

2030년 안동도시기본계획 승인
경상북도 도시계획과-7027(2017. 5. 18)

2030년 안동도시기본계획

2017. 5



안 동 시

Contents

목 차

제1장 계획의 기초	1
I. 계획의 개요	3
① 계획수립의 배경 및 목적	5
② 계획수립의 범위	6
③ 계획수립의 방법 및 절차	8
II. 도시의 특성 및 현황	11
① 상위 및 관련계획 검토	13
② 도시특성	27
③ 도시현황	31
④ 주민의식 설문조사	42
⑤ 문제점 및 잠재력 분석	45
⑥ SWOT분석	46
제2장 도시기본구상	47
I. 계획의 목표와 지표설정	49
① 대내외적 여건변화	51
② 안동시의 미래상	53
③ 계획의 목표와 추진전략	61
④ 도시지표 설정	62

Contents

Ⅱ. 도시공간구조 설정	73
① 도시공간구조 현황	75
② 도시공간구조 설정 기본방향	79
③ 도시공간구조 설정	81
 제3장 핵심이슈별 계획	 89
I. 광역도시권 형성	91
① 광역도시권 형성의 필요성	93
② 인접 시군의 안정화와 네트워크 형성	94
③ 광역도시권의 지역 간 연계·협력 추진전략	97
Ⅱ. 안동의 핵심이슈	103
① 안동의 핵심이슈	105
② 핵심이슈의 선정	106
③ 핵심이슈별 실천 체계	107
 제4장 부문별 계획	 109
I. 생활권 설정 및 인구배분계획	111
① 생활권계획의 개요	113
② 생활권 설정 및 인구배분계획	114
③ 생활권계획	121

Contents

Ⅱ. 토지이용계획	133
① 현황분석	135
② 기본방향	141
③ 용도별 수요량 산출	142
④ 용도별 입지배분	148
⑤ 관리지역의 세분	164
⑥ 자연환경보전지역 관리방안	165
⑦ 비도시지역 성장관리방안	169
Ⅲ. 기반시설계획	171
① 교통계획	173
② 물류·유통계획	226
③ 정보·통신계획	233
④ 공공시설계획	254
⑤ 상수도	257
⑥ 하수도	263
Ⅳ. 도심 및 주거환경계획	269
① 도시재생계획	271
② 도심 및 시가지 정비	294
③ 주거환경계획	300

Contents

V. 환경보전 및 관리계획	307
① 저탄소 녹색도시 계획	309
② 대기환경	324
③ 수환경	329
④ 폐기물	334
⑤ 에너지	340
VI. 경관 및 미관계획	345
① 현황분석 및 문제점	347
② 기본구상	353
③ 실천전략	356
VII. 공원 · 녹지계획	381
① 현황분석 및 문제점	383
② 기본방향	390
③ 공원 · 녹지체계구상	390
④ 공원 · 녹지계획	392
VIII. 방재계획	413
① 현황분석	415
② 기후변화 재해 취약성 분석	418
③ 재해방지대책	427
④ 도시방재계획	432

Contents

IX. 경제 · 산업 개발 및 진흥계획	433
① 농림업	435
② 공 업	443
③ 사회간접자본 및 서비스업	451
④ 관광 · 휴양	455
X. 사회 · 문화 개발계획	463
① 의료 · 보건	465
② 사회복지	471
③ 교육	477
④ 문화 · 체육	482
XI. 계획의 실행	489
① 도시재정 현황	491
② 도시재정계획	496
③ 투자계획	499
부록. 핵심이슈에 따른 실천 전략별 사업계획	503
Ⅰ. 신도청소재지로서 도시기능 재정립	505
Ⅱ. 활력넘치는 도시공간 재창조	511
Ⅲ. 지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전	517

Contents

표목차

【표1-1-1】 단계별 계획기간	6
【표1-1-2】 도시기본계획 구역 현황	6
【표1-1-3】 계획의 세부 내용	7
【표1-2-1】 하천 현황	32
【표1-2-2】 댐 현황	32
【표1-2-3】 기상개황	33
【표1-2-4】 인구현황	34
【표1-2-5】 인구밀도현황	35
【표1-2-6】 인구이동현황	35
【표1-2-7】 인구구조	36
【표1-2-8】 용도지역	37
【표1-2-9】 소유별 토지이용 현황	38
【표1-2-10】 지목별 토지이용 현황	38
【표1-2-11】 주택 현황	39
【표1-2-12】 사업체 및 종사자 현황	40
【표1-2-13】 지역총생산 현황	41
【표2-1-1】 상위 및 관련계획에서의 안동	54
【표2-1-2】 인구현황 및 가구현황	63
【표2-1-3】 자연적 증가인구 추정	64
【표2-1-4】 개발사업 규모	65
【표2-1-5】 경북도청이전신도시 건설에 따른 유입인구 전망	65
【표2-1-6】 종업원수에 의한 산업단지 조성 유입인구 전망	66
【표2-1-7】 안동시 이동인구 추계치	66
【표2-1-8】 계획인구지표	67
【표2-1-9】 가구당 인구수 추정에 따른 계획가구 설정	68
【표2-1-10】 연령별 인구구조 전망	68
【표2-1-11】 지역내총생산액 전망	69
【표2-1-12】 산업별 취업구조 전망	70
【표2-2-1】 중심지체계	86
【표2-2-2】 개발축 설정	87
【표2-2-3】 보전축 설정	88
【표3-2-1】 주요 핵심이슈 및 실천 전략	106
【표4-1-1】 지정 도시기본계획상 생활권 구분	114
【표4-1-2】 생활권 설정요소	116
【표4-1-3】 생활권 설정 위계기준	117
【표4-1-4】 생활권 대안 비교	118
【표4-1-5】 생활권별 인구배분계획	119
【표4-2-1】 지목별 토지이용현황	135
【표4-2-2】 용도지역 결정현황	136

Contents

【표4-2-3】 규제지역 현황	137
【표4-2-4】 개발가능지 분석기준	138
【표4-2-5】 개발가능지 분석	140
【표4-2-6】 안동시 도시화율 현황	142
【표4-2-7】 안동시 도시화율 장래추이	143
【표4-2-8】 생활권별 주택유형별 구성 및 호당 평균규모, 아파트 층수별 현황	143
【표4-2-9】 생활권별 밀도배분 계획	144
【표4-2-10】 인구밀도에 의한 주거용지 수요량 산출	144
【표4-2-11】 주택유형별 주택1호당 상정부지면적에 의한 주거용지 수요량 산출	145
【표4-2-12】 주거용지 수요량 산출	146
【표4-2-13】 상업용지 수요량 산출	146
【표4-2-14】 2차 산업 종사자 수에 의한 공업용지 수요량 산출	147
【표4-2-15】 시가화용지 주요 변경내역	151
【표4-2-16】 관리용지 변경내역	154
【표4-2-17】 토지이용계획	157
【표4-2-18】 단계별 개발계획	160
【표4-2-19】 생활권별 개발계획	161
【표4-2-20】 도심생활권 단계별 개발계획	161
【표4-2-21】 북부생활권 단계별 개발계획	162
【표4-2-22】 동부생활권 단계별 개발계획	162
【표4-2-23】 남부생활권 단계별 개발계획	163
【표4-2-24】 서부(도청신도시)생활권 단계별 개발계획	163
【표4-2-25】 자연환경보전지역 지정현황	165
【표4-2-26】 자연환경보전지역 규제현황	166
【표4-3-1】 안동시 광역교통망 현황	174
【표4-3-2】 안동시 시가지내 가로망 현황	176
【표4-3-3】 도로시설 현황 추이	178
【표4-3-4】 안동시 자동차 보유현황	179
【표4-3-5】 안동시 주차장 보유현황 추이	180
【표4-3-6】 안동시 연도별 주차수요 예측 및 과부족-1	181
【표4-3-7】 안동시 연도별 주차수요 예측 및 과부족-2	182
【표4-3-8】 안동시 철도시설 현황	183
【표4-3-9】 안동시(안동역) 철도 수송 추이	183
【표4-3-10】 구간별 12시간·24시간 교통량(대/일)	184
【표4-3-11】 주요 가로구간 교통량 및 서비스수준 분석 결과 (2015년 기준)	186
【표4-3-12】 당초 및 관련계획상 장래인구예측	193
【표4-3-13】 계획인구지표	193
【표4-3-14】 안동시 자동차보유대수 추정	194
【표4-3-15】 장래 총통행량 예측	195
【표4-3-16】 장래 목적별 통행량 및 구성비	196
【표4-3-17】 장래 수단별 통행량 및 구성비	197

Contents

【표4-3-18】 안동시 주요 간선도로 서비스수준 분석	199
【표4-3-19】 교통축별 개선방안	203
【표4-3-20】 안동시 교통계획 신설구간	206
【표4-3-21】 안동시 도심지내 간선도로 애로구간 개선방안	208
【표4-3-22】 순환선 단계별 계획	210
【표4-3-23】 자전거도로망 기본구상	213
【표4-3-24】 바이모달 트램 특징	214
【표4-3-25】 바이모달 트램 노선개요	215
【표4-3-26】 일방통행의 장·단점	220
【표4-3-27】 가변차로제의 장·단점	220
【표4-3-28】 안동시 물류단지 현황	226
【표4-3-29】 경상북도 농수산물 도매시장 유통량현황	226
【표4-3-30】 장래 권역별 물류단지 공급계획	228
【표4-3-31】 복합물류단지 조성계획	231
【표4-3-32】 역세권 개발계획	231
【표4-3-33】 신물류시스템의 도입종류 및 특성	232
【표4-3-34】 화물자동차 공영차고지 조성계획	232
【표4-3-35】 2014년 ITU ICT발전지수 상위5위 및 주요국	233
【표4-3-36】 2014년 ITU ICT발전지수	233
【표4-3-37】 안동시 정보화사업 추진현황	234
【표4-3-38】 전략방향별 서비스 분류	238
【표4-3-39】 지능화된 시설의 분류 체계	250
【표4-3-40】 전통문화도시를 위한 구축계획	251
【표4-3-41】 생태도시를 위한 구축계획	251
【표4-3-42】 명품행정지식 신도시를 위한 구축계획	252
【표4-3-43】 건강복지도시를 위한 구축계획	252
【표4-3-44】 첨단도시를 위한 구축계획	253
【표4-3-45】 공공시설현황	254
【표4-3-46】 공공시설 설치기준 검토	255
【표4-3-47】 공공시설 설치에 관한 신도시계획기준	255
【표4-3-48】 공공시설 주요지표 설정	256
【표4-3-49】 안동시 상수도 현황	257
【표4-3-50】 안동시 정수장 및 취수장 현황	257
【표4-3-51】 생활용수 지표	259
【표4-3-52】 공업용수 지표	259
【표4-3-53】 기타용수 지표	260
【표4-3-54】 상수 수요량 산정	260
【표4-3-55】 안동시 하수도 현황	263
【표4-3-56】 안동시 하수관거 보급 현황	263
【표4-3-57】 하수종말 처리장 현황	264
【표4-3-58】 오수량 산정	265

Contents

【표4-3-59】 하수처리시설 계획	266
【표4-4-1】 지목별 토지이용현황	272
【표4-4-2】 용도지역현황	273
【표4-4-3】 동별 인구밀도	276
【표4-4-4】 동별 인구구성	276
【표4-4-5】 인구증가율 추이 및 도심 구성비	277
【표4-4-6】 주택 노후도 현황	278
【표4-4-7】 주택 규모별 현황	278
【표4-4-8】 세대 및 주택현황	300
【표4-4-9】 유형별 주택현황	301
【표4-4-10】 아파트 건립추이	301
【표4-4-11】 주택수요추정	303
【표4-4-12】 단계별 주택공급계획	304
【표4-4-13】 생활권별 주택공급계획	304
【표4-5-1】 국가 온실가스 배출량	311
【표4-5-2】 경상북도 온실가스 배출량(2006년)	312
【표4-5-3】 안동시 온실가스 배출량(2006년)	312
【표4-5-4】 안동시 공공부문 온실가스 배출량	313
【표4-5-5】 국가 온실가스 배출 전망치(BAU)	315
【표4-5-6】 안동 온실가스 배출 전망치(BAU)	315
【표4-5-7】 인구지표를 고려한 배출 전망치(BAU)	316
【표4-5-8】 토지용도별 원단위 적용 배출 전망치(BAU)	316
【표4-5-9】 최종 온실가스 배출 전망치(BAU)	317
【표4-5-10】 안동시 대기오염 현황	324
【표4-5-11】 안동시 석유류 소비량 현황	324
【표4-5-12】 안동시 도시가스 판매량	325
【표4-5-13】 안동시 산업단지 및 오염물질 배출업소 현황	325
【표4-5-14】 안동시 자동차 등록 현황	326
【표4-5-15】 안동시 하천 현황	329
【표4-5-16】 안동시 저수지 현황	329
【표4-5-17】 안동시 하천 수질 현황	330
【표4-5-18】 안동시 폐기물 발생현황	334
【표4-5-19】 생활폐기물 현황	334
【표4-5-20】 사업장 배출시설계폐기물 현황	335
【표4-5-21】 건설폐기물 현황	335
【표4-5-22】 지정폐기물 현황	336
【표4-5-23】 폐기물 처리시설 현황	336
【표4-5-24】 생활폐기물 지표	338
【표4-5-25】 사업장 등 폐기물 지표	338
【표4-5-26】 도시가스 이용현황	340
【표4-5-27】 전력 사용현황	340

Contents

【표4-5-28】 석유류 소비현황	341
【표4-5-29】 도시가스 지표	342
【표4-7-1】 공원현황	383
【표4-7-2】 생활권별 공원분포 현황	384
【표4-7-3】 생활권별 미집행 공원분포 현황	385
【표4-7-4】 녹지 시설현황	385
【표4-7-5】 생활권별 녹지지정 현황	386
【표4-7-6】 유원지 현황	386
【표4-7-7】 공원계획 총괄	393
【표4-7-8】 공원계획	394
【표4-7-9】 생태통로 조성계획	407
【표4-7-10】 유원지계획	411
【표4-8-1】 자연재해위험개선지구 현황	416
【표4-8-2】 재해유형 현황조사 결과	419
【표4-8-3】 폭우 종합 재해 취약성 분석	421
【표4-8-4】 폭염 종합 재해 취약성 분석	422
【표4-8-5】 폭설 종합 재해 취약성 분석	423
【표4-8-6】 가뭄 종합 재해 취약성 분석	424
【표4-8-7】 강풍 종합 재해 취약성 분석	425
【표4-8-8】 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	426
【표4-9-1】 농가인구 및 경지면적 현황	435
【표4-9-2】 식량작물 생산량 현황	435
【표4-9-3】 채소류 생산량 현황	436
【표4-9-4】 과실류 생산량 현황	436
【표4-9-5】 특용작물 생산량 현황	436
【표4-9-6】 가축 사육현황	437
【표4-9-7】 주요 임산물 생산량	437
【표4-9-8】 임목축적 현황	438
【표4-9-9】 지역 내 총생산 규모	443
【표4-9-10】 사업체 및 종사자 현황	444
【표4-9-11】 제조업종별 현황 및 변화 추이	445
【표4-9-12】 산업단지 조성현황	446
【표4-9-13】 유통업체 현황	451
【표4-9-14】 전통시장 현황	452
【표4-9-15】 관광(단)지 지정현황	455
【표4-9-16】 자연휴양림 및 기타 관광시설	455
【표4-9-17】 관광사업체 등록현황	456
【표4-9-18】 주요 관광지 방문객수	456
【표4-10-1】 의료·보건시설 현황	465
【표4-10-2】 생활권별 의료·보건시설 현황	466
【표4-10-3】 의료인력 현황	466

Contents

【표4-10-4】 화장장·봉안당·법인묘지 설치 현황	467
【표4-10-5】 장례식장 설치 현황	467
【표4-10-6】 의료·보건시설 계획	469
【표4-10-7】 보건위생시설 계획	469
【표4-10-8】 국민기초생활보장수급자 현황	471
【표4-10-9】 생활권별 국민기초생활보장수급자 현황	471
【표4-10-10】 사회복지시설 현황	472
【표4-10-11】 청소년수련시설 현황	474
【표4-10-12】 노인시설 현황	474
【표4-10-13】 사회복지시설계획	475
【표4-10-14】 교육시설 현황	477
【표4-10-15】 국가지정문화재 현황	482
【표4-10-16】 지역별 문화재 분포현황	483
【표4-10-17】 도서관 현황	484
【표4-10-18】 문화시설 현황	484
【표4-10-19】 축제 현황	485
【표4-10-20】 공공체육시설 현황	486
【표4-10-21】 신고·등록체육시설 현황	486
【표4-10-22】 문화·체육시설계획	487
【표4-11-1】 재정규모현황	491
【표4-11-2】 일반회계 세입결산 현황	492
【표4-11-3】 일반회계 세출결산 현황	493
【표4-11-4】 특별회계 세입·세출 현황	494
【표4-11-5】 지방세 징수현황	495
【표4-11-6】 지방세 부담 현황	496
【표4-11-7】 재정규모 전망	497
【표4-11-8】 세입구조 전망	497

Contents

그림목차

【그림1-2-1】 주택유형별 분포현황	39
【그림2-1-1】 인접도시 주요개발사업 현황도	58
【그림2-2-1】 토지이용 변화 추이	77
【그림2-2-2】 광역도시구상도	81
【그림2-2-3】 중심지체계 구상도	86
【그림2-2-4】 개발축 설정도	87
【그림2-2-5】 보전축 설정도	88
【그림3-1-1】 광역도시권 네트워크 형성	94
【그림4-1-1】 지정 생활권 설정 및 인구배분 계획도	114
【그림4-1-2】 생활권설정 및 인구배분계획도	120
【그림4-1-3】 도심생활권 발전구상도	123
【그림4-1-4】 북부생활권 발전구상도	125
【그림4-1-5】 동부생활권 발전구상도	127
【그림4-1-6】 남부생활권 발전구상도	129
【그림4-1-7】 서부(도청신도시)생활권 발전구상도	131
【그림4-2-1】 지목별 토지이용현황도	135
【그림4-2-2】 용도지역 결정현황도	136
【그림4-2-3】 규제지역 현황도	137
【그림4-2-4】 개발가능지 분석과정	138
【그림4-2-5】 개발가능지 요소별 분석	139
【그림4-2-6】 개발가능지 분석도	140
【그림4-2-7】 시가화용지 주요 변경내역도	153
【그림4-2-8】 토지이용계획도	158
【그림4-2-9】 자연환경보전지역 지정현황도	165
【그림4-3-1】 안동시 광역 가로망도	175
【그림4-3-2】 안동시가지 가로망도	177
【그림4-3-3】 애로구간 예측도	201
【그림4-3-4】 도시순환도로	211
【그림4-3-5】 자전거도로망 기본구상도	212
【그림4-3-6】 교통시설계획도	218
【그림4-3-7】 교통계획도	225
【그림4-4-1】 도시재생계획 수립대상지역 및 도심유형	271
【그림4-4-2】 토지이용 현황도	272
【그림4-4-3】 용도지역 현황도	273
【그림4-4-4】 과소필지 현황	274
【그림4-4-5】 공시지가 현황	275
【그림4-4-6】 도시재생계획 종합도	293
【그림4-6-1】 도심경관 권역구상도	360
【그림4-6-2】 북부경관 권역구상도	361

Contents

【그림4-6-3】 동부경관 권역구상도	362
【그림4-6-4】 남부경관 권역구상도	363
【그림4-6-5】 서부경관 권역구상도	364
【그림4-6-6】 녹지경관축	365
【그림4-6-7】 수경관축	366
【그림4-6-8】 가로경관축	367
【그림4-6-9】 경관축 구상도	368
【그림4-6-10】 역사·문화경관거점	369
【그림4-6-11】 지표적 경관거점	370
【그림4-6-12】 관문적 경관거점	371
【그림4-6-13】 중점관리구역 현황도	373
【그림4-6-14】 경관기본구상도	380
【그림4-7-1】 공원녹지 현황도	387
【그림4-7-2】 공원녹지 체계구상도	391
【그림4-7-3】 법흥동 경관녹지 확충계획도	405
【그림4-7-4】 녹지확충계획도	406
【그림4-9-1】 생명산업 그린밸리 조성예시도	449

Contents



제 1 장

계획의 기초



I 계획의 개요

- ① 계획수립의 배경 및 목적
- ② 계획수립의 범위
- ③ 계획수립의 방법 및 절차

제1장 계획의 기초

I. 계획의 개요

① 계획수립의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

■ 경상북도 중심도시로서 발전방향 및 미래상 제시 필요

- 경상북도 도청이전신도시 조성사업이 안동시 풍천면 및 예천군 호명면 일원에 「도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법」에 의거 추진 중이며 1단계 사업이 완료됨
- 도청소재지로서 안동시의 통합적인 공간구조 형성과 발전방향을 마련하고 대내외적 여건변화에 대응하기 위한 미래상 재정립 필요
- 안동시를 중심으로 인접 시·군과의 광역도시권 형성을 통해 경상북도 균형 발전을 주도하는 신성장 거점도시로서 위상 확립

■ 여건변화에 따른 도시계획적 방안 모색

- 성장위주에서 관리중심으로, 도시간 경쟁과 글로벌화, 정보통신망의 확대에 따른 정보화 등 패러다임의 변화에 따른 도시관리의 새로운 접근방법 모색
- 기후변화에 따른 다양한 유형의 재해를 극복하며, 신규 대규모 개발에 따른 자원 및 환경을 보전하는 저탄소 녹색도시로 조성을 유도함으로써 지속가능한 발전을 추구

2. 계획의 목적

- 신도청시대의 개막과 더불어 행정 및 산업의 새로운 중심지로서 도시미래상을 재정립하고 2030년을 목표로 하는 도시공간구조 설정 및 계획적 도시성장의 기반 마련
- 광역적 도시기능 제고 및 개발압력 가중에 따른 계획적 성장관리를 위한 도시개발체계 구축
- 대·내외적 여건 변화에 대응하여 계획의 연속성을 유지하며, 도시관리계획 등 하위 계획의 지침 마련으로 일관된 도시계획 체계 확립

2 계획수립의 범위

1. 시간적 범위

- 기준연도 : 2010년 (현황참조 : 2010~2015년)
- 목표연도 : 2030년 (계획기간 : 20년)
 - 계획수립시점으로부터 20년을 기준으로 하되, 연도의 끝자리는 0 또는 5년으로 하도록 하고 있으므로 도청이전 신도시가 완료되는 2027년을 감안하여 2030년으로 설정
- 단계별 계획기간 : 20년간을 매5년 단위의 4단계로 구분

【표1-1-1】 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
기 간	2010~2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년	

2. 공간적 범위

- 위 치 : 안동시(10개동, 1개읍, 13개면) 행정구역 전체 및 예천군 호명면 일원
- 면 적 : 1,526,241km² → 1,526,495km² [증)0.254km², 지적통계오차 정정]
(안동시 : 1,521,870km², 예천군 : 4,625km²)

【표1-1-2】 도시기본계획 구역 현황

구 분	합 계	안 동 시					
		계	동지역	풍산읍	와룡면	북후면	
면 적 (km ²)	1,526,495	1,521,870	84,109	96,649	117,003	76,867	
구 분		안 동 시					
		서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면
면 적 (km ²)	65,353	94,232	85,570	63,312	59,203	91,719	
구 분		안 동 시					예천군
		길안면	임동면	예안면	도산면	녹전면	
면 적 (km ²)	200,089	151,072	163,933	101,904	70,855	4,625	

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2012

3. 내용적 범위

- 대내외적 여건변화, 도시계획 패러다임 변화 등에 부합하는 안동시의 도시미래상 재정립
- 「도시·군기본계획수립지침」에 부합되며, 설정된 도시미래상의 실현을 위한 도시개발전략과 각 부문별 계획의 실천방안 강구

【표1-1-3】 계획의 세부 내용

구 분		세 부 내 용
계획의 기초	계획수립의 개요 도시의 특성과 현황	○ 위치 분석 및 지리·역사·문화적 특성 정리 ○ 인문·사회·자연환경 등 분야별 현황 조사 ○ 문제점 및 발전 잠재력 분석
도시 기본 구상	계획의 목표와 지표 설정	○ 국토의 미래상과 지역 내 위치 및 역할 등을 고려하여 미래상 전망 ○ 인구, 경제 및 환경지표 설정
	공간구조의 설정	○ 시가지면적 및 교통축 변화추이 등을 검토한 공간구조 진단 ○ 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정 ○ 개발축, 보전축 설정에 따른 공간구조 개편
부문별 계획	생활권계획	○ 생활권 설정 및 생활권별 인구배분 ○ 생활권별로 생산 및 생활환경 개선과제와 관리방향을 상세화
	토지이용계획	○ 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지 용도별 수요량 산출 ○ 용도별 토지수요를 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 계획 ○ 비도시지역의 난개발 방지 및 합리적 성장관리를 위한 방안 제시
	기반시설	○ 교통 및 물류계획 ○ 정보·통신계획 및 유비쿼터스 도시계획 ○ 기타기반시설 계획(필요시 단계별 시설계획 수립)
	도심 및 주거환경	○ 도시의 자생적 성장기반을 확충하는 도시재생계획 ○ 도심 및 시가지 정비방안 제시 ○ 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시
	환경의 보전과 관리	○ 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 ○ 저탄소 녹색도시 조성을 위한 계획
	경관 및 미관	○ 도시 경관의 보호 및 형성 등을 위한 경관 가이드라인 제시
	공원·녹지	○ 도시개발축 및 주변 환경과 연계되도록 도시의 공원·녹지체계 구상
	방재 및 안전	○ 재해방지계획과 피해 발생에 대비한 방재계획 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	○ 산업유형별 발전계획 수립 ○ 계획인구에 대응하는 사회·문화진흥계획 수립
	계획의 실행	○ 재정확충 및 재원조달, 단계별 추진전략

3 계획수립의 방법 및 절차

1. 계획수립 기본원칙

가. 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·환경 등 물적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비 물적 분야를 포함
- 기초조사결과를 토대로 장래의 구상이 창의적이 되게 하고, 변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

나. 관련계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획·도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하고, 도시관리계획·지구단위계획 등 하위계획 수립의 지침 제시
- 도시관리계획 수립 시 토지용도 분류의 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준 제시

다. 환경 친화적 계획수립

- 지속가능한 국토이용 및 관리가 이루어질 수 있도록 자연환경 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시 간 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력
- 한계자원인 토지·물·에너지의 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획
- 기후변화에 따른 재해취약성 분석을 통해 도시의 다양한 재해위험을 파악하여 부문별 계획 수립시 반영하고, 재해취약성 저감방안 제시

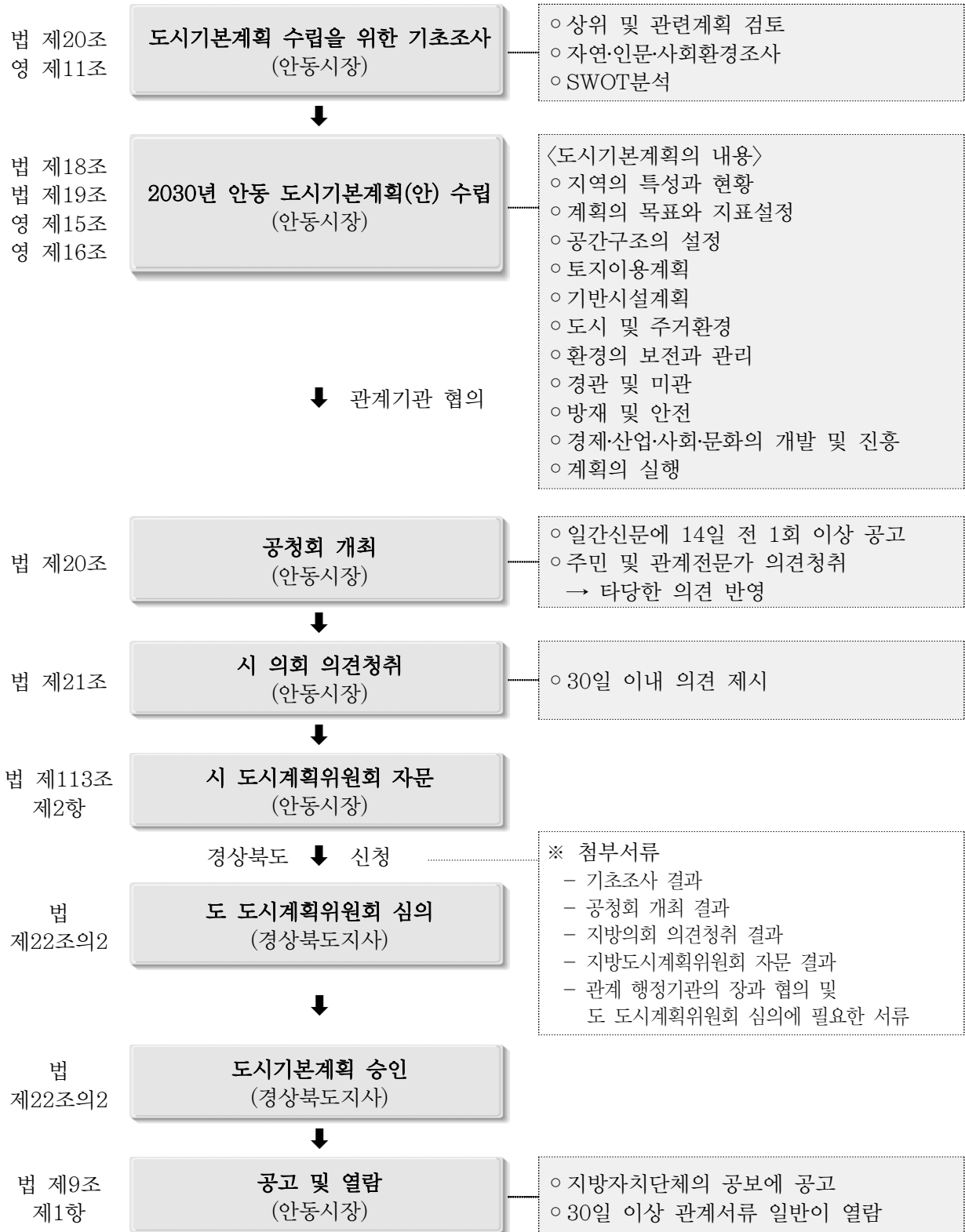
라. 계획의 차등화단계화

- 도시의 여건 및 특성 등을 종합적으로 고려하여 특화된 사항을 중심으로 계획 내용에 반영하며, 기반시설 및 토지용도 등은 인근 지역과 연계
- 각 부문별계획은 목표연도 및 단계별 최종연도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 반영

마. 계획의 통일성 및 일관성 유지

- 도시기본계획 방향에 부합하고 목표를 달성할 수 있는 방안을 제시함으로써 계획의 통일성과 일관성을 유지

2. 계획수립의 절차





Ⅱ 도시의 특성 및 현황

- ① 상위 및 관련계획 검토
- ② 도시특성
- ③ 도시현황
- ④ 주민의식 설문조사
- ⑤ 문제점 및 잠재력 분석
- ⑥ SWOT분석

Ⅱ. 도시의 특성 및 현황

① 상위 및 관련계획 검토

1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020, 2011, 대한민국정부)

가. 계획의 비전

■ 대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」

- 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

나. 국토형성의 기본목표

■ 경쟁력 있는 통합국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신국토골격을 형성하여 지역 특화발전 및 동반성장 유도
- 남북 간 신뢰에 기반한 경제 협력과 국토 통합을 촉진

■ 지속가능한 친환경국토

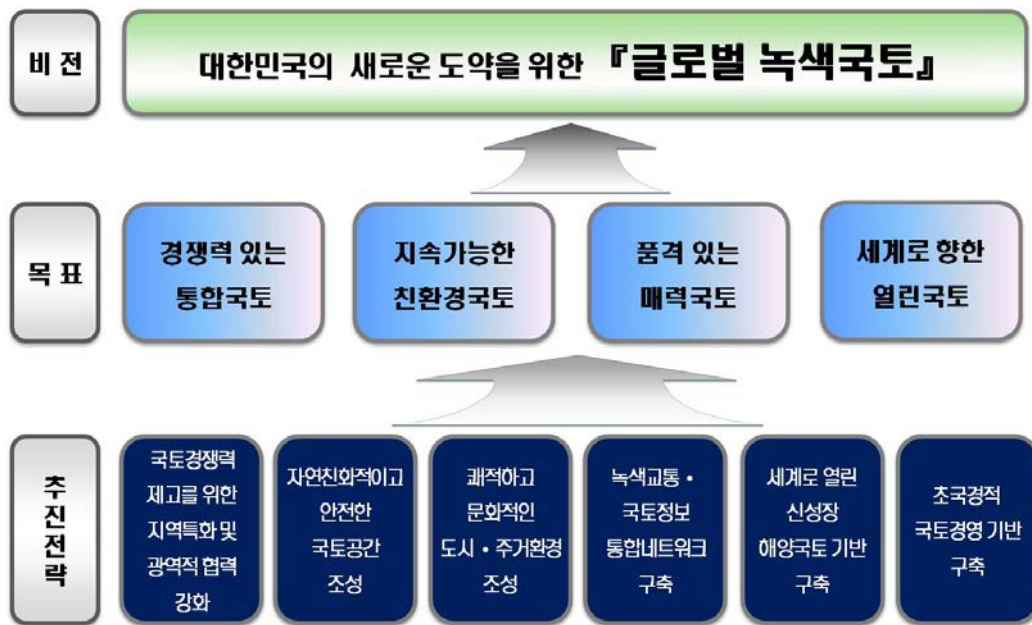
- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

■ 품격있는 매력국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성

■ 세계로 향한 열린국토

- 유라시아-태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화



다. 국토공간 형성방향

■ 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문국가 역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서 위치 확립
- 세계를 향한 한반도의 위상강화와 광역경제권간 연계를 위한 개방적 국토 발전축 형성

■ 광역연계형 녹색국토 형성

- 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장 추구
- 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색 국토 공간구조를 구축
- 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토공간 형성을 토대로 유라시아-태평양 주요 국가로 진출하기 위한 「개방형 녹색국토」 완성

라. 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영 기반 구축



마. 대경권 발전방향

1) 비전

- 글로벌 지식경제 기반과 녹색성장 중심지

2) 기본목표

- 첨단 융복합산업 중심 : 주력산업 첨단화, 첨단 R&D 및 신성장산업 육성
- 교육·학술 산업의 메카로 육성 : 혁신도시에 교육·학술 관련 공공기관 이전과 연계한 교육·학술 진흥 및 교육서비스 산업 육성
- 역사·문화·자연이 어우러진 문화관광 허브 : 도시문화관광 신거점 조성, 3대 문화권 생태문화관광 비즈니스화
- 친환경 네트워크형 상생발전지대 창조 : 지역발전 거점 육성 및 특성화, 세계로 열린 교통·물류망 확충, 지역 간 공동협력체계 구축

3) 발전방향

- 지역발전 거점 육성 및 지역 간 복합네트워크 구축
- 글로벌 네트워크형 교통·물류 인프라 확충
- 융·복합 첨단산업 육성 및 R&D 확충
- 3대 문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광 공간 실현
- 광역권간 연계 협력 추진

2. 제3차 경상북도 종합계획(2012~2020)

가. 비전

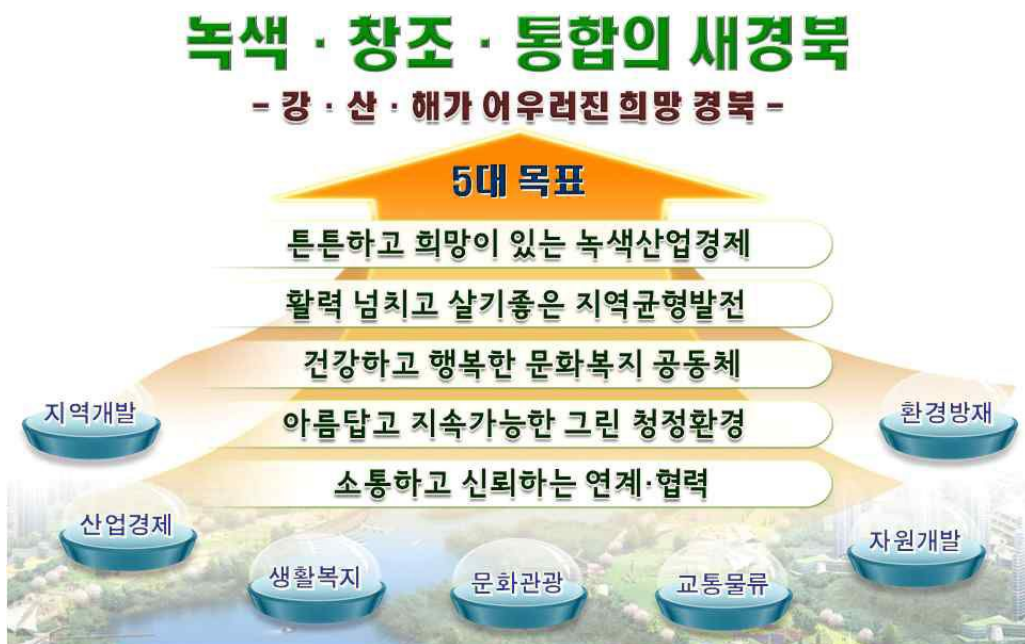
■ 「녹색·창조·통합의 새경북」의 실현

○ 2020년 경북의 발전 비전은 「녹색·창조·통합의 새경북」의 실현으로 설정하고, 강·산·해가 어우러진 희망 경북 지향

- 녹색 : 국토, 교통, 산업, 환경의 지속가능한 녹색화를 추진
- 창조 : 창의에 의한 새로운 가치·공간·제품의 창조를 추진
- 통합 : 연계협력으로 지역간, 계층간, 세대간의 통합을 추진

나. 목표

- 튼튼하고 희망이 있는 녹색산업경제
- 활력 넘치고 살기좋은 지역균형발전
- 건강하고 행복한 문화복지 공동체
- 아름답고 지속가능한 그린 청정환경
- 소통하고 신뢰하는 연계·협력



다. 추진전략

1) 부문별 추진전략

지역개발 네트워크형 도시개발 및 농어촌 정주기반 강화

산업경제 전통산업 경쟁력 강화 및 미래형 녹색기술·산업 육성

문화관광 강·산·해와 한(韓)문화가 어우러진 문화관광지대 실현

교통물류 사통팔달 녹색교통·물류 및 정보통신망 확충

생활복지 쾌적한 생활 및 시민이 행복한 복지체계 구축

자원개발 녹색성장지향형 지역자원의 개발과 효율적 관리

환경방재 기후변화에 대응한 환경보전·관리 및 재해지역 구현

2) 기능별 추진전략

■ 통합적 공간개발

- 공공 주도의 개발방식에서 탈피하여 민간의 자율적인 참여를 적극 유도하고 공간적·기능적 요소와 개발행위의 통합화를 도모할 수 있는 통합적 공간개발 전략을 추구함

■ 상향적·지속가능한 개발

- 지역주민과 기초자치단체가 추진주체가 되는 상향적·지속가능한 개발이 이루어 지도록 계획하고, 개발사업의 성격에 따라서 관련기관 간의 효율적인 기능 분담과 유기적인 상호협력 체계가 이루어지도록 함

■ 지역 협력개발

- 계획구역의 권역별 특성과 비교우위적 자원·인력·기술·생태적 요인을 분석하여 주도적인 도시기능 강화에 이바지할 수 있는 분담화 전략을 모색하고, 권역별 연계에 의한 지역혁신시스템 구축과 협력기반 강화를 통하여 시너지효과를 극대화할 수 있도록 함

3) 부문별 추진방향

추진전략		추진방향	
네트워크형 도시개발 및 농어촌 정주기반강화	지역개발	- 성공적인 도청신도시의 조성 - 도시간 연계를 통한 상생발전체계 구축	- 지역발전을 선도하는 신성장도시 육성 - 권역별로 특성화된 중심도시 조성
	농어촌 정주	- 농산어촌형 지역개발 추진 - 농어촌 복지 및 교육여건 개선	- 잘사는 부자농촌을 위한 여건 마련 - 귀농·귀촌인의 농어촌 정착 지원 강화
전통산업 경쟁력 강화 및 미래형 녹색기술 산업 육성	농림 수산업	- 지속가능한 농수산업 육성 - 친환경 생명산업의 고부가가치화 - 디지털농업 기반 기술의 확대	- 정북형 미래축산 기반 구축 - 가공을 통한 수산업의 부가가치 증대 - 산림의 공익적 기능 유지와 활용방안 모색
	제조업	- 지역 주력산업의 신성장동력화 - 미래유망산업 발굴 및 육성	- 산업단지 내실화를 통한 경쟁력 강화 - 글로벌 경쟁력 강화를 위한 R&D 인프라 확충
	서비스업	- 지역 강점형 서비스산업 발굴 및 육성 - 지역 문화자원을 활용할 수 있는 서비스 산업 육성	- 청결하고 신뢰받는 소비형 서비스산업 육성 - 서민밀착형 금융산업 육성
강·산·해와 한(韓)문화가 어우러진 문화관광지대 실현	문화기반	- 문화예술 향유 및 창조활동 기회 확대 - 지역사회 중심 문화예술공급기반 구축	문화예술정보 및 자원과의 접근성 제고
	관광기반	3대문화권 글로벌관광 기반 조성 - 강·산·해 융합형 광역관광개발 추진 - 관광트랜드 선도형 문화브랜드 발굴 및 육성	- 지역특화산업 연계 관광비즈니스 육성 - 재방문을 유도하는 관광수용태세 확립
사통팔달 녹색교통 물류 및 정보통신망 확충	교통	- 대경권 2시간이내 접근 가능한 교통네트워크 구축 - 광역권 철도망 구축	복합환승센터 및 물류거점 지정을 통한 환승편의 도모
	물류	- 물류서비스 고도화에 대응한 물류시설 정비 - 환경친화적 물류시책사업 구현	민간 물류활동의 효율적 수행을 위한 지원 체계 확립
	정보 인프라	- 도민 오감만족 정보화 서비스 개발 - 스마트&그린 행정정보화 서비스 개발	- 지역 문화관광사업과 연계한 정보화사업 발굴 - 첨단 안전망 인프라 구축
쾌적한 생활 및 서민이 행복한 복지체계 구축	주택	- 저소득층 주거 복지 지원 - 지역 특성에 맞는 주거환경의 개선	- 새로운 패러다임을 고려한 주택의 공급 - 장기적이고 체계적인 주택계획 수립
	상·하수도	- 지속가능한 물관리 통합관리환경 조성 - 안정적인 물공급을 위한 취수원 다변화 추진	- 하수처리시설 최적화 및 차세대 하수도 시스템구축 - 효율적인 물관리를 위한 정보DB 구축
	보건·의료	- 예방과 건강증진의 선순환 구조 확립 - 생애주기별 맞춤형 보건의료서비스 제공	보건의료기관 접근성·전문성 제고
	사회복지	- 합리적인 복지기반 구축 - 자립성 키우는 예방투자사업 강화	수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공
	교육·체육	- 교육 혁신 지원체계 구축 - 교육친화적 지역사회 조성	- 체육시설 확충 및 이용 활성화 - 생활체육 저변 확대
녹색성장 지향형 지역자원의 개발과 효율적 관리	토지이용	- 수요지향적 산업입지 공급체계 마련 - 광역적 통합 토지이용계획 수립 - 녹색성장형 토지이용체계 구축	- 통합적 토지관리 시스템 구축 - 난개발 방지시스템 구축 - 농지 및 산지 계획적 관리 규정 마련
	수자원	- 지속가능한 수자원 확보를 위한 수자원 통합관리체계 구축 - 국가 물산업 선도하는 경북 '에코 워터벨트' 조성	- 수(水) 및 수생태 자원 관광마케팅화 - 기후변화에 대비한 수자원계획 수립
	해양자원	- 해양과학 R&D 역량강화 - 해양자원의 부가가치 제고	해양관광 활성화
	에너지 및 지하자원	- 신재생에너지 등 보급 확대 - 에너지절약 및 효율화	- 기후변화 대응능력 강화 - 안정적인 자원 확보 기반 구축
기후변화에 대응한 환경보전 관리 및 재해지역 구현	환경	- 환경과 개발이 상생하는 기본틀 마련 - 지속적인 자연 생태계 보전 및 복원과 자연환경운동 활성화 - 도민에게 쾌적하고 건강한 공기 조성	- 물환경 보전 및 지역 발전 도모 - 지역이 상생하는 자원순환형 청정 제로 사회 - 환경유해인자에 대한 관리 대책 마련
	경관	- 경관권역·축거점 설정 및 특화 - 전략적 특정경관 보전·관리 - 경관중점관리구역 지정·관리	- 도청신도시 녹색경관 창출 - 통합된 경관행정지원체계 마련 - 경관협정에 의한 자치적 관리체계 구축
	안전과 방재	- 선제적인 재해예방, 신속한 재해대응, 완벽한 복구체계 확립 24시간 신속한 화재대응체계 확립	- 지속적인 재해방지사업의 발굴과 추진 - 자조(自助)·공조(共助)를 통한 자주방재의 실현

라. 안동시 발전방향

1) 기본목표

- 전통문화 기반의 녹색 · 문화중심도시
 - － 경북의 교통 · 문화 거점 조성
 - － 고부가가치 녹색 신성장동력 창출
 - － 지역 문화 · 생태자원의 글로벌 브랜드화
 - － 전통문화기반의 세계적 문화창조도시 도약

2) 발전방향 및 주요과제

- 신도청 이전을 토대로 (초)광역권 거점 도시로 발전
 - － 경북 신도청과 연계한 광역교통 인프라를 구축하고, 철도 중심의 녹색 교통망을 확충
 - － 도청이전 신도시에 지역명품 복합문화단지를 조성하여 경북의 신문화거점으로 육성
 - － 시가지 중심에 위치한 군부대의 시 외곽 이전을 추진하고, 이전 부지는 시민의 활용도가 높은 공간으로 활용
- 연구개발 중심의 녹색성장산업기반 조성
 - － 고부가가치 창출 미래 신산업 육성을 위해 국립 백신종합연구원 및 생물자원 산업개발원 건립을 추진
 - － 안동댐 수 생태자원 연구센터 건립을 통해 녹조관련 미세조류 등 자원화 도모
 - － 낙동강 Water Business단지 등 물산업 특화단지를 조성하여 물산업을 새로운 성장 동력으로 육성
 - － 에코힐링테라피 테마파크 등 종합보건의료 복합타운 건립을 통해 신한류 및 신성장 산업 기반 구축
- 전통문화기반 문화산업 육성
 - － 경상북도 세계유산센터 건립을 추진하여 세계적 문화자원 확보
 - － 전통문화산업육성단지, 경북 문화콘텐츠 산업단지 등 전통 및 미래형 문화산업기반 조성
 - － 역사문화자원을 활용한 장소성 콘텐츠 육성, 동화작품 TV애니메이션 제작 및 산업화로 안동 문화콘텐츠의 브랜드 확립
- 유교문화 · 관광 중심도시 확립
 - － 세계유교 선비문화 공원, 한국문화 테마파크, 전통한옥마을 조성 등 유교 문화권 사업의 원활한 추진을 통해 세계 유교문화의 거점화 도모
 - － 중앙선 복선전철화 사업에 따라 구 중앙선 역사 및 철로를 활용한 관광자원화를 추진
- 낙동강과 문화가 결합된 생태문화 활성화
 - － 뱃길 복원 등 문화가 흐르는 낙동강변 공간을 연출하여 낙동강 수변문화자원 활용을 극대화

3. 제3차 관광개발기본계획(2012~2021, 2011. 12, 문화체육관광부)

■ 비전 및 목표와 개발전략

- 제3차 관광개발기본계획은 국가 관광개발의 비전 및 미래상, 관광자원의 보호·개발·이용·관리에 관한 효율적 추진전략, 국민 삶의 질 향상과 지역성장의 목표를 제시



■ 대구·경북 관광권

- 목표 : “3대문화 역사관광의 거점”

○ 전략

- 3대문화권 중심으로 역사문화 관광 콘텐츠의 육성
- 백두대간 및 동해안을 연계한 녹색 관광 실현
- MICE산업 및 지역산업 연계형 산업 관광 육성



4. 국가기간교통망 제2차 수정계획 (2001~2020, 2010. 12, 국토해양부)

가. 계획의 목적

- 효율적인 교통체계 구축을 위한 미래지향적 목표와 비전 설정
- 교통SOC 최상위계획으로서의 기능 및 위상 강화
- 교통SOC 투자 패러다임을 반영한 교통투자 우선순위 조정
- 육상·해상·공항 통합연계 네트워크 구축
- 국가기간교통시설의 기본골격 형성 및 부문별 계획 통합 조정
- 저탄소 녹색성장형 교통·물류체계의 본격 구축

나. 계획의 미래상

- 글로벌 한반도 가치 재창출을 위한 간선도로 서비스 품격 향상
- 광역경제권간 90분대, 광역경제권내 30분대 통행권 형성을 통한 단일 대도시권 통합
- 지속가능한 교통체계 구현으로 에너지 소비량 및 CO₂ 배출량 대폭 감소
- 시간과 공간의 제약 없는 교통정보 제공으로 교통 혼잡 예방
- 고령자나 교통약자도 대중교통을 이용하여 전국 어디에나 불편 없이 이동

【국가철도망계획】



【국가간선도로망계획】



【제2차 국가기간교통망계획】

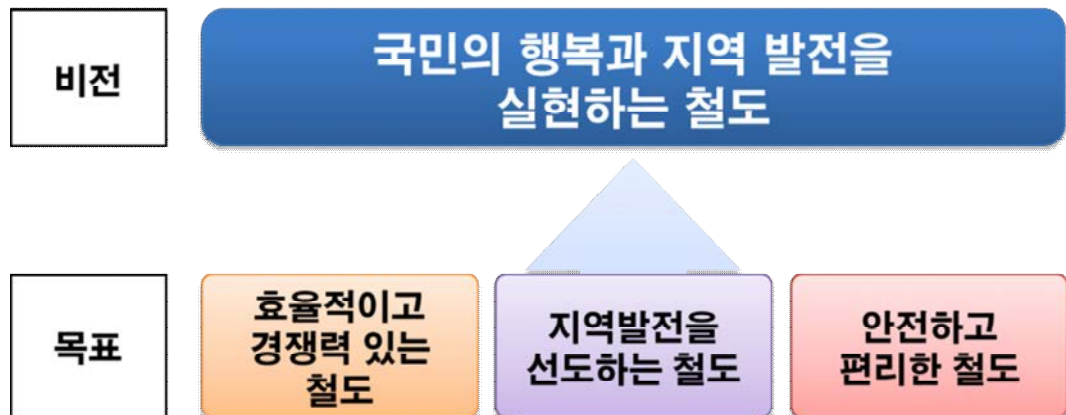


다. 장기 국가간선도로망계획 구상

구 분		주 요 경 유 지	연 장(km)
남 북 축	제1축	강화~인천~군산~목포(서해안) (지선): 서울~수원~광명, 서수원~평택(남북), 서천~공주, 평택~시흥, 평택~부여	370.5 260.3
	제2축	문산~서울~천안~광주~완도(경부, 천안~논산, 호남) (지선): 서울~용인, 서울~세종, 회덕~논산(호남선의 지선), 논산~전주, 전주~광양, 순천~여수	413.5 366.5 (15.1)
	제3축	연천~서울~대전~진주~통영~거제(중부, 제2중부, 경부) (지선): 구리~포천, 옥산~남이(경부)	482.0 57.7
	제4축	철원~포천, 양평~여주~구미~마산(중부내륙) (지선): 금호~현풍(구마)	340.1 30.0
	제5축	철원~춘천~원주~대구~김해(중앙) (지선): 양산~대동~김해(중앙선의 지선)	432.8 17.0
	제6축	양구~봉화~영천~부산(경부)	405.8 (309.5)
	제7축	간성~강릉~울진~부산(동해)	428.0
동 서 축	제1축	목포~순천~마산~부산(남해) (지선): 산인~창원(남해1지선), 고서~순천(호남), 냉정~사상(남해2지선)	292.4 (18.0) 106.7
	제2축	무안~광주, 광주~남원~함양(88), 함양~울산 (지선): 고창~장성~담양, 함양~고령~옥포(88), 언양~울산	284.4 141.5
	제3축	새만금~진주, 익산~장수, 무주~대구~영천~포항 (지선): 도동~영천(경부), 기계~신항만	282.8 54.0
	제4축	당진~대전, 공주~청원~상주~안동~영덕 (지선): 대산~당진, 대전~대구(경부), 상주~영천	298.8 247.2
	제5축	당진~천안~오창~괴산(경부), 문경~울진	258.8 (187.1)
	제6축	안중~음성~제천~삼척(평택~제천)	250.4
	제7축	인천대교, 인천~안양, 인천~여주~원주~강릉(영동) (지선): 인천~서울(경인), 서창~장수, 안양~성남, 성남~장호원, 광주~원주(제2영동)	282.5 169.3 (62.5)
	제8축	인천~일산, 하남~서울~홍천~양양	186.8
	제9축	강화~문산~화천~간성	211.5 (211.5)

5. 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025, 2016. 6, 국토교통부)

■ 비전 및 목표



■ 6대 추진방향

추진방향	주요내용
철도운영 효율성 제고	○ 용량부족 해소 ○ 철도운영 단절구간 해결 ○ 시설수준 일치
주요 거점 간 고속 이동서비스 제공	○ 고속철도 수혜지역 확대 ○ 일반철도 고속화 개량 ○ 고속화 일반철도 신설
대도시권 교통난 해소	○ 수도권 광역(급행)철도망 구축 ○ 지방대도시권은 기존철도를 활용 광역철도망 구축
안전하고 이용하기 편리한 시설 조성	○ 노후철도 시설 적지 개량 및 철도운영 안전성 강화 ○ 철도이용편의 제고
철도물류 경쟁력 강화	○ 철도를 통한 산업 활동 지원 ○ 화물취급시설 개선
통일시대를 대비한 한반도 통합철도망 구축	○ 통일대비를 위한 남북철도 연결 ○ 남북 / 대륙철도 운송을 착실히 준비

【제3차 국가철도망구축계획 계획도(전국)】



6. 안동시 장기종합 개발계획(2010~2030)

가. 비전 : 생동하는 세계문화도시

- 미래의 도시발전 비전은 안동 최대의 강점이자 잠재자원인 문화자원의 글로벌 경쟁력 강화와 도시의 역동성 표출에 초점을 두고 설정
- 안동의 문화·경제적 활력과 시민들의 자부심이 도시발전을 이끄는 생생한 원동력이 되고, 이를 기반으로 세계적 문화도시로 도약한다는 의미를 포괄하여 발전비전을 “생동하는 세계문화도시”로 설정

나. 다차원적·입체적 목표설정

- “한국정신문화의 수도”로서의 대외적 위상을 굳건히 함과 동시에 “생동하는 세계 문화도시”를 실현하기 위한 목표는 「글로벌→초광역적→광역경제권→도시적차원」에 이르기까지 다차원적·입체적으로 설정
- 글로벌 차원에서는 경쟁력을 갖춘 유교문화 등의 역사문화자원과 낙동강 수변문화·생태자원을 토대로 “세계 일류 문화창조도시”로 도약
- 초광역적 차원에서는 대경권과 수도권·충청권·강원권을 연결하는 결절지에 위치한 “광역권 복합 네트워크도시”로서의 위상 확보
- 광역경제권 차원에서는 안동권-대구권(구미)-포항권 삼각벨트를 중심으로 산업 발전을 촉진하는 “녹색산업 트리플 엔진” 구현
- 도시적 차원에서는 살기 좋은 복지환경 조성(Welfare City), 건강하고 활력 넘치는 지역사회 구현(Energetic City), 교육·문화 선진시스템 도입(Leading City), 열림 도시로의 변화(Liberal City)를 지향하는 “고품격 WELL 서비스도시” 기반구축

다. 7대 핵심전략

- 유교문화자원 글로벌 브랜드화
- 그린컬처노믹스 실현
- 복합네트워크 뉴-허브 강화
- 고부가 녹색 신성장동력 창출
- Fun&Soft 콘텐츠 개발
- 열림 도시(Open City) 이미지 구현
- 스마트시티(Smart City) 서비스 기반 구축

7. 제5차 경북권 관광개발계획(2011~2016, 2011. 12, 경상북도)

가. 비전 및 목표

- 경북관광의 미래상에 따른 비전을 ‘전통과 자연, 인간이 빚어낸 한국 대표 문화관광지대’ 로 설정
- 목표는 글로벌 수준의 명품 관광자원개발, 누구나 공감하는 관광브랜드 창조, 삶의 질을 높이는 관광일자리 창출, 문화·생태 융합형 Fun 콘텐츠 발굴 등 4대 개발목표를 설정



나. 6대 추진전략

- 머무는 관광지 조성을 위한 3대 문화권 글로벌화
- 시대 흐름을 대비한 관광(단)지 리노베이션
- 재미와 감동을 주는 소프트 관광콘텐츠 개발
- 新관광트렌드를 선도하는 경북관광 브랜드 발굴
- 지역특화산업 융·복합형 관광비즈니스 육성
- 관광경북 실현을 위한 초광역 관광클러스터 구축

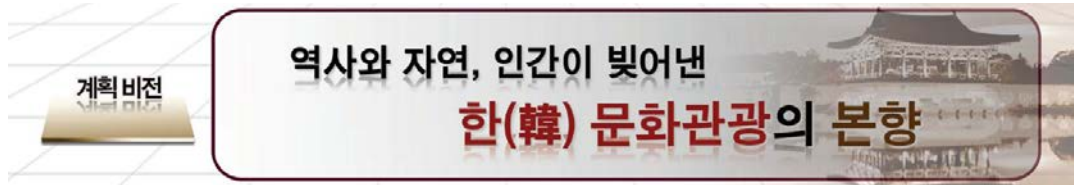


다. 백두대간 전통관광권

- 백두대간 + 유교문화 + 낙동강

8. 3대문화권 문화·생태 관광기반 조성사업 기본구상 및 계획수립 연구 (2010)

가. 비전



나. 목표



다. 안동시 선도사업 및 전략사업

1) 선도사업

- 세계유교·선비문화공원
 - 안동시 도산면 동부리 일원 (A=351,264m²)
- 한국문화테마파크
 - 안동시 도산면 동부리 일원 (A=679,794m²)

2) 전략사업

- 유림 문학유토피아
 - 안동시 도산면 일원 (A=192,500m²)
- 전통빛타래 길쌈마을
 - 안동시 금소리 일원 (A=36,500m²)
- 선성현 문화단지
 - 안동시 도산면 서부리, 단천리 일원 (A=179,500m²)



2 도시 특성

1. 도시변천 연혁

시 대	연 대	도시 발전과정
상고시대	BC57년	○ 창녕국(昌寧國)을 세움(지금의 안동땅으로 신라의 속국)
삼국시대	경덕왕	○ 신라의 고타야군(古陀耶郡)
통일신라시대	757년	○ 고창군(古昌郡)으로 개칭
고려시대	930년	○ 안동부로 승격
	981년	○ 영가군으로 개칭
	995년	○ 행정구역개편으로 길주(吉州)로 고치고 칙사를 둠
	1197년	○ 도호부(都護府)로 승격
	1204년	○ 대도호부로 승격
	1361년	○ 안동대도호부로 승격
조선시대	1576년	○ 현(縣)으로 격하
	1581년	○ 부(府)로 다시 승격
	1776년	○ 도현(道縣)의 역변(逆變)으로 다시 현(縣)으로 격하
	1785년	○ 다시 부(府)로 회복됨.
	1895년	○ 지방제도를 개정(칙령 제98호) 팔도를 폐하고 전국을 23관찰부로 고치면서 안동에 관찰부를 두고 경상도 동북부 17개군을 관찰
	1896년	○ 23관찰부를 폐하고 13도로 개편 안동 관찰부 폐지되고 안동군으로 고쳐짐과 함께 감천면은 예천군에, 내성·춘양·소천·재산면은 봉화군에 각각 편입됨
근 대	1914년	○ 예안군을 병합하여 19개면으로 편성
	1931년	○ 안동면을 안동읍으로 승격, 일부 면을 통폐합 (1읍 15개면 218개동)
현 대	1962년	○ 신안동시로 승격
	1963년	○ 안동시로 개칭
	1973년	○ 풍산면이 읍으로 승격
	1974년	○ 안동댐 건설로 월곡면 폐지
	1983년	○ 행정구역개편 ○ 와룡면, 남후면, 남선면, 임하면 일부가 안동시로 편입
	1987년	○ 행정구역개편 풍산을 단호1·2리가 남후면 단호1·2로 편입. ○ 와룡면 서현2리가 북후면 대현리로 편입
	1991년	○ 임동면 지례출장소 폐지
	1993년	○ 임하댐 건설로 인한 행정구역 개편 ○ 임하면 사의 1·2리 폐지, 임동면 지례 1·2리, 수곡 2리 폐지
	1995년	○ 안동시와 안동군을 안동시로 통합 (1읍 13면 18동 3출장소)
	1997년	○ 행정동 통합(1읍 13면 13동 3출장소) ○ 중구동(화성동 제외)과 동남동을 중구동, 명륜동과 안막동을 명륜동, 옥륜동과 신흥동을 동구동, 대흥동·대신동·당북동을 서구동 통합 ○ 중구동의 법정동인 화성동을 법상동, 안기동의 법정동인 운안동을 평화동으로 편입
	1998년	○ 행정동 통합(1읍 13면 10동 3출장소) ○ 중구, 동구동을 중구동으로 통합 ○ 용성, 송천동을 용상동으로 통합 ○ 서구, 강남동을 서구동으로 통합
	2005년	○ 행정동 통합(1읍 13면 10동 3출장소) ○ 법상동의 법정동인 법상동·금곡동·화성동을 서구동으로 통합하고 법상동폐지 서구동의 법정동인 정상동·정하동·수상동·수하동을 옛 강남동으로 신설
	2008년	○ 출장소 폐지(1읍 13면 10동 3출장소 → 1읍 13면 10동)

2. 도시계획 연혁

년 도	도시계획 수립 내용
•1941. 02. 28 •1974. 12. 28 •1975. 03. 12 •1976. 07. 20 •1977. 06. 28 •1979. 07. 13	○ 안동 도시계획 최초수립(32.4km ²) ○ 예안 도시계획 최초수립(5.78km ²) ○ 풍산 도시계획 최초수립(5.22km ²) ○ 일직 도시계획 최초수립(1.43km ²) ○ 길안 도시계획 최초수립(3.70km ²) ○ 북후 도시계획 최초수립(2.00km ²)
•1984. 02. 29 (최초수립)	○ 2001년 안동도시기본계획 승인(건설부) - 면 적 : 68.819km ²
•1986. 04. 04	○ 1996년 안동도시계획(재정비) 결정 - 면 적 : 34.652km ²
•1992. 10. 14 (2차수립)	○ 2011년 안동도시기본계획 승인(건설부) - 면 적 : 83.185km ²
•1993. 12. 29	○ 2001년 안동도시계획(재정비) 결정 - 면 적 : 38.745km ² (강남동 편입)
•1998. 01. 12 (3차수립) 도·농통합	○ 2016년 안동도시기본계획 승인(건설부) - 면 적 : 1,517.77km ² 계획수립 : 118.03km ² , 계획미수립 : 1,399.74km ²
•2001. 05. 25 •2001. 05. 25	○ 2016년 안동도시계획(재정비) 결정 - 면 적 : 51.225km ² (송천동, 남선면 일부 편입) ○ 2016년 읍·면도시계획(재정비)결정 - 풍산(5.45km ²), 길안(3.70km ²), 북후(2.00km ²), 예안(3.83km ²), 일직(1.425km ²)
•2004. 12. 30	○ 안동도시관리계획 (변경)결정 (1,519.768km ²) - 도시지역 : 72.206km ² (동지역 51.808km ² , 풍산 6.443km ² , 길안 3.7km ² , 북후 2.0km ² , 예안 3.83km ² , 일직 1.425km ² , 임동 3.0km ²)
•2007. 5. 14	○ 2020년 안동도시기본계획 승인(건설교통부 도시정책팀-2749) - 면 적 : 1,520.403km ² (행정구역 전체 계획수립)
•2009. 3. 23	○ 2015년 안동도시관리계획(관리지역세분) 결정(변경) 고시 (경상북도고시 제2009-168호) - 면 적 : 1,519.768km ²
•2009. 11. 30	○ 2020년 안동도시기본계획 일부변경 승인 (경상북도 도시계획과-9839) [예천군 도청이전신도시 구역 편입] - 면 적 : 1,526.073km ²
•2010. 4. 29 •2010. 5. 10	○ 2015년 안동도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시 (도지사결정사항 - 경상북도고시 제2010-161호, 2010.4.29) (시장위임결정사항 - 안동시고시 제2010-22호, 2010.5.10) - 면 적 : 1,520.910km ²
•2011. 4. 11	○ 안동도시관리계획(관리지역 추가세분) 결정(변경) 고시 (경상북도고시 제2011-152호) - 면 적 : 1,520.910km ²
•2014. 4. 29	○ 2020년 안동도시기본계획 일부변경 승인 (경상북도 도시계획과-6058) [공원녹지기본계획수립에 따른 변경] - 면 적 : 1,526.241km ²

3. 위치 및 도시세력권

가. 위치

- 안동시는 경상북도 북부 내륙중심지에 위치한 도시로서 동으로는 영양, 청송, 서로는 예천, 남으로는 의성, 북으로는 영주와 봉화군에 인접
- 경위도상 동경 $128^{\circ} 26'$ ~ $129^{\circ} 00'$, 북위 $36^{\circ} 17'$ ~ $36^{\circ} 49'$ 에 위치하고 있으며, 동서남북의 광활한 배후지를 가진 도시로서 경북 북부지역의 중심도시
- 서울과 수도권에서 2~3시간, 대구와 영남권에서 1시간 이내, 강원과 충청권에서 1~2시간이내 접근이 가능
- 전국 7대 문화권중 안동유교문화권을 형성하고 있으며, 자연관광축과 문화관광축이 교차하는 전통적인 문화·관광의 중심도시



나. 도시세력권

1) 행정권

- 일반행정권이 미치는 범위는 안동시 행정구역 전지역으로서 1,521.870km²로 10개동, 1개읍, 13개면으로 구성되어 있음 (안동시 : 1,521.870km², 예천군 : 4,625km²)
- 도시계획 수립 및 집행으로 관리하는 도시계획 행정권역은 동지역, 풍산, 북후, 일직, 길안, 예안, 임동 지역이 포함됨
- 도청신도시 이전으로 경상북도 전역 및 광역적으로 충청권, 강원권, 수도권과 연계되는 광역행정중심도시기능 수행

2) 경제권

- 경제권은 출퇴근 통근인구, 소비품, 시장 이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역적 범위로서 1차 세력권은 동지역이 해당되며, 2차 세력권은 동지역을 포함한 읍면지역, 3차 세력권은 도청신도시 이전으로 안동시에 대한 경제적 의존성이 큰 지역으로 안동시를 중심으로 문경시, 상주시, 영주시, 영양군, 청송군, 의성군, 예천군, 봉화군 등이 해당됨

3) 사회권

- 안동시의 제1사회권은 안동시 행정구역내에서 동지역내의 학교, 병원, 도서관, 박물관 등 문화시설, 체육시설 등 생활서비스 시설을 이용하는 권역으로서 안동 도시행정구역권과 일치
- 안동시의 제2사회권은 도청신도시 이전으로 안동시가 경상북도의 중심도시 지위를 담당하고 있는 점을 감안할 때 경상북도 전 지역이 해당됨

4) 환경권

- 자연환경 보전을 위한 광역녹지축, 농업보전축, 수계축을 중심으로 안동시 주변의 예천, 영주, 의성, 봉화, 청송, 영양 일대로부터 반변천 및 낙동강이 미치는 경남지역까지 환경권으로 설정
 - 녹지축 : 청량산, 소백산, 주왕산 등을 포함한 외곽환상 녹지축과 학가산, 천지갑산, 천등산, 왕모산성을 연계하는 내부환상 녹지축
 - 수계축 : 맑은 물 공급과 생태환경 보전을 위하여 낙동강 발원지로부터 경상북도 전지역까지 축으로 설정
 - 농업보전축 : 안동시의 녹지축 및 수계축 일대의 농경지와 자연녹지대

3 도시현황

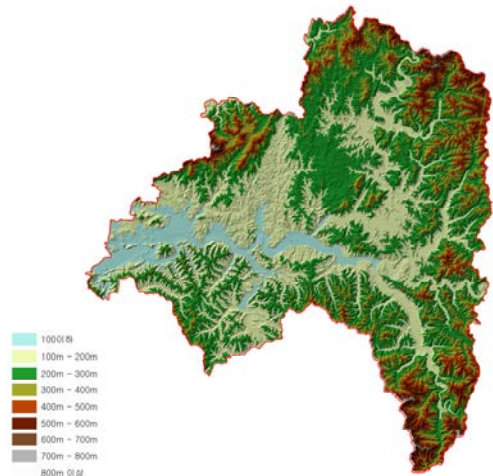
1. 자연환경

가. 표고 분석

- 안동시는 고산의 지맥에 의해 위요형의 지세를 형성하고 있음
- 남서부는 비교적 평탄하며, 동북 및 동남부는 비교적 험준한 산간지대를 형성하고 있음

구 분	면적(km ²)	구성비(%)
계	1,526.495	100.0
100m미만	100.749	6.6
100~200m	526.641	34.5
200~300m	508.323	33.3
300~400m	233.554	15.3
400~500m	105.328	6.9
500~600m	36.636	2.4
600~700m	10.685	0.7
700~800m	3.053	0.2
800m이상	1.526	0.1

주 : 면적은 1/25,000도상의 CAD구적면적임

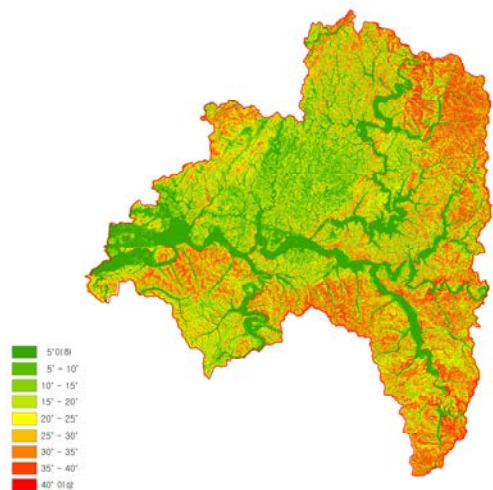


나. 경사도 분석

- 경사도는 비교적 완만하며 10° 미만이 전체 면적의 28.9%를 차지하고 있음

구 분	면적(km ²)	구성비(%)
계	1,526.495	100.0
5°미만	325.143	21.3
5°~10°	116.014	7.6
10°~15°	143.491	9.4
15°~20°	190.812	12.5
20°~25°	216.762	14.2
25°~30°	207.603	13.6
30°~35°	175.547	11.5
35°~40°	108.381	7.1
40°이상	42.742	2.8

주 : 면적은 1/25,000도상의 CAD구적면적임



다. 수계 및 하천

- 안동시 수계는 황지에서 발원하여 남으로 유하하여 안동호를 이루는 낙동강 본류와 영양군의 일월산에서 임하호를 거친 반변천이 안동시가지에서 합류하여 서쪽으로 흘러가고 있으며, 이밖에도 송야천, 미천, 길안천, 내성천 등 많은 하천들이 낙동강의 지류를 형성하고 있음
- 낙동강 수계에 안동댐과 낙동강 제1지류인 반변천 상류지점에 임하댐이 설치되어 형성된 호수가 절경을 이루고 있음
- 낙동강을 수계로 국가하천 2개소 124.0km, 지방하천 34개소 305.2km, 기타 108개소 272.0km로 국가하천 외 142개소의 하천을 보유하고 있음

【표1-2-1】 하천 현황

구 분	하천수 (개소)	총연장 (km)	요개수(km)			
				기개수	미개수	개수율(%)
2008	144	709.47	577.31	393.12	184.19	68.1
2009	144	709.46	577.43	393.84	183.59	68.2
2010	144	716.88	582.08	408.99	173.09	70.3
2011	142	585.19	524.91	374.35	150.56	71.3
2012	142	577.2	525.3	362.5	162.8	69.0
2013	34	429.2	204.6	144.4	60.2	70.6
2014	36	429.2	263.5	204.0	59.5	77.4
2015	144	701.2	807.6	354.8	452.9	43.9
국가하천	2	124.0	58.9	58.7	0.2	99.7
지방하천	34	305.2	204.6	145.3	59.3	71.0
기타	108	272.0	544.1	150.8	393.4	27.7

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

【표1-2-2】 댐 현황

구 분	안동댐	임하댐
개 소	1	1
높 이(m)	83	73
길 이(m)	612	515
용저수량(백만톤)	1,248	595
만수면적(km ²)	51.5	26.4

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015



라. 기상 및 기후

- 경상북도의 북부내륙에 위치하고 있으며, 북서쪽은 소백산, 동쪽은 태백산맥으로 둘러싸인 분지형으로 기온의 일·연교차가 큰 지역임
- 최근 10년간(2006~2015) 평균 기온은 12.45℃, 평균 강수량은 1,004.37mm, 연평균 일조시간은 2,242.2hr으로 나타남
- 2015년 기준 평균기온은 12.9℃이고, 월평균 기온은 8월이 24.9℃로 가장 높고, 1월이 -0.8℃로 가장 낮으며, 강수량은 755.1mm로 다른 해에 비해 비교적 가뭄이었으며, 평균습도는 64.0%, 일조시간은 2,604.0hr임

【표1-2-3】 기상개황

구 분	기온(℃)			강수량 (mm)	상대습도(%)		일조시간 (hr)	바람(%)	
	평균	최고극값	최저극값		평균	최소		평균풍속	최대풍속
평균	12.45	35.44	-12.25	1,004.37	66.39	10.40	2,242.2	1.66	9.62
2006	12.1	35.7	-15.2	1,098.1	73.0	14.0	2,058.6	1.7	10.1
2007	12.6	33.9	-13.3	1,122.0	74.0	16.0	2,027.5	1.7	13.4
2008	12.5	35.0	-13.3	737.9	67.0	10.0	2,202.6	1.6	7.8
2009	12.5	33.5	-15.0	1,058.5	65.0	8.0	2,186.3	1.6	8.0
2010	12.2	35.6	-17.7	1,073.8	66.7	11.0	2,030.6	1.6	9.4
2011	12.6	33.9	-12.5	1,251.0	60.5	8.0	2,129.7	1.7	9.2
2012	12.2	38.0	-18.6	1,047.0	64.7	9.0	2,221.6	1.8	10.3
2013	12.4	36.0	-20.4	939.9	66.0	11.0	2,527.1	1.6	10.0
2014	12.5	35.6	-13.4	960.4	63.0	11.0	2,434.1	1.6	9.1
2015	12.9	37.2	-13.1	755.1	64.0	6.0	2,604.0	1.7	8.9
1월	-0.8	10.3	-13.1	15.8	62	22	219.5	1.7	7.2
2월	1.2	12.0	-12.5	17.7	57	15	212.9	2.1	8.7
3월	6.6	22.9	-7.9	39.3	46	6	289.4	2.1	8.9
4월	12.6	28.9	1.4	66.5	61	11	190.0	1.8	8.6
5월	19.3	33.1	4.9	26.1	50	9	316.6	1.8	8.5
6월	22.0	33.9	11.0	135.4	63	12	221.4	1.6	5.8
7월	24.6	35.1	15.7	123.5	71	28	215.6	1.8	6.1
8월	24.9	37.2	17.3	161.2	74	32	233.7	1.3	6.6
9월	19.8	30.1	9.8	11.6	70	16	206.7	1.5	6.1
10월	14.1	27.1	-3.5	44.7	64	15	252.3	1.5	6.2
11월	9.0	20.9	-3.7	91.7	78	25	87.9	1.3	8.7
12월	1.9	12.2	-11.4	21.6	69	14	158.0	1.5	7.9

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2. 인문환경

가. 인구

1) 인구현황

- 2015년 기준 안동시의 세대수는 73,108세대이며 인구수는 170,591인임
- 최근 20년간 인구는 연평균 -0.6%로 감소추세를 보이나, 2008년 이후 증가 추세로 전환되었으며, 65세 이상 고령자는 지속적으로 증가하고 있음

【표1-2-4】 인구현황

(단위 : 세대, 인)

구 분	세대	인 구									65세 이상 고령자
		총 수			한 국 인			외 국 인			
			남	여		남	여		남	여	
1996	58,093	191,332	95,671	95,661	191,167	95,561	95,606	165	110	55	19,668
1997	58,444	188,679	94,316	94,363	188,459	94,186	94,273	220	130	90	20,296
1998	59,034	187,682	94,013	93,669	187,515	93,913	93,602	167	100	67	20,889
1999	59,398	186,346	93,291	93,055	186,188	93,202	92,986	158	89	69	21,597
2000	60,077	184,108	92,107	92,001	183,903	91,997	91,906	205	110	95	22,423
2001	60,583	182,082	91,014	91,068	181,838	90,905	90,933	244	109	135	23,066
2002	61,310	179,587	89,719	89,868	179,326	89,597	89,729	261	122	139	23,694
2003	61,667	176,094	87,951	88,143	175,677	87,722	87,955	417	229	188	24,374
2004	62,202	174,938	87,435	87,503	174,037	86,876	87,161	901	559	342	25,458
2005	62,994	172,029	85,957	86,072	171,387	85,624	85,763	642	333	309	26,128
2006	63,530	169,719	84,743	84,976	168,733	84,220	84,513	986	523	463	27,030
2007	64,409	169,239	84,218	85,021	167,916	83,582	84,334	1,323	636	687	28,476
2008	65,849	168,718	83,809	84,909	167,300	83,145	84,155	1,418	664	754	29,309
2009	66,870	168,866	83,655	85,211	167,432	82,991	84,441	1,434	664	770	29,984
2010	68,075	169,323	83,636	85,687	167,886	83,013	84,873	1,437	623	814	30,303
2011	68,766	169,490	83,602	85,888	168,157	83,037	85,120	1,333	565	768	30,728
2012	69,617	169,720	83,730	85,990	168,302	83,091	85,211	1,418	639	779	31,527
2013	70,566	169,904	83,853	86,051	168,461	83,229	85,232	1,443	624	819	32,558
2014	71,881	170,094	83,823	86,271	168,697	83,240	85,457	1,397	583	814	33,358
2015	73,108	170,591	84,057	86,534	169,221	83,491	85,730	1,370	566	804	33,954
연평균 증가율	1.2	-0.6	-0.7	-0.5	-0.6	-0.7	-0.6	15.7	14.7	18.2	2.9

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 세대수는 외국인 세대수 제외임

2) 인구밀도

- 2015년 기준 안동시의 인구밀도는 112.1인/㎢이며 2008년부터 인구밀도가 증가하는 추세임
- 세대 당 인구는 2.3인으로 지속적으로 감소하고 있어 핵가족화 현상을 나타내고 있음

【표1-2-5】 인구밀도현황

구 분	세 대 (세대)	인 구 (인)	세대 당 인구 (인/세대)	인구밀도	
				(인/㎢)	면 적(㎢)
2011	68,766	169,490	2.5	111.4	1,521.82
2012	69,617	169,720	2.4	111.5	1,521.87
2013	70,566	169,904	2.4	111.6	1,521.87
2014	71,881	170,094	2.4	111.8	1,521.87
2015	73,108	170,591	2.3	112.1	1,521.94

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 인구는 외국인 포함 총수이며, 세대수는 외국인 세대수 제외임

3) 인구이동

- 2015년 안동시의 전입·전출인구는 타시·군에서 안동시로 전입하는 인구가 24,765인이고, 타시·군으로 전출하는 인구는 24,270인임
- 지난 5년간 안동시의 순이동을 살펴보면 전입이 전출보다 많아 순이동이 증가하고 있으며, 2012년에는 일부 순이동이 감소하였음
- 이는 경북도청이전 신도시 조성 등 도시개발로 인해 타도시에서 안동시로의 전입인구가 증가하고 있음

【표1-2-6】 인구이동현황

구 분	총이동				시도내이동		시 · 도간				순이동 (A-B)	
	전입(A)		전출(B)				전입		전출			
	(인)	이동률 (%)	(인)	이동률 (%)	(인)	이동률 (%)	(인)	이동률 (%)	(인)	이동률 (%)	(인)	이동률 (%)
2011	22,478	13.31	22,390	13.26	12,580	7.45	6,602	3.91	6,826	4.04	88	0.05
2012	20,940	12.45	20,969	12.46	11,200	6.66	6,561	3.90	6,922	4.11	-29	-0.02
2013	20,537	12.21	20,520	12.20	10,586	6.29	6,832	4.06	7,064	4.20	17	0.01
2014	22,875	13.64	22,547	13.45	12,598	7.51	6,696	3.99	7,003	4.18	328	0.20
2015	24,765	14.66	24,270	14.36	13,880	8.22	7,220	4.27	7,218	4.27	495	0.29

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

4) 인구구조

- 안동시의 연령별 인구구성을 보면 55~59세 인구가 전체 8.28%로 가장 많으며, 50~54세가 7.90%, 45~49세가 7.78% 순으로 구성되어 있음
- 0~9세 인구는 감소추세에 있으며, 65세 이상 인구는 계속 증가하여 노령화 구조의 인구구성을 나타내고 있음

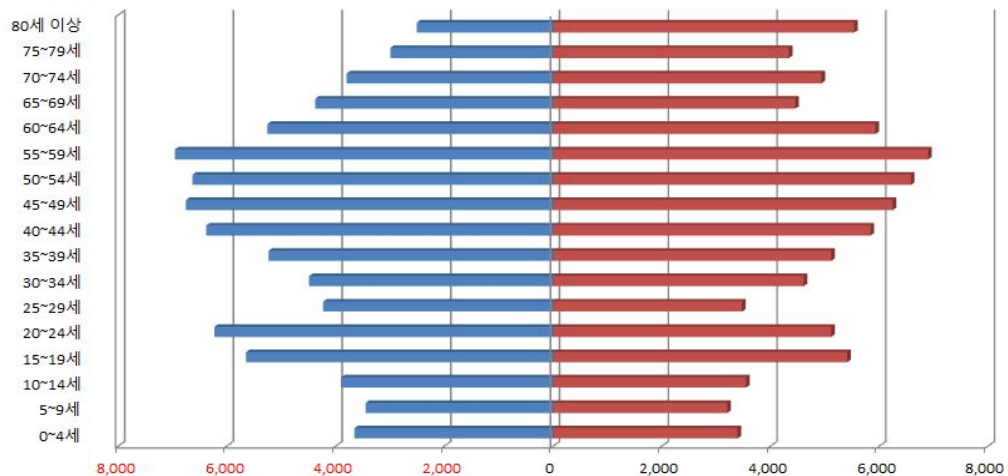
【표1-2-7】 인구구조

(단위 : 인, %)

구 분	2005		2010		2015			구성비
	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구			
					남	여		
계	169,436	100.00	165,399	100.00	167,081	82,488	84,593	100.00
0~4세	7,108	4.20	6,512	3.94	7,045	3,655	3,390	4.22
5~9세	9,425	5.56	7,174	4.34	6,648	3,447	3,201	3.98
10~14세	10,570	6.24	9,450	5.71	7,447	3,902	3,545	4.46
15~19세	12,834	7.57	12,450	7.53	11,057	5,651	5,406	6.62
20~24세	12,942	7.64	10,551	6.38	11,341	6,228	5,113	6.79
25~29세	9,195	5.43	8,496	5.14	7,700	4,229	3,471	4.61
30~34세	10,814	6.38	9,188	5.56	9,096	4,489	4,607	5.44
35~39세	11,687	6.90	11,076	6.70	10,351	5,236	5,115	6.20
40~44세	12,470	7.36	11,867	7.17	12,216	6,379	5,837	7.31
45~49세	13,599	8.03	12,512	7.56	12,999	6,756	6,243	7.78
50~54세	11,246	6.64	13,376	8.09	13,214	6,633	6,581	7.90
55~59세	10,024	5.92	11,142	6.74	13,853	6,955	6,898	8.28
60~64세	9,624	5.68	9,598	5.80	11,183	5,255	5,928	6.69
65~69세	10,018	5.91	9,251	5.59	8,825	4,374	4,451	5.28
70~74세	7,826	4.62	9,368	5.66	8,731	3,797	4,934	5.23
75~79세	5,222	3.08	6,920	4.18	7,330	2,994	4,336	4.39
80세 이상	4,832	2.85	6,468	3.91	8,045	2,508	5,537	4.82

자료 : KOSIS 국가통계포털(인구주택총조사)

주 : 외국인 제외



나. 토지이용

1) 용도지역

- 도시관리계획으로 결정된 도시지역은 75,017km²로 전체 행정구역의 4.93%를 차지하고 있음
- 도시지역 중 주거지역은 13,144km²(0.87%), 상업지역은 1,754km²(0.11%), 공업지역은 1,943km²(0.13%), 녹지지역은 58,176km²(3.82%)로 구성되어 있음
- 비도시지역은 1,445,896km²로 95.07%를 차지함

【표1-2-8】 용도지역

구 분		면 적(㎡)	구성비(%)
합 계		1,520,912,493.9	100.00
주거 지역	계	13,143,989.9	0.87
	전용주거지역	185,654.0	0.01
	제1종전용주거지역	185,654.0	0.01
	일반주거지역	12,261,230.0	0.81
	제1종일반주거지역	1,366,417.9	0.09
	제2종일반주거지역	10,760,616.2	0.71
	제3종일반주거지역	134,195.9	0.01
	준주거지역	697,105.9	0.05
상업 지역	계	1,753,618.8	0.11
	일반상업지역	1,593,718.7	0.10
	근린상업지역	159,900.1	0.01
공업 지역	계	1,942,867.0	0.13
	일반공업지역	1,805,008.0	0.12
	준공업지역	137,859.0	0.01
녹지 지역	계	58,176,030.6	3.82
	보전녹지지역	2,505,922.0	0.16
	생산녹지지역	2,424,847.4	0.16
	자연녹지지역	53,245,261.2	3.50
관리 지역	계	454,183,983.9	29.86
	보전관리지역	132,469,835.0	8.71
	생산관리지역	108,427,674.0	7.13
	계획관리지역	213,286,474.9	14.02
농 립 지 역		750,516,595.7	49.35
자연환경보전지역		241,195,408.0	15.86

자료 : 경고 제2015-478호(15. 12. 31) 경상북도이전신도시 건설사업 개발계획변경(5차) 실시계획변경(4차) 승인
 주 : 총면적 1,520,912km²는 도시관리계획 상 결정면적으로 행정구역면적 1,521,870km²와 상이함

2) 소유별 토지이용

- 소유별 토지이용현황은 국유지 244,530,647㎡(16.1%)가 차지하고 있으며, 공유지 91,761,202㎡(6.0%), 사유지 1,185,578,684㎡(77.9%)으로 구성

【표1-2-9】 소유별 토지이용 현황

구 분		면적(㎡)	구성비(%)
계		1,521,870,533	100.0
국 공 유 지	국유지	244,530,647	16.1
	공유지	91,761,202	6.0
사유지		1,185,578,684	77.9



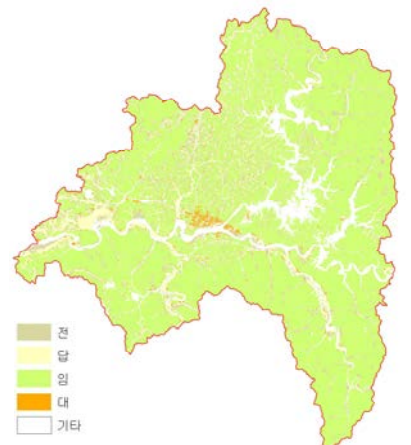
자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2012

3) 지목별 토지이용

- 지목별 토지이용현황은 임야 1,067,885,325㎡(70.2%)가 차지하고 있으며, 전 127,230,610㎡(8.4%), 답 94,570,926㎡(6.2%)의 순으로 구성

【표1-2-10】 지목별 토지이용 현황

구 분		면적(㎡)	구성비(%)
계		1,521,870,533	100.0
동지역		84,109,038	5.5
읍·면지역		1,437,761,495	94.5
지목	임야	1,067,885,325	70.2
	전	127,230,610	8.4
	답	94,570,926	6.2
	대지	19,856,430	1.3
	기타	212,327,242	13.9



자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2012

다. 주택

1) 주택

- 2015년 안동시 일반가구수는 68,173가구이며 주택수는 74,691호로 주택 보급률은 109.6%임
- 단독주택이 57.0%인 42,563호이며, 아파트는 40.8%인 30,470호, 연립주택이 2.4%인 1,802호, 다세대주택이 0.8%인 576호로 구성됨

【표1-2-11】 주택 현황

(단위 : 가구, 호)

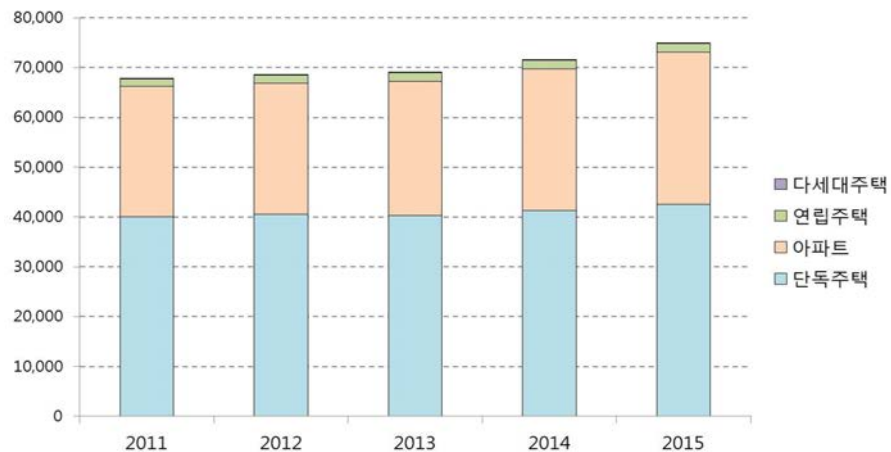
구 분	일반 가구수 ¹⁾ (A)	주택수						주택 보급률 (%) (B/A *100)
		계 (B)	단독주택		아파트	연립주택	다세대 주 택	
다가구 주 택								
2011	64,946	69,287	40,007	10,673	26,179	1,568	457	106.7
2012	65,019	70,070	40,609	11,143	26,283	1,623	473	107.8
2013	65,673	69,451	40,327	11,644	26,878	1,766	480	105.8
2014	66,173	72,031	41,260	14,335	28,441	1,802	528	108.9
2015	68,173	74,691	42,563	14,937	30,470	1,802	576	109.6

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도, KOSIS 주택총조사

주 : 1) 일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함), 단, 집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외, 다가구 단독주택 산정방식이 변경(동→호)

2) 2015년 주택유형별 호수의 합과 합계(B)는 2015년 통계연보에 따름

【그림1-2-1】 주택유형별 분포현황



바. 산업 및 경제

1) 산업별 인구구조

- 사업체수는 13,477개이며, 85,029인이 종사하고 있음
- 전체 사업체중 도매 및 소매업이 3,713개로 전체의 27.6%를 차지하고, 전체 종사자 중 11.0%인 9,343인으로 조사됨
- 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 기타 서비스업이 대부분을 차지하고 있음

【표1-2-12】 사업체 및 종사자 현황

구 분	사업체수 (개)	종사자수 (인)
계	13,477	85,029
농업, 임업 및 어업	34	376
광 업	11	86
제 조 업	852	3,877
전기, 가스, 증기 및 수도사업	15	416
하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	28	207
건 설 업	627	3,740
도매 및 소매업	3,713	9,343
운 수 업	1,150	2,182
숙박 및 음식점업	2,854	6,547
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	102	937
금융 및 보험업	175	2,004
부동산업 및 임대업	255	986
전문, 과학 및 기술서비스업	244	1,417
사업시설관리 및 사업지원서비스업	117	943
공공행정, 국방 및 사회보장행정	91	2,678
교육서비스업	703	5,490
보건업 및 사회복지서비스업	419	6,113
예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	360	1,195
협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	1,727	3,470

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

주: 안동시 통계연보 2015 중 사업체 및 종사자 현황은 2014년 현황으로 작성되어 있음

2) 지역총생산

- 안동시 지역내총생산액은 3조 610억원으로 전년에 비해 1,733억원(6.0%) 증가 (경상북도 전체 생산의 3.3%를 차지)
- 산업별로는 농림어업, 광제조업 및 SOC가 전년대비 증가한데 비해 기타 서비스는 소폭 증가하였음
- 산업구조는 농림어업이 전년대비 1.8% 증가한 15.5%, SOC는 9.8%로 증가한데 비해 여타 산업들은 전년에 비해 비중이 감소
- 1인당 생산액은 18,006천원으로 지속적으로 증가하고 있음

【표1-2-13】 지역총생산 현황

구 분			2010	2011	2012	2013	2014
지역 총생산	경상북도	십억원	78,313.5	81,322.0	85,401.0	89,132.4	92,697.2
	안동시	십억원	2,473.0	2,556.0	2,653.3	2,887.7	3,061.0
	구성비	%	3.2	3.1	3.1	3.2	3.3
	기여율	%	1.9	2.8	0.4	6.3	4.9
	증가율	%	7.5	3.4	0.5	8.8	6.0
	변동요인	—	금융보험 ↗	—	사업서비스업 ↗	축산업 ↗	축산 ↗
경제 활동별 총부가가치	농림어업	십억원	253.1	173.3	212.5	379.6	454.4
	광제조업	십억원	161.3	196.2	168.2	198.8	202.6
	SOC	십억원	318.1	328.8	2,126.3	223.7	288.6
	기타서비스	십억원	1,641.6	1,748.4		1,968.4	1,994.0
산업 구성비	농림어업	%	10.7	7.1	8.5	13.7	15.5
	광업제조업	%	6.8	8.0	6.7	7.2	6.9
	SOC산업	%	13.4	13.4	84.8	8.1	9.8
	기타서비스업	%	69.1	71.5		71.0	67.8
1인당 생산액		천원	14,625	15,088	15,655	17,005	18,006

자료 : 경상북도, 시·군단위 지역내 총생산 추계결과 각 연도

주 : 2012년 현황은 통계의 집계 및 가공방식의 변경에 따라 재가공하여 기재함

4 주민의식 설문조사

1. 설문조사 목적

- 2030년을 목표로 한 도시기본계획을 수립함에 있어 시민의 참여를 유도하고 시민이 원하는 도시로 성장·발전하기 위해 다양한 시민의견을 수렴

2. 설문조사 개요

- 조사기간 : 2014. 09. 01 ~ 2014. 09. 30 (1개월간)
- 조사지역 : 안동시 전역
- 조사대상
 - 일반인 집단 : 시민 및 안동시 방문객 등
 - 공무원 집단 : 시청 및 읍면사무소 공무원 등
 - 대학생 집단 : 각 학교 대학생
 - 전문가 집단 : 대학 및 연구원, 단체 관계자 등
- 조사방법
 - 직접배포, 시청홈페이지 설문조사, 우편발송
- 조사결과
 - 배 포 : 5,760부 (전문가:60부, 공무원:500부, 일반인:3,400부, 대학생:1,800부)
 - 회 수 : 3,123부 (회수율:54.2%)

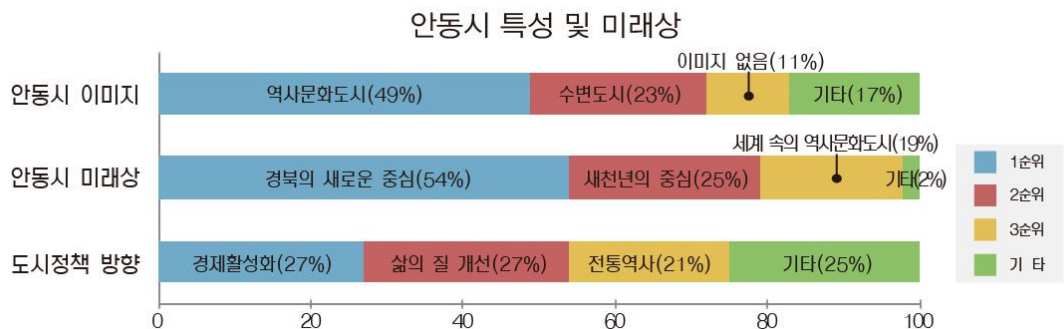
3. 설문조사 내용

구 분	내 용
안동시 특성 및 미래상	안동시의 이미지 도시정책의 방향 안동시의 미래상 도시 공간구조의 특징
균형발전 및 전략사업	안동시의 발전축 주거유형 및 이주계획 안동시의 전략사업 지역별 필요한 편의시설
부문별 계획	도청신도시와의 연계성 교통문제의 원인 및 해소방안 경제활동범위, 중점육성 산업분야 저탄소 녹색성장 방안 방재안전도시 조성을 위한 방안
원도심 활성화 방안	주거지역 활성화 미개발지 활성화 상업지역 활성화 경제 활성화 방안

4. 설문조사 결과

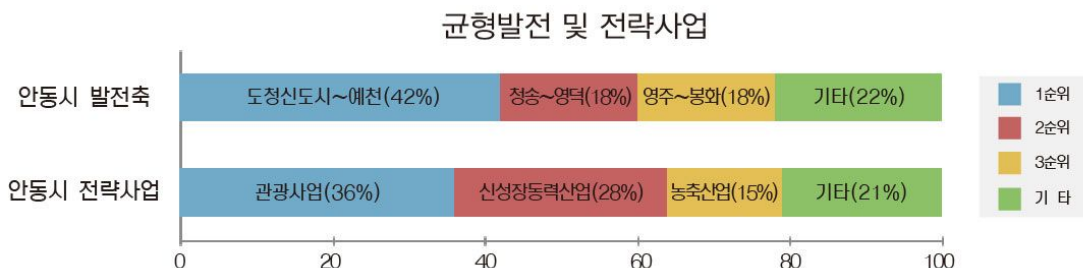
가. 안동시 특성 및 미래상

- 안동시의 대표이미지는 전통역사·문화자원이 풍부한 역사·문화 도시 > 낙동강의 풍부한 수자원의 수변도시 순으로 나타남
- 미래상은 “ 경북의 새로운 중심 ! 전통과 미래가 함께하는 역사문화도시” 가 54%로 가장 선호함
- 도시정책 방향은 경제 활성화와 산업경쟁력 강화 > 삶의 질 개선 순으로 나타남
- 안동시는 역사문화도시와 공존하는 경제 활성화 산업경쟁력을 갖춘 미래상을 희망 하고 있는 것으로 조사



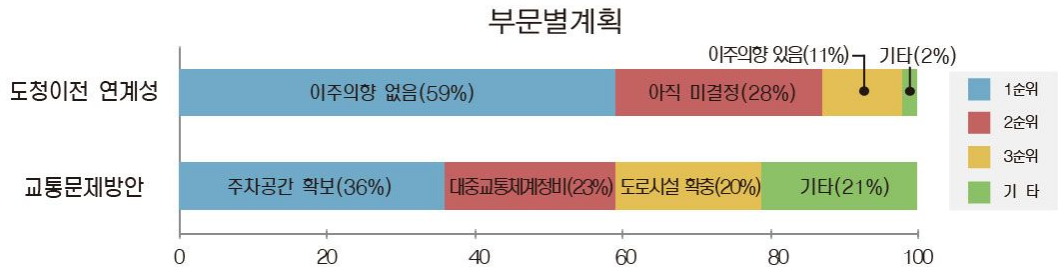
나. 균형발전 및 전략사업

- 안동시의 발전축은 도청신도시 ~ 예천방면 > 청송 ~ 영덕방면 > 영주 ~ 봉화방면 > 기타 순으로 나타남
- 안동시 전략사업으로는 관광산업 > 신성장동력산업 > 농축산업 순으로 나타남



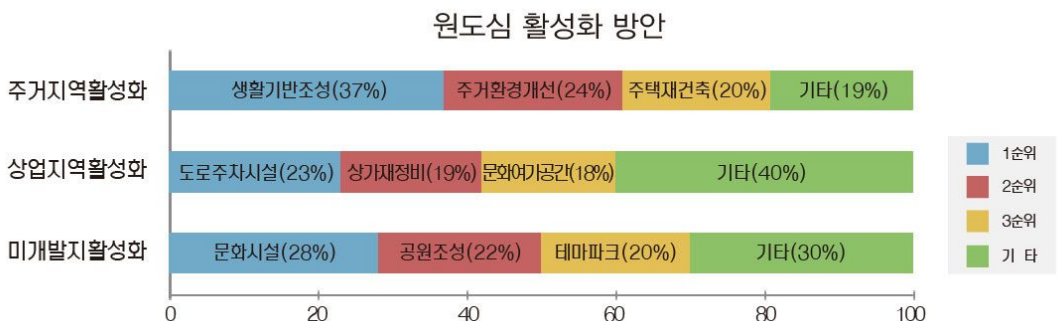
다. 부문별 계획

- 도청이전신도시와의 연계성으로 이주의향 없음 > 아직 미결정 > 이주의향 있음 > 기타 순으로 나타남
- 교통문제 방안으로는 주차공간 확보 > 대중교통체계정비 > 도로시설 확충 > 기타 순으로 나타남



라. 원도심 활성화 방안

- 주거지역활성화 방안으로 생활기반 조성 > 주거환경개선 > 주택재건축 > 기타 순으로 나타남
- 상업지역 활성화 방안으로 도로주차시설 > 상가재정비 > 문화여가공간 > 기타 순으로 나타남
- 미개발지 활성화 방안으로 문화시설 > 공원조성 > 테마파크 > 기타 순으로 나타남



역사문화도시의 안동시는 도청이전신도시와 함께 경북의 새로운 중심도시로 경제활성화라는 도시정책의 방향과 주거지역의 생활기반 조성 및 상업지역의 도로, 주차시설 확충, 미개발지의 문화시설 확충 등이 우선시 되는 것으로 나타남

5 문제점 및 잠재력 분석

문 제 점	잠 재 력
○ 신도시 조성에 따른 신도시와 원도심간 연계 강화 필요 - 접근성 향상을 위한 교통체계 마련 - 신도시조성에 따른 도시 동측의 개발압력 가중 ○ 다양하고 풍부한 관광자원을 보유하고 있으나 관광자원간 연계체계 미흡 ○ 도청이전 신도시 개발에 따른 주변지역 개발 압력 가중 ○ 도농복합도시로서 취약한 경제기반 ○ 경상북도 북부자원권 중심도시이나 경북 북부 지역의 상대적 낙후로 인한 배후시장 취약 ○ 대규모 자연환경보전지역 지정에 따른 개발 가용지 부족 ○ 하천, 철도, 군부대 및 지리적 여건 등으로 지역간 개발격차 및 연계성 취약	○ 경상북도의 중심도시 및 신성장 거점도시 - 도청이전 신도시 조성에 따른 중심성 강화 ○ 광역교통체계의 접근성을 갖춘 교통중심지 - 중앙선 철도이설 복선전철화 - 동서4축 고속국도 건설에 따른 접근성 ○ 다양하고 풍부한 세계적인 역사·문화자원 - 3대문화권 사업 추진의 전통문화도시 - 안동의 정신과 자긍심으로 만든 고유문화 ○ 교육도시로서의 역할수행과 풍부한 인적자원 - 인적자원 산·학·연 연계 및 인력확보 ○ 수변 및 생태자원의 자연환경 - 저탄소 녹색성장의 전원형 생태도시 - 관광·레저 기반의 체류형 관광거점도시 ○ 삶의 질 향상에 따른 5도2촌, 관광휴양 등 Life-style의 변화

도 출 과 제
○ 도청이전에 따른 도시기능 재정립 - 경북도청 이전에 따른 행정중심기능 수행 ○ 풍부한 관광자원을 연계한 관광거점도시 조성 - 3대문화권 문화·생태 관광기반 조성사업 - 산재한 문화재를 연계한 권역별 관광루트 개발 - 안동문화관광단지 거점화 사업 ○ 교육연구도시 - 풍부한 인적자원을 바탕으로 전문화, 특성화기관 유치 - 산·학·연을 연계한 교육연구기반 구축 ○ 물류·교통 중심도시 - 도청신도시 연계강화를 위한 광역교통망 확충 - 동서5축 고속국도 건설 - 중앙선 복선전철 건설사업 - 중부내륙철도

6 SWOT분석

■ 강점요인 (Strength)

- 경북북부자원권 중심도시이자 도청이전에 따른 경북의 중심도시
- 다양하고 풍부하며 세계적인 역사문화자원
- 교육도시로서의 역할수행과 풍부한 인적자원
- 하천과 산림 역사문화자원이 어우러진 수려한 자연환경
- 유구한 시간 계승되어온 안동의 정신과 자긍심으로 만든 고유문화
- 대한민국의 대표적인 역사문화도시로서의 인지도

■ 약점요인 (Weakness)

- 전형적인 도농복합도시로서 성장동력 부족
- 대규모 자연환경보전지역 지정에 따른 개발불능지 과다 분포
- 하천, 철도, 군부대 등에 의한 도시공간 단절
- 도청이전지로서 타 시·도와의 광역계획체계 미흡
- 넓은 행정구역으로 인한 지역 간 개발격차 및 연계성 취약

■ 기회요인 (Opportunity)

- 도청이전 신도시 조성에 따른 경상북도 중심지로 재도약
- 삶의 질 향상에 따른 5도2촌, 관광휴양 등 Life-Style의 변화
- 동서4축 고속국도 건설에 따른 광역접근성 강화
- 중앙선 철도 이설에 따른 도심공간구조의 변화
- 체류형 관광거점도시 조성을 위한 관광인프라 구축

■ 위협요인 (Weakness)

- 신성장동력 발굴을 위한 신산업 선점 경쟁 심화
- 경제성장을 위한 산업용지의 부족으로 인한 기업유치 애로
- 개발위주의 정책에서 지속가능한 녹색성장으로의 전환
- 신도시개발 및 인구감소, 노령화 등에 따른 도심공동화 현상 진행



제 2 장

도시기본구상



I

계획의 목표와 지표설정

- ① 대내외적 여건변화
- ② 안동시의 미래상
- ③ 계획의 목표와 추진전략
- ④ 도시지표 설정

제2장 도시기본구상

I. 계획의 목표와 지표설정

① 대내외적 여건변화

1. 여건변화 분석

가. 국제적 여건

■ 동북아시아의 성장과 국내 경제·사회적 변화

- 중국의 경제성장에 따른 자국 내 소비의 고급화 및 해외 관광객의 증가, 중국산 공산품 및 농산물 등의 세계시장 점유율 증가
- WTO 및 FTA에 따른 소비구조의 변화, 경제성장에 따른 삶의 질 향상 추구

■ 전세계적 기후변화 및 자원위기

- 화석연료 사용 및 온실가스 배출증가에 따라 전 세계적으로 기후변화가 빠르게 진행되고 있음
- 기후변화의 영향으로 재해는 점차 대형화, 다양화되고 있으며, 이로 인한 피해가 급증하고 있음

■ 글로벌 경제여건 변화

- 글로벌 금융위기 및 국제정세 혼란으로 인한 경기침체와 신산업 창출 및 중장기 경쟁력 확보에 대한 관심 고조

나. 국내적 여건

■ 인구감소 및 고령화시대로 전환

- 통계청 발표(2016. 12. 8발표, 장래인구추계:2015년~2065년)에 따른 장래 인구추계는 2031년 5,296만명을 정점으로 2065년 4,302만명으로 감소하는 것으로 전망되며, 생산가능인구는 2016년 3,763만명을 정점으로 감소하게 되며, 2065년에는 2,062만명 수준
- 생산가능인구 1백명당 부양인구는 2015년 36.2명에서 계속 높아져 2065년 108.7명까지 증가할 것으로 예측되어 고령화에 따른 경제성장 시스템과 산업, 개인 및 사회의 행동양식 등 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화 예상

■ 국토공간구조의 개편

- 수도권의 과도한 집중에 따른 부작용을 시정하고자 신행정수도 건설 및 공공기관의 지방이전에 따른 혁신도시건설을 통한 국가균형개발
- 국가경쟁력 강화를 위한 신산업 및 지역특화산업 육성 정책에 따라 행정구역을 초월한 광역 경제권 및 생활권을 설정하여 사업추진

■ 정보·통신의 발달에 따른 U-City 시대 도래

- 시민생활 전반에 걸쳐 정보통신기술이 연계·발전하는 유비쿼터스 시대가 전개
- 고속철도, 스마트하이웨이 등 저탄소 고속교통망 구축에 따른 생활권 범위 확대 및 경제·사회적 세력권의 확장에 따른 경제·여가활동의 생활패턴 변화 예상

■ 부동산 경기 침체에 따른 개발수요 감소

- 국내 부동산 시장침체에 따른 개발사업 감소 및 인구감소, 1~2인 가구의 증가, 노인인구의 증가 등과 같은 인구구조의 변화에 따른 다양한 개발방식 필요성 증대

다. 도시계획 패러다임의 변화

■ 지속가능하며 기후변화에 대응하는 저탄소 녹색성장 추구

- 녹색산업·기술의 신성장동력화 및 기후변화에 대응할 수 있는 지속가능한 친환경 개발을 통한 저탄소 녹색도시 구현

■ 지역간 연계를 통한 상생발전 도모

- 성장위주의 대량생산 제조업 중심에서 고부가가치의 지식기반의 신산업 중심으로 전환
- 경제구조의 변화에 따른 경쟁력 필요 및 지역특성을 고려한 연계 및 협력을 통한 효과적 발전을 위한 광역권 형성

■ 도시성장관리정책으로의 전환

- 도시의 성장에 따른 기존 시가지의 쇠퇴현상 도래
- 기성 노후시가지 및 대규모 시설의 이전적지에 대한 계획적 정비 촉진

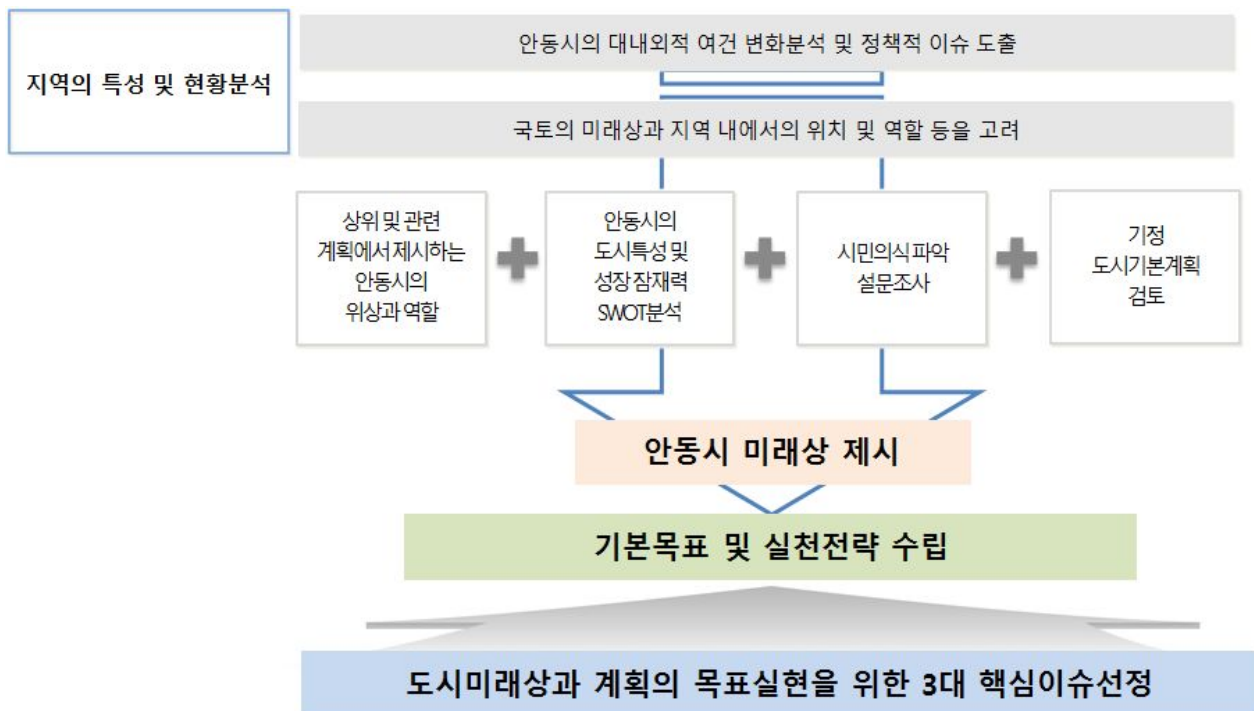
2 안동시의 미래상

1. 미래상의 도출

가. 기본방향

- 도시미래상은 안동시의 특성과 현황분석을 토대로 시대적 흐름을 반영하고 미래 지향적인 내용이 되도록 설정
- 상위 및 관련계획에서 지역의 특성 및 기능과 현재의 상황을 고려하여 안동시의 위상과 역할을 정립
- 도시의 최상위계획이자 장기계획인 도시기본계획의 일관성을 유지할 수 있도록 하며, 주민설문조사 결과를 반영
- 도청소재지로서 경상북도의 중심기능 수행 및 인접도시를 포함하고 타 도청 소재지와 균형성장을 통한 국토균형발전 추구
- 안동시의 주요 이슈를 고려하며, 미래상과 계획의 목표 추진전략 및 이슈에 따른 세부실천전략사업이 일관되게 제시되며 부문별 계획에 반영

나. 미래상 도출과정



다. 상위 및 관련계획 검토

【표2-1-1】 상위 및 관련계획에서의 안동

구 분	주 요 내 용	안동시의 역할
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	○ 지역발전 거점육성 및 지역 간 복합네트워크 구축 ○ 글로벌 네트워크형 교통·물류 인프라 확충 ○ 융·복합 첨단산업 육성 및 R&D 확충 ○ 3대문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광공간 실현 ○ 광역권 간 연계 협력 추진	○ 광역권 차원의 성장 거점도시 ○ 교통·물류중심도시 ○ 산학연의 신산업 육성 ○ 역사·문화관광 중심 도시
제3차 경상북도 종합계획 (2012~2020)	○ 신도청 이전을 토대로 (초)광역권 거점 도시로 발전 ○ 연구개발 중심의 녹색성장산업기반 조성 ○ 전통문화기반 문화산업 육성 ○ 유교문화·관광 중심도시 확립 ○ 낙동강과 문화가 결합된 생태문화 활성화	○ 경북 균형발전 거점 도시 ○ 저탄소 녹색성장도시 ○ 역사·문화관광 중심 도시
제5차 경북권 관광개발계획 (2012~2016)	○ 한국의 전통적 삶·문화·자연을 체험하는 Little Korea ○ 자연과 전통이 어우러진 글로벌 지식관광지대 ○ 유교문화 국제관광 허브 조성	○ 국제적 문화관광도시
안동시 장기종합 개발계획 (2010~2030)	○ 생동하는 세계문화도시 실현을 위해 글로벌-초광역-광역-도시차원의 목표제시 ○ 경쟁력을 갖춘 유교문화 등의 역사문화자원 및 수변·생태자원을 토대로 글로벌화 ○ 대경권과 수도권·충청권·강원권을 연결하는 초광역적 차원의 도시로서 위상 확보 ○ 대구권(구미)-포항권과 연결되는 삼각벨트의 중심지로서 산업발전 촉진 ○ 살기 좋은 복지·교육·문화 및 건강과 활력이 넘치는 열림도시로의 변화를 지향	○ 세계 일류 문화창조 도시 ○ 광역권 복합 네트워크 도시 ○ 녹색산업 트리플엔진 ○ 고품격 서비스도시
경북도청이전 신도시 개발계획	○ 역사와 전통이 살아있는 문화도시 조성 ○ 저탄소 녹색성장을 주도하는 전원형 생태도시 조성 ○ 경북에 신성장을 이끌어가는 명품행정 지식 산업도시 조성	○ 전통문화도시 ○ 생태도시 ○ 명품 행정 지식 산업 도시

라. 안동시의 도시성격 및 특성

■ 경북도청이전신도시 건설 및 광역교통망 확충에 따른 지역발전의 기회

- 경북도청이전신도시 구성에 따른 경상북도 행정중심지로서 경북의 균형발전을 주도할 신성장 거점도시로 발전
- 중앙선 복선전철화사업이 공사 중이며 상주~영덕 간 동서4축 고속국도가 개통되어 기존 중앙고속국도, 중부내륙고속국도와 연계한 대도시권(서울, 세종, 대구 등)과의 접근성 향상에 따른 사통팔달의 교통중심지로 발돋움

■ 지속가능한 녹색성장을 위한 신성장동력 발굴

- 주민의식조사 결과, 지역활성화를 위해 문화관광산업의 고부가가치화, 특산물 개발 및 특화단지 조성 및 신규 산업단지의 조성 등 신성장동력이 필요하다는 의견이 높음
- 바이오산업 육성을 위한 연구기관 및 기업의 유치 등 신산업 선점을 위한 노력이 계속되고 있으며, 다양한 역사문화자원을 토대로 문화·관광 콘텐츠 개발

■ 관광·레저 기반시설의 구축

- 한국정신문화의 수도로서 전통의 계승과 역사문화자원을 연계한 유교문화권 사업의 지속적 추진으로 한국문화 체험의 중심도시로 부상
- 풍부한 수자원을 활용한 수변공간의 개발 및 수상레저시설 확충을 통한 볼거리와 즐길거리가 풍부한 체류형 관광거점으로 변모

■ 도시 공간구조의 변화

- 도청이전신도시 건설 및 중앙선 복선전철화사업 등 대규모 개발사업이 도시 서측지역으로 집중
- 도청신도시와 기존 도시지역간의 동반성장을 위한 공간구조 설정과 기반시설 계획 등이 필요하며, 원도심의 활성화 방안이 요구

■ 지속가능한 개발을 위한 주민참여 증대

- 이상기후에 따른 재해예방, 지속가능한 저탄소 녹색성장에 따른 환경자원의 중요성 인식과 관심이 증대될 것으로 전망
- 개발과 보존의 균형, 지속가능한 발전을 위해 정책입안에 있어 시민의 역할이 커짐

마. 2020년 도시기본계획 검토

구 분	주 요 내 용	추진상황	평 가
미래상	○ 전통과 미래가 함께하는 희망의 도시 “안동”		
신성장 거점도시	○ 도청이전 신도시 개발을 통한 행정중심 기반구축 ○ 행정과 산업·문화의 연계 활성화를 통한 경상북도의 균형발전을 주도하는 신성장 거점으로 육성	○ 도청신도시 개발사업의 원활 한 추진 도모 및 신도시와 구 도시간의 연계발전 방안 강구	지속적인 목표달성 및 연계강화 필요
역사 · 문화창조 도시	○ 유네스코 창조도시 네트워크 가입 ○ 관광거점도시로 육성 ○ 문화인프라 확충 및 관광 Network 구축 ○ 4계절 체류형 관광기반시설 확충 ○ 관광산업의 육성과 마케팅 활성화 등	○ 유교문화권사업의 추진 ○ 체류형 관광거점으로 복합휴양 단지인 안동문화관광단지 조성	역사·문화 도시기반 확충 및 신성장동력 강화필요
친환경 · 녹색성장 도시	○ 바이오산업 및 한방산업의 특화 육성 ○ 지역 인적자원의 고도화 ○ 농특산물의 고부가가치화 ○ 관광과 연계한 청정농업의 육성 등	○ 바이오산업단지 확장 추진 및 관련기업 유치 ○ 동서4축 개설 등 지역여건변화에 따른 맞춤형 산업단지 조성 필요	
물류 · 유통거점 도시	○ 북부지역의 물류·유통거점도시 구축 ○ 고속국도, 국도, 철도 등의 교통망 확충 정비 ○ 도시외곽 순환도로 확충 ○ 지역정보화 사업추진 등	○ 동서4축 고속국도 연계 및 중앙선 복선전철화에 따른 물류·유통 기능 강화 ○ 국도34, 35호선 및 국도대체 우회도로 공사의 순조로운 진행	지속적인 목표달성 및 교통인프라 확충필요
교육·연구 도시	○ 교육의 분야별 전문화, 특성화 기반강화 ○ 산·학·연을 연계한 교육연구기반 구축 ○ 전통문화 및 자연자원을 활용한 교육사업 추진 ○ 평생학습도시로서의 환경조성 등	○ 기존 지역대학과 연계한 신성장 동력의 맞춤형 인력양성 필요 ○ 전통문화 및 자연환경과 어우러진 체험형 시설 등 교육 인프라 구축 ○ 늘 배움 도시 조성을 위한 다양한 사업 추진 및 지원 필요	추가달성 필요
수변·생태 도시	○ 녹지체계 구축으로 생태도시 조성 ○ 천혜의 자연자원을 활용한 지역발전 도모 ○ 도시이미지 구축을 위한 경관중점 전략 사업 시행 ○ 자원절약형 도시체계 구축 등	○ 녹지체계의 재검토 및 자연환경 보전지역의 적극적 활용방안 검토 필요 ○ 저탄소 녹색성장을 유도하는 도시체계 필요	보전과 개발이 조화를 이루는 지역특화 자원의 적극활용필요
사회·복지 도시	○ 복지·보건·의료 복합도시 기반조성 ○ 편안감, 쾌적감, 안정감을 갖춘 인본도시 조성 ○ 효율적인 지역복지체계 구축으로 삶의 질 향상	○ 양호한 자연환경과 연계된 안동성(性)을 지닌 복지도시 건설 필요	추가달성 필요

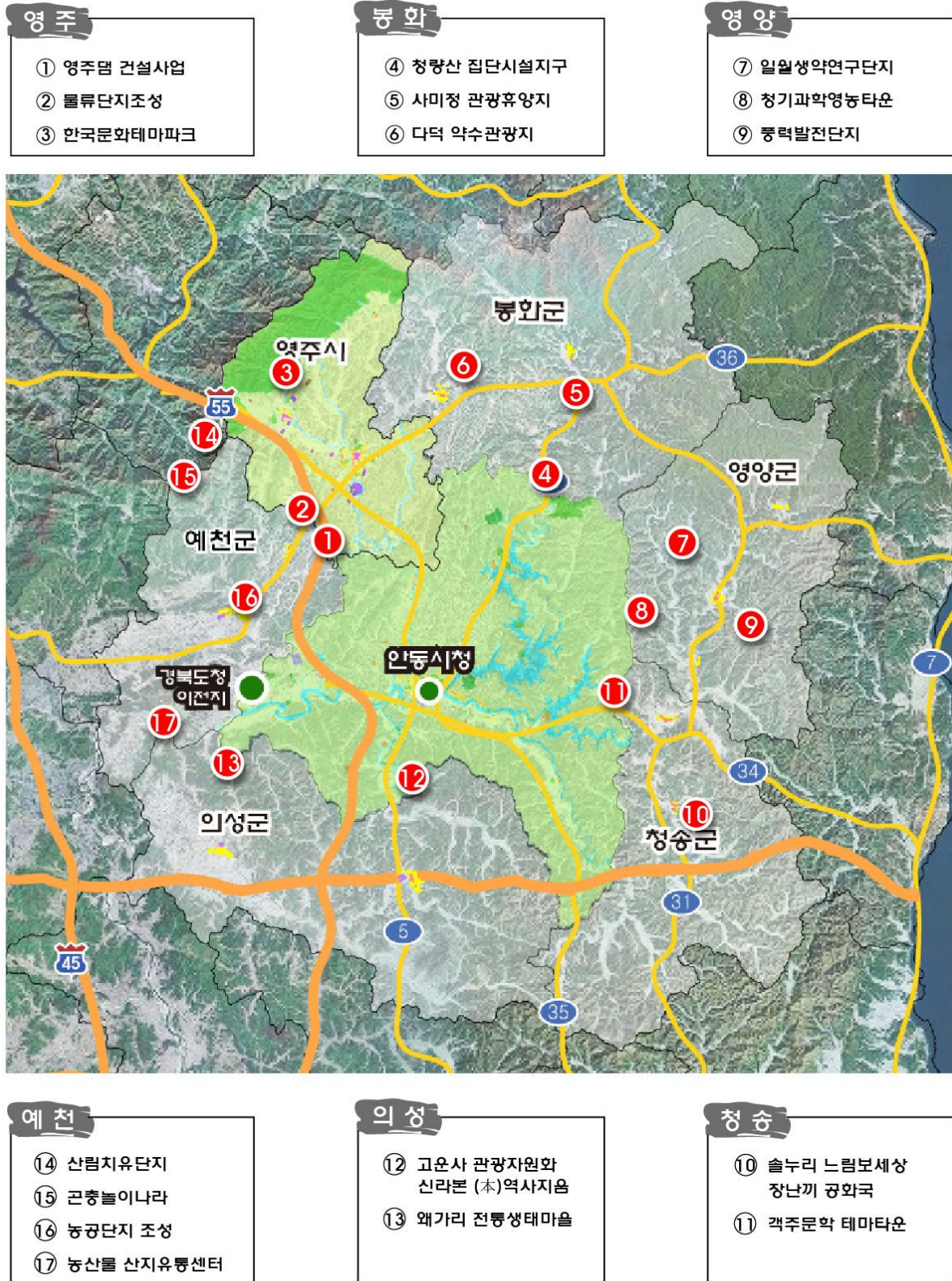
바. 인접도시 검토

1) 북부권 인접도시 검토

○ 안동시와 인접한 6개 시·군의 도시 발전방향 및 주요개발사업을 검토

구 분	도시미래상	시·군 정책	주요개발사업
 영주시	- 경북 북부자원권의 성장거점도시 - 전통산업과 첨단산업이 조화된 기술 도시 - 천혜의 관광자원 소백권의 관광휴양도시 - 개발과 보전이 조화된 생태 환경 도시	- 선비정신에 기반한 창조도시 - 융합기술에 기반한 생명 산업도시 - 격조높은 평생행복도시 - 전통문화에 기반한 국제관광 도시 - 백두대간 생태거점도시	- 한국문화테마파크 조성사업 - 영주댐 주변지역 개발사업 - 한방산업육성 클러스터 조성 사업 - 물류단지 및 산업단지 조성 사업
 봉화군	- 산림자원과 산악경관 중심의 관광휴양도시 - 청정지역의 구현 - 산림자원 관광휴양도시 - 레저휴양 문화도시	- 경북북부 배후 거점도시 - 농업전원도시로 개발 - 관광휴양도시로 부상 - 문화도시로 발전 - 민주자치 도시로 정착	- 농특산물 유통단지 조성 - 다덕 약수탕 관광지 조성 - 사미정 관광휴양지 개발 - 청량산 집단시설지구 조성
 영양군	- 인간과 자연이 조화를 이루는 살기좋은 전원도시 - 전통문화와 역사를 발전시키는 문화도시 - 청정자연환경과 조화되는 생태휴양도시 - 다양한 체험이 가능한 종합체험도시	- 새로운 영양건설 - 희망이 있는 농업 - 맞춤형 보건 복지 - 꿈을 키우는 교육 - 군민중심 맞춤행정	- 청기과학영농타운 조성 - 분재야생화 테마파크 조성 - 일월 생약연구단지 조성 - 풍력발전단지 조성
 예천군	- 도시와 농촌이 특화된 통합 정주기반 - 경상북도 행정의 중심인 행정복합도시 - 환경과 개발이 조화된 생태자연도시	- 새경북의 중심도약 - 녹색성장 미래창조 - 함께하는 복지행정 - 수준높은 교육문화	- 녹색문화상생벨트 조성 - 백두대간 산림치유단지 조성 - 농산물산지유통센터 건립 - 곤충놀이나라 조성
 의성군	- 창성한 자연환경 대한민국의 중심 - 새로운 힘의 원동력 창출 - 살아서 좋고 방문해서 좋은 21C 전원도시	- 기업하기 좋은 환경조성 - 지속가능한 농업실현 - 생애주기별 복지실현 - 머물고 체험하는 문화관광 - 신속하고 투명한 민원서비스 구현	- 왜가리 전통생태마을 조성 - 고운사 관광자원화 사업 - 신라 본(本) 역사지움 사업 - 비봉산 푸른문화길 조성
 청송군	- 지식 복합산업화로 잘사는 청송 - 관광자원화로 매력있는 관광 청송 - 교통체계 혁신으로 편리하게 교류하는 청송 - 쾌적하고 편리한 주거환경을 갖춘 청송	- 소득이 배가되는 부자도시 - 누구나 살맛나는 복지도시 - 느낌과 힘이 있는 휴양도시 - 변화로 도약하는 혁신도시 - 모두가 신뢰하는 소통도시	- 슬로시티 관광자원화 사업 - 솔누리 느낌보세상 조성사업 - 상상나라 국가연합 및 장난끼 공화국 - 객주문화 관광테마타운 조성

