발 간 등 록 번 호
78-4820340-100001-13

2040년 순천도시기본계획

2025.03.

순천시

제 출 문

순천시장 귀하

본 보고서를 「2040 순천시 도시기본계획 수립 용역」의
최종성과품으로 제출합니다.

2025. 03.

KG |주| KG 엔지니어링 종합건축사사무소

PEC 평화엔지니어링

(주)원우기술개발

2040년 순천 도시기본계획

CONTENTS

제1장 계획의 기조 ····· 1

1 계획의 개요 ····· 3
2 계획수립 방향 및 절차 ····· 6

제2장 계획의 기본구상 ····· 9

1 순천의 변화진단 ····· 11
2 2040년 순천의 미래상 ····· 38
3 2040년 순천도시기본계획 8대 목표 ····· 40
4 도시지표 설정 ····· 58
5 도시공간구조 ····· 88
6 생활권 설정 및 인구배분계획 ····· 96

제3장 부문별 계획 ····· 111

제1절 토지이용계획 ····· 113
1 토지이용현황 및 분석 ····· 115
2 기본 방향 ····· 121
3 추진 전략 ····· 121

제2절 기반시설 ····· 151
1 교통시설 ····· 153
2 물류계획 ····· 200
3 정보통신 ····· 206
4 스마트도시계획 ····· 211
5 공공시설계획 ····· 223

제3절 도심 및 주거환경 ····· 231
1 상위계획 검토 ····· 233
2 현황 분석 ····· 234
3 기본 방향 ····· 240
4 추진 전략 ····· 240

제4절 환경의 보전과 관리 ····· 277
1 탄소중립도시 조성 ····· 279
2 환경친화적 개발 유도 ····· 298
3 대기환경 및 수환경의 보전 ····· 306
4 상 · 하수도 ····· 318
5 폐기물 ····· 329
6 에너지 ····· 337

제5절 경관 및 미관 ····· 347
1 현황 분석 ····· 349
2 경관 기본구상 ····· 354
3 부문별 경관계획 ····· 357
4 경관 가이드라인 ····· 370

제6절 공원 · 녹지 · 정원 ····· 373
1 현황 분석 ····· 375
2 기본 방향 ····· 378
3 추진 전략 ····· 379

제7절 방재 · 안전 ····· 413
1 현황 분석 ····· 415
2 기본 방향 ····· 425
3 추진 전략 ····· 426

제8절 경제 · 산업 ····· 445
1 현황 분석 ····· 447
2 기본 방향 ····· 454
3 추진 전략 ····· 455

제9절 사회 · 문화 ····· 469
1 의료 · 보건 ····· 471
2 사회복지 ····· 479
3 교육 ····· 487
4 문화 · 체육 ····· 495
5 문화재 · 역사유적 ····· 508

제10절 계획의 실행 ····· 513
1 행정 계획 ····· 515
2 재정 계획 ····· 519

제1장 계획의 기조

1 계획의 개요

2 계획수립 방향 및 절차

1 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

▮ 2030년 순천도시기본계획의 재정비 시기 도래

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조(도시·군기본계획의 정비)에 따라 시장은 5년마다 관할 구역의 도시·군기본계획에 대하여 타당성을 전반적으로 재검토하여 정비
- 따라서 2016년 확정된 '2030년 순천도시기본계획'에 대한 재검토 및 여건 변화에 따른 도시공간의 재진단 등을 통한 미래 도시정책 방향 수립

▮ 국토공간 정책기조의 변화

- 제5차 국토종합계획 등 상위 및 관련계획과 국가 경제발전과 더불어 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하는 국토 정책에 부합될 수 있는 도시발전 방향 설정 필요
- 인구감소·지방소멸에 대응하는 지역주도의 경제생활권 형성을 위한 초광역권 발전계획, 남해안 관광·문화벨트 등 광역권계획 고려 필요
- 탄소중립실현이 국가적 목표로 대두됨에 따라 탄소중립사회로의 이행과 녹색성장 달성을 위해 탄소중립계획요소 고려 필요
- 국토 정책의 방향이 순천의 도시 특성에 맞게 투영될 수 있도록 장기적인 도시 비전을 설정하고 도시관리계획 등 장기적 정책의 지침이 될 수 있는 기본계획 수립 필요

▮ 대내외적 여건변화에 선제적 대응 필요

- 순천이 가지고 있는 가치와 자산을 브랜드화 할 수 있는 발전방향 수립 및 지속적인 저출산, 고령화 등 인구·가구구조 변화를 반영한 새로운 도시발전 전략 요구
- 광양만권 경제자유구역 배후주거단지 및 산업단지 개발과 도시첨단산업단지, 연향들 등 4차산업 혁명을 주도할 미래 전략산업의 시너지효과 극대화 방안 모색 필요
- 제4차 산업혁명, 인구감소·고령화, 기후변화, 펜데믹 등 사회현상 및 정책기조 변화에 따른 새로운 도시관리계획 모델 구축 및 인공지능(AI)시대 도래에 따른 새로운 도시환경(무인자동차, 지능형 환경처리 등) 인프라 구축 방향 수립 등 선제적 대응 체계 마련 필요

▮ 도시의 질적 성장 제고

- 2030년 순천도시기본계획은 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 순천시 전분야를 아우르는 목표와 나열식 부문별 계획 수립으로 행정실무에서 활용성 미흡
- 기존 계획의 한계를 극복하기 위해 2030년 순천 도시기본계획의 수립 및 운영에 대한 심도있는 평가를 통해 개선이 필요한 사항에 대해서는 계획의 내용과 형식을 일부 개편하여 재정비

2. 계획의 범위

가. 시간적 범위

- 기준연도 : 2021년
- 목표연도 : 2040년
  - 2040년 순천도시기본계획의 기준연도는 계획수립 시점인 2021년으로 설정
  - 계획의 목표연도는 수립지침에 따라 계획수립 시점으로부터 약 20년 후인 2040년으로 설정

【 단계별 계획기간 】

구분	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2036~2040년

나. 공간적 범위

- 공간적 범위 : 순천시 행정구역 전역
- 면적 : 936.06㎢

  (육지부 911.20㎢, 해면부 24.86㎢)

※ 2022 순천시 통계연보상 육지부 면적 911.20㎢ 반영 (2021년 기준)



다. 내용적 범위

- 첫째, 도시의 성장과 변천 및 도시의 특성, 상위 및 관련계획, 도시 현안과제, 미래도시 변화 등 기초조사 및 여건분석을 통한 계획과제 도출
- 둘째, 순천이 간직한 고유의 국토자원과 '대한민국 생태수도'라는 브랜드화된 도시이미지 등을 고려한 장기적인 관점에서의 20년 후 도시 미래상을 제시하고 이를 도시공간에 실현하기 위해 달성해야 할 목표 수립
- 셋째, 도시여건변화를 반영한 도시공간구조(개발축, 보전축), 생활권 설정 및 생활권별 공간구상 등을 통해 미래 도시 공간의 기본틀 설정
- 넷째, 미래상과 목표를 달성하기 위해 실·과·소 정책과 계획의 구체적인 방향성을 제시하는 부문별 계획 수립(토지이용계획, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경의 보전과 관리, 경관 및 미관, 공원·녹지·정원, 방재·안전, 경제·산업, 사회·문화)
- 다섯째, 계획의 실현을 위해 협력적 행정체계 구축, 모니터링 체계 구축, 재정계획 수립

3. 계획의 위상 및 역할

▌ 순천시 최상위 법정계획

- 2040년 순천도시기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역) 및 제19조(도시·군기본계획의 내용)에 근거한 법정계획
- 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 순천시가 지향하여야 할 바림직한 미래상을 제시하고, 정책과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 역할
- 도시기본계획은 순천시 지역의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경·교통·상수도·하수도·주택 등에 관한 부문별 계획을 수립할 때에는 도시기본계획의 내용에 부합

▌ 20년후 도시의 미래상 및 발전 방향을 제시하는 장기계획

- 2040년 순천도시기본계획은 20년 후 순천의 모습을 내다보고 시대상 및 가치를 담은 미래상과 발전 방향의 기본골격을 제시하는 장기계획

▌ 전 분야를 아우르는 종합계획

- 순천시의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 순천시가 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획

▌ 공간구조와 토지이용 방향을 제시하는 공간계획

- 2040년 순천도시기본계획은 도시의 미래상을 제시하고 이를 달성하기 위하여 전략으로 설정한 계획과제를 공간차원에서 구체화하고 실현화하는 계획
- 2040년 순천도시기본계획은 미래상과 이를 실현하기 위한 목표, 부문별 전략계획을 수립하고 공간계획과의 연계를 위한 원칙과 방향을 제시하고 공간구조, 생활권 등의 공간계획 형태로 구체화되도록 계획

▌ 정책의 우선순위를 설정하는 정책계획이자 전략계획

- 2040년 순천도시기본계획에서는 기후변화, 팬데믹, 디지털 전환, 인구감소 등 급변하는 미래 도시 변화에 대응하고 순천시의 도시미래상을 공간적으로 실현해내기 위한 전략계획으로서 목표별 전략과 부문별 전략계획을 통해 실효성 있는 계획체계로 개선

2 계획수립 방향 및 절차

1. 2040 순천도시기본계획의 수립방향 및 특징

▮ 참여형 계획의 기본 틀 유지, 계획수립 구성체계 일부 개선

- 2040년 순천도시기본계획은 다양한 수립 주체에 의한 참여형 계획이라는 기존 계획의 기조를 계승하되, 기존의 계획의 틀에서 벗어나 행정실무에서의 활용성 부족 등의 문제를 개선하기 위해 목표 중심의 계획 수립방식과 내용을 일부 개편

▮ 시민 · 전문가 · 행정 등 다양한 수립 주체간의 협력적 계획 수립

- 2040년 순천도시기본계획은 시민의 참여를 통해 수립하는 Bottom-up 방식을 적용하고 참여방식을 다양화하고 실효성을 강화하는 방향으로 일부 개선
- 다양한 수립주체의 참여를 위해 읍면동 설명회, 시민단체 간담회, 의식조사, 아이디어 공모, 시민계획단 등을 운영하였으며, 의식조사는 시민, 공무원, 전문가 설문을 시행하여 다양한 주체의 의견 반영
- 이전 계획과 마찬가지로 총괄계획가 제도를 운영하여 계획수립 전 과정을 총괄 관리함으로써 합리적이고 효율적인 계획 수립

▮ 기존 계획의 한계를 극복하기 위해 내용과 형식 개편

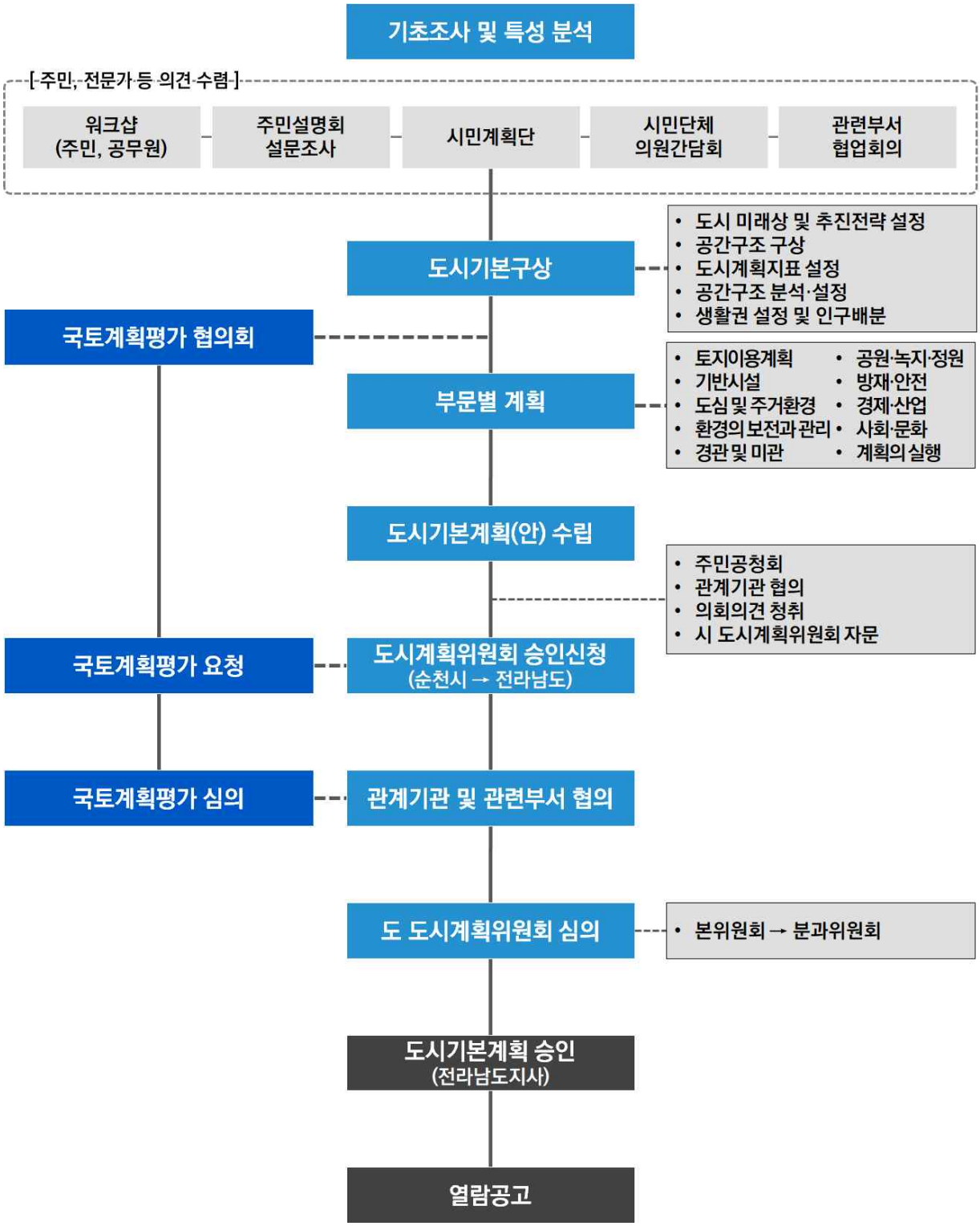
- 2040년 순천도시기본계획은 「도시 · 군기본계획수립지침」에 따라 순천시 전분야를 아우르는 목표와 나열식 부문별 계획 수립으로 행정실무에서 활용성 미흡하였던 기존 계획의 한계를 극복하기 위해 계획의 내용과 형식을 일부 개편하여 목표 중심의 전략 계획 수립

▮ 여건 변화에 대응하는 순천시 미래상 및 목표 설정

- 2040년 순천도시기본계획은 순천의 자산과 도시브랜드를 바탕으로 4차산업혁명, 기후변화, 팬데믹, 디지털 전환, 인구감소 등 새로운 여건변화와 시대가치를 반영한 미래 도시공간을 계획하기 위해 순천의 미래 비전과 핵심목표 제시
- 미래비전과 핵심목표 달성을 통해 현재의 정원박람회가 생태박람회로 확장되고 자연과 인간이 공존하는 미래형 문화산업도시의 모델을 구현하는 장기 발전방향이 포함되도록 계획 수립

2. 계획수립 절차

- 순천시장이 2040년 순천도시기본계획을 수립하여 전라남도지사 승인을 받는 절차로 진행



3. 2040 순천도시기본계획 수립과정

2022. 03. 23.	• 2040년 순천도시기본계획 용역 착수
2022. 04. 27.	• 착수보고
2022. 09. 12.	• 총괄계획가 선정(목포대학교 이종화 교수)
2022. 10. 13.	• 중간보고 1차
2022. 11. 01.	• 공무원 설명회
2022. 11. 16.	• 시민설명회 – 총 6회(`22.11.2.~11.16.)
2022. 11. 24.	• 시민단체 간담회
2022. 11. 25.	• 시의원 간담회
2022. 11. 30.	• 아이디어 공모(`22.10.31.~11.30.)
2022. 11. 30.	• 주민의식조사(`22.11.2.~11.30.)
2023. 02. 08.	• 시민계획단 운영 – 총 4회(`23.1.11.~2.8.)
2023. 04. 12.	• 총괄계획가 회의 – 총 8회(`23.1.19.~4.12.)
2023. 06. 21.	• 중간보고 2차
2023. 08. 02.	• 국토계획평가 협의회
2023. 08. 23.	• 공청회
2023. 09. 08.	• 관계부서 협의(`23.8.22.~9.8.)
2023. 09. 12.	• 시의회의견청취
2023. 09. 26.	• 순천시 도시계획위원회 자문
2024. 03. 18.	• 도시기본계획 승인신청(순천시 → 전라남도)
2024. 07. 22.	• 전라남도 관계기관(부서) 협의
2024. 09. 25.	• 전라남도 도시계획위원회 심의
2024. 11. 25.	• 전라남도 도시계획분과위원회 심의
2025. 03. 10.	• '2040년 순천 도시기본계획' 승인(전라남도)
2025. 04. 12.	• 열람공고(`25.3.13.~4.12.)

제2장

계획의 기본구상

1 순천의 변화진단

2 2040년 순천의 미래상

3 2040년 순천도시기본계획 8대 목표

4 도시지표 설정

5 도시공간구조

6 생활권 설정 및 인구배분계획

1 순천의 변화진단

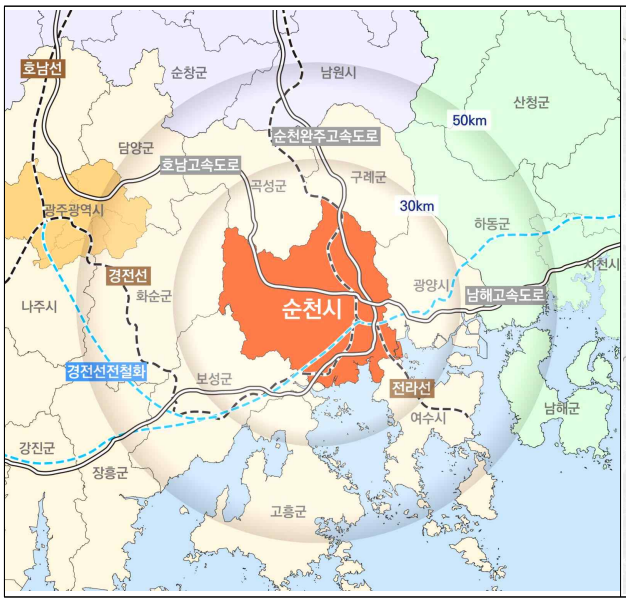
1. 순천의 현황

가. 순천의 일반현황

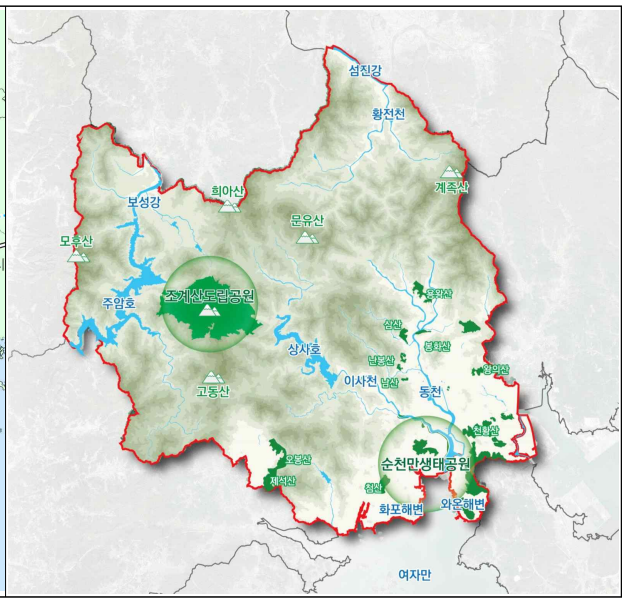
- 전라남도 남동부에 위치하며, 국토계획 공간구조상 광주전남권 중 광양만권에 속해있고 동측으로 광양시, 서측으로는 화순군과 보성군, 남측으로는 여수시, 북측으로는 곡성군, 구례군과 접함
- 지형과 지세는 대체로 북쪽과 서쪽이 높고 기복이 심하여, 순천만과 광양만에 접해있는 남동쪽에 다소 평야지대가 분포하고 있을 뿐 시의 대부분은 산악에 중첩됨
- 소백산맥의 말단부에 해당되어 크고 작은 많은 산들이 자리함. 순천시에서 가장 높은 산은 전라남도에서 네번째로 높은 모후산(919m)과 다섯번째로 높은 조계산(887m)이 있음. 이들 두 산을 주축으로 하여 각지로 산릉을 이루어 산맥을 형성하고 있으며, 그 끝은 해안선까지 이어져 있음
- 비교적 큰 하천으로 국가하천인 섬진강과 지방하천인 보성강, 이사천 등이 있으며, 국가하천인 순천동천이 시내지역을 관통함
- 상위계획(제2차 국가도로망 종합계획, 제4차 국가철도망 구축계획)상 동서1축(남해고속도로), 남북3축(호남고속도로), 남북4축(순천완주고속도로)이 지나고 있으며 경전선 보성-임성리, 광주송정-순천, 진주-광양 구간 신설 및 전철화 사업이 완료될 시 순천시의 접근성은 더욱 향상될 것으로 전망

- 면적: 936.06㎢
- 행정구역: 1읍, 10면, 13동
- 인구: 281,436명 (주민등록인구 2021년 기준)
- 1인당 GRDP: 22,358천원(2020년 기준)

【 순천시 광역입지현황도 】



【 순천시 자연환경 】



나. 도시계획 연혁

결정년도	도시계획 연혁	구역면적(㎢)
1941. 1. 10	• 도시계획구역 결정(조선총독부 고시 519호)	50.92
1972. 4. 12	• 도시계획 변경 재정비(건설부 고시 134호)	127.07
1976. 3. 27	• 도시계획 변경 재정비(건설부 고시 37호)	55.20
1976. 9. 21	• 도시계획시설결정 및 지적승인(전라남도 고시 174호)	-
1978. 6. 24	• 지구지정 및 지적승인(전라남도 고시 111호)	-
1980. 5. 9	• 제3토지구획정리사업지구 결정(건설부 고시 129호)	-
1984. 2. 20	• 순천도시기본계획 승인(건설부)	91.44
1985. 12. 6	• 도시계획변경 재정비(건설부 고시 534호)	59.60
1987. 2. 19	• 용도지구 및 도시계획시설 결정(변경) 및 지적승인(전라남도 고시 25호)	-
1991. 3. 12	• 순천도시기본계획 변경승인(건설부)	113.64
1993. 9. 21	• 도시계획 변경 재정비(전라남도 고시 258호)	94.85
1995. 1. 1	• 도농통합 순천시 발족	130.19
1998. 2. 28	• 도농통합에 따른 기본계획 변경	270.53
1999. 12. 9	• 국토이용계획 변경 결정(도시지역확장 변경)(건설교통부 고시 379호)	193.88
2001. 11. 30	• 도시계획구역 확장	171.1
2008. 5. 6	• 2025년 순천도시기본계획 승인(국토해양부)	936.06
2009. 3. 27	• 순천 도시관리계획변경(재정비)결정(전라남도 고시 127호)	936.06
2009. 12. 31	• 2025년 순천도시기본계획(문화공원) 변경 승인(전라남도)	936.06
2016. 11. 1	• 2030년 순천도시기본계획 승인(전라남도)	936.06
2019. 1. 3	• 2025년 순천도시관리계획(재정비)	

다. 자연환경

1) 지형 · 지세

▮ 표고

- 순천시 북동쪽에서 남서쪽 방향으로 소백산맥의 지맥들이 뻗어 있어 북서쪽이 높고 남동쪽으로 갈수록 고도가 낮아짐
- 표고 100m미만이 25.3%인 230.5㎢이고, 300m 이상이 27.9%인 254.1㎢임

【 표고분석 】

구분	합계	100m미만	100~200m	200~300m	300~400m	400~500m	500m 이상
면적(㎢)	911.0	230.5	228.7	197.7	136.6	73.8	43.7
구성비(%)	100.0	25.3	25.1	21.7	15.0	8.1	4.8

※ DATA 분석프로그램을 통해 면적산출

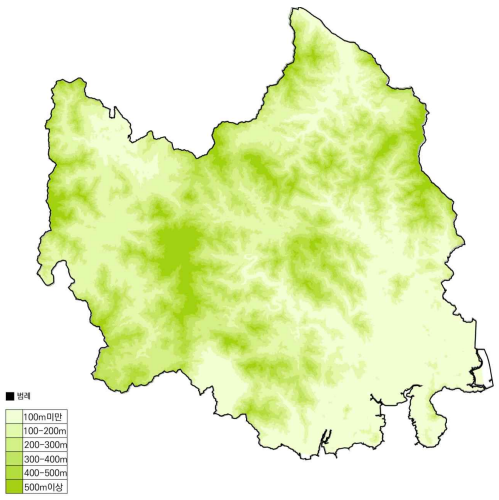
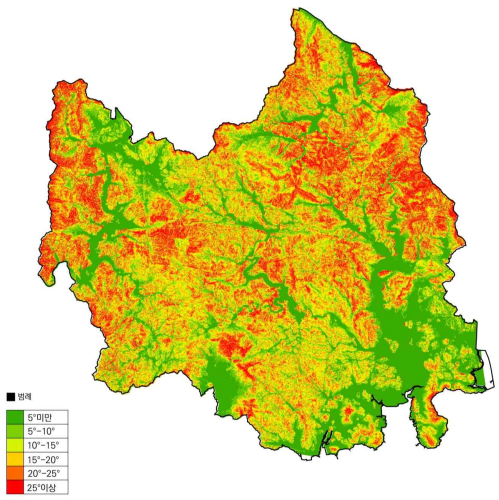
▮ 경사

- 경사를 보면 서쪽의 모후산과 조계산, 동쪽의 계족산, 봉두산 일대가 25°이상의 급경사를 이루고 있으며, 15°미만의 면적이 57.9%임

【 경사분석 】

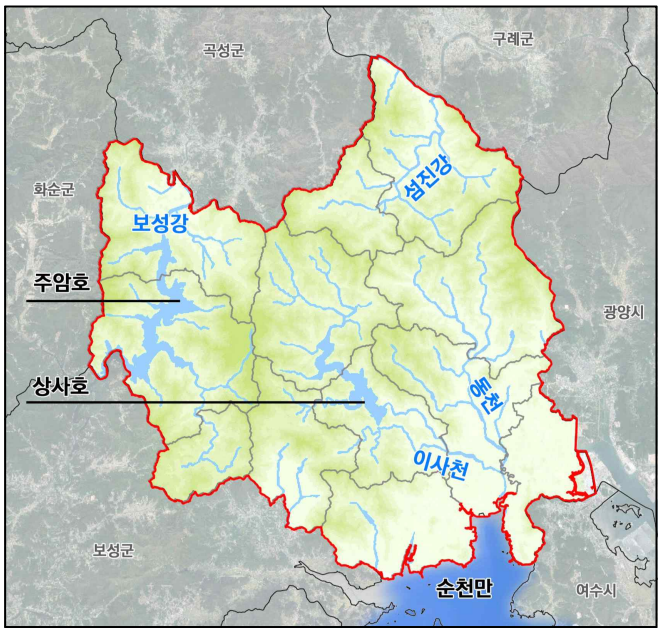
구분	합계	5°이하	5~10°	10~15°	15~20°	20~25°	25°이상
면적(㎢)	911.0	181.3	154.9	191.3	196.8	129.3	57.4
구성비(%)	100.0	19.9	17.0	21.0	21.6	14.2	6.3

※ DATA 분석프로그램을 통해 면적산출

표고분석도	경사분석도
	

2) 수계 및 하천

【 수계현황도 】



- 순천시는 한반도 남부에 위치한 순천만 연접지역으로 크고 작은 하천들이 많이 발달되어 있으며, 옥천, 이사천, 상사천, 해룡천 등이 도심 남북을 관통하는 동천으로 합류, 순천만으로 유입
- 순천시의 수계는 순천만과 보성강유역으로 유입되는 수계로 대분되며, 하천의 총 길이는 677㎞로서 국가하천 2개소, 지방하천 54개소, 소하천 275개소로 총 331개소임
- 국가하천의 연장은 섬진강과 보성강 2개, 34㎞이며, 지방하천은 283㎞임
- 수계 집수구역은 순천만과 광양만으로 유입되는 동남방향과 보성강으로 유입되는 북서방향이며, 지류는 동서와 남북방향으로 형성됨

【 하천개수 현황 】

(단위 : ㎞, %)

구분		하천수	총연장	요개수			
				요개수	기개수	미개수	개수율
연도별	2015	308	685.00	727.00	414.33	312.67	57.0
	2016	308	685.51	727.00	414.33	312.67	57.0
	2017	331	677.00	700.00	340.00	360.00	48.6
	2018	331	677.00	700.00	340.00	360.00	48.6
	2019	331	677.00	677.00	265.00	412.00	48.6
종류별	국가하천	2	34.00	34.00	34.00	-	100.0
	지방하천	54	283.00	283.00	167.00	116.00	59.0
	소하천	275	360.00	630.00	64.00	296.00	18.0

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

3) 기상 및 기후

- 순천시의 기후적 특성은 한반도 남부 내륙에 위치하고, 순천만과 인접하고 있어 내륙성기후와 해양성기후의 영향을 동시에 받음
- 순천시의 지난 10년간 연평균 기온은 13.0℃이며, 같은 기간 동안 평균 최고기온은 18.9℃, 평균 최저기온은 7.℃임
- 순천시의 연평균 강수량은 1,529.0㎜이고, 과거 10년간 최대 강수량은 2012년의 1,967.0㎜, 최저 강수량은 2017년의 883.4㎜로 변화의 폭이 심하게 나타남
- 일기일수는 2016년부터 측정방식이 변경되어 지난 5년간의 자료를 기준으로 작성하였으며 순천시 5년간 평균 강수일은 104일로 나타남

【 기상개황 】

구분	기온(℃)			강수량 (㎜)	평균습도 (%)	일조시간 (h)	바람 풍속(m/s)
	평균	평균최고	평균최저				
2012년	12.3	18.0	7.3	1,967.0	70.6	1,978.4	2.0
2013년	12.7	18.8	7.5	1,280.4	69.8	2,314.3	1.9
2014년	12.4	18.8	7.4	1,910.8	70.5	2,096.7	1.8
2015년	13.2	19.3	7.7	1,331.5	70.7	2,151.6	1.7
2016년	13.9	19.7	9.0	1,614.7	68.1	2,082.9	1.7
2017년	12.7	19.3	7.1	883.4	69.9	2,381.8	1.8
2018년	12.7	18.8	7.3	1,532.4	75.7	2,290.5	1.8
2019년	13.1	19.3	7.9	1,568.2	74.4	2,254.8	1.9
2020년	13.0	18.9	8.0	1,880.8	74.1	2,090.9	2.1
2021년	13.5	18.5	7.4	1,320.9	75.5	2,163.4	1.9
평 균	13.0	18.9	7.7	1,529.0	71.9	2,180.5	1.9

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

【 일기일수 】

(단위 : 일)

구분	강수	폭풍	비 고
2016년	109	-	
2017년	95	-	
2018년	100	-	
2019년	99	-	
2020년	113	-	
2021년	109	-	
평 균	104	-	

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

4) 풍수해발생 현황

- 최근 5년간 풍수해 기록을 보면 2019년 29명, 2020년 69명의 이재민이 발생했으며, 2019년 가장 높은 피해액이 발생함
- 최근 5년간 풍수해로로 인한 피해 총액은 약 56억원으로 기타시설에 대한 피해가 큰 것으로 조사됨

【 풍수해발생 현황 】

(단위 : 명, ha 천원)

구분	인명피해		이재민	침수면적	피해액					
	사망/실종	부상			합계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2012년	-	-	67	-	10,860,150	615,000	115,964	-	3,277,924	6,851,262
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	4,667,663	8,400	-	127,392	4,531,871	-
2015년	-	-	-	-	140,423	-	-	-	120,894	19,529
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	84,690	-	-	1,459	82,874	357
2018년	-	-	-	-	10,223	-	-	-	-	10,223
2019년	-	-	29	-	2,464,604	26,100	-	1,591	2,436,913	-
2020년	-	-	69	-	2,446,895	25,200	-	30,336	2,305,859	85,500
2021년	-	-	-	603,649	9,800	-	-	30,336	2,305,859	85,500

