

계획의 기초 및 여건 제1편

제1장 계획의 배경 및 성격

제2장 계획여건

제1장 계획의 배경 및 성격

1. 계획의 배경

1) 국가제도의 변화

(1) “국토의 계획 및 이용에 관한 법률” 제개정

- ❖ 계획체계의 일원화, 난개발억제, 선계획-후개발체계의 확립 등을 목표로 종전의 국토이용관리법과 도시계획법을 통합하여 국토의 계획 및 이용에 관한 법률(2003)이 제정됨에 따라 계획수립방식에 변화가 생김
- ❖ 도시·군기본계획 수립지침(2009) 개정에 따른 시가화예정용지의 목표연도 및 생활권별 총량관리 필요
- ❖ “국토의 계획 및 이용에 관한 법률” 및 지구단위계획 수립지침 개정(2012.4)에 따른 지구단위계획 통합 적용

(2) 선계획-후개발체계의 정립

- ❖ 종전의 도시개발사업은 도시기본계획상의 개발방향과 부합되지 못하는 경우가 빈번하여 도시의 계획적 관리에 미흡하였음
- ❖ 새로운 ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’에 따라, 일정 규모이상의 개발사업은 도시기본계획에 반영되고, 시가화예정용지에 편입됨으로써 선계획-후개발 체계를 정립함

(3) 계획구역의 확대 및 용도지역의 변화

- ❖ 종전의 영천시 도시기본계획구역은 270.3km²면적으로 도시지역에는 도시계획법을 적용하고 비도시지역에는 국토이용관리법을 적용하였음
- ❖ 새로운 법에 의한 계획대상지역은 영천시 관할구역 전체(919.94km²)이므로, 새로운 도시기본계획의 수립이 요구됨
- ❖ 종전의 준도시지역 및 준농림지역을 관리지역으로 통합하고 계획관리-생산관리-보전관리지역으로 세분함으로써 계획적 관리체계를 구축함.
- ❖ 확대된 도시계획구역의 관리, 선계획-후개발체계의 수용을 위한 도시기본계획 수립이 요구됨

2) 지역여건의 변화

(1) 참여욕구의 확대

- ❖ 도시의 계획 및 개발과정에 주민들의 참여요구가 증가하고 있어 도시기본계획수립에도 주민의견수렴이 중요한 과제로 등장함
- ❖ 공청회 이외에도 다양한 참여기회를 확보하여 의견수렴을 도모할 필요성이 대두됨

제1편 계획의 기초 및 여건

- ❖ 주민참여 이외에도 다양한 이해집단의 의견을 반영하고, 특히 영천시청 각부서의 다양한 의견을 수렴하여 도시기본계획 수립에 반영해야할 필요성이 증가함

(2) 광역교통여건의 개선



경부고속도로

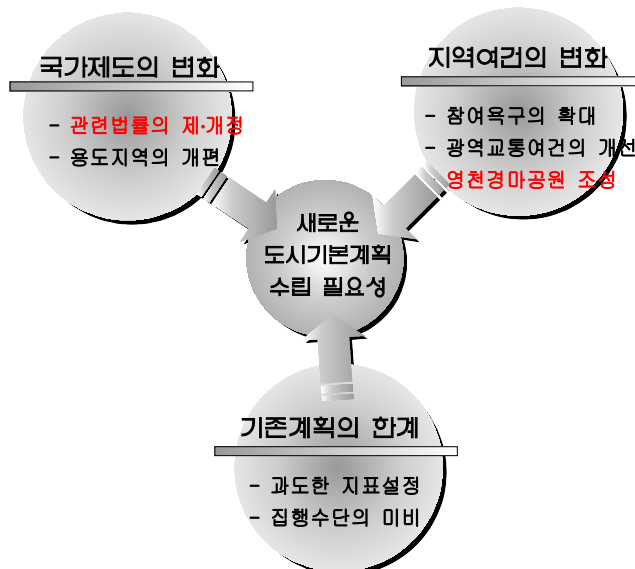
- ❖ 영천시는 2개의 고속국도, 3개의 국도, 2개의 철도노선이 통과하고 있어 광역교통여건이 우수한 도시임
- ❖ 향후 영천-상주간고속도로 건설, 경부고속도로의 확장, 기존철도의 복선화, 지하철연장가능성 등 광역교통여건이 획기적으로 개선될 것으로 전망되어 증가하는 유동인구와 물동량을 수용할 수 있는 도시기본계획의 수립이 요구됨

(3) 지역여건의 변화

- ❖ 대구·경북 경제자유구역의 지정(2008. 4. 25)
- ❖ 산업용지 추가 확보 필요
- ❖ 렛츠런파크 영천 유치(2009.12)에 따른 유원지 신설 필요

3) 기존계획의 한계

- ❖ 기존의 도시기본계획이 아래와 같은 한계점을 나타냄에 따라 새로운 도시기본계획의 수립이 불가피함
 - 과도한 인구지표설정으로 용도지역 및 기반시설이 과다하게 책정되어 도시기본계획의 실현성이 떨어짐
 - 향후 예상되는 개발수요가 도시기본계획에 반영되지 못함으로써 개발사업의 집행가능성이 떨어짐
 - 광역교통여건의 개선에 따라 인구유입 및 개발압력의 증대가 예상되는 바 이를 적절하게 제어할 수 있는 난개발대책 및 성장관리정책이 결여됨



<그림 I-1-1> 계획수립의 배경

2. 계획의 성격

1) 참여에 의한 계획 수립

- ❖ 다양한 계획수립에 있어 주민과 이해집단의 참여를 보장하는 일이 중요하게 대두됨
- ❖ 본 계획에서는 주민, 의회, 지역전문가, 관내공무원 등의 의견을 수렴하기 위하여 다양한 참여기회를 확대함

(1) 주민참여

① 공청회

- ❖ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제20조 (공청회의 개최)에 따라, 도시기본계획 변경수립에 있어 공청회를 개최(2008. 8. 28)하여 주민 및 관계전문가의 의견을 수렴하고 그 결과의 타당성을 검토하여 계획안에 반영함



<그림 I-1-2> 영천도시기본계획공청회

② 의회간담회

- ❖ 주민의 대의기구인 영천시 의회보고(2008. 9. 22)를 통하여 광범위하고 전문적인 의견을 수렴함
- ❖ 의회보고 시 주로 생활권 배분과 주요 전략사업의 배분에 대한 의견이 개진되었음



<그림 I-1-3> 의원간담회

③ 설문조사

- ❖ 보다 심층적인 의견수렴을 위하여 설문조사를 실시함. 설문조사는 2003년 3월 11일~2003년 3월 15일에 걸쳐 관내공무원 70부, 직능단체 146부, 그리고 일반시민에게 각 읍·면·동별로 310부로 총 526부를 배부하였으며, 공무원 54부, 직능단체 87부, 그리고 일반시민 202부를 회수하였음

제1편 계획의 기초 및 여건

- ❖ 설문내용은 영천의 미래상, 주거환경 및 정주의식, 도시공간구조, 교통, 공공시설, 산업 및 관광, 유통·환경 및 방재·애향심과 지역발전 참여도의 8개의 항목으로 구성되어 있음
- ❖ 조사결과 영천이 가진 잠재력으로서 ‘사통팔달의 교통여건(58%)’을 가장 높게 꼽았으며, 영천발전의 장애요인으로는 ‘고용및교육여건의 불리(54%)’를 들었음. 한편, 영천의 미래상으로는 우수한 교통여건을 반영한 ‘교통물류도시(46%)’를 제시함.(구체적인 내용은 부록: 설문조사 참조)

(2) 관련전문가 참여

① 정책토론회개최

- ❖ 영천발전의 장기적 비전과 전략에 대한 광범위한 의견수렴을 위하여 대구경북지역의 관련전문가, 행정공무원, 시민대표 등을 초청하여 2003년 4월 22일, 영천시 소재 대구대학교에서 정책토론회를 개최함
- ❖ 정책토론회에서는 ‘영천시 인구변화추이와 정책적 과제’, ‘영천도시의 비전과 발전전망’, ‘중심지재활성화의 과제와 추진전략’, ‘영천시 산업여가관광의 발전전략’ 등의 4개 주제에 대한 발제가 있었으며 이에 대한 토론이 이어짐
- ❖ 지정토론자 및 청중들로부터 다양한 의견이 개진되었으며 이를 수렴하여 계획안에 반영함



<그림 I-1-4> 정책토론회(대구대)

② 지역전문가토론회

- ❖ 영천시 도시계획위원회에 사전 보고를 통하여 지역전문가의 의견을 수렴함
- ❖ 경북도의회의원, 영천시의회의원, 시민대표, 대학교수 등의 의견수렴을 통하여 계획안에 반영함



<그림 I-1-5> 도시계획위원회 보고

(3) 관내공무원 참여

① 참여의 필요성

- ❖ 계획수립과정에 주민 및 이해집단의 참여기회는 제도적으로 보장되어 있으나, 관내공무원의 참여기회는 다소 미흡한 실정임
- ❖ 도시기본계획은 마스터 플랜으로서 당해 지방정부의 예산과 기획업무, 사업 및 민원부서의 업무를 포함하는 종합계획임
- ❖ 기존의 계획수립은 도시계획업무를 전담하는 도시계획관련과에 의하여 주도됨으로써 관련부서의 의견수렴이 부족하였으며, 결과적으로 집행 과정에서 관련부서의 협조가 부족하고 집행수준이 저하됨

② 워킹그룹의 발족

- ❖ 이러한 불합리를 해소하기 위하여 도시주택과장을 단장으로 하고, 관련 22개실과의 담당자를 위원으로 하는 ‘도시기본계획수립을 위한 영천시 워킹그룹’을 발족하여 관련부서의 다양한 의견을 수렴함
- ❖ 의견수렴대상은 영천의 미래상, 영천의 잠재력과 문제점, 관련부서의 개별사업추진현황, 민원 및 향후계획안 등임
- ❖ 참여한 워킹그룹위원들에게 사전에 회의자료가 배포되었고, 회의종료시 의견서를 제출토록 함

③ 워킹그룹 추진상황

- ❖ 3차례의 워킹그룹회의를 추진함
- ❖ 제1차 워킹그룹회의는 2002년 12월 14일에 개최되었으며 도시기본계획 수립의 의미와 참여의 필요성, 인구지표설정 및 SWOT분석, 일반적인 제안 등을 중심으로 개최함
- ❖ 제2차 워킹그룹회의는 2003년 2월 4일에 개최되었으며, 1차워킹그룹회의시 제출된 의견의 반영여부, 도시기본계획의 목표 및 전략사업, 영천의 비전 등을 중심으로 진행됨
- ❖ 제3차 워킹그룹회의는 2003년 4월 7일에 개최되었으며 생활권계획, 광역교통계획, 주요전략사업에 대한 심도있는 토의가 진행됨



<그림 I-1-6> 제 1,2,3차 워킹그룹 보고

2) 실천을 전제로 하는 계획수립

(1) 청사진계획의 한계

- ❖ 기존의 도시기본계획은 청사진적 계획, 물리적 계획의 성격이 강하여 토지이용계획, 교통계획, 공공시설 계획 등 도상에 표현하고 배치할 수 있는 계획위주로 구성됨
- ❖ 비물리적, 정책적 계획의 뒷받침이 부족하여 계획의 집행과정에서 유연성이 부족하여 집행력이 저하됨
- ❖ 행·재정계획, 사회개발계획 등 비물리적 계획 부문은 추상적이고 개괄적으로 다루어져 종합계획으로서의 위상을 갖추지 못하였음

(2) 정책계획으로서의 위상: 비물적 계획

- ❖ 영천시도시기본계획은 종합계획이고 정책계획으로서의 성격을 구비함으로써 명실상부한 영천시의 마스터 플랜으로서의 역할을 갖추
- ❖ 이를 위하여 목표와 수단간의 정합성을 높일 수 있는 체계적 계획논리를 유지하며, 이는 비전 및 목표-부문계획-사업계획-집행계획의 체계를 형성함
- ❖ 비물적계획 이외에 행·재정계획, 사회개발계획, 경제개발계획 등 물적 계획 부문을 강화함으로써 종합계획으로서의 위상을 구축함

(3) 의견수렴을 통한 실천력 제고

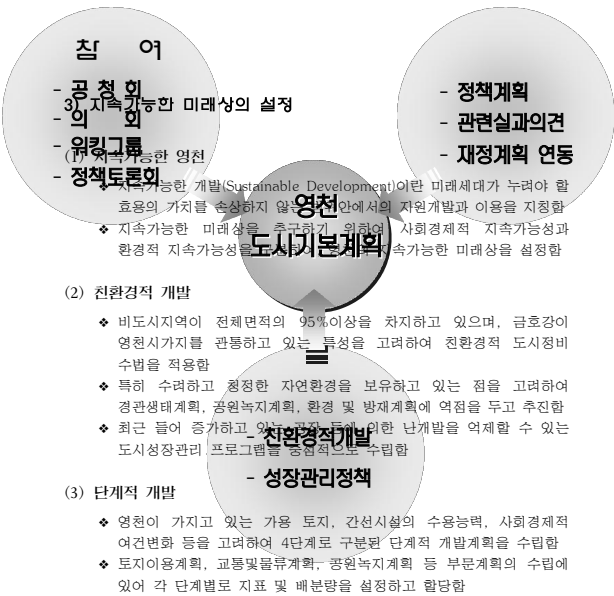
- ❖ 도시주택과를 중심으로 워킹그룹을 발족하고 이를 통하여 관련실과의 다양한 의견을 수렴함으로써 집행과정에서의 실천력을 제고함
- ❖ 수립된 계획제안 중 일정규모이상의 사업, 공간적·경제적 파급효과가 큰 사업 등을 기본계획안에 반영하고 시가화예정용지에 포함시킴으로써 계획의 실천력을 제고함

(4) 사업계획과 재정계획간의 연동

- ❖ 도시기본계획이 제시해야 할 부문계획 이외에 정채한 지역사회를 활성화시키고 인구유입을 촉발할 수 있는 전략적 사업계획을 제시함
- ❖ 이는 장기적인 10대 구상사업과 단기적인 사업효과가 기대되는 5대 전략사업으로 구분하여 제시됨
- ❖ 이러한 사업계획을 중장기 재정계획과 연동함으로써 사업추진의 실천력을 제고함



영천의 수려한 자연환경



제2장 계획여건

1. 도시특성

1) 지리공간적 특성

(1) 지리·위치적 특성

- ❖ 영천시는 경상북도의 동남부에 위치하여 동쪽으로는 포항시, 서쪽으로는 군위군, 경산시, 대구광역시, 남쪽으로는 청도군, 북쪽으로는 청송군으로 이어지는 경상북도 중앙부에 위치해 있음
- ❖ 입지적으로는 보현산 등 주변의 산악지대로 둘러싸여 있어서 도시형태가 동근 분지형태를 띠고 있는 것이 특징임

(2) 공간적 특성

- ❖ 영천시는 대구대도시권에 포함되어 있을 뿐만 아니라 경북을 대표하는 도시인 포항과 경주 등과도 비교적 가까운 거리에 있어서 기능적으로 상호 연계되어 있음. 특히, 포항 신항만 건설이 본격화되면 영천지역에 직접적인 파급효과를 미칠 것으로 예상됨
- ❖ 영천시는 대구선과 중앙선 철도의 분기점이고, 경부고속도로(기존), 대구~포항간 고속도로(기존), 영천~상주간 고속도로(계획), 3개의 국도(4호선, 28호선, 35호선)로 연결됨에 따라 우리나라 지방 중소도시에서는 찾아보기 힘든 매우 우수한 광역교통망 체계를 갖추게 되어 접근성이 높을 뿐만 아니라 향후 도시발전 잠재력이 강한 지역임

2) 역사·문화적 특성



임고서원

- ❖ 영천시는 경주를 중심으로 발전한 신라문화권(예: 팔공산의 신라유적과 은해사 등)과 경북 북부지역의 유교문화권의 영향을 받아서 도시 곳곳에 관련 유적과 유물 등이 많이 산재해 있음
- ❖ 임진왜란, 6·25사변 등 국가적 위기를 맞아서 호국의병활동이 활발하게 일어났던 곳으로 충과 효를 생활의 신조로 삼는 충효의 고장이기도 함

3) 자연환경적 특성

- ❖ 영천시 북부지역에는 해발 1,124m의 보현산을 위시해서 수석봉(821m), 방가산(756m) 등이 위치하고, 서부지역에는 해발 1,193m의 팔공산, 동부지역에는 운주산(806m)과 천장산(695m), 그리고 남부지역에는 사룡산(685m) 등이 위치해 있어 사면이 산악지대로 둘러싸여있음



평야

- ❖ “마르지 않는 물길”이라는 뜻을 지닌 지명에서도 알 수 있듯이 영천시에는 크고 작은 하천과 강, 계곡 등이 많이 산재하고 영천댐을 위시해서 크고 작은 저수지가 많이 분포해 있음
- ❖ 금호강이 시가지를 가로지르고 금호강 상류지역에서는 자호천, 고촌천, 신녕천, 북안천, 고현천 등이 합류하고, 하류지역에는 주남들, 우호평야, 장천평야, 오미평야, 금호평야, 완산들 등 비교적 넓은 평야를 형성하고 있음

4) 도시기능적 특성

(1) 주요기능

- ❖ 영천시는 대구대도시권에 포함되어 있으면서 대도시권 배후도시로서의 기능을 담당하고 있으며 향후 이 기능이 더욱 확대될 것으로 보임
- ❖ 철도, 고속도로, 국도 등 광역교통망 체계가 매우 발달해 있는 곳으로 사통팔달의 높은 접근성을 갖추고 있음

(2) 생활권

- ❖ 대구대도시생활권의 일부로 포함되어 있으며 주변 농촌지역의 생활 중심지로서 강한 기능을 갖고 있음
- ❖ 영천시 전체지역이 하나의 중생활권을 형성하고, 몇 개의 소생활권으로 구분되고 있음

(3) 경제권

- ❖ 기본적으로 대구대도시 경제권에 포함되고 있으나 농촌경제를 중심으로 하는 독자적인 경제권을 형성하고 있음
- ❖ 영천 완산시장은 전국 5대 재래시장 중 하나로 약재와 농산물 등의 거래가 활발하게 이루어지고 있음
- ❖ 산업기반은 대구, 포항, 구미 등 대도시권 생산기지를 일부 지원기능을 담당하는 부품공장 등을 중심으로 형성되어 있으나 우수한 광역 교통 접근성, 개발가능지의 분포, 저렴한 토지가격의 형성 등의 이유로 향후 산업기반이 확대될 전망이다

2. 도시현황

1) 자연환경현황

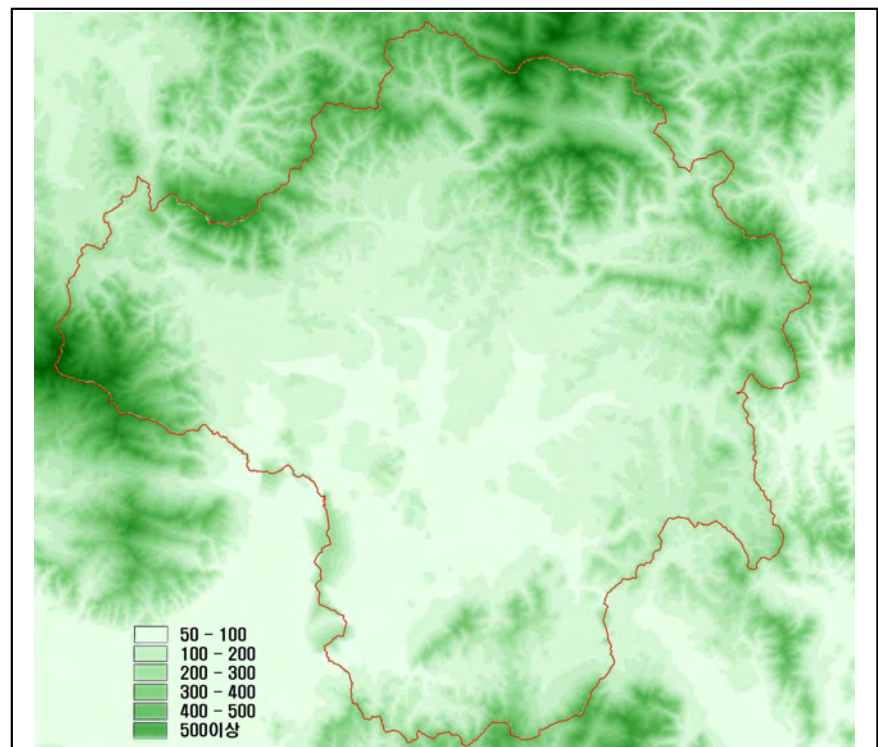
(1) 지형·지세

① 표고분석

- ❖ 영천시는 북측에 위치한 보현산(1,124m), 서측에 위치한 팔공산(1,192m)과 동측의 운주산(806m)으로 둘러싸여 있으며, 남측의 사룡산(685m)이 맥으로 이어져 있는 전형적인 분지지형 형성
- ❖ 평야지대인 표고 100m 미만의 토지는 87.30km²로서 전체면적의 9.5%를 차지하며, 구릉지인 표고 100~200m미만의 토지가 427.67km²(46.5%), 산지인 표고 200m이상의 토지가 44.0%로 나타남

<표 I -2-1> 표고분석

표 고	면 적(km ²)	구 성 비(%)
합 계	919.94	100.0
100m 미만	87.30	9.5
100m ~ 200m	427.67	46.5
200m ~ 300m	187.17	20.3
300m ~ 400m	84.23	9.2
400m ~ 500m	51.41	5.6
500m 이상	82.16	8.9



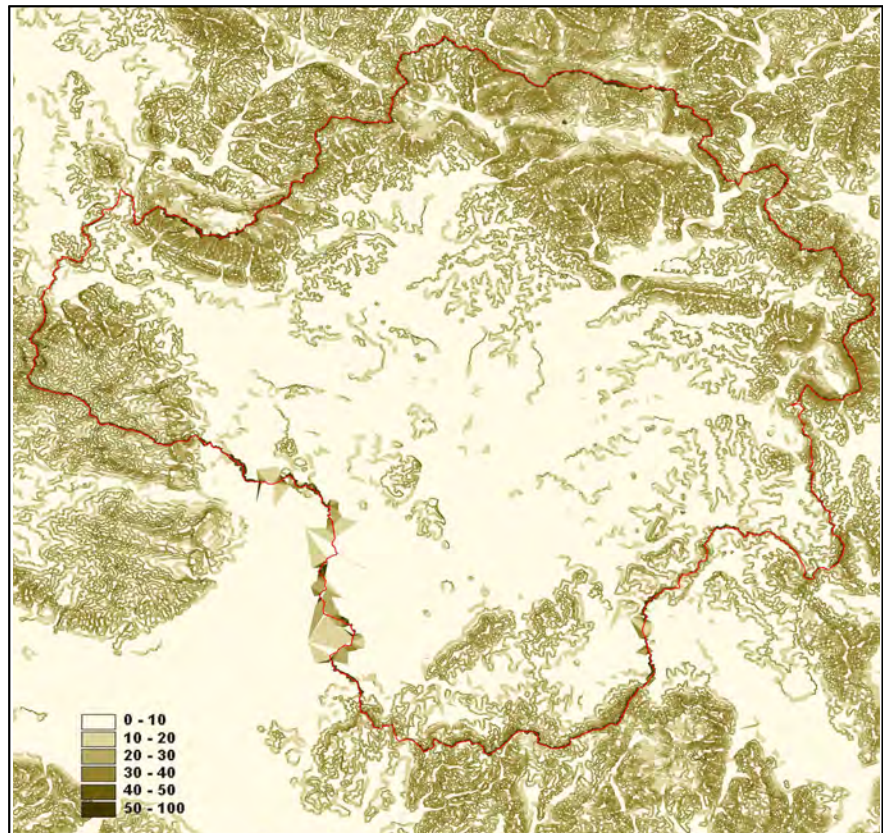
<그림 I -2-1> 표고분석도

② 경사분석

- ❖ 개발이 양호한 경사 10° 미만의 토지가 412.14km²로서 전체면적의 44.8%를 차지하고 있으며, 경사도 10~20° 미만의 완경사지역이 223.79km²(24.3%)를 나타냄
- ❖ 급경사를 이루는 경사도 20° 이상의 토지 또한 30.9%인 284.01km²로 나타남
- ❖ 영천시 북측 보현산 일대 및 화산, 팔공산 일대를 중심으로 경사도 20° 이상의 급경사 지역이 분포하며 영천시가지 및 금호강 주변지역은 대부분 평지가 분포함

<표 I-2-2> 경사분석

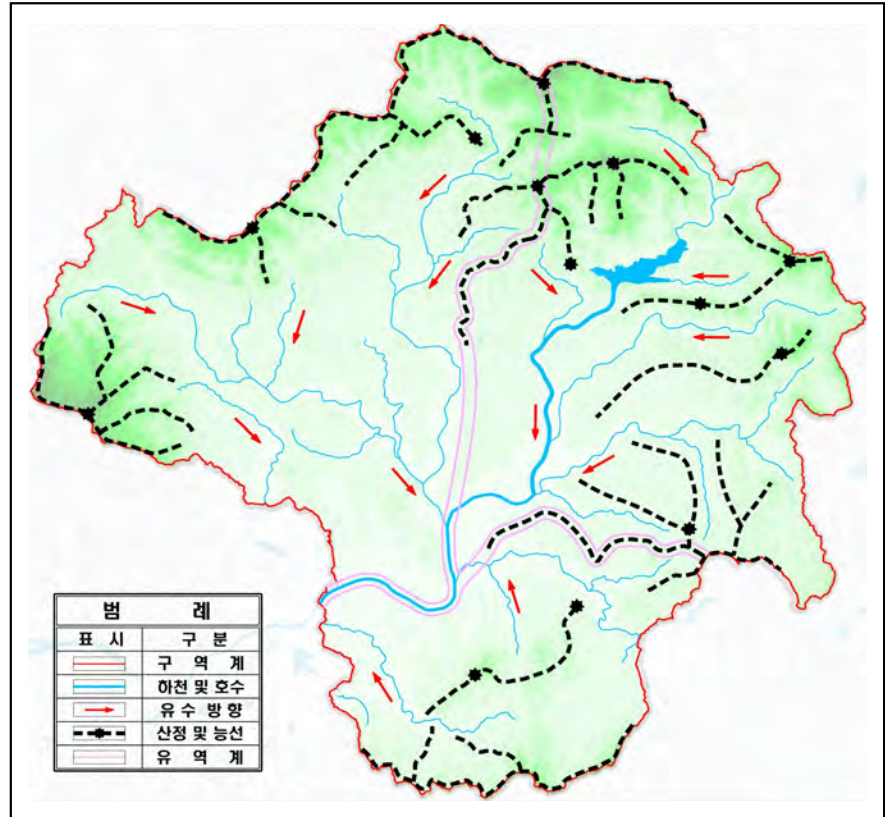
경 사 도	면 적(km ²)	구 성 비(%)
합 계	919.94	100.0
10 °미만	412.14	44.8
10 ° ~ 20 °	223.79	24.3
20 ° ~ 30 °	108.27	11.8
30 ° ~ 40 °	74.32	8.1
40 ° ~ 50 °	41.67	4.5
50 ° ~ 100 °	59.75	6.5



<그림 I-2-2> 경사분석도

(2) 수계

- ❖ 영천시의 하천은 국가하천인 금호강을 중심으로 자호천, 고촌천, 신녕천, 북안천, 고현천등 지방2급하천이 24개 분포
- ❖ 영천시 동측으로 자호천이 자양면과 임고면을 관류하고, 고촌천이 고경면을 관류하여 금호강에 각각 합류하고, 서측의 팔공산 계곡을 상류로하는 신녕천, 남측의 북안천, 북측의 고현천이 각각 산지를 우회하여 영천시의 금호강에서 합류



<그림 I-2-3> 수계분석도

(3) 기상·기후

- ❖ 한반도 남동부지역에 위치한 영천시는 우리나라의 전형적인 몬순기후권에 속하며 동하절기의 기후가 현저히 다름. 하절기에는 해양성 기후의 영향으로 고온다습하고, 동절기에는 대륙성 기후로 인하여 한랭건조하여 한서의 차가 큼
- ❖ 최근 5년간(2007~2012)최고기온은 36.9℃, 최저기온은 -15.1℃로서 한서의 차(52.0℃)가 심하게 나타남
- ❖ 최근 5년간 평균 강수량은 1,042.7mm이며 최다우년은 2012년의 1,316.0mm이며 최빈우년은 2008년의 774.3mm임
- ❖ 주풍향은 북서풍으로 최근 5년간 평균풍속은 1.9m/sec, 최대풍속 10.6m/sec임

2) 인문환경

(1) 인구

- ❖ 영천시 인구는 1992년 12만 5천명에서 2006년 10만7천명으로 지난 20년 동안 16.9% 감소하였고, 2012년 인구증가율은 -2.3%이며, 연평균 인구증가율은 지속적인 감소현상을 보이고 있으나, 2010년~2011년 약간의 증가를 보임

〈표 I -2-3〉 영천시 인구 및 세대추이

연 별	인 구(명)			인구밀도(km ² /인)		65세이상 고령자
	계	남	여	밀도(인/km ²)	면적(km ²)	
1992	125,082	62,479	62,603	136.1	919.20	11,055
1993	125,640	62,895	62,745	136.7	919.33	11,643
1994	124,161	62,096	62,065	135.1	919.29	11,947
1995	123,406	61,703	61,703	134.2	919.45	12,376
1996	122,027	60,918	61,109	132.7	919.50	12,916
1997	121,720	60,813	60,907	132.4	919.50	13,558
1998	123,265	61,642	61,623	134.1	919.50	14,302
1999	122,751	61,366	61,385	133.5	919.76	14,934
2000	120,758	60,473	60,285	131.3	919.74	15,602
2001	119,077	59,650	59,427	129.5	919.94	16,283
2002	116,523	58,456	58,067	126.6	920.29	16,881
2003	113,807	57,156	56,651	123.7	920.34	17,464
2004	110,891	55,750	55,141	120.5	920.28	18,147
2005	108,745	54,697	54,048	118.2	920.20	18,686
2006	106,785	53,827	52,958	116.0	920.44	19,332
2007	107,701	54,196	53,505	117.0	920.40	20,625
2008	105,924	53,406	52,518	115.1	920.38	21,018
2009	104,916	53,059	51,857	114.0	920.34	21,491
2010	105,102	53,254	51,848	114.2	920.59	21,735
2011	106,386	54,147	52,239	115.6	920.38	21,932

자료 : 영천시 통계연보, 2012

(2) 토지이용

① 지목별 토지이용

- ❖ 영천시 전체 면적 중에서 전(6.2%), 답(10.8%), 임야(69.1%)가 전체의 87.1%를 차지하고 있는 전형적인 농촌형 지방도시의 토지이용특성을 나타내 보이고 있음

〈표 I-2-4〉 지목별 토지이용현황

구 분	합 계		시급지역		읍면지역	
	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
합 계	919.288	100.0	78.959	100.0	840.329	100.0
대 지	15.252	1.7	4.034	5.1	11.218	1.3
전	55.995	6.1	6.360	8.0	49.635	5.9
답	96.317	10.5	13.124	16.6	83.193	9.9
임 야	631.721	68.7	37.339	47.3	594.382	70.7
도 로	22.013	2.4	3.925	5.0	18.088	2.2
학 교	1.194	0.1	0.288	0.4	0.906	0.1
공 장	5.356	0.6	1.577	2.0	3.779	0.5
기 타	91.44	9.9	12.312	15.6	79.128	9.4

자료 : 영천시 통계연보, 2013

② 용도지역현황

- ❖ 토지이용현황을 파악해 보면 영천시 전체면적 중에서 도시지역이 차지하는 비율이 6.2%이고, 비도시지역 중 나머지는 관리지역(26.2%), 농림지역(60.7%), 자연환경보전지역(6.9%)임.

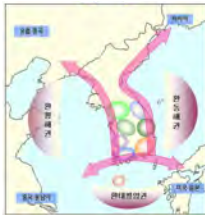
〈표 I-2-5〉 용도지역현황

구 분		면적(km ²)	구성비(%)	비 고
합 계		919.944	100.0	
도시지역		57,062	6.2	
비도시 지역	관리지역	240,846	26.2	
	농림지역	558,775	60.7	
	자연환경 보전지역	63,261	6.9	

자료 : 영천시 통계연보, 2013

3. 상위 및 관련계획

1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)



개방형 통합국토축

(1) 6대 추진전략

- ❖ 경쟁력있는 통합국토, 지속가능한 친환경국토, 품격있는 매력국토, 세계로 향한 열린국토를 기본목표로 하여 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화, 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성, 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성, 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축, 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축, 초국경적 국토경영 기반구축의 6대 추진전략을 수립함

(2) 영천관련계획

- ❖ 지역발전 거점 육성 및 지역간 복합네트워크 구축
 - 대구는 의료·교육·비즈니스서비스, 첨단산업 등 지식경제중심, 경산·달성·칠곡은 R&D 및 제조업, 영천·군위·고령·청도는 제조업 위주
- ❖ 글로벌 네트워크형 교통·물류 인프라 확충
 - 교통망이 취약한 경북 북부지역과 동해안지역에 대해 국가기간 교통망의 조기 확충으로 국가균형발전 및 국가경쟁력강화
 - 동서5축(영주~울진), 동서6축(상주~안동~영덕), 남북6축(영천~청송~양구), 남북7축(울산~포항~영덕~삼척) 간선도로망 건설
- ❖ 융·복합 첨단산업 육성 및 R&D 확충
 - 주력산업 첨단화 및 뿌리산업과 연계한 강소형 첨단부품소재산업의 거점화를 위한 산업벨트조성
 - 그린에너지 및 IT융복합산업 중심의 신성장동력 창출
 - 대경권 산업 발전을 선도하는 R&D 거점 및 인력양성
- ❖ 3대 문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광공간 실현
 - 4대관광축설정: 대도시축, 역사·해양축, 백두대간축, 낙동강축
- ❖ 광역권간 연계 협력 추진
 - 영남권 모바일 융복합산업벨트, 동해안 에너지·관광벨트 및 대구·광주의 첨단산업과 문화·화합의 연계협력 등 지역선도산업 및 전략산업육성을 위한 광역권간 연계추진

2) 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2012~2020)

(1) 기본목표

- ❖ 녹색·창조·통합의 새경북의 실현이라는 비전아래, 튼튼하고 희망이 있는 녹색산업경제, 활력 넘치고 살기좋은 지역균형발전, 건강하고 행복한 문화복지 공동체, 아름답고 지속가능한 그린 청정환경, 소통하고 신뢰하는 연계·협력이라는 5가지의 기본 목표를 설정

(2) 부문별 추진전략

<표 I-2-6> 부문별 추진전략

추진전략		추진방향	
네트워크형 도시개발 및 농어촌 정주기반 강화	지역 개발	· 성공적인 도청신도시의 조성 · 도시간 연계를 통한 상생발전 체계 구축	· 지역발전을 선도하는 신성장 도시 육성 · 권역별로 특성화된 중심도시 조성
	농어촌 정주	· 농산어촌형 지역개발 추진 · 농어촌 복지 및 교육여건 개선	· 잘사는 부자농촌을 위한 여건 마련 · 귀농·귀촌인의 농어촌 정착 지원 강화
전통산업 경쟁력 강화 및 미래형 녹색기술·산업육성	농림 수산업	· 지속가능한 농수산업 육성 · 친환경 생명산업의 고부가가치화 · 디지털농업 기반 기술의 확대	· 경북형 미래축산 기반 구축 · 가공을 통한 수산업의 부가 가치 증대 · 산림의 공익적 기능 유지와 활용방안 모색
	제조업	· 지역 주력산업의 신성장동력화 · 미래유망산업 발굴 및 육성	· 산업단지 내실화를 통한 경쟁력 강화 · 글로벌 경쟁력 강화를 위한 R&D 인프라확충
	서비스업	· 지역 강점형 서비스산업 발굴 및 육성 · 지역 문화자원을 활용할 수 있는 서비스산업 육성	· 청결하고 신뢰받는 소비형 서비스산업 육성 · 서민밀착형 금융산업 육성
강·산·해와 한(韓)문화가 어우러진 문화관광 지대실현	문화 기반	· 문화예술 향유 및 창조활동 기회 확대 · 지역사회 중심 문화예술공급 기반 구축	· 문화예술정보 및 자원への 접근성 제고
	관광 기반	· 3대문화권 글로벌관광 기반 조성 · 강·산·해 융합형 광역관광개발 추진 · 관광트렌드 선도형 문화브랜드 발굴 및 육성	· 지역특화산업 연계 관광 비즈니스 육성 · 재방문을 유도하는 관광수용 태세 확립
사통팔달 녹색교통·물류 및 정보통신망 확충	교통	· 대경권 2시간 이내 접근가능한 교통네트워크 구축 · 광역권 철도망 구축	· 복합환승센터 및 물류거점 지정을 통한 환승편의 도모
	물류	· 물류서비스 고도화에 대응한 물류시설 정비 · 환경친화적 물류시책사업 구현	· 민간 물류활동의 효율적 수행을 위한 지원체계 확립
	정보 인프라	· 도민 오감만족 정보화 서비스 개발 · 스마트&그린 행정정보화 서비스 개발	· 지역 문화관광사업과 연계한 정보화사업 발굴 · 문화예술정보 및 자원への 접근성 제고

추진전략		추진방향	
쾌적한 생활 및 서민이 행복한 복지체계 구축	주택	· 저소득층 주거 복지 지원 · 지역 특성에 맞는 주거환경의 개선	· 새로운 패러다임을 고려한 주택의 공급 · 장기적이고 체계적인 주택계획 수립
	상·하수도	· 지속가능한 물관리 통합관리 환경 조성 · 안정적인 물공급을 위한 취수원 다변화 추진	· 하수처리시설 최적화 및 차세대 하수도시스템 구축 · 효율적인 물관리를 위한 정보DB 구축
	보건·의료	· 예방과 건강증진의 선순환 구조 확립 · 생애주기별 맞춤형 보건의료 서비스 제공	· 보건의료기관 접근성·전문성 제고
	사회복지	· 합리적인 복지기반 구축 · 자립성 키우는 예방·투자사업 강화	· 수요자 중심의 맞춤형 복지 서비스 제공
	교육·체육	· 교육 혁신 지원체계 구축 · 교육친화적 지역사회 조성	· 체육시설 확충 및 이용 활성화 · 생활체육 저변 확대
녹색성장지 향형 지역자원의 개발과 효율적 관리	토지이용	· 수요지향적 산업입지 공급체계 마련 · 광역적 통합 토지이용계획 수립 · 녹색성장형 토지이용체계 구축	· 통합적 토지관리 시스템 구축 · 난개발 방지시스템 구축 · 농지 및 산지 계획적 관리 규정 마련
	수자원	· 지속가능한 수자원 확보를 위한 수자원 통합관리체계 구축 · 국가 물산업 선도하는 경북 '에코 워터벨트' 조성	· 수(水) 및 수생태 자원 관광 마케팅화 · 기후변화에 대비한 수자원계획 수립
	해양자원	· 해양과학 R&D 역량 강화 · 해양자원의 부가가치 제고	· 해양관광 활성화
	에너지 및 지하 자원	· 신재생에너지 등 보급 확대 · 에너지절약 및 효율화	· 기후변화 대응능력 강화 · 안정적인 자원 확보 기반 구축
기후변화에 대응한 환경보전 관리 및 재해지역 구현	환경	· 환경과 개발이 상생하는 기본 틀 마련 · 지속적인 자연 생태계 보전 및 복원과 자연환경운동 활성화 · 도민에게 쾌적하고 건강한 공기 조성	· 물환경 보전 및 지역 발전 도모 · 지역이 상생하는 자원순환형 청정 제로 사회 · 환경유해인자에 대한 관리 대책 마련
	경관	· 경관권역·축거점 설정 및 특화 · 전략적 특정경관 보전·관리 · 경관중점관리구역 지정·관리	· 도청신도시 녹색경관 창출 · 통합된 경관행정지원체계 마련 · 경관협정에 의한 자치적 관리 체계 구축
	안전과 방재	· 선제적인 재해예방, 신속한 재해대응, 완벽한 복구체계 확립 · 24시간 신속한 화재대응체계 확립	· 지속적인 재해방지사업의 발굴과 추진 · 자조(自助) 공조(共助)를 통한 자주방재의 실현



<그림 I-2-4> 「제3차 경상북도종합계획(2012~2020)」의 종합발전계획도

(3) 영천시 관련계획

- ❖ 지식기반산업의 신성장동력화
- ❖ 한방, 승마, 레포츠 등이 결합된 신복합레저 건강도시
- ❖ 대구대도시권의 거점도시

① 첨단산업과 향토산업의 조화로운 발전

- ❖ 영천국가산업단지, 영천일반산업단지, 고경일반산업단지 조성으로 생산기반 확충
- ❖ 대구경북경제자유구역 하이테크파크지구, 첨단부품소재산업지구 내 항공, 바이오메디컬, 자동차 및 로봇 관련 R&DB기능 강화로 항공우주산업, 의료산업 등 첨단산업 발전기반 구축
- ❖ 기능성 양잠산물 시범단지 조성, 한국본초학교, 한방자원식물원, 경북 천연염색산업연구원 건립 등을 통해 향토산업 육성

② 말, 와인 등 지역특화자원의 다각적 활용 촉진

- ❖ 승용말 육성 및 비육말 보급, 영천경마공원 및 기마 역사·문화 대공원조성, 운주산 승마장 활성화 등을 통해 말의 식품·관광·레저 자원화
- ❖ 와인학교, 와이너리 시설, 와인연구소, 와이너리 민박시설 등 와인특화지구를 조성하여 와인산업 육성 및 관광 활성화

③ 역사·레저 및 녹색 관광기반 구축

- ❖ 영천전통 메모리얼파크 조성, 임고서원 및 최문선장군성역화 등을 통해 역사적 정체성 확립 및 테마형 관광콘텐츠 개발
- ❖ 보현산 별빛데마마을, 치산관광지 휴양단지, 은혜사 집단시설지구 등을 조성하여 머물고 가는 체류형 관광지 육성
- ❖ 영천댐 자전거도로 및 산책로, 낙동정맥 트레일, 산림문화레포츠 센터, 생태하천 조성 등 녹색관광기반 구축

④ 농촌지역과 도시지역의 균형발전

- ❖ 도심재생사업 및 개발촉진지구 개발로 도심과 주변의 균형발전 도모
- ❖ 권역별 농촌마을 종합개발을 통해 농촌마을의 주거 및 생활환경을 개선하여 지역 농촌의 정주여건 개선

⑤ 도시내, 도시간 교통네트워크 구축

- ❖ 대구선(동대구~영천), 중앙선(도담~영천) 및 영천~신경주의 복선 전철화, 경북고속도로 구간확장(영천~언양) 및 영천~상주간 고속도로 민간투자사업 등으로 편리하고 지속가능한 교통·물류망 구축

⑥ 열린 복지 및 녹색 친환경 만들기

- ❖ 종합복지타운, 경북 동남권 여성발전 통합센터, 영천 인재양성원 등의 건립으로 열린 복지 및 인재육성 도모
- ❖ 영천댐 및 보현산 다목적댐 일원 종합정비, 수해상습지 등의 재해 위험지구 정비 등을 통해 안전한 녹색 친환경 조성
- ❖ 환경기초시설 집단화, 유기성폐기물 에너지화시설, 농가형 축산 분뇨 처리시설 지원 확대 등으로 오염물질 통합처리 및 신재생 에너지 생산

3) 2020년 대구권 광역도시계획 일부변경(2001~2020년)

(1) 기본목표

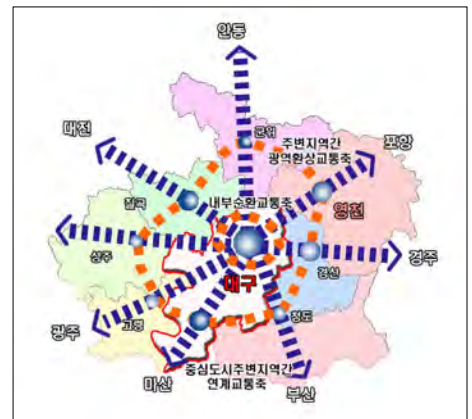
- ❖ 2020년을 목표로 한 대구권 광역도시계획은 대구광역시와 7개 시·군(경산시, 영천시, 칠곡군, 청도권, 성주권, 군위군, 고령군)을 대상으로 함

제1편 계획의 기초 및 여건

- ❖ 계획의 기본목표는 세계화에 부응하는 경쟁력 갖춘 개방형 국제도시권 지향, 친환경적이고 지속가능한 개발, 광역도시권내 공생적 균형 발전을 추구함
- ❖ 구체적인 추진전략으로는 도시기능의 첨단화·국제화, 광역계획권 공간 구조의 다핵화와 지역거점 개발, 국내외로 개방된 교통체계 구축, 에너지절약적 광역도시권 공간구조 형성, 녹지 및 수변공간의 보전과 계획적 개발, 대중교통수단 우선의 교통체계 구축, 주변지역의 자족적 생활기반 구축, 광역시설의 공동 투자와 공동 이용, 녹색성장을 선도할 녹색산업 클러스터 구축을 설정함

(2) 영천시 관련계획

- ❖ 광역도시권 균형개발을 위해 경산, 영천, 칠곡(왜관), 달성(현풍)을 중심으로 10~20만의 자족적 생활권 중심이 되는 2차도시(부심도시)로 공간구조 재편
- ❖ 중심도시와 주변지역간 연계축(8개 방사축) 강화와 주변지역간 광역환상교통축 정비
 - 대구~경산, 대구~영천, 대구~달성, 대구~왜관의 4개 부심도시축
 - 대구~성주, 대구~고령, 대구~청도, 대구~군위의 4개 전원도시축



<그림 I-2-5> 대구광역권 교통축 구상

- ❖ 주변지역간 광역환상교통축을 정비함
 - 경산~영천~군위~왜관~성주~고령~달성~청도~경산을 연결하는 환상축
- ❖ 주요 개발축별 정비방향으로 영천축은 대구~포항의 중간위치의 이점을 살려 내륙경공업 및 부품생산도시로 전문화하고 상업, 업무, 주거기능의 영천 신도시 건설
- ❖ 광역권 여가·관광 거점 및 네트워크 구축으로 경산시, 영천시, 청도군 일원의 동부권에 운천관광지대, 청도 지구, 운문사 지구 조성
- ❖ 광역공급 및 이용시설계획으로 용수공급시설(상수원 확보 및 시설 확충), 하수처리장시설(중·소규모 하수처리장 확충), 폐기물처리장시설(지자체간 보완적 설치 및 기존시설의 공동이용 활성화), 운동장시설(균형배치 및 서비스 개선, 시설의 활용도 제고), 물류시설(간선도로망의 결정지역, 간선철도망의 주요역, 도로와 철도의 결정지역 등 물류요충지에 대규모 물류·유통단지 건설, 물류거점지역 조성), 정보통신시설(농산물 유통정보 시스템 구축)을 구상

4) 상위 및 관련계획으로부터 본 영천시

<표 I -2-7> 상위계획으로부터 본 영천시

	권역	산업	도시정비	교통	유통및물류	관광
국토 종합 계획 수정 계획	• 지역선도 사업 및 전략산업 육성을 위한 광역권간 연계 추진			• 경북북부 지역과 동해안지 역에 대해 국가기간 교통망 조기 확충		• 3대 문화권과 강·산·바 다가 어우러진 녹색·문 화·관광 공간 실현
경상 북도 종합 계획 수정 계획	• 지식기반 산업의 신성장통 력화, 신 복합레저 건강도시, 대구대도 시권의 거점도시 육성	• 영천국가 산업단지 등 조성 으로 생산기반 확충 • 대구경북 경제자유 구역으로 첨단산업 발전기반 구축 • 향토산업 육성	• 도심재생사 업 및 개발 촉진지구 개발로 도심과주변 의 균형발전 도모 • 농촌마을의 주거 및 생활환경 개선하여 지역 농촌의 정주여건 개선	• 대구선, 중앙선 및 영천~신경 주의 복선 전철화 • 경북고속 도로 구간확장 • 영주~상주간 고속도로 민간투자 사업 추진		• 영천메모 리얼파크 조성 등 역사적 정체성 확립 및 테마형 관광콘텐 츠 개발 • 보현산 별빛테마 마을 등 채류형 관광지 육성 • 영천댐 자전거도 로 및 산책로등 녹색관광 기반구축
대구 광역 도시 계획	• 2차도시 (부심도시) 로 생활권 중심 육성	• 내륙 경공업 및 부품생산 도시 특화		• 대구~영천 간 부도심 축과 광역 환상 교통 축의 교차 지점	• 구포고속 도로연계 대규모 물류시설	• 온천관 광지대 조성
종합 시사 점	• 광역권 연계강화 • 대구대도 시권의 거점도시화	• 국가산업 단지 등 조성으로 생산기반 확충	• 도시주거환 경 개선사업 • 도심과 주변 의 균형발전 도모	• 대구지하 철연계 확보 • 역세권 활용	• 구포고속 도로 IC에 대규모 유통물류 단지조성	• 3대문화 권과 연계한 테마형· 채류형 관광지 육성

4. 영천의 잠재력 분석 (SWOT 분석)

1) SWOT 분석의 의의

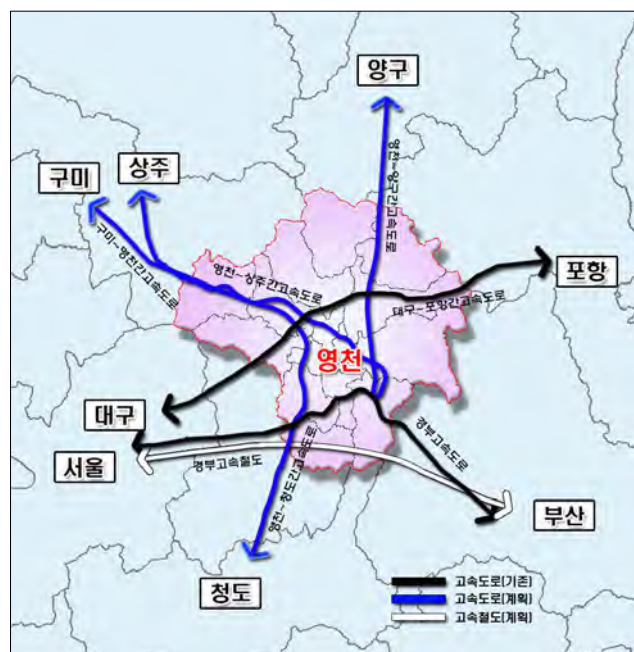
- ❖ 영천시가 현재 가지고 있는 인문적 사회적 자연적 강점(strength)과 약점(weakness), 그리고 향후 전개될 사회경제적 여건의 변화와 국토 및 지역적 여건의 변화를 고려한 기회요인(opportunity)과 위협요인(threat)을 분석함
- ❖ 이에 기초하여 목표 및 지표설정, 각 부문계획수립에 있어 강점 및 기회요인을 극대화하고 약점 및 위협요인을 최소화하는 계획방향을 설정함

2) 지역잠재력(SWOT) 분석

(1) 강점(Strength)

① 광역교통의 중심지

- ❖ 영천시에는 경부고속철도, 대구선, 중앙선 등 3개의 철도, 대구-포항간 고속도로, 경부고속도로, 3개 노선의 국도가 관통하고 있어 광역교통 여건이 대단히 우수함
- ❖ 이를 통하여 광역대도시권의 중심도시인 대구광역시, 주변산업중심지인 구미, 포항, 경주시 등과의 연계성이 우수함

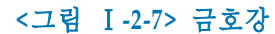


<그림 I-2-6> 우수한 광역교통의 접근성

- ❖ 금호강을 비롯한 하천이 시가지를 관통하고 있어 아름답고 청정한 자연환경을 보유하고 있음
- ❖ 산림자원이 풍부하며, 최근 들어 전원주택지로서 각광받고 있는 등 친환경적 자연환경이 대단히 우수함

- ❖ 영천시는 고대 골발국(骨伐國)터전으로 신라문화와 불교문화가 공존하고 있어 역사문화재가 풍부함
- ❖ 대표적인 사찰인 은해사 등의 불교유적, 임고서원, 도계서원 등의 유교유적, 김유신장군유적, 영천신령 전투관련유적 등 호국문화유적, 완산동, 대의리 고분군 등의 고대문화유적 등 시대별 문화유적이 다양하게 분포함

<그림 I-2-7> 금호강



④ 동양 최대의 천문대

- ❖ 영천시는 일조조건이 대단히 양호하여 지역 최고봉인 보현산 정상에는 동양 최대의 천문대가 위치하고 있음
- ❖ 천문대 주변의 수려하고 청정한 자연환경과 경관자원, 천문대의 학습기능 등을 활용한 관광자원화의 가능성이 높음



<그림 I-2-9> 보현산 천문대

(2) 약점 (Weakness)

① 낮은 지역활력

- ❖ 주변에는 대구광역시, 구미와 포항 등의 산업도시, 경주 등의 관광도시가 근거리에 있어 이들 지역으로의 인구유출이 증가해왔음
- ❖ 특화산업이 부재하고, 인구가 감소하고 있어 전체적으로 지역의 활력이 낮은 수준임

② 낮은 지역정체성과 인지도

- ❖ 지역의 사회적 경제적 활력저하에 따라 고장에 대한 애착심과 정체성이 부족함
- ❖ 주변의 대도시 및 산업도시, 관광도시 등에 비교할 때 영천시의 인지도가 떨어짐

(3) 기회 (Opportunity)

① 친환경시대의 도래

- ❖ 소득증가에 따른 전원형 생활에 대한 선호도 증가, 여가를 중시하는 라이프스타일의 변화, 환경보전에 대한 인식제고 등의 사회경제적 트렌드의 변화에 따라 영천과 같은 청정환경을 갖춘 지역잠재력 제고



골프장

② 주5일근무제의 도입

- ❖ 주5일근무제의 도입이 확대됨에 따라 여가시간을 전원에서 보내려는 추이가 증가함
- ❖ 주말농장, 전원주택, 수변공간, 골프·승마 등의 레포츠 시설 등에 대한 수요가 꾸준히 증가할 전망임

③ 광역교통시설의 건설

- ❖ 영천~상주간 고속도로 건설, 경부고속도로의 확장, 기존철도의 복선화, 지하철연장가능성 등 광역교통여건이 획기적으로 개선될 것임

- ❖ 인근 대도시권과의 접근성이 향상됨에 따라 경제자유구역, 산업단지, 유통물류단지, 골프장 및 전원주택 등의 휴양레포츠 시설 입지의 잠재력이 제고됨

④ 군부대이전지의 활용

- ❖ 영천시 도심지에 5만여 평에 달하는 군부대 이전지가 있어 향후 이를 효과적으로 사용함에 따라 도심의 활성화를 기대할 수 있음
- ❖ 이전지가 가진 경제적 가치 이외에도 오픈스페이스로서의 가치, 집회 및 다중시설로서의 가치 등의 공공적 가치를 고려한 이용방안을 모색할 수 있음

⑤ 경제자유구역 지정

- ❖ 2008. 4월 지식창조형의 대구·경북 경제자유구역이 지정되었으며 그 중 영천시에 2곳이 포함되어 지역경제활성화 및 유입인구 증가 등을 기대할 수 있음

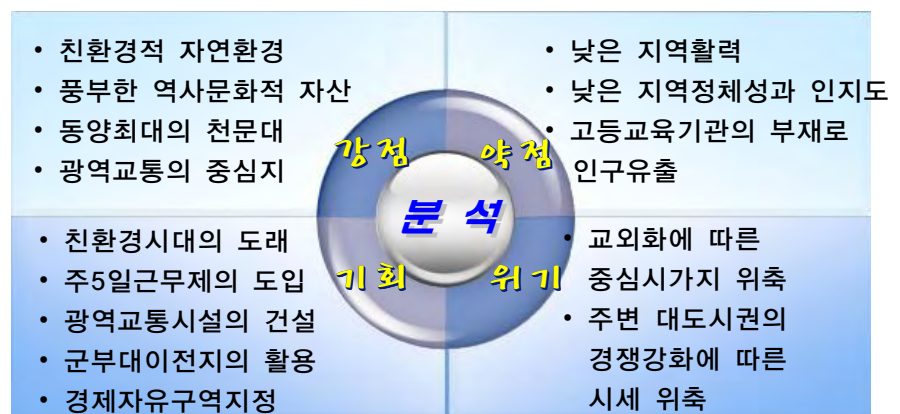
(4) 위협 (Threat)

① 특화산업 부재에 따른 도시경쟁력의 약화

- ❖ 영천시는 농업을 위주로 하는 산업구조를 가지고 있으며, 특화된 산업단지 없이 중소규모의 공장이 산발적으로 입지하고 있음
- ❖ 경쟁력을 갖춘 특화된 산업이 부재하여 지속적인 경쟁력 약화 우려

② 주변 대도시권의 경쟁강화에 따른 시세 위축

- ❖ 대구, 구미, 포항, 경주 등 인근 대도시권과의 접근성 제고는 인구의 유출이라는 악재로 작용할 우려가 있음
- ❖ 특화산업의 육성, 우수교육기관의 유치 등 특단의 전략수립이 없는 상황에서 광역교통여건만 개선되는 경우, 오히려 인구유출이 가속화될 우려가 있음



<그림 I -2-10> 영천시 SWOT 분석

비전과 전략 제2편

제1장 계획수립과정

제2장 영천의 비전

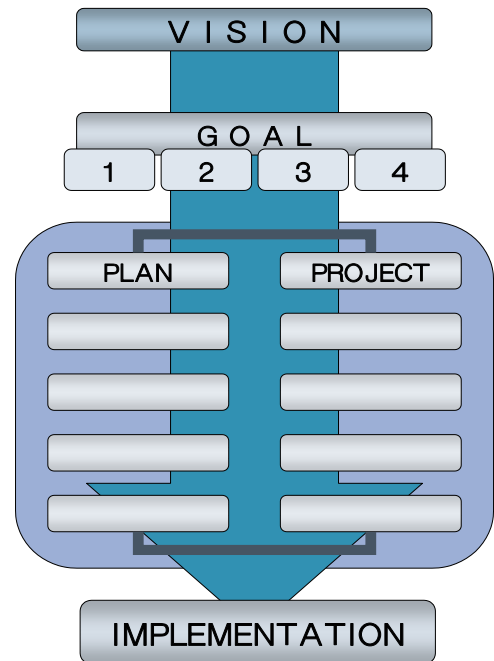
제3장 목표와 지표

제4장 부문계획

제5장 사업계획

제1장 계획수립과정

- ❖ 도시기본계획이란 20년 후 영천시가 지향하는 바람직한 상태를 제시하고(비전), 이를 구체적인 정책표현(목표)과 수치(지표)로 나타냄
- ❖ 목표를 달성할 수 있는 수단으로는 크게 계획(토지이용계획 등 부문계획)과 사업(전략사업)으로 구분할 수 있음
- ❖ 부문계획은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에서 규정하고 있는 9개의 부문계획으로 구분되어 수립되는데 각기 현황분석, 기본 목표 및 방향, 과제 및 추진전략, 실천 프로그램의 4단계로 구성됨
- ❖ 목표를 달성하기 위한 보다 적극적인 수단으로서의 사업은 장기적인 성격을 가지는 10대 구상사업과 보다 사업적이고 전략적 성격을 가지는 5대 전략사업으로 구분됨
- ❖ 이러한 부문계획과 사업계획은 영천시가 가진 재정능력의 범위안에서 수립되어야 하므로 이를 실천할 수 있는 집행계획(행·재정계획)을 수립함



<그림 II-1-1> 기본계획수립과정

<표 II-1-1> 도시기본계획 수립의 목표와 수단

구 분		정 의	예 시
목 표	비전(vision)	20년후의 바람직한 상태	영천의 미래상
	목표(goal)	비전을 구체화시킨 정책표현	도시기본계획의 목표
	지표(index)	목표를 구체화시킨 수치(index)	인구 및 경제지표
수 단	부문계획(plan)	관련법에서 제시한 9개 부문계획	토지이용계획, 교통 및 물류계획
	사업계획(project)	목표를 달성하기 위한 구상사업과 전략사업	유통물류단지, 골프빌리지 등
	집행 (implementation)	계획과 사업을 집행할 수 있는 행·재정계획	행·재정계획, 재원조달계획수립

제2장 영천의 비전

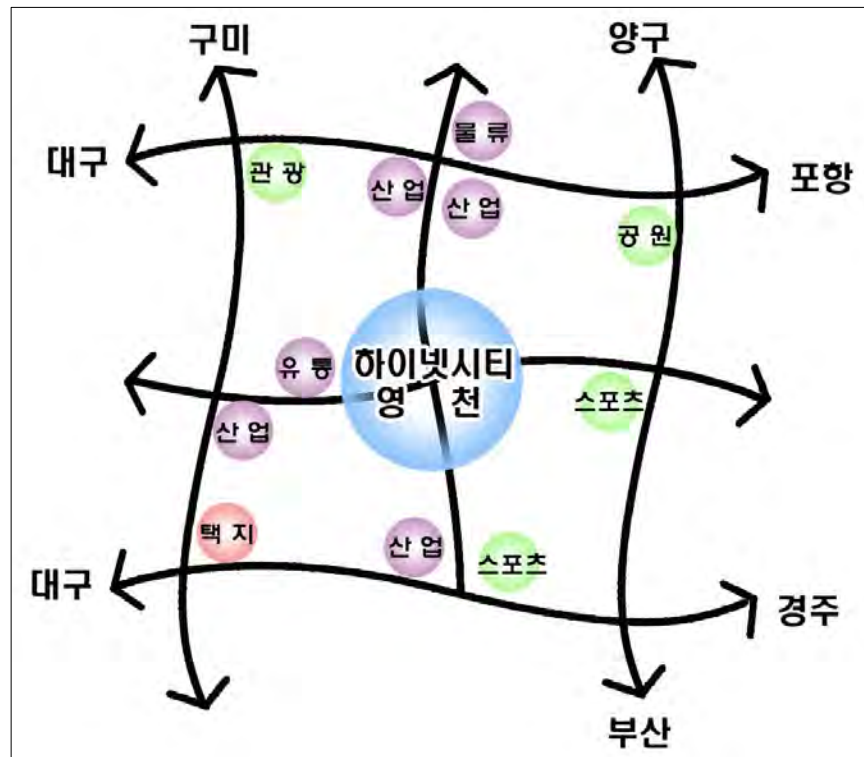
1. 비전의 도출과정

- ❖ 20년 후 영천시가 지향하는 바람직한 비전을 도출하기 위하여 전문가 워크샵, 워킹그룹회의, 주민설문조사, 정책세미나 등을 개최함
- ❖ 국토종합계획, 경북종합계획, 대구광역시계획 등 상위계획에서 영천시를 규정하고 있는 핵심기능을 참조함
- ❖ 영천시가 가진 잠재력으로는 첫째 ‘사통팔달의 교통여건’, 둘째 ‘우수한 자연환경’ 등이 제시되었으며, 영천의 미래상으로는 첫째 ‘교통물류도시’, 둘째 ‘청정환경도시’ 등이 명확하게 제시됨
- ❖ 향후의 기회요인분석에서도 광역적 교통여건의 개선이 가장 우수한 기회요인으로 제시됨에 따라 이러한 결과를 반영하여 영천시의 비전을 도출함

2. 영천의 비전

“하이-넷 시티(High-Network City)영천 2020”

- ❖ 광역적 교통여건의 우수성을 반영한 영천시의 비전이란, 유통과 물류 기능에 기초하고, 광역적 접근성을 활용할 수 있는 관광, 산업, 전원 휴양지조성 등의 유망사업을 개발하는 것임
- ❖ 광역적 교통여건의 개선을 통하여 산업, 관광, 유통 및 물류기능을 향상시킴으로써 영천의 미래를 풍요롭게 조성하려는 의지를 담아 영천의 미래상을 “하이-넷 시티(High-Network City)영천 2020”으로 설정함
- ❖ 하이-넷 시티 영천의 의미는 사통팔달의 교통망을 갖춘 도시성장 잠재력을 살려서 향후 자족적인 산업경제기반 구축, 녹색의 청정한 자연환경의 지속적 유지, 영천다움이 느껴지고 더불어 풍요를 누리며 사는 영천을 건설한다는 시민 모두의 소망과 의지를 담고 있음
- ❖ ‘넷(Net)’이란 네트워킹(Networking)에서 유래된 용어로서 개체와 개체간의 관계를 강화하고 유연화하기 위한 수단으로 자주 사용됨.
- ❖ 개인단말기를 서버(Server)로 네트워킹 함으로서 랜(Lan)과 같이 하나의 유선통신망으로 이용한다는 컴퓨터 용어에서 출발하였음
- ❖ 이를 도시기본계획에 활용함은 도시가 가지고 있는 기반시설과 녹지, 주택 등의 개체를 상호간에, 그리고 도시외부의 타도시나 광역적 기반시설과 적절히 연계함으로써 도시발전을 촉진한다는 의미임
- ❖ 따라서 광역적 교통기반시설을 구축함으로써 인근 대도시권과의 연계를 강화하여 산업, 물류 및 유통, 관광, 토지이용, 공원녹지 등의 부문계획 및 사업들을 효과적으로 집행하고 이를 통하여 풍요로운 영천의 미래상을 달성한다는 상징성을 가짐



<그림 II-2-1> 하이-넷시티 영천의 개념도

제3장 목표와 지표

1. 목표

1) 4대 목표의 설정

- ❖ ‘하이-넷 시티 영천’의 미래상을 실현할 수 있는 정책목표로서 ‘도시경쟁력강화’, ‘지속가능한 발전’, ‘도시어메니티의 구축’, ‘선진적 공동체의 강화’라는 4가지 목표를 설정함

2) 경쟁력(Competitiveness) : 고용기반의 확충

- ❖ 청장년층의 인구가 급감하는 이유는 경쟁력 있는 고용기반 부재, 대학 등 고등교육기관의 부재에 있음
- ❖ 유통 및 물류산업단지, 학원연구단지 조성, 대구·경북 경제자유구역 지정, 산업단지 지정 등의 사업을 통하여 인구를 회복할 수 있는 경쟁력을 제고

3) 지속가능성(Sustainability) : 친환경적 성장관리

- ❖ 고용기반확대를 위한 개발사업은 환경훼손과 오염 유발의 우려가 큼
- ❖ 경관생태계획, 공원녹지계획, 수변공간의 조성, 환경관리정책프로그램 수립 등을 통하여 지속가능하고 친환경적인 영천의 미래상을 구축함

4) 어메니티(Amenity) : 도시쾌적성의 제고

- ❖ 영천이 가지고 있는 풍부하고 다양한 자연환경과 역사 문화자원을 활용하여 다양한 형태의 관광시설 조성을 추진함
- ❖ 정제상태의 중심지를 활성화할 수 있는 이전지의 활용, 역세권개발을 통하여 중심지 어메니티를 강화함



<그림 II-3-1> 도시기본계획의 쟁점도출방식

5) 공동체(Community) : 공동체의식 제고

- ❖ 도심부의 활성화를 통하여 시민공동체 활동을 강화할 수 있는 공공 공간을 조성
- ❖ 노령인구의 증가로 노인복지시설의 수요가 급증하고 있어 생활권별로 관련시설을 구축

<표 II-3-1> 4대 목표의 설정과 관련 계획 및 사업

구분		배경	관련계획	추진사업
경쟁력 (Competitiveness)	고용기반의확충	• 인구가 떠나는 영천에서 돌아오는 영천으로 • 취업기회를 확대할 수 있는 고용기반을 확충함. • 대학을 유치함으로써 학령인구의 유출을 억제함	• 경제산업개발계획 • 교통및물류계획 • 토지이용계획	• 산업단지 조성 • 유통및물류단지 조성 • 학원연구단지 조성 • 경제자유구역 지정
지속가능성 (Sustainability)	친환경적성장관리	• 고용기반확충에 따른 난개발과 환경오염 등을 방지하기 위한 환경보전정책이 수립되어야 함	• 환경보전계획 • 토지이용계획 • 경관및미관계획 • 방재및안전계획	• 환경보전 프로그램
쾌적성 (Amenity)	도시쾌적성의제고	• 우수한 자연환경과 풍부한 역사문화자원을 활용한 관광시설조성, 쾌적요소의 도입을 적극 지원함	• 경관및미관계획 • 공원녹지계획 • 도심및주거환경계획	• 수변공간의 조성 • 골프빌리지
공동체 (Community)	공동체의식의제고	• 낙후한 중심지 활성화와 노인복지 시설의 확충을 통하여 공동체 의식을 함양함	• 도심및주거환경계획 • 기반시설계획 • 사회문화개발계획	• 군부대 이전지 활용 • 사회복지 프로그램

2. 지표

1) 인구 및 경제지표

(1) 계획인구 설정

① 기본방향

- ❖ 도시인구의 증가는 출생, 사망 등으로 인한 자연적 증가와 전입, 전출 등에 의한 사회적 인구증가로 구분됨
- ❖ 도시기본계획지침에 의하면 인구추정방식은 다음의 2가지 방안 중 하나를 선택하게 되어 있음
 - 과거의 인구증가추세를 연장하는 통계적 분석기법을 활용하여 추정하는 방안
 - 자연적 인구증가와 사회적 인구증가로 구분하여 추계하고 이를 합산하는 방안
- ❖ 영천시의 경우 제반 여건을 감안할 경우 통계적 기법에 의한 인구추정보다는 자연적 인구증가와 현재 추진 중인 영천시의 도시개발사업 및 계획상의 증가요인 등의 사회적 인구증가로 구분하여 인구지표를 설정하는 것이 합리적

② 계획인구추정의 전제조건

- ❖ 일반적으로 인구의 증가를 자연적 요인과 사회적 요인으로 구분할 때, 영천시의 인구증가는 자연증가에 의해서보다는 사회적 요인으로 인한 전입 때문일 것으로 전망됨
- ❖ 영천의 인구추세가 지금까지는 감소추세를 보여 왔지만 인접지역인 경산시의 개발가용지 부족 및 지가의 앙등으로 향후 인구증가 압력이 서서히 높아질 것으로 예상됨
- ❖ 특히 영천시가 추진 중인 영천테크노폴리스, 고경일반산업단지가 조성될 2016년을 기점으로 인구증가의 반전이 이루어지리라 예상됨. 따라서 향후 지역개발사업에 대한 지자체의 의지가 강할 경우 인구는 지속적인 상승세를 보일 수도 있음
- ❖ 이러한 영천시의 여건을 감안할 경우 단순히 과거연장 추세를 감안한 수리적 방법에 의한 인구추계는 현실적으로 불합리한 점이 많으며 따라서 본 계획에서는 생산법에 의한 자연증가인구와 사회적증가인구 추정을 함께함

③ 계획인구 추정과정

- ❖ 자연증가인구 추정
 - 자연증가인구 추정에 있어 도시기본계획에서 제시하는 생산모형에 의한 인구추정 방법을 적용하여 자연증가 인구를 추정

- 생잔모형의 특징
 - 출생과 사망의 변화가 지역의 인구 변화에 미치는 영향을 분석하는 기법
 - * 각 변화는 코호트별로 구분되기 때문에 지역 분석이나 예측에 매우 유용하게 사용될 수 있음
 - * 즉 분석이나 예측된 결과는 지역의 전체 인구뿐만 아니라 연령별 인구규모도 함께 제시하기 때문에 분석자는 각 코호트 인구와 관련한 서비스 및 지역 하부구조에 대한 규모 등을 결정
- 생잔모형에 의한 계산과정
 - 생잔법은 사망률과 생잔율을 가지고 분석됨
 - * 사망률이란 각 코호트별 사망을 말하는데 이는 각 코호트 기간 중에 발생하는 사망자수를 각 코호트의 인구수로 나누어 줌으로써 계산됨
 - * 생잔율은 반대로 코호트 n에 속한 인구가 다음 코호트 n+1까지 생존할 확률로 동일하게 표현될 수 있는데 이를 생잔율이라 함

$$\text{사망률 } d(t) = D(t) / P(t), \quad 0 < d(t) < 1$$

$$\text{생잔율 } s(t) = 1 - d(t), \quad 0 < s(t) < 1$$
 - * 따라서 각 코호트별 인구수(P(t))와 코호트별 생잔율을 이용하여 다음 기간의 해당 코호트 인구수를 계산할 수 있음

$$P(t+1) = P(t) * s(t)$$
 - * 영천시의 연령별(코호트별) 사망자수는 통계자료가 없어 전국 연령별(코호트별) 사망자수를 기준으로 사망률을 구하였음
 - * 또한 다음 코호트의 0~4세 인구는 가임여성을 15~49세로 잡고 해당 코호트의 여성수와 신생아수를 통해 다음 코호트의 0~4세 인구를 예측

〈표 II-3-2〉 출산율 및 사망률

구 분	출산율 (가임여성1,000명당)	사망률(인구1,000명당)		비고
		남	여	
0~4		1.27	1.27	
5~9		0.26	0.20	
10~14		0.19	0.10	
15~19	3.0	0.38	0.29	
20~24	22.6	0.61	0.37	
25~29	106.1	0.96	0.43	
30~34	84.7	1.18	0.62	
35~39	19.0	1.54	0.83	
40~44	2.2	2.97	1.14	
45~49	0.2	4.61	1.29	
50~54		7.12	2.42	
55~59		9.14	3.47	
60~64		15.57	5.81	
65~69		24.31	9.38	
70~74		38.90	16.40	
75~79		65.25	31.87	
80이상		132.89	99.12	

- 생산모형에 의한 영천시 인구 예측
 - 기준년도 인구: 104,182명(2011년)
 - 2020년 생산모형에 의한 예측인구: 106,157명 (1,975명 증가)

〈표 II-3-3〉 생산모형에 의한 자연증가인구 예측

구 분	2011년 (기준년도)	2015년	2020년
0~4	3,545	3,630	3,311
5~9	3,316	3,054	3,626
10~14	4,791	3,616	3,054
15~19	5,852	5,324	3,616
20~24	6,091	5,913	5,322
25~29	5,853	5,634	5,910
30~34	5,982	6,813	5,630
35~39	6,598	6,748	6,807
40~44	7,817	7,069	6,739
45~49	7,931	7,899	7,054
50~54	9,085	7,480	7,874
55~59	8,163	8,262	7,443
60~64	7,226	7,438	8,209
65~69	6,263	6,820	7,360
70~74	6,627	6,141	6,706
75~79	5,162	6,860	5,980
80이상	3,880	8,542	11,516
합계	104,182	107,243	106,157

주 : 2011년 현재인구는 외국인 제외

❖ 사회적 증가인구 추정

- 도시기본계획 수립지침(5-2-5. (2), ②)상 사회적 증가에 반영할 토지 개발사업은 계획수립시점에서 그 사업이 결정된 경우에만 반영하도록 규정하고 있으나 도시의 장기적 정책목표를 설정하는 도시기본계획의 근본적인 개념을 감안할 때 도시기본계획에 제시되는 대부분의 개발사업계획은 장기적 목표에 의해 계획되어지는 사항이므로 사회적 증가인구의 반영이 불가능하여 도시기본계획의 계획인구는 기준년도 인구에 비해 지속적으로 감소현상을 초래할 것으로 예상
- 이러한 문제점을 보완하기 위해 영천 도시기본계획은 정부에서 추진 중인 경제자유구역, 영천시에서 적극적으로 개발사업의 추진의사가 있는 전략사업, 산업단지 등을 대상으로 사회적 유입인구를 추정
- 사회적 증가(전.출입)에 의한 인구 추정을 위해 영천시의 인구이동을 보면 만성적으로 전출인구가 전입인구 보다 높음을 보여주는데 인구 감소의 주된 요인이 사회적 요인에 의한 인구유출임을 보여 주고 있음

- 전입 및 전출인구의 절대 규모가 동시에 줄어들고 있으나 전출의 감소폭이 전입에 비해 훨씬 크게 나타나 사회적 요인에 의한 인구유출이 점차 개선되고 있음을 반영하고 있음
- 이상의 인구이동 추세를 볼 때 도시개발사업을 보다 활발하게 전개할 경우 전입인구가 전출인구를 초과할 수 있음을 시사하고 있음

〈표 II-3-4〉 영천시의 전출입 인구 추이

(단위 : 명, %)

연별 Year	총 이 동	
	전 입	전 출
2006	13,661 (-14.7)	15,693 (-23.8)
2007	16,583 (21.4)	15,787(0.6)
2008	13,201(-20.4)	14,875(-5.8)
2009	13,157(-0.3)	13,875(-6.7)
2010	11,833(-10.1)	12,658(-8.8)
2011	14,686(24.1)	13,566(7.2)

주 : 주민등록 전출·입 신고에 의한 (국외 이동은 제외)

- 지역개발을 위한 계획가의 강력한 의지를 반영하기 위하여 다양한 개발사업과 그로 인한 높은 유발인구를 산정하는 것이 바람직 하지만 그러한 계획이 제대로 실행되지 못 할 때는 미집행 도시계획시설을 양산하는 부작용을 수반하므로 실현가능한 적정 유발인구의 추정이 필요
 - 이에 따라 본 계획에서는 정부에서 추진 중인 경제자유구역과 국가 산업단지, 일반산업단지 그리고 영천지역발전을 위한 10대 전략사업 중 인구유발효과가 있다고 판단되는 3개 사업의 사회적 유발인구를 추정
- 대구·경북 경제자유구역(영천부품소재밸리) 유입인구 추정
 - 사업목적 : 동북아 지식개발산업 중심도시로 발전하기 위한 내륙형 경제자유구역 모형 정립
 - 개발면적 : 대구·경북경제자유구역 - 39.546km²
(첨단부품소재산업지구 - 1.669km², 하이테크파크지구 - 5.399km²)
 - 유치시설
 - 첨단부품소재 산업지구 : 산업단지, R&D센터, 기업지원센터 등
 - 하이테크파크지구 : 지능형자동차부품단지, R&D센터, 미래형자동차테마파크, 첨단부품물류센터 등
 - 사업시기
 - 첨단부품소재 산업지구 : 2008 ~ 2011
 - 하이테크파크지구 : 2008 ~ 2015

〈표 II-3-5〉 대구·경북 경제자유구역(영천부품소재밸리) 유입인구 추정

구 분	총면적 (km ²)	구성비 (%)	인 구(인)		비 고
			계획	유입	
대구경북 경제자유구역	39,546	100.0	134,000	66,700	지식경제부고시 제2008-36호
영천 부품 소재 밸리	소계	7,068	24,032	12,016	경제자유구역내 인구밀도(34인/ha) 적용 유입률 50%
	첨단부품소재 산업지구	1,669	5,675	2,838	
	하이테크파크지구	5,399	18,357	9,178	

- 영천테크노폴리스조성사업 유입인구 추정
 - 사업목적 : 영천지역에 산업클러스트 형성 및 연관단지 조성
 - 위 치 : 영천시 임고면, 도림동, 언하동, 신기동, 오미동 일원
 - 개발면적 : 6.158km²
 - 유치시설 : 연구기능과 생산기능위주의 산업단지 조성
 - 사업시기 : 2단계

〈표 II-3-6〉 영천테크노폴리스 유입인구 추정

구 분	추정인구(인)	비 고
총 면적	6.158km ²	
종업원 수	27,711	· 종업원 원단위 : 4.5인/ 천m ²
종업원 외부유입인구	19,398	· 종업원의 70%
기혼자수 (가족포함)	29,097	· 종업원 외부유입인구의 60% (종업원 세대당 가족 수 2.5인)
미혼자수	7,759	· 종업원 외부유입인구의 40%
총 유입인구	36,856	

- 고경일반산업단지 유입인구 추정
 - 사업목적 : 영천지역에 민간산업단지 조성 및 지역발전 도모
 - 위 치 : 영천시 고경면 용전리 일원
 - 개발면적 : 1.56km²
 - 유치시설 : 정밀기계가공, 철강관 연결구류, 산업기계부품 등
 - 사업시기 : 2008 ~ 2011

〈표 II-3-7〉 고경일반산업단지 유입인구 추정

구 분	추정인구(인)	비 고
총 면적	1.56km ²	
종업원 수	7,020	· 종업원 원단위 : 4.5인/ 천m ²
종업원 외부 유입인구	4,914	· 종업원의 70%
기혼자수 (가족포함)	7,371	· 종업원 외부유입인구의 60% (종업원 세대당 가족 수 2.5인)
미혼자수	1,966	· 종업원 외부유입인구의 40%
총 유입인구	9,337	

- 복합산업단지 조성사업의 유발인구 추정
 - 사업목적 : 고부가가치산업의 유치로 지역산업기반 강화
 - 개발면적 : 3.121km² → 1.906km²(약60%)
 - 유치시설 : 고부가가치제조업, 기타 지원시설

〈표 II-3-8〉 복합산업단지 조성사업의 유입인구 추정

구 분	추정인구(인)	비 고
종업원 수	4,154	· 산업계획의 60% 추정
외부 유입인구	2,908	· 종업원의 70%
기혼자수 (가족포함)	4,362	· 종업원 외부유입인구의 60% (종업원 세대당 가족 수 2.5인)
미혼자수	1,163	· 종업원 외부유입인구의 40%
추정인구	5,525	

- 학원연구단지 조성사업의 유입인구 추정
 - 사업목적 : 교육연구시설과 양호한 주거환경을 복합적으로 조성
 - 개발면적 : 1.69km²(51만평)
 - 유치시설 : 연구시설, 주거시설, 기타 지원시설

〈표 II-3-9〉 학원연구단지 조성사업의 유입인구추정

사 업 명	계획면적(km ²)	원단위 (인/km ²)	고용인구 (인)	인구유발계수에 의한 인구(인)	유입인구 (인)
학원연구단지	1.69	7,500	12,675	25,350	7,605

주) 고용원단위 : 일본의 고베학원연구단지에 적용된 원단위 이용
 인구유발계수 : 2.0 적용
 지역외 유입인구율 : 30% 적용

- 골프빌리지 조성사업 유입인구 추정
 - 사업목적 : 교외형전원주택과 골프장을 복합적으로 조성
 - 개발면적 : 4.06km²(123만평)
 - 유치시설 : 골프장, 전원주택 및 지원시설

〈표 II-3-10〉 골프빌리지 조성사업의 사회적 유입인구 추정

사 업 명	계획면적(km ²)	원단위 (인/km ²)	고용인구 (인)	인구유발계수에 의한 인구(인)	유입인구 (인)
골프빌리지	4.06	154	625	1,250	1,000

주) 고용원단위 : 일본 치바현 골프빌리지에 적용된 원단위 이용
 인구유발계수 : 2.0 적용
 지역외 유입인구율 : 80% 적용

- 오수역세권 개발사업의 유입인구 추정
 - 사업목적 : 역세권개발로 도심활성화 유도
 - 개발면적 : 26만㎡(8만평), 1,000세대
 - 유치시설 : 종합환승센터, 공동주택, 상업시설 등

〈표 II-3-11〉 오수역세권 개발사업의 유입인구 추정

사 업 명	계획주택수 (호)	원단위 (인/호)	유발 인구 (인)	유입인구 (인)
오수역세권	1,000	2.5	2,500	925

주) 원단위 : 주거계획에 이용된 원단위 이용
지역의 유입인구율 : 37% 적용

〈표 II-3-12〉 인구추정의 종합

구 분		인구(인)	비 고
자연적 인구 증가	계	106,157	
	기준년도 인구	104,182 (2011)	외국인 제외
	생진법에 의한 증가 인구	1,975	
사 회 적 증 가 인 구	계	73,264	
	복합산업단지 조성	5,525	면적축소 3.121km ² → 1.906km ²
	학원연구단지 조성	7,605	일본 고베학원연구단지의 원단위 적용
	골프빌리지 조성	1,000	일본 치바현 골프빌리지 사례 적용
	오수역세권 조성	925	2.7인/호 → 2.5인/호
	미개발공업용지	-	개발계획 미수립으로 제외
	경제자유구역 조성	12,016	대구·경북 경제자유구역
	영천테크노폴리스 조성	36,856	개발계획 원단위 적용
	고경일반산업단지 조성	9,337	개발계획 원단위 적용
인구순유출에 의한 인구감소		-	인구감소 추세가 2011년에 반전 전제
2020년 인구누계		179,421	

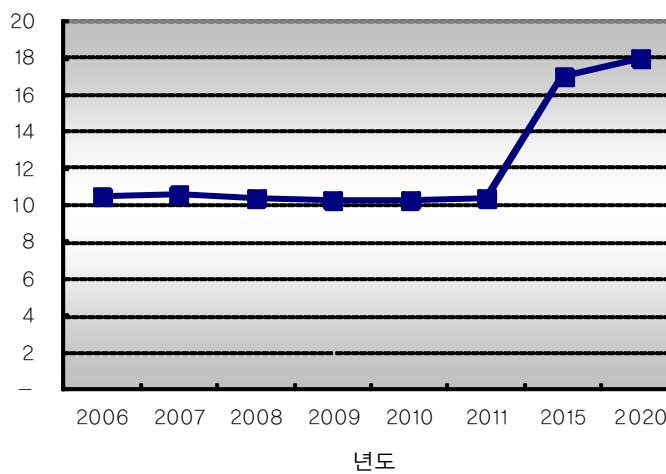
⑥ 계획인구 설정

- ❖ 자연증가인구와 사회적 증가인구를 동시에 고려한 영천시의 2020년 인구는 179,421명으로 추계됨
 - 생산법에 의한 자연증가 인구를 추정한 결과 2020년 영천시 인구는 106,157명으로 추정됨
 - 또한 동기간 동안 도시계획사업으로 인한 사회적 인구증가는 73,264명으로 추정됨

〈표 II-3-13〉 연도별 영천시 인구추정

구 분	2011년 (기준년도)	2015년	2020년
자연증가인구 추정(생산법)	104,182	107,243	106,157
사회적증가 인구추정	-	64,658	73,264
추정합계	-	171,901	179,421
계획인구	-	170,000	180,000

인구수(만명)



구 분	2015년	2020년
계획인구	170,000	180,000
기정계획(2020)	170,000	180,000

(2) 인구구조 및 주야간 인구 추정

① 성·연령별 인구

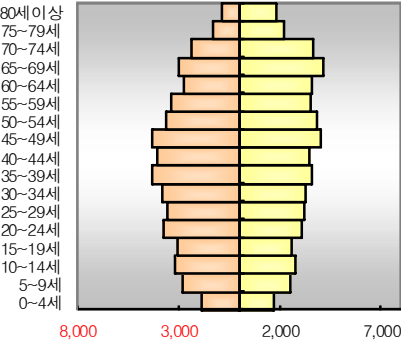
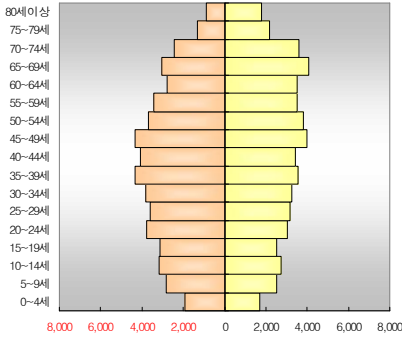
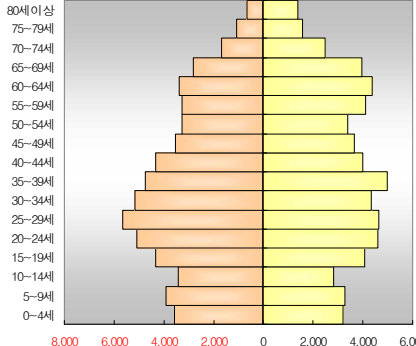
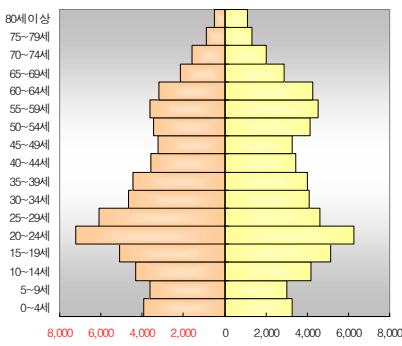
- ❖ 영천시의 연령별 인구구조를 아래 표와 같이 살펴보면 전체적으로 유아기와 청소년 계층(0 - 24세)이 감소하고 있고, 전반적인 인구감소 추세에도 불구하고 65세 이상의 고령자 인구는 오히려 빠르게 증가함. (1995년 1.24만명 → 2011년 2.19만명으로 77% 이상 증가)
- ❖ 그 결과 노년인구부양비(= 노년인구수 / 생산연령(15~64세)인구수)가 1995년 0.11에서 2011년 0.27로 빠르게 상승함

<표 II-3-15> 영천시 전체의 연령별 인구변화

(단위: 명, %)

분석 연도 연령	1995년			2000년			2006년			2011년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총계	123,069 (100.0)	61,536 (50.0)	61,533 (50.0)	119,639 (100.0)	59,849 (50.0)	59,790 (50.0)	105,029 (100.0)	52,584 (50.0)	52,445 (50.0)	104,182 (100.0)	52,547 (100.0)	51,635 (100.0)
0~4세	7,201 (5.9)	3,921 (3.2)	3,280 (2.7)	6,763 (5.7)	3,566 (3.0)	3,197 (2.7)	3,620 (3.5)	1,928 (1.9)	1,692 (1.6)	3,545 (3.4)	1,832 (3.5)	1,713 (3.3)
5~9세	6,641 (5.4)	3,627 (2.9)	3,014 (2.4)	7,183 (6.0)	3,911 (3.3)	3,272 (2.7)	5,326 (5.1)	2,822 (2.7)	2,504 (2.4)	3,316 (3.2)	1,727 (3.3)	1,589 (3.1)
10~14세	8,524 (6.9)	4,333 (3.5)	4,191 (3.4)	6,258 (5.3)	3,418 (2.9)	2,840 (2.4)	5,916 (5.6)	3,186 (3.0)	2,730 (2.6)	4,791 (4.6)	2,518 (4.8)	2,273 (4.4)
15~19세	10,218 (8.3)	5,088 (4.1)	5,130 (4.2)	8,378 (7.0)	4,314 (3.6)	4,064 (3.4)	5,639 (5.4)	3,117 (3.0)	2,522 (2.4)	5,852 (5.6)	3,198 (6.1)	2,654 (5.1)
20~24세	13,490 (11.0)	7,233 (5.9)	6,257 (5.1)	9,667 (8.0)	5,078 (4.2)	4,589 (3.8)	6,821 (6.5)	3,777 (3.6)	3,044 (2.9)	6,091 (5.8)	3,717 (7.1)	2,374 (4.6)
25~29세	10,705 (8.7)	6,074 (4.9)	4,631 (3.8)	10,283 (8.6)	5,646 (4.7)	4,637 (3.9)	6,758 (6.4)	3,597 (3.4)	3,161 (3.0)	5,853 (5.6)	3,268 (6.2)	2,585 (5.0)
30~34세	8,784 (7.1)	4,669 (3.8)	4,115 (3.3)	9,494 (7.9)	5,158 (4.3)	4,336 (3.6)	7,085 (6.7)	3,822 (3.6)	3,263 (3.1)	5,982 (5.7)	3,185 (6.1)	2,797 (5.4)
35~39세	8,413 (6.8)	4,423 (3.6)	3,990 (3.2)	8,726 (7.3)	4,752 (4.0)	3,974 (3.3)	7,926 (7.5)	4,353 (4.1)	3,573 (3.4)	6,598 (6.3)	3,572 (6.8)	3,026 (5.9)
40~44세	7,009 (5.7)	3,563 (2.9)	3,446 (2.8)	8,326 (7.0)	4,323 (3.6)	4,003 (3.4)	7,519 (7.2)	4,083 (3.9)	3,436 (3.3)	7,817 (7.5)	4,306 (8.2)	3,511 (6.8)
45~49세	6,541 (5.3)	3,247 (2.6)	3,294 (2.7)	7,163 (6.0)	3,521 (2.9)	3,642 (3.1)	8,328 (7.9)	4,329 (4.1)	3,999 (3.8)	7,931 (7.6)	4,268 (8.1)	3,663 (7.1)
50~54세	7,580 (6.2)	3,454 (2.8)	4,126 (3.4)	6,654 (5.6)	3,260 (2.7)	3,394 (2.9)	7,519 (7.2)	3,686 (3.5)	3,833 (3.7)	9,085 (8.7)	4,715 (9.0)	4,370 (8.5)
55~59세	8,162 (6.6)	3,642 (3.0)	4,520 (3.7)	7,374 (6.1)	3,270 (2.7)	4,104 (3.4)	6,936 (6.6)	3,431 (3.3)	3,505 (3.3)	8,163 (7.8)	3,979 (7.6)	4,184 (8.1)
60~64세	7,425 (6.0)	3,167 (2.6)	4,258 (3.5)	7,768 (6.4)	3,397 (2.8)	4,371 (3.6)	6,304 (6.0)	2,771 (2.6)	3,533 (3.4)	7,226 (6.9)	3,559 (6.8)	3,667 (7.1)
65~69세	4,995 (4.1)	2,126 (1.7)	2,869 (2.3)	6,764 (5.7)	2,809 (2.4)	3,955 (3.3)	7,155 (6.8)	3,060 (2.9)	4,095 (3.9)	6,263 (6.0)	2,755 (5.2)	3,508 (6.8)
70~74세	3,570 (2.9)	1,573 (1.3)	1,997 (1.6)	4,161 (3.5)	1,691 (1.4)	2,470 (2.1)	6,016 (5.7)	2,422 (2.3)	3,594 (3.4)	6,627 (6.4)	2,726 (5.2)	3,901 (7.6)
75~79세	2,225 (1.8)	896 (0.7)	1,329 (1.1)	2,652 (2.2)	1,082 (0.9)	1,570 (1.3)	3,467 (3.3)	1,305 (1.2)	2,162 (2.1)	5,162 (5.0)	1,971 (3.8)	3,191 (6.2)
80세 이상	1,586 (1.3)	500 (0.4)	1,086 (0.9)	2,025 (1.7)	653 (0.6)	1,372 (1.1)	2,694 (2.6)	895 (0.9)	1,799 (1.7)	3,880 (3.7)	1,251 (2.4)	2,629 (5.1)

주: 외국인 제외



<표 II-3-16> 영천시 성·연령별 인구추계

(단위: 명, %)

분석 연도 연령	2011년			2015년			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	104,182 (100.0)	52,547 (100.0)	51,635 (100.0)	170,000 (100.0)	85,850 (50.5)	84,150 (49.5)	180,000 (100.0)	91,620 (50.9)	88,380 (49.1)
0~4세	3,545 (3.4)	1,832 (3.5)	1,713 (3.3)	5,780 (3.4)	3,060 (1.8)	2,720 (1.6)	5,760 (3.2)	3,060 (1.7)	2,700 (1.5)
5~9세	3,316 (3.2)	1,727 (3.3)	1,589 (3.1)	4,760 (2.8)	2,550 (1.5)	2,210 (1.3)	6,120 (3.4)	3,240 (1.8)	2,880 (1.6)
10~14세	4,791 (4.6)	2,518 (4.8)	2,273 (4.4)	5,780 (3.4)	3,060 (1.8)	2,720 (1.6)	5,220 (2.9)	2,700 (1.5)	2,520 (1.4)
15~19세	5,852 (5.6)	3,198 (6.1)	2,654 (5.1)	8,330 (4.9)	4,420 (2.6)	3,910 (2.3)	6,120 (3.4)	3,240 (1.8)	2,880 (1.6)
20~24세	6,091 (5.8)	3,717 (7.1)	2,374 (4.6)	9,350 (5.5)	5,100 (3.0)	4,250 (2.5)	9,000 (5.0)	4,860 (2.7)	4,140 (2.3)
25~29세	5,853 (5.6)	3,268 (6.2)	2,585 (5.0)	9,010 (5.3)	4,930 (2.9)	4,080 (2.4)	10,080 (5.6)	5,400 (3.0)	4,680 (2.6)
30~34세	5,982 (5.7)	3,185 (6.1)	2,797 (5.4)	10,880 (6.4)	5,950 (3.5)	4,930 (2.9)	9,540 (5.3)	5,220 (2.9)	4,320 (2.4)
35~39세	6,598 (6.3)	3,572 (6.8)	3,026 (5.9)	10,710 (6.3)	5,610 (3.3)	5,100 (3.0)	11,520 (6.4)	6,300 (3.5)	5,220 (2.9)
40~44세	7,817 (7.5)	4,306 (8.2)	3,511 (6.8)	11,220 (6.6)	6,120 (3.6)	5,100 (3.0)	11,520 (6.4)	6,120 (3.4)	5,400 (3.0)
45~49세	7,931 (7.6)	4,268 (8.1)	3,663 (7.1)	12,410 (7.3)	6,800 (4.0)	5,610 (3.3)	12,060 (6.7)	6,480 (3.6)	5,580 (3.1)
50~54세	9,085 (8.7)	4,715 (9.0)	4,370 (8.5)	11,900 (7.0)	6,460 (3.8)	5,440 (3.2)	13,320 (7.4)	7,380 (4.1)	5,940 (3.3)
55~59세	8,163 (7.8)	3,979 (7.6)	4,184 (8.1)	13,090 (7.7)	6,800 (4.0)	6,290 (3.7)	12,600 (7.0)	6,840 (3.8)	5,760 (3.2)
60~64세	7,226 (6.9)	3,559 (6.8)	3,667 (7.1)	11,900 (7.0)	5,780 (3.4)	6,120 (3.6)	13,860 (7.7)	7,200 (4.0)	6,660 (3.7)
65~69세	6,263 (6.0)	2,755 (5.2)	3,508 (6.8)	10,710 (6.3)	5,270 (3.1)	5,440 (3.2)	12,420 (6.9)	5,940 (3.3)	6,480 (3.6)
70~74세	6,627 (6.4)	2,726 (5.2)	3,901 (7.6)	9,690 (5.7)	4,250 (2.5)	5,440 (3.2)	11,340 (6.3)	5,580 (3.1)	5,760 (3.2)
75~79세	5,162 (5.0)	1,971 (3.8)	3,191 (6.2)	10,880 (6.4)	4,590 (2.7)	6,290 (3.7)	10,080 (5.6)	4,320 (2.4)	5,760 (3.2)
80세 이상	3,880 (3.7)	1,251 (2.4)	2,629 (5.1)	13,600 (8.0)	5,100 (3.0)	8,500 (5.0)	19,440 (10.8)	7,740 (4.3)	11,700 (6.5)

② 주·야간 인구

- ❖ 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하며, 주간인구는 상주인구 중에서 비통행자를 뺀 인구수로서 상주인구에 통행비율을 곱하여 추정함. (통행비율은 영천시 통행실태조사 결과를 바탕으로 추정)
- ❖ 영천시 목표연도의 주간인구 통행비율인 2015년 86.92%, 2020년 87.36%를 적용하면, 표Ⅲ-3-17와 같이 추정할 수 있음

<표 Ⅲ-3-17> 영천시 목표연도의 주·야간 인구

(단위: 명)

구분	2015	2020
야간인구	170,000	180,000
주간인구	147,764	157,248

(3) 경제활동인구와 취업인구

- ❖ 제3차 경상북도종합계획에서는 경제활동인구비율을 계획인구대비 2010년 53.1%, 그리고 2020년의 경우 55.6%로 예측하고 있음. 같은 기간 중 2015년 취업률을 96.0%, 그리고 2020년의 경우 96.0%로 예측하고 있음
- ❖ 그러나 영천시는 대구광역시권 배후도시에서 거점도시로 위상이 올라가고 대구광역시권에서의 개발압력이 급속하게 형성됨으로써 주변 산업지대가 형성되어 자급자족적 산업도시의 기반이 강화되어 경제활동인구는 계속하여 증가할 것으로 전망됨
- ❖ 2014년 현재 추진 중에 있는 대구·경북경제자유구역, 국가산업단지, 일반산업단지 등의 산업발전계획안들이 시행에 들어가는 2016년 이후 영천시 경제활동인구비율은 경상북도 전체 경제활동인구 증가율 보다 높은 상황을 보일 것으로 전망됨
- ❖ 따라서 표 Ⅲ-3-18과 같이 현재까지의 변화추세 등을 고려하여 경제활동인구비율을 살펴보면 계획인구대비 2015년 64.0%, 2020년 60.9%로 예상됨

<표 Ⅲ-3-18> 경제활동인구 전망

(단위: 명)

구분	2011	2015	2020
전체인구	104,182	170,000	180,000
경제활동인구	70,598	108,800	109,620
취업인구	67,774	104,448	105,235

주1: 2011년 전체인구는 외국인 제외

주2: 경제활동인구 - 15세~64세 인구

(4) 산업별 취업구조

- ❖ 영천시의 산업지대가 확대되면 1차산업의 비중이 점점 줄어들고, 2차 산업의 비중이 증가하는 추세가 유지될 것이다. 영천시가 유통 및 물류 단지의 건립과 교통여건의 개선이 강화되고 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화에 따라 제3차 산업의 취업인구 비중은 장기적으로 증가하는 추세를 보일 것으로 전망됨
- ❖ 영천시의 2011년 취업자수를 살펴보면, 제1차 산업이 51.4%, 제2차 산업이 23.2%, 제3차 산업이 25.4%로 나타났는데 제1차 산업의 취업인구는 도시화에 따른 경지면적 감소 및 농민의 수가 줄어드는 상황으로 취업자수가 절대적으로 감소하는 추세를 보일 것으로 전망됨
- ❖ 제2차 산업의 취업인구는 경제자유구역, 산업단지의 입주로 크게 늘어날 것으로 전망되지만, 입주가 완료되면 점진적으로 감소할 것으로 전망된다. 따라서 제2차 산업 취업인구 비중은 2015년 이후 점차 감소할 것으로 전망됨
- ❖ 제3차 산업 취업인구는 경제의 서비스화, 유통 및 물류단지의 건립에 따라 지속적으로 증가 추세를 유지할 것임

<표 II-3-19> 산업별 취업자 비율의 전망

(단위: 명, %)

구 분	2011	2015	2020
소 계	88,166(100.0)	104,448(100.0)	105,235(100.0)
1차 산업	29,447(33.4)	28,723(27.5)	24,204(23.0)
2차 산업	20,102(22.8)	28,097(26.9)	31,571(30.0)
3차 산업	38,617(43.8)	47,628(45.6)	49,460(47.0)

(5) 1인당 지역총생산

- ❖ 영천시의 1인당 지역총생산은 제3차 경상북도종합계획에서 제시된 전국적인 산업별 성장과 지역적 산업성장의 상관성에 기초한 변이-할당예측기법(shift - share projection analysis)에 의하여 경북지역에 추정된 1인당 지역총생산을 반영함
- ❖ 제3차 경상북도종합계획에서 1인당 경북지역 지역내총생산의 추세치는 2010년 16,774천원, 2020년 25,162천원으로 전망됨

<표 II-3-20> 1인당 소득전망

연도	지역총생산 (10억원)	1인당 지역 총생산 (천원)
2010	2,348.4	16,774
2020	4,529.2	25,162

2) 주요지표

<표 II-3-21> 주요계획지표

구분		단위	계획지표		
			2011(기준년도)	2015	2020
인구	계획인구	인	104,182	170,000	180,000
	경제활동인구	천인	67.8	108.8	109.6
	취업인구	천인	65.1	104.4	105.2
산업별 계획지표	산업별 취업인구	인	88,166	104,448	105,235
	1차 산업	인	29,447	28,723	24,204
	2차 산업	인	20,102	28,097	31,571
	3차 산업	인	38,617	47,628	49,460
공업용지	사업체수	업체수	315	811	1,080
	공장용지	m ²	3,848,000	3,848,000	3,848,000
주택	가구당 인구	인	2.8	2.5	2.5
	총가구수	%	37,866	71,000	76,000
	주택보급률	%	109.67	113.0	115.0
	주택수	호	41,529	84,242	91,770
교통	교통인구	인	95,248(2006년)	147,773	157,248
	교통인구비율	%	89.20	86.93	87.36
	목적통행	통행/일	192,908	267,469	284,400
공공시설	시청	개소	1	1	1
	동(읍면)사무소	개소	16	16	16
	경찰서	개소	1	1	1
	지구대·파출소	개소	11	11	11
	소방서	개소	1	1	1
	119안전센터	개소	3	3	5
	우체국	개소	17	19	19
공원	공원	개소	62	49	54
	공원면적	km ²	1,595	3,417	5,221
	공원면적률	%	1.7	0.4	0.6
	1인당 공원면적	m ² /인	15.3	20.1	29.0
	1인당 조성면적	m ² /인	1.5	2.4	3.0
교육시설	초등학교	개소	20	23	24
	학급당학생수	인	20	25	25
	중학교	개소	15	19	21
	학급당학생수	인	26	28	27
	고등학교	개소	9	13	14
	학급당학생수	인	29	36	35
	대학교(전문대학)	개소	1	3	3
복지시설	장애인 복지관	개소	1	2	3
	병상수	개	1,594	1,450	1,600
통신	전화가입	대	50,816	119,000	144,000
	전화보급율	%	47.6	70.0	80.0
	전화국	개소	1	2	3

제4장 부문계획

1. 비전 및 목표와의 관계

- ❖ 도시기본계획 수립지침을 참조하여 9개의 부문계획을 수립함
- ❖ 각각의 계획은 영천시의 비전과 목표를 구체적으로 실천할 수 있는 수단으로서의 성격을 가지며, 4대 목표와 각기 밀접한 연관성을 유지함

2. 비전과 부문계획

- ❖ ‘하이-넷시티 영천’의 비전은 각 부문계획 속에 투영되어, 지역네트워크, 교통네트워크, 환경네트워크, 산업네트워크, 문화관광네트워크 등 부문별 하위목표를 설정하는데에 방향을 제시함
- ❖ 영천시 기반시설·교통물류·환경녹지·산업부문·문화관광부문의 네트워크 구축을 통하여 체계적이고 유기적인 부문별 계획을 수립함
- ❖ 지역네트워크부문의 계획방향은 대도시권과의 연계강화와 도농복합 일체의 도시발전임
- ❖ 교통네트워크부문의 계획방향은 井子型 광역교통망 연결과 내부 순환형 간선도로망 구축임
- ❖ 환경네트워크부문의 계획방향은 환경 관련 도시기반시설의 확충과 자연환경 녹지체계의 구축임
- ❖ 산업네트워크부문의 계획방향은 자족형 경제기반 조성 and 고용창출을 통한 인구정착임
- ❖ 문화관광네트워크의 계획방향은 도시정체성의 강화와 문화역사관광 네트워크 체계의 구축임

3. 목표와 부문계획

- ❖ 4대 목표는 각 부문계획을 통하여 구체화됨
- ❖ 고용기반의 확충을 위하여 경제자유구역, 산업단지, 유통 및 물류단지의 조성, 대학등 교육기관의 유치 등의 사업이 요구되는 바, 이를 위해서는 경제산업개발계획, 교통 및 물류계획, 토지이용계획 등이 긴밀하게 수립되어야 함
- ❖ 친환경적 성장관리를 위해서는 환경보전계획, 경관 및 미관계획, 토지이용계획 등이 긴밀하게 수립되어야 함
- ❖ 도시쾌적성의 제고를 위해서는 경관 및 미관계획, 도심 및 주거환경계획, 공원녹지계획 등이 긴밀하게 수립되어야 함
- ❖ 공동체의식의 제고를 위해서는 도심 및 주거환경계획, 기반시설계획, 사회문화개발계획 등이 긴밀하게 수립되어야 함

제5장 사업계획

1. 10대 구상사업

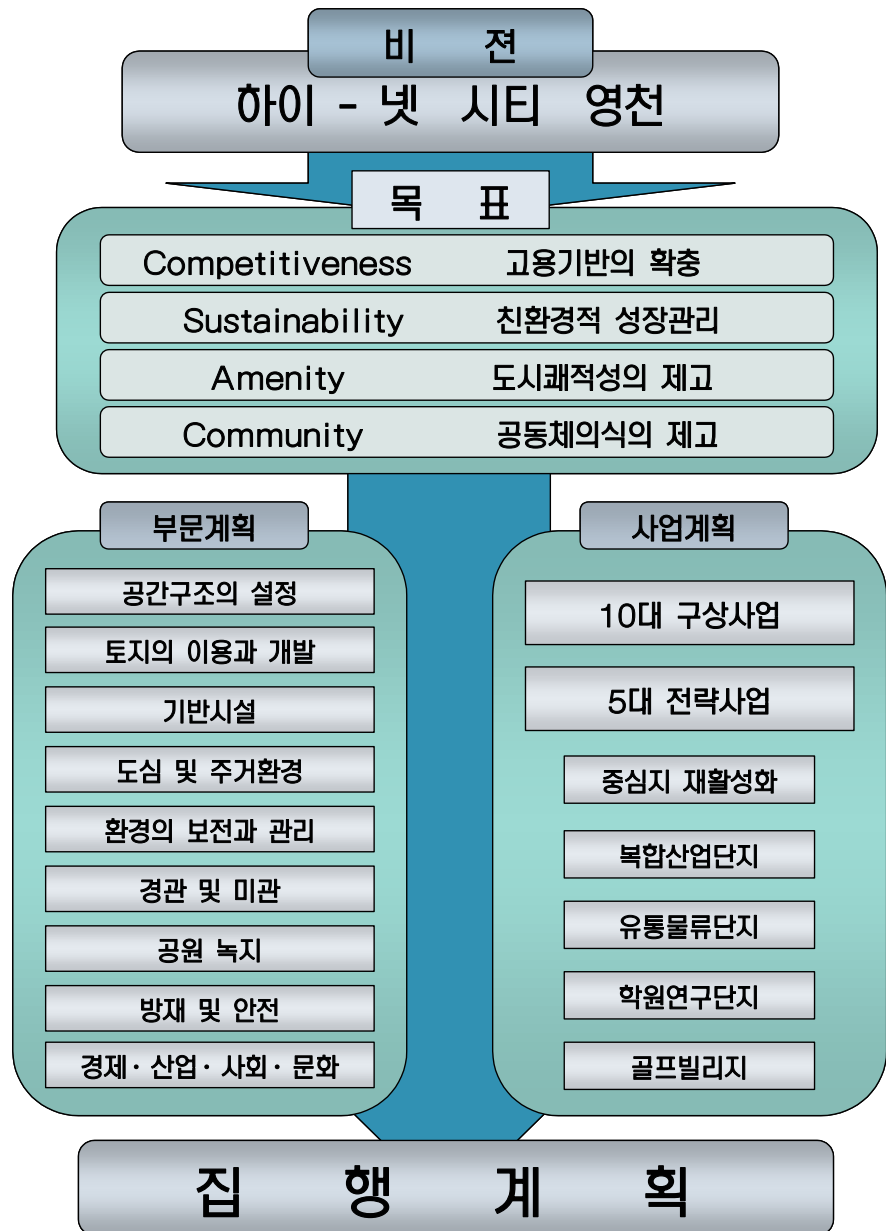
- ❖ 영천시의 정책과제를 효과적으로 수행할 수 있는 지역활성화사업을 선정함
- ❖ 고용기반의 확충, 친환경적 성장관리, 도시패적성의 제고 그리고 공동체의식의 제고 등의 4대 목표를 보다 적극적인 방법으로 달성할 수 있는 10대 구상사업을 선정함

2. 5대 전략사업

- ❖ 영천시 재원의 제약으로 한정된 사업에 집중 할 수 밖에 없는 상황 이므로, 중단기적으로 가시화할 수 있는 5대 핵심전략사업을 발굴하여 영천시의 발전과 인구회복을 촉진하도록 함
- ❖ 10대 구상사업 중, 공공투자사업에 의해 선도될 수 있는 사업, 사업계획 또는 사업자가 가시화된 사업, 수익성이 확보되어 영천지역 활성화에 크게 기여할 수 있는 사업 등을 선정하여 우선 추진하도록 함

<표 II-3-22> 주요계획지표

구 분	내용 및 목적	비고
1. 중심지재활성화	낙후한 중심지의 재활성화를 위한 시장리모델링사업	전략 사업
	군부대이전지의 적정활용을 통한 도심지의 재활성화	
2. 복합산업단지	인구유입을 위한 고용기반확보 포항, 구미 등의 산업단지와 연계하는 부품산업단지조성	전략 사업
3. 유통물류단지	지역간 물동량 전진기지로서 화물차용 휴게소 기능을 겸한 유통물류단지의 조성	전략 사업
4. 학원연구단지	교육연구시설과 양호한 주거환경을 복합적으로 조성함	전략 사업
5. 골프빌리지	교외형 전원주택과 골프 등의 여가시설을 복합적으로 조성함(화북면, 고경면 및 북안면 일대)	전략 사업
6. 체험관광농원	영천의 특화농산물과 가축 등을 활용한 가족형 체험관광농원 조성	
7. 오수역세권개발	대구지하철 1호선 연장 건의에 따라 영천구간 지하철 연장선상에 영천을 상징 할 만한 지하철 역사를 포함하는 종합환승센터 건립	
8. 종합레포츠타운	레저·스포츠활동을 중심으로한 종합레포츠단지조성	
9. 생태별빛마을	보현산천문대와 정각마을을 연계한 생태학습공간 조성	
10. 수변공간정비	금호강변의 자전거도로, 산책로 등을 조성하여 수변공간의 종합적 정비	



<그림 II-3-4> 영천도시기본계획의 수립과정

부문계획 제3편

제1장 공간구조의 설정

제2장 생활권 및 인구배분계획

제3장 토지이용계획

제4장 기반시설계획

제5장 공원녹지계획

제6장 도심 및 주거환경계획

제7장 환경보전

제8장 경관 및 미관

제9장 방재계획

제10장 경제산업개발계획

제11장 사회문화개발계획

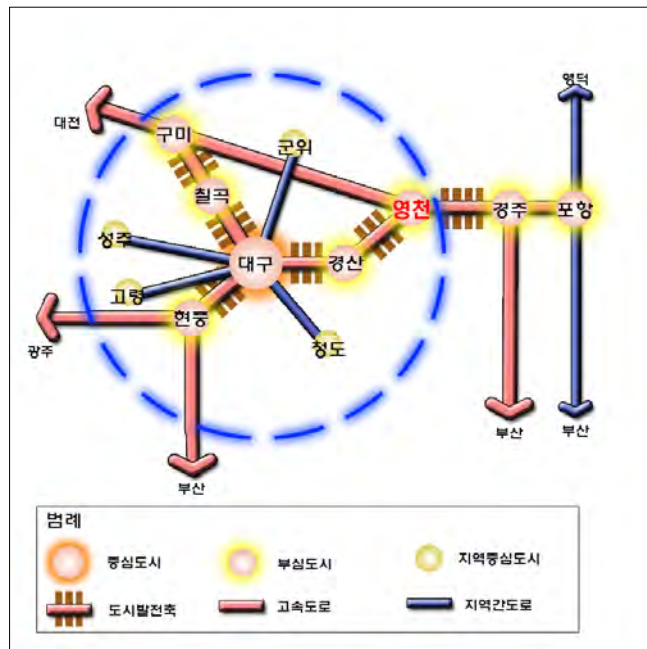
제1장 공간구조의 설정

1. 현황분석 및 문제진단

1) 자연 및 인문환경

■ 광역적 입지여건

- ❖ 영천은 지리적 위치상 대구(36km), 포항(44km), 경주(35km)를 잇는 경북 동남부지역의 중심에 입지하며, 대구광역도시권의 기능분담지역으로서 역할이 강조되고 있음
- ❖ 대구선과 중앙선 철도의 분기점이자 경부고속도로와 대구-포항고속도로, 구미-포항고속도로, 국도 3개 노선(국도 4호선, 국도 28호선, 국도 35호선)이 통과하는 광역교통의 중심지로 경북권의 관문역할이 기대됨



<그림 III-1-1> 대구광역도시권의 공간구조

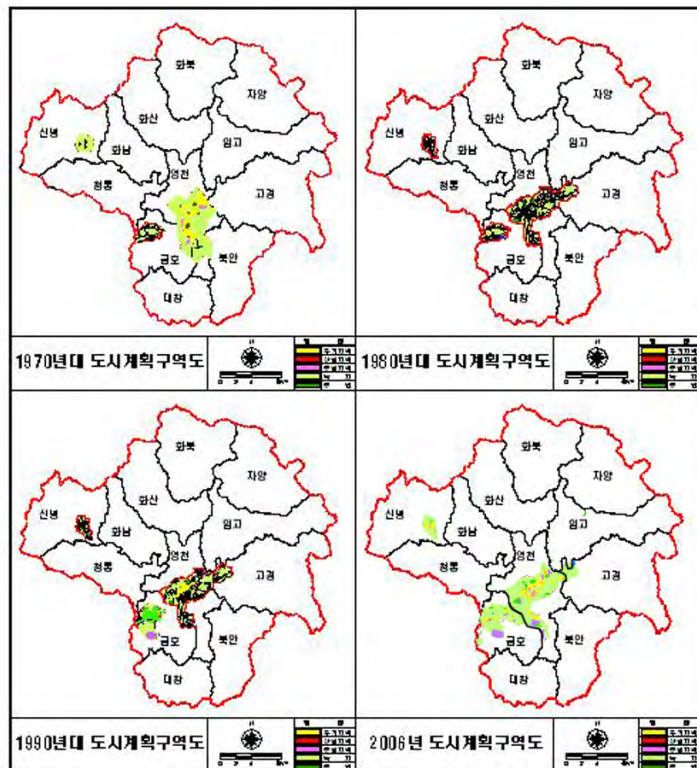
■ 시가지 성장패턴

- ❖ 영천의 연대별 시가지 성장패턴은 도시계획구역과 용도지역의 분포를 통해 살펴보면 도시성장패턴이 지역간 간선도로망의 발달에 따라 형성되고 있음
- ❖ 1970년대에는 경부고속도로의 개통에 따라 도시 남측의 남부동에 주거·상업·공업지역이 대폭 확대되고, 특히 금호강변에 공업지역을 배치하여 남북을 잇는 시가지 발전축을 계획하였음

- ❖ 1980년대에는 남부동과 금호강변의 주거 및 공업지역이 대폭 축소되고, 고경 방향으로 공업지역이 확대됨에 따라 동서 시가지 발전축을 설정하였으며, 신녕의 시가화지역이 남측으로 일부 확장되었음
- ❖ 1990년대는 금호읍의 남측지역(덕성리, 어은리)에 공업지역이 확대되었음
- ❖ 2001년에는 영천 중심시가지와 금호읍이 시가화 지역으로 연결되었으며, 남부동 경부고속도로 영천I.C 방향으로 공업지역(농공단지)이 더욱 확장되었음

■ 공간구조적 특징

- ❖ 중심도시 위주의 단핵 평면적 도시구조를 형성하며, 도시구조에 대한 체계적인 개편을 하지 못함으로 인해 토지이용의 혼재, 교통문제의 가중, 주택환경의 질적 저하 등의 도시문제가 발생되고 있음
- ❖ 도시공간의 광역화에 따른 개발축이 미비하고 생활권별 주요기능이 빈약하여 중심도시와 주변농촌지역간의 연계성이 미흡한 실정임
- ❖ 금호강에 의해 시가지가 분단되어 있어 도시공간기능의 연결성이 부족함
- ❖ 도시의 외곽 및 내부에 풍부한 녹지가 분포되어 양호한 자연환경 특성을 살린 환경친화적이고 지속가능한 도시개발의 실현이 요구됨



<그림 III-1-2> 연대별 시가화지역(도시계획구역) 변천

2) 문제점 및 잠재력 분석

(1) 문제점

- ❖ 광역도시의 지리적 중심지로서의 기능 미약
 - 지리적으로 대구·포항·경주의 경북 동남부지역의 중심에 위치하고 있으나, 대구~경산~영천~경주~포항을 잇는 중간거점으로서 기능이 미약함
 - 대구선과 중앙선 철도의 분기점이자 경부고속도로와 대구~포항고속도로, 구미~포항고속도로, 국도 3개 노선이 통과하는 광역교통의 중심지이지만 단순한 통과 도시로서의 역할만 하고 있음
- ❖ 단핵 평면의 도시구조
 - 현재 도시형태가 중심도시 위주의 단핵 평면적 도시구조로 형성되어 있지만, 향후 도시 광역화의 추세에 따라 도시와 농촌을 하나로 통합하는 토지이용계획 수립과 통합적 개발전략의 추진이 필요함
 - 기존 시가지는 택지로서의 개발가능지가 제한되어 있어 새로운 도시성장축은 기존 시가지를 중심으로 외곽의 면소재지로 확산되고 있음
- ❖ 중심도시와 주변농촌지역간의 연계성부족
 - 도시기반시설들이 중심도시에 집중되어 있어 주변 농촌지역과의 생활환경 격차가 심한 실정임
 - 지역주민들을 위한 생활편익시설과 문화시설이 도심에 집중되어 있거나 외곽지에 독립적으로 입지하고 있어 상호 연계성이 부족함
- ❖ 도심부의 비효율적 토지이용
 - 도심부에 토지이용이 평면적으로 무질서하게 개발되어 도심부의 혼란을 초래하고 활력없는 도심공간 형성과 이로 인한 도심부의 교통혼잡의 가중과 비효율적 토지이용으로 도심 기능이 저하
 - 신도심/신시가지의 중심성이 빈약
- ❖ 권역별 특성화 전략 미흡
 - 도시의 기능이 권역별로 특성화되지 못하였으며, 장소마다 뚜렷한 개성을 찾아 볼 수 없는 실정임
 - 도시개발이 주거지역이나 상업지역 위주로 개발되어 권역별 성격이 뚜렷하지 못하고 개성 없는 시가지를 형성하고 있음
 - 따라서 권역별 특성화 전략을 마련하여 시가지구역의 성격부여와 공간체계상의 위상을 전제로 설정되어야 함
- ❖ 자연경관, 문화유적의 보전 및 공원·녹지체계 구축
 - 부족한 도시기반시설에 대한 개발과 문화유산 및 수려한 녹지·수변공간의 보전이라는 개발과 보전의 상충
 - 풍부한 수량을 가진 영천의 금호강 주변의 환경친화적 개발이 미흡한 실정임
 - 금호강을 중심으로 한 수변녹지와 북부 산림휴양권과 도시공원의 공원·녹지 체계의 연계성 부족

(2) 잠재력

- ❖ 대구권 광역도시의 중심으로 지리적 이점
 - 광역교통의 중심지로서 물류산업을 유치하기 위한 최적의 교통여건을 보유하고 있음
 - 광역계획에 의한 대구시의 배후도시로서의 쾌적한 주거환경 조성을 통한 주거지역의 활용이 가능
- ❖ 풍부한 개발 가능지를 보유
 - 공병대 이전지에 도심과 연계한 시민중심공간(Civic Center)의 개발용지를 확보
 - 정부에서 추진 중인 경제자유구역과 경상북도 및 영천시에서 계획하고 있는 영천테크노폴리스, 일반산업단지 조성사업 등의 개발용지 확보
 - **렛츠런파크 영천을 유치함에 따라 친환경적 문화-레저타운 조성을 통한 주민의 오락·휴양시설 확보 및 지역발전 구심체 마련**
 - 신시가지는 무리한 개발로 인한 우량농지의 잠식을 최소화하며, 기존 취락지를 중심으로 한 밀도있는 단계별 개발 추진으로 조화된 전원도시로 개발
- ❖ 편리한 교통여건
 - 교통의 요충지로서 대구, 경산, 포항, 구미와 연계한 경제자유구역과 영천테크노폴리스, 일반산업단지 등을 육성하기에 좋은 조건을 갖추고 있음
 - 경주와 연계하여 관광자원을 개발할 경우 대구를 비롯한 주변도시민들을 위한 주말 일일 관광코스의 개발이 가능함
- ❖ 풍부한 문화적 유산
 - 안동의 유교문화권과 경주의 신라문화권을 연계한 문화관광코스의 개발이 가능함
 - 최무선, 정몽주 등 향토인물의 역사적 의미를 부여한 문화축제의 개최가능성이 풍부함
 - 보현산 일대의 수려한 자연경관 영천댐, 임고서원, 도계서원 등의 풍부한 관광문화 자원(은혜사, 치산계곡, 보현산 천문대, 영천댐, 임고서원, 조양각 등)이 산재하고 있음
- ❖ 풍부한 하천을 이용한 매력적 공간 창출
 - 금호강·신녕천·고현천·자호천·북안천 등의 수많은 하천을 이용한 생태하천·수변공원 등의 환경친화적 수변공간이 풍부
 - 금호강을 중심으로 주변에 입지한 각 도시공원의 개발 성격을 부여하여 금호강을 중심으로한 수변공간과 도시내의 공원·녹지체계의 연계가 가능함

2. 기본목표 및 방향

1) 계획의 목표

- ❖ 현황 및 개발여건을 분석하여 미래의 성장방향을 제시
- ❖ 개발축과 보전축을 설정하여 각 축에 따른 기능의 강화를 위한 체계적인 개발방향 제시
- ❖ 기능지역별 특성화 및 권역별 공간체계의 형성
- ❖ 영천시의 청정자연을 보전하면서 도시자생력을 강화시킬 수 있는 전략과제를 공간구조에 반영
- ❖ 전통적으로 형성되어 온 영천시의 역사·문화 등의 이미지를 강화하는 공간구조의 구상

2) 계획의 방향

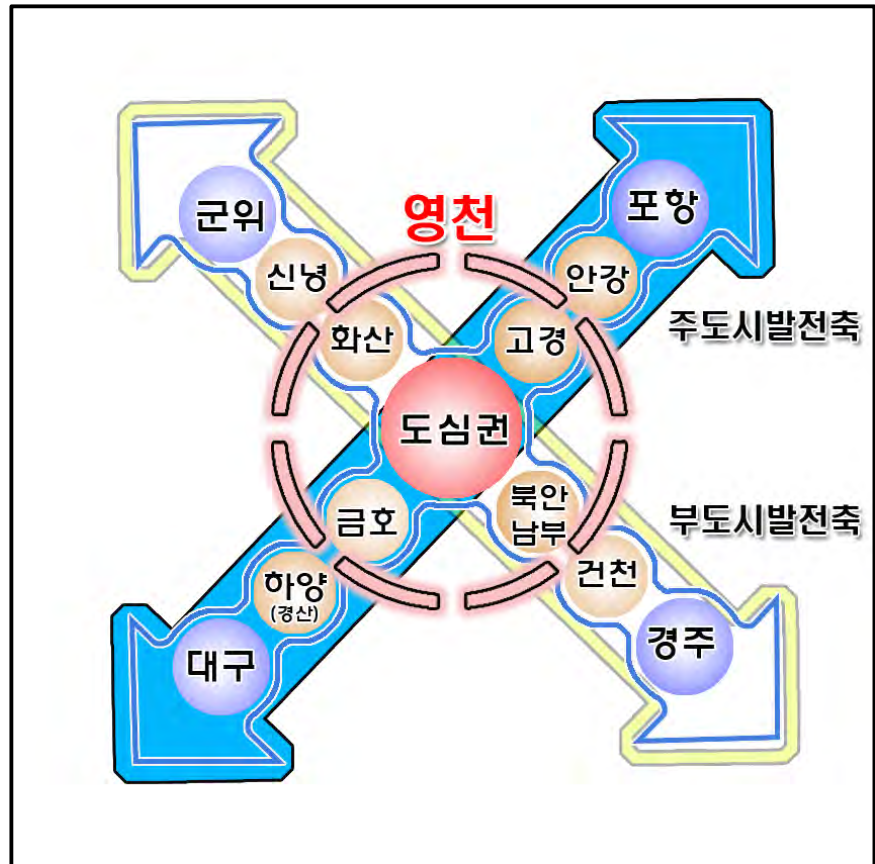
- ❖ 국토종합계획, 경상북도종합계획, 대구권광역계획 등 상위계획의 내용에 부합하는 영천시의 공간구조를 형성
- ❖ 대구권 광역도시권에 독립된 자족중심성을 갖도록 위상을 부여
- ❖ 교통의 중심지로서 물류·유통시설의 확충을 위한 공간구조를 형성
- ❖ 지방화시대에 대비한 자족적인 기능 수행과 지역경제권의 활성화 모색을 위한 공간구조의 개편
- ❖ 경제자유구역, 영천테크노폴리스, 일반산업단지 등은 기존 시가지와의 상호관련성을 고려하여 균형성을 지닌 도시공간이 형성 되도록 개발유도
- ❖ 사회계층 및 세대간 발생하는 다양한 시민욕구를 충족하는 도시환경의 기틀 마련을 위한 도시공간구조를 계획
- ❖ 환경보전과 도시개발간의 상호보완으로 지속가능한 개발을 지향
- ❖ 지속가능하고 환경친화적인 토지이용·교통물류·오픈스페이스 체계를 형성
- ❖ 분단된 시가지의 기능적 통합을 위한 공간구조 개편

3. 과제 및 추진전략

1) 정책과제

- ❖ 도시개발축과 보전축의 구상
 - 도시공간구조의 체계를 확립하고 분산·집중형의 다핵도시구조로 도시공간구조를 개편
 - 도시전체의 공간체계 안에서 하천·구릉지·저수지 등을 중심으로 공원·녹지를 체계화하는 보전축을 구상

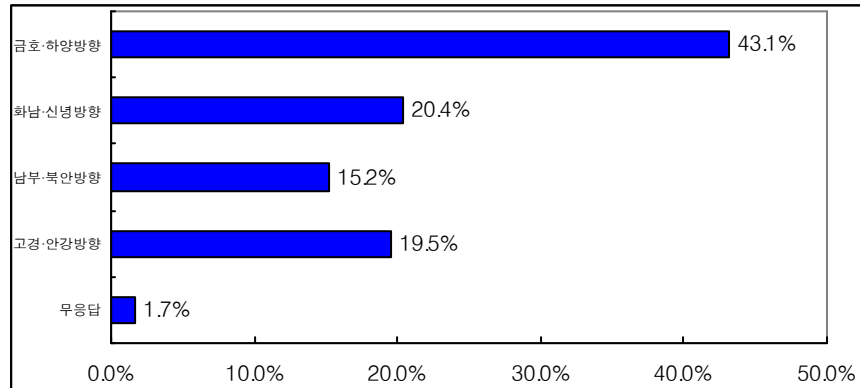
- 새로운 공간 기능을 담당하는 신시가지를 개발하며, 도심기능을 분담하고 체계적인 도시개발이 가능하도록 공간구조체계 구상
- ❖ 지역경제 활성화를 위한 특화기능의 입지
 - 행정업무타운, 골프빌리지, 관광체험단지, 물류단지 등 특화중심기능은 공간구조체계와 권역의 특성화 방향에 부합하도록 설정
 - 경북 내륙교통의 결절점이라는 도시특성과 연계된 특화산업을 유지



<그림 III-1-3> 도시발전축 구상도

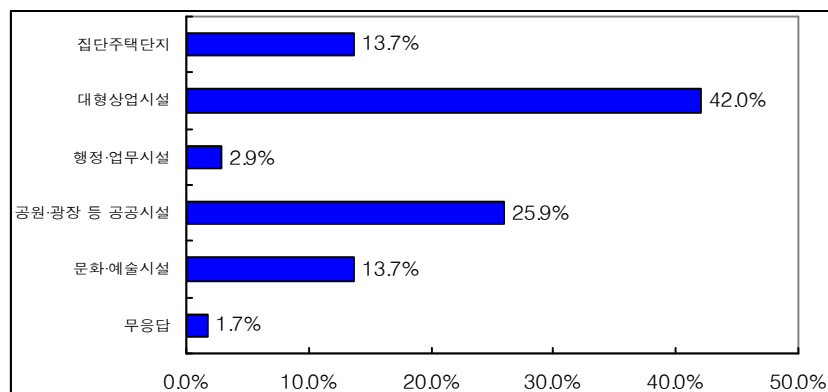
2) 추진전략

- ❖ 도시개발축 및 환경보전축의 설정
 - 대구·하양과 안강·포항을 잇는 금호~도심~고경간의 시가지 발전축을 영천시의 도시개발 주축으로 설정하고, 군위와 경주를 연결하는 화산과 북안을 도시개발 보조축, 금호강 남측의 금호와 도남, 북안을 공업단지축으로 도시개발축을 설정
 - 향후 20년의 영천시의 발전에 대한 시민설문조사에 의하면 금호·하양 방향이 43.1%로 압도적으로 많은 비중을 차지하고 있음



<그림 III-1-4> 영천시 발전축에 대한 시민설문조사 결과

- 도시외곽에 자연적으로 형성되어있는 녹지축과 금호강과 소하천들을 연결하는 수변축, 금호강 북측에는 농업생산축과 부개발축을 역사보전축으로 연결하여 환경보전축을 설정
- ❖ 합리적인 토지이용체계의 구축
 - 도시개발축에 맞추어 각종 도시기반시설을 체계화하고, 주거환경개선사업과 공업단지조성사업등의 시가지개발사업을 추진하여 효율적인 토지이용을 유도
 - 완산동 군부대(공병대) 부지는 도심주거·대형상업·공원 및 광장 등을 건설하여 시민중심공간(Civic Center)으로 조성
□향후 20년의 완산동 군부대(공병대) 부지의 활용방안에 대한 시민설문조사 결과에 의하면 대형상업시설이 42.0%로서 가장 많고 공원·광장 등 공공시설이 25.9%, 문화·예술시설 13.7%의 순으로 나타났음
 - 토지적성평가에 의한 토지이용의 방향 설정



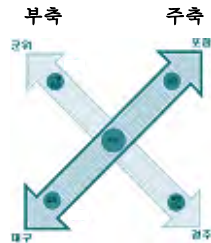
<그림 III-1-5> 완산동 군부대 부지의 활용방안에 대한 시민설문조사 결과

- ❖ 공간구조의 위계와 권역별 지역중심지 개발
 - 급속한 도시성장에 의한 공간구조의 분화 및 전문화의 촉진에 따른 도심·지역중심지·근린중심 등을 설정하고, 새로이 요구되는 기능과 시설을 합리적으로 배치

- 기존 도시의 역할을 지역별로 적정 분담하여 도시가 균형있게 개발 되도록 하고, 특히 주변농촌지역의 생활권중심기능을 강화하여 도시 공간구조를 균형있는 다핵도시구조로 개편
- ❖ 금호강 남북간 및 동서간 균형발전 유도
 - 금호강 북쪽보다 침체되어 있는 금호강 남쪽지역을 주변 대구·포항·경산을 연계한 부품산업단지로 조성하여 남북간 균형발전을 도모
 - 효율적인 도시공간구조 형성을 위하여 금노동(주남들)의 계획적인 신시가지 조성을 적극적으로 검토
 - 기존에 건설되어 있는 농공단지의 활성화를 도모하여 동서간 균형발전을 도모
- ❖ 편리하고 안전한 교통체계 구축
 - 도심으로 집중되는 교통을 도심을 순환하는 순환도로로 연결하여 도시의 교통문제를 해소하고 주변 지역주민들의 접근성을 높일 수 있는 순환도로의 계획
 - 대구의 배후도시로서 주거도시의 역할을 하기 위한 대구~영천간 전철화
 - 자전거 및 보행자 도로, 교통약자를 위한 교통대책, 첨단교통체계 등을 적극적으로 도입하여 환경친화적 녹색 교통의 창출
- ❖ 광역교통물류체계의 구축
 - 대구~영천간 전철화 및 대구지하철의 노선연장으로 대구의 고급고용인력 유입
 - 지역적 특성을 이용한 대구, 구미, 포항간의 부품산업단지의 조성
- ❖ 친환경적 공원녹지체계의 구축 및 여가활동과의 연계
 - 도시발전에 따른 성장인구를 수용하기 위한 주거단지 개발
 - 사회복지시설을 확충하여 주민복지 향상
 - 금호강 종합정비계획 등을 통해 시민 위락공간을 확대 조성함과 아울러 쾌적한 시민생활 보장
 - 외곽의 환상형 녹지와 내부의 수려한 자연경관과 금호강 수변공간을 연계개발하고 선적요소인 금호강 수변을 이용한 마라톤 코스를 계획하여 도시민들의 문화·여가공간의 장을 제공
- ❖ 공원·녹지체계의 확보
 - 생태적 녹지체계를 구축하기 위하여 친환경적인 도시환경립을 조성하고, 생태계를 회복할 수 있도록 공원계획을 수립
 - 시가지내 시민들의 휴식공간이 부족한 현 실정을 개선하기 위한 금호강 주변의 공원·녹지화와 도시자연공원, 근린공원, 어린이 공원 등의 추가
 - 렛츠런파크 영천은 말(馬)산업의 육성·발전과 건전한 경마를 보급하여 누구나 즐길 수 있는 공원개념의 친환경산업으로 육성하여 주민 여가선용시설로 조성
 - 관광산업과 연계한 공원녹지의 확보가 필요
- ❖ 특화산업기능의 유치
 - 대구~포항의 중간위치의 잇점을 살려 경상북도의 내륙경공업 및 부품생산도시로서의 전문화를 유도
 - 지역별 특산물 및 지역특성을 고려한 문화축제를 개최하여 지역 활성화 방안을 모색

4. 도시공간구조 구상

1) 도시축 설정



주축

- 부품산업단지
- 위락관광단지
- 대구~영천간 철도의 전철화

부축

- 전원주택단지
- 골프빌리지
- 관광농업단지

(1) 도시개발축

- ❖ 자연지형·교통체계·지역별 개발정도를 바탕으로 장래 도시개발 잠재력을 기준으로 도시개발 주축과 부축을 설정
- ❖ 도시개발 주축은 국도4호선, 국도28호선 경산·하양과 포항을 잇는 대구~포항간 고속도로를 고려하여 물류 및 인구의 이동이 많은 금호에서 고경까지를 개발주축으로 설정
- ❖ 철도의 복선화에 따른 대구·경산·하양을 연결하는 전철화로 인해 개발축의 기능이 활발해질 것으로 기대됨
- ❖ 도시개발 주축상에는 대구와 포항을 연계한 부품산업단지와 **렛츠런파크 영천 등 위락·관광단지를** 조성하여 대구와 포항의 시민을 끌어들이는 구심점 역할을 할 수 있도록 함
- ❖ 도시개발 부축은 군위·구미 방향의 고속도로와 경주·부산방향의 고속도로, 영천~상주간 고속도로를 고려하여 개발부축으로 설정
- ❖ 도시개발 부축상에는 골프빌리지, 전원주택단지, 관광농업단지 등의 기능부여

(2) 환경보전축

- ❖ 영천을 둘러싸는 주변의 자연환경이 양호한 산을 보전녹지로 지정하여 앞으로 무질서한 도시개발을 억제하고 우수한 자연환경을 보전할 수 있도록 보전축으로 설정
- ❖ 영천댐 주변과 금호강·신녕천·고현천·자호천·북안천 등 영천의 주요 하천에 수변축을 설정하여 수자원의 오염을 방지
- ❖ 금호강과 북안천 등의 하천을 따라 도심을 둘러싸는 농업생산축을 설정하여 농지를 보전하고 생산녹지의 무분별한 개발을 억제

2) 대안의 설정 및 평가

(1) 대안설정의 전제와 방향

❖ 대안설정의 전제

- 도시공간구조에 대한 대안의 설정은 금호강과 교통의 결절점, 수려한 자연경관 등 지역적 특성과 개발가능지의 분포, 도시성장축 등을 감안하여 합리성을 가질 수 있고 계획의 목표와 전략에 대한 모든 가능성을 종합적으로 수용할 수 있도록 구상
- 개발가능한 토지에 대한 중·저밀화를 원칙으로 하되 시가지내에는 충분한 공공공지를 확보하고 고밀화와 환경문제를 배제하여 쾌적한 도시정주환경을 창출하도록 계획
- 개발잠재력, 광역도시성장축 등을 고려하여 목표연도의 도시지표를 효율적으로 달성하고 충분히 가능성을 수용할 수 있는 대안을 설정
- 기존 시가지에서 미비한 도시계획시설을 균형있게 배치하되 도시민의 실질적 편익을 높일 수 있도록 하여 삶의 질을 개선할 수 있는 대안을 설정

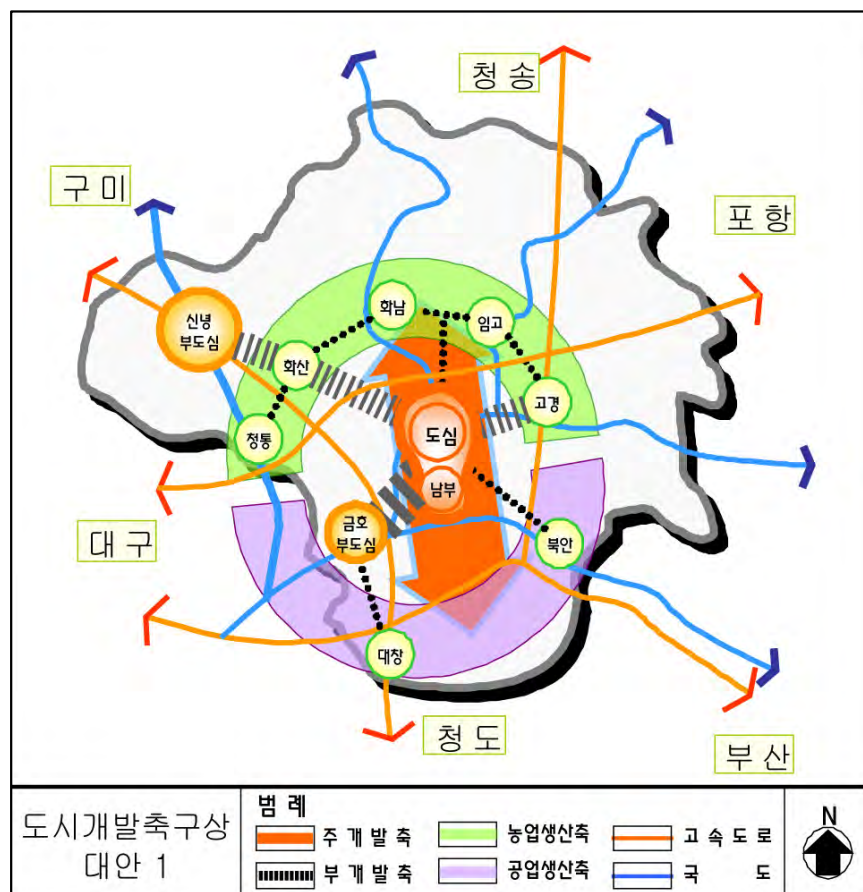
❖ 대안설정의 방향

- 장래 도시발전을 위해 도시개발의 잠재력을 내포하고 있는 도시개발축과 양호한 자연경관을 보전하여 지속가능한 개발개념이 내포된 보전축의 설정
- 낙후된 지역경제 활성화를 위해 영천시 고유 특성을 고려하여 도시 발전을 도모할 수 있는 전략사업의 입지를 고려
- 시가지의 정비 및 개발, 효율적인 토지이용, 교통물류, 오픈스페이스 체계를 고려한 공간구조 구상

(2) 대안의 설정 및 비교

❖ 대안 1

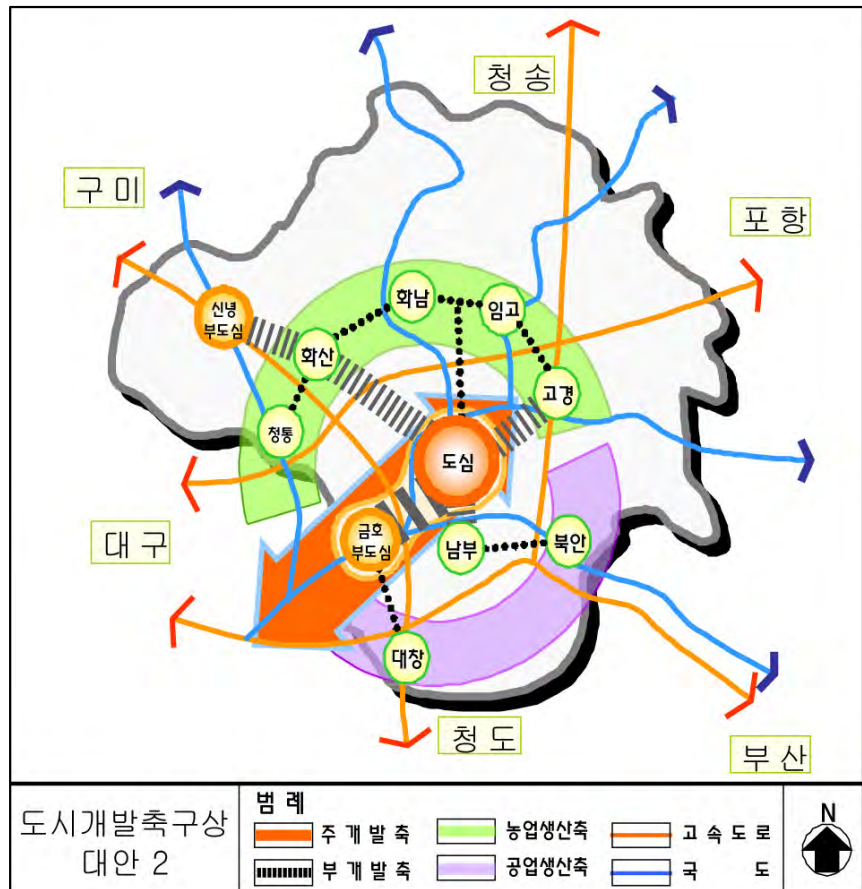
- 기존의 도심과 남측에 신시가지를 개발하여 도시내 공간구조상의 체계성과 연계성을 보완하는 「도심 강화형」
- 중심지체계 구상으로는 1도심과 2부도심을 형성시키고 기존도심을 중심으로 남북개발축을 강조
- 주개발축상의 남측으로는 산업단지개발축을 형성하여 포항의 철강 및 자동차부품산업들을 집적시켜 교통의 결절점의 특징을 이용한 산업단지축을 형성
- 주개발축상의 대구방향의 금호에 경산학원단지와 연계하여 교육·문화의 중심단지로 개발
- 주개발축상의 신녕과 화산 부근에는 대구와 구미의 시민을 끌어들이 수 있도록 전원주택단지를 조성
- 영천댐과 금호강을 연결하는 체험관광축을 형성하여 영천댐 정비계획과 금호강변 정비계획을 통하여 관광자원화



<그림 Ⅲ-1-6> 도시개발축 구상(대안1)

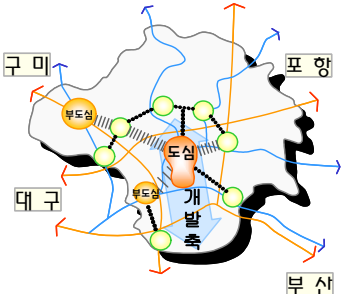
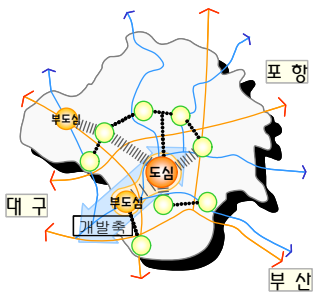
❖ 대안 2

- 도심·하양·대구간을 연결시켜주는 금호지역을 부도심으로 집중 육성하는 「부도심 육성형」
- 주개발축은 대구~포항간 고속도로를 고려하여 물류 및 인구의 이동이 많은 금호에서 고경까지를 연결하는 동서개발축을 강조
- 부개발축으로는 구미·청송·청도방향의 문화관광을 활성화시키기 위한 부축으로 설정
- 관광·문화·여가시설의 확충으로 관광·문화개발을 유도
- 부개발축에 쾌적한 전원주택단지를 조성하여 현재 도시에 집중되어 있는 인구를 분산하고 하양·대구·안강·경주·포항에서의 인구의 유입을 유도



<그림 Ⅲ-1-7> 도시개발축 구상(대안2)

<표 III-1-1> 도시공간구조의 대안별 비교

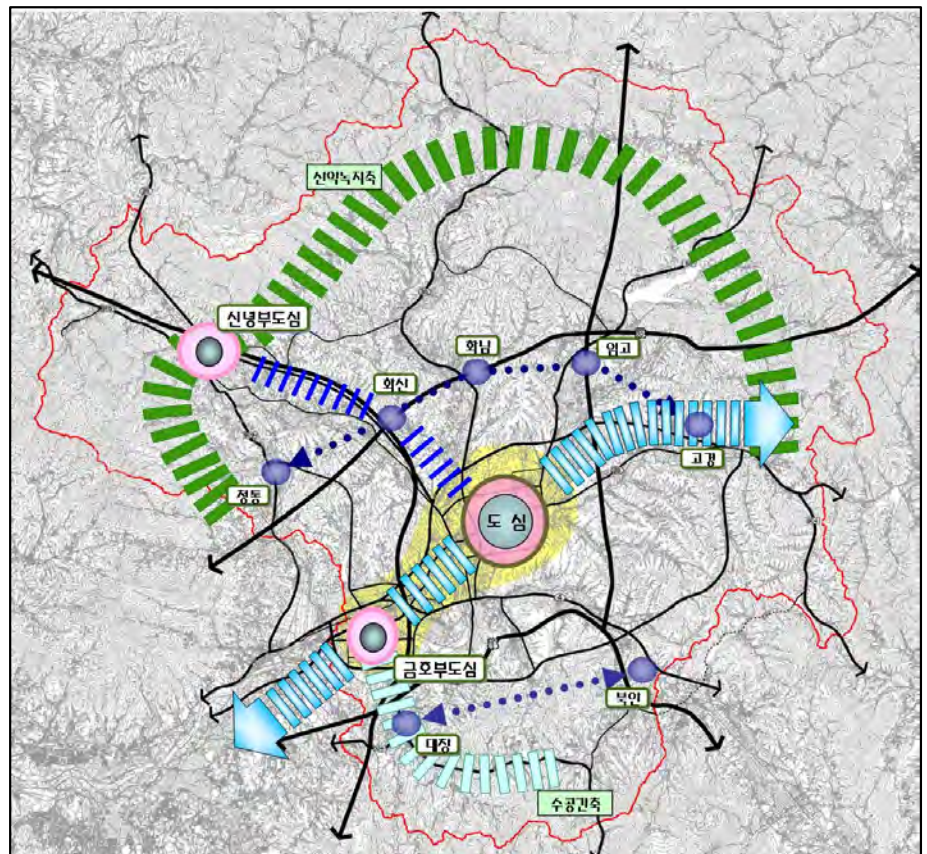
구분	대안 1(남북축)	대안 2(동서축)
개발 방향	기존생활권을 고려하여 금호방향의 도심확장과 함께 주변지역을 병행개발하는 「도심강화형」	기존 도심을 중심으로 금호부도심의 육성과 관광·문화축 위주의 「부도심육성형」
토지 이용	기존생활권을 고려한 시가화지역의 확장과 함께 개발축을 중심으로 생활권별 집중개발 유도	- 도심을 중심으로 북측으로는 임고·화산을 중심으로 농업생산축을 형성 - 남측으로는 공업생산축을 형성
교통	- 구도심과 신도심을 중심으로 대구~포항 교통의 결절점을 도시개발주축으로 계획 - 화산CT~신녕IC~구미, 북안CT~경주를 개발부축으로 계획	- 청동~대구, 신녕~구미를 연결하는 화산CT를 금호생활권의 교통 중심으로 계획 - 임고CT를 포항~양구·화남을 잇는 임고생활권의 교통중심으로 계획
오픈 스페이스	- 금호·화산·임고·북안으로 연결되는 농업생산축과 외곽의 산악녹지축을 연결 - 자연지형을 이용한 오픈스페이스 체계를 구축	- 개발부축을 따라 오픈스페이스체계를 구축 - 영천댐에서 임고·도심·금호를 연결하는 수변공간축을 형성 - 내부의 환상형 녹지축을 형성
구 상 도		
장점	- 기존 도심과 신도심을 연결하여 도심의 중심성을 강화 - 남북개발축을 완결시켜 균형개발을 유도	- 대구-하양-금호-도심의 연결축을 강화하여 대구대도시권과의 인접 - 계획적 개발에 따른 신규 토지확보가 용이
단점	- 대규모 군사시설용지의 환원 문제 - 우량농경지의 잠식	환상형의 개발축 육성에 따른 기존 도심기능의 약화

