 집중호우, 해일 등으로 인한 재해 발생빈도가 높아지고 이에 따른 인명 및 재산피해가 급증함
- ❖ 이러한 이상기후의 특징은 여러 좁은 지역에 동시다발적으로 발생하는 국지성 집중호우 등 예측이 어려운 경우가 많으며, 태풍의 경우 홍수피해와 동시에 바람에 의한 피해 등 유형이 점차 대형화, 다양화됨
- ❖ 따라서 지역별로 자연재해에 대한 취약지역을 분석하여 사전에 방지하는 대책을 수립하여 도시계획차원의 선제적 대응방안 마련을 위해 도시 기후변화 재해취약성 분석 제도를 도입함

<국토의 계획 및 이용에 관한 법률>

제20조(도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사 및 공청회)

- ② 시·도지사, 시장 또는 군수는 제1항에 따른 기초조사의 내용에 국토교통부장관이 정하는 바에 따라 실시하는 토지의 토양, 입지, 활용가능성 등 토지의 적성에 대한 평가(이하 "토지적성평가"라 한다)와 재해 취약성에 관한 분석(이하 "재해취약성분석"이라 한다)을 포함하여야 한다. <신설 2015.1.6.>

2) 목 적

- ❖ 재해로부터 안전한 도시 조성을 위해 도시계획 수립단계부터 재해취약성을 고려한 토지이용, 기반시설(도로, 공원·녹지 등)계획으로 재해예방형 안전한 지역사회를 구축을 도모함

3) 범 위

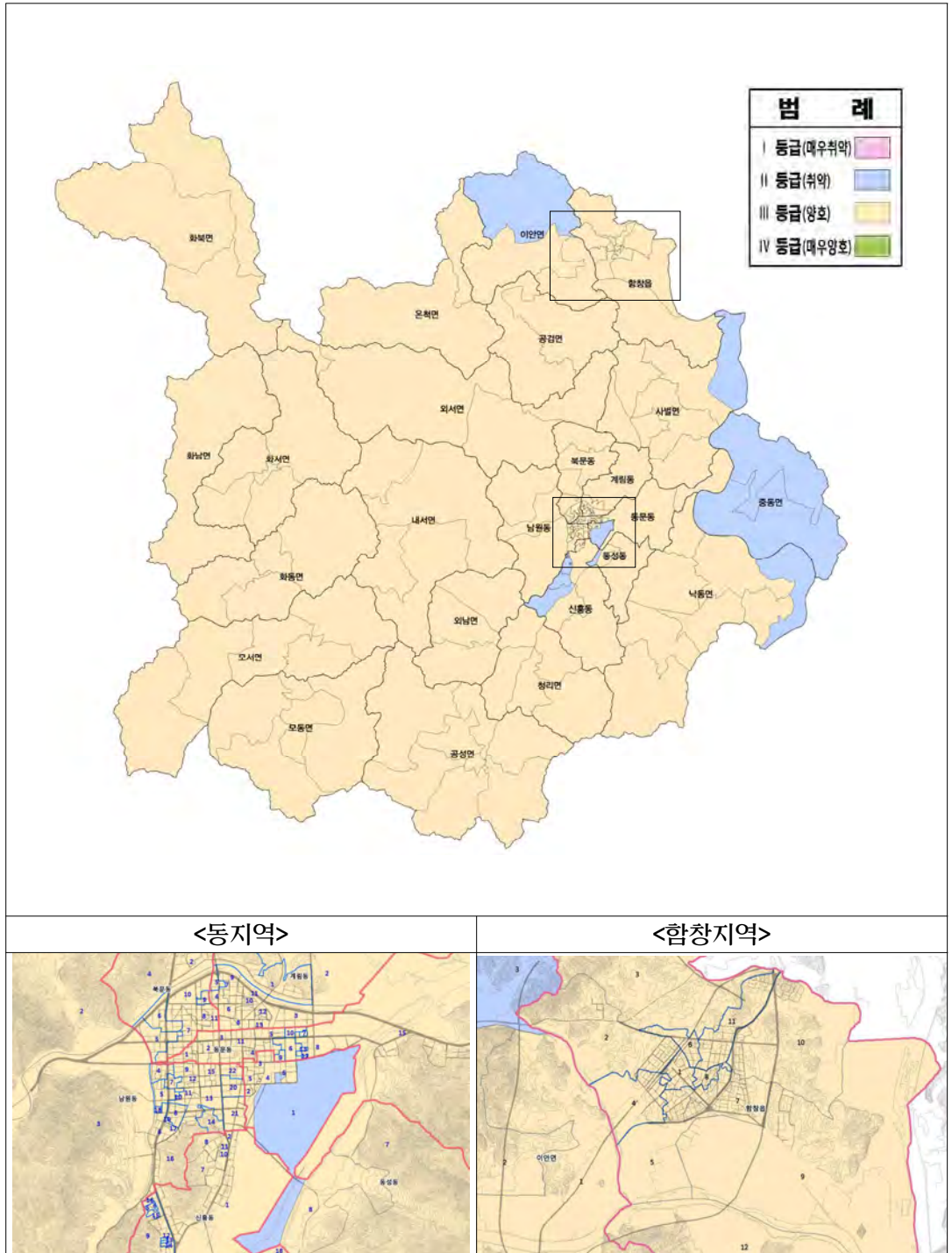
- ❖ 공간적 범위 : 상주시 행정구역 전역(1254.79km²)
- ❖ 시간적 범위 : 2016년 1월 기준
- ❖ 분석 대상 : 폭우, 폭설, 가뭄에 대한 취약성 분석 시

나. 분석결과

1) 폭 우

- ❖ 낙동강 하천변에 위치한 이안면, 중동면, 낙동면 일원과 화북면, 외서면 지역 등에 II등급지역(취약)이 주로 분포하는 것으로 나타남

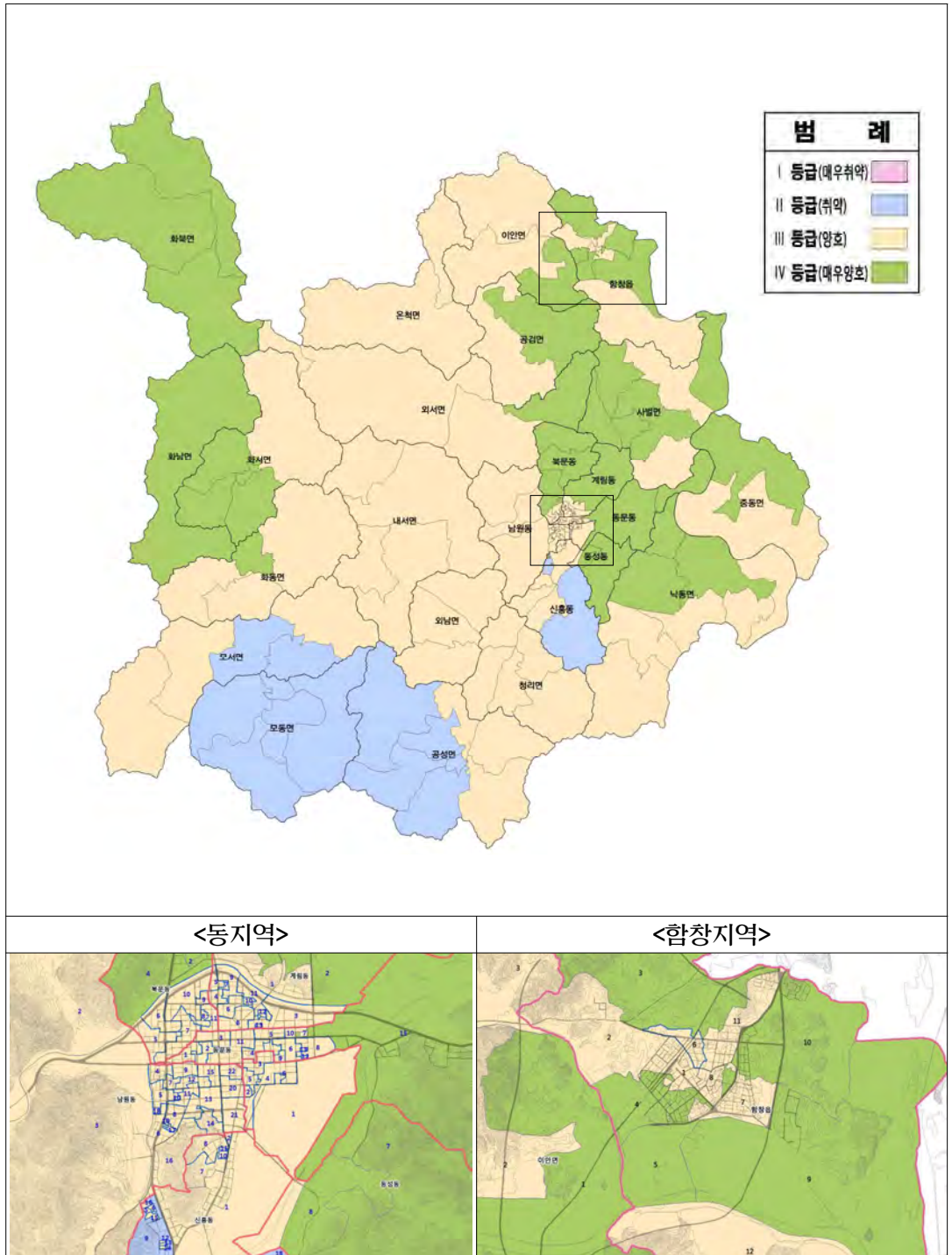
<폭우 종합 취약성 분석>



2) 폭 설

- ❖ 산악지역이 위치한 모동면, 공성면과 갑장산, 남산이 위치한 신흥동 등 지형여건상 급경사지가 많은 지역이 II등급지역(취약)으로 나타남

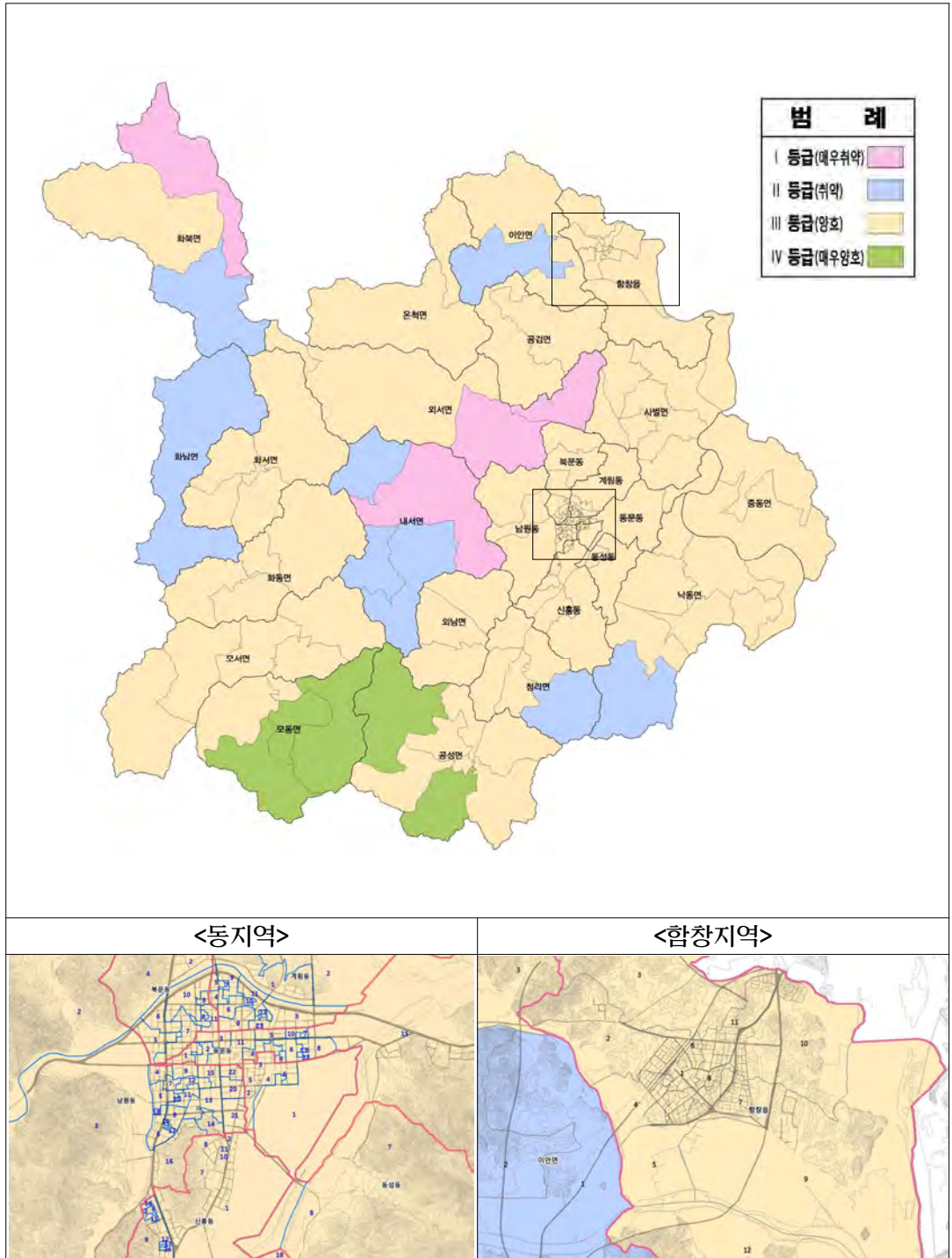
<폭설 종합 취약성 분석>



3) 가 물

- ❖ 가물은 행정구역 전역에 취약지역 분포현상을 보이고 있으며, 화북면, 내서면, 외서면 일부지역이 I 등급지역(매우취약)으로 나타남

<가물 종합 취약성 분석>



다. 취약성 분석 결과를 고려한 도시계획적 대책

- ❖ 도시 기후변화 재해취약성 분석결과에 따라 I~II등급지역은 직접영향권, III~IV등급지역은 간접영향권으로 취약등급에 따라 도시계획 차원의 방재 계획 수립이 필요

〈취약등급에 따른 도시계획 수립방향〉

구 분		도시계획 수립방향
직접 영향권	I 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정검토 • 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
	II 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
간접 영향권	III 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
	IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

주) 국토교통부, 도시 기후변화 재해 취약성 분석방법 매뉴얼 보완, 2013. 02

- ❖ 종합 재해 취약성(안)에서 검토된 I, II등급지역의 재해 취약지역에서 도시계획을 수립할 때, 해당 지역에 대한 면밀한 사전 공간분석이 필요함
- ❖ 재해 취약지역에서의 주요 원인별로 재해 영향을 최소화 할 수 있는 요소에 대해서 검토하고, 토지이용상 보전용도로 지정, 오픈 스페이스로 활용, 적정 이격거리 확보 및 적정 구조물 설치 등 대책을 모색토록 함
- ❖ 도시내 생태요소 등의 도입을 통한 저영향개발 기법(LID)을 적극 활용하고, 도시기반시설 설치시 투수포장 사용 및 우수저류시설 등을 설치하며 건축물의 지하주차장 등을 활용한 재해영향 저감대책을 수립토록 검토 필요함

<재해취약지역(I·II등급) 검토사항>

구 분	취약등급 발생요인	도시계획 수립시 주요 검토사항
폭우	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 강수량 및 강수일수 • 풍수해저감종합계획 위험지구 • 미래 강수일수 • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구 	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 피해지역 및 침수가능성 여부 확인 (개선사항 또는 방지대책 확인) • 법정 취약지역에 대한 포함 여부 및 대책수립 • 개발사업 진행시 우수처리용량 및 저류시설 설치 등 대책수립 여부
폭설	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 적설량 및 적설일수 • 풍수해저감종합계획 위험지구 (과거 피해지역) • 미래 적설량 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구 	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 피해지역 및 지형 분석 • 급경사지역 포함여부 및 대책수립 여부 확인 • 개발사업 진행시 결빙에 취약한 도로의 포장, 경사도 등 설계검토 및 대책수립 여부
가뭄	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 최고기온 및 무강수지속일수 • 광역·지방상수도 미급수지역 • 미래 최고기온 및 무강수지속일수 • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업진행·예정지구 	<ul style="list-style-type: none"> • 상수도 미급수지역에 대한 대책수립 여부 • 옥상녹화, 건축물 벽면녹화 등 친환경 요소 우선 도입 검토 • 개발사업 진행시 생태수로·저류지·빗물저장소 설치 등 LID기법 적용여부

1) 폭우 취약지역에 대한 관리방안

▣ 낙동강 주변 및 과거 하천 피해지역

- ❖ 합창읍, 사별면, 중동면, 낙동면의 일부 집계구
- ❖ 과거 하천·내수재해 발생지역과 제반고 보다 낮아 하천피해가 예상되는 지역은 하천정비사업 등과 연계하여 지속적인 하천시설물 관리가 필요
- ❖ 배수가 불량하거나 우수관망 용량이 부족한 지역은 지속적으로 재해에 직접 영향을 받을 수 있으므로 오픈스페이스로의 토지이용 전환, 하천변 주변 적정공간 이격(set-back) 등 토지이용을 활용한 대책 모색
- ❖ 사면 및 토사재해위험을 고려하여 일정거리 이격(Setback), 건축물 설치 제한

▣ 인구가 밀집된 시 중심지역(남성동 외 동지역)

- ❖ 집중호우를 대비한 저영향개발(Low Impact Development, LID)
 - 자연 침투 및 저류 프로세스를 원칙으로 하여 도시 경관을 아름답게 하는데 일조하며, 수자원 확보, 수질 유지, 생활의 질 향상에 기여함. 생태수로, 생태저류지, 도로변(화단) 저류, 빗물정원, 옥상녹화 등 저영향개발(LID) 기법을 적극 도입하여 재해취약지역 내 단지 조성시 우수 저류·침투 능력 제고
 - 예시 : 공동 주택 내에서 빗물은 배수관로 위주의 설계로 빠른 배출이 이루어지고 지하로 침투 될 여지가 없는 점을 감안 녹지를 이용 잔디 수로 형태의 빗물 배수 시설을 설치하여 빗물이 장기간 공동주택 내에 머무르면서 지하로 침투가 될 수 있는 여건이 되도록 단지를 계획

<LID 기법적용 예시>



❖ 건축계획을 통한 관리

- 침수피해가 비교적 빈번히 발생하거나 침수가 예상되는 위험지역에서는 1층을 필로티 구조로 건축하는 것을 권장함. 필로티 구조는 주차 및 녹지 공간 확보, 바람길 통로 확보, 1층 주거공간의 프라이버시 확보 등 방재적 측면 이외의 편의도 있음.
- 소화용 수조, 빗물 저류조 등 공동주택 내 빗물이용시설 도입 검토. 빗물이 갖는 특성은 수질이 양호하여 특별한 경우를 제외하고는 별다른 처리시설이 없이 집수하여 이용할 수 있는 것이 큰 장점

❖ 도시계획시설과 복합용도 검토

- 급속적인 강우를 대비하여 도심 내 침수를 막기 위해 공원, 주차장, 학교 등 도시계획시설에 저류기능의 시설을 결합하는 방안 검토. 관거와 하류의 홍수부담 능력을 검토한 후 필요시 도입해야 하며 집중호우시 저지대 주택과 근린생활시설의 침수피해 방지에 도움이 될 것으로 예측됨.

❖ 도심 하수도 시뮬레이션 결과 활용

- 하수도 시뮬레이션 : 강우강도에 따른 침수 원인분석 및 수리계산을 통하여 침수피해를 사전에 방지함. 과거에 설계된 하수도 용량을 기준으로 설계 빈도를 초과하는 하수관과 하수구역을 찾는 과정
- 북룡동, 냉림동, 무양동, 남성동 일원 등 저지대의 상습적인 침수지역은 내수재해 재발이 우려되므로 하수도정비기본계획 관련 자료를 토대로 우수관거 및 유수지, 펌프장 용량의 분석을 통하여 우수관거 확장 및 교체 등 저감대책을 수립해야 함.

2) 폭설 취약지역에 대한 관리방안

■ 북사면 급경사 지역

- ❖ 산간지역의 경우 많은 눈이 내릴 경우 피해발생 확률이 높음. 특히, 북사면의 급경사지역은 도로결빙이 다른 지역에 비해 오래 지속되기 때문에 지속적인 관리가 필요
- ❖ 상대적으로 적설량이 많은 지역은 동·식물 관련 시설(비닐하우스, 간이 건축물 등)이 무너져 내릴 위험이 더 높기 때문에 시설물의 입지를 제한하는 체계적인 관리가 필요

▣ 인구가 밀집된 시 중심지역(남성동 외 동지역)

- ❖ 습기를 머금은 눈이 지붕에 쌓여서 설계하중을 초과하면 건물 지붕이 무너져 버리는 사고가 발생하므로 내린 눈이 흘러내릴 수 있는 경사지붕 설치를 권장
- ❖ 신규 도로 개설시 결빙피해 방지를 위하여 도로의 경사도와 구배율에 대한 검토를 면밀히 해야함.
- ❖ 겨울철 상습결빙 구간 관리 및 신속한 제설작업 필요

3) 가용 취약지역에 대한 관리방안

▣ 내륙산간 지역

- ❖ 여름철 무강수 지속일수가 늘어나면 이용가능한 긴급 용수원 검토
 - 지하수개발(암반관정, 집수정 등), 간이용수원(이동식 양수시설)
- ❖ 지하수 기초조사 및 지속적인 관리

▣ 인구가 밀집된 시 중심지역(남성동 외 동지역)

- ❖ 단지 내 빗물저장시설의 활용 방안 검토
- ❖ 기존 도시계획시설과 결합된 저류시설의 저장된 빗물을 이용하여 급수부담율을 낮춤
- ❖ 상수관에 대한 지속적인 관리가 필요하고 전체적인 유수율 향상을 위하여 노후 상수관 파악과 필요시 교체를 권장

5 문제점 및 계획과제

가. 문제점

- ❖ 상주시는 서부지역의 높은 산악지형으로 인해 집중강우시 낙동강 지류로 강우가 다량 유입되고 북천과 병성천의 합류지점에 수해로 인한 재산피해 등이 많이 발생
- ❖ 수해 방재 대책은 자연생태계 보전, 수질오염방지 등과 같은 자연환경보존 대책과 맥락을 같이 하는 부분이 많음
- ❖ 상주시는 2~3일에 걸쳐 200~300mm 이상의 강우가 내린 경우 홍수 피해가 발생하였는데, 도시화가 진행되면 보다 적은 강우량도 홍수를 일으킬 수 있는 요인이 많아짐
- ❖ 도시화 과정에 있어서 수원, 토지이용, 물의 흐름, 시설 정비에 대한 특성을 충분히 고려하여 기본적인 대책의 강구가 미비함
- ❖ 풍수수해의 대부분은 한 장소에 대한 집중 강우에 의하여 발생하는 것보다 비교적 넓은 지역에 내린 빗물이 모여서 일어나므로 광역적인 대책과 국지적인 대책을 동시에 고려하여야 함

나. 계획과제

1) 방재 및 안전

- ❖ 도시방재에 대한 효과적인 대응을 위한 도시방재 종합행정 체계 구축으로 재해대책본부 운영의 방재행정 전문화 및 과학화
- ❖ 도시민의 안전을 위한 방재시설을 구축하여 재해위험요인을 조기에 제거하고, 재해에 신속한 대응을 위하여 재해유형별 관련기관과의 유·무선 연결 정보망을 구축
- ❖ 소방서와 경찰서의 인력에 대한 구조 및 구급기능의 향상을 위한 훈련 및 교육의 강화와 현대화된 장비의 확충
- ❖ 하천유역종합치수계획 및 관리체계를 구축하고 하천시설물 정비 및 유지관리 강화에 초점

2) 화재관련

- ❖ 농촌지역이 많은 상주시는 화재나 재해 시 초기 화재 진압을 위하여 지역주민들로 구성된 지역주민 조직체와 이들에 대한 훈련 및 동원 체계 마련 필요
- ❖ 상업시설 및 공공시설 등의 화재 위험도가 높은 시설에 대한 집중 관리 및 집단적 방화시설 설치
- ❖ 위험물 저장소, 제작공장 등의 방화벽 설치 및 주변지역과의 차단녹지 설치 의무화