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

5) 지진발생 현황

- 최근 30년간 순천시의 지진발생상황을 살펴보면 규모 2.0 이상의 지진은 2002년, 2017년 2건이 발생함

【 지진발생 현황(2021년 기준) 】

발생시간	규모	위도	경도	위치
2002년 03월 12일 20:04:37	2.4	34.90 N	127.40 E	전라남도 순천시 서남서쪽 10km 해역
2017년 11월 11일 17:18:51	2.2	34.84 N	127.46 E	전라남도 순천시 서남서쪽 10km 해역

자료: 통계청 국내지진 목록
주 : 규모 2.0 이상의 지진에 한함

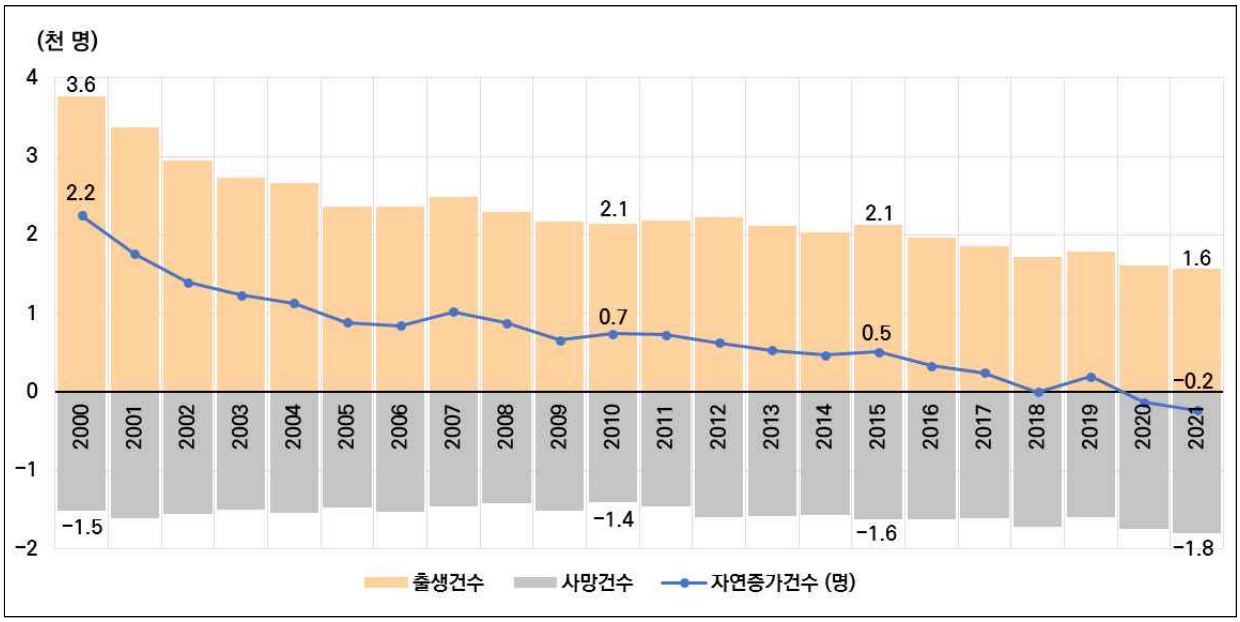
2. 2010년 이후 순천의 변화 모니터링

가. 인구변화

▌자연증가 지속적 감소추세, 2021년 순천의 자연증가 -233명으로 사상 최소치

- 순천시 인구는 2000년 27.03만명에서 2021년 28.14만명으로 점차 증가하는 추세임
- 자연증가는 같은기간 2.2천명에서 -0.2천명으로 감소하면서 사상 최소치를 기록함
  - 순천의 출생아는 2021년 1.6천 명으로 2010년 대비 0.5천 명 감소
- 전입과 전출에 따른 사회적 인구는 증가추세였으나 최근 감소추세로 전환됨
  - 순 이동인구는 2020년 2,713명으로 높았으나 2021년 -138명, 2022년 -1,947명으로 나타남
  - 순 전출은 2000년 49.6천 명, 2010년 41.5천 명, 2021년 35.2천 명으로 감소함
- 순천과 전라남도 지역 간의 인구이동은 매년 순천으로 전입하는 인구가 많으며, 전라남도 외 지역 간의 인구이동은 매년 순천에서 전출하는 인구가 많음. 2021년 연령대별로는 10~39세의 청소년, 청년 계층 인구의 전출자 수가 많음
- 자연증가인구의 감소, 인구 구조의 변화와 이동에 대응하기 위하여 정책 발굴이 시급하며 이를 위해서는 주민등록인구에 한정하지 않고, 실제로 순천을 터전으로 삼는 생활인구 확장에 대한 검토도 필요함

【 순천의 자연증가 변화(2000년~2021년) 】



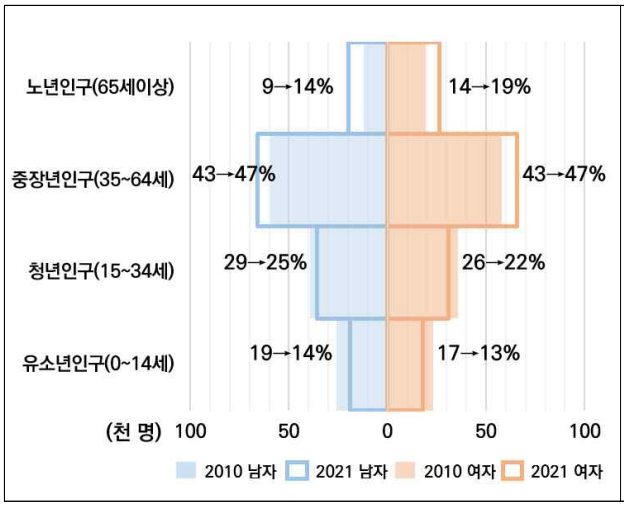
자료: 통계청, 인구동향조사, 각 년도

나. 고령사회 진입에 따른 인구구조 변화

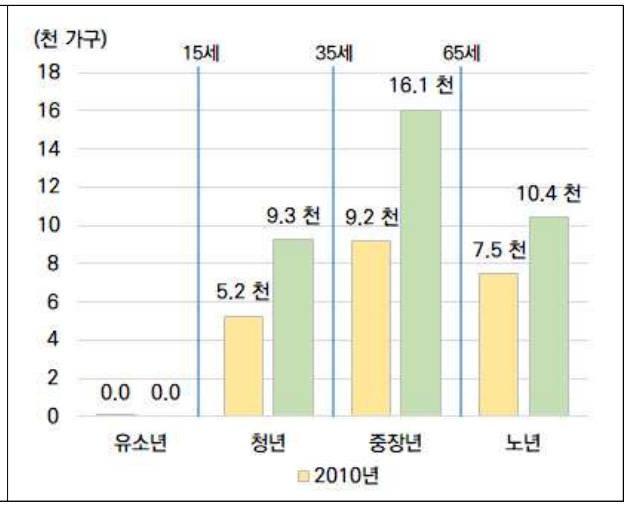
▌ 순천 빠르게 고령화 중 : 2021년 노년인구 비율 16.4%

- 2021년 순천의 인구구조는 유소년(0~14세) 13.2%, 청년(15~34세) 23.7%, 중장년(35~64세) 46.7%, 노년(65세 이상) 16.4%이며, 노년인구는 46천 명으로 2010년(31천 명) 대비 15천명 증가
  - '초기노인'(65~74세)은 노년인구의 55.4%에 해당하며 2010년부터 연평균 3.3% 증가
  - 75세 이상의 노년인구는 연평균 4.9% 증가

【 연령대별 인구의 증감과 1인가구 수 변화(2010, 2021) 】



자료: 통계청, 주민등록연령인구, (2010, 2021)



자료: 통계청, 가구주의 성, 연령별 가구, (2010, 2021)

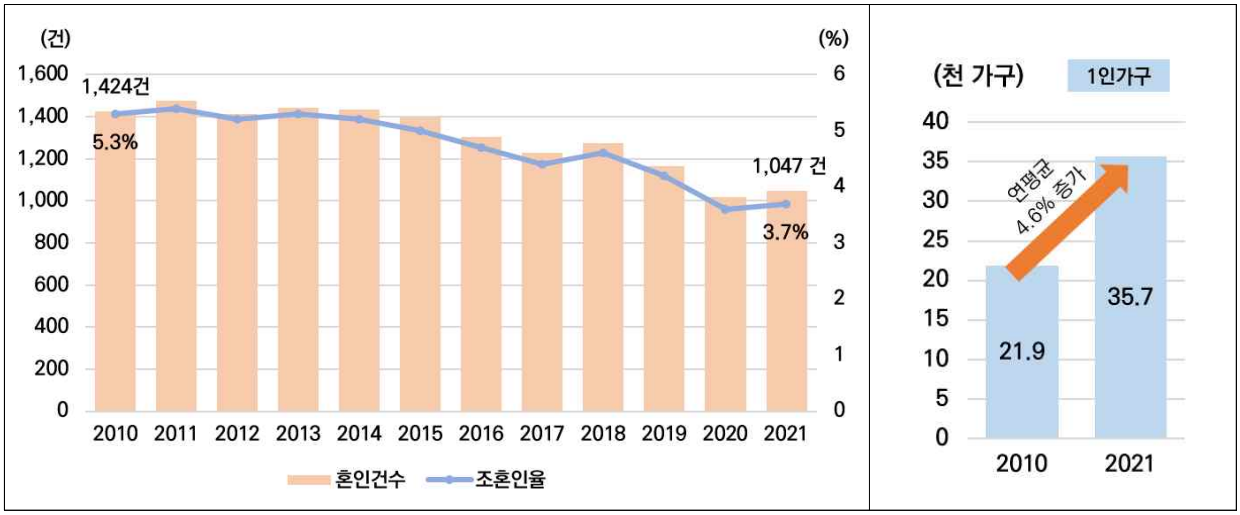
- 부모와 자녀가 함께 사는 2세대 가구는 여전히 순천시에서 가장 큰 비중을 갖는 형태의 가구이지만, 고령화의 진행과 자녀세대가 독립하면서 소형가구가 빠르게 증가하는 추세임
- 노년 1인가구의 수는 빠르게 증가하는 추세
  - 노년 1인가구는 2021년 10,428가구로 2010년 7,471가구에 비하여 연평균 3.1% 증가

다. 1인가구 증가 및 새로운 가구 형태 등장

▌ 혼인 건수는 2010년의 73.5% 수준, "나 혼자 산다" 1인가구 연평균 4.6% 증가

- 순천의 혼인 건수는 2010년 1,424건에서 2021년 1,047건으로 연평균 2.8% 감소하였고, 인구 천명당 조혼인율은 2010년 5.7%에서 2021년 3.7%로 1.6%p 감소함
- 순천의 1인 가구는 2010년 21,888가구에서 2021년 35,740가구로 연평균 4.6% 증가하였으며, 비율은 2010년 23.8%에서 2021년 31.1%로 7.3%p 증가함
- 새로운 가구 형태가 늘어나고 있지만, 지속되는 가구 규모 축소와 1인 가구 증가에 대응하기 위하여 소형·저렴주택을 공급해야 하며, 1인 가구의 필요 자원에 대한 공유서비스 지원, 문화·여가 지원 등 다양한 생활서비스 기능을 확대해야 함

【 혼인건수, 조혼인율(2010~2021) 및 1인가구 현황(2010, 2021) 】



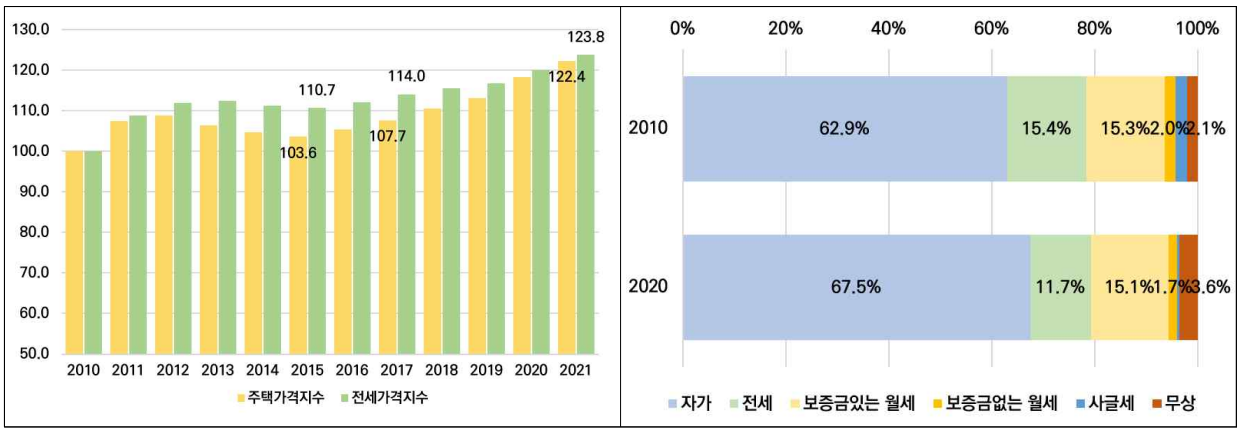
자료: 통계청, 인구동향조사, 각 년도

라. 주거비 부담 증가

▌ 최근 5개년 주택가격 및 전세가격지수 급등세, 주거비 부담 양상 확산 중

- 순천의 주택가격지수는 2010년 가격을 기준(100.0)으로 할 때 2015년 103.6에서 2017년 107.7, 2021년 122.4까지 증가함
  - 또한 주택의 매매가격 증가와 임대차 보호법 개정 이후 전세가격지수 역시 2010년 이후 지속적 증가

【 주택가격지수의 변화(2010~2021)와 주택별 점유 현황(2010, 2020) 】



자료: 한국부동산원, 주택가격지수, 각 년도

자료: 통계청, 인구주택총조사 (2010, 2020)

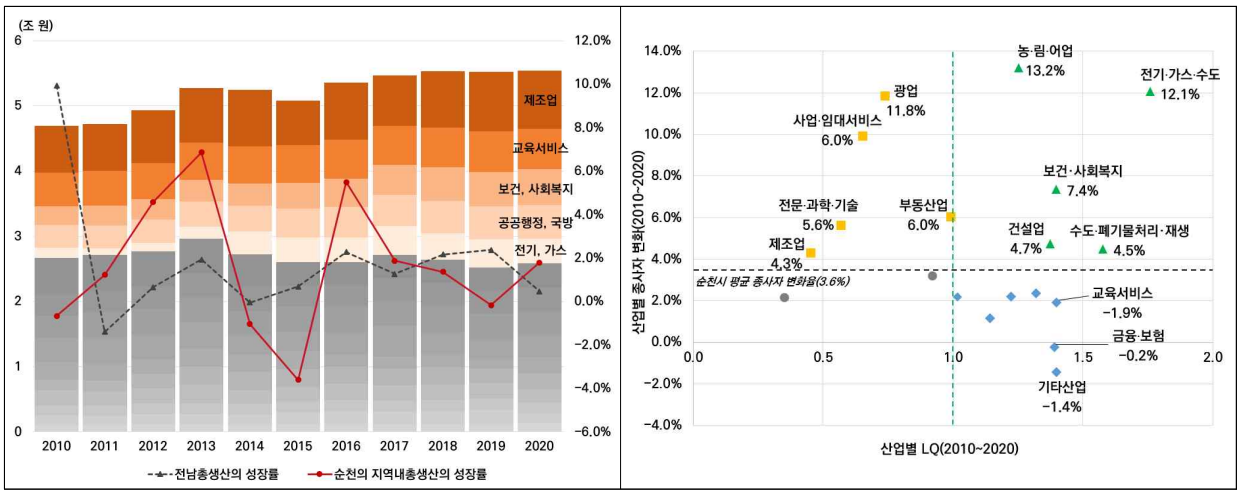
- 2020년 자가비율은 67.5%, 전세 11.7%, 월세 16.8% 등으로 2010년에 비하여 전세 및 월세 거주 비율은 각각 3.7%p, 0.5%p 감소하고, 자가는 4.6%p 증가함
- 주택시장의 변화에 대응하여 중·저소득가구의 자가 수요를 충족할 수 있는 공급 정책이 필요하며, 주거비나 임대료 부담을 완화하여 임차시장을 안정시킬 방안 역시 필요함

마. 산업 고도화 및 특화산업 개발 필요

▌ 총생산은 저성장 기조

- 순천의 지역 내 총생산(GRDP)은 2020년 5.97조원(2015년 가격 기준)으로 총생산은 2010년(5.00조원)에 비하여 연평균 1.8% 증가함
- 2020년 전체 GRDP에서 제조업, 교육서비스업, 보건업 및 사회복지서비스업이 차지하는 비율은 34.6%로 추산됨
  - 전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업(2010년 기준 연평균 변화율, 8.9%), 보건업 및 사회복지서비스업(6.9%), 광업(5.2%), 사업서비스업(4.6%)의 성장이 두드러지게 나타남
- 순천의 경제성장 속도는 과거 성장기에 비해 느린 편이고, 산업의 다양화, 특화산업의 고도화로 기초체력을 갖추고 새로운 변화에 대응이 필요함
- 순천이 4차 산업혁명, 팬데믹 등 사회변화와 디지털 전환에 부합하는 산업구조로 지속적으로 성장할 수 있도록 다양한 지원 정책을 마련해 나가야 함

【 순천의 GRDP 성장률 및 산업별 특화도(2010~2020) 】



자료: 통계청, 지역소득; 전국 사업체조사, 각 년도

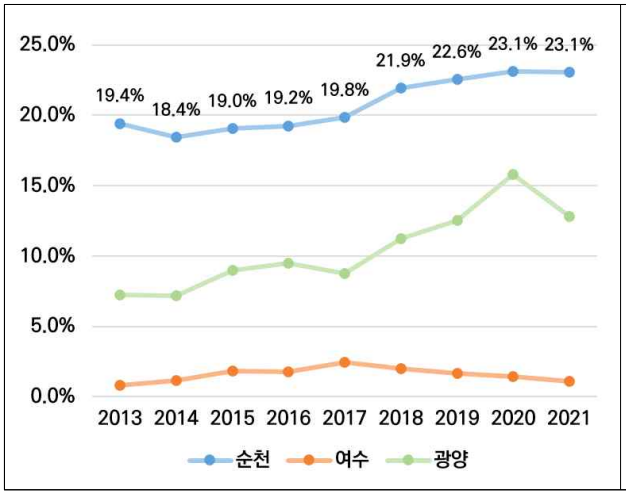
바. 타지역 통근 취업자 증가

▌ 주간인구 비율 여수, 광양에 비해 낮아

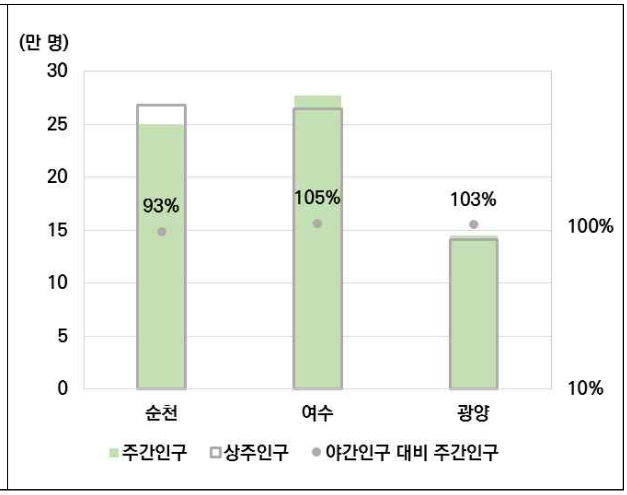
- 순천의 경제활동인구는 2010년 110.3천명에서 2020년 141.3천명으로 연평균 2.5%씩 증가함
  - 취업자 수 또한 2010년 108.2천명에서 2020년 138.2천명으로 증가
- 순천의 타지역 통근자 비율은 2021년 기준 23.1%로 2013년 대비 3.7%p 증가함
  - 여수와 광양은 각각 1.1%, 12.8% (2021년 기준)의 타지역 통근 비율을 보임
- 2020년 순천 생활인구를 시간대별로 살펴보면, 순천에서 오전 9시에서 오후 6시까지의 생활인구의 평균치인 주간인구는 그 외 시간대 머무는 야간인구의 93%로 나타남

- 타 시군으로 출퇴근하는 취업자가 지속적으로 증가하는 추세를 보이며, 순천시 관내 일자리 창출 및 주간상주인구 증가 방안이 필요함

【 순천, 여수, 광양 타지역 통근비율(2013~2021) 및 주 · 야간인구 비교(2020) 】



자료: 통계청, 시군구 타지역 통근 취업자, 각 년도



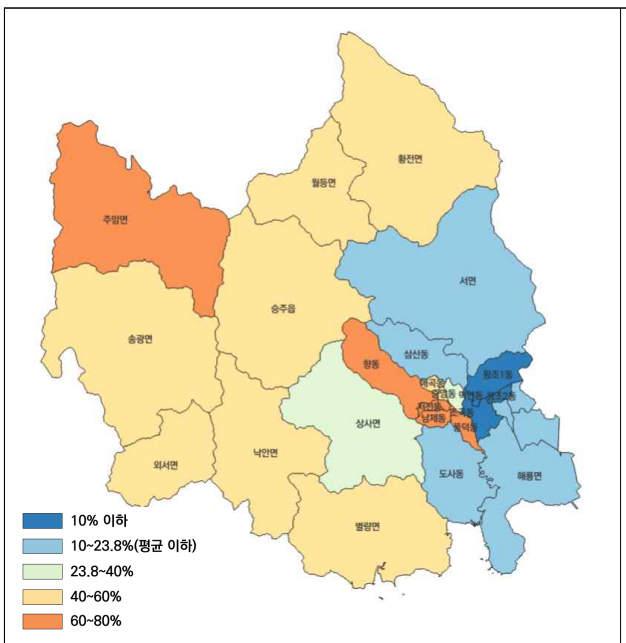
자료: 통계청, 성별 · 연령별 상주 · 야간인구, 2020

사. 주택 노후화 심화

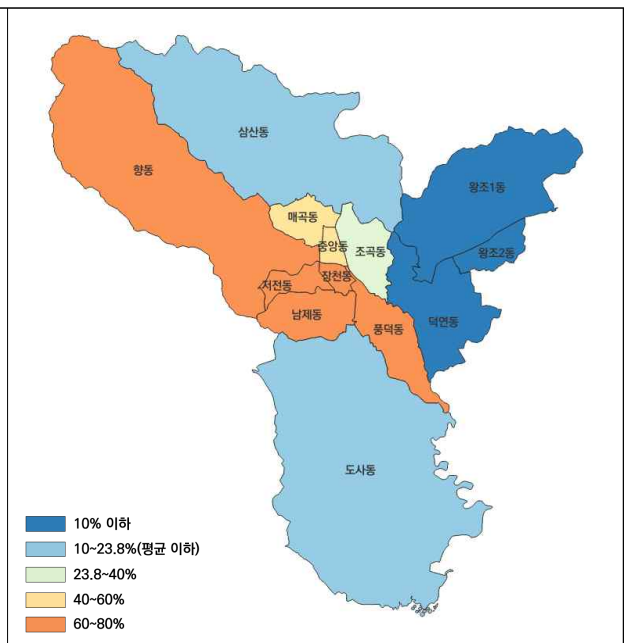
▮ 30년 이상 경과된 주택은 23.8%

- 2021년 기준 30년 이상 경과된 순천시 주택 비율은 23.8%이며, 원도심과 농촌지역은 40~80%에 이르고 있음

【 30년 이상 경과 주택 비율(2021) 】



시 전역



동 지역

자료 : 통계청, 2021년 건축년도별 주택, 2021

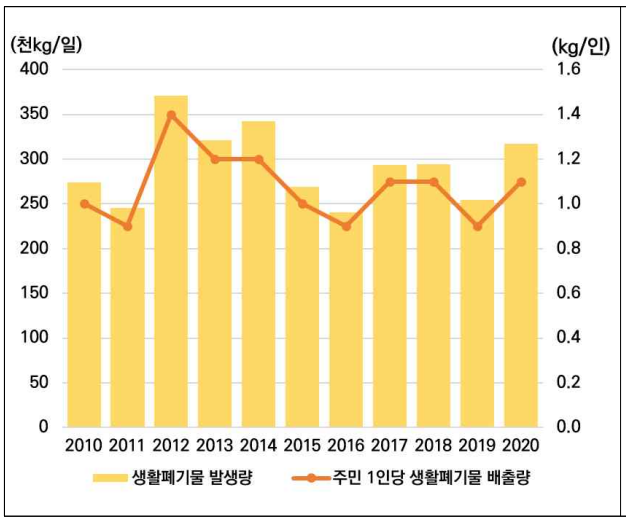
- 2021년 사용승인된 주택은 1.5천 호로 최근 10년간 사용승인된 주택은 연간 2.8천호 수준임
- 30년 이상 노후주택은 23.8%, 1990년대 건축된 주택은 34.3%로 향후 10년 이내에 노후주택이 크게 증가 할 것으로 보여짐
  - 특히 90년대 건축주택 비율은 왕조2동(72.3%), 덕연동(50.0%), 왕조1동(46.5%), 삼산동(42.2%) 등 초기 신도심 지역으로 나타났으며 해당지역의 노후도 증가가 가속화 되고 있음
- 건축물의 구조·안전에 대한 지속적인 모니터링은 물론이고, 지역 특성을 반영하여 노후주택에 대한 개·보수, 소규모 정비, 정비사업 등 다양한 방식을 통해 환경을 개선하도록 해야 함

아. 폐기물 관리 등 광역 거버넌스 차원으로 풀어야 할 과제 발생

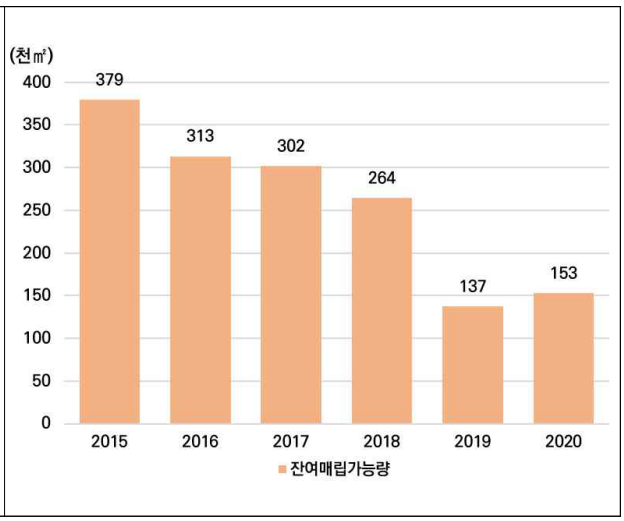
▮ 폐기물 처리 대안 마련 시급

- 순천 왕조동 쓰레기 매립장의 사용 연한이 5년도 남지 않은 상황에서 2030년 생활폐기물 직매립이 금지됨에 따라 폐기물 처리는 주요한 이슈로 떠오름
  - 2020년 생활폐기물 배출량은 최근 5개년 중 가장 높은 317톤/일을 기록하였으며, 코로나 팬데믹으로 인한 온라인 쇼핑, 배달 음식 소비 증가로 폐기물 배출량 증가가 우려됨
- 생활폐기물 잔여 매립 가능량은 2020년 153천㎥으로 2015년 379천㎥에 비해 226천㎥ 감소함
- 폐기물 처리를 위한 신규 소각, 매립장의 건립과 생활폐기물 감소를 위한 대응방안 논의가 필요함

【 순천 생활폐기물 발생량(2010~2020) 및 잔여매립가능량(2015~2020) 】



자료: 통계청, 주민 1인당 생활계폐기물 배출량, 각 년도



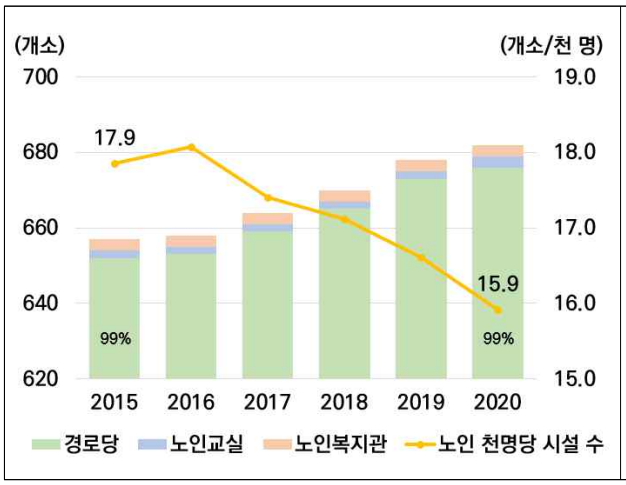
자료: 순천시 통계연보, 생활폐기물 매립지, 각 년도

자. 생활서비스 및 공원녹지 수요 증가

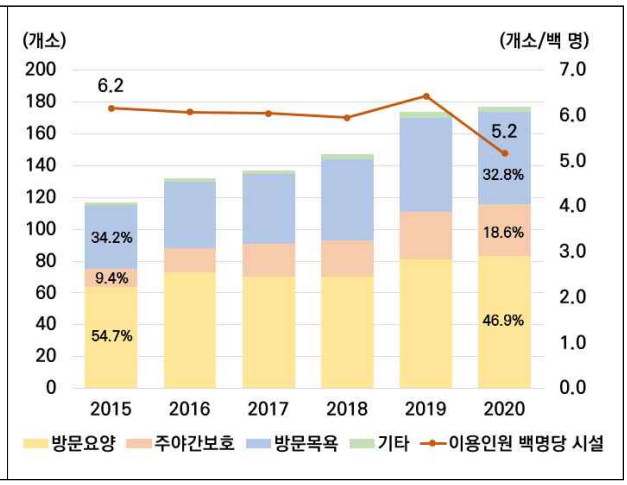
▌ 노인 서비스 시설 확충 중, 그러나 노년인구 증가 대비 더딘 공급

- 2021년 65세 이상 노년인구는 전체인구의 16.3%로 2010년(11.4%) 대비 4.9% 증가하면서 노인 복지시설에 대한 수요가 증대함
  - 노인여가복지시설 역시 확충되고 있으나 노령화의 속도를 따라잡지 못해 2020년에는 노인 천 명당 15.9개소로 2015년(17.9개소)에 비해 2개소 감소
- 노인 천 명당 복지시설 수는 많지만 99%가 경로당 시설로 다양한 생활서비스 시설을 도입하여 양질의 서비스를 공급할 수 있도록 해야 함
- 재가노인복지시설 또한 그 수가 증가하고 있으며 주야간 보호시설 수 및 종사자 수가 큰 폭으로 증가하는 모습을 보임, 그러나 백 명당 시설수는 2015년 6.2개소에서 2020년 5.2개소로 1개소 감소

【 노인여가복지시설 및 재가노인복지시설 현황(2015~2020) 】



자료: 순천시 통계연보, 노인여가복지시설 현황, 각 년도

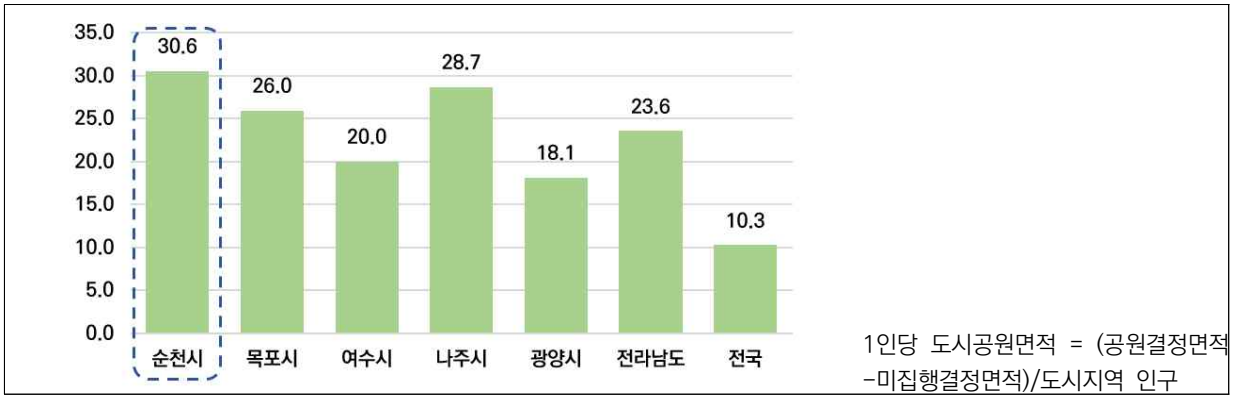


자료: 순천시 통계연보, 재가노인복지시설 현황, 각 년도

▌ 실질적인 생활 녹지인프라 구축 필요

- 2021년 기준 순천의 1인당 도시공원면적은 30.6㎡이지만, 봉화산, 삼산의 면적을 제외하면 1인당 도시공원면적은 10.8㎡ 수준에 그침
- 디지털 전환과 팬데믹을 거치면서 여가공간에 대한 시민수요가 급증하고 있으며, 특히 생활권 내 공원녹지와 오픈스페이스의 양·질적인 수요변화에 적극적 대응이 필요함
- 생활권별 근린공원 접근성 확보 및 녹지 네트워크 구성에 대한 검토가 필요함