【그림2-1-1】 인접도시 주요개발사업 현황도



2. 도시 미래상

가. 핵심키워드를 통한 도시미래상 구체화

1) 중점검토항목

구 분	중 점 검 토 항 목
여건변화 및 정책방향	○도청이전에 따른 행정중심지로서 위상강화 ○신성장거점조성을 통한 균형적 성장 주도 ○교육도시로서 지역 인적자원의 고도화 ○신산업 선점을 위한 연구기반 구축 ○전략산업 및 신성장동력 발굴을 통한 경쟁력 강화 ○인프라확충을 통한 교통·물류중심기능 수행
도시특성 및 성장잠재력	○주민이 참여하고 만들어가는 행복하고 안전한 도시 ○지역별 특화발전을 통한 균형발전 유도 ○다양한 전통역사·문화자원의 글로벌 브랜드화 ○체류형 관광거점도시로 육성 ○친환경적 관리체계 구축 ○자연환경자원의 적극적 활용

2) 키워드 도출

Target(목표)	Assist(수식어)		Goal(지향점)	Name(도시명)
	[행위]	[상태]		
새로운 중심 사람 시민 경북 전통문화·역사 미래 새천년 자연 친환경	중심이 되는 함께하는 조화하는 공존하는 발전하는 연속되는 선도하는 신뢰하는 소통하는 이끌어가는 주도하는 융합하는 성장하는	행복한 희망찬 찬란한 세계속의 미래의 살기좋은 살고싶은 찾아가고 싶은 존중하는 창출하는 어우러진 살아나는 살아숨쉬는	역사문화도시 전통도시 관광도시 행정중심도시 희망의 도시 행복도시 안전도시	안동 웅부 북주

나. 대안선정 및 평가

1) 유형별 대안설정

T(T)AG형	- 경북의 새로운 중심! 전통과 미래가 함께하는 역사문화도시 - 사람과 자연이 조화하는 행복도시 - 경북의 중심이 되는 희망찬 행정중심도시 - 새천년을 선도하는 찾아가고 싶은 관광도시
TAN형	- 새천년의 중심이 되는 희망찬 안동 - 전통문화와 역사가 살아숨쉬는 세계속의 안동 - 미래를 선도하는 살기좋은 안동 - 사람이 중심이 되는 살기좋은 안동
AG(N)형	- 세계속의 역사문화도시 안동 - 살기좋은 행복도시 안동 - 희망찬 전통도시 안동 - 신뢰하고 소통하는 희망의 도시 안동

2) 대안별 비교평가

구 분	대안1	대안2	대안3
미래상	경북의 새로운 중심! 전통과 미래가 함께하는 역사문화도시	새천년의 중심이 되는 희망찬 안동	세계속의 역사문화도시 안동
특 징	- 경북도청이전에 따른 경북의 중심지와 한국정신문화의 수도 안동의 이미지를 강조 - 기정 기본계획의 미래상을 계승하며, 역사문화도시로서 안동시의 비전을 구체적으로 표현 - 주민의식조사 결과 54%로 가장 선호	- 경북도청이전에 따른 새로운 시대의 중심지로서 이미지 부각 - 새로운 시대를 열어가는 도시의 이미지를 강하게 표현 - 주민의식조사 결과 25% 선호	- 안동시의 시정방향을 반영한 미래상 정립 - 글로벌시대의 안동의 나아갈 방향 제시 - 안동시의 강점인 역사문화도시로서의 자향점을 구체적으로 표현 - 주민의식조사 결과 19% 선호
선 정	◎		

다. 미래상 설정

도시의 미래상	경북의 새로운 중심! 전통과 미래가 함께하는 역사문화도시 안동 安東

3 계획의 목표와 추진전략

1. 계획의 목표

새로운 중심	경상북도의 균형성장을 견인하는 신성장거점 “행정중심복합도시”	도 민
	신·구도심, 도시와 농촌 모두가 살기 좋은 “행복·안전도시”	시 민
전통과 미래	정신문화가 함께하는 세계속의 “역사·문화관광도시”	전 통
	미래가치를 창출하는 지식집적의 “교육·연구도시”	미 래
함께하는	도시와 자연, 개발과 보전이 어우러진 “수변·생태도시”	환 경
	자족기능강화와 저탄소 녹색성장을 주도하는 “지식산업물류교통중심도시”	성 장

2. 추진전략

계획목표	추진전략
행정중심 복합도시	○ 경상북도청 이전에 따른 행정중심 복합도시기능 수행 ○ 행정과 산업·문화의 연계 활성화를 통한 경상북도의 균형발전을 주도하는 신성장거점으로 육성 ○ 도청이전 신도시와 기성시가지의 상생 발전을 통한 경상북도 중심지로의 위상 정립
행복·안전 도시	○ 지역균형발전으로 살고 싶은 도시 조성 ○ 성별, 연령별 특성을 고려한 복지보건의료 기반조성 및 체계구축으로 삶의 질 향상 ○ 범죄, 재해 등으로부터 안전한 사회안전망(CPTED, 방재 등)구축 ○ 주민이 주체가 될 수 있는 주민참여 시스템 확대
역사·문화 관광도시	○ 3대문화권 사업 및 산재한 문화관광자원의 Network구축 ○ 역사와 전통이 살아 숨쉬는 찾고 싶은 도시 조성 ○ 4계절 체류형 관광기반시설 확충을 통해 관광거점도시로 육성 ○ 전통지역문화와 역사를 활용한 문화콘텐츠 개발
교육·연구 도시	○ 지역 인적자원 고도화를 위한 교육 분야별 전문화, 특성화기관 유치 ○ 산·학·연 협력체계 구축 ○ 유교 등 전통문화 및 역사문화자원을 활용한 교육사업 추진 ○ 쉽게 이용가능한 평생학습도시 환경조성
수변·생태 도시	○ 도시특성이 반영된 청정환경의 도시브랜드 강화 ○ 백두대간, 낙동강의 생태네트워크 구축 ○ 천혜의 수(水)자원을 신성장동력으로 활용하여 지역발전 도모 ○ 자원절약형 도시체계 구축
지식산업· 물류·교통 중심도시	○ 신지식기반 및 신성장동력산업을 통한 경쟁력 강화 ○ 기업하기 좋은도시 조성 및 맞춤형 산업단지 조성 ○ 저탄소 녹색도시 조성을 위한 친환경에너지 시스템 구축 ○ 친환경적 물류, 유통, 교통체계 구축

4 도시지표 설정

1. 인구지표

가. 인구지표 설정

- 인구지표는 설정된 계획목표에 따라 도시의 규모를 결정하는 기준으로 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제, 문화 등 제반분야의 정책방향을 종합한 정책계수임
- 인구계획은 도시기본계획을 수립함에 있어 중요한 전제요소이며, 모든 도시 계획 및 도시행정 방향설정에 필수적인 기준이 되므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 합리적이고 과학적으로 산정

1) 인구추정의 전제

- 계획인구의 추정은 모형에 의한 추정방법을 기본적 수단으로 하고, 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용
- 모형에 의한 추정방법은 생산모형에 의한 조성법을 권장하고 있으며, 추세연장법은 “사회적 증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없으므로 추정방법에서 배제
- 사회적 증가분에 반영하여야 할 토지개발사업은 위원회 심의 전에 그 사업이 결정된 경우 반영하도록 하고 있으며, 안동시의 경우 대규모 도청이전신도시 건설사업 추진으로 향후 지속적인 인구유입이 예상됨에 따라 도청소재지로서 타 도시에서의 유입인구를 고려하여 사회적 증가분을 산정
- 사회적 증가에 반영할 토지개발사업은 현재 추진 중인 경북도청이전신도시 건설사업과 경북바이오 일반산업단지 확장으로 안동시에 미칠 파급효과를 고려하여 산정

2) 인구 및 가구 현황

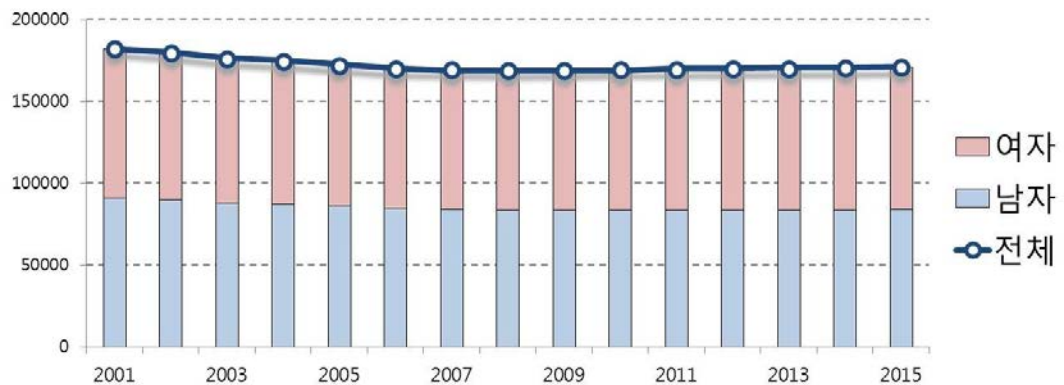
- 안동시의 인구는 최근 10년간 소폭 증가하였으며, '08년 경상북도 도청이전 결정 이후 증가추세가 강해지고 있음
- 안동시 인구는 2015년 기준 170,591인이며, 세대수는 73,108세대, 세대 당 인구는 2.3인/세대임

【표2-1-2】 인구현황 및 가구현황

구 분		인 구 (인)			인구 증가율 (%)	세 대 (세대)	
		계	남	여		세대수	세대 당 인 구
2001		182,082	91,014	91,068	-1.10	60,583	3.0
2002		179,587	89,719	89,868	-1.37	61,310	2.9
2003		176,094	87,951	88,143	-1.95	61,667	2.9
2004		174,938	87,435	87,503	-0.66	62,202	2.8
2005		172,029	85,957	86,072	-1.66	62,994	2.7
2006		169,719	84,743	84,976	-1.34	63,530	2.7
2007		169,239	84,218	85,021	-0.28	64,409	2.6
2008		168,718	83,809	84,909	-0.31	65,849	2.6
2009		168,866	83,655	85,211	0.09	66,870	2.5
2010		169,323	83,636	85,687	0.27	68,075	2.5
2011		169,490	83,602	85,888	0.10	68,766	2.5
2012		169,720	83,730	85,990	0.14	69,617	2.4
2013		169,904	83,853	86,051	0.11	70,566	2.4
2014		170,094	83,823	86,271	0.11	71,881	2.4
2015		170,591	84,057	86,534	0.29	73,108	2.3
연평균 증가율 (%)	최근 10년간	0.06	-0.09	0.20	-	1.57	-1.77
	'08년 이후	0.16	0.04	0.27	-	1.51	-1.74

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 인구는 통계연보 각 연도의 한국인, 외국인 포함 총인구수이며, 세대는 외국인 세대수 제외



3) 자연적 증가인구 추정

- 자연증가분의 추계는 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출산율과 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상
- 장래출산율, 사망률은 국가통계포털의 「 시도별 장래인구추계」, 「 시도별 생명표/사망률」 (2010 인구주택총조사 기준)을 적용
- 자연적 증가인구 추정결과 목표연도인 2030년에는 163,473인으로 추정되어, -0.06%의 감소율을 보이고 있음

【표2-1-3】 자연적 증가인구 추정

구 분	2015			2020			2025			2030		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	166,078	80,326	85,752	165,444	79,624	85,820	164,621	79,109	85,512	163,473	78,642	84,831
0~4세	6,305	3,153	3,152	6,662	3,311	3,351	7,618	3,771	3,847	8,029	3,958	4,071
5~9세	6,504	3,333	3,171	6,300	3,150	3,150	6,659	3,309	3,349	7,615	3,769	3,845
10~14세	7,219	3,735	3,484	6,501	3,331	3,170	6,298	3,148	3,149	6,657	3,308	3,349
15~19세	9,493	4,984	4,509	7,215	3,732	3,482	6,499	3,329	3,170	6,296	3,148	3,148
20~24세	12,481	6,610	5,871	9,482	4,977	4,505	7,208	3,728	3,480	6,494	3,326	3,168
25~29세	10,574	5,905	4,668	12,456	6,593	5,863	9,467	4,967	4,500	7,199	3,722	3,477
30~34세	8,513	4,374	4,140	10,541	5,883	4,658	12,425	6,573	5,852	9,498	4,955	4,493
35~39세	9,197	4,470	4,727	8,482	4,353	4,129	10,508	5,860	4,648	12,394	6,552	5,842
40~44세	11,058	5,606	5,452	9,150	4,440	4,710	8,445	4,329	4,166	10,469	5,833	4,636
45~49세	11,803	5,915	5,888	10,968	5,543	5,426	9,089	4,398	4,691	8,396	4,295	4,101
50~54세	12,331	6,117	6,214	11,658	5,810	5,848	10,853	5,459	5,394	9,009	4,342	4,667
55~59세	13,108	6,405	6,703	12,121	5,960	6,161	11,489	5,683	5,806	10,718	5,357	5,361
60~64세	10,831	5,010	5,821	12,791	6,171	6,620	11,871	5,775	6,096	11,286	5,533	5,753
65~69세	9,193	4,424	4,769	10,452	4,744	5,708	12,402	5,892	6,510	11,559	5,552	6,007
70~74세	8,653	3,712	4,941	8,659	4,052	4,607	9,935	4,398	5,537	11,855	5,517	6,338
75~79세	8,350	3,400	4,950	7,818	3,181	4,637	7,889	3,537	4,353	9,160	3,898	5,261
80~84세	5,711	1,994	3,718	6,999	2,601	4,398	6,661	2,499	4,162	6,786	2,843	3,943
85세이상	4,753	1,179	3,574	7,188	1,792	5,395	9,303	2,452	6,851	10,104	2,735	7,370

4) 사회적 증가인구 추정

- 안동시에서 외부지역의 인구를 유입할 수 있는 요인으로는 개발규모가 확정된 경북도청이전신도시 건설사업 및 경북바이오 일반산업단지확장을 유발가능인구 개발사업으로 선정하며, 도청소재지로서 타 도시에서 유인되는 인구를 고려하여 사회적 유입인구를 추정함

【표2-1-4】 개발사업 규모

구 분	면 적 (km ²)	주 요 내 용	비 고
경북도청 이전신도시	10.966	○ 계획인구 : 100,000인 ○ 계획가구 : 40,000가구	목표연도 2027년
경북바이오 일반산업단지	1.517	○ 경북바이오 : 생물산업, 전기·가스·증기 및 공기조절업, 일반제조업 ○ 경북바이오2차 : 바이오산업(생물산업), 기타 제조업	-

【표2-1-5】 경북도청이전신도시 건설에 따른 유입인구 전망

구 분	유발인구(인)	추 정 방 법
공공기관 이전	46,683	○ 도청 및 유관기관 근무인력에 대한 부양가족과 간접유발인구 고려
지식산업	4,914	○ 산업용지 고용인원 및 가구당 인구를 예측
교육(대학유치)	2,500	○ 대학면적에 의한 사례에 따라 학생수 및 교직원수 추정
레저시설(테마파크)	530	○ 관련사례에 의한 추정치
비즈니스(호텔 등)	500	○ 관련사례에 의한 추정치
종합병원	1,500	○ 관련사례에 의한 추정치
문화기능	170	○ 관련사례에 의한 추정치
기존 예정지역 주민이동	7,846	○ 경북도청이전신도시 기본계획 및 개발예정지구 보고서 내용 반영
타도시와 경쟁에 의한 광역경제권으로 이동	35,357	
소 계	100,000	

주 : 경북도청이전신도시 건설사업 개발계획 변경(6차) (2016.11, 경상북도) 내용에 따름

【표2-1-6】 종업원수에 의한 산업단지 조성 유입인구 전망

구 분		경북바이오 일반산업단지	비 고
종업원수(A)		7,960	○ 산업단지 종업원수는 지정 및 개발 계획상 추정 종업원
유 발 인 구	안동시 거주 종업원수(B)	4,776	○ 외부유입 안동 거주율 : (A) × 60% ^{주1)}
	동반가족수(C)	4,681	○ 가족동반율 : (B) × 70% ○ 동반가족수 : 1.4인 ^{주2)}
	관련 서비스인구(D)	2,388	○ (A) × 30% ^{주3)}
	계	11,845	(B)+(C)+(D)
유입인구 전망 (인)		11,900	—

- 주 : 1) 산업단지를 조성 중인 도시의 도시기본계획 상 외부유입률 사례 적용(구미, 당진:60%)
 2) 전체 종업원 중 기혼자는 70%, 가족수는 2.4인으로 산정(세종:60%, 2.5인, 당진:75%, 2.3인)
 통계청 장래인구추계에 따른 2030년 생산연령층 평균가구원수는 2.4인으로 추계됨
 3) 3차산업인구는 총 산업관련인구의 30%로 산정(구미:30%, 당진:25%)

5) 타 도시에서의 유입인구 추정

- 안동도시기본계획 상 계획목표인구 중 도시기본계획수립지침에 따른 출생·사망만을 고려한 순수한 자연증가인구(조성법) 163,473인(기준연도 169,323인 대비 5,850인 감소)외 전입·전출에 의한 인구를 통해 안동시 관내 이동인구 검토
- 타 지역에서 안동시로 전입되는 인구는 경북도청(정책기획관 법무통계담당)에서 실시한 「시군단위 장래인구 추계 최종 결과보고」 상 시군별 이동인구 추계치 적용

【표2-1-7】 안동시 이동인구 추계치

순이동 합계 (인)		2017	2018	2019	2020	2021	2022
7,734		173	228	295	359	419	472
2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
535	593	648	703	758	805	849	897

자료 : 경상북도 통계포털, 시군단위 장래인구 추계 최종결과보고, 경상북도(법무통계담당관), 2015

- 안동시 장래 전입·전출에 따른 순이동 인구 추계치로 도시기본계획 목표연도인 2030년까지 7,734인이 유입되는 것으로 나타나 이중 5,000인을 2030년 계획 인구에 반영

6) 계획인구 설정

- 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 고려한 안동시의 2030년 계획인구는 280,000인으로 추정
 - 생산모형에 의한 조성법으로 자연적 증가인구를 추정한 결과 목표연도인 2030년에 163,473인으로 추정
 - 사회적 증가인구는 도청이전신도시 건설에 따라 100,000인, 산업단지 개발에 따라 11,900인의 유발인구가 발생하는 것으로 추정
 - 그 외 도청이전에 따라 타도시에서 약 5,000인이 유입되는 것으로 추정

【표2-1-8】 계획인구지표

구 분		2010	2015	2020	2025	2030
계 획 인 구		169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
자연적 증가인구		169,323	166,078	165,444	164,621	163,473
사회적 증가인구	안동	—	5,200	28,500	45,600	61,900
	예천	—	—	21,400	39,000	55,000
도청이전신도시 건설	안동	—	—	17,600	32,000	45,000
	예천	—	—	21,400	39,000	55,000
산업단지 관련인구		—	5,200	9,500	10,800	11,900
타 도시에서의 유입인구		—	—	1,400	2,800	5,000

주 : 계획인구는 만단위이하 절사

나. 가구지표 전망

- 2030년 가구당 인구수는 지속적인 출산율 저하 및 핵가족화 확산, 미혼인구의 증가 및 고령화에 따른 1~2인 가구의 증가 등으로 가구당 평균 인구수는 지속적으로 감소할 것으로 예상
- 통계청에서 제시된 전국 평균가구원 추이는 2010년 2.85인에서 2030년 2.40인으로 감소하고 있으며, 경상북도 평균가구원 추이도 2010년 2.61인에서 2030년 2.14인으로 감소
- 안동시의 가구당 인구수는 2010년 2.50인에서 2030년 2.11인으로 예상되며 목표연도인 2030년의 계획가구수는 132,700가구로 설정

【표2-1-9】 가구당 인구수 추정에 따른 계획가구 설정

구 분		2010	2015	2020	2025	2030	증가율 (%)
가구당 인구 (인/가구)	전 국	2.85	2.71	2.59	2.48	2.40	-0.78
	경상북도	2.61	2.45	2.33	2.22	2.14	-0.89
	안동시	2.50	2.30	2.25	2.20	2.11	-0.84
계획인구(인)		169,323	171,000	215,000	249,200	280,000	-
계획가구(인/가구)		64,361	74,300	95,600	113,200	132,700	-

다. 인구구조 전망

- 도청이전신도시 건설에 따른 유입인구와 산업단지 조성에 따라 생산연령층의 인구유입이 클 것으로 예측
- 자연증가인구는 조성법에 따른 인구구조를 적용하고, 사회적 증가인구는 각 개발사업의 유발인구 중 근무인력 등 직접적인 유발인구는 15~64세의 생산인구로 산정토록 하고, 그 외 부양가족 등은 배우자를 감안하여 산정

【표2-1-10】 연령별 인구구조 전망

구 분	2010		2015		2020		2025		2030	
	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비
계	169,323	100.0	171,000	100.0	215,000	100.0	249,000	100.0	280,000	100.0
0~14세	23,136	13.7	20,308	11.9	24,499	11.4	29,560	11.9	35,096	12.5
15~64세 (생산연령층)	110,256	65.1	113,854	66.5	139,945	65.0	153,273	61.5	163,875	58.4
65세 이상	35,931	21.2	37,116	21.7	50,900	23.6	66,388	26.6	81,403	29.1
고령인구 비율 (%)	21.2		21.7		23.6		26.6		29.1	
총부양비 (%)	53.6		50.4		53.9		62.6		71.2	
고령화 지수 (%)	155		183		208		225		232	

주 : 고령인구비율 = (65세 이상 인구 ÷ 전체인구) × 100

총 부 양 비 = (0~14세 인구 + 65세 이상 인구) ÷ 15~64세 인구 × 100

고령화 지수 = (65세 이상 인구 ÷ 0~14세인구) × 100

2. 도시경제지표

가. 경제규모

1) 지역총생산 및 1인당 지역총생산 추이

- 2014년 기준 경상북도의 지역 내 총생산액은 926,972억원으로 전국 총생산액의 6.2%이며, 2006년 대비 5.0%의 증가율을 보이고 있음
- 안동시의 지역 내 총생산액은 30,610억원으로 경상북도 지역 내 총생산액의 3.30%를 차지하며, 2006년 대비 5.8%의 증가율을 보이고 있음

구 분	전 국 (십억원)	경상북도 (억원)	안동시		구성비 (%)
			지역 내 총생산 (억원)	1인당 지역 내 총생산 (백만원)	
2006	966,660.4	626,428	19,547	11.52	3.12
2007	1,043,255.2	639,693	21,467	12.68	3.36
2008	1,105,721.7	677,120	21,371	12.67	3.16
2009	1,151,367.4	692,227	23,002	13.62	3.32
2010	1,265,146.1	783,135	24,730	14.61	3.16
2011	1,330,888.2	813,220	25,560	15.08	3.14
2012	1,377,040.5	854,010	26,533	15.65	3.11
2013	1,430,254.9	891,324	28,877	17.00	3.23
2014	1,485,504.7	926,972	30,610	18.00	3.30
증가율	5.5%	5.0%	5.8%	5.7%	-

자료: 경상북도 통계간행물(지역내총생산), 경상북도, 해당년도, KOSIS 국가통계포털(경제활동별 지역내 총생산)
 주: 구성비는 경상북도 대비 안동시의 비율임

2) 도시경제규모

- 장래 안동시는 도청이전신도시의 조성 및 활성화와 신산업지역거점의 조성, 체류형 관광거점도시로서 관광객 증가 등으로 1인당 지역내총생산액은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

【표2-1-11】 지역내총생산액 전망

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구(인)	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
1인당 지역내총생산(백만원)	14.61	19.58	24.55	29.52	34.49
지역내 총생산(억원)	24,730	33,482	52,783	73,505	96,572

나. 산업구조

- 도청신도시 조성에 따른 경제활동인구의 유입 및 증가에 비례하여 경제활동 참가율은 점차 증가하고 취업률 또한 고용기회의 확대에 따라 증가가 예상됨
- 광업제조업(2차산업)은 바이오산업단지의 확장 및 신산업거점지역 조성 등으로 비중이 점차 증가할 것으로 예상되며, 기타서비스업(3차산업) 또한 체류형 관광거점 조성 및 전반적인 산업성장으로 동반성장 될 것으로 전망됨
- 농림어업(1차산업)은 광업제조업·기타서비스업(2차·3차산업)의 증가 및 시설재배, 기계화영농 등의 영향으로 차지하는 비중은 낮아질 것으로 예상됨
- 안동시의 2030년 산업별 취업구조는 경제활동인구 161,900인에 대해 98%의 취업률이 유지될 것으로 예측되며, 산업별 구성비는 농림어업 : 광업제조업 : 기타서비스업 = 20 : 20 : 60으로 산업구조가 개편될 것으로 전망됨

【표2-1-12】 산업별 취업구조 전망

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
총인구	169,323	171,000 (-)	215,000 (21,400)	249,000 (39,000)	280,000 (55,000)
구성비	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
경제활동가능인구	146,187	150,970 (-)	190,845 (18,900)	219,661 (34,400)	245,277 (48,300)
(15세 이상) 구성비	86.3	88.3	88.8	88.2	87.6
경제활동인구	89,400	94,200 (-)	121,400 (12,000)	142,300 (22,300)	161,900 (31,900)
구성비	52.8	55.1	56.5	57.1	57.8
경제활동참가율	61.2	62.4	63.6	64.8	66.0
취업인구	88,150	92,500	119,210	139,600	158,660
구성비	52.1% (100.0%)	54.1% (100.0%)	55.4% (100.0%)	56.1% (100.0%)	56.7% (100.0%)
농림어업	37,000	31,450	34,930	34,340	31,730
(1차산업) 구성비	21.9% (42.0%)	18.4% (34.0%)	16.2% (29.3%)	13.8% (24.6%)	11.3% (20.0%)
광업제조업	8,800	9,250	14,310	22,340	31,730
(2차산업) 구성비	5.2% (10.0%)	5.4% (10.0%)	6.7% (12.0%)	9.0% (16.0%)	11.3% (20.0%)
기타서비스업	42,350	51,800	69,970	82,920	95,190
(3차산업) 구성비	25.0% (48.0%)	30.3% (56.0%)	32.5% (58.7%)	33.3% (59.4%)	34.0% (60.0%)
취업률	98.6%	98.2%	98.2%	98.1%	98.0%

주 : 총인구, 경제활동가능인구 및 경제활동인구의 ()는 도청이전신도시 건설에 따른 인구 중 예천지역 추정인구임

3. 환경지표

가. 생활환경지표

구 분		단위	2010	2015	2020	2025	2030
인구	계 획 인 구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
가구	가 구 당 인 구	인/가구	2.50	2.30	2.25	2.20	2.11
	총 가 구 수	가구	64,361	74,300	95,600	113,200	132,700
주택	주 택 수	호	67,413	80,900	104,200	124,520	145,970
	주 택 보 급 륜	%	104.7	108.9	109.0	110.0	110.0
교통	포 장 륜	%	69.3	73.4	85.0	92.0	100.0
	승 용 차 보 유 대 수	대/백인	38.5	45.0	52.0	58.0	65.0
통신	우 체 국	개소	25	25	25	25	25
	전 신 전 화 국	개소	2	2	2	2	2
상수도	상 수 도 보 급 륜	%	83.9	90.7	94.9	96.1	96.5
	1 인 1 일 평 균 급 수 량	ℓ	378	283	277	274	269
	총 용 수 량	m³/일	53,699	73,032	94,937	107,877	117,092
하수도	하 수 도 보 급 륜	%	72.3	78.2	87.6	87.9	89.2
	총 오 수 량	m³/일	43,017	47,617	63,323	75,481	85,028
	하 수 종 말 처 리 장	개소	2	3	3	3	3
환경	온 실 가 스	천tonCO ₂ eq	1,437.1	1,576.1	1,919.4	2,242.9	2,496.5
폐기물	생활폐기물 총배출량	ton/일	181.9	155.6	195.7	226.6	254.8
	매 립 처 리 장	개소	1	1	1	1	2
	쓰 레 기 소 각 장	개소	—	1	1	1	1
공공시설	도 청	개소	—	1	1	1	1
	시 청	개소	1	1	1	1	1
	읍·면·동 사무소	개소	24	24	25	26	27
	경 찰 서	개소	1	1	1	1	1
	지 구 대·파 출 소	개소	22	23	23	24	25
	소 방 서	개소	1	1	1	1	1
	1 1 9 안 전 센 터	개소	3	4	4	4	4

나. 복지 · 여가환경 지표

구 분		단위	2010	2015	2020	2025	2030
보건 · 의료	총 합 병 원	개소	3	3	3	4	4
	보 건 (지 · 진 료) 소	개소	40	40	40	40	40
	병 상 수	상/천인	12.2	18.5	19.0	20.0	20.0
	의 사 수	인/천인	1.4	1.7	1.8	1.9	2.0
교육	초 등 학 교	개교	31	34	38	39	42
	중 학 교	개교	14	17	19	19	20
	고 등 학 교	개교	13	13	18	18	18
	전 문 대 학	개교	2	2	2	2	2
	대 학 교	개교	1	1	1	2	3
사회 · 복지	유 아 보 육 시 설	개소	92	100	110	120	130
	청 소 년 수 련 시 설	개소	3	4	6	8	10
	여 성 복 지 시 설	개소	2	2	3	4	5
	노 인 복 지 시 설	개소	14	14	17	21	25
	장 애 인 복 지 시 설	개소	8	8	9	9	10
문화	도 서 (분) 관	개소	4	4	6	6	8
	시 민 회 관	개소	1	1	1	1	1
	문 화 예 술 회 관	개소	1	1	2	2	2
	박 물 관	개소	8	9	10	10	12
	미 술 관	개소	—	—	1	1	1
	문 화 원	개소	1	1	2	2	2
공원	근 린 공 원	개소	22	22	27	27	27
	주 제 공 원	개소	24	30	38	38	38
	도 시 자 연 공 원	개소	1	—	—	—	—
	도 립 공 원	개소	1	1	1	1	1
위락	유 원 지	개소	6	5	5	5	5
체육	총 합 운 동 장	개소	1	1	2	3	3
	실 내 체 육 관	개소	1	1	2	2	2
	골 프 장	개소	2	3	3	3	4



Ⅱ

도시공간구조 설정

- ① 도시공간구조 현황
- ② 도시공간구조 설정 기본방향
- ③ 도시공간구조 설정

Ⅱ. 도시공간구조 설정

① 도시공간구조 현황

1. 현황 및 문제점 분석

가. 공간구조체계 현황

- 행정구역 경계의 높은 지형지세가 도심을 향해 점진적으로 낮아지며, 낙동강이 북에서 남서로 유하함에 따라 도로 및 하천변의 평탄한 지형을 따라 도시공간구조를 형성
 - 도로 및 하천변의 개발가능지가 협소하고 제한된 공간에서 선형으로 개발됨
- 도심에서 지형지세에 따라 형성된 교통축을 따라 방사형 공간구조체계 형성
- 동지역의 도심을 중심으로 읍면소재지가 위성형태로 형성
 - 중소 지역거점간 연계 약화
- 도시 동측지역은 안동댐 및 임하댐의 입지로 개발 불가능 및 규제지역으로 지정
 - 개발과 보전지역간의 구분이 명확하여 도시개발에 있어 차별화가 불가피
- 대규모 기반시설이 도시 서측지역으로 입지함에 따라 개발압력이 가중되고 있는 실정임
 - 자연·인문적 환경에 따른 입지여건의 차이로 개발격차 완화에 어려움이 있음
- 도시 서측의 예천군과 인접하여 도청이전신도시가 건설
 - 신도시와 기존 도시와 연계 및 역할 정립

나. 도심공간구조 현황

- 도심을 관통하는 낙동강 및 반변천으로 인하여 도심공간이 3개 권역으로 분리
 - 자연환경에 따른 도시공간의 분리로 도시성장발전 저해
- 도시의 평면적 확산과정에서 평탄한 지형의 용상동 등이 개발되었으나, 중앙고속국도 및 산업단지 개발 등 개발영향으로 신 개발축이 남서측으로 형성
- 터미널 이전 및 중앙선 이설에 따른 역사 이전으로 원도심기능의 약화 우려
 - 침체된 도시공간의 활성화와 도심공간의 균형발전 과제

- 수변공간의 적극적 활용 및 관광기반 확충을 위한 문화관광단지의 조성
 - 다양한 문화·관광자원의 연계 및 네트워크화를 위한 거점역할 수행

다. 주변도시와의 관계

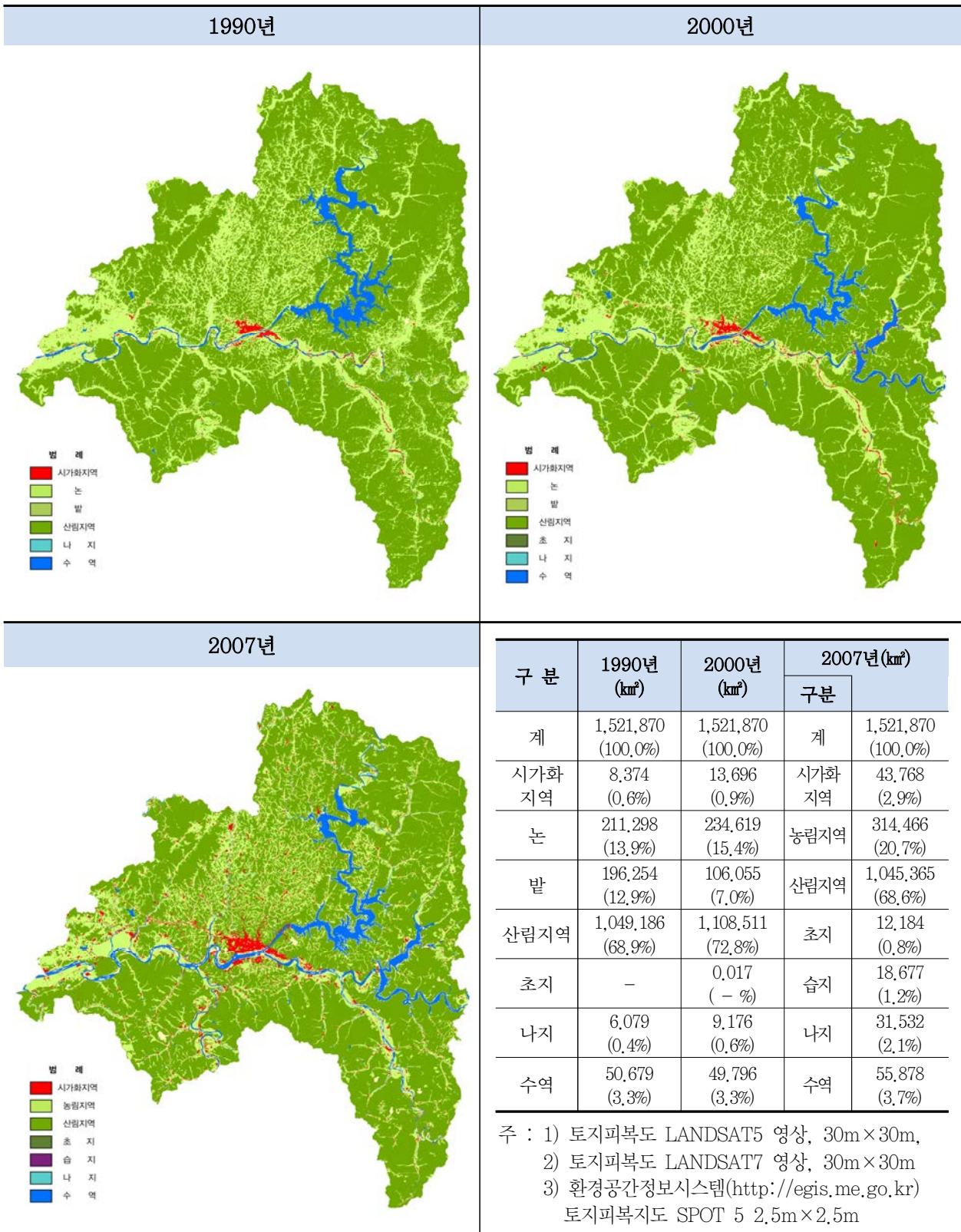
- 북측과 접한 영주시와는 유교문화권으로 역사문화적으로 긴밀한 관계를 가지고 있으며, 서측지역의 예천군은 경북도청신도시 건설에 따른 협력체계를 형성
- 광역적으로 남측에 입지한 대구광역시와 도청이전과 더불어 대구·경북의 발전을 위한 연계체계 구축 필요
- 도청소재지로서의 위상제고 및 역할 정립을 위해 내륙권 및 세종시와 연계
 - 주변도시를 포함한 광역적 위상 및 역할을 고려한 도시공간구조 필요

2. 도시성장 행태분석

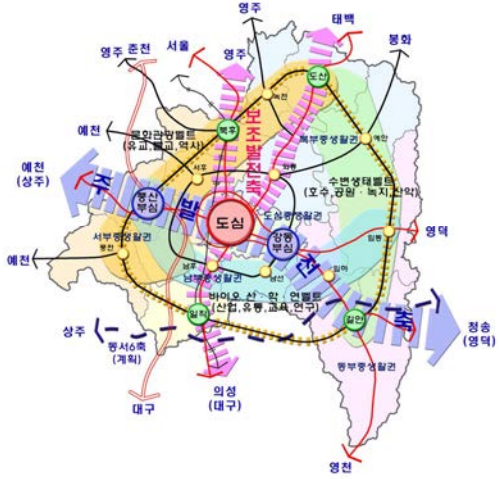
가. 도시형성과정

- 위성영상자료를 활용한 토지피복분류도에 의한 안동시의 토지이용 변화 추이로 도시의 형성과정을 분석
- 시가화지역 면적 비율이 1990년도 0.6%에서 2007년 2.9%로 증가한 것으로 나타났으며, 산림지역 면적은 거의 변화가 없으나(1990년도 68.9%, 2007년도 68.6%) 논, 밭 등의 농림지역 면적은 26.8%에서 20.7%로 크게 감소한 것으로 나타나 안동시의 각종 개발용도의 토지는 주로 논, 밭 등의 농업용지를 이용하여 이루어진 것으로 유추
- 도심생활권의 시가화지역 증가와 동부생활권의 임하댐 담수로 인한 수역면적의 증가가 두드러지며, 그 외 지역은 변화가 미미함
- 1990년대까지는 도시화에 따라 태화동, 송현동, 용상동 등의 일단의 주택지 조성 사업을 통한 새로운 주거지가 조성
- 2000년대에는 정상택지지구를 시작으로 택지개발사업 및 토지구획정리사업 등을 통하여 신규 주거지역이 조성되며 도시가 성장
- 이후 옥동 일원의 대규모 택지개발사업과 풍산읍 지역의 유통단지 및 산업단지 조성으로 도시 개발이 서측으로 확산

【그림2-2-1】 토지이용 변화 추이



나. 도시기본계획상 공간구조 변천과정

구 분	중심지체계	도시공간구상
2016년 도시기본계획	○ 중심체계 - 5지구중심, 7소생활권 ○ 발전축 - 주축 : 강동~도심~강서~풍산 - 보조축 : 도심~강남	
2020년 도시기본계획	○ 중심체계 - 1도심, 2부심, 4거점, 9소생활권 ○ 발전축 - 주축 : 풍산~도심~용상~길안 - 보조축 : 일직~도심~북후 - 지역거점축 : 풍산~북후~도산~길안~일직	
2020년 도시기본계획 일부변경	○ 중심체계 - 1도심, 2부심, 5거점, 19소생활권 ○ 발전축 - 주축 : 도청신도시~풍산~도심~용상~길안 - 보조축 : 일직~도심~북후 - 지역거점축 : 풍산~북후~도산~길안~일직	

2 도시공간구조 설정 기본방향

■ 계획의 목표와 미래상에 부합하는 도시공간구조 설정

- 경북의 새로운 중심으로서 성장과 균형발전의 모델이 되는 도시공간구조 구축
- 광역·지역적 기반이용시설체계 및 도로망 등을 감안하고, 편리한 시민생활을 위한 도시공간구조 설정

■ 지역특성을 고려하고 균형발전을 도모하는 도시공간구조

- 지역거점 기능강화를 위한 기반시설, 편의 및 공공시설의 배치를 통하여 도시 균형발전 도모
- 광역교통체계와 도시 순환망과의 원활한 연결체계를 확립할 수 있는 교통축 설정

■ 여건변화를 수용하며 저탄소 녹색도시로 성장할 수 있는 도시공간구조

- 신도시와 원도심간 대중교통 중심, 자족적 도시 조성을 위한 직주근접형 도시 공간구조 형성을 통한 에너지 절약형 도시기반 조성
- 신시가지 등과의 문화·교육·복지·의료 등 도시기반시설의 공유와 유기적 연계

■ 자연적·환경적 특성에 적합하고 지속가능한 개발을 위한 공간구조 구상

- 산악축·수변축의 연계를 통한 자연환경의 보전 및 활용을 위한 공간구조 구축
- 안동댐 일원의 자연환경보전지역은 여건변화 및 규제완화와 수자원의 적극적 활용을 위하여 보전이 필요한 지역 외에는 체계적인 유지 및 관리를 통한 친환경적 개발을 유도할 수 있는 공간구조체계 확립

■ 도심 재창조를 위한 중심성이 강화되는 도시공간구조

- 권역별 기능특화 및 보완을 통한 균형발전을 유도하며, 상호 연계의 구심점이 되는 도심기능의 강화
- 안동시의 발전추세, 주민의 시설이용 및 도로망 등을 감안하여 주민생활이 편리해지는 양질의 도시환경조성을 위한 도심기능 강화

■ 지정 2020년 도시기본계획과의 정합성 유지

- 지정 도시기본계획과 정합성 유지로 계획적 일관성을 확보하며, 여건변화를 수용
- 도청소재지로서의 성장에 따른 외연적 공간 확대를 유도하는 양적계획과 도시내부의 균형성장 및 재구조화를 도모하는 질적 계획이 병행 가능한 공간구조 설정

■ 도청이전신도시 구성에 따른 도시공간구조의 변화에 대응

- 도청이전신도시는 단계별 개발계획에 따라 총3단계에 거쳐 2027년까지 조성
- 단계별 구성에 따른 신도시의 기능과 원도심과의 관계를 고려한 도시공간구조에 대한 대응 필요

1단계	○ 사업기간 : 2010~2015 ○ 수용인구 : 약 2만5천5백인 ○ 주요기능 행정타운, 유관기관용지, 주거용지(이주자택지), 환경에너지종합타운 등 
도청이전신도시	○ 신도시의 주요 기능인 행정기능, 기반시설 등을 선행 (신도시 조성 초기단계)
원 도 심	○ 기반시설 및 주거, 편의시설 부족에 따른 원도심내 주거 및 편의시설을 통한 배후지원기능 수행
2단계	○ 사업기간 : 2015~2022 ○ 수용인구 : 약 4만5천3백인 ○ 주요기능 주거용지, 상업시설, 복합환승센터, 종합병원, 테마파크, 호민지 등 
도청이전신도시	○ 신도시 형성을 위한 배후기능이 주거, 편의기능 등의 유치 (신도시 성장단계)
원 도 심	○ 원도심과 상생발전을 위한 기반마련 및 원도심의 특성을 살린 도시재생 추진을 통한 도심 기능 강화
3단계	○ 사업기간 : 2022~2027 ○ 수용인구 : 약 2만9천2백인 ○ 주요기능 산업/R&D, 업무시설, 특성화대학, 유보지 등 
도청이전신도시	○ 신도시 전체 완결을 위한 자족기능 및 특화기능 등의 입지로 광역행정중심의 부도심기능 수행 (신도시 활성화 단계)
원 도 심	○ 도청소재지 도심으로서 기능수행 및 도시전체가 자족도시로 발전을 위한 산업기반 마련과 생활권별 균형발전 도모

주 : 도청이전신도시 단계별 개발계획은 「경북도청이전신도시 건설사업 개발계획 변경(6차), 2016.11, 경상북도」에 따른 내용임

3 도시공간구조 설정

1. 광역도시구상

가. 기본방향

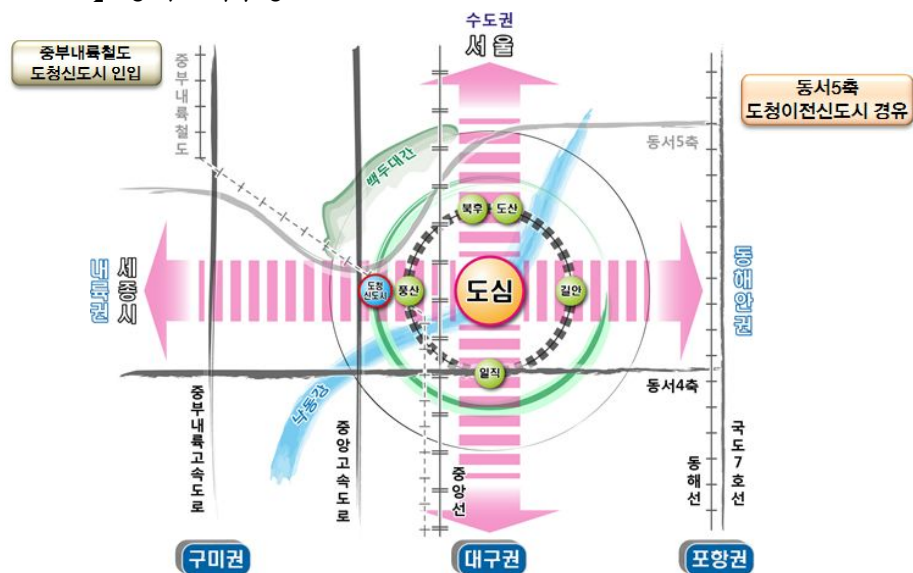
- 경상북도의 새로운 중심지로서 광역기능 수행
- 세종시(내륙지역)와 동해안권 및 경상북도 남부지역을 연계하는 거점기능 수행
- 유교 문화권사업 등 역사·문화자원을 연계한 역사·문화 네트워크 구축
- 주변도시와 연계된 십자형 광역도시골격 구상
- 외곽 산악축 및 낙동강과 백두대간을 연계하는 광역녹지축 구상

나. 광역도시 골격구상

■ 2네트워크, 2발전축

- 안동시는 광역적 측면에서 경상북도의 新중심지로서 기능을 유지하며, 신성장 거점으로서 토지이용 및 광역교통중심의 역할 수행
- 낙동강, 백두대간의 자연네트워크, 3대문화권 등 역사·문화네트워크 구축
- 광역교통망과 연계한 종·횡망의 십자형 발전축 구축
 - 동서5축고속국도와 중부내륙철도 확충을 통한 연계 강화

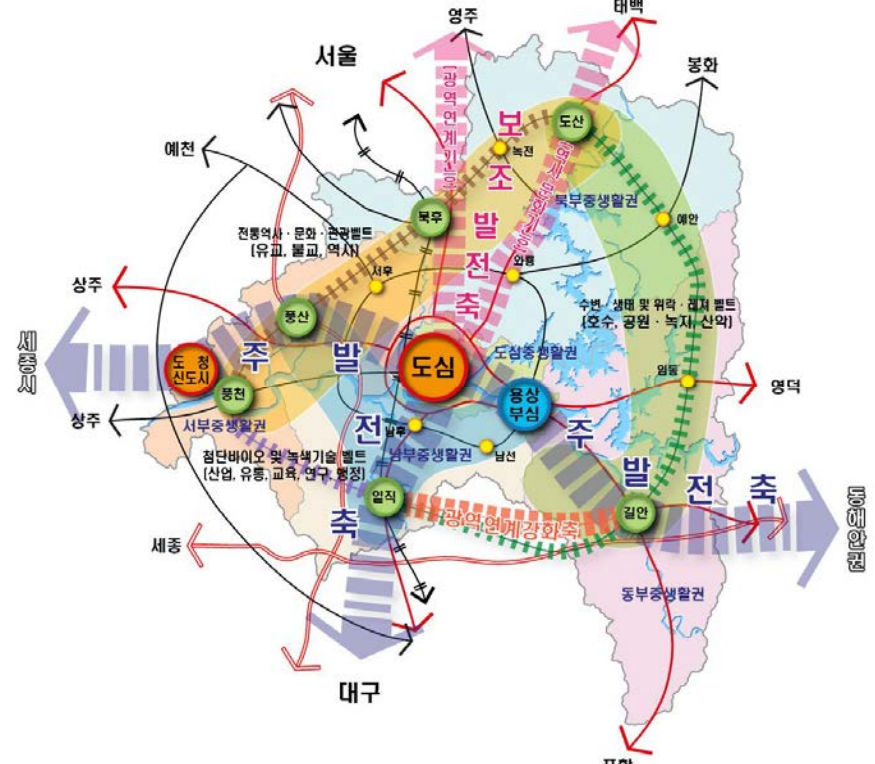
【그림2-2-2】 광역도시구상도



2. 도시공간구조 대안의 평가 및 설정

가. 대안설정

구 분	대 안 I
제 2 장 도시기본구상 도시 공간 구조 구상	
중심체계	○ 1도심, 1부심(광역행정중심), 5지역거점
도심	○ 1도심(동지역) — 4개 권역으로 구분하여 기능특화
광역중심 및 부도심	○ 1부심(광역행정중심)
지역거점	○ 5지역거점 : 풍산, 북후, 도산, 길안, 일직
개발축	○ 주발전축 (1축) : (세종시)~도청신도시~풍산~도심~길안~(동해안권) ○ 보조발전축 (2축) : 북후~도심~일직~(대구·상주방향)~광역연계기능 : 도심(문화관광광단지)~와룡~도산~역사문화기능 ○ 거점순환축 : 풍산~북후~도산~길안~일직 ○ 연계강화축 : 도청신도시~풍천~도심
공간구조특성	○ 남부 : 「첨단바이오 및 녹색기술 산·학·연·관 벨트」 구축 ○ 서부 : 「전통역사·문화관광 벨트」 구축 ○ 동부 : 「수변·생태 및 위락·레저벨트」 구축

구 분	대 안 II
도 시 공 간 구 조 구 상	
중심체계	○ 2도심, 1부심, 6지역거점
도 심	○ 1도심(동지역) ○ 1도심(도청신도시)
부도심	○ 1부심(용상부심)
지역거점	○ 6지역거점 : 풍산, 북후, 도산, 길안, 일직, 풍천
개발축	○ 주발전축 (2축) : (세종시)~도청신도시~풍산~도심~일직~(대구) : 도심~용상부심~길안~(동해안권) ○ 보조발전축 (2축) : 도심~북후~(영주·서울방향)-광역연계기능 : 도심(문화관광단지)~와룡~도산-역사·문화기능 ○ 거점순환축 : 풍산~북후~도산~길안~일직~풍천 ○ 연계강화축 : 일직~길안
공 간 구 조 특 성	○ 남부 : 「첨단바이오 및 녹색기술 산·학·연·관 벨트」 구축 ○ 서부 : 「전통역사·문화관광 벨트」 구축 ○ 동부 : 「수변·생태 및 위락·레저벨트」 구축

나. 대안평가 및 선정

구 분		대 안 I	대 안 II
토 지 이 용 특 성		○ 기존 용상부심을 도심에 포함하여 4개 권역으로 구분하고 특성화하여 도심기능 강화 - 중앙권역 : 도시재생을 통한 기능회복 - 강남권역 : 행정·업무중심 및 주거기능 - 강동권역 : 교육연구, 관광거점기능 강화 - 강서권역 : 교통·물류, 상업, 주거기능 ○ 도청이전에 따른 도청신도시에 광역 중심 기능 부여 ○ 지역거점별 주요기능 - 풍산 : 산업, 물류·유통거점기능 강화 및 도청신도시 배후기능 - 북후 : 역사·불교문화관광, 위락·레저, 특화농업기능 및 북부자원권 연계 강화 - 도산 : 유교문화, 전통문화 체험 및 교육 기능, 수변생태관광 및 레저 - 길안 : 위락·레저(산림 및 수변형), 교통·물류·유통기능 및 동해안권 연계 강화 - 일직 : 신산업기반조성, 문화콘텐츠 강화, 중서부권 및 남부권 연계 ○ 예안, 임동, 임하, 풍천, 녹전, 와룡, 남선, 남후, 서후의 9개 소생활권에 중심기능 부여	○ 기존 도심과 용상, 도청신도시간 기능 부여 및 연계 ○ 개발추세 및 광역권 연계강화를 위한 소리 급쇠(ㄱ—)형 주거발축 설정 ○ 도청이전신도시 조성에 따른 배후기능 수행을 위하여 기존 5개 지역거점 외 풍천지역에 지역거점기능 부여 - 풍산 : 산업, 물류·유통거점기능 강화 및 도청신도시 배후기능 - 풍천 : 전통문화관광, 도청신도시 배후 기능 - 북후 : 역사·불교문화관광, 위락·레저, 특화농업기능 및 북부자원권 연계 강화 - 도산 : 유교문화, 전통문화 체험 및 교육 기능, 수변생태관광 및 레저 - 길안 : 위락·레저(산림 및 수변형), 교통·물류·유통기능 및 동해안권 연계 강화 - 일직 : 신산업기반조성, 문화콘텐츠 강화, 중서부권 및 남부권 연계 ○ 예안, 임동, 임하, 녹전, 와룡, 남선, 남후, 서후의 8개 소생활권에 중심기능 부여
		○ 용상부심의 도심편입을 통한 단핵구조의 도심기능 강화 ○ 도청신도시의 광역중심기능 부여 및 연계 강화를 통한 상생발전 ○ 도청신도시의 조기 활성화 및 안정적 정착 유도	○ 광역적 연계강화를 통해 행정중심도시로서 역할 수행 ○ 도심, 광역중심, 부도심의 분산배치에 따른 “분산된 집중” 형태의 공간구조 실현
대 안 의 평 가	장 점	○ 도심기능 강화에 따른 읍면 지역거점의 소생활권 기능 약화 우려	○ 다핵 설정으로 기존 도심기능 약화 우려 ○ 개발패턴에 따른 도시공간구조로 인한 상대적 낙후지역의 개발 불균형 초래
	단 점		
선택안		◎	

3. 도시공간구조 설정

가. 기정 도시기본계획과 계획의 비교

구 분	2020년 공간구조	2030년 공간구조
도 시 공 간 구 조 구 상		
중심체계	○ 1도심, 2부심, 5지역거점	○ 1도심, 1부심(광역행정중심), 5지역거점
도 심	○ 1도심(동지역) - 상업중심, 행정업무기능 수행	○ 용상부심의 편입 및 4개 권역으로 구분, 권역별 기능특화로 도심기능 강화
부도심	○ 2부심(도청신도시, 용상)	○ 1부심(광역행정중심) - 도청신도시 기능수행, 활성화 및 안정적 정착과 도심과 연계발전 도모
지역거점	○ 풍산, 북후, 도산, 길안, 일직	○ 기정 계획내용 수용
개발축	○ 주 축 : 도청신도시~풍산~도심~용상~길안 ○ 보조축 : 일직~도심~북후 도산~도심~일직 ○ 거점축 : 풍산~북후~도산~길안~일직	○ 기정 계획내용을 수용하며, 광역연계권 강화를 위해 주개발축의 동해안권 연계를 위한 길안방면 동서4축 고려 ○ 보조축의 기능을 영주방면의 광역연계 기능과 도산방면의 역사문화기능으로 세분화하여 설정 ○ 도청신도시~풍천~도심을 연결하는 연계 강화축 설정
공 간 구 조 특 성	○ 남부 : 「바이오 산·학·연·관 벨트」 구축 ○ 서부 : 「문화·관광 벨트」 구축 ○ 동부 : 「수변·생태 벨트」 구축	○ 기정 계획내용을 수용하되, 신산업선점 및 경쟁력 강화를 위한 공간구조 설정 ○ 남부 : 「첨단바이오 및 녹색기술 산·학·연·관 벨트」 구축 ○ 서부 : 「전통역사문화·관광 벨트」 구축 ○ 동부 : 「수변·생태 및 위락레저벨트」 구축

나. 도시공간체계

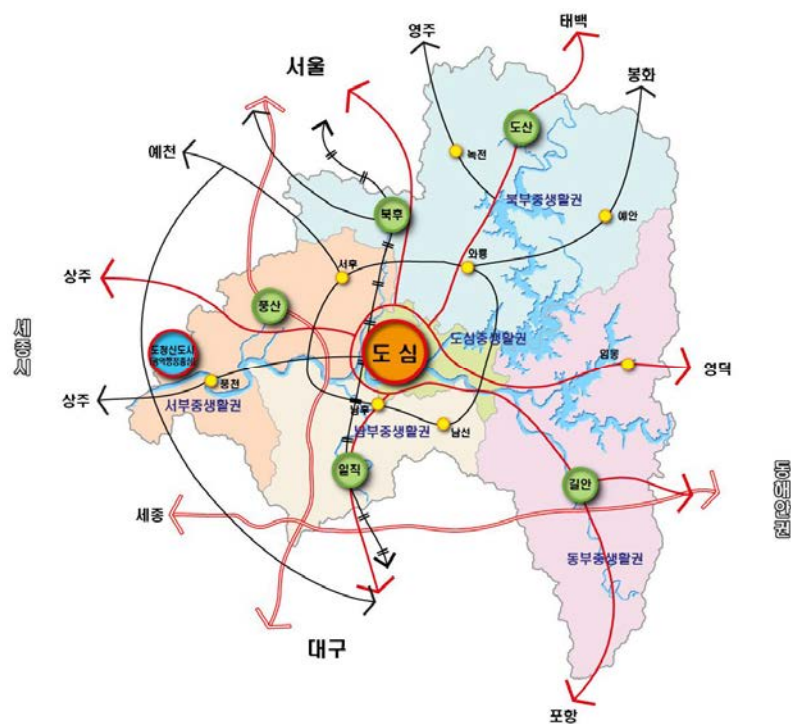
1) 중심지체계

- 도청이전에 따른 경상북도 중심도시로서 역할 수행을 위하여 기존 용상부심을 포함한 동지역을 도심으로 설정하여 도심기능을 강화하며, 도청이전신도시를 광역행정중심의 부심으로 설정
- 도심과 부도심 및 지역거점 간 연계체계 강화를 통한 균형발전 도모
- 각 지역거점은 생활권의 중심기능 수행토록 하며, 지역특성을 고려한 발전방향을 수립하고 전략을 실천하여 지역균형발전을 도모

【표2-2-1】 중심지체계

구 분	체 계	해당지역	주 요 기 능
도 심	1도심	동지역 (중앙, 강남, 강동, 강서권역)	행정, 상업, 주거기능 및 체류형 관광거점
부도심	1부도심 (광역행정중심)	도청이전신도시	광역행정중심 및 경상북도 신성장 주도
지역거점	5지역거점	풍산, 북후, 도산, 길안, 일직	생활권 중심기능 수행 및 지역균형발전 거점지역

【그림2-2-3】 중심지체계 구상도



2) 개발축

- 광역도시구상과 연계하고 도시의 발전추이를 고려하며, 도청이전신도시와의 연계강화를 위하여 국도34호선 및 동서4축고속국도와 연결되는 동서축을 주발전축으로 설정하여 광역적으로 세종시 및 내륙권과 동해안권과 연결되는 주개발축 형성
- 국도5호선 및 동서4축고속국도를 통한 광역연계 강화의 보조발전축과 체류형 관광거점인 문화관광단지와 국도35호선을 통한 강원권과 연계하는 역사문화기능의 보조 발전축을 설정
- 도청신도시와 도심간 연계강화를 위한 연계강화축 설정

【표2-2-2】 개발축 설정

구 분		구 간
주발전축		(세종시)~도청신도시~풍산~도심~길안~(동해안권)
보조 발전축	광역연계기능	(영주)~북후~도심~일직~(대구·상주방향)
	역사·문화기능	도심(문화관광단지)~와룡~도산~(강원권)
거점순환축		풍산~북후~도산~길안~일직
연계강화축		도청신도시~풍천~도심

【그림2-2-4】 개발축 설정도



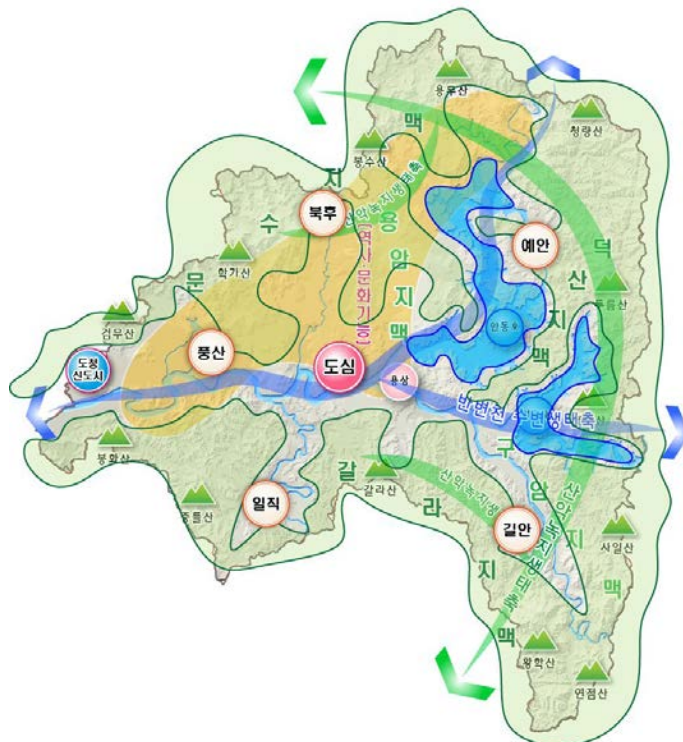
3) 보전축

- 기후변화에 따른 빈번한 재해발생의 예방 및 저탄소 녹색성장을 도모할 수 있도록 주변 인접 시·군과 연계하고 행정구역 경계를 형성하고 있는 산지와 내부의 산림·구릉지·공원·녹지 등을 종합적으로 고려한 광역적인 연계체계 구축
- 안동의 대표적 이미지인 수자원을 중심으로 수변축을 구축하여, 수자원의 보호와 더불어 풍부한 수자원의 적극적 활용한 신성장동력을 발굴
- 안동이 보유한 풍부한 문화자원과 산림 및 수자원이 만들어내는 수려한 자연 경관을 연계하여 대표적인 역사문화관광도시로 변모하기 위한 문화·관광축 설정

【표2-2-3】 보전축 설정

구 분	주 요 내 용
녹지축	○ 도시외곽을 위요하는 주요산과 평거형 산림녹지의 보전 － 용두산, 학가산, 검무산, 산성, 두름산, 사일산, 황악산 등
수변축	○ 안동호 및 낙동강과 임하댐 및 반변천을 중심으로 구축
문화·관광축	○ 문화관광단지를 거점으로 역사·문화축과 연계된 도산유교문화권, 불교문화권, 풍천역사문화권, 임하체험관광권을 제3순환선으로 연계

【그림2-2-5】 보전축 설정도





제3장

핵심이슈별 계획



I

광역도시권 형성

- 1 광역도시권 형성의 필요성
- 2 인접 시군의 안정화와 네트워크 형성
- 3 광역도시권의 지역 간 연계협력 추진전략

제3장 핵심이슈별 계획

I. 광역도시권 형성

1] 광역도시권 형성의 필요성

- 경상북도 북부지역인 안동과 예천일원에 경상북도의 균형성장을 주도해 나갈 행정, 전통문화, 자연이 어우러진 명품 도시인 경북도청이전 신도시가 건설 중에 있음
 - 경상북도 북부지역은 지리적, 지형적 여건으로 인해 타 지역에 비해 낙후되어 있으며, 1차 산업 위주의 산업구조를 형성하고 있어 대부분의 사군이 정체 또는 쇠퇴상태에 있었으나, 경북도청이전 신도시가 건설됨에 따라 신성장 거점지역을 확보
 - 경상북도 북부지역에 신성장 거점지역이 확보됨에 따라 내륙권의 세종시 및 강원권, 나아가 수도권과 연계한 발전 계기 마련
- 경상북도의 균형성장과 내륙권과의 연계발전을 도모함에 있어 경북도청이전 신도시만으로는 경상북도 북부지역의 성장을 견인해나가기에 한계가 있음
 - 이촌향도 및 저출산 등으로 지속적으로 인구가 감소하고 있으며 노령화에 따른 경제적 활력저하와 농업 위주의 토지이용을 보이고 있는 지역으로 산업기능의 유치가 절실한 실정임
 - 이러한 여건으로 인하여 경북도청이전 신도시 자체만으로 주변지역의 활성화를 촉진하기 어려운 상황임
- 경북도청이전 신도시의 조성 목적을 충실히 달성하기 위해서는 신도시 조성과 연계한 경상북도 북부지역의 상생발전을 도모하며, 장기적으로는 도청소재지인 안동시를 중심으로 하나의 통합적인 광역도시권으로의 발전을 지향
- 따라서 본 계획에서는 안동시를 중심으로 경북도청이전 신도시와 주변 지역 간 상생발전을 이루어낼 수 있는 공간적 범위와 공간구조 설정의 방향을 검토하고, 이를 토대로 산업, 교통, 문화·관광분야에서 연계·협력 발전방안을 마련



2 인접 시·군의 안정화와 네트워크 형성

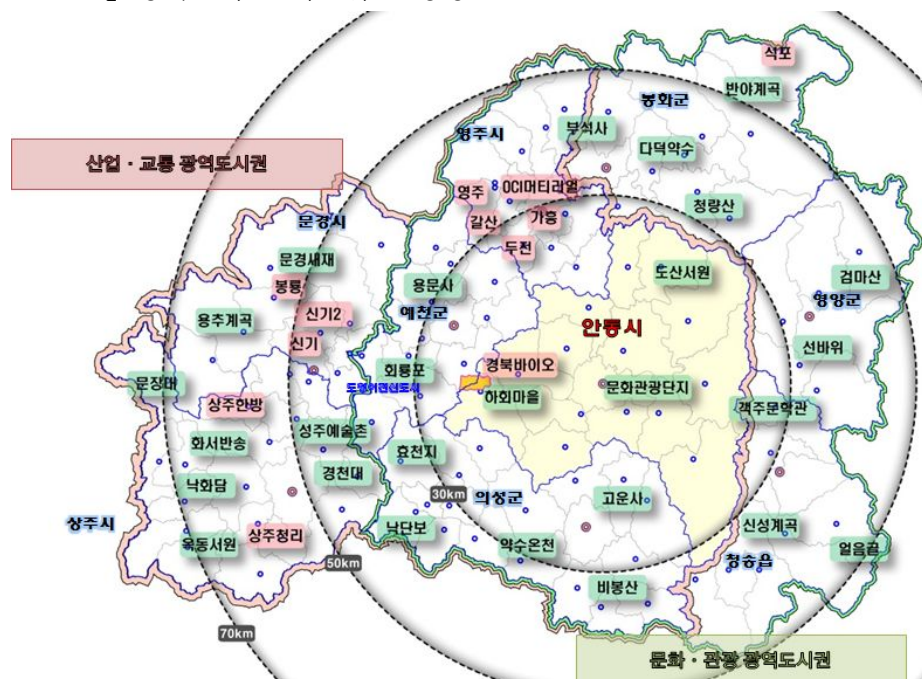
1. 기본방향

- 지역 간 상호 신뢰와 적절한 거버넌스 체계를 구축하여 실질적인 합의와 협력에 의한 연계·협력권을 형성
- 실현 가능한 단기적 방안부터 추진하여 점차 확대해가는 단계적 추진전략을 채택
- 중앙정부의 지역발전 전략 및 지원사업을 효과적으로 연계하여 추진
- 분야별 또는 개별적인 연계·협력사업을 토대로 종합적이고 일관된 방향성을 갖고 추진

2. 단·중기적 방안 : 시·군의 안정화

- 시·군의 중심지 기능을 수행하고 있는 시·군청소재지, 읍소재지 및 생활권별 거점지역인 면소재지에 대해 전략적 집중 투자를 추진하여 낙후된 농촌지역 발전의 견인과 지역경제 활성화 거점지역으로 육성
- 그 외 소생활권 중심지는 생활권 중심지로서 기능수행이 미약하지만 배후 생활권 지역에 대한 기초생활서비스 제공 및 지역공동체의 구심적 역할을 할 수 있도록 정비

【그림3-1-1】 광역도시권 네트워크 형성



- 소생활권 중심지 활성화를 위한 실현수단의 활용
 - 시청소재지(중앙)는 중앙정부에서 추진하는 도시재생사업을 통한 활성화, 읍면소재지는 농촌중심지 활성화사업(기존의 읍면소재지종합정비사업)을 단계적으로 적용
- 농촌지역의 소생활권 중심지와 배후 농촌지역 간 연계성 제고를 위하여 대중교통시스템의 개선 및 다양화를 추진
 - BIS시스템 도입을 통한 교통정보의 제공, 행복택시, 맞춤버스 등 지역 실정에 맞는 다양한 유형의 공공교통수단 도입 유도 및 적용
- 기초생활권 안정화를 위해 인접 시·군 각각의 노력과 더불어 중앙정부의 정책과 추진사업을 효과적으로 운용하여 시·군 간 연계·협력 체계를 강화
 - 도청이전 신도시와 연계되는 지역행복생활권은 안동을 중심으로 예천, 의성, 청송, 영양을 포함하는 중심도시권과 영주, 봉화 및 상주, 문경, 예천을 각각의 생활권으로 하는 도농연계권으로 구성하여 생활권 사업을 공동으로 협력하여 추진

3. 장기적 방안 : 네트워크 형성을 통한 광역도시권 육성

가. 광역도시권의 성격과 기능

- 안동광역도시권은 안동시를 중심으로 한 중·소도시 네트워크형 광역도시권으로서 성격을 지니며, 도청이전 신도시 중심의 행정거점형 생활권, 바이오산업 및 소재부품 중심의 신산업 육성을 통해 자족기능을 갖추는 산업형 생활권 및 광역도시권의 배후지원기능을 담당할 도농복합형 생활권의 복합체
- 안동광역도시권의 기능은 도청소재지로서 중심행정기능을 수행하며, 경상북도 균형성장을 위한 산업기반 조성으로 신성장 거점지역으로 역할 수행, 나아가 강원권, 충청권 및 수도권과 연계되는 연계거점 기능 담당

나. 광역도시권의 구조

- 광역도시권의 중심지인 안동시청 소재지 및 각 시·군청소재지는 네트워크 도시체계의 결절 또는 거점으로서 역할을 하도록 하며, 경제권과 생활권 개념의 네트워크로 이원적 네트워크를 형성하여 상호 연계되도록 함
- 경제권 개념의 네트워크는 상주·문경~도청이전 신도시~신성장 산업기반(안동시 및 인접 도시)으로 연결되는 네트워크를 형성하고, 이들 거점과 주변 도시 간에는 생활권 개념의 네트워크를 구축하며, 나아가 경상북도 내 구미권, 포항권 및 대구권을 연계한 산업네트워크를 형성

- 경제권 개념의 네트워크는 광역적으로 확장하여 충청권의 생명과학, 강원권의 첨단의료기기산업 및 수도권의 경제·업무활동 거점과 연계될 수 있도록 함
- 네트워크 형성을 위해서는 거점 및 도시간 연계성이 확보가 될 때 산업간 연계효과를 극대화 할 수 있으므로, 상호간 원활한 교류가 이루어질 수 있도록 간선 교통인프라가 지원되어야 함



다. 광역도시권의 육성방향

- 일상적인 생활서비스 중심지로의 기능을 넘어 양질의 문화·복지·의료·교육 서비스, 광역관광자원서비스, 지역전략산업 지원서비스 등을 보유할 수 있도록 기존 도심과 도청이전 신도시간 연계를 강화하도록 함
- 안동시의 기존 도심과 도청이전 신도시가 연계되는 거점지역이 광역도시권의 중심지로서 기능을 담당하는 중요한 하나의 거점이 되고, 나머지 중심지는 개별 시·군의 발전전략과 안동광역도시권의 발전전략이 조화되는 전문화된 분담기능을 발굴하여 육성
- 광역도시권 차원에서 인접 시·군도시간의 연계뿐만 아니라 도내 동해안 및 남부, 동부지역의 주요 거점 간 연계와 행정중심기능을 위한 세종시 등도 네트워크 형성의 중요한 요소로 포함하여 광역적인 네트워크를 형성

라. 광역도시권 형성을 위한 전략추진과제

■ 안동 중심지

- 원활한 도청이전 신도시 조성 및 활성화
- 도청이전신도시와 기존 도심 간 연계강화
- 산업기반 확보를 통한 자족성 확보

■ 인접 시·군 중심지

- 도시재생을 통한 도시정주여건 마련
- 소생활권 중심기능 강화를 통한 도농 간 연계 강화

■ 인접 광역도시권과 연계

- 지역특성과 인접 광역도시권의 문화·산업간 시너지 효과를 극대화하는 연계

③ 광역도시권의 지역 간 연계·협력 추진전략

1. 기본방향

- 안동시를 중심으로 한 광역도시권이 차질 없이 형성해 가기 위해서는 지역 간 성공적인 협력사업의 추진이 필요
- 이미 수요가 있거나 상호 보완적인 관계에 있어서 시너지효과를 달성할 것으로 예상되는 사업들을 우선적으로 추진
- 연계·협력의 가능성과 시너지효과가 클 것으로 기대되는 분야는 지역산업 집적지 형성·연계분야, 광역교통체계 구축, 광역도시권 내 문화·관광 협력체계 구축분야 등으로 제시
- 도청이전 신도시를 포함한 안동시와 경상북도 북부지역의 시·군 간 분야별 연계·협력의 추진은 그 진행단계별로 적절한 거버넌스 체계가 구축되어 효율적으로 운영

2. 산업 집적지의 형성과 연계·협력

가. 여건 및 잠재력

- 경상북도의 산업입지특성은 광역접근성이 뛰어난 경부선 인접지역 및 철강산업의 중심지인 동해안과 대도시인 대구광역시 주변으로 발전
- 도청이전 신도시의 조성과 더불어 신성장 거점지역으로 육성하여 지역 간 산업 불균형을 해소하고, 안동시의 특화된 산업과 경상북도 및 인접지역의 기존 산업과 연계하기 위한 신산업 또는 연계산업을 선정하며, 신산업 집적지 형성 전략이 필요

나. 기본방향

- 도청이전신도시를 포함한 안동시의 자족성을 확보하고, 광역도시권을 포함한 경상북도 북부지역 및 광역경제권과도 연계성을 가져야 함
- 지역 특화산업 및 신성장 동력으로 선도산업과 연계성을 가지도록 하며, 선진 과학기술 및 풍부한 지역의 인적자원 및 인프라를 활용하여 지역특성에 적합한 산업을 육성

다. 전략추진과제

- 경상북도의 균형성장을 위한 산업기반 조성 방안으로 지역 특화산업으로 육성중인 경북바이오산업단지 일원을 선도적거점으로 하고, 기 구축된 생명 및 에너지 관련 인프라를 기반으로 첨단바이오 및 녹색기술 산학연관 벨트와 연계하여 신산업거점지역을 조성하여 자족도시의 거점으로 육성
- 광역도시권의 자족기능 확보를 위하여 인접 도시와 연계한 소재부품산업의 신산업기반을 광역연계거점으로 조성하며, 연구개발을 지원하기 위하여 연구기관이 집적된 안동대학교 일원을 전략적 연구개발거점으로 육성시켜 산업간 연계 및 협력의 강화
- 단기과제는 계획이 구체화되어 있는 경북바이오산업단지 확장 및 수생태자원 연구센터 건립 등이며, 이는 지역의 특화 육성산업인 바이오산업의 성장기반이 될 수 있음
- 중·장기과제로 국가 백신산업 클러스터 조성 등을 위하여 신산업거점지역을 조성하고, 세계적인 백신산업의 허브로 도약하기 위해 백신산업의 집적화와 함께 백신산업의 컨트롤타워인 국가 백신 산업 기술진흥원의 구축
- 지역 특산품인 ‘대마’ 등 천연소재를 활용한 친환경 융복합 신소재·부품 산업을 육성하고 산업지원센터를 유치하여 지역 농업과 상생발전 도모

라. 추진체계(거버넌스) 구축·운영방안

- 추진체계(거버넌스) 구축·운영에 있어서는 경상북도가 주도적으로 추진해야 하며, 대학, 정부출연 연구기관, 중앙정부, 유관기관 등과 산·학·연의 협력이 필요
- 지역의 신성장동력 산업의 선정과 산업의 타당성 확보를 위해 추진체계(거버넌스)로서 전담 사업단을 구성·운영할 필요가 있음
- 지역 특화산업과 신성장동력의 발굴에 따라 기술 확보와 집적화를 위한 지원 체계와 연구센터의 네트워크 협의체 등을 구성하고, 중앙정부의 연구개발 정책과 지속적인 연계성을 갖도록 하며, 지방정부의 지속적인 투자 요구

3. 광역교통체계 형성을 위한 교통인프라 구축

가. 여건 및 잠재력

- 경북도청이전신도시의 건설은 경상북도의 공간체계에 큰 변화를 가져올 것으로 예상되며, 특히 경상북도의 균형성장과 광역적 개발축의 변화가 발생
- 여건변화에 따라 도청이전신도시 주변의 교통인프라 구축 외에 광역적 교통망 구축방안이 설정되어야 함

나. 기본방향

- 경북도청이전신도시를 포함한 안동시와 신도시를 연결하는 연계교통망을 우선적으로 구축하며, 안동시와 시·군간 연계를 강화
- 경상북도 도청소재지인 안동시는 경상북도 전역에서 접근성이 확보되어야 하며, 타 사·도와의 긴밀한 협력 및 광역적 접근성 개선이 필요

다. 전략추진과제

- 경상북도 균형성장 주도와 행정중심기능 수행을 위한 교통체계 형성을 목표로 전략추진과제 설정
- 도청이전신도시의 도시기능 강화 (다양한 교통수단 확보)
 - － 도시공공서비스 제공
 - － 다양한 교통시설 연결 : 터미널, 철도, 도로망, 항공 등
 - － 친환경 대중교통수단 도입 : 바이모달 트램
 - － 통합 교통시스템 운영 : BIS등 통합교통시스템
- 경상북도 행정중심기능 강화 (도내에서 원활한 접근)
 - － 방사형 연계축 형성 : 고속국도를 통한 경북 전역을 연계
 - － 간선도로 확충을 통한 주변 IC접근성 강화
 - － 경북 북동부지역 연결 강화
- 인접 광역권과 연계기능 강화 (국토균형발전 유도)
 - 동서 연계축 확대 : 동서5축을 통한 세종시 및 내륙권 연계 강화
 - 수도권 연계 강화 : 중부내륙철도를 통한 수도권 연계 강화
 - 광역적 연계 강화 : 항공교통 재가동을 통한 광역연계 강화

라. 추진방안과 추진체계

- 전략별·추진과제별로 추진 주체를 설정하고 단기 및 중장기 사업으로 구분하여 지속적인 모니터링과 준비를 통해 실현
- 도청이전신도시의 도시기능 및 경상북도 행정중심기능 강화를 위한 교통체계 형성은 도청이전 신도시 조성사업과 연계하여 지속적으로 사업을 추진토록 하며 경상북도와 안동시 및 예천군, 운수업체, 시설운영업체 및 주민 등을 포함하는 사업성격에 맞는 협의체를 구성
- 광역교통체계 형성을 위해서는 경상북도가 주도적으로 추진해야 하며, 유관 기관과 인접 시·도와 연계한 중앙정부의 지속적 설득 및 협력이 필요
- 이를 위한 거버넌스 구축형태 및 추진체계는 주변거점지역과 연계를 극대화하여 교통시설투자 및 관리 효율화를 도모할 수 있도록 구성

4. 관광분야 연계개발 및 공동마케팅

가. 여건 및 잠재력

- 중국 등 동북아 관광시장의 부상과 고부가가치 여가시장의 확대 및 양질의 관광콘텐츠 수요가 증가하고 있음
- 주5일제 근무 정착으로 여가시간 증대에 따른 지역생활권 내 여가 및 관광의 일상화와 자연친화적이며 체험할 수 있는 관광소비에 대한 관심 증대
- 안동시는 다양한 역사·문화자원 뿐만 아니라 수려한 자연환경을 보유하고 있어 관광지 거점 확보와 관광객 유치의 전진기지로써 적합
- 관광트렌드 변화에 적극적으로 대응하는 네트워크 체계 구축과 지속적인 광역 교통망의 구축에 유리한 잠재력을 보유

나. 기본방향

- 2개 이상의 시·군이 포함된 다지역 관광협력체계 구축 및 공동 홍보·마케팅 추진을 위해서 초기에 사전 협력 TF구성 및 계획 수립과 공동협력 사업추진
- 관광코스 발굴과 참여형 프로그램 개발 및 판매 등을 통해 산재된 관광자원 연계를 통해 네트워크 관광상품 개발을 도모

- 지역 간 또는 주요거점 간 연계도로망을 활용한 네트워크 관광 상품 개발은 연계도로망 주변 지역의 농산촌체험관광상품을 연계·패키지화하는 방안과 자연환경 및 경관이 뛰어난 도로망 자체를 관광도로로 조성하는 방안을 추진

다. 주요과제와 추진방안

- 多지역 관광협력체계를 구축하고, 공동 홍보·마케팅을 통한 지역관광 정보 서비스 및 네트워크형 안내체계 구축과 활성화 도모
- 소도시와 주변 농산촌 관광자원 간 연계 구축
- 테마가 있는 네트워크형 관광코스를 개발하고, 관광코스와 농어촌 관광을 패키지화하여 연계
- 지역의 대표축제 간 일정 및 프로그램 등의 연계를 통한 시너지효과 창출

라. 추진단계와 추진체계

- 지역 간 관광분야 연계개발 및 공동 마케팅을 위한 광역관광사업의 협력추진을 단계별로 설정
- 광역관광권의 관광분야 연계개발 및 공동 마케팅 추진체계 구축을 위해서는 多지역 관광네트워크 협의회를 구축하며 다양한 이해관계자의 참여가 필수적임



Ⅱ

안동의 핵심이슈

- ① 안동의 핵심이슈
- ② 핵심이슈의 선정
- ③ 핵심이슈별 실천 체계

II. 안동의 핵심이슈

1. 안동의 핵심이슈

1. 이슈 선정의 배경과 목적

- 20세기의 급속한 경제성장을 기반으로 한 도시화 과정을 거쳐 21세기에는 성장과 관리의 도시계획 필요
- 인구감소 및 초고령화시대로의 진입, 지자체 간 미래성장동력 발굴 및 선점에 따른 경쟁심화, 새로운 도청소재지로서의 역할수행 등 여건변화 발생
- 경상북도의 중심도시로서 주변 시·군을 포함한 광역도시권을 형성하여 경북의 균형발전을 주도하고 나아가 국토균형발전에 이바지하기 위한 방안이 요구
- 이에 따라 계획의 목표에 따른 2030년의 안동시를 만들어 갈 핵심이슈를 선정하고 계획을 실현할 정책과 사업이 필요
- 상위 및 관련계획 상 다양한 역할과 사업을 제시하고 있으나, 2030년 새로운 경북의 중심지로 거듭나며, 역사문화도시로써 위상을 제고하기 위해서는 선택과 집중에 따른 선도사업의 우선적 시행이 필요
- 부문별 계획 수립시 안동시의 핵심 이슈를 고려하고 반영하여 계획의 실현 가능성을 높일 수 있는 계획 수립

2. 도시 미래상 실현을 위한 계획과제 검토

■ 도시역할

- 경상북도 도청소재지, 경북 균형발전의 거점도시, 도시의 균형성장

■ 도시경쟁력

- 풍부한 전통역사문화자원, 바이오산업, 교육도시, 물류·교통중심도시

■ 도시정체성

- 한국정신문화의 수도, 역사문화도시, 관광도시

■ 자연환경적 특성

- 낙동강 상류의 풍부한 수자원, 수려한 자연경관

2 핵심이슈의 선정

1. 핵심이슈 및 실천 전략

- 안동의 여건변화 및 다양한 측면에서 안동시의 잠재성을 실현시킬 수 있는 핵심이슈의 선정
- 「경북의 새로운 중심! 전통과 미래가 함께하는 역사문화도시 안동」의 도시미래상을 실현하기 위한 핵심이슈로서 **신도청소재지로서 도시기능 재정립, 활력넘치는 도시공간 재창조, 지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전**의 3대 이슈를 선정
- 도시미래상을 실현하기 위한 핵심이슈에 따라 9대 실천 전략 제시

【표3-2-1】 주요 핵심이슈 및 실천 전략

도시미래상	계획의 목표	3대 핵심이슈	9대 실천 전략
경북의 새로운 중심	경상북도의 균형성장을 견인하는 신성장거점 “행정중심복합도시”	신도청소재지로서 도시기능 재정립	1. 경상북도의 균형성장을 견인하는 신성장거점지역 조성 2. 원도심과 도청신도시의 상생발전을 위한 연계강화 3. 도청신도시 자족성 제고와 원도심 활성화를 위한 신산업기반 조성
	신·구도심, 도시와 농촌 모두가 살기좋은 “행복·안전도시”		
전통과 미래가	정신문화가 함께하는 세계속의 “역사·문화관광도시”	활력넘치는 도시공간 재창조	4. 도심공간 활성화를 위한 다양한 도심재생 추진 5. 도시공간변화에 따른 기능 개편 6. 체류형 관광거점 조성을 위한 관광 인프라 구축
	미래가치를 창출하는 지식집적의 “교육·연구도시”		
함께하는 역사문화도시	도시와 자연, 개발과 보전이 어우러진 “수변·생태도시”	지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전	7. 생활권별 선도기능 육성을 통한 균형발전 8. 세계적인 역사문화도시 조성 9. 살기좋은 안전·복지도시 실현
	자족기능강화와 저탄소 녹색성장을 주도하는 “지식산업·물류교통중심도시”		

3 핵심이슈별 실천 체계

- 핵심이슈에 따라 도출된 실천전략을 다양하고 종합적인 측면에서 안동시의 잠재력을 극대화 할 수 있는 방안 수립
- 「신도청소재지로서 도시기능 재정립」은 경상북도의 균형발전을 견인하는 신성장 거점지역 조성 및 자족도시 건설을 위한 기반마련과 주변도시와 동반 성장 방안 마련
- 「활력넘치는 도시공간 재창조」는 도청소재지 도시로서 원도심기능 강화와 원도심지역 활성화를 통한 주민생활 안정화를 도모하여 도청이전신도시와 상생발전 할 수 있는 방안 모색
- 「지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전」은 지역별 강점을 통한 선도기능 육성으로 지역균형발전을 도모하며 자연환경 및 역사·전통문화의 효율적 활용 방안을 마련
- 실천방안을 토대로 부문별 계획 수립시 안동시의 핵심이슈를 고려한 계획 간 연계 및 전략을 제시하며 선도사업을 선정

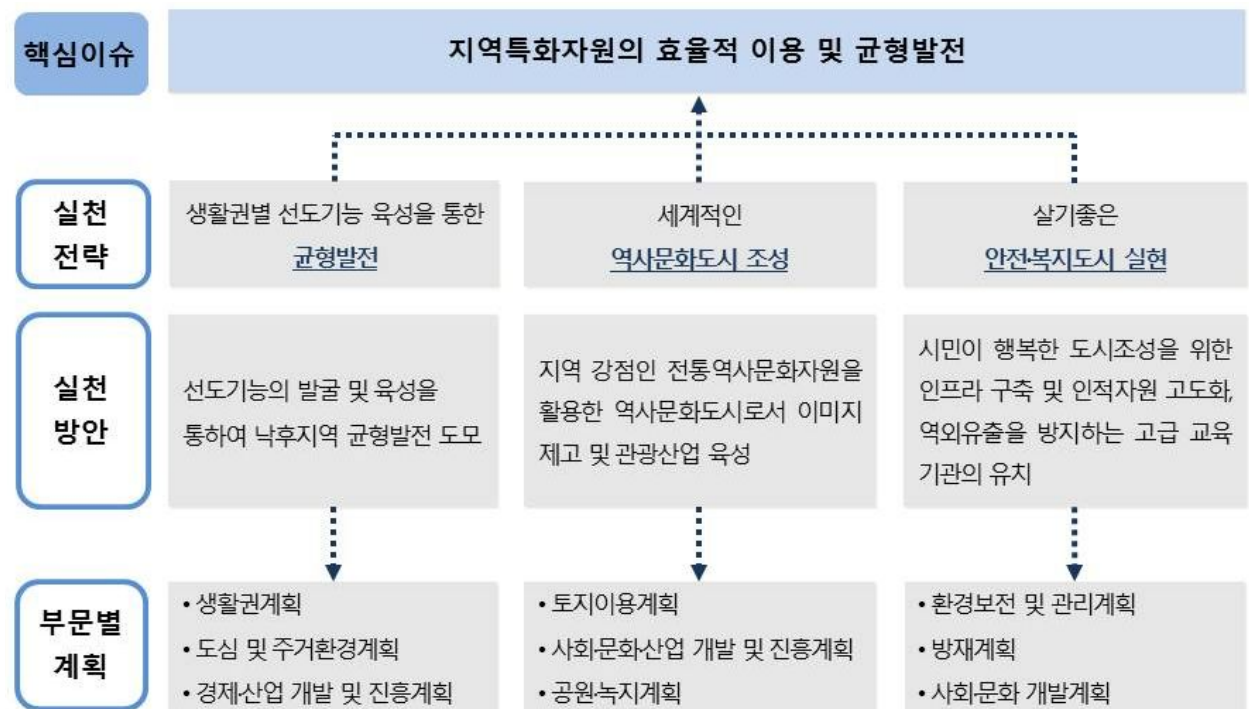
1. 신도청소재지로서 도시기능 재정립



2. 활력넘치는 도시공간 재창조



3. 지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전





제 4 장

부문별 계획



생활권 설정 및 인구배분계획

- ① 생활권계획의 개요
- ② 생활권 설정 및 인구배분계획
- ③ 생활권계획

제4장 부문별 계획

I. 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권계획의 개요

1. 생활권계획의 성격

- 일정한 공간적 범위를 토대로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고, 생활방식이 유사하고 연대감을 공유하는 생활권역에 대하여 생활권을 설정
- 해당 생활권 주민 간 동질의식과 협동정신 함양을 위하여 생활권 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획
- 생활권계획은 미래상, 핵심이슈별 계획, 공간구조 등 도시기본계획의 주요 내용을 생활권단위로 상세화한 계획
- 생활권계획은 권역별 특성에 따른 특화사업을 발굴·시행하기 위한 기반을 마련하여 생활권 간 격차를 해소하고 지역균형발전의 계기를 제공하는 역할을 수행

2. 생활권계획의 역할 및 기능

■ 도시기본계획의 내용을 생활권단위로 상세화

- 도시기본계획은 계획대상구역 전체에 대한 공간계획으로서 기본방향을 제시하고 있으며, 생활권계획은 도시기본계획에서 제시된 계획의 내용을 생활권별로 상세화하는 계획임
- 생활권계획은 도시미래상, 계획의 목표와 전략 및 핵심이슈에 따른 계획의 실현성을 높이기 위하여 생활권단위로 종합화하여 제시

■ 하위계획 및 관련계획에 대한 지침 제시

- 도시관리계획의 상위계획인 도시기본계획에서 제시한 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권단위에 구체화하고, 도시관리계획 수립 시 해당 생활권의 가이드라인 제시
- 도시관리계획 등 구체적인 도시계획 수립방향을 제시하는 지침역할 수행

② 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 현황 검토

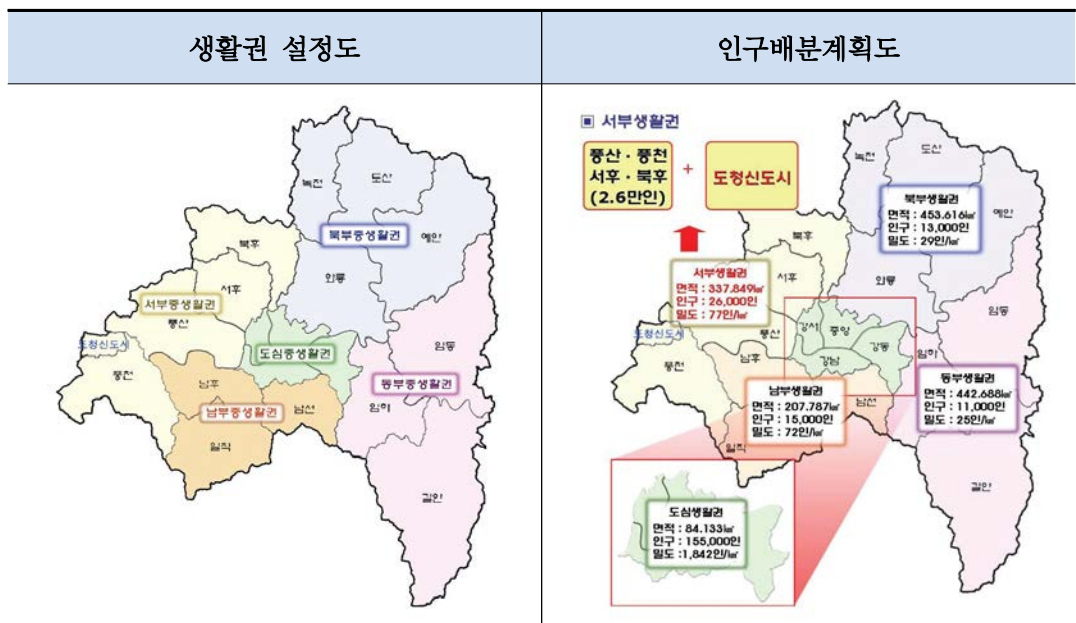
가. 2020년 도시기본계획상 생활권 구분

- 기정 도시기본계획에서는 도청이전에 따른 공간구조의 개편과 부합되는 생활권이 되도록 1개 대생활권, 5개 중생활권, 19개 소생활권으로 구분

【표4-1-1】 기정 도시기본계획상 생활권 구분

중생활권	행 정 권 역	비 고
도심중생활권	중앙(안기 · 태화 · 법상 · 평화 · 명륜 · 중구), 강서(옥동 · 송하), 강동(용상), 강남(강남)	10개동
북부중생활권	녹전, 도산, 와룡, 예안	4개 면
동부중생활권	임동, 임하, 길안	3개 면
남부중생활권	남선, 남후, 일직	3개 면
서부중생활권	풍산, 풍천, 서후, 북후 도청신도시	1개 읍, 3개 면 1개 신도시

【그림4-1-1】 기정 생활권 설정 및 인구배분 계획도



나. 현황 검토

■ 도청소재지로서 공간구조 개편 필요

- 도청신도시와 인접 읍면지역 및 예천군과의 유기적 연계성 및 동질성을 갖기 위한 생활권 구분 필요
- 도시기능 및 역할과 광역개발축의 변화에 따른 행정구역 단위의 생활권 조정 필요

■ 지역 간 균형발전을 위한 생활권 설정 필요

- 기존 생활권별 중심성이 약하여 생활권별 주민공동체의식이 결여됨에 따라, 지역적 특성에 따라 기존 생활권 내 중심지 기능이 강한 지역을 지역거점으로 육성하여 균형발전 유도 필요
- 생활권별 성격과 규모에 따른 장기적인 발전방향 제시 및 구체화·현실화하기 위한 연계 방안 필요

2. 기본방향

- 생활권은 균등한 시설 이용 편의를 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용 권역으로서 도시공간구조와 개별 입지여건, 자연환경, 토지이용 및 교통 등을 감안하며, 기 형성된 생활권을 종합적으로 고려하여 생활권 설정
- 쾌적한 정주공간 창출 및 균등한 시설편익을 제공하여 생활편의를 도모하여 도시전체의 균형개발 도모
- 인구규모에 따른 도시기반시설의 적정 배치를 통하여 생활권별 활동 및 기능을 체계화하고 생활권 내에서 일상생활을 영위할 수 있도록 하여 지역 공동체 의식 함양 도모
- 생활권별 특성에 따른 기능을 부여하고 차별화된 개발전략을 통하여 발전시켜감으로써 장래 토지이용, 인문·사회환경의 변화를 고려하여 생활권별 인구 배분
- 도시에 있어서 기본적인 생활권 단위인 근린주구를 기준으로 소생활권을 설정하고, 중생활권과 대생활권으로 구분

3. 생활권 설정

가. 생활권 설정요소

○ 자연적 요소

- 지역 간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 지형·지세, 수계 등

○ 지리적 요소

- 규모의 경제성과 지역 간 연계성을 규정하는 요소로 행정구역, 인구규모, 공간단위 및 중심지간 도로거리 등

○ 사회·문화적 요소

- 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 교통흐름, 생활편의시설의 분포 등

○ 경제적 요소

- 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 산업구조, 물품구매활동 등

【표4-1-2】 생활권 설정요소

구 분	분 석 항 목	구체적 지표
물리적 장애요소	○ 지형·지세 및 주요하천 ○ 고속국도, 철도, 도시내 간선도로	○ 지형도, 도시계획도, 자연환경 ○ 상위계획
도시발전과정	○ 시가지 형성시기 ○ 개발 및 정비수법	○ 도시개발사업 현황
도시성장 및 발전축	○ 도시간선도로축 ○ 교통흐름을 고려한 이용권역 분석	○ 도로망, 철도망, 통행량 등
행정구역	○ 행정구역 변천 과정	○ 읍·면·동의 변화
지역별특성 및 주민속성	○ 권역별 주거특성 분석 ○ 권역별 생활환경수준 분석	○ 1인당 주거면적, 주택유형, 인구 구조 ○ 가구소득 및 자동차 보유율
도시기능 및 토지이용	○ 교통특성 분석을 통한 중심성 ○ 건축물 용도의 권역별 구성 특성	○ 과세자료 ○ 토지이용현황 및 목적통행자료
문화적 특성	○ 지역의 문화유산 검토 ○ 역사적 문화변천과정 추적	○ 문화재 분포
관련계획 검토	○ 광역계획 구상, 장래 공간구조 구상	-

- 생활권은 지형, 지세, 도로, 공원 등의 물리적 요소뿐만 아니라 지역의 사회·경제적 특성을 나타내는 지표나 계획 등을 고려하여 위계 설정
- 생활권 위계는 인구규모를 포함한 지역사회의 정책적, 주민 행태적, 문화적 기준 등을 고려하여 대생활권, 중생활권, 소생활권 등으로 구분

【표4-1-3】 생활권 설정 위계기준

구 분	설정기준	인구규모	구분시 고려사항
소생활권 (Neighborhood)	행정동·리	1~3만인	○ 초등학교 및 근린상가 ○ 간선도로, 녹지 등에 의해 타지역과 구분 ○ 중심과의 최대거리 300~400m
중생활권 (Community)	다수의 소생활권	5~15만인	○ 중고등학교의 학군 ○ 시설배치기준 등 계획에 의한 의도적 구분 ○ 지형·지세 등의 자연적 환경
대생활권 (Sub-core)	도시전역	30~50만인	○ 지형·지세 등의 자연환경과 도로, 철도 등의 인문적 환경 ○ 기간산업, 용도지역, 녹지 등 여건을 고려하여 동일생활권 공동체 의식공유

나. 생활권 설정

- 생활권을 설정함에 있어 도청신도시 조성, 자연환경, 교통 등 지리적 여건, 통근·통학 등을 고려하여 2개의 대안으로 구분
- 도시 역할 수행과 도시공간구조에 부합
 - 도시 미래상과 도시공간구조에 부합되며, 도청신도시의 조기 활성화 및 안정화를 유도하고, 기존 시가지와 상생발전을 감안하여 설정
- 지역균형발전을 위한 생활권 설정
 - 생활권별 지역거점을 강화하며, 가로망 연계를 통한 도심 및 부도심과의 연계 강화
 - 행정구역을 기준으로 하되, 지형·지세·하천 및 토지이용, 도로, 접근성 등 자연·인문적 조건을 고려하여 구분
- 입지여건 및 권역별 성장추이, 규모 등을 고려하여 생활권별 인구 배분
- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 1개 대생활권, 5개 중생활권, 19개 소생활권으로 구분

【표4-1-4】 생활권 대안 비교

구 분		대안 I	대안 II
생활권체계		○ 1개 대생활권, 5개 중생활권, 19개 소생활권	
생활권 구분	중생활권	소 생활 권	
	도심 중생활권	○ 중양(안기 · 태화 · 평화 · 명륜 · 중구 · 서구), 강서(옥동 · 송하), 강동(용상), 강남(강남)	
	북부 중생활권	○ 5개 면 (녹전, 도산, 와룡, 예안, 북후)	○ 4개 면 (녹전, 도산, 와룡, 예안)
	동부 중생활권	○ 3개 면 (임동, 임하, 길안)	
	남부 중생활권	○ 3개 면 (남선, 남후, 일직)	
	서부 (도청신도시) 중생활권	○ 1개 읍 (풍산) ○ 2개 면 (서후, 풍천) ○ 1개 신도시 (도청신도시)	○ 1개 읍 (풍산) ○ 3개 면 (북후, 서후, 풍천) ○ 1개 신도시 (도청신도시)
특 징		○ 도청신도시 구성에 따른 여건변화를 수용하여 중생활권 설정 ○ 유사성을 가지는 생활권의 설정 및 인구배분	○ 기정 계획의 연속성 유지 ○ 국도변 읍면지역을 생활권으로 설정 ○ 도심중생활권 및 서부생활권 인구 과대
생활권설정도			
종합의견		○ 지역균형개발 및 도청이전신도시 구성에 따른 여건변화 등을 수용한 대안1 선정	
선 정		◎	

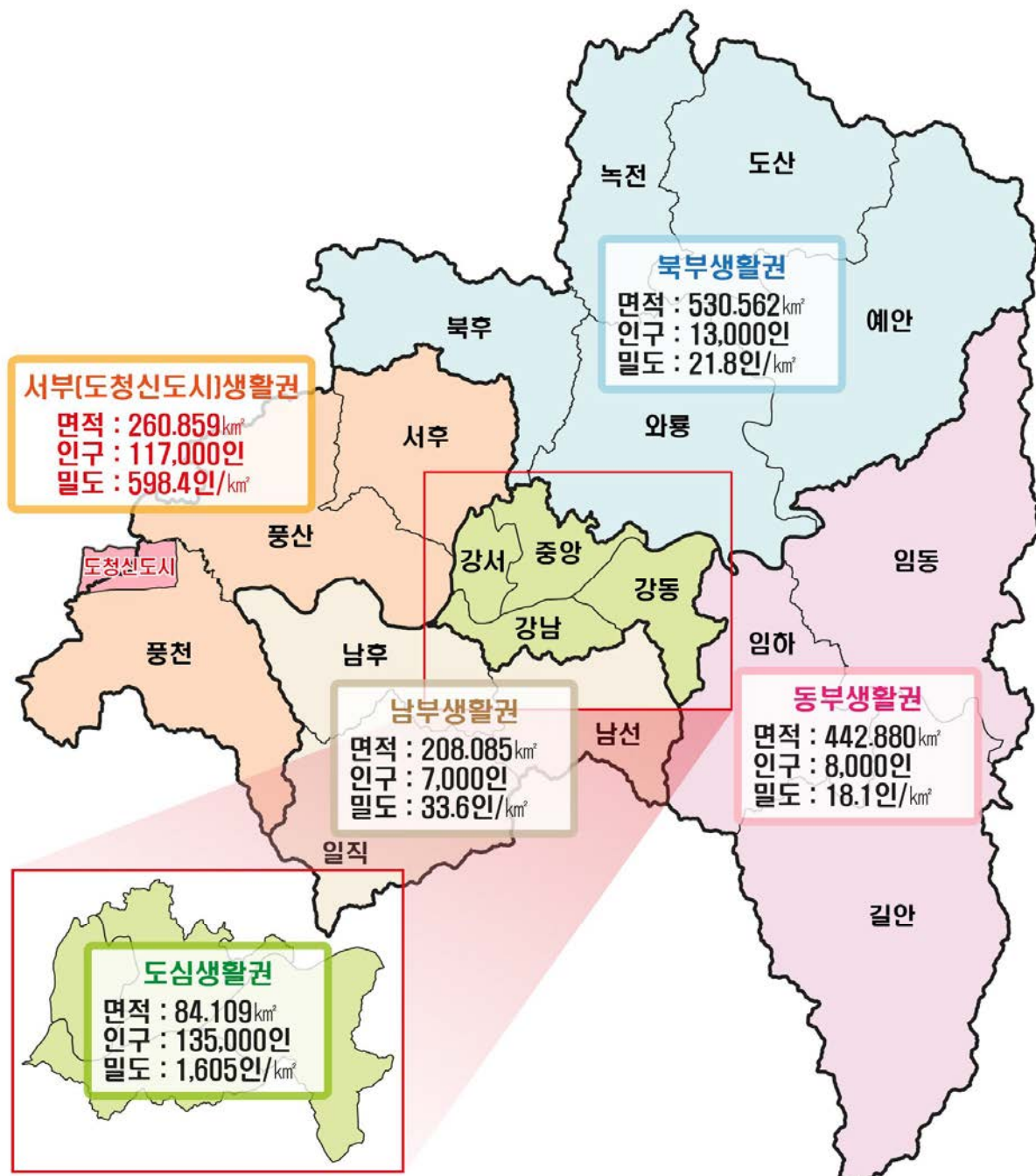
4. 인구배분계획

- 계획인구 28만인을 수용하기 위한 인구배분계획은 생활권별 특성 및 주요기능 등을 고려하여 정주체계의 기본단위를 형성할 수 있도록 인구규모를 배분
- 지속적으로 인구가 증가하고 있는 도심생활권 및 도청신도시가 조성되는 서부 생활권의 인구를 증가시키며, 북부·동부 및 남부생활권은 감소되는 현황을 고려하여 계획인구를 배분
- 도청신도시 조성에 따른 유입인구는 관련계획 내용을 수용되, 1단계 사업 준공 이후 유입인구를 고려하여 생활권내 수용 가능하도록 산정

【표4-1-5】 생활권별 인구배분계획

구 분	인 구 (인)					면 적 (km ²)	인구밀도 (인/km ²)	비고
	2010	2015	2020	2025	2030			
계	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000	1,526.495	183.4	
도심생활권	120,668	125,140	130,900	133,000	135,000	84.109	1,605.1	
중 앙	52,443	50,440	51,000	51,200	51,400	23.895	2,151.1	
강 서	35,518	40,300	43,500	44,500	45,500	14.073	3,233.0	
강 동	22,412	23,850	24,850	25,350	25,750	26.104	986.5	
강 남	10,295	10,550	11,550	11,950	12,350	20.037	616.4	
북부생활권	14,629	14,190	13,740	13,400	13,000	530.562	21.8	
녹 전	2,119	2,060	2,010	1,980	1,940	70.855	27.4	
도 산	2,043	1,900	1,800	1,720	1,640	101.904	16.1	
와 룡	4,582	4,590	4,490	4,420	4,320	117.003	36.9	
예 안	2,117	2,120	2,020	1,940	1,840	163.933	11.2	
북 후	3,768	3,520	3,420	3,340	3,260	76.867	42.4	
동부생활권	9,192	8,560	8,280	8,100	8,000	442.880	18.1	
임 동	2,245	2,070	1,970	1,910	1,900	151.072	12.6	
임 하	3,581	3,370	3,290	3,190	3,100	91.719	33.8	
길 안	3,366	3,120	3,020	3,000	3,000	200.089	15.0	
남부생활권	8,272	7,710	7,480	7,200	7,000	208.085	33.6	
남 선	2,577	2,380	2,320	2,240	2,170	59.203	36.7	
남 후	2,219	2,090	2,040	1,940	1,870	63.312	29.5	
일 직	3,476	3,240	3,120	3,020	2,960	85.570	34.6	
서부(도청신도시)생활권	16,562	15,400	54,600	87,300	117,000	260.859	598.4	
풍 산	7,528	7,270	7,370	7,670	7,970	96.649	82.5	
풍 천	4,948	4,160	4,230	4,530	4,830	87.891	55.0	
서 후	4,086	3,970	4,000	4,100	4,200	65.353	64.3	
도청신도시	-	-	39,000	71,000	100,000	10.966	9,119.3	

【그림4-1-2】 생활권설정 및 인구배분계획도



3 생활권계획

1. 도심생활권

가. 발전방향

『도청소재지 도심으로서 기능회복 및 중심성 강화』

- 도심생활권은 안동의 중심기능을 수행하고 있는 권역으로서 과거 인접도시를 포함하여 세력권을 형성하였으나, 대도시로의 인구이동 및 지속적인 인구 감소로 그 위상과 영향권이 약화되고 있음
- 도청이전신도시의 구성에 따른 도청신도시를 포함한 도시의 중심지로서 역할과 기능수행이 필요
- 원도심의 쇠퇴에 따라 중앙선 이설에 따른 안동역사부지 및 폐선과 산재된 역사문화자원의 연계로 보전과 활용을 통한 도심재생의 과제가 있으며, 소생활권 내 기능분화에 따른 기능별 발전방안이 요구됨
- 역사문화도시로서의 미래상을 실현하며, 도청소재지로서의 기능과 역할 수행을 위하여 “도청소재지 도심으로서 기능회복 및 중심성 강화”를 도심생활권의 발전방향으로 설정

나. 분야별 계획

1) 중심지 및 주거지관리

■ 소생활권별 중심기능 강화

- 중앙소생활권은 원도심지역의 상권 쇠퇴에 따라 상권활성화를 위해 옹부공원 및 중구동 일원을 거점으로 전통과 역사, 문화가 어우러지는 도재재생활성화 계획 추진을 통해 도심기능 회복 및 정주인구 확보
- 강서소생활권은 도청이전신도시 배후기능 수행 및 광역 접근성 강화를 위하여 역세권 개발 및 신주거지역조성을 통해 도청신도시 및 관광객 연계 거점으로 육성
- 강동소생활권은 지정 공간구조상 부심에서 도심으로 흡수하며, 보조발전축(역사문화축)의 시점부에 위치한 안동문화관광단지의 체류형 관광거점 조성 및 용상 시장 활성화 등을 통한 관광인프라 구축
- 강남소생활권은 기존 행정업무시설의 이전에 따른 행정업무기능의 강화와 도심 진입부경관 개선 및 미개발지의 계획적 관리 도모

■ 주거지 관리 및 개선

- 주거행태의 변화 및 역세권개발에 따른 신규 배후주거지의 공급 등 도심주거의 계획적 관리를 통하여 도심의 활력증진 및 기존시가지와 도청신도시간 상생 발전 도모
- 원도심 및 기성 주거지역, 주거·상업·공업기능 혼재지 등 노후불량주거지역의 주거환경 개선 및 기반시설의 확충이 이루어질 수 있도록 함
- 중앙소생활권 등 기존 노후주거지역의 개선을 위한 주택재개발, 재건축 등 다양한 정비사업 추진을 유도하여 도심공동화 방지 및 양호한 주거환경 조성

2) 교통체계

■ 교통지원체계 정비

- 외곽순환 및 우회도로의 조기개통으로 지역간 교통의 도심통과 우회처리 및 읍·면간 연계체계 보완
- 우편집중국~선어대 구간, 안동대교~시외버스터미널 구간, 이마트~강변도로 구간, 안기동 변전소골~ 안막동 범석골 구간 등 도심 내 주요 간선도로 확충을 통한 시가지 상습정체구간의 해소 및 쾌적한 도로환경 조성
- 차량이용자 편의도모 및 도심내 원활한 교통소통을 위하여 도시재생사업과 연계한 공공주차장 및 유흥지를 활용한 소규모 주차장 확보

■ 녹색교통체계 강화

- 자동차 위주의 교통정책에서 보행자 및 자전거 이용의 편의를 도모하는 정책으로 전환하며, 보행공간 및 자전거도로의 연계체계 강화
- 대중교통 이용률 제고와 도심 진입 편의성 도모 및 버스터미널, 병원 등 도심 외곽에 입지한 다중이용시설의 접근성 제고를 위하여 대중교통시스템 개선

3) 인프라 구축

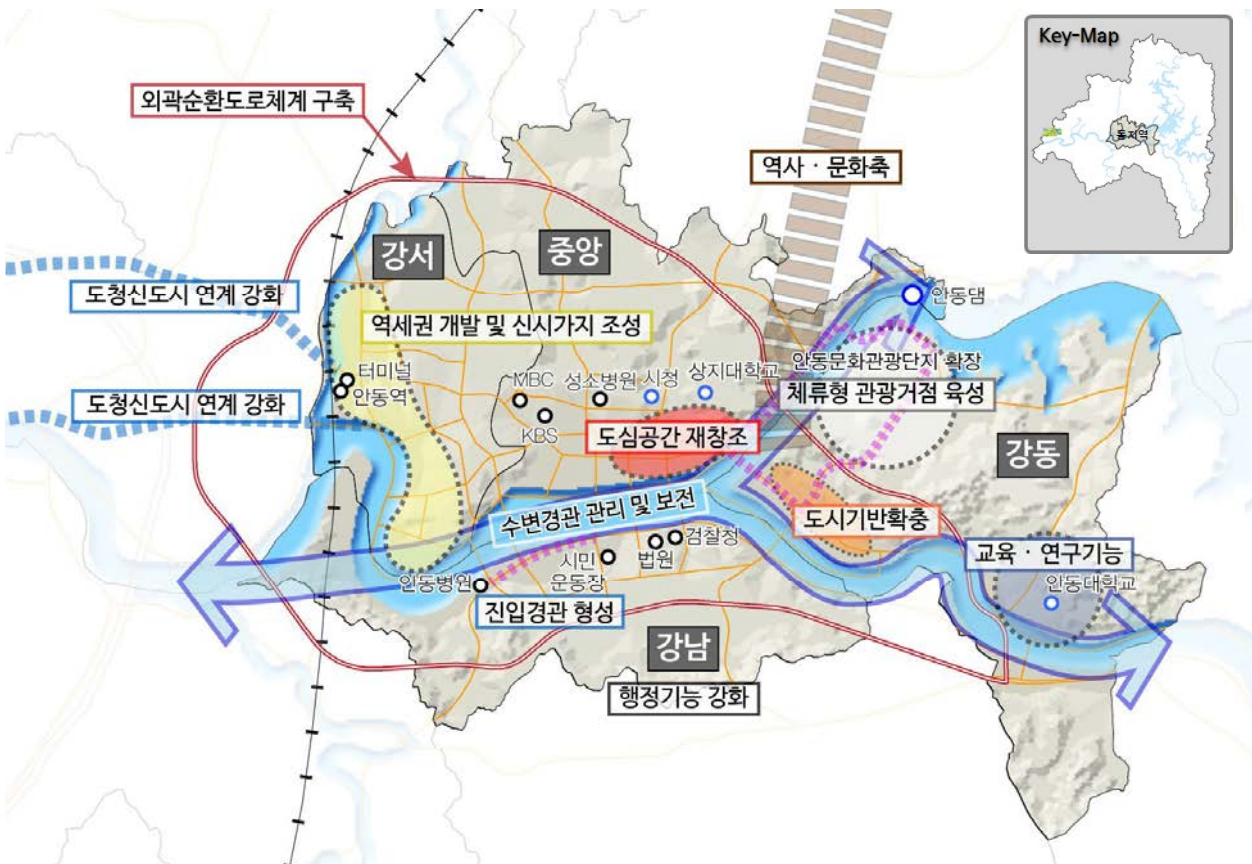
- 중앙선 이설에 따른 역사부지를 활용한 복합공간 조성을 통해 주민 휴식공간 제공 및 관광객들에게 문화·관광 콘텐츠 제공
- 도심을 관통하는 하천과 연계한 녹지축 조성 및 수변공간의 적극 활용을 통한 시민 여가 공간 확충 및 낙동강 활용 문화사업의 육성으로 문화도시 이미지 제고 및 지역경제 활성화와 일자리 창출

- 주요 교통 결절부 및 반변천과 낙동강 주변의 경관을 정비하며, 도심내 특화거리의 가로경관 증진 방안을 마련

발 전 전 략

- 원도심공간 활성화를 위한 도시재생사업 추진
 - 도시재생활성화계획의 적극 추진 및 민간 주도의 재개발, 재건축 사업을 통한 주거환경개선
- 안동문화관광단지 확장 및 활성화를 통한 체류형 관광거점 조성
 - 불합리한 토지이용규제 해소 차원의 자연환경보전지역 변경 및 도시지역 확장
- 강동지역 도시기반확충 및 육성
 - 공영차고지 설치, 구.비행장 부지 활용
- 역세권개발을 통한 도청신도시 연계 및 배후지원기능 강화를 위한 신시가지 조성
- 도심공간을 단절하는 수변공간의 관리·보전
- 자연녹지지역 체계적·계획적 개발 유도
- 낙동강 수변경관 관리 및 수변공간의 개발·육성

【그림4-1-3】 도심생활권 발전구상도



2. 북부생활권

가. 발전방향

『관광인프라 구축을 통한 역사문화관광벨트의 강화』

- 북부생활권은 안동호 상류의 와룡면, 예안면, 도산면, 녹전면 및 북후면으로 이루어져 있으며, 안동의 5개 생활권 중 가장 넓은 면적을 가지고 있음
- 안동호와 어우러져 수려한 자연경관을 보유하고 있으며, 안동의 대표적 역사문화자원인 도산서원 등이 입지하고 있음
- 도시공간구조상 보조발전축(역사문화축)상에 위치하고 도산권을 중심으로 유교문화권사업이 추진 중에 있으며, 수려한 자연경관과 역사문화자원이 어우러진 북부권에 대하여 “관광인프라 구축을 통한 역사·문화·관광벨트의 강화”를 발전방향으로 설정

나. 분야별 계획

1) 중심지 및 주거지관리

- 보조발전축 상에 위치한 도산과 북후를 지역거점으로 설정하여 발전축의 거점기능을 수행하도록 하며, 풍산~풍천으로 연계되는 전통역사문화관광벨트를 강화
- 도산은 유교문화권사업 및 산재한 역사문화자원의 연계를 통한 관광클러스터형성 및 배후지원기능 수행을 위한 시가지 조성을 통해 지역 활성화를 도모하며, 인접한 봉화군과 함께 청량산 도립공원과 연계한 관광코스 개발
- 북후는 국도5호선을 통한 영주시 및 강원권과 연계되는 북부지역의 관문으로서 역할 수행과 영주댐 건설에 따른 관광자원과 개발 및 영주권 3대문화권 사업과 연계되는 광역연계기능을 수행
- 권역단위 종합정비사업의 확대추진을 통한 농촌 정주공간을 조성

2) 교통체계

- 국도35호선 와룡~봉화 법전 간 선형개량에 따른 북부지역 접근성 강화 및 낙후된 지역개발 촉진하며, 도산~예안을 연결하는 지방도935호선 미개설 구간을 개통하여 제3외곽순환도로의 구축을 통한 지역 간 연계 강화
- 도로망 확충을 통한 생활권간 접근성을 확보하며, 행복택시, 맞춤형버스 등의 운영 또는 운행회수 증가를 통한 서비스 향상 및 대중교통서비스 수요를 창출

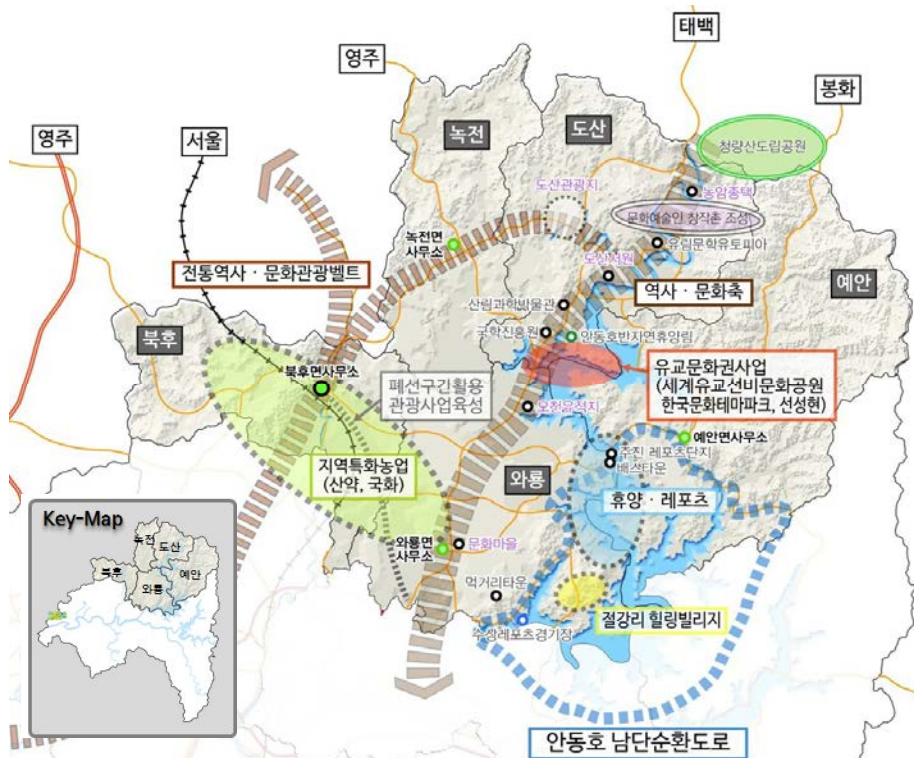
3) 인프라 구축

- 유교문화권사업의 시행, 산림휴양시설의 확충 및 역사문화자원의 활용을 통한 관광인프라 구축으로 지역경제 활성화 도모
- 지역특산물의 재가공 인프라의 확충을 통한 부가가치의 창출 및 일자리 확보
- 안동호 주변 자연환경보전지역의 개발규제 완화를 통해 지역균형발전 도모

발 전 전 략

- 유교문화권 사업과 연계한 관광인프라 구축
 - 세계유교선비문화공원, 한국문화테마파크 및 선성현 관광지와 도산서원을 연계한 관광거점 조성
- 산림휴양기능 강화를 위한 지원시설 집중 배치
 - 산림과학박물관, 하프콤밸리와 연계한 복합적 이용 공간 조성을 통한 자연휴양지 조성
- 안동호 주변 자연환경을 활용한 관광인프라 구축
 - 자연환경보전지역 변경, 안동호 수상연결로 확보를 통한 관광자원 연계
 - 안동문화관광단지와 연계한 안동호주변 절강리 힐링빌리지 등 관광자원의 적극적 개발
- 지역특산물기반의 특화농업 생산체계 구축 및 브랜드가치 제고
 - 산약(마), 국화 및 콩 등 특화 특산물을 활용한 고부가가치 6차산업 육성

【그림4-1-4】 북부생활권 발전구상도



3. 동부생활권

가. 발전방향

『자연·역사·문화 체험형 관광을 통한 지역활성화』

- 동부생활권은 임하면, 임동면, 길안면으로 구성되어 있으며 임하면과 임동면은 임하호 수계에 포함되고, 길안면은 길안천이 남에서 북으로 유하하여 반변천으로 합류하며 많은 지류를 포함하고 있어 풍부한 수자원을 확보하고 있는 생활권임
- 지형여건상 산악지형이 주를 이루고 있어 개발가능지가 부족하며, 수자원으로 인한 개발제약으로 타 생활권에 비하여 상대적으로 개발이 없는 지역임
- 지역발전 제약요소였던 산림과 수자원 중심의 양호한 자연환경을 체계적으로 관리·이용 및 신성장동력으로 개발하여 지역활성화를 도모하는 “자연·역사·문화 체험형 관광을 통한 지역활성화”를 발전방향으로 설정

나. 분야별 계획과제

1) 중심지 및 주거지관리

- 주말전축상에 위치한 길안을 지역거점으로 설정하여 동해안권 연계강화를 통한 광역연계 거점기능 수행
- 길안은 동서4축고속국도의 개통 및 동안동I.C설치에 따른 광역접근성 개선을 통해 지역발전의 계기를 마련하며, 교통·물류·유통기능을 강화
- 임하 및 임동지역은 소생활권의 중심지로서 지역의 자연환경 및 역사·문화 자원을 활용한 특성화 사업을 추진
- 면소재지 일부지역 외에는 전형적인 농촌지역의 주거지 특성을 보이고 있는 지역으로서 체험형 관광을 통한 방문객 증가 등 지역경제 활성화와 친환경 주거지의 개발을 통한 인구유입으로 쾌적한 주거환경 조성

2) 교통체계

- 동서4축고속국도 및 국도35호선과 연계하여 충청권 내륙지역~도청신도시~동해안권 및 경상북도 동남부지역과 연계강화체계 구축
- 지방도 914호선 및 국지도 79호선을 통한 남부생활권 및 의성군과 산업 및 관광자원 활용 도모

3) 인프라 구축

- 생활권내 풍부한 수자원을 활용하여 임하호를 중심으로 개발가능지를 활용한 관광지 조성 및 수상레저타운을 건립토록 하며, 길안천을 중심으로 양호한 자연환경을 활용하여 자연친화적 휴양기능(리조트, 펜션, 캠핑장 등)을 도입
- 내앞마을 및 독립운동기념관, 백운정과 인근 고택 및 종택을 연계한 호국 역사 테마관광코스를 개발하여 북부권역 및 서부권역 관광코스와 연계
- 지역특산물인 사과를 포함한 고부가가치 창출형 과수산업 육성을 위하여 국가 과수산업단지를 유치하여 관련 연구기능 강화 및 물류·유통기능의 확충을 추진하여 농가소득 증진 및 지역 농산물의 경쟁력 제고

발 전 전 략

- 자연친화적 체류형 숙박 기능(리조트, 캠핑장, 펜션) 도입
 - 전통빛타래길쌈마을 등 체험형관광과 연계
- 임하호를 활용한 관광지 및 수상레저 스포츠 중심지 조성
 - 임하댐관광지 개발을 통한 동부관광거점 조성
- 청정자연환경을 바탕으로 약용작물 재배단지 및 에코빌리지 조성
- 전통역사·문화자원을 활용한 호국 역사테마관광코스 개발
- 광역 접근성 개선에 따른 교통·물류·유통기능 강화
 - 반변천 횡단교량 설치
- 국가과수산업단지 조성을 통한 과수 산업의 경쟁력 강화
- 반변천, 길안천을 활용한 생태공원 조성

【그림4-1-5】 동부생활권 발전구상도



4. 남부생활권

가. 발전방향

『자족기능강화 및 고용창출을 통한 생활기반 강화』

- 남부생활권은 일직면, 남후면, 남선면으로 이루어져 있으며, 국도5호선 및 중앙고속국도를 통한 관문기능을 수행하고 있음
- 남선 및 남후농공단지가 입지하고 있으며, 서부생활권의 경북바이오산업단지 및 신산업기반 조성과의 연계한 공업벨트 형성을 통해 산업축을 담당
- 생활권내 다양한 역사, 문화자원이 산재하고 있으며, 중앙선이설에 따른 폐선 부지 및 폐역사, 수려한 경관을 보유한 무릉유원지 및 암산유원지, 얼음축제, 의료시설 등 다수의 지역 발전 잠재요소가 존재
- 다양한 지역발전 잠재요소를 발굴하여 지역민의 자족생활이 가능한 생활권을 형성하기 위하여 “자족기능강화 및 고용창출을 통한 생활기반 강화”를 발전 방향으로 설정

나. 분야별 계획과제

1) 중심지 및 주거지관리

- 경상북도 남부권과 연계되는 보조발전축 상에 위치하며 안동시의 관문기능을 수행하고 있는 일직을 지역거점으로 설정하여 자족기능 강화
- 남선과 남후의 기존 농공단지는 기능특화를 통해 활성화하며, 보조개발축인 국도5호선과 광역연계축인 동서4축고속국도의 개발축과 연계하여 의성군과 광역적 신산업기반을 조성
- 지역내 산재한 역사, 문화자원 발굴, 지역축제의 활성화 및 개발과 국지도 79호선 및 지방도 914호선을 통한 의성군 역사 관광자원 연계로 인접 시군을 포함하는 광역적 중심도시로서 기능 수행

2) 교통체계

- 기존 중앙고속국도를 통한 남부권 연결과 동서4축고속국도를 통한 동서간 연결 절절점으로써 광역교통체계 구축
- 광역교통의 절절점으로써 도청신도시와의 연계강화를 위하여 일직~풍천 간 지방도 914호선 확장 및 선형개량을 통한 접근성 강화

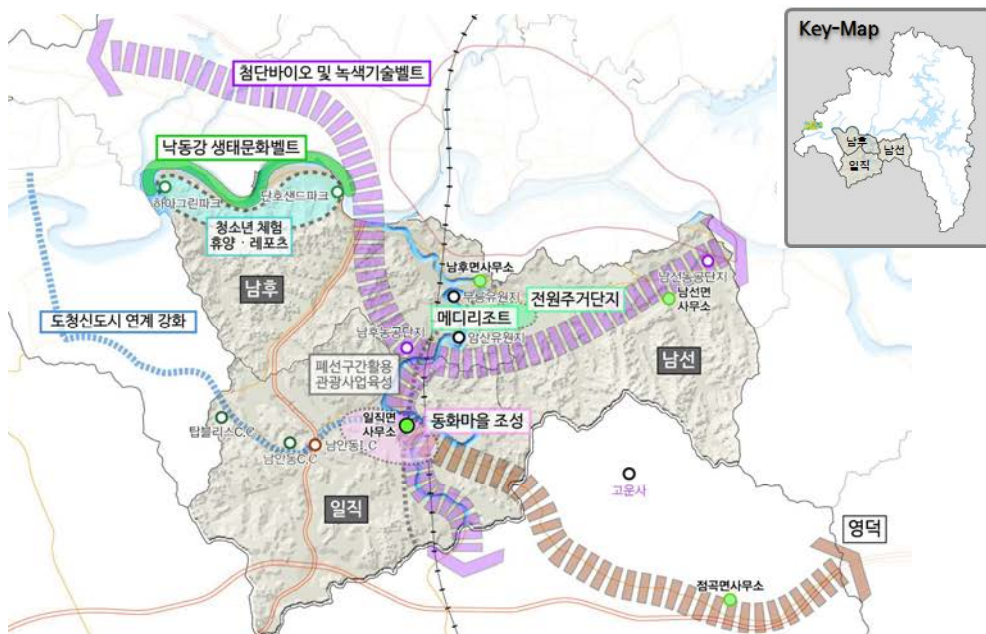
3) 인프라 구축

- 지역의 대표적 문화자원인 권정생 선생의 동화를 중심으로 작품의 배경이 된 일직지역을 스토리가 있는 동화마을로 조성
- 동화마을과 연계하여 조타리5층전탑, 소호현, 의성 고운사, 점곡 사촌리로 연결되는 광역적 역사문화관광벨트 구축
- 의료시설과 연계한 메디리조트 및 전원주거단지 조성, 수려한 자연경관을 보유한 무릉 및 암산유원지와 중앙선 폐선부지를 연계한 관광자원을 개발

발 전 전 략

- 지역문화자원을 활용한 동화나라 조성
 - 엄마까투리, 강아지똥, 몽실언니 등 대표적 문화컨텐츠의 관광자원화
- 암산 얼음축제를 동계 대표 축제로 육성하며, 폐선부지를 활용한 관광자원 개발
- 청소년 생태·문화 체험 벨트 구축
 - 하아그린파크, 단호샌드파크와 낙동강생태문화벨트와 연계
- 의성군과 연계한 광역적 전통역사문화자원을 연계한 역사·문화·관광벨트 구축
- 청정환경 및 의료기반을 활용한 의료·휴양단지 및 전원주거단지 개발
- 동서4축 개설에 따른 신산업기반조성 및 바이오산업벨트 형성
 - 지역특화농업과 바이오산업이 상생가능한 친환경 소재부품산업 육성

【그림4-1-6】 남부생활권 발전구상도



5. 서부(도청신도시)생활권

가. 발전방향

『경상북도의 균형성장을 주도하는 행정·신산업 거점지역 조성』

- 서부생활권은 경상북도청 이전에 따른 도청신도시를 포함한 풍천면, 풍산읍, 서후면으로 이루어져 있음
- 도청이전에 따른 신도시 건설로 대규모 인프라시설이 확충되고 있어 개발 잠재력이 가장 큰 지역임
- 풍산은 부심기능을 담당하였고 산업과 물류 기반을 구축하고 있었으며, 서후와 풍천은 봉정사와 하회마을을 중심으로 관광산업이 활성화 되고 있음
- 도청이전 신도시를 포함한 안동시가 경상북도의 중심기능을 수행하기 위한 기반 구축을 하게 될 서부(도청신도시)생활권에 대하여 “경상북도의 균형성장을 주도하는 행정·신산업 거점지역 조성”을 발전방향으로 설정

나. 분야별 계획과제

1) 중심지 및 주거지관리

- 경상북도의 중심기능 강화와 기존의 동질성을 갖는 생활권을 연계하고 기반 시설을 공유하며 도청신도시의 배후지원 기능 수행
- 풍산은 산업과 물류 기반 강화를 통하여 안동시가 도청소재지로서 위상을 제고할 수 있도록 하며, 서후는 도산권에서 연결되어 풍천으로 연결되는 역사 문화·관광벨트의 연계거점 역할을 강화
- 풍천은 도청이전신도시와 연접하여 배후지원기능을 담당하며, 하회권 관광 인프라 구축을 통한 관광산업의 중심지 역할을 수행
- 대규모 개발사업의 시행에 따른 개발잠재력이 큰 지역으로서 개발압력이 가중 되고 있으므로 비시가화지역의 계획적 개발을 유도하여 난개발 방지

2) 교통체계

- 행정과 신산업의 중심지역으로서 광역교통시설의 확충을 통하여 타 시·도와의 접근체계 강화
- 도청이전신도시 기존시가지 간 연계강화를 위하여 국도34호선 연계노선 이 외 풍천~도심을 연결하는 간선도로 확충 및 친환경 대중교통수단(바이모달트램) 도입

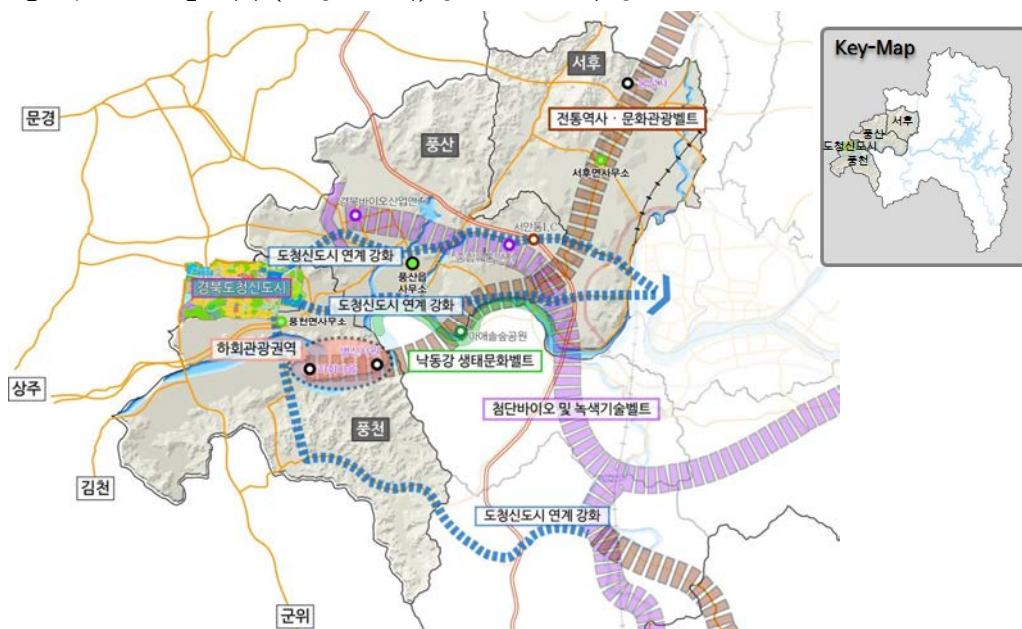
3) 인프라 구축

- 도청이전신도시 건설에 따른 도시기반시설의 공유를 통한 생활권내 시설편의 제공 및 주민편의 도모
- 경상북도의 지역균형발전 주도 및 광역도시권내 자족도시 기능 확보를 위하여 바이오산업단지 확장 및 신산업거점지역(생명산업 그린밸리) 유치를 통한 바이오 산업의 중심지로 개발
- 안동종합물류단지 및 안동 농산물도매시장의 활성화와 더불어 내륙지 수산물 유통센터 및 복합물류단지 조성을 통한 물류·유통거점기능의 강화

발 전 전 략

- 도청이전신도시 건설 및 연계사업 육성을 통한 신성장 거점 기반 확충
- 바이오산업단지 확장 및 신산업거점지역(생명산업그린밸리) 유치
 - 백신글로벌산업화기반구축사업을 통한 국가백신산업 클러스터 조성의 지속적 추진
- 내륙지수산물유통센터, 복합물류단지 조성 등 물류·유통거점기능 강화
- 도청신도시와 도심 연계강화 및 광역접근을 위한 기반시설 확충
 - 도심과 연계강화를 위한 직결노선 및 지방도 선형조정 및 확충을 통한 고속도로 연계노선
- 하회마을권역 관광기반시설 확충
- 대규모 개발사업에 따른 주변지역의 계획적 개발 유도

【그림4-1-7】 서부(도청신도시)생활권 발전구상도





Ⅱ

토지이용계획

- ① 현황분석
- ② 기본방향
- ③ 용도별 수요량 산출
- ④ 용도별 입지배분
- ⑤ 관리지역의 세분
- ⑥ 자연환경보전지역 관리방안
- ⑦ 비도시지역 성장관리방안

II. 토지이용계획

1 현황분석

1. 지목별 토지이용현황

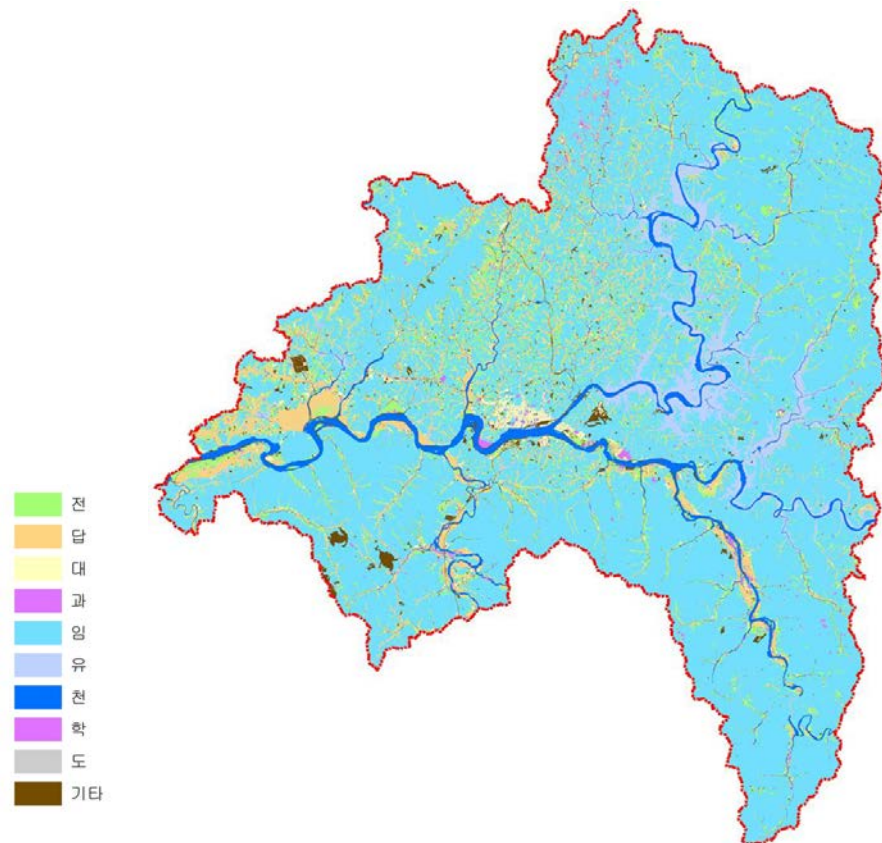
- 2012년 기준 안동시 행정구역 총면적 1,521.870km²중 임야가 1,067.885km² (70.2%), 농경지인 전, 답이 221.800km²(14.5%)이며 대지는 19.856km² (1.3%)로 이용률이 낮은 실정임
- 임야가 많은 비중을 차지하는 내륙도시의 특징을 나타내고 있으며, 비교적 평탄한 지형을 보이는 도시 서측으로 개발 압력이 가중되고 있는 추세임

【표4-2-1】 지목별 토지이용현황

구 분	계	전	답	대지	임야	하천	기타	비 고
면적(km ²)	1,521.9	127.2	94.6	19.9	1,067.9	60.4	151.9	
구성비(%)	100.0	8.3	6.2	1.3	70.2	4.0	10.0	

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2012.