(3) 대안의 평가 및 선택

- ❖ 대안의 평가기준은 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성을 가지고 대안별로 평가함
- ❖ 대안별로 개발 주축과 부축, 공업생산축, 녹지축, 수변축, 생산녹지축을 토대로 평가기준을 평가함
- ❖ 이러한 기준으로 대안별 장단점을 비교하고, 앞으로 영천지역 특성의 부활과 발전을 고려한 도시기본골격을 선택
- ❖ 도시기본골격은 기존 생활권을 고려한 도심확장과 금호부도심을 육성·발전할 수 있는 대안2가 장점이 상대적으로 많은 것으로 평가됨

<표 III-1-2> 공간구조 대안별 평가

구 분	대안 1	대안 2	비 고
계획의 합리성	○	○	
경제적 타당성	△	○	
적정성	○	△	
환경성	△	○	



<그림 III-1-8> 도시기본구상도

3) 도시공간체계 구성

(1) 중심지 체계

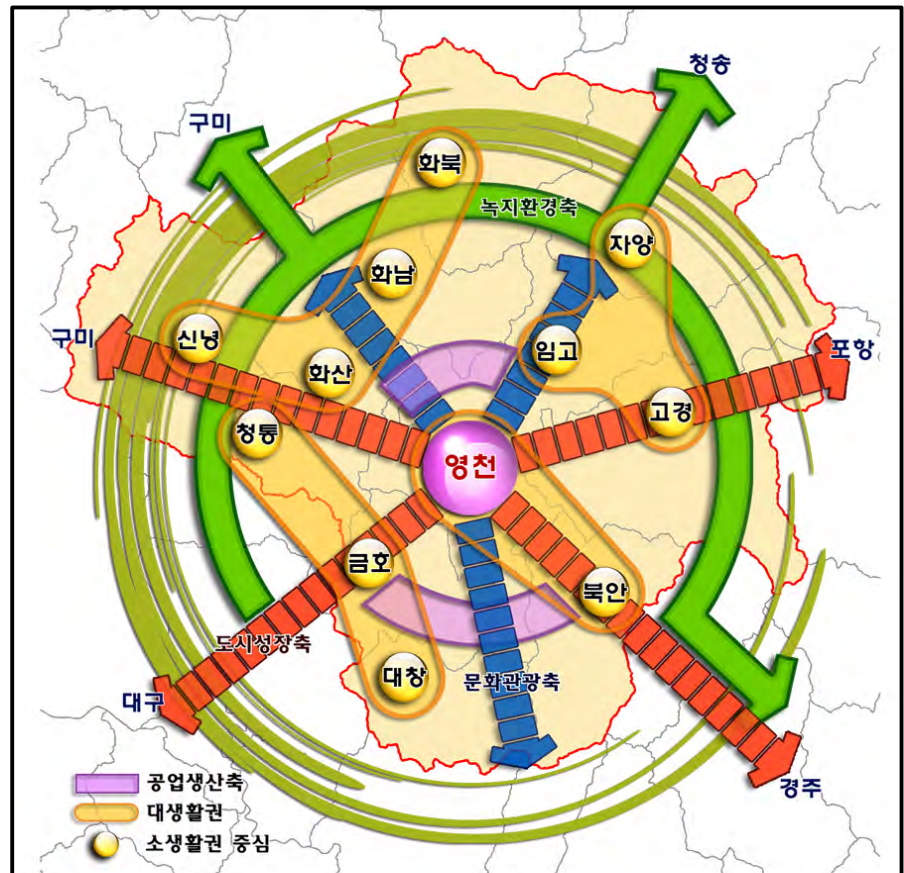
- ❖ 도시공간구조의 중심지체계는 생활권별로 4개의 대생활권과 16개의 소생활권으로 구분하여 체계를 형성
- ❖ 시가지내 중심이 체계적이고 연계성을 유지하기 위하여 기존의 도심과 공병대 이전부지의 개발

(2) 개발축 체계

- ❖ 주개발축은 대구~포항간을 연결하는 고속도로를 중심으로 앞으로 영천의 주요산업인 대구와 포항을 연계하여 부품산업단지와 **렛츠런파크 영천 등** 위락·관광단지를 조성
- ❖ 부개발축은 구미~경주를 연계하여 구미의 첨단산업과 경주의 문화·관광을 연계하기 위한 부축으로 설정하여 대구의 인구를 유입
- ❖ 영천의 남측의 도남농공단지와 본촌농공단지, 첨단부품소재산업지구를 연계 및 영천시 북측의 하이테크파크지구와 영천테크노폴리스를 연계한 공업생산축(산업벨트)을 형성
- ❖ 주 도시개발축상의 대구방향의 금호에 경산학원단지와 연계한 교육·문화의 중심단지를 개발
- ❖ 부 도시개발축인 구미방향의 신녕면과 청통면에 전원주택단지를 조성함

(3) 보전축 체계

- ❖ 영천시 북측의 자연환경이 양호한 산지와 남측의 산지를 환형으로 둘러싸는 녹지축을 형성하여 양호한 산림의 보전과 무분별한 시가지 개발을 억제
- ❖ 구미방향의 녹지축은 역사·문화보전축, 청송방향의 녹지축은 체험관광축, 도심과 경주를 연결하는 녹지축 설정
- ❖ 구미·청송·청도 방향의 문화관광축을 설정하고 녹지축과 연계하여 개발



<그림 III-1-9> 도시공간구상도

4) 도시공간개발 구상

(1) 토지이용 및 시가지개발

- ❖ 개발축에 맞는 토지이용과 시가지 개발체계를 갖추기 위한 공간구조 개편
- ❖ 기존의 도심을 중심으로 공병대 이전부지를 시민중심공간(Civic Center)으로 조성하고, 활력있는 도심 공간체계를 형성
- ❖ 도심~완산~도암, 도심~금노~남부, 하양~금호~금노, 금호~어은을 각각의 지역간 관련성을 가지고 특색을 부여하여 개성있는 공간체계를 형성
- ❖ 영천의 남측에 도남농공단지와 본촌농공단지, 첨단부품소재산업지구 및 북측의 하이테크파크지구, 영천테크노폴리스를 연계하여 대구·포항을 연계한 부품산업단지와 물류·유통을 위한 산업벨트를 형성

(2) 교통·물류

- ❖ 대구~포항간 고속도로의 건설로 영천의 주개발축으로 발전
- ❖ 영천 주변을 둘러싸는 대구~포항, 대구~경주부산, 군위·구미~영천, 양구~영천(자동차전용도로)의 사통팔달의 고속도로로 지역의 물류유통산업을 활성화시킬 수 있는 공간구조를 형성

제2장 생활권 및 인구배분계획

1. 생활권 설정

1) 생활권의 설정기준

❖ 생활권 설정의 기본요소

- 생활권 설정의 요소는 지형, 지세, 도로, 공원 등의 물리적 요소뿐만 아니라, 지역의 사회경제적 특성을 나타내는 여러 가지 계획지표나 관련 개발계획 등에 의하여 구성됨
- 물리적 요소의 가시적 기준보다 지역사회의 정책적, 주민행태적, 문화적 기준설정의 고려를 통한 결정
- 상위계획을 바탕으로 지역개발의 차원에서 국지적 요소와 거시적 요소를 동일시하며, 생활권내에서 공공편익시설이 위계별로 구성될 수 있도록 기준을 통하여 결정
- 인구배분, 토지이용, 교통계획 등의 계획내용과 도보를 기준으로 한 일상생활용품구매 등 생활활동 범위의 적용

<표 III-2-1> 생활권 설정기준

구 분	분석항목	구체적인 지표
물리적 요소	◦ 지형지세 및 주요하천, 도시고속도로, 철도	◦ 지형도, 도시계획도
도시발전과정	◦ 시가지의 형성시기 ◦ 시가지 개발 및 정비수법	◦ 도시개발사업현황 ◦ 재개발사업
도시성장발전축	◦ 도시간선도로축 ◦ 교통흐름에 의한 이용권역 분석	◦ 기존 및 계획 도로망, 철도망 ◦ 통행량
행정구역	◦ 행정구역의 변화과정	◦ 읍·면·동 단위의 변화
주민의 속성	◦ 각 권역별 주거특성의 분석 ◦ 권역별 생활환경수준의 분석	◦ 1인당 주거면적, 주택유형 ◦ 자가보유율, 연령별인구구조 ◦ 가구소득, 자동차보유율
도시기능 및 토지이용 특성	◦ 교통특성 분석을 통한 중심성 ◦ 건축물 용도의 권역별 구성특성	◦ 과세자료 ◦ 목적통행자료
관련계획 구상 검토	◦ 광역계획구상	◦ 21세기 구상
문화적 특성	◦ 지역의 유형·문화유산 점검 ◦ 역사적 문화변천과정 추적	◦ 문화재 분포

❖ 생활권의 설정 기준

- 도시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용의 특성, 주거의 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따른 생활권을 설정함
- 생활권의 시·군의 여건에 따라 위계별로 구분할 수 있으며, 하나의 생활권은 계획의 적정규모가 될 수 있도록 설정함
- 생활권의 경계는 인구 등 각종자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계(읍·면·동)를 위주로 하되, 필요한 경우 뚜렷한 지형지물로 할 수 있음
- 영천의 생활권의 위계는 대생활권·소생활권·정주생활권(마을)의 3단계로 구성함
 - 대생활권 : 3~4개의 읍면동으로 구성
 - 소생활권 : 읍·면·동 단위
 - 정주생활권 : 행정리(마을) 단위

2) 생활권의 설정

❖ 대생활권

- 대생활권은 지형적 특성과 교통흐름에 의한 이용권역 등을 고려하여 4개의 대생활권(도심, 금호, 신녕, 고경·임고)으로 설정하도록 함
- 생활권은 성격구명이 가능한 범위를 단위생활권으로 설정하고 지역 중심지를 설정하여 생활권별로 인구를 배분하고 개발특성의 부여 및 생활기반시설을 확보

❖ 소생활권

- 소생활권은 개별 읍·면·동 단위로서 총 16개로 구분함
- 소생활권에는 공공청사, 어린이공원, 공동판매시설 등을 확보

❖ 정주생활권(마을)

- 정주생활권은 100인 이상의 마을단위로 구분
- 정주생활권에는 어린이놀이터·공동작업장·주민집회시설 등의 마을 규모에 따라 공동시설을 확보

<표Ⅲ-2-2> 생활권의 설정

대생활권	소생활권	정주생활권(마을)
도심	5개 동(중앙동, 동부동, 서부동, 완산동, 남부동)	-
	1개 면(북안면)	32개 마을
금호	1개 읍, 2개면(금호읍, 청통면, 대창면)	75개 마을
신녕	4개 면(신녕면, 화산면, 화북면, 화남면)	93개 마을
고경·임고	3개 면(고경면, 자양면, 임고면)	77개 마을

2. 현황분석

1) 현황

(1) 자연환경 및 인문환경

❖ 인구분포

- 2011년 현재 영천시의 생활권별 인구를 보면 북안면을 포함한 도심생활권이 54.5%, 금호생활권이 20.0%, 신녕생활권이 13.5%, 임고생활권이 12.0%를 차지하고 있음

<표 Ⅲ-2-3> 생활권별 인구현황(2011년)

구 분			면적(km ²)	세대	인구	인구밀도 (인/km ²)	세대당 인구	65세이상 (%)
도심	도심 지역	동부동	10.76	10,153	27,246	2,532.16	2.7	9.3
		중앙동	20.43	3,950	10,200	499.27	2.6	13.6
		서부동	16.64	2,697	6,047	363.40	2.2	20.9
		완산동	5.08	2,302	5,050	994.09	2.2	18.9
		남부동	27.16	1,951	4,342	159.87	2.2	22.0
		계	80.07	21,053	52,885	660.48	2.5	13.4
	북안지역	71.20	2,388	5,059	71.05	2.1	32.1	
	계	151.27	23,441	57,944	383.05	2.5	15.0	
금호	금호지역	51.54	6,042	12,839	249.11	2.1	21.1	
	청통지역	67.49	2,204	4,875	72.23	2.2	25.6	
	대창지역	50.93	1,608	3,536	69.43	2.2	26.7	
	계	169.96	9,854	21,250	125.03	2.2	23.1	
신녕	신녕지역	81.07	2,241	4,776	58.91	2.1	29.0	
	화산지역	53.47	1,721	3,830	71.63	2.2	32.8	
	화남지역	79.38	1,635	3,325	41.89	2.0	33.1	
	화북지역	87.08	1,217	2,460	28.25	2.0	32.8	
	계	301.00	6,814	14,391	47.81	2.1	31.6	
임고 · 고경	임고지역	88.15	2,072	4,474	50.75	2.2	33.2	
	고경지역	120.57	2,929	7,067	58.61	2.4	25.6	
	자양지역	89.43	655	1,260	14.09	1.9	37.2	
	계	298.15	5,656	12,801	42.93	2.3	29.4	
합계			920.38	45,765	106,386	115.59	2.3	20.6

자료 : 영천시 통계연보, 2012

- 인구밀도로 볼 때 도심생활권이 383.05인/km²(도심지역은 660.48인/km²), 금호 생활권 125.03인/km²(금호 249.11인/km²)으로 가장 높게 나타나고 있음
- 생활권별 세대당 인구를 보면 도심권은 세대당 평균 2.5인인데 비해 주변지역은 평균 2.3인을 보이고 있음
- 65세 이상의 인구가 전체의 20.6%를 차지하여 인구의 고령화가 가속되고 있음을 알 수 있으며, 특히 농촌지역인 대창·화산·화남·화북·임고·고경·자양지역은 26%이상을 차지하고 있음

(2) 상위계획 및 관련계획

- ❖ 제3차 경상북도 종합계획 수정계획(2012~2020)
 - 영천국가산업단지, 영천일반산업단지, 고경일반산업단지 조성으로 생산기반 확충 및 항공우주산업, 의료산업 등 첨단산업 발전기반 구축, 향토사업 육성,
 - 영천경마공원 및 기마 역사·문화 대공원조성, 운주산 승마장 활성화, 와인특화지구 조성 등을 통해 지역특화자원의 다각적 활용 촉진
 - 미래지향적이며 특색있는 관광개발 및 테마파크 조성을 위해 은혜사 집단시설지구 조성, 치산관광지 휴양단지, 역사적인물 성역화 사업 등 추진
 - 안전하고 쾌적한 삶을 보장하는 생활환경 기초시설 확충을 위해 도심재생사업, 개발촉진지구 개발, 영천댐 주변 정비사업 등 추진
- ❖ 2020년 대구권 광역도시계획 일부변경
 - 대구권 광역도시계획에서 영천의 2020년 계획인구는 180,000명으로 추정하고 있음
 - 대구선을 복선화 하여 영천까지의 전철화로 인한 광역교통의 여건 마련
 - 대구~포항의 중간 위치의 잇점을 살려 내륙경공업 및 부품생산도시로 전문화
 - 상업·업무·주거기능의 영천 신도시 건설

2) 문제점 및 잠재력 분석

(1) 문제점

- ❖ 생활권의 결속력 약화
 - 현재 1개 대생활권(도시전체)과 4개 중생활권 및 소생활권으로 구분되어 있으나 각 생활권과의 결속력이 약함
 - 생활권계획의 기본적인 목표가 도시내 균형발전을 위한 생활거점 중심계획으로서 권역별 계획방향의 부재로 생활권에 대한 미래적 제시가 미진
 - 권역별로 특성을 부여하기 위해 공통적 성향과약이 가능한 지역으로 한정함에도 불구하고 행정구역체계의 다른 구체적인 자료와 다양한 기준설정방법이 누락
 - 도시의 성격과 규모에 따른 장기적 지역비전제시가 미흡

- ❖ 도농통합도시로서의 결속력 부족
 - 영천시는 도농통합도시로서의 기능을 가지고 있으나 아직까지는 대부분이 농업위주의 도시로 인식되고 있으며, 앞으로의 영천시의 발전에도 농촌지역의 발전이 중요하게 인식되고 있으나 중심도시와 주변 농촌지역의 연계성이 미흡
 - 농촌지역의 도시기반 시설확충을 통하여 도농간 균형적인 도시개발을 유도하여 도농간 생활권의 연계가 필요함
- ❖ 생활권별 특성 부재
 - 도시전체와 발전에만 초점이 맞추어졌기 때문에 생활권별의 성격과 규모에 따른 장기적 지역비전 제시가 미흡
 - 생활권별 중심성이 미약하여 생활권에 대한 공동체(communit)의식이 결여
- ❖ 생활권별 문제점
 - 금호생활권은 금호강하천축을 영천시가지와 연결하여 수변공간을 조성
 - 생활권별 인구수의 부족으로 인해 대다수의 시설들이 도로를 따라 선형으로 배치되어 집중도가 떨어지고 있음

(2) 잠재력

- ❖ 대구·경북 경제자유구역 지정 및 산업단지 유치로 외부인구 유입
 - 대구·경북 경제자유구역 지정으로 인하여 사회적 유입인구 증가 및 산업육성의 기회 마련
 - 지역산업단지를 유치함으로써 발생하는 고용의 기회증대를 통해 고용의 기회부족으로 인한 외부로의 인구 유출을 방지
 - 산업단지 주변에 생활편의시설의 확충과 전원주택단지를 조성함으로써 대구·구미·포항의 고급인력을 유입하고, 유입된 인구로 인한 새로운 고부가가치 산업육성의 기회를 마련
- ❖ 교통여건개선으로 외부 관광객 유입을 통한 주간인구 증가
 - 2005년 이후 지역간 교통여건 향상으로 유교문화와 관련된 축제, 전통행사, 연중행사를 지속적으로 개최함으로써 외부관광객의 유입이 가능
 - 체험학습장·관광농원 등의 조성으로 일일관광의 여건을 향상시킴으로 주5일 근무로 인한 대구권·구미권·포항권의 여가활용의 장소를 제공

강점	약점
◦ 경제자유구역 지정 및 산업단지 유치로 인구유입 예상 ◦ 교통여건 향상으로 여가활용의 기회증대 ◦ 교육시설의 확충, 고용기회의 증대로 인구유출 방지 ◦ 정주생활권단위 조성 가능 ◦ 수려한 자연경관을 이용한 대도시 근교의 전원주택단지 조성 가능 ◦ 대도시권의 배후주거지로서의 개발잠재력이 높음	◦ 균형발전을 위한 생활거점중심계획으로서 권역별계획의 부재 ◦ 농업위주의 도시로 인식 ◦ 생활권별 중심성의 미약 ◦ 인구감소 및 노령화로 경제활동인구가 지속적으로 감소 ◦ 고등교육기관의 미비, 고용기회 부족으로 인구유출의 심화 ◦ 자연발생적 주거지 형성으로 생활권별 특성 미약
SWOT 영천	
◦ 대구·경북 경제자유구역 지정 및 지역특성을 고려한 산업단지 유치로 외부에서의 대규모 인구유입 가능 ◦ 자연환경, 유교문화의 관광지와 교통여건향상으로 인한 대구·경북지역의 관광객 유치 가능 ◦ 대구선의 복선화로 1일 나들이 지역으로 대구의 주간인구 유입 가능 ◦ 정주생활권별 지역특성을 고려한 시설배치 요구	◦ 생활권내 편익시설의 일괄적인 배치로 시설의 접근성 저하 ◦ 도시면적에 비해 생활권역이 방대하여 중심도시와 연계성 문제 발생 ◦ 면급도시들의 선형적 시설배치로 중심성 미약 ◦ 생활편익시설의 과대축적 가능 ◦ 주변대도시권의 경쟁력 강화로 대도시권으로 인구 흡수
기회	위협

<그림 III-2-1> 생활권 SWOT 분석

3. 기본목표 및 방향

1) 계획의 목표

- ❖ 통합공간으로서의 지역생활권계획 수립
 - 중심도시와 주변농촌이 하나의 통합공간으로 기능할 수 있는 지역생활권계획을 수립
 - 도시발전축과 관련하여 각 생활권별로 연계될 수 있는 생활권계획을 수립
- ❖ 생활권 위계의 정립
 - 도시의 역할과 지역중심, 근린중심의 위계를 부여하고 이에 따른 시설배분으로 도시전체가 균형적인 생활권을 계획
 - 생활권 위계별 토지이용상의 전략을 달리하여 토지이용의 효율성을 증대시키고 도시발전축에 부합하는 미래지향적인 생활권을 계획
- ❖ 토지이용계획에 의한 적정 인구밀도를 고려
 - 토지이용계획에 따른 적정인구를 배분
 - 인구밀도를 고려하여 생활권별로 인구를 배분하고 각종 생활편의 시설을 배치
 - 각 권역별 기능분담을 고려한 도시개발추진

2) 계획의 방향

- ❖ 미래지향적 생활권 계획
 - 국제화·세계화·정보화 등 미래지향적인 도시구조 개편을 전제로 삶의 질을 향상시킬 수 있는 생활권계획
 - 생활권의 계획을 토지이용상의 전략과 지구단위계획을 미리 고려한 계획
- ❖ 생활권 개념정립 및 재조명
 - 시설배치의 단위로서 인구 5천~1만명을 대상으로 소생활권을 구분하여 주요 시설을 배치
 - 생활권별 인구불균형을 완화하기 위하여 자연 및 인문환경을 고려하여 불균형 완화대책을 마련
 - 생활의 근거지로서의 의미 있는 기능과 시설위주로 설정
- ❖ 생활권별 성격 부여
 - 도시 내의 영역을 생활 활동의 범위에 의해 구분하고, 위계별로 구성함으로써 주거생활에 효율성을 극대화하는 방향
 - 다양한 성격과 특성의 생활권역을 설정하고, 쾌적한 정주공간을 창출하기 위한 기본적인 계획기준을 제시
 - 생활권내 거주자들의 유대관계를 증대시키고, 지역문화와 지역정체성을 확립할 수 있는 생활권 계획
 - 동질성을 가지는 요소로 생활권을 부여하며, 동네의식과 연관시킨 공동체의식의 부여가 가능한 생활권 계획
- ❖ 생활권별 적정 인구
 - 도시의 효율적인 토지이용을 위한 인구배분계획
 - 삶의 질을 고려하며 자연환경에 부담을 주지 않는 적정인구배분
 - 정확한 도시규모의 예측 및 생활권별 성격에 부합하는 적정한 인구의 배분

4. 과제 및 추진전략

1) 정책과제

- ❖ 새로운 개념정립을 통한 생활권계획의 전환
 - 생활권 계획은 생활환경계획으로 설정하여 종합적 거주환경 처방책으로 기능하도록 개념을 정립
 - 시설배치의 단위로서, 위계별 중심지로서, 생활의 근거지로서의 생활권을 계획
- ❖ 인구배분계획의 정립
 - 생활권별 인구불균형을 완화하기 위하여 자연 및 인문환경을 고려한 생활권 불균형 완화대책의 마련
 - 개발제한 구역 해제 등 여건변화에 부응하는 시가화예정지역의 수용 가능 인구를 반영
- ❖ 소생활권 중심의 정주단위 형성
 - 개발가능 토지자원, 권역별 특성화된 기능, 주요시설배치, 용도지역을 감안한 생활권 인구배분
 - 도시공간구조의 개편에 따라 단핵도시중심에서 주변 농촌지역의 활성화를 도모하기 위한 거점 생활권 기능을 중시
- ❖ 합리적인 생활권 구분
 - 장래 도시발전축과 일상생활의 편리성을 고려한 합리적 생활권을 구분
 - 금호생활권은 대구의 배후도시로서 대구-하양-금호로 연계하여 대구에서의 인구 유입을 유도
- ❖ 생활권별 개발특성의 부여 및 생활기반시설의 확보
 - 생활권별 기반시설의 정비 및 생활편익시설의 균형적 배분으로 도시의 균형있는 발전을 도모
 - 각 생활권별로 상호 다른 지역적 특성과 계층별 생활권간에 결속력 부여를 위한 연계성 추구
- ❖ 자연환경을 고려한 인구분산 정책
 - 환경수용능력(Environmental Carrying Capacity)을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 어우러질 수 있는 인구규모를 배분
 - 자연적 환경이 우수한 지역은 개발억제정책을 통한 인구배분
 - 개발수요의 철저한 분석으로 자연환경을 저해할 수 없도록 제도적 방지책 마련
- ❖ 도농통합형 생활환경 개선
 - 농촌지역에 커뮤니티 중심이 되는 어린이공원, 어린이놀이터, 소규모 광장, 주민회관, 공동작업장, 휴게공간을 설치하여 농촌지역의 생활환경을 개선함으로써 도농통합형 도시로 조성
 - 대생활권은 자연공원, 소생활권은 근린공원, 어린이공원, 정주생활권에는 어린이놀이터, 휴게시설인 주민쉼터를 배치하여 자연발생적으로 형성되어 주거공간과 작업공간이 혼재하는 낙후된 농촌지역의 생활환경을 정비

2) 추진전략

(1) 대생활권별 공간기능 배분

- ❖ 도심생활권(중심상업·업무의 도심기능 및 공업기능)
 - 기존 도심으로서의 중심 상업·업무기능을 계속 유지하되, 지역 주민을 위한 도시기반시설을 확충·정비토록 하며 영천시의 중심상업·업무지구로 기능수행
 - 도시의 기능과 토지의 효율성을 높이기 위하여 공병대 이전지와 완산시장 정비를 통하여 중심상업·문화의 중심지로서의 기능을 수행
 - 금호강을 중심으로 한 수변 녹지체계 구축으로 금호강의 자연경관 보전 및 하천변 녹지의 적극 활용으로 보건·휴양시설을 확보하고 중심지로서의 이미지를 제고
 - 적극적인 신시가지 개발을 통하여 공공시설 및 문화시설을 확보
 - 도심에서 북안까지의 금호강주변 수변공간축을 형성
 - 기존 도심지의 팽창에 따른 도심지내의 공장을 이전, 수용하여 새로운 산업기반 조성 및 고용활성화에 따른 주민소득 증대 기여 및 도시경제 활성화를 위해 금호 산업단지와 연계한 공업벨트를 형성
- ❖ 금호생활권(대구시의 배후주거·공업·교육 중심지)
 - 금호읍은 대구-하양-금호-영천도심을 연결하는 광역도시발전축상의 거점의 역할을 부여
 - 도심에서 금호까지의 금호강주변 수변공간축을 형성
 - 경산 학원단지와 연계하여 교육의 중심지로 특성을 부여
 - 청통면에는 전원주택단지를 조성
 - 기존 도심지의 팽창에 따른 도심지내의 공장을 이전, 수용하여 새로운 산업기반 조성 및 고용활성화에 따른 주민소득 증대 기여 및 도시경제 활성화를 위해 기존의 농공단지와 연계한 공업벨트를 형성
 - 산업단지를 조성함으로써 대구시(안심), 경산(하양)에서의 대량의 인구를 영천시로 유입
- ❖ 신녕생활권(대구시의 배후주거 전원주택단지)
 - 신녕면, 화산면 등에 전원주택단지를 조성하여 대구시에 출퇴근하는 인구를 위한 배후주거지를 조성
 - 팔공산과 치산폭포, 은혜사로 연결시켜 수려한 자연경관을 이용한 전원주택단지를 조성
 - 지구 북측의 보현산 천문대~은혜사와 집단시설지구~신원계곡~치산관광지를 연결하는 내륙관광 코스로 개발하여 산림휴양 기능 강화를 위한 지원시설을 집중배치
 - 신녕생활권과 연계된 산림휴양기능과 함께 관광드라이브 루트를 조성하여 여가서비스기능을 강화
 - 실개천 및 소하천이 풍부하여 생태공원축을 형성
 - 대구권 광역도시계획에 의한 대구시의 배후도시로서의 쾌적한 주거환경조성을 통한 전원주택의 주거지역의 활용

❖ 고경·임고생활권(관광휴양 및 관광레저)

- 신녕생활권의 관광루트와 연계하여 체류형 관광지로 개발(자연휴양림, 청소년 캠프장, 골프빌리지 등)
- 보현산천문대를 중심으로 영천댐 및 금호강 상류의 자연생태 환경의 보전 및 시민휴식을 위한 수변공간 개발
- 영천의 농특산물인 사과와 포도, 말·소·사슴·거위·닭 등 동물농장을 조성하여 체험관광농원(agrodome)을 개발

(2) 대생활권별 인구배분

❖ 생활권별 인구변화 추이

- 영천시의 지난 10년간 인구 증가 추이를 보면 2001년 119,077인에서 2011년 106,386인으로 연평균 1.07%의 감소율을 보이고 있음
- 인구 변화추이를 생활권별로 살펴보면 같은 기간에 모든 지역에서 지속적인 감소추세를 보이고 있음
- 특히 신녕생활권의 화남면은 2011년 현재 2,460 인으로 현저한 인구 감소를 나타내고 있음

<표 III-2-4> 생활권별 인구추이(2001~2011)

구분		2001(A)	2006(B)	2011(C)	C/A(%)
도심	도심5개동	57,474	53,238	52,885	92.0%
	북안면	5,781	5,044	5,059	87.5%
	계	63,225	58,282	57,944	91.6%
금호	금호읍	15,606	13,297	12,839	82.3%
	청통면	5,561	4,918	4,875	87.7%
	대창면	4,006	3,542	3,536	88.3%
	계	25,173	21,757	21,250	84.4%
신녕	신녕면	5,740	5,112	4,776	83.2%
	화산면	4,320	3,832	3,830	88.7%
	화북면	2,876	2,521	3,325	115.6%
	화남면	3,706	3,262	2,460	66.4%
	계	16,642	14,727	14,391	86.5%
고경 · 임고	고경면	7,519	6,327	4,474	59.5%
	임고면	5,204	4,538	7,067	135.8%
	자양면	1,284	1,154	1,260	98.1%
	계	14,007	12,019	12,801	91.4%
합계		119,077	106,785	106,386	89.3%

자료 : 영천시 통계연보, 2012

❖ 생활권별 인구배분 방향

- 생활권별 인구·가구분포현황 및 인구밀도 변화요인을 분석하여 목표연도의 계획인구(상주인구, 주간인구, 인구구조 등)를 생활권별로 추정하고 단계별 인구배분계획을 수립함
- 생활권별로 인구증감 추세, 재개발·재건축 및 개발가능지(미개발지나 저개발지)의 분포 등을 고려하여 인구배분계획을 수립함
- 생활권별 인구밀도계획시 학교, 상·하수도, 도로 등 기반시설을 고려하여 수용 가능한 인구배분계획이 될 수 있도록 함
- 인구배분계획은 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획 등과 연계되고, 지역여건을 고려하여 생활권별로 수립함

❖ 생활권별 인구배분 계획

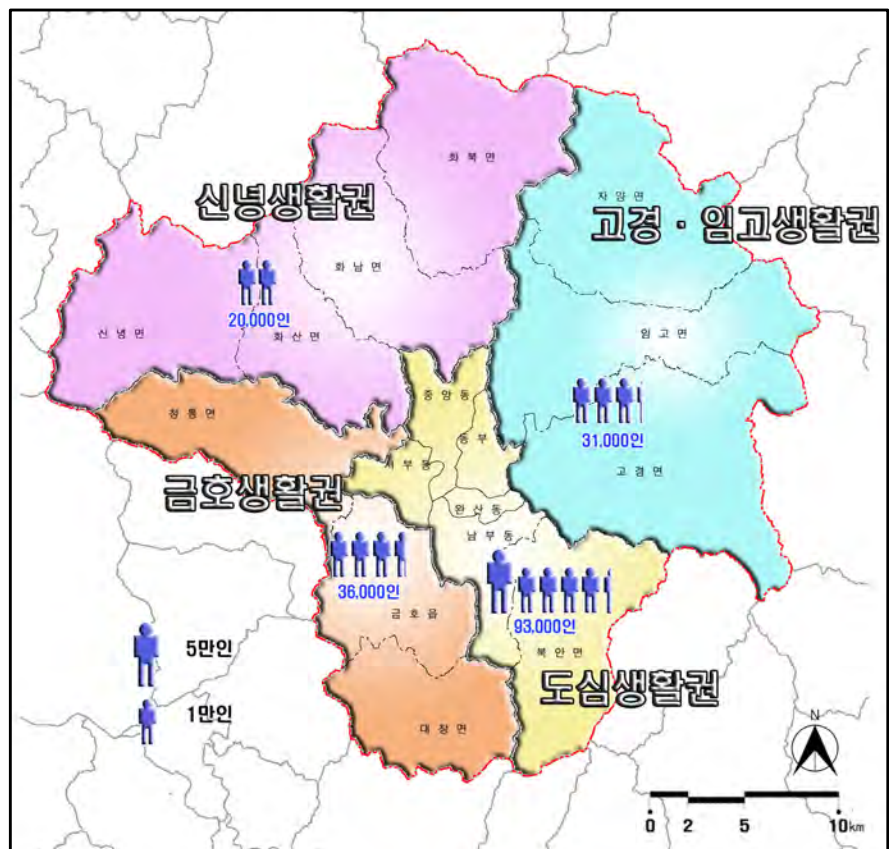
- 사회적 증가분은 정부에서 추진 중인 경제자유구역과 경상북도 및 영천시에서 계획하고 있는 영천테크노폴리스조성사업, 일반산업단지 조성사업 및 주요전략사업 등 기 결정된 사업계획만 반영
- 정부의 경제자유구역지정으로 인하여 지역경제활성화를 고려하여 생활권별로 인구증가를 반영
- 학원연구단지, 골프빌리지, 오수역세권개발, 복합산업단지 등의 개발로 인한 인구증가를 생활권별로 반영
- 도심생활권(동부동, 중앙동 일원) 및 고경·임고 생활권(임고면 일원)에 위치하게 될 영천테크노폴리스의 입지로 2015년 36,856인의 사회적 증가분을 반영
- 지방산업단지 육성 및 지역경제 활성화를 도모하기 위해 계획된 일반산업단지, 복합산업단지, 오수역세권 및 경제자유구역 지정으로 도심, 금호, 신녕, 고경·임고 생활권에 2015년 사회적 인구 증가 반영
- 골프빌리지, 학원연구단지의 계획으로 2020년 8,605인의 사회적 증가 반영

<표 III-2-5> 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인, 인/km²)

대생활권		소생활권		2011년	2015년	2020년	목표연도 인구밀도
합 계				106,386	170,000	180,000	195.56
도심	계		57,944	91,288	92,348	610.40	
	도심 지역	동부동	27,246	36,201	36,436	3,383.10	
		중앙동	10,200	30,570	30,931	1,512.52	
		서부동	6,047	7,809	7,851	472.10	
		완산동	5,050	5,340	5,363	1,059.88	
		남부동	4,342	4,832	4,852	178.51	
	북안면		5,059	6,536	6,915	97.12	

대생활권	소생활권	2011년	2015년	2020년	목표연도 인구밀도
금호	계	21,250	28,352	36,170	213.05
	금호읍	12,839	19,950	27,732	537.96
	청통면	4,875	4,884	4,905	72.92
	대창면	3,536	3,518	3,533	69.34
신녕	계	14,391	18,911	19,367	64.30
	신녕면	4,776	5,077	5,098	62.87
	화산면	3,830	8,090	8,168	152.70
	화북면	3,325	2,504	2,848	32.64
	화남면	2,460	3,240	3,253	41.00
고경 임고	계	12,801	31,449	32,115	107.70
	자양면	4,474	1,146	1,151	12.87
	임고면	7,067	14,785	14,953	169.59
	고경면	1,260	15,518	16,011	132.78



<그림 III-2-2> 2020년 생활권별 인구배분계획도

(3) 대생활권별 공공시설 배치

- ❖ 지역적 특성과 지역주민의 이용행태, 이용거리를 감안하여 계획
- ❖ 공공서비스의 균등적 공급을 통하여 주민에게 균등한 혜택
- ❖ 인구와 생활권을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지

<표 Ⅲ-2-6> 생활권별 공공시설 배치계획

구분	도심생활권	금호생활권	신명생활권	고경임고생활권
공공시설	시청, 시의회, 동사무소, 경찰서, 소방서, 소방파출소, 등기소, 세무서 우체국	읍사무소, 소방파출소, 경찰파출소, 우체국	면사무소, 소방파출소, 경찰파출소, 우체국	면사무소, 소방파출소, 경찰파출소, 우체국
상업시설	개량저장고, 도매시장, 공판장, 상설시장, 도축장	농산물집하장, 저온저장고, 도매시장, 상설시장, 가축시장	농산물유통센터, 농산물집하장, 저온저장고, 직판장, 상설시장, 유통물류단지	농산물집하장, 저온저장고, 직판장, 상설시장
교육문화 시설	교육청, 초·중·고교, 도서관, 실내체육관, 극장, 종합운동장	초·중·고교, 학원 연구단지, 도서관, 실내체육관, 극장, 박물관, 운동장	초·중·고교, 청소년문화센터, 도서관, 운동장, 문화관	초·중·고교, 청소년캠프장, 도서관, 운동장, 문화관
공원레포츠 시설	중앙공원, 근린공원, 유원지 골프빌리지	유원지, 근린공원 종합레포츠타운,	근린공원, 화남치산은해사 관광 단지, 골프빌리지	어린이공원, 청소년 수련회, 골프빌리지, 호반레포츠 종합개발 권역
사회복지	여성회관, 노인회관, 육아시설	노인회관, 육아시설	노인회관, 육아시설	노인회관, 육아시설
보건의료	종합의료시설, 병·의원	종합의료시설, 병·의원	노인의료시설, 병·의원	병·의원
기타	버스터미널, 철도역사, 전화국 복합산업단지	철도역사, 복합산업단지, 경제자유구역 조성	철도역사, 애플돔	

(4) 소생활권(읍·면)별 개발정비

❖ 교육시설 및 공공시설배치

- 영천시에는 유치원 27개소, 초등학교 20개교, 중학교 15개교, 고등학교 9개교, 전문대학 1개교, 기타학교 1개교로 총 73개교가 있으나 완산동과 자양면에는 초등학교가 없는 실정임
- 영천시의 공공청사 분포현황을 살펴보면 대부분의 청사가 도심지역에 위치하고 있음
- 읍·면·동사무소는 총 16개소가 입지하고 있으며, 앞으로도 현 상태를 유지
- 경찰파출소는 현재 12개소가 있음
- 소방파출소는 현재 1개소이나 목표연도에는 4개소로 확충

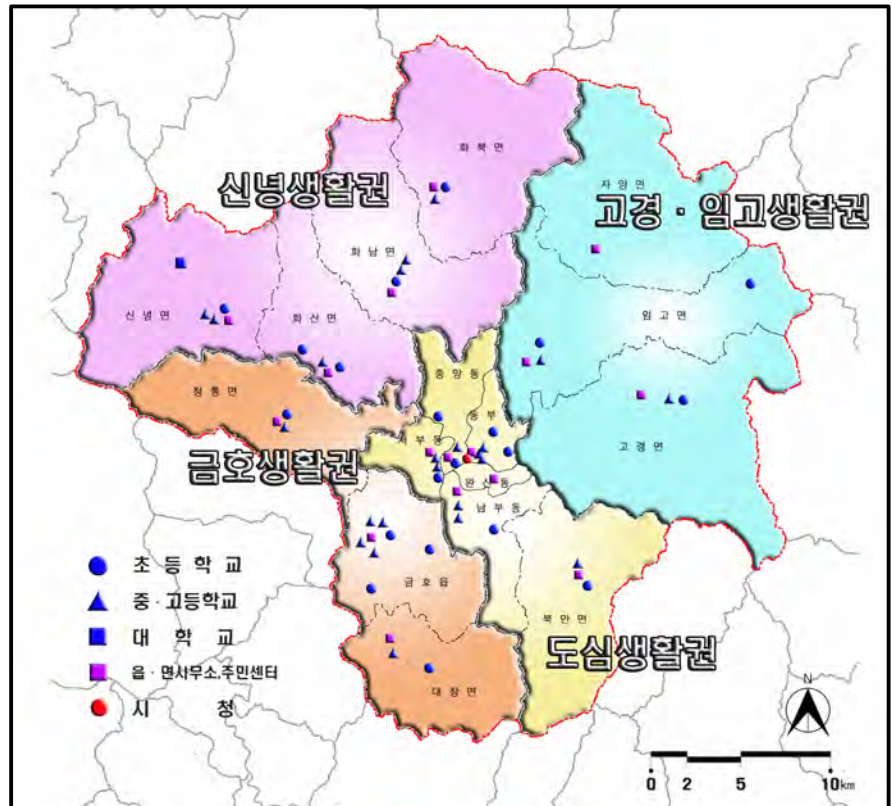
<표 III-2-7> 소생활권별 교육시설 및 공공청사 분포현황(2011)

대생 활권	소생활권	교 육 시 설					공 공 청 사			
		유 치 원	초 등 학 교	중 학 교	고 등 학 교	전문 대학	읍·면· 동사무 소	경찰 지파출소	소방 파출소	우 체 국
도심	도심지역	중앙동	2	1	1	-	1	1	-	1
		동부동	4	2	1	2	1	1	1	1
		서부동	3	1	1	2	1	-	-	1
		완산동	-	-	-	-	1	1	-	1
		남부동	2	2	1	1	1	-	-	1
	북안면	1	1	1	-	-	1	1	-	1
	소계	12	7	5	5	-	6	4	1	6
금호	금호읍	2	2	2	2	-	1	2	-	1
	청통면	1	1	1	-	-	1	-	-	1
	대창면	1	1	1	-	-	1	1	-	1
	소계	4	4	4	2	-	3	3	-	3
신녕	신녕면	1	1	1	1	1	1	1	-	1
	화산면	2	2	1	-	-	1	1	-	1
	화북면	1	1	1	-	-	1	-	-	1
	화남면	2	1	1	1	-	1	1	-	1
	소계	6	5	4	2	1	4	3	-	4
고경· 임고	고경면	3	2	1	-	-	1	1	-	2
	자양면	-	-	-	-	-	1	-	-	1
	임고면	2	2	1	-	-	1	1	-	1
	소계	5	4	2	-	-	3	2	-	4
합 계		27	20	15	9	1	16	12	1	17

자료 : 영천시 통계연보, 2011

❖ 의료·복지시설 배치

- 영천시에는 종합병원 1개소, 병의원 111개소, 보건소 1개소, 보건지소 11개소, 보건진료소 13개소가 입지하고 있는데, 병의원은 도심과 북안면(95개소), 금호읍(9개소) 및 신녕과 화남면(8개소)에만 분포되어 있을 뿐 다른 면에는 전혀 입지되어 있지 않은 실정임
- 복지시설의 경우는 아동복지시설 2개소, 장애인복지, 부랑자시설이 각각 1개소씩 입지하고 있음



<그림Ⅲ-2-3> 소생활권별 교육시설분포 현황

<표 Ⅲ-2-8> 소생활권별 의료·복지시설 분포현황(2011)

대생 활권	소생활권	종합 병원	병원	의원	특수 병원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	보건소	보건지소	보건진료소	아동복지	여성복지	노인복지	장애인복지	부랑자 시설
도심	도심지역	중앙동	-	-	3	-	-	1	-	1	1	-	-				
		동부동	-	1	9	-	-	3	-	-	-	-					
		서부동	1	-	2	-	-	-	1	-	-	-					
		완산동	-	-	26	-	-	7	-	10	-	-					
		남부동	-	1	10	-	-	2	1	14	-	-					
	북안면	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1				1	
	소계	1	3	51	-	-	13	1	26	1	1	1				1	
금호	금호읍	-	-	6	-	1	1	-	1	-	1	1					
	청통면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1					
	대창면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1					
	소계	-	-	6	-	1	1	-	1	-	3	3					
신녕	신녕면	-	-	2	-	1	1	-	2	-	1	1					
	화산면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1					1
	화북면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1					
	화남면	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1					
	소계	-	1	3	-	1	1	-	2	-	4	4					1
고경· 임고	고경면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2					
	자양면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1					
	임고면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2					
	소계	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	5					
합 계		1	4	60	-	2	15	1	29	1	11	13	2	-	4	1	1

자료 : 영천시 통계연보, 2012

<표 Ⅲ-2-9> 소생활권(읍·면·동)별 개발·정비

구 분	주요기능	개발정비방안
도심	도심, 북안면 ◦ 중심상업업무 기능 ◦ 물류·유통기능 ◦ 스포츠·레저기능	◦ 중심상업·문화, 서비스기능 보강 ◦ 중심지 재활성화 사업 및 군부대 이전지 활용사업 ◦ 골프벨리지, 복합산업단지
금호	금호읍 ◦ 부도심기능 ◦ 복합산업기능 ◦ 학원도시 지원기능	◦ 문화·사회복지시설이 완비된 부도심 조성 ◦ 지방산업단지를 조성하여 환경친화적인 복합산업단지 육성
	청통면 ◦ 주거기능 ◦ 상업기능 ◦ 스포츠·레저기능	◦ 전원주택단지 조성 ◦ 은혜사 집단시설지구 정비 ◦ 종합레포츠타운 조성
	대창면 ◦ 주거기능	◦ 전원주택단지 조성, 공업기능

구 분		주요기능	개발정비방안
신녕	신녕면	- 부도심기능 - 주거기능 - 휴양위락기능	- 문화·사회복지시설이 완비된 부도심권으로 개발 - 대구도시권의 배후주거단지 조성 - 산림휴양기능과 함께 관광드라이브 루트 조성 - 체험관광농원(agrodome) 개발
	화산면	주거기능	기존 집단취락의 정비
	화북면	관광휴양레저 기능	- 교외형 전원주택과 골프빌리지 등의 여가시설을 복합적으로 조성 - 보현산 천문대의 별빛마을 조성
	화남면	유통·물류기능	지역간 물동량 전진기지로서 화물차용 휴게소 기능을 겸한 유통물류단지 조성
고경 · 임고	자양면	휴양위락기능	영천댐 및 금호강 상류의 수변공간 개발
	임고면	- 산림휴양기능 - 휴양위락기능	- 수려한 관광자원을 활용한 관광지개발 - 체험관광농원(agrodome) 개발
	고경면	관광휴양레저 기능	자연휴양림·청소년캠프장·골프빌리지 등 체류형 관광지로 개발

(5) 정주생활권(마을)의 환경개선

❖ 정주생활권 규모별 분포현황

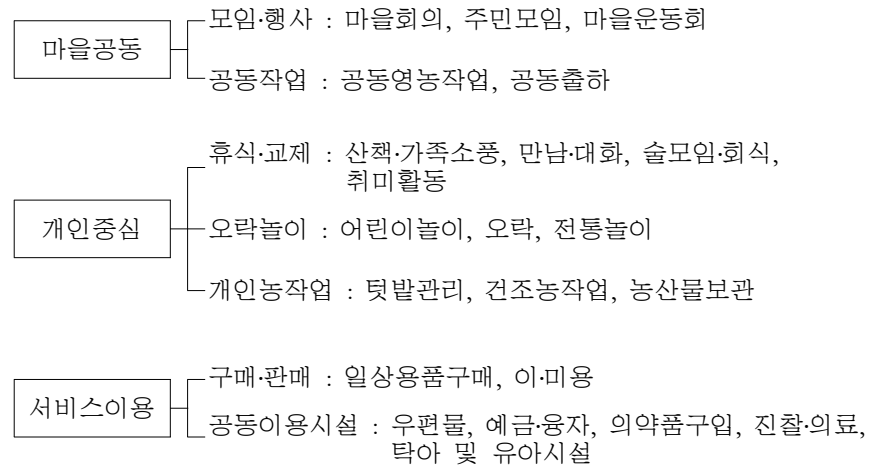
- 현재 인구 100명 이하의 마을은 도심생활권을 제외한 277개소 중 53개소로 19.13%, 100인~500인이 74.72%, 500인~1,000인이 4.69%, 1,000인 이상이 1.44%로 대부분이 500인 이하의 마을로 형성되어 있음
- 인구 1,000명 이상의 대규모 정주생활권은 영천시 주도시 개발축에 해당되는 금호읍에 3개 마을, 고경면에 1개 마을이 분포되어 있음

<표 III-2-10> 행정리별 정주생활권 분포현황

(단위 : 개소)

구 분		100명이하	100~500명	500~1000명	1,000명이상	합계
대생활권	소생활권					
도심	북안면	8	23	1	-	32
금호	금호읍	3	20	8	3	34
	청통면	-	22	-	-	22
	대창면	2	15	2	-	19
	소계	5	57	10	3	75
신녕	신녕면	5	19	1	-	25
	화산면	-	24	-	-	24
	화북면	4	14	-	-	18
	화남면	8	18	-	-	26
	소계	17	75	1	-	93
임고 · 고경	자양면	10	5	-	-	15
	임고면	2	23	-	-	25
	고경면	11	24	1	1	37
	소계	23	52	1	1	77
합계		53	207	13	4	277

❖ 정주생활권 규모별 주민공동시설 확보



자료 : 대한민국토·도시계획학회지, 제36권 제1호

- 인구규모가 500명 이하인 지역은 집단마을로의 형성을 유도하며, 양호한 자연경관 및 문화재 등 보전적 요소가 충분한 지구는 분산마을로 특성화시켜 어린이놀이터 및 주민쉼터 등을 조성
- 인구규모가 500~1,000규모의 정주생활권은 집단마을로서 마을회관·어린이공원·공동주차장, 휴식시설 등을 조성
- 인구규모가 1,000명 이상인 대규모 집단마을에는 마을회관·어린이공원·공동주차장·광장·공동구매 및 판매시설, 탁아 및 유아교육시설 등을 설치하여 정주생활권의 중심성을 확보

제3장 토지이용계획

1. 현황 및 문제

1) 현황과 특성

(1) 자연환경적 특성

- ❖ 북부지역에 위치하는 보현산(1,124m)을 포함해서 동서남북이 산으로 둘러싸여 있는 둥근 분지형태를 형성하고 있음
- ❖ 시가지 중심부를 가로지르는 금호강이 시가지를 남북으로 구분하고 있고, 금호강 상류에서는 자호천, 신녕천, 북안천, 고현천 등이 합류하고 있음
- ❖ 금호강 하류지역에는 주남들, 우호평야, 장천평야, 오미평야, 금호평야, 완산들 등 비교적 넓은 평야의 농경지가 분포되어 있음

(2) 지목별 토지이용현황

- ❖ 영천시 전체 면적 중에서 전(6.2%), 답(10.8%), 임야(69.1%)가 전체의 87.1%를 차지하고 있는 전형적인 농촌형 지방도시의 토지이용특성을 나타내 보이고 있음
- ❖ 도시용도의 토지이용과 개발을 나타내는 지목상의 대지, 공장용지, 학교용지, 도로는 전체 면적 중에서 4.2%를 차지하고 있음

<표 III-3-1> 지목별토지이용현황

구 분	합 계		시급지역		읍면지역	
	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
합 계	920.444	100.0	80.091	100.0	840.353	100.0
대 지	14.162	1.5	3.673	4.6	10.488	1.2
전	56.917	6.2	6.781	8.5	50.136	6.0
답	99.651	10.8	13.972	17.4	85.678	10.2
임 야	636.371	69.1	38.681	48.3	597.690	71.1
도 로	19.792	2.2	3.051	3.8	16.740	2.0
학 교	1.183	0.1	0.257	0.3	0.925	0.1
공 장	4.043	0.4	1.382	1.7	2.660	0.3
기 타	88.325	9.6	12.290	15.3	76.031	9.0

자료 : 영천시 내부자료(2007)에서 재작성

(3) 구(舊) 국토이용관리법상의 용도별 토지이용현황

- ❖ 종전의 국토이용관리법상의 용도지역을 기준으로 영천시 토지이용현황을 파악해 보면 영천시 전체면적 중에서 도시지역과 준도시지역이 차지하는 비율이 5.9%이고, 나머지는 농림지역(67.7%), 준농림지역(20.0%), 자연환경보전지역(6.4%)임

<표Ⅲ-3-2> 용도별 토지이용현황

구 분	면 적(km ²)	구성비(%)	비 고
합계	919.944	100.0	
도시지역	54.017	5.9	
관리지역	183.603	20.0	
농림지역	624.445	67.9	
자연환경보전지역	58.812	6.4	

자료 : 영천시 내부자료, 2007

(4) 구(舊) 도시계획법상의 용도지역별 토지이용현황

- ❖ 구 도시계획법이 적용되었던 영천시의 도시계획구역은 53.007km²로서 영천시 행정구역 면적의 5.8%를 차지하고 있었음. 또한 도시계획구역은 영천(48.717km²)과 신녕(4.29km²) 2개의 도시계획구역으로 분리되어 있었음
- ❖ 종전의 도시계획법상의 용도지역을 기준으로 영천시의 토지이용현황을 파악해 보면 시가화구역(주거, 상업, 공업)이 전체면적의 22.9%를 차지하고, 나머지 비시가화구역(생산녹지, 자연녹지, 미지정)은 전체면적의 77.1%를 차지하고 있음
 - 시가화구역 중에는 주거지역이 14.8%를 차지하고, 상업지역이 1.7%, 공업지역이 6.4%를 차지하고 있음.
 - 비시가화구역 중에는 생산녹지지역이 20.3%를 차지하고 자연녹지지역이 56.8%를 차지하고 있음

<표 III-3-3> 구 도시계획법상의 용도지역별 토지이용현황

구 분		계		영천도시계획구역		신녕도시계획구역	
		면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)
합계		53.007	100.0	48.717	100	4.290	100.0
시가화구역		12.141	22.9	11.149	22.9	0.992	23.1
	주거	7.834	14.8	7.022	14.4	0.812	18.9
	상업	0.898	1.7	0.782	1.6	0.116	2.7
	공업	3.409	6.4	3.345	6.9	0.064	1.5
비시가화구역		40.866	77.1	37.568	77.1	3.298	76.9
	생산	10.746	20.3	10.398	21.3	0.348	8.1
	자연	30.120	56.8	27.170	55.8	2.950	68.8

자료 : 영천도시계획재정비(2001), 신녕도시계획재정비(2001)에서 재작성

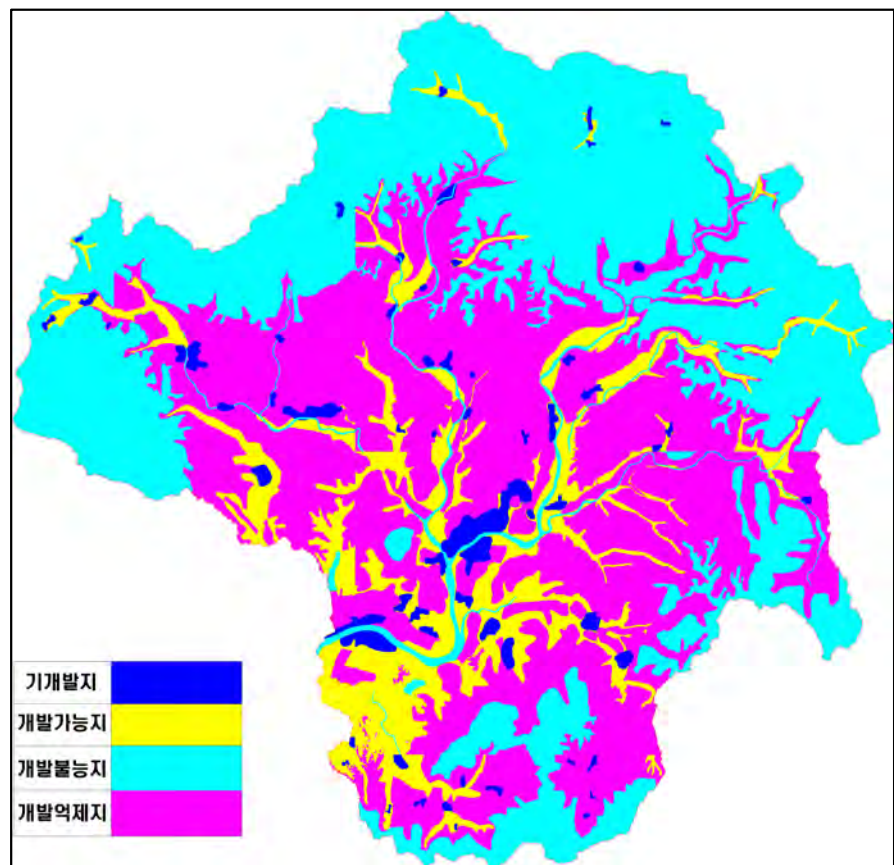
2) 개발가능지 현황분석

- ❖ 95.1%의 높은 미개발지 분포 : 영천시 전체면적 중에서 95.1%가 미개발지로 높은 비중을 차지하고 있음
 - 미개발지 중에서 개발가능지(구릉지 및 평야, 시가지내 미개발지 등)는 전체 면적의 24.9%를 차지함
 - 개발억제지(경지정리지역, 표고 100m이상 등)는 전체 면적의 25.2%를 차지함
 - 개발불능지(표고 200m이상 고지대, 국가하천 및 지방 1급 하천구역, 군사시설보호구역 등)는 전체 면적의 45%를 차지함
- ❖ 두 곳의 기개발지(기존 시가지)로 형성 : 영천도시계획구역, 신녕도시계획구역 등 두 곳의 기개발지로 형성되어 있고 영천시 전체 면적의 4.9%라는 낮은 비율임
- ❖ 개발가능성이 높은 미개발지의 분포 : 전체 미개발지 중에서 24.9%가 개발가능지임

<표 III-3-4> 개발가능지 현황

구 분		면 적 (km ²)	구성비 (%)	대 상 지	비 고
합 계		919.944	100.0	◦ 영천시 행정구역 전역	
기개발지		45.077	4.9	◦ 기존 시가지(영천시·금호·신녕)	
미 개 발 지	소 계	874.867	95.1 (100.0)		
	개발가능지	229.066	24.9 (26.2)	◦ 구릉지 및 평야, 시가지내 미개발 녹지	
	개발억제지	231.826	25.2 (26.5)	◦ 경지정리지역 및 표고 100m 이상 지역	
	개발불능지	413.975	45.0 (47.3)	◦ 표고 200m이상 고지대 ◦ 하천 및 상수도 보호 구역 ◦ 군사시설 보호구역	

- ❖ 개발억제지에는 농업진흥지역이 113.005km²로서 전체면적 중에서 12.3%를 차지하고 있음
- ❖ 개발불능지에는 군사시설보호구역(29.524km²), 상수도보호구역(35.266km²) 등이 차지함



<그림 III-3-1> 개발가능지 분포도

3) 도시개발사업 현황

- ❖ 도시개발사업 현황 : 일단의 유통단지조성사업 1개소와 토지구획정리사업 2개소가 현재 추진중에 있음

<표 Ⅲ-3-5> 도시개발사업현황

사 업 명	위 치	면 적(m ²)	구성비(%)
합 계	-	795,588.0	100.0
문내외 토지구획정리사업	문내동 일대	156,402.0	19.7
야사지구 토지구획정리사업	야사동 61일대	248,248.0	31.2
영천 유통단지	오미동 일대	390,938.0	49.1

자료 : 영천시 내부자료(2007)에서 재작성

4) 특성과 문제점

- ❖ 전형적인 도농통합형 지방도시의 토지이용형태 : 종전의 국토이용관리법상의 용도지역을 기준으로 보면 전체 계획구역면적의 5.87%만이 도시지역이고 나머지는 비도시지역임
- ❖ 두 곳의 도시지역으로 형성 : 영천도시계획구역, 신녕도시계획구역 등 두 곳의 도시지역으로 구분되어 형성되어 있음
- ❖ 낮은 수준의 도시적 토지이용특성 : 영천시 전체면적 중에서 기개발지 면적비율은 4.9%에 지나지 않고 나머지는 거의 미개발상태로 남아 있음
- ❖ 미개발지 가용토지비율의 한계 : 영천시 전체면적 중에서 미개발지 면적비율은 95.1%에 이르고 있으나 이 중에서 개발가능지 면적비율은 24.9%에 지나지 않고 나머지는 개발억제지 또는 개발불능지로 분류되고 있음
- ❖ 시가지의 불균형 발전과 도시중심성의 미약 : 시가지내에 대규모 군부대 시설과 재래시장 등이 위치해 있어서 도시중심성이 크게 약화되어 있는 상태이고, 금호강을 중심으로 강북, 강남, 강서 지역간의 불균형 발전

2. 기본방향

1) 토지이용계획 기본방향

- ❖ 목표년도 인구규모 및 도시 발전 수요를 감안한 적절한 토지수요 확보
 - 인구계획에서 제시된 목표년도(2020) 인구 180,000인의 거주와 활동을 효과적으로 수용할 수 있도록 필요한 토지를 추정하여 영천시의 도시발전방향에 부합되도록 배분하도록 함
 - 영천시의 지역활성화를 위해 전략적으로 추진할 필요가 있는 지역개발사업에 대해서는 수요에 관계없이 총량적으로 필요한 토지를 확보하도록 함
- ❖ 도시공간구조 개편구상에서 제시된 영천시 도시 개발축과 도시공간구조의 개편방향에 부합되는 토지이용계획을 수립하도록 함
 - 영천시 장기발전 차원에서 제시된 도시공간구조 개편구상에 따라 새로운 도시발전축으로 설정된 금호읍 부도심부를 중점적으로 육성하도록 함
 - 영천시 북부일대는 양호한 자연환경을 살려서 보전축으로 설정하되 부분적으로는 여가 및 관광, 유통시설, 산업벨트축을 위치시키도록 함
 - 영천시 남부일대는 지역경제 활성화를 위해서 영천시의 대표적인 산업벨트축으로 육성해 나가도록 함
- ❖ 토지의 보전과 개발의 균형 있는 조화를 통해 지속가능한 영천시 발전을 추구해 나가도록 함
 - 토지적성평가 결과에 따라 보전가치가 있는 토지에 대해서는 청정도시 영천을 지속적으로 유지하기 위한 차원에서 철저히 보전해 나가도록 함
 - 토지이용계획에서 제시한 개발용지(시가화용지, 시가화에정용지, 기타 도시계획시설용지 등)에 대해서는 우선적으로 토지적성평가를 실시하여 개발용지 내에 보전가치가 있는 토지가 포함되는지의 여부를 판정하도록 함
 - 토지적성평가 작성 시에는 관련 지침에 충실히 따르도록 하되 영천시·시가 지방 도농통합시 임을 감안해서 우선분류등급 평가기준에 대해서는 영천시 지역실정에 부합되도록 일부 기준을 완화해서 적용하는 방안을 강구하도록 함
- ❖ 도시기본계획 수립지침에 충실하게 따르도록 하되 영천시 지역실정을 감안하여 일부 지침은 탄력적으로 적용하도록 함
 - 용지구분에 대해서는 도시기본계획 수립지침에서 제시한 기준을 적용하되 일부 기준에 대해서는 지역실정과 현실적 여건에 부합하도록 탄력적으로 적용하도록 함
 - 특히, 시가화에정용지에 대해서는 용도별 토지수요예측 결과 이외에도 지역 활성화와 도시의 균형 있는 발전을 위해 전략적으로 추진되는 계획적, 집단적 개발사업을 효과적으로 시행할 수 있도록 토지수요예측에 의한 토지수요량에 관계없이 포괄적으로 확보하도록 하되, 단계별 개발계획에 따라 총량적 범위 내에서 융통성 있게 개발해 나가도록 함

2) 도시기본계획 수립지침 상의 기준

(1) 용지의 구분

- ❖ 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립함

(2) 시가화용지

- ❖ 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획하고, 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지를 위치별로 표시함
- ❖ 시가화용지 대상지역
 - 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지, 농공단지, 전원개발사업구역
 - 도시공원 중에서 어린이 공원, 근린 공원
 - 계획관리지역 중 **지구단위계획구역**으로 지정된 지역(관리용지로 계획)

(3) 시가화예정용지

- ❖ 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시함
- ❖ 주변의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- ❖ 시가화예정용지는 도시관리계획(변경)을 통하여 그 세부용도 및 구체적인 위치를 정하며, 그 기준은 다음과 같음
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
 - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 때 지정
 - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정
- ❖ 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 함

(4) 보전용지

- ❖ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중에서 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역임

❖ 대상지역

- 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역 중에서 시가화예정지역을 제외한 지역
- 도시공원(어린이공원과 근린공원은 제외)
- 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변구역

❖ 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획함

(5) 관리지역의 세분

- ❖ 국토이용관리법상 준농림지역과 준도시지역을 포함하며, 이를 세분하기 위한 기본방향을 설정
- ❖ 도시관리계획과 동시에 수립하는 경우에는 토지적성평가 결과를 활용할 수 있음
- ❖ 관리지역을 세분하기 위하여 지역의 정책방향에 따라 추가적으로 고려하여야 할 사항을 제시
이 경우 지역의 장기발전계획과 공간구조 계획을 실현하기 위하여 정책적으로 필요한 경우 토지적성평가에 의한 토지등급에 구애를 받지 않고 개발이나 보전이 필요한 지역을 제시할 수 있음

3) 수립지침의 탄력적 적용

(1) 수립지침 상에 제시되어 있는 용지의 구분과 시가화용지 대상지역, 그리고 보전용지 등에 대해서는 변경 없이 그대로 적용하도록 함

(2) 다만, 시가화예정용지에 대해서는 수립지침상의 기준을 따르는 것을 원칙으로 하되 다음에 대해서는 현실적 여건과 지역실정을 감안하여 적용하도록 함

- ❖ 시가화예정용지는 목표연도 계획인구를 기초로 추정된 토지수요량 이외에도 지역활성화를 위해 전략적으로 추진되는 핵심전략사업에 필요한 토지수요량을 고려하여 포괄적으로 계획하도록 함
- ❖ 이를 위해 본 계획에서의 시가화예정용지는 다음과 같이 구분하여 계획하도록 함
 - 주거형 시가화예정용지 : 목표연도 계획인구에 기초하여 추정된 주거용지 토지수요량과 함께 도시발전전략상 계획적, 집단적으로 개발사업을 추진할 신시가지 개발에 필요한 토지수요량을 포괄하여 계획함
 - 상업형 시가화예정용지 : 목표연도 계획인구에 기초하여 추정한 상업용지 토지수요량 범위 내에서 이미 도시계획으로 결정된 상업지역

이외에 종전의 도시기본계획으로 지정한 미개발 상업용지를 대상으로 계획함

- 공업형 시가화에정용지 : 목표연도 공업용지 토지수요량의 범위 내에서 이미 도시계획으로 결정된 공업지역 이외에 종전의 도시기본계획상의 공업용지와 신규로 추가된 공업용지를 대상으로 계획함
- 기타 개발사업형 시가화에정용지 : 도시발전전략상 지역활성화를 위해 추진되는 전략 핵심사업 대상지를 대상으로 계획함

3. 수요추정

1) 시가화용지

(1) 용지별 수요추정방법

- ❖ 용지별 토지수요예측은 목표연도의 인구추정치를 기본으로 하되, 단계별로 토지소요면적을 산정하도록 함
- ❖ 장래의 토지소요면적은 기본적으로 원단위법에 근거해서 판단하고, 주거, 상업, 공업용지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용하도록 함
- ❖ 도시의 무질서한 확장을 방지하고 영천의 청정한 자연환경을 보전하는 차원에서 단순한 신규토지공급은 가능한 억제하되 영천의 재활성화를 위해 추진되는 핵심적 전략사업에 대해서는 사업용지를 원활하게 공급하도록 함
- ❖ 추정된 용지별 토지수요면적은 기존의 영천시 도시기본계획과 도시재정비계획과 비교하여 제시함으로써 과다 혹은 과소계획이 되지 않도록 고려함
- ❖ 주거용지는 목표연도의 인구를 수용할 수 있도록 추정하되 평균인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 추정방법을 적용하여 산정한 후 평균치를 적용하도록 함
- ❖ 상업용지 소요면적 산정방식에는 상업지역 이용인구에 의한 추정방법과 산업별 종사자수에 의한 추정방식이 있으나 영천시가 전형적인 지방중소도시임을 감안하여 이용인구에 의한 추정방식을 적용하도록 함
- ❖ 공업용지는 제조업 분야의 사업체 수, 사업체 수의 증가율, 사업체별 원단위 공장용지면적 등을 고려하여 산정하도록 함

(2) 주거용지 소요면적 추정

❖ 기본전제

- 주거용지 소요면적 추정에 기본이 되는 인구는 인구지표에서 추정한 목표연도별 계획인구에 5%를 추가하여 적용하도록 함
- 두 가지 방식(인구밀도방식과 주택호수방식)으로 산정한 후 보정치를 최종 주거용지 수요면적으로 선택하도록 함

❖ 인구밀도에 의한 산정방식

- 주거용지 내 수용인구는 전체 주택수의 90%를 가정하여 적용함
- 영천시가 전형적인 지방 중소도시인 농촌형 도시임을 감안하여 평균 인구밀도는 일반 도시와는 다소 낮은 밀도를 적용하고, 적용밀도는 목표연도에 따라서 점진적으로 낮추어 가도록 조정함
- 평균인구밀도 기준 : 고밀도는 200~250인/ha, 중밀도는 150~200인/ha, 저밀도는 120~150/ha를 적용함
- 밀도별 인구배분기준 : (저밀도 : 중밀도 : 고밀도)의 비율을 각각 (70~80 : 5~20 : 10~15)의 범위에서 적용하되 목표연도에 따라서 탄력적으로 조정하여 적용하도록 함

<표 Ⅲ-3-6> 인구밀도에 의한 주거용지면적 수요산정

목표연도	적용 인구 (인)	주거용지 수용인구 (인)	밀도 구분	인구밀도 (인/ha)	배분률 (%)	수용인구 (인)	소요면적 (km ²)
2010년	147,000	132,300	고밀도	220	20	26,460	1.20
			중밀도	180	10	13,230	0.74
			저밀도	130	70	92,610	7.12
			합 계	—	—	132,300	9.06
2015년	178,500	160,650	고밀도	210	20	32,130	1.53
			중밀도	160	20	32,130	2.01
			저밀도	110	60	96,390	8.76
			합 계	—	—	160,650	12.30
2020년	189,000	170,100	고밀도	200	20	34,020	1.70
			중밀도	150	20	34,020	2.27
			저밀도	100	60	102,060	10.21
			합 계	—	—	170,100	14.18
적용기준	계획인구의 105%	90%적용	—	—	—	—	—

❖ 주택호수에 의한 산정방식

- 목표연도별 주택수요량 추정에 기본이 되는 적용인구는 도시계획수립지침에 근거해서 계획인구의 5%를 추가로 적용하도록 함
- 가구원수는 2006년 영천시 평균 가구원수 2.5인과 제3차 경상북도종합계획수정계획상에 제시된 지표(2010년 3.0인, 2015년 2.8인, 2020년 2.7인)등을 고려해서 2010년 2.5인, 2015년 2.5인, 2020년 2.5인을 적용하였음
- 주택보급률은 제3차 경상북도종합계획 수정계획상에서 제시된 지표(2010년 112.5%, 2015년 113.0%, 2020년 115.0%)를 그대로 적용하였음
- 감실주택 수는 농촌형 지방 중소도시임을 감안해서 평균 5%를 적용하였음
- 주거용지 주택수용비율은 주택수요량의 90%를 주거용지 내에서 수용하는 것으로 가정하였음
- 주택유형별 배분률은 2006년 현재 영천시의 주택분포율(아파트 : 연립주택 : 단독주택의 분포비율, 30 : 5 : 65와 향후 영천시의 도시개발방향(중저밀도)등을 고려해서 고밀도는 25~30%, 중밀도는 10~20%, 저밀도는 55~60% 범위 내에서 목표연도에 따라서 차등 적용하였음. 주택유형별 구성비는 영천시가 농촌형 지방중소 도시임을 감안해서 저밀도 비율을 다소 높게 적용하도록 하였음
- 주택 1호당 면적은 고밀도의 경우 99.0~115.5㎡, 중밀도의 경우 115.5~132.0㎡, 저밀도의 경우 165.0~181.5㎡범위 내에서 목표연도별로 차등 적용하였음
- 용적률은 고밀도의 경우 250~270%, 중밀도의 경우 200~220%, 저밀도의 경우 150~180% 범위 내에서 목표연도별로 차등 적용하였음
- 본 계획의 최종 목표연도인 2020년에는 저밀도의 경우 용적률을 150%로 가정하여 적용하였음
- 호당 면적
 - 고밀도 : 99.0~115.5㎡범위에서 목표연도별 차등 적용
 - 중밀도 : 115.5~132.0㎡범위에서 목표연도별로 차등 적용
 - 저밀도 : 165.0~181.5㎡범위에서 목표연도별로 차등 적용
- 용적률
 - 고밀도 : 250-270%범위에서 목표연도별로 차등 적용
 - 중밀도 : 200-220%범위에서 목표연도별로 차등 적용
 - 저밀도 : 150-160%범위에서 목표연도별로 차등 적용
- 공공공지율 및 혼합률
 - 고밀도 : 40%, 10%
 - 중밀도 : 40%, 15%
 - 저밀도 : 40%, 15%

<표 III-3-7> 목표연도별 주택수요량 추정

목표 연도	적용인구 (인)	가구원수 (인)	가구수 (가구)	주택보급률 (%)	주택수요량 (호)	감실주택수 (%)	총주택 수요량(호)
2010년	147,500	2.5	59,000	112.5	66,375	3,319	69,694
2015년	178,500	2.5	71,000	113.0	80,230	4,012	84,242
2020년	189,000	2.5	76,000	115.0	87,400	4,370	91,770
적용 기준	계획 인구의 105%	2006년 현재 2.5인	계획인구 / 가구 원수	제3차 경상북도 종합계획 수정계획	가구수× 주택보급율	평균 5% 적용	주택수요량 + 감실주택수

<표 III-3-8> 주택유형별 공급계획에 의한 주거용지 수요산정

목표 연도	총주택 수요량 (호) (A)	주거 용지 주택 수용수 (호) (B=A×0.9)	주택 유형 구분	배분률 (%) (C)	주택 호수 (호) (D=B×C)	호당 면적 (㎡) (E)	용적률 (%) (F)	공공 용지율 (%) (G)	혼합률 (%) (H)	소요 면적 (km ²) (D×E)/(F×(1-G)×(1-H))
2010	69,694	62,725	고밀도	30	18,817	99.0	270	40	10	1.28
			중밀도	10	6,273	115.5	220	40	15	0.65
			저밀도	60	37,635	165.0	160	40	15	7.61
			합 계	100	62,725	-	-	-	-	9.54
2015	84,242	75,818	고밀도	25	18,954	115.5	260	40	10	1.56
			중밀도	20	15,164	132.0	210	40	15	1.87
			저밀도	55	41,700	181.5	150	40	15	9.89
			합 계	100	75,818	-	-	-	-	13.32
2020	91,770	82,593	고밀도	25	20,648	115.5	250	40	10	1.77
			중밀도	20	16,519	132.0	200	40	15	2.14
			저밀도	55	45,426	181.5	150	40	15	10.78
			합 계	100	82,593	-	-	-	-	14.69
적용 기준	-	평균 90% 적용	-	2006년 (30:5:65)	-	99.0-181.5㎡	-	40%	10-15%	-

<표 III-3-9> 주거용지 수요산정결과 비교

구 분	밀도방식	주택호수방식	최종주거용지 소요면적(km ²)	비 고
기존	-	-	13.86	영천시 도시기본계획
2010년	9.06	9.54	-	
2015년	12.30	13.32	-	
2020년	14.18	14.69	14.435	보정치

(3) 상업용지 수요면적 산정

❖ 기본전제

- 상업용지는 이용인구를 상정하고 상업용지의 건폐율, 공공용지율, 이용인구 1인당 평균 연면적, 평균 층수 등을 고려하여 추정함
- 상업용지 이용인구는 목표연도 계획추정 인구에 동시 이용률 80%를 가정하여 적용함
- 상업지 이용인구비율은 농촌형 지방 중소 도시임을 감안하여 도심상업 80%, 기타 부도심 및 지구중심에 20%를 적용함
- 평균층수는 2~5층, 1인당 이용연면적은 15~18㎡, 건폐율은 70%, 공공용지율은 35~40%를 가정하여 적용함

<표 Ⅲ-3-10> 이용인구에 의한 상업용지 추정

계획 연도	계획 인구 (인) (A)	구분	분담율 (%) (B)	이용 인구 (인) (C=A× 0.8×B)	1인당 연면적 (㎡) (D)	건폐율 (%) (E)	공공 용지율 (%) (F)	평균 층수 (G)	소요 면적 (km) (C×D)/ (E×G ×(1-F))	비 고
2010	140,000	도심부	80	89,600	15	70	35	4	0.738	1.107
		기타	20	22,400	15	70	35	2	0.369	
2015	170,000	도심부	80	108,800	20	70	40	5	1.036	1.468
		기타	20	27,200	20	70	40	3	0.432	
2020	180,000	도심부	80	115,200	20	70	40	5	1.097	1.554
		기타	20	28,800	20	70	40	3	0.457	
적용 기준	-	-	-	동시이용률 80%적용	15~20㎡	70%	35~40%	2~5층	-	-

$$A = \frac{a * n}{N * r * (1-e)}$$

A : 상업지역 소요면적
a : 1인당 평균이용 연면적
n : 상업지역 이용인구(인)
r : 평균 건폐율(%)
e : 공공공지율(%)
N : 평균층수(층)

❖ 산업별 종사자수에 의한 상업용지 추정방식

- 계획인구에 경제활동인구, 취업률, 산업구조 등을 감안하여 추정
- 상업용지는 3차 산업 종사자 수를 기준으로 하고, 업무용지는 2차, 3차 산업종사자수를 기준으로 추정함
- 용지내 종사자 수의 근거가 되는 분담률은 상업용지의 경우 80%, 업무용지의 경우 90%를 적용함
- 1인당 점유면적은 20㎡를 적용함
- 평균 층수, 건폐율, 공공용지율 등은 앞서 산정한 방식인 이용인구에 의한 상업용지산정과 동일하게 적용함

<표 Ⅲ-3-11> 산업별 종사자 수에 의한 상업용지 추정

계획 연도	계획 인구 (인) (A)	구 분	종사 자수 (인) (B)	분담율 (%) (C)	용지내 종사자수 (인) (D=B×C)	1인당 연면적 (㎡) (E)	건폐율 (%) (F)	공공 용지율 (%) (G)	평균 층수 (H)	소요 면적 (km ²) (D×E)/ (F×H) ×(1-G)	비 고
2010	140,000	상업	41,375	80	33,100	20	70	35	2	0.727	1.350
		업무	62,913	90	56,622	20	70	35	4	0.622	
2015	170,000	상업	47,628	80	38,102	20	70	40	3	0.605	1.254
		업무	75,725	90	68,153	20	70	40	5	0.649	
2020	180,000	상업	49,460	80	39,568	20	70	40	3	0.628	1.323
		업무	81,031	90	72,928	20	70	40	5	0.695	
적용 기준	-	-	-	-	-	20㎡	70%	35~40%	2~5 층	-	-

(4) 공업용지 수요면적 산정

❖ 외삽법에 의한 산업용지 수요추정

- 추정방법은 최근 10년간 제조업 연평균 증가율을 기준으로 목표연도 2020년의 공업용지 수요를 추정함

❖ 기본가정

- 향후 영천시의 제조업체 연평균 증가율은 현재까지의 추세와 인접한 대구광역시 및 인근지역에서의 산업용지 부족난 심화 등 지역 내·외적 사항을 감안할 때 2010년까지 최소 7.8%에 이를 것으로 예측되나 지속적인 제조업체 증가추세는 2015년 이후 점차 안정화될 것으로 예상되는바 장래 사업체 증가율을 차등 적용함
- 업체당 평균부지면적 및 산업환경의 변화를 고려하여 업체당 평균부지면적을 5,800㎡(1.8천평)으로 예상. 영천시 공장의 평균부지면적이 5,828㎡이고, 종업원 1인당 면적이 292㎡로서 2020년까지의 추세변화를 해당업체의 확장에 대한 유보면적확보 및 근무 쾌적성 확보를 위한 여유공간의 확보 차원에서 2020년 공업용지 추계에 있어서 영천시 공장용지의 원단위를 5,800㎡로 산정함

- 산업단지 등 계획입지 시 요구되어지는 도로 및 각종시설면적 등의 공공용지율을 30%적용
- 2020년 영천시의 사업체수와 공업용지 수요를 추정하면 사업체수는 650개 업체가 증가하여 총 1,080업체로 늘어나고 공업용지 수요는 6.90km²(약 209만평)로 예상됨
- 공업용지는 사업체 증가율에 의한 방식으로 연도별 사업체수 추계 후 공장용지 원단위를 적용하여 산정한 결과 2020년에 8.857km²로 추정됨
- 2020년 영천시의 공업용지 수요의 경우 위의 예상 이외에도 인접한 대구광역시의 제3산업단지, 비산열색산업단지, 서대구산업단지 등 시가지 내 입지해 있는 기존 산업단지 및 공업지역에서의 임대비용의 증가 및 시설노후화가 빠르게 진행되고 있는 바, 추후 이들 지역에서 부더의 이전수요 및 새로운 산업의 출현에 따른 추후 창업수요를 고려할 경우 영천시 공업용지 수요는 지속적인 증가를 나타낼 것으로 예상됨

<표 III-3-12> 공업용지 수요추정 전망

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년
사업체수(개)	430	570	811	1,080
사업체 증가율(%)	-	7.3	7.3	6.8
사업체수 증가분(개)	-	140	381	650
공장용지(m ²)	원단위 5,800	812,000	2,209,800	3,770,000
공업용지(km ²) (공공공지율, 지원시설면적 포함)	공업지역 : 3.471	4.631	6.628	8.857

주)공업용지=현재공업지역면적 + (공장용지/(1-공공용지율))

(5) 시가화용지 소요면적 추정결과

- ❖ 주거용지는 기존의 도시기본계획(13.421km²)보다 1.014km² 증가한 14.435km²로 추정
- ❖ 상업용지는 기존의 면적(1.464km²)보다 0.090km² 증가한 1.554km²로 산정
- ❖ 공업용지는 기존의 면적(9.856km²)보다 0.999km² 감소한 8.857km²로 산정
- ❖ 관리용지는 개정된 법과 지침에 따라서 개발진흥지구(중전의 취락지구 및 산업촉진지구, 시설용지지구) 3.347km²를 대상으로 계획함

2) 시가화에정용지

(1) 시가화에정용지 소요면적 산정원칙

- ❖ 시가화에정용지 소요면적 산정은 향후 시가화에정용지의 개발성격에 따라 구분해서 소요면적을 산정함
 - 1) 주거형 시가화에정용지
 - 2) 공업형 시가화에정용지
 - 3) 경제자유구역의 시가화에정용지
 - 4) 지구단위계획에 의한 시가화에정용지
 - 개발사업형 시가화에정용지
 - 소규모 공공 및 민간개발사업 위주의 시가화에정용지
- ❖ 시가화에정용지에 대한 소요면적 산정은 1) 목표연도의 계획인구에 근거한 정량적 추정 2) 지역활성화 등을 목적으로 추진되는 전략적 핵심사업 용지에 대한 정성적 추정 방법을 함께 적용하도록 함

(2) 주거형 시가화에정용지 산정

- ❖ 인접한 대구대도시생활권을 겨냥해서 전략적으로 개발되는 도심과 금호생활권에 3.616km²를 주거형 시가화에정용지로 산정
- ❖ 기존 주거개발위주의 시가화에정용지의 총량을 유지하되, 개발대상지 위치표시가 아닌 생활권별로 배분하여 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정

<표 III-3-13> 주거형 시가화에정용지 변경

구 분	기 정		구 분	변 경		비고
	면 적 (km ²)	구성비 (%)		면 적 (km ²)	구성비 (%)	
시가화에정용지(주거형)	3.616	12.0	시가화에정용지(주거형)	3.616	12.0	
•집단적, 계획적 개발용지	3.616	12.0	•집단적, 계획적 개발용지	3.616	12.0	
- 오수역세권	0.144	0.5	- 도심생활권	0.764	2.5	
- 작산동 일원	0.372	1.2				
- 조교동 일원	0.248	0.8				
- 금호부도심	2.852	9.5	- 금호생활권	2.852	9.5	

(3) 공업형 시가화에정용지 산정

- ❖ 영천시 산업용지 추가확보를 위한 신규 산업단지개발을 위하여 11.543km²를 공업형 시가화에정용지로 산정함

(4) 경제자유구역의 시가화에정용지 산정

- ❖ 지식경제부 고시 제2008-36호로 지정 고시된 대구·경북 경제자유구역 영천부품소재밸리 조성을 위해 첨단부품소재 산업지구 1.669km²와 하이테크파크지구 5.399km², 총7.068km²를 복합개발 위주의 시가화에정용지로 산정함

(5) 지구단위계획에 의한 시가화에정용지 산정

- ❖ 개발사업형 시가화에정용지 : 6.275km²
 - 영천시의 지역활성화를 위해 추진되는 핵심전략사업용지에 총 6.275km²를 개발사업형 시가화에정용지로 산정함
- ❖ 소규모 공공 및 민간개발위주의 시가화에정용지 : 1.659km²
 - 소규모 점적 민간개발위주의 토지이용과 개발은 주로 일반주택, 숙박업소, 음식점, 축사, 체육시설, 창고, 주차장, 주유소, 종교시설, 기타시설 등의 단위 건물위주로 이루어지고 있고, 종전에는 국토이용계획변경이라는 행위를 통해 이와 같은 개발행위를 허용해 왔음
 - 그러나 앞으로는 토지이용제도의 개편에 따라서 개발행위허가를 통한 개발이 불가피하고, 시가화에정용지 총량의 범위 내에서 단계별로 배분될 수밖에 없게 되었으나 이에 대한 수요를 정확하게 추정하기란 현실적으로 어려움이 있음
 - 이에 본 계획에서는 과거 년 평균 국토이용계획변경 면적을 기초로 해서 향후 수요를 산정하기로 함. 2000년도 영천시 내부자료에 의하면 총 국토이용계획면적은 261건 82,951m²에 달해 이를 근거로 향후 20년 동안의 소규모 점적 민간개발위주의 시가화에정용지는 1.659km²로 산정함

(6) 시가화에정용지 추정결과

- ❖ 시가화에정용지로 추정된 총 면적은 30.161km²에 달하며 이 중에서 **공업용** 시가화에정용지가 차지하는 비중이 38.3%로 가장 많고, **지구단위계획** 등 **개발사업형** 시가화에정용지 26.3%, 경제자유구역에 의한 시가화에정용지 23.4%, **주거형** 시가화에정용지 12.0%순으로 나타남

<표 III-3-14> 수요추정 결과

구 분	면 적 (km ²)	구성비(%)	비 고
시가화에정용지	30.161	100.0	
주 거 형	3.616	12.0	
공 업 형	11.543	38.3	
경제자유구역	7.068	23.4	
지구단위계획구역	7.934	26.3	

4. 용지배분계획

1) 용지배분기준

(1) 시가화용지

❖ 주거용지

- 기존 도시기본계획 상의 주거용지를 최대한 존중해서 변화를 최소화 하는 것을 원칙으로 함
- 도시기본계획 수립지침 상의 취지에 따르면 기존 도시기본계획 상의 주거용지는 시가화예정용지로 계획하는 것을 원칙으로 하고 있으나 다음의 몇 가지 이유로 본 계획에서는 시가화예정용지가 아닌 주거용지로 계획함
- 첫째, 종전 도시기본계획상의 주거용지를 시가화예정용지로 변경하면 향후 도시관리계획에서 용도지역을 부여할 경우 지구단위계획을 수반해야 하기 때문에 과다계획을 초래하게 됨. 참고로 대부분의 지방 중소도시의 주거용지는 주거지역의 부분적 확장 개념에서 지정된 것으로 지구단위계획을 수반할 만큼의 규모는 아님
- 둘째, 도시기본계획은 신규계획이 아니고 변경계획의 성격을 띠기 때문에 종전의 주거용지를 시가화예정용지로 변경하게 되면 주민들의 집단민원과 저항이 예상됨
- 셋째, 기존의 주거용지를 시가화예정용지로 변경하게 되면 추후 용도지역배분시에 상업, 공업지역으로 배분될 가능성이 있어 주거지역 관리운영에 어려움이 예상됨
- 넷째, 주거용지로 관리하더라도 단계별 계획에 따라 하위 계획인 도시관리계획에서 용도지역을 부여하기 때문에 토지관리운영에 큰 문제는 없음
- 다섯째, 종전의 주거용지를 시가화예정용지로 관리하든 주거용지로 관리하든 그 효과는 큰 차이가 없기 때문에 굳이 시가화예정용지로 관리할 필요는 없다고 판단됨

❖ 상업용지

- 기존 상업용지의 총량은 면적 변경 없이 그대로 유지하도록 계획함
- 그러나 신시가지로 계획된 시가화예정용지는 개발목표연도에 이르러 지구단위계획을 통해 일정 부분 상업지역으로 용도 부여할 수 있으나 영천시 상권과 구매력 등을 고려하여 상업지역 과다 공급이 되지 않도록 함

❖ 공업용지

- 영천시 지역경제 활성화와 향후 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지를 확보하도록 함
- 공업용지는 도시공간구조구상에서 제시한 영천시의 산업벨트축과 광역교통접근성을 고려해서 배분하도록 함

❖ 관리용지

- 관리용지는 당초 국토이용관리법상 준도시지역내 취락지구, 산업촉진지구, 시설용지지구 등 국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 경과조치에 의해 **지구단위계획**으로 결정된 지역을 대상으로 지정(3.347km²)
 - 취락지구 : 2.591km²(23개소)
 - 산업촉진지구 : 0.486km²(7개소)
 - 시설용지지구 : 0.270km²(1개소)
- 면급소재지에 입지한 관리용지는 지역여건을 감안하여 향후 확장이 가능하도록 계획기준을 마련하여 생활권의 중심성 부여

(2) 시가화에정용지

① 기본방향

- ❖ 시가화에정용지는 총량적으로 관리하되 단계별 사업추진계획에 따라서 해당 연도에 구체적인 개발계획에 따라서 주거, 상업, 공업 등의 시가화용지로 재배분하도록 함
- ❖ 시가화에정용지는 향후 개발의 성격과 그 내용에 따라 **주거형, 공업형** 등으로 구분하여 계획하도록 함
 - **주거형**의 시가화에정용지는 집단적, 계획적으로 사업을 추진할 필요가 있는 **도심 및 금호생활권** 주거지조성사업예정지를 대상으로 계획
 - **공업형**의 시가화에정용지는 **영천테크노폴리스, 고경일반산업단지**를 대상으로 계획하고 위치가 확정되지 않은 면적은 총량적으로 관리
 - 경제자유구역에 의한 시가화에정용지는 정부에서 지정한 대구·경북 경제자유구역 지정에 의한 것으로 계획
 - **지구단위계획**에 의한 시가화에정용지는 **개발사업형** 시가화에정용지와 소규모 공공 및 민간개발 위주의 시가화에정용지로 구분하여 계획
 - **개발사업형**의 시가화에정용지는 영천시의 지역활성화 차원에서 제시된 5대 전략사업 중에서 유통물류단지, 관광체험농원, 종합레포츠타운, 학원연구단지 등을 대상으로 계획
 - 소규모 공공 및 민간개발위주의 시가화에정용지는 위치개념에 관계없이 총량적으로 계획함

② 시가화에정용지 면적총괄

- ❖ 시가화에정용지로 계획된 총 면적은 30.161km²이고, 이 중에서 주거용지가 12.0%, **지구단위계획**에 의한 시가화에정용지 26.3%, 공업용지 38.3%, 경제자유구역에의한 시가화에정용지는 23.4%를 차지함

<표 III-3-15> 시가화예정용지 총괄표

구 분	기 정		변경		비고
	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	
합 계	30.161	100.0	30.161	100.0	
시가화예정용지(주거형)	3.616	12.0	3.616	12.0	
•집단적, 계획적 개발용지	3.616	12.0	3.616	12.0	
- 금호부도심	2.852	9.5	2.852	9.5	◦금호부도심(2.852km ²) →금호생활권(2.852km ²)
- 오수역세권	0.144	0.5	0.764	2.5	◦오수역세권(0.144km ²), 작산동 일원(0.372km ²), 조교동 일원 (0.248km ²) →도심생활권(0.764km ²)
- 작산동 일원	0.372	1.2			
- 조교동 일원	0.248	0.8			
시가화예정용지(상업형)	-	-	-	-	
시가화예정용지(공업형)	11.543	38.3	11.543	38.3	
•신기동일원	0.377	1.2	0.377	1.2	
•영천테크노폴리스	6.158	20.5	6.158	20.5	
•고경일반산업단지	1.560	5.2	1.560	5.2	
•영천시일원	3.448	11.4	3.448	11.4	
경제자유구역에 의한 시가화예정용지	7.068	23.4	7.068	23.4	◦매산동, 화산면 일원 -하이테크파크지구(5.399km ²) ◦금호읍 구암리 일원 -첨단부품소재산업지구(1.669km ²)
지구단위계획에 의한 시가화예정용지	7.934	26.3	7.934	26.3	
•개발사업위주의 시가화 예정용지	6.275	20.8	6.275	20.8	
- 유통물류단지	1.571	5.2	1.571	5.2	
- 치산애플돔	0.876	2.9	0.876	2.9	
- 운주산승마자연휴양림	0.806	2.7	0.806	2.7	
- 종합레포츠단지	1.334	4.4	1.334	4.4	
- 학원연구단지	1.688	5.6	1.688	5.6	
•기타 시가화 예정용지	1.659	5.5	1.659	5.5	◦골프빌리지, 생태별빛마 을, 영천호반레포츠종합 계획 등과 지구단위계획 을 위한 총량 개념 면적 확보

<표 III-3-16> 시가화예정용지 증감내역

(단위 : km²)

위 치	변경내역			변경사유
	기존	변경	증감	
계	3.616	3.616	-	
영천시 금호읍 일원	시가화예정용지 (금호부도심)	시가화예정용지 (금호생활권)	-	주거형 시가화예정용지의 총량관리 및 생활권 배분
영천시 동부동· 서부동·남부동 일원	시가화예정용지 (오수역세권, 작산동, 조교동)	시가화예정용지 (도심생활권)	-	주거형 시가화예정용지의 총량관리 및 생활권 배분

③ 시가화에정용지 개발방향

❖ 주거형 시가화에정용지

- 도심생활권 : 장래 영천시가지 확장에 대비하여 계획적 개발 유도 및 대구 지하철 1호선 역사와 연계하여 생활중심지로 개발을 유도
- 금호생활권 : 영천시의 공간구조상 부도심 활성화를 위해 신도시 등 개발

❖ 공업형 시가화에정용지

- 영천IC 일원 : 복합적 지방산업단지 조성사업 예정
- 신기동 일원 : 공장개발사업의 현실화 차원에서 계획적 개발 유도
- 대창면 사리리 일원 : 증가하는 공장수요의 체계적 관리 및 계획적인 개발을 유도
- 임고면 매호리 일원 : 국가기반시설의 활용과 영천경제자유구역과의 연계를 통한 영천시 경쟁력 제고

❖ 경제자유구역에 의한 시가화에정용지

- 정부에서 추진중인 경제자유구역 조성사업 예정

❖ 지구단위계획에 의한 시가화에정용지

- 전략사업 : 영천시 전략사업인 유통물류단지, 관광체험농원, 종합레포츠타운, 학원연구단지 등 대규모 개발사업과 관련된 전략사업지는 지구단위계획을 수립하여 개발예정
- 소규모 공공 및 민간개발위주의 시가화에정용지 : 향후 개별 개발사업의 수요에 대처하기 위한 개발사업부지를 확보하고 개발단계에서 적정 용도를 부여하기 위해 총량 규모로 계획

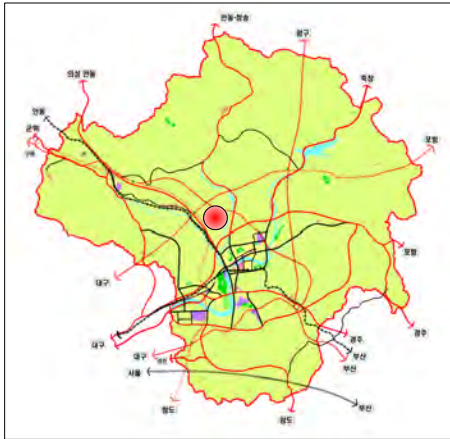
❖ 전략사업의 개발방향(제4편 사업계획편 참조)

<표 Ⅲ-3-17> 전략사업의 개발방향

구 분	위치 및 면적	개 발 방 향
1. 유통물류단지	· 화남면 사천리 화남IC 일원 - 1.571km ²	· 지역간 물동량 전진기로서 화물차 휴게소 기능을 겸한 유통물류단지의 조성
2. 관광체험농원	· 신녕면 치산리 - 0.876km ²	· 영천의 특화농산물과 가축 등을 활용한 가족형 체험관광농원 조성
3. 종합레포츠타운	· 청통면 송천리 - 1.334km ² · 임고면 - 45.987km ²	· 종합체육시설 및 종합레포츠 시설 조성
4. 학원연구도시	· 금호읍 덕성리 - 1.688km ²	· 교육연구시설과 양호한 주거환경을 복합적으로 조성

④ 주요세부계획

<그림 Ⅲ-3-2> 위치도



❖ 하이테크파크지구(경제자유구역)

- 위치 : 경상북도 영천시 매산동, 녹전동, 화산면 일원
- 조성면적 : 5,399,000m²
- 계획목적
 - 지역의 주력산업인 기계부품산업과 자동차산업, 전자정보산업을 융합함으로써 최첨단 산업인 메카트로닉스산업을 육성하며
 - 미래 자동차산업에서 자동차를 하나의 단순한 생산품이 아닌, 문화가 복합적으로 접목된 지식기반산업으로 발전시키는데 목적이 있음
- 기대효과 : 자동차산업과 관련된 문화를 공급 및 수요할 수 있는 미래형 자동차 테마파크를 조성함으로써 신 문화창조의 공간창출

<표 Ⅲ-3-18> 도입시설 및 개요

구 분	도입시설	면적(m ²)	사업비(억원)
첨단 메카트로닉스 산업단지	• 첨단메카트로닉스산업집적화센터 • 인포트로닉스산업 기술지원 센터 • 첨단메카트로닉스기업지원센터 • 영천하이테크 빌리지조성사업	330,000	2,000
첨단 부품 물류센터	• 소재관련 유통물류센터	150,000	215
군수용 스마트웨어 기술지원센터	• 혁신지원센터 (기술개발, 교육훈련, 기업지원, 네트워킹 등을 담당)	33,000	200
미래형 자동차 테마파크	• 미래형자동차 전시관 • 무인자동차 경주장 • 최첨단 자동차극장	330,000	3,000

제3편 부문계획

❖ 첨단부품소재산업지구(경제자유구역)

<그림 Ⅲ-3-3>위치도



- 위치 : 경상북도 영천시 채신동, 괴연동, 금호읍 구암리 일원
- 조성면적 : 1,698,640m²
- 계획목적
 - 인접한 하이브리드 부품기술혁신센터의 관련기업과 적절한 유치업종 선정을 통해 합리적이고, 효율적인 토지이용계획을 수립하고
 - 산재된 개별공장의 계획적 유치와 기 조성된 소규모공단 주변의 효율적·합리적 개발을 통해 지역산업과 환경의 체계적 관리를 유도하며
 - 지역내 중규모의 일반산업단지 조성을 통해 지역산업 구조개편 및 지역경제 활성화를 유도하는데 목적이 있음
- 기대효과
 - 영천시 및 주변지역 일원에 교통망의 확충·정비 등 산업단지 입지여건 개선
 - 지역내 하이브리드 부품기술혁신센터 입지에 따른 관련 공장부지의 수요 발생

<표 Ⅲ-3-19> 도입시설 및 개요

구 분	도입시설	면적 (m ²)	사업비 (억)
차량용 임베디드 기술혁신센터	· 센터건립	17,000	156
자동차부품연구원 분원	· 분원 건물 및 지원시설	66,000	200
하이브리드 부품기술혁신센터	· 센터 건립	33,000	198
자동차 전장기술 혁신지원센터	· 기술지원센터, 산업화지원센터, 자동차 전장범용장비 구축, 정보화지원원을 위한 장비구축	33,000	300

❖ 영천테크노폴리스

<그림 Ⅲ-3-4>위치도



- 위치 : 경북 영천시 임고면 매호리 및 도림동 일원
- 조성면적 : 6,158,000m²
- 계획목적
 - 영천지역에 산업클러스터 형성으로 연관단지 공간 확보
 - 대구·포항 지역과 연계된 산업벨트 중 첨단기능 유치의 우선 선점
 - 국가기반시설의 활용과 영천경제자유구역과 연계를 통한 영천시 경쟁력 제고
 - 경북권의 중추적 사업관광환경적 우위의 거점기능 수행
- 기대효과
 - 산업의 지방분산 및 영천권 개발에 따른 인구 및 산업의 지속적 인구 유입
 - 광역적 공업단지 개발을 통한 도시기반시설의 확보
 - 경북권을 선도하는 첨단산업단지 모델 제시
 - 대구-포항권을 연계하는 개발거점 기능
 - 도농통합에 따른 개발과 보전이 조화 된 광역도시기능 담당

■ 유치업종

- 성장 유망 업종 및 영천지역의 산업구조다양성 측면을 고려한 유치업종 선정
- 경상북도 및 영천시 정책방향을 수요, 산업특화방안을 마련하여 기존 주력업종(섬유, 자동차)과의 상호보완 및 선도기업의 유치로 산업단지 활성화를 유도
- 부가가치를 높이기 위해 연구개발 및 기반시설을 제공 산업의 질적수준 제고와 광역적 클러스터화를 지향 미래형 산업기술도시로의 발전을 마련
- 지식기반제조업과 지식기반서비스업인 첨단, 메카트로닉스, 전자, 하이트크, 반도체 관련사업 용지를 중점 배분
- 식음료(5%), 섬유(5%), 신소재(7%), 기타제조업/정밀기기/연구(18%), 첨단/메카트로닉스/전자/하이트크/반도체(40%), 자동차(25%) 수준으로 배분

❖ 고경일반산업단지

- 위치 : 경상북도 영천시 고경면 용전리 산6번지 일원
- 조성면적 : 1,564,950㎡
- 계획목적
 - 관련 제조업들을 집단화·계열함으로써 물류체계개선을 통한 비용절감 및 생산성 향상을 도모
 - 대구·포항 지역과 연계된 산업벨트 중 첨단기능 유치의 우선 선점
 - 필요한 산업시설용지를 직접 개발함에 의해 공장설립에 따른 비용절감 및 인허가를 간소화
- 기대효과 : 집단화·계열화를 통한 체계적인 관리로 쾌적한 도시환경 조성에 이바지

<그림 III-3-5> 위치도



<표 III-3-20> 도입시설 및 개요

계획유치업종	면적(㎡)			비고
	계	실수요	분양	
계 (산업시설)	1,051,330	363,638	687,692	실수요 : 34.6%
제1차 금속	202,420	-	202,420	
금속가공제품(조립금속)	200,220	-	200,220	기계 및 가구제외
전자제품,컴퓨터,영상,음향 및 통신장비	26,990	-	26,990	
전기장비	3,300	-	3,300	
기타기계 및 장비	515,280	363,638	151,642	
자동차 및 트레일러	63,440	-	63,440	
기타운송장비	39,680	-	39,680	

(3) 보전용지

- ❖ 시가화용지와 시가화에정용지를 제외한 지역에 대해서는 보전용지로 지정하여 토지를 효과적으로 관리하도록 함
- ❖ 보전용지는 추후 토지적성평가 결과에 따라서 계획관리지역, 생산관리지역, 보전관리지역으로 세분화하도록 하고, 계획관리지역에 대해서는 **지구단위계획구역**으로 지정하여 계획적 개발이 이루어 지도록 함

2) 용지배분계획

(1) 용지별 배분계획

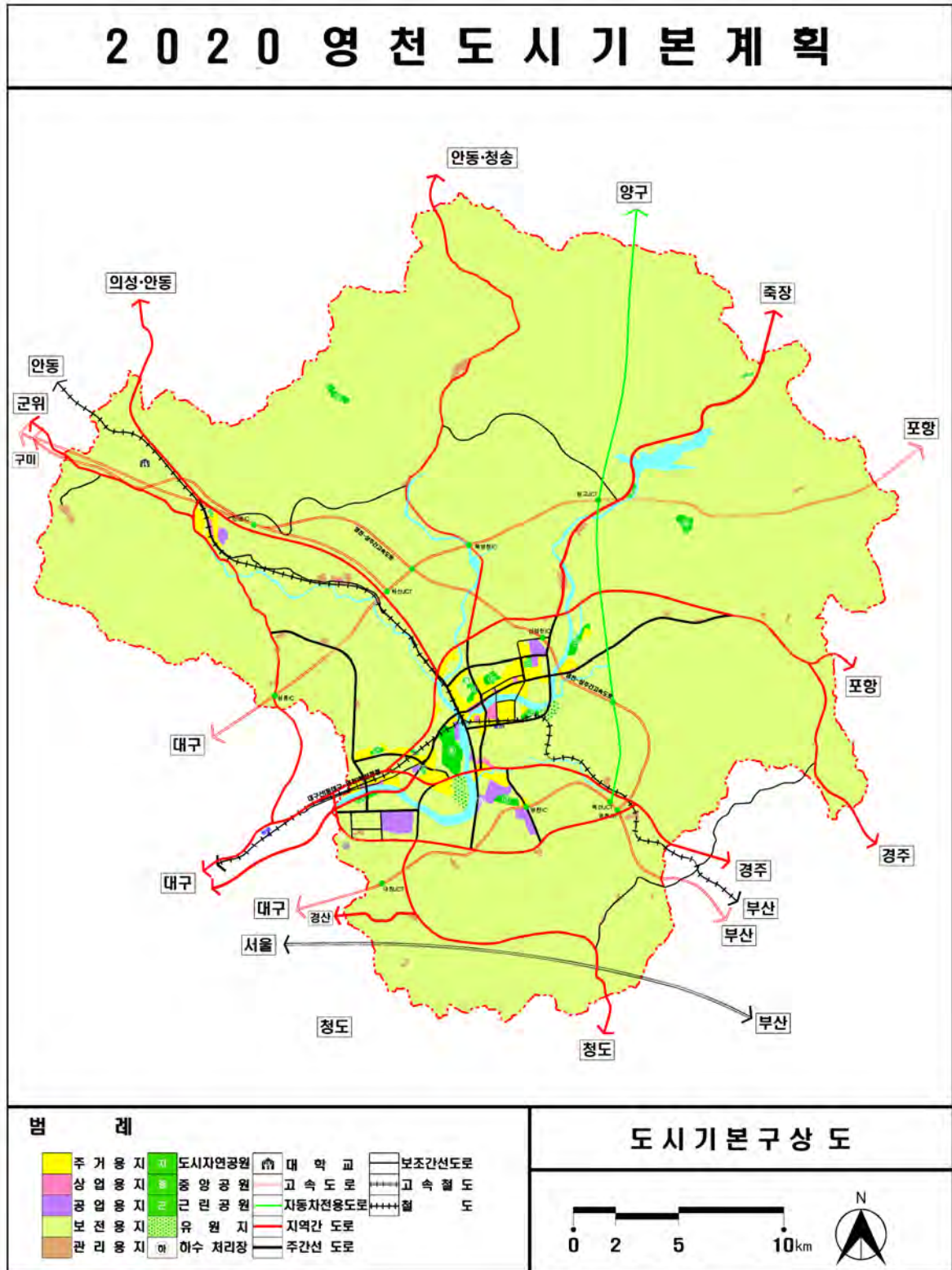
- ❖ 용지배분계획은 용지별 토지소요면적 산정결과와 기존 도시기본계획상의 용지배분결과를 감안하여 각각의 용지별로 배분하도록 함
- ❖ 용지별 배분결과 전체 면적 중에서 보전용지가 차지하는 비중이 94.2%로 가장 많고, 주거용지 1.9%, 공업용지 1.7%, 관리용지 1.2%, 경제자유구역 0.8%, 상업용지 0.2% 순으로 차지함
 - 시가화 예정용지는 향후 개발수요에 의해 결정되어지는 사항으로 도시기본구상도상 표현을 하지 않았음
 - 시가화예정용지 면적은 4가지 유형의 시가화예정용지 면적을 합한 면적임 : 30.161km²

<표 III-3-21> 용지별 배분계획

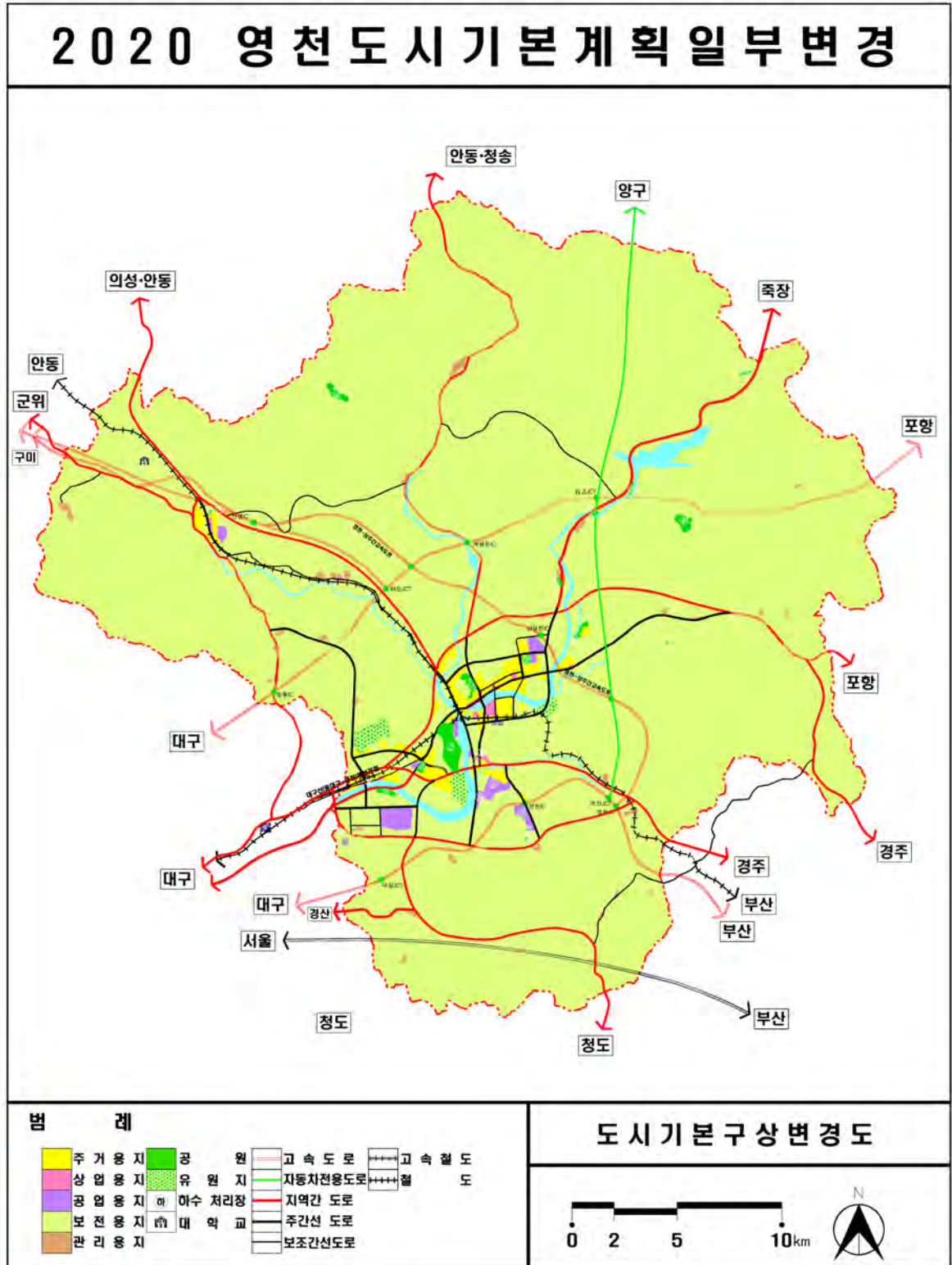
구 분	면적 (km ²)	구성비 (%)	시가화용지 (km ²)	시가화예정 용지 ¹⁾ (km ²)	보전용지 (km ²)
총계	919.944	100.0	22.594	30.161	867.189
주거용지	17.037	1.9	13.421	3.616 ²⁾	-
상업용지	1.464	0.2	1.464	-	-
공업용지	15.905	1.7	4.362	11.543	-
경제자유구역	7.068	0.8	-	7.068	-
관리용지	11.281	1.2	3.347	7.934	-
보전용지	867.189	94.2	-	-	867.189

주1). 시가화예정용지는 개발사업의 목표연도에 이르러 지구단위계획을 수반하여 용도지역(주거지역, 상업지역, 공업지역 등)으로 배분됨

주2). 영천시 전략적 개발용지로서 단계별 용지배분계획에서 제시된 단계별 토지수요량 범위내에서 개발가능한 면적임



<그림 III-3-6> 2020년 영천도시기본계획(기준)



<그림 III-3-7> 2020년 영천도시기본계획(변경)

(3) 단계별 용지배분계획

- ❖ 단계별 토지이용계획은 시가화용지(주거, 상업, 공업용지), 시가화에 정용지 등으로 구분해서 5년 단위의 4단계로 배분하도록 함
 - 1단계 : 2003년 - 2005년
 - 2단계 : 2006년 - 2010년
 - 3단계 : 2011년 - 2015년
 - 4단계 : 2016년 - 2020년

① 시가화용지

- ❖ 주거용지, 상업용지, 공업용지 등 용지별 토지수요 산정결과를 고려해서 단계별로 배분하도록 함
- ❖ 주거용지
 - 전체 주거용지 면적 중에서 1단계로 배분된 면적은 기존 도시관리계획(구 도시재정비계획)상의 주거지역(7.834km²)과 시가화에정용지로 산정되는 미개발 주거용지 2개소(0.728km²)임
 - 단계별 주거용지 면적이 수요추정상 단계별 면적과 다소 상이한 것은 지형여건 및 시가화에정용지의 단지적 특성에 의해 면적 차이가 발생
- ❖ 상업용지
 - 1단계로 배분된 면적은 기존 도시관리계획 상의 상업지역 면적(0.898km²)이고, 2-4단계는 시가화에정용지로 산정되는 미개발 상업용지를 변경 없이 단계별 수요에 따라 배분하였음
- ❖ 공업용지
 - 1단계로 배분된 면적은 기존 도시관리계획 상에 결정된 공업지역 면적(3.409km²)과 시가화에정용지로 산정되는 개발사업용지(2개소)를 배분한 것이고, 2-4단계는 단계별 공업용지 수요에 따라 시가화에정용지(산업단지 포함)를 배분하였음

② 시가화에정용지

- ❖ 시가화가 형성된 시가화용지 즉 도시관리계획에서 결정된 주거, 상업, 공업지역을 제외한 미개발 주거, 상업, 공업용지를 대상으로 각 용지의 수요를 감안하여 단계별로 배분
- ❖ 향후 신시가지 개발예정지역, 영천시 핵심전략 사업용지(경제자유구역, 산업단지 등)는 토지수요와 관계없이 포괄적으로 지정하여 각각의 단계에서 개발수요에 의해 계획적 개발을 통하여 용도배분이 이루어질 수 있도록 함
- ❖ 공업형 시가화에정용지는 기존의 공업형 시가화에정용지와 2,3단계에 영천테크노폴리스 및 고경일반산업단지를 추가하여 배분
- ❖ 경제자유구역 시가화에정용지는 대구·경북 경제자유구역의 지정으로 정해진 2곳을 2,3단계로 배분
- ❖ **지구단위계획**에 의해 개발되어지는 시가화에정용지는 단계별로 균등하게 배분

③ 관리용지

- ❖ 전략사업으로 지정된 유통물류단지, 체험관광농원(1개소), 종합레포츠타운, 학원연구단지, 영천호반레포츠 종합개발계획 권역화 사업내 운주산 승마 자연휴양림은 시가화에정용지로 계획되어 있으나 향후 관리용지로 지정되는 점을 감안하여 2,3단계로 배분
 - 2단계 : 유통물류단지, 운주산 승마 자연휴양림
 - 3단계 : 종합레포츠타운, 애플돔
 - 4단계 : 학원연구단지
- ❖ **지구단위계획**의 단계별 총량규모는 개발사업위주의 시가화에정용지와 소규모 공공 및 민간개발위주의 시가화에정용지를 합한 면적으로 산정하며 단계별 총량규모 내에서 융통성 있게 활용할 수 있도록 함

④ 보전용지

- ❖ 보전용지는 시가화용지, 시가화에정용지 및 관리용지로 지정된 토지를 제외한 나머지 토지에 대해서 지정함에 따라 별도로 산정하지 않음

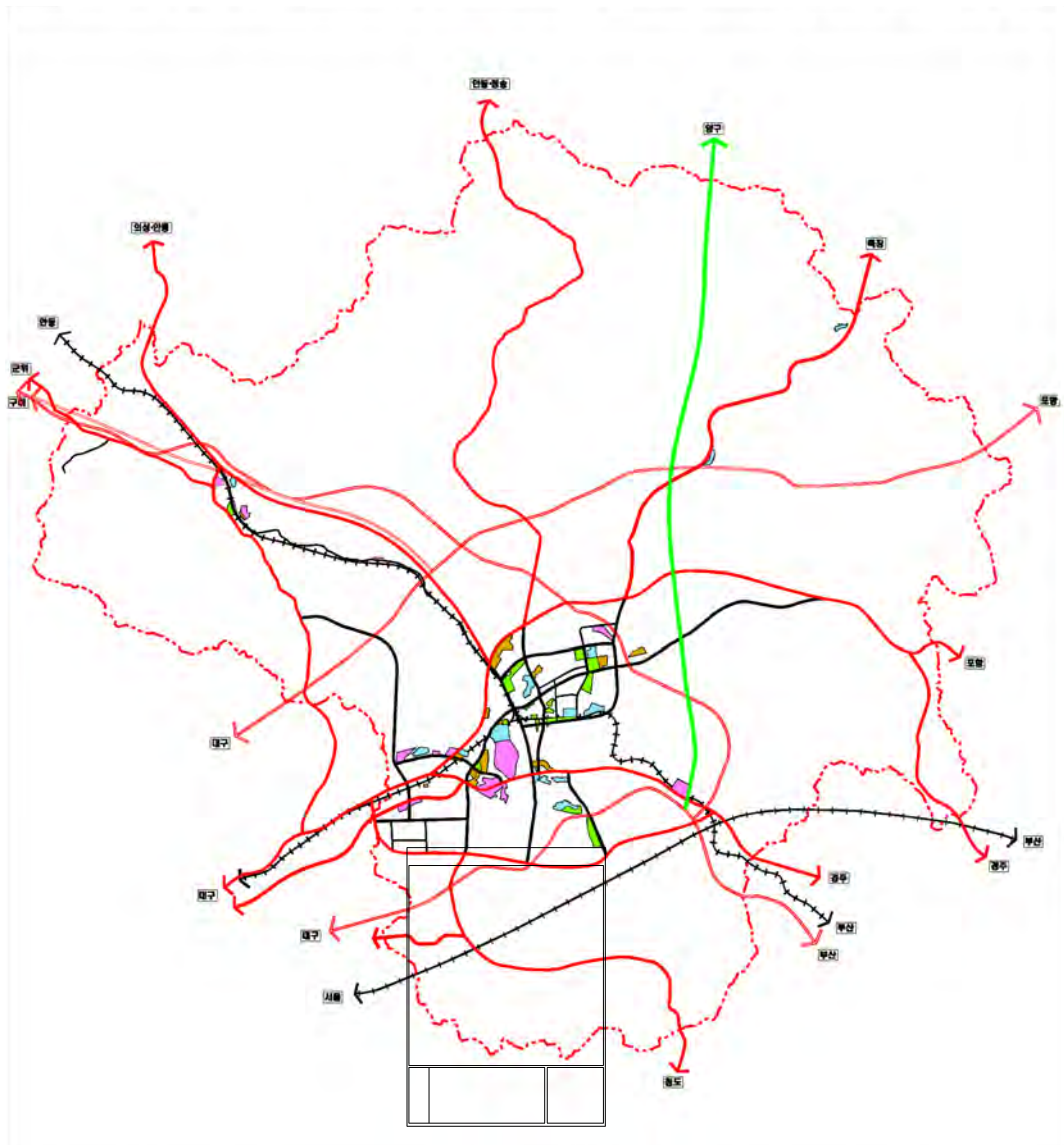
(4) 단계별 용지배분계획 총괄

- ❖ 시가화용지 중에서 주거용지, 상업용지, 공업용지 배분면적은 목표 연도별 주거용지 추정치와 기존의 도시재정비계획상의 결정면적을 고려하되 1단계는 도시재정비계획상 결정면적 주거지역(7.834km²), 상업지역(0.898km²), 공업지역(3.409km²), 근린공원(1.415km²)에 1단계 배분면적을 합하여 계획하였음
- ❖ 미개발주거용지(5.587km²) 이외 주거형 시가화에정용지중 **도심생활권 및 금호생활권** 3.616km²는 향후 개발사업의 수요가 있을 경우 단계별 총량 규모내에서 주거지역으로 용도변경토록 유도
- ❖ 전략사업중 유통물류단지, 관광체험농원, 종합레포츠타운, 학원연구단지는 **지구단위계획**에 의해 개발되어지므로 관리용지에 포함하여 단계별로 배분
- ❖ 소규모 개발사업(**지구단위계획**)에 의해 개발되어지는 시가화에정용지는 관리용지에 포함하여 단계별로 배분(1.659km²)
- ❖ 단계별 용지배분면적은 총량적으로 제시된 것이어서 향후 도시발전 추세와 토지시장상황 등을 감안하여 탄력적으로 운용하도록 함

<표 Ⅲ-3-22> 단계별 용지배분계획 총괄

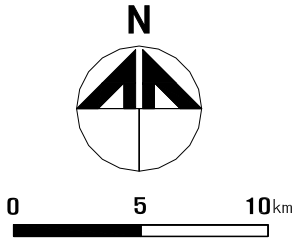
구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
주 거 용 지	8.562	10.424	12.021	13.421
•관리계획상 주거지역	7.834	-	-	-
•미개발 주거용지	0.728	1.862	1.597	1.400
상 업 용 지	0.898	1.180	1.398	1.464
•관리계획상 상업지역	0.898	-	-	-
•미개발 상업용지	-	0.282	0.218	0.066
공 업 용 지	3.409	3.755	3.755	4.362
•관리계획상 공업지역	3.409	-	-	-
•미개발 공업용지	-	0.346	-	0.607
관 리 용 지	3.347	3.347	3.347	3.347
•준도시지역	3.347	-	-	-
시가화예정용지(주거형)	-	0.372	0.764	3.616
시가화예정용지(공업형)	0.377	3.086	10.393	11.543
시가화예정용지 (경제자유구역)	-	1.669	7.068	7.068
시가화예정용지 (지구단위계획)	-	3.177	5.787	7.934
근 린 공 원	1.587	1.813	1.966	3.506
•기존 근린공원	1.415	0.226	0.153	1.309
•신규 근린공원	0.172	-	-	0.231

단계별 개발계획도



범
례

	1 단계		2 단계
	3 단계		4 단계



5. 용지관리계획

1) 기본전제

- ❖ 용지별로 배분된 토지는 목표연도 별로 계획적으로 관리하여 토지 수요와 공급에 차질이 없도록 함. 특히 주거용지는 무분별한 개발을 방지하기 위하여 도시관리계획 단계에서 용도지역을 부여할 경우 단계별 배분계획을 반드시 고려하도록 함
- ❖ 목표연도별로 추정된 토지수요량은 향후 도시발전 추세와 토지시장의 변동에 따라서 탄력적으로 배분할 수 있는 융통성을 부여하도록 함. 특히 시가화예정용지에 대해서는 총량범위 내에서 단계별로 융통성 있게 배분할 수 있도록 함

2) 용지별 관리정비방향

- ❖ 시가화용지
 - 단계별로 배분된 토지수요량은 향후 도시발전과 토지시장의 상황을 반영하여 융통성 있게 재배분할 수 있도록 하여 도시관리계획 수립시 탄력성을 부여하도록 함
 - 특히 개발진흥지구 등을 대상으로 지정한 관리용지는 추후 관리계획 수립 시에 지구의 정형화 등을 위해 일부 면적을 확장할 수 있도록 융통성을 부여함
- ❖ 시가화예정용지
 - 시가화예정용지는 향후 도시개발수요에 적절하게 대응하기 위해서 배분된 유보지 성격이 강하기 때문에 총량적으로 관리하도록 함
 - 단계별로 배분된 시가화예정용지는 향후 도시개발수요와 토지시장 상황에 부응해서 융통성 있게 재배분하여 사용할 수 있도록 함
- ❖ 보전용지
 - 보전용지는 시가화용지 및 시가화예정용지로 지정된 토지를 제외한 나머지 토지에 대해서 지정함
 - 보전용지에 대해서는 청정도시 영천시를 지속적으로 유지시키기 위한 차원에서 철저하게 보전하는 것을 원칙으로 함

3) 토지적성평가 기본방향

(1) 기본전제

- ❖ 토지적성평가는 토지가 가지는 속성(토양, 입지, 활용가능성 등)에 따라 보전 및 이용가능성에 대한 등급을 판정하여 토지이용계획의 기초 자료로 활용하는데 목적이 있음
- ❖ 토지적성평가는 그 목적과 시기에 따라 다음과 같이 세 가지로 구분 가능함
 - 도시기본계획 수립(시가화예정용지 등 개발용도로 계획된 용지를 대상으로 보전요소나 생산요소를 가진 토지가 포함되어 있는가를 우선 평가)을 위한 토지적성평가
 - 관리지역세분(종전의 준농림지역과 준도시지역을 통합하고 이를 보전관리지역, 생산관리지역, 계획관리지역으로 구분)을 위한 토지적성평가
 - 기타 도시관리계획 입안(용도지역, 용도지구, 용도구역의 지정 및 변경, 도시계획시설의 결정 및 변경 등)을 위한 토지적성평가
- ❖ 관리지역세분과 기타 도시관리계획 입안을 위한 토지적성평가는 추후 실시하도록 하고, 도시기본계획수립시 필요한 토지적성평가를 우선적으로 실시하여 도시기본계획 수립 시에 반영하도록 함

(2) 평가대상과 평가절차

- ❖ 우선은 평가에 필요한 기초 자료를 조사하고 평가방향을 설정한 후에 보전 대상지역 판정기준을 설정하도록 함
- ❖ 다음은 평가대상지를 선정하고, 보전대상지역에 대한 보전대상여부를 판정한 후에 개발용지 변경조정여부를 판정하도록 함
- ❖ 평가대상지에는 토지이용계획에서 전략사업 및 개발추진 사업으로 제시된 개발용지와 도시계획시설부지를 포함시키도록 함

<표 III-3-23> 도시기본계획수립을 위한 토지적성평가 대상과 범위

구분	합계	전략사업 및 개발추진사업	도시계획시설용지
면적(km ²)	21.275	19.025	2.250
구성비(%)	100.0	89.4	10.6

(3) 기본방향

① 도시기본계획수립을 위한 토지적성평가

- ❖ 토지이용계획에서 제시된 전략사업 및 개발추진사업과 도시계획시설 용지를 대상으로 우선등급분류 평가기준을 설정하고, 평가기준에 따라 항목별 평가를 실시하도록 함
- ❖ 항목별 우선등급분류 평가기준은 다음의 사항을 고려해서 설정하도록 함
 - 생태자연도 : 1등급 지역과 별도관리지역에 해당되는지 여부를 판단
 - 임상도 : 임상도 4등급 이상 지역에 해당되는지 여부를 판단
 - 국가하천 및 지방 1급하천 : 국가하천 및 지방 1급 하천의 경계로부터 500m이내의 지역에 해당되는지 여부를 판단해야 하지만 영천시의 경우는 금호강이 시가지를 가로 지르고 있어 그 기준을 완화하여 적용하는 방안을 강구하도록 함. 특히 개발용지에는 포함되어 있으나 하천에 악영향을 주지 않고 친환경적인 시설(유원지, 공원 등)에 대해서는 예외기준으로 두도록 하는 방안도 강구하도록 함
- ❖ 상수원 보호구역 : 상수원보호구역으로부터 1km이내 집수구역에 해당되는지 여부
- ❖ 호소, 농업용저수지 : 만수위선으로부터 500m 이내 집수구역에 해당되는지 여부를 판단하는 것이 원칙이지만 영천시가 도농통합시 임을 감안하여 그 기준을 완화해서 적용하는 방안을 강구하도록 함
- ❖ 경지정리지역 : 경지정리지역에 해당되는지 여부를 판단하는 것이 원칙이지만 영천시가 도농통합시 임을 감안하여 그 기준을 완화해서 적용하는 방안을 강구하도록 함
- ❖ 공적 규제지역 : 공적 규제지역에 해당되는지 여부를 판단하는 것이 원칙이지만 공적 규제와 상충되지 않으며 친환경적인 시설(공원 녹지 등)에 대해서는 완화 또는 예외규정을 두는 방안을 강구하도록 함

② 관리지역세분을 위한 토지적성평가

- ❖ 관리지역에는 종전의 국토이용관리법상 준농림지역과 준도시지역을 포함시키고, 토지적성평가결과에 따라 보전 및 생산을 위한 토지와 계획적으로 개발할 수 있는 토지로 세분화하도록 함
- ❖ 토지적성평가결과 1-2등급은 보전 및 생산을 위한 관리지역으로 분류하고, 4-5등급은 계획적으로 개발할 수 있는 관리지역으로 분류하며, 3등급에 대해서는 지역의 여건을 종합적으로 고려하여 토지용도를 결정하도록 함
- ❖ 관리지역별 토지면적과 비율은 건설교통부에서 정한 지역유형평가결과와 영천시의 지역적 특수성 등을 참고하여 정하도록 함

제4장 기반시설계획

1. 교통부문

1) 현황분석

(1) 교통시설현황

① 도로

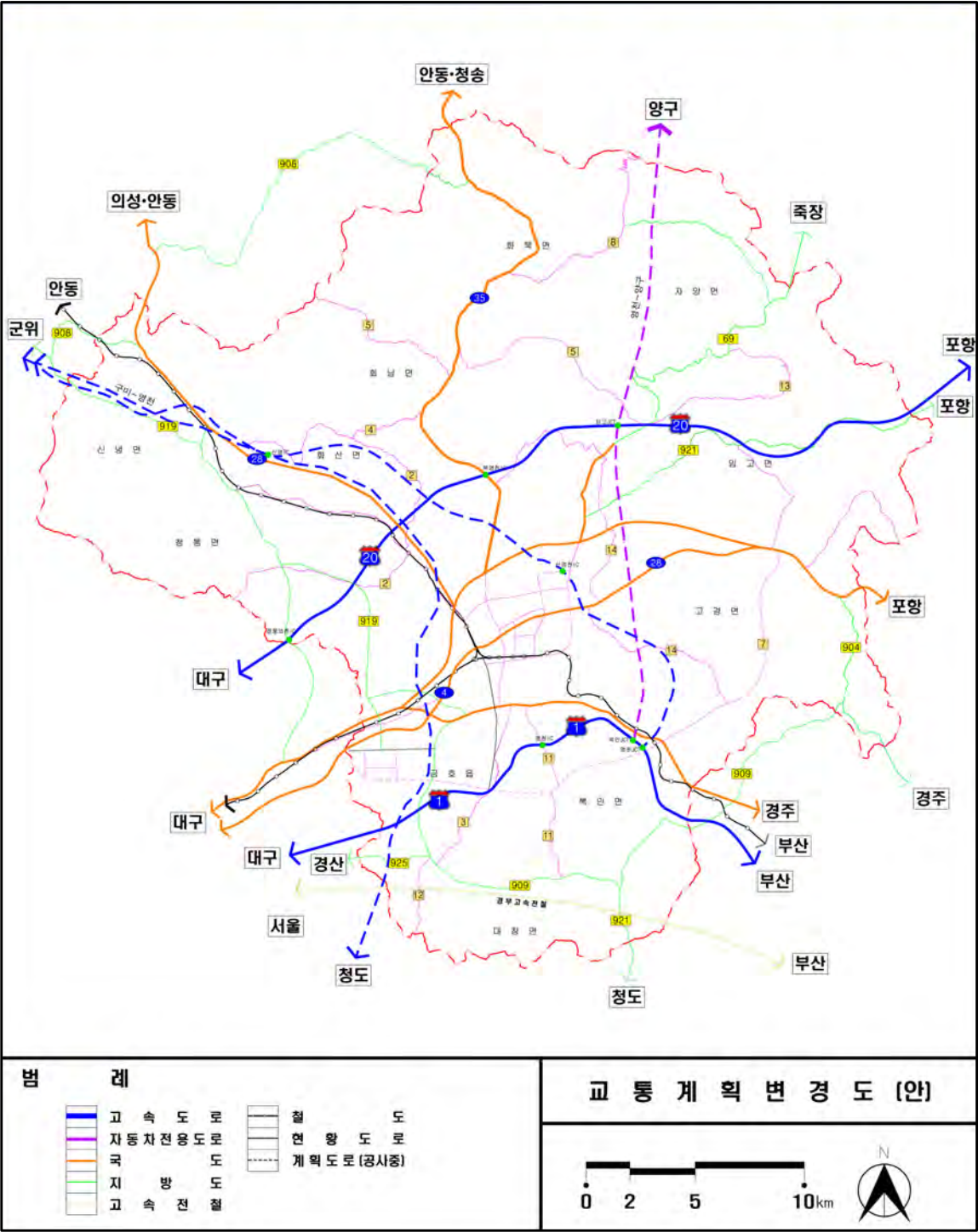
- ❖ 영천시 광역도로망체계를 살펴보면 고속도로 2개노선, 국도 5개노선 및 국지도·지방도 7개노선 등이 다양하게 구성되어 지역간 화물 및 사람통행의 이동기능을 담당하고 있음

<표 III-4-1> 간선도로망 현황

구분	노 선 명	구 간	차로수	연장(km)	비 고
고속국도	경 부 고속국도	대창 사리~북안 도천	4	18.05	6차로 확장공사 완료(2006년)
	대구~포항	대구~포항	4	68.40	2004년 개통
국도	4호선	금호 덕성~북안 고지	2~4	20.37	2004년 개통
	28호선	신녕 화서~고경 청정	2~4	46.37	2011년 개통
	35호선	중양(창구)~화북 상송	2	33.60	-
	금호~임고	영천 금호~영천 임고	4	12.30	2004년 개통
	영천~고경	영천 임고~영천 고경	4	10.50	2004년 개통

<표 III-4-2> 지방도·군도 현황

구 분	노 선 명	구 간	차로수	연 장 (km)	비 고
지 방 도	904호선	고경 청정~고경 덕정	2	8.00	4차로계획 (2007년 이후)
	908호선	신녕 화서~신녕 화서 화북 죽전~화북 죽전	2	5.20	-
	909호선	청통 치일~북안 당리 북안 당리~북안 신리	2	33.20	
	919호선	고경 덕정~고경 덕정 청통 송천~신녕 치산	2	14.50	-
	921호선	북안 상리~북안 고지 임고 양향~임고 수성	2	26.30	명주우회도로 계획(2013년 이후)
	925호선	대창 사리~도동	2	20.31	4차로 계획 (2007년 이후)
	국지도69호선	동부(조교)~자양 도일	2	24.69	-
군 도	2호선	청통 치일~화산 화산	2	13.80	포장율 : 84.8
	4호선	신녕 화성~화남 삼창	2	12.50	포장율 : 100.0
	5호선	화남구전~임고 삼매	2	20.30	포장율 : 49.8
	7호선	북안 반정~고경 해선	2	14.40	포장율 : 61.8
	8호선	화북 옥계~자양 충효	2	15.70	포장율 : 100.0
	9호선	금호 덕성~금호 황정	2	6.00	포장율 : 32.1
	11호선	대창 직천~대창 직천	2	2.20	-
	12호선	대창 대창~대창 구지	2	3.80	포장율 : 36.8
	13호선	임고 삼매~자양 충효	2	12.10	포장율 : 4.1
	14호선	북안 관리~화남 신호	2	24.80	포장율 : 40.2
	15호선	고경 상덕~임고 사리	2	7.00	포장율 : 18.6
	16호선	화북 정각~화북 정각	2	9.50	포장율 : 100.0
	17호선	고경 석계~고경 오룡	2	8.20	포장율 : 36.6



<그림 Ⅲ-4-1> 영천시 간선가로망 현황도(변경)

- ❖ 영천시 도로시설현황을 살펴보면 2011년 도로연장은 588,290m, 포장률은 75.6%를 나타내고 있음.
- ❖ 도로유형별 포장율은 지방도 83.6%, 일반국도 100.0%, 시군도 59.9% 임

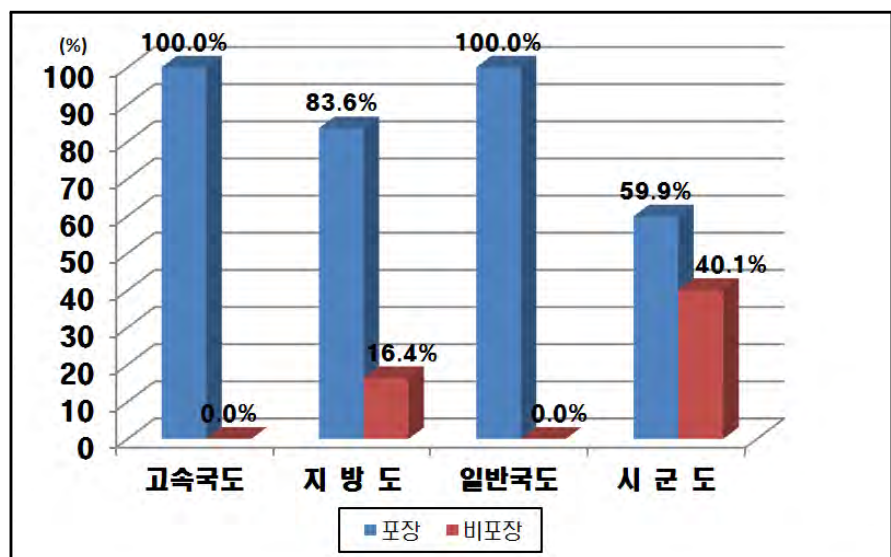
<표 III-4-3> 도로유형별 포장율 현황(2011년)

구 분		도로 연장 (km)			포 장 륜 (%)
		포 장	비 포 장	계	
전 국 ¹⁾		85,160.52km	20,770.48km	105,931km	80.4
경 북 ¹⁾		9,259.56km	3,156.63km	12,416.19km	74.6
영천시 ²⁾	고속 국도	53,430m	0.0	53,430m	100.0
	지 방 도	104,415m	20,420m	124,835m	83.6
	일반 국도	102,460,m	0.0	102,460m	100.0
	시 군 도	184,342m	123,223m	307,565m	59.9
	계	444,647m	143,643m	588,290m	75.6

자료 : 1) 전국도로현황조사, 국토해양부 (2011년 기준)

2) 강원도 통계연보, 2012

3) 영천시 통계연보, 2012



<그림 III-4-2> 영천시 도로유형별 포장율 현황(변경)

- ❖ ‘05~11’ 년 도로유형별 도로연장추이를 살펴보면 영천시 연평균 증가율은 0.18%로서 우리나라 연평균증가율 0.58% 보다 낮은 것으로 나타남
- ❖ 시·군도를 제외한 모든 도로들이 연장 추이가 약한 증가세를 보이고 있음

<표 Ⅲ-4-4> 도로연장 추이

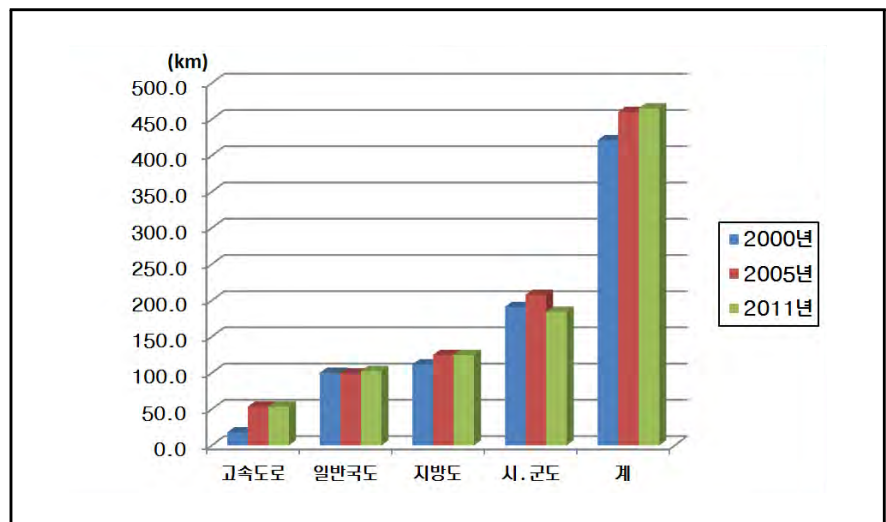
(단위 : km)

구 분		2000년	2005년	2011년	연평균증가율(%)	
					'00~05'	'05~11'
전 국 ¹⁾	고속도로	2,131	2,968	3,913	6.85	4.71
	일반국도	12,413	14,224	13,797	2.76	-0.51
	지방도	17,151	17,710	18,196	0.64	0.45
	시군도	39,240	49,885	50,952	4.92	0.35
	특별·광역시도	17,839	17,506	19,073	-0.38	1.44
	계	88,774	102,293	105,931	2.88	0.58
경 북 ¹⁾	고속도로	262.6	408.7	536.4	9.25	4.64
	일반국도	2,027.4	2,202.1	2,218.5	1.67	0.12
	지방도	2,854.5	3,019.8	3,009.3	1.13	-0.06
	시군도	4,177.2	6,346.9	6,652.0	8.73	0.79
	계	9,321.9	11,982.3	12,416.2	5.15	0.59
영천시 ²⁾	고속도로	18.0	53.4	53.4	24.31	-
	일반국도	100.2	99.3	102.5	-0.18	0.53
	지방도	111.6	124.7	124.8	2.24	0.01
	시군도	191.0	207.8	184.3	1.70	-1.98
	계	420.9	460.0	465.0	1.79	0.18

자료 : 1) 전국도로현황조사, 국토해양부 (2011년 기준)

2) 경상북도 통계연보, 2012

3) 영천시 통계연보, 2012



<그림 Ⅲ-4-3> 영천시 도로연장추이(변경)

② 철도

- ❖ 영천시 철도망체계를 살펴보면 경부고속철도(개통완료), 대구선(설계중) 및 중앙선(계획중) 등이 있음

<표 III-4-5> 철도망 현황

구 분	구 간	연 장 (km)	사업기간	비 고
경 부 고 속 철 도	서울~천안~대전 ~대구~경주~부산	412.0 (0.25) ¹⁾	1992~2014	개통완료
대 구 선	대구~영천	33.9	2006~2017	설계중 (복선화 및 선형개량)
중 양 선	도담~영주~안동 ~의성~영천	153.4	2000~2019	계획중 (복선화 및 선형개량)

주 : 1) 영천구간(대창면~북안면)

출처 : 1) 대구장기발전계획(안), 2002년, 대구경북개발연구원

2) 지방5대도시권 광역교통계획수립(대구권), 2001년, 건설교통부

3) 경상북도 도로정비기본계획, 2002년, 경상북도

- ❖ 영천시에는 총 7개의 역이 있으나 주로 이용하는 역은 영천역임
- ❖ 최근 5년간 철도수송실적을 살펴보면 여객과 화물 각각 2007년~2011년까지 연평균 3.67%, 22.55%의 증가하는 추세를 보이고 있음.