【 1인당 도시공원 면적(2021) 】



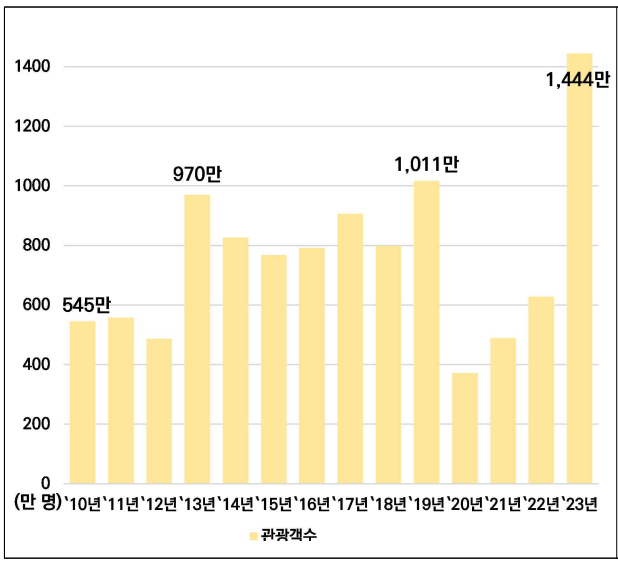
자료: 통계청, 도시계획현황통계. 2021 도시지역 인구현황, 2021

차. 팬데믹으로 인한 관광산업 침체

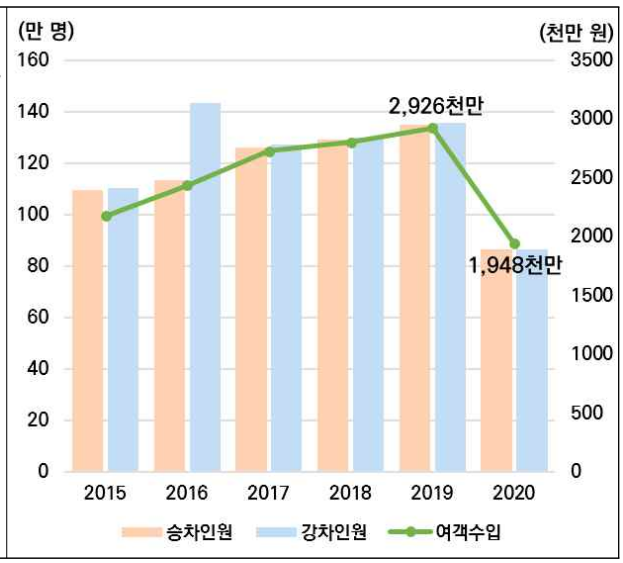
▮ 팬데믹 이후 관광산업 활성화 주력 필요

- 2019년까지 증가추세이던 순천의 관광객수는 팬데믹 여파로 인해 2020년 기준 372만명으로 급감함
  - 2013년 순천만국제정원박람회 성황으로 관광객수 970만명, 2019년 순천방문의 해 관광객 1,011만명 달성
  - 2023년 순천만국제정원박람회 방문객 약 980만 명으로 23년말 순천시 관광객수는 1,444만명을 달성하여 지속가능한 관광산업 활성화 제고
- 순천시 관내 역사 승하차 인원 및 여객 수입 또한 2019년까지 지속적 증가(2019년 기준 승차인원 135만명, 강차인원 136만명, 여객수입 2,926천만원) 추세였으나, 2020년 승차인원 87만명, 강차인원 87만명, 여객수입 1,948천만원으로 감소함
- 2023년 순천만국제정원박람회 개최 이후 최신 관광트렌드를 고려한 관광계획 구상이 필요함

【 순천 관광객 수(2010~2021) 및 철도 수송 인원(2015~2020) 】



자료: 순천시 통계연보, 주요 관광지 방문객수, 각 년도



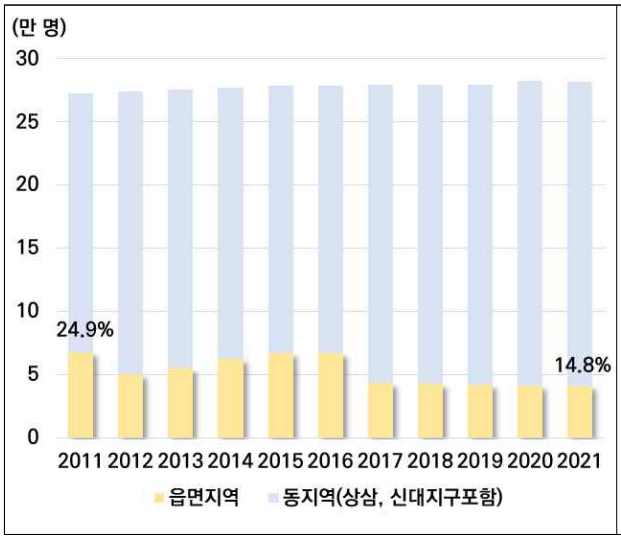
자료: 순천시 통계연보, 철도수송, 각 년도

카. 도·농 격차 심화

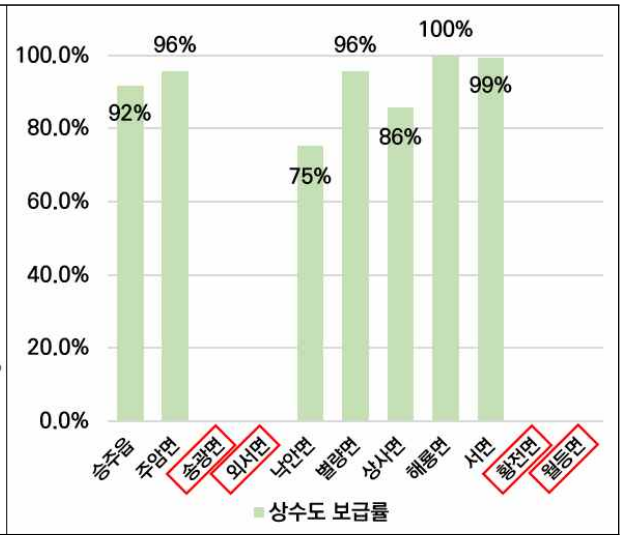
▌ 농촌인구 감소, 생활SOC 부족 등 불균형

- 2021년 기준 순천시 동지역은 전체 면적의 9.73%에 불과하지만 전체 인구의 67.3%, 생활SOC 서비스 기능시설의 78.5%가 밀집되어 동지역과 농촌지역간 불균형이 심화됨
  - 해룡면 상삼출장소, 신대출장소 집계구의 인구를 동지역에 포함할 경우 전체 인구의 85.2%가 동지역에 거주
  - 2020년 기준 동 지역의 상수도보급률은 100%인 것에 비해 읍면지역은 90.1%로 나타났으며, 송광면, 외서면, 황전면, 월등면은 상수도가 보급되어있지 않음
- 도농복합도시인 순천의 특성을 살리기 위한 농촌지역 지원 및 상생발전 방안 마련이 시급함

【 순천 도·농 인구(2010~2021) 및 읍면지역 상수도 보급률(2020) 】



자료: 통계청, 행정구역별 주민등록인구, 각 년도



자료: 순천시 통계연보, 상수도 보급현황, 2021

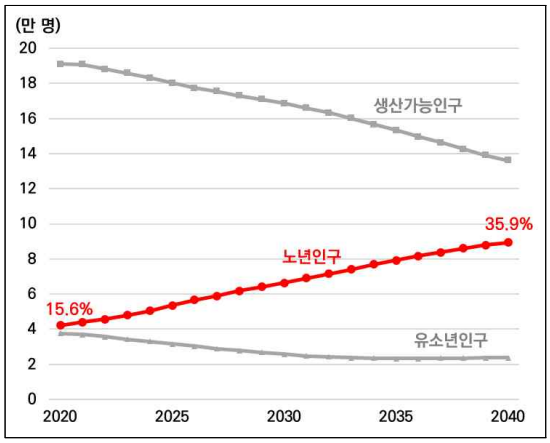
3. 순천의 미래 여건변화와 과제

가. 가속화되는 저출생 · 고령화

▌2040년 순천의 고령인구는 약 36%, 늘어나는 복지 · 의료 수요 대응 필요

- 장기적인 저출생 · 고령화로 인해 인구변화 속도는 둔화되는 반면, 기술발전에 따른 평균수명 증가로 고령인구의 비율은 지속적으로 상승중임
- 순천의 고령화 속도는 빠른편으로 2017년 기준 14.1%로 고령사회에 진입하였으며, 2025년에는 20.1%로 초고령사회에 진입할 것으로 예측됨
- 유소년 인구는 2020년 기준 13.9%에서 2040년 9.5%까지 떨어질 것으로 예측되었으며 저출생 문제를 해결하기 위한 대책마련이 요구됨

【 순천시 인구추계(2020~2040) 】



자료: 전라남도 시군별 장래인구추계 보고서, 각 년도

나. 일상의 디지털 전환에 대응

▌디지털 전환에 따른 시민 일상생활 및 도시공간 변화 감지

- 2020년 코로나19에 의한 팬데믹은 도시의 산업구조뿐만 아니라 일상에서 반강제적 디지털 전환을 가속화
  - 원격의료, 재택근무, 온라인 교육 등 다양한 온라인 기반 플랫폼의 등장
- 팬데믹이 앞당겨온 일상생활의 디지털 전환을 대비하여, 온라인과 오프라인 생활이 중첩되는 도시공간구조에 대한 검토 필요

다. 반복되는 팬데믹에 도시공간적 대응

▌상수화 되는 팬데믹에 대비, 회복탄력적 도시에 대한 관심 고조

- 2020년 발생한 코로나19에 의한 팬데믹은 순천시민의 일상생활을 마비시켰고 강제적인 거리두기 정책으로 경제위기가 심화됨
- 팬데믹은 추후 지속적으로 발생할 것으로 예측되고 있으며 이에 선제적인 예방체계와 즉각적 대응을 위한 기반시설 구축이 필요함
  - 물리적 기반의 기능보완, 방역 · 방재 관련 시설 확충 등
- 생활권별 다핵화 및 공간의 융 · 복합화에 대한 고민이 필요함

라. 기후위기에 대응하기 위한 지속가능한 도시 구축

▌ 기후변화로 발생하는 자연재해로부터 안전한 도시 구축 필요

- 현재의 도시는 온실가스 증가로 인한 지표면·해수면 온도 상승으로 폭염, 한파 등 기후변화의 불확실성과 위험이 증가함
  - 전 세계적으로 기후위기에 대응하기 위한 지속가능한 도시 구축 필요성 대두
- 생태도시 순천에 걸맞는 온실가스 감축 전략 및 탄소중립을 위한 노력이 필요함
  - 자전거 교통 분담율 및 대중교통 이용률 증대를 통한 온실가스 감축, 세대 차원의 자원절약 필요

마. 미래교통수단의 등장과 첨단 인프라 요구 증대

▌ 자율주행, UAM 등 미래 교통에 공간적 대응방안 마련 필요

- 자율주행차량, 전동킥보드 등 교통 기술의 발전에 따라 새로운 교통환경이 조성되고 있음에도 불구하고, 이에 대한 정착 가이드라인이 없어, 위험한 교통사고가 유발됨
- 미래교통수단 플랫폼 및 이용 편의성 증진 인프라 구성이 필요함
- 안전하고 효율적인 기존-신규 교통수단의 조화를 도모하고, 이와 함께 발생할 도시공간구조 변화에 대비하기 위해 통합적인 교통수단 정착 가이드라인이 필요함

바. 순천-여수-광양 광역화 현상 가속

▌ 교통망 발달, 지역간 이동 증가 등 광역도시권 공간구조 개편

- 전라선 KTX 및 경전선 전철화 사업 등으로 광역교통망이 개선됨에 따라 생활권의 범위가 점차 확대됨
  - 2016~2021년 순천에서 이동하는 시군 1위 광양시(전출 17,498명, 전입 20,465명), 2위 여수시(전출 8,655명, 전입 12,527명)
- 향후 광역생활권이 강화될 경우 인구 이동량은 증가가 예상됨

【 순천시 2016~2021년 시군별 전출, 전입인구 순위 】

순위	전출		전입		비고
	시군구	인구(명)	시군구	인구(명)	
1	광양시	17,498	광양시	20,465	
2	여수시	8,655	여수시	12,527	
3	광주 북구	3,586	고흥군	3,883	
4	고흥군	3,067	광주 북구	3,109	
5	광주 광산구	2,616	보성군	3,096	

자료: SEE:REAL지도, 연간 전입 전출 인구수, 2016~2021

4. 상위 및 관련계획 검토

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

▮ 지역간 연대·협력을 통한 지역균형발전, 지역별 혁신공간 창출, 지속가능한 환경친화적 공간, 기술혁신을 강조

- 국토종합계획은 「국토기본법」 제6조에 따라 국토의 장기적인 발전방향을 제시하는 종합계획으로, 도시기본계획은 국토종합계획과 조화를 이루어 수립
- 2019년 수립된 제5차 국토종합계획에서는 “모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터”를 비전으로 설정하고, 3대 목표(균형국토, 스마트국토, 혁신국토)와 이를 실현하기 위한 6대 발전전략을 제시함
  - 6대 전략에서는 지역간 협력사업 발굴을 통한 연대·협력 촉진, 지역산업 혁신·문화관광 활성화, 지속가능한 환경친화적 공간 창출, 인프라의 효율적 구축·운영 등을 강조
- 이에 따라 금번 2040년 순천도시기본계획에서는 순천 내 도농간 지역격차 해소뿐만 아니라, 남해안벨트 중심허브도시 도약을 위한 순천-여수-광양과의 연계발전 도모, 미래성장거점 육성 및 연계를 위한 지역혁신공간 확충 및 미래성장동력 육성, 대자보 도시로의 전환을 통한 미래 교통인프라 구축, 지속가능한 탄소중립 실현도시 구축 등에 관한 사항을 포함하여 제5차 국토종합계획의 주요 내용을 반영

나. 제4차 전라남도 종합계획(2021~2040)

▮ 광역간 연계와 협력을 기반으로 균형발전, 지역산업 혁신성장을 강조

- 제4차 전라남도 종합계획은 「국토기본법」 제13조에 근거하여 전라남도의 경제, 사회, 문화 등 각 부문의 중장기적 미래발전방향을 제시하고 도내 시군종합계획, 기본계획 등 하위계획의 방향을 제시하는 계획
- 2022년 수립한 제4차 전라남도 종합계획(2021~2040)에서는 “환태평양시대 신해양·문화관광·친환경 수도 전남”을 비전으로 하여, 신해양시대 한반도 중심축, 세계적인 관광문화 중심지, 에너지 대전환의 글로벌 거점을 주요 목표로 설정하고 그에 따른 6대 추진 전략을 제시
- 특히 남해안해양관광벨트 및 관광거점 도시간 네트워크 구축, 그린뉴딜 기반 에너지 혁신생태계 조성 등 기본구상과 광역간 협력방안 및 핵심 프로젝트를 제시하여 시·군간 상호연계를 강화
- 금번 2040년 순천도시기본계획에서는 부문별 계획의 기본방향과의 정합성을 유지하고, 남해안벨트 허브도시로 도약하고자 광역단위의 주요 산업·관광벨트축 등을 반영하여 수립

다. 2025년 광양만권 광역도시계획(2006~2025)

▌동북아 경제권을 주도하는, 지속가능하고 친환경적인, 광양만권 신산업 광역도시를 강조

- 2025년 광양만권 광역도시계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제11조에 따라 순천, 여수, 광양시의 공간구조 및 기능을 상호연계시키고 환경을 보전하며 광역시설을 체계적으로 정비하고자 수립하는 계획으로 도시·군기본계획의 방향성을 제시하는 상위 계획
- 2025년 광양만권 광역도시계획에서는 "국제교류·물류·관광·산업기능이 완비된 국제적 수준의 경제자유도시 건설"을 비전으로 설정하고, 6개 도시미래상과 13개 개발전략을 제시
- 광양만권의 여건변화 및 개발여건과 잠재력을 고려하여 공간구조 구상을 제시하고, 생활권별 정비계획, 광역토지이용계획, 문화여가공간계획 등 주요 부문별 계획의 기본방향과 실천계획들을 제시하고, 광역생활권 단위의 공간구조 및 발전방향 구상으로 시·군 간 상호 연계를 강화
- 금번 도시기본계획에서는 부문별 계획 기본방향과의 정합성을 유지하는 한편, 광양만권의 선도도시로 나아가고자 2006년 수립된 광역도시계획의 연계성을 고려하여 여수, 광양의 현황여건 및 도시기본계획 등을 추가적으로 파악하여 수립

라. 남해안권 발전종합계획 변경(2019~2026)

▌국제경쟁력을 갖춘, 새로운 국토성장축, 상생·번영의 남해안 공동체 강조

- 남해안권 발전종합계획은 「국토기본법」 제6조에 근거한 지역개발계획으로, 남해안권의 발전을 위한 중장기 종합 전략계획으로서 관광·산업·인프라 등의 기본방향 및 추진전략을 제시하는 계획
- 남해안권 발전종합계획(변경)에서는 "상생과 번영의 남해안 공동체"를 비전으로 하여, '동북아 5위 경제권 도약', '새로운 국토성장축 형성', '2시간대 통합생활권 조성'을 3대 목표로 두고, 남해안권의 우수한 자연·사회적 환경 및 입지여건을 바탕으로 성장 잠재력을 최대화할 수 있도록 4대 추진전략을 제시
- 4대 추진전략은 제4차 전라남도 종합계획에서 제시되는 각종 개발사업을 효과적으로 추진하고자, 해안권 연계에 의한 광역관광벨트 형성, 미래형 산업 육성을 통한 광역경제권 조성, 산업 및 관광거점 연계 인프라 구축, 동서 간 상생·협력벨트 조성을 제시
- 또한, 각 전략별 발전방향 및 그에 따른 프로젝트와 하위 세부사업을 제시하고 있어 금번 도시기본계획의 부문별 계획 및 공간구조 등에 반영 필요

5. 기정 도시기본계획의 평가

가. 기정 도시기본계획의 개요

1) 계획수립의 개요

- 기준연도 : 2014년
- 목표연도 : 2030년

구분	1단계	2단계	3단계	4단계	비고
계획기간	2014년~2015년	2016년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	5년 단위

2) 주요 내용

▮ 미래상

- 정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천

▮ 계획 목표 및 추진전략

계획 목표		추진 전략
미래의 가치를 키우는 정원 생태관광 중심도시	정원 생태 관광 에너지	• 미래의 가치를 키우는 정원도시계획 수립 • 천혜의 자연환경 보전과 관리방안 마련으로 대한민국 생태수도 순천 완성 • 역사·문화·생태자원을 연계를 통한 다시 찾고 싶은 관광도시 이미지 정립 • 시민참여, 에너지공유 등을 통한 에너지도시 자립기반 구축
시민 모두가 배우고 참여하는 교육 문화예술 중심도시	교육 문화예술 도서관 일자리	• 시민참여 평생학습 추진으로 신 교육도시 완성 • 시민모두가 배우고 참여하는 문화예술이 꽃피우는 순천 • 시민 누구나 쉽게 이용할 수 있는 책 읽는 인문 순천, 도서관 도시 완성 • 노인과 청년 등 각계 각층이 함께 일하는 다양한 일자리 마련
시민이 도시를 만들어가는 소통 복지안전 중심도시	만족 복지 안전 행복	• 시민이 주인 되는, 시민이 도시를 만들어가는 만족순천 실현 • 고령화 사회에 대비하고 노인과 장애인, 여성의 소외됨 없는 따뜻한 복지 순천 • 우리의 아이들과 시민이 안전한 도시 순천 • 주민주도 도시재생 추진으로 시민이 행복한 도시건설

도시공간구조

- 중심지 체계 : 1도심, 1부도심, 3지역 중심

  - 기정 2025 계획의 수용을 통한 공간정책의 일관성 및 연속성 유지를 위해 분산집중형 단핵구조 유지

구분		주요 기능
1도심	원도심, 조례동 일원	• 순천 도시권의 중심지
1부도심	해룡	• 도시 내 권역 및 연접한 배후도시의 중심지 기능을 담당
3지역 중심	주암, 승주, 황전	• 도심, 부도심과 직접연계, 지구중심의 중심기능을 수행

개발축

구분		개발 방향	구상도
주축	주암-승주 -도심-부도심	국제업무, 산업, 교육, 문화, 주거, 관광, 휴양	
보조축	낙안-승주-황전	전원주거, 생태영농, 산지휴양	
	낙안-별량 -신대-서-황전	전원주거, 생태영농, 수변휴양, 문화 · 관광	

보전축

구분		개발 방향	구상도
녹지축	외부 녹지축	• 외부공원녹지축 : 조계산 중심의 백두대간 호남정맥 • 내부환상공원녹지축 : 봉화산거점공간과 연계하여 도심내외 시민 휴식공간 확보 (남산-수리봉-국사봉-비봉산축, 순천만 정원-순천만-순천생태숲축) • 순천만보전공원녹지축 : 시가지 확장 및 도시연담화 방지	
수변축	생태 수변축	• 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축 (물과 수변생물의 외부수변녹지축)	
	내부수변 녹지축	• 이사천, 동천을 중심으로 순천만정원 및 순천만 관광객 유입체계 마련 • 동천수변녹지축 : 시가지로 연결되는 동천 중심의 수변 및 녹지공간	

나. 기정 도시기본계획의 추진실적 평가

- 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 2단계(2020년) 지표와 2020년말 현황을 비교하여 주요지표의 추진실적을 평가
- 2020년 계획인구는 300,000인으로 예측하였으나, 2020년 현황인구는 284,313인으로 94.7%의 달성률을 보임
- 상·하수도 보급률은 각각 99.4%, 100.6%로 양호한 실적을 보이고 있으나, 개발사업의 지연에 따라 주택, 공원·녹지, 교육지표는 달성률이 상대적으로 낮은 것으로 나타남
- 2040년 계획수립 시 인구지표는 현재 추진되고 있는 사업 및 실현가능한 사업을 반영하여 저성장 시대에 대비한 실현가능하고 현실적인 인구지표 및 주택수급계획으로 설정 필요
- 또한, 공원은 2020년 7월 장기미집행시설 일몰제에 따른 실효현황을 반영하고, 주요 사업과 연계한 공원 조성 및 기 결정된 도시공원의 정비 등을 통해 주민 체감형 공원·녹지계획의 지표 제시

【 기정 도시기본계획 주요지표 추진실적 및 평가 】

구분			단위	2030년 순천도시기본계획		현황(B) (2020년)	달성률(%) (B/A)	비 고
				2030년	2020년(A)			
인 구			천인	340	300	284	94.7	
도시경제	경제활동인구		천인	188.8	167.8	141.3	84.2	
	지역총생산		십억원	11,000	7,500	6,309	84.1	
	1인당 GRDP		천원	32,400	25,000	22,191	88.8	
주택	주택수		호	170,000	120,000	110,112	91.8	
	주택보급률		%	115.0	108.0	103.5	95.8	
상·하수도	상수도보급률		%	98.0	97.4	96.8	99.4	
	하수도보급률		%	96.5	96.4	97.0	100.6	
교육	초등학교		개교	57	50	44	88.0	
	중학교		개교	33	29	22	75.9	
	고등학교		개교	20	17	15	88.2	
문화/체육	공연장		개소	2	2	2	100.0	
	도서관		개소	8	7	7	100.0	
	종합경기장		개소	1	1	1	100.0	
공원/녹지	1인당 공원면적	전체	㎡/인	68.8	53.4	36.0	67.4	
		구역제외		51.9	53.4	36.0	67.4	

다. 기정 도시기본계획의 평가 및 대안

▌ 주요 문제점

- 저출산, 고령화에 따른 인구증가율 감소
- 메가트렌드(저출산, 고령화, 산업구조 개편 등)를 고려한 도시환경 조성 필요
- 계획의 실현성, 유연성 부족

구분	기정 도시기본계획의 평가 및 대안	
	평가	대안
미래상	• 상위 및 관련계획, 도시계획패러다임, 민선8기 정책사항 등 순천시 여건변화에 따른 미래상 및 추진전략 보완 필요	• 제5차 국토종합계획, 메가트렌드 등 여건 변화, 주민의식 변화 등 순천시 특성을 종합적으로 검토한 미래상 및 계획목표 추진전략 설정
계획인구	• 현황 인구와 기정 도시기본계획상 단계별 목표연도 인구간 차이 발생 – 기정 개발사업 지연으로 인한 사회적 유입 인구의 조정 필요 – 자연적인 인구감소와 더불어 귀촌인구 증가	• 저성장시대에 대비한 실현가능하고 현실적인 인구지표 설정 • 계획인구와 연계한 토지이용계획 수립
공간구조	• 도심, 부도심 중심의 공간구조로 지역간 균형발전 부족	• 공간구조 연계성 및 기정 계획과의 연속성을 고려한 도시공간구조 검토 • 균형발전 및 자족도시 완성을 위한 발전 방향 설정
생활권계획	• 단순한 생활권별 인구배분 및 개략적 개발 방향 제시로 중심생활권 중심으로 도시기능 집중	• 생활권별 도시특성을 고려한 구체적 발전전략 및 생활권 인프라 확보계획 수립 • 중심생활권의 기능 고도화 방안 마련 필요
토지이용계획	• 도시관리계획의 용도지역과 기정 기본계획의 토지이용계획 불일치 정비 필요 • 성장한계선 경계가 불명확하여 운영시 혼란 우려	• 도시기본계획과 도시관리계획의 용도지역 일치 검토 • 압축도시 실현 및 체계적인 신규 개발계획 수립을 위한 도시성장관리 정책 추진 – 기정 계획상 도심성장한계선 및 순천만보전 성장경계선의 보완
교 통	• 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통계획 변경사항 미반영 – 호남 · 남해고속도로 확장, 경전선(광주~순천~부산간) 복선 전철화 추진 등	• 상위 및 관련계획(국가철도망 구축계획, 국가기간 교통망계획, 국가자전거도로망계획, 교통정비 계획 등)에서 제시된 교통계획 검토 및 장래 도시 여건 변화를 고려한 교통체계 계획
공원녹지	• 공원실효에 따른 1인당 공원 · 녹지면적 감소 등 미조성 공원 관리방안 및 필요 • 주요 사업과 연계한 공원 조성 및 기결정된 도시공원의 정비 필요	• 주민 체감형 공원 · 녹지계획 수립 – 계획공원과 조성공원의 계획지표 분리 설정 – 장기미집행 공원시설에 대한 공원집행률 제고

6. 시민이 바라는 순천의 미래

가. 시민의식조사

1) 시민의식조사 개요

- 대상 : 만 19세 이상 순천시민, 산업단지 내 입주업체, 공무원, 관련분야 전문가
- 표본수 : 총 807부 (시민 712부, 공무원 74부, 전문가 21부)
- 조사방법 : 설문지 배포
- 조사기간 : (시 민) 2022.11.02. ~ 2022.11.30
  (공무원) 2022.10.25. , (전문가) 2022.11.23.
- 조사내용 : ① 공간구조 및 생활권, ② 순천시의 현재모습, 미래상 및 발전방향, ③ 도심·주거환경, ④ 교통부문, ⑤ 산업·경제부문, ⑥ 관광부문, ⑦ 경관부문, ⑧ 도시발전부문 등

2) 조사 결과

구분	시민	공무원	전문가
미래상 키워드	정원·생태(23.5%), 경제산업(21.4%)	정원·생태(33.1%), 관광휴양(21.3%)	주거·복지(31.6%), 정원생태(28.9%)
살기 좋은 도시로 발전하기 위한 해결 과제	일자리 창출(37.2%), 보건 및 의료시설 확충(17.1%)	일자리 창출(34.8%), 주택문제(16.7%)	일자리 창출(35.7%), 교통 및 도로문제(21.4%)
현재 거주지역 발전을 위해 필요한 정책	행정·업무·상업 등 생활편익시설 확충(23.2%)	〈도시발전 주력분야〉	
		관광자원개발을 통한 관광휴양기능 강화(21.7%)	지역특색을 강조하는 문화예술 육성(23.8%) 자연보전 중심의 친환경 생태기능 강화(23.8%)
주요 교통수단	승용차(69.4%), 대중교통(25.4%), 자전거(1.8%)	-	-
도로·교통환경의 문제점	주차공간 부족(47.5%), 불법주정차(12.5%)	〈교통환경 개선을 위해 필요한 사항〉 주차시설(40.4%), 도로망 정비(21.6%)	-
전략적으로 육성해야 할 산업	관광산업(35.8%), 물류·유통산업(14.9%)	관광산업(43.2%), 스마트시티·자율주행관련산업(21.6%)	관광산업(42.8%), 교육산업(23.8%)
대표 관광지	순천만국가정원 및 순천만습지(42.0%)	-	-

나. 시민계획단

1) 시민계획단 개요

- 도시기본계획 수립 시 주민참여의 중요성이 증대됨에 따라, 시민계획단 운영을 통한 전문가 및 다양한 계층의 의견을 수렴하고, 주민참여형 계획을 수립

구분	일시	주요 내용
1차	2023.01.11.	• 시민계획단 위촉 및 발대식 • 순천시 미래상 토론 및 도출
2차	2023.01.18.	• 순천시 미래상 확정 • 분야별 미래목표 및 주요 이슈 발굴
3차	2023.02.01.	• 순천 자원찾기 • 분야별 개선안 도출
4차	2023.02.08.	• 분야별 추진전략 및 추진과제 도출 • 추진체계도 작성 및 발표



2) 결과

구분	주요 내용		
미래상	인간과 자연이 지속적으로 상생하는 미래생태도시 순천		
분야별 미래목표	자연속에 공존하는 **아우름도시**	편리하고 친환경적인 **교통도시**	친환경 제조 · 스포츠 산업 **특화도시**
	스마트 에너지를 실현하는 **환경안전도시**	다양한 문화가 함께하는 **문화관광예술도시**	분야별 특성을 고려한 **맞춤형 교육복지도시**



1차 회의	2차 회의	3차 회의	4차 회의

다. 2040 순천도시기본계획 시민 설명회

- 장소 : 읍·면·동 6개 권역으로 진행
- 일시 : 2022. 11. 02(수), 08(화), 09(수), 16(수)
- 참석 : 주민, 순천시 관계자

구분	읍면동	일시	설명회 장소
1권역	삼산·매곡·향동·저전·장천·중앙	2022. 11. 02(수)	삼산동 행정복지센터
2권역	승주, 주암·황전, 월등, 서면	2022. 11. 02(수)	서면 행정복지센터
3권역	왕조1·왕조2·해룡	2022. 11. 08(화)	왕조2동 행정복지센터
4권역	낙안·별량·상사·송광·외서	2022. 11. 08(화)	상사면 행정복지센터
5권역	조곡·덕연	2022. 11. 09(수)	덕연동 행정복지센터
6권역	풍덕·남제·도사	2022. 11. 16(수)	도사동 행정복지센터


1권역 시민설명회 개최


2권역 시민설명회 개최


3권역 시민설명회 개최


4권역 시민설명회 개최


5권역 시민설명회 개최


6권역 시민설명회 개최

라. 2040 순천 도시기본계획 아이디어 공모

- 목적 : 시민주도의 2040 도시미래상 조성을 위한 아이디어 공모
- 일시 : 2022. 10. 31 ~ 11.30
- 응모방식 : 시민 및 공무원 제안 접수(온라인, 오프라인)
- 공모분야 : ①도시·주택·교통 ②산업·환경·안전 ③문화·교육·복지·관광

마. 공무원 설명회

- 주제 : 도시계획의 이해, 2040 순천 도시기본계획(안)
- 일시 : 2022. 10. 25.(화) 15:00 ~ 17:00
- 장소 : 본청 대회의실
- 참석 : 공무원 107명



바. 시민단체 간담회



- 주제 : 20년 후 우리가 희망하는 도시만들기
- 일시 : 2022. 11. 24.(목) 14:00 ~ 15:30
- 장소 : 본청 대회의실
- 참석 : 17개 시민단체, 24명

사. 시의회 간담회

- 주제 : 2040 순천 도시기본계획(안)
- 일시 : 2022. 11. 25.(화)
- 장소 : 순천시의회 소회의실
- 참석 : 시의원, 공무원