【그림4-2-1】 지목별 토지이용현황도



2. 용도지역 결정현황

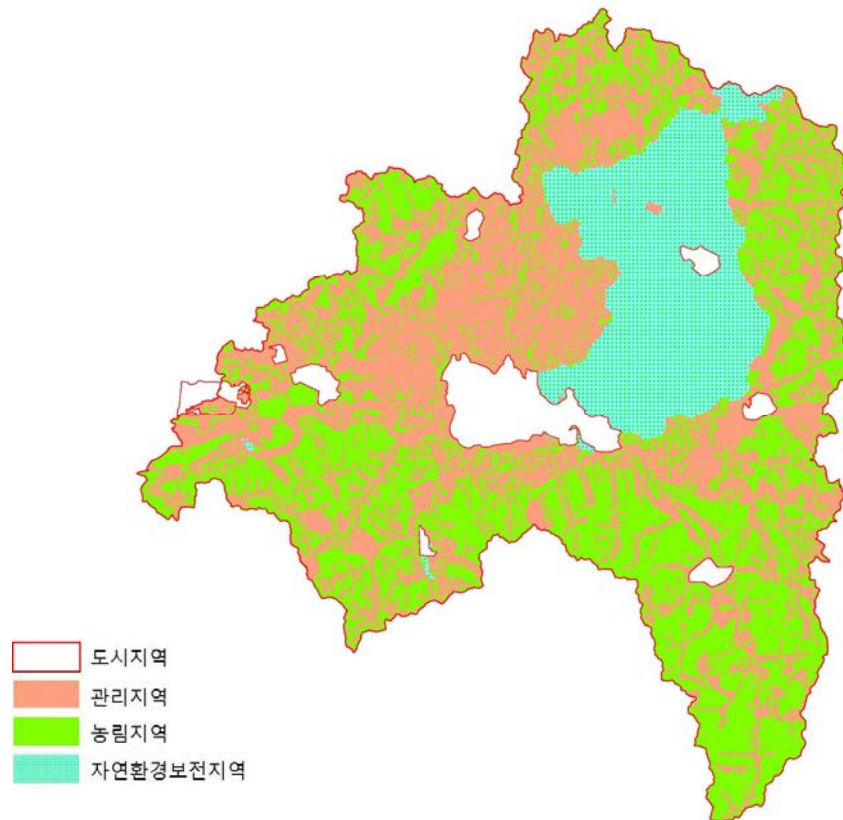
- 안동시의 도시관리계획 상 용도지역현황은 도시지역이 75,017km²로 4.93%, 관리지역이 454,184km²로 29.86%, 농림지역이 750,516km²로 49.35%, 자연환경보전지역이 241,195km²로 15.86%를 차지하는 것으로 나타남
- 도시지역 내 시가화용지에 해당하는 주거·상업·공업지역은 전체행정구역의 1.11%로 시가화지역의 비율이 매우 낮음
- 반면 안동댐 일원 등에 결정되어 있는 자연환경보전지역이 전체 행정구역의 15.86%를 차지하고 있어 토지이용의 제약요인으로 작용하고 있음

【표4-2-2】 용도지역 결정현황

구 분	계	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역	비 고
면적(km ²)	1,520,912	75,017	454,184	750,516	241,195	
구성비(%)	100.00	4.93	29.86	49.35	15.86	

자료 : 경상북도고시 제2015-478호 경상북도이전신도시 건설사업 개발계획변경(5차) 실시계획변경(4차) 승인
 주 : 총면적 1,520,912km²는 도시관리계획 상 결정면적으로 행정구역면적 1,521,870km²와 상이함

【그림4-2-2】 용도지역 결정현황도



3. 규제지역 현황

- 행정구역내 개별법에 의해 규제되고 있는 지역은 행정구역 총면적의 21.7%인 330.2km²를 차지하고 있으며, 도립공원 1개소, 상수원보호구역 1개소, 문화재 보호구역 240개소 등이 안동시 전역에 지정되어 있음

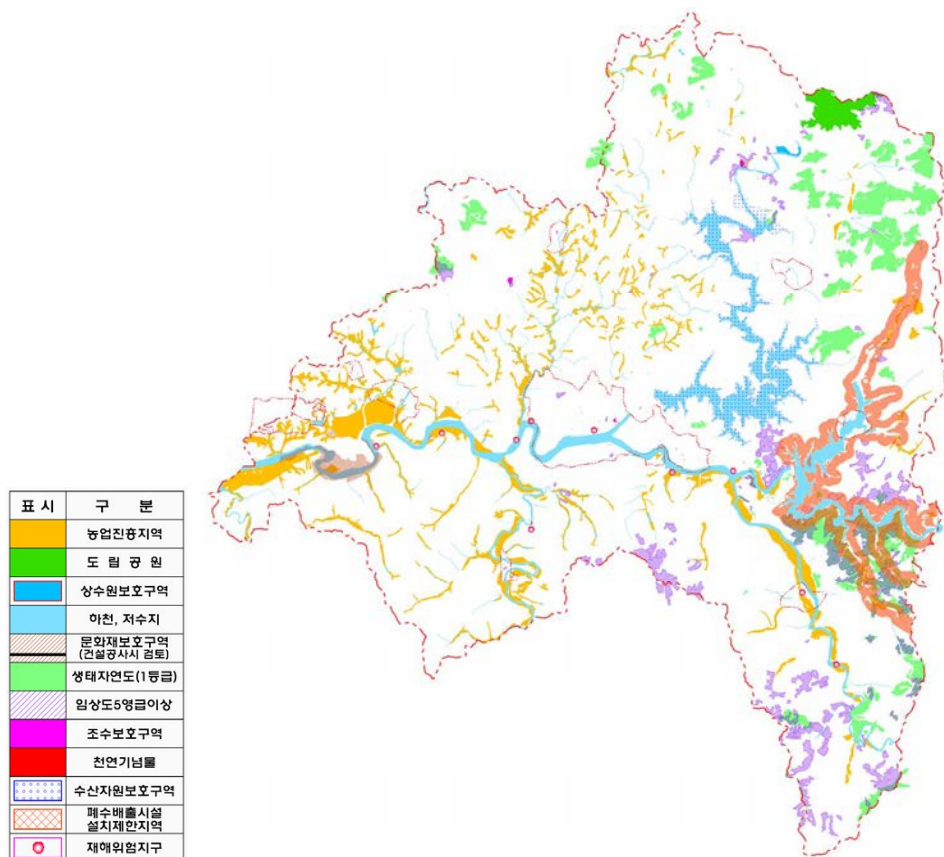
【표4-2-3】 규제지역 현황

구 분	합계	농업진흥지역	도립공원	상수원보호구역	하천, 저수지	문화재보호구역	생태자연도(1등급)	임상도 5등급 이상	조수보호구역	천연기념물	수산자원보호구역	폐수배출시설제한지역	재해위험지구
개 소	268	—	1	1	—	240	—	—	3	6	1	1	14
면적(km ²)	330.2	77.9	8.4	0.9	80.5	9.0	76.9	45.0	0.2	—	35.2	62.8	—

자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2015

주 : 면적은 구적면적이며 합계는 규제지역의 중첩지역을 제외한 전체 면적임

【그림4-2-3】 규제지역 현황도



4. 개발가능지 분석

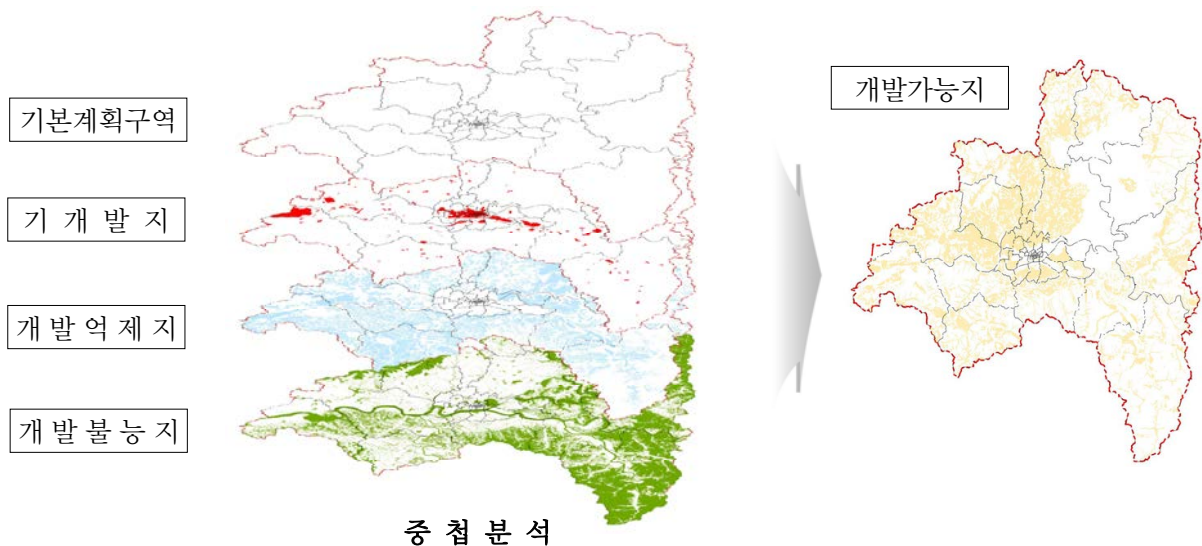
가. 분석기준

- 도시기본계획구역 내 현재의 토지이용현황을 토대로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분한 후 개별 주제도를 작성하여 GIS 중첩기법을 활용하여 개발가능지 추출
- 도시미래상 및 계획의 목표와 연계하며 계획의 연속성을 확보하기 위하여 2020 안동도시기본계획의 분석기준을 토대로 수정·보완하여 적용

【표4-2-4】 개발가능지 분석기준

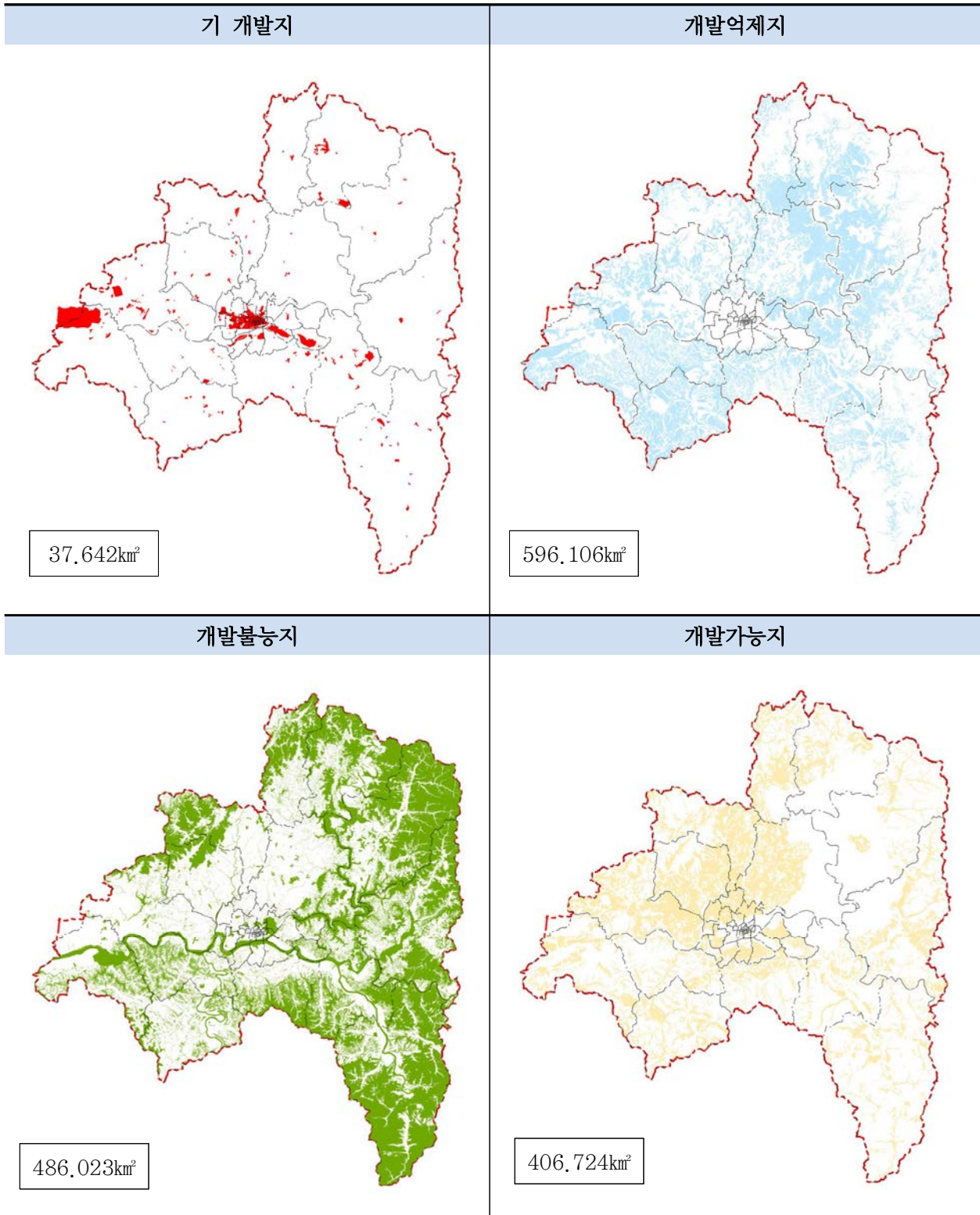
구 분		분 석 기 준
개발 가능지	기개발지	○ 시가화용지(도시관리계획 상 주거·상업·공업지역) ○ 개발사업이 진행중이거나 확정된 지역 ○ 취락 밀집지역(취락지구)
	미개발지	○ 기개발지, 개발억제지와 개발불능지를 제외한 지역
개발억제지		○ 생산·보전녹지지역 및 생산·보전관리지역 ○ 농림지역 및 자연환경보전지역
개발불능지		○ 상수원보호구역, 수산자원보호구역, 문화재보호구역 및 조수보호구역 ○ 생태자연도 1등급, 임상도5영급이상, 하천 및 저수지 ○ 경사도 30도이상, 표고 300m이상 ○ 공원·녹지

【그림4-2-4】 개발가능지 분석과정



나. 개발가능지 분석

【그림4-2-5】 개발가능지 요소별 분석



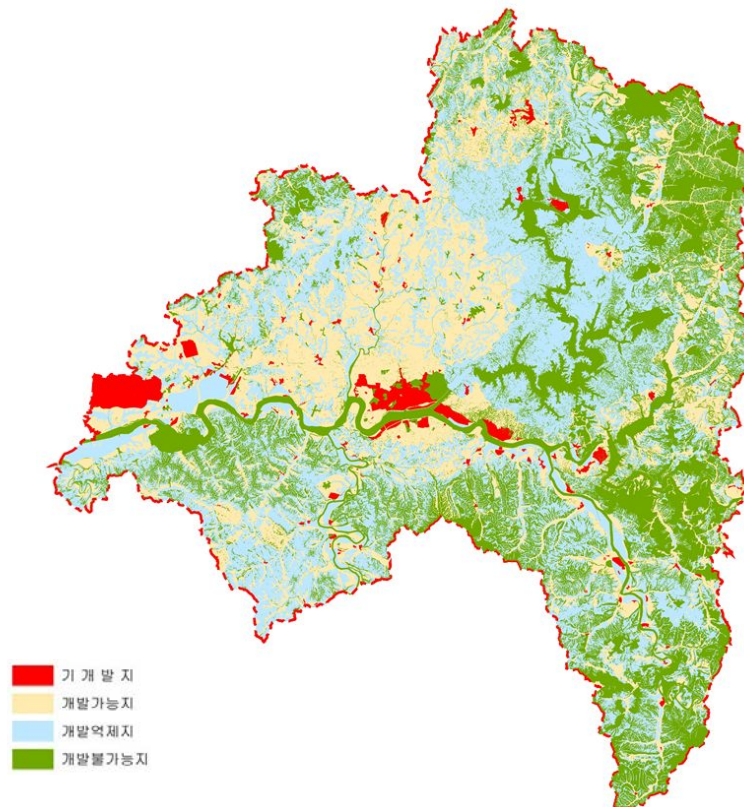
다. 개발가능지 분석결과

- 도시기본계획 구역 내 개발가능지 분석결과 개발억제지 596.106km²(39.1%), 개발불능지 486.023km²(31.8%)로 개발제약을 가진 면적이 구역전체의 70.9%를 차지함
- 기 개발지를 포함한 개발가능지 면적은 444.366km²로 전체면적의 29.1%를 차지하며, 기 개발지 37.642km²(2.5%)를 제외한 실제 개발 할 수 있는 면적은 406.724km²(26.6%)로 나타남
- 기 개발지를 제외한 개발가능지는 도시특성상 서측지역의 평탄한 지역에 주로 분포하고 있음

【표4-2-5】 개발가능지 분석

구 분	계	기개발지	개발가능지	개발억제지	개발불능지
면 적(km ²)	1,526.495	37.642	406.724	596.106	486.023
구성비(%)	100.0	2.5	26.6	39.1	31.8

【그림4-2-6】 개발가능지 분석도



2 기본방향

- 경상북도 중심도시로서 인접도시를 포함한 광역적 중심기능을 충분히 발휘할 수 있는 계획수립
- 도시미래상 및 공간구조에 부합되는 토지이용계획을 수립하고, 용지별 토지 규모의 합리적 추정 및 토지이용배분을 통해 계획인구 수용
 - 도청이전신도시는 해당 개발계획을 수용하며, 인접지역 및 기성시가지의 고밀개발로 인한 도시미관 저해를 사전에 예방
 - 신성장 거점기능 강화 및 광역적 균형성장을 위한 지역경제기반 강화와 산업 입지기반을 마련하고 도청신도시와의 연계 강화를 위한 도시기반시설 확충
- 토지이용의 집단화 및 편중된 도시기능의 균형을 도모
 - 시가화지역의 확장이 예상되는 지역을 고려한 계획 수립
 - 불균형적인 도시성장 지양 및 도시 전체에 대한 균형적 발전방안 마련
 - 도·농간 균형적인 개발방안 마련 및 생활권별 특성에 맞는 개발방향 제시
- 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립
 - 도시공간구조 개편에 따른 체계적인 선계획~후개발 원칙에 입각한 개발 방향 제시
 - 친환경적 개발을 원칙으로 자연환경을 최대한 활용·보전하는 계획 수립
 - 역사문화·자연자원의 활용을 통한 지역활성화 및 도시경쟁력 강화
- 계획적 입지를 통한 개발압력 가중지역의 정비방안 마련
 - 계획적 입지를 통한 개발압력 가중지역의 수요를 흡수
 - 지역특화산업의 육성을 위한 산업단지 조성 및 신산업기반 조성을 통한 지역경제 활성화 도모
- 도청신도시의 성장단계를 고려한 전략 수립
 - 도청신도시 건설 초기에는 안동시의 유입 인구 및 토지수요가 일시적으로 증가하게 되지만, 완성·안정화단계에는 안동시의 주민 및 도시기능이 도청신도시와 연계될 것으로 예상
 - 따라서 도청신도시의 성장을 고려한 안동시의 발전 전략을 수립하고, 도청신도시와 상생발전 방안을 모색
- 계획의 연속성 유지를 위하여 기정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금회 계획에서 제시한 내용을 제외하고는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

3 용도별 수요량 산출

1. 주거용지

가. 기본전제

- 토지수요량은 계획인구는 28만인이나, 도청이전신도시에 수용될 인구 10만인을 고려하여 18만인을 수용하는 범위 내에서 토지이용계획을 수립
- 수요량 산출은 인구밀도에 의한 추정방법과 주택 1호당 상정부지면적에 의한 방법으로 산정하며, 각각 산정된 면적의 평균값을 계획지표로 설정

나. 인구밀도에 의한 방법

■ 주거지역내 수용률 및 수용인구

- 전국 도시지역 도시화율 및 안동시 도시화율 추이를 고려하여 2030년 안동시의 도시화율 추정치 82%를 설정
- 도시지역내 주거지역에 거주하는 비율을 95%(비 주거지역 거주비율 5%)로 설정하여 주거지역내 수용인구를 설정

【표4-2-6】 안동시 도시화율 현황

구 분		전체인구	도시지역기준 (인)		행정구역기준 (인)		도시지역인구비율 (%)	
		계	도시인구	비도시인구	도시인구	농촌인구	도시지역기준	행정구역기준
2005		171,387	127,145	44,242	132,600	38,787	74.19	77.37
2006		168,733	125,660	43,073	125,660	43,073	74.47	74.47
2007		167,916	121,586	46,330	125,401	42,515	72.41	74.68
2008		167,300	121,586	45,714	125,848	41,452	72.68	75.22
2009		167,432	121,825	45,607	126,459	40,973	72.76	75.53
2010		167,886	122,279	45,607	127,331	40,555	72.83	75.84
2011		168,157	122,550	45,607	127,992	40,165	72.88	76.11
2012		168,302	122,695	45,607	128,637	39,665	72.90	76.43
2013		168,461	122,854	45,607	129,211	39,250	72.93	76.70
2014		168,697	124,500	44,197	129,816	38,881	73.80	76.95
연평균 증가율	’05~’14	-0.18%	-0.23%	-0.01%	-0.24%	0.03%	-0.06%	-0.06%
	’08~’14	0.14%	0.40%	-0.56%	0.52%	-1.06%	0.26%	0.38%

자료 : KOSIS 국가통계포털(도시지역 인구현황-시군구 각 연도)

【표4-2-7】 안동시 도시화율 장래추이

구 분	도시지역 인구비율 (%)			비 고
	등차급수 ¹⁾	등비급수 ²⁾	평균증가율	
2015	77.24	78.13	77.68	
2020	78.68	79.62	79.15	
2025	80.12	81.14	80.63	
2030	81.56	82.70	82.13	

주 : 1) 등차급수 증가율 = [(기준년도 인구비율/과거t년의 인구비율)-1]/과거에서 기준년도까지의 경과년수

2) 등비급수 증가율 = (기준년도 인구비율/과거t년의 인구비율)^{(1/과거에서 기준년도까지의 경과년수)-1}

■ 밀도배분 설정

- 통계자료 및 건축물대장 자료를 통한 생활권별 현황과 주택유형별 구성비 및 호당 평균규모를 분석하여 밀도배분비율을 설정

【표4-2-8】 생활권별 주택유형별 구성 및 호당 평균규모, 아파트 층수별 현황

구 분	주택유형별 구성비 (%)			호당 평균규모 (㎡)			비 고
	저밀(단독)	중밀(연립)	고밀(아파트)	저밀(단독)	중밀(연립)	고밀(아파트)	
계	74.5	2.1	23.4	351.9	77.6	83.3	
도심생활권	60.6	3.0	36.4	145.6	84.2	98.2	
북부생활권	100.0	—	—	227.8	—	—	
동부생활권	100.0	—	—	463.7	—	—	
남부생활권	97.2	0.1	2.7	338.6	80.8	88.2	
서부생활권	96.0	1.3	2.6	583.6	67.8	63.5	

구 분	계	5층	6~10층	11층~15층	16층 이상	비 고
구성비 (%)	100.0	34.8	18.2	43.8	3.2	

자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2015

- 안동시 전체는 저밀도(단독)와 중·고밀도(공동주택) 비율이 70:30의 비율을 보이고 있음
- 아파트 층수별 현황상 중저층 건축물이 50%가량 분포함에 따라 중밀과 고밀을 배분
- 중·고밀도의 주택공급은 주로 동지역 및 신규개발압력이 가중되는 서부생활권을 고려하며, 면지역은 현황을 고려하여 저밀도 위주로 배분

【표4-2-9】 생활권별 밀도배분 계획

생활권별 밀도배분	인구밀도 (인/ha)			밀도별 배분 (%)			비 고
	저밀	중밀	고밀	저밀(단독)	중밀(연립)	고밀(아파트)	
도심생활권	100	150	200	60	20	20	
북부생활권	80	140	180	100	—	—	
동부생활권	80	140	180	100	—	—	
남부생활권	80	140	180	90	5	5	
서부생활권	100	150	200	60	20	20	

【표4-2-10】 인구밀도에 의한 주거용지 수요량 산출

구 분		계획인구 (인)	배분비율 (%)	적용인구 (인)	도시지역 비율(%)	거주인구	주거지역 비율(%)	거주인구	인구밀도 (인/ha)	소요면적 (km ²)
						거주인구		거주인구		
계		280,000	—	180,000	—	147,600	—	140,222	—	12,560
도심 생활권	고밀도	135,000	20	27,000	82	22,140	95	21,033	200	1,052
	중밀도		20	27,000	82	22,140	95	21,033	150	1,402
	저밀도		60	81,000	82	66,420	95	63,099	100	6,310
북부 생활권	고밀도	13,000	—	—	82	—	95	—	180	—
	중밀도		—	—	82	—	95	—	140	—
	저밀도		100	13,000	82	10,660	95	10,127	80	1,266
동부 생활권	고밀도	8,000	—	—	82	—	95	—	180	—
	중밀도		—	—	82	—	95	—	140	—
	저밀도		100	8,000	82	6,560	95	6,232	80	0,779
남부 생활권	고밀도	7,000	5	350	82	287	95	273	180	0,015
	중밀도		5	350	82	287	95	273	140	0,019
	저밀도		90	6,300	82	5,166	95	4,908	80	0,613
서부 생활권	고밀도	117,000	20	3,400	82	2,788	95	2,649	200	0,132
	중밀도		20	3,400	82	2,788	95	2,649	150	0,177
	저밀도		60	10,200	82	8,364	95	7,946	100	0,795

주 : 1) 적용인구는 계획인구 28만인 중 도청신도시 10만인을 제외한 인구수임
2) 소요면적(A)=주거지역 거주인구×(1/인구밀도)

다. 주택1호당 상정부지면적에 의한 방법

○ 가구원수 및 주택보급률은 생활환경의 계획지표를 적용

구 분	2015	2020	2025	2030
가구원수 (인/가구)	2.30	2.25	2.20	2.11
주택보급률 (%)	108.9	109.0	110.0	110.0

○ 주택유형에 따른 밀도별 배분은 인구밀도에 의한 방법에 의해 설정된 생활권별 밀도배분계획에 따르며 호당면적은 기정 도시기본계획 내용을 수용하여
고밀 : 중밀 : 저밀 = 90㎡ : 135㎡ : 250㎡으로 설정

○ 용적률은 도시·군기본계획수립지침에 의거하여 150%를 기준으로 하며, 혼합률은 10~15%, 공공공지율은 40%내외를 기준으로 적용

【표4-2-11】 주택유형별 주택1호당 상정부지면적에 의한 주거용지 수요량 산출

구 분	주택 수요량 (호)	배분비율 (%)	적용 수요량 (호)	주거지역 수용주택수 (호)	호당면적 (㎡)	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (km ²)
계	145,970	—	105,970	90,601	—	—	—	—	22,606
도심 생활권	고밀도	20	14,074	12,033	90	150	40	10	1,337
	중밀도	20	14,074	12,033	135	150	40	10	2,005
	저밀도	60	42,222	36,099	250	150	40	10	11,142
북부 생활권	고밀도	—	—	—	90	150	40	10	—
	중밀도	—	—	—	135	150	40	10	—
	저밀도	100	6,780	5,796	250	150	40	10	1,789
동부 생활권	고밀도	—	—	—	90	150	40	10	—
	중밀도	—	—	—	135	150	40	10	—
	저밀도	100	4,170	3,565	250	150	40	10	1,100
남부 생활권	고밀도	5	182	156	90	150	40	10	0,017
	중밀도	5	183	156	135	150	40	10	0,026
	저밀도	90	3,285	2,808	250	150	40	10	0,867
서부 생활권	고밀도	20	4,200	3,591	90	150	40	10	0,399
	중밀도	20	4,200	3,591	135	150	40	10	0,599
	저밀도	60	12,600	10,773	250	150	40	10	3,325

주 : 1) 계획인구 28만인의 주택수요량(145,970호) 중 도청신도시 주택수(40,000호) 제외
2) 주택수요량=(계획인구/가구당인구)×주택보급률
3) 소요면적(A)=(주거지역수용주택수×호당면적)/(용적률×(1-공공공지율)×(1-혼합률))

라. 주거용지 수요량

- 주거용지 수요량은 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 주택1호당 부지면적에 의한 방법의 평균인 17,583km²로 산정됨

【표4-2-12】 주거용지 수요량 산출

구 분	도심생활권	북부생활권	동부생활권	남부생활권	서부생활권	계
밀도방식 (km ²)	8,764	1,266	0,779	0,647	1,104	12,560
주택호수방식(km ²)	14,484	1,789	1,100	0,910	4,323	22,606
주거용지 수요량 평균 (km ²)	11,624	1,527	0,940	0,779	2,713	17,583

2. 상업용지

가. 기본전제

- 상업용지 소요면적은 이용인구를 상정하고 상업용지의 건폐율, 공공공지율, 이용인구 1인당 평균 연면적, 평균 층수 등을 고려하여 추정
- 이용인구는 계획인구인 28만인 중 도청이전신도시 수용인구 10만인을 제외한 18만인에 대하여 동시이용률 80%를 고려한 범위에서 계획 수립

나. 상업용지 수요량 산출

- 상업용지 분담률은 도심상업50%, 부도심 및 지역중심상업 30%, 지구중심(생활권)상업 20%를 적용함
- 평균층수는 2~4층, 1인당 상면적은 15~20m², 건폐율은 60~70%, 공공공지율은 40%로 설정

【표4-2-13】 상업용지 수요량 산출

구 분	이용인구	분담률 (%)	1인당 상면적(m ²)	평균 층수(층)	건폐율 (%)	공공 용지율(%)	소요면적 (km ²)
도심	72,000	50	20	4	70	40	0.857
부도심·지역중심	43,200	30	20	3	60	40	0.800
지구중심	28,800	20	15	2	60	40	0.600
계	144,000	—	—	—	—	—	2.257

주 : 소요면적(A)=(상업지역 이용인구×1인당 평균상면적)/{평균층수×건폐율×(1-공공공지율)}

다. 상업용지 수요량

- 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 추정결과 2,257km²로 산정됨

3. 공업용지

가. 기본전제

- 공업용지 소요면적 추정은 2차산업 종사자수에 의한 방법에 따르며, 목표연도 계획인구 28만인 중 도청신도시 10만인을 제외한 2차 산업 종사자에 의한 방법으로 산정
 - 2차산업 종사자수는 도시경제지표 상 산업별 취업구조 전망에 따른 종사자수 활용
- 소요면적은 종업원 1인당 평균 부지면적을 기준으로 산정

나. 2차 산업 종사자수에 의한 방법

- 목표연도에 2차 산업 취업인구는 도청이전신도시 조성 및 신산업거점지역 조성 등을 고려하여 20,340인 적용
- 종사자 1인당 소요면적 및 공업용지율은 관련 연구내용을 준용하여 229.8㎡ 적용

【표4-2-14】 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요량 산출

구 분	종사자수 (인)	1인당 부지면적 ¹⁾ (㎡)	공업용지율 ²⁾ (%)	공공용지율 (%)	소요면적 (km ²)
2015	9,240	229.8	70.0	30	2.123
2020	11,710	229.8	70.0	30	2.691
2025	15,960	229.8	70.0	30	3.668
2030	20,340	229.8	70.0	30	4.674

주 : 소요면적(A)=(종사자수×1인당 부지면적×공업용지율)/(1-공공용지율)

1) 산업입지지원단위 산정에 관한 연구, 2006. 12, 건설교통부, 종사자당 원단위

2) 산업입지지원단위 산정에 관한 연구, 2006. 12, 건설교통부, 산업단지의 토지이용 현황

다. 관련계획상 공업용지 소요면적 검토

- 관련계획상 안동시에 필요한 공업용지는 도청이전신도시내 도시지원시설용지, 신산업거점지역 조성, 광역경제권 형성을 위한 남부권 신산업기반조성, 경북 바이오일반산업단지 확장 등에 따라 공업용지가 필요한 것으로 나타남

라. 공업용지 수요량

- 공업용지 소요면적은 관련계획 상 소요면적 및 민간수요를 고려하여 종업원 1인당 부지면적에 의한 추정결과 4.674km²를 적용

4 용도별 입지배분

1. 용지구분의 기준 설정

가. 시가화용지

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획하고, 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 하여 위치별로 표시
- 대상지역
 - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시 첨단산업단지, 농공단지, 전원개발사업구역
 - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
 - 비도시지역 내 지구단위계획구역 (관리용지로 계획)

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간으로 확보
- 토지수요량에 따라 총량과 주용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않으며, 세부용도 및 구체적 위치는 도시관리계획의 결정(변경)을 통하여 정함
- 용도별 토지수요량과 관계없이 도청이전신도시 주변지역 및 비시가화구역의 난개발 방지 및 계획적 관리를 위한 성장관리방안이 요구되는 지역을 고려하여 성장관리방안마련 필요
- 시가화예정용지 대상지역
 - 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 지역
 - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역
 - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역

다. 보전용지

- 보전용지는 토지토지의 효율적 이용 등 양호한 도시환경을 조성하도록 개발 억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정
- 보전용지 대상지역
 - 보전녹지지역, 생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화 예정용지를 제외한 지역
 - 도시공원(어린이공원과 근린공원은 제외)
 - 문화재보호구역, 상수원보호를 위해 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

2. 용도별 입지배분 계획

가. 기본방향

- 도시전체의 미래상에 부합되며, 주변지역과 연계, 친환경적 녹색성장 도모 등을 고려하여 합리적으로 입지를 배분
- 기성 시가지내는 도시재생을 통한 기능회복을 유도하도록 하며, 부족한 공공 시설에 대해 도시개발사업 및 대규모 이전적지를 활용하여 확충
- 낙동강 연안 및 양호한 경관과 인접한 지역의 개발 시 중저밀 개발로 주변 경관과 조화를 이룰 수 있도록 하며, 경관이 양호한 지역에 대해서는 공원 및 녹지, 경관 및 미관지구 등 경관을 보전할 수 있도록 계획
- 개발가능지에 대해서는 도청소재지 도시로서 신도시와 구시가지 연계강화를 위하여 도시지역으로 집중관리가 요구되는 동지역, 풍산지역과 도시균형성장을 위한 중생활권 거점지역으로 유도
- 주거용지는 기존 시가화용지 중 미개발지의 우선 개발을 유도하며, 시가화 예정용지에 대해서는 도청이전신도시와 연계 및 개발압력이 가중되고 있는 옥동, 송하, 노하, 풍산 및 풍천지역을 중심으로 배분
- 상업용지는 신규 주거용지와 연계하여 배분함으로써 생활권 기능이 강화될 수 있도록 하며, 도시재생 거점지역의 활성화를 위하여 안동역사부지 일원 및 용상지역으로 적정 배분

- 공업용지는 기존 풍산읍 지역을 중심으로 도시공간구조상 첨단 바이오 및 녹색 기술 산·학·연·관 벨트상에 적정 배분하도록 하며, 시가지내 공업용지는 산업기반 확충에 따라 추후 도시공간구조 개편을 도모
- 도청소재지로서 개발압력 증가에 따른 지속가능한 도시개발을 유도하는 토지 이용계획이 되도록 하며, 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 계획 수립
- 고밀위주의 개발로 인한 도시미관 저해를 예방하고 주변경관과 조화로운 스카이라인이 형성될 수 있도록 하며, 특히 신시가지 조성시에는 쾌적하고 안전하며 편리한 정주환경 조성 및 심미성, 경관성 강화를 위하여 중·저층, 중·저밀도로 계획
- 보전용지 중 도시관리계획 상 안동호 주변의 자연환경보전지역으로 지정된 지역은 도시관리계획 수립 시 합리적 계획 수립 및 관련절차 이행을 통하여 계획내용을 반영
- 지정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금회 2030년 안동 도시기본 계획 상 제시한 내용 외에는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

나. 시가화용지

1) 주거용지

- 도청이전신도시 구성에 따른 1단계 실시계획 승인사항을 반영하여 시가화 예정용지에서 주거용지로 계획
 - 풍천면 일원 및 예천군 호명면 일원 2,357km²
- 시가화용지 중 지정 도시관리계획으로 결정되어 있는 현황을 반영
 - 법흥동, 태화동, 당북동, 옥야동, 정하동, 정상동, 용상동 및 풍산읍 일원 0.301km²에 대하여 도시관리계획을 반영하여 주거 및 상업용지와 보전용지로 변경
- 지정 시가화용지 중 도시관리계획 미반영분에 대해서는 시가화예정용지로 반영하여 총량제로 관리
 - 태화동, 당북동, 옥야동, 정하동, 남선면 및 일직면 일원 0.167km²
- 도시관리계획 결정 현황을 반영한 주거 및 상업용지와 보전용지로 변경은 변경 전 지정 시가화용지 용도의 규모에서 동일 도시지역 내 보전용지를 사용하여 확보하도록 계획

2) 상업용지

- 도청이전신도시 구성에 따른 1단계 실시계획 승인사항을 반영하여 시가화 예정용지에서 상업용지로 계획
 - 풍천면 일원 및 예천군 호명면 일원 0.520km²
- 안동역 일원의 현황을 반영하여 보전용지로 변경하되, 중앙선 이설에 따른 관련계획을 반영하기 위하여 시가화예정용지로 관리
 - 법흥동 일원 0.286km²
- 안동댐과 연계되는 호반나들이길 및 체류형 관광거점으로 조성될 안동문화 관광단지와 도심간 연계를 강화하고자 호반나들이길 진입부의 토지이용의 현실화 및 효율적 토지이용을 도모
 - 용상동 일원 0.029km²
- 읍·면소재지 도시지역의 지정 시가화용지 중 도시관리계획 미반영 용지에 대하여 시가화예정용지로 반영하여 총량제로 관리
 - 풍산읍, 북후면 일원 0.068km²

3) 공업용지

- 풍산읍 바이오산업단지조성에 따라 풍산농공단지를 관리용지로 변경하고, 미반영 용지에 대하여 시가화예정용지로 반영하여 총량제로 관리
 - 풍산읍 일원 0.346km²

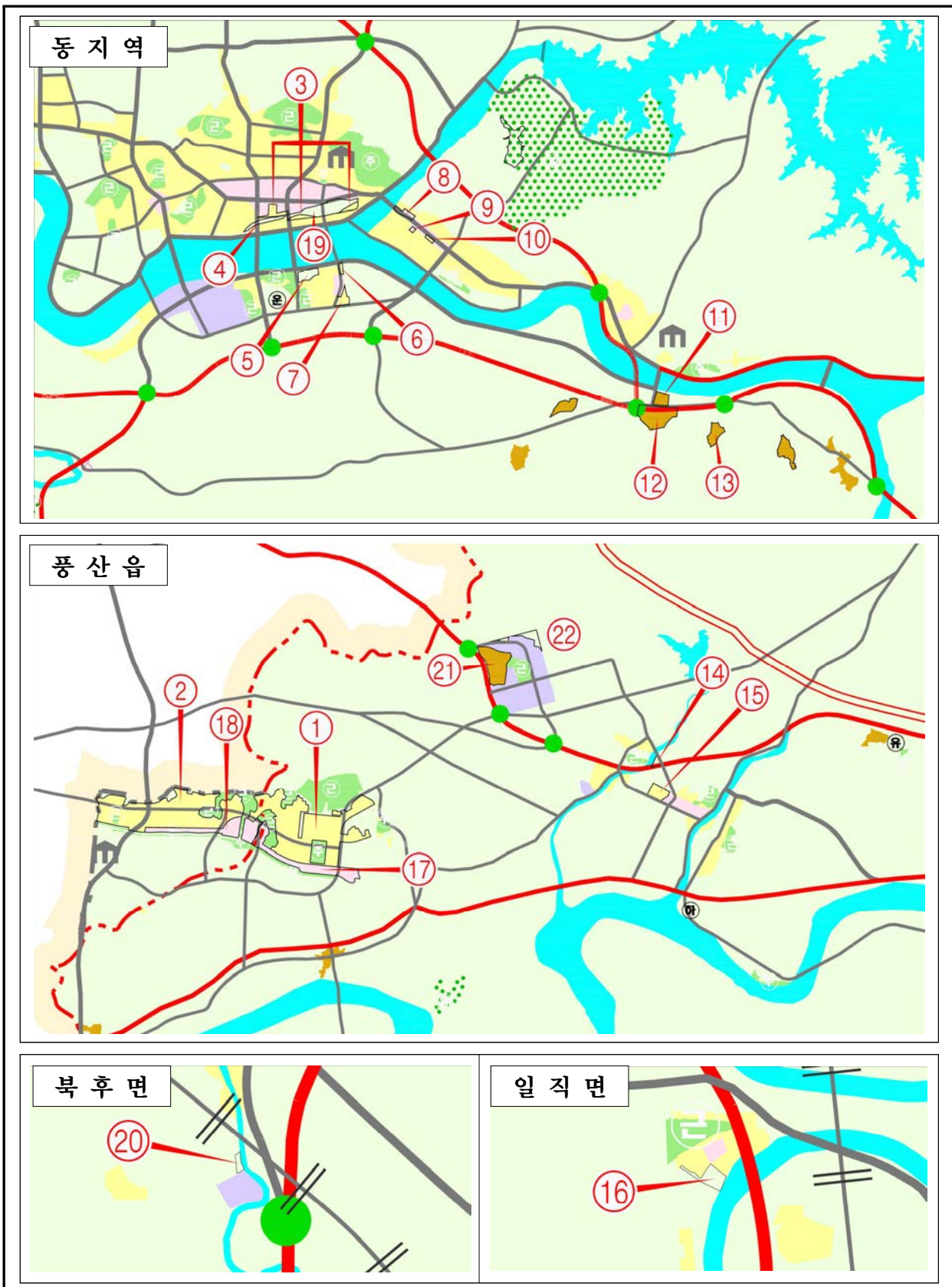
【표4-2-15】 시가화용지 주요 변경내역

연번	위 치	토지이용		면 적 (km ²)	변 경 사 유
		당 초	변 경		
변경내역		주거용지		증) 2.111	
		상업용지		증) 0.095	
		공업용지		감) 0.346	
1	풍천면 일원	시가화예정용지 (도청이전신도시)	주거용지	1.167	경북도청이전신도시 실시계획인가 반영 (경고제2015-478호 2015.12.31)
2	예천군 호명면 일원	시가화예정용지 (도청이전신도시)	주거용지	1.190	경북도청이전신도시 실시계획인가 예천군 사항 반영 (경고제2015-478호 2015.12.31)
3	법흥동 일원	상업용지	주거용지	0.084	도시관리계획 미반영분 반영

〈표계속〉

연번	위 치	토지이용		면 적 (km ²)	변 경 사 유
		당 초	변 경		
4	태화동, 당북동, 옥야동 일원	주거용지	보전용지	0.036	도시관리계획 미반영분 반영
5	정하동 일원	주거용지	보전용지	0.048	도시관리계획 미반영분 반영
6	정하동 일원	상업용지	주거용지	0.013	정상택지의 개발계획 내용 반영
7	정상동 일원	보전용지	주거용지	0.041	정상택지의 개발계획 내용 반영
8	용상동 일원	주거용지	상업용지	0.029	안동문화관광단지 연계 및 토지이용현실화
9	용상동 일원	주거용지	상업용지	0.006	용상시장 일원 도시관리계획 결정 현황 반영
10	용상동 일원	상업용지	주거용지	0.009	도시관리계획 미반영분 반영
11	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지	0.049	지구단위계획구역은 관리용지, 미반영분은 총량제로 전환
12	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지	0.192	지구단위계획구역은 관리용지로 전환
13	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지	0.063	도시관리계획 미반영분 반영
14	풍산읍 안교리 일원	주거용지	시가화예정용지	0.018	도시관리계획 미반영분에 대해 총량제로 전환
15	풍산읍 안교리 일원	상업용지	주거용지	0.064	도시관리계획 미반영분 반영
16	일직면 운산리 일원	주거용지	시가화예정용지	0.016	도시관리계획 미반영분에 대해 총량제로 전환
17	풍천면 일원	시가화예정용지 (도청이전신도시)	상업용지	0.243	경북도청이전신도시 실시계획인가 반영
18	예천군 호명면 일원	시가화예정용지 (도청이전신도시)	상업용지	0.277	경북도청이전신도시 실시계획인가 예천군 사항 반영
19	범흥동 일원	상업용지	시가화예정용지	0.286	도시관리계획 미반영분 반영
20	북후면 웅천리 일원	상업용지	시가화예정용지	0.004	도시관리계획 미반영분에 대해 총량제로 전환
21	풍산읍 괴정리 일원	공업용지	관리용지	0.215	풍산농공단지를 관리용지로 변경
22	풍산읍 괴정리 일원	공업용지	시가화예정용지	0.131	도시관리계획 미반영분에 대해 총량제로 전환

【그림4-2-7】 시가화용지 주요 변경내역도



4) 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정·관리되고 있는 지역은 관리용지로 계획
- 기존 관리용지 중 지구단위계획구역의 폐지 또는 도시계획시설로 결정된 지역은 보전용지로 분류

【표4-2-16】 관리용지 변경내역

연번	위 치	토지이용		면 적 (km ²)		변경사유	반영근거
		당초	변경	당초	변경		
1	성곡동 일원	보전용지	관리용지	-	0.157	도시관리계획 결정사항 반영 (고가옥박물관 반영)	안고제72호 (99.12.30)
2	서후면 이송천리 일원	관리용지	보전용지	0.051	-	도시관리계획 결정사항 반영 (안동재활원 반영)	안고제2012-126 (12.11.08)
3	서후면 명리 일원	보전용지	관리용지	-	0.052	도시관리계획 결정사항 반영 (학가산온천 반영)	경고제208호 (06.06.22)
4	풍산읍 노리 일원	관리용지	보전용지	0.050	-	도시관리계획 결정사항 반영 (노리 임대아파트 폐지 반영)	안고제2013-6 (13.01.28)
5	풍산읍 괴정리 일원	공업용지	관리용지	-	0.215	기본계획상 용지분류 변경 (풍산농공단지 반영)	안고제1991-29 (91.09.13)
6	풍천면 하회리 일원	보전용지	관리용지	-	0.184	도시관리계획 결정사항 반영 (하회관광지 반영)	안고제2003-6 (03.02.05)
7	남후면 무릉리 일원	관리용지	보전용지	0.010	-	도시관리계획 결정사항 반영 (도립노인병원, 유리한방병원 반영)	안고제2011-104 (12.01.02)
8	남후면 광음리 일원	관리용지	관리용지	0.292	0.288	구적오차 정정 (남후농공단지)	안고제2012-155 (12.12.31)
9	남후면 무릉리 일원	보전용지	관리용지	-	0.006	도시관리계획 결정사항 반영 (동성개발 반영)	안고제2002-74 (02.11.25)
10	일직면 국곡리 일원	관리용지	보전용지	1.057	-	도시관리계획 결정사항 반영 (도시계획시설(체육시설) 반영)	경고제32호 (98.02.16)
11	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지	-	0.192	기본계획상 용지분류 변경 (기 결정된지구단위계획구역 반영)	안고제2002-59 (02.09.03)
12	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지		0.063		안고제2002-59 (02.09.03)
13	남선면 이천리 일원	주거용지	관리용지		0.049		안고제2002-59 (02.09.03)
14	남선면 신석리 일원	관리용지	관리용지	0.037	0.067	구적오차정정 (남선농공단지)	안고제2012-154 (12.12.31)
15	도산면 서부리 일원	관리용지 보전용지	관리용지	-	0.051	도시관리계획 결정사항 반영 (선성현 관광지 반영)	경고제2014-343 (14.10.16)

〈표계속〉

연번	위 치	토지이용		면 적(km ²)		변경사유	반영근거
		당초	변경	당초	변경		
16	도산면 서부리 일원	관리용지	관리용지	0.318	0.283	도시관리계획 결정사항 반영 (선성현 관광지 반영)	경고제2014-343 (14.10.16)
17	도산면 동부리 일원	시가화예정용지 (지구단위계획)	관리용지	-	0.331	도시관리계획 결정사항 반영 (세계유교·선비문화지구 반영)	경고제2014-161 (14.05.08)
18	도산면 동부리 일원	시가화예정용지 (지구단위계획)	관리용지	-	0.516	도시관리계획 결정사항 반영 (한국문화테마파크지구 반영)	경고제2014-162 (14.05.08)
19	임하면 신덕리 일원	보전용지	관리용지	-	0.084	도시관리계획 결정사항 반영 (건동대학교 폐지 및 지구단위계획 구역 신설 반영)	경고제2014-15 (14.01.13)
20	임동면 중평리 일원	관리용지	관리용지	0.187	0.208	구적오차정정 (임동중평지구단위계획구역)	

다. 시가화예정용지

1) 기본방향

- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉진과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보
- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 세부용도 및 구체적 위치는 도시관리계획의 결정을 통하여 정하며, 개발 용도 지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용이 될 수 있도록 함
- 시가화예정용지의 탄력적 운영을 위하여 도시관리계획으로 용도지역 결정시 도시·군관리계획수립지침에 의거하여 그 주 기능을 지원·보완하기 위해 필요한 경우 그 일부를 다른 용도지역으로 지정할 수 있음

2) 주거기능 시가화예정용지

- 주거기능 시가화예정용지는 총 4,922km²로 계획
- 도청이전신도시 건설에 따른 경상북도 신성장거점으로 역할 수행과 동서4축 고속국도 및 중앙선 이설 등에 따른 광역교통 개선으로 개발압력의 가중 및 인구유입이 증가될 것으로 예상되므로 개발수요에 대처

3) 상업기능 시가화예정용지

- 상업기능 시가화예정용지는 총 0.652km²로 계획
- 중앙선 이설에 따른 역사부지의 관련계획에 따른 원활한 이용을 위한 시가화 예정용지 외에 주거형 시가화예정용지 개발 시 개발지역의 상업기능 제공 및 지역 주민들의 주거편의 도모
- 주거형 시가화예정용지 개발 시 원활한 토지이용계획 수립을 위하여 상업형 시가화예정용지의 총량범위 내에서 적정 비율의 상업기능을 충족토록 함

4) 공업기능 시가화예정용지

- 공업기능 시가화예정용지는 총 2.656km²로 계획
- 경상북도 균형성장 및 자족도시기반 조성을 위하여 필요한 공업용지는 개발촉진 첨단 바이오 및 녹색기술 산·학·연관 벨트상에 산업집적화를 도모하며 적정 배분

5) 도청이전신도시

- 도청이전신도시에 대한 시가화예정용지는 총 6.708km²로 산정
- 도청이전신도시 전체 10.966km²중 단계별 개발계획에 따른 1단계 4.258km²에 대한 실시계획 승인내용을 반영하여 시가화용지로 변경하고, 2·3단계 6.708km²에 대해서는 도청이전신도시 개발계획에 따라 단계별로 개발 가능하도록 시가화 예정용지로 유지

6) 지구단위계획구역

- 지정 도시기본계획 상 지구단위계획 물량으로 승인된 16.096km²중 개발사업이 완료된 세계유교·선비문화지구, 한국문화테마파크지구 및 학가산온천 대한 1.263km²와 지정 도시기본계획상 승인된 지구단위계획 물량 중 미추진중인 사업물량 6.930km²를 제외한 7.903km²로 계획

라. 보전용지

- 도청이전신도시 1단계 실시계획 승인에 따른 보전용지로 1.381km², 도시지역 내 도시관리계획 결정 현황 0.043km² 및 비도시지역 관리용지 변경에 따른 1.038km², 시가화예정용지 계획에 따른 보전용지 6.810km²가 증가하여,
- 계획구역 전체 면적 1,526.495km² 중 시가화용지 22.798km², 시가화예정용지 22.841km²를 제외한 1,480.856km²를 보전용지로 계획

마. 토지이용계획 총괄

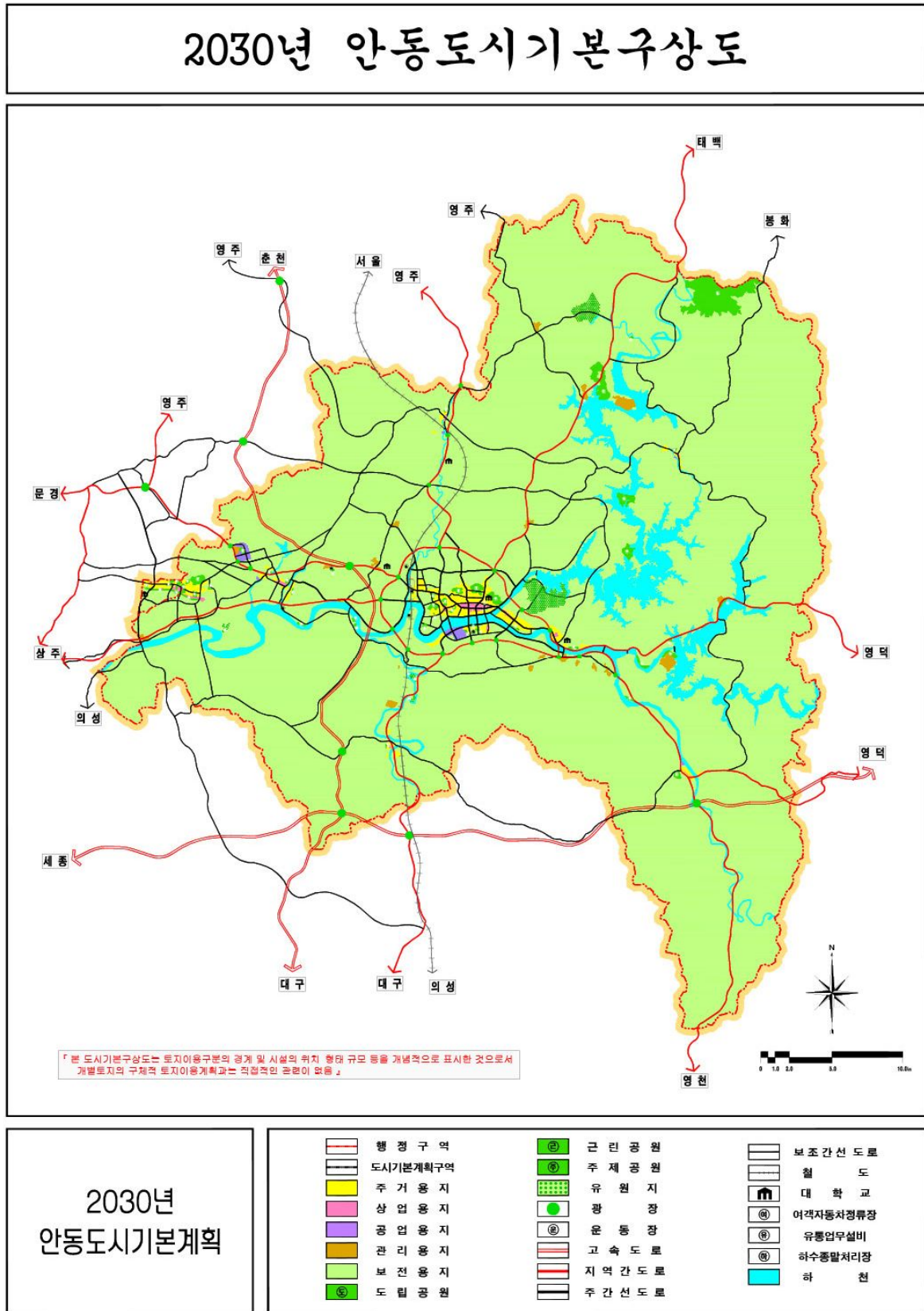
- 도시기본계획구역의 목표연도인 2030년의 용도별 토지이용계획은 총면적 1,526.495km² 중 시가화용지가 22.798km²로 1.5%, 시가화예정용지가 22.841km²로 1.5%, 보전용지가 1,480.856km²로 97.0%로 계획
- 시가화용지는 주거용지 14.192km², 상업용지 2.060km², 공업용지 1.845km², 관리용지 4.701km²로 구분
- 목표연도의 시가화용지는 2.604km² 증가하였으나, 시가화예정용지는 11.876km² 감소하였음

【표4-2-17】 토지이용계획

구 분	기 정		변 경 (km ²)	변경후		비 고
	면 적 (km ²)	구성비 (%)		면 적 (km ²)	구성비 (%)	
계 획 구 역	1,526,241	100.0	증) 0.254	1,526.495	100.0	지적통계오차
시 가 화 용 지	20,194	1.3	증) 2.604	22,798	1.5	
주 거 용 지	12,081	0.8	증) 2,111	14,192	1.0	(1,190)
상 업 용 지	1,965	0.1	증) 0.095	2,060	0.1	(0,277)
공 업 용 지	2,191	0.1	감) 0.346	1,845	0.1	
관 리 용 지	3,957	0.3	증) 0.744	4,701	0.3	
시가화예정용지	34,717	2.3	감) 11.876	22,841	1.5	
주 거 기 능	5,110	0.3	감) 0.188	4,922	0.3	
상 업 기 능	0,528	0.1	증) 0.124	0,652	0.1	
공 업 기 능	2,017	0.1	증) 0.639	2,656	0.2	
도청이전신도시	10,966	0.7	감) 4,258	6,708	0.4	(2,542)
지구단위계획	16,096	1.1	감) 8.193	7,903	0.5	
주 거 형	0,698	0.1	—	0,698	0.0	
산 업 형	1,496	0.1	—	1,496	0.1	
관 광 형	4,851	0.3	감) 4.551	0,300	0.0	
복 합 형	9,051	0.6	감) 3.642	5,409	0.4	
보 전 용 지	1,471,330	96.4	증) 9.526	1,480.856	97.0	

주 : ()는 행정구역상 예천군 면적임

【그림4-2-8】 토지이용계획도



3. 단계별 개발계획

가. 기본방향

- 목표연도인 2030년까지 5년 단위의 4단계로 구분하여 도시공간구조 설정에 부합되며, 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 및 교통계획 등 부문별 계획이 실현될 수 있도록 단계별로 적정수준을 유지
- 도청이전신도시 건설사업은 당해 개발계획에 따른 단계별 개발계획을 수용하여 개발하도록 하며, 도청이전신도시와 연계강화가 필요한 지역 및 도시공간 구조의 개발전략과 직결되는 지역을 우선적으로 시행
- 지역 간 균형개발이 가능토록 하되, 현재 개발사업이 진행 중이거나 개발계획이 수립된 지역을 우선적으로 시행하며, 기존 시가지내 노후지역은 정비사업 등을 추진하여 도시기능회복 및 재생을 도모

나. 단계별 개발 및 정비방향

1) 1단계 (2010~2015년)

- 도시관리계획으로 기 결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화용지에 대한 도시 기반시설의 확충 및 정비
- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지의 개발
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지내 미개발지 우선 개발 유도

2) 2단계 (2016~2020년)

- 기존 시가지의 도시기능 회복 및 활성화를 위한 도시재생을 중점적으로 추진 토록 하며, 역세권 지역의 개발을 통한 도청신도시와 연계 강화 및 지역거점의 성장기반 조성을 통한 도시의 균형성장을 추진하여 도청소재지 도시로서 기반 조성
- 개발의 효율성 제고와 도시의 이미지 정착 유도를 위해 개발의 파급효과가 극대화 될 수 있도록 도시개발사업 등 계획적 개발 유도
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지내 미개발지의 지속적 개발 유도

3) 3단계 (2021~2025년)

- 도청이전신도시의 건설 및 안정화 유도, 풍산 거점지역의 배후지원기능 강화를 위한 기반 조성
- 중앙선 이설에 따른 역세권 주변지역 기반 강화 및 구 안동역부지를 활용한 도시재생 도모

4) 4단계 (2026~2030년)

- 경상북도 균형성장 주도를 위한 신성장거점지역으로 새로운 산업기반 조성을 위한 용지의 개발
- 도청이전신도시의 조성완료에 따른 안정화 및 활성화를 도모하고, 최종단계의 시가지 개발, 경관 및 환경의 정비와 기성시가지의 지속적 정비 및 활성화를 통한 도청소재지로서 경상북도의 중심도시기능수행에 적합한 도시조성 완료

【표4-2-18】 단계별 개발계획

구 분	기준년도 (2010)	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	1,526.495	1,526.495	1,526.495	1,526.495	1,526.495	
시 가 화 용 지	19,389	22,265	22,798	22,798	22,798	
주 거 용 지	11,978	14,334	14,192	14,192	14,192	
상 업 용 지	1,511	2,031	2,060	2,060	2,060	
공 업 용 지	1,943	1,943	1,845	1,845	1,845	
관 리 용 지	3,957	3,957	4,701	4,701	4,701	
시가화예정용지	—	6,708	11,944	16,104	22,841	
주 거 기 능	—	—	2,124	3,588	4,922	
상 업 기 능	—	—	0,172	0,550	0,652	
공 업 기 능	—	—	0,834	1,334	2,656	
도청이전신도시	—	6,708	6,708	6,708	6,708	
지구단위계획	—	—	2,106	3,924	7,903	
보 전 용 지	1,507.106	1,497.522	1,491.753	1,487.593	1,480.856	

주 : 시가화예정용지 중 도청이전신도시는 해당 개발계획의 단계별 계획에 따른 실시계획승인 시 시가화용지로 배분

【표4-2-19】 생활권별 개발계획

구 분	계	도 심	북 부	동 부	남 부	서부 (도청신도시)
계 획 구 역	1,526.495	84.109	530.562	442.880	208.085	260.859
시 가 화 용 지	22.798	11.929	1.834	1.702	1.265	6.068
주 거 용 지	14.192	9.653	0.308	0.409	0.496	3.326
상 업 용 지	2.060	1.257	0.056	0.039	0.012	0.696
공 업 용 지	1.845	0.862	0.020	0.031	—	0.932
관 리 용 지	4.701	0.157	1.450	1.223	0.757	1.114
시가화예정용지	22.841	4.453	1.414	0.553	1.326	15.095
주 거 기 능	4.922	3.439	0.404	0.062	0.047	0.970
상 업 기 능	0.652	0.458	0.032	—	—	0.162
공 업 기 능	2.656	—	—	—	0.627	2.029
도청이전신도시	6.708	—	—	—	—	6.708
지구단위계획	7.903	0.556	0.978	0.491	0.652	5.226
보 전 용 지	1,480.856	67.727	527.314	440.625	205.494	239.696

【표4-2-20】 도심생활권 단계별 개발계획

구 분	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	84.109	84.109	84.109	84.109	
시 가 화 용 지	11.709	11.929	11.929	11.929	
주 거 용 지	9.521	9.653	9.653	9.653	
상 업 용 지	1.228	1.257	1.257	1.257	
공 업 용 지	0.960	0.862	0.862	0.862	
관 리 용 지	—	0.157	0.157	0.157	
시가화예정용지	—	2.633	3.804	4.453	
주 거 기 능	—	1.905	2.790	3.439	
상 업 기 능	—	0.172	0.458	0.458	
공 업 기 능	—	—	—	—	
도청이전신도시	—	—	—	—	
지구단위계획	—	0.556	0.556	0.556	
보 전 용 지	72.400	69.547	68.376	67.727	

2030년 안동도시기본계획

【표4-2-21】 북부생활권 단계별 개발계획

구 분	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	530.562	530.562	530.562	530.562	
시 가 화 용 지	0.971	1.834	1.834	1.834	
주 거 용 지	0.308	0.308	0.308	0.308	
상 업 용 지	0.056	0.056	0.056	0.056	
공 업 용 지	0.020	0.020	0.020	0.020	
관 리 용 지	0.587	1.450	1.450	1.450	
시가화예정용지	—	0.641	1.130	1.414	
주 거 기 능	—	—	0.224	0.404	
상 업 기 능	—	—	0.028	0.032	
공 업 기 능	—	—	—	—	
도청이전신도시	—	—	—	—	
지구단위계획	—	0.641	0.878	0.978	
보 전 용 지	529.591	528.087	527.598	527.314	

【표4-2-22】 동부생활권 단계별 개발계획

구 분	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	442.880	442.880	442.880	442.880	
시 가 화 용 지	1.597	1.702	1.702	1.702	
주 거 용 지	0.409	0.409	0.409	0.409	
상 업 용 지	0.039	0.039	0.039	0.039	
공 업 용 지	0.031	0.031	0.031	0.031	
관 리 용 지	1.118	1.223	1.223	1.223	
시가화예정용지	—	0.160	0.453	0.553	
주 거 기 능	—	—	0.062	0.062	
상 업 기 능	—	—	—	—	
공 업 기 능	—	—	—	—	
도청이전신도시	—	—	—	—	
지구단위계획	—	0.160	0.391	0.491	
보 전 용 지	441.283	441.018	440.725	440.625	

【표4-2-23】 남부생활권 단계별 개발계획

구 분	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	208.085	208.085	208.085	208.085	
시 가 화 용 지	2.316	1.265	1.265	1.265	
주 거 용 지	0.816	0.496	0.496	0.496	
상 업 용 지	0.012	0.012	0.012	0.012	
공 업 용 지	—	—	—	—	
관 리 용 지	1.488	0.757	0.757	0.757	
시가화예정용지	—	0.460	1.226	1.326	
주 거 기 능	—	0.031	0.047	0.047	
상 업 기 능	—	—	—	—	
공 업 기 능	—	0.127	0.627	0.627	
도청이전신도시	—	—	—	—	
지구단위계획	—	0.302	0.552	0.652	
보 전 용 지	205.769	206.360	205.594	205.494	

【표4-2-24】 서부(도청신도시)생활권 단계별 개발계획

구 분	1단계 (2010~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	비 고
계 획 구 역	260.859	260.859	260.859	260.859	
시 가 화 용 지	5.672	6.068	6.068	6.068	
주 거 용 지	3.280	3.326	3.326	3.326	
상 업 용 지	0.696	0.696	0.696	0.696	
공 업 용 지	0.932	0.932	0.932	0.932	
관 리 용 지	0.764	1.114	1.114	1.114	
시가화예정용지	6.708	8.050	9.491	15.095	
주 거 기 능	—	0.188	0.465	0.970	
상 업 기 능	—	—	0.064	0.162	
공 업 기 능	—	0.707	0.707	2.029	
도청이전신도시	6.708	6.708	6.708	6.708	
지구단위계획	—	0.447	1.547	5.226	
보 전 용 지	248.479	246.741	245.300	239.696	

5 관리지역의 세분

1. 관리지역 세분 대상지역 설정

- 도시지역의 인구와 산업을 수용하기 위하여 도시지역에 준하여 체계적으로 관리하거나 농림업의 진흥, 자연환경 또는 산림의 보전을 위하여 농림지역 또는 자연환경보전지역에 준하여 관리가 필요한 지역에 대하여 도시관리계획(재정비)시 검토

2. 관리지역세분 기준설정

- 토지적성평가 시행 지역 중 관리지역 세분 대상지역 내 5단계 등급에 대하여 등급의 면적 및 필지분포 등을 고려하여 세분하되, 지역특성 및 여건 등을 고려하여 불가피한 경우 그러하지 아니함
- 일단의 토지를 효율적으로 이용·관리·보전할 수 있도록 가급적 형태를 정형화
- 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지면적은 3만 m^2 이상이 되도록 하되, 기존 관리지역면적이 3만 m^2 이하인 경우에는 1만 m^2 이상으로 할 수 있음
- 토지적성평가 1·2등급 토지는 생산 또는 보전관리지역으로 4·5등급 토지는 계획관리지역으로 세분

3. 세분화 방법

- 정형화한 지역의 1·2등급 면적이 50%를 초과 : 생산 또는 보전관리지역
- 정형화한 지역의 4·5등급 면적이 50%를 초과 : 계획관리지역
- 정형화한 지역의 1·2등급 또는 4·5등급 토지의 면적이 각각 50%이하인 경우 3등급의 구분 결과에 따라 세분
- 보전관리지역과 생산관리지역 간 구분은 토지의 특성에 따라 세분
- 1·2등급이라도 상위 및 관련계획과 본 계획상 개발이 필요한 지역인 경우와 기 세분된 주변지역을 고려할 때 계획관리지역으로 편입함이 타당한 지역은 계획관리지역으로 세분
- 1만 m^2 미만인 경우에는 그 특성에 따라 인근의 토지와 같은 용도지역을 부여하며, 단일필지를 2개 이상의 용도지역으로 구분하는 것은 원칙적으로 금함

6 자연환경보전지역 관리방안

1. 현황분석 및 문제점

가. 현황분석

1) 지정현황

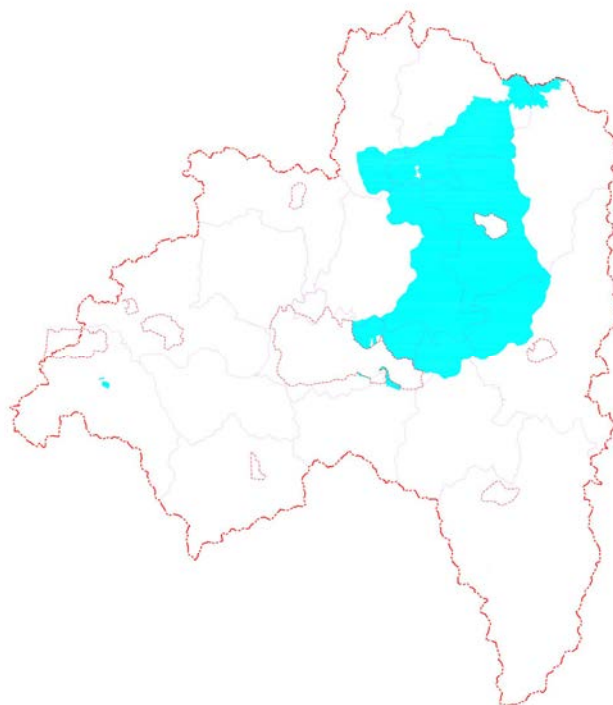
- 비도시지역 내 지정된 자연환경보전지역은 보전 성격이 강한 용도지역으로서 안동댐주변 및 청량산도립공원 일원, 상수원보호구역 보호를 위한 1개소 및 하회마을 일원에 240.8km²가 지정되어 있음

【표4-2-25】 자연환경보전지역 지정현황

구 분	계	안동댐주변	청량산 도립공원	안동상수원 보호구역	하회마을
면 적 (km ²)	240.8	231.2	8.4	0.9	0.3
비 율 (%)	100.0	96.0	3.5	0.4	0.1
비 고	—	—	—	—	—

주 : 면적은 1/25,000도상의 CAD구적면적임

【그림4-2-9】 자연환경보전지역 지정현황도



2) 규제현황

- 자연환경보전지역 내 주요 규제사항은 수산자원보호구역, 상수원보호구역, 야생동물보호구역, 보전산지, 농업진흥지역, 하천구역, 도립공원, 문화재보호구역 등이 지정되어 있음
- 규제현황별로는 보전산지가 63.0%로 대부분 공익용 산지로 지정·관리되고 있으며, 하천구역이 25.2%, 수산자원보호구역이 14.7%, 도립공원이 3.5%, 상수원보호구역이 0.6%, 야생동식물보호구역이 0.2%순임
- 안동댐 주변에 지정된 자연환경보전지역은 보전산지 외 하천구역 및 수산자원보호구역 면적이 많은 비중을 차지하고 있음

【표4-2-26】 자연환경보전지역 규제현황

구 분		면 적 (km ²)				
		계	안동댐 주변	청량산 도립공원	안동상수원 보호구역	하회마을
자연환경 보전지역		240.8	231.2	8.4	0.9	0.3
수산자원 보호구역		35.5 (14.7%)	35.5 (14.7%)	—	—	—
상수원 보호구역		1.6 (0.6%)	0.7 (0.3%)	—	0.9 (100.0%)	—
도립공원		8.4 (3.5%)	—	8.4 (100.0%)	—	—
야생동식물 보호구역		0.1 (0.1%)	0.1 (0.1%)	—	—	—
보 전 산 지	소 계	151.9 (63.0%)	143.9 (62.2%)	7.9 (94.5%)	0.06 (6.3%)	0.04 (15.5%)
	공익용	148.2 (61.4%)	141.0 (60.9%)	7.1 (84.9%)	0.06 (6.3%)	0.04 (15.5%)
	임업용	3.7 (1.6%)	2.9 (1.3%)	0.8 (9.6%)	—	—
농업진흥지역 (농업진흥구역)		0.4 (0.2%)	0.3 (0.1%)	—	—	0.05 (16.3%)
하천구역		60.7 (25.2%)	60.7 (26.3%)	—	—	—

주 : 면적은 1/25,000도상의 CAD구적면적임

나. 문제점

- 안동다목적댐 완공에 따른 안동댐 주변지역 토지이용 기본계획에서 안동댐에서 가시되는 구역 231.5km²에 대하여 자연환경보전지구로 지정하여 현재까지 자연환경보전지역으로 유지
- 그 외 청량산 도립공원지역과 상수원보호를 위한 상수원보호구역 및 하회마을의 보전을 위하여 자연환경보전지역이 지정·관리되고 있음
- 이는 안동시 전체면적의 15.9%를 차지하고 있으며, 자연환경보전지역의 지정으로 인하여 수려한 자연경관을 유지할 수 있었으나, 과도한 범위의 지정과 더불어 당해지역에서는 다양한 행위제한규제들로 인하여 개발에 제약
- 자연환경보전지역 내 허용가능한 행위는 농어가주택, 초등학교 등으로 용도지역 중 가장 적은 행위를 허용하고 있어 해당지역 주민들의 경제적 활동에 어려움이 있으며, 개발 및 산업의 침체로 지역의 낙후가 심화되고 있는 실정으로 지역균형개발에 큰 제약요소로 작용하고 있음
- 안동시의 균형개발에 제약요소로 작용하고 있는 자연환경보전지역의 행위제한을 완화할 수 있는 관리방안을 마련하여 지역균형개발 및 활성화를 도모

2. 기본방향

- 자연환경보전지역의 지정목적에 부합되며 현재에도 자연환경보전지역으로 지정·관리함이 타당한 지역은 자연환경보전지역으로 존치
 - － 청량산 도립공원, 하회마을(국가지정문화재)은 당초의 지정목적에 부합되므로 자연환경보전지역으로 존치
 - － 상수원보호구역이 해제된 일직상수원보호구역과 댐주변의 과도한 자연환경보전지역으로 유일하게 남아있는 안동댐 주변 자연환경보전지역에 대한 관리방안 마련
- 수려한 자연환경에 대한 보전과 더불어 새로운 성장동력으로 삼아 낙후된 지역의 개발을 촉진할 수 있도록 환경보전과 개발이 조화를 이루도록 유도
- 자연환경보전지역 내 거주하는 주민들의 행위제한에 따른 주민생활불편 해소
- 해당지역의 위치와 역할 및 개발수요를 검토하여 도시의 균형발전 도모
- 도시공간구조(보전축)를 고려하며, 추후 자연환경보전지역에 대한 농림·관리지역 변경 등에 대해서는 별도의 협의 및 절차에 따라 이행

3. 자연환경보전지역 관리방안

1) 기본목표

- 자연환경보전지역의 지정으로 인해 낙후된 지역의 지역발전 기틀 마련
- 행위제한규제완화를 통한 주민소득 증대 및 복지증진
- 도시의 개발제약요소에서 신성장동력으로 댐 주변지역의 활성화 도모
- 지역의 성장동력 구축을 통한 지역경제 활성화 및 특성화

2) 용도지역 관리방안

- 자연환경보전지역의 유지가 필요하다고 판단되는 수산자원보호구역 및 하천 구역, 생태자연도 1등급권역 등은 자연환경보전지역으로 존치하는 것으로 검토
- 과도하게 지정된 자연환경보전지역에 대해서는 관리지역 및 농림지역으로 변경을 수반하도록 하며 관리지역은 토지적성평가를 통해 보전관리지역, 생산관리지역, 계획관리지역으로 토지의 특성에 맞게 세분
- 보전산지 및 농업진흥지역의 경우 관련법규에 따라 농림지역으로 변경하는 것으로 검토하며, 추후 산지구분에 따라 보전산지에서 준보전산지로 변경되는 지역에 대해 점진적으로 관리지역으로 세분 실시
- 행위제한규제완화에 따른 수질관리를 위하여 하·폐수 처리를 위한 기초시설의 확충, 저수지 내 수질 관리 및 방류수 수질기준의 강화, 수질오염 상시 모니터링 및 사고예방강화를 통해 하천 유입 오염물질의 양을 최소화하고 하천 유지수량 확보를 통하여 관리

3) 지역활성화 방안

- 용도지역 변경을 통한 행위규제 완화와 더불어 지역의 활성화를 위한 댐 주변 지역 활성화 대책 수립
- 삶의 질 향상에 따른 여가활동 활성화로 하천, 댐 등의 친수공간의 중요성이 증대됨에 따라 수려한 자연환경과 풍부한 수자원을 새로운 성장동력으로 활용한 지역경제 소득원 개발
- 자연환경보전지역 변경 시 댐 주변지역 지원사업을 통한 다양한 지원사업 확대가 필요하며 주민과 지역에 대해 생활환경과 산업기반을 정비 할 수 있도록 지원사업 규모의 증대가 필요

7 비도시지역 성장관리방안

1. 성장관리방안의 개념

- 성장관리방안은 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등을 대상으로 해당 지자체장이 자율적으로 수립하는 계획이며, 미래의 개발행위를 예측하여 이에 대한 계획적 개발 및 관리방향을 제시하는 유도적 성격의 계획
- 현재 도시지역을 중심으로 운영되고 있는 도시계획체계를 보완하여 비시가화 지역을 중심으로 도시의 전체적인 개발 및 보전방향을 제시
- 성장관리방안은 유보용도에 해당하는 자연녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역 중 향후 시가화가 예상되는 지역, 무질서한 개발이 진행중이거나 예상되는 지역, 주변과 연계한 체계적 관리가 필요한 지역 등을 대상으로 함
- 계획내용으로 도로, 공원 등 기반시설 배치와 규모, 건축물 용도·건폐율·용적률, 배치·형태·색채·높이, 환경관리계획, 경관계획 등을 포함

2. 안동시의 현황

■ 도청신도시 건설에 따른 주변의 개발압력 가중

- 경상북도의 균형성장 및 북부지역의 신성장거점지역으로 조성하고자 안동시와 예천군 일원에 경상북도 도청이전신도시를 조성함에 따라 주변지역의 개발압력이 가중되고 있음
- 과도한 지가상승 등이 나타나며 부동산 수익에 대한 기대심리 가중으로 점적인 개발행위 증가
- 도청이전신도시 건설에 따른 광역적 도시기반시설의 확충으로 개발여건 개선

■ 상대적으로 저렴한 지가와 개발이 용이한 미개발지의 개발

- 시가화지역과 인접하여 연계가 용이한 미개발지의 개발수요가 증가
- 대규모 계획적 입지 수요가 증가하고 있으나 사업시행을 위한 이해관계 등으로 사업추진이 활발하지 못하며, 행정절차가 간단한 소규모 개별입지의 개발행위 증가

3. 비도시지역 관리를 위한 추진전략

가. 계획적·체계적 도시관리

■ 시가화예정용지의 체계적 관리

- 개발수요에 따라 시가화예정용지의 개발 용도 변경 시 지구단위계획을 수반토록 하여 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비
- 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하고, 시가화용지 및 역세권을 중심으로 계획적·단계적 입지를 유도하여 비시가화지역의 난개발 방지

■ 효율적 토지이용 및 도시경관 형성

- 주민의 생활근거지로 이용되고 있는 개발진흥지구 중 실효성이 낮은 지구에 대해 자연취락지구로 전환
- 불합리한 자연환경보전지역의 용도지역 현실화를 통한 효율적 토지이용 도모
- 개별 입지한 공장들의 계획입지 유도를 위한 산업시설용지 확충
- 도시경관형성에 중요한 거점지역을 미관·경관지구 등으로 지정·관리

나. 선제적 도시계획 수립

■ 도시관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구

- 불합리한 용도지역·지구 및 장기 미집행 도시계획시설의 정비
- 생활권계획의 실현을 위한 재정비계획 수립
- 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 및 관리지역 재검토 및 정비

■ 일관된 성장관리방안 수립을 위한 방안 모색

- 안동시 및 예천군 일원에 조성중인 도청신도시 주변의 비시가화지역에 대한 일관된 성장관리방안 수립 필요
- 계획수립의 주체가 될 안동시 및 예천군과 경상북도의 협력을 통한 수립
- 성장관리지역의 설정 및 기반시설 계획, 건축물의 용도·건폐율·용적률 및 배치·형태·색채·높이에 관한 계획, 환경관리 및 경관계획 수립 후 이를 통한 관리



Ⅲ

기반시설계획

- ① 교통계획
- ② 물류·유통계획
- ③ 정보·통신계획
- ④ 공공시설계획
- ⑤ 상수도
- ⑥ 하수도

Ⅲ. 기반시설계획

① 교통계획

1. 현황분석 및 문제점

가. 교통시설현황

1) 광역교통체계

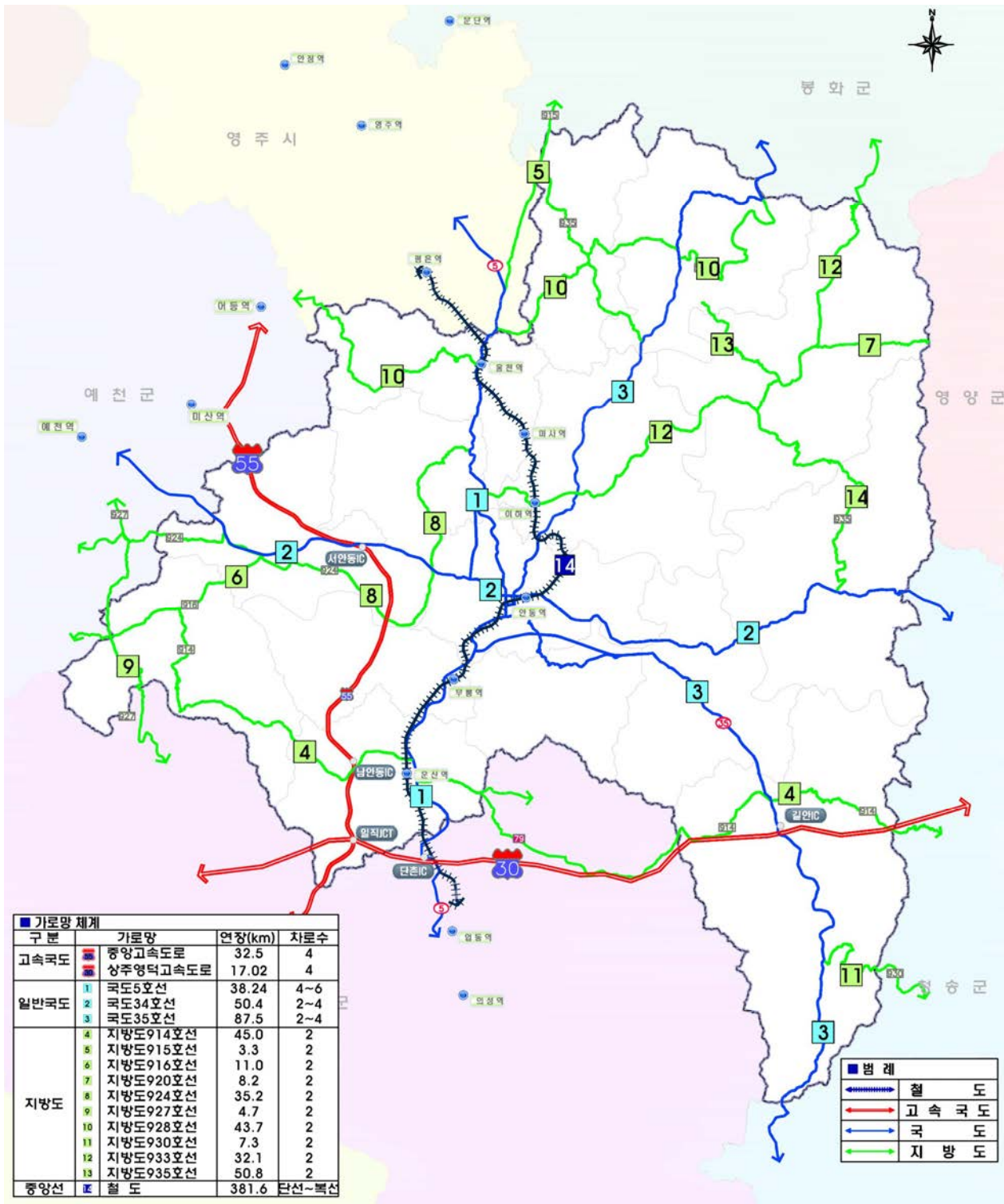
- 안동시의 광역교통망 체계는 고속도로 2개 노선(중앙고속도로, 상주-영덕고속도로), 일반국도 3개 노선(국도5호선, 국도34호선, 국도35호선), 지방도 10개 노선이 안동시를 통과
- 중앙고속도로는 남측으로 경부고속도로, 대구포항고속도로, 88올림픽고속도로, 북측으로 영동고속도로 등과 연결되어 대구, 포항, 경주, 부산, 울산, 마산, 창원, 광주, 서울, 인천 등의 우리나라 주요 대도시로의 이동성을 제고시키고 있음
- 국도 5호선은 영주, 의성, 대구광역시 등과 연결, 국도 35호선은 봉화, 청송, 포항 등과 연결, 국도34호선은 예천, 문경, 영양, 영덕 등으로 연결
- 안동시를 통과하는 국도 3개 노선이 방사형 체계로 이루어져 중심지인 동지역과 국도 주변지역간의 접근성은 비교적 양호
- 그러나, 지역 간 교통이 도심부를 관통함으로써 시가지 내 교통 혼잡을 가중시키고 있어 우회노선의 조기건설이 요구되며, 연계가 미흡한 각 읍면간, 주요 관광지를 연결할 수 있는 방사순환형 교통축의 건설이 요구
- 지형적 여건상 산, 댐, 강 등으로 인해 도로개설이 제한적이나 영덕방향의 국도 34호선과 지방도의 조기 확장 정비로 간선가로망의 체계개선이 필요
- 안동시 도심부의 남북 간을 통과하는 중앙선 철도는 교통 혼잡과 시가지 발전에 지장을 초래하고 있어 시가지를 우회할 수 있는 복선화 이설계획이 있으며, 타 교통시설의 우회도로망과 연계계획도 함께 고려

【표4-3-1】 안동시 광역교통망 현황

도로종류	노선번호	노선명	기 종 점	연장(km)	비 고
고속국도	55	중앙선	풍천 신양~일직 평팔	32.5	4차로
	30	상주영덕 고속도로	안동 분기점~동안동	17.02	4차로
국도	5	—	북후 웅천~일직 광연	38.24	4~6차로
	34	화랑로	풍산 괴정~임동 갈전	50.4	2~4차로
	35	—	도산 가송~길안 송사	87.5	2~4차로
지방도	914	—	일직 운산~풍천 갈전 길안 현하~길안 배방	45.0	2차로
	915	—	녹전 사천~녹전 원천	3.3	2차로
	916	—	풍천 구담~풍산 안교	11.0	2차로
	920	—	예안 인계~예안 동천	8.2	2차로
	924	—	풍산 오미~서후 저전	35.2	2차로
	927	—	풍천 신성~풍천 구담	4.7	2차로
	928	—	북후 석담~북후 장기	43.7	2차로
	930	—	길안 대사~길안 송사	7.3	2차로
	933	—	와룡 태리~임동 신남	32.1	2차로
	935	—	임동 갈전~임동 정산 임동 태곡~임동 부포 도산 서부~녹전 사천	50.8	2차로
철도	—	중앙선	청량리~안동~경주	—	단선

주 : 위 표의 연장은 안동시가지를 경유하는 구간에 대한 연장임

【그림4-3-1】 안동시 광역 가로망도



2) 시가지내 가로망 및 도로시설 현황

■ 시가지내 가로망 현황

- 안동시 시가지 내 가로망을 살펴보면 동서축으로 송야교에서 법흥교를 연결하는 화랑로와 법흥교에서 선어대를 연결하는 용상로, 선어대에서 시경계를 연결하는 대학로, 영호대교 남단에서 시경계를 연결하는 충효로가 주간선도로의 기능을 담당
- 남북축으로는 영호대교를 경유하여 의성으로 이어지는 영호로와 서부초교 사거리에서 시경계를 연결하는 제비원로(대로1-1호선)가 주간선도로의 기능을 담당
- 그 외 도시계획상 중로급에 속하는 폭원 20m이하의 서문로, 동문로, 단원로, 금명로, 안기천로, 광명로, 석주로, 시청로, 옥동로, 용정로, 은행나무로, 태화로, 하이마로 등의 도로들이 보조간선도로의 기능을 담당하고 있음
- 기타 국도와 지방도를 제외한 시도 8개 노선과 군도 24개 노선, 농어촌도 193개 노선으로 관내 전 간선도로를 연결시키고 있음
- 도로의 효율적 운영을 위해서는 도로기능에 따라 가로망이 구성되어야 하나, 대부분의 도시들과 마찬가지로 간선도로변에 상가, 공공시설, 고층건물의 출입구가 위치하고 있어 간선도로로의 기능을 수행하는 도로가 적으며, 단핵도시로 도시기능이 한곳에 집중되어 있어 도심통과의 간선도로가 제기능을 다하지 못함
- 현재 안동시가지내 도로현황은 일부구간 소통여건이 미흡한 상황이지만 장래 시가지 우회도로의 공사 완료시 통과교통량 감소에 따른 도심부 교통난 해소 기대

【표4-3-2】 안동시 시가지내 가로망 현황

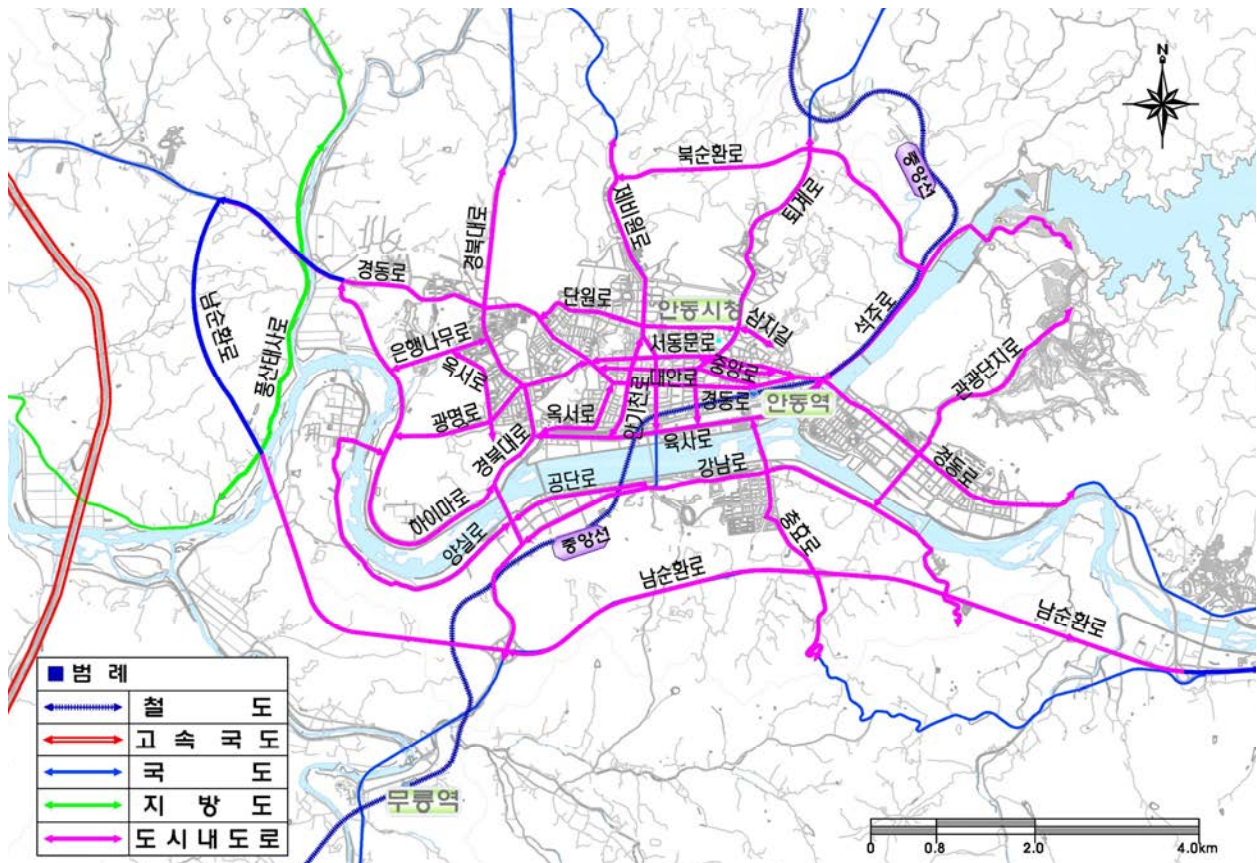
구 분	구 간		차로수 (양방)	폭 원 (m)	연 장 (km)
	시점	종점			
경동로	교리입구	선어대교	4~6	18~30	11.68
경북대로	세림건설중기	남순환로	4~6	20~35	6.56
제비원로	북순환로	영호대교북단	4~6	24~32	3.58
육사로	어가골교차로	법흥육거리	4~6	20~35	3.55
안기천로	서부초교북측	동아기업앞삼거리	4~6	24~35	1.22
관광단지로	안동관광문화단지	용정교남단	2~6	15~35	3.90
대안로	영림서	안동중학교	2	12	1.85
중앙로	동문로터리	구교육청	1~2	8	0.98
하이마로	호암삼거리	안동대교북단	2	10	5.01

구 분	구 간		차로수 (양방)	폭 원 (m)	연 장 (km)
	시점	종점			
서동문로	태화오거리	선어대교	2~3	14	2.43
퇴계로	북순환로	천리고가남단	4	17~25	3.94
단원로	안동공고	가톨릭상지대 교차로	2	15	2.45
석주로	석동선착장	법흥육거리	2	8~15	4.46
북순환로	제비원로	성락교	2~3	10~14	4.54
남순환로	교리고차로	신덕2교차로	4	20	22.20
양실로	옥수교	안동병원	2~4	6~20	4.31
강남로	수상삼거리	안동고등학교	2~4	12~20	6.61
공단로	안동병원	일곡주유소	1~3	6~18	1.69
충효로	정상교차로	영가대교북단	2~6	8~28	3.57
광명로	하이마로	태화오거리	2~4	14~23	2.51
태화중앙로	어가골교차로	태화삼거리	2~4	17~20	1.08
옥서로	은행나무로	이마트 안동점	4	20~24	1.23
은행나무로	하이마로	경북대로	4	20	1.05
풍산태사로	계평지 일원	만운교	2	8~10	4.62

자료 : 현장조사 자료(안동시 행정동 경계지역 기준의 거리임)

주 : 북순환로는 부분개통 도로임

【그림4-3-2】 안동시가지 가로망도



■ 도로시설

- 2015년 기준 안동의 도로연장은 총 980km, 포장은 731km, 포장률은 74.6%를 나타냄
- 과거 5년 간 도로시설 증가추이는, 도로시설 연장의 연평균증가율이 전국은 1.2%인 반면, 경북은 -0.8%로 감소율을 보이고 있으며, 포장률은 2015년 기준 74.6%로 전국 84.8%, 경북 79.4%인 것에 비해 다소 낮은 것으로 조사
- 또한 과거 5년간 미포장 도로의 연평균증가율을 살펴보면 전국 -21.7%, 경북이 -15.1%인데 비해 안동은 15.0%로 급속도로 도로 정비가 이뤄지고 있으며, 이는 경북도청이전신도시 영향으로 분석됨

【표4-3-3】 도로시설 현황 추이

구 분		2011	2012	2013	2014	2015	연평균 증가율(%)
전 국	연장(km)	105,931	105,703	106,414	107,273	111,064	1.2
	포장(km)	85,120	88,183	87,798	91,074	91,195	1.7
	포장률(%)	80.4	83.4	82.5	84.9	84.8	-
	미포장(km)	20,811	17,520	8,620	8,219	7,828	-21.7
	미개통(km)	11,274	8,754	9,995	10,641	8,502	-
경 북	연장(km)	12,416	12,319	12,290	11,428	12,007	-0.8
	포장(km)	9,260	9,409	9,291	9,062	10,224	2.5
	포장률(%)	75.6	76.8	75.8	79.3	79.4	-
	미포장(km)	3,156	2,910	1,766	1,656	1,642	-15.1
	미개통(km)	-	-	1,233	906	1,010	-
안 동	연장(km)	976	972	972	978	980	0.1
	포장(km)	750	905	696	717	731	-0.6
	포장률(%)	76.8	93.0	71.6	73.4	74.6	-
	미포장(km)	56	53	103	104	98	15.0
	미개통(km)	170	13	140	156	151	-

자료 : 안동시, 통계연보 각 연도
KOSIS 국가통계포털(도로현황조사 각 연도)

- 안동시 도로시설의 연평균 증가율은 0.1%이며, 이 중 고속국도가 -0.31%, 일반국도가 -9.84%, 지방도가 10.36%, 시군도가 0.11%로 지방도 증가율이 가장 높게 나타남
- 안동시 도로밀도는 0.64m/m²로 경북의 도로밀도 0.65m/m²와 비슷한 수준이며, 인구 1인당 도로연장은 5.73m/명, 자동차 1대당 도로연장은 13.95m/대로 경북 평균보다 높게 나타남
- 안동시 도로시설 수준은 도로 밀도는 전반적으로 낮으며 포장률은 74.6%로 전국 및 경상북도와 비교적 낮은 수준으로 나타남

3) 자동차 보유현황

- 2015년 기준 안동시의 자동차 보유대수는 총 88,213대로써 인구 100인당 51.7대이며, 차종별로는 승용차가 54,628대(61.9%), 화물차가 19,428대(22.0%), 승합차가 3,143대(3.6%), 특수차가 288대(0.3%)를 차지
- 과거 5년간 자동차보유대수는 연평균 3.5%가 증가한 가운데, 차종별로는 승용차가 4.23%, 특수차가 3.91%, 화물차가 2.23%, 승합차가 -2.15%의 증가율을 나타내며 장래소득의 향상과 의식구조변화 및 생활패턴의 다양화 등으로 자동차 증가추세는 지속적으로 유지될 전망

【표4-3-4】 안동시 자동차 보유현황

구 분	계	업 종 별			차 종 별					인 구	인구 100인당 자동차 보유대수
		관용	자가용	영업용	승용차	승합차	화물차	특수차	2륜 자동차		
2011	76,874	508	73,717	2,649	46,284	3,429	17,789	247	9,125	169,490	45.4
2012	80,398	551	77,224	2,623	48,116	3,319	18,005	253	10,705	169,720	47.4
2013	82,717	570	79,455	2,692	49,885	3,269	18,513	262	10,788	169,904	48.7
2014	85,119	569	81,859	2,691	52,037	3,207	18,880	261	10,734	170,094	50.0
2015	88,213	592	85,034	2,587	54,628	3,143	19,428	288	10,726	170,591	51.7
연평균 증가율(%)	3.50	3.90	3.63	-0.59	4.23	-2.15	2.23	3.91	4.12	0.16	3.30

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

4) 주차장

- 안동시는 단핵도시로 도시기능이 도심에 집중되어 주차수요가 집중되고 있으나, 주차수급이 부족하여 불법주차 등의 주차문제 해결이 시급한 실정

■ 안동시 주차시설 현황

- 안동시 주차시설 용량은 2015년 기준 총 53,199면으로 건축물 부설주차장 46,318면(87.0%), 노외주차장 5,832면(10.9%), 노상주차장 1,049면(2.1%)으로 구성
- 자동차 보유대수 당 주차면 수는 0.60면/대로 주차공간이 부족한 실정이며, 장래의 생활수준 향상과 지속적인 도시성장으로 차량증가에 따른 주차수요는 더욱 증가할 것으로 예상되므로 도시전체에 대한 대책이 요구

【표4-3-5】 안동시 주차장 보유현황 추이

구 분		계	노상 주차장	노외 주차장	건축물 부설주차장	자동차 보유대수	자동차보유대수당 주차면수
2012	개소	2,877	72	52	2,753	80,398	0.5
	면수	40,115	1,963	2,496	35,656		
2013	개소	2,857	67	37	2,753	82,717	0.5
	면수	41,014	1,756	3,602	35,656		
2014	개소	3,326	46	54	3,226	85,119	0.6
	면수	53,169	1,049	5,802	46,318		
2015	개소	3,333	46	61	3,226	88,213	0.6
	면수	53,199	1,049	5,832	46,318		

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 지역별 주차시설 현황

- 안동시 지역별 주차장 공급현황은 2015년 기준으로 안동시 도시지역인 동지역에서의 주차면 수는 45,677면으로 안동시 전체의 85.9%를 차지하고 있으며, 이 중 용상동이 안동시 전체 주차장의 21.2%인 11,267면을 확보
- 안동시 노외주차장은 도심지역인 중구동, 강남동, 용상동 3개 지역에 52.3%가 집중되어 있으며, 이 중에서 강남동이 1,135면으로 가장 공급률이 높고, 노상주차장의 경우에도 노외주차장과 마찬가지로 도심지역인 중구동, 서구동, 강남동 등 3개 지역에 81.5%가 집중되어 있으며, 이 중에서 서구동이 405면으로 공급률이 가장 높은 것으로 나타나고 있음

- 안동시 부설주차장 총 3,226개소로 도심지역인 송하동, 용상동, 옥동, 강남동 4개지역에 50.8%가 집중되어 있어, 안동시 전체주차면수의 54.4%를 차지하며, 안동시 주차장 형태가 건축물 부설주차장에 의한 의존도가 높다는 것을 나타내고 있음

■ 주차시설의 과부족

- 『안동시 도시교통정비 기본계획 변경 및 중기계획, 2013. 2, 안동시』에서 산출한 장래 주차수요 예측 및 과부족 분석 자료를 본 과업 목표연도에 맞추어 검토한 결과, 현황 확보율 유지시 2021년에는 47,683면, 2025년에는 56,043면, 2030년에는 69,454면이 부족할 것으로 예측
- 한편 장래 주차확보 목표율 적용시 2021년에는 31,660면, 2025년에는 29,201면, 2030년에는 21,912면이 부족할 것으로 예측
- 도로 및 부지여건을 고려하여 노상 및 노외주차장의 추가 확보를 검토하고, 주차수요와 공급의 균형이 이루어지지 않을 경우, 주차수요의 관리를 통해 적정한 주차면의 수급이 이루어질 수 있도록 정책방안 강구

【표4-3-6】 안동시 연도별 주차수요 예측 및 과부족-1

구 분			자동차등록대수	주차공급(면)	주차확보율	과부족(면)
현황 확보율 유지시	2010	읍면	19,872	4,790	24.10%	-15,082
		동	46,029	28,878	62.74%	-17,151
		계	65,901	33,668	51.09%	-32,233
	2012	읍면	21,103	5,087	24.10%	-16,016
		동	50,277	31,543	62.74%	-18,734
		계	71,380	36,630	51.32%	-34,750
	2016	읍면	21,317	5,138	24.10%	-16,179
		동	62,944	39,490	62.74%	-23,454
		계	84,261	44,628	52.96%	-39,633
	2021	읍면	20,728	4,996	24.10%	-15,732
		동	85,748	53,797	62.74%	-31,951
		계	106,476	58,793	55.22%	-47,683
	2025	읍면	21,054	5,075	24.10%	-15,979
		동	107,522	67,458	62.74%	-40,064
		계	128,576	72,533	56.41%	-56,043
	2030	읍면	21,468	5,175	24.11%	-16,293
		동	142,672	89,511	62.74%	-53,161
		계	164,140	94,686	57.69%	-69,454

자료 : 안동시 도시교통정비 기본계획 변경 및 중기계획, 2013. 2, 안동시

【표4-3-7】 안동시 연도별 주차수요 예측 및 과부족-2

구 분			자동차등록대수	주차공급(면)	주차확보율	과부족(면)
장래 주차확보 목표를 적용시	2010	읍면	19,872	4,790	24.10%	-15,082
		동	46,029	28,878	62.74%	-17,151
		합계	65,901	33,668	51.09%	-32,233
	2011	읍면	21,103	5,276	25.00%	-15,827
		동	50,277	32,680	65.00%	-17,597
		합계	71,380	37,956	53.17%	-33,424
	2016	읍면	21,317	5,756	27.00%	-15,561
		동	62,944	47,208	75.00%	-15,736
		합계	84,261	52,964	62.86%	-31,297
	2021	읍면	20,728	6,218	30.00%	-14,510
		동	85,748	68,598	80.00%	-17,150
		합계	106,476	74,816	70.27%	-31,660
	2025	읍면	21,054	6,840	32.49%	-14,214
		동	107,522	92,535	86.06%	-14,987
		합계	128,576	99,375	77.29%	-29,201
	2030	읍면	21,468	7,705	35.89%	-13,763
		동	142,672	134,523	94.29%	-8,149
		합계	164,140	142,228	86.65%	-21,912

5) 철도

- 안동시의 철도시설은 중앙선 1개 노선이 운영 중이며, 안동시 행정구역 내에 속해 있는 중앙선의 연장은 33.67km이고, 웅천(신호장), 마사, 이하, 서지(신호장), 안동, 무릉, 운산의 7개역이 있음
- 이들 7개역 중 현재 안동역 1개역만 여객 및 화물을 취급하고, 이하역, 무릉역, 운산역은 화물만을 취급하며, 웅천역 및 마사역, 이하역은 무인체계로 현재 여객 및 화물을 취급하지 않고 있음
- 여객·화물취급의 4개 역 중 비교적 이용이 많은 역은 안동역뿐이며, 나머지 3개역은 간이역 정도로서 별다른 역시설이 없는 상태임

【표4-3-8】 안동시 철도시설 현황

역명	역간거리 (km)	노선 형태	열차운행현황						비고
			무궁화				새마을 (안동~ 청량리)	화물	
			안동~ 청량리	안동~ 동대구	안동~ 부전	안동~ 강릉			
용천역(신호장)	5.2	단선	2	—	—	1	—	—	이용없음(무인)
마사역		단선	—	—	—	—	—	—	이용없음(무인)
이하역	4.4	단선	—	—	—	—	—	—	화물전용(비정기)
서지역(신호장)	2.6	단선	—	—	—	—	—	—	이용없음(무인)
	6.2	단선	7	3	3	3	1(2)	14	()은 토요일만 운행
안동역	7.4	단선	—	—	—	—	—	—	화물전용(비정기)
무릉역		단선	—	—	—	—	—	—	화물전용(비정기)
운산역	6.8	단선	—	—	—	—	—	—	화물전용(비정기)

자료 : 안동시 도시교통정비 기본계획 변경 및 중기계획, 2013. 2, 안동시

- 철도수송추이를 살펴보면 여객은 지난 5년간 연평균 2.76%의 증가추이를 나타내고 있으며, 화물 물동량은 동 기간 동안 13.66%의 증가추이를 보이고 있음
- 도심 남북 간을 통과하는 중앙선 철도는 교통혼잡과 시가지 발전에 지장을 초래하고 있어, 시가지를 우회할 수 있는 복선화철도계획이 국가철도망계획에 수립되었고 제3차 국가철도망계획(2016~2025년)에 점촌~안동선 추가검토되고 있으며, 철도이설 및 안동역 이전 공사가 진행 중으로 향후 시가지 교통혼잡 완화로 지역경제 활성화가 기대됨
- 2015년 철도역 수송은 수입을 기준으로 안동역 여객수송 부문에서 99.6%, 화물수송 부문에서 0.4%를 차지하고 있어 여객수송부문의 수입이 대부분을 차지하고 있음

【표4-3-9】 안동시(안동역) 철도 수송 추이

구 분	여 객				화 물			
	계	승차인원	강차인원	여객수입 (천원)	계	발송톤수	도착톤수	화물수입 (천원)
2011	595,120	303,293	291,827	2,594,776	257,782	21,286	236,496	235,145
2012	633,848	321,716	312,132	1,983,885	351,963	43	351,920	—
2013	674,578	342,555	332,023	2,759,265	498,771	32,430	466,341	220,821
2014	699,118	351,651	347,467	2,917,873	368,353	1,008	367,345	5,948
2015	663,492	335,427	328,065	2,740,654	430,172	419	429,753	5,731
연평균 증가율(%)	2.8	2.5	3.0	1.4	13.7	-62.5	16.1	-60.5

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각년도

나. 도로 교통량

1) 광역교통량

- 고속국도는 중앙고속국도 금호~서안동 구간의 24시간 교통량 증가율이 3.9%로 교통량 증가가 꾸준히 증가하는 추세를 보이고 있음
- 국도의 경우 대부분 구간에서 교통량 증가 추세를 보이고 있으며, 국도35호선의 길안면~안동시 구간이 12시간, 24시간에서 -5.6%와 -6.7%로 가장 높은 감소 추세를 보이고 있음
- 지방도는 구간에 따라 교통량 증가율의 편차가 크며, 24시간 교통량은 지방도 927호선의 신평면~풍천면 구간이 53.7%로 가장 높은 증가율을 보임

【표4-3-10】 구간별 12시간 · 24시간 교통량(대/일)

도로 등급	노선 번호	구 간	연장 (km)	시간	연 별					연평균 증가율 (%)
					2011	2012	2013	2014	2015	
고속 국도	55	금호-서안동	85.8	12	21,613	21,363	23,460	23,223	25,222	4.1
				24	28,294	28,098	30,801	30,175	32,774	3.9
일반 국도	5	의성읍-안동시 (용연리-안동시)	31.5	12	8,313	10,168	10,336	10,521	10,953	7.5
				24	10,635	12,934	13,073	13,230	13,670	6.8
	34	풍산읍-안동시	11	12	18,281	16,668	17,062	18,723	18,805	0.9
				24	23,365	21,200	21,631	23,409	23,594	0.4
		안동시-진보면	33.8	12	5,783	6,011	5,628	5,613	5,432	-1.5
				24	7,276	7,690	6,890	6,833	6,690	-1.9
	35	길안면-안동시	22.7	12	5,226	5,093	5,985	4,786	3,963	-5.6
				24	6,790	6,833	7,291	5,814	5,004	-6.7
		안동시-도산면 (안동시-오미리)	58.8	12	2,339	2,240	2,085	2,204	2,082	-2.7
				24	2,869	2,774	2,472	2,656	2,489	-3.3
		도산면-범전면 (오미리-녹동리)	2.9	12	3,931	4,165	3,715	4,708	4,921	6.6
				24	5,037	5,033	4,370	5,666	5,929	5.3

〈표계속〉

도로 등급	노선 번호	구 간	연장 (km)	시간	연 별					연평균 증가율 (%)
					2011	2012	2013	2014	2015	
지 방 도	914	풍천면-남안동	25.3	12	1,360	1,251	1,120	1,148	1,159	-3.8
				24	1,597	1,457	1,306	1,337	1,331	-4.3
		남안동-일직면	4.5	12	5,698	8,030	6,952	8,111	9,320	14.8
				24	7,783	9,875	8,945	10,018	11,341	10.7
	915	평은면-상운면	10.6	12	2,158	2,177	2,128	2,395	2,351	2.3
				24	2,608	2,532	2,571	2,706	2,732	1.2
	916	구담리-갈전리	4.5	12	2,207	2,056	1,849	1,805	1,989	-2.3
				24	2,697	2,637	2,273	2,253	2,414	-2.4
		갈전리-풍산읍	6.5	12	5,566	5,289	4,440	5,198	4,171	-5.9
				24	6,655	6,275	5,855	6,002	5,235	-5.7
	924	호명면-괴정리	12.8	12	1,242	1,272	1,259	2,141	921	3.6
				24	1,781	1,838	1,528	2,468	1,117	-1.7
	927	신평면-풍천면	12.8	12	379	464	455	593	1,507	51.2
				24	455	524	534	628	1,760	53.7
		풍천면-오천리	5.4	12	724	760	670	683	800	3.1
				24	944	977	819	823	971	1.4
	928	월전리-웅천리	5.5	12	919	1,051	1,203	986	1,016	3.5
				24	1,125	1,251	1,411	1,166	1,209	2.6
		온혜리-가송리	12.5	12	352	395	379	490	482	9.0
				24	404	457	441	577	618	11.9
	930	길안면-대전리	19.8	12	353	337	369	335	299	-3.7
				24	450	443	469	425	378	-4.0
	933	와룡면-예안면	13.8	12	1,755	1,894	1,892	1,676	1,799	0.9
				24	2,087	2,198	2,111	1,983	2,144	0.9
		예안면-재산면	20.2	12	581	521	610	498	598	2.1
				24	702	579	682	570	670	0.3
	935	임동면-예안면	23.8	12	1,769	1,672	1,565	1,784	1,796	0.7
				24	2,096	2,043	1,859	2,088	2,071	-0.0
		예안면-도산면	12.2	12	162	202	231	213	231	9.9
				24	206	238	259	261	258	6.0
		도산면-평은면	14.8	12	350	340	336	402	409	4.3
				24	392	390	377	441	501	6.7