<표 III-4-6> 철도 수송실적 추이

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	연평균 증가율 (%)
여 객 (person)	511,145	463,281	501,142	557,131	590,462	3.67
화 물 (ton)	68,633	45,741	51,227	138,661	154,809	22.55

출처 : 영천시 통계연보, 2012

2) 도시내 교통의 특성

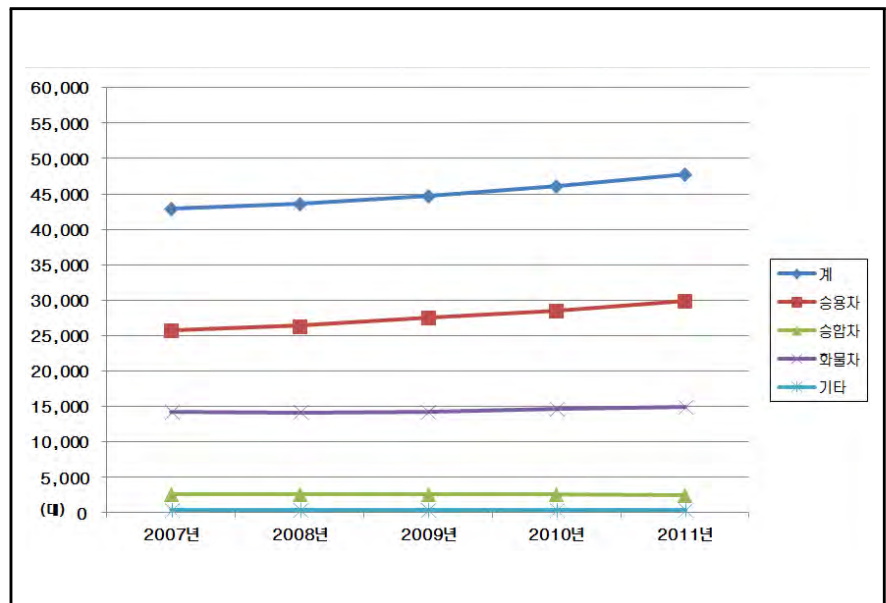
(1) 자동차등록대수

- ❖ 영천시의 자동차등록대수는 현재 47,771대이다.
- ❖ ○ 차종별 구성비를 살펴보면 승용차 62.7%, 화물차 31.2% 및 승합차 5.3%순으로 나타났으며 전국 차종별 구성비 승용차 76.7%, 화물차 17.5% 및 승합차 5.5%와 비교해 볼 때 화물차의 구성비가 높은 것을 알 수 있음

<표 Ⅲ-4-7> 영천시 자동차등록대수 추이

구분	계	승용차	승합차	화물차	기타
2007년	42,960	25,737	2,588	14,222	413
2008년	43,591	26,405	2,620	14,158	408
2009년	44,722	27,536	2,579	14,198	409
2010년	46,086	28,514	2,571	14,611	390
2011년	47,771	29,954	2,526	14,912	379
연평균 증가율(%)	2.69	3.87	-0.60	1.19	-2.12

출처 : 영천시 홈페이지, 통계연보



<그림 Ⅲ-4-4> 영천시 자동차등록대수 추이(변경)

<표 Ⅲ-4-8> 지역별 차종별 구성비 비교(변경)

(단위 : %)

구 분	계	승 용 차	승 합 차	화 물 차	기 타
전 국	100.0	76.7	5.5	17.5	0.3
대구광역시	100.0	70.6	5.2	23.8	0.4
경상 북도	100.0	79.1	4.4	16.3	0.2
영 천 시	100.0	63.3	5.0	31.0	0.7

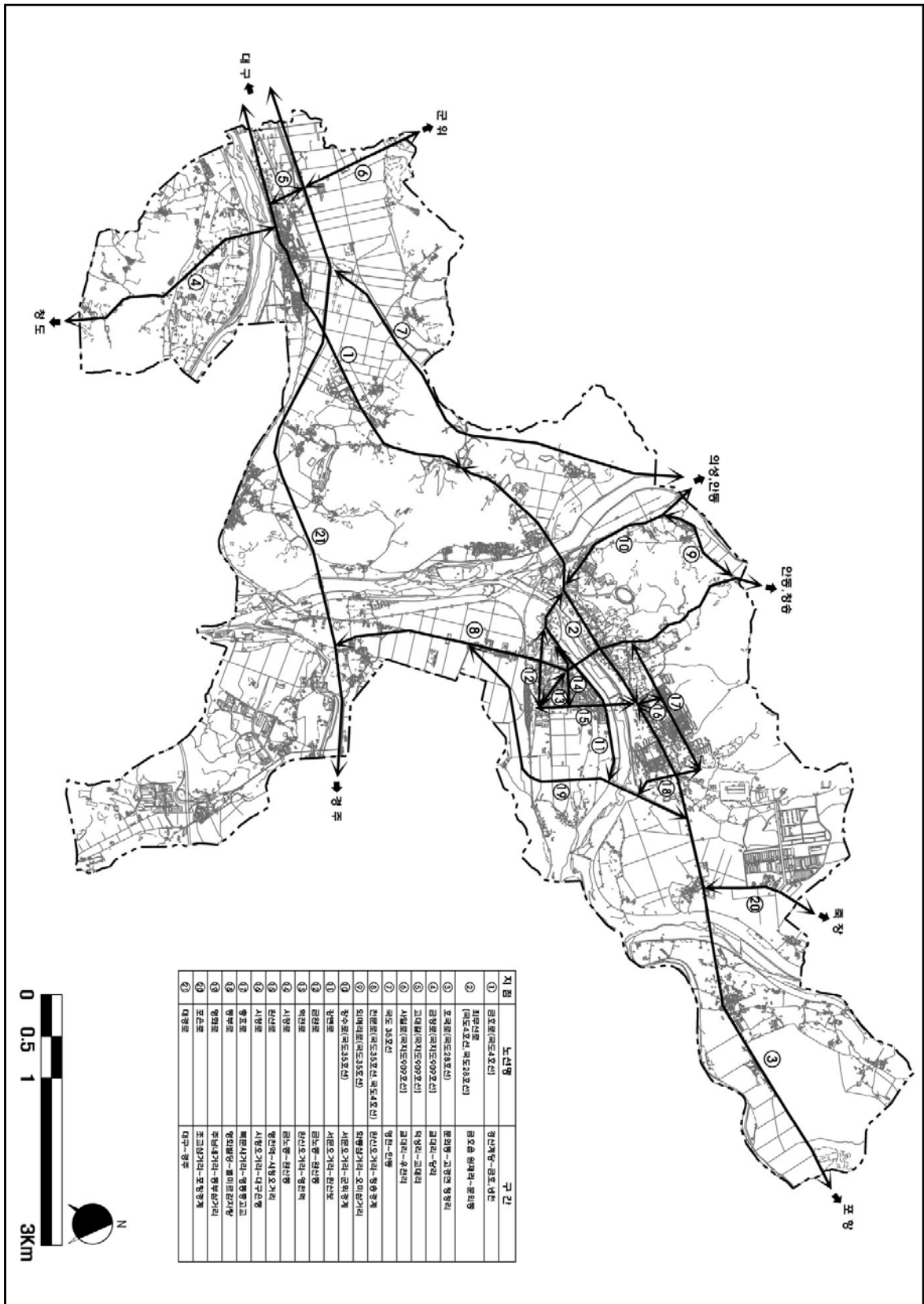
출처 : 영천시 홈페이지, 통계연보

(2) 도시내 교통체계

- ❖ 영천시 내부 교통체계를 살펴보면, 3개국도가 도심에서 교차하며 시가지를 형성하고 있으나 우회도로가 미비한 관계로 도심내 가로망은 통과교통과 접근교통이 혼재되어 도심지 교통혼잡이 가중되고 있음

<표 Ⅲ-4-9> 도시내 간선도로망 현황

노 선 명	차로수	구 간		비 고
		기점	종점	
① 금호로	2~4	경산 계당	금호, 냉천	국도 4호선
② 최무선로	4	금호읍 원재리	문외동	국도 4호선 국도 28호선
③ 호국로	4	문외동	고경면 청정리	국도 28호선
④ 금창로	2	교대리	당리	지방도 909호선
⑤ 교대길	4	덕성리	교대리	지방도 909호선
⑥ 사일로	2	교대리	우천리	지방도 909호선
⑦ 국도 35호선	4	영천	안동	국도 35호선
⑧ 천문로	2~4	도동교차로	청송경계	국도 35호선 국도 4호선
⑨ 외머리로	4	화룡삼거리	오미삼거리	국도 35호선
⑩ 장수로	2	서문오거리	군위경계	국도 35호선
⑪ 강변로	4~6	서문오거리	완산보	-
⑫ 금완로	2	금노동	완산동	-
⑬ 역전로	2	완산오거리	영천역	-
⑭ 시장로	2~4	금노동	완산동	-
⑮ 완산로	4~6	영천역	시청오거리	-
⑯ 시청로	4	시청오거리	대구은행	-
⑰ 충효로	2~4	북문사거리	영동중고교	-
⑱ 동부로	4	영화빌딩	별미르감자탕	-
⑲ 영화로	4	주남네거리	동부삼거리	-
⑳ 포은로	2	조교삼거리	포항경계	국지도 69
㉑ 대경로	4	대구	경주	국도 4호선



<그림 III-4-5> 도시내 간선도로망 현황도(변경)

- ❖ 주요 도로의 구간별 교통량추이를 살펴본 결과, 경부고속도로의 건천~영천, 영천~경산구간의 교통량이 각각 연평균증가율 5.27%, 3.62%로 증가하고 있으며, 대구~포항고속도로의 청통와촌~북영천, 북영천~서포항구간의 교통량이 각각 연평균 증가율 7.89%, 7.34%로 증가하고 있음

<표 III-4-10> 주요도로 교통량 추이(변경)

(단위 : 대/ 일)

노선	구간	2008년	2009년	2010년	2011년	연평균 증가율 (%)
경부고속 도로	건천~영천	36,819	39,240	44,750	42,957	5.27%
	영천~경산	45,349	48,057	50,984	50,454	3.62%
대구~포항 고속도로	도동~청통와촌	26,872	28,866	31,461	33,400	7.52%
	청통와촌~ 북영천	21,317	23,156	24,827	26,772	7.89%
	북영천~서포항	16,621	18,064	19,013	20,558	7.34%
국도4호선	대구~영천	31,933	30,384	27,541	29,886	-2.18%
	영천~건천	16,143	15,743	13,343	16,117	-0.05%
	건천~경주	12,738	11,004	9,589	11,252	-4.05%
국도28호선	의성~신녕	3,213	3,389	3,007	2,993	-2.34%
	신녕~영천	5,569	6,318	6,568	5,925	2.09%
	영천~강동	16,019	16,045	14,916	13,818	-4.81%
국도35호선	영천~길안	4,156	4,396	4,505	4,545	3.03%

(단위 : 대/ 일)

노선	구간	2008년	2009년	2010년	2011년	연평균 증가율 (%)
국가지원 지방도 69호선	자인~진량	22,964	22,371	24,800	25,513	3.57%
	진량~하양	41,780	40,277	40,005	41,118	-0.53%
	영천~임고	10,022	8,490	9,259	9,241	-2.67%
	임고~지동	721	763	755	700	-0.98%
지방도 908호선	산성~화서	1,558	1,484	1,415	1,373	-4.13%
	고로~화북	1,245	1,383	1,391	1,321	2.00%
지방도 909호선	음양~동강	7,191	6,630	7,949	7,339	0.68%
	동강~청통	11,257	10,913	11,466	11,422	0.49%
	청통~덕성	6,197	5,616	6,608	7,830	8.11%
	덕성~대창	12,784	12,292	11,900	12,835	0.13%
	대창~북안	5,217	5,476	5,319	5,889	4.12%
	서면~고경	864	895	857	837	-1.05%
지방도 919호선	하양~와촌	15,581	15,530	16,593	16,041	0.98%
	청통~신녕	6,340	5,291	5,316	5,281	-5.91%
	신녕~산성	4,138	3,503	3,367	3,474	-5.66%
	대평~진량	48,678	50,123	53,122	52,029	2.24%
지방도 921호선	신리~고지리	6,085	5,787	5,582	5,381	-4.02%
	임고~기계	3,401	3,293	3,396	4,007	5.62%
지방도 925호선	자인~대창	4,808	4,600	4,609	5,349	3.62%
	대창~영천	1,140	1,182	1,113	1,202	1.78%

출처 : 국토해양부, 도로교통량통계연보, 해당년도

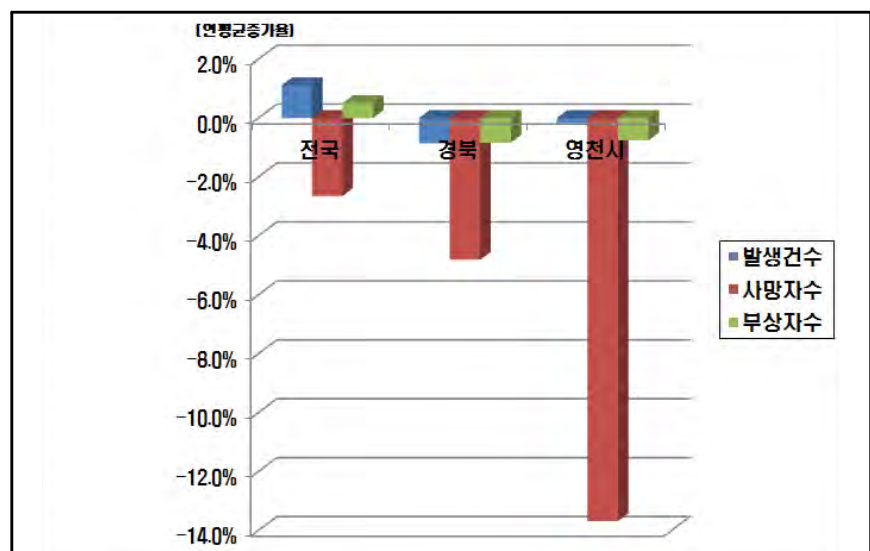
❖ 교통사고

- 교통 사고발생 연평균 증가율을 살펴보면 전국 1.11%,
경북 -0.86%에 있으며 영천시의 경우 -0.16%로 감소하고 있는 추세임

<표 Ⅲ-4-11> 연도별 교통사고 추이(변경)

구 분		2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	연평균 증가율 (%)
전국	발생건수	211,662	215,822	231,990	226,878	221,711	1.11
	사망자수	6,166	5,870	5,838	5,505	5,229	-2.65
	부상자수	335,906	338,962	352,458	352,458	341,391	0.51
경북	발생건수	16,423	15,626	16,953	16,660	15,475	-0.86
	사망자수	755	665	706	630	608	-4.81
	부상자수	25,567	24,585	26,497	26,464	24,166	-0.84
영천시	발생건수	731	792	806	769	773	-0.16
	사망자수	48	25	26	26	31	-13.68
	부상자수	1,147	1,239	1,299	1,192	1,156	-0.76

출처 : 통계청, 각 년도 통계연보



<그림 Ⅲ-4-6> 교통사고 연평균 증가율(변경)

3) 교통소통 현황

(1) 가로 교통소통 현황

- ❖ 영천시 교통소통분석을 위해 시간대별·방향별·차종별로 교통량 조사를 하였으며 가로 교통소통의 효과적도는 접근지체(초/대)와 통행속도(km/h)를 사용하였음
- ❖ 가로 교통소통분석결과 국도 28호선인 최무선로, 호국로, 국도 35호선인 천문로, 가 가장 교통정체가 심한구간으로 서비스수준이 "E"로 분석되었음
- ❖ 분석결과에서 살펴본 바와 같이, 오거리와 육거리교차로가 가로교통소통에 악영향을 미침을 알 수 있음

<표 III-4-12> 주요가로 교통소통 분석결과

구 간		교통량 (대/시)	접근지체 (초/대)	통행속도 (km/h)	LOS
대경로	① 냉천교차로 ⇒ ⑯ 교대 사거리	2	1086	45.03	C
	⑯ 교대 사거리 ⇒ ① 냉천교차로	2	1568	36.56	C
최무선로 (국도 4호선, 국도 28호선)	① 냉천교차로 ⇒ ③ 서문 육거리	2	1219	45.62	C
	③ 서문 육거리 ⇒ ① 냉천교차로	2	973	43.83	C
	③ 서문 육거리 ⇒ ④ 중앙 네거리	2	687	20.87	E
	④ 중앙 네거리 ⇒ ③ 서문 육거리	2	791	19.20	E
	④ 중앙 네거리 ⇒ ⑥ 시청 오거리	2	594	24.47	E
	⑥ 시청 오거리 ⇒ ④ 중앙 네거리	2	668	20.66	E
호국로 (국도 28호선)	⑥ 시청 오거리 ⇒ ⑦ 동부 주유소앞 교차로	2	927	21.93	E
	⑦ 동부 주유소앞 교차로 ⇒ ⑥ 시청 오거리	2	777	24.65	E
	⑦ 동부 주유소앞 교차로 ⇒ ⑩ 대흥 주유소앞 교차로	2	894	19.57	E
	⑩ 대흥 주유소앞 교차로 ⇒ ⑦ 동부 주유소앞 교차로	2	805	18.24	E
	⑩ 대흥 주유소앞 교차로 ⇒ ⑪ 조교 삼거리	2	1075	25.15	D
	⑪ 조교 삼거리 ⇒ ⑩ 대흥 주유소앞 교차로	2	1047	26.87	D
강변로	③ 서문 육거리 ⇒ ⑤ 영동교 남측 교차로	2	728	30.33	C
	⑤ 영동교 남측 교차로 ⇒ ③ 서문 육거리	2	899	29.43	C
	⑤ 영동교 남측 교차로 ⇒ ⑧ 영화교 삼거리	2	543	31.61	C
	⑧ 영화교 삼거리 ⇒ ⑤ 영동교 남측 교차로	2	429	25.85	D

구 간		교통량 (대/시)	접근지체 (초/대)	통행속도 (km/h)	LOS
영화로	⑧ 영화교 삼거리 ⇒ ⑨ 영화교 북측 교차로	2	822	16.98	E
	⑨ 영화교 북측 교차로 ⇒ ⑧ 영화교 삼거리	2	798	24.47	D
	⑨ 영화교 북측 교차로 ⇒ ⑩ 대흥주유소앞 교차로	2	465	27.61	D
	⑩ 대흥주유소앞 교차로 ⇒ ⑨ 영화교 북측 교차로	2	479	26.71	D
완산로	⑤ 영동교 남측 교차로 ⇒ ⑥ 시청 오거리	3	735	19.85	E
	⑥ 시청 오거리 ⇒ ⑤ 영동교 남측 교차로	3	637	18.70	E
동부로	⑦ 동부 주유소앞 교차로 ⇒ ⑨ 영화교 북측 교차로	2	482	21.29	D
	⑨ 영화교 북측 교차로 ⇒ ⑦ 동부 주유소앞 교차로	2	451	19.70	E
침문로 (국도 35호선, 국도 4호선)	④ 중앙 네거리 ⇒ ⑫ 완산 오거리	1	375	19.29	E
	⑫ 완산 오거리 ⇒ ④ 중앙 네거리	1	672	15.07	E
	⑬ 금노 사거리 ⇒ ⑭ 주남 교차로	2	496	25.65	D
	⑭ 주남 교차로 ⇒ ⑬ 금노 사거리	2	623	30.52	D
	⑭ 주남 교차로 ⇒ ⑮ 도동 네거리	2	857	33.57	C
	⑮ 도동 네거리 ⇒ ⑭ 주남 교차로	2	895	30.68	D
국지도 909 호선	⑯ 교대 사거리 ⇒ ⑰ 태평리 장구마을앞 교차로	1	304	41.24	C
	⑰ 태평리 장구마을앞 교차로 ⇒ ⑯ 교대 사거리	1	205	32.45	D
	⑰ 태평리 장구마을앞 교차로 ⇒ ⑱ 태평리 삼거리	1	303	47.51	B
	⑱ 태평리 삼거리 ⇒ ⑰ 태평리 장구마을앞 교차로	1	208	49.44	B
	⑱ 태평리 삼거리 ⇒ ⑲ 우천 삼거리	1	293	47.44	B
	⑲ 우천 삼거리 ⇒ ⑱ 태평리 삼거리	1	199	52.63	B



(2) 교차로 교통소통 현황

- ❖ 주요 교차로 교통소통의 효과적도는 정지지체(초/대)를 사용하였음
- ❖ 교차로 분석결과, 주요교차로 서비스수준이 "B"~"D"이며 ③서문 육거리와 ④중앙네거리는 제일 혼잡한 길로 조사되었음

<표 Ⅲ-4-13> 주요 교차로 교통소통 분석결과(2013년)(변경)

교차로명	교통량(대/시)	평균지체(초/대)	서비스수준
1. 냉천교차로	2,530	46.3	C
2. 농업기반앞 공사앞 교차로*	2,230	9.81	A
3. 서문 육거리	2,993	61.5	D
4. 중앙 네거리	2,233	57.1	D
5. 영동교 남측 교차로	2,267	48.2	C
6. 시청 오거리	2,234	41.9	C
7. 동부 주유소앞 교차로	2,363	50.1	D
8. 영화교 삼거리	1,575	21.5	B
9. 영화교 북측교차로	1,537	42.7	C
10. 대흥주유소앞 교차로	2,213	39.7	C
11. 조교 사거리	2,022	45.7	C
12. 완산 오거리	1,479	44.1	C
13. 금노 사거리*	1,606	13.6	B
14. 주남 교차로	1,694	45.3	C
15. 도동 네거리	1,352	37.7	C
16. 교대 사거리	3,391	39.9	C
17. 태평리 장구마을앞 교차로*	548	8.1	A
18. 태평리 삼거리*	514	8.53	A
19. 우천 삼거리*	1,068	11.23	B

주 : * 는 비신호 교차로임



(3) 시외유출입 교통소통현황

- ❖ 영천시 시외유출입 교통소통현황은 총 10개 도로를 대상으로 시간대별·방향별·차종별로 유출입교통량조사 및 분석한 결과, 대구⇄영천, 영천⇄포항간, 영천IC 유출입교통량이 많은 것으로 나타났음
- ❖ 시외유출입 교통소통분석결과, 서비스수준은 “C” 이상으로 교통소통상태는 양호함

<표 Ⅲ-4-14> 시외유출입 교통량 현황

구 분	차로수	방 향		첨두시간교통량 (18:00~19:00)	주간12시간교통량 (07:00~19:00)
경부고속도로 (영천IC)	6	유입부		1,189	12,799
		유출부		1,112	11,961
국도4호선	4	대구	→ 영천	1,346	13,707
			← 영천	1,754	17,861
	4	영천	→ 경주	808	8,697
			← 경주	777	8,360
국도28호선	2	의성	→ 영천	125	1,336
			← 영천	149	1,598
	4	영천	→ 포항	722	8,126
			← 포항	589	6,633
국도35호선	2	영천	→ 안동	207	2,409
			← 안동	247	2,869
국가지원지방도 69호선	2	영천	→ 청송	75	867
			← 청송	114	1,326
지방도904호선	2	영천	→ 경주	532	5,992
			← 경주	566	6,371
지방도908호선	2	안동	→ 영천	111	1,288
			← 영천	169	1,959
	2	의성	→ 영천	137	1,473
			← 영천	130	1,399
지방도909호선	2	경주	→ 고경면	40	454
			← 고경면	44	501
	2	북안면	→ 경주	249	2,683
			← 경주	270	2,907
지방도919호선	4	하양	→ 영천	625	6,368
			← 영천	765	7,788
	2	의성	→ 영천	294	3,148
			← 영천	315	3,381
지방도921호선	2	영천	→ 영덕	213	2,398
			← 영덕	170	1,915
	2	청도	→ 영천	25	274
			← 영천	29	311

주 : 현장조사, 2014

<표 III-4-15> 시외유출입교통량 분석결과(편도2차로인 도로)(변경)

구 분	차로수	구 간			시간 교통량 (veh/h)	차로당 시간교통량 (veh/h/l)	최대평균 통행속도 (km/h)	평균 통행속도 (km/h)	LOS
국 도 4호선	2	영천	→	대구	1,346	673	87	61.73	A
	2		←		1,754	877	87	53.70	C
	2	영천	→	경주	808	404	87	78.61	A
	2		←		777	389	87	78.95	A
국 도 28호선	2	영천	→	포항	722	361	87	81.86	A
	2		←		589	295	87	83.18	A
지방도 919호선	2	영천	→	하양	765	383	87	79.40	A
	2		←		625	313	87	79.79	B

주 : 현장조사, 2014

<표 III-4-16> 시외유출입교통량 분석결과(왕복2차로인 도로)(변경)

구 분	구 간			VP ²⁾	fdw ³⁾	fdD-P ⁴⁾	TDRi ⁵⁾	TDR ⁶⁾	LOS
국도28호선	영천	⇄	군위	348	1.06	1.07	5.4	6.1	A
국도35호선	영천	⇄	안동	556	1.06	1.13	8.6	10.3	B
국가지원 지 방 도 69호선	영천	⇄	청송	249	1.06	1.07	3.9	4.4	A
지방도 904호선	영천	⇄	경주	1,271	1.06	1.16	19.7	24.2	C
지방도 908호선	영천	⇄	안동	356	1.06	1.07	5.5	6.2	A
	영천	⇄	의성	339	1.06	1.06	5.3	6.0	A
지방도 909호선	고경면	⇄	경주	111	1.06	1.06	1.7	1.9	A
지방도 919호선	북안면	⇄	경주	636	1.06	1.12	9.9	11.8	B
	영천	⇄	의성	729	1.06	1.12	11.3	13.4	B
지방도 921호선	영천	⇄	영덕	486	1.06	1.13	7.5	9.0	A
	영천	⇄	청도	72	1.06	1.06	1.1	1.2	A

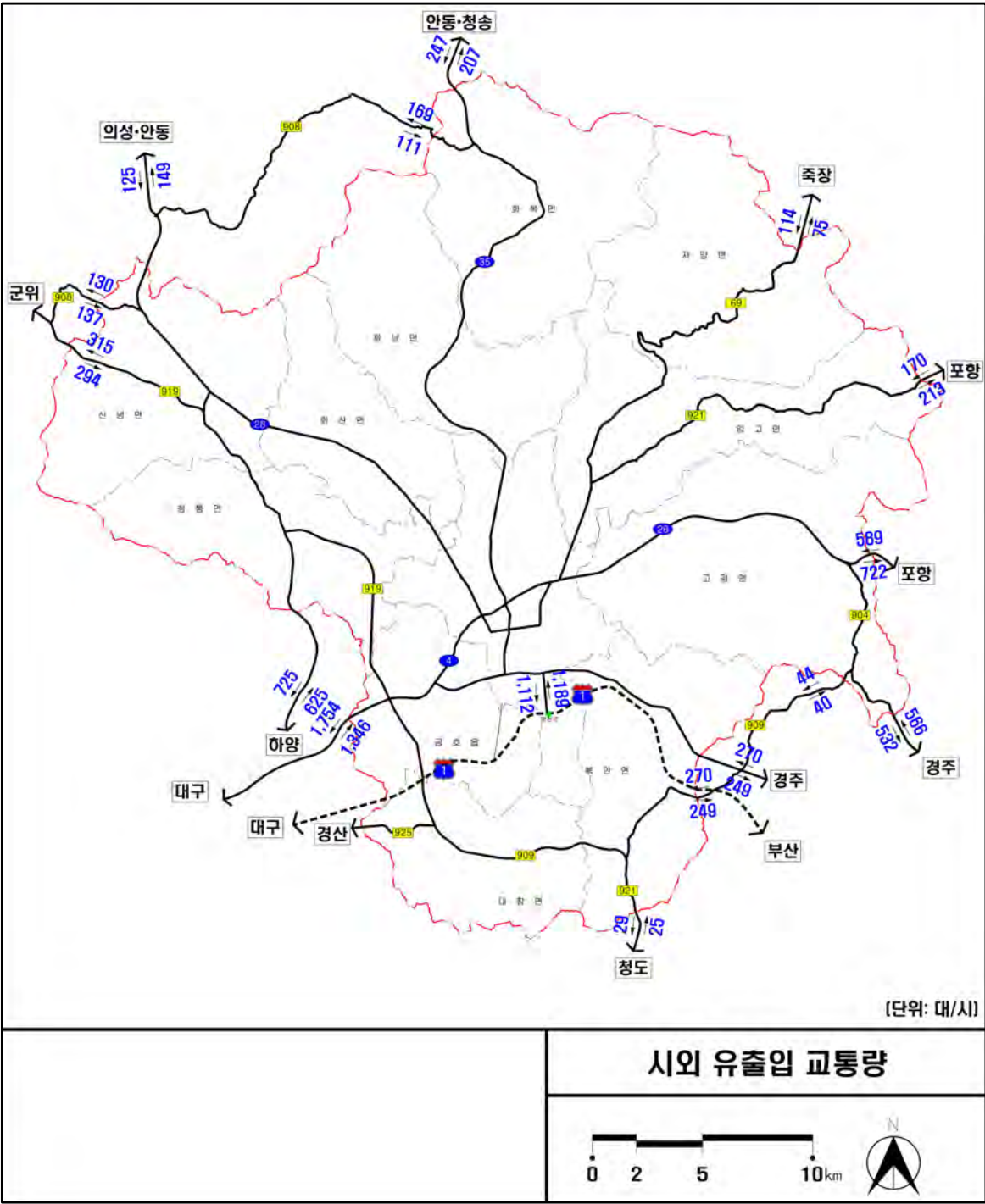
주 : 1) VP : 침투시간환산교통량(대/시)

2) fdw: 차로폭 및 측방여유폭원에 따른 총지체율 보정계수

3) fdD-P : 방향별 분포 및 추월금지구간비율에 따른 총지체율 보정계수

4) TDRi : 해당도로의 교통량에 대한 이상적인 조건의 총지체율(%)

5) TDR : 주어진 도로 및 교통조건에서 해당 교통량의 총지체율(%)



<그림 III-4-9> 시외유출입교통량 현황도(2013년)(변경)

(4) 교통소통상의 애로원인 분석

- ❖ 영천시 교통소통상의 애로원인은 크게 교통공급체계와 교통수요체계의 미흡과 부조화에 있음
- ❖ 교통소통상의 애로원인은 가로망 구조, 교통시설의 공급, 운영, 토지이용패턴 등 여러 가지 측면에서 다각적으로 분석하였음

<표 III-4-17> 체계별 애로원인 분석

구 분	애 로 원 인
가 로	◦ 도로기능체계 미흡 및 기능 혼재 ◦ 도로기능별 연계성 미흡 및 미연결구간(missing link) ◦ 우회도로 미비로 인한 통과교통 도심집중 ◦ 간선도로와 국지도로의 직접적인 연계
교차로	◦ 오거리교차로 등 기하구조 불량 ◦ 고급도로와 저급도로 및 철도와 도로의 평면교차로 인한 소통 및 안전성 저하 ◦ 교차로간격이 짧음 ◦ 차로배분 부적절 및 신호운영 부적절 ◦ 버스베이 미설치로 인한 대기차량 발생 및 혼잡가중
교통공급체계	◦ 체계적인 공급체계 미확립 ◦ 교통수요와 공급의 부조화 ◦ 교통환경체계 미정비 ◦ 안전시설부족으로 인한 교통사고다발
교통운영체계	◦ 운영목표 부재 및 정체구간관리전략 미흡 ◦ 불법주정차 단속인력 부족 ◦ 전문인력체계 부재 ◦ 새로운 교통기법의 운영 미흡
토지이용체계	◦ 사회기반시설용량을 고려하지 않은 고밀도 토지이용개발 ◦ 도시구조와 교통체계의 부조화 ◦ 선개발 후공급체계로 인한 교통공급효과 저하 ◦ 대중교통체계기반토지이용개발체계(TOD) 부재

4) 교통수단별 운영

(1) 버스

- ❖ 영천시 금노동에 위치한 공용버스터미널을 중심으로 각 읍·면을 연계 운행하고 있음
- ❖ 영천시 시내버스 운행현황을 살펴보면 영천교통 운수업체에서 총 70개 노선을 운행하고 있음
 - 운행횟수 : 총 353회(일반 : 30회, 좌석 : 40회)
 - 운행거리 : 총 16,571km(일반 : 7,523km, 좌석 : 9,048km)
 - 평균 노선당 운행횟수 : 5.0회

<표 Ⅲ-4-18> 시내버스 운행현황

구 분		노선수(개)	운행횟수(회)	월평균운행거리(km)
영천교통	일반	30	121	7,523
	좌석	40	232	9,048
계		70	353	16,571

출처 : 영천시 영천교통 내부자료, 2008.

(2) 택시

- ❖ 영천시 택시면허대수는 2007년 총 351대이며 이중 법인택시가 142대 (40.5%), 개인택시 209대 (59.5%)로 구성되어 있음
- ❖ 영천시 법인택시 업체수는 총 3개이며 2명/1대수준으로 운영되고 있음
- ❖ 택시 연평균증가율은 1.2%이고 개인택시의 증가율이 법인택시증가율보다 2배정도 높은 편임

<표 Ⅲ-4-19> 택시면허대수 추이

구 분	법인 택시		개인 택시		계
	면허대수	구성비(%)	면허대수	구성비(%)	
2000년	135	41.3	192	58.7	327
2001년	138	40.9	199	59.1	337
2002년	138	40.9	199	59.1	337
2003년	142	40.5	209	59.5	351
2004년	142	40.5	209	59.5	351
2005년	142	40.5	209	59.5	351
2006년	142	40.5	209	59.5	351
2007년	142	40.5	209	59.5	351

출처 : 영천시 내부자료, 2008

<표 Ⅲ-4-20> 유형별 택시대수 및 운전자수 현황

구분		택시대수(대)	운전자수(인)	대당운전자수(인/대)
개인택시		209	209	1.0
법인택시	중 앙 택 시	64	128	2.0
	영 천 택 시	41	82	2.0
	영천팔팔택시	37	74	2.0
계		351	493	1.4

출처 : 영천시 내부자료, 2008

(3) 대중교통체계 문제점

- ❖ 대중교통이용자 설문조사는 운행측면, 노선측면, 승객서비스측면, 택시 및 기타측면으로 구분하였음
- ❖ 설문조사결과, 이용자들이 가장 큰 개선사항으로 여기는 사항은 통행횟수 증설과 정시성(배차시간, 도착시간 등이 일정하게 유지) 확보로 나타났다

<표 III-4-21> 대중교통이용자 설문조사결과

구 분		응답자수	구성비 (%)
운행측면	통행횟수 증설	53	22.36
	정시성이 없음	47	19.83
	운행시간연장 요망	5	2.11
노선측면	접근성 불량	27	11.39
	굴곡 과다	25	10.55
	마을버스 신설	2	0.84
	노선연장 요청	5	2.11
	노선이 너무 길다	3	1.27
승객서비스개선측면	난폭운행, 불친절	19	8.02
	차내 혼잡	7	2.95
	정류장간격 부적절	5	2.11
택시	정류장시설 부적절	4	1.69
	운임불 합리	10	4.22
	승차 거부, 선별 승차	13	5.49
	택시증차 요구	4	1.69
기 타		8	3.38
계		237	100.0

주 : 영천도시기본계획, 2004

- ❖ 영천시의 버스노선체계의 문제점은 다음과 같음
 - 시내버스는 1개업체가 운영됨으로서 독점현상 발생으로 인해 서비스 저하
 - 완산시장과 금호강 북편도로에 노선집중으로 인한 교통혼잡 및 정시성 악화
 - 굴곡도 심화로 인한 운행시간 장대
 - 기능별노선체계 미확립으로 인한 운영효율성 저하
 - 버스베이 미설치로 인한 교통혼잡 초래

5) 기타 교통시설 현황 및 문제점 분석

(1) 버스터미널

- ❖ 기존 도심에 1개의 공용버스터미널이 있으며 시내버스, 면단위버스, 택시 및 시외버스 등이 공동으로 이용하고 있음
- ❖ 그러나, 공용버스터미널위치가 도심에 위치하고 있는 관계로 교통 혼잡이 극심하여 이전이 필요한 실정임
- ❖ 또한, 대중교통체계간의 연계 및 기능정립이 없어서 환승체계가 불편함

(2) 주차체계

- ❖ 2011년 현재 영천시 총 주차장 개소수는 1,516개이고 총 주차면수는 20,444면이며 건축물부설주차장이 약 85%, 노외주차장이 약 12%를 구성하고 있음
- ❖ 2011년 영천시 자동차보유대수 48,445대와 비교해 볼 때 2.4배정도의 주차공급이 부족한 실정임

<표 III-4-22> 주차공급체계 추이(변경)

구 분	계		노상		노외		건축물부설	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2007년	1,218	17,608	6	675	12	1,989	1,200	14,944
2008년	1,296	18,545	6	675	12	1,989	1,278	15,881
2009년	1,403	19,732	6	650	12	1,989	1,385	16,733
2010년	1,472	19,837	6	650	12	1,989	1,454	17,198
2011년	1,516	20,444	6	650	12	2,474	1,496	17,320
연평균 증가율(%)	5.62	3.80	-	-0.94	-	5.61	5.67	3.76

출처 : 영천시 통계연보

2. 교통계획

1) 교통계획지표

- ❖ 장래 인구규모 및 구조, 취업 및 산업구조 등 사회경제지표를 사용하여 교통정책지표인 교통인구, 목적통행 및 수단통행 등을 추정
- ❖ 목표년도 목적별 통행량을 살펴보면 귀가통행이 43.6%, 수단별 통행은 승용차통행이 44.1%로 가장 많은 것으로 분석되었음

<표 III-4-23> 교통지표 예측

구 분	2011년	2015년	2020년
계 획 인 구 (인)	140,000	170,000	180,000
교 통 인 구 (인)	121,086	147,773	157,248
교통인구비율(%)	86.49	86.93	87.36
통 행 인 구 (인)	106,617	130,767	139,841
비통행 인구 (인)	14,469	17,006	17,407
목적통행(통행/일)	218,400	267,470	284,400
수단통행(통행/일)	233,800	285,200	304,200
교통 인구 1인당 목적통행(통행/인)	1.80	1.81	1.81
교통 인구 1인당 수단통행(통행/인)	1.93	1.93	1.93
수단통행/목적통행	1.07	1.07	1.07

<표 III-4-24> 목표년도(2020년) 목적통행량

구 분	2011년	2015년	2020년
출 근	26,645	32,899	33,559
등 교	32,978	40,121	43,513
귀 가	93,475	113,674	123,998
업 무	19,438	24,073	24,174
기 타	45,864	56,703	59,156
계	218,400	267,470	284,400

<표 III-4-25> 목표년도(2020년) 수단통행량

구 분	2011년	2015년	2020년
승 용 차	97,261	121,495	134,152
버 스	54,943	63,600	61,753
지 하 철	16,133	22,531	27,074
택 시	15,665	18,823	20,077
도 보	49,798	58,751	61,144
계	233,800	285,200	304,200

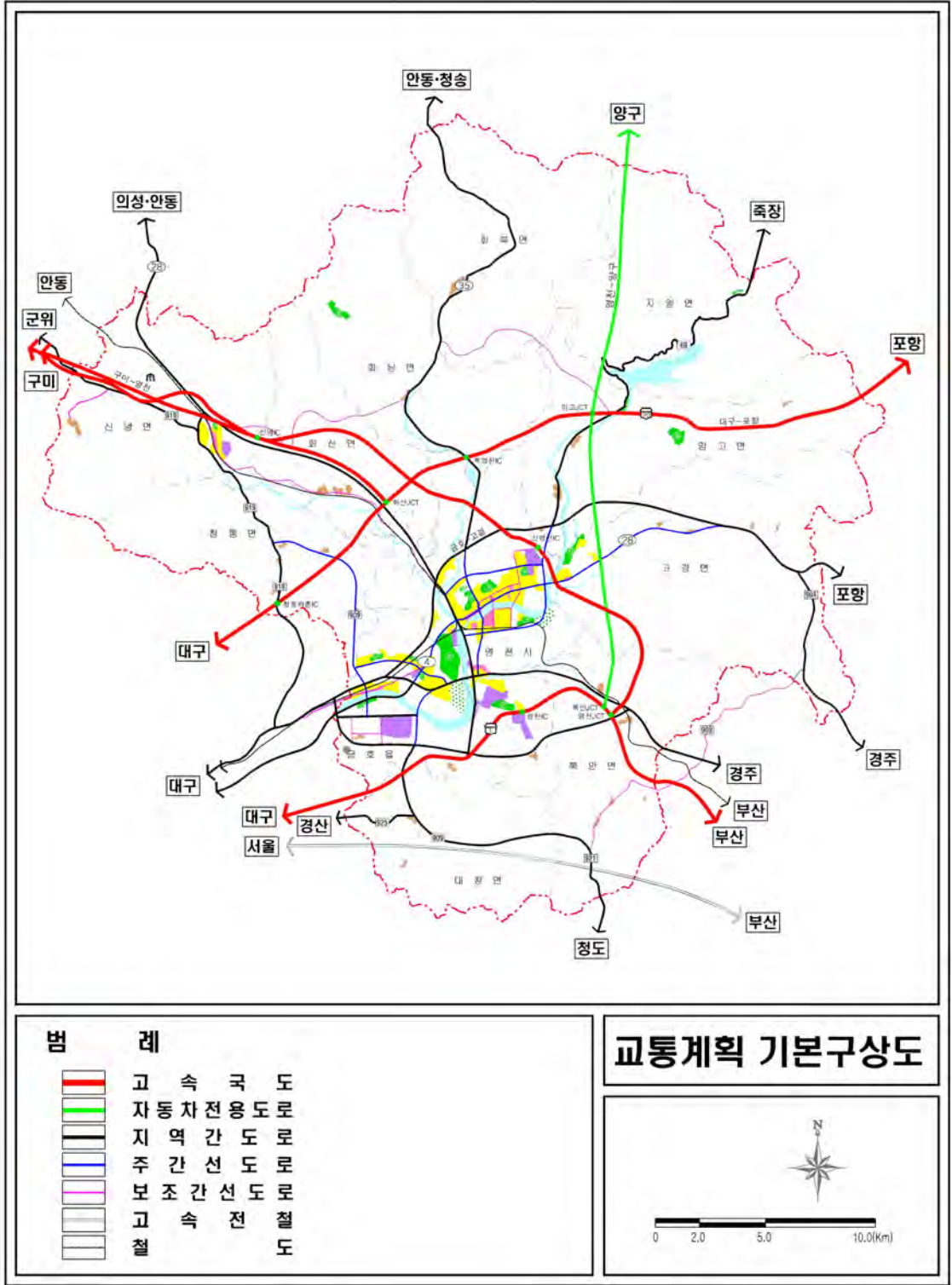
2) 간선도로망 계획

(1) 계획원칙

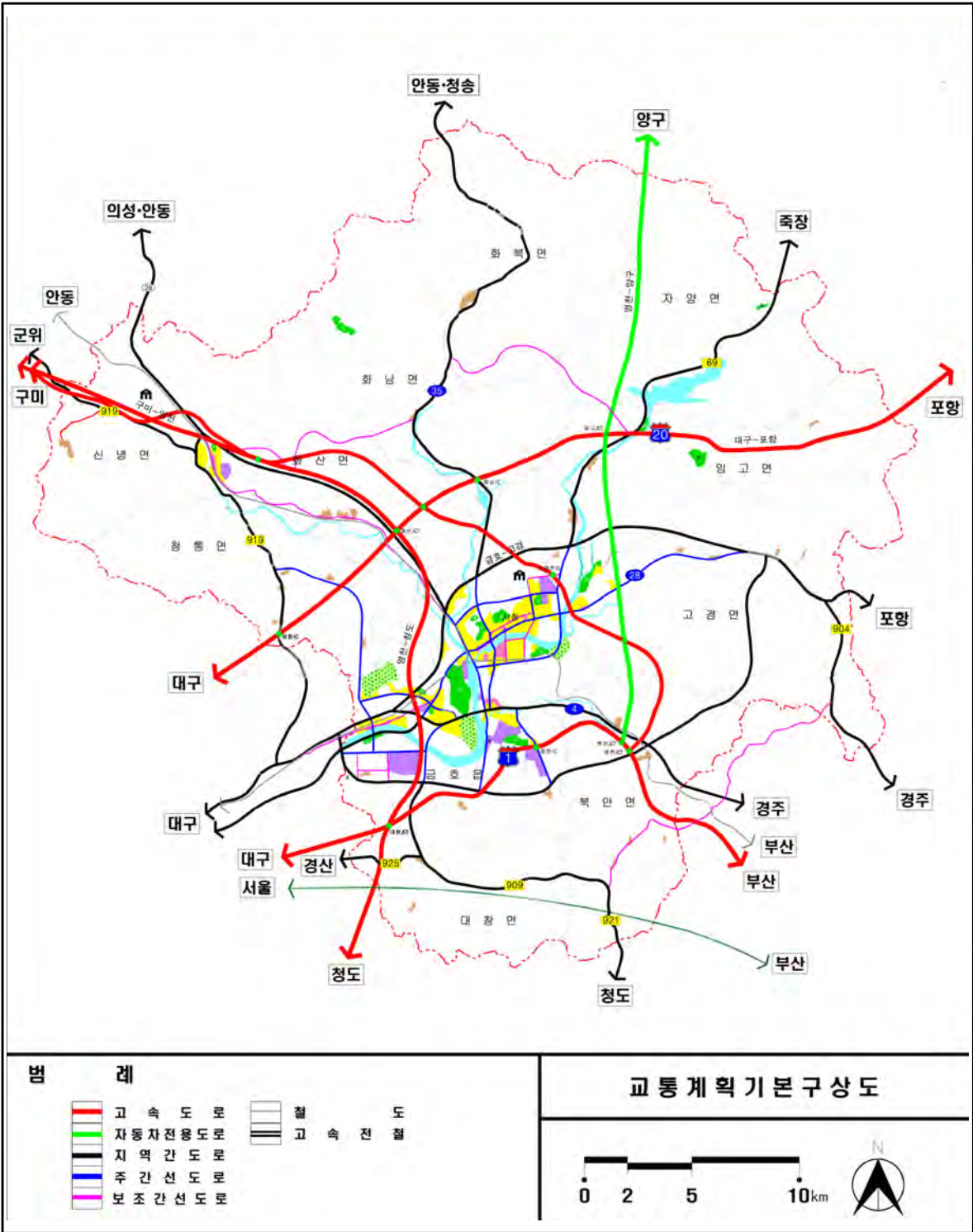
- ❖ 관련상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020) 및 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2008~2020)수용
- ❖ 영천시 도시발전구상 및 공간구조에 부합한 가로망계획 수립

<표 III-4-26> 도로계획원칙

구 분	내 용
광역교통망	◦지역간 통과교통의 도심집중을 배제하기 위한 우회도로 계획 ◦생활권광역화 및 지역간연계를 위한 연계성 강화 ◦가로망구조는 내부순환 및 격자형 도로망체계를 구성
간선도로망	◦가로의 기능 및 위계정립 ◦미연결구간(missing link) 보완 ◦불량기하구조 개량 및 개선 ◦지역내 생활권간 연계성 강화 ◦고기능 도로와 저기능도로의 입체적 분리 및 진입통제



<그림 Ⅲ-4-10> 교통계획 기본구상도 (기존)



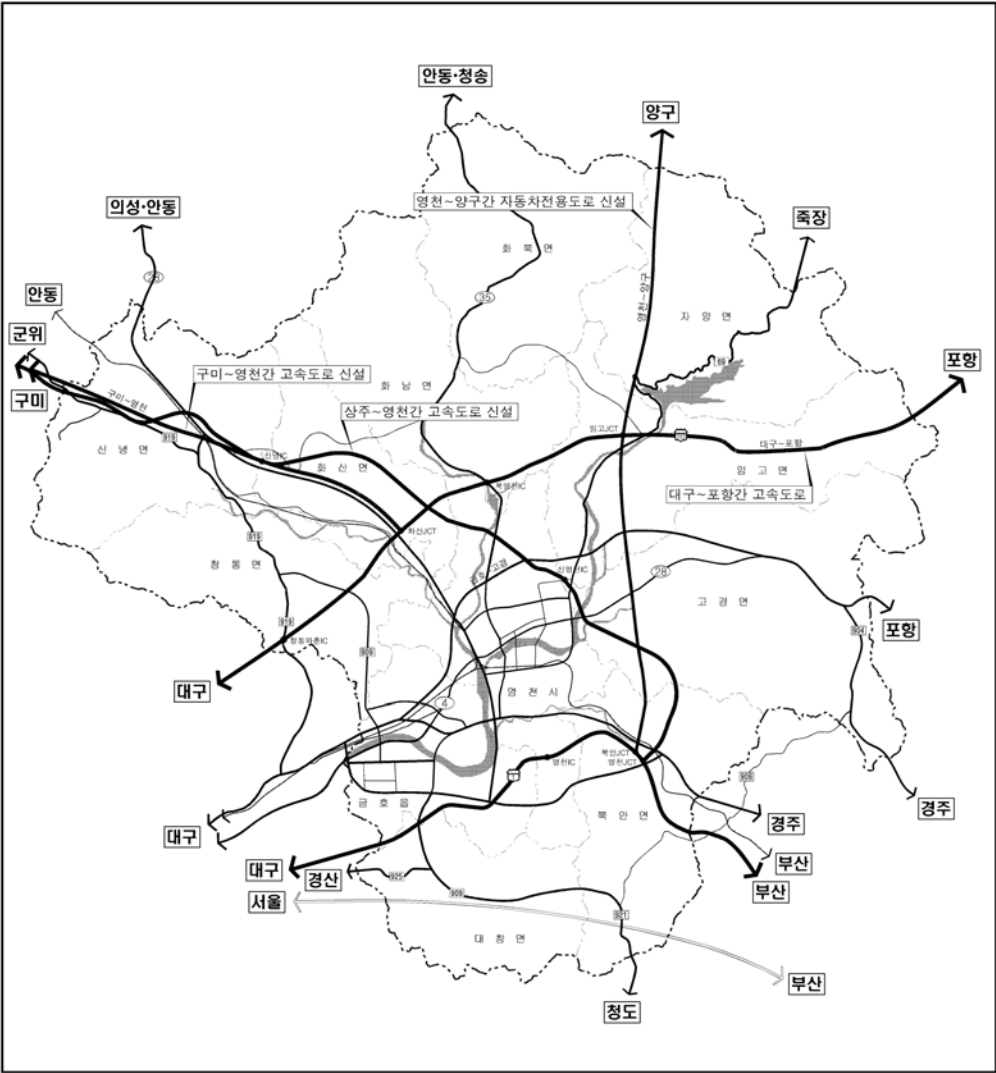
<그림 III-4-11> 교통계획 기본구상도 (변경)

(2) 간선도로망 계획

- ❖ 공사중 및 기 계획노선 반영을 통한 광역교통망의 현실화
- ❖ 격자형 광역교통망 구축

<표 III-4-27> 광역도로망 계획

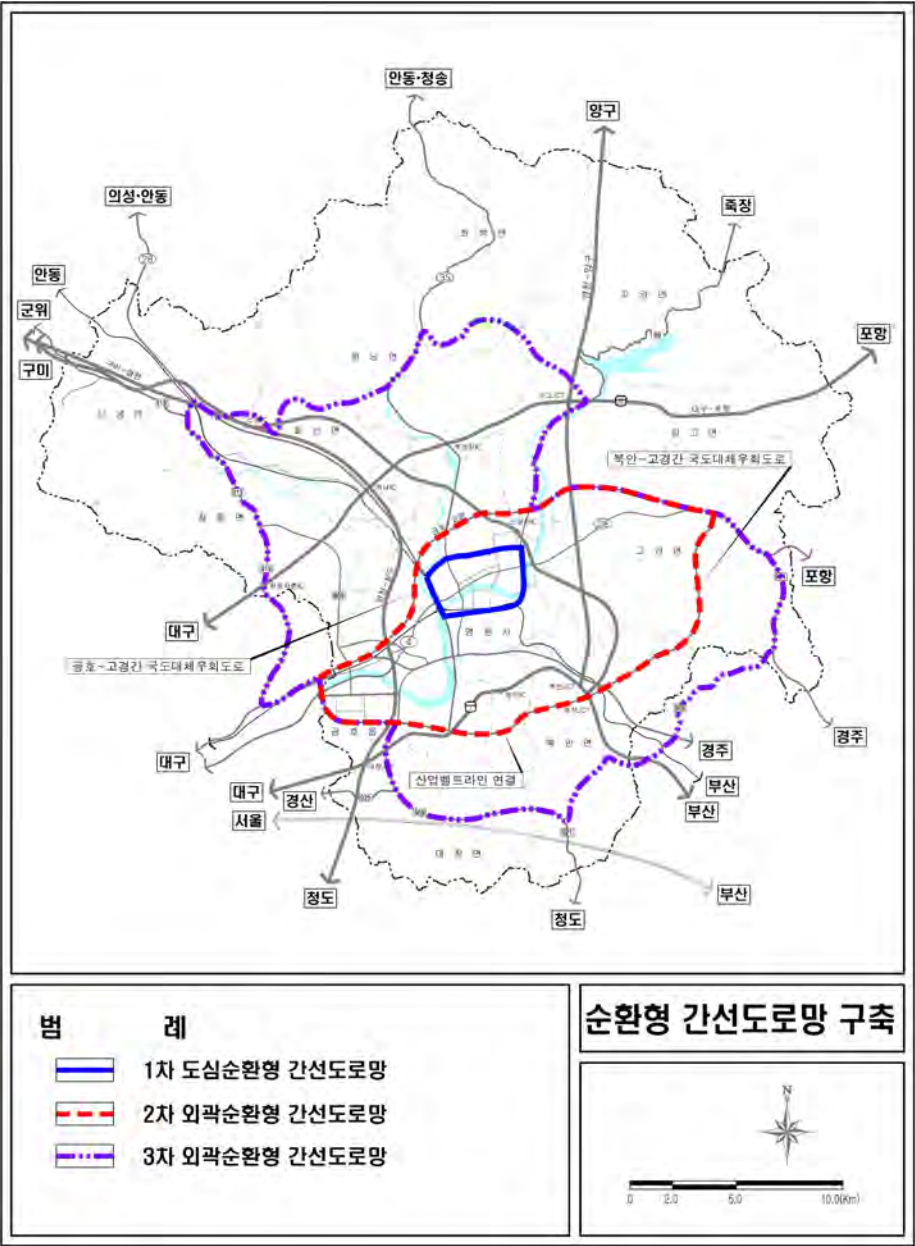
구 분	세 부 계 획
기 계획된 고속도로 조기 시행	◦구미~영천간 고속도로 ◦양구~영천간 자동차전용도로 ◦상주~영천간 고속도로
공사중인 국도 및 우회도로 조기 건설	◦금호~경주 ◦신녕~영천



<그림 III-4-12> 광역도로망 계획

<표 III-4-28> 간선도로망 계획

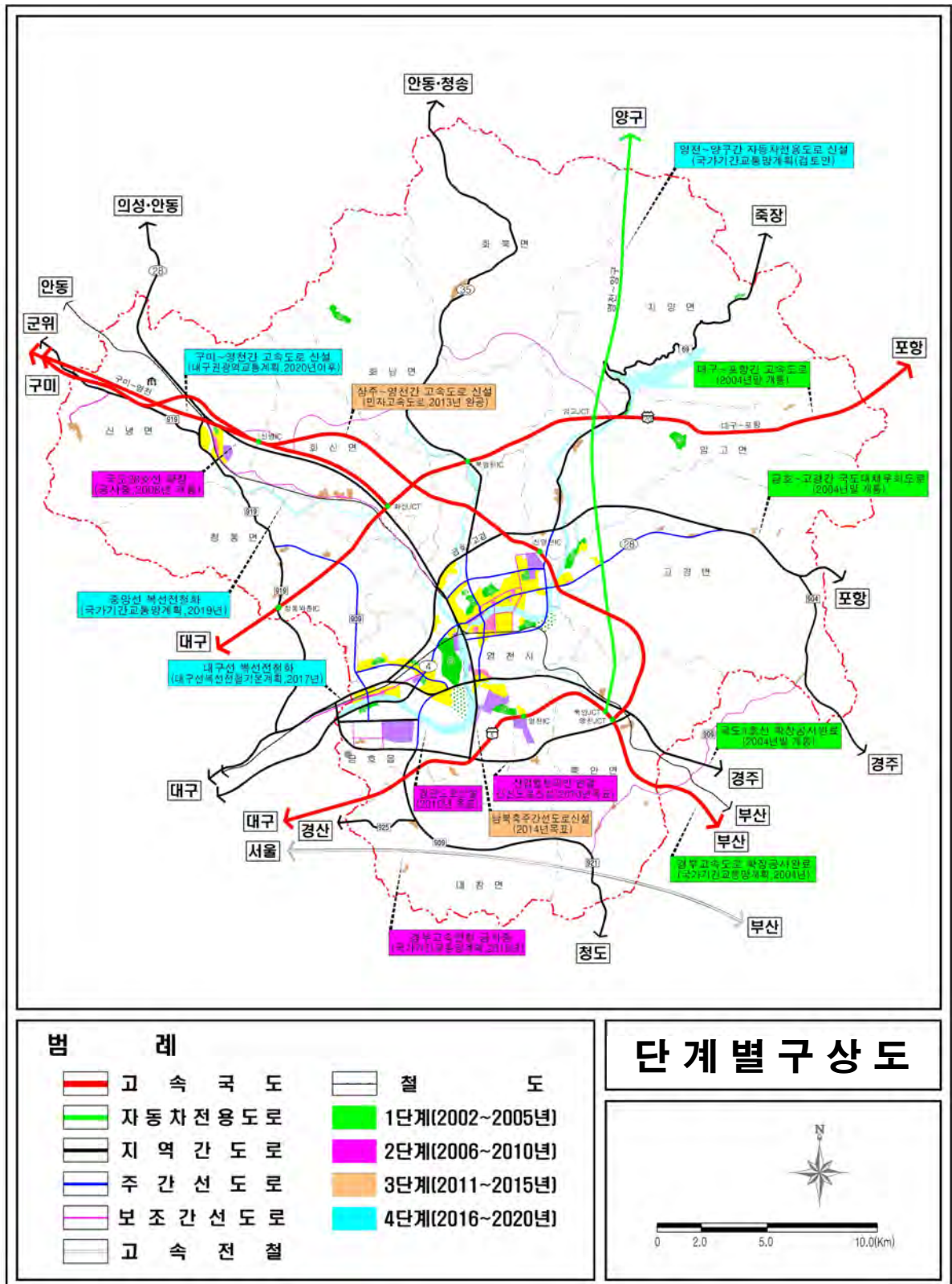
구 분	세 부 계 획
1차 도심순환형 간선도로망 체계 구축	◦영천시가지 순환형 노선
2차 외곽순환형 간선도로망 체계 구축	◦금호신시가지, 산업벨트라인 노선 신설 ◦공사중인 대체우회도로 신설
3차 외곽순환형 간선도로망 체계 구축	◦생활권 기존 연계노선 활용



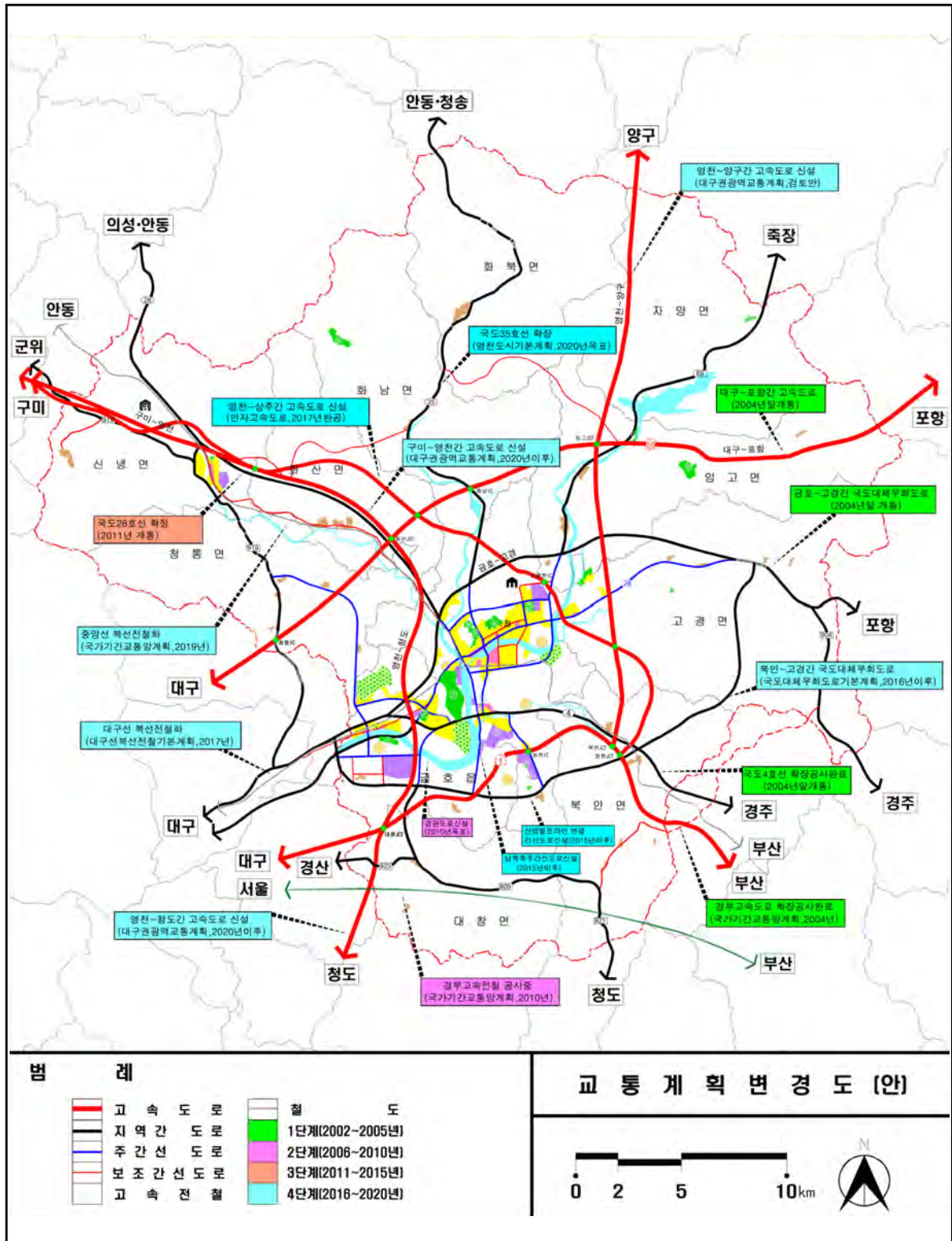
<그림 III-4-13> 순환형 간선도로망도

<표 Ⅲ-4-29> 단계별 도로망 계획

구분	노선구분		구 간	차로수	연장(km)	비 고
1단계	고속도로	경 부 고속도로	대창사리 ~북안도천	6	18.05	6차로 확장공사 완료(2006년)
		대구~포항	대구~포항	4	68.40	2004년말 개통
	국도	4호선	금호덕성 ~북안고지	4	20.37	2004년말 개통
		금호~고경	영천금호 ~영천고경	4	22.80	2004년말 개통
2단계	국도	28호선	신녕~영천	4	18.34	2011년말 개통
			우보~고노	4	14.30	2014년 착공예정
		35호선	노귀재터널	4	5.88	2020년 목표
	시도	산 업 벨트라인	금호~북안	4	-	간선도로신설계획 (2015년 목표)
3단계	고속도로	상주~영천	상주~영천	4	89.50	2017년 목표
	도시 고속 도로	금호~강변	금호~강변	4	20.70	2015년 목표
	국도	28호선	신녕~고노 (영천삼창 우회)	4	7.16	2011년 개통
	시도	남 북 축 주간선도로	영천~금호	4	-	2014년 이후
4단계	고속도로	구미~영천	구미~영천	4	34.00	대구광역권교통계획수용 (2020년 이후)
	자동 차전 용도 로	양구~영천	양구~영천	4	142.51	국가기간교통망계획



<그림 III-4-14> 단계별 도로망 계획(기존)



<그림 III-4-15> 단계별 도로망 계획(변경)

❖ 기능별 가로망 계획지침

- 가로망 형태는 도시공간구조와 조화를 이루어야 함
- 지역간 연결, 도로배치간격, 차량주행거리(VKT) 등 5가지 지표를 원칙으로 도로를 기능별로 분류

<표 III-4-30> 가로망형태별 특성

특 성 \ 형 태	방사형	격자형	선 형	곡선형	부정형
도시생활의 경제성, 편리성	○	○	○	△	×
집 근 성	○	△	○	×	×
성장변화에 대한 적응성	×	△	○	×	×
과밀화에 대한 대책	×	○	△	△	△
과집중에 대한 대책	×	○	×	×	×
하부구조의 경제성	×	△	○	×	×
보행환경 조성 가능성	△	×	○	○	○
경관의 다양성	×	×	△	○	○

주 : ○ 양호, △ 보통, × 불량

출처 : 영천도시기본계획, 2004

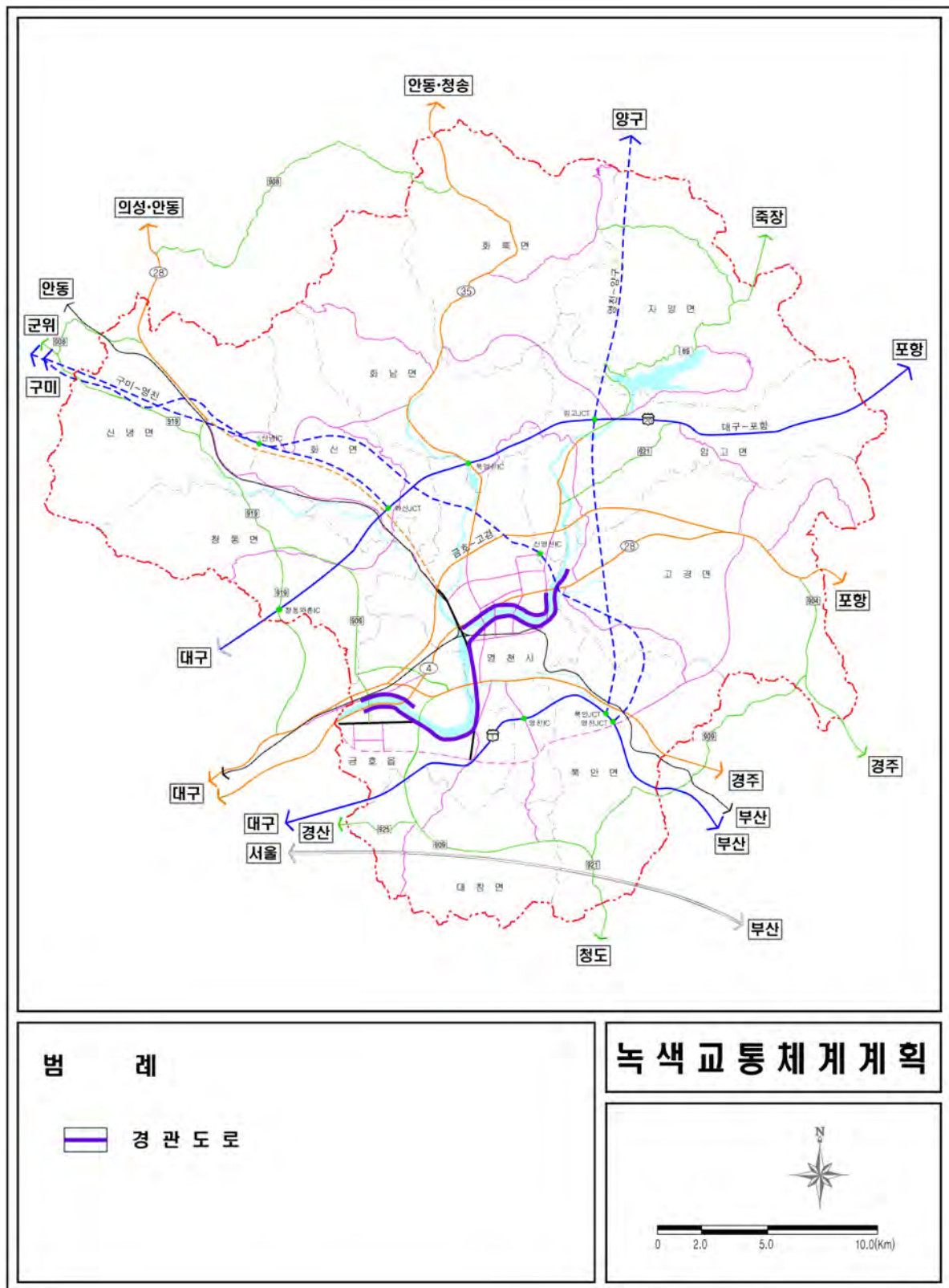
<표 III-4-31> 도로별 기능분류지표

구분	지역간연결	도로배치간격(km)	VKT처리율(%)	교통량(대/일)	차로수
고속도로 및 주간선도로	도(시)와 도(시)	20~40	55~65	10,000이상	4차로이상
보조간선도로	시(군)와 시(군)	10~20	10~20	2,000~10,000	2차로이상
집 산 도 로	동과 동 읍(면)과 읍(면)	5~10	15~25	500~2,000	2차로
국 지 도 로	동내부 읍(면)내부	5미만	15~25	500미만	2차로이하

출처 : 경상북도 도로정비기본계획, 2002

3) 친환경적 교통체계 계획

- ❖ 녹색교통체계 정립은 교통공해, 도로혼잡 및 교통사고 등 차량으로 인한 악영향 해소
- ❖ 보행자도로 및 자전거도로 등 환경친화적인 녹색교통체계를 구축
- ❖ 어린이, 노약자 및 장애인 등 교통약자를 위한 교통시설의 확충



<그림 III-4-16> 녹색교통체계 계획도

(1) 보행자도로 계획

- ❖ 걷고 싶은 거리 조성 및 보도 시스템 개선 등을 통한 보행활성화 전략추진
- ❖ 차 없는 거리 및 안전한 동네도로 등을 확보
- ❖ 도로주변 경관조성 및 안전시설물 배치
- ❖ 이용자들의 편의를 도모하기 위해 과고라, 벤치, 음수대 등 배치
- ❖ 보행장애구간 및 단절부 개선
- ❖ 보행자 푸쉬버튼 도입 및 설치
- ❖ 사고 많은 지점 중심으로 조명시설 개선
- ❖ 보행활동이 활발한 곳에 보행광장 신설
- ❖ 보행자도로 시설기준
 - 폭 : 최소 1.5m 이상
 - 최대 종단기울기 : 10%를 표준
(단, 계단으로 하는 경우에는 최대 종단기울기를 50%이하)

<표 III-4-32> 단계별 보행활성화 계획

구분	실천프로그램
1단계	◦ “안전한 동네 골목길 조성”
2단계	◦ 보행광장 신설

<표 III-4-33> 단계별 교통약자를 위한 계획

구분	실천프로그램
1단계	◦ 교통약자를 위한 시설 확충
2단계	
3단계	

(2) 자전거도로 계획

- ❖ 녹색교통수단(Green modal)인 자전거를 적극 도입 및 활성화 도모
- ❖ 수변공간 정비사업으로 자전거도로망을 구축
 - 금호강주변 강변도로 조성을 통한 자전거전용도로 구축
 - 자전거이용활성화를 위한 시범사업 적극 추진
 - 생활권간 연계 자전거도로망 구축
- ❖ 자전거이용활성화 전략 추진
 - 자전거신호등, 가드레일, 방호책 등 자전거 부대시설을 설치
 - 시민의식전환 운동 추진
 - 자전거이용에 따른 혜택 부여
 - 홍보 프로그램 및 다양한 행사 추진
 - 어린이 안전교육 시행

4) 도로교차지점 계획

<표 III-4-34> 도로교차지점 계획지침

구 분	계 획 지 침
도로의 교차	◦특별한 경우를 제외하고는 4갈래이하
평면교차	◦교차하는 도로의 교차각은 90도에 가깝게 하여야 함.
입체교차	◦고속도로 또는 주간선도로의 기능을 가진 도로와 다른 도로와 교차하는 경우는 입체교차 (다만, 교통량 및 지형상황 등 부득이한 경우는 제외) ◦고속도로 또는 주간선도로가 아닌 도로가 서로 교차하는 경우로서 교통의 원활한 처리를 위해 필요하다고 인정되는 경우는 입체교차 할 수 있음.
철도와 교차	◦도로와 철도의 교차는 입체교차를 원칙 (다만, 주변지장물이나 기존 교차형식 등으로 인하여 부득이하다고 인정되는 경우에는 제외) ◦철도와의 교차각은 45도이상으로 할 것

<표 III-4-35> 입체교차로 유형별 교통광장의 면적

입체교차로 유형별 분류	소 요 면 적(m ²)
완전 클로버	100,000이상
불완전 클로버	50,000이상
다이아몬드	35,000이상
트럼펫	50,000이상
로터리(입체교차)	70,000이상
로터리(평면교차)	10,000~50,000

5) 기타 교통시설계획

(1) 철도계획

<표 III-4-36> 철도계획기본방향

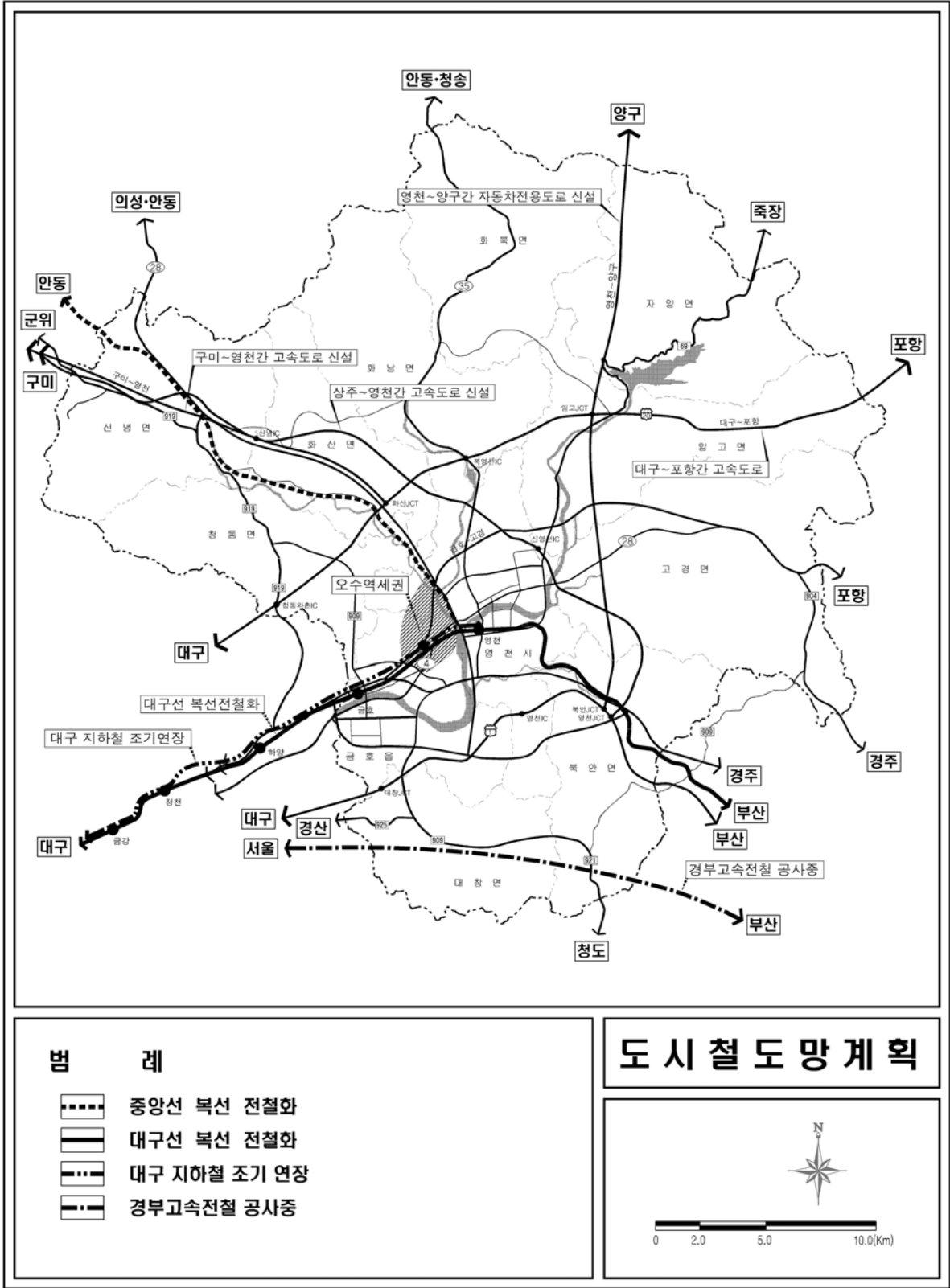
- 사람과 화물의 이동을 원활하게 처리할 수 있도록 노선체계 및 역세권정비
- 타 교통수단과의 원활한 환승체계 구축
- 도시철도망 구축
- 기존 중앙선, 대구선 복선화

<표 III-4-37> 철도계획

- 대구지하철 노선 조기연장
 - 대구중심권 및 대구 통근역할 수행
 - 기존 쇄퇴한 철도역과 연계하여 환승계획 추진
- 기존 중앙선 및 대구선 복선화
 - 기존 버스시스템과 연계한 환승계획 추진
 - 선형개량 및 운영체계 개선
- 포항직결선(영천~안강 단선철도) 신설
- 영천역과 금호역 등 주변지역 환승센터 구축
- 영천역의 환승시설중심으로 만남의 광장 설치

<표 III-4-38> 단계별 철도계획

실 천 전 략	세 부 계 획	단 계			
		1	2	3	4
대구지하철노선 조기연장	◦대구지하철1호선 영천구간 연장 건의 ◦기존 쇄퇴한 철도역과 연계하여 환승계획 추진 ◦오수역세권 개발계획 수립 및 시행	-	○	○	○
기존 철도선 복선화	◦대구선, 중앙선 복선화 ◦대구선 복선화시 노선선형 개량 ◦금호역, 영천역 역세권 개발계획수립 및 시행	○	○	○	○
경부고속철도	◦경부고속전철건설에 따른 영향성 고려	○	○	○	-



<그림 III-4-19> 도시철도망 계획도

(2) 버스터미널계획

- ❖ 도심지내에 위치하고 있는 공영시외버스터미널을 이전 및 철도역(지하철역 포함)간의 환승체계 구축
- ❖ 적정입지에 시외버스터미널 설치
 - 서부 및 남부 시외버스터미널의 입지를 검토하여 반영
 - 진출입동선체계 개선

(3) 주차체계

<표 III-4-39> 주차체계 기본방향

- 도심지내 도심부적격 시설이 이전 되어가는 부지는 도시계획시설결정을 통해 주차용지로 지정하여 주차공급
- 공원, 공공시설물 등 지하공간을 활용한 지하주차장 활성화 및 개방
- 불법주차단속 강화 및 주차운영체계 개선

<표 III-4-40> 주차계획

구 분	내 용
주차공급	◦입체식주차건물(대규모화) 지원 ◦다양한 민영 및 공영주차장 건설 ◦고수부지 및 이면도로정비를 통한 단계적 주차공급 ◦주거지내 주차시설 정비 ◦건설부설물주차장의 공동설치 유도 ◦기존 건물의 주차시설확보 추진
주차수요	◦공공시설내 주차장 유료화 ◦도심내 주차상한제 도입 ◦노상주차장의 유료화 ◦도심지역의 분산 및 도시구조의 개편을 통한 수요관리
주차운영관리	◦주차시설관리공단 건립 ◦금호강변 주차장의 체계적인 주차운영관리제도 정착 ◦불법주차단속

<표 III-4-41> 단계별 주차계획

구 분	단계			
	1	2	3	4
◦고수부지 및 이면도로정비를 통한 단계적 확보 ◦불법주차단속 강화 ◦노상주차장의 유료화 추진	○	○		

6) 교통시설운영계획

(1) 간선도로망 기능유지

- ❖ 자가용 이용억제정책의 추진
 - 승용차 함께 타기(car pool)운동 및 자전거이용 등 교통수요관리
- ❖ 타 교통수단간 원활한 환승체계 추진
- ❖ 고기능도로에서의 진출입의 공간적 분리
- ❖ 간선도로의 직접진출입 이면도로 정비(진출입 통제)
- ❖ 도시가로상의 교통수요 조절
- ❖ 축개선사업을 통한 가로 및 교차로 기하구조 개선 및 신호운영체계 개선
- ❖ 도로표지판 및 교통안전시설물 정비 및 유지관리

(2) 대중교통수단

- ❖ 버스노선체계 정비
- ❖ 대중교통우선정책 시행
 - 버스전용차로제 시행
 - Bus Gate, 버스우선신호 등
- ❖ 버스운영체제의 개편
- ❖ 버스의 정시성 및 접근성 향상
 - Smart Card 등 자동요금징수시스템 구축
 - 버스정보시스템(BIS) 구축 등을 통한 실시간 버스정보제공
- ❖ 직행좌석 및 심야버스 확대
- ❖ 택시의 적정공급 및 서비스 개선정책 수립 및 단계적 시행
 - 택시영수증 및 카드결제기 장착

<표 III-4-42> 단계별 대중교통 개선계획

구 분	단계			
	1	2	3	4
◦ 시내버스 노선개편추진				
◦ 환승시설 및 환승체계 개선	○	○		
◦ 운수종사자 복지증진				

3. 물류부문

1) 현황분석

(1) 일반현황 및 배경

- ❖ 대구광역도시권의 배후도시면서 구미시, 포항시, 울산광역시 등의 산업도시와 인접하여 있으며, 이들 지역간의 광역교통체계가 구축되어 유통물류중심기지로성의 역할이 기대되고 있으나 기존 지역 내에 주변지역에서의 유통물류수요를 충족할 수 있는 물류단지가 조성되어 있지 못한 실정
- ❖ 도로, 철도 등의 사회간접자본과 유통물류시설에 대한 투자미흡으로 수송·보관 등의 물류비가 급증하여 지역 경제성장의 장애요인으로 작용
- ❖ 도로부문은 자동차와 화물수송량 증가로 영천시내 전역에의 교통체증이 확산되어 수송시간이 지연되고 있는 실정
- ❖ 산지 유통센터 및 저온저장고 등 지역내 유통물류시설들이 소규모 창고 형태로 지역 내에 산재함으로써 지역특산품 등의 농산물의 수송·보관 등 물류비용의 증가로 농산품을 중심으로 한 지역특산품의 상품경쟁력 저하

(2) 화물운송현황

- ❖ 영천권역내 연간 화물운송량을 살펴보면 화물차에 의한 운송은 약 25,343만톤에 달하며 연평균 2.98%의 증가추세를 보이고 있고, 철도수송 실적은 연평균 22.55%의 추세를 보이고 있음.

<표 Ⅲ-4-43> 영천권역내 연간 화물운송량

구 분		운 송 량 (톤/년)					연평균 증가율 (%)
		2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	
화물차수송		225,420,870	221,630,060	226,410,840	229,259,510	253,534,880	2.98
철도 수송	발송톤수	2,797	745	-	556	794	-27.00
	도착톤수	65,836	44,996	51,227	138,105	154,015	23.67
	합 계	68,633	45,741	51,227	138,661	154,809	22.55

출처 : 영천시 통계연보

2) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

- ❖ 복합화물터미널의 부재
- ❖ 창고, 유통업무지구, 배송센터 및 컨테이너 적하장 등의 공간부족
- ❖ 화물차량의 접근성 및 동선체계가 불량하여 물류비 부담 가중
- ❖ 전근대적인 화물운송의뢰체계, 리베이트수수, 다단계주선등으로 인한 물류비 누수 등 화물운영체계의 효율성 저하
- ❖ 화물주차장 미비로 인한 주거지내 대형화물차량 주차 만연 및 교통사고발생
- ❖ 금호강에 의해 시가지가 분단되어 도남공단 및 인근 산업시설 및 농수산물시장과의 연계성 부족

<표 III-4-44> 화물운송체계의 부문별 문제점

구 분	문제발생요인	발생되는 문제점	결 과
물리적 시설 측 면	◦연계수송시설 미흡 ◦정보망 미비 ◦철도운송의 취약	◦공로수송에 편중 ◦소형, 비영업용 차량증가 ◦낮은 적재율, 높은 공차율 ◦알선인의 횡포	◦운송비용 상승 ◦도로혼잡 가중 ◦에너지의 과다소모
정 부 규 제 측 면	◦면허제 ◦사업규제 ◦혼적²⁾규제 ◦요율규제 ◦책임운송제도 미비 ◦화물규격 단일화제	◦지입제¹⁾ 난립 ◦덤핑과 과적성향 ◦높은 사고율 ◦선·하적의 어려움	◦운송질서 파괴 ◦영업용 화물차량이용 기피 ◦수송비용 증가
업 체 경 영 측 면	◦영세성 ◦비효율적 경영·관리	◦지입제 난립 ◦알선인의 횡포	◦운송질서 파괴 ◦관리통제의 어려움

주1) 차량은 자신의 소유지만 등록은 화물운송업체 명의로 하게 돼 이른바 “번호판 값”인 지입료를 화물업체에 내고 일감을 배당받아 운전하는 형태

주2) 동일행선지 합동운송 방식

(2) 잠재력

- ❖ 우수한 자연환경과 풍부한 노동력을 이용한 물류자원 개발과 서비스 시설의 개발 가능성
- ❖ 편리한 교통망으로 인해 접근성이 우수하여 지역민과 주변 대도시 시민의 시설 공유 가능

- ❖ 향후 물류시설에 후행하는 문화, 복지시설의 도입에 있어서 체계적이고 계획적인 적용이 가능
- ❖ 시민 생활수준의 향상으로 홈쇼핑, 인터넷쇼핑 인구의 증가 및 재택 근무(SOHO)로 인한 택배 시스템의 도입 가능성
- ❖ 영천시는 경상북도 사통팔달의 중심도시로서 동서남북 교통의 요충지 역할을 수행하며, 대형할인 매장 등 각종 상업시설, 본촌 농공단지, 도남 공업단지 및 농수산물 도매시장등의 입지로 화물물동량의 꾸준한 증가 예상

3) 물류 계획

(1) 상위계획의 검토

- ❖ 국가물류기본계획(2001~2020)의 기본방향인 「21세기 초우량 물류 선진국가건설」의 기본취기를 계승하면서, 계획수립 이후 진행되고 있는 국내외 여건변화를 반영하여 새로운 국가물류전략을 수립하고자 국가물류기본계획 수정계획(2006~2020)을 수립함.

■ 국가물류기본계획 수정계획의 추진전략

- ❖ 글로벌 물류체계의 구축
 - 동북아 및 글로벌 물동량 증가에 대비한 주요 공항과 항만의 인프라 확충 및 국제물류센터화
 - 동북아 주요국가간 경쟁력 협력관계 정립을 통한 동북아 물류네트워크 연계강화
 - 글로벌 물류기업을 유치하기 위한 적극적이고 개방적인 영업활동 기반 구축
 - 남북교류 확대에 따른 물류분야의 대응방안 마련
- ❖ 하드웨어 물류인프라의 확충
 - 물류거점시설 통합개발 및 활성화 추진
 - 산업 및 물류거점간 연계기능 강화
 - 지역물류기능 활성화를 위한 지역물류개선사업 추진
 - 대량화물수송체계 활성화
 - 물류거점의 연계수송체계 효율화를 위한 하역시설 및 장비선진화
 - 친환경 물류체계의 구축
- ❖ 소프트웨어 물류시스템의 강화
 - 국가물류체계 효율화 촉진 및 산업물류 연계강화를 위한 국가물류정보화 및 네트워크화 추진
 - 국가물류 효율성제고를 위한 표준화체계의 확대
 - 경제적 파급효과가 큰 미래형 첨단물류기술의 개발 및 보급
 - 물류산업의 고부가가치화, 국제화를 주도할 전문물류인력 육성을 위한 제도적 지원 강화

- ❖ 고부가가치 물류산업의 육성
 - 물류산업의 활성화, 선진화를 유도하기 위한 물류전문기업 육성 추진
 - 시장왜곡문제 해소를 위해 물류시장의 투명성 제고
 - 글로벌 물류부가가치 획득을 위한 국내물류기업의 국제화지원
- ❖ 물류정책의 통합추진체계 확립
 - 물류정책 추진과정의 효율성 및 일관성 확보를 위한 물류정책의 통합관리기능 강화
 - 정책추진의 신뢰성 확보를 위한 물류관련 통계자료 수집체계 정비

(2) 물류계획의 기본방향

- ❖ 산업단지조성계획과 더불어 복합화물터미널의 우선입지를 고려 및 부차적인 보조시설들의 확충
- ❖ 생활권과 개발대상지역을 상호유기적으로 연계시킬 수 있도록 화물터미널 계획
- ❖ 동해항만(포항, 울산 및 부산)과 연계한 내륙컨테이너기지의 검토
- ❖ 화물차량들의 우회로를 확보하여 교통장애구간 축소

<표 III-4-45> 물류시설 입지대상지 선정의 전제

- 농림지역과 자연환경보전지역 배제를 원칙
- 광역교통망, 연구지원시설부문, 배후산업단지 및 배후도시와의 거리를 고려
- 물리적인 여건, 토지확보용이성 여부, 연구개발시설, 고속교통시설의 사회경제적 여건, 개발제약여건 등 고려

(3) 물류계획

① 화물터미널 계획

- ❖ 북영천IC 주변에 복합화물터미널 설치
- ❖ 현재의 농수산물시장 적정 위치로 이전 검토
 - 주요 산업단지와 고속도로 및 영천역과의 접근성이 양호하고 이동경로가 간단한 지점 검토

<표 III-4-46> 유통물류단지 조성계획

구 분	내 용
개념	◦지역간 물동량 전진기로서 화물차량휴게소 기능을 겸한 유통물류단지의 조성
위치 및 규모	◦위치 : 화남면 일원 ◦규모 : 약 50만평
도입시설	◦도소매센터 ◦화물전용휴게소 ◦창고 및 저온저장고 ◦배송센터 ◦기타 부대시설

② 기타 물류계획

- ❖ 물류기반시설 기본계획의 수립 및 시행
- ❖ 동해항만과 연계한 내륙컨테이너기지 검토
 - 동해수산물 및 해외 수출입품 등의 물류의 관문으로서 역할을 수행하고 농수산물시장과의 연계 및 창고 역할 고려
- ❖ 창고, 유통업무지구, 배송센터 등의 입지 조성
- ❖ 주요 화물노선과 철도노선교차지점 입체화
- ❖ 공동집배송 시스템 도입
- ❖ 화물노선체계 구축
- ❖ 산업지역으로의 접근성 및 이동성 확보

③ 화물유통체계 개선을 위한 교통관리방안

- ❖ 화물차량 우회로 확보
 - 터미널 진출입에 따른 대형차량과 일반차량 분리
 - 농수산물매매에 따른 교통혼잡을 고려한 동선체계 설정 및 부대시설 확충
- ❖ 화물차량 교통관리
 - 화물차량의 교통관리는 교통안전, 소통의 원활화, 환경보호를 주목적으로 하여야 함
 - 영천시에 도입 가능한 화물차량 교통관리방안으로는 과적규제와 대형차량규제, 지역규제 등이 있음
- ❖ 도심차량 통행제한
 - 화물차 교통관리방안을 실시하기 위해서는 세밀한 조사 및 분석이 요구되며, 이에 따른 화물운송업자 및 지역 상인에게 돌아가는 피해 최소화 방안 마련
 - 도심 물류 혼잡지역에서 조업주차관리 실시 및 수요관리차원에서의 화물차량 통행제한 방법 모색

<표 Ⅲ-4-47> 도시내 화물차량의 교통관리방안

목 적	관 리 방 안
교 통 안 전	◦속도규제 ◦과적규제(중량계 설치, 과적차량 통행규제 등) ◦위험물 규제(위험물 차량통행 규제) ◦교차로 회전규제(이중정지선 등)
소 통 증 진	◦대형차량 규제(차종별/시간별 규제) ◦오르막길 등판차로 설치
환 경 보 호	◦지역규제(도심 등 지역별 통행규제) ◦화물차량차선제(대형차량 운행가로 및 차선 지정) ◦대형차량규제(야간 등)

④ 단계별 물류계획

- ❖ 영천시 물류계획의 중점 과제는 물류시설의 적정배치, 교통관리 등이며, 물류체계 개선은 지역경제와 밀접하게 관련되어 있으므로 이에 대한 개선방안을 수립하기 위해서는 광범위하고 치밀한 조사와 아울러 체계적인 “도시화물체계기본계획”을 수립 해야함

<표 Ⅲ-4-48> 단계별 물류계획

구 분	세 부 계 획	단계			
		1	2	3	4
복합화물터미널 건설	◦도시화물체계기본계획의 수립				
	◦적정위치 화물터미널 조성사업	○	○	○	-
	◦재래식 농수산물시장의 이전 및 현대화사업				
	◦종합유통물류단지 조성사업				
화물차량 우회로 확보	◦상충을 줄이기 위한 산업벨트라인 노선 신설	○	○	-	-
공동집배송시스템	◦창고, 유통업무지구, 배송센터 등의 입지 조성	○	○	-	-

4. 정보통신계획부문

1. 현황분석

1) 정보통신 현황

(1) 정보통신 시설현황

① 영천시 전화시설 및 가입자수 변화

- ❖ 1999년 이후 전화시설수가 크게 증가한 이후 2001년까지 점차적인 증가세를 나타냈으나 점차 줄어들고 있는 실정임. 전화가입자수는 2002년을 고점으로 지속적인 둔화세를 나타냄

<표 Ⅲ-4-49> 전화시설 및 가입자수

(단위 : 회선, 명, 대)

연별	전화국수	전화시설수	전화가입자수				공중전화
			계	업무용	주택용	사업용	
1996	1	55,100	47,891	11,091	36,800	-	888
1997	1	60,300	50,070	11,996	38,877	-	1,209
1998	1	60,300	54,466	11,840	38,877	749	1,483
1999	1	64,196	49,352	12,419	36,933	-	1,557
2000	1	65,241	49,583	13,167	36,416	-	1,524
2001	1	65,241	50,887	13,784	37,103	-	1,498
2002	1	59,422	52,964	13,038	39,038	39,038	888
2003	1	70,920	52,366	13,248	38,756	38,756	362
2004	1	59,327	52,129	12,991	37,612	1,526	924
2005	1	59,471	51,351	13,117	37,386	848	692
2006	1	59,430	50,816	12,808	37,033	975	554

자료: 영천시 통계연보(2007)

② 영천시 통신장비현황

- ❖ 2001년 이후 2004년까지 개인용 컴퓨터 및 온라인통신회선의 지속적인 증가가 계속되어 영천시의 정보화체제가 급속히 발전하고 있음을 알 수 있음

<표 Ⅲ-4-50> 영천시 통신장비 현황

연도	주전산기(조)					개인용컴퓨터(PC)(대)					
	계	행정전산망용			일반 업무용	계	행정전산망용			일반 업무용	교육 용
		주민	자 동 차	부 동 산			주민	자 동 차	부 동 산		
2002	-	-	-	-	-	1267	100	10	13	1097	47
2003	-	-	-	-	-	1267	100	10	13	1097	47
2004	14	-	-	-	14	1531	-	-	-	1342	189
2005	14	-	-	-	14	1208	-	-	-	1037	171
2006	14	-	-	-	14	1208	-	-	-	1014	194

연도	통신장비(대)							
	합계	변 복 조 장 치	데 이 터 서 버 장 치	통 신 망 관 리 장 비	망 다 중 화 장 비	망 연 결 장 치	초 고 속 교 환 기	채 널 분 배 장 치
2002	25	-	-	-	1	24	-	-
2003	3	-	-	1	1	-	1	-
2004	3	-	-	-	1	-	1	1
2005	24	-	-	-	1	20	1	2
2006	6	-	-	1	-	3	1	1

연도	온라인 통신회선			
	계	전 용	구 내	DNS
2002	1,036	17	1,015	-
2003	1,263	26	1,236	1
2004	1,290	26	1,263	1
2005	1,290	26	1,263	1
2006	1,290	26	1,263	1

자료: 영천시 내부자료(2007)

③ 내부망 네트워크장비 현황

<표 Ⅲ-4-51> 영천시 내부망 네트워크장비 현황

장 비 명	규격(모델)	수 량	단 위	설치장소	구 간
ATM	Catalyst 6509	1	대	전산실	도청↔시청
	6504	1			
백본스위치	Catalyst 6509	2	대	전산실	전산실↔실과
그룹스위치	Catalyst 2950	41	대	각실과	LAN
백본라우터	Cisco 7206	1	대	전산실	전산실↔전용회선
L4스위치	Pinkbox 3000	4	대	“	백본↔ATM
vpn	secuway gate	2	대	“	“
IPS	Wormbraker2 500	1	대	“	“
L3스위치	Cisco 3550	1	대	“	전산실↔사업소읍 면동

자료: 영천시 내부자료(2007)

④ 영천시 도시정보시스템 구축현황

- ❖ 2001년 현재 영천시 도시정보시스템은 수치지형도 제작이 완료된 상태이나 나머지 개발사업이 추진 중에 있거나 아직 사업추진이 이루어지지 않은 상태로 나타났음

<표 Ⅲ-4-52> 영천시 도시정보시스템 구축현황

구분		사업량	사업기간	내용
기 반 구 축	수치지형도 제작	시내전역 80.107km ²	2001년	수치지도작성
	2001년 토지관리정보체계 구축사업	영천 시내지역	2001.6~2003.4	용도지역지구도:1,187매 지적도:6,200매 지형도:246매 연속지적도:3,741매
	공간영상정보 제작사업	-	-	-
	지하시설물 (상수도, 하수도 수치지도화사업)	-	계획:2003년후반기 상수도	-
응 용 시 스 템	도시계획 종합정보시스템 구축사업	-	-	-
	새주소 부여사업	-	-	-

자료: 영천시 내부자료

(2) 행정정보통신 운영현황

- ❖ 정보통신의 급속한 발전으로 행정환경이 급속히 변화됨에 따라 행정의 정보통신수요에 적극 대처하여 민원서비스 및 행정업무 향상으로 행정경쟁력을 강화해 나가야 함
- ❖ 이러한 시대적 상황을 반영하여 현재 영천시는 구내정보통신망(LAN) 및 TV망을 이용하여 멀티미디어 방송시스템을 운영 중에 있으며, 또한 시민들을 대상으로 한 행정휴대전화 메시지 서비스 등 다양한 행정 정보통신기능을 강화해 나가고 있음

① 통신장비 현황

<표 Ⅲ-4-53> 영천시 행정통신장비 현황

장비명	수량	내용	비고
전자식 교환기	1식	IP-PCX IAP	
팩스밀리(FAX)	91대	본청 41, 사업소 19, 읍면동 30, 기타 1	
보안장비	2대	시 ⇄ 도간	
키폰시스템	24식	본청 2, 사업소 8, 읍면동 16	
행정방송장비	4식	대회의실, 영상회의실, 지하상황실, 전관방송	
멀티미디어방송시스템	1식		
행정정보휴대전화 Message 시스템	1식		
영상통신장치(영상시스템)	1식	VSX-8000	

자료: 영천시 내부자료

② 통신망 구성현황

- ❖ 일반회선 : 249회선(본청, 사업소, 읍면동)
- ❖ 전용회선 : 205회선(시외 2, 시내 203)

③ 멀티미디어 방송시스템 운영

- ❖ 급변하는 지식정보화 시대의 선도적인 역할 수행을 위하여 첨단 멀티미디어를 이용한 웹기반의 멀티미디어 방송을 구내정보통신망(LAN) 및 TV망과 연동하여 생방송 및 녹화방송 실시로 행정의 정보화 기반을 조성·운영 중에 있음
 - 구축연도 : 2001. 12
 - 추진실적
 - 등록 동영상 : 50개(시민강좌, 포럼, 포도축제, 지역홍보물, TV에 방영된 지역소개) 동영상 자료
 - 시청건수 : 연간 4천건 정도
- ❖ 활용 : 직원들의 교양 및 업무추진자료로 활용

④ 행정정보·휴대전화 메시지 서비스

- ❖ 휴대폰 보급의 확대로 통신환경이 유선통신에서 무선통신으로 급격하게 변화됨에 따라, 무선통신을 이용한 행정서비스로 행정경쟁력 및 대민서비스를 강화하고 인터넷을 통하여 시정참여 하고 지역을 홍보하는 시민 및 네티즌을 대상으로 무료로 휴대폰문자메시지를 이용할 수 있는 새로운 행정서비스임
 - 구축연도 : 2001년
 - 추진내용
 - 민원처리결과 및 각종 공공정보 제공 — 홈페이지 및 팩스민원 연계
 - 직원비상 연락 및 행정업무 활용
 - 시민 및 네티즌의 시정참여정도에 따라 무료사용
 - 추진실적
 - 회원등록현황 : 1,441명
 - 이용실적 : 142,000건 정도

⑤ 인터넷을 통한 시정홍보

- ❖ 사이버 시정구현을 위한 지속적인 노력
- ❖ 인터넷을 통한 사이버 시정의 구현을 위하여 1998년 12월 영천시 홈페이지를 개설한 이후 매년 개편작업을 통하여 새로운 콘텐츠를 개발하고 다양한 최신정보의 서비스를 제공하고 있음
- ❖ 행정정보기술 활용과 발전을 위한 제도적 기반마련
 - 사이버 시정구현의 발전을 위하여 2002년 8월 영천시 인터넷시스템 설치및운영에관한조례를 제정하여 홈페이지관리에 대한 체계적인 운영 기준과 제도적 근거를 마련하였음
- ❖ 인터넷을 통한 범세계적인 영천시 홍보활동
 - 영천시 홈페이지의 다국적 언어 지원으로 행정정보의 국제화 시대에 부응하는 한편, 인터넷을 통해 세계 속의 영천시를 홍보하고 있음
- ❖ 민원처리공개시스템의 운영
 - 민원처리공개시스템을 구축하여 인터넷을 통한 투명행정의 실현
 - 기타 시민들을 위한 사이버시정 프로그램의 지속적 개발및 운영
 - 어린이영천, 21C영천비전포럼, 사업소 및 읍면동 홈페이지 등 총 35개의 다양한 홈페이지를 운영함으로써 21세기 정보통신시대에 시정홍보의 주매체로서 인터넷 홈페이지를 통해 양질의 행정정보를 시민들에게 제공하고 있음

<표 III-4-54> 연도별 홈페이지 구축현황

1998년	2000년	2001년	2002년	2003년	2006년
◦영천시청	◦영천시청 1차개편 ◦민원처리 ◦인터넷공개	◦영천시청 2차개편 ◦21C영천비전포럼 ◦영천시인터넷신문 ◦시민홈페이지 ◦마법사동호회 ◦영천cafe	◦영천시청 3차개편 ◦영천시의회 ◦인터넷새마을운동 ◦영천시보건소 ◦외국어홈페이지 ◦농특산물쇼핑몰 ◦읍면동 홈페이지	◦영천시청 4차개편 ◦어린이영천 ◦사업소 홈페이지	◦영천시청 5차개편 ◦영천시청, 문화관광, 외국어(3개), 계층별(4개) ◦실과홈페이지

자료: 영천시 내부자료

<표 III-4-55> 연도별 홈페이지 접속현황

연도	총 접속자수	월평균 접속자수	일일평균 접속자수
2005년	732,335	61,028	2,034
2006년	1,035,726	86,311	2,877
2007년	2,916,000	243,000	8,100

자료: 영천시 내부자료

(3) 지역정보화사업 추진현황

① 정보화 시범마을 조성

❖ 추진배경

- 정보화에 소외된 지역에 초고속 인터넷 이용환경과 전자상거래 등 정보콘텐츠를 구축하여 지역주민의 정보생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출, 지역경제 활성화에 이바지하기 위하여 시행

❖ 추진내용

- 완산동 약전골목(6, 7통) 지역을 대상으로 한 사업으로 마을명은 「영천한약마을」로 하고 영천시의 한약재를 사이버 상에 소개·판매함으로써 실질적인 주민소득증대를 창출하기 위한 사업
- 현재 완산동사무소 내에 20평 정도의 마을정보센터를 건립하여 마을주민의 정보화교육 및 정보교류의 장소로 활용하고 있으며, 지역주민 100가구에 PC를 보급
- 사업비는 전체 4억 3천만원(국비 3억, 도비 5천만, 시비 8천만)으로 세부내역은 다음 표와 같음

<표 Ⅲ-4-56> 영천시 지역정보화사업 추진현황

구분	사업비 (백만원)	내 용	비고
정보화마을 설립운영	810	· 정보화시범마을 2개소 구축운영중 · 마을홈페이지 운영, 주민정보화교육 실시	영천한약마을 보현산별빛 포도마을
농어촌 초고속망 구축확대사업 실시	709	· 농어촌지역의 인터넷음영지역 해소사업 · 71개마을 1,939가구 음영지역 해소 (‘07~’08)	KT·정부·지자체 매칭펀드 사업
지역정보화 기본계획 수립	20	· ‘07~’11년 중장기 영천시 정보화기본계획 수립시행	

자료: 영천시 내부자료

② 정보이용센터 확대 구축

❖ 추진배경

- 지역간 정보 불균형을 해소하고 정보화의 혜택을 전 국민이 골고루 받을 수 있도록 지역사회의 정보화를 촉진함으로써 국가사회 전반의 정보화를 촉진하여 국가경쟁력 강화하고자 함

❖ 추진내용

- 2000년도부터 정보통신부에서 시행하는 국비지원사업으로 지방자치 단체에 주민들이 인터넷을 이용할 수 있는 주민정보이용시설을 설치할 수 있는 장비 및 비품 등을 전액 지원하고 있음
- 영천시는 금호도서관, 영천시립도서관, 청통, 신녕, 자양, 임고, 북안, 동부, 서부, 남부동에 설치완료 되어 있으며, 영천시 자체사업으로 고경면에도 설치하였음
- 정보이용센터의 원활한 운영을 위해 관리운영요원(인터넷선생님)을 지속적으로 배치하여 방문하는 지역주민이 불편함 없이 정보화시설을 이용할 수 있도록 하고 있으며 지역주민을 위한 정보화 교육도 병행 실시하고 있음

<표 Ⅲ-4-57> 관내 인터넷 프라자 현황

구분	위치	설치대수	통신방법	비고
합 계	14개소	134		
시 정보화교육장	대구은행 시청점층	31	전용회선	
금호도서관	2층시청각실	17	ADSL	
청통 지역정보화센터	청통면사무소 옆	5	"	
신녕 지역정보화센터	신녕면사무소 옆	8	"	
화산 지역정보화센터	화산면사무소 옆	5	"	
화북 지역정보화센터	화북면사무소 옆	5	"	
임고 지역정보화센터	임고면사무소 2층	7	"	
고경 지역정보화센터	고경면사무소 2층	7	"	
북안 지역정보화센터	북안면사무소 옆	8	"	
대창 지역정보화센터	대창면사무소 2층	5	"	
동부 지역정보화센터	동부동사무소 안	5	"	
서부 지역정보화센터	서부동사무소 안	5	"	
남부 지역정보화센터	남부동사무소 안	4	"	
IT플라자	창신아파트	22	"	

자료: 영천시 내부자료

③ 지역주민의 정보화 교육실시

- ❖ 추진배경
 - 시민의 여가활용 및 참여행정의 기회를 부여하기 위한 시민의 전산 정보화 교육을 강화하여 시민의 정보화 능력을 배양하고 지역정보화의 주체로서의 역할을 수행할 수 있도록 다양하고 탄력적인 교육프로그램을 운영 중에 있음
- ❖ 추진실적

<표 Ⅲ-4-58> 영천시 지역주민대상 정보화교육실시 현황

구분	2004년	2005년	2006년	비고
합 계	9,787	10,008	10,142	
주 부	6533	6736	6,831	
자영업자	208	220	210	
농어민	2598	2605	2,649	
장애인	30	30	30	
노 인	164	157	160	
기 타	254	260	262	

자료: 영천시 내부자료

2) 문제진단

(1) 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망의 미비

- ❖ 현재 지역정보화시스템이 공공의 청사 및 도심지역 등 일부 한정된 지역을 중심으로 구축되어 있는 실정으로, 일반시민들의 일상생활에서의 편리성 제고를 위하여 일반주택 및 생활권을 중심으로 하는 물리적 기반망 확충과 응용서비스망의 구축이 필요한 실정

(2) 현재 영천시 정보화수준은 도심지역 및 일부계층과 도시외곽지역 및 저소득층 등 입지적·사회계층간 정보격차가 심각한 수준

- ❖ PC보급율 및 전화시설공급량이 계속하여 증가하고 있는 추세에 있으나 도시외곽의 오지 및 저소득층 등 일부계층에 대한 정보화서비스 수준이 미미한 실정

(3) 정보인력의 부족과 지역업체간 정보시스템 구축 및 활용성의 미비

- ❖ 공공부문과 민간부문에 있어서 양방향 정보화체제의 구축은 미미한 수준이며, 지역 내 산업체 간의 정보화체제의 구축 역시 열악한 수준임 또한 지역 산업체간의 신기술 전파 및 협력체제 형성도 되어있지 않는 상태임

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

(1) 지역산업체의 산업정보화 체제 구축

- ❖ 지역의 산업단지 및 일반 공업지역 등 영천시 행정구역 범위 내에 입지하고 있는 산업체들과 영천시청, 영천시 산하기관 그리고 지역의 고등교육기관 간의 정보교류 및 효율적인 기술협력체제 구축을 위한 지역산업정보화 체제의 구축

(2) 정보화기반의 확충과 주민 정보화사업 지원확대

- ❖ 지역주민들을 대상으로 하는 현행 정보화교육프로그램의 지속적인 개발과 교육의 확대실시로 시민들이 정보통신망을 이용하여 시정에 쉽게 참여할 수 있는 기반을 조성해 나감

(3) 지역정보격차의 해소 및 시민복지수준 향상

- ❖ 행정정보통신시설의 지속적인 확충과 더불어 일반시민들이 일상생활 범위 내에서도 쉽게 정보통신망에 접근하여 필요한 생활정보 및 행정서비스를 받을 수 있도록 하는 지역정보기반의 확충

2) 정보통신 수요의 예측

- ❖ 상위계획인 경상북도종합계획 및 계획인구규모의 증가율 등을 고려하여 예측

<표 Ⅲ-4-59> 전화보급 수요예측

구 분		2005	2010	2015	2020
계획인구		105,029	140,000	170,000	180,000
전화보급율(대/100인)		47.6	55.0	70.0	80.0
전화국(개소)		1	1	2	3
전화가입(대)	소 계	49,993.8	77,000	119,000	144,000
	업무용	12,998.3	20,020	30,940	37,440
	주택용	35,495.6	54,670	84,490	102,240
	공중용	1,499.8	2,310	3,570	4,320

3) 계획수립의 방향

(1) 시민들과 지역기업의 정보수요의 적극적 수용

- ❖ 지역산업체의 산업정보화 체제 구축을 통한 지역산업체의 경쟁력 제고
- ❖ 정보화시범마을 조성사업의 단계적 확충을 통한 지역간 정보격차의 해소 및 지역정보기반의 구축

(2) 도시정보체계의 완성

- ❖ 통신기기의 보급 확대를 통하여 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보기반시설의 확충
- ❖ 행정정보통신기반시설의 지속적 확충을 통한 시정홍보의 강화 및 도시행정에의 시민참여의 확대

(3) 통합적 정보환경구축을 통한 사이버 복지행정체제의 구축

- ❖ 정보 이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 생활권별 지역정보센터 설치운영
- ❖ 지역정보기반 확충을 통한 정보격차의 해소 및 시민복지수준향상을 지향

3. 과제 및 전략

1) 과 제

(1) 상호교류의 지역정보체제의 구축을 통한 시민참여 확대

- ❖ 지역정보체제를 활용하여 도시행정에 대한 시민참여를 확대하기 위해서는 컴퓨터, 네트워크장비 등 물리적 기반망의 확충이 우선되어야 할 것이나 서비스 범위가 광범위하여 산촌 등 오지지역 및 시 외곽 지역에 있어서의 정보화체제 구축에 실질적인 어려움이 많음
- ❖ 정보통신을 이용한 도시행정의 효율성 제고를 위해서는 정보통신 기술의 습득 및 활용에 필요한 정보화교육이 선행되어야 함. 그러나 실제로 전체 시민들을 대상으로 하는 정보화 교육에 한계가 있으며, 수강자 개인별 특성에 따라서 교육효과에 상당한 차이가 있어 이를 극복할 수 있는 교육체제의 구축이 요구됨

(2) 사이버 산학협력 체제의 구축

- ❖ 사이버 산학협력 공간의 조성 및 운영을 위해서는 우선 참여주체가 협력공간상에서 자체의 정보를 체계적으로 정리 및 제공할 수 있는 정보화 능력이 요구되나 기존 지역산업체의 정보화 수준이 미약한 수준으로 이에 대한 개선이 선행되어야 할 것임
- ❖ 사이버 산학협력이 효과적이고 효율적으로 운영되기 위해서는 협력 공간에서 교류되는 정보 및 자료의 규격화, 체계화가 선행되어야 할 것이나 이와 관련하여 체계적 준비가 이루어지지 않은 실정임

(3) 정보인프라의 확충을 통한 정보서비스 수준의 제고

- ❖ 지역정보화구축은 기본적으로 장비 및 네트워크 등 물리적기반시설의 확충을 필요로 하는데, 지역의 전체 범위가 광범위 하여 확보에 한계가 있는 실정임

2) 실천전략

(1) 지역정보체제의 구축을 통한 시민참여 도시행정의 구현

- ❖ 지역정보화 체제의 구축
- ❖ 지역특성에 맞는 「데이터베이스」 구축
- ❖ 행정종합정보화사업의 지속적인 추진

■ 사업개요

□ 1998년부터 행정자치부의 주관으로 시작한, 시군구 행정종합정보화사업은 1,2단계업무로 구분하여 전 시군구가 공동으로 행정 21개분야의 정보화를 추진하고 있으며, 업무별 정보화 추진에 따른 민원창구의 확대(인터넷 전자민원창구, 무인민원발급기)로 민원인들의 요구에 부합하는 민원 서비스체제를 구축하고 있음

■ 대상업무

<표 III-4-60> 행정종합정보화사업 추진단계

구 분	1단계(10개업무)	2단계(11개업무)
해당업무	◦주민,토지,지적,건축,차량,환경,보건복지,지역산업,재·세정,농촌,민원	◦도로교통,상하수도,문화체육,지역개발,축산,산림,민방위,재난관리(연계),호적(연계),내부행정,인터넷민원

■ 사업추진현황

- 2000. 7 : 1단계업무용 주전산기 1식 구입
- 2000.10 : 보건복지업무 전국 온라인 개시 및 1단계 10개업무 전산화
- 2001.12 : 무인민원발급기 1대 설치 (농협중앙회 영천시지부)
- 2002. 8 : 인터넷민원처리시스템 1식 및 2단계업무용주전산기1식구입
- 2002.10 : 무인민원발급기 1대 추가 설치 (동부동사무소)
- 2002.12 : 2단계업무 사용자교육 및 초기자료 구축

■ 향후계획

- 인터넷전자민원창구를 위하여 본인인증, 전자지불제도 활성화
- 민원업무의 투명성 확보를 위하여 민원공개처리시스템 기능확대 및 내부 시스템(전자결재)과 연계
- 무인민원발급기로 33종의 민원제증명 발급
- 행정정보의 기본자료인 주민데이터 본청으로 이관(읍면동 → 본청 주전산기)

(2) 사이버 산학협력체제의 구축을 통한 지역산업경쟁력 제고

- ❖ 지역간·산업체간 정보교류의 촉진을 위하여 정보인력 육성
- ❖ 개별적 하위시스템으로 도시계획정보관리 및 의사지원시스템을 비롯한 도로관리시스템, 토지 관리시스템, 건축물관리시스템, 교통관리시스템 등을 구축

(3) 지역정보인프라의 지속적인 확충 및 개선

- ❖ 통신관련 부문 장비 및 기기의 지속적 정비 및 확충
- ❖ 고도 정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축 및 관리

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

(1) 지역정보체제와 시민참여 도시행정 체제의 통합적 운영

- ❖ 지역정보화 체제의 구축
 - 정보 이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 지역 정보센터 설치운영
 - 생활권별 우체국을 지역정보센터로 육성하고 해당 지역 교육시설을 지역정보센터 지원시스템으로 활용
 - 주변 관광지와 연계하여 역사·문화관광과 교육·문화관광 수요의 유발을 위한 종합관광서비스 시스템 구축
 - 정보화시범마을 조성사업의 지속적인 추진
- ❖ 지역특성에 맞는 「데이터베이스」 구축
 - 전국적 행정전산망을 유지할 수 있는 정보망 구축
 - 도시행정 및 계획에서 사용하는 기반정보를 전국적 행정전산망체제와 상호 교환될 수 있는 체제로 구축함으로써 업무의 효율성과 시민서비스 수준을 향상시키도록 함
 - 도시행정정보 외에 주민생활 편의를 위한 생활정보를 구축
 - 종합적으로 구축될 도시정보에는 도시행정정보뿐만 아니라, 시민의 일상생활에도 유용한 정보를 구축함으로써 시민들의 이용률을 높임

(2) 지역정보체제를 활용한 사이버 산학협력 공간의 조성

- ❖ 지역간·산업체간 정보교류의 촉진을 위하여 정보인력 육성
 - 주민정보화교육의 지속적인 추진을 통한 주민들의 정보활용 능력을 제고
- ❖ 지역정보체제의 개별적 하위시스템구축
 - 도시계획정보관리 및 의사지원시스템 구축
 - 도로관리시스템, 토지관리시스템, 건축물관리시스템, 교통관리시스템 구축
 - 일상업무에 대한 표준화된 프로그램의 개발 및 동일 업무에 대한 중복입력을 배제하고 종합적이고 표준화된 도시행정을 위한 하위 시스템을 구축

(3) 지역정보인프라의 지속적 정비 및 단계적 확충

- ❖ 통신관련 부문의 정비 확충
 - 전화 등 통신기기의 보급을 확대하여 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보에 대한 욕구 해소
□전화수요의 증가에 따라 전화보급율을 계획목표년도인 2020년에 (80대/100인)으로 예측하고, 전화국을 계획목표년도인 2020년까지 3개소로 확충하여 전화수요에 대응함
 - 통신망을 유무선으로 이원화하고 데이터 통신 등 신통신수단 도입으로 고도정보사회에 대비한 서비스수준을 확보
 - 정보통신시설의 지하시설물도 작성 의무화
- ❖ 고도 정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축
 - 정부에서 추진 중인 고속정보망 구축과 관련하여 주변 대도시와 연계한 정보망의 「Networking」 구축

2) 단계별 주요 실천프로그램

- ❖ 기준년도: 2011년
- ❖ 목표년도: 2020년
 - 1단계: 2003년~2005년(3개년)
 - 2단계: 2006년~2010년(5개년)
 - 3단계: 2011년~2015년(5개년)
 - 4단계: 2016년~2020년(5개년)

(1) 시민, 기업체, 시정부 상호교류의 지역정보체제의 구축을 통한 시민참여에 의한 도시행정의 구현

<표 III-4-61> 지역정보화 실천프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지역정보화 체제의 구축	◦정보 이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 지역 정보센터 설치운영	○	○	○	○
	◦주변 관광지와 연계하여 역사문화관광과 교육문화관광 수요의 유발을 위한 종합 관광서비스 시스템 구축	○	○	○	
	◦정보화 시범마을 조성사업의 지속적인 추진	○	○	○	○
지역특성에 맞는 「데이터베이스」 구축	◦전국적 행정전산망을 유지할 수 있는 정보망 구축		○	○	
	◦도시행정정보 외에 주민생활 편의를 위한 생활정보를 구축	○	○		

(2) 지역정보체제를 활용한 지역 산업체와 지역 교육연구기관간의
사이버 산학협력 공간의 조성을 통한 지역산업의 경쟁력 제고

<표 III-4-62> 지역산업체와 지역교육·연구기관간의 정보화 실천프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지역간산업체간 정보교류의 촉진을 위하여 정보인력 육성	◦주민정보화교육의 지속적인 추진을 통한 주민들의 정보활용 능력을 제고	○	○		
개별적 하위시스템 구축	◦도시계획정보관리 및 의사지원시스템 구축	○	○	○	○
	◦도로관리시스템, 토지관리시스템, 건축물관리시스템, 교통관리시스템 구축	○	○	○	○
	◦일상업무에 대한 표준화된 프로그램의 개발 및 동일 업무에 대한 중복입력을 배제하고 종합적이고 표준화된 도시행정을 위한 하위시스템을 구축	○	○		

(3) 통신장비 및 통신기기의 고급화를 통한 지역정보화 수준의 지속적인 제고

<표 III-4-63> 통신의 고급화를 통한 지역정보화 실천프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
통신관련 부문의 정비 확충	◦전화 등 통신기기의 보급을 확대하여 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보에 대한 욕구 해소	○	○	○	
	◦통신망을 유무선으로 이원화하고 데이터 통신 등 신통신수단 도입으로 고도정보사회에 대비한 서비스수준을 확보	○	○		
	◦정보통신시설의 지하시설물도 작성 의무화		○	○	○
고도 정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축	◦정부에서 추진 중인 고속정보망 구축과 관련하여 주변 대도시와 연계한 정보망의 「Networking」 구축	○	○		

5. 기타 기반시설계획

1. 현황분석

1) 시설 현황

(1) 공공청사

- ❖ 영천시의 공공청사 분포 현황은 대부분의 시설이 영천시 시가지 중심부에 집중, 업무 활동 및 외곽지역 주민의 시민활동에 지장을 초래
- ❖ 2011년 현재 16개의 동사무소 및 읍·면사무소가 입지
- ❖ 보안시설인 경찰서가 1개 입지, 순찰지구대·파출소가 소생활권 단위 별로 총 11개가 입지
- ❖ 소방시설로는 소방서가 1개소, 119안전센터가 3개소 입지

<표 III-4-64> 공공청사 현황

중 생활권	소생활권	시청	동사무소		경찰서		소방서		체신관서	
			동사 무소	읍·면 사무소	본서	지구대· 파출소	본서	119안 전센터	우체국	전화국
영천 도심	도심 지역	동부동	-	1	-	-	1	-	1	-
		중앙동	1	1	-	-	1	-	1	-
		서부동	-	1	-	-	-	1	1	-
		완산동	-	1	-	-	1	-	1	1
		남부동	-	1	-	-	-	-	1	-
	북안면		-	-	1	-	1	-	1	-
	계		1	5	1	-	4	1	1	6
금호	금호읍		-	-	1	1	1	-	1	-
	청통면		-	-	1	-	-	-	1	-
	대장면		-	-	1	-	1	-	1	-
	계		-	-	3	1	2	-	1	3
신녕	신녕면		-	-	1	-	1	-	1	-
	화산면		-	-	1	-	1	-	1	-
	화북면		-	-	1	-	-	-	1	-
	화남면		-	-	1	-	1	-	1	-
	계		-	-	4	-	3	-	1	4
고경 · 임고	임고면		-	-	1	-	1	-	1	-
	고경면		-	-	1	-	1	-	2	-
	자양면		-	-	1	-	-	-	1	-
	계		-	-	3	-	2	-	-	4
합 계		1	5	11	1	11	1	3	17	1

자료 : 영천시 통계연보(2011년 현재)

- ❖ 영천시와 비슷한 인구규모를 가진 5개 도·농통합시(안성, 삼척, 제천, 공주, 보령)의 동(읍·면사무소)당 평균인구는 7,925명이며 안성이 12,050명으로 가장 높게 나타났고, 삼척이 6,071명으로 가장 낮으며 영천은 평균값보다 낮은 6,649명으로 나타남

<표 III-4-65> 도시별 공공청사 서비스인구 현황

	영천시	안성시	삼척시	제천시	공주시	보령시	서울시
총인구	106,386	180,743	72,848	139,215	127,025	106,421	10,528,774
동(읍면) 사무소	6,649 (16)	12,050 (15)	6,071 (12)	8,189 (17)	7,939 (16)	6,651 (16)	20,131 (523)
경찰서	106,386 (1)	180,743 (1)	72,848 (1)	139,215 (1)	127,025 (1)	106,421 (1)	319,054 (33)
지구대·파출소	9,671 (11)	20,083 (9)	9,106 (8)	19,888 (7)	42,342 (3)	13,303 (8)	24,316 (433)
소방서	106,386 (1)	180,743 (1)	72,848 (1)	139,215 (1)	127,025 (1)	106,421 (1)	457,773 (23)
119 안전센터	35,462 (3)	45,186 (4)	18,212 (4)	15,468 (3)	31,756 (4)	26,605 (4)	92,358 (114)
우체국	6,258 (17)	11,383 (15)	9,106 (8)	9,281 (15)	7,057 (18)	6,260 (17)	23,191 (454)

자료 : 영천시 통계연보, 통계청자료(2011년 현재)

(2) 화장장 및 납골시설 현황

- ❖ 화장장
 - 현재 영천시에는 화장시설이 없음
- ❖ 납골시설
 - 만불사에 사찰이용자들을 위한 납골시설이 있으나 현재 공설 납골당은 없음
- ❖ 공원묘지
 - 현재 영천시에는 공설 공원묘지는 없음

<표 III-4-66> 전국 화장률의 변화추이

연 도	2006	2007	2008	2009	2010	2011
화장률(%)	56.5	65.3	61.9	65.0	67.5	71.1

자료 : 통계청자료 (2011년 현재)

(3) 체육시설(골프장)현황

- ❖ 대구·경북지역의 현재 영업중인 골프장은 25개소로서 대부분 대구권 및 경주지역에 집중적으로 분포하고 있는 실정
- ❖ 건설중인 골프장은 19개소임
- ❖ 영천지역은 3사관학교내 3사골프장(9홀)이 체육시설로 결정된 상태이며 오펜골프클럽이 운영중이고, 레이포드골프장이 건설중에 있음

<표 Ⅲ-4-67> 주변지역 골프장현황

시군	계	운 영 중	건 설 중 실시계획인가	비 고 (군부대)
계	44	25	19	
포항시	4	·오션힐스CC (18홀) ·오션힐스CC(대9홀) ·청하이스턴CC(9홀)	·송라제니스 C.C(18홀)	포항체력단련장 (9홀)
경주시	14	·경주신라CC(36홀) ·보문GC(18홀) ·경주CC(9홀) ·마우나오션CC(18홀) ·마동 코오롱가든(8홀) ·우리GC(9홀) ·서라벌GC(18홀) ·서라벌GC(대18홀) ·제이스CC시사이드(18홀) ·THE HONORS CC(27홀) ·선리치GC(9홀)	·경주CC(9홀 증설) ·경주안강레전드(9홀) ·양남그린버드(대18홀)	
김천시	2		·베네치아CC(18홀) ·어모면 애플밸리(9홀)	
안동시	3	·떼제베East CC(18홀)	·안동문화관광지(18홀) ·탑블리스CC(18홀)	
구미시	2	·선산골프장(18홀) ·제이스CC(18홀)		
영천시	2	·오펜골프클럽(27홀)	·레이포드GC(27홀)	충성대(9홀)
상주시	2		·오렌지GC(18홀) ·상주골프장(18홀)	
문경시	1	·문경레저타운골프장(18홀)		
경산시	2	·대구CC(27홀) ·인터불고경산골프장(27홀)		
군위군	2		·군위몽베르C.C(18홀) ·세인트웨스턴CC(18홀)	
영덕군	2	·오션뷰 C.C(18홀)	·오션뷰 C.C(대6홀)	
청도군	2	·THE GRACE CC(27홀)	·청도CC(18홀)	
고령군	1		·고령C.C(9홀)	
성주군	1	·헤븐랜드CC(18홀)		
칠곡군	3	·파미힐스CC(36홀)	·가산 C.C(9홀) ·CJ 파라다이스(18홀)	
예천군	1		·미호위락단지(18홀)	예성(9홀)

자료 : 경북도청내부자료

2) 상위계획 및 관련계획

(1) 제3차 경북종합계획

- ❖ 제3편 1장의 행정계획에서 ‘경쟁력 강화를 위한 지식기반 행정체제 구축’을 위해 세 가지 실천사항을 제시함
 - 경영행정체제 구축 : 목표관리제도의 내실화, 능력주의 신인사체제 구축, 국제화·정보화 대응 행정체제 구축
 - 행정조직 정비 및 능률향상 : 행정조직의 점진적 개편 및 정비, 창조적 지식경영시스템의 도입, 고객지향적 참여행정 체제 구축
 - 디지털 행정체제 구축 : 행정업무의 간소화, 재택민원행정 실현, PC통신 서비스 창구 개설

<표 III-4-68> 공공시설의 관련지침

구 분		관련계획 및 지침, 규정 등	관련계획법지침에 의한 지표
공공청사	동 사 무 소	◦택지개발실무지침(토지공)	◦1개소/30,000인, 600~700㎡/개소
	경 찰 서	◦택지개발실무지침(토지공)	◦1개소/40~50만인, 7,000~9,000㎡/개소
	경찰 파출소	◦택지개발실무지침(토지공)	◦1개소/30,000인, 600~700㎡/개소
	소방 파출소	◦택지개발실무지침(토지공)	◦1개소/20,000인, 800~1,200㎡/개소
	우 체 국	◦택지개발실무지침(토지공)	◦1개소/30,000인, 600~700㎡/개소

(2) 화장장, 납골당 및 공원묘지 장려를 위한 정부시책

- ❖ 정부정책 변화
 - 장묘문화개선 추진방향 전환
 - 국가주요 국책사업 (대통령 공약사항)
 - ‘장사 등에 관한 법률’로 개정 (2001. 01. 12 시행)
- ❖ 시행사항
 - 시한부 매장제 도입 (법 제 11~17조)
 - 분묘의 점유면적 축소(법 제 16조) 및 설치기준 강화 (법 제 13조)
 - 불법묘지에 대하여 시정명령을 내리고 불이행시는 200~1,000만원의 이행강제금을 1년에 2회까지 반복하여 부과 (법 제 38조)

(3) 묘지관련 법규

- ❖ 묘지 등의 설치 및 관리운용지침 제 11 조 (화장장 및 납골당의 설치 등)
 - 시·도지사는 화장율의 제고 및 화장제도의 기반조성을 위하여 다음 각 호에 의한 화장장 및 납골당을 설치 운영한다
 - 연차별 계획에 의하여 시·군별 또는 생활권역별로 필요한 화장장과 납골당을 설치한다

- 화장장 및 납골당의 수용료를 가능한 한 염가로 하여 화장율을 높이도록 한다
- 화장장 및 납골당의 시설을 현대화하고 주변을 조경미화하여 분위기를 개선한다

3) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

① 주요행정시설의 문제점

- ❖ 주요 공공시설 중 주민센터(읍·면사무소)와 지구대는 관련지침에서 제안하는 이용인구보다 적은 수치를 보이거나, 각각의 관리상 단위면적이 넓은 것을 고려해 적절한 위치에 그 수를 증가할 필요성이 제기됨
- ❖ 주민센터(읍·면사무소)는 각 행정단위별 1개소를 만족하고 있으나, 각 소생활권 단위로 갖추어져야하는 공공청사 중 지구대는 1개소, 소방파출소는 5개소가 부족한
- ❖ 중생활권, 대생활권을 위한 공공시설은 모두 도심생활권에 위치하고 있으나 체계적이지 못한 입지로 인해 서로간의 연계가 이루어지지 않음

② 화장장 및 납골시설의 문제점

- ❖ 공설의 화장장, 납골당 및 공원묘지가 부재하여 화장장 및 납골당 이용수요에 대처하지 못하고 있음

③ 체육시설(골프장)의 문제점

- ❖ 골프장 건설사업은 대규모 개발사업 임에도 불구하고 계획적 관리가 이루어지지 않고 있음
- ❖ 골프장 시설은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 도시계획시설인 체육시설로 결정하게 되어 있어 도시계획차원의 체계적 관리가 필요

(2) 잠재력

① 주요행정시설의 잠재력

- ❖ 대규모 산업시설의 도입, 대학교의 유치, 다양한 주거환경 개선 사업 등의 다원화·고급화로 인한 개발수요 증대가 예상됨
- ❖ 체계적이고 합리적인 도시계획을 통한 수요 확충과 적절한 배치 실현
- ❖ 정보화 진전과 자율권 확대 및 주민참여 활성화로 중앙정부 주도의 일률적인 관리체계와 규제적 행정수요가 감소
- ❖ 편리한 교통망으로 인해 각 시설간의 접근성이 우수하여 유사성격의 시설간 네트워크체제 설정 및 시설공유 가능

② 화장장 및 납골시설의 잠재력

- ❖ 여유 있는 관할 면적과 미개발지를 활용한 공원묘지의 형성이 용이함
- ❖ 인근에 대구를 포함한 대도시가 위치해 있으며, 주변지역과의 교통체계가 편리함

③ 체육시설(골프장) 잠재력

- ❖ 주5일 근무제 실시에 따라 관광·레저의 이용인구가 증가함에 따라 골프장 이용인구도 점차 확대되어가고 있는 실정이며 골프장 건설수요 역시 확대될 것으로 예상
- ❖ 영천지역은 대구를 비롯하여 대도시와 인접하여 사통팔달의 광역 교통 체계가 형성되어 교통의 접근성이 양호하며 골프장 설치에 따른 개발 가용지가 풍부하여 골프장 설치의 잠재력이 높음

2. 기본목표 및 방향

1) 기본목표

(1) 주요 행정시설 및 기타 기반시설의 완비

- ❖ 본 도시계획의 목표연도인 2020년까지 각 분야의 주요 공공시설 및 기타 부대시설의 수요를 만족시킴으로써 안정적이고 쾌적한 생활환경 조성의 여건 마련

(2) 주요 행정시설의 균등한 입지

- ❖ 중생활권, 소생활권 별로 갖추어져야 할 주요 행정시설의 현황과 원단위 기준을 비교하여 영천시 전체의 고른 행정서비스 환경을 제공함

(3) 시설간 네트워크체계의 형성

- ❖ 공공시설의 효율성 증대를 위해 유사성격의 시설간 네트워크망을 조성하고 지역주민들의 편의 및 복리 증대

(4) 기타기반시설의 계획

- ❖ 체계적, 계획적 관리가 필요한 기타기반시설에 대한 계획이 필요

2) 계획수립의 방향

(1) 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

- ❖ 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 법적 기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 설정

(2) 균등한 공공서비스 제공을 위한 주요 행정시설의 배치

- ❖ 공공시설을 이용하는 주민들의 고른 접근성과 이용상의 편리함을 고려한 배치
- ❖ 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따른 적정한 입지 배분

(3) 부족한 기타기반시설의 확충

- ❖ 점차 증가하고 있는 시설수요를 감안한 기타기반시설의 확충계획 수립

3. 과제 및 전략

1) 과 제

(1) 주요행정시설의 원 단위 기준의 설정

- ❖ 관련지침과 연구결과를 기준으로 한 합리적이고 효율적인 원 단위 기준의 설정을 통한 주요행정시설의 기반 확충
- ❖ 중앙정부주도의 일률적인 관리체계 및 규제적 행정수요의 감소와 지방자치단체 중심의 새로운 관리체계에 따른 적정 원단위 설정

(2) 효율성과 형평성을 고려한 주요행정시설과 기타 기반시설의 수요추정 및 배치

- ❖ 각 생활권별 공공청사의 이용권과 접근성을 고려한 배치계획 및 상호네트워크 체계 구축
- ❖ 장기적이고 체계적인 도시계획과 병행한 주요행정시설 및 기타 기반 시설의 수요 추정 및 입지결정

2) 전 략

(1) 주요행정시설의 원단위 기준의 설정

- ❖ 주요공공시설의 시설이용인구 및 관할면적에 따른 기준을 산정
- ❖ 주민센터(읍·면사무소), 경찰서, 소방서, 우체국 등의 주요공공시설에 대한 수요 전망

(2) 효율성과 형평성을 고려한 주요행정시설과 기타 기반시설의 수요추정 및 배치

- ❖ 4개의 생활권별로 주요공공시설의 원단위 기준설정에 따른 수요전망 및 시설물 배치 및 이전계획 수립
- ❖ 장래 인구변화에 따른 화장장과 납골당, 공원묘지의 수요 확충 및 시설기준 제시

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

(1) 주요행정시설의 원단위 기준 설정

① 주요공공시설의 시설이용인구와 관할면적 기준 산정

- ❖ 주민센터(읍·면사무소)는 현재의 16개 행정단위 당 1개소를 유지, 목표 연도의 추정인구 18만을 기준으로 시설이용인구는 11,250명으로 택지 개발 실무지침에서 제안하는 3만인보다 적음
- ❖ 지구대의 평균이용인구는 택지개발실무지침에서 제안하는 2만인을 초과하지만 중생활권별 최소 1개소를 원칙으로 함
- ❖ 17개소의 우체국은 각 동·읍·면 단위 당 1개소 이상의 확보가 되어있고 목표연도(2020년)까지 택지개발 실무지침의 기준을 만족시킴

<표 III-4-69> 주요공공시설 수요전망

구 분	2011년(인구 : 105,029명)			2020년(인구 : 180,000명)		
	시설 이용인구	시설수	1개소당 관할면적	시설 이용인구	시설수	1개소당 관할면적
시 청 주민센터	106,386명 6,649명	1 16	919.944km ² 57.497km ²	180,000명 11,250명	1 16	919.944km ² 57.497km ²
경찰서 지구대 파출소	106,386명 9,671명	1 11	919.944km ² 83.631km ²	180,000명 16,360명	1 11	919.944km ² 83.631km ²
소방서 119안전센터	106,386명 35,462명	1 3	919.944km ² 306.648km ²	180,000명 36,000명	1 5	919.944km ² 183.988km ²
우체국	6,258명	17	54.114km ²	9,474명	19	48.418km ²

(2) 주요행정시설과 기타 기반시설의 수요추정 및 배치

① 주요행정시설 수요 및 배치

- ❖ 중추행정기관과 유사성격의 기관은 중심부나 적정지역에 집중배치하여 효율의 증대와 상호네트워크체제 확립
- ❖ 시청, 경찰서, 소방서, 등기소, 세무서, 교육청 등의 광역공공시설은 시 중심부에 집중 배치하여 이용의 효율성을 증대시킴
- ❖ 주민센터, 지구대 등은 기존 시설을 최대한 활용하되 신개발지인 경우에는 시민의 편익을 위하여 생활권 중심지에 계획

- ❖ 소방과출소, 우체국 등은 생활권별 이용인구와 관할 면적 등을 고려하여 시설 이용인구가 적더라도 각 중생활권에 1개소 이상을 배치
- ❖ 소방과출소는 중생활권당 최소 1개소의 원칙에 따라 신녕,고경·임고 생활권에 각각1개소를 신설하고, 목표연도에 택지개발 실무지침에서 제시하는 2만인을 초과할 것으로 예측되는 금호지역에 1개소를 확충할 것을 제안함
- ❖ 우체국은 영천도심부의 6개소 중 일부를 택지개발 실무지침에서 제시하는 시설 이용인구기준과 관할면적을 고려하여 재배치해야할 필요성을 가짐

<표 Ⅲ-4-70> 생활권별 주요공공시설 수요전망

중 생활권	소생활권	시정	동사무소		경찰서		소방서		체신관서	
			주민 센터	읍·면 사무소	본서	지구대	본서	119안 전센터	우체국	전화국
영천 도심	도심지역 5개동								시설 재배치	
	북안면									
	계	1	5	1		4	1	1	6	1
금 호	금호읍									
	청통면							1개소 확충		1개소 확충
	대장면									
	계	-	-	3	1	2	-	1(2)	3	(1)
신 녕	신녕면									
	화산면									
	화북면								1개소 확충	1개소 확충
	화남면									
	계	-	-	4	-	2	-	1	4(5)	(1)
고 경 · 임 고	임고면									
	고경면							1개소 확충		
	자양면									
	계	-	-	3	-	3	-	(1)	4(5)	
합 계		1	5	11	1	11	1	3(5)	17(19)	1(3)

* ()안의 수치는 시설확충 이후의 수치임

② 화장장과 납골당, 공원묘지의 수요

- ❖ 전국의 화장률과 납골당의 봉안능력을 비교·분석하여 목표연도의 납골시설 수요를 예측
- ❖ 지역별 인구대비 봉안능력을 나타내는 봉안능력비의 평균은 2.31%이며, 경상북도의 경우 전국 평균보다 높은 3.58%임
- ❖ 경상북도의 봉안능력비를 기준으로 목표연도(인구 18만인)의 납골당 수요를 예측해 보면 약 6,500기 정도임

<표 III-4-71> 지역별 납골시설의 보안능력

지 역	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	제주
인구대비 납골보안능력(%)	0.93	1.81	0.47	0.94	1.61	2.06	-	1.32
지 역	경기도	강원도	충북	충남	전북	전남	경북	경남
인구대비 납골보안능력(%)	1.19	1.78	4.78	7.25	2.76	1.83	3.58	2.27

❖ 화장장과 납골당, 공원묘지의 시설기준

- 화장장 및 납골당을 설치할 때에는 부지선정에 신중을 기하고, 동시에 지역주민에 대한 적극적인 지도·계몽으로 주민의 반발 등 기타민원의 야기가 없도록 함
- 화장장 및 납골당의 시설을 현대화하고 주변을 조경미화하여 분위기를 개선하여야 함
- 관련법규에 따라 공설 화장장은 도로, 철도, 하천 또는 그 예정지로부터 300m 이상, 20호 이상 인가 밀집지역, 학교 등 공중이 수시로 집합하는 장소로부터 1,000m 이상 격리하여야 함 (매장 및 묘지 등에 관한 법률 - 시행령 제4조 2항)

<표 III-4-72> 묘지공원 계획

구 분	기 능	위 치	면 적(㎡)	비 고
계			802,000	
금대공원	묘지공원	임고면 금대리 일원	440,000	
구전공원	묘지공원	화남면 구전리 일원	362,000	

③ 체육시설(골프장)수요추정(제4편 사업계획, 제6편 골프빌리지 조성사업 참조)

- ❖ 영천시 체육시설(골프장)은 지역여건을 감안하여 3개소로 계획
- ❖ 다만, 골프 이용인구가 확대됨에 따라 일반제 9홀 골프장 건설수요가 있을 경우 도시관리계획 변경을 통하여 체육시설로 결정할 수 있도록 함

<표 III-4-73> 체육시설(골프장)계획

구 분	위 치	면 적(㎡)	비 고
계		4,094,000	
고경골프장	고경면 동도리 일원	1,437,000	27홀
북안골프장	북안면 유상리 일원	1,137,000	18홀
화북골프장	화북면 입석리 일원	1,520,000	18홀

제5장 공원·녹지계획

1. 현황분석

1) 공원현황

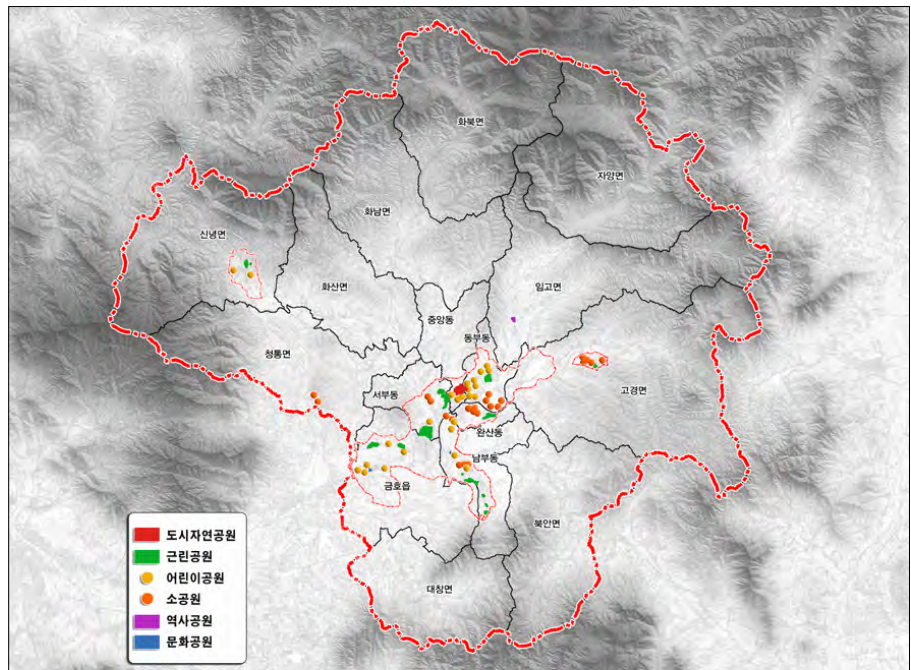
(1) 영천시 전체 공원현황

- ❖ 도시관리계획상 결정된 도시공원은 총 63개소, 1,904,505㎡이며, 도시자연공원 1개소, 근린공원 12개소, 어린이공원 29개소, 소공원 20개소, 역사공원 1개소가 결정되어 있음
- ❖ 현재 조성된 공원은 근린공원 2개소, 어린이공원 13개소, 소공원 3개소이며 이중 근린공원인 마현산공원은 일부 조성으로 파악됨

<표 III-5-1> 공원현황

구 분	도시계획시설결정		조 성		미 조 성	
	개 소	면 적(㎡)	개 소	면 적(㎡)	개 소	면 적(㎡)
도시자연공원	1	309,939	-	-	1	309,939
근린공원	12	1,469,645	2	116,650	10	1,352,995
어린이공원	29	52,568	13	23,330	16	29,238
소공원	20	20,050	3	2,380	17	17,670
역사공원	1	52,303	-	-	1	52,303
계	63	1,904,505	18	142,360	45	1,762,145

자료 : 영천도시계획시설결정조서



<그림 III-5-1> 공원현황도

(2) 공원별 현황

■ 도시자연공원

- ❖ 영천시 도시자연공원은 문외도시자연공원 1개소가 결정되어 있으며, 관련법 개정에 따라 도시자연공원구역으로 지정 또는 도시계획시설 변경 결정이 필요함

<표 III-5-2> 도시자연공원현황

공 원 명	문외 도시자연공원 (영천1호)	면 적	309,939㎡
최초결정일	1987-11-13	조성여부	미조성(일부체육시설설치)
위 치	영천시 문외동 산3 일원		
대 상 지 현 황	시설 : 중앙동, 주공뒷산체육시설(윗몸일으키기, 구름다리, 철봉 등) 식생 : 리기다소나무, 밤나무, 아까시나무 등 양호한 수림대 일반현황 : 공원구역 내 경작지 난립으로 훼손이 심각함		
분석 및 평가	공원결정 이후 관리 부재로 경작지 등으로 공원이 훼손되어 있음 일부 지역에 체력단련시설이 설치되어 있으나 접근성이 떨어지고 시설노후로 이용률이 떨어져 체계적인 공원조성 및 관리방안이 요구됨		

■ 근린공원

- ❖ 영천시 근린공원은 12개소가 도시관리계획으로 결정되어 있으며, 이 중 2개소가 조성되어 있으며 10개 공원이 미조성 상태이며 조성된 공원중 마현산공원은 일부만 조성됨
- ❖ 조성된 공원 중 최근 조성한 망정공원을 제외한 화성공원 등은 시설의 노후, 관리부재 등으로 공원의 기능을 상실한 상태로 재정비가 필요함

<표 III-5-3> 근린공원 현황

표시번호	시 설 명	위 치	면 적(㎡)	조성여부
영천1호	마현산공원	창구동 184-7 일원	204,780	일부조성
영천2호	완산공원	완산동 128 일원	133,500	미조성
영천3호	망정공원	망정동 416 일원	142,000	조성
영천4호	화룡공원	화룡동 산40 일원	123,548	조성중
영천5호	오수공원	오수동 320-6 일원	403,554	미조성
영천6호	봉동공원	봉동 251-1 일원	164,100	미조성
영천7호	대미공원	금호읍 대미리 1001 일원	147,000	미조성
영천8호	도남공원	도남동 92-1 일원	1,650	미조성
영천9호	원제공원	금호읍 원제리 산91-2 일원	70,003	미조성
신녕 1호	화성공원	신녕면 화성동 744 일원	75,000	조성
신녕 2호	화성공원	신녕면 화성동 525 일원	8,000	미조성
완2	완산공원	완산동 732-5	11,155	미조성

■ 어린이공원

- ❖ 영천시 어린이공원은 29개소가 도시관리계획으로 결정되어 있으며, 이 중 13개소가 조성되어 있으며 16개 공원이 미조성 상태임
- ❖ 조성된 공원은 모두 영천도심지에 위치하고 도심외곽지역에 조성된 어린이공원은 없는 것으로 나타났으며, 기 조성된 공원 중 일부는 시설의 노후, 관리부재 등으로 공원의 기능을 상실한 상태로 재정비가 필요함

<표 III-5-4> 어린이공원 현황

표시번호	시 설 명	위 치	면 적(m ²)	조성여부
영천1호	문화1공원	야사동 186-2일원	380	조성
영천2호	문화2공원	야사동 186-5일원	300	조성
영천3호	오수공원	오수동 96-4일원	1,500	미조성
영천4호	봉동공원	봉동 693 일원	1,505	미조성
영천5호	도동공원	도동 100 일원	1,500	미조성
영천6호	금노공원	금노동 388-28 일원	1,500	미조성
영천7호	문외공원	문외동 5-4 일원	2,319.8	조성
영천8호	야사공원	야사동 334-39 일원	1,960	조성
영천9호	문내외1공원	문내동 237-5 일원	2,783.8	조성
영천10호	문내외2공원	문외동 138 일원	1,913.2	조성
영천11호	야사1공원	야사동 350 일원	1,812	미조성
영천12호	야사2공원	야사동 산39-6 일원	1,577	미조성
영천13호	야사3공원	야사동 492-1 일원	2,328	미조성
영천14호	야사4공원	야사동 425 일원	1,743	미조성
영천15호	망정1공원	망정동 518-4 일원	2,251.3	조성
영천16호	망정2공원	망정동 409-16 일원	2,632	조성
영천17호	망정3공원	망정동 417-5 일원	2,631.9	조성
영천18호	금노2공원	금노동 604-17 일원	1,728	조성
영천19호	교대제1공원	금호읍 교대동 216-4 일원	2,500	미조성
영천20호	냉천공원	금호읍 냉천동 227-17 일원	2,100	미조성
영천21호	석섬공원	금호읍 석섬동 257 일원	1,500	미조성
영천22호	원제공원	금호읍 원제동 513 일원	1,600	미조성
영천23호	교대제2공원	금호읍 교대동 456 일원	1,500	미조성
영천24호	교대제3공원	금호읍 교대동 90-1 일원	1,500	미조성
완2	완산1공원	완산동 1004-2	1,502	미조성
완3	완산2공원	완산동 700	1,500	미조성
완4	완산3공원	완산동 709-19	1,500	미조성
신녕 3호	완전공원	신녕면 완전동 829 일원	2,500	미조성
신녕 4호	매양공원	신녕면 매양동 432 일원	2,500	미조성

■ 소공원

- ❖ 영천시 소공원은 20개소가 도시관리계획으로 결정되어 있으며, 이 중 3개소가 조성되었으며 17개소가 미조성 상태임
- ❖ 조성된 소공원 중 2개소는 청통온천지구 개발계획에 따라 조성된 공원임

<표 III-5-5> 소공원 현황

표시번호	시 설 명	위 치	면 적(㎡)	조성여부
영천 금노1호	금노1소공원	금노동 542-13 일원	460	미조성
영천1호	금노2소공원	금노동 556-1 일원	517	조성
비도시1호	청통온천1공원	청통면 죽정리 78-1 일원	1,240	조성
비도시2호	청통온천2공원	청통면 죽정리 121-2 일원	623	조성
비도시3호	소 공 원	임고면 양항리757-13 일원	1,000	미조성
영천 조1	소 공 원	조교동 851 일원	745	미조성
영천 조2	소 공 원	조교동 883-72 일원	2,375	미조성
영천 조3	소 공 원	조교동 81-1 일원	990	미조성
영천 조4	소 공 원	조교동 93-3 일원	1,350	미조성
영천 조5	소 공 원	조교동 72-1 일원	1,000	미조성
영천 조6	소 공 원	조교동 883-123 일원	890	미조성
영천 조7	소 공 원	조교동 679-2 일원	3,540	미조성
영천 조8	소 공 원	조교동 677-3 일원	220	미조성
영천 조9	소 공 원	조교동 831-21 일원	240	미조성
영천 조10	소 공 원	조교동 831-15 일원	370	미조성
영천 화1	소 공 원	화룡동 438 일원	930	미조성
영천 화2	소 공 원	화룡동 400 일원	780	미조성
영천 봉1	소 공 원	도남동 11 일원	1,300	미조성
영천 봉2	소 공 원	봉동 714-4 일원	1,200	미조성
영천 봉3	소 공 원	도남동 5 일원	280	미조성

■ 역사공원

- ❖ 영천시 역사공원은 임고서원이 도시관리계획으로 결정되어 있으며, 현재 성역화사업 진행 중

<표 III-5-6> 역사공원 현황

공 원 명	임고서원 (역사공원)(비도시)	면 적	52,303㎡
최초결정일	2009-4-16	조성여부	조성
위 치	영천시 임고면 양항리 497		
대 상 지 현 황	◦ 문화재보호구역인 임고서원을 중심으로 조성된 역사공원 ◦ 보호수인 은행나무(경상북도 기념물 제63호, 수령 500년, 수고 20m, 수관폭 22m)가 위치하고 있으며 현재 임고서원 성역화사업이 진행중임 		
분석 및 평가	◦ 고려말 유학자 정몽주의 위패를 봉안하고 있는 역사자원으로 성역화 사업을 통해 대표적인 영천의 대표적인 관광자원으로 발전이 기대됨		