아. 총괄계획가 회의

- 총괄계획가, 행정(도시계획과, 주제별 관련 실과 담당), 관련용역팀 협업회의 진행
- 도시 지향가치, 미래상, 8대 목표 설정 및 목표별 세부전략 수립
- 여건변화를 반영한 도시공간구조, 생활권, 인구 계획 수립

구분	일시	내용	비고
1차	2023. 01. 19.	• 도시지향 가치(미래상, 목표) • 도시공간구조 검토 • 보행생활권 검토 • 수변중심 공간 재편 검토	
2차	2023. 02. 02.	• 대자보 도시(대중교통, 자전거, 보행) • 원도심 활성화 방안 검토	
3차	2023. 02. 07.	• 1, 2차 회의 내용 재검토 • 보행생활권, 수변중심 공간 재편, 대자보 도시, 원도심 활성화 방안	
4차	2023. 02. 16.	• 도시성장관리(원도심, 신도심, 도심근교) 검토 • 도농상생발전 방안 검토	
5차	2023. 02. 23.	• 미래성장동력 검토 • 스마트팜, 정원산업 검토	
6차	2023. 03. 09.	• 도시미래상, 목표, 도시공간구조 재검토 • 부문별 목표와 전략	
7차	2023. 03. 23.	• 미래상 및 8대 목표별 내용 1차 점검	
8차	2023. 04. 12.	• 최종 점검 및 일류도시기획단 협업 회의	



1차 회의



3차 회의



8차 회의

2 2040년 순천의 미래상

1. 미래상 개요

가. 시민이 생각하는 순천의 미래상

- 시민이 생각하는 미래상은 설문조사를 통해 '정원 · 생태', '경제 · 산업' 등의 키워드를 도출함
- 또한 시민계획단을 통해 '인간과 자연이 지속적으로 상생하는 미래생태도시 순천'을 도출함

1) 설문조사

구분	시민	공무원	전문가 집단
미래상 설정시 중점사항	정원 · 생태 (23.5%)	정원 · 생태 (33.1%)	주거 · 복지 (31.6%)
	경제 · 산업 (21.4%)	관광 · 휴양 (21.3%)	정원 · 생태 (28.9%)

2) 시민계획단

미래상	인간과 자연이 지속적으로 상생하는 미래생태도시 순천		
6대 목표	자연과 공생하는 **주거도시**	편리하고 친환경적인 **미래교통도시**	친환경 제조 스포츠 **산업특화도시**
	스마트 에너지를 실현하는 **환경안전도시**	다양한 문화가 어우러져 모두가 함께하는 **힐링문화예술도시**	지역별 특성을 고려한 **맞춤형 교육복지도시**

나. 순천시정 및 과거 도시기본계획 미래상

- 민선8기 시정 비전은 '대한민국 생태수도, 일류순천'이며, 과거 도시기본계획에서는 Green, 물, 숲, 정원, 생태수도 등의 주요 키워드가 도출됨

구분	민선8기 시정 비전	과거 도시기본계획 미래상		
		2016년	2025년	2030년
내용	대한민국 생태수도 일류순천	GREEN 순천 21	물과 숲이 어우러진 광양만권의 중심도시	정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천

2. 2040년 순천도시기본계획 미래상

가. 미래상

공생과 희망의 생태수도, 일류 순천

- 앞선 과정을 통해 수립된 2040년 순천의 미래상은 “공생과 희망의 생태수도, 일류 순천”이며, 이는 2040년 순천도시기본계획 구상에 중요한 지침으로 기능

▌공생과 희망의 생태수도

- ‘공생과 희망’은 남녀노소 누구나 순천 어디서든 살기좋은 도시를 만들어 시민 스스로 높은 자긍심을 갖고 살 수 있는 도시를 의미
- ‘생태수도’는 순천의 핵심가치로서, 도시공간·주거·교통·산업·환경 등 도시전반에 인간과 자연이 공존하는 도시공간을 구현하는데 가치를 두고 대한민국 생태수도 완성을 향해 나아가는 순천을 의미
- 이는 순천의 미래상 설정에 대한 설문조사에서 시민 응답자의 1순위인 ‘정원·생태’(23.5%)와 공무원 응답자의 1순위 ‘정원·생태’(33.1%)와 전문가 응답자의 2순위인 ‘정원·생태’(28.9%)를 반영한 것으로, 정원, 생태를 중심으로 미래상을 구상

▌일류 순천

- ‘일류’는 순천시가 창조도시이자 도시의 표준모델로서 순천의 고유성과 독창성을 기반으로 미래도시가 나아가야 할 기준과 방향을 제시하는 도시의 표준모델이 될 순천을 의미

구분	2030년 순천도시기본계획		2040년 순천도시기본계획
미래상	정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천		공생과 희망의 생태수도, 일류 순천
핵심가치	정원·생태관광, 교육·문화예술, 소통·복지안전	⇨	삶의 질(공생과 희망), 정원·생태
수립과정	설문조사 & 시민계획단 & 계획		설문조사 & 시민계획단 & 계획

3 2040년 순천도시기본계획 8대 목표

- 2040년 순천도시기본계획의 미래상인 '공생과 희망의 생태수도, 일류 순천'을 도시공간에 구체화하기 위하여 8대 목표 설정



구분	8대 목표		추진 전략
어디서나 누릴 수 있는 삶의 질	1	정원속의 도시	① 순천만에서 도심으로 연결되는 수변중심의 생태(정원)회랑 조성 ② 수변공간을 활성화하는 다양한 문화공간 조성 ③ 주변 도시공간과의 연계 및 접근성 강화
	2	대자보 도시	① 대중교통 이용이 편한 도시환경 구축 ② 도심을 연결하는 자전거 네트워크 구축 ③ 주요 관광지와 인접도시를 연결하는 광역자전거 네트워크 구축 ④ 안전하고 편리한 보행 네트워크 구축
누구나 살기 좋은 도시 관리	3	도시공간 성장관리	① 원도심 성장관리(고층 · 고밀개발에 대한 계획적 관리) ② 조례 · 연향도심 성장관리(도시팽창에 대한 계획적 관리) ③ 도심근교 전원지역의 성장관리 ④ 미래사회 新도시공간 기반 마련
	4	원도심 르네상스	① 지역 특성을 고려한 활성화 전략 수립 ② 점적으로 추진된 사업 네트워크화 ③ 노후주택 정비 및 주거 · 숙박시설 도입을 통한 정주인구 확보 ④ 보행자 우선 공간 만들기
	5	도 · 농상생발전	① 도시-농촌생활거점-농촌마을의 유기적 연계망 구축 ② 농산촌중심의 미래성장산업 생태계 구축 ③ 푸드플랜을 통한 먹거리 선순환체계 구축
일류 순천의 성장 · 가치	6	미래성장동력 육성	① 도시경쟁력을 강화하는 미래신성장 산업 육성 ② 미래융합형 정원 · 웰니스관광 산업 육성 ③ 창업생태계 구축을 통한 미래인재 육성
	7	탄소중립안전도시	① 생태도시로서 탄소중립 · 기후위기적응대책 수립 및 탄소중립 선도도시 조성 ② 도시 전반에 탄소중립 체계 구축 ③ 미래위기 대응 · 관리를위한 컨트롤 타워와 시스템 구축
	8	남해안벨트 중심도시	① 남해안 벨트를 통한 지역 균형발전 및 경쟁력 강화 ② 전남 동부권 메가시티 및 남해안벨트 허브도시 기능수행

1. 정원속의 도시

가. 배경

▌도시공간의 재배치로 정원속의 도시 조성

- 순천은 순천만국가정원과 순천만, 동천, 이사천 등 풍부한 수변공간을 지닌 인간과 자연이 공존하는 도시로, 순천만 일원은 유네스코로 지정·보존되어 관광자원으로 활용되고 있으나 동천, 이사천 등 도심 내 하천의 이용행태는 한계가 있는 실정
- 순천만에서 도심으로 연결되는 생태(정원)회랑 조성으로 수변공간의 잠재력 발굴 및 도시정원·녹지 확충을 통한 시민 생활에 질적 향상을 도모할 수 있는 새로운 도시공간으로서의 수변 활용성을 제고

나. 추진 전략

▌순천만에서 도심으로 연결되는 수변중심의 생태(정원)회랑 조성

- 순천만(여자만해양정원)에서부터 순천만습지-순천동천(생태숲)-순천만국가정원-동천-봉화산-도심으로 연결되는 생태(정원)회랑 조성으로 자연과 도시가 자연스럽게 연결되도록 하며, 정원을 어디서나 즐길 수 있는 정원속의 도시 조성
- 도시의 정원과 자연·생태를 연결하는 네트워크를 구성하는 수변중심의 생태(정원)회랑 구축 및 생활·문화 중심지로서의 역할 강화
  - 하천·공원·녹지체계를 연계한 공공공간 네트워크를 구축하고, 접근성 개선을 통해 쾌적한 생활 문화의 중심지로 조성

【 순천만에서 도심으로 연결되는 생태(정원)회랑 조성 】



▌수변공간을 활성화하는 다양한 문화공간 조성

- 동천, 이사천, 옥천, 석현천, 해룡천, 서천 등 수변의 잠재력을 발굴하여 시민의 삶의 질을 높일 대표공간이자 지역과 일상의 중심으로 도시공간 재편
- 수변공간을 활용하여 新문화공간으로 조성하고 활성화하여 수변을 도시의 '주변'이 아닌 '중심'공간으로 조성함으로써 생태(정원)과 문화가 어우러진 회랑 구축
  - 수변공간 활성화 → 주변 도시공간 연계 네트워크 구축 → 생태(정원)회랑 구축
- 하천별 입지적 특성과 규모를 고려하여 수변공간 활성화 전략을 수립하고 부문별 전략계획과 연계하여 추진
- 하천변 지역자원을 활용하여 저류지정원, 시민광장, 테라스카페, 테마마을, 쉼터, 갤러리, 공연장 등 시민의 일상을 풍요롭게 하는 수변과 연계한 명소를 곳곳에 조성
  - 문화공간은 하천변 미개발지를 우선 활용하여 수변공원, 수변카페 등을 도입하고, 도시계획시설, 공공부지의 용도전환·용도복합 등의 방안 검토

▌주변 도시공간과의 연계 및 접근성 강화

- 도심내 정원공간 확충을 위한 공공에서 민간으로의 확대방안 검토
  - (공공) 도심 내 유휴부지, 관공서, 학교, 기반시설 등을 활용하여 정원공간 조성 (산림청 공모사업 연계)
  - (민간) 수직정원, 옥상정원, 카페정원등 다양한 민간정원 조성 지원(세제혜택, 인센티브 등)
- 시가지에서 수변명소로 접근하는 루트를 개발하고 양호한 보행환경을 조성하여 누구나 쉽게 수변명소를 즐길 수 있도록 조성
- 수변 명소를 중심으로 주변 시가지로 수변문화가 확산되도록 하여 수변 전체의 활력 제고

【 도심내 정원공간 확충】



자료 : 오산 원동 정원드림 공원 조성 사례, 세종 정부청사, Mathieu Lehanneure의 휴게시설물, PARKROYAL on Pickering, 중랑구 청사

2. 대자보 도시

가. 배경

▌사람중심의 교통체계 개편 필요

- 순천은 그동안 도시의 외연적 확산으로 인해 차량 중심의 도시공간이 조성되었으나 지속가능한 미래와 경제, 환경을 위해 사람중심의 도시공간으로 교통체계 개편 필요

▌사회적 약자의 교통권 보장 및 환경·복지에 공헌 필요

- 고령자·청년·차가 없는 사람 등 사회적 약자의 이동권을 보장하고 교통복지에 공헌하여 격차를 해소하는 교통 도모 필요

▌미래교통수단 도입에 따른 도시 활동 변화 및 공간구조 재편 대비

- 빠르게 진화하는 미래 신교통수단은 도시공간에 새로운 변화를 일으킬 것이며, 도시 내 이동패턴의 변화를 가져올 것으로 예측됨에 따라 도시 내 다양한 통행 행태가 공존하는 포용적인 교통체계 구축 준비 필요
- 기존에 없던 새로운 교통은 인프라 구축에 많은 시간이 소요되기 때문에 새로운 교통수단이 도입될 경우 관련 인프라 구축을 위한 선제적 관점에서 도시계획 지원 필요

나. 추진 전략

▌대중교통 이용이 편한 도시환경 구축

- 순천도심 내 주민생활권을 고려한 대중교통 중심도로 조성으로 대중교통이 편한 도시환경 구축
- 대중교통중심 간선도로망 구축과 연계하여 혼잡 시간대 통행목적(출퇴근, 등하교 등)을 고려한 순환 급행노선 운영 및 주요 정류장, 버스환승센터와의 연계 검토
  - 순환축 : 원도심~순천만국가정원~조례·연향~서면
  - 동서1축 : 시청~순천역~신대·선월
  - 동서2축 : 순고오거리~광양
- 미래교통수단 수요를 고려하여 PM, 트램, UAM등 新 대중교통수단 도입 검토
  - 순천역 복합환승센터 도입(철도+버스+UAM)
  - 트램(무가선,바이모달) 등 신교통수단 도입
  - 전기, 수소, 자율주행 등 미래교통서비스 기반 구축

▌도심을 연결하는 자전거 네트워크 구축

- 대중교통중심도로 및 생활권과 연계한 자전거 간선망 구축으로 순천시민 자전거 이용률 제고
- 원도심과-신도심 연계 및 생태(정원)회랑축 등을 고려한 자전거도로 간선망 검토
  - 동서3축 : 원도심 ~ 조례·연향도심 ~ 신대·선월연결축
  - 남북1축 : 동천축(생태정원회랑축 연계)
  - 순환2축 : 도심순환축(대중교통중심도로 연계)

▌주요 관광지와 인접도시를 연결하는 광역자전거 네트워크 구축

- 도심 자전거 간선망과 연결되는 주요 관광지 및 인접도시 자전거길과의 네트워크 구축, 관광객 유입을 위한 여가형 자전거 도로망 조성
  - 생태문화자전거길 : 주암호 ~ 송광사 ~ 보성강 ~ 섬진강
  - 역사문화자전거길 : 낙안읍성과 연계
  - 상사호자전거길: 상사호 ~ 이사천
  - 해안자전거길 : 화포 ~ 순천만 ~ 와온
  - 서천, 황전천자전거길 : 해안자전거길 ~ 동천(도심자전거 간선망) ~ 서천 ~ 황전천

▌안전하고 편리한 보행 네트워크 구축

- 순천형 N분 도시 조성과 연계하여 보행중심의 모빌리티(자전거, PM), 대중교통을 통합한 교통 네트워크를 구축하고, 고령자 · 장애인 · 임산부 등 교통약자를 배려한 무장애 보행환경 조성
- 차도와 분리된 보행전용 간선체계 구축 검토(자전거 도로 연계)
- 일상에서 즐길 수 있는 보행그린웨이(트레킹로드) 조성
  - 등산로, 산림, 공원·녹지, 하천, 도로변 녹지 등 활용
  - 보행전용 간선축을 통한 트레킹 로드간 네트워크 형성

대중교통중심	자전거 네트워크	보행 네트워크
		
대중교통중심의 도시교통체계 및 환경 조성	안전하고 쾌적한 자전거 이용환경 조성	보행이 편리한 도시환경 조성

3. 도시공간 성장관리

가. 배경

▌도시의 팽창 및 순천시·승주군 통합에 따른 다양한 도시모습

- 중앙동, 장천동 일대를 중심으로 형성되었던 시가지가 1980년대 이후 동측으로 팽창하면서 연향·조례·도사·해룡 일대에 공동주택 중심의 신시가지가 조성되었고, 1995년 1월에 순천시와 승주군이 통합되어 도농복합도시가 되면서 원도심, 신도심, 농촌지역으로 구분된 3가지 도시이미지 형성

▌도시공간 특성을 고려한 지역별 성장관리 방안 필요

- 단독주택, 문화재, 시장·상가 등 저층건물이 밀집한 원도심은 대부분 30년이상 경과한 노후건물로 재건축·재정비에 대한 요구 증대, 공동주택 등 고층건물이 밀집한 신도심의 연향지구 등도 준공된 지 30년이 경과되어 재건축·재정비에 대한 요구 증대
- 왕지동, 조례동, 해룡면, 서면 등 기성시가지 주변의 미개발지를 중심으로 민간개발이 무분별하게 추진되고 있어 도시의 성장을 고려한 계획적 관리 필요
- 도심근교 전원지역 공간에 대한 계획 수립 부재 및 난개발 방치로 성장관리계획 등을 통한 계획적 관리 필요성 증대

▌경제·사회구조 변화에 따른 새로운 도시공간전략 도입 검토

- 4만달러 시대 시민소득 증가에 따른 개인 삶의 질에 대한 중요성 증대, 4차 산업혁명, 디지털 전환 등 경제·사회구조 변화로 직주근접, 고밀·복합개발 등 'N분 도시'로의 공간재구조화 필요성 증대

나. 추진 전략

▌원도심 성장관리(고층·고밀 개발에 대한 계획적 관리)

- 원도심은 순천의 옛 도시조직과 역사·문화 특성을 간직한 지역으로 단독주택, 시장·상가 등의 중저층건물이 밀집하여 있어 중저층의 도시경관형성을 고려한 시가지 정비 추진 필요
- 원도심 내 공동주택, 주상복합 등 민간에서 추진하는 정비(개발)사업이 무분별하게 진행되어 기존 도시조직과 경관을 훼손하지 않으면서 조화롭게 입지할 수 있는 가이드라인 제공
  - 원도심의 도시환경 개선 및 계획적 정비를 위해 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 '도시·주거환경정비기본계획' 수립으로, 정비구역 지정대상 및 정비방향을 설정하고, 정비기반시설 기준, 개발밀도 기준, 정비방법 등 정비사업의 기본원칙 및 개발지침을 제시
  - 그 외 지구단위계획 수립기준(유형·구역별 밀도, 높이 등), 용도용적제(상업지역 주거지화 관리), 사전협상제도 (적정 개발 관리) 등 검토

- 또한 무분별하게 고층건물이 입지함에 따라 도시스카이라인 훼손, 위압적 경관 형성 등으로 원도심 경관의 훼손이 우려됨으로 조망점을 활용한 도시관리 수단 검토(대전광역시 사례 참조)

【 조망통제점을 활용한 도시경관관리 사례 : 대전광역시 】

- 대전광역시는 2008년 「대전광역시 도시계획조례」에 경관상세계획 수립을 의무화하였고, 2009년에 「경관상세계획 수립지침」을 제정하여 산지 및 구릉지, 하천변에서의 조망경관 확보, 자연스러운 스카이라인 형성 및 통경축이 확보될 수 있도록 함

수립대상지역	수립대상
산지 주변 표고 70미터 이상인 지역	아파트 · 오피스텔 등 (100세대 이상 또는10층 이상)
금강, 갑천, 유등천, 대전천 경계로부터 300미터 이내의 지역	
상업지역	아파트 · 오피스텔 등(200세대 이상)

▌조례 · 연향도심 성장관리(도시팽창에 대한 계획적 관리)

- 신도심은 외곽의 조례동, 왕지동, 해룡면, 서면 일원에 공동주택 중심의 민간개발이 점적으로 무분별하게 추진되어 교통정체, 기반시설 부족, 상업 · 공공 · 문화시설 부족, 경관 훼손 등의 도시문제가 야기됨에 따라 신도심의 성장을 체계적 관리 필요성 증대
- 외곽으로의 무분별한 도시팽창을 억제하고 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위해 시가화예정용지 물량을 사용하고자 할 때 가이드 할 수 있는 '시가화예정용지 운영기준'을 마련하여 운용 검토
- 그 외 성장한계선 내 민간개발 한기적 제한을 통한 팽창 관리 및 사전협상 제도 운영을 통한 적정 개발 관리 등 방안 검토

【 시가화예정용지 운영기준 운영사례 】

- 시가화예정용지의 생활권별 · 단계별 토지이용계획 및 인구계획을 도시공간상에 구체화하여 도시공간정책을 실현하기 위해 수도권 내 용인시, 평택시, 화성시, 남양주시 등에서는 '시가화예정용지 물량 세부운영기준'을 마련하여 운용 중에 있음
  - 대상 : 공공사업, 정책사업을 제외한 생활권별 · 단계별 시가화예정용지 잔여 물량범위 내에서 추진하는 사업
  - 물량배정 원칙 : 도시기본계획과의 부합여부, 개발수요 및 사업타당성, 토지적성평가, 생태자연도, 표고, 경사, 공적 규제사항, 기반시설, 밀도, 시가화용지와의 거리 등 세부기준을 검토하여 물량 배정(최종적으로 시 도시계획위원회 자문을 통해 결정)

▌도심근교 전원지역의 성장관리

- 도시지역과 마찬가지로 도심근교 전원마을, 전원주택단지의 난개발 및 기반시설 부족문제 등에 대응을 위한 체계적 관리방안 수립
- 현행 개발행위허가 기준의 입목축적, 경사도, 표고(기준 지반고 기준) 등 정비를 통한 적정 개발행위허가 기준 마련으로 난개발 방지
- 도심근교 비도시지역에 대한 성장관리계획 수립을 통한 도로, 공원 등 기반시설, 건축물 밀도관리 등 체계적 관리방안 마련

▌ 시민의 일상이 행복한 순천형 N분 도시 조성

- 도심(중심생활권) 내 소생활권을 중심으로 주거, 일자리, 쇼핑, 문화, 여가 등 다양한 도시생활을 누릴 수 있도록 생활공간을 개편하여 시민의 일상이 행복한 순천형 N분 도시 조성

【 순천형 N분 도시 구상 】



- 주거나 상업 위주로 형성된 생활공간을 전면 개편하여 다양한 도시기능을 생활권 내에서 누릴 수 있도록 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 공간재구조화계획(도시혁신구역, 복합용도구역, 도시·군계획시설입체복합구역의 지정) 수립 등을 통해 기존의 경직된 용도지역 운영방식에서 유연한 용도지역제로 용도 복합 도모



- 더 이상 멀리 이동하지 않고도 '나'의 생활 반경 안에서 교육, 돌봄, 건강, 여가, 생활 등의 도시서비스를 누릴 수 있도록 지역별 수요를 고려한 기존 공공시설의 기능 재배치 및 복합화 등을 통해 생활권 내 부족한 생활SOC 공급 및 수요자 중심의 사회서비스 체계 구축
- 순천시민 누구나 이동이 편리하도록 '보행'을 중심으로 근린 모빌리티(자전거, PM 등), 대중교통을 통합한 교통 네트워크를 구축하고, 고령자·장애인·임산부 등 교통약자를 배려한 무장애 보행환경을 조성하여 모든 시민의 편리하고 안전한 이동환경 구축
- 시청, 역, 시장, 대학, 상가, 공원 등 생활권 내 주요 거점지를 중심으로 쾌적한 보행환경을 구축하고 대중교통체계와 연계하여 보행일상권의 중심지로서 도시서비스 집적 및 복합화

4. 원도심 르네상스

가. 배경

▌도시팽창에 따른 원도심 쇠퇴현상 심화

- 1980년대 들어 본격적으로 연향동, 조례동 일대에 공동주택 중심의 신시가지가 조성되면서 주거, 쇼핑, 위락 등 도심중심기능이 양분되었고, 2010년대 신대지구, 오천지구 등이 조성되면서 급속히 도시가 팽창
- 1990년대부터 현재까지 원도심에서 인구감소, 상권의 이탈, 유동인구 감소, 산업집중 약화, 부동산 가치 하락 등 쇠퇴현상이 가속
- 도심쇠퇴로 인하여 도시 전체의 활력 저하, 도시 미래전망에 대한 부정적 인식 확산, 도심 토지이용의 비효율화, 도시환경악화 등 심각한 도시문제를 초래할 우려가 있음

▌원도심 잠재력 제고

- 원도심은 순천의 오랜 역사와 문화를 간직한 도시공간으로서 시청, 시장, 문화재, 대학교, 예술회관 등 다양한 시설이 밀집분포하며 문화의거리, 패션거리, 옥리단길 등 특화된 거리가 산재함으로 원도심의 잠재력을 발굴해 도시 활력 제고

나. 추진 전략

▌지역 특성을 고려한 활성화 전략 수립

- 순천대 일원은 순천대 캠퍼스 중심의 산·학·연 연계 및 대학로 상권 활성화를 위한 공공지원 등으로 첨단혁신공간 및 청년문화 중심지로 조성
- 중앙동 일원은 순천의 역사와 근대문화의 근거지이자 젊음의 문화가 어우러진 도시공간으로서 다층의 문화·예술·삶이 접목된 복합문화의 중심지로 조성
- 순천역 일원은 교통거점(순천역) 특성을 고려하여 미래의 다양한 근무형태 변화, 직주근접 수요 증가 등에 대응한 복합용도구역 도입으로 업무·상업·문화·주거 복합지역으로 조성
- 경전선 폐선부지와 터미널 연계를 통한 정원 및 복합문화 공간 조성을 통한 상권 활성화 및 공공지원 확대 등 생태·문화·예술이 복합된 도시정원문화 중심지로 조성

▌점적으로 추진된 사업 네트워크화

- 주말의 광장, 중앙시장 노천카페 신축, 남문터광장 활성화, 시민광장, 애니메이션클러스터 등 다양한 활성화 사업 연계 및 네트워크화
- 점적으로 추진된 사업을 연계하는 보행가로 조성 및 보행가로변 다양한 도시공간과 연계하여 걷기 즐거운 공간으로서의 기능을 강화

- 대중교통중심도로와 연계하여 쉽게 주차가능하고, 자전거·대중교통으로 접근이 용이토록 조성
- 생태(정원)회랑축의 다양한 문화공간과도 연계하여 쉬어갈 수 있는 녹지나 카페, 극장, 영화관 등 입지

- 빈집, 나대지, 주차장, 교차로 공간 등을 활용하여 보행가로와 연계된 다양한 중심공간을 조성하고 네트워크화
- 매력적인 중심시가지 조성을 위해 총괄도시계획가, 타운매니저 등 전문가 활동 지원체계 마련

▌노후주택 정비 및 주거·숙박시설 도입을 통한 정주인구 확보

- 문화재와 어우러진 단독주택 중심의 지역특성을 고려하여 중저층형의 주택, 상가 도입으로 주변과 조화로운 스카이라인 형성
- 원도심의 역사·문화 및 관광자원과 연계한 매력적인 숙박시설을 도입하여 유동인구 확보 및 도시 활력 증진
- 「도시 및 주거환경정비법」, 「빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법」 등에 따른 정비사업 추진으로 원도심 내 노후·불량건축물 개량 및 환경 정비
- 타운하우스, 도심형·공원형 실버타운, 관광숙박시설 등 다양한 주택 및 숙박시설 공급



중저층형 단독주택(김포한강신도시)



전통한옥 숙박시설(강릉오죽한옥마을)

▌보행자 우선 공간 만들기

- 도심 내 상업가로 특성을 고려하여 자동차의 통행속도를 제한하고 보행자전용도로, 보행자우선도로 등을 도입하여 보행자 중심의 도로 환경 조성
  - 운송용 자동차 : 오전11시 이전, 오후7시 이후 통행 가능

【 프랑스 스트라스부르 도시 사례 】

① 존 30 : 보행자, 자전거, 자동차가 도로 공간 공유 / 자동차와 자전거는 시속 30㎞이하 주행
② 보행자 우선도로 : 차도를 걷거나 횡단해도 보행자 우선(자동차, 자전거 시속 20㎞이하)
③ 보행자 전용구역 : 완전한 보행자 전용공간(자전거 제한속도 6㎞이하)

5. 도 · 농 상생발전

가. 배경

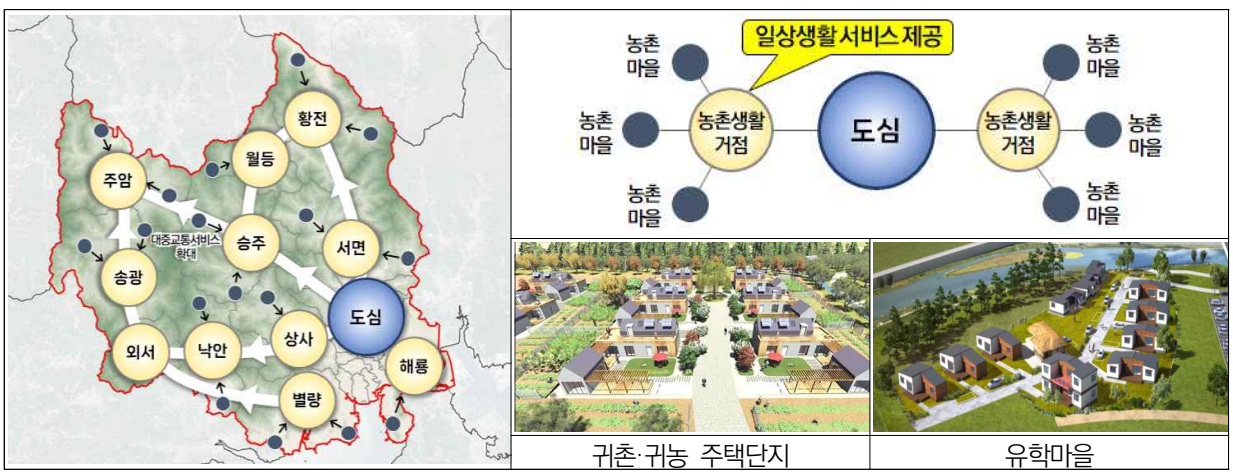
▮ 도농간 격차 심화

- 1995년 1월 지방관제 개편으로 순천시와 승주군을 통합하여 도농복합형태의 새로운 순천시 출범
- 2021년 기준 순천시 동지역은 전체 면적의 9.73%에 불과하지만 전체 인구의 67.0%, 생활SOC 서비스 기능시설의 78.5%가 밀집되어 동지역과 농촌지역간 불균형 심화
- 지속적인 인구 감소, 고령화, 빈집 증가, 노후주택 증가, 기반시설의 노후화, 낮은 상하수도 · 도시가스 보급률, 열악한 생활SOC 등은 인구감소, 인구 고령화로 악순환이 지속됨에 따라 도농복합도시 이점을 극대화하면서 상생발전할 수 있는 방안 마련 시급

나. 추진 전략

▮ 도시-농촌생활거점-농촌마을의 유기적 연계망 구축

- 읍면소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 농촌생활거점을 육성하여 도시지역-농촌생활거점-개별 농촌마을의 유기적인 연계망 구축
  - 일상생활기능을 제공하는 농촌생활거점도시는 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 도시주민뿐만 아니라 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공
- 귀촌·귀농인을 위한 주택단지, 농촌주거환경 정비 및 취약한 상·하수도, 도로 등 기반시설 확충, 대중교통서비스 확대(마중택시, 벽지노선 지정 등) 등 도시서비스 확대를 통한 농촌지역 정주여건 향상으로 도시민 유입 기반 조성
- 마을기업, 협동조합 등 도시와 농촌이 연계된 다양한 지역공동체를 활성화하기 위해 재정 · 공간 · 교육 등 필요한 부분을 지원하고 지속적인 관리
- 농촌 리빙랩, 협업플랫폼 구축을 통해 주민주도 농촌현안 해결 및 과학기술 기반의 해결방안 모색으로 농촌지역의 지속가능성 확보 및 지역사회 혁신 도모



▌농산촌 중심의 미래성장산업 생태계 구축

- 순천농업의 선진화를 위한 바이오, 순천형 스마트팜, 정원후방산업, 푸드테크 등 농촌지역 중심의 미래성장산업 육성을 통해 도시와 상생하는 산업생태계 구축
  - 스마트팜 : 도시형·농촌형 스마트팜, 청년농업인 재배역량 강화 및 정착 지원, 거버넌스 구축
  - 바이오 : 승주읍 일원 바이오 특화, 헬스케어 등
  - 정원후방산업 : 화훼 및 잔디산업, 경관농업, 향산업, 건배주 및 음료, 토종종자
  - 푸드테크 : 식품과 기술의 합성어로 식품의 생산, 유통 소비 전반에 인공지능(AI), 사물인터넷(IOT), 바이오기술(BT) 등 첨단기술이 결합된 신산업
- 순천시 관광산업 활성화를 위해 순천만국가정원과 연계가능한 생태습지, 선암사 등 관광자원 활용 및 웰니스, 체험·체류 등 최근 관광 트렌드 변화를 반영한 관광 거점 조성
  - 순천만국가정원, 생태습지, 조계산 등 천연 생태자원을 활용한 웰니스 관광거점 도시로 조성
  - 농촌체험, 템플스테이, 역사·문화교육프로그램 운영 등 다양한 체류·체험형 관광자원 운영·발굴·육성