3) 교통재해관련

- ❖ 학교 주변의 어린이보호구역 및 농촌지역의 노인보호구역의 교통통제 및 과속방지턱의 설치
- ❖ 물리적 계획과 더불어 제도적 차원에서의 시책을 병행·적용하여 교통사고를 줄이고, 체계적인 교통체계를 구축하여 교통 재해 최소화

4) 중점관리시설 관리

- ❖ 시설별 피해원인을 분석하고 중점관리대상으로 선정하여 이들 시설에 대한 관리 대책 마련

〈주요시설별 피해원인분석-중점관리대상〉

구	분	피 해 원 인
산	악	○ 풍수해, 지진, 산사태, 지반붕괴
하	천	○ 풍수해(월류), 지진, 구조물붕괴
도 로 · 교 량		○ 풍수해, 지진, 산사태, 지반붕괴
철	도	○ 풍수해, 지진, 지반붕괴, 구조물붕괴
공 공 청 사		○ 풍수해, 지진, 구조물붕괴, 화재, 전기/가스
공 동 주 택		○ 풍수해, 지진, 구조물붕괴, 화재, 전기/가스
관 매 시 설		○ 풍수해, 지진, 구조물붕괴, 화재, 전기/가스
위 험 물 처 리 시 설		○ 풍수해, 지진, 구조물붕괴, 화재, 전기/가스
일 반 건 축 물		○ 풍수해, 지진, 구조물붕괴, 화재, 전기/가스

2. 방재 및 안전계획

① 기본목표 및 방향

- ❖ 우리나라에서 가장 흔한 재난피해 중 하나인 풍수해의 피해를 최소화하기 위한 종합치수대책의 마련
- ❖ 풍수해는 특성상 일정한 주기를 가지지 않고 발생하며 수많은 이재민과 경제적인 손실을 발생시킬 수 있는 대규모 자연재해로 이를 사전에 예방할 수 있는 방재 시스템을 갖추고 있어야 함
- ❖ 준용하천 등 법정하천은 하천정비계획에 의한 체계적 관리과 범람원의 상습 피해지역을 파악하여 우선적 방재 실시
- ❖ 농촌지역이 많은 상주시는 소하천 및 경지정리사업의 연계 추진
- ❖ 홍수피해로부터 시민을 보호하기 위한 홍수관리는 제방, 저수지, 유수지 등 홍수방재 시설물을 구축하기 위한 구조적 대책과 신속한 복구 등 비구조적인 대책 마련
- ❖ 종합적 홍수관리 계획은 치수시설 정비, 확충을 통한 구조적 대책 수립과 아울러 기상정보의 수집·분석을 통한 경계대피시스템 및 방어체계 구축
- ❖ 건축물의 신속시 불연자재 및 방화벽 오픈스페이스 등을 설치하여 화재시 인접건물의 피해 최소화

② 방재 및 안전계획

가. 풍수해(종합치수 대책 수립)

1) 치수대책의 강화

- ❖ 풍수해위험이 높은 강변 및 하천변에 대해 우선적 치수사업(제방축조) 및 하상계수 감지기능을 갖는 시설을 설치하고 자연형 하천으로의 복원으로 자연조절기능 복구
- ❖ 도심권의 투수성 포장재질의 도로포장 및 하수관거의 합류식 관거에서 분류식 관거로 전환하여 배수능력을 제고
- ❖ 각종 유수지 및 저류지등의 설치로 인한 집중강우 시 발생하는 유량을 저류할 수 있는 시설설치로 유량 조절기능 담당

- ❖ 풍수해저감종합계획 및 재해취약성분석을 반영하여 하천유역종합치수계획 및 관리체계를 구축하고 하천시설물 정비 및 유지관리 강화에 초점

2) 치수안전도 향상

- ❖ 도로 등 지하공간을 이용하는 지하 하천 방식의 하수시설 장비를 추진
- ❖ 우수 유출 배제시설의 지역별 정비계획 수립 및 수해대책 및 침수피해 예측 체계 확립

<도시화에 따른 물환경 변화와 방지대책>

구분	도시 중심부	도시 주변부	방지대책
지하수	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투수성 토지이용 감소 ○ 지하수 양수로 지하수위 저하 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지개발에 따른 보수력 저하 ○ 산림 벌채로 인한 토양의 보수력, 함양력 저하 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강우시 토양으로의 유입을 위한 투수성 포장재 사용 ○ 무분별한 벌채 등 억제하고 토양 보수력 증대
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지 및 도로의 증가 ○ 녹지와 공터의 감소 ○ 매립지의 증가 ○ 불투수성 면적의 증가 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업용지의 감소 ○ 택지 및 도로의 증가 ○ 불투수성 지표 증가 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투수성 포장재의 사용 ○ 강우시 우수를 저류할 수 있는 우수지의 설치
물의 이동	<ul style="list-style-type: none"> ○ 투수기능의 약화, ○ 지반침하 ○ 내수 피해 급증 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 합류점에서 월류(홀러넘침) ○ 개발지에서의 침수 ○ 우수기능 저하 및 침수증대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수의 자연유하를 저속화 시킬 수 있는 자연 토양(운동장 등)을 유지 ○ 자연형 하천으로의 복원
시 설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 종말처리장, 배수펌프장 적지 부족 ○ 제방 확장 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활 잡배수의 미처리 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 하천 합류점의 배수펌프장 및 우수지 설치 ○ 자연 투과기능 향상을 위한 토지회복

3) 우수유출의 감소 및 지연 방안

- ❖ 동지역의 북천 및 병성천의 우수유입에 대해 저류시설 설치로 우수유출을 감소시키고 지연시키는 방법을 바탕으로 도시지역의 집중강우시 하천으로 직접 유입되는 우수의 저감 방안 마련

<도시유역에서 우수유출의 감소 및 지연방법>

지역구분	유출 감소 방법	유출 지연 방법
주차장	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다공성포장 ○ 지가가 비싼 경우 지하저류지를 설치 ○ 주차장 주변에 식물을 식재 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 초지를 깔아서 배수시킴 ○ 임시로 저류 ○ 도로포장은 층을 지게 함.
주거지역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택내에 소규모 수조를 설치 ○ 다공성 자갈을 포장 ○ 지하수로 유입되도록 다공성 파이프를 설치 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 저류지를 조성 ○ 잔디를 식재 ○ 바닥에 자갈을 조성 ○ 수로등에 풀을 식재(자연형하천)
일반	<ul style="list-style-type: none"> ○ 길에 자갈을 조성 ○ 보도의 다공성포장 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자갈을 조성

4) 저류 및 침투시설의 설치

▣ 저류시설

- ❖ 저류 및 침투시설은 서울시정개발연구원에서 제시하고 있는 토지이용에 따른 오픈스페이스의 저류가능 면적률을 참고하여 상주시에 적용 가능한 저류시설의 설치를 취사선택하여 적용하도록 함

〈토지이용별 저류시설 설치〉

토 지 이 용 종 별		토지이용률 (%)		저 류 가 능 량(potential)			
				저 류 장 소	저류가능 면적률(%)	저류수심 (cm)	저류고 (mm)
주택 용지	건 물 간 녹지	51.5	18.0	○ 건물간 녹지 (오픈스페이스)	31	30	93
	건물간녹지		33.5				
공공 용지	학 교	4.8	2.8		36	30	108
	교사부지 운 동 장		2.0				
	유치원 등	0.6	0.45 0.15				
	점 포	2.1			-	-	-
공공 용지	근린공원	5.4		○ 운동시설, 연못 등	40	30	120
	어린이공원	1.8		○ 모래사장 등을 제외한 광장	60	20	120
	도 로	18.1			-	-	-
	주 차 장	4.4		○ 주차장	84	10	84
그외 타 이용지		11.3			-	-	-
계		100			평균저류고 = 65.7 mm		
저류가능 부지면적		Σ(토지이용률 × 저류가능면적률) ≒ 25%					

【자료】 우수유출률 저감 대책(1995, 서울시정개발연구원)

저류가능부지면적 = Σ(토지이용률 × 저류가능면적률) ≒ 25%

▣ 우수 침투시설

- ❖ 우수침투시설은 지반의 침투능력에 따라 지하로 침투시켜 우수유출량의 절대량을 감소
- ❖ 침투시설은 기존의 침투유역 즉 어린이공원, 대지내 공지 등을 이용해 침투율을 증진시키는 방안과 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어 있는 부분의 구조나 재질을 투수성 포장으로 변경
- ❖ 자연지반, 어린이공원, 자전거도로 등의 투수성포장재의 활용 등으로 개발 후의 우수유출량이 하류유역에 미치는 영향은 미미할 것으로 판단
- ❖ 한편, 불가피하게 발생하는 우수유출량은 인근 하천에 침투홍수량, 침투홍수 시간, 수질 등에 영향을 미칠 것으로 예상되므로 위와 같은 저감방안 중 적절한 방안을 강구하여 권장 활용

나. 침수구역별 수해방재대책

1) 수계별 침수구역현황

- ❖ 상주중생활권내 하천은 국가하천 1개소, 지방1급 1개소, 지방2급 7개소, 소하천 116개소가 위치하며, 52개소의 침수이력을 보임

〈수계별 침수현황〉

구분	위치	관련하천	호우종류	토지이용	침수면적 (ha)
1	모동면 용호, 덕곡, 금천, 이동리	금계천	집중호우	농경지	87.40
2	모서면 지산, 삼포리	금계천	집중호우	농경지, 주거지	54.45
3	모서면 석산, 도안리	금계천, 삼포리천	집중호우	농경지, 주거지	260.79
4	화동면 반곡, 신촌, 이소, 선교, 판곡리	삼포리천, 이소천	집중호우	농경지, 주거지	340.90
5	화서면 상현, 신봉, 달천, 지산리	이소천	집중호우	농경지, 주거지	140.47
6	화서면 상용, 금산리	적암천	집중호우	농경지, 주거지	61.94
7	화남면 양곡, 평온리	적암천	집중호우	농경지, 주거지	51.09
8	모동면 수봉, 신천리	석천, 반계천	집중호우	농경지	42.24
9	이안면 흑암, 소암, 여물리	이안천	집중호우	농경지	222.97
10	은척면 하흘리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	97.16
11	공검면 병암, 중소, 지평, 예주리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	162.34
12	화북면 용유, 상오리	이안천	집중호우	농경지, 주거지	85.47
13	남적동	외서천	집중호우	농경지	59.55
14	사별면 화달, 삼덕리	소하천	집중호우	농경지	136.76
15	초산, 죽전동	소하천	집중호우	농경지	137.34
16	남성, 낙양동	소하천	집중호우	주거지	16.05
17	병성동	병성천	집중호우	농경지	59.28
18	중덕, 낙상, 화산, 계산, 복룡, 외답동	소하천	집중호우	농경지	579.87
19	복룡, 성동동	병성천	집중호우	농경지, 주거지	259.50
20	화개, 서곡, 인평, 흥각, 거동, 오대동	병성천	집중호우	농경지	67.49
21	신봉동, 가장동	병성천	집중호우	농경지	71.80
22	남장동	소하천	집중호우	농경지, 주거지	88.09
23	서문동	북천	집중호우	농경지, 주거지	23.23
24	내서면 신촌, 능암, 낙서, 평지리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	256.04

〈수계별 침수현황(계속)〉

구분	위치	관련하천	호우종류	토지이용	침수면적 (ha)
25	외서면 백전, 이천리	소하천	집중호우	농경지	67.38
26	공검면 오태, 동막, 양정, 화동리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	175.92
27	외남면 송지리	소하천	집중호우	농경지	20.05
28	외남면 혼평리	소하천	집중호우	농경지	4.79
29	외남면 신상, 구서리	소하천	집중호우	농경지	64.09
30	공성면 초오리	소하천	집중호우	농경지	17.62
31	공성면 인창리	소하천	집중호우	농경지	50.28
32	은척면 우기, 봉상, 봉중리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	60.16
33	가장동	병성천	집중호우	농경지	10.48
34	청리면 원장리	병성천	집중호우	농경지	106.42
35	청리면 읍, 학하, 덕산리	병성천	집중호우	농경지, 주거지	219.87
36	외서면 이천, 개곡리	외서천	집중호우	농경지, 주거지	171.48
37	사벌면 목가, 두릉, 용담, 원흥리	동천	집중호우	농경지, 주거지	767.41
38	사벌면 매협, 목하리	소하천	집중호우	농경지	86.84
39	낙동면 분황, 신상리	장천	집중호우	농경지	78.42
40	낙동면 물량리	낙동강	집중호우	농경지	76.26
41	중동면 간상리	낙동강	집중호우	농경지	108.55
42	중동면 신암리	소하천	집중호우	농경지	22.07
43	중동면 우물리	위천	집중호우	농경지, 주거지	61.73
44	이안면 중촌리	이안천	집중호우	농경지	26.43
45	이안면 가장리	이안천	집중호우	농경지	23.23
46	함창읍 오사, 오동, 태봉, 척동리	영강	집중호우	농경지	412.77
47	함창읍 신흥, 신태리	이안천	집중호우	농경지	205.18
48	함창읍 하갈리	이안천	집중호우	농경지	61.42
49	함창읍 금곡리	이안천	집중호우	농경지	69.48
50	사벌면 퇴강리	이안천	집중호우	농경지	37.52
51	내서면 서만, 서원리	소하천	집중호우	농경지	76.37
52	외서면 이촌, 우산리	소하천	집중호우	산지, 농경지, 주거지	141.68

- ❖ 수계별 침수구역이 발생한 하천은 낙동강, 병성천, 위천, 북천, 금계천, 삼포리천, 이소천, 적암천, 석천, 반계천, 이안천, 외서천, 동천, 장천, 영강 기타 소하천 등임

2) 수계별 침수방재대책

- ❖ 상주시의 하천은 대부분의 하천이 낙동강으로 유입되며 일부 석천수계는 금강으로 유입
- ❖ 피해현황을 살펴보면 우량농경지가 분포한 지역을 중심으로 농경지피해가 대부분이며, 일부 주거지 피해가 발생되어 이에 대한 방재대책을 제시

▣ 낙동강수계

- ❖ 재해이력 검토 결과 풍수해 위험이 있는 중동면 및 사벌면, 낙동면에 대해 우선적 치수사업 및 물의 원활한 흐름에 지장을 줄 수 있는 하상 퇴적물과 수목 등 제거 하여 하천정비
- ❖ 하천정비기본계획에 따른 하천의 정비와 유입하천의 개수를 통한 유입량 저감으로 낙동강 본류의 유량 조절 기능 향상
- ❖ 낙동강 본류 유입하천의 개수된 하천에 대하여도 새로운 기준에 따른 강우 강도와 홍수위 검토를 통해 정비계획을 재검토하여 하천을 재정비하고 적절한 방제시설을 설치
- ❖ 수방시설물의 재정비 및 점검을 통한 시설 사용 시 오작동률을 저감토록 하며 또한, 유선통신망 두절에 대비해 위성망 확보와 같은 무선통신망을 구축

▣ 북천수계(병성천, 북천, 동천, 외서천)

- ❖ 지방하천인 병성천의 하천정비기본계획의 수립과 개수를 향상을 통한 북천 합류점의 유량 저감
- ❖ 기존 도심지의 경우 하수관거에 대한 정비 및 확장을 통해 배수능력을 향상 토록 계획하고 시가화예정용지 등의 개발 시 내수배제 및 질성토로 인한 토사유출을 최소화 할 수 있도록 재해영향 검토
- ❖ 도시를 관통하는 수계는 새로운 시가지의 조성 과 각종 개발행위의 시행시 주변하천의 홍수위 검토를 통해 하천범람과 내수배제의 부실에 따른 침수 피해를 근본적으로 제거하도록 계획하며 불가피한 경우 재해 영향성 검토를 통해 재해 가능성을 제거
- ❖ 상주시가지 조성 시 투수 포장으로 인한 우수유출을 저감할 수 있도록 공원, 관공서, 광장 등 공공시설을 활용하여 우수저수조를 설치하여 집중호우 시 빗물 저장 능력을 향상시킴
- ❖ 북천으로 유입되는 외서천, 동천 등 지방하천에 대한 하천정비기본계획을 수립하고 농수로에 대한 개수를 통해 직접 유입되는 우수를 저감

■ 이안천수계(영강)

- ❖ 이안천은 하천정비기본계획이 수립되어 있으나 실제 시설 측면에서는 투자가 미비하므로 재정확보를 통한 개수가 시급
- ❖ 침수이력을 살펴본 결과 영강 합류지점의 합창 척동, 신흥리 일원의 농경지 피해가 심하므로 유입하천의 정비와 영강 합류지점의 저류시설을 설치
- ❖ 기타 유입하천에 대해 하류로 우수의 유출을 최대한 지연시킬 수 있는 저수지 축조 및 저류시설 등을 설치 필요
- ❖ 이안천 하류로 우수 유출을 저감하기 위하여 일정구간마다 독 및 제방을 설치하여 하류로 우수 유출 부하를 저감

■ 석천수계(이소천, 삼포리천, 금계천, 반계천, 적암천)

- ❖ 석천으로 유입되는 하천주변으로 모서면, 화서면, 모동면 등의 면소재지가 분포하고 있어 농경지 및 주거지 피해가 발생
- ❖ 지방하천 중 적암천을 제외한 석천, 이소천, 금계천, 삼포리천, 반계천의 하천정비기본계획의 수립
- ❖ 석천으로 유입되는 소하천들이 많아 집중호우 시 범람의 우려가 높기 때문에 유입하천의 우수를 저류할 수 있도록 필요한 지역에 인공 제방의 설치와 자연형 하천으로 유지하고 개수를 통한 저류기능 향상

■ 장천수계

- ❖ 장천수계 일원은 하천에 대한 개수가 이루어지지 않아 비도시지역의 농경지 위주의 침수피해를 보이는 지역으로 집중호우 시 물의 원활한 흐름에 지장을 줄 수 있는 하상 퇴적물과 수목 등 제거하여 하천정비사업을 시행
- ❖ 하천정비기본계획 수립시 폭우는 일정한 주기를 두고 발생하지 않으므로 재해에 대비한 설계기준은 5~10년 만에 발생할 만한 정도의 강도를 가지고 계획을 수립하고 저수지 규모, 하천폭 등 하천규모와 우수지 배수시설 규모 등 각종 시설기준을 상향조정하여 하천을 정비

■ 위천수계

- ❖ 위천은 지방하천으로 의성군에서 발원하여 상주시 중동면 일원을 관류하여 낙동강으로 유입되므로 상주시 관내뿐만 아니라 의성군과 행정협의를 통한 하천정비 계획 수립

- ❖ 상주시 구간은 위천의 하류에 해당하므로 토사유출량을 예측하여 침사지 등의 저감시설을 설치
- ❖ 제방축조·확충, 하도굴착, 하도개선, 댐·저류지의 설치, 빗물펌프장 설치 등의 치수사업을 실시하여 낙동강으로 유입되는 우수의 양을 지연시킴

다. 화재

1) 시가지 화재 방지대책(건축물 불연자재사용과 오픈스페이스의 확보)

- ❖ 재해 위험이 있는 시설지구를 방화지구로 지정하여 시가지 노후불량주택의 정비사업과 연계하여 정비
- ❖ 재래시장의 환경개선사업을 통해 화재 발생 시 대처할 수 있는 스프링클러 및 자동감지시스템을 구축하고 소방차의 진입이 원활할 수 있도록 노점의 정비와 자체 진화를 위한 물탱크, 자가펌프 등의 구축
- ❖ 건축물 건축 시 불연자재 사용의 제도화 및 집단건축물의 공동불연화 사업 추진과 노후·불량 전기시설의 누전으로 인한 화재발생 방지를 위해 정기점검의 실시
- ❖ 시가지내 공원, 녹지, 도로 등의 오픈스페이스는 도시방재측면에서 중요한 기능을 수행하므로 오픈스페이스가 부족한 지역부터 우선정비
- ❖ 주거밀집지역 중 도시계획도로의 미개설로 인하여 소방도로의 확보가 미비한 지역을 대상으로 중점관리대상지역을 선정하여 체계적인 관리
- ❖ 미개설 도로의 개설로 대형소방차의 진입을 원활히 하고 소방서의 화재 진압을 위한 적정 인력을 확보
- ❖ 동지역의 중심시가지 고밀화로 인해 화재발생시 대형화재의 위험성이 증대되고 있으므로 대형건축물 및 밀집지역에 각 건물별로 기본적인 소방장비의 설치를 의무화하도록 행정 유도

2) 방재활동의 강화

- ❖ 상습피해시설에 대한 상시적 방재활동 강화 및 방재 교육시설을 증대하고 방재 홍보활동을 강화하며 자율방재체계를 정비
- ❖ 지역주민의 협력을 바탕으로 피난체계를 정비하고 상습피해지역일대를 위주로 한 지도 및 방재시설의 적극 설치

3) 산불 방재

- ❖ 주5일 근무제가 정착됨에 따라 산을 찾는 인구가 늘어나 공휴일, 연휴 등 특정기간에 산불이 집중적으로 발생할 위험이 증대되고 있으며, 최근 건조 일수의 지속적 증가 및 소방 시설 등과 원거리로 산불이 발생하면 대형화될 우려가 있음
- ❖ 상주시는 내륙산악의 속리산국립공원을 비롯하여 백두대간보호지역 및 백화산, 갑장산 등의 산지와 문장대 등산로의 산불취약지역이 많음
- ❖ 이에 주요 산지 및 등산로 등에 산불조심기간 및 산불방지 대책본부를 운영하고 화기물소지 입산금지구역과 화기물보관소, 산불감시탑 등을 설치하여 화재의 사전 예방 및 발생 시 조기진화에 주력
- ❖ 지역공무원 및 지역민들로 구성된 산불진화대, 보조진화대를 편성하고 소방과출소를 적정지역에 설치하여 취약지역 감시 및 초동진화체계 구축

라. 교통 사고

1) 교통체계 체계적 시스템강화

- ❖ 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리를 입체화하고, 지방도, 국도, 고속국도 등 사고다발 구간에 안전 표식판·보호난간 설치와 도로선형 및 구조를 전반적으로 재검토
- ❖ 교통시설의 정비와 현대화로 교통사고 예방 : 도로표식의 정비, 조명과 안전시설의 확충
- ❖ 어린이, 장애인 및 노령자 등의 교통약자를 위한 보행자 전용공간 확대 및 자전거전용도로와의 보차 분리
- ❖ 자동차 증가에 따른 시민 안전교육 강화, 학교시설주변 및 집단주거지역내 자동차 속도 억제시설(과속방지턱 및 감시카메라) 설치

2) 자전거 및 자동차 통행 분리

- ❖ 상주시의 자전거 이용인구가 많은 것에 비해 시설안전측면은 무시 되는 경향이 있으므로 이에 따른 교통사고를 최소화 할 수 있도록 블라드 및 경계벽 등의 설치
- ❖ 자전거도로의 설치 시 교통시설과의 교차를 최소화 하고 보행자와의 혼용으로 인한 사고를 저감하기 위한 전용도로 설치

마. 기타 사고방재체제 강화 및 전문화

1) 광역적인 방재 활동체제의 정비

- ❖ 속리산국립공원의 화재 발생 시 원거리로 인한 초기방재가 미흡하므로 방재를 위한 통합 거점시설을 확충하고 정보통신망을 정비
- ❖ 상주소방서와 공공시설계획에서 제시한 비도시지역의 생활권 중심에 소방과출소를 각각 배치하여 화재출동 및 구난·구급 체계 정비