자료 : 교통량정보제공시스템 <http://www.road.re.kr>

주 : ()는 도로개설에 따른 새로운 기종점 및 연장임

2) 시가지내 가로 교통량

- 주요가로망으로는 국도34호선(경동로)이 동서방향으로 있으며 남북방향으로 국도5호선(경북대로), 국도35호선(강남로, 퇴계로, 충효로, 남순환로)이 위치
- 동서축의 경동로(18~30m, 4~6차로)가 문경~안동~영덕을 연결하는 간선도로의 기능을 담당하고 있으며 남북축의 제비원로(10~35m, 6차로)와 강남로(20~21m, 2~4차로), 퇴계로(17~25m, 4차로), 충효로(8~28m, 2~6차로), 남순환로(20m, 4차로)가 영주~안동~영천을 연결하는 간선도로의 기능을 담당하고 있음
- 주요가로 16개 구간을 설정하여 교통량을 조사한 결과, 경동로의 교통량이 5,095대/시(양방향)로 가장 높게 조사되었고, 도심지로 연결되는 국도34호선의 교통량이 2,833대/시(양방향), 경북대로의 교통량이 2,547대/시(양방향)로 안동시 교통체계의 주축을 이루고 있음

【표4-3-11】 주요 가로구간 교통량 및 서비스수준 분석 결과 (2015년 기준)

구 간			구간 길이 (km)	간선 도로 유형	차 선 수	교통량 (vph)	차량당 평균제어 지체(s)	구간 총시간 (s)	구간 통행 속도 (kph)	LOS
경동로	4 송야 사거리	→ 5 호암 삼거리	0.46	1	2	1,640	20.00	15.8	46.26	C
	5 호암 삼거리	→ 4 송야 사거리	0.46	1	2	2,338	15.90	21.6	44.16	C
	5 호암 삼거리	10 송현 오거리	1.61	1	3	1,463	52.00	31.8	26.63	E
	10 송현 오거리	→ 5 호암 삼거리	1.61	1	3	2,074	15.90	37.2	42.03	C
	10 송현 오거리	→ 13 안동공고 앞 삼거리	0.71	2	2	1,411	21.30	31.8	42.03	D
	13 안동공고 앞 삼거리	→ 10 송현 오거리	0.71	2	2	1,040	17.60	37.2	40.73	F
	13 안동공고 앞 삼거리	→ 14 태화 오거리	0.80	2	2	1,251	82.10	115.9	29.27	F
	14 태화 오거리	→ 13 안동공고 앞 삼거리	0.80	2	2	766	52.00	96.6	39.01	D
	14 태화 오거리	→ 17 제일생명 사거리	0.90	2	2	2,878	96.90	115.9	27.24	D
	17 제일생명 사거리	→ 14 태화 오거리	0.90	2	2	2,217	21.30	96.6	49.16	E
	17 제일생명 사거리	→ 23 천리가교 북단 삼거리	0.41	2	2	734	82.10	165.1	23.45	E
	23 천리가교 북단 삼거리	→ 17 제일생명 사거리	0.41	2	2	738	20.00	128.3	39.08	D
	23 천리가교 북단 삼거리	→ 25 안동역 앞 삼거리	0.43	2	2	484	32.80	68.2	25.31	D
	25 안동역 앞 삼거리	→ 23 천리가교 북단 삼거리	0.43	2	2	680	82.10	61.5	17.80	E
	25 안동역 앞 삼거리	→ 29 범흥 육거리	0.52	2	3	994	102.10	77.8	16.01	FF
	29 범흥 육거리	→ 25 안동역 앞 삼거리	0.52	2	3	1,842	32.80	73.9	26.99	FF
	29 범흥 육거리	→ 30 낙동강주유소 앞 삼거리	0.33	2	2	1,126	46.4	57.2	31.27	F
	30 낙동강주유소 앞 삼거리	→ 29 범흥 육거리	0.33	2	3	1,230	102.1	45.5	21.95	FF
	30 낙동강주유소 앞 삼거리	→ 31 길주중교 앞 삼거리	1.12	2	2	1,838	49.8	20.1	21.12	E
	31 길주중교 앞 삼거리	→ 30 낙동강주유소 앞 삼거리	1.12	2	3	1,763	46.4	8.8	26.74	C

〈표계속〉

Ⅲ. 기반시설계획

구 간			구간 길이 (km)	간선 도로 유형	차 선 수	교통량 (vph)	차량당 평균제어 지체(s)	구간 총시간 (s)	구간 통행 속도 (kph)	LOS
석주로	29 법흥 육거리	→ 28 성락교 삼거리	1.82	2	1	227	8.80	105.8	57.17	B
	28 성락교 삼거리	→ 29 법흥 육거리	1.82	2	1	215	87.30	115.9	32.24	D
	28 성락교 삼거리	→ 27 안동댐 입구	0.81	2	1	228	8.60	53.3	47.11	B
	27 안동댐 입구	→ 28 성락교 삼거리	0.81	2	1	180	8.80	57.9	43.72	C
광명로 서동 문로	11 옥동 사거리	→ 14 태화 오거리	0.85	2	2	813	102.10	128.6	13.23	F
	14 태화 오거리	→ 11 옥동 사거리	0.85	2	2	1,083	51.40	129.9	16.84	F
	14 태화 오거리	→ 29 법흥 육거리	2.93	2	2	425	87.30	342.9	24.51	E
	29 법흥 육거리	→ 14 태화 오거리	2.93	2	2	817	102.10	338.5	23.93	E
육사로	12 어가골 삼거리	→ 18 영호대교북단 사거리	1.52	2	3	1,375	51.50	68.8	45.49	C
	18 영호대교 북단 사거리	→ 12 어가골 삼거리	1.52	2	3	1,030	30.60	66.9	56.12	B
	18 영호대교 북단 사거리	→ 24 천리가교 남단 삼거리	0.52	2	3	924	33.90	74.2	17.32	F
	24 천리가교 남단 삼거리	→ 18 영호대교 북단 사거리	0.52	2	3	838	51.50	70.5	15.34	F
	24 천리가교 남단 삼거리	→ 29 법흥 육거리	1.66	2	3	386	87.30	94.8	32.82	D
	29 법흥 육거리	→ 24 천리가교 남단 삼거리	1.66	2	3	322	33.90	101.3	44.20	C
경북 대로	10 송현 오거리	→ 11 옥동 사거리	1.18	2	3	1,332	51.40	53.4	40.53	C
	11 옥동 사거리	→ 10 송현 오거리	1.18	2	3	1,196	82.10	165.6	17.15	F
	11 옥동 사거리	→ 12 어가골 삼거리	0.59	2	3	1,155	30.60	41.8	29.34	D
	12 어가골 삼거리	→ 11 옥동 사거리	0.59	2	3	1,392	51.40	52.6	20.42	E
	8 안동대교 북단 삼거리	→ 12 어가골 삼거리	0.78	2	3	1,013	30.60	46.8	36.28	C
	12 어가골 삼거리	→ 8 안동대교 북단 삼거리	0.78	2	3	692	14.70	52.6	41.72	C
제비원 로	16 운안교 사거리	→ 17 제일생명 사거리	0.85	2	3	1,532	46.40	69.9	26.31	D
	17 제일생명 사거리	→ 16 운안교 사거리	0.85	2	3	1,240	128.80	133.3	11.67	F
	17 제일생명 사거리	→ 18 영호대교 북단 사거리	0.45	2	3	810	51.50	37.9	18.12	E
	18 영호대교 북단 사거리	→ 17 제일생명 사거리	0.45	2	3	926	46.40	88.5	12.01	F
	18 영호대교 북단 사거리	→ 19 영호대교 남단 사거리	0.67	2	3	765	208.70	45.8	9.48	FF
	19 영호대교 남단 사거리	→ 18 영호대교 북단 사거리	0.67	2	3	699	51.50	46.6	24.59	E
강남로	19 영호대교 남단 사거리	→ 9 안동병원 앞 삼거리	1.80	2	3	794	28.30	106.3	48.14	B
	9 안동병원 앞 삼거리	→ 19 영호대교 남단 사거리	1.80	2	3	808	208.70	114.4	20.06	E
	32 용정교 남단 삼거리	→ 26 안동지방법원 앞 삼거리	1.57	2	2	817	123.10	88.9	26.66	D
	26 안동지방법원 앞 삼거리	→ 32 용정교 남단 삼거리	1.57	2	2	648	14.70	90.2	53.88	B
	19 영호대교 남단 사거리	→ 26 안동지방법원 앞 삼거리	1.57	2	2	457	123.10	103.9	19.82	E
	26 안동지방법원 앞 삼거리	→ 19 영호대교 남단 사거리	1.57	2	2	458	208.70	115.2	13.89	F
단원로	13 안동공고 앞 삼거리	→ 16 운안교 사거리	1.39	2	1	858	128.80	149.6	17.97	F
	16 운안교 사거리	→ 13 안동공고 앞 삼거리	1.39	2	1	814	32.80	128.7	30.98	D
	16 운안교 사거리	→ 21 상지대학 입구 사거리	1.16	2	1	714	49.80	122.8	24.19	D
	21 상지대학 입구 사거리	→ 16 운안교 사거리	1.16	2	1	338	128.80	182.1	5.21	F
퇴계로	21 상지대학 입구 사거리	→ 22 안동시청 앞 사거리	0.25	2	2	814	40.80	32.8	12.23	F
	22 안동시청 앞 사거리	→ 21 상지대학 입구 사거리	0.25	2	3	1,207	49.80	20.9	12.73	F
	22 안동시청 앞 사거리	→ 23 천리가교 북단 사거리	0.69	2	2	774	49.80	118.6	14.75	F
	23 천리가교 북단 사거리	→ 22 안동시청 앞 사거리	0.69	2	2	934	40.80	63.7	23.77	E
	23 천리가교 북단 사거리	→ 24 천리가교 남단 사거리	0.4	2	2	722	33.90	75.8	13.13	F
	24 천리가교 남단 사거리	→ 23 천리가교 북단 사거리	0.4	2	2	408	49.80	24.6	19.35	E

〈표계속〉

구 간			구간 길이 (km)	간선 도로 유형	차 선 수	교통량 (vph)	차량당 평균제어 지체(s)	구간 총시간 (s)	구간 통행 속도 (kph)	LOS
하이마 로	5 호암 삼거리	→ 6 하임앞 삼거리	3.54	2	2	445	13.0	200.1	60.37	A
	6 하임앞 삼거리	→ 5 호암 삼거리	3.54	2	2	480	19.1	239.3	49.15	B
	6 하임앞 삼거리	→ 8 안동대교 북단 삼거리	1.47	2	2	452	23.1	115.2	40.74	C
	8 안동대교 북단 삼거리	→ 6 하임앞 삼거리	1.47	2	2	468	13.0	108.4	44.32	C
국도 34호선	2 경북바이오산업단지 교차로	→ 3 서안동IC앞 교차로	8.09	1	2	659	9.38	375.6	54.71	B
	3 서안동IC앞 교차로	→ 2 경북바이오산업단지 교차로	8.09	1	2	687	40.4	382.4	68.79	A
	3 서안동IC앞 교차로	→ 4 송야 사거리	4.98	1	2	1,227	36.3	222.3	75.26	A
	4 송야 사거리	→ 3 서안동IC앞 교차로	4.98	1	2	1,606	9.38	259.9	43.03	C
국지도 924호선	1 홍구동 삼거리	→ 2 경북바이오산업단지 교차로	6.23	2	1	286	40.4	369.8	54.60	B
	2. 경북바이오산업단지 교차로	→ 1 홍구동 삼거리	6.23	2	1	266	10.29	358.7	60.76	B

주 : 본 교통량은 2015년 8월 조사기준이며, 첨두시 18:00~19:00시임

다. 교통현황의 문제점 분석

1) 교통체계상의 문제

○ 안동시는 전체적인 통행량이 많지 않아 광역교통망의 여건은 나쁘지 않으나 교통망 체계상에서 개별 교통시설의 위계 및 기능정립 미흡과 순환구조의 교통망 부재로 인하여 특정구간으로의 교통량 집중이 발생되고 있으며, 교통망체계의 형성이 정형적이지 않아 주요 지역으로의 접근 소요시간이 거리에 비해 많이 소요되고 있음. 따라서 도청신도시이전 및 도시여건변화에 따른 광역교통망의 변화는 필요할 것으로 검토됨

- 최적의 가로망체계 구축필요(방사순환형)
- 대단위 개발계획에 따른 지역간 접근망 확충필요
- 외곽↔도심간 대중교통이용 불편
- 주요관광지 접근 교통체계 미흡
- 중앙선(철도) 확장계획시 최적의 노선 확보

2) 교통시설상의 문제

○ 교통량증가에 따른 도로용량 부족

- 안동시 도심지내 간선도로는 교통수요에 의한 정체구간으로 경동로, 퇴계로, 경북대로 등 일부 도심구간에서 첨두시에 발생하고 있음. 교통수요 집중에 따른 교통정체는 우회 도로 개설 및 교차로 기하구조 개선 등으로 개선대책 마련이 필요

○ 대중교통시설의 부족

- 도로의 교통 혼잡, 대중교통의 서비스불량으로 인한 대중교통 이용활성화에 한계가 있으며, 서비스의 척도인 정시성, 신뢰성, 속도 등의 측면에서 개선이 필요
- 또한, 안동시민들의 대중교통이용관련 설문조사 결과 정류장 및 부대시설, 버스터미널 등 문제점을 지적한바 있어, 이에 대한 개선대책 마련이 필요

3) 교통운영상의 문제

○ 불법주정차로 인한 도로효율 저하

- 안동시 가로망의 경우 주차장부족 및 불법주정차에 대한 인식 부재로 대부분의 가로망에서 불법주정차가 행해지고 있으며, 이로 인해 도로용량이 떨어지게 되고, 침두시 속도저하 및 지체의 원인이 되고 있음

○ 교통체계 관리기법 미흡

- 교통체계관리(Transportation System Management : TSM) 기법은 기존의 교통 시설을 최대한 이용하여 도로의 소통능력향상과 교차로의 효율적인 운영을 도모하여 교통 시설투자를 최소화시키는 단기적인 교통개선 대책임
- 안동시의 교통운영상 문제점으로 나타난 신호교차로 운영의 불합리, 간선도로변 잦은 좌회전허용으로 인한 직진차량의 지장, 기형적인 교차로, 도로용량 부족 등의 문제는 교통체계관리기법으로 도로용량증대 및 안전성 향상을 도모

4) 대중교통체계상의 문제

○ 노선체계의 일관성 부족

- 노선체계에 일관성이 없어 배차간격의 증가, 운행시간 비효율, 노선혼란 등의 문제가 야기 되고 있으며, 버스기사의 휴식장소가 마련되지 않아 안전사고를 초래할 수 있어 대책마련이 시급

○ 배차간격 및 운행노선상의 문제점

- 안동시의 모든 버스노선은 안동시 시가지로 향하는 구조로 시가지 집중현상이 매우 심각 하며, 도심을 안동시 전역으로 연결하려다 보니 노선길이가 길어지는 문제점 야기
- 또한, 배차간격이 지나치게 길거나 적은 운행횟수로 배차간격의 의미가 없는 노선이 다수 발생

○ 기타 문제점

- 노선정보 안내체계 미흡 및 버스정류장 부근 불법주정차

5) 교통체계 관리기법 미흡

- 교통체계관리(TSM : Transportation System Management)기법은 기존의 교통시설을 최대한 이용하여 도로의 소통능력향상과 교차로의 효율적인 운영을 도모함으로써 교통시설투자를 최소화시키는 단기적인 교통개선 대책임
- 교통체계개선사업 중 가장 일반적인 적용기법은 교차로의 기하구조 개선 및 도로의 확장이었으며 가변차로제, 일방통행제, 버스전용차로제 등의 기법도 자주 활용되었음
- 일반적으로 TSM 기법에는 교통수요 감소기법, 교통공급 증대기법, 수요와 공급의 동시감소 기법, 공급증가/수요감소 기법이 있음
- 안동시의 교통운영상 문제점으로 나타난 신호교차로 운영의 불합리, 간선도로변 잦은 좌회전 허용으로 인한 직진차량의 통행지장, 도로용량 부족 등의 문제는 도로건설사업과 병행하여 추진하여야 할 단기교통개선사업으로 충분한 고려 가치가 있을 것으로 보임

6) 개선방안

- 지역 간 교통류의 도심통과를 적극적으로 억제하여 이로 인해 발생하는 도심 내 교통문제를 해소하고 사고발생 가능성을 최소화 할 수 있는 방안 모색
 - 도심우회노선을 제시하여 교통류의 도심통과를 억제
- 주변 생활권과의 원활한 접근을 위해 지방도 및 농어촌 도로망을 순환식 도로망으로 연결하여 연계가 가능토록 함
- 지역 간 최단거리 노선의 제공으로 도심을 통과하여 우회하는 교통류의 발생을 최대한 억제함
 - 각 지역 간 연계 가능한 최단경로의 노선을 제공하여 우회거리를 최소화함
- 신호교차로 운영의 불합리한 부분을 적극 검토하여 도로여건에 맞는 최적 신호주기 개선이 필요함
 - 각 교차로 간에 연동화를 하고 최적신호주기를 제공하여 침두시 지체를 최소화함
- 주차시설 확보 및 불법주차단속 강화
 - 주차장 부족으로 인한 불법주차를 억제하여 가로소통수준을 향상시키며 불법주차 단속을 강화하여 차량의 원활한 흐름을 유도

2. 교통계획

가. 기본방향

- 광역교통체계는 지역간 사회경제활동의 인적·물적 교류를 뒷받침 해주는 지역 발전의 기본적 시설로 효율적 광역교통망체계의 구축은 필수적 요소
- 광역 교통체계 구상의 목적은 인접지역 및 국토전체와의 연계성 및 접근성 제고를 도모하고 장래 교통여건 변화에 대응하여 안동시와 밀접하게 관련된 계획을 수립 또는 조정하여 광역교통체계의 장기적 방향 및 전략을 제시
- 광역교통체계의 분석대상은 기존 지역 간 도로와 철도 및 상위계획상의 계획 도로망을 포함하며, 고속도로, 일반국도 지방도를 중심으로 분석
- 광역 교통체계의 구상에 있어서 고려해야 할 사항
 - － 인접지역간의 연결기능 강화(접근성 제고)
 - － 지역내부 교통과 지역간 통과교통의 혼재방지를 위한 도심우회 및 순환도로망 체계의 제공 검토
 - － 광역 Network의 효율성 제고
- 안동시 간선가로망체계 구축은 도시계획상 목표로 하는 도시공간구조의 교차를 거쳐 간선도로망 체계를 검토
- 본 계획에서는 안동시 가로망 정비를 위한 계획의 기본 방향을 다음과 같이 설정
 - － 도농통합의 단일 정주생활권의 형성강화와 도시적 서비스의 신속하고 편리한 이용을 도모하기 위해 기존 방사축인 국도의 확장·정비
 - － 읍·면 지역간의 연계 강화와 관광자원간의 연결을 위해 기존 지방도와 시군도의 정비 및 부분적 개설을 통하여 외부순환도로망 구축
 - － 지역간 교통의 시가지내 통과를 최소화하며, 시가지내외의 원활한 교통소통을 위한 국도의 우회방안을 반영하여 시가지 우회도로망 구축
 - － 제4차 국토종합개발계획 및 제3차 경상북도종합개발계획상의 중앙선철도의 전철·복선화계획의 반영
 - － 방사축과 연계되며 기능별로 위계화된 격자형 시가지가로망 구축
 - － 도시기본계획과 도시관리계획으로 결정된 도로와의 상이부분은 도시관리계획으로 결정된 도로를 우선 반영

- 도시관리계획으로 결정된 도로 중 일부 불합리한 도로 조정
- 도시내 가로망의 체계적인 기능재편을 통하여 안동시의 가로망 체계를 정비하고 이용 효율성 제고
- 기존 가로망 체계의 단점 보완 및 교통수요의 분석과 통과 교통류와의 상충해소를 위한 도시우회도로 및 순환도로망 체계 구성
- 광역 교통체계와 도시내부도로와의 접속부 처리 강화를 위해 연결도로 및 교차지점의 기하구조 개선
- 교통체계 분석에서 발견된 현재 및 장래의 애로구간을 우선 보완하며, 지역 균형을 위하여 가로망의 지역적 형평성 배려
- 광역 교통계획 교통망과 연계를 통하여 통과 교통류의 효율적 처리방안 강구

나. 교통계획지표설정

1) 장래인구 예측

- 안동시의 인구는 10년 전 인구에 비해 감소하였으나, 2008년 경상북도 도청 이전 결정 이후 증가추세로 전환되고 있음
- 기정 2020년 도시기본계획에서는 목표연도인 2020년 계획목표인구를 22만인으로 설정
- 상위관련계획에서 제시된 계획인구는 제3차경상북도종합계획(2020년)에서 20.8만인, 안동시장기발전구상(2011년)에서 19.3만인으로 추정
- 2030년 안동도시기본계획에서는 자연적증가인구 16.3만인과 사회적증가인구인 도청신도시 건설과 산업단지 관련인구 등 11.7만인을 고려하여 총인구 28만인을 목표연도(2030년) 계획인구로 설정
- 자연증가분의 추계는 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출산율과 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상
- 사회적증가는 안동시에서 외부지역의 인구를 유입할 수 있는 요인으로서는 개발 규모가 확정된 경북도청이전신도시 건설사업이 있으며, 그 외 경북바이오 일반산업 단지확장 유발가능인구를 개발사업으로 선정하여 사회적 유입인구를 추정함
- 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 고려한 안동시의 2030년 계획인구는 280,000명으로 추정

【표4-3-12】 당초 및 관련계획상 장래인구예측

구 분	단위	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
제3차경상북도 종합계획	만인	19.7	—	20.8	—	—	—
2011년 장기발전구상	만인	19.3 (‘11년)	—	—	—	—	—
2020년 안동 도시기본계획	만인	19.5	20.7	22.0	—	—	•자연증가 : 19.7만인 •사회증가 : 2.3만인 고려
2030년 안동 도시기본계획	만인	16.9	17.1	21.5	24.9	28.0	•자연증가 : 16.3만인 •사회증가 : 11.7만인

【표4-3-13】 계획인구지표

구 분		2010	2015	2020	2025	2030
계 획 인 구		169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
자연적 증가인구		169,323	166,078	165,444	164,621	163,473
사회적 증가인구	안동	—	5,200	28,500	45,600	61,900
	예천	—	—	21,400	39,000	55,000
도청이전신도시 건설	안동	—	—	17,600	32,000	45,000
	예천	—	—	21,400	39,000	55,000
산업단지 관련인구		—	5,200	9,500	10,800	11,900
타도시에서의 유입인구		—	—	1,400	2,800	5,000

주 : 계획인구는 만단위이하 절사

2) 장래 자동차 보유대수 예측

- 과거 5년간 자동차보유대수는 연평균 3.5%가 증가한 가운데, 차종별로는 승용차가 4.23%, 특수차가 3.91%, 화물차가 2.23%, 승합차가 -2.15%의 증가율을 나타내며 장래소득의 향상과 의식구조변화 및 생활패턴의 다양화 등으로 자동차 증가추세는 지속적으로 유지될 전망
- 장래 자연증가 및 사회적 증가에 따른 자동차대수 예측에는 과거 자동차대수를 이용한 예측모형식을 사용하여 장래 자동차대수를 예측
- 인구 천인당 자동차수는 연평균 증가율 0.16%로 2030년 527.81대/천인으로 예측

【표4-3-14】 안동시 자동차보유대수 추정

연 도	인 구 수	인구천인당보유대수	자동차 보유대수
2015	171,000	518.87	88,213
2020	215,000	487.3	104,769
2025	249,000	499.73	124,433
2030	280,000	527.81	147,787
연평균증가율(%)	3.35%	0.16%	3.50%

3) 장래 교통수요 예측

■ 장래 통행발생량 예측

- 본 계획에서는 교통 관련 계획인 『도시교통정비기본계획 및 중기계획, 2013. 02, 안동시』에서 예측한 장래 총 통행량을 본 계획의 목표연도별 인구 계획 및 도시 성장지표에 따라 보정하여 활용
- 목적통행량의 장래 예측은 본 계획의 인구규모와 시민 소득규모 및 토지개발 잠재력에 의한 토지공급에 의거 지역별(교통지구별) 최대수용 가능인구를 배분하여 이들 상호간의 연관성에 의거 장래 발생 및 도착 통행수요를 보정
- 여기서 장래 토지이용 잠재력은 도시기본계획에 의거하여 수립된 토지이용의 지역별 면적에 의거 추정된 연상면적을 활용
- 안동시의 총 목적통행량은 아래 표에 나타난 바와 같이 2030년 기준으로 하루 660,983통행이며, 이중에서 시내존 통행이 하루 501,744통행으로 전체의 76.0%를 차지하는 것으로 분석

- 안동시의 총 수단통행량은 아래 표에 나타난 바와 같이 2030년 기준으로 하루 699,399통행이며, 이 중에서 시내존 통행이 하루 529,885통행으로 전체의 76.0%를 차지하는 것으로 분석

【표4-3-15】 장래 총통행량 예측

구 분	단위	2010	목표년도				연평균 증가율 (%)
			2015	2020	2025	2030	
계 획 인 구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000	3.35%
목적 통행	시내간	380,697	407,901	437,049	468,281	501,744	1.39%
	시외간유입	57,234	59,945	62,785	65,759	68,875	0.93%
	시외간유출	56,804	59,495	62,314	65,266	68,358	0.93%
	통과통행	18,802	19,557	20,341	21,158	22,007	0.79%
	계	513,537	546,898	582,490	620,464	660,983	0.02%
수단 통행	시내간	390,336	421,332	454,789	490,903	529,885	1.54%
	시외간유입	60,032	62,969	66,050	69,282	72,672	0.96%
	시외간유출	60,179	63,124	66,213	69,452	72,851	0.96%
	통과통행	19,818	20,787	21,804	22,871	23,990	0.96%
	계	530,365	568,213	608,857	652,510	699,399	1.39%
1인당 목적통행	회/인	2.25	2.39	2.03	1.88	1.79	—
1인당 수단통행	회/인	2.31	2.46	2.12	1.97	1.89	—
수단/목적 통행비	—	1.03	1.03	1.04	1.05	1.06	—

자료 : 『도시교통정비기본계획 보완 및 중기계획, 2013. 02, 안동시』을 참고로 하여 본 계획목표년도 및 목표인구에 맞게 보정함

■ 장래 목적별 통행수요

- 안동시의 장래 목적별 총 통행량은 인구의 자연 증가 및 취업자수, 학생수의 증가에 따라 지속적인 증가가 예상되나, 목적별 구성비에 있어서는 소득수준의 증가, 연령별 인구의 변화 등에 따라 변화가 있을 것으로 전망
- 1일 목적 통행량을 추정한 결과 장래 2020년 582,490통행/일, 2030년의 총 목적통행은 660,983통행/일로 예측
- 각 목적별 증가율을 살펴보면 업무통행이 '15~'30년까지 1.65%로 가장 높게 예측되었으며, 다음은 기타통행이 1.58%순으로 예측

- 각 목적별 구성비를 살펴보면 귀가통행이 32~33% 정도로 가장 높고, 쇼핑 통행이 2~3%수준으로 가장 낮게 나타났으며, 안동 시외준으로의 유입·유출 및 통과통행이 전체 통행의 25%수준을 나타낼 것으로 전망

【표4-3-16】 장래 목적별 통행량 및 구성비

(단위 : 통행/일)

구 분			2015	2020	2025	2030	연평균 증가율(%)
통 행 량	시 내 준	등 교	60,870	63,783	67,258	70,329	0.97
		출 근	59,503	62,443	68,127	72,642	1.34
		귀 가	175,390	192,629	204,071	219,909	1.52
		업 무	40,416	42,522	46,411	51,689	1.65
		쇼 핑	15,696	16,776	17,931	19,168	1.34
		기 타	53,541	57,259	61,674	67,685	1.58
		소계	407,901	437,049	468,281	501,744	1.39
	시외유출입		138,997	145,441	152,183	159,239	0.91
	계		546,898	582,490	620,464	660,983	1.27
구 성 비	시 내 준	등 교	11.13	10.95	10.84	10.64	-0.21
		출 근	10.88	10.72	10.98	10.99	0.01
		귀 가	32.07	33.07	32.89	33.27	0.13
		업 무	7.39	7.3	7.48	7.82	0.49
		쇼 핑	2.87	2.88	2.89	2.9	0.04
		기 타	9.79	9.83	9.94	10.24	0.33
		소계	74.13	74.75	75.02	75.82	0.12
	시외유출입		25.87	25.25	24.98	24.19	-0.35
	계		100	100	100	100	-

자료 : 『도시교통정비기본계획 보완 및 중기계획, 2013. 02, 안동시』을 참고로 하여 본 계획목표연도 및 목표인구에 맞게 보정함

장래 수단별 통행수요

- 장래 총 수단통행량은 『도시교통정비기본계획 보완 및 중기계획, 2013. 02, 안동시』에서 예측한 장래 총 수단 통행량을 본 계획의 목표 연도 및 목표인구에 맞게 보정
- 1일 총 수단통행량을 추정한 결과 장래 2020년 454,789통행/일, 2030년 529,885통행/일로 예측

- 각 수단별 구성비를 살펴보면 시내의 경우 버스가 2030년 기준 50.6%로 가장 높으며, 승용차가 20.6%, 택시가 5.06%수준으로 가장 낮게 나타났으며, 시외의 경우 승용차가 60.81%, 버스가 19.0% 수준을 나타낼 것으로 예측되어, 대중교통활성화 방안을 적극 도입함으로써 향후 대중교통수단의 이용이 두드러질 것으로 예측

【표4-3-17】 장래 수단별 통행량 및 구성비

(단위 : 통행/일, %)

구 분			2015	2020	2025	2030	연평균 증가율(%)
시 내	통 행 량	승용 · 승합	101,097	111,423	111,435	109,156	0.51
		택 시	24,201	26,378	27,000	26,812	0.68
		버 스	120,223	159,176	196,361	268,122	0.55
		화 물	39,034	42,750	41,727	39,741	0.01
		기 타	32,788	36,383	37,800	39,211	0.12
		도 보	72,993	78,678	76,581	70,475	-0.02
		계	421,332	454,789	490,903	529,885	0.15
	구 성 비	승용 · 승합	25.9	24.5	22.7	20.6	-1.06
		택 시	6.2	5.8	5.5	5.06	-0.92
		버 스	30.8	35	40	50.6	2.65
		화 물	10	9.4	8.5	7.5	-1.42
		기 타	8.4	8	7.7	7.4	-0.48
		도 보	18.7	17.3	15.6	13.3	-1.79
		계	100.0	100.0	100.0	100.0	-
시 외	통 행 량	승용 · 승합	84,858	93,365	98,095	103,081	1.31
		택 시	2,240	2,311	2,262	2,085	-0.47
		버 스	26,325	29,119	30,544	32,208	0.14
		화 물	18,204	19,875	20,686	21,206	0.1
		열 차	8,402	9,398	10,020	10,951	0.18
		계	146,881	154,068	161,607	169,514	0.09
	구 성 비	승용 · 승합	60.6	60.6	60.7	60.81	0.03
		택 시	1.6	1.5	1.4	1.23	-1.39
		버 스	18.8	18.9	18.9	19.0	0.06
		화 물	13	12.9	12.8	12.51	-0.25
		열 차	6	6.1	6.2	6.46	0.47
		계	100.0	100.0	100.0	100.0	-

4) 가로구간별 장래 교통량 예측 및 애로구간 분석

■ 접근방법

- 교통수요 분석과정의 마지막 단계인 노선배정에 따른 구간교통량을 기초로 장래 안동시 기존 및 계획도로의 구간별 교통량 분석과정을 거쳐 구간별 교통소통 서비스 수준을 산정하고 장래 애로구간을 도출하여, 이에 대한 개선방안을 검토

■ 분석방법

- 도출된 기종점 통행량을 기초로 교통수단별 분담률 및 재차인원을 적용하여 첨두시 구간교통량을 산출하고, 도로의 구간별 평균 통행속도, 용량을 산출하여 애로구간 산정을 위한 V/C를 분석
- 현재가로망에 장래 통행량을 적용하여 단계별 애로구간을 파악하고 계획 중인 도로사업의 적정성 파악 및 추가로 설치되어야 할 도로망에 대하여 검토

■ 교통량 예측 및 애로구간 분석

- 안동시의 주요가로 평균통행속도는 대체로 양호한 수준으로 나타나나, 애로구간 분석 시 일반적으로 대도시는 V/C 1.5 이상인 구간을 애로구간으로 설정하나, 안동시의 경우는 중소도시임을 감안하여 V/C 1.0 이상인 구간을 애로구간으로 설정하였으며 분석결과는 다음과 같음
- 출퇴근 시 교통량이 집중되는 옥동사거리 부근, 안동시의 서→동으로 이동하는 통과교통이 집중되어 혼잡한 도심 시장주변, 동쪽으로 이동하는 도심교통이 집중되어 대기차량 발생이 많은 법흥육거리 부근의 서비스 수준이 "E~F"로 분석되어, 애로구간의 개선이 필요
- 또한 안동역 이전에 따라 안동터미널 주변의 차량 증가가 예상되므로 호암사거리 부근의 개선이 필요한 것으로 판단됨

【표4-3-18】 안동시 주요 간선도로 서비스수준 분석

가로명	구 간	2015년 현황			2030년 관련계획 반영시		
		교통량 (대/시)	통행 속도 (km/h)	서비스 수준	교통량 (대/시)	통행 속도 (km/h)	서비스 수준
경동로	④ 송야사거리 → ⑤ 호암삼거리	1,640	46.26	C	2,063	36.65	D
	⑩ 호암삼거리 → ④ 송야사거리	2,338	44.16	C	2,940	34.99	D
	⑤ 호암삼거리 → ⑩ 송현오거리	1,463	26.63	E	1,840	21.10	E
	⑩ 송현오거리 → ⑤ 호암삼거리	2,074	42.03	C	2,608	33.30	D
	⑩ 송현오거리 → ⑬ 안동공고앞삼거리	1,411	42.03	D	1,738	14.26	E
	⑬ 안동공고앞삼거리 → ⑩ 송현오거리	1,040	40.73	F	1,293	16.14	E
	⑬ 안동공고앞삼거리 → ⑭ 태화오거리	1,251	29.27	F	1,545	14.15	E
	⑭ 태화오거리 → ⑬ 안동공고앞삼거리	766	39.01	D	1,019	15.58	E
	⑭ 태화오거리 → ⑰ 제일생명사거리	2,878	27.24	D	3082	23.97	F
	⑰ 제일생명사거리 → ⑭ 태화오거리	2,217	49.16	E	2301	15.31	F
	⑰ 제일생명사거리 → ㉓ 천리고가북단삼거리	734	23.45	E	627	22.26	E
	㉓ 천리고가북단삼거리 → ⑰ 제일생명사거리	738	39.08	D	629	25.89	D
	㉓ 천리고가북단삼거리 → ㉕ 안동역앞삼거리	484	25.31	D	413	33.36	C
	㉕ 안동역앞삼거리 → ㉓ 천리고가북단삼거리	680	17.80	E	588	23.60	D
	㉕ 안동역앞삼거리 → ㉙ 범흥육거리	994	16.01	FF	848	36.46	FF
경북대로	⑩ 송현오거리 → ⑪ 옥동사거리	1,332	40.53	C	1,394	28.24	F
	⑪ 옥동사거리 → ⑩ 송현오거리	1,196	17.15	F	1,250	20.92	E
	⑪ 옥동사거리 → ⑫ 어가골교차로	1,155	29.34	D	1,176	29.58	C
	⑫ 어가골교차로 → ⑪ 옥동사거리	1,392	20.42	E	1,412	14.20	E
	⑫ 어가골교차로 → ⑧ 안동대교북단삼거리	692	41.72	C	823	42.23	B
	⑧ 안동대교북단삼거리 → ⑫ 어가골교차로	1,013	36.28	C	1,205	36.56	C

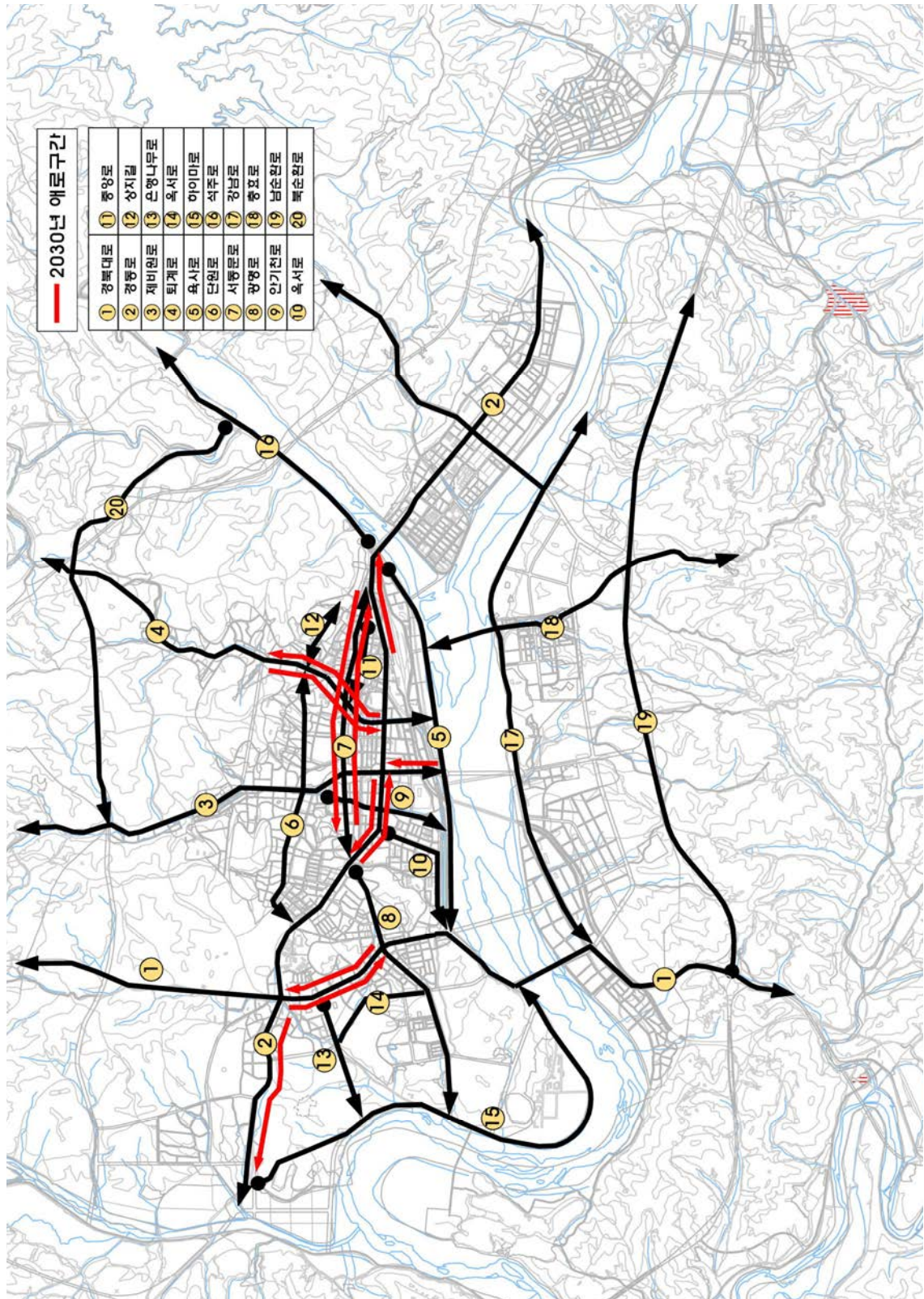
〈표계속〉

2030년 안동도시기본계획

가로명	구 간	2015년 현황			2030년 관련계획 반영시		
		교통량 (대/시)	통행 속도 (km/h)	서비스 수준	교통량 (대/시)	통행 속도 (km/h)	서비스 수준
제비원로	⑮ 청산유리앞삼거리 → ⑰ 제일생명사거리	1,283	49.76	C	1,332	44.71	D
	⑰ 제일생명사거리 → ⑮ 청산유리앞삼거리	1,498	56.01	D	1,567	56.20	E
	⑰ 제일생명사거리 → ⑱ 영호대교북단사거리	810	19.93	E	827	19.52	E
	⑱ 영호대교북단사거리 → ⑰ 제일생명사거리	926	15.64	F	942	15.82	F
	⑱ 영호대교북단사거리 → ⑲ 영호대교남단삼거리	765	18.15	E	908	12.30	E
	⑲ 영호대교남단삼거리 → ⑱ 영호대교북단사거리	699	26.80	D	830	26.30	D
퇴계로	⑳ 북주정미소앞사거리 → ㉓ 천리고가북단삼거리	1,521	23.94	F	1,475	25.83	F
	㉓ 천리고가북단삼거리 → ㉑ 북주정미소앞사거리	1,598	14.83	E	1,599	16.27	F
	㉓ 천리고가북단삼거리 → ㉔ 천리고가남단삼거리	722	13.45	E	734	13.30	E
	㉔ 천리고가남단삼거리 → ㉓ 천리고가북단삼거리	408	17.73	E	417	20.34	D
광명로	⑪ 옥동사거리 → ⑭ 태화오거리	857	15.32	E	892	12.03	E
	⑭ 태화오거리 → ⑪ 옥동사거리	870	10.78	F	909	13.49	E
육사로	⑫ 어가골교차로 → 동아기업앞삼거리	1,269	29.29	C	1,505	28.94	D
	동아기업앞삼거리 → ⑫ 어가골교차로	1,169	35.02	C	1,386	34.48	C
	동아기업앞삼거리 → ⑱ 영호대교북단사거리	1,325	21.49	E	1,572	21.11	E
	⑱ 영호대교북단사거리 → 동아기업앞삼거리	1,113	28.43	D	1,321	27.88	D
	⑱ 영호대교북단사거리 → ㉔ 천리고가남단삼거리	1,176	17.74	E	1,395	17.54	E
	㉔ 천리고가남단삼거리 → ⑱ 영호대교북단사거리	1,093	16.44	E	1,297	16.19	E
	㉔ 천리고가남단삼거리 → ㉕ 범홍육거리	1,008	21.29	D	1,052	30.77	C
	㉕ 범홍육거리 → ㉔ 천리고가남단삼거리	798	45.07	B	815	44.66	B
서동문로	⑭ 태화오거리 → ㉕ 범홍육거리	2387	23.87	E	2746	19.77	F
	㉕ 범홍육거리 → ⑭ 태화오거리	2354	18.27	F	2886	12.29	F
강남로	⑨ 안동병원앞삼거리 → ⑲ 영호대교남단삼거리	808	32.16	C	962	24.48	D
	⑲ 영호대교남단삼거리 → ⑨ 안동병원앞삼거리	794	32.89	C	945	22.02	D
	⑲ 영호대교남단삼거리 → ㉖ 안동지청사거리	457	31.67	C	528	31.47	C
	㉖ 안동지청사거리 → ⑲ 영호대교남단삼거리	458	22.24	D	543	16.95	E

주 : 본 교통량의 첨두시 18:00~19:00시임

【그림4-3-3】 애로구간 예측도



5) 가로망 체계 문제점 및 개선방향

■ 문제점

- 안동시는 전체적인 통행량이 많지 않아 광역교통망의 여건은 그리 나쁘지 않은 것으로 분석되나, 전체적인 교통망체계의 형성이 정형적이지 않아 주요 지역으로의 접근 소요시간이 거리에 비해 많이 소요되며, 향후 도시이전 및 도시여건변화에 따른 광역교통망의 변화는 필요할 것으로 검토되는 바, 주요 문제점 및 개선되어야 할 사항은 다음과 같음
- 현재 도청신도시~안동터미널 구간의 연결도로 상황은 호암삼거리에서 도청신도시 방면의 교통량을 보면 알 수 있으며, 현 교통량과 2030년의 교통량에 따른 서비스수준이 C~D로 분석이 되지만 도청신도시의 단계별 구성에 따른 교통량 증가를 감안하면 호암삼거리의 교통 혼잡이 발생할 것을 예상되므로, 도청신도시~안동터미널 구간을 잇는 직결노선의 개설이 필요함
- 안동시 도심 내 간선도로는 교통수요에 의한 정체구간은 경동로, 퇴계로, 경북대로, 서동문로 등 일부 도심구간에서 첨두시에 발생되고 있어 일부 병목구간 개선이 필요함
- 교통수요 집중에 따른 교통정체는 장래 도심 외곽부에 국도대체우회도로 개통 시 통과교통량의 전환에 의해 교통수요가 감소될 것으로 예상됨
- 주요 도심 내 순환기능의 도로가 형성되어 있지 않으며 도심 내 교통여건에 의한 정체가 발생되고 있는 것으로 검토되는바 이에 대한 개선이 필요함

■ 개선방향

- 주요가로의 기능에 따라 가로망체계정비 기본개선방향을 설정함으로써 안동 시내 가로망에 대한 효과적인 운영방법과 개선안 도출의 근간을 이루고자 함
- 최적의 가로망체계를 구축하며 대단위 개발계획에 따른 지역 간 접근망의 확충이 필요하므로 도심순환도로 가로망 체계를 구축하여 도심 유입교통량 감소 및 우회교통량을 감소시키고자 함
- 도로기능별로 개선방향은 주간선도로의 경우 입체화, 신호운영 재정비(연동화)를 기본적으로 검토하며, 보조간선도로의 경우 교차부의 차로재배분 및 지능형 교통신호시스템 등을 검토하도록 함

- 집산도로의 경우 진출입만 허용하고, 국지도로의 경우 접근관리, 일방통행 방안을 강구토록 함
- 도청이전 신도시 건설에 따라 발생하는 도시공간구조의 개편방향에 부합하도록 기존 도시와 신도시를 연계하는 간선도로체계를 확충토록 함

【표4-3-19】 교통축별 개선방안

교통축	도로명	연장(km)	차로수	문제점	개선방안
동서축	경동로	11.68	4~6	○ 안동시 동→서 교통량의 주요 통과지로 교통혼잡 ○ 2018년 안동역 이전과 도청 신도시로 인한 교통유입으로 혼잡 예상	○ 도청신도시~안동 도심간 직결 노선 개통을 통한 통과교통량 배분
	서동문로	2.43	2~3	○ 안동시 동→서 교통량의 주요 통과지로 교통혼잡 ○ 교통량 증가에 따른 신호체계의 변화 필요	○ 국도대체우회도로(제1순환로) 및 북순환로를 통한 교통량 배분 ○ 신호 연동 체계 구축
	육사로	3.55	4~6	○ 안동시 동→서 교통량의 통과지로 교통혼잡 및 신호간 연계체계 미흡	○ 국도대체우회도로(제1순환로) 및 북순환로를 통한 교통량 배분 ○ 신호 연동 체계 구축
	광명로	2.51	2~4	○ 출퇴근시 교통량이 많아 혼잡	○ 출퇴근시 집중교통량을 육서로로 분산
남북축	경북대로	6.56	4~6	○ 안동시 시내도로망의 주 도로로 교통량이 많아 혼잡 ○ 불법주차 차량 난립	○ 주차시설의 정리 및 단속으로 개선
	제비원로	3.58	4~6	○ 안동 시내중심지로 교통량이 많으며 신호간 연계체계 미흡	○ 신호 연동 체계 구축
	퇴계로	3.94	4	○ 도심교통이 동쪽으로 이동시 집결되는 장소로 교통혼잡	○ 우편집중국~선어대교로 이어지는 도로에 교통량 분산

다. 교통망 및 교통시설계획

1) 광역교통

■ 고속도로

- 기존 중앙고속도로(대구~안동~춘천)
 - 서안동 IC 및 남안동 IC를 통한 광역접근성 용이
- 상주-영덕간 고속도로(동서4축, 상주~안동~영덕)
 - 상주-영덕간 고속도로(동서4축) 개통으로 인한 경북 동·서지역과의 접근성 제고 및 경북북부 중심도시로의 위상 강화
 - 중부내륙권과 동해안 간 연결을 통해 내륙물류 및 관광활성화에 기여할 것으로 전망
 - 일직 JC, 동안동 IC를 통한 광역접근성 용이(동서4축-중앙고속도로간 연결)
- 안동시와 인접한 동서5축 고속도로 계획 구상
 - 안동시 북측과 인접하여 동서5축 고속도로가 2020년을 목표연도로 기본계획 중에 있으며, 도청이전 신도시를 통과하는 최적 노선안 구상

■ 지역간도로

- 안동의 기간도로망을 구성하는 국도 5, 34, 35호선의 선형개선 및 4차로 확장을 통하여 북부내륙 물류·유통 거점기능 수행 활성화 도모
- 예천IC~국도5호선(서후) 연결 도로 및 영주IC~국도5호선(북후) 연결도로 확충으로 광역교통망 연계기능 강화
- 지방도 916(예천), 914(의성), 928(영주), 933(봉화), 935(영주)호선 확충을 통하여 예천, 영덕, 영주, 봉화, 의성 등을 연계하는 지역간 교통체계 확립 및 주변도시와의 연계성 구축
- 도청이전 신도시와 주변 도시 연계를 위한 광역순환체계 구축
- 도청신도시 진입도로 개설
 - 도청이전 및 신도시계획에 따른 연계교통망 확충계획은 총 7개의 노선으로 계획됨
 - 이 중 본 기본계획과 직접적인 관련이 있는 계획노선은 3개 노선으로 다음과 같음
 - : 안동 ~ 도청간(지방도924호선의 선형개량을 통한 예천~도청신도시~안동 간 강화)
 - : 남안동I.C ~ 도청(지방도914호선 선형개량을 통한 광역적 접근성 강화)
 - : 안동터미널 ~ 도청(안동터미널~도청신도시 간의 직결노선 신설계획)

○ 포항 및 동해안권 연결도로 확보

- 동서4축, 동서5축 고속도로를 통해 울진, 영덕 등 동해안권 연결도로 확보
- 안동시를 통과하는 국도, 지방도 및 일반도로를 통해 포항 및 동해안권 연결도로 확보

■ 철도

- 중앙선(도담~영천간) 복선전철사업 및 수도권~중앙선 고속철 연결(수서~원주) 구상을 통한 친환경적 철도교통망체계 구축
- 운행비용 절감과 저탄소 녹색성장을 구현하기 위한 친환경 교통수단의 제공
- 국가 또는 광역자치단체 추진 사업계획 반영 및 연계노선 검토
 - 중앙선 복선전철 사업 및 수도권 고속철 연결, 경북도청 이전신도시 연계 바이모달 트램 노선계획 등
- 안동시와 도청이전 신도시를 통과하는 중부내륙고속철도(신 안동역~도청신도시~점촌)의 최적 노선안 검토

2) 도시내 교통

■ 주간선도로

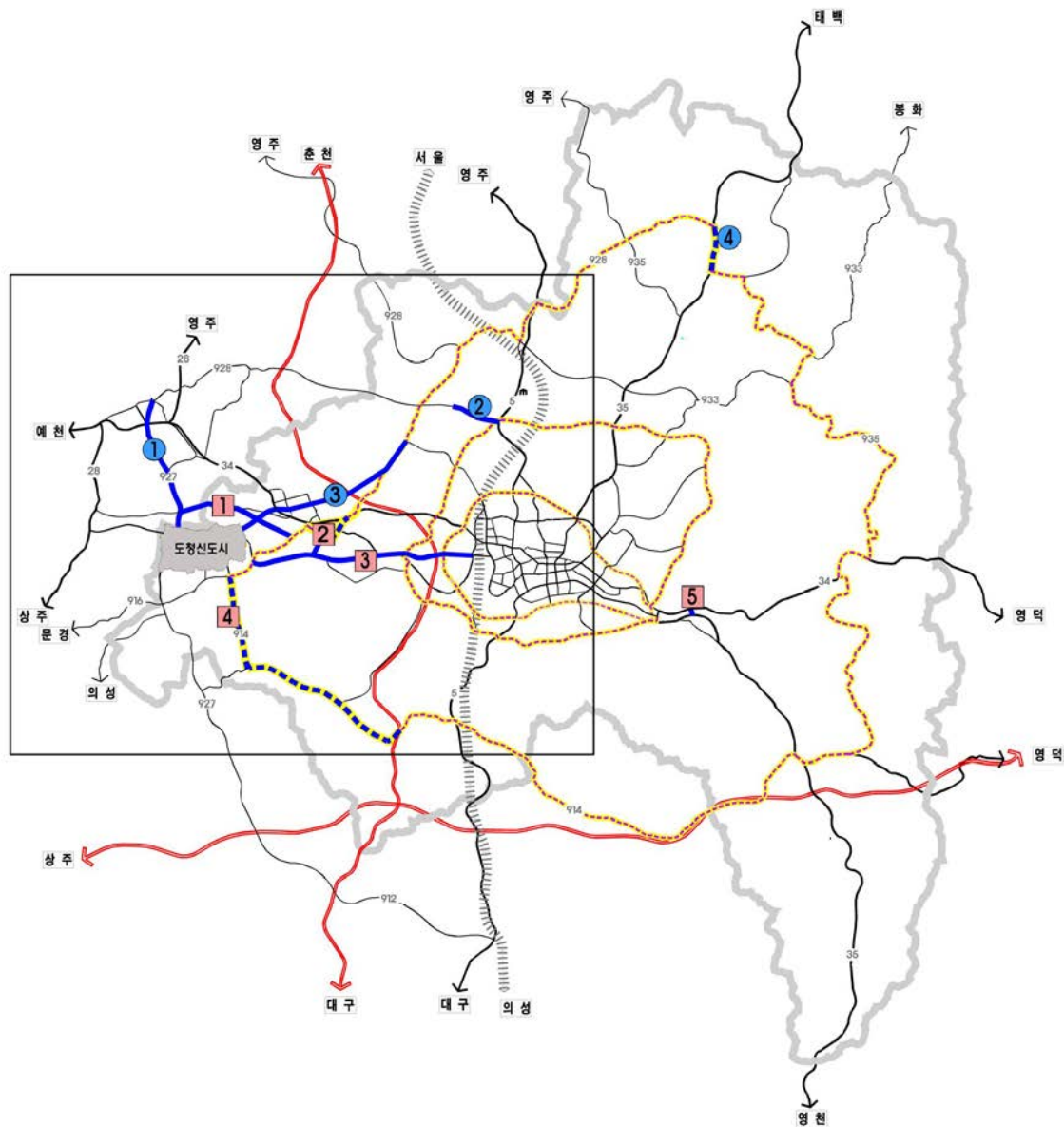
- 도시골격형성의 중요한 요인 중 하나로써 지역 간 교통과 도시 내 교통을 원활히 처리하기 위하여 남북·동서의 종횡축 가로망체계 구축
- 장기미집행 도시계획시설 중 주간선도로 및 보조간선도로 중 지역의 개발을 촉진하는 구간을 선별하여 연차별 예산 확보 후 집행
- 각 생활권간 연결을 원활히 함과 동시에 지역적으로 분포하고 있는 관광지 및 관광단지와의 원활한 연계체계 구축을 통한 생활권 및 관광개발의 연계 효율성 증대
- 영주, 예천, 의성, 봉화 등 지역 간 교통과 시내교통을 원활히 연결하고 교통소통의 효율성 증대를 위해 가급적 접속부를 최소화함
- 예천~도청신도시~안동을 연결하는 광역순환로 구축
- 안동 도심과 도청신도시, 바이오산단과의 연계 강화
- 도청신도시와 연계 가능한 풍산생활권의 발전을 위한 토대 마련

○ 일부 지방도의 선형개량 및 신설을 통한 이동성 강화 (지방도914호선, 지방도 935호선)

○ 각 생활권 간의 연결성 확보

【표4-3-20】 안동시 교통계획 신설구간

구분	노선	구간	신설구간 연장(km)	상세계획
순환 도로	①	예천권~풍산권 광역순환도로 (제5순환도로)	8.5	○ 예천~도청신도시까지의 연결도로로 광역순환로의 일부 기능을 담당
	②		2.8	○ 서후생활권의 봉정사~서후I.C교까지 이어지는 연결도로로써 광역순환로의 일부 기능을 담당
	③	풍산권 순환도로 (제4순환도로)	11.0	○ 서후생활권~바이오산단~도심순환축의 연결도로를 제시하여 도청신도시~바이오산단~안동도심~풍산 간의 연계 체계 발전 (영주방면에서 신도시로의 접근 강화)
	④	제3순환축 연결도로	4.0	○ 지방도935호선의 미개통구간을 개설하여 도로의 연속성이 확보되도록 계획 (지방도935호선의 일부구간 개설)
일반 도로	①	예천 호명~ 도청신도시 북측~풍산	7.5	○ 예천~도청신도시~안동 간의 이동성을 강화하기 위한 동서축 확보 (지방도924호선의 선형개량)
	②	상리~하리	4.8	○ 제3순환축(풍산 상리)~③노선(풍산 하리)를 잇는 도로 계획 (영주방면에서 풍산 지역으로 접근 강화)
	③	도청신도시~ 안동터미널	14.0	○ 도청신도시~안동 도심 간의 직접적인 연결축
	④	도청신도시~ 남안동I.C	16.8	○ 도청신도시~남안동I.C의 이동거리 및 시간단축을 위한 선형개량 (지방도914호선의 선형개량, 대구와 접근성 강화)
	⑤	임동~임하 (국도간 연결교량)	0.5	○ 국도34호선과 국도35호선을 연결하는 도로. 임동~임하 간의 이동이 원활하도록 계획. 지역의 연계성 강화



범례	
—	고속도로
—	지역간 도로
—	계획도로
- - -	순환도로
+ + +	철도



- 경동로, 퇴계로, 경북대로, 서동문로 등 일부 안동시 도심 내 간선도로 애로 구간은 도로 신설을 통해 개선

【표4-3-21】 안동시 도심지내 간선도로 애로구간 개선방안

애로구간	내 용	개 선 방 안
① 호암삼거리 부근	○ 안동시 동→서 교통량이 지나는 주요 통과지점이며, 안동터미널이 위치해 있어 첨두시간 다소 혼잡 ○ 2018년 안동역 이전과 도청 신도시로 인한 교통유입으로 더 혼잡해질 것으로 예상	○ 단기적 해결방안 : 교차로 주 교통류를 by-pass시켜 혼잡 해소 도모 ○ 장기적 해결방안 : 도청신도시~안동 도심간 직결노선의 전체노선 개통을 통해 국도34 호선으로만 집중된 동→서 통과교통량을 배분
② 옥동사거리 부근	○ 출퇴근 시 교통량이 많아 혼잡함	○ 출퇴근 시 집중되는 교통량을 옥동 농협~강변도로간 도로를 통하여 분산
③ 도심 시장주변	○ 안동시 서→동으로 이동하는 통과 교통이 도심 시장주변을 지나 혼잡함	○ 도심 시장주변으로 집중된 안동시의 서→동으로 이동하는 통과교통을 국도대체우회도로(제1순환노선)과 북순환로의 개설을 통해 해결
④ 범홍육거리 부근	○ 낙동강주유소 삼거리에서 범홍육거리(아래)로 진행시 통행 혼잡 ○ 도심교통이 동쪽으로 이동할 때 범홍육거리에 통행이 집중되어 혼잡이 야기되며 대기차량이 많음	○ 우편집중국~선어대교로 이어지는 도로를 통하여 범홍육거리로 집중되는 교통량을 분산시켜 혼잡을 해결

○ 도청신도시 연계교통망

- 주변 도시(예천, 영주 등)~도청이전 신도시~안동 도심과 연계 가능한 광역교통체계(광역순환)
- 예천~도청이전 신도시~안동 간의 이동성을 강화하기 위한 동서축 확보(지방도 924호선의 선형개량)
- 도청이전 신도시~안동 도심 간의 직접적인 연결축 계획
- 서후생활권~바이오산단~도심순환축의 연결도로를 제시하여 도청이전 신도시~바이오산단~안동 도심간의 연계체계 발전(영주방면에서 신도시로의 접근 강화)
- 도심순환로의 연결도로축을 제시하여 순환체계 구축(3+2순환체계)
- 남안동I.C~도청이전 신도시의 이동거리 및 시간 단축을 위한 선형개량(지방도914호선)

■ 보조간선도로

- 도시내 교통의 근간이 되며 주간선도로 기능을 보완하는 가로망 형성
- 교통흐름을 원활히 할 수 있도록 주차 및 획지, 건축물 내 직접출입과 도로 이용은 가급적 억제
- 주간선도로 축의 보조 및 보완기능 부여
- 보조간선도로 확충을 통한 주간선 교통량을 분담

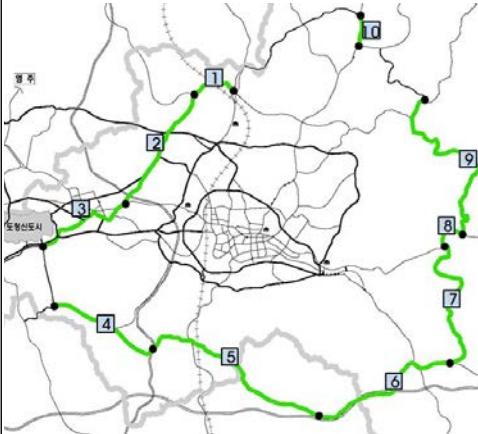
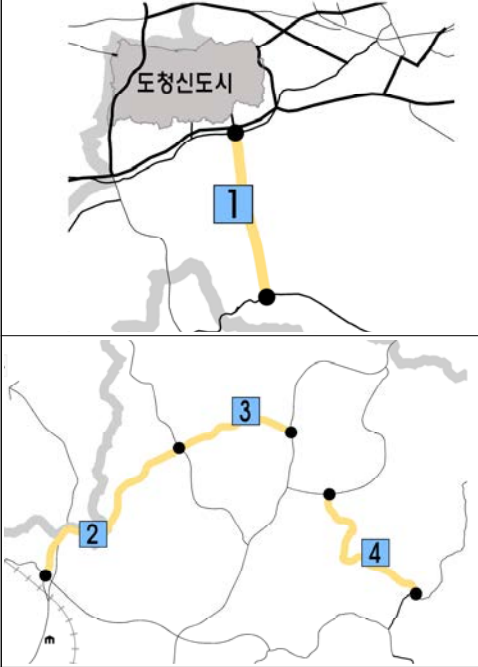
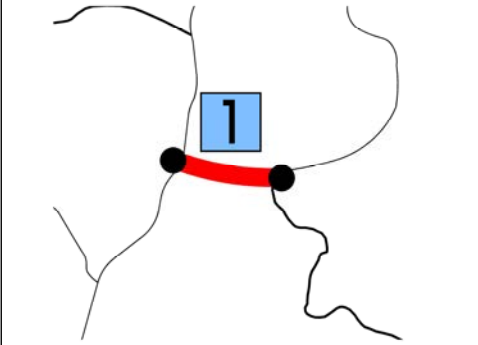
■ 집산도로

- 주거지의 내·외부 교통량을 집산 시키는 기능 담당
- 도로망은 가급적 격자형태로 하며 도로 간격은 250m내외로 배치

■ 도시순환도로

- 방사환상형 가로망체계 구축
 - 현재 국도와 지방도 위주의 방사형 도로망체계에 건설 중인 국도대체우회도로와 읍·면의 중심지를 연결하는 순환도로를 확충하는 계획으로 우회도로기능 및 관광연계도로로 활용
- 제1순환선(중심우회도로)
 - 기능 : 국도대체우회도로의 도시고속화 도로기능부여로 도심 집중교통 저감대책
 - 연결체계 : 남선~와룡~제비원~송야교~남후~강남~남선
- 제2순환선(중심지외곽 순환도로)
 - 기능 : 중심지 외곽 생활권간 연계도로
 - 연결체계 : 남선~와룡~서후~남후~남선
- 제3순환도로계획(관광 순환도로)
 - 기능 : 지역 간 생활권 및 관광자원 간 연계도로
 - 연결체계 : 풍산~북후~녹전~도산~예안~임동~길안~일직~풍천~풍산
- 광역교통 및 신도시 순환축(제4·5순환도로)
 - 기능 : 안동시 주변 도시와 도청신도시의 연계도로(안동시 내부 순환이 가능한 연계도로 포함)
 - 연결체계 : 예천~도청이전 신도시~풍산생활권~안동터미널~바이오산업단지

【표4-3-22】 순환선 단계별 계획

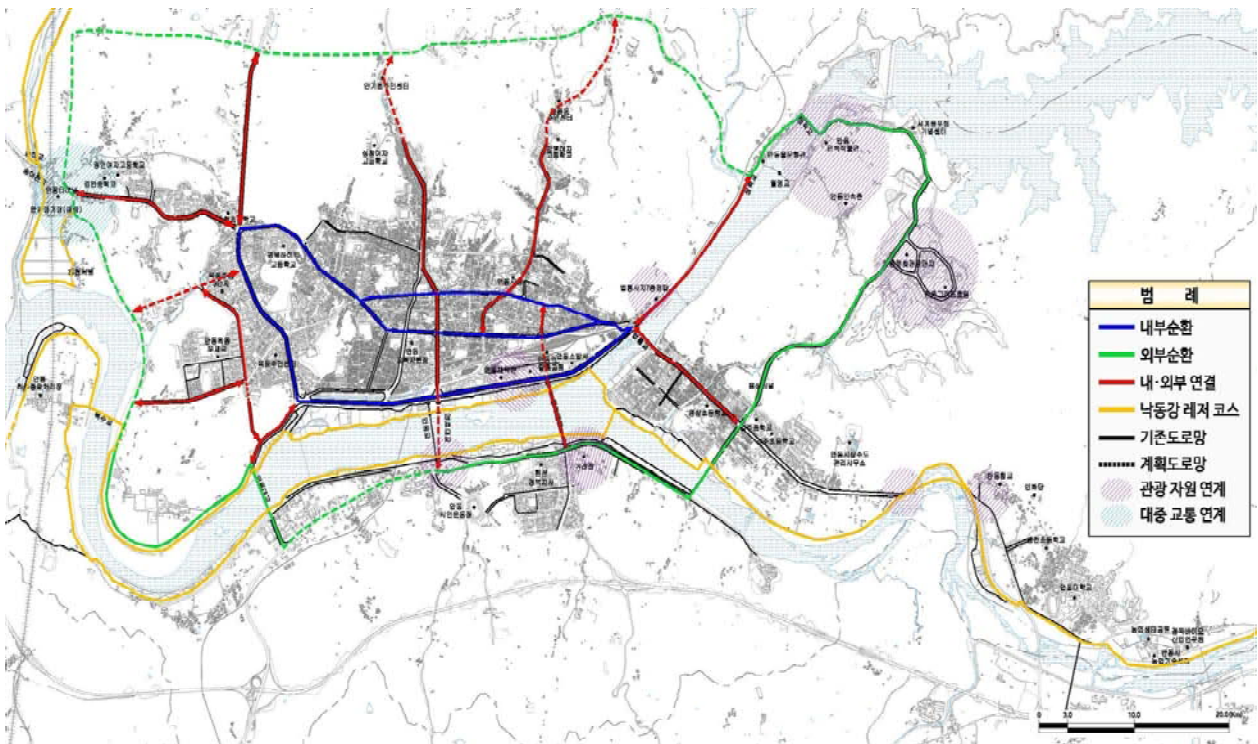
구 분	단 계 별 계 획
1단계	○ 기 개설도로로 기존의 국도, 지방도, 일반도로 등을 이용 (왕복2차로 기준) 1 용천삼거리~월전리(지방도928호선), 5.0km 2 월전리~서후초교~상리교, 13.0km 3 상리교~안교사거리~풍천면사무소(지방도916호선), 9.0km 4 금계리~남안동I.C (지방도914호선), 11.2km 5 남안동I.C~윤암삼거리 (지방도79호선), 17.5km 6 윤암삼거리~구수교 (지방도914호선), 19.6km 7 구수교~수곡교 (수곡용계로), 18.0km 8 수곡교~중평삼거리 (국도34호선), 3.0km 9 중평삼거리~태곡리 (지방도935호선), 21.0km 10 도산서원삼거리~은혜교차로 (국도35호선), 2.9km 
2단계	○ 이용가능한 도로는 있으나 선형이 불량하거나 확폭이 필요한 도로의 정비 1 풍천면사무소~금계리 (지방도914호선) : 선형개량, 5.6km 2 용천삼거리~녹전초교(지방도928호선) : 일부구간 확폭, 11.4km 3 녹전초교~은혜정류소 (온천로) : 도로확폭(왕복2차로), 7.2km 4 의촌리~태곡리 (부포로) : 도로확폭(왕복2차로), 9.0km 
3단계	○ 미개통구간으로 새로운 도로의 개설이 필요 (교량계획 포함) 1 도산서원삼거리~의촌리 : 신설노선계획(교량), 1.8km 

3) 다양한 교통수단 기반구축

■ 자전거 도로망 기본구상

- 자전거도로망 구축시 지리적여건 및 토지이용을 고려하여 가로망 특성을 파악하고 도로 기능별 위계 및 이용목적에 맞는 자전거도로망 구축이 필요함
- 안동시의 경우 광역적 네트워크보다는 지역적 네트워크가 유리한 개발지역으로 업무 및 쇼핑의 대상지가 안동시청 및 안동역을 중심으로 한 시내 중심지에 집중됨
- 우선 안동시의 생활권별 권역내 자전거 도로망 구축을 검토하여 자전거 이동 가능거리(12km)내 통근/통학, 대중교통환승, 기타 쇼핑목적의 자전거노선을 설정하고 자전거 통행 수요에 적합한 자전거 도로망을 구상하였음
- 레저관광용 자전거도로는 안동시 관광자원과의 연계 및 접근하기 쉽고 안전하게 이용할 수 있는 반변천변 신설 도로 등을 이용하여 계획하였음

【그림4-3-5】 자전거도로망 기본구상도



【표4-3-23】 자전거도로망 기본구상

구 분	내 용
내부순환 자전거도로	○ 경동로, 육사로, 경북대로 및 서동문로를 연결하는 안동시내 기존 자전거 도로망을 중심으로 안동시 내부순환 자전거도로망 구축
외부순환 자전거도로	○ 안동시내 외곽지역을 기존 자전거 도로망과 계획도로망을 고려하여 외부순환 자전거 도로망 구축
내외부 순환 자전거도로 연결	○ 내·외부 순환 자전거 도로망을 연결하는 안동시 자전거 도로망 구축
낙동강 레저 코스	○ 낙동강 주변 도로망 및 계획도로망을 고려한 자전거 네트워크 구축
대중교통 연계	○ 대중교통수단(안동역 및 안동시외버스터미널)과의 연계 자전거 도로망 구상을 위해 내·외 순환 자전거 도로망을 구축
관광자원 연계	○ 안동시 관광자원(안동문화관광단지 및 탈춤공원)을 연계하는 네트워크 구축

■ 자전거도로 이용활성화 방안

- 생활형 자전거도로를 위한 자전거 전용도로 설치
- 통근 및 통학을 위한 생활형 자전거 도로 정비
- 쾌적한 자전거 통행을 위한 그늘숲 자전거도로 설치
- 관광자원 활성화를 위한 민속마을 연계
 - 소산마을, 가일마을, 하회마을, 병산서원
- 자전거 이용 활성화를 위한 자전거 레저 코스 운영
- 경상북도청과 하회마을 구간 레저코스 정비 종합
- 낙동강측 노건부지를 활용한 자전거 전용도로 설치
 - 풍산단호로, 남일로
- 낙동강 수변공원 자전거도로 이용편의를 위한 자전거 횡단도 설치
- 낙동강 자전거길 연계를 위한 수변데크 설치
 - 낙암정

■ 보행자 도로계획

- 보행의 주요결절점, 공공시설에 쉽게 접근할 수 있도록 보행동선체계를 구성
- 쾌적한 보행체계조성을 위해 보행로 및 주변 환경을 동시에 정비
- 보행자 전용도로 설치기준을 설정하고 이에 해당되는 도로에 우선 설치
- 보행자를 위한 안내표지, 시설안내 표지판을 역, 터미널, 주요 교차로변, 보행자의 집결지, 주요시설물 등 보행자의 통행이 빈번한 지역에 설치하여

관광이나 도시안내가 원활하도록 보행안내체계를 구축

- 화랑로, 용상로 등을 비롯하여 횡단보도 주변 및 보행자가 많은 지점에 횡단보도 특수조명을 설치하여 야간교통사고 및 보행환경을 개선
- 도심지역의 문화환경 조성 및 시민활동의 활력을 제공하기 위하여 지구별로 특색 있는 보행거리를 조성
- 도청이전 신도시내 간선도로변 및 공원녹지축·공공시설 연계지역에 보행자 전용도로를 계획

■ 바이모달트램 계획

- “Bi-modality Tram”은 버스와 같이 고무타이어를 주행륜으로 사용하여 전용궤도와 일반도로를 모두 주행할 수 있는 차량 시스템
- 바이모달 트램이 신도시에 도입될 경우 ‘저탄소 녹색성장’ 과 부합

【표4-3-24】 바이모달 트램 특징

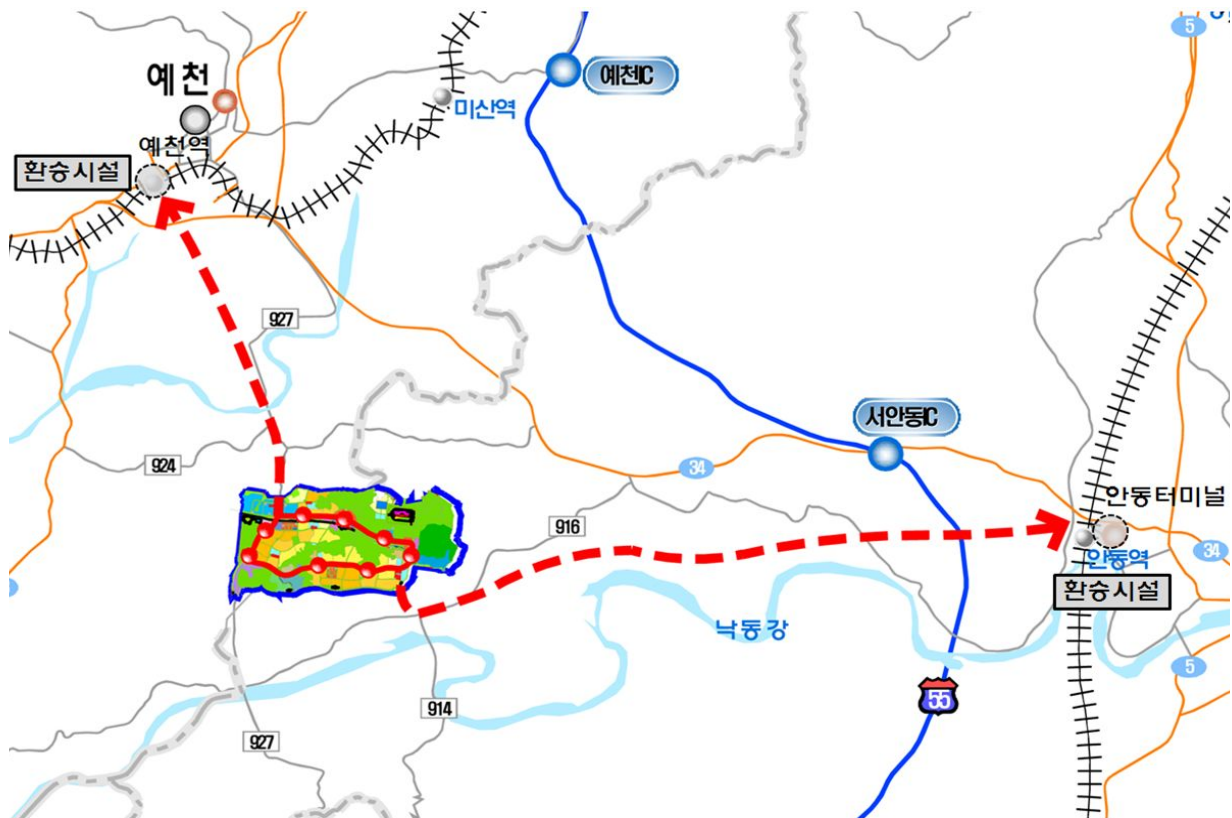
구 분	내 용	특 징
자동 운행	 • 마그네틱바에 의해 유도되는 Inductive Magnetic Track Guidance System • 정밀정차유도시스템 (Precise Docking System)	• 레일/도상설치비용절감 • 전용고가교량 고정하중감소 • 정거장 설치비용 감소
최첨단 운영	 • 통합운영정보시스템에 의한 실시간 운행제어 • GPS에 의한 실시간 차량위치 추적 • 실시간 재해관리시스템 운영	• 정거장내 기능실 규모 최소화 • 전기, 신호, 통신시설 등 설비비용 절감 • 재해예방/신속대처로 사회적 비용 절감
최첨단 차량	 • 바닥고 35cm 초저상(정차시 28cm) (No-Step Entrance) • 초경량 복합소재 차체 사용 • 최소곡선반경/ 등판능력 최대 • 전차륜 독립구동 (All Wheel Steering)	• 저상차량 적용으로 플랫폼 불필요 • 차량중량감소/유지관리비절감 • 회차시설 및 차량기지규모축소 • 정거장 설치비용 감소
친환경	 • 무공해 CNG-Hybrid 자체동력 • 고무바퀴 적용으로 소음, 진동 최소화 • 여유공간 잔디식재포장등 적용 (소음흡수, 열섬감소효과, 미관 증대)	• 전력공급시설 불필요 • 방음시설 등의 추가비용 절감 • 포장물량 감소로 단위공사비 절감

○ 노선 및 차로계획

- 신도시~안동시외버스터미널 신규계획노선과 동일한 노선 이용
- 도청신도시~예천군 구간은 예천군에서 도청신도시로 진입하는 진입도로 이용
- 일반도로로 주행 가능여부에 따라 왕복 4~6차로로 운영
 - : 일반도로 주행 가능시 : 왕복4차로
 - : 바이모달 트램 전용궤도 주행시 : 왕복6차로

【표4-3-25】 바이모달 트램 노선개요

노 선	구 간	연 장	시행시기	시행주체	재원분담
안동방면	신도시~안동시외버스터미널	L=12.0km	2027년 (3단계사업 준공시)	경상북도	시행시 협의



자료 : 『안동시 도시교통정비 기본계획변경 및 중기계획수립, 2013. 02, 안동시』

4) 기타시설계획

■ 터미널 계획

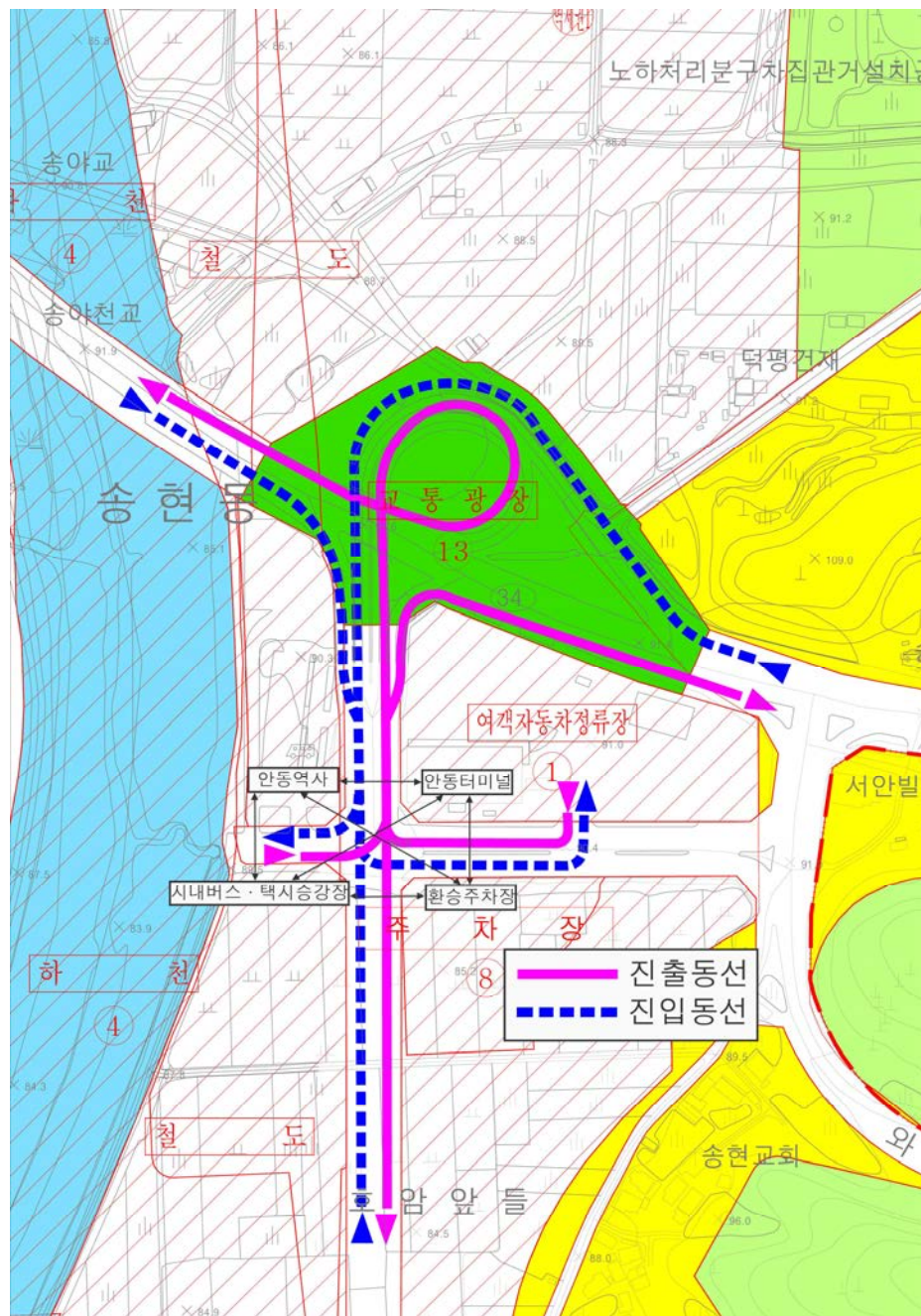
- 1998년 승인된 「안동도시기본계획」 상에서 여객자동차터미널 주변개발을 위하여 송하동 일원이 개발예정용지로 계획되었고, 2003년에 수립한 「안동시 시외버스터미널 합리적 이전방안」에서 송하동으로 여객자동차터미널을 이전 제시
- 송하동에 위치한 시외버스터미널과 인접하여 중앙선복선 전철화 사업을 추진함에 따라 연계기능 강화를 구상
- 지역간 및 도시교통과 지구 내 교통과의 위계 및 교통시설간의 연계 강화로 원활한 교통소통 처리 방안 제시
- 송하동으로 이전한 시외버스터미널과 중앙선복선 전철화 사업 추진으로 안동시의 교통 중심으로 발전토록 유도
- 이전 시외버스터미널과 비교하여 도청이전 신도시와의 거리가 단축됨에 따라 안동시와 도청이전 신도시와의 직접적인 연계가 가능한 직결도로를 신설하여 도시 발전에 기여하도록 계획

■ 주차장

- 급격한 자동차의 증가로 인한 주차시설의 부족, 불법주차 등의 문제로 도심내 교통소통 장애를 초래하므로 주차시설의 확충, 주차운영관리 등의 주차정책 개선이 필요
- 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차시설 공급
 - 건축물 부설주차장은 주차수요에 적합하게 확보
 - 민영주차장의 활성화방안 강구
 - 노외주차장의 확대
 - 자투리토지를 이용한 공영주차장의 추가 확대
- 주차발생 요인을 억제하거나 분산시키는 주차수요관리방안 도입
 - 도심유발교통량의 분산 및 억제 정책 도입
 - 주차요금 인상 및 불법주차단속 강화 등 승용차의 도심 진입 억제 유도
 - 차량 출입제한 정책과 보행자 전용지구의 도입
 - 주차시설 확보 상한제와 확보 의무제 도입
- 주차수요관리시설의 공급 및 운영 등 주차관리제도의 개선
 - 노외주차장 및 마을공동주차장 확대
 - 차량 보유대수와 주거지 주차부족 문제에 효율적으로 대처하기 위한 차고지 증명제 도입 등

■ 환승체계 구축

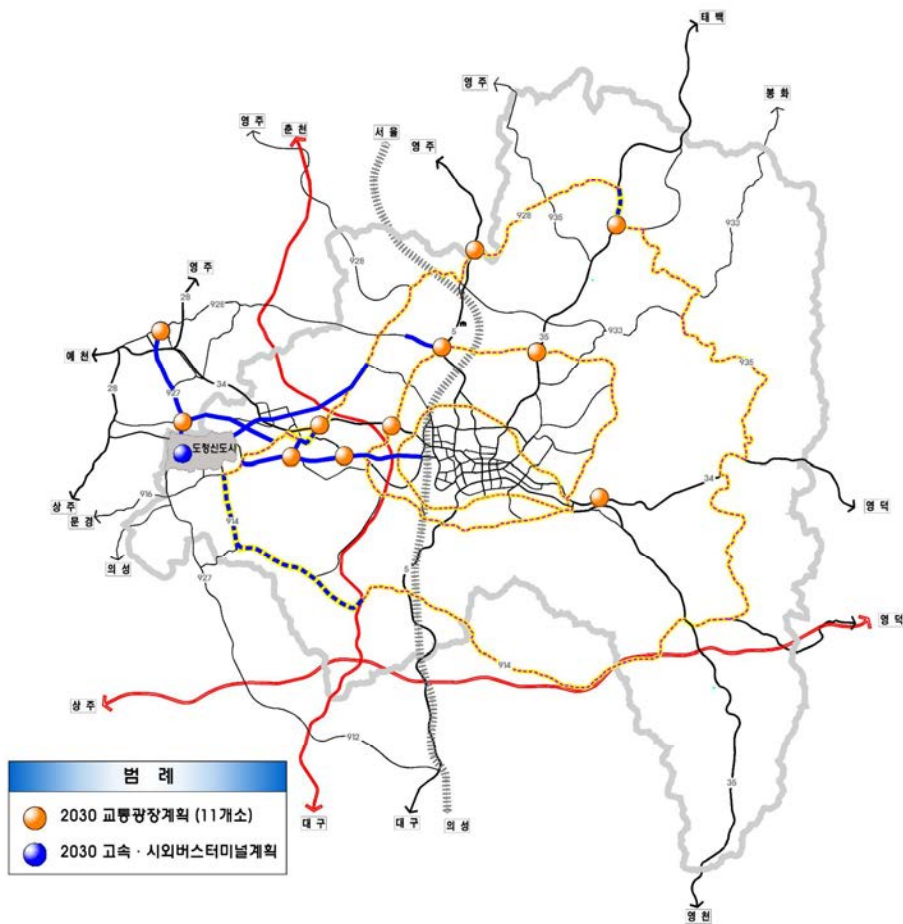
- 중앙선 신역사, 시외버스터미널과 환승체계 구축
 - － 대중교통체계, 보행체계, 자전거교통체계, 승용차 Park&Ride 및 Kiss&Ride 등을 포함한 종합 환승역사 추진
- 안동역 이전에 따른 안동역 및 안동터미널의 주차장 계획을 수용하며, 향후 중앙선 이설에 따른 선로하단부 관계기관 협의를 통한 추가적인 주차장 조성을 통해 원활한 복합환승체계 구축



■ 광장

- 불필요한 광장의 설치로 토지이용의 효율을 저하시키지 않도록 하며 역전광장은 주차장, 휴식시설 설치 및 조경처리를 하되 도로와의 연결이 용이토록 계획
- 시가지의 개발과 가로망의 확충으로 도심부 주요도로의 교차점에 광장을 설치하여 교통처리 원활화 도모
- 일직 JC, 동안동 IC광장
 - 동서4축 고속도로 수용
- 기타 IC광장
 - 기 개설중인 국도 34호선대체우회도로 IC계획을 수용하여 광장신설계획
 - 국도대체우회도로 접속 IC 계획을 수용하여 광장위치 변경계획
- 간선도로 교차지점 및 도청이전 신도시 연계도로 교차지점에 IC계획 반영하여 광장 추가 확충

【그림4-3-6】 교통시설계획도



라. 교통시설 운영방안

1) 가로 기능적 대응방안

■ 주간선도로

- 도시내부 통과교통처리 및 지역접근성에 역점을 둔 계획을 수립
- 방향별 교통량 및 가로의 기능을 고려하여 간선도로 기능 유지에 장애가 없도록 최적 회전 규제방안을 강구함
- 노상주차규제, 이면도로상 접근통제 및 버스정류장, 택시정류장의 Bay설치로 도로상 교통흐름의 마찰을 최대한 억제하도록 계획함
- 주요간선구간의 교차점에 대한 주방향 입체화 등 가로소통 증대 방안을 강구

■ 보조간선도로

- 지역접근성과 보행자 통행에 역점을 둔 계획을 수립
- 일부 구간에 대해 가로소통에 지장이 없는 범위 내에서 노상주차장을 허용하여 불법주차장에 의한 소통 방해 및 교통사고 발생을 억제

■ 이면도로

- 통과 교통 수용과 배제를 통한 주거환경 보호로 나눌 수 있음
- 도시교통의 정비에 따른 체계적, 종합적인 측면에서 볼 때 도시 전체의 기능체계 하에서 이면도로의 활용방안이 강구되어야 함
- 이면도로 정비 개선을 통해 도로기능체계의 위계별 기능부여 및 이와 조화된 가로 설계
- 이면도로 기능체계 구축, 도로 기능에 부합한 가로 설계, 교통시설 정비 및 운영기법 도입 등 제시

2) 도로시설 운영적 대응방안

■ 교통규제

- 교통규제란 도로교통에 관한 금지와 제한을 말함
- 적용 가능한 교통규제방법은 다음과 같음

■ 일방통행제

- 도심의 도로, 특히 이면도로에서 일방통행의 실시는 도로용량을 확대하고, 통행속도를 증가시켜 도심 교통소통을 증진시키는 직선적이고 효과적인 방법의 하나임

【표4-3-26】 일방통행의 장·단점

장 점	단 점
○ 교통소통의 원활화 ○ 주차조건의 개선 ○ 상충이동류의 감소와 보행환경의 개선 ○ 평균통행속도 증대 ○ 이면도로 및 교차로의 용량증대 ○ 주변토지이용의 활성화	○ 도로변 영업에 악영향 및 정체발생우려 ○ 교통사고의 위험성 내포 ○ 주행거리 증가 ○ 회전용량 감소 ○ 교통통제설비의 증가 ○ 넓은 도로(4차로이상)에서의 일방통행실시 시 보행자 횡단 곤란

■ 가변차로제

- 가변차로제는 특정시간대에 방향별 교통량비가 차이가 나는 도로에 적용할 수 있는 방안으로서 대개의 경우 중앙에 위치한 1개 차로를 대상으로 함
- 시간대에 따라서 주교통류의 방향이 변화하는 경우, 즉 한쪽 방향 교통량이 다른 방향의 교통량에 비해 많아 교통량이 많은 차로에서는 교통혼잡이 야기되고 있는 반면 교통량이 적은 방향의 차로는 한가하여 도로의 이용 효율이 떨어지는 경우 가변차로제는 소통능력을 향상시키는 최적의 방안이 됨
- 가변차로제는 대개의 경우 차로폭이 좁고 차로의 이용방향이 바뀌는 순간의 교통사고 위험성이 높기 때문에 타당성이 충분히 입증되어야만 시행이 가능

【표4-3-27】 가변차로제의 장·단점

장 점	단 점
○ 필요한 방향에 추가적인 용량을 제고 ○ 대중교통노선 재조정 불필요	○ 교통사고의 빈도 증가 우려 ○ 교통통제시설의 설치에 따른 비용소요

■ 주차규제

- 자동차수요급증에 따른 도심 이면도로내 노상주차문제가 사회적 문제로 부각
- 노상주차는 주차수요와 가로교통량에 따라 탄력성 있게 설치할 수 있다는 이점이 있으나 가로의 기능과 규모, 교통량 및 주변토지이용과의 관련성을 무시한 채 운용됨에 따라 교통정체, 교통사고 유발 및 보행자의 안전을 위협하는 요소로 작용
- 노상주차장의 합리적인 설치 · 운용과 주차규제가 매우 중요하며 주차규제의 방법은 주차금지 장소, 주차방법 및 시간제한, 주차위반에 대한 조치 등

■ 속도 규제

- 이면도로에서 속도 규제의 목적은 사고 발생의 억제와 보행자나 자동차 이용자 등을 보호하기 위한 안전성의 확보와 교통류의 안전 및 주거기능의 보전에 있음
 - 직접적 속도규제방안 : 과속방지턱 설치, Woonerf
 - 간접적 속도규제방안 : 표지판 설치, 이미지 험프설치

3) 교통관리 및 운용

■ 개요

- 교통운용은 기존 도로교통시설을 최대한 활용하기 위한 방법으로 교통안전과 주거환경을 보전하기 위함이며 그 목적은 다음과 같음
 - 교통류를 원활하게 하기 위한 교통용량의 제고
 - 교통사고의 방지와 교통안전성의 향상
 - 보차의 공간분리
 - 자동차 이용의 억제
 - 자동차 공해로부터 생활환경을 보호하고 도시 생활의 질 개선
- 교통수요를 따라가지 못하는 투자계획을 보완해 줄 수 있는 방안의 하나로 많은 도시들이 교통체계관리기법(TSM)을 도입하여 교통문제 완화를 도모
 - 교통체계관리기법(TSM)은 도로망 기능유지를 위해 수행하는 저투자의 교통개선방안으로 기존 교통시설관리 및 도시내 교통문제 해소를 목적으로 한 사업으로써 단기적으로 효과를 기대할 수 있는 사업임
 - 안동시의 경우 교통소통이 원활하지 못한 곳을 파악하여 교통체계관리기법의 도입을 검토하여 단기적으로 교통소통개선에 도움이 되도록 유도

■ 교통운용수단의 종류

- 교통운용수단의 실질적인 기술상 내용과 그 목적을 고려하여 다음과 같이 분류할 수 있음
 - 자동차 교통의 원활과 교통안전을 목적으로 하는 교통류의 규제 및 제도 방법
 - : 일방통행규제, 출입제한, 좌·우회전규제, 차로이용규제, 도류화, 교차점 개선
 - 교통신호, 가변정보판 등을 이용한 교통류의 관리제도방법
 - : 단독교차점 신호제어의 개선, 노선계통신호제어, 광역신호제어, 보행경로 안내, 경로유도
 - 도로시설의 유효이용을 도모하는 주차교통의 제어방법
 - : 노측의 주·정차규제, 구역주차규제, 노외주차규제, Parking meter
 - 보행자, 자전거 교통의 우선, 보호대책
 - : 보차분리, 보도확보, 보행전용도로, 자전거전용도로, 횡단보도교 등의 입체횡단시설, 보행자 방호책
 - 자동차이용의 억제를 목적으로 하는 방법
 - : 차고의 규제, 지역진입부과금제, 주차장 설치규제, 지역내 통행규제, 도심지역출입규제
 - 공공교통의 확보 및 서비스 향상
 - : 버스전용차로제, Demand Bus제
 - 환경개선, 교통안전을 주목적으로 하는 방법
 - : 보행자 Mall, 생활Zone규제, Community도로, Woonerf 등

마. 대중교통운영

1) 버스운영

- 안동시의 버스운행현황을 살펴보면 시내순환노선 9개 노선과 도심외곽노선 23개 노선(노선번호로만 구분)으로 총 32개 방면에 113대의 버스가 운행
- 버스유형별 평균 배차간격은 시내순환버스 중 5개 노선이 15분미만, 4개 노선은 45분에서 70분, 도심외곽버스(오지 및 벽지노선)의 경우에는 대부분 일일 4회에서 30회 운영 중임
- 중앙정부 및 광역 지자체의 대중교통 관련계획과의 연계 및 조화
- 상위 및 대중교통 관련계획의 구상안에 대한 구체적인 방안 수립
 - 안동시의 장래 도시 공간구조를 고려한 버스노선체계 구상
 - 시내 및 도심외곽버스간 기능체계 정립, 버스노선 운영 및 운영여건 개선방안 강구
 - : 저상버스(Non-Step Bus) 도입, 버스우선처리방안, 관광지 전기자동차 도입, BIS 시스템 도입 등

- 자동차 급증에 따른 교통문제에 대처하기 위한 대중교통 활성화 방안 제시
 - 철도·시내버스·도심외곽버스 등 대중교통 수단간 연계를 강화하는 종합적이고 체계적인 안동시 대중교통계획의 방향 제시
 - 안동역사 이전과 함께 시외버스터미널과의 환승체계 구축
 - : 대중교통망 전체의 효율화를 위해서 지구버ssystem(Zone bus system)을 도입하는 등 버스 운행여건 개선
 - : 지구버ssystem이란 도심지와 주거지를 연결하기 위해 철도역에서 주변의 위성도시나 신시가지 버스정류장까지 간선버스로 수송한 다음 목적지까지 일반 시내버스(지선버스)로 연계하는 것을 말함
- 대중교통의 특수성 및 변화되는 교통 환경에 대응하기 위한 대중교통 서비스 및 경쟁력 확보
 - 대중교통수단과 교통시설의 개선 및 확충에 대한 종합계획을 수립하고, 세부실행계획을 마련
 - 분야별 대중교통정책의 효율적인 사업 추진·운영 도모

2) 택시운영

■ 택시공급제도

- 택시수요와 대중교통간의 공급에 대응한 적정대수 공급(실차율60% 기준)
 - 적정 공급대수의 결정을 위해 실차율 조사 실시 후 이를 바탕으로 공급대수 결정
 - 모범택시 45%, 일반택시 55%~60%
- 법인택시 운송사업의 진입제도 개선
 - 법인택시회사의 대형화 및 부실업체 합병양도를 통한 경영개선 시 각종 우대방안 도입
- 택시공급제도의 이원화
 - 법인택시회사의 진입제도는 면허제로 지속
 - 개인택시 택시운송사업의 진입조건은 강화
 - 면허제를 점진적으로 등록제로 전환
- 택시의 완전고급화 추진 및 모범택시의 점진적 확대 시행

■ 택시요금제도

- 택시요금의 합리적 결정 : 택시요금을 지역현실에 적합하게 결정
- 타 대중교통수단과의 형평성을 고려 : 법인택시 운임에 부과되는 부가가치세 감면제도 도입

- 택시요금구조 합리화 : 기본요금 대비 주행요금 상향 조정, 승객 수 및 화물 유·무에 따른 요금차등화 도입
- 택시요금구조 다양화 : 다양한 택시도입에 따른 요금 다양화 및 지불 방법 도입

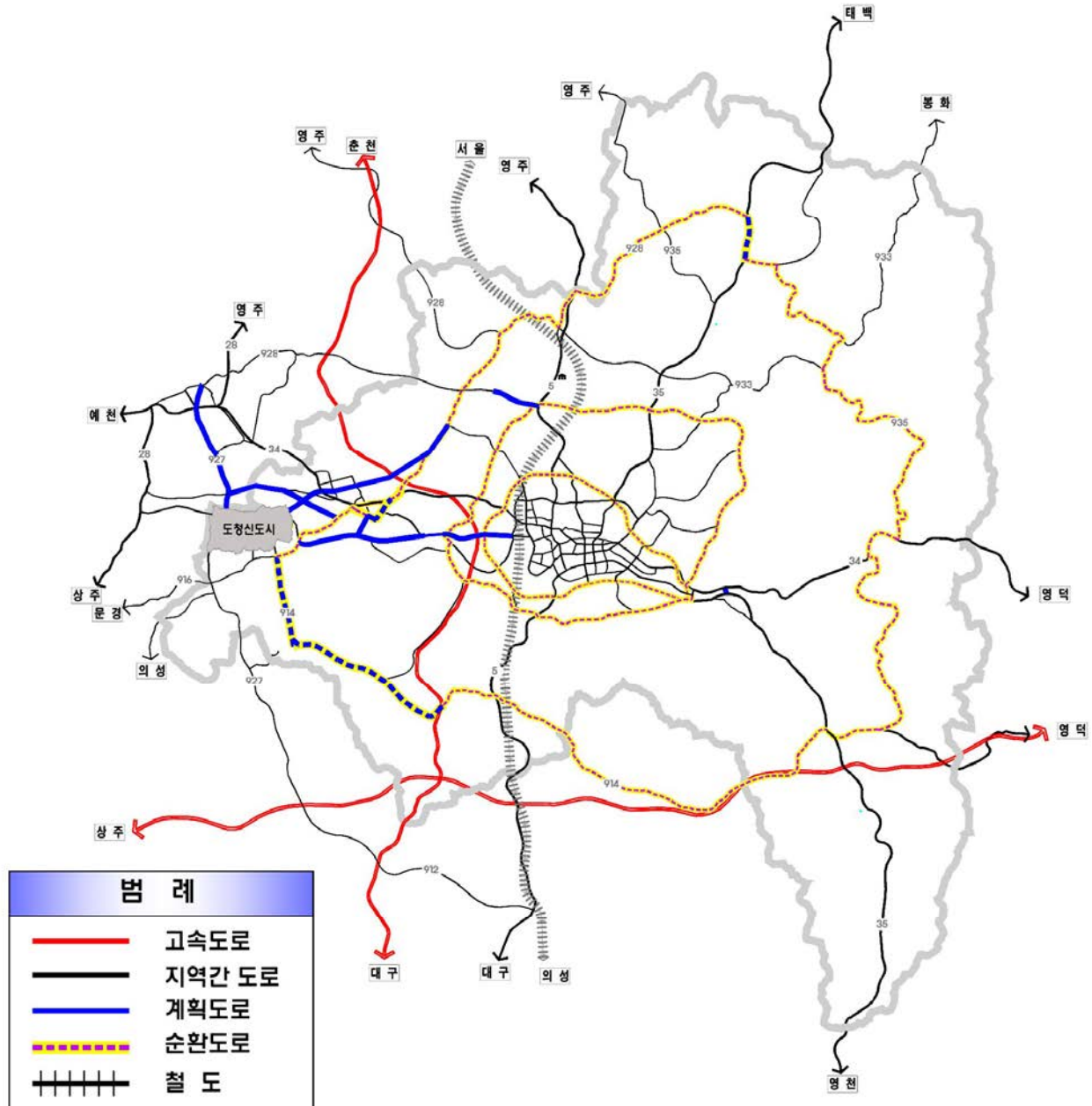
■ 서비스 및 기타

- 모범택시의 무선호출 통신망 구축 및 택시요금의 지불수단 다양화
- 택시서비스 품질인증제 도입
 - 자생단체가 스스로 고객친절 서비스 규약을 정한 후 품질인증을 신청 할 경우 서비스 품질인증마크와 스티커 부착 권한을 부여하는 제도
 - 택시서비스 품질인증제는 일정규모 이상의 택시를 확보한 뒤 독자적 브랜드로 승객 유치 선전활동을 하며 이용자의 호출에 응할 수 있는 체계를 갖추게 됨
 - 조례 및 시행규칙 제정 등을 통한 법제화 추진
- 다양한 택시도입을 통하여 다양한 택시수요에 부합하는 서비스 제공
- 무선 호출시스템의 확대 공급

바. 신교통체계 육성

- 4차 산업혁명에 대비한 사물인터넷 기반의 무인화·자동화가 진행되고 자율주행차 등 신교통수단의 확산에 따른 신교통체계 기반 육성
- 정부 주도의 공공부분에서 시장의 마중물 역할을 위한 사업 및 민·관 협력적 거버넌스 구축을 통한 연구개발(R&D) 지원, 인프라 구축, 인력 양성 등 관련 산업 육성 환경을 조성
- 자율주행차를 위한 3차원 정밀도로지도 및 무인비행장치(드론)를 위한 전산·전주 등 장애물 정보를 표현한 운항·관제용 3차원 지도 구축 기반 마련
- 물품수송, 산림감시, 시설물 안전진단, 국토조사 등 새로운 사업 모델 발굴 및 정부주도의 시범사업에 적극 참여하여 드론산업을 선도적 지역산업으로 정착

【그림4-3-7】 교통계획도



2 물류·유통계획

1. 현황분석

가. 유통단지 현황

- 안동시 풍산읍 노리일원에 안동종합유통단지가 입지하고 있으며, 인접하여 내륙지수산물 유통센터가 조성되었음

【표4-3-28】 안동시 물류단지 현황

단지명	면적 (㎡)	사업비 (억원)	사업기간	주요유치시설
안동종합 유통단지	225,411	185.6	2005.03~2007.12	화물터미널, 공동집배송단지, 창고시설 등
내륙지 수산물 유통센터	48,633	111.4	2013 ~ 2016	수산물 도·소매점, 활어 도·소매센터 등

나. 농산물 도매시장 현황

- 경상북도에는 포항, 구미, 안동 3개소에 농수산물 도매시장이 조성되어 있으며, 2015년 기준 경상북도의 농수산물 유통량의 70.0%인 115,494ton이 안동시에서 유통되고 있음

【표4-3-29】 경상북도 농수산물 도매시장 유통량현황

구분	종사자 (인)	도매시장 법인 (배소)			거래실적 (청과)	
		소계	청과	수산	물량 (톤)	금액 (백만원)
경상북도	561	—	7	—	164,884	311,172
포항시	97	3	3	—	26,425	54,316
구미시	185	2	2	—	22,965	37,400
안동시	279	2	2	—	115,494	219,456

자료 : 농림축산식품부, 농수산물도매시장 통계연보 2015

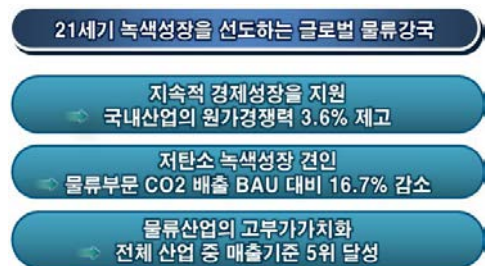
다. 일반물류터미널

- 2014년 기준 복합물류터미널을 제외한 일반물류터미널은 전국에 34개소가 운영 중에 있으며, 경상북도에는 포항시에 위치한 (주)삼일물류터미널 1개소가 운영 중에 있음

2. 상위관련계획 검토

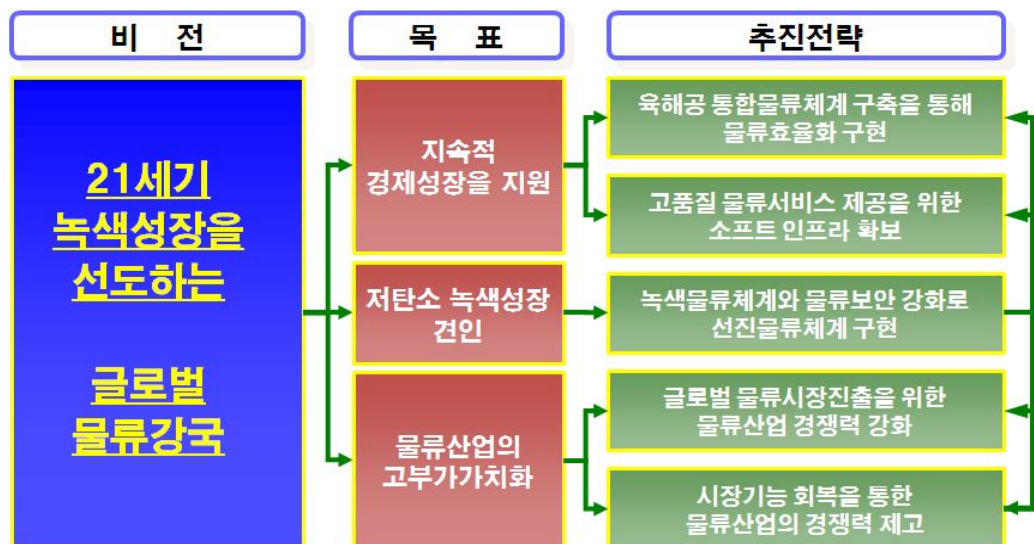
가. 국가물류기본계획 수정계획(2011~2020)

- 계획의 비전은 ‘21세기 저탄소 녹색 성장을 선도하는 글로벌 물류강국’ 으로서 국가산업의 대외경쟁력 강화, 국부창출에 기여하는 신성장동력산업으로 발전, 지속 가능한 물류산업을 위한 기반 조성을 통해 “글로벌 물류강국” 을 달성



○ 추진전략

- 육해공 통합물류체계 구축을 통해 물류효율화 구현
- 고품질 물류서비스 제공을 위한 소프트 인프라 확보
- 녹색물류체계와 물류보안 강화로 선진물류체계 구현
- 글로벌 물류시장진출을 위한 물류산업 경쟁력 강화
- 시장기능 회복을 통한 물류산업의 경쟁력 제고



나. 제2차 물류시설개발 종합계획(2013~2017)

- 계획의 비전 및 목표와 추진방향



- 추진전략으로는 수요창출형 공동물류시설 구축 유도, 도시형 물류시설 공급 확대, 지역친화적 미래형 물류시설 전환 유도, 기존시설 운영효율화를 전제로 추가공급 추진과 국제·국내연계형 복합물류시설의 지속적 확보
- 제2차 물류시설개발 종합계획 상 2012년까지 전국 물류단지 공급현황은 총 1,080만㎡이며, 안동시가 속한 경북권역은 22.5만㎡임
- 전국 물류단지 수요면적은 2017년까지 총1,730만㎡가 필요할 것으로 추정되어 650만㎡가 추가로 공급되어야 하며, 안동시가 속한 경상북도는 2017년까지 45.8만㎡가 추가적으로 필요한 것으로 예측
- 거점별로 전국적인 물류단지망의 구성상 필수적인 시설에 대해 권장시설로 제시하며, 이는 단지 조성시 가급적 유치하도록 권장하는 시설로서, 지정권자의 의지나 지역상황에 따라 추가적인 시설 유치가 가능
- 안동권의 물류단지 주요기능은 중부지역 물류의 집산과 대도시 소비수요 및 산업단지 물동량을 처리할 수 있는 물류단지 조성을 목표로 화물취급장, 집배송센터, 농산물도매단지, 전문상가쇼핑센터 등이 권장시설로 설정

【표4-3-30】 장래 권역별 물류단지 공급계획

권역	2012년	2017년	비고
경북	22.5만㎡	45.8만㎡	○ 안동중권역 : 안동, 의성, 군위, 청송 - 주요기능 : 중부지역물류집산, 대도시 소비수요 및 산업단지 물동량 처리 - 권장시설 : 화물취급장, 집배송센터, 농산물도매단지, 전문상가쇼핑센터
대구	-	64.1만㎡	
전국	1,080만㎡	1,730만㎡	

3. 물류여건변화 및 문제점 분석

가. 국내 물류환경의 변화

■ 녹색성장 기조의 확산

- 교통 및 물류분야에 대해 녹색교통네트워크의 확대, 녹색교통물류 체계로의 전환, 녹색교통물류 성장잠재력 확대 등의 세부전략들이 추진
- 녹색교통물류 체계 전환을 위해 친환경 교통수단으로의 모달시프트 확산, 녹색성장형 인터모달리즘 구축(교통물류거점의 연계교통망 구축, 녹색교통인프라 투자평가제도 개선), 물류 공동화 인프라 구축, 녹색물류인증 및 파트너십 프로그램 확산 등 녹색물류 활성화, 에코드라이브 활성화 등의 정책 추진

■ 종합적인 물류표준화 제도 수립 필요

- 물류의 이동에 따른 각 단계에서 사용되는 기기, 용기, 설비를 규격화하여 이들 간 호환성과 연계성을 확보하는 단위적제 시스템을 구축
- 유가, 인건비 상승 및 교통체증심화에 따라 물류시설·장비의 이용효율 향상을 위해 기계화·자동화·공동화가 불가피하며, 이를 위해 물류시설·장비 간 호환성을 확보하는 국가차원의 물류표준화 필요

■ 전자상거래의 확산에 따른 새로운 물류수요 급증

- 인터넷 보급의 확산에 따른 구매패턴 변화로 새로운 배송수요가 창출되며, 물류수요를 증가시켜 전통적 물류기능과 당일배송, 다빈도 소량배송 등의 새로운 물류기능을 요구
- 새로운 요구에 대응한 택배업의 급속 성장 경향은 전자상거래의 지속적인 발전과 맞물려 더욱 심화될 전망

나. 문제점 분석

- 안동중권역(안동, 의성, 군위, 청송)을 포함한 경상북도 북부지역 물류거점으로의 역할 수행을 위한 전략적 비전 수립 필요
- 중앙고속국도와 동서4축고속국도 개설 및 중앙선 복선화 등 광역교통체계가 개선되고 있으나 이에 따른 경상북도 북부지역의 물류거점 도시를 위한 기반시설 설치 및 활용계획 미흡

- 복합 및 일반화물터미널의 부재와 창고, 유통업무지구, 배송센터 등의 공간 부족
- 물류의 원활한 공급 및 수송망을 확보하기 위한 물류의 집·배송, 종합정보 수행이 가능한 공동화 시스템 구축 필요

3. 물류계획

가. 기본방향

■ 물류기반 확충을 통한 경상북도 중심도시 기능수행 및 균형성장 도모

- 경상북도 균형성장을 주도하며 북부지역 물류중심 기능수행을 위해 농수산물 물류기능 강화 및 산업기반 조성에 따른 물류처리를 위한 복합물류단지 건설
- 중앙선 복선화 및 철도역사 이전에 따른 철도화물을 연계할 수 있는 복합화물 또는 일반화물터미널 건설
- 동서4축고속국도 개통에 따른 물류기능 강화를 위한 인접지역 물류단지 조성

■ 효율적 물류체계 구현

- 기존 물류기반시설 정비 및 친환경적 신물류시스템 도입을 통한 효율적 물류 체계 구현
- 안동농산물 도매시장의 물류시설 다양화를 위하여 내륙지수산물 유통센터와의 연계를 통한 클러스터 형성
- 신물류시스템 도입을 통한 물류시너지 효과 극대화

나. 물류시설계획

1) 광역교통체계 개선에 따른 물류 인프라 확충

■ 복합물류단지 계획

- 경상북도 도청이전신도시, 경북바이오1·2차 산업단지 및 신산업거점지역과 연계하여 중앙선 복선화에 따른 안동 신역사와 접근이 양호한 지점에 복합 물류단지 조성 추진

【표4-3-31】 복합물류단지 조성계획

구 분	계 획 내 용
개 념	○ 물류뿐만 아니라 체류형 도시로 기능전환 ○ 지역간 물동량의 전진기지로서 복합물류단지 조성
위치 및 규모	○ 위치 : 도청이전신도시, 바이오산업단지 및 신산업거점지역과 연계하여 안동 신역사와 접근이 양호한 지점 ○ 규모 : 10만m² ~ 15만m²
도 입 시 설	○ 화물터미널 및 화물취급장 ○ 집배송센터 ○ 전문상가쇼핑센터

■ 역세권 개발에 따른 물류기능 확충

- 안동신역세권의 물류기능 강화를 위해 노하동 및 옥동일원의 미개발지역의 계획적인 개발을 유도
- 인적 및 물적수송의 원활한 도모와 상업·업무 등의 계획적 개발을 위한 중앙선이설에 따른 역세권 개발계획 수립

【표4-3-32】 역세권 개발계획

구 분	계 획 내 용
배 경	○ 도청이전에 따른 배후기능수행 및 역사이전에 따른 역세권 형성을 위해 노하동, 옥동, 송현동 일원의 계획적인 개발
목 적	○ 지역간 철도물류전진기지로서 복합물류단지와 연계도모 ○ 지역간 광역교통을 적극적으로 활용하여 강원권 및 대구·경남권으로의 원활한 물류수송 수행
개 발 방 향	○ 광역적·지역적 교통체계 구축 ○ 물류·유통 거점지역으로 육성
도 입 기 능	○ 교통기능 - 철도시설 및 역사·환승시설 등 ○ 상업·업무기능 - 일반상업, 공공 및 일반업무, 숙박시설 등 ○ 주거기능 - 역세권 배후 주거기능, 근린생활시설 등
기 대 효 과	○ 역세권 개발을 통한 지역고용창출 및 경제 활성화 기여 ○ 철도유통활성화에 따른 유통비용절감

2) 물류기반시설 정비 및 신물류시스템 도입을 통한 물류시너지효과 극대화

■ 화물중심도로 지정 및 화물수송 애로구간 해소

- 대형화물자동차의 통행이 빈번한 주변지역을 대상으로 화물전용도로 또는 전용 차로제의 검토
- 화물수송 수요예측을 통하여 화물수송의 애로구간을 사전 파악하여 해소방안 강구

■ 신물류시스템 도입을 통해 물류시너지효과 극대화

- 제품의 생산에서 소비에 이르기까지의 물류활동을 구성하고 있는 운송, 보관, 하역, 포장 등의 전체 물류기능을 유기적으로 결합하여 전체적인 물류관리를 효율적으로 수행할 수 있는 물류정보시스템 도입

【표4-3-33】 신물류시스템의 도입종류 및 특성

운송수단 명칭	주행방법	대상화물	효 과
전기자동차	전기트럭	전화물	환경친화대체에너지
천연가스자동차	압축천연가스트럭 액화천연가스트럭	전화물	환경친화대체에너지
전동궤도차	궤도와 전동차량	컨테이너 수송가능 전화물	환경친화대체에너지
공압추진궤도차	궤도와 공압추진차량	컨테이너 수송가능 전화물	환경친화대체에너지

■ 화물자동차 공영차고지 조성계획

- 주차공간 확보를 통한 화물업계의 경쟁력 강화 및 복지증진

【표4-3-34】 화물자동차 공영차고지 조성계획

구 분	계 획 내 용
목 적	○ 화물자동차 주차공간 확보를 통해 밤샘주차 문제해결 ○ 화물업계의 경쟁력 강화 ○ 복지증진을 통한 경상북도 북부권 물류거점 도시로의 발전기대
위치 및 규모	○ 위치 : 광역교통 및 도청이전신도시에서 접근이 용이한 고속국도 주변이나 산업단지 주변 ○ 규모 : 30,000㎡이상
도 입 기 능	○ 화물주차장 ○ 기타부대시설, 휴게소

3 정보·통신 계획

1. 현황분석

가. 세계정보화 동향

- 2014년 국제전기통신연합(ITU) 정보통신기술(ICT) 발전지수(IDI)에서 조사대상 166개국 중 대한민국이 2위를 차지

【표4-3-35】 2014년 ITU ICT발전지수 상위5위 및 주요국

순 위	1	2	3	4	5
국 가	덴마크	한국	스웨덴	아이슬란드	영국

자료 : E-나라지표(<http://www.index.go.kr>) 참조

- ITU ICT발전지수는 정보통신 인프라 보급과 통신현황, 인터넷이용자 등 활용 측면을 종합적으로 고려하여 정보통신 발전 가능성 척도로 활용

【표4-3-36】 2014년 ITU ICT발전지수

구 분	2013		2014	
	순위	점수	순위	점수
ICT 발전지수(종합)	1	8.57	2	8.85
ICT 접근성	11	8.28	8	8.90
인구 100명당 유선전화회선 수	1	61.9	3	61.6
인구 100명당 이동전화 가입 건수	70	110.4	79	111.0
인터넷이용자 대비 국제 인터넷 대역폭	63	26,035.0	82	30,306.0
컴퓨터 보유 가구 비율	21	82.3	28	80.6
인터넷 접속 가구 비율	1	97.4	1	98.1
ICT 이용도	2	8.22	3	8.09
인구 100명당 인터넷 이용자	15	84.1	17	84.8
인구 100명당 유선 초고속인터넷 가입 건수	5	37.6	6	38.0
인구 100명당 무선 초고속인터넷 가입 건수	5	106.0	9	105.3
ICT 활용도	1	9.9	2	9.8
중등교육기관 총 취학률	48	97.1	51	99.0
고등교육기관 총 취학률	1	103.1	2	97.2
성인 문해률	15	99.0	20	98.4

자료 : E-나라지표(<http://www.index.go.kr>) 참조

나. 안동시 정보화 현황

1) U-City 조직 및 인적자원

- 안동시청 공보전산실은 공보업무 총괄과 주요시정 보도 및 정부시책홍보, 시정 영상제작, 언론홍보, 인터넷 방송제작, 영상물 홍보 등과 정보통신(IT)관련 업무 전반을 수행
- 정보통신(IT)관련 업무로는 통합운영센터 구축, 정보통신 인프라 확충, U-서비스 구축 등 안동시 IT계획을 체계적으로 추진

2) 안동시 정보화사업 추진현황

- 안동시 정보화 기반강화와 U-서비스 구축을 위하여 다양한 사업을 추진

【표4-3-37】 안동시 정보화사업 추진현황

구 분	사 업 개 요
뉴미디어시대 능동적인 시정홍보	○ 다각적 홍보채널 구축으로 시정홍보 강화 ○ 「한국정신문화의 수도 안동」 관련 홍보활동 전개 ○ 천만 관광객 유치 및 지역브랜드 가치상승을 위한 홍보역량 강화 ○ 신 도청시대에 걸 맞는 지역홍보의 글로벌화 추진
체계적·전략적 기획홍보 강화	○ 언론매체를 통한 다양한 기획홍보 실시 ○ 수도권 등 타 지역 도시민이 체감하는 홍보 및 홍보 영상물 제작 ○ 언론매체와 협조체계 유지 및 시정 보도자료 제공 및 홍보 활동
주요시정 영상기록물 저장장비 구축	○ ODA 옵티컬 디스크 영상 저장장치 운영
안전하고 효율적인 도시기반시설 구축	○ 안동시 CCTV 통합관제센터 구축 ○ 사회안전 기반시설을 통한 행복안동 구현 ○ 정보보안활동 강화로 보안수준 향상
홈페이지 개편 및 보안강화	○ 대표 홈페이지 개편 ○ 웹 소스코드 취약점 분석 시스템 도입·구축
업무용 전산장비 및 소프트웨어 보급	○ 업무용 전산장비 및 소프트웨어 보급 ○ 행정정보통신망 안정적 운영 ○ 사랑의 그린 PC 보급
정보화마을 운영지원 및 정보화교육 실시	○ 정보화마을 운영활성화 지원 ○ 시민 및 직원 정보화 교육 내실화
행정정보시스템의 통합과 운영 고도화	○ 온-나라 시스템 구축으로 행정업무의 효율적 처리 ○ 안정적인 행정정보시스템 운영과 고도화 ○ 신속하고 효율적이 행정정보화 추진
정보통신 서비스 기반 강화	○ 인터넷전화 시스템 구축 ○ 정보통신장비 교체사업 추진 ○ 정보통신시설물 사용전 검사를 통한 시공품질 확보

자료 : 2014년도 주요업무계획-공보전산실

2. 여건변화 및 문제점 분석

가. 여건변화

- 정보통신 기술 발전에 따른 시민의 U-서비스 욕구 증대
 - 정보인프라 발달과 시민들의 생활환경 고급화로 서비스 인식 증가와 수요 다양화
 - IT기술 발전과 경북도청이전 신도시 U-City 등의 정보기술을 원도심으로 확대·연계를 통한 U-서비스 요구 증대
- 첨단 유비쿼터스도시 구현을 통한 원도심 균형발전과 도시 경쟁력 강화
 - 유비쿼터스 기반의 지능화된 공공시설구축에 따른 행정과 복지, 소통을 기반으로 한 주거·행정 중심도시 위상 강화
 - 경북도청이전 신도시의 U-City 사업과 신·구도시 건설사업과의 접목을 통한 형평성 있는 유비쿼터스 도시 서비스 구현
- 유비쿼터스 기술을 활용한 효율적인 도시기반 구축
 - 버스정보, 교통정보, 공공지역 방법서비스 등 도시 인프라에 유비쿼터스 기술을 접목 하여 도시기반시설 관리의 효율성을 향상시키고 주민의 편의를 증대
 - 시민들의 정보이용에 대한 욕구 증가에 따른 정보제공 매체가 다양화 되어 통신 트래픽이 증가하고 있으므로 서비스제공 정보통신 인프라 확대 필요
 - 정보통신 기술의 지속적인 발전으로 초고속 무선인터넷 서비스 보급 및 테블릿PC, 스마트폰 등의 인터넷 접속 기기가 더욱 다양화됨에 따라 가구 인터넷 환경의 질적 개선

나. 문제점 분석

- 중소기업 중심 산업구조로 안동지역 산업구조의 고도화 미흡
- 고령화시대에 따른 노인층에 대한 서비스 부족 및 IT 활용도 저하
- 유선망, 무선망 등 서비스용 광대역 자가정보통신망 인프라 기반 미흡
- 신도심과 원도심 U-City 서비스를 통합·연계·관리하기 위한 도시통합 운영 센터 부재
- 안동 U-City 구축에 필요한 대규모 투자재원 확보, 재원조달의 불확실성 존재
- 지역 내 각종 행정규제와 도시개발의 한계

3. 기본방향



■ 역사와 전통이 살아있는 전통문화도시

- 안동시의 유교문화를 바탕으로 지역의 아이덴티티 마련
- 문화정보 제공을 통한 관광자원의 편리한 이용환경 구축
- U-안동 홍보와 시민들의 U-City 관심도 향상을 위한 매개체 도출
- 모바일 및 위치기반 서비스를 활용한 서비스 도출
- 안동의 전통문화, 숙박 및 위락 등 인프라 제공으로 주변지역과 상생 전략 마련

■ 저탄소 녹색성장을 선도하는 생태도시

- 환경오염 정보의 분석 및 진단을 통한 환경변화 예측과 대응
- 수질감시를 통한 주요염원 감시체계 구축하고 물순환구조의 적절한 보존과 실생활에서의 물절약 및 재활용
- 지식기반사업의 학교, 연구기관, 기업체, 공공기관의 협업체계 마련
- U-Bike 연계 및 도시민과 유관기관에 맞춤형 환경정보 제공
- 도시하천을 중심으로 하천주변에 녹지네트워크를 구축하여 친환경적으로 정비하고, 자연형완경사 제방 설치로 안전성과 주민의 접근성을 제고

■ 경북의 신성장을 이끌어가는 명품행정지식산업도시

- 지능형 통합 시설물 도입으로 쾌적한 도시환경 조성
- 도시 시설물 장애 및 현황정보 자동 감지 및 통지
- 인터넷을 통한 시·공간 제약 없이 행정처리 및 정보지원 서비스 제공
- 각 부처 간 상호 연계 가능한 무인민원발급기의 설치로 One-Stop 행정처리
- LED 미디어 보드를 설치하여, 동영상 광고 서비스 제공

■ 시민이 행복한 건강복지도시

- 안동시 공원, 산책로 등에 U-City가 접목된 스마트 생활체육시스템 도입
- 안전도시 구현을 위한 방법/방재 모니터링 체계 구축
- 위급상황의 신속한 전파 및 대응으로 U-안전도시 안동 구축
- 공원, 녹지, 주요 문화자원 감시 체계 구축

■ 시민 체감형 첨단도시

- 스마트 환경을 제공하는 통합적 교통정보 제공 및 활용 체계 구축
- 사전 예방이 가능한 U-시설물관리체계 구축
- 도시미관을 고려한 문화 공간 제공 등 U-IT 기술 접목
- 안동시 기존 또는 신규 시설물을 활용한 무선 인터넷 기반 마련