스마트팜



바이오



정원후방산업

▌푸드플랜을 통한 먹거리 선순환체계 구축

- 순천시는 도농복합시로 여수, 광양 등 인구 70만 이상의 소비시장과 순천만 등 풍부한 지역의 잠재자원 및 어메니티 등을 보유하고 있는 지역으로 이러한 자원을 활용하고 도시와 농촌, 소비자와 생산자가 상생하는 먹거리 선순환 생태계 구축
- 순천시 지역특산물들의 '지역생산-지역소비'의 선순환 수급시스템 구축을 위한 순천시 푸드플랜을 수립하여 도농상생인프라 구축
- 안심수급 시스템 구축, 먹거리 공공성 확보, 로컬푸드 선순환 소비확대, 먹거리 거버넌스 운영, 먹거리 생태환경 제고
  - 공공급식, 교류 프로그램, 농가체험 팸투어 등 도농상생 교류프로그램 확대
  - 푸드플랜의 실효성 확보 및 체계적이고 내실있는 추진을 위해 이행평가 및 성장관리 체계 구축

6. 미래성장동력 육성

가. 배경

▌4차 산업혁명 시대 도래 및 새로운 기회

- 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT), 클라우드 컴퓨팅, 빅데이터, 모바일 등 지능정보기술(ICT)이 기존 산업과 서비스에 융합되거나 3D프린팅, 로봇공학, 생명공학, 나노기술 등 여러 분야의 신기술과 결합되는 4차 산업혁명 시대가 도래함에 따라 산업구조의 변화, 새로운 스마트 비즈니스 모델 창출을 위한 산업구조 개편 등이 전세계적으로 활발히 진행
- 순천은 광양만권 산업단지에 의존하여 형성된 후방산업 중심의 산업구조를 형성하면서 미래 성장 잠재력이 부족한 실정으로 4차 산업혁명 시대의 변화에 적극 대응하는 새로운 경제생태계를 구축하여 일류 경제도시로 발돋움하고 지역 소멸에 적극 대응의 필요성 증대

▌기후변화에 대응하는 녹색성장 확대

- 기후변화, 미세먼지, 스모그 등 환경 오염증가, 에너지·자원의 부족·고갈 등으로 인해 기존의 경제성장 패러다임이 환경과 성장의 가치를 포괄하는 녹색성장 패러다임으로 전환

나. 추진 전략

▌도시경쟁력을 강화하는 미래신성장 산업 육성

- 초일류국가 도약을 위한 「新성장 4.0전략(`22.12)」에 부합하는 순천시 특화 新산업 분야 발굴·육성으로 지역 소멸에 적극 대응해 일류 경제 도시로 성장

【 新성장 4.0전략 ('22.12) 】

• 3대 국가적 도전과제 해결을 위한 15대 프로젝트 발굴·추진
① 新기술 미래분야 개척 : 모빌리티·우주·양자 등 핵심분야 중심 신성장동력 확충
 - 모빌리티, 우주탐사, 양자기술, 미래의료 기술, 에너지
② 新일상 : 디지털 기술혁신을 일상 속 체감 가능한 변화로 연결하여 성장과 국민 삶의 질 제고 연계
 - 내 삶 속의 디지털, 차세대 물류, 탄소중립도시, 스마트 농어업, 스마트 그리드
③ 新시장 : 전략분야 육성을 위한 新산업 전략을 추진하여 초격차 확보·신격차 창출로 글로벌 신시장 선점
 - 전략산업, 바이오, 관광, 콘텐츠, 빅딜 수주 릴레이

- 국가산업단지 중심의 특화단지 조성
  - 율촌산업단지 중심의 우주산업, 2차전지, 수소산업과 마그네슘 미래신소재 중심의 해룡산단, 탄소중립 특화R&D 산업단지(신규 조성)의 연계를 통한 신소재 및 우주산업 중심지로 조성
- 바이오·천연물 소재 기반의 순천시 그린바이오 산업육성 본격화
  - 승주읍 일원 바이오산업과 스마트팜 특화단지, 순천산업단지를 통한 그린바이오산업 육성 및 R&D연계로 바이오소재 활용 제품개발 및 천연물 소재 개발 육성사업 등 고부가가치 산업 창출

- 도시첨단산업단지, 연향들 중심의 데이터, AI 등 첨단산업 중심의 소프트웨어 테크노밸리 구축
- 미래성장산업의 지속적 성장을 위한 순천대 중심의 산·학·연 연계프로그램 및 관련학과 창설 등을 통한 지역 미래인재 육성

▌'K-디즈니 순천'을 위한 글로벌 문화산업 육성

- 지방소멸에 대응하여 'K-디즈니 순천'을 비전으로 순천만과 정원의 도시를 넘어 세계 최고 도시와 경쟁하는 글로벌 문화산업 메카로 조성
  - 순천로드 창작캠프, 찾아가는 정원문화카페, 유니버설디자인, 2024 글로벌 콘텐츠 페스티벌 in 순천 등 추진
- 문화체육관광부「대한민국 문화도시」지정을 통해 지역 고유문화인 생태 정원에 문화를 입혀 미래 먹거리를 시민과 함께 만드는 '문화콘텐츠로 피어나는 정원문화도시 순천' 조성
- 애니메이션 클러스터(기회발전특구), 글로컬대학 30(교육발전특구)와 연계하여 시너지 확산

▌미래융합형 정원·웰니스 관광 산업 육성

- 도심 의료서비스를 중심으로 순천만국가정원, 상사호 등 다양한 관광자원과 융복합한 미래형 정원·웰니스 관광산업 육성
- 송광사, 선암사 등과 연계한 전통문화·템플웰니스, 순천자연휴양림 중심의 산림·휴양웰니스, 도심 의료서비스와 순천만국가정원, 순천만을 연계하는 국가정원웰니스 등 다양한 프로그램 개발

▌지역 역사문화자원을 활용한 관광산업 육성

- 송광사, 선암사, 낙안읍성, 순천부읍성 등 지역 역사문화자원을 활용한 관광 산업 육성
- 송광사, 선암사 일원 문화재 연계한 관광프로그램 개발, 낙안읍성 일원 순천민속문화특화지구 조성, 순천부읍성 일원 원도심 역사문화관광거점 조성, 순천산성·왜성 복원 등을 통한 문화관광자원화 추진
- 역사문화자원과 정원·웰니스 관광산업과 연계하여 시너지 극대화

▌창업생태계 구축을 통한 미래인재 육성

- 창업활성화를 위한 창업지원 펀드, 지원플랫폼 등 다양한 제도 및 인프라 지원방안 검토
- 순천대 주변 대학로 상권 활성화 지원을 통한 캠퍼스타운을 조성하여 청년창업 활성화 및 지역 일자리 창출, 지역상권 활성화 등 지역상생 유도
- 청년정책 컨트롤 타워 구축으로 순천형 청년생태계 조성 및 청년이 중심이 되는 정책 전환
  - 청년 산학관 협력산업 추진으로 우수인재 양성 및 일자리 연계 강화
  - 순천대학교 캠퍼스 혁신파크 : 도시첨단산업단지 조성으로 첨단산업 관련 청년일자리 창출

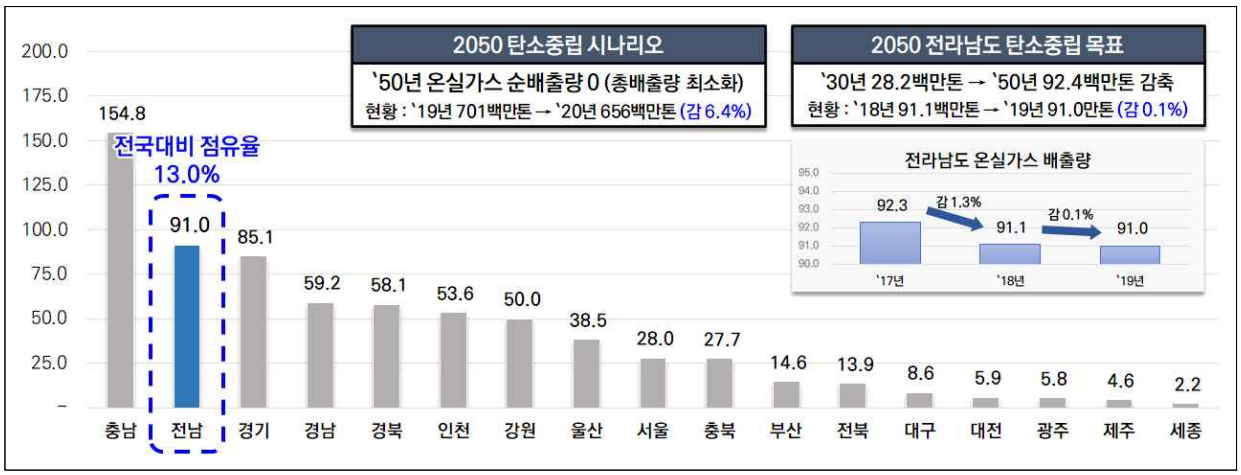
7. 탄소중립안전도시

가. 배경

▮ 기후변화 위기

- 2020년 기준 우리나라 온실가스 배출량은 총 656.2백만톤CO2eq.으로 전년도 대비 6.4% 감소함
  - 2050년 탄소중립 목표 순배출량 0을 목표, (`19년) 701백만톤 → (`20년) 656백만톤, 감6.4%
- 전라남도 온실가스 배출량(`19년)은 91.0백만톤CO2eq.으로 충청남도(154.8백만톤)에 이어 전국에서 두번째로 배출량이 높은 상황이며, 배출량 감소폭은 전년도 대비 0.1%로 낮은 상태
  - '2050년 전라남도 탄소중립 비전' 실현을 위한 감축 목표(`17년 배출량 기준)는 2030년 30.5% (28.2백만톤), 2050년 100% (92.4백만톤) 감축 목표로 제시
  - 배출량 : (`18년) 91.1백만톤 → (`19년) 91.0백만톤, 감 0.1%

【 전국 온실가스 배출량 현황 】



자료 : 온실가스종합정보센터, 지역별 온실가스 인벤토리(2021)

- 해수면 상승, 기후 온난화 등 기후변화 문제가 갈수록 심각해지고 있어 우리나라를 포함한 전 세계 195개국은 2015년 파리기후변화협정(Paris Agreement)을 채택하여 공동 대응하기 위하여 노력 중임
- 영국, 프랑스, 독일, 덴마크, 뉴질랜드, 헝가리, 스페인, 싱가포르 등 세계 선진국은 탄소중립을 이미 법제화하였으며, 미국, 유럽, 중국, 일본 등 주요국들이 탄소중립 목표를 선언
- 우리나라는 2050년까지의 탄소중립 달성을 목표로, 2021년 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법(약칭: 탄소중립기본법)」을 제정하였으며 2022년 3월 25일부터 시행 중에 있음
- 우리나라는 2020년 '한국판 그린뉴딜' 정책을 발표하며 공식적으로 2050 탄소중립을 선언하였으며, '2050 탄소중립 추진전략', '2050 장기저탄소발전전략(LEDS)', '2030 국가온실가스감축목표(NDC)'를 발표하고 탄소중립을 위한 부문별 사업을 적극 추진 중임

나. 추진 전략

▌생태도시로서 탄소중립 · 기후위기 적응대책 수립 및 탄소중립 선도도시 조성

- 범지구적인 기후위기의 심각성과 그에 대응하는 국제적 경제환경의 변화에 대한 합리적 인식을 토대로 종합적인 위기 대응 전략이자 생태도시 실현을 위한 핵심 목표로서 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장을 추진
- 탄소중립은 기후변화로 인한 재난을 막기 위한 국제사회의 약속으로 이제는 선택이 아닌 필수적으로 고려되어야 할 '원칙'으로 확립하여 시의 모든 정책, 사업 등의 의사결정 과정 시 주요 원칙과 기본방향으로 반드시 고려 필요

▌도시 전반에 탄소중립 체계 구축

- 2050 탄소중립을 체계적으로 이행해나가기 위해 「기후위기 대응을 위한 탄소중립 · 녹색성장 기본법」에 따른 '탄소중립 녹색성장 기본계획'을 수립하고 토지이용, 공간구조, 주거환경, 공원 · 녹지, 기반시설 등 도시관리계획 수립 시에도 기후변화 대응에 따른 계획요소를 반영할 수 있도록 관련 기준 마련
- 탄소중립 관련 계획 및 기술 등을 적극 활용하여 탄소중립을 공간적으로 구현하는 '탄소중립도시' 지정 추진
  - 온실가스 감축, 에너지 자립률 향상, 탄소흡수원 등 조성 · 확대, 생태축 보전 및 생태계 복원, 기후위기 대응을 위한 자원순환형 도시 조성, 기후위기 대응 및 탄소중립 사회로의 이행, 환경의 질 개선 등
- 지역에너지 전환, 녹색건축물 확대, 녹색교통의 활성화, 탄소흡수원 등의 확충, 녹색경제 · 녹색산업 확대, 녹색기술 · 녹색산업 집적지나 단지 조성 및 일자리 창출, 순환경제의 활성화 등 온실가스 감축 정책 추진

▌미래위기 대응 · 관리를 위한 컨트롤 타워와 시스템 구축

- 2050년 탄소중립 목표를 달성하기 위해 추진하고 있는 온실가스 감축 사업들의 성과 관리체계를 마련하고, 온실가스 배출량 · 흡수량, 배출 · 흡수 계수(係數) 등 온실가스 관련 각종 정보 및 통계를 개발 · 분석 · 검증 · 작성하고 관리하는 종합정보관리체계를 구축 · 운영
- 탄소중립 · 녹색성장에 관한 계획의 수립 · 시행과 에너지 전환 촉진 등을 통해 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진을 지원하기 위하여 탄소중립 지원센터를 설립 또는 지정하여 운영
- 기후위기, 도시재난 등 발생 시 효율적 인지 및 관리 도모, 각 부서간 협력과 정책결정의 추진력 제고를 위한 컨트롤타워 구축
- 기후위기에 취약한 계층 등의 현황과 일자리 감소, 지역 경제의 영향 등 사회적 · 경제적 불평등이 심화되는 지역 및 산업의 현황을 파악하고 이에 대한 지원 대책과 재난대비 역량을 강화할 수 있는 기후위기 사회안전망 구축 및 지원센터 설립
- 탄소중립 사회 이행과 녹색성장 추진을 위한 탄소중립 지방정부 실천연대의 구성 · 운영, 녹색제품 등 생산 · 소비 문화의 확산, 녹색생활 운동 지원 및 교육 · 홍보, 탄소중립 지원센터 설립 등 탄소중립 사회 이행과 녹색성장이 사회 전반에 확산되도록 하기 위한 제도 · 시책을 시행
- 2050 탄소중립 목표 달성을 위해 현재 진행중인 온실가스 감축사업들의 성과관리체계 확립, 데이터를 수집하고 집계할 수 있는 종합데이터 관리시스템 구축

8. 남해안벨트 중심도시

가. 배경

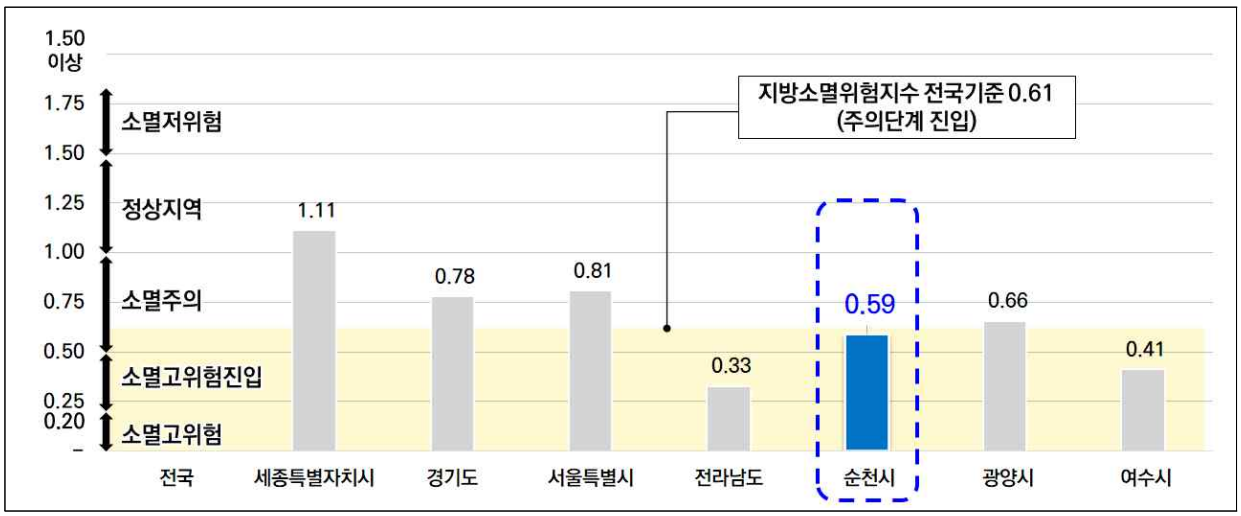
▌수도권 집중화

- 대한민국 인구의 절반이 수도권에 거주하는 대도시 쏠림 현상으로 경제·인구 등의 자원 집중이 심화됨에 따라 수도권에 대응하는 초광역권 형성을 통한 수도권 집중문제 해소 및 지역성장 선도 등 필요성이 제기
  - 수도권 집중으로 수도권-비수도권간 인적자본 격차 심화 및 주택, 일자리, 교통, 공해 등 다양한 도시문제 야기

▌지방소멸 위기 직면

- 인구고령화 및 수도권 집중화 현상에 따라 지방자치 30년만에 지방소멸 위기에 직면하면서 지역 소멸이 가속화되고 있음. 2023년 기준 순천시는 소멸주의지역(소멸위험지수 0.5~1.0미만)으로 쇠퇴 위험단계에 진입

【 지방소멸위험지수 현황 】



자료 : 한국고용정보원, 지방소멸위험지수(2023)

나. 추진 전략

▌남해안 벨트를 통한 지역 균형발전 및 경쟁력 강화

- 수도권 경제·인구 집중에 따라 전라남도~경상남도를 아우르는 남해안벨트로 수도권에 대응하는 새로운 지역 균형발전축 구상
  - 남해안을 따라 다양한 관광거점 및 관광벨트 육성, 청정에너지기반의 미래형산업 육성 및 연계, 도로, 철도 등 광역교통망 확충 등 남해안벨트를 통해 문화·산업·관광이 집적화하고 지역발전 파급효과 확산 등 국토균형발전 토대 마련

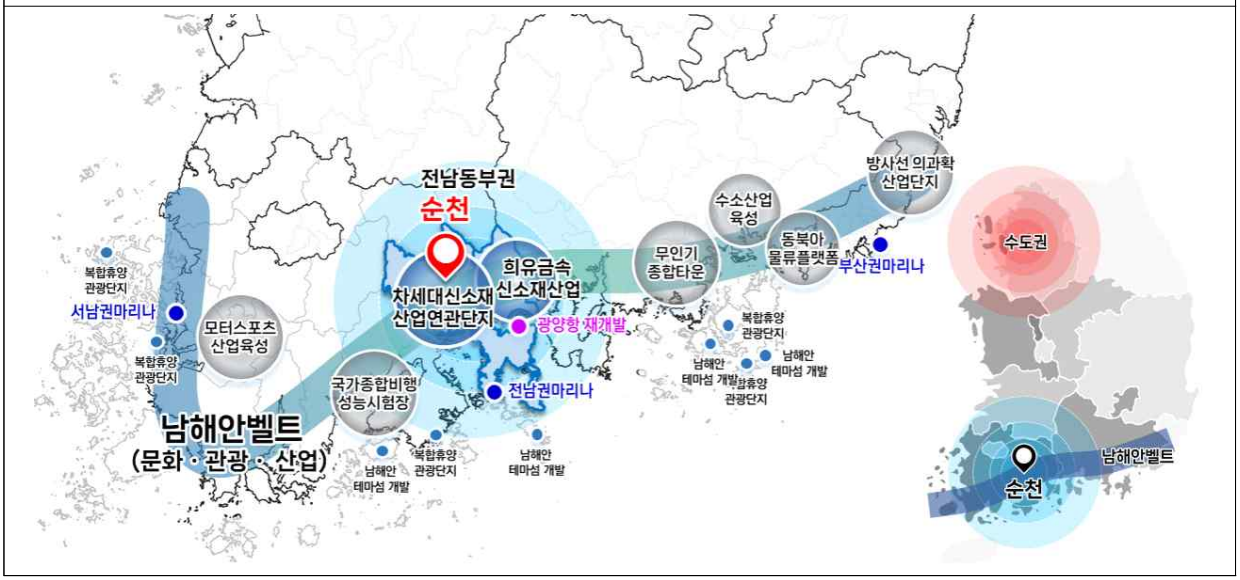
▌ 전남 동부권 메가시티 및 남해안벨트 허브도시 기능 수행

- 수도권 경제·인구 집중 심화에 따라 국가균형발전정책으로 메가시티 조성을 통한 수도권에 대응하는 초광역권 형성방안 제시
- 이에 따라 순천을 중심으로 여수, 광양 등 인접 지자체와 연계한 메가시티 조성을 통해 전남 동부권 거점도시 역할과 경남 서부권까지 아우르는 남해안벨트 허브 기능 수행 필요
- 순천시는 인접 도시와 연대·협력을 통해 도시·환경문제 해법 제시 및 특화된 도시기능 강화 필요

【 남해안벨트 허브 기능 】

① 행정 : 스마트 행정 기반의 연대와 협력	⑤ 기후변화 대응(탄소중립 등) 광역협력
② 광역기능 : 의료(의대 유치), 폐기물처리시설 등	⑥ 남해안관광벨트 구축 및 관광거점 육성
③ 광역교통 : 동부권 교통의 결절점	⑦ 미래산업 육성 및 특화
④ 에너지 : 수소·풍력·태양광 등 신재생에너지	⑧ 안전·방재 : 광역재난 공동대응체계 구축





4 도시지표 설정

1. 인구 지표

가. 수립기준

- 기준연도 : 2021년
- 목표연도 : 2040년

나. 기본전제

- 인구지표 설정은 「도시·군관리계획수립지침」4-2-5의 규정에 적합하게 산정
  - 최근 10년간의 인구증가 추세와 관련 상위계획상의 지표, 가용토지자원과 인구수용 능력, 환경용량 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종연도의 인구지표를 정함
  - 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획상 인구 지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 하여야 함. 다만, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110% 이하로 가능
  - 상주인구추정은 원칙적으로 "모형에 의한 방법"을 기본으로 하며 "사회적 증가분에 의한 추정방법"은 보조적 수단으로 활용
- 모형에 의한 추정방법 : 생잔모형에 의한 조성법
- 사회적 증가분 : 개발사업으로 인한 인구 증가 등

다. 인구 현황 및 관련계획 지표검토

1) 인구 현황

가) 인구 추이

- 2021년 현재 순천시의 인구는 283,570인으로 2012년보다 8,119인 증가
- 2012년 세대수의 경우 102,713세대에서 2021년 124,029세대로 약 12.1% 증가
- 2012년 세대당 인구수는 2.7인에서 2021년 2.3인으로 감소하여 빠른 핵가족화 현상이 뚜렷하게 진행
- 2021년 65세 이상 고령자의 경우 2012년 33,101인(전체인구 대비12.0%)에 비해 12,961인 증가한 46,062인(전체인구 대비 16.2%)이며, 2017년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령사회에 진입

【 순천시 인구변화 추이 】

구분	세대수 (가구)	인 구(인)			65세 이상 고령자(인)	인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구(인)
		계	남	여			
2012년	102,713	275,451	137,468	137,983	33,101	302.6	2.7
2013년	104,507	277,345	138,329	139,016	34,242	304.6	2.7
2014년	105,841	278,899	138,993	139,906	35,594	306.3	2.6
2015년	107,871	280,594	139,928	140,666	36,795	308.2	2.6
2016년	109,650	280,397	139,736	140,684	37,961	307.8	2.5
2017년	111,677	281,189	139,994	141,195	39,498	308.7	2.5
2018년	113,942	281,397	140,047	141,350	40,542	308.9	2.5
2019년	116,946	281,736	140,339	141,397	42,273	308.9	2.4
2020년	121,488	284,238	141,727	142,511	44,445	312.0	2.3
2021년	124,029	283,570	141,499	142,071	46,062	311.3	2.3

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

나) 행정구역별 현황

- 2021년 현재 순천시 동지역 인구수는 111,070인으로 순천시의 약 39.2%를 구성

【 순천시 행정구역별 인구 현황(2021년 기준) 】

구분	세대수(가구)	인 구(인)			한국인(인)			외국인(인)		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
순천시	124,029	283,570	141,499	142,071	281,436	140,466	140,970	2,134	1,033	1,101
승주읍	1,524	2,659	1,312	1,347	2,640	1,306	1,334	19	6	13
주암면	1,897	3,172	1,607	1,565	3,107	1,563	1,544	65	44	21
송광면	888	1,534	814	720	1,481	766	715	53	48	5
외서면	523	855	414	441	848	412	436	7	2	5
낙안면	1,756	3,243	1,579	1,664	3,190	1,557	1,633	53	22	31
별량면	2,964	5,525	2,757	2,768	5,484	2,737	2,747	41	20	21
상사면	1,483	2,876	1,471	1,405	2,861	1,470	1,391	15	1	14
해룡면	2,385	4,602	2,411	2,191	4,464	2,308	2,156	138	103	35
해룡상삼	7,261	17,971	8,852	9,119	17,902	8,827	9,075	69	25	44
해룡신대	11,424	33,293	16,958	16,335	33,227	16,919	16,308	66	39	27
서면	6,355	12,947	6,490	6,457	12,836	6,423	6,413	111	67	44
황전면	1,730	2,936	1,485	1,451	2,919	1,477	1,442	17	8	9
월등면	1,031	1,823	883	940	1,791	857	934	32	26	6
향동	1,885	3,611	1,764	1,847	3,590	1,758	1,832	21	6	15
매곡동	3,464	7,179	3,571	3,608	6,791	3,365	3,426	388	206	182
삼산동	11,109	25,836	12,680	13,156	25,627	12,583	13,044	209	97	112
조곡동	2,927	6,216	3,120	3,096	6,188	3,112	3,076	28	8	20
덕연동	17,851	43,963	21,924	22,039	43,779	21,865	21,914	184	59	125
풍덕동	3,830	7,690	3,812	3,878	7,640	3,798	3,842	50	14	36
남제동	4,419	8,733	4,410	4,323	8,668	4,384	4,284	65	26	39
저전동	1,378	2,696	1,312	1,384	2,679	1,304	1,375	17	8	9
장천동	1,411	2,219	1,162	1,057	2,207	1,158	1,049	12	4	8
중앙동	1,618	2,927	1,483	1,444	2,895	1,469	1,426	32	14	18

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

다) 연령별 현황

- 고령인구는 꾸준히 증가하여 2021년 현재 65세 이상 인구가 16.36%로 고령사회에 진입
  - 7% 이상 고령화사회, 14% 이상 고령사회, 20% 이상 초고령사회

【 순천시 연령별 인구 현황 】

(단위: 인, %)

구분	2018년		2019년		2020년		2021년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	279,389	100.0	279,598	100.0	282,189	100.0	281,436	100.0
0~4세	10,841	3.88	10,533	3.77	9,832	3.49	9,199	3.27
5~9세	13,865	4.96	13,705	4.90	13,696	4.86	13,339	4.74
10~14세	14,421	5.16	14,246	5.10	14,489	5.14	14,573	5.18
15~19세	18,253	6.53	17,052	6.10	15,779	5.60	14,871	5.28
20~24세	20,812	7.45	20,013	7.16	19,638	6.96	18,762	6.67
25~29세	16,180	5.79	16,832	6.02	17,915	6.35	17,977	6.39
30~34세	14,650	5.24	14,479	5.18	14,641	5.19	15,151	5.38
35~39세	19,388	6.94	18,995	6.79	18,476	6.55	17,612	6.26
40~44세	19,960	7.14	19,611	7.01	19,993	7.09	20,127	7.15
45~49세	24,584	8.80	24,119	8.63	23,461	8.31	22,360	7.94
50~54세	24,740	8.86	24,931	8.92	25,383	9.00	25,480	9.05
55~59세	23,773	8.51	23,967	8.57	23,741	8.41	23,737	8.43
60~64세	17,380	6.22	18,842	6.74	20,700	7.34	22,186	7.88
65~69세	12,038	4.31	12,586	4.50	13,637	4.84	14,341	5.10
70~74세	9,238	3.31	9,954	3.56	10,710	3.80	11,181	3.97
75~79세	8,793	3.15	8,526	3.05	8,319	2.95	8,103	2.88
80~84세	6,112	2.19	6,380	2.28	6,510	2.31	6,792	2.41
85세 이상	4,361	1.56	4,827	1.72	5,269	1.85	5,645	2.00

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

라) 인구이동 현황

• 순천시의 2021년 인구인동 현황은 평균치보다 낮게 나타나며 순이동은 134인 감소

【 순천시 인구이동 현황 】

(단위: 인, %)

구분	총이동		시내이동 전입,전출	시군간 이동(도내)		시도간이동		순이동 (A-B)
	전입(A)	전출(B)		전 입	전 출	전 입	전 출	
2012년	39,048	38,106	20,644	8,765	6,858	9,637	10,604	942
2013년	38,427	37,170	20,655	8,401	6,677	9,371	9,838	1,257
2014년	41,787	40,805	23,392	8,882	7,119	9,513	10,294	982
2015년	41,278	40,296	22,600	8,990	9,345	9,688	10,095	982
2016년	37,801	38,450	20,013	8,622	8,102	9,094	10,263	-649
2017년	37,946	37,416	19,566	9,398	7,604	8,982	10,246	530
2018년	37,542	37,568	19,130	9,762	8,000	8,650	10,438	-26
2019년	38,824	38,867	19,176	9,762	8,000	8,970	12,999	-43
2020년	42,784	39,014	20,860	12,193	9,517	9,731	10,911	3,770
2021년	35,130	35,264	18,758	7,719	6,699	8,653	9,807	-134
평 균	39,057	38,296	20,479	9,249	7,792	9,229	10,550	761
연평균 증가율	-1.2	-0.9	-1.1	-1.4	-0.3	-1.2	-0.9	-180.5

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

2) 관련계획 인구지표 검토

가) 통계청 기준 장래인구추계(2020~2070)

- 중위기준 가정 2070년 전국 인구는 37,655,867인으로 2020년 51,836,239인에 비하여 감소
- 고위기준 가정 2070년 전국 인구는 44,377,603인이며, 저위기준 가정 2070년 전국인구는 31,531,097인으로 전망
- 금회 장래인구추계는 중위 기준 인구성장률을 적용하여 추계

▮ 장래인구추계 전국편

【 전국 장래 추계인구 】

(단위: 인, %)

구분	저 위		중 위		고 위	
	총인구	인구성장률	총인구	인구성장률	총인구	인구성장률
2021년	51,744,876	-	51,744,876	-	51,744,876	-
2025년	51,102,147	-0.29	51,447,504	-0.15	51,907,580	0.03
2030년	50,146,768	-0.38	51,199,019	-0.10	52,436,351	0.20
2035년	49,027,442	-0.45	50,868,691	-0.13	52,864,087	0.16
2040년	47,552,504	-0.61	50,193,281	-0.27	52,928,429	0.02
2045년	45,650,159	-0.82	49,029,906	-0.47	52,484,844	-0.17
2050년	43,333,088	-1.04	47,358,532	-0.69	51,497,363	-0.38
2055년	40,576,779	-1.31	45,151,722	-0.95	49,939,568	-0.61
2060년	37,520,917	-1.57	42,617,053	-1.16	48,048,756	-0.77
2065년	34,451,803	-1.71	40,069,340	-1.23	46,165,464	-0.80
2070년	31,531,097	-1.77	37,655,867	-1.24	44,377,603	-0.79

자료: 통계청, 장래인구추계, 2022

▮ 장래인구추계 시도편

- 2040년 전국 인구는 2021년에 대비하여 1,551,595인(3.0%) 감소할 것으로 전망
- 2040년 전라남도 인구는 1,625,140인으로 2021년에 대비하여 157,811인(8.9%) 감소할 것으로 전망
- 2040년 순천시 인구는 249,308인으로 2021년에 대비하여 21,502인(7.9%) 감소할 것으로 전망

【 시·도 장래 추계인구 】

(단위: 인, %)

구분	2021년	2025년	2030년	2035년	2040년	2021년 대비 2040년	
						증 감	증가율(%)
전국	51,744,876	51,447,504	51,199,019	50,868,691	50,193,281	-1,551,595	-3.0%
전라남도	1,782,951	1,737,587	1,698,534	1,662,850	1,625,140	-157,811	-8.9%
순천시	270,810	265,302	260,885	255,911	249,308	-21,502	-7.9%

자료: 통계청, 장래인구추계, 각년도

- 순천시 주변 도시의 장래추계인구를 보면 순천시를 포함한 여수시, 광양시, 목포시는 인구가 감소하고, 나주시는 소폭 증가할 것으로 추계
- 여수시와 목포시는 인구가 큰폭으로 감소될 것으로 추계

【 주변 시·군 장래 추계인구 】

(단위: 인, %)

구분	인 구					2021년 대비 2040년	
	2021년	2025년	2030년	2035년	2040년	증 감	증가율
전라남도	1,782,951	1,737,587	1,698,534	1,662,850	1,625,140	-157,811	-8.9
순천시	271,555	265,302	260,885	255,911	249,308	-22,247	-8.2
여수시	269,172	257,541	247,619	238,374	228,815	-40,357	-15.0
광양시	144,018	143,365	142,873	140,542	137,120	-6,898	-4.8
목포시	220,285	209,368	198,685	189,532	180,888	-39,397	-17.9
나주시	115,194	115,162	118,058	119,330	119,122	3,928	3.1

자료: 통계청, 장래인구추계, 2022

라. 자연적 증가분과 사회적 증가에 의한 인구추정

1) 자연적증가에 의한 인구추정(생잔모형에 의한 조성법)

- 생잔모형에 의한 조성법은 인구의 전·출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가만 계산

$$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$$

P_t : t 시점의인구

P_0 : 0 시점의인구

B_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 출생인구

D_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 사망인구

- 출생률 및 사망률은 통계청 장래추계인구 지표 사용
- 5년간 출생아수를 산출하여 각 연령 계급별로 사망확률을 곱하여 장래인구를 추계
- "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 계산

▌ 장래 출산율 전망

- 최근 출산율 감소 추세를 고려하여 순천시 출생율은 중윗값 적용

【 장래 연령별 출산율 】

연령별	2025년	2030년	2035년	2040년
합계출산율(인)	1.03	1.25	1.45	1.46
15세	0.00003	0.00008	0.00014	0.00014
16세	0.00015	0.00073	0.00137	0.00137
17세	0.00031	0.00126	0.00228	0.00228
18세	0.00057	0.00201	0.00352	0.00352
19세	0.00105	0.00313	0.00525	0.00525
20세	0.00188	0.00477	0.00766	0.00766
21세	0.00329	0.00716	0.01097	0.01097
22세	0.00559	0.01057	0.01542	0.01542

〈표 계속〉

연령별	2025년	2030년	2035년	2040년
23세	0.00916	0.01531	0.02124	0.02124
24세	0.01443	0.02170	0.02865	0.02865
25세	0.02176	0.02998	0.03780	0.03780
26세	0.03134	0.04025	0.04869	0.04869
27세	0.04300	0.05232	0.06114	0.06114
28세	0.05609	0.06564	0.07466	0.07466
29세	0.06947	0.07927	0.08850	0.08850
30세	0.08164	0.09193	0.10157	0.10157
31세	0.09095	0.10207	0.11241	0.11260
32세	0.09600	0.10845	0.11989	0.12023
33세	0.09598	0.11017	0.12301	0.12330
34세	0.09084	0.10683	0.12102	0.12107
35세	0.08130	0.09861	0.11363	0.11342
36세	0.06868	0.08625	0.10114	0.10100
37세	0.05459	0.07101	0.08455	0.08490
38세	0.04065	0.05446	0.06556	0.06670
39세	0.02816	0.03835	0.04635	0.04829
40세	0.01800	0.02432	0.02917	0.03160
41세	0.01053	0.01355	0.01584	0.01820
42세	0.00559	0.00648	0.00711	0.00892
43세	0.00269	0.00260	0.00251	0.00355
44세	0.00118	0.00089	0.00065	0.00109
45세	0.00046	0.00022	0.00001	0.00024
46세	0.00018	0.00008	0.00000	0.00003
47세	0.00006	0.00003	0.00000	0.00000
48세	0.00002	0.00001	0.00000	0.00000
49세	0.00001	0.00000	0.00000	0.00000

자료: 통계청, 장래인구추계(전라남도 모의 연령별 출산율, 22.05.)