2) 방재 정보체계 구축

- ❖ 적절한 응급대책 수립을 위한 신속한 정보체계 확립
- ❖ 피해 판독, 응급복구 등 재해 정보시스템의 구축 및 통신정보 네트워크의 확립

3) 방재인력의 전문화

- ❖ 방재체계의 일원화 및 재해 대책 부서의 상설화
- ❖ 유관기관 상호간의 역할 분담 및 반복적 교육 훈련 실시

바. 도시재해의 대책

1) 시설강화와 재해연상 변화에 효과적 대응책 마련

- ❖ 재해 현상에 의한 영향 등을 체계적으로 조사연구하고 대규모 사업 및 대형 건물 신축시 “재해영향평가” 를 실시
- ❖ 재해 발생지역의 도면화, 자동검색 시스템 등 종합정보시스템을 개발, 정비 토록 함
- ❖ 응급활동을 적절히 시행할 수 있도록 장비의 근대화, 경량화 도모와 더불어 방재시설물 점검에 따른 즉각적인 정비를 위한 “재난관리기금” 확보

2) 재난관리의 체계화

- ❖ 도시형 재해에 대처하는 기동적인 방재 체계를 확립하고 민간의 적극적인 참여를 위한 홍보와 교육지도를 병행
- ❖ 새로운 훈련, 장비 등의 활동 지원체계 및 각종훈련시설 설비 등을 충실화함
- ❖ 체계적인 방재활동지원이 가능한 재난관리기구를 구성하여 효율성을 기하며 지역안전대책을 위한 상시적 재난관리

사. 범죠평계획

1) 기본방향

- ❖ 경찰서와 경찰 지구대 및 자율방범의 상호연계 체계속에서 도시범죄에 신속한 대처를 위한 예방체계 구축
- ❖ 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 방범등 설치 등으로 야간 안전대책 마련
- ❖ 범죄예방 환경설계(CPTED) 도입과 관련 정보 및 홍보를 확대하고 마을 곳곳에 방범용 CCTV설치 및 통합관제센터를 운영
- ❖ 도로 및 가로등의 경우 보행자 위주계획을 하고 수목의 경우 보행동선과 충분한 시야확보를 고려하여 식재

2) 예방계획

▣ 열린감시

- ❖ 시가지내 범죄발생을 관찰할 수 있는 가시권을 최대할 수 있도록 건물이나 시설물 등을 배치하여 범죄활동의 가능성을 감소함
- ❖ 야간 가시권을 높이기 위해 도로, 문, 창문 등 건물의 출입구, 주차장, 공원 등 공공시설에 적절한 조명을 설치함
- ❖ CCTV 등 폐쇄회로 설치 통한 사각지대 최소화 함
- ❖ 범죄예방 환경설계(crime prevention through Environmental Design : CPTED) 적극 도입하여 범죄예방 강화함
- ❖ 공공장소의 활용도 증대를 통해 자연적인 감시를 강화하여 인근 지역의 범죄 위험을 감소시키고 시민들로 하여금 안전감을 느끼도록 함

▣ 범죄예방 교육·홍보 강화

- ❖ 범죄발생지역 공지, 범죄발생 상황대처방법, 성범죄자 알림e 서비스 등 범죄예방 위한 관련 정보를 누구나 알기쉽게 홍보를 확대하여 안전성과 인지성을 제고함

▣ 도로 및 가로시설물

- ❖ 도로와 가로등은 차량보다는 보행자 위주로 계획하고 충분한 밝기 유지토록 함
- ❖ 보행자전용도로를 설계하는 경우 주변에 근린상점가나 다중이용시설을 설치하여 여러 사람이 감시자의 역할을 할 수 있도록 함

▣ 공원 등 오픈스페이스

- ❖ 수목은 이용자의 동선을 고려하여 충분한 시야를 확보할 수 있도록 식재함
- ❖ 조명은 공원의 특성과 수목의 성장을 고려하고 충분한 밝기를 유지할 수 있도록 배치함
- ❖ 공중 화장실은 자연적 감시를 강화하기 위해 주택 및 상업지역 인근에 배치함

▣ 상가 및 근린생활시설

- ❖ 야간에는 상가에 내부조명을 유도하여 밝은 거리가 조성되도록 함
- ❖ 미개점 시간대에도 기본적인 조명을 점등토록 유도하여 인지성 확보를 통한 안전성 제고함

3] 주요 실천사업계획

1) 교통안전시설 확충 및 신호체계 개선

- ❖ 교통안전시설물 유지·개선으로 사고위험을 방지하고 신호체계개선으로 원활한 교통소통 및 쾌적한 교통환경 조성을 통해 시민들에게 양질의 교통서비스 제공

<교통안전시설 확충 및 신호체계 개선사업>

구 분	내 용
사 업 내 용	◦ 신호체계개선, 교통안전시설물 확충·유지관리
교통안전시설물 전기설비 현황	◦ 310개소 (신호등 109개소, 경보등 129개소, 경광등 72개소)

2) 물놀이 안전관리

- ❖ 여름철 물놀이 안전관리를 위해 유관 기관·단체와 협조강화, 물놀이 안전시설 정비·확충으로 물놀이 안전관리 강화
- ❖ 물놀이 안전관리체계 사전대비(유관기관·단체 네트워크 구축)
- ❖ 물놀이 안전시설 정비 및 확충(위험표지판, 인명구조함 등 설치)

3) 자연재난 사전대비 예방활동 추진

- ❖ 여름철 및 겨울철 자연재난에 대비하여 표준행동 및 위기 대응 현장조치 매뉴얼을 작성하고 신속한 대응 체계를 구축함으로써 인명 및 자연재해 피해 최소화
- ❖ 철저한 사전대비 및 한발 앞선 비상대응체제 구축
- ❖ 재난 취약지구 사전 점검정비로 피해 최소화
- ❖ 재해발생시 신속한 대처로 시민의 생명과 재산보호

4) 재해 예·경보시스템 설치 및 보강

- ❖ 재해취약지역의 예·경보시스템 설치 및 8~10년 이상 경과한 노후 장비를 보강하여 신속하고 중단없는 재난 예·경보체계를 구축함으로써 소중한 시민의 생명과 재산피해 예방에 기여

〈재해 예·경보시스템 설치 및 보강 사업〉

구 분	내 용
사 업 지 구	○ 화북면 용유지구 노후시설 보강
사 업 량	○ 통제국 1식, 경보국 3식, 우량국 2식

5) 재해위험저수지 개보수사업

- ❖ 안전점검결과 D등급인 저수지에 대한 보수·보강으로 위험요인을 사전에 해소함으로써 지역주민들의 안전영농과 영농편의 도모

〈재해위험저수지 개보수사업〉

구 분	내 용
사 업 지 구	○ 공성면 장동지, 낙동면 승장지
사 업 량	○ 그라우팅 및 여·방수로정비 1식

6) 재해예방 노후수리시설 정비사업

- ❖ 재해예방을 위하여 용·배수로 정비 및 저수지 준설, 제당보수 등 노후 수리시설물을 정비하여 자연재해로 인한 피해 최소화로 농업생산성 향상

<재해예방 노후수리시설 정비사업>

구 분	내 용
사 업 위 치	○노후 수리시설 정비 : 동성 오감지구 배수로 정비 외 17지구 ○노후 위험저수지 정비 : 중동 원달지 외 2지구
사 업 량	○용·배수로, 저수지 정비 등 21개소

7) 이안천 하몰제 하천정비공사

- ❖ 이안천 미개수 구간을 하천기본계획에 의거 정비하고 통수단면 확보하여 재난위험에 대비토록 정비하여 사유재산 보호

<이안천 하몰제 하천정비공사>

구 분	내 용
위 치	○경북 상주시 은척면 하몰리 일원
사 업 량	○하천정비 L=980m

8) 재해예방노후수리시설 정비사업

- ❖ 재해예방을 위하여 용·배수로 및 양수장 등 노후 수리시설물을 정비함으로써 농업용수공급의 원활을 기하고 농가소득증대 기여

<재해예방노후수리시설 정비사업>

구 분	내 용
위 치	○경북 상주시 성동동 외 관내일원
사 업 량	○양수장 및 용배수로 정비 1식

9) 소하천 정비사업

- ❖ 미개수 하천을 항구적 개선사업을 통한 재해예방
- ❖ 대상지 하폭이 협소하고, 인근에 주택 침수 및 농경지 유실예방을 위한 하천정비

<마을하수도 정비계획>

구 분	위 치	사업량	사업 기간
나한천 정비사업	상주시 함창읍 윤직리 일원	축제 및 호안공 L=1.44km	2015년~2017년 (3년간)
공검 무지미천 정비사업	상주시 공검면 양정리 일원	축제 및 호안공 L=0.5km	2016년~2017년 (2년간)
외남 농골소 하천정비사업	상주시 외남면 신촌리 일원	축제 및 호안공 L=0.66km	2016년~2017년 (2년간)
내서 고공소 하천정비사업	상주시 내서면 고곡리 일원	축제 및 호안공 L=1.05km	2017년~2018년 (2년간)

10) 내서 고곡지구 자연재해위험개선지구 정비사업

- ❖ 고곡천, 북천 합류점의 홍수위(EL.90.64m)에 비해 고고천의 북천 합류부 제방고(EL.89.22m)가 낮아 북천의 계획홍수위도래 시 하천 월류에 의한 침수피해 상존지역으로 자연재해위험개선지구 정비사업을 시행하여 인명 및 재산피해를 예방하고자 함
- ❖ 과거 피해현황 : 2002. 2009. 2011 농경지 (1.68ha), 시가지(0.52ha) 침수 피해 발생

<내서 고곡지구 자연재해위험개선지구 정비사업>

구 분	내 용
위 치	경북 상주시 내서면 신촌리 620-10번지 일원
사 업 기 간	2017년 ~ 2018년(2년간)
사 업 규 모	침수재해위험지구 정비 1식(위험지구 지정면적 86,388㎡)
사 업 내 용	제방정비 L=0.8km, 교량개체 1개소

11) 모서 지산지구 자연재해위험개선지구 정비사업

- ❖ 금계천, 삼포리천 합류 구간으로 계획홍수량 및 계획하폭(38~59m)에 비해 현재 하폭(24~59m)이 협소하여 집중호우시 통수단면적 부족에 따른 하천 월류로 시가지 및 농경지 침수피해 상존지역으로 자연재해위험개선지구 정비사업을 시행하여 인명 및 재산피해를 예방하고자 함
- ❖ 과거 피해현황 : 1998, 2002, 2009, 2011 농경지 (56.37ha), 시가지 (2.93ha) 침수 피해 발생

〈모서 지산지구 자연재해위험개선지구 정비사업〉

구 분	내 용
위 치	경북 상주시 모서면 삼포리 80번지 일원
사 업 기 간	2017년 ~ 2020년(4년간)
사 업 규 모	침수재해위험지구 정비 1식(위험지구 지정면적 154,571㎡)
사 업 내 용	하천정비 L=2.2km, 교량개체 3개소

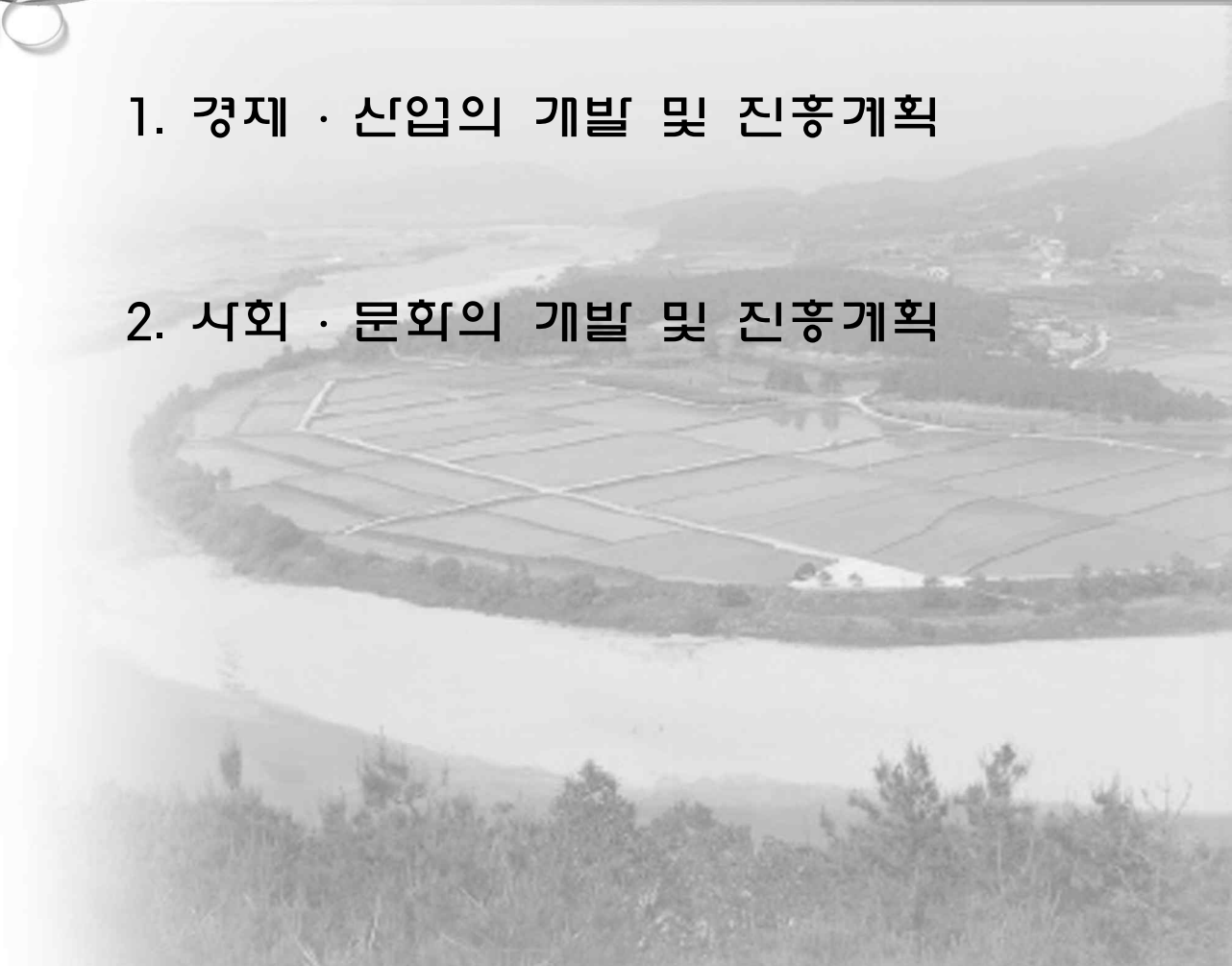


경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획



1. 경제 · 산업의 개발 및 진흥계획

2. 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획



VIII

경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

1. 경제·산업의 개발 및 진흥계획

농업 부문

1] 현황분석 및 계획과제

가. 농업 현황

1) 농가인구

- ❖ 농가호수 및 인구는 전체적으로 감소 추세를 보이고 있으며, 농가호수는 전체 45,845호 중 14,547호(31.7%)로 타 지역에 비해 농업에 종사하는 인구비율이 높은 것으로 나타남
- ❖ 농가인구는 2014년 기준 34,034명으로 전체 103,798명의 32.8%이고 남성보다 여성의 비율이 높게 나타남

<농가인구현황>

단위 : 호, 인, %

구 분	농가호수	농가인구			농가인구 비율	
		계	남자	여자	총인구 농가인구	비율(%)
2010	15,903	38,508	18,622	19,886	106,440 38,508	36.2
2011	14,711	35,124	17,016	18,108	105,501 35,124	33.3
2012	15,258	36,686	17,750	18,936	104,992 36,686	34.9
2013	14,975	35,311	16,876	18,435	104,170 35,311	33.9
2014	14,547	34,034	16,008	18,026	103,798 34,034	32.8

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- ❖ 2014년 기준 재배 농산물 생산량의 비율은 과수류가 47.1%로 가장 높고, 식량작물은 34.2%, 채소류 18.6%, 특용작물 0.1% 순임
- ❖ 채소류, 과수류의 생산량은 증가추세를 보이며, 식량작물, 특용작물의 생산량은 감소추세를 보임
- ❖ 전체 농산물 재배면적은 최근 10년 2,125.4ha 감소하였음

〈전체 농산물 재배면적〉

단위 : ha, M/T,

구분	계		식량작물		채소류		과수류		특용작물	
	재배면적	생산량	재배면적	생산량	재배면적	생산량	재배면적	생산량	재배면적	생산량
2005	23,131.8	174,288.8	17,705.9	88,649.8	192.9	9,861.0	4,914.0	75,526.0	319.0	252.0
2006	20,749.8	174,290.8	15,416.0	88,113.9	187.5	10,877.0	4,922.3	75,026.9	224.0	273.0
2007	21,586.1	173,630.6	16,575.3	79,306.6	194.3	11,471.0	4,629.4	82,709.0	187.1	144.0
2008	21,511.4	204,691.4	16,459.7	79,814.4	168.9	31,663.6	4,695.8	93,039.0	187.0	174.4
2009	21,018.2	207,933.6	15,686.6	91,167.3	212.8	19,086.0	4,929.0	97,499.0	189.8	181.3
2010	19,183.1	175,815.9	13,905.1	73,231.0	176.5	16,974.2	4,963.0	85,504.8	138.5	105.9
2011	20,592.8	193,037.5	14,882.3	77,592.2	240.3	30,574.0	5,267.9	84,723.1	202.3	148.2
2012	20,772.6	195,797.2	14,828.4	84,032.3	234.0	22,005.0	5,515.3	89,550.7	194.9	209.2
2013	22,219.4	214,494.6	14,392.7	81,578.4	252.3	25,965.0	7,367.1	106,657.9	207.3	293.3
2014	21,006.4	234,524.6	13,938.3	80,294.1	1,053.0	43,522.0	5,814.9	110,518.5	200.2	190.0

【자료】 상주시 통계연보, 각년도
 주 : 식량작물(미곡, 맥류, 잡곡, 두류, 서류), 채소류(과채류, 열채류, 근채류, 조미채소류), 과수(사과, 배, 복숭아, 포도, 감, 기타), 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩, 기타)

3) 가축사육 현황



- ❖ 2014년 기준 가축사육 현황은 사육가구가 해마다 감소하고 있는 것으로 나타남
- ❖ 최근 10년 동안 한우는 2005년 40,241마리에서 2014년 74,661마리로 34,420마리가 증가하였으며, 닭의 경우 같은 기간 중 사육수가 1,169,079마리로 가장 크게 증가함

<주요가축 사육 변화>

단위 : 가구, 마리

구분	한우		젓소		돼지		닭	
	사육가구	마리수	사육가구	마리수	사육가구	마리수	사육가구	마리수
2005	3,961	40,241	65	3,249	68	54,998	758	2,514,565
2006	3,955	44,684	61	3,566	68	59,529	786	2,786,140
2007	3,886	48,562	49	2,700	69	63,138	653	2,962,236
2008	3,664	55,345	53	3,101	61	53,481	861	3,043,687
2009	3,568	60,477	46	3,137	68	57,951	1,002	3,117,923
2010	3,566	68,766	46	3,021	68	53,921	763	3,257,905
2011	3,542	70,555	50	3,065	63	51,336	808	3,366,432
2012	3,248	76,368	39	2,645	55	49,841	751	3,383,674
2013	2,825	75,240	52	2,882	51	57,146	73	3,502,500
2014	2,551	74,661	54	2,777	50	58,073	629	3,683,641

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

4) 산지 유통시설 및 판매시설 현황

- ❖ 현재 산지유통시설 3개소, 농협창고 83개소, 민간창고 66개소, 도매시장 9개소, 공관장 2개소, 직관장 4개소 등이 있음

<산지 유통시설 현황>

시 설 명	개소	면적(㎡)	내 용
산 지 유통 시 설	3	-	○ 원예농협유통센터, 외서농협유통센터, 남상주농협유통센터
농 협 창 고	83	26,780	○ 보관능력 47,444 M/T
민 간 창 고	66	24,698	○ 보관능력 45,060 M/T
도 매 시 장	9	45,945	○ 7개소의 정기시장, 2개소의 일반시장
공 관 장	2		○ 상주농협공관장, 상주원예농협공관장
직 관 장	4		○ 추풍령직관장, 공검휴게소직관장, 신봉동직관장, 낙단교직관장

【자료】 상주시 내부자료, 상주시 농업기술센터

나. 문제점

1) 농가인구의 감소 및 농업인구의 고령화에 따른 농업생산력의 저하

- ❖ 농업생산력 증대 및 도시발전에 따른 농가인구와 경지면적의 지속적 감소로 인하여 농업기반의 약화와 경쟁력의 저하가 예상됨
- ❖ 농가인력의 지속적 감소와 더불어 노동인구의 고령화로 인하여 노동력의 질적 수준저하가 예상됨

2) 저소득 농업인구의 이농현상 발생

- ❖ 상주시는 농가인구는 많으나 1호당 경지면적이 낮아 농업 소득창출의 한계가 있으므로 농가의 영농의욕을 고취하는데 어려움이 있음
- ❖ 도시주민과 비교하여 소득격차가 심화되고 있어서 영농인구의 전업현상과 이농현상을 부추기고 있음

3) 농축산물 수입개방에 대한 대응력 취약

- ❖ 세계무역기구(WTO) 체제에 의한 자유무역협정(FTA)로 농축산물 시장의 개방에 따른 중국산 저가 농산물의 대량 수입으로 가격 경쟁력이 떨어지고 농업 존립기반을 위협받고 있는 실정이나 이에 대한 자체적인 대응력이 부족한 실정임

다. 추진과제

1) 지역농업의 전문화·과학화

- ❖ 현 추세로 볼 때 2020년 농가인구는 22,670명, 농가수는 12,350호, 경지면적은 24,209ha로 줄어들 것이 전망
- ❖ 농업의 다기능성 확보를 통한 감소추세 완화와 동시에 변화된 농가 인구구조에서 생산성을 향상 시킬 수 있는 방안으로 농업의 전문화·과학화의 필요성이 대두됨

<농가인구 및 경지면적 전망>

구분	농가인구 (인)	농가수 (호)	호당 경지면적 (ha/호)	경지면적 (ha)
2003	45,966	18,004	153.6	27,651
2005	42,298	17,223	160.7	27,222
2010	34,358	15,416	178.6	26,178
2015	27,909	13,798	198.6	25,174
2020	22,670	12,350	220.7	24,209

주) 1993~2003년의 연평균증가율 산출한 후 그 평균 감소율을 적용

2) 농산물 유통구조의 단순화·체계화

- ❖ 집단화·조직화를 통한 생산자 직접 판매 체계의 구축과 농축산물 전자상거래 시장의 활성화
- ❖ 효율적 운송시스템 구축 및 농축산물 유통체계 현대화

3) 타산업과의 연계 및 농산물 자체경쟁력 제고

- ❖ 문화·관광산업 등과의 연계를 통한 농업부가가치의 증대
- ❖ 신제품 개발 및 홍보, 가공식품의 개발 등을 통한 농산물 소비 촉진

라. 실천전략

1) 전문화된 농업인력 육성 및 농업지원 프로그램 개발

- ❖ 농업기술센터 및 지역 내 대학(경북대학교 상주캠퍼스 농업관련학과)과의 연계 교육을 통한 21세기 전문 농업인력의 육성으로 지역 농업기반 강화
- ❖ 귀농인 및 여성·고령 농업인에 대한 기술교육을 위한 다양한 농업지원 프로그램 마련

2) 농·축산업 생산기반의 정비 및 확충

- ❖ 타 지역에 비하여 비교우위를 가지는 농작물을 중심으로 용수개발, 농로개설 등 생산기반 강화를 위한 정비사업 추진
- ❖ 개별농가의 영세한 경작규모 보완 및 생산기반시설 확충 효과 극대화를 위해 경지의 집단화 추진
- ❖ 주요 사육 가축인 닭, 돼지 등을 중심으로 전문화·기업화 추세에 부응할 수 있도록 첨단 육계 및 양돈단지를 조성

3) 특화작목 위주의 첨단영농시설 개발체계 구축

- ❖ 감을 비롯한 특화작목의 상품경쟁력 제고를 위하여 특화작목 관련 시험 재배장 및 품종연구시설 등을 확대·조성하여 필요한 영농기술 및 상품개발 기술을 확보
- ❖ 경북대 상주캠퍼스 농업관련 연구소와 경북 특화작목관련 시험장, 농업기술센터 등 전문기관에 상호간 기술개발을 공유할 수 있는 네트워크 체제를 구축하여 첨단영농기법의 도입 및 보급 촉진과 신제품개발사업의 추진