4. 정보통신계획

가. 유비쿼터스도시서비스

- 첨단 정보통신 인프라와 유비쿼터스도시서비스를 도시 공간에 융합하여 도시 생활의 편의 증대와 삶의 질 향상, 체계적인 도시 관리에 의한 안전과 주민 복지, 신사업 창출 등 도시의 제반 기능을 혁신
- 비전 및 목표, 전략 등과 관련 개발계획 및 공간계획을 면밀히 검토한 후 일관성 유지 및 계획간 연계를 통한 실천력 제고
- 안동시와 예천군의 기존 시스템 및 정보, 유비쿼터스기반시설 및 경북도청 이전신도시 유비쿼터스도시서비스 구현을 최대한 활용할 수 있는 연계서비스와 안동시와 예천군의 시스템 및 기반시설의 연계를 통해 중복투자 방지로 비용 절감 도모
 - 연계서비스 : 기존에 안동시와 예천군에서 운영되고 있는 서비스에서 필요한 정보 및 시스템을 연계하여 경북도청 이전신도시에 구축하는 서비스에 활용
 - 신규서비스 : 안동시와 예천군에 기존 구축 또는 운영되지 않아 신규로 제안하는 유비쿼터스도시서비스

【표4-3-38】 전략방향별 서비스 분류

분 야	서비스명	분야	서비스명
행정	대민지원포털	시설물 관리	상수도시설관리
	전자현수막		하수도시설관리
교통	대중교통정보제공		공동구관리
	실시간교통제어	교육	U-library
	지능형불법주정차감시		스마트스쿨
	주차장정보제공		
환경	생태환경모니터링	물류	무인택배
	쓰레기투기감시		U-이사서비스
방범/ 방재	공공지역안전감시	문화/ 관광/ 스포츠	U-자전거
	U-스쿨존		워터스크린
	문화재감시		스마트 Hall
	산불감시	고용/ 근로	스마트워크센터
	풍수해재난감시		지역산업체지원
보건/ 의료/ 복지	복지기관건강모니터링	기타	감성벤치
	스마트건강증진		U-미디어폴
	U-헬스파크		
	지능형약자보호		지능형복합가로등

1) 행정서비스

■ 대민지원포털

- 인터넷 및 스마트폰으로 도시민이 언제 어디서나 민원 및 경북도청 정보를 시·공간에 제약 없이 행정 서비스 처리 및 경북도청의 주요 정보를 열람할 수 있는 서비스

○ 서비스기능

- 시정 및 민원 안내 : 공지사항, 행사안내, 보도자료, 여권신청 및 발급안내, 무인민원 발급 안내, 대형폐기물 배출신고 안내 등
- 지역경제 : 취업정보 안내 등
- 문화관광 : 공원안내, 여행지 안내, 문화행사 안내, 문화재 유적지 안내 등
- U-서비스 정보 : U-City 정보화서비스 정보 제공
- 기타 : 관리자 페이지 구현, 메인 팝업존 구현(주요 시정내용 안내), 콜센터 안내

■ 전자현수막

- 도청신도시 지역 내 LED 미디어보드를 설치하여, 현수막을 대체하는 동영상 광고 서비스를 제공
- 서비스 기능
 - 다양한 내용을 한 매체에 구현
 - 시간별, 요일별 내용조절 가능
 - 방수, 내구성 확보
 - 동영상, 광고, 애니메이션 표출
 - 친환경, 저탄소, 고효율 LED사용



2) 교통서비스

■ 대중교통정보제공

- 시민들이 대중교통 이용 시 간접기회비용을 극대화하기 위하여 주요 버스 정류소에 버스 도착 예상 시간 알림 서비스 제공
- 서비스 기능
 - 버스도착예정정보 및 기타 정보 등을 표출(정보표출)
 - 노선 안내 및 버스도착예정 안내 등의 음성 표출(정보표출)
 - 정류소 안내기 시스템 제어 및 자가 진단 기능에 의한 일시적 오류 복구(시스템 제어)

■ 실시간 교통제어

- 실시간교통제어 서비스는 수집된 교통정보를 실시간으로 분석하여 자동으로 제어하고, 도시 내 교통 정보를 활용하여 원활한 교통흐름을 지원
- 서비스 기능
 - 실시간 교통류 제어 : 교통량에 따른 감응제어, 통신망 두절시 일정시간 차량검지기 자료 저장, 점멸 운영 시 차량검지기 자료를 센터에 제공
 - 모니터링 및 자료관리 : 도로/교차로별 혼잡/돌발상황 표출, 교차로 정보 관리, 각종 이벤트/현황/이력/통계 조회
 - 데이터 수집처리 및 신호제어 : 검지기 자료 수집 및 처리, 신호제어 알고리즘 교통제어 변수 산출 및 운영자 요구 처리, 신호제어자료 생성 및 분석처리

■ 지능형 불법주정차감시

- 주요 사거리 및 교통혼잡지역에 일정시간 이상 차량이 주정차할 경우 차량 번호를 자동으로 인식하여, 과금부과 및 불법주정차 차량을 견인
- 서비스 기능
 - 번호판 찾기 및 인식된 번호판 위치로 이동
 - 번호인식 및 정황사진 저장/처리
 - 단속지점으로 이동

■ 주차장정보제공

- 주차장내에 주차면 관리시스템을 구축하여 실시간 주차장정보 및 주차 경로를 인터넷, 모바일, PDA, 텔레매틱스 기기와 도로 전광판을 통하여 제공
- 서비스 기능
 - 주차정보 제공 : 공영주차장 현황, 주차가능 여부 및 주차가능대수 등의 주차정보를 제공
 - 주차장 예약 : 운전자와 가장 가까운 지역의 주차장 여유 공간 확인 후 스마트폰으로 사전예약 및 결제를 진송한 뒤 방문하여 주차를 할 수 있도록 제공
 - 주차유도 : 내비게이션 기능과 연계하여 목적지 인근의 주차 가능한 주차장에 주차유도
 - 내차 찾기 : 주차장의 위치 및 정차 장소에 대하여 정보 제공
 - 주차장 정산 : 주차장 출입구의 차번호인식 시스템과 어플이 연동, 주차요금을 자동 납부, 주차요금 할인 및 종이 없는 영수증 발급 가능
 - 인터넷 정보 제공 : 홈페이지와 연동하여 모바일에서 주차장에 대한 정보를 제공

3) 환경 서비스

■ 쓰레기투기감시

- 쓰레기 투기가 빈번한(예상되는) 지역에 지능형 CCTV를 설치하고, 쓰레기 투기 상황 발생 시 정보 알람을 통해 불법 쓰레기 투기를 방지하고 단속
- 서비스기능
 - 영상감시 : 회전 및 줌 기능에 의한 피사체 전방향 회전 및 확대감시
 - 비상벨&마이크 : 카메라의 영상, 오디오, 마이크 연동, 쓰레기 불법투기 행동 감지 시 행위자에게 경고메시지 발송
 - 영상관리 : 영상 내 물체의 행동 패턴을 분석하여 투기 징후 자동 판별, 영상정보를 대용량 장치에 저장 및 백업, 영상 및 음성 단방향 통신 지원

■ 생태환경모니터링

- 대기 및 수질 등의 상시 모니터링 체제를 구축하여 각종 오염물질 유출사고 및 오염원 발생 시 신속한 대처로 주변피해를 최소화하고 지역주민 안전에 기여
- 서비스 기능
 - 모니터링 : CO측정기, NOx측정기, PM-10측정기, 풍량계 등의 센서로부터 대기정보 수집
 - 생활통보 : 수질 및 대기측정 기준치 초과 시 상황표출 및 경고방송, 비상 연락망 통보
 - 원격관리 : 대기 및 수질 현황 파악과 원격관리, 센서를 통해 비점 오염원 식별
 - 오염 예상지 예측 : 오염 발생 시 오염 예상지역을 시간별로 예측하여 표출

4) 방법/방재 서비스

■ 공공지역 안전감시

- 기존의 CCTV에 지능형 얼굴인식 기능과 지능형 차량 번호판 추적 기능을 추가, 시민이 안전하게 생활할 수 있는 스마트 공공지역안전감시 서비스를 구축
- 서비스 기능
 - 영상 모니터링/제어 : CCTV에서 전송된 수신 화면을 통한 제어
 - 이벤트 관리 : 사고, 위급상황 등의 이벤트 발생 시 발생 지점의 CCTV 및 인접 CCTV가 자동으로 이동하여 영상 화면을 동시에 팝업해주며, 비상벨 작동 시 비상벨 수신 및 경고사이렌 출력 등이 가능
 - 차량추적 서비스 : 불법차량의 번호를 인식 및 도시에 설치된 CCTV로 차량을 순차적으로 인식하여 차량의 이동경로를 추적, 확인하여 불법차량을 검거
 - 얼굴인식 서비스 : 범의자의 얼굴을 CCTV로 인식, 모니터링 하여 범죄를 사전에 예방, 미아 데이터와 연계한 미아의 얼굴을 CCTV로 인식하여 신속하게 구조

■ U-스쿨존

- 통학로 주변, 교내 등에 CCTV, 속도감지기를 설치하여 차량과속 등 어린이 위협요소를 제거하고 교내어린이 안전을 강화하며 운전자에게는 근처에 있는 어린이의 존재 유무를 알려주어 안전운전을 유도
- 서비스 기능
 - 통학로 주변, 교내 등에 CCTV와 속도감지기를 설치하여 차량과속방지 및 불법 주정차 등 위협요소 제거, 어린이 사고 다발예상지역에 실시간차량속도를 운전자에게 제공

■ 문화재감시

- 국가 및 시 지정 목조문화재에 불법 침입 감시, 자연재해 감시, 화재 조기발견 등 재난 대비 관리체계 구축 및 대응체계 마련
- 서비스 기능
 - RFID 태그관리 : 문화재별로 고유의 태그번호 부여한 후 정해진 위치에 부착
 - 문화재 재원관리 : 문화재 재질, 속성 등 입력, 문화재 관리보안 등급 지정
 - GIS 정보 연계 : 국가 지리정보시스템의 GIS 정보와 연계
 - SMS 발송 : 비상상황 발생 시 업무담당자에게 문자 메시지 전송
 - CCTV : 문화재 관리상태 데이터에 대한 이상유무 판단
 - CCTV관제 : 침입자 발생시 카메라 자동 작동 및 조명 점등되어 1차 경고
 - 운영관리 : 모바일기기에서 사용 가능하도록 정보 변환, 정보조회 목록 관리

■ 산불감시

- 주요 지점에 CCTV 무인 감시시스템 및 센서를 구축하여 원격방범/방재를 수행하고 범죄나 화재와 같은 위험 상황이 발생되면, 해당 정보를 전송하면서 알람을 발생시키고 유관기관과 연계하여 현장 조치
- 서비스 기능
 - 실시간 영상 모니터링 제어
 - 실시간 아카이빙
 - GIS MAP 이벤트 모니터링
 - 검색 및 재생

■ 풍수해재난감시

- 급경사지 또는 육교, 대교(광덕교)등에 강우량, 간극수압, 진동, 경사각, 와이어 장력 센서 등의 첨단 측정센서를 부착하여 붕괴, 침하, 절단 등의 재해 발생을 미리예측하고 미연에 대비
- 서비스 기능
 - 재난정보 서비스 : 상황관측 웹, 대피방향 위성지도, 대피장소, 행동요령, 각종 재난 대처요령 정보 서비스, 대교 진입차단 방송 및 전광판 표시
 - 붕괴 징후 실시간 다매체 경보서비스 : 모바일 국가재난안전정보시스템 연계 비상대피 정보 서비스, SMS, CBS 연계 대국민 실시간 재난정보 서비스

5) 보건/의료/복지 서비스

■ 복지기관건강모니터링

- 요양원, 경로당, 노인복지회관 등에서 각종 센서 및 스마트 TV 등을 활용하여 실시간으로 관리하고, 개별건강 상태에 맞는 관리지침을 제공
- 서비스 기능
 - 어르신안전서비스 : 데이터 수집, 분석 및 대응, 노인관리서비스 등
 - 전문가시스템 : 의료정보 분석, 진단 서비스
 - 운영관리 : 유관기관과 연계, 사회복지서비스 연계

■ U-헬스파크

- 공원에 스마트 생활체육 시스템을 설치하여 시민에게 건강관리 프로그램 및 걷기, 조깅, 자전거 투어코스로 활용하여 최첨단 건강관리 프로그램을 제공
- 서비스 기능
 - 운동 지원 시스템 : 운동자 자동인식, 환경정보센싱, 운동정보제공, 미디어보드 연동
 - 자가 건강 체크 부스 : 혈압, 체지방 등 확인, 맞춤형 운동 처방, 맞춤형 건강관리
 - 맞춤형 서비스 DB 구성 : 공원 주변 안내, 맛집, 멋집, 추천운동코스 등

■ 스마트건강증진

- 체력진단 시스템을 통해 측정된 측정치를 기반으로 개인 맞춤형 운동처방 프로그램을 제공하고 운동수행을 지원
- 서비스 기능
 - 개인맞춤형 운동수행 지원, 스마트건강증진 홈페이지 구축

■ 지능형약자보호

- 의료기관간 의료정보공유가 가능한 의료정보표준화와 독거노인/중증장애인의 혈액형, 알레르기, 수술이력 등 응급의료제공 시 필요한 개인병력의 DB관리를 기반으로 응급상황 시 신속한 처치를 지원
- 서비스 기능
 - 활동정보의 안정적 전송과 감지 기능 제공
 - 사용자의 수준을 고려하여 사용자의 조작이 필요 없는 센서를 구축
 - 범용적 확산이 가능한 사업 모델 제시 및 객관적으로 입증된 장비 제공

6) 시설물관리 서비스

■ 공동구관리

- 지하매설물을 공동 수용하는 공동구를 통합 GIS와 유비쿼터스 기술을 기반으로 구현하여 누수, 누전, 도로굴착 등에 대한 관리를 통합적으로 시행하고 원격에서 상시모니터링 함으로 도시 내의 지하 매설물과 관련된 업무와 서비스를 효율적 관리
- 서비스 기능
 - 침입자 감지 서비스 : 침입자에 대한 실시간 모니터링으로 공동구의 안정적인 관리
 - 화재/가스 감시 서비스 : 각종 화재센서를 이용한 실시간 감시가 가능
 - 누수 감시 서비스 : 수위센서를 이용한 집하정 수위를 실시간 감시
 - 시설물/작업자 위치확인 서비스 : 공동구 내 관리되어지고 있는 시설물에 대한 이력 및 위치에 대한 정보 제공 및 비상 상황 발생 시 작업자의 위치를 제공

■ 상수도시설관리

- 도심에 공급되는 상수 관로상의 유수율 향상과 누수 발생지점의 관리를 통해 상시 풍부한 수돗물을 안정적으로 공급하고자 하는 서비스
- 서비스 기능
 - 블록 감시 : 유량, 수압, 수질 계측 값 전체감시, 통신상태 및 알람 상태 표시
 - 경향 감시 : 순간유량 및 적산유량, 수압, 수질 상태를 표, 그래프 등 다양한 형태로 모니터링
 - 알람 감시 : 알람 이벤트 발생에 대한 정보를 확인 및 조치를 하고 조치 내역 등록
 - 유수율 관리 : 유수율 조회, 데이터 보정, 유수율 분석
 - 정보 관리 : 유량계 및 수압계의 설치 정보 관리, 유량계, 수압계, 수질계 정보 설정

■ 하수도시설관리

- 유비쿼터스기술을 활용하여 도시 내 하수도 배관 등 하수도 관련 시설물을 실시간으로 모니터링 하고 제어
- 서비스 기능
 - 하수관리 : 공사대장 관리, 원인자부담 관리
 - 하수부속 시설관리 : 하수처리장, 하수펌프장 관리
 - 하수관망 관리 : 하수관거관리, 하수연결관관리, 하수맨홀관리
 - 하수통계 관리, 하수구역관리

7) 교육서비스

■ 스마트스쿨

- 스마트 스쿨은 고해상도 디스플레이 장치, 전자칠판, 개인 노트북 등의 유비쿼터스 단말을 이용해 학습 이해도를 높여주며 전자화된 교습내용을 바탕으로 쌍방향 원격 학습 환경을 제공
- 서비스 기능
 - 학습준비 : 학생 출결 상황 자동 체크, 해당 수업에 맞는 교안을 칠판에 표시 등
 - 학습진행 : 화상교육 편집, 학생용 컴퓨터 모니터링, 교육내용의 콘테츠 생성 및 공유
 - 지능형교실 장비 모니터링 : 교실 내 장비 도난 발생 시 서버가 감지, 교실 원격 제어
 - 원격교육 : 저장된 자료들을 학습자에게 전송 또는 보여주는 수업방식

■ U-Library

- 유무선 통신 인프라를 기반으로 도서관 자료의 온라인 검색 및 대출/예약, 디지털화된 자료 내용의 온라인 조회 등을 제공
- 서비스 기능
 - 이용자는 IPTV, PC, 노트북, PDA 등을 통해 전자도서, 도서 대출 및 반납, 장서 관리 등의 서비스를 이용
 - 각 도립 및 시립도서관, 대학 등에서 제공하는 도서관 자동관리시스템과 U-City 통신망의 연계를 통해 다양한 자료의 대출 및 맞춤형 자료 검색정보를 제공
 - 도서관리, 도서관 포털, 도서관 정보제공, 도서관 관리

8) 물류 서비스

■ U-이사서비스

- 개인이 거주지를 이전할 경우 건강정보, 사업정보, 부동산정보, 등기정보 등에 주소이전의 자동 적용, 수도, 가스 등 생활서비스의 자동처리 등 끊임 없는 혁신 행정/민원서비스
- 서비스 기능
 - 전입신고 : 주민정보변경 시 법원의 등기정보 등 주민관련 마스터 정보 자동 업데이트
 - 재활용 : 이사 전/후 이사센터 및 재활용센터의 정보제공
 - 원타임 과금 : 전입신고에 따라 관련기관에 정보를 제공하여 점검, 과금을 한번에 처리

■ 무인택배

- 주민이 무인택배가 설치된 곳을 택배 수령 장소로 지정한 후 물품을 보관함에 넣어두는 방식으로, 맞벌이 가정, 혼자 사는 여성 등이 안심하고 택배를 수령
- 서비스 기능
 - 택배 수령 및 발송 서비스 : 부재 시에도 365일 24시간 발송, 수령가능
 - 등기우편물 수령 서비스 : 바코드로 등기우편 배송가능, 부재 시에도 등기 우편 수령
 - 결제대행 서비스 : 제휴사와 신용카드, 교통카드, 휴대폰 결제 등의 시스템이 연동
 - 생활편의 서비스 : 세탁물, 대여물품, 대형할인점, 백화점 배달물품 등을 부재 시 수령

9) 문화/관광/스포츠/서비스

■ U-자전거

- 전용단말기와 RFID-Tag 및 센서리더기 활용을 통한 대여 및 전용주차장 및 보관소 운용으로 도시민들의 자발적인 이용을 유도
- 서비스 기능
 - 자전거 중앙관제소 관리 : 자전거 대여소 및 반납관리, 유지보수 및 재배치 관리, 자전거 이용 회원 등록 및 관리, 자전거 도난관리
 - 자전거 반납 : 목적지 가까운 곳의 무인 자전거 반납소에 자전거를 반납
 - 자전거 이용 현황 관리 : 자전거의 전체 가동률 관리, 대여자 관리 및 대여 일수 관리
 - 헬스케어 정보제공 : 스마트폰 APP에 의해 칼로리 소비량 및 맥박수 등의 정보 제공
 - 스마트폰 APP을 통해 현 위치의 교통/생활/관광정보, 생활정보 등을 제공

■ 워터스크린

- 호민지와 수변공원에 유비쿼터스 기술을 접목하여, 분수와 워터스크린 및 영상을 이용하여 자연 환경과 조화된 다양한 볼거리를 제공
- 서비스 기능
 - 분수대 관리 : 워터스크린 기획 및 디자인, 수중펌프/워터스크린 제어
 - 자동관리 : 분수대 정규 작동시간 외 관람객의 요청에 따른 워터스크린 가동
 - 음악분수 연출 : 분수대의 연출 자유도 및 작동 특성 제어
 - 레이저 조명 연출 : 야간 영상 워터쇼 기능, 도시 이미지 및 영상물 상영 기능
 - 워터스크린 모니터링 : 분수대 가동 상태 및 이용자 관찰을 위해 CCTV를 설치
 - 워터스크린 원격제어 : 원격제어 및 인터넷 접속 업그레이드가 가능 시스템 구축

■ 스마트 Hall

- 도민참여형 디지털 전시관을 설치하여 이전신도시의 도민들이 촬영한 사진이나 참여를 통해 제작된 디지털 창작물 등을 직접 전시
- 서비스 기능
 - 방명록 : 개인 디지털 기기(스마트폰, 태블릿 PC 등)를 이용한 방명록 서비스 제공
 - 여행 경험담 제공 : 단말기를 통한 관광 정보 제공, 관광정보(텍스트), 이미지, 동영상
 - 콘텐츠 관리 : 등록할 콘텐츠의 등록 가능 여부 확인

10) 근로/고용 서비스

■ 스마트워크센터

- 업무시설과 원격회의시설, 육아시설 등을 갖춰 도심 사무실로 출근하지 않고 집 가까운 곳에서 업무를 처리할 수 있도록 한 IT 기반 사무실
- 서비스 기능
 - 실시간 원격 협업 서비스 : 다양한 커뮤니케이션 도구를 하나의 시스템으로 통합
 - 영상회의 서비스 : 고품질 영상회의 및 관련 협업 환경을 제공
 - 원격 근무 관리 서비스 : 복무관리 및 출퇴근 시간 관리 기능을 제공하는 시스템
 - 스마트 오피스 운영 서비스 : PC, 좌석 및 회의실 이용 예약 등 스마트 오피스 운영을 위한 관리 시스템
 - 가상화 서비스 : 클라우드 컴퓨팅 환경시스템
 - PC 보안 서비스 : 시스템 및 개인정보를 구분 보호/복원할 수 있는 통합 보안관리솔루션

■ 지역산업체지원

- 중소기업을 위한 산학연 지식공유체계, 경영지원 정보서비스 및 물류정보서비스를 구축하고 농업인의 지식공유 및 정보화 교육을 위한 정보서비스를 제공
- 서비스 기능
 - 산학연 전문가 상호간에 지식공유를 위한 사이버 네트워크 구축
 - 중소기업 경영지원 정보서비스 구축
 - 자영업자 교육 정보서비스 구축
 - 물류정보서비스 구축
 - 농민지원 정보서비스 구축
 - 고소득 농민의 지식을 공유할 수 있는 정보체계 구축

11) 기타 서비스

■ 지능형복합가로등

- 풍력, 태양열을 이용하고 LED조명, 무선인터넷, 방송, 방범용 CCTV 등 하나의 가로등에 여러 기능의 장비를 통합한 복합형 가로등 서비스
- 서비스 기능
 - 현장시설물에 대한 유지보수이력 관리 및 데이터 송/수신, 원격제어로 실시간 감시
 - 긴급 상황 발생 시 담당자에게 자동통보 기능
 - 침수탐지 기능을 추가하여 지면 도로가 침수되었을 경우 탐지, 알람
 - 비상벨 설치 및 사용 시 자동으로 CCTV가 그 지역으로 이동하여 상호 대화가 가능
 - 태양열과 풍력에너지 등을 사용한 친환경 가로등
 - 무선인터넷 기능을 탑재하여 무선망을 이용한 음악방송, 경고방송이 가능

■ 감성벤치

- 통합관제센터 및 벤치내의 저장매체를 통하여 벤치에 부착된 인체 센서를 통하여 이용자의 감성에 맞는 음악 및 영상을 송출
- 서비스 기능
 - 감성벤치 원격제어 : 감성벤치를 원격으로 조정이 가능
 - 감성벤치 모니터링 : 가동 상태 및 이용자 관찰을 위해 CCTV 설치하고 관리
 - 음악송출 : 통합관제센터 및 벤치내의 저장 매체를 활용하여 클래식이나 가요를 송출
 - 영상송출 : 통합관제센터 및 벤치내의 저장 매체를 활용하여 동영상이나 뉴스를 송출
 - 음악 및 영상 콘텐츠 관리 : 통합관제센터의 감성벤치 운영 서버를 통해 음악 및 영상 콘텐츠를 운영하고 관리

■ U-미디어폴

- 첨단 IT 기술을 기반으로 설치된 디지털 미디어 공공 시설물로, 기존 가로등의 기능에 공공정보, 실시간 뉴스, 키오스크, 주변 상권과 연계하는 정보 등을 제공
- 서비스 기능
 - 콘텐츠 디스플레이 제어 : 콘텐츠 레이아웃 관리, 터치 제어, 콘텐츠 관리
 - 통합 관리 : 미디어폴 관리, DB관리, WEB 연동관리, CCTV 레코딩 관리, 방범운용 및 이력관리
 - Client Program : 스케줄링 기능 및 다운로드, 디스플레이 관리, 카메라 모니터링, 터치 패널, 환경제어, 사고이력 보고서

나. 유비쿼터스도시기반시설 구축 및 관리·운영

1) 기본방향 및 구현방안

- 도시시설을 효율적이고 안전하게 관리하고, 도시민들이 안전하고 편리한 삶을 누리는데 기여할 수 있는 도시시설 중에 U-정보서비스 우선순위와 연계하여 단계적으로 지능화
- 시설물을 지능화하는 기술은 시설물의 특징이나 목적을 충족할 만큼 발전하지 못한 상태이기 때문에 시설물 지능화는 관련 기술개발 전략과 연계하여 추진
- 지능화된 공공시설 구축의 타당성 및 설치방안 등을 수립할 때에는 해당 기반시설과 관련된 개별법 및 관련 기준 등을 검토
- 옥외광고물로 활용되는 지능화된 공공시설의 경우 옥외광고물 등 관련법의 해당 규정을 준수하여 설치
- 정보의 수요, 활용도 및 기술구현의 가능성 등을 고려하여 적절한 규모로 계획
- 지능화된 공공시설은 유동인구, 교통의 흐름, 주변시설 현황 및 자연환경 등을 조사하여 수요를 예측해야하며, 기존의 정보시스템에 의한 지능화된 공공시설의 유무 및 위치를 고려하여 그 설치위치를 결정
- 도시의 시설물을 지능화하기 위해서는 시설물의 상태정보 수집이 필요한 시설물에 RFID 등과 같은 지능형 센서를 부착
 - 가용한 지능형 센서기술을 면밀히 검토하여 해당 시설물의 지능화 여부 및 방법을 판단
- 도시시설 특성에 따라 시설물의 구축과 동시에 지능화해야 할 시설과 구축이 완료된 후에 지능화해도 무방한 시설을 구분하여 구축
 - 도로, 주차장 등고 같은 교통시설과 상하수도 등과 같은 시설물은 구축과 동시에 지능화하는 것이 비용 및 효율성 측면에 유리
 - 공원, 녹지, 유원지 등 시설을 설치 후에 지능화를 위한 추가 행위로 기존 시설에 영향을 주지 않는 경우는 구축 후에 추진
- 지능화의 수준은 시설물 구축 시 가용한 지능화 기술을 검토하여 해당 시설물에 대한 정보수집 목적 등에 적합한 수준으로 결정
- 도시시설의 구축을 위한 개발계획 및 실시계획 수립단계에서부터 도시시설의 지능화 시기 및 수준을 판단하여 계획에 반영

【표4-3-39】 지능화된 시설의 분류 체계

구분	항목	지능화 방안	주요해당서비스	비고
교통 시설	도로	○ ITS, GIS, LBS, USN	○ 교통, 시설물관리, 물류, 방법·방재	
	철도	○ LBS, U-Rail	○ 시설물관리, 방법·방재, 물류	
	항만	○ RFID, U-Port, LBS	○ 시설물관리, 방법·방재, 물류	
	공항	○ RFID	○ 시설물관리, 방법·방재, 물류	
	주차장	○ RFID	○ 교통, 방법	
	정류장	○ ITS	○ 교통	
공간 시설	공원	○ U-Health	○ 보건, 문화·관광, 환경, 방법·방재	
	유원지	○ RFID, USN	○ 시설물관리, 환경	
공공 문화 체육 시설	학교	○ RFID, USN	○ 교육, 시설물관리	
	문화시설	○ RFID, USN	○ 문화, 시설물관리	
	도서관	○ RFID	○ 문화, 교육	
	복지시설	○ USN, U-Health	○ 복지, 의료	
방재 시설	하천	○ USN	○ 환경, 방법·방재, 물류, 관광	
	저수지	○ RFID, USN	○ 환경, 방법·방재, 물류, 관광	
	유수지	○ USN	○ 방재	
환경 기초 시설	하수도	○ RFID, USN	○ 보건, 환경, 시설물관리	
	폐기물처리	○ RFID, USN	○ 보건, 환경, 시설물관리	
	수질방지	○ RFID, USN	○ 보건, 환경, 시설물관리	

2) 서비스별 유비쿼터스도시기반시설 계획

- 유비쿼터스도시서비스 중 공간적용이 가능한 서비스에 대해 각 서비스의 지능화된 시설을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 분류가능한 시설은 도시기반시설로 관리
- 단위 서비스 제공에 필요한 지능화된 장비를 파악하여 시설의 구축 및 관리 대상을 파악
- 유비쿼터스 도시기반시설은 서비스의 적용과 동시에 구축되어야 하며, 각 서비스별 요구되는 적정수량을 산정하여 서비스 이용을 극대화

【표4-3-40】 전통문화도시를 위한 구축계획

서비스명	서비스 구성 요소		
	지능화된 시설	적용기술	시스템
문화재감시	○ 사찰, 목조문화재, 기념물, 문화재자료	○ CCTV, 경고 스피커 센서리더, 감지센서	○ 영상감시·저장서버 ○ 영상저장관리서버 ○ 분산처리서버
U-자전거	○ 도청, 주민센터, 터미널, 시청, 유동인구 밀집지역	○ 키오스크, GPS, CCTV, 자전거 스테이션, 스마트 단말기, RFID/RFID리더	○ 운영 및 DB서버 ○ 사용자관리서버 ○ 과금결제서버
스마트Hall	○ 도청, 시청, 박물관, 주요 관광지	○ LED, CCTV, 키오스크	○ 운영서버 및 단말 ○ 콘텐츠서버
감성벤치	○ 도청, 시청, 박물관, 중심상업지역 및 인구밀집 지역	○ 모니터, U-단말기, PDA CCTV, 키오스크, 스피커	○ 콘텐츠서버, DB서버, 운영웹서버, 운영단말

【표4-3-41】 생태도시를 위한 구축계획

서비스명	서비스 구성 요소		
	지능화된 시설	적용기술	시스템
대중교통 정보제공	○ 공공교통시설, 버스정류장	○ 키오스크, VMS, 개인단말기, 미디어폴, 정보안내단말기	○ BIS·APP·VMS서버, 정보제공서버, SNS서버
주차장 정보제공	○ 스마트폰, 진입도로, 주요도로	○ 미디어폴, RFID, LED Display	○ APP·VMS서버, 정보제공서버
쓰레기 투기감시	○ 상습투기지역, 주거밀집지역, 인적이 드문지역	○ CCTV, 스피커	○ 운영·관제서버, 영상저장서버, 정보제공
지능형불법 주정차감시	○ 인구밀집지역, 주요도로, 중심상업지역, 유동인구 밀집지역	○ CCTV, 스피커	○ 운영·관제서버, 정보제공 영상저장서버, 차적조회서버
실시간 교통제어	○ 교통광장, 차량소통이 많은 대로	○ CCTV, 스피커, LED Display	○ 교통정보·대중교통서버, GIS서버, 영상정장서버
생태환경 모니터링	○ 하천, 지역산업단지, 공해배출업소	○ 환경전광판, RFID, 키오스크, CCTV	○ DB·GIS·VMS서버, 정보연계서버, 영상운영서버

【표4-3-42】 명품행정지식 신도시를 위한 구축계획

서비스명	서비스 구성 요소		
	지능화된 시설	적용기술	시스템
대민지원 포털	○ 도청, 시청, 주민센터, 사각지대	○ CCTV, 경고스피커, 센서리더, 키오스크	○ DB·APP·운영웹서버, 운영단말
사수도 시설관리	○ 도수관, 송수관, 배수관, 급수관, 합류식관거, 오수·우수관거	○ CCTV, 압력센서, RFID/RFID리더기, 환경센서, 하중센서, 손상감지시스템	○ DB서버, 운영단말, 하수도관리·영상운영서버
상수도 시설관리			○ DB서버, 운영단말, 상수도관리·영상운영서버
공동구관리	○ 지하공동구	○ CCTV, 적외선센서, 화재센서, 출입문관리센서	○ DB서버, 운영단말, 공동구관리·영상운영서버, 영상운영관리서버
전자현수막	○ 도청, 인구밀집지역, 시청, 중심상업지역	○ 모니터, U-폴, U-전광판	○ DB·운영웹·스트리밍서버, 콘텐츠서버
지역산업체 지원	○ 시청, 주민센터, 고용센터, 산업단지	○ 키오스크, U-전광판, U-폴	○ DB·운영웹·업체정보서버, 과금결제·물품정보서버

【표4-3-43】 건강복지도시를 위한 구축계획

서비스명	서비스 구성 요소		
	지능화된 시설	적용기술	시스템
풍수해 재난감시	○ 하천, 교각, 절개지	○ 미디어보드, 통합정보시스템, 재해모니터링센서, VSM	○ 기상청·GIS·웹DB서버, 센서·하천정보서버
U-헬스파크	○ 공원, 유원지	○ 바이오센서, 개인단말기, 건강측정장비	○ DB·포털서버, 운영단말, 헬스파크관리서버
산불감시	○ 화재위험이 높은 야산	○ 화재감지, CCTV	○ 영상감시·판독서버, 영상저장서버
U-스쿨존	○ 초등학교	○ 비상벨, 검지기, CCTV	○ 분산처리·영상감시서버, 영상저장관리서버
U-Library	○ 도서관	○ RFID/RFID리더기, 터치센서 등	○ APP·SNS서버, 운영웹서버
지능형 약자보호	○ 병원, 보건서, 복지관, 종합병원	○ 비상벨, 건강측정장비, 이동식건강측정기	○ APP·의료정보서버, DB·운영단말
공공지역 안전감시	○ 우범지역, 중심상업지역, 유동인구 밀집지역 등	○ 비상벨, 검지기, CCTV, 얼굴인식	○ 분산처리·영상감시서버, 영상저장관리서버
복지기관 건강모니터링	○ 도청, 시청, 주민센터, 보건소, 노인복지시설, 사회복지관	○ 키오스크, 개인단말기, 건강측정장비, 바이오센서	○ DB·포털서버, 운영단말, 지능형 건강관리서버, 운영웹서버
스마트 건강증진	○ 도청, 시청, 주민센터, 보건소, 가정	○ 개인단말기, 건강측정장비, 이동식 건강측정기	○ DB·포털서버, 운영단말, 헬스파크관리서버
스마트스쿨	○ 중학교, 고등학교	○ 개인단말기, 전자칠판, 영상카메라, 테블릿PC	○ DB·포털서버, 운영단말, 학습관리서버

【표4-3-44】첨단도시를 위한 구축계획

서비스명	서비스 구성 요소		
	지능화된 시설	적용기술	시스템
스마트 워크센터	○ 스마트워크센터	○ 원격화상회의, CCTV ○ PC, 개인출입보안	○ DB·APP서버, 운영단말, 운영웹서버
미디어폴	○ 중심상업·인구밀집지역, 유동인구 밀집지역	○ CCTV, RFID/RFID리더, LED Display, 키오스크, 터치센서	○ 운영·관제서버, 정보·콘텐츠관리서버, 영상전송서버
워터스크린	○ 관광지, 저수지	○ 키오스크, 빔프로젝트, CCTV, 터치센서	○ 운영·관제서버, 콘텐츠관리서버
지능형 복합가로등	○ 중심상업지역	○ CCTV, 스피커, 비상벨, LED형광등, 무선인터넷	○ 분산처리·영상판독서버, 영상감시·저장서버, GIS서버
무인택배	○ 인구밀집지역, 유동인구 밀집지역	○ CCTV, 키오스크, RFID	○ DB서버, 운용단말, 무인택배관리서버, 운영웹서버

3) 도시통합운영센터의 구축

- U-City 시설물 운영관리, 도시정보 서비스 제공을 위한 단위 서비스 운영의 효율성 유연성 확장성을 확보하여, 효율적인 통합관제 및 즉각적인 긴급상황 대처, 운영조직 자원관리의 효율화, 외부 환경변화에 능동적인 대응, 비용절감 효과를 높이고자 통합운영체계를 구축
- 기본역할
 - 도시통합정보센터 구축을 통해 지역거주민 및 정보수요자에게 최적의 서비스 제공
 - 통합운영/관제 서비스, 정보수집에서 정보제공/연계의 모든 업무가 단일화
- 도시통합운영센터 관리·운영 및 연계방안
 - 행정구역상 안동시와 예천군, 2개의 지자체에 걸쳐 개발되고 있는 경북도청 이전신도시 도시통합운영센터의 관리 운영은 안동시와 예천군이 협의하여 공동으로 관리 운영하고 안동시에 구축중인 CCTV 통합관제센터와 경북도청이전신도시 내 도시통합운영센터를 향후 연계하여 운영

4 공공시설계획

1. 현황분석

- 2015년 기준 안동시의 공공시설은 시청 1개소, 읍·면·동주민센터 24개소, 경찰서 1개소, 지구대 파출소 23개소 등 총 141개소가 입지
- 시청, 교육청, 방송국, 세무서 및 중앙직속기관 대부분이 중심생활권에 집중되어 있어 이용에 불편을 초래하고 있으며, 이들 지역으로 통행집중을 유발시키는 요인이 되고 있음

【표4-3-45】 공공시설현황

기관	총계	시청	읍면동 주민센터	도직속 기관	시직속 기관	사업소	경찰서	지구대 파출소
개소	141	1	24	1	2	12	1	23
기관	소방서	119 안전센터	법원· 지원	검찰청 지청	교도소	보훈청	교육 지원청	우체국
개소	1	4	1	1	1	1	1	24
기관	세무서	국립안동 박물관	기타중앙 직속기관	전화국	방송사	한국 농어촌공사	협동조합	-
개소	1	1	7	1	3	1	21	-

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

2. 시설배치계획

가. 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 생활권별 현황과 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위를 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지토록 유도
- 공공시설의 입지는 비용의 최소화가 주요 결정요인이 되며, 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 배치
- 부지확보는 개인 사유토지 편입을 최소화하여 공영개발사업 시행 등을 통한 최소의 비용으로 확보하도록 유도

나. 공공시설배치 및 유치기준

○ 공공시설의 배치 및 유치기준을 검토하고 이에 따른 공공시설 배치

【표4-3-46】 공공시설 설치기준 검토

구 분	설 치 기 준	비 고
동사무소	○ 인구 15천명마다 1개소 - 3만명 이상은 분동이 원칙	-
경 찰 서	○ 경찰서 : 40~50만명 ○ 지구대파출소 : 3만명 이상 ○ 경찰지서 : 행정구역상 면단위급 이상	경찰청내부자료
소 방 서	○ 시·군·구 단위로 설치 ○ 119안전센터 5개소 초과시 1개소 증설	지방소방기관 설치에 관한 규정
119안전센터	○ 인구 2만명 이상 또는 면적 10km ² 이상 1개소 설치	
우 체 국	○ 도시지역 : 법정동당 1개소 설치 ○ 농·어촌지역 : 면단위 1개소 설치	-

【표4-3-47】 공공시설 설치에 관한 신도시계획기준

구 분	시설분류	인 구(명)	시설규모(m ²)
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000 (시청사 부지와 연계 가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000 이상 (구청사 부지와 연계가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	파출소	15,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	119안전센터	15,000 ~ 30,000	800 ~ 1,200
	우체국	15,000 ~ 30,000	600 ~ 800
지역시설	도서관	20,000 ~ 30,000	3,000 ~ 5,000
	종합병원	도시전체인구	25,000 ~ 30,000
	일반병원	9,000 ~ 12,000	500 ~ 1,500
	스포츠센터	25,000 ~ 40,000	-

자료 : 국토해양부, 지속가능한 신도시 계획기준, 2010. 1.

다. 공공시설 배치계획

- 주요공공시설의 이용인구 및 관할면적에 따라 기준을 산정하여 읍면동사무소, 경찰서, 소방서, 우체국 등의 주요공공시설에 대해 수요 전망
- 생활권별로 주요 공공시설의 원단위 기준설정에 따른 수요전망, 시설물 배치 계획 수립
- 각 생활권별 공공청사의 이용권과 접근성을 고려한 배치계획 및 상호 네트워크 체계 구축
- 장기적이고 체계적인 도시계획과 병행한 주요 행정시설 및 기타 기반 시설의 수요 추정 및 입지결정

【표4-3-48】 공공시설 주요지표 설정

구 분	단 위	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
도 청	개소	—	1	1	1	1
시 청	개소	1	1	1	1	1
읍·면·동사무소	개소	24	24	25	26	27
경 찰 서	개소	1	1	1	1	1
지구대파출소	개소	22	23	23	24	25
소 방 서	개소	1	1	1	1	1
119안전센터	개소	3	4	4	4	4

5 상수도

1. 현황분석

가. 상수도 현황

1) 상수도 보급률

○ 상수도 보급률은 91.0%이며, 1인당 급수량은 303.31ℓ 임

【표4-3-49】 안동시 상수도 현황

구 분	총인구	급수인구	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (대)
2011	169,490	142,703	84.20	74,200	52,422	367.35	24,695
2012	169,720	150,710	88.80	74,200	51,580	342.25	29,041
2013	169,904	151,044	88.90	75,200	54,020	357.64	30,463
2014	170,094	154,275	90.70	75,200	46,430	300.95	31,679
2015	170,591	155,238	91.00	74,200	47,085	303.31	32,562

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 정수장 및 취수장 현황

○ 정수장 및 취수장은 각 2개소가 있으며, 시설용량은 정수장이 103,000톤/일 취수장이 111,800톤/일임

【표4-3-50】 안동시 정수장 및 취수장 현황

정수장명	위 치	시설용량 (톤/일)	급수지역	정수방식	비고
계	2개소	103,000			
용상1정수장	용상동 600-20	30,000	도청 신도시	급속여과	
용상2정수장	용상동 430	73,000	안동시 일원 및 의성지역	급속여과	
취수장명	위 치	시설용량 (톤/일)	취수원	원수수질	비고
계	2개소	111,800			
용상1취수장	용상동 1517-116	31,500	낙동강 (반변천) 복류수	1급수 이내로 매우 양호	
용상2취수장	용상동 1517-116	80,300			

자료 : 안동시 홈페이지 (<http://www.andong.go.kr>)

나. 문제점

- 인구의 증가, 상수도 보급률의 증가, 평균 급수량의 증가에 따라 전체 수요량은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨
- 신규 오염물질의 유입 가능성, 보다 안전하고 맛있는 물에 대한 주민들의 욕구가 증대될 것으로 예상되며, 이에 따라 지속적인 먹는 물 수질기준 강화가 필요할 것으로 예상됨
- 향후 상수도 시설의 확충보다는 시설의 효율적 관리와 시설개량이 주요 문제로 부각될 것으로 전망됨
 - － 시설별 분산관리에서 권역별 통합관리시스템 구축
 - － 노후시설 교체 등에 막대한 재원이 소요되고, 시설의 효율적 운영관리를 위해 전문 기술 인력의 소요가 급증할 것으로 예상됨

다. 향후전망 및 과제

■ 상수원 먹는 물의 안정적 공급 및 신뢰성 확보

- 도청이전 신도시 조성사업 등 지역발전을 위한 각종 개발사업의 지속적으로 증가, 안동·의성 광역상수도 수수사업을 통한 지역간 협력 등을 위한 자원의 효율적 이용 및 물의 안정적 공급
- 안동시 수돗물의 새로운 이름으로 선정된 상생수의 브랜드화를 통해 수돗물을 고품질화하여 수돗물의 먹는물 인식 및 신뢰성 확보

■ 노후화된 간이상수도시설관리 및 노후 급·배수관 교체

- 노후시설개선 및 정기적인 수질검사와 주변 환경을 적정하게 관리, 간이상수도를 이용하는 시민의 건강상 위해 방지, 노후 급·배수관 교체로 맑고 깨끗한 수돗물을 공급하여 시민의 건강 증진 및 수돗물에 대한 시민의 신뢰 확보

■ 빗물이용시설 설치

- 현재 안동시의 빗물이용시설 설치사례는 없으나, 향후 공공기관의 빗물이용시설 시험사업 추진으로 활용성을 검토하여 계획수립 시 민간사업자에 의한 빗물이용시설 설치를 유도하고 인센티브제도를 유도

2. 지표설정

■ 생활용수

- 생활용수는 안동시 수도정비기본계획의 지표를 적용
- 기본계획상 지표는 1인1일 평균급수량을 지표로 사용하여 수요추정

【표4-3-51】 생활용수 지표

구 분	단위	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	171,000	215,000	249,000	280,000
상수도보급률	%	90.7	94.9	96.1	96.5
급수인구	인	155,097	204,035	239,289	270,200
1인1일 평균급수량	ℓ	283	277	274	269
1일 평균급수량	m³/일	43,892	56,518	65,565	72,684
1일 최대급수량	m³/일	58,006	74,473	86,383	95,651

자료 : 안동시, 안동시 수도정비 기본계획 변경 보고서(2013.06)

■ 공업용수

- 농공단지는 지하수를 사용하고 있고 향후 상수로의 전환계획은 없으며, 상수 사용량은 생활용수에 기반영되어 있어 별도의 공업용수수요량에서 제외
- 공업용수는 업종별 용수 원단위를 적용하여 산정
- 향후 자족기능확보를 위한 산업기반 조성은 별도로 공업용수를 확보토록 계획

【표4-3-52】 공업용수 지표

(단위 : m³/일)

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
경북바이오일반산업단지	—	3,246	5,901	5,901	5,901
경상북도 도청신도시	—	—	—	1,304	1,304
계	—	3,246	5,901	7,205	7,205

자료 : 안동시, 안동시 수도정비 기본계획 변경 보고서(2013.06)

경상북도 도청이전신도시 건설사업 개발계획(2012.07)

■ 기타용수

○ 개발계획 및 안동-의성간 광역상수도 용수수요량 추정치를 적용

【표4-3-53】 기타용수 지표

(단위 : m³/일)

구 분			2015	2020	2025	2030
개발 계획	안동문화관광단지 조성계획	안동시 용상동 일원	1,056	1,003	952	899
	한국문화테마파크	안동시 도산면 동부리 일원	-	260	260	260
	세계유교· 선비문화공원	안동시 도산면 동부리 일원	49	49	49	49
	소 계		1,105	1,312	1,261	1,208
기타	안동-의성 간 광역상수도	의성읍, 단촌·점곡면 일원	10,675	13,251	13,028	13,028
계			11,780	14,563	14,289	14,236

자료 : 안동시, 안동시 수도정비 기본계획 변경 보고서(2013.06)

■ 상수 수요량

○ 상수의 수요량은 생활용수, 공업용수, 기타용수로 구분하여 추정

○ 2030년 상수 수요량은 생활용수 95,651m³/일, 공업용수 7,205m³/일, 기타
용수 14,236m³/일로 총 117,092m³/일이 필요한 것으로 추정

【표4-3-54】 상수 수요량 산정

(단위 : m³/일)

구 분	2015	2020	2025	2030
계	73,032	94,937	107,877	117,092
생활용수	58,006	74,473	86,383	95,651
공업용수	3,246	5,901	7,205	7,205
기타용수	11,780	14,563	14,289	14,236

자료 : 안동시, 안동시 수도정비 기본계획 변경 보고서(2013.06)
경상북도 도청이전신도시 건설사업 개발계획(2012.07)

3. 기본방향

- 먹는 물에 대한 시민들의 신뢰성 확보 마련
- 노후시설 개선·교체 및 정기적인 수질검사
- 민간사업자에 의한 빗물이용시설 설치 유도 및 인센티브제 유도

4. 실천전략

■ 상수도 누수율 감소방안 마련

- GIS 구축 사업으로 인한 누수율 최소화
- 국제기준에 부합하는 수도관교체와 급·배수 계통의 수질검사 강화

■ 급수체계 조정방안 수립

- 경상북도 도청 이전 신도시 건설사업에 따른 인구 증가 및 군위군·의성군·청송군 용수부족 해소를 대비한 급수체계 조정방안 수립

■ 빗물이용시설 설치 추진모색

- 계절적으로 물 부족 기간이 심화되는 것에 대비하여 강우를 일시 저장해 이용할 수 있는 빗물 이용시설 설치

■ 먹는 물 관리대책

- 상생수 브랜드화를 통한 고품질 수돗물 공급
- 상수도의 주기적인 수질검사 및 자료 공개
- 지하수를 이용하는 소규모 수도시설의 합리적 관리 체계방안 구축마련



6 하수도

1. 현황 및 문제점

가. 하수시설 현황

■ 하수도 보급률 및 하수관거 현황

- 2015년 하수도 보급률은 78.2%이며, 총인구의 78.1%인 133,218인이 하수처리구역내 거주하고 있음

【표4-3-55】 안동시 하수도 현황

구 분	총인구 (인)	총면적 (km ²)	하수도 보급률 (%)	하수처리구역내		하수처리구역외(비시가)	
					면적(km ²)		면적(km ²)
2011	169,490	1,520.88	76.2	128,456	23	41,084	1,497.39
2012	169,720	1,520.88	77.2	129,261	23	40,459	1,497.39
2013	169,904	1,520.88	77.8	10,702	23	40,459	1,497.39
2014	170,094	1,520.90	77.7	132,009	26	37,847	1,494.80
2015	170,591	1,520.90	78.2	133,218	26.17	37,135	1,494.73

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

- 하수관거 보급현황은 계획연장 1,370.5km 중 시설연장 874.7km로 보급률은 63.8%임

【표4-3-56】 안동시 하수관거 보급 현황

구 분	계획 연장 (km)	시설 연장 (km)	보급률 (%)	합 류 식		분 류 식			
				계획 연장 (km)	시설 연장 (km)	오수관거		우수관거	
						계획 연장 (km)	시설 연장 (km)	계획 연장 (km)	시설 연장 (km)
2011	1,250.3	737.6	59.0	360.5	359.1	488.0	197.2	401.7	181.4
2012	1,250.3	756.5	60.5	360.5	359.3	488.0	214.7	401.7	182.5
2013	1,252.2	798.4	63.8	362.5	361.9	488.0	253.9	401.7	182.6
2014	1,370.5	836.6	61.0	361.9	361.9	608.2	292.1	401.7	182.6
2015	1,370.5	874.7	63.8	363.4	363.4	608.2	328.7	401.7	182.6

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 하수종말처리장 현황

- 하수종말처리장은 안동, 풍산하수처리장이 운영 중에 있음

【표4-3-57】 하수종말 처리장 현황

구 분	시설명 (하수/마을)	소재지	시설용량 (㎥/일)	처리량 (㎥/일)	처리방법
2011	2	—	57,000	53,469	—
2012	2	—	57,000	54,303	—
2013	2	—	57,000	55,881	—
2014	2	—	57,000	47,629	간헐포기 접촉산화
2015	안동	수하동 660번지	54,000	47,296	간헐포기 접촉산화
	풍산	풍산읍 단호로 175	3,000	2,824	간헐포기 접촉산화

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 문제점

■ 관거 노후화 및 시공불량

- 기 설치된 합류식 관거 및 오수관거가 노후화 및 시공불량으로 다량의 지하수가 유입되고 있으며, 하수도시설 외의 지하매설물 설치에 따른 관리자간의 협조 미흡으로 인한 하수관내의 지장물 통과 등 불법 점용 및 훼손 등이 발생

■ 유입수질 저하

- 도심지에서 발생하는 대형건물 등의 미사용 지하수의 별도 방류가 제대로 이루어지지 않아 처리수량의 증대 및 유입수질의 저하를 초래
- 우수와 오수관거의 오접으로 인해 계곡수가 우수와 함께 하수도로 유입되어 유입농도 저하 유발

■ 주민들의 인식 부족

○ 유지관리의 소홀

- 하수도시설에 대한 인식부족 및 유지관리의 소홀 등으로 맨홀, 물받이, 관거 내 토사 및 쓰레기를 투기하여 표면수의 침수불량 및 관거 내의 하수정체로 배수불량 및 악취 발생 등 주변 위생환경에 악영향을 미침

○ 하수도 인식의 부족

- 하수도 시설에 대한 인식부족으로 맨홀 및 물받이 등의 하수도 시설에 토사 및 쓰레기 등을 투입함으로써 표면수의 침수가 이루어지지 않아 배수불량을 초래하고 있으며, 관거 내의 토사 퇴적에 따라 국지적인 침수를 유발

2. 지표설정

- 오수량 산정은 상수 수요량 추정에서 추계된 용도별 계획급수량을 기준으로 생활하수 및 공업폐수량으로 구분하여 산정

- 하수관의 지하수 유입을 고려하여 오수량의 약 15%에 해당하는 지하수량을 오수량에 가산하여 계획오수량 산정

■ 오수량 추정

- 오수량 추정은 상수도 용수 수요전망에서 추계된 용도별 계획급수량을 기준으로 생활오수 및 공업폐수로 구분하여 추정

- 오수량 산정은 누수율, 오수전환율, 지하수 발생량 등을 고려하여 산정

- 총 오수량은 생활오수량과 공업폐수량을 포함하여 약 85,028m³/일로 산정

【표4-3-58】 오수량 산정

구 분	단위	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	171,000	215,000	249,000	280,000
배수인구	인	132,867	188,340	218,871	249,760
하수도보급률	%	78.2	87.6	87.9	89.2
생활오수량	m³/일	29,995	52,498	62,503	70,804
지하수유입량	m³/일	5,999	7,875	9,375	10,621
공업폐수량	m³/일	1,623	2,951	3,603	3,603
계획오수량	m³/일	47,617	63,323	75,481	85,028

자료 : 안동시, 하수도정비기본계획 2015

■ 하수처리시설계획

- 하수종말처리장은 운영 및 가동 중인 안동, 풍산하수종말처리장 2개소와 도청신도시의 풍천하수종말처리장으로 총 3개소임
- 2030년 계획시설 처리용량(94,000m³/일)은 계획오수량(85,028m³/일)에 여유가 있으므로 신설하는 풍천하수종말처리장의 원활한 사업시행 및 기존시설의 유지정비가 필요

【표4-3-59】 하수처리시설 계획

(단위 : m³/일)

구 분	시설용량	2015	2020	2025	2030
공공하수처리시설	94,000	66,000	83,000	83,000	94,000
안 동	54,000	54,000	54,000	54,000	54,000
풍 산	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
풍 천	36,000	9,000	25,000	25,000	36,000

자료 : 안동시, 하수도정비기본계획 2015

3. 기본방향

- 하수도 시설의 확충 및 정비
- 수질보전 · 관리를 위한 하수처리장 시설의 증설
- 하수처리공정의 고도화
- 중수도의 보급
- 효율적인 하수도 관리
- 하수관련 정책 프로그램 개발

4. 실천전략

■ 하수도 보급률 향상 및 시설 확충계획

- 원도심의 합류식 관거를 연차적으로 우 · 오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량하수관 개량보수 정비

- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함한 물수요 관리대책 수립
- 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템을 구축함
- 정비 불량 및 용량부족인 하수관거의 개량을 통해 배수를 원활하게 함
- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발 시 하수관로의 설치를 병행함

■ 하수관련 정책 프로그램 개발

- 하수처리장 생태공원화
 - 혐오기피시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 개선
 - 하천방류수를 활용하여 처리장내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하여 시민들에게 친밀감을 조성
- 하수 홍보관의 운영
 - 주민들의 하수도 시설에 대한 인식부족 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통하여 운영현황 및 환경의식 제고를 꾀할 수 있는 하수홍보관 운영

■ 녹색도시형 물 순환시스템 전환

- 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 도시 내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투도량 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련

■ 물순환 선도도시 조성

- 도시내 불투수면의 증가로 물순환 왜곡에 따른 도시침수, 수질악화, 도시열섬, 열대야 등 물순환 능력저하에 따른 물 문제 발생
- 저영향개발기법(LID)을 도입, 물순환 개선을 통한 생태도시 조성으로 기후변화에 강한 도시, 문화와 생태가 함께하는 도시 조성

【하수도 시설계획도】





IV 도심 및 주거환경계획

- ① 도시재생계획
- ② 도심 및 시가지 정비
- ③ 주거환경계획

IV. 도심 및 주거환경계획

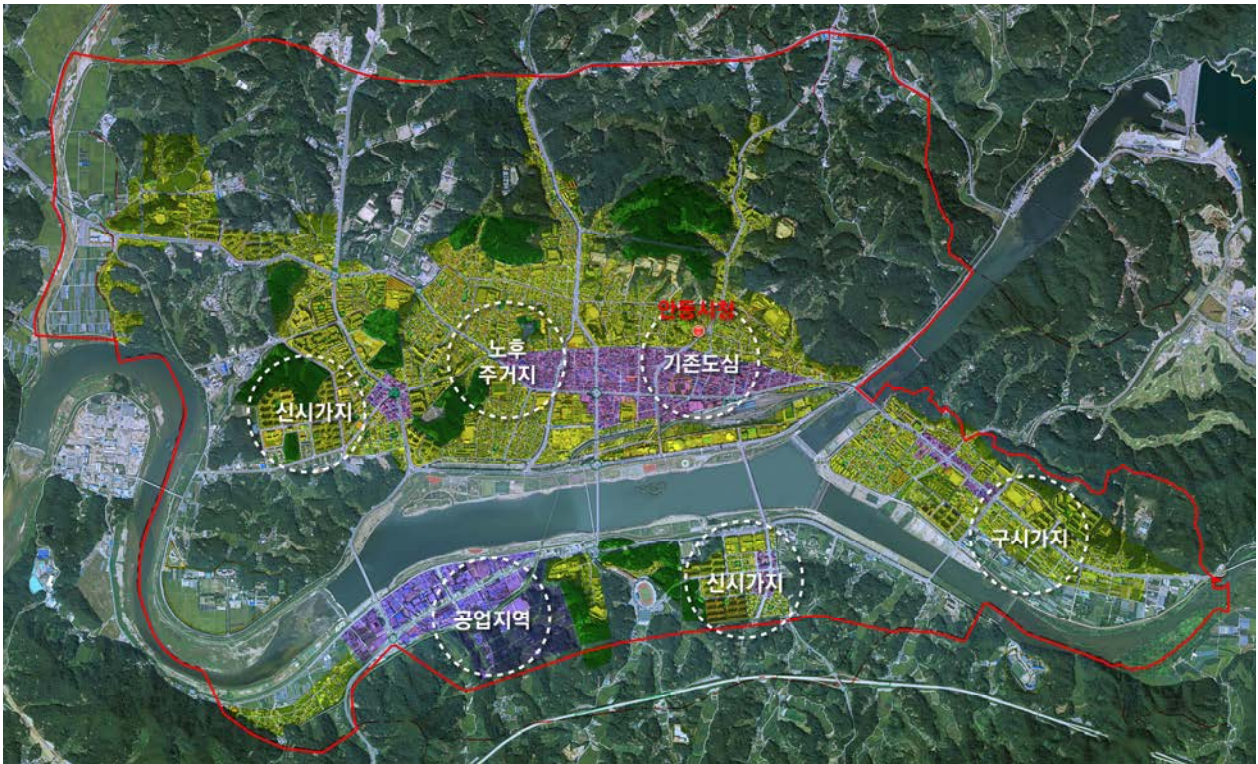
① 도시재생계획

1. 현황분석

가. 입지여건

- 도시의 경제·사회·문화적 활력을 회복하고 도시관리의 효율성을 높일 수 있도록 도심이 개발·형성되었으며 안동시는 동지역이 이에 해당됨
- 동지역 일원에 대하여 생활권계획에 따른 소생활권으로 구분하여 위치 및 지역적 특성, 기능 등에 따라 재생계획을 수립하며,
- 도시재생계획 수립대상지역은 동측의 용상동에서 서측의 버스터미널이 입지한 노하동, 북측의 안막·안기동에서 남측의 수상·정하동 일원으로 설정
- 시청이 입지한 명륜동 일원이 기존 도심역할을 수행하고 있으며, 도시화 초기에 태화동, 안기동, 평화동 및 용상동 일원이 주거지역으로 형성
- 강남동, 옥동지역이 신시가지로 조성되어 주거, 행정, 상업기능을 분담하고 있으며, 서측으로 개발압력이 가중됨에 따라 옥동지역 상업기능이 커지고 있음

【그림4-4-1】 도시재생계획 수립대상지역 및 도심유형



1) 토지이용 현황

- 전체 면적은 약 35,111km²이며 약 3만9천개의 필지로 구성됨
- 지목이 ‘대’ 인 필지수는 약 1만9천개로, 전체 면적의 약 16.8%(약 5,904km²)를 차지하고 있으며, ‘임(임야)’가 약 33.4%로 가장 많은 면적을 차지하는 것으로 나타남
- 그 외 하천, 구거, 철도용지 등이 약 27.1%를 차지하고 있음

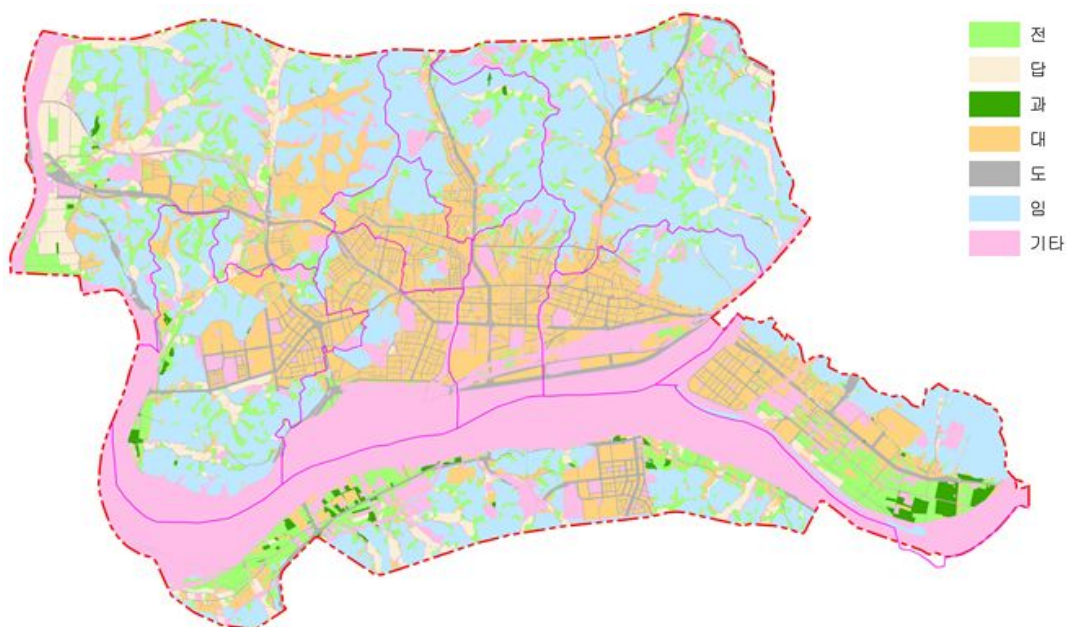
【표4-4-1】 지목별 토지이용현황

구 분	필지개수 (개)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	용 도
계	39,319	35,111	100.0	-
전	4,261	3,399	9.7	전
답	1,855	1,803	5.1	답
과	213	0,273	0.8	과수원
대	18,608	5,904	16.8	대지
도	7,546	2,504	7.1	도로
임	3,115	11,728	33.4	임야
기타	3,721	9,498	27.1	

자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2015

주 : 전체 필지개수 및 면적은 도시재생계획 수립대상지역 내 필지수 및 면적임

【그림4-4-2】 토지이용 현황도



2) 용도지역 현황

- 용도지역은 주거, 상업, 공업, 녹지지역 및 계획관리지역으로 구성되며, 주거지역은 전체 약 26.2%를 차지하고 상업지역이 약 3.3%, 공업지역이 2.9%이며, 녹지가 약 64.7%로 가장 많은 면적을 차지하고 있음
- 중심지는 상업지역으로 지정되어 있으며, 중심지 주변은 주로 제2종일반주거지역으로, 외곽지역은 자연녹지지역으로 지정되어 있음

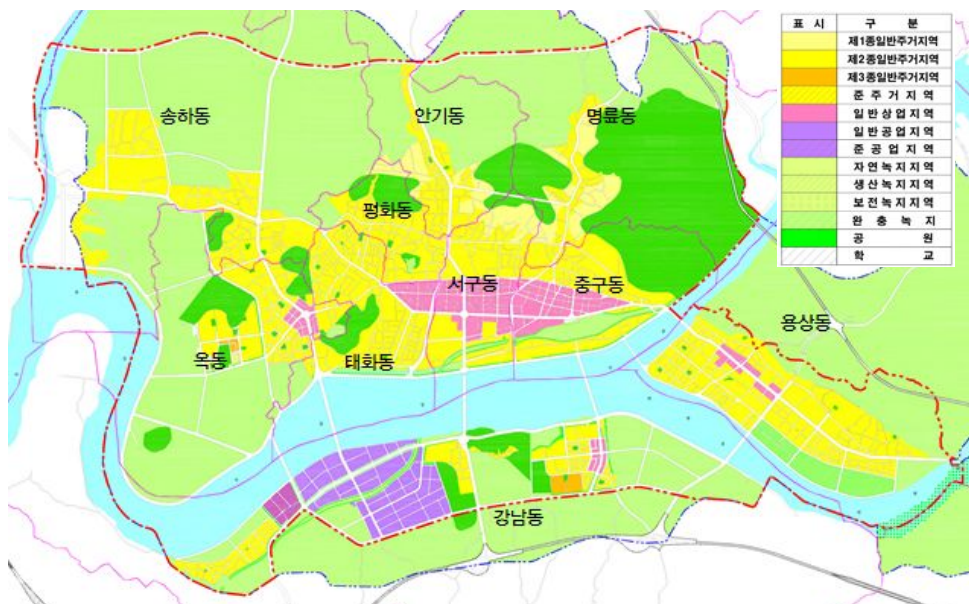
【표4-4-2】 용도지역현황

구 분		면 적(km ²)	구성비(%)	건폐율(%)	용적률(%)	비고
주거	제1종일반주거지역	0.737	2.1	60	200	
	제2종일반주거지역	8.375	23.8	60	250	
	제3종일반주거지역	0.062	0.2	50	300	
	준주거지역	0.020	0.1	70	500	
상업	일반상업지역	1.150	3.3	80	1,300	
공업	일반공업지역	0.917	2.6	70	350	
	준공업지역	0.095	0.3	70	400	
녹지	자연녹지지역	22.197	63.2	20	100	
	보전·생산녹지지역	0.528	1.5	20	80	
계획관리지역		1.030	2.9	40	100	

자료 : 안동시, 안동시 내부자료 2015

주 : 용도지역별 면적은 도시재생계획 수립대상지역 내 Cad상 구적 면적임

【그림4-4-3】 용도지역 현황도



3) 필지규모별 현황

○ 과소필지 정의

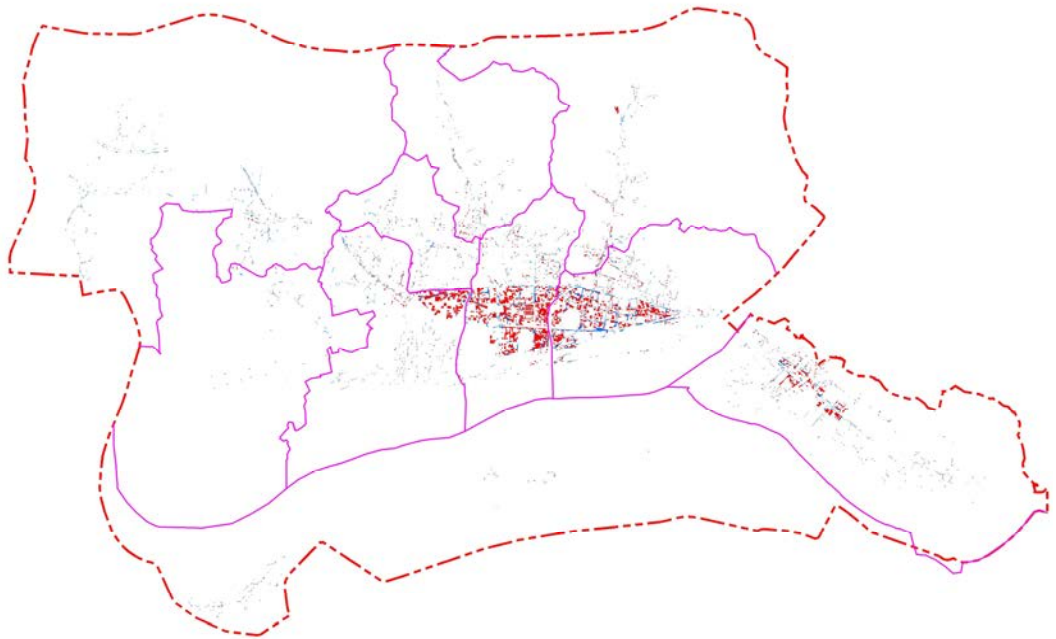
- 대지로 효용을 다할 수 없는 필지로, 「안동시 건축조례」 제25조(건축물이 있는 대지의 분할제한)에 따른 분할제한 면적 이하의 필지

구 분	제1호: 주거지역	제2호: 상업지역	제3호: 공업지역	제4호: 녹지지역	제1호 내지 제4호에 해당하지 않는 지역
면 적	60㎡이하	150㎡이하	150㎡이하	200㎡이하	60㎡이하

- 지목이 “대” 인 필지만을 대상으로 할 때, 주거용도의 과소필지 개수는 약 1,900개(약 5.4만㎡), 상업용도의 개수는 3,000개(약 21만㎡)로 나타남

구 분	필지수 (개)	총면적 (㎡)	평균값 (㎡)	최소값 (㎡)	최대값 (㎡)
주거	1,916	54,084	28.2	0.5	65
상업	3,182	216,340	68.0	0.3	150

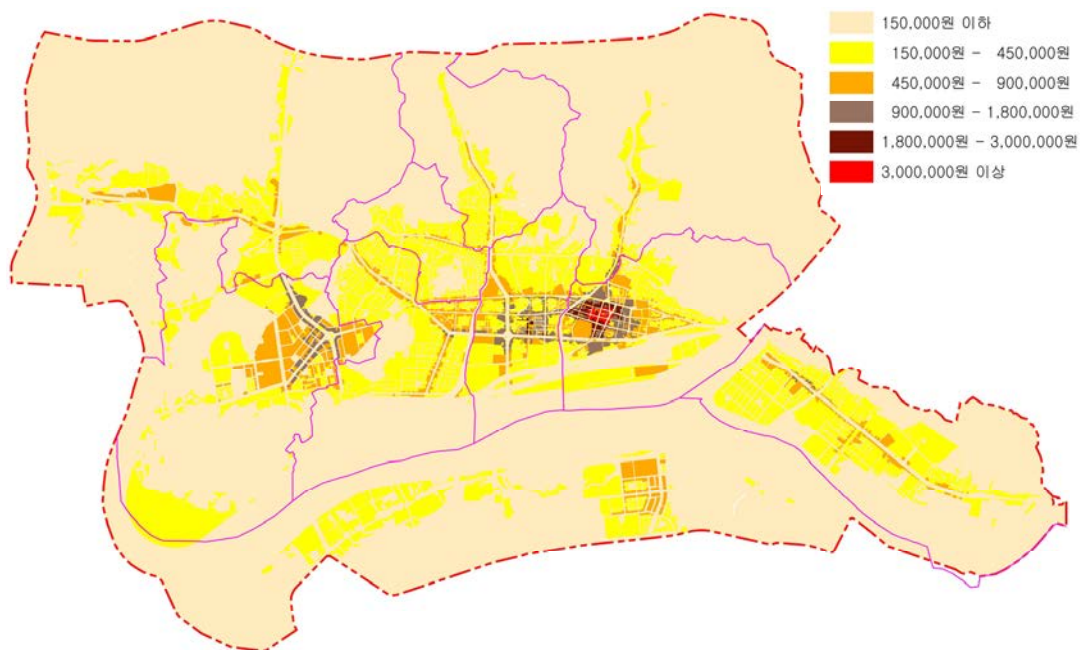
【그림4-4-4】 과소필지 현황



4) 공시지가 현황

- 2015년 기준, 공시지가는 가장 높은 가격대가 599.5만원/㎡ 보이고 있으며, 중구동, 옥동 주변으로 높은 가격대를 형성함
- 2009년에서 2015년간 공시지가 변화를 조사한 결과, 옥동, 송현, 노하동 일원 필지가 두드러진 상승세를 나타냈으며, 용상동, 태화동 일원 필지 등 전체 필지 중 약 22%가 필지의 공시지가가 하락하였음

【그림4-4-5】 공시지가 현황



나. 인구 및 주거현황

1) 인구현황

■ 인구밀도 및 인구구성비

- 2015년 기준 인구수는 약 5,240명으로 중구동이 가장 적으며, 인구밀도는 명륜동이 620.9인/㎢로 강남동 다음으로 낮게 나타나 원도심 공동화 현상이 심각한 것으로 나타남

- 대상지역의 인구밀도는 안동시 평균 인구밀도인 183.9명/㎢보다 약 30배 정도 높은 3,555명/㎢이며, 인구밀도가 가장 낮은 예안면(12.9명/㎢)에 비해 약 250배 가량 높음

【표4-4-3】 동별 인구밀도

구 분	계	중구동	명륜동	용상동	서구동	태화동	평화동	안기동	옥동	송하동	강남동
인 구 (인)	124,798	5,240	5,804	23,771	10,487	14,210	7,375	7,255	24,841	15,356	10,459
면 적 (㎢)	35.11	2.31	4.66	3.53	1.55	2.31	0.85	1.87	4.11	7.18	6.74
인구밀도 (인/㎢)	3,554.5	2,070.6	620.9	910.8	6,754.1	6,150.9	8,671.6	995.0	5,607.0	1,593.3	521.9

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

주 : 동별 면적은 도시재생계획 수립대상지역 내 Cad상 구적 면적임

- 인구구성은 10개 동 중 중구동이 유년인구인 0~14세의 비율이 7.8%로 가장 낮으며, 65세 이상의 노년인구 비율은 23.5%으로 가장 높은 것으로 나타남

【표4-4-4】 동별 인구구성

구 분	계		유년인구		생산가능인구		노년인구	
	인	구성비	인	구성비	인	구성비	인	구성비
계	124,798	100.0	21,531	17.3	85,814	68.8	17,453	14.0
중구동	5,240	100.0	409	7.8	3,597	68.6	1,234	23.5
명륜동	5,804	100.0	738	12.7	4,052	69.8	1,014	17.5
용상동	23,771	100.0	3,502	14.7	17,087	71.9	3,182	13.4
서구동	10,487	100.0	1,429	13.6	7,021	66.9	2,037	19.4
태화동	14,210	100.0	1,514	10.7	10,097	71.1	2,599	18.3
평화동	7,375	100.0	929	12.6	5,123	69.5	1,323	17.9
안기동	7,255	100.0	918	12.7	5,257	72.5	1,080	14.9
옥동	24,841	100.0	4,686	18.9	17,779	71.6	2,376	9.6
송하동	15,356	100.0	2,540	16.5	11,175	72.8	1,641	10.7
강남동	10,459	100.0	2,357	22.5	7,135	68.2	967	9.2

자료 : KOSIS 국가통계포털(주민등록인구 통계) 2015

주 : 외국인 제외

■ 인구 및 세대수 변화

- 인구는 2007년 이전 감소 추세를 보이다 2008년 이후 증가추세를 나타내고 있으며, 도심인구는 안동시 전체 인구 대비 약 72.8%임

【표4-4-5】 인구증가율 추이 및 도심 구성비

년 도	안동시				도심			
	인구수	인구증가율 (%)	세대	세대당 인구 (인/세대)	인구수	인구증가율 (%)	세대	세대당 인구 (인/세대)
2006	169,719	-	63,530	2.7	117,800	-	42,106	2.8
2007	169,239	-0.28	64,409	2.6	117,665	-0.11	42,822	2.7
2008	168,718	-0.31	65,849	2.6	118,261	0.51	44,204	2.7
2009	168,866	0.09	66,870	2.5	118,962	0.59	44,979	2.6
2010	169,323	0.27	68,075	2.5	119,890	0.78	46,037	2.6
2011	169,490	0.10	68,766	2.5	120,653	0.64	46,693	2.6
2012	169,720	0.14	69,617	2.4	121,280	0.52	47,446	2.6
2013	169,904	0.11	70,566	2.4	122,676	1.15	48,396	2.5
2014	170,094	0.11	71,881	2.4	123,251	0.47	49,476	2.5
2015	170,591	0.29	73,108	2.3	124,798	1.26	50,788	2.5

자료 : KOSIS 국가통계포털(주민등록인구 통계)

주 : 외국인 제외

- 안동시의 세대당 인구수는 2006년 2.7인에서 2015년 2.3인으로 꾸준한 감소 현상을 보이고 있으며, 도심의 세대당 인구수 또한 2.8인에서 2.5인으로 지속적인 감소추세를 보임
- 2015년 도심의 세대당 인구수는 2.5인으로 안동시 평균(2.3인)보다 0.2인 높은 것으로 나타남

2) 주거현황

- 전체 56,446호중 31,156호(51.2%)가 1995년 이전 조성되었으며, 특히 기성 시가지를 중심으로 노후불량 단독주택지가 밀집되어 계획적 정비 필요
- 도청신도시 및 옥동, 송현동을 중심으로 신규 주거용지의 공급과 주택건설 사업이 집중됨에 따라 기존 노후불량 주거지에 대한 대책마련 필요

【표4-4-6】 주택 노후도 현황

구 분	계	1979년 이전	1980~1994년	1995~2004년	2005~2010년
계	56,446	12,567	18,589	19,351	5,939
단독주택	29,052	12,087	8,994	5,896	2,075
아파트	24,723	274	8,176	12,686	3,587
연립주택	1,355	36	922	283	114
다세대주택	327	—	83	162	82
비주거용 건물내	989	170	414	324	81

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

- 규모별 주택수는 40~60㎡가 19,322호(34.2%), 60~85㎡가 18,269호(32.4%)로 전체 주택수 대비 약 66.6%를 차지하고 있어, 안동시의 일반적인 주택규모는 40~85㎡로 나타남

【표4-4-7】 주택 규모별 현황

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용
계	56,446	29,052	24,723	1,355	327	989
20㎡ 이하	145	83	—	32	—	30
20~40㎡	6,890	2,525	4,079	134	14	138
40~60㎡	19,322	7,209	11,603	335	50	125
60~85㎡	18,269	9,608	7,753	581	119	208
85~100㎡	5,581	5,026	197	125	60	173
100~130㎡	2,744	1,717	682	112	77	156
130~165㎡	2,423	1,913	366	30	6	108
165~230㎡	650	563	43	6	1	37
230㎡ 초과	422	408	—	—	—	14

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

2. 관련계획 및 사업현황

가. 안동시 도시공간재창조 프로젝트

1) 사업의 배경 및 목적

- 2019년 중앙선철도 이설 및 복선전철화에 따라 폐선부지 및 기존역사부지의 효율적인 토지이용계획 수립과 체계적인 활용방안 마련을 통해 지역경제 활성화 및 주민생활 환경개선 필요
- 시가지내 유헴지 및 개별적으로 추진·계획하고 있는 사업에 대한 종합적 검토 및 가이드라인의 필요성 제기
- 도청이전신도시와 중앙선 이설에 따른 도심공동화 방지와 상생발전 방안을 마련하여 종합적인 도시공간 재창조사업 가이드라인 제시

2) 도심권 전략추진사업

■ 안동역사부지 테마파크 조성사업

- 위치 및 규모 : 안동시 중구동(운흥동) 244 일원 (A=174,522m²)
- 사업시기 : 2019~2022년
- 내용 : 안동문화관광의 거점지로 복합멀티타운 조성 및 도심 숙박지역, 상업지역 조성, 시민들의 도심휴식처인 대규모 문화광장 조성, 차량교통의 완충역할과 보행교통의 출발지로 조성

■ 하늘전망대 조성사업

- 위치 및 규모 : 안동역사 남측부지 일원 (연장 150m, 폭원20m)
- 사업시기 : 2020~2022년
- 내용 : 도심과 낙동강을 잇는 하늘전망대, 수변공간과 도심을 잇는 문화브릿지, 및 조형전망대, 전망데크, 전망대 지하부 지하차도 연결

■ 한옥마을 조성사업

- 위치 및 규모 : 안동시 중구동(옥정동) 464-9 일원 (A=27,881m²)
- 사업시기 : 2013~2015년
- 내용 : 기존 한옥밀집지역 정비, 전통공예품상가와 전통숙박지역으로 조성

■ 응부문화공원 정비사업

- 위치 및 규모 : 안동시 중구동(동부동) 65-2 일원 (A=15,349m²)
- 사업시기 : 2017~2019년
- 내용 : 안동대도호부 관아 위상 정립 및 응부공원과 문화공원 정비, 전통 문화 행사 재현 및 체험

■ 안동읍성길 재현사업

- 위치 및 규모 : 안동시 도심 일원 (연장 2.8km)
- 사업시기 : 2017~2021년
- 내용 : 안동읍성터 재현(보차경계부 성곽돌), 공공기관 담장 성곽형태 재현, 성문터 재현 및 상징물 조성 및 전통 가마 및 기마체험

■ 응부거리 조성사업

- 위치 및 규모 : 안동시 중구동(동부동) 응부공원~안동역사 일원 (연장 280m, 폭원 20m)
- 사업시기 : 2015~2018년
- 내용 : 응부공원과 안동역사부지를 잇는 가로공원, 친수 보행공간 및 친환경 녹지 보행공간 조성 및 진입부에 시민들을 위한 이벤트 광장 조성

【안동시 도시공간재창조 프로젝트 조성예시도】



나. 중구동 도시재생활성화계획

1) 계획의 범위

- 위 치 : 안동시 서문동로 193일원 (중구동)
- 면 적 : 366,000m²

2) 비전 및 목표



3) 핵심컨텐츠 및 마중물사업



4) 사업의 주요내용

■ 태사로 특화거리 조성사업

○ 위 치

- 중구동 태사길, 태사2길, 서문동로, 응부공원, 문화공원 (A=13,900m²)

○ 세부사업 및 내용

- 태사로 특화거리 조성
: 태사길의 역사적 정체성 확립 및 보행환경 개선사업 등
- 태사로 마을기업 운영지원
: 태사로 축제 발굴·운영 지원, 주민참여형 프로그램 지원 및 마을기업 컨설팅 등



■ 창업 지원공간 조성

○ 위 치

- 중구동(동부동, 동문동, 운흥동) 일원

○ 세부사업 및 내용

- 창업지원 공간조성
: 공·폐가 및 공점포 리모델링 후 스타트업 창업공간 제공 등
- 창업지원 프로그램 운영
: 창업멘토단 구성·운영 및 창업지원 교육프로그램 운영 등



■ 음식·문화의 거리 활성화

○ 위 치

- 안동 중앙 문화의 거리, 음식의 거리 일원 (B=10m, L=115m, B=8m, L=83m)

○ 세부사업 및 내용

- 거리환경 정비
: 문화의 거리 연결로 조성 및 음식의 거리 가로시설 정비
- 상권 활성화 지원 프로그램 운영
: 문화축제 프로그램 지원, 마케팅 및 상인역량강화 교육 등



■ 한옥마을 젊음숙박촌 조성

○ 위 치

- 옥정동 일원 (A=59,772m²)

○ 세부사업 및 내용

- 한옥마을 거주환경 개선
: 한옥마을 골목길 정비 및 안내판 설치 등
- 한옥게스트하우스 설치 및 운영지원
: 공·폐가 리모델링 후 한옥 게스트하우스 및 사랑방 조성, 지역자산 전시프로그램 운영



■ 성진골 벽화마을 활성화

○ 위 치

- 안동시 성진길 31 일원
(성진골 벽화마을 일원)

○ 세부사업 및 내용

- 생활여건 개선
: 마을연결로 및 마을전망대설치, 안심안전마을 조성(CPTED)
- 예술공방 조성
: 인생이모작 교육사업 및 공·폐가 리모델링 후 예술공방 제공



■ 도시재생 역량강화

○ 위 치

- 안동시 태사길 37 일원
(대지면적 : 621m², 연면적 : 834m²)

○ 세부사업 및 내용

- 다목적 커뮤니티센터 설립 및 운영
: (구)안동예식장 리모델링 및 역사 문화체험 프로그램 발굴·운영
- 주민 역량강화 프로그램 운영
: 주민·학생 공모사업 및 도시재생대학 운영



5) 단계별 추진전략

- 비전 및 목표달성을 위한 주요 사업은 “자산발굴” ⇒ “원동력화” ⇒ “협업 기반 마련”의 3단계를 통해 단계별로 추진
- 1단계 : 지역자산 및 재능·역량 발굴
 - 역사·문화적 정체성 등 지역특성 및 정주환경 개선 요구사항 파악
 - 각종 단체 및 주민조직 파악 및 신규 설립
 - 주민아이디어 청취 및 발굴, 주민 활동가 파악 및 육성
 - 재능 보유 주민 파악 및 특기교육
- 2단계 : 지역재생·재창조를 위한 원동력 마련
 - 지역 기반 창업 아이템 지속 발굴, 창업교육을 통한 신경제인 육성
 - 정주여건 및 환경개선, 지역특성화 및 이미지 제고를 위한 환경조성
 - 창업공간 제공을 통한 정주인구 유입 및 기업형 주민협의를 위한 작업공간 마련
- 3단계 : 포괄적 연계·협업 기반 마련
 - 경제적, 물리적, 제도적 협업 기반 마련

【중구동 도시재생활성화계획 종합구상도】



다. 안동 종교타운 조성사업

1) 사업의 개요

- 위 치 : 안동시 목성동, 화성동 일원
- 면 적 : 5,610m²

2) 사업의 목적

- 역사문화적으로 안동을 대표하는 종교 시설이 밀집된 지역에 대해 문화활동을 통한 소통과 교류의 장으로 조성
- 다종교의 성지로 만들어 종교인 뿐만 아니라 불특정 다수인들이 다양한 종교를 한곳에서 체험해 볼 수 있는 새로운 명소 제공
- 다양한 콘텐츠와 융합시켜 새로운 프로그램의 개발을 통한 사회·문화적 가치 회복과 미래지향적인 가치를 창출하고 문화 공동체 의식 함양
- 인접한 다양한 문화콘텐츠와 연계한 문화 확장성이 용이한 지역으로 종교집적 시설지역의 역사문화적 환경을 보전하고 도시를 재생하여 도시정체성 확립



【안동 종교타운 조성 예시도】



3. 도시재생계획의 필요성

가. 여건변화에 따른 도심기능 저하

- 도시의 여건변화에 따라 기존 도심의 ‘인구공동화’와 ‘도심기능공동화’ 현상이 나타나고 있음
- 안동시는 과거 인접도시를 포함한 광역세력권을 형성하였으나, 현재 사회적 여건변화로 세력권이 약화되었으며, 원도심 기능이 외곽지역으로 유출·분산
- 도심공동화 및 기능이 약화되고 있으며 다수의 노후건물과 과소필지 등으로 인해 도심의 이미지를 형성하지 못하고 있음
- 도청이전신도시의 구성에 따라 부도심의 성장이 예상됨에 따라 도심기능의 공동화를 방지하며, 도청이전신도시와 상생발전하는 도청소재지 도심으로서 기능회복 필요

나. 도심부의 슬럼화 진행

- 도심 상업지역 내 소규모 필지 존재
 - － 소규모 필지로 접근성이 떨어져 신축을 하고 싶어도 건축배치 문제와 경제성 등으로 인해 개발의 한계에 직면
 - － 특히, 용도지역상 상업지역으로 관리되고 있으나 비상업용도인 주거위주로 이용되고 있는 노후주택 밀집지역이 많은 비중을 차지하고 있어 이에 대한 개선방안이 필요
- 경기침체로 인한 개발의지 약화 등으로 도심 활력 저하
 - － 도심 내 대규모 상업지역이 지정되어 있음에도 불구하고 개별 필지 위주의 개발 또는 비상업용도의 지속적 이용과 노후불량 건물이 그대로 방치되는 사례가 증가하고 있음

다. 다양한 역사·문화 콘텐츠 보전 및 연계활용 미약

- 안동시는 많은 역사·문화자원을 가지고 있음. 도심에도 많은 문화재가 분포하고 있으며, 한국정신문화의 수도로서 무형의 문화자원과 다양한 역사스토리를 가지고 있음
- 공원조성 및 특성화거리 조성 등 다양한 사업이 진행되고 있으나 아직까지 시가지 전반에 걸쳐 분포한 역사·문화자원 및 문화콘텐츠와의 연계가 종합적으로 이루어지지 못하고 있음

라. 도시재생의 이견차 해소를 위한 제도적 접근 방안 미비

- 도심부는 복잡한 이해관계가 얽힌 경우가 많아 다양한 방식의 도시재생사업이 원활하지 않은 경우가 많음
- 토지(건물)주와 세입자가 다른 경우가 많아 공공(시)의 사업추진 의도와 민간(토지주 및 세입자)의 도시재생에 대한 이견이 있을 경우 사업추진이 어려움

4. 기본방향

■ 도시의 쇠퇴에 따른 도시재생방향 마련

- 추진된 사업 및 계획 중인 사업과 연계한 도시재생방안 수립
- 신시가지 조성에 따른 고밀도 공동주택단지의 개발 및 공급시 도심지역의 유출이 최소화 되도록 노력
- 도심내 주민의 거주만족도를 향상시킬 수 있는 주거환경의 조성
- 지역특성 및 개발여건을 고려하여 수행 가능한 도시재생방안 모색
- 주민주도형 도시환경정비사업 시행으로 기성시가지 정비

■ 도심상권 회복을 통한 도시의 중심성 회복

- 대규모 이전 후적지의 복합용도 개발 및 녹지 문화여가시설의 확충을 통해 다양한 문화와 여가공간을 제공하여 도심방문의 유인요소 강화
- 급변하는 생활환경에 대응하며, 도청신도시 조성에 따른 지속적인 상생발전을 도모하기 위해 도심공간에 다양한 기능 수용으로 도심에 활력을 부여

■ 도시공공성 확보를 위한 개발 유도

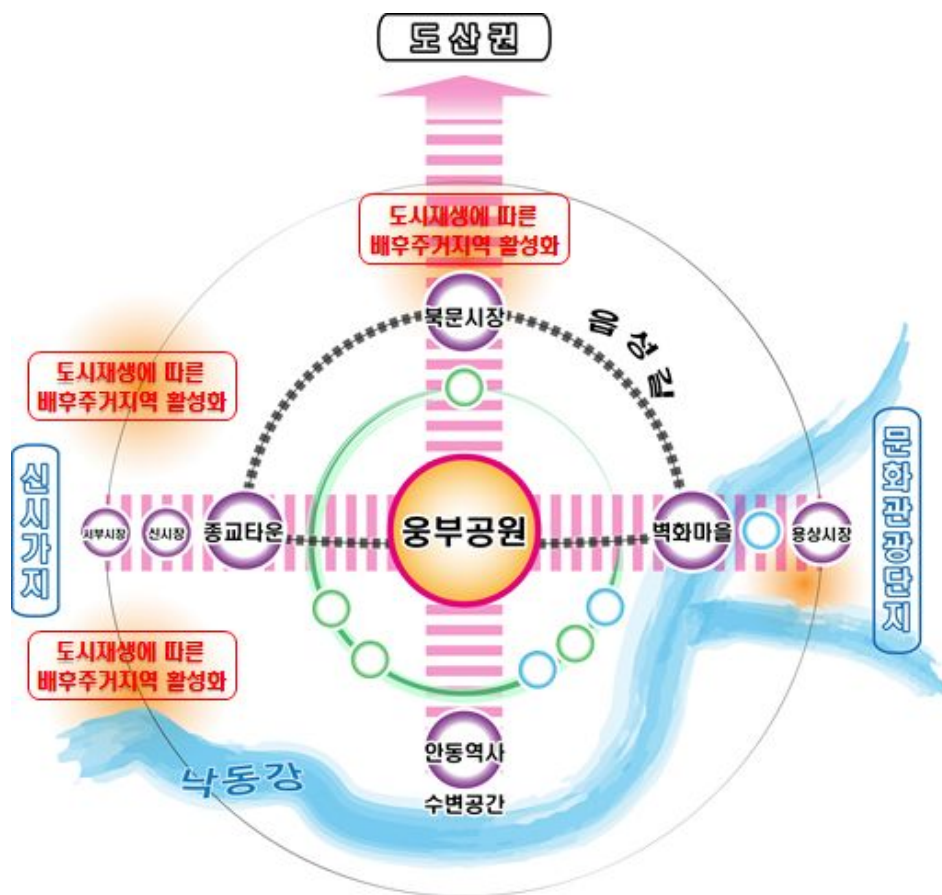
- 공공주도의 신규개발을 지양하고 노후·불량 주거지역에 대한 주거환경개선사업 등 지역특성과 현실에 맞는 사업을 유도
- 민간사업자의 도시개발시 안동시 지구단위계획수립지침에서 규정된 내용에 따라 종상향에 대한 엄격한 기준을 적용하고 공공시설 제공시 인센티브 제공 등을 통해 원도심 기능회복을 도모
- 지역의 역사적, 물리적, 인적, 사회적 자산을 적극 발굴하고 역량강화를 통한 인구증가 및 지역경제 활성화의 원동력으로 활용
- 기능특화와 역할분담을 통한 신개발지와의 상생 방안 마련

5. 도시재생 추진전략

가. 원도심내 거점지역의 육성을 통한 종합적인 도심재생 지향

- 신시가지를 제외한 재생이 필요한 광범위한 기존 시가지 전 영역에 대한 재생 사업 추진에 한계가 있음
- 지역적 특성을 고려한 특화거리를 조성하여 선적으로 연계를 하고 특화거리가 교차하는 주요 결절점 등에 기존 추진사업과 연계한 거점지역을 육성하여 도시 재생이 면적으로 전영역에 확산될 수 있도록 함
- 원도심이 보유한 역사·문화 가치 보전 및 활용의 극대화와 계획 및 추진중인 도시재생사업을 포괄한 종합적이고 체계적인 도심재생 마스터플랜 수립이 필요함
- 역사·문화를 특화하고 지역별 특성을 토대로 하는 도심재생을 통해 거점 지역을 육성하며, 거점지역간 특화거리를 통한 연계로 광역적 재생이 실현되는 체계적인 재생 계획 마련
 - － 옹부공원과 전통문화콘텐츠박물관을 중심 거점지역으로 설정하고, 북측에 기 계획되어 추진 중인 한옥마을 조성과의 연계
 - － 한옥마을은 안동읍성터를 재현하는 읍성길과 연계하여 서측 거점지역인 종교타운과 연계하며, 동측 거점지역인 벽화마을과는 동부초등학교 북측의 보행로를 통한 연결을 통해 한옥마을 및 시가지 전경을 조망할 수 있는 지역으로 조성
 - － 중앙선 이설에 따른 안동역사부지의 복합개발을 통해 남측 거점지역을 육성하고 옹부 거리를 통해 중심 거점지역과 연계하며 남측으로 탈춤공연장과 낙동강 수변지역까지 연계하고, 천리천 걷고 싶은 거리를 통하여 시가지 서측으로 연결
 - － 도시공간구조상 기능축인 역사문화축의 시점부에 해당되는 시청과 북문시장 일원을 광역연계거점으로 조성하여 한옥마을 등 중심 거점지역과 연계하여 도심권과 도시외곽 전통역사문화·관광벨트와 연결
 - － 시청과 천리고가교 북단을 연결하는 가운솔길과 동서방향의 걷고싶은거리가 교차하는 구시장 공영주차장 서측지역을 재래시장 연계 거점지역으로 조성
 - － 신시장 및 서부시장을 소규모 거점지역으로 조성하고 걷고싶은거리 및 구 경북선 폐선을 통해 재래시장을 서로 연계하여 전통시장 활성화를 통한 지역재생을 추진하며 특화 거리 간 단절 방지 및 거점지역간 연계 강화

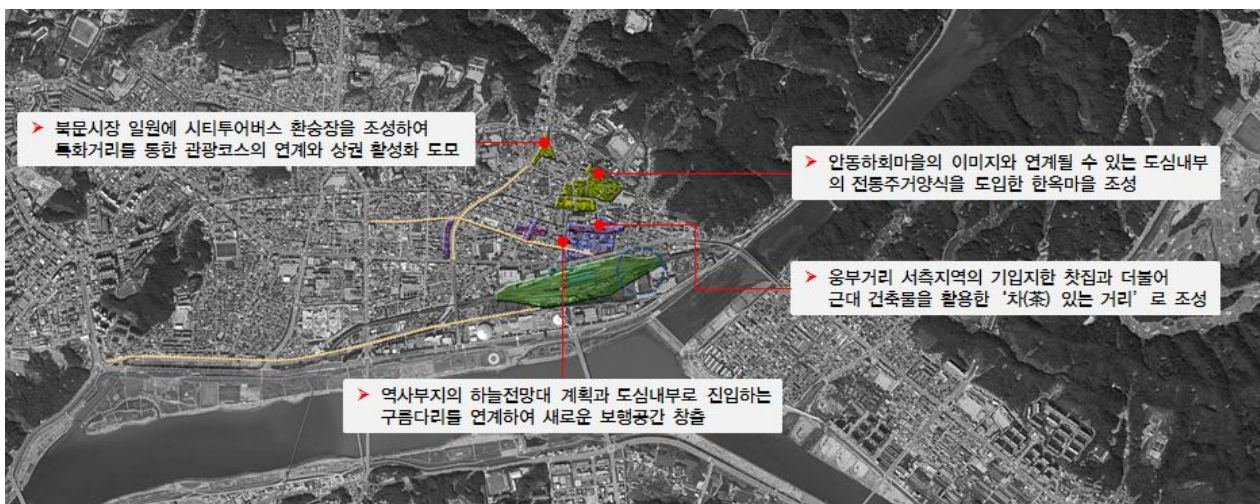
- 용부공원과 안동역을 연결하는 용부거리 서측지역은 과거 도심의 중심가로서, 음식의 거리 및 문화의 거리 조성 등으로 활성화가 진행 중에 있으나, 동측지역은 과거부터 서측 지역에 비해 낙후된 지역으로 상호 연계를 통한 활성화를 위해 특화거리 조성
- 중앙선 이설에 따른 폐선부지 활용 및 인도교를 통해 안동댐 주변에 조성된 호반 나들이길과 연계하여 도심과 지역 관광자원을 연결
- 체류형 관광거점인 안동문화관광단지과 인접하고 있는 용상지역의 용상시장을 특화하여 소규모 거점지역으로 육성, 관광명소로 탈바꿈하여 도심 거점지역에서 용상동지역까지 도시재생을 확산하여 용상동 구시가지의 활성화를 도모



나. 지역적 특성을 바탕으로 물리적 재생 추진

- 도심내부에는 태사묘, 응부공원 등 다양한 역사문화자원이 산재해 있으며, 도시화 초기의 현대식한옥 및 일제 강점기 이후 건축물들이 원형을 유지하며 산재하고 있어 근대문화자산으로 활용
- 다양한 역사문화자원을 종합적으로 연계한 다양한 코스의 계획과 먹거리 등으로 도심유인요소 강화 및 숙소 등 관광객 수용을 위한 방안 마련이 요구

- 문화의 거리, 음식의 거리 및 용부거리 일원은 3~4층 규모의 상가가 밀집하고 있는 지역으로 도시공간재창조 프로젝트 상 계획되어진 하늘전망대 계획을 도심 내부까지 연계하여 도심 상가 건물들의 상층부를 연결하는 구름다리를 통해 새로운 보행공간을 창출하는 특화거리의 입체적 활용 방안 강구하며 한옥마을까지 연계되도록 함
- 용부공원 북측에 계획되어 추진 중인 한옥마을지역은 현대식 한옥이 밀집하고 있는 지역으로 비한옥건축물에 대한 정비방안과 더불어 안동의 대표적 문화유산인 하회마을의 이미지와 연계될 수 있도록 기와지붕 및 초가지붕 등 다양한 전통주거양식을 도입하여 도심에서 이색적 주거지역을 체험할 수 있는 형태로 조성
- 북문시장 일원은 광역연계거점으로 조성하며, 북문시장 환경정비를 통한 지역특화 상품 판매 등 재래시장 활성화를 유도하고, 도시외곽 관광지와 도심 특화거리간 관광코스가 연계되도록 함
- 용부거리 동측지역의 활성화를 위한 특화거리는 세무서 남측의 용부거리에서 동측으로 연결되는 중앙로 구간을 대상으로 기 입지하고 있는 다방들과 대규모 프랜차이즈 커피숍 등과 더불어 원형을 보전하고 있는 근대건축물을 활용한 전통찻집 조성 및 관련용품 판매점 등 ‘차(茶) 있는 거리’ 로 조성
- 또한, 안동전통문화콘텐츠박물관과 경북문화콘텐츠진흥원이 기 입지하고 있어 이와 연계한 관련 산업의 유치를 통한 집적의 이익을 도모
- 구시장 공영주차장 일원은 북개천 하단으로 지형여건상 인접도로보다 낮아 개발에 어려움이 있으며, 노후건축물들이 입지하고 공실이 많은 지역으로 지역 내 문화예술인의 창작공간으로 활용될 수 있도록 하여 도심내 문화예술 체험공간으로 조성
- 신시장은 상가 지구별 특화품목을 선정하고 먹거리 기능을 점목하여 기존의 판매위주 기능을 보완하며, 서부시장은 소공원 및 주차장 확충과 문화공간 창출을 통하여 기존 부정적 이미지를 탈피하여 새로운 공간으로 조성



다. 상업지역의 기능 재편 및 환경 개선 추진

- 옹부공원 조성, 음식의 거리 및 문화의 거리 등 최근 추진되어 성과를 거두고 있는 사업과 연계하여 버스터미널 이전, 중앙선 이설에 따른 안동역사부지 활용 등 상업지역내 환경개선 및 기능 재편에 대한 도시계획적 접근 방안 마련
- 문화의 거리, 음식의 거리 조성과 걷고싶은거리 계획 등 도심 내부의 보행자 및 차량교통 흐름의 변동 등을 고려하여 특화거리 구성에 따른 도시교통정책에 대하여 전반적으로 재검토
- 도심의 환경개선은 관광 및 유동인구의 증가에 큰 영향을 미치므로, 노후상가 밀집지역 및 특화거리를 대상으로 안전성, 심미성, 통일감 등을 확보하기 위한 경관연출 및 주변 정비를 통해 환경개선 추진
 - 중앙선 이설에 따른 안동역사 이전 이후의 구 역세권의 개발을 고려하여, 홍등가 폐쇄 및 유흥시설 이전의 적극 유도로 이미지를 개선하며, 기존 숙박시설의 리모델링을 통한 게스트 하우스 조성 등으로 숙박대상객의 변화와 관광객의 수용기능 담당
 - 중구동 주민센터 일원은 소규모 노후 주택지로 형성되어 현재 비상업적 용도로 이용되고 있으나, 향후 개발압력이 가중될 것으로 예상되므로 소규모 필지별 개발을 지양하고, 대규모 계획적 개발을 통한 상업적 용도로의 토지이용 유도
 - 음식의 거리는 특화거리로서 기능은 양호하나 진출입문, 바닥포장 및 열주 이외의 가로경관 형성이 미흡하여, 간판정비를 통한 가로경관 제고 및 조성예정인 한옥마을과 연계될 수 있도록 건축물 외관 부분의 한옥양식 도입 등을 통하여 통일감 및 심미성 확보
 - 걷고싶은거리 구간 내 안동초등학교 북측지역은 과거부터 보석상 및 혼수관련 상가가 밀집한 지역으로 건축물이 노후화 되고 가로환경이 불량함에 따라 걷고싶은거리 구성과 더불어 상가 리모델링을 통한 귀금속특화 및 대규모 전자상가 입점 유도를 통해 혼수 관련 특화지역으로 조성
 - 도심과 용상지역 연계를 위한 인도교를 조성하며, 기 조성된 호반나들이길 초입부의 주요시설 기능을 정비하여 호반나들이길과 연계를 강화하여 지역 재생을 유도



라. 상주인구의 증가와 도시공공성 확보를 위한 도시개발 유도

- 택지개발지역을 중심으로 아파트 건립 등에 따라 도시지역 내 상주인구는 증가 추세로 전환되고 있으나, 기존 도심내 상업지역 및 주변 주거지역의 개발은 미미한 수준임
- 도시내 상주인구의 증가를 위해 상업지역은 주상복합 건축물로 계획되고 있으나, 대부분의 사례에서 상업기능보다 주거기능이 강화된 형태로 추진되는 경우가 많아, 개발을 진행할 경우 지구단위계획 등을 통한 주거, 업무, 상업 기능의 비율에 대한 지침 마련이 요구됨
- 주거지역은 노후·불량주거지역에 대해 우선적으로 재개발·재건축 등 지역특성과 현실에 맞는 사업방식을 도입하며 주민의 자생적 공동체가 형성되도록 원도심의 거주환경을 개선하여 상주인구가 유지되도록 함
- 개발 시에는 블록형 개발을 유도하며 도심 내 부족한 공공용지 확보 및 이를 통한 도심공간의 활성화를 위해, 입체·복합개발 시 공공용지 제공에 따른 인센티브는 현재 제정되어 운영중인 안동시 지구단위계획수립지침에 따름
 - － 당북동, 태화동 일원의 상업지역은 기존 도심 및 구시장·신시장과 주거지역 사이의 전이 지역으로 비상업적 용도 비율이 높은 지역으로서 태화동 상업지역에 위치한 서부시장의 재래시장 현대화 사업, 주차장 및 소공원 확보 등 기반시설의 확충을 통해 상업기능을 회복되도록 하며, 그 외 비상업적 용도 비율이 높은 지역은 블록단위의 개발이 이루어 질 수 있도록 유도
 - － 명륜동은 시청이 입지한 도심과 인접한 접근성이 우수한 지역으로 안기동 변전소골~안막동 범석골간 도로 개설시 국도35호선과 교차점 지역의 개발압력이 높아질 것으로 예상되므로 국도35호선변으로 형성된 주거지역과 대규모 집객시설의 외곽 이전을 유도하여 개발가능지 확보를 통한 지역특성에 맞는 사업방식을 도입하여 블록별 개발 유도
 - － 용상동 일원은 도시화 초기 주거지역으로 조성된 지역으로 개발초기에 조성된 주거 지역의 관리방안 및 미개발 유휴지에 대한 고밀 개발 시 낙동강 인접지역으로서 도시경관 형성을 위한 건축밀도 관리 시행

【그림4-4-6】 도시재생계획 종합도

지역특성을 바탕으로 물리적 재생 추진

① 광역연계거점 조성

북문시장 일원을 광역 연계거점으로 조성하여 도심과 외곽지역 관광 코스의 연계 및 주변상권 활성화 도모



② 한옥마을 조성

하회마을의 이미지와 연계될 수 있는 다양한 전통주거양식을 도입한 한옥마을을 조성하여 도심 내 이색적인 주거체험공간 조성



③ 차(茶)있는 거리

옹부거리 서측지역에 기 입지한 찻집과 더불어 근대건축물을 활용한 '차(茶)있는 거리' 조성



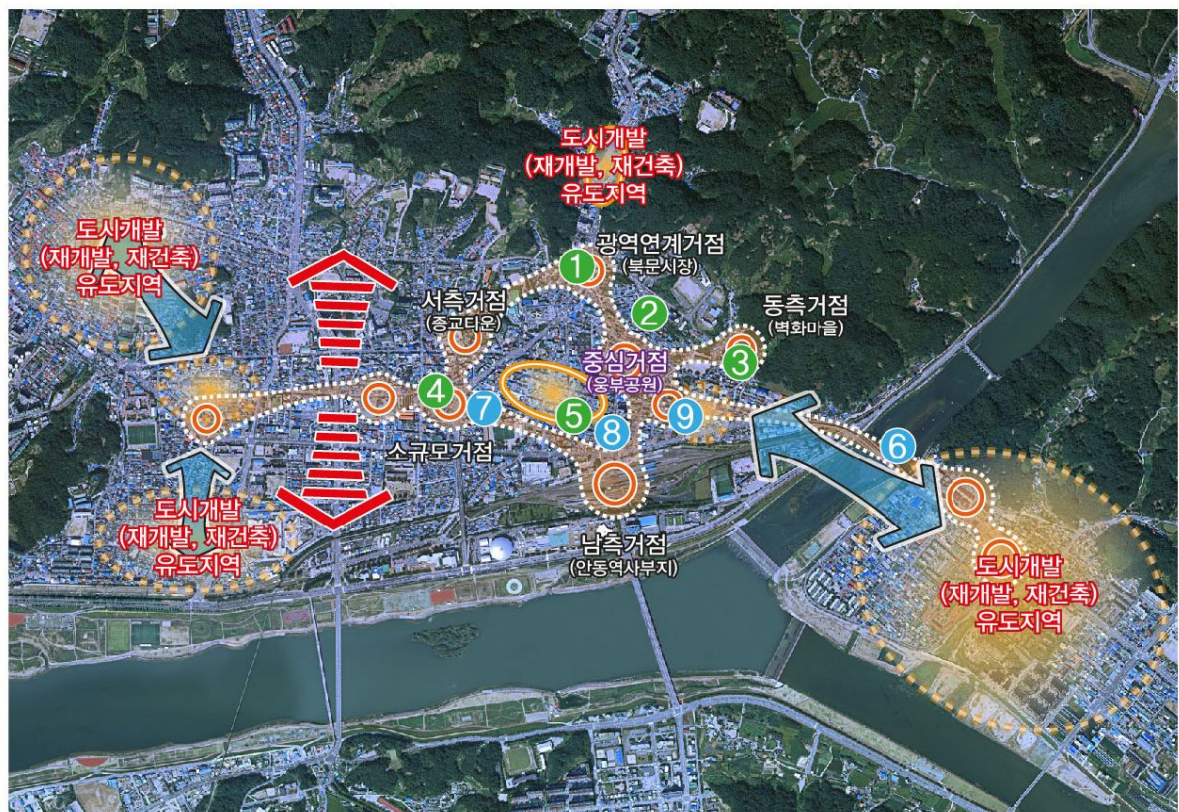
④ 문화체험공간

신, 구 시장 북개천변의 저지대를 문화예술인의 창작공간으로 조성하여 도심 내 문화예술체험공간으로 조성



⑤ 도심속 구름다리

역사부지의 하늘전망대 계획과 도심 내 건물상층부를 연계한 구름다리를 조성하여 새로운 보행공간 창출



상업지역의 기능 재편 및 환경개선 추진

⑥ 용상인도교 조성

용상인도교(가칭제2월령교) 조성을 통한 중앙상폐선 부지, 호반나들이길과 연결되는 도심, 문화관광단지 및 강동지역 연계강화와 지역 재생 유도



⑦ 특화지역 조성

건고 싶은 거리 내 노후상가 리모델링을 통한 귀금속 특화 및 전자상가 입점 유도를 통해 혼수관련 특화지역으로 조성



⑧ 음식의 거리 정비

음식의 거리는 가로경관 제고를 위해 간판정비 및 한옥마을과 연계되는 건축물 외관 형성으로 통일감 및 심미성 확보



⑨ 구 역세권 이미지 개선

기 입지 시설의 폐쇄 및 이전을 통한 이미지개선 및 숙박시설의 리모델링을 통한 게스트하우스 조성



상주인구 증가를 위한 도시개발유도

상업지역 내 주상복합 건축물의 주거기능, 주거 지역 내 노후불량건축물에 대한 재건축, 재개발을 통한 거주환경개선 및 상주인구 유치

- 태화동, 서구동 일원
- 명륜동 일원
- 용산동 일원

2 도심 및 시가지 정비

1. 현황분석

가. 도심 및 시가지 현황

- 안동시는 예천군과 함께 조성하고 있는 도청신도시 외에 1개읍, 13개면, 10개동으로 이루어져 있으며, 7개 도시지역이 계획되어져 있음

1) 동지역 도시지역

- 행정·업무 및 문화시설 등이 입지하여 안동시의 중심기능을 담당하고 있으며, 안동호가 도시 동측에 입지하고 낙동강이 도시를 동에서 서로 관통하여 유하하고 있음
- 기성 시가지 중심부로 상업지역이 있으며, 주위로 자연발생적 주거지역과 도시화 초기의 주거지역이 분포되어 있음
- 낙동강과 반변천 합류점 부근의 용상동 일원 평탄한 지형에 주거지역이 분포하고 있으며, 낙동강을 따라 정상동과 옥동 일원에 택지개발사업에 따른 신시가지가 조성되어 있음
- 택지개발에 따른 신시가지 조성, 버스터미널 이전 및 중앙선이설에 따른 안동역사이전 등으로 서쪽으로 시가지가 확산되고 있음

2) 풍산 도시지역

- 풍산도시지역은 도청이전신도시 조성 이전까지 부도심기능을 수행한 지역으로 경북바이오산업단지가 인접하여 있음
- 국도34호선이 북측으로 지나고 있으며 도청신도시 진입도로가 인접하여 개설됨에 따라 도청신도시 배후기능 수행이 필요
- 도청신도시 조성에 따른 개발압력이 가중되고 있는 지역으로 미개발지의 체계적 개발이 필요

3) 북후 도시지역

- 자연발생적으로 형성된 면소재지의 농촌도시로서 도시구조에 대한 체계적인 개편이 미흡
- 국도5호선 및 중앙선 철도가 도시지역을 통과하였으나, 우회도로 개설 및 중앙선철도 이설에 따라 폐선부지에 대한 활용방안 필요

4) 일직 도시지역

- 국도5호선이 관통하고 있는 남측 관문지역에 입지한 도시지역으로 중앙고속 국도 개통 이후 쇠퇴
- 중앙선철도 동측지역에 입지하고 있으며, 주거지역이 미천변으로 산재해 있고, 기존 취락형성지 외 주거지역의 개발이 미진함

5) 길안 도시지역

- 국도35호선변 면소재지 일원에 형성된 지역으로 국도 서측으로 농경지가 입지하고 동측으로 농촌형 주거지가 기 형성
- 남측으로 동서4축고속국도가 개통되어 동해안권 및 남부권 도시와 광역적 연계강화 및 개발이 필요

6) 임동 도시지역

- 임하댐 조성으로 기존 도시지역은 수몰되어 자연녹지지역 및 보전녹지지역으로 관리되고 있음
- 면소재지 및 이주단지가 도시지역 동측에 개발되어져 있으며 개발진흥지구로 지정, 관리되고 있음

7) 예안 도시지역

- 안동댐 건설에 따른 수몰민 이주를 위해 도시지역으로 지정하였으나, 이주민의 타지역으로 이주 등으로 도시개발이 정체되어 있음
- 입지여건상 지방도로 연결되어 접근성이 떨어지며, 주변이 산지로 위요되어 지역의 특성에 맞는 개발이 필요

8) 비 도시지역

- 도시지역으로 지정·관리되지 않는 면소재지 중 도산면을 제외한 면소재 및 일정규모 이상의 취락은 개발진흥지구 및 자연취락지구로 지정·관리되고 있으나 그 외 비도시지역은 개별 개발행위허가에 의해 관리되고 있음
- 도청신도시가 조성되고 있는 풍천면 및 풍산읍 일원은 신도시 조성에 따른 개발압력이 가중되고 있는 지역으로 계획적이고 체계적인 관리가 필요한 지역임

나. 문제점

1) 도시지역 내 시가지 환경열악

- 택지개발사업 등 개발사업에 따른 신시가지를 제외한 대부분의 도시지역이 자연발생적으로 형성 또는 도시화 초기에 형성된 지역으로 도시기반시설이 부족하고 노후주택들의 증가 및 필지단위의 개별 개발로 시가지 환경이 열악함
- 시가지 내부로 하천, 도로, 철도 등이 통과하고 있어 도시공간의 분리 및 도시 개발의 불균형이 발생
- 중심시가지내 도로폭 협소, 도로변 노선상업 형성 및 노상주차 등으로 교통 혼잡 및 시가지 환경 저해
- 도심 내 대규모 시설의 외곽이전 및 신시가지의 부상 등으로 원도심의 공동화 현상이 진행 중이며, 농촌지역 인구감소에 따른 읍·면 도시지역의 쇠퇴
- 주거선호도 변화에 따른 공동주택 위주의 개발로 개발지와 인접한 지역의 도시 기반시설 부족

2) 시가지내 높은 노후·불량 주택률과 지역간 개발격차

- 시가지내 노후·불량주택이 다수를 차지하며 주거환경 악화 및 주거지역 주변의 기반시설 부족
- 현재 안동시는 노후·불량주택지에 대한 재개발·재건축보다 시가지내 유희지에 대한 택지 및 도시개발사업 등으로 신규택지를 공급하여 지역 간 개발격차가 심화되고 있음
- 대규모시설의 시외곽 이전으로 상권 및 경제권의 변동 등 기존 시가지의 쇠퇴가 급격화

3) 농촌주거환경의 관리 부재

- 자연발생적으로 형성된 산재한 소규모 취락은 자연취락지구 미지정으로 주거 환경의 개선 및 정비에 위한 제도적 근거가 마련되지 못함
- 허용 행위 내에서 개별적으로 개발된 농촌지역 내 개별공장 및 근린생활시설 등 점적 개발로 환경 및 경관상 문제 발생

2. 기본방향

■ 도심 및 주거환경정비의 활성화

- 시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지를 재정비하여 주민 생활의 질 향상
- 매력 있는 상업 집적 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안을 모색
- 지역특성 및 개발여건을 고려하여 수행 가능한 정비방안을 도입
- 주민주도형 도시환경정비사업 시행으로 기성시가지 정비
- 신시가지 개발 시 친환경적 개발을 통한 녹색성장 및 U-city 적극 도입 검토

■ 농촌지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- 농촌지역으로 주거 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 기법을 적용하여 지역 간 균형 개발 유도
- 농촌지역의 양호한 주거환경을 제공 할 수 있는 도시관리계획 기초 마련
- 농촌주거환경개선을 위한 소규모 개별 공장 입지 제한

3. 실천계획

■ 도·농 통합 및 균형발전을 위한 주거환경의 체계적 정비

- 기성시가지, 신시가지 및 미개발지의 특성을 고려하여 신·구시가지 간 조화된 도시공간 창출
- 생활권계획에 따른 주거지 관리 및 개선을 적극 실천하며, 발전전략 추진을 통한 지역간 균형개발 유도
- 교통체계 개선을 통한 도시지역과 농촌지역의 교류 활성화 및 접근성 강화

■ 도청신도시와 상호 연계를 통한 상생발전 및 연계강화

- 도청신도시가 조성중인 풍천면 및 인접하고 있는 풍산도시지역에 대하여 배후 지원기능 강화 및 난개발 방지를 위한 신시가지조성, 성장관리방안 수립 등의 체계적이고 계획적인 개발 유도
- 도청신도시의 생활권 및 생활편의시설, 기반시설 이용권 등을 고려하여 시가지 계획 수립

■ 도시재생 및 주거환경개선사업의 활성화

- 기성시가지 정비 차원에서 거주환경의 질적 수준 향상을 위한 정비방안 강구
- 토지이용의 효율이 떨어지는 기존 주거지 및 도심의 정비와 주거환경정비사업 및 도시재생사업을 활성화하여 도시구조 합리화 및 기능 회복

■ 도청소재지로서 위상제고와 인구증가에 따른 도시지역 확충

- 경상북도 도청소재지로서 도시기능 수행 및 경상북도의 균형발전을 위해 동지역의 도시지역 확충 및 주요 관문지역에 위치한 도시지역의 정비
- 기존 도심과 도청이전신도시간 연계강화를 위한 교통망 확충 및 버스터미널과 중앙선 이설에 따른 대중교통을 통한 도청신도시 접근성 제고를 위해 옥동, 노하동일원의 역세권을 중심으로 주변지역을 신시가지로 조성
- 도심지역에 다양한 도시적 기능을 집적한 새로운 거점을 창출하고, 지역적 특성을 고려한 재생을 통해 도심 활성화 유도
- 도심 상업지역과 주거지역 간 연계를 강화하여 체계적인 도시공간을 확립

■ 천혜의 자연환경을 활용한 친환경적 주거환경 조성

- 자연환경이 우수한 비시가화지역에 쾌적하고 안락한 전원형 주거지 조성을 통하여 도청이전에 따른 유입인구를 흡수하여 도시지역과 농촌지역의 균형 성장 도모
- 다양한 전통역사문화자원을 활용한 특성화된 농촌마을 조성
- 주택단지 개발은 녹지와 휴식공간 확보 및 에너지와 자원소비가 적은 친환경적인 생활공간으로 조성

■ 저소득층 주택공급의 확대를 위한 공공부문의 역할 강화

- 주택정책의 주요과제로 저소득층과 고령자를 위한 충분하고 쾌적한 주거 공간의 확보를 통해 주거 안정성 도모
- 고령화시대에 대비한 맞춤형 주거복지공간의 제공 및 청년층의 주거난 해소와 침체된 도심 활성화를 위해 실버주택, 행복주택 등 공공개발사업을 통한 공공 임대주택 공급

4. 추진 전략

가. 역세권 주변 신시가지 조성

1) 위치

- 안동시 송현동, 노하동 일원

2) 도입기능

- 역세권 개발지역을 중심으로 유통 상업기능 부여
- 역세권 이용률을 높여 도청신도시와의 접근성 강화
- 도청신도시와의 연계강화를 위한 교육, 의료기능 보완
- 개발압력 가중에 따른 주거기능 도입 및 도심 관문지역으로 기능수행

3) 사업추진방안

- 민간주도 사업(도시개발사업 등) 유도
- 개발사업에 따른 경관변화 검토로 하천변 자연경관 보전

나. 구시가지 정비

- 도심재생사업 활성화를 통한 도시의 집객기능 회복
- 노후불량 건축물 밀집지역의 체계적 관리방안 제시
- 다양한 정비사업을 통한 도심활성화 및 도심공동화 방지
- 도심 내 노후화된 대규모 집회시설 등의 이전 및 미개발지를 활용한 주거기능 확충
- 용상지역 미개발 주거용지의 개발추이에 따라 시가화예정용지로 계획된 지역의 단계별 개발 추진

【중앙선복선전철화 사업】



3 주거환경계획

1. 현황분석

가. 주택현황

1) 가구 및 주택현황

- 2015년 기준 안동시의 주택수는 74,691호, 일반 가구수는 68,173호로 주택 보급률은 109.6%를 보이고 있음
- 안동시의 세대당 인구는 2006년 2.7인/세대에서 2015년 2.3인/세대로 지속적인 감소추세를 보이고 있음

【표4-4-8】 세대 및 주택현황

구 분	인 구 (인)	세대수 (세대)	세대당 인구 (인/세대)	일반가구수 (가구)	주택수 (호)	보급률 (%)
2006	169,719	63,530	2.7	61,214	62,023	101.3
2007	169,239	64,409	2.6	45,301	58,992	130.2
2008	169,718	65,489	2.6	60,642	64,871	109.8
2009	168,886	66,870	2.5	60,172	66,062	109.8
2010	169,323	68,075	2.5	64,361	67,413	104.7
2011	169,490	68,766	2.5	64,946	69,287	106.7
2012	169,720	69,617	2.4	65,019	68,988	106.1
2013	169,904	70,566	2.4	65,673	69,451	105.8
2014	170,094	71,881	2.4	66,173	72,031	108.9
2015	170,591	73,108	2.3	68,173	74,691	109.6

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 외국인 세대수는 제외

2) 유형별 현황

- 주택 유형은 2015년 기준 단독주택(다가구주택 포함)이 56.4%, 아파트 등 공동주택이 43.6%를 차지하고 있음
- 도농통합도시의 특성상 단독주택비율이 높게 나타나고 있으나, 점진적으로 단독주택에 비해 공동주택의 비율이 증가하고 있음
- 도시지역내 대규모 개발사업에 의한 지역은 공동주택의 비중이 80~90%를 차지하고 있으며, 신규 개발 주택의 경우에도 공동주택 위주의 공급이 이뤄지고 있어 공동주택에 대한 높은 선호도 및 주거유형의 도시화를 보이고 있음

【표4-4-9】 유형별 주택현황

구 분	계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택
2006	62,023	38,136	883	21,874	1,552	461
2007	58,992	32,748	2,277	22,812	1,632	297
2008	64,871	37,709	7,176	23,722	1,632	305
2009	66,062	37,968	7,510	24,618	1,632	341
2010	67,413	38,791	11,507	25,625	1,552	369
2011	69,287	40,007	10,673	26,179	1,568	457
2012	68,988	40,609	11,143	26,283	1,623	473
2013	69,451	40,327	11,644	26,878	1,766	480
2014	72,031	41,260	14,335	28,441	1,802	528
2015	74,691	42,563	14,937	30,470	1,802	576

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

3) 아파트 건축 현황

○ 2015년 기준 건립된 아파트는 85㎡이하 규모의 아파트가 대부분을 차지하고 있음

○ 아파트 층수는 10층 이상의 고층아파트 건축이 주를 이루고 있음

【표4-4-10】 아파트 건립추이

구 분	동수	세대수	규모별 가구수				층수별 가구수							
			60㎡이하	60~85㎡	85~135㎡	135㎡초과	5층이하		6~10층		11~20층		21층이상	
							동수	가구수	동수	가구수	동수	가구수	동수	가구수
2006	15	881	—	349	427	105	—	—	—	—	15	881	—	—
2007	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008	6	622	—	502	120	—	—	—	—	—	6	622	—	—
2009	7	435	—	369	66	—	—	—	—	—	7	435	—	—
2010	7	315	198	117	—	—	—	—	1	17	6	298	—	—
2011	10	639	—	636	3	—	—	—	—	—	10	639	—	—
2012	39	2,603	16	2,531	56	—	4	36	1	16	30	2,093	4	458
2013	11	524	95	351	78	—	—	—	8	399	3	125	—	—
2014	17	998	198	800	—	—	—	—	—	—	18	998	—	—
2015	9	620	129	490	1	—	—	—	1	15	8	605	3	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 문제점

■ 고층·고밀에 의한 주거환경 악화

- 고층·고밀 아파트의 공급 증가로 국지적 교통혼잡 가중, 조망권 침해, 녹지 훼손, 기반시설 부족, 공공편익시설의 이용밀도 증가 등으로 주거환경의 악화를 초래

■ 주거지내 오픈스페이스 및 도시기반시설 부족

- 기존 시가지내 단독주택 밀집지역은 도로 협소 및 주차장이 부족하며, 공공편익 시설, 녹지공간 등 오픈스페이스가 부족한 실정
- 농촌지역의 경우 인구감소로 인한 공가폐가의 증가 및 도로 등 기반시설부족과 오·폐수에 의한 환경오염 등의 문제를 내포

2. 기본방향

■ 주거환경의 질 향상

- 주택의 공급에 있어 시민의 다양한 주거유형 선택기회 제공, 주거환경의 쾌적함을 도모할 수 있는 주택공급계획 필요
- 기존 시가지는 양적주택공급정책에서 주거환경개선 차원의 질적 향상을 도모

■ 기존 주택 재고자원 활용 극대화

- 기존 시가지의 노후화된 불량주택은 재개발, 재건축으로 농촌지역은 폐가 및 노후주택의 정비와 권역단위종합정비사업의 추진 등을 통하여 주거환경 개선
- 기반시설과 일조권 등의 문제점 해소를 위한 중·저밀 개발 유도

■ 지역특성을 고려한 주택공급 및 주택정비

- 동지역의 기존 주거지는 재개발·재건축 및 도시개발사업 등 지역특성에 맞는 정비를 통해 중·고밀로 개발함으로써 효율적인 토지이용 및 주거환경 개선
- 읍·면지역의 자연발생적 주거지내 폐가 및 노후주택 등에 대한 정비와 더불어 개발압력이 가중되고 있는 지역에 대한 신시가지 조성을 통한 정주인구의 증가
- 신규 개발지는 지구단위계획 등 선계획-후개발을 통해 자연환경 및 지역 특성을 고려한 중·저밀의 주택단지로 조성