▌장래 사망률 전망

• 전국 사망률 연평균 증가율을 고려하여 순천시 사망률은 중윗값 적용

【 장래 연령별 사망률 】

구분	2021~2025년		2026~2030년		2031~2035년		2036~2040년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00245	0.00158	0.00181	0.00116	0.00141	0.00091	0.00107	0.00069
1~4세	0.00074	0.00044	0.00053	0.00031	0.00040	0.00024	0.00030	0.00017
5-9세	0.00035	0.00028	0.00025	0.00020	0.00019	0.00015	0.00014	0.00011
10-14세	0.00052	0.00035	0.00038	0.00025	0.00030	0.00020	0.00023	0.00015
15-19세	0.00127	0.00073	0.00097	0.00056	0.00079	0.00046	0.00062	0.00036
20-24세	0.00214	0.00148	0.00168	0.00115	0.00138	0.00096	0.00110	0.00076
25-29세	0.00403	0.00202	0.00323	0.00161	0.00272	0.00136	0.00221	0.00111
30-34세	0.00387	0.00265	0.00315	0.00215	0.00267	0.00183	0.00219	0.00151
35-39세	0.00494	0.00353	0.00405	0.00289	0.00346	0.00248	0.00286	0.00205
40-44세	0.00792	0.00357	0.00650	0.00292	0.00555	0.00250	0.00459	0.00207
45-49세	0.01193	0.00534	0.00986	0.00440	0.00845	0.00377	0.00704	0.00315
50-54세	0.01891	0.00737	0.01571	0.00610	0.01348	0.00524	0.01128	0.00439
55-59세	0.02672	0.00785	0.02221	0.00649	0.01904	0.00558	0.01595	0.00467
60-64세	0.03532	0.01128	0.02941	0.00933	0.02523	0.00802	0.02116	0.00672
65-69세	0.05522	0.01932	0.04648	0.01615	0.04023	0.01401	0.03408	0.01185
70-74세	0.09165	0.03959	0.07934	0.03401	0.07034	0.03019	0.06118	0.02617
75-79세	0.17254	0.07837	0.15379	0.06921	0.13980	0.06284	0.12494	0.05586
80-84세	0.30082	0.16932	0.27744	0.15485	0.26011	0.14474	0.23999	0.13286
85-89세	0.48308	0.33640	0.46017	0.31815	0.44363	0.30540	0.42224	0.28924
90-94세	0.67801	0.54459	0.66124	0.52825	0.64964	0.51707	0.63293	0.50167
95-99세	0.83782	0.74473	0.82882	0.73427	0.82331	0.72769	0.81386	0.71730
100+	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

자료: 통계청, 장래인구추계(전라남도 생명표, 22.05.)

▌조성법에 의한 자연적 증가인구 추정

• 장래 출산율 및 사망률에 의한 2040년 자연적 증가인구는 현재보다 237인 감소한 281,199인으로 추정

【 조성법에 의한 자연적증가 인구추정 】

구분	기준년도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비 고
조성법 인구추정	281,436	281,424	282,056	282,697	281,199	

【2025년 자연적 증가 인구추정】

구분	2021년 인구			2020년		2025년		
	계	남	여	사망률		자연적증가		
				남	여	계	남	여
계	281,436	140,466	140,970	-	-	281,424	140,282	141,142
0세	1,508	768	740	0.00245	0.00158	1,621	831	790
1~4세	7,691	3,990	3,701	0.00074	0.00044	6,421	3,292	3,129
5-9세	13,339	6,796	6,543	0.00035	0.00028	9,191	4,753	4,438
10-14세	14,573	7,577	6,996	0.00052	0.00035	13,335	6,794	6,541
15-19세	14,871	7,713	7,158	0.00127	0.00073	14,567	7,573	6,994
20-24세	18,762	10,228	8,534	0.00214	0.00148	14,856	7,703	7,153
25-29세	17,977	9,750	8,227	0.00403	0.00202	18,727	10,206	8,521
30-34세	15,151	7,951	7,200	0.00387	0.00265	17,921	9,711	8,210
35-39세	17,612	8,951	8,661	0.00494	0.00353	15,101	7,920	7,181
40-44세	20,127	9,969	10,158	0.00792	0.00357	17,537	8,907	8,630
45-49세	22,360	10,971	11,389	0.01193	0.00534	20,012	9,890	10,122
50-54세	25,480	12,682	12,798	0.01891	0.00737	22,168	10,840	11,328
55-59세	23,737	12,160	11,577	0.02672	0.00785	25,146	12,442	12,704
60-64세	22,186	11,128	11,058	0.03532	0.01128	23,321	11,835	11,486
65-69세	14,341	7,164	7,177	0.05522	0.01932	21,668	10,735	10,933
70-74세	11,181	5,371	5,810	0.09165	0.03959	13,806	6,768	7,038
75-79세	8,103	3,408	4,695	0.17254	0.07837	10,459	4,879	5,580
80-84세	6,792	2,451	4,341	0.30082	0.16932	7,147	2,820	4,327
85-89세	3,924	1,099	2,825	0.48308	0.33640	5,320	1,714	3,606
90-94세	1,368	289	1,079	0.67801	0.54459	2,443	568	1,875
95-99세	302	48	254	0.83782	0.74473	584	93	491
100+	51	2	49	1.00000	1.00000	73	8	65

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

【2030년 자연적 증가 인구추정】

구분	2025년 인구			2025년		2030년		
	계	남	여	사망률		자연적증가		
				남	여	계	남	여
계	281,424	140,282	141,142	-	-	282,056	140,449	141,607
0세	1,621	831	790	0.00181	0.00116	2,013	1,023	990
1~4세	6,421	3,292	3,129	0.00053	0.00031	7,944	4,036	3,908
5-9세	9,191	4,753	4,438	0.00025	0.00020	8,036	4,119	3,917
10-14세	13,335	6,794	6,541	0.00038	0.00025	9,189	4,752	4,437
15-19세	14,567	7,573	6,994	0.00097	0.00056	13,330	6,791	6,539
20-24세	14,856	7,703	7,153	0.00168	0.00115	14,556	7,566	6,990
25-29세	18,727	10,206	8,521	0.00323	0.00161	14,835	7,690	7,145
30-34세	17,921	9,711	8,210	0.00315	0.00215	18,680	10,173	8,507
35-39세	15,101	7,920	7,181	0.00405	0.00289	17,872	9,680	8,192
40-44세	17,537	8,907	8,630	0.00650	0.00292	15,048	7,888	7,160
45-49세	20,012	9,890	10,122	0.00986	0.00440	17,454	8,849	8,605
50-54세	22,168	10,840	11,328	0.01571	0.00610	19,869	9,792	10,077
55-59세	25,146	12,442	12,704	0.02221	0.00649	21,929	10,670	11,259
60-64세	23,321	11,835	11,486	0.02941	0.00933	24,788	12,166	12,622
65-69세	21,668	10,735	10,933	0.04648	0.01615	22,866	11,487	11,379
70-74세	13,806	6,768	7,038	0.07934	0.03401	20,992	10,236	10,756
75-79세	10,459	4,879	5,580	0.15379	0.06921	13,030	6,231	6,799
80-84세	7,147	2,820	4,327	0.27744	0.15485	9,323	4,129	5,194
85-89세	5,320	1,714	3,606	0.46017	0.31815	5,695	2,038	3,657
90-94세	2,443	568	1,875	0.66124	0.52825	3,384	925	2,459
95-99세	584	93	491	0.82882	0.73427	1,077	192	885
100+	73	8	65	1.00000	1.00000	146	16	130

【2035년 자연적 증가 인구추정】

구분	2030년 인구			2030년		2035년		
	계	남	여	사망률		자연적증가		
				남	여	계	남	여
계	282,056	140,449	141,607	-	-	282,697	140,604	142,093
0세	2,013	1,023	990	0.00141	0.00091	2,247	1,142	1,105
1~4세	7,944	4,036	3,908	0.00040	0.00024	9,214	4,681	4,533
5-9세	8,036	4,119	3,917	0.00019	0.00015	9,952	5,056	4,896
10-14세	9,189	4,752	4,437	0.00030	0.00020	8,034	4,118	3,916
15-19세	13,330	6,791	6,539	0.00079	0.00046	9,187	4,751	4,436
20-24세	14,556	7,566	6,990	0.00138	0.00096	13,322	6,786	6,536
25-29세	14,835	7,690	7,145	0.00272	0.00136	14,539	7,556	6,983
30-34세	18,680	10,173	8,507	0.00267	0.00183	14,804	7,669	7,135
35-39세	17,872	9,680	8,192	0.00346	0.00248	18,637	10,146	8,491
40-44세	15,048	7,888	7,160	0.00555	0.00250	17,819	9,647	8,172
45-49세	17,454	8,849	8,605	0.00845	0.00377	14,986	7,844	7,142
50-54세	19,869	9,792	10,077	0.01348	0.00524	17,347	8,774	8,573
55-59세	21,929	10,670	11,259	0.01904	0.00558	19,684	9,660	10,024
60-64세	24,788	12,166	12,622	0.02523	0.00802	21,663	10,467	11,196
65-69세	22,866	11,487	11,379	0.04023	0.01401	24,380	11,859	12,521
70-74세	20,992	10,236	10,756	0.07034	0.03019	22,245	11,025	11,220
75-79세	13,030	6,231	6,799	0.13980	0.06284	19,947	9,516	10,431
80-84세	9,323	4,129	5,194	0.26011	0.14474	11,732	5,360	6,372
85-89세	5,695	2,038	3,657	0.44363	0.30540	7,497	3,055	4,442
90-94세	3,384	925	2,459	0.64964	0.51707	3,674	1,134	2,540
95-99세	1,077	192	885	0.82331	0.72769	1,512	324	1,188
100+	146	16	130	1.00000	1.00000	275	34	241

【2040년 자연적 증가 인구추정】

구분	2035년 인구			2035년		2040년		
	계	남	여	사망률		자연적증가		
				남	여	계	남	여
계	282,697	140,604	142,093	-	-	281,199	139,572	141,627
0세	2,247	1,142	1,105	0.00107	0.00069	2,083	1,058	1,025
1~4세	9,214	4,681	4,533	0.00030	0.00017	8,699	4,420	4,279
5-9세	9,952	5,056	4,896	0.00014	0.00011	11,457	5,821	5,636
10-14세	8,034	4,118	3,916	0.00023	0.00015	9,950	5,055	4,895
15-19세	9,187	4,751	4,436	0.00062	0.00036	8,032	4,117	3,915
20-24세	13,322	6,786	6,536	0.00110	0.00076	9,182	4,748	4,434
25-29세	14,539	7,556	6,983	0.00221	0.00111	13,310	6,779	6,531
30-34세	14,804	7,669	7,135	0.00219	0.00151	14,514	7,539	6,975
35-39세	18,637	10,146	8,491	0.00286	0.00205	14,776	7,652	7,124
40-44세	17,819	9,647	8,172	0.00459	0.00207	18,591	10,117	8,474
45-49세	14,986	7,844	7,142	0.00704	0.00315	17,758	9,603	8,155
50-54세	17,347	8,774	8,573	0.01128	0.00439	14,909	7,789	7,120
55-59세	19,684	9,660	10,024	0.01595	0.00467	17,210	8,675	8,535
60-64세	21,663	10,467	11,196	0.02116	0.00672	19,483	9,506	9,977
65-69세	24,380	11,859	12,521	0.03408	0.01185	21,367	10,246	11,121
70-74세	22,245	11,025	11,220	0.06118	0.02617	23,828	11,455	12,373
75-79세	19,947	9,516	10,431	0.12494	0.05586	21,276	10,350	10,926
80-84세	11,732	5,360	6,372	0.23999	0.13286	18,175	8,327	9,848
85-89세	7,497	3,055	4,442	0.42224	0.28924	9,599	4,074	5,525
90-94세	3,674	1,134	2,540	0.63293	0.50167	4,922	1,765	3,157
95-99세	1,512	324	1,188	0.81386	0.71730	1,682	416	1,266
100+	275	34	241	1.00000	1.00000	396	60	336

▌계획인구 설정을 위한 자연적 증가(내국인) 인구 추정

- 내국인 인구는 조성법에 의한 자연적 증가분 인구를 모두 반영하지 않고 「도시·군기본계획 수립지침」 4-2-5에 따라 최근 5년간 순천시 전출비율 평균(6.7%)을 반영하여 계산

【 순천시 전출인구 현황 】

구분	인구 (인)	전출인구 (인)	전출 비율 (%)	비 고
2017년	279,331	17,850	6.4	
2018년	279,389	18,438	6.6	
2019년	279,598	20,999	7.5	
2020년	282,189	20,428	7.2	
2021년	281,436	16,506	5.9	
평 균			6.7	

자료: 순천시, 순천기본통계, 2022

- 생잔모형, 전출인구 등을 고려하여 인구를 추계한 결과 2040년 자연적증가(내국인) 인구는 262,358인으로 추정

【 자연적증가(내국인) 인구추정 】

(단위: 인)

구분	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비 고
① 조성법 추정인구	281,436[1)]	281,424	282,056	282,697	281,199	전단계 인구 + ②
② 자연증가분 (③ - ④)	-	-12	632	641	-1,498	
③ 출생인구	-	8,056	9,970	11,473	10,790	
④ 사망인구	-	8,068	9,338	10,832	12,288	
⑤ 전출인구		18,856	18,898	18,941	18,841	①×전출비율(6.7%)
내국인 인구	281,436[1)]	262,568	263,158	263,756	262,358	① - ⑤

1) 순천시, 순천기본통계 상 내국인 인구(외국인 인구 제외), 2021년 기준

▌외국인 인구 추정

- 외국인의 인구추계는 최근 5년(2017~2021) 외국인 인구의 추세연장방식(6가지 방식)에 의한 결과치의 신뢰도 상위 3개 평균값을 산정
- 산정한 결과 2040년의 외국인 인구는 3,817인으로 추계

【 순천시 외국인 인구 현황 】

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
외국인(인)	2,132	2,496	2,887	2,741	2,848	7.5%

자료: 행정안전부, 지방자치단체 외국인 주민현황, 각년도

【 순천시 외국인 인구 예측 】

(단위: 인)

구분	①등차급수	②등비급수	③회귀분석	④콤페르츠	⑤로지스틱	⑥수정지수	신뢰도 상위 3개 평균값
2025년	3,703	3,804	2,757	2,874	2,875	2,786	2,836
2030년	4,772	5,464	3,212	3,218	3,239	3,292	3,223
2035년	5,841	7,846	3,667	3,466	3,506	3,587	3,546
2040년	6,910	11,268	4,122	3,640	3,688	3,759	3,817
절대평균오차	7.65%	6.54%	4.29%	3.46%	3.45%	6.53%	

▌자연적 증가인구 총괄

- 전출인구 비율을 고려한 생잔모형 조성법에 따른 내국인인구와 외국인 인구의 합은 2040년에 266,175인으로 추계

구분	2021년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계 (인)	284,284	265,404	266,381	267,302	266,175
내국인 (인)	281,436	262,568	263,158	263,756	262,358
외국인 (인)	2,848	2,836	3,223	3,546	3,817

2) 사회적 증가에 의한 인구 추정

- 사회적 증가분 추정은 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 실시계획 인가·승인된 사업과 실시계획 인가·승인 이전 단계이더라도 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 사업에 한하여 반영

① 외부유입률 산정

▌ 도시·주택 개발에 따른 외부유입률

- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5에 따라 순천시에서 최근 조성된 개발사업지구 중 신대지구의 주민등록 전입현황을 토대로 외부유입률을 검토한 결과, 신대지구 조성 이후 순천시 외 지역에서 신대지구로 순이동한 인구는 총 9,783인으로 2021년 신대지구 인구 33,212인의 29.5%로 외부유입률은 29.5%임

【 신대지구 전입·전출·순이동 인구】

구분	인구(인)	전입(인)			전출(인)			순이동(인)		
		소계	관내	관외	소계	관내	관외	소계	관내	관외
2013년	13,629	6,002	3,884	2,118	1,339	805	534	4,663	3,079	1,584
2014년	22,465	11,315	7,925	3,390	2,696	1,617	1,079	8,619	6,308	2,311
2015년	27,431	8,554	5,253	3,301	3,880	2,361	1,519	4,674	2,892	1,782
2016년	28,325	4,865	2,403	2,462	4,293	2,211	2,082	572	192	380
2017년	24,184	3,760	1,923	1,837	3,375	1,750	1,625	385	173	212
2018년	27,772	8,207	5,114	3,093	4,923	3,079	1,844	3,284	2,035	1,249
2019년	30,984	8,179	4,677	3,502	5,363	3,038	2,325	2,816	1,639	1,177
2020년	32,640	8,448	4,663	3,785	7,220	4,410	2,810	1,228	253	975
2021년	33,212	5,553	3,238	2,315	5,371	3,169	2,202	182	69	113
계	-	64,883	39,080	25,803	38,460	22,440	16,020	26,423	16,640	9,783

* 자료 : 순천시 내부자료

- 주변 도시 사례검토 결과, 도시·주택개발에 따른 외부유입률은 평균 36.1%임

구분	순천시	여수시	광양시	목포시	나주시	평균
외부유입률(%)	31.5	34.0	50.0	35.2	30.0	36.1

자료 : 2030년 순천도시기본계획(2016.11), 2035년 여수도시기본계획(2020.05), 2030년 광양도시기본계획(2016.9), 2030년 목포도시기본계획(2020.01), 2030년 나주도시기본계획(2019.12)

- 신대지구의 외부유입률은 29.5%이며, 주변 도시의 도시기본계획상 외부유입율 평균은 36.1%, 2030년 순천도시기본계획은 31.5%인 것을 고려하여 금회 30%를 적용함

▌산업단지 개발에 따른 외부유입률

- 주변 도시 사례검토 결과 산업단지개발에 따른 외부유입률 평균은 36.6%인 것을 고려하여 금회 산업단지 개발에 따른 외부유입률은 37%를 적용

구분	순천시	여수시	광양시	목포시	나주시	평균값
외부유입률(%)	31.5	20	25	36.7	45	36.6%
구분	영암군	무안군	화순군	함평군	해남군	금회 적용
외부유입률(%)	38	50	40	30	50	37%

자료 : 2030년 순천도시기본계획(2016.11), 2035년 여수도시기본계획(2020.05), 2030년 광양도시기본계획(2016.09), 2030년 목포도시기본계획(2020.01), 2030년 나주도시기본계획(2019.12), 2040년 영암군기본계획(2023.11), 2030년 무안군기본계획(2017.03), 2035년 화순군기본계획(2022.06), 2030년 함평군기본계획(2016.07), 2035년 해남군기본계획(2020.07)

② 도시 · 주택개발에 따른 유입인구

- 도시 · 주택개발에 따른 유입인구는 총 15,014인으로 추정

【 도시·주택개발에 따른 유입인구 】

구분			면적 (천㎡)	공급 세대수 (인)	계획인구 (인)	외부 유입률 (%)	외부 유입인구 (인)	승인일자
합계			2,971.4	20,344	50,015	-	15,014	-
확정 사업	도시 개발 사업	계	2,024.0	12,295	31,420	-	9,428	-
		순천복성지구	73.5	975	2,633	30	790	2018.11.29.
		왕지2지구	439.1	2,976	7,143	30	2,143	2020.05.01.
		풍덕지구	555.1	2,949	7,077	30	2,124	2021.06.24.
		선월하이파크	956.3	5,395	14,567	30	4,371	2020.06.04.
	민간 공원 특례 사업	계	97.6	1,592	3,662	-	1,099	-
		삼산공원(한양수자인)	80.4	1,252	2,880	30	864	2019.11.01.
		봉화산공원(신월지구)	17.2	340	782	30	235	2021.11.03.
	주택 건설 사업	계	361.3	5,697	13,108	-	3,939	-
		서면 모아엘가	21.0	322	741	30	223	2019.05.30.
		서면 금호어울림 2차	32.9	349	803	30	241	2019.12.04.
		서면 한화포레나	38.8	613	1,410	30	423	2020.03.04.
		조곡 e편한세상 2차	45.3	632	1,454	30	437	2020.07.31.
		가곡 대광로제비앙	41.3	727	1,673	30	502	2019.10.18.
		조례 골드클래스 3차	26.7	473	1,088	30	327	2020.09.24.
		서면 다미소 연립주택	8.9	80	184	30	56	2021.12.23.
		조례 오네뜨	26.9	404	930	30	279	2021.05.18.
		석현동 마크원	6.5	99	228	30	69	2021.07.26.
		덕암동 구암C지구	26.4	481	1,107	30	333	2021.10.18.
		서면 오네뜨	34.1	494	1,137	30	342	2022.12.07.
		용당 더숲 지주택	34.8	463	1,065	30	320	2022.07.20.
		덕암 푸르지오	17.7	560	1,288	30	387	2021.06.15.
예정 사업	도시 개발 사업	계	488.5	760	1,825	-	548	-
		연항들	488.5	760	1,825	30	548	추진중

주) 계획인구 : 사업별 개발계획 및 내부자료에서 발췌
※ 민간공원 특례사업, 주택건설사업은 세대당인구 2.3인 반영

③ 산업단지 개발에 따른 유입인구

- 산업단지 개발에 따른 유입인구는 총 4,600인으로 추정

구분	면적 (천㎡)	분양률[1] (%)	미개발률 (%)	산업부지당 원단위 (인/천㎡)	종사자수 (인)	외부 유입률[9] (%)	기혼율[10] (%)	부양가족 단위 인구수[11] (인)	승인일자
계	6,395	-	-	-	4,493	-	-	-	
해룡산업단지	1,592	100.0	50.5[2]	-	2,177[5]	37.0	72.0	1.3	2005.02.07.
율촌제1산업단지	3,862	99.2	9.2[2]	1.6[3]	569				2008.02.28.
선월농공단지	144	100.0	100.0	-	634[6]				2016.04.14.
도시첨단산업단지	190	-	100.0	-	667[7]				2017.12.29.
순천일반산업단지 (재생사업지구)	576	100.0	-	-	306[8]				2022.12.29.
승주바이오	31	-	100.0	4.5[4]	140				2023.06.

주 : 1) 분양율은 산업입지정보시스템상 분양율 적용
2) 2021년 기준 산업단지 내 미개발된 부지 비율 적용
3) 율촌제1산업단지의 산업부지당 원단위는 GREZ 통계자료를 활용한 율촌제1산업단지 내 개발면적과 종사자수 현황을 적용하여 종사자수 원단위 적용
4) 승주바이오의 산업부지당 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구」(국토교통부, 2015)의 전라남도 제조업 부지면적 1,000㎡당 산업단지 내 제조업 종사자수 4.5인 적용
5) 해룡산업단지의 종사자수는 산업단지계획의 종사자수 적용
6) 선월농공단지의 종사자수는 순천시고시 제2024-9호(24.01.08.)의 산업시설 종사자수 적용
7) 도시첨단산업단지의 종사자수는 산업단지계획의 산업시설용지 상근인구 적용
8) 순천일반산업단지(재생사업지구)의 종사자수는 산업단지계획의 산업시설 상근인구 증가분 적용
9) 외부유입률은 전라남도 타 시·군기본계획 산업단지 외부유입률의 평균값 37% 적용
10) 기혼율은 순천시 경제활동인구의 혼인률 적용(통계청, 성,혼인상태 및 경제활동상태인구-시군구, 2020)
11) 부양가족수는 2020년 가구당인구수(2.3인)을 고려하여 기혼 종사자 1인당 1.3인 적용

구분	종사자 인구(인)		서비스 인구(인)			총 반영인구(인) (①+②+③+④)
	①종사자 유입인구	②종사자 부양인구	서비스산업 유발률(%)	③서비스 유입인구	④서비스 부양인구	
계	1,665	1,561	-	709	665	4,600
해룡산업단지	806	755	-	334[1]	313	2,208
율촌제1산업단지	211	198	30	64	60	533
선월농공단지	235	220	-	87[2]	81	623
도시첨단산업단지	247	232	-	178[3]	167	824
순천일반산업단지 (재생사업지구)	114	107	-	30[4]	29	280
승주바이오	52	49	30	16	15	132

주 : ①종사자 유입인구 : 종사자 수×외부 유입률(37.0%)
②종사자 부양인구 : ①종사자 유입인구×기혼율(72.0%)×부양가족 단위 인구수(1.3인)으로 산정
③서비스 유입인구 : ①종사자 유입인구×기혼율(72.0%)×서비스산업 유발률(30.0%)
④서비스 부양인구 : ③서비스 부양인구×기혼율(72.0%)×부양가족 단위 인구수(1.3인)으로 산정
1) 해룡산업단지의 서비스 유입인구는 산업단지계획의 지원시설용지 상근인구(661인)×미개발률(50.5%) 적용
2) 선월농공단지의 서비스 유입인구는 순천시고시 제2022-3호(22.01.07.)의 지원시설 종사자수 적용
3) 도시첨단산업단지의 서비스 유입인구는 산업단지계획의 산업시설용지 이용인구 적용
4) 순천일반산업단지(재생사업지구)의 서비스 유입인구는 산업단지계획의 활동인구 증가분 적용

④ 사회적 증가인구 단계별 인구 배분

(단위: 인)

구분			1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
합계			17,528	18,519	19,340	19,614
도시·주택개발 유입인구	계		13,371	13,919	14,740	15,014
	확정사업	순천 복성지구	790	790	790	790
		왕지2지구	2,143	2,143	2,143	2,143
		풍덕지구	2,124	2,124	2,124	2,124
		선월하이파크	3,276	3,824	4,371	4,371
		삼산공원(한양 수자인)	864	864	864	864
		봉화산공원(신월지구)	235	235	235	235
		서면 모아엘가	223	223	223	223
		서면 금호어울림 2차	241	241	241	241
		서면 한화포레나	423	423	423	423
		조곡 e편한세상 2차	437	437	437	437
		가곡 대광로제비앙	502	502	502	502
		조례 골드클래스 3차	327	327	327	327
		서면 다미소 연립주택	56	56	56	56
		조례 오네뜨	279	279	279	279
		석현동 마크원	69	69	69	69
		덕암동 구암C지구	333	333	333	333
		서면 오네뜨	342	342	342	342
		용당 더숲 지주택	320	320	320	320
		덕암 푸르지오	387	387	387	387
	예정사업	연향들	-	-	274	548
산업단지 유입인구	계		4,157	4,600	4,600	4,600
	광양만권	해룡산업단지	2,208	2,208	2,208	2,208
		율촌제1산업단지	533	533	533	533
	순천 내	선월농공단지	312	623	623	623
		도시첨단산업단지	824	824	824	824
		순천일반산업단지 (재생사업지구)	280	280	280	280
		승주바이오	-	132	132	132

▌ 사회적증가 인구 종합

- 도시·주택개발 유입인구와 산업단지 개발 유입인구를 합한 인구는 2040년에 19,614인으로 추계

(단위: 인)

구분	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
계	17,528	18,519	19,340	19,614	누적값
도시 · 주택개발	13,371	13,919	14,740	15,014	
산업단지 개발	4,157	4,600	4,600	4,600	

3) 귀농·귀촌 인구 산정

- 순천시 내부자료에 따르면 귀농·귀촌인구는 2019년~2023년에 매년 평균 2,733인이 발생하였고 2022년 귀농·귀촌인구 2,850인 중 1,384인이 관외에서 전입하여 외부유입률은 48.6%임

【 순천시 귀농·귀촌 인구 현황 】

(단위: 인)

구분	귀농·귀촌인구	관외 전입자수(인)	외부유입률(%)	비고
계	13,666			평균 2,733인
2019년	2,031	-	-	-
2020년	3,174	-	-	-
2021년	3,094	-	-	-
2022년	2,850	1,384	48.6	-
2023년	2,517	-	-	-

자료 : 순천시 내부자료(관외 전입자 데이터는 2022년만 있음)

- 귀농·귀촌인구는 지난 5년 평균값인 2,733인이 매년 발생하는 것으로 가정하여 2040년까지의 귀농·귀촌인구를 산정함(2022년은 내부자료값 2,850인, 2023년은 내부자료값 2,517인, 2024년~2040년은 평균값 2,733인 적용)
- 순천시 내부자료상 귀농·귀촌인구의 관외 전입 비율은 48.6%이나 향후 여건변화 등을 고려하여 보수적으로 도시·주택개발 유입률 30% 적용
- 또한, 역귀농인구도 고려하여 농촌진흥청에서 발표한 역귀농율 8.6% 적용