4) 농·축산물 수출확대 및 시장 다각화

- ❖ 농·축산물 전자상거래 및 직거래 확대를 위하여 정보화 시스템을 활용
- ❖ 농촌 통신시설 정비, 마을단위 정보이용센터 설치, 인터넷 홈페이지 제작지원 등을 핵심 내용으로 하는 디지털 농업기반 강화사업 추진

5) 자원복합산업 발굴 및 활성화

- ❖ 1차 산업에서 6차 산업화로 상주시민의 고유한 자원복합산업 발굴을 통해 수익증대 및 일자리 창출
- ❖ 문화·관광산업과 연계한 체험관광농원의 조성, 레크리에이션 산림 조성, 레포츠 기능 제공을 위한 산지자원화 사업의 추진

6) 지역특화상품의 육성

- ❖ 꾀감특구, 뽕 생산 특화단지 등을 지역특화 상품으로 육성·개발하여 경쟁력 제고
- ❖ 서북부 지역의 고랭지 특성을 살려 단기에 출하 가능한 채소, 버섯의 확대 재배로 고소득 창출을 유도하며, 광역교통의 접근성 향상으로 도시민을 위한 휴양, 휴식공간으로의 활용방안 강구(농촌체험마을 등의 육성)

7) 귀농인구에 대한 안정적 정착 지원 및 전원마을 지속성 확대 추진

- ❖ 농촌인력의 고령화와 감소추세에 따라 귀농자를 후계농업인력으로 육성하여 농어촌지역 활성화 도모
- ❖ 선도농가에서 영농 기초교육 및 현장실습 등의 영농체험 기회 제공

<이안면 녹동 귀농마을>



<꾀감특구지역>



2 주요 실천사업계획

사업명	위 치	면 적	사업기간	사업내용
농업테크노파크 조성	사벌면, 중동면 일원	99.2ha	-	농업관련공공기관, 연구단지, 정보지원기관 등 유치
곶감특구 조성	남장동, 외남면 일원	99.1ha	-	상주곶감의 명품화 및 관광지 조성
고랭지 포도특구 조성	모동, 모서, 화동면 일원	98.6ha	-	포도기술연구소, 가공공장, 체험농장 등 유치
친환경인증 선도단지 조성	상주시 일원	10ha	-	농산물 생산시설·장비, 유통시설·장비, 교육, 친환경자재 등 지원
빵 생산 특화단지 조성사업	구미, 안용, 문창리 일원	-	-	빵나무 생산단지, 산빵집하장, 선별장, 공동작업장 등
발농업 기계개발 연구센터 지원사업	가장동(경북대 상주캠퍼스 내)	-	2016~2025	발농업 기계화 연구, 전문인력 양성 등
상주오이 기후변화 대응 프로젝트	상주시 일원	147ha, 350gh	2017	최적환경개선, 병해충종합관리, 연작해소토양관리 등
백두대간 산사과단지 기반조성	상주시 일원 (백두대간지역)	10ha	2017~2018	지역특징을 이용한 명품사과생산 기반조성 및 브랜드제고
농식품·농기계 특화단지 조성계획	공검면 일원	660,000m ²	2016~2020	농식품·농기계 특화단지 조성
말(馬) 종합교육센터 건립	상주국제승마장 내	건축면적 1,200m ² , 연면적 4,800m ²	-	말(馬) 종합교육센터 건립
유·청소년 승마교육센터 건립사업	상주국제승마장 내	400,000m ²	2017~2021	교육센터 및 승마 대안학교 건립, 교육프로그램개발 등

제조업 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 제조업 현황

- ❖ 최근 10년간 상주시 제조업체수는 52개 업체가 감소하였으며, 종사자는 83명 증가함
- ❖ 10년간 물가상승률 및 기술개발에 따른 생산성의 증가를 감안하면 상주시의 제조업은 큰 변화가 없는 편임

<경북, 상주시 제조업 변화>

단위 : 개, 인, %

구분	경북			상주시		
	2005	2014	변화율 (%)	2005	2014	변화율 (%)
제조업체수	3,768	5,183	37.5	107	55	-48.6
종업원수	208,418	254,246	22.0	2,160	2,243	3.8

【자료】 통계청, 각년도
주 : 변화율 = {(2014년 DATA - 2005년 DATA)/2005년 DATA} × 100(%)

- ❖ 2014년 기준 상주시 제조업 현황에서 비금속 광물제품 제조업(25.5%)과 식료품 제조업(21.8%)의 사업체 비율이 타 제조업보다 높은 것으로 나타나며, 종사자수의 경우 식료품 제조업(47.0%), 자동차 및 트레일러제조업(19.9%), 비금속 광물제품 제조업(14.9%) 순으로 나타남
- ❖ 2014년 식료품 제조업 생산액은 249,415백만원으로 상주시 전체의 46.3%로 타 제조업에 비해 월등히 높은 비율을 차지함

<업종별 제조업 현황>

구 분	사업체수		종사자수		생산액		부가가치	
	업체	%	인	%	백만원	%	백만원	%
총 계	55	100	2,243	100	517,500	100	125,482	100
식료품 제조업	12	21.8	1055	47.0	239,415	46.3	2555	2.0
음료 제조업	2	3.6	x	-	x	-	x	-
섬유제품 제조업; 의복제외	-	-	x	-	x	-	x	-
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	1	1.8	x	-	x	-	x	-
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	1	1.8	x	-	x	-	x	-
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	2	3.6	x	-	x	-	x	-
화학물질 및 화학제품 제조업;의약품 제외	3	5.5	169	7.5	36,242	7.0	19,297	15.4
의료용 물질 및 의약품 제조업	3	5.5	101	4.5	30,361	5.9	14,354	11.4
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	8	14.5	136	6.1	35368	6.8	10043	8.0
비금속 광물제품 제조업	14	25.5	335	14.9	83,607	16.2	33,737	26.9
1차 금속 제조업	2	3.6	x	-	x	-	x	-
금속가공제품 제조업;기계 및 가구 제외	2	3.6	x	-	x	-	x	-
기타 기계 및 장비 제조업	1	1.8	x	-	x	-	x	-
자동차 및 트레일러 제조업	4	7.3	447	19.9	92507	17.9	45,496	36.3

【자료】 상주시 통계연보, 2015

주 : 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "x"로 표시

나. 산업 및 농공단지 현황

- ❖ 상주시는 전통적으로 농업중심의 도시로서 농업관련 산업과 제조업위주의 공장들이 입주함
- ❖ 산업 및 농공단지의 총면적은 2,994km²이며, 분양면적은 총 2,153km² 중 1,943km²로 현재 분양률은 90.3%임
- ❖ 총 입주업체 수는 77개소에 가동률은 75.3%로 대부분 포화상태에 이른 것으로 보이며 농공단지 및 산업단지의 확충이 필요
- ❖ 외담농공단지가 상주시 산업 및 농공단지 전체 생산액의 67.9%, 전체 수출액의 57.2%로 가장 높은 비율을 차지함

<상주시 산업농공단지 현황>

단위 : km², 억원

구 분	위 치	면 적	기업체수	종업원수	생산액
함창농공단지	경북 상주시 함창읍 오동리	101	12	186	526
공성농공단지	경북 상주시 공성면 평천리	81	9	155	401
화동농공단지	경북 상주시 화동면 신촌리	61	6	52	148
화서농공단지	경북 상주시 화서면 상용리	82	4	43	187
외답농공단지	경북 상주시 외답동	202	28	368	3,727
함창제2농공단지	경북 상주시 함창읍 오동리	72	11	87	87
화서제2농공단지	경북 상주시 화서면 상용리	11	2	-	-
청리일반산업단지	경북 상주시 청리면 마공리	938	4	357	414
상주한방일반산업단지	경북 상주시 은척면 남곡리	395	1	-	-

【자료】 상주시 통계연보 2015

다. 문제점

1) 저부가가치형 영세기업 중심의 업종구조

<함창제2농공단지>



- ❖ 전반적으로 지역의 제조업은 음식료품 제조업 및 비금속광물제조업이 주종을 이루는 전형적인 지방형 업종구조를 지니는데 비해 첨단, 지식기반산업의 발달은 극히 미약한 실정임
- ❖ 업체당 부가가치 및 생산액도 매우 낮은 상태로 노동집약적인 특성을 보이고 있으며, 신산업 및 기술집약적 산업으로의 전환이 필요함
- ❖ 제조업의 업종구조는 상대적으로 타 지역에 비해 낙후되어 있음을 보여주고 있으며 도종합계획상의 내륙삼각공업벨트축의 일익을 담당할 수 있는 산업의 부재로 인하여 주변의 김천, 구미 등과 연계가 미비함
- ❖ 종업원 규모에서도 대부분 5명 미만의 영세기업이 대부분이며, 산업구조 고도화 및 기술인력 보유 또한 저조한 상황임

2) 산업의 재구조화 문제

- ❖ 세계화 추세에 대처하는 경쟁력을 강화하기 위해서는 자본 및 기술집약적 고부가가치 산업으로 전환하고 정보화를 통한 유연한 생산체계를 갖추어야 하나 상주의 제조업은 노동집약적 산업이 대부분을 차지하며, 적극적인 정보화 및 재구조화 노력이 미흡함
- ❖ 제조업 경쟁력의 강화를 위해서는 지역의 기술혁신을 주도할 수 있는 기반이 형성 되어 있어야 하나 지역혁신과 관련된 지역여건은 대단히 열악함
- ❖ 상주지역 내 대학교는 경북대 상주캠퍼스가 있으며 농대에서 출발한 대학교로서 생태환경대학(생태환경시스템, 축산학과 등), 과학기술대학(자동차공학, 소프트웨어학과, 융복합시스템공학 등)이 있음

3) 제조업 기반의 부족으로 자족기능 미약

- ❖ 기술혁신을 위한 기반으로 산학연의 연계가 대단히 미흡한 수준이며 연계의 거점역할을 수행할 수 있는 기관도 경북대 상주캠퍼스에 한정되어 있음
- ❖ 2014년 현재, 상주시 제조업이 전체 산업에서 차지하는 비중은 종사자 기준으로 전체 취업자(57,200인) 중 제조업 종사자(2,243인) 비율이 3.9%에 머물고 있어 지역경제에서 지역 내 제조업이 미치는 영향력이 매우 낮음

4) 낮은 재정자립도의 자주재원 부족

- ❖ 2014년 현재, 전국 244개 지자체의 평균 재정자립도는 50.3%이며 상주시의 경우 13.6%로 재정자립도가 굉장히 낮음

라. 추진과제

- ❖ 2차 산업의 체계적 육성과 더불어 제조업분야의 구조개선을 통한 고부가가치형 산업 유치와 상주시의 청정환경을 유지할 수 있는 친환경 업체의 입지 유도로 산업의 재구조화 및 집적유도
- ❖ 확충된 교통망과 더불어 유통, 산업의 적지로 부상하고 있는바 고부가가치 산업의 육성, 지역기반산업의 육성과 지역산업간의 연계강화 및 산학연 협력 체계 구축으로 지역발전 유도

마. 실천전략

1) 기존 산업단지에 대한 활성화방안 모색 및 신규 농공단지 2개소 추진

<정리지방산업단지>



- ❖ 청리·한방 일반산업단지 등 기존 산업단지에 공업용지 수요를 수용할 수 있도록 분양 및 단지 활성화 추진
- ❖ 상주시내 산업단지 및 농공단지에 집중되어 있는 노동집약적 산업들을 고부가가치산업, IT(Information Technology) 또는 한방·BT(Bio Technology) 산업, 도시형 산업 등의 기술집약적 산업구조로 전환 유도
- ❖ 신규 농공단지 2개소를 추진하여 농촌의 균형발전과 농외소득 개발로 농가 소득을 증대시키고 신규 고용창출 및 지방세수 증대로 지역경제 활성화를 도모

2) 지식기반산업과 첨단산업의 육성

- ❖ 정보화 및 기술지원 사업을 추진하여 지식기반산업과 첨단산업을 육성하기 위한 발판을 마련하고, 이를 육성하기 위한 행정지원책 강구

3) 자유입지형 업종을 중심으로 한 지역기반산업의 육성

- ❖ 취업기회의 증대 및 농외소득 증대를 위한 제조업체의 적극적인 육성을 도모하고 광역교통망의 발달에 따른 자유입지형 업종을 선정하는 것이 바람직

4) 중소·벤처기업의 성장기반 확충

- ❖ 벤처기업과 중소기업육성을 위한 정보교류, 교육훈련, 시설이용, 시험생산, 기업지원 사업을 통한 기반확보

5) 지역경제의 활성화를 위하여 산·학·연의 협력체계 구축

- ❖ 경북대 상주캠퍼스, 연구소, 기업 간의 공동연구, 인력 및 정보교류 등 기술혁신환경의 구축을 위한 지원시설 및 제도의 정비
- ❖ 인력, 기술, 기업체 등 산업자원정보체제를 온라인으로 구축하여 정보의 활용성을 높이고 정보인프라를 강화
- ❖ 경북대 상주캠퍼스와 기술협력, 전략·특화기술 개발 활성화와 산·학·연 공동 기술개발 지역컨소시엄 확대 운영

2) 주요 실천사업계획

1) 산업단지 조성계획

<산업단지 조성계획>

구 분	내 용
위 치	○ 중부내륙고속도로 북상주IC 일원
도 입 시 설	○ 지역성장산업 및 첨단산업단지, 기존공단의 신규 사업장
기 대 효 과	○ 기존 청리지방산업단지 개발과 함께 교통 등의 입지여건이 유리한 지역을 선정하여 경제활성화 및 도·농 복합도시의 주도적 역할 기대

2) 한방자원특구 조성

<한방자원특구 조성>

구 분	내 용
위 치	○ 은척면 남곡리 일원
주 요 시 설	○ 한방생태마을, 한방일반산업단지과 연계한 자원개발센터, 건강센터, 관광촌, 건강공원, 요양형 콘도 등
기 대 효 과	○ 동양적 자연생태도시 이미지 확립과 자연생태 한약재 생산에 따른 지역 특산품의 상품 가치성 제고 효과 및 관광객 유치, 기업유치효과

3) 경북대학교 상주캠퍼스 지역기술혁신센터 운영

<지역기술혁신센터 운영>

구 분	내 용
기 대 효 과	○ 바이오 산업 및 기능성 생물소재 개발에 필요한 인프라 구축 ○ 산·학·연과의 상호 협력체계 구축 ○ 실용화 기술의 산업체 이전 및 조기 상업화 실현 ○ 장비 및 시설의 공동활용, 정보의 공유, 기술인력의 양성으로 바이오 벤처기업 육성

4) 농식품·농기계 특화단지 조성계획

<농식품·농기계 특화단지 조성계획>

구분	내용	용
위치	○ 상주시 일원	
사업기간	○ 2016년 ~ 2020년	
사업규모	○ 660,000㎡ 정도(20만평)	
사업내용	○ 농식품·농기계 특화단지 조성	
목적	○ 상주~영덕, 상주~영천간 고속도로 개통으로 전국 2시간대 사통팔달의 교통망 구축 ○ 풍부한 농산물과 전국에서 농기계 보유대수가 가장 많은 잇점을 살려 특화단지 조성으로 지역경제 활성화	

5) 함창 제3특화농공단지 조성

<함창 제3특화농공단지 조성>

구분	내용	용
위치	○ 상주시 함창읍 오동리 110번지, 덕동리 일원	
면적	○ 270,000㎡	
사업기간	○ 2018 ~ 2022	
기대효과	○ 사통팔달의 교통망 확충으로 함창 특화농공단지 조성을 서둘러 중소기업체의 산업입지를 제공함으로써 국내외 우수기업 유치로 일자리 창출을 통한 인구증가 및 지역경제 활성화를 위한	

6) 현신 특화농공단지 조성

<현신 특화농공단지 조성>

구분	내용	용
위치	○ 상주시 현신동 164번지 일원	
면적	○ 200,000㎡	
사업기간	○ 2020 ~ 2024	
기대효과	○ 사통팔달의 교통망 확충으로 현신 특화농공단지 조성을 서둘러 중소기업체의 산업입지를 제공함으로써 국내외 우수기업 유치로 일자리 창출을 통한 인구증가 및 지역경제 활성화를 위한	

서비스업 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 서비스업체수 및 종사자 현황

- ❖ 서비스업체수 및 종사자수의 현황은 사업서비스업 부문이 81개 사업체로 2010년 대비 약 42.1%(연평균 9.18%)의 증가함
- ❖ 종사자수는 도소매업 부문이 4,224명으로 가장 많으며(연평균 2.79%), 숙박 및 음식점업 부문의 종사자수는 3,135명으로(연평균 2.47%) 나타남

〈서비스업 주요부문 업체수 및 종사자수〉

단위 : 명, %

구분	합 계		도소매업		숙박 및 음식점업		사업서비스업		기 타	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2010	6,974	25,487	1,772	3,784	1,408	2,843	57	500	3,737	18,360
2011	7,149	27,742	1,807	3,869	1,456	3,017	64	588	3,822	20,268
2012	7,247	27,452	1,828	4,152	1,479	3,034	65	472	3,875	19,794
2013	7,349	28,638	1,846	4,201	1,501	3,100	66	553	3,936	20,784
2014	7,459	29,562	1,861	4,224	1,497	3,135	81	608	4,020	21,595
연평균 증가율	1.70	3.78	1.23	2.79	1.54	2.47	9.18	5.01	1.84	4.14

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

주) 통계연보의 사업체 및 종사자 통계 중 1, 2차 산업을 제외한 3차 산업 통계임, 기타 서비스업은 부동산임대업, 보건 및 사회복지사업, 오락/문화 및 운동관련 서비스업 등임

나. 시장현황

- ❖ 시장 6개소가 개설되어 운영 중에 있으며, 주요 품목은 농작물 및 생활필수품 등으로 배후농촌지역의 시장기능을 담당하고 있음
- ❖ 상설시장인 중앙시장이 동지역 도심부에 위치하고 있으며, 그 외 읍·면지역(함창)에 정기시장이 있으나, 시설의 규모가 협소하고 노후화가 진행되어 시설확충이 필요한 실정임

<시장현황>

단위 : 개, m²

구분	총계		대형마트		시장	
	개소	연면적(m ²)	개소	연면적(m ²)	개소	연면적(m ²)
2010	11	15,368	10	9,796	1	5,572
2011	6	14,158	1	6,771	5	7,387
2012	6	14,158	1	6,771	5	7,387
2013	7	18,449	1	6,771	6	11,678
2014	7	18,449	1	6,771	6	11,678

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

다. 문제점

- ❖ 중앙시장의 경우 과거 경북북부일대의 광역 상권을 형성하고 있었으나 재래시장의 경쟁력 저하에 따른 상권의 지속적인 유출이 진행됨
- ❖ 상업환경이 비교적 양호한 동지역에 비해 읍·면지역은 상설시장 및 편의시설 등의 미비로 인하여 인접 타지역으로 상권유출이 나타남
- ❖ 상업형태는 소매업, 음식숙박업, 개인서비스업 등이 주종을 이루고 있으며, 금융·보험업 및 사업서비스업 등의 발달은 미약함
- ❖ 재래시장의 경우 대형유통업체의 진출로 이용객이 격감하는 등 경쟁력이 약화되고 있음
- ❖ 재래시장 경쟁력 약화의 가장 큰 원인으로서는 시설·환경측면에서의 위생관리 미흡, 주차 공간 부족과 운영·관리측면에서의 관측활동 미흡, 고객 친절 서비스 부족 등을 들 수 있음

라. 추진 과제

- ❖ 지역유통산업의 발전을 위한 장기적 비전 설정과 미래경쟁력 확보로 경북북부의 물류유통기능을 집산할 수 있는 종합물류유통단지 조성
- ❖ 고속교통망의 발달에 따른 유통체계의 합리화 및 단순화로 유통구조를 개선하는 한편 물류 및 농산물에 대한 유통기반시설을 확충하여 우리나라 물류의 중심지로 발돋움
- ❖ 장래 인구의 유입과 더불어 기존의 상업시설을 정비하고 중앙시장 및 상업지역의 재정비와 지역생활거점중심별·생활권별 상업시설의 균형배치
- ❖ 경북북부의 중심상권이었던 상주재래시장의 주변 환경개선 및 경쟁력 강화를 위한 정책의 마련과 재래시장 환경개선사업의 지속적 실시

마. 실천전략

1) 종합물류유통센터 조성

- ❖ 중부내륙고속도로, 청원~상주간 고속도로, 상주~영덕간고속도로, 상주~영천간고속도로 등 광역교통망 확충에 따라 주변 도시의 물류를 집산할 수 있도록 물류유통센터 조성
- ❖ 물류유통센터는 제2차 물류시설개발종합계획(2012. 12)에서 제시된 내용을 바탕으로 경북북부지역의 상주, 문경, 예천 등에서 생산되는 농산물, 공산품의 유통비 절감 및 판매망 구축을 위해 대규모로 조성이 필요하며, 광역교통의 결점지점인 상주지역에 최우선적으로 조성하는 것을 목표로 하고 있음

2) 재래시장 활성화 방안 모색

- ❖ 중앙시장 상인들의 소득창출과 소비자의 구매력을 증대시킬 수 있도록 보행환경 개선 및 차량진출입로 확보, 상가 물리적 구조개선 등의 품물거리 개선사업의 지속적 추진
- ❖ 재래시장 개선 시 우선적으로 고려되어야 할 점은 타 지차제와 차별적인 개선계획을 마련하여 살거리·불거리·먹거리 등 콘텐츠가 풍부한 특화시장 육성방안 모색
- ❖ 대형 할인점의 진출로 인한 대규모 점포보다는 소규모 전문업의 특화로 지역중소유통업의 구조개선 및 경쟁력 강화와 꽃감, 포도 등의 특화작물의 다양한 전자상거래 활성화 방안(정보화마을 확충) 마련
- ❖ 재래시장이 가지고 있는 장점을 최대한 활용할 수 있는 다양한 문화 콘텐츠 및 프로그램 개발
- ❖ 시민들의 접근이 용이하게 하고 쇼핑, 문화, 관광서비스산업의 활성화를 위해 사통팔달의 광역교통체계를 구축
- ❖ 우수특산물(쌀, 꽃감, 사과 등)과 연계한 농산물 광고, 유통, 배송 등 3차산업 개발·육성

3) 전문 특화상품단지 및 판매망구축

- ❖ 꽃감특구, 뽕 생산 특화단지 등을 정책적으로 육성하고 인터넷 쇼핑몰 등을 통한 판로 개척 지원·홍보와 더불어 지역 농산품의 전자상거래 활성화를 위한 인터넷망 보급 및 교육 강화

- ❖ 지역적 특화도가 높은 사업을 대상으로 특화거리 또는 전문상가지구 등을 조성
- ❖ 산업별 특화전략 수립에 있어 전자상거래 활성화를 위한 인터넷 교육 및 내방객들을 위한 간판정비, 가로등 정비, 인테리어의 특성화 등 사업이 집중적으로 육성될 수 있도록 행정지원체계 마련

4) 기존 시설의 정비

- ❖ 상주시민의 주 소비지는 구미, 김천 등으로 도시경제 활성화를 이룰 수 있는 대형 할인점 및 전문상가의 도입과 농산물 도매시장, 산지유통센터의 시설 개·보수 및 현대화 추진
- ❖ 지역생산품에 대한 공동물류지원사업 추진전략 수립과 공동배송 시범사업 실시

2] 주요 실천사업계획

- ❖ 주요 실천사업계획은 전략사업인 종합물류유통단지를 상주시의 핵심사업으로 추진하여 제2의 도약을 위한 개발사업 시행

1) 상업시설 계획

<상업시설계획>

구 분	위 치	내 용
종합물류유통단지 ¹⁾	화산동 일원	○ 광역물류 유통체계 구축 (기반시설계획참조)
상 설 시 장	동지역	○ 생필품 농산물 유통
정 기 시 장	생활권별 1개소	○ 생필품, 농산물 유통, 소생활권 유통중심