3. 주택공급계획

가. 주택수요추정

- 주택수요는 계획인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별·생활권별 소요 주택수 추정
- 가구당 인구수는 안동시의 가구당 인구수 변화추이 및 통계청에서 제시된 전국 평균 가구원추이를 고려하여 설정
- 주택보급률은 상위 및 관련계획과 도청이전에 따른 경상북도 균형발전의 중심지임을 고려하여 110%로 설정
- 기존 도심 내 노후주거지가 광범위하게 분포하고 있으며, 도·농통합도시로 농촌지역의 노후 주택을 고려하여 주택 감실률은 2%로 적용
- 목표연도 2030년의 안동시 주택 총수요는 145,970호이며, 8.6만호의 신규 주택 공급이 필요한 것으로 나타남

【표4-4-11】 주택수요추정

구 분	계획인구 (인)	가구당 인구 (인/세대)	가구수 (호)	주택 보급률 (호)	감실 주택수 ¹⁾ (호)	신규 소요 주택수 ²⁾ (호)	총 주택수요 (호)
2010	169,323	2.50	64,361	104.7	—	—	67,413
2015	171,000	2.30	74,300	108.9	1,350	14,840	80,900
2020	215,000	2.25	95,600	109.0	1,620	24,920	104,200
2025	249,000	2.20	113,200	110.0	2,080	22,400	124,520
2030	280,000	2.11	132,700	110.0	2,490	23,940	145,970

주 : 1) 감실주택수 = 전단계주택수 × 주택 감실률(2%)

2) 신규 소요 주택수 = 순수필요주택수 + 감실주택수

나. 주택공급계획

1) 단계별 주택공급계획

- 주택의 공급은 가구수 증가, 소득수준 향상 등 제반사회적인 변수를 감안하여 수요와 공급의 균형을 유지
- 유형별 공급비율은 인구배분에 따른 주거지 개발과 장래의 주택형태 선호도를 고려하여 결정

- 현재 안동시의 택지개발 사례 및 도청이전신도시 개발계획을 검토하여 유형별 배분비율은 신규 주택에 한해 단독:공동=30:70으로 설정

【표4-4-12】 단계별 주택공급계획

구 분	계	2015	2020	2025	2030	비 고
계	86,100	14,840	24,920	22,400	23,940	
단독주택	25,830	4,450	7,480	6,720	7,180	
공동주택	60,270	10,390	17,440	15,680	16,760	

2) 생활권별 주택공급계획

- 추정된 신규 주택수를 고려하여 중생활권별 배분인구를 고려한 중생활권별 주택공급계획 수립
- 중생활권별 주택공급 구성비는 단독:공동=30:70을 유지

【표4-4-13】 생활권별 주택공급계획

구 분	계	2015	2020	2025	2030	비 고
계	86,100	14,840	24,920	22,400	23,940	
도심생활권	27,090	12,150	5,380	4,350	5,210	
북부생활권	1,460	1,000	90	170	200	
동부생활권	820	450	60	110	200	
남부생활권	640	420	50	50	120	
서부생활권	56,090	820	19,340	17,720	18,210	

3) 임대주택 공급방법

- 고령화시대에 대비한 맞춤형 주거복지공간의 제공 및 청년층의 주거난 해소와 침체된 도심 활성화를 위해 실버주택, 행복주택 등 공공개발사업을 통한 공공 임대주택 공급
- 노후불량주택의 재건축시 재정작률 제고 및 저소득층의 주거공간 확보를 위해 「도시 및 주거환경정비법」 상의 임대주택 확보비율 이상을 건축토록 권장
- 택지개발사업 및 도시개발사업 시 서민주거안정을 위한 임대주택계획을 수립 하여 임대주택 공급
- 주택규모는 주 수요층의 생활여건을 고려하여 유형별로 적정하게 배분

다. 주거환경계획

■ 농촌 빈집정비 및 권역단위종합정비사업 추진

- 주택의 효율적 보전관리 측면의 빈집 활용
- 농촌 빈집정보센터를 운영하여 귀농을 원하는 도시민에게 연계
- 권역단위종합정비사업을 추진하여 지역미관 및 정주환경 개선

■ 담장허물기 등을 통한 도심 내 자투리공간 활용

- 공공기관이 우선적으로 담장허물기 사업을 추진토록 하며, 주차공간 확보가 가능한 건축물이나 소공원으로 조성하는 주택에 대해 보조금을 지원하는 등 도심 내 자투리공간이 적극 활용될 수 있도록 유도
- 건축물의 신·개축 시 담장을 설치하는 대신 수목식재나 소공원으로 조성하는 등 열린공간 조성운동을 전개 (공공기관이 우선적으로 시행)

■ 소공원·주차장 조성 및 활성화

- 사유지·유흥지(나대지)를 활용한 소공원 및 주차장 조성으로 이용 가능한 공간을 확충하여 쾌적한 주거환경 조성

■ 개발에 따른 단지 주변의 환경에 미치는 영향 최소화

- 기존의 식생 및 자연지형, 수로 등의 변경을 최소화하여 공간의 배치나 단지 내 건물 배치 시 자연환경과 조화되도록 배치하고 자연에너지를 최대한 활용함으로써 환경부하를 줄일 수 있도록 유도

■ 녹색성장을 주도하는 자원절약형 주택지 공급

- 에너지 소비를 줄일 수 있는 재료 사용 및 자연에너지를 최대한 활용하는 계획이 이루어질 수 있도록 하여 저탄소 녹색성장 도모
- 우수 재활용 중수도 시스템도입, 투수면적의 확대 등 수자원 순환의 유지나 환경친화적 건축자재 이용 등으로 개발에 따른 자연환경의 순환체계가 파괴되지 않도록 하여 자연계 물질순환이 가능하도록 계획

■ 단지 내 주민의 쾌적하고 건강한 환경 제공

- 단지 내 주민의 쾌적하고 건강한 주거생활을 영위 할 수 있도록 단지 내·외부 공간을 계획하도록 유도



V

환경보전 및 관리계획

- ① 저탄소 녹색도시 계획
- ② 대기환경
- ③ 수환경
- ④ 폐기물
- ⑤ 에너지

V. 환경보전 및 관리계획

① 저탄소 녹색도시 계획

1. 개요

가. 저탄소 녹색도시 개념

- 저탄소 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며 녹색기술 연구개발, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준 이하로 줄이는 것을 말함
- 녹색도시 : 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계, 신·재생에너지 활용 및 물·자원순환구조 등의 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장의 요소들을 갖춘 도시
- 저탄소 녹색도시 : 기존의 친환경 도시와 지속가능한 도시, 탄소저감도시의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화 문제에 적극적으로 대응하기 위해 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시

나. 저탄소 녹색도시계획 개요

■ 수립원칙

- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획
- 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

■ 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화 할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획에 포함
- 기후변화 문제에 효과적으로 대응할 수 있는 도시공간을 조성하기 위하여 자연적·사회적 여건을 분석하고 지역 자원을 활용한 신·재생에너지 도입

2. 저탄소 녹색도시 현황

가. 온실가스 배출현황

- 최근 우리나라 온실가스 배출량은 과거보다 증가하는 추세로 국가 온실가스 배출량은 국가차원에서 매년 발표를 하고 있으나, 지역적인 온실가스 배출량은 산정자료가 매우 제한적임
- 2006년 국립환경과학원에서 산정한 경상북도 23개 시군별 온실가스 배출량을 기준하여 안동시의 온실가스 배출현황을 조사
- 온실가스 배출량 현황에서 포항시의 온실가스 배출량은 경상북도의 약 54%를 차지하고 있으며, 산업단지가 조성되어 있는 구미시, 김천시, 경주시, 칠곡군 등의 온실가스 배출량이 높게 배출 되고 있음
- 안동시의 경우 배출량이 1,239,131tonCO₂eq로 경상북도 배출량의 약 1.9%를 차지하고 있으며,
- 부분별로는 가정부문이 전체배출량의 30.5%로 가장 많이 차지하고 있으며, 수송 25.6%, 상업공공 17.3%, 농업 10.4%, 산업 8.2%, 기타 4.2%, 폐기물 3.8%를 차지하고 있음

【표4-5-1】 국가 온실가스 배출량

(단위 : 천tonCO₂eq)

구 분	순배출량	총배출량	에너지	산업공정	농업	LULUCF	폐기물
2001	458,913.8	515,660.6	426,109.2	48,057.5	22,826.0	-56,746.8	18,667.9
2002	480,557.7	536,572.3	445,039.0	51,706.5	22,222.5	-56,014.6	17,604.3
2003	489,809.3	547,034.5	452,714.6	54,872.7	21,746.3	-57,225.2	17,700.9
2004	501,033.3	556,207.1	460,754.6	57,245.5	21,603.4	-55,173.8	16,603.6
2005	503,296.3	559,931.8	468,848.1	53,889.8	21,512.1	-56,635.5	15,681.8
2006	508,025.4	565,304.4	475,256.0	52,631.9	21,385.1	-57,279.0	16,031.4
안동시	1,239.1	1,239.1	848.4	214.8	128.4	-	47.5
2007	524,674.3	582,760.0	494,290.1	52,307.9	21,470.1	-58,085.7	14,691.9
2008	538,147.8	595,686.2	508,599.2	51,072.4	21,527.9	-57,538.4	14,486.7
2009	543,114.9	597,825.5	514,907.1	46,607.0	21,846.6	-54,710.6	14,464.8
2010	602,267.3	657,141.0	568,636.1	52,418.1	21,962.9	-54,873.7	14,123.9
2011	634,458.7	685,730.3	597,603.2	51,683.0	21,863.9	-51,271.6	14,580.2
2012	637,404.7	688,341.6	600,255.0	51,282.9	21,992.9	-50,936.9	14,810.8
증가율(%)	3.5	3.0	3.7	0.6	-0.3	-0.9	-1.9

자료 : 2014년 국가온실가스인벤토리보고서, 안동시 환경보전계획(2013)

주 : 토지이용, 토지이용 변화 및 임업 (land use, land-use change and forestry)

- 안동시의 온실가스 및 에너지 사용량은 지속적으로 증가를 하고 있으나, 이에 따른 지역의 온실가스 배출량에 대한 정확한 전체 배출량 조사가 미흡한 실정
- 온실가스 배출량을 목록화하여 정리한 인벤토리에 대한 지식과 관심의 부족으로 선언적 의미의 목표만을 제시하고 있는 실정
- 국가 온실가스 배출량 통계를 토대로 안동시의 온실가스 배출량을 추산하여 계획하고 공공에서 민간으로 점차로 확산될 수 있도록 계획을 수립

【표4-5-2】 경상북도 온실가스 배출량(2006년)

(단위 : tonCO₂eq)

시 군	CO ₂	CH ₄	N ₂ O	CO ₂ eq	비율(%)
경상북도	61,120,942	129,917	3,115	64,814,768	
포항시	33,696,921	23,560	1,208	34,839,294	53.8
경주시	2,664,365	12,744	182	2,988,557	4.6
김천시	1,979,032	6,123	119	2,144,767	3.3
안동시	1,048,585	7,449	110	1,239,131	1.9
구미시	8,721,490	11,590	310	9,060,882	14
영주시	995,337	5,916	93	1,148,310	1.8
영천시	1,240,121	5,314	121	1,389,272	2.1
상주시	850,943	9,137	108	1,076,297	1.7
문경시	532,200	4,329	58	641,189	1.0
경산시	2,128,261	3,741	117	2,243,111	3.5
군위군	335,642	2,855	31	405,216	0.6
의성군	504,856	6,078	79	656,896	1.0
청송군	213,628	1,134	28	246,179	0.4
영양군	138,289	895	16	162,083	0.3
영덕군	330,705	1,728	33	377,124	0.6
청도군	816,632	6,041	74	966,522	1.5
고령군	607,963	3,209	61	694,234	1.1
성주군	539,858	4,073	42	638,408	1.0
칠곡군	1,781,191	2,803	163	1,890,502	2.9
예천군	485,111	5,978	66	631,052	1.0
봉화군	815,407	3,034	57	896,808	1.4
울진군	366,397	2,036	34	419,547	0.6
울릉군	55,008	141	5	59,387	0.1

자료 : 안동시 환경보전계획(2013)

【표4-5-3】 안동시 온실가스 배출량(2006년)

(단위 : tonCO₂eq)

구 분	계	산업	수송	가정	상업 공공	농업	폐기물	기타
안동시	1,239,131	101,933	316,882	377,882	214,806	128,481	47,560	51,800
비율(%)	100.0	8.2	25.6	30.5	17.3	10.4	3.8	4.2

자료 : 안동시 환경보전계획(2013)

나. 공공부문 온실가스 목표 관리제 현황

- 안동시의 관공서 건물 및 차량에 대한 온실가스 배출량 통계에 따르면, 총배출량은 2007년 3,915.9톤에서 2013년 4,766.0톤으로 21.7% 증가

【표4-5-4】 안동시 공공부문 온실가스 배출량

(단위 : tonCO₂eq)

구 분	총 배출량	전력	휘발유, 등유	도시가스	경 유
2007	3,915.9	2,636.2	524.9	106.6	648.2
2008	4,701.5	2,678.1	516.0	200.4	677.0
2009	4,141.6	2,817.9	458.7	176.8	688.2
2010	4,671.5	3,342.8	467.7	234.7	626.3
2011	1,454.8	467.6	259.5	54.7	673.0
2012	4,153.6	3,183.7	295.2	93.3	559.4
2013	4,766.0	3,610.7	252.7	256.2	646.4
증가율(%)	3.6%	6.2%	-8.6%	23.4%	-0.0%

자료 : 안동시 환경관리과 내부자료

3. 도시계획분야 온실가스 감축목표 수립

가. 기본방향

- 배출전망치를 산정하기 위한 인벤토리의 부족에 따라, 국가온실가스 배출현황 근거로 배출전망치(BAU)를 설정
- 배출전망치(BAU)란 특별한 조치(저탄소녹색성장)를 취하지 않고 배출될 것으로 예상되는 미래 전망치를 의미
 - 온실가스 감축을 위한 공공부문의 의지가 민간으로 파급될 수 있도록 계획에 적극적으로 반영
- 온실가스 감축목표를 설정하는 방법에는 교토의정서에 제시된 1990년 대비 감축량을 설정하는 것과 같이 절대량으로 설정하는 방법과 배출전망치(BAU) 대비 감축량으로 설정하는 방법, 원단위로 설정하는 방법 등이 있음
- 우리나라 국가 감축목표는 배출전망치에 의한 감축목표를 설정하고 있기 때문에 국가 감축목표와의 정합성을 고려하여 BAU 대비 감축목표를 수립
- 목표연도는 최종적으로 2030년을 목표로 수립

나. 온실가스 배출량 추계방법 검토

1) 모형에 의한 BAU추세

- 안동시의 온실가스 배출량은 국가 온실가스 배출전망치 및 감축목표 상의 증가율을 적용하여 도출
 - 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵 (2014.1), 안동시 환경보전계획 (2013) 배출량을 이용하여 추정

2) 도시계획 지표를 고려한 BAU추세

■ 기본전제

- 온실가스 배출량에 따른 도시계획적 대응을 위하여 도시기본계획의 핵심지표인 인구와 토지이용을 중심으로 추계
- 인구의 경우 목표인구와 과거 1인당 온실가스 배출량을 토대로 추계
- 토지이용의 경우 현재 필지나 건축물 단위의 온실가스 배출량 산정에 한계가 있어 기존 연구내용을 차용하여 분석
 - 「기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략(I)」에서 제시한 원단위 활용

■ 인구지표를 고려한 추계

- 과거 1인당 온실가스 배출량과 인구지표를 활용하여 추계
- 도시기본계획의 과다한 목표인구 설정을 미연에 방지하고, 온실가스 배출량을 도시기본계획에 반영하기 위하여 인구지표를 활용하여 추계
- 과거의 1인당 온실가스 배출량의 평균이나 최근연도의 1인당 온실가스 배출량에 계획인구를 곱하여 추계

■ 토지이용지표를 고려한 추계

- 토지이용의 경우 기본계획상 주거, 상업, 공업 기타 등의 용도전환 면적을 토대로 추계
- 기존의 토지이용에 따라 배출되는 온실가스를 산정하고 목표 연도의 용도전환에 따른 온실가스 배출량을 산정하여 비교

다. 온실가스 배출전망(BAU)

1) BAU 설정

■ 국가 온실가스 배출량 추정

- 국가 온실가스 배출전망치의 증가율에 의해 예측된 안동시의 2030년 온실가스 배출량은 2,150.8천tonCO₂eq 로 2010년 1,469.0천tonCO₂eq 대비 46.4% 증가 예상

【표4-5-5】 국가 온실가스 배출 전망치(BAU)

(단위 : 백만tonCO₂eq)

구 분	계	산업	수송	건물	공공기타	농림어업	폐기물
2014	694.5	373.6	95.0	154.5	17.4	30.2	14.9
2015	709.0	386.3	96.0	155.6	17.2	29.9	14.8
2016	720.8	395.1	96.7	158.0	17.3	29.6	14.7
2017	733.4	404.7	97.4	160.4	17.5	29.3	14.7
2018	747.1	415.4	98.2	162.8	17.6	29.1	14.6
2019	761.4	427.1	98.9	165.2	17.7	28.8	14.2
2020	776.1	439.0	99.6	167.6	17.9	28.5	13.8
증가율(%)	2.0	2.9	0.8	1.4	0.5	-0.9	-1.2

자료 : 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014.1)

【표4-5-6】 안동 온실가스 배출 전망치(BAU)

(단위 : 천tonCO₂eq)

구 분	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
배출량	1,469.0	1,615.9	1,777.5	1,955.2	2,150.8	

■ 인가지표 고려

- 목표연도 계획인구 28만명과 2010년 1인당 온실가스 배출량 8.68tonCO₂eq을 토대로 추계한 결과 2030년에 2,429.2천tonCO₂eq로 예측

【표4-5-7】 인가지표를 고려한 배출 전망치(BAU)

(단위 : 천tonCO₂eq)

구 분	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
계획인구	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000	
배출량	1,469.0	1,483.5	1,865.3	2,160.3	2,429.2	

■ 토지이용 고려

- 토지용도별 원단위 적용 추계결과 2030년에 2,909.5천tonCO₂eq 배출 예상
 - 주거용지에서 1,807.5천tonCO₂eq, 상업용지에서 471.9천tonCO₂eq, 공업용지에서 630.1천tonCO₂eq 가 배출될 것으로 예측

【표4-5-8】 토지용도별 원단위 적용 배출 전망치(BAU)

(단위 : km², 천tonCO₂eq)

구 분		2010	2015	2020	2025	2030
주거	면 적	11.978	14.334	19.316	24.488	25.822
	배출량	838.5	1003.4	1,352.1	1,714.2	1,807.5
상업	면 적	1.511	2.031	2.232	2.610	2.712
	배출량	262.9	353.4	388.4	454.1	471.9
공업	면 적	1.943	1.943	2.679	3.179	4.501
	배출량	272.0	272.0	375.1	445.1	630.1
합계	면 적	15.432	18.308	24.227	30.277	33.035
	배출량	1,373.4	1,628.8	2,115.5	2,613.4	2,909.5

주 : 기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략 연구(I) 상 원단위 주거(0.070), 상업(0.174), 공업(0.140) 적용

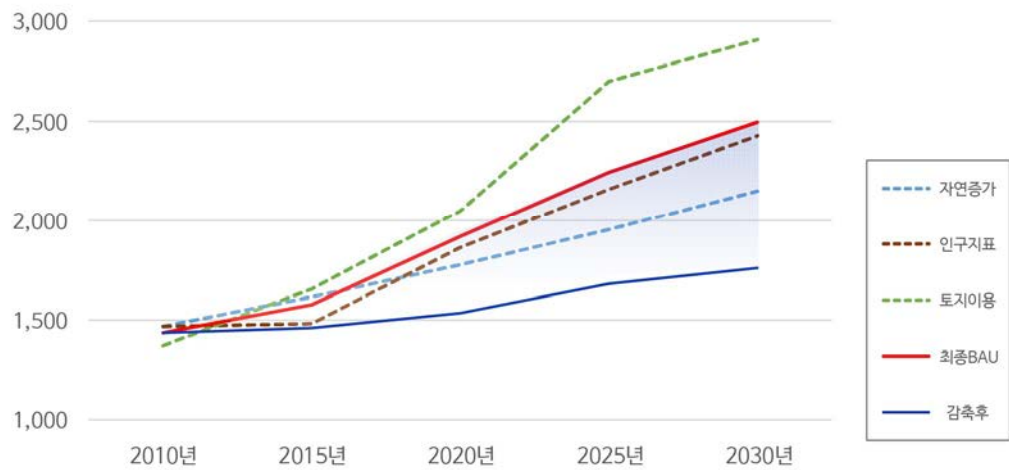
■ 최종 BAU

- 자연증가와 인구, 토지이용을 모두 고려하여 2030년 2,496.5천tonCO₂eq로 설정
 - 최종적인 BAU는 자연증가, 인구지표, 토지이용의 추정배출량의 평균으로 산정

【표4-5-9】 최종 온실가스 배출 전망치(BAU)

(단위 : 천tonCO₂eq)

구 분	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
자연증가	1,469.0	1,615.9	1,777.5	1,955.2	2,150.8	
인구지표	1,469.0	1,483.5	1,865.3	2,160.3	2,429.2	
토지이용	1,373.4	1,657.0	2,049.5	2,700.8	2,909.5	
최종BAU	1,437.1	1,576.1	1,919.4	2,242.9	2,496.5	



라. 온실가스 감축 시나리오 및 감축목표 설정

1) 기본방향

- 장래 온실가스 배출전망과 감축잠재량, 그에 따른 거시경제 영향을 체계적으로 분석하고 감축목표 시나리오 설정



2) 온실가스 감축 목표설정

- 안동시 온실가스 감축 목표를 설정하는 방법은 국가기준과 동일한 배출전망치 대비 감축량으로 설정하는 방법과 2010년 대비 감소량을 설정하는 방법을 혼용하여 수립
- 정부의 온실가스 감축목표인 2020년 BAU대비 30% 수준을 달성토록 하고, 안동시가 탄소중립을 지향하는 녹색창조도시로 나아가기 위해 2030년까지 2010년 대비 30% 감축을 목표로 설정
- 제시된 감축목표를 효과적으로 감축하기 위해서는 안동시의 산·학·관·민 등 다양한 분야에서 적극적인 동참이 이루어져야만 가능한 매우 적극적 목표치

4. 저탄소 녹색도시 수립방안

가. 기본방향

- 관련계획과의 정합성을 위하여 안동시 환경보전계획의 목표와 추진방안 검토
- 저탄소 녹색성장을 통한 지속가능한 발전을 위해 안동시는 온실가스 배출량을 저감하고 나아가 환경적·사회경제적 현황과 특성 등을 고려하여 전반적인 지역여건을 분석, 안동시민들의 생활 속에서 자연스럽게 저탄소 생활이 가능하도록, 다양한 분야의 정책적 추진으로 온실가스 감축목표를 달성
- 탄소중립 도시 개발과 환경·에너지 관련 기술 및 시장 주도권 선점을 통해 도시개발 및 산업 전반에 파급효과 기대
- 녹색경제시대를 맞아 저탄소, 저에너지가 도시경쟁력의 핵심요인으로 부각됨에 따라 쾌적한 도시환경을 구현하여 주민들의 만족도 향상

나. 부문별 추진전략

1) 기후변화 적응 전략

- 과거 산업화·도시화를 거치면서 배출된 온실가스로 지구 온난화가 지속되어 기후변화에 영향을 미치므로, 이에 “제2차 국가 기후변화 적응대책(2016~2020)”을 수립
- 안동시는 지역특성상 농촌지역의 고령화 인구와 농촌산업, 넓은 산지면적, 안동호, 임하호 등을 고려하여 건강, 농업, 산림, 물관리 분야에 중점적인 기후변화 대응 계획 수립 필요
- 지속가능한 도시공간 구축
 - 기존 경제위주의 개발에서 환경친화적 개발을 통해 지속가능한 도시공간을 구축하여 기후변화의 영향에 대응
 - 단편적이고 단절적이던 기존의 방식에서 벗어나 지속가능성을 갖는 도시공간을 구축하여, 지속적으로 커지고 있는 시민들의 요구 충족
 - 기후변화의 영향에 대응하기 위한 완화, 적응전략을 수립 추진

2) 온실가스 배출량 조사를 위한 Inventory 구축사업

- 기후변화에 대응하기 위한 온실가스의 주요 배출원 및 배출량에 대하여 정보와 정확한 산출이 선행
- 안동시의 온실가스 및 에너지 사용량은 지속적으로 증가하고 있으나, 이에 따른 온실가스 배출량에 대한 정확한 조사가 미흡한 실정
- 온실가스 배출의 주체이자 기후변화 대응 정책의 실질적 이행 주체로서 온실가스 배출원과 배출량 현황에 대한 정확한 조사와 감축량 산정을 위한 기본자료인 온실가스 인벤토리 구축

3) 시민이 참여하는 거버넌스 도시

- 시민의 요구에 부응할 수 있도록 다양한 시민참여 기반을 구축하여 함께 만들어가는 도시 추구
- 거버넌스 체계 활성화
 - 기존 지자체 위주의 정책 실행은 행정업무의 담당자만 지정하여 업무의 전문적 지식 부족 및 행정업무 과중의 문제점 발생
 - 기존 지자체 위주 정책실행에서 벗어나 주민의 참여를 최대한 보장할 수 있는 거버넌스 체계 활성화
 - 안동시민 모두가 함께하는 보다 실질적인 시민의 정책 참여기회 마련

다. 세부 실천전략

■ 도심 내 공원 녹지의 확충

- 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬현상 방지를 위한 공원·녹지공간의 확충
- 도심 유헴공간을 적극적으로 매입하여 주민들이 이용할 수 있는 소공원 조성
 - 도심 내 주민이 이용하기 쉬운 소규모 오픈스페이스를 지속적으로 확충하여 도시 내 탄소흡수 및 열섬 현상 방지를 극대화
 - 탄소흡수효과를 극대화하는 식재기법 도입
- 주민휴식공간 및 녹지공간을 조성하여 근린주민의 쉼터로 활용
 - 도심 재개발 시 자투리땅에 대하여 적극적으로 소공원으로 확보

- 생활권 내 학교와 공공기관 주변지역에서 쾌적한 생활환경과 아름다운 경관을 제공하고 탄소흡수원으로서의 기능을 담당할 수 있는 생활림 적극 조성
- 도심녹화, 향토수종을 이용한 지속적인 산림가꾸기, 온실가스 저장능력이 높은 수종 식재사업 등 온실가스 흡수원 확대

■ 친환경 건축물 확대

- 건축물 설계 단계부터 에너지 절약 기준을 강화하고, 고효율 에너지기자재 사용 유도
- 건축물 에너지 이용효율 인증제도 시행 및 건축물 에너지 관리시스템을 통한 소비 총량제 실시
- 신규 건축물의 단열 시공 의무화 및 자연채광을 높여 온실가스 감축 유도

■ 바이오 에너지 확대 및 신재생에너지 보급 확대

- 적정 가축사육두수를 설정하고, 가축분뇨의 자원화 시설 확충
 - 가축의 장내발효개선 등을 통한 질소, 메탄의 감축
 - 바이오 에너지를 생산할 수 있는 열원으로 가축분뇨에 대한 에너지 생산시설 보급
- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 건조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합관리 할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축
 - 아름다운 저탄소 녹색청사 사업(태양광 일생산량 195.8kwh) 등 공공기관 건물 옥상이나 공지에 설치사업 확대

■ 탄소포인트제 및 자전거 이용 확대

- 탄소포인트제 활성화 및 녹색생활 실천문화 확산 촉진
 - 2012년 탄소포인트를 신청한 가구는 3,878세대임
- 공공시설 이용료 감면 등 공공부문 인센티브 제공으로 온실가스 선도적 감축 및 시민 참여 기여
- 자전거도로 안전시설 확충 및 자전거 타는 문화 확산을 통한 녹색환경교통 도시 조성

- 안동시 전체 자전거도로 네트워크 구축
 - 도심 내 주요 녹지축을 중심으로 자전거도로와 시가지 내의 자전거도로 연계
 - 낙동강변 자전거도로와 시가지 내 자전거도로 연계
 - 신규도로 조성 시 자전거도로 확보 유도
- 자전거 이용 활성화 방안 수립
 - 대중교통~자전거 환승체계 구축 및 자전거 탑재방안 수립을 통해 불편함 해소
 - 공공임대자전거, 자전거 전용주차장 등 기반여건 조성
 - 주요 관광지를 자전거로 이용 할 수 있는 그린투어리즘, 생태관광 등 관광형태와 연계되어진 자전거 관광프로그램 개발
 - 자전거 이용이 높은 시민에게 인센티브 제공 프로그램 개발

라. 부문별 저탄소 녹색도시계획의 적용

■ 토지이용계획

- 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보존과 에너지 소비 절감
- 온실가스 배출 감축 및 토지 수요의 합리적 배분을 위해 압축적, 복합적 토지 이용을 유도
 - 생활권 중심지구내 주거, 상업, 문화, 커뮤니티시설 등 복합적 설치
- 신규개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모
- 대중교통중심(TOD)의 토지이용계획 및 도시재생을 통한 토지이용의 효율화

■ 교통계획

- 에너지절약적 교통시스템의 구축
- 녹색교통 비율 확대 : 자전거 이용의 활성화
- 온실가스 감축을 위한 교통환경 구축 : 대중교통 활성화

■ 도심 및 주거환경계획

- 신규건축물의 에너지기준 강화 및 기존건축물의 에너지 효율 개선 촉진
 - － 건축물 옥상, 벽면 녹화를 통한 건축물의 냉난방 에너지 절감 및 도시 열섬현상 완화
 - － 도심지역은 이용이 많은 공공건축물을 중심으로 우선 적용
- 공공청사, 학교 등 공공건축물 에너지 효율 개선
- 녹색건축 기술개발 및 인프라 구축

■ 환경보전계획

- 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지의 발굴 및 보급 확대
 - － 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 폐기물 재활용 거점 조성
 - － 화석연료의 대체연료인 바이오 메탄가스를 생산하여 온실가스 감축
- 초기우수 저류시설 설치를 통한 물부족, 수질악화 대비

■ 공원 및 녹지계획

- 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축
 - － 산지, 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성, 도시열섬 현상 완화와 에너지 절감 도모
 - － 대규모 거점녹지 및 공원 조성과 함께 도심지 자투리땅을 활용한 녹지의 확대

2 대기환경

1. 현황분석

가. 대기환경 현황

1) 대기오염현황

- 대기오염은 2015년 일산화탄소가 0.492ppm로 2011년 대비 증가하였으나, 전체적으로는 감소하고 있는 것으로 나타남

【표4-5-10】 안동시 대기오염 현황

구 분	아황산가스(SO ₂) ppm/year	일산화탄소(CO) ppm/8hours	이산화질소(NO ₂) ppm/year	먼지(Dust) ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)/year	오존(O ₃) ppm/8hours
2011	0.004	0.408	0.016	44,833	0.043
2012	0.004	0.358	0.016	36,500	0.027
2013	0.004	0.433	0.015	44,500	0.026
2014	0.003	0.600	0.013	47,250	0.027
2015	0.004	0.492	0.014	40,500	0.028

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 에너지 소비량

- 석유류 소비량을 살펴보면 지속적인 감소추세에 있으나, 휘발유는 증가추세를 보이고 있음

【표4-5-11】 안동시 석유류 소비량 현황

구 분	계	휘발유	등유	경유	병커C유	LPG	기 타
2011	273,252	44,375	39,160	102,947	11,320	75,340	110
2012	264,036	45,493	35,651	96,937	11,797	73,923	235
2013	244,460	47,652	36,817	100,341	8,492	50,978	180
2014	228,324	48,708	28,354	97,509	4,199	49,371	183
2015	250,657	52,260	31,330	109,418	4,464	52,977	208

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

- 도시가스의 판매량은 증가하고 있으나, 프로판 및 부탄의 판매량은 감소추세에서 최근 다시 증가추세를 보임

【표4-5-12】 안동시 도시가스 판매량

구 분	도시가스 판매량 (1,000m³)	프로판 판매량 (t)	부탄 판매량 (t)
2011	18,470	24,579	15,587
2012	21,353	22,919	16,655
2013	27,726	10,861	17,113
2014	28,778	10,874	16,181
2015	30,758	25,042	27,935

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

3) 대기오염물질 배출업소 현황

- 안동시의 산업단지는 일반산업단지 1개소와 농공단지 3개소로 총 4개소의 산업단지가 분포하고 있으며, 대기오염물질 배출사업장은 3종 5개소, 4종 56개소, 5종 85개소로 총 146개소가 있음

【표4-5-13】 안동시 산업단지 및 오염물질 배출업소 현황

구 분	단지수	총면적 (천㎡)	입주업체수			종업원수(명)
				가동업체	가동률(%)	
2011	4	1,510	93	93	78	752
2012	4	1,511	101	78	73	853
2013	3	570	79	75	94	803
2014	4	1,511	106	90	343	1,203
2015	4	1,511	133	115	86	1,100

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

구 분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011	128	—	—	6	47	75
2012	136	—	—	6	48	82
2013	135	—	—	6	49	80
2014	134	—	—	13	50	77
2015	146	—	—	5	56	85

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

4) 자동차 등록현황

- 2015년 기준 자동차 등록현황은 총 88,213대(관용 592대, 자가용 85,034대, 영업용 2,587대)로 매년 증가추세를 보이고 있으며, 이는 생활수준의 향상 및 시가화 확산과 주택단지 건설로 인한 세대 당 자동차등록 대수가 증가한 것으로 분석됨

【표4-5-14】 안동시 자동차 등록 현황

구 분	계	관 용	자가용	영업용
2011	76,874	508	73,717	2,649
2012	80,398	551	77,224	2,623
2013	82,717	570	79,455	2,692
2014	85,119	569	81,859	2,691
2015	88,213	592	85,034	2,587

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 문제점

■ 공장 등 대기오염 배출업소에 의한 대기오염

- 대기오염 배출업소가 산재하여 산성비 농도가 증가하고 있으며, 대기의 이상 현상에 따라 직·간접적으로 영향을 미치고 있는 실정임
- LNG 등 청정연료의 사용증가, 저황유공급 확대, 천연가스 시내버스 보급 등 각종 대기오염 저감대책에 힘입어 전통적인 대기오염물질인 아황산가스나 일산화탄소에 의한 오염은 대폭 감소하고 있음

■ 자동차에 의한 대기오염

- 자동차의 급속한 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 VOCs에 의해 대기 오염은 악화되고 있고, 여름철 오존주의보 발생빈도도 증가하고 있는 추세임
- 자동차 보급확대로 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책 또는 무공해 청정연료 사용 권장 등의 대책 수립이 필요

■ 대기오염 저감방안 시행 미흡

- 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업 부족 및 대기오염 인식에 대한 주민의식 부족
- 도시개발로 인한 도심 속 녹지율이 점차 감소하고 있으나, 옥상녹화, 벽면녹화 등 도심 속의 대체녹지 확보 노력 미흡

■ 사전 예방적 대기환경 관리 부족

- 사후 농도 규제에 의한 현재의 방식으로 대기오염물질 배출량 억제 곤란
- 오염물질 배출저감을 위한 기술개발 및 투자 부족

■ 대기질 개선을 위한 바람길 조성 미흡

- 무분별한 도시개발과 고층건물의 입지로 자연적인 바람의 흐름을 저해하여, 대기오염 심화와 열섬 현상 발생으로 대기환경 악화

다. 향후전망 및 과제

■ 기후변화 대응 관련 정책 요구 증가

- 전 세계적 기후변화로 인해 환경적 악영향이 증대되어, 기후변화의 대응과 적응이 환경문제의 주요 이슈가 되고 있음
- 우리나라의 경우 기후변화에 대한 대응책으로 의무감축국에 해당하는 수준의 온실가스 감축목표를 제시하고 있고, 저탄소 녹색성장 정책이 추진되고 있으므로 관련 정책시행과 시민생활의 변화가 예상

■ 대기환경 개선에 대한 시민 요구 증가

- 산업발전을 통해 선진국 수준의 생활수준으로 환경문제에 대한 의식이 높아져 주변 환경에 대한 관심이 높아짐
- 안동시의 경우에는 도심권 확장, 도청신도시 조성과 주변지역 개발수요 등으로 도심 대기질에 대한 개선요구가 높아질 것으로 예상

2. 기본방향

- 대기오염 통합관리시스템 구축
- 청정연료 및 도시가스 보급 확대
- 미세먼지 저감대책 수립
- 실내공기질 개선 대책

3. 실천전략

■ 대기오염 통합관리시스템 구축

- CAI(통합환경지수)를 통한 대기환경 관리계획 시행
- 능동적 대기오염원 배출업소 관리 강화
- 오존 예·경보제 운영관리계획 수립

■ 자동차 배출가스 저감 및 청정연료 보급 확대

- 자동차 배출가스 저감장치 교체지원
- 친환경 연료 보급 확대

■ 미세먼지 저감대책 수립

- 비산먼지 발생사업장 특별점검
- 미세먼지 사전예보제 시행
- 황사 피해방지 추진계획 수립
- 초미세먼지 저감대책 추진

■ 실내공기질 개선 대책

- 실내공기질 관리 대상 확대에 따른 시설 관리강화
- 슬레이트관리 종합대책 추진

3 수환경

1. 현황분석

가. 수자원 현황

1) 하천

- 하천은 낙동강 수계로 국가하천(낙동강, 반변천) 2개소 124.0km, 지방하천 34개소 305.2km, 기타 108개소 272.0km, 총 144개소 701.2km로 형성되어 있음

【표4-5-15】 안동시 하천 현황

구 분	하천수 (개소)	총연장 (km)	요개수 (km)			
				기개수	미개수	개수율(%)
2011	142	585.2	524.9	374.3	150.6	71.3
2012	142	577.2	525.3	362.5	162.8	69.0
2013	34	429.2	204.6	144.4	60.2	70.6
2014	36	429.2	263.5	204.0	59.5	77.4
2015	144	701.2	807.6	354.8	452.9	43.9

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 저수지

- 저수지는 총 188개소가 있으며, 관리주체는 안동시 건설과에서 170개소, 한국농어촌공사에서 18개소를 관리함
- 안동시 건설과에서 관리하는 저수지는 유역면적 11,364ha, 유효저수량 4,284.2천m³이며, 한국농어촌공사에서 관리하는 저수지는 유역면적 4,908ha, 유효저수량 6,041.5천m³임

【표4-5-16】 안동시 저수지 현황

구 분	개소수 (개소)	유역면적 (ha)	유효저수량 (천m ³)
계	188	16,272	10,325.7
안동시 건설과	170	11,364	4,284.2
한국농어촌공사	18	4,908	6,041.5

자료 : WAMIS 국가수자원관리종합정보시스템(자료출처 : 한국농어촌공사 및 지자체 방문조사, 2013년 현황)

3) 수질

○ 최근 3년간 안동시의 측정지점에서 측정분석한 BOD 수질은 0.6~1.9mg/L으로 ‘좋음’ 등급을 나타내며, T-P수질도 ‘좋음’ 등급을 나타내고 있음

【표4-5-17】 안동시 하천 수질 현황

구 분	년	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	T-N (mg/L)	T-P (mg/L)
광산천	2013	11.5	1.2	4.7	11.7	4.735	0.052
	2014	11.3	1.5	5.8	23.4	5.263	0.055
	2015	11.3	1.5	4.7	8.3	4.775	0.031
광산천1	2013	12.4	1.3	5.2	6.7	1.853	0.045
	2014	12.3	1.5	6.5	12.1	1.696	0.044
	2015	12.0	1.5	5.7	9.8	1.391	0.039
길안천1	2013	12.2	0.7	3.0	1.7	3.448	0.015
	2014	11.8	0.7	3.0	1.3	3.122	0.014
	2015	11.9	0.9	3.5	1.5	2.53	0.013
미천	2013	11.5	1.3	4.6	8.7	3.571	0.038
	2014	11.0	1.4	5.0	5.1	3.655	0.031
	2015	10.8	1.2	4.2	3.4	2.479	0.019
반변천2	2013	8.5	1.7	3.5	2.7	1.572	0.132
	2014	10.0	1.8	3.2	2.4	1.469	0.022
	2015	10.2	1.9	3.8	1.6	1.784	0.026
반변천2-1	2013	11.1	1.3	5.0	5.9	2.295	0.024
	2014	10.5	1.4	5.4	4.9	2.482	0.024
	2015	10.8	1.6	5.5	5.4	1.737	0.023
송야천	2013	10.5	1.1	3.7	6.8	4.448	0.095
	2014	10.5	1.2	4.2	18.3	4.697	0.109
	2015	10.8	1.0	3.7	55.2	3.694	0.057
안동1	2013	9.1	0.7	3.3	1.8	1.75	0.019
	2014	10.6	1.0	3.6	3.0	1.854	0.023
	2015	10.7	0.8	3.8	1.8	1.74	0.015
안동2	2013	11.5	0.8	3.9	2.8	1.975	0.02
	2014	11.5	1.0	4.0	3.3	1.915	0.021
	2015	11.4	1.0	4.3	2.7	1.627	0.018
안동3	2013	10.9	1.0	4.1	4.0	2.105	0.022
	2014	11.1	1.1	4.2	4.6	2.277	0.025
	2015	11.1	1.0	4.5	2.8	2.126	0.018
안동4	2013	10.9	1.0	4.0	5.3	2.380	0.022
	2014	11.3	1.0	4.0	4.1	2.308	0.019
	2015	11.1	1.0	4.3	3.6	2.049	0.017
안동5	2013	11.0	1.1	4.2	7.1	2.307	0.027
	2014	10.7	1.0	4.5	6.6	2.388	0.027
	2015	11.3	1.1	4.3	5.2	2.857	0.018
안망천	2013	12.1	0.6	3.6	2.1	3.069	0.048
	2014	10.8	0.8	4.1	2.9	2.83	0.04
	2015	10.1	0.7	3.0	1.3	3.005	0.027
용계천	2013	10.8	0.8	3.8	1.6	2.584	0.032
	2014	10.9	1.0	4.9	3.3	3.012	0.037
	2015	11.3	1.2	4.3	1.8	2.937	0.029
풍산천	2013	11.9	1.7	5.2	5.1	4.758	0.069
	2014	10.5	1.4	5.4	10.2	4.958	0.062
	2015	10.7	1.4	5.1	3.8	3.554	0.047

자료 : 물환경정보시스템(<http://water.nier.go.kr>)

나. 오염원 현황

1) 점오염원

- 점오염원은 오염물질이 배출되는 지점을 분명히 할 수 있으며, 특정한 지점 또는 비교적 좁은 지역 안에서 발생하는 것을 말하며 대표적으로 생활하수, 산업폐수, 축산폐수 등이 있음
- 점오염원 시설은 가축분뇨 배출시설, 폐수배출시설, 기타수질오염원, 유해화학물질 발생사업장이 해당함

2) 비점오염원

- 비점오염원은 특정한 배출경로가 없으며, 도시노면배수나 농경지배수와 같이 불특정한 배출경로를 통해 비점오염물질을 발생시키는 장소 또는 지역을 말함
- 비점오염물질은 주로 비가 올 때 지표면 유출수와 함께 유출되는 오염물질로서 농지에 살포된 비료나 농약, 토양침식물, 축사유출물, 교통오염물질, 도시지역의 먼지와 쓰레기, 자연동식물의 잔여물, 지표면에 떨어진 대기오염물질 등이 해당
- 안동시의 비점오염원은 토지계 및 기타오염원으로 구성됨
- 토지계오염원의 현황을 살펴보면 경상북도 도청이전신도시 조성사업 등 각종 개발사업 및 공사로 인하여 대지, 구거 등이 늘어나고 있음
- 기타오염원은 안동시광역매립장에 매립 후 발생된 침출수이며, 안동시공공하수처리시설로 관거이송 후 연계처리하여 오염부하는 적으나 관리가 필요

다. 문제점

■ 하천·저수지의 생태 거점관리 및 생태네트워크 관리 부족

- 도시의 중심까지 생태축을 연결할 생태네트워크 축으로서의 하천 및 저수지 관리 미흡
- 안동시에 산재한 호소를 생태의 소규모 거점으로 관리하고 혈관처럼 흐르는 하천을 생태네트워크로 구축 필요

■ 생활하수, 공장폐수로 인한 수환경 오염

- 생활하수, 공장폐수 등이 미처리된 상태로 하천과 저수지로 유입되어 오염발생
- 하천과 저수지들은 기능과 여건이 다르나, 수질악화로 시민 여가공간으로 기능을 상실할 우려가 있음

■ 각종개발로 인한 수질 오염

- 경상북도 도청이전신도시 조성사업 등 각종 개발사업 및 공사로 인해 수질오염 물질이 하천 및 저수지로 유입되어 오염발생
- 도시개발로 인해 하천 및 저수지의 수변구역이 축소되어 수질오염 및 육상과 수상 생태계의 단절 우려

■ 물 순환 도시 구현 부족

- 불투수면의 증가 등으로 인한 지하수 부족, 하천수 부족, 홍수피해 등을 방지할 수 있는 도시 물 순환체계 미흡
- 불투수층 증가에 따른 장애요인을 극복하기 위하여 투수포장, 빗물관리, 물 순환 관리 등 다각적인 계획 필요

라. 향후전망 및 과제

- 경상북도 도청이전 신도시 조성사업에 따른 오염물질 저감방안
 - － 경상북도 도청이전 신도시 조성사업으로 인구가 증가하여 생활오수 및 기타 오염원의 유입이 증가함에 따라 관리방안 마련 모색(하수도정비 기본계획 변경) 및 하수관거사업을 통해 하수도보급률 개선 요구
- 하천오염 수질 개선
 - － 제2단계 수질오염총량관리상 각 단위유역의 대상물질 측정결과 BOD는 준수하나 T-P의 경우 목표수질을 초과하여 목표수질 만족을 위한 관리방안 등 도모
- 축산폐수의 관리
 - － 안동시에서 배출되는 축산분뇨는 안동수질환경사업소내 위치한 축산폐수처리시설을 통해 100m³/일 규모의 가축분뇨를 안정적으로 처리
 - － 2012년 해양투기 전면 금지에 따라 축산분뇨 비점오염원 육상유입 증가가 예상되어 축산분뇨에 대한 확충시설 구축으로 축산폐수에 의한 하천, 지하수 오염수준의 적정화 도모

○ 비점오염원 관리

- 각종 개발사업에 의한 비점오염부하량 증가로 하천수질에 영향을 초래할 것으로 예상되며, 이에 대비방향을 모색하여 개발에 의한 오염부하량 최소화 도모
- 논, 밭, 산림에 의한 비점오염수준 증가는 하천, 지하수 등의 수자원 오염수준 증가와 직결되며, 강우 발생 초기에 유출되는 탁질 성분 제거로 BOD, COD 등과 같은 유기물질 제어 가능

2. 기본방향

- 하수처리구역 확대 및 지방하천 정비계획
- 물 수요관리체계 강화
- 상호 협력을 통한 체계적인 하천 수질 관리

3. 실천전략

■ 하천 오염 수질개선 및 지방하천정비계획

- 환경기초시설 및 하수처리구역 확대
- 수질오염총량관리제도에 따른 지속적인 관리방안 모색
- 비점오염원 관리대책 마련
- 지방하천정비사업 계획

■ 수질오염 사전예방체계의 구축

- 수질모니터링 체계의 구축 및 강화
- 폐수배출업소 관리강화 및 가축분뇨 개별처리시설 관리강화
- 주민과 함께하는 하천 모니터링 추진 모색

■ 지속적인 물수요관리강화 및 지하수 관리계획 수립

- 지속적인 하천유지용수량 확보
- 지하수 관리계획 수립

4 폐기물

1. 현황분석

가. 폐기물 발생 현황

1) 폐기물 발생현황

- 안동시는 행정구역 전역의 폐기물을 수거하고 있으며 수거된 폐기물 100.0%를 처리하고 있음

【표4-5-18】 안동시 폐기물 발생현황

구 분	행정구역 인구(인) (A)	청소구역 인구(인) (B)	수거지 인구율(%) (B/A)	배출량 (톤/일) (C)	처리량 (톤/일) (D)	수거율(%) (D/C)
2011	168,157	168,157	100.0	1,273.5	1,273.5	100.0
2012	168,302	168,302	100.0	1,063.2	1,063.2	100.0
2013	1,521.87	169,904	100.0	229,303.4	229,303.4	100.0
2014	1,521.92	170,094	100.0	2,605.6	2,605.6	100.0
2015	1,521.94	170,591	100.0	157.5	157.5	100.0

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 폐기물 발생량 및 처리방법

■ 생활폐기물 발생 및 처리현황

- 생활폐기물 발생량은 282.9톤/일이며, 처리량은 매립 96.4톤/일, 소각 4.5톤/일, 재활용 182.0톤/일으로 100.0% 처리율을 보임

【표4-5-19】 생활폐기물 현황

구 분	생활폐기물(톤/일)			
	발생량	매립	소각	재활용
2011	196.7	91.4	—	105.3
2012	165.9	92.3	—	73.6
2013	278.2	31.2	—	247.0
2014	300.0	27.4	—	272.6
2015	282.9	96.4	4.5	182.0

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 사업장 배출시설계폐기물 발생 및 처리현황

- 사업장 배출시설계폐기물 발생량은 204톤/일이며, 처리량은 매립 51톤/일, 소각 80톤/일, 재활용 73톤/일으로 100.0% 처리율을 보임

【표4-5-20】 사업장 배출시설계폐기물 현황

구 분	사업장 배출시설계폐기물(톤/일)				
	발생량	매립	소각	재활용	해역배출
2011	626	47	23	536	20
2012	188	11	24	148	5
2013	194	46	77	68	3
2014	200	46	79	72	3
2015	204	51	80	73	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 건설폐기물 발생 및 처리현황

- 건설폐기물 발생량은 977톤/일이며, 처리량은 매립 2톤/일, 소각 1톤/일, 재활용 974톤/일으로 100.0% 처리율을 보임

【표4-5-21】 건설폐기물 현황

구 분	건설폐기물(톤/일)			
	발생량	매립	소각	재활용
2011	451	—	1	448
2012	705	—	1	704
2013	767	—	4	720
2014	886	1	4	881
2015	977	2	1	974

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 지정폐기물 발생 및 처리현황

- 지정폐기물 발생량은 4톤/일이며, 처리량은 매립 2톤/일, 소각 1톤/일, 재활용 1톤/일으로 100.0% 처리율을 보임

【표4-5-22】 지정폐기물 현황

구 분	지정폐기물(톤/일)				
	발생량	매 립	소 각	재활용	보관량
2011	6	4	2	1	—
2012	4	2	1	1	—
2013	4	2	1	1	—
2014	1,219	917	65	234	4
2015	4	2	1	1	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

3) 폐기물 처리시설 현황

- 안동광역매립장은 2015년 기준 총매립용량 1,278,000m³중 1,131,257m³이 기매립 되었으며, 잔여매립량은 146,743m³임

【표4-5-23】 폐기물 처리시설 현황

구 분	개 소	면 적 (㎡)	총매립용량 (m³)	기매립량 (m³)	잔여매립가능량 (m³)
2011	1	56,500	1,278,000	1,144,714	133,286
2012	1	56,500	1,278,000	1,169,636	108,364
2013	1	56,500	1,278,000	1,174,746	103,254
2014	1	56,500	1,278,000	1,213,756	64,244
2015	1	56,500	1,278,000	1,131,257	146,743

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 문제점

■ 폐기물 처리 시설 부족 및 분리수거 미흡

- 재활용률이 증가하고 있으나 안정화, 무해화, 감량화하기 위한 폐기물 중간 처리시설이 부족함
- 음식물과 재활용품 분리수거량의 증가에 비해 쓰레기 처리량의 감소 효과가 충분히 나타나지 않는 등 배출단계에서 감량화 방안만으로는 쓰레기 발생을 억제하는데 한계가 있음
- 재활용품 거점수거에 따른 재활용품의 증가, 시민의 재활용품 분류기준 혼란, 혼합수거에 따른 재활용품의 오염 가능성이 있음

다. 향후전망 및 과제

- 수거·운반체계상의 문제점
 - 폐기물의 재활용 가능품목들이 다양화 및 대형화되고 있으나, 수집운반용기·장비의 기술 개발이 부진
 - 폐기물의 장시간 적재시 악취 및 해충유발 등의 문제가 발생할 뿐만 아니라 집하장과 매립지 선정시 지역주민의 반대가 심화될 수 있음
- 폐기물 에너지화 정책의 문제점
 - 정부 주도하에 폐기물 관리 패러다임이 「자원순환형」 사회로 전환되고 있으나 지역 예산 조달 및 기술적 문제로 폐기물 처리에 그치고 있음
 - 폐기물 에너지화 기술보급 및 예산 조달 필요
- 쓰레기 불법소각 및 무단투기에 따른 문제점
 - 쓰레기 종량제 봉투에 넣어 지정된 장소에 배출하지 않고 일반 비닐봉투에 담아 주택가 골목, 야산, 도로변 등에 버리는 행위가 빈번
 - 불법행위 근절을 위해 특별단속, 무인카메라 설치 등 다양한 방안들이 시행되고 있으나 봉투값 절약, 규격봉투에 담기 어려운 쓰레기 발생, 수거에 대한 불만, 습관 등으로 단속 및 근절이 어려움
- 생활계 유해폐기물 관리의 문제점
 - 페인트, 살충제, 수은함유제품 등 생활계 유해폐기물의 분리배출에 대한 인식이 부족하고 수거체계가 미흡하여 일반폐기물과 혼합 배출되는 비율이 높음
 - 분리수거함의 설치 및 관리, 수거·처리방안 강구

2. 지표설정

가. 생활폐기물

- 1인 1일 배출량의 경우 「제2차 국가폐기물관리종합계획 수정계획, 환경부, 2007」 상의 2011년 목표인 0.91kg/일·인을 2030년까지 유지
- 생활폐기물은 2010년 181.9톤/일에서 2030년 254.8톤/일로 증가될 것으로 추정

【표4-5-24】 생활폐기물 지표

구 분	단위	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
처리인구	인	154,592	171,000	215,000	249,000	280,000
처 리 율	%	91.3	100.0	100.0	100.0	100.0
1인1일배출량	kg	1.18	0.91	0.91	0.91	0.91
총배출량	톤/일	181.9	155.6	195.7	226.6	254.8

나. 사업장 · 건설 · 지정폐기물

- 사업장배출시설계 폐기물, 건설 및 지정폐기물을 포함하여 수요추정
- 「제2차 국가폐기물관리종합계획 수정계획, 환경부, 2007」 상 2005년부터 2011년까지 폐기물 종류별 추정발생량 전망치를 적용하여 2030년까지 예측
 - 사업장배출시설계 폐기물 증가율 : 2.66%
 - 건설폐기물 증가율 : 17.06%
 - 지정폐기물 증가율 : 5.33%
- 폐기물은 2010년 1,016톤/일에서 2030년 4,094.7톤/일로 증가될 것으로 추정

【표4-5-25】 사업장 등 폐기물 지표

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
계	1,016.0	1,785.7	2,555.3	3,325.0	4,094.7
사업장배출시설계	129.0	146.2	163.3	180.5	197.6
건설폐기물	880.0	1,630.6	2,381.3	3,131.9	3,882.6
지정폐기물	7.0	8.9	10.7	12.6	14.5

3. 기본방향

- 폐기물 발생감량 및 재활용 활성화
- 폐자원 에너지화 시설 확충

4. 실천전략

■ 폐기물 감량화

- 음식물류 폐기물 감량화
- 1회용품 사용 규제
- 포장폐기물 발생 억제
- 사업장 폐기물 감량화

■ 폐기물 재활용

- 분리배출의 정착
- 종합적이고 효율적인 재활용시스템 구축
- 생산자책임재활용제도의 지속적 시행
- 재활용품 사용 독려

■ 경북 북부권 환경에너지종합타운 조성

- 위 치 : 안동시 풍천면 도양리 1424번지 일원 (도청신도시내)
- 면 적 : 67,003.9m² (지상4층, 지하2층)
- 시설규모
 - 자원회수시설 : 390톤/일 (195톤/일 × 2계열, 315일 가동)
 - 유기성폐자원 바이오가스화 시설 : 120톤/일 (60톤/일 × 2계열, 312일 가동)
 - 발전시설 : 15MWh
- 기대효과
 - 개별 시군 설치대비 처리시설 설치비 및 처리비용 절감
 - 폐기물의 에너지화 및 신재생에너지 판매 수입 발생
 - 생활폐기물의 안정적인 처리와 매립장 사용연한 연장



5 에너지

1. 현황분석

가. 에너지 사용현황

1) 도시가스 이용현황

- 안동시에서 도시가스를 이용하는 곳은 증가하고 있음
- 가정용은 96.4%인 36,756개소에서 이용 중이며, 영업용 및 업무용, 산업용이 3.6%인 1,390개소에서 이용중에 있음

【표4-5-26】 도시가스 이용현황

(단위 : 개소)

구 분	계	가정용		영업용	업무용	산업용
			난방			
2011	341,581	81,888	248,075	10,839	755	24
2012	21,353	1,372	14,076	2,908	1,906	1,091
2013	27,727	3,565	14,939	4,400	1,368	3,455
2014	28,778	3,962	15,073	1,170	4,684	3,889
2015	38,146	36,756	31,811	1,165	217	8

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 전력 사용현황

- 안동시의 전력 사용량은 꾸준히 증가하고 있음
- 총 전력 사용량 중 서비스업이 48.2%를 차지하고 있으며, 산업용 22.8%, 가정용 19.8%를 차지하고 있음

【표4-5-27】 전력 사용현황

(단위 : MWh)

구 분	계	가정용	공공용	서비스업	산업용
2011	938,000	195,682	82,980	475,441	183,896
2012	980,945	197,186	83,056	502,273	198,430
2013	1,021,966	197,080	84,052	517,508	223,326
2014	994,014	196,814	85,648	488,382	223,170
2015	1,014,425	200,396	94,481	488,524	231,024

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

3) 석유류 소비현황

- 안동시 석유류 총 소비량은 감소추세를 나타내고 있음
- 등유, 벙커C유, 액화석유가스의 사용량은 감소하였으나, 휘발유, 경유의 사용량은 증가하였음

【표4-5-28】 석유류 소비현황

(단위 : kℓ)

구 분	계	휘발유	등유	경유	벙커C유	액화석유가스	기타
2011	273,252	44,375	39,160	102,947	11,320	75,340	110
2012	264,036	45,493	35,651	96,937	11,797	73,923	235
2013	244,460	47,652	36,817	100,341	8,492	50,978	180
2014	228,324	48,708	28,354	97,509	4,199	49,371	183
2015	250,657	52,260	31,330	109,418	4,464	52,977	208

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 문제점

■ 도시가스 및 전력의 수요 증대로 인해 대책마련 시급

- 최근 5년간 도시가스를 이용하는 곳은 지속적인 증가를 보이고 있으며, 도시형 에너지 소비패턴의 가속화에 대비한 전력, 가스 및 지역난방의 수요증대에 적절한 대책 마련이 시급
- 최근 증가세를 보이고 있는 전력 또한, 서비스업 및 산업용 전력사용량이 두드러져, 단계적이고 체계적인 정책적 대응이 요구되고 있음

■ 화석연료 사용으로 인한 환경오염

- 화석연료사용으로 인해 환경오염이 급속화되고 있으므로 환경보전을 도모할 수 있는 환경친화적 청정연료 사용의 확대가 시급함
- 에너지 관련 통제 체계의 부실로 인한 문제점이 도출됨

다. 향후전망 및 과제

○ 에너지 효율 향상

- 신시가지의 개발 시 지역난방 방식 등 지역에너지, 집단에너지 공급을 추진하여 주거 환경을 개선하고 에너지 효율향상을 위한 정책 및 수단 도입이 활발해질 것으로 예상

○ 지속가능한 에너지 개발 추구

- 지속가능한 발전을 추구하는 사회적 목표와 기후변화협약 등 국제사회의 환경에 관한 규제 강화에 따라 기존 화석에너지 사용에 대한 사회적 제약이 증대될 전망
- 화석에너지 사용에 대한 제약은 에너지사용 비용의 증가에 따른 산업경쟁력 저하로 직결 되어 환경 친화적 에너지신기술과 대체에너지의 개발을 촉진할 것으로 예상

2. 지표설정

가. 도시가스

- 도시가스 가구당 사용량 통계자료를 활용하여 「국가에너지기본계획」의 수요 전망 도시가스의 증가율(2.6%)을 적용
- 목표연도인 2030년의 도시가스 보급률은 비용적인 여건 등을 고려하여 전국 도시가스 보급률인 77%로 설정

【표4-5-29】 도시가스 지표

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
가구수 (호)	64,361	80,900	104,200	124,520	145,970
보급률 (%)	0.2	50.0	60.0	70.0	77.0
공급가구수 (호)	126	40,450	62,520	87,164	112,396
가구당 사용량 (m ³ /년)	141.0	159.3	180.0	203.4	229.8
총공급량 (천m ³ /년)	17.7	6,443.7	11,253.6	17,729.2	25,828.6

3. 기본방향

- 안정적이고 효율적인 에너지 공급
- 환경친화적인 신재생에너지의 개발
- 에너지의 효율적 이용 방안 마련
- 저소득층 에너지 이용효율 개선을 위한 지원 프로그램 확대
- 국가 정책 및 국제적 여건 변화와 적극적 대처

4. 실천전략

■ 전력

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충이 필요
- 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록 하며, 도시 내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치

■ 가스

- 도시가스 공급확대를 위한 장기적인 수급계획을 마련
- 개별공급에서 집중·단체공급으로 전환을 통한 에너지 공급의 효율성을 증대
- 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역부터 점진적으로 시행하여 공급망으로 확충
- 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통 혼잡지역, 변화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치

■ 에너지 행정

- 에너지가격 안정정책과 원활한 수급책을 마련
- 에너지 절약시책 및 계몽방법을 연구
- 난방구조 개선 등 열손실을 줄이는 방안을 강구
- 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 도시건설을 유도



VI 경관 및 미관계획

- ① 현황분석 및 문제점
- ② 기본구상
- ③ 실천전략

VI. 경관 및 미관계획

① 현황분석 및 문제점

1. 경관현황분석

가. 자연경관자원

- 안동시의 산악지형은 학가산 · 천등산을 중심으로 하는 문수지맥, 왕모산 · 와룡산과 연결되는 덕산지맥, 갈라산과 계명산을 지나는 갈라지맥과 구암지맥의 큰 4개의 지맥으로 둘러싸여 기본적인 산악경관구조의 골격을 구성하고 있으며, 안동시 스카이라인의 중요한 배경으로 위치하고 있음
- 공원 · 녹지는 대부분 수변에 조성되어 있으며, 시가지내 오픈스페이스는 월영공원, 안동댐조각공원, 웅부공원, 낙동강수변공원 등이 휴식과 문화공간 및 조망권을 제공하는 안동시의 대표적인 공원 · 녹지경관을 형성하고 있음



학가산



왕모산



계명산



월영공원

■ 계획과제 도출

- 문수지맥인 학가산, 천등산 자락과 갈라지맥 · 구암지맥의 갈라산과 계명산 자락을 연계하는 녹지축이 시가지로 인해 단절되어 있음
- 주요 산 주변은 대부분 자연환경보전지역으로서 대규모 개발이 원칙적으로 금지되어 있으므로, 소규모의 주택·상업가옥 등의 점적 난개발이 예상
- 안동시의 산지는 낙동강, 반변천, 안동호, 임하호와 같은 수변지역과 연접해 있는 경우가 많으므로, 수변지역과 연계한 경관계획 수립이 필요
- 도심을 둘러싸고 있는 산악지형 및 도심을 관통하는 수변경관과 기존 시가지 경관 및 개발에 따른 경관변화가 조화를 이룰 수 있도록 통합적인 경관관리 및 보전방안이 필요
- 시가지 배후까지 연결되어 배후경관을 형성하는 지맥(덕산지맥, 갈라지맥) 연접부인 용상동, 강남신시가지 및 옥동 일원의 경관관리방안이 요구

나. 수변경관자원

- 안동시는 임하호에서 시작되는 반변천과 안동호에서 시작되는 낙동강이 도심에서 합류하여 큰 낙동강의 수경관을 형성하며 하회마을, 도산서원, 병산서원 등 역사문화경관요소가 결합하여 수려한 경관 보유
- 앞으로 친환경적이며 안동의 역사성을 담는 중요한 수경관으로의 변화가 예상 되어짐



낙동강



반변천



안동호



임하호

■ 계획과제 도출

- 낙동강의 일부 지역은 대규모 주차장 등으로 이용되고 있으며, 콘크리트 제방 및 인공구조물로 인해 도심경관을 크게 훼손하고 있어 하천 내 공원 등 오픈 스페이스의 활용도 저하에 대한 체계적인 계획이 필요
- 안동은 많은 수경관들이 산재해 있으며 안동호와 임하호라는 2개의 큰 호수 지형이 있는 수변경관과 산악지형 연결부가 많아 이를 고려한 수변관리 및 수변공간 조성이 필요

다. 역사·문화경관자원

1) 도산유교문화권

- 도산서원, 퇴계공원, 퇴계종택, 퇴계묘소, 분강서원이 있어 독특한 분위기를 연출하고 있으며, 유적 상호간의 유기적인 연결 및 활성화를 위하여 유교문화권 사업이 진행 중에 있음

2) 풍천역사문화권

- 유네스코 세계문화유산으로 등재된 하회마을, 조선시대 민가건축연구의 귀한 자료가 되고 있는 양진당, 충효당, 고려때부터 사당의 교육기관이었던 병산서원이 있어 안동시의 대표적인 역사·문화경관권임

3) 불교문화권

- 봉정사는 천등산 내 위치하고 있으며 불교 관련된 다수의 국보와 보물, 문화재가 분포되어 있음



도산서원



유교문화권사업



하회마을



봉정사

■ 계획과제 도출

- 산재된 문화재는 안동 특유의 자연경관과 어우러져 관광자원활용에 유리한 조건을 갖추고 있으며, 이를 활용한 보행네트워크, 심리적 네트워크를 위한 체계적인 계획이 필요
- 안동시의 역사·문화자원들은 비교적 잘 보전·관리되고 있으나 역사·문화 경관성을 대표할 건축물 보존을 위한 재료, 형태, 집합적 경관개선이 요구

라. 시가지경관자원

- 구시가지와 옥동신시가지는 서로 연결하고 있으며 낙동강을 사이에 두고 강남 신시가지가 위치하고 있음
- 구시가지의 경우 대부분 노후된 주택과 상가 건물들이 많고 건물형태나 색채 등도 일관성이 결여되어 있으며, 옥동신시가지와 강남신시가지는 급속하게 생겨난 주거단지로 공동주택 위주로 개발되어 주변 경관과 부조화를 이룸
- 구시가지 가로경관은 과도한 디자인의 옥외광고물이 도로를 점용하고 건물 외관을 가리고 있으며, 도로 위에는 각종 가로시설물들이 도시경관과 조화를 이루지 못하고 있음
- 도청이전에 따른 개발수요 증가 및 영남도시자연공원 해제지역에 대한 관리를 위하여 낙동강변 경관 관리 필요



옥동 신시가지



구시가지



강남 신시가지



풍산읍

■ 계획과제 도출

- 옥동신시가지와 강남신시가지는 급속하게 생겨나게 된 주거단지로 공동주택 위주의 경관이 대부분이며 배후 경관 차폐 등의 문제점이 있어 시가지의 생활 공간에는 역사·문화경관을 함께 고려한 공공디자인 계획수립이 요구
- 하천 연접부 시가지에 대한 주거건축물 관리, 거점공간의 특성화, 배후산지 조망권, 수변 연접부 조망권 설정 등의 고려가 필요
- 가로시설물 및 간판 정리 등을 통해 가로별로 특색 있는 경관연출이 필요

마. 도시기반시설 경관자원

- 도시기반시설 경관자원이란 교통시설(주요도로, 철도, 기차역, 터미널, 공항 등), 교량, I·C, 지하철 등을 의미
- 안동시는 고속도로 2개 노선, 일반국도 3개 노선, 지방도 10개 노선 등과 청량리~안동~경주 간을 연결하는 중앙선 철도가 안동시 광역교통체계를 형성하고 있음
- 안동시로 진입하는 관문은 서안동I·C, 남안동I·C 등이 있으나 진입로에서 인지 되는 안동시 상징 이미지는 결여되어 있어 주변지역에서의 진입경관에 대한 세부적인 경관계획이 필요
- 도심으로 진입하는 수상동 일원의 정비 필요



서안동 IC



남안동 IC



안동역



무릉역

■ 계획과제 도출

- 타 시군과 연접하고 있는 진입부에 대한 통합적인 랜드마크계획과 주변 시·군 진입부와 주요 간선도로변의 특화발전방안 강구 필요
- 도시기반시설 자원 중 I·C와 기차역, 버스터미널은 외부에서 도시로 들어올 때 도시이미지를 형성할 수 있는 중요한 구간으로 역사·문화도시로 안동의 이미지를 살려낼 수 있는 특화가로 조성 및 관리방안이 요구
- 도심으로 진입되는 관문지역의 녹지확충 및 경관정비를 통한 진입경관 형성

바. 농산촌경관자원

- 안동시의 농촌은 주로 산림경관을 배경으로 한 전원경관이 조성되어 작은 평야가 산림을 따라 조성되어 있음
- 안동의 농촌경관은 안동 시가지를 중심으로 풍산읍, 북후면, 일직면, 길안면, 임동면, 예안면의 소규모 취락지가 곳곳에 산재해있으며, 이러한 취락을 둘러싸고 있는 형태의 전원경관으로 나타남



풍산읍



북후면



예안면



길안면

■ 계획과제 도출

- 농촌 취락, 농로, 하천, 정자목 등이 대표적인 경관형성요소를 이루고 있으며, 곳곳에 관리되지 않은 빈집이 다수 있어 경관상 저해가 됨
- 국도 5·34·35호선을 중심으로 농촌경관이 나타나고 있으며 도로변을 따라 위치한 음식점, 상가 등의 무분별한 난립과 개조, 불법지붕개량, 축사 등으로 인하여 시각적 혼란이 생기므로 주변 배후 경관과 조화를 이루는 농촌경관 조성필요

사. 산업경관자원

- 단조롭고 삭막한 산업단지 경관과 더불어 추후 산업단지의 확장에 따른 경관 훼손이 우려
- 바이오산업단지, 풍산농공단지는 조성되고 있는 도청신도시 및 검무산과의 연계를 고려한 경관계획수립이 필요



바이오산업단지



남후농공단지



남선농공단지



수상동 공업지역

■ 계획과제 도출

- 동지역 일반공업지역에 대한 관문적성격의 가로경관 조성 방안이 필요
- 친환경적인 산업단지 및 농공단지 형성이 요구되며, 공장지붕색채, 경관녹화 등이 필요
- 공업지역 내 난개발로 인한 주변 산지 및 법면에 대한 종합적인 경관 복구 방안이 필요

2. 경관현황의 문제점

■ 혼잡한 경관

- 정돈되지 않은 상업시설 및 용도가 서로 다른 건축물 등이 무질서하게 난립
- 주요 간선가로의 불법 주정차 및 옥외광고물 난립으로 혼잡한 가로경관 형성

■ 이질적 경관

- 역사문화지역, 농촌지역 및 산악지역 등과 조화를 이루지 못하는 송전탑, 굴뚝, 인공구조물 및 간판 등에 의한 이질적 경관 형성

■ 콘크리트 경관

- 획일적인 콘크리트 건축물과 제방, 교량 등의 구조물이 도시경관을 지배
- 콘크리트 건축물 등을 효과적으로 차폐하기 위한 가로수 식재 등이 부족

■ 위압적 경관

- 대규모 건축물의 조성에 따른 배후 자연구릉지 및 자연녹지의 훼손 및 왜소화
- 주변에 비해 단일 건축물 구조의 규모가 지나치게 과도하며 위압적인 색채의 건축물에 의해 부조화를 초래

■ 차폐된 경관

- 공동주택, 상업·업무 건축물 등의 인공 건축물에 의해 주변의 자연경관이 차폐되거나 상하단절됨

■ 개성 없는 경관

- 안동시의 이미지를 상징할 수 있는 경관적 요소의 부재
- 안동시의 이미지와 관련이 없는 평범한 인공구조물의 연속

2 기본구상

1. 기본방향

■ 정주성을 고양시키는 시민 중심의 활기찬 생활 도시경관

- 일상생활 속에서 다양한 이벤트와 경험을 유도할 수 있는 다양성 있는 생활 경관 연출
- 시민들이 일상생활 속에서 느껴지는 친근한 생활경관 및 시민의 자율적 참여에 기초한 도시경관 창출

■ 쾌적하고 매력이 넘치는 도시경관

- 거주민과 방문객의 심상이미지를 확고히 심어 줄 수 있는 도시이미지 확보
- 다양한 도시 생활의 콘텐츠를 담을 수 있는 풍부한 오픈 스페이스를 활용한 도시의 매력 향상
- 구·신시가지의 균형적인 도시경관 조성

■ 선비와 양반의 혼이 살아 있는 ‘추로지향(鄒魯之鄉)’의 도시경관

- 하회마을의 세계유네스코문화 등재로 증가하고 있는 방문객을 위해 안동시 전역에 산재되어 있는 역사·문화자원의 통합관리체계 마련
- 전통, 유교문화의 이미지를 도시경관에 반영하여 안동시 고유의 역사성과 정체성 구축

■ 자연경관과 하나 된 지속가능한 도시경관

- 낙동강, 학가산 등의 자연경관자원과 조화되면서 그 이점을 최대한 활용한 도시경관 연출
- 도시의 자연, 생태환경을 최대한 보호하면서 개발이 함께 어우러질 수 있는 도시경관 연출
- 무질서한 확산형 난개발을 억제하고 여건변화에 탄력적으로 대응하면서도 본질적 도시특성이 지속되는 도시경관 확보

■ 도청이전으로 미래경북 새천년을 꿈꾸는 중심도시로의 상징적 도시경관

- 안동 고유의 통합 이미지와 대표이미지 형성을 통한 도시 아이덴티티 확보
- 경북도청 진입 거점과의 주요 연결도로 주변 경관정비를 통한 도시의 진입성과 인식성 제고

2. 계획의 목표 및 전략

가. 미래상 및 목표 설정

- 안동시는 수려한 자연과 오랜 역사, 다양한 문화가 우세하여 이를 강화하고 보전해야 하며 생활환경의 수준, 도시구조, 경관요소의 조화가 열악하여 개선이 필요
- 우세한 경관요소를 강화하여 안동다운 안동을 형성하고, 추출된 경관요소를 개선하여 새로운 도시경관을 형성·관리

미래상

역사·문화의 숨결이 살아있는 매력적인 도시

한국정신문화의 수도, 안 동

목표

전통문화예술의 도시

안동의 역사와 문화특성을 강화하고 체험할 수 있는 역사 문화경관 조성

지속가능한 친환경 도시

안동만이 가지고 있는 수려한 자연경관 특성을 보존하고 향유할 수 있는 자연경관 조성

쾌적하고 살기 좋은 도시

쾌적하고 매력이 넘치는 시민 중심의 활기찬 생활 경관 조성

나. 추진전략

■ 역사와 문화 특성을 강화하고 체험할 수 있는 문화예술의 도시

- 안동시 전역에 산재해 있는 역사문화경관 요소 간의 네트워크화 추진
- 훼손된 전통역사공간의 상징적 복원 및 안동시 정체성을 확보할 수 있는 활용 방안 제시
- 도심 내의 역사문화경관 정비를 통한 조화로운 도심지 경관과의 유도 도모
- 유구한 안동의 역사·전통문화와 현재의 관광, 축제로 인한 소득향상을 연계하여 지역경제의 활성화를 이룰 수 있는 상생적인 경관 지향

■ 수려한 자연경관 특성을 보존하고 향유할 수 있는 지속가능한 친환경 도시

- 안동시 고유특성을 보전하기 위해 낙동강, 학가산 등을 연결하는 녹지경관, 수경관과의 조화로운 개발로 자연과 어우러지는 건강한 도시 조성
- 풍요롭고 아름다운 자연경관을 연계한 다채로운 경관형성 지향
- 자투리공간, 공개공지, 옥상부 등 녹화를 통한 도심 내 녹지공간 확충 등 다양한 수단을 활용하여 가로녹지 및 생활공간의 녹지를 확충하여 쾌적하고 건강한 시각환경을 조성

■ 쾌적하고 매력이 넘치는 시민중심의 활기찬 살기 좋은 도시

- 자연적 경관을 활용하고 인공적인 다양한 시설(랜드마크)들이 서로 조화를 이뤄 상호보완적인 경관을 형성
- 기존 공공 주도의 경관형성 한계점을 보완하기 위해 시민의 직접 참여를 통한 경관형성기회 확대
- 마을만들기, 거리만들기 등 그 곳에 거주하고, 활동하는 시민들의 능동적인 경관형성 및 관리를 유도하기 위한 경관협정 활용
- 경관 관련법, 경관가이드라인 제시, 경관협정 등을 통한 경관형성사업 유도

3. 경관기본구상

■ 경관권역 설정

- 지형적 특성, 토지이용, 생활권 분포(행정구역별)를 고려한 권역설정방향 적용
- 도심경관권역, 북부경관권역, 동부경관권역, 남부경관권역, 서부경관권역

■ 경관축 설정

- 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 곳에 경관축을 설정하며 안동시의 경관 현황을 분석한 결과 동질한 경관이 연속적으로 나타나는 경관유형을 녹지경관축, 수경관축, 가로경관축으로 설정

■ 경관거점 설정

- 우세한 경관이 점적으로 위치한 곳으로 안동의 우세한 경관 및 우세하도록 만들어야 하는 경관의 유형을 고려하여 역사문화적 경관거점, 지표적 경관거점, 관문적 경관거점으로 설정

3 실천전략

1. 경관형성 계획

가. 산림경관

■ 기본방향

- 산림경관축의 보전 및 공원녹지축과의 연계를 통한 녹지네트워크 구축
- 산림경관 보전을 위하여 구릉지 개발시 절·성토의 최소화 및 녹색환경 회복과 보전
- 주요 녹지 및 호수는 산림경관과 연계한 자연환경특성 보존

■ 경관형성계획

- 시가지 및 공원의 배후가 되는 산지경관은 녹지조성계획을 연계하여 생활공간에서의 녹지율을 증대하도록 함
- 주변 자연환경 및 생태계 등을 고려하여 친환경 공법 및 향토수종 등 지역 특성을 고려하여 주변 자연환경과의 이질감을 완화
- 옹벽발생시 입면녹화, 차폐식재를 사용하고 암반 및 경암 등의 노출을 자연스럽게 하며 굴곡있는 자연스러운 사면으로 유도
- 개발행위허가기준 이상의 지역은 보전토록하고, 산지표고 100분의 50이상 지역은 저층 위주의 건축물 관리 및 인공구조물의 설치에 대한 규제 강화

【사면녹화 예시】



나. 수변경관

■ 기본방향

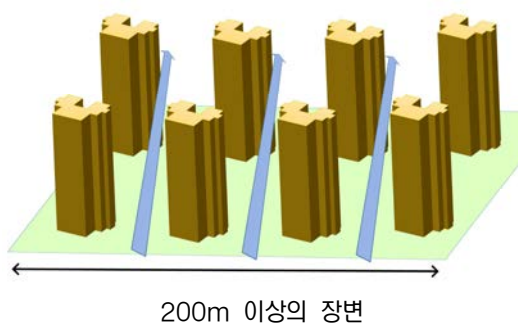
- 수변경관의 정비 및 보전지역을 설정하여 보전지역의 개발을 지양하고 정비 지역의 하천 정비사업 및 친수공간조성을 통해 조화로운 수변경관 형성
- 수변공간은 시민들의 여가 및 휴식, 활동공간으로 매우 선호되는 공간으로 공원·녹지와 연계한 그린네트워크 조성 및 활기찬 경관 형성 도모
- 수경관의 배후경관이 되는 자연경관 및 인공경관의 조화를 위한 개발과 보전 방안을 설정하고 양호한 도시경관이 형성되도록 유도

■ 경관형성계획

- 개발압력 가중에 따라 시가지를 지나는 낙동강, 반변천을 중심으로 개발가능지에 대한 자연경관보전축을 설정하고 배후경관과의 조화를 도모
- 도청신도시, 안동역 이전지 등 시가화가 예상되는 지역에 시가지형 친수공간 조성
- 산책 및 조깅, 세그웨이, 자전거 등 이용 형태에 따른 합리적이고 효율적인 동선체계 구축 및 동선별 포장재를 차별화 하여 이용자의 편의를 도모
- 도시를 관통하는 낙동강을 광역적으로 연계하는 동선체계구축을 통하여 다양하고 아름다운 수변경관 체험 유도
- 동선주변은 키작은 관목이나, 초화류 등을 식재하여 시각적 쾌적성을 확보하고 곳곳에 수변경관과 조화되는 휴게시설을 배치
- 낙동강 및 반변천변 경관보도 및 통경축 확보를 위한 건축물 배치계획을 마련하여 배후 산악경관과 조화를 도모

【수변경관 형성 예시】

통경축 확보 장변길이의 10%이상, 3미터 이상



다. 역사문화경관

■ 기본방향

- 안동의 특성을 고려한 권역 설정을 통해 특화된 경관을 형성할 수 있는 체계 마련
- 개별 역사문화자원의 이미지를 반영하고 진입부 및 주변지역의 경관을 일체화하여 조화로운 경관 형성 유도

■ 경관형성계획

- 지역특성을 고려한 권역설정을 통해 특화된 경관을 형성할 수 있는 체계를 마련하고 지역별 상징적인 요소 등을 활용하여 경관 정체성 확립
- 지역별 특성과 역사문화경관거점을 중심으로 한 권역설정을 통해 세부적인 경관형성계획으로 권역별 경관형성 유도
- 문화유적의 특성을 반영하고 주변 경관과 일체화하여 조화로운 경관 형성을 유도하며, 문화유적 간 연계를 고려한 경관형성계획 수립
- 진입부 건축물들의 원색 광고물 및 인공재료를 통한 건축마감을 지양하고 건축물의 규모 및 색채 등을 고려한 경관이 형성될 수 있도록 함
- 문화유적을 연계한 관광네트워크를 구축하여 통일성 있고 개성있는 경관이 연출될 수 있도록 가로시설물, 안내판, 포장계획 등을 고려하며, 광역적으로 인접 시·군과 연계되도록 함

【역사문화경관 형성 예시】



라. 기타경관

■ 기본방향

- 보전이 필요한 지역의 보전방안 및 개발에 따른 건축물의 형태 규모 등의 세부적인 규제방안을 마련하여 경관을 보전하도록 함
- 안동의 정체성과 이미지 형성을 위한 경관사업시행

■ 경관형성계획

- 경관보전 및 경관형성이 필요한 지역에 대한 경관관련 시설 및 지역·지구 지정을 검토하고, 대상지 및 주변지역 개발시 건축물의 형태, 색채 등의 세부적인 규제를 유도하여 경관을 보전하도록 함
- 시설 및 지역·지구 지정 검토지역은 안동대교 북단 일대의 구릉성 산림 등 도심 내 자연경관 보전축이 지정된 지역 일원으로 진입경관 및 수변경관을 보전
- 안동의 정체성과 이미지를 반영한 조형물, 야간조명 등을 활용한 도시진입경관 형성
- 진입경관형성의 주요지역은 남안동 및 서안동 나들목과 안동도심으로 진입하는 지역 및 도청신도시 진입로와 동서4축 개통에 따른 신규 나들목을 선정하며 주변 경관을 정비하여 진입경관이 부각 될 수 있도록 함

【진입경관 형성 예시】



2. 경관권역별 계획

가. 도심경관권역

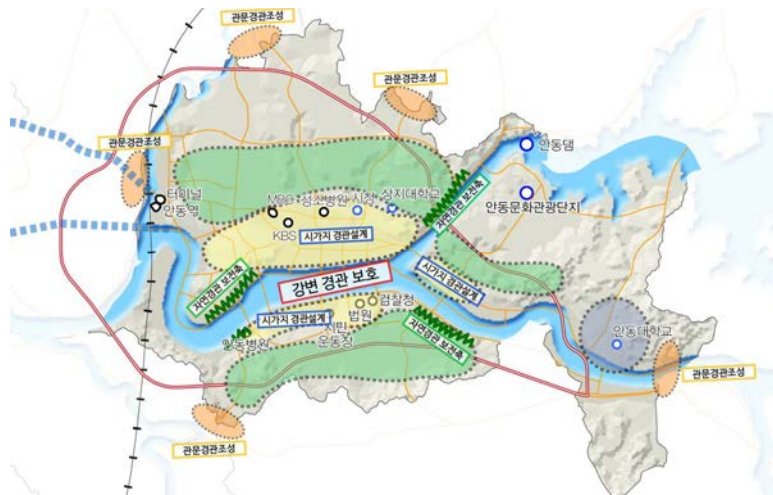
■ 기본방향

- 안동시를 대표할 수 있는 상징성과 장소성을 갖는 중심지 경관형성
- 구 시가지경관 정비 및 자연과 조화된 친환경적 신시가지 경관 유도
- 낙동강 주변의 경관관리와 형성을 통해 자연과 어우러지며 개성 있는 경관 연출
- 수변 조망공간 및 친수공간 조성
- 산재된 역사문화자원의 연계를 통한 관광문화특화 경관 형성

■ 경관권역계획

구 분	추진전략
진입부 상징경관	○ 도심 통과도로의 상징성 및 품격, 미관을 갖춘 가로 형성
조망점 선정	○ 시가지 가시가 용이한 영호루, 탈춤공연장, 낙동강변의 조망점 선정 ○ 주요 조망점에서 스카이라인 정비를 위한 수변 건축물 높이규제
시가지 경관정비	○ 구시가지 상징성과 특화거리 쾌적성 강화 ○ 불량 옥외광고물 정비, 이질적인 경관 규제 실시
관광문화 특화경관	○ 낙동강, 안동댐 중심으로 역사문화자원 연계 ○ 훼손된 관광자원 정비 및 무분별한 상가 난립 규제
거점 테마공간 개발	○ 관광단지와 연계한 경관거점 테마형 건축물 가이드라인 설정 ○ 안동댐 주변 역사문화자원 등과 연계한 조화로운 경관 권장
수변경관 정비	○ 반변천 및 낙동강 주변지역 친수공간 조성 ○ 주변 역사문화자원과 연계 가능한 블루네트워크 구축

【그림4-6-1】 도심경관 권역구상도



나. 북부경관권역

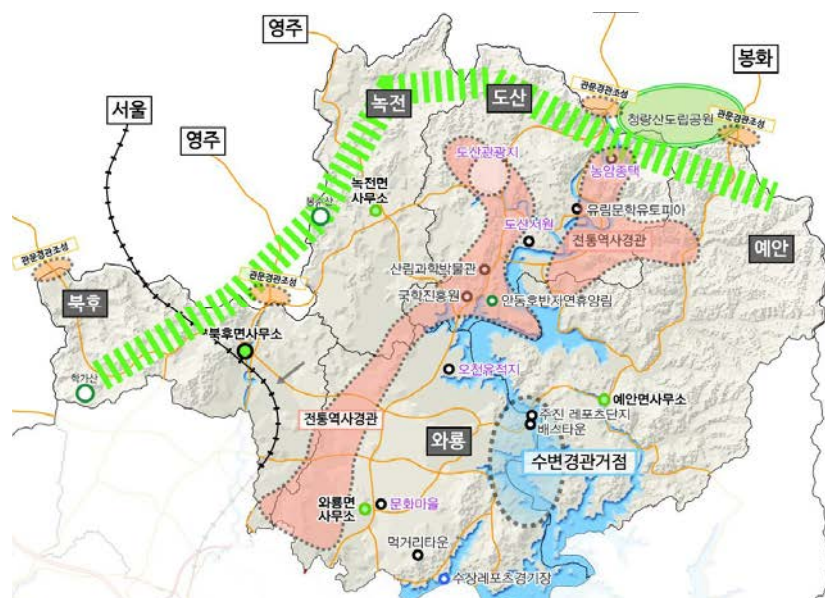
■ 기본방향

- 다양한 산지로 이루어진 지맥경관에 대한 보전 관리
- 도산서원 일대의 경관보전 및 역사탐방경관 형성
- 단절된 역사·문화자원의 경관 연계를 통한 역사적 상징성 강화
- 낙동강 주변지역 경관관리를 통해 인접 산지 조망 보호 및 친수공간 형성

■ 경관권역계획

구 분	추진 전략
산지경관 보전	○ 학가산, 봉수산 등 산림녹지가 형성하는 자연경관 보호 ○ 덕산지맥의 산림녹지가 형성하는 자연경관 보호
주요 진입부경관 보전	○ 국도 5호선에서 도산서원 진입부의 훼손된 경관 복원 ○ 도산서원 진입부 및 진입로를 따라 상징적인 진입경관 형성
경관형성 포인트 설정	○ 우수한 경관 장소를 조망 할 수 있도록 수변 연접부 경관 형성 ○ 주변 자연환경과 조화를 이룰 수 있는 경관 형성
수변경관 보전	○ 안동호 주변 수변경관 활용 친수공간 조성 및 주변 산지 조망보호 ○ 수공간 활용 방안 모색으로 주요 생물 서식공간 조성 및 연계성 향상
역사·문화거점 경관보전	○ 도산서원 중심의 역사·문화자원을 연계한 문화거점 공간 형성 ○ 주변 건축물 불법 옥외광고물 규제, 특색·전통적인 디자인 권장
역사탐방경관 형성	○ 도산서원과 주변 역사·문화자원을 활용한 역사문화 특화경관 형성 ○ 보호구역 설정으로 환경훼손 최소화, 인공구조물 규제로 전원적 느낌의 역사탐방경관 형성

【그림4-6-2】 북부경관 권역구상도



■ 기본방향

- 임하호 경관권의 배후경관을 형성하고 있는 덕산지맥의 보전
- 임하호를 중심으로 친환경적인 수변경관 연출
- 임하호와 국도변으로 산재된 역사문화자원의 연계를 통한 문화거점 공간형성
- 동서4축고속국도 개통에 따른 동부권의 새로운 주 진입부의 특화 경관 조성

구 분	추진전략
산지경관 보전	○ 산림녹지 자연경관 보호, 아기산, 약산, 계명산 조망권 보호
역사·문화경관 특화형성	○ 국도34호선 및 35호선 주변 산재된 역사문화자원의 연계성 확보 ○ 각 역사문화자원간의 시너지 창출
주 진입부 상징경관 형성	○ 동서4축 개통에 따른 안동시 주 진입부를 명확하게 인지할 수 있는 경관 조성 ○ 진입부로서 특성 활용하여 진입공간 조성
수변경관 보전	○ 임하호 주변 산림에 대한 조망보호 및 친수공간 조성 ○ 임하호에서의 배후경관으로 시각적 개방감 확보
내앞마을 경관형성	○ 주변 백운정 숲길, 경상북도 독립운동기념관과 연계 테마경관 형성 ○ 역사건축물 보수, 유지·관리 및 관광편의시설 확충

라 . 남부경관권역

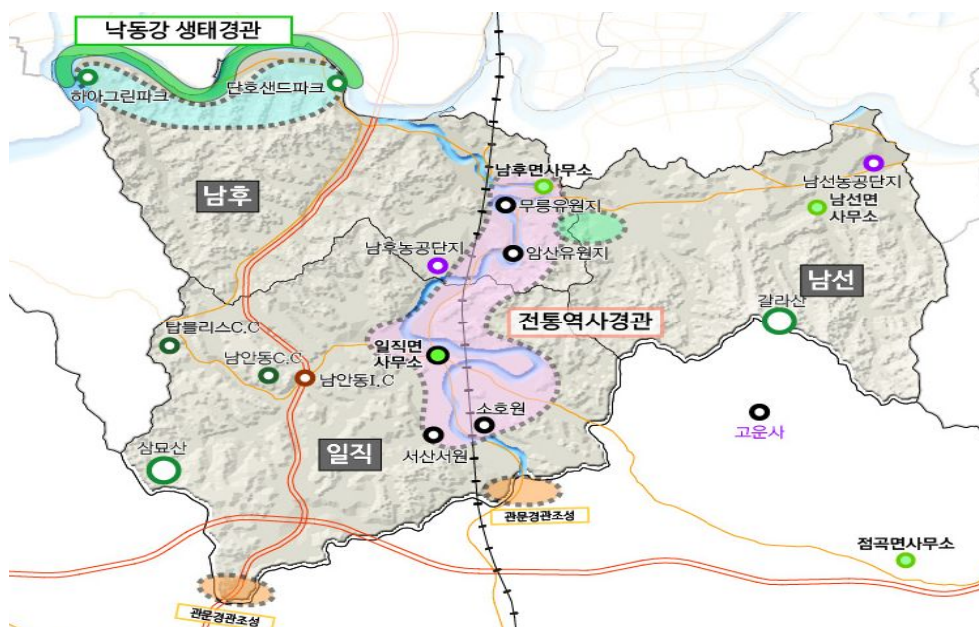
■ 기본방향

- 지역문화자원을 활용한 동화나라 경관조성 및 유원지 주변 자연경관 정비
- 국도 5호선을 따라 분포되어 있는 역사·문화자원의 연계를 통한 문화거점
- 중앙고속도로에서 분기하는 남안동I·C 에 상징적인 경관 형성
- 남후, 남선농공단지의 경관정비를 통한 이미지 개선

■ 경관권역계획

구 분	추진전략
수변경관 정비	○ 낙동강 주변 친수공간 조성 및 주변 산림에 대한 경관보호 ○ 낙동강과 주변 지천의 수체계망 복원 및 상호 연계성 증진
주 진입부 상징경관 형성	○ 남안동I·C 시각 초점 공간과 상징적 경관연출 ○ 남안동I·C와 국도5호선 통합구간 상징적 경관 조성
교량경관 정비	○ 시각 초점 및 진출입 경관을 형성하는 교량의 상징적 경관연출 ○ 도로에서 조망되는 주변 산악경관에 대한 조망권 설정
역사·문화경관 보전	○ 각각의 역사·문화자원 주변지역 경관정비 ○ 국도 5호선을 중심으로 분포되어 있는 역사·문화자원의 네트워크화
농공단지경관 정비	○ 인공구조물이 형성하는 부정적인 경관 완화 ○ 농공단지의 건축물과 주변 농촌경관과의 조화를 유도할 수 있는 건축물 디자인계획으로 무릉유원지경관 보전
산맥경관 보전	○ 산능선부 및 정상부에 산업구조물(송전탑) 억제를 통해 조화로운 산악스카이라인 형성

【그림4-6-4】 남부경관 권역구상도



마. 서부경관권역

■ 기본방향

- 역사문화자원 및 풍산평야와 연계된 전원경관 연출
- 하회마을~부용대~병산서원을 잇는 역사·문화형 수변테마경관조성
- 도청신도시 경관 형성 및 배후 경관을 형성하는 문수지맥의 조망 확보
- 경북바이오산업단지를 중심으로 한 첨단산업단지경관 형성

■ 경관권역계획

구 분	추진전략
문수지맥경관 보전	○ 왕모산, 검무산의 배후경관 문수지맥 조망 보호
산업단지경관 정비	○ 주변 전원경관 및 배후 산지경관과 조화될 수 있는 건물 색채 사용 ○ 농공단지 및 산업단지가 연계된 첨단산업단지경관 형성
하회마을 특화경관 형성	○ 무분별한 옥외광고물 규제 및 적절한 옥외광고물 가이드라인 제시 ○ 하회마을 진입부 현대적 상업시설 및 숙박시설 규제
도청신도시경관 형성	○ 도청신도시와 주변 문화지역 연계로 특화경관 조성 ○ 배후경관인 검무산과 도청, 낙동강으로 이어지는 조망축 형성
봉정사 일대 경관 보전	○ 봉정사 및 주변 불교관련 역사·문화자원 경관 보전 ○ 훼손된 진입부 경관 회복 및 대규모 상업시설 입지 규제
주 진입부 가로경관 정비	○ 서안동 IC에 진입경관 및 가로경관 연출 ○ 국도34호선 도심 진입도로 배후 산지의 시각적 회랑 확보를 위한 건축물 형태 및 배치 가이드라인 제시

【그림4-6-5】 서부경관 권역구상도



3. 경관축 계획

가. 녹지경관축

■ 기본방향

- 안동시 외곽을 둘러싸고 있는 산지경관에 대한 경관보전 및 환상녹지축 구축
- 주요 산, 지맥에 대한 조망권 확보 및 녹지 네트워크 구축
- 시민들이 이용하는 공원에 대한 조망대상 설정 및 배후경관에 대한 관리

■ 경관축 세부계획

구 분	수 립 방 향
외곽산지축	○ 안동의 경관골격을 이루는 외곽산지의 지형·지세를 보전하고 산지와 인접한 개발행위로 조성되는 건축물은 자연경관과 조화되도록 유도 ○ 대규모 고층·고밀 개발에 의해 양호한 산지경관이 차단되지 않도록 배려하고 지속적인 조망관리가 되도록 조치
내부녹지축	○ 기존의 녹지자원을 활용하여 녹지 네트워크를 조성 ○ 녹지 네트워크의 활용과 환경조성을 최적화 ○ 지속적인 녹지공간의 확충을 도모

【그림4-6-6】 녹지경관축



나. 수경관축

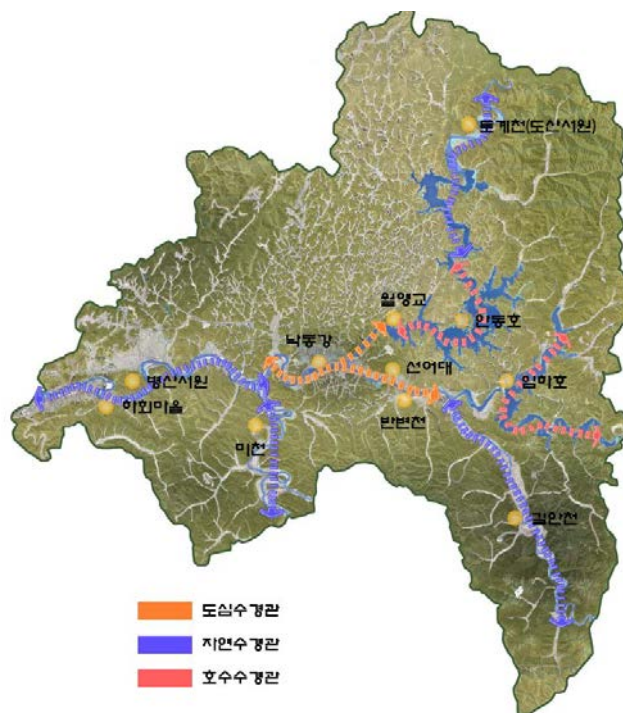
■ 기본방향

- 산지연접부와 수변경관과의 연계성 및 조망권 형성 방안마련
- 하천주변 각종 친수시설 등 오픈스페이스 조성
- 하천에서의 주요 조망지점 설정을 통한 도심 스카이라인 조성
- 안동의 주요 경관자원과 연계된 수경관축 조성과 통합관리체계마련

■ 경관축 세부계획

구 분	수 립 방 향
도심 수경관	○ 낙동강, 반변천은 안동도심을 가로지르는 생태하천으로 안동시민의 생활과 밀접한 관련이 있으며, 도심재생과 활력의 중심으로서 명소조성을 위한 물리적 규제수단을 마련하고 지속적인 주민참여와 관심을 유도하여 대표적인 친수공간으로 조성 ○ 하천변에서 바라보는 도심의 스카이라인을 감안하여 물리적 규제방안 마련 필요
자연 수경관	○ 자연수경관축의 배후에는 양호한 산림경관 및 역사문화자원이 풍부하게 분포하고 있어 스카이라인 조망경관을 보호하고 조화를 도모
호수 수경관	○ 호수 주변의 산지 및 녹지경관을 개선하고 호수로 접근하는 진입로 정비를 통해 주변경관과 조화를 이룰 수 있도록 함 ○ 호수 주변 수경관을 활용한 친수공간 조성 및 인공구조물과 건축물은 위압적인 경관이 형성되지 않도록 규제를 통해 조망확보

【그림4-6-7】 수경관축



다. 가로경관축

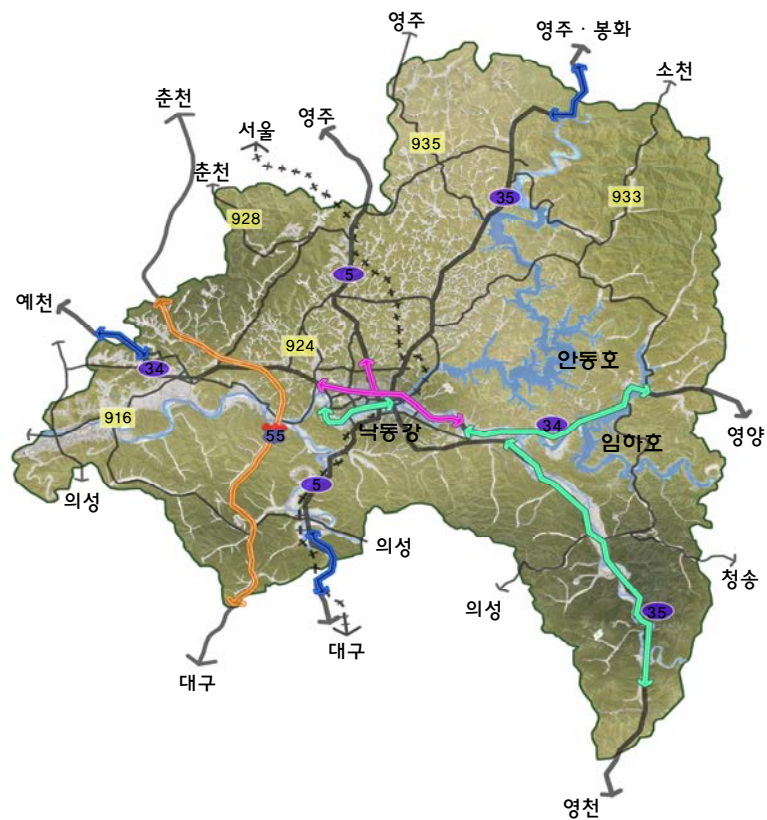
■ 기본방향

- 우수한 경관특성을 지닌 기존도로 및 가로를 선정하여 보전, 관리
- 안동만의 특성을 지니고 있는 가로를 선정하여 우수한 경관자원으로 발전
- 안동시 장래 도로망 계획과 연계한 경관조성

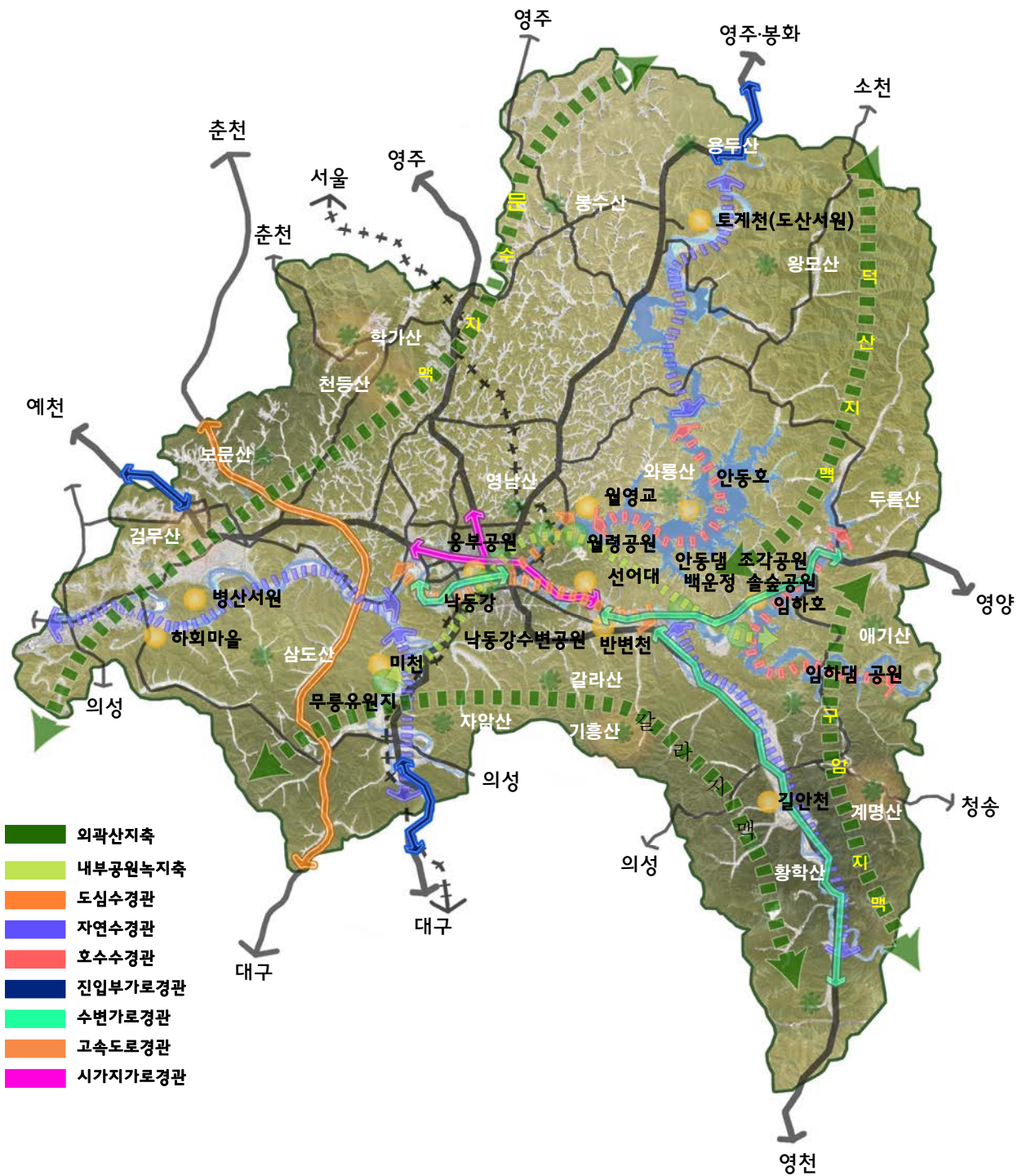
■ 경관축 세부계획

구 분	수 립 방 향
진입부 가로경관	○ 진입부에 안동의 역사문화적 자원을 활용한 랜드마크 조형물 설치 및 경계부 녹지대 조성으로 친환경 도시 이미지 제고
수변 가로경관	○ 댐주변 인공구조물 설치를 제한하여 주변 자연환경을 조망 할 수 있는 자연적인 경관형성 유도 ○ 강변 가로식재는 수경관이 조망되어지도록 시각적 개방감 확보
고속도로 경관	○ 고속도로변의 인공구조물 경관 완화 ○ 시각적 초점이 형성되는 공간에 안동시의 상징적 랜드마크 형성
시가지 가로경관	○ 가로의 상징성 및 경관특성 강화 ○ 가로의 이용 편의성 향상과 쾌적한 경관창출

【그림4-6-8】 가로경관축



【그림4-6-9】 경관축 구상도



나. 지표적 경관거점

■ 기본방향

- 안동시 주요 건축물에 대한 랜드마크 조성
- 공공성이 강한 건축물 및 구조물에 대한 주야간 경관거점 조성
- 안동댐 일원의 경관 특화 및 랜드마크 조성

■ 경관거점 계획

구 분	세 부 계 획
상징성 강화	○ 주요 진입로, 진입광장에 강한 비스타를 느낄 수 있는 공간계획을 수립하여 경관거점, 내부에서의 상징성을 강화
시가지 조망보호	○ 높은 인지성을 강화하기 위해서 지표적 경관거점이 잘 조망되는 도로를 선정하고 사인, 시설물 설치를 통해 지표적 경관거점과의 공간적 연계성을 높임
주변시설 연계성 강화	○ 지표적 경관거점의 활성화를 위해 주변지역, 시설물과의 연계성을 높이고 다양한 체험을 할 수 있도록 함
신규 랜드마크 형성	○ 시민의식조사를 검토한 결과 추후 도시 상징물로 대변되는 지표적 거점경관을 조성할 필요가 있으며, 도시민의 가시권에 자주 노출되어야 인지도 향상을 꾀할 수 있으므로 신규 조성시 입지를 신중히 고려

【그림4-6-11】 지표적 경관거점



다. 관문적 경관거점

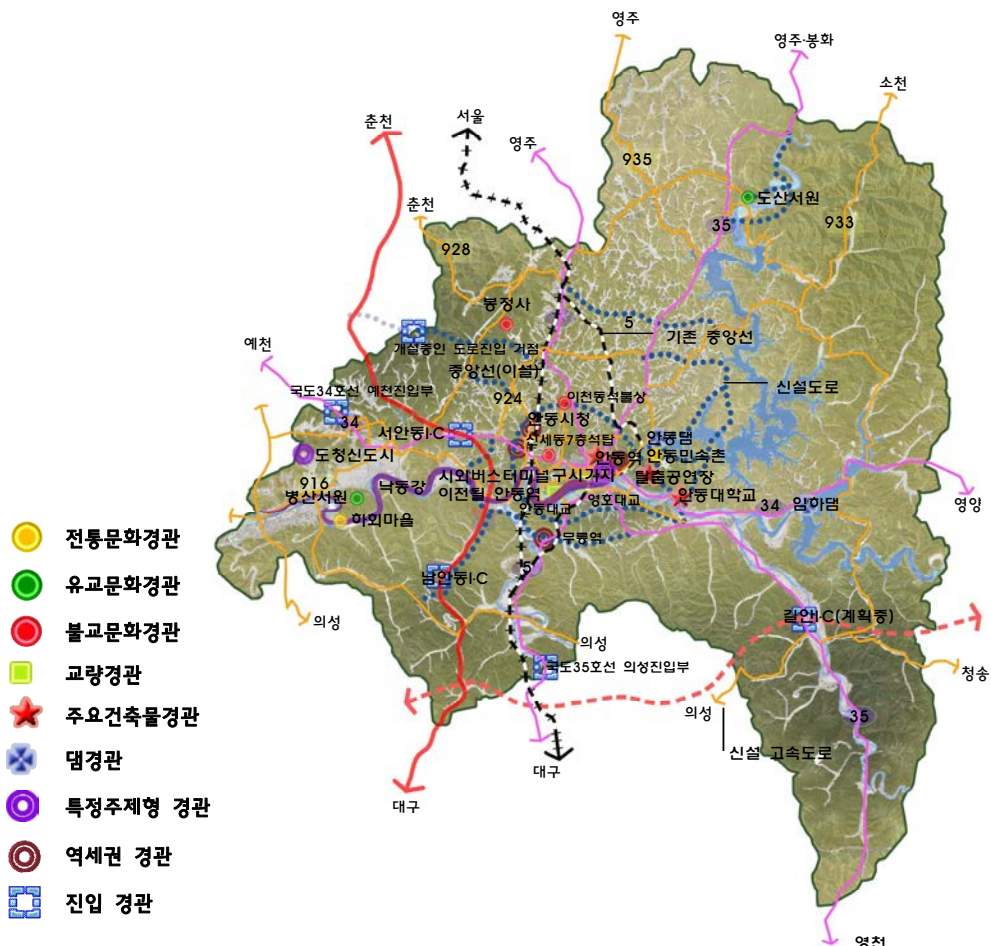
■ 기본방향

- 현 안동역사와 이전될 안동역사를 주요 역세권으로 설정
- 주요 진입부 특성화를 통한 랜드마크화 계획
- 안동 역세권 이전 계획을 반영한 신 역세권 경관 조성

■ 경관거점 계획

구 분	세 부 계 획
관문시설 디자인	○ 주요 관문적 경관거점을 대상으로 도시이미지를 표현할 수 있는 관문 시설을 디자인하여 설치
가로환경정비	○ 관문시설(톨게이트) 및 구조물(인터체인지)을 통해 안동으로 진입하는 이용자들에게 정연한 도시이미지를 연출하기 위해 진출입과 연결된 도로 일정구간 가로환경정비사업을 추진
진입광장 특화식재	○ 시가지 관문적 경관거점 중 교통광장이 존재하는 안동역, 시외버스터미널 등의 주변은 향기 나는 수목, 안동을 대표하는 유실수 등을 식재하여 삭막한 이미지를 완화하고 공감적 경험을 유도

【그림4-6-12】 관문적 경관거점



5. 경관관리대상지역 계획

가. 경관관리대상지역 개요

- 중점적인 경관의 보전·관리·형성을 위하여 우선적으로 관리할 필요가 있는 지역을 대상으로 해당 경관자원이 지니는 중요성, 상징성을 고려한 구역 설정
- 경관관리대상지역 설정원칙
 - － 경관적 잠재력을 지니고 있는 지역 (경관구조 : 경관축, 경관거점, 경관권역)
 - － 경관관련 사업, 협정 등이 이루어 질 수 있는 지역으로 설정
 - － 현재 진행하고 있는 사업이 밀집되어 있는 지역
- 설정된 원칙을 기준으로 지구단위계획, 경관지구, 경관협정, 경관사업으로 지정하여 관리할 수 있는 지역을 대상으로 설정하고, 실행계획으로 실천할 수 있는 기틀 마련

나. 경관관리대상지역 운용방안

- 경관관리대상지역의 효율적인 활용 및 관리를 위해 지구 내 포함된 건축물, 오픈스페이스, 옥외광고물, 공공시설물, 색채, 야간경관에 대한 지침을 제시
- 경관중점관리구역의 계획방향을 실행하기 위한 경관관련 지역·지구·구역의 지정, 경관사업의 추진, 경관협정 제시를 통하여 구체적인 실행수단과 연계 되도록 함



중점관리구역 설정

구분	중점경관 관리구역	적절한 실행방안	계획방향
역사· 문화	전통문화 (하회마을)	지구지정 지구단위계획 특정경관계획	○ 수변경관과 산지경관, 인공경관의 조화를 유도하고 전통성을 강화 ○ 추후 특정경관계획 수립을 권장
지표적	도청 신도시	신시가지 개발계획도 특정경관계획	○ 도청신도시를 고려한 경관계획 수립 ○ 추후 특정경관계획 수립을 권장
	구시가지	지구단위계획	○ 가로의 어메니티를 향상시키고 주변과 조화되는 경관을 유도 ○ 배후산지 경관에 대한 조망확보가 가능하도록 건축물의 높이관리유도
	낙동강	지구지정 경관사업	○ 친환경적 어메니티 공간 확보 및 랜드마크 경관 창출

【그림4-6-13】 중점관리구역 현황도



1) 구시가지 중점관리구역

■ 기본방향

- 수변경관의 정비(교량, 수변공원, 공동주택) 및 교통경관 정비(역세권, 결절부, 도로)
- 주요 건축물의 상징성 확보 및 특화거리 조성
- 자연경관 및 역사문화경관의 보전
- 도심내 녹지공간의 활용 및 건축물 내 옥상조경 권장

■ 기본계획

○ 주요 결절부

- 교통량이 많은 안동시의 주요 결절부에 상징 경관을 조성
- 주요 교차점에서 위압적 건축물로 인해 주변 경관의 조망성을 저해하지 않도록 건축물의 높이 규제를 통하여 조망권 확보
- 간판 및 옥외광고물 등은 주변 환경과 조화를 이룰 수 있는 디자인과 색채로 유도하고 간판의 사이즈, 수량 등의 제한을 권장

○ 특화거리

- 음식의 거리, 문화의 거리 등에 대한 특화거리 경관 형성
- 보행량이 많은 구간에 대해 벤치, 휴게소 등의 시설물을 확충하여 보행환경 개선 유도

○ 교량경관

- 주요 교량에서의 조망점을 선정하고 전망대 등을 설치
- 주요 교량 등에 대한 야간특화 경관 조성을 권장



○ 하천변 조망경관

- 낙동강 및 반변천 인근의 양호한 경관 및 조망점 보호를 위해 안동대교 북단 옥동일원과 반변천변 용상동 일원의 경관 집중 관리
- 하천변 주요 조망지점을 설정하여 도심의 스카이라인을 저해하지 않도록 건축물의 높이 및 옥외광고물 등의 제한을 권장
- 하천변 양호한 임상의 보전 및 경관형성 관리방안 마련



2) 낙동강 중점관리구역

■ 기본방향

- 산림지역 및 수변지역 연접부를 살려 시민들이 즐길 수 있는 자연생태공간 조성
- 고유의 자연 및 역사·문화자원과 미래첨단산업으로 조화되는 도시 이미지 구축
- 낙동강 70리 생태공원 조성계획과 연계된 통합적인 수변경관계획 수립

■ 기본계획

○ 병산하회 전통문화단지

- 병산서원 및 하회마을에 전통나루터 조성 등을 통하여 수변에서 주변 경관을 감상할 수 있는 공간으로 조성
- 하회마을, 병산서원의 주요 역사문화자원 및 주변 자연환경과의 연계를 통한 역사체험로 조성

○ 단호리 샌드파크

- 전통나루터 설치와 트래킹 코스 조성을 통한 체험 및 관람 공간으로 조성
- 주변의 수려한 자연경관을 활용하여 예술문화 공간으로 육성

○ 월영공원

- 물문화관, 생태공원, 민속박물관을 연계한 복합여가의 장소로 활용
- 인식성 높은 월영교를 활용하여 주변 문화자원들 간의 연계를 도모하며, 활발한 친수 활동 유도
- 탈공예품 전시장 등을 조성

○ 시민둔치 공원

- 인공습지 조성, 체육시설의 확충 등을 통하여 시민들의 여가활동 공간으로 조성
- 낙동강과 반변천의 넓은 둔치와 낙동강의 수량을 활용한 다양하고 적극적인 친수활동이 가능한 공간으로 개발
- 둔치공원에 밝은 조명을 도입을 통하여 야간경관 형성을 유도하며, 도시민의 야간이용 활성화 도모

○ 송천바이오벨트

- 꽃길공원, 산책로 조성을 통하여 주변의 수려한 자연경관을 걸으면서 체험할 수 있는 공간으로 조성
- 바이오 연구공간으로 활용

3) 하회마을 중점관리구역

■ 기본방향

- 세계문화유산에 걸 맞는 경관관리의 개념 정리
- 세계적인 경관특화지대로 육성
- 역사경관자원의 보존 및 역사경관과 조화되는 주변 경관 형성
- 연결한 역사·문화자원 및 자연자원 사이의 경관 네트워크 구축
- 하회마을 주변에 분포하고 있는 양질의 경관자원을 역사경관요소의 배경요소로 활용

■ 기본계획

- 하회마을을 포함하여 마을 경관에 영향을 줄 수 있는 공간 범위를 분석
 - 절대보전지 : 원형보전을 원칙으로 하며, 올바른 활용이 건물보전에 더 도움이 된다는 적극적인 인식 속에서 다양한 활용프로그램을 적용함
 - 강 보전지 : 절대보전지의 가치를 높이는 보완기능을 수행하며 주로 지정 문화재를 제외한 건물 및 외부공간이 해당되며, 전체적인 분위기를 해치지 않는 범위에서 형상 변경이 가능함
 - 약 보전지 : 보전가치는 낮으며, 마을 중심과 이격되어 있어 마을의 전체적인 구조에 큰 영향을 주지 않는 곳으로 일부 생산활동을 융통성 있게 수용하여 마을의 생명력 유지와 확장을 기함



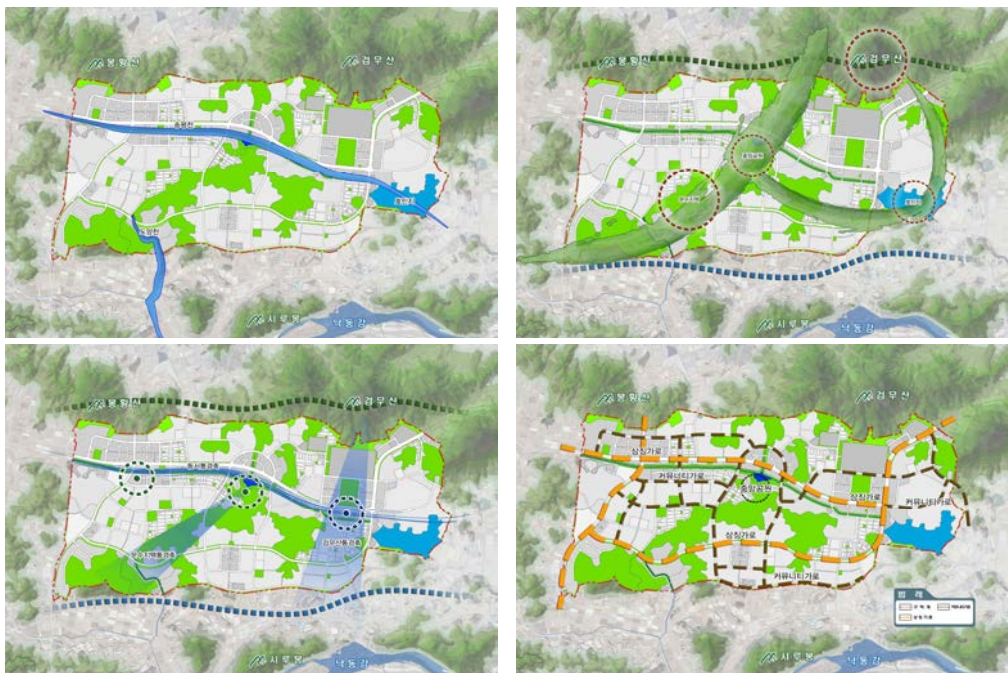
4) 도청신도시 중점관리구역

■ 기본방향

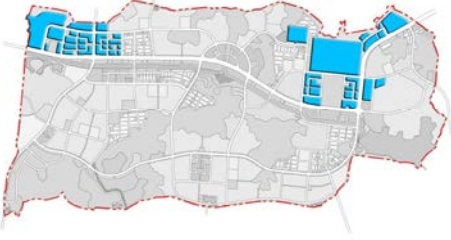
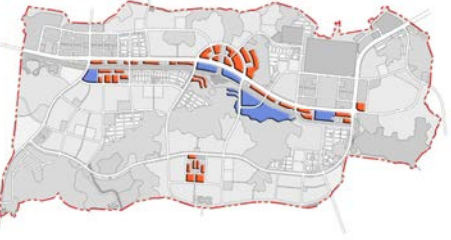
- 지역의 특성 및 역사문화와 어울리는 독창적 도시경관이미지를 형성하여 친환경적이며 경쟁력 있는 신도시의 개발에 기여
- 자연지형, 자연생태, 역사, 문화, 장소성 등 지역의 고유한 경관요소를 파악하여 이들의 보전을 목표로 삼아 전체지역 및 개별지구별 도시경관이미지를 설정
- 개성이 넘치고 조화로운 도시경관 형성
- 도청 신도시 개발계획 내용과 연계한 도시경관 형성

■ 기본계획

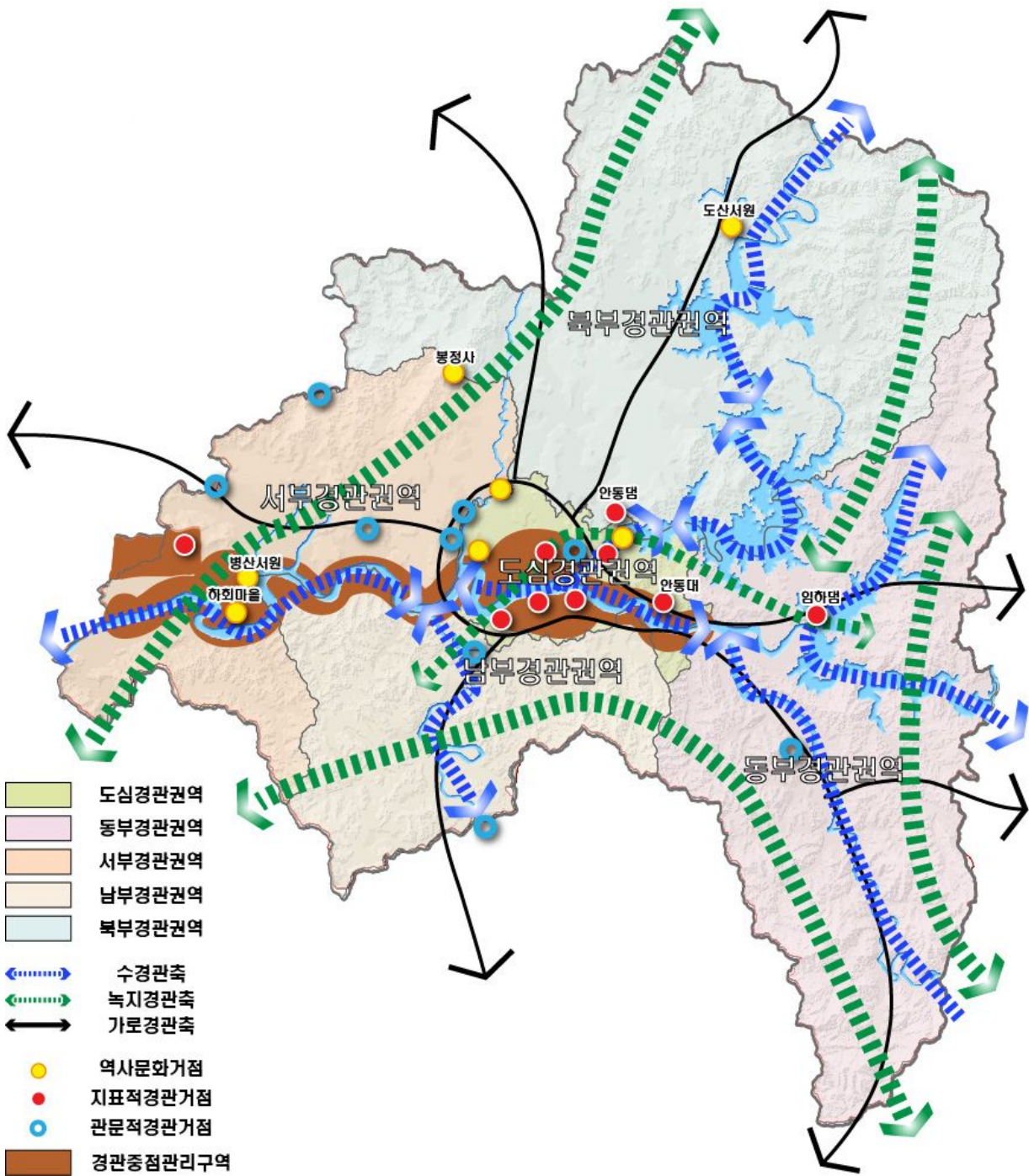
- 도시의 상징성 부여를 통한 도시정체성 확립
- 주변지역과 연계되며 구역 전체의 통합적이고 효율적인 경관형성 및 연출
- 자연환경의 보전과 쾌적한 친환경 녹색도시 이미지에 부합하는 도시경관상 제시
- 호민지, 낙동강 등 수환경 활용
- 검무산, 봉황산 등 풍부한 산림경관 활용 및 중앙녹지축과 문수지맥 보존
- 다양한 도시공간에 부합하는 쾌적한 도시경관 창출
- 활력있고 다양한 경관체험이 가능한 가로경관 조성 및 지역주민의 삶의 질 제고