【 귀농·귀촌 유입인구 】

(단위: 인)

구분	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
귀농·귀촌 인구	10,833	24,498	38,163	51,828	누적값
유입률	30%	30%	30%	30%	-
역귀농율	8.6%	8.6%	8.6%	8.6%	-
귀농·귀촌 유입인구	2,970	6,717	10,464	14,211	누적값

마. 계획인구 설정

- 조성법에 의한 내국인 인구(전출비율 반영), 외국인 인구 및 사회적 증가인구를 바탕으로 계획인구를 설정
- 순천시는 「도시·군 기본계획 수립지침(2021.12.30.)」 4-2-5에 따라 '목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하여야 한다'는 지침 적용 대상이나(105% 적용 시 2040년 추계인구 : 261,773인) 다음과 같은 사유로 계획인구를 300,000인으로 설정하고 인구추세를 감안하여 단계적·점진적 축소 예정(기정 2030년 순천 도시기본계획 계획인구 : 340,000인)
  - 사회적 증가인구를 반영하지 않은 코호트요인법(출생·사망·국제이동)에 따른 통계청 인구 추계치의 105% 적용 시 2040년 계획인구 261,773인으로 추정됨에 따라 2021년 현재 284,284인 대비 과도한 감소 발생
  - 2040년 계획인구 261,773인 적용 시 토지수요 추정, 시가화용지 변경, 시가화예정용지 물량 배분 등 토지이용계획상의 문제 발생(급격한 계획인구 축소 조정시 대규모 시가화용지 다운조닝에 따른 토지가치 하락, 사유재산권 문제 발생)
  - 2023 순천만 국가정원박람회 성공적 개최(방문객 980만), 경제자유구역 내 배후주거단지인 선월하이파크 조성(`25년), 공영개발로 추진중인 연향들 도시개발사업(`28년), 율촌산업단지 내 우주산업 및 2차전지산업 기업 유치, 순천대 글로컬대학30 선정 등 미래성장동력으로서 산업경쟁력이 강화되는 등 대내·외적인 여건변화에 대응하고 전남 동부권 중심도시로서의 경쟁력 확보를 위해 도시성장전략 마련 및 시가화예정용지 확보 필요
- 당초 도시기본계획의 목표연도(2030년) 계획인구는 340,000인이며, 금회 목표연도(2040년) 계획인구는 40,000인이 감소한 300,000인으로 계획

【 목표연도 계획인구 지표 】

(단위: 인)

구분	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000
추정인구 (A+B+C)		285,902	291,617	297,106	300,000
자연적증가 (A)	284,284	265,404	266,381	267,302	266,175
내국인 인구	281,436[1]	262,568	263,158	263,756	262,358
외국인 인구	2,848[2]	2,836	3,223	3,546	3,817
사회적증가 (B)	-	17,528	18,519	19,340	19,614
도시·주택개발 유입인구	-	13,371	13,919	14,740	15,014
산업단지 개발 유입인구	-	4,157	4,600	4,600	4,600
귀농·귀촌 유입인구 (C)	-	2,970	6,717	10,464	14,211

1) 순천시, 순천기본통계 상 내국인 인구(2021년 기준)
2) 행정안전부, 지방자치단체 외국인 주민현황

2. 산업 · 경제지표

가. 경제활동인구

▌ 전국 경제활동인구

- 전국 15세 이상 인구는 최근 5년간(2016년~2021년) 연평균 0.67%의 증가율을 보이며, 경제활동인구는 연평균 0.64%의 증가율을 보임
- 경제활동 참가율은 2016년 62.9%에서 2019년 63.3%까지 증가하였으나, 이후 감소추세로 2021년 62.8%로 감소

【 전국 경제활동인구 추이 】

(단위 : 천인, %)

구분	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	실업자	비경제활동인구	경제활동 참가율	고용률	15~64세 고용률	실업률
2016년	43,606	27,418	26,409	1,009	16,187	62.9	60.6	66.1	3.7
2017년	43,931	27,748	26,725	1,023	16,183	63.2	60.8	66.6	3.7
2018년	44,182	27,895	26,822	1,073	16,287	63.1	60.7	66.6	3.8
2019년	44,504	28,186	27,123	1,063	16,318	63.3	60.9	66.8	3.8
2020년	44,785	28,012	26,904	1,108	16,773	62.5	60.1	65.9	4.0
2021년	45,080	28,310	27,273	1,037	16,770	62.8	60.5	66.5	3.7
연평균 증가율	0.67	0.64	0.65	0.55	0.71	-0.03	-0.03	0.12	0.00

자료: 국가통계포털(KOSIS)

▌ 전라남도 경제활동인구

- 전라남도 15세 이상 인구는 연평균 0.2%의 감소세를 보이며, 경제활동인구는 연평균 0.28%의 증가율로 전국 경제활동인구 연평균 증가율보다 낮은 수치
- 경제활동 참가율은 2016년 64.6%에서 2021년 66.2%로 연평균 증가율 0.49%의 소폭 증가

【 전라남도 경제활동인구 추이 】

(단위 : 천인, %)

구분	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	실업자	비경제활동인구	경제활동 참가율	고용률	15~64세 고용률	실업률
2016년	1,539	994	964	30	545	64.6	62.7	67.5	3.0
2017년	1,541	988	957	31	553	64.1	62.1	66.8	3.2
2018년	1,540	988	961	28	551	64.2	62.4	67.6	2.8
2019년	1,535	999	974	26	536	65.1	63.4	68.8	2.6
2020년	1,525	998	974	24	528	65.4	63.9	69.1	2.4
2021년	1,524	1,008	985	24	516	66.2	64.6	69.4	2.3
연평균 증가율	-0.20	0.28	0.43	-4.36	-1.09	0.49	0.60	0.56	-5.18

자료: 국가통계포털(KOSIS)

▌ 순천시 경제활동인구

- 순천시 15세 이상 인구는 연평균 0.72% 증가율을 보이고 있으며, 경제활동인구는 연평균 2.26%로 약 3배 이상의 증가율을 보임
- 경제활동 참가율은 2016년 1.52%에서 2021년 64.1%로 연평균 증가율 1.52%의 증가 추세

【 순천시 경제활동인구 추이 】

(단위 : 천인, %)

구분	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	실업자	비경제활동인구	경제활동 참가율	고용률	15~64세 고용률	실업률
2016년	221.9	131.8	129.2	2.7	90.1	59.4	58.2	61.8	2.0
2017년	223.2	135.2	132.9	2.3	88.1	60.6	59.5	63.9	1.8
2018년	224.6	137.9	134.5	3.5	86.8	61.4	59.9	64.2	2.5
2019년	226.7	142.3	139.0	3.3	84.4	62.8	61.4	66.2	2.3
2020년	228.1	141.3	138.2	3.1	86.8	62.0	60.6	65.7	2.2
2021년	230.0	147.4	143.6	3.8	83.3	64.1	62.5	66.5	3.3
연평균 증가율	0.72	2.26	2.14	6.79	-1.56	1.52	1.42	1.46	10.53

자료: 국가통계포털(KOSIS)

▌ 순천시 경제활동인구 전망

- 순천시 경제활동참가율은 광양만권 경제자유구역 내 선월하이파크단지, 우주발사체 단조립장, 도시첨단산업단지, 바이오특화단지 조성, 국제정원박람회와 연계한 정원 전후방 산업 확대 및 여성·고령자 경제활동의 증가를 고려
- 경제활동참가율 추정 시 등차급수를 적용할 경우 급격한 증가율을 보여 k상수 설정을 통한 로지스틱 함수를 적용하여 순천시의 2040년 경제활동참가율은 70%로 증가될 것으로 전망

【 순천시 경제활동인구 및 취업인구 전망 】

(단위 : 인, %)

구분	계획인구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율[1]	고용률[2]	취업률[3]	실업률[3]
			계	취업자	실업자				
1단계 (2025년)	286,000	254,935	162,394	158,821	3,573	63.70	62.30	97.8	2.2
2단계 (2030년)	292,000	263,862	175,732	171,866	3,866	66.60	65.13	97.8	2.2
3단계 (2035년)	297,000	266,064	182,520	178,505	4,015	68.60	67.09	97.8	2.2
4단계 (2040년)	300,000	265,659	185,961	181,870	4,091	70.00	68.46	97.8	2.2

주1) 경제활동참가율 = 경제활동인구 / 15세이상인구 X 100
주2) 고용률 = 취업자수 / 15세이상인구 X 100
주3) 취업률, 실업률 = 최근5년간 평균치 적용

나. 산업구조

▌산업별 종사자수 현황

- 최근 5년간 종사자수의 연평균증가율은 전국 3.2%, 전라남도 4.3%, 순천시 2.7%로 순천시의 증가율이 가장 낮게 나타남
- 2020년부터 행정자료를 활용하여 가구 내 사업체(전자상거래, 1인미디어, 프리랜서 등)가 조사 대상에 포함됨에 따라 산업별 종사자수가 급격하게 증가하는 추세

【 종사자수 추이 】

(단위 : 인, %)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
전국	계	21,259,126	21,626,904	22,234,776	22,723,272	21,583,421	24,931,600	**3.2%**
	1차산업	39,650	40,642	42,324	43,920	47,481	66,163	7.9%
	2차산업	5,667,019	5,722,645	5,775,514	5,824,781	5,614,783	6,510,044	2.8%
	3차산업	15,552,457	15,863,617	16,416,938	16,854,571	15,921,157	18,355,393	3.4%
전라남도	계	694,326	707,972	733,925	774,294	847,692	856,478	**4.3%**
	1차산업	6,716	7,055	7,622	8,038	10,281	11,185	7.1%
	2차산업	191,970	198,598	205,839	217,497	268,463	260,625	5.7%
	3차산업	495,640	502,319	520,464	548,759	568,948	584,668	3.6%
순천시	계	97,670	98,479	103,397	108,114	110,062	111,318	**2.7%**
	1차산업	133	119	125	121	356	442	23.4%
	2차산업	18,101	18,075	19,531	21,060	23,797	24,018	5.8%
	3차산업	79,436	80,285	83,741	86,933	85,909	86,858	1.8%

자료: 국가통계포털(KOSIS), 연도별 전국사업체조사

▌산업별 종사자수 지표 설정

- 최근 5년간 순천시 종사자수 연평균증가율 2.7%를 적용하여 2040년 종사자수를 추정
- 목표연도 2040년 종사자수는 총 182,987인으로 추정하고 1차 산업 인구는 727인(0.4%), 2차 산업 인구는 39,481인(21.6%), 3차 산업 인구는 142,779인(78.0%)로 추정

【 순천시 산업별 종사자수 지표 】

구분		현황 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계	종사자수(인)	111,318	123,597	140,868	160,553	182,987
	비율(%)	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
1차산업	종사자수(인)	442	491	559	637	727
	비율(%)	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%
2차산업	종사자수(인)	24,018	26,667	30,394	34,641	39,481
	비율(%)	21.6%	21.6%	21.6%	21.6%	21.6%
3차산업	종사자수(인)	86,858	96,439	109,915	125,274	142,779
	비율(%)	78.0%	78.0%	78.0%	78.0%	78.0%

다. 경제 규모 및 소득

▮ 지역내총생산(GRDP)

- 지역내총생산(Gross Regional Domestic Product)은 일정기간 동안(통상 1년)에 지역 내 경제활동을 통해 새로이 창출한 최종생산의 가치를 화폐로 평가하여 합산한 것임
- 최근 5년간(2015년~2020년) 지역내총생산 연평균증가율은 전국 3.2%, 전라남도 2.7%, 순천시 3.2%로 나타남
- 2020년 기준 순천시 지역내총생산은 6,309,237백만원으로 2015년 대비 증가 추세
  - 2020년 기준 전라남도 1인당 지역내총생산은 43,957만원으로 전국 37,515만원 대비 약 117%로 높은 편임

【 지역내총생산 추이 및 연평균증가율 】

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
전국	1,660,844,316	1,743,574,724	1,840,348,850	1,902,527,946	1,927,421,209	1,944,644,393	3.2%
전라남도	68,878,376	71,615,402	73,732,402	75,424,584	76,948,280	78,819,152	2.7%
순천시	5,391,395	5,841,618	5,963,037	6,084,240	6,125,012	6,309,237	3.2%

자료1: 국가통계포털(KOSIS), 지역내총생산
자료2: 시군단위 지역내총생산 추계, 전라남도, 순천시

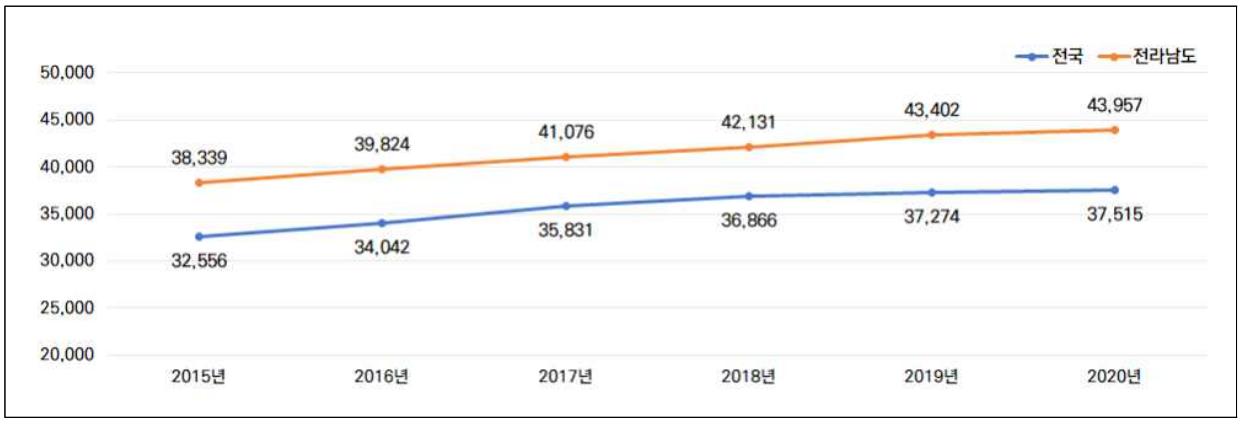
【 1인당 지역내총생산 추이 및 연평균증가율 】

(단위 : 만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
전국	32,556	34,042	35,831	36,866	37,274	37,515	2.9%
전라남도	38,339	39,824	41,076	42,131	43,402	43,957	2.8%

자료: 국가통계포털(KOSIS), 1인당 지역내총생산

【 1인당 지역내총생산 추이(2015~2020년) 】



▌국내총생산(GDP)과 국민총생산(GNP), 국민총소득(GNI)

- 국내총생산은 국내의 모든 사람이 생산하는 가치, 국민총생산은 전 세계의 우리나라 사람이 생산한 가치, 국민총소득은 한 나라의 국민이 생산활동에 참여한 대가로 받은 소득의 합계를 말함
  - 교역조건 변화에 따른 무역 손익을 반영하기 위하여 1993년 국제연합(UN), 국제통화 기금(IMF), 경제협력개발기구(OECD) 등 국제기구가 중심이 되어 GNI를 새로 개발하여 널리 사용되고 있음
- 우리나라도 1995년부터 경제성장률 중심지표를 국민총생산(GNP)에서 국내총생산(GDP)으로 변경하였고, 1999년부터 국민소득통계로 국민총소득(GNI)을 도입해 사용하고 있음에 따라 지표 설정 시 GNI를 고려해야 함
- 국내총생산(GDP)과 국민총소득(GNP)에서 순천시가 점유하고 있는 비율은 각 년도가 유사하며, 약 0.32%를 유지하는 것으로 나타남

【 국내총생산(GDP)과 국민총소득(GNP)에서 순천시 점유 비율 】

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
국민총생산 (GDP)	1,658,020,400	1,740,779,600	1,835,698,200	1,898,192,600	1,924,498,100	1,940,726,200	3.2%
국민총소득 (GNI)	1,663,206,600	1,747,143,500	1,843,180,900	1,905,837,500	1,941,107,900	1,957,669,900	3.3%
순천시 지역내총생산	5,391,395	5,841,618	5,963,037	6,084,240	6,125,012	6,309,237	3.2%
GDP대비	0.33%	0.34%	0.32%	0.32%	0.32%	0.33%	
GNI대비	0.32%	0.33%	0.32%	0.32%	0.32%	0.32%	

자료: 국가통계포털(KOSIS), 경제활동별 GDP 및 GNI, 2022

▌산업별 지역내총생산(GRDP)

- 2020년 순천시의 산업별 생산액 비중은 3차산업이 67.6%로 가장 높게 나타났으며, 2차산업 28.8%, 1차산업 3.6% 순으로 나타남
- 산업별 생산구조 전망을 보면, 산업구조의 고도화로 3차산업의 생산액이 점진적으로 증가될 것으로 전망

【 순천시 산업별 지역내총생산(GRDP) 추이 】

(단위 : 인, 만원)

구분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
계	지역내총생산	5,081,648	5,498,140	5,615,449	5,728,422	5,755,391	5,858,911
	구성비	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
1차 산업	생산액	268,250	191,913	193,738	222,594	163,681	213,670
	구성비	5.3%	3.5%	3.5%	3.9%	2.8%	3.6%
2차 산업	생산액	1,360,272	1,659,133	1,679,800	1,578,845	1,620,265	1,688,847
	구성비	26.8%	30.2%	29.9%	27.6%	28.2%	28.8%
3차 산업	생산액	3,453,126	3,647,094	3,741,911	3,926,983	3,971,445	3,956,394
	구성비	67.9%	66.3%	66.6%	68.5%	69.0%	67.6%

자료: 국가통계포털(KOSIS), 전라남도 지역내 총생산(순생산물세 제외), 2022

▌경제규모 지표 설정

- 순천시 지역내총생산의 연평균증가율 3.2%를 적용하여 장래 순천시 지역내총생산을 추정한 결과 목표연도 2040년의 순천시 도시경제규모는 10조 6594억원으로 전망
- 산업별 지역내총생산(GRDP) 연평균증가율을 고려하여 순천시 산업별 지역내총생산(GRDP) 지표 설정

【 순천시 산업별 지역내총생산(GRDP) 지표 】

(단위 : 백만원. %)

구분		기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계	지역내총생산	5,858,911	6,645,623	7,779,186	9,106,105	10,659,360
	구성비	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
1차 산업	생산액	213,670	179,418	143,538	114,353	90,796
	구성비	3.6%	2.7%	1.8%	1.3%	0.9%
2차 산업	생산액	1,688,847	2,022,658	2,522,218	3,132,024	3,876,191
	구성비	28.8%	30.4%	32.4%	34.4%	36.4%
3차 산업	생산액	3,956,394	4,443,547	5,113,430	5,859,728	6,692,373
	구성비	67.6%	66.9%	65.7%	64.3%	62.8%

자료: 2021년부터 2040년까지 지역내총생산액은 순생산물세 제외

3. 환경지표

• 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 지표로 순천시의 여건변화와 상위 계획 등을 고려하여 설정

- 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분하여 설정

가. 생활환경지표

구분			단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
계획인구			인	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000	
주택	가구수		가구	114,116	119,167	132,727	141,429	142,857	
	가구당인구		인	2.5	2.4	2.2	2.1	2.1	
	주택보급률		%	100.8	106.0	110.0	111.0	112.0	
상하수도	상수도보급률		%	97.5	98.9	99.3	99.7	100.0	
	1인1일 급수량		ℓ	446	450	446	448	448	
	하수도처리율		%	94.8	97.5	97.7	97.9	98.1	
교통	목적통행		통행	557,196	566,280	584,000	599,940	615,000	
	수단통행		통행	582,782	594,880	613,200	629,640	645,000	
	수단 분담률	승용차	%	57.2	54.6	50.9	46.0	40.0	
		택시	%	9.2	9.2	9.0	9.2	9.2	
		버스	%	30.1	32.0	34.4	37.1	40.0	
		철도	%	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	
		자전거	%	2.8	3.5	5.0	7.1	10.0	

나. 복지환경지표

구분			단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
교육	유치원		개소	61	62	64	66	68	
	초등학교	학급당 학생수	인	21	21	18	17	21	
		학교당 학급수	학급	18	18	17	17	17	
		학교수	개교	44	44	45	46	47	
	중학교	학급당 학생수	인	26	26	24	23	23	
		학교당 학급수	학급	15	15	15	15	15	
		학교수	개교	22	22	22	22	22	

구분			단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
교육	고등학교	학급당 학생수	인	26	25	25	24	23	
		학교당 학급수	학급	26	24	24	23	23	
		학교수	개교	15	15	16	16	16	
	대학교		개교	1	1	1	1	1	
	전문대학		개교	2	2	2	2	2	
의료	종합병원		개소	6	6	7	7	7	
	병원		개소	17	17	17	17	17	
	보건(지)소		개소	1(9)	1(9)	1(10)	1(10)	1(11)	
사회복지	종합사회복지시설		개소	2	3	4	5	6	
	노인여가복지시설		개소	688	713	745	779	815	
	여성복지지설		개소	3	4	5	6	7	
	장애인복지시설		개소	3	4	5	6	7	
	아동복지시설		개소	2	3	4	5	5	
공공시설	시청사		개소	1	1	1	1	1	
	행정복지센터		개소	26	26	27	27	27	
	경찰서		개소	1	1	1	1	1	
	지구대		개소	17	17	18	18	18	
	소방서		개소	1	1	2	2	2	
	119안전센터		개소	6	6	7	7	7	
	우체국		개소	19	19	20	20	20	

다. 여가환경지표

구분		단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
문화/체육	공공도서관	개소	7	8	10	11	12	
	공공공연장	개소	1	1	1	1	2	
	박물관	개소	5	5	5	5	6	
	생활체육관	개소	4	5	6	7	7	
	종합운동장	개소	1	1	2	2	2	
공원	1인당 공원면적	㎡/인	7.6	15.1	24.2	34.9	38.4	

5 도시공간구조

1. 기본 방향

▮ 상위계획 및 주변 도시들의 발전축을 고려한 공간구조 구상

- 제5차 국토종합계획, 전라남도 종합계획 등 상위계획과 남해안권 발전 종합계획 등 관련 계획과의 정합성을 유지
- 정책방향과 연계한 유연하고 탄력적인 도시공간 운용
- 여수, 광양 등 주변 도시와의 상생발전을 위한 유기적인 연계체계 구축

▮ 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상

- 기정 도시공간구조의 정합성을 유지하면서 도시여건 변화에 부응할 수 있도록 공간구조 구상
- 순천시 개발추세, 균형발전 등 지역여건 변화를 고려한 공간구조 정비

▮ 중심지체계의 위계를 고려한 공간구조 설정

- 생활환경, 지역여건 및 향후 도시성장 등을 고려한 생활권계획 및 각 생활권의 중심이 되는 중심지 설정
- 도심-지역중심 위계 및 공간적·기능적 연계성 제고

▮ 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 지역별 중심지 설정을 통한 지역 네트워크 구축
- 주변 농촌지역과 중심지역간의 연계를 강화하여 유기적인 관계도모
- 공간구조 기능과 생활권별 개발전략이 연계될 수 있는 기능별 중심지 체계 구축

2. 공간구조 구상

가. 기정계획 공간구조 진단

- 봉화산을 중심으로 환형으로 펼쳐진 원도심과 조례동 일원의 신도심을 1개의 도심으로 설정하고, 해룡면을 별도 기능을 부여하여 부도심으로, 주암, 승주, 황전을 지역중심으로 설정하여 연계하였으나 원도심과 조례동 일원의 신도심은 도시특성이 달라 별도 관리가 필요
- 거점간 유기적 연계를 제고하며 시너지 효과를 통한 도시권 전체의 발전을 도모할 수 있도록 1도심-1부도심-3지역중심의 공간구조를 설정하였으나 도심에 접한 별량면에 도시첨단산업단지 조성, 국가해양정원 지정(예정) 등으로 지역 중심기능이 강화
- 도심·부도심을 연계하는 개발축을 통해 성장동력을 내부로 흡수하는 도시축을 설정

【 기정 공간구조 계획 】

구분			내 용
중심지 체계	1도심		• 동지역
	1부도심		• 해룡
	3지역중심		• 주암, 승주, 황전
개발축/ 보전축	개발축		• 주축 : 주암-승주-도심-부도심을 연결 • 보조축 : 주축과 지역중심을 연결
	보전축	공원녹지축	• 내부환상공원녹지축 • 외부공원녹지축 • 순천만보전공원녹지축
		수변녹지축	• 내부수변녹지축 : 순천만~ 이사천 ~ 동천 ~ 도심 • 외부수변녹지축



2030 순천도시기본계획 - 개발축 설정도

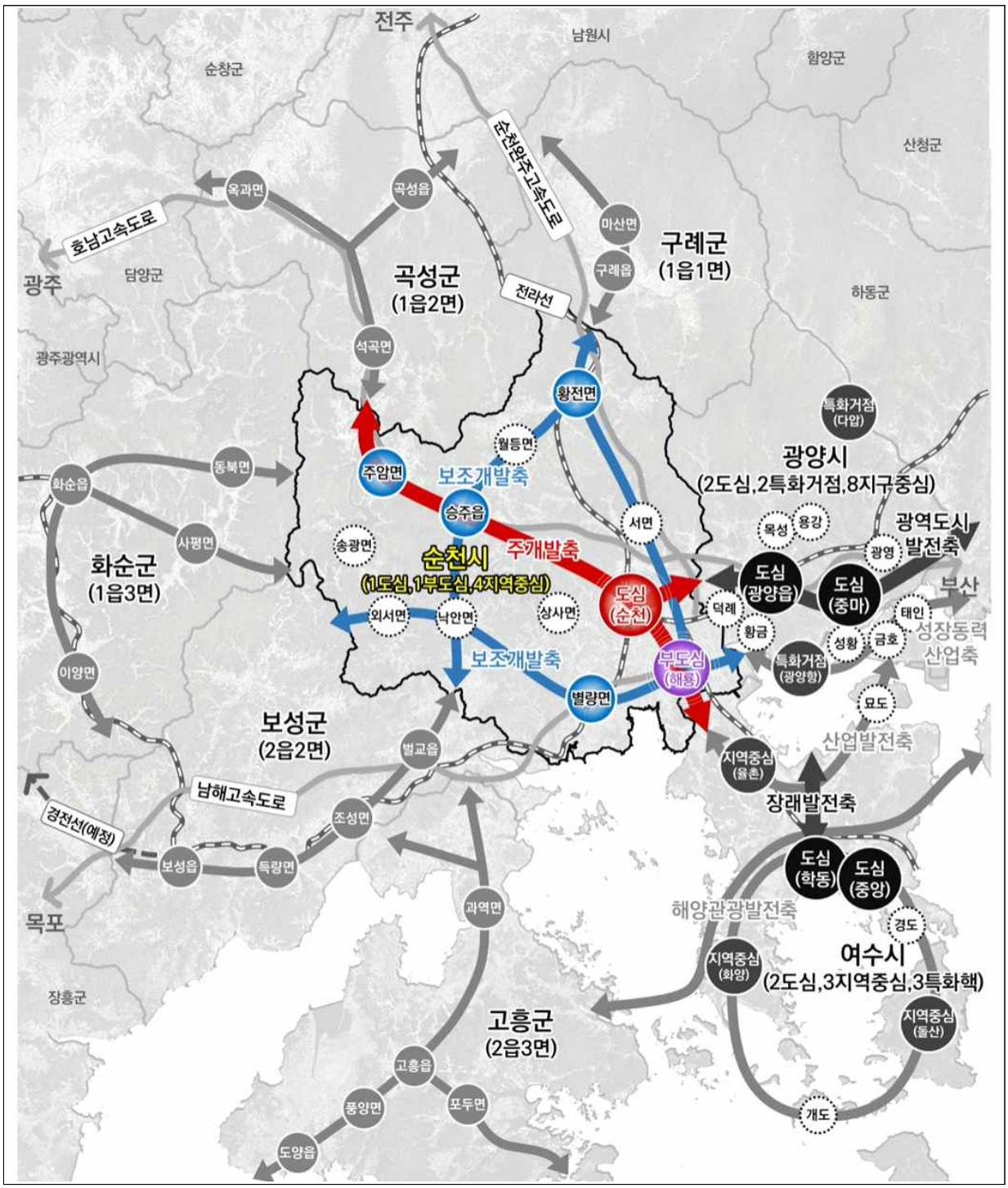


2030 순천도시기본계획 - 보전축 설정도

나. 광역 도시공간구조 검토

- 순천시와 접해있는 주변 시·군 공간구조를 검토
- 여수시, 광양시는 기수립된 도시기본계획 공간구조 반영
- 구례군, 곡성군, 화순군, 보성군, 고흥군은 군기본계획이 수립되지 않아 읍면 도시공간구조 반영

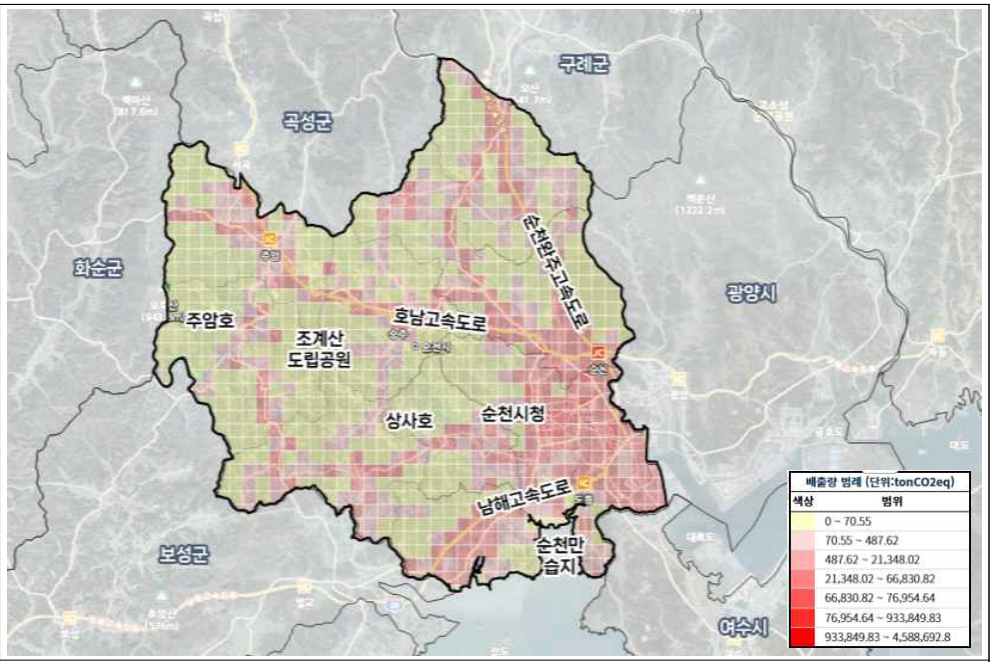
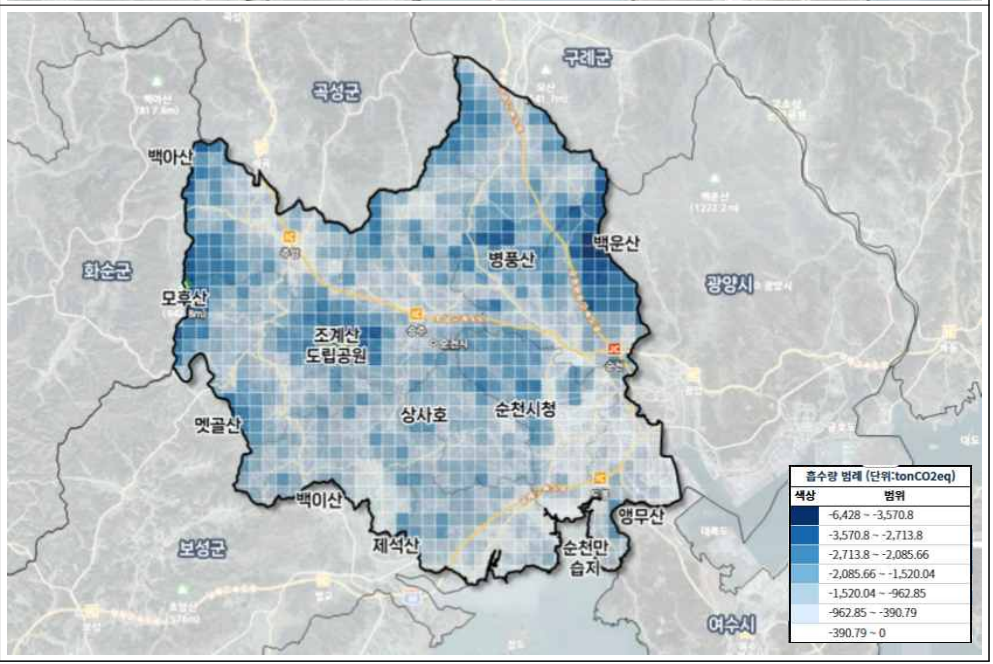
【 광역도시공간 구조 】