1) 종합물류유통센터 계획은 기반시설 부문에 사업계획이 제시되어 있어 본 장에서는 개략적으로 기술

2) 풍물거리 전통상설시장 한마당

<중앙시장 풍물놀이>



<풍물거리 전통상설시장 한마당 조성계획>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 시장(풍물거리)
사 업 내 용	○ 풍물거리 양쪽입구 차량통행 차단 ○ 가로전 등 설치
기 대 효 과	○ 전통장날·장터 상설시장 기능 활성화 ○ 서민 상거래 장소제공·소득증대 일조 ○ 시내(이용시민) 차량통행 감소, 자전거 이용률 제고

3) 중앙시장 환경개선 사업

<환경개선사업>



<중앙시장 환경개선사업>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 남성동 중앙시장내
사 업 내 용	○ 아케이드 설치 및 바닥재 포장, 건물도색 및 소방시설 등 ○ 건물 색채 및 가로경관 정비로 도시 랜드마크 역할
기 대 효 과	○ 깨끗한 시장 이미지 조성으로 집객력(集客力) 제고, 재래시장의 기반시설 확충으로 시장의 활력회복 ○ 재래시장의 활성화로 인한 상인들의 생존권 확보 및 도심경관 형성

4) 전자상거래(정보화마을)추진

<정보화마을 사업 추진>

구 분	내 용
정보화마을 사업 추진	○ 기존의 은자골 정보화마을, 구마이곶감마을, 반계포도마을 외에 상주시의 특산물 생산지에 정보화마을을 지속적으로 추진하여 특산물 판로 개척 및 홍보 ○ 정보화마을 대상사업으로는 쌀, 배 등 생산량과 품질이 우수한 농산물을 선정하여 집중 육성토록 함

관광산업 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 인문관광현황

1) 일반현황

- ❖ 상주시는 「제3차 관광개발기본계획」에서 제시된 5개 관광권역중 대구·경북 관광권에 속하고 있으며, 안동을 중심으로 한 북부 유교문화권에 속하는 관광지대 형성



<목표 및 전략>

목 표	“3대문화 역사관광의 거점”
전 략	① 3대문화권 중심으로 역사문화 관광콘텐츠의 육성 ② 백두대간 및 동해안을 연계한 녹색관광 실현 ③ MICE산업 및 지역산업 연계형 산업관광 육성

- ❖ 관광객 현황은 2010년 138만명에서 2014년 32만명으로 급격히 감소하였으며, 계절적으로는 동절기가 관광객 수가 가장 적어 동절기에도 관광객 유치할 수 있는 관광자원 마련이 요구됨
- ❖ 유료관광지는 상주박물관의 관광객이며, 무료관광지는 자전거박물관의 관광객을 대상으로 집계한 결과임

〈관광객 현황〉

단위 : 명

구 분	합 계	유료 관광지			무료관광지
		소계	내국인	외국인	
2010	1,385,544	100,488	100,378	110	1,285,056
2011	3,786,763	91,782	91,782	-	3,694,981
2012	6,300,304	104,582	104,531	51	6,195,722
2013	279,209	32,651	32,651	-	246,558
2014	319,738	34,510	34,390	120	285,228

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 관광시설 현황

- ❖ 관광사업체 등록 현황을 살펴보면 여행업 등록업체는 국외여행업체 13개 업체와 국내여행업체 14개 업체가 있음
- ❖ 관광숙박시설은 호텔(가족, 관광, 기타)과 휴양콘도미니엄으로 구분되는데 상주시는 관광숙박시설이 각 1개씩 있음
- ❖ 관광객 이용 시설업은 전문휴양업, 종합휴양업, 자동차야영장업, 관광유람선업, 관광공연장업, 외국인전용 관광기념품 판매업으로 분류되며, 상주시에는 이와 관련된 시설이 전무함
- ❖ 관광편의 시설업은 관광유희음식점업, 외국인전용 유희음식점업, 관광식당업, 시내순환관광업, 관광사진업, 관광펜션업, 관광레도업, 한옥체험업 등으로 분류되는데, 상주시는 외국인전용 유희음식점업 1개소, 관광펜션업 1개소, 한옥체험업 7개소가 있음

〈관광객사업체 등록 현황〉

단위 : 개소

구분	여행업			관광숙박업	관광객 이용시설업	관광편의시설
	국외	국내	국내외 여행업			
2010	8	9	-	2	-	1
2011	9	9	-	2	-	2
2012	9	12	-	2	-	4
2013	3	5	8	2	-	5
2014	13	14	-	2	-	9

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 자연공원 및 생태관광자원 현황

- ❖ 자연공원법에 의한 자연공원으로는 속리산국립공원 1개소가 있으며, 도시공원으로는 어린이공원 25개소, 근린공원 16개소, 문화공원 3개소, 수변공원, 체육공원, 소공원 각각 1개소가 있음
- ❖ 속리산 국립공원은 경상북도와 충청북도의 경계에 위치하고 있으며, 관광객이 많은 천황봉과 문장대는 화북면 장암리에 자리 잡고 있음
- ❖ 그 외 생태관광자원으로는 성주봉자연휴양림(해발 606m)과 갑장산(806m), 노음산(725m) 등의 산악관광자원 등이 있음

<자연공원 및 도시공원현황>

단위 : 개소, 천 m²

구분	총 계		국립공원		도시공원		기 타	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2014	49	52,068	1	48,172	47	2,318	1	1,578

【자료】 상주시 통계연보, 2015

<자연공원 및 생태관광자원 현황>

구 분	내 용
속 리 산 국 립 공 원	○ 천혜의 자연환경, 천황봉, 문장대, 기암괴석, 희귀동식물의 보고
성 주 봉 자연휴양림	○ 산림욕장, 야영장, 숲속의 집, 암벽등반코스, 산행코스 등
상 주 삼 악	○ 노음산(725.4m), 갑장산(805.7m), 천봉산(435.2m) ○ 북장사, 남장사(전 장백사), 갑장사 등 전통 사찰 및 등산코스로 각광
장 각 폭 포	○ 폭포높이 : 6m ○ 금란정, 향북정 등 전통 건축 및 자연환경
산 성	○ 견훤산성(화북면 용유리), 금돌성(모동면 수봉리), 자산산성(만산동 자산 정상부), 남산고성(공검면 역곡리) 병풍산성
고 분	○ 오봉산고분, 청리고분, 전고령가야왕릉, 전사벌왕릉 등

다. 문화재 현황

- ❖ 지정문화재는 97점으로 경북의 4.8%를 차지하며, 지정 유형별로는 보물 17점, 천연기념물 2종 등 국가지정문화재 20점(경북의 3.1%)과 도지정 문화재 50점(경북의 6.6%), 문화재자료 25점(경북의 4.6%)이 분포함
- ❖ 예로부터 소문난 충·효의 고장이며 삼국시대 이전부터 중요한 요충지로서 역할을 하였으며 2000년 고도의 역사 유적 및 설화, 문화재 등이 많음
- ❖ 지정문화재중 관광자원화 잠재력이 있는 유물로는 견훤산성, 금돌성(산성), 우북종택, 대산루, 병암고택, 수암종택, 의암고택, 존애원, 체화당, 상산관, 상주향교, 양진당, 오작당, 효곡재사(목조건물), 상주향교, 함창향교, 흥암서원, 옥동서원, 도남서원(향교, 서원), 진사별왕릉, 고령가야왕릉(왕릉)이 있음
- ❖ 이러한 역사를 바탕으로 문화유적이 많이 분포하고는 있으나 자료의 소실과 체계적인 복원이 이루어지지 않고 있으며 민간소유로 보전이 용이하지 않음

<지정문화재 현황>

구분	합계	국가지정문화재							도지정문화재					문화재자료	등록문화재
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연기념물	중요무형문화재	중요민속자료	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속문화재		
경상북도	1,978	647	56	319	112	68	12	80	756	420	30	148	158	540	35
상주시	97	20	-	17	1	2	-	-	50	19	3	19	9	25	2

【자료】 경북통계연보 2015, 상주통계연보 2015

- ❖ 주요 역사·문화관광지로 견훤산성, 도남서원, 상주박물관, 자전거박물관, 상도드라마세트장 등이 있으며, 총 70점(국가지정 문화재 20점, 도지정문화재 50점)의 역사 문화재와 유적자원을 보유하고 있음
- ❖ 공연시설 및 문화복지시설로는 상주 문화회관, 북천시민공원 야외음악당, 상주문화원 등이 있음

<상주시 역사·문화자원 현황>



<주요 역사문화자원>

관광지		내용
사찰	남장사	○ 장백사(長柏寺), 경상북도 팔경(八景) 가운데 하나
	북장사	○ 1624년(인조 2) 중국의 승려 10여 명이 중건
	갑장사	○ 1373년(고려 공민왕 22) 나옹(懶翁) 혜근(惠勤)이 창건
고대문화	전 고령가야왕릉	○ 고령가야 태조의 왕릉으로 전하는 묘
	전 사벌왕릉	○ 사벌국의 왕릉으로 전해지는 묘
	견훤산성	○ 견훤이 축성하였다고 전해지는 삼국시대의 성
	금돌성	○ 신라시대 김흠이 쌓았다고 전해지는 성곽
유교문화/기타	도남서원	○ 1676년 임금으로부터 편액을 받은 사액서원
	존애원	○ 조선조 최초의 사설 의료원
	우복종가	○ 우복 정경세의 종가, 조선시대 가옥
	동학교당	○ 조선 후기의 동학교 교당
	임란북천전적지	○ 임진왜란시 중앙군과 왜적과의 공식적인 최초 격전지
퇴강성당	○ 상주 최초의 천주교 교당	

[자료] 상주시 관광종합개발계획(2010)

라. 문제점

- ❖ 상주시를 찾는 관광객은 전체 관광지중 낙동강권 관광지인 경천대, 상주박물관, 자전거박물관 등에 관광객수가 많이 증가되었으나, 관광자원의 연계성 미흡, 관광인프라 부족 등의 원인으로 대부분 체류형 관광이 아닌 통과형 관광에 머물러 지역경제에 끼치는 영향이 크지 않음
- ❖ 국제교류 확대로 관광객 이동이 활발해져 국제 관광객이 증대되고 있으나, 상주시에는 외국인 관광객을 수용할 수 있는 관광인프라가 매우 부족함
- ❖ 지역의 전통문화자원을 활용한 문화관광상품, 지역특산품 및 향토음식 등을 발굴·개발하여 새로운 관광수요를 창출하는 것이 급선무이나 지방재정이 취약하여 사업 추진에 한계점이 노출되고 있음
- ❖ 관광욕구의 다양화에 따라 관광분야에서도 생태관광, 문화관광, 체험관광 등 대안관광으로의 전환이 두드러지고 있으나, 상주시는 이에 대한 준비가 부족한 실정임
- ❖ 마케팅·홍보사업 미비 및 지역관광산업 기반 취약으로 관광도시로서의 상주시 이미지 메이킹이 이루어지지 않고 있음
- ❖ 관광전문 인력 및 소프트웨어의 부족으로 고급화·다변화 추세에 있는 관광수요를 충족시키지 못하고 있음

마. 추진 과제

- ❖ 고대성을 국가시대로부터 조선시대에 이르기까지 웅주거목인 상주시의 위상정립 및 정체성 향상을 위해 가야문화, 유교문화, 삼국시대 문화유산 등 지속적 자원발굴과 보존으로 관광산업 육성
- ❖ 관광산업 육성을 위한 물리적·비물리적 육성방안 마련과 산재한 문화자원 및 낙동강, 속리산을 중심으로 관광산업 중심축으로 육성
- ❖ 유구한 역사/문화적 전통을 바탕으로 한 많은 역사/문화유적의 보존과 아울러 인근 관광자원과 연계한 네트워크화로 관광 활성화 모색
- ❖ 교통의 발달과 더불어 관광객 유입이 용이해졌으므로 관광자원 홍보 활동 강화 및 관광시설 등의 인프라를 확충하여 통과형 관광에서 체류형 관광으로 전환시킬 수 있는 방안 강구
- ❖ 재정이 취약한 상주시는 지역개발과 연계한 관광단지 조성을 피하고 민간자본을 유입하여 관광산업 발전을 모색
- ❖ 상주시의 여건상 관광자원이 자연적·심미적 기능은 갖추고 있으나 이를 체험할 수 있는 시설이 부족하므로 제도적 장치를 마련하여 특색 있는 관광자원으로 개발하고 효율적인 이용과 보전을 꾀함

2 상주시 관광의 비전, 목표 및 개발방향

가. 상주시 관광 비전

1) 비전 설정 방향

▣ 경상권 관광을 선도할 수 있는 상주시만의 차별화 된 비전 설정

- ❖ 상주시가 보유한 자원의 가치성을 부각시키고, 신흥 관광도시로서 정체성을 확립할 수 있는 상주시만의 차별화 된 관광 비전 설정

2) 비전 설정

▣ 녹색자원, 녹색농촌, 녹색문화가 어우러진 녹색관광도시 "상주" 건설

- ❖ 낙동강의 상징적인 도시로서 새로운 낙동강 문화를 선도하는 "낙동강관광의 중심 도시" 건설
- ❖ 자전거 수송 분담률, 자전거 보급률 전국 1위의 도시로서 저탄소 녹색성장의 정부 정책에 부합되는 "녹색 자전거 관광의 제1도시" 건설
- ❖ 정기룡장군 용마설화, 은자설화, 의로운 소 등 다양한 이야기 자원을 보유한 이야기 테마도시로서 이를 활용하여 "스토리 관광의 1번지" 건설

<상주시 관광개발 비전>

녹색자원, 녹색농촌, 녹색문화가 어우러진 "녹색관광도시"



[자료] 상주시 관광종합개발계획(2010)

나. 상주 관광의 목표

1) 목표 설정 방향

▣ 관광객들이 '상주'에 왜 방문하고, 무엇을 할 것인지 이유 제공

- ❖ 관광객들이 상주에 왜 방문해야하는지의 목적성을 부여하고, 방문했을 때 무엇을 할 것인지 이유를 제공해 줄 수 있는 관광객 입장에서 상주 관광이 지향해야하는 현실적인 개발 목표 설정

2) 목표 설정

▣ 꼭 한번 가보고 싶은 도시

- ❖ 수려한 자연자원 및 다양한 역사·문화자원을 보유한 잠재력 있는 도시로서 자원의 가치를 적극적으로 활용하여 특색 있는 관광도시 건설
- ❖ 이를 통해 관광객들이 가장 떠나고 싶은 여행지로 상주시를 인식할 수 있도록 관광개발 전략 마련 및 자원화 계획을 수립하여 "꼭 한번 가보고 싶은 도시"로 개발

▣ 상주만의 색깔을 느끼는 도시

- ❖ 상주시의 숨은 이야기를 발굴하고, 상주만의 상주다움을 느낄 수 있는 관광상품을 개발하여 관광객들이 방문시 상주만의 색깔을 경험하고, 진정한 관광도시로 상주시를 인지도시킬 수 있는 "상주만의 색깔을 느끼는 도시" 개발

▣ 도시 곳곳에 흥미로운 이야기가 있는 도시

- ❖ 지역민을 위한 관광정책의 기반 위에 관광객과 지역민이 화합하고, 교류할 수 있는 사람들의 삶이 묻어나는 도시 개발
- ❖ 지역성이 반영된 관광상품 개발과 더불어 그 속에서 다양한 체험과 교류가 이루어 질 수 있는 프로그램을 개발하여 언제나 활력과 즐거움이 넘치는 "도시 곳곳에 흥미로운 이야기가 있는 도시" 개발

다. 상주 관광개발 방향

1) 관광개발의 기본 틀

■ 선택과 집중형 관광개발계획 수립

- ❖ 산발적인 관광 자원개발에서 벗어나 상주시의 대표성을 지닐 수 있는 자원을 중심으로 선택과 집중형 관광개발을 통해 개발 효과의 극대화 유도

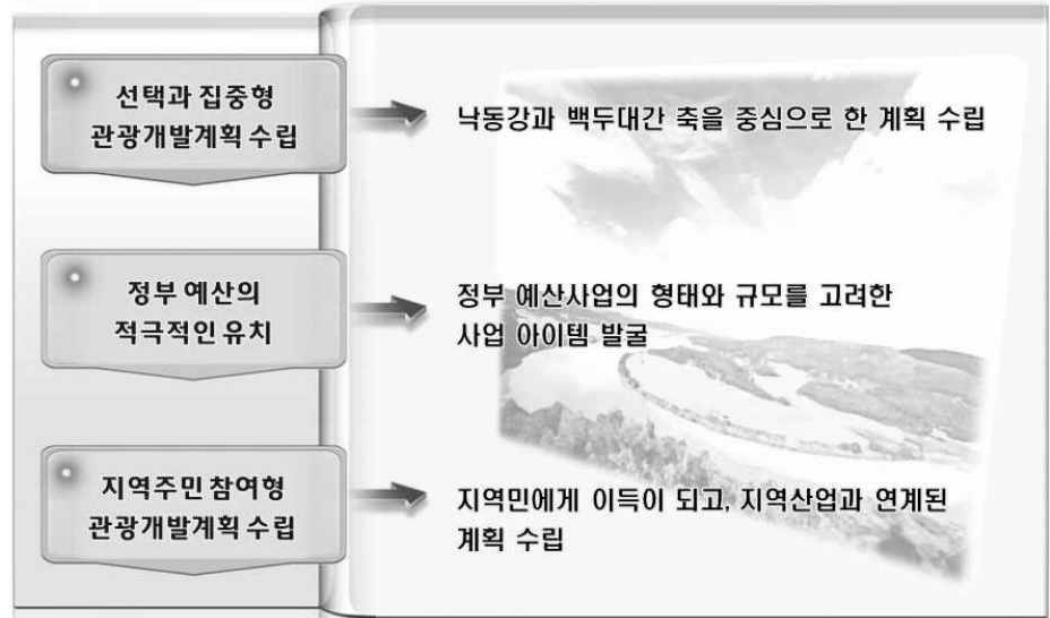
■ 정부 예산의 적극적인 유치

- ❖ 다양한 정부 예산사업의 형태와 규모를 고려한 사업 아이템 발굴을 통해 정부 예산을 적극적으로 유치하여 사업의 실현성 제고 유도

■ 지역주민 참여형 관광개발계획 수립

- ❖ 관중심의 일괄적인 개발이 아닌 지역 주민이 중심으로 참여함으로써, 지역 관광의 개발계획이 지역민에게 직접적인 이익이 되도록 유도
- ❖ 또한 관광개발이 실질적으로 지역 경제를 활성화시킬 수 있도록 지역산업과 연계한 개발 계획 수립

<상주시 관광개발의 기본 틀>



[자료] 상주시 관광종합개발계획(2010)

3] 관광네트워크 설정

가. 관광 권역 설정

1) 권역 설정 기준

▣ 자원성 - 관광자원화 및 상품성이 높은 핵심 자원

- ❖ 상주 지역 내에서 관광상품화 가능성 및 개발 잠재력이 높아 잠재 관광객의 방문을 유도할 수 있는 핵심 자원을 보유한 지역을 중심축으로 하여 관광 권역 설정
- ❖ 중심축이 되는 핵심자원 또는 기능을 권역의 명칭으로 정하여 권역의 인지성 유도

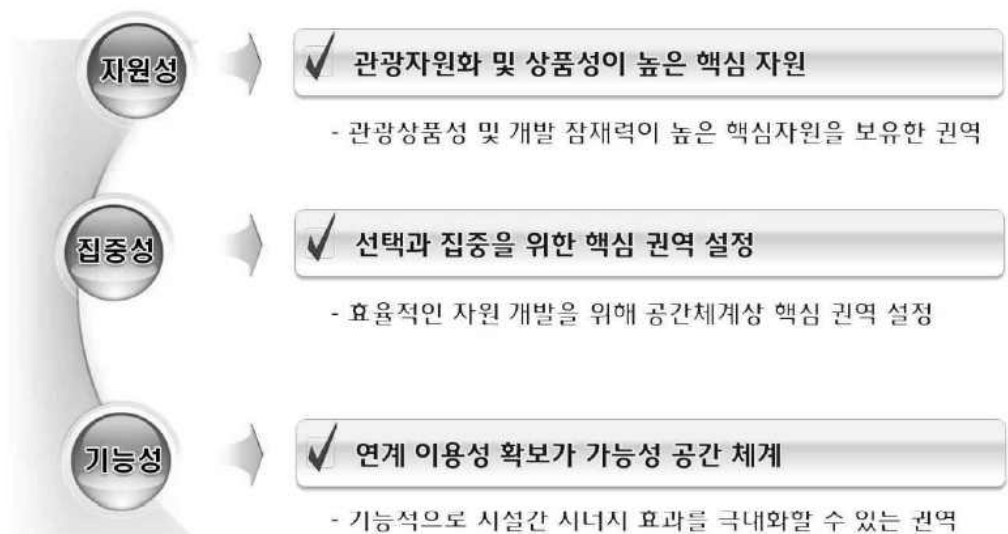
▣ 집중성 - 선택과 집중을 위한 핵심 권역 설정

- ❖ 일반적인 지역 전체를 대상으로 한 권역 설정이 아닌 시설 개발이 가능한 지역을 선별적으로 선택과 집중을 통한 핵심 권역 설정

▣ 기능성 - 연계 이용성 확보가 가능한 공간 체계

- ❖ 인접 지역내 위치한 관광자원 간 상호 보완 작용을 통해 연계 이용의 시너지 효과를 유발시킬 수 있는 자원을 묶어 권역 설정

<상주시 관광개발 권역 설정 기준>



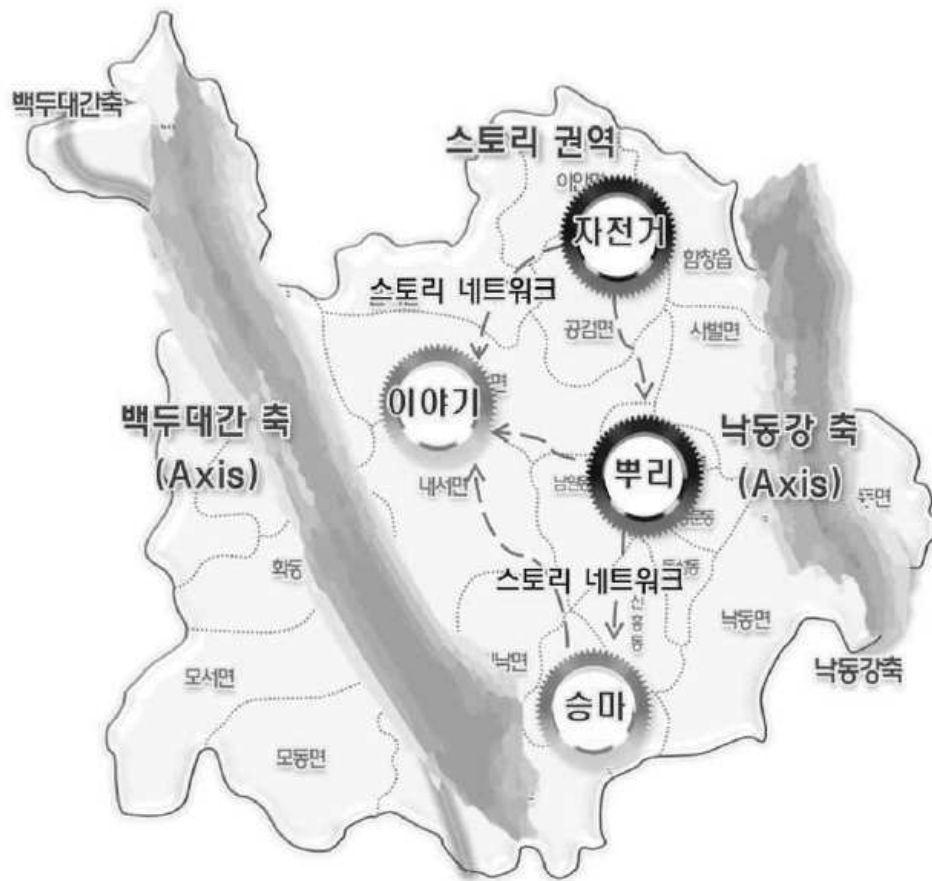
[자료] 상주시 관광종합개발계획(2010)