2) 녹지현황

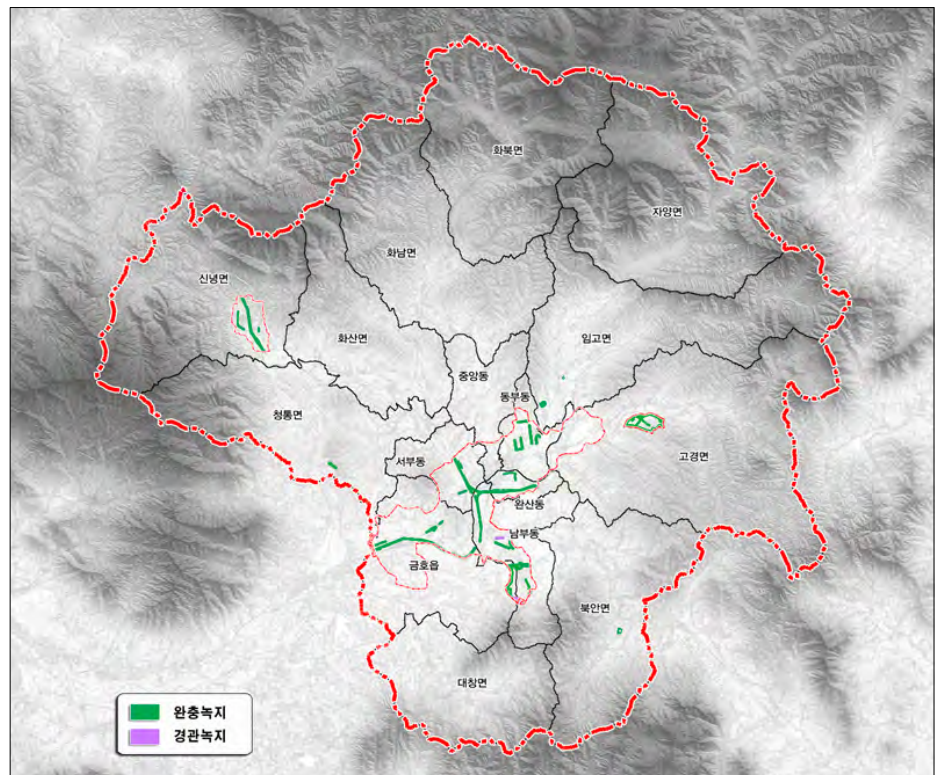
(1) 영천시 전체 녹지현황

- ❖ 영천시의 녹지는 총 51개소, 922,632㎡로 완충녹지 49개소와 경관녹지 2개소이며, 입지별로 구분하면 철도변, 공업지역변, 고속도로변, 간선도로변에 지정되어 있음
- ❖ 녹지 중 27개소, 731,807㎡가 조성되어 있으며, 21개소, 65,821㎡는 미조성, 3개소 125,004㎡는 부분조성되어 있음

<표 III-5-7> 녹지 총괄표

구 분		개소	면적(㎡)	조 성		미 조 성		부분 조성	
				개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
계		51	922,632	27	731,807	21	65,821	3	125,004
완충 녹지	영천도시지역	39	755,132	23	653,751	14	39,752	2	61,629
	산녕도시지역	3	76,008	1	1,780	1	10,853	1	63,375
	비도시지역	7	24,677	2	10,321	5	14,356	-	-
경관 녹지	영천도시지역	2	66,815	1	65,955	1	860	-	-

자료 : 영천도시계획시설결정조서



<그림 III-5-2> 녹지현황도

<표 III-5-8> 녹지 현황

표시번호		시설명	시설구분	위 치	면적(㎡)	비고
도심	완1	중앙선 철도변	완충녹지	화룡동구역까-완산동구역	92,562	조성
	완2	대구선 철도변	완충녹지	덕성동구역까-금호동중앙선	164,824	조성
	완3	망정준공업지역변	완충녹지	영천시 망정동	44,990	부분조성
	완4	오수준공업지역변	완충녹지	중로1-9~중로2-12	8,900	미조성
	완5	감읍공업지역변	완충녹지	감읍협업단지	49,000	조성
	완6	도남공업지역변	완충녹지	도남공업지역변	32,778	조성
	완7	대로1-6호 선변	완충녹지	경부고속도로 진입도로변	1,360	미조성
	완8	경부고속도로변	완충녹지	경부고속도로변	81,691	조성
	완9	녹지	완충녹지	채신동 392 일원	3,093	조성
	완10	신기동공업지역변	완충녹지	신기동 주거지역 남측	17,179	미조성
	완11	대로1-2호 선변	완충녹지	대로1-2호선과 완산지구단위계획구역	5,406	미조성
	완12	대로1-7호 선변	완충녹지	대로1-7호선과 완산지구단위계획구역	1,453	미조성
	완13	중로1-3호 선변	완충녹지	중로1-3호선 북측진입로	487	미조성
	완14	중로1-3호 선변	완충녹지	중로1-3호선 북측진입로	507	미조성
	완15	완충녹지	완충녹지	화룡동 728-8 일원	90	미조성
	완16	완충녹지	완충녹지	화룡동 747 일원	580	미조성
	완17	완충녹지	완충녹지	화룡동 430 일원	490	미조성
	완18	완충녹지	완충녹지	화룡동 389 일원	240	미조성
	완19	완충녹지	완충녹지	봉동 340-25 일원	100	미조성
	완20	녹지	완충녹지	북안면 신리리 495번지	7,670	미조성
	완21	녹지	완충녹지	북안면 신리리 495번지	360	미조성
	완22	영천일반산업단지	완충녹지	구암리 42-1 일원	45,034	조성
	완23	영천일반산업단지	완충녹지	구암리 124 일원	28,790	조성
	완24	영천일반산업단지	완충녹지	채신동 662 일원	3,813	조성
	완25	영천일반산업단지	완충녹지	채신동 186 일원	2,870	조성
	완26	영천일반산업단지	완충녹지	채신동 288 일원	5,321	조성
	완27	영천일반산업단지	완충녹지	채신동 445 일원	7,605	조성
	경1	경관녹지	경관녹지	도남동 2 일원	860	미조성
	경2	영천일반산업단지	경관녹지	구암리 148 일원	65,955	조성

표시번호		시설명	시설구분	위 치	면적(㎡)	비고
금 호	완28	신월준공업지역변	완충녹지	신월리 경축사료 공장동측	960	미조성
	완29	대로1-2호선변	완충녹지	금호읍 교대리 구역계~금호읍 원제리	16,639	부분조성
	완30	금호강변도로변	완충녹지	금호강변도로변	2,000	미조성
	완31	녹 지	완충녹지	청통면 청통온천지구 소로1-1호선변	555	미조성
	완32	녹 지	완충녹지	청통면 청통온천지구 소로1-1호선변	4,408	미조성
고 경	완33	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 20 일원	40,278	조성
	완34	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산39-6일원	59,500	조성
	완35	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 527 일원	20,250	조성
	완36	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 641 일원	2,940	조성
	완37	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 29 일원	2,090	조성
	완38	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 27-1 일원	2,280	조성
	완39	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 27-1 일원	2,320	조성
	완40	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산39-4 일원	3,610	조성
	완41	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 27-1 일원	662	조성
	완42	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산 27-3일원	1,042	조성
	완43	영천고경산업단지	완충녹지	용전리 산6-1 일원	1,398	조성
	완44	녹 지	완충녹지	임고면 매호리 856-3 일원	9,616	조성
	완45	녹 지	완충녹지	임고면 매호리 856일원	705	조성
	완46	녹 지	완충녹지	양항리399-3	1,363	미조성
신 녕	완47	대로1-1호선변	완충녹지	중로2-2 ~ 중로2-1	10,853	미조성
	완48	중앙선철도변	완충녹지	완전동구역계~화남동 구역계	63,375	부분조성
	완49	공업지역변	완충녹지	소로1-1~완전785	1,780	조성

출처 : 영천시 도시관리계획 결정조서

3) 유원지

- ❖ 유원지는 화랑설화마을이 도시관리계획상 유원지로 지정되어 공사중에 있으며, 금호강과 인접한 광역녹지체계 구축 및 지역주민이 적극적으로 활용할 수 있는 시설부지의 확보 필요

<표 III-5-9> 유원지 현황

시설명	시설구분	위 치	면 적(㎡)
화랑설화마을	유원지	영천시 금호읍 황정리 9번지 일원	111,938

4) 문제점 및 잠재력 분석

(1) 문제점

■ 공원·녹지의 연계성 부족

- ❖ 도시간, 지역간, 유형간의 연결성이 없이 공간의 특성화 작업이 매우 어렵고, 특성화된 테마를 가지고 형성되어 있지 않음으로 인해 다양한 여가 수요를 충족시키지 못함

■ 이용가능한 시설공원의 부족 및 접근성 결여

- ❖ 도시계획상 공원은 많으나 도시외곽에 편중분포되어 있으며 실제 일상 생활공간에서 손쉽게 접근할 수 없는 이용 가능한 공원·녹지시설이 부족하며 따라서 공원계획의 양적인 확장보다 공원시설의 정비 확충에 주력할 필요가 있음

(2) 잠재력

■ 관광산업 유치에 좋은 지리적 여건

- ❖ 편리한 광역교통의 발달로 관광문화자원의 개발시 접근성이 양호하고 지리적 여건상 대구·포항·경산의 일일 및 주말 관광코스로 개발 가능성이 높음

■ 매력있는 수변공간의 보유

- ❖ 금호강을 중심으로 주변에 입지한 각 도시공원의 개발 성격 부여로 금호강을 중심으로 한 수변공간과 도시내의 공원·녹지체계와의 연계가 가능

■ 신규경마공원의 친환경적 문화·레저타운 조성

- ❖ 경마 과몰입에 따른 사행산업으로서의 부정적 이미지를 벗어나 경마를 포함한 다양한 여가활동이 가능한 새로운 개념의 경마공원 모델 확립
- ❖ 말(馬)산업의 육성·발전과 건전한 경마를 보급하여 누구나 즐길 수 있는 공원개념의 친환경산업으로 육성하여 주민 여가선용과 지역경제에 큰 기여를 함으로써 주민의 공공복리증진에 기여
- ❖ 친환경적 문화·레저타운 조성을 통한 주민의 오락·휴양시설 확보 및 지역발전 구심체 마련

2. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- ❖ 공원녹지 미래상은 영천시의 자연·사회·역사·문화적인 특성과 미래의 발전방향을 감안하여 영천시의 공원녹지가 앞으로 어떻게 관리, 조성되어야 할지에 대해 방향을 제시하는 핵심 지향상임
- ❖ 영천시정계획, 장기종합발전계획 및 도시기본계획 등 영천시 관련계획에서 제시하고 있는 영천시 전체의 미래상을 파악하고 그에 부합하는 공원녹지 미래상을 선정하도록 함

2) 미래상과 목표 설정

(1) 영천시 미래상 설정

- ❖ “푸른 숲, 맑은 물 Green Star City(녹색별의 도시), 영천”을 영천시 공원녹지의 미래상으로 선정
- ❖ 영천시의 브랜드슬로건인 ‘별의도시, 영천’을 계승하고, 영천시의 자연자원과 역사문화자원의 보전·활용으로 자연과 더불어 살아가는 친환경도시를 지향하고자 함

(2) 목표 설정 : "STAR"

- ❖ Sustainability : 생태적으로 지속가능한 공원녹지체계 구축
- ❖ Theme & Culture : 테마와 문화가 있는 차별화된 공원 조성
- ❖ Amenity : 정비, 녹화를 통한 쾌적한 도시환경 조성
- ❖ Regionality : 생활밀착형공원 확충으로 지역커뮤니티의 장 조성



3) 계획지표 설정

(1) 기본방향

- ❖ 미래상에 부합하는 지속가능하고 쾌적한 공원녹지 확보를 위해 현재 영천시의 공원조성률 및 미조성률, 녹지분포 등을 파악하고 공원녹지의 지표를 근간으로 중장기적인 계획목표를 설정함
 - 2020 영천도시기본계획(변경)상의 지표 및 2010년 현재 영천시의 현황을 토대로 목표연도(2020년)의 지표를 산정함
- ❖ 공원녹지 지표는 영천시의 녹지 양(Quantity)을 파악할 수 있는 공급 지표(녹피율, 공원녹지율, 1인당 공원면적)와 녹지 질(Quality)을 파악할 수 있는 조성지표(공원서비스수준, 도시녹화목표수준)로 구분할 수 있으며, 각 지표별로 목표연도에 대하여 공원녹지 목표치를 제시함

<표 III-5-10> 공원녹지 지표의 종류와 정의

구분	지표	정의
공급 지표	녹피율	도시 전체면적에 대한 녹지로 피복된 면적비로서 도시에서 식물피복지의 양을 평가하는 기준 $\text{녹피율} = \frac{\text{녹피면적}}{\text{도시전체면적}} \times 100$
	공원녹지율	공원과 녹지면적의 크기를 평가하는 기준으로 영천시 전체와 시가화지역의 면적에 대한 공원녹지의 비율을 제시 $\text{도시전체 공원녹지율} = \frac{\text{공원녹지면적}}{\text{도시전체면적}} \times 100$ $\text{시가화지역 공원녹지율} = \frac{\text{공원녹지면적}}{\text{시가화지역면적}} \times 100$
	1인당 공원면적	1인당 공원면적: 도시지역 안에 거주하는 주민1인당 6㎡ 이상 $= \frac{\text{도시공원면적}}{\text{인구}} \times 100$ 1인당 생활권공원면적: 도시지역(개발제한구역, 녹지지역 제외) 안에 거주하는 주민1인당 3㎡ 이상 $= \frac{\text{생활권공원면적}}{\text{인구}} \times 100$
조성 지표	공원서비스 수준	공원의 위치, 접근성, 이용수준, 이용상황 등 설문조사 분석
	도시녹화목표 수준	도로변 가로소공원, 가로화단 조성사업 생활주변공원, 담장허물기사업 학교숲, 옥상녹화, 벽면녹화 중점녹화지구

(2) 계획대상구역

- ❖ 계획대상구역은 전체적인 공원녹지의 틀 구상을 위해 영천시 전체의 행정구역을 포함
 - 영천시 관할 행정구역인 919.94km²를 계획대상으로 함
 - 영천시의 도시지역 면적은 60.07km²임

(3) 영천시의 인구 전망

- ❖ 2020 영천도시기본계획에서 2020년 영천시의 계획인구 규모는 18만 명이며, 북안면을 포함한 도심지역은 9만3천여 명으로 전망됨
- ❖ 영천시 인구증가의 요인으로는 자연적 인구증가보다 사회적 인구증가(경제자유구역, 영천테크노폴리스, 일반산업단지, 오수역세권개발 등)에 의한 전입을 주요인으로 전망함

<표 III-5-11> 목표연도 계획인구지표

(단위 : 인)

생활권 구분		2010년	2015년	2020년
합계		104,182	170,000	180,000
도심	도심, 북안면	56,966	91,799	92,843
금호	금호읍, 청통면, 대창면	20,543	28,511	36,363
신녕	산녕면, 화산면, 화북면, 화남면	14,118	19,017	19,473
고경·임고	자양면, 임고면, 고경면	12,555	30,673	31,321

자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경), 2011년 통계연보

(4) 시가화지역의 규모

- ❖ 현재 영천시의 시가화지역 면적은 17.36km²이며, 인구는 64,105명임
- ❖ 2020 도시기본계획에서 추정하는 목표연도(2020년)의 시가화지역 면적은 22.59km²이며, 인구는 113,773명으로 하여 5,036명/km²의 인구 밀도를 가지게 될 것으로 예상됨

<표 III-5-12> 시가화지역 인구지표

구 분	2010년	2020년
시가화지역 면적 (km ²)	17.36	22.59
인 구 (명)	64,105	113,773
인구밀도 (명/km ²)	3,692	5,036

자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경), 2011년 통계연보

(5) 녹피율

- ❖ 녹피율은 도시 전체의 면적에 대하여 나무와 풀 등 녹지로 피복된 면적(수관투영면적)의 비율을 말하며, 도시에서 식물피복지의 양을 평가하는 기준이 됨
 - 공원내 광장 등의 포장면적이나 하천에서의 수면의 면적이 포함되지 않은 순수 녹지 피복율을 말하며, 공원 및 녹지면적의 크기를 나타내는 녹지율과는 다름
 - $\text{녹피율}(\%) = \text{녹피면적}(\text{km}^2) / \text{도시면적}(\text{km}^2) \times 100$
- ❖ 영천시는 도심지역을 제외한 대부분의 지역이 산림과 농경지로 이루어져 있으며, 2010년 현재 영천시의 녹피면적은 610.88km², 녹피율은 66.4%로 나타나고, 목표연도인 2020년에는 3.53km² 이상을 추가 확보하여 녹피율 66.8%를 목표로 계획함
- ❖ 2020년 영천시의 녹피율 목표인 66.8%는 공원·녹지 확충면적(미조성공원 조성, 신규도시공원 및 녹지의 확충 등) 3.37km² 및 푸른영천 가꾸기사업의 확충면적(가로공원, 교통섬녹화 등) 0.16km²을 합한 총 3.53km²의 녹피면적 확보를 통해 목표달성이 가능함

<표 III-5-13> 영천시 녹피면적 및 녹피율

구 분	현재(2011년)	목표연도(2020년)
영천시면적(km ²)	919.94	919.94
녹피면적(km ²)	610.88	614.41
녹 피 율(%)	66.4	66.8
확충되는 녹피면적(km ²)	-	3.53

(6) 공원녹지율 및 1인당 공원면적

■ 영천시 전체 공원·녹지율

- ❖ 영천시의 공원·녹지면적은 2.83km²로 공원·녹지율은 0.31%로 분석되며, 목표연도인 2020년에는 5.02km²로 공원·녹지를 확충(신규 도시공원 및 시설녹지의 확충)하여 공원·녹지율 0.55%로 상승할 것으로 산정됨

<표 III-5-14> 영천시 전체 공원·녹지 지표

구 분		현재(2011년)	목표연도(2020년)
영천시 전체	행정구역 면적(km ²)	919.94	919.94
	전체 인구(명)	104,182	180,000
공원·녹지면적(km ²)		2.83	5.02
영천시 공원·녹지율(%)		0.31	0.55
확충되는 공원·녹지면적(km ²)		-	2.19

자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경), 2011년 통계연보

■ 시가화지역 공원·녹지율

- ❖ 2011년 현재 영천시 시가화지역의 공원·녹지면적은 1.96km²로 시가화 지역의 공원·녹지율은 11.3%로 분석되어 지며, 목표연도인 2020년에는 2.77km²의 공원·녹지를 확충(신규 도시공원 및 시설녹지의 확충)하여 공원·녹지율 12.2%로 상승할 것으로 산정됨

<표 III-5-15> 영천시 전체 공원·녹지 지표

구 분	현재(2011년)	목표연도(2020년)
시가화지역 면적(km ²)	17.36	22.59
시가화지역 공원·녹지면적(km ²)	1.96	2.77
시가화지역 공원·녹지율(%)	11.3	12.2
확충되는 공원·녹지면적(km ²)	-	0.81

자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경), 2011년 통계연보

■ 생활권별 1인당 공원면적

- ❖ 2020년 영천시 도시기본계획에 의해 영천시는 도심생활권, 신녕생활권, 금호생활권, 고경·임고생활권 등 4개의 생활권으로 구분됨
- ❖ 2011년을 기준으로 도시자연공원을 제외한 영천시의 1인당 공원면적은 18.3m²/인이며, 전반적으로 각 생활권의 1인당 공원면적은 도시지역 법정 기준인 6m²/인 이상으로 나타났으나, 그외 신녕생활권은 법정기준에는 합당하나 타 생활권에 비해 공원확충이 필요한 것으로 판단됨
- ❖ 장래 공원확충계획을 통해 2020년 영천시의 1인당 공원면적을 22.3m²/인으로 설정하여 각 생활권별로 1인당 공원면적의 수준을 높이도록 함

<표 III-5-16> 영천시 도시공원 지표

구 분	현재(2011년)			목표연도(2020년)		
	공원면적 (m ²)	인구(인)	1인당 공원면적 (m ²)	공원면적 (m ²)	인구(인)	1인당 공원면적 (m ²)
영천시 전체	1,904,505	104,182	18.3	4,018,778	180,000	22.3
도심생활권	1,525,879	56,966	26.8	2,335,297	92,843	25.2
신녕생활권	88,000	14,118	6.2	374,194	19,473	19.2
금호생활권	237,323	20,543	11.6	394,429	36,363	10.8
고경·임고생활권	53,303	12,555	4.2	914,858	31,321	29.2

※자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경), 2011년 통계연보

■ 도시지역 1인당 공원면적

- ❖ 2011년을 기준으로 영천의 도시지역은 영천과 신녕 도시지역 2개소로 구성되며 1인당 도시공원 면적은 24.4㎡/인, 31.8㎡/인으로 법정 기준 면적을 상회함
- ❖ 목표연도인 2020년 도시지역 1인당 도시공원 면적은 영천 24.0㎡/인, 신녕 17.2㎡/인으로 2015년 10월 5일 실효된 공원으로 인해 신녕지역은 다소 축소된 면적이 나타남

<표 III-5-17> 영천시 도시공원 지표

구 분	현재(2011년)		목표연도(2020년)	
	영천	신녕	영천	신녕
도시지역 인구(명)	64,105	2,764	113,773	2,274
도시공원 면적(km ²) (도시자연공원(구역)면적 제외)	1.55	0.08	2.73	0.04
1인당 도시공원면적(㎡/인) (도시자연공원(구역)면적 제외)	24.4	31.8	24.0	17.2
확충되는 도시공원면적(km ²)	-	-	1.2	-0.04

※자료 : 2020년 영천도시기본계획(변경)

■ 목표연도(2020년) 지표 산정

- ❖ 영천시 공원지표로서 공원·녹지율, 1인당 도시공원면적을 목표연도 지표로 선정함으로 실질적인 공원 증가율을 제시하고자 함
- ❖ 공원·녹지율 : 영천시 전체 0.31% ⇒ 0.55%
- ❖ 1인당 도시공원면적 : 18.3㎡/인 ⇒ 22.3㎡/인

(7) 공원 서비스수준

■ 기본방향

- ❖ 현재 영천시의 공원·녹지는 대부분이 미조성 공원으로 남아 있어 실질적인 주민 이용차원에서의 공원 서비스수준은 매우 떨어지는 것으로 나타남
- ❖ 도시지역내 조성된 법정공원은 근린공원 1개소뿐이며, 대부분이 어린이공원이 조성되어 있고, 도시외 지역은 조성된 공원이 전무한 상태임
- ❖ 공원서비스수준분석은 기초조사로 주민의식 및 수요조사부분에서 시행하였던 설문조사의 공원·녹지평가부분 결과를 분석하여 서비스수준에 대한 지표를 설정함

- ❖ 현재 영천시민의 공원녹지부분(공원녹지, 수변공간, 가로수)에 대한 만족도는 평균 3.12점으로, 목표연도의 서비스수준은 4.0점으로 향상시키는 것을 목표로 함
- ❖ 공원현황에서 관찰된 공원서비스의 밀집 및 소외를 해결, 완화할 수 있도록 하고 추가로 계획,확충되는 공원에 대해서는 공원서비스의 고른 제공을 고려하도록 함
- ❖ 기 조성된 공원의 경우 현황조사를 통해 관리부족지역이나 시설과손지 등 공원현황이 열악한 지역을 선정하여 리모델링을 통한 공원의 기능을 강화

■ 공원서비스수준 분석방법

- ❖ “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률” 시행규칙 제6조 도시공원의 설치 및 규모의 기준을 참고로 영천시 전역의 생활권공원 중 유치거리에 대한 제한이 있는 근린공원과 어린이공원, 소공원을 대상으로 함
- ❖ 근린공원은 근린생활권 근린공원이 공원중심을 기준으로 반경 500m, 도보권 근린공원이 반경 1,000m를 기준으로 하였으며 10만 m² 이상의 대규모 근린공원은 법적인 제약은 없어 도보권 근린공원과 같은 기준을 적용함
- ❖ 어린이공원과 소공원은 공원의 중심으로부터 반경 250m를 기준으로 함

■ 공원서비스수준

- ❖ 영천도시지역은 문외동, 문내동, 야사동, 망정동, 완산동 등 주거지역을 중심으로 근린공원과 어린이공원이 고른 분포를 보이고 있으며, 도남동, 본촌동, 채신동 등 공업지역은 근린공원과 어린이공원이 일부 부지역에만 분포하여 공원분포의 불균형을 보임
- ❖ 금호읍 주변은 교대리, 냉천리 등 주거지역에 근린공원은 전무하고 어린이공원이 일부 분포하고 있으며, 경마공원 예정지 및 주거지 조성으로 도시화가 예상되는 대미리, 원제리 일대는 근린공원, 어린이공원이 고루 분포하고 있는 것으로 나타남
- ❖ 신녕도시지역은 화성리, 완전리 주거지역과 공업지역 주변으로 근린공원과 어린이공원이 분포하고 있으며, 신녕역 주변으로는 공원이 전무한 것으로 나타남
- ❖ 고경도시지역은 고경일반산업단지 조성에 따라 공원계획을 수립하여야 하는 지역으로 현재 공원계획은 수립되지 않음

■ 공원서비스 소외지역 분석

- ❖ 공원서비스 소외지역은 도시지역 내 도시공원의 유치거리 분석 결과에 따라 공원서비스지역에 해당되지 않은 공간을 반영하여 산정함

- ❖ 영천시의 현재 공원서비스 소외지역 면적은 21.5km²로 도시지역면적 대비 공원서비스 소외지역비율은 37.8%를 차지하는 것으로 나타났으며, 목표연도인 2020년 공원서비스 소외지역 면적은 17.9km²로 약 3.6km²를 감소시키는 것으로 계획하여 도시지역 기준 공원서비스 소외지역을 현황 대비 약 17% 감소토록 함
- ❖ ‘도시공원 및 녹지 등에 관한 법률’ 규정에 따라 실효되는 공원이 근린공원 5개소, 어린이공원 11개소가 발생하나, 지역 균형배치를 고려한 공원 확충계획을 통해 실효공원으로 인한 공원서비스 소외지역이 발생하지 않도록 함
 - ‘도시관리계획수립지침’ 관련 규정에 따라 어린이공원 등 10만 m² 이하의 공원은 도시기본계획에 반영하지 않더라도 도시관리계획을 수립하여 지정 가능하므로 추후 주변여건변화에 따라 공원의 추가조성이 가능함

(8) 도시녹화 목표수준(도시녹화율)

- ❖ 영천시의 도시녹화는 푸른영천가꾸기 사업을 중심으로 추진되고 있으며, 도로녹화와 공공시설녹화 등으로 구분하여 진행됨
- ❖ 도로녹화는 가로소공원 및 녹지조성, 교통섬 및 가로화단 조성 등이 있으며, 공공시설녹화는 벽면녹화 및 옥상녹화 등으로 구분함
- ❖ 아름답고 쾌적한 영천시를 만들기 위해 중점녹화지구, 학교숲, 옥상녹화, 관문녹화, 가로환경개선, 벽면녹화, 주택지녹화, 공개공지녹화 등의 다양한 도시녹화 사업시행이 요구되며 목표연도인 2020년에는 도시녹화율 2배 향상을 목표로 함

3. 공원녹지 기본구상

1) 기본방향

- ❖ 산림녹지, 하천 등 자연환경을 토대로 한 영천시의 녹지골격을 분석하고 녹지의 보전, 확충 및 이용, 경관 향상에 관한 체계를 구상하여 배치방향을 설정

■ 보전체계

- ❖ 생태적, 경관적으로 보전가치가 높은 지역을 대상으로 집중적인 보전과 관리가 가능하도록 유도하며, 보전지역의 거점 및 녹지·수경축을 설정하여 녹지의 생태네트워크 및 그린웨이를 구축

■ 확충체계

- ❖ 영천시 도시녹지의 주요골격을 이루는 지역을 중심으로 공원을 확충하며 지역별 편차가 없는 균형적인 공원녹지 배치계획으로 생활권별로 1인당 공원녹지면적의 균등한 면적을 확보

■ 이용체계

- ❖ 공원녹지의 기능과 이용성 측면을 고려하여 권역별 지역특성에 따라 공원의 정비, 특성화 및 상호 연계 이용을 위한 유기적 이용네트워크 체계를 구상

■ 경관체계

- ❖ 도시생활환경의 쾌적성에 영향을 미치는 공원녹지에 의한 경관요소의 창출 및 개선을 구상하여 지역 고유의 정체성을 부각함

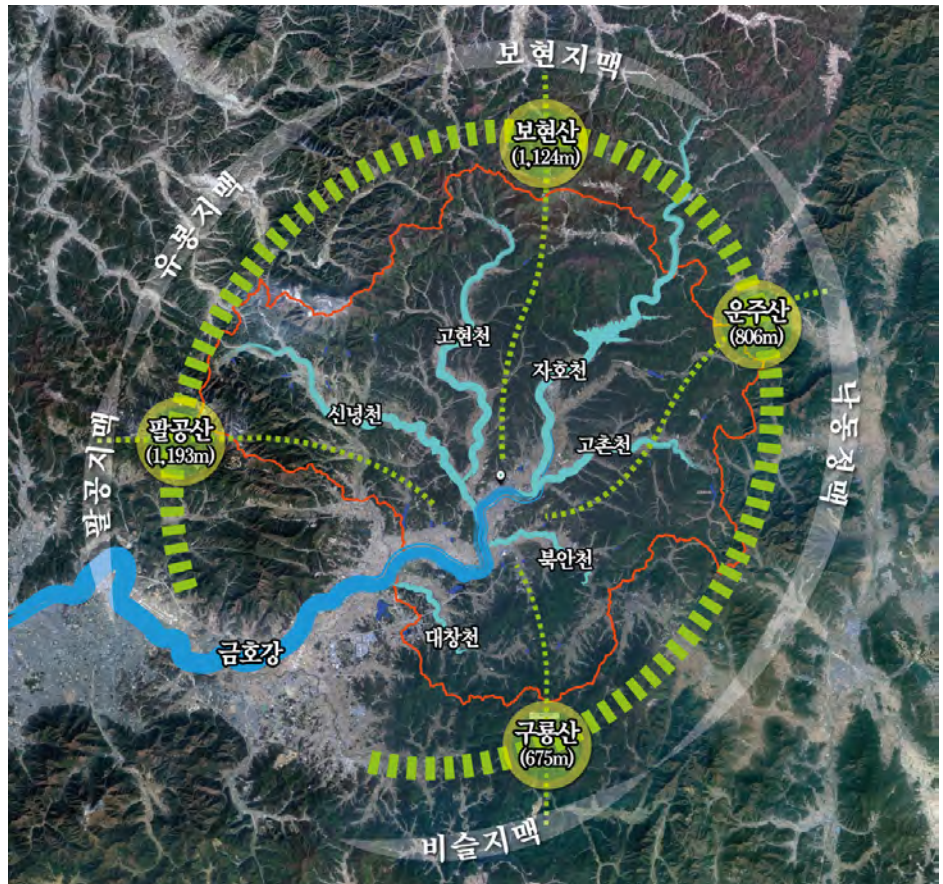
<표 III-5-18> 공원녹지 구상전략

구분	목표	구상전략
보전체계	자연과 공생하는 지속가능한 녹색도시 구현	도시녹지골격의 보전 하천, 습지 생태계의 보전 농경지의 보전
확충체계	공원녹지 확충으로 쾌적한 환경 조성	미래의 도시발전에 대응한 공원녹지 확충 법적기준, 서비스권역을 고려한 공원녹지 확충
이용체계	공원녹지의 이용 활성화	공원녹지의 네트워크화 외곽, 도심, 생활권을 고려한 공원녹지의 성격을 부여하고 정비 및 배치
경관체계	지역의 정체성을 창출	경관거점, 경관축을 고려한 공원녹지의 정비 경관자원을 연계활용 가로수, 녹도 등 녹화에 의한 가로경관 정비

2) 공원녹지 부문별 배치구상

(1) 영천시 녹지골격 분석

- ❖ 영천시의 녹지골격은 영천시를 둘러싸는 환상형 외곽녹지축과 영천시 중심부를 향해 유입되는 방사형 내부녹지축, 외곽녹지축 골짜기로부터 유하하여 금호강으로 합류하는 부채살형 수경녹지축으로 구성됨
- ❖ 환상형 외곽녹지축 : 팔공지맥-유봉지맥-보현지맥-낙동정맥-비슬지맥
- ❖ 방사형 내부녹지축 : 팔공산(1,193m), 보현산(1,124m), 운주산(806m), 구룡산(675m)으로부터 도심부를 향해 유입되는 내부녹지축
- ❖ 부채살형 수경녹지축 : 신녕천, 고현천, 자호천, 고촌천, 북안천, 대창천으로부터 금호강으로 합류하는 수경녹지축



<그림 III-5-3> 영천시의 녹지축 분석

(2) 보전체계구상

■ 녹지골격의 보전

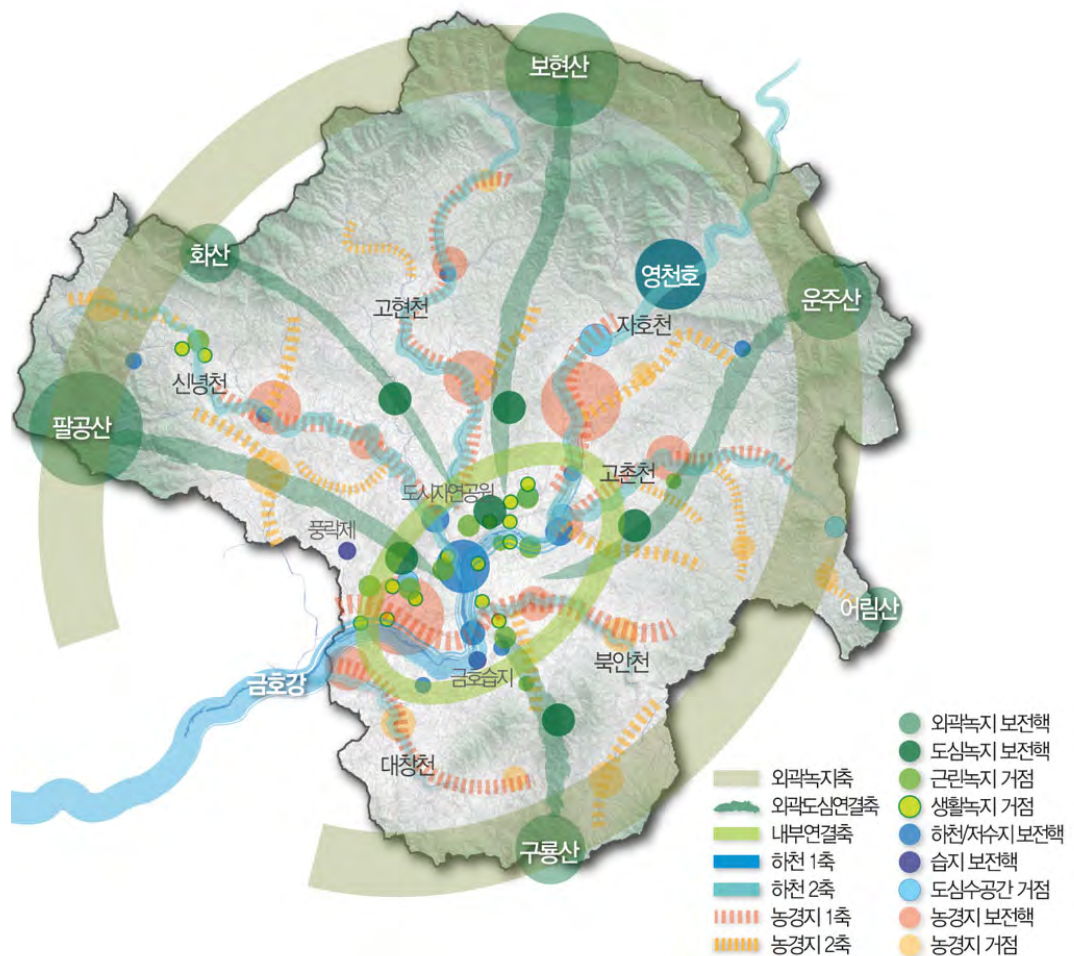
- ❖ 도시외곽산림녹지와 도시내부 유입녹지를 보전하고 도심부의 공원과 연결녹지를 통해 네트워크화
- ❖ 주요 하천변 수경녹지축과 수경거점의 네트워크 구축

■ 농경지의 보전

- ❖ 하천변을 따라 분포하는 법적으로 양호한 농경지인 농업진흥지역의 보전

■ 중점보전지역 선정

- ❖ 각 축상에 중점보전지역을 선정하여 녹지축과 거점간의 네트워크 및 지속가능한 보전체계 형성



<그림 III-5-4> 공원녹지 보전체계 구상도

(3) 확충체계구상

■ 공원녹지 서비스 소외지역 및 필요지역의 확충

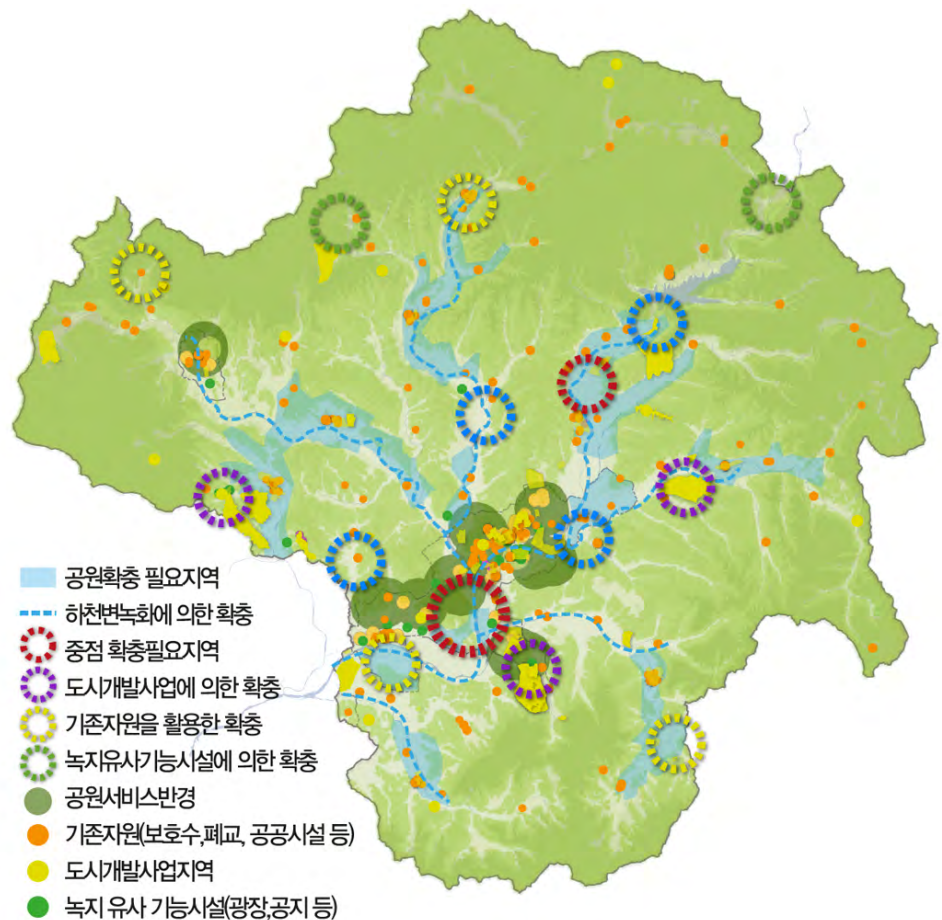
- ❖ 1인당 공원녹지면적이 법적기준 이하인 지역의 공원녹지 확충
- ❖ 지정 공원의 서비스반경에서 소외되는 지역을 우선적으로 확충

■ 기존자원을 활용한 확충

- ❖ 녹지와 유사기능을 하는 도시계획시설이나 공원 대체 활용 가능한 자원 등을 통해 확충
- ❖ 공공, 교육, 문화/체육시설 등의 녹화를 통해 녹시율 확보

■ 도시변화에 대응한 확충

- ❖ 도시개발사업에 의한 공원녹지 확충
- ❖ 이전적지, 혐오시설 등의 친환경공간 조성을 통한 확충



<그림 III-5-5> 공원녹지 확충체계 구상도

(4) 이용체계구상

■ 생태수경 네트워크

- ❖ 수공간별 이용체계 분류 및 녹지공간 이용네트워크 구축

■ 생태녹지 네트워크

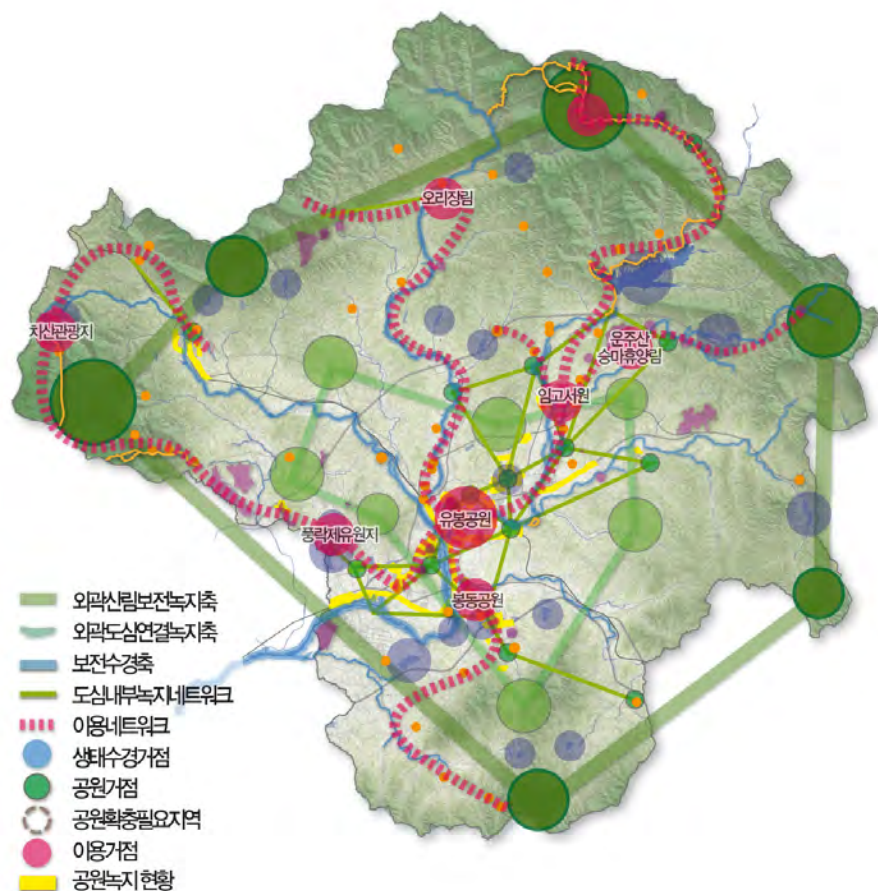
- ❖ 도심외곽, 도심근교, 도시내부별 공원녹지 네트워크 구축
- ❖ 각 네트워크별 특성에 맞는 이용프로그램 제시

■ 생활주변 이용 네트워크

- ❖ 근린생활권, 대생활권별 이용네트워크 구축

■ 문화레저 이용 네트워크

- ❖ 역사문화자원, 문화예술 관련시설 및 건강여가레포츠시설들을 연계하는 공원인프라 구축



<그림 Ⅲ-5-6> 공원녹지 이용체계 구상도

(5) 경관체계구상

■ 자연과 공생하는 영천

- ❖ 도시외곽녹지경관과 하천녹지경관의 보전 및 외곽녹지경관과 도심부 인공경관과의 조화

■ 역사를 말하는 영천

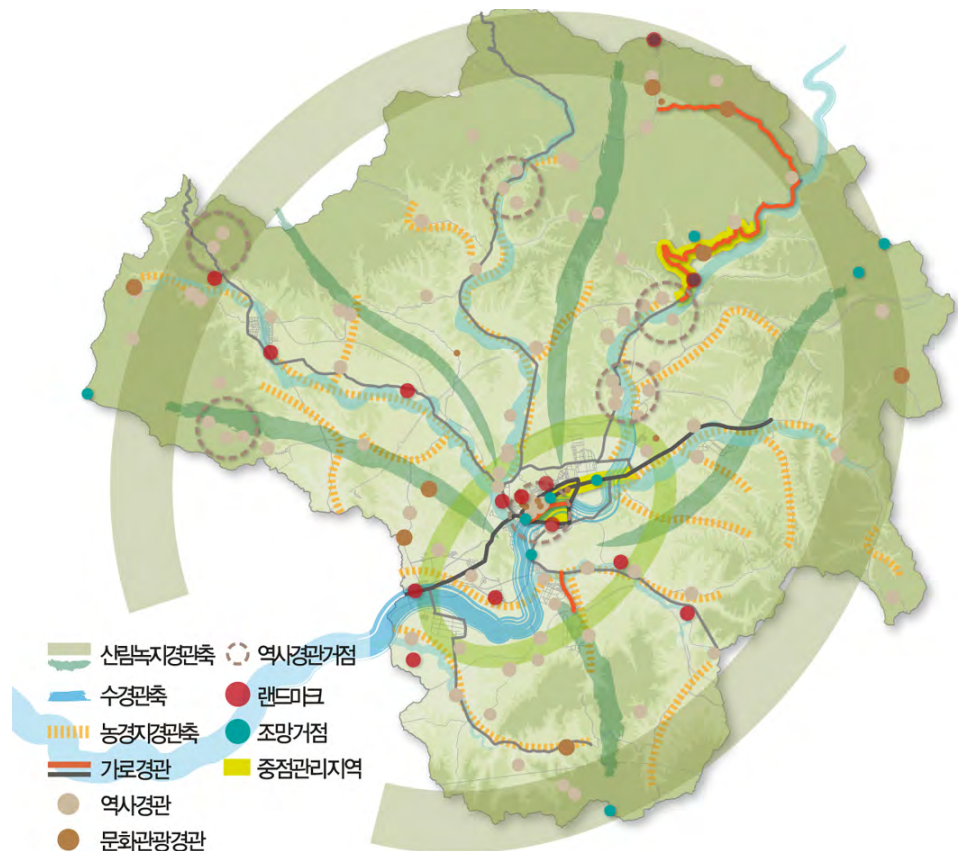
- ❖ 역사문화자원 및 주변경관의 보존
- ❖ 역사문화자원 밀집지역을 중점관리지역으로 선정

■ 삶이 푸른 영천

- ❖ 생활밀착형 공원의 활성화
- ❖ 가로녹화, 옥상/벽면녹화 등을 통한 녹시율 증대

■ 영천다움

- ❖ 도시관문, 랜드마크, 상징거점 등을 중심으로 중점 녹화, 정비
- ❖ 특화가로 주변 중점 녹화

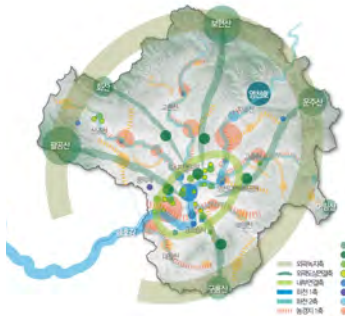
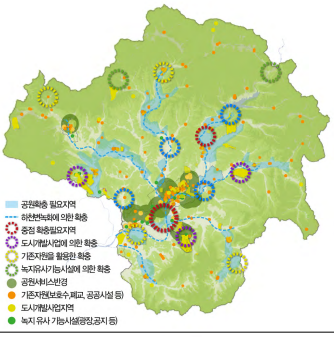
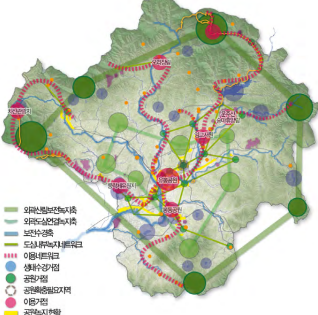
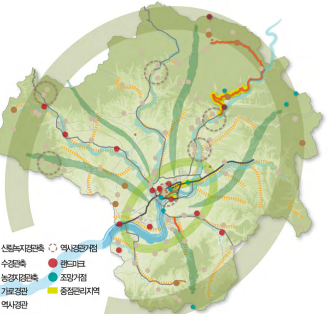


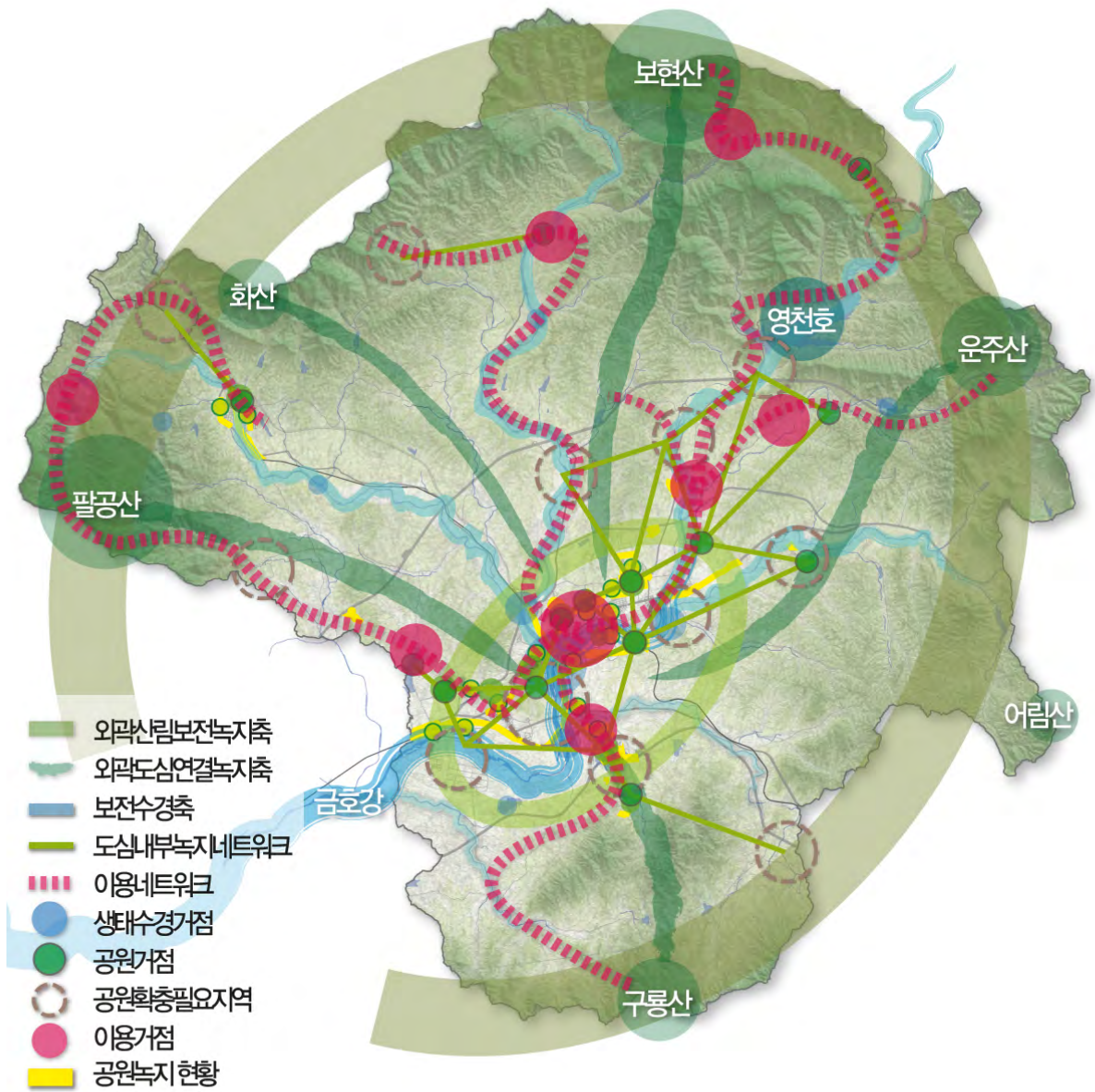
<그림 III-5-7> 공원녹지 경관체계 구상도

3) 공원녹지 종합배치구상

- ❖ 앞서 작성한 공원녹지의 부문별(보전체계, 확충체계, 이용체계, 경관체계) 배치구상을 종합하여 공원녹지 기본계획의 종합적인 방향을 구상

<표 III-5-19> 부문별 공원녹지체계 구상

구분	내용	구상도
보전체계	도시녹지 골격의 보전 하천, 습지 생태계의 보전 농경지의 보전 및 지속가능한 활용	
확충체계	미래의 도시발전에 대응한 공원녹지 확충 법적기준, 서비스권역을 고려한 공원녹지 확충 도심 내 녹지 및 소공원 확충	
이용체계	공원녹지의 네트워크화 외곽, 도심, 생활권을 고려한 공원녹지의 성격을 부여하고 정비 및 배치 일상생활과 연계되는 도시공원의 정비	
경관체계	경관거점, 경관축을 고려한 공원녹지의 정비 경관자원을 연계 활용 가로수, 녹도 등 녹화에 의한 가로경관 정비	



<그림 Ⅲ-5-8> 공원녹지 기본구상도(종합)

4. 공원녹지 기본계획

1) 공원기본계획

(1) 기본방향

■ 공원기본계획은 공원정비계획, 공원확충계획, 공원배치계획으로 구분

- ❖ 공원정비계획은 현재 지정된 공원들의 조성, 미조성 여부와 공원현황조사 등을 활용한 이용도, 시설의 노후화정도, 이용 프로그램 등의 분석을 통해 공원정비의 적정성을 분석함
- ❖ 공원확충계획은 공원서비스지역 분석을 바탕으로 부족한 지역의 우선 확충을 목표로 함
- ❖ 공원 배치계획을 통해 생활권별 공원배치가 균형있게 배분되도록 배치계획을 수립함
- ❖ 공원의 이용권, 이용행태, 목표연도의 인구규모 등 공원 수요분석에 따라 공원의 위치·규모 및 기능을 배분하며, 영천시 공원의 미래상에 부합하는 다양한 주제공원을 조성하고 적절한 배치를 통해 도시공원 체계를 정비

■ 2020 영천도시기본계획의 공원녹지계획부문에서 설정된 목표 및 지표, 공원녹지 기본구상에 따라 기존 도시공원의 정비계획을 수립

- ❖ 현재 영천시의 공원 총면적은 2.83km²로 도시계획구역 (919.944km²)의 약 0.2%를 차지하나 목표연도에는 0.5 % 수준으로 확대 계획 수립
- ❖ 영천시의 1인당 공원 면적은 18.3m²로 법정기준치를 상회하나 대부분 미조성 공원으로 남아 있으므로 미조성 공원의 집행을 우선으로 한 계획 수립 필요
- ❖ 또한 2015년 10월 5일 경상북도 고시 제2015-323호에 따라 문외 도시자연공원 등 총 20개소의 공원이 실효됨
- ❖ 이에 본 계획에서는 목표연도인 2020년까지 도시기본계획에서 제시된 인구 180,000명을 기준으로 전체 공원 74개소, 지정면적 4.0km²를 목표로 계획함

(2) 공원정비계획

■ **공원 정비 계획은 현재 도시관리계획상 도시공원으로 지정된 공원을 대상으로 공원 조성여부(조성/미조성)에 따라 공원정비사업계획을 수립**

- ❖ 공원조성계획 : 미조성공원의 도시공원 실효(2015. 10. 5)에 따른 연차별 조성계획
- ❖ 공원재정비계획 : 조성공원의 질적 향상을 위해 연차별 재정비

<표 Ⅲ-5-20> 공원 정비대상 구분

구분	개소	면적(㎡)	조성		미조성		실효	
			개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
영천시	63	1,904,505	18	142,360	45	1,762,145	20	1,451,380
도시자연공원	1	309,939	-	-	1	309,939	1	309,939
근린공원	12	1,469,645	2	116,650	10	1,352,995	8	1,121,241
어린이공원	29	52,568	13	23,330	16	29,238	11	20,200
소공원	20	20,050	3	2,380	17	17,670	-	-
역사공원	1	52,303	-	-	1	52,303	-	-
문화공원	3	12,387	1	7,802	2	4,585	-	-



<그림 Ⅲ-5-9> 공원조성현황

■ 기 조성되었거나 현재 조성중인 도시공원을 대상으로 재조성여부, 시설의 노후화 정도, 수요정도를 기준으로 재정비 대상을 선정함

- ❖ 현재 영천시에 조성된 공원은 대부분 도심생활권에 치중되어 있으며, 근린공원 8개소, 어린이 공원 11개소, 역사공원 1개소, 문화공원 1개소가 조성되어 있음
- ❖ 이 중 마현산 공원은 조성계획 수립 후 일부분이 조성되어 있음
- ❖ 조성되어진 공원 중 어린이공원 6개소를 재정비 대상 공원으로 선정

<표 III-5-21> 기초성 공원정비계획

공 원 명		위 치	정 비 방 향
어린이 공원	문외어린이공원 (영천7호)	문외동 5-4 일원	설치된 일부 시설의 노후화로 재정비
	도남어린이공원 (영천8호)	도남동 173-2 일원	시설노후, 관리부재로 인한 이용이 전무 근로자들의 휴게 및 커뮤니티 활동을 중심으로한 재정비 계획 수립
	문내외어린이2공원 (영천10호)	문외동 138 일원	관리미흡으로 시설물 조기 노후화 수목의 생육상태 불량으로 재정비
	망정1어린이공원 (영천15호)	망정동 518-4 일원	관리미흡, 시설노후화, 조명 및 방법시설부재로 인한 재정비
	망정2어린이공원 (영천16호)	망정동 409-16 일원	관리미흡, 시설노후화, 조명 및 방법시설부재로 인한 재정비
	망정3어린이공원 (영천17호)	망정동 417-5 일원	부분재정비를 통한 이용성, 편의성은 증진되었으나 존치된 일부 시설에 대한 재정비 필요

■ 정비방향

- ❖ 다면적 사용공간으로의 도시공원 정비
 - 도시민들의 다양한 옥외활동 욕구와 변화에 부응할 수 있는 다양한 시설의 도입으로 공원 시설 재정비
 - 생태적, 환경적 측면이 고려되고 건전한 여가활동 공간의 개념으로 차별화되고 특성화된 공간으로 재정비
- ❖ 다양한 이용자를 배려한 공간창출
 - 장애인, 비장애인, 성별, 나이를 구분하지 않고 모든 계층이 사용하기 편리한 디자인과 공간배치
 - 시각적, 청각적, 촉각적 공간 개념과 시설 및 수목의 도입으로 편의성 증진

- ❖ 도시공원의 정체성 강화
 - 도시공원이 입지한 지역의 역사성, 지역성을 반영한 특색있는 도시공원 창출
 - 주변 문화재, 관광자원과 연계 네트워크 구축을 통한 공원 테마 연출로 지역의 상징성 증진 및 지역 경계 활성화 도모
- ❖ 친환경 에너지의 재생공간 및 환경생태복원을 통한 자연요소 도입
 - 공원 내 우수의 적극적인 보존과 활용방안의 연계로 도시 열섬화 현상 저감에 기여
 - 공원 내보의 훼손지역을 위주로 생태적 기법을 통한 자연복원시설을 도입하여 자연을 가까이 접하고 이용할 수 있는 공간으로 조성



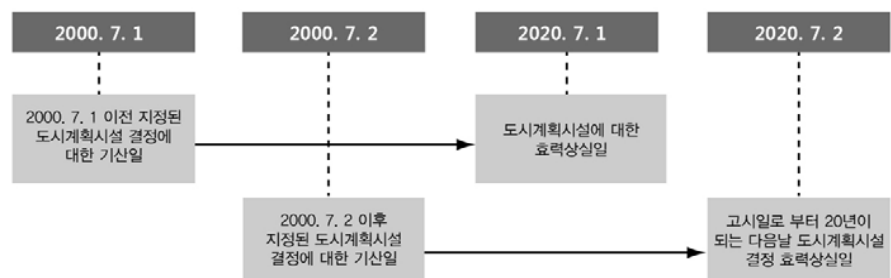
<그림 III-5-10> 기초성 공원정비계획

■ 미조성 공원의 단계별 공원조성사업계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」과 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」을 기준으로 법에서 제시하고 있는 실효조건 적용

- ❖ ‘도시공원 및 녹지 등에 관한 법률’ 부칙에 의해 2005년 10월 1일 이전에 지정된 공원에 대해 경상북도 고시 제2015-323호(2015. 10. 5)로 실효됨
- ❖ 2000년 7월 1일 이전에 결정된 도시계획시설의 실효일은 2020년 7월 1일이며 2000년 7월 2일 이후에 결정된 도시계획시설은 목표연도인 2020년 이후까지 추진해야 할 과업임

<표 III-5-22> 도시공원 실효 조건

구 분	내 용	비 고
도시계획시설 결정의 실효	도시계획시설결정 고시일로부터 20년이내 사업 미시행시	국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조
	2000년 7월 1일을 기산일로 하여 20년이내에 사업 미시행시	국토의 계획 및 이용에 관한 법률 부칙 제16조 <2002.2.4>
도시공원 결정의 실효	공원시설결정 이후 10년 이내 조성계획 미수립시	도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제17조
	법시행일 (2005.10.1) 이후 10년이내 조성계획 미수립시	도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 부칙 제8조 <2005.3.31>



■ 미조성 공원의 단계별 조성사업계획

- ❖ 영천시내 미조성 도시공원은 총 45개소(도시자연공원 1개소, 근린공원 10개소, 어린이공원 16개소, 소공원 17개소, 역사공원 1개소)이며, 이들 중 20개소의 공원 (도시자연공원 1개소, 근린공원 8개소, 어린이공원 11개소)가 ‘도시공원 및 녹지 등에 관한 법률’에 의해 2015년 10월 5일 실효됨(경상북도 고시 제2015-323호)
- ❖ 따라서 그 외 공원 중 ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’에 의하여 2020년 6월 30일까지 일몰제에 의한 실효에 대비하여 2단계로 나누어 공원조성 사업계획을 진행 제시

<표 III-5-23> 생활권별 미조성 도시공원 현황

구분		도시자연공원	근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	계
도심 생활권	개소	1	6	8	16	-	31
	면적	309,939	1,045,235	13,538	16,670	-	1,385,382
금호 생활권	개소	-	2	6	-	-	8
	면적	-	224,760	10,700	-	-	235,460
고경 생활권	개소	-	-	-	1	1	2
	면적	-	-	-	1,000	52,303	53,303
신녕 생활권	개소	-	2	2	-	-	4
	면적	-	83,000	5,000	-	-	88,000
합 계	개소	1	10	16	17	1	45
	면적	309,939	1,352,995	29,238	17,670	4,585	1,762,145

<표 III-5-24> '도시공원 및 녹지 등에 관한 법률'에 의한 실효공원

구분		공원명	위치	면적	최초결정일	비고
합 계			-	1,451,380	-	
도심 생활권	계		-	1,135,677	-	
	도시자연공원	문외공원	영천시 문외동	309,939	1987-11-13	
	근린공원	소 계		821,238		
		완산공원	영천시 완산동	133,500	1970-01-10	
		오수공원	영천시 오수동	403,554	1987-11-19	
		망정공원	영천시 망정동	142,000	1976-05-26	
		봉동공원	영천시 봉동	142,184	1987-11-19	
	어린이공원	소 계		4,500		
		오수공원	영천시 오수동	1,500	1987-12-19	
		도동공원	영천시 도동	1,500	1987-12-19	
		금노공원	영천시 금노동	1,500	1987-12-19	
금호 생활권	계			227,703		
	근린공원	소 계		217,003		
		대미공원	금호읍 대미동	147,000	1971-09-30	
		원제공원	금호읍 원제리	70,003	1971-09-30	
	어린이공원			10,700		
		교대제1공원	금호읍 교대동	2,500	1984-12-28	
		교대제2공원	금호읍 교대동	1,500	1984-12-28	
		교대제3공원	금호읍 교대동	1,500	1984-12-28	
		냉천공원	금호읍 냉천동	2,100	1984-12-28	
		석섬공원	금호읍 석섬동	1,500	1984-12-28	
		원제공원	금호읍 원제동	1,600	1984-12-28	
신녕 생활권	계		-	83,000	-	
	근린공원	화성공원	신녕면 화성동	75,000	1975-05-17	
		화성공원	신녕면 화성동	8,000	1977-06-29	
	어린이공원	소계	-	5,000		
		완전공원	신녕면 완전동	2,500	1977-04-28	
		매양공원	신녕면 매양동	2,500	1977-04-28	

- ❖ 1 단계의 도시공원은 미조성 도시공원을 중심으로 현재부터 2017년까지 시행되는 도시공원이며, 2 단계의 도시공원은 2000년도 이후 고시된 도시공원을 중심으로 목표연도인 2020년 이후까지 계속 추진되어야 하는 도시공원임



<그림 III-5-11> 미조성 공원의 단계구분

<표 III-5-25> 단계별 미조성 도시공원

구분	도시자연공원	근린공원	어린이공원	소공원	문화공원	합계
1단계	-	2	-	5	2	9
2단계	-	-	-	16	-	16
합 계	-	2	-	21	2	25

<표 III-5-26> 우선 조성대상 도시공원 단계별 현황

구분	명칭	위치	면적	단계
합 계		-	143,418	
소 계		-	134,418	
도심 생활권	근린공원	마현산공원	창구동 184-7 일원	1
	소 계		-	22,330
	소공원	완산1공원	완산동 697-5 일원	1
		완산2공원	완산동 697-6 일원	1
		완산3공원	완산동 697-7 일원	1
		완산4공원	완산동 697-8 일원	1
		금노2공원	금노동 556-1 일원	2
		조교1공원	조교동 851 일원	2
		조교2공원	조교동 883-72 일원	2
		조교3공원	조교동 81-1 일원	2
		조교4공원	조교동 93-3 일원	2
		조교5공원	조교동 72-1 일원	2

<표계속>

구분		명칭	위치	면적	단계
도심 생활권	소공원	조교6공원	조교동 883-123 일원	890	2
		조교7공원	조교동 679-2 일원	3,540	2
		조교8공원	조교동 677-3 일원	220	2
		조교9공원	조교동 831-21 일원	240	2
		조교10공원	조교동 831-15 일원	370	2
		화룡1공원	화룡동 438 일원	930	2
		화룡2공원	화룡동 400 일원	780	2
		봉동1공원	도남동 11 일원	1,300	2
		봉동2공원	봉동 714-4 일원	1,200	2
		봉동3공원	도남동 5 일원	280	2
	문화공원	약초테마공원1	도동 267-5	2,022	1
		약초테마공원2	도동 267-13	2,563	1
고경생활권	소공원	소공원	임고면 양향리 757-13	1,000	1
산녕생활권	근린공원	화성공원	신녕면 화성리 525 일원	8,000	1

■ 공원변경계획

- ❖ 토지이용, 식생상태, 지형여건 등 주변현황을 감안하여 기 지정된 공원에 대해 공원구역이나 공원의 유형을 변경하는 방안을 검토
- ❖ 영천시에서 수립하고 있는 개발사업을 검토하여 공원부지와 중복되는 사업은 그 내용을 공원계획에 반영
 - 화성공원은 현재 근린공원으로 지정되어있으나 대상지내 신녕향교가 입지하고 있어 역사성확보를 위해 역사공원으로 변경
 - 봉동공원은 일부 실효되어 구역 변경, 삼매공원은 지형여건에 따라 구역 변경
 - 삼사공원은 기존 도시자연공원에 대한 경과 조치 및 현황여건을 반영하여 근린공원으로 변경
 - 화룡공원은 도시관리계획 상 근린공원으로 지정되어 반영

<표 III-5-27> 공원변경계획

공원명	기정		변경		비 고
	공원유형	면적(㎡)	공원유형	면적(㎡)	
화성공원	근린공원	8,000	역사공원	8,000	신녕향교
봉동공원	근린공원	175,748	근린공원	33,564	공원구역 변경
삼매공원	근린공원	100,000	근린공원	75,000	공원구역 변경
삼사공원	도시자연공원	455,000	근린공원	175,000	지침에따른변경
화룡공원	체육공원	97,000	근린공원	123,548	도시관리계획반영

(3) 공원확충계획

■ 기본방향

- ❖ 영천시민의 여가시간 확대와 수요에 부응할 수 있도록 접근이 용이한 도시공원의 확대 및 역할을 증대 시키고 다양한 문화활동을 위한 공원 계획 제시
- ❖ 다양한 기능의 공원을 조화롭게 구성하여 지역의 대표적인 공간으로 인식되도록 공간성과 장소성 부여
- ❖ 기 수립된 도시기본계획에 따라 도시공원을 재편성·균형 배치하고 시각적, 물리적 접근성을 고려하여 생활권역별로 공원특성화 및 확충방안을 제시함
 - 현재 공원서비스 현황은 행정구역대비 일부 지역에만 편중되어 있는 것으로 나타나며, 이를 고려한 공원 확충 지역은 화산면, 화남면, 화북면, 임고면, 북안면, 대창면으로 판단됨
- ❖ 또한 국공유지나 비법정공원, 보호수 주변을 활용하여 어린이공원, 소공원의 확충방안을 제시하고, 하천 또는 저수지를 활용한 수변공원 조성 및 도시공원 내 친수공간을 적극적으로 도입함
 - 각 생활권별 취락지역 보호수 주변 등의 거점공간을 공원화 하여 인근 주민들의 휴식공간 제공 및 커뮤니티 강화
 - 가용지 확보가 어려운 경우 유사공원화 기법들을 통해 공원 소외 지역 문제를 해결토록 함

■ 도시관리계획으로 결정된 공원 반영

- ❖ 도시관리계획으로 기 결정된 공원 반영을 통해 도시기본계획과 도시관리계획이 상호 부합되도록 함
- ❖ 영천일반산업단지, 고경일반산업단지 등 개발사업으로 조성된 공원 및 영천시 도시계획시설사업으로 조성·결정된 공원을 반영

<표 III-5-28> 도시관리계획에 의한 도시공원 확충계획

구 분	공원명	위 치	면 적(m ²)	비 고
합 계			160,088.6	
근린공원	소 계		78,381.6	
	채신1공원	채신동 749-6	14,822.4	영천일반산업단지
	채신2공원	채신동 765-1	11,513.7	"
	채신3공원	채신동 769	27,135.5	"
	고경공원	용전리 산27-1	24,910	고경일반산업단지
문화공원	소 계		12,387	
	약초테마공원	도동 267-5	2,022	
	약초테마공원	도동 267-13	2,563	
	금호문화공원	금호읍 교대리 173-5	7,802	

<표계속>

구 분	공원명	위 치	면 적(m ²)	비 고
소공원	소 계		70,113	
	금노1공원	금노동 542-13	460	
	금노2공원	금노동 556-1	517	
	조교1공원	조교동 851	745	
	조교2공원	조교동 883-72	2,375	
	조교3공원	조교동 81-1	990	
	조교4공원	조교동 93-3	1,350	
	조교5공원	조교동 72-1	1,000	
	조교6공원	조교동 883-123	890	
	조교7공원	조교동 679-2	3,540	
	조교8공원	조교동 677-3	220	
	조교9공원	조교동 831-21	240	
	조교10공원	조교동 831-15	370	
	화룡1공원	화룡동 438	930	
	화룡2공원	화룡동 400	780	
	봉동1공원	도남동 11	1,300	
	봉동2공원	봉동 714-4	1,200	
	봉동3공원	도남동 5	280	
	완산1공원	완산동 697-5	27,003	
	완산2공원	완산동 686-3	1,500	
	완산3공원	완산동 706-1	700	
	완산4공원	완산동 709-49	700	
	청통온천1공원	청통면 죽정리 78-1	1,240	
	청통온천2공원	청통면 죽정리 121-2	623	
	소공원	임고면 양항리757-13	1,000	
	공원	용전리 산30	7,240	고경일반산업단지
	공원	용전리 산29-1	3,500	“
	공원	용전리 산27-1	3,500	“
	공원	용전리 산39-3	3,390	“
	공원	용전리 산6-1	2,530	“

■ 조경지(공한지)를 이용한 도시공원 확충

- ❖ 시가화지역은 개발가능지의 부재로 사유지 매입을 통한 신규 공원을 조성은 현실적으로 어려움이 예상됨
- ❖ 따라서 현재 도시계획시설로는 지정되어 있지 않으나 공원시설이 설치되어 공공기관에서 관리중인 공한지(조경지)를 신규 도시공원으로 확충 계획 수립
- ❖ 소공원 최소면적 기준 (근린소공원 300m², 도심소공원 60m²) 이상 만족하는 공원을 대상으로 확충계획 수립

<표 III-5-29> 조경지(공한지)에 의한 도시공원 확충계획

구분	공원명	위 치	면적(㎡)	비고
수변공원	임고강변공원	임고면 덕연리 197-3 일원	48,415	임고지역 수변공간
소공원	중앙소공원	문외동 155-1	2,142	

■ 국공유지를 활용한 도시공원 확충

- ❖ 신규 사유지 매입을 통한 도시공원 용지 확보는 엄청난 재원의 조달과 장시간의 협의 기간이 소요되는 등 현실적인 많은 어려움이 예상되어 국·공유지를 활용한 도시공원 조성방안을 제안함
- ❖ 주거지 지역을 대상으로 국공유지를 활용한 1개소의 도시공원 확충을 제안

<표 III-5-30> 국공유지 활용한 도시공원 확충

구 분	위 치	면적(㎡)	비 고
송포공원	북안면 송포리 224	2,327	

■ 잠재자원을 활용한 도시공원 확충

- ❖ 영천시에 분포되어 있는 역사문화자원과 보호수를 활용한 공원계획으로 녹지의 연계성 확보 및 영천시의 장소성을 강화할 수 있는 계기를 만들
- ❖ 영천 시내 산재해 있는 보호수를 중심으로 소공원을 조성하여 주민 대화의 장 및 마을의 중심지가 될 수 있도록 함
 - 소공원이 가능한 보호수는 취락지역에 위치하며, 수형이 수려하고 주변에 지장물이 없는 보호수로서 총 5개소를 제안
- ❖ 소공원에는 해당 보호수와 관련된 이야기를 설명하는 표지판을 설치하고, 휴게시설 및 주변 녹지를 조성하며, 보호수는 이용자의 피해를 받지 않도록 방지시설, 웬스 등 충분한 보호시설을 설치함

<표 III-5-31> 보호수 주변 소공원확충

구 분	위 치	면적(㎡)	비 고
부산공원	신녕면 부산리 375 일원	2,969	느티나무
치산공원	신녕면 치산리 501-5 일원	539	느티나무
효정공원	화산면 효정리 616 일원	686	느티나무
도암공원	고경면 도암리 588-1 일원	1,333	팽나무
신대공원	금호읍 신대리 52-3 일원	764	느티나무

■ 공원확충 총괄계획

- ❖ 도시관리계획을 반영한 도시공원 확충 계획
- ❖ 잠재자원인 하천과 역사자원 그리고 보호수를 활용한 도시공원 확충 계획

<표 III-5-32> 공원확충총괄표

구 분	명칭	위 치	면적(㎡)	비 고
합 계			222,189	
근린공원	소 계		78,381.6	
	채신1공원	채신동 749-6	14,822.4	도시관리계획반영
	채신2공원	채신동 765-1	11,513.7	"
	채신3공원	채신동 769	27,135.5	"
	고경공원	용전리 산27-1	24,910	"
문화공원	소 계		12,387	
	약초테마공원	도동 267-5	2,022	도시관리계획반영
	약초테마공원	도동 267-13	2,563	"
	금호문화공원	금호읍 교대리 173-5	7,802	"
역사공원	임고역사공원	임고면 양항리 497	2,142	임고서원
수변공원	임고강변공원	임고면 덕연리 197-3 일원	48,415	조경지(공한지)이용
소공원	소 계		80,863	
	중앙소공원	문외동 155-1	2,142	조경지(공한지)이용
	송포공원	북안면 송포리 224	2,327	국공유지 활용
	부산공원	신녕면 부산리 375 일원	2,969	잠재자원활용
	치산공원	신녕면 치산리 501-5 일원	539	"
	효정공원	화산면 효정리 616 일원	686	"
	도암공원	고경면 도암리 588-1 일원	1,323	"
	신대공원	금호읍 신대리 52-3 일원	764	"
	금노1공원	금노동 542-13	460	도시관리계획반영
	금노2공원	금노동 556-1	517	"
	조교1공원	조교동 851	745	"
	조교2공원	조교동 883-72	2,375	"

<표계속>

구 분	명칭	위 치	면적(㎡)	비 고
소공원	조교3공원	조교동 81-1	990	도시관리계획반영
	조교4공원	조교동 93-3	1,350	"
	조교5공원	조교동 72-1	1,000	"
	조교6공원	조교동 883-123	890	"
	조교7공원	조교동 679-2	3,540	"
	조교8공원	조교동 677-3	220	"
	조교9공원	조교동 831-21	240	"
	조교10공원	조교동 831-15	370	"
	화룡1공원	화룡동 438	930	"
	화룡2공원	화룡동 400	780	"
	봉동1공원	도남동 11	1,300	"
	봉동2공원	봉동 714-4	1,200	"
	봉동3공원	도남동 5	280	"
	완산1공원	완산동 697-5	27,003	"
	완산2공원	완산동 686-3	1,500	"
	완산3공원	완산동 706-1	700	"
	완산4공원	완산동 709-49	700	"
	청통온천1공원	청통면 죽정리 78-1	1,240	"
	청통온천2공원	청통면 죽정리 121-2	623	"
	소공원	임고면 양항리757-13	1,000	"
	공원	용전리 산30	7,240	"
	공원	용전리 산29-1	3,500	"
	공원	용전리 산27-1	3,500	"
	공원	용전리 산39-3	3,390	"
	공원	용전리 산6-1	2,530	"

(4) 공원배치계획

■ 기본방향

- ❖ 이용권·이용행태·인구규모·생활권별 등의 공원의 배치가 균형 있게 배분하며 개정된 법률에 따라 재편성된 조성 및 미조성 공원 이외에 생활권공원의 균형적 배치를 위하여 필요한 지역을 선정함
- ❖ 영천시의 정체성 함양을 위하여 지속적인 공원관리 및 이용을 고려하며 장래 확충될 도시공원은 주로 인구 밀집지역인 도시지역을 중심으로 배치
- ❖ 산림자원이 풍부한 비도시지역은 잠재자원을 활용한 주제공원 위주로 배치

■ 공원 총괄 배치계획

- ❖ 영천시 공원·녹지 기본계획의 목표연도는 영천시 도시기본계획의 목표연도인 2020년을 기준으로 설정
- ❖ 목표연도를 기준으로 주제공원 8개소를 포함하여 총 74개소(4,018,778㎡)를 계획함

<표 III-5-33> 공원 분류별 배치계획

구 분	생 활 권	개 소	면 적	비 고
합 계		74	4,018,778	
근린공원	소계	14	3,004,625	
	도심	8	2,273,951	영천일반 산업단지 포함
	금호	2	384,000	
	고경	4	346,674	고경일반 산업단지 포함
어린이공원	도심	16	29,498	
소공원	소계	36	56,567	
	도심	23	27,263	
	금호	3	2,627	
	고경	7	22,483	고경일반산업 단지
	신녕	3	4,194	
역사공원	소계	2	65,286	
	고경	1	57,286	임고서원
	신녕	1	8,000	신녕향교
수변공원	고경	1	48,415	
문화공원	소계	3	12,387	
	도심	2	4,585	
	금호	1	7,802	
묘지공원	소계	2	802,000	
	고경	1	440,000	
	신녕	1	362,000	

<표 III-5-34> 도시공원 총괄표

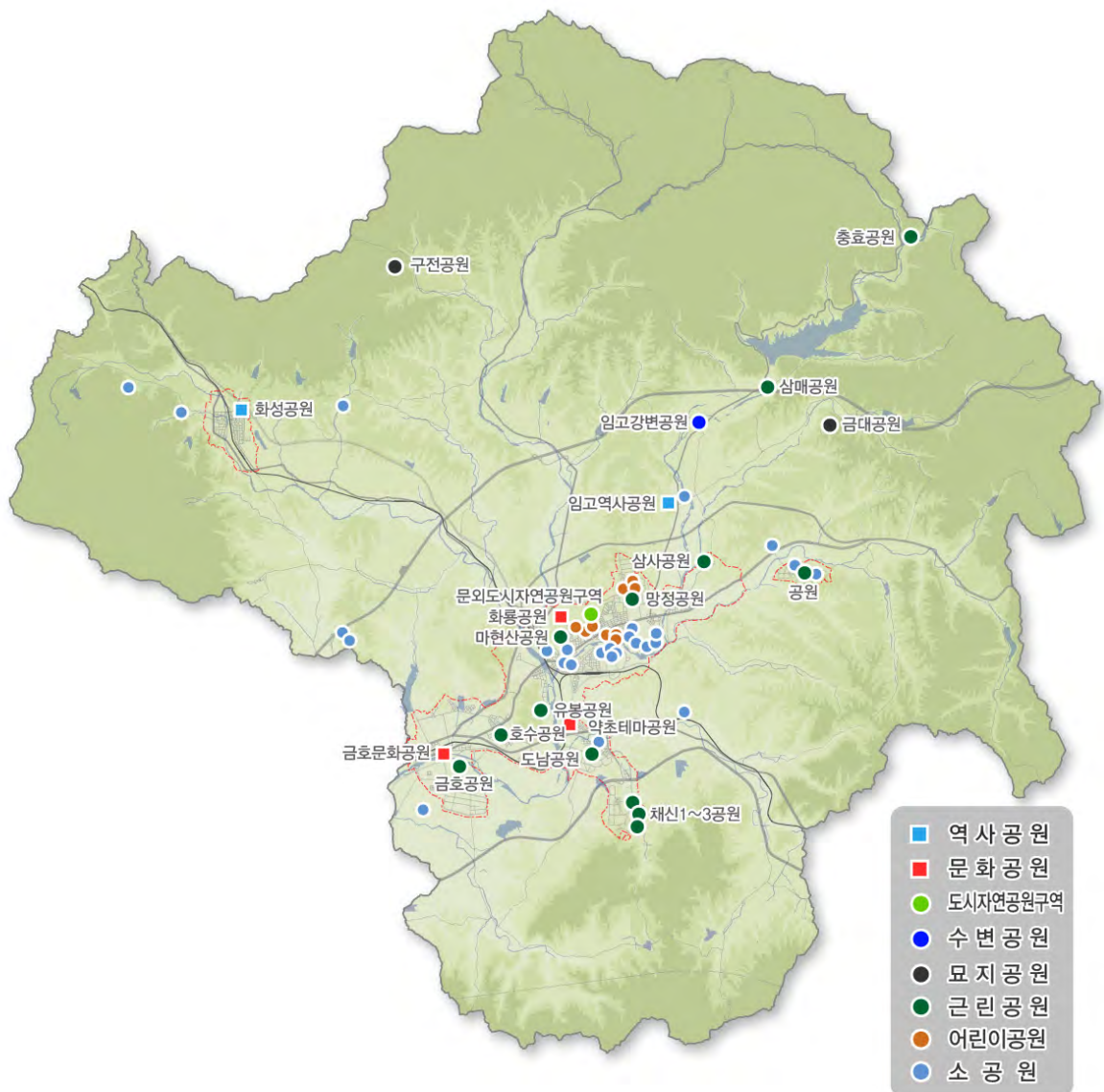
구 분		시 설 명	면 적	비 고
합	계		4,018,778	
	계		2,335,296	
	소계		2,273,951	
도심 생활권	근린공원	마현산공원	204,780	일부조성
		망정공원	142,587	공원변경 (구역변경)
		봉동공원	33,564	공원변경 (구역변경)
		유봉공원	1,716,000	도시기본계획 반영
		채신1공원	14,822.40	영천일반산업단지
		채신2공원	11,513.70	"
		채신3공원	27,135.50	"
		화룡공원	123,548	
	어린이공원	소계	29,498	
		문화1공원	380	
		문화2공원	300	
		봉동공원	1,505	
		문외공원	2,320	공원 재정비
		도남공원	1,632.50	공원 재정비
		야사공원	1,960	
		문내외1공원	2,783.80	
		문내외2공원	1,913.20	공원 재정비
		야사1공원	1,812	
		야사2공원	1,577	
		야사3공원	2,328	
		야사4공원	1,743	
		망정1공원	2,251	공원 재정비
		망정2공원	2,632	"
		망정3공원	2,632	"
		금노2공원	1,728	
	소공원	소계	27,263	
		금노1공원	460	
		금노2공원	517	
		조교1공원	745	조교지구
		조교2공원	2,375	"
		조교3공원	990	"
		조교4공원	1,350	"
		조교5공원	1,000	"
		조교6공원	890	"
		조교7공원	3,540	"
		조교8공원	220	"
		조교9공원	240	"
		조교10공원	370	"
		화룡1공원	930	화룡지구
		화룡2공원	780	"
		봉동1공원	1,300	봉동지구

<표계속>

구 분		시 설 명	면 적	비 고
	소공원	봉동2공원	1,200	봉동지구
		봉동3공원	280	"
		완산1공원	27,003	완산지구
		완산2공원	1,500	"
		완산3공원	700	"
		완산4공원	700	"
		중앙소공원	2,146	공한지 확충
		송포공원	2,327	국공유지확충
	문화공원	소계	4,585	
		약초테마공원	2,022	
약초테마공원		2,563		
금호 생활권	계		394,429	
	근린공원	소계	384,000	
		호수공원	153,000	도시기본계획 반영
		금호공원	231,000	"
	소공원	소계	2,627	
		청통온천1공원	1,240	
		청통온천2공원	623	
		신대공원	764	잠재자원 확충
	문화공원	금호문화공원	7,802	
	고경 생활권	계		914,858
근린공원		소계	346,674	
		고경공원	24,910	영천고경일반산업단지
		삼사공원	175,000	도시기본계획 반영
		충효공원	72,000	"
		삼매공원	74,764	"
소공원		소계	22,483	
		소공원	1,000	
		도암공원	1,323	잠재자원 확충
		공원	7,240	영천고경일반산업단지
		공원	3,500	"
		공원	3,500	"
		공원	3,390	"
		공원	2,530	"
역사공원		임고역사공원	57,286	
묘지공원		금대공원	440,000	도시기본계획 반영
수변공원	임고강변공원	48,415	기조성공원	

<표계속>

구 분	시 설 명	면 적	비 고	
신녕 생활권	계	374,194		
	소공원	소계	4,194	
		부산공원	2,969	잠재자원 확충
		치산공원	539	"
		효정공원	686	"
	역사공원	화성공원	8,000	공원 변경 (유형)
	묘지공원	구전공원	362,000	도시기본계획 반영



<그림 III-5-12> 영천시 도시공원 종합배치계획도

■ 도시공원지표변화

- ❖ 기정계획에서는 2020년 도시자연공원 2개소, 근린공원 13개소, 어린이공원 36개소, 묘지공원 2개소, 체육공원 1개소, 유원지 2개소를 계획하였으나,
- ❖ 도시공원 실효 및 공원 신설 등에 따라 근린공원 14개소, 소공원 36개소, 어린이공원 16개소 주제공원(문화, 역사, 수변, 묘지) 8개소로 변경 계획함
- ❖ 이에 따라 장래 2020년을 목표로 근린공원을 비롯하여 역사공원, 수변공원 등의 주제공원을 포함한 총 20개소의 공원을 더 확충할 계획임
- ❖ 영천시 공원녹지현황을 고려하여 신규 공원의 확충 보다는 미조성공원의 조성률 향상에 중점을 두었으며 실질적 확충이 가능한 대상지를 중심으로 지표를 설정함

<표 III-5-35> 공원계획 전후 비교표

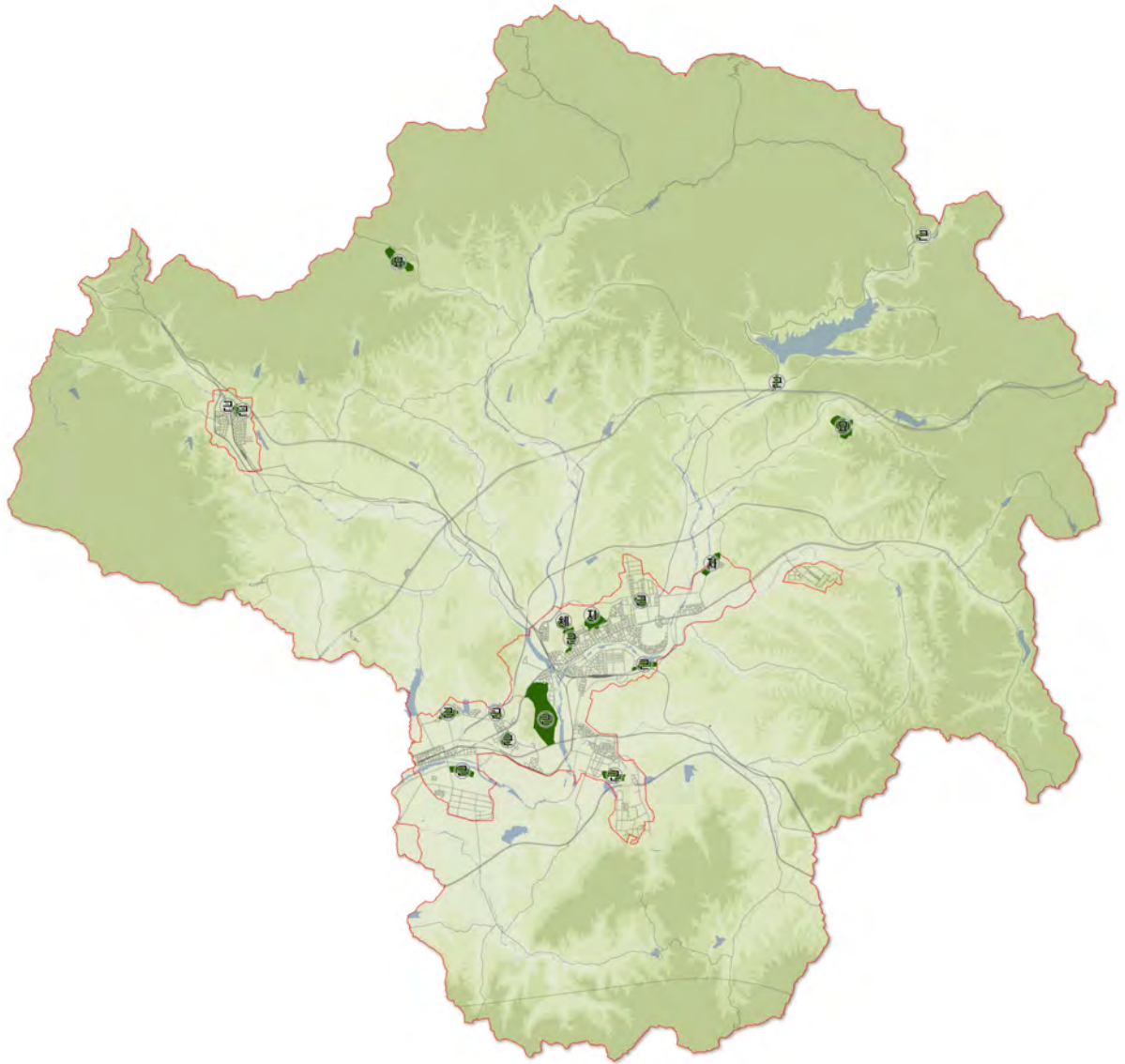
구분		2020년 (기정)		2020년 (변경)		증감	
		개소	면적(㎡)	개소	면적	개소	면적
공원 합계		54	5,251,000	74	4,018,778	20	-1,232,222
도시자연공원		2	774,000	-	-	-2	-774,000
생활권 공원	소 계	49	3,578,000	66	3,090,690	17	-487,310
	근린공원	13	3,506,000	14	3,004,625	1	-501,375
	소공원	-	-	36	56,567	36	56,567
	어린이공원	36	72,000	16	29,498	-20	-42,502
주제 공원	소 계	3	899,000	8	928,088	5	29,088
	문화공원	-	-	3	12,387	3	12,387
	역사공원	-	-	2	65,286	2	65,286
	수변공원	-	-	1	48,415	1	48,415
	묘지공원	2	802,000	2	802,000	0	0
		1	97,000	0	0	-1	-97,000
인구지표		180,000 (인)		180,000 (인)		-	
1인당도시공원면적 (도시자연공원제외)		29.2 (㎡)		22.3 (㎡)		-6.9	

- ❖ 지정 도시기본계획과 비교하면 공원(어린이공원, 소공원 제외)은 총 18개소에서 22개소로 4개소가 증가하였으며, 유원지는 2개소에서 3개소로 1개소 증가하였음. 세부내역을 살펴보면 공원의 기능 또는 규모 변경이 5개소, 폐지 5개소, 신설 9개소 임

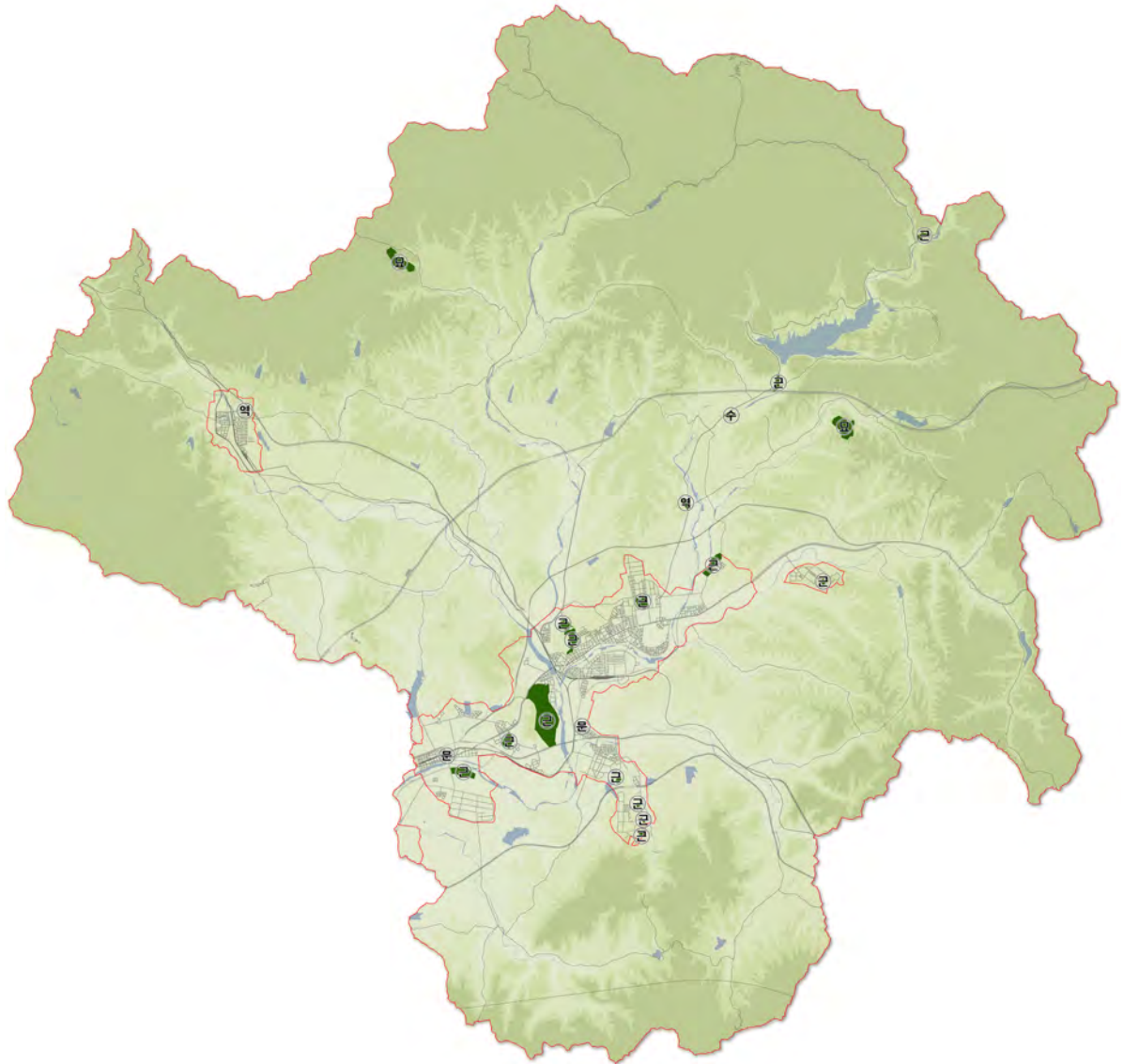
<표 III-5-36> 도시기본계획 공원변경조서

구분	공원명	기능	위치	면적(천㎡)			비고
				기정	변경	변경후	
합 계				5,179	감)1,246	3,933	
기정	금대공원	묘지공원	임고면 금대리	440	-	440	
기정	구전공원	묘지공원	화남면 구전리	362	-	362	
기정	마현산공원	근린공원	영천시 창구동	205	-	205	
기정	망정공원	근린공원	영천시 망정동	142	-	142	
기정	유봉공원	근린공원	금호읍 봉죽리	1,716	-	1,716	
기정	호수공원	근린공원	금호읍 신월리	153	-	153	
기정	금호공원	근린공원	금호읍 덕성리	231	-	231	
기정	충효공원	근린공원	자양면 충효리	72	-	72	
변경	삼사공원	근린공원	고경면 창하리	455	감) 280	175	도시자연공원 →근린공원 변경
변경	화룡공원	근린공원	영천시 화룡동	97	증) 26	123	체육공원→ 근린공원 변경
변경	봉동공원	근린공원	영천시 봉동	390	감) 356	34	면적변경
변경	삼매공원	근린공원	임고면 삼매리	100	감) 25	75	면적변경
변경	화성공원	역사공원	신녕면 화성리	8	-	8	근린공원→ 역사공원변경
폐지	문의공원	도시자연공원	영천시 문의동	319	감) 319	-	실효
폐지	완산공원	근린공원	영천시 완산동	178	감) 178	-	실효
폐지	대미공원	근린공원	금호읍 대미리	147	감) 147	-	실효
폐지	원제공원	근린공원	금호읍 원제리	89	감) 89	-	실효
폐지	화성공원	근린공원	신녕면 화성리	75	감) 75	-	실효
신설	채신1공원	근린공원	영천시 채신동	-	증) 15	15	영천일반산업단지
신설	채신2공원	근린공원	영천시 채신동	-	증) 12	12	영천일반산업단지
신설	채신3공원	근린공원	영천시 채신동	-	증) 27	27	영천일반산업단지
신설	고경공원	근린공원	고경면 용전리	-	증) 25	25	고경산업단지
신설	임고역사공원	역사공원	임고면 양항리	-	증) 57	57	임고서원
신설	약초테마공원	문화공원	영천시 도동	-	증) 2	2	
신설	약초테마공원	문화공원	영천시 도동	-	증) 3	3	
신설	금호문화공원	문화공원	금호읍 교대리	-	증) 8	8	
신설	임고강변공원	수변공원	임고면 덕연리	-	증) 48	48	

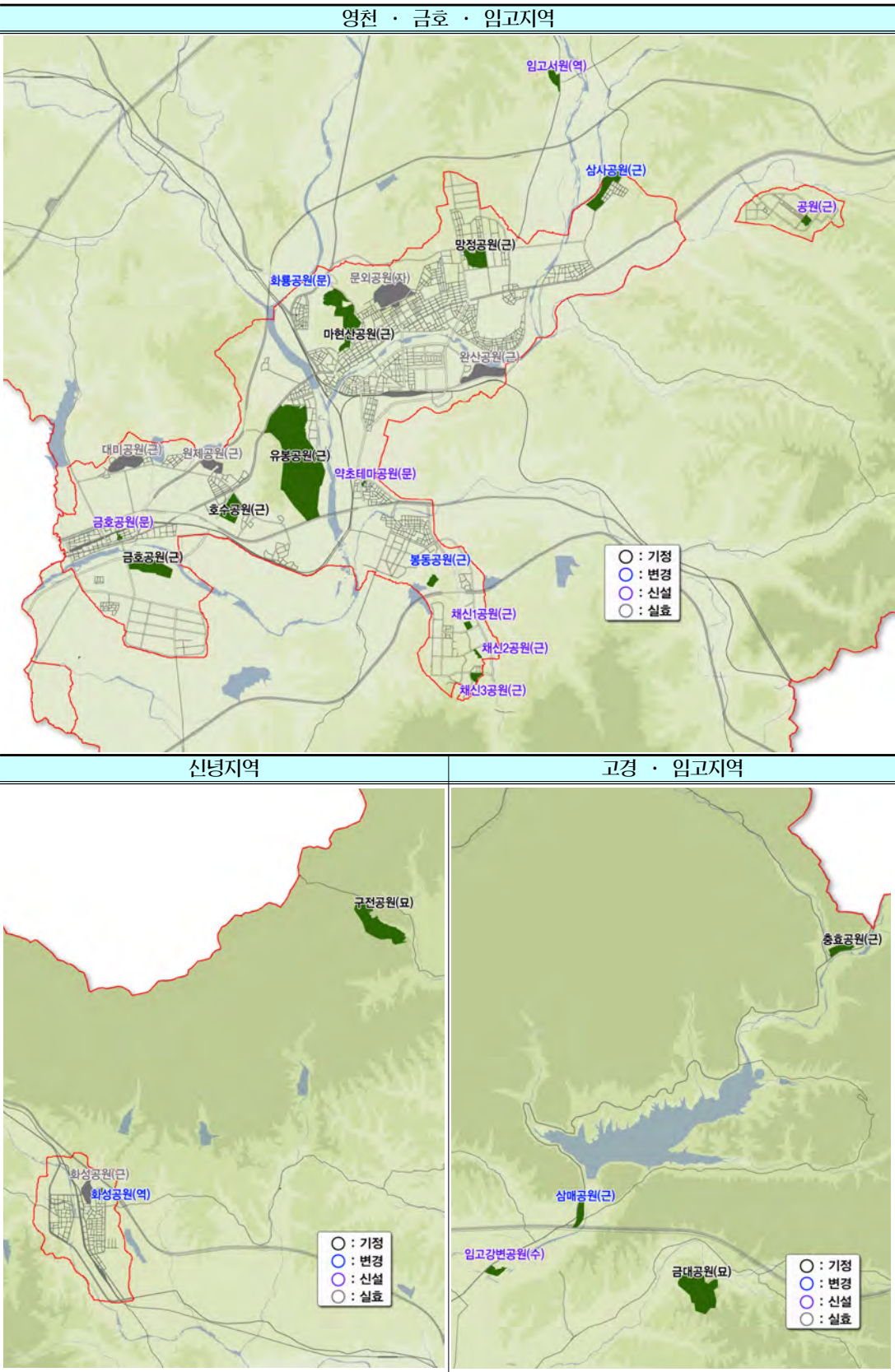
※ 소규모공원인 소공원 및 어린이공원은 제외



<그림 Ⅲ-5-13> 공원기본계획 (기정)



<그림 Ⅲ-5-14> 공원기본계획 (변경)



<그림 III-5-15> 공원기본계획(변경)상세

2) 녹지기본계획

(1) 녹지보전계획

■ 기본방향

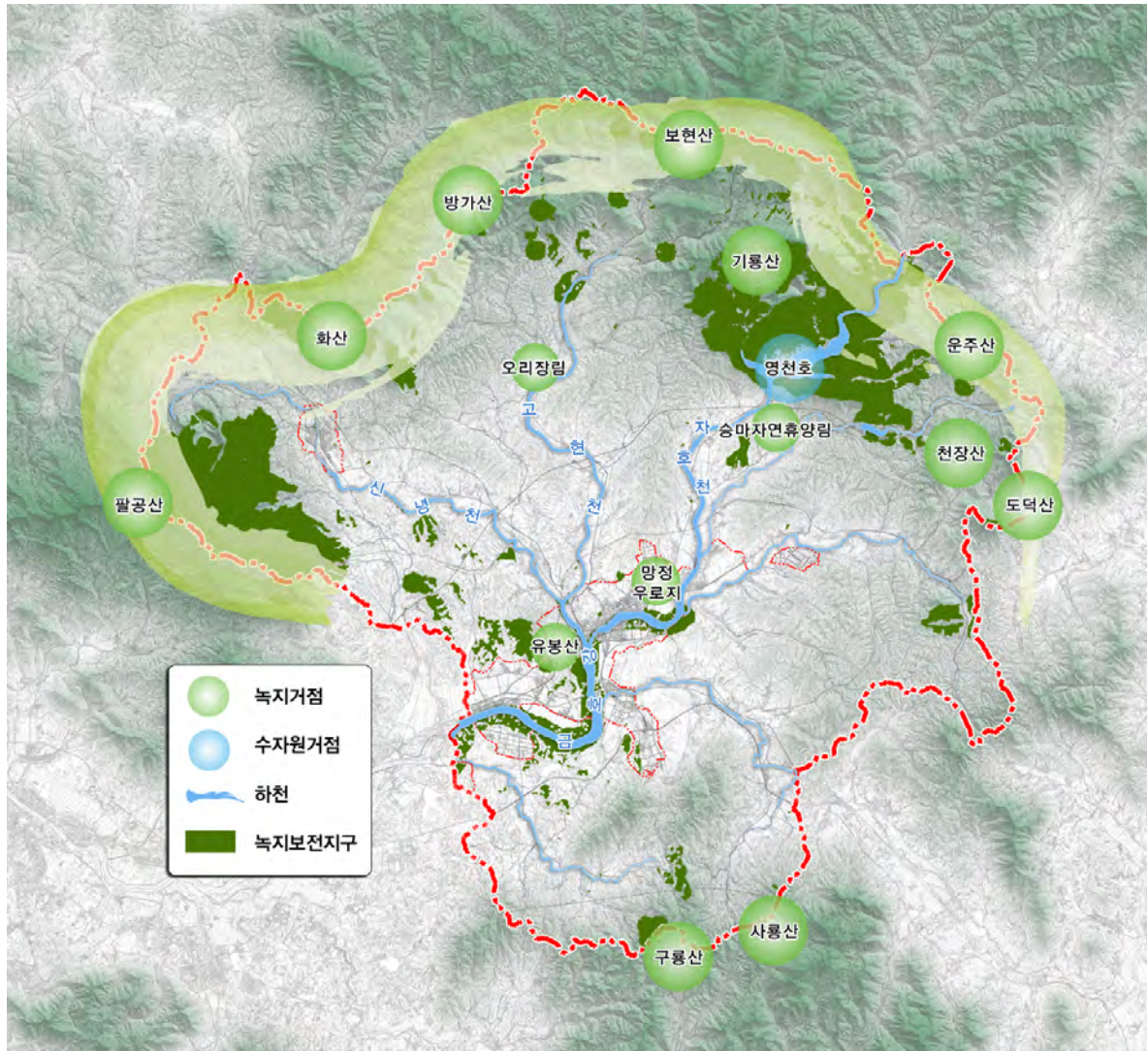
- ❖ 녹지의 지역별 특성에 따른 보전의 필요성과 방법을 제시하고, 생태적 중요성, 이용, 관리, 방재 등의 측면에서 계획 수립
- ❖ 보전과 지속적 관리, 정비가 요구되는 지역은 녹지보전지구로 지정하여 도심녹지자원이 보전되도록 하며 이를 통해 영천시 내의 구릉지 및 외곽 산림자원들 간의 생태네트워크 구성
- ❖ 주요산림자원 등 환경부가 평가한 국토환경성평가등급, 녹지자연도, 생태자연도, 임상도, 비오톱지도 등에서 분석된 생태환경이 우수한 지역을 대상으로 녹지보전지구로 지정하여 지속적인 보존과 생물서식처 및 생태통로로서의 기능을 향상

■ 도시외곽 산림자원의 보전

- ❖ 도시기본계획에 의해 영천시의 골격을 이루며 양호한 산림자원인 팔공산도립공원, 보현산, 화산, 기룡산 등 우선보전지역으로 설정하여 영천시 외곽 산림축을 보전
- ❖ 공원시설 입지시 보전 가능한 면적을 최대한 확보하며, 산림생태계의 보전과 경관보전을 위하여 중요한 위치를 차지하는 생태자연도 및 녹지자연도를 기준으로 개발을 제한
- ❖ 다양한 기능과 잠재력을 가진 구릉지를 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 녹지로서 이용 가능하도록 하기위해 구릉지의 다양한 활용방안을 마련
- ❖ 영천시를 관통하는 금호강과 신녕천, 고현천, 자호천 등의 지천을 활용한 영천시의 블루네트워크를 조성하여 바람길 및 자전거도로의 개설 등의 활용계획과 생태하천으로의 복원 및 이용방안 강구
- ❖ 저수지 주변에는 탐방로를 설치하여 생태적인 학습공간을 조성해주면서 탐방로 옆으로는 녹지대를 조성하여 훼손에 대한 위협을 저감하고 비점오염원의 직접 유입을 최소화 함
- ❖ 하천 및 저수지변 농촌전원경관의 보전을 위하여 농지와 개발지 사이에 완충지 역할을 수행할 수 있는 10~ 15m의 완충녹지대를 설치함

■ 녹지보전지구 설정

- ❖ 녹지의 지역별 특성에 따른 보전의 필요성과 방법을 제시하고, 주요 생물종의 서식처로서 영천시의 생태네트워크 구축에 따른 보전계획을 수립
- ❖ 녹지보전지구는 개발 억제지와 개발 불능지로 구분하여 지구 설정
 - 도시관리계획도, 농업진흥지역도, 생태자연도 등의 공적규제 관련 도면 및 지침들을 참고하여 지구 설정
 - 국토환경성평가 1등급, 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 지역, 공익용 보전산지는 우선 지정
 - 산림자원 : 팔공산도립공원, 보현산, 화산, 기룡산 등
 - 수자원 : 영천호 주변, 금호강 주변 등
- ❖ 공적규제 관련도면에 의한 각종 주제도를 GIS의 중첩기법으로 분석

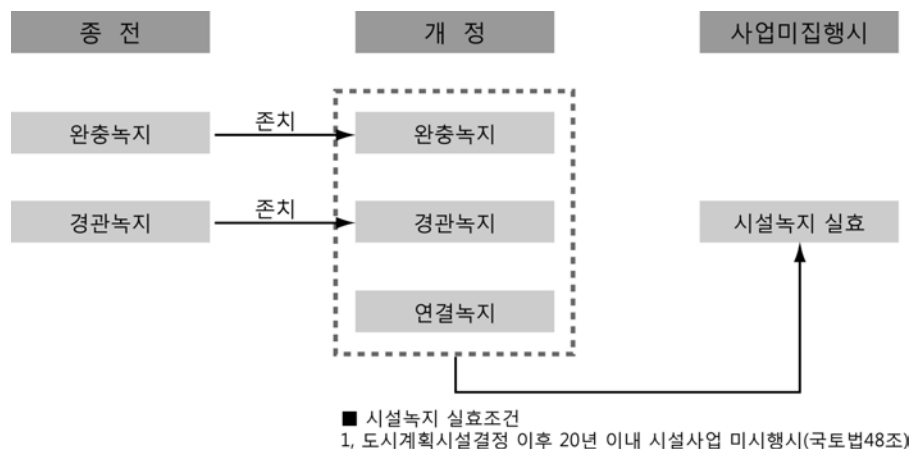


<그림 III-5-16> 녹지보전계획도

(2) 녹지확충 정비계획

■ 기본방향

- ❖ “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률” 규정상 녹지는 도시지역 안에서 자연환경을 보전하거나 개선하고, 공해나 재해를 방지함으로써 도시경관의 향상을 도모하기 위하여 설치하는 것으로서 그 기능에 따라 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지로 구분
- ❖ 대규모 면적의 장기미집행 시설녹지는 단계별 조성계획이 필요하며 장기미집행 시설의 해소를 위하여 주변환경 변화에 따른 녹지훼손을 방지하기 위한 계획, 조정, 관리기준을 수립함
- ❖ 도심 열섬화 현상 방지 및 환경개선을 위해 중점녹화지구를 선정하여 녹화계획 수립
- ❖ 생태적 중요성, 경관성, 도시공간구조, 경제성 등을 고려한 녹지확충 계획



<그림 III-5-17> 법시행에 따른 경과조치사항

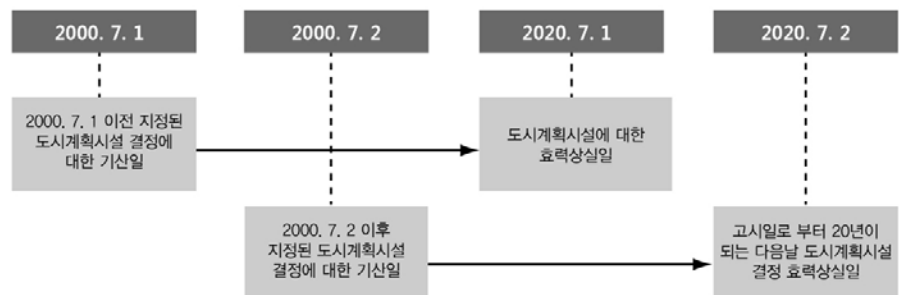
- ❖ 미조성 시설녹지를 중점적으로 녹화를 하되 공공기관의 쉼터화, 학교 숲 조성, 마을길 정비 등을 통해 다양한 녹지공간 확보계획 수립
- ❖ 녹지의 정비·확충을 통해 미적경관향상 및 주거, 상업지역과의 완충 역할의 기능을 제공하며, 주민들에게 쾌적한 환경제공과 야생 동식물의 서식처 역할을 강화할 수 있는 녹지공간으로 활용될 수 있도록 함

■ 녹지정비계획

- ❖ 녹지정비계획은 현재 지정된 시설녹지를 대상으로 녹지조성여부(미조성/조성/조성중)를 기준으로 녹지축을 연결하여 녹지체계가 이루어지도록 관리 및 정비계획을 수립함
- ❖ 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」 제48조에 의거 도시계획시설 결정 후 20년 이상 미조성시 도시계획시설로서의 효력이 상실되거나 영천시의 경우에 해당되는 시설녹지 없음
- ❖ 따라서 2000년 7월 2일 이후 시설 결정된 시설녹지 중 미조성녹지를 대상으로 대상지 주변의 토지이용현황을 고려한 단계별 녹지조성 추진 계획이 필요함

<표 III-5-37> 경관녹지의 설치기준

구 분	내 용	비 고
도시계획시설 결정의 실효	도시계획시설결정 이후 20년 이내 시설사업 미시행시	국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조



<그림 III-5-18> 미조성 시설녹지조성의 단계구분

<표 III-5-38> 단계별 미조성녹지의 조성 우선순위경관녹지의 설치기준

구 분	1단계	2단계
합계	9 개소	12 개소
완충녹지	망정준공업지역 완충녹지 오수준공업지역 완충녹지 중앙선 철도변 완충녹지 대로 1-1호선변 완충녹지 대로 1-2호선변 완충녹지 외 4개소	신기동 공업지역변 완충녹지 임고면 완충녹지 (매호리, 양항리) 청통온천지구 완충녹지 북안면 완충녹지 등 화룡, 완산지구 완충녹지 외 7개소

■ 주요 녹지 확충·정비계획

- ❖ 자연환경보전 및 도시경관 향상을 위해 경관녹지의 배치, 공원, 하천 산지 등을 유기적으로 연결하기 위한 선형의 연결녹지 배치계획을 통한 녹지 확충 계획

<표 III-5-39> 주요 녹지확충·정비계획

구 분	위 치	규 모	정비내용
경관녹지	소 계	26,825	-
	화룡동 684-2 일원	17,256	교차로 경관녹지 조성
	화룡동 87-3 일원	9,569	교차로 경관녹지 조성
연결녹지	언하동 201 일원	57,360	하천을 향한 연결녹지 조성
합 계		379,943	-

■ 도심 진입경관 관리를 위한 경관녹지 확충

- ❖ 천문로와 장수로를 통해 도심으로 진입하는 주요교차로(화룡삼거리, 오미삼거리)의 아이스탑지점에 경관녹지를 조성하여 외부에서 진입 시 주위를 환기시키고 도심부의 시작을 인지할 수 있도록 함

■ 신설 도로를 이용한 하천변 연결녹지 확충

- ❖ 망정공원과 자호천으로 연계하는 연결녹지를 도로변을 따라 조성하여 자호천의 접근성과 친수기능을 부여하고 중간에 위치한 갑을공업 단지에도 쾌적성을 향상시키는 효과를 기대

도심 진입부 경관녹지 확충



하천과 도시를 연결하는 연결녹지 확충



<그림 III-5-19> 경관녹지 및 연결녹지 확충 위치도

(3) 녹지 배치 계획

■ 영천시의 시설녹지는 완충녹지와 경관녹지가 도시관리계획에서 지정되어 있으며 완충녹지 조성 기준에 의한 완충녹지 확충이 불필요 함

- ❖ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제6장 녹지의 설치 및 관리 제 35조에 의한 완충녹지의 기능으로 볼 때 영천시 내의 완충녹지는 영천일반산업단지, 영천고경일반산업단지의 조성으로 인한 완충녹지만 확충함
- ❖ 현재 도시관리계획에서 지정하는 영천 8호 완충녹지(육군3사관학교 전면 대로 1-2호선변)는 도로의 기능과 주변 환경을 고려하여 해제함

■ 공원·녹지 기본계획 목표연도인 2020년을 목표로 완충녹지 52개소, 경관녹지 3개소 연결녹지 1개소로 확충을 계획함

<표 III-5-40> 녹지 분류별 배치계획

구 분		2020년		비 고
		개 소	면 적	
합 계		54	1,006,817	
완충녹지	소계	49	855,817	
	영천	39	755,132	
	신녕	3	76,008	
	비도시	7	24,677	
경관녹지	영천	4	93,640	
연결녹지	영천	1	57,360	

<표 III-5-41> 녹지 전후 비교표

구 분	현황		2020년 목표		증 감	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적
합 계	51	922,632	54	1,006,817	3	84,185 (▲)
완충녹지	49	855,817	49	855,817	0	0 (▲)
경관녹지	2	66,815	4	93,640	2	26,825 (▲)
연결녹지	-	-	1	57,360	1	57,360 (▲)

<표 III-5-42> 녹지 계획 총괄표

구 분	명 칭	면 적 (㎡)	비 고
합 계		1,006,817	
완충녹지	소 계	855,817	
	영천 소 계	755,132	
	중양선철도변 완충녹지	92,562	
	대구선철도변 완충녹지	164,824	
	망정준공업지역변 완충녹지	44,990	
	오수준공업지역변 완충녹지	8,900	
	신월준공업지역변 완충녹지	960	
	갑을공업지역변 완충녹지	49,000	
	도남공업지역변 완충녹지	32,778	
	대로1-2호선변 완충녹지	16,639	
	대로1-6호선변 완충녹지	1,360	
	경부고속도로변 완충녹지	81,691	
	금호강변도로변 완충녹지	2,000	
	녹지	3,093	
	신기동공업지역 주변 완충녹지	17,179	
	대로 1-2호선변	5,406	완산지구
	대로 1-7호선변	1,453	"
	중로 1-3호선변	487	"
	중로 1-3호선변	507	"
	완충녹지	90	화룡지구
	완충녹지	580	"
	완충녹지	490	"
	완충녹지	240	"
	완충녹지	100	봉동지구
	영천고경산업단지 완충녹지	40,278	고경일반산업단지
	"	59,500	"
	"	20,250	"
	"	2,940	"
	"	2,090	"
	"	2,280	"

<표계속>

구 분		명 칭	면 적 (㎡)	비 고
완충녹지	영천	영천고경산업단지 완충녹지	2,320	"
		"	3,610	"
		"	662	"
		"	1,042	"
		"	1,398	"
		영천일반산업단지 완충녹지	45,034	영천일반산업 단지
		"	28,790	"
		"	3,813	"
		"	2,870	"
		"	5,321	"
		"	7,605	"
	신녕	소 계	76,008	
		대로1-1호선변	10,853	
		중앙선철도변 완충녹지	63,375	
		공업지역변 완충녹지	1,780	
	비도시	소 계	24,677	
		녹지	9,616	
		녹지	705	
		녹지	555	
		녹지	4,408	
		녹지	7,670	
		녹지	360	
		녹지	1,363	
소 계			92,780	
경관녹지	영천	경관녹지	860	
		영천일반산업단지 경관녹지	65,955	
		화룡동 경관녹지	17,256	
		화룡동 경관녹지	9,569	
연결녹지	영천	언하동 연결녹지	57,360	

(4) 유원지 계획

■ 공원·녹지 네트워크와 연계된 유원지를 통하여 도시민의 삶의 질 및 복지 향상에 기여

- ❖ 자연환경 보전의 전략을 바탕으로 하는 유원지 계획은 영천시의 양적인 녹지 공간 확충과 함께 적극적인 시설의 도입으로 시민들의 여가선용의 기회를 적극 활용할 수 있는 녹지 공간으로 활용
- ❖ 도시내 녹지공간 뿐만아니라 관광문화자원과 연계된 유원지를 통하여 공원의 효율성 증대 및 도시민의 삶의 질 향상에 기여

■ 영천시 내 유원지는 총 3개소, 2,606,297㎡ 가 계획되어 있음

- ❖ 유원지는 봉죽유원지의 일부가 화랑설화마을로 도시관리계획상 유원지로 지정되어 공사중에 있으며, 영천경마공원도 현재 사업추진중에 있고, 완산유원지는 도시관리계획상 미지정 상태임

<표 III-5-43> 유원지계획

구분	시설명	위치	면 적(천㎡)			비고
			기 정	변 경	변경후	
	합 계		1,135	증)1,472	2,607	
기정	봉죽유원지	금호읍 봉죽리 일원	545 (112)	-	545 (112)	
기정	완산유원지	완산동 일원	590	-	590	
신설	렛츠런파크 영천	금호읍 성천리 일원	-	증)1,472	1,472	



<그림 III-5-20> 유원지 계획도

■ 영천경마공원(렛츠런파크 영천)

❖ 개념 및 배경

- 2009년말 금호읍 성천리 일원에 신규 경마공원을 유치함에 따라 원활한 조성을 위해 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 등 관련규정을 적용하여 경마공원을 도시계획시설(유원지) 신설
- 말(馬)산업의 육성·발전과 건전한 경마를 보급하여 누구나 즐길 수 있는 공원개념의 친환경산업으로 육성하여 주민 여가선용과 지역경제에 큰 기여를 함으로써 주민의 공공복리증진에 기여하고자 함

❖ 현황

- 위치 : 영천시 금호읍 성천리, 대미리, 청동면 대평리 일원
- 면적 : 1,472,000m²

❖ 개발구상 및 도입시설

- 친환경적 문화-레저타운의 신규경마공원(유원지) 조성
- 도입시설 : 유희시설, 운동시설, 특수시설(경주로, 관람대, 중계탑), 관리시설 등

❖ 사업비

- 사업비 : 3,057억원(2014~2018년)
- 사업비 조달 : 사업시행자 자체자금 및 이익금으로 충당



<그림 III-5-21> 경마공원 시설배치계획도

5. 도시녹화계획

1) 기본방향

- ❖ 앞서 영천시의 공원녹지를 보존, 정비, 확충하는 등 다양하고 규모있는 면적인 공원녹지계획을 하였다면, 도시녹화계획은 녹지의 연계성이 떨어지는 생활공간 내 녹지를 확충하는 점적인 녹화계획이자 거시적으로는 단절된 공원녹지 관련 녹색사업들을 네트워크화하고 녹지공간을 체계적으로 확보하는 계획이라 할 수 있음
- ❖ 도시녹화를 통해 도시 어메니티 및 경관 향상은 물론, 도시의 미기후를 조절하며 대기정화 기능 등의 효과를 기대할 수 있음
- ❖ 도시지역에서 녹지의 보전 및 확충이 특별히 필요한 지역(중점녹화지역)과 도시녹화가 가능한 장소를 설정하고 이에 대한 도시녹화계획을 수립
- ❖ 지역의 정체성을 살릴 수 있는 향토수종 및 가로시설물 등을 활용하며 시가지내 녹지율을 향상시켜 쾌적한 도시환경을 구축하기 위한 계획 수립
- ❖ 도시녹화계획은 중점녹화지구의 설정, 녹색인프라 구축 등을 통해 구현하도록 함
- ❖ 중점녹화지구 설정
 - 도시지역의 녹지의 보전 및 확충이 필요한 지역에 설정하여 녹지의 양적, 질적 향상 도모
 - 중점녹화지구를 통해 시민들의 녹화의식 고취 및 도시이미지 향상, 단절된 녹지축의 연결, 환경개선 등의 효과를 기대
- ❖ 녹색인프라 구축
 - 학교숲, 옥상녹화, 광장, 공공공지 및 환경기초시설의 녹화 등 소규모의 생태거점을 마련하여 그린네트워크의 연결성을 강화하고 도시녹지의 양적 증대로 쾌적한 도심환경 조성
 - 녹도, 보행자전용도로, 자전거도로와 연계된 저탄소 녹색성장의 구현
 - 도시녹화를 통해 녹색 식물의 적극 도입으로 도시 열섬화 현상 완화 및 녹색성장의 구현

2) 중점녹화지구

(1) 기본방향

- ❖ 중장기적인 영천시의 공원녹지 비전과 도시의 자연, 인문적 상황 등을 고려하여 일정한 지역을 중점녹화지구로 지정하고 집중적인 녹화사업을 시행하도록 함

- ❖ 공공사업에 의한 녹화, 시민에 의한 사유지 녹화추진 등 공공부문과 민간부문이 함께 시가지 녹지공간 증대를 지원하도록 함

(2) 중점녹화지구 선정

- ❖ 중점녹화지구는 도시의 상징이 되는 지구, 녹지가 부족하나 공원 및 녹지로 확보가 어려운 지구, 풍치의 유지가 특별히 요구되는 지구, 녹화의 추진에 대한 주민의 녹화 활동이 활발하여 녹지 조성의 실현성이 높은 지구를 대상으로 함
- ❖ 영천 도심부 금호강을 중심으로 시청앞오거리와 영천역광장사거리 및 서문오거리간 도로를 경계로 하여 중점녹화지구(약 1.1km²)를 설정

(3) 녹화계획 방안

- ❖ 위치 : 영천시 완산동, 과전동, 성내동 일원
- ❖ 영천 도심부의 주요 거점을 잇는 삼각지대로 영천시의 대표적 공공 시설이라 할 수 있는 영천시청과 영천역, 영천터미널 및 공설시장, 초등학교와 우체국 등이 위치하는 중심지역이나, 가로환경 및 내부 녹지현황은 매우 열악한 상태임
- ❖ 도심밀집지역으로 공원을 위한 용지확보가 어려우므로 내부의 주요 교차로, 교량, 가로, 공공시설 등을 대상으로 해당지역 및 시설의 특성에 따라 적용 가능한 녹화방안과 기법을 이용하여 계획함

<표 III-5-44> 중점녹화지구 녹화계획

구분	녹화 대상	녹화방안	규모(m, m ²)
교차로	서문오거리	가로수 신규식재, 랜드마크(소나무) 식재, 남측교통섬에 수공간 도입	A=315
	시청앞오거리	녹지공간 확보, 가로수 통일, 가각부에 소나무식재로 랜드마크 부여	A= 655
	터미널삼거리	교통섬에 소나무식재, 경관석 설치	-
	완산오거리	교통섬에 잔디 식재	A= 250
교량	영천교	난간 꽃화분 설치(비연속적)	L= 100
	영서교	난간 꽃화분 설치	L= 80
공공 시설	영천시외버스 터미널	화단 설치, 옥상녹화	L15*W1.0 A= 550
	영천시우체국	옥상녹화	A= 580
	영천공설시장	가로수 보완식재 옥상녹화(덱터 조성)	편측L= 90 (10주) A= 250



<그림 III-5-22> 중점녹화지구 위치도



<그림 III-5-23> 녹화 조성예시

3) 일반녹화지역

(1) 일반녹화지역 선정

- ❖ 일반녹화지역은 중점녹화지구와 같이 녹지가 부족하나 공원 및 녹지로 확보가 어려운 지역이나 풍치의 유치가 특별히 요구되는 지역 등 영천시 내에서 국지적으로 녹화가 필요한 곳을 선정하여 진행하도록 함

<표 III-5-45> 일반녹화지역 녹화계획

구분	녹화 대상	녹화방안	규모(m, m ²)
가로 공원	영천여고	학교주변 유휴지를 활용하여 소나무 식재, 경관석 배치, 옹벽경관개선	잔디 A=4,785 관석포장 A=62 경계석 L=60
	화룡삼거리	랜드마크(소나무, 왕벚나무) 식재, 경관석 배치, 관목 식재	경계석 L=172m
	망정네거리	랜드마크(소나무)식재, 경관석 배치, 잎이 아름다운 수종(삼색조팝나무, 황금매자나무 등) 식재	잔디 A=730
	영화교네거리	교차부에 수공간, 휴식공간 도입으로 가로의 결절점 역할 부여, 완충녹지에 메타세콰이어와 느티 교호 식재	잔디 A=210 블록포장 A=334
꽃길	최무선로, 호국로, 919번 지방도, 35번(보현산천문대), 69번(영천댐), 장수로	가로 노건부에 다양한 꽃을 식재하여 밝고 쾌적한 가로환경 조성	-
벽면 녹화	영천경찰서 주변	옹벽하부 담쟁이덩굴 식재, 보도에 가로수 식재	에코녹화 L84 * H4
	갑을공업단지 진입로	수로를 복개하여 식재공간을 마련하고 담쟁이덩굴을 식재	-
	한우단지 진입로	보도 가장자리에 담쟁이덩굴 식재	-
	영천중학교 옹벽	가로수 차폐식재, 보도 가장자리에 담쟁이덩굴 식재	-
IC 주변	북영천IC 진입로	도로외곽지에 왕벚나무 식재 교통섬에 소나무 군식, 경관석 배치	-
	영천IC 진입로	가로수 교체, 띠녹지 설치	잔디 A=1,610 블록포장 A=430 경계석 L=1,728
	냉천교차로	교각하부 경관구성, 랜드마크 부여, 사면부 사철나무를 이용한 별 디자인 식재	자갈포장 A=1,420
	오미교차로 사면	랜드마크적인 식재(보현산, 별 형태)	잔디 A= 10,805
기타	영천시청 앞 공원	수공간 도입, 벽천 도입, 휴게데크, 벤치 설치	블록포장 A=900 경계석 L=400
	고경면 소재지 환경개선 사업	광장, 휴식공간 조성, 랜드마크 소나무 식재	잔디 A=2,000 블록포장 A=900
	운주산 승마장	야외레크레이션공간, 체험공간, 휴식시설, 외승로 왕벚나무 터널 조성	잔디 A=755 포장 A=1,620

<표 III-5-46> 일반녹화지역 녹화적용 예시

교통섬 녹화	서문오거리 예시 	조형분수 및 랜드마크 수목 식재 
가로공원 조성	영화교네거리 예시 	수공간, 휴식공간 도입 
꽃길 조성	4차로 예시 	가로변 칸나 식재 
교량녹화	영천교 예시 	교량난간 꽃화분 설치 
벽면녹화	영천중학교 옹벽 예시 	보도가장자리 담쟁이덩굴 식재 
IC주변 녹화	북영천IC 주변 예시 	소나무군식, 경관석 배치 

6. 공원녹지 관리이용계획

1) 공원녹지 관리계획

(1) 기본방향

- ❖ 체계적 사전관리
 - 관리매뉴얼 작성으로 계획적인 사전관리를 통해 각종 피해 및 사고를 예방
 - 전산관리 및 관리업무를 체계적으로 분석하고 관리목표 및 기준을 설정
- ❖ 최소비용/최대효과
 - 효과적인 관리를 위한 조사 및 모니터링, 전문기관의 위탁관리 병행
 - 관리작업의 기계화, 자동화, 전산화로 효율성 증대
- ❖ 이용자 중심관리
 - 이용시민의 편의제공 최우선
 - 지역 주민의견 수렴, 각종 관리작업에 시민참여 유도
- ❖ 공원녹지별 특성을 고려한 관리
 - 공원녹지의 규모, 주제 및 주변 여건을 고려한 관리
 - 공원녹지가 갖고 있는 자연자원 및 역사적 자원을 최대한 활용하여 관리
- ❖ 자연보존과 이용의 조화 / 생태적관리
 - 훼손 우려가 예상되는 시설 및 지역에 대하여 적절한 이용과 제한계획 수립
 - 지속적인 관리, 비수기 이용 유도
 - 비오톱/경관 향상
 - 동식물 서식환경 조성, 종 다양성 및 개체수 증대

<표 III-5-47> 공원녹지 관리계획

구분	관리항목	관리내용	조달방식
자원 관리	생태환경	자연자원의 주기적 조사 및 실태파악(모니터링) 보호대상자원의 지정 및 관리	5년단위 모니터링 시행 월1회 자원이상유무 확인
	자연환경	지속적 감독 관찰 활동(내부자원의 외부반출) 안내사인을 통한 주요자원의 홍보 수목 데이터베이스 구축	감독관찰 안내시설 도입 유도 지속적 업데이트
시설 관리	관리시설	방문자센터 및 관리사무소의 설치운영	관리사무소 운영
	보호시설	주요 탐방로변의 탐방객 보호시설 설치 야생 동식물 피해에 대한 응급체계 구축	시설자원의 주기적 관찰
	안내시설	지속적 홍보교육 및 주의 단속활동	관리단속요원 배치
이용객 관리	안전	안전사고 주요지점 안내 사인 및 이용체계	보호안전시설 설치
	이용	이용시의 주의사항, 안내사항에 대한 홍보	이용객 안전교육

(2) 식생유지관리

■ 대상

- ❖ 조경수목(키 큰 나무, 키 작은 나무), 잔디, 초화
- ❖ 야생동물, 무생물자원(바위, 약수터, 개울 등)

■ 특징 및 관리방안

- ❖ 식생의 내용과 입지여건에 따라 관리방법을 달리 해야 함
- ❖ 최신장비를 이용하거나, 생태적 관리 시행

■ 주요 관리시설 및 장비

- ❖ 순찰차, 작업차량(특수차, 트럭, 경운기, 오토바이 등)
- ❖ 예초기, 분무기, 전정기구, 급수탱크, 스프링클러, 감시탑, 저수조 등

<표 III-5-48> 관리항목별 관리방안

관 리 항 목	주 요 내 용	대 상 및 특 기 사 항
지주목 및 당김줄 관리 하자관리	훼손시설정비, 철거 하자조사, 조치통보, 보수조치감독	수목식재 후 1~3년간 공사 후 1~2년간(잔디 및 시설물 1년, 식 2년), 식재 후 1~2년 간
관수(급수)	물주기, 급수시설 및 장비관리	인공지반이나 집중급수가 필요한 주요 지역은 스프링클러 설치관리
시비 제조	고형복합비료, 유기질비료 등 잡초제거	낙엽제거 등으로 영양공급이 어려운 곳 잔디밭, 꽃밭, 신규식재지
예초 전정	가지치기, 수고조정, 수형다듬기	잔디밭, 잡초밭, 식재지 주요관리사항
훼손식생제거 보식 및 교체 밀식식생관리 병해충방제 산불방지	고사목 고사지 폐화 등 제거 보식대상 찾기, 식재 이식, 제거 약제살포, 생태방제, 수간주사 순찰활동, 캠페인, 대기근무	주요관리사항임 고사식생발생지, 원인 분석 후 조치 식생전체 식생전체 산림관리의 주요업무
야생동물관리 육림 산사태방지 보호관리 월동관리 기타관리	보호, 방사, 먹이주기 간벌, 덩굴제거 순찰활동, 위험지 접근금지 조치 외과수술, 토양처리, 영양제 주사 짚싸기, 짚덮기 부속시설물관리	산림, 수림대 산림 산림, 절개지 노거수, 주요 훼손목 추위에 약한 식생 수목보호덮개, 보호웬스

자료) 도시와 삶을 풍요롭게 하는 공원녹지, 이춘희

(3) 시설물 유지관리

- ❖ 시설물의 종류, 특징, 이용형태에 따라 보수, 도색, 청소의 관리가 시행됨
- ❖ 집약관리대상
 - 화장실을 비롯한 공원 내 건축물
 - 분수, 연못 등 수경시설
 - 동력에 의한 유희시설
 - 조명 등 전기시설

<표 III-5-49> 시설물 유지관리방안

관리항목	주요내용	대상 및 특기사항
보수	훼손부분교체 및 수선, 포장관리	모든 시설물,
도색	도색준비, 도색시행	주요관리사항
청소	폐기물 및 먼지수거, 운반 및 조작	대부분 시설물
보호 및 안전관리	훼손사전방지, 월동조치	일상 관리사항
수질관리	용수교체, 오염물 제거	연못, 분수 등 수경시설
순찰 및 점검	순찰, 시운전, 훼손사항 점검	전기 및 기계시설

자료) 도시와 삶을 풍요롭게 하는 공원녹지, 이춘희

(4) 일반이용관리

■ 개요

- ❖ 이용편의를 증진시키거나 이용질서를 확립하기 위한 관리사항
- ❖ 이용관리는 일반 이용관리와 이용프로그램 개발 및 운영으로 구분 시행
- ❖ 공원경영 개념으로 비중이 증가되고 있는 업무
- ❖ 홍보, 교통관리, 점용관리, 사용관리, 이용질서 확립 등이 주요 내용

■ 홍보

- ❖ 보도자료 제공, 홍보물 제작, 기획홍보
- ❖ 공원 이용자 집계 및 분석, 이용정보 제공

■ 교통

- ❖ 접근교통수단 관리 및 개선 : 노선버스, 셔틀버스, 택시 주차장, 승강장
- ❖ 공원 내 교통수단 관리 및 개선

■ 점용관리

- ❖ 공원녹지시설 외에 불가피하게 공원녹지를 중장기적으로 점유하는 건축물이나 시설물로서 상수도관, 전주 및 전선, 하수도, 가스시설, 농업용 창고, 가설물, 주차장 등이 있음
- ❖ 점용관리의 주요 내용
 - 점용허가 및 갱신 : 법규에 의한 점용대상 판단, 점용의 불가피성,

저해여부 판단

- 점용료 부과 및 징수 : 규정에 따라 공시지가, 면적, 기간 등을 근거로 산출
- 점용민원 처리 : 상담, 점용 곤란 사유 설명 등

■ 사용관리

- ❖ 주로 단체가 체육대회, 동창회, 촬영, 모임 등의 목적으로 운동장, 잔디밭, 체육관 등의 공원녹지 내 시설을 단기적으로 일정시간 동안 전체적으로 이용하는 것에 대한 관리
- ❖ 사용관리의 내용
 - 사용접수 : 대부분 인터넷 접수
 - 사용 적합여부 판단 및 우선순위 결정 : 판매행위 및 공원시설 훼손 우려행위 사용거부
 - 사용허가 및 사용조건 부여 : 시설물 및 식생 훼손행위 금지, 시설물 설치 및 과도 홍보행위 금지, 훼손시 원상복구 및 청소
 - 사용료 부과 및 징수 : 규정에 따라 면적, 시간 등을 근거로 산출
 - 사용 후 관리 : 훼손시설 복구, 청소 등

2) 공원녹지 이용계획

(1) 필요성

- ❖ 공원녹지 이용프로그램은 다수를 대상으로 공원에서 공원의 자연자원과 시설을 적극 이용하여 계획적으로 이루어지는 행사로서, 기존 공원들의 양적 확대와 상대적인 질적 수준 미달, 그리고 이용의 불합리성 등 여러 한계와 불균형을 해소하기 위한 방안 중 하나로 그 중요성이 대두되고 있음
- ❖ 영천시에 현재 조성되어 있는 공원녹지들을 살펴보면, 대부분이 주로 휴게, 놀이 및 체력단련 위주로 매우 제한적이며 활동 및 이용프로그램이 지극히 단순함
- ❖ 공원녹지 내에 다양한 프로그램과 레크리에이션 기능을 강화하여 이용자 중심의 공원녹지 계획으로 이용률을 높이며 영천시의 녹지 활용도를 증대함
- ❖ 공원녹지의 질적인 내용 개선을 통해 지역주민에 대한 서비스 증대와 공원 이용율, 이용만족도를 높여 공원녹지를 중요한 자원으로 인식하도록 함
- ❖ 단기적 이벤트성 행사를 지양하며 장기적 운영프로그램의 도입으로 지역주민이 주도가 되어 이용하는 활동프로그램을 구축

(2) 프로그램의 계획방향

- ❖ 대상지 공원의 자연, 문화, 사회적 자원을 최대한 활용
- ❖ 채집, 관찰, 체험, 학습을 통한 교육적 가치와 이용효과를 제고

- ❖ 어린이, 청소년, 주부, 직장인, 노인 등 다양한 이용계층을 대상
- ❖ 계절적 특성을 고려
- ❖ 지역주민의 참여를 유도

(3) 공원 이용 프로그램의 구분

- ❖ 분야별 : 문화, 체육, 자연학습으로 크게 구분
- ❖ 운영 주체별 : 공원관리청, 전문단체, 일반단체
- ❖ 기타 : 참여대상자, 참여시간 등으로 구분



<그림 III-5-24> 공원이용프로그램 사례

(4) 공원 이용 프로그램의 유형 및 운영

- ❖ 공원의 특성과 주변환경, 주이용자의 연령, 프로그램의 목표 및 예산 등을 고려하여 하나의 공원에 여러 가지 프로그램 유형을 조합하여 이용프로그램을 구성

<표 III-5-50> 공원이용프로그램의 유형

프로그램 유형	주요 소재	내용
자연생태 관찰	곤충, 양서류/어류 소동물, 조류 식물 등	자연생태계의 구성요소 및 생애, 천이과정 등에 대한 설명과 채집, 압화 등의 관찰, 체험을 통해 자연생태계의 보호, 인간과의 공생의 중요성을 일깨움
자연 체험	원예식물, 분재, 꽃묘 정원, 꽃밭 채소, 과일, 곡식 재배 등	화분, 꽃밭, 정원수, 유실수 가꾸기, 채소 및 농작물 경작, 수확 등 체험을 통해 자연의 소중함을 일깨움
스포츠	농구, 축구, 야구, 테니스 등산, 스케이트, 요가 등	각종 스포츠의 실기, 건강상식 등 이론강의와 실습, 자유스포츠 등을 통해 정신과 육체를 단련시킴
문화, 예술	그림, 음악 독서, 사진 조형물 전시 등	전시화, 연주회, 공연, 미술제, 백일장 등 보고, 듣고, 그리며, 표현함으로써 감동하고 감성을 발현하고 계발함
전통, 역사	민속놀이 서당체험, 전통혼례 등	지역의 역사문화재, 민속, 놀이에 대한 학습과 체험을 통해 전통문화의 고유성과 정체성을 일깨움
이벤트, 축제	시/마을 축제, 노래자랑 벼룩시장, 야시장 야외결혼식, 경로잔치 등	물건교환, 사고팔기, 경연, 축제 등을 통해 이웃간의 친목을 도모하며 공동체 의식을 높여줌

자료) 공원독지 특성화를 위한 공원독지 이용프로그램 개발 및 계획지침 작성 연구,
대한주택공사 주택도시연구원

(5) 프로그램의 운영

■ 프로그램의 운영형식

- ❖ 지방자치단체의 자체 운영, 관리, 홍보
 - 프로그램의 내용이 단순하고 종류가 적은 경우나 공원 운영의 초기 또는 시범적 운영에 적절
 - 이용프로그램 운영을 위해서는 여러분야의 전문가나 자원봉사자의 인력이 필요한데, 자치단체의 행정인력만으로는 운영의 한계가 있음
- ❖ 지방자치단체(행정, 유지관리, 또는 프로그램 기획)+자원봉사자(프로그램 기획, 운영)
 - 대부분 공원의 프로그램 운용 방식으로 프로그램의 운영과 개발은 자원봉사자 등의 자발적 참여에 의해 인력이 유지되는 형식
- ❖ 지방자치단체(행정, 유지관리)+위탁업체(프로그램 기획, 운영)
 - 공원이용프로그램의 개발과 운영을 관련 단체나 전문기관에 업무를 위탁하는 방식으로 지역주민에 대한 공원서비스의 질적 향상 측면에서 유리하나 예산증가가 수반됨

■ 이용 프로그램의 과제

- ❖ 자원봉사자 및 전문가 육성
 - 일부 프로그램을 제외하고는 이용프로그램 운영 전문가가 부족함
 - 공원 관리부서에도 전문적인 지식과 경험을 갖춘 직원은 극소수임
 - 전문교육과정을 개설하고 행정기관에서의 전문가 양성, 민간 전문가의 영입, 자원봉사자 교육
 - 프로그램 운영과정에서 얻어진 정보나 자료들을 기존프로그램을 보완, 새로운 관련프로그램에 반영, 효과적인 진행방법을 개발
- ❖ 투자예산 확대
 - 프로그램의 중요성을 인식하지 못하여 예산이 미미한 실정임
 - 이용을 위한 시설보완 및 운영예산의 점차적인 증액
- ❖ 여건에 맞는 프로그램 우선 개발
 - 다양한 프로그램 중 공원의 자연자원, 시설 이용계층, 지역주민의 정서에 부합하는 프로그램을 우선 개발
- ❖ 연중 이용프로그램 개발
 - 봄과 가을, 휴일과 일요일에 공원이용이 집중됨
 - 겨울, 평일 등 이용자가 적은 시기에 많이 이용할 수 있는 프로그램 개발

(6) 이용 활성화 방안

■ 현실적인 프로그램 개발

- ❖ 시민들이 선호하는 프로그램 개발
- ❖ 이용 편의성 및 현실적 활성화방안을 고려한 프로그램 운영

<표 Ⅲ-5-51> 공원녹지 이용 활성화 프로그램

구분		내용
생활	모임/휴게/체력단련	주거지 인근 생활공원내 모임, 체력단련 등 생활밀착형 서비스 제공
교육/체험	생태학습/숲체험/문화체험 자원봉사자 교육	숲/습지생태체험, 환경교실 등을 통해 자연을 배우고 가까이할 수 있도록 함 숲해설가, 자원봉사자를 통한 지식전달 전문인을 통한 자원봉사자의 정기적인 교육
레저	숲속걷기/생태트레킹	숲속마라톤/걷기대회, 트레킹 등 레저활동 제공
공연문화	음악공연/그림전시	공연/전시 등 다양한 이벤트 마련

■ 이용프로그램의 홍보

- ❖ 홍보물 발간
 - 공원에서 시행하고 있는 정기, 특별 프로그램의 내용, 참여방법, 이를 통해 얻을 수 있는 기대효과 등을 시청각 자료화하여 정기적으로 발행
 - 홍보대상 : 관공서, 교육기관, 지역단체, 백화점, 문화센터, 지역신문, 인터넷 사이트 등 온오프라인상 이용이 많은 곳에 홍보
 - 홍보형식 : 소개용 소책자, 정기발행물 등을 각급 기관에 비치, 온라인 사이트에 링크
- ❖ 공원 안내체계 구축
 - 공원 안내 표지판 및 이정표 설치
 - 공원녹지 홍보게시판 제작



<그림 Ⅲ-5-25> 공원 안내체계 예시

7. 추진 및 투자계획

1) 단계별 추진계획

(1) 기본방향

■ 현실적인 실현을 위한 합리적인 추진계획 검토

- ❖ 단계별, 연차별 구체화를 통해 공원·녹지 사업효과의 극대화 방안 고려

■ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 부칙 <법률 제7476호, 2005.03.31>, <법률 제9860호, 2009.12.29>에 따른 변화에 대응하고 영천시 실정 및 지역 주민의 요구를 수용하기 위한 단계별 계획 수립

(2) 추진단계 구분

■ 추진단계는 2015년을 시작으로 2단계로 구분하며, 2020년을 목표로 하여 조성 여부 및 접근성 등을 기준으로 사업시행 우선순위를 결정함

- ❖ 사업시행은 도시관리계획을 통한 도시계획시설결정 변경을 시행하여야 함
- ❖ 기준년도는 2010년도지만 현재 조성 중인 사업 및 상위계획 변경을 고려하여 연차별 계획은 2015년도부터 수립함

■ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 부칙 제8조(기존 도시공원의 실효에 관한 경과조치)에 의한 도시공원으로써의 효력을 상실하지 않도록 이미 도시계획시설로 결정·고시된 도시공원에 대하여 우선적인 집행을 고려해야 함

- ❖ 동법 부칙 제6조(기존도시자연공원에 관한 경과조치)에 의한 도시자연공원에 대한 도시관리계획 변경 등의 조치도 함께 취해야 함

<표 III-5-52> 단계별 목표설정

구분	시행년도	목표설정
1단계	2015~2017	공원·녹지 분야의 구체적 시행을 위한 기반조성 및 홍보 미조성 공원·녹지 조성 시민참여의 틀 마련 공원 정비사업 시행
2단계	2018~2020	적극적인 시민참여 유도 생활권 공원 확충 광역적 녹지네트워크의 틀 마련 주제공원 조성 지속적인 유지관리

(3) 추진계획의 구체화

■ 1단계 (2015년 ~ 2017년)

- ❖ 주민의 접근성을 고려하여 이용이 기대되는 지역을 중심으로 공원·녹지 조성사업 시행
 - 기초성 공원의 시설 노후화로 인한 재정비 사업 시행
 - 쌈지공원, 소공원 등의 형태로 조성된 비법정 공원의 도시관리계획 변경을 통한 도시계획시설 결정 고시
- ❖ 장기 미조성 공원·녹지의 우선 집행계획 수립하여 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 의한 실효일인 2015.10.02까지 공원조성계획을 결정·고시 되어야 함

<표 III-5-53> 1단계 추진계획 총괄표

구분		1단계					
		2015		2016		2017	
		개소	면적(㎡,km)	개소	면적(㎡,km)	개소	면적(㎡,km)
공원	계	1	112,088	9	244,279	4	587,554
	도심	1	112,088	7	12,515	1	403,554
	금호	-	-	2	231,764	-	-
	고경	-	-	-	-	2	176,000
	신녕	-	-	-	-	1	8,000
공원재정비		1	2,320	2	4,164	1	2,632
녹지	계	4	27,159	5	64,597	3	69,143
	도심	2	14,306	2	46,443	1	1,360
	금호	1	2,000	3	18,154	1	4,408
	고경	-	-	-	-	-	-
	신녕	1	10,853	-	-	1	63,375
도시녹화	가로수	4	27.23	2	3.56 km	-	-
	가로공원	2	4,847	2	544	-	-
	벽면녹화	2	한우단지진입로	2	갑을공업영천중	-	-
	IC주변	1	133,442	1	10,805	-	-
	공공시설	2	1,655	-	-	-	-
	중점녹화지구	2	970	1	-	-	-
유원지		-	-	2	2,016,294	-	-

※ 일부 계획은 현재 조성 중임

(2) 2단계 (2018년 ~ 2020년)

- ❖ 생활권 공원을 중심으로 한 공원 확충 계획
 - 도시의 확장 및 발전상에 부합되도록 추진하며 장기적인 계획을 감안하여 추후 도시관리계획 또는 상위계획에 따라 변경 가능함
- ❖ 영천시의 역사적 문화재를 활용한 역사공원 등의 주제공원 확충 계획을 통하여 영천시의 위상 및 장소성 제고
- ❖ 활발한 주민참여 유도 프로그램과 공원·녹지 조성 계획을 통하여 광역적 녹지 네트워크의 기틀 마련