○ 경관권역 구상

	권역구분	경관형성
행정 권역		○ 제1, 제2행정타운은 저층형, 녹지가 풍부한 전원형으로 구성 ○ 주변의 녹지, 테마파크등과 연계된 도시의 중심 오픈스페이스로 조성
주거 권역		○ 다양한 양식의 저층, 중층, 고층을 혼합 ○ 구릉지 부근의 저층과 공원 녹지 연계 ○ 특화된 한옥, 생태주거 등 도입
문화 업무 상업 권역		○ 하천을 중심으로 문화복플렉스 배치 ○ 상업 중심지역에 테마형 거리 조성 ○ 공원과 하천이 연계된 문화가로 구성
교육 산업 권역		○ 생활권 단위로 적절히 배치된 교육 시설 ○ 공원, 녹지와 연계된 친환경 유도로 산업과 에너지를 집산화
여가 생태 권역		○ 문수지맥의 보존, 호민지 등 여가 지대 조성 ○ 수계의 보존과 활용 ○ 에너지 순환 등 녹색환경도시 조성

【그림4-6-14】 경관기본구상도





VII 공원·녹지계획

- ① 현황분석 및 문제점
- ② 기본방향
- ③ 공원·녹지체계구상
- ④ 공원·녹지계획

VII. 공원 · 녹지계획

1 현황분석 및 문제점

1. 현황분석

가. 공원현황

1) 일반현황

- 안동시는 태백산맥의 지맥으로 동북쪽의 험준한 산악경관과 동서로 갈라지는 낙동강, 안동댐, 임하댐이 산수경관을 이루어 뛰어난 도시경관을 보유
- 기정 2020년 안동도시기본계획의 공원계획현황은 도립공원 1개소(8.420km²), 근린공원 22개소(4,243km²), 주제공원 24개소(3,153km²)에 총면적 15,816km²로 시민 1인당 공원면적이 93.4m²로 도시공원법상 기준(6m²/인)을 상회
- 근린공원의 경우 하프콤밸리 공원 및 택지개발지구 내 공원을 제외한 대부분의 공원이 미조성된 상태이고, 조성된 공원도 시설이 부족하여 공원기능을 충족하지 못하고 있는 실정임
- 공원녹지기본계획 수립에 따른 2020년 도시기본계획 일부변경으로 도시자연공원 및 미조성 근린공원에 대하여 폐지

【표4-7-1】 공원현황

구 분		도 시 기 본 계 획			도 시 관 리 계 획		
		개소	면 적 (km ²)	2010년 (m ² /인)	개소	면 적 (천m ²)	2015년 (m ² /인)
도립공원		1	8.420	49.7	1	8,380.0	49.1
도시자연공원		—	—	—	1	2,386.5	14.0
도시 공원	근린공원	22	4,243	25.1	23	3,926.6	23.0
	주제공원	24	3,153	18.6	12	336.0	2.0
	어린이공원 소공원	—	—	—	58	101.9	0.6
	소 계	46	7,396	43.7	93	4,364.5	25.6
합 계		47	15,816	93.4	94	6,751.0	39.6

자료 : 2020년 도시기본계획 일부변경 2014, 안동시, 안동시 통계연보 2015

2) 공원분포 현황

- 생활권별 공원분포 현황은 도심중생활권에 55개소(4,046천㎡) 59.9%가 분포되어 있으며, 북부생활권에 4개소(1,694천㎡) 25.1%, 동부생활권에 2개소(262천㎡) 3.9%, 남부생활권에 4개소(123천㎡) 1.8%, 서부생활권에 29개소(626천㎡) 9.3%가 각각 분포하고 있음

【표4-7-2】 생활권별 공원분포 현황

구 분	계		도시자연공원		근린공원		주제공원		어린이공원 소공원	
	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)
계	94	6,751	1	2,386	23	3,927	12	336	58	102
도심생활권	55	4,046	1	2,386	11	1,568	2	18	41	74
중 앙	17	3,226	1	2,386	3	818	—	—	13	22
강 서	19	486	—	—	5	457	—	—	14	29
강 동	10	32	—	—	—	—	1	16	9	16
강 남	9	302	—	—	3	293	1	2	5	7
북부생활권	4	1,694	—	—	3	1,656	1	38	—	—
녹 전	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
도 산	2	1,618	—	—	1	1,580	1	38	—	—
와 룡	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
예 안	1	60	—	—	1	60	—	—	—	—
북 후	1	16	—	—	1	16	—	—	—	—
동부생활권	2	262	—	—	1	190	1	72	—	—
임 동	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
임 하	1	72	—	—	—	—	1	72	—	—
길 안	1	190	—	—	1	190	—	—	—	—
남부생활권	4	123	—	—	1	58	3	65	—	—
남 선	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
남 후	3	65	—	—	—	—	3	65	—	—
일 직	1	58	—	—	1	58	—	—	—	—
서부(도청신도시)생활권	29	626	—	—	7	455	5	143	17	28
풍 산	12	353	—	—	5	301	1	40	6	12
풍 천	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
서 후	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
도청신도시	17	273	—	—	2	154	4	103	11	16

자료 : 안동시, UPSS통계자료 2015

3) 미집행 공원 현황

- 미집행 공원현황은 전체 94개소(6,751천㎡) 중 26개소(4,231천㎡)로 62.7%를 차지하며, 조성공원은 하프콤밸리공원(1,588천㎡)이 대부분을 차지
- 현재 안동시에는 묘지공원과 체육공원은 없는 실정임

【표4-7-3】 생활권별 미집행 공원분포 현황

구 분	계		도시자연공원		근린공원		주제공원		어린이공원	
	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)	개소	면 적 (천㎡)
전체공원	94	6,751	1	2,386	23	3,927	12	336	58	102
계	26	4,231	1	2,386	15	1,825	—	—	10	20
도심생활권	14	3,720	1	2,386	8	1,325	—	—	5	9
북부생활권	2	76	—	—	2	76	—	—	—	—
동부생활권	1	190	—	—	1	190	—	—	—	—
남부생활권	1	58	—	—	1	58	—	—	—	—
서부생활권	8	187	—	—	3	176	—	—	5	11

자료 : 안동시, UPSS통계자료 2015

나. 녹지현황

- 안동시의 도시지역 내 시설녹지는 도시의 경관 향상이나 재해방지 등을 위하여 지정된 완충녹지가 총105개소에 면적 316천㎡, 경관녹지는 24개소에 면적 86천㎡가 결정되어 있으며, 주로 완충녹지는 철도변, 간선도로변, 공업단지변, 도청신도시변에 선형으로 지정되어 있으며, 연결녹지의 대부분은 도청신도시 조성사업에 따라 서부생활권지역에 지정되어 있음
- 시설녹지 총면적 416천㎡ 중 조성된 면적은 303천㎡(84개소)로 72.8% 수준임

【표4-7-4】 녹지 시설현황

구 분	결 정		조 성		조성률 (%)
	개소	면 적(천㎡)	개소	면 적(천㎡)	
경관녹지	24	86	24	86	100.0
완충녹지	105	316	54	203	64.2
연결녹지	6	14	6	14	100.0
계	135	416	84	303	72.8

자료 : 안동시, UPSS통계자료 2015

- 녹지의 생활권별 지정현황을 살펴보면 도심생활권이 84개소(204천㎡)로 전체의 49.0%를 차지하며, 서부생활권이 도청신도시 조성사업에 따른 연결 녹지 6개소(14천㎡)를 포함한 43개소(163천㎡)로 39.2%, 북부생활권이 4개소(32천㎡)로 7.7%, 남부생활권이 4개소(17천㎡)로 4.1%를 차지

【표4-7-5】 생활권별 녹지지정 현황

구 분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지		비고
	개소	면적 (천㎡)	개소	면적 (천㎡)	개소	면적 (천㎡)	개소	면적 (천㎡)	
계	135	416	105	316	24	86	6	14	
도심생활권	84	204	77	191	7	13	—	—	
북부생활권	4	32	4	32	—	—	—	—	
남부생활권	4	17	4	17	—	—	—	—	
서부생활권	43	163	20	76	17	73	6	14	

자료 : 안동시, UPSS통계자료 2015

다. 유원지현황

- 도시기본계획상 유원지 현황은 도산온천 및 안동문화관광유원지 등 6개소가 있음
- 도시관리계획 상 결정된 유원지는 1개소임
- 안동댐문화관광단지 유원지 : 면적 1,850천㎡

【표4-7-6】 유원지 현황

구 분	도시기본계획		도시관리계획		비고
	개 소	면 적 (천㎡)	개 소	면 적 (천㎡)	
계	6	5,269	1	1,850	
도 산 온 천 유 원 지	1	1,157	—	—	
안동댐문화관광단지	1	2,619	1	1,850	
하 회 관 광 유 원 지	1	184	—	—	
무 룡 유 원 지	1	219	—	—	
암 산 레 포 츠 유 원 지	1	118	—	—	
소 산 농 업 유 원 지	1	972	—	—	

자료 : 2020년 도시기본계획 일부변경 2014, 안동시, UPSS통계자료 2015

【그림4-7-1】 공원녹지 현황도



2. 문제점 및 과제

가. 문제점

1) 공원·녹지 확보 및 조성의 지표상 문제

- 도시계획상 공원은 많으나 지형 상 임상을 위주로 지정된 측면이 강하고 토지 이용배분 후 잔여토지에 지정하여 안동시민의 일상적 생활에서 편리하게 이용할 수 있는 도시공원의 양은 절대적으로 부족한 실정임
 - 공원의 양적 확장보다는 공원시설의 정비 확충이 요구됨
- 공원지정 지역의 대부분이 사유지로 공원개발에 막대한 재정 투자가 필요하고 사업시행 시 시민의 협조가 요구됨
- 장기미집행 공원의 집행률이 저조하며 상대적으로 공공택지 개발지구의 근린공원 확보에 의존하여 이에 대한 대책이 시급함

2) 공원·녹지의 연계성 부족

- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지는 축의 개념 및 생태적 연결고리가 미약함
- 개별생활권에서 여가 및 레크레이션 활동을 체계적으로 수용할 수 있는 공원·녹지체계 형성 미비

3) 수변녹지공간의 소극적 활용

- 안동 도심을 관통하고 있는 낙동강과 안동댐, 임하댐 주변 수변녹지공간의 소극적 활용

나. 공원·녹지계획의 과제

1) 공원시설의 이용성 제고

- 타 도시에 비교하여 시민 1인당 녹지의 양이 충분하게 많은데도 불구하고 시민들이 생활 속에서 실제로 여가 및 레크레이션 공간으로 활용할 수 있는 공원·녹지의 양은 부족한 실정
- 일상생활 속에서 공원·녹지를 쉽게 접하고 여가 및 레크레이션 기능으로 이용할 수 있는 공원·녹지공간의 확보와 기능성 제고 필요

2) 생활권별 공원·녹지공간 및 시설 확보

- 개별 생활권에서 실제로 여가 및 레크레이션 용도로 이용할 수 있도록 기존 공원·녹지공간의 적극적인 조성을 통한 시설 확보 제고
- 시가지내에 산재하는 각종 오픈스페이스를 공원·녹지공간으로 전환·활용 필요
- 도심시가지 등에서 이전 및 철거하는 공공시설용지는 가급적 공원·녹지 공간으로 확보

3) 공원·녹지시설의 생태적 기능 제고

- 기존의 공원·녹지시설은 주로 시각적(경관적) 차원에서 조성되었으나, 상목·중목·하목·지피류 등을 이용한 다층형 수림조성으로 자연생태적 기능이 제고 될 수 있도록 공원·녹지 조성이 필요

4) 관광산업과의 연계성 확보

- 도심시가지에 산재하고 있는 문화재 또는 사적지와 공원을 연계하여 도심의 관광자원으로 활용될 수 있도록 조성 필요

5) 미조성 공원의 조기 조성

- 도시지역 낙동공원 등 장기간 미조성된 공원·녹지에 대한 조기 조성방안 등의 마련 필요
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」의 개정에 따른 체계적인 공원 정비 및 확충계획 마련 필요

6) 장기미집행 도시계획시설 관리방안 마련

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 2020년 7월 1일 이후 미집행으로 인하여 자동 실효되는 공원에 대한 대비책 마련 필요
- 장기미집행 시설의 원활한 정비를 위하여 향후 관련 법령에 따른 정비 및 관리계획 수립 내용을 기본계획에 반영토록 계획
- 관련지침 상 주민 1인당 공원면적(주민 1인당 6㎡ 이상, 주거지역·상업지역 및 공업지역은 1인당 3㎡ 이상) 확보를 위한 도시공원 확보 및 관리 전략 필요

② 기본방향

- 녹지기반의 보전지역 확보를 통한 골격 녹지의 보전 및 연계
- 효율적인 도시공원 조성을 위한 생활권 주변 공원 확충 및 녹화방안 구상
 - － 다양한 공원녹지 수요에 대응할 수 있도록 공원녹지의 확충체계를 구상하고 미래의 토지 이용 변화 및 도시발전에 대응한 적절한 형태 및 규모의 공원녹지 확충체계를 구상
- 공원·녹지 네트워크의 유기적 연결체계 확보
 - － 공원녹지를 균형있게 배치, 정비, 조성 및 특성화시키고 상호 연계되도록 유기적 네트워크를 구상
- 공원·녹지의 경관체계 확립을 통한 역사문화도시 및 한국 정신문화의 수도 이미지 극대화

③ 공원·녹지체계구상

1. 기본원칙

- 주요 지맥을 보전하며 도시녹지의 골격 형성에 기여하고 양호한 생활환경을 확보할 수 있도록 공원녹지의 배치 방향을 구상
- “사람과 자연, 전통과 미래가 어우러진 신명나는 순백의 가람고을” 조성을 위해 공원녹지의 배치는 환경보전, 여가활동 및 이용, 경관향상 등 부문별 배치구상과 도시의 토지이용, 인구분포 등 도시의 균형발전을 고려한 종합적인 배치구상 수립

2. 공원·녹지체계구상

- 기 지정된 공원 및 녹지를 최대한 활용하여 오픈스페이스 체계 형성
- 보전·확충·이용·경관체계를 종합하여 배치구상
- 골격녹지의 보전 및 연계
- 효율적인 도시공원 조성
- 도심과 자연, 문화와 역사가 어우러진 매력적인 도시

【그림4-7-2】 공원녹지 체계구상도



4] 공원 · 녹지계획

1. 공원계획

가. 기본원칙 및 개발방향

- “신명나는 순백의 가람고을”에 적합한 단계별 · 연차별 공원 정비 및 확충 계획의 수립
 - － 공원녹지기본계획의 미래상 “사람과 자연, 전통과 미래가 어우러진 신명나는 순백의 가람고을”에 부합되는 공원 정비 및 확충계획을 수립
 - － 어울림의 방법은 시공간적으로 조화되게 변질 수 있도록 함(기존의 토지이용상황, 생태 환경의 급격한 변화를 지양하고 향상성을 유지하면서 시간의 흐름에 따라 자연스럽게 용도가 전이될 수 있도록 함)
- 미조성 공원의 신속한 개발
 - － 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발
 - － 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하며, 민간개발을 유도하여 안동시민의 휴식 및 여가공간으로 조성
- 관광자원으로의 공원화
 - － 안동시의 양호한 수변공간 및 역사문화자원 등 관광자원과 연계하여 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모
 - － 어린이 놀이기능 및 역사문화 계승 등 창의력과 호기심 유발공간으로 조성
- 안동의 지역성 및 특수성을 고려한 다양한 유형의 공원조성
 - － 역사 · 문화자원과 수변경관자원이 풍부한 안동시의 특성을 고려하여 주요 자원별로 특색 있는 주제공원 조성
- 대규모 시설 이전지 및 도심지 자투리 공간의 공원화
 - － 공공기관 및 시설 등의 이전계획 시 우선적으로 공원화 사업 적극 유도
 - － 도심내 자투리 공간, 보호수 주변 부지를 활용한 휴게쉼터 조성 등의 소공원화를 통해 주민의 삶의 질 향상 및 도심 열섬효과 저감
- 공원녹지기본계획 및 관련계획과 연계한 효율적 · 체계적인 공원관리
 - － 경상북도 도청신도시 개발계획 적극 반영

나. 공원배치 계획

1) 도립공원

- 도의 자연생태계나 경관(자연 및 문화경관)을 대표할 만한 지역으로 도지사가 지정한 공원
- 기 결정된 청량산 도립공원 유지

2) 근린공원

- 근린주구 내 주민을 위한 복합적인 공원으로서 정적·동적활동이 균형적으로 배분되도록 함
- 도청신도시 구성에 따른 근린공원 반영
 - 도청신도시내 근린공원 신설(5개소, 증 0.356km²)
 - ※ 경상북도 도청신도시 개발계획변경 시에는 변경된 계획내용에 따름

4) 주제공원

- 도청신도시 구성에 따른 주제공원 반영
 - 도청신도시내 수변공원 신설(13개소, 증 0.179km²)
 - 도청신도시내 역사공원 신설(1개소, 증 0.038km²)
 - ※ 경상북도 도청신도시 개발계획변경 시에는 변경된 계획내용에 따름

【표4-7-7】 공원계획 총괄

구 분		기 정			변 경			변 경 후		
		개소	면 적 (km ²)	1인당공원 면적(m ² /인)	개소	면 적 (km ²)	1인당공원 면적(m ² /인)	개소	면 적 (km ²)	1인당공원 면적(m ² /인)
도 립 공 원		1	8.420	49.7	-	-	-	1	8.420	28.0
도 시 공 원	근린공원	22	4.243	25.1	증) 5	증) 0.356	2.1	27	4.599	15.3
	주제공원	24	3.153	18.6	증) 14	증) 0.217	1.3	38	3.370	11.3
	소 계	46	7.396	43.7	증) 19	증) 0.573	3.4	65	7.969	26.6
합 계		47	15.816	93.4	증) 19	증) 0.573	3.4	66	16.389	54.6

【표4-7-8】 공원계획

구 분		공 원 명	위 치	면 적(k㎡)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
계			—	15.816	증) 0.573	16.389	
기 정	도립공원	청량산도립공원	도산면, 예안면 일원	8.420	—	8.420	
	근린공원	명륜공원	명륜동 일원	0.426	—	0.426	
		태화봉공원	태화동 일원	0.167	—	0.167	
		운안공원	운안동 일원	0.199	—	0.199	
		낙동공원	강남동 일원	0.151	—	0.151	
		옥현공원	송하동 일원	0.119	—	0.119	
		송현재2공원	송하동 일원	0.082	—	0.082	
		수상공원	강남동 일원	0.092	—	0.092	
		옥동공원	옥동 일원	0.043	—	0.043	
		옥송상록공원	옥동 일원	0.207	—	0.207	
		정상택지공원	정하동 일원	0.048	—	0.048	
		옥동근린공원	옥동 일원	0.027	—	0.027	
		매곡공원	풍산읍 매곡리 일원	0.037	—	0.037	
		안교공원	풍산읍 안교리 일원	0.079	—	0.079	
		하리공원	풍산읍 하리 일원	0.058	—	0.058	
		만소공원	풍산읍 매곡리 일원	0.115	—	0.115	
		노리공원	풍산읍 하리 일원	0.010	—	0.010	
		북후공원	북후면 웅천리 일원	0.016	—	0.016	
		운산공원	일직면 운산리 일원	0.058	—	0.058	
		길안공원	길안면 천지리 일원	0.190	—	0.190	
		예안공원	예안면 정산리 일원	0.060	—	0.060	
	하프콤밸리공원	도산면 동부리 일원	1.588	—	1.588		
	검무산공원	풍천면 갈전리 일원	0.471	—	0.471		

※ 장기미집행 도시계획시설 관리방안에 따른 변경시 그에 따름

구 분		공 원 명	위 치	면 적(km ²)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
기 정	주제공원	송천바이오벨트 공원	송천동 일원	0.094	－	0.094	
		마애솔숲공원	풍산읍 마애리 일원	0.040	－	0.040	
		백운정솔숲공원	임하면 천전리 일원	0.172	－	0.172	
		수변공원	예안면 도목리 일원	0.618	－	0.618	
		인물역사공원	와룡면 도곡리 일원	0.471	－	0.471	
		서부리공원	도산면 서부리 일원	0.063	－	0.063	
		임하리공원	임하면 임하리 일원	0.260	－	0.260	
		망천리공원	임동면 망천리 일원	0.042	－	0.042	
		임동공원	임동면 중평리 일원	0.111	－	0.111	
		검암공원	남후면 검암리 일원	0.022	－	0.022	
		퇴계문화공원	도산면 토계리 일원	0.023	－	0.023	
		백조공원	남후면 무릉리 일원	0.014	－	0.014	
		단호샌드파크	남후면 단호리 일원	0.029	－	0.029	
		옹부공원	동부동 일원	0.012	－	0.012	
		원이엄마공원	정하동 일원	0.002	－	0.002	
		개목나루	성곡동 일원	0.005	－	0.005	
		안동포문화공원	임하면 금소리 일원	0.072	－	0.072	
		임청각공원	법흥동 일원	0.582	－	0.582	
		비행장부지공원	용상동 일원	0.021	－	0.021	
			수변공원5개소	안동시 일원	0.500	－	0.500

※ 장기미집행 도시계획시설 관리방안에 따른 변경시 그에 따름

구 분			공 원 명	위 치	면 적(km ²)			비 고
					기 정	변 경	변경후	
변 경	근린 공원	1	근린공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.101	0.101	경상북도 도청신도시 계획 반영
		2	근린공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.054	0.054	경상북도 도청신도시 계획 반영
		3	근린공원	호명면 금능리 일원	—	증) 0.013	0.013	경상북도 도청신도시 계획 반영
		4	근린공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.057	0.057	경상북도 도청신도시 계획 반영
		5	근린공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.131	0.131	경상북도 도청신도시 계획 반영
	주제 공원	6	수변공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.015	0.015	경상북도 도청신도시 계획 반영
		7	수변공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.019	0.019	경상북도 도청신도시 계획 반영
		8	수변공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.031	0.031	경상북도 도청신도시 계획 반영
		9	수변공원	풍천면 도양리 일원	—	증) 0.004	0.004	경상북도 도청신도시 계획 반영
		10	역사공원	풍천면 갈전리 일원	—	증) 0.038	0.038	경상북도 도청신도시 계획 반영
		11	수변공원	호명면 금능리 일원	—	증) 0.010	0.010	경상북도 도청신도시 계획 반영
		12	수변공원	호명면 금능리 일원	—	증) 0.006	0.006	경상북도 도청신도시 계획 반영
		13	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.005	0.005	경상북도 도청신도시 계획 반영
		14	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.004	0.004	경상북도 도청신도시 계획 반영
		15	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.008	0.008	경상북도 도청신도시 계획 반영
		16	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.008	0.008	경상북도 도청신도시 계획 반영
		17	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.058	0.058	경상북도 도청신도시 계획 반영
		18	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.005	0.005	경상북도 도청신도시 계획 반영
		19	수변공원	호명면 산합리 일원	—	증) 0.006	0.006	경상북도 도청신도시 계획 반영

※ 장기미집행 도시계획시설 관리방안에 따른 변경시 그에 따름

다. 공원관련 계획

- 기 결정된 도청신도시의 공원계획을 수용
- 도청신도시 실시계획인가에 따른 변경사항은 향후 일괄 반영토록 계획

1) 근린공원

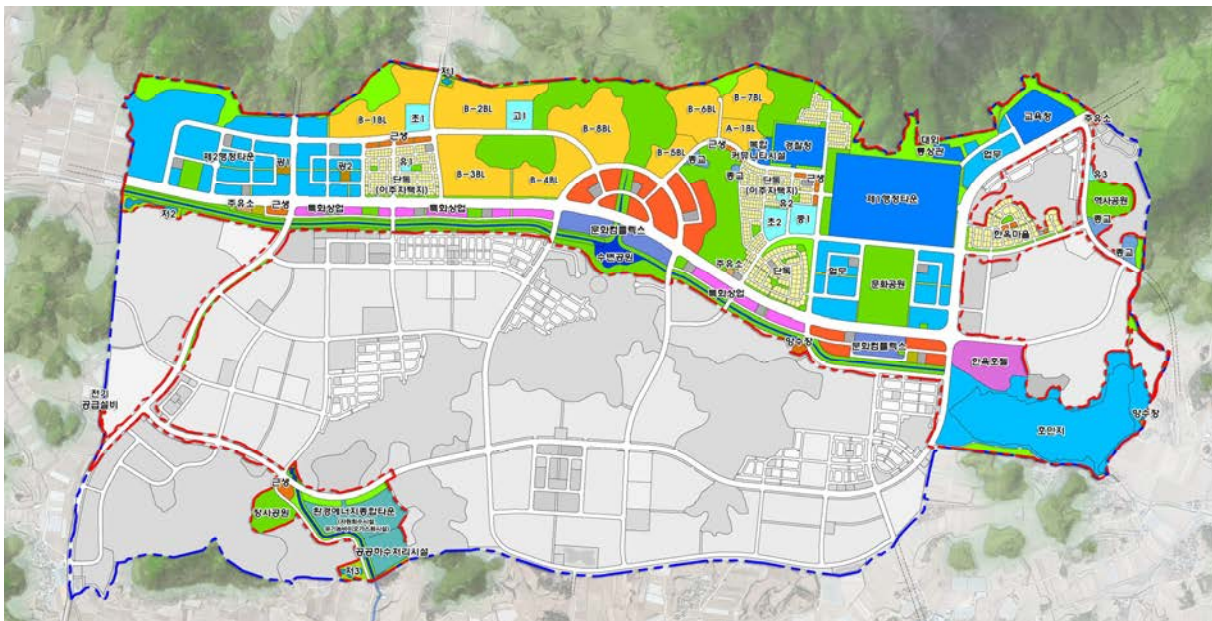
■ 도청신도시 근린공원

- 도청신도시 실시계획 승인에 따라 결정된 근린공원 5개소($A=0.356\text{km}^2$)를 기본계획에 반영하여 공원지정

2) 주제공원

■ 도청신도시 주제공원

- 도청신도시 실시계획 승인에 따라 결정된 역사공원 1개소($A=0.038\text{km}^2$), 수변공원 13개소($A=0.179\text{km}^2$)를 기본계획에 반영하여 공원지정



라. 장기미집행 공원 관리방안

- 장기미집행 공원 시설 내 국·공유지는 공원시설로 존치토록 하고, 관련 법령에 따라 보전을 목적으로 하는 지역·지구가 이미 지정된 부지는 해제 또는 축소토록 계획
 - － 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』에 따른 보전녹지지역
 - － 『자연환경보전법』에 따른 생태·경관보전지역
 - － 『습지보전법』에 따른 습지보호지역
 - － 『산지관리법』에 따른 보전산지
 - － 우수한 환경등급지역(국토환경성평가 1등급, 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 이상) 등도 해제 또는 축소 검토
- 민간공원제도 등 비재정적 집행방안을 적극 검토하여 공원조성 방안 마련
 - － 비공원시설 설치에 주변지역에 필요한 기능을 우선적으로 검토
 - － 기부채납과 비공원시설 설치 간에 공익과 사익의 적절한 균형 유지
- 시민의 여가, 문화 등 유사한 목적과 기능을 가지면서 민간투자가 용이한 도시계획시설로 대체지정 검토
 - － 민간사업자 공모 및 선정 후 협상(사업의 필요성 사업계획 등)에 의한 사업 추진
 - － 환경·생태적 가치가 적고 해제 시 난개발이 우려되는 공원부지로서 이용권 내 여가, 문화, 복지 등의 도시계획시설 수요가 있는 경우 관련 도시계획시설(문화시설, 체육시설, 도서관, 사회복지시설, 청소년수련시설, 연구시설 등)로 변경 결정하거나 중복결정

2. 녹지계획

가. 기본원칙 및 개발방향

- 녹지가 가지고 있는 도시녹지의 골격형성에 기여하며, 녹지축과 망을 형성하고 양호한 생활환경을 확보하여 도시녹지의 보전 및 확충
- 녹지배치는 시설녹지와 기타 녹지로 구분하되 시설녹지는 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지로 구분하고 기타녹지는 수요에 의하여 주요 녹지를 선정하여 계획
- 대기오염, 소음, 진동, 악취 등의 공해나 각종 사고 및 자연재해의 방지를 위해 필요한 지역에는 완충녹지를 계획
- 지역의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 필요한 지역에는 토지이용 현황을 고려하여 경관녹지를 계획
- 도시 내의 공원, 하천, 산지 등을 유기적, 생태적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 선형의 녹지공간에 연결녹지를 배치
- 보행자도로와 연계한 자전거도로망, 하천과 유기적으로 구성되어진 경관도로 계획 등 보전과 개발이 상호보완적으로 연계되어진 선형의 계획

나. 녹지보전계획

1) 도시외곽 산림자원의 보전과 활용

■ 도시외곽 산림자원 보전의 대상

- 산림자원 보전의 기본방향
 - 생태자연도 1등급 지역 및 녹지자연도 7등급 이상 지역, 국토환경성평가도 1등급 지역은 가급적 보전지역으로 검토
 - 도시 녹지의 골격을 이루는 산림을 보전
 - 산불피해, 천재지변에 의한 훼손 및 등산객의 인위적인 훼손에 대한 보전방안을 강구
- 산림자원의 보전방안
 - 생태적 녹지체계를 구축하고 유지토록 하며, 산책로 또는 공원시설의 개발시 자연친화형 개발을 유도
 - 합리적이고 객관적인 산지 및 구릉지의 관리방안을 모색하며, 현존하는 녹지공간의 가치 제고 및 훼손된 녹지공간의 복원방안과 연계

- 자연경관의 보전을 위하여 산지 및 구릉지의 형상을 보전하며, 돌출경관을 방지하고 산록의 개발이나 산줄기를 가로지르는 도로망 개설은 지양
- 자연경관지구 지정 및 도시자연공원구역, 생태공원의 지정 등을 통한 관계법령에 의한 보전방안을 강구
- 이용에 의한 훼손은 이용 후 평가와 세부시설 계획시 면밀한 동선계획과 시설 이용계획을 통하여 훼손에 적극적인 대처를 시행

○ 산림자원의 관리방안

- 산림자원은 산림청 등 산지관련 각종 영림계획 등과 연계하여 자원의 관리에 대한 방안을 강구
- 보전의 경우 설정된 산림자원에 대하여 각종 개발로부터 사전에 개발에 배제될 수 있도록 하며, 현재 개발이 이루어지지 않은 산림자원의 경우 보전관리지역으로 검토
- 시가화지역과 인접하여 위치하는 산지의 경우 연접부에 임의적 벌채나 간벌 및 산림의 훼손이 우려되므로, 지속적인 순찰과 관리감독을 통한 관리 및 지역주민의 홍보 및 계몽을 통한 관리방안을 수립

○ 환경친화적 개발을 위한 관리기준

- 산림자원의 불가피한 개발이나 시설입지 시에는 다음의 산림자원의 환경친화적 개발 관리기준을 통합적으로 따르도록 유도
- 산림자원이 공원화되어 공원시설 입지시 가능한 한 보전가능한 면적을 최대한 확보
- 공원시설의 입지시 산림생태계의 보전과 경관보전을 위하여 중요한 위치를 차지하는 생태자연도 및 녹지자연도를 기준으로 하여 일정부분 이상의 개발을 제한
- 녹지자연도 7등급지역 이하에 공원시설을 입지토록 하며, 이 경우 표토의 보존과 복사이식 등을 통하여 자연의 훼손을 최소화하고 임상의 자연발생을 유도
- 공원시설의 입지시 인공적 포장 및 시설을 통한 자연경관 및 자원과의 이질감을 사전에 극복하는 계획과 설계 및 시설도입
- 주요 산림자원을 관통하는 산책로 또는 등산로의 조성 시 인근지역과의 연계가 가능한 재질의 포장재 도입과 시설의 도입을 통하여, 경관적 이질감을 완화하고, 주변 동식물의 생육에 최소한의 영향을 끼치는 시설을 입지
- 특히, 조명시설 등을 도입할 경우 가공선의 설치, 지중화 및 조도에 의한 영향이 크므로 충분한 검토와 자료 입증을 통한 계획과 시설도입
- 시설물의 입지는 기존의 자연지형을 최대한 유지하는 계획을 수립하여, 시설간 다소 기능성이 떨어지더라도, 법면의 발생과 과도한 임목의 훼손 지양
- 산림자원의 개발 시 나타날 수 있는 각종 문제점에 대한 사전검토와 지속적 모니터링을 통한 관리체계 수립이 사전 계획 시부터 선행

■ 도시주변 산림구릉지의 보전과 활용

○ 산림구릉지 보전의 대상

- 산지 및 구릉지의 범위는 지반고를 중심으로 하고 구릉지는 시가지의 평균적인 높이보다 다소 높은 지역으로 형성된 것들을 대상으로 함
- 명륜공원, 태화봉근린공원, 옥현공원, 송현제2공원, 운안공원, 옥송상록공원, 옥동공원 등을 대상으로 함

○ 산림구릉지 보전의 기본방향

- 안동시 내부 녹지체계의 주요 거점을 이루는 구릉지 및 거점공원을 대상지역으로 설정
- 도시 내부 녹지체계의 골격을 이루는 산림 및 구릉지는 보전
- 도시성장에 따른 도시화 지역 확산으로 산림 및 구릉지 파괴를 미연에 방지
- 켜기형 녹지축을 설정하여 산림구릉지를 도시내로 최대한 유입시켜 녹지보전과 자연 지형을 보전

○ 산림구릉지의 보전방안

- 다양한 기능과 잠재력을 가진 구릉지를 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 녹지기능을 갖도록 하기 위해 구릉지의 다양한 활용방안을 마련
- 하천이나 산림 등 상호 연계된 자연환경을 유지

○ 환경친화적 개발을 위한 관리기준

- 보전구릉지에서의 불가피한 개발이나 시설입지 시에는 다음의 보전구릉지 환경 친화적 개발관리기준을 통합적으로 따르도록 유도
- 산의 끝부분 구릉지 및 급사면은 잔류녹지로서 가능한 한 보전
- 보전구릉지에서의 주거단지 개발 시에는 산림생태계의 보전과 경관보전을 위하여 중요한 위치를 차지하고 있는 산록의 종점부분, 즉 구릉지의 최대한 보전 필요
- 주거단지나 시설물의 입지 검토 시 구릉지보다는 구릉지 안쪽부분의 개발을 유도하고, 구릉지 안쪽 경사지에 주거단지를 개발 시에는 산림을 전부 벌채하고 지형을 계단 식으로 조성하는 기존의 개발방식을 지양하고, 지형의 변화를 최소화하는 구릉지의 지형을 최대한 유지되면서 일부 녹지를 보전할 수 있도록 다단식 개발을 유도하고 토공량을 최소한으로 억제토록 함
- 개발 시에는 대상지에서 생기는 단차부는 자연녹지 및 법면녹지로 처리
- 지형의 특성상 지형을 보전할 수 없어 계단식으로 개발이 이루어질 경우 단차부의 처리는 옹벽설치를 최대한 피하고, 잔류녹지를 최대한 남겨 경사지만이라도 자연경사를 유지
- 잔류녹지가 없는 곳에서는 인공적인 법면 녹지대를 설치하도록 유도
- 녹지대는 옹벽 등의 구조물 높이가 1m를 넘을 때 녹지대의 폭을 1m 이상으로 하고, 교목을 중점적으로 식재하고 인공조성에 의해 생기는 능선부분 및 건축물, 공작물 등이 있는 부지부분에서는 교목 식재

2) 농경지 경관의 보전과 활용

■ 농경지 경관보전의 기본방향

- 하천변 농경지 경관을 보전하기 위하여 하천, 농경지와 개발지 사이에 완충지 역할을 수행할 수 있는 완충녹지 및 연결녹지대를 설치
- 하천변 농경지는 습지의 한 유형인 인공습지로 생물다양성이 높은 지역으로 하천생태계와 연계된 생물서식처를 조성
- 생태적 경관적 가치가 높은 농지에 대하여 철새의 관찰과 생장, 서식과 산림, 은신을 영위토록하고 이를 통한 환경교육의 장소로 활용
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률에 의한 녹지활용계약 및 녹지협정을 통하여 농경지의 개발을 제한

■ 도시농경지 경관의 보전 및 활용 방안

- 농경지 경관은 토지이용계획상 생산녹지로 광의의 녹지이며, 식량의 공급 이외에 토양의 보전, 수자원 함양, 홍수의 조절, 대기의 정화는 물론 경관 창출 등 무한한 공익적 가치를 지니고 있음
- 농지를 중심으로 한 농촌경관은 시민들에게 안정감을 주는 경관을 형성하고 지역의 독자적인 원풍경을 창출하여 특징적이고 상징적인 도시경관 요소로서 중요한 역할을 하며, 적극적으로 관리된 농경지는 사계절에 따라 변화하는 도시경관을 창출
- 취락지구와 함께 잔존하는 농지나 수림지는 도시의 녹지골격 및 오픈스페이스로서의 기능을 가지며, 도시 내에 산재하고 있는 농지는 소규모라 할지라도 녹지 혹은 오픈스페이스로서 다양한 역할 수행
- 기온과 습도를 조절해 주고 바람 길을 형성하는 등 도시의 열섬현상을 완화시키는 기능을 가지고, 유기농법이나 저농약 농법을 시행하는 농경지에 있어서는 농경지가 소생물의 서식환경으로서의 기능 제공
- 도시로부터 배출되는 유기물을 분해하고 퇴비화 하는 등 유기물이 재활용되고 보전되는 기반이며 밀집주택과 인접해 있는 농경지는 일조, 통풍의 확보에 의해 주택지의 환경보전 역할 담당
- 주말농장의 이용률 향상은 레크레이션과 함께 신선하고 안전한 먹거리에 대한 관심이 높아짐을 의미하는 것으로, 단순한 레크레이션 기능에서 벗어나 농가의 지도하에 농업활동을 체험함으로써 농업에 대한 도시민의 이해를 돕는 기회를 제공하고 농작물의 재배를 통하여 도시민과 농가가 하나의 공동체로서 유기적 관계를 형성

- 고령화 사회의 진전과 함께 고령자들의 여가활동 장소로서 활용되는 한편, 최근 주목받고 있는 원예요법 등 장애인의 복지 및 노인복지 차원에서 적용이 가능한 장애인 시설이나 노인복지시설의 현장으로서 도시농지가 이용되거나 농경재배프로그램의 신설이 가능
- 농가의 존속으로 인해 지역의 전통문화가 계승되고 농가 고유의 공예품이나 농작물 등을 판매함으로써 지역주민의 생활을 질적으로 향상
- 농지의 기본적인 기능으로는 농산물의 생산으로 인간의 건강한 먹거리 제공

3) 수자원의 보전과 활용

■ 수자원 보전과 활용의 기본방향

- 안동시를 관통하는 낙동강, 반변천을 비롯한 지천을 통한 수경축을 조성
- 안동호, 임하호 등 친수공간에 대한 이용의 욕구가 증가하고 생태적 가치가 높아짐으로써 보전과 활용방안에 대한 계획을 수립

■ 하천의 유형별 보전 방안

- 자연형 하천은 현재의 상태를 최대한 보전해야 하며, 특히 주변 자연지역과의 연계가 지속적으로 유지될 수 있도록 주변 토지이용의 변화에 관심이 필요
- 복개하천은 실개천 복원을 통한 복개하천 복원을 유도해 도심 내 친수이용을 도모하며 바람통로로서의 기능을 회복

■ 하천의 보전 및 활용계획

- 낙동강은 도시를 관통하는 주요 하천으로 도심 내부 바람통로로 중요한 역할을 담당하며, 자연성과 이용성을 고려하여 낙동강 살리기 사업으로 조성된 친수공간을 이용
- 반변천, 미천, 길안천, 송야천의 자연적 이용을 도모하고, 생태적인 기능을 강화하여 자연형 하천으로 유도하며, 수변 산책로 및 자전거도로와 연계하여 문화공간으로 기능 부여
- 농경수로는 자연식생군락 도입을 통해 농경지 주변의 자연성을 증진시키며, 생물서식처 기능을 보전하고 바람통로 및 생태통로의 기능 회복

■ 저수지 보전 및 활용 기본방향

- 저수지 주변에 난립하는 상업용 건축물은 건물의 넓은 면은 저수지를 향하지 않도록 건물의 방향과 배치를 고려

- 저수지 주변에는 탐방로를 설치하여 생태적인 학습공간을 조성해주며 탐방로 옆으로는 녹지대를 조성하여 녹지율의 향상을 도모하고, 건축물의 형태는 적절한 분절과 외관디자인을 고려
- 저수지를 상징 할 수 있는 공간을 조성하면서 조망할 수 있는 조망 포인트를 만들어 스카이라인과 오픈스페이스를 볼 수 있는 원 자연경관적 공간을 조성

■ 저수지 녹지조성 방안

- 저수지 주변에는 관찰대를 조성하여 생태적인 공공의 장소를 제공해주며, 녹지를 보존하고 시설물을 연계하여 개방적인 공간으로 조성
- 저수지 주변에 탐방로를 조성하여 이용자들이 아름다운 녹지와 저수지를 감상 할 수 있는 장소를 제공해주며, 계절성을 느낄 수 있도록 제공

4) 녹지보전지구 계획

■ 계획방향

- 녹지보전지구는 국토환경성 평가도, 생태자연도, 임상도를 활용하여 생태 환경 우수 지역을 대상지와 차선 대상지로 구분하여 설정
- 국토환경성평가 1등급 지역 또는 생태자연도 1등급 지역 또는 임상도 4영급 이상인 지역은 우선 보전 대상지로 선정
- 국토환경성평가 2등급 지역 또는 생태자연도 2등급 지역 또는 임상도 3영급 지역은 차선 보전 대상지로 선정

■ 녹지보전지구 선정 결과 및 관리

- 환경부 국토환경성평가도, 생태자연도 및 산림청 임상도를 활용하여 도면 중첩기법을 활용하여 녹지 보전지구를 선정함
- 안동시 행정구역 면적의 82.2%(1,254,308km²)는 녹지보전지구로 산정됨
- 본 계획에서 녹지보전지구를 선정하기 위해 활용한 국토환경성평가지도, 생태자연도, 임상도 등은 개별 법률에 의해 개발이 통제되고 있으므로, 녹지 보전지구로 선정된 지역에 대해 별도의 규제를 시행하는 것은 중복규제
- 추후 개발행위허가시나 대규모 개발시에 녹지보전지구를 회피할 수 있도록 입지선정시 고려하며, 불가피 하게 보전지구 내 입지하게 될 경우에는 환경에 미치는 영향을 최소화 할 수 있는 방안을 마련한 후 사업시행 할 수 있도록 권고

다. 녹지확충계획

1) 수상동 완충녹지

- 경상북도 남부지역에서 안동시 도심으로 진입하는 관문지역에 위치하고 있어 양호한 도시경관 형성을 위하여 완충녹지를 조성
- 진입경관을 개선하고, 녹시량을 증대시키는 등 안동시의 이미지가 부각될 수 있는 녹지 조성 및 경관 연출

조성전



조성후



2) 범흥동 경관녹지

- 영남자연공원 해제로 인하여 낙동강 주변 경관보호를 위해 경관녹지를 확보
- 낙동강 주변의 조망경관보호를 위하여 도로에서 가시되는 거리를 고려한 충분한 폭원으로 설정토록 계획

【그림4-7-3】 범흥동 경관녹지 확충계획도



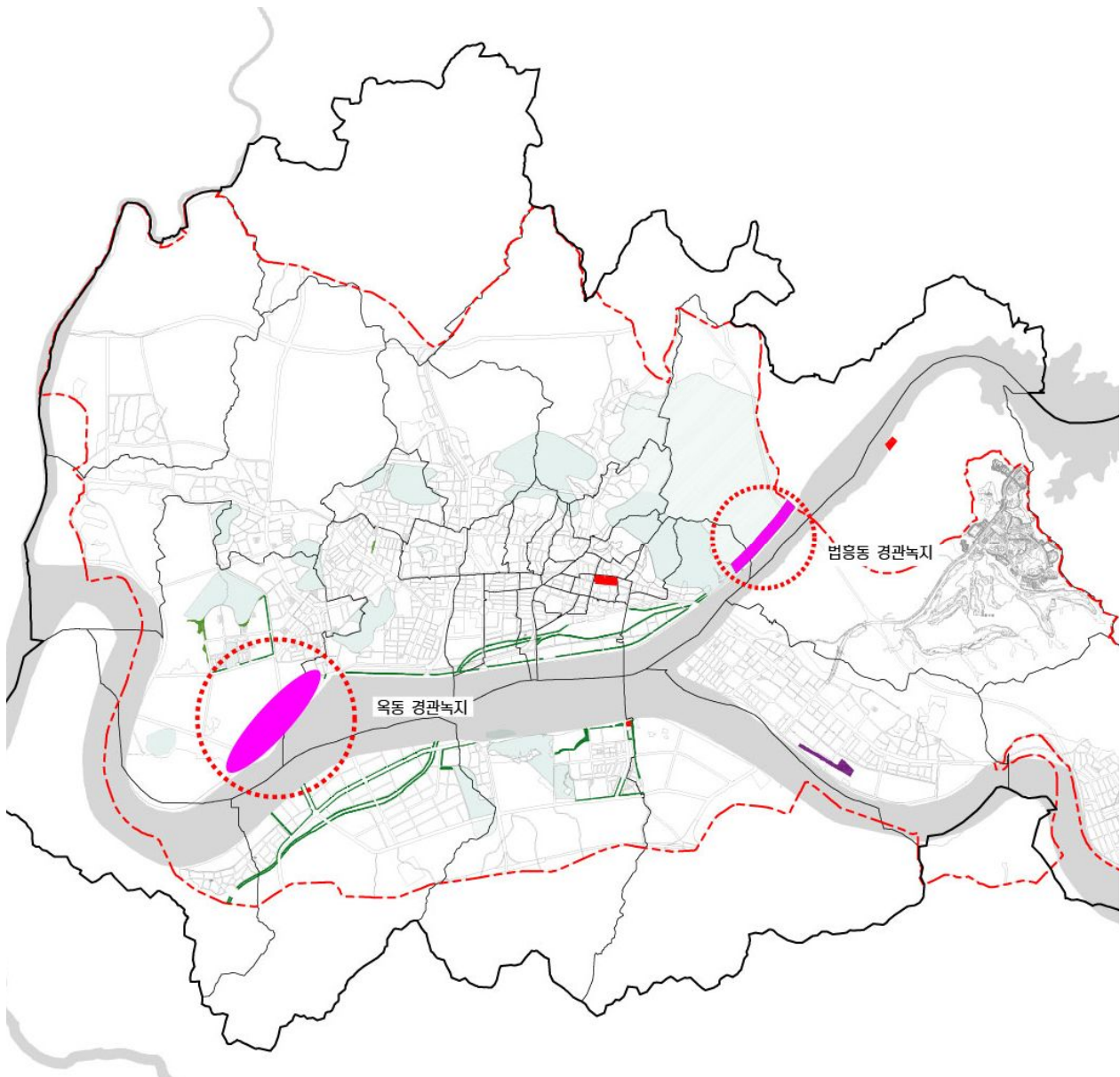
자료 : 안동시, 2020 안동 공원녹지기본계획, 2014. 04

주 : 구체적 경계는 도시관리계획 재정비시 도시계획시설 검토기준 및 주변여건 등을 고려하여 결정함

3) 옥동 경관녹지

- 안동시의 남측 관문역할을 하고 낙동강변의 양호한 경관 및 조망점 보호를 위해 지정 도시기본계획 및 도시기본경관계획상에 경관집중관리지역으로 계획
- 도심내 개발압력 가중에 따른 개발수요를 고려하며, 도심으로 진입하는 관문 지역으로 안동대교 남측에서 조망되는 낙동강변 대로의 양호한 경관보호를 위해 계획적 개발에 따른 대규모 개발과 연계하여 양호한 경관 형성을 위한 녹지 조성

【그림4-7-4】 녹지 확충계획도



라. 생태통로계획

1) 기본방향

- 생태통로(Ecological corridor)는 도로·댐·수중보·하구언 등의 건설로 인하여 야생 동·식물의 서식지가 단절되거나 훼손 또는 파괴되는 것을 방지하고 야생 동·식물의 이동을 돕기 위하여 설치되는 인공구조물·식생 등의 생태적 공간
- 생태통로는 단절된 생태계에서 서식하는 야생동물들의 원활한 생태적·유전적 교류를 도모하기 위해 설치하는 인위적 시설물로, 전체 생태계의 건전성과 생물 다양성을 유지
- 생태단절 구간을 추출하고, 목표에 따른 생태통로의 유형 및 설계지침을 제시

2) 생태통로 계획

- 생태통로 조성의 일반사항으로 폭은 최소 25m 이상으로 설치하며, 가능한한 50m 이상을 유지토록 하고, 바닥은 흙이나 자갈, 낙엽 등을 이용하여 자연 상태와 유사하게 유지
- 생태통로의 펜스나 방음벽의 높이는 최소 2m로 설치하고, 목재와 같이 불빛 반사가 적은 친환경 소재를 사용토록 하며, 대상동물의 크기나 경계심 등의 행동적 특징을 고려해서, 충분한 교목과 관목림을 조성하여 이동 간 은폐가 가능토록 하며, 목표종의 특성을 면밀히 고려하여 조성
- 앞서 기술된 생태통로 조성의 내용에 따라 시설을 설치하며, 동물의 입장과 행태에서 바라본 생태통로를 조성토록 하여 조성목적에 부합
- 안동시 주요 생태단절구간 5개소에 대하여 육교형 생태통로 5개소를 계획함

【표4-7-9】 생태통로 조성계획

구 분	도로명	주요 지맥	위 치	비 고
개설도로	국도 34호선	문수지맥 분지맥	풍산읍 노리 일원	성산~하지산 연결
		덕산지맥	임동면 갈전리 일원	고산~영등산 연결
	국도 35호선	문수지맥 분지맥	도산면 태자리 일원	투구봉~건지산 연결
	상주~영덕간 고속도로	보현지맥	일직면 용각리 일원	
		갈라지맥	길안면 현하리 일원	황학산~기룡산 연결
		구암지맥	길안면 배방리 일원	계명산~약산 연결
예정도로	교리~수상간 도로	갈라지맥	남후면 개곡리 일원	갈라산 연결
		갈라지맥	남후면 개곡리 일원	갈라산 연결

자료 : 안동시, 2020 안동 공원녹지기본계획, 2014, 04

3. 유원지계획

가. 기본원칙

- 각종 관광자원 개발 및 서비스 기능유치로 경유형 관광지에서 체류형 관광지로 전환토록 계획
- 내륙이면서도 낙동강, 안동호, 임하호 등 풍부한 수자원을 보유하고 있으며 주변 역사문화자원과 연계한 관광단지 조성
- 제3차 관광개발기본계획 및 제5차 경북권 관광개발계획을 고려한 관광자원의 네트워크 형성
- 주변지역 자연자원과 연계하여 지역전체가 개발될 수 있는 지역 종합개발 형태의 개발 필요

나. 유원지 배치계획

1) 도산온천 유원지

- 기존 유원지 존치
 - 위치 : 도산면 온혜리 1034-2번지 일원
 - 면적 : 1.157km² (기정)
- 개발방향
 - 도산면 지역의 유교문화권 사업 및 역사문화 관광체험관광과 더불어 온천휴양 관광 기능을 가미하여 복합적인 온천관광지로 조성
 - 온천자원의 합리적인 이용과 효율적인 관리를 도모하고, 온천·유희·휴양·숙박·편의·관리시설을 적정 배치하여 관광객에게 이용의 편의 도모

2) 하회관광지 유원지

- 기존 유원지 존치
 - 위치 : 풍천면 하회리 1176-1번지 일원
 - 면적 : 0.184km² (기정)
- 개발방향
 - 안동의 전통성을 홍보·계승할 수 있는 문화·유적을 연계한 건전한 휴식과 오락을 즐길 수 있는 공간조성 및 조선중기 유적과 서애 류성룡선생의 생애를 재조명 할 수 있는 기회의 장과 교육의 장으로 활용

4) 소산 농업 유원지

○ 관련계획 변경에 따라 유원지 폐지

- 농업유원지의 조성으로 새로운 관광수요 및 고용 창출 등 지역경제 발전 등을 위해 계획 되었으나, 도청이전신도시내 유사시설의 계획에 따라 폐지
- 위치 : 풍천면 소산리 일원
- 면적 : 0.972km² (폐지)

5) 암산 레포츠 유원지

○ 기정 유원지 계획 및 고산서원, 측백나무 자생지 등을 연계 개발하여 관광기능 확충을 통한 관광활성화 및 사계절형 유원지로 계획

- 위치 : 남후면 광음리 38-2번지 일원
- 면적 : 0.118km²

○ 개발방향

- 수량이 풍부한 암산 수변지역을 수상레저공간으로 활용하고, 고산서원을 중심으로 산책공간을 조성하며 주변농경지 지역으로 체험 및 체육활동 공간으로 활용
- 사계절형 유원지의 활성화를 위하여 현재 조성된 유원지의 부족한 편익시설을 우선 확보 하여 기존 시설의 효율성 및 유원지 특성을 살린 공간계획 수립



6) 무릉 유원지

○ 기존 유원지 존치

- 위치 : 남후면 무릉리 137-2번지 일원
- 면적 : 0.219km²

○ 개발방향

- 기 조성된 유원지 시설과 백조공원 등을 연계한 가족나들이 휴양공간으로 조성
- 무릉유원지에서 암산유원지까지 연결하는 미천둘레길을 통하여 유원지 및 주변 마을의 활성화

【표4-7-10】 유원지계획

구 분		유원지명	위 치	면 적(k㎡)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
		계	—	5.269	증) 0.219	5.488	
기 정		도산온천	도산면 온혜리 일원	1.157	—	1.157	
		하회관광	풍천면 하회리 일원	0.184	—	0.184	
		무릉	남후면 무릉리 일원	0.219	—	0.219	
		암산레포츠	남후면 광음리 일원	0.118	—	0.118	
변 경	1	안동문화관광	성곡동 일원	2.619	증) 1.191	3.810	
	2	소산농업	풍산읍 소산리 일원	0.972	감) 0.972	—	



VIII 방재계획

- ① 현황분석
- ② 기후변화 재해 취약성 분석
- ③ 재해방지대책
- ④ 도시방재계획

VIII. 방재계획

1 현황분석

1. 자연재해

가. 풍수해

- 2015년 기준 수해발생 피해액이 1,558만원으로 건물 피해가 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- 과거 재해발생원인에 따른 피해를 볼 때 집중호우에 의한 잠재적 홍수피해 가능성은 지속적으로 이어갈 것이며, 최근 국지적인 집중호우가 빈번히 발생함에 따라 피해가 증가할 것으로 예상됨

구분	사망 및 실종	이재민 (명)	침수면적 (ha)	피해액(천원)				
				계	건물	농경지	공공시설	기타
2011	—	15	4	72,188	32,400	39,788	—	—
2012	—	17	1	15,160	6,600	8,560	—	—
2013	—	15	—	3,967	—	3,967	—	—
2014	—	1	—	4,836	—	4,836	—	—
2015	—	1	1.28	15,580	15,000	480	—	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 자연재해위험개선지구

- 자연재해위험개선지구의 등급은 「가」등급, 「나」등급, 「다」등급, 「라」등급으로 구분되며, 기존 등급기준은 재해위험 정도에 따라 「가」~「라」등급으로 구분하여 적용하지만 해일위험지구의 경우 「가」등급으로 지정

등급별	지정 기준
가 등급	○ 재해발생시 인명피해 발생우려가 매우 높은 지역
나 등급	○ 재해발생시 건축물(주택, 상가, 공공건축물)의 피해가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 지역
다 등급	○ 재해발생시 기반시설(공업단지, 철도, 기간도로)의 피해가 발생할 우려가 있는 지역 ○ 농경지 침수발생 및 우려지역
라 등급	○ 붕괴 및 침수 등의 우려는 낮으나, 기후변화에 대비하여 지속적으로 관심을 갖고 관리할 필요성이 있는 지역

- 안동시의 자연재해위험개선지구는 침수위험지구 9개소 및 붕괴위험지구 1개소가 있음

【표4-8-1】 자연재해위험개선지구 현황

구 분		위 치	위험등급	지정년도	비 고
유 형	지 구				
침수위험지구	천 전	임하면 천전리 일원	다	2004	
침수위험지구	묵 계	길안면 묵계리 일원	다	2006	
침수위험지구	막 곡	풍산읍 막곡리 일원	다	2006	
침수위험지구	신 석	남선면 신석리 일원	다	2006	
침수위험지구	단 호	남후면 단호리 일원	다	2006	
침수위험지구	호 암	안동시 송하동 일원	다	2006	
침수위험지구	당 북	안동시 당북동 일원	가	2006	
침수위험지구	하 아	남후면 하아리 일원	다	2007	
침수위험지구	천 지	길안면 천지리 일원	나	2010	
붕괴위험지구	광 음	남후면 광음리 일원	가	2010	

자료 : 안동시, 안동시 풍수해저감종합계획, 2015. 5.

2. 인적재해

가. 화재

- 2015년 기준 안동시 화재발생 현황은 총 202건으로 하루 평균 0.55건이 발생하고 있으며, 실화가 168건, 방화가 5건, 기타 29건으로 피해액은 약 817,985천원임
- 지속적인 도시성장과 인구증가로 인해 위험시설물의 혼재, 가스·석유의 대량 보급 등 화재발생 요인 증가와 시가지의 고밀화로 인해 화재의 양상이 다양화 및 대형화되고 있음

구분	발 생				소 실			피해액 (천원)	사망	부상	이재민
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적 (㎡)				
2011	176	122	12	42	65	3	68,762	932,992	—	6	6
2012	112	80	4	28	27	2	9,758	752,238	—	1	6
2013	183	142	2	39	91	6	23,395	1,136,183	—	16	14
2014	236	212	4	20	76	11	24,768	1,044,926	1	18	12
2015	202	168	5	29	101	14	62,446	817,985	3	10	25

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 교통사고

- 2015년 기준 안동시의 교통사고 현황을 살펴보면 발생건수는 2,728건으로 사망자 37인, 부상자 1,670인으로 나타남

구분	발생건수	사망자	부상자	자동차 종류별					
				승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2011	2,256	41	1,704	1,460	45	580	2	140	29
2012	2,147	35	1,810	1,349	79	532	3	136	48
2013	2,383	21	1,819	1,515	112	541	5	115	59
2014	2,641	27	1,836	1,450	116	546	9	178	50
2015	2,728	37	1,670	664	59	222	—	75	59

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

다. 범죄

- 2015년 기준 안동시의 범죄발생 현황을 살펴보면 발생건수는 5,679건으로 2011년도의 5,822건 대비 감소하고 있으며, 검거건수는 4,571건으로 약 80.5%의 검거율을 나타냄

구분	계		강력범		절도범		폭력범		기타	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2011	5,822	4,410	86	59	893	256	1,128	933	3,715	3,162
2012	5,934	4,357	80	59	797	213	942	757	4,115	3,328
2013	5,933	4,357	82	59	796	213	942	757	4,113	3,328
2014	5,377	4,117	63	54	751	255	850	726	3,713	3,082
2015	5,679	4,571	76	67	678	282	1,033	943	3,892	3,279

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

② 기후변화 재해 취약성 분석

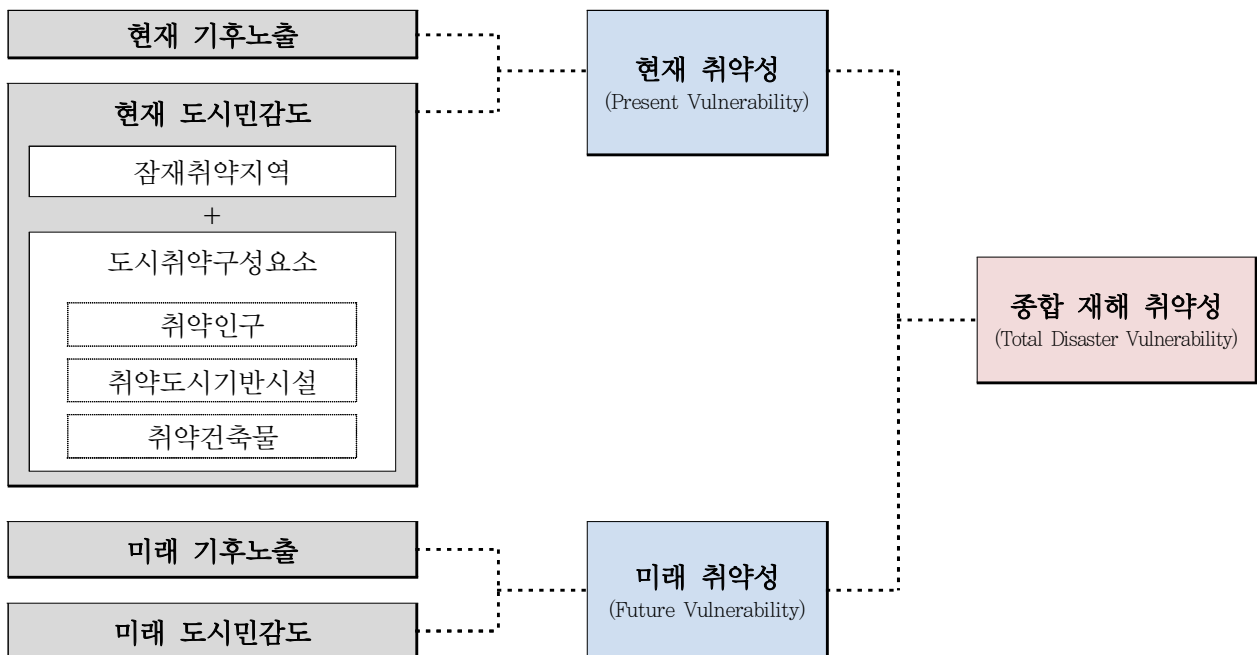
1. 기후변화 재해 취약성 분석 개요

가. 개념

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상재해는 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승의 6개 재해로 구분
- 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 IPCC(2007년) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지 하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려 하며, 지자체 내 최소 공간 범위(인구센서스 조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역을 도출
 - 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향
 - 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(취약인구, 취약도시기반시설, 취약건축물)의 부정적 영향을 의미함
 - 재해 취약성은 I~Ⅳ등급으로 등급화하고 재해취약지역은 I~Ⅱ등급 지역임

나. 기후변화 재해 취약성 분석의 구조

- 도시의 기후변화 재해 취약성은 현재 취약성, 미래 취약성, 종합 재해 취약성 으로 구분



2. 분석대상 재해유형 선정

가. 재해유형 선정 현황조사

- 기후변화 재해 취약성 분석의 재해유형 선정을 위하여 최근 10년간 기후요소 (기상연보) 및 재해피해현황(재해연보), 관련 연구결과(전국 기후변화 재해 취약성 및 특성분석, 국토부) 등을 조사·분석
- 현황조사 결과 기후현황은 폭염, 가뭄 재해가 비교적 취약하며 재해취약성 특성분석 결과는 폭설이 취약한 것으로 나타남
- 안동시의 경우 현황조사를 통해 분석이 필요한 재해유형은 폭우, 폭설, 가뭄 3가지 재해유형에 대해 분석이 필요

【표4-8-2】 재해유형 현황조사 결과

구 분		폭 우		폭 염		폭 설		가 뭄		강 풍	
		80mm/일 이상일수 (일)	시간최대 강수량 (mm)	일최고기온 33℃이상 일수 (일)	일최저기온 25℃이상 일수 (일)	최심 적설 (cm)	최심신 적설 (cm)	일최고 기온 (℃)	최대무강수 지속일수 (일)	일최대 풍속 (%)	순간최대 풍속 (%)
기후 현황	전국평균	2.8	45.3	8.4	4.9	11.7	8.9	34.4	21.8	13.3	23.2
	경북평균	2.0	37.1	10.8	2.3	12.7	9.6	34.8	23.8	12.4	22.8
	안동시	1.1	39.3	12.5	8.2	8.2	7.3	34.8	23.1	9.5	20.4
	전국대비	39%	87%	149%	70%	70%	82%	101%	106%	71%	88%
국토부	재해취약성 특성분석 결과	1등급 (안전)		3등급 (양호)		4등급 (취약)		3등급 (양호)		1등급 (안전)	
현황조사결과		필수		-		분석		분석		-	

나. 재해유형 선정결과

- 재해유형 선정을 위한 현황조사 결과 폭우, 폭설, 가뭄 3개 재해유형에 대해 분석이 필요하다고 조사되었으나, 제도시행이후 최초로 실시하며 기본계획 및 도시관리계획의 기초자료로 활용되는 것을 감안하여 해수면 상승을 제외한 모든 재해유형을 분석

구 분	선정 분석 및 사유	선정 결과
폭 우	- 호우·태풍으로 인한 인명/재산피해 규모, 피해사례 등 피해가 심각한 재해로 조사됨에 따라 분석대상 재해유형으로 선정 ※ 폭우에 대한 재해취약성 분석은 필수 권고사항	◎
폭 염	- 연평균 일최고기온 33℃이상 일수는 12.5일로, 이는 전국(8.4일) 대비 149%, 경북(10.8일) 대비 116%로 평균이상으로 나타나고 있으며, 연평균 일최저기온 25℃이상 일수 조사결과 열대야 현상은 적은 것으로 나타남 『전국 기후변화 재해 취약성 및 특성 분석』 결과 폭염 취약성이 III등급으로 폭염에 대해 상대적으로 안전한 지역으로 분석되었으나 제도시행 이후 최초 실시임으로 선정	◎
폭 설	- 연평균 최심적설량 및 최심신적설량 조사결과 전국 및 경상북도 대비 평균이하인 70~80% 내외의 수준이며 2004년 약40억원의 재산피해를 제외하고는 폭설로 인한 큰 피해가 발생되지 않고 있음 『전국 기후변화 재해 취약성 및 특성 분석』 결과 폭설 취약성이 IV등급으로 산지비율, 취약건축물(비닐하우스, 축사) 비율 등이 높게 나타나 적설로 인한 산간 고립 및 건축물 피해 우려가 있는 취약 지역으로 분석됨에 따라 분석대상 재해유형으로 선정	◎
가 물	- 연평균 최대무강수 지속일수는 23.1일이며 전국(21.8일) 대비 106%, 경상북도(23.8일) 대비 97%로 전국 및 경상북도 평균 내외로 지속적으로 발생되고 있으며 폭염·가뭄으로 인해 안동댐·임하댐의 저수율이 낮아지는 등 물부족 현상이 심화되어 농업용수 및 생활용수난을 겪은 사례가 있음 - 이에 따라 안동시는 농업용수 개발 및 농업기반시설 개선 등을 통해 가뭄에 대비한 농정행정을 펼치고 있으나 이상기후에 따라 폭염·가뭄의 발생이 증가될 것을 고려하여 분석대상 재해유형으로 선정	◎
강 풍	- 연평균 일최대풍속 및 순간최대풍속은 전국 및 경상북도 대비 70~80% 내외로 비교적 낮은 수준이며 일최대풍속 14㎧이상 발생한 경우는 없고 순간 최대풍속 20㎧이상의 경우 2003년, 2004년, 2007년, 2012년 4회 발생 2007년 약10억원의 재산피해를 제외하고는 강풍으로 인한 피해가 적고 『전국 기후변화 재해 취약성 및 특성 분석』 결과 강풍 취약성이 I 등급으로 강풍에 대해 안전한 지역으로 분석되었으나 제도시행 이후 최초 실시임으로 선정	◎
해수면 상승	안동시는 내륙도시로서 지리적으로 해안으로부터 약 50~70km 이격된 지역에 있으며 해수면상승의 경우 해안을 포함하는 지자체에 한해 재해취약성분석을 권고하는 사항임에 따라 분석대상 재해유형에서 제외	제외

3. 유형별 재해 취약성 분석 결과

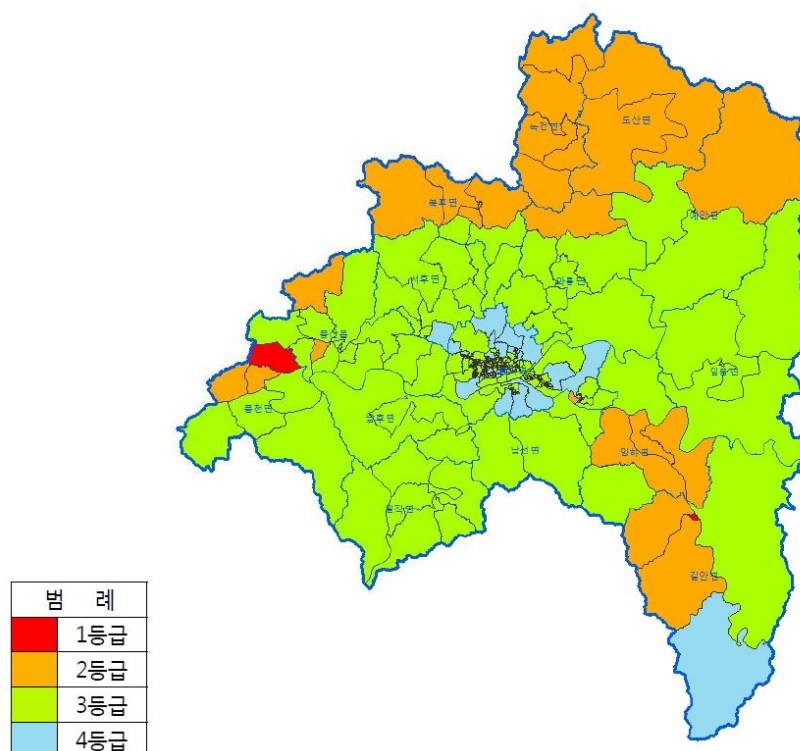
가. 폭우

○ 총 집계구 307개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 10.1%인 31개소로 분석되었으며 1등급 지역은 길안면(잠재취약지역 중복지정), 풍천면(도청이전 신도시)에 2등급 지역은 일부 동지역과 풍산읍, 와룡면, 북후면, 풍천면, 임하면, 길안면, 예안면 등 외곽 읍면지역에 위치함

○ 분석결과 잠재취약지역 및 기후노출 지표의 영향으로 취약지역이 나타남

【표4-8-3】 폭우 종합 재해 취약성 분석

구분	계	동지역	풍산읍	와룡면	북후면	서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면	길안면	임동면	예안면	도산면	녹전면
계	307	228	14	7	7	9	7	6	4	3	5	5	3	3	2	4
1등급	2	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—
2등급	29	8	2	1	4	—	2	—	—	—	3	2	—	1	2	4
3등급	214	160	12	6	3	8	4	6	4	3	2	1	3	2	—	—
4등급	62		—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—

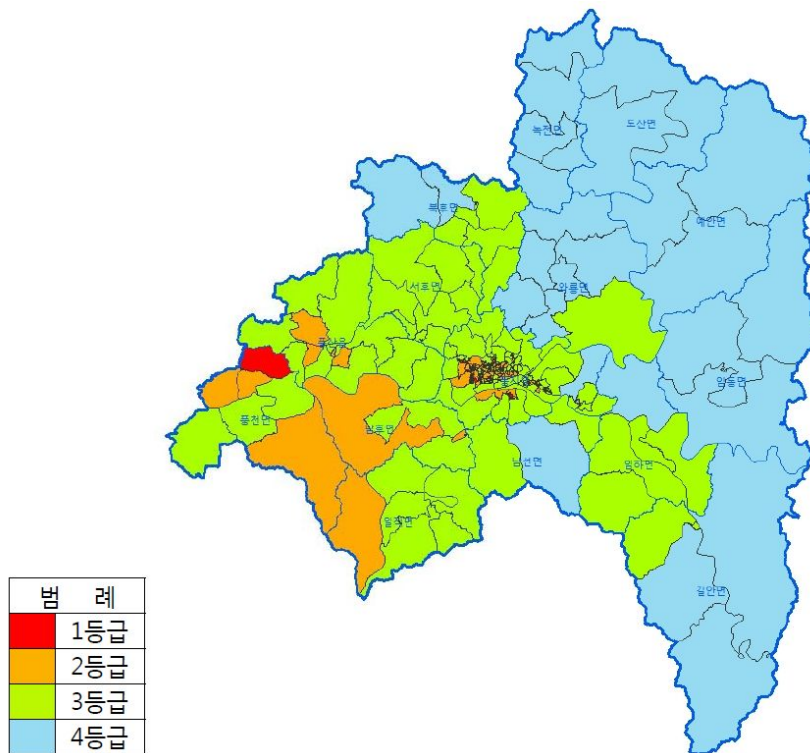


나. 폭염

- 총 집계구 307개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 45.3%인 139개소로 분석되었으며 1·2등급 지역은 기반시설, 건축물 등이 집중되어 있는 동지역에 대부분 위치함
- 지형여건 상 동측 고지대에서 서측 저지대로 갈수록 취약하며 분석결과 지형 여건에 따른 기후노출 지표의 영향이 가장 크며 도시민감도 지표가 집중된 시가화지역을 중심으로 취약지역이 나타남

【표4-8-4】 폭염 종합 재해 취약성 분석

구분	계	동지역	풍산읍	와룡면	북후면	서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면	길안면	임동면	예안면	도산면	녹전면
계	307	228	14	7	7	9	7	6	4	3	5	5	3	3	2	4
1등급	27	26	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2등급	112	102	4	—	—	—	3	1	2	—	—	—	—	—	—	—
3등급	142	99	10	1	5	9	3	5	2	2	4	2	—	—	—	—
4등급	26	1	—	6	2	—	—	—	—	1	1	3	3	3	2	4

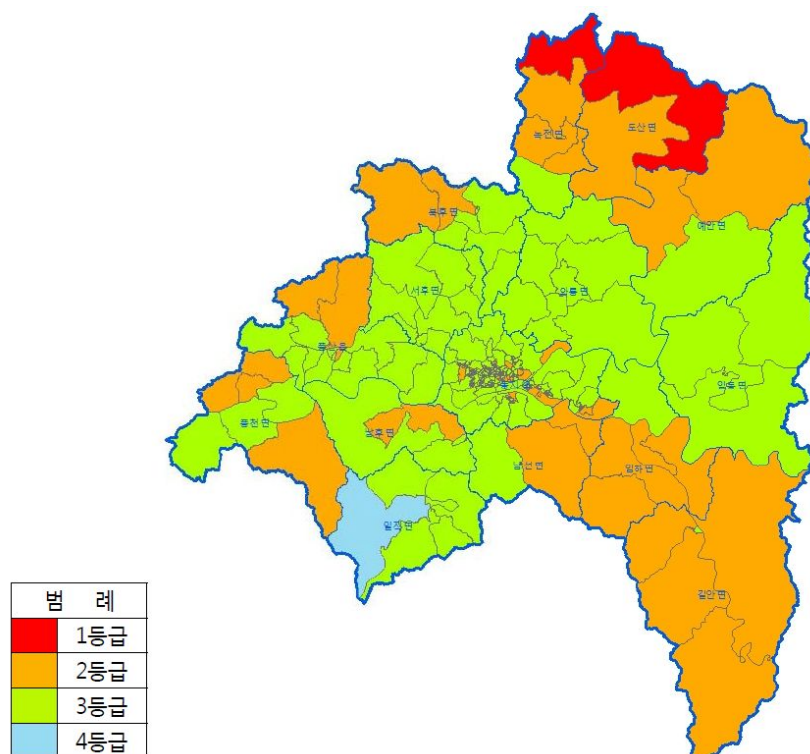


다. 폭설

- 총 집계구 307개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 16.6%인 51개소로 분석되었으며 1등급 지역은 도산면, 녹전면에 위치하며 2등급 지역은 동지역 및 외곽 읍면지역을 중심으로 위치함
- 분석결과 동지역은 기후노출 및 취약기반시설 등의 영향으로 취약지역이 나타나며 읍면지역은 지형여건에 따라 산간지역을 중심으로 기후노출 및 급경사지역의 영향으로 취약지역이 나타남

【표4-8-5】 폭설 종합 재해 취약성 분석

구분	계	동지역	풍산읍	외룡면	북후면	서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면	길안면	임동면	예산면	도산면	녹전면
계	307	228	14	7	7	9	7	6	4	3	5	5	3	3	2	4
1등급	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
2등급	49	25	2	-	2	-	4	-	1	2	4	4	-	2	1	2
3등급	254	203	12	7	5	9	3	4	3	1	1	1	3	1	-	1
4등급	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-

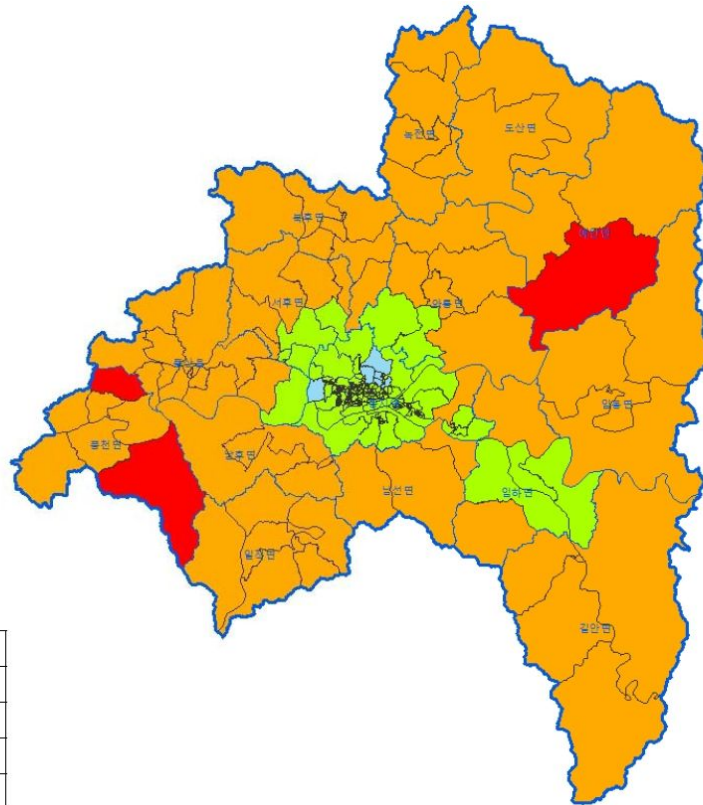


라. 가뭄

- 총 집계구 307개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 22.8%인 70개소로 분석되었으며 1등급 지역은 풍천면, 예안면에 위치함
- 분석결과 광역 및 지방 상수도 급수시설이 미흡한 읍면지역을 중심으로 취약지역이 대부분 나타나며 동지역의 경우 현재 재해 취약성은 대부분 4등급으로 양호하나 미래 재해 취약성의 영향으로 취약지역이 나타남

【표4-8-6】 가뭄 종합 재해 취약성 분석

구분	계	동지역	풍산읍	와룡면	북후면	서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면	길안면	임동면	예안면	도산면	녹전면
계	307	228	14	7	7	9	7	6	4	3	5	5	3	3	2	4
1등급	3	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	1	—	—
2등급	67	1	13	5	7	5	5	6	4	3	2	5	3	2	2	4
3등급	231	221	1	2	—	4	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—
4등급	6	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—



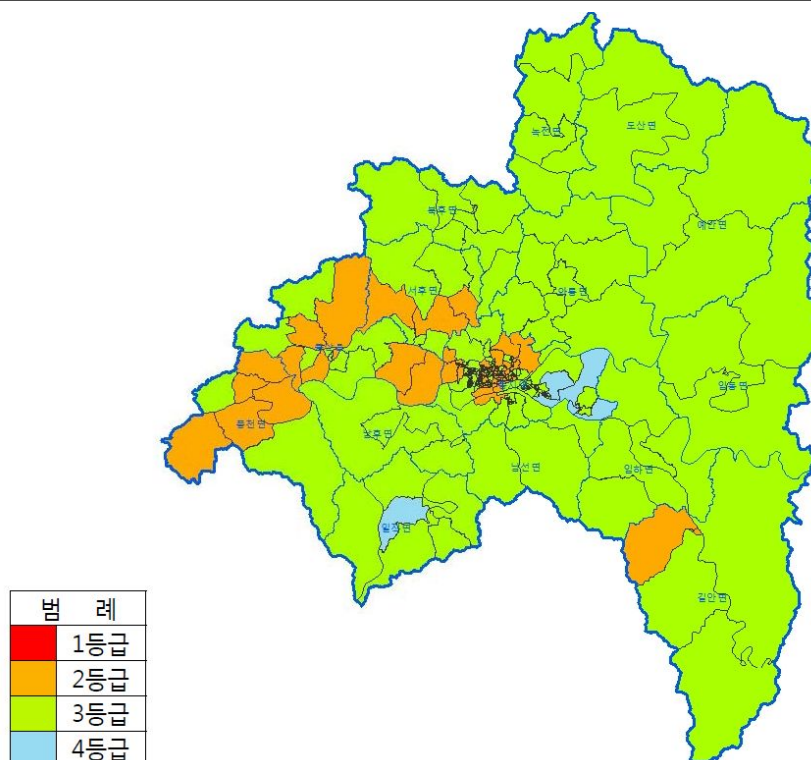
범	례
Red	1등급
Orange	2등급
Yellow	3등급
Light Blue	4등급

마. 강풍

- 총 집계구 307개소 중 재해취약지역인 2등급 지역이 전체의 24.6%인 78개소로 분석되었으며 2등급 지역은 동지역을 중심으로 서측 평야지대인 풍산읍, 서후면, 풍천면 일대에 대부분 위치
- 분석결과 현재 기후노출 지표 및 취약인구의 영향으로 취약지역이 대부분 나타나며 강풍의 경우 도시민감도 지표가 시가화지역 중심으로 구성되어 있어 읍면지역은 취약인구에 의해 분석되는 한계가 있음

【표4-8-7】 강풍 종합 재해 취약성 분석

구분	계	동지역	풍산읍	외룡면	북후면	서후면	풍천면	일직면	남후면	남선면	임하면	길안면	임동면	예산면	도산면	녹전면
계	307	228	14	7	7	9	7	6	4	3	5	5	3	3	2	4
1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2등급	78	62	6	-	-	3	5	-	-	-	-	2	-	-	-	-
3등급	217	155	8	7	7	6	2	5	4	3	5	3	3	3	3	4
4등급	12	11	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-



4. 도시계획 수립방향

가. 기본방향

- 부문별 계획 및 공원녹지, 교통, 방재, 하천계획 등 관련계획과 부합된 계획 수립 필요
- 재해취약성 등급별로 도시계획 수립방향을 설정하고 도시관리계획, 지구단위 계획, 개별단위시설계획 등 수립 시 해당지역의 재해취약성 및 저감방안에 대한 면밀한 검토 필요

나. 도시계획 수립방향

- 토지이용측면에서는 취약성 높음 지역에는 오픈스페이스를 배치하고 상습침수 지역 등 재해취약지역의 개발을 억제하고 보전계통 용도지역으로 지정을 권장
- 특히 하천변, 급경사지 주변지역 등 재해취약지역은 적정공간을 이격하여 재해 위험을 근원적으로 방지토록 함
- 재해취약성 등급을 고려하여 토지이용 제한, 도시계획시설 설치 제한, 건축물 설치 제한, 도시계획시설 및 건축물 활용, 방재시설 강화 등을 제시

【표4-8-8】 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

구 분	수 립 방 향
1등급	○ 토지이용대책 (보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 승고 등) ○ 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치제한 ○ 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 ○ 방재지구 대상지역으로 우선 고려 ○ 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 ○ 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 ○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
2등급	○ 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 ○ 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 ○ 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 ○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
3등급	○ 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 ○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 ○ 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4등급	○ 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 ○ 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

3 재해방지대책

1. 기본방향

- 지역특성에 맞는 효율적인 재해관리 체계 확립
- 재해예방교육 및 홍보활동 강화
- 유형별 체계적인 재해예방 및 수습복구대책 수립 및 시행
- 인적재해에 대한 방재대책 적극 수립
- 기관별 소관시설 안전관리 강화 및 협조체계 구축
- 종합적인 도시방재 정보체계 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역 간 신속한 대응체계 구축

2. 자연재해 방재대책

가. 풍수해 대책

- 집중호우 추세를 반영한 하천별 홍수방어능력 검토
- 하천 치수사업의 지속적인 확대 투자
- 기존 하천시설물의 유지 및 관리
- 방재정보의 신속한 전달체계 구축을 통한 인명피해 최소화
- 수해 상습지, 산사태위험 급경사지 등 재해위험지역에 대한 시가화 억제
- 내풍 설계기준 설정으로 강풍 등으로부터 각종 시설물의 안전성 확보
- 시가지내 각종 옥외광고물, 가로시설물 설치 시 강풍에 의한 낙하사고 등을 고려하여 설치

나. 설해 대책

- 주요 시내도로 및 간선도로별 제설대책 강구로 원활한 교통소통 제고
- 산악지역, 고립예상지구 및 등반객 안전대책 강구
- 농림시설 정비를 통한 피해예방
- 제설인력, 자재, 장비 및 각종 비축물자 확보
- 원인별, 지역별 피해원인 분석대책 강구

다. 가뭄 대책

- 상습가뭄지역 해소를 위한 장기적인 대책 수립
- 가뭄 및 물 부족에 대비하여 절수운동 및 긴급 용수원 개발 추진
- 관내 유관기관과 협조체제 구축 및 비상급수 시설 장비 및 인력 확보
- 기존 수자원 시설 최대 활용
- 지하수 조사의 DB화로 정보관리 시스템 구축
- 가뭄현상과 지역 특성에 맞는 상황관리 체계 조정 및 시행

라. 지진 대책

- 지진대비 교육 및 전파체계 구축
- 단계별 행동요령 작성
- 내진설계기준 설정 및 적용실태 감독 강화
- 공공시설(도로, 철도, 상하수도, 전기, 통신시설 등)의 정기적 점검 및 정비 실시
- 다중이용시설(터미널, 극장, 역, 대형 상가 등)에 대한 혼란방지대책 수립
- 일정규모 이상의 대형건축물에 대한 지진대책 수립
- 화재발생이 예상되는 시설에 대한 진압계획 수립
- 도시가스시설 누출방지대책 수립

3. 인적재해 방재대책

가. 중점점검대상시설 점검

- 재난위험시설의 정기점검 실시로 재난발생 요인의 사전해소 및 체계적인 시설물 안전관리 추진

월별	중 점 점 검 대 상
1월	○ 설날대비 다중이용시설(시장, 터미널, 대형 상가 등)
2월	○ 해빙기 재난취약시설 안전점검(교량, 축대, 옹벽, 중단된 공사장 등)
3월	○ 해빙기 재난취약시설 안전점검(건축 및 토목공사장, 중단된 공사장 등)
4월	○ 행락철 대비 유원지시설 안전관리상태 점검
5월	○ 극장, 예식장 등 공연 및 집회시설 안전점검
6월	○ 우기철 대비 안전점검(건축 및 토목공사장)
7월	○ 휴가철 다중이용시설(청소년수련시설, 관광숙박시설)
8월	○ 휴가철 유원지시설 안전관리상태 점검
9월	○ 추석철 다중이용시설(시장, 터미널, 대형 상가 등)
10월	○ 재난관리대상시설 일제조사
11월	○ 동절기대비 위험물취급시설(가스 및 유독물 등)
12월	○ 연말연시 다중이용시설(공연 및 집회시설)

나. 위험장소별 정비방안 마련

1) 대형화재·폭발사고 예방

- 다중이용업소의 수용인원 및 영업특성을 고려한 시설종류 및 안전기준 설정
- 지하층, 무창층, 밀폐된 구조는 인명피해 방지를 위한 기준 강화
- 민박 및 펜션 시설에 대한 안전기준 마련
- 어린이 관련시설의 근본적인 화재안전기준 강화
- 화재 및 폭발 등에 영향을 주는 다중이용업소 등 안전강화
- 건축물의 내화구조 설계 및 불연재 사용 권장
- 누전에 의한 피해를 최소화하도록 전기선 정비 및 지중화, 도시구조물의 불연화
- 소방자동차 진입을 위한 소방도로 확보 및 소화전 설치
- 도심 내 오픈스페이스 확보 및 화재취약지구 정비 및 단속 강화
- 산불에 대비하여 무인 산불 감시카메라 설치운영 및 입산자의 방화의식 고양을 위한 홍보 강화
- 취사 및 난방용 화기 사용으로 가스시설에 대한 수시점검 및 안전교육 실시

2) 교통사고 예방

- 교통신호등, 중앙분리대 등 교통시설 개선
- 자동차 사고예방, 교통안전문화 정착을 위한 교육 및 홍보활동 강화
- 사고다발지역, 학교주변 등에 보호구역 설정 및 교통통제 등 교통체계 개선
- 차량정비 및 폐차 등의 행정지도 강화
- 교통안전시설의 지속적인 개선확충 및 교통사고 다발지역의 집중적 개선

구 분	안 전 대 책
인적요인	○ 경찰단속 : 무인단속카메라, 음주단속 등 ○ 교육 및 홍보 : 안전교육, 재교육, 안전캠페인 등 ○ 면허관리 : 차량크기 및 운전능력 고려, 별점제도 등 ○ 제도개선 : 신호, 우선 양보규칙 등 ○ 보험제도 : 연령에 따른 보험료 책정 및 할증제도 등
차량요인	○ 차량 정기검사 ○ 각종 안전장치 개발 및 차체 장착
도로환경 요인	○ 도로안전진단제도 도입 ○ 설계기준의 개선 및 각종 안전시설 도입 ○ 안전을 위한 신기술 도입(ITS 등)

3) 대피곤란장소 대처계획

- 대피 및 구조·구난 활동의 지장이 발생하는 좁은 이면도로, 장애물의 도로 점유 등에 대한 대책 마련
- 정비 사업이 없는 경우 도로에 면한 담장 철거를 통한 진입도로 확보
- 노상주차의 최소화를 위한 주차시설 확보로 유사시 대피장소로 활용
- 유사시 대피곤란지역은 전신주, 입간판, 공중전화 등 노상 장애물의 설치제한 또는 정비 유도

다. 문화재 재난관리

- 안동시는 풍부한 문화자원을 보유하고 있어 이에 따른 체계적 관리방안 필요
- 문화재가 산재한 농촌지역의 인구 감소 및 고령화와 기후변화에 따른 자연재해 증가로 문화재 보전의 전문화 체계화 필요

- 문화재 주변의 사회적·자연적 방재환경의 변화에 따라 효율적인 화재예방 및 진압체계 필요
- 문화재 관리를 위한 방재시설, 전기설비, 방충제 및 방염제 도포, 도난경보시설 등을 포함한 문화재 재난방지시스템 구축

4. 재해발생시 방재대책

■ 재난발생 보고 및 출동태세 확립

- 시설물, 건축물별 보고체계 확립
- 상황보고 전파 및 초동단계 응급조치

■ 긴급구조 대책

- 긴급구조 대비 인력 및 장비 동원계획 수립
- 긴급구조 활동의 효율적 수행

■ 피해보상(배상) 대책 수립

- 재난 복구 및 보상(배상) 계획 수립
- 재난사고 조사 및 분석
- 보상(배상) 기준 설정
- 보상(배상) 협의 추진
- 보상(배상)금 지급 및 정산

■ 피해시설에 대한 복구대책 추진

- 피해시설 응급 복구 추진 및 2차 피해 유발요인 진단 및 제거
- 주민생활과 밀접한 교통, 통신, 상하수도, 전기, 가스시설 등의 우선 복구
- 사고원인, 피해내용 조사 철저
- 피해에 대한 정확한 조사 및 원인분석으로 향후 유사사고 예방이 되도록 복구
- 공공시설은 관련 주무부서와 유관기관 간 합동으로 복구계획 수립
- 민간시설은 소유자 복구능력 판단, 다각적인 복구대책 강구

4 도시방재계획

1. 자연재해에 대한 대처방안

- 풍수해를 방지하기 위한 하천개수 및 관리의 조직화와 배수시설을 확충하고 사방사업을 실시
- 소하천 중 상습지를 우선 선정·정비하여 인명·농지·주택 등의 피해가 최소화 되도록 하고, 소하천 정비계획을 준수하여 정비율을 높이도록 관리
- 지속적인 소하천의 정비로 농경지 침수 및 재해의 사전예방

2. 인적재해에 대한 대처방안

- 인적재해 발생 방지를 위한 재난관리대상 시설물 및 건축물에 대한 지속적인 점검 및 보수 실행
- 화재에 대한 소방대책은 장비의 확충 및 현대화를 기하고 밀집주거지를 정비 하여 소방도로를 확보
- 교통사고는 도로교통체계 확립 및 시설 보완으로 안전을 도모하고 운전자와 보행자의 안전교육을 강화
- CPTED이론을 이용한 건물배치와 도로형태 등을 통해 범죄예방

3. 체계적 도시방재시스템 도입

- 유사시 도시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재 시스템을 구축하고 재해예방, 재해응급, 재해복구단계로 구분하여 대책을 수립
- 비상사태에 대비하여 각종시설의 보호와 시민의 안전한 대피를 위한 도시방호 시설을 강화하고 다양화, 대형화에 의한 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계를 구축
- 종합적인 도시방재 정보체계 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역간 신속한 대응체계 구축 및 신속한 수습이 이루어질 수 있도록 긴급 구조체계 구축
- 국가 및 지역차원의 재난관리계획 지침에 따라 자체적 재난관리계획의 수립 및 집행



Ⅸ 경제산업 개발 및 진흥계획

- ① 농림업
- ② 공 업
- ③ 사회간접자본 및 서비스업
- ④ 관광 · 휴양

IX. 경제·산업 개발 및 진흥계획

① 농림업

1. 현황분석

가. 농 업

■ 농가 및 농업기반시설

- 2015년 기준 안동시의 농가인구는 30,854인으로 총인구 170,591인 대비 18.1%를 차지하며, 1차 산업의 의존도가 다소 높음
- 경지면적은 총 20,462ha로써 안동시 전체면적 152,187ha의 13.4%를 차지하며 가구당 경지면적은 144.8ha로 나타남

【표4-9-1】 농가인구 및 경지면적 현황

구 분	농가수 (호)	농가인구 (인)	경지면적(ha)			가구당 경지면적 (ha/가구)
			계	논	답	
2011	15,201	34,070	20,044	7,255	12,789	131.0
2012	14,661	32,970	20,666	7,305	13,361	141.0
2013	15,142	33,479	20,734	7,503	13,231	136.9
2014	15,066	33,022	20,462	6,764	13,698	135.8
2015	14,128	30,854	20,462	6,764	13,698	144.8

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

■ 안동시의 주요농산물

- 2015년 기준 안동시의 식량작물 총 생산량은 43,087톤으로 미곡류 32,126톤, 맥류 62톤, 잡곡류 600톤, 두류 3,310톤, 서류 7,029톤의 생산량을 보임

【표4-9-2】 식량작물 생산량 현황

구 분	계	미곡	맥류	잡곡	두류	서류
생산량 (M/T)	43,087	32,126	62	600	3,310	7,029
구성비 (%)	100.0	74.6	0.1	1.3	7.7	14.3

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

- 2015년 기준 안동시의 채소류 생산량은 62,367톤으로 과채류 26,574톤, 엽채류 7,769톤, 근채류 5,518톤, 조미채소 22,506톤의 생산량을 보임

【표4-9-3】 채소류 생산량 현황

구 분	계	과채류	엽채류	근채류	조미채소
생산량 (M/T)	62,367	26,574	7,769	5,518	22,506
구성비 (%)	100.0	42.6	12.5	8.8	36.1

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

- 2015년 기준 안동시의 과실류 생산량은 73,623톤으로 사과 70,737톤, 배 355톤, 복숭아 1,172톤, 포도 370톤, 감 248톤, 기타 746톤의 생산량을 보이고 있으며, 사과 생산비중이 96.1%로 월등히 높게 나타남

【표4-9-4】 과실류 생산량 현황

구 분	계	사과	배	복숭아	포도	감	기타
생산량 (M/T)	73,623	70,737	355	1,172	370	248	746
구성비 (%)	100.0	96.1	0.5	1.6	0.5	0.3	1.0

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

- 2015년 기준 안동시의 특용작물 생산량은 3,473.9톤으로 참깨 99.3톤, 땅콩 46.1톤, 산약(마) 3,037.3톤, 길경(도라지) 155.3톤, 오미자 59.8톤, 기타 76.1톤의 생산량을 보이며, 산약(마)는 전국 생산량의 대부분을 차지하고 있음

【표4-9-5】 특용작물 생산량 현황

구 분	계	참깨	땅콩	산약(마)	길경(도라지)	오미자	기타
생산량 (M/T)	3,473.9	99.3	46.1	3,037.3	155.3	59.8	76.1
구성비 (%)	100.0	2.9	1.3	87.4	4.5	1.7	2.2

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

나. 축산업

- 2015년 기준 안동시의 가축사육 농가는 5,189가구로 주요 가축인 한우가 1,187가구, 젓소 11가구, 돼지 68가구, 닭 483가구 이며, 기타 가축 농가가 3,440가구를 차지함
- 가축사육은 대부분 농가부업으로 운영되며, 가축 수는 축산물 소비현황 및 병충해 등에 의해서 매년 증감에 따라 차이를 보이고 있음

【표4-9-6】 가축 사육현황

구 분	계		한 우		젓 소		돼 지		닭		기 타	
	가구	마리수	가구	마리수	가구	마리수	가구	마리수	가구	마리수	가구	마리수
2011	4,657	1,573,156	1,617	37,669	5	265	48	24,108	399	1,466,958	2,588	44,156
2012	4,495	2,561,930	1,619	49,894	7	399	57	91,812	283	2,338,758	2,529	81,067
2013	4,636	2,512,261	1,497	49,628	6	426	64	113,818	330	2,303,546	2,739	44,843
2014	4,134	2,421,698	1,306	52,668	9	410	74	117,869	328	2,213,332	2,417	37,419
2015	5,189	2,771,837	1,187	52,652	11	495	68	112,808	483	2,556,404	3,440	49,478

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

다. 임 업

- 안동시의 산림에서 생산되는 임산물은 수실, 버섯, 약용, 산나물 등이 대부분을 차지

【표4-9-7】 주요 임산물 생산량

구 분	용재 (㎡)	연료 (M/T)	농용자재 (톤)	수실 (kg)	버섯 (kg)	섬유원료 (kg)	약용 (kg)	산나물 (kg)
2011	25,832	1,095	3,290	—	55,876	1,584	100,834	309,180
2012	30,490	900	2,735	—	52,858	1,270	186,586	151,315
2013	38,964	50	—	537,581	93,082	2,029	126,442	127,706
2014	16,419	90	—	1,339,741	46,800	5,931	4,555,629	300,938
2015	30,076	—	—	824,309	61,996	4,168	4,392,512	297,810

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

- 2015년 안동시의 임상별 임목축적량은 16,357,733m³(100.0%)로 침엽수 10,151,387m³(62.0%), 활엽수 2,105,604m³(12.8%), 혼효림 4,100,742m³(25.2%)으로 구성됨

【표4-9-8】 임목축적 현황

구 분	계		침엽수		활엽수		혼효림	
	축 적 (m ³)	비율 (%)	축 적 (m ³)	비율 (%)	축 적 (m ³)	비율 (%)	축 적 (m ³)	비율 (%)
2011	12,828,673	100.0	6,545,551	51.0	403,584	3.1	5,879,538	45.9
2012	12,828,673	100.0	6,545,551	51.0	403,584	3.1	5,879,538	45.9
2013	12,828,673	100.0	6,545,551	51.0	403,584	3.1	5,879,538	45.9
2014	12,828,673	100.0	6,545,551	51.0	403,584	3.1	5,879,538	45.9
2015	16,357,733	100.0	10,151,387	62.0	2,105,604	12.8	4,100,742	25.2

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2. 문제점 분석

■ 농가 경제의 어려움 증대

- 전체 경제와 농업부문 간 성장격차 확대와 농가교역조건 악화 등으로 농가 소득이 감소하여 도·농 및 농·농간 소득격차 심화
- 농가인구의 지속적 감소와 고령화로 인하여 영농활동의 위축 및 기후변화에 따른 지역 특산물의 경쟁력 약화로 타지역의 비교 우위 농업에 대한 경쟁력 상실 우려
- 농업축소는 영농활동에 공동화 현상을 초래하여 농업활성화 및 고소득 창출을 위한 투자를 위축하며, 이는 지역 균형발전에도 차질을 가져 올 수 있음

■ 농산물 소비요구의 변화

- 소비패턴의 다양화고급화, 식품안전, 환경 등에 대한 소비자의 관심증가 및 유통환경의 급변으로 소비자는 가격보다는 안전성, 신선도 등 품질에 대한 선호가 뚜렷
- 안동 한우 및 산약(마)의 경우는 황우촌, 축우촌, 안동민속한우 및 안동참마 등으로 브랜드화를 도모하고 있지만, 그 외의 농작물에 대해서는 브랜드화가 미흡하여 지역특산물을 부각시킬 수 있는 브랜드 창출이 시급

■ 농축산물의 수입개방으로 인한 경쟁력 약화 우려

- 동시 다발적인 자유무역협정(FTA)체결, 경제 블록화 등 세계적 시장 개방확대로 값싼 농산물이 대량으로 수입되면서 농업전반에 어려움이 확산
- 쇠고기 시장 개방에 따른 가격하락 및 국내 쇠고기 및 한우가격 입지 약화

3. 기본방향

■ 경쟁력 강화를 위한 특화단지 조성

- FTA확대에 능동적으로 대응하기 위한 특화 및 전문단지를 조성하여 농가 소득 증대와 경쟁력 강화
- 농업관련 R&D단지 조성으로 체험·일자리 창출 등 신성장 동력산업 육성

■ 안전한 먹거리 생산을 위한 친환경 농업 육성

- 비료·농약 과다 사용 등 생산성 위주의 고투입 농법에 의존한 생산방식에서 벗어나 환경친화적 영농으로 변모
- 소비자의 신뢰 제고 및 농가소득 증대에 기여하도록 친환경 농산물의 생산 확대

■ 미래 농업을 선도할 정예인력 중점 육성

- 영농의욕이 강한 젊고 우수한 전문인력의 농촌정착을 유도하며, 미래의 기술 농업을 선도해 나갈 유능한 후계 농업인력 육성
- 다양한 매체 및 교육·지도를 통한 농업에 대한 신속한 정보 전파

■ 농산물 유통구조 개선으로 소매시장의 능률화, 효율화 유도

- 생산, 유통 및 물류 등 농업기반시설 확충 및 효율적 운영 시스템 구축
- 유통구조 개선 및 근대화, 청정상품 브랜드화로 농가소득 증대 도모
- 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축

■ 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성

- 오염물질의 배출을 감소하는 종합관리 시스템 구축
- 교육환경, 의료여건 개선, 노인복지정책 강화 등 농업인의 복지확충
- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 편의시설과 문화시설 확충

4. 추진전략

■ 영농정책 및 기술개발과 보급

- 고소득 신품종의 개발과 보급
- 시설원예농업의 에너지 절약 및 재배기술 보급
- 친환경 농업정책 수립
- 농업전문인력 발굴 육성 및 지역정착을 위한 기반시설 지원

■ 지역특화작물 육성

- 국민소득 향상과 식생활 개선으로 건강식품 수요 증대에 따른 산약과 국화차, 안동생명콩 약용작물 등을 고소득, 고품질 지역특화작물 육성사업으로 추진
- 안동산약(마)특구의 활성화와 재가공산업 및 국화재배단지 육성

■ 농외소득 증대를 위한 농촌체험·일자리 창출 및 농촌관광 활성화

- 친환경 농업생산 및 체험단지 조성을 통한 관광산업과의 연계
- 농촌지역의 풍부한 관광휴양자원을 농업과 연계하여 관광농원 육성
- 도농 녹색교류를 통해 농촌의 사회적·경제적 활성화를 도모하기 위하여 농촌의 아름다운 자연환경을 제공하는 녹색농촌체험마을 조성

■ 다양한 형태의 친환경 도시생태농업 육성

- 친환경농업지구의 확대를 통해 농산물의 경쟁력 강화 및 농업환경 유지·보전과 고품질 안전농산물 생산체계 구축
- 생산성 위주의 농업에서 탈피한 친환경 농산물을 생산하는 도시근교농업 육성

■ 농수산물 유통 현대화, 활성화 및 시설확충

- 안동시 자체 브랜드 개발 및 엄격한 품질관리와 규격상품화를 통한 경쟁력 강화 및 상설매장 운영 등으로 유통구조 개선
- 주산지별로 품목 특성에 맞는 규모화·현대화된 산지유통시설을 지원하여 농산물 생산·유통계열화의 거점으로 육성
- 농산물 선별·저장·포장시설과 상품화시설 등을 생산지의 유통조직에 일괄 지원하여 상품성 향상과 부가가치 창출
- 농산물의 물류효율화와 규모화로 유통체계 개선 및 물류비용 절감

5. 지역특화사업계획

1) 국가 과수연구진흥원

- 위 치 : 안동시 동부생활권 일원
- 사업내용 : 과수산업 연구, 관련 기업과 기관 정보, 기술지원

■ 필요성

- 과종의 다양화로 연구기능을 분산, 집중하고 국가 과수클러스터의 핵심거점 육성
- 다국과의 FTA체결에 대응, 생산에서 소비까지 시스템화로 국제경쟁력 강화
- 기후변화에 직면한 과수품종 개발과 산지 적합성, 재배기술 개발 보급

■ 주요사업내용

- 연구진흥원 설립 : 지원동, 연구동, 재배단지 조성
- 국제경쟁력 강화 비용절감형·고품질화 재배기술 및 재배법 보급
- 고부가가치 가공식품 소재 이용 연구개발로 타킷 산업화
- 주요과종 및 기후변화에 적응, 대체가능한 ‘품종’, ‘대목’ 연구
- ICT융복합 비즈니스모델 확산, ICT활용 유통시스템 선진화 연구
- 친환경 생산 병해충 발생예찰과 기술지도 전담조직 구성
- 국내외 산·학·연 네트워크 구축, 기업, 연구소, 대학 등 과수커뮤니티 운영
- 생산자 조직화 지원체계 구축, 산지유통 전문가 육성, 교육, 브랜드 개발지원 등

2) 국가 과수산업단지

- 위 치 : 안동시 동부생활권 일원
- 사업내용 : 과수산업단지, 과수 디자인센터, 수출거점 기지

■ 필요성

- 과수 생산·유통구조의 급격한 변화, 농촌인력 고령화 등 국내외 여건변화에 능동적으로 대응
- 기상의 급격한 변화에 대응한 과수농가의 소득증대와 과수산업의 경쟁력 강화 필요

■ 주요사업내용

- 고부가가치 창출형 과수산업단지 조성
 - 산업시설, 민간R&D, 기업지원 시설 등 권역별 개발
 - 친환경매개곤충산업, 묘목 자재, ICT융합 농기계, 고부가 가공산업 등
- 과수 디자인센터 설립 : 브랜드 강화
 - 특성고려 포장 디자인 개발·보급, 이미지 마케팅(생산~유통~시음) 등
- 과수 수출거점 기지화
 - 글로벌 식품수출 거점기지 구축, 농식품 수출산업 단지화
 - 과수기업 수출시장 개척 지원, 맞춤형 종합 수출지원 체계 구축
 - 해외시장 박람회 참가 공동마케팅 등 해외시장 합동개척단 운영
 - 입주기업 물류지원 체계 구축, 저비용 고효율 과수전담 물류시스템 구축
- 과수기업 인력 공급, 경영부담 완화 및 역량강화

2 공 업

1. 현황분석

가. 경제·산업 규모

- 2014년 기준 안동시의 지역총생산(GRDP)은 3조 610억원으로 전국 대비 0.2%, 경상북도 대비 3.3%를 차지하고 있음
- 경상북도 도청이전에 따라 풍산읍 일원 및 송현·옥동일원에 개발이 집중되고 있으며, 인구 또한 유입되고 있으므로 경제규모는 점차적으로 증대될 것으로 예상

【표4-9-9】 지역 내 총생산 규모

구 분	단위	2011	2012	2013	2014
전 국	10억원	1,330,888.2	1,377,040.5	1,430,254.9	1,485,504.7
경상북도	10억원	81,322.0	85,401.0	89,123.4	92,697.2
안동시	10억원	2,556.0	2,653.3	2,887.7	3,061.0
전국비중	%	0.2	0.2	0.2	0.2
도내비중	%	3.1	3.1	3.2	3.3

자료 : 경상북도 통계간행물(지역내총생산), 경상북도, 해당년도
KOSIS 국가통계포털(경제활동별 지역내 총생산)

- 2014년 기준 안동시의 사업체는 총 13,477개소(100.0%)이며, 1차 산업 34개소(0.2%), 2차 산업 중 광제조업이 863개소(6.4%), 그 외 업종 및 3차 산업이 12,580개소(93.3%)으로 3차 산업의 비중이 월등히 높은 것으로 나타남
- 종사자 현황은 총 52,007명이며, 1차산업 376명(0.7%), 2차산업중 광제조업이 3,963명(7.6%), 그 외 업종 및 3차산업 47,668명(91.7%)으로 나타남
- 안동시의 경우 1차산업의 비중은 점차 감소하고 있으며, 2차산업 및 3차산업의 비중이 지속적으로 증가하는 추세임

2030년 안동도시기본계획

【표4-9-10】 사업체 및 종사자 현황

(단위 : 개, 명)

구 분		2005		2006		2007		2008		2009	
		사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합 계		12,095	84,463	12,146	81,804	12,306	84,664	12,322	84,457	12,300	84,836
소 계		41,193(49%)		38,935(48%)		39,996(47%)		37,546(44%)		36,405(43%)	
1차 산업	농가 및 어가연구	-	40,964	-	38,778	-	39,816		37,260		36,146
	농업 임업 및 어업	15	229	14	157	17	180	21	286	25	259
	소 계	7,159(8%)		7,130(9%)		7,023(8%)		7,302(9%)		8,088(10%)	
2차 산업	광 업	7	81	7	82	8	82	7	80	8	97
	제조업	842	3,216	851	3,568	854	3,402	846	3,403	864	3,607
	전기·가스·증기 및 수도사업	17	412	18	423	18	424	16	405	16	423
	하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	-	-	-	-	22	240	19	297	21	210
	건설업	450	3,450	452	3,057	473	2,875	472	3,117	485	3,751
소 계		36,111(43%)		35,739(43%)		37,645(45%)		39,609(47%)		40,343(47%)	
3차 산업	도매 및 소매업	3,384	8,379	3,372	8,139	3,391	8,411	3,359	8,767	3,288	8,495
	운수업	1,159	2,261	1,162	2,232	1,188	2,419	1,211	2,377	1,184	2,470
	숙박 및 음식점업	2,596	5,904	2,601	5,787	2,639	5,956	2,643	6,051	2,622	5,958
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	56	723	56	753	70	1,074	77	982	83	890
	금융 및 보험업	162	1,956	155	1,908	162	2,071	163	2,173	172	2,466
	부동산업 및 임대업	160	699	169	670	157	663	169	689	181	783
	전문·과학 및 기술서비스업	-	-	-	-	177	773	185	850	189	955
	사업시설관리 및 사업지원서비스업	206	994	216	1,032	71	987	78	1,136	84	563
	공공행정, 국방 및 사회보장행정	88	2,640	89	2,719	88	2,312	81	2,577	81	2,940
	교육서비스업	488	4,968	524	4,729	648	5,841	622	5,728	626	5,734
	보건업 및 사회복지서비스업	315	3,432	319	3,529	309	3,308	336	4,262	346	4,911
	예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	491	1,280	470	1,229	355	810	356	963	348	1,050
	협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	1,659	2,875	1,671	3,012	1,659	3,020	1,661	3,054	1,677	3,128

구 분		2010		2011		2012		2013		2014	
		사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합 계		12,469	87,965	12,701	86,375	12,845	83,744	13,220	85,229	13,477	85,029
소 계		37,110(42%)		34,829(40%)		33,702(40%)		33,784(40%)		33,398(39%)	
1차 산업	농가 및 어가연구		36,759		34,522	-	33,423	-	33,479	-	33,022
	농업 임업 및 어업	24	351	28	307	26	279	32	305	34	376
	소 계	8,878(10%)		8,634(10%)		8,508(10%)		8,349(10%)		8,326(10%)	
2차 산업	광 업	9	94	9	95	9	97	9	88	11	86
	제조업	803	3,519	801	3,564	804	3,741	816	3,715	852	3,877
	전기·가스·증기 및 수도사업	13	393	13	368	15	351	14	316	15	416
	하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	24	265	24	255	24	220	27	228	28	207
	건설업	527	4,607	559	4,352	570	4,099	609	4,002	627	3,740
소 계		41,977(48%)		42,912(50%)		41,534(50%)		43,096(50%)		43,305(51%)	
3차 산업	도매 및 소매업	3,365	8,899	3,407	8,922	3,452	8,430	3,586	8,986	3,713	9,343
	운수업	1,171	2,646	1,187	2,716	1,163	2,476	1,164	2,386	1,150	2,182
	숙박 및 음식점업	2,629	5,886	2,688	6,091	2,717	5,963	2,790	6,348	2,854	6,547
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	90	833	92	990	99	934	102	934	102	937
	금융 및 보험업	171	2,022	177	2,171	179	2,121	184	2,163	175	2,004
	부동산업 및 임대업	193	801	202	906	222	991	228	976	255	986
	전문·과학 및 기술서비스업	197	1,032	210	1,027	211	1,290	232	1,334	244	1,417
	사업시설관리 및 사업지원서비스업	90	945	103	1,327	117	914	123	1,068	117	943
	공공행정, 국방 및 사회보장행정	94	3,222	93	2,987	93	2,775	91	2,636	91	2,678
	교육서비스업	644	6,472	674	6,189	671	5,846	696	5,592	703	5,490
	보건업 및 사회복지서비스업	378	5,069	384	5,148	392	5,296	403	5,901	419	6,113
	예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	358	1,047	369	1,049	371	1,165	383	1,295	360	1,195
	협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	1,689	3,103	1,681	3,389	1,710	3,333	1,731	3,477	1,727	3,470

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

KOSIS 국가통계포털(산업별, 시군별 사업체수 및 종사자수)

주 : 계는 산업별 종사자 수의 합계와 구성비를 나타냄.

나. 제조업 현황

- 2015년 기준 77개 사업체에 2,167인이 종사하고 있음
- 안동시의 사업체 및 종사자는 식료품 제조업과 비금속광물 제조업이 가장 많은 비중을 차지하고 있음
- 전통적인 수공방식의 소규모 공장들로 구성된 제조업종이 주종이므로 지역경제 활성화를 위한 신성장동력산업육성이 필요

【표4-9-11】 제조업종별 현황 및 변화 추이

구 분	2011		2012		2013		2014		2015	
	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)
계	90	2,066	84	2,031	71	1,915	71	1,753	77	2,167
식료품 제조업	38	996	39	1,003	31	939	36	1,024	40	1,075
음료 제조업	4	137	4	184	4	196	4	230	3	259
섬유제품 제조업(의복제외)	1	×	1	×	—	—	1	×	—	—
의복액세서리 및 모피제품 제조업	1	×	1	×	1	×	2	×	2	×
의료용 물질 및 의약품제조업	2	×	1	×	1	×	1	×	2	×
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	3	123	4	146	4	103	2	×	1	×
비금속 광물제품 제조업	15	238	14	237	15	263	12	210	13	228
1차 금속산업	4	178	4	176	3	179	3	162	3	99
금속가공제품제조업	6	100	4	55	4	59	4	70	5	86
전자부품, 컴퓨터 및 통신장비 제조업	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
가죽, 가방 및신발 제조업	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
목재 및 나무제품제조업(가구제외)	2	×	2	×	1	×	1	×	2	×
펄프, 종이 및 종이제품제조업	2	×	2	×	—	—	—	—	—	—
목재 및 나무제품제조업(가구제외)	2	×	2	×	—	—	—	—	—	—
인쇄 및 기록매체 복제업	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
연탄 및 석유정제품제조업	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
화학물질 및 화학제품 제조업	3	45	3	52	3	57	3	57	3	58
의료, 정밀, 광학기기 및 시계제조업	2	×	1	×	1	×	—	—	2	—
전기장비 제조업	2	×	1	×	1	×	—	—	—	—
기타기계 및 장비제조업	3	46	2	×	1	×	1	×	1	×
자동차 및 트레일러제조업	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
가구제조업	1	×	—	—	—	—	—	—	—	—
기타제품 제조업	1	×	1	×	—	—	—	—	—	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 “×”로 표시

다. 산업단지 현황

- 안동시의 일반산업단지는 풍산읍 매곡리 일원에 조성면적 940천㎡ 규모로 경북바이오 일반산업단지가 조성되어 있으며, 연접하여 경북바이오2차 일반산업단지가 조성규모 576천㎡으로 현재 추진중에 있음
- 안동시의 농공단지는 총 3개 단지가 조성되어 있으며 조성면적은 569천㎡으로 2015년 기준 78개업체 834명이 종사하고 있음

【표4-9-12】 산업단지 조성현황

단지명	위 치	조성면적	지정일자	조성기간	업체수 (개소)	종업원수 (명)
경북바이오 일반산업단지	풍산읍 매곡리	940천㎡	04.07.05	04.07 ~10.11	34	414
풍산농공단지	풍산읍 괴정리	215천㎡	91.09.13	92.12.28 ~94.02.04	30	337
남후농공단지	남후면 광음리	288천㎡	97.06.30	98.12.31 ~00.11.20	37	457
남선농공단지	남선면 신석리	66천㎡	86.11.03	87.05.01 ~87.11.30	11	40

자료 : 한국산업단지공단, 한국산업단지총람

2. 문제점 분석

■ 파급효과가 큰 고부가가치 제조업의 부재

- 음·식료품, 비금속 광물 등의 제조업이 주종을 이루고 있어 부가가치가 높은 전자부품, 전지장비 등의 제조업으로 업종 전환이 필요
- SK케미컬 등 바이오관련 대기업이 입지하고 있으나, 바이오관련 산업의 다양성을 위하여 유사업종의 유치가 필요

■ 산업기반 취약

- 도청소재지로서 위상제고와 도청신도시 10만인 및 원도심 인구의 자족도시 기능 수행을 위한 산업기반 부재
- 타 산업에 파급효과가 큰 대규모 제조업체의 부재와 더불어 관련 업체의 유치를 위한 산업기반이 취약
- 계획입지를 유도하기 위한 산업용지의 부족 및 상대적으로 저렴한 지가를 형성하는 비도시지역내 개별입지로 난개발 및 관리에 어려움 대두
- 도심내 공업지역의 이전을 위한 계획적 입지 가능지역 부재

3. 기본방향

■ 단순 제조업 중심의 산업단지 탈피, 지식기반 제조업 중심의 산업단지 조성

- 지역특성에 부합되는 특화산업의 육성으로 지역 산업기반 확보
- 지역혁신의 역량제고를 위한 경쟁력 있는 지역산업의 집중육성

■ 미래지향적인 전략산업을 발굴하여 지역의 선도사업으로 육성

- 미래지식산업으로 저탄소녹색성장을 주도하는 산업으로 전환 추진
- 도시의 건전한 발전과 공해 및 환경오염을 방지하기 위하여 친환경적인 산업단지 조성

■ 산·학·관 협력체계 구축으로 지역생산기반 확보

- 산업단지, 지방대학 중심의 산·학·관 협력체계를 구축하여 양질의 고급인력을 육성 및 확보

■ 신성장 기반구축을 통한 자족도시 정주여건 구축

- 자족도시 기능수행을 위한 신성장 기반으로 백신글로벌산업화기반구축사업의 지속적 추진 및 국가백신산업 클러스터 조성
- 첨단바이오 및 녹색기술벨트 형성을 위한 산업기반 구축
- 지역특성을 고려하고 주변지역과 연계를 통한 산업구조의 고도화 및 개발

4. 추진전략

■ 바이오산업 활성화를 위한 산업기반 조성

- 경북바이오산업단지 확장과 생명산업그린밸리(국가산업단지) 유치에 도모해 기 추진중인 백신글로벌산업화기반구축사업을 통한 국가백신산업 클러스터 형성으로 바이오산업의 시너지 효과를 창출하며 바이오산업의 중심지로 육성
- 지역특화농업과 특화산업인 바이오산업이 상생가능한 친환경 소재부품 산업으로 시너지 효과를 극대화
- 창의 및 융복합 산업생태계 조성 및 거점기관 육성으로 주요 산업축과 연계 및 협력 가능

■ 산업집적지의 형성

- 주변도시와 네트워크를 형성하고 유기적 연계통합 도모
- 국가전략산업인 BT와 관련된 백신산업을 전략적으로 육성하기 위하여 국가 백신산업기술진흥원을 건립하여 세계적인 백신산업의 허브로 도약
- 상주·문경~도청이전신도시~신성장 산업기반으로 연결되는 네트워크를 형성하며, 광역적으로 충청권의 생명과학, 강원권의 첨단의료기기산업 및 수도권의 경제·업무활동 거점과 연계

■ 산업기반의 확충 및 산업지원 강화

- 지역산업을 전략적으로 육성하기 위한 용지, 용수, 전력, 도로 등의 산업기반 시설 확충
- 산재된 개별입지 공장들의 계획적 입지를 유도하기 위해 산업단지를 조성하여 이전유도토록 하며 지역산업간 연계 강화
- 산업육성을 위한 금융, 인력, 기술, 정보 등 중소기업 경영 및 마케팅지원 시스템 도입으로 기업 경쟁력 강화
- 고급연구 및 생산 인력 확보를 위한 교육, 의료, 문화 등 정주지원 여건 마련
- 수자원이 풍부한 지역 특성 상 산업입지에 따른 하천오염 가능성을 배제하기 위하여, 산업입지정책에 친환경적 개념을 도입하여 산업과 환경의 조화 도모

■ 산·학·연 연계기능의 강화추진

- 안동대학교 일원을 연구개발거점으로 육성하여 첨단바이오 및 녹색기술 산·학·연·관 벨트를 완성
- 교육과정과 교육내용 등에 관해 산업체의 요구를 수용, 산·학·연 연계 강화를 통한 산업체의 경쟁력 강화

■ 도심 공업지역의 정비

- 도시지역의 비도시형 공장 및 일정규모 이상의 공장은 산업단지로 이전을 유도하여 공업의 계열화 및 집적 효과 극대화를 도모

5. 지역특화사업계획

1) 신산업거점지역(생명산업 그린밸리) 조성

- 규 모 : 약 4.0km² (국가산업단지 규모)
- 도입기능 : 첨단바이오특화지구, 녹색기술융합지구, 신문화관광콘텐츠지구
- 기 구축된 생명 및 에너지 관련 인프라 기반을 최대한 활용하여 지식중심의 특화된 국가산업단지를 조성하여 경상북도의 미래 신성장동력 산업 육성
- 도청소재지 중 산업단지 규모가 가장 낮은 도시로서 신도청소재지로서 위상을 제고하고 경북도내 산업단지 불균형 분포에 따른 지역 간 소득격차 심화에 따른 경북도내 지역균형발전 도모
- 기존 제조업 중심의 산업단지를 탈피하여 신기술간의 융합화를 통한 지식기반 서비스업 중심의 산업단지 조성
- 경북바이오산업단지 확장과 연계하여 신산업거점지역 조성을 통한 바이오산업의 시너지효과를 창출하며 나아가 바이오산업의 중심지로 발전
- 기업유치 및 인구유입 활성화, 경상북도 신성장 기반구축을 통한 자족도시로 정주여건 구축

【그림4-9-1】 생명산업 그린밸리 조성예시도



자료 : 안동시, 안동국가산업단지타당성조사, 2012. 9.