2) 권역 설정

▣ 2개의 개발 축(Axis)과 1개의 통합적인 공간 권역 설정

- ❖ 일반적인 지역권 전체를 대상으로 한 권역 설정이 아닌 자원성을 중심으로 선택과 집중이 가능한 실질적인 측면에서의 관광 권역 설정
- ❖ 상주시의 대표적인 관광 핵심 자원인 지역을 연결하는 낙동강과 백두대간을 중심 축(Axis)으로 설정하고, 지역내 기능별 공간 권역을 설정하여 이를 스토리로 연결하는 네트워크 구축
 - 속리산과 백화산을 연결하는 백두대간의 축을 1개의 중심 축으로 연계하여 이를 통합하는 개발 방향 설정
 - 낙동강 북측의 퇴강 권역과 중간 지역의 경천대 권역, 남측의 낙동 권역을 연결하는 낙동강의 축을 1개의 중심 축으로 연계하여 이를 통합하는 개발 방향 설정
 - 지역별로 개별적인 공간 구분이 아닌 자전거, 승마, 이야기, 뿌리라는 상주시의 대표 콘텐츠를 공간 권역으로 설정하고 이를 스토리로 네트워크를 구축하는 개발 방향 설정

<상주시 관광 권역 설정>



【자료】 상주시 관광종합개발계획(2010)

나. 관광개발축 및 관광거점 설정

1) 관광개발축 설정

- ❖ 관광개발축은 에코힐링축, 산악체험축, 수변레저축으로 구분하여 계획
- ❖ 화북면 일대의 속리산 국립공원의 문장대 온천지구, 견훤산성 등에서 성주봉 자연휴양림과 명주테마파크로 이어지는 에코힐링축 설정
- ❖ 화북면 일대의 속리산에서 모동면 일대의 백화산으로 이어지는 산악체험축 설정
- ❖ 사벌면 경천대일원에 산재한 문화재와 낙동강 유역, 도심관광거점을 연계하여 전국적인 관광지로 육성하기 위한 수변레저축 설정

<관광개발축 설정>

구 분	범 위	관 광 지
에코힐링축	속리산~성주봉~함창읍	○문장대, 속리산시어동휴양체험단지, 성주봉 자연휴양림, 명주테마파크 등
산악체험축	속리산~화서면~백화산	○문장대, 속리산시어동휴양체험단지, 백화산 등
수변레저축	경천대~상주보~낙단보~상주도심(동지역)	○경천대관광지, 신나루, 태평성대경상감영, 낙단보 등

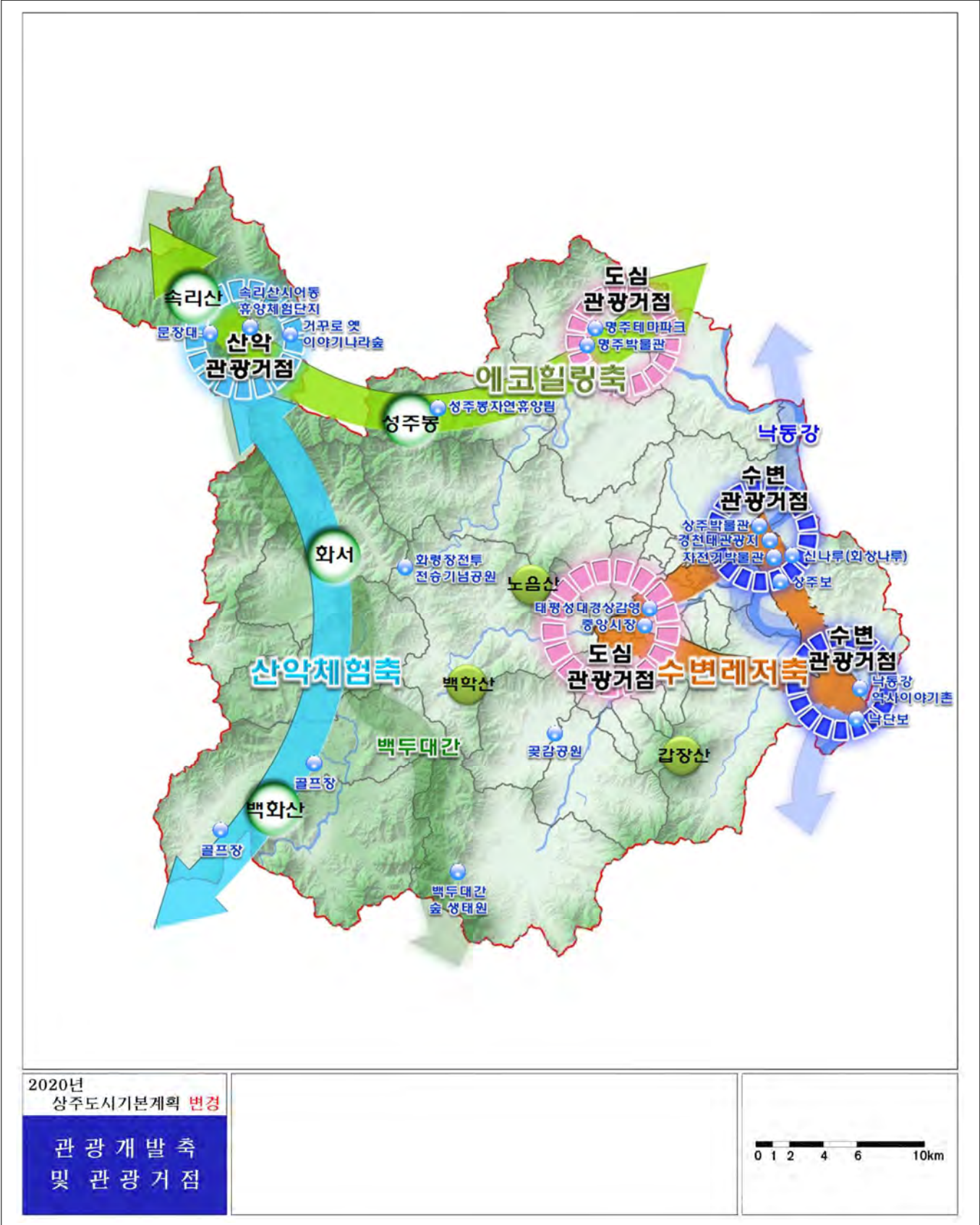
2) 관광거점 설정

- ❖ 속리산 자연휴양림 주변 산악거점, 낙동강변(상주보, 낙단보) 주변 수변거점, 상주읍성, 중앙시장, 명주테마파크 등의 관광자원이 있는 도심관광거점을 설정

<관광거점 설정>

구 분	관 광 지
산악거점	○문장대, 속리산시어동휴양체험단지, 거꾸로 옛 이야기숲나라 등
수변거점	○경천대관광지, 자전거박물관, 신나루(회상나루), 낙단보, 낙동강이야기촌 등
도심관광거점	○명주테마파크, 명주박물관, 태평성대경상감영, 중앙시장 등

<관광개발축 및 관광거점>



4 주요 실천사업계획

1) 경천성 관광자원화 사업

<경천성 관광자원화 사업>

구 분	내 용
위 치	상주시 중동면 회상리 764번지 일원
사 업 기 간	2015년 ~ 2017년
사 업 규 모	보도교 건설 및 경천성 휴식공간 조성
사 업 내 용	보도교 L=345m, 휴식공간 조성 1식

2) 낙동강 역사이야기촌 조성사업

<낙동강 역사이야기촌 조성사업>

구 분	내 용
위 치	○ 경북 상주시 낙동면 낙동리(낙동강 수변)
면 적	○ 1,077,863㎡
목 적	○ 경북을 상징하는 낙동강이 갖는 생태·문화적 가치를 재조명하고, 낙동강의 세계적 브랜드인 Rivertopia단지 조성 ○ 낙동강의 주변 생태·문화자원을 이용한 관광인프라 구축으로 지역 경제 활성화 도모

3) 거꾸로 옛이야기나라숲 조성사업

<거꾸로 옛이야기나라숲 조성사업>

구 분	내 용
위 치	○ 경북 상주시 화북면 용유리 일원
사 업 기 간	○ 2012년 ~ 2018년
면 적	○ 163,272㎡
목 적	○ ‘거꾸로(topsy-turvy)’ 와 ‘이야기(story)’ 를 소재로, 병화(兵火)도 비켜간다는 정감록 십승지 우북동에서 추구하는 대안적인 삶의 공간과 시간을 체험하는 이색 관광자원 개발을 통해 지역이미지를 부각시키고, 관광기업 거점공간으로 육성

4) 속리산 시어동 휴양체험단지 조성사업

〈속리산 시어동 휴양체험단지 조성사업〉

구분	내용
위치	○ 경북 상주시 화북면 장암리 일원
사업기간	○ 2015년 ~ 2018년
면적	○ 69,326㎡
목적	○ 화북면 속리산국립공원 일대 탐방객들을 위한 휴양 및 편의시설을 개발해 지역경제 활성화 ○ 통나무집·펜션 등의 숙박시설, 체육시설, 물놀이장, 상가 등 조성

5) 낙동강 레저·스포츠 투어랜드

〈낙동강 레저·스포츠 투어랜드〉

구분	내용
위치	○ 경북 상주시 중동면 회상리 일원
면적	○ 410,000㎡
목적	○ 기존 활공장과 연계한 레포츠 공간 조성 ○ 낙동강과 연계한 저탄소 녹색성장형, 친환경 무동력 에너지 체험공간 조성 ○ 상주만의 특색있는 레저·스포츠 투어랜드 조성

6) 낙동강 어풍대 리버스테이션

〈낙동강 어풍대 리버스테이션〉

구분	내용
위치	○ 경북 상주시 사벌면 퇴강리 일원
면적	○ 209,000㎡
목적	○ 낙동강 700리 공원, 생태탐방로, 자전거도로 등 ○ 낙동강 700리 표지석, 퇴강 나루터, 퇴강 성당 등 주변 자원들과 연계

2. 사회·문화의 개발 및 진흥계획

보건·의료 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 의료서비스 현황

1) 보건의료시설 현황

- ❖ 의료시설의 경우 종합병원 2개소, 특수병원 1개소, 의원 44개소, 치과병(의)원 21개소, 한방병원 21개소 등 전체 90개소로 739개 병상을 확보하고 있음
- ❖ 대부분의 시설은 동지역에 집중되어 있으며, 사벌면, 중동면, 청리면, 외남면, 모동면, 모서면, 화동면, 화북면, 은척면, 공검면, 이안면, 화남면의 12개면은 사설의료시설이 전무한 실정임

<의료시설 현황>

단위 : 개소

구 분	합계		종합병원		특수병원		의원		치과 병(의)원		한방 병(의)원	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
합 계	90	739	2	421	1	163	44	155	21	-	21	-
함창읍	7	-	-	-	-	-	3	-	2	-	2	-
사벌면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
중동면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
낙동면	1	163	-	-	1	163	-	-	-	-	-	-
청리면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
공성면	3	-	-	-	-	-	2	-	-	-	1	-
외남면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
내서면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
모동면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
모서면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화동면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화서면	2	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-
화북면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
외서면	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
은척면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
공검면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
이안면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화남면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
동지역	76	576	2	421	-	-	38	155	19	-	17	-

【자료】 상주시 통계연보, 2015

- ❖ 공공의료시설은 보건소 1개소, 보건지소 18개소, 보건진료소 25개소가 있으며, 보건지소의 경우 동지역을 제외한 읍면지역에 각기 1개소씩 설치됨
- ❖ 상주시는 행정구역이 방대하여 지역 주민들의 소생활권에 집중되어 있지 않고 지역 전체에 산발적으로 입지함을 감안할 때 보건지소 및 보건진료소 등 공공의료시설의 확대·설치가 필요함

〈보건소 현황〉

단위 : 개소

구분	합계	보건소	보건지소	보건진료소
총계	44	1	18	25
합창읍	2	-	1	1
사벌면	4	-	1	3
중동면	2	-	1	1
낙동면	3	-	1	2
청리면	2	-	1	1
공성면	3	-	1	2
외남면	3	-	1	2
내서면	3	-	1	2
모동면	2	-	1	1
모서면	2	-	1	1
화동면	2	-	1	1
화서면	2	-	1	1
화북면	3	-	1	2
외서면	2	-	1	1
은척면	2	-	1	1
공검면	2	-	1	1
이안면	2	-	1	1
화남면	1	-	1	-
동지역	2	1	0	1

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2) 의료종사자 현황

- ❖ 의료기관 종사자는 총 603명이며, 이 중 의사는 140명으로 의사 1인당 부담 환자 수는 741명인 실정임

〈의료종사자 현황〉

단위 : 인

구분	합계	의사		치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사	약사 ¹⁾
		상근	비상근								
종사자	603	96	-	22	22	-	175	226	56	3	3

【자료】 상주시 통계연보 2015

주 : 1) 개인약국 약사는 제외

나. 문제점

1) 의료시설의 편중

- ❖ 대부분의 의료시설은 중심시가지에 집중되어 있으며, 읍·면지역 12개면(사벌면, 중동면, 청리면, 외남면, 모동면, 모서면, 화동면, 화북면, 은척면, 공검면, 이안면, 화남면)에는 사설의료시설이 없는 실정임
- ❖ 광범위한 행정구역으로 현재 도시 중심부에 밀집되어 있는 의료시설로는 적정한 의료서비스가 어려우므로 공공의료시설인 보건지소와 보건 진료소의 확대 공급하여 소외지역 의료서비스 제공이 필요함
- ❖ 인구전체에 대한 효과적인 의료서비스가 부족한 실정이며, 읍·면지역의 낮은 인구분포로 민간의료시설의 자연적 유치가 어려운 만큼 공공의료시설의 확충과 지역정보체제의 활용을 통한 원거리 의료서비스 체제의 구축이 요구됨

2) 종합의료시설의 부족

- ❖ 인구의 고령화 및 성인병의 증가추세를 고려할 때 지역내 특수병원, 노인전문병원, 종합병원 등 종합의료시설 설치가 필요함

다. 추진 과제

1) 생활권의 공간범위 및 지역특성을 고려한 의료시설의 확충

- ❖ 행정구역 전체에 대한 동일한 수준의 의료서비스 제공에 한계가 있는 만큼, 생활권의 공간범위와 지역특성을 고려하여 시외곽지역에 대한 공공·민간 의료시설 확충을 위한 시의 지원 확대 및 공공의료시설의 지속적 확충이 요구됨

2) 지역의료서비스 수준 제고

- ❖ 시민들의 생활수준 향상과 더불어 수준 높은 의료서비스에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있으며, 지역의 노령인구 또한 지속적으로 증가하고 있는 추세에 있어 전문병원에 대한 수요가 많아질 것으로 예상되므로 이를 포괄할 수 있는 종합병원, 노인전문병원 등의 의료시설 확충이 요구됨
- ❖ 지역보건소를 중심으로 한 비상 서비스체계 및 보건·복지 네트워크 구축이 필요함

3) 오지주민 및 저소득층 주민을 위한 의료복지서비스의 통합화

- ❖ 오지주민 및 저소득 주민을 위한 의료서비스의 지속적인 개선이 필요하며, 의료서비스의 효과 제고를 위해서는 광역 보건시설의 설치가 필요함

라. 수요추정

- ❖ 의료서비스 수요추정은 종합병원 2개소, 일반병원 10개소로 추정됨
- ❖ 인구천인당 의사율은 2003년 0.7인에서 목표연도인 2020년에 1.2인으로, 치과의사는 현재 0.1인에서 0.5인으로 예측됨
- ❖ 병상수는 종합병원과 일반병원 12개소에 총 1,313병상으로 예측됨

<의료서비스 수요추정>

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020	
계획인구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000	
종합병원	개소	-	-	1	2	2	
일반병원	개소	2	2	5	7	10	
병상	병상수	개	545	578	772	1,036	1,313
	병상기준	1병상/천인	4.7	5.1	6.1	7.3	8.8
의사	의사수	인	79	83	111	147	186
	의사기준	인/천인	0.7	0.7	0.9	1.0	1.2
치과 의사	의사수	인	16	18	30	49	75
	의사기준	인/천인	0.1	0.2	0.2	0.3	0.5

마. 실천전략

1) 외곽지역의 공공 및 민간의료시설 확충

- ❖ 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 산업특성을 고려한 의료시설의 공급 유도
- ❖ 오지주민과 저소득층 주민을 위한 서비스의 통합화로 U-의료 실현
- ❖ 병·의원의 생활권별 배치로 의료 낙후지역 주민의 의료서비스 기능보강
- ❖ 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 확충

2) 종합병원 및 전문병원의 유치·신설을 통한 지역의료서비스 수준의 제고

- ❖ 종합병원 건설을 통한 지역의료서비스 수준의 제고
- ❖ 노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통한 지역 내 고령인구에 대한 의료서비스 제공 및 실버타운 구성에 따른 인근 대도시지역으로부터 유입되는 노인인구에 대한 보건·복지 환경의 개선

3) 의료 및 복지서비스의 통합화 추진

- ❖ 지역정보체제를 활용하여 지역보건소를 중심으로 한 비상서비스 체제의 구축
- ❖ 보건·복지시설 네트워크 구축 및 농촌지역 보건지소의 통합화로 보건의료서비스기능 강화

2] 주요 실천사업계획

1) 통합 보건지소 건립

<통합 보건지소 건립계획>

구 분	내 용
사업개요	○ 지역보건 서비스에 대한 주민 접근성 확보와 동시에 보건인력의 강화를 위하여 현재의 보건소를 그대로 두면서 2~3개의 보건지소를 하나로 묶어 광역화
추진전략	○ 5개 생활권 별로 각 1개의 통합보건지소를 설치하여, 투자를 집중하고 서비스 수준을 제고함

<상주시 보건소>



<함창읍 보건지소>



2) 건강새마을 조성사업

- ❖ 건강취약지역의 우선 보건 문제 해결을 통한 지역 형평성을 제고하여 수요자 중심의 민·관 협력 맞춤형통합서비스로 주민 참여형 건강마을 조성

사회복지 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 사회복지시설

- ❖ 노인의료복지시설은 19개소, 수용인원은 743인이며, 아동복지시설과 장애인 복지시설은 2개소, 여성복지시설은 1개소로 매우 부족한 실정임.

<사회복지시설 현황>

단위 : 개소, 인

구 분	아동복지시설		노인의료복지시설		장애인복지시설		여성복지시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2014	2	72	19	743	2	59	1	65

【자료】 상주시 통계연보, 2015

- ❖ 2014년 저소득층 중에서 국민기초생활보장 혜택을 받는 가구는 전체 2,540 가구로서 3,867명이 해당되며 이중 일반수급자에 해당되는 가구 및 인원이 2,439가구와 3,308명으로 대부분을 차지하고 있음

<생활보호대상자 현황>

단위 : 호, 인

구 분	합 계		일반 수급자		시설 수급자		특례 수급자	
	가구	가구원수	가구	가구원수	시설수	가구원수	가구	가구원수
2010	2,987	4,767	2,926	4,300	15	379	46	88
2011	2,736	4,375	2,691	3,947	19	388	26	40
2012	2,584	4,171	2,558	3,720	23	411	26	40
2013	2,465	3,554	2,423	3,478	-	-	42	76
2014	2,540	3,867	2,439	3,308	28	411	101	148

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 노인들의 휴식공간인 노인정(경로당)의 경우 2010년부터 증가하여 2014년 현재 572개소와 노인교실이 5개가 있고 노인교실과 같은 복지시설의 증가가 필요함

<노인정(경로당) 현황>

단위 : 개소

구분	경로당	노인교실
2010	549	4
2011	554	4
2012	563	4
2013	568	5
2014	572	5

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 아동복지시설은 양육시설이 2개소로 2014년 현재 72명의 아동을 수용하고 있으며, 자립지원시설 및 보호치료시설은 없음

<아동복지시설 현황>

단위 : 인

구분	양육시설			
	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 수용자
2014	2	7	16	72

【자료】 상주시 통계연보, 2015

- ❖ 2014년 현재 상주시 보육시설은 국공립보육시설 2개소, 사회복지법인시설 2개소, 사회복지관 부설 보육시설 1개소를 비롯하여 민간보육시설 32개소, 가정보육시설 11개소가 있음
- ❖ 현재 직장 보육시설이 설치되어 있지 않은 실정으로, 지역산업화 전략의 추진에 따라 유입될 것으로 예상되는 경제활동규모에 상응하는 직장보육시설의 확충이 필요한 실정임

<보육시설 현황>

단위 : 개소

구분	보 육 시 설					
	합계	국공립	사회복지법인	법인. 단체 등	민간	가정
2010	45	1	-	6	26	12
2011	47	2	-	3	31	11
2012	47	2	-	3	30	12
2013	49	2	2	1	32	12
2014	48	2	2	1	32	11

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

- ❖ 현재 소외여성 복지시설 1개소가 있으며, 여성상담실 상담전화 및 성폭력상담소·긴급피난처가 운영 중에 있음

나. 문제점

1) 인구규모대비 아동복지시설 및 노인주거복지시설의 부족

- ❖ 2014년 현재 상주시에 아동복지시설 2개소, 노인주거복지시설이 2개소 설치되어 있으나, 인구규모에 대비하여 부족한 실정임

2) 유아보육시설의 부족과 직장보육시설의 부족

- ❖ 상주시 유아보육시설 대부분이 민간에 의하여 운영 중에 있으며, 2014년 현재 직장보육시설이 설치되어 있지 않은 상황으로 앞으로 지역산업화 전략의 추진에 따라 유입될 것으로 예상되는 경제활동규모에 상응한 직장보육시설의 확충이 필요한 상태임

3) 여성 복지시설의 부족

- ❖ 현재 여성복지시설이 1개소 설치되어 있으나 여성복지수요를 충족시키지 못하고 있으므로 시설의 확충이 필요함

다. 추진 과제

1) 자율적 주민참여위주의 복지체제 구축

- ❖ 저소득층과 소외계층의 생활편의 및 생활지원만을 목적으로 하는 형식적 복지 서비스의 제공이 아니라 복지 서비스의 공급을 통하여 저소득층 및 소외계층의 자력성장을 지원함으로써 주민들의 자발적인 사회참여를 유도

2) 지역인구의 고령화를 고려한 노인복지시설의 확충 및 정비

- ❖ 노인인구의 생활패턴 및 신체적 특성을 고려한 노인복지시설의 확충을 통하여 노인인구에 대한 복지서비스의 확충과 이들의 사회참여 기회를 제고해 나갈 필요가 있음

3) 복지시설연계 및 통합운영을 통한 서비스 수준의 제고

- ❖ 유아·청소년·여성·노인 등을 대상으로 하는 다양한 복지시설들을 각각의 기능과 역할을 기준으로 상호연계·통합적 운영을 추진함으로써 시설운영의 효율성 제고 및 관리의 능률성을 제고해 나갈

4) 여성복지의 양·질적 확충

- ❖ 여성의 사회참여를 위해 어린이집 운영의 활성화, 여성인력 개발의 촉진 (교육, 훈련, 지원), 여성지원 활동의 활성화

5) 저소득, 소외계층 대상의 현장 중심의 복지체제의 구축

- ❖ 생활 중심지별 노인복지시설의 확충
- ❖ 저소득층 자활기반의 구축
- ❖ 생활권을 고려한 장애인 복지시설의 확충
- ❖ 유니버설디자인(Universal Design), 배리어프리(Barrier Free) 등 장애 없는 사회 환경 만들기

라. 수요추정

- ❖ 생활권에 상응하는 복지시설물을 적정배치하고 사회복지시설에 대한 수요 증가와 이에 따른 제도적 지원책 강구
- ❖ 아동복지시설은 15개소, 청소년복지시설은 1개소로 청소년수련관 반영
- ❖ 장애인 복지시설은 5개소(생활권별 각 1개소), 노인복지시설은 9개소(도시 지역별 각 1개소, 실버타운 4개소), 여성복지시설은 2개소(동지역과 합창지역에 각 1개소) 설치하는 것으로 계획