<표 III-5-54> 2단계 추진계획 총괄표

구분	2단계					
	2018		2019		2020	
	개소	면적(m²,km)	개소	면적(m²,km)	개소	면적(m²,km)
계	4	660,417	7	806,165	21	937,637
공원	도심	1	656,223	4	2,842	712,637
	금호	-	-	-	1	153,000
	고경	-	-	2	441,323	72,000
	신녕	3	4,194	1	362,000	-
	공원재정비	-	-	2	4,265	153,000
녹지	계	3	27,608	11	29,143	57,360
	도심	3	27,608	10	27,780	57,360
	금호	-	-	-	-	-
	고경	-	-	1	1,363	-
	신녕	-	-	-	-	-
	녹도/보행자도로	1	0.2km	1	0.2km	-
	경관도로	1	9.5km	1	3.5km	1.6km
	자전거도로	1	1.0km	1	4.8km	25.0km
	가로수	1	1.6km	1	2.95km	8.5km
	꽃길	2	31.1km	3	19.4km	19.5km
도시 녹화	중점녹화지구	2	250㎡, 80m	3	830	550
유원지		1	590,000	-	-	-

(4) 신규 공원·녹지의 집행절차

■ 공원·녹지 기본계획 수립

- ❖ 2020년을 목표연도로 영천시 공원·녹지의 장기적인 계획을 수립하여 지속가능한 도시환경을 발전시키고 정책 방향을 제시함

■ 도시관리계획 결정

- ❖ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제10조 제1항, 동법 제16조에 의해 신규로 확충되는 도시공원 및 녹지 등은 도시관리계획으로 결정·고시함

■ 예산확보

- ❖ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제3조(시범사업), 제44조 및 동법 시행령 제47조(비용보조)에 의해 국가로부터 지원 받을 수 있는 제도적 장치는 마련되어 있으나 중앙정부로부터 예산확보가 어렵기 때문에 타 사업계획의 일환으로 지원 받는 등 예산확보에 만전을 기함

■ 공원·녹지조성계획 수립 및 시행

- ❖ 단계별 추진계획에 의한 절차를 통해 도시공원 및 녹지로서의 기능에 부합되도록 조성계획을 수립함

2) 단계별 대상사업 총괄표

<표 III-5-55> 단계별 대상사업 총괄표

구분	단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면적(㎡)	비 고
도시 공원	도심	1				4,018,777	
						2,335,296	
						537,273	
			2015			114,408	
			근린공원			112,088	
				마현산공원	근1	112,088	일부조성
			어린이 공원			2,320	
				문외공원	어	2,320	재정비
			2016			16,679	
			소공원			7,930	
				완산1공원	소3	2,703	완산지구
				완산2공원	소4	1,500	"
				완산3공원	소5	700	"
				완산4공원	소6	700	"
				송포공원	소23	2,327	확충공원
			문화공원			4,585	
				약초테마공원	문2	2,022	
				약초테마공원	문3	2,563	
			어린이 공원			4,164	
				문내외2공원	어	1,913	재정비
				망정 공원	어	2,251	"
			2017			406,186	
			근린공원			403,554	
				유봉공원	근3	403,554	
			어린이 공원			2,632	
				망정2공원	어	2,632	재정비
		2				1,375,967	
			2018			656,223	
			근린공원			656,223	
				유봉공원	근3	656,223	
			2019			7,107	
			소공원			2,842	
				금노2공원	소2	517	
				조교4공원	소7	745	조교지구
				봉동1공원	소19	1,300	봉동지구
				봉동3공원	소21	280	"
			어린이 공원			4,265	
				도남공원	어	1,633	재정비
				망정2공원	어	2,632	"
			2020			712,637	
			근린공원			689,787	
				유봉공원	근3	656,223	
				봉동공원	근	33,564	
			어린이 공원			8,965	
				봉동공원	어	1,505	
				야사1공원	어	1812	
				야사2공원	어	1,577	
				야사3공원	어	2,328	
				야사4공원	어	1743	

<표계속>

구분	단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면적(㎡)	비 고
도시 공원	도심	2	2020	소공원		13,885	
				조교2공원	소8	2,375	조교지구
				조교3공원	소9	990	"
				조교4공원	소10	1,350	"
				조교5공원	소11	1,000	"
				조교6공원	소12	890	"
				조교7공원	소13	3,540	"
				조교8공원	소14	220	"
				조교9공원	소15	240	"
				조교10공원	소16	370	"
				화룡1공원	소17	930	화룡지구
				화룡2공원	소18	780	"
				봉동2공원	소20	1,200	"
		조 성				422,056	
			근린공원			412,299	
			마현산공원	근1		92,692	일부조성
				망정공원	근2	142,587	
				채신1공원	근5	14,822	영천관 산업단지
				채신2공원	근6	11,514	"
				채신3공원	근7	27,136	"
				화룡공원		123,548	조성중
			어린이 공원			7,152	
			문화1공원	어1		380	
				문화2공원	어2	300	
				야사공원	어4	1,960	
				문내외1공 원	어5	2,783.80	
				금노2공원	어10	1,728	
			소공원			2,606	
			금노1공원	소1		460	
				중앙소공원	소22	2,146	확충공원
		실효 공원				825,738	
			근린공원			821,238	
			완산공원			133,500	
				오수공원		403,554	
				망정공원		142,000	
				봉동공원		142,184	
			어린이 공원			4,500	
			오수공원			1,500	
				도동공원		1,500	
				금노공원		1,500	

<표계속>

구분	단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면적(㎡)	비 고			
도시 공원	금호						394,429			
		1						231,764		
			2016						231,764	
				근린공원					231,000	
					금호공원	금9	231,000			
				소공원					764	
					산대공원	소26	764			
		2						153,000		
			2020						153,000	
				근린공원					153,000	
					호수공원	근	153,000			
		조성						9,665		
			소공원					1,863		
				청통온천 공원	소24	1,240				
				청통온천공원	소25	623				
			문화공원					7,802		
				금호문화공원	문4	7,802				
		실효 공원						227,703		
			근린공원					217,003		
				대미공원		147,000				
				완제공원		70,003				
			야만이공원					10,700		
				교대제 공원		2,500				
				교대제2공원		1,500				
				교대제3공원		1,500				
				냉천공원		2,100				
				석삼공원		1,500				
				완제공원		1,600				
	고경								914,858	
		1						176,000		
2017								176,000		
			근린공원					175,000		
				삼사공원	근1	175,000				
			소공원					1,000		
				소공원	소27	1,000				
2							513,323			
		2019					441,323			
			소공원					1,323		
				도암공원	소28	1,323	확충공원			
			묘자공원					440,000		
				금대공원	묘1	440,000	"			
		2020					72,000			
			근린공원					72,000		
				충효공원	근12	72,000	"			

<표계속>

구분		단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면적(㎡)	비 고		
도시 공원	고경	조성					225,535			
			근린 공원					99,674		
				고경공원	근10	24,910				
				삼매공원	근13	74,764				
			소공원					20,160		
				공원	소29	7,240				
				공원	소30	3,500				
				공원	소31	3,500				
				공원	소32	3,390				
				공원	소33	2,530				
			역사 공원					57,286		
				임고역사공원	역1	57,286				
			수변 공원					48,415		
	임고강변공원	수1		48,415	확충공원					
	산영						374,194			
		1					8,000			
			2017					8,000		
				역사 공원	화성공원	역2	8,000	공원변경		
		2					366,194			
			2018					4,194		
				소공원					4,194	
					부산공원	소34	2,969	확충공원		
					치산공원	소35	539	"		
			효정공원	소36	686	확충공원				
			2019					362,000		
				묘지 공원					362,000	
		구전공원			묘2	362,000	"			
		실효 공원					88,000			
			근린 공원					83,000		
				화성공원				75,000		
				화성공원				8,000		
			어린이 공원					5,000		
완전공원							2,500			
매양공원				2,500						
녹지						796,799				
도심						692,238				
	1					62,109				
		2015	완충 녹지	오수준공업지 역변	완4	8,900	부분조성			
				대로 1-2호선변	완11	5,406				
							46,443			
		2016	완충 녹지	망정준공업지 역변	완3	44,990				
				대로 1-7호선변	완12	1,453				
		2017	완충녹 지	대로 1-6호선변	완7	1,360				

<표계속>

구분	단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면 적(m²)	비 고	
녹 지	2	소 계				112,748		
		2018	소계				27,608	
			완충녹지	신기동공업지역변	완10	17,179		
				경관녹지	소 계		10,429	
					경관녹지	경1	860	
			화룡동 경관녹지	경4	9,569			
		2019	소 계				27,780	
			완충녹지	소 계		10,524		
				중로 1-3호선변	완13	487		
				중로 1-3호선변	완14	507		
				완충녹지	완15	90		
				완충녹지	완16	580		
				완충녹지	완17	490		
				완충녹지	완18	240		
				완충녹지	완19	100		
				녹지	완20	7,670		
				녹지	완21	360		
			경관녹지	화룡동 경관녹지	경3	17,256		
		2020	연결녹지	언하동 연결녹지	연1	57,360		
		조성	소 계				583,336	
	완충녹지		소 계				517,381	
			중앙선철도변	완1	92,562			
			대구선철도변	완2	164,824			
			갑을공업지역변	완5	49,000			
			도남공업지역변	완6	32,778			
			경부고속도로변	완8	81,691			
			녹지	완9	3,093			
			영천일반산업단지	완22	45,034			
			"	완23	28,790			
			"	완24	3,813			
			"	완25	2,870			
			"	완26	5,321			
			"	완27	7,605			
	경관녹지	영천일반산업단지	경2	65,955				
금 호	소 계				28,970			
	1	2015	완충녹지	금호강변도로변	완30	2,000		
			소 계				22,562	
		2016	완충녹지	신월준공업지역변	완28	960		
				대로 1-2호선변	완29	16,639	부분조성	
				녹지	완31	555		
		2017	완충녹지	녹지	완32	1,363		
	고 경	소 계				148,054		
2		2019	완충녹지	녹지	완46	1,363		
			소 계				146,691	
			완충녹지	고경일반산업단지	완33	40,278	고경일반산업 단지	
				"	완34	59,500	"	
				"	완35	20,250	"	

<표계속>

구분	단계별 구분	단계별 연차	시설 구분	시 설 명	도면 기호	면 적(m²)	비 고			
			완충녹지	"	완36	2,940	"			
				"	완37	2,090	"			
				"	완38	2,280	"			
				"	완39	2,320	"			
				"	완40	3,610	"			
				"	완41	662	"			
				"	완42	1,042	"			
				"	완43	1,398	"			
				녹지	완44	9,616				
				녹지	완45	705				
	신 영	소 계					76,008			
		1	소 계					74,225		
			2015	완충녹지	대로 1-1호선변	완47	10,853			
			2017	완충녹지	중앙선 철도변	완48	63,375	부분조성		
		조성		완충녹지	공원지역변	완49	1,780			
녹 지	경 관 도 로	2	2018	수변경관도로	지방도69호	도1	9.8 km			
			2019	수변경관도로	영천강변로	도2	3.5 km			
			2020	녹지경관도로	영천IC로	도3	1.6 km			
	녹도 보행 자도 로	2	2018	녹도	영천중학교	녹1	0.2 km			
			2019	보행자도로	문내와어린이공원	보1	0.2 km	폭4~7m		
일반 도시 녹화	1	2015	공공시설	영천시청	공1	900	폭3m			
				운주산승마장	공2	2,375	경계석400m			
				가로공원	영천여고	가1	4,847			
					영화교네거리	가2	544	경계석 60m		
				IC 주변	북영천IC	인1	133,442			
					벽면녹화	영천경찰서	벽1	-	교통광장	
			2016	가로공원	화룡삼거리	가3	-			
					망정네거리	가4	730	경계석172m		
				IC 주변	오미교차로	인2	10,805			
					벽면녹화	갑을공업단지	벽3	-		
						영천중학교	벽3	-		
				조성	IC주변	냉천교차로	인3	1,420		
		영천IC 진입로	인4			2,040				
		공공시설	고경면사무소		공3	2,900	경계석1,728m			
		중점 녹화 지구	1		2015	교차로	시청오거리	교1	655	
							서문오거리	교2	315	
				2016	교차로	터미널삼거리	교3	-		
2017	교차로			완산오거리	교4	250				
2	2018			교량	영서교	영1	80 m			
					영천교	영2	100 m			
	공공시설		영천공설시장	공4	250					
			영천시우체국	공5	580	가로수90m(10주)				
	2020		공공시설	영천시외버스터미널	공6	250	옥상녹화			
	유원지		1	2016	유원지	소 계		2,016,294	화랑설화마을 조성중 "	
봉죽유원지						유1	545,000			
영천경마공원						유2	1,471,294			
2		2018	유원지	완산유원지	유3	590,000				

3) 투자계획

(1) 기본전제

- ❖ 본 공원·녹지기본계획은 주민의 접근성을 고려하여 이용이 기대되는 지역 및 장기 미조성 공원·녹지지역을 우선으로 조성사업을 시행하는 1단계(2015~2017년), 생활권 공원을 중심으로 한 공원확충 및 역사적 문화재를 활용한 역사공원 등의 주제공원 확충 계획, 주민 참여 유도 프로그램을 통한 광역적 녹지 네트워크의 기틀 마련등을 내용으로 하는 2단계(2018~2020년)로 구분하여 계획을 추진함
- ❖ 기존 도시계획시설로 결정·고시되었으나 미조성된 공원·녹지는 조성여부, 지역별 공원비율, 인구밀도, 접근성 등을 기준으로 우선순위를 결정함
- ❖ 산업단지 조성지역 등 사업주체의 일괄조성 후 지방자치단체에 기부채납하는 공원녹지의 경우 조성예정공원으로 분류하여 사업비 산출에서 제외함
- ❖ 신규로 확충될 공원·녹지는 인구밀도, 사회기반시설 확충여부, 도시발전상, 공원요구도 등을 고려하여 탄력적으로 조성함
- ❖ 기조성공원의 경우는 조성년도가 오래되고 시설이 노후화된 점을 고려하여 조성사업과 정비사업을 병행하여 시행함

<표 III-5-56> 재원조달 방식

구 분		조 달 부 문	조 달 방 식
공공	중앙정부	국고보조금/지방교부세 정부투자기관의 직접투자 각종 기금에 의한 지원	관련정부 투자기관 관광진흥개발기금
	지방정부	일반회계 - 특별회계 - 공원조성 기금조성(녹화기금) - 직영사업 활성화 - 각종 기금과 연금활용	관례적 일반재정 투자 - 토지공개념 적용 - 공영개발사업단 운영 - 지방채 발행 - 국민투자기금 융자
기업		권역 내·외 민간기업의 수익환원, 홍보차원에서의 공원조성, 기부채납 공원 조성 테마파크 조성	공공기여 민간투자
지역주민		권역 내 지역주민, 주민단체	현금기부/현물출자/공동출자

(2) 재원조달방안

■ 기본방향

- ❖ 재정수입의 극대화와 재정지출의 효율화를 위한 기본방향을 정립하고 이를 기초로 구체적인 목표와 세부내용을 수립
 - 지방재정 운영의 효율화 및 지방세의 징수 강화와 확충방안 수립
 - 세외수입을 확대하고 지방공기업의 활성화 유도
- ❖ 지방채 제도의 개선과 재정지출을 효율화를 통한 재정안정 도모
- ❖ 민간자본 도입을 위한 투자의 적극적인 유치 방안과 국가재원 확보를 위한 다양한 제도 개선책 수립 및 노력 필요

<표 III-5-57> 부문별 기본방향

구 분		내 용
자체 재원 확보	지방재정 운영의 효율화	예산 중 낭비적, 소모적 요소를 극소화 중기 재정계획의 적극적 활용과 장래 재정계획 수립 지역동향 파악을 위한 지역통계 작성
	지방세 강화	징세행정의 효과적 운영 증장기적 지방세제 개혁
	세외수입확대	사용료 및 수수료의 효율체계 조정 잠재된 재산 발굴 및 이용 경영수익사업 활성화 개발이익환수 철저
	지방공기업 활성화	개정된 지방공기업법 적극 활용 상수도 사업의 경영능력 제고 지방공영사업의 타당성 및 중장기 운영계획 수립
	지방채 제도 개선	지방채 발행규모 확대 지방채 발행제도 개선
	재정 지출 효율화	지방정부 재정권한 강화 지역경제 활성화를 위한 지출 적극화 시민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감소
민간자본유치		제3섹타 방식 도입 지방공기업의 민영화 검토
국가재원확보		지방재정 조정제도 개선 지방양여세 제도 개선 교부세 확대 노력 국고보조금 확대

(3) 단계별 투자계획

■ 총 투자비의 산정

- ❖ 목표연도인 2020년까지의 총 투자비는 약 7,940억원으로 산정되었으며, 용지보상비에 1,160억원, 조성비에 6,770억원이 소요될 것으로 추정됨
- ❖ 부문별 사업으로 보면 도시공원 약 1,470억원으로 총 사업비의 18.5%를 차지하고 있으며, 도시녹화 1,500억원(19.0%), 녹지 550억원(6.9%)으로 나타남

<표 III-5-58> 총 투자비 산정

(단위:백만원)

구 분		계	용지보상비	조성비	구성비(%)	비고
합계		794,129	116,765	677,364	100.0	
공원	소계	147,079	65,645	81,434	18.5	
	미조성	146,448	65,645	80,803	18.4	
	재정비	631	-	631	0.1	
녹지	소계	55,090	32,500	22,590	6.9	
	일반녹지	51,750	32,500	19,250	6.5	
	경관도로	3,170	-	3,170	0.4	
	녹도/보행자도로	170	-	170	-	
도시녹화	소계	150,960	-	150,960	19.0	
	일반도시녹화	3,060	-	3,060	0.4	
	중점녹화지구	780	-	780	0.1	
	가로수	8,120	-	8,120	1.0	
	자전거도로	139,000	-	139,000	17.5	
유원지	소계	441,000	18,620	422,380	55.6	
	화랑설화마을	78,300	8,000	70,300	9.9	
	영천경마공원	303,700	-	303,700	38.2	
	완산유원지	59,000	10,620	48,380	7.4	

※ 자전거도로는 목표연도인 2020년까지 사업비만 포함함

■ 단계별 투자계획

- ❖ 자전거 도로 및 가로수 사업을 제외한 지역별 사업비는 약 6,520억원으로 전체 투자비의 약 81%를 차지함
 - 자전거 도로 및 가로수 조성 사업은 2011년도부터 진행 중인 현안 사업임

- ❖ 이 중 추진단계별로는 1단계인 2015년~2018년에 5,190억원으로 전체 투자비의 79.6%를 차지하고 있으며, 2단계인 2018년~2020년에는 1,330억원으로 20.4%를 차지함
- ❖ 지역별로 보면 도시발전이 가속화 되고 있는 도심부가 875억원(11.0%)으로 가장 높은 비율을 나타내고 있으며, 금호 8.1%, 고경 4.8%, 신녕 2.1% 순으로 나타남
- ❖ 전체 사업비중 화랑설화마을, 영천경마공원 등 유원지 조성 사업비는 4,400억원으로 전체 투자비의 54.6%를 차지함
- ❖ 영천일반산업단지 및 영천고경일반 산업단지는 도시공원 및 녹지는 조성 완료 또는 조성중에 있어 투자계획에서는 제외함

<표 III-5-59> 단계별, 지역별 투자비

(단위:백만원)

구분			투자비		1단계	2단계	비율(%)
합계			652,034		518,791	133,243	81.1
도시 공원 및 녹지	소계	보상비	207,194	98,150	73,762	24,388	26.0
		조성비		109,044	59,330	49,714	
	도심	보상비	87,567	44,152	21,070	23,082	11.0
		조성비		43,415	18,322	25,093	
	금호	보상비	64,296	38,554	38,554	0	8.1
		조성비		25,742	20,724	5,018	
	고경	보상비	38,290	10,535	9,432	1,103	4.8
		조성비		27,755	14,432	13,323	
	신녕	보상비	17,041	4,909	4,706	203	2.1
		조성비		12,132	5,852	6,280	
도시녹화		조성비	3,840	3,699	141	0.5	
유원지		조성비	441,000	382,000	59,000	54.6	

※ 자전거도로, 가로수 사업비 제외

■ 투자비 산정기준

- ❖ 투자비 산정기준은 조성비의 경우 국토해양부 2011년 기반시설별 단위당 표준조성비를, 용지보상비의 경우 한국개발연구원(KDI) 「예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(제5판)」(2008)의 용지보상비 산정기준을 적용하여 산정함
- ❖ 공원 조성비 산정시 기존 산림인 원형녹지를 보존할 필요가 있는 공원과 재정비공원의 경우, 도시공원의 시설율(근린공원 40%, 묘지공원 20%, 어린이공원 60%)을 고려하여 산정함

<표 III-5-60> 기반시설별 단위당 표준조성비(2011)

구분	표준조성비	비고
공원	82,000원/㎡	
녹지	70,000원/㎡	

■ 투자계획 총괄표

❖ 공원

<표 III-5-61> 공원 투자계획 총괄표

(단위 : 백만원)

구 분	단 계	연도	공원명	도면 기호	사업비				비고			
					계	용지 매입비	지장물 보상비	시설 조성비				
총 도 심	계 합계				146,448	57,082	8,563	80,803				
					48,884	18,854	2,828	27,202				
		1	소 계			24,346	9,408	1,412	13,526			
	2015	소 계				13,552	3,792	569	9,191			
		마현산공원			근1	13,552	3,792	569	9,191			
		2016	소 계				4,893	3,362	505	1,026		
			완산1공원			소3	1,248	892	134	222		
			완산2공원			소4	692	495	74	123		
			완산3공원			소5	323	231	35	57		
			완산4공원			소6	323	231	35	57		
			송포공원			소23	191	-	-	191		
			약초테마공원1			문	933	667	100	166		
			약초테마공원2			문	1183	846	127	210		
	2017	유봉공원			근3	5,901	2,254	338	3,309			
	2				24,538	9,446	1,416	13,676				
		2018	유봉공원			근3	9,596	3,665	550	5,381		
			2019	소 계				770	467	70	233	
				금노2공원			소2	42	-	-	42	
				조교1공원			소7	259	172	26	61	
				봉동1공원			소19	390	246	37	107	
				봉동3공원			소21	79	49	7	23	
		2020	소 계				14,172	5,314	796	8,062		
			유봉공원			근3	9,596	3,665	550	5,381		
			봉동공원			근	1,217	101	15	1,101		
			봉동공원			어	167	81	12	74		
			야사1공원			어	138	43	6	89		
			야사2공원			어	122	38	6	78		
			야사3공원			어	179	56	8	115		
			야사4공원			어	134	42	6	86		
			조교2공원			소8	200	4	1	195		
			조교3공원			소9	291	183	27	81		
			조교4공원			소10	363	219	33	111		
			조교5공원			소11	283	175	26	82		
조교6공원			소12	149	66	10	73					
조교7공원			소13	329	34	5	290					
조교8공원			소14	72	47	7	18					
조교9공원			소15	91	62	9	20					
조교10공원			소16	83	46	7	30					
화룡1공원			소17	224	129	19	76					
화룡2공원			소18	168	90	14	64					
봉동2공원			소20	366	233	35	98					

<표 계속>

구분	단계	연도	공원명	도면기호	사업비				비고	
					계	용지매입비	지장물보상비	시설조성비		
금호	1	소 계			52,155	28,826	4,324	19,005		
		2016	금대공원	근9	52,092	28,826	4,324	18,942		
			신대공원	소26	63	-	-	63		
	2	소 계			5,018	-	-	5,018		
		2020	호수공원	근	5,018	-	-	5,018		
고경	소 계				37,973	8,968	1,345	27,660		
	1	2017	소 계		23,864	8,202	1,230	14,432		
			삼사공원	근11	23,782	8,202	1,230	14,350		
			소공원	소27	82	-	-	82		
	2	소 계			14,109	766	115	13228		
		2019	소 계		8,204	765	115	7324		
			도암공원	소28	208	87	13	108		
			금대공원	묘1	7,996	678	102	7,216		
		2020	충효공원		5,905	1	0	5,904		
					근12					
	신녕	소 계				7,436	434	66	6936	
		1	2015	화성공원		953	258	39	656	
						역2				
2		소 계			6,483	176	27	6280		
		2018	소 계		546	176	27	343		
			부산공원	소34	404	140	21	243		
			치산공원	소35	58	12	2	44		
			효정공원	소36	84	24	4	56		
		2019	구전공원		5,937	-	-	5,937		
					묘2					

■ 재정비공원

<표 Ⅲ-5-62> 재정비공원 투자계획 총괄표

구 분	단 계	연도	공원명	도 면 기 호	사업비				비고		
					계	용지 매입비	지장물 보상비	시설 조성비			
총계					631	-	-	631			
도심	1	소 계			448	-	-	448			
		2015	문외공원	어3	114	-	-	114			
		2016	소 계			205	-	-	205		
			문내외2공원			어6	94	-	-	94	
			망정1공원			어7	111	-	-	111	
		2017	망정2공원	어8	129	-	-	129			
	2	2019	소 계			183	-	-	183		
			도남공원			어8	54	-	-	54	
			망정3공원			어9	129	-	-	129	

■ 녹지

<표 III-5-63> 녹지 투자계획 총괄표

(단위 : 백만원)

구분	단계	연도	녹지명	도면 기호	사업비				비고		
					계	용지 매입비	지장물 보상비	시설 조성비			
총 계					51,755	28,265	4,240	19,250			
도심 합 계					34,710	19,539	2,931	12,240			
	1	소 계			14,598	8,913	1,337	4,348			
		2015	소 계			4,744	3,255	488	1,001		
			오수준공업지역변		완4	2,315	1,471	221	623		
			대로1-2호선변		완11	2,430	1,784	268	378		
		2016	소 계			9,274	5,237	786	3,251		
			망정준공업지역변		완3	8,621	4,758	714	3,149		
			대로1-7호선변		완12	653	479	72	102		
		2017	대로1-6호선변		완7	579	421	63	95		
	2	소 계			20,112	10,626	1,594	7,892			
		2018	소 계			5,988	3,526	529	1,933		
			신가동공업지역변		완10	2,913	1,487	223	1,203		
			경관녹지		경1	251	166	25	60		
			화룡동 경관녹지		경4	2,825	1,874	281	670		
		2019	소 계			6,040	3,561	534	1,945		
			중로1-3호선변		완13	219	161	24	34		
			중로1-3호선변		완14	227	167	25	35		
			완충녹지		완15	20	12	2	6		
			완충녹지		완16	177	118	18	41		
			완충녹지		완17	111	67	10	34		
			완충녹지		완18	93	66	10	17		
			완충녹지		완19	30	20	3	7		
			녹지		완20	1,353	710	106	537		
			녹지		완21	70	39	6	25		
		화룡동경관녹지		경3	3,739	2,201	330	1,208			
		2020	언하동연결녹지		연1	8,085	3,539	531	4,015		
금호	1	소 계			7,123	4,699	705	1,719			
		2015	금호강변도로변		완30	518	329	49	140		
			2016	소 계			6,110	4,208	631	1,271	
				신월준공업지역변		완28	328	227	34	67	
				대로1-2호선변		완29	5,717	3,958	594	1,165	
				녹지			65	23	3	39	
			2017	녹지			495	162	24	309	
고경	2	2019	녹지	완46	317	193	29	95			
신녕	1	소 계			9,605	3,834	575	5,196			
		2015	대로1-1호선변		완47	1,273	446	67	760		
			2017	중앙선철도변		완48	8,331	3,387	508	4,436	

■ 경관도로 및 녹도/보행자도로

<표 III-5-64> 경관도로 및 녹도/보행자도로 투자계획 총괄표

구분	단계	연도	시설구분	시설명	조성비	비고
합계					3,170	
경관 도로	2 단 계	계			3,170	
		2018	수변경관도로	지방도69호	1,962	왕벚나무+관목식재, 보도포장
			소계		1,962	
		2019	수변경관도로	영천강변로	826	중앙분리대, 난간녹화
			소계		826	
		2020	녹지경관도로	영천IC로	383	
			소계		383	
		합계				
녹도 / 보 행 자 도로	2 단 계	계			172	
		2018	녹도	영천중학교	110	폭원 4~7m
			소계		110	
		2019	보행자도로	문내외1어린이공원	62	폭원 3m
			소계		62	

■ 도시녹화

<표 III-5-65> 도시녹화 투자계획 총괄표

구분	단계	연도	시설구분	시설명	조성비	비고	
일반도시녹화	합계				3,064		
	1단계	계			3,064		
		2015	소계		1,496		
			공공시설	영천시청	186	경계석 400m	
				운주산승마장	509		
			가로공원	영천여고	181	경계석 60m	
				영화교네거리	251		
			IC주변	북영천 IC	309	북영천IC교통광장	
			벽면녹화	영천경찰서	57		
				한우단지 진입로	3		
			2016	소계		1,568	
		가로공원		화룡삼거리	91	경계석 172m	
				망정네거리	87		
		IC주변		오미교차로	1,324		
		벽면녹화		갑을공업단지	2		
				영천중학교	64		
합계				776	18		
중점녹화지구	1단계	계			635	19	
		2015	교차로	시청오거리	313	20	
				서문오거리	231	21	
		2016	교차로	터미널삼거리	91	교통섬 식재	
	2단계	계			141	23	
		2018	교차로	완산오거리	2	24	
			교량	영서교	5	25	
		2019	교량	영천교	7	26	
			공공시설	영천공설시장	28	가로수90m(10주)	
				영천시우체국	67	옥상녹화	
		2020	공공시설	영천시외버스터미널	32	옥상녹화/ 화단조성 (L15m×W1.0m)	
		합계				441,000	
	유원지	1단계	계			382,000	
			2016	유원지	화랑설화마을	78,300	조성중
					영천경마공원	303,700	
2단계		2018	유원지	완산유원지	59,000		

제6장 도심 및 주거환경계획

1. 도심 및 시가지 정비계획

1) 현황분석

(1) 도심 및 시가지 현황

- ❖ 영천시 도심은 동·서로 흐르는 금호강을 축으로 하여 남북방향으로 시가지가 발달되어 있으며, 금호강 남측의 도심지역을 중심으로 한 상업지역과 금호강 북측의 신도심지역을 중심으로 한 주거 및 상업지역으로 크게 구분되어 있음
- ❖ 도심을 지나가는 28번 국도를 따라서 상업지역이 동·서방향으로 길게 형성되어 있으며, 시청과 영천역을 잇는 도시 중심지에는 재래시장과 약재시장을 중심으로 한 상업지역이 형성되어 있음
- ❖ 28번 국도를 따라 북측의 교촌동과 문외동 일대에는 저층의 노후화된 주거지역이 밀집되어 있으며, 금호읍에서 영천시가지로 진입하는 화룡동 일대와 도심 동쪽에 위치한 야사동, 망정동 일대에는 고층 아파트단지가 밀집되어 있음

(2) 상위계획 및 관련계획

- ❖ 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)
 - 도시기본계획과 연계하여 택지를 안정적으로 공급
 - 신규소요택지의 40%를 재개발, 재건축 또는 나대지활용 등 기존시가지 정비를 통해서 조성하고 60%는 신시가지, 신도시개발 등을 통해 조성
- ❖ 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2008~2020)
 - 장래 계획인구 수용을 위한 택지수요 확보 및 도시의 중심지로서 기능강화와 군사시설 이전에 따른 이전지에 업무·주거단지 및 상업시설이 배치된 신시가지를 개발하고, 금호산업단지 유발인구, 경산, 포항, 대구지역의 유입인구에 따른 도시인구증가에 대비한 택지개발 사업을 추진

<표 III-6-1> 주거환경개선사업 추진 현황

대상지	추진 내용
문외지구	◦위 치 : 문외동 155-5번지 일원 ◦사업기간 : 2005. 3 ~ 2008. 12 ◦면 적 : 79,450㎡ ◦용 도 : 제2종 일반주거지역
성내지구	◦위 치 : 성내동 230번지 일원 ◦면 적 : 74,027㎡ ◦사업기간 : 2005. 3 ~ 2008. 12 ◦용 도 : 2종 일반주거지역 : 48,559㎡, 자연녹지지역 : 25,468㎡ ◦현지개발방식

대상지	추진 내용
금노1지구	◦위 치 : 금노동 604-17번지 일원 ◦사업기간 : 2007. 1 ~ 2011. 12 ◦면 적 : 54,401㎡
교대지구	◦위 치 : 금호읍 교대리 185-1번지 일원 ◦사업기간 : 2007. 1 ~ 2011. 12 ◦면 적 : 38,620㎡
완전지구	◦위 치 : 신녕면 완전리 852-120번지 일원 ◦사업기간 : 2007. 1 ~ 2011. 12 ◦면 적 : 41,320㎡ ◦용 도 : 제2종 일반주거지역
오수지구	◦위 치 : 오수동 133-1번지 일원 ◦사업기간 : 2008. 1 ~ 2011. 12 ◦면 적 : 59,191㎡ ◦용 도 : 제2종 일반주거지역
금노2지구	◦위 치 : 금노동 550-1번지 일원 ◦사업기간 : 2008. 1 ~ 2011. 12 ◦면 적 : 27,500㎡ ◦용 도 : 제2종 일반주거지역 ◦현지개량방식

(3) 문제점 및 잠재력

① 문제점

- ❖ 열악한 시가지 환경
 - 28번 국도변을 따라서 노후·불량 상업건물이 위치하고 있고, 도심 및 시가지환경이 열악하며, 도시의 정체성이 결여되어 있음
 - 중심시가지는 도로변의 주차공간으로 인한 교통혼잡과 협소한 보행자 공간으로 인하여 시가지 환경에 악영향을 초래함
- ❖ 높은 노후·불량주택률
 - 도심지역의 경우 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며, 주거지역 주변의 제반 시설 역시 부족한 실정
- ❖ 도시와 농촌 주거환경의 비균형적 발전
 - 도·농 통합에 의한 도시규모의 확장 후에도 영천도심 생활권을 중심으로 한 주거지 개발로 인하여 도·농간의 비균형적 발전이 이루어지고 있음
- ❖ 역세권 개발의 미흡
 - 철로에 의한 도시 블록의 단절, 소음 등의 문제로 인하여 역세권이 제기능을 하지 못하고 있음

- 역주변 공간 상호간의 연계성 미비, 오픈스페이스의 부재, 축성과 방향성의 부재 등으로 역세권의 기능이 활성화되지 못하고 있으며, 역사전면으로만 진입이 이루어짐으로 인해 도시의 편중 발달을 야기함

② 잠재력

- ❖ 도로의 확장 및 토지확보 용이
 - 향후 도로의 확장 및 신설계획으로 인해 도로변 상업시설의 재건축 및 시가지 정비에 따른 새로운 계획이 가능함
 - 공병부지 이전에 따른 영천역 역세권을 중심으로 하여 중심지 재활성화를 위한 충분한 토지가 확보됨
- ❖ 도시 및 주거환경정비사업의 확대
 - 노후화된 주거지역에 대한 주거환경개선사업(구)이 지구단위별로 이루어지고 있으며, 향후 좀 더 체계적이고 적극적인 주거환경정비 사업의 확장이 이루어질 것으로 판단됨
- ❖ 현재 영천시는 문외, 성내, 금노1, 교대, 완전, 오수, 금노2 등에서 주거환경개선사업이 추진 중에 있으며, 특히 화북면 정각마을, 화남면 선천리 등 농촌지역의 특성을 살린 사업들이 시행 중에 있음

<표 III-6-2> 농촌 마을가꾸기 사업 추진 현황

대상지	추진 현황
화북면 정각마을 가꾸기사업	◦위치 : 화북면 정각1리 ◦사업기간 : 2000.5~2004.12 ◦규모 및 인구수 : 58가구, 140명 거주 ◦쾌적한 자연 및 생태공원·전통문화등 농촌의 강점을 최대한 살린 농촌마을의 테마개발 ◦도시민에게 여가선용과 농촌체험의 기회를 제공하고 농민에게는 도시 근로자 평균이상의 소득과 삶의 질 향상
화남 문화마을 조성사업	◦위치 : 화남면 선천리 일원 ◦사업규모 : 면 적 - 구역면적 : 88,590㎡ (26,798평) 개발면적 : 14,076㎡ (4,258평) 계획인구 및 호수 : 190인, 31호 ◦주요 시설계획 : 기존마을정비 및 주택건설 ◦농어촌 먼지역의 중심(거점)마을 등에 집중 지원하여 생활환경을 정비하고, 농촌관광, 농촌체험활동, 소득증대사업 및 생산기반정비 사업을 연계 추진함으로써 생활환경과 소득이 조화된 농촌마을로 정비

- ❖ 신시가지 개발 및 시가화 예정용지 지정
 - 공병부지 이전에 따른 지구단위개발 및 영천역 주변지역의 역세권 개발을 위한 토지가 확보됨
 - 금호읍과 영천도심을 잇는 개발축을 따라 시가지 예정용지 지정 및 다양한 도로계획에 따른 주거 및 상업지역의 새로운 계획이 가능

2) 기본목표 및 방향

(1) 기본목표

① 도심 및 시가지 기반정비

- ❖ 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지를 재정비함으로써 시민생활의 질을 향상
- ❖ 매력있는 상업 집적의 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안을 모색

② 시민거주환경의 균형적인 발전

- ❖ 신시가지의 주거지 및 상업지 개발과 더불어 구시가지의 도시 및 주거환경정비사업 실시로 인한 균형적인 발전 도모
- ❖ 도·농 통합으로 인한 도시규모의 확장에 따른 비도시지역 취락지구의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발

(2) 계획수립의 방향

① 도시 및 주거환경개선사업의 활성화

- ❖ 도시환경개선사업을 통한 도심 및 완산시장 주변의 환경을 개선하고 시민들에게 커뮤니티 공간을 제공
- ❖ 기존 시가지의 노후·불량주택 밀집지역에 대한 주택개량 및 주거환경정비사업 등을 체계적으로 추진하여 주거환경의 질적 개선을 도모함
- ❖ 저밀도로 이용되는 기존 주거지의 정비 및 주거환경개선사업을 활성화함으로써 도시구조를 합리화하고 주거환경의 개선을 통한 도시의 정체성을 부여함

② 도농지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- ❖ 농촌지역으로의 주거 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 도시설계 기법을 적용하여 각 지역간의 균형있는 개발을 유도

③ 역세권 개발 및 체계적인 공간구성

- ❖ 도심지역에 다양한 도시적 기능을 집적한 새로운 거점을 창출하고, 주변 토지 및 시설을 새롭게 개발
- ❖ 역세권을 활성화하고 공공시설 및 주거지역과의 연계를 강화하여 체계적인 공간구성을 확립

3) 과제 및 전략

(1) 과 제

① 시가지 환경의 체계적 정비

- ❖ 도시환경개선사업을 통한 시가지의 환경개선 및 체계적인 정비 실시

② 주거환경개선사업을 통한 거주환경 개선

- ❖ 지역의 특성을 고려한 다양한 주거환경개선사업을 통한 재개발 및 재건축을 실시하여 주거환경의 질적 개선을 도모
- ❖ 기존 재고주택의 효율적 관리를 위한 도시 저소득층주거지역 및 농촌지역의 주거환경정비사업의 확대가 필요

③ 농촌형 마을 활성화

- ❖ 노인들을 위한 주택공급계획 및 테마가 있는 마을 가꾸기 사업 등을 통한 농촌지역 개발 및 인근 대도시인구의 유입을 유도

④ 도심지역 역세권 개발 및 도심축 강화

- ❖ 영천역 및 금호역 주변을 개발함으로써 역세권을 거점으로 도심축을 강화하고 영천도심과 금호읍을 연결하는 개발축을 형성하여 도시 기반을 강화

(2) 전 략

① 시가지 환경의 체계적 정비

- ❖ 도시 환경정비사업 등을 통해 노후화 된 재래시장을 현대화하고 노후 불량한 상업시설을 재건축하여 시가지 환경의 질을 높임
- ❖ 시가지내 상업환경을 개선하고 공동주차장의 확보, 보행공간의 정비, 녹지공간의 조성 등을 통해 시민들의 생활환경을 개선

② 주거환경정비사업을 통한 거주환경 개선

- ❖ 지역특성을 고려한 다양한 주거환경정비사업 실시
 - 노후화된 지역의 특성에 맞는 다양한 주거지 조성이 가능하도록 재개발 사업방식을 다양화
 - 신시가지의 주거지 개발과 더불어 구시가지의 주거환경정비사업을 병행하며, 도시 설계기법을 적용하여 각 기능간의 균형 있는 개발 유도
 - 취락지구정비사업 및 자연녹지내의 취락지에 대하여는 취락구조 개선사업을 시행하여 주거환경을 개선
- ❖ 다양한 사업계획 수립
 - 도심 및 주거환경정비법에 따라 효율적이고 다양한 관련계획체계를 수립하고 지역주민이 함께하는 개발사업을 확대

③ 농촌형 마을 활성화

- ❖ 노인들을 위한 주택공급계획
 - 평균수명의 연장과 함께 노인인구가 증가함에 따라서 다양한 주거시설 및 복지시설이 구비된 노인주거지를 조성하여 계획적인 수용 방안 모색
 - 농촌지역의 노인 인구편제로 인해 발생하는 문제점을 해결하고, 도시의 노인인구유입을 유도하는 방안으로 노인 주거지를 조성
- ❖ 테마 마을가꾸기 사업 확대
 - 지역적 특성을 반영하기 위한 다양한 주거지 개발기법을 적용하여 농촌형 마을을 미래지향적인 모델로 개발

④ 도심지역 역세권 개발 및 도심축 강화

- ❖ 역전지구에 다양한 도시적 기능을 집적한 새로운 거점을 창출하고, 기존의 상업축과 연결함으로써 상업축의 활성화와 재생을 도모

4) 실천프로그램

(1) 시가지환경의 체계적 정비

① 중심지 재활성화 사업추진

- ❖ 군부대 이전지의 재활용과 재래정기시장의 근대화사업추진, 한약재 상가의 활성화 사업 등을 병행함으로써 중심지 재활성화를 제고
- ❖ 영천역~재래시장~시청을 잇는 축을 영천시의 중심상징가도로 정비함으로써 도시중심지의 활력을 제고시키고 이전지내 공원~금호강변~금호강을 연결하는 녹지체계를 형성시킴

② 상업환경정비

- ❖ 도시환경정비사업을 통해 재래시장의 환경개선 및 도로변 상업지의 선적인 골격을 강화하고 상점가의 활성화 및 주변지역과의 융화 등을 도모
- ❖ 영천역과 영천시청을 연결하는 면적인 재개발과 회유성을 도모하기 위한 커뮤니티 도로 등의 정비

③ 공동주차장 확보

- ❖ 도로변 주차공간을 한 곳에 집중시킬 수 있는 공동주차장을 설치하여 주차난에 대처하도록 하고, 주차기금 조성 등을 통한 공공주차장 혹은 민간주차장 설치를 유도함

④ 보행자공간 정비

- ❖ 안전한 보행자 공간의 확보를 위해서 시행되는 보행자 전용 텍크의 설치 및 영천역~완산시장~국민은행 5거리~시청을 잇는 보행자 네트워크의 정비

(2) 주거환경개선사업을 통한 주거환경 개선

① 지역특성을 고려한 다양한 주거환경개선사업 실시

- ❖ 대지 및 건물상태가 극히 열세·불량하고 하부기반시설 및 공공시설이 미비한 지역, 급경사지역 및 목조건물 밀집지역, 도시경관상 특별한 정비가 요구되는 지역 등을 대상으로 한 주거환경정비사업 모색
- ❖ 주거환경정비구역 대상지역을 유형별로 구분하여 체계적인 관리 실시
 - 1종주거환경정비구역 : 도시저소득주민이 집단으로 거주하는 지역으로 기반시설이 극히 열악하고 주택 등 건축물이 극히 불량한 지역
 - 2종주거환경정비구역 : 기반시설이 열악하거나 주택 등 건축물이 불량한 지역
 - 3종주거환경정비구역 : 노후·불량건축물을 철거하고, 그 대지 위에 새로운 주택을 건설하기 위한 지역

② 다양한 사업계획수립

- ❖ 현재 진행중인 문외, 성내, 금노1, 교대, 완전, 오수, 금노2 등의 주거환경개선 사업을 체계적으로 추진
- ❖ 문외동, 성내동 등의 주거불량지역은 우선적으로 주거환경개선사업을 실시하며, 이를 다른 지역으로 확대하는 방식으로 사업계획을 수립하고 저소득층의 공동체를 유지할 수 있는 자조적 현지개량 및 자치단체의 지원을 전제로 하는 부지확보와 서비스 프로그램을 실시함으로써 도시영세민의 주거안정을 도모
- ❖ 주거환경개선사업 시 학교, 도로, 공원, 녹지 등 공공시설 및 도시기반시설을 우선적으로 설치하도록 유도하여 사업의 공공성을 확보하고, 도로망체계, 녹지축, 도시경관 등 주변지역과의 조화 및 연계성을 확보

(3) 농촌형 마을 활성화

① 노인 주거지(Silver town) 조성

- ❖ 대구 및 인근대도시 노인층을 겨냥하여 자연경관이 수려하고 교통이 편리한 수변경관지와 연계한 농촌지역에 유료양로원, 노인전용주택, 노인요양원, 보건센터, 노인호스텔, 노인스포츠클럽, 노인문화휴식공간 등을 겸비한 실버타운을 조성
- ❖ 노인을 위한 독립거주지로 실버타운(고령자집합주택)를 적정지역에 단계적으로 개발하고, 고령자 주택서비스센터, 특별양호 노인홈, 각종 편의시설과 여가·취미시설을 배치함
- ❖ 지역사회와 격리되지 않고 접근하기 쉬운 곳에 다양한 규모의 실버타운을 조성함으로써 독립성과 신축적인 보호가 동시에 이루어지고 병원, 여가 및 취미시설, 쇼핑시설 등과의 연계가 이루어 질 수 있도록 함

② 테마가 있는 마을 가꾸기 사업 확대

- ❖ 쾌적한 자연 및 생태공원·전통문화 등 농촌의 강점을 최대한 살린 농촌 마을의 테마 개발을 유도하여 마을단위의 정체성을 부여하고 관광 자원과 연계한 개발방안을 모색
- ❖ 도시민에게 여가선용과 농촌체험의 기회를 제공하고 농민에게는 도시근로자 평균이상의 소득보장과 삶의 질을 향상시킬 수 있는 기회를 제공

③ 면소재지의 정주생활기반 구축

- ❖ 농촌지역의 정주기반을 강화하기 위해 ‘농어촌발전특별조치법’에 의해 면 단위로 추진되고 있는 문화마을 조성, 주택개량, 생활용수 개발 등 정주생활권개발사업을 지속적으로 추진함. 이를 통해 농촌지역 면소재지의 중심기능을 강화하고, ‘삶의 질’ 향상을 도모함으로써 지역민의 정착 유도 및 지역균형발전을 촉진함
- ❖ 농촌지역에서 일상생활의 중심지 기능을 담당하고 있는 면소재지의 생활기반을 정비·확충할 수 있도록 정주생활권개발사업을 추진함. 특히 도시계획구역으로 지정되어 있는 경우에는 도시계획사업과 정주권 개발사업 추진에 따른 사업효과를 고려하여 선택적으로 추진토록 함

④ 거점마을 정비사업 추진

- ❖ 촌락 및 마을의 정비·개발은 주택개량, 취락구조개선, 마을간 도로, 농로, 하천정비 등을 일원화하여 종합 개발하되, 발전 가능성이 크고 주민생활의 중심이 되는 곳을 거점마을로 선정하여 우선적으로 개발함

(4) 도심지역 역세권 개발 및 도심축 강화

① 역세권 개발

- ❖ 역세권정비를 선도하는 거점사업을 실시하여 역세권에 거점을 형성하는 도시환경개선사업을 실시하고 상점가를 중심으로 한 선형의 도시 상업공간의 골격을 형성
- ❖ 영천역 주변의 대규모 재래시장과 약재시장의 정비를 포함한 역세권 종합개발로 영천의 홍보와 영천 관광벨트와 연계한 상업·문화적 중심공간을 형성
- ❖ 영천역 주변의 가로를 활성화하고 도심부에 입지한 장점을 살려 역세권을 강화
- ❖ 영천시 관광홍보센터와 다양한 문화이벤트를 수용할 수 있는 시민집회 광장을 설치

② 복합역사의 개발

- ❖ 도심에 있는 기존의 역사 및 새로운 역세권을 도시 성장 거점으로 이해하여 문화 도시형 성장산업을 복합화 한 역사개발
- ❖ 역세권의 도시적 대응차원에서 외부광장은 충분한 오프스페이스를 두어 주변 이용객들이 쉽게 접근할 수 있도록 하며, 도시 가로망과 연계를 고려

2. 주거환경계획

1) 현황분석

(1) 주택 및 주거환경 현황

- ❖ 최근 5년간(2006~2011년) 영천시 총 가구수는 4,500여 가구의 감소를 보이고 있는데 비해 총 주택수는 145여 가구의 증가를 보임. 2011년 현재, 109.67%의 주택보급률을 보이고 있음
- ❖ 평균가구원수는 오히려 증가하여 2011년 현재 2.8가구를 나타냄
- ❖ 최근 5년간(2006~2011년) 영천시의 인구는 점차 감소하는 추세에 있으며 2011년 현재, 10만명 정도의 인구가 상주하고 있음
- ❖ 기존 시가지 내 노후·불량 주택군은 도시 및 주거환경개선사업을 통한 주거환경의 개선이 시급한 실정임

<표 III-6-3> 최근 주택관련 지표변화

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
인구(인)	106,785	107,701	105,924	104,916	105,102	106,386
가구당인구 (인/가구)	2.5	3.9	2.7	2.7	2.8	2.8
가구수(가구)	42,429	27,474	38,552	38,351	38,086	37,866
주택수(호)	41,384	39,001	40,671	43,081	40,638	41,529
주택보급률(%)	97.53	142.96	105.50	112.33	106.70	109.67
부족주택수(호)	1,045	-	-	-	-	-

자료 : 영천시(각 년도), 영천시통계연감, 통계청(2011)

- ❖ 주택유형별 현황을 살펴보면 2011년 현재, 전체 주택의 63.1%가 단독주택이며, 아파트는 33.1%로, 2006년의 단독주택 66.9%, 아파트 28.9%의 비율과 거의 변화가 없음. 이는 영천시의 인구가 감소세에 있어 신규주택 보급이 거의 없는 상황임

❖ 주거지 분포 현황

- 1개의 도심과 2개의 부심을 중심으로 단독주택지가 집중 분포되어 있으며, 도심지내에 공동주택지가 많이 분포하고 있음
- 공동주택 중 아파트단지는 총 47개 단지로 이중 40개 단지가 영천 도심부에 집중되어 있음. 그 외에 금호읍 일대에 5개 단지, 신녕면 완전리에 1개동, 북안면 임포리에 1개동이 위치해 있음
- 민영기업과 대한주택 공사에 의해 계획된 공동주택단지는 83% : 17%의 비율로 민영기업에 의한 공동주택 보급률이 매우 높음

<표 III-6-4> 주택유형별 현황

구 분	2006	2007	2008	2009	2010	2011
계	42,429 (100)	27,474 (100)	38,552 (100)	38,351 (100)	38,086 (100)	37,866 (100)
단독주택	27,706 (65.3)	24,585 (89.5)	25,924 (67.2)	27,091 (70.6)	25,361 (66.6)	26,192 (69.2)
아파트	11,946 (28.2)	12,002 (43.7)	12,331 (32.0)	13,498 (35.2)	13,139 (34.5)	13,742 (36.3)
연립주택	848 (2.0)	788 (2.0)	788 (2.0)	797 (2.1)	810 (2.1)	810 (2.1)
다세대주택	627 (1.5)	611 (2.2)	612 (1.6)	679 (1.8)	779 (2.0)	785 (2.1)
비거주용 건물내의 주택	-	1,015 (3.7)	1,016 (2.6)	1,016 (2.6)	549 (1.4)	-

자료 : 영천시(각 년도), 영천시통계연감; 통계청(2012)

- ❖ 2005년 기준 영천시 주택의 점유형태는 자가와 임차의 비율이 각각 73.4%와 26.6%로서, 자가주택의 비율이 매우 높고 상대적으로 저소득층의 주거형태인 보증부월세, 무보증부월세, 사글세 및 무상은 17.1%의 비율을 차지하고 있음

<표 III-6-5> 주택의 점유형태

연 별	합 계	점 유 형 태					
		자 가	전 세	보증 부월세	무보증 부월세	월세 (사글세)	무 상
2001	42,357 (100)	34,732 (82.0)	3,600 (8.5)	3,007 (7.1)	381 (0.9)	423 (1.0)	211 (0.5)
2002	41,050 (100)	33,510 (81.6)	3,550 (8.6)	2,990 (7.3)	380 (0.9)	415 (1.0)	205 (0.5)
2003	42,820 (100)	34,957 (81.6)	3,705 (8.7)	3,122 (7.3)	398 (0.9)	428 (1.0)	210 (0.5)
2004	41,344 (100)	33,389 (80.8)	3,856 (9.3)	2,455 (5.9)	278 (0.7)	633 (1.5)	733 (1.8)
2005	39,043 (100)	28,648 (73.4)	3,707 (9.5)	2,292 (5.9)	1,264 (3.2)	981 (2.5)	2,151 (5.5)

자료 : 영천시(각 년도), 영천시통계연감; 통계청(2007)

- ❖ 2006년 현재 영천시의 공동주택 건축 연한별 현황을 보면 10년 이하의 주택이 전체의 55.8%를 차지하고 있는 반면, 21년 이상 된 노후주택은 0.1%로서 현재 주택의 노후도는 비교적 양호한 수준이라고 할 수 있음
그러나 10~20년 된 주택의 비율이 44.1%를 차지하고 있어 향후 잠재적인 재건축 수요는 45%이상 증가할 것으로 판단됨

<표 III-6-6> 공동주택의 사용연수별 현황

구 분	계	5년이하	6~10년	11~15년	16~20년	21년이상
계	11,434(100)	794(6.9)	5,596(48.9)	3,631(31.8)	1,403(12.3)	10(0.1)

자료 : 영천시(각 년도), 영천시통계연감, 통계청(2007)

- ❖ 저소득층 주민 현황
 - 2011년 현재의 전체 가구수 중에서 국민기초수급자 및 시설보호 대상자의 가구수는 10.4% 수준으로 이들 대부분은 주거 안정성의 위험을 받고 있음
 - 따라서 이들 저소득층이 주거안정을 확보하기 위한 재정적 지원과 임대주택의 공급 등 주거대책이 요구되는 실정임

<표 III-6-7> 국민기초생활보장수급자

연 별	합 계		일반수급자		시설수급자	
	가 구 *	가구원 * *	가 구	가구원	가 구	가구원
2006	4,080	7,595	4,014	6,887	6	626
2007	4,184	7,701	4,120	6,960	6	667
2008	4,149	7,479	4,017	6,647	7	650
2009	4,228	7,687	4,106	6,803	9	712
2010	4,168	7,429	4,111	6,699	12	651
2011	3,934	6,912	3,824	6,218	12	578

* 시설 수 포함 / ** 대상자 포함.

자료 : 영천시(각 연도), 영천통계연감

(2) 상위계획 및 관련계획

❖ 제4차 국토종합계획

- 2000~2020년간 총 770만호의 주택을 공급
- 계획기간 중 연평균 38.5만호의 주택을 공급하여 주택보급률을 2002년 100%, 2020년에는 106% 이상으로 확대
- 저층, 중저밀도의 주택공급 확대
- 신축주택의 공동/단독주택 비율을 현재의 9:1에서 2004년까지는 8:2, 2005~2009년 7:3, 2010~2014년 6:4, 2015~2020년 5:5로 하향조정
- 공동주택 개발밀도(용적률기준)를 전국도시평균 200% 수준으로 하향 조정

<표 III-6-8> 주택보급률 추정

주요지표	단위	1998	2020
도시화율	%	86	92
주택보급률	%	92	106

자료 : 2020년의 국토지표 중 발췌

❖ 제3차 경상북도 종합계획

- 주택을 2005년까지 910천호, 2010년까지 996천호, 목표년도인 2020년까지 1,130천호로 계획함. 주택 보급률이 106.0%에 달하면서 다중·소량생산방식의 개발형 주택단지 조성 및 주택의 관리 및 유지·보수에 대한 수요가 확대되고, 리모델링 산업과 전원형 단독주택에 대한 선호도가 높아질 것임

<표 III-6-9> 주택 수요 추정

구 분		단 위	1998년	2005년	2010년	2020년
계 획 인 구		명	2,820	2,960	3,115	3,290
주택	가구당 인 구	인/가구	3.2	3.2	3.1	3.1
	주 택 보급률	%	95.1	97.5	100.4	106.0

자료 : 제3차 경상북도 종합계획

(3) 문제점 및 잠재력

① 문제점

- ❖ 기존 주택 및 주거지 관리의 미흡
 - 수치상으로 볼 때 주택보급률은 97.53%로 거의 1가구 1주택의 매우 높은 비율을 보이고 있으나, 양적인 주택공급정책에 치중한 결과 주택의 질적인 수준은 양호하지 못한 실정임
 - 영천시의 상당수 주택이 저층 위주의 노후·불량주택으로 시가지내에 산재되어 있음
- ❖ 도시와 농촌 주거환경의 비균형적 발전
 - 영천도심을 중심으로 한 도시개발에 따른 인구 배분 문제가 발생할 우려가 커짐에 따라 농촌생활권지역에 대한 주거환경의 개선이 요구됨
 - 농촌지역의 주거환경 낙후 및 제반시설의 부족과 거주인구의 연령별 편제로 인한 노인문제가 심각하게 대두됨
- ❖ 저소득층 주민의 주거에 대한 안정성 위협
 - 생활보호대상자 가구 대부분이 낙후된 주거시설 및 환경 속에서 생활하고 있음
 - 이러한 저소득계층에 대한 공공의 지원이 부족한 실정이며, 대부분 중 소득계층 이상을 대상으로 한 민간차원의 개발이 주를 이루고 있음

② 잠재력

- ❖ 대도시 인구 유입에 적합한 입지적 장점
 - 주5일제의 근무환경의 시행으로 주말 여가 및 생활의 질 향상을 위한 주변 대도시 지역의 인구유입이 가능함
 - 주변 도시로 이어지는 편리한 교통체계와 도심지내 우회도로 등의 개발로 인한 대도시 시민의 접근이 용이함
- ❖ 높은 주택보급률 및 단독주택비율
 - 높은 주택보급률에 의해 자가주택에 대한 인식이 보편화되어 있어서 민간주도의 환경개선사업을 적극적으로 추진하기에 용이함
 - 단독주택의 비율이 높아서 상위계획의 의도에 부합하며, 도시환경의 질적 향상에 주거환경정책을 집중할 수 있음
- ❖ 수려한 자연환경과 풍부한 토지 및 수변공간
 - 풍부한 미개발 토지와 수변공간을 활용한 다양한 주택유형의 개발이 가능함
 - 자연환경과 조화된 전원주택단지 및 생태단지 조성이 용이함
 - 농촌지역의 지역별 특성을 살린 특화 사업과 함께 주거환경의 개선이 함께 이루어질 수 있음

(4) 주택수요 전망

- ❖ 주택수요를 추정함에 있어 우선적으로 고려되어야 할 것은 수요 부문과 공급 부문의 주요한 결정 인자들을 분석하는 것으로 주택수요의 요인분석과 각 요인간 상호관계를 분석하여 공급계획 결정
- ❖ 가구 당 인구의 변화, 주택감실율 등을 고려 (주택감실율은 주택수요의 5%로 산정함)
- ❖ 제3차 경상북도 종합계획 수정계획을 기준으로 주택보급율은 2010년에는 112.5%, 2015년 113%, 2020년 115%가 될 것으로 전제
- ❖ 가구원수는 2006년 현재 2.5인을 2020년 까지 적용
- ❖ 영천시의 인구추세 결과는 도시가 성장함에 따른 도시화수용도의 지표에 따라서 2020년의 목표인구를 18만인으로 상정함

<표 III-6-10> 주택 수요 추정

구 분(단위)	2011	2015	2020
계획인구(인)	104,182	170,000	180,000
적용인구(인)	104,182	178,500	189,000
가구원 수(인/가구)	2.8	2.5	2.5
가구수(가구)	37,866	71,000	76,000
주택보급률(%)	109.7	113.0	115.0
주택수요량(호)	41,529	80,230	87,400
감실주택(호)	-	4,012	4,370
총주택수요량(호)	891	84,242	91,770
주택공급량(호)	-	17,867	11,540

- 적용인구는 계획인구의 105%로 산정
- 주택보급률은 총주택수/보통가구수 {일반가구수-(단독가구수+비혈연가구수)}×100에 의한 산정치임. (제3차 경상북도종합계획 수정계획)
- 주택공급량 = 당해연도 주택수요량 - 전단계 주택수요량 + 감실주택

- ❖ 목표년도(2020)의 계획인구 18만인에 대한 주택보급률은 115%로 총 91,770호의 주택수요가 필요함
- ❖ 목표년도(2020)에 까지 필요한 총 주택공급량은 감실율을 감안하면 60,326호가 필요함

2) 기본목표 및 방향

(1) 기본 목표

① 주거환경의 질적 개선

- ❖ 다양한 주택형태 및 규모의 공급대책과 함께 시민의 주택 선호도 및 주거생활의 도모할 수 있는 주택공급계획 수립
- ❖ 최저 및 적정 주거환경수준의 기준을 마련하여 주거환경의 질을 향상시킴

② 친환경적인 주거문화 창출

- ❖ 수려한 자연환경과 연계한 쾌적하고 살기좋은 주거환경 조성
- ❖ 농촌지역의 자연환경과 조화된 친환경적인 생활공간 조성 및 문화·관광권 개발과 연계한 새로운 주거문화 창출

(2) 계획수립의 방향

① 주거환경의 질적 향상을 위한 정책 마련

- ❖ 저소득층 및 소외계층을 위한 주거안정 및 대책을 마련하고, 시민들의 다양한 요구에 부응하는 주택공급정책을 제시함
- ❖ 시민들의 생활패턴, 인식의 변화 등에 따른 주택형태 및 규모에 대한 요구조건을 수렴하고, 도시외곽에 전원주택 및 생태마을의 조성 등 다양한 주택유형의 도입으로 새로운 주거환경을 제시함
- ❖ 택지개발예정지구의 지정 및 주거환경정비사업을 통해 녹지와 휴식공간이 확보되고 에너지와 자원소비가 적은 친환경적 생활공간 조성
- ❖ 친환경적 생활공간에 High Quality Design 개념을 적용하여 주거환경의 질을 향상시키고 한층 더 나아가서 지역의 정체성을 제고한 개성있는 주거환경 조성

② 친환경의 개성있는 주거환경 조성

- ❖ 읍·면 지역에는 전원형의 쾌적하고 안락한 주택건설을 통하여 도심 지역의 인구분산과 읍·면 지역의 인구정착을 유도
- ❖ 쾌적한 자연 및 생태공원·전통문화 등 농촌마을의 장점을 살린 주거문화의 개발
- ❖ 주택단지개발은 녹지와 휴식공간이 확보되고 에너지와 자원소비가 적은 친환경적 생활공간으로 조성

3) 과제 및 전략

(1) 과 제

① 체계적인 주택공급계획의 수립

- ❖ 주택수요에 근거한 주택공급계획을 수립하고 주택공급 및 개발주체의 다양화를 통하여 합리적인 주택공급이 이루어질 수 있도록 함

② 저소득층을 위한 주택공급 계획

- ❖ 저소득층 주거의 안정성을 확보하고 임대주택의 공급을 확대하여 저소득층을 위한 주택공급 계획이 이루어지도록 함

③ 친환경적인 주거계획 수립

- ❖ 저층·중저밀도 주택공급을 확대하고, 그린 하우스 시스템을 적용하는 등 녹지공간을 확장해 나감
- ❖ 영천시의 지역특성을 고려한 다양한 전원주택단지의 조성을 인구 유입을 위한 전략사업으로 확대

(2) 전 략

① 체계적인 주택공급계획의 수립

- ❖ 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립
 - 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립 하되 주택정책적 측면에서 미래지향적인 주거환경을 조성할 수 있도록 계획을 수립
- ❖ 특수계층을 위한 주택공급계획 수립
 - 장애인, 독신가구의 증가, 대규모 공단조성에 따른 근로자수의 증가 등을 감안하여 다양한 형태의 주택공급계획을 수립
- ❖ 주택공급 및 개발주체의 다양화
 - 주택의 양적 공급을 지양하고 질적 향상에 초점을 맞추며, 공공부문은 도시 영세민과 근로자 등 무주택서민의 주거안정을 담당하고, 중산층 이상은 민간부문에서 자율적으로 해결할 수 있도록 함
 - 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화하고 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분한 개발 유도

② 저소득층을 위한 주택공급 계획

- ❖ 저소득층 주거 안정성의 확보
 - 생활보호대상자에 대한 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소 주거기준을 확보
 - 무주택 서민과 저소득층의 주거 안정성이 위협을 받고 있으므로 이를 해소 할 수 있는 주거 정책을 개선
- ❖ 임대주택의 공급 확대
 - 서민의 주거안정과 실수요자계층의 소득수준 및 선호를 반영한 임대 주택 공급을 확대
 - 영천시는 2006년 현재 97.53%의 높은 주택보급률을 보이고 있으나, 현재의 전체 가구수 중에서 국민기초수급자 및 시설보호 대상자의 가구수는 9.6% 수준을 보이고 있음. 따라서 이들 저소득층이 주거 안정을 확보하기 위한 재정적 지원, 임대주택의 공급 확대로 주거 대책 마련

③ 친환경적인 주거계획 수립

- ❖ 저층·중저밀도 주택공급 확대

- 신축주택의 경우 공동주택과 단독주택 비율을 「4차국토종합개발계획」에서 제시한 기준을 기초로 현재의 비율을 적절히 유지하고, 질적인 개선에 집중함
- 자연경관을 자원으로 하여 중·저밀도의 주거공간을 조성하고, 기존 주택지와 연계성을 확보하기 위해 기존의 주거지역과 신 주거지역과의 공간적 격리가 일어나지 않도록 개발밀도를 조절함
- ❖ 전원주택단지의 조성
 - 인근 대도시의 인구 유입 및 살고 싶은 도시 만들기의 일환으로 체계적인 전원주택단지 조성 사업을 추진
 - 친환경적인 자연요소를 활용한 관광시설 및 위락시설과 연계하여 쾌적한 전원주택 단지조성
- ❖ 주거공동체 조성
 - 대단위주거단지 조성시 주민공동체로서의 기능을 수행할 수 있는 지구내 커뮤니티 시설 구축
 - 「살기좋은 우리동네」 정책으로 공동체 단위의 주거단지 및 공공시설을 확충하여 영천의 전통마을 설계기법을 현대적 감각으로 발전
 - 자원절약적·환경친화적 주택단지 조성과 단지내 생태공간 및 친수공간 확보 및 개방공간을 활용하기 위한 프로그램을 개발하여 시설이용과 주민활동을 연계
- ❖ 그린 하우스 시스템 적용
 - 건물의 배치나 충분한 옥외공간, 녹지비율 확보 등을 고려한 환경친화적인 주택의 공급
 - 환경친화형 시스템으로서 그린네트워크 개념을 도입하여 주거단지에 적용

4) 실천프로그램

(1) 체계적인 주택공급계획의 수립

- ❖ 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립
 - 소득수준의 향상 및 쾌적한 주거수준의 요구 증대에 대비하여 단독주택을 현재의 수준으로 유지하고 지속적인 주거환경개선
 - 현재 2.0%의 낮은 비율을 보이고 있는 연립주택을 적극적으로 늘여가는 계획을 수립하고 아파트는 지구단위계획을 수립하여 지속적으로 증가시켜나감
 - 목표연도에 단독주택 : 연립주택 : 아파트 = 60 : 20 : 20 비율로 계획하면, 2006년 현재 단독주택 27,706호, 연립주택 848호, 아파트 11,946호 이므로 목표연도(2020년)의 총주택공급량 60,326호 중 각 32,790호, 19,317호, 8,219호 정도의 공급이 필요함
- ❖ 특수계층에 대한 주택공급계획 수립
 - 장애인들의 주택내 거주에 있어 실용성 및 편리함을 추구할 수 있는 인텔리전트 주택을 공급

- 독신자 주택유형은 저소득층 수요의 경우 종업원 기숙사, 임대아파트 등을 공급하며 중소득층은 현재 분양유형으로 자리잡은 원룸 아파트, 도심 주상복합 아파트를 공급
- 근로자의 경우 근로자 주택 대상에서 소외되는 계층에 대한 공공임대 주택공급과 공단 조성시 근로자 주택단지 조성, 종업원 기숙사 등 근로복지 측면에서 주택을 공급
- ❖ 주택공급 및 개발주체의 다양화
 - 공공부문의 적극적인 지원
 - 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층의 주택 수요를 충족시키기 위해 소형 임대주택 공급을 담당하기 위한 지방공사를 설립하여 택지 개발 및 주택건설, 사후 관리를 전담
 - 공동주택의 개발은 2006년 현재, 공공 : 민간 = 17% : 83% 비율로서 공공부문의 지원이 미약한 실정임을 감안하여, 앞으로 이 부분에 대한 공공부문의 적극 적인 투자지원이 필요
 - 민간주도 주택공급 확대
 - 높은 주택보급률에 의해 자가주택에 대한 인식이 보편화되어 있어서 민간주도의 환경개선 사업을 적극적으로 추진하기에 용이함
 - 주거환경정비사업 시 대량의 재개발 사업 보다는 민간주도의 현지개발 방식을 도입하여 점차적인 개발 유도

(2) 저소득층을 위한 주택공급 계획

- ❖ 저소득층 주거 안정성의 확보
 - 최저소득층의 주거안정을 위한 주택정책으로서 주택수당제를 도입하여 계층 간의 주거수준격차를 줄이도록 함
 - 주거가 불안정한 세대에 대해서는 우선적으로 자립생활관을 이용할 수 있도록 하고 임대아파트 전세보증금 수준으로 자립 지원금을 인상토록 함
 - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원 시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영확대
 - 복지지원센터의 활성화와 자원봉사자 활동을 체계화하여 기초 자치단체 중심의 지역복지권 형성을 통한 시민참여형 복지체계를 구축
- ❖ 임대주택 공급의 확대
 - 저소득층과 최저소득층은 소규모아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측 되므로 건설평형을 10~18평으로 한 소형 임대주택 방식으로 공급을 확대함으로써 저소득층의 주거안정을 도모
 - 저소득층의 주거안정을 확보하기 위한 장기임대주택의 공급 수요는 목표연도(2020)까지 대략 6,000호 정도가 필요

(3) 친환경적인 주거계획 수립

- ❖ 저층·중저밀도 주택공급 확대
 - 산지 및 구릉지, 수변공간등 수려한 자연경관 및 공간을 활용한 다양한 형태의 저층 중·저밀도의 환경 친화적인 주거단지 개발
 - 공동주택단지 조성시 개발밀도를 중·저밀도로 유도하고, 녹지공간 및 커뮤니티공간을 늘려감

- 기존 노후주택의 주거환경정비사업의 일환으로 연립주택(Row House)지의 개발을 유도
- ❖ 전원주택단지 조성
 - 주5일제 근무 및 편리한 교통시설을 기반으로 대도시인구를 유입할 수 있는 방안으로 수려한 자연자원과 수변공간을 활용한 전원주택단지 조성
 - 팔공산과 치산관광지 및 대구지역에 인접한 입지적 장점을 살려서 청통면 인근에 전원주택 벨리를 조성하여 대도시지역의 인구 유입을 유도함
 - 영천시 전략핵심사업 중 골프빌리지(Golf Village) 조성사업을 통하여 골프 및 여가시설과 교외형 전원주택을 복합적으로 조성하여 고소득층 인구유입을 유도
 - 자양면은 영천댐의 개발로 인한 가구 및 인구의 유출로 현재 575세대, 1,154명의 매우 낮은 인구밀도를 보이고 있어 주거단지 조성 및 기반시설의 확충이 시급한 실정임.
 - 자양면 일대에 저밀도의 농촌형 전원주택지를 조성하고 제반시설을 확보하여 미래지향적인 주거환경 조성
- ❖ 청통면 일대에 전원주택 Valley 조성
 - 개요 및 일반현황
 - 청통면일대에 전원주택 단지조성 및 주택단지의 네트워크를 통한 미래 지향적인 전원주택벨리 조성사업 실시
 - 현재 영천시에 기개발 및 개발중인 전원주택 단지는 총 122가구로서 청통면일대에 5개 단지, 110가구, 금호읍 일대에 1개 단지, 11가구가 입지하고 있음
 - 계획의 기본방향
 - 주5일 근무에 따른 주말형 주택 혹은 상시 거주형 주택으로서 도시 외곽지의 전원주택 개발이 급속히 증가할 것으로 판단
 - 현재 계획되거나 계획중인 전원주택단지를 확대한 전원주택 Valley를 조성하여, 팔공산 치산관광지 일대의 수려한 자연환경과 청통 IC 개설에 따른 접근성 향상을 통하여 대구 등 인근 대도시의 인구를 유입
 - 개발 방향
 - ① 새로운 개념의 전원주택(Idyllic Housing) 단지 개발
 - 전원주택 단지로의 진입로 확대 및 단지내에 체계적인 도로망 구축
 - 전원주택 단지를 연결하는 도로망 확충과 공공시설 등 제반시설 구축 및 충분한 공용시설의 확보와 편의시설의 확충을 통하여 주민들의 삶의 질을 향상
 - ② 다양한 건축유형의 개발 및 단지계획기법 적용
 - 다양한 전원주택 유형 개발 : Zero-lot-line 개발, 점지형 연립주택 개발 등을 통하여 토지의 효율성을 극대화하고 주민들의 커뮤니티를 향상시킴
 - 보편적인 호수밀도 수준을 유지하면서도 부지 절약적인 배치계획기법이나 주택형식의 변화 등에 의해 공용부지면적을 확보함으로써 외부 공간의 여유 및 공용시설의 확충을 통한 실질적인 주거환경 향상을 꾀함
 - 에코주택, 테라스하우스, 타운하우스 등 지역특성에 적합한 다양한 유형의 자연친화형 주택과 에너지 절약형, 지능형 첨단주택을 도입

③ 전원주택 단지를 연결하는 새로운 생활 공간 창출

□ 사회 문화적인 활동을 위한 공간창출

□ 대형건설업체나 공공기관의 참여를 유도하여 중대규모의 전원주택단지 계획으로 기반시설 및 공용공간을 확보하는 등 체계적인 단지개발이 필수

□ 친수공간과 생태공간을 확보하는 등의 가변형 설계기법을 도입한 단지 개발

④ 동호인을 위한 전원주택 단지 개발

□ 인근 대구 및 경산시의 인구유입을 위해 대학 교수층 및 전문지식인 등을 수용 할 수 있는 동호인 주도형 개발방식을 통한 동호인 전원 주택단지 조성

⑤ 사용자 참여에 의한 주거계획

□ 전원주택은 사용자가 자신의 주거욕구를 실현하기 위하여 다른 어떤 유형의 주택보다도 거주자의 주요구가 적극적이고 다양하게 나타나는 주거형태임을 감안하여 주거계획과정에서 적극적인 사용자의 참여를 유도

❖ 주거공동체 조성

■ 자연과 인간이 공존하는 마을단위의 생활공동체 사업을 실시하여 에너지 자급자족을 위한 생태마을 조성

■ 생태마을조성시범 사업 (천문대 일대 : 정각리 마을)

□ 생태건축소재를 이용한 건축시스템의 개발, 순환형 건축물 공급처리 시스템의 개발, 생물서식 공간(Biotope)조성공법의 개발 및 내·외부 공간 구성 및 건축과정에 사회생태학적 개념을 적용한 개발사업 추진

❖ 그린 하우스 시스템 적용

■ Green House System을 도입한 전원주거단지 및 생태공동체 조성

■ 녹지공간의 네트워크화 일환으로 도심지 단독주택의 옥상녹지조성

■ 공동주택 단지조성 시 단지 상호간 및 단지 외부의 자연환경과 연결된 녹지공간 및 생태통로를 설치

■ 금호강 수변지역을 활용한 주거단지의 조성으로 오픈스페이스를 확보하고 녹지공간 조성 및 녹지네트워크화를 통하여 주거공간의 쾌적성을 제공

제7장 환 경 보 전

1. 현황분석

1) 대기, 소음/진동 오염

(1) 일반현황



- ❖ 아황산가스(SO_2)의 농도는 2001년부터 2006년까지 완만한 증가추세에 있으나 연평균 환경기준을 충분히 만족하는 농도를 나타냄
- ❖ 미세먼지(PM-10)는 2001년 이후 증가와 감소를 거듭하고 있으며 현재 완만한 감소추세를 나타내고 있음. 최고 측정치로는 2002년도에 $51\mu\text{g}/\text{m}^3$ 를 나타낸 바 있으나 환경기준을 초과하지는 않았음
- ❖ 오존(O_3), 이산화질소(NO_2) 및 일산화탄소(CO) 역시 연간환경기준을 모두 만족하는 청정한 대기질로 분석됨

<표 III-7-1> 영천시내 연도별 대기오염 현황

연 도	아황산가스 (ppm)	미세먼지 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	오 존 (ppm)	이산화질소 (ppm)	일산화탄소 (ppm)
환경기준	0.02	100	0.06	0.05	9.00
2001	0.002	31	0.01	0.01	0.30
2002	0.004	51	0.03	0.02	0.60
2003	-	-	-	-	-
2004	0.003	47	0.03	0.009	0.40
2005	0.002	47	0.04	0.007	0.40
2006	0.002	45	0.04	0.005	0.50

자료 : 영천시청 환경수레박(www.01000.or.kr)

(2) 대기오염원



- ❖ 영천시 관내 공해배출업소(대기, 소음, 진동)수는 2011년 현재 796개소로 사업장 수가 다소 감소하고 있으나, 거의 모든 업소가 준농림지역 등으로 시 전역에 골고루 분포되어 있음
- ❖ 그러므로 공업단지, 농공단지 등 한곳에 모여 있는 업체수가 적어 개발사업장 별로 환경오염 방지시설을 설치하여야 하고, 비슷한 업종끼리의 협조, 의견수렴 등이 어려운 실정임

- ❖ 따라서 개별적으로 난립된 공장을 관내에 수 개소 정도의 대형공단을 조성하여 집단화하고 공단폐수 처리장 등을 설치하여, 공장입주를 유도하고 사업주 비용부담을 경감시킴. 기존의 흩어져 있는 공장은 장기적으로 폐쇄토록 유도하고 녹지조성 농지로의 전환 등이 필요할 것임

<표 Ⅲ-7-2> 대기 및 소음/진동 오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

연별 및 읍면동별	대기(가스·먼지·매연 및 악취)						소음 및 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2001	292	-	1	8	45	238	427
2002	290	-	3	9	43	235	436
2003	283	-	3	35	82	163	441
2004	254	-	-	32	84	138	453
2005	301	-	-	32	89	180	592
2006	291	-	-	27	90	174	611
2007	309	-	-	24	93	192	648
2008	308	-	-	22	88	198	702
2009	308	-	-	20	89	199	422
2010	313	-	-	17	88	208	325
2011	352	-	-	18	98	236	444

자료: 영천시 통계연보, 2012

2) 수질 오염

(1) 일반현황



- ❖ 영천시는 낙동강의 지류인 금호강을 비롯한 대소하천과 인공호수(영천호)가 발달하고 토양이 비옥하여 농업에 적당. 하천은 동측으로 자호천이 자양면과 임고면을 관류하고, 고촌천이 고경면을 관류하여 금호강에 각각 합류하고, 서측의 팔공산 계곡을 상류로 하는 신녕천, 남측의 북안천, 북측의 고현천이 각각 산야를 우회하여 영천시에서 합류, 금호강의 상류를 형성
- ❖ 2005년 기준 영천시를 통과하는 금호강의 하류지점인 경산군 하양면 청천리 지점의 수질은 BOD가 2.4mg/ℓ로 환경부 하천수질기준으로 II등급의 양호한 수질을 나타내고 있지만 과거 1995년에는 BOD 7.3mg/ℓ로 IV등급의 수질을 나타낸바 있으며 평균 III등급의 수질로 향후 지속적인 관리가 필요한 것으로 판단
- ❖ 1단계 영천하수종말처리장 증설(고도처리)공사가 마무리되는 2006년을 경계로 이후 3단계 증설공사가 준공되는 2016년까지 금호강의 수질은 점차 개선되어 II등급 수준의 비교적 안정된 수질을 유지할 수 있을 것으로 판단

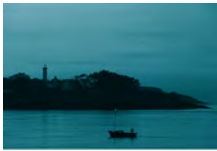
<표 III-7-3> 연도별 수질오염 현황

구 분	pH	DO (mg/ℓ)	BOD (mg/ℓ)	COD (mg/ℓ)	SS (mg/ℓ)	T-N (mg/ℓ)	T-P (mg/ℓ)
1995	8.1	13.3	7.3	12.3	12.0	9.349	0.158
1996	8.0	11.5	4.1	8.1	6.8	7.093	0.137
1997	8.3	10.5	4.2	8.9	6.8	6.584	0.187
1998	7.8	10.2	2.6	6.1	5.8	6.160	0.228
1999	8.2	11.2	4.0	6.5	6.7	4.323	0.302
2000	8.2	11.0	4.6	8.0	8.2	4.579	0.207
2001	8.5	11.9	3.4	6.9	6.6	3.706	0.080
2002	8.7	12.4	2.6	5.8	6.1	3.787	0.108
2003	8.1	11.8	2.3	5.6	8.5	3.488	0.18
2004	8.6	14.5	2.3	5.5	5.5	3.502	0.074
2005	8.4	15.2	2.4	5.8	6	3.236	0.057

※ 측정위치 : 경북 경산군 하양면 청천리 (금호강2 지점)

자료: 환경부 수질오염자료(www.me.go.kr)

(2) 수질오염원



- ❖ 2011년 현재 영천시의 수질오염물질 배출시설은 351개소로 폐수배출량을 기준으로 3종 4개소, 4종 27개소, 5종 320개소로 1일 폐수배출량이 50m³ 미만의 5종이 91.2%로 거의 대부분을 차지하고 있음
- ❖ 오염물질 배출업소 수는 꾸준한 증가추세에 있으나 경기침체로 인하여 대규모 배출업소는 감소하고 소규모의 배출업소가 증가하고 있음
- ❖ 영천시의 축산폐수 발생원으로 2,592가구에서 한육우, 젓소, 돼지, 닭, 산양, 개, 사슴, 토끼 등 1,696,914두를 사육하고 있음
- ❖ 2001년 현재 영천하수종말처리장 유입하수의 수질은 BOD가 최대 331.5mg/ℓ ~최소 9.7mg/ℓ로 평균 60.7mg/ℓ를 나타내고, COD는 최대 287.3mg/ℓ ~14.9mg/ℓ로 평균 50.9mg/ℓ를 나타내고, SS는 최대 983.3mg/ℓ ~12.8mg/ℓ로 평균 118.6mg/ℓ를 나타냄

<표 III-7-4> 수질오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

연별 및 읍면동별	수 질(폐수)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2001	287	-	-	6	21	260
2002	319	-	-	8	23	288
2003	349	-	-	8	27	314
2004	299	-	-	6	27	266
2005	402	-	-	6	29	367
2006	330	-	-	5	26	299
2007	346	-	-	5	27	314
2008	334	-	-	4	25	305
2009	319	-	-	3	24	292
2010	339	-	-	3	26	310
2011	351	-	-	4	27	320

자료: 영천시 통계연보, 2012

3) 상수도

(1) 일반현황



- ❖ 영천시 상수도 보급률은 2011년 현재 급수도시내 총인구 106,386명에 급수인구 90,708으로 85.3%임. 전국 시지역 평균 97.5%와 비교하여 볼 때 향후 지속적으로 보급률을 향상시켜야 할 것임
- ❖ 영천시 동지역은 2011년말 현재 총 52,885명중 52,135명이 급수인구로 98.6%의 보급률로 타지역에 비해 높은 수준임
- ❖ 최근 5년간 상수도 보급률 추이는 2006년에 시설용량 53,300㎥/일, 보급률 77.8%에서 2011년에는 시설용량 47,200㎥/일, 보급률 85.3%로 꾸준히 증가하고 있음
- ❖ 1인1일당 급수량은 최근 5년간 증가가 감소를 반복하다 2011년에 559.2ℓ로 전국 시지역 평균 423ℓ 보다 다소 높음

<표 III-7-5> 지역규모별 상수도 보급 수준

구 분	보급률 (%)	총인구 (천명)	급수인구 (천명)	시설용량 (천㎥/일)	급수량 (천㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)
전 국	97.9	51,717	50,638	30,944	16,398	335
특광역시	99.9	10,529	10,529	4,600	3,200	304
시 지역	99.1	18,833	18,657	-	7,879	423
읍 지역	94.9	4,210	3,994	-	1,265	187
면 지역	86.7	5,016	4,348	-		
영 천 시	85.3	106	91	47	50	559

자료: 환경부, 2001 상수도 통계, 2012

<표 III-7-6> 상수도 공급 현황

구 분	영천정수장	금호정수장	신녕정수장	임고정수장	화북정수장	합 계
시설용량 (㎥/일)	14,500	3,000	1,000	5,000	6,000	29,700

자료: 환경부, 2001 상수도 통계, 2007

<표 III-7-7> 상수공급량과 공급율

연별 및 읍면동별	급수도시 내총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(L)	급수전수
2006	106,785	83,129	77.8	53,300	33,317	400.8	16,935
2007	107,701	85,989	79.8	29,700	35,889	417.0	17,898
2008	105,924	85,281	80.5	29,700	46,639	546.9	18,801
2009	104,916	86,379	82.3	29,700	44,739	517.9	20,372
2010	105,102	86,503	82.3	29,700	43,368	501.3	21,236
2011	106,386	90,708	85.3	47,200	50,770	559.2	22,437

연별 및 읍면동별	급수도시 내총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (㎡/일)	급수량 (㎡/일)	1일1인당 급수량(L)	급수전수
금호읍	12,839	12,678	98.7	-	-	-	-
청통면	4,875	3,676	75.4	-	-	-	-
신녕면	4,776	3,979	83.3	-	-	-	-
화산면	3,830	2,818	73.6	-	-	-	-
화북면	2,460	1,795	73.0	-	-	-	-
화남면	3,325	1,657	49.8	-	-	-	-
자양면	1,260	-	-	-	-	-	-
임고면	4,474	2,758	61.6	-	-	-	-
고경면	7,067	3,745	53.0	-	-	-	-
북안면	5,059	2,801	55.4	-	-	-	-
대창면	3,536	2,666	75.4	-	-	-	-
동지역	52,885	52,135	98.6	-	-	-	-

자료: 영천시 통계연보, 2012

(2) 상수도시설



- ❖ 상수도관의 총 연장은 1,008km로 송수관 4%, 배수관 45%, 급수관 51%임. 부식에 취약해 수질악화의 원인이 되는 아연도강관의 비율이 5.6%로 다소 낮아지고 있음
- ❖ 정수장의 시설용량 확충, 노후시설의 개량, 배수관망의 효율적 정비, 유수율의 향상 등을 지속적으로 추진해야 함

<표 III-7-8> 상수시설

(단위 : m)

연별 및 읍면동	송 수 관			배 수 관			급 수 관					
	강 관	주 철 관	기 타	강 관	주 철 관	기 타	아 연 도 강 관	주 철 관	동 관	스 텐 레 스 관	합 성 수 지 관	기 타
2006	3,200	23,329	-	11,048	275,115	22,632	58,772	12,484	-	33,104	57,928	219,292
2007	3,200	23,329	-	11,048	291,837	22,632	56,905	12,484	-	33,104	57,928	245,889
2008	3,200	23,329	-	13,098	313,137	22,632	56,905	12,484	-	33,104	57,928	305,958
2009	3,200	23,329	-	26,001	312,518	25,266	56,905	12,484	-	33,104	58,799	333,919
2010	3,200	23,329	-	59,482	327,903	39,720	56,905	12,484	-	33,104	58,799	347,666
2011	3,200	36,529	-	68,482	330,903	49,720	56,905	12,484	-	33,104	58,799	357,400
금호읍	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
청통면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
신녕면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화산면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화북면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화남면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
자양면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
임고면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
고경면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
북안면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대창면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
동지역	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 영천시 통계연보, 2012

4) 하수도

(1) 일반현황



- ❖ 영천시 하수처리방식은 표준활성오니법으로 처리수질은 2001년 BOD 8.8mg/ℓ에서 지속적으로 개선되다가 2006년 현재 4.0mg/ℓ로 악화되었음
- ❖ 2006년 현재 영천시 1일 처리용량은 30.2천톤으로 연간처리 실적은 11,035천톤임
- ❖ 영천시의 하수도 보급률은 총인구 106,785명에 처리인구 68,679명으로 64.3%임
- ❖ 하수시설의 보급률은 처리인구를 기준으로 꾸준히 증가하고 있지만 2006년 현재 전국 평균 하수도 보급률 85.5%에 미달되는 64.3%로 향후 지속적으로 보급률을 향상시켜야 할 것임

<표 III-7-9> 하수처리실적

연별	처리방식	1일처리용량 (천톤)		연간 처리 실적 (천톤)	처리수질 (mg/ℓ)		오니 발생량	처리비용 (백만원)	종사 인원 (명)
		평균	최대		유입	방류			
2001	표준활성오니법	42.0	46.0	15,335	49.0	8.8	1,926	9,333	38
2002	표준활성오니법	44.3	51.2	16,175	45.2	6.5	2,311	8,214	34
2003	표준활성오니법	42.2	54.7	15,415	33.7	4.5	2,311	16,353	37
2004	표준활성오니법	42.9	50.6	15,150	54.3	4.7	3,170	3,376	38
2005	표준활성오니법	36.9	42.6	13,583	57.7	4.2	3,005	1,475	30
2006	표준활성오니법	39.0	34.1	11,035	78.2	4.0	2,982	1,770	25

자료: 영천시 환경사업소

(2) 하수도시설



- ❖ 영천시의 2006년 말 현재 하수도 시설 현황은 다음 표와 같으며, 하수관거 연장은 290.2km (합류식 : 143.7km, 분류식 : 146.5km)이며, 하수처리장 2개소의 시설용량은 35,000m³/일로 운영·처리중에 있음

<표 III-7-10> 하수시설현황

구 분	영천하수처리장	금호하수처리장	위생처리장
위 치	도남 713	금호 신대 737-62	금호 구암 787
시설용량	25,000 m³/일	10,000 m³/일	100 m³/일
처리인구	43,861명	9,686명	110,000명
처리구역	809.4ha	264.9ha	시전역
차집관로	13.3km	6.3km	-

자료: 영천시 환경사업소

<표 Ⅲ-7-11> 하수처리현황

(단위 :km², 인, %)

연별	총인구 (인)	총면적 (km ²)	하수처리구역내				
			하수처리인구(인)				면적 (km ²)
			계	1차처리	2차처리	3차처리	
2006	106,785	920.45	68,679	-	68,679	-	131.6
2007	107,701	920.40	67,026	-	67,026	-	131.6
2008	105,924	920.38	65,179	-	65,179	-	131.6
2009	104,916	920.34	64,977	-	64,977	-	131.6
2010	105,102	920.59	65,050	-	65,050	-	131.6
2011	106,386	920.42	65,724	-	65,724	-	131.6
연별	하수처리구역외					하수도 보급률 (%)	
	인구(인)			면적 (km ²)			
	계	시가	비시가				
2006	38,106	-	38,106	788.79	64.3		
2007	40,675	-	40,675	788.8	62.2		
2008	38,843	-	38,843	788.8	61.5		
2009	39,939	-	39,939	788.8	61.9		
2010	40,052	-	40,052	789.0	61.9		
2011	40,662	-	40,662	788.8	61.8		

자료: 하수도통계 (각년도, 환경부)

5) 쓰레기/폐기물처리

(1) 일반현황



- ❖ 2011년 현재 영천시 인구 106,386명중 청소구역내 인구는 106,386명으로 100.0%의 수거지 인구율을 나타내고 있으며, 배출량 20,692.3톤/일을 100%수거하여 처리하고 있음. 다음의 표는 영천시 쓰레기 수거현황을 나타내고 있음
- ❖ 쓰레기/폐기물 발생은 1994년 쓰레기 종량제 이후 쓰레기 발생량이 감소되었으나 2004년 이후로 급격히 증가하였으며, 이중 대부분을 재활용으로 처리하고 있음

<표 III-7-12> 쓰레기/ 폐기물 수용능력

(단위 : km², 명, 톤, 대)

연 별	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지 인구율	배출량(C) (톤/일)	처리량(D) (톤/일)		
	면 적	인 구	면 적	인 구					
2006	920.44	106,785	129	106,785	100.0	883.5	883.5		
2007	920.40	107,701	920.40	107,701	100.00	559.2	559.2		
2008	920.38	105,924	920.38	105,924	100.00	948.9	948.9		
2009	920.34	104,916	920.34	104,916	100.00	1,030.5	1,030.5		
2010	920.59	105,102	920.59	105,102	100.00	1,064.5	1,064.5		
2011	920.38	106,386	920.38	106,386	100.00	20,692.3	20,692.3		
연 별	수거처리					지방자치단체			
	계	매 립	소 각	재활용	기 타	인 원	장 비		
							차 량	손수레	중장비
2006	538.6	0.1	0.1	538.4	-	85	27	19	-
2007	559.2	30.2	6.9	520.9	1.2	95	29	18	2
2008	948.9	122.6	14.5	810.1	1.7	95	29	18	2
2009	1,030.5	94.1	20.5	911.8	4.1	92	27	15	2
2010	1,064.5	98.3	35.1	926.7	4.4	93	29	17	2
2011	20,692.3	3,216.5	1,209.7	15,597.8	668.3	84	28	12	2

자료: 영천시 통계연보, 2012

(2) 쓰레기 처리시설



- ❖ 영천시 화룡동 매립장은 2004. 1월 완전폐쇄 되었고 쓰레기 현대화처리 조성사업(2001)을 통해 완산동 산3-1번지 일원에 쓰레기 매립장을 조성하여 2004.1월부터 현재까지 사용
- ❖ 완산동 산3-1번지 일원의 쓰레기 매립장의 매립용량은 896,300m³이며, Cell방식에 의한 조호기성 매립방식임

<표 III-7-13> 생활폐기물 매립지

연별 및 읍면동별	개소	면적(m ²)	총 매립 용량(m ³)	기매립량(m ³)	잔여매립 가능량(m ³)
2006	1	149,500	62,078	834,222	38,000
2007	1	47,600	177,810	63,476	114,334
2008	1	85,200	177,810	119,312	58,498
2009	1	47,600	177,810	125,512	52,298
2010	1	17,700	178,000	140,000	38,000
2011	1	17,700	178,000	132,000	46,000

자료: 영천시 통계연보, 2012

6) 에너지 소비

- ❖ 2011년 현재 영천시의 전력소비량 1,304,712Mwh로 지속적으로 증가함
- ❖ 용도별 전력사용량은 2011년을 기준으로 가정용 8.1%, 공공용 2.9%, 서비스업 21.5%, 산업용 67.5%로 산업용이 높은 비중을 차지하고 있음

<표 III-7-14> 용도별 전력사용량

(단위 : Mwh)

구 분	합 계	가 정 용	공 공 용	서비스업	산업용
2006	967,241	95,329	26,004	226,486	619,422
2007	1,025,113	96,382	27,013	236,879	664,839
2008	1,101,181	99,461	28,283	252,361	721,076
2009	1,084,185	99,914	31,024	260,449	692,798
2010	1,215,085	105,479	36,652	279,357	793,597
2011	1,304,712	105,200	37,323	281,009	881,180

자료: 영천시 통계연보, 2012

- ❖ 가스공급량으로 도시가스는 2011년 현재 32,125,000m³으로 증가추세에 있으며, 상대적으로 프로판, 부탄에 비하여 에너지공급 비중이 갈수록 커지고 있음
- ❖ 석유류는 2011년 현재 181,065,000 ℓ로 점차적으로 감소하고 있음
- ❖ 지속적으로 증가하는 전력, 가스, 석유 등의 에너지 소비에 대한 적절한 수급대책을 마련해야 함

2. 문제점 및 잠재력

1) 대기, 소음/진동 오염

- ❖ 지역대기환경 수준을 측정할 수 있는 적정 모니터링 체계구축
- ❖ 대중교통체계의 강화와 공해배출업소의 관리강화
- ❖ 도시계획의 사전 환경적합성 검토를 통한 도시환경저해 최소화

2) 수질 오염

- ❖ 금호강 종합관리대책 등으로 깨끗한 수원의 확보를 위한 광역적 차원의 수질개선
- ❖ 오염원의 관리 및 처리대책
- ❖ 지하수의 체계적 보전관리 시행

3) 상수도

- ❖ 안정적인 용수량 공급을 위한 수자원의 확보
- ❖ 상수도시설 (취수장, 정수장, 배수지, 가압장, 배·급수관 확장 및 개량)의 연차적 확대로 급수수요 충족
- ❖ 철저한 수질관리 (수질검사 강화 및 공표)로 신뢰성 향상

4) 하수도

- ❖ 하수고도처리 및 우·오수분류식 하수관거로 개선
- ❖ 하수관거의 설치율을 100% 달성
- ❖ 하수처리장을 증설하여 하수처리효과를 높임
- ❖ 중수도의 보급

5) 쓰레기/폐기물처리

- ❖ 폐기물 감량화를 유도하여 발생량을 저감
- ❖ 쓰레기 종량제 완전 정착화 및 음식물 쓰레기 매립장 반입 금지
- ❖ 화통동매립장의 현대적 안정화사업으로 생산적 환경복지 구현
- ❖ 매립지 확충을 통한 적정 처리방안의 구축
- ❖ 쓰레기 분리수거의 활성화와 자원재활용방안 강구

6) 에너지 소비



- ❖ 영천시 및 국가의 에너지 정책 및 환경과 연계된 수급계획 수립
- ❖ 에너지 소비를 저감할 수 있는 사회적, 산업적 환경의 조성
- ❖ 환경보전을 도모할 수 있는 청정연료 사용의 확대
- ❖ 안정적이고 효율적인 에너지 수급 시스템의 확립

3. 과제도출 및 전략수립

- 1) 도시내 녹지공간의 확보로 대기 및 수질오염 개선
- 2) 일반국도 3개 노선(35호선, 28호선, 4호선) 도시외곽 순환선
신설로 인한 시내 대기오염 및 소음/진동 개선
 - ❖ 기존국도를 이용하는 대형 화물차량 및 대형버스의 외곽도로 이용으로
도시내부의 대기오염 및 소음/진동 감소로 쾌적한 공간으로 개선
- 3) 대중교통의 흡수로 자동차매연 방지와 저유황 공급을 확대
- 4) 금호강변 개발로 물과 시민과의 거리를 좁혀 수질의 중요성 고취
 - ❖ 자라나는 어린이들 및 시민들로 하여금 물의 중요성 인식 확대로
장기적 수질개선 가능성 확보
- 5) 안전하고 깨끗한 물공급과 풍부한 수원 확보
- 6) 산업·공업단지 조정에 따른 용수확보
- 7) 중수도의 보급과 빗물의 이용 현실화로 안정적인 수원
확보와 오수량의 감소
 - ❖ 중수도를 이용한 물의 재활용으로 오수발생량 감소와 사용수량의 감소
- 8) GIS를 이용한 상·하수도 관망의 체계적인 관리로 수원의
낭비와 토양오염 방지
 - ❖ 체계적인 관망 관리로 상수의 지하유실과 하수로 인한 토양오염 방지
- 9) 오염물질 사용량과 배출량의 점검으로 오염물질 중간유실 방지
 - ❖ 오염물질의 용량측정으로 중간유실된 오염물질에 의한 환경오염 방지

10) 폐기물 배출 감량의 지속적 유도과 재활용의 극대화

11) 화력발전소 개발로 소각시설에 의한 대기오염 감소와
지역난방에 따른 연료 사용량 감소 및 타 지역 소각 폐기물
반입으로 시 재정 확보

12) 에너지 절약형 도시구축

- ❖ 효율적이고 절약형의 단지 및 도로망 체계 구축

4. 실천프로그램

1) 대기, 소음/진동 오염

- ❖ 강화된 대기환경기준의 달성
 - 정부의 대기환경기준 강화정책에 맞게 2020년도에는 WHO 권고치 수준을 목표로 하여 지속적으로 쾌적한 대기환경을 유지 하고자 함

<표 III-7-15> 대기질 환경달성 목표

연 도	아황산가스 (ppm)	미세먼지 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	오 존 (ppm)	이산화질소 (ppm)	일산화탄소 (ppm)
환경기준	0.02이하	50	0.06	0.03이하	9.00이하
WHO권고치	0.019이하	60	0.06	0.021이하	9.00이하
영천시(2006)	0.002	45	0.036	0.005	0.5

자료: air.gb.go.kr



- 저황유 및 청정연료의 사용 및 친환경적 교통기반 구축
- 대중교통 활성화 및 천연가스 버스 도입
- 대기오염물질 배출업소에 대한 관리와 감독을 강화
- 녹지공간의 확충
- 대기환경 관리시스템 도입
- 엄격한 배출허용기준 설정

2) 수질 오염

(1) 오염물질 총량관리제도 도입

- ❖ 오염총량관리제를 낙동강수계 전지역에 대하여 2002년부터 단계적으로 도입하되 광역자치단체는 2002년부터, 시급도시는 2003년부터, 군지역은 2004년부터 단계적으로 시행함
- ❖ 총량관리 대상항목은 BOD를 우선 대상으로 시작하되 COD, T-N, T-P에 대하여도 조기에 확대 적용하기 위해 조사연구팀을 구성하고, 2001년에는 적용시기 등에 대한 정부방침을 결정할 계획임. 다만, 관할구역내 하천수질이 1급수 수준을 유지하는 지역에 대해서는 시행을 유보함

(2) 상수원 인접지역 관리 강화

- ❖ 주요 취수원 지역에 대하여는 일정기간(2~3년)내에 시장·군수가 상수원보호구역을 지정하지 않을 경우에는 당연히 지정되도록 법정지정요건을 만들고 이에 따라 시·도지사가 직권으로 상수원보호구역으로 지정하게 됨
- ❖ 다만, 지방자치단체 및 지역주민들의 노력으로 취수장으로 유입되는 하천의 수질을 1급수(BOD 1mg/ℓ 이하) 또는 취수원의 수질보다 양호하게 유지하는 지역은 당초안과 같이 상수원보호구역 지정을 유보하고 다른 지역에 우선하여 환경기초시설 설치비와 주민지원사업비를 집중 지원함

(3) 수변녹지 조성 및 수원함양림 육성



- ❖ 상수원으로 이용하는 댐 상류의 호소주변 일정거리 이내에는 오·폐수를 다량 배출하는 음식점, 숙박시설, 목욕탕, 공장, 축사, 공동주택, 콘도미니엄 등의 신축을 금지하고 기존 시설에 대하여는 오·폐수처리 기준을 배로 강화(BOD, SS 20 → 10mg/ℓ)함
- ❖ 하천인접지역으로서 각종 개발사업에 의해 훼손될 경우 수질오염을 가중시킬 우려가 큰 지역은 단계적으로 토지를 매입하여 인공습지나 녹지 등을 조성하여 오염물질 정화기능과 하천생태계 보전용으로 사용함
- ❖ 낙동강수계에는 2007년까지 총 50,949ha의 수원함양림을 집중적으로 조림·육성함

(4) 산업단지 완충저류조 설치

- ❖ 앞으로 개발되는 산업단지에는 고도의 폐수처리공정을 갖추도록 하는 한편 일정면적의 완충저류조를 반드시 설치토록 하여 평상시에는

자연정화기능을 갖도록 하고 사고시에는 폐수를 저장하여 하천분류 오염을 차단할 계획임

3) 상수도

(1) 급수수요량 계획



- ❖ 1일 1인당 단위급수량 및 급수보급율은 인구계획과 함께 상수도 계획시설용량을 결정하는데 주요한 요소임
- ❖ 1일1인 급수량 및 급수보급율은 도시의 기후, 도시민의 생활양식과 생활수준, 도시의 성격과 상공업의 발전도, 도시의 발전상황, 계량기의 유무와 수도요금, 지역의 자연수 수질, 주택의 성질과 공급시설, 수도요금, 지역의 자연수 수질, 주택의 성질과 공급시설 등의 여러 가지 복합적 요소에 의하여 좌우되는 것으로 이를 정확히 추정하는 것은 대단히 어려운 일임
- ❖ 일반적으로 1일1인 급수량 및 보급률을 설정하는데 과거의 급수량 및 급수보급율로부터 추정하는 방법과 장래 상수도 급수계획 등 상위 및 관련계획을 분석하여 추정하는 방법 등이 있음
- ❖ 본 계획에서는 과거 사용실적 및 관련계획 등을 분석하고 영천시의 여건을 고려하여 장래 급수보급율 및 단위급수량을 결정하였음
- ❖ 금회 도시기본계획에서 결정한 장래 인구지표에 의해 다음 표와 같이 영천시의 생활용수 수요량과 계획시설용량을 결정하였음

<표 III-7-16> 타 계획상의 장래보급율 및 단위급수량

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년
전국수도종합계획(환경부, 2007)		83.6% (320)	87.4% (311)	
제3차경상북도 종합계획수정계획	73.7%	81.1%	84.6%	88.0%
영천시 도시기본계획(2004)	75.0% (380ℓ)	85.0% (390ℓ)	90.0% (395ℓ)	95.0% (400ℓ)
영천시 수도정비 기본계획(1998)	75.7% (331ℓ)	81.8% (355ℓ)		

<표 III-7-17> 생활용수 급수수요량 계획

구 분	2011년 (기준년도)	2015년	2020년
계획인구 (인)	106,386	170,000	180,000
보 급 률 (%)	85.3	90.0	95.0
급수인구 (인)	90,708	153,000	171,000
1인1일최대급수량 (ℓ /인/일)	559.2	395	400
급수수요량 (m³/일)	50,770	60,435	68,400
시설용량 (m³/일)	47,200	65,000	70,000

(2) 급수공급량 계획 (영천 통합정수장 건설)

- ❖ 현 상수원인 신녕천의 오염이 가속화 되고 있으며 기존 정수장 시설의 노후화로 양질의 수돗물을 공급하기 어려운 실정이고, 목표연도의 수요량에 대비하기 위하여 영천댐 용수를 이용하는 통합정수장의 건설을 시행함
- ❖ 통합정수장은 시설용량 35,000m³/일의 규모로 영천댐 하류지점인 영천시 임고면 삼매리에 2010년까지 관로공사를 포함한 총 사업비 460억원으로 시행할 계획임

4) 하수도

- ❖ 2011년 현재 61.8%인 영천시의 하수도 보급률을 2015년 85%, 2020년 90%까지 향상시켜 수질보전을 도모함
- ❖ 1인1일오수량은 누수율, 오수전환율, 지하수 유입등을 고려하여 상수도 계획일최대급수량의 85%로 추정한 결과 영천시의 계획 생활오수량은 2015년 48,552m³/일, 2020년 55,080m³/일로 추정되어 하수발생량의 지속적인 증가가 예상됨
- ❖ 2011년말 현재 영천시의 하수처리장 시설용량은 35,000m³/일로 최소한 2015년 이후에는 시설용량을 단계적으로 증설하여 증가하는 하수량을 적절히 처리하고 수질보전을 도모함

<표 III-7-18> 계획하수량

구 분	2011년	2015년	2020년
계획인구 (인)	106,386	170,000	180,000
보 급 률 (%)	61.8	85	90
처리인구 (인)	65,724	144,500	162,000
1인1일오수량 (ℓ /인/일)	-	336	340
생활오수량 (m ³ /일)	-	48,552	55,080

5) 쓰레기/폐기물처리



(1) 쓰레기 처리계획

- ❖ 화룡동 매립장은 2004. 1월부터 완전 폐쇄된 상태이나 매립장 사후관리를 위하여 매월 정기적인 침출수 검사와 유지관리하고 있는 상태임
- ❖ 영천시는 현재 영천시 쓰레기 현대화처리장 조성사업(2001)을 통해 완산동 산 3-1번지 일원에 쓰레기 매립장을 조성하여 2004. 1월부터 현재까지 사용 중에 있음

<표 III-7-19> 쓰레기 현대화처리장 사업개요

구 분	내 용
사 업 명	◦영천시 쓰레기 현대화처리장 조성사업
위 치	◦영천시 완산동 산3번지 일원
사업면적	◦149,500 m ²
매립면적	◦74,400 m ²
매립용량	◦896,300 m ³
매립년한	◦약 29년 (중간처리시설 고려시)
매립방식	◦Cell 방식에 의한 준호기성 매립
사업기간	◦2001~2003

(2) 단계별 조성계획

- ❖ 다음표는 단계별 매립장 조성계획과 계획 침출수 및 오·폐수 발생량을 나타내는 것으로, 매립장은 3단계까지 총 매립용량 896,300m³으로 계획함

<표 III-7-20> 매립장 조성계획

구 분		1단계	2단계	3단계	계
매립면적 (m ²)		17,700	39,100	21,500	74,400 (중복매립면적: 3,900 m ²)
매립용량 (m ³)		186,300	455,600	254,400	896,300
매립년수	중간처리시	6년	16년	7년	29년
	직매립시	5년	10년	4년	19년

자료: 영천시 쓰레기현대화처리장 조성사업 기본 및 실시설계 보고서 (2001)

6) 에너지 소비

(1) 도시가스



- ❖ 도시가스 수요는 2002년 9,221천Nm³, 2003년 13,988천Nm³, 2004년 19,214천Nm³, 2005년 20,711천Nm³, 2006년 22,774천Nm³, 2007년 23,577천Nm³으로 전망되어, 2007년에는 2002년에 비해 256% 증가되어 51,057전수에 도시가스를 공급받을 것으로 전망됨
- ❖ 도시가스는 환경오염 방지를 위한 청정연료로 서민층 보급확대를 위하여 단독주택 밀집지역의 투자지원을 검토하여 보급유도 (배관 공사비에 비해 경제성 희박)
- ❖ 신규주택(소규모 다세대포함) 건설시 공급가능 여부 확인 제도 검토
- ❖ 공단 산업체의 도시가스 공급요청에 따른 배관 투자비 지원 및 용자 검토
- ❖ 공공시설 도시가스 사용 검토

<표 III-7-21> 도시가스 공급계획

구 분		2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
판매계획 (천Nm ³)	계	9,221	13,988	19,214	20,711	22,774	23,577
	가 정 용	6,259	7,536	7,731	8,591	10,062	10,847
	업 무 용	360	283	344	354	354	354
	상 업 용	169	315	352	621	1,046	1,065
	산 업 용	2,433	5,854	10,788	11,145	11,312	11,312

자료: 서라벌도시가스(주)

<표 III-7-21> 도시가스 공급계획 (계속)

구 분		2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
수용대상 전수 (개 소)	계	46,427	47,867	48,644	49,427	50,238	51,057
	가 정 용	43,176	43,737	44,306	44,882	45,466	46,056
	업 무 용	260	331	350	370	391	413
	상 업 용	2,616	3,322	3,500	3,687	3,882	4,088
	산 업 용	375	477	488	488	499	499
공급계획 (개 소)	계	10,341	10,944	11,266	13,411	14,726	14,951
	가 정 용	10,301	10,855	11,161	13,284	14,584	14,794
	업 무 용	3	4	5	5	5	5
	상 업 용	29	64	79	99	114	129
	산 업 용	8	21	21	23	23	23

<표 III-7-22> 도시가스 공급시설 현황 및 확충계획

구 분		2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
배관 (km)	계(누계) 증가분	24.00	31.73 7.73	32.68 0.95	34.63 1.95	35.89 1.26	36.49 0.60
	본관(누계) 증가분	17.40	23.83 6.43	24.70 0.87	25.53 0.83	26.34 0.81	26.34
	공급관(누계) 증가분	6.60	7.90 1.30	7.98 0.08	9.10 1.12	9.55 0.45	10.15 0.60
정압기 (개소)	계(누계) 증가분	6.00	8.00 2.00	8.00	8.00	8.00	8.00
	지역(누계) 증가분	6.00	8.00 2.00	8.00	8.00	8.00	8.00

자료: 서라벌도시가스(주)

(2) 전 력



- ❖ 전력수요는 2010년 1,215,085Mwh, 2011년 1,304,712Mwh로 예상되어 향후 지속적으로 증가할 것으로 예상되므로 충분한 전력설비 시설의 용량확보 및 수요관리사업의 확대 시행을 통하여 안정적인 공급을 계획함

<표 III-7-23> 전력 공급계획

구 분	2010년	2011년
전력수급 (Mwh)	1,215,085	1,304,712

자료: 영천시 통계연보, 2012

제8장 경관 및 미관

1. 현황 분석

1) 자연환경 및 인문환경



보현산 천문대

(1) 자연녹지경관

- ❖ 영천시의 북측에는 태백산맥에서 이어지는 보현산과 서쪽으로 팔공산, 동쪽으로 운주산이 둘러싼 산악경관이 형성
- ❖ 시가지 주변에는 현재, 1개의 자연공원과 10개의 근린공원이 위치하여 광역적 녹지공간을 형성하고 있음



금호강변

(2) 수변경관

- ❖ 남천과 북천이 합류한 금호강 상류는 영천시를 동서로 잇고, 신녕천과 고현천은 남북을 잇는 하천축을 형성
- ❖ 영천시 남측으로는 풍납제, 대승제, 도유지 등의 대규모 저수지가 위치하고 있으며 곳곳에 1000여개의 저수지가 형성되어 있어 풍부한 개발가능성과 함께 체계적인 경관지침설정의 필요성을 가짐



시가지 경관

(3) 도로경관

- ❖ 시청~영천역~국민은행 오거리를 잇는 간선도로를 중심으로 약재시장, 재래시장 등의 상업시설이 중심 상권을 형성하고 있음
- ❖ 영천시는 대구선과 중앙선 철도의 분기점이자 대구~포항, 구미~포항(계획)간 고속도로와 3개의 국도가 통과하는 광역교통의 중심에 위치하고 있음
- ❖ 국도변을 따라 노후화 된 상업시설이 입지하고 있으며, 고속도로에서는 고층 아파트에 의해 도시스카이라인이 형성됨



용계 서원

(4) 역사문화경관

- ❖ 금호강과 팔공산 도립공원 등 수려한 자연환경과 은혜사, 거동사, 신흥사, 임고서원, 권응수장군 유물관, 신녕 향교 등 역사·문화유물과 아시아 최대 규모의 보현산 천문대가 입지하고 있음
- ❖ 경주를 중심으로 발달했던 신라문화권의 영향으로 인해 영천시까지 외곽과 팔공산을 비롯해서 은혜사 주변사찰 등 신라문화를 접할 수 있는 문화 유적이 풍부함



국민은행 오거리



시가지 경관

(5) 시가지 경관

- ❖ 금호강을 경계로 남쪽의 영천역 부근에 중심상업시설이 위치하고 있으며, 동부동 일대에 고층아파트와 상업건물이 위치하고 있음
- ❖ 28번 국도를 따라 북쪽의 교촌동과 문외동 일대에는 노후화 된 저층 주거지역이 산재해 있음
- ❖ 고층아파트는 영천도심지역의 금호강 북쪽에서 화룡동에 걸쳐 분포되어 있으며, 특별한 랜드마크가 없는 영천시의 경우 매우 높은 인지도를 가지는 도시경관의 중요한 요소임
- ❖ 간선도로변을 따라 형성된 상업지경관은 노후된 시설과 무분별한 옥외 광고물로 인해 도시경관에 악영향을 미치며, 보행자공간 및 가로시설물의 부재로 인해 삭막한 도시이미지를 연출

2) 현행제도 및 관련조례

(1) 현행제도 현황

- ❖ 경관관리구역에 의한 경관관리
 - 도시기본계획수립지침(2003.1)에 의하면 경관관리가 필요한 지역과 랜드마크, 조망점 등에 대한 경관관리대상지역 지정 및 대상지역별 경관지침을 제시하도록 되어있음
 - 경관관리구역은 행정방침일 뿐이며 구체적인 실현수단은 경관지구, 미관지구, 고도지구 등 지구지정과 지구단위계획에 의한 관리임
- ❖ 지역·지구·구역에 의한 경관 관리
 - 지역·지구
 - 상업지역, 주거지역, 공업지역에 대한 일반적 경관관리는 건축법규와 도시계획법규의 건축물형태관련 규정에 의함
 - 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의하면 미관지구, 고도지구, 보존지구를 지정할 수 있음
 - 구역
 - 지구단위계획 구역을 지정할 수 있음
 - 신개발지는 지구단위계획을 통한 경관관리 가능
 - 개별법에 의한 경관관리
 - 영천시의 옥외광고물관리조례, 문화재보호법 등
 - 공공사업을 통한 경관개선
 - 각종 공공사업을 통해 미관개선
 - 시민의 자발적 참여 유도

(2) 영천시도시계획조례-경관지구 안에서의 건축제한

- ❖ 제41조(건폐율) 영 제72조제2항의 규정에 의하여 경관지구 안에서 건축하는 건축물의 건폐율은 40퍼센트 이하로 함
- ❖ 제42조(용적률) 영 제72조제2항의 규정에 의하여 경관지구 안에서 건축하는 건축물의 용적률은 150퍼센트를 초과할 수 없음

- ❖ 제43조(경관지구 안에서의 높이 등) 영 제72조제2항의 규정에 의하여 경관지구 안에서 건축하는 건축물의 높이·층수는 다음과 같다
 - 제1종 자연경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
 - 제2종 자연경관지구 : 5층 또는 20미터 이하
 - 제1종 수변경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
 - 제2종 수변경관지구 : 5층 또는 20미터 이하
 - 전통경관지구 : 3층 또는 12미터 이하
- ❖ 제45조(경관지구 안에서의 대지안의 조경) 영 제72조제2항의 규정에 의하여 자연경관지구 수변경관지구 안에서 건축물을 건축하는 경우에는 주거지역 안에서는 대지면적의 15퍼센트 이상, 녹지지역 안에서는 대지면적의 30퍼센트 이상에 해당하는 조경면적을 확보하여야 함

(3) 영천시도시계획조례-미관지구 안에서의 건축제한

- ❖ 제48조(미관지구 안에서의 건축물의 높이) 영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구 안에서의 건축물의 높이는 다음 각호와 같다
 - 중심지 미관지구 : 5층 이상
 - 역사문화 미관지구 : 3층 이하(20m이상 도로에 연결한 경우 5층 이하)
- ❖ 제49조(건축물의 형태제한 등) 영 제73조제2항의 규정에 의하여 시장은 미관지구 안에서 미관유지에 필요하다고 인정하는 경우 시 도시계획위원회의 심의를 거쳐 건축물·담장·대문의 양식·구조·형태·색채 및 건축재료 등을 제한할 수 있음
- ❖ 제50조(부속건축물의 제한) ① 영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구 안에서는 세탁물건조대, 장독대, 철조망 등 도시미관을 현저히 저해할 우려가 있는 시설물을 도로에서 보이게 설치할 수 없음
 ② 미관지구 안에서는 굴뚝 환기설비 그밖에 이와 유사한 것을 건축물의 전면에 설치할 수 없음

3) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

① 도시미관 및 경관에 대한 제도 및 의식 부재

- ❖ 미관 및 경관지구, 경관녹지에 관한 법적 기준이 없어서 도시계획시 미관 및 경관에 관한 체계적인 계획이 부족한 실정임
- ❖ 시민들의 경관의식에 대한 부재로 인하여 거리 곳곳에 난개발이 이루어지고 있음

② 도시 중심지의 낙후된 상업시설

- ❖ 28번 국도변으로 들어선 상업시설의 노후로 인하여 시가지 경관에 악영향을 초래하고 있음
- ❖ 도시 중심지의 저층·노후된 상업시설로 인하여 신·구 건물의 부조화가 나타남

③ 노후·불량 주택의 산재

- ❖ 영천도심의 노후·불량주택으로 인해 주거지경관이 열악한 실정임
- ❖ 저층의 노후화된 주택지와 고층 아파트단지가 공존하면서 도시경관의 부조화를 보여주고 있음

④ 금호강 주변 정비 미흡

- ❖ 금호강 주변의 워터프론트 개발 및 활용이 미비하며, 특히 시가지를 통과하는 금호강변은 현재 주차시설로만 활용되고 있음
- ❖ 금호강 주변의 시설이 노후화 되어 도시 미관 및 경관에 악영향을 초래하며, 시민들을 위한 공원시설이 부족한 실정임

(2) 잠재력

① 풍부한 자연환경

- ❖ 비도시지역의 풍부한 자연녹지, 생산녹지, 하천으로 인한 맑은 공기와 쾌적한 환경은 미래형 친환경도시로의 발전 가능성을 높여줌
- ❖ 1000여 개의 저수지는 인근 대도시 시민의 '1일 나들이 코스'로의 이용가능성과 지역수익증대의 높은 개발 잠재력을 보유하고 있음
- ❖ 녹지공간을 네트워크화 하여 도시중심에 친환경적인 새로운 아이덴티티를 부여
- ❖ 수려한 자연환경과 문화재를 보전하는 다양한 경관계획의 수립이 가능

② 발달된 도로·교통망

- ❖ 기존의 도로 및 철도변의 녹지공간을 연계시킨 경관계획의 수립이 용이
- ❖ 다양한 도로유형이 통과함으로써 각각의 도로축에 따른 다양한 경관 계획이 가능
- ❖ 우회도로의 계획에 따른 도심부의 도로 및 도로주변을 재정비하고 보행자 네트워크 구축

③ 도시를 통과하는 수변공간을 활용한 새로운 도시경관창출

- ❖ 도심 내 금호강을 중심으로 새로운 워터프론트 개발 및 경관계획 수립이 용이함
- ❖ 도심내의 건축물 계획시 금호강과 연계한 새로운 도시 아이덴티티 부여가 용이함
- ❖ 수변공간과 도시 내 공원녹지와 네트워크를 통하여 새로운 경관축 형성

<표 III-8-1> 경관 유형별 문제점 및 잠재력

주요 경관 유형	세부 경관 유형	문 제 점	잠 재 력
자연 경관	자연녹지 경관	◦시가지 건축물의 조밀화로 인한 시각적 차단	◦넓은 지역적 특성과 풍부한 녹지 경관형성이 가능
	하천 및 수변 경관	◦하상 주차시설 및 낙후된 수변시설로 인한 하천경관 저해 ◦수변공간 미정비로 인한 자연경관 저해	◦풍부한 수변공간의 활용이 다양하게 이루어 질 수 있음
공원 녹지 경관	도시자연 공원경관	◦도시 내 자연공원의 부족 및 주변정비의 미흡	◦기존 자연경관과 연계한 시각적 연속성의 창출 가능
	도시근린 공원경관	◦도시 내 자원공원의 부족	◦지역 주민의 휴식 및 커뮤니티를 위한 공간 창출이 가능
도로 경관	주간선 도로 경관	◦도로변 건물형태의 부조화로 인해 도시의 이미지가 약화	◦도로의 신설 및 노후화된 도로주변 건물의 재건축을 통한 도시환경개선
	보조 간선도로 경관	◦녹지체계의 단절 및 가로시설물의 부족	◦주위의 풍부한 자연환경과 조화된 녹지개발 및 보행자 도로 구축이 용이
	상업지 도로경관	◦옥외광고물의 난립으로 인한 도시 경관 혼란을 유발	◦통과도로를 통한 영천의 이미지를 부각시키기에 용이
	주거지 도로경관	◦노후화된 주거지역과 미정비된 도로가 곳곳에 산재하고 있음	◦신·구가 조화된 영천의 이미지를 나타낼 수 있음
역사 유적지 경관	역사경관	◦유적지 주변의 주위 건축물에 의한 조망권 약화	◦영천의 이미지를 부각시킬 수 있는 문화재가 많음
주거지 경관	저층 주거지 경관	◦무분별한 건축물의 난립으로 인한 경관관리의 어려움 ◦기존 주거지와 개발 주거지의 혼재로 인한 도시이미지의 부조화	◦재개발 및 CI(City Identification)사업 등을 통한 도시이미지 개선이 가능
	고층 주거지 경관	◦기존주거지와 부조화로 인한 도시경관 저해 ◦확실적인 건축물 외관형태로 인한 도시경관의 단순화 초래	◦고층단지가 많지 않아 경관재정비가 용이
상업지 경관	구상업지 경관	◦낙후된 시설로 인한 도로측 경관 저해	◦재래시장 개선사업을 통한 시각적 통일감 부여
	신상업지 경관	◦무분별한 옥외 광고물의 난립 ◦보행자를 위한 가로시설물의 부족	◦재개발사업, 이미지 통합 사업 등을 통한 도시경관 개선 가능성이 높음

2. 기본 목표 및 방향

1) 계획수립의 목적

(1) 개성 있는 도시 이미지 창출

- ❖ 수려한 자연환경과 역사도시의 이미지에 맞는 경관 형성 및 21C 영천의 시각적 정체성을 형성할 수 있는 도시경관모델 창출

(2) 자연·인문환경의 조화

- ❖ 자연환경과 인문환경이 유기적으로 연계된 조화로운 경관 형성을 통하여 도시의 쾌적성과 영천의 이미지 제고

(3) 도시공간의 질적 향상

- ❖ 도시의 기능성과 편리성에 쾌적성과 조화성을 부여한 심미적인 요인을 첨가하여 시민들의 지역사랑과 정서함양을 고취

2) 계획수립의 방향

(1) 도시 아이덴티티를 부여한 깨끗한 도시 창출

- ❖ 수려한 자연경관과 역사문화재의 보전 및 네트워크를 통한 Green and Clean 영천의 이미지를 부각시킴
- ❖ 금호읍과 도심지를 통과하는 금호강의 특성을 살린 도시 아이덴티티 창출

(2) 자연환경과 인문환경의 조화를 통한 쾌적한 도시 창출

- ❖ 도시 내 자연녹지, 역사·문화자원의 보전과 복원·정비를 통한 역사·문화·관광도시로서의 위상 정립
- ❖ 자연녹지, 가로녹지, 규모별 공원, 각종 오픈스페이스를 전체적으로 네트워크화하여 자연성이 풍부한 영천의 자연경관 지향
- ❖ 지역고유의 역사적·문화적 유산의 중요성에 대한 가치인식을 바탕으로 영천시외의 문화환경적 특성 강조

(3) 체계적인 경관계획 수립으로 도시공간의 질적 향상

- ❖ 각종 공공사업을 통한 공공부분의 미관개선운동과 함께 적극적이고 자발적인 시민의 참여를 유도할 수 있는 행정체계의 수립

- ❖ 각 경관 요소별 조화와 연속성을 갖도록 도시전체를 대상으로 체계적인 경관계획의 수립을 통한 역사도시, 관광도시 영천의 이미지 제고
- ❖ 개발사업의 시행 시 건축물과 녹지 및 동선 등이 유기적으로 연계되어 쾌적성과 조화성을 갖도록 유도
- ❖ 주요 간선가로에 특화기능을 부여하여 가로경관을 개선하고, 주거지에는 조화로운 주거지경관을 조성

3. 과제 및 전략

1) 도시경관축의 과제

(1) 자연경관축의 구축

- ❖ 배후지역 자연녹지, 전이지역 생산녹지, 시가화지역녹지 등 영천시 전체 자연경관을 무분별한 개발로부터 보호하고 체계적으로 발전시켜 나갈 수 있는 장기적인 지침이 요구됨
- ❖ 도심지 공원녹지 및 배후 자연녹지, 수변녹지 공간을 연계하여 경관 자원으로 활용하고 자연성과 인공성의 적절한 조화를 추구

(2) 인공경관축의 구축

- ❖ 주요 인공경관성을 파악하고 이들간의 연결성을 최적화하여 다양한 도시경관을 형성
- ❖ 도심지를 통과하는 국도 및 중심가로를 중심으로 도로 경관축을 구축하여 도시경관의 정체성을 부여
- ❖ 영천북부지역의 역사·문화권을 중심으로 역사문화탐방로를 조성하여 문화재 경관축을 구축

2) 경관관리대상지역 지정계획

- ❖ 도농통합시의 경우 자연경관에서 인공경관으로의 전이 속도가 매우 빨라 자연경관이 도시경관을 지배하고 있는 현재와는 달리, 앞으로는 매우 다른 양상으로 전개되는 경향을 가지므로 도시지역과 비도시지역의 경관관리의 차별화와 함께 용도별 경관지침을 구체적이고 체계적으로 수립하는 것이 중요한 사항으로 대두됨
- ❖ 도시경관축을 중심으로 경관관리 구역을 지정하여 체계적인 도시미관 및 경관계획 수립
- ❖ 도시지역과 비도시지역에 보전대상지 및 개선대상지를 선정하여 체계적인 관리방안을 모색
- ❖ 보전대상지 선정 : 역사·문화가 남아있는 지역, 우수한 자연림이나 민감한 자연생태계가 보전된 지역, 도시의 대표적인 수변, 상징적인 건물이나 구조물 등으로 보전·유지가 필요한 지역으로 선정

- ❖ 개선대상지 선정 : 도심부, 도심진입부, 주요간선도로변 등에서 특징적이지 못하거나 무질서한 건물입지·간판 등으로 경관개선이 필요한 곳, 비도시지역으로서 개발수요가 높아 난개발이 우려되는 지역 등

3) 체계적이고 수준 높은 경관체계 구축

(1) 관민 협동의 경관형성 및 관리제도 구축

- ❖ 쾌적한 도시경관에 대한 효율적 형성 및 관리를 위한 시민의식향상 방안을 마련하고 다같이 만들어 가는 도시와 마을로서의 새로운 계획 패러다임 도입
- ❖ 기본계획단계에서부터 시민들의 의견을 반영할 수 있는 기회의 제공과 함께 최종결과물의 도출 및 경관관리에 이르기까지 다양한 모니터링 시스템 구축

(2) 이미지 통합사업(Corporate Identification)개념의 적용

- ❖ 영천시를 대표할 수 있는 심볼, 로고, 市色, signature, 캐릭터 등의 요소를 선정하여 도시경관 계획에 반영
- ❖ 동양 최대 천문대, 국내 최고의 복숭아, 포도산지 등 영천을 대표할 수 있는 주제 및 이미지 선정 후 도시경관 계획시 적용방안에 대한 검토

(3) High Quality Design의 실현

- ❖ 보행자로의 선형 경관탐방로 및 권역별 거점경관을 설정하여 보행 중심의 경관체계를 구축
- ❖ 권역별 생태경관계획의 수립 및 주기적 평가와 보정을 통한 생태 경관체계의 구축
- ❖ 경관체계의 형성 및 관리 과정에서 주민의사를 적극적으로 반영한 주민참여형 경관형성 및 관리제도를 구축
- ❖ 아름다운 도시 꾸미기, 공원 꾸미기, Site and Streetscape 꾸미기 등 수준 높은 경관체계의 실현을 위한 다양한 시도와 다각적인 연구체계 마련

4. 실천프로그램

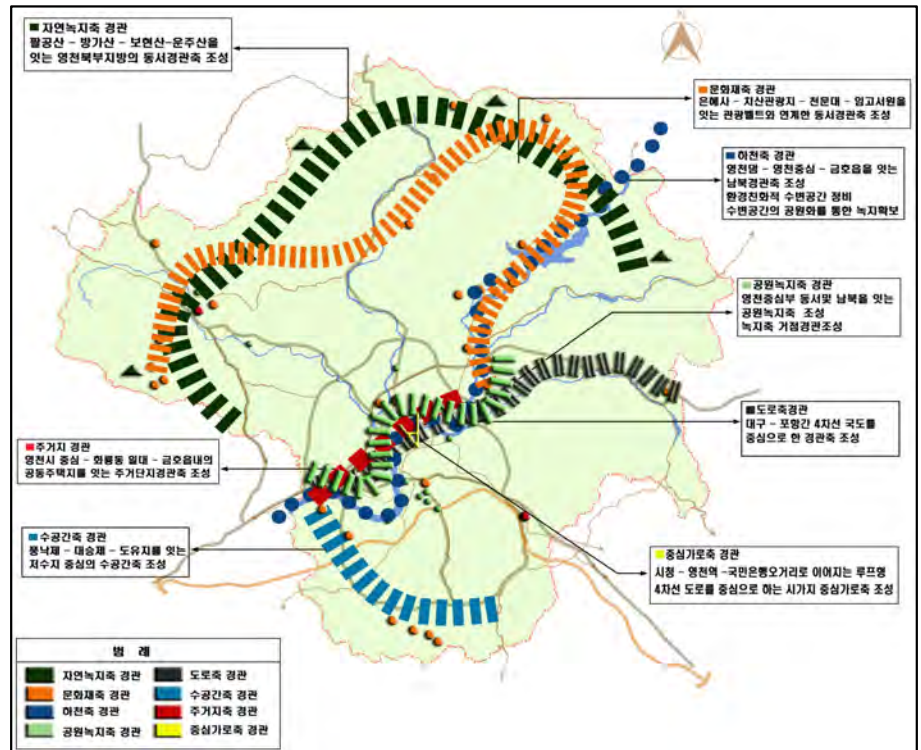
1) 도시경관축의 구축

(1) 자연경관축의 구축

- ❖ 자연녹지축 : 팔공산~보현산~운주산을 잇는 영천시의 북부지방을 거점 자연경관지역으로 설정하여 동서 경관축 조성
- ❖ 하천축 : 영천댐에서 금호를 동서로 잇는 금호강축과 남북을 잇는 신녕천과 고현천을 중심으로 한 하천축 구성
- ❖ 수공간축 : 영천시 남부지역의 풍낙제~대승제~도유지를 잇는 수공간축 조성
- ❖ 공원녹지축 : 풍부한 주위 자연환경과 금호근린공원~유봉중앙공원~문외자연공원~완산자연공원~삼사자연공원을 연결하는 공원녹지축을 따라 녹지공간의 네트워크화 구축

(2) 인공경관축의 구축

- ❖ 도로 경관축 조성
 - 영천시 도로경관축 : 대구-포항간 4차선 국도를 중심으로 한 동서 경관축 조성 (구간 : 대구와 영천의 경계지역인 금호읍 진입부 - 단포리 사이 구간) 화남IC-영천도심-영천IC를 잇는 남북도로 경관축 조성
 - 중심가로 경관축 : 영천 중심의 시청~영천역~국민은행 5거리로 이어지는 루프형 4차선 도로를 중심으로 한 시가지 중심가로경관축 조성
- ❖ 역사문화 경관축의 조성
 - 영천 북부지역의 은혜사~치산관광지~천문대~영천댐~임고서원으로 이어지는 관광벨트와 연계한 문화재 경관축 조성
- ❖ 주거지 경관축의 조성
 - 금호강 북측을 따라 금호읍일대의 고층아파트에서 화룡동~영천도심~동부동으로 이어지는 고층아파트의 스카이라인을 연결하는 주거지 경관축 조성
- ❖ 상업업무지 경관축의 조성
 - 노선형 상업지의 경우 대구~포항간 국도 가로변을 따라 위치하고 있으며, 집중형 상업지는 영천시청~영천역을 중심으로 위치하고 있으며 이들을 연결하는 상업업무지 경관축을 조성



<그림 III-8-1> 경관축 구상도

2) 경관축에 따른 경관관리대상지역 지정

- ❖ 자연경관 위주의 비도시지역 경관체계와 인공경관 위주의 도시지역 경관관리체계를 용도별 경관관리지침에 따라 체계적으로 관리하여 보존과 개발이 조화를 이룰 수 있는 도시경관체계 확립
- ❖ 자연녹지축, 하천축, 수변공간축, 공원녹지축 등의 자연경관축과 인공경관축, 도로경관축, 역사문화경관축의 일부지역을 경관관리구역으로 지정하여 실질적인 축의 인지가 가능하도록 유도함
- ❖ 경관관리구역을 지정하여 단기적으로는 행정방침으로 구역을 지정하고 장기적으로는 구역지정과 관리에 대한 조례를 제정하는 등 법적 근거를 마련
- ❖ 인공경관중 시가지경관은 개발지구경관, 주거지경관, 상업업무지경관, 공업지경관, 전원지경관으로 세분화하여 지역·지구 계획 시 체계적인 경관계획이 이루어 질 수 있도록 함
- ❖ 조망경관, 야간경관, 색채경관에 대해서도 구체적인 세부지침을 수립하여 경관 및 미관계획이 다양하게 이루어 질 수 있도록 함
- ❖ 단기적으로는 행정방침으로 구역을 지정하고 장기적으로 구역지정과 관리에 대한 조례를 제정하는 등 법적 근거를 마련



산과 물이 잘
보존된 자연경관

(1) 자연경관축에 의한 경관관리구역 지정

① 자연녹지경관

- ❖ 자연녹지축상의 치산관광지와 보현산 천문대부근 테마관광단지를 거점으로 한 자연경관관리구역 지정
- ❖ 신녕면 일대의 자연경관축과 주간선도로의 결절부분, 자연녹지축과 금호강 상류의 결절부분은 각각의 지역 특성에 맞게 경관의 성격을 부여하고 적절한 경관지침을 마련함

<표 III-8-2> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
팔공산, 보현산, 운주산	◦지형의 과도한 변경, 기존 녹지의 파괴, 조망을 차단하는 건물의 건설을 제한



양재천
자연생태공원

② 하천경관

- ❖ 시가지내 하천은 금호읍 및 영천도심부에 구역별 경관관리구역을 지정하여 녹지네트워크를 형성하고 시민들에게 친수공간으로서의 기능을 강화
- ❖ 하천경관축을 중심으로 시민들의 레저 및 문화생활을 위한 오픈스페이스를 확보하고 친환경적인 생태계 유지 방안 강구

<표 III-8-3> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
도심부, 주남들, 금호읍 지역의 금호강	◦도심부지역은 시민의 체육, 휴식, 주차 등의 다양한 기능적 부분과 경관을 동시에 고려 ◦주남들지역은 유봉산에서의 조망고려 및 자연생태공원화 ◦금호읍지역은 레저, 문화의 중심으로서의 강변 개발



주위환경과 조화된
저수지주변 정비
(옥구공원)

③ 수변경관

- ❖ 영천에 산재한 1000여 개의 풍부한 저수지는 주5일근무제의 실시와 대구의 '1일 나들이' 코스로 가장 적합한 입지조건으로 인해 상당히 높은 개발가능성을 가지고 있으며, 이들 중 풍납제, 대승제, 도유지 등 주요 저수지들의 종합적이고 체계적인 개발은 비도시지역의 환경정비와 지역수익의 증대효과를 가져 올 수 있음
- ❖ 저수지 주변에 낚시터의 기능과 함께 숙박시설, 식당, 용품점, 체육시설, 수영장 등 부대시설을 마련하여 주변대도시와 영천시민들을 위한 가족단위 종합레저공간으로의 입지를 구축할 수 있음

- ❖ 풍부한 수공간의 활용을 통해 인근 지역민의 휴식공간과 주위 대도시 시민들의 가족단위 휴양지를 개발함에 있어 주위의 자연환경과 조화를 이룰 수 있도록 경관지침 및 관리방안 설정
- ❖ 수변공간의 개발 시 자연환경의 보전 및 생태계 보호를 위한 최소한의 개발을 장려함

<표 III-8-4> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
영천댐 주변 및 풍낙제, 대승제, 도유지 등의 주요 저수지	◦영천댐 주변의 보존지역과 개발가능성을 가진 주요저수지 주변의 경관관리체계를 차별화하여 보존과 개발이 적절히 이루어질 수 있는 기반 구축 ◦주요 저수지의 가족단위 종합레저시설의 개발과 함께 저수지 주변의 수려한 자연경관이 조화를 이룰 수 있는 경관관리방안모색



일본의 공원

④ 공원녹지경관

- ❖ 금호강변 둔치의 공원화를 통한 오픈스페이스 확보 및 녹화 추진
- ❖ 각종 녹지의 경계지점 가로수정비를 통해 영역성을 확보하고 녹지간 네트워크를 통한 환경녹지축 구축
- ❖ 그린 네트워크 시스템의 활용으로 주거부문의 베란다 식재 및 옥상 녹화와 연계한 녹지공간을 네트워크화하여 시민의 녹화 참여 유도
- ❖ 도시내의 녹지축 접근이 유용한 자전거 도로의 설치 유도

<표 III-8-5> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
유봉중앙공원, 완산자연공원, 삼사자연공원, 금호근린공원 등 신설공원과 문외자연공원	◦주진입로의 정비와 함께 공원과 연계되는 가로의 녹화, 주변 건물의 옥상녹화 등으로 녹지의 네트워크 도모 ◦자연적 특성과 이용행태를 고려한 동선정비로 공원이용의 활성화 도모

(2) 인공경관축에 의한 경관관리구역 지정

① 도로경관

가로수를 이용한
패적인 도로경관

- ❖ 도로경관축 상에서 금호읍, 도심지역 진입부, 고속도로 인터체인지 등의 거점경관 관리구역은 상징조형물이나 교통공원 등을 조성하여 게이트의 이미지 부각
- ❖ 간판, 가로등, 건물입면 등의 정비로 시각적 통일감을 유도하고, 슈퍼그래픽이나 녹화에 의한 패적인 도로경관 형성

- ❖ 영천역에서 국민은행오거리, 국민은행오거리에서 중심가로까지의 중심 상업지역은 가로의 성격을 최대한 부각시킬 수 있는 경관계획과 가로 정비계획 수립

<표 III-8-6> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
영천도심지역을 관통하는 동서방향의 28번국도, 화남IC와 영천IC를 잇는 남북 간선도로	◦선형도로경관의 정비와 거점도로경관 관리지침의 수립 ◦기준가로는 물론 신설되는 가로의 특성에 맞는 도로경관 체계의 마련

- ❖ 경관특성가로의 지정 및 정비 (영천시청~영천역 구간)
 - 영천시의 상징가로로서 영천시청-영천역 구간을 경관형성 시범도로로 지정하여 주민활동 및 도시의 문화, 상업활동의 중심이 되는 가로 환경을 조성
 - 영천역세권 중심에 상징광장 조성
 - 가로축을 따라 가로공원 조성, 가로변 보행공간의 확충 및 개선
 - 영천시청 담장 허물기 사업 실시
 - 영동교 교각에 대한 야간경관을 조성함으로써 매력적인 도시경관을 창출



자연과 조화를 이루는
청풍문화재 단지

② 역사문화경관

- ❖ 조양각, 송열당과 같은 도심권 문화재와 도심외곽권, 도시근교권에 입지별 특성을 고려한 경관기준 마련
- ❖ 은해사, 거조암, 임고서원 등의 진입부는 문화재 주변의 진입도로 공간을 충분히 확보하여 인지성 확대
- ❖ 문화재 주변의 녹지 및 오픈스페이스를 최대한 보존·활용하고 인위적인 환경조성은 제한함

<표 III-8-7> 경관관리구역 지정 계획

대 상 지	관 리 방 안
은해사 등 불교문화권 임고서원 등 유교문화권 조양각 등 도심권문화재 천문대, 치산관광지 등	◦유교문화재, 불교문화재, 관광지 등 각 성격에 맞는 경관 지침의 수립 및 관리계획 마련 ◦송열당, 조양각 등 도심권 문화재 주변의 자연적 요소의 보완과 정비방안 모색

③ 시가지경관

- ❖ 주거지경관은 영천도심부의 금호강 북측에서 화룡동에 이르는 고층 아파트의 스카이라인이 도심지경관과 야간경관 등 매우 중요한 경관 요소로 작용



단독주택지 경관



정비된 옥외광고물



공업지경관 정비

- ❖ 영천 도심부를 가로지르는 대구~포항간 국도 중 도심지역에 해당하는 부분과 시청~영천역 사이의 집중상업지는 가로수, 미관정비, 옥외광고물 정비 등의 상업업무지경관 계획 지침이 시급
- ❖ 개발지구경관
 - 새로운 공동주택단지를 조성할 때 판상형 건축물 배치를 지양하고 변화 있는 외부공간 조성
 - 특히 기존 노후화된 건물과의 조화를 위해서 도시 및 주거환경정비사업 시 개발지구경관을 고려한 계획 수립
 - 공동주택의 점상형 건립을 지양하고 개발지구를 설정하여 고층 건물을 집중시킴으로써 도시의 스카이라인을 한 지역으로 집중
- ❖ 주거지경관
 - 공동주택단지 계획시 도시의 랜드마크 역할을 할 수 있는 고층 스카이라인을 한 곳에 집중시키는 방안 모색
 - 주변 환경과의 조화와 주변지역과의 맥락을 고려한 높이를 유도하며 녹지 네트워크와 관련한 옥상녹화 사업을 실시
 - 문내·외동 및 교촌동은 노후된 시설의 주거환경개선사업(구)을 통해서 지역의 이미지를 개선하는 방향으로 계획을 유도
 - 주민들이 직접 참여하는 ‘주민 참여형 마을가꾸기 사업’을 통해 보다 현실적이고 체계적인 주거지 경관 형성을 유도
- ❖ 주민 참여형 마을가꾸기 사업
 - 담장 허물기 사업 실시 : 공공시설물에 대한 담장 허물기 사업을 추진하고, 주민들이 직접 참여하는 마을 단위의 담장 허물기 사업으로 확대
 - 한평 공원 만들기 사업 실시 : 주민들의 자발적인 참여를 유도하여, 마을 내 자투리 공간을 활용한 커뮤니티 공간 조성 및 마을경관 개선 도모
- ❖ 상업업무지 경관
 - 중심상업지의 교통혼잡을 줄이기 위해 공용주차장을 확보를 통한 가로환경 개선을 도모하고 녹지공간 및 보행로 확보를 통한 가로환경 개선이 필요
 - 옥외광고물의 관리
 - 시가지 및 도로경관에 중요한 영향을 미치는 경관요소로서 건물의 3층 이상부분은 돌출형 간판으로 유도하는 방안 모색
 - 1업소 1개소 설치를 유도하고 최소한의 정보만 표현하도록 유도
- ❖ 공업지 경관
 - 건축물의 노출된 부분은 미화 및 차폐유도를 하는 방안 모색
 - 표지판의 정비 및 이면도로 주차장정비계획을 실시하고 녹지공간을 확보하여 도시경관의 저해요인이 되지 않도록 유도



산지형
전원주택지경관

❖ 전원지 경관

- 청통면 일대의 전원주택단지, 골프빌리지 등의 조성시 수려한 자연 경관을 해치지 않는 개발방안을 모색하고 형태나 색채의 사용시 주위환경에 조화롭게 계획
- 주변 자연환경과의 조화 및 대지와 도로공간의 자연스러운 연계를 유도

(3) 특수목적의 경관지구의 지정 및 관리

① 조망경관



도시의 랜드마크
(대구타워)

- ❖ 영천시 전지역의 조망체계분석을 통한 조망점의 지정과 정비체계 마련
- ❖ 배경이 되는 주변 산세나 능선의 녹지 연속성 보전 및 조망장애 요소에 대한 경관정비 유도
- ❖ 도시 전체적 랜드마크의 설정과 상징성이 높은 산이나 건축물 등을 조망점으로 정비

② 야간경관



야간경관을
고려한 교량

- ❖ 하천친수공간의 야경정비와 교각에 대한 야간경관계획을 조성하고, 야간경관요소의 발굴 및 새로운 야경의 창출방안을 모색
- ❖ 쾌적한 보행 환경을 위한 가로등 정비 및 주요도로 교차점의 조명정비 계획
- ❖ 각 조망점에서의 야간경관의 고려와 랜드마크에 대한 야경정비계획 수립

③ 색채경관



주거지역의
색채계획
(국외사례)

- ❖ 특화지역은 지역전체 색채의 폭을 넓혀 밝고 명량하며 자유로운 분위기의 색채로 개성 있는 지역으로 조성
- ❖ 상업지역에서 옥외광고물의 크기와 색채를 제한하며, 건물은 밝고 열은 색채를 사용하여 부드럽고 세련되며 자유로운 분위기를 조성
- ❖ 주거지역은 따뜻하고 부드러운 색채를 사용하여 안정감 있고 아늑한 분위기 연출
 - 단독주택지역은 부드러운 색상으로 안정감 있는 색채를 권장
 - 공동주택은 색상으로 동별간 유사하고 조화된 변화 있는 색채로 조성
- ❖ 농업지역은 자연친화적 색채 위주로 건축재료의 선택을 유도하여 주변의 자연경관과 조화되는 경관의 조성
- ❖ 역사지역은 황토색 계통의 색상을 사용하여 역사성을 부여함과 동시에 독창적인 분위기를 창출하도록 조성

3) 체계적이고 수준 높은 경관체계 구축

(1) 관·민 협동의 경관형성 및 관리제도 구축

- ❖ 보다 현실적이고 수준 높은 경관체계의 형성을 위해 다양한 경관형성 주민참여협의단체의 구성 및 운영
- ❖ 주민참여형 경관지구사업의 시행, 권역별 행정인력의 지원 및 관학 협동프로그램실시, 시민참여형 경관조성 아이디어 경연대회개최 등 시민들의 생각과 의지가 반영될 수 있는 기회 제공

① 통합협의체계 구축(공공부분)

- ❖ 본격적인 도시경관기본계획의 실천과 도시경관관련업무의 추진, 경관 행정의 정상화를 위해 경관관련업무를 통합 관리할 수 있는 도시경관과를 신설함과 동시에 도시경관과를 중심으로 관련 부서와의 통합 협의 체계를 구축할 필요가 있음
- ❖ 주요업무
 - 경관기본계획과 관련된 사업추진
 - 공공사업계획 부서 및 민간사업계획 부서들과의 협력 또는 협의
 - 우수 공공사업(시설)의 디자인과 시공 지도
 - 경관기본계획과 지침에 조화되는 민간사업자들의 계획 유도

② 전문운영체계 구축(공공+민간차원)

- ❖ 전문가와 행정관계자의 협의를 통해 경관심의기구, 경관자문기구, 계획추진기구 등을 구성할 수 있음
- ❖ 주요업무
 - 경관심의기구 : 경관관련 사업들의 원활한 추진여부를 검토하고, 이의 실천을 위한 각종 업무를 조정
 - 경관자문기구 : 경관형성에 관한 정책 및 시민단체들의 활동에 대해 전문가와 행정관계자들이 지속적으로 상담·지도함
 - 계획추진기구 : 경관관련 정책들과 계획들이 실천적으로 추진될 수 있는 세부정책과 프로그램을 개발하고, 이를 공공을 통해 시행하도록함