2) 남부권 신산업기반 조성

- 포항, 구미 등 동남·중부권역은 다양한 국책사업 유치로 발전하였으나, 경북 북부지역은 지속적인 인구감소와 더불어 상대적으로 낙후되어 도청이전을 통해 상대적 낙후지역인 북부권 발전을 통해 경북도내 균형발전에 기여
- 지역특화농업과 특화산업인 바이오산업이 상생 가능한 친환경 소재부품 산업으로 시너지 효과를 극대화
- 창의 및 융복합 산업생태계 조성과 거점기관 육성으로 주요 산업축과 연계 및 협력 가능
- 비전과 목표
 - 발전비전 : 창조경제 기반 글로벌 첨단산업 육성
 - 목 표 : 일자리 및 매출액 증대, 새로운 산업생태계 조성
- 추진전략
 - 지역의 특성에 부합하는 차별화 및 전문화
 - 산업간 융합을 통한 창조적 가치창출 및 공유
 - 사업간 및 주체 간 연계에 기반한 산업육성
 - 상생의 클러스터 구축을 통한 산업생태계 경쟁력 강화
- 소재부품기업의 입지에 최적화된 기반 조성
 - 세계적인 수준의 인프라와 전문인력이 창의 및 융복합 소재부품 R&D수행
 - 기업의 제품경쟁력 확보를 위해 단계별·전략적 R&D수행
 - 정보·교통·교육·의료·문화 등 최고 수준의 정주환경 제공
- 산업정보, 글로벌 전문인력 및 협력연구의 차별화
 - 글로벌 전문인력으로 창의 및 융복합의 선순환 산업생태계 구축
 - 산업별 전략적 로드맵 하에서 기초~응용~제품개발의 전 주기에 걸친 R&D수행
 - 국내외 기술별 세계 수준의 연구자 및 우수 연구기관 정보와 협력연구 강화
- 원스톱 서비스의 산·학·연관 통합연계협력시스템 구축
 - 고객기업의 수요와 요구를 반영한 산·학·연관 연계 종합 솔루션 제공
 - 산업별 기업들의 글로벌 경쟁력을 위한 창의 및 융복합 연구개발 수행
 - 맞춤형 통합기업지원시스템과 산업별·요소기술별 연구회 구성 및 운영
- 광역도시권형성 및 자족도시 기반을 위하여 남부권 경계지역 일원에 조성

③ 사회간접자본 및 서비스업

1. 현황분석

가. 상업 및 유통 현황

- 안동시의 유통업체는 대형마트(할인점)이 중구동, 옥동, 송하동에 각각 1개소 입지하고 있으며, 전통시장이 14개소에 1,280개소의 점포가 입지하고 있으며, 기타 대규모점포 3개소가 입지하고 있음

【표4-9-13】 유통업체 현황

구 분	계			대형마트(할인점)			전문점 및 백화점		
	개소	면 적(㎡)		개소	면 적(㎡)		개소	면 적(㎡)	
		매 장 면 적	건 물 연면적		매 장 면 적	건 물 연면적		매 장 면 적	건 물 연면적
2011	13	117,227	37,651	2	11,850	22,419	—	—	—
2012	10	126,328	62,859	3	31,590	60,949	—	—	—
2013	10	126,328	62,859	3	31,590	60,949	—	—	—
2014	10	126,328	62,859	3	31,590	60,949	—	—	—
2015	38	47,979	305,310	3	31,590	60,949	—	—	—

구 분	시 장						기타 대규모점포		
	전통시장			상점가			개소	면 적(㎡)	
	개소	점포수	매장면적	개소	점포수	매장면적		매 장 면 적	건 물 연면적
2011	—	—	—	4	—	34,747	3	12,990	15,232
2012	—	—	—	2	—	35,200	1	1,898	1,910
2013	—	—	—	2	180	35,200	1	1,898	1,910
2014	—	—	—	2	180	35,200	1	1,898	1,910
2015	14	1,280	79,829	2	180	35,200	3	13,469	14,303

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주: 2014년까지 시장은 등록시장 및 인정시장으로 구분하였으며, 안동시는 인정시장 4개소가 있는 것으로 나타났으며, 2015년부터 통계형식이 변경됨

- 「전통시장 및 상점가육성을 위한 특별법」에 따른 안동시의 전통시장 현황은 정기시장, 상설시장 6개소가 설치 운영 중에 있음

【표4-9-14】 전통시장 현황

시장명	구분	설립주체	개설년도	대지면적	매장면적	점포수	주차장	장날
중앙신시장	상설, 정기	시장상인회	1946	16,600㎡	18,040㎡	340	197	2,7일
안동구시장	상설, 정기	시장상인회	1946	23,664㎡	21,897㎡	326	118	2,7일
용상시장	상설	공설시장	1976	6,323㎡	4,886㎡	52	161	—
서부시장	정기	시장상인회	1980	15,294㎡	14,536㎡	148	—	2,7일
풍산시장	정기	시장상인회	1917	15,368㎡	7,935㎡	77	91	3,8일
구담시장	정기	시장상인회	1962	25,563㎡	7,967㎡	61	10	4,9일

자료 : 안동시 홈페이지(<http://andong.go.kr>) 분야별정보

2. 문제점 분석

■ 삶의 질 향상에 따른 소비패턴의 변화

- 온라인거래 및 대형유통업체의 거래규모가 크게 성장하고 있으나, 전통시장, 소규모 슈퍼마켓 등 중소 유통업체는 침체

■ 유통구조의 변화

- 신시가지 형성에 따른 상권이동으로 원도심내 상권 및 전통시장의 침체
- 물류거점시설의 부족, 수송구조의 취약, 물류관리 운영의 비효율성

3. 기본방향

■ 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 지역경제 활성화 유도

- 구매자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하며, 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반조성
- 안동시내 산재된 문화자원과 관광상품을 연계한 차별화된 전통시장 육성

■ 원도심 상권 활성화

- 원도심의 계획적 정비를 통해 재래시장 활성화 및 영세 소매상업의 경쟁력 강화
- 도심상권 활성화 및 전통재래시장 상권회복을 위한 특화전략개발
- 신도심과 원도심간의 업종차별화를 통해 경쟁력 보완 관계 유지

4. 추진전략

■ 재래시장 활성화

- 안동시 도심부에 위치한 재래시장 리모델링 및 특화개발을 통한 지역산업과 연계된 전문시장을 유도하여 지역문화공간과 일상관광지로 조성
- 카트, 주차장, 휴게시설 및 편의시설을 조성하여 마트형식의 현대화된 재래시장 조성
- 전통시장을 소규모 거점지역으로 육성하고 특화거리 조성을 통한 연계로 침체된 상권을 활성화
- 볼거리, 먹을거리, 즐길거리, 살거리 등의 유인요소를 강화하여 전통시장을 커뮤니티의 장으로 발전
- 안동사과, 마 등 지역특산물과 지역제조업체에서 생산되는 공산품 특판장을 신설하여 지역에서 생산되는 농수산물 및 공산품을 직거래 구매할 수 있는 시스템 구축

■ 서비스 정보화 기반구축을 위한 행정지원체계 확립

- 도소매, 숙박 및 기타 서비스업체를 대상으로 정보화교육, 정보화시설 확충 등의 방안을 모색하여 서비스 산업의 정보화를 촉진
- 모바일 통신 발달에 따른 전자상거래 환경변화, 택배유통업의 활성화 등 새로운 유통시장의 변화에 적극적 대응
- 사이버장터 활성화를 위한 판매 웹사이트 및 모바일 웹사이트 구축과 네트워크 구축

■ 유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축

- 도소매점, 중소 유통업체간 제휴를 통한 물류시스템의 단일화로 운송비의 절감과 네트워크 상권의 구축
- 유통비용 절감 및 소매업의 물류기능을 보완할 수 있는 공동 물류시설 및 창고를 설치
- 은행권 운영자금 등 금융지원을 연계하며, 지역중소기업과의 컨소시엄을 통한 시장확대 도모

5. 지역특화사업계획

1) 재래시장 활성화 사업

■ 서부시장

- 위 치 : 안동시 대안로 서부시장길 일원 (약 110,000m²)
- 과거 흥등가 입지지역으로 지역경제 침체 및 상권이동으로 시장기능이 쇠퇴
- 정기시장으로 장날 위주의 상업기능이 이어지고 있으나, 시장기능 쇠퇴에 따른 지역상업여건 개선 필요
- 내 용 : 재래시장 현대화 사업, 주차장 및 소공원 확보

■ 용상시장

- 위 치 : 안동시 경동로 862 (부지 6,323m², 연면적 5,014m², 3층)
- 60여개의 점포로 구성된 용상시장은 도심내 구시장, 중앙 신시장에 비해 규모 및 취급품목이 한정되어 원스톱 쇼핑에 한계가 있음
- 시장 증축을 통한 점포수 확대와 매출증대 및 홍보 강화
- 내 용 : 문화관광단지와 인도교 조성 등과 연계한 프로그램 개발
깨끗한 전통시장 이미지 제고

■ 풍산시장 활성화 전략

- 위 치 : 안동시 풍산읍 안교리 풍산시장 일원 (A=15,368m²)
- 내 용 : 도청신도시 배후기반 조성
풍산 안동한우 불고기 축제 활성화 지속 추진 등

■ 글로벌 명품시장 육성

- 위 치 : 3개 시장 (안동구시장, 중앙문화의거리, 남서상점가)
- 글로벌 관광활성화
 - 마스크데이 축제이벤트, 관광지 연계 프로그램, 외국인 서포터즈 운영 등
- 글로벌 쇼핑환경구축
 - 명품예술거리 조성, 청년창업점포 조성, 사후면세점, 상권관리시스템 구축
- 글로벌 한류문화특화
 - 야시장 조성, 전통테마 게스트하우스, 먹거리 특화골목 조성 등

4 관광·휴양

1. 현황분석

가. 관광시설 현황

1) 관광(단)지 지정현황

- 안동시에 지정된 관광지는 하회마을, 도산온천 2개소이며, 관광단지는 안동 문화관광단지 1개소, 도립공원은 청량산 도립공원 1개소가 지정되어 있음

【표4-9-15】 관광(단)지 지정현황

구 분	명 칭	위 치	면적(km ²)	지정일
관광지	하회마을	안동시 풍천면 하회리	0.184	01.03.08
	도산온천	안동시 도산면 온혜리	1.157	95.01.11
관광단지	안동문화관광단지	안동시 석동, 성곡동	1.662	03.12.15
도립공원	청량산 도립공원	도산면 가송리	8,380	82.08.21

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

2) 자연휴양림 및 기타 관광시설

- 안동시에는 자연휴양림 2개소, 캠핑장 1개소, 수련원 3개소가 운영 중에 있음

【표4-9-16】 자연휴양림 및 기타 관광시설

구 분	명 칭	위 치	시설현황	비고
자연 휴양림	계명산휴양림	안동시 길안면 고란리	산림휴양관, 야영장 등	
	안동호반 자연휴양림	안동시 도산면 퇴계로	산림휴양관, 캠핑장 등	
캠핑장	단호샌드파크	안동시 남후면 풍산단호로	캐라반, 자동차·텐트야영장	
수련원	하아그린파크 청소년수련원	안동시 남후면 아곡길	생활관, 야영장 등	
	안동예절학교	안동시 와룡면 감애리	생활관, 예절관 등	
	구룡리수련원	안동시 예안면 구룡리	산악훈련장, 예절관 등	

자료 : 안동관광 홈페이지(<http://www.tourandong.com>) 관광정보

나. 관광사업체 및 관광객 현황

1) 관광사업체 현황

- 2015년 기준 안동시의 관광사업체는 여행업 44개소, 관광숙박업 1개소, 외국인전용음식점 1개소, 한옥체험업 96개소가 있음
- 관광숙박업 1개소는 가족호텔로 90객실을 확보하고 있음

【표4-9-17】 관광사업체 등록현황

구 분	여행업(개소)				숙박업 (호텔)	편의시설업(개소)		
	일반	국외	국내	국내외		시내순환 관광업	외국인전용 음식점	한옥 체험업
2011	2	21	27	-	-	-	-	-
2012	4	20	23	-	-	2	2	87
2013	4	23	24	-	-	2	2	79
2014	3	23	26	-	-	2	2	94
2015	3	20	21	-	1	3	1	96

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 관광객 현황

- 다양한 관광자원의 개발과 탈춤페스티벌 등의 행사에 따른 안동시를 방문하는 관광객의 수는 지속적으로 증가하고 있음
- 2011년 이후 관광수입도 지속적으로 증가하고 있음

【표4-9-18】 주요 관광지 방문객수

구 분	유료 방문객수 (명)			무료 방문객수 (인)	관광수입 (백만원)
	계	내국인	외국인		
2011	4,082,112	3,997,502	84,610	1,097,543	1,286
2012	5,553,819	5,454,903	98,916	730,771	1,584
2013	4,630,714	4,477,483	153,231	798,690	1,822
2014	4,416,015	4,320,685	95,330	732,533	2,169
2015	4,410,797	4,304,715	106,082	113,110	2,011

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2. 문제점 분석

■ 관광자원의 연계 부족

- 안동시는 역사문화자원, 정신문화자원, 자연환경 등의 다양하고, 풍부한 관광자원을 보유하고 있으나, 넓은 행정구역내 점적으로 산재하고 있어 관광자원간 연계가 부족한 실정임
- 관광자원을 종합적이고 체계적으로 연결할 수 있는 방안 필요

■ 체류형 관광객 비중이 낮음

- 방문관광객은 지속적으로 증가하고 있으나, 당일 방문객 비중이 월등히 높아 체류형 관광객으로의 전환이 절실히 요구
- 체류형 관광객 전환을 위한 관광지원시설 및 숙박시설의 확충이 시급

■ 관광거점지역의 확충 및 활성화

- 안동문화관광단지가 조성중에 있으나, 역사문화관광도시로서의 거점역할 수행을 위해서는 규모의 확충 및 활성화가 필요
- 관광자원의 연계를 위해서는 점적으로 산재한 관광자원의 구심적 역할을 위한 권역별 관광거점의 형성과 거점 간 네트워크 형성

3. 기본방향

■ 관광산업의 다양화 및 관광도시로서 이미지 강화

- 다양한 역사·문화자원을 보유한 안동시의 이미지를 확고히 하고, 천혜의 자연환경을 활용한 관광산업의 다양화를 도모하여 세계적인 관광도시로 도약
- 방문관광지의 특성에 따른 탐방형 관광에서 탈피하여 새로운 체험이 가능한 테마형 관광으로 전환

■ 고용과 수요를 창출하는 신개념 관광산업 육성

- 여가활동의 증가 및 고품격 관광수요에 대처하여 체류형, 체험형 관광상품을 개발하여 지역경제의 활성화
- 산림자원 및 풍부한 수자원의 개발을 통한 관광자원으로의 활용으로 다양한 계층과 연령의 수요를 충족

■ 지역경쟁력 강화 및 체류형·체험형 관광거점 개발

- 안동시의 고유한 이미지를 토대로 한 문화와 자연환경을 배경으로 한 특색있는 관광단지의 개발
- 관광순환교통체계 구축을 통해 지역 내 관광자원 간 순환축체계 형성
- 지역균형발전을 고려한 문화·관광자원의 연계 개발

■ 무형의 관광인프라 확충

- 체계적이고 이용하기 편리한 홈페이지 제공을 통한 관광객의 유인
- 전통문화자원을 활용한 콘텐츠 발굴 및 지속적 보급으로 안동 홍보
- 지역 대표 축제를 활성화하며, 4계절 축제를 개발·육성하여 지역경제 활성화 도모 및 관광객 방문 유도

4. 권역별 추진전략

■ 도심생활권

- 중앙선 이설에 따른 역사부지를 활용한 복합공간 조성을 통해 주민 휴식공간 제공 및 관광객들에게 문화·콘텐츠 제공
 - － 중앙광장 및 이벤트 광장 조성, 하늘전망대, 철도부속시설(급수탑)보전, 숙박업무기능 멀티플렉스 조성, 지하주차공간 조성
- 수변공간의 활용을 통한 녹지축 조성 및 문화사업의 육성을 통한 문화도시 이미지 제고 및 지역경제 활성화와 일자리 창출
 - － 안동호주변 야간스토리경관 조성, 수상레포츠시설 도입, 수상테마쇼 소공연장 설치 등
- 도시재생사업 추진 및 체류형 관광거점 조성을 통한 역사·문화기능축의 구심점 역할 수행
 - － 한옥마을 조성, 안동문화관광단지 확장, 안동문화관광단지~도산권~전통역사·문화·관광 벨트 연계 등 관광자원 네트워크의 중심 역할 수행

■ 북부생활권

- 유교문화권사업의 시행, 산림휴양시설의 확충 등 관광인프라 구축
 - － 세계유교·선비문화공원, 한국문화테마파크, 선성현 문화단지, 서부리 이야기가 있는 마을 조성사업 등 도산권 관광거점 기능 수행

- 안동호 주변 자연환경보전지역의 용도변경을 통한 개발규제 완화로 천혜의 자연환경을 관광자원화

- 주진교 일원 레포츠 명소 조성, 절강리 힐링빌리지 조성, 수상스포츠 경기장, 문화예술인 창작촌 조성

■ 동부생활권

- 수상레저 중심지 조성 및 자연친화적 체류형 숙박기능 도입

- 임하호 관광지 조성, 수상레저타운 건립, 리조트, 펜션, 캠핑장 조성 등 임하권 관광거점기능 수행

- 다양한 관광코스 개발

- 경상북도 독립운동기념관 조성을 통한 내앞마을~백운정 및 인근 고택·종택을 연계하는 호국 역사테마관광코스 개발 및 북부권역, 서부권역 관광코스와 연계

■ 남부생활권

- 지역문화자원을 활용한 관광자원 개발

- 권정생 선생 콘텐츠를 활용한 동화마을 조성, 동화마을~조탑리5층전탑~소호현~의성(고운사, 사촌리)~동부권으로 연계되는 역사문화관광벨트 구축
- 무릉 및 암산유원지와 중앙선 폐선부지를 연계한 관광자원개발 및 암산 얼음축제 육성
- 낙동강 생태문화벨트 조성 및 청소년 체험 휴양·레포츠 기능 수행

■ 서부생활권

- 전통역사·문화·관광벨트 강화

- 서후 봉정사~풍천 하회마을로 연결되는 역사문화·관광벨트 연계거점 역할 강화

- 하회권 관광인프라 구축을 통한 관광산업의 중심지 역할 수행

- 도청이전신도시 조성과 연계한 하회마을 관광거점화 추진, 안동~하회마을을 연결하는 낙동강 관광벨트 조성

■ 광역권

- 광역도시권 형성을 위한 시·군간 연계 강화

- 북부권의 도산권과 연계한 봉화지역 청량산 도립공원 연계 및 청송관광권과 연계, 영주댐 건설에 따른 연계강화
- 동부권 및 남부권의 청송, 의성과 연계한 자연환경, 역사문화자원의 네트워크화, 동서 5축고속국도를 통한 동해안권과 관광네트워크 구축

5. 지역특화사업계획

1) 안동역사부지 및 폐선허용사업

- 중앙선 이설 및 복선전철화에 따른 기존 안동역사부지 및 폐선구간의 효율적 이용을 통해 도심공간 변화에 따른 기능 개편

■ 안동역사부지 조성사업

- 위 치 : 안동시 운흥동 244 및 남측부지 일원
- 면 적 : 174,522m²
- 내 용
 - 안동문화관광의 거점지로 복합멀티타운 조성
 - 도심 숙박지역, 상업지역 조성 및 시민들의 도심휴식처인 대규모 문화광장조성
 - 차량교통의 완충역할과 보행교통의 출발지로 조성
 - 도심과 낙동강을 잇는 하늘전망대 조성

■ 폐선 및 폐역사 활용사업

- 위 치 : 안동시 중앙선 폐선부지
- 규 모 : 연장 28.6km, 폐역사 5개소(133,313m²)
- 내 용
 - 폐선부지는 공원, 녹지공간 조성 및 산책로, 자전거 도로, 테마거리 등을 조성
 - 터널구간은 다양한 공간으로 조성하여 선형관광자원의 소규모 거점으로 조성
 - 폐역사부지 주변의 관광자원과 연계한 관광열차, 레일바이크 등 관광상품을 개발하고, 테마카페, 펜션 등 숙박 관광시설을 조성

2) 안동문화관광단지 거점화 사업

■ 안동문화관광단지 권역

- 위 치 : 안동시 성곡동 일원
- 규 모 : 3.810km² (기 결정된 안동문화관광단지 1.660km²포함하여 확장)
- 대한민국의 유교문화를 선도하는 역사·휴양문화 관광거점으로 육성
- 기 지정된 안동문화관광단지를 확장하여 문화·역사체험 및 운동·휴양·숙박시설 등을 갖춘 체류형 복합문화단지로 개발

- 지역 내 주요 문화관광자원을 연계·지원함과 동시에 거점자체를 관광자원화할 수 있는 유교문화권 중심 휴양·숙박거점으로 육성

○ 주요사업계획

- 교육연수시설 유치, 체험동물원 조성, 루지체험장 조성, 안동호 먹거리타운 개선사업, 순환모노레일 조성, 생태순환로 조성, 민물고기 자연사박물관 조성, 안동민속박물관 주변 정비, 경정장 조성, 수상레저타운 조성, 안동호 유람선 운항, 관광단지 주변 환경정비 사업, 수상스포츠경기장, 한자마을 조성, 개목나루 조성

3) 안동호반 생태·문화관광벨트 구축

- 위 치 : 안동시 성곡동, 와룡면, 예안면 안동호 수변지역 일원
- 규 모 : 주계공원 2개소 1.082km², 절강리 힐링빌리지 0.320km²
- 안동호의 입지로 규제 대상인 수자원의 환경친화적 개발과 활용을 통하여 신성장동력으로 전환 모색
- 체류형 관광거점으로 조성되는 안동문화관광단지와 유교문화권사업을 연계하며, 광역적으로 청량산 도립공원까지 연계되는 안동호반 생태·문화관광벨트를 구축
- 안동호 주변의 역사문화자원과 수려한 자연환경을 기반으로 스토리가 있는 명품 생태·문화관광벨트를 조성하여 낙후지역의 균형발전 및 지역활성화 도모

4) 유교문화권 사업

■ 선도사업

- 위 치 : 안동시 도산면 동부리 일원
- 면 적 : 세계유교·선비문화공원=0.331km², 한국문화테마파크=0.516km²
- 세계유교문화박물관을 중심으로 사상, 풍류 등 경상북도 북부권에 산재되어 있는 유교문화유산을 집약하고 이를 교육·체험할 수 있는 공간으로 개발
 - 세계유교문화박물관, 세계유교문화컨벤션센터, 선비산수탐방로 등을 조성
- 한국문화테마파크는 경북의 새로운 중심지로서 역할을 수행할 수 있도록 다양한 한국전통의 문화체험활동이 도입된 모든 계층이 즐길 수 있는 전통오락 시설로, 우리나라에서 가장 한국적인 관광브랜드로 개발
 - 한국문화의 전통을 계승할 수 있는 전통적인 정신문화 및 놀이문화의 재건

■ 전략사업

- 위 치 : 안동시 도산면 서부리 일원 및 임하면 금소리 일원
- 면 적 : 선성현 문화단지=0.051km², 전통 빛타래 길쌈마을=0.052km²
- 유교문화와 관련된 다양한 역사, 문화, 자연자원이 복합적으로 어우러진 지역으로 다양한 문화체험과 유림의 삶을 느낄 수 있는 전통휴양지구를 조성
 - 전통문화를 체험할 수 있는 한(韓)문화의 본질적 공간으로 체험기반시설 조성
- 유교문화권의 의(依)문화를 적극 활용하여 안동포 마을의 전통 직물 이미지와 의복 및 직물자원을 기반으로 자원체험을 위한 요소를 도입하여 의복문화의 종합체험관광시설로 활용할 수 있는 공간 조성
 - 지역에서 생산되는 직물을 활용한 체험프로그램 확대 및 지역 인적자원 활용을 위한 마을 연계프로그램 운영

5) 하회관광지 명소화

- 위 치 : 안동시 풍천면 하회리 일원
- 면 적 : 0.184km²
- 세계적 관광지로서 위상제고 및 관광수요 충족을 위한 관광기반 조성과 대표 축제인 안동국제탈춤페스티벌과 연계한 관광육성을 통해 지역경제 활성화
- 하회마을, 병산서원 등 역사문화자원의 연계강화 및 수려한 자연경관의 계획적 이용 도모
- 전통역사문화관광벨트의 거점지역으로서 인접한 관광지 및 역사문화유적지와 연계성 강화, 역사문화도시 이미지 창출을 통한 관광흡인력 제고

6) 전통 고가체험 활성화를 위한 네트워크 구축

- 위 치 : 안동시 일원
- 지역내 산재한 전통문화자원을 토대로 선조들의 생활양식을 체험할 수 있는 역사문화도시에 걸맞는 휴양지로 육성
- 전통문화자원의 적극 활용과 농촌체험관광을 연계한 농촌관광 활성화 도모
- 산재한 시설의 이용편의 도모를 위해 이용정보시스템(안동관광 홈페이지, 안동의 고가 홈페이지)의 정비로 통한 네트워크 허브 구축 및 이용활성화 도모



X 사회·문화 개발계획

① 의료·보건

② 사회복지

③ 교육

④ 문화·체육

X. 사회·문화 개발계획

① 의료·보건

1. 현황분석

가. 의료·보건현황

■ 의료·보건시설 현황

- 2015년 기준 안동시의 의료시설 현황은 종합병원 3개소, 병의원 82개소, 요양 병원 8개소, 치과병(의)원 43개소, 한방병원 1개소, 한의원 39개소 및 부속 의원 1개소가 입지하고 있으며 총 병상수는 5,167병상임

【표4-10-1】 의료·보건시설 현황

구 분		계 ¹⁾	종합 병원	병원 ²⁾	의원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	부속 의원	보건소	보건 지소	보건 진료소
2011	개소수	163	3	6	73	6	36	1	37	1	1	14	25
	병상수	4,774	2,023	1,114	148	1,427	—	33	—	29	—	—	—
2012	개소수	164	3	5	73	6	38	1	37	1	1	14	25
	병상수	4,364	1,956	986	158	1,202	—	33	—	29	—	—	—
2013	개소수	168	3	6	73	7	40	1	37	1	1	14	25
	병상수	4,973	1,977	971	129	1,834	—	33	—	29	—	—	—
2014	개소수	177	3	6	78	7	42	1	39	1	—	14	25
	병상수	4,986	1,941	961	142	1,880	—	33	—	29	—	—	—
2015	개소수	179	3	4	78	8	43	1	39	1	—	—	—
	병상수	5,167	1,989	364	142	2,013	—	33	—	29	—	—	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 1) 보건의료원이하 제외

2) 군인병원 제외

- 생활권별 의료시설현황은 전체 의료시설 179개소 중 89%인 160개소가 도심 생활권내 입지하고 있으며, 서부생활권에 13개소, 동부 및 남부생활권에 각 3개소가 입지하고 있으며, 북부생활권은 공공보건의료시설이 입지하고 있음

【표4-10-2】 생활권별 의료·보건시설 현황

구 분		계	종합 병원	병원	의원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	부속 의원	보건소	보건 지소	보건 진료소
계	개소수	179	3	6	78	8	43	1	39	1	—	—	—
	병상수	5,167	1,989	364	142	2,013	—	33	—	29	—	—	—
도심 생활권	개소수	160	3	2	73	5	40	—	36	—	—	—	—
	병상수	3,711	1,989	73	142	1,209	—	—	—	—	—	—	—
북부 생활권	개소수	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	병상수	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
동부 생활권	개소수	3	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—
	병상수	299	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
남부 생활권	개소수	3	—	—	—	2	—	1	—	—	—	—	—
	병상수	477	—	—	—	444	—	33	—	—	—	—	—
서부 (도청산도시) 생활권	개소수	13	—	2	4	1	3	—	2	1	—	—	—
	병상수	680	—	291	—	320	—	—	—	29	—	—	—

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

주 : 보건의료원이하 제외, 병원(군인병원 제외)

■ 의료인력 현황

- 의료인력은 의사, 치과의사, 한의사, 간호사 등 전반적으로 증가하고 있음
- 주민 1인당 의사수는 19.2인/만인이며, 치과의사는 3.1인/만인, 한의사는 3.2인/만인의 의료인력을 보유

【표4-10-3】 의료인력 현황

구 분	계	의 사		치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
		상근의	비상근의								
2011	1,732	280	1	41	49	12	13	751	356	207	22
2012	1,956	280	—	45	51	15	13	816	435	275	26
2013	1,968	282	—	43	47	21	13	813	440	280	29
2014	2,047	289	—	49	53	24	13	809	482	299	29
2015	2,189	327	1	52	55	25	16	770	612	306	25

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 의료법 제3조에 의한 의료기관(보건소 제외), 약사(개인약국 약사 제외)

나. 보건위생시설현황

○ 2015년 기준 안동시는 화장장 1개소, 봉안당 2개소, 법인묘지 1개소 및 장례식장 6개소가 있음

○ 화장장은 도청이전신도시내 장사문화공원이 조성되어 운영중에 있음

【표4-10-4】 화장장·봉안당·법인묘지 설치 현황

구 분	명 칭	위 치	설치년도	시설규모		화장로 수	비고		
				부지(㎡)	연면적(㎡)				
화장장	장사문화 공원	풍천면 도양리 1421	2016. 7. 25	31,108	5,673	5기			
봉안당	명 칭	위 치	설치년도	봉안 능력	봉안 기수	시설규모		구분	비고
						부지(㎡)	연면적(㎡)		
	안동시 공설봉안당	임하면 고곡리 549-1	2007. 06.	7,000	1,565	5,631	900	공설	
	재단법인 안동공원	풍산읍 노리 422	1996. 2. 14	9,000	8,050	2,607	307	사설	
법인 묘지	명 칭	위 치	설치년도	묘지현황				비고	
				허가면적 (㎡)	묘역면적 (㎡)	총 매장 가능기수	기 매장기수		
	재단법인 안동공원	풍산읍 노리 산15	1976. 1. 12	114,645	91,716	5,000	4,500		

【표4-10-5】 장례식장 설치 현황

명 칭	위 치	빈소 수	안치 능력(구)	비 고
안동의료원 장례식장	북문동 470	8	10	
안동농협 장례식장	금곡동 177	4	8	
용상안동병원 장례식장	용상동 1592-31	7	7	
도립안동노인전문요양병원 장례식장	남후면 무릉리 363-2	3	4	
안동병원 장례식장	수상동 574-2	9	9	
서안동농협 장례식장	풍산읍 막곡리 484-2	5	6	

2. 문제점 분석

■ 지역별 의료서비스 불균형

- 의원 및 보건지소 등 1차 진료기관과, 병원 및 종합병원 등 2·3차 진료기관으로 형성되는 의료진료체계가 지역적으로 형성되어 있지 못하여 지역주민의 의료서비스 수준이 낮음
- 지역내 종합병원 3개소를 보유하고 있으나, 교통의 발달 및 예방의학의 확산 등에 따라 대학병원 등 고급 의료서비스 요구로 인해 지역 외 유출현상 심각

■ 인구구조 변화에 따른 관련시설 확충 필요

- 초고령화시대의 도래에 따른 노인질환에 대한 종합의료서비스 수요가 증대됨에 따라 이에 대한 전문병원 및 휴양단지의 확충 필요
- 노령인구의 증가에 따른 장묘수요가 증가하고 있으나, 협오시설로 인식되어 시설확충 곤란

3. 계획지표

가. 기본방향

■ 생활권을 중심으로 한 의료시설 배분

- 생활권 단위의 진료권역을 설정하고 의료시설을 확충하며, 공공의료부문과 민간의료부문이 상호협력하여 단계별 의료서비스 제공
- 저소득층 및 소외계층의 의료서비스 확대를 위한 공공의료시설 확충·정비

■ 의료시설 및 의료인력의 효율적 배치

- 도심지역에 집중된 의료시설이 읍·면지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원시스템 개발

■ 지역사회차원에서 사회복지와의 연계 도모

- 노령화에 따른 의료 수요에 부응하는 보건의료시설(특수병원, 노인병원, 치매 전문병원, 재활병원 등)확충
- 고령화 시대 도래에 따른 노인 요양시설 및 휴양단지 확충
- 장묘문화의 인식변화를 도모하고 토지의 효율적 이용을 위한 기반시설의 확충

나. 계획지표

- 생활수준의 향상 및 건강에 대한 관심 증가로 의료수요가 증가 할 것으로 예상되므로 의료시설의 확충 및 현대화 도모
- 종합병원은 현재 3개소가 입지하고 있으며, 경상북도 중심도시로서 상급 종합병원(대학병원)과 의과대학을 유치하여 인접 시·군을 포함하는 광역의료 시스템 구축
- 보건(지)소 및 보건진료소는 지역별로 배치됨에 따라 시설의 양적 확충 보다는 질적 확충 도모
- 주민 천명당 의사수는 2010년 1.4인/천인에서 2030년 2.0인/천인으로, 병상수는 2030년 20상/천인으로 계획

【표4-10-6】 의료·보건시설 계획

구 분	단위	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
종합병원	개소	3	3	3	4	4
보건(지·진료)소	개소	40	40	40	40	40
병상수	상/천인	12.2	18.5	19.0	20.0	20.0
의사수	인/천인	1.4	1.7	1.8	1.9	2.0

주 : 병상수는 요양병원 및 한방병원을 제외, 의사수는 치과 의사 및 한의사를 제외

【표4-10-7】 보건위생시설 계획

구 분	단위	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
화 장 장	개소	1	1	1	1	1
납 골 당	개소	2	2	3	3	3
공원묘지	개소	1	1	1	1	1

4. 의료·보건계획

■ 의료시설의 정비 및 확충

- 보건(지)소 및 보건진료소는 기존 보건소의 기능 및 조직을 확충하고, 의료 시설의 확충 및 현대화를 도모하여 공공의료 서비스 수준 향상
- 의료수요의 증가 및 시설이용인구를 고려하여 생활권별 인구규모에 의한 단계별 진료시설의 적정 배치
- 노인 관련 기존 의료시설의 확충 및 정비를 통한 노인보건시설의 확충과 더불어 휴양단지 조성을 통한 노인복지 실현

■ 보건복지사업 강화

- 지역사회 내 건강증진 및 관리와 의료 봉사 지원체계 구축
- 건강증진과 관련된 건강증진센터, 재활센터, 헬스케어 등의 인프라 구축
- 출산과 양육 지원을 위한 출산장려 프로그램 및 지원체계 강화와 가임여성의 건강관리체계 강화
- 영·유아 등록, 검진, 예방접종체계 구축 및 난치성 질환 및 장애아동의 종합 지원대책 수립

■ 공공의료부문과 사회복지체계 연계

- 공공의료시설의 확충 및 전문성 강화를 통해 내실화를 기하고, 저소득층 및 소외계층을 위한 의료지원체계 강화로 의료복지 실현

■ 복합메디콤플렉스 조성

- 도청이전신도시내 복합메디컬콤플렉스 조성을 통하여 광역권 의료서비스 체계 구축 및 대학병원과 의과대학 설립
- 권역 응급의료센터 및 전체 진료과(내과, 외과, 소아청소년과, 안과, 이비인후과, 치과, 영상의학과, 진단검사의학과 등 전 진료과)를 운영하는 대형 종합병원을 설립

■ 보건위생시설 배치계획

- 장묘문화의 인식변화를 도모하여 화장·납골문화를 정착하고, 장묘 수요에 대비한 화장장 및 납골당을 단계별로 확충 정비

② 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장수급자

- 2015년 기준 안동시의 국민기초생활보장수급자는 총 5,046가구에 8,579인이며 일반수급자는 6,980인, 특례수급자는 411인, 시설수급자는 1,188인임
- 전체인구의 4.9%가 국민기초생활보장수급자이며, 생활권별로는 도심생활권이 5,519인으로 가장 많이 분포하고 있으며, 서부생활권, 동부생활권, 북부생활권, 남부생활권 순으로 분포하고 있음

【표4-10-8】 국민기초생활보장수급자 현황

구 분	총 수급자			일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	시설수	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2011	4,903	24	9,205	4,842	7,762	61	98	24	1,345
2012	4,522	24	8,369	4,447	6,946	75	127	24	1,296
2013	4,333	26	7,882	4,180	6,342	153	294	26	1,246
2014	4,250	26	7,576	3,856	5,752	394	629	26	1,195
2015	5,046	26	8,579	4,789	6,980	257	411	26	1,188

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

【표4-10-9】 생활권별 국민기초생활보장수급자 현황

구 분	총 수급자			일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	시설수	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
합계	5,046	26	8,579	4,789	6,980	257	411	26	1,188
도심	3,408	8	5,519	3,235	4,925	173	294	8	297
북부	381	3	580	365	507	16	23	3	50
동부	367	5	854	354	438	13	14	5	402
남부	296	3	416	277	360	19	26	3	30
서부	594	7	1,213	558	750	36	54	7	409

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

나. 사회복지시설

○ 안동시의 사회복지시설 현황은 생활시설이 31개소, 이용시설이 29개소, 정신요양시설이 1개소, 직업재활시설이 7개소로 총 68개소의 사회복지시설이 입지하고 있음

【표4-10-10】 사회복지시설 현황

구 분	시 설 명	종 별	소 재 지	비 고
생활시설	안동성좌원	한센장애	희망1길17(옥동)	
생활시설	안동복지원	모자	북주5길 23-17(옥동)	
생활시설	햇살가득 그룹홈	아동		
생활시설	프란치스코 청소년의집	아동	마들제방길349-32(용상동)	
생활시설	경안신육원	아동	웅정골길 35(정상동)	
생활시설	평화마을	유료양로	남선면 지골길 153	
생활시설	안동 안나의 집	무료양로	남후면 암산길 258-12	
생활시설	소망의 집	유료양로	남후 남일로 1249-6	
생활시설	설송양로원	유료양로	풍산읍 죽전길 139-76	
생활시설	명성솔빛요양원	노인요양공동생활가정	남후면 암산길 84	
생활시설	청룡사연꽃마을요양원	노인요양공동생활가정	와룡면 옷골1길 56	
생활시설	사랑의 집	노인요양공동생활가정	녹전면 녹전로 752-11	
생활시설	재우요양원	요양시설	남선면 무선리길387	
생활시설	아름다운마을	요양시설	임하면 충효로 2859	
생활시설	나천요양원	요양시설	경동로342(송현동)	
생활시설	혜성요양원	요양시설	경동로 1462-62(송천동)	
생활시설	안동병원전문요양센터	요양시설	경동로 1462-62(송천동)	
생활시설	안동유리요양원	요양시설	된지계길 69(정하동)	
생활시설	안동효마을	요양시설	남후 홍문길6	
생활시설	신라요양원	요양시설	북후 산약길 149	
생활시설	실버케어빌	요양시설	임하 고곡길 238	
생활시설	애명노인마을	요양시설	북후 광평2길 106-25	
생활시설	안동단비원	요양시설	서후 이송천한터길 45-53	
생활시설	평강의집(개인)	장애인	길안 잉골길 66-8	
생활시설	예다움(실비)	지적장애	북후 광평2길 106-25	
생활시설	선산재활원	지적장애	와룡 동악골길 100	
생활시설	아네트의 집	발달장애	와룡 가상실길 2	
생활시설	애명요양원	중증지적	북후 광평2길 106-25	
생활시설	애명복지촌	지적장애	북후 광평2길 106-25	

생활시설	안동요양원	중증장애	서후 이송천한터길 45-53	
생활시설	안동재활원	지체장애	서후 이송천한터길 45-53	
이용시설	혜성노인복지센터	주야간보호, 단기보호	경동로 1462-23(송천동)	
이용시설	풍산정자지역아동센터(법)	아동	풍산읍 어란안길 26	
이용시설	안기꿈터지역아동센터(개)	아동	제비원로 371(안기동)	
이용시설	희망샘지역아동센터(단)	아동	경북대로480(송현동)301호	
이용시설	예담학교지역아동센터(법)	아동	경동로884-6(용상동)	
이용시설	우리동네지역아동센터(단)	아동	단원로 95(운안동)	
이용시설	1318꿈나무지역아동센터(단)	아동	퇴계로 97(목성동)	
이용시설	샘뜰지역아동센터(단)	아동	남선 샘뜰윗길 58-1	
이용시설	밝은세상지역아동센터(개)	아동	제비원로 113(당북동)	
이용시설	예안지역아동센터(법)	아동	도산 선성2길 18-18	
이용시설	안동YMCA지역아동센터(단)	아동	북주길 52(옥동)	
이용시설	안동지역아동센터(법)	아동	은행나무로 106-5(옥동)	
이용시설	안동재가노인지원센터	방문요양 방문목욕 재가노인원	은행나무로 106-55(옥동)	
이용시설	나천주야간보호센터	방문요양 방문목욕 주간보호 단기보호	경동로 342(송현동)	
이용시설	신라주간보호센터	방문요양 방문목욕 주간보호	경동로 912-1(용상동)	
이용시설	참사랑주간보호시설	이용시설	북후 광평2길 106-25	
이용시설	참사랑단기보호시설	이용시설	북후 광평2길 106-25	
이용시설	파랑새장애인주간보호센터	주간보호	경북대로 480(송현동)	
이용시설	학산공동생활가정	지적장애	제비원로 329(안기동)	
이용시설	다솜공동생활가정	지적장애	합전3길 33-22(송현동)	
이용시설	영가공동생활가정	지적장애	북후 산약길 11	
이용시설	참사랑공동생활가정	지적장애	북후 광평2길 106-25	
이용시설	사랑밭주간보호센터	주간보호	제비원로 329(안기동)	
이용시설	경북재활병원	이용시설	북후 광평2길 106-25	
이용시설	안동수화통역센터	이용시설	영호6길 31(옥야동)	
이용시설	시각장애인심부름센터	이용시설	영호6길 31(옥야동)	
이용시설	애명체육관	이용시설	북후 광평2길 106-25	
이용시설	안동시장장애인복지관	이용시설	옥동1길 19(옥동)	
이용시설	경북장애인복지관	이용시설	북후 광평2길 106-25	
정신요양	대성그린빌	정신질환	임하 진사리길 14	
직업재활시설	곰두리공판장(도관리)	판매시설	중앙로 84-1(태화동)	
직업재활시설	나눔공동체근로작업장	청각장애	남선 지골길 18	
직업재활시설	영가재활원	지적장애	북후 산약길 10	
직업재활시설	청옥보호작업장	지적장애	북후 광평2길 106-25	
직업재활시설	천등산보호작업장	지적장애	북후 광평2길 106-25	
직업재활시설	참사랑보호작업장	지적장애	북후 광평2길 106-25	
직업재활시설	인교보호작업장	지체장애	서후 이송천한터길 45-53	

자료 : 안동시 홈페이지(<http://andong.go.kr>) 분야별정보

1) 아동·청소년복지시설

- 2015년 기준 안동시의 아동복지시설은 양육시설 2개소가 입지하고 있으며, 93명이 생활하고 있음
- 청소년 수련시설은 문화의 집 1개소, 수련원 2개소가 입지하고 있음

【표4-10-11】 청소년수련시설 현황

명 칭	위 치	정 원 (명)	연면적 (㎡)	이용시설	개관일	운영 주체
안동시 청소년수련관	축제장길 42	495	4,525.99	체력단련장, 수영장, 정서함양장, 다목적집회장, 정보관람실, 강의실, 컴퓨터실	2001. 7. 25	안동시
안동예절학교 청소년수련원	퇴계로 1333	300	1,612.5	생활관, 강의실, 식당, 전통 놀이장, 예절실	2000. 6. 19	민간

2) 여성복지시설

- 2015년 기준 안동시의 여성복지시설은 한부모가족시설 1개소가 개설 운영중에 있으며, 그 외 여성폭력상담소 2개소가 상담중에 있음

3) 노인복지시설

- 2015년 기준 안동시의 노인여가복지시설은 경로당 포함 518개소, 노인주거복지시설은 양로시설 4개소, 노인의료복지시설은 요양시설 및 요양공동생활가정 16개소, 재가노인복지시설 11개소가 분포하고 있음

【표4-10-12】 노인시설 현황

구 분	노인여가복지시설			노인주거 복지시설	노인의료복지시설		재가노인복지시설			
	노인 복지관	경로당	노인교실	양로시설	노인요양 시설	노인요양 공동생활가정	방문요양 서비스	주야간 보호시설	단기보호 서비스	방문목욕 서비스
2011	1	497	14	4	13	4	3	2	1	—
2012	1	500	15	4	11	4	3	2	1	2
2013	—	512	15	4	11	4	3	2	1	3
2014	—	514	17	4	11	4	3	2	1	3
2015	—	518	18	4	13	3	3	3	2	3

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 통계연보상 수치로 안동시 홈페이지 분야별 정보에 따른 현황과 다소 상이함

2. 문제점 분석

- 삶의 질 향상에 주민들의 복지 요구 증대와 더불어 경제 양극화 현상에 따른 소외계층 및 사회적 약자에 대한 복지 등 다양한 복지 수요가 발생
- 또한, 지역별, 생활권별 인구규모·구조 및 분포에 따라 사회복지수요의 다양화 및 증가가 예상됨
- 상대적으로 여성복지시설에 대한 지속적인 확충 필요
- 보편적 복지 실현을 위한 사회복지예산이 지속적으로 증가함에 따라 시의 재정부담이 증가함으로 예산확보를 위한 대책마련 필요

3. 계획지표

가. 기본방향

- 복지수요 변화에 따른 시설중심의 복지에서 지역사회를 중심으로 한 효율적인 복지서비스 제공
- 지역적·생활권별 시설배분을 통한 지역복지 수준의 향상
- 고령화사회에 따른 노인복지시설의 체계적인 확충

나. 계획지표

- 복지시설별 특성을 감안하여 안동시 전체 및 생활권별로 적정배치

【표4-10-13】 사회복지시설계획

구 분	단위	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구	인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
유아보육시설	개소	92	100	110	120	130
청소년수련시설	개소	3	4	6	8	10
여성복지시설	개소	2	2	3	4	5
노인복지시설	개소	14	14	17	21	25
장애인복지시설	개소	8	8	9	9	10

4. 사회·복지계획

■ 아동복지시설

- 맞벌이부부 증가에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 지역 아동센터는 아동을 위한 교육, 급식지원 등 다양한 프로그램을 개발
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용 편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스시설로 전환 추진하여 아동복지 향상을 도모

■ 청소년수련시설

- 청소년 수련시설의 기능 강화로 학교문제 등 성장기 청소년의 지원시스템 구축을 통한 건전한 청소년문화 조성
- 인터넷, 게임중독 등 정서적 문제 완화를 위한 상담프로그램 제공

■ 여성복지시설

- 여성복지시설은 돌봄·문화·교육기능을 복합화하여 평생교육장으로써 확충을 도모
- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 제고
- 여성의 취업기회를 확대를 위하여 무료직업안내소를 운영하여 구직·구인에 대한 상담과 취업을 알선
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성 인력의 자원봉사 활용으로 정착

■ 노인복지시설

- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문 요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도
- 고령화사회에 대비한 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발
- 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 노인종합복지관 확충

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 현황

- 2015년 말 기준 안동시의 총학생수는 37,814인으로 총인구 대비 22.2%를 차지하고 있으며, 유치원아 1.4%, 초등학교 4.8%, 중학생 2.7%, 고등학생 3.4%이며, 대학생은 총 16,897인으로 안동시 인구 대비 9.9%를 차지함
- 교육시설은 유치원 41개소, 초등학교 34개소, 중학교 17개소, 고등학교 13개소, 대학 2개교, 대학교 1개교가 분포하고 있음

【표4-10-14】 교육시설 현황

구 분		단위	2011	2012	2013	2014	2015	비 고
전체	총 인 구	인	169,490	169,720	169,904	170,094	170,591	
	총 학 생 수	인	41,750	40,155	39,375	37,954	37,814	
	학 생 수 비 율	%	24.6	23.7	23.2	22.3	22.2	
유치원	총 인 구 대 비	%	1.2	1.3	1.3	1.3	1.4	
	원 아 수	인	2,022	2,195	2,195	2,225	2,340	
	학 급 수	학급	104	107	107	112	117	
	원 수	개원	41	42	42	42	41	
초등학교	총 인 구 대 비	%	5.2	4.9	4.8	4.8	4.8	
	학 생 수	인	8,887	8,399	8,163	8,117	8,174	
	학 급 수	학급	413	407	396	398	392	
	학급당학생수	인/학급	21	20	21	20	21	
	학교당학급수	학급/학교	13	13	11	11	12	
	학 교 수	개교	35	35	35	35	34	
중학교	총 인 구 대 비	%	3.2	3.2	3.1	2.9	2.7	
	학 생 수	인	5,481	5,389	5,301	4,954	4,581	
	학 급 수	학급	190	191	188	186	188	
	학급당학생수	인/학급	28	28	28	27	24	
	학교당학급수	학급/학교	13	13	11	11	11	
	학 교 수	개교	14(3)	14(3)	17	17	17	

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

구 분		단위	2011	2012	2013	2014	2015	비 고
고 등 학 교	총 인 구 대 비	%	3.8	3.7	3.6	3.2	3.4	
	학 생 수	계	인	6,428	6,284	6,062	5,384	5,822
		일 반	인	4,952	4,860	4,669	4,484	4,432
		특 성 화	인	958	898	867	900	898
		자 율	인	518	526	526	-	492
	학 급 수	계	학급	235	232	228	230	228
		일 반	학급	173	172	170	172	170
		특 성 화	학급	44	42	40	40	40
		자 율	학급	18	18	18	18	18
	학급당학생수		인/학급	27	27	27	23	26
	학교당학급수		학급/학교	18	17	18	18	18
	학 교 수	계	개교	13	13	13	13	13
		일 반	개교	10	10	10	10	10
		특 성 화	개교	2	2	2	2	2
		자 율	개교	1	1	1	1	1
대 학	학 생 수	인	7,803	7,451	7,303	7,108	7,034	
	학 교 수	개교	2	2	2	2	2	
대 학 교	학 생 수	인	11,129	10,437	10,351	10,166	9,863	
	학 교 수	개	2	1	1	1	1	

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : ()는 분교수로 전체학교수에 미포함. 총학생수는 대학원 및 기타학교 학생수 미포함

2. 문제점 분석

- 도심 내 신시가지 조성에 따른 신시가지내 교육시설의 과밀, 기존 도심 학교의 학생수 감소 및 농촌지역 인구 노령화에 따른 학생수 감소 등으로 교육여건의 불균형 초래
- 저출산에 따른 유소년 인구의 감소 및 지역 외 유출로 인해 학생수가 지속적으로 감소
- 수준 높은 고등교육 기관의 부재로 지역인적자원의 외부유출 현상이 높아짐에 따라 지역사회 발전의 장애요인으로 작용

3. 계획지표

가. 기본방향

- 학교별·지역별 격차 해소를 위해 학교시설 공급은 생활권별 규모에 따른 배분을 원칙, 신도시개발지역에 대해서는 우선 공급
- 인적자원의 고도화를 위한 전문화, 특성화 교육기반 조성
 - 도청이전신도시 조성에 따른 복합메디콤플렉스와 연계한 의과대학 및 경상북도 균형 성장을 도모하기 위한 교육대학 및 특수목적고등학교 조성
- 다양한 교육모델 도입을 통한 명품교육도시 기반 조성
- 대학과의 연계를 통한 평생교육 개발과 평생교육기회 확대

나. 계획지표

■ 교육시설 지표 설정

- 저출산 및 계획목표인구의 사회적 증가를 고려하여 학령인구 비율 감소에 따른 교육시설 수요 추정
- 현황 및 여건과 OECD 교육지표를 고려하여 2030년 초·중·고등학교 학급당 학생수는 각각 22인, 25인, 25인으로 설정
- 학교의 과밀·과대화를 방지하고 학교용지 확보의 어려움을 고려하여 학교당 학급수는 초등학교 16학급, 중학교 15학급, 고등학교 16학급으로 계획하되, 도청신도시내 계획된 학교 수를 고려하여 계획

■ 교육시설 계획지표

구 분		단위	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
계 획 인 구		인	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000	
유 치 원	총 인 구 대 비	%	1.2	1.4	1.4	1.5	1.5	
	원 아 수	인	2,017	2,340	3,010	3,735	4,200	
	원 수	개원	41	46	60	74	84	
초 등 학 교	총 인 구 대 비	%	5.6	4.8	4.9	5.0	5.0	
	학 생 수	인	9,413	8,174	10,535	12,450	14,000	
	학급당학생수	인/학급	22	21	22	22	22	
	총 학 급 수	학급	425	392	478	565	636	
	학교당학급수	학급/학교	13	12	15	16	16	
학 교 수		개교	31	34	38	39	42	

구 분		단위	2010	2015	2020	2025	2030	비 고
중 학 교	총 인 구 대 비	%	3.3	2.7	2.7	2.6	2.5	
	학 생 수	인	5,631	4,581	5,805	6,474	7,000	
	학급당학생수	인/학급	29	24	26	25	25	
	총 학 급 수	학급	192	188	223	258	280	
	학교당학급수	학급/학교	13	11	14	15	15	
	학 교 수	개교	14	17	19	19	20	
고 등 학 교	총 인 구 대 비	%	3.8	3.4	3.2	2.7	2.5	
	학 생 수	인	6,506	5,822	6,880	6,723	7,000	
	학급당학생수	인/학급	27	26	25	25	25	
	총 학 급 수	학급	236	228	275	268	280	
	학교당학급수	학급/학교	18	18	17	16	16	
	학 교 수	개교	13	13	18	18	18	
대 학	대 학	개교	2	2	2	2	2	
	대 학 교	개교	1	1	1	2	3	
	대 학 원	개교	5	5	5	5	5	

4. 교육시설계획

■ 균등한 교육기회 제공을 위한 교육시설의 지역적 균형배치

- 유치원은 누리과정의 시행과 더불어 유치원 의무교육 전환에 대비하여 근린 생활권 중심에 설치하여 원아의 안전한 등·하원 도모
- 교육시설은 지역간 균등하게 배치함을 원칙으로 하며, 신규개발지 등 인구가 밀집되는 지역의 과밀학급 현상이 나타나는 지역 등에 우선적으로 배치
- 시설배치는 도시계획과 연계하여 생활권 단위를 원칙으로 적정한 위치와 규모를 확보할 수 있도록 계획
- 장래 수용학생수를 감안한 초·중·고등학교의 배치계획과 양호한 교육환경 제공을 위한 적정 학급당 학생수를 유지하도록 하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
- 읍면지역 및 도심내 학교별 통학거리에 따른 통학시간의 단축 및 원활한 통학 시스템 구축을 위해 대중교통 노선의 정비

■ 교육기반 선진화 및 교육환경 개선

- 정보통신의 발달에 따른 인터넷을 활용한 다양한 정보를 수업시간에 활용하기 위한 기반시설 구축 및 시청각 교육 등 교육보조기구의 구비

- 학교시설 현대화를 통한 냉난방시설 설치 및 급수시설, 화장실 시설 개선
- 도서관, 수련관 등 청소년 이용시설과 연계한 프로그램 개발로 학습효과 증대 및 체험학습 강화

■ 지역특성을 고려한 전문화, 특성화 교육기반 조성

- 도청소재지로서의 위상제고와 지역 의료시설을 기반으로 한 의과대학 설치를 통해 양질의 의료서비스 제공 및 지역의 우수한 인재의 양성
- 의과대학 설치에 따른 대학병원 설립을 통하여 양질의 의료서비스를 제공하여 광역적으로 의료수요를 충족시키며, 의료취약지역의 의료인력 안정적 확보
- 대구·경북지역의 초등교원 양성은 대구교육대학이 유일한 대학교이며, 임용 시에도 대도시를 선호하고 있어, 지역 내 교육대학의 필요성이 지속적으로 제기
- 안정적인 초등교원의 수급을 통하여 경북지역의 우수한 인재양성의 밑거름을 마련하기 위해 경북교육대학을 유치
- 신도시내 교육여건 조성 및 활성화와 지역인재 양성과 역외유출의 방지를 위하여 특수목적고등학교 유치
- 신성장동력 창출을 위하여 지역대학을 중심으로 산업체와 산학협력협의체를 구성, 맞춤형 협력체계 운영 및 인적자원의 배출

■ 시민과 교육이 함께하는 평생학습도시 조성

- 노령화시대의 도래에 따른 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대, 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 퇴직자 및 구직자의 교육화와 취업의 욕구를 충족시켜줄 수 있는 교육 실시
- 평생학습도시 조성을 위한 인프라 구축 시 민간의 참여를 유도하여 방과 후 학교와 민간교육기관과 연계한 프로그램 개발
- 생활권별 주민자치센터 등을 활용한 평생학습센터 설립·운영을 통해 교육도시로서 위상 제고와 쉽게 이용 가능한 평생학습도시 환경 조성
- 지역대학과의 관·학 협동 협약을 통하여 인적자원의 교류 및 필요한 정보와 자료를 상호 교환함으로써 지역 및 대학은 물론 지역사회 발전 도모
- 평생학습 활성화를 통하여 시민들에게 다양한 학습기회를 제공하고 평생학습 참여분위기를 조성하여 시민역량강화와 사회통합에 기여

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화

1) 문화재

- 2015년 기준 안동시에 지정된 문화재는 총 314점으로 국가지정문화재 87점, 지방지정문화재 152점, 문화재자료 및 등록문화재 71점이 지정되어 보전·관리되고 있음

【표4-10-15】 국가지정문화재 현황

구 분	계	문화재 현황
계	87	—
국 보	5	봉정사 극락전(15호), 안동법흥사지칠층전탑(16호), 하회탈및병산탈(121호), 징비록(132호), 안동봉정사대웅전(311호)
보 물	39	운흥동 오층전탑(56호), 조탑리 오층전탑(57호), 안기동 석조여래좌상(58호), 평화동 삼층석탑(114호), 이천동 마애여래입상(115호), 유성룡 종가 문적(160호), 임청각(182호), 도산서원 전교당(210호), 도산서원 상덕사 및 삼문(211호), 개목사원통전(242호), 석빙고(305호), 하회양진당(306호), 취지금니묘법연화경(314호), 백지묵서묘법연화경(315호), 하회충효당(414호), 봉정사화엄강당(448호), 봉정사고금당(449호), 의성김씨종택(450호), 태사묘 삼공신 유물 일괄 (451호), 소호헌(475호), 김용 호종일기 (484호), 정탁 초상(487호), 정탁 문적 - 약포유고 및 고문서(494호), 이항필적 - 퇴도선생필법 및 퇴도선생유첩(548호), 권주 종가 고문서(549호), 예안이씨충효당(553호), 이현보초상(872호), 재령이씨 영해파 종가 고문서(876호), 이탁영 정만록(880호), 김성일 종가 전적(905호), 김성일 종가 고문서(906호), 배자예부운략 목판(917호), 권주종가문적(1002호), 광산김씨예안파종가고문서(1018호), 광산김씨예안파종가전적(1019호), 이현보종가문적(1202호), 김진초상(1221호), 보광사 목조관음보살좌상 및 복장유물(1571호), 봉정사영산회상벽화(1614호), 봉정사목조관음보살좌상(1620호), 봉정사영산회괘불도(1642호), 봉정사아미타설법도(1643호)
사 적	2	도산서원(170호), 병산서원(260호)
명 승	2	백운정 및 개호송 숲 일원(26호), 만휴정 원림(82호)
천연 기념물	7	안동송사동의소태나무(174호), 용계리 은행나무 (175호), 구리 측백나무 숲(252호), 사신리 느티나무(275호), 대곡리 굴참나무(288호), 주하리 뚝향나무(314호), 하회마을 만송정 숲(473호)

구 분	계	국가지정문화재 현황
중요 민속자료	30	홍국가묘출토복식(40호), 하회북촌택(84호), 하회원지정사(85호), 하회빈연정사(86호), 하회풍산류씨작천택(87호), 하회옥연정사(88호), 하회검암정사(89호), 하회남촌택(90호), 하회주일재(91호), 하회마을(122호), 가일수곡고택(176호), 하회동하동고택(177호), 하리동일성당(178호), 학암고택(179호) 만운동모선루(180호), 의성김씨율리종택(181호), 의성김씨서지재사(182호), 안동권씨능동재사(183호), 오류현(184호), 법흥동고성이씨탑동파종택(185호), 권성백 고택(202호), 송소종택(203호), 안동권씨소등재사(204호), 탁청정(226호), 후조당(227호)
중요 무형문화재	2	차전놀이(24호), 하회별신굿탈놀이(69호)

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015 및 안동관광 홈페이지(<http://www.tourandong.com>) 안동의 문화재

【표4-10-16】 지역별 문화재 분포현황

구 분		지정문화재 분포현황															
		계	풍 산	와 룡	북 후	서 후	풍 천	일 직	남 후	남 선	임 하	길 안	임 동	예 안	도 산	녹 전	동 지역
계		314	34	24	8	42	33	13	7	1	27	14	21	5	25	6	54
국 가 지 정 문 화 재	소 계	87	6	9	—	16	23	2	1	—	6	3	1	—	5	1	14
	국 보	5	—	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
	보 물	39	1	2	—	13	6	2	—	—	3	—	—	—	3	—	9
	사적 및 명승	4	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	—	1	—	—
	천연기념물	7	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	—	1	—
	중요민속자료	30	5	6	—	1	12	—	—	—	2	—	—	—	1	—	3
	중요무형문화재	2	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
지 방 지 정 문 화 재	소 계	152	23	13	7	18	3	6	3	1	12	3	10	5	14	3	31
	유형문화재	73	10	8	3	10	—	1	—	1	4	1	4	2	9	2	18
	기념물	20	—	—	1	2	1	3	2	—	2	—	2	—	2	—	5
	민속자료	54	13	5	3	5	2	2	1	—	5	2	3	3	3	1	6
	무형문화재	5	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2
문화재자료		72	5	2	1	8	7	5	3	—	9	8	10	—	5	2	7
등록문화재		3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	2

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

2) 문화시설

■ 도서관

- 안동시의 도서관은 시립도서관 1개소, 도립도서관 1개소 및 분관(용상분관, 풍산분관) 2개소로 총 4개소에 연간 66,527인의 이용자수를 보임

【표4-10-17】 도서관 현황

구 분	좌석수	자료수			연간 이용자수
		도서	비도서	연속간행물	
계	2,390	521,199	395,080	22,597	66,527
안동시립도서관	346	102,892	—	—	65,897
경상북도립안동도서관	1,276	238,957	225,409	13,215	333
경상북도립안동도서관 (용상분관)	418	88,601	83,018	5,422	161
경상북도립안동도서관 (풍산분관)	350	90,749	86,653	3,960	136

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

■ 문화시설

- 문화시설은 경상북도 산림과학박물관을 포함한 박물관 9개소, 공공공연장 2개소 및 영화관 3개소, 시민회관 1개소, 문화원 1개소 및 전수회관 4개소가 분포하고 있음
- 안동시립민속박물관 및 하회동탈박물관의 연간 입장객수가 10만인을 넘고 있으며, 총 9개 박물관의 연간 입장객수는 446천인으로, 393천점의 소장품을 보유·전시하고 있음

【표4-10-18】 문화시설 현황

구 분	박물관	공연시설			전시실 (미술관·화랑)	지역문화복지시설			기타시설	
		공공 공연장	민간 공연장	영화관		시민 회관	종합 복지 회관	청소년 회관	문화원	전수 회관
개소	9	2	—	3	—	1	—	—	1	4

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

■ 축제

- 1997년부터 하회탈을 모티브로 한 안동국제탈춤페스티벌을 매년 개최하여 대한민국 대표 축제로 자리매김하였으며, 동계 축제로 암산 얼음축제를 육성하여 사계절 관광을 유도

【표4-10-19】 축제 현황

축제명	장 소	시 기	주요행사	비 고
안동국제탈춤페스티벌	운흥동 낙동강변 탈춤공원 및 하회마을	매년 9월 마지막 주 금요일 (10일간)	○ 국내탈춤공연 : 18개단체 (하회별신굿탈놀이 외 17개) ○ 외국탈춤공연 : 11개 단체 (러시아, 라트비아 등) ○ 제41회 안동민속축제 : 차전놀이 등 27개 종목 ○ 경진대회 : 세계탈놀이경연대회, 세계창작탈공모전, 전국탈춤 그리기대회, 축제의상공모전 ○ 부대행사 : 음식대전, 전시체험 부스, e-스포츠대회 등	
한절골 얼음축제	길안면 길안천 한밤보내	매년 1월중순경	○ 볼거리 : 한절팔경, 영가지 수장고, 모전석탑 등 ○ 놀거리 : 썰매타기, 팽이치기, 썰매기차타기, 얼음판 운동회	
안동한우 불고기축제	풍산읍 풍산장터 일원	탈춤축제 기간	○ 풍물놀이, 외국팀 공연, 마스크 댄스, 황소울음소리 크게 내기, 노래자랑대회 등	
암산 얼음축제	남후면 광음리 암산유원지	매년 1월초 (1월말까지 이용가능)	○ 체험행사 : 빙어낚시대회, 얼음 썰매, 얼음동굴, 미끄럼틀, 스케이트 ○ 전시행사 : 얼음빙벽, 얼음조각 등 ○ 민속체험 및 놀이기구 등	
봉정사 국화축제	서후면 태장2리 봉정사 일원	매년 10월말경	○ 저전농요 시연, 국화꽃따기 및 국화차시음, 국화길 걷기, 국화 음식 시음 등	
안동화가산 산약축제	북후면 옹천리 산약테마공원	매년 11월중	○ 참여행사 : 국화밭체험, 산약 깎기, 산약열매구슬뽑기, 달구지 타기 등 ○ 전시행사 및 특별행사	
안동민속축제	운흥동 낙동강변 탈춤공원	탈춤축제 기간	○ 서제, 불꽃놀이, 성황제 등 ○ 낫다리밟기, 차전놀이, 저전논매기, 하회별신굿놀이, 연합풍물놀이 등	

자료 : 안동관광 홈페이지(<http://www.tourandong.com>) 축제&이벤트

나. 체육

1) 체육시설현황

- 체육시설은 공공체육시설 44개소와 민간체육시설 230개소가 분포함
- 종합운동장 1개소와 실내체육관 1개소가 분포하고 있으며, 등록체육시설로써 골프장 3개소가 입지하고 있음

【표4-10-20】 공공체육시설 현황

구 분	계	육상 경기장	축구장	테니스장	간이 운동장	구기 체육관	수영장	국궁장
개소	44	2	5	1	33	1	1	1

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 2015

【표4-10-21】 신고·등록체육시설 현황

구 분	계	신고체육시설								등록 체육시설
		종합 체육 시설	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도 학원	골프장
개소	230	2	2	51	38	34	91	3	6	3

자료 : 안동시, 안동시 2015

2. 문제점 분석

- 문화·체육시설이 도심지역에 편중 되어 읍·면지역 주민들의 이용에 불편을 초래하고 있으며, 도청소재지로서 위상과 계획인구를 고려할 때 시설의 지속적인 확충이 필요
- 삶의 질 향상에 따른 문화, 예술에 대한 수요증가로 이에 따른 공연 및 전시 시설의 확충과 더불어 도단위의 행사를 수행하기 위한 종합운동장 등 체육여건 조성 필요
- 시민의 체력증진과 여가활동에 필요한 체육시설의 체계적 관리 및 정비·확충
- 국제적인 역사·문화도시 이미지 형성을 위한 지속적인 노력이 필요하며, 문화 행사의 수준을 국제적 수준으로 향상 필요

3. 계획지표

가. 기본방향

■ 문화

- 여가시간 증대에 따른 다양한 문화·체육활동의 지원을 위한 인프라 확충
- 지역특성에 기초한 전통문화 육성 및 문화환경 정비
- 문화예술의 창작 활성화와 향유 기회를 확대하는 기반 조성

■ 체육

- 편의성과 접근성을 고려한 소생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 체육 공간 확보
- 시민의 체육활동과 문화적 욕구를 충족시킬 수 있는 다목적 공간 조성
- 도청이전신도시 내 조성되는 인프라와 연계한 시설 계획

나. 계획지표

- 계획목표인구 28만인을 위한 문화시설 및 역사·문화도시로서의 이미지 제고와 역량강화를 위한 전통문화시설의 확충
- 종합운동장 등 대규모 인프라 외 소규모 생활체육시설의 확충을 통한 다양한 여가활동의 기회 제공

【표4-10-22】 문화·체육시설계획

구 분		2010	2015	2020	2025	2030
계획인구		169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
문화 시설	도서관	4	4	6	6	8
	박물관	8	9	10	10	12
	시민회관	1	1	2	2	2
	문화예술회관	1	1	2	2	2
체육 시설	종합운동장	1	1	2	3	3
	실내체육관	1	1	2	2	2

4. 문화·체육계획

■ 문화·체육인프라의 확충 및 기반 구축

- 여가시간 증대에 따른 삶의 질을 높이고 문화수준을 향상시키기 위한 장기적인 시설 확충계획 수립
- 다양한 문화활동 요구를 충족할 수 있는 공연장, 전시시설 등을 겸한 복합문화시설을 조성
- 생활권을 기준으로 소규모 문화·체육시설을 확충하여 문화체험 기회를 확대하며, 도청이전신도시 구성에 따른 인프라와 연계 및 대규모 신시가지 개발 시 문화·체육시설을 연계하여 우선적으로 공급
- 도시재생을 통한 낙후된 도시공간을 문화예술 활동의 공간으로 조성하여 문화예술 체험공간으로 활용

■ 축제의 육성 및 특색 있는 문화행사와 프로그램 개발

- 안동을 넘어서 대한민국을 대표하는 축제로 발돋움한 안동국제탈춤페스티벌을 세계적 수준의 축제로 육성
- 축제와 문화행사가 도시공간으로 확산되어 시민들 생활공간과 연계됨으로써 지역 활성화 도모
- 동계 축제 육성을 통하여 지역 대표 축제로 자리매김하여 문화축제가 함께 하는 4계절 관광도시로 변모
- 안동시의 역사문화적 특성을 강화하고 역사문화도시 미래상에 걸맞는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급

■ 공공체육시설의 확충 및 생활체육의 활성화

- 도단위 대규모 행사를 치루기 위한 종합운동장의 건립 및 생활체육시설의 확충으로 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대
- 생활체육 활성화를 위해 낙동강변에 조성된 체육시설의 활용방안을 높이며, 수자원을 활용한 레저스포츠 기반 강화를 위한 기반 확충
- 문화·체육시설과 공원·녹지네트워크를 연계하여 문화 및 체육시설의 이용편의 증진 및 문화·체육시설의 활성화 유도



XI 계획의 실행

- ① 도시재정 현황
- ② 도시재정계획
- ③ 투자계획

XI. 계획의 실행

① 도시재정 현황

1. 현황분석

가. 총 재정규모

- 안동시의 예산규모는 2011년 901,107백만원에서 2015년에는 1.22배인 1,105,560백만원으로 연평균 5.2%의 지속적인 증가율을 보이고 있으며, 일반회계는 5.6%, 특별회계는 3.6%의 증가율을 보이고 있음
- 2015년 기준 안동시의 세입은 1,116,277백만원으로 이 중 일반회계가 전체의 83.8%를 차지하고 있으며, 세출은 885,966백만원으로 일반회계가 86.4%를 차지하며, 잉여금액은 230,310백만원으로 나타남

【표4-11-1】 재정규모현황

구 분	예산현액(백만원)			세 입(백만원)		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2011	901,107	745,962	155,145	915,375	758,357	157,018
2012	907,432	781,355	126,077	922,433	794,636	127,797
2013	1,002,804	838,793	164,011	1,015,094	848,737	166,357
2014	1,059,828	881,883	177,945	1,069,086	887,242	181,844
2015	1,105,560	928,018	177,542	1,116,277	935,664	180,613
연평균증가율 (%)	5.2	5.6	3.4	5.1	5.4	3.6

구 분	세 출(백만원)			잉 여(백만원)		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2011	741,497	621,217	120,280	53,342	32,780	20,562
2012	744,669	648,909	95,760	55,762	38,985	16,777
2013	789,480	676,362	113,118	52,607	34,937	17,670
2014	835,603	709,021	126,582	233,483	178,221	55,262
2015	885,966	765,054	120,912	230,310	170,610	59,700
연평균증가율 (%)	4.6	5.3	0.1	44.1	51.0	30.5

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

나. 재정자립도

- 재정자립도는 지방자치단체의 일반회계세입 중에서 자체 재원인 지방세와 세외수입 재원이 차지하는 비율을 나타내는 것으로 2015년 기준 우리나라 지방자치단체 중 시·군의 재정자립도는 26.5%를 나타내며, 시급의 경우에는 35.9%를 나타내고 있음
- 경상북도 23개 시·군의 평균 재정자립도는 18.4%이며, 시급은 평균 23.8%로 구미시가 41.1%, 포항시가 36.1%, 경산시가 27.5% 순으로 나타나며, 군부에서는 칠곡군이 23.2%로 가장 높게 나타나고 있음
- 안동시의 재정자립도는 13.81%로 전국평균보다 낮으며, 경상북도 시급 평균인 35.9%에 비해 자립성이 현저히 낮은 것으로 나타남

다. 일반회계

1) 세입구조

- 안동시의 일반회계에 의한 세입(결산액 기준)은 연평균 약 4.0%의 증가추세를 보이고 있으나, 자체수입보다는 지방교부세 및 보조금의 의존도가 높게 나타나 세입구조의 개선이 필요

【표4-11-2】 일반회계 세입결산 현황

구 분			예산현액		결 산		예산대 결산비율 (%)
			금 액 (백만원)	구성비 (%)	금 액 (백만원)	구성비 (%)	
2011			745,962	100.0	758,357	100.0	101.7
2012			781,355	100.0	794,636	100.0	101.7
2013			838,794	100.0	848,737	100.0	101.19
2014			881,883	100.0	887,242	100.0	100.61
2015			881,883	100.0	887,242	100.0	100.6
일반 회 계	자체 수입	지방세	61,713	7.0	65,599	7.4	106.3
		세외수입	27,168	3.1	35,849	4.0	132.0
	의존 수입	지방교부세	350,219	39.7	355,357	40.1	101.5
		조정교부금	21,943	2.5	22,949	2.6	104.6
		보조금	283,111	32.1	272,046	30.7	96.1
		지방채	—	—	—	—	—
		보전수입 및 내부거래	183,864	20.8	183,864	20.7	100.0

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

2) 세출구조

- 안동시의 최근 5년간 일반회계에 의한 세출액(결산액 기준)은 년평균 5.3%의 증가추세를 보이고 있으며, 예산대 결산비율은 83.3%에서 82.4%로 소폭 감소추세를 보임
- 세출항목별로는 사회복지가 전체의 25.9%를 차지하고 있으며, 농림해양수산이 14.7%, 문화 및 관광이 14.0%, 국토 및 지역개발 10.9%순으로 나타남

【표4-11-3】 일반회계 세출결산 현황

구 분	예산현액		결 산		예산대 결산비율 (%)
	금 액 (백만원)	구성비 (%)	금 액 (백만원)	구성비 (%)	
2011	745,962	100.0	621,217	100.0	83.3
2012	781,355	100.0	648,909	100.0	83.0
2013	838,794	100.0	676,362	100.0	80.6
2014	881,883	100.0	709,021	100.0	80.4
2015	928,018	100.0	765,054	100.0	82.4
일반공공행정	41,362	4.5	38,851	5.1	82.4
공공질서 및 안전	8,515	0.9	6,350	0.8	93.9
교 육	4,859	0.5	4,814	0.6	74.6
문화 및 관광	161,542	17.4	107,082	14.0	99.1
환경보호	54,010	5.8	52,004	6.8	66.3
사회복지	214,565	23.1	198,457	25.9	96.6
보 건	15,773	1.7	15,077	2.0	95.6
농림해양수산	139,074	15.0	112,492	14.7	80.9
산업, 중소기업	17,919	1.9	17,153	2.2	95.7
수송 및 교통	40,293	4.3	30,777	4.0	76.4
국토 및 지역개발	118,067	12.7	83,422	10.9	70.7
예비비	7,373	0.8	—	—	—
기 타	104,666	11.3	98,575	12.9	94.2

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

라. 특별회계

- 특별회계는 공기업특별회계, 주택사업, 의료급여기금운영, 주택소득 및 생활안정기금 등 17개 세부항목으로 구성
- 2015년 기준 세출항목별로 공기업 특별회계가 77.2%로 가장 많은 비중을 차지하며, 수질개선사업, 의료급여기금운영 순으로 나타남

【표4-11-4】 특별회계 세입·세출 현황

구 분	회계수	예 산 (백만원)	세 입 (백만원)	세 출 (백만원)
2011	15	144,100	157,018	120,280
2012	15	126,077	127,797	95,760
2013	16	164,011	166,358	113,118
2014	15	177,645	181,843	126,581
2015	17	177,541	180,612	120,912
공기업 특별회계	2	133,969	137,048	93,344
주 택 사 업	1	1,822	1,958	60
의료급여기금운영	1	3,058	3,078	2,841
주민소득 및 생활안정기금	1	5,363	5,349	6
도시교통사업	1	3,215	3,183	3,055
저소득주민 주거안정기금	1	726	780	169
치 수 사 업	1	2,007	1,827	1,126
미집행대지보상	1	753	760	263
농공지구조성 및 관리사업	1	1,581	1,579	202
도 시 개 발	1	103	102	1
수질개선사업	1	16,507	16,495	13,158
기 반 시 설	1	—	—	—
경북바이오산업단지 폐수종말처리사업	1	1,562	1,572	579
댐주변지역지원	1	3,298	3,298	3,061
발전소주변지역 지원사업	1	1,884	1,890	1,354
폐기물처리시설	1	1,693	1,693	1,693

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

마. 지방세 징수 및 부담현황

- 2015년 기준 지방세 징수액은 총 132,339백만원으로, 이 중 보통세는 87.2%인 115,375백만원이며, 목적세 16,181백만원, 과연도수입 1,707백만원임
- 지방세 징수 총금액은 최근 5년간 7.1%의 증가율을 보이고 있으며, 도세가 9.5%, 시세가 5.0%의 증가율을 보이고 있음

【표4-11-5】 지방세 징수현황

구 분		단위	2011	2012	2013	2014	2015	증가율 (%)	
합 계		백만원	101,261	105,119	105,119	121,275	132,339	7.1	
도 세		백만원	47,268	46,594	46,594	57,922	66,739	9.5	
시 세		백만원	53,993	58,526	58,526	63,354	65,599	5.0	
소 계		백만원	86,714	90,193	90,193	117,388	115,375	8.1	
보통세	도 세	취득세	백만원	30,628	30,311	30,311	39,114	47,887	12.6
		등록세	백만원	950	438	438	133	3,134	1.5
		면허세	백만원	2,180	1,996	1,996	2,924		
		레저세	백만원	—	—	—	—	—	—
	시 세	주민세	백만원	783	852	909	1,882	2,085	33.3
		지방소득세	백만원	11,831	12,787	13,069	13,058	14,791	5.9
		재산세	백만원	10,919	11,627	11,627	13,325	14,167	6.9
		자동차세	백만원	20,796	21,928	21,928	23,944	22,845	2.5
		담배소비세	백만원	8,574	10,253	10,253	9,949	10,466	5.5
	소 계		백만원	12,822	13,888	13,888	15,365	16,181	6.1
목적세	도 세	지역자원시설세	백만원	1,815	1,935	1,935	2,435	3,053	14.5
		지방교육세	백만원	11,007	11,945	11,945	12,932	13,128	4.6
	소 계		백만원	1,724	1,100	1,100	1,677	1,707	4.5
과연도 수입	도 세		백만원	687	31	31	483	464	-15.1
	시 세		백만원	1,037	1,069	1,069	1,194	1,243	4.7

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주 : 2015년은 등록면허세로 등록세와 면허세 통합

- 지방세 부담액은 2006년 72,400백만원에서 지속적으로 증가하여 2015년 기준 146,734백만원으로 연평균 8.2% 증가추세를 보이고 있음
- 1인당 지방세부담액은 2006년 429,080원에서 지속적으로 증가하여 2015년에는 867,119원으로 2006년 기준 2.02배 증가함

【표4-11-6】 지방세 부담 현황

구 분	지방세 (천원)	인 구 (명)	1인당부담액 (원)	세 대 (세대)	세대당부담액 (원)
2006	72,400,000	168,733	429,080	63,530	1,139,619
2007	87,445,940	167,916	520,772	64,409	1,357,666
2008	90,758,302	167,300	542,488	65,849	1,378,279
2009	101,143,621	167,432	604,088	66,870	1,512,541
2010	101,696,183	167,886	605,745	68,075	1,493,884
2011	109,276,089	168,157	649,846	68,766	1,589,101
2012	114,906,779	168,302	682,742	69,617	1,650,556
2013	115,602,544	169,904	680,399	70,566	1,638,219
2014	133,047,949	168,697	788,680	71,881	1,850,947
2015	146,734,715	169,221	867,119	73,108	2,007,095
증가율(%)	8.2	0.03	8.1	1.6	6.5

자료 : 안동시, 안동시 통계연보 각 연도

주: 1) 인구 및 세대에서 외국인 및 외국인세대는 제외

2) 자치구세 포함 및 중구동에 담배소비세, 송하동에 도축세, 명륜동에 주행세 포함

2 도시재정계획

1. 기본방향

- 복지수요의 증가 및 지역개발에 대한 양적·질적 재정수요 급증에 대비한 도시 재정구조 강화
- 건전한 민간 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구
- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도를 통한 재정운영의 책임성과 투명성을 제고
- 자족기반조성 및 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대와 재투자 실현

2. 재정규모 전망

- 계획목표연도인 2030년의 총 재정규모는 연평균 5.4% 증가하는 것으로 추정하여 2015년의 1.7배인 1,792,980백만원으로 전망
- 일반회계 세입구조상 재정자립도는 2030년에 50%로 계획
- 특별회계는 각 연도별 개발사업 등에 따라 세입규모가 유동적으로 변하므로, 2015년의 세입규모를 반영하여 180,000백만원을 유지하는 것으로 계획

【표4-11-7】 재정규모 전망

구 분	2010	2015	2020	2025	2030
계획인구(인)	169,323	171,000	215,000	249,000	280,000
총재정규모(백만원)	824,040	1,105,560	1,239,162	1,478,436	1,792,980
일반회계	731,575	928,018	1,059,162	1,298,436	1,612,980
특별회계	92,466	177,542	180,000	180,000	180,000
1인당 세금부담액(천원)	4,867	6,465	5,764	5,937	6,403

【표4-11-8】 세입구조 전망

구 분			2010	2015	2020	2025	2030
일반회계	계(백만원)		731,575	928,018	1,059,162	1,298,436	1,612,980
	자체수입 (백만원)	소 계	210,342	306,617	408,571	576,790	813,388
		지방세	47,665	79,313	105,443	148,857	209,918
		세외수입	162,677	227,486	303,127	427,933	603,470
	의존수입 (백만원)	소 계	521,233	621,401	650,591	721,646	799,592
		지방교부세	279,418	357,269	374,051	414,903	459,717
		지방양여금	—	—	—	—	—
		재정보전금	13,643	16,550	17,328	19,221	21,297
		보조금	228,172	247,582	259,212	287,522	318,578
		지방채	—	—	—	—	—
	재정자립도(%)		28.0	33.0	39.0	44.0	50.0

3. 자원조달방안

- 안정적인 지방재원 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
- 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 중장기 재정계획 수립을 통한 체계적이고 합리적인 재정운용 계획 수립

가. 자체재원에 의한 방법

- 거주지주의 원칙에 따른 재산과세 중심의 지방세는 증가하는 재정수요에 대처하기 어려우므로, 새로운 세원의 발굴, 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진
- 투자사업의 충족을 위한 재원확보를 위하여 조세체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 도세, 시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구
- 지역 내 직접적 영향이 미치는 경제활동에 대해 원인자 부담의 원칙에 따라 자치단체에 세수가 귀속될 수 있도록 하며, 지방세 성격의 국세에 대해 지방세로 이양되도록 유도

나. 의존재원에 의한 방안

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보
- 지방채가 금융자산으로 매력을 가질 수 있는 제도적 방안을 강구함과 동시에 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

다. 민자유치방안

- 대규모 개발사업 중 공익성이 있으면서도 수익성을 가지는 사업에 대해 민간 자본의 참여를 유도함으로써 시의 재정을 보완
- 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력 제고
- 제3섹터 방식에 의한 지방자치단체의 공공행정력과, 민간기업의 자본력과 경영기법을 활용한 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복

3 투자계획

1. 기본방향

- 핵심 이슈별 계획의 실천전략별 주요 사업에 대해 각 단계마다 우선적 개발 부문을 선정
- 도청이전신도시 및 자족도시 기반 조성 등 대내외적 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대응하며, 기존 도심지역 및 읍면지역과 동반성장의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 장기미집행시설의 해소 및 발생의 최소화를 위한 방안 강구

2. 투자우선원칙

- 도시미래상의 실현과 실천전략에 부합되는 사업
- 도시성장 및 인구정착과 도청신도시와 상생발전 가능한 파급효과가 큰 사업
- 지역숙원사업 및 지역균형발전을 주도하는 사업
- 도청이전신도시와 균형성장을 고려한 부족한 기반시설의 우선적 설치

3. 자원배분계획

- 본 계획에서 제시되는 이슈, 전략, 사업 등에 대한 총 사업비는 246천억원으로 재원별로는 국비가 28.4천억원으로 11.5%, 도비가 10.4천억원으로 4.3%, 시비가 27.9천억원으로 11.3%이며, 민간사업비가 179.3천억원으로 72.9%로서 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정
- 분야별로는 도시기반부문이 75.3천억원, 생활환경부문 144.7천억원, 공원녹지 부문 5.9천억원, 산업개발 6.6천억원, 사회개발이 13.6천억원으로 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자함
- 세입규모로는 재원확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할 설정에 따른 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 재원확충방안 모색
- 단기적으로 「2012~2016 중기지방재정계획」과 연계하고 장기적으로 단계별 배분계획을 수립

4. 단계별 투자계획

가. 총괄

구 분	단위	총사업규모		단계별투자계획								재원별투자계획			
				10~15		15~20		21~25		26~30					
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	국가	도	시	민간
총계	억원	1식	246,065.7	-	51,701.0	-	71,207.6	-	65,755.7	-	57,401.5	28,423.4	10,409.3	27,911.0	179,322.1
	%		100.0%		21.0%		29.0%		26.7%		23.3%	11.6%	4.2%	11.3%	72.9%
I. 도시기반	억원	1식	75,267.2	-	13,765.0	-	21,325.4	-	22,253.7	-	17,923.2	17,790.0	9,177.0	21,413.0	26,887.2
II. 생활환경	억원	1식	144,705.8	-	36,525.3	-	41,680.5	-	33,823.9	-	32,676.1	398.3	85.3	85.4	144,136.8
III. 공원녹지	-	812.5	5,887.3	1.1	20.7	497.3	3,905.6	77.3	472.0	236.8	1,489.0	1,446.2	321.0	1,957.2	2,162.9
IV. 산업개발	-	1식	6,570.4	-	-	-	761.1	-	4,051.1	-	1,758.2	1,140.4	447.5	447.4	4,535.2
V. 사회개발	-	1식	13,635.0	-	1,390.0	-	3,535.0	-	5,155.0	-	3,555.0	7,648.5	378.5	4,008.0	1,600.0

나. 단계별 투자계획

구 분	단위	총사업규모		단계별투자계획								재원별투자계획			
				10~15		15~20		21~25		26~30					
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	국가	도	시	민간
총계	억원 %	1식	246,065.7 100.0%	-	51,701.0 21.0%	-	71,207.6 28.9%	-	65,755.7 26.7%	-	57,401.5 23.3%	28,423.4 11.6%	10,409.3 4.2%	27,911.0 11.3%	179,322.1 72.9%
I. 도시기반	억원	1식	75,267.2	-	13,765.0	-	21,325.4	-	22,253.7	-	17,923.2	17,790.0	9,177.0	21,413.0	26,887.2
1. 시가지개발	ha	2,391.2	26,314.4	477.5	10,819.1	606.1	7,418.3	815.6	6,123.8	492.0	1,953.2	-	-	-	26,314.4
① 신시가지조성	ha	1,294.6	5,139.5	-	-	276.6	1,098.1	526.0	2,088.2	492.0	1,953.2	-	-	-	5,139.5
② 도청이전신도시	ha	1,096.6	21,174.9	477.5	10,819.1	329.5	6,320.2	289.6	4,035.6	-	-	-	-	-	21,174.9
2. 교통	-	-	48,480.0	-	2,740.0	-	13,765.0	-	16,005.0	-	15,970.0	17,790.0	9,177.0	21,413.0	100.0
① 도로	km	323.2	43,700.0	20.3	2,740.0	101.1	13,665.0	101.1	13,665.0	100.7	13,630.0	13,110.0	9,177.0	21,413.0	-
② 철도	km	31.1	4,680.0	-	-	-	-	15.6	2,340.0	15.6	2,340.0	4,680.0	-	-	-
③ 종합터미널	개소	1	100.0	-	-	1.0	100.0	-	-	-	-	-	-	-	100.0
3. 통신(U-city구축)	개소	1식	472.8	-	205.9	-	142.1	-	124.9	-	-	-	-	-	472.8
II. 생활환경	억원	1식	144,705.8	-	36,525.3	-	41,680.5	-	33,823.9	-	32,676.1	398.3	85.3	85.4	144,136.8
1. 주택	-	96,570	140,700.8	23,000	33,511.0	28,200	41,087.4	22,980	33,475.1	22,390	32,627.3	-	-	-	140,700.8
① 단독주택	호	28,970	76,480.8	6,900	18,216.0	8,460	22,334.4	6,890	18,189.6	6,720	17,740.8	-	-	-	76,480.8
② 공동주택	호	67,600	64,220.0	16,100	15,295.0	19,740	18,753.0	16,090	15,285.5	15,670	14,886.5	-	-	-	64,220.0
2. 상하수도	-	-	2,194.0	-	1,203.3	-	593.1	-	348.8	-	48.8	398.3	85.3	85.4	1,625.0
① 상수도시설	1식	-	1,249.0	-	793.3	-	308.1	-	98.8	-	48.8	398.3	85.3	85.4	680.0
② 하수처리장	m³/일	36,000	945.0	10,000	410.0	15,000	285.0	11,000	250.0	-	-	-	-	-	945.0
3. 쓰레기소각장	개소	1식	1,811.0	1	1,811.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,811.0

구 분	단위	총사업규모		단계별투자계획								재원별투자계획			
				10~15		15~20		21~25		26~30					
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	국가	도	시	민간
Ⅲ. 공원녹지	-	812.5	5,887.3	1.1	20.7	497.3	3,905.6	77.3	472.0	236.8	1,489.0	1,446.2	321.0	1,957.2	2,162.9
1. 근린공원	ha	228.9	2,304.0	-	-	181.8	1,182.0	47.1	321.0	-	-	900.8	167.6	1,235.6	-
2. 주채공원	ha	262.4	1,265.0	-	-	163.2	1,265.0	-	-	99.2	801.0	344.3	96.8	455.5	368.4
3. 기타공원및녹지	ha	34.3	523.8	1.1	20.7	33.2	503.1	-	-	-	-	201.1	56.6	266.1	-
4. 유원지	ha	286.9	1,794.5	-	-	119.1	955.5	30.2	151.0	137.6	688.0	-	-	-	1,794.5
Ⅳ. 산업개발	-	1식	6,570.4	-	-	-	761.1	-	4,051.1	-	1,758.2	1,140.4	447.5	447.4	4,535.2
1. 산업단지조성	-	-	6,270.4	-	-	-	761.1	-	3,751.1	-	1,758.2	1,110.4	447.5	447.4	4,265.2
①바이오산업단지	개소	1식	761.1	-	-	-	761.1	-	-	-	-	115.5	-	-	645.6
②신산업거점지역	개소	1식	4,009.3	-	-	-	-	-	2,251.1	-	1,758.2	644.9	322.5	322.4	2,719.6
③소재부품산업기반	개소	1식	1,000.0	-	-	-	-	-	1,000.0	-	-	100.0	-	-	900.0
④국가과수산업단지	개소	1식	500.0	-	-	-	-	-	500.0	-	-	250.0	125.0	125.0	-
2. 복합물류단지	개소	1식	300.0	-	-	-	-	-	300.0	-	-	30.0	-	-	270.0
Ⅴ. 사회개발	-	1식	13,635.0	-	1,390.0	-	3,535.0	-	5,155.0	-	3,555.0	7,648.5	378.5	4,008.0	1,600.0
1. 의료보건	-	-	2,000.0	-	-	-	-	-	2,000.0	-	-	400.0	-	-	1,600.0
①종합병원	개소	1	2,000.0	-	-	-	-	1.0	2,000.0	-	-	400.0	-	-	1,600.0
2. 사회복지	-	-	1,785.0	-	50.0	-	965.0	-	395.0	-	375.0	178.5	178.5	1,428.0	-
①아동복지시설	개소	5	100.0	-	-	2	40.0	2	40.0	1	20.0	10.0	10.0	80.0	-
②청소년수련시설	개소	7	350.0	1	50.0	2	100.0	2	100.0	2	100.0	35.0	35.0	280.0	-
③장애인복지시설	개소	9	360.0	-	-	3	120.0	3	120.0	3	120.0	36.0	36.0	288.0	-
④여성복지시설	개소	3	90.0	-	-	1	30.0	1	30.0	1	30.0	9.0	9.0	72.0	-
⑤근로자복지시설	개소	2	70.0	-	-	1	35.0	1	35.0	-	-	7.0	7.0	56.0	-
⑥노인복지시설	개소	9	315.0	-	-	4	140.0	2	70.0	3	105.0	31.5	31.5	252.0	-
⑦종합복지시설	개소	1	500.0	-	-	1	500.0	-	-	-	-	50.0	50.0	400.0	-
3. 교육시설	-	-	6,870.0	-	1,340.0	-	1,930.0	-	760.0	-	2,840.0	6,870.0	-	-	-
①유치원	개소	19	190.0	2	20.0	5	50.0	6	60.0	6	60.0	190.0	-	-	-
②초등학교	개소	11	2,200.0	3	600.0	4	800.0	1	200.0	3	600.0	2,200.0	-	-	-
③중학교	개소	6	1,080.0	2	360.0	3	540.0	-	-	1	180.0	1,080.0	-	-	-
④고등학교	개소	5	900.0	2	360.0	3	540.0	-	-	-	-	900.0	-	-	-
⑤대학교	개소	2	2,500.0	-	-	-	-	1	500.0	1	2,000.0	2,500.0	-	-	-
4. 문화	-	-	980.0	-	-	-	640.0	-	-	-	340.0	-	-	980.0	-
①도서관	개소	4	480.0	-	-	2	240.0	-	-	2	240.0	-	-	480.0	-
②시민회관	개소	1	200.0	-	-	1	200.0	-	-	-	-	-	-	200.0	-
③박물관	개소	2	200.0	-	-	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-	200.0	-
④문화예술회관	개소	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-	-	-	-	-	100.0	-
5. 체육	-	-	2,000.0	-	-	-	-	-	2,000.0	-	-	200.0	200.0	1,600.0	-
①종합운동장	개소	1	1,000.0	-	-	-	-	1	1,000.0	-	-	100.0	100.0	800.0	-
②실내체육관	개소	1	1,000.0	-	-	-	-	1	1,000.0	-	-	100.0	100.0	800.0	-

부록. 핵심이슈에 따른 실천 전략별 사업계획

- I . 신도청소재지로서 도시기능 재정립
- II . 활력남치는 도시공간 재창조
- III . 지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전

부록. 핵심이슈에 따른 실천 전략별 사업계획

I. 신도청소재지로서 도시기능 재정립

1. 배경 및 목적

가. 배경

- 경상북도청 이전에 따른 도청소재지로서 안동시의 위상 제고
- 경북도청이전신도시 건설에 따른 기존 안동시가지와의 상생발전전략 필요
- 경상북도 내에서 지역 간 기능 및 역할배분, 광역적으로 수도권, 세종시 등 중심도시와의 연계 강화 필요성 증대

나. 목적

- 경상북도의 균형발전을 주도하는 신성장 거점지역으로서 안동시 역할 제시
- 자족도시 건설을 위한 국책사업의 유치 및 성공적 추진을 위한 기반 마련
- 주변도시와 연계강화 및 기존 시가지와 동반성장을 위한 방안 마련
- 핵심이슈 실현을 위한 세부실천 전략사업 제시

2. 현황 및 여건변화

가. 현황

- 경북도청이전신도시 1단계 건설사업이 완료되었으며, 2027년까지 2단계와 3단계 사업이 추진 예정임
- 도청신도시 진입도로 건설, 동서4축고속국도 개통 및 중앙선 복선화에 따른 교통인프라 확충 예정

나. 여건변화

- 도청이전에 따라 안동시를 중심으로 지역균형발전 계기 마련
- 도청이전신도시 건설에 따른 기존시가지와의 경쟁관계가 아닌 보완 및 협력 관계 필요
- 행정복합중심도시인 세종시를 포함한 충청권 및 강원권과 연계한 내륙개발 중심거점 도시로 변모

실천전략 1 경상북도의 균형성장을 주도하는 신성장거점지역 조성

사업1. 도청이전신도시의 성공적 조성과 정착 및 배후지원기능 강화

■ 경북도청이전신도시 건설사업

- 행정, 교육, 산업이 어우러진 자족적 도청소재지 건설로 지역균형발전 선도
- 면적 : 10,966km², 인구 : 10만인
- 계획목표연도 : 2027년
(1단계 : 2010~2014, 2단계 : 2015~2022, 3단계 : 2022~2027)
- 전통적 가치관과 고유문화를 존중하는 역사와 전통이 살아있는 문화도시 조성
- 충분한 녹지 및 오픈스페이스 확보를 통한 저탄소 녹색성장을 주도하는 전원형 생태도시 조성
- 23개 시·군이 함께 어우러지고 상호 기능적 보완이 가능한 경북에 신성장을 이끌어가는 명품행정 지식산업도시
- 특성화된 내용으로서 저탄소녹색도시 조성을 위하여 친환경토지이용, 녹색교통 체계, 자연생태고려, 에너지 효율화 및 자원순환체계를 구축하며,
- 물순환형 수변도시 조성과 도심 내 녹지를 활용한 테마가 있는 산책로 조성 및 문화·예술 인프라를 구축

■ 원활한 조성 및 배후지원기능 강화

- 경북도청이전신도시 건설사업은 총 3단계에 걸쳐 2027년 10만인을 수용하는 도시로 조성될 예정이나, 도시의 원활한 조성 및 조기 활성화를 위해 수요가 높고 조성이 가능한 도시기능을 우선 개발되도록 유도
- 도청이전신도시 이주민들의 양호한 정주환경 제공을 위한 인프라 제공 및 도청이전신도시를 포함한 안동시와 예천군의 균형성장 도모
- 도청이전신도시 조성에 따른 인접 풍산읍 및 풍천면 일원의 개발압력이 가중됨에 따라 풍산읍 도시지역 정비와 풍천면 일원의 지구단위계획구역 정비를 통해 난개발을 방지 및 계획적 개발 유도로 도청이전신도시의 배후지원기능을 도모

실천전략 2 도청신도시 연계강화

사업1. 광역교통망 확충

1) 세종시~경북도청이전신도시 동서5축 고속국도 건설

- 위 치 : 충남보령~세종(정부청사)~청주(충북도청)~안동(도청신도시)

【동서5축 고속국도 건설(안)】

- 사업량 : 연장 152.0km (전체271.0km), 4차로

- 보령~공주45km, 공주~청주50km, 청주~문경42km, 문경~안동65km, 안동~울진69km

- 행정중심복합도시인 세종시와 충청도청, 경북도청이전신도시간 교통수요 증가를 감안하여 직결되는 고속국도 건설 필요

- 광역적으로는 안동의 유교문화권과 부여, 백제문화 교류를 통한 관광산업의 획기적인 변화와 더불어 지역특화산업 및 농특산물의 교류확대로 동-서간연결 및 동반성장의 기틀 마련



2) 상주~영덕간 동서4축 고속국도 건설 (2016. 12. 26. 개통)

- 사업량 : 연장 107.6km, 4차로

- 출입시설 : 동상주, 서의성, 북의성, 동안동, 청송, 영양, 영덕

- 전국 간선도로망계획(7×9)상 동서4축으로 청원~상주구간, 중부내륙고속국도, 중앙고속국도 및 경북 동해안의 7번국도를 연계

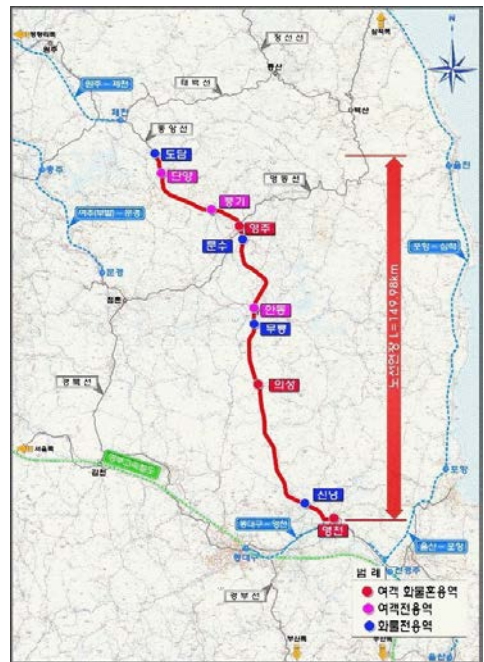
- 도청이전에 따른 동해안권지역의 접근성강화 및 광역적 접근성 개선으로 낙후된 북부지역의 균형성장 유도

3) 중부내륙철도 문경~동대구구간 신설

- 서울~부산간 KTX의 용량포화와 경북도청 이전 및 중부내륙 발전에 필요한 교통 인프라 확충을 위해 중부내륙철도 건설의 필요성이 증대
- 국가기간교통망으로서 이천~문경구간은 설계를 마치고 2016년까지 이천~충주구간을 연결하고, 2021년까지 충주~문경구간을 개통하는 것으로 계획
- 문경 이후 구간에 대해 도청이전신도시를 경유해 동대구까지 연결되는 신규 노선을 건설하여 경상북도 북부지역의 광역교통망 개선 및 수도권과의 연계 강화

4) 중앙선 도담~영천 복선전철 및 고속철 연결

- 중앙선 복선 전철화와 더불어 고속화를 통한 간선철도기능 강화
- 기 추진 중인 중앙선의 청량리~망우 구간은 포화상태로 수서~광주~여주~원주~중앙선을 고속철로 연결
- 기존 안동~청량리간 소요시간을 3시간 이상 단축하여 수도권과 강원, 충북 지역을 연결하여 교통편의증진 및 관광 자원의 활성화를 통한 지역발전 도모
- 도로교통에서 철도교통으로의 전환에 따른 저탄소 녹색성장 실현
- 도청이전에 따른 도청소재지로서 수도권 접근성 개선 및 만나질 생활권 실현과 신성장동력 확보 기반 구축



5) 예천비행장 재가동을 통한 항공교통 확보

- 경북도청이전과 지방공공기관 이전, 3대문화권사업 등 향후 항공이용 수요 증대를 대비한 항공교통 확보
- 동북아시아의 경제적 성장과 세계적인 역사문화도시로 성장하기 위한 인프라 구축
- 경상북도 및 북부권 지자체와 연계한 공동추진

사업2. 간선교통망 확충

1) 도청신도시~기존시가지 연계도로 확충

- 도청소재지로서 안동시와 사군간 연계 강화를 위해 경상북도 전역에서의 접근성 확보 필요
- 도청신도시와 기존시가지를 연계하는 도로는 국도34호선을 경유하여 도청신도시 진입도로로 연계되는 단일노선임
- 도청신도시와 기존시가지의 연계강화 및 대중교통을 통한 도청신도시 접근성 제고를 위하여 기존 지방도 924호선의 선형개량 및 국지도로 승격하여 버스터미널 및 신설 안동역에서 도청신도시로 연결되는 노선(L=14.2km, 4~6차로)을 조기에 건설

【간선도로 확충 및 대중교통수단 노선계획】



2) 도청신도시~남안동I.C 연계도로 확충

- 도청신도시에서 연계가능한 광역교통망으로는 중앙고속국도 남안동I.C에서 지방도914호선에 의해 연결이 되고 있으나, 편도1차로로 개설되어 있으며 도로선형이 불량하여 접근성이 떨어짐
- 광역교통망 접근성을 제고하고 경상북도 전역에서의 접근성 강화를 위하여 도청신도시~남안동I.C구간(L=13.3km, 2차로→4차로)을 4차로로 확장하고 선형을 개량

3) 친환경 대중교통수단(바이모달 트램) 도입

- 바이모달 트램(Bi-modality Tram)은 편리성과 에너지 효율성을 극대화하여 버스처럼 일반도로에서도 운행이 가능한 친환경 미래교통수단으로서 저탄소 녹색성장 추구
- 도청이전신도시 내 바이모달 트램을 도입하며 광역적으로 기존시가지와 예천군 지역을 연계

실천전략 3 신도시의 자족성 확보와 원도심의 활성화를 위한 신산업기반 조성

사업1. 신산업거점지역(생명산업 그린밸리) 유치

- 규모 : 약 4.0km² (국가산업단지 규모)
- 도입기능 : 첨단바이오특화지구, 녹색기술융합지구, 신문화관광콘텐츠지구
- 기 구축된 생명 및 에너지 관련 인프라 기반을 최대한 활용하여 지식중심의 특화된 국가산업단지를 조성하여 경상북도의 미래 신성장동력 산업 육성
- 도청소재지 중 산업단지 규모가 가장 낮은 도시로서 신도청소재지로서 위상을 제고하고 경북도내 산업단지 불균형 분포에 따른 지역 간 소득격차 심화에 따른 경북도내 지역균형발전 도모
- 기존 제조업 중심의 산업단지를 탈피하여 신기술간의 융합화를 통한 지식기반 서비스업 중심의 산업단지 조성
- 경북바이오산업단지 확장과 연계하여 신산업거점지역 조성을 통한 바이오산업의 시너지효과를 창출하며 나아가 바이오산업의 중심지로 발전
- 기업유치 및 인구유입 활성화, 경상북도 신성장 기반구축을 통한 자족도시로 정주여건 구축

【생명산업 그린밸리 조성예시도】



Ⅱ. 활력넘치는 도시공간 재창조

1. 배경 및 목적

가. 배경

- 도시의 성장 및 평면적 확산에 따른 도시화 초기 주거지역 노후화 및 도심 공동화와 활력저하 문제 대두
- 중앙선이설에 따른 안동역사이전 부지와 도시재생 연계 대책 필요
- 여건변화에 따른 생활권별 기능 개편으로 도시공간의 활력화 필요
- 도심지역내 산재한 문화자원의 보전 및 효율적 이용 필요

나. 목적

- 도심지역 활성화를 통한 지역 경제 회복 및 주민생활 안정화 도모
- 도청신도시 구성에 따른 원도심 기능회복을 통해 상생발전
- 역사문화도시로서의 위상제고 및 인프라구축을 통한 관광도시 조성
- 대규모 이전후적지의 계획적 개발 및 이용을 통한 주민복지 향상

2. 현황 및 여건변화

가. 현황

- 교통중심시설(여객터미널, 기차역)의 외곽지 이전 및 신시가지 상권 활성화에 따른 원도심지역 상권 쇠퇴
- 안동문화관광단지 및 수변공간 활용을 통한 위락·문화공간 조성
- 용부공원 및 전통문화 콘텐츠박물관을 거점으로 도심 내 역사문화공간 조성

나. 여건변화

- 도청신도시 구성에 따른 도청소재지의 도심으로서 기능 재정립 필요
- 기존 물리적 계획에 의한 도시재생에서 탈피하여 안동시의 강점인 역사문화 자원의 적극 활용 및 지역주민이 참여하는 도시재생으로 변모
- 역사문화도시로서 해마다 관광객 수가 증가하고 있으며, 체류형 숙박관광의 수요가 증가

실천전략 4 도심공간 활성화를 위한 다양한 도심재생 추진

사업1. 한옥마을 조성

- 위 치 : 안동시 중구동(옥정동, 동문동, 동부동, 읍세동) 일원
- 면 적 : 59,772m²
- 전통과 현대가 교감하는 신개념의 관광자원으로 전통한옥 마을로 개발할 수 있는 방안을 마련
- 안동문화산업진흥지구 활성화를 위한 지원 사업으로 롤모델 제시
- 하회마을의 이미지와 연계될 수 있는 다양한 전통주거양식을 도입한 한옥 마을을 조성하여 도심내 이색적인 주거체험공간으로 조성하여 도심의 대표적인 관광브랜드로 육성

사업2. 광역연계거점 조성

- 위 치 : 안동시 명륜동 북문시장 일원
- 시 설 : 북문시장 주변정비 및 시티투어버스 정류장 조성
- 도산관광권과 연계되는 역사문화기능축의 시점부로서 특화거리를 통해 도심과 연결되도록 하며, 체류형 관광거점인 안동문화관광단지과 연계되도록 함
- 관광객이 거처가는 정류장 조성과 더불어 북문시장 환경정비를 통한 지역특화 상품 판매 등으로 재래시장의 활성화 유도 및 관광자원화 추진

사업3. 차(茶)있는 거리

- 위 치 : 안동시 중구동 소로1-4호선 시점부~옹부거리구간
- 규 모 : 연장 270m, 폭원 10m
- 옹부공원과 안동역을 연결하는 옹부거리 서측지역은 동측지역에 비해 낙후된 지역으로 동측지역과 연계를 통한 활성화를 위해 특화거리 조성
- 기 입지하고 있는 다방들과 대규모 프랜차이즈 커피숍 등과 더불어 원형을 보전하고 있는 근대건축물을 활용한 전통찻집 조성 및 관련용품 판매점 등 ‘차(茶) 있는 거리’의 특화거리 조성

사업4. 문화체험공간 조성

- 위 치 : 안동시 남문동 퇴계로 인접 저지대 일원
- 규 모 : 연장 125m, 폭원 4m
- 천리천 복개도로 조성 이후 기존 하천제방 인접 저지대 지역의 노후화에 따른 정비 필요
- 노후화된 건축물 공간을 문화·예술인의 창작공간으로 조성하여 도심내 문화·예술체험공간으로 조성
- 창작활동 및 창업지원을 통한 청년인구의 정착기반을 마련하며 문화콘텐츠와 연계한 재래시장의 활성화 도모

사업5. 도심속 구름다리(스카이워크) 조성

- 위 치 : 안동시 문화의 거리 일원 (옹부공원~안동역사부지~하늘전망대)
- 시 설 : 건물 간 보행연결로 조성
- 기 조성되어 활성화 된 문화의 거리 및 음식의 거리 등 특화거리의 입체적 활용방안 모색
- 도심내 형성된 저층위주의 건축물 입지특성을 활용하여 건축물 상층부 또는 옥상을 연결하는 구름다리를 조성
- 도심과 인접한 낙동강의 하늘전망대계획과 연계하고 도심재생의 중심거점인 옹부공원 및 한옥마을까지 연계

사업6. 음식의 거리 정비

- 위 치 : 안동시 음식의 거리 일원
- 시 설 : 음식의 거리 간판 정비
- 음식의 거리는 원도심의 문화의 거리와 더불어 대표적인 특화거리로 자리매김하여 도심 유인요소로 기능 수행
- 도심재생에 따른 한옥마을 조성과 더불어 역사·문화도시의 이미지 제고 및 경관의 통일감 및 심미성 확보를 위한 간판 정비

실천전략 | **5** | **도심공간 변화에 따른 기능 개편**

사업1. | **안동역사부지 및 폐선활용사업**

1) 안동역사부지 테마파크 조성사업

- 위 치 : 안동시 운흥동 244 일원
- 면 적 : 174,522㎡
- 안동문화관광의 집객거점지로 복합멀티타운 조성
- 도심 수변, 문화, 상업지역 조성 및 시민들의 도심휴식처인 대규모 문화광장조성
- 차량교통의 완충역할과 보행교통의 출발지로 조성

2) 폐선 및 폐역사 활용사업

- 위 치 : 안동시 중앙선 폐선부지
- 규 모 : 연장 28.6km, 폐역사 5개소(133,313㎡)
- 폐선부지는 폐철로의 형태를 살린 바닥포장, 공원 등 녹지공간 조성 및 산책로, 자전거 도로, 테마거리 등을 조성
- 터널구간은 농산물 및 산약저장고, 자전거·레일바이크 정류장, 자전거 휴게소 및 터널카페 등을 조성하여 선형관광자원의 소규모 거점으로 조성
- 폐선구간 중 도시공간의 단절 및 토지의 효율적 이용을 저해하는 구간은 폐선구간의 연계이용 및 주변토지이용 등을 고려하여 철거
- 폐역사부지 주변의 관광자원과 연계한 관광열차, 레일바이크 등 관광상품을 개발하고, 테마카페, 펜션 등 숙박 관광시설을 조성

사업2. | **하늘전망대 조성사업**

- 위 치 : 안동역사 남측부지 일원
- 규 모 : B=20m, L=150m
- 도심과 낙동강을 잇는 하늘전망대
- 수변공간과 도심을 잇는 문화브릿지
- 조형전망대, 전망테크, 전망대 지하부 지하차도 연결

사업3. 역세권 신시가지 조성사업

- 위 치 : 안동시 송현동, 노하동, 옥동 일원
- 규 모 : 2,621km²
- 토지이용의 효율성을 제고하며, 중앙선 이설에 따른 역사이전 및 버스터미널과 연계한 대중교통이용체계 정비를 통하여 역세권 이용률을 높임으로써 도청 신도시와의 접근성 강화
- 지구단위계획수립을 원칙으로 하여 체계적이고 종합적인 관리가 되도록 하며, 도시개발사업 등과 연계한 개발방안 마련
- 개발밀도 상향에 따른 개발이익의 일부를 기반시설부담 등 공공의 목적으로 환수하여 공공시설 확충에 재투자토록 함

실천전략 6 체류형 관광거점 조성을 위한 관광인프라 구축

사업1. 안동문화관광단지 거점화 사업

- 위 치 : 안동시 성곡동 일원
- 규 모 : 3,810km² (기 결정된 안동문화관광단지 1,660km²포함하여 확장)
- 유교문화의 대표지로서 대한민국의 유교문화를 선도하는 역사·휴양문화 관광 거점으로 육성
- 기 지정된 안동문화관광단지를 확장하여 문화·역사체험 및 운동·휴양·숙박시설 등을 갖춘 체류형 복합문화단지로 개발
- 지역내 주요 문화관광자원을 연계·지원함과 동시에 거점자체를 관광자원화 할 수 있는 유교문화권 중심 휴양·숙박거점으로 육성
- 주요사업계획
 - 교육연수시설 유치, 체험동물원 조성, 루지체험장 조성, 안동호 먹거리타운 개선사업, 순환모노레일 조성, 생태순환로 조성, 민물고기 자연사박물관 조성, 안동민속박물관 주변 정비, 경정장 조성, 수상레저타운 조성, 안동호 유람선 운항, 관광단지 주변 환경 정비 사업, 수상스포츠경기장, 한자마을 조성, 개목나루 조성

사업2. 에코편테마파크 조성

- 위 치 : 안동시 성곡동 안동문화관광단지 일원
- 규 모 : 약 99,000m²
- 교육과정 개정에 따른 창의적 체험활동 확대에 따라 유교, 양반, 선비문화 등 대한민국 정신문화의 중심인 안동을 체험여행의 중심지가 되도록 유도
- 안동문화관광단지 내 다양한 관광콘텐츠를 제공함에 따라 관광환경 변화에 부응하고 4계절 관광이 가능한 여건 마련

○ 주요도입시설

【에코편테마파크 조감도】

- 자구 기후환경 체험관, 주라기 킹덤, 테디베어 전시관, 3D 매직아트전시관, 편 바이크존, 휴게 및 판매시설, 피크닉 존



사업3. 강동지역 도시기반 확충 및 육성

- 위 치 : 안동시 용상동 용상시장 일원 및 법흥 인도교 일원
- 규 모 : 용상시장 6,323m², 법흥 인도교 리모델링
- 안동문화관광단지 진입로 및 도심과 연결되는 경동로와 안동호 주변 호반 나들이길 및 법흥인도교와 연계되는 관광순환축의 주요 결절점에 위치
- 현대화사업을 거쳐 2007년 2월 준공된 용상시장에 특화기능(ex.먹거리장터, 안동삼배전문점 등)을 부여 관광객 유입을 통한 지역경제 활성화 도모
- 법흥인도교의 노후화로 가칭 제2법흥교 조성을 통한 녹색보행동선의 확보 및 특화거리 조성을 통하여 안동문화관광단지 주변 관광순환을 관광명소로 조성
- 동부터미널 조성을 통한 접근성 제고 및 구. 비행장부지를 활용한 도시기반 시설 확충

Ⅲ. 지역특화자원의 효율적 이용 및 균형발전

1. 배경 및 목적

가. 배경

- 지리적 여건에 따른 낙후지역의 균형성장을 위한 발전방안 필요
- 소득수준의 향상으로 인한 여가활동의 증가로 역사문화 및 관광자원의 정비 및 활용방안 요구
- 고령화시대 및 1인가구의 증가 등 여건변화에 따른 복지과 안전에 대한 요구 증대 및 약화된 교육도시의 명성 회복 필요

나. 목적

- 생활권별 강점을 통한 선도기능 육성으로 지역균형발전 도모
- 지역의 강점인 자연환경 및 역사·전통문화의 효율적 활용
- 3대문화권 사업 시행에 따른 역사문화도시로서 위상제고
- 안전 및 복지 수준의 향상을 통한 살기좋은 도시 조성
- 전문인력 양성대학의 유치로 지역 인적자원의 고도화 및 전문화, 특성화

2. 현황 및 여건변화

가. 현황

- 입지적·지리적 여건 및 개발 추세로 인한 지역간 개발격차 심화
- 삶의 질 향상에 따른 역사와 문화, 자연환경의 관심증가 및 관광객의 증가
- 지역의 대표 문화자원인 유교문화를 토대로 한 3대문화권사업의 시행

나. 여건변화

- 지역발전의 제약요인인 수자원 등 자연환경의 체계적이고 적극적인 활용을 통한 신성장동력의 발굴
- 광역교통 확충으로 인한 접근성 개선, 다양한 문화콘텐츠의 개발 및 대규모 축제를 통한 관광객의 지속적 증가
- 도청이전에 따른 지역주민의 자긍심 향상 및 도시이미지 제고 필요성 증대

실천전략 7 생활권별 선도기능 육성을 통한 균형발전

사업1. 안동호반 생태·문화관광벨트 구축

- 위 치 : 안동시 성곡동, 와룡면, 예안면 안동호 수변지역 일원
- 규 모 : 주제공원 2개소 1.082km², 절강리 힐링빌리지 0.320km²
- 도청이전신도시의 조성과 더불어 역사문화관광도시로서 기반조성을 위한 안동 문화관광단지의 조성 and 유교문화권(3대문화권)사업 등 관련사업이 활발히 추진
- 안동호의 입지로 자연환경보전지역의 개발규제, 안개일수 증가 등 지역발전 저해 및 규제의 대상인 수자원을 환경친화적 개발과 활용을 통하여 신성장 동력으로 전환 모색
- 체류형 관광거점으로 조성되는 안동문화관광단지와 유교문화권(3대문화권) 사업을 연계하며, 광역적으로 청량산 도립공원까지 연계되는 안동호반 생태·문화관광벨트를 구축
- 안동호 주변지역의 풍부한 역사문화자원과 수려한 자연환경을 기반으로 한 수변지역의 개발을 통해 스토리가 있는 명품 생태·문화관광벨트를 조성하여 규제에 따른 낙후지역의 균형발전 및 지역활성화 도모

사업2. 임하호를 활용한 수상레저스포츠 중심지 조성

- 위 치 : 안동시 임동면 임하호 일원
- 시 설 : 임하호 관광지 조성, 수상레저타운, 테마공원, 생태공원
- 역사문화자원 탐방과 수상레저스포츠의 연계를 통한 지역관광산업의 특성화
- 다양한 체험프로그램이 마련된 복합레저기능의 도입
- 임하호의 생태와 경관을 즐길 수 있는 생태탐방로 및 경관포인트 설치
- 임하호 주변의 개발가능지를 활용한 관광지 조성을 통하여 임하권 관광거점으로 육성
- 중평리·수곡리 일원에 대하여 수상레저타운을 조성하여 복합레포츠 공간으로 활용
- 용계리 일원은 자연환경 특성을 활용한 낚시터 조성 및 임하댐조성에 따른 수물자원인 도연폭포, 용계은행나무 등을 연계한 관광자원화

사업3. 국가 과수산업단지

- 위 치 : 안동시 동부생활권 일원
- 사업내용 : 과수산업단지, 과수 디자인센터, 수출거점 기지 및 과수산업연구, 관련 기업과 기관 정보, 기술지원을 위한 국가 과수연구진흥원

■ 필요성

- 다국과의 FTA체결에 대응, 과수 생산·유통구조의 급격한 변화, 농촌인력의 고령화 등의 국내외 여건변화에 능동적으로 대응
- 기상의 급격한 변화에 대응한 과수품종 개발과 산지 적합성, 재배기술 개발 및 보급을 통한 과수농가의 소득증대와 과수산업의 경쟁력 강화 필요

■ 주요사업내용

- 고부가가치 창출형 과수산업단지 조성
 - 산업시설, 민간R&D, 기업지원 시설 등 권역별 개발
 - 친환경매개곤충산업, 묘목 자재, ICT융합 농기계, 고부가 가공산업 등
- 과수 디자인센터 설립 : 브랜드 강화
 - 특성고려 포장 디자인 개발·보급, 이미지 마케팅(생산~유통~시음) 등
- 과수 수출거점 기지화
 - 글로벌 식품수출 거점기지 구축, 농식품 수출산업 단지화
 - 과수기업 수출시장 개척 지원, 맞춤형 종합 수출지원 체계 구축
 - 해외시장 박람회 참가 공동마케팅 등 해외시장 합동개척단 운영
 - 입주기업 물류지원 체계 구축, 저비용 고효율 과수전담 물류시스템 구축
- 연구기능을 통한 과수클러스터의 핵심거점 수행
 - 연구진흥원 설립 : 지원동, 연구동, 재배단지 조성
 - 국제경쟁력 강화 비용절감형·고품질화 재배기술 및 재배법 보급
 - 고부가가치 가공식품 소재 이용 연구개발로 타킷 산업화
 - 주요과종 및 기후변화에 적응, 대체 간오한 ‘품종’ , ‘대목’ 연구
 - 친환경 생산 병해충 발생예찰과 기술지도 전담조직 구성
 - 국내외 산학연 네트워크 구축, 기업, 연구소, 대학 등 과수커뮤니티 운영
- 과수기업 인력 공급, 경영부담 완화 및 역량강화

사업4. 남부권 신산업기반 조성

- 포항, 구미 등 동남·중부권역은 다양한 국책사업 유치로 발전하였으나, 경북 북부지역은 지속적인 인구감소와 더불어 상대적으로 낙후되어 도청이전을 통해 상대적 낙후지역인 북부권 발전을 통해 경북도내 균형발전에 기여
- 지역특화농업과 특화산업인 바이오산업이 상생 가능한 친환경 소재부품 산업으로 시너지 효과를 극대화
- 창의 및 융복합 산업생태계 조성과 거점기관 육성으로 주요 산업축과 연계 및 협력 가능
- 비전과 목표
 - 발전비전 : 창조경제 기반 글로벌 첨단산업 육성
 - 목 표 : 일자리 및 매출액 증대, 새로운 산업생태계 조성
- 추진전략
 - 지역의 특성에 부합하는 차별화 및 전문화
 - 산업간 융합을 통한 창조적 가치창출 및 공유
 - 사업간 및 주체간 연계에 기반한 산업육성
 - 상생의 클러스터 구축을 통한 산업생태계 경쟁력 강화
- 소재부품기업의 입지에 최적화된 기반 조성
 - 세계적인 수준의 인프라와 전문인력이 창의 및 융복합 소재부품 R&D수행
 - 기업의 제품경쟁력 확보를 위해 단계별·전략적 R&D수행
 - 정보·교통·교육·의료·문화 등 최고 수준의 정주환경 제공
- 산업정보, 글로벌 전문인력 및 협력연구의 차별화
 - 글로벌 전문인력으로 창의 및 융복합의 선순환 산업생태계 구축
 - 산업별 전략적 로드맵하에서 기초~응용~제품개발의 전 주기에 걸친 R&D수행
 - 국내외 기술별 세계 수준의 연구자 및 우수 연구기관 정보와 협력연구 강화
- 원스톱 서비스의 산·학·연관 통합연계협력시스템 구축
 - 고객기업의 수요와 요구를 반영한 산학연관 연계 종합 솔루션 제공
 - 산업별 기업들의 글로벌 경쟁력을 위한 창의 및 융복합 연구개발 수행
 - 맞춤형 통합기업지원시스템과 산업별·요소기술별 연구회 구성 및 운영
- 광역도시권형성 및 자족도시 기반을 위하여 남부권 경계지역 일원에 조성

실천전략 8 세계적인 역사문화도시 조성

사업1. 유교문화권 사업

1) 선도사업

- 위 치 : 안동시 도산면 동부리 일원
- 면 적 : 세계유교선비문화공원=0.331km²,
한국문화테마파크=0.516km²
- 세계유교문화박물관을 중심으로 사상, 풍류 등 경상북도 북부권에 산재되어 있는 유교 문화유산을 집약하고 이를 교육·체험할 수 있는 공간으로 개발
 - 세계유교문화박물관, 세계유교문화컨벤션센터, 선비산수탐방로 등을 조성
- 한국문화테마파크는 경북의 새로운 중심지로서 역할을 수행할 수 있도록 다양한 한국전통의 문화체험활동이 도입된 모든 계층이 즐길 수 있는 전통오락 시설로, 우리나라에서 가장 한국적인 관광브랜드로 개발
 - 한국문화의 전통을 계승할 수 있는 전통적인 정신문화 및 놀이문화의 재건



2) 전략사업

- 위 치 : 안동시 도산면 서부리 일원 및 임하면 금소리 일원
- 면 적 : 선성현 문화단지=0.051km², 전통 빛타래 길쌈마을=0.052km²
- 유교문화와 관련된 다양한 역사, 문화, 자연자원이 복합적으로 어우러진 지역으로 다양한 문화체험과 유림의 삶을 느낄 수 있는 전통휴양지구를 조성
 - 전통문화를 체험할 수 있는 한(韓)문화의 본질적 공간으로 체험기반시설 조성
- 3대문화권의 의(依)문화를 적극 활용하여 안동포 마을의 전통 직물 이미지와 의복 및 직물자원을 기반으로 자원체험을 위한 요소를 도입하여 의복문화의 종합체험관광시설로 활용할 수 있는 공간 조성
 - 지역에서 생산되는 직물을 활용한 체험프로그램 확대 및 지역 인적자원 활용을 위한 마을 연계프로그램 운영

3) 활성화 방안

- MICE산업과 연계한 시설 활용 및 관광산업의 육성
- 안동문화관광단지와 유람선 운행을 통한 수상연결 및 관광 상품화

사업2. 하회관광지 명소화

- 위 치 : 안동시 풍천면 하회리 일원
- 면 적 : 0.184km²
- 세계적 관광지로서 위상제고 및 관광수요 충족을 위한 관광기반 조성과 대표 축제인 안동국제탈춤페스티벌과 연계한 관광육성을 통해 지역경제 활성화
- 하회마을, 병산서원 등 역사문화자원의 연계강화 및 수려한 자연경관의 계획적 이용 도모
- 전통역사문화관광벨트의 거점지역으로서 인접한 관광지 및 역사문화유적지와 연계성 강화, 역사문화도시 이미지 창출을 통한 관광흡인력 제고

사업3. 전통 고가체험 활성화를 위한 네트워크 구축

- 위 치 : 안동시 일원
- 지역내 산재한 전통문화자원을 토대로 선조들의 생활양식을 체험할 수 있는 역사문화도시에 걸맞는 휴양지로 육성
- 전통문화자원의 적극 활용과 농촌체험관광을 연계한 농촌관광 활성화 도모
- 산재한 시설의 이용편의 도모를 위해 이용정보시스템(안동관광 홈페이지, 안동의 고가 홈페이지)의 정비를 통한 네트워크 허브 구축 및 이용활성화 도모

실천전략 9 살기좋은 안전·복지도시 실현

사업1. 교육도시 '안동'의 위상 재정립

1) 평생학습도시 육성

- 시민들이 언제 어디서나 원하는 학습을 받을 수 있는 평생학습체계 구축
 - － 도서관 신축 및 도서관운영의 활성화, 내실 있는 문화교실 운영, 학교복합화 사업을 통한 평생교육시설 확충, 전문농업인 양성교육과정 개발운영
- 지역특화프로그램 개발·지원으로 차별화된 평생학습도시 조성
 - － 우수프로그램 및 학습 동아리 활성화 지원사업, 레인보우 티쳐 양성사업, 배달강좌, 평생학습 리더 양성 및 마을리더 양성, 가정과 사회가 함께하는 토요학교

2) 전문인력 양성 대학 및 특수목적고등학교 유치

- 위 치 : 안동시 일원
- 규 모 : 의과대학 1개소, 교육대학 1개교
- 도청소재지로서의 위상제고와 지역 의료시설을 기반으로 한 의과대학 설치를 통해 양질의 의료서비스 제공 및 지역의 우수한 인재의 양성
 - 의료취약지역의 의료인력 안정적 확보 및 지역균형개발 차원에서 의과대학 미설치 지역과 연계한 의과대학 유치를 통해 국토균형발전 도모
- 대구·경북지역의 초등교원 양성은 대구교육대학이 유일한 대학교이며, 임용 시에도 대도시를 선호하고 있어, 지역 내 교육대학의 필요성이 지속적으로 제기
- 안정적인 초등교원의 수급을 통하여 경북지역의 우수한 인재양성의 밑거름을 마련하기 위해 경북교육대학을 유치
- 도청이전신도시내 교육기반 마련을 위해 특수목적고등학교 유치

사업2. 재해 및 범죄로부터 안전하고 효율적인 도시 인프라 구축

- 기상이변으로 자연재해 피해가 증가함에 따라 한단계 앞선 상황전파를 통한 인명 및 재산피해를 최소화하기 위한 재난 예·경보시설 통합시스템 구축
- 증가하는 범죄 예방 및 신속한 대처로 시민의 인명과 재산을 보호하고 안정적인 시스템 구축 및 효율적인 운영을 위하여 CCTV통합관제센터 구축
- 각종 재난에 적극적으로 대처하기 위한 종합안전·교육체험장을 조성하여 각종 재난에 대비한 안전교육 인프라 구축

사업3. 건강하고 활력넘치는 복지환경 조성

- 수요자 맞춤형 서비스를 제공하기 위한 복지 서비스 강화
- 서비스영역, 지역, 주체 간 전달체계 개편을 통한 지역완결형 사회복지체계 마련
- U-건강관리 시스템을 구축하여 예방과 건강증진 선순환 구조 확립
- 보육시설 확충 및 보육환경 개선과 임신·출산·보육의 원스톱 지원 서비스 구축으로 저출산 극복
- 효율적인 노인 인력 활용과 노인 여가 활용을 위한 지원 인프라 및 프로그램 마련으로 초고령사회에 대비