〈복지시설 수요추정〉

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
아동복지시설	개소	1	5	9	13	15
청소년복지시설	개소	-	1	1	1	1
장애인복지시설	개소	1	2	2	3	5
노인복지시설	개소	1	3	5	8	9
여성복지시설	개소	-	1	1	2	2

마. 실천전략

1) 여성 및 장애인 복지체계

- ❖ 여성의 능력개발과 사회참여 확대, 결혼이주여성 조기 정착을 위해 여성대학과 여성자원봉사활동센터 등의 운영
- ❖ 시민회관, 마을회관 등 복지시설을 확충·통합하여 다목적 문화복지 시설로 활용
- ❖ 생활권 중심의 장애인 복지시설의 확충을 통하여 사회참여를 촉진하고 장애수당지원과 장애인 활동보조지원 사업의 실시
- ❖ 여성의 복지 및 건강증진사업 등 여성인력개발 및 지원활동 활성화

2) 고령화시대에 대비한 복지체계 마련

- ❖ 고령화 시대에 맞는 기초노령연금제도와 저소득 노인가구의 국민건강보험료 지원, 노인장기요양보험제도, 노인전문요양병원, 실비전문요양시설 건립 등 노인복지서비스를 확충
- ❖ 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충을 통하여 노인인구의 사회보장 마련 및 지역 정주환경을 개선함으로써 인구의 지역 내 유입을 촉진
- ❖ 소생활권별 공공경로당시설의 확충 및 시설 간 상호연계체제 구축

3) 복지시설 확충 및 다양한 프로그램 개발

- ❖ 생활권별 다양한 프로그램을 통해 아동, 청소년들에게 다양한 체험활동 기회를 제공하여 청소년들이 역량을 개발하고 건강한 성장을 할 수 있도록 지원
- ❖ 복지시설 연계 및 통합운영을 통한 서비스수준 제고
- ❖ 다문화 가정을 위한 지원센터 등 복지시설을 확충하고 다문화 가정의 자녀를 위한 교육 지원
- ❖ 교통서비스 약자를 위한 희망택시 운영 및 지원방안 마련

2) 주요 실천사업계획

1) 종합실버타운 조성

<종합실버타운 조성>

구 분	내 용
사업개요	○ 장수테마, 쾌적환경, 한방일반산업단지, 접근성 등의 상주시 강점을 살려 실버타운을 조성함
사업규모	○ 21,000㎡규모
추진전략	○ 동지역, 은척, 화북, 모서면 중 적정지역을 선정하여 중장기적 준비와 전략 필요 ○ 쾌적환경, 한방단지 등 지역 강점에 대한 홍보·마케팅 노력 필요
기대효과	○ 재산, 소득능력이 있는 노령층을 소비의 주체로 파악하면서 삶의 질을 제고하며, 고령사회 대비 신산업으로 육성

2) (경로당) 노인공동주거시설 사업

<노인공동주거시설 사업>

구 분	내 용
대상마을 선정	○ 교통 불편 지역, 행정 및 의료시설로부터 먼 오지지역 ○ 마을회관 및 경로당 등이 2개 이상 있는 지역으로 마을 공동 이용에 지장을 주지 않는 지역
참여대상	○ 65세 이상의 독거노인으로 공동생활이 가능한 사람
조성장소	○ 마을회관

3) 공공산후조리원 지원사업

<공공산후조리원 지원사업>

구 분	내 용
위치	○ 관내 분만가능병원(적십자, 성모) 중 1개소 공모 후 선정
사업규모	○ 1개소/10~14인실(2주 입소기준 월28명, 년336명)
기대효과	○ 소외계층에 대한 경제적 부담 완화로 출산장려분위기 조성 ○ 산모, 신생아 감염 및 안전관리 공공성 확보로 고 품격 건강 관리 서비스 제공

교육 부문

① 현황분석 및 계획과제

가. 교육시설현황

1) 학교시설 현황

- ❖ 상주시의 교육시설은 총 96개소이며, 유치원이 36개소, 초등학교 28개소, 중학교 18개소, 고등학교 10개소, 대학 이상 3개소, 기타학교 1개소가 입지하고 있음
- ❖ 학생수는 총 17,683인으로 총인구대비 구성비는 17.0%이며, 교직원수는 1,567명으로 교원1인당 학생수는 11인이며, 이는 학생들의 도시유출로 인한 것으로 판단됨
- ❖ 학급수는 662학급으로 학급당 학생수는 27인으로 경상북도 전체 평균 학급당 학생수 34.2인에 비하여 적은 편임
- ❖ 유치원은 총 36개를 보유하고 있으나 동지역을 제외한 읍면지역 소재 유치원은 대부분 반수가 1~2정도의 소규모 유치원임
- ❖ 초등학교의 경우 동지역, 함창읍, 화서면을 제외하고는 학생수 100인 이하의 소규모 초등학교임

<교육시설 현황>

단위 : 개소, 학급, 인

구분	학교수	학급(과)수	보통교실수	학생수	교직원수	교원 1인당 학생수
계	96(4)	662	765	17,683	1,567	11
유치원	36	74	40	1,350	136	10
초등학교	28(4)	253	387	4,133	544	8
중학교	18	121	141	2,589	334	8
고등학교	10	144	175	3,782	354	11
대학교	1	8	-	5,444	144	38
대학원	2	40	-	273	-	-
기타학교	1	22	22	112	55	2

주) ()는 분교수로 총계에 미포함

【자료】 상주시 통계연보, 2015

2) 공공도서관

- ❖ 상주시의 공공도서관으로는 경상북도 도립 상주공공도서관 상주본관과 화령분관으로 2개소가 있으며, 총 열람석수는 1,788석, 자료는 313,916권을 소장하고 있으며 연간 이용자수는 347,447명, 연간 열람 및 대출 책수는 564,600권임

<상주도서관>



<공공도서관 현황>

구 분	열람석수 (석)	장서수 (권)	연간이용자수 (명)	연간이용책수 (권)
경북도립상주도서관	1,788	313,916	347,447	564,600
상 주 본 관	1,498	241,341	308,397	527,667
화 령 분 관	290	72,575	39,050	36,933

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 문제점

- ❖ 상주시의 지속적인 인구감소의 원인은 복지·문화시설 및 교육시설의 부재, 인재육성을 위한 시설의 부족에 기인하여 지역내의 인재의 타지역의 유출이 심화되고 있으며 학교시설 투자측면에서도 미비한 실정임
- ❖ 장기적인 측면에서 상주시 산업화과정에서 요구되는 전문기술인력의 확보 및 신기술 개발을 위하여 경북대 상주캠퍼스의 기능강화가 요구되나, 현재 역할이 부족한 실정임
- ❖ 교육환경의 부족으로 타 도시로의 교육인구 유출이 일어나고 있으며 교통망의 발달과 함께 유출은 교육인프라의 미비로 인해 더욱 가속화 될 것으로 예상

다. 추진 과제

1) 내·외부 환경변화에 대응할 수 있는 교육의 적응력 제고

- ❖ 지식기반집적지 및 지역특화발전특구 조성, 구미권과 연계한 전자부품 소재 산업 클러스터 형성, 청리지방산업단지 활성화, 생태관광단지 조성, 각종 정주생활환경 정비 등 환경변화를 고려한 교육시설의 적정배치
- ❖ 인구의 지역 내 정착을 제고하고 지역의 생활기반 및 경제기반을 강화하기 위한 구체적인 노력으로 지역 내에 우수 중학교, 고등학교의 유치 필요
- ❖ 지식기반산업육성 지원인력 확충을 위한 주민 재교육 및 평생학습 프로그램 개발

2) 교육환경 변화에 능동적 대처

- ❖ 교육환경 변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 상대적으로 취약한 유아교육과 농촌지역의 교육서비스 환경 개선을 위해 교육시설의 질적 수준을 제고하고, 원격교육 및 커뮤니티 교육시스템 등 다양한 지원체계 마련
- ❖ 탈산업사회와 디지털교육 환경에 대응할 수 있는 교육프로그램을 개발하고, 완벽한 교육자치 실현과 양질의 교육시설 및 교육자원을 확보함으로써 수준 높은 교육서비스를 제공할 수 있는 환경 조성
- ❖ 농업기술, 지역산업과 관련한 신기술 교육프로그램 실시
- ❖ 생활권별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환 등을 통한 정보체계 구축

3) 지역산업발전 수요에 따른 전문 인력의 육성

- ❖ 지역 경쟁력의 중요한 요소로 부각되고 있는 인적자원의 질적·양적 향상을 위해 전문교육기관을 유치
- ❖ 농업도시를 육성하기 위해 농업테크노파크를 조성하여 전문 농업 인재 육성과 농업경쟁력 강화

4) 경북대 상주캠퍼스 활성화 방안 마련

- ❖ 경북대 상주캠퍼스와 농업기술센터 간 연계교육을 통한 21세기 전문 농업인력의 육성으로 지역 농업기반 강화
- ❖ 경북대 상주캠퍼스와 연구소간 연계를 강화하기 위한 네트워크시스템 구축
- ❖ 경북대 상주캠퍼스 내 창업보육센터의 설립, 운영을 통한 인력의 제공과 기술 지도 등으로 지역의 창업을 촉진시키고 취업률을 높이는 방안 계획
- ❖ 상주시-경북대 지역발전 협의체 구성 및 상주교육발전협의회를 수시로 개최하여 경북대 상주캠퍼스의 문제점을 분석하고 활성화에 대한 방안을 제시

라. 수요추정

- ❖ 초등학교, 중학교, 고등학교의 학령인구 비율이 2020년 총인구 대비 각각 8.0%, 4.3%, 5.0%로 추정하여 학생수 산정
- ❖ 학급당 학생수는 상위계획인 제3차 경상북도 종합계획의 각급별 계획인구 적용하여 2020년까지 초등학교 25명, 중학교 27명, 고등학교 35명으로 계획
- ❖ 목표연도의 학교수 수요는 초등학교 32개교, 중학교 21개교, 고등학교 13개교로 추정

〈교육시설 수요 추정〉

구	분	단위	2003	2005	2010	2020	2020	
계		획 인 구	인	115,693	114,000	127,000	142,000	150,000
초	등	학	인	7,167	6,959	8,755	10,566	12,048
		생	%	6.2	6.1	6.9	7.4	8.0
		수	개교	31	31	31	31	32
		총	학급	324	309	378	439	482
		인	인/학급	22	23	23	24	25
		구	학급/1개교	10	10	12	14	15
중	학	학	인	3,795	3,685	4,636	5,595	6,379
		생	%	3.3	3.2	3.7	3.9	4.3
		수	개교	20	20	20	20	21
		총	학급	143	136	172	207	236
		인	인/학급	27	27	27	27	27
		구	학급/1개교	7	7	9	10	11
고	등	학	인	4,420	4,292	5,400	6,517	7,430
		생	%	3.8	3.8	4.3	4.6	5.0
		수	개교	12	12	12	13	13
		총	학급	162	152	180	201	212
		인	인/학급	27	28	30	32	35
		구	학급/1개교	14	13	15	15	16
대학교(대학원포함)		개교	2	2	2	2	2	

2) 주요 실천사업계획

1) 승마·한방관련학과 및 특성화 고교 설치

<승마·한방관련학과 및 특성화 고교 설치>

구 분	내 용
사 업 내 용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경북대 상주캠퍼스에 승마·한방자원 관련학과 설치 ○ 승마·한방관련 특성화 고등학교 설치
기 대 효 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특성화된 교육으로 승마·한방관련 인력수급 원활화와 연구 활성화 ○ 국산 한약재에 대한 체계적인 관리와 기술보급으로 품질향상 ○ 말산업 육성으로 지역경제 활성화 ○ 한방관련 교육발전에 기여

<상주국제승마장>



<승마행사>



2) 국립 어린이디자인 창의센터 조성

- ❖ 상주시는 대한민국 어린이디자인대전을 4회 실시하였으며, 국립낙동강생물자원관, 상주자전거박물관, 상주국제승마장, 상주박물관, 경천대, 경천섬, 상주보, 도남서원 등이 있어 창의센터 건립의 최적의 입지조건 갖춤

<국립 어린이디자인 창의센터 조성>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 도남동 일원
사 업 규 모	○ 40,000㎡
사 업 내 용	○ 어린이디자인 인증본부, 디자인 체험실, 디자인 라이브러리 등

문화·체육 부문

1 현황분석 및 계획과제

가. 문화체육시설현황

1) 공연시설

- ❖ 상주시의 공연시설은 공공공연장 1개소가 유일하며, 전시시설은 전무함
- ❖ 따라서 지역주민의 접근이 용이한 문화공간 확충이 필요함

<문화회관>



<공연시설 현황>

단위 : 개소

구분	계	공 연 시 설			전 시 시 설	
		공공공연장	민간공연장	영화상영관	미술관	화랑
2010	1	1	-	-	-	-
2011	1	1	-	-	-	-
2012	1	1	-	-	-	-
2013	1	1	-	-	-	-
2014	1	1	-	-	-	-

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 문화복지시설

- ❖ 상주시의 문화복지시설은 총 3개소이며, 시민회관 1개소, 청소년회관 1개소, 문화원 1개소로 문화복지시설이 매우 부족한 실정임

<문화복지시설 현황>

단위 : 개소

구분	계	지역문화복지시설			기타시설		
		시민회관	복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
2010	3	1	-	1	1	-	-
2011	3	1	-	1	1	-	-
2012	3	1	-	1	1	-	-
2013	3	1	-	1	1	-	-
2014	3	1	-	1	1	-	-

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

3) 체육시설

- ❖ 상주시의 체육시설은 총 119개소로 공공, 등록, 신고체육시설로 분류됨
- ❖ 간이운동장(동네체육시설) 101개소를 제외한 체육시설은 일반시민의 여가선용 및 문화 활동을 하기에 매우 부족한 실정임

<신고 체육시설 현황>

<상주 시민운동장>

단위 : 개소



구분	계	공공체육시설												
		육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	수영장	승마장	골프 연습장	전천후계이트볼장	롤러스케이트장	사격장
2014	119	2	1	1	2	1	101	4	1	1	2	1	1	1
구분	등록	신고체육시설												
	골프장	승마장	수영장	체육도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도 학원					
2014	2	1	1	17	13	11	15	1	1					

【자료】 상주시 통계연보, 2015

나. 문제점

1) 문화·체육시설의 편중

- ❖ 주요 문화·체육시설 등이 상주도심부에 집중되어 서비스가 일부지역에 편중되어 있으며, 이용자 수요에 비하여 공급규모가 절대적으로 부족한 실정임

2) 문화·체육시설의 부족

- ❖ 주5일제 근무제의 확산과 주민의 교육수준 및 생활수준의 향상 등에 따라 여가 및 문화생활에 대한 주민들의 요구가 크게 성장하고 있는 것에 비해 공공도서관, 공연시설, 청소년 체육시설 등 문화·체육시설이 부족함

3) 문화·체육시설의 노후화

- ❖ 음악, 미술, 연극 등 주민들의 삶의 질과 직접적인 관계를 가지는 공연시설 및 화랑, 그리고 시민회관 등의 시설이 시설규모적인 측면에서는 물론 시설의 내용적인 측면에서 시설의 낙후가 뚜렷한 실정으로 시설의 양적 공급과 관리적 측면에서 장기적인 계획 수립이 요구됨

다. 추진 과제

- ❖ 문화복지시설의 확충 및 개·보수로 인해 시민참여 문화 및 공간을 구축함에 따라 시민 정서함양 및 문화역량 강화 제고
- ❖ 상주시의 문화·예술의 부흥을 위한 창작, 공연활동 인프라 구축
- ❖ 일반 시민의 이용이 가능한 공공체육시설의 증설과 생활체육시설의 확충으로 여가증진 및 문화 활동의 활성화
- ❖ 스포츠 마케팅을 활용한 지역 축제 및 교육프로그램 개발

라. 수요추정

1) 문화시설

- ❖ 박물관은 추진중인 역사/문화박물관 1개소, 공연장 시설은 예술의 전당계획과 문화환경지구 계획시 각 1개소씩 설치를 계획
- ❖ 영화상영관은 각 생활권별 1개소, 복지회관은 상주생활권의 6개 동지역과 4개 중생활권에 1개소씩 계획
- ❖ 문화원은 상주생활권과 함창생활권에 1개소씩 배치

〈문화시설 수요추정〉

단위 : 개소

구 분	2003	2005	2010	2015	2020
박 물 관	-	-	1	1	1
일 반 공연장	-	1	1	2	2
영 화 상영관	1	2	3	4	5
시 민 회 관	1	1	1	1	1
복 지 회 관	-	2	5	8	10
문 화 원	1	1	1	1	1

2) 체육시설

- ❖ 기존의 계산동 일원의 종합운동장을 확장하고, 또한 적정부지를 검토하여 종합운동장 1개소를 신설
- ❖ 장래 체육시설에 대한 수요증대에 대비하고 시민 건강 증진을 위한 실내 체육관을 목표년도까지 1개소 확충

<체육시설 수요추정>

단위 : 개소

구 분	2003	2005	2010	2015	2020
종합운동장 (운동장포함)	1	1	1	2	2
실내체육관	2	2	2	3	3

2) 주요 실천사업계획

1) 문화·환경지구 조성사업

<문화·환경지구 조성사업 계획>

구 분	내 용
개 요	○ 상주시민의 문화욕구 충족을 위해 적정지역에 문화·환경개발의 거점을 선정하여 문화·환경지구를 조성
추진전략	○ 문화·환경의 거리, 전시공간, 미술관, 문화·환경박물관(예, 자연사 박물관), 미니광장 및 야외공연장 등 문화시설을 조성

2) 상주지역 문화 네트워크(Net-Work) 구축사업

<문화 네트워크 구축사업 계획>

구 분	내 용
개 요	○ 상주지역의 문화예술 시설 및 활동프로그램을 DB화하여 예술 단체 및 문화공간운영자에게 기획 능력과 전문성을 강화시킬 수 있는 자료로 제공함으로써 지역문화진흥에 기여
추진전략	○ 상주지역 문화공간 현황을 조사분석하여 분석된 자료를 토대로 DB구축, 홈페이지 게재 ○ 미디어 상주문화 프로그램 개발, 상주 전자문화지도 개발 ○ 자문 요청 단체나 부서에 전문인력 연력을 통한 지원, 자료 제공 및 자문

3) 종합스포츠센터 건립

<상주 종합스포츠센터 건립계획>

구 분	내 용
위 치	○상주시 계산동 종합운동장 일원
주 요 시 설	○실내체육관, 테니스장, 보조경기장, 궁도장 등 종합적 시설을 갖춘 센터 조성
기 대 효 과	○우수선수 육성을 위한 여건조성과 생활체육의 저변확대로 시민 건강 증진 및 질적·양적인 문화체육의 서비스 제공 ○전국 규모의 실내 체육대회를 개최하여 지역경제 활성화에 기여 ○시민들의 체육활동 공간 제공으로 건강한 복지사회 구현과 엘리트 체육과 생활체육과의 건전한 동반 발전 도모 ○전국규모의 이벤트행사를 할 수 있는 장소 마련으로 시민들의 문화 활동 관람기회 제공

4) 상주읍성 복원

<상주읍성 복원>

구 분	내 용
위 치	○서성동 왕산공원 내
기 대 효 과	○상주의 역사성을 되살려 시민의 자긍심과 향토애를 고취시킴 ○상주의 진입관문으로 인지도가 높은 곳에 위치시켜 새 명소로 자리 매김 할 수 있도록 조성 ○오랜 전통의 상주시의 랜드마크로서 후세에 길이 남는 문화 유산적 가치를 지닐 수 있는 전통 조형미를 부여하고 지역 사회의 새로운 문화 공간으로 시민들의 휴식과 커뮤니티 공간 제공

5) 한복진흥원 건립사업

<한복진흥원 건립사업>

구 분	내 용
위 치	○상주시 함창읍 교촌리 명주데마공원 일원
사 업 규 모	○한복전시홍보관, 전수학교, 융·복합산업관 등
기 대 효 과	○한복은 한국의 전통미를 세계에 전달할 수 있는 강력한 문화 브랜드이지만 이에 대한 지원체계가 미흡한 상황을 극복 ○대한민국 명주(silk)의 자존심 상주와 경북의 전통한복 소재 산업, 대구의 패션디자인을 연계하는 전통한복산업 활성화의 기틀을 마련하고 한복의 국제적 경쟁력을 확보

6) 영호남 지명유래 고도 전통문화 자원화 사업

<영호남 지명유래 고도 전통문화 자원화 사업>

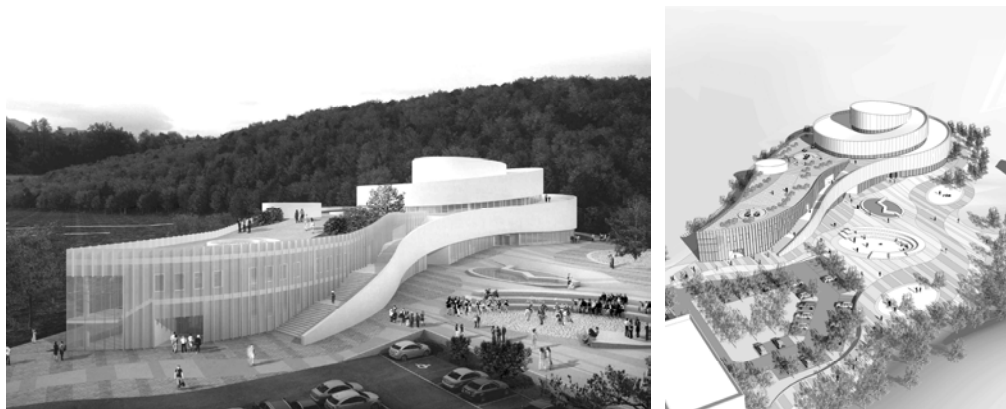
구 분	내 용
위 치	○ 상주시 시내 일원(서성, 인봉, 복용, 낙양동)
사 업 내 용	○ 상징성 회복사업 : 상징게이트, 경상도 역사관, 사직단 문화공원 ○ 전통문화 거점사업 : 조선감영 역사터널, 타임터널 ○ 전통문화 기반구축사업 : 증강현실 콘텐츠 구축, 야간 경관조성 등 ○ 쇠락한 도시를 전통문화 도심으로 재생하고자 상주와 나주시가 공동 추진
기 대 효 과	○ 영호남 역사고도의 문화유산 활용으로 지역의 정체성을 회복

7) 상주 문화예술회관 건립 사업

<상주 문화예술회관 건립 사업>

구 분	내 용
위 치	○ 상주시 일원
사 업 규 모	○ 33,000㎡
사 업 내 용	○ 문화예술회관 건립
목 적	○ 노후화된 문화회관을 새로운 문화예술 공간 확보로 시민에게 수준 높은 문화예술 향유 기회제공 및 지역 문화예술 진흥도모

<한복진흥원 조감도>



IX

계획의 실행



1. 행정계획

2. 재정계획



계획의 실행

IX

1. 행정계획

① 현황 분석

1) 공무원·공공기관 현황

- ❖ 2014년 상주시의 주요 행정관서로는 본청, 24개 읍·면·동사무소와 상·하수도사업소, 축산폐수처리사업소 등의 5개사업소, 1개 경찰서(13개 파출소), 1개 소방서(2개 파출소), 우체국 21개, 세무서 1개소 등이 있음
- ❖ 행정구역은 1읍, 17면, 6동, 502통·리, 2,138반으로 구성되어 있으며, 전체 면적이 1,254.81km²로 전국 행정구역 중 6번째로 넓은 면적임
- ❖ 공무원은 2014년 본청 460명, 의회 및 직속기관 293명, 읍·면·동사무소 378명으로 총 1,131명임

<공무원 현황>

단위 : 명

구분	합계	본청	의회, 직속기관 및 사업소	읍·면·동
2010	1,101	431	279	391
2011	1,101	445	275	381
2012	1,114	445	292	377
2013	1,124	456	291	377
2014	1,131	460	293	378