③ 경관 코디네이터 제도 운영(공공+민간차원)

- ❖ 시민들이 지역 내 경관관리(형성)활동에 대해서 건축, 도시계획, 도시설계, 조경 등 해당 전문가의 자문을 제공
- ❖ 시민의 요구가 있을 시에는 시차원에서 등록된 해당분야의 전문가들을 ‘경관코디네이터’로 선정

(2) 이미지 통합사업(CI)개념의 적용

① 영천을 대표할 수 있는 주제와 이미지 선정계획

- ❖ 영천의 대표 이미지를 선정후 선정된 이미지에 의한 로고작성, 市色의 설정, 캐릭터 공모 등을 통해 CI 사업의 기반구축

② 다양한 경관요소에 CI개념 적용

- ❖ 중심가로경관 : 시청에서 영천역에 이르는 직선도로를 CI사업의 중심적인 적용지역으로 선정하여 영천의 대표적인 중심가도로로서의 입지 구축
- ❖ 공원녹지 경관 : 도심지내 Landscape 계획을 통해 CI 상징조형물을 배치한 조형물공원조성
- ❖ 상업업무지 경관 : 옥외광고물 기준을 설정하고 보행로를 정비하여 녹지공간 조성과 CI 형상의 벤치, 가로등 등의 Street Furniture 디자인을 제안하고 보행물을 설치하여 시민들의 커뮤니티를 위한 소규모 공간을 조성
- ❖ 공업지 경관 : 건축물 형태계획 및 슈퍼그래픽 디자인에 영천시 이미지 표현하여 주위자연환경과 어울릴 수 있는 시각건물로 유도
- ❖ 조망 경관 : 조망점을 설정하여 도시랜드마크적 CI 이미지와 아이스 톱을 설정하여 도시의 이미지 개선

(3) High Quality Design의 실현

- ❖ 보다 질 높은 경관체계의 구축을 위한 보행자 중심의 경관체계와 차원 높은 경관관리수법의 적극적인 수용

① 보행중심의 경관체계의 구축

- 선형의 경관탐방로 및 권역별 거점경관을 설정하고, 안전하고 편리한 보행로 확보를 위한 기본계획을 수립
- ❖ 선형의 경관탐방로 계획
 - 자연경관 탐방로 : 수려한 자연환경 지역을 연결하는 경관계획의 수립
 - 역사경관 탐방로 : 문화 및 지역의 역사적 공간과 시설을 위한 경관 계획의 수립
 - 지역문화 탐방로 : 전국제일의 재래시장 및 약재거리에 맞는 시설물 계획 및 경관 관리 계획의 수립
- ❖ 권역별 거점경관의 설정
 - 권역별 대표적 경관대상의 설정 및 도로축이 만나는 지점에 거점 설정
 - 공원녹지의 권역별 거점공원과 연계한 경관의 구축

② 생태경관체계의 구축

- ❖ 비오톱 맵핑을 적용한 경관공간의 조성
- ❖ 권역별 생태경관계획의 수립 및 주기적 평가 및 보정
- ❖ 신시가지의 옥상 및 베란다 녹화 등을 위한 건축물 녹화계획 수립

③ 아름다운 도시 꾸미기

- ❖ 입체적인 경관계획을 통한 다양한 경관요소를 창출하고 도시내의 적극적인 녹화추진을 통한 현대적 이미지와 자연적 이미지의 조화
- ❖ 도시전체의 체계적인 가로정비와 휴먼스케일에 맞는 거리가꾸기 사업을 실시하고 다양한 테마 마을·공원가꾸기 사업(쌈지마을, 쌈지공원 등)을 추진

4) 단계별 실천프로그램

<표 Ⅲ-8-8> 도시경관축의 구축

실천전략		실천프로그램	실천계획			
			1	2	3	4
자연 경관축의 구축	자연녹지축 조성	◦영천시 북쪽의 팔공산~보현산~운주산을 있는 동서경관축 조성	○			
	하천축 조성	◦금호읍에서 영천댐을 있는 금호강에 의한 동서경관축 조성	○			
	수공간축 조성	◦영천시 남쪽의 풍낙제~대승제~도유지 등의 저수지를 있는 수공간축 조성		○		
	공원 녹지축 조성	◦금호근린~유봉중앙~문외자연~완산자연- 삼사자연공원을 있는 도심 녹지축 조성		○		
인공 경관축의 구축	도로경관축 조성	◦28번국도를 있는 동서축과 화남IC와 영천IC를 있는 남북축 조성	○			
		◦시청~영천역~국민은행 오거리를 있는 중심가로축 조성 및 경관사업 실시	○			
	역사문화 경관축 조성	◦은해사~치산관광지~천문대~영천댐~임고 서원을 있는 역사문화경관축 조성		○		
	주거지 경관축 조성	◦동부동~영천도심~화룡동-금호읍으로 이어지는 도시 스카이라인 조성		○		
	상업지 경관축 조성	◦영천도심부의 28번국도변과 영천시청~영천역 사이의 상업업무지경관축 조성		○		

주) 단계구분 : 1단계(2003~2005년), 2단계(2006~2010년), 3단계(2011~2015년),
4단계(2016~2020년)

<표 III-8-9> 경관축에 따른 경관관리구역 지정 및 관리

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
자연경관축에 의한 경관관리구역 지정 및 정비	◦팔공산, 보현산, 운주산 등 배후 자연녹지지역에 대한 경관관리 사업 실시	○			
	◦금호강 주변지역의 수변생태공원화 사업실시	○			
	◦대규모 저수지 주변의 경관관리 및 가족단위 종합레저시설 개발사업 시행		○		
	◦공원녹지에 대한 경관녹지 확충과 경관점 활용		○		
인공경관축에 의한 경관관리구역 지정 및 정비	◦도심을 통과하는 28번 국도변 정비사업 실시		○		
	◦화남IC~영천IC를 잇는 남북방향 도로정비 및 교통 공원 조성사업 실시		○		
	◦경관특성가로의 지정 및 정비(영천시청~영천역 구간)		○		
	◦역사문화경관에 대한 관리사업 및 문화재 보존지구 지정 지침 마련	○			
	◦시가화예정지구에 대한 경관 가이드라인 작성 및 시행		○		
	◦주거지역 세분화 및 주거경관개선사업의 실시		○		
	◦주민 참여형 마을가꾸기 사업 실시		○		
	◦상업지역의 경관가이드라인 작성 및 완산시장 주변의 체계적인 경관계획 수립 및 시행		○		
특수한 목적의 경관관리구역 지정 및 정비	◦공업지, 전원지에 대한 경관관리지침 적용 및 정비사업 실시		○		
	◦도시랜드마크의 설정과 조망점 지정 및 정비사업 실시			○	
	◦하천친수공간, 주요도로 교차점, 조망점, 교량에 대한 야간경관 정비사업 실시			○	
	◦특화지역을 비롯한 특정용도지역에 대한 색채경관체계 정비사업 실시			○	

주) 단계구분 : 1단계(2003~2005년), 2단계(2006~2010년), 3단계(2011~2015년),
4단계(2016~2020년)

<표 III-8-10> 개성 있고 수준 높은 경관체계 구축

실천전략	실천프로그램	실천계획			
		1	2	3	4
관민 협동의 경관형성 및 관리제도 구축	◦ 공공부분 경관사업추진을 위한 통합협의체계의 구축	○			
	◦ 경관심의기구, 경관자문기구, 계획추진기구 등 전문운영체계의 구축	○			
	◦ 시민들의 경관관리활동을 위한 경관코디네이터 제도 운영		○	○	○
이미지 통합사업 (CI)개념의 적용	◦ 영천을 대표할 수 있는 주제와 이미지 선정사업의 실시	○			
	◦ 중심가로, 공원녹지, 상업업무, 공업지, 조망 등 다양한 경관요소에 의한 CI개념 적용		○		
High Quality Design 의 실현	◦ 선형의 경관탐방로 및 권역별 거점경관의 설정을 통한 보행중심 경관체계 구축			○	
	◦ 수변지역의 비오톱 맵핑을 통한 경관공간 조성		○		
	◦ 신시가지 옥상녹화 등 권역별 생태경관계획 수립과 주기적 평가		○		
	◦ 입체적인 경관계획을 통한 다양한 경관요소의 창출과 아름다운 도시꾸미기 사업의 실시			○	○

주) 단계구분 : 1단계(2003~2005년), 2단계(2006~2010년), 3단계(2011~2015년),
4단계(2016~2020년)

제9장 방 재 계 획

1. 현황분석

1) 풍수해

- ❖ 풍수해의 발생은 자연재해의 특징상 매년 일정하지 않고 태풍이나 호우 발생시 그 피해가 집중적으로 나타나고 있으며 **지난 2006년에는 30억 정도의 피해가 발생했는데, 그 중 공공시설의 피해액이 98.9%를 차지하였음**

<표 III-9-1> 풍수해 피해 현황

(단위 : 명, ha, 천원)

연도	사망/실종	이재민	침수면적	피 해 액				
				계	건물	농경지	공공시설	기타
2006	-	-	5.13	3,000,628	15,000	17,144	2,968,484	-
2007	-	-	-	30,000	30,000	-	-	-
2008	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	-	-	0.07	-	-	-	-	-
2010	-	2	-	30,000	30,000	-	-	-
2011	-	13	-	1,114,537	34,200	640	984,995	94,702

자료: 영천시 통계연보, 2012

(1) 풍수해 위험지구 선정

- ❖ 하천재해 위험지구 선정(지방하천 및 소하천)

수계명	금호강	청통천	신녕천	자호천	고촌천	북안천	대창천	칠평천	위천	계
지방하천	4	4	12	5	9	6	5	-	-	45
소하천	4	2	34	13	26	3	2	1	-	85

- ❖ 내수재해 위험지구 선정

구 분	금호읍	청통면	신녕면	화산면	화북면	화남면	자양면	임고면	고경면	북안면	대창면	동지역	계
개소수	3	1	1	2	1	1	-	1	1	1	-	1	13

- ❖ 사면재해 위험지구 선정

구 분	금호강	청통천	신녕천	자호천	북안천	대창천	계
개소수	3	3	18	12	2	1	39

❖ 토사재해 위험지구 선정

구분	금호강		청통천		신녕천		자호천		고촌천		대창천		칠명천		계	
	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정	후보지	선정
개소수	6	2	4	1	17	4	22	3	3	1	2	1	2	1	58	13

❖ 바람재해 위험지구 선정

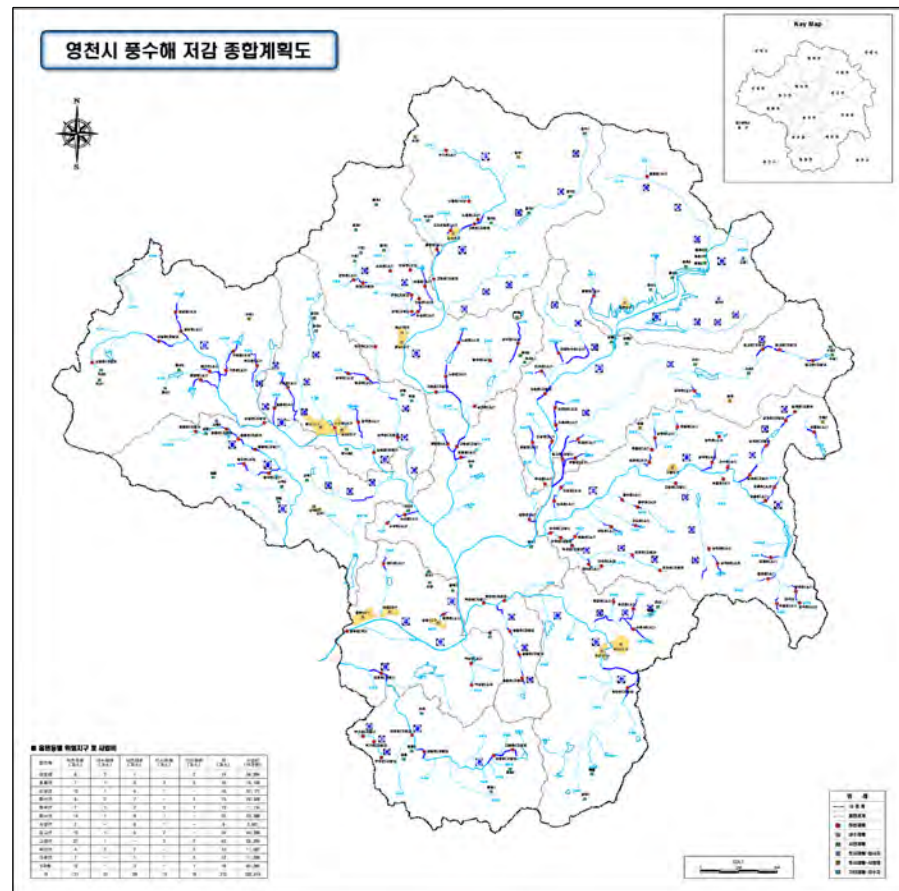
- 영천시의 과거 바람피해는 태풍발생시 동반된 강풍에 의한 피해 및 국지성 기상이변으로 인한 피해가 대부분인 것으로 검토

❖ 기타재해

- 저수지에 대한 평가결과 위험요인이 있다고 검토된 총16개 저수지 [1개(약곡)지구 재설치, 3개(신당, 한낙골3, 양동)지구 보수/보강, 11개(선왕, 독족, 여낙, 북시곡, 갯곡, 청, 신당곡, 대평, 마현, 신일, 오독지)지구 차수, 1개(양등2)지구 여수로]를 위험지구로 선정

(2) 종합계획 시행의 기본방향

- ❖ 자치단체별 관할구역 전역을 대상으로 재해예방사업을 체계적으로 수립할 수 있도록 풍수해 예방 및 저감을 위한 방재분야의 최상위 종합대책으로 기능발휘가 되어야 함
- ❖ 풍수해를 종합적이고 중장기적인 관점에서 예방대책을 수립하고 체계적으로 관리할 수 있는 정책적 가이드라인을 제시 할 수 있어야 함
- ❖ 재해예방을 위한 비구조적 정책적 대책으로 향후 방재와 관련된 제반계획은 물론 영천시 내 타계획에 반영을 시킴으로서 해당 개별계획을 컨트롤할 수 있도록 하여야 함
- ❖ 방재정책에 관련하여 세부적인 계획수립기준, 승인을 위한 행정 절차적 규정 등 운용측면에서 법적 제도적 기준을 정착하고 동 제도를 활성화하는 데 도움을 줄 수 있도록 하여야 함
- ❖ 풍수해 저감종합계획이 방재분야 최 상위계획으로 활용될 수 있도록 사전재해영향성검토, 수방기준 적용 등 자연재해대책법에 따라 운용되는 각종 기준은 풍수해저감종합계획의 틀 속에서 운용될 수 있도록 하여야 함



<그림 Ⅲ-9-1> 풍수해저감 종합계획도

2) 화재 사고

(1) 일반 화재 사고

- ❖ 도시가스의 보급 확대와 가스차량의 급증, 가스충전소 등의 증설 때문에 가스사고 발생 가능성이 점증하게 되었음
- ❖ 급속한 인구의 증가와 도시성장과 더불어 전기 및 가스·석유기구의 대량보급 등 화재발생 요인이 증가하여 고층빌딩, 지하상가, 차량 등의 화재방어에 대한 어려움이 늘고 있는 실정임
- ❖ 2011년 화재발생건수는 총 180건으로 실화 160건, 방화가 3건으로 실화는 2010년에 비해 24건 증가하였고, 산불은 한건도 없었음
- ❖ 최근 6년간 평균 피해액은 1,156백만원, 인명피해는 화재 17건당 1명의 수준으로 나타남
- ❖ 화재의 원인으로는 전기, 석유 등에 따른 실화가 방화에 비해 30여 배 가량 많이 차지함

<표 III-9-2> 연도별 화재 발생현황

(단위 : 건, 명, 1,000원)

연도	발생건수	인명피해	재산피해	화재종별			화재원인		
				주택	공장	기타	실화	방화	기타
2006	116	10	571,614	-	-	-	65	3	48
2007	174	8	1,364,782	-	-	-	122	6	46
2008	171	9	1,128,053	27	24	120	140	4	27
2009	213	16	1,208,943	47	40	126	159	5	49
2010	164	6	1,087,548	26	40	98	136	2	26
2011	180	8	1,577,768	36	33	111	160	3	17
평균	170	10	1,156,451	23	23	76	130	4	36

자료: 영천시 통계연보, 2012

(2) 산불사고

- ❖ 산불이란 일반적으로 산림내에서 낙엽, 낙지, 초류, 임목 등이 연소되는 화재로서 사람에 의한 실화, 방화, 낙뢰 등으로 인하여 발생한 불씨가 산림내의 가연물질을 연소시키는 것을 말함
- ❖ 지난 2000년 4월 7일 강원지역 백두대간에 발생한 산불은 연 9일 동안 서울여의도 면적(90만평)의 약 78배에 달하는 2만3,443ha(7,033만평)의 산림을 잿더미로 만들었음

- ❖ 입산통제 및 등산로 폐쇄조치 현황으로 입산통제는 43개소, 28,225ha이며, 등산로 폐쇄는 5개소, 17km이다. 그리고 취약지역에는 감시원, 공익근무요원의 집중배치와 경고판 및 현수막을 설치하였음
- ❖ 산불은 년평균 6건 정도가 발생되며 그에 따른 인명피해는 2006년 1명이며 최근까지 인명피해는 없음

<표 III-9-3> 연도별 산불 발생현황

(단위 : 건)

연 도	발생건수	인명피해	기 타
2006	5	1	-
2007	6	-	-
2008	2	-	-
2009	18	-	-
2010	2	-	-
2011	1	-	-
평균	6	-	-

자료: 영천시 통계연보, 2012

3) 환경오염 사고

- ❖ 도시의 환경 재해는 물, 공기, 토양 등의 주변 환경에서 배출된 오염 물질을 자체적으로 정화하지 못해서 발생하는 재해로서 물고기 폐죽음, 산성비, 지하수 오염과 같은 생태계의 파괴가 발생되고 도시 생활을 하는 인간에게는 직접적이든 간접적이든 큰 피해를 줌
- ❖ 영천지역의 하천으로는 국가하천(금호강 본류) 1개소와 지방2급하천(신녕, 고현, 자호, 고촌, 북안, 대창천) 6개소가 있음
- ❖ 공해 배출업소는 총 415개소로 대기 128개소, 수질 287개소(허가 20, 신고 233, 특정시설 34)로 드러남
- ❖ 유독물 관련 업소는 취급업이 3개소, 판매업이 1개소, 운반업이 1개소가 있음
- ❖ 환경기초시설로는 농공단지 폐수종말처리시설 1개소와 분뇨종말처리 시설 1개소, 하수종말처리시설 2개소가 각각 있음
- ❖ 환경오염원은 생활하수가 92.5%로 가장 많이 차지하고 산업폐수 3.9%, 축산폐수가 3.6%를 차지함
- ❖ 하수처리장은 1일 평균 39천톤 규모를 표준활성오니법을 이용하여 오·폐수의 하천유입을 차단하고 있음

<표 III-9-4> 환경오염원 분포

(단위 : 톤/일)

총량	생활하수		산업폐수		축산폐수		
	인구	발생량	업소수	발생량	소	돼지	발생량
41,784	123천명	36,900	287	3,467	19천두	132천두	1,417

자료: 영천시 지역재난관리계획, 2007

4) 교통사고

- ❖ 자동차 등록대수는 년평균 1,271대가 증가하는 것으로 나타났으며 교통사고는 점점 감소하는 추세임
- ❖ 교통사고는 가장 빈번하게 발생하는 재난으로 2006년에는 678건에서 2011년에는 773건으로 95건 증가하였음
- ❖ 자동차의 증가에 따라 교통사고 발생건수도 2011년도 자동차 1만대당 161.8건으로 나타나며, 이로 인한 인명손실도 인구 10만명당 29.8명의 사망자와 1,109.6명의 부상자가 발생함

<표 III-9-5> 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

구 분	연평균증가량	2006	2007	2008	2009	2010	2011
등록대수	1,271	41,415	42,960	43,591	44,722	46,086	47,771

자료 : 통계연보, 영천시, 2012

<표 Ⅲ-9-6> 연도별 교통사고 발생현황

(단위 : 건)

연 도	발생건수	인 명 피 해		
		계	사 망	부 상
2006	678	1,050	38	1,012
2007	731	1,195	48	1,147
2008	792	1,264	25	1,239
2009	806	1,325	26	1,299
2010	769	1,218	26	1,192
2011	773	1,187	31	1,156
평균	758	1,207	32	1,174

자료 : 통계연보, 영천시, 2012

5) 건축물 붕괴 사고

- ❖ 건축물 붕괴사고는 사전 예고없이 순간적으로 일어나며 대형 건축물의 경우(아파트, 상가건물 등) 인명 및 재산 피해가 막대한 사고이므로 위험성이 있는 건물에 대해서는 정기적인 점검과 관리가 필요함
- ❖ 영천지역의 중점관리대상시설물은 총 51개의 건물이 있으며 준공후 15년 이상 경과된 공동주택 41개소와 다중이용시설물 10개소(영대병원, 삼산, 청구1·2차, 영천우방, 망정주공1·2·3·4단지, 청구프라자)가 있음

<표 Ⅲ-9-7> 중점관리 시설 대상물 현황

구분 계	공동주택	다중이용시설물	일반대형건축물	일반건축공사장
52	41	10	1	0

자료 : 통계연보, 영천시, 2007

주 1) 공동주택 - 준공후 15년이상 경과된 공동주택

2) 다중이용시설물 - 연면적 5,000㎡이상 다중이용건축물, 16층 이상 공동주택

3) 일반대형건축물 - 11층이상 또는 연면적 5,000㎡이상 건축물로서 준공후 15년이상 경과된 시설

4) 일반건축공사장 - 총공사지 50억이상 또는 바닥면적 합계가 10,000㎡이상 공사장

<표 Ⅲ-9-8> 안전관리대상 시설현황

구분	계	부랑아	정신질환	노인시설	이동시설	복지시설	비 고
시설수	5	1	1	1	1	1	
수용인원	593	324	191	0	58	20	

자료 : 통계연보, 영천시, 2007

6) 대형공사장 사고

- ❖ 대형공사장 사고는 붕괴사고와 안전관리 미흡에 의한 추락 및 전도 사고가 있으며 위험이 예상되면 즉시 정밀 안전진단을 의뢰하여 안전성을 점검하여야 함
- ❖ 현재 영천시에서는 완산동 영동교 노후교량 교체공사와 문내외지구 토지구획 정리사업, 영천시까지 우회도로공사 그리고 금호읍 황정잠수교 재가설공사가 진행되고 있으며 이들 대형공사장사고에 대한 관리를 철저히 하여 대형 참사를 막아야 함

7) 가스 사고

- ❖ 도시가스의 보급 확대와 가스차량의 급증, 가스충전소 등의 증설로 가스사고의 발생 가능성이 증가되고 있음
- ❖ 영천시 도시가스(LNG)공급은 (주)서라벌도시가스에서 담당하고 있으며 배관은 총연장 11.8km(금호 윤성APT~금호 신월기지~동부동)가 매설되어 있음
- ❖ 도시가스의 정압기는 총 3개가 있으며 총 5,636세대(금호 윤성, 망정주공, 우방, 삼산무지개APT, 무궁화, 태평스카이, 야사주공3·4·5차 APT)에 공급되고 있음
- ❖ 고압가스 및 LPG 관리업소는 총 94개소로 고압가스 29개소, LPG 65개소임

<표 III-9-9> LPG, 고압가스 관리업소 현황

구분	계	고 압 가 스			L P G			
		충전소	저장소	냉동제조	충전소	집단공급소	판매소	저장소
시설수	94	2	12	15	8	15	33	9

자료: 영천시 지역재난관리계획, 2007

8) 상수도 사고

- ❖ 상수도 사고는 크게 송·배수관로 사고와 염소가스 누설사고, 독극물 및 기름유입(차량전복)으로 인한 상수원 오염사고로 나눌 수 있음

(1) 송·배수관로 사고

- ❖ 송·배수관로 사고는 가정에 음용수 및 생활용수의 공급중단으로 시민의 기본생활이 어려워짐
- ❖ 영천시의 송·배수관로는 총연장 488,834m로 송수관로 39,729m와 배수관로 449,105m로 구성됨

<표 Ⅲ-9-10> 송·배수관로 현황

(단위 : m)

구분	총연장	송 수 관				배 수 관			
		계	강관	주철관	기타	계	강관	주철관	기타
연장	488,834	39,729	3,200	36,529	—	449,105	68,482	330,903	49,720

자료 : 통계연보, 영천시, 2012

(2) 염소가스 누설사고

- ❖ 염소가스 투입시설에 관한 안전점검과 운영상태 점검 등으로 염소가스 누설에 의한 사고를 예방하여야 함
- ❖ 염소가스의 누설은 인체 및 생물의 생명을 위협할 수도 있음
- ❖ 염소투입시설은 고압가스 안전관리법 제16조, 제17조에 의해 관리되고 있음

(3) 독극물 및 기름유입(차량전복)으로 인한 상수원 오염사고

- ❖ 상수원의 오염은 가정에서 사용하는 수돗물에 즉시 영향은 없으나 사고 방지에 의한 상수원 오염으로 장기적인 수돗물 사용이 불가능하게 되고 원수정수에 많은 인력과 재원이 필요함
- ❖ 영천시의 주 상수원인 낙동강관리를 철저히 하여야 함

2. 문제점 및 잠재력

1) 등수해

- ❖ 자연인자에 의한 재해로서 정확한 예측은 불가능하므로 기상정보 및 기후변화에 민감하게 반응하여야 함
- ❖ 장마철이나 태풍이 발생되면 그 규모에 상관없이 피해를 최소화 할 수 있게 사전에 대처하여야 함
- ❖ 여름철 풍수발생시 배수시설물을 사용하므로 고장의 여부 및 재기능을 할 수 있는지 알 수 없음. 그러므로 봄철에 배수 관련 시설물 시험가동후 정비가 필요함
- ❖ 기존 침수구역의 재침수가 일어나지 않도록 제방시설 확충이나 하천의 정비가 요구됨
- ❖ 최근에는 기상이변으로 인한 예측이 어려운 국지적인 집중 호우가 많이 발생하여 이로 인한 산사태 및 시가지 침수가 일어날 수 있음. 이에 대비한 설계홍수량의 적절한 조절 및 우수유출 저감방안이 필요함

2) 화재 사고

(1) 일반 화재 사고

- ❖ 도시의 발전에 따라 고층 건물의 증가와 도시구조가 복잡해 지고 유동인구증가에 따른 부주의는 대규모 화재 발생의 원인이 되고 있음. 특히 최근 5년간 연평균 화재발생율이 10%정도 증가하고 있는 추세로 화재에 대한 노출이 증가되고 있음

(2) 산불

- ❖ 시민들의 관심 저하 및 부주의로 인하여 산불이 발생하고 있으며, 그 예로는 논·밭두렁 태우기와, 성묘 및 무속행위자 화기물 취급, 군사격 훈련으로 인한 산불, 철도 및 자동차 도로변 가연물질, 산채 및 약초 채취자에 의한 산불이 발생하고 있음

3) 환경오염 사고

- ❖ 노후된 하수관거의 누수로 의하여 생활 하수나 공장 폐수가 지하에 그대로 스며들어 지하수 및 토양 그리고 하천이 오염됨. 또한 공업발전으로 인한 공장 굴뚝의 매연과 증가되는 자동차에 의한 매연, 가정용 보일러에 의한 매연으로 대기가 오염되어 일사량이 줄어들고 산성비에 의한 피해가 증가되고 있음
- ❖ 지하수 개발에 의한 관정의 관리가 올바로 되지 않아 관정으로 오염 물질이 그대로 유입되어 지하수 및 토양의 오염을 유발시키고 있음
- ❖ 하천의 주 오염원인 생활하수와 공장폐수가 올바른 경로로 처리되는 지에 대한 감독이 필요함

4) 교통 사고

- ❖ 자동차 등록대수는 연평균 2.5%의 증가추세에 있지만, 교통사고발생 건수는 연평균 -17.2%의 감소추세를 보임
- ❖ 자동차 보급 확대에 따른 안전시설들의 증가 및 효율적인 운영, 운전자들의 교통사고 경각심 고취 등의 개선효과를 보임

5) 건축물 붕괴 사고

- ❖ 건축물 축조시 관리부실로 인한 붕괴사고와 노후된 건축물의 리모델링에 의한 하중의 증가 및 안전관리 미비로 인한 사고는 그 결과가 참담함
- ❖ 건축물의 용도변경시에는 충분한 안전진단과 구조물의 취약점 파악 후 결정
- ❖ 중점관리대상시설물에 대한 시차원의 지속적인 관리 및 관심이 요구됨

6) 대형 공사장 사고

- ❖ 대형 공사장에서의 사고는 그 즉시 대형사고로 이어지며 그 원인은 주로 관리자들의 안전불감증과 위험시설물들에 대한 점검 태만으로 발생됨
- ❖ 지하 굴착 공사시 지하매설물에 관한 지도와 실제 매설물의 위치에 다소 차이가 있음. 만약 공사장 주변에 매설된 시설물이 도시가스관 이라면 특별히 주의해야 함

7) 가스사고

- ❖ 가정용 LPG 가스 보급소의 저장상태 확인과 일반 가정에 운반되는 과정에서 위험에 대한 인식 부족 및 일반가정에서의 연결관 및 연결 상태 관리 미흡으로 인한 가스 누설 주의
- ❖ 고압가스 관리소, 가스충전소 및 가스사용차량에 대한 점검 및 이용자 교육미흡
- ❖ 도시가스 공급자는 기 매설된 배관과 매설 중인 배관 또는 보관하고 있는 관에 대한 점검 및 관리 필요
- ❖ 도시가스 공급세대에 대한 세대주 교육 미흡

8) 상수도 사고

(1) 송·배수관로 사고

- ❖ 노후된 송·배수관의 누수로 인한 수자원의 낭비 및 지하 공동생성으로 지반 침하 및 구조물 부분침하 우려
- ❖ 노후관에 대한 점증적 교체 필요

(2) 염소가스 누설사고

- ❖ 염소가스 누설에 대한 시민들의 인식 부족
- ❖ 염소가스 관련 시설의 점검 및 관리 철저로 대형사고 방지

(3) 독극물 및 기름유입(차량전복)으로 인한 상수원 오염사고

- ❖ 상수원의 오염 중 가장 심각한 것은 무색무취의 독극물에 의한 오염으로 눈으로 식별이 불가능하므로 정기적인 확인 필요.
- ❖ 상수원 주변의 도로에서 차량 전복으로 인한 기름 등의 유출이 없도록 도로안전시설 점검 및 확충
- ❖ 기름 유출시 소요자재의 충분한 확보 및 장비 확보

3. 과제도출 및 전략수립

- ❖ 시간당 50mm이상의 강우에 대비한 수해인프라 구축, 홍수재해지도 작성
- ❖ 상습수해지역에 있어서는 재해유형별로 항구적이고 단계별 종합적인 대응책 강구 (예: 자양 용계서원 앞 하천유실, 금창교 하류 잠수교 유실)
- ❖ 도시화 산업화에 따른 재해취약요인의 증가와 기상이변에 따른 자연 재해요인에 적극적 대비
- ❖ 공공 시설물과 각종 건설 공사장 등 재난요인을 안고 있는 시설물에 대한 과학적인 재난예방·관리체계를 구축
- ❖ 구조·구난능력을 가진 민간단체와 복구인력의 체계적인 관리로 재난 발생시 구조활동에 동참시킬수 있도록 함
- ❖ 시가지의 불연화를 위한 공개공지와 방화시설의 정비 (예: 영천시장 내 소방도로 확충 및 정비)
- ❖ GIS를 활용한 지하 매설물의 체계적 관리로 지하 공사시 안전성 확보
- ❖ 도심의 집분산이 많은 장소에 방호 및 피난시설 강화 및 안전교육 철저로 시민들의 상황 대처능력 향상
- ❖ 신속한 상황 전파와 사고에 대한 일괄적인 통제로 완벽한 사태수습 대응능력을 확보하고, 긴급인명구조활동으로 부상자 응급조치, 피해 확산 방지활동, 긴급보수활동 등을 위한 일원화된 조직체계의 정비

4. 실천프로그램

1) 뚝수해

- ❖ 홍수재해지도에는 침수정도, 대피장소, 대피로 등을 표시하여 지역 주민에 숙지
- ❖ 외수에 의한 내수배제불가지역은 제방축조와 펌프장, 하천변 홍수조절용 우수지, 지하터널(저류조)을 설치
- ❖ 일괄적인 하천정비로 계류라성 호우에 상시 대비
- ❖ 산사태지역은 절개지에 관측기를 설치하여 지반의 움직임 및 지하수위 관측
- ❖ 배수불량지역은 유입속도저하를 위한 도로의 흡수포장재, 주택의 지하 및 물받이 탱크 설치
- ❖ 첨단기상예보시스템 구축과 홍수시 비상체제로 전환 체제 강화
- ❖ 평소 재해발생에 대한 경각심 고취와 전 인력의 재해대책전문화교육 실시

2) 화재 사고

- ❖ 화재에 대한 시민들의 경각심 고취와 화재발생시 대처방안에 대한 요령 숙지 및 민방위교육 등으로 실전 경험 축적
- ❖ 건조기에는 화재 취약지역에 대한 시, 읍, 면, 동 단위로 자치점검반 설치·운영
- ❖ 무단입산 통제와 입산인원에 대한 관리 철저 및 등산구역 입구에 화기물 보관소 설치 및 운영
- ❖ 건물내부 소화기 및 방화수 위치 및 사용 요령 교육으로 화재발생시 건물 내 불씨 조기진압 능력 재고
- ❖ 화재발생시 신속한 대피 요령과 민방위 행사시 실전과 경험을 축적

3) 환경오염 사고

- ❖ 환경오염 관리대상 선정 후 단속반을 구성하여 1일 1회 이상의 불규칙적 순찰로 환경오염을 규제함
- ❖ 대기오염 방지를 위한 공장 매연 및 트럭 배기가스 수시 점검
- ❖ 토양오염 방지를 위해 농약의 사용량 설정 및 지하수 개발에 따른 폐기관정에 대한 관리 철저
- ❖ 수질오염 방지를 위해 오·폐수처리시설 확장 및 오·폐수의 시설물의 감시 및 시설관리 철저
- ❖ 각 분야별 감시인력 및 관리체계를 일괄적으로 통합하여 운영
- ❖ 환경오염 발생시 인터넷, TV, 라디오 등의 통신매체로 신속한 상황 전파 및 상황에 따른 주민교육 실시

4) 교통사고

- ❖ 일정 기간동안의 강력한 단속으로 운전자 및 시민들의 교통법규준수의 습관화를 확립시킴
- ❖ 교통량 증가에 따른 도로의 확충과 도로교통 안전시설의 정비·확충으로 운전자 및 보행자들의 교통사고 예방
- ❖ 운수업 종사자들에 대한 일괄적인 안전교육으로 과속, 난폭운전 등으로 인한 교통사고 방지
- ❖ 사고 발생시 차량 통제 및 신속한 상황대처로 원활한 차량통행과 제2의 사고 방지
- ❖ 교통사고 발생시 응급조치 요령에 대한 운전자 및 대민교육 실시

5) 건축물 붕괴 사고

- ❖ 준공후 10년 이상인 건축물, 다중이용 시설물 및 일반대형건축물에 대한 리스트 작성 및 DB구축으로 건축물의 상태 및 안전에 대한 지속적 점검 및 관리

- ❖ 유동인구가 많은 시설물에는 담당 공무원을 배치하여 사고 발생시 즉시 조치할 수 있도록 함
- ❖ 건축물 붕괴 사고는 대형사고로 이어지므로 유관기관과의 신속한 정보공유와 협조로 인명피해를 최소화 하여야 함
- ❖ 건축물 입주 인구에 대한 안전교육 및 비상대비 훈련으로 건축물의 비상계단과 대피소의 위치를 숙지시킴

6) 대형 공사장 사고

- ❖ 안전시설 및 안전관리체계의 수시점검으로 사고를 예방
- ❖ 공사비에 따른 품질이 아닌 품질에 따른 공사비로 전환
- ❖ 안전관리 전문인력의 투입으로 현장관리 및 공사장 주변피해 최소화
- ❖ 위험·취약지역에 대한 관리로 안전사고의 원천 봉쇄
- ❖ 갑작스런 기후 변화에 따른 안전관리 대책 마련 (장마, 집중호우, 폭풍 등)
- ❖ 지하굴착시 주변 지역의 지반침하로 인한 민원문제 발생 방지
- ❖ 공사 영향반경 설정과 반경내 지역에 대한 민원처리 철저

7) 가스 사고

- ❖ 가스차량 및 가스 충전소에 대한 정기적인 안전점검 및 안전교육 철저
- ❖ 도시가스관의 정확한 매설지도 구축으로 지하굴착시 관의 파괴 및 위험에 대한 노출 방지
- ❖ 도시가스 사용 가정 및 일반 가스사용 가정에 대한 정기적 안전진단과 안전교육 실시로 가스누설 등의 사고에 대한 적절한 조기조치 실시
- ❖ 사고 발생시 대체연료의 신속한 공급으로 주민 불편의 최소화
- ❖ 가스사고에 대한 홍보물 배포 및 교육으로 가스사고 경각심 고취

8) 상수도 사고

(1) 송·배수관로 사고

- ❖ 송·배수관로의 파손에 대비한 긴급복구반 편성으로 사고 발생시 즉각 대응
- ❖ 송·배수관로는 지하에 있어 눈으로 상태확인이 불가능 하므로 누수에 관한 점검 철저히 누수량을 최소화 함
- ❖ 노후된 송·배수관로 교체시 주로 야간에 작업을 하고 단수보다는 되도록 우회하여 공급할 수 있는 조직적 체계 구축
- ❖ 노후된 관로는 내부에 스케일 등의 이물질이 많이 생기므로 위생적 관리가 필요

(2) 염소가스 누설사고

- ❖ 염소투입시설의 정기점검으로 염소가스의 누설을 방지
- ❖ 염소가스 누설사고 발생을 대비한 훈련과 대응조의 체계적 편성으로 사고 발생시 즉각 조치능력 향상
- ❖ 염소가스 누설사고 관련 장비의 확충과 점검으로 사고에 대한 철저한 대비

(3) 독극물 및 기름유입(차량전복)으로 인한 상수원 오염사고

- ❖ 상수원의 오염은 시민들의 안전과 직결되므로 상수원 오염방지를 위한 점검철저
- ❖ 사고 발생시 즉각 원수의 취수를 중단하고 원수의 상태를 점검
- ❖ 원수 주변지역에 대한 방호장치와 경비시설의 확충으로 사고요소를 제거
- ❖ 차량전복 등으로 인한 원수의 유류 오염 발생시 신속한 제거작업으로 원수의 오염 확대를 방지
- ❖ 관리자는 원수의 오염에 대한 상황별 대처요령을 완벽하게 숙지하고 모의훈련 실시로 긴급상황 대처능력 향상

제10장 경제산업개발계획

■ 농업부문

1. 현황분석

1) 농업현황

(1) 농가인구 및 경지면적

- ❖ 영천시 농가인구는 2001년 38,941명에서 2011년 28,721명으로 2001년과 비교하여 약 26.2% 감소한 것으로 나타났음
- ❖ 같은 기간 중 영천시 전체인구 대비 농가인구의 비율 역시 2011년 32.7%에서 2011년 27.0%로 크게 감소한 것으로 나타나 영천시 농업기반에 변화가 빠르게 진행되고 있음을 알 수 있음
- ❖ 2011년 현재 농가인구는 27,721명이며, 호당농가인구는 2.38명으로 2001년 2.69명과 비교하여 상당히 감소하였음
- ❖ 경지면적은 2001년 13,253ha에서 증가수체를 보이다 2005년을 기점으로 완만하게 줄어들고 있음

<표 Ⅲ-10-1> 농가인구 및 경지면적

구분	농가호수(A) (단위:호)	농가인구(B) (단위:명)	호당농가인구 (B/A) (단위:명)	경지면적(C) (단위:ha)	호당경지면적 (C/A) (단위:ha)
2001	14,496	38,941	2.69	13,253	0.91
2002	13,949	35,969	2.58	15,874	1.14
2003	14,140	36,707	2.6	15,793	1.12
2004	13,463	34,015	2.53	15,695	1.17
2005	13,949	34,505	2.47	11,679	0.84
2006	13,216	31,949	2.42	15,513	1.17
2007	12,997	31,107	2.39	15,332	1.18
2008	13,275	31,090	2.34	15,233	1.15
2009	13,158	30,771	2.34	15,029	1.14
2010	12,974	30,258	2.33	14,987	1.16
2011	12,074	28,721	2.38	14,838	1.23

자료: 영천시 농축산과 자료, 2012

(2) 농업부문 토지이용현황 및 경지이용율

- ❖ 영천시 농업부문 토지이용의 변화를 살펴보면 전체 경지면적과 비교하여 논 등의 경지 이용면적이 지속적으로 감소하고 있는데 반하여 과수원, 목장용지 면적은 같은 기간 중에 계속적으로 증가하는 것으로 나타났다

<표 III-10-2> 영천시 농업부문 토지이용 현황

(단위: ha, %)

구분	전체 토지면적(A)	농 경 지			과수원	임야	목장 용지	기타	경지비율 (B/A)
		계(B)	논	밭					
1994	91,929	16,614	5,943	10,671	1,493	64,036	126	9,660	18.1
1995	91,945	16,512	5,903	10,609	1,519	64,038	124	9,752	18.0
1996	91,949	16,403	5,887	10,516	1,571	63,967	134	9,844	17.8
1997	91,950	16,327	5,871	10,456	1,607	63,983	145	9,888	17.8
1998	91,950	16,288	5,864	10,424	1,635	63,961	152	9,908	17.7
1999	91,976	16,254	5,857	10,397	1,636	63,949	159	9,976	17.7
2000	91,974	16,133	5,847	10,286	1,716	63,931	167	10,025	17.5
2001	91,994	16,104	5,831	10,274	1,718	63,879	165	10,125	17.5
2002	92,029	16,064	5,819	10,245	1,725	63,894	174	10,172	17.4
2003	92,034	16,030	5,810	10,220	1,731	63,871	187	10,215	17.4
2004	92,028	15,990	5,790	1,020	1,737	63,861	196	10,244	17.4
2005	92,019	15,702	5,717	998	1,734	63,692	228	10,663	17.0

자료: 영천시 농업기술센터 2007년 <http://www.01000.go.kr/>

- ❖ 농경지와 비교하여 식량작물, 특용작물 등의 이용면적이 거의 균형을 이루고 있는바, 영천시 농업구조의 다양화가 진행되고 있음을 알 수 있음

<표 III-10-3> 영천시 경지이용율

(단위: ha, %)

구분	경지면적 (A) (단위:ha)	이용면적(B) (단위:ha)						경지이용율 (B/A) (단위:%)
		계	식량작물	채소	과수	특용 작물	잡업, 기타	
1994	16,614	17,887	8,211	1,751	6,108	536	1,281	107.6
1995	16,512	18,184	7,372	2,771	5,980	535	1,526	110
1996	16,403	16,710	6,330	2,278	5,949	498	1,655	101.9
1997	16,327	16,503	6,024	2,206	6,053	473	1,747	101
1998	16,288	16,355	5,823	2,211	5,923	475	1,923	100.4

구분	경지면적 (A) (단위:ha)	이용면적(B) (단위:ha)						경지이용율 (B/A) (단위:%)
		계	식량작물	채소	과수	특용 작물	잡작, 기타	
1999	16,254	14,577	6,159	2,273	5,741	404	-	89.7
2000	16,133	14,857	6,350	2,190	5,699	348	-	90.4
2001	16,104	16,355	6,445	2,065	6,689	332	1,854	100
2002	15,874	14,945	6,187	2,002	6,406	350	-	94.1
2003	15,793	14,033	5,726	2,021	5,952	334	-	88.9
2004	15,695	13,516	5,694	1,839	5,654	329	-	86.1
2005	11,679	12,794	5,326	1,833	5,312	323	-	109.5

자료: 영천시 농업기술센터 2007년 <http://www.01000.go.kr/>



영천배

(3) 농산물 재배면적 및 생산량

- ❖ 영천시 전체 농산물 재배면적은 1994년 이후부터 2001년까지는 과수재배면적은 증가하다가 2002년 이후 감소하였으며 나머지 농산물의 재배면적은 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났음

<표 III-10-4> 영천시 전체 농산물 재배면적

(단위: ha)

구분	계	식량작물	채소	과수	특용작물
1994	16,606	8,211	1,751	6,108	536
1995	16,658	7,372	2,771	5,980	535
1996	15,055	6,330	2,278	5,949	498
1997	14,756	6,024	2,206	6,053	473
1998	14,432	5,823	2,211	5,923	475
1999	14,577	6,159	2,273	5,741	404
2000	14,587	6,350	2,190	5,699	348
2001	15,531	6,445	2,065	6,689	332
2002	14,945	6,187	2,002	6,406	350
2003	14,033	5,726	2,021	5,952	334
2004	13,516	5,694	1,839	5,654	329
2005	12,794	5,326	1,833	5,312	323

자료: 영천시 농업기술센터 2008년 <http://www.01000.go.kr/>

주: 식량작물(미곡, 맥류, 잡곡, 두류, 서류), 채소류(과채류, 엽채류, 근채류, 조미채소류), 과수(사과, 배, 복숭아, 포도, 감, 기타), 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩, 기타)



영천사과

- ❖ 영천시 전체 농산물 생산량의 경우 1994년 이후 2001년까지 과수는 증가하다 감소하고 나머지 농산물의 생산량은 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났음

<표 III-10-5> 영천시 전체 농산물 생산량

(단위: M/T)

구분	계	식량작물	채소	과수	특용작물
1994	164,329	34,288	53,297	76,262	482
1995	171,180	30,659	55,713	84,342	466
1996	168,503	27,459	53,630	87,016	396
1997	176,387	26,502	55,183	88,002	412
1998	154,484	23,980	52,654	77,516	334
1999	147,744	25,533	47,086	74,807	318
2000	170,269	27,427	51,190	91,379	273
2001	190,445	29,629	53,899	106,643	274
2002	171,024	25,180	45,568	99,992	284
2003	161,057	21,589	49,731	89,474	263
2004	161,057	25,294	46,581	76,970	329
2005	156,077	25,397	44,614	85,814	252

자료: 영천시 농업기술센터 2008년 <http://www.01000.go.kr/>

주: 식량작물(미곡, 맥류, 잡곡, 두류, 서류), 채소류(과채류, 엽채류, 근채류, 조미채소류), 과수(사과, 배, 복숭아, 포도, 감, 기타), 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩, 기타)

(4) 가축사육 현황

- ❖ 영천시 한우사육은 2006년과 비교하여 2011년에 사육농가수에서 2,240 가구에서 2011년 2,033가구로 감소하였으며, 사육수는 27,350 마리에서 45,170마리로 증가하였고, 2011년 현재 사육농가당 22.2마리로 나타났음
- ❖ 닭, 돼지의 경우 같은 기간 중 사육수가 크게 증가하여, 사육농가당 마리수가 2011년 2,049.9, 6,336.3마리로 사육규모가 대형화되고 있는 것으로 나타났음

<표 III-10-6> 영천시 주요 가축 사육 변화

구분	사육농가수		마리수		사육농가당 마리수	
	2006	2011	2006	2011	2006	2011
한우	2,240	2,033	27,350	45,170	12.21	22.22
젓소	53	35	2,754	2,360	52.0	67.4
돼지	116	93	154,470	190,638	1,331.6	2,049.9
닭	234	315	1,621,912	1,995,939	6,931.2	6,336.3

자료: 영천시 농축산과, 2012



영천양파

(5) 산지 유통시설 및 판매시설

- ❖ 현재 영천시 농산물집하장은 66개소, 저온저장고 32개소, 농산물도매시장 1개소, 공판장 2개소 등임

<표 III-10-7> 산지 유통시설 현황

시설명	단위(개소)	면적(m ²)	비 고
농산물집하장	66	14,842	◦주요품목 : 과일
저온저장고	32		◦시설수 및 면적 주요품목:과일,마늘,양파
개량저장고	-	18,100	◦시설수 및 면적 주요품목
기타(포장센터)	-	6,070	

출처 : 농축산과

<표 III-10-8> 농산물 판매시설 현황

시설명	단위	물량	위치	비 고
도매시장	1개소	2,270 m ²	조교동	
공판장	2개소	2,970 m ²	조교동	
직판장	7개소	1,650 m ²	농·축협	

출처 : 농축산과

2) 상위계획 및 관련계획

(1) 제3차 경북종합계획 농업부문 기본전략 및 목표

- ❖ 농가인구의 지속적인 감소와 경지면적의 감소를 고려하여 제3차 경상북도 종합계획에서는 경상북도 농업발전계획의 초점을 이와 같은 감소추세의 완화에 두고, 농업의 다기능성 확보를 위한 용수·생산기반 확충, 농지보전, 전문영농인력·후계인력 확보, 환경농업 확대 등을 주요과제로 제시함
- ❖ 21세기 농업의 패러다임의 변화를 반영하여 농업인력·농지, 생산·기술 등 농업요소를 지역특성에 맞게 활용하면서 지식정보의 활용에 의한 디지털농업구축을 계획의 기본방향으로 제시함

기본 개념	부 문	기본전략의 내용	목 표
경 북 형 디 지 털 농 업 의 실 현	<인력·생산기반> 농업 유지를 위한 유인(誘因)	◦개농제 도입 및 지속적 농업인 확보 ◦적정농지 유지·확보 ◦조건불리지역에 대한 적극적 지원 ◦물부족 대체농법의 적극 도입 ◦농업용수의 안정적 확보	「삶의질」 향상
	<생산기술> 품질향상 안전농산물 생산	◦지역 독자의 농업생산기술 개발 ◦지역 특화작목의 지속적 개발 ◦네트워킹을 통한 기술 피드백 시스템 구축 ◦기술적 연계를 통한 고품질 농축산물 생산 ◦환경·기능성 농축산물 생산 ◦애완·레저 축산의 보급 및 확대 ◦축산고급화 실현	
	<유통·정보화> 지식정보형 신유통체계 구축 농촌정보환경개선	◦거점별 중심유통시설 확충 및 정비 ◦농업인 지향 정보인프라 구축 ◦농축산물 전자거래시장의 활성화 ◦경북 농업테크노파크 역할 강화 ◦효율적 운송시스템 구축 ◦축산물 유통체계 현대화	농업의 다기능성 확보 농업의 지식 정보화 실현
	<수요개발> 소비촉진형 음식료품 개발·가공	◦지역농산물 홍보 강화 ◦퓨전식품 등 다양한 가공먹거리 개발 ◦지역중심형 농촌가공산업 육성 ◦지역 그린 투어리즘의 활성화 ◦지역농산물의 수출 촉진	
	<농촌개발> 삶의 터전·공간 환경 조성	◦농어촌종합개발사업의 지속적 추진 ◦복합생활공간의 조성 ◦농어촌마을 종합정보화사업 사업 추진 ◦농촌오염방지대책의 적극적 추진	

<그림 III-10-1> 제3차 경상북도종합계획 농업부문 기본전략 및 목표

(2) 제3차 경북종합계획 농가인구 및 경지면적 전망

- ❖ 현재의 추세를 감안할 때 2020년 경북의 농가인구는 445천명, 농가수는 150천호, 경지면적은 217천ha로 지속적으로 감소할 것으로 전망

<표 III-10-9> 제3차 경북종합계획 경북 농가인구 및 경지면적 추세 전망

구 분	농가인구(천인)	농가수(천호)	경지면적(천ha)
1998년	728	246	300
2005년	619	209	270
2010년	555	187	251
2020년	445	150	217

주: 1990~'98년의 각 수치를 3개년 이동 평균한 후 그 평균감소율로 계산한 것임.

자료: 제3차 경북종합계획 경상북도

3) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

① 농가인구의 감소 및 농업인구의 고령화에 따른 농업생산력의 저하

- ❖ 농업생산력 및 타산업과의 경쟁력의 핵심이 되는 농가인구 및 경지면적의 지속적 감소로 인하여 지역 농업기반의 약화 및 경쟁력의 저하가 예상됨
- ❖ 농가인력의 지속적 감소와 더불어 참여 노동인구의 고령화로 인하여 농업종사노동력의 질적 수준저하가 예상됨



영천두레한우

② 농업기반시설의 부족으로 인한 경쟁력의 저하

- ❖ 영천시 농가인구 및 호당경지면적의 감소에도 불구하고 농가의 한우, 젓소, 그리고 돼지 등의 가축사육규모가 대형화되고 있으며 과수생산량이 크게 늘어나고 있으나 현재 가축시장과 도축장이 각각 1개소로 서비스제공이 제한적인 실정이며, 산지에서 과수등의 작물을 상품화할 수 있는 산지농산물가공시설이 부족한 실정임

(2) 잠재력

① 청정농업 육성을 통한 지역 농업의 경쟁력강화

- ❖ 지역의 풍부한 산림자원과 수자원의 활용을 통한 청정농업의 육성으로 농가소득의 증대 및 지역 농업경쟁력을 제고할 수 있을 것으로 예상됨
- ❖ 주변 대도시지역에서 가장 많은 소비가 이루어지는 농산물을 대상으로 청정영농기법 등의 신영농기법을 적극적으로 적용하는 경우 지역 농업생산물의 경쟁력강화 및 지역 농가소득 향상에 기여할 수 있을 것으로 예상됨

② 약초 등 특화작물 재배의 적극적 지원을 통한 지역 농업구조의 선진화 구축

- ❖ 소비자들의 선호도와 특화작물의 재배가능성 및 경제성을 고려한 전략 작물중심의 농업구조의 전환을 이루는 경우 현재 지역 약재시장의 활성화는 물론 지역농업구조의 선진화로 안정적 농가소득 향상에 기여할 것으로 예상됨

③ 지역 문화관광자원과 연계한 체험 영농단지의 조성을 통한 지역 농업기반의 강화

- ❖ 지역의 수려한 자연자원 및 문화관광자원과 연계한 체험영농단지의 조성을 통하여 인근 대도시지역으로부터의 관광인구를 적극적으로 유치하는 경우 개별 농가소득의 향상은 물론 지역 농업기반의 강화에 크게 기여할 것으로 예상됨

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

(1) 영농체제 개선을 통한 농업생산기반 및 농업경쟁력의 강화

- ❖ 과학영농기술의 지속적 교육 및 보급을 통한 농업경쟁력의 제고
- ❖ 지역 특자의 농업생산기술 개발
- ❖ 지역 특화작목의 지속적 개발
- ❖ 기술적 연계를 통한 고품질 농축산물 생산

(2) 접근성을 기반으로 한 도시 근교·특화농업의 육성

- ❖ 약초 및 청정농산물 등 전략 작물중심의 농업구조 전환을 통한 지역 농업구조 개선 및 농가소득 향상
- ❖ 계약 주문생산에 의한 산지출하방식의 확대를 위한 산지농산물가공 시설의 확충

(3) 문화관광 등 타산업과 연계한 근교농업상품의 개발을 통한 농외소득의 증대

- ❖ 농촌의 부존자원·환경을 관광휴양자원으로 연계 개발하여 도시민의 여가수요를 농촌으로 흡수하여 농촌지역의 소득증대와 지역균형발전을 촉진하고 도농간 교류를 촉진토록 관광농업, 민박 마을, 농촌휴양단지 등의 개발사업을 추진
- ❖ 농장방문행사, 동식물 채집, 씨앗뿌리기, 버베기 등의 농업관련체험 이벤트를 개발하고, 자연학습, 청소년심신수련원, 레포츠 농원 등 다양한 관광상품을 개발

2) 계획수립의 방향

(1) 특화작물 개발을 통한 지역 농업기반의 확충

- ❖ 특산품 및 특화작목의 지속적 개발을 통한 지역농업생산성 향상
- ❖ 농촌지역 도로 등 사회 간접자본의 확충으로 농촌생활환경의 질적 개선

(2) 농산물 유통근대화를 통한 농가 수익의 제고

- ❖ 위생적인 저장 관리시설과 집산 분배를 위한 유통단지 및 농산물 가공공장 등 확충
- ❖ 축산물 유통체계 현대화

(3) 전략식품 위주의 영농확대를 통한 농가소득기반 확충

- ❖ 고부가가치를 창출할 수 있는 채소류·특용작물·축산물 중심의 명산지화 추진 및 작물개발
- ❖ 산지자원화 추진을 통한 임업진흥과 농가소득 향상

(4) 지역의 문화관광산업과의 연계를 통한 농업생산성 제고

- ❖ 체험농장과 지역 문화관광상품과의 연계를 통한 농업생산기반의 강화
- ❖ 산촌의 산림·휴양자원을 활용한 녹색관광(Green Tourism) 활성화

3. 과제 및 전략

1) 과 제

(1) 지역농업의 전문화·과학화의 확대실시

- ❖ 현 추세로 볼 때 2020년 농가인구는 23천명, 농가수는 7.8천호, 경지면적은 7.1천ha로 줄어들 것으로 전망됨. 따라서 농업의 다기능성 확보를 통하여 이러한 감소추세를 완화함과 동시에 농업기반을 강화하여 지역의 전통산업기반의 경쟁력을 제고하는 것이 중요한 과제로 대두

<표 Ⅲ-10-10> 영천시 농가인구 및 경지면적 전망

구 분	농가인구(인)	농가수(호)	호당경지면적(ha/호)	경지면적(ha)
2005년	27,751	9,344	0.95	8,877
2010년	25,972	8,745	0.93	8,133
2020년	23,449	7,895	0.90	7,106

주: 제안된 농업발전계획의 실행성을 감안 1990년~2000년의 평균 경지면적 감소율의 1/2수준으로 예상한 수치임.

(2) 지역 농산물의 유통·저장기능의 강화

- ❖ 위생적인 저장관리시설과 집산분배를 위한 유통단지 및 농산물 가공 공장 확충
- ❖ 농축산물 전자거래시장의 활성화
- ❖ 효율적 운송시스템 구축
- ❖ 축산물 유통체계 현대화

(3) 인근 대도시를 지향한 전략식품 중심의 영농장려

- ❖ 고부가가치를 창출할 수 있는 채소류·특용작물·축산물 중심의 명산지화 추진 및 작물개발, 생산의 조직화, 특화농업 육성지원, 연작피해 기술개발, 특정 병충해를 방지할 수 있는 품종개발

(4) 타산업과 연계 및 농산물 수요촉진 강화

- ❖ 소비 촉진을 위한 다양한 퓨전(fusion)식품의 개발
- ❖ 그린 투어리즘과의 연계를 통한 지역 농업생산기반의 강화

2) 실천전략

(1) 기술교육 강화를 통한 첨단영농 전문인력의 육성

- ❖ 농업기술센터 및 지역 인근대학과의 연계사업(기존의 최고 농업경영자과정·학사과정 위탁교육, 농촌주민 정보화교육 등)을 통한 21세기 전문 농업인력의 육성으로 지역 농업기반을 강화
- ❖ 귀농인 창업 지원 및 여성 농업인에 대한 기술교육강화를 위한 다양한 지원책을 마련

(2) 농·축산업 생산기반의 정비 및 확충

- ❖ 개발여건이 양호한 채소, 과수, 화훼 등 집단화된 밭을 대상으로 용수개발, 농로개설 등 생산기반 강화를 위한 밭기반 정비사업추진
- ❖ 밭기반 정비사업은 논에 작물재배지역을 밭으로 이전 희망할 시 최우선 시행하고 경지의 집단화가 용이하며 경사, 토심 등 개발여건이 양호한 지역, 품목별 주산단지 등 기반시설이 미흡한 지역을 대상으로 우선 추진
- ❖ 전업화 기업화 추세에 부응할 수 있도록 첨단 육계 및 양돈단지를 조성하고, 조사료 생산기반 구축을 통하여 초식가축 사육농가에 대한 양질의 조사료 공급을 확대

(3) 전략식품위주의 첨단영농기술 개발체계 구축

- ❖ 현재 영천시 특화작목의 상품경쟁력 제고를 위하여 특화작목관련 시험장을 조성·확대하여 필요한 영농기술 및 상품개발기술을 확보해 나감
- ❖ 농업관련연구소와 경북 특화작목관련 시험장, 영천시 농업기술센터 등 전문기관간에 현장애로기술 해결을 위한 기술개발 네트워크를 구축하여 첨단영농기법의 도입 및 보급을 촉진하고 안정적인 생산이 가능한 고품질 작물개발과 지역에 적합한 품종개발사업을 추진해 나감

- ❖ 고품질 특산미 생산, 채소류·일반과실류 품질고급화사업, 약재 등 특용작물의 경쟁력 제고를 위하여 품목별 재배의 규모화 및 재배기술 현대화를 적극적으로 추진

(4) 농·축산물 유통·정보화 기반구축

- ❖ 농·축산물 전자상거래와 농·축산물 직거래 확대를 위하여 생산자와 협동조합간 연계를 강화하고 정보화를 활용하여 농·축산물 유통구조를 개선
- ❖ 생활 권역별 농산물 유통시설 확충을 통하여 개별 생활권별로 산지와 소비자와의 연계망을 구축
- ❖ 농촌통신망 정비, 농촌마을단위 정보이용센터 설치, 농업 인터넷 방송국개설·운영, 지역 농축산업 발전을 위한 디지털 네트워크구축 등을 핵심내용으로 하는 디지털 농업기반 강화사업을 추진
- ❖ 특산 농산물의 산지처리, 생산시기가 한정된 작물에 대한 저장·유통 방법과 선도유지 및 가공기술개발로 부가가치 향상을 도모

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

(1) 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램의 확대실시

- ❖ 영농기술교육프로그램의 수립 및 실시
 - 새로운 영농기술의 보급 및 농업인들의 기술수준 향상을 위하여 지역 인근대학교, 농촌진흥원 및 관련연구소를 활용한 영농기술교육 프로그램의 수립 및 지속적 시행
 - 농업경영능력 향상을 위한 농업경영컨설팅 및 교육·훈련과정을 영농기술교육프로그램에 포함하여 농민들의 경영능력을 높이고, 농민들의 편의성제고를 위하여 영농기술교육프로그램의 실시는 각 생활권별로 시행토록 함
- ❖ 지역정보화네트워크를 활용한 365일 상시 영농기술 교육프로그램의 운용
 - 지역별로 전문 농업인들의 자치협력기구 조직을 지원하고 이들 자치협력기구를 대상으로 한 주기적 영농기술교육프로그램의 시행
 - 지역 정보화네트워크와 지역 인근 대학교, 농촌진흥원 및 관련연구소 등을 활용하여 365일 신규영농기술의 전파 및 질의·상담체제를 구축



영천포도

(2) 근교농업육성을 위한 영농기법 및 영농상품의 단계적 개발

- ❖ 자연친화적 영농기법에 의한 과채류 및 특용작물 품질 고급화
 - 유기농법 등 자연친화적 농법 도입으로 친환경 고품질의 농축산품을 개발하여 상품의 가치 제고 및 가축퇴비, 환효성 비료, 미생물을 활용한 농약개발 등 친환경적 농업기술 지원체제의 구축
 - 고품질 특산미, 포도·복숭아 등 지역주력 과실류의 고품질화, 지역 생산약초 및 약재의 특화체계 구축 등을 위한 지역농산물 및 특산물 고품질화 사업계획을 수립, 단계적으로 추진

(3) 주변 대도시시장을 겨냥한 근교농업 생산품의 다양화 추진

- ❖ 다양하고 소규모적인 도시민들의 선호에 맞춘 소규모 다품종의 농업 생산품개발을 추진하고, 사업의 실효성 제고를 위하여 인터넷 등 정보망을 활용한 예약·계약 재배 및 영농기법을 적극도입
- ❖ 특산 농산물의 산지처리, 생산시기가 한정된 작물에 대한 저장·유통 방법과 선도유지 및 가공기술개발로 부가가치 향상을 도모

(4) 소비자 위주의 농산물 유통체계 및 마케팅 전략의 구축

- ❖ 농·축산물 유통구조 개혁
 - 농·축산물 전자상거래와 농·축산물 직거래를 활성화하기 위하여 소비자 생활협동조합과 생산자 협동조합간 연계를 강화하고 인터넷을 이용한 지역 농·축산물 사이버 마켓(Cyber Market)의 구성과 내용을 지속적으로 개선·개편하는 등 농·축산물 유통구조를 정보화시대에 부응할 수 있도록 개혁함으로써 지역 농산품의 판매범위를 전국적 그리고 세계적으로 확대
- ❖ 생활권별 농산물 유통시설 확충
 - 전자경매를 위한 디지털 네트워크 구축, 가공유통시설 확충 등 생활권별 농산물유통시설 확충을 통하여 산지와 소비지와 직접 연계망을 구축
- ❖ 축산물 유통체계 정비·확충사업실시
 - 축산물 유통시설 현대화 및 유통체계의 전환사업(생산·도축·가공·판매의 계열화체계 구축, 냉장육·부분육·브랜드육 유통체계 확립, 저온저장 시설확충)을 통하여 지역 축산상품의 가치제고 및 시장범위 확대
 - 청정사료, 약재사료 등에 의한 고품격·특화 축산품개발을 통한 지역 축산상품의 가치제고 및 장기적인 생산·수출기반 구축

(5) 지역 문화·관광자원과 연계한 영농상품의 개발

- ❖ 지역의 수려한 자연자원 및 문화관광자원과 연계한 체험영농단지의 조성을 통하여 인근 대도시지역으로부터의 관광인구를 적극적으로 유치
- ❖ 지역문화·관광 및 농업·축산업과 연계한 체험관광농원의 조성, 레크리에이션 산림 조성, 레포츠기능 제공을 위한 산지자원화 사업의 추진

■ 공업부문

1. 현황분석

1) 현 황

(1) 산업구조의 변화

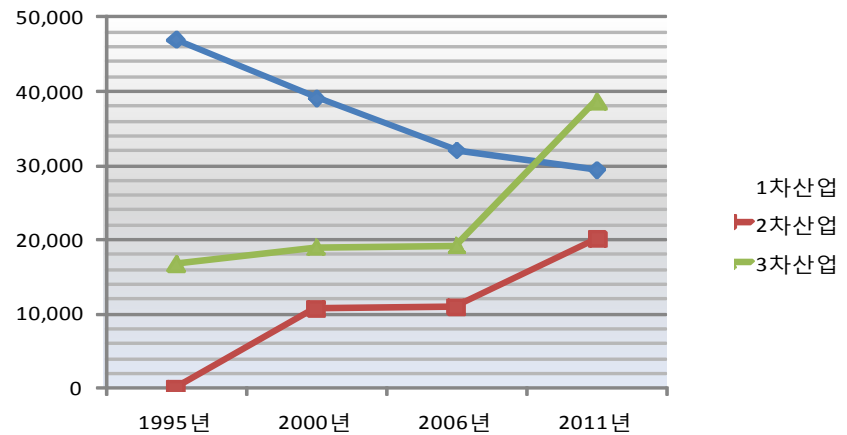
- ❖ 영천시의 총 취업인수는 88,166인으로서 전국 취업인구의 0.3%를 점유
- ❖ 산업별 구성비는 1차 산업이 33.4%, 2차 산업이 22.8%, 3차 산업이 43.8%를 점유하며 3차 산업의 비중이 두드러짐
- ❖ 2011년 현재 전국대비 산업별 구성비는 2, 3차 산업비율이 전국 평균치에 못 미치고 1차 산업은 전국평균치의 2배정도를 나타내고 있음

<표 III-10-11> 영천시 산업구조변화

(단위: 명, %)

구 분	1995년	2000년	2006년	2011년
총 인 구	122,027	120,758	106,785	106,386
경제활동가능인구	100,560	99,435	91,917	92,530
경제활동인구	88,327	83,833	72,549	91,840
취 업 인 구	75,053(100.0)	68,788(100.0)	62,217(100.0)	88,166(100.0)
1 차 산 업	46,930(62.5)	39,035(56.7)	32,048(51.5)	29,447(33.4)
2 차 산 업	11,307(15.1)	10,788(15.7)	10,966(17.6)	20,102(22.8)
3 차 산 업	16,816(22.4)	18,965(27.6)	19,203(30.9)	38,617(43.8)
취업율(%)	85.0	82.1	85.6%	95.9%

주 : 영천시 행정구역 전체 (외국인 포함)



구 분	업체수(개소)					종업원 (명)	생산액 (백만원)	종업원1인 당생산액 (백만원)
	계	가동	휴업	폐업	건설			
계	610	544	40	24	2	9,502	2,178,000	229
음식료품제조업	76	66	7	3	0	952	171,592	180
담배제조업	-	-	-	-	-	-	-	-
섬유제품제조업	178	154	15	9	0	1,827	181,380	99
봉제의복 및 모피제품제조업	-	-	-	-	-	-	-	-
가죽, 가방 및 신발제조업	2	2	-	-	-	12	430	36
목재 및 나무제품제조업	8	8	-	-	-	22	1,805	82
펄프, 종이 및 종이제품제조업	20	19	1	-	-	219	23,350	107
출판, 인쇄 및 기록매체제조업	1	-	-	-	1	-	-	-
코크스, 석유정제품 및 핵연료제조업	2	2	-	-	-	12	5,400	450
화합물 및 화학제품제조업	42	40	2	-	-	305	41,429	136
고무 및 플라스틱제품제조업	34	30	3	1	-	355	60,600	171
비금속광물 제품제조업	38	35	1	2	-	467	79,315	170
제1차금속산업	34	30	2	2	-	692	275,070	398
조립금속제품 제조업	38	31	4	3	-	800	179,321	224
기타 기계 및 장비제조업	28	25	2	1	-	304	43,107	142
컴퓨터 및 사무용기기 제조업	1	1	-	-	-	38	1,600	42
기타 전기기계 및 전기변환장치 제조업	8	6	1	1	-	97	20,920	216
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	2	2	-	-	-	146	40,600	278
의료, 정밀 광학기기 및 시계제조업	-	-	-	-	-	-	-	-
자동차 및 트레일러 제조업	47	46	1	-	-	2,890	1,023,445	354
기타 운송장비 제조업	6	6	-	-	-	96	11,590	121
가구 및 기타제품 제조업	13	13	-	-	-	134	7,869	59
재생용가공 원료 생산업	32	28	1	2	1	134	9,177	68

자료 : 2007년 제조업체 현황, 경상북도

주 : 5인 미만 사업체 포함

(2) 제조업체 현황

- ❖ 영천시 관내 전체 제조업체 610개업체 중 544개업체가 가동 중으로 89.2%의 조업율을 보이며, 휴업 40개, 폐업 24개, 건설 2개업체로 10.5%인 64개업체가 휴업 또는 폐업으로 조업을 중단하고 있음
- ❖ 전체 종업원수는 9,502명이고 생산액은 2,178,000백만원으로 종업원 1인당 생산액은 229백만원임

(3) 제조업의 구조변화

- ❖ 2006년 영천시 제조업 사업체수는 430개로서 전체사업체에 근무하는 종사자수는 총 9,785명으로 나타남
- ❖ 1995년이후 전국 및 영천 사업체수의 변화는 증가추세를 보이는 반면 종사자수의 변화는 -0.1%, -0.4%의 감소세를 나타냄

<표 III-10-13> 제조업 사업체 및 종업원수 구조변화

(단위 : 개소, 인, %)

구 분	1995년		2000년		2006년		연평균 증가율	
	사업체	종업원	사업체	종업원	사업체	종업원	사업체	종업원
전 국 (A)	96,202	2,951,885	98,110	2,652,590	119,798	2,925,955	2.0	-0.1
경상북도 (B)	4,828	222,597	4,832	206,268	6,418	240,724	2.6	0.7
영 천 시 (C)	345	10,209	346	9,016	430	9,785	2.0	-0.4
전국대비 (C/A)	0.1	0.3	0.1	0.3	0.4	0.3	-	-
경북대비 (C/B)	2.2	4.6	2.1	4.4	6.7	4.0	-	-

- ❖ 영천시 제조업 사업체수는 2000년 346개에서 2006년에 430개 업체로 증가하였음
- ❖ 영천시 산업구조변화의 내부적 특성분석을 위하여 1995년을 기준으로 하여 2006년까지 전국, 경상북도, 그리고 영천시에서의 제조업사업체 및 종업원수의 구조변화를 비교분석한 결과, 같은 기간 중 사업체 증가율은 전국 2.0%, 경상북도 2.6%와 비슷한 2.0%로 나타났으며, 종업원 증가율 또한 전국 -0.1%, 경상북도 0.7%와 비슷한 -0.4%를 나타내고 있음
- ❖ 업체수의 증가율이 종업원수의 증가율보다 높게 나타나는 것은 자동화 설비 및 3D업종에 대한 기피현상에 기인한 것으로 분석

- ❖ 업종별 분포를 보면 섬유관련 업종을 비롯한 대부분의 업종이 꾸준한 증가추세를 나타냄

<표 III-10-14> 제조업 구조변화

구 분	1994년		1996년		2001년		2006년	
	사업 체수	종업 원수	사업 체수	종업 원수	사업 체수	종업 원수	사업 체수	종업 원수
계	289	10,280	340	10,066	379	9,579	610	9,502
음식료품	32	884	34	1,077	31	870	76	952
담배	1	-	1	-	-	-	0	0
섬유	105	4,023	125	3,233	144	2,984	178	1,827
봉제의복 및 모피	1	-	1	-	-	-	0	0
가죽,가방 및 신발	-	-	-	-	-	-	2	12
목재 및 나무	12	136	8	89	5	47	8	22
펄프,종이 및 제품	4	-	12	165	15	190	20	219
출판,인쇄 및 기록매체	2	-	2	-	2	13	1	0
코크스, 석유정제품	-	-	-	-	-	-	2	12
화합물 및 화학	11	-	17	187	16	185	42	305
고무 및 플라스틱	12	199	19	230	28	398	34	355
비금속광물	33	478	17	414	19	356	38	467
제1차금속산업	6	254	7	200	13	346	34	692
조립금속	18	732	18	619	23	690	38	800
기타 기계 및 장비	16	635	17	397	16	363	28	304
컴퓨터 및 사무용기기	-	-	-	-	1	8	1	38
기타 전기기계 및 전기변환장치	6	-	9	268	7	416	8	97
전자부품,영상,음향 및 통신장비	2	-	3	225	1	44	2	146
의료,정밀 광학기기 및 시계	1	-	-	-	-	-	0	0
자동차 및 트레일러	19	1,963	32	2,602	33	2,452	47	2,890
기타 운송장비	2	-	1	-	3	44	6	96
가구 및 기타	14	200	12	143	10	108	13	134
재생용가공 원료 생산업	2	-	5	47	10	65	32	134

자료 : 2007 광공업통계조사보고서

(4) 제조업 원단위 현황

- ❖ 현재 가동중인 제조업체의 총부지면적은 2,488,176㎡로 평균부지면적은 업체당 82,920㎡, 종업원 1인당 6,843㎡로 나타나며, 전체 종업원수는 9,502명이며, 업체당 평균 종업원수는 17명으로 분석

<표 III-10-15> 제조업 원단위 현황

구 분	부 지 면 적(㎡)				종업원(명)	
	사업 체수	면적 (㎡)	업체당 (㎡)	종업원 1인당	종업 원수	업체당
계	544	2,488,176	82,920	6,843	9,502	17
음식료품제조업	66	272,592	4,130	286	952	14
담배제조업	-	-	-	-	-	-
섬유제품제조업	154	619,502	3,480	339	1,827	10
봉제의복 및 모피제품제조업	-	-	-	-	-	-
가죽, 가방 및 신발제조업	2	6,717	3,359	560	12	6
목재 및 나무제품제조업	8	18,565	2,321	844	22	3
펄프, 종이 및 종이제품제조업	19	86,482	4,552	395	219	12
출판, 인쇄 및 기록매체제조업	-	-	-	-	-	-
코크스, 석유정제품 및 핵연료제조업	2	9,250	4,625	771	12	6
화학물 및 화학제품제조업	40	120,140	3,004	394	305	8
고무 및 플라스틱제품제조업	30	111,460	3,715	314	355	12
비금속광물 제품제조업	35	243,258	6,950	521	467	13
제1차금속산업	30	140,359	4,679	203	692	23
조립금속제품 제조업	31	166,614	5,375	208	800	26
기타 기계 및 장비제조업	25	79,390	3,176	261	304	12
컴퓨터 및 사무용기기 제조업	1	1,475	1,475	39	38	39
기타 전기기계 및 전기변환장치 제조업	6	18,145	3,024	187	97	16
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	2	17,638	8,819	121	146	73
의료, 정밀 광학기기 및 시계제조업	-	-	-	-	-	-
자동차 및 트레일러 제조업	46	422,237	9,179	146	2,890	63
기타 운송장비 제조업	6	34,465	5,744	359	96	16
가구 및 기타제품 제조업	13	25,007	1,924	187	134	10
재생용가공 원료 생산업	28	94,880	3,389	708	134	5

자료 : 2007년 제조업체 현황. 경상북도(5인이하 사업체 포함)

주 : 5인미만 사업체 포함

(5) 산업단지 현황

- ❖ 영천시는 국가산업단지는 전무하며, 지방산업단지1개소 농공단지 6개소 입지

<표 III-10-16> 산업·농공단지 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

지 역 별	계	국가산업단지	지방산업단지	농공단지
대구경북권	94	4	34	56
대구광역시	10	-	8	2
경상북도계	84	4	26	54
영 천 시	7	-	1	6

자료: 2012년 영천시 통계연보

2) 상위계획 및 관련계획

(1) 제3차 경북종합계획 수정계획 공업부문 기본방향

- ❖ 모바일 애플밸리, 디스플레이 클러스터, 임베디드-REID클러스터 등을 경상북도 전자·정보산업 클러스터로 통합하여 대구·경북의 광역권 전략산업 육성방안의 연계추진 및 제조기능에 따른 분업형 협력체제를 구축함
- ❖ 신소재·부품산업은 기술의 발전 속도가 빠르므로 전통적인 인력양성 체제로는 산업화 인력을 충분히 공급할 수 없으므로 NURI, BK21과 같은 사업의 지원으로 우수인력의 사전화보 및 교육프로그램의 개발이 필요함
- ❖ 바이오벤처기업 창출 및 성장기반 미흡, 공동기술협약 및 마케팅 체계 미비 등의 과제를 해결할 수 있도록 광역권내의 기능적 분업 및 협력 네트워크를 구축하여 대구·경북지역을 포함한 광역권 차원에서 특화분야별로 기능적 분업구조를 형성하도록 함
- ❖ 가치사슬의 각 단계별 전문화와 공급사슬의 효과적인 구축을 위해서는 생물·한방산업 관련 기업의 소규모·영세성을 감안, 비용, 기술, 지식, 장비 등을 공유하여 유통채널과 시장을 공동으로 구축하고 개척함
- ❖ 문화·관광지원시스템은 지역균형발전 및 산업발전의 촉진을 위해 문화·관광산업을 전담할 핵심거점기관을 지역문화·관광산업 역량을 토대로 하여 권역별로 분산배치하도록 함, 또 지역개발의 원동력이 되도록 문화·관광산업의 기반을 강화하고, 풍부한 하드웨어와 소프트웨어의 연계가능성을 통해 개발, 수정함

3) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

- ❖ 중소기업 제조업체의 산발적 입지
 - 도심 내와 도시 외곽지역에 산재해 있는 중소기업 공장들을 계획에 의해 조성되어진 산업단지 등으로 입주를 유도하여 기존 주거지와 공업지의 효율성을 제고하는 동시에 도시환경의 질적 개선을 추구
- ❖ 수요대비 공업용지 공급의 한계
 - 현재 부족한 공업용지에 대한 장래수요를 추정하고, 이를 단계적으로 개발·공급함으로써 지역내 고용창출 및 경제발전을 도모

(2) 잠재력

- ❖ 사통팔달의 편리한 교통체계
 - 대구, 포항, 울산, 경주 등 주변지역과의 편리한 교통체계로 우수한 공업입지조건을 보유
- ❖ 대도시 배후도시로서의 기능
 - 인근에 대도시들이 입지하여 산업생산기지로서의 우수한 입지성과 물류의 중심기능을 보유
 - 인근 대도시지역들로부터의 개발압력이 충분한 실정이고, 장기적인 수요가 예측
- ❖ 저렴한 지가와 우수한 자연환경
 - 인근 경산지역과 비교하여 지가가 저렴하여 공업입지로 최적의 조건을 보유
 - 우수한 자연환경을 보유하여 친환경공업에 해당하는 첨단산업 유치에 상당한 이점을 보유
- ❖ 경제자유구역 지정
 - 정부의 대구·경북 경제자유구역지정으로 산업유치에 이점이 있으며 지역경제 활성화에 기여

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

(1) 고부가가치 첨단지식산업 중심의 산업구조화 개편

- ❖ 타 지역에 대하여 비교우위에 있는 유망 업종과 지역 내 고용 및 경제적 파급효과가 큰 고부가가치 첨단지식산업을 중심으로 하는 기술혁신 네트워크를 구축

- ❖ 산·학·연 공동기술개발 및 기술교류체제 구축을 통하여 지역기업의 기술력 향상 및 경쟁력 강화

(2) 업종별로 특화된 산업단지의 조성

- ❖ 지역 성장주도 특화산업 중심의 구조고도화 전략과 지원체제를 구축
- ❖ 업종별로 특화된 산업단지의 조성 및 입주 기업들간의 정보교류 성 네트워크의 구축을 통하여 효율적이고 효과적인 신기술개발 및 전달 체제를 조성

(3) 계획적 산업단지의 조성을 통한 친환경적 산업환경의 조성

- ❖ 공해 없는 산업의 유치 및 육성을 통한 지역자연환경의 적극적 보존

2) 계획수립의 방향

(1) 첨단·환경친화적 산업의 유치 및 육성

- ❖ 대도시의 배후지역으로서 대도시의 중심산업 지원 및 기능보완이 가능한 첨단·환경친화적 산업을 유치
- ❖ 해당 대도시 및 전체산업시장의 변화에 즉각적으로 대처할 수 있는 시장 대응형 정보체계의 구축

① 산업구조 전망

<표 III-10-17> 취업인구기준 영천시 산업구조변화 전망

(단위 : %)

구 분		2011	2015	2020
전체 인구		140,000	170,000	180,000
경제활동인구		91,840	108,800	109,620
취업인구		88,166	104,448	105,235
영천시	1차산업	29,447(33.4)	28,723(27.5)	24,204(23.0)
	2차산업	20,102(22.8)	28,097(26.9)	31,571(30.0)
	3차산업	38,617(43.8)	47,628(45.6)	49,460(47.0)

② 산업구조 전망의 기본전제

- ❖ 제3차 경상북도종합계획에서는 경제활동인구비율을 계획인구대비 2011년 65.6% 그리고 2020년의 경우 60.9%로 예측하고 있음. 같은 기간 중 2011년 취업률을 96.0%, 그리고 2020년의 경우 96.0%로 예측하고 있음
- ❖ 그러나 영천시의 경우 대구광역시권의 배후도시로서 대구광역권에 서의 개발압력의 급속한 확산의 직접적인 영향범위에 위치하여, 추후 대구광역권으로부터 인구 및 산업의 직접적 유입이 예상되는 바,

장래인구구성에 있어서 경제활동인구비율이 제3차 경상북도종합계획에서 예측하고 있는 것 보다 높을 것으로 예상됨

- ❖ 현재 추진 중에 있는 일반산업단지, 대구·경북경제자유구역, 국가산업단지 등의 산업발전계획안들이 시행에 들어가는 2011년 이후 영천시 경제활동인구비율은 경상북도 전체 경제활동인구 증가율보다 높은 상황을 보일 것으로 전망됨
- ❖ 따라서 현재까지의 변화추세 등을 고려하여 경제활동인구비율을 살펴보면 계획인구대비 2011년 65.6%, 2015년 64%, 2020년 60.9%로 예상됨

(2) 지역전략업종 육성전략과 연계한 계획적 산업단지의 조성

- ❖ 개별 소규모 하청공장의 집단화유도 및 산업단지조성을 통한 지역주력기업의 유치
- ❖ 지역의 기계산업의 경우 제품의 종류나 규격, 생산방식이 다양하고, 업종별 생산방식과 기술수준이 상이하므로 동시에 전품목·전업종을 육성하기보다는 지역특성에 맞는 전략업종을 선정하여 집중적인 육성 전략을 추진함으로써 지역 산업단지의 조기분양 및 활성화를 추구

① 공업용지 수요추정

<표 III-10-18> 공업용지 수요추정 전망

(단위: 업체수, %, m², km²)

구 분	2011년	2015년	2020년
사업체수(개)	315	811	1,080
사업체 증가율(%)	-	7.3	6.8
사업체수 증가분(개)	-	496	765
공장용지(m ²)	원단위 5,800	2,209,800	3,770,000
공업용지(km ²) (공공공지율, 지원시설면적 포함)	공업지역 : 3.471	6.628	8.857

주) 공업용지 = 현재공업지역면적 + (공장용지 / (1 - 공공공지율))

가. 외삽법에 의한 산업용지 수요추정

- ❖ 추정방법: 최근10년간 제조업 연평균 증가율을 기준으로 목표연도 2020년 공업용지 수요추정

나. 기본가정

- ❖ 향후 영천시의 제조업체 연평균 증가율은 현재까지의 추세와 인접한 대구광역시 및 인근지역에서의 산업용지 부족난 심화 등 지역 내·외적 사항을 감안할 때 2015년 이후 점차 안정화될 것으로 예상되는

바 장래 사업체 증가율을 차등 적용함지속적인 제조업체 증가추세는 2011년 이후 점차 안정화될 것으로 예상되는 바 장래 사업체 증가율을 차등 적용함

- ❖ 업체당 평균부지면적 및 산업환경의 변화를 고려하여 업체당 평균부지면적을 5,800㎡(1.8천평)으로 예상. 영천시 공장의 평균부지면적이 5,828㎡이고, 종업원 1인당 면적이 292㎡로서 2020년까지의 추세변화를 해당업체의 확장에 대한 유보면적확보 및 근무 쾌적성 확보를 위한 여유공간의 확보 차원에서 2020년 공업용지 추계에 있어서 영천시 공장용지의 원단위를 5,800㎡로 산정함
- ❖ 산업단지 등 계획입지 시 요구되어지는 도로 및 각종시설면적 등의 공공용지율을 30%적용
- ❖ 2020년 영천시의 사업체수와 공업용지 수요를 추정하면 사업체수는 650개 업체가 증가하여 총 1,080업체로 늘어나고 공업용지 수요는 6.90km²(약 209만평)로 예상됨
- ❖ 공업용지는 사업체 증가율에 의한 방식으로 연도별 사업체수 추계 후 공장용지 원단위를 적용하여 산정한 결과 2020년에 8.857km²로 추정됨
- ❖ 2020년 영천시의 공업용지 수요의 경우 위의 예상 이외에도 인접한 대구광역시의 제3산업단지, 비산업색산업단지, 서대구산업단지 등 시가지 내 입지해 있는 기존 산업단지 및 공업지역에서의 임대비용의 증가 및 시설노후화가 빠르게 진행되고 있는 바, 추후 이들 지역에서 부터의 이전수요 및 새로운 산업의 출현에 따른 추후 창업수요를 고려할 경우 영천시 공업용지 수요는 지속적인 증가를 나타낼 것으로 예상됨

(3) 지역 기업간의 연계강화 및 경쟁력 제고

- ❖ 기존 지역 내 입지 기업들간의 기술교류 및 생산협력을 위한 정보네트워크체제의 구축
- ❖ 지역 생산품목의 대외 경쟁력 확보 및 판로개척을 돕는 공동마케팅을 위하여 영천시와 지역기업체들의 상호협력체제형태의 마케팅지원 체제(Marketing Task Force)의 구축

3. 과제 및 전략

1) 과 제

(1) 산발적·점적 분포의 중소규모 제조업체의 계획적 수용

- ❖ 질적 개선을 추구

(2) 적정규모의 공업용지확보 및 환경친화적 공업단지의 조성

- ❖ 현재 부족한 공업용지에 대한 장래수요를 추정하고, 이를 단계적으로 개발·공급함으로써 지역 내 고용창출 및 경제발전을 도모

2) 실천전략

(1) 고부가가치 첨단산업 중심의 지역산업의 재구조화

- ❖ 고부가가치, 기술집약의 지식기반산업 및 첨단산업의 육성
- ❖ 첨단산업의 지역 내 유치를 위한 적정규모의 공업용지 확보 및 경제자유구역지정부지 활용

(2) 도시 내 산재해 있는 소규모 공장들의 산업단지로의 이주추진

- ❖ 관련업종별 산업단지화의 유도를 통하여 해당 산업의 경쟁력 및 도시환경의 질적 개선

① 산업단지개발의 기본전략

- ❖ 기본방향
 - 산업구조의 고도화와 급변하는 사회·경제적 여건변화에 부응할 수 있는 산업단지를 조성하여 지역 산업구조를 고도화함으로써 지역산업을 선도하는 역할의 수행
 - 경상북도 및 영천시 정책방향을 수요, 산업특화방안을 마련하여 기존 주력업종(섬유, 자동차)과의 상호보완 및 선도기업의 유치로 산업단지 활성화 유도
 - 부가가치를 높이기 위해 연구개발 및 기반시설을 제공 산업의 질적수준 제고와 광역적 클러스터화를 지향 미래형 산업기술도시로의 발판을 마련
 - 기존 지역산업시설과 연계, 도시기반시설의 활용 및 접근성 등 입지적 특성을 최대한 고려하여 개발
 - 산재해 있는 도시내 공장들을 산업단지로 이전하여 주거지와 공업지의 효율성을 제고
 - 단지 내 녹지공간의 적극적 확보 등 주변 자연경관과 조화되는 환경친화적인 산업단지로 개발
 - 정부주도의 경제자유구역 지정 및 일반산업단지 등의 조성
- ❖ 산업단지 유치업종의 선정
 - 영천시의 성장잠재력 및 장래발전을 고려하여 유치업종을 선정
 - 업종별 생산액, 사업체 수, 종업원수의 점유도가 높은 업종 및 특화도가 높은 업종으로 장래 지속적으로 성장, 발전하는데 기여도가 높은 업종
 - 지역의 고용증대, 시민소득향상 등 파급효과 및 부가가치가 큰 업종
 - 기존의 교육, 산업, 인력, 연구자원과 생활환경, 자연환경, 공해정도 등을 종합적으로 판단하여 유치업종 선정

❖ 산업단지 유치대상 업종

- 대상업종의 선정기준: 영천시의 성장잠재력 및 장래발전에 대한 대상업종의 기여도 및 입지여건, 기업의 선호도 등으로 고려하여 선정
- 유치대상 업종: 음식료품, 섬유, 화합물 및 화학, 조립금속, 기계장비, 자동차 및 트레일러, 지식기반서비스업인 첨단, 전기전자, 메카트로닉스, 반도체 관련사업 등
- 이들 업종 중 자동차 및 기계장비 관련 업종은 각 항목에서 높은 평점을 받았고, 섬유와 음식료품은 평점은 높으나 기업선호도가 보통 수준임
- 따라서 산업단지 내 유치대상 업종은 자동차부품, 조립금속, 섬유, 기계장비, 전기전자 제조업, 나머지는 기타 제조업종으로 음식료품, 화합물 및 화학제품 제조업 등이 유망한 것으로 나타남

<표 III-10-19> 영천시 산업단지 내 유치대상 업종의 비교평가

구 분	음식료	섬유	목재종이	화합물화학	고무플라스틱	비금속	1차금속	조립금속	기계장비	자동차트레일러	전기전자
계	8	8	4	8	4	6	6	8	10	12	8
기업선호도	2	2	1	3	1	1	1	2	3	3	1
파급효과	1	1	1	3	1	1	2	2	2	3	3
업종집적도	3	3	1	1	1	1	2	2	2	3	1
입지여건적정	2	2	1	1	1	1	1	2	3	3	3

주 : 좋음 3점, 보통 2점, 낮음 1점, 평점이 동점일 경우 기업선호도, 파급효과 순으로 가중치부여. 자료: 영천지방산업단지 개발사업조사보고서, 2003.

(3) 지역고용효과가 큰 첨단산업의 유치

❖ 첨단산업 유치에 있어서 지역고용효과의 극대화 추진

(타 제조업 대비 높은 고용효과가 있는 제조업: 기계 및 장비업체, 전자부품, 섬유업체, 영상, 음향 및 통신장비업체, 자동차관련 제조업 등)

(4) 공해유발 산업규제 및 친환경적 산업육성

- ❖ 단지내 녹지공간을 최대한 확보하여 단지주변의 자연경관과 조화되는 환경친화적인 산업단지로 개발
- ❖ 대도시의 배후지역으로서 우수한 접근성과 우수한 자연환경의 이점을 극대화할 수 있는 대도시 첨단 지식정보산업, 첨단·환경친화적 산업을 유치

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

(1) 특성화된 산업단지의 조성 및 지역 산업구조의 고도화 추진

- ❖ 일반산업단지, 영천테크노폴리스 조성 및 경제자유구역 지정
- ❖ 기존 지역산업시설과 연계, 도시기반시설의 활용 및 접근성 등 입지적 특성을 최대한 고려한 산업단지의 개발
- ❖ 업종별 생산액, 사업체 수, 종업원수의 점유도가 높은 업종 및 특화도가 높은 업종으로 장래지속적으로 성장, 발전하는데 기여도가 높은 업종을 적극적으로 유치
- ❖ 지역내의 고용증대, 시민소득향상 등 파급효과 및 부가가치가 큰 일정규모 이상의 대규모 업체의 우선적 유치

(2) 대구·경북 경제자유구역 지정

- ❖ 대구·경북 경제자유구역은 영천에 2곳 지정(첨단부품소재산업지구, 하이테크파크지구)
- ❖ 고부가가치 첨단지식산업 중심으로 산업구조를 고도화하고 지역전략 산업 육성전략과 연계한 계획적인 단지 조성

① 첨단부품소재산업지구

- 차량용 임베디드 기술혁신센터, 자동차 부품연구원 분원, 하이브리드 부품기술혁신센터, 자동차 전장기술 혁신지원센터 유치

② 하이테크파크지구

- 자동차 전장기술 혁신지원센터, 첨단메카트로닉스 산업단지 조성, 첨단부품물류센터 조성, 미래형 자동차 테마파크 조성, 군수용 스마트 웨어 기술지원센터 유치

(3) 지식기반산업과 첨단산업의 육성

- ❖ 정보화 교육 및 기술지원의 활성화
- ❖ 정보화 및 기술지원 사업을 추진하여 지식기반산업과 첨단산업을 육성하기 위한 발판을 마련
- ❖ 지역특화산업중심의 산업단지 조성을 통한 부족한 공업용지의 장기적 확보 및 계획적 관리의 실천

(4) 지역산업간 연계강화

- ❖ 단순조립생산이 아닌 파급효과가 큰 산업들을 유치하여 지역산업과의 계열화를 추구
- ❖ 산업용지에 대한 장기적인 수요추정에 기초한 산업용지 공급계획을 수립
- ❖ 공장의 무분별한 개별입지를 제한하고 공업지역 또는 산업단지로의 입주를 유도
- ❖ 지역정보시스템 및 지역산업간 교류촉진으로 지역 산업체의 계열화를 유도

(5) 친환경적 산업육성

- ❖ 환경규제 강화와 친환경적 산업유치
- ❖ 공해유발업체에 대한 규제를 강화하여 환경수요에 부응하는 환경친화적 산업의 적극적 유치

■ 3차산업부문

1. 현황분석

1) 현 황

(1) 영천시 서비스업 및 종사자 현황

- ❖ 영천시 서비스업체수 및 종사자수의 변화를 살펴보면 2005년 이후 2011년 기간 동안 사업체수는 기타 공공사회 및 개인서비스를 제외한 나머지 서비스업에서는 비슷한 수준으로 유지되고 있음.

<표 Ⅲ-10-20> 서비스업체수 및 종사자수

(단위: 개소, 명)

연 별	숙박 및 음식점업		금융 및 보험업		부동산임대 및 사업서비스업		도소매소비자 용품수리		기타공공사회 및 개인서비스	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2005	1,466	3,197	92	1,003	223	913	1,950	4,100	1,194	2,324
2006	1,434	3,120	87	881	217	782	1,883	4,012	1,527	7,871
2007	1,407	2,980	91	925	168	471	1,863	4,003	2,823	11,192
2008	1,416	3,086	96	941	169	526	1,807	4,102	2,713	11,723
2009	1,427	3,064	103	928	175	499	1,826	4,135	2,751	11,967
2010	1,432	3,063	100	972	180	491	1,834	4,263	2,802	12,937
2011	1,427	3,024	103	989	195	534	1,852	4,300	2,889	13,003

(2) 영천시 시장 현황

- ❖ 영천시 일반시장 현황을 살펴보면 대형마트 1개소, 시장 3개소가 기타 대규모 점포가 1개소 개설되어 운영 중에 있으며, 주요취급 품목은 지역생산의 농작물 및 생활필수품 등으로 배후농촌지역의 시장기능을 담당하고 있음
- ❖ 일반시장(동부동)과 가장 큰 정기시장인 완산시장의 경우 영천 도심부에 위치하고 있으며, 그 외 읍면지역(금호읍, 신녕면, 서부동)의 정기시장의 경우 기존 시설의 규모가 협소하고 노후화가 진행되어 시설확충이 필요한 실정임

<표 III-10-21> 시장현황

구분	총계			대형마트			시장			기타대규모점포		
	개소	부지 면적 (㎡)	건물 연면적 (㎡)	개소	부지 면적 (㎡)	건물연 면적 (㎡)	개소	부지 면적 (㎡)	건물연 면적 (㎡)	개소	부지 면적 (㎡)	건물연 면적 (㎡)
2006	5	12,329	22,697	1	1,477	2,215	3	5,882	12,209	1	4,970	8,273
2007	5	12,256	10,488	1	1,477	2,215	3	5,809	25,671	1	4,970	8,273
2008	5	12,256	10,488	1	1,477	2,215	3	5,809	25,671	1	4,970	8,273
2009	5	12,256	10,488	1	1,477	2,215	3	5,809	25,671	1	4,970	8,273
2010	5	12,256	10,488	1	1,477	2,215	3	5,809	25,671	1	4,970	8,273
2011	5	12,256	10,488	1	1,477	2,215	3	5,809	25,671	1	4,970	8,273

- ❖ 영천시 가축시장은 영천시 작산동에 1994년 개설되었으며, 현재 하루 소 200두의 거래가 이루어지고 있음

<표 III-10-22> 가축시장 현황

구분	위치	개설 연도	거래 축종	경매 방법	시설규모	1일두수
영천가축시장	영천시 작산동 232-1번지 외 4필	1994	소	중개	부지 2,992평 계류장 868평 주차장 1,112평 기타 612평	200두

자료: 영천시 농축산과, 2007

- ❖ 영천시 도축장은 영천시 도남동에 위치하고 있으며 하루에 소 100두, 돼지 2,000두의 도축능력을 보유하고 있으며, 2001년 소 4,098두 및 돼지 102,457두를 도축처리 하였음

<표 III-10-23> 도축장 현황

위 치	대 지	건 물	1일 도축능력	2001년 도축수
영천시 도남동 695	17,845㎡	3,270㎡	소 100두 돼지 2,000두	소 4,098두 돼지 102,457두

자료: 영천시 농축산과, 2007

(3) 농산물 판매시설 및 유통량 현황

- ❖ 영천시 농산물 판매시장은 도매시장 1개소, 공판장 3개소, 중소도매 직판장 3개소, 직판장 7개소 등으로 지역생산의 농산품 등을 주요품목으로 취급하고 있음

<표 III-10-24> 농산물 판매시설 현황

시 설 명	단위	물량	시설면적	비 고
도매시장	개소	1	2,270 m ²	영천청과(주)
공판장	개소	2	2,970 m ²	영천시, 능금조합
중소도매직판장	개소	3	395 m ²	영천시, 축협, 농협
직판장	개소	7	1,650 m ²	금호 등

자료: 영천시 농축산과, 2007

- ❖ 영천시 청과물의 농·수산물 도매시장별 유통량의 변화를 살펴보면, 2002년 이후 전체 유통량과 유통물량의 금액이 증가하고 있는 추세에 있음
- ❖ 그러나 판매단위별 영천시 청과물 유통량의 변화를 보면, 영천농협 공판장을 이용한 청과물의 유통량이 2002년 이후 가장 크게 증가하고 있는 것으로 나타났으며, 그 외 영천도매시장 및 능금조합공판장을 이용한 청과물 유통량은 같은 기간 중 약간의 증가세를 나타내고 있음

<표 III-10-25> 농·수산물 도매시장별 유통량

(단위 : 톤, 천원)

구 분	청 과							
	계		영천도매시장		능금조합공판장		영천농협공판장	
	유통량	금 액	유통량	금 액	유통량	금 액	유통량	금 액
2001	21,771	22,452,000	8,130	8,938,000	5,732	5,370,000	7,909	8,144,000
2002	18,971	19,361,000	7,840	8,744,000	4,129	3,917,000	6,972	6,641,000
2003	17,216	19,131,000	7,706	9,018,000	3,680	4,104,000	5,830	6,009,000
2004	20,352	30,247,690	10,094	15,560,997	4,158	6,133,349	6,100	8,553,344
2005	23,713	29,317,000	11,138	13,918,000	5,675	7,063,000	6,900	8,336,000
2006	21,279	33,520,175	10,478	16,644,000	4,531	7,193,200	6,270	9,682,975

자료: 영천시 농축산과, 2007

(4) 산지유통시설 현황

- ❖ 영천시 산지 유통시설 현황을 보면 농산물집하장이 66개소, 저온저장고가 32개소가 있으며, 개량저장고 및 기타(포장센터)의 시설면적은 각각 18,100m² 및 6,070m²으로 나타남

<표 III-10-26> 산지 유통시설 현황

시 설 명	단위	면적	비 고
농산물집하장	66개소	14,842㎡	주요품목 : 과일
저온저장고	32개소	-	시설수 및 면적 주요품목:과일,마늘,양파
개량저장고	-	18,100㎡	-
기타(포장센터)	-	6,070㎡	-

자료: 영천시 농축산과, 2007

2) 상위계획 및 관련계획

(1) 제3차 경북종합계획 3차산업부문 발전계획의 기본방향

- ❖ 지역의 입지경쟁력을 고려하여 기존 기술의 활용도가 높으며, 고객과의 밀착성이 높은 생산자서비스업, 특히 고차생산자 서비스업을 적극 확충하고 도시별로 특성화된 차별적인 육성방안을 강구
- ❖ 지역의 실물부문 투자수요에 즉시 대응할 수 있는 지역금융의 원활한 내부적 순환시스템을 구축
- ❖ 이를 위해 지역 조성자금의 역외유출을 최소화할 수 있도록 현지공장형 기업들의 지역내 재투자 유인책으로 매출액 혹은 이익금의 일정 비율 이상을 지역과 기업체 특성에 따라 지역개발기금을 출연하는 방안을 강구
- ❖ 대형할인점, 전문점의 성장을 촉진시키면서 공동창고 운영, 공동집·배송, 공동구매, 공동브랜드, 공동이벤트 개최, 공동 유통정보망(POS, Bar Code 등), 관련 업종과의 전략적 제휴를 추진
- ❖ 광역교통망과 접근성이 양호한 완산동·조교동 일원에 일관화물수송 체계를 완비한 대단위 산업물류단지를 조성하여 산업기자재 및 생필품 등을 집산·공급할 수 있도록 함

3) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

① 시민 기대수준과 지역 서비스수준과의 차이

- ❖ 교육수준, 소득수준, 그리고 교통·정보통신의 발달에 따른 생활권범위의 확대 등으로 서비스업에 대한 시민들의 기대수준은 수도권 및 대도시 지역과 유사한 수준에 있으나, 기존 지역의 유통업체 및 유통시설의 수준이 이들 지역과 비교하여 상대적으로 낙후한 실정으로서 지역의 고객들이 요구하는 적정한 수준의 서비스를 제공하지 못하고 있는 실정임

② 지역유통업체의 경쟁력 약화

- ❖ 기존 지역의 유통업체 등은 취급품목이 생활필수품 등 한정적이며 시설의 규모 또한 소규모로서 최근 지역에 입지하고 있는 대형유통업체와 비교하여 취급품목 및 시설서비스 측면에서 상당히 열악한 수준에 있어, 기존 유통업체 취급품목의 전문화 및 시설의 현대화가 시급히 요구됨
- ❖ 지역의 산지유통시설 등이 소규모이고 지역 전체에 넓게 산재하여 입지함으로써 기존 지역의 정기시장 및 일반시장과 연계한 마케팅기능 및 역할이 상당히 제한적으로 지역생산품의 판로확보 및 수익 확보를 위하여 보다 체계적인 지역 유통체제의 확충이 요구됨

(2) 잠재력

① 기존 도심시장(완산시장)의 정비를 통한 도심상권의 회복

- ❖ 현재 도심부에 위치한 완산시장의 현대화 사업이 추진 중에 있어서 사업의 완료와 더불어 고객들에 대한 보다 나은 접근성과 서비스의 제공이 가능할 것으로 예상되는 바, 인근의 한약재시장과 연계한 단계적 개발의 추진을 통하여 영천시 도심상권의 회복이 가능할 것으로 기대됨
- ❖ 도심상권의 회복은 국지적으로는 도심시장의 정비를 통한 지역경제 기반의 확충이 가능할 것으로 기대되며, 영천시 전체를 대상으로 한 광역적 차원에서는 영천시 전체 도시구조에 있어서 중심성을 확보함으로써 영천시 토지이용 및 도시공간구조 형성에 긍정적인 역할을 할 것으로 기대됨

② 특화작물을 중심으로 한 서비스업의 발전가능성

- ❖ 대구, 경산, 경주, 포항 등 지역 주요도시들과의 뛰어난 접근성에 기초하여 유통물류의 중심지로서의 성장가능성이 충분한 만큼, 정보통신기술을 이용한 사이버시장의 구축 및 판로의 개척 등이 원활하게 추진될 경우 지역의 특산품 및 약재시장 등을 중심으로 한 지역서비스산업의 획기적 발전의 가능성이 높음

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

① 생계의존형 현행 유통구조의 혁신

- ❖ 소규모, 다품종 체제의 현행 유통구조를 대규모, 전문화품목 중심으로의 전환을 유도함으로써 중소유통업의 경쟁력을 제고하는 한편 종사가구의 소득기반 확충을 통한 지역경제기반의 확충을 시도
- ❖ 이와 같은 현행 유통구조의 개선을 위하여 화물터미널의 조성 등 특화·전문화된 유통시설의 공급을 단계적으로 확충해 나감

② 혁신적 유통정보화체제구축

- ❖ 주민들을 대상으로 한 정보화교육프로그램을 활용하여 유통업 종사자들에 대한 정보화교육을 강화해 나감으로써 변화하는 유통환경을 선도해 나아갈 수 있는 유통인력기반의 확충
- ❖ 지역정보시스템 활용을 통한 산지유통시설의 서비스 수준 제고 및 서비스 권역의 확대



영천복숭아

③ 재래시장 등 비공식 유통부문의 양성화

- ❖ 포도·복숭아 등 지역 특화작물의 광역적·범세계적 판로확보를 위하여 기존의 소규모·다품종 위주의 지역유통부문 및 지역한약 재시장을 품목별로 특화하고, 관련시설을 개선해 나감으로써 장기적으로 지역 산업기반을 강화할 필요성이 있음

2) 계획수립의 방향

(1) 소품목·특화상품에 기초한 지역 중소유통업 경쟁력 강화

- ❖ 지역의 중소유통업체를 소품목·특화상품 중심으로 전환시킴으로써 장기적인 측면에서 지역 중소유통업체의 경쟁력을 강화해 나감
- ❖ 중소유통업 종사자들에 대한 정보화 교육의 강화 및 사회재교육프로그램의 적극적 활용을 통하여 시장상황에 능동적으로 대처할 수 있는 자활능력을 제고해 나감

(2) 지역 내·외 유통업체 정보화체제구축

- ❖ 지역정보화체제의 적극적 활용을 통하여 생산자와 소비자 간의 유통 경로 및 유통경비의 최소화를 통하여 지역생산품의 상품경쟁력을 제고하는 한편 지역생산품의 판매범위를 확대해 나감

- ❖ 지역간 정보화체제의 활용을 통하여 지역의 특화상품 및 전략산업 등과 인근지역 관련기업과의 기술협력, 판매협력 등을 통하여 지역서비스업의 경쟁력을 강화해 나감

(3) 시장의 광역적 서비스기능의 확충

- ❖ 완산시장 현대화사업과 더불어 지역한약재 시장의 특화를 추진하여 지역 특산물 시장의 광역적 서비스 기능을 확대해 나감
- ❖ 재래시장의 현대화사업과 기존 지역의 5일장의 효과적인 운영체제의 확립을 통하여 지역생산품의 안정적 판로의 확보 및 인근 대도시지역의 배후도시기능을 강화해 나감

3. 과제 및 전략

1) 과 제

(1) 지역유통산업의 장기비전의 설정

- ❖ 유통시장 개방과 대형 할인점 등 신업체의 등장으로 위축이 심화되어 온 지역중소유통업의 구조개선 및 경쟁력 강화를 위한 장기적 비전의 설정

(2) 미래경쟁력 확보를 위한 유통정보화 촉진

- ❖ 한정적 취급품목과 서비스권역의 확대를 위하여 지역 유통업체 서비스의 정보화체제로의 전환이 요구됨
- ❖ 지역 유통업의 정보화를 선도해 나갈 유통전문인력의 양성이 필요

(3) 유통시설 확충 및 정비

- ❖ 노후화된 지역유통시설의 대폭적인 개선·정비
- ❖ 소규모·점적 입지의 산지유통시설의 현대화

2) 실천전략

(1) 소품목·전문화로의 지역유통산업의 특화추진

- ❖ 대형 할인점의 서비스 기능을 보완할 수 있는 소규모 전문서비스업의 특화로 지역 중소유통업의 구조개선 및 경쟁력 강화

(2) 유통정보화체제를 활용한 지역생산품의 서비스범위의 확대

- ❖ 지역생산품에 대한 전자카탈로그구축 및 지역 정보화시스템을 이용한 판매서비스망 구축
- ❖ 지역 농산품의 전자상거래 활성화

(3) 소비자 선호를 고려한 유통기반시설의 확충

- ❖ 농산물 도매시장 및 산지유통센터의 시설 개·보수 및 현대화 추진
- ❖ 지역생산품에 대한 공동물류지원사업 추진전략 수립 및 공동수배송 시범사업 실시

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

(1) 농산물·축산물 유통구조 개선사업 지속 추진

- ❖ 농산물 공영도매시장 및 공판장 시설보완 및 전자경매로 전환유도 거래의 공정성·투명성 제고
- ❖ 농산물의 대량 유통체계를 구축함으로써 공영 도매시장 중심의 공정하고 효율적인 유통개선 도모
- ❖ 농산물 유통량 증가에 따라 공정한 거래로 농산물의 원활한 수급 및 가격안정을 도모토록 농산물 공판장 계획
- ❖ 지역주민단체 중심의 계통출하 활성화로 생산자 이익 보호

(2) 농산물 직거래 확대

- ❖ 우수농축산물 산지/소비지 한마당 축제실시
- ❖ 지역 농업인이 직접 판매에 참여하는 파머스마켓을 건립 및 운영
- ❖ 지역내에서 대량생산되는 작물의 산지 가공공장을 확대하고 농산물의 규격용량 및 포장의 규격확대를 통한 품질인증으로 상품성 및 판매향상에 따른 농가수입 제고
- ❖ 지역특화 또는 주산 단지별로 고부가가치, 고품농산물 생산기반을 종합적으로 구축하여 개방화에 대한 능동적인 대응능력을 배양하고 기술 및 자본집약적인 수출농업을 육성토록 채소, 과수, 화훼 등의 생산, 유통지원 추진
- ❖ 농산물유통 및 판매에 따른 유통예고제 등을 도입하여 특화작목별, 지역 주산 단지별 생산유통 정보를 효율적으로 제공할 수 있는 정보체계 구축

(3) 지식기반형 유통인력 양성

- ❖ 중소기업들의 경영현대화·정보화 마인드를 제고하고 점포현대화 등 구조개선사업을 자발적으로 추진해 나갈 수 있도록 전문 교육기관 등에 교육·연수사업을 실시
- ❖ 중소상인을 대상으로 상거래질서, 유통정보화기법, 마케팅·고객관리기법, 상품관리·물류관리기법 등에 관한 정기교육프로그램의 개발 및 운영
- ❖ 모범 중소상인 및 관계공무원의 국·내외 우수재래시장, 대형할인점, 백화점, 물류센터 등 견학실시를 통한 시범사업개발의 추진
- ❖ 유통·물류 정보화·국제화에 대응하여 지역인근 대학(대구대학교, 경주대학교 등)과 공동으로 체계적인 전문인력 양성 프로그램의 개발

(4) 생활권 및 산지유통시설의 확충을 통한 상품경쟁력 제고

- ❖ 정주권 중심지인 금호, 신녕지역에 상설시장을 현대화하여 지역주민의 기본수요 제공을 충족시키고 정주체계를 확립
- ❖ 산지유통 및 판매시설 확충과 병행하여 인근 도시지역의 상가, 백화점 또는 농산물 자매결연 지역확보 등을 통한 직거래 판매망 구축체계 확립
- ❖ 소비자 기호에 맞는 양질의 육류 공급체계를 확보하기 위해 도축 및 도계장 시설과 연계하여 지육, 부분육 가공유통시설과 한우전문판매점 계획

■ 문화·관광산업발전계획

1. 현황분석

1) 현 황

(1) 관광시설

- ❖ 영천시에는 영천치산 관광지가 지정(1990.12.10, 0.270km²)되어 있으나, 공공적인 기반시설 이외의 민간 투자 시설 조성은 부진한 실정
- ❖ 관광숙박시설은 호텔(관광·가족·한국전통·수상관광호텔)과 휴양콘도미니엄으로 구분되는데, 영천시에는 관광숙박시설이 전무
- ❖ 관광객이용시설업은 전문휴양업, 종합휴양업, 자동차야영장업, 관광유람선업, 관광공연장업, 외국인전용 관광기념품판매업 등으로 분류되며, 영천시에는 이와 관련된 시설이 전혀 없는 실정
- ❖ 관광객편의시설업은 관광유흥음식점업, 외국인전용 유흥음식점업, 관광식당업 등으로 분류되는데, 영천시에는 이와 같은 시설이 전혀 없고 인근의 경산과 청도에 관광식당업 3개소가 분포
- ❖ 영천시에는 국내외 관광객을 위한 관광정보와 여행편의 제공을 위한 관광홍보관과 관광안내소가 한 곳도 없는 실정

(2) 자연자원

① 자연공원

- ❖ 영천시에는 천혜의 자연자원을 보존하기 위하여 지정된 자연공원으로 대구광역시와 경산시, 군위군, 칠곡군에 걸쳐 있는 팔공산 도립공원이 있으며, 영천지역의 공원 면적은 23.8%인 29.0km²임
- ❖ 팔공산 도립공원에는 은혜사를 비롯하여 크고 작은 사찰이 많이 산재되어 있으며, 특히 은혜사 거조암 영산전은 국보 제14호로 지정

<표 III-10-27> 자연공원 지정 현황

명 칭	위 치	면적(km ²)	주 요 자 원 및 시 설	지정일
팔 공 산 도립공원	영천시, 경산시 군위군, 칠곡군	91.5	○은혜사, 갯바위, 치산계곡, 가산산성, 삼존석굴	1980. 5.13

주: 팔공산도립공원 면적은 경북지역 지정 면적임(총 면적 122.1km² 중 대구지역이 30.6km² 차지).

② 온천

- ❖ 영천시에는 화남, 금호랜드, 팔공산, 청통 등 4개소의 온천지구가 분포되어 있으며, 이 중 팔공산 온천은 영천치산 관광지로 지정되어 조성중임

<표 III-10-28> 온천지구 지정 현황

온 천 명	위 치	온 도(℃)	천 질
화 남	영천시 화남면 온천리	30.4	단순천
금 호 랜 드	영천시 금호읍 신대리	33.7~40.4	탄산천
팔 공 산	영천시 신녕면 치산리	28.2	단순천
청 통	영천시 청통명 죽정리	25.3~26.1	탄산천

③ 관광농원

- ❖ 관광농원은 농민들에게는 농가의 소득 증대를 제공하기 위하여, 도시민들에게는 휴양 및 휴식공간을 제공하기 위하여 조성되는데, 영천시에는 약수, 황수탕, 고지, 효원 등 4개소가 분포
- ❖ 관광농원 중 비교적 규모가 큰 약수 관광농원은 고경면 고도리에 위치하며, 가정용 숙소(22개), 단체용 숙소(20개), 수영장, 청소년수련장, 교육장 등의 시설을 갖추고 있고, 보현산 천문대가 주변에 위치하고 있음
- ❖ 우리나라 대부분의 관광농원이 그렇듯이 영천지역의 관광농원도 경기부진과 무리한 시설투자 등으로 당초의 기대보다는 제대로 운영되지 않고 있는 실정

(3) 전통문화자원

① 지정문화재

- ❖ 문화재는 자연자원과 함께 중요한 관광자원으로서 상당수의 문화재가 관광지에 포함되어 있거나 주변에 분포되어 관광지와 많은 상관성을 유지
- ❖ 영천지역에는 대체적으로 신라와 고려시대의 고찰을 중심으로 불교 문화 유적과 충신열사 관련 유적이 많이 분포
- ❖ 영천의 지정문화재는 79점으로 경북의 4.6%를 차지하며, 지정 유형별로는 국보 1점, 보물 16점, 천연기념물 1종, 중요민속자료 4점 등 국가지정문화재 22점(경북의 3.97%)과 지방지정문화재 41점(경북의 6.4%), 문화재자료 13점(경북의 2.6%)이 분포

<표 III-10-29> 지정문화재 현황(2012년 통계연보 현재)

(단위 : 점, %)

구분 지역	합계	국 가 지 정 문 화 재							지 방 지 정 문 화 재					문 화 재 자 료	등 록 문 화 재
		소 계	국 보	보 물	사 적 및 명 승	천 연 기 념 물	중 요 무 형 문 화 재	중 요 민 속 자 료	소 계	유 형 문 화 재	무 형 문 화 재	기 념 물	민 속 자 료		
경상 북도	1,898	625	55	308 ②	111	64 (1)	12 (4)	75 (1)	676	374 ③	30	147 ③	125	571	26
영천시	82	24	1	18	-	1	4-	4	42	30	-	8	4	13	3

주 : () 내는 동일문화재가 타 시·도와 분산 지정된 건수이며, ○내는 시·군간 분산 지정된 건수

자료 : 경상북도 통계연보 2012

② 박물관 및 전시관

- ❖ 영천시에는 박물관은 없고, 권응수장군 유물전시관, 병와유고각, 영천민속관 등 3개소의 유물전시관에 9백여 점의 유물이 전시
- ❖ 79년 3월 신녕면 화남리에 건립된 권응수장군 유물전시관은 임진왜란 때 영천, 문경, 안동, 밀양 등지에서 적을 무찔러 선무공신으로 화산군에 봉해진 장군의 업적을 기리기 위하여 건립되었으며, 영정과 용연, 병풍, 장검, 녹권, 교지 등 보물 제668호로 지정된 유물이 보관·전시
- ❖ 병와유고각은 조선 숙종~영조 때의 뛰어난 국학자이자 실학의 선구자로서 선정을 베푼 청백리 이형상 선생(병와공)이 지은 호연정(성내동 금호강 상류) 경내에 '86년 건립되었으며, 병와유고(瓶窩遺稿) 및 병와유품(瓶窩遺品)은 보물 제652호와 중요민속자료 제119호로 지정
- ❖ 92년 개관된 영천민속관은 관혼상제물, 생활용구, 농기구류, 고서적류, 화폐류 등 영천지역의 민속자료 총 8백여점이 보관·전시되어 있어 옛 조상들의 발자취를 조망 가능

③ 전통사찰



은해사

- ❖ 신라와 고려시대 이후 찬란한 불교문화를 꽃 피운 전통사찰은 조계종 제 10교구의 본산인 은해사를 비롯하여 거동사, 영지사 등 8개 사찰이 있음
- ❖ 은해사는 신라 헌덕왕 원년(809)에 해철국사가 해안평에 창건하였고, 조선 명종 원년(1546)에 천교화상이 현재의 터로 이전하여 은해사라 명명
- ❖ 은해사에는 거조암을 비롯하여 백흥암, 운부암, 중암암, 기기암 등 9개의 암자가 있으며, 거조암 영산전은 국보 제14호, 운부암 청동보

살상은 보물 제514호, 백흥암 수미단과 극락전은 보물 제486호와 제790호로 지정되어 있고, 인종의 태실이 절 뒤 태실봉에 봉안

- ❖ 자양면의 보현산 거동사는 신라 의상대사(625~702)가 창건한 비구니의 수도 도량이며, 대웅전(유형문화재 제137호)과 2동의 요사가 현존



영천향교 대성전

④ 향교

- ❖ 조선시대 지방의 유학기관이었던 향교는 오늘날 유학의 정신과 유교적 윤리를 지역사회에 보급하여 실천하는 역할을 담당하고 있으며, 영천에는 영천향교와 신녕향교가 입지
- ❖ 교촌동의 영천향교는 대성전(보물 616호) 앞에 동·서무가 있고, 공자와 그 제자 및 그의 도맥(道脈)을 이은 현인들 중 후세의 존모(尊慕)를 받을 25분의 위패를 모시고, 봄·가을로 제향
- ❖ 신녕향교는 조선 명종 6년(1551)에 중수하였으나 임진왜란 때 소실되자 광해군 7년(1615)에 현 향교 뒤에 중건했던 것을 숙종 12년(1686)에 지금의 위치로 이건(移建)하였으며, 철종 3년(1852)에 명륜당과 대성전(문화재자료 제102호)을 비롯한 향교 건물을 중수

⑤ 서원

- ❖ 영천에는 용계서원, 도계서원, 자양서당, 임고서원, 도잠서원 등 서원이 분포
- ❖ 임고면 양항리의 임고서원은 고려 말의 충신이자 한국유학의 조종인 포은 정몽주 선생을 추모하기 위하여 조선 명종 8년(1553)에 창건되었으나 임진왜란 때 소실되어 선조 36년(1603)에 다시 세워 사액
- ❖ 북안면 도천리의 도계서원은 조선 3대 시가문학자의 한 사람인 노계 박인으로 선생의 위패를 모시고 있으며, 이곳에는 유형문화재 제68호로 지정된 박노계집 판목이 보관되어 있고, 「태평사」, 「누항사」, 「선상탄」, 「노계가」 등 7편의 가사와 68수의 시조가 전해지고 있음

(4) 문화관광상품

① 축제와 이벤트

- ❖ 축제는 지역의 고유문화를 전승·발전시켜 지역의 정체성을 확립하고, 지역관광의 활성화를 도모할 수 있는 수단으로 활용
- ❖ 영천시에서는 영천문화예술제, 영천포도축제, 최무선장군추모제 등이 개최되고 있음
- ❖ 영천문화예술제는 영천의 역사와 전통을 재조명하기 위한 전통문화 행사로서 매년 10월 영천문화원 주관 하에 개최되며, 읍성축등달기, 왕평가요제, 불꽃놀이, 풍물한마당 등 각종 행사를 개최



영천버섯

② 지역특산물 및 향토음식

- ❖ 관광산업에서 쇼핑과 먹거리가 차지하는 비중은 관광수익의 창출이라는 측면에서 매우 중요하므로, 매력적인 특산물과 먹거리를 지속적으로 발굴하는 것이 현대관광의 과제로 대두



영천한우숯불갈비



영천토마토



영천포도식초

- ❖ 현재 지역의 농수산물, 특산물, 향토음식 및 우수음식을 지정하여 보호하고 있으나, 지역축제 등을 통해 지역특산품과 향토음식을 판촉하는 수준에 머물러 있는 실정

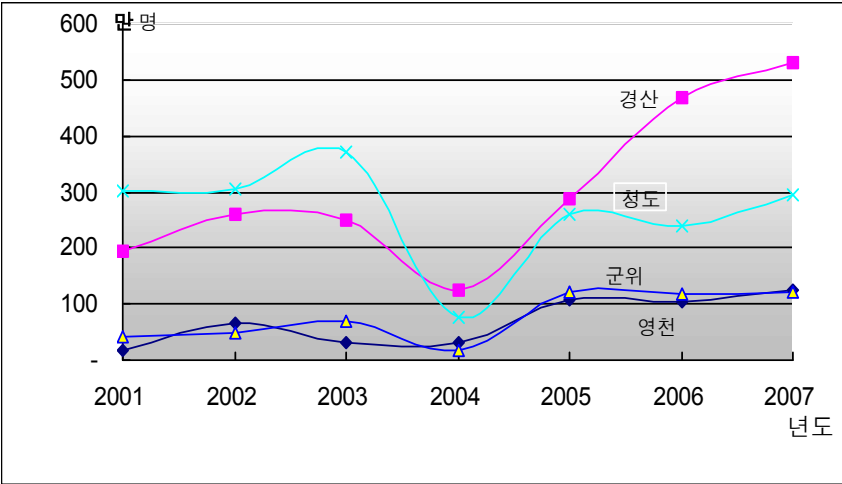
<표 III-10-30> 주요 지역특산품 및 향토음식 현황

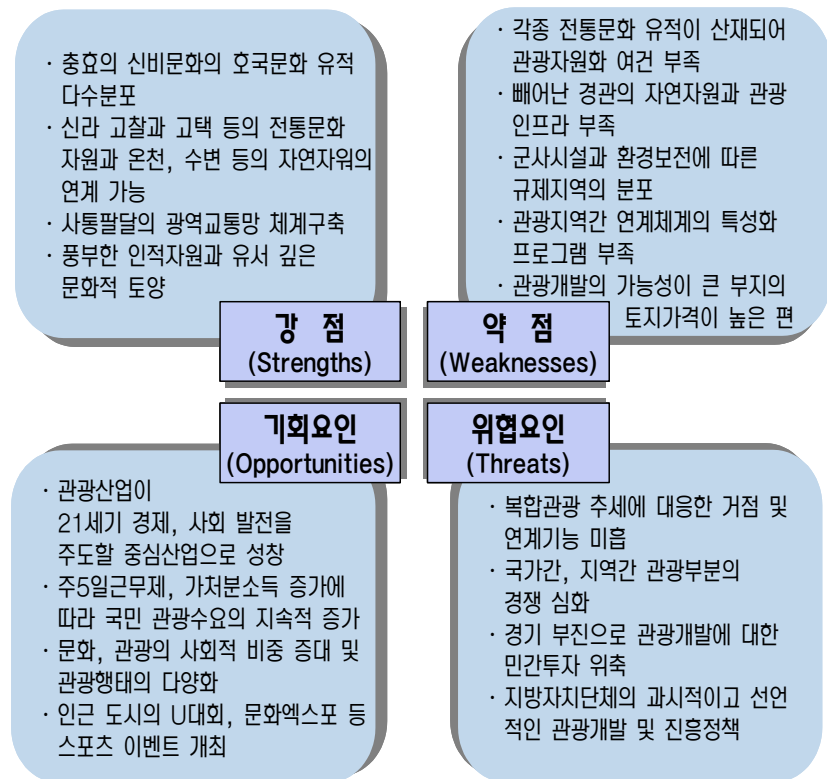
특 산 품	향 토 음식
포도, 사과, 배, 복숭아, 양파, 버섯, 토마토, 오이, 화훼, 포도식초, 통잎차·누에, 마늘식초, 전통한방차, 토종밀가루, 전통목공예, 전통신라토기	닭백숙, 닭개장, 한우숯불갈비

2) 문제점 및 잠재력

(1) 문제점

- ❖ 국제교류 확대로 관광객 이동이 활발해져 국제 관광객이 증대되고 있으나, 영천지역에는 외국인 관광객을 수용할 수 있는 관광 인프라가 전혀 갖추어지지 않은 상태
 - 세계무역기구(WTO)에서는 국제관광객이 2000년의 6억9천만명에서 2010년에 10억명, 2020년에 15억6천만명으로 연평균 4%대의 성장이 지속될 것으로 전망
- ❖ 정주권 중심지인 금호, 신녕지역에 상설시장을 현대화하여 지역주민의 기본수요 제공을 충족시키고 정주체계를 확립
- ❖ 관광산업에 대한 인식전환으로 지자체마다 관광산업을 집중 육성, 지역 간의 경쟁이 심화되어 지역성을 살리는 관광정책이 전개되어야 하지만, 관광개발에 대한 중·장기 마스터플랜이 수립되어 있지 않은 상태
- ❖ 지역의 전통문화자원을 활용한 문화관광상품, 지역특산품 및 향토음식 등을 발굴·개발하여 새로운 관광수요를 창출하는 것이 급선무이나, 지방재정이 취약하여 사업 추진에 한계점 노출
- ❖ 환경의 중요성 대두와 관광욕구의 다양화에 따라 관광분야에서도 생태관광, 문화관광, 특별관심관광 등 대안관광으로의 전환이 두드러지고 있으나, 영천지역은 이에 대응한 준비가 부족한 실정
- ❖ 2007년 영천을 포함한 경산, 군위, 청도 지역의 관광객이 경북의 13.0%인 1,060만명이나, 영천의 관광객은 126만명에 불과하여 국내 관광객들에게도 관광도시로서의 이미지가 제대로 각인되지 않고 있는 실정
 - 인근의 청도군 294만명, 경산시 532만명, 군위군 122만명, 영천시 126만명





<그림 III-10-4> 영천지역의 문화·관광 관련 SWOT분석

2. 기본목표 및 방향

- ❖ 영천지역은 옛 성현의 숨결이 느껴지는 충효와 호국의 터전이므로 ‘선사유적~고대국가 유적~신라 고찰~고택~서원·향교~산성~선비정신’ 등 유구한 역사문화유적과 정신문화를 재조명하고,
- ❖ 이를 ‘산과 계곡~온천~강과 호수~산업기반~인적기반~문화적 토양’ 등과 고도로 엮어 대도시 배후 복합문화·관광의 명소로 발전시키는 데 초점을 두고 기본목표를 설정

(1) 고대에서 근세까지의 역사문화유적에 대한 재조명

- ❖ 골별국 유적에 대한 역사적 재조명과 함께 산성 등의 유적과 유물의 체계적인 발굴·복원·정비 도모
- ❖ 신라와 고려시대의 사찰과 석탑, 조선시대의 서원, 고택, 민속 등에 대한 보존·정비방안 강구

(2) 자연자원과 연계한 전통문화자원의 관광자원화

- ❖ 온천, 호수, 산 등 자연자원과 조화를 이루고 있는 역사문화자원을 연계하여 관광자원화
- ❖ 관광객의 욕구 충족과 관광자원의 가치 증대를 위하여 관광자원간을 연계시킬 수 있는 관광 교통체계 구축

(3) 충효와 성현의 고택으로서의 정체성 제고

- ❖ 정몽주, 최무선, 박인로 등 충신과 애국지사가 많이 배출된 지역이므로 이와 관련된 유적을 정비하여 지역의 정체성과 지역주민의 자긍심 고취
- ❖ 충효와 호국의 유적에 대한 정비와 함께 이를 연계 관광자원화 하여 청소년 및 가족대상의 학습관광 목적지로 활용

(4) 관광지역별 특성화와 연계화

- ❖ 문화·관광자원의 특성과 역사·문화적 뿌리 등을 감안하여 관광지역별 특성화와 연계 개발방안 강구
- ❖ 지역 경쟁시장 구도에서 관광지역간의 네트워크화와 연계화를 통한 협력적 시장구도로의 전환 모색

(5) 정체성 있는 역사문화 테마시설 및 관광상품 개발

- ❖ 복합적 역사문화관광 인프라를 확충하여 수용력을 증대시키고, 전통 체험형 테마시설을 조성하여 외래관광객 유치 전략에 활용
- ❖ 한국 전통문화에 대한 관광자원화를 통해 민족의 문화정체성을 확보하고, 미래 관광시장에 능동적으로 대처
- ❖ 문화관광, 생태관광, 녹색관광, 특별관심관광(SIT), 개별관광 등에 대응한 관광상품 개발 활성화

(6) 문화와 환경이 조화된 지속 가능한 관광자원의 개발·관리

- ❖ 환경보전에 대한 인식이 증대되는 미래사회에 대응할 수 있는 지속 가능한 관광개발 방식의 유도
- ❖ 환경친화적 관광자원의 개발·관리를 위한 기반 구축과 역사문화 유적을 훼손하지 않고 관광자원화 할 수 있는 방안 모색

(7) 문화관광에 대한 투자 촉진 여건 조성

- ❖ 관광산업의 기반시설 확충과 원활한 재원조달을 위하여 외국인 투자 유치를 활성화시킬 수 있는 법·제도적 지원방안 강구
- ❖ 관광개발사업에 대한 부진한 민간투자를 활성화시키기 위한 공공부문의 기반시설 투자 확대와 행·재정적인 투자여건 조성

(8) 주민과 함께 하는 관광개발로 실현성 제고

- ❖ 지역주민의 삶에 기반을 둔 관광개발사업을 전개하여 주민과 밀착되고, 주민소득을 증대시킬 수 있도록 유도
- ❖ 민·관 협력의 네트워크를 통한 주민참여 확대방안을 강구하여 관광개발사업의 실현 가능성을 제고

3. 과제 및 대상자원 선정

1) 과제 및 전략

(1) 전통문화 체험관광의 명소화

- ❖ 유교문화·유적자원의 복원과 정비를 통하여 역사적·문화적 환경을 제고시키고, 다양한 재현사업을 추진하여 관광성의 극대화 도모
- ❖ 관광자원으로서 가치가 있고, 잠재력과 파급효과가 큰 유교문화자원을 주제별 시나리오에 따라 전략적으로 개발
- ❖ 임고서원(臨臯書院)과 관련 유적 정비, 도계서원(道溪書院) 성역화, 선원마을의 관광자원화, 전통사찰체험 프로그램(Temple Stay) 도입 전략 수립

(2) 호국문화유적의 정비와 관광자원화

- ❖ 산성, 전적지 등 호국의 유적에 대한 체계적인 정비와 함께 이를 연계 관광자원화하여 문화관광도시로서의 이미지 제고
- ❖ 금강산성의 정비와 관광루트화, 김유신(金庾信) 장군 유적 명소화, 호국기념관 건립과 한국전쟁 유적의 관광루트화 등의 전략 수립

(3) 선사고대 및 특징적 유적의 관광자원화

- ❖ 선사시대 유적, 골별국 유적 등 고대문화 유적에 대한 역사적 재조명과 함께 영천지역의 특징적 전통문화유적의 체계적인 발굴·복원·정비
- ❖ 선사유적과 고분군 정비 및 관광자원화, 인종태실 정비 복원, 전적문화재(典籍文化財)의 체계적 보관·전시, 설화·민속의 관광자원화 방안 모색

(4) 관광지 개발(관광진흥법 근거)

- ❖ 영천지역의 문화관광자원과 연계하여 숙박, 휴양 등의 관광 인프라를 갖춘 관광지 개발방안 모색
- ❖ 영천치산 관광지 등 관광시설지역에 대한 정비·확충과 관광지별 특성을 감안한 특성화와 다양화에 초점을 둔 관광공간 조성

(5) 주말형 테마관광코스 개발

- ❖ 풍부한 관광 잠재수요를 보유하고 있는 대도시 배후도시로서의 입지 여건을 극대화시킬 수 있는 테마관광코스 개발방안 모색
- ❖ 옛 성현의 숨결과 충효의 선비정신을 경험할 수 있는 전통문화체험과 산악·수변·온천자원을 연계한 테마 관광상품 개발

(6) 특산품 및 향토음식 개발·육성

- ❖ 불거리, 떡거리, 살거리, 썰거리 등 관광 단계별로 다양한 소프트웨어 부문의 경쟁력 강화방안 강구
- ❖ 관광객이 방문지에서 경험한 추억을 오랫동안 간직하고, 다시 방문할 수 있도록 지역의 개성적인 이미지가 담긴 기념품 개발방안 검토

(7) 축제·이벤트의 특성화

- ❖ 축제, 스포츠, 특산물과 관련된 이벤트에 관광객 참여 프로그램을 강화하고, 지역특산물과 향토음식의 관광상품화 방안 강구

(8) 관광정보 및 자원·인력 관리

- ❖ 안내소, 안내판, 도로표지판, 화장실 정비, 음식 서비스의 국제화, 안내·문화해설 프로그램 및 시스템 등의 관광 인프라 구축
- ❖ 관광자원의 개발·관리·평가 및 네트워크 체계 구축과 쾌적한 관광환경 조성, 이용의 편리성, 안전한 시설 운영 도모

(9) 안내체계 개선 및 관광객 유치·홍보

- ❖ 홍보·안내·예약 등을 일괄 처리할 수 있는 사이버 종합안내시스템과 여행사, 호텔, 철도, 항공사 등 관광업무를 담당하는 조직간의 관광정보 네트워크를 구축하여 관광안내, 예약, 서비스 체계 개선

(10) 지속 가능한 문화·관광자원의 개발·관리

- ❖ 생태관광지역의 조성 등 환경친화적 관광자원의 개발·관리를 위한 기반 구축과 관광자원의 친환경적 보전·이용방안 강구
- ❖ 사업지구의 입지 선정 및 계획단계에서부터 자연환경 및 기존 시설과의 조화, 수질오염 방지, 자연 및 문화자원의 보전을 감안

2) 문화·관광자원화 대상자원 선정

(1) 문화 및 관광자원화 방향

- ❖ 문화관광은 인간의 기억 속에서 소멸되어 가는 삶의 방식, 여행 목적지의 지방색을 관찰하고자 하는 목적으로 이루어지며, 사람들로 하여금 서로의 생활방식과 사고의 방법을 배우게 하는 것
- ❖ 문화관광은 물질적 풍요보다 정신적 풍요를 중시하는 가치관의 변화와 소비자의 교육수준과 생활수준이 올라감에 따라 문화욕구가 증대되고, 획일화·물개성화되어 가는 세계적 생활양식에 대한 반작용과 “量”보다 “質” 위주의 관광 선택 추세에 따라 대두

- ❖ 이러한 추세를 감안하여 고대에서부터 삼국, 통일신라, 고려, 조선시대에 이르기까지 면면이 이어져 온 유구한 역사유적과 전통문화를 재조명하고, 이에 대한 체계적인 보존·계승·관광자원화 방안 강구
- ❖ 불교와 유교문화자원, 고대와 신라시대의 호국문화유적, 전통적 생활양식과 자연자원을 연계한 문화·관광의 네트워크화와 지역 주민의 참여를 확대할 수 있는 관광자원화 방안 강구
- ❖ 문화자원의 복원·재현과 관광자원화는 사업의 궁극적 성과를 달성하는데 오랜 시간이 소요되므로 역사·문화자원으로서의 잠재력과 사업의 파급효과가 큰 자원을 우선적인 대상자원으로 선정

<표 III-10-31> 정비 및 관광자원화가 가능한 문화·관광자원 목록

지 역		자 원 명
유 형		
목 조 문 화 재	향교	◦영천향교 대성전(보616), 신녕향교 명륜당(유168), 신녕향교 대성전(문102)
	서원 서당	◦용계서원(유55), 자양서당(유78), 임고서원(기62), 도잠서원(문100), 도계서원
	재실 사당	◦생육신이경은선생부조묘(유53), 생육신이경은선생제단(유54), 하천재(유73), 충효재(기81), 환구세덕사(민87), 양계정사(민88), 유후재 및 옥비(문101), 송렬당(보21), 만취당(중민175), 사의당(유74), 오회당(유76)
	누정각	◦강호정(유71), 삼휴정(유75), 동인각(유77), 조양각(유144), 옥간정(유270), 모고현(유271), 완귀정(민20), 귀애정(문339)
	고택· 생가	◦정재영씨가옥및산수정(중민24), 정용준씨가옥(중민107), 오회공종택(유72), 호수종택(유90), 지산고택(문99), 경주김씨지사공종택(문373)
	사찰	◦은해사거조암영산전(국14), 은해사백흥암극락전(보790), 거동사대웅전(유137), 영지사대웅전및범종각(문207)
	기타	◦사릉산금정암제석탱(유299), 은해사소장금고(유307), 은해사백흥암수미단(보486), 은해사대웅전(문3670)
석 조 문 화 재	성곽	◦금강산성
	탑	◦신월동3층석탑(보485), 화남3층석탑(보675), 정각리3층석탑(유269), 공덕동3층석탑(문103), 은해사거조암3층석탑(문104)
	석비	◦영천청제비(보517), 포은정몽주유허비(유272), 이대전유허비(문24)
	기타	◦보성리암각화(유286)
사 적	선사 유적 고대 유적	◦양평리 지석묘, 어은리 청동유적지, 골벌국유적
	분묘	◦전금강성장군황보능장묘(기51), 고경·금호지구 고분군, 영천 고분군 등 다수



신월동3층석탑



정각리별빛마을

지 역		자 원 명
유 형		
전통마을		◦선원리 전통마을
자연환경	천연기념물	◦자천리 오리장림(천404), 임고서원 은행나무(기63), 약남리 회화나무(기118)
	산·계곡	◦팔공산, 보현산
	하천·댐	◦영천댐, 금호강
	관광지	◦영천치산
동산문화재	서적문서	◦임고서원소장전적(보1109), 박노계집판목(유68)
	불상공예	◦선원동철불좌상(보513), 은혜사운부암청동보살, 좌상(보514), 화남동석불좌상(보676)
	기타	◦병와유고(보652), 권옹수장군유물(보668), 인조기사모본 정몽주영정(보1110), 은혜사 괘불탱(보1270), 수도사노사나불 괘불탱(보1271), 병와이형상유품(민119), 명고영정(유179)
향토문화축제		◦영천문화예술제, 최무선장군추모제, 영천포도축제
전시관		◦권옹수장군 유물전시관, 병와유고각, 영천민속관

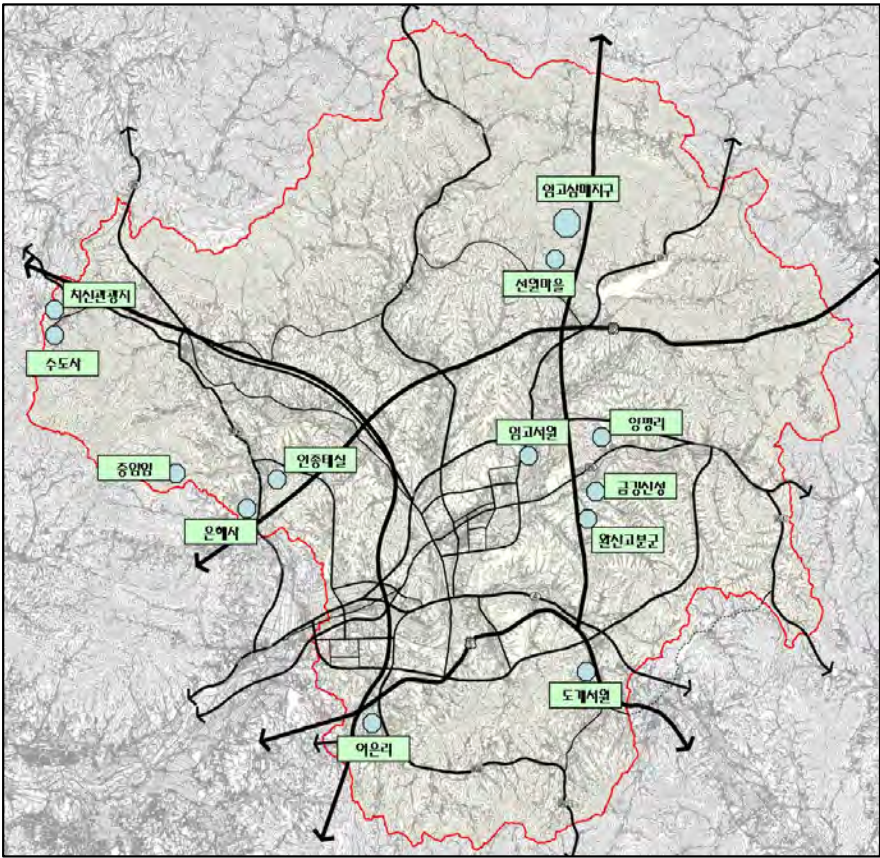
주 : 국→국보, 보→보물, 중무→중요무형문화재, 중민→중요민속자료, 유→유형문화재, 무→무형문화재, 기→기념물, 민→민속자료, 문→문화재자료, 천→천연기념물

(2) 관광자원화 대상자원 선정

- ❖ 문화재와 특징적인 전통문화유적, 자연자원을 중심으로 문화유적의 보존 및 관광자원화를 위한 자원평가 대상자원을 선정
- ❖ 이를 토대로 단계적으로 자원평가 대상지를 압축하는 절차를 거쳐 정비 및 관광자원화 대상자원을 선정

<표Ⅲ-10-32> 주요 관광자원화 대상자원 선정

자원 유형	중점 정비 및 관광자원화 대상	연계 정비 및 관광자원화 대상
불교문화유적	◦은혜사 전통사찰체험 (Temple Stay)	◦원효 유적(수도사, 중암암)
유교 및 전통문화유적	◦임고서원, 도계서원 정비 ◦선원리 전통마을, 인종태실 복원	◦임고서원 소장 전적(전적문화재)
호국문화유적	◦호국기념관 건립 ◦금강산성 정비	◦김유신 유적 명소화(중악석굴) ◦영천·신녕전투 관련 유적
선사시대 및 고대문화유적	◦완산동·고경(대의리) 고분군	◦양평리 지석묘 등 선사유적
관광지 개발	◦치산 관광지 조성	◦임고삼매지구



<그림 III-10-5> 주요 관광자원화 대상자원 위치도

4. 실천프로그램

1) 전통문화 체험관광의 명소화



임고서원

(1) 임고서원(臨臯書院) 및 관련 유적 정비

- ❖ 현황 및 역사·문화적 의미
 - 임고서원은 고려 말의 충신인 포은 정몽주(鄭夢周) 선생을 추모하기 위하여 조선 명종 8년(1553) 부래산(浮來山)에 창건하였으며, 임진왜란 때 소실되어 선조 36년(1603)에 중건하였으나 대원군의 서원철폐령으로 훼손된 것을 1879년에 유림들이 재건
 - 1990년부터 서원 성역화 사업을 추진하여 기존의 서원 옆에 새로이 서원을 세워 비교적 웅장한 규모를 갖추고 있는 편
 - 건물의 구성은 문충사, 서당, 존영각, 관리사 등으로 이루어져 있고, 소장문화재로는 서적 10종 25책이 보물 1109호로 지정되어 있고, 영정은 보물 1110호로 지정

❖ 정비 및 관광자원화 방향

- 구 서원의 유정문을 전면 해체하여 보수하고, 진입로와 주차공간을 확장·정비
- 서원 앞 부지를 매입하여 지장물인 건축물(상가 6동)을 철거하고, 전통형 정원 조성, 전시관 보수, 선죽교 모형재현 사업을 추진
- 전적과 영정 모사본을 제작하고, 충효의 선비정신을 체험할 수 있는 수련시설을 설치
- 포은 정몽주 선생 생가터를 개성의 초가삼간을 참고삼아 복원하여 연계 관광자원으로 활용
□우항리에는 조선시대에 손순효가 경상도 관찰사로 부임하여 하룻밤을 지내면서 포은 정몽주 선생을 현몽하여 땅속에서 효자리비를 발굴한 전설이 전승

(2) 도계서원(道溪書院) 성역화

❖ 현황 및 역사·문화적 의미

- 도계서원은 송강 정철, 고산 윤선도와 더불어 조선시대 3대 시가문학가의 한 사람인 노계 박인로 선생의 위패를 모신 서원
- 노계(蘆溪) 박인로(朴仁老)는 도천리에서 태어나 어려서부터 시명이 있었으며, 임진왜란이 일어나자 전쟁에 참전하여 난중에 사졸의 노고를 위로키 위해 「태평사」를 작시
- 노계는 도학과 조국애, 자연애 등의 사상을 바탕으로 천재적 창조력을 발휘하여 전쟁중에도 시정과 우국애가 넘치는 작품을 썼으며, 무인다운 기백과 화려하고 웅장한 시풍을 보였음
- 서원에는 경상북도 유형문화재 제68호로 지정된 박노계집 판목이 보관되어 있으며, 2001년에 국비지원사업으로 관리사를 개축
- 노계 박인로의 문학작품으로는 「선상탄(船上嘆)」, 「사제곡(莎堤曲)」, 「누항사(陋巷詞)」, 「조흥시가」, 「독락당」, 「노계가」 등 7편의 가사와 72수의 시조가 『노계집』에 실려 전해지고 있음

❖ 정비 복원 및 관광자원화 방향

- 안빈락도(安貧樂道)하는 도학사상과 충효사상, 자연친화사상 등이 담긴 작품을 남긴 가사문학(歌辭文學)의 대가인 노계사상을 재조명
- 노계 선생의 문학적 업적과 임진왜란 때 의병활동에 참여하였던 구국충정을 기리고 후세의 교육도량으로 활용할 수 있도록 도계서원을 중심으로 성역화 사업을 전개
- 차량의 진입이 어려운 진입도로 확 · 포장, 도천교(교량) 가설, 전시관 정비, 집판목 모사본 제작 등의 정비사업을 추진
- 고속도로 건너편의 노계 시비를 서원 옆으로 옮기고, 도천리의 생가를 복원하여 도계서원~노계묘~노계사당~생가를 연계한 ‘노계문학 현장 탐방 프로그램’을 개발

(3) 선원마을의 관광자원화

❖ 현황 및 여건

- 고가, 종택, 전통마을은 사라져 가는 고유의 전통적 주거 및 생활문화, 역사문화적 유산을 유지·전승하고 있는 귀중한 문화관광 자원이자 조상 대대로 삶을 영위해온 정주공간
- 전통마을 중 전통적 삶의 방식을 유지하며 우리 민족 고유의 민속을 잘 간직하고 있는 낙안읍성, 안동하회, 성읍민속, 경주양동, 고성왕곡, 아산외암마을 등 6곳을 문화재보호법에 의하여 전통민속마을로 지정·관리하고 있는 상태

❖ 관광자원화를 위한 기반조성

- 전통마을의 보존과 관광자원화는 주민의 정주공간과 문화유산을 대상으로 하므로 지속가능성의 원칙 하에 추진기반을 조성
- 고가, 종택 중 문화재로 지정된 곳도 철저한 평가 및 감독체계를 도입하여 훼손을 방지하면서 관광자원으로 활용할 수 있는 방안 강구
- 전통마을의 주민을 대상으로 전문가 초청 강연회, 주민회의의 정례화, 선진사례에 대한 견학과 학습 등을 통해 문화유산의 보존, 전통문화의 계승, 관광에 대한 주민인식을 제고
- 주민 자치조직으로 ‘선원전통마을보존회’ (가칭)를 결성하여 문화관광자원의 보호·관리, 관광객 안내·해설, 마을축제 운영 등 관광객과 주민의 연계, 공공과 주민간의 갈등을 해소하는 역할을 부여
- 지방자치단체와 지역주민 외에 문화재·민속·관광 관련 전문가, 시민단체 등이 함께 참여하는 ‘선원전통마을보존협의회’ (가칭)를 구성하여 마을 내의 부족한 핵심역량을 보완

❖ 정주환경, 문화관광환경, 관광객 만족의 지속성 확보

- 문화관광자원의 지속성을 확보하기 위하여 전통마을의 자원목록을 작성하고, 서원, 고택, 소(沼) 등 없어진 자원 중 재생·재현할 수 있는 자원의 발굴과 손상된 자원을 복구·개량·개선
- 전통가옥을 전통숙박시설, 전통문화체험시설, 전통음식점, 농·특산물 판매시설, 농림업 체험시설 등으로 활용
□ 신규 시설의 설치는 지양하고, 엄격한 원형유지를 해야할 건축물을 제외하고는 관광시설로 활용(사례에 따라 단순한 보존보다 주민과 관광객을 위하여 활용하는 것이 더 안전한 보호수단이 될 수 있음)
- 부족한 시설 확충을 위한 새로운 건축물의 증·개축으로 인해 발생할 수 있는 상업용 간판의 난립 등 경관의 훼손을 방지하기 위한 전통마을 보존 및 활용지침을 마련
□ 성읍마을, 낙안읍성, 하회마을 등 기존 전통민속마을의 경우에 각종 음식점, 민박, 토산품판매점들의 간판이 난립되어 마을의 전통적 경관이 훼손되어 있는 점을 타산지석으로 활용
- 관광수요를 예측하여 전통다식(傳統茶食), 민속주 등 향토음식의 전승, 지역의 전설 및 설화를 토대로 한 이벤트 구상 등 새롭게 창출할 수 있는 매력 있는 자원을 발굴
- 다음 세대의 청소년들을 위하여 자연자원, 역사·문화자원, 전통적 생활문화, 생산기술 등을 대상으로 보존가치가 있는 요소를 발굴

- 전통마을의 일가를 이루고 있는 문종과 마을의 상징성을 활용한 전통적인 가문의 손맛과 예절의 전승도 필요

(4) 전통사찰체험 프로그램(Temple Stay) 활성화

❖ 현황 및 여건

- 은해사는 대한불교조계종 제 10교구의 본산으로서 신라 헌덕왕 원년(809)에 해철국사가 해안평에 창건하였으며, 조선 명종 원년(1546)에 천교화상이 이곳으로 이진
- 은해사에는 거조암을 비롯하여 백흥암, 운부암, 중암암, 기기암 등 8개의 암자가 있으며, 거조암 영산전은 국보 제14호, 운부암 청동보살좌상은 보물 제514호, 백흥암 수미단과 극락전은 보물 제486호와 제790호, 은해사 괘불탱화가 보물 제1270호로 지정
- 대한불교조계종에서는 2002년 월드컵 전후인 5월 20일부터 6월 30일까지 40여일간 외국인 관광객에게 사찰문화를 체험케 하는 「템플스테이(Temple Stay)」를 시행하여 큰 성과를 시현
- 「템플스테이」 지정 사찰로 25곳을 선정, 1박2일 체험 프로그램을 마련하였는데, 대구·경북에서는 동화사와 직지사가 선정

❖ 관광자원화 방향

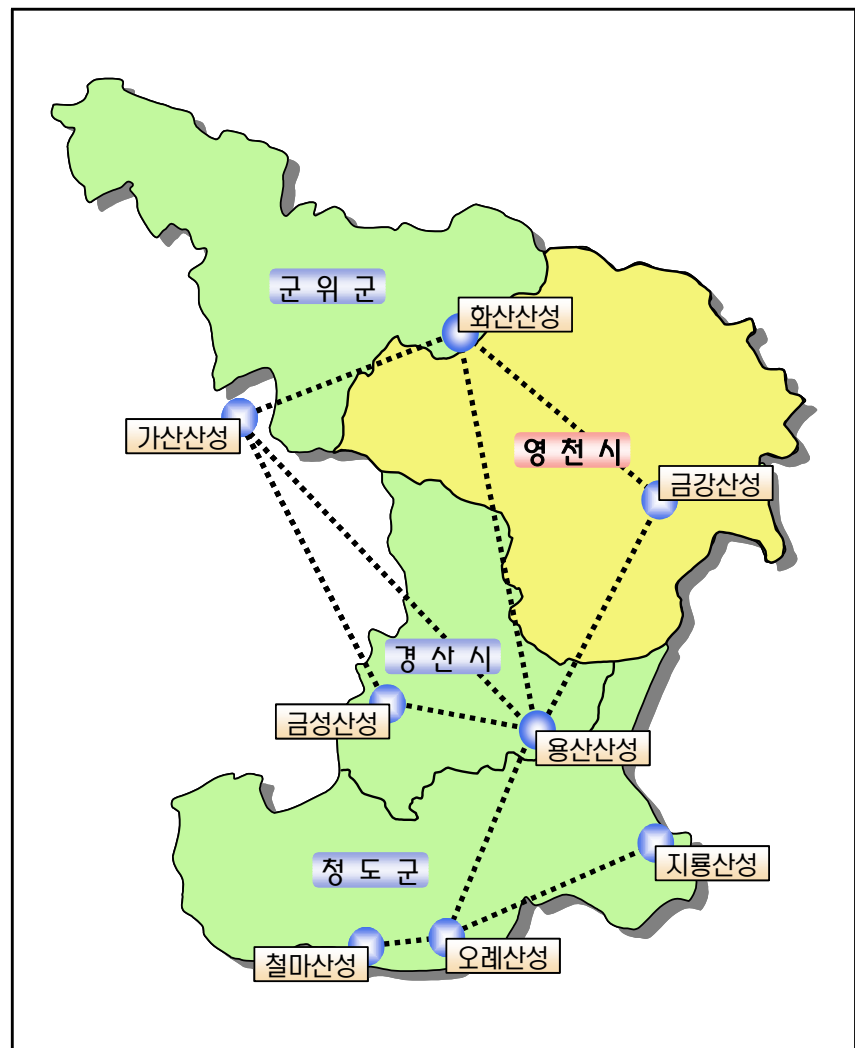
- 은해사를 중심으로 「전통사찰체험상품개발사업단」을 구성하고, 중장기적인 프로그램을 기획·개발
- 월드컵 기간의 「템플스테이(Temple Stay)」 결과를 면밀히 분석하여 은해사 전통문화 체험상품을 개발

2) 호국문화유적의 정비와 관광자원화

(1) 금강산성의 정비와 관광루트화

❖ 현황 및 기본방향

- 예로부터 야전(野戰)보다 수성(守城)에 능했던 우리나라는 산성(山城)이 많으며, 조선시대에 있었던 8백여개의 성곽 중 276개가 산성임
- 영천에는 금강산성이 있으며, 인근의 경산에 용산산성과 금성산성, 군위에 화산산성, 청도에 오례산성, 지룡산성, 호거산성, 철마산성, 폐성, 칠곡에 가산산성 등 수많은 연계 자원화가 가능한 산성이 분포
- 고대부터 군사적 요충지였던 산성을 정비하여 내·외국인 관광객, 특히 일본과 중국인 관광객의 주요 관광루트로 활용(일본에는 산성이 없고, 중국에는 산성이 매우 적음)



<그림 III-10-6> 금강산성과 주변 산성의 관광루트화 개념도

❖ 금강산성의 역사·문화적 의미 및 정비방향

- 금강산성은 신라말기 금강성 성주이자 영천 황보씨의 시조인 황보능장이 완산동에서 고경면 대의리까지의 산정 절벽을 이용하여 성(길이 1,650m, 폭 1.8m)을 쌓아 후백제의 견훤과 치열한 접전을 벌였던 유서 깊은 장소
- 축성은 자연지형을 이용하였기 때문에 높이(0.9~1.8m)가 일정하지 않게 흔적만 남아있으며, 성 가운데 넓은 광장에 말굽바위가 있음
- 현재 성벽 일부만 남아 있어 복원이 어려우므로 고증자료를 확보하여 금강산성의 고경지구 고분군과 연계 정비
- 제3사관학교 내에 있는 황보능장의 무덤과 고경면 창하리의 황보장군 신마(神馬)의 무덤, 신마의 발자국이 찍혀 있다는 말굽바위(용마바위)를 함께 정비하여 연계 관광자원화

(2) 김유신(金庾信) 장군 유적 명소화

❖ 현황 및 역사·문화적 의미

- 팔공산 주변에는 원효대사 관련 유적과 함께 김유신 장군과 관련된 호국문화 유적이 많이 분포
- 신라 영토 내에 세 곳의 신성한 땅(영천, 경주, 청도)이 있는데, 팔공산을 중심으로 한 영천지역이 호국의 보루 역할을 한 것으로 추정
- 팔공산을 중심으로 김유신 장군 관련 관광자원을 찾아보면, 영천시 청통면 치일리 중암암의 장군수(將軍水)를 비롯하여 군위군 효령면 장군리의 장군당(將軍堂), 경산시의 군사훈련유적 등이 분포
- 영천을 중심으로 삼국통일의 위업을 달성한 김유신 장군과 관련된 유적을 체계적으로 정비하여 관광루트화할 경우 팔공산 주변의 전통 문화 탐방형 관광자원으로서 관광객 유치에 기여할 것으로 전망

(3) 호국기념관 건립과 한국전쟁 유적의 관광루트화

❖ 현황 및 역사·문화적 의미

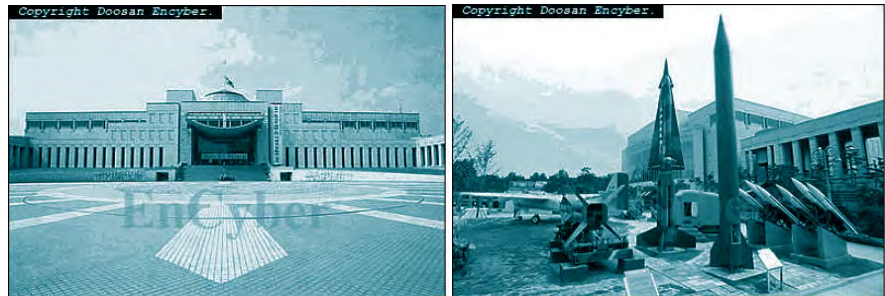
- 1950년 9월 5일부터 13일까지 9일간의 한국전쟁 영천지구 전투는 한국군이 낙동강 교두보 구축을 위해 반격의 계기를 마련하였던 큰 전투
- 신령전투는 북한군이 낙동강전선에서 마지막 9월 공세를 취하여 국군 제8사단의 방어선을 돌파하고 영천 동측방으로 진출하고 있을 때 신령 지역에서 방어 중이던 국군 제6사단이 북한군 제8사단의 침공을 저지하여 이들의 영천지역 진출을 막아낸 방어전투
- 한국전쟁 당시의 전승을 기념하여 영천지구 전승비(창구동)와 영천지구 전적비, 신령지구 전승비(신령면 화성리) 등이 세워져 있으나, 당시의 유적에 대한 보전이나 전적자료에 대한 체계적 관리는 미흡한 실정
- 따라서 임진왜란, 한국전쟁 등 외침으로 나라가 위태로울 때마다 강인한 민족정신과 희생정신으로 목숨바쳐 싸운 지역출신 선열들의 호국전쟁에 관한 소중한 자료와 역사적 교훈을 발굴하여 종합적·체계적으로 정리·보존할 필요성이 대두
- 특히 금세기 최대의 민족적 비극인 한국전쟁 종전 50여년이 지나면서 역사적으로 중요한 자료들이 점차 소멸되고, 전쟁체험 세대가 감소하고 있는 현실에서 당시의 역사적 사실과 실증자료를 모아 후대에 전하는 일은 매우 중요

❖ 호국기념관의 주요 기능

- 한국전쟁과 임진왜란 등 팔공산문화권의 호국자료를 수집·보존 및 전시하고, 조상들이 외침으로부터 나라를 지키기 위하여 전쟁에 사용하였던 각종 유물과 호국전쟁의 실체를 보여주는 자료를 종합적으로 수집·보존·전시하여 호국유산으로 후대에 전하는데 초점
- 전쟁의 교훈과 호국정신을 배우는 산 교육장으로서, 후세들에게 선열들의 국난극복정신을 일깨우며 전쟁의 역사적 교훈을 통하여 국난에 대비할 수 있는 정신 교육장으로서의 기능을 함께 부여

❖ 주요 도입시설 검토

- 호국추모실 : 국가와 민족이 위기에 처했을 때 국방의 최일선에서 호국의 명령으로 산화한 애국선열들의 정신과 위업을 되새기고 추모하는 장소로 사용
- 전쟁역사실 : 삼국시대의 전투, 조선시대의 임진왜란과 병자호란, 일제의 침탈 등 삼국시대에서 근세에 이르기까지 지역과 연관된 전투 관련 역사자료를 재조명하고 다양한 형태로 전시
- 한국전쟁실 : 전장체험실, 전시 주거생활 디오라마, 전투자료 검색실, 한국전쟁 종합영상실(영천, 신령, 왜관, 다부동 등 지역전투 중심) 등의 시설을 도입
- 호국인물실 : 전쟁의 위기에서 국가를 지킨 지역 출신 선열들의 흉상, 영정, 벽화부조, 조형물, 전투의 기록화, 각종 무기장비 등을 전시
- 옥외전시장 : 육군 제3사관학교의 협조를 받아 화포, 탱크, 장갑차 등 과거의 무기와 현대의 각종 대형무기를 전시



<그림 III-10-7> 서울 용산의 전쟁기념관 본관과 야외전시장(예시)

❖ 주요 연계 관광자원

- 영천지역 한국전쟁 관련 유적 : 영천지구 전승비, 영천지구 전적비, 신령지구 전승기념비, 충혼탑, 육군 제3사관학교 등
- 따라서 영천 호국기념관 건립을 계기로 육군 제3사관학교와 영천·신령지구 전승비, 낙동강전선의 최후 방어선이었던 철곡의 왜관지구 전적기념관과 다부동 전적기념관, 낙동강 구철교 등을 연계하는 ‘백척간두의 한국전쟁 현장답사’ 관광루트를 개발



<그림 III-10-8> 한국전쟁 관련 유적 연계 관광루트화

3) 선사·고대유적의 관광자원화

(1) 선사유적 정비 및 관광자원화

- ❖ 영천지역은 팔공산과 보현산, 금호강을 끼고 있으며, 대도시 배후에 위치하여 거대한 관광 잠재시장을 보유
- ❖ 영천지역은 청동기시대부터 활발한 사회발전이 있었던 것으로 추정되며, 본촌동, 금호읍 구암리·석섬리·호남리 지석묘와 어은리 청동기유적, 대창면 오길리·운천리·조곡리·직천리 지석묘군, 북안면 고지리·도천리·명주리·북리·신리·신대리·유상리·임포리 지석묘, 자양면 용산리 지석묘, 고경면 청정리 유적을 비롯한 여러 곳에 청동기 유적들이 분포
- ❖ 선사시대 유물 중 대표적인 것은 양평리(돌빼기 마을) 고인돌, 어은리 청동유적, 보성리 암각화, 신리 패총(고대인들이 먹고 버린 조개껍질) 등
 - 임고면 양평리 지석묘는 선사시대의 분묘로 추정되는 고인돌로서 남방형 특유의 4개 지석 위에 높이 2.2m, 가로 2.6m, 세로 1.5m의 장방형 반석이 얹혀 있음.
 - 금호읍 어은리 청동유적지는 우리나라 청동기 문화의 유적지로 유명하며, 출토 유물 중 동제(銅製)의 마형대구와 호형대구는 당시의 금속 문화가 상당한 수준에 있었다는 것을 짐작
- ❖ 영천지역 선사유적에 대한 정밀조사와 함께 체계적인 정비 및 관광자원화 방안을 강구

<표 III-10-33> 영천지역의 주요 선사유적 현황

명 칭	추정시기	소재지	규 모	특 징
양평리 지석묘	선사시대	-	높이 1.8m, 둘레 4m	3개 받침돌
어은리 청동유적지	청동기시대	금호읍 어은리 금호강변	세형동검, 호형대구	청동기 문화 유적지
보성리 암각화	청동기시대말 초기철기시대	청통면 보성리 666-2	폭 130cm, 높이 337cm	거북모양의 암괴

(2) 고분군 정비 및 관광자원화

❖ 고분군 현황

- 영천에는 고경, 금호, 영천, 유상리 고분군 등 10여 곳에 고분군이
폭 넓게 분포

<표 III-10-34> 영천지역의 고분군 현황

명 칭	추정 시기	소 재 지	규 모	특 징
고경지구 고분군	-	고경면 대의리	높이 3.6m, 직경 14m	고분 16기
	-	동도리	가로 5.4 m, 세로 3.6 m, 높이 1.5m	타원형 고분 13기
금호지구 고분군	삼국 시대	금호읍 대미리와 석섬리(말무덤)	높이 2.5m, 둘레 7 m	분묘
	-	대미리	높이 3m, 둘레 20m	고분 2기
영천 고분군	신라 초기	완산동 산 34번지 일대(골벌곡)	둘레 14m, 높이 3.6m	고분 33기
유상리 고분군	-	-	높이 3.6m, 직경 2.7m	고분 80기, 고려장터
청통지구 고분군	-	신덕리 고분	높이 3m, 둘레 10m	도굴
	-	대평리 고분	높이 5m, 둘레 16m	도굴
	-	계지리 고분(김오위 대장군 묘)	높이 1.5m, 둘레 14m	완전한 형태로 보존
효일리 고분군	-	-	직경 3m, 길이 2m	석실형 고분

❖ 완산동 고분공원 조성

- 완산동 고분군은 신라 초기에 형성된 것으로 추정되며, 분묘의 규격이
큰 것은 직경 14m, 높이 3.6m 정도이고, 작은 것은 직경 5.4m,
높이 1.8m 정도임. 이 고분군은 다른 고분보다 규모가 크고 33기가
밀집되어 있으나, 많은 분묘가 도굴

- 완산동과 인접한 고경면 대의리 고분군은 높이 3.6m, 직경 14m 정도의 고분 16기가 있으며, 동도리에는 가로 5.4m, 세로 3.6m, 높이 1.5m 정도의 타원형 고분 13기가 분포
- 완산동과 고경지구의 고분군은 골별국 유적으로 추정되므로 고증을 토대로 체계적으로 발굴·조사하고, 중·장기적으로 고분공원으로 조성하여 고대역사 연구자료로 활용

(3) 인종태실 정비 복원

- ❖ 현황 및 역사·문화적 의미
 - 영천지역은 팔공산과 보현산, 금호강을 끼고 있으며, 대도시 배후에 위치하여 거대한 관광 잠재시장을 보유
 - 인종의 태실봉(청통면 치일리)은 은혜사 주변 백흥암과 운부암의 갈림길 사이에 위치한 산봉우리이며, 팔공산 주능선에서 뻗은 여러 지맥 가운데 동쪽으로 뻗은 한 지맥상에 형성
 - 인종 승하 후에 명종이 즉위하여 수렴청정을 하게 된 문정왕후에 의해 척불시책이 완화되면서 은혜사도 왕실의 원찰(願刹) 역할을 하면서 세를 키워나갔으며, 이에 따라 인종과 명종태실은 다른 태실보다 규모가 크고, 각종 석조물의 장식이 화려하고 웅장
- ❖ 정비 복원방향
 - 조성연대와 추이가 분명한 인종태실은 조형양식과 더불어 석조기법의 대표적 자료이므로 정비 복원하여 문화재로서의 가치를 고양
 - 태실의 축조방법을 밝히고 배치된 석물에 대한 정확한 기록 및 원형 파악에 중점
 - 상태가 양호한 전석(磚石)은 그대로 두고 치석(治石)된 부분까지 흙을 복돋워 잔디를 심고, 상석은 새로 만들어 교체
 - 사방석(四方石)은 새 것으로 교체하고, 개첨석(蓋簷石) 위의 보주형(寶珠形) 장식은 명종태실을 참조하여 완성

4) 관광지 개발(관광진흥법 근거)

(1) 영천치산 관광지



치산관광지

- ❖ 사업개요
 - 위 치 : 영천시 신녕면 치산리 일원
 - 면 적 : 270,000m²
 - 지 정 일 : 1990. 12. 27(최종 조성계획 변경 : 2000. 9. 25)
 - 사 업 비 : 30,614백만원(공공 6,508, 민자 24,106)
 - 사업기간 : 1990~2012년
- ❖ 개발여건
 - 영천~신녕간 국도 28호선과 신녕~군위간 지방도 985호선으로 접근 가능하며, 대구와 영천에서 30분~1시간 소요
 - 현재까지 토지 매입, 부지정리, 주차장, 도로, 교량, 하천 정비, 화장실, 수변피크닉장, 어린이놀이터와 일부 조경시설 등을 완료

- 대도시 근교임에도 불구하고 자연환경이 비교적 잘 보존되어 있으며, 자연계곡과 계곡수를 이용한 휴식·휴양공간 조성의 적지
- 현재 온천개해 있으며, 일반용수의 온천수 사용문제, 지방재정의 취약에 따른 예산부족, 발자와 영세 지주들간의 이해관계에 따라 지주조합 구성이 난관에 봉착 민간투자의 부진 등으로 사업이 답보 상태
- ❖ 개발성격
 - 특화유형 : 요양형 온천 관광지
 - 체류유형 : 단기체류형
 - 표적시장
 - 지역구분 : 대구광역시 및 경북 남부지역
 - 이용계층 : 장년 및 노년층 / 가격수준 : 중급형~고급형
- ❖ 개발방향
 - 다양한 관광시설을 도입하여 관광활동의 다변화를 유도하고, 여름에는 하천수와 계곡, 겨울에는 온천수를 이용한 전천후 휴양 및 휴식을 취할 수 있는 관광지로 개발
 - 도로, 관리사무소, 캐스케이드, 벽천, 야생원, 연못 등 잔여 공공부문은 연차별로 부지를 매입하거나 민자유치를 적극적으로 유도
 - 중앙광장을 중심으로 휴양·상업시설을 배치하여 관광객의 편의를 증진시키고 동시에 다른 시설과의 연계성을 제고
 - 진입 축선의 상부에 종합온천장을 배치하여 부지의 이미지와 상징성을 극대화시키고, 인접 숙박지와와의 연계성을 제고

(2) 임고삼매지구

- ❖ 사업개요
 - 위 치 : 영천시 임고면 삼매리 일원
 - 면 적 : 138,000m²
 - 사 업 비 : 15,832백만원(민자)
 - 사업기간 : 2005~2012년
 - 개발주체 : 민간개발자
- ❖ 개발여건
 - 영천댐과 인접해 있으며, 산악형과 내수면형이 융합된 위락·교양·휴양 공간의 적지
 - 인접한 임고서원, 영천댐, 보현산 천문대 등과 연계할 수 있는 관광 루트상에 위치
 - 광역교통망 체계는 경부고속도로와 국도 4·28·35호선으로 대구, 포항, 경주 및 군위, 의성, 청송 등지로 연결되며, 사업지구로는 국도 28호선과 지방도 923호선이 통과
- ❖ 개발성격
 - 특화유형 : 내륙형 위락 및 휴양
 - 체류유형 : 당일 귀환 및 단기 체류형
 - 표적시장
 - 지역구분 : 대구광역시 및 경북 남부권
 - 이용계층 : 가족 단위, 장·노년층 / 가격수준 : 중급형~고급형



영천댐

❖ 개발방향

- 보현산, 임고서원, 영천댐, 치산관광지 등 주변의 관광자원과 연계한 자연체험적인 소규모 휴양공간을 조성
- 자연지형을 최대한 활용하여 과다한 개발은 가급적 지양하고 이용객의 증가추이를 감안한 단계적 개발을 유도
- 공간 및 시설 배치는 지형적 여건, 기능적 상관관계, 장래 여건변화에 대한 융통성, 단계별 개발전략 등의 측면을 고려
- 기존의 토지이용 상태를 최대한 활용하여 자연훼손을 최소화하고, 각 공간의 연계성을 감안

5) 주말형 테마관광코스 개발

(1) 현황 및 과제

❖ 부각되는 테마관광

- 타 지역과 차별화된 자연경관 및 독특한 문화자원을 활용한 관광상품 개발의 필요성이 강조되면서 테마관광코스의 개발이 각 지역별로 중요한 관광상품으로 부각
- 테마관광은 계절별로 기획테마, 피서테마, 건강테마, 배움테마, 종교테마, 문학기행, 체험테마 등으로 분류
- 최근에는 역사문화탐방과 온천휴양, 생태관광, 전통가옥체험, 역사인물 유적탐사, 도자기 만들기, 산업시설 방문, 세계문화유산 탐방, 향토음식 순례, 드라마 촬영장 방문 등의 내용이 중요시

❖ 소프트웨어와 다양한 정보체계 구축 필요

- 테마관광코스 개발은 자연환경과 무형문화재 등을 적절히 조화시킨 것으로 지역관광을 획기적으로 발전시키는 계기가 될 수 있으나, 관광 인프라 시설과 함께 주변 관광지나 관광자원, 향토음식점 연계 등 소프트웨어적 접근을 병행
- 테마관광코스가 잘 운영되기 위해서는 코스별 전문안내요원이나 정확한 정보가 있어야 하며, 지역간 테마관광지에서 관광객이 참여할 수 있는 다양한 운영 프로그램이 필수적
- 테마관광은 일반관광에서 기대하기 어려운 전문적인 문화학습, 관찰, 체험 등의 내용을 바탕으로 하므로 이에 대한 정보체계의 구축이나 정보제공이 필요
□인터넷이나 지역별 관광홍보자료 등에 테마여행지의 소개뿐만 아니라 구체적인 테마코스과 참여방법의 안내가 필요

(2) 기본방향

❖ 지역 특성에 맞는 코스 개발

- 지역 특성에 맞는 코스 개발을 위하여 관광업계 관계자와 대학교수, 연구원, 향토사학자 등 문화·관광 전문가들로 팀을 구성하여 현장답사를 거쳐 테마별 관광코스를 확정

- 역사문화 유적지, 아름다운 경관, 인근의 관광지, 영화촬영지, 지역축제 등과 연계하고, 기존의 각종 편의시설과 자원을 바탕으로 소프트웨어 개발에 주력
- ❖ 집단별·연령별 성격에 맞는 코스 개발
 - 가족이 함께 즐길 수 있는 전통문화 체험코스, 역사·문화 탐방코스, 문학관광코스 등의 다양한 테마관광코스를 개발
 - 방문객들이 직접 공예품을 만들거나 도자기를 빚을 수 있는 테마 관광상품, 젊은 층을 대상으로 한 교육 프로그램을 마련하는 등 연령별·집단별로 특징 있는 관광코스를 개발
 - 사찰, 고택, 산성과 연무유적, 박물관, 청소년 캠프시설 등을 적극적으로 활용하고, 테마에 맞도록 주변시설을 정비
- ❖ 주제별 내용에 대한 홍보 강화
 - 관광지와 지역특산물, 관련 테마와 연관된 내용을 주제별로 담은 홍보책자, 인터넷, 신문기사, 팸플렛 발간 등을 통하여 홍보를 강화
 - 지역특산물, 향토음식, 숙박시설, 축제와 이벤트 등과 잘 연계될 수 있도록 홍보물을 적극적으로 활용
- ❖ 다양한 접근방법의 모색
 - 대구광역시 및 경주시 등 인근의 대도시와 관광 거점도시의 여행사와 연계하여 지역관광 전문여행사를 육성하고, 필요에 따라 이들 지역과 연계한 관광셔틀버스의 운영을 검토
 - 교통지도 및 교통안내판, 테마관광코스 안내문 등 세밀한 부분에 관심을 두고, 전문적 지식이 필요한 문화관광코스에는 문화해설사나 향토사학자를 적극 활용할 수 있도록 인적 네트워크를 구축

(3) 영천과 주변지역을 연계한 테마관광코스

- ❖ 영천과 주변지역을 연계한 특징적인 테마관광코스로는 삼국통일의 근간이 되었던 김유신 장군의 연무유적과 산성 등 호국문화유적을 연계한 ‘新화랑순례코스’, 한국불교 성지와 전통사찰 탐방코스, 충효와 호국의 전통문화체험코스, 재래시장 테마관광코스 등을 개발

<표 III-10-35> 영천과 주변지역을 연계한 주요 테마관광코스

주요 테마	관 광 자 원	주 요 코 스
고대 문화	◦선사유적 ◦고대국가 유적	◦선사유적 : 영천의 선사유적, 경산 용성면 지석묘군, 청도범곡리 지석묘군, 군위 산성면 지석 묘군 등 ◦골별국, 압독국, 이서국, 여심국 유적 탐방, 고분군, 산성·토성(추정) 등
호국 문화	◦신라 연무유적 ◦산성 ◦기념관·전승비	◦연무유적 : 김유신 장군 관련 유적(장군당, 장군수, 중암암 등), 압량유적(압량리, 내리, 선화리) ◦산성 : 금강산성(영천), 용산산성·금성산성(경산), 화산산성(군위), 지룡산성·청도읍성 ·철마산성·폐성·오례산성(청도), 가산산성(칠곡) ◦한국전쟁 격전지 : 영천, 신녕, 왜관, 다부동, 유학산 등 한국전쟁 관련 유적

주요 테마	관 광 자 원	주 요 코 스
산행 테마	◦도립공원 ◦군립공원 ◦명산(산성 연계)	◦자연공원 : 팔공산 도립공원, 운문산 군립공원 ◦명산 : 팔공산, 보현산(영천), 환성산무학산성암산(경산), 아미산(군위) 운문산가지산비슬산(청도)
피서 테마	◦계곡, 폭포 등 ◦피서지	◦산과 계곡 : 치산계곡, 동산계곡, 삼계리계곡, 남산계곡 ◦물길 따라 마음이 머무는 곳 : 영천댐, 운문댐, 금호강, 위천, 동창천, 청도천 ◦자연휴양림 : 장곡, 운문산, 보현산
건강 테마	◦온천, 부모님의 건강여행	◦용암온천, 청도온천, 경산온천, 석정온천, 사이판온천, 부계온천, 화남온천, 치산온천 등
배움 테마	◦문화재, 보물 등 학습	◦권옹수장군 유물전시관·병와유고각·영천민속관(영천), 영남대·대구가톨릭대·대구대·경산대박물관(경산), 송덕박물관(군위), 농기구박물관(청도)
종교 테마	◦불교문화, 유교문화, 민중신앙	◦불교 : 은혜사, 만불산, 운문사, 삼존석굴, 인각사, 법주사, 용천사, 적천사 등 ◦유교 : 사·군 향교 및 서원, 서당 ◦민중신앙 : 돌할매
문학 기행	◦시비, 문학가 고향, 생가	◦왕평노래비·백신애기념비·노계시비·노계가비(영천) 김성도노래비·김경환시비(경산), 이호우시비(청도), 일연시비(군위)
체험 테마	◦공원, 유원지, 자연휴양림, 관광농원 등	◦팔공산도립공원(영천, 경산, 군위), 장곡자연휴양림(군위) ◦은해사약수·황수탕·고자효원관광농원(영천), 갯바위관광농원(경산)
선비 문화	◦서원, 읍성, 향교	◦임고서원, 도계서원, 자계서원, 청도읍성, 영천향교, 신녕향교, 경산향교, 자인향교, 하양향교, 군위향교, 의흥향교, 청도향교
전통 마을	◦고택, 종택, 대청	◦선원리 전통마을(영천), 대율리 전통마을(군위), 신지리 전통마을(청도)
재래 시장	◦대도시 근교의5일장	◦영천장·금호장·신녕장(영천) ◦경산장·자인장·압량장·하양장(경산), 군위장·우보장·송원장·의흥장(군위), 청도장·화양장·풍각장·동곡장·이서장·온막장(청도)

(4) 연계성을 극대화시킨 문화·관광루트 개발



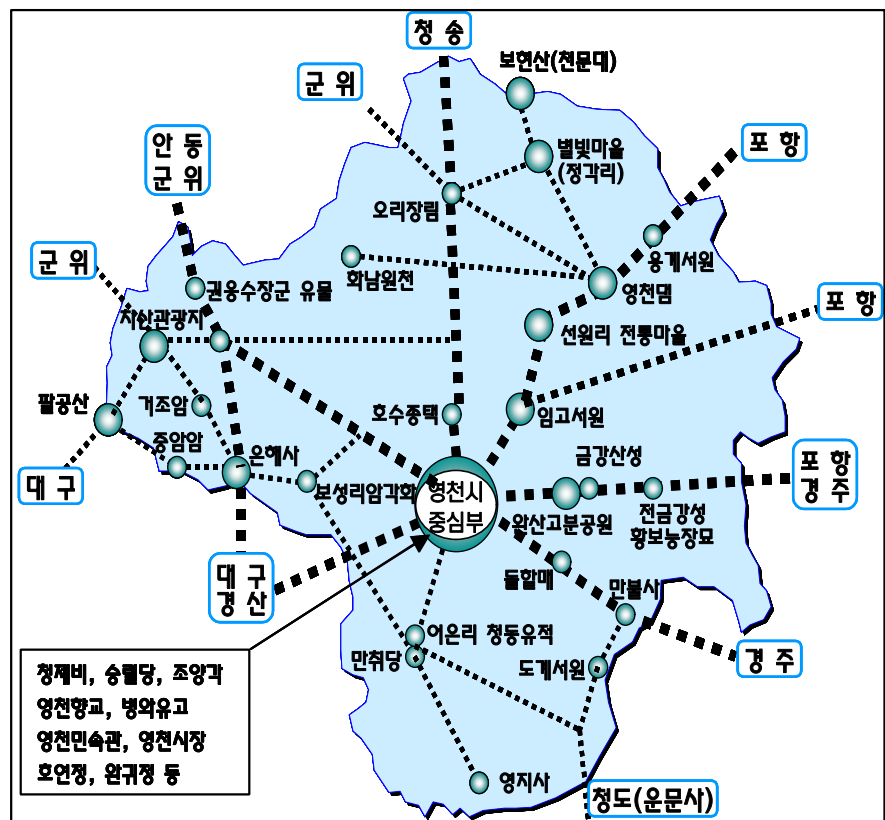
보현산천문대

- ❖ 영천시의 관광행태가 은혜사, 영천댐, 임고서원, 보현산천문대 등 몇 곳의 관광명소를 중심으로 단발적 방문에 그치고 있는 점을 감안하여 시 중심부와 배후도시의 주요 문화·관광자원을 네트워크화 하는 전략이 필요
- ❖ 특히, 인구 3백만의 대규모 관광 잠재시장인 대구광역시권과 우리나라 최고의 문화관광지인 천년고도(千年古都) 경주, 동해 청정해안을 잇는 광역적 연결지대로서의 역할에 중점을 두는 것이 바람직



정각리별빛마을

- ❖ 영천시의 문화·관광루트는 교통여건, 관광수요, 관광행태, 문화·관광자원 간의 상호 연관성 등을 고려하여 지역을 대표하는 핵심적 자원을 중심으로 자연·문화탐방과 휴양·위락활동이 복합적으로 연계된 순환루트 방식으로 설정
- ❖ 문화·관광루트는 시가지 중심부의 문화자원을 축으로 팔공산·은해사·치산관광지, 보현산(천문대)과 별빛마을(정각리), 선원리 전통마을과 임고서원을 핵심자원으로 활용하고, 이를 중심으로 각종 자연자원과 역사문화자원(불교·유교문화자원, 호국유적, 고대유적)을 연계하여 개발



<그림 III-10-9> 문화·관광자원 연계체계도

6) 축제 · 이벤트의 특성화

(1) 현황 및 과제

- ❖ 영천지역의 대표적인 문화축제·이벤트로는 영천문화예술제를 비롯하여 지역특산물과 연계된 영천포도축제, 최무선장군추모제 등을 개최
- ❖ 이와 같은 축제는 타 지역에 비해서는 상대적으로 특징이 있는 편이나, 축제별 행사내용이 거의 비슷한 경우가 많고, 일부를 제외하고는 관광 축제라기보다는 시민 단합대회의 성격이 강한 편



영천포도축제

<표 III-10-36> 영천의 축제 이벤트 현황과 특성

축 제 명	개최시기	축제종류	축 제 행 사 종 목
영천문화예술제 (시민의 날)	10월	종합축제	◦국악공연, 서제-영천꽃나무, 싸움놀이 재현, 음악공연, 미술전시, 체육행사
영천포도축제	8월	종합축제	◦포도먹기, 판매, 포도왕선발대회 등
최무선장군추모제	4월	전통문화축제	◦추모헌다제, 유적지순례, 과학경연대회 등

(2) 기본방향

- ❖ 지역 특성을 살릴 수 있는 축제·이벤트
 - 획일적인 축제·이벤트를 지양하고, 지역의 역사성과 지역주민의 삶을 구현할 수 있는 이미지를 충분히 살리면서 차별화를 유도
 - 지역문화를 반영하고, 지역주민에게 친근감을 줄 수 있는 축제·이벤트를 발굴·육성하여 주민의 자발적인 참여와 공감대를 형성
 - 특화상품단지 및 관광지와 연계하여 관광객에게 지역문화에 대한 가치를 인식시킴과 동시에 지역의 정체성을 부각
- ❖ 축제·이벤트의 관광상품화
 - 기존의 축제·이벤트의 프로그램이 정적(靜的)인 관람 위주로 운영되고 있으므로 동적(動的)이고 모두가 공감하며 참가할 수 있는 미래 지향적이고 참여 지향적인 프로그램 개발을 활성화
 - 축제·이벤트의 관광상품화를 위해서는 경영 마인드를 도입해야 하며, 전문적 축제·이벤트의 기획 경험과 노하우를 축적하여 불필요한 낭비요소를 줄이고, 이를 체계적으로 추진할 수 있는 자원과 전문인력 확보 방안을 강구

(3) 축제·이벤트 특성화 방향

- ❖ 차별화된 문화축제 개발
 - 최무선장군추모제를 육군 제3사관학교 및 군부대 탄약창과 연계하여 ‘불꽃축제’로 발전시켜 국가적 차원의 축제·이벤트로 육성
 - 영천포도축제 등 향토문화축제에 관광객 참여 프로그램을 개발하고, 향토특산품의 전시 및 판매기능을 강화하여 관광객들에게 지역문화에 대한 자긍심을 고취시킴과 동시에 구매욕구를 충족시킬수 있도록 유도
- ❖ 축제·이벤트 문화의 활성화
 - 지역의 정체성 확립과 경쟁력 강화를 위한 세계화 전략으로 향토 문화축제를 계승·발전시키며, 이벤트 정보망을 확충
 - 풍년제와 기우제 등 농촌생활과 관련된 토속 및 민속문화를 주제로 축제·이벤트를 육성
- ❖ 축제·이벤트의 복합상품화
 - 관광상품 개발뿐만 아니라 멀티미디어, 게임, 애니메이션 상품, 각종 고유문화제 등과 연계한 복합적인 향토지적재산물을 개발하고, 특징적인 스토리 상품을 발굴·연구하여 상품화

- 최무선 장군 추모제를 발전시킨 ‘불꽃축제’와 영천포도축제의 복합상품화를 추진하고, ‘품질인증제’를 통해 질적 수준을 제고시킴과 동시에 세수 확보를 도모할 수 있는 제도적 장치를 마련
- 지역간·국제간 문화교류에 있어서 향토 지적재산에 대한 권리를 상호 이해하고 보완적인 발전을 추구하며, 향토축제·이벤트를 통하여 독창성을 부각시키고 홍보
- 향토 지적자산을 법적으로 인정받은 경우에 해당 품목의 육성은 물론, 공·민예품산업 관련 ‘특화상품단지’ 조성을 위해 금융·세제 인센티브를 부여할 수 있는 방안을 강구
- ❖ 문화교류 축제·이벤트의 발굴·육성
 - 영천지역의 독특한 이미지를 창출할 수 있는 문화교류 축제·이벤트를 발굴하고, 문화의 광장, 문화의 거리, 문화체육회관을 중심으로 격조 높은 문화행사를 개최
 - 각급 사회단체 및 타 시·도와 공동으로 음악, 연극, 전통농악 등에 대한 문화교류 프로그램을 개발하고, 「문화볼런티어센터」와 「시민문화협의체」를 구성하여 창작활동을 지원할 수 있도록 체계화
 - 특징적 문화축제의 정착을 통하여 주민화합과 지역공동체 의식을 고취시키고, 주민의 자발적인 행사참여 기회 제공을 위하여 주부 합창단, 무형문화재 기능보유자, 대학동아리 등이 참여하는 예술제를 정기적으로 개최
 - 청소년과 주민을 위한 가을음악회, 사물놀이 등 민속음악과 대중가요가 함께 어우러진 거리문화축제 등을 정기적으로 개최하여 지역주민들에게 활력소를 부여

(4) 영천 불꽃축제 연계 개발

- ❖ 기본방향
 - 고려시대에 최초로 화약과 화기를 제작하여 한국 과학사에 위대한 업적을 남긴 최무선 장군의 출신지이자, 현재 국내에서 가장 큰 탄약창이 입지하고 있는 이점을 활용하여 화약박물관을 건립
 - 화약박물관은 ‘최무선과 한국의 화약발전사’, ‘세계의 화약발전사’ 등 두 개의 테마전시실로 구분하여 과학탐구의 명소로 육성
 - 화약박물관의 전시·교육기능과 연계, 최무선장군추모제를 ‘영천불꽃축제’로 확대하여 우리나라의 대표적인 과학축제로 발전시켜 나감
- ❖ ‘최무선과 한국의 화약발전사’ 조명 및 관련자료 재현
 - 최무선(崔茂宣 1325~1395년)은 1377년(고려 우왕 3년) 화통도감(火誌都監)을 설치하여 대장군(大將軍), 이장군(二將軍), 육화석포(六火石砲), 화전(火箭), 주화(走火), 화통 등 약 20여종의 무기를 만들고, 당시로는 획기적이라고 할 수 있는 화포를 탑재한 전함을 건조 → 화약 발명기
 - 조선 태종은 최무선의 아들 최해산을 등용하여 적극적으로 화약과 화기를 개발하고, 화통군(火筒軍)을 1만명 이상으로 증원하였으며, 이때부터 화약을 이용한 불꽃놀이가 성행 → 화약기술의 토대 구축기

- 세종은 서북 변경 개척을 위해 화약과 화기기술 개발에 박차를 가하여 명나라에서 화약과 화기를 구해갈 정도로 조선 화약의 성능이 화약의 본산인 중국을 능가하였고, 화약과 화기의 제조법을 표준화하여 「총통등록(銃筒謄錄)」에 기록 → 화약기술 발전기
- 세종 이후부터 17세기말까지는 1635년(인조 13년) 이서(李構)의 「신전자취 염초방」에 새로운 화약제조공정이 설명되어 있으며, 조선 중기 이후에는 화약산업이 암흑기에 진입
- 일제 강점기에는 일본의 현지 분공장 형태로 근대 화약산업이 도입되었으며, 일제가 한반도를 대륙침략의 전초기지로 활용하기 위해 흥남, 인천 등지에 화약공장을 지었으나 핵심기술은 일본인이 독점
- ❖ ‘세계의 화약발전사’ 조명 및 관련자료 전시
 - 중국의 화약 : 인류 최초의 화약은 황, 초석, 목탄 등을 배합한 조성물이었으며, 화약의 발상지나 발명과정에 대해서는 일부 이론이 있지만 대체로 중국의 연단술에서 파생된 것으로 추정
 - 유럽의 화약 : 르네상스 초기 영국의 베이컨(Roger Bacon, 1214~1294년)이 전설로만 전해 오던 고대의 소이제와 ‘희랍의 불(Greek Fire)’을 과학적으로 재현하고, 연소성능이 훨씬 뛰어난 화약을 제조
 - 노벨의 다이너마이트(Dynamite) : 노벨(Alfred Nobel)은 1867년 다이너마이트를 발명하여 불완전한 폭약으로 많은 사고에 시달리던 광산이나 대규모 공사장에 보급하였으며, 군비 확장의 기폭제로 활용
- ❖ 영천불꽃축제의 개최
 - 최무선장군추모제를 육군 제3사관학교 및 군부대 탄약창과 연계하여 ‘영천불꽃축제’로 발전시켜 우리나라의 대표적인 과학축제로 육성
 - 미국의 파이로스펙타클러(Pyrospectacular)社(LA 및 아틀란타 올림픽 불꽃 연출), 호주의 하워드 앤 선스(Howard & Sons)社(시드니 올림픽, 중국건국 50주년기념 연화행사 연출), 일본의 가타카이(Katakai)社(48인치 연화제품을 제조·발사하는 유일한 회사로 세계 최고 수준), 중국의 쉰니(Sunny)社(1993년 대전엑스포 불꽃 연출), 이탈리아의 파렌테(Parente)社(19세기말 설립된 전통의 팀으로 유럽 최고의 연화기술 보유), 한국의 (주)한화(86아시안게임, 88서울올림픽, 새천년행사, 서울세계불꽃축제 연출)등 세계적 명성을 가지고 있는 연화팀을 주기적으로 초청하여 불꽃축제 브랜드화
 - 한국의 전통불꽃놀이인 ‘화산회’, ‘화포회’ 등의 궁중행사와 나라에서 큰 규모로 하는 화산대(火山臺), 백성들이 즐기던 줄불 낙화(落花)와 딱총놀이 등을 재현(이러한 사례로는 안동의 선유줄불놀이가 유명)하여 전통체험 관광상품화
 - 화약제조·활용은 일반인들이 참여하기 어려운 위험한 프로그램이므로 최무선 추모제례를 비롯하여 과학백일장, 과학경연대회, 호국유적탐방(신라, 고려, 한국전쟁) 등 유사 주민참여 프로그램을 개발

7) 관광정보 및 자원 · 인력 관리

(1) 통합적인 관광정보화

- ❖ 관광정보의 효율적 관리체계 구축
 - 지역의 관광정보를 효과적으로 관리할 수 있도록 지역별 관광정보 체계를 구축
 - 지역 관광 매력물에 대한 상세한 정보를 수집하기 위해 지역의 기관이나 주민을 교육·관리하여 정보를 축적
 - 지역 차원의 정보는 영천시에서 관리하고, 관광정보시스템의 운영 및 지역간 연계, 문화관광부와 한국관광공사의 정보망 연결은 도에서 관리하는 분산식 허브(Hub) 사이트로 시스템을 구축
- ❖ 관광정보 시스템과 산업간 네트워크 구축
 - 전자관광시장을 중심으로 관광안내소간 정보 네트워크를 구축, 관광객이 이용하기 쉬운 장소(터미널, 역, 관광지 등)에 정보검색단말기를 설치하여 관광객들이 편리하게 관광지 정보와 숙박·편의시설 정보를 검색하고, 예약시스템을 활용할 수 있는 기반을 제공
 - 여행사, 호텔, 철도, 항공사 등 관광업무를 담당하는 조직간 관광정보 네트워크를 구축하고, 예약과 쇼핑물의 운영을 위한 안정적 지불·인증 시스템을 도입하여 관광안내와 예약 서비스 체계를 개선
- ❖ 정보전달 매체의 다원화와 관광 콘텐츠 개발
 - 관광지 선정에서 거주지 회상 단계까지의 관광객 행동단계별 필요정보를 데이터베이스화하고, 인쇄물, PC·무선단말기 등 정보전달 매체를 다원화하여 서비스함으로써 관광객에게 편의를 제공
 - 지리정보시스템을 활용한 관광정보와 고해상도 인공위성 영상을 이용한 3차원 관광지도를 인터넷을 통해 제공함으로써 관광코스 선정과 관광지 안내에 정확성과 현실감을 부여
 - 지역의 다양한 문화유산과 관광 매력물을 담은 애니메이션과 게임 등 관광 콘텐츠를 개발하여 국내·외에 제공함으로써 잠재 관광객을 개발하고 지역을 홍보하여 지역산업 발전에 기여하도록 유도

<표 III-10-37> 관광행동 단계별 필요정보

구 분	정보 전달 환경	요 구 정 보	정 보 전 달 수 단
기대와 계획	◦거주지	◦관광지 선택·관광활동을 위한 정보 ◦숙박·교통 등 구체적 계획 수립 정보 기대와 계획	◦관광안내소, 간행물 ◦PC 및 무선단말기, 정보검색기
목적지 이동	◦이동도로, 터미널역, 항만, 공항	◦이동을 위한 교통정보 ◦관광지 관련 정보	◦관광안내소, 도로·교통안내판 ◦무선단말기
관광지 활동	◦관광지	◦관광자원과 서비스 정보 ◦귀가를 위한 교통정보	◦관광안내소, 간행물 ◦도로·교통 안내판 ◦PC 및 무선단말기, 정보 검색기
거주지 복귀	◦이동도로, 터미널, 역, 항만, 공항	◦교통관리정보	◦관광안내소, 도로·교통안내판 ◦무선단말기
회상	◦거주지	◦관광경험을 살릴 수 있는 특징적 관광정보	◦매스미디어, 간행물 ◦PC 및 무선단말기

(2) 효율적인 관광자원의 관리

❖ 관광자원 관리 추진체계 구축

- 보존가치가 있는 자연자원과 문화유적은 보존하고 개발이 불가피한 지역은 보존을 우선적으로 고려하면서 친환경적으로 개발할 수 있도록 유도하기 위한 감시·평가 관리체계를 구축
- 관광자원의 효율적인 이용과 개발로 지역경제 활성화와 주민소득 증대에 기여할 수 있도록 관광활동을 위한 편의·위락·휴양 등의 제반 시설의 설치와 관리를 위한 「지역관광자원관리협의회」를 구성
- 협의회는 공무원, 관광전문가, 환경전문가, 주민대표, 시민단체를 중심으로 구성하여 관광자원에 대한 관리와 운영실태를 점검·평가하고, 친환경적이고 지속적인 관광자원으로의 보존과 개선 활동을 전개

❖ 지식정보화를 통한 관광자원 관리

- 관광자원의 효율적인 관리업무 지원을 위해 지역 관광자원의 개발과 관리계획도, 토지이용, 각종 인·허가, 개발절차, 참여업체 현황 등 관련 정보를 데이터베이스로 구축
□ 필요 정보의 우선순위를 정하고 자료 표준화에 따른 단계별 데이터베이스 구축과 활용 시스템(관리S/W) 개발
- 관광시설과 유·무형문화재 등 관광자원에 대한 유지·보수와 관리 현황, 탐방로·전망지점 등 주변 경관관리, 관광통계 등을 정보화를 통해 효율적으로 관리

❖ 관련 기관과의 연계체계 구축

- 관광자원의 체계적인 관리를 위해서는 자연자원과 문화유적에 대한 정보관리와 함께 지역의 문화행사, 광역 및 지역 교통망, 행정, 생태 환경 등의 다양한 정보가 필요

- 문화관광부의 전국 관광자원 정보시스템과 연계하여 지식정보화를 활용한 자연자원과 문화유적의 효율적인 개발·관리를 추구

(3) 관광전문인력의 양성

- ❖ 효율적 인력관리체계 구축
 - 관광전문인력의 자질 향상과 지역의 특성에 적합한 교육, 적절한 수요·공급을 통한 효율적 관리를 위하여 민간 위주의 지역 관광 전문인력 육성·관리체계가 필요
 - 순환직업훈련, 샌드위치 교육 등 산·학·간 협동을 강화하여 이론과 실무를 겸비한 관광 인재를 양성
 - 지역의 관광전문인력 개발·관리에 대한 연구를 통해 체계적인 관광인력계획에 의한 전문인력 관리를 추진
- ❖ 지역주민의 관광요원화
 - 관광행정의 전문성을 높이고 관광산업 발전을 촉진시키기 위해 관광 분야 공무원을 대상으로 관광전문교육을 실시하며, 문화·관광분야의 신규 행정인력을 채용할 경우에 일정비율은 전문가를 채용
 - 주민에게 자신의 친절이 관광객 증가에 크게 기여한다는 점을 인식시키고, 관광지 위치 안내, 숙박 안내 등 비전문적 서비스의 제공이 자원봉사에 의해 이루어지도록 적극 유도
 - 관광안내를 위하여 지역문화에 대한 이해와 관광소양을 갖춘 주민과 외국어 능력을 가진 사람을 자원봉사자로 선발하여 명예 관광안내원으로 활용

(4) 관광안내표지판 개선

- ❖ 지역 고유의 이미지 부각
 - 관광안내표지판을 지역의 독특한 디자인과 색상으로 개발하여 지역의 이미지를 부각시키고, 첨단기술을 이용한 제작기법으로 제작·관리가 쉽도록 유도
 - 내륙관광도로와 생태공원도로변에 경관도로를 조성하고, 국도변 또는 인접 주요 교통시설과의 연계성을 강화할 수 있도록 통일된 그래픽 요소를 도입하여 정보전달의 효율성을 제고
- ❖ 안내물의 정보 연결성 강화
 - 고속도로 I.C와 시각적 초점부, 자치단체간 접경지역에 안내판을 설치하고, 국도 연결 노선과 역, 터미널 등에 표지판을 설치하여 인지도와 접근성을 제고
 - 관광지 안내지도, 안내표지판, 관광안내판이 연계되어 관광객이 정보를 쉽게 식별할 수 있도록 내용이 연결된 안내체계로 개선
 - 개별 관광지의 주요 매력자원을 안내판에 표시하고, 관광자원의 매력도에 따라 계층화한 안내체계를 구축

(5) 효과적인 관광홍보

- ❖ 다양하고 새로운 정보전달매체 활용

- 관광홍보는 지구촌 전체를 대상으로 한 경쟁인 점을 고려하여 활용 가능한 전달매체를 통한 적극적이고 공격적인 홍보가 필요
- 인터넷, 모바일 등 새로운 정보전달매체를 적극 활용하고, 표적시장에 적합한 소프트웨어를 개발하여 잠재 관광객의 흥미를 유발
- 방송·영화의 배경, 신문·잡지의 기사화, 여가생활 정보 등의 형태로 접근하여 직접 홍보에 따른 부정적 시각을 없애고, 생활에 밀접한 긍정적 정보로 인식하도록 유도
- 주민을 대상으로 지역문화의 우수성, 관광 매력지로서의 경쟁적 우위를 인식시켜 관광마인드를 고취시키며 지역주민을 관광요원화
- ❖ 지역문화 체험상품 홍보의 활성화
 - 국내·외의 언론 및 관광상품 개발업체, 여행업체 등 관광홍보에 기여할 수 있는 인사를 초청하여 지역의 우수문화 체험과 관광지 답사 등의 서비스를 제공
 - 방송국, 신문사, 잡지사 등에 지역 관광정보와 역사적 사건 등을 제공하는 등 지역 소재 방송프로그램 제작에 적극 협조
 - 방송작가와 PD에게 소규모 답사 및 취재를 지원하고 자매결연 도시와의 관광교류를 확대
 - 전국의 학교에 지역의 매력물을 홍보하여 수학여행단과 문화체험단을 유치
- ❖ 외국어 관광안내책자 발간
 - 지역의 관광 매력물을 통합한 외국어 관광안내책자를 발간하여 관광지의 위치, 교통, 숙박, 이벤트 등 관광객이 필요한 정보를 제공
 - 매력물별 안내서를 포켓형 지도에 담아 영문·한자로 제작
 - 안내서는 관광객의 입장에서 제작하고, 관광객이 쉽게 접할 수 있는 장소에 비치
 - 홍보물은 홍보전담기구를 구성하여 홍보 CI를 공동 제작
- ❖ 신매체를 이용한 홍보콘텐츠 작성
- ❖ 지역 홍보비디오, 인터넷 방송국, 컴퓨터 게임 및 화면보호기 개발 등 다양하고 새로운 매체를 통한 홍보 콘텐츠를 작성
 - 지역의 관광지와 특산품을 소재로 컴퓨터 게임과 컴퓨터 화면보호기 등 콘텐츠의 개발과 보급
 - 인터넷 방송국을 활용한 관광코스와 특산품 홍보, 지역별·계절별·테마별 추천 관광코스를 제공하는 웹 - 진 배포
 - 관광정보 데이터베이스를 구축하여 여행안내, 관광업계 소개, 종합교통안내, 국제회의 등의 정보를 공중망과 인터넷을 통해 제공
- ❖ 관련 기관간의 효율적 협조체제 구축
- ❖ 도와 시·군, 관광협회, 지역 문화단체간에 홍보업무의 효율적인 분담과 협조체제를 구축
 - 한국관광공사가 보유한 지방자치단체, 여행사, 해외지사와 연결된 정보망을 이용하여 지역 관광매력물 홍보
 - 농협을 이용한 지역관광 안내체계의 구축과 특산물 홍보·판매
 - 관광 관련 업계와 공동으로 국제관광교역전에 참가하여 해외 언론과 여행업계에 지역의 관광지와 관광 연계 상품을 홍보

- ❖ 관광홍보관과 안내소 활용의 극대화
 - 대구광역시와 경주시, 공항, 터미널 등에 설치된 관광홍보관과 관광 안내소에 영천시의 홍보자료를 비치
 - 축제와 이벤트 등 지역에서 열리는 대규모 행사가 열릴 경우에는 지역의 관광자원봉사자와 외국어 통역 안내원을 배치
 - 지역공무원, 지역주민과 관광종사원, 지역의 여론 주도층들의 관광마인드 형성을 위해 지속적인 캠페인과 교육을 실시
 - 기존의 해외지사와 국내의 관광안내소, 해외 파견기업이나 향토기업의 외부 사무소를 관광안내센터로 활용

8) 지속가능한 문화·관광자원의 개발·관리

(1) 문화관광자원 개발·관리의 신개념

- ❖ 지속 가능한 문화·관광으로의 인식 전환
- ❖ 문화를 접하고 싶은 인간의 기본적 욕구를 중시하는 가치와 관광의 경제적 가치뿐만 아니라 문화적 가치를 중시해야 관광산업이 발전
- ❖ 지역주민과 격리된 관광자원은 생명력이 짧기 때문에 자연, 문화, 지역주민과 조화를 이룬 관광자원과 관광시설이 관광객의 마음을 사로잡고, 궁극적으로 지역소득 창출에 도움이 된다는 사고가 필요
- ❖ 끊임없이 변화되는 자연자원은 보존·보호·유지·회복 및 관리가 필요하고, 문화자원도 발굴·복원·보존·유지·관리가 필요하므로 이러한 포괄적 개념을 수용한 보전적 관광자원 관리의 개념을 도입
- ❖ 관광개발에 대한 공생적 패러다임으로 관광자원이 수용력 면에서 제대로 관리되지 않을 경우 관광자원의 가치를 상실하게 된다는 사실을 인식
- ❖ 지역사회의 구성원에게는 생활의 질을 향상시키고, 방문자에게는 양질의 관광체험을 제공하여 방문객, 관광지, 지역사회간에 상호 조화를 이루도록 관광자원을 관리하는 것이 지속 가능한 관광의 근본
- ❖ 관광자원의 역사성과 문화성 보전을 통해 지역의 정체성 확립에 기여하며, 정체성이 보전되어야 관광객들의 끊임없는 방문이 이루어질 것이고, 이로 인해 '지속 가능한 관광'을 달성 가능
- ❖ 문화재 보존·관리개념의 변화
 - 역사문화환경은 역사적·건축적 지역과 그 환경으로 구분되어 보존되어야 하며, 보존은 역사적·건축적 지역과 그 환경의 지정, 보호, 보존, 복원, 보수, 유지 및 활성화 작업을 의미
 - 역사적·건축적 지역은 「문화재보호법」에 따라 유형문화재, 기념물, 민속자료로 분산 관리되는데, 건축문화재는 유형문화재로, 사적은 기념물로, 민속마을은 민속자료로 각각 관리
 - 문화재의 물질적 상태뿐만 아니라 그것을 둘러싼 공간과 문화재가 갖고 있는 의미를 형성시켜준 사회·문화적 맥락까지 함께 보존하는 '문화재 원형보존 개념의 확대'가 요구
 - 문화재는 해당 문화재에 대한 점(點) 단위의 보호가 아니라 면(面) 단위의 보호가 필요

- 근·현대 문화유산은 현대인의 문화적 정체성을 형성해온 근대화과정에서 파생된 경제적·사회적·문화적 증거물임을 인식
- 문화재를 근대 이전의 전통문화유산으로 생각하던 고정관념을 탈피하여 근·현대사회를 문화재 보존 관점에서 새로운 고찰이 필요
- 근대문화유산에 대한 보존에 관심을 기울여 보존·활용할 가치가 있는 근대 건조물과 기념물에 대한 적극적인 보존정책을 추진

(2) 지속 가능한 문화생태관광의 도입

❖ 지속 가능한 문화관광 도입

- 문화유산은 원형 그대로 유지되어야 하며, 역사적 신비감, 학술적 호기심, 예술사적 미감을 자연스럽게 연출할 때 관광자원으로서의 가치를 지닌다는 점을 인식
- 문화자원은 관광객에게 문화유산에 대한 이해를 제고시키며, 지역주민에게 문화유산에 대한 자긍심, 이해 증진, 애함심을 고취시킬 수 있는 사회·문화적 가치를 보유
- 문화유산 관광은 정적인 성격을 띠고 있으므로 지역별, 주제별, 유적 성격별 관광테마의 개발이 요구되고, 문화재 중심의 축제와 무형문화재를 접목시켜 유·무형의 문화유산과 연계된 향토적 행사의 지속적인 고급화를 도모

❖ 지속 가능한 생태관광 도입

- 생태관광의 기본적 추진방향은 관광수요를 충족시킬 수 있는 새로운 대체관광, 자연과 인간의 공존관계를 확인시켜 줄 수 있는 교육적 관광, 깨끗한 자연환경에서 삶의 질 향상에 기여함과 동시에 생물다양성을 보전하여 관광자원의 지속적 이용이 가능한 관광으로 추진
- 생태관광의 전제조건으로 자연생태계 훼손의 최소화, 생태관광 도입에 따른 프로그램의 개발, 지역주민의 공감대 형성 및 자발적 참여, 생태관광으로 인한 이윤의 환원(생태계 복구비용), 대량관광 또는 생태관광 프로그램의 상업적 이벤트화 배제 등을 선행
- 지역의 문화적 요소를 포함한 자연환경, 생태적 보존가치가 큰 특이한 자연경관지역, 야생동물 서식지, 식생군락지, 지질자원, 생태 체험 및 역사문화자원 분포지역을 생태관광지역으로 지정
- 생태관광공간에는 관광편의시설, 주차장, 전망대 등으로 시설 배치를 최소화하고, 생태환경 유지를 위한 자연조건을 구비한 탐방로 중심의 공간을 연출
- 폭포, 탐조, 셋강, 습지, 계곡, 수목군락지 등 특정지역에서만 볼수 있는 동·식물이나 희귀한 기념물을 소재로 소규모 전시관이나 기념관을 조성하고, 과수원, 화훼원, 목장 등 지역별 특화자원을 연계 개발하여 관광객이 직접 채취·체험할 수 있는 관광학습장화
- 지역의 자연자원과 역사·문화자원, 삼림 등을 이용한 생태탐방루트의 개발을 통해 생태관광의 기반을 조성하고, 탐방객과 지역주민들이 참여하는 환경보전 프로그램 개발, 체류형(숙박형) 관광상품 개발 등 생태관광 수익금을 자연자산의 보전 및 지역사회 활성화에 환원

- 생태관광지 조성에서 권역별(핵심지역, 완충지대, 탐방지역 등) 관리 방안을 마련하여 자연생태계의 훼손을 최소화하고 정기적 정밀 생태조사(모니터링)와 탐방루트 및 생태적 수용력 등에 대한 재평가를 실시하여 자연생태계의 훼손을 최소화

(3) 저수지를 활용한 생태관광의 활성화

❖ 수자원 생태관광 도입의 필요성

- 지속 가능한 「관광의제 21」의 실효성 제고를 위한 다음 3가지 원칙(네트워크, 자발적 참여, 파트너십)의 준수가 필요
- 영천지역에 산재한 1,000여개의 저수지를 활용하여 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제127조에 의거한 생태시범도시로 선정됨으로서 환경친화형 도시로서의 대외적 이미지를 제고하고 지역의 잠재력을 극대화
 - 영천지역은 그 지명이 시사하는 것처럼 풍부한 수자원을 보유하고 있어 이를 관리하고 활용하는 문제가 주요한 지역이슈로 대두되고 있음
 - 풍부한 저수지는 주 5일근무제의 실시와 대구의 '1일 나들이'코스로 가장 적합한 입지조건으로 인해 상당히 높은 개발가능성을 가지고 있으며, 이들 중 풍악재, 대승재, 도유지 등 주요 저수지들의 종합적이고 체계적인 개발은 비도시지역의 환경정비와 지역수익의 증대효과를 가지고 올 수 있음

❖ 1,000 여개의 저수지를 크게 3개 존으로 구분하여 생태관광자원으로 개발

- 수자원 생태교육 존, 수자원 국제테마 존, 수자원 생태위락 존
 - 저수지의 크기, 위치, 보존상태, 주변여건 등을 감안하여 구분
- 토종수자원을 주제로 하는 생태교육 존
 - 저수지별로 토종물고기와 토종수초 등을 조성하여 테마화함.
- 국제수자원 테마 존
 - 세계 각국의 고유저수지, 물고기, 수초
- 수자원 생태위락 존
 - 환경친화적이면서 가족간의 휴식을 보장하는 수상스포츠, 물을 이용한 이벤트
 - 저수지 주변은 낚시터의 기능과 함께 숙박시설, 식당, 용품점, 체육시설, 수영장 등 부대시설을 마련하여 주변대도시와 영천시민들을 위한 가족 단위 종합레저 공간으로의 입지를 구축할 수 있음
 - 수변공간의 개발 시 자연환경의 보전 및 생태계 보호를 위한 최소한의 개발을 유도함

제11장 사회·문화개발계획

1. 교육·문화부문

1) 현황분석

(1) 현 황



초등학교 수업

① 교육시설

- ❖ 영전시의 학교는 성덕전문대학을 포함하여 총 73개가 입지하고 있으며, 27개의 유치원과 20개의 초등학교, 15개 중학교 그리고 일반계와 실업계를 포함하여 고등학교 9개, 전문대학 1개, 기타학교 1개로 구성되어 있음
- ❖ 유치원은 총 27개를 보유하고 있으나, 도심생활권의 12개의 사설유치원과 공립유치원 그리고 금호읍과 고경면을 제외한 나머지 생활권의 유치원은 1~2개 학급의 소규모 병설 유치원 임
- ❖ 초등학교의 경우 도심생활권과 금호생활권 이외의 생활권에서는 학급수가 적고, 학생수도 소규모 임
- ❖ 인문계고등학교는 도심생활권과 금호생활권에만 입지하고 있으며, 유치가 필요한 실정임

<표 III-11-1> 교육시설 현황

생활권	소생활권	유치원	초등학교	중학교	일반계 고등학교	실업계 고등학교	전문대학	기타 학교
합 계		27	20	15	5	4	1	1
도심	도심지역	동부동	4	2	1	2	-	-
		중앙동	2	1	1	-	-	-
		서부동	3	1	1	2	-	-
		완산동	-	-	-	-	-	-
		남부동	2	2	1	-	1	-
	북안면	1	1	1	-	-	-	1
계		12	7	5	4	1	0	1
금호	금호읍	2	2	2	1	1	-	-
	청통면	1	1	1	-	-	-	-
	대창면	1	1	1	-	-	-	-
	계	4	4	4	1	1	0	0

<표 III-11-1> 교육시설 현황 (계속)

생활권	소생활권	유치원	초등학교	중학교	일반계 고등학교	실업계 고등학교	전문 대학	기타 학교
신녕	신녕면	1	1	1	-	1	-	-
	화산면	2	2	1	-	-	-	-
	화북면	2	1	1	-	-	-	-
	화남면	1	1	1	-	1	1	-
	계	6	5	4	0	2	1	0
고경· 임고	고경면	3	2	1	-	-	-	-
	자양면	-	-	-	-	-	-	-
	임고면	2	2	1	-	-	-	-
	계	5	4	2	0	0	0	0

자료 : 영천시 통계연보, 2012.

- ❖ 초등학교의 경우 2006년부터 현재까지 학생수의 감소가 뚜렷하게 나타나고 있으며, 이에 비례해 학급수도 줄고 있음
- ❖ 중학교의 경우도 학급수가 줄어들고 있고 학생수 또한 점차 감소하고 있으며, 고등학교의 경우 학교수에는 변화가 없었으나 학생수가 증가한 것으로 나타났음



고경중학교 교정

<표 III-11-2> 학교·학급·학생수 변화추이

구분	유치원			초등학교				중학교			고등학교		
	원수	학급	원아수	학교수	분교	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수
2006	31	57	1,078	22	4	282	6,792	15	122	3,341	9	105	2,947
2007	29	54	955	21	3	262	6,402	15	117	3,275	9	107	3,063
2008	28	51	872	20	3	253	5,963	15	115	3,234	9	108	3,077
2009	29	50	884	20	2	244	5,437	15	113	3,151	9	109	3,140
2010	28	51	834	20	2	238	5,026	15	112	3,037	9	109	3,138
2011	27	51	853	20	2	229	4,606	15	109	2,857	9	110	3,127

자료 : 영천시 통계연보, 2012



영천시립도서관

- ❖ 도서관의 경우 영천시립도서관 1개소, 경상북도도립금호공공도서관 1개소 그리고 2개의 공공도서관으로 구성되어 있으며, 공공도서관의 경우 2003년을 전후하여 이용자가 잠시 감소한 이후 2011년 현재까지 이용자가 증가하여 약 32만여명에 이르고 있는데 반하여 도서관 좌석수는 791개로 이용인구 약 415인당 1개의 좌석이 확보되어

있는 상태이며, 전체 인구와 비교하는 경우 인구 약 177인당 1개의 좌석으로 도서관 시설 자체의 확충은 물론 시설 내용적인 측면에서도 개선이 요구되는 실정

<표 III-11-3> 공공도서관

(단위 : 개, %, 권, 명, 천원)

연 별	도서 관수	좌석수	자 료 수		연간 이용자수	연간 이용책수	예 산	직원 수
			도서	비도서				
2006	2	667	107,657	3,007	212,643	—	332,494	11
2007	2	791	114,165	3,322	247,323	—	297,187	10
2008	2	791	114,165	3,322	247,323	—	149,144	10
2009	2	791	133,508	3,241	263,044	184,178	184,298	11
2010	2	791	140,263	3,502	292,712	188,085	210,286	11
2011	2	791	166,215	1,749	328,246	249,284	262,569	11
영천시립 도서관	1	491	69,230	—	232,151	104,276	152,731	5
경상북도 도립 금호공공 도서관	1	300	96,985	1,749	96,095	145,008	109,838	6

자료 : 영천시 통계연보, 2012

- ❖ 사교육기관에 해당하는 사설학원의 경우 2001년 이후 2007년까지 둔화세를 보이고있는 것으로 나타났으며, 학원이수자수는 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났음

<표 III-11-4> 사설학원 현황

연별 및 읍면동별	학 원 수							수강자수		이수자수	
	계	문리계	기술계	예능계	경영 실무	국제 실무	보충 학습	계	여	계	여
2005	75	-	7	28	1	1	38	5,753	2,864	6,631	3,204
2006	73	-	8	18	1	1	45	3,803	2,123	4,156	2,354
2007	78	-	6	19	1	2	50	4,069	2,423	4,478	2,666
2008	87	-	6	18	1	2	60	3,757	2,208	3,176	1,764
2009	86	-	3	19	-	2	62	3,626	2,119	3,034	1,672
2010	108	-	6	21	-	7	74	4,116	2,411	3,383	1,898
2011	105	-	7	19	-	6	73	3,913	2,267	3,290	1,849

자료 : 영천시 통계연보, 2012



마현산근린공원



영천시민운동장



영천문화원

② 문화·체육시설

- ❖ 지역문화복지시설에 해당하는 시민회관, 복지회관, 청소년회관의 경우 각각 1개소, 2개소, 1개소 등으로 영천시 전체인구규모 및 전체행정권의 규모와 비교하여 절대적으로 부족한 실정임
- ❖ 청소년 수련시설의 경우 2011년 현재 전체 1개소에 11,000㎡ 면적으로 2006년과 비교하여 약 17,100㎡ 감소하였음
- ❖ 주요 체육시설은 시민운동장이 있는 서부동에 집중되어 있고, 주요문화시설은 시민회관과 시청이 있는 중앙동에 집중되어 문화·체육시설이 영천시의 일부지역에 편중

<표 III-11-5> 문화·체육시설 현황

구분	공연시설	전시시설		지역문화복지시설			기타시설		수련의 집		야영장	
	일반 공연장	미술관	화랑	시민회관	복지회관	청소년회관	문화원	전수회관	개소	면적 (1000 m2)	개소	면적 (1000 m2)
2006	1	1	1	1	2	1	1	-	1	28.1	1	10.0
2007	1	1	1	1	2	1	1	-	1	28.1	1	11.0
2008	1	1	2	1	2	1	1	-	1	28.1	1	11.0
2009	1	1	2	1	2	1	1	-	1	11.0	1	1.0
2010	1	1	2	1	2	1	1	-	1	11.0	1	1.0
2011	1	1	2	1	2	1	1	-	1	11.0	1	1.0

자료 : 영천시 통계연보(2011 현재)

(2) 문제점 및 잠재력

① 문제점

- ❖ 전문대학 1개를 포함하여 총 73개의 교육시설이 입지하고 있으나, 지역 외 유출인구의 억제와 인구안정화를 위하여 종합대학 및 우수 고등학교의 유치가 절실한 실정
 - 인구의 지역 내 정착율을 제고하여 지역의 생활기반 및 경제기반을 강화하기 위한 구체적인 노력으로 지역 내에 우수 중학교, 고등학교의 유치가 필요한 실정
 - 장기적인 측면에서 영천시 산업화과정에서 요구되는 전문기술인력의 확보 및 신기술이 반드시 필요한 고등교육기관의 유치가 선행되어야 하나 현재 영천시에는 이러한 기능을 수행할 만한 고등교육기관이 부재한 상태
- ❖ 산업화과정에서 요구되는 전문기술인력의 확보 및 신기술이 반드시 필요한 고등교육기관의 유치가 선행되어야 하나 현재 영천시에는 이러한 기능을 수행할 만한 고등교육기관이 없음

- ❖ 주요 문화·체육시설 등이 영천도심부(특히 교촌동 일대) 및 시민운동장이 있는 서부동에 집중되어 서비스가 일부지역에 편중되어 있으며, 이용자수요와 비교하여 공급규모가 절대적으로 부족한 실정
 - 주5일제 근무제의 확산과 주민의 교육수준 및 생활수준의 향상 등에 따라서 여가 및 문화생활에 대한 주민들의 요구가 크게 성장하고 있는 것에 비해 공공도서관, 공연시설, 청소년 체육시설 등 문화·체육시설이 크게 부족한 실정
 - 음악, 미술, 연극 등 주민들의 삶의 질과 직접적인 관계를 가지는 공연시설 및 화랑, 그리고 시민회관 등의 시설이 시설규모적인 측면에서는 물론 시설의 내용적인 측면에서 시설의 낙후가 뚜렷한 실정으로 시설의 양적 공급과 더불어 관리적 측면에서 장기적인 계획수립이 요구됨

② 잠재력

- ❖ 인근 대구광역시로부터의 개발압력이 영천시에 직접적인 영향을 미치고 있고, 연접한 경산시로부터의 기업이전 등이 활발하게 진행되고 있어서 지역 교육기반시설의 강화는 지역유입인구의 생활환경강화에 기여
 - 주거지 선정에 있어서 우수학교환경에 대한 주민들의 선호를 고려하여 생활권별 교육기반시설의 강화
 - 인근 대도시지역으로부터 유입되는 전원주택 등 고급주거수요의 유치에 있어서 우수한 교육환경의 제공이 필수적 요건으로 작용
- ❖ 고등교육기관의 유치 및 지역 교육기관과 산업체간의 산학연계체제 구축을 통한 고급노동인력의 조기확보 및 지역고용기반의 강화, 그리고 지역 경제기반강화에 기여
 - 첨단산업 중심의 지역산업구조 개편에 절대적으로 필요한 고급노동인력의 장기적 확보를 위해 고등교육기관의 유치 및 산학연계체제의 구축이 절대적으로 필요한 실정
 - 지역산업구조와 연계한 특성화 고등학교의 육성을 통하여 지역산업의 경쟁력 제고 및 지역경제기반의 강화

2) 기본목표 및 방향

(1) 계획수립의 목표



초등학교 수업

① 21세기 지식기반사회를 대비한 교육기반의 확충

- ❖ 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교과정에 이르기까지 지역주민의 교육수요를 충족시킬 수 있는 교육내용 및 교육환경의 조성
- ❖ 학생, 학부모, 학교기관의 상호 유기적 정보공유 및 협력체제의 구축을 통한 지역 교육기반의 강화 및 수요자 중심의 교육서비스체제의 구축

② 노령인구 및 산업종사자 평생교육체제의 구축과 지역 주체성의 확립

- ❖ 지역 노령인구에 대한 평생교육체제의 구축을 통하여 노령인구의 사회활동기회의 제공
- ❖ 지역의 대표적 산업인 농업종사자들에 대한 새로운 영농기법 및 기술의 교육으로 지역산업기반의 강화
- ❖ 지역 여성 및 일반인을 대상으로 한 평생교육체제의 구축을 통하여 주민들의 교육·문화수준의 향상 및 지역주체성 확립에 기여

③ 세계화·지방화에 대비한 문화체육환경 조성을 통한 지역정주 기반의 강화

- ❖ 우수한 교육시설 및 문화·체육시설의 공급을 통하여 생활환경의 개선은 물론 나아가 지역의 인구의 지역 내 정착을 유도
- ❖ 세계화시대 생산과 경쟁의 주체가 지방이 됨으로써 교육, 문화·체육 시설환경의 개선을 통한 지역의 정체성 및 경쟁력제고에 기여

(2) 교육수요의 예측

- ❖ 생활권별 인구배분계획 및 전체 인구변화에측을 반영
- ❖ 각 교육시설별 수요를 도심과 금호생활권 그리고 신녕생활권, 고경·임고생활권 등 생활권별 인구규모 전망을 반영하여 예측
- ❖ 상위계획인 제3차 경상북도종합계획 수정계획 및 제4차 국토종합계획 수정계획에서의 지표를 수용
- ❖ 연령별 인구구성비율 및 이들 구성비율의 전망을 반영하여 초등학교, 중학교, 고등학교수요예측에 있어서 차별화된 계획지표 활용
- ❖ 한국폴리텍대학(영천캠퍼스)은 화룡동 일원에 약79,000㎡ 규모로 조성(2015년~2018년)

<표 Ⅲ-11-6> 교육시설 수요예측

구 분		단위	2011(기준년도)	2015	2020
계획인구		인	104,182	170,000	180,000
유치원	원아수	인	1,540	2,040	2,100
	원수	개소	50	70	80
	인구대비	%	1.1	1.2	1.2
초등학교	학생수	인	9,380	11,560	12,200
	학교수(분교)	개소	22(3)	23(3)	24(3)
	인구대비	%	6.7	6.8	6.8
	학급당학생수	인	25	25	25
	학급수	개소	370	460	480
중학교	학생수	인	4,060	5,100	5,400
	학교수	개소	17	19	21
	인구대비	%	2.9	3.0	3.0
	학급당학생수	인	30	28	27
	학급수	개소	130	180	200
고등학교	학생수	인	5,040	6,290	6,600
	학교수	개소	12	13	14
	인구대비	%	3.6	3.7	3.7
	학급당학생수	인	37	36	35
	학급수	개소	130	170	180
대학(전문대학)			1	2	2

<표 III-11-7> 생활권별 교육시설 수요예측

구분		2011(기준년도)	2015	2020
도심생활권	유치원	12	37	42
	초등학교	7	8	9
	중학교	5	6	7
	고등학교	5	6	6
금호생활권	유치원	4	16	19
	초등학교	4	6	6
	중학교	4	6	6
	고등학교	2	4	5
신녕생활권	유치원	6	10	11
	초등학교	5	5	5
	중학교	4	5	5
	고등학교	2	2	2
고경임고생활권	유치원	5	7	8
	초등학교	4	4	4
	중학교	2	2	3
	고등학교	-	1	1

(3) 계획수립의 방향



영천전자고
영상수업

① 적정 교육시설의 공급을 통한 생활권별 교육기반 및 교육환경의 개선

- ❖ 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구변화추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준의 적용
- ❖ 광범위한 행정구역 및 생활환경 등 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향

② 교육기관별 상호협력체제의 구축

- ❖ 초등학교, 중학교, 고등학교 등 지역 내 교육기관간의 정보공유 및 학생들의 연속적인 교육관리체제 구축을 통하여 타 지역과 차별화되는 우수한 교육환경의 조성으로 학령인구의 지역 외 유출을 억제함과 동시에 지역 교육수준의 향상에 기여
- ❖ 초등학교, 중학교, 고등학교 등 지역 내 교육기관 간의 정보공유 및 공통적 교육시설의 상호활용 등을 통하여 교육시설 공급에 있어서의 규모의 경제를 실현함과 동시에 시설관리의 효율성 제고

③ 지역정보시스템의 활용을 통한 평생교육체제의 구축

- ❖ 지역정보화시스템과 지역 내 교육기관별 정보화시스템의 통합체제 구축을 통하여 지역주민들의 평생교육을 위한 가상교육체제의 구축
- ❖ 지역정보화시스템의 활용을 통한 지식인프라 구축 및 지역 경쟁력 확보

④ 기존의 시군 종합운동장을 쇼핑기능, 스포츠교실운영, 각종 편의시설 등을 수용하는 스포츠 콤플렉스로 조성함으로써 문화·체육 중심공간 형성

- ❖ 문화·체육시설의 공급확대를 통하여 주민들의 체력증진과 생활수준 향상에 기여함과 동시에 생활권을 중심으로 한 지역공동체 형성에 기여토록 함
- ❖ 생활권별로 지역적 특성을 활용한 특성화 된 문화·체육시설 공간의 조성을 통하여 주민들의 교육·문화환경 향상에 기여

3) 과제 및 전략

(1) 과 제

① 지식기반의 미래사회를 대비한 교육환경의 구축

- ❖ 미래사회는 지식기반산업을 중심으로 더욱 더 빠르게 변화해 갈 것으로 예측되며, 이와 같은 변화과정에서 개인의 지적능력 및 변화하는 사회·경제·문화환경에 대한 적응력이 중요한 역할을 할 것으로 예상됨. 따라서 미래사회에 적응하고, 또 이를 선도해 나갈 수 있는 인재의 양성을 위해서는 과거 획일화된 교육체제 및 과정에서 탈피하여, 개인의 다양성과 소질을 적극적으로 개발해 나갈 수 있도록 하는 전인적 교육환경의 구축이 요구됨

② 기존 지역교육시설과 신규 계획 교육시설의 통합적 활용방안의 구축

- ❖ 읍·면지역의 학령인구의 감소 및 생활권별 인구규모의 변화에 따라서 기존의 교육시설에 대한 수요가 감소하는 경우가 발생하고 있으며, 다른 한편으로는 신규개발지역을 중심으로 교육시설에 대한 수요가 크게 늘어나고 있는 실정임
- ❖ 이러한 환경 하에서 새롭게 요구되는 교육시설의 공급 시에 기존 교육시설을 적극적으로 활용함으로써 시설공급에 따른 경제적 부담의 경감은 물론, 유휴시설의 재활용을 통하여 지역자원관리의 효율성을 제고할 필요가 있음

③ 평생교육체제의 구축 및 활용성 증대방안의 마련

- ❖ 보건·의료수준의 향상과 개인 건강성의 증진에 따라서 영천시외의 경우 인구의 노령화가 뚜렷하게 진행되고 있어, 이들 노인인구의 사회참여 및 복지증진의 차원에서 평생교육의 수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- ❖ 지역산업구조의 변화에 따라서 기존 농업종사인구의 새로운 산업으로의 이직이 빠르게 진행되고 있어 이들 인력에 대한 사회재교육의 필요성이 크게 증가하고 있음

④ 체육문화시설의 확충을 통한 시민 생활수준 향상 및 다양한 욕구의 충족

- ❖ 시민들의 교육 및 소득수준의 향상과 더불어 주5일제 근무제의 확산되면서 개인건강을 위한 체육문화시설에 대한 수요가 크게 증가하고 있음
- ❖ 이러한 측면에서 시민들의 삶의 질 제고를 위해서는 적정규모 및 적정용도의 체육·문화시설의 공급이 우선되어야 할 것임

(2) 실천전략

① 사회·환경변화에 대응하는 전인적 교육환경의 구축

- ❖ 지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
- ❖ 생활권역별 초등학교, 중학교, 고등학교간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향
- ❖ 인근 종합대학교와의 산학연계프로그램의 확충 및 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급 기술인력 양성을 목적으로 하는 종합대학교의 유지활동 전개

② 신규(新舊) 교육시설의 효율적 운영체제의 구축

- ❖ 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중·소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육기반시설의 확충
- ❖ 생활권역별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축
- ❖ 기존 교육시설과 신규 계획 교육시설의 종합적 활용을 통하여 교육시설 공급에 있어서의 규모의 경제실현과 시설관리의 효율성 제고 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발

③ 지역산업과 인구변화를 고려한 평생교육체제의 구축

- ❖ 고령화사회를 대비한 사회재교육 프로그램의 재정비 및 확충
- ❖ 지역정보체제 활용을 전제로 한 농업 등 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시

④ 시민들의 삶의 질 제고를 목적으로 하는 체육문화시설의 확충

- ❖ 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비강화를 통하여 주민들의 생활수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여
- ❖ 생활권 중심의 체육·문화시설 공급을 통하여 지역 정체성의 강화를 추진

4) 실천프로그램

(1) 실천프로그램

① 지식기반의 미래사회를 대비한 전인적 교육환경의 구축

- ❖ 지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
 - 지역첨단산업과 기존산업체에서 요구되는 고급노동인력을 지속적으로 확보하기 위해서는 기존의 산업체 근로자들을 대상으로 한 신기술 및 신공법에 대한 지속적인 교육이 필요함. 따라서 이러한 첨단기술 및 공법에 관한 교육기능을 인근지역 대학교 등 연구지원시설을 활용하여 추진하는 실천프로그램의 개발
 - 정보기술(Information Technology) 등 주민들의 교양 및 신지식 습득을 목적으로 하는 사회교육프로그램의 확충
- ❖ 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향
 - 생활권별 각급 학교 간의 상호발전과 학생지도의 효과성 제고를 위하여 학교 간 협력체제를 구축
 - 지역정보체제와 각급 학교별로 설치 운영 중에 있는 가상공간의 종합화를 유도
- ❖ 인근 종합대학교와의 산학연계프로그램의 확충 및 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성을 목적으로 하는 종합대학교의 유치활동 전개
 - 지역 산업체와 인근 종합대학교와의 산학연계프로그램의 확충
 - 첨단지식산업을 선도할 수 있는 종합대학의 지역 내 유치를 적극적으로 추진

② 지역교육시설의 효율적 관리 및 지역교육기관 간의 협력을 위한 정보체제의 구축



영천체육시민회관

- ❖ 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중·소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육기반시설의 확충
 - 생활권별 자연적, 사회적 특성을 고려한 교육기반시설의 확충을 단계적으로 실천
 - 생활권별 해당 교육기관이 보유하는 체육관, 운동장 등의 교육시설을 전체 생활권의 활용을 전제로 하여 계획 및 공급
- ❖ 생활권역별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축
 - 개별 생활권의 중심에 입지 해 있는 교육시설을 해당 생활권의 교육 중심시설로 활용하기 위하여 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축 및 확대
- ❖ 기존 교육시설과 신규 계획 교육시설의 종합적 활용을 통하여 교육 시설공급에 있어서의 규모의 경제실현과 시설관리의 효율성 제고

- 기존 교육시설의 관리계획 및 신규공급 교육시설의 활용계획을 생활권별로 통합적으로 검토·작성하여 교육시설 공급 및 운영의 효율성 제고
- 기존 교육시설 중 낙후가 심하여 개·보수의 타당성이 없는 교육시설의 경우 타 용도전환 및 지역의 문화·체육공간으로 조성

③ 평생교육체제의 구축

- ❖ 고령화사회를 대비한 사회재교육 프로그램의 재정비 및 확충
 - 주민들을 위한 다양한 취미생활과 문화활동을 영위할 수 있는 열린 교육과 평생교육의 장을 마련하고, 다양한 개성추구와 자아실현에 대한 욕구를 충족시킬 수 있도록 평생교육 여건 조성
 - 정년퇴직자와 전업자의 재교육화와 재사회화(Resocialization)의 욕구를 충족시킬 수 있도록 평생교육과 생활학습의 장을 확충
- ❖ 지역정보체제 활용을 전제로 한 농업 등 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
 - 신영농기법 및 산업기술의 소개 및 관련 교육 프로그램의 개발 및 운영
 - 교육기관의 외부학습, 일반교육과 직업교육간 상호협력체제의 구축, 정보시스템의 활용을 통한 가상 교육체제의 확대 등을 추진

④ 체육문화시설의 확충



영천시민회관

- ❖ 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비 강화를 통하여 주민들의 생활수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여
 - 생활권별 인구변화 및 학령인구 규모 등을 고려하여 교육기관 및 공공체육문화시설의 통합적 공급계획을 수립하고, 이 통합계획에 의하여 체육문화시설을 공급
- ❖ 생활권 중심의 체육·문화시설 공급을 통하여 지역 정체성의 강화
 - 도심지역에 입지해 있는 시민회관, 도서관 등의 문화시설에 대한 장기적 관리계획의 수립 및 시행을 통하여 영천시 중심 문화공간의 조성
 - 생활권별로 소규모도서관, 청소년수련시설 등의 체육·문화시설들을 지역주민들이 생활체육공간 및 지역문화조성에 직접 참여할 수 있게 조성

⑤ 자원예술대학교 폐지

- ❖ 10여년째 건립중단으로 방치되어 사회복지시설 건립을 위해 대학교를 폐지하되 대학시설 지표는 시의여건을 감안하여 3개소로 계획

(2) 단계별 주요 실천프로그램

- ❖ 기준년도: 2001년
- ❖ 목표년도: 2020년
 - 1단계: 2003년~2005년(3개년)
 - 2단계: 2006년~2010년(5개년)
 - 3단계: 2011년~2015년(5개년)
 - 4단계: 2016년~2020년(5개년)

① 지식기반의 사회에 대비한 교육환경의 구축

<표 III-11-8> 지식기반의 사회에 대비한 교육환경의 구축 실천전략 및 프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발	◦기존의 산업체 근로자들을 대상으로 한 신기술 및 신공법에 대한 지속적인 교육을 위하여 인근 대학교 등과 신산업연수 및 기술교육 등의 실천프로그램의 개발	○	○	○	○
	◦정보기술(Information Technology) 등 주민들의 교양 및 신지식 습득을 목적으로 하는 사회교육프로그램의 확충	○	○		
생활권별 교육기관 간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보	◦생활권별 각급 학교 간의 상호발전과 학생지도의 효과성 제고를 위하여 학교 간 협력체제를 구축		○	○	○
	◦지역정보체제와 각급 학교별로 설치 운영 중에 있는 가상공간의 종합화 구축		○	○	○
인근 종합대학교와의 산학연계프로그램의 확충 및 종합대학교의 유치활동 전개	◦지역 산업체와 인근 종합대학교와의 산학연계프로그램의 확충		○	○	○
	◦첨단지식산업을 선도할 수 있는 종합대학의 지역 내 유치를 적극적으로 추진	○	○	○	

② 신규(新舊) 교육시설의 통합적 활용방안의 구축

<표 III-11-9> 신규 교육시설의 통합적 활용방안의 구축 실천전략 및 프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
광범위한 행정구역 및 중소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육기반시설의 확충	◦생활권별 자연적, 사회적 특성을 고려한 교육기반시설의 확충을 단계적으로 실천	○	○	○	
	◦생활권별 해당 교육기관이 보유하는 체육관, 운동장 등의 교육시설을 전체 생활권의 활용을 전제로 하여 계획 및 공급		○	○	○
생활권별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축	◦개별 생활권의 중심에 입지 해 있는 교육시설을 해당 생활권의 교육중심시설로 활용하기 위하여 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축 및 확대		○	○	
기존 교육시설과 신규 계획 교육시설의 통합적 활용을 통한 교육시설 공급의 규모의 경제 실현과 시설관리의 효율성 제고	◦기존 교육시설의 관리계획 및 신규공급 교육시설의 활용계획을 생활권별로 통합적으로 검토·작성하여 교육시설 공급 및 운영의 효율성 제고		○	○	○
	◦기존 교육시설 중 낙후가 심하여 개·보수의 타당성이 없는 교육시설의 경우 타 용도전환 및 지역의 문화·체육공간으로 조성	○	○	○	○

③ 평생교육체제의 구축

<표 III-11-10> 평생교육체제의 구축 실천전략 및 프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
고령화사회를 대비한 사회재교육 프로그램의 재정비 및 확충	◦주민들의 취미생활과 문화활동을 영위할 수 있는 열린교육과 평생교육 프로그램의 추진	○	○	○	○
	◦정년퇴직자와 전업자의 재교육화와 재사회화(Resocialization)의 욕구를 충족시킬 수 있도록 재취업교육 프로그램의 운영	○	○		
지역정보체제 활용을 전제로 한 농업 등 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시	◦신 영농기법 및 산업기술의 소개 및 관련교육 프로그램의 개발 및 운영	○	○		
	◦교육기관의 외부학습, 일반교육과 직업교육간 상호협력체제의 구축, 정보시스템의 활용을 통한 가상교육체제의 확대 등을 추진		○	○	○

④ 체육문화시설의 확충

<표 III-11-11> 체육문화시설의 확충 실천전략 및 프로그램

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비강화	◦생활권별 인구변화 및 학령인구 규모 등을 고려하여 교육기관 및 공공체육문화시설의 통합적 공급계획을 수립하고, 이 통합계획에 의하여 체육문화시설을 공급		○	○	○
생활권 중심의 체육문화시설 공급을 통한 지역 정체성의 강화	◦도심지역에 입지해 있는 시민회관, 도서관 등의 문화시설에 대한 장기적 관리계획의 수립 및 시행을 통하여 영천시 중심 문화공간의 조성	○	○	○	
	◦생활권별로 소규모도서관, 청소년수련시설 등의 체육문화시설들을 지역주민들의 생활체육공간 및 지역문화조성에 직접 참여할 수 있게 조성		○	○	○

2. 보건 · 의료부문

1) 현황분석

(1) 현황

① 보건·의료시설 현황



영남대부속
영천병원

- ❖ 의료시설의 경우 종합병원 1개소, 병원 3개소, 의원 59개소, 치과병(의)원 15개소, 한방병원 33개소 등 전체 114개소로 2,114개 병상을 확보하고 있는 실정임
- ❖ 대부분의 의료시설은 영천시가지 부근의 동단위에 집중되어 있으며, 특히 청동면, 화북면, 대창면은 사설의료시설이 전무한 실정임

<표 III-11-12> 의료시설현황

구분	합계		종합병원		병원		특수 병원		의원		치과 병(의)원		한방 병(의)원		요양 병원	
	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수
2006	106	1,594	1	223	3	1,120	-	-	53	144	18	-	30	-	1	107
2007	113	2,201	1	220	4	1,471	-	-	57	139	16	-	33	31	2	340
2008	111	2,057	1	202	4	1,388	-	-	59	186	14	-	31	31	2	250
2009	115	2,036	1	202	4	1,388	-	-	62	174	14	-	32	31	2	241
2010	112	2,066	1	200	4	1,388	-	-	60	196	15	-	30	31	2	251
2011	114	2,114	1	200	3	1,331	-	-	59	181	15	-	33	31	3	371

자료 : 영천시 통계연보, 2012

- ❖ 공공의료시설인 보건소, 보건지소, 보건진료소는 각각 1개소, 11개소, 13개소 임
- ❖ 영천시 전체의 행정구역이 광대하고 지역 주민들의 생활권이 집중되어 있지 않고 지역 전체에 산발적으로 입지하고 있음을 감안 할 때 보건지소 및 보건진료소 등 공공의료시설의 확대·설치가 필요한 실정임

<표 III-11-13> 보건소 현황

구분	보건소		
	보건소	보건지소	보건진료소
2006	1	11	13
2007	1	11	13
2008	1	11	13
2009	1	11	13
2010	1	11	13
2011	1	11	13

자료 : 영천시 통계연보, 2012.

② 의료 종사자 현황

- ❖ 2011년 현재 인구 천명당 병원수는 0.99개소, 병상율은 14.9개소이며, 상근의사 및 비상근의사, 치과의사, 그리고 한의사를 포함한 전체 의사수는 151명으로 인구 천명당 의사수는 1.4명인 실정임

<표 III-11-14> 의료종사자 현황

구분	합 계	의 사		치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사	약 사
		상근	비상근								
2006	665	94	4	20	33	3	162	162	119	5	5
2007	660	100	4	20	33	3	172	211	110	2	5
2008	656	107	-	15	33	-	182	189	119	5	6
2009	659	107	-	15	33	-	182	189	124	3	6
2010	792	122	-	17	32	-	199	259	150	6	7
2011	774	113	-	18	32	-	200	250	147	5	9

자료 : 영천시 통계연보, 2012

(2) 문제점

① 문제점



영천마야정신요양원

가. 대부분의 의료시설은 영천 중심시가지 부근에 집중되어 있으며, 화산면, 자양면, 임고면 등 외곽지역의 경우 사설의료시설이 전무한 실정

- ❖ 2011년 현재 영천시에 종합병원이 1개소 있으나 지역인구의 고령화를 고려할 때 노인전문병원 등 특수병원의 확충이 요구됨
- ❖ 영천시의 광범위한 행정구역과 넓게 분포하고 있는 정주생활권을 고려할 때 현재 도시 중심부에 밀집되어 있는 의료시설로 적정한 의료서비스가 어려운 실정으로 공공의료시설인 보건지소 및 보건진료소의 확대 공급이 요구됨

나. 인구 대비 병원수 및 의사수의 절대적 부족

- ❖ 2011년 현재 영천시 인구 천명당 병원수 및 의사수가 각각 1.09개소 및 1.08명으로 지역 인구전체에 대한 효과적인 의료서비스가 한계인 실정이나, 전체 인구가 도심 및 금호생활권 그리고 신녕 및 고령·임고생활권 등 광역적으로 분포되어 있어 민간의료시설의 자연적 유지가 어려운 만큼 보건소, 보건지소 등의 공공의료시설의 확충과 지역정보체제의 활용을 통한 원거리 의료서비스 체제의 구축이 요구됨

다. 노인병원 등 종합의료시설의 부족

- ❖ 인구의 고령화 및 성인병의 증가추세를 고려할 때 기존 영천시에 입지해 있는 1개의 종합병원으로는 적절한 의료서비스의 제공에 한계가 있어, 장기적으로 노인병원 등 종합의료시설의 확충이 요구됨

2) 기본목표 및 방향

(1) 계획수립의 목표

① 주민위주의 의료서비스체제 구축

- ❖ 의료서비스는 일상생활의 중심지에 대하여 서비스되는 것이 원칙이나 영천시의 경우 시민들의 생활권역이 광대하고 주거지가 비산적(飛散的)으로 입지하여 개별 주거지에 대한 의료서비스 제공에 한계가 있음. 따라서 생활권을 중심으로 한 의료서비스체제의 구축을 통하여 시민들에 대한 의료보건서비스 전달의 효율성을 제고해 감

② 오지주민 의료서비스 전달체제의 확립

- ❖ 영천시의 경우 행정권역이 광대하여 개별생활권 중심의 의료서비스 전달체제의 구축이 요구되나, 시 외곽 오지지역에 대하여 민간의료기관의 자율적 입지를 기대하기 어려운 실정임. 따라서 이들 지역에 대한 보건지소, 보건진료소 등의 공공의료기관의 확대 및 보급을 통한 오지주민 의료서비스 전달체제의 구축이 요구됨

(2) 의료시설 수요예측

- ❖ 수요추정은 의사율과 병상율을 기준으로 예측
- ❖ 의사율과 병상율은 상위계획인 경상북도종합계획의 지표, 계획인구 등을 고려하여 목표년도인 2020년에는 의사율을 인구 천명당 1.4명, 병상율을 인구천명당 12.1병상으로 설정

<표 III-11-15> 의료수요의 예측

구 분		2006	2010	2015	2020	비고
경상북도계획	병상율(개/천명)	-	9.8	10.9	12.1	
	의사율(인/천명)	-	1.0	1.2	1.3	
영천시 기본계획	병상율(개/천명)	14.9	12.3	10.9	12.1	
	의사율(인/천명)	1.4	1.4	1.4	1.4	

- ❖ 목표년도인 2020년을 기준으로 한 의료시설수요는 종합병원 2개소, 보건소 2개소, 보건지소 및 보건진료소 28개소가 필요할 것으로 추정

<표 III-11-16> 의료시설수요의 예측

구 분	2011(기준년도)	2015	2020	비고
계획인구	104,182	170,000	180,000	
종합병원	1	2	2	
보건(자진료)소	1(24)	1(27)	2(28)	
병상수	2,114	1,853	2,178	
의사수	113	238	252	

(3) 계획수립의 방향

① 이용자 중심의 의료서비스체제의 구축

- ❖ 생활권을 중심으로 한 보건소, 보건 지소, 보건진료소 등 공공보건 의료기관의 공급확충을 통하여 오지주민을 포함하여 주민편의위주의 의료서비스 전달체제의 구축



야사종합사회복지관

② 보건·복지시설의 네트워크 구축

- ❖ 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관 간의 정보체계와 지역 복지시설간의 네트워크 구축을 통하여 보건·복지서비스의 광역화 추구

3) 과제 및 전략

(1) 과 제

① 도심지역을 제외한 외곽지역의 공공 및 민간의료시설의 확충

- ❖ 광대한 영천시 행정권역에 대한 동일한 수준의 의료서비스 제공에 한계가 있는 만큼, 시 외곽지역에 대한 공공 및 민간의료시설 확충을 위한 시의 지원확대 및 공공의료시설의 지속적 확충이 요구됨

② 지역의료서비스 수준의 제고

- ❖ 시민들의 생활수준 향상과 더불어 수준 높은 의료서비스에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있으며, 지역의 노령인구 또한 지속적으로 증가하고 있는 추세에 있어 노인전문병원 등 전문병원에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있어 장기적으로 종합병원 등의 전문병원의 유지 혹은 신설이 요구됨

③ 오지주민 및 저소득층 주민을 위한 의료복지서비스의 통합화

- ❖ 더불어 잘 사는 도시의 조성을 위해서는 오지주민 및 저소득 주민을 위한 의료서비스의 지속적인 개선이 요구되며, 이들에 대한 의료서비

스의 효과성 제고를 위해서는 다양한 복지서비스와 병행하는 의료서비스 전달체제의 구축이 요구됨

(2) 실천전략

① 외곽지역의 공공 및 민간의료시설의 확충

- ❖ 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 산업특성을 고려한 의료시설의 공급유도
- ❖ 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 확충

② 전문병원 유치로 통한 지역의료서비스 수준의 제고

- ❖ 노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통한 지역인구의 고령화 및 전원주택단지, 실버타운 등 인근대도시지역으로부터 유입되는 노인인구에 대한 보건·복지환경의 개선
- ❖ 종합병원 확충을 통하여 지역의료서비스수준의 제고

③ 의료 및 복지서비스의 통합화 추진

- ❖ 지역정보체제를 활용하여 지역보건소를 중심으로 한 비상서비스체제의 구축
- ❖ 보건·복지시설의 네트워크 구축

4) 실천프로그램

(1) 실천프로그램

① 생활권 중심의 공공 및 민간의료시설의 확충

- ❖ 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 산업특성을 고려한 의료시설의 공급유도
 - 생활권별 인구 및 산업특성을 고려하여 소생활권에는 보건지소 혹은 보건진료소를 우선적으로 배치하고, 중생활권 및 대생활권별로 전문병원 혹은 종합병원의 입지를 유도하여 체계적 의료서비스전달체제의 구축
- ❖ 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 확충
 - 보건지소 및 보건진료소의 확충
 - 정보체제를 활용한 보건소와 보건지소 및 보건진료소와의 원격진료체제의 구축

② 노인전문병원, 한방전문병원 등 지역의료서비스 전문화 추진

- ❖ 노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통하여 지역인구의 고령화 및 전원주택단지, 실버타운 등 인근대도시지역으로부터 유입되는 노인인구의 보건·복지환경의 개선
 - 치매전문병원 등 노인전문병원의 신설

- ❖ 종합병원 확충을 통하여 지역의료서비스수준의 제고
 - 시립병원의 신설
 - 한방전문병원의 신설

③ 의료 및 복지서비스의 연계 및 정보화를 통한 광역서비스 추진

- ❖ 지역정보체제를 활용하여 지역보건소를 중심으로 한 비상서비스체제의 구축
 - 의료서비스개선을 위해 민간의원 등 1차 의료기관이 농어촌지역에 개업할 수 있도록 정책적 지원을 강화
 - 광범위한 행정구역을 감안하여 응급환자 수송을 위한 광역적 비상 연락체제의 확립 및 서비스체제의 구축
- ❖ 보건·복지시설의 네트워크 구축
 - 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관 간의 정보체제와 지역 복지시설간의 네트워크 구축을 통하여 보건·복지서비스의 질적 수준을 제고

(2) 단계별 주요 실천프로그램

- ❖ 기준년도: 2001년
- ❖ 목표년도: 2020년
 - 1단계: 2003년~2005년(3개년)
 - 2단계: 2006년~2010년(5개년)
 - 3단계: 2011년~2015년(5개년)
 - 4단계: 2016년~2020년(5개년)

① 공공 및 민간의료시설의 확충

<표 Ⅲ-11-17> 공공 및 민간의료시설의 확충

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 산업특성을 고려한 의료시설의 공급유도	◦생활권별 인구 및 산업특성을 고려하여 소생활권에는 보건지소 혹은 보건진료소를 우선적으로 배치하고, 중생활권 및 대생활권별로 전문병원 혹은 종합병원의 입지를 유도하여 체계적 의료서비스전달체제의 구축		○	○	○
생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 확충	◦보건지소 및 보건진료소의 확충			○	○
	◦정보체제를 활용한 보건소와 보건지소 및 보건진료소와의 원격진료체제의 구축		○	○	○

② 지역의료서비스 수준의 제고

<표 III-11-18> 지역의료서비스 수준의 제고

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통하여 노인인구의 보건·복지환경의 개선	◦치매전문병원 등 노인전문병원의 신설		○	○	○
종합병원 확충을 통하여 지역의료서비스수준의 제고	◦시립병원의 신설			○	○
	◦한방전문병원의 신설		○	○	

③ 의료 및 복지서비스의 통합화 추진

<표 III-11-19> 의료 및 복지서비스의 통합화 추진

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지역정보체제를 활용하여 지역보건소를 중심으로 한 비상서비스체제의 구축	◦의료서비스개선을 위해 민간의원 등 1차 의료기관이 농어촌지역에 개업할 수 있도록 정책적 지원을 강화	○	○		
	◦광범위한 행정구역을 감안하여 응급환자 수송을 위한 광역적 비상연락체계의 확립 및 서비스체제의 구축	○	○		
보건·복지시설의 네트워크 구축	◦보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관간의 정보체계와 지역 복지시설간의 네트워크 구축을 통하여 보건·복지서비스의 질적 수준을 제고	○	○	○	

3. 사회복지부문

1) 현황분석

(1) 현 황

- ❖ 영천시의 복지시설은 2006년 현재 아동복지시설, 장애인 복지시설, 정신질환요양시설, 그리고 부랑인시설이 각각 1개씩 입지하고 있음
- ❖ 노인복지시설의 경우 2002년까지 없었으나, 현재는 4개가 있으며 지역인구의 노령화에 대비하여 동시설의 확충이 필요한 실정

<표 III-11-20> 영천시 복지시설 현황

구분	합계		아동복지 시설		노인복지 시설		장애인 복지시설		정신질환 요양시설		부랑인시설	
	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원
2001	4	648	1	50	-	-	1	56	1	226	1	316
2002	4	619	1	50	-	-	1	55	1	206	1	308
2003	5	673	1	54	1	38	1	54	1	215	1	312
2004	6	696	1	54	2	42	1	56	1	230	1	314
2005	6	711	1	54	2	52	1	76	1	214	1	315
2006	6	199	1	46	4	75	1	78	1	183	1	311

- ❖ 노인들의 휴식공간이라 할 수 있는 노인정(경로당)의 경우 2006년 현재 380개소가 운영 중에 있으며 노령화 사회에 맞게 증가하고 있음

<표 III-11-21> 노인여가복지시설현황

연별 및 읍면동별	합 계	노인복지회관		경로당			노인교실	노인휴양소
	개 소	시설수	이용 인원	계	신고	미신고	시설수	시설수
2004	338	-	-	335	335	-	3	-
2005	360	-	-	357	357	-	3	-
2006	383	-	-	380	380	-	3	-
금호읍	32	-	-	32	32	-	-	-
청통면	16	-	-	16	16	-	-	-
신녕면	25	-	-	24	24	-	1	-
화산면	23	-	-	23	23	-	-	-
화북면	19	-	-	19	19	-	-	-
화남면	25	-	-	25	25	-	-	-
자양면	17	-	-	17	17	-	-	-
임고면	30	-	-	30	30	-	-	-
고경면	41	-	-	41	41	-	-	-
북안면	33	-	-	33	33	-	-	-
대창면	23	-	-	23	23	-	-	-
동부동	30	-	-	30	30	-	-	-
중앙동	23	-	-	23	23	-	-	-
서부동	15	-	-	14	14	-	1	-
완산동	11	-	-	10	10	-	1	-
남부동	20	-	-	20	20	-	-	-

- ❖ 2006년 현재 저소득층 중에서 국민기초생활보장혜택을 받는 가구는 전체 4,086가구로서 7,595명에 해당하며 이중 일반수급자에 해당하는 가구 및 인원이 각각 4,014가구와 6,887명으로 대부분을 차지하고 있으며, 이러한 국민기초생활보장수급자의 규모는 지난 1999년 크게 증가한 이후 현재까지 거의 같은 수준을 유지하고 있음

<표 III-11-22> 국민기초생활보장수급자

구 분	합 계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원
2001	3,361	6,871	3,357	6,223	4	648	63	95
2002	3,385	6,576	3,327	5,884	4	611	58	84
2003	3,590	6,988	3,499	6,222	5	651	91	115
2004	3,709	7,075	3,600	6,326	5	615	109	134
2005	3,964	7,508	3,849	6,729	5	624	115	155
2006	4,086	7,595	4,014	6,887	6	626	66	82

- ❖ 영천시 유아보육시설은 전체 48개소, 2,255명의 아동을 수용하고 있으며, 이 중 정부지원 보육시설이 6개소, 가정보육시설(놀이방)이 10개소, 직장보육시설이 1개소, 그리고 민간보육시설(어린이집)이 32개소로 구성
- ❖ 2006년 현재 영천시에 직장보육시설은 1개소에 불과한 실정으로, 지역산업화 전략의 추진에 따라 유입될 것으로 예상되는 경제활동규모에 상응한 직장보육시설의 확충이 필요한 실정

<표 III-11-23> 보육시설현황

구 분	개소	보육아동수
정부지원 보육시설	6	261
민간보육시설 (어린이집)	32	1,846
가정보육시설 (놀이방)	9	133
직장 보육시설	1	15
합계	48	2,255

자료 : 사회복지과

(2) 문제점

① 인구규모대비 아동복지시설 및 노인복지시설의 절대적 부족

- ❖ 2007년 현재 영천시에 아동복지시설은 1개소가 운영 중이며, 노인복지시설은 4개소가 운영중으로 아동 및 노인복지시설의 확충이 요구됨

② 유아보육시설의 부족과 직장보육시설의 절대적 부족

- ❖ 영천시 유아보육시설 대부분이 민간에 의하여 운영 중에 있으며, 2006년 현재 영천시에 직장보육시설은 1개소 설치되어 있는 실정으로, 지역산업화 전략의 추진에 따라 유입될 것으로 예상되는 경제활동규모에 상응한 직장보육시설의 확충이 필요한 실정

③ 청소년 복지시설의 부족

- ❖ 2006년 현재 영천시에 청소년회관 1개소, 수련의 집 1개소, 야영장 1개소 등이 입지해 있으나, 청소년들의 생활범위 및 활동특성을 고려할 때 생활권 단위의 청소년 복지시설이 절대적으로 부족한 실정임

2) 기본목표 및 방향

(1) 계획수립의 목표

① 사회복지기반의 구축을 통한 시민참여기반의 확립

- ❖ 영천시민들의 주인의식 고취 및 공동체 의식의 확립을 위해서는 영천시의 다양한 계층의 참여와 봉사가 요구되며, 이와 같이 다양한 계층의 참여와 봉사를 만들어 내기 위해서는 저소득계층 및 소외계층에 대한 사회복지기반의 구축 및 강화가 필요함

② 복지시설의 확충을 통한 지역정체성의 확립

- ❖ 영천시의 건전한 발전을 지속적으로 유도해 나가기 위해서는 시민들의 주인의식을 바탕으로 한 지역정체성의 확립이 요구되며, 이와 같은 지역 정체성 확립 및 지역 공동체 형성을 위해서는 지역주민들의 일상적인 만남과 모임을 가능하게 하는 다양한 형태의 사회복지시설의 지속적인 확충이 선행되어야 함

③ 여성의 사회활동 촉진을 통한 지역경제기반의 확충

- ❖ 과거 농업위주의 영천시 산업구조를 첨단제조업 등으로 개편하여 시의 지속적인 발전을 추구함과 동시에 이를 통하여 지역으로의 인구유입을 촉진해 나가기 위해서는 지역산업에 대한 시민들의 참여 확대가 선행되어야 함. 이런 측면에서 지역경제활동에 대한 지역여성 인구의 적극적인 참여가 요구되고, 이를 지원하기 위한 유아·청소년·여성복지시설 등의 확충을 통하여 지역 여성들의 경제활동 참여기회의 확대가 요구됨

(2) 계획수립의 방향

① 저소득, 소외계층 대상의 현장중심의 복지체제의 구축

- ❖ 생활중심지별 노인복지시설의 확충
- ❖ 저소득층 자활기반의 구축
- ❖ 생활권을 고려한 장애인 복지시설의 확충



영천호국원계획도

② 지역의 역사문화전통의 계승·발전을 위한 복지시설의 확충

- ❖ 주민복지회관의 건립 및 정비
- ❖ 지역 역사유적지를 중심으로 한 청소년복지시설의 건립 및 확충
- ❖ 향교, 서원 등 전통문화시설의 활용을 통한 지역복지환경의 개선

③ 보육시설 및 청소년 복지시설 확충

- ❖ 보육시설의 확충을 통한 여성의 사회활동 촉진
- ❖ 아동 및 청소년복지시설의 확충을 통한 활력있는 도시환경의 조성

3) 과제 및 전략

(1) 과 제

① 자율적 주민참여위주의 복지체제 구축

- ❖ 저소득층 및 소외계층의 생활편의 및 생활지원만을 목적으로 하는 형식적 복지서비스의 제공이 아니라 복지서비스의 공급을 통하여 저소득층 및 소외계층의 자력성장을 지원함으로써 이들 주민들의 자발적인 사회참여를 유도

② 지역인구의 고령화를 고려한 노인복지시설의 확충 및 정비

- ❖ 노인인구의 생활패턴 및 신체적 특성을 고려한 노인복지시설의 확충을 통하여 노인인구에 대한 복지서비스의 확충과 이들의 사회참여기회를 제고해 나갈 필요가 있음

③ 복지시설연계 및 통합운동을 통한 서비스 수준의 제고

- ❖ 유아·청소년·여성·노인 등을 대상으로 하는 다양한 복지시설들을 각각의 기능과 역할을 기준으로 상호연계 및 통합적 운영을 추진함으로써 시설운영의 효율성제고 및 관리의 능률성을 제고해 나갈 필요가 있음

(2) 실천전략

① 주민참여 복지체제의 구축

- ❖ 시민회관, 마을회관 등 복지시설을 확충·통합하여 다목적 문화복지 시설로 활용
- ❖ 저소득층 자활기반 구축을 목적으로 하는 실천사업의 지속적 개발
- ❖ 생활권 중심의 장애인 복지시설의 확충을 통하여 시정참여 촉진

② 지역 정주환경의 개선

- ❖ 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충을 통하여 지역 정주환경을 개선함으로써 인구의 지역 내 유입을 촉진
- ❖ 소생활권별 공공경로당시설의 확충 및 시설 간 상호연계체제 구축

③ 복지시설 간의 통합적 운영체제 구축

- ❖ 지역정보체제의 활용을 통한 요양원, 보건소 등 보건복지시설과 노인정 등 노인복지시설간의 통합운영 확대실시

4) 실천프로그램

(1) 실천프로그램

① 주민참여 복지체제의 구축

- ❖ 시민회관, 마을회관 등 복지시설을 확충·통합하여 다목적 문화복지 시설로 활용
 - 주민들이 일상생활 속에서 활용할 수 있는 복지시설의 공급을 통하여 주민들의 삶의 질을 제고하며, 이들 시설의 공급에 있어서 가능하면 집약적 입지를 유도하여 생활권 중심에 주민문화공간 조성
 - 문화복지시설의 설치, 관리, 운영을 일체적으로 관리하는 관리체제의 구축
- ❖ 저소득층 자활기반의 구축
 - 무료보육시설, 무료독서실 등 저소득층 및 소년소녀가장 등 극빈층의 생활지원시설의 확대공급
 - 저소득층 및 재취업자를 대상으로 한 재취업 프로그램의 운영
- ❖ 장애인 복지시설의 확충
 - 장애인 복지시설의 단계적 확충
 - 공공기관별 장애인 지원시설의 확충

② 노인복지시설의 확충 및 서비스수준의 제고

- ❖ 지역병원, 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충
 - 노인주택 및 노인복지시설의 다양화 추구
 - 지역병원, 노인병원, 실버타운 등의 노인복지시설을 중심으로 노인복지 서비스권역의 구축 및 시행
- ❖ 소생활권별 공공경로당시설의 공급 및 서비스수준의 제고
 - 지역별 청소년복지시설에 공공경로당시설을 통합하여 공급·운영
 - 저소득 노인들의 기초생활보장 및 요보호노인(치매노인 등)을 위한 행정관리 및 행정지원체제의 구축

③ 복지시설연계 및 통합운영의 확대

- ❖ 지역정보체제의 활용을 통한 요양원, 보건소 등 보건복지시설과 경로당 등 노인복지시설간의 통합운영 확대실시
 - 지역별 경로당 등 노인복지시설과 노인병원, 종합병원, 보건(지)소 간의 긴급의료서비스체제의 구축

(2) 단계별 주요 실천프로그램

- ❖ 기준년도: 2001년
- ❖ 목표년도: 2020년
 - 1단계: 2003년~2005년(3개년)
 - 2단계: 2006년~2010년(5개년)
 - 3단계: 2011년~2015년(5개년)
 - 4단계: 2016년~2020년(5개년)

① 주민참여 복지체제의 구축

<표 III-11-24> 주민참여 복지체제의 구축

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
시민회관, 마을회관 등 복지시설을 확충통합하여 다목적 문화복지 시설로 활용	◦주민들이 일상생활 속에서 활용할 수 있는 복지시설의 공급을 통하여 주민들의 삶의 질을 제고하며, 이들 시설의 공급에 있어서 가능하면 집약적 입지를 유도하여 생활권 중심에 주민문화공간 조성	○	○	○	
	◦문화복지시설의 설치, 관리, 운영을 일체적으로 관리하는 관리체제의 구축		○	○	
저소득층 자활기반의 구축	◦무료보육시설, 무료독서실 등 저소득층 및 소년소녀가장 등 극빈층의 생활지원시설의 확대공급	○	○	○	○
	◦저소득층 및 재취업자를 대상으로 한 재취업 프로그램의 운영	○	○	○	○
장애자 복지시설의 확충	◦장애인 복지시설의 단계적 확충		○	○	
	◦공공기관별 장애인 지원시설의 확충		○	○	

② 노인복지시설의 확충 및 서비스수준의 제고

<표 III-11-25> 노인복지시설의 확충 및 서비스수준의 제고

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지역병원, 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충	◦노인주택 및 노인복지시설의 다양화 추구	○	○		
	◦지역병원, 노인병원, 실버타운 등을 노인복지시설을 중심으로 노인복지 서비스권역의 구축 및 시행		○	○	
소생활권별 공공경로당시설의 공급 및 서비스수준의 제고	◦지역별 청소년복지시설에 공공경로당시설을 통합하여 공급운영		○	○	
	◦저소득 노인들의 기초생활보장 및 요보호노인(치매노인 등)을 위한 행정관리 및 행정지원체제의 구축	○	○	○	○

③ 복지시설연계 및 통합운영의 확대

<표 III-11-26> 복지시설연계 및 통합운영의 확대

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
지역정보체제의 활용을 통한 노인복지시설간의 통합운영 확대실시	◦지역별 경로당 등 노인복지시설과 노인병원, 종합병원, 보건(지)소 간의 긴급의료서비스체제의 구축		○	○	○

사업계획 제4편

제1장 구상사업과 전략사업

제2장 중심지 재활성화 사업

제3장 복합산업단지 조성사업

제4장 유통물류단지 조성사업

제5장 학원연구단지 조성사업

제6장 골프빌리지 조성사업

제7장 체험관광농원

제8장 오수역세권 개발사업

제9장 종합레포츠타운

제10장 생태별빛마을 조성사업

제11장 수변공간의 조성

제1장 구상사업과 전략사업

1. 사업계획의 필요성

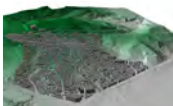
- ❖ 장기적인 목표의 달성을 위하여 각 부문계획에서 제시하는 정책수단 이외에 개발사업을 유치하기 위한 사업계획의 수립이 요구됨
- ❖ 영천시처럼 인구가 지속적으로 감소하여 온 시군의 경우 고용기반 확충을 통한 인구의 회복이 가장 시급한 지역적 과제로 설정됨
- ❖ 따라서, 인구유입을 유인할 수 있는 고용기반, 교육여건개선, 상권의 활성화 등의 사업계획수립이 요구됨

2. 10대 구상사업

- ❖ 영천시의 여건과 전망을 고려하여 10가지 개발사업을 구상함 (10대 구상사업)
- ❖ 10대 구상사업은 산업단지조성 등 고용기반을 확충할 수 있는 사업, 영천의 정체성을 부각시킴으로써 지역의 이미지를 제고할 수 있는 사업, 교육여건의 개선, 문화관광의 진흥 등 인구정착에 기여할 수 있는 사업 등을 선정함
- ❖ 사업의 선정은 비전설정과 마찬가지로 워킹그룹회의, 설문조사, 정책 토론회, 상위계획검토 등을 거쳐 도출함

3. 5대 전략사업

- ❖ 영천시의 토지공간은 서울특별시의 1.5배에 달할 정도로 광대하지만 개발과 투자에 대한 주민들의 욕구는 모든 읍면에 걸쳐 급증하고 있음
- ❖ 재원의 부족으로 한정된 사업에 집중할 수 밖에 없는 상황이므로, 중단기적으로 가시화할 수 있는 5대 핵심전략사업을 발굴하여 영천시의 발전과 인구회복을 촉진하도록 함
- ❖ 10대 구상사업 중, 공공투자사업에 의해 선도될 수 있는 사업, 사업 계획 또는 사업자가 가시화된 사업, 수익성이 확보되어 영천 지역 활성화에 기여할 수 있는 사업 등을 선정하여 우선 추진하도록 함



<표 IV-1-1> 10대 구상사업과 5대전략사업

구 분	내용 및 목적	위치 및 면적	사업방식 및 사업비	비고
1.중심지 재활 성화	◦낙후한 중심지의 재활성화를 위한 시 장 리 모 델 링 사업	◦완산동 완산시장 ◦부지면적: 11,810㎡ ◦건물면적: 4,180㎡	◦‘중소기업의구조 개선과 재래시장 활성화를 위한 특별 조치법’ ◦시장리모델링사업 ◦사업비 : 100억원	전략 사업
	◦군부대 이전지의 적정 활용을 통한 도심지의 활성화	◦완산동일대 187,203㎡	◦도시개발사업 ◦지구단위계획 수립 시 정책방향제시	
2. 복합 산업 단지	◦인구유입을 위한 고용기반확보 ◦포항, 구미 등의 산업단지와 연계 하는 부품산업 단지조성	◦영천IC 부근 (금호읍 구암리, 일원) 약 94만평	◦‘산업입지및개발에 관한법률’에 의한 지방산업단지 조성사업, ◦사업비 1,742억원	전략 사업
3. 유통 물류 단지	◦지역간 물동량 전진기지로 서 화물차용 휴게소 기능을 겸한 유 통물류단지의 조성	◦화남면 사천리 화남 IC 인근, 약 48만평	◦‘유통단지개발촉진법’ 에 의한 유통단지 개발사업 ◦사업비 830억원	전략 사업
4. 학원 연구 도시	◦교육연구시설과 양호한 주거환 경을 복합적으로 조성함	◦금호읍 덕성리 대구대학교 북측 51만평	◦체육시설의설치 이용에관한법률, 도시개발법 ◦사업비, 586억원	전략 사업
5. 골프 빌리지	◦교외형 전원주 택과 골프등의 여가시설을 복합적으로 조성함 ◦화북면 및 고경면 일대	◦화북면 일원	◦체육시설의설치 이용에관한법률 ◦599억원	전략 사업
		◦고경면 일원	◦798억원	
		◦북안면 일원	◦628억원	

<표 IV-1-1> 10대 구상사업과 5대 전략사업 (계속)

구 분	내용 및 목적	위치 및 면적	사업방식 및 사업비	비고
6. 체험 관광농원	◦영천의 특화 농산물과 가축 등을 활용한 가족형 체험관광 농원 조성	◦Appledome, 신녕면 치산리 일원 26만평	◦관광진흥법 ◦사업비, 185억원	
7. 오수 역세권 개발	◦대구지하철 1호선 연장 건의에 따라 영천구간 지하철 연장선상에 영천을 상징할 만한 지하철 역사를 포함하는 종합환승센터 건립	◦오수동 일원 8만평	◦도시개발법 ◦사업비 120억 (부지조성공사비)	
8. 종합 레포츠 타운	◦레저·스포츠를 중심으로한 종합레포츠 단지조성	◦청통면 송천리 일원 40만평 ◦영천호반레포츠 종합 개발사업 권역화 계 획 임고면 일원 : 45.987km ²	◦관광진흥법 및 체육시설의이용 설치에관한법률, ◦사업비 2,250억원	
9. 생태 별빛마을	◦보현산천문대와 정각마을을 연계한 생태 학습공간 조성	◦영천시 화북면 정각리 일원	◦행정자치부 아름마을가꾸기 시범사업, 청소년 기본법 ◦사업비, 280억원	
10. 수변 공간정비	◦금호강변의 자전거도로, 산책로 등을 조성하여 수변 공간의 종합적 정비	◦충효, 보현 자연생태공원	◦국토의계획및 이용에관한법률, 도시공원법, 자연환경보전법 ◦사업비 30억원	
		◦중앙동·문외동 금호강변친수공간조 성 8만평	◦국토의계획및 이용에관한법률, ◦사업비 70억원	

제2장 중심지 재활성화 사업

1. 중심지 재활성화의 과제

- ❖ 영천시 인구의 지속적인 감소와 함께 중심지인 동단위 지역의 상권과 활기도 감소하고 있음
- ❖ 농업인구의 감소로 향후 농촌지역의 인구는 감소하고, 동단위 지역의 인구는 증가할 것으로 전망됨에 따라 중심지의 주거환경과 상권의 정비가 필요함
- ❖ 중심지 재활성화를 위하여 완산재래시장의 현대화 사업과 군부대 이전지의 활용방안이 강구되고 있음

2. 재래시장 현대화사업



영천시장

1) 사업의 목적

- ❖ 재래시장활성화를 통한 중심지 상권 활성화 및 지역경제기반의 강화
- ❖ 신규 유통업체와의 공존관계 조성을 통한 유통환경 변화에 대응
- ❖ 지역 특산품의 전문적 유통체계 확립을 통한 지역산업 활성화에 기여

2) 사업의 배경

- ❖ 1996년 유통산업의 전면개방과 더불어 외국유통업체의 국내진출 확대
- ❖ 국내 대기업의 유통산업 진출확대에 따른 지역 재래시장과의 경쟁심화
- ❖ 소비자들의 소비패턴 및 욕구변화에 대한 기존 재래시장의 서비스낙후 문제의 심화

3) 사업의 기대효과

- ❖ 영천시 재래시장의 활성화를 통하여 중심지 상권활성화 및 신규 유통업체의 공동발전에 기여
- ❖ 기존 영천시장의 현대화사업을 통하여 기존 도심지역 교통체계 및 도시기능회복에 기여
- ❖ 재래시장 활성화를 통한 신규고용의 창출로 고용기반의 확충 및 지역 인구증가에 기여

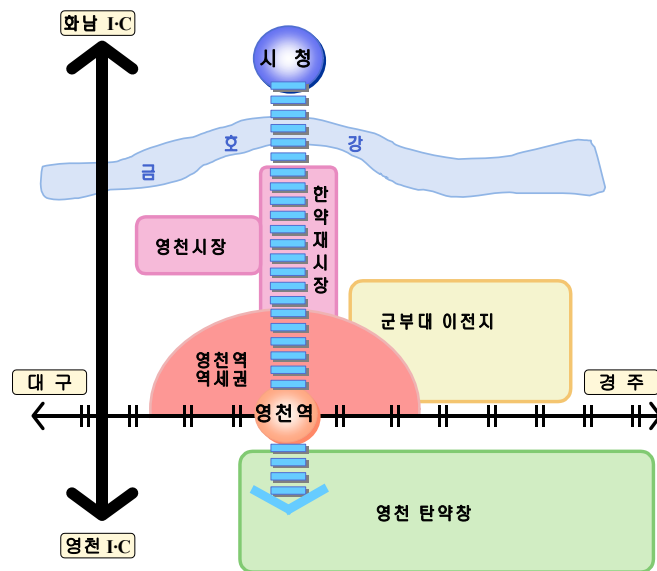
4) 재래시장 현황분석

(1) 현황



영천시장

- ❖ 영천시에 상설시장 2개소와 정기시장 1개소가 개설되어 지역에서 생산되는 농산물과 생활필수품을 주요품목으로 하여 배후농촌지역의 시장기능을 담당
- ❖ 읍면지역에는 정기시장 3개소가 개설되어 있으나 기존시설의 규모가 협소하고 노후되어 있는 실정



<그림 IV-2-1>영천시 재래시장(완산시장) 위치도

<표 IV-2-1> 영천시 시장현황

구 분	위 치	개설연도	규 모			비 고
			대 지	건 물	점포수	
상설시장	동부시장*	1981	3,275	2,324	58	1995자료
상설시장	청우시장*	1992	3,460	5,718	77	1995자료
정기시장	대창, 대창*	1958	3,186	413	16	1995자료
정기시장	완산시장	1955	11,810	4,180	214	
정기시장	금호, 교대	1955	5,236	964	46	
정기시장	신녕, 화성	1958	8,575	1,062	54	

출처 : 경제교통과 *: 1995 영천시 통계연보자료

제4편 사업계획



신녕시장

- ❖ 영천시 재래시장 현대화사업의 일환으로 현재 영천시 완산동 일원 850여평에 140여대의 주차를 수용할 부설주차장을 신축 중에 있으며, 인근에 2차 지구 리모델링 사업을 추진 중에 있음.
- ❖ 동사업에 2,450백만원이 소요되며 주요사업내용으로는 점포개축, 아케이드설치, 수육공동작업장, 도시가스인입 등이 추진 중임.
- ❖ 2004년도부터는 3차, 4차지구 리모델링사업을 시행 중에 있으며, 재래시장 내 760평규모의 점포지구에 아케이드설치, 통로포장, 공중화장실, 공동작업장, 통합콜센터 건립 등을 추진 계획 중임.
- ❖ 영천시 오수동에 37,115㎡의 대형유통업체인 E마트 입지

<표 IV-2-2> 영천시 대형유통업체 현황

상호명	소재지	규 모		비 고
		부지(대지면적)	매장면적	
E마트	영천시 오수동 85-3번지 일원	37,115㎡	7,357.79㎡	

출처 : 영천시 도시주택과

(2) 재래시장의 발전잠재력



영천시장

- ❖ 입지적 유리성
 - 영천시장은 기존 영천역을 중심으로 도시의 중심부에 위치하여 1955년 이후 지금까지 발달해온 지역의 대표적 유통업체로서 지역의 유통 중심을 확보할 수 있는 좋은 입지조건을 가지고 있어 대구약령시장, 안동장과 함께 경상도 3대 시장으로 대표되며, 영천시의 형성과 발전에 영향을 받으며 성장하여 왔음
- ❖ 부지규모상의 유리성
 - 유통사업의 경우 매장면적의 크기가 경쟁력에서 가장 중요한 요소이고, 재래시장의 재개발시에는 대지면적이 최소한 3,000㎡ 이상은 되어야 사업성이 있음을 감안할 때 영천시장은 11,810㎡의 부지면적과 4,180㎡의 건물면적 그리고 총 214개 점포가 입지해 있는 대형시장의 규모를 갖추고 있어 경쟁력과 재개발에 있어서 사업성이 상당할 것으로 평가됨
- ❖ 다양한 업종구성과 보완적 상품구성
 - 영천시장은 단일점포로 구성되어 있는 것이 아니라 수많은 점포로 구성되어 있으며, 다양한 업종이 서로 보완적으로 상품을 구성하고 있음
 - 특히 지역특산물인 포도, 딸기, 고추, 마늘, 양파 등은 천변에 마련된 고수부지를 중심으로 거래되고 있으며, 시장 내에는 약전골목, 포목점, 어물전, 곡물전, 고추, 마늘전 가축시장 등 분야별로 특색 있는 거리를 형성하고 있어 소비자의 입장에서는 비교구매가 가능할 뿐 만 아니라 대형수퍼나 대형할인점이 취급하기 어려운 특유의 상품이 구비되어 있음



영천약전골목업체

❖ 지역경제의 중심기능 담당

- 영천시장은 지역의 농산물, 축산물, 수산물 등의 집산지 기능을 담당하며, 지역특산물의 거래중심지 역할을 수행함으로써 지금까지 지역경제의 중심적 기능을 담당하여옴

강점	약점	
○ 광역교통여건이 매우 우수함 ○ 개성있고, 규모가 큰 정기시장이 있음 ○ 한약재, 재래시장, 하천 등 중심지 활력요소가 풍부함		○ 광역교통의 도심접근성이 불량함 ○ 인구감소, 대형할인매장 입점 등 ○ 재래시장의 활력저하 ○ 군부대가 시가지의 남측에 위치하여 확대 저하
	SWOT 영천시장	
○ 대구~포항고속도로 개통 ○ 군부대이전지 활용기회 ○ 지하철 연장 기대감		○ 농업위주의 산업구조 지속 ○ 인구구조의 노령화 ○ 광역교통망의 개설로 인구 유출 내지 정체 ○ 대형할인매장의 개점으로 인한 상권위축
기회요소	위협요인	

<그림 IV-2-2> 영천시재래시장의 SWOT 분석

5) 재래시장 현대화사업의 내용

(1) 현 황

- ❖ 영천시 완산동 982-3번지 완산시장(영천시장)
부지면적: 11,810㎡ 건물면적: 4,180㎡ 점포수: 214개
- ❖ 영천시 도동 265-3번지 약재시장(영천시장) 부지면적: 8,136㎡
- ❖ 사업기간
 - 사업기간 : 2006년 ~ 2010년

(2) 사업비 (예상)

<표 IV-2-3> 추정사업비

구 분		소요비용(예상) (백만원)	비고
합 계		10,000	
조사 및 설계비		200	
시설개선 및 정비	주차장확보 및 시설개선	2,450 + 0	◦기반시설 정비 및 기타 관리비용 포함
	핵점포개발	1,000	
	가로 및 간관정비	1,000	
	전천후 시설개체	4,000	
	공동시설개발	2,000	
사업 보상비 및 이주비		300	

❖ 재래시장 현대화사업 사업비용 조달계획

- 「중소기업의구조개선과재래시장활성화를위한특별조치법(일부개정 2002.3.30 및 12.30)」에 의한 재원지원의 활용
- 민간사업자의 참여를 통한 사업비용의 확보

6) 추진계획

- ❖ 지구별, 시설개선 및 정비 항목별 단계적 개발의 추진
- ❖ 영천시 재래시장(완산시장) 현대화사업을 위한 조사 및 설계결과를 고려하여, 시장 지구별, 시설개선 및 정비항목별로 단계적 개발을 추진함으로써 사업기간 중 기존 시장기능을 유지하는 한편, 단계별 사업완료에 따른 사업비용의 회수를 통하여 후속 사업의 원활화에 기여토록 함

(1) 재래시장 활성화 지원제도

- ❖ 중소기업의구조개선과재래시장활성화를위한특별조치법
 - 재래시장의 재개발은 「중소기업의 구조조정과 경영안정 지원에 관한 특별조치법」에 의거하여 추진되어 왔으나, 2002년 3월 폐지되었음
 - 현재 재래시장의 재개발은 2002년 1월 26일 제정된 「중소기업의구조개선과재래시장활성화를위한특별조치법(일부개정 2002.3.30 및 12.30)」에 의거하여 시장재개발사업 시행구역으로 선정된 시장에 대하여 지원하고 있음
- ❖ 지원한도
 - 재개발 사업비의 75% 범위 내에서 100억원까지 지원(다만, 지역경제 활성화를 위해 필요한 경우에는 100억원을 초과하여 지원)
- ❖ 융자조건
 - 연리 6.25%, 5년 거치 10년 분할상환

<표 IV-2-4> 세제지원

구 분	사업시행구역으로 선정된 시장	일반시장
재개발결의	◦토지·건축물 소유자의 3/5이상의 동의	◦토지·건축물 소유자의 4/5이상의 동의
사업추진절차	◦시장재개발:도시재개발법 준용 ◦시장 재건축: 주택건설촉진법 및 집합건물의 소유 및 관리에 관한 법률 준용	◦건축법 적용
주상복합건축시	◦용도지역 구분 없음	◦준주거 및 상업지역에 있는 시장
세제지원	◦양도소득세 100%로 감면 ◦지방세 면제 또는 감면	◦양도소득세 50% 감면

(2) 재래시장 현대화사업 추진방향

① 재래시장 현대화사업의 기본방향



금호시장

- ❖ 보완관계 형성
 - 대형할인점, 대형수퍼마켓 등을 핵심포로 유치하고, 기존상인들은 전문점으로 전환하는 등 재래시장과 경쟁하는 업체와의 상호 보완을 통한 상승효과를 확보하여 재래시장의 현대화의 파급효과를 극대화
- ❖ 시설개선
 - 주차장확보와 공동창고 등의 개설(물류관리)등 시설개선을 통하여 소비자들에게 보다 쾌적한 쇼핑공간을 제공함과 동시에 재래시장 상품의 경쟁력을 제고 함
- ❖ 운영관리 개선
 - 새로운 소비계층을 재래시장으로 유입하기 위해서 신용카드 가맹점 가입, 새로운 업체의 개발을 적극 추진하는 한편, 상인들에 대한 교육관리와 청결과 위생관리의 시행으로 재래시장 운영관리 수준을 향상

② 시설 개선방향

- ❖ 주차장 확보
 - 영천시장과 접한 금호강변 하천부지에 공용주차장을 개설하여 소비자들의 접근성을 제고하고 시장주변지역의 상습정체를 해소
- ❖ 핵심포 개발
 - 쇼핑시설 내에서 고객을 유인할 수 있는 대형점포에 해당하는 핵심포를 개발하여 전체시장의 경쟁력을 제고함
 - 영천시장 내 핵심포에 해당하는 대형수퍼마켓의 매장면적은 약 500평 정도의 규모로 개발하고, 다른 점포들은 전문점화 하는 것이 바람직함

❖ 가로 및 간판정비

- 기존 재래시장은 골목길의 포장이 제대로 되어 있지 않아서 쇼핑 카트나 유모차가 통행할 수 없으며, 점포외곽 진열과 노점상으로 차량의 진입이 불가능하거나 힘든 실정임
- 시장의 입구에는 안내표지판을 설치하여 고객들이 원하는 상품을 쉽게 찾을 수 있도록 조치하고, 상점의 간판은 시장 전체 또는 블록별로 특색 있는 디자인을 설정하여 정비 함

❖ 전천후시설 교체

- 기존 재래시장은 여러 동의 건물이 이어져 있으며, 우천시를 대비한 전천후시설은 대부분 목재로 틀을 짜고 그 위에 슬레이트 지붕을 얹은 형태가 대부분이어서, 시장골목이 어둡고, 목재부분에 많은 먼지가 있어 불결한 환경의 원인이 되고 있음
- 영천시의 경우 4계절의 변화가 뚜렷하고, 특히 여름과 겨울철의 온도차가 심한 편이므로 open mall의 형태보다는 enclosed mall이 바람직함

❖ 공동시설 개발

- 현재 재래시장에는 공동창고나 회의실 등이 절대적으로 부족하며, 대부분의 점포들에 창고가 없어서 폐점시에는 점포내에 상품을 쌓아 놓았다가, 개점후 점포의 앞에 점두진열을 하고 있어서 고객의 통행과 차량의 진입을 방해하고 있음
- 각 점포별로 창고를 마련하는 것은 비용이 많이 필요하므로 시장 전체에서 사용할 수 있는 공동창고를 개발하여야 함

❖ 전문특화시장의 조성

- 기존 영천시장에 입지한 점포 중에서 일상 생활용품을 판매하는 점포들은 핵점포 등으로의 입점을 유도하고 기존 한약재료상가와 그 외 지역 특산품들을 중심으로 한 전문특화시장으로 유도함으로써 영천시장의 경쟁력 제고는 물론 지역경제기반을 강화해 나감

❖ 생활권중심시장의 조성

- 재래시장의 일부점포를 통합하고 그 위치에 핵점포 형태의 대형수퍼마켓 또는 할인매장을 개발하며, 나머지 잔여점포는 핵점포와 어울리는 전문점으로 전환을 유도하여 영천시장을 전문특화시장으로 개발을 유도함



영천약재시장

3. 중심지 군부대이전지 활용방안



영천약전골목업체

1) 현 황

- ❖ 본 대상지구의 위치는 영천시 완산동 717번지 일대이며, 면적은 187,203㎡ (56,628평)에 달함
- ❖ 용도지역상으로는 주거지역 13,000평, 녹지지역 43,628평임

2) 문제점 및 잠재력

(1) 잠재력



- ❖ 입지의 중심성
 - 영천역에서 200~300m에 위치하며, 영천역과 시청을 잇는 '중앙로' 동측 150m에 위치함
- ❖ 상권의 중심성
 - 정기시장과 중앙로, 한약재 상가와 면하고 있어 상권의 중심에 위치함
- ❖ 접근성의 향상
 - 7번도로(공사중)가 대구~포항간을 연결하고 있어 광역적 접근성이 향상됨
- ❖ 쾌적성의 향상
 - 북동측 금호강변에 근린공원이 지정되어 있고 유원지사업이 구상되어 있어 녹지축 연계가 우수함

(2) 문제점

- ❖ 상권의 위축
 - 재래정기시장의 상권이 위축되어 있으며, 주택시장이 활성화되지 못하여 개발압력이 높지 않음
- ❖ 중앙로와의 단절
 - 중앙로와 이천지가 150m의 주거지역으로 단절되어 중앙로의 활력을 직접 유인하기 어려움
- ❖ 상위계획상의 제약
 - 영천도시계획재정비(2001) 상에 완산동 일원 0.55km²(166,300평)에 군시설 이전을 전제로 신시가지 개발계획을 수립함(주거지역지정)
 - 영천시가 개발주체가 되어 지자체 경영사업으로 수행함 (3단계사업, 2002-2006간 시행계획수립)



<그림 IV-2-3> 이전지의 위치도



<그림 IV-2-4> 남동측(역사방면)에서 바라본 대상지구 현황

3) 이전지 활용방안

(1) 쇠퇴한 도심지 활성화의 구심점



영천약전골목시장

- ❖ 재래시장, 한약재상가 등이 밀집한 ‘증양로’ 주변은 구시가지의 중심가로로서, 시청이 현재의 금호강변 북측으로 이전한 이후 더욱 쇠퇴하고 있음
- ❖ 이전지의 재활용과 재래정기시장의 근대화사업추진, 한약재상가의 활성화 사업 등을 병행함으로써 구시가지 활성화를 제고할 필요성이 있음

(2) 기존계획과의 조화

- ❖ 도시기본계획(1997)에서는 공영개발방식에 의한 주택단지개발을 계획하고 있어, 도심활성화 방향과 부합하지 못함

- ❖ 기존계획안을 수용하면서도, 도심활성화를 도모할 수 있는 대안을 설정함

(3) 실천가능한 계획수립

- ❖ 구도심활성화를 위한 재래정기시장의 근대화, 한약재 상가 활성화 사업, 대구~포항간 간선도로 연결 등의 사업과 연계하여 실현성을 높임
- ❖ 영천시의 주택현황을 고려할 때, 기본계획('97)상에 제시된 0.55km²의 주택단지가 일시에 개발되기 어려우므로, 민간개발시 이전지의 일부를 공적인 목적을 가진 오픈스페이스로 조성할 수 있도록 계획적 유도가 필요

4) 개발구상

(1) 도심활성화 종합계획의 수립

- ❖ 구도심의 낙후로, 재래정기시장이나 한약재 상가의 상권이 위축되어 있으므로 종합적인 도심활성화 계획의 수립이 선행되어야 함
- ❖ 도심부의 재래정기시장의 상권과 한약재거리의 활력과 연계함

(2) 구도심 구매, 전시, 집회의 중심기능으로 육성함.

- ❖ 시장, 한약재도매상, 주거, 위락 활동의 집적
- ❖ 도심의 활력중심으로 육성함

(3) 활동체계와 녹지체계를 연계

- ❖ 역사~시장~시청을 연결하는 활동축과 공원(이전지)~공원(금호강변)~금호강을 연결하는 녹지체계를 연계함

(4) 기본계획안을 수용하면서 도심활성화를 도모함.