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2) 민원업무 처리현황

- ❖ 민원업무 처리현황은 인가, 특허, 승인 확인증명 등 총 218,420건으로 공무원 1,131인 대비 1인당 처리 건수는 193건임
- ❖ 처리내용은 확인증명이 196,016건으로 전체의 89.7%로 가장 많은 것으로 나타났으며, 그 외 각종 신고·등록 4.7%, 기타 3.8%, 인허가 1%, 승인·지정 0.6%를 차지함

<민원업무 처리 현황>

단위 : 건

구 분	계	인가·허가	특허·면허	승인·지정	신고·등록	시험·검사	확인증명/교부	기타
2009	104,657	2,616	58	1,206	10,481	580	85,472	4,244
2010	116,462	2,025	93	1,382	11,776	496	95,914	4,773
2011	121,165	2,086	37	1,268	11,223	128	105,988	435
2012	142,389	2,352	13	1,153	9,422	192	128,084	1,173
2013	200,144	1,803	22	1,094	10,268	181	179,716	7,060
2014	218,420	2,222	16	1,273	10,309	198	196,016	8,386

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

2 문제점

가. 행정서비스 수요에 대한 공급의 한계성

- ❖ 시민들의 교육 및 의식수준 향상에 따라 개발사업, 인허가 등과 같은 전문적인 행정서비스에 대한 수요가 늘어나고 있는 실정이나, 대응할 수 있는 전문인력 확보가 어려움
- ❖ 정보화에 의해 시민들의 행정서비스에 대한 기대수준이 높아지고 있으나, 행정기구 및 도시서비스 한계가 노출

나. 광범위한 행정구역으로 지역간 행정서비스 차이

- ❖ 상주시 행정구역 면적은 1,254.81km²로 방대하며, 1읍, 17면, 6동으로 구성되어 있음
- ❖ 행정서비스권의 공간적 범위가 광범위하여 집약적인 행정서비스 제공과 동 지역, 읍·면지역간의 행정서비스의 질적 수준의 차이가 발생

3 기본 방향

가. 지방 분권시대의 행정서비스 구현

- ❖ 지역혁신시스템 구축을 위한 자체평가기능 강화, 평가체계 구축을 비롯하여 업무처리과정에서의 경영행정기법이 적극 도입되고 사회단체 및 민간조직(NGO)을 중심으로 한 주민참여 행정체계 구축

- ❖ 상·하위 계층간, 조직 내부간 업무 중복으로 인한 행정 낭비와 비효율성을 해소하고, 최근 참여정부 출범과 더불어 지방분권과 지역혁신을 능동적으로 추진하기 위한 행정체제 개편

나. 지식기반사회에 대응하는 전문 행정서비스체제의 구축

- ❖ 21세기 지식기반산업의 발전과 한방산업단지 등 BIO산업에 대한 투자와 산업단지 개발 등 성장주도 전략산업 육성을 위한 행정서비스 체제 구축
- ❖ 조직진단 및 설계를 통해 정보기술의 활용도를 극대화할 수 있도록 디지털 행정체제를 구축하고 지역정보화 기반을 마련

다. 찾아가는 도시행정서비스의 구현

- ❖ 그동안 소홀히 해온 주민의 행정참여는 일방적으로 행정의 의지에 의존하는 동원된 참여, 행정지도에 의한 참여, 행정서비스의 소비자로서 가지는 욕구, 불편, 고충을 호소하거나 저항하는 참여행정에서 맞춤형 선진행정체제 구축

4 실천계획

가. 업무 평가 및 환류기능 강화

1) 자체평가기능 강화

- ❖ 지방자치단체별로 민간이 참여하는 “주요업무평가위원회”를 구성하여 매년 부서별 평가대상 업무를 선정하고 추진결과를 평가하여, 부진사업에 대하여는 익년도 주요업무계획에 반영토록 하는 등 업무평가체제를 강화토록 함
- ❖ 청렴하고 투철한 봉사정신으로 직무에 모든 힘을 다하여 공무 집행의 공정성을 유지하고, 직무수행 능력이 탁월하여 행정 발전에 큰 공헌을 한 공무원에 대한 객관적 평가지표 마련

2) 고객지향적인 평가와 환류체계 마련

- ❖ 주요업무자체평가제도에 민간위원이 참여하고 있으나, 방대한 행정업무를 효율적으로 평가하는데 한계가 있으므로, 자체 평가제도의 보완적인 방법으로 전문기관에 의뢰하여 주민만족도를 평가하거나, 시민단체로 구성된 “시정모니터제도” 등의 시행

3) 계약원가 심사제도 운영

- ❖ 상주시 발주하는 일정규모 이상의 공사·용역·물품의 원가산정 적정성과 계약 후 증감 내역의 적정성을 심사하여 예산절감 등 효율적인 재정운영 도모

4) 사전 예방감사 및 엄정한 공직기강 확립

- ❖ 열심히 일하는 직원이 우대받는 조직문화를 조성하고 사후조치보다 효율성 있는 사전예방감사와 공직감찰활동으로 책임행정을 실현하고 청렴한 공직 사회를 구현

나. 인사제도 개선을 통한 전문성 강화

1) 평정제도의 객관화

- ❖ 기피, 격무부서에 대한 인센티브제 공개 시행 : 평정우대(직원간 합의에 의한 근무성적평정 우대부서 선정, 공개), 보직경로 설정(평정우대 부서로의 보직 경로 설정, 공개), 인사관리 형평성 유지
- ❖ 다면평가제도 도입시행(상하위, 동급직급간 내부 평가, 시민에 의한 외부평가 등), 기존제도(목표관리제, 주요업무 평가제도)와의 연계 강화

2) 능력주의 신인사체계 구축

- ❖ 인사제도를 직무역량을 강화하는 방향으로 전면 개편하여 공공서비스의 질 향상과 개개인의 희망과 적성을 존중하고 능력과 업무특성을 결합할 수 있는 탄력적 인사제도인 신인사제도 도입
- ❖ 유능한 공무원에게 더 많은 능력발휘 기회를 제공토록하기 위해 지방공무원법에서 제시하는 특별승진을 과감히 단행하고 인재를 적재적소에 활용하며 조직의 세대교체를 통한 활성화에 기여

3) 반부패 시스템 운영으로 청렴도 향상

- ❖ 고위공직자 부패위험성 진단과 반부패 시스템(공직비리 익명신고 시스템) 운영으로 행정의 신뢰성 및 공직자 청렴도 향상에 기여

4) 공정한 인사운영

- ❖ 투명하고 공정한 인사를 바탕으로 능력과 적성을 우선시하는 인사시스템을 확립
- ❖ 개인의 능력과 적성을 고려한 적재적소 배치, 능력이 바탕이 된 공정하고 투명한 인사운영

5) 상주시 옴부즈맨 구성 및 운영

- ❖ 상주시 옴부즈맨 운영으로 시민입장에서 시정의 감시 기능을 강화하고 불합리한 행정제도를 개선하여 시민권익을 보호하고 시정 투명성과 청렴성 제고

6) 경문확대를 통한 직무능력 향상

- ❖ 우수 공무원의 연수기회를 확대하여 국제적 마인드 제고로 공무원의 직무 능력향상을 도모하고 새로운 경영행정 도입

다. 국제화·정보화에 대응하는 행정체계 구축

- ❖ 국제화·정보화시대의 다양한 행정수요에 슬기롭게 대처할 수 있도록 공무원의 외국어 및 정보관리능력을 향상시킴과 동시에 국제교류·협력증진을 위한 전문행정인으로 육성
- ❖ 지방화·국제화 시대에 부응하고 각종 시책의 올바른 이해를 돕기 위하여 공무원 정신교육을 강화하고, 각종 산업현장 시찰 및 해외연수를 실시하여 국제감각과 경쟁력을 향상
- ❖ 지역 정보화사업과 병행하여 지리정보시스템을 활용하여 도시계획, 토지행정, 도로관리, 상수도관리, 지역개발, 건축행정, 농림수산 관련 업무를 대상으로 다양한 응용시스템 구축
- ❖ 관광지·농특산물 등을 다양한 홍보매체를 활용한 체계적인 홍보로 부가가치와 경쟁력을 높여 지역이미지 제고는 물론, 주민소득 증대와 지역경제의 활성화 도모
- ❖ 공공정보를 공급자 위주에서 국민 중심·수요자 중심으로 전환하여 국민의 눈높이에 맞춰 선제적·능동적으로 공개하여 국민권익 증진 및 정부투명성을 확보하고자 함
- ❖ 체계적인 언론보도로 시정의 적기 전파 및 소통행정을 구현하며, 적극적인 시행홍보로 시정 관심도 제고와 참여분위기 조성

2. 재정계획

1 현황 분석

가. 재정규모 현황

- ❖ 상주시 재정규모는 2014년도에 약 7,445억원이며, 이를 일반회계와 특별회계로 구분하여 보면 일반회계가 총예산의 89.3%인 6,646억원, 특별회계가 10.7%인 798억원의 비중을 차지하고 있음
- ❖ 세입 중 특별회계는 증가세를 보이는데 이것은 교통, 통신, 양곡관리 등의 공기업 특별회계와 재정자금운용·국민생명보험·우편연금·공무원연금 등의 자금특별회계, 경제개발·원호사업 등의 사업특별회계 중 전 분야에 걸친 정책 등에 의한 영향이라 볼 수 있음
- ❖ 또한, 세출 중 특별회계는 지속적인 증가율을 보이며 도시성장에 필요한 농공·산업단지 등의 건설로 인한 세출로 재정을 확보하여 세출의 증가를 보이는 것으로 분석됨

<세입·세출결산현황>

단위 : 백만원, %

구분	세입			세출			세입:세출 (B/A×100)
	합계 (A)	일반회계	특별회계	합계 (B)	일반회계	특별회계	
2010	664,613	602,818	61,795	528,954	488,504	40,450	79.5
2011	690,128	625,727	64,401	552,807	509,372	43,435	80.1
2012	722,188	642,224	79,964	571,792	516,653	55,139	79.1
2013	746,875	649,365	97,510	617,027	544,635	72,392	82.6
2014	744,519	664,646	79,873	615,910	552,884	63,026	82.7

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

나. 일반회계 현황

1) 일반회계 세입구조

- ❖ 재정자립도의 기준이 되는 지방세는 증가와 감소를 반복하고 있고, 2014년말 지방세가 차지하는 비율이 3.0%에 불과하고, 세외수입이 52.8%로 가장 높음

<일반회계 세입추이>

단위 : 백만원, %

구 분	지방세	세외 수입	지방 교부세	지방 양여금	조정 교부금	보조금	지방채	재정 자립도
2005	18,460	20,030	156,727	-	4,638	86,899	-	13.4
2006	21,710	34,825	169,456	-	-	105,216	14,866	17.5
2007	30,129	33,197	199,408	-	-	124,531	4,200	13.9
2008	25,033	502,102	243,342	-	-	162,896	5,000	10.8
2009	28,025	529,282	222,170	-	-	195,942	-	14.2
2010	29,903	517,964	232,000	-	-	207,962	-	11.4
2011	30,457	543,600	263,749	-	-	195,041	-	12.1
2012	30,800	551,600	284,486	-	-	179,744	-	12.7
2013	31,223	560,800	292,581	-	-	175,755	-	13.1
2014	32,443	579,400	298,847	-	-	187,564	-	13.6

【자료】 상주시 통계연보, 각년도

주)재정자립도=(지방세+세외수입+지방채)/총재정수입*100

- ❖ 지방교부세는 중앙정부에서 재정여건이 취약한 자치단체에 부족재원을 보전하기 위하여 내국세의 일정률(15%)을 확보하여 지방자치단체를 지원하는 재정 지원금으로 상주시는 지방교부세 의존율이 27.2%임
- ❖ 국고보조금은 국가위임사무나 시책사업을 수행하는데 필요한 경비를 국가에서 자치단체에 보조하는 재원으로 사용용도와 지방비 부담을 조건으로 지원되는 재원으로 17.1%를 차지함
- ❖ 재정자립도((지방세+세외수입-지방채)/총재정수입*100)를 위한 재정수입의 비율이 13.6%로 상당히 저조함

2) 일반회계 세출현황

❖ 일반회계 세출현황을 살펴보면 예산대비 결산액이 100.0%로 경제개발비에 가장 많이 예산이 소요되고 있음

<일반회계 세출결산현황>

단위 : 백만원

구 분	예 산 현 액		결 산		예 산 대 결산비율 (%)
	금 액	구성비(%)	금 액	구성비(%)	
계	664,767	100.0	664,646	100.0	100.0
지 방 세	32,443	4.9	34,384	5.2	106.0
세외 수입	133,458	20.1	134,678	20.3	100.9
지방교부세	298,847	45	298,282	44.9	99.8
재정보전금	12,455	1.9	12,402	1.9	99.6
지방양여금	-	-	-	-	-
조정교부금	-	-	-	-	-
보 조 금	187,564	28.2	184,900	27.8	98.6
지 방 채	-	-	-	-	-

【자료】 상주시 통계연보 2015

다. 특별회계 현황

❖ 현재 9개의 특별회계가 운영 중이며, 하수도사업공기업의 비중이 가장 크고 기반시설의 비중이 가장 작음

<항목별 특별회계 현황>

단위 : 백만원

구 분	예 산	세 입	세 출
상수도사업공기업	21,235	21,474	17,727
하수도사업공기업	29,759	29,844	25,075
의료급여기금운영	1834	1871	1781
저소득주민생활안정기금	1501	1514	136
치수사업	10373	10779	9645
농공지구조성사업	5859	6051	3508
수질개선사업	4615	4618	4594
주차장	3022	3048	-
대지보상	709	673	560
기반시설	-	-	-

【자료】 상주시 통계연보 2015

2 문제점

가. 낮은 재정자립도

- ❖ 2014년 현재 재정자립도는 13.6%로 매우 저조하며 이로 인한 각종 개발사업 및 지역발전, 행정서비스 등의 전반적인 부분에서 투자가 미비함
- ❖ 자주적인 도시개발계획의 추진에 상당한 제약사항이 많으며 지방자치제의 실시에 따른 지역발전을 위한 기반이 미비하여 적극적인 사업시행의 제한이 많음

나. 행정구역과 농촌지역의 광범위

- ❖ 다른 시군과 비교하여 매우 넓은 행정구역(전국 행정구역 면적 순위 6위)으로 인한 도시기능 분산과 지역중심기능 약화로 재정의 자주성이 낮음
- ❖ 농업적 토지이용과 도시지역이 비율이 낮으며 분산된 행정구역으로 인해 지역중심기능이 약화되고 자주재원 확보에 어려움이 있으며, 자체수입 증감률의 기복이 심함

3 기본 방향

- ❖ 개발사업 시 투자재원의 사회적 기회비용, 세금 징수비용, 수수료, 자금조달의 부대비용과 간접효과, 거시경제에 미치는 영향 등을 감안하여 지방소득세 및 지방소비세의 세목신설, 지방채 발생 세외수입 확충 등에 대한 세원확보 방안 마련
- ❖ 경상경비 절감 및 투자경비 확대, 경영 및 경쟁개념의 도입과 성과관리체계 강화, 예산 절감노력에 대한 인센티브제도 도입 등 지방예산편성의 효율화 및 예산관리의 합리화를 추구하는 재정운영
- ❖ 투자재원의 취약성을 고려하여 재정계획의 현실적 운용을 위해 투자재원의 규모를 사업시행 이전에 충분히 검토하여 사업기간, 투자규모, 수익성, 공공성 등을 분석하여 투자사업에 대한 적기에 자원조달 가능성 제고
- ❖ 도시발전을 이루기 위해 국가사업과 연계로 인한 자원조달 안정화와 국비 유치로 사업시행의 원활화 도모

4 재정 전망

❖ 재정규모는 목표연도 2020년 일반회계는 지속적으로 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 재정자립도도 45%수준으로 향상 전망

<총재정규모 전망>

단위 : 백만원, %

구분	2003	2005	2010	2015	2020
합계	297,517.1 (100.0)	353,504.1 (100.0)	535,810.3 (100.0)	795,280.9 (100.0)	1,102,692.6 (100.0)
일반회계	269,131.1 (90.5)	334,257.7 (94.6)	519,777.3 (97.0)	784,825.8 (98.7)	1,101,651.1 (99.9)
특별회계	28,386.0 (9.5)	19,246.7 (5.4)	16,033.0 (3.0)	10,454.1 (1.3)	1,040.5 (0.1)

<세입원별 재정규모 전망>

단위 : 백만원

구분	2003	2005	2010	2015	2020	
합계	269,131 100.0%	334,258 100.0%	519,777 100.0%	784,826 100.0%	1,101,651 100.0%	
자체수입	소계	46,452 17.3%	64,512 19.3%	132,543 25.5%	242,511 30.9%	550,826 50.0%
	지방세	16,410 6.1%	23,398 7.0%	51,458 9.9%	110,660 14.1%	308,462 28.0%
	세외수입	30,042 11.2%	41,114 12.3%	81,085 15.6%	131,851 16.8%	242,363 22.0%
의존수입	소계	219,323 81.5%	269,746 80.7%	387,234 74.5%	542,315 69.1%	550,826 50.0%
	지방교부세	112,513 41.8%	130,360 39.0%	170,487 32.8%	208,764 26.6%	203,805 18.5%
	균형발전특별회계	24,475 9.1%	33,092 9.9%	49,379 9.5%	76,128 9.7%	109,063 9.9%
	조정교부금 및 재정보전금	4,072 1.5%	5,682 1.7%	14,034 2.7%	22,760 2.9%	33,050 3.0%
	보조금	77,591 28.8%	93,592 28.0%	136,701 26.3%	199,346 25.4%	149,825 13.6%
	지방채	673 0.3%	7,019 2.1%	16,633 3.2%	35,317 4.5%	55,083 5.0%
	재정자립도	17.0	17.2	22.3	26.4	45.0

5] 자원조달 계획

가. 재정확충계획

- ❖ 지방세 수입증대를 위한 노력과 더불어 외부재원을 적극적으로 활용하여 지방세 및 세외수입을 확대
- ❖ 경영수입사업 확대와 지방자치제도 시행에 따른 국세의 지방이양으로 시민의 조세부담을 최소화하면서 지방재정을 강화
- ❖ 재정자립도가 낮은 상주시는 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하고 지방교부세 및 보조금 등 비중 축소를 통한 중앙 의존적 재정 구조에서 탈피
- ❖ 수익자 부담 원칙의 세목과 소득재분배 역할을 수행하는 세목 등 지방세 체계 조정을 유도하고 다양한 세원을 발굴
- ❖ 신규 산업단지 등 산업용지 개발 시 저렴한 용지공급과 기반시설 확충을 통한 기업 역외유출 방지와 신규기업유치 및 기업 활동지원 유도를 도모하여 지역경제의 활성화를 통한 조세수입 증대
- ❖ 도시개발사업에 민간부문의 적극적인 유치를 위한 인센티브 제공을 한 민간부문의 적극적인 활용으로 도로, 상·하수도 등 도시기반시설 등 지역개발의 자원수요를 절감
- ❖ 자본회수기간이 장기화되는 공익사업의 효율적인 시행을 위해 지방채의 적극 활용으로 지역경제 활성화 도모
- ❖ 합리적인 중장기 재정계획을 수립하여 지방채운영의 계획성을 제고하고 지방채운영 및 조달방식의 다변화
- ❖ 변화요인에 대응하는 단계별 투자계획의 융통성 제고

나. 세입원별 자원조달

1) 지방세

- ❖ 재산세 : 도시화 촉진에 따라 증대되는 잠재적 자원 개발
 - 토지이용의 고도화
 - 건축물의 대형화, 고층화
 - 주거환경개선 및 주택의 대량건설

- ❖ 주민세 : 인구의 증가와 소득수준의 향상
- ❖ 자동차세 : 경제력의 증대와 자동차 소유의 보편화에 따라 차량대수가 증대
- ❖ 농업소득세 : 자급자족의 정책추구에 따른 경제작물의 재배 및 소득증대를 위한 단지 조성
- ❖ 도축세 : 인구증가와 식생활개선으로 세수 증대
- ❖ 도시계획세 : 도시계획구역의 변경, 도시개발 등에 따른 개발이익의 증가와 산업화, 도시화 등에 따른 환경보전세의 도입
- ❖ 공동시설세 : 건축물의 대형화에 따른 공동방화시설의 강화로 적정 부과와 재산세의 증가에 따라 세수 증대
- ❖ 사업소세 : 도시형 산업구조로의 변화에 따른 사업소의 증가

2) 세외수입

- ❖ 보통재산수입
- ❖ 사용료 및 수수료 수입 : 광고세, 관광세, 환경오염방지세 등 신수입원 개발, 법정외세, 음성수입원 색출

3) 민자유치 방안

- ❖ 민간자본을 유치할 수 있는 선결조건은 수익성이 보장되어야 하므로 세제, 인허가, 행정협조 등으로 관·민 협조체제를 도모
- ❖ 도시계획사업중 민간자본의 투자가 가능한 수익성 시설인 상가, 시장, 유통단지, 유원지, 편익시설 등은 민간자본으로 실시
- ❖ 많은 자본과 오랜 투자가 필요한 택지개발, 유통단지, 산업단지조성, 등은 한국토지주택공사, 지방공사, 민간대기업 등이 참여토록 적극적으로 유도
- ❖ 소규모 민간자본을 활용하여 각종 사업을 관 주도하에 실시할 수 있는 지방채 등의 유가증권을 발행하여 도시개발사업을 장기간 지속적으로 실시

6 단계별 투자계획

가. 기본방향

- ❖ 장기적으로 향후 20년 동안의 투자계획을 구체화한다는 것은 많은 무리가 따르므로 주요하고 핵심적인 부문을 중심으로 투자계획을 수립하도록 함
- ❖ 도시기본계획상에서 제안된 많은 사업들은 서로 경쟁적 위치를 가지게 되므로 적절한 투자 우선순위를 설정하여 투자의 효율성을 제고해야 함
- ❖ 단계별 투자계획을 수립하여 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성을 제고

나. 사업우선순위

1) 지역별 우선순위 결정

- ❖ 지자체의 도시개발에 따른 현재 개발이 이루어지고 있거나 정책적·전략적으로 추진되어야 할 사업
- ❖ 상주시가지 장기적 개발방향에 따라 개발잠재력이 높은 사업
- ❖ 개발을 함으로써 기타 인접지역의 개발을 유도할 수 있는 사업

2) 사업별 우선순위 결정

- ❖ 도시성장과 인구정착에 기여하고 경북내륙의 중심도시로 육성을 위한 지역 과급효과가 큰 사업을 시 전체의 전략사업으로 추진함
- ❖ 취업기회 및 고용증대를 위한 신규 산업단지 및 물류/유통단지조성, 지역개발을 유도할 수 있는 고속도로 등의 기반시설을 확충하고 지역자원을 활용한 관광지 개발사업을 우선하여 실시
- ❖ 교통·통신시설 등 지역간 접근성을 제고할 수 있는 사업을 우선 추진하며, 장차 확장될 지역중심지의 기능 및 도시구조변화에 대비하여 지역 전반에 대한 기본적, 필수적인 생활환경사업을 단계적으로 책정하여 시행

- ❖ 상주시의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업의 우선 개발

다. 투자우선원칙

- ❖ 청정자연을 유지·보전하고 이를 활용한 관광기능 활성화에 기여하는 사업
- ❖ 지역경제 활성화를 유도하고 군민의 소득향상과 고용창출에 기여할 수 있는 시설
- ❖ 인구증가와 지역간 균형발전에 대한 파급효과가 큰 개발사업
- ❖ 지역적 특성상 재원조달이 용이하고 투자효과를 극대화 할 수 있는 사업
- ❖ 시민의 복지 향상을 위해 생활편익시설 확충에 우선투자

라. 단계별 투자계획

- ❖ 투자단계는 목표년도인 2020년까지 5개년도 4단계로 구분하고 사업량과 투자우선순위를 감안하여 계획
- ❖ 재정 여건상 투자가 어려움을 고려하여 도로 및 공공시설은 국가, 경상북도의 보조·지원을 받고 도시개발사업은 민간자본을 투자하여 단계별로 배분