- ❖ 이전지의 일부를 공원, 전시장 등의 공공용도로 활용하고 나머지는 기존계획안의 주택단지로 공급함

5) 공공용지확보방안

(1) 중심지 재활성화를 위한 정책방향

- ❖ 이 부지는 이미 민간에게 매각된 상태이므로 향후 공동주택사업이 진행될 것으로 예정됨
- ❖ 향후 사업이 진행되는 경우, 바람직한 중심지 활성화를 위하여 시당국의 정책방향을 제시함

(2) 지구단위계획수립시 고려방안

- ❖ 지구단위계획 수립시 용적률, 층고, 배치, 공원 및 녹지의 위치 등을 결정함에 있어 영천시 중심지의 재활성화를 위한 정책방향에 부응하도록 유도함
- ❖ 이 부지는 도심에 남은 유일한 대규모 공지로서 경관계획, 보행환경, 가로의 활성화 등을 염두에 두고 지구단위계획을 수립함.
- ❖ 토지이용계획에 있어 광장 및 공원의 확보를 위하여 부지의 일부를 공공용지로 할애하도록 계획함

제3장 복합산업단지 조성사업

1. 사업의 목적



- ❖ 산업구조의 고도화와 급변하는 사회·경제적 여건변화에 부응할 수 있는 산업단지 조성
- ❖ 지역 산업구조를 고도화함으로써 지역산업을 선도하는 역할의 수행
- ❖ 기존 지역산업시설과 연계, 도시기반시설의 활용 및 접근성 등 입지적 특성을 최대한 고려하여 개발
- ❖ 산재해 있는 도시 내 공장들을 산업단지로 이전하여 주거지와 공업지의 효율성을 제고
- ❖ 단지 내 녹지공간의 적극적 확보 등 주변 자연경관과 조화되는 환경 친화적인 산업단지로 개발

2. 사업의 배경

- ❖ 영천시의 경우 대구광역시권의 배후도시로서 대구광역시권에서의 개발압력의 급속한 확산의 직접적인 영향범위에 위치하여, 추후 대구광역시권으로부터 인구 및 산업의 직접적 유입이 예상
- ❖ 2005년 이후 영천시 경제활동인구비율은 경상북도 전체 경제활동인구 증가율보다 높은 상황을 보일 것으로 전망
- ❖ 위와 같은 상황에도 불구하고 현재 영천시에는 국가 및 지방산업단지는 전무하고, 농공단지 5개소만이 입지해 있어 계획적 개발에 의한 복합산업단지의 조성이 절실히 요구되는 실정임

3. 사업의 기대효과

- ❖ 고부가가치 첨단산업 중심의 산업재구조화를 통한 지역경제 활성화
- ❖ 지역기반산업 육성 및 파급효과가 큰 산업유치를 통한 지역산업간 연계강화
- ❖ 공해유발 산업규제 및 친환경적 산업육성을 통한 지역환경의 개선
- ❖ 지역 내 신규고용의 창출로 고용기반의 확충 및 지역 인구증가에 기여

4. 복합산업단지 조성사업 내용

(1) 복합산업단지 계획내용

- ❖ 복합산업단지 위치 및 면적
 - 위 치 : 경상북도 영천시 IC 부근 (금호읍 구암리 일원)
 - 면 적 : 약 3.121km² (약 94만평)
- ❖ 복합산업단지 조성 소요기간
 - 1차 목표년도 : 2006년
 - 2차 목표년도 : 2020년

(2) 복합산업단지 토지이용계획

- ❖ 기본방향
 - 단계별 개발을 통한 토지이용의 효율성 제고 및 전체 복합산업단지 조성사업의 경제적 타당성 제고
 - 기존지형을 최대한 활용한 자연친화적 산업단지조성으로 개발비용의 최소화 도모
 - 기능간의 상충성을 최소화하고 단지 내의 쾌적성을 도모토록 계획
 - 산업단지의 효율성 도모 및 주변지역과의 연계성을 고려한 토지이용 계획 수립
- ❖ 토지이용계획
 - 복합산업단지의 토지이용계획은 단계별 개발과정을 반영하여 우선 1차 목표년도의 토지이용계획을 수립하고, 2차 목표년도 토지이용계획은 1단계 개발의 결과를 반영하여 추후 수립함으로써 전체 복합산업단지 토지이용에의 유연성을 확보
 - 1차 목표년도 토지이용은 공장용지 822,500m²(60.9%), 지원시설용지 46,000m²(3.4%), 이주택지 24,200m²(1.8%), 공원·녹지 192,600m²(14.3%), 도로 등 공공시설용지 264,700m²(19.6%)로 계획

<표Ⅳ-3-1> 1차 목표년도 토지이용계획 총괄

구 분	면 적		구 성 비 (%)	비 고
	m ²	평		
계	1,350,000	408,375	100.0	
공 장 용 지	822,500	248,806	60.9	
지 원 시 설 용 지	46,000	13,915	3.4	
이 주 택 지 용 지	24,200	7,320	1.8	
공 공 시 설 용 지	264,700	80,073	19.6	
변 전 소	7,000	2,118	0.5	
배 수 지	2,000	605	0.1	
폐 기 물 처 리 시 설	33,500	10,134	2.5	
폐 수 처 리 시 설	7,000	2,118	0.5	
주 차 장	11,500	3,479	0.9	
도 로	203,700	61,619	15.1	
공 원 및 녹 지	192,600	58,261	14.3	
공 원	82,100	24,835	6.1	
녹 지	110,500	33,426	8.2	

(3) 복합산업단지 조성 사업비 추정

❖ 복합산업단지 조성사업비 산정의 기준

- 사업비는 조사설계비, 단지조성비, 기반시설비, 보상비, 기타 등으로 구분하여 산정
- 지가변동 및 부동산시장의 변화를 고려하여 복합산업단지의 조성 사업비의 산정은 개발단계별로 구분하여 추정하되, 현재시점에서 추정의 타당성을 확보할 수 있는 1차 목표년도 조성사업비는 금번 계획 수립 시에 산정하고, 2차 목표년도 조성사업비의 산정은 추후 지가변동 등을 고려하여 수립함으로써 조성 사업비 추정의 타당성 확보 및 전체 조성사업의 경제성을 확보
- 1차 목표년도 조성사업비 추정의 경우, 보상비는 공시지가 및 감정평가액을 근거로 하여 산정함을 원칙으로 하고 토지보상비는 공시지가 산정금액의 4.0배, 지장물 보상비는 2.0배로 계산
- 1차 목표년도 영천지방 산업단지조성 소요사업비는 약 110,300백만원으로 산정되며, 국고보조대상(기반시설, 진입도로 등)을 제외시는 약 75,419백만원으로 예측

<표 IV-3-2> 1차 목표연도 지방 산업단지 개략 사업비 산정

구 분		단 가(원)	사 업 량	사업비(백만원)	비 고
총 계		-	-	110,300	
조 사 설 계 비	소 계	-	1식	3,761	
	기 본 계 획	-	1식	1,257	1.18%
	실 시 설 계	-	1식	2,504	2.35%
단 지 조 성 비	소 계	-	-	49,143	
	토 공	14,000원/㎡	1,350,000㎡	18,900	
	상 수 공	2,000원/㎡	1,350,000㎡	2,700	
	오 수 공	2,500원/㎡	1,350,000㎡	3,375(-)	
	우 수 공	3,000원/㎡	1,350,000㎡	4,050(-)	
	포 장 공	40,000원/㎡	203,700㎡	8,148	
	조 경 비	50,000원/㎡	192,600㎡	9,630	
	부 대 공	-	1식	2,340	전체 5%
기 반 시 설 비	소 계	-	-	20,300	
	폐기물처리시설	20만원/ton	30,000ton	6,000	매립장
	폐수종말처리장	150만원/㎡	8,600㎡/일	12,900	
	배 수 지	35만원/㎡	4,000㎡/일	1,400	
보 상 비	소 계	-	-	20,274	
	토지 매입 비	소 계	1,350,000	12,456	
		전	22,412	99,590	
		답	22,320	194,628	
		대 지	84,948	32,443	
		임 야	3,120	860,430	
	지장 물보 상비	기 타	2,700	162,909	
		소 계	-	7,818	
		주 택	3,400만원	79 동	2,686
		창 고	426만원	100 동	426
		유 실 수	16만원	21,146 주	3,383
		분 묘	250만원	485 기	1,213
		기 타	-	10 동	110
	관 리 및 기 타		-	1식	2,000
	이 주 대 책 비		-	1식	265
	진 입 로 보 상 및 공 사 비		150,000	97,137	14,571

(4) 복합산업단지 조성사업 연차별 투자계획

- ❖ 복합산업단지 조성사업은 단계별 개발과정에 맞추어 2단계로 구분하여 수립하며, 1차 목표연도 조성사업에 대한 연차별 투자계획은 금번 계획 수립 시에 수립하고, 2차 목표연도 조성사업에 대한 연차별 투자계획은 추후 수립함으로써 보다 현실성 있는 투자계획을 수립토록 함
- ❖ 1차 목표연도 복합산업단지 조성사업의 조사설계는 2006년까지 완료되는 것으로 전제



- ❖ 1차 목표년도 조성사업의 단지조성비는 2004년 20%, 2005년 50%, 2006년 30%가 투자되고, 기반시설비는 같은기간 30%, 50%, 20%가 투자되는 것으로 전제
- ❖ 1차 목표년도 조성사업에 있어서 관리 및 기타비용은 단지조성기간인 4년간 점차적으로 증가

<표 IV-3-3> 1차 목표년도 복합산업단지 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

구 분	합 계	조사설계비	단지조성비	기반시설비	보상비	관리 및 기타
계	75,419	3,761	41,718	7,400	20,274	2,266
2003	4,211	3,761	-	-	-	450
2004	19,174	-	8,344	2,220	8,110	500
2005	37,339	-	20,859	3,700	12,164	616
2006	14,695	-	12,515	1,480	-	700

제4장 유통물류 단지 조성사업

1. 사업의 목적

- ❖ 지역간 물동량 전진기지로서 화물차용 휴게소 기능을 겸한 유통물류 단지의 조성
- ❖ 사통팔달의 지역 광역교통편리성의 적극적 활용을 통한 지역산업의 발전에 기여
- ❖ 대구광역시, 울산광역시, 포항시, 경산시 등 주변 대도시 및 산업기지들 간의 물류 중심지 기능강화 및 조립·가공·포장 등의 제조업기능 육성을 통한 지역고용창출 및 지역인구 증가 촉진
- ❖ 지역 내에 소규모로 산재해 있는 산지유통센터 및 저온저장고 등 창고시설의 집단화를 통한 생산관리비용의 절감 및 지역특산품의 상품경쟁력의 제고

2. 사업의 배경

- ❖ 영천시의 경우 대구광역시도시권의 배후도시면서 구미시, 포항시, 울산광역시 등의 산업도시와 인접하여 있으며, 이들 지역과의 광역교통 체계가 구축되어 유통물류중심기지로서의 역할이 기대되고 있으나 기존 지역 내에 주변지역에서의 유통물류수요를 충족할 수 있는 유통물류단지가 조성되어있지 못한 실정임
- ❖ 도로, 철도, 등 사회간접자본과 유통물류시설에 대한 투자미흡으로 수송·보관 등의 물류비가 급증하여 지역 경제성장의 장애요인으로 작용하고 있음. 특히 도로부문은 자동차와 화물수송량 증가로 영천시내 전역에의 교통체증이 확산되어 수송시간이 지연되고 있는 실정임
- ❖ 산지유통센터 및 저온저장고 등 지역내 유통물류시설들이 소규모 창고형태로 지역 내에 산재함으로써 지역특산품 등의 농산물의 수송·보관 등 물류비용의 증가로 농산품을 중심으로 한 지역특산품의 상품경쟁력이 저하되고 있는 실정
- ❖ 따라서 지역경제의 기반을 이루고 있는 농업생산성의 향상을 위하여 현재 지역 내에 산재해 있는 소규모 창고형태의 유통물류시설들의 규모 및 시설의 대형화·현대화를 통하여 생산관리비용의 절감 및 지역특산품의 상품경쟁력의 제고하는 한편 현재 추진 중에 있는 산업단지와 연계된 유통물류단지의 조성이 절실히 요구되는 실정임



3. 사업의 기대효과

- ❖ 대구광역시, 울산광역시, 포항시, 경산시 등 주변 대도시 및 산업기지지들 간의 유통물류 중심지 기능강화 및 조립·가공·포장 등의 제조업기능 육성을 통한 지역고용창출 및 지역인구 증가 촉진
- ❖ 지역 내에 소규모로 산재해 있는 산지유통센터 및 저온저장고 등 창고시설의 집단화를 통한 생산관리비용의 절감 및 지역공산품 및 특산품의 상품경쟁력의 제고

4. 유통물류단지 조성사업 내용

(1) 유통물류단지 계획내용

- ❖ 유통물류단지 위치 및 면적
 - 위치 : 경상북도 화남 IC 인근
 - 면적 : 약 48만평
- ❖ 유통물류단지 조성 소요기간
 - 기준년도 : 2006년
 - 목표년도 : 2010년
- ❖ 유통물류단지 조성 소요사업비(추정치)
 - 전체사업 소요비용 : 약 83,000백만원 정도
 - 국고보조대상 시설제외 시 소요비용 : 약 55,000백만원 정도¹⁾

(2) 유통물류단지 단지조성계획

- ❖ 기본방향
 - 유통기능과 물류기능을 모두 포함하는 유통물류단지의 조성을 통하여 다양한 지역생산 제품전시와 거래기능을 촉진시키는 한편 주변의 대도시 및 산업도시들 간의 원활한 물류체계를 구축함으로써 경상북도 뿐 만 아니라 전국적인 유통물류의 중심지기능을 확대해 나아감
 - 유통물류센터를 주변지역간 광역교통망과의 접근성이 우수한 화남 IC 부근에 도·소매센터, 무역센터, 종합전시장 및 화물전용 휴게실, 창고, 배송센터 등의 부대시설을 계획적으로 수용하는 약 48만평 규모로 건립하여 유통물류체계의 단순화·집약화를 달성하도록 함
 - 입지적 장점을 극대화 하기 위하여 유통·물류기능과 더불어 조립·가공 등의 제조업기능을 단지 내부에 수용함으로써 지역고용창출 및 지역인구증가를 유도
 - 상품의 품질관리, 기획관리, 재고 및 결제관리 등을 지원하는 통합적인 유통물류관리시스템을 구축하여 유통물류 업무의 자동화를 실현하여



1) 산정근거: 영천지방산업단지 조성사업비 분석자료를 근거로 한 잠정 추정치임

타 지역 유통물류단지와의 경쟁력을 제고하는 동시에 지역의 산업 기반시설로서의 기능을 강화토록 함

- 사업의 조기 추진을 위하여 민자를 적극적으로 유치하고, 이를 위하여 각종 인허가 및 국세·지방세에 대한 감면지원 등 세제혜택을 위한 행·재정 대책을 강구하며, 사업이익의 균형배분이라는 측면에서 사업 참여 민간기업에 대한 인센티브 부여 방안을 검토

❖ 유통물류단지 조성계획

- 자동차, 전기·전자·기계부품 등 산업용 소재 유통물류센터 기능의 확보
 - 지역에 조성 예정인 산업단지의 유치 대상업종인 자동차, 전기·전자·기계부품 등을 중점적으로 취급하는 유통물류센터의 기능을 마련함으로써 광역적 차원에서 유통물류센터의 사업성을 확보하는 한편 지역 산업단지의 발전에 기여토록 함
 - 사동팔달의 지리적 이점을 최대한 활용 지역간 물동량 전진기지로서 화물차용 휴게소 기능을 겸한 유통물류단지의 조성을 통하여 지역뿐만 아니라 전국적인 유통물류기지로 조성해 나감
- 조립·가공 등 제조업 기능의 확보
 - 생산자가 일괄적으로 생산한 반제품을 수요자의 요구에 따라 조립 혹은 가공하는 제조기능을 수용함으로써 유통물류단지 조성사업의 경제성 제고 및 지역경제파급효과가 극대화되도록 함
 - 유통물류단지 내에 조성되어질 조립·가공기능의 경우 공동업종이 수행하는 동일한 조립·가공기능으로 일반 공단에서의 조립·가공 기능에 대한 경제성 및 사업성의 비교우위를 확보토록 함
- 농산물 유통물류센터 기능의 확보
 - 일반물류거점에서 취급하기 어려운 제품인 농산물, 특수가공품 등을 취급하는 농산물 물류센터를 계획함
 - 농산물 전문가공제품 및 화훼농산물 등은 첨단시설을 이용한 거래활동은 물론 국내에서의 가공 및 냉장, 포장 등의 물류활동과 인근 일본 등 동아시아 등지로 수·배송할 수 있는 농산물 물류센터를 조성함
 - 특히 약재, 포도, 사과, 복숭아 등 특화작물의 경우에는 경쟁력의 원천인 신선도를 유지하면서 수요처인 국내뿐만 아니라 인근 일본 등 해외로 수송하기 위해서는 첨단 특수기능 물류센터의 조성



(3) 유통물류단지 조성 사업비 추정

❖ 유통물류단지 조성사업비 산정의 기준

- 사업비는 조사설계비, 단지조성비, 기반시설비, 보상비, 기타 등으로 구분하여 산정
- 보상비는 공시지가 및 감정평가액을 근거로하여 산정함을 원칙으로 하고 토지보상비는 공시지가 산정금액의 4.0배, 지장물 보상비는 2.0배로 계산
- 영천시 유통물류단지조성 소요사업비는 약 83,000백만원 정도로 예상되며, 국고보조대상(기반시설, 진입도로 등)을 제외 하는 경우 약 55,000백만원으로 예상²⁾

2) 산정근거: 영천지방산업단지 조성사업비 분석자료를 근거로 한 잠정 추정치임

(4) 유통물류시설 현황

<표 IV-4-1> 농산물 판매시설 현황

시 설 명	단 위	규 모	위 치	비 고
도매시장	1개소	2,270㎡	조교동	시설수 및 면적
공판장	2개소	2,970㎡	조교동	시설수 및 면적
중소도매직판장	개소	-		시설수 및 면적
직판장	7개소	1,650㎡	농·축협	시설수 및 면적

출처 : 농축산과

<표 IV-4-2> 농·수산물 도매시장별 유통량

(단위 : 톤, 백만원)

구 분	청 과							
	계		영천도매시장		능금조합공판장		영천농협공판장	
	유통량	금 액	유통량	금 액	유통량	금 액	유통량	금 액
2001	21,771	22,452,000	8,130	8,938,000	5,732	5,370,000	7,909	8,144,000
2002	18,971	19,361,000	7,840	8,744,000	4,129	3,917,000	6,972	6,641,000
2003	17,216	19,131,000	7,706	9,018,000	3,680	4,104,000	5,830	6,009,000
2004	20,352	30,247,690	10,094	15,560,997	4,158	6,133,349	6,100	8,553,344
2005	23,713	29,317,000	11,138	13,918,000	5,675	7,063,000	6,900	8,336,000
2006	21,279	33,520,175	10,478	16,644,000	4,531	7,193,200	6,270	9,682,975

자료 : 영천시 과수원예과, 2007

<표 IV-4-3> 산지 유통시설 현황

시설명	단위	면적(㎡)	비 고
농산물집하장	66개소	14,842	주요품목 : 과일
저온저장고	32개소	-	시설수 및 면적 주요품목:과일,마늘,양파
개량저장고	-	18,100	-
기타(포장센터)	-	6,070	-

출처 : 영천시 농축산과 2007

(5) 상위계획(제3차 경상북도종합계획)에 따른 영천시 유통·물류 발전을 위한 사업계획

<표 IV-4-4> 거점별 유통단지 조성계획

구 분	행 정 구 역	주 요 기 능	시 설	공급목표 (만평)
남부지역 (대구)	영천, 군위, 성주, 경산, 청도 등	대도시 소비수요 및 공단물동량 처리	도소매시설, 집배송단지, 화물터미널, 농수산물, 도매시장, 농수산물물류센터, 화물터미널, 전문상가, 쇼핑센터, 농수산물물류센터	50

<표 IV-4-5> 물류단지 조성계획

구 분	규모(㎡)	사 업 내 용
영천물류단지	740,000	산업물류단지, 집배송단지 및 가공·조립산업, 도소매단지

제5장 학원연구단지 조성사업

1. 개념 및 배경

1) 개념

- ❖ 학원연구단지는 교육 및 연구시설과 양호한 환경의 주택단지를 일체적으로 조성해서 학생, 연구자, 시민들이 자유롭게 교류하고 생활할 수 있는 커뮤니티를 조성하는 것을 말함
- ❖ 학원연구단지는 주로 교육 및 연구, 시험 등에 종사하는 전문직들의 거주와 생활을 목표로 하고, 이 들 분야에 종사하는 전문가들 간의 상호 인적 교류에 의한 생활커뮤니티를 형성하는 것이 특징임
- ❖ 우리나라의 경우는 국가적 차원에서 대규모 학원연구단지(예, 대덕학원연구단지 등)를 조성하는 것이 일반적이지만 선진 외국의 경우 지방자치단체가 도시정비 및 도시개발차원에서 조성하는 사례가 많음
- ❖ 영천시의 숙원사업 중에 하나인 우수고등학교를 유치하고, 영천시에 산재해 있는 국공립 시험기관, 민간연구기관 등을 집단화시키고, 영천시와 접해있는 대구대학교, 경산일대의 전문대학 및 대학교의 교직원, 학생들을 위한 주택단지를 조성해서 연구학원 커뮤니티를 형성함



2) 배경과 필요성

- ❖ 영천시는 상주인구가 지속적으로 감소해 가는 문제를 안고 있는데 인구감소의 직접적인 원인은 대구 등 주변 대도시로 학령인구가 유출되기 때문인 것으로 밝혀지고 있음. 따라서 영천시는 오래전부터 우수고등학교의 설립과 고등교육기관의 유치가 숙원사업으로 인식되어 왔음.
- ❖ 최근, 영천시와 인접해 있는 경산시에 걸쳐서 위치해 있는 대구대학교가 새로운 진입로를 영천시 방향으로 개설하였고, 영천시 일대에 골프장, 주택단지 등의 개발사업을 추진 중에 있어서 대구대학교와 연계해서 인근의 개발사업 추진이 가시화 되고 있음
- ❖ 또한 영천시와 인접해 있는 경산일대는 대구대학교 뿐만 아니라 전문대학, 종합대학 등 대학군이 집적되어 있지만 대학군들과 연계해서 지원할 수 있는 양호한 환경의 주택, 여가, 상업시설이 크게 부족한 실정임
- ❖ 따라서 대구대학교와 인접해 있는 영천시 금호읍 일대는 대구대학교, 경산일대에 집중해 있는 대학군들과 연계하고, 새로운 교육, 연구시험기관을 유치해서 종합적인 학원연구단지로 발전할 수 있는 잠재력이 매우 크다고 판단됨

2. 위치 및 면적

- ❖ 위치는 영천시 금호읍 남성리 일대에 대구대학교와 인접해 있는 지역을 대상으로 하고, 금호읍 부도심과 경산일대에 집적해 있는 대학군과의 연계시키도록 함
- ❖ 전체 개발규모는 1,688,000㎡(약51만평)이고, 시설별 면적배분은 다음과 같음
 - 교육관련시설 : 우수고등학교 1개소를 포함한 고등교육기관(0.113km²)
 - 연구관련시설 : 10 여개의 연구 및 시험기관(0.265km²)
 - 여가관련시설 : 18홀 골프장 및 기타 여가시설(1.1km²)
 - 주택관련시설 : 전원주택(0.15km²), 실버타운(0.06km²)

3. 도입기능 및 시설

- ❖ 도입기능과 시설 향후 구체적인 개발계획에서 검토하도록 하되 기본적으로 다음과 같은 기능과 시설을 유치하도록 함
 - 교육관련시설 : 우수고등학교 1개소를 포함한 고등교육기관 2개소
 - 연구관련시설 : 영천시에 산재해 있는 공공연구기관 또는 시험기관
 - 여가관련시설 : 18홀 규모의 골프장 및 부대시설
 - 주택관련시설 : 우수고등학교 등 고등교육기관, 대구대학교, 경산시에 집중해 있는 대학(교), 공공연구 및 시험기관, 골프장 종사자 등을 위한 전원주택단지 및 실버타운



4. 구상 및 구상도

1) 계획개념

- ❖ 교육 및 연구시설, 골프장 등 레저시설, 양호한 주택단지, 상업 및 여가시설, 기타 부대시설을 일체적으로 조성함
- ❖ 단지 시설간의 연계성 뿐 만 아니라 주변의 관련시설(특히, 경산에 집중된 대학군)과의 네트워크를 구축
- ❖ 지방자치단체 차원에서는 국내 처음으로 조성하는 학원연구단지로서 전국적 파급효과를 고려하여 사업을 구상하도록 함

2) 공간구성 및 배치

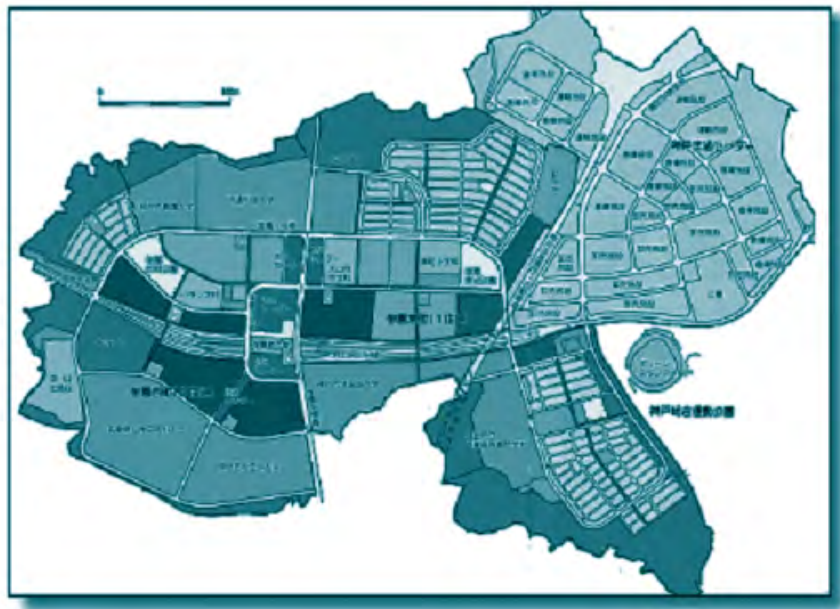
- ❖ 학원연구단지의 공간구성과 배치는 도입기능과 시설간의 유기적인 연계성을 고려해서 계획하는 원칙으로 함
- ❖ 학원연구단지는 단지 내의 지형지세, 주변시설과의 관계 등을 고려해서 다음과 같이 크게 네 개의 기능공간으로 구분하여 구성하도록 함

- 교육시설공간 : 우수고등학교를 포함한 고등교육기관 2개소
- 연구시설공간 : 공공 및 민간 연구시험기관 10여개소
- 여가시설공간 : 18홀 규모의 골프장 1개소, 테니스장, 기타 여가시설
- 주택시설공간 : 교육, 연구, 여가시설 종사자들을 위한 주택 및 부대시설

5. 사례: 고베학원연구단지



- ❖ 위치는 일본 간사이 지역에 위치한 효고현의 중심도시인 고베시 교외지역에 개발된 세이신뉴타운 지역 안에 위치해 있음
- ❖ 사업주체는 고베시이고, 전체 개발면적은 303ha로서 계획인구는 약 20,000인이며, 지난 80년부터 91년에 걸쳐 개발되었음
- ❖ 유치한 교육시설로는 보육소 1개소, 유아원 1개소, 소학교 2개소, 중학교 1개소, 고등학교 1개소, 대학 5개소, 고등기술전문학교 1개소, 간호전문학교 1개소, 공업고등전문학교 1개소 등임
- ❖ 이들 교육기관의 교직원, 학생, 그리고 일반입주자를 위한 주택은 모두 6,500호이며 일상생활에 필요한 상업시설, 의료시설, 기타 공공시설을 갖추고 있음
- ❖ 특이한 것은 종합스포츠센터와 야구장, 축구장, 다목적 운동장을 갖춘 지구를 조성하여 세계유니버시아드를 개최한 바 있음



<그림 IV-5-1> 고베학원연구단지 토지이용계획도

6. 사업비 및 기대효과

1) 개략사업비 산정

<표 IV-5-1> 개략사업비

구 분	금액(천원)	비 고
교육관련시설	776,000	부지조성비
연구관련시설	3,106,000	부지조성비
여가관련시설	35,000,000	18홀규모
주택관련시설	19,700,000	전원주택 및 실버타운
합 계	58,582,000	-

2) 사업기간

- ❖ 여가관련시설 : 2011년~2015년
- ❖ 전원주택 및 실버타운 : 2016년~2020년
- ❖ 교육 및 연구관련시설 : 2016년~2020년

3) 사업방식 및 기대효과

- ❖ 사업방식은 민관공동방식으로 추진하되 골프장 등 여가시설과 주택 단지 등은 민간사업시행자가 맡도록 하고, 기타시설의 부지조성과 건축은 공공기관 또는 민간기관과의 공동 협력방식으로 사업을 시행하도록 함
- ❖ 사업시행의 근거법령은 관광진흥법과 도시개발법을 적용해서 추진하도록 하며 가급적 복합단지개발방식으로 일체적으로 사업을 추진하도록 함
- ❖ 사업의 기대효과로는 고용창출, 세수증대, 지역개발 등의 효과가 기대되며 특히 우수고등학교 및 고등교육기관이 설립되면 영천시 인구정착과 안정화에 크게 기여할 것으로 예상됨



제6장 골프빌리지조성사업

1. 개념 및 배경

1) 개념

- ❖ 골프빌리지(Golf Village)는 새로운 개념의 전원주택단지 조성수법으로서 교외형 전원주택과 골프 등의 여가시설을 복합적으로 조성하여 분양 또는 임대하는 방식임
- ❖ 골프빌리지의 형태는 조성방식과 분양방식에 따라서 몇 가지 유형으로 구분됨. 조성방식의 경우 같은 사업부지내에서 골프장과 주택단지를 분리해서 조성하는 경우와 골프코스과 주택을 혼합 배치해서 조성하는 방식이 있음. 분양방식의 경우 골프장과 주택단지를 별도로 분양하는 경우와 골프장 회원권과 주택분양을 동시 또는 연계해서 분양하는 경우가 있음
- ❖ 우리나라에서는 수도권 일대를 중심으로 기존의 골프장 시설 인근에 별도의 주택단지를 조성하거나 골프장 내에 주택을 건설해서 분양하는 방식을 취하고 있는데 주택조성 규모가 작고, 기존의 골프장 이용과 연계되지 못하는 초보적 단계에 머물러 있는 실정임
- ❖ 미국 및 일본 등에서는 골프장과 전원주택단지를 한데 묶어서 조성하여 동시분양하거나 이용프로그램을 연계시키는 방식이 일반적임. 특히 골프빌리지는 중고소득층이 가장 선호하는 주택형태가 되고 있음. 조성형태는 같은 사업부지내에 골프장과 주택단지를 분리해서 조성하는 방식과 골프장과 주택을 혼합하여 배치하는 일체형 방식이 주로 통용되고 있음
- ❖ 골프빌리지의 주요 시설로는 골프장, 주택, 커뮤니티공공시설, 쇼핑 상업시설, 기타 부대시설로 구성되며 공간적으로는 주택단지와 여가 운동시설단지로 크게 구분되어 골프장이 있는 생활커뮤니티를 형성하는 것이 특징임



2) 배경과 필요성

- ❖ 최근 우리 사회는 주 5일 근무제의 확산과 소득수준의 향상에 따라서 대도시권을 중심으로 골프인구가 급속하게 늘어나고 있는 추세에 있으나 가용토지의 한계로 골프장 공급이 이에 부응하고 있지 못하는 실정에 있음. 따라서 대도시권내에 위치해 있는 중소도시지역으로의 골프장 건설 확산이 가시적으로 나타나고 있음
- ❖ 골프인구 및 골프장 수요 전망
 - 국내골프인구는 주5일제 실시 및 소득수준 증가와 더불어 2010년까지는 계속 빠른 속도로 증가할 것으로 예상된다. 그러나 2010년 이후로는 국내인구 및 경제성장의 안정화 추세로 인해 증가속도가 상당히

완만해질 것으로 예상된다. 그리하여 골프인구는 2010년에는 현재의 1.6배 그리고 2020년에는 2.2배 수준에 달할 것으로 전망됨

<표 IV-6-1> 국내골프인구 전망

	구분	단위	2000년	2002년	2004년	2006년	2008년	2010년	2020년
A.	골프장 이용객수	만명	1198.6	1397.2	1613.8	1847.6	2076.0	2288.7	3028.9
B.	15세 이상 인구	만명	3704.2	3772.6	3837.1	3905.7	3981.0	4053.8	4659.8
C.	골프장이용객수 비중 (A/B)	(%)	(32.4)	(37.0)	(42.1)	(47.3)	(52.1)	(56.5)	(65.0)
D.	연간 활동회수	회	5.0	5.2	5.4	5.6	5.8	6.0	7.0
E.	골프인구(A/D)	만명	239.7	268.7	298.9	329.9	357.9	381.5	432.7

자료: 서천범, <레저백서>, 한국레저산업연구소, 2001



- 골프인구의 급증에 따라 골프장 수요도 빠르게 증가하여 2020년에는 현재의 2배가 넘는 18홀 환산 433개의 골프장이 필요할 것으로 예상된다. 특히 골프의 대중화에 따라 회원제 골프장 보다 퍼블릭 골프장에 대한 수요가 더욱 빠르게 증가할 것으로 전망된다

<표 IV-6-2> 국내 골프장 수요 전망

구분		2000년	2002년	2004년	2006년	2008년	2010년	2020년
골프장 이용객수 (만명)	계	1198.6	1397.2	1613.8	1847.6	2076	2288.7	3028.9
	회원제	964.3	1103.8	1242.6	1367.2	1494.7	1602.1	2120.3
	퍼블릭	234.3	293.4	371.2	480.4	581.3	686.6	908.6
18홀 환산 골프장수 (개소)	계	165.3	189	215.5	246.1	277.8	308.5	433.1
	회원제	141.5	161.1	180.1	198.1	216.6	232.2	326.2
	퍼블릭	23.8	27.9	35.4	48	61.2	76.3	106.9

자료출처: 서천범, <레저백서>, 한국레저산업연구소, 2001

❖ 대구·경북지역 골프장 수요 검토

- 위에서 추정된 전국 골프장 수요를 기준으로 대구·경북지역의 골프장 수요를 추정할 수 있다. 그 기준으로는 전국 대비 인구비³⁾, 전국 대비 GRP 비중⁴⁾, 전국 대비 기존 골프장의 비중⁵⁾ 이 있다. 이 기준들을 이용하여 골프장 수요를 추정했는데 이는 아래표와 같다. 즉 2010년

3) 통계청의 2020 인구추정치율 이용

4) 통계청의 2001년의 추계치를 이용

5) 한국 골프장 경영협회 자료를 이용

에는 회원제와 퍼블릭을 합하여 모두 31.4개, 2020년에는 44.2개의 골프장이 필요하다

<표 IV-6-3> 대구, 경북지역의 골프장 수요 전망

구분		2010년	2020년
18홀 환산 골프장 수요 (개소)	계	31.4	44.2
	회원제	23.7	33.3
	퍼블릭	7.7	10.9



- 한편, 대도시권내의 지방중소도시들은 고용창출, 세수증대, 그리고 지역개발효과를 기대하여 경쟁적으로 골프장을 유치해 나가고 있음 그러나 골프장 자체만으로는 지방 중소도시의 기대효과를 가져오는 데는 한계가 있다고 판단되며 특히 인구가 지속적으로 줄고 있는 경우에는 골프장 유치가 인구증가효과에 아무런 도움이 되지 못하고 있음
- 특히 영천시의 경우는 무엇보다도 주변 대도시로의 인구 유출을 억제하고, 주변 대도시의 인구를 유입시켜서 정착시킬 수 있는 전략이 시급한 실정임. 따라서 고용창출, 세수증대, 지역개발효과를 극대화하고, 여기에 인구정착에 기여할 수 있는 사업으로 골프장과 전원주택 단지를 복합화 하여 사업을 추진하는 골프빌리지 사업을 전략적으로 추진할 필요가 있음
- 영천시는 대구대도시권 광역계획 상에 영천시가 배후주거지원기능을 담당하게 됨으로써 대도시권 교외전원지역으로서의 잠재력이 크고 저렴한 토지가격과 수려한 자연환경으로 여가운동시설임지 조건이 좋기 때문에 골프빌리지 조성사업에 대한 타당성이 높은 것으로 판단됨

2. 위치 및 면적

1) 사업지구의 위치 및 면적

- ❖ 골프빌리지의 위치는 1) 대도시지역으로부터의 접근성과 가용토지면적의 확보가 용이한 곳, 2) 사업시행자가 가시화되어 사업계획서를 신청했거나 신청예정인 곳, 3) 개발에 따른 자연환경훼손의 영향이 적은 지역, 4) 영천시 도시공간구조 구상에 부합되는 지역 등의 기준으로 선정하도록 함
- ❖ 이와 같은 기준을 적용하여 검토한 결과 모두 4개의 골프빌리지 조성가능 대상지구가 선정되었는데 그 중에서 한 곳은 영천시 학원연구단지 부대시설로 골프장 조성을 유도하고 나머지 세 곳에 대해서는 골프빌리지 조성사업을 추진하도록 함

<표 IV-6-4> 골프빌리지 위치 및 면적 변경 내역

구 분	위치 및 면적	비 고
고경 골프빌리지	◦고경면 일원	
화북 골프빌리지	◦화북면 일원	
북안 골프빌리지	◦북안면 일원	
금호 골프빌리지	◦금호읍일대 학원연구단지 조성사업 대상구역에 포함시켜 추진	

3. 도입기능 및 시설

- ❖ 골프빌리지의 기능과 시설은 골프장, 주택, 커뮤니티공공시설, 쇼핑 상업시설, 기타 부대시설로 구성되며 공간적으로는 주택단지와 여가 운동시설단지로 구분하는 것으로 원칙으로 함. 다만 지역의 특성과 사업의 목적 등에 따라서 도입기능과 시설은 달라질 수 있으나 골프장과 주택은 기본적인 기능과 시설로 설정함
- ❖ 골프관련시설은 골프장, 골프연습장, 클럽하우스 등으로 구성함
- ❖ 주택관련시설은 전원형 단독 주택을 중심으로 구성하되 생활편의시설에 대해서는 주택공급 규모에 따라서 결정하도록 함

4. 구상 및 구상도

1) 기본방향

- ❖ 대구 등 주변 대도시권의 중고소득층의 여가수요와 주택수요에 부응
- ❖ 영천시의 인구유입, 고용 및 세수증대, 지역개발 효과를 극대화
- ❖ 주변의 수려한 자연환경훼손을 최소화할 수 있는 방안과 대책을 강구
- ❖ 국내 최초의 골프 빌리지 조성사업인 만큼 전국적으로 파급효과를 가져올 수 있는 모범적인 사업추진

2) 계획개념

- ❖ 골프장과 전원형 단독주택이 친환경적으로 조화롭게 배치된 골프 빌리지 조성
- ❖ 여가와 생활공간이 적절하게 균형을 이루는 "Golf and Community" 조성

3) 기능별 도입시설계획

- ❖ 여가시설 : 골프장, 골프연습장, 클럽하우스, 주차장, 기타 부대시설
- ❖ 주택시설 : 전원형 단독주택, 골프장 종사자들을 위한 숙소(공동주택이 가능하나 주변환경 등을 고려하여 2층 이하로 제한) 등
- ❖ 편의시설 : 주거생활에 필요한 생활편의시설을 배치하되 그 범위와 규모에 대해서는 주택공급규모에 따라서 결정하도록 함
- ❖ 골프빌리지 조성사업은 골프장과 주택시설을 동시에 조성하는 것을 원칙으로 함. 다만, 민간사업의 여건을 감안하여 1단계로 골프장사업을 먼저 시행하고 골프장과 연계한 주택시설의 조성은 향후 개발여건에 따라 2단계로 개발가능하도록 함

4) 사업추진방식



- ❖ 골프빌리지 사업주체는 민간기업으로 하되 사업계획 초기단계에서부터 소기의 사업의 효과적으로 추진될 수 있도록 적극적인 행정지도 등을 통해 유도해 나가도록 함
- ❖ 본 전략사업구상에 부합하는 골프빌리지를 조성하는 민간사업자 등에 대해서는 영천시가 적극적으로 행·재정적 지원을 강구함

5. 사 례

- ❖ <일본 치바현 GOLF & COMMUNITY Kiminomori>
 - 1997년 일본의 민간회사인 도큐부동산에서 개발한 것으로 주로 도쿄 대도시권내의 고소득층을 끌어들이기 위해서 추진되었음
 - 전체개발면적은 1,972,000㎡로서 그 중에서 주택개발면적이 1,081,000㎡이고 나머지 891,000㎡는 골프장으로 개발된 것으로 일본 최대의 골프빌리지를 조성하였음
 - 계획인구는 9,159인, 계획가구는 2,659호, 주택형식은 전체가 교외 전원형 단독주택이며, 주요 시설로는 커뮤니티플라자, 쇼핑센터, 아동공원 6개소, 초중학교, 우체국, 은행, 소방서 등임



<그림 IV-6-1> CHIBA, GOLF & COMMUNITY, KIMINOMORI, 1997, 전경

6. 사업비 및 기대효과

1) 고경골프빌리지

<표 IV-6-5> 골프장 조성사업비

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	11,400,000	약 380,000평
-조사설계비	1,180,000	설계비, 측량비
-공사비	30,095,000	건축비, 코스조성비
-기타비	19,760,000	장비,비품,제세공과,부대경비
합계액	62,435,000	-

<표 IV-6-6> 빌리지 조성사업비

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	9,900,000	약 33,000평
-조사설계비	990,000	설계비, 측량비
-공사비	4,950,000	건축비는 제외함
-기타경비	1,584,000	제세공과금, 기타 경비 등
합계액	17,424,000	-

2) 화북골프빌리지

<표 IV-6-7> 골프장 조성사업비>

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	7,862,500	약 290,000평
-조사설계비	637,500	설계비, 측량비
-공사비	20,400,000	코스조성비, 건축비
-기타 경비	13,600,000	장비비품,제세공과금,경비 등
합계액	42,500,000	-

<표 IV-6-8> 빌리지 조성사업비

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	9,900,000	약 33,000평
-조사설계비	990,000	설계비, 측량비
-공사비	4,950,000	건축비는 제외함
-기타경비	1,584,000	제세공과금, 기타 경비 등
합계액	17,424,000	-

3) 북안골프빌리지

<표 IV-6-9> 골프장 조성사업비

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	8,404,700	약 310,000평
-조사설계비	681,500	설계비, 측량비
-공사비	21,807,000	코스조성비, 건축비
-기타 경비	14,538,000	장비비품, 제세공과금, 경비 등
합계액	45,431,000	-

<표 IV-6-10> 빌리지 조성사업비

구분	금액(천원)	비고
-용지매입비	9,900,000	약 33,000평
-조사설계비	990,000	설계비, 측량비
-공사비	4,950,000	건축비는 제외함
-기타경비	1,584,000	제세공과금, 기타 경비 등
합계액	17,424,000	-



- ❖ 사업방식은 민간사업자가 사업주체가 되며 근거법은 기존의 골프장 사업의 근거가 되는 체육시설의설치·이용에관한법률, 도시개발법 등을 적용하도록 함
- ❖ 사업기간은 고경골프빌리지의 경우는 2004년부터 2007년까지, 북안골프빌리지의 경우 2006년부터 2015년까지, 화북골프빌리지의 경우는 2016년부터 2020년까지 추진하는 것으로 예상함
- ❖ 골프빌리지 조성사업은 영천지역경제활성화에 크게 기여할 것으로 기대되며 특히 고용창출, 세수증대, 지역개발 등의 직접적인 효과와 함께 미비하나마 영천시 인구유입 및 정착에 기여할 것으로 판단됨

제7장 체험관광농원

1. 치산 애플돔(APPLEDOME)

1) 사업의 배경

(1) 체험형 농업관광의 등장



- ❖ 농산물 개방과 지역특산물 관광자원화 추세 등 대내외 환경변화에 대응하여 사과, 포도 등 영천 농산물의 위상정립과 소득증대에 기여할
- ❖ 지역1차산업의 육성, 차별화된 지역이미지 구축, 관광문화 발전을 선도할 수 있는 농산물 체험관광단지를 조성할
- ❖ 영천시의 사과, 포도 등 농작물을 소재로 하는 그린체험 투어리즘의 dome(산실)로 육성할
- ❖ 그린 투어리즘이란 녹음이 우거진 전원지역에서 즐기는 관광을 지칭하며 좁게는 농촌지역을 방문하는 농촌관광(rural tourism)과 농가를 찾는 농업관광(agri-tourism), 그리고 자연환경과 생태계를 답사하는 생태관광(eco-tourism)으로 세분함

(2) 그린투어리즘(Green Tourism)의 유래

- ❖ Green Tourism : 녹음이 우거진 전원에서의 관광
- ❖ Blue Tourism : 푸른 해안관광
- ❖ White Tourism : 눈덮인 산악관광
- ❖ Light Tourism : 조명이 밝은 도시관광

(3) 그린투어리즘 프로그램

<표 IV-7-1> 그린투어리즘 프로그램

구분	세 부 내 용
숙박	◦농가민박 (별채형, 객실형, 아동용, 가족용, 단체용 등)
식사	◦향토음식(정식, 간식) 레스토랑, 농산물 시음, 판매장
레저	◦아동용 자연학습장, 성인 생태관찰여행, 승마, 산책코스, 과일수확, 산나물채취, 역사문화답사여행 등

2) 해외사례

(1) 개 요

- ❖ 이타야나기 후루사토 센터
- ❖ 사과를 중심으로 산업진흥과 관광을 연계시킨 지역활성화 사례로서 1988년 4월 개설됨

- ❖ 사과농가의 경영환경 악화에 대응하여 사과산업을 대체할 지역진흥책 모색
- ❖ 설립목적
 - 사과관련 서비스산업모색, 체험농업의 추진(도시와 농촌간의 교류촉진), 생산자에게 새로운 농업기술 제공

(2) 시설구성

- ❖ Park Zone
 - 농업진흥거점시설(사과박물관, 공예관, 사과가공장, 농산물판매장 등)
 - 휴식시설(온천사우나, 레스토랑, 코티지, 이벤트광장)
- ❖ Farm Zone
 - 과수원(사과품종견본원, 사과따기 농원)

(3) 개발 및 운영

- ❖ 사업방식
 - 지자체 단독출연, 공예관운영은 외부위탁
- ❖ 마케팅전략
 - CI 개념도입, 제품브랜드개발(Ringo Work)
 - 통일된 이미지 형성, 소비자에 대한 제품브랜드이미지 정착
 - 타겟시장의 설정(대도시권 도시소비자)
- ❖ 운영현황
 - 연간입장객수 : 15만명(1995년기준) - 여름휴가기간과 사과수확기인 9월중순~11월초순이 성수기임
 - 매출 : 가공품 판매가 대부분(자체판매 15%)

3) 애플돔(Appledome) 기본구상

(1) 계획개념



- ❖ 능금 및 영천과수 주제의 독특한 관광공간 창출
- ❖ 환경친화적 개발
- ❖ 지역밀착형 개발
- ❖ 체험을 통한 도농 교류의 장 조성
- ❖ 건전한 여가공간 제공

(2) 계획개요

- ❖ 위치 : 영천시 신령면 치산리 일원
- ❖ 면적 : 26만평
- ❖ 사업기간 : 2011년~2020년

❖ 입지여건

- 본 대상지 북측으로부터 28호선 국도, 서측으로는 5호선 국도 및 중앙고속도로, 구미~포항간 고속도로 건설, 남측으로는 경부고속도로 연결

(3) 기능별 도입시설계획

<표 IV-7-2> 기능별 도입시설

기능	시설	비고
전시홍보	실내 ◦농금사 박물관, 교육홍보관	
	실외 ◦야외박물관	◦농금사박물관과 연계
자연체험	실내 ◦향토음식점, 별자리관찰관	◦농금사박물관에 수용
	실외 ◦과원, 피크닉장, 자연학습장, 바비큐가든, 산책로 등 조경휴양시설	◦기존과원의 일부를 자연학습장으로 이용
숙박휴식	실내 ◦콘도미니엄, 가족호텔, 방갈로	
	실외 ◦옥외수영장	
놀이	실내 ◦농금 빌리지, 실내수용장, 볼링장	◦숙박시설의 부대시설로 설치
	실외 ◦다목적운동장, 눈썰매장, 테니스장	
문화교류	실내 ◦기념품점, 즉석가공시설, 전시직판장, 농금연구소, Farmer's Market, 패킹하우스, 저장시설	
	실외 ◦주제광장, 기타편익시설	

(4) 개발방식 및 민자유치

- ❖ 본사업의 개발유형은 비교적 광대한 사업의 규모와 토지확보의 원활성, 그리고 주제공원으로서의 통일성, 일체감조성 등을 위하여 관광진흥법상 관광지로의 개발이 가장 적절할 것으로 예상됨
- ❖ 사업주체는 개발초기의 공공성확보와 민자유치의 용이성 등을 고려할 때 민관합작 개발방식이 타당할 것이며, 지방공기업 설립을 통한 진행이 바람직할 것으로 판단됨



<표 IV-7-3> 시설규모

시설지구	세부시설	단위	여가활용형
능금 village	상업시설	평	90
	관리사무소	평	8
	종합센터	평	6
	공중화장실	평	16
	주제관	식	0.1
	주차장	평	1,000
	도로	m ²	3,310
숙박시설지구	가족호텔	평	437.5
	빌라형콘도	평	345
	별장형콘도	평	150
	로그캐빈	평	-
	부대시설	평	400
	주차장	평	190
	도로	m ²	1,503
능금산업지구	농산물직판장	식	0.1
	가공처리시설	식	0.1
	패킹하우스	식	0.1
	사과연구소	평	50
	저온창고	식	0.1
	주차장	평	160
	도로	m ²	1,042.5
과원지구	바베큐장	평	750
	휴게소	평	40
	주차장	평	200
	도로	m ²	1,487
공공시설지구	박물관	평	54
	교육홍보관	평	200
	야외박물관	평	100
	도로	m ²	660
	주차장	평	140

<표 IV-7-4> 투자규모

(단위 : 천원)

투자항목	능금 Village	숙박시설지구	능금산업지구	과원지구	공공시설지구
부지조성비	1,333,650.2	3,220,561.5	420,000	250,400	-
공사비	3,149,121.2	5,043,632.4	1,786,754.7	373,810.7	1,246,329.6
설계비	157,456.1	252,181.6	89,337.7	18,690.5	62,316.5
개발준비금	157,456.1	403,490.6	89,337.7	18,690.5	-
취득세	53,793.3	99,170.3	26,481.1	7,490.5	-
등록세	80,689.9	148,755.5	39,721.6	11,235.8	-
대체조성비					
합계	4,932,166.7	9,167,791.9	2,451,632.8	680,318.1	1,308,646.1
총계	18,540,555.6				

<표 IV-7-5> 시설규모

기 능	시 설	비 고	면 적	투자계획
전시홍보	실내 ◦능금사 박물관, 교육홍보관			
	실외 ◦야외박물관	◦능금사박물관 과 연계		
자연체험	실내 ◦향토음식점, 별자리관찰관	◦능금사박물관 에 수용	1,180	680,318.1
	실외 ◦과원, 피크닉장, 자연학습장, 바비큐가든, 산책로등 조경휴양시설	◦기존과원의 일부를 자연학습장으 로 이용		
숙박휴식	실내 ◦콘도미니엄, 가족호텔, 방갈로		3,562.5	9,167,791.9
	실외 ◦옥외수영장			
놀이	실내 ◦능금 빌리지, 실내수영장, 볼링장	◦숙박시설의 부대시설로 설치	8,438	4,932,166.7
문화교류	실내 ◦기념품점, 즉석가공시설, 전시직판장, 능금연구소, Farmer's Market, 패킹하우스, 저장시설		565	2,451,632.8
	실외 ◦주제광장, 기타편익시설			



<그림 IV-7-1> 단지조감도

제8장 오수역세권 개발사업

1. 개념과 필요성

1) 계획의 배경

- ❖ 경부선 및 중앙선 철도 복선화에 따른 철도 노선 이전
- ❖ 합리적 도시관리를 위한 도시계획방안 모색
- ❖ 도시계획 절차상의 효율성을 높일 수 있는 전략방안 모색
- ❖ 계획성이 결여된 단위도시계획 변경의 문제점 해소
- ❖ 계획과 사업의 일관성을 통한 효율적 도시계획 사업 추진

2) 계획의 목적 및 필요성

- ❖ 도시철도망 사업의 일환으로 대구지하철 1호선 연장 건의에 따라 영천구간 지하철 연장선상에 영천을 상징 할 만한 지하철 역사를 포함하는 종합환승센터 건립
- ❖ 역세권 개발사업은 영천시민들의 편의도모와 복리증진을 목적으로 함



2. 계획의 기본목표

- ❖ 보행환경을 개선하여 지하철역으로의 접근성과 안전성 제고
- ❖ 생활중심지로서 적합한 도시기능의 배치·유치를 통한 승용차 이용억제
- ❖ 지하철과 연계된 교통관련 시설의 확보를 통한 지하철역 이용객 증대
- ❖ 역세권내에 인구 및 교통 유발시설의 유치를 통한 지하철역 이용객의 증대

3. 개발기본구상

- ❖ 과대 개발에 따른 문제를 예방할 수 있도록 개발범위를 적정선에서 최소화
- ❖ 장래 영천시의 필요기능에 대한 탄력적 수용여건을 마련
- ❖ 터미널 시설과 철도역사 등과 유기적으로 연계시켜 광역 대중교통 시설간의 연계 이용권을 구축
- ❖ 소규모 민간개발 사업부지와 중대규모의 민간+공공개발 사업부지를 계획적으로 공간적 입지배분
- ❖ 환경친화적 보행환경의 구축과 녹지공간의 계획적 확보로 환경적 질이 제고된 21C 역세권 개발모델의 제시
- ❖ 과업대상구역의 상징적 기능을 고려하여 외부에서의 접근성 및 시각적 인식제고를 위해 교통의 요충지로 계획

7. 사업비 산정 및 사업방식



- ❖ 도로등 기반시설 단위규모당 공사비 : 12만원 / 평
- ❖ 부지조성 공사비 산정 : 120억원
- ❖ 블록내 환승시설 및 상업시설의 경우 공공적 기능과 상업적 수익성 확보라는 상업기능이 공존하는 비교적 대규모의 시설이므로 공공 부문과 민간부문의 공동사업시행 방안이 합리적일 것으로 판단
- ❖ 설계, 시공, 운영 등 완전 민자로 건설·운영하는 기부채납방식으로 사업비의 전액 민자출자로 정부의 재원 부담이 없어지지만 민간출자 유도를 위한 수익성 사업의 혜택 부여가 필요
- ❖ 사업방식은 민관공동방식으로 추진하되 종합환승센터, 관광호텔, 쇼핑센터, 업무시설, 주거시설은 민자유치 개발을 유도
- ❖ 부지조성, 주차장, 테마파크, 공원등의 기반시설은 공공기관 또는 민간기관과의 공동 협력방식으로 사업을 시행하도록 함
- ❖ 사업시행의 근거법령은 도시개발법을 적용해서 추진하도록 하며 가급적 복합단지개발방식으로 일체적으로 사업을 추진하도록 함

8. 기대효과

1) 도시계획적 측면

- ❖ 대중교통 이용 촉진을 위한 토지이용 및 교통체계 개편
- ❖ 중심지 육성을 위한 환승교통기능의 강화와 입체적 토지이용
- ❖ 정비계획수립시 보행동선 및 보행공간 확보
- ❖ 일반주택지 내에서 지하철의 이용 증진
- ❖ 교통광장과 환승연계 교통시설에 대한 도시계획적 위치 부여

2) 정책 및 운용적 측면

- ❖ 인구유발시설의 역세권 내 집적 유치와 신규 교통량 발생 억제
- ❖ 역과 인구유발시설간을 연결하는 보행자 통로의 확보
- ❖ 환승연계교통시설을 포함한 교통광장 마련
- ❖ 역주변에 보행자 전용공간 확대로 상업기능 활성화

제9장 종합레포츠타운

1. 도입배경

- ❖ 향후 주5일근무제의 확대실시에 따른 레저 및 스포츠활동인구의 증가가 예상됨
- ❖ 영천이 가진 청정 자연환경을 활용하는 레포츠시설의 조성을 통하여 시민들의 레포츠시설이용 기회를 증대하고, 관광수입의 증진을 도모함

2. 지구현황

- ❖ 영천시 청통면 송천리 일원 1.334km²에 종합적인 레저, 스포츠, 위락단지를 유치 및 기존 Horsedome 계획을 운주산 승마자연휴양림으로 명칭을 변경 영천 호반레포츠 종합개발권역화계획에 포함시켜 임고면 일원에 45.987km²를 계획
- ❖ 최근 들어 건강과 휴양에 대한 관심이 커가고 있는 바, 가족휴양, 동호인 집단휴양 등에 대한 수요가 급증하고 있음
- ❖ 청통면 송천리 일원 1.334km²은 대구-포항간 고속도로상의 청통 IC가 인접하고 은해사 등 관광자원이 풍부하여 종합레포츠단지의 입지로서 적절함

3. 종합레포츠타운

1) 계획수립

- ❖ 인공적 구조물을 이용하는 타워번지와 자연지형을 이용하는 번지 점프로 구분함
- ❖ 타워번지는 T자형 번지와 아치형번지로 나눌수 있는데 이는 훌륭한 경관적 요소로 이용되기도 함
- ❖ 자연지형을 이용한 번지로는 세계최초의 번지를 하였던 다리(bridge Bungee)인데, 국내에서도 1996년 남해대교에서 실시한바 있음

2) 위치 및 면적

- ❖ 위치 : 청통면 송천리 일원
- ❖ 면적 : 1.334km²

3) 사업내용

(1) 서바이벌



- ❖ 어느 정도 규격화된 복장과 장비를 갖추고 정해진 질서 속에서 행해지는 스포츠화된 모의전투로서 팀-웍 및 리더-쉽을 배양하는데 유효적절한 레포츠임
- ❖ 서바이벌을 직역하면 '생존게임'이라 풀이할 수 있지만 실제로 쓰이는 의미는 '군대의 전투를 모방한 모의전투 게임을 통해서 생존을 위한 노력을 체험하고 단결력과 체력을 기르는 레저스포츠'라고 정의할 수 있음

(2) 인공암벽등반



- ❖ 건물 벽면이나 암벽을 연상케 하는 거대한 합판, FRP 등에 인공홀더를 부착하여 정상을 오르는 스포츠임
- ❖ 우리나라에서는 인공암벽타기가 암벽등반의 범주에서 크게 벗어나지 못한 상태이지만 동호인들이 폭발적으로 늘어나고 있어 머지않아 외국처럼 독립된 장르의 스포츠로 정착될 것으로 전망됨

(3) MTB



- ❖ Mountain Bike라는 이름 그대로 산에서 타는 자전거로, 자전거를 타고 가파른 산악길을 오르내리고 오솔길, 자갈길, 텃밭 숲, 등을 달리는 스포츠임
- ❖ 88년 서울 올림픽이 개최되면서 일부 외국인들이 서울 시내에서 MTB를 타고 다닌 것이 시발이 되어 서울의 강남지역에서부터 서서히 MTB가 확산되기 시작하였음
- ❖ 삼천리와 코렉스 등의 자전거 회사 들이 해마다 새로운 MTB자전거의 생산 보급과 함께 동호인들도 꾸준히 늘어나 92년 7월에는 전국 MTB연합회가 발족되었고 새롭게 한국MTB경기연맹도 창설되면서 우리나라에서도 선진국들과 마찬가지로 MTB레저 동호인들이 급격히 늘어날 전망이다

(4) 인라인스케이트

- ❖ 인라인 스케이트는 스키부츠와 같은 하드 부츠에 3-5개의 특수 폴리우레탄 바퀴를 연결시켜 스키와 스케이트의 기능을 한데 모아서 지상에서 즐길 수 있도록 만들어 놓은 것임
- ❖ 1991년 미국에 인라인 스케이트 협회가 창설되었고, 올림픽에선 이미 시범종목이 된 바 있다. 우리나라에서도 젊은층에서 기존의 롤러 스케이트를 제치고 인라인 스케이트가 점차 확산되고 있는 추세임

(5) 트레킹

- ❖ 가벼운 배낭을 짊어지고 여유롭게 산이나 들판을 걸으며 사색을 즐기고 대자연을 감상하는 레저스포츠임
- ❖ 산길을 따라 간편한 차림으로 발길을 움직이므로 특별한 기술이나 장비, 비용이 필요하지 않으며 하루 15km-20km의 거리를 걸으므로 체력증진 효과도 큰 레포츠임
- ❖ 트레킹이라 함은 원래 남아프리카 원주민들이 달구지를 타고 수림지를 찾아 집단 이주하던 형태에서 비롯된 말로 「소달구지 여행을 뜻하나 지금은 고행하면서 하는 여행」 「집단 여행이나 탐험」 「도보여행」이란 뜻으로 사용되고 있다
- ❖ 우리나라의 트레킹은 그 사상과 행동방식을 한국의 선비정신과 화랑정신에 두고 있으므로 여럿이 함께 떠나는 「집단 여행」이라는 점에선 외국이랑 같지만 휴식 및 식사전후 시간을 이용해 그 지역의 역사와 자연에 대한 강의와 토의시간 등이 주어진다는 점에서 우리만의 독특한 한국형 트레킹 형태를 지니고 있다고 할 수있음

4) 지원시설 : 펜션단지

- ❖ 번지점프, 트레킹, MTB, 암벽등반, 인라인스케이트와 같은 레포츠활동의 유치를 위해 50실 규모의 펜션단지를 함께 유치하여 가족 및 동호인들을 대상으로 하는 레포츠단지로 조성함

(1) 개 요

- ❖ 전원 별장형 숙박시설의 한 형태로 주로 환경 친화적인 목조나 통나무, 기타 건축물로 아름답게 지어진 소규모 민박형 숙박시설로서 호텔의 고급화와 콘도의 편리성, 그리고 민박(民泊)의 가정적 분위기를 모두 갖춘 새로운 형태의 유럽형 숙박시설을 지칭함
- ❖ 현재는 제주도에서 뿐만 아니라 경기도나 강원도 일대에서도 흔히 볼 수 있으며, 2002년도에 전원주택시장이 펜션시장으로 일부 전환되어 펜션공급이 늘고 있고 일부 민박과 전원주택의 펜션리모델링 등으로 2003년 7월 현재 펜션이라는 이름으로 숙박을 하고 있는 곳이 전국적으로 1000여개에 이르나 애초부터 펜션으로 설계되어 건축된 곳은 300여개로 추산됨

(2) 유 형

- ❖ 관련제도
 - 보통 대지 200평이상 건축물 100평 정도로서 전원생활을 여유있게 즐기려는 그룹에게 적당하며, 텃밭과 자연경치를 즐길 수 있음
- ❖ 농원형 펜션



- 약 1000평이상 규모의 관광농원이나 수목원, 과수원 등 특화된 상품이 결합된 것으로, 주로 농원을 경영하는 사람들이 기존의 건물을 펜션으로 운영하는 경우가 많으며, 주말 농장 등을 체험할 수 있음

❖ 카페형 펜션

- 카페와 펜션이 결합된 형태로, 유동인구가 많은 곳에 자리 잡아야 하며, 인테리어와 음식의 맛 등 서비스의 공급이 중요함



❖ 별장형 펜션

- 단지처럼 여러 동이 들어선 형태로, 주변 경관이 수려한 곳에 자리를 잡고 있는 경우가 많으며, 상주하기보다는 별장으로 이용하는 사람들이 운영하는 펜션 형태로, 사용하지 않을 경우 타인에게 임대를 위주로 함

❖ 방가로형 펜션

- 상대적으로 저렴한 비용의 건축비가 소요되는 이동식주택을 이용하여 현장 착공식 건축의 불편한 점을 해결하고, 독립된 생활공간으로서 사생활 보호 등 여러 면에서의 장점으로 인해 젊은층 및 어린이를 동반한 펜션이용자들을 대상으로 함

❖ 콘도형 펜션

- 1,000평 이상의 대지에 200평 이상의 건축물과 부속 건물을 두어서 다양한 형태의 사업을 동반할수 있으며 분양을 목적으로 건축하는 경우가 많음

4. 영천호반레포츠 종합개발계획 권역화사업

1) 사업내용

- ❖ 영천댐 주변에 산재된 개발사업(레이포드 골프장, TC워터파크 수목원, 영천호반 수변테마파크, 운주산 승마자연휴양림, 임고강변공원, 임고서원)을 권역화 하여 효율적인 개발유도

2) 위치 및 면적

- ❖ 위치 : 임고면 일원
- ❖ 면적 : 45.987km²

3) 권역 세부개발계획

(1) 레이포드 골프장

- ❖ 위치 : 임고면 금대리, 효리 일원
- ❖ 면적 : 1.359km²
- ❖ 사업기간 : 2008년 ~ 2012년
- ❖ 규모 : 27홀(회원제)

(2) TC워터파크 수목원

- ❖ 위 치 : 임고면 효리 일원
- ❖ 면 적 : 76,970m²
- ❖ 사업기간 : 2008년 ~ 2012년
- ❖ 주요시설 : 전시·문화, 연구·교육시설 등

(3) 영천호반 수변테마파크

- ❖ 위 치 : 임고면 삼매리 일원
- ❖ 면 적 : 89,788m²
- ❖ 사업기간 : 2008년~ 2012년
- ❖ 주요시설 : 문화 및 휴양시설, 공공시설 등

(4) 운주산 승마자연휴양림

- ❖ 위 치 : 임고면 황강리 일원
- ❖ 면 적 : 770,977m²
- ❖ 사업기간 : 2005년 ~ 2008년
- ❖ 주요시설 : 숲속의 집, 승마체험시설 등

(5) 임고강변공원



- ❖ 위 치 : 임고면 평천리 일원
- ❖ 면 적 : 40,000m²
- ❖ 사업기간 : 2007년 ~ 2009년
- ❖ 주요시설 : 다목적광장, 야영장, 야생화관찰장, 운동시설 등



(6) 임고서원

- ❖ 위 치 : 임고면 양항리 일원
- ❖ 면 적 : 29,500m²
- ❖ 사업기간 : 2006년 ~ 2009년
- ❖ 주요시설 : 전시관, 생활체험관 등

<그림 IV-9-1> 영천호반 레포츠
종합개발계획 권역도

5. 사업계획

1) 관련제도

- ❖ 문화관광부의 관광진흥법에 의한 사업추진
- ❖ 펜션사업 및 레포츠단지의 조성 및 운영은 민간사업자에게 위탁함

2) 사업비 추정

- ❖ 총사업비 : 약 50억원 소요
- ❖ 사업비의 조달 : 민간사업
- ❖ 3단계 : 2011년~2015년

제10장 생태별빛마을 조성사업

1. 개요 및 일반현황

1) 개 요

- ❖ 경상북도종합계획의 생태환경시범사업 프로젝트의 일환으로 보현산 천문대와 연계한 정각리를 생태별빛마을(가칭) 조성 사업 대상지역의 모델로 설정 및 개발
- ❖ 2003년 행정자치부 아름마을 가꾸기사업 마을로 선정된 정각리 별빛마을은 보현산 천문대 입구에 있는 마을로 2004년 자연휴양림 조성과 무공해 특산물이 풍부하며 보현산 천문대를 이용한 별빛축제 개최 등이 이루어지고 있음



2) 현 황

- ❖ 위 치 : 화북면 정각리 일원
- ❖ 면 적 : 아름마을가꾸기 사업대상지를 포함한 천문대 일대
- ❖ 세대수 및 인구 : 55가구 100여명



3) 상위계획 및 관련법령

- ❖ 행정자치부 '아름마을가꾸기' 시범마을로 선정 (2002년 4월)
- ❖ 청소년 기본법 제14조, 제15조, 제26조, 제28조 및 동법 시행령
 - 자연권 수련시설 중 청소년 수련원 및 청소년 야영장에 해당 (청소년기본법시행령 제27조)
- ❖ 청소년육성5개년 계획
 - 전국 시·군·구별 1개소이상(232개소) 청소년수련시설 건립
- ❖ 건립방법 (공공 청소년수련시설 관련 2003년도 사업추진지침-문화 관광부)
 - 청소년수련관
 - 부 지 : 지방자치단체에서 확보
 - 기준사업비 : 100억원, 지방양여금 40억원
 - 지원 규모 : 사업기간(2~3년)에 따라 분할지원
 - 청소년야영장
 - 부 지 : 지방자치단체에서 확보
 - 기준사업비 : 20억원
 - 지원 규모 : 재정자립도에 따라 차등지원
- ※ 지방양여금 지원
 - 재정자립도 30% 미만인 경우 : 기준사업비의 85% 지원
 - 재정자립도 30~50% 미만인 경우 : 기준사업비의 75% 지원
 - 재정자립도 50% 이상인 경우 : 기준사업비의 65% 지원
 - 나머지는 지방비로 충당

2. 계획의 기본방향



- ❖ 생태적 환경요소와 동양최대의 천문대개발을 연계한 생태적 특성과 우주적 특성을 반영한 “생태별빛마을사업”을 계획
- ❖ 수려한 산악자연자원과 동양 4최대 천문대를 바탕으로 하여 영천의 이미지를 창출하고, 기술적·행정적·재정적 지원방안을 강구하여 보전과 개발이 조화를 이룰 수 있도록 함
- ❖ 보현산 천문대와 정각마을을 중심으로 보현산 자연휴양림, 영천댐 상류와 인근 문화 유적지(임고서원, 용계서원 등)와 연계되는 관광벨트개발과 함께 생태마을의 개발 모델 제안
- ❖ 시설의 배치 및 형태에 우주적(천문)형상을 이미지화하여 디자인함.
- ❖ 2006년 완공 목표로 추진하고 있는 자연생태공원 조성 사업과 연계한 생태환경시스템 단지로 확장함

3. 사업 내용

1) 사업개요

- ❖ 사업명 : 생태별빛마을 조성사업
- ❖ 위 치 : 영천시 화북면 정각1리 일원(원정각, 세정각, 절골마을, 천문대 일대)
- ❖ 면 적 : 아름마을가꾸기 사업대상지를 포함한 천문대 일대 (150,000평)
- ❖ 사업비 추정(안) : 총 280억
 - 아름마을 가꾸기 사업 : 10억(행정자치부)
 - 청소년 수련시설 : 청소년수련관 100억, 청소년야영장 20억
 - 생태마을조성 : 50억
 - 레저시설 : 50억
 - 조경 및 기반시설 : 50억

2) 생태마을 조성



- ❖ 관광 휴양, 학습테마, 생태관광의 전통농촌형의 자립농촌마을 조성
- ❖ 마을 농산물 및 농외소득 상품 개발 판매로 주민소득사업 창출
- ❖ 물질순환이 원활한 마을
 - 물의 재순환, 자원의 재활용 및 쓰레기의 재활용을 통해 물질순환을 원활히 하여 오염물의 배출을 억제하고 물이나 에너지 및 자원의 소비절약을 추구
- ❖ 에너지와 물, 식량 등의 자급자족이 이루어지는 마을
 - 생태계의 안정상태를 유지하기 위해 외부로부터의 에너지나 식량, 물 등을 의존하지 않고 오염 없는 청정에너지의 자급자족이 이루어지는 마을 조성

- ❖ 자연생태계가 잘 유지되는 마을
 - 천문대 주변의 관광권 개발과 별개로 마을 자연생태계의 생태적 질서를 훼손하지 않고 자연에 순응하는 마을 조성
- ❖ 환경오염을 유발시키지 않는 마을
 - 생활 폐기물, 생활하수에 대한 생태순환시스템의 적용

3) 보현산 천문테마파크 조성계획



(1) 사업목적

- ❖ 천문과학관을 활용한 천체관측과 더불어 교육과 체험 위주의 프로그램 운영을 위한 우주체험관 등 테마파크 조성
- ❖ 보현산천문대, 별빛마을과 더불어 별빛축제 행사 및 교육, 체험위주의 우주천문 테마관광명소 조성

(2) 사업개요



- ❖ 위 치 : 영천시 화북면 정각리 일원
- ❖ 사업내용
 - 주요건축 : 천문과학관, 우주체험관, 과학문화회관 등
 - 주요시설 : 천문우주과학체험마을, 야외별자리 관측지, 외계인테마마을, 별빛야영장 등

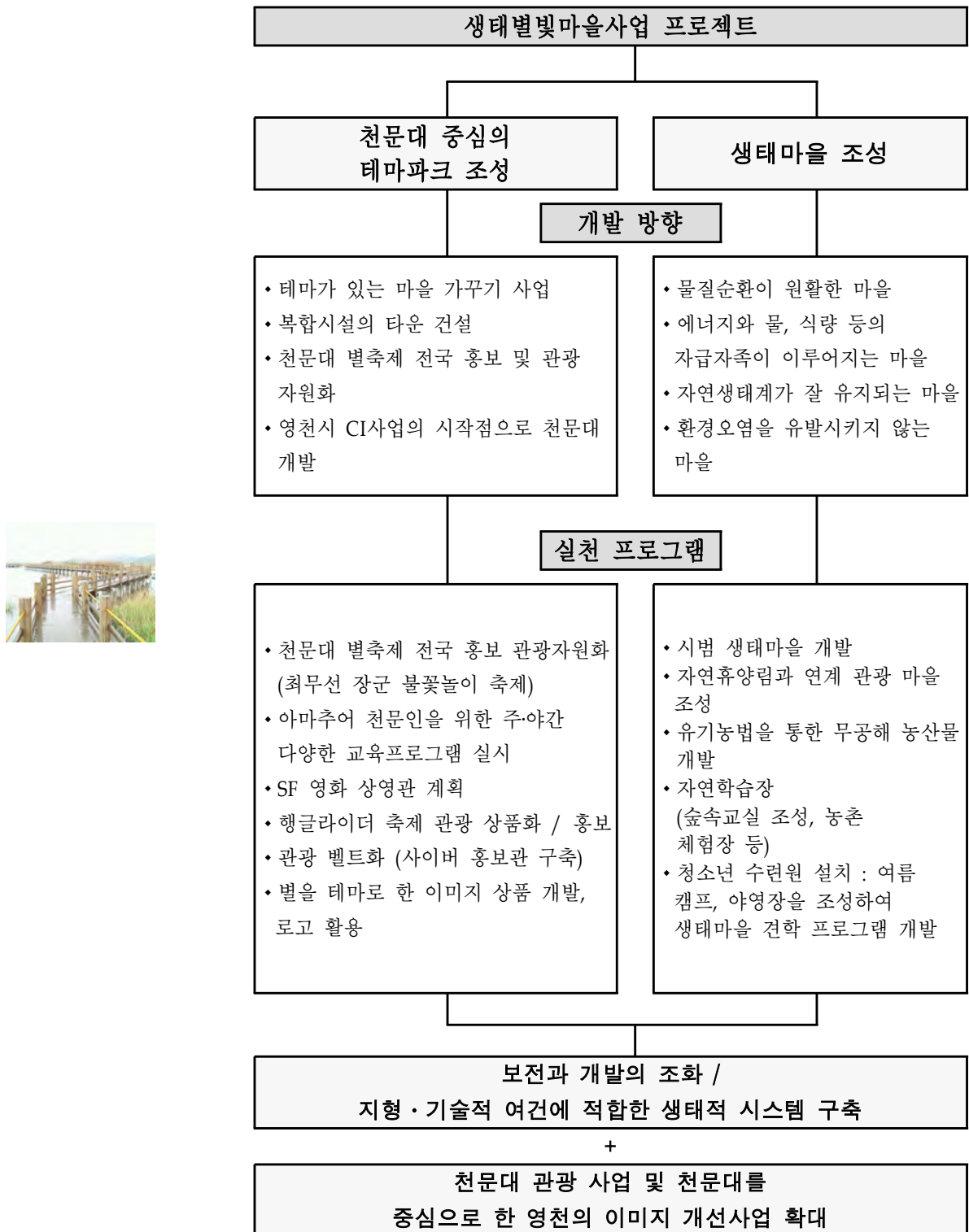
<그림 IV-10-1> 보현산 천문테마파크 안내도



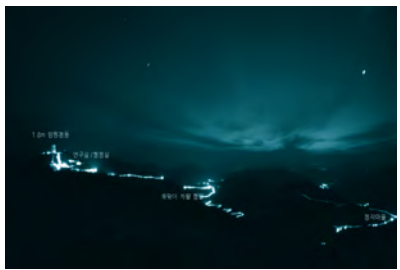
- ❖ 테마가 있는 마을 가꾸기 사업
 - 별과 우주의 이미지를 마을배치, 상징조형물, 안내문 등 다양한 부분에 적용
 - 천체의 일주·순환의 의미와 마을 내의 에너지·물질의 순환을 연계하여 생태순환체계 구축
- ❖ 복합시설의 타운 건설
 - 천체를 관측할 수 있는 돔형 스크린을 갖춘 천체 투영실 및 전시실 운영
 - 레저시설, 청소년 수련시설, 숙박시설 등의 관련시설 확충으로 다양한 요구를 수용할 수 있는 복합레저타운을 천문대와 정각리 일대에 조성
 - 전국 규모의 천문과학축제 개최 및 현대적인 청소년의 감성과 행태 특성에 적합한 각종 체험장소를 이용한 다양한 프로그램 개발 및 시설 공간 확보
- ❖ Benchmarking [국립 평창 청소년 수련원]
- ❖ 위 치 : 강원도 평창군 용평면 백옥포리 산 154-1
- ❖ 규 모 : 부지 146,019평 / 연건평 5,597평
- ❖ 수용인원 : 숙박 1,188명
- ❖ 주요기능 : 일반청소년 수련활동(초,중,고생,대학생 등)
 - 장애청소년, 소년소녀가장 등 소외계층 특수수련활동
 - 가족단위수련 및 여가활동의 장 제공
 - 청소년지도자 연수(청소년지도사, 청소년지도위원 등)
 - 수련프로그램 개발(문화적 감성, 개척정신, 환경의식 함양 등)
 - 국제청소년 교류지원
- ❖ 천문우주 청소년 수련시설 개발계획
 - 개발부지 : 약 150,000 평
 - 연 건 평 : 약 6,000 평
 - 수용인원 : 숙 박 - 1,000~1,200 명
연 수 - 2,000~2,500 명(강당, 세미나실 포함)
 - 시설개요 : 관리동, 수련시설, 숙박시설, 체육시설, 강당, 기타 부대시설, 주차장
- ❖ 천문대 별축제 전국 홍보 및 관광 자원화
 - 천문대 일대의 별축제 이벤트 시설 및 체계적인 프로그램을 통하여 관광상품으로 개발
 - 최무선 장군의 불꽃놀이 사업과 연계
- ❖ 해돋이 전망대 활성화
 - 영천 인근 도시민들이 새해에 일출을 보기 위한 해돋이 전망대 활성화를 통한 관광객 유치 및 천문대 홍보
- ❖ 영천시 CI 사업의 시작점으로 천문대 개발
 - 영천시 이미지 개선사업의 일환으로 천문대에 관련된 이미지를 부각



4) 개발구상도





	
보현산 천문대 정상	정각리 일대 농경지
	
보현산 천문대에서 바라본 포항 앞바다 (호미곶)	일출을 보기 위해 몰려드는 차량행렬
	
정각마을 내부 전경	

<그림 IV-10-2> 천문대 주변 IMAGE

제11장 수변공간의 조성

1. 충효, 보현 자연생태공원

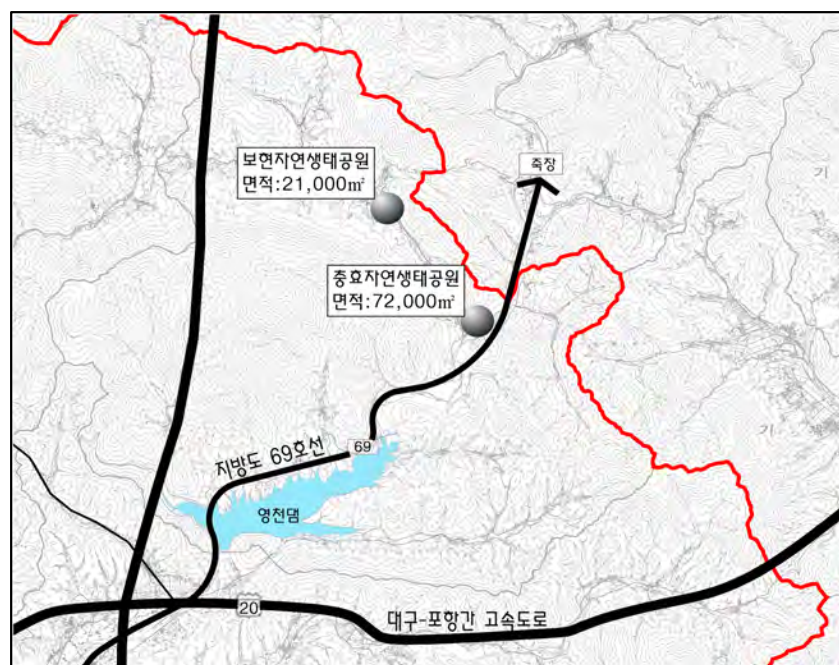
1) 개념 및 배경



- ❖ 영천댐의 수려한 수변경관과 연계하여 주변에 자연생태공원을 조성하여 영천댐과 금호강을 연결하는 생태통로의 역할을 기대
- ❖ 국유지의 효과적인 이용·관리를 도모
- ❖ 일부 상수도보호구역으로서 체계적인 수질보전이 요구되고 있음

2) 현 황

- ❖ 위치 : 자양면 충효리 일대로서 지방도 69호선으로 접근가능
- ❖ 면적 : 충효리 - 72,000㎡
보현리 - 21,000㎡



<그림 IV-11-1> 충효, 보현 자연생태공원

3) 개발구상

- ❖ 다양한 동식물을 생태적으로 구성하여 학생들의 자연관찰 학습과 휴식여가 선용을 위한 장소로 제공
- ❖ 야생조, 영천댐 어류 전시회 등 이벤트 개최와 자연 교육프로그램을 실행하여 시민들의 삶의 질 향상 도모

4) 도입시설

- ❖ 화훼단지, 전시장, 전시장, 체험농원, 산책로, 주차장, 휴게시설 등

5) 사업방식 및 근거법

- ❖ 사업방식 : 도시계획시설사업
- ❖ 근거법
 - 국토의계획및이용에관한법률
 - 도시공원법
 - 자연환경보전법

6) 사업비

- ❖ 사업비 : 30억원
 - 생태환경 조성비 : 20억원
 - 화훼단지, 전시장, 체험농원, 휴게시설 : 10억원
- ❖ 사업비조달 : 국비, 지방비,

2. 문외지구(이벤트형 친수공간)

1) 개념 및 배경



- ❖ 금호강변에 친수·친녹공간을 조성하여 도심속의 복합적인 시민집회 및 휴게공간을 확보하여 시가지의 남북간(영천시청~영천역)을 연결하는 매개공간의 역할을 담당
- ❖ 공용주차공간을 설치하여 늘어나는 도심주차수요에 대응

2) 현 황

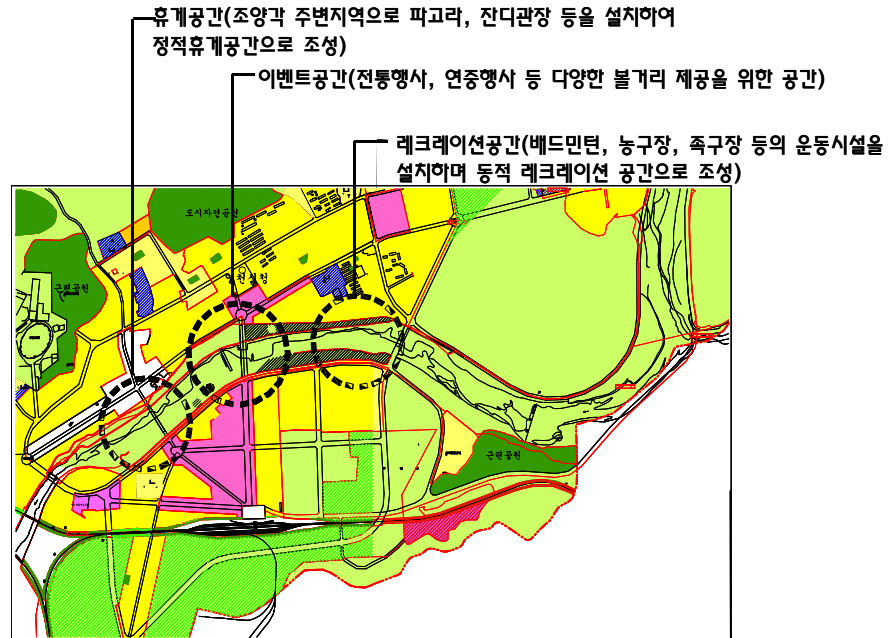
- ❖ 위치 : 금호강변 수변공간(문외동, 문내동, 완산동, 과전동 일대)으로서 영천시의 중심부에 위치하여 접근성이 매우 높음
- ❖ 면적 : 약 270,000㎡

3) 개발구상

- ❖ 공간기능을 입지여건에 따라 크게 휴게공간·이벤트공간·레크레이션 공간으로 구분하고 관련시설을 설치
- ❖ 특히 이벤트공간에는 영천시의 오랜 전통행사인 연날리기와 연중 행사인 불꽃축제 등을 위한 이벤트 광장을 조성
- ❖ 도심시가지 및 시설이용자를 위한 공용주차장을 설치

4) 도입시설

- ❖ 금호강 하천정비기본계획과 연계하여 도입시설설치
- ❖ 잔디광장, 이벤트광장, 운동시설, 산책로, 자전거도로, 공영주차장



<그림 IV-11-2> 문외지구 수변공간 개념도

5) 사업방식 및 근거법

- ❖ 사업방식 : 공공시설설치사업
- ❖ 근거법
 - 하천법

6) 사업비



- ❖ 사업비 : 55억원
 - 잔디광장, 이벤트광장, 야외공연장 : 10억원
 - 운동시설, 휴게시설 : 20억원
 - 산책로, 자전거도로 : 15억원
 - 공영주차장 : 10억원
- ❖ 사업비조달 : 지방비

집행계획 제5편

제1장 행정계획

제2장 재정계획



- <표 V-1-1> 영천시 공무원수

자료: 영천시통계연보, 2012

- 521

<표 V-1-2> 영천시 민원업무 처리현황

구 분	합 계	인 · 허가	특허 · 면허	승인 · 지정	신고 · 등록	시험 · 검사	확인 · 증명 · 교부	기 타
2006	639,788	2,976	172	1,099	14,437	328	617,430	3,346
2007	908,232	2,254	170	801	28,340	364	875,009	1,294
2008	1,179,742	5,532	207	3,501	25,403	710	1,142,521	1,868
2009	1,203,613	3,355	51	1,123	9,936	470	1,185,888	2,790
2010	177,308	5,749	642	1,722	15,658	766	144,698	8,073
2011	115,849	3,971	254	1,136	10,923	569	97,046	1,950

자료: 영천시통계연보, 2012.

2) 문제점 및 잠재력

❖ 문제점

■ 광범위한 행정구역

- 영천시의 면적은 919.944km²로 경상북도의 4.8%에 해당
- 행정구역은 1읍, 10면, 5동, 398통리, 1,587반으로 구성
- 행정서비스권의 공간적 범위가 광범위하여 집약적인 행정서비스 제공이 곤란
- 시지역과 읍·면지역 간의 행정서비스의 질적, 양적 수준에서의 차별화 현상

■ 다양화되고 전문화되는 도시행정서비스 수요에 대한 공급의 한계성

- 정보화에 따라서 시민들의 생활권범위가 전국적으로 확대되면서 도시행정서비스에 대한 수요 및 기대수준 또한 수도권 등 대도시지역 수준의 행정서비스를 요구하고 있음에 반하여 기존의 행정기구 및 인력으로 적정한 서비스 제공에 한계가 있는 실정
- 시민들의 교육 및 생활수준의 향상과 더불어 개발사업, 인허가 등과 같은 전문적인 행정서비스에 대한 수요가 크게 늘어나고 있는 추세에 있으나, 전문 인력의 확보가 즉각적으로 이루어지기 어려운 실정



시민들의 적극적인 참여

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

❖ 지방분권화를 선도하는 주민자치의 도시행정서비스 구현

- 지방분권화 시대의 주역인 시민들의 자율적인 참여를 기초로 하는 도시행정서비스의 구현

- ❖ 지식기반사회에 대응하는 전문적 도시행정서비스체제의 구축
 - 관리·규제·유지를 중심으로 하는 소극적 도시행정에서부터 문제분석·대안수립·실천전략의 수립·평가 및 관리를 중심으로 하는 적극적이고 전문적인 도시행정서비스 체제의 구축
- ❖ 찾아가는 도시행정서비스의 구현
 - 시민들의 요구 및 중앙정부의 지시에 의한 수동적 행정서비스에서부터 지역의 미래와 발전방향에 맞는 미래지향적 행정서비스의 능동적 공급체제의 구축

2) 계획수립의 방향



현 시민회관의 모습



전통 목공예

- ❖ 시민과 함께 하는 행정서비스의 실천
 - 행정정책의 수립 및 지역현안 등의 논의에 있어서 시민들의 자유로운 참여를 보장하는 행정서비스의 구현
- ❖ 공간, 시간, 비용, 정보, 자세를 기준으로 한 행정서비스 수준의 지속적 관리
 - 시민들의 생활공간, 교육공간, 산업공간, 휴식공간 등에 대한 행정서비스의 지속적인 개선 및 관리
 - 행정서비스제공에 소요되어지는 행정시간의 최소화 및 약속행정의 구현
 - 행정서비스 획득에 소요되어지는 비용은 최소화하고 제공하는 서비스는 최대화하여 시민만족 행정서비스의 구현
 - 행정처리과정 및 행정기준에 관한 정보의 공개 및 정보안내기능의 강화
 - 친절을 기본으로 하는 주민행정서비스자세의 지속적 유지 및 개선
- ❖ 지식기반사회에 대비한 행정서비스의 전문화·특성화 추진
 - 포도, 한약재, 전통목공예 등 지역특산품과 관련하여 특성화된 행정서비스 공급체제의 구축
 - 일반산업단지 조성 및 기업유치, 대학유치 등 지역현안 사업의 원활한 추진을 목적으로 하는 전문화된 행정서비스 공급체제의 구축
- ❖ 변화와 미래에 대비한 행정서비스의 유연화 추진
 - 변화하는 시대적 환경에 대응할 수 있도록 소요예산, 파급효과, 시행기간 등 행정현안의 특성에 따라 필요한 행정체제를 갖추고 또 이를 탄력적으로 운영할 수 있게 하는 유연한 행정체제(예: 현안별 Task Force Team)의 구축

3. 과제 및 전략

1) 과 제

- ❖ 도시행정 효율성의 지속적인 제고
- ❖ 도시행정 전문화를 위한 행정지원체제의 구축
- ❖ 도시행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- ❖ 광역도시행정의 실현을 위한 인근도시들과의 협력체제 강화
- ❖ 시민복지를 위한 도시행정서비스의 지속적인 개선

2) 실천전략

- ❖ 도시행정 효율성의 지속적인 제고
 - 시민들의 행정참여를 위하여 현재 운영 중인 시민포럼, 시정개발 아이디어 접수 등의 시민참여프로그램을 지속적으로 추진
 - 행정서비스 현장에 기초한 행정조직별 시민서비스의 지속적인 확충
 - 도시행정의 문제점 및 개선사항 발굴 및 조치를 위하여 행정부서별 실무담당자들로 구성된 도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영
- ❖ 도시행정 전문화를 위한 행정지원체제의 구축
 - 공무원들의 전문지식함양을 위하여 부서별 교육프로그램의 발굴 및 적정 교육예산의 확보
 - 전문화된 지식과 기술을 필요로 하는 부서별 업무의 원활한 추진을 위하여 각종 위원회의 자문기능강화 및 지역 내·외부의 교육연구기관과 행정서비스협력체제의 구축
 - 포도, 한약재 등 지역특산품 및 지역산업단지 등 지역중심산업의 육성·발전을 위한 행정지원체제의 구축
- ❖ 도시행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
 - 시홈페이지의 지속적 개선 및 확충
 - 정보체제를 이용한 행정서비스의 편리성제고 및 행정처리에 관한 정보의 공개로 도시행정에 대한 주민의 이해를 확보해 감
- ❖ 광역도시행정의 실현을 위한 인근도시들과의 협력체제 강화
 - 포도 등 지역농산품의 개발과 판로확보 등을 목표로 하는 광역적 협력체제의 기능 및 역할의 지속적인 강화를 위한 도시행정서비스의 개발 및 시행
 - 고등교육시설, 대규모 체육시설, 철도 등 국가교통기관 등 광역도시 시설의 공급에 있어서 효율성과 효과성 제고를 위한 인근도시들과의 도시행정협력체제의 구축
- ❖ 시민복지를 위한 도시행정서비스의 지속적인 개선
 - 기존 영천시 「행정서비스 현장」의 서비스이행표준의 수준을 유지하는 한편, 분기별로 행정서비스 결과에 대한 부서별 다면평가제의 실시로 개선사항의 발굴 및 지속적인 개선
 - 시민들의 관심이 적고, 행정수요가 적으나 영천시의 장기적 발전을 위하여 개선·개발되어야 할 행정사항 발굴을 위한 부서별 협의체제의 구축

4. 실천프로그램

1) 실천프로그램

- ❖ 도시행정 효율성의 지속적인 제고
 - 시민들의 행정참여를 위하여 현재 운영 중인 시민포럼, 시정개발 아이디어 접수 등의 시민참여프로그램을 지속적으로 추진

- 시민포럼, 시정개발아이디어 접수 등의 시민참여프로그램을 지속적으로 확충
- 인구 및 생활권변화를 고려한 행정조직의 탄력적 개편
- 행정서비스 현장에 기초한 행정조직별 시민서비스의 지속적인 확충
 - 행정서비스에 대한 고객만족도 평가의 지속적인 실시 및 개선사항에 대한 홍보강화
 - 보다 적극적이고 능동적인 행정서비스 공급전략의 지속적인 발굴
- 도시행정의 문제점 및 개선사항 발굴 및 조치를 위하여 행정부서별 실무담당자들로 구성된 도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영
 - 도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영
- ❖ 도시행정 전문화를 위한 행정지원체제의 구축
 - 공무원들의 전문지식함양을 위하여 부서별 교육프로그램의 발굴 및 적정 교육예산의 확보
 - 도시행정의 전문화를 위한 위탁교육, 해외연수교육 등 장기적인 교육프로그램의 개발 및 예산확보방안의 수립
 - 전문화된 지식과 기술을 필요로 하는 부서별 업무의 원활한 추진을 위하여 각종 위원회의 자문기능강화 및 지역 내·외부의 교육연구기관과 행정서비스협력체제의 구축
 - 각종위원회의 자문기능 강화 및 전문서비스 획득을 목적으로 하는 통합 운영방안의 마련
 - 포도, 한약재 등 지역특산품 및 지역산업단지 등 지역중심산업의 육성·발전을 위한 행정지원체제의 구축
 - 현안사업별 한시적 행정지원협력체의 구성 및 운영
- ❖ 도시행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
 - 시홈페이지의 지속적 개선 및 확충
 - 시홈페이지의 지속적 개선과 읍·면·동단위 행정정보체제의 확충
 - 정보체제를 이용한 행정서비스의 편리성제고 및 행정처리에 관한 정보의 공개로 도시행정에 대한 주민의 이해를 확보해 감
 - 지역정보체제와 행정정보서비스의 연계를 통한 행정효율성의 제고
- ❖ 광역도시행정의 실현을 위한 인근도시들과의 협력체제 강화
 - 포도 등 지역농산품의 개발과 판로확보 등을 목표로 하는 광역적 협력체제의 기능 및 역할의 지속적인 강화를 위한 도시행정서비스의 개발 및 시행
 - 공동투자 및 판촉활동의 지원을 위한 광역행정 지원팀의 탄력적 운영체제 구축
 - 고등교육시설, 대규모 체육시설, 철도 등 국가교통기관 등 광역 도시시설의 공급에 있어서 효율성과 효과성 제고를 위한 인근 도시들과의 도시행정협력체제의 구축
 - 광역도시시설의 확충 및 운영을 위한 인근도시들과의 도시행정협력체제의 역행정 지원팀의 탄력적 운영체제 구축
- ❖ 시민복지를 위한 도시행정서비스의 지속적인 개선
 - 기존 영천시 행정서비스 현장의 서비스이행표준의 수준을 유지·개선
 - 분기별로 행정서비스 결과에 대한 부서별 다면평가제의 실시로 개선사항의 발굴 및 지속적인 개선



영천 포도



영천 문화원의 모습



- 시민들의 관심이 적고, 행정수요가 적으나 영천시의 장기적 발전을 위하여 개선·개발되어야 할 행정사항 발굴을 위한 부서별 협의체제의 구축
 - 영천시 장기발전을 위한 행정사항 발굴을 위한 부서별 미래행정수요 요인 및 정책개발 아이디어에 대한 포상제도 마련

2) 단계별 주요 실천프로그램

- ❖ **기준년도: 2011년**
- ❖ **목표년도: 2020년**
 - 1단계: 2003년~2005년(3개년)
 - 2단계: 2006년~2010년(5개년)
 - 3단계: 2011년~2015년(5개년)
 - 4단계: 2016년~2020년(5개년)
- ❖ 도시행정 효율성의 지속적인 제고

<표 V-1-3> 도시행정 효율성의 지속적인 제고

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
시민참여프로그램의 지속적인 추진	◦시민포럼, 시정개발아이디어 접수 등의 시민참여프로그램을 지속적으로 확충	○	○	○	○
	◦인구 및 생활권변화를 고려한 행정조직의 탄력적 개편	○	○	○	
행정서비스 현장에 기초한 행정조직별 시민서비스의 지속적인 확충	◦행정서비스에 대한 고객만족도 평가의 지속적인 실시 및 개선사항에 대한 홍보강화	○	○	○	○
	◦보다 적극적이고 능동적인 행정서비스 공급전략의 지속적인 발굴	○	○	○	○
도시행정의 문제점 및 개선사항 발굴 및 조치를 위한 도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영	◦도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영계획의 수립 및 운영	○	○		

- ❖ 도시행정 지원체제의 구축

<표 V-1-4> 도시행정 지원체제의 구축

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
부서별 교육프로그램의 발굴 및 적정 교육예산의 확보	◦도시행정의 전문화를 위한 위탁교육, 해외연수교육 등 장기적인 교육프로그램의 개발 및 예산확보방안의 수립	○	○		
각종 위원회의 자문기능강화 및 지역 내외 교육연구기관과 행정서비스협력체제의 구축	◦각종위원회의 자문기능 강화 및 전문서비스 획득을 목적으로 하는 통합운영방안의 마련	○	○		
지역특산물 및 지역산업단지 등 지역중심산업의 육성발전을 위한 행정지원체제의 구축	◦현안사업별 한시적 행정지원협력체의 구성 및 운영	○	○	○	○

❖ 도시행정 정보화의 추진 및 확충

<표 V-1-5> 도시행정 정보화의 추진 및 확충



영천시 홈페이지

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
시홈페이지의 지속적 개선 및 확충	◦시홈페이지의 지속적 개선과 읍·면·동단위 행정정보체제의 확충	○	○	○	○
정보체제를 이용한 행정서비스의 편리성제고 및 행정처리에 관한 정보의 공개	◦지역정보체제와 행정정보서비스의 연계성을 통한 행정효율성의 제고	○	○	○	○

❖ 광역도시행정의 실현을 위한 협력체제 강화

<표 V-1-6> 광역도시행정의 실현을 위한 협력체제 강화



지역 농산물

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
광역행정 지원팀의 탄력적 운영체제 구축	◦포도 등 지역농산품의 개발과 판로확보 등을 목표로 하는 광역적 협력체제의 기능 및 역할의 지속적인 강화를 위한 도시행정서비스의 개발 및 시행	○	○	○	○
광역도시시설의 공급의 효율성과 효과성 제고를 위한 인근도시들과의 도시행정협력체제의 구축	◦광역도시시설의 확충 및 운영을 위한 인근도시들과의 도시행정협력체제의 지역행정 지원팀의 탄력적 운영체제 구축	○	○		

❖ 시민복지를 위한 도시행정서비스의 개선

<표 V-1-7> 시민복지를 위한 도시행정서비스의 개선

실천전략	실천프로그램	실천단계			
		1	2	3	4
기존 영천시 행정서비스 현장의 서비스이행표준의 수준을 유지·개선	◦분기별로 행정서비스 결과에 대한 부서별 다면평가제의 실시로 개선사항의 발굴 및 지속적인 개선	○	○	○	○
영천시의 장기적 발전을 위하여 개선·개발되어야 할 행정사항 발굴을 위한 부서별 협의체제의 구축	◦시민들의 관심이 적고, 행정수요가 적으나 영천시 장기발전을 위한 행정사항 발굴을 위한 부서별 미래행정수요 요인 및 정책개발 아이디어에 대한 포상제도 마련	○	○	○	○

제2장 재정계획

1. 현황분석

1) 재정현황

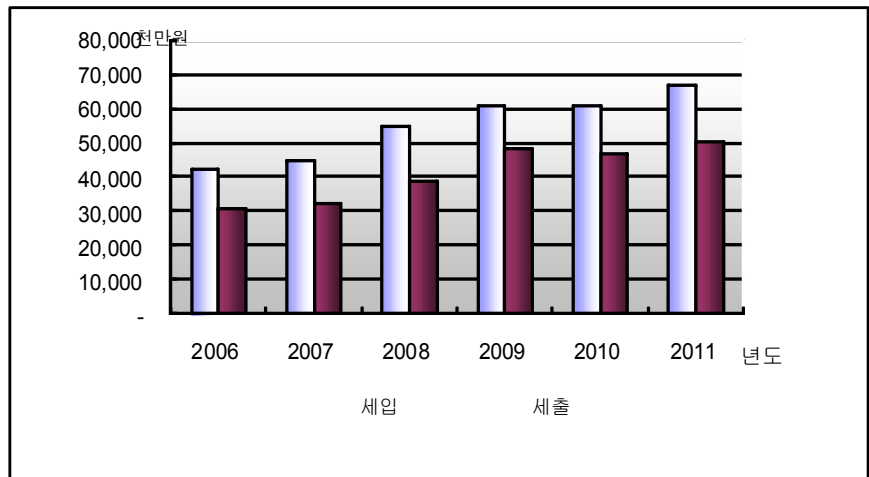
❖ 재정규모의 변화

<표 V-2-1> 영천시 연도별 예산현액

(단위: 천원)

연 별	예 산 현 액		
	계	일 반	특 별
2006	418,671,191	336,867,802	81,803,389
2007	438,208,382	367,075,699	71,132,683
2008	544,413,346	468,809,212	75,604,134
2009	605,306,657	521,267,671	84,038,986
2010	602,485,286	515,483,542	87,001,744
2011	701,269,749	597,664,201	103,605,548

자료: 영천시통계연보, 2012



<그림 V-2-1> 연도별 재정규모의 변화

<표 V-2-2> 세입·세출 현황

(단위: 천원)

연 별	세 입			세 출		
	계	일 반	특 별	계	일 반	특 별
2006	423,872,683	344,056,674	79,816,009	310,721,505	268,700,544	42,020,961
2007	453,348,506	381,170,473	72,178,033	325,436,287	278,832,370	46,603,917
2008	553,117,985	480,666,328	72,451,657	391,717,051	347,772,510	43,944,541
2009	612,904,774	527,466,963	85,437,811	487,554,787	424,755,764	62,799,023
2010	611,510,642	523,206,419	88,304,223	471,032,448	401,470,764	69,561,684
2011	672,440,690	567,860,418	104,580,272	505,693,117	427,011,948	78,681,169

자료: 영천시통계연보, 2012

<표 V-2-3> 잉여금 규모 변화

(단위: 천원)

연 별	잉 여		
	계	일 반	특 별
2006	113,151,177	75,356,130	37,795,047
2007	127,912,220	102,338,103	25,574,117
2008	161,400,934	132,893,818	28,507,116
2009	125,349,986	102,711,199	22,638,787
2010	140,478,194	121,735,655	18,742,539
2011	166,747,572	140,848,470	25,899,102

자료: 영천시통계연보, 2012

❖ 회계별 재정규모 현황

<표 V-2-4> 일반회계세입결산

(단위: 천원)

연별 및 과목별	예산현액	결산	예산 대 결산비율(%)
	금액	금액	
2006	336,867,802	344,056,675	102.1
2007	367,075,699	381,170,467	103.8
2008	468,809,212	480,666,328	102.5
2009	521,267,671	527,466,963	101.2
2010	515,483,542	523,206,418	101.5
2011	597,664,201	567,860,418	95.0

자료: 영천시통계연보, 2012

<표 V-2-5> 일반회계세출결산

(단위: 천원)

연별 및 과목별	예산현액	결산	예산 대 결산비율(%)
	금액	금액	
2006	336,867,802	268,700,544	79.8
2007	367,075,699	278,832,370	76.0
2008	468,809,213	347,772,510	74.2
2009	521,267,671	424,755,763	81.5
2010	515,483,542	401,470,764	77.9
2011	597,664,201	427,011,948	71.4

자료: 영천시통계연보, 2012

❖ 세입원별 재정규모 현황

<표 V-2-6> 지방세부담

(단위 : 백만원)

연 별	지 방 세	인구 (외국인 제외)	1인당 부담액 (원)	세대 (외국인 세대 제외)	세대당 부담액 (원)
2001	43,099	117,991	365,274	42,581	1,021,615
2002	44,534,000	116,523	382,191	42,632	1,044,613
2003	45,976,000	112,423	408,955	42,820	1,073,703
2004	54,886,000	109,520	501,149	42,412	1,294,110
2005	59,027,385	107,337	549,925	42,484	1,389,402
2006	69,932,236	105,029	665,837	42,429	1,648,217
2007	83,126,485	105,819	785,553	43,539	1,909,242
2008	83,884,262	104,022	806,409	43,571	1,925,232
2009	89,235,514	103,115	865,398	43,964	2,029,741
2010	91,433,568	103,190	886,070	44,857	2,038,334
2011	94,923,011	104,182	911,127	45,765	2,074,140

자료: 영천시통계연보, 2012

<표 V-2-7> 지방세징수

(단위: 천원)

연 별	합 계	보 통 세				
		도 세				시군세
		취득세	등록세	면허세	마권세	주민세
2001	42,142,038	5,284,081	7,368,281	110,965	-	3,828,037
2002	45,032,639	6,299,405	8,976,822	111,321	-	4,722,621
2003	47,242,498	5,972,961	8,361,516	113,407	-	5,097,380
2004	54,885,812	7,250,900	8,577,184	119,356	-	5,743,856
2005	59,027,385	9,716,688	9,646,004	117,940	-	6,336,716
2006	69,932,236	10,154,261	9,916,123	125,998	-	6,279,945
2007	83,126,485	18,893,306	10,164,411	129,179	-	7,029,720
2008	83,884,262	11,421,918	11,410,090	129,611	-	7,385,049
2009	89,235,514	9,829,426	9,528,909	126,942	-	7,459,319
2010	91,433,568	10,765,642	10,233,644	135,783	-	8,885,194
2011	94,923,011	26,635,648	등록면허세	2,192,616	-	55,696,551

자료: 영천시통계연보, 2012 (2011년부터 지방세법 개정('11년1월)에 따른 세목 조정)

❖ 지방채발행 현황

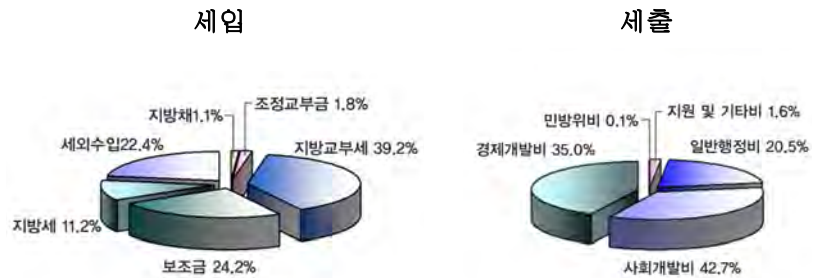
<표 V-2-8> 영천시 지방채발행

(단위 : 천원)

연별 및 과목별	예 산		결 산		예산 대 결산 비율(%)
	금 액	구성비(%)	금 액	구성비(%)	
2001	7,000,000	0.1	7,000,000	0.3	100.0
2002	-	-	-	-	-
2003	-	-	-	-	-
2004	-	-	-	-	-
2005	1,000,000	0.3	1,000,000	0.3	100.0
2006	3,700,000	1.1	3,700,000	1.1	100.0
2007	1,800,000	0.5	1,800,000	0.5	100.0
2008	4,000,000	0.8	4,000,000	0.8	100.0
2009	14,000,000	2.7	14,000,000	2.7	100.0
2010	17,000,000	3.2	17,000,000	3.2	100.0
2011	-	-	-	-	-

자료: 영천시통계연보, 2012

❖ 예산구조 현황



<그림 V-2-2> 예산구조 현황

2) 문제진단

- ❖ 저조한 재정자립도
 - 2011년 영천시의 재정자립도가 20.0%에 불과
 - 시지역과 읍·면지역 간의 불균형적인 재정자립도
 - 지방자치제의 실시에 따른 지역발전과 행정서비스의 다양화와 질적 향상에 대한 주민욕구의 증가
 - 자조적인 도시개발계획의 추진에 상당한 제약
- ❖ 광범위한 행정구역
 - 영천시의 면적은 919.944km²로 경상북도의 4.8%에 해당
 - 행정구역은 1읍, 10면, 5동, 398통리, 1,587반으로 구성
 - 행정서비스권의 공간적 범위가 광범위하여 집약적인 행정서비스 제공이 곤란
 - 시지역과 읍·면지역 간의 행정서비스의 질적, 양적 수준에서의 차별화 현상

2. 기본목표 및 방향

1) 계획수립의 목표

- ❖ 도시재정증진
 - 도시의 적절한 성장관리는 기본적으로 적정수준의 재정력을 필요로 하는 만큼 도시재정증진이 우선되어야 함
- ❖ 도시 공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정 확보
 - 시민들의 다양한 도시행정서비스 수요를 충족할 수 있는 지속적인 재정 지원이 필요함
- ❖ 자주재원의 확충 : 재정자립도의 지속적 향상
 - 영천시 보유의 자산의 가치제고 및 관리활동 강화를 통하여 자주 재원을 확충해 나가야 함
- ❖ 재원 확보방안 다양화
 - 투자자본 다양화 : 민간자본 유치 등
 - 도시계획사업을 통한 재원 확보

2) 계획수립의 방향

- ❖ 도시재정증진 계획
 - 지방세 수입 증대를 위한 노력과 더불어 외부재원(지방양여금, 국고보조금, 도비보조금 등)을 적극적으로 활용하는 사업의 우선적 추진
- ❖ 도시계획사업 투자계획
 - 영천시 개발사업의 추진에 있어서 민간자본의 참여를 적극적으로 유치하는 한편, 장기적인 측면에서 해당 개발사업의 투자계획을 수립하여 사업추진의 안정화를 확보
- ❖ 투자자원 한계극복을 위한 민간자본의 유치
 - 도시개발사업에 있어서 단순한 민간자본의 유치가 아니라 영천시와의 협력관계 형성을 통하여 장기적 사업동반자의 관계형성

(1) 주요사업의 단계별·투자재원별 재정계획

<표 V-2-9> 단계별·투자재원별 재정계획

(단위: 억원)

구 분		단위	총사업 규모		1단계 (2003~2005)		2단계 (2006~2010)		3단계 (2011~2015)		4단계 (2016~2020)		투자재원별투자계획			
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	국가	도	시	민간
합 계			-	22,963	-	2,196	-	7,505	-	8,332	-	4,930	9,452	2,199	6,107	5,205
지역개발부분	소 계			806	-	-	-	100	-	470	-	236	70	80	59	597
	재래시장 현대화사업	개소	1	100	-	-	1	100	-	-	-	-	50	20	30	-
	학원연구단지 조성사업	km ²	1.69	586	-	-	-	-	1.1	350	0.59	236	20	10	9	547
	오수 역세권개발	km ²	0.26	120	-	-	-	-	0.26	120	-	-	-	50	20	50
교통물류부분	소 계		-	12,222	-	311	-	3,573	-	5,746	-	2,592	7,211	1,432	3,079	500
	일반도로	km	84.4	11,392	-	-	15.0	3,054	42.2	5,746	17.2	2,592	7,161	1,432	2,799	-
	유통물류단지 조성사업	km ²	1.57	830	0.6	311	0.97	519	-	-	-	-	50	-	280	500
산업부분	소 계		-	1,742	-	754	-	988	-	-	-	-	70	-	470	1,202
	복합산업단지 조성사업	km ²	3.12	1,742	1.35	754	1.77	988	-	-	-	-	70	-	470	1,202
정보통신부분	소 계		-	1,440	-	305	-	360	-	405	-	370	1,000	170	220	50
	전화국	개소	2	240	-	-	-	-	1	120	1	120	200	20	20	
	행정정보화사업	사업	-	450	-	80	-	135	-	135	-	100	300	70	80	
	지역인프라 구축사업	사업	-	750	-	225	-	225	-	150	-	150	500	80	120	50
사회복지부분	소 계			648		20		534		37		57	73	37	188	350
	장애인복지관	개소	3	60	1	20	-	-	1	20	1	20	10	10	40	
	종합병원	개소	1	500	-	-	1	500	-	-	-	-	50	20	80	350
	보건소	개소	1	20	-	-	-	-	-	-	1	20	4	2	14	
	보건지소	개소	4	68	-	-	2	34	1	17	1	17	9	5	54	

<표 V-2-9> 단계별 · 투자재원별 재정계획 (계속)

(단위: 억원)

구 분		단위	총사업 규모		1단계 (2003~2005)		2단계 (2006~2010)		3단계 (2011~2015)		4단계 (2016~2020)		투자재원별투자계획			
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	국가	도	시	민간
문화 관광 부문	소 계			2,291	-	500	-	783	-	723	-	285	58	-	47	2,186
	종합레포츠타운	km ²	1.33	50	-	-	-	-	-	50	-	-	-	-	-	50
	영천호반레포츠 종합개발계획 권역화사업 (운주산승마자연휴양 림)	km ²	45.98	31	-	-	-	31	-	-	-	-	21	-	10	-
	화북골프빌리지조성	km ²	1.52	599	-	-	-	-	-	425	-	174	-	-	-	599
	고경골프빌리지조성	km ²	1.44	798	-	500	-	298	-	-	-	-	-	-	-	798
	북안골프빌리지조성	km ²	1.14	628	-	-	-	454	-	174	-	-	-	-	-	628
	치산 Appledome	km ²	0.86	185	-	-	-	-	-	74	-	111	37	-	37	111
정주 환경 조성 부문	소 계			335	-	-	-	150	-	185	-	-	190	45	80	20
	생태별빛마을조성사업	km ²	0.50	280	-	-	-	130	-	150	-	-	190	30	40	20
	문외지구 금호강친수공간조성	km ²	0.27	55	-	-	-	20	-	35	-	-	-	15	40	-
자연 환경 부문	소 계			2,079	-	-	-	623	-	491		965	630	365	784	300
	도시자연공원	km ²	3.87	484	-	-	1.94	242	-	-	1.93	242	330	45	59	50
	근린공원	km ²	3.51	1,401	-	-	0.88	351	1,230	491	1.4	559	300	300	601	200
	유원지	km ²	0.41	164	-	-	-	-	-	-	0.41	164	-	-	114	50
	충효자연생태공원	km ²	0.07	30	-	-	0.07	30	-	-	-	-	-	20	10	-
도시 관리 방재 부문	소 계			1,400	-	275	-	425	-	275	-	425	150	70	1,180	-
	상수도정비	식	1	800	-	200	-	200	-	200	-	200	70	30	700	-
	하수도정비	식	1	300	-	75	-	75	-	75	-	75	40	20	240	-
	폐기물처리시설	개소	2	300	-	-	1	150	-	-	1	150	40	20	240	-

3. 과제 및 계획과정

1) 과 제

- ❖ 지역 내부자금과 지출이 지역 내에서 재투자가 이루어지도록 유도
- ❖ 지역 내의 생산품과 유통서비스 시설에 민간자본을 적극 유치하여 재정자치 실현을 위한 기초적인 역량강화

2) 계획과정

- ❖ 세입구조 및 세출구조 현황분석을 통한 영천시 재정상태 분석실시
- ❖ 재정구조의 건전성과 자율성 정도의 평가
- ❖ 제3섹터의 참여에 의한 자본 및 민간자본을 유치하는 등 재원계획 수립

4. 실천프로그램

- ❖ 투자사업 선정원칙
 - 사업주체의 정책의지 및 목표지향도, 계획사업 추진에 따른 지역적 파급 효과, 참여주체 간 협력개발 가능성 여부 등을 고려하여 결정하는 것을 원칙으로 함
 - 현재 추진하고 있는 사업을 우선적으로 고려하되 부문별·단계별로 구분하여 개발수요, 개발사업간 연계성, 투자사업의 지역적 파급정도 등을 고려하여 투자사업을 결정
 - 투자우선원칙에 따라 부문별 투자계획의 수립
 - 투자우선원칙에 따라 자원별 투자계획의 수립
- ❖ 재정·투자계획수립 과정의 효과적 적용 및 평가체제의 구축
 - 영천시 재정규모 및 구조별 현황분석
 - 회계기준별 재정규모 및 항목별 분석
 - 현황 및 문제점, 잠재력 분석(SWOT 분석)
 - 영천시 재정여건의 전망(목표연도 2020년)
 - 재정계획(재원조달계획 및 투자계획 포함)의 기본목표 설정
 - 재정계획의 기본방향 설정
 - 도시정책과제 및 사업별 재원조달계획 및 투자계획의 수립
 - 주요사업의 단계별 투자계획수립

부 록

부록1 : 주요추진일정

부록2 : 시민의식 분석결과

부록 1 : 주요 추진일정

1. 주요 추진일정 (최초수립)

구 분		일시	장 소	주요참석자	주요토론내용
위킹그룹	제1차	2002. 12. 26	영천시청	시공무원, 연구진	◦기초자료 수집, 영천의 SWOT 토론
	제2차	2003. 2. 4.	영천시청	시공무원, 연구진	◦영천의 인구규모, 미래비전, 계획목표,
	제3차	2003. 4. 7.	영천시청	시공무원, 연구진	◦도시기본계획(안) 협의
의회간담회		2003. 4. 7.	영천시청	의원, 시공무원 연구진	◦계획인구 및 토지 이용
정책세미나		2003. 4. 22.	대구대	관계 전문가, 시공무원, 시민, 연구진	◦영천의 비전과 전망 ◦영천의 과제와 전략
도시계획위원회 사전보고		2003. 6. 2.	영천시청	도시계획위원, 시공무원, 연구진	◦계획인구 증대요망 ◦개발가능 용도확보
공청회		2003. 6. 24.	시민회관	시민, 관계전문가, 연구진	◦영천의 특화이미지 제고 ◦주변도시와의 경쟁력 강화
의회간담회		2003. 8. 20.	영천시청	의원, 시공무원 연구진	◦계획인구 및 토지이용
시도시계획 위원회 자문		2003. 9. 26	영천시청	시도시계획위원	-
경상북도 접수		2003. 10. 10	경상북도	-	-
도도시계획 위원회 자문		2003. 11. 21	경상북도	도도시계획위원	◦계획인구 및 밀도검토
도도시계획 위원회 재자문		2003. 12. 29	경상북도	도도시계획위원	◦인구밀도검토
건설교통부접수		2004. 1. 14	건설교통부	-	-
중앙도시계획 위원회 심의		2004. 4. 16	건설교통부	중앙도시계획위원	-
제2분과위원회 심 의		2004. 4. 30	건설교통부	중앙도시계획위원 회 제2분과 위원	◦시가화에정용지 일부 축소
중앙도시계획 위원회 심의		2004. 5. 28	건설교통부	중앙도시계획위원	-
도시기본계획 승 인		2004. 6. 8	건설교통부		

2. 주요 추진 일정 (일부변경, 2009.4)

구 분	일시	장 소	주요참석자	주요토론내용
공청회	2008. 8. 28	영천시청	시민, 관계전문가, 연구진	◦계획인구 및 토지이용
시 관련부서 및 관계기관 협의	2008. 9. 11 ~ 2008. 9. 30	-	-	-
의회간담회	2008. 9. 26	영천시청	의원, 시공무원 연구진	◦계획인구 및 토지이용
시도시계획 위원회 자문	2008. 10. 14	영천시청	시도시계획위원	-
경상북도 접수	2008. 10. 24	경상북도	-	-
도 관련부서 및 중앙관계기관 협의	2008. 11. 10 ~ 2009. 2. 6	-	-	-
도도시계획 위원회 심의	2009. 2. 20	경상북도	도도시계획위원	◦계획인구 및 토지이용
도시기본계획 변경 승인	2009. 3. 31	경상북도	-	-
도시기본계획 변경 승인 공고	2009. 4. 13	영천시	-	◦영천시 공고 제2009-360호

3. 주요 추진일정 (일부변경, 2016.6)

구 분	일시	장 소	주요참석자	주요토론내용
공청회	2015. 9. 17	영천시청	시민, 관계전문가, 연구진	◦시가화예정용지 총량적용, 유원시 신설, 공원녹지계획 변경
시 관련부서 및 관계기관 협의	2015. 8. 20 ~ 2015. 11. 11	-	-	-
의회간담회	2015. 11. 12	영천시청	의원, 시공무원 연구진	◦시가화예정용지 총량적용, 유원시 신설, 공원녹지계획 변경
시도시계획 위원회 자문	2015. 12. 11	영천시청	시도시계획위원	-
경상북도 접수	2016. 2. 5	경상북도	-	-
도 관련부서 및 중앙관계기관 협의	2016. 2. 26 ~ 2016. 3. 15	-	-	-
도도시계획 위원회 심의	2016. 4. 15	경상북도	도도시계획위원	◦시가화예정용지 총량적용, 유원시 신설, 공원녹지계획 변경
도시기본계획 변경 승인	2016. 4. 21	경상북도	-	-
도시기본계획 변경 승인 공고	2016. 6. 20	영천시	-	◦영천시 공고 제2016-636호

부록 2 : 2020 영천시도시기본계획 수립을 위한 시민의식 분석결과

1. 설문조사의 목적

- ❖ 본 설문조사는 영천시 도시기본계획 수립에 있어 영천시의 미래상을 만들기 위하여 일반시민·공무원·직능단체의 의견을 수렴하는데 그 목적이 있음

2. 설문의 구성

- ❖ 설문의 구성은 설문조사대상자의 일반적인 사항을 알아보기 위한 일반 사항·소득과 영천의 미래상 설정을 위한 자료로 이용될 영천의 미래상, 주거환경 및 정주의식, 도시공간구조, 교통, 공공시설, 산업 및 관광, 유통·환경 및 방재·애향심과 지역발전 참여도의 8개의 항목으로 구성되어 있음

3. 설문조사 기간 및 설문부수

- ❖ 설문조사 기간
 - 2003년 3월 일 ~ 2003년 3월 일로 조사되었음
 - 설문의 배포는 공무원 70부, 직능단체 146부 그리고 일반시민에게 각 동·면별로 310부로 총 526부를 배부하였음
 - 설문의 회수는 공무원 54부, 직능단체 87부, 그리고 일반시민 202부를 회수 하였음

구 분	배포방법	배포부수	회수부수	비 고
계		526	343	
1. 공무원	직접전달	70	54	
- 각 실과소장	〃	24	-	
- 읍면동장	〃	16	-	
- 워킹그룹 참여자	〃	30	-	
2. 일반시민	우 송	310	202	
- 동부동	〃	60	39	
- 중앙동	〃	20	-	
- 서부동	〃	20	18	
- 남부동	〃	15	15	
- 완산동	〃	15	15	

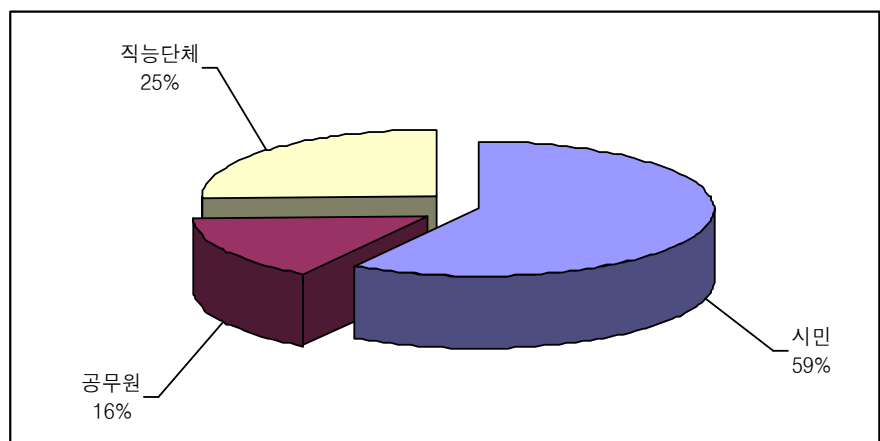
구 분	배포방법	배포부수	회수부수	비 고
- 금호읍	우 송	30	18	
- 화북면	"	15	-	
- 화남면	"	15	15	
- 화산면	"	15	13	
- 임고면	"	15	-	
- 고경면	"	15	15	
- 대장면	"	15	15	
- 신녕면	"	15	14	
- 북안면	"	15	10	
- 자양면	"	15	15	
- 청통면	"	15	-	
3. 직능단체	우 송	146	87	

4. 설문대상자의 일반적 사항

1) 일반적인 사항

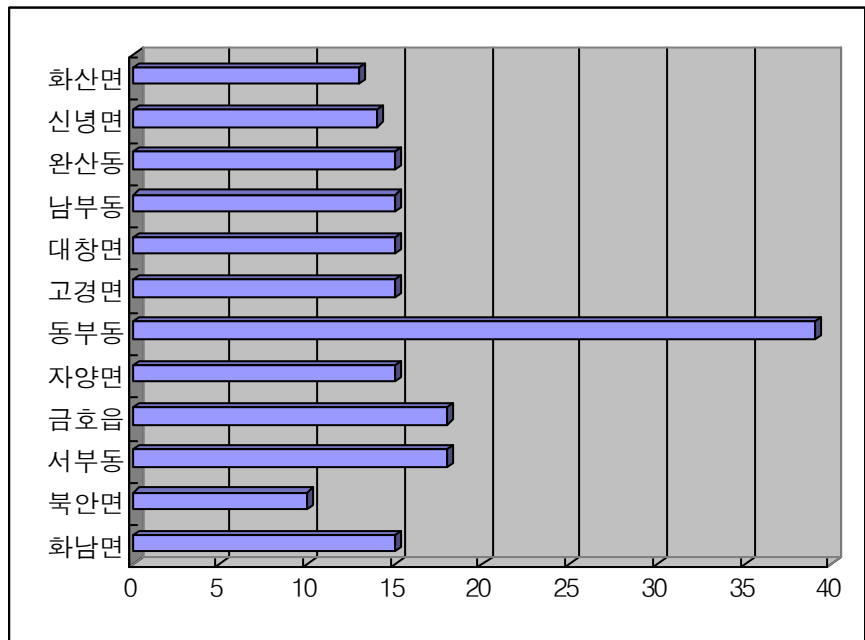
(1) 단체별 구성

구 분	빈 도	백분율(%)
시 민	202	58.9
공 무 원	54	15.7
직능단체	87	25.4
합 계	343	100.0



(2) 일반시민의 수거된 동 구성(총 202부가 수집됨)

구 분	빈 도	백분율(%)
화산면	13	3.8
신녕면	14	4.1
완산동	15	4.4
남부동	15	4.4
대창면	15	4.4
고경면	15	4.4
동부동	39	11.4
자양면	15	4.4
금호읍	18	5.2
서부동	18	5.2
북안면	10	2.9
화남면	15	4.4
무응답	141	4.1
합계	202	100.0

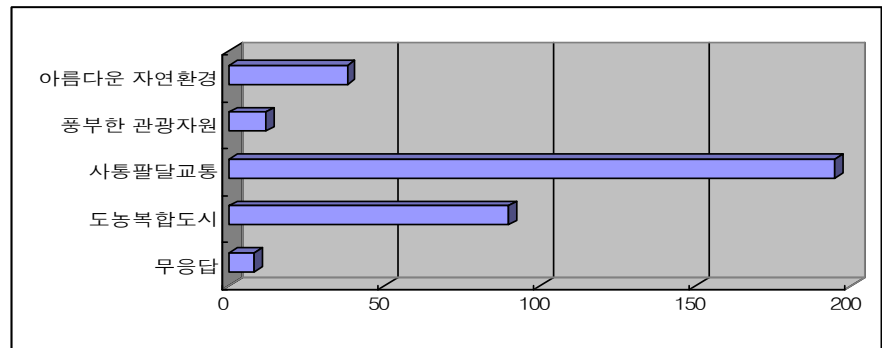


5. 영천의 미래상 설정을 위한 자료

1) 영천의 미래상

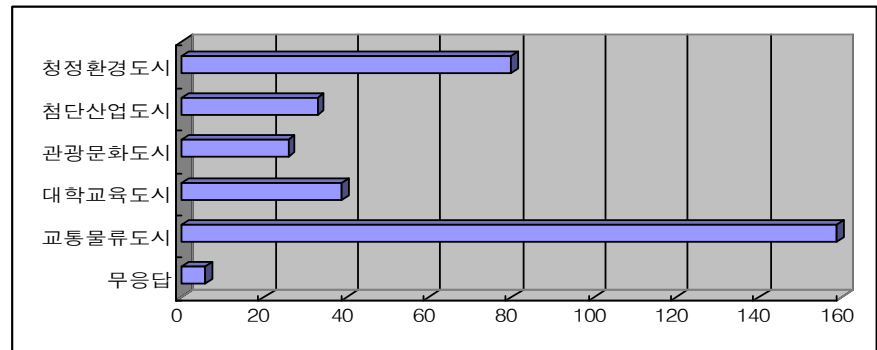
(1) 영천이 가진 잠재력에 대한 의견

구 분	빈 도	백분율(%)
깨끗하고 아름다운 자연환경이 풍부	38	11.1
풍부한 역사문화관광자원	12	3.5
사통팔달의 교통중심지	195	256.9
농촌과 도시의 도농복합도시	90	26.2
무응답	8	2.3
합 계	343	100.0



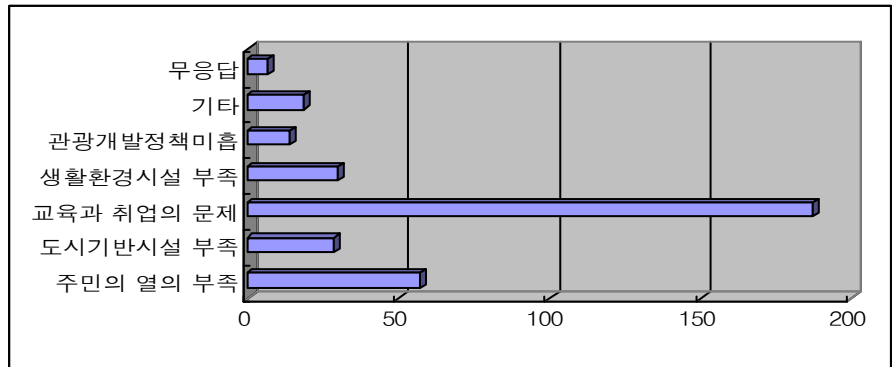
(2) 영천의 미래상 설정에 관한 의견

구 분	빈 도	백분율(%)
청정환경도시	80	23.3
첨단산업도시	33	9.6
관광문화도시	26	7.6
대학교육도시	39	11.4
교통물류도시	159	46.4
무응답	6	1.7
합 계	343	100.0



(3) 영천의 미래상을 실현하기 위한 장애요인에 대한 의견

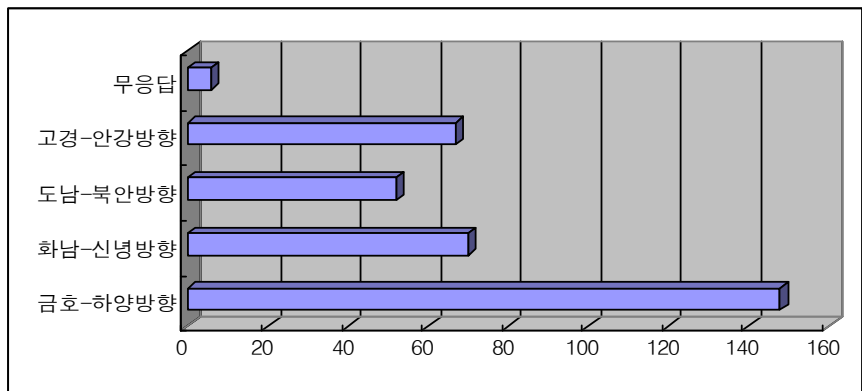
구 분	빈 도	백분율(%)
주민의 열의 부족	57	16.6
도시기반시설 부족	29	8.5
교육과 취업임 문제	187	54.5
생활환경시설 부족	30	8.7
관광개발정책미흡	14	4.1
기 타	19	5.5
무응답	7	2.0
합 계	343	100.0



2) 도시공간구조

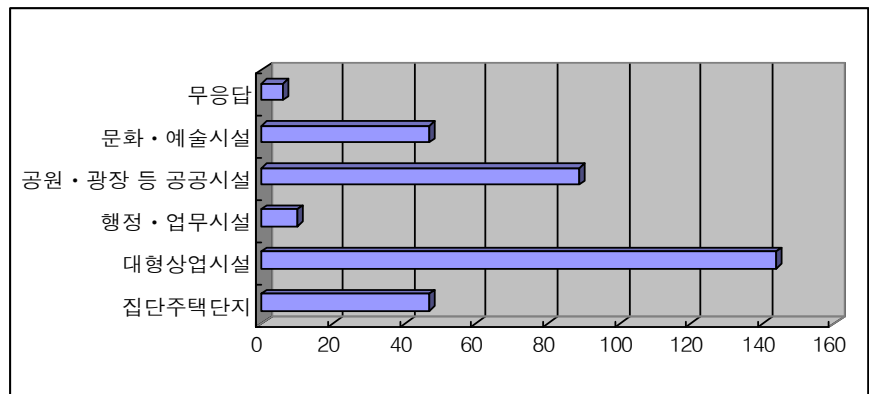
(1) 향후 20년 후의 영천시의 발전방향

구 분	빈 도	백분율(%)
금호-하양방향	148	43.1
화남-신녕방향	70	20.4
도남-북안방향	52	15.2
고경-안강방향	67	19.5
무응답	6	1.7
합 계	343	100.0



(2) 완산동 군부대 이전후의 활용 방안

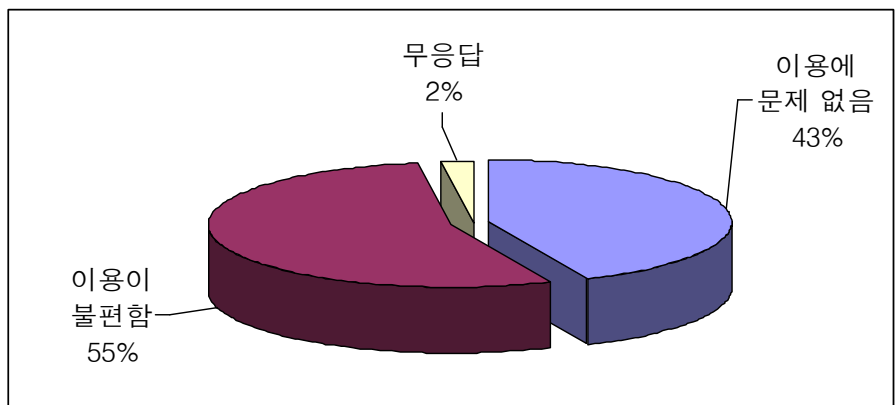
구 분	빈 도	백분율(%)
집단주택단지	47	13.7
대형상업시설	144	42.0
행정업무시설	10	2.9
공원광장 등 공공시설	89	25.9
문화예술시설	47	13.7
무응답	6	1.7
합 계	343	100.0



3) 교 통

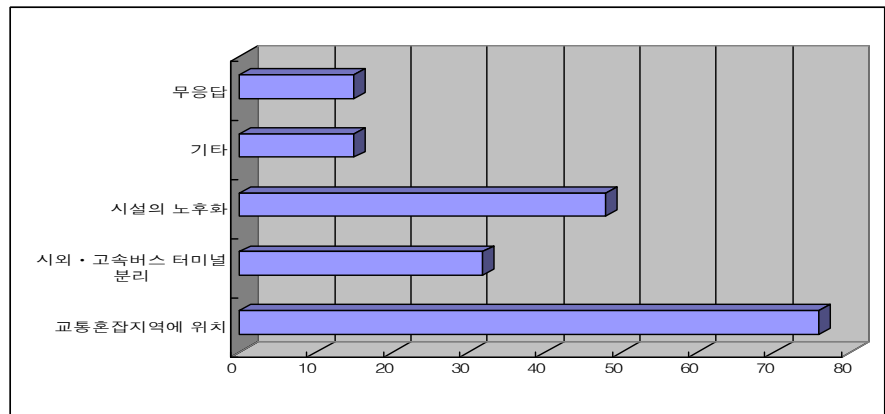
(1) 시외버스/고속버스터미널의 이용에 대한 의견

구 분	빈 도	백분율(%)
이용에 문제 없음	149	43.4
이용이 불편함	186	54.2
무응답	8	2.3
합 계	343	100.0



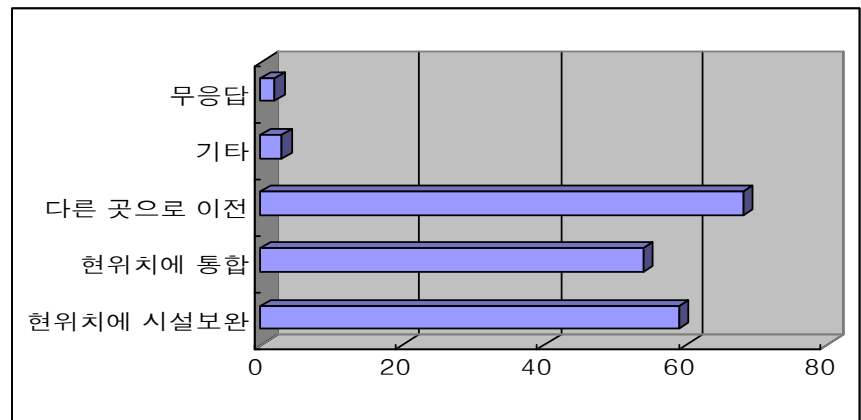
(2) 터미널 이용시 불만족 이유는(가변의 이용불편 선택시)

구 분	빈 도	백분율(%)
교통혼잡지역에 위치	76	40.9
시외고속버스 터미널분리	32	12.7
시설의 노후화	48	25.8
기타	15	8.1
무응답	15	8.1
합계	186	100.0



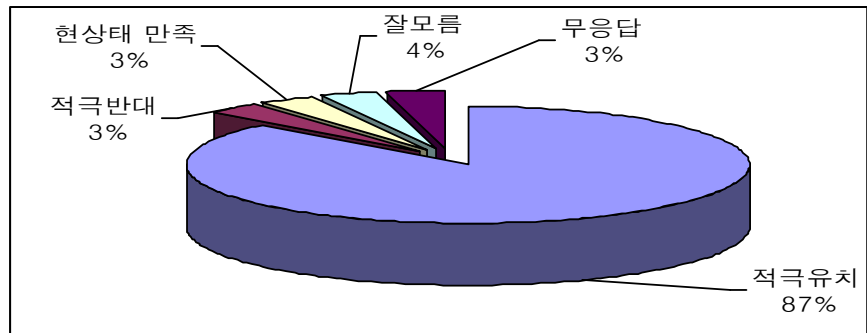
(3) 터미널 불편 해결 방안(가의 “이용불편” 선택시)

구 분	빈 도	백분율(%)
현위치에 시설보완	59	31.7
현위치에 시외고속버스 터미널의 통합운영	54	29.0
다른 곳으로 이전	68	36.6
기타	3	1.6
무응답	2	1.1
합 계	186	100.0



(4) 대구 지하철을 연장하는 방안에 대한 의견

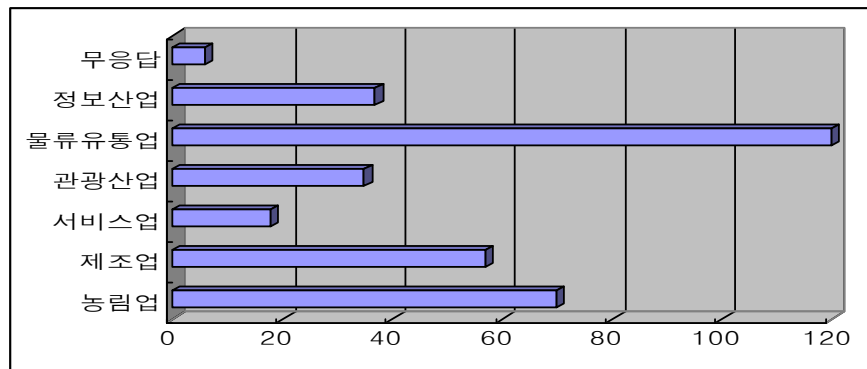
구 분	빈 도	백분율(%)
적극적으로 유치	298	86.9
적극적으로 반대	11	3.2
유치필요 없음 (현상태만족)	11	3.2
잘모름	12	3.5
무응답	11	3.2
합 계	343	100.0



4) 산업 및 관광유통

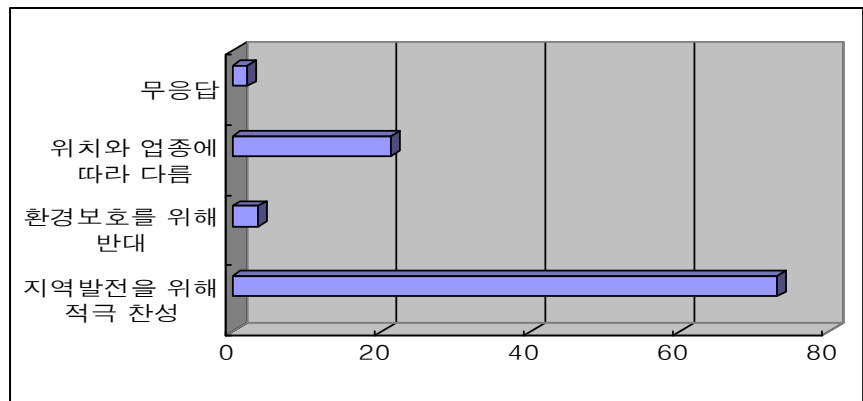
(1) 영천시에서 가장 중요하게 다루어야 할 사업부문

구 분	빈 도	백분율(%)
농림업	70	20.4
제조업	57	16.6
서비스업	18	5.2
관광산업	35	10.2
물류유통업	120	35.0
정보산업	37	10.8
무응답	6	1.7
합 계	343	100.0



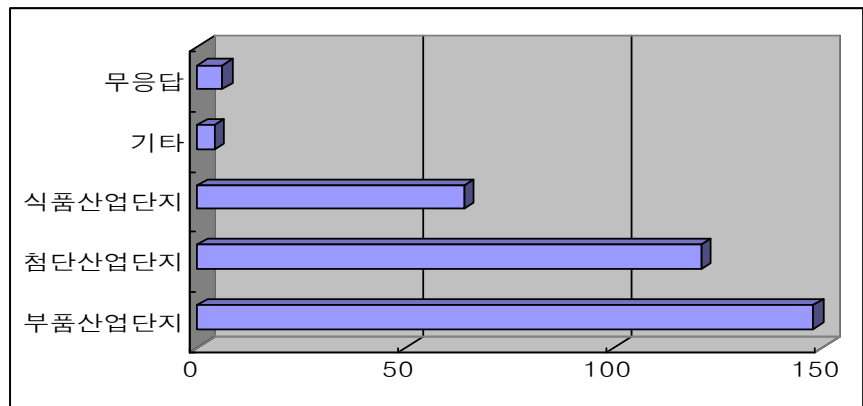
(2) 영천지역의 일자리 창출을 위한 산업단지 확대에 대한 의견

구 분	빈 도	백분율(%)
지역발전을 위해 적극찬성	251	73.2
환경보호를 위해 반대	12	3.5
위치와 업종에 따라 다를수 있음	73	21.3
무응답	7	2.0
합 계	343	100.0



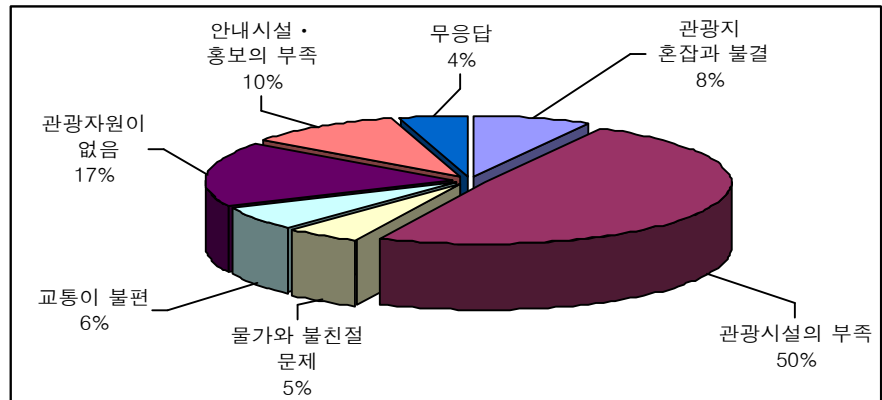
(3) 산업단지 조성시 적당한 업종에 대한 의견

구 분	빈 도	백분율(%)
인근의 경산포항과 연계하는 부품산업단지	148	43.1
전자반도체생명공학 중심의 첨단산업단지	121	35.3
농산물가공 포장중심의 식품산업단지	64	18.7
기타	4	1.2
무응답	6	1.7
합 계	343	100.0



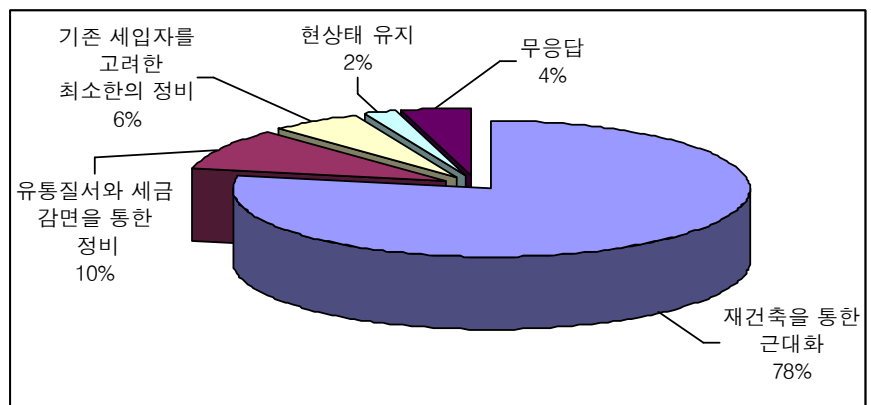
(4) 영천시내 관광지의 가장 큰 문제점

구 분	빈 도	백분율(%)
관광지 혼잡과 불결	27	7.9
관광시설의 부족	168	49.0
물가와 불친절 문제	17	5.0
교통이 불편	21	6.1
관광자원이 없음	59	17.2
안내시설·홍보의 부족	36	10.2
무응답	15	4.4
합 계	343	100.0



(5) 시내 정기시장의 정비에 대한 의견

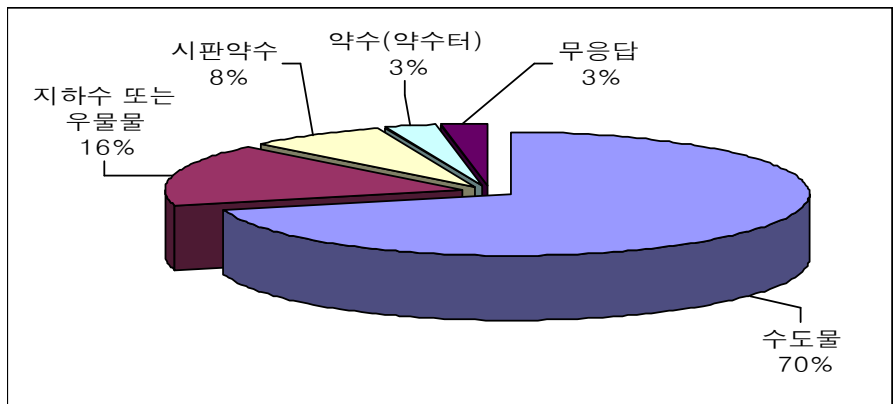
구 분	빈 도	백분율(%)
재건축을 통한 근대화	268	78.1
유통질서확립·세금감면등을 통한 정비	33	9.6
기존 세입자의 권리를 고려한 최소한의 정비	20	5.8
현상태 유지	7	2.0
무응답	15	4.4
합 계	343	100.0



5) 환경 및 방재

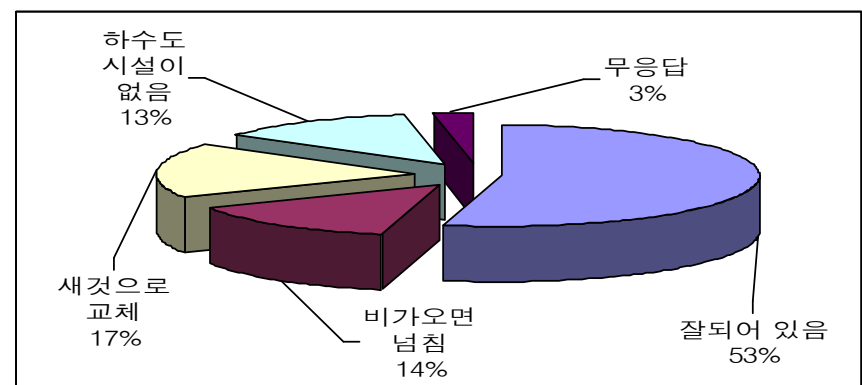
(1) 식수(먹는 물)로는 다음 중 어떤 것을 사용합니까

구 분	빈 도	백분율(%)
수도물	243	70.8
지하수 또는 우물물	56	16.3
시판생수	26	7.6
약수(약수터)	9	2.6
무응답	9	2.6
합 계	343	100.0



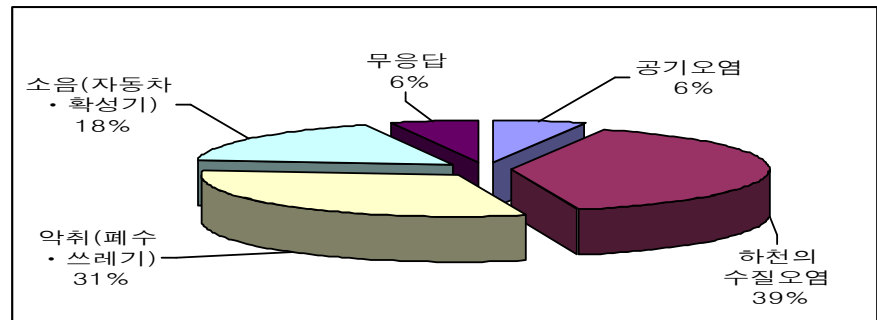
(2) 귀택 주변의 하수도 시설은 어떻습니까

구 분	빈 도	백분율(%)
잘되어 있음	184	53.6
비가오면 넘침	47	13.7
새것으로 교체	60	17.5
하수도시설이 없음	43	12.5
무응답	9	2.6
합 계	343	100.0



(3) 영천시의 가장 심각한 환경오염은

구 분	빈 도	백분율(%)
공기오염	20	5.8
하천의 수질오염	137	39.9
악취(폐수쓰레기)	106	30.9
소음(자동차확성기)	61	17.8
무응답	19	5.5
합 계	343	100.0



6) 애향심과 지역발전 참여도

(1) 영천시의 발전을 위하여 시급히 이루어져야 하는 사업을 순서대로 2개 선택

❖ 시급히 이루어져야 하는 사업 1순위

구 분	빈 도	백분율(%)
일자리 창출을 위한 산업단지조성	232	67.6
도심정기시장 정비로 인한 유통의 근대화	34	9.9
골프장 및 전원휴양단지로 인한 관광활성화	10	2.9
금호강변영천댐 주변의 수변휴양지 조성	44	12.8
천문대를 이용한 관광단지 조성	13	3.8
무응답	10	2.9
합 계	343	100.0