다. 탄소 배출 · 흡수 분포현황 검토

- 탄소중립 달성을 위하여 탄소공간지도플랫폼을 활용하여 순천시 탄소 배출 · 흡수 분포현황 검토
- 탄소 배출은 주요 고속도로변, 순천원도심 및 신대지구 일원에서 높게 나타났으며, 기정 공간구조상 도심·부도심을 연계하는 개발축과 유사한 양상을 보였으며, 탄소 흡수는 주로 백운산, 모후산 등 산림자원 위주로 높게 나타남

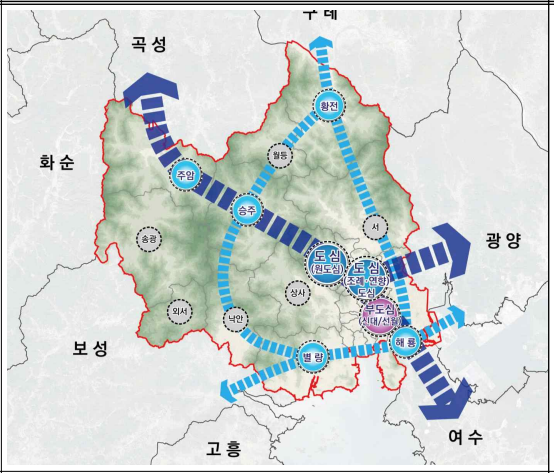
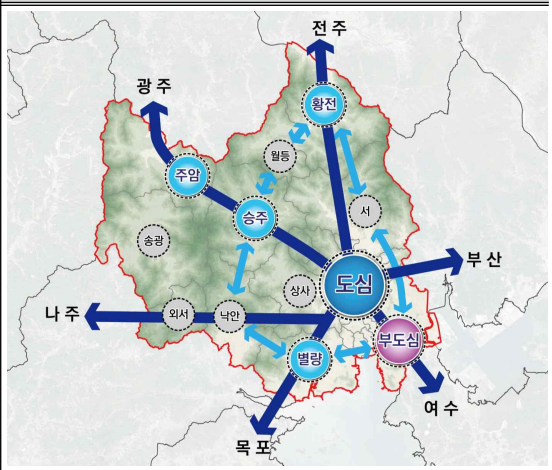
【 순천시 탄소 배출 · 흡수 분포현황 (2021년 기준) 】

배출 현황	
흡수 현황	

라. 대안설정

- 도시의 미래상, 공간구조의 안전성, 지역별 특성, 토지이용 및 기능 배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정
- 공간구조의 2개 대안의 주요 특징과 장·단점을 비교하여 공간구조 설정

【 도시공간구조 대안 선정 및 평가 】

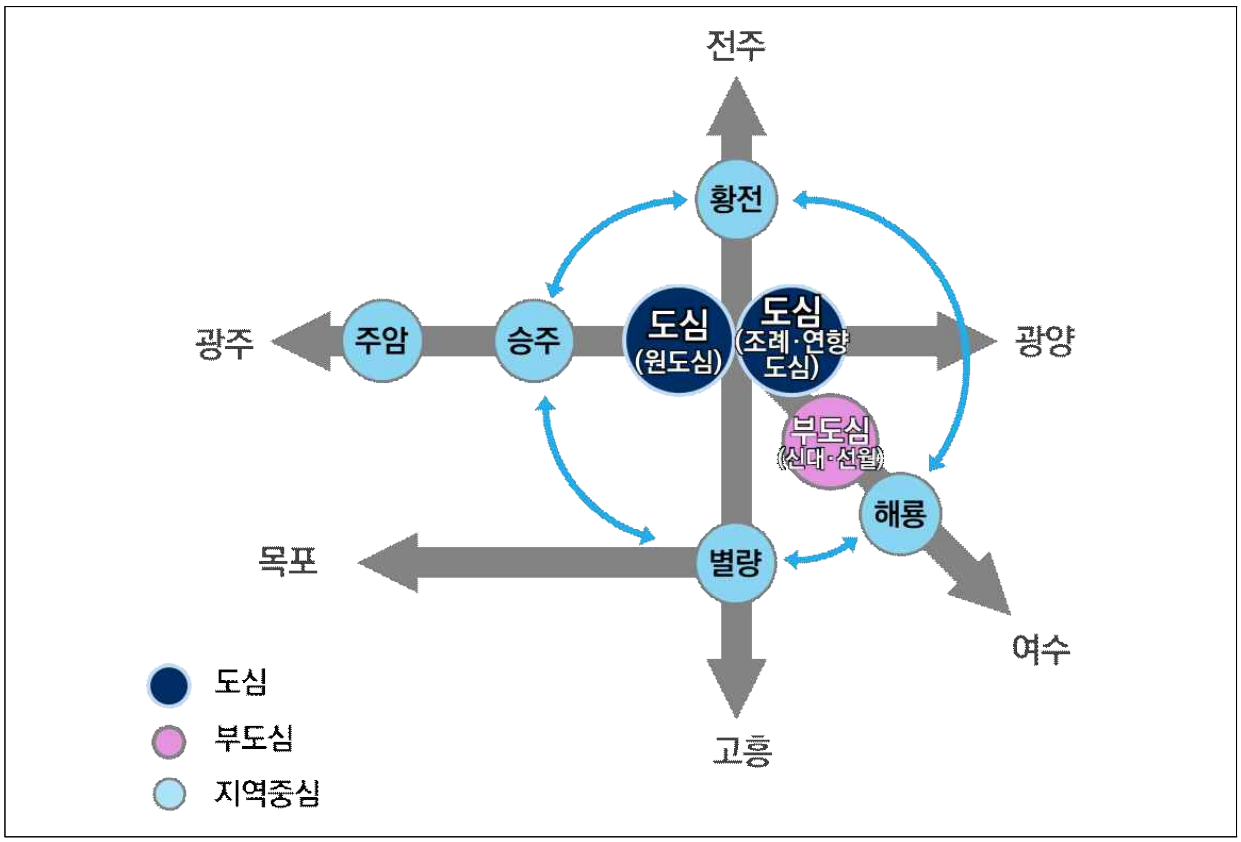
구분		대안1	대안2
중심지 체계 구상			
기본개념		분산집중형 다핵구조	분산집중형 단핵구조
공간구조		2도심, 1부도심, 5지역중심	1도심, 1부도심, 4지역중심
중심지체계		• 2도심 : 원도심, 조례·연향 도심 • 1부도심 : 신대·선월 • 5지역중심 : 해룡, 승주, 주암, 별량, 황전	• 1도심 : 동지역 • 1부도심 : 해룡면 • 4지역중심 : 승주읍, 주암면, 황전면, 별량면
발전축		• 주발전축 : 주암-승주-원도심-조례·연향도심 • 보조발전축 : 황전-서-해량 / 별량-해룡 황전-승주-별량	• 주발전축 : 주암-승주-도심-부도심 • 보조발전축 : 황전-승주-낙안 / 부도심-서-황전 /부도심-별량-낙안
보전축	녹지축	• 외부녹지축 : 계족산-문유산-조계산-고동산 • 내부환상녹지축 : 순천만정원-남산-수리봉- 난봉산-삼산-용계산-비봉산	• 외부녹지축 : 계족산-문유산-조계산-고동산 • 내부환상녹지축 : 순천만정원-남산-수리봉- 난봉산-삼산-용계산-비봉산
	수변축	• 외부수변축 : 보성강-주암호 • 내부수변축 : 상사호-이사천-동천-순천만 • 해양수변축 : 화포해변-순천만-와온해변	• 외부수변축 : 보성강-주암호 • 내부수변축 : 상사호-이사천-동천-순천만 • 해양수변축 : 화포해변-순천만-와온해변
평가	장점	• 기존 도심에 집중된 도시기능을 분산시키는 2개 도심 설정 및 생활권계획을 고려한 신대/선월의 부도심 기능 부여 • 개발거점 다원화로 도시 성장잠재력 극대화	• 현 중심지 체계를 일정 부분 유지함으로써 공간정책의 일관성 및 연속성 유지 • 기존 도심지역의 도시기능 강화
	단점	• 조례·연향도심, 신대·선월 부도심의 발달로 원도심의 인구감소 등 도시문제 해소 필요	• 1도심 공간체계 유지로 도시기능 편중 및 주변 지역 균형발전 어려움 • 현 구조체계의 문제점 해소 불가능
종합의견		• 변경된 도시공간구조를 반영한 2도심 체제로 기존 도심에 집중된 도시기능을 분산하고, 광역교통축을 고려하여 지역간 균형발전 도모 및 자족기능 강화	
선정		◎	

마. 중심지 체계 설정

- 1980년대 이후 조례동, 연향동 일대가 신주거 중심지로 자리잡으면서 봉화산 서측의 원도심과 동측의 조례·연향도심을 중심으로 한 2도심 체제로 전환하고 신대·선월지역의 부도심과 읍면소재지 중심의 지역중심을 설정하여 지역간 균형발전 도모 및 자족기능 강화를 위한 중심지 체계 설정
- 중심지 체계 : 2도심 1부도심 5지역중심

구분	지역	주요 기능
2도심	• 원도심	• 행정·교육·문화 기능의 중심지
	• 조례·연향도심	• 주거·상업·업무 기능의 중심지
1부도심	• 신대·선월	• 주거·상업 기능의 중심지
5지역중심	• 해룡	• 동남부권 중심지로서 미래신성장 산업 거점
	• 승주	• 중부권 중심지로서 바이오 산업 및 행정서비스 거점
	• 주암	• 북서부권 중심지로서 문화·예술 및 생활편의 거점
	• 별량	• 남부권 중심지로서 해양관광 및 행정서비스 거점
	• 황전	• 북동부권 중심지로서 산림·휴양 및 생활편의 거점

【 중심지 체계 설정 】



바. 도시축의 설정

1) 발전축

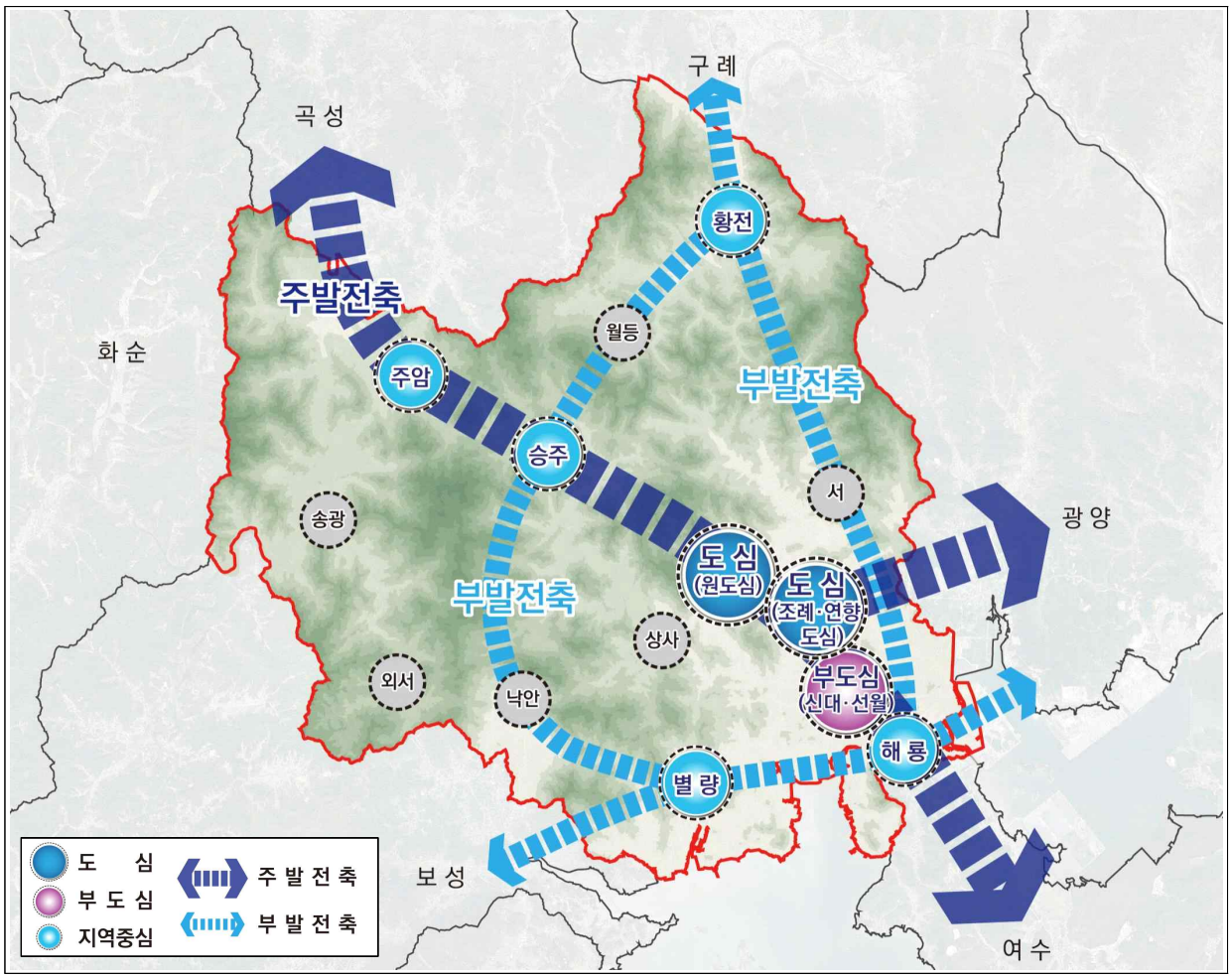
▌ 발전축 설정의 전제

- 도시의 성장방향과 토지이용(기개발지, 개발가용지), 주요 교통축(호남고속도로, 전라선 등)을 중심으로 발전축 설정
- 여수, 광양 등 주변 도시와의 연계를 통한 기능 극대화 및 지역간 네트워크 형성으로 균형발전 도모

▌ 발전축 설정

- 원도심, 조례·연향도심을 중심으로 부도심과 지역중심(승주, 주암)을 연결하는 주발전축 구상
  - 주발전축 : 주암 – 승주 – 도심(원도심) - 도심(조례·연향도심) - 부도심(신대·선월) - 해룡
- 도심 주변지역을 연결하는 부발전축 구상
  - 부발전축 : 황전 – 서 – 해룡 / 별량 – 해룡 / 황전 – 승주 – 별량

【 발전축 설정도 】



2) 보전축

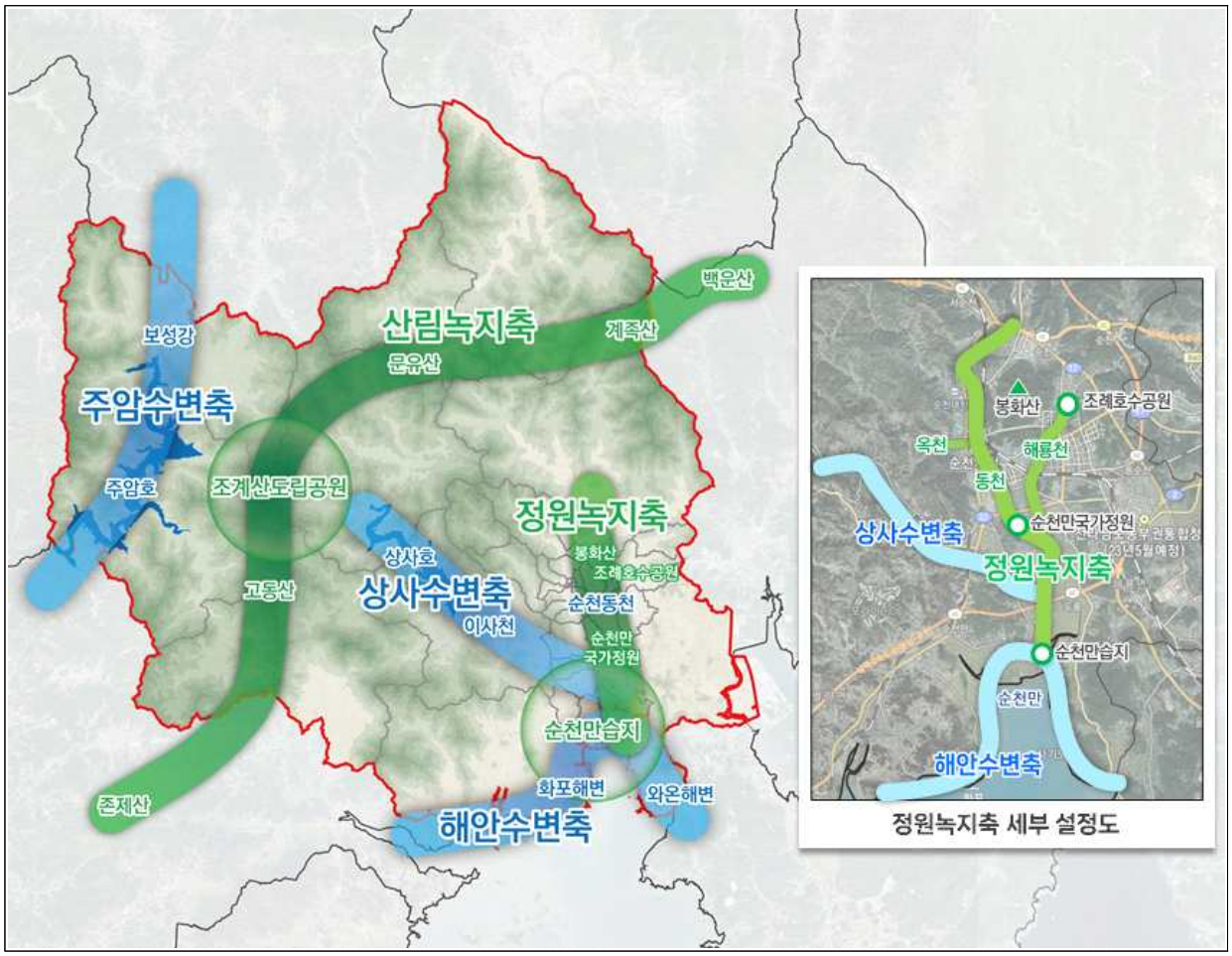
▌보전축 설정의 전제

- 보전축은 녹지축과 수변축으로 구분하여 설정

▌보전축 설정

- 녹지축은 녹지생태 보전을 위한 산림녹지축, 정원녹지축으로 설정
  - 산림녹지축 : 존제산 – 고동산 – 조계산도립공원 – 문유산 – 계족산 – 백운산
  - 정원녹지축 : 순천만습지 – 순천만국가정원 – 순천동천, 해룡천
- 수변축은 친수공간 확보를 위한 해안수변축, 주암수변축, 상사수변축으로 설정
  - 해안수변축 : 화포해변 – 순천만 – 와온해변
  - 주암수변축 : 보성강 - 주암호
  - 상사수변축 : 상사호 – 이사천 – 순천동천 – 순천만

【 보전축 설정도 】



6 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 기본방향

- 순천시의 대내외적 여건변화, 자연·인문환경, 도시기능 및 토지이용특성, 개발축 및 개발방향 등 지역 특성을 고려하여 생활권 설정
- 기정 계획과의 유기적 연계성·연속성을 고려하고 기 형성된 도시형태를 반영하여 검토
- 생활권의 적정 인구 규모에 부합하는 인구의 배분

2. 생활권 설정

가. 기존 생활권 검토

- 2025년 순천시 도시기본계획에서는 서면, 상사면, 별량면이 중심생활권에 포함
- 2030년 순천시 도시기본계획에서는 주민생활의 동질성, 개발형태 및 유사기능을 고려하여 서면은 정주휴양생활권으로, 상사면, 별량면은 전통문화생활권으로 조정하여 1대생활권 5중생활권 12소생활권으로 구분

【 2025년 순천 도시기본계획 】



1대생활권	5중생활권	12소생활권
순천시	중심생활권	동지역
		서면
		상사면
		별량면
	국제교류연담생활권	해룡면
	정주휴양생활권	황전면
		월등면
	전통문화생활권	승주읍
		낙안면
	관광휴양생활권	주암면
		송광면
		외서면

【 2030년 순천 도시기본계획 】



1대생활권	5중생활권	12소생활권
순천시	중심생활권	동지역
	국제교류연담생활권	해룡면
	정주휴양생활권	서면
		황전면
		월등면
	전통문화생활권	상사면
		별량면
		승주읍
		낙안면
	관광휴양생활권	주암면
		송광면
		외서면

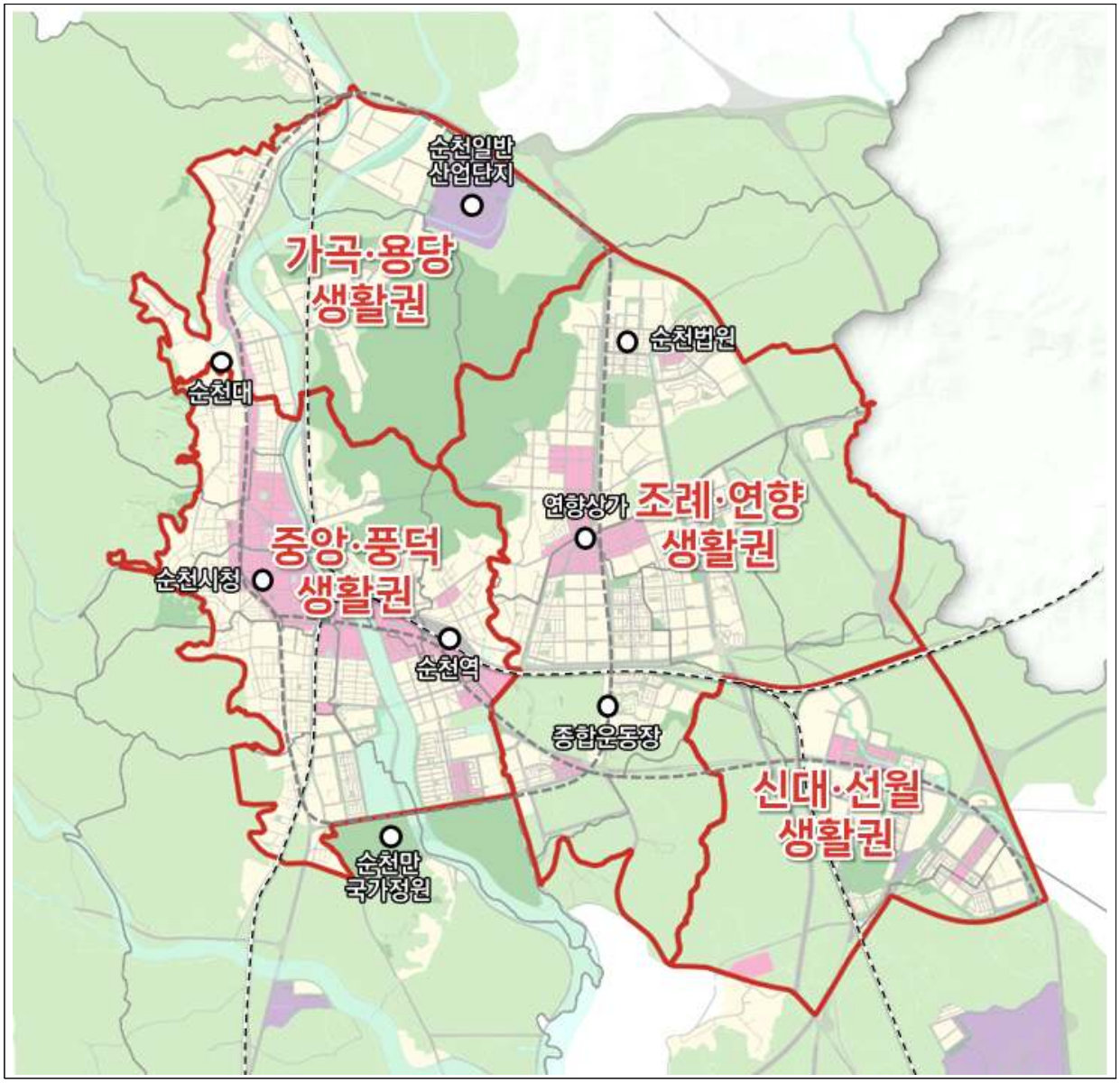
나. 생활권 설정

- 금회 2040년 순천시 도시기본계획에서는 공간정책의 일관성 및 연속성 유지를 위해 기존 5개 중생활권 체제 유지
- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 5개 중생활권 12개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 순천시 전역을 포함하는 동질 행정권역으로 설정
- 중생활권은 성장한계선과 공간구조의 지역중심, 교통, 주민생활의 동질성, 도심과의 접근거리 등을 고려하여 2~4개의 읍·면·동을 1개의 중생활권으로 설정
- 중심생활권은 성장한계선을 반영하여 조정(서면 선평리, 압곡리 일부, 해룡면 상삼리, 신대리 일부 포함)
- 소생활권은 주민의 일상생활의 기초단위로서 근린생활권을 구성하는 읍·면·동 단위로 설정. 단, 중심생활권은 4개의 소생활권으로 설정

【 2040년 순천시 생활권 설정도 】



【 중심생활권내 4개 소생활권 설정도 】



3. 생활권별 개발구상

가. 기본 방향

- 토지이용의 현황, 도시발전방향, 인구변화추이, 도시개발수요 등을 종합적으로 감안하여 생활권별로 적정한 개발방향 설정
- 각 생활권의 특성을 살리되 생활권간의 유기적 연계성을 유지할 수 있도록 하며, 상호 보완적 역할을 수행하여 균형 있는 도시의 발전 방향을 모색할 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형 있게 배치시키고, 효율적인 이용으로 도시생활의 편의를 증진할 수 있도록 계획
- 도심에 위치한 중심생활권에 대해서만 세부 발전 방향 및 공간구상 계획 수립

【 생활권별 주요기능 】

구분			도시기능	발전 방향
1대생활권	5중생활권	15소생활권		
순천시 행정구역 전역	중심생활권	가곡 · 용당	교육, 주거, 산업	• 순천대 캠퍼스 혁신파크 조성 및 산 · 학 · 연 연계 신산업(VR, AR) 육성 • 순천일반산업단지의 스마트그린산단 사업을 통한 산업경쟁력 강화 • 생활SOC 확충을 통한 주거환경 개선
		중앙 · 풍덕	상업, 문화, 교통, 행정	• 동천~옥천 생태정원 회랑 조성 및 경전선 부지 활용 방안 마련 • 원도심르네상스를 통한 복합문화 중심지 특화 • 순천역의 모빌리티 허브 기능 강화 및 행정중심의 복합커뮤니티 기능 강화
		조례 · 연향	주거, 행정, 상업	• 정주여건 향상 및 첨단 · 업무기능 특화 • 연향들 일원 자립생활권 형성 및 자족기능 강화 • 1기 신도심 재창조 및 주거환경 정비, 상업지역활성화
		신대 · 선월	주거, 행정, 상업	• 신개발지 중심의 명품주거지 형성(선월하이파크) • 광양만권 행정 및 상업중심지로서의 기능 강화
	국제교류연담 생활권	해룡	산업, 생태관광	• 광양만권 경제자유구역 중심의 미래신성장산업 육성 • 순천만 생태자원 보전 및 여자만 국가해양정원과 연계한 체험 · 체류형 관광 거점 육성
	정주휴양 생활권	황전	관광휴양, 정원산업, 농촌중심	• 지리산 관광축과 연계하여 도시민 치유 · 힐링 · 휴양 웰니스 산업을 특화한 산림휴양 · 레저 거점 • 정원후방산업과 연계한 스마트팜 특화단지 등 정원 · 농촌산업 특화
		월등		
		서		
	전통문화 생활권	승주	역사문화, 생태관광, 산업	• 낙안읍성, 선암사, 상사호 등 역사문화자원과 생태자원 중심의 전통 · 문화 · 생태 관광산업 육성 • 바이오 산업과 스마트 농업을 연계한 지역 주도형 신산업을 통해 미래 성장동력 확보
		낙안		
		별량		
		상사		
	관광·휴양 생활권	주암	관광휴양, 농촌중심, 산업	• 주암호, 조계산도립공원, 송광사 중심의 휴양 · 레저 관광기능 강화 및 주변 관광자원 연계 • 주암농공단지의 친환경 산업단지로의 전환을 통한 산업경쟁력 확보
		송광		
		외서		

나. 생활권 계획

1) 중심생활권

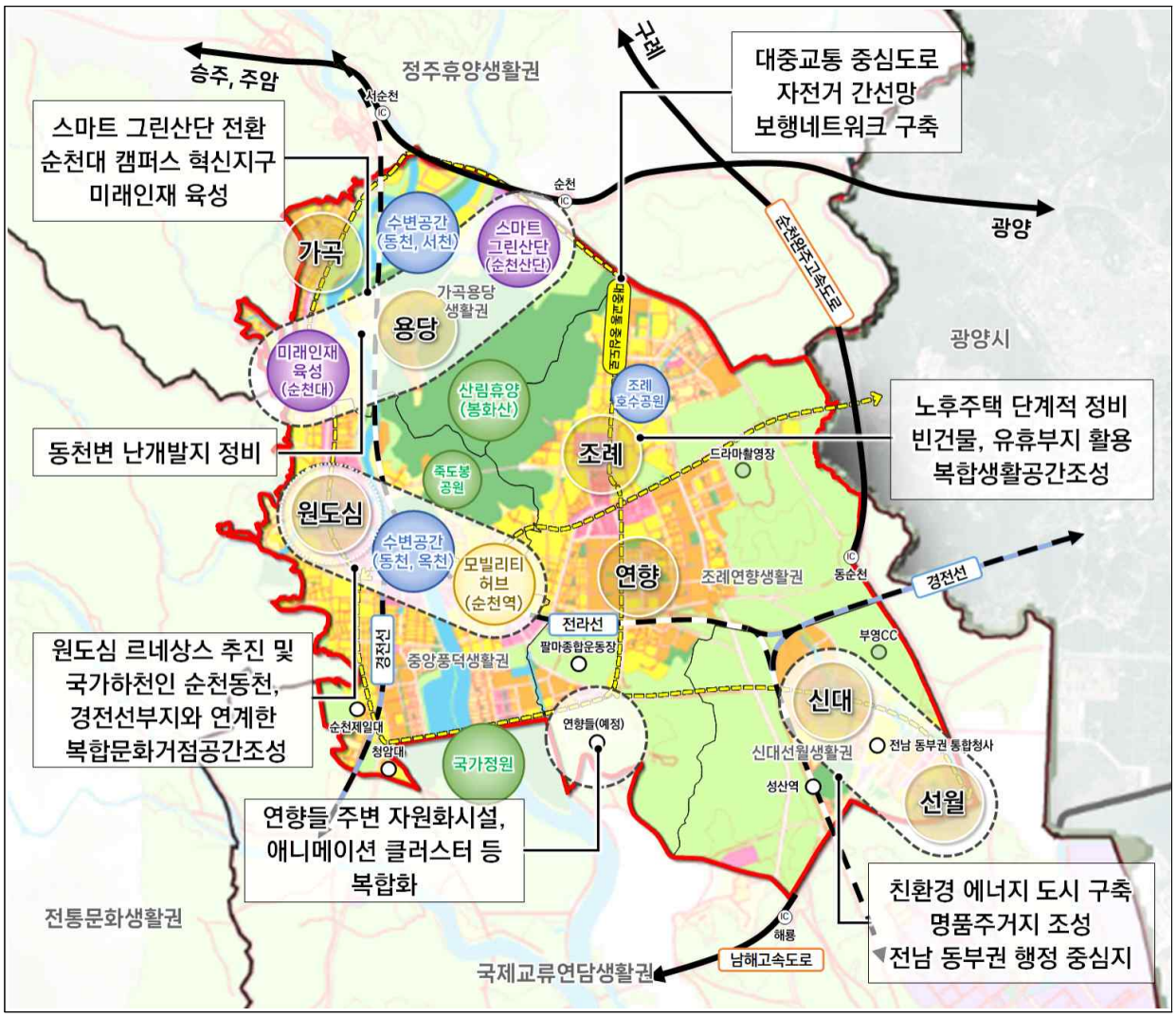
▮ 발전 방향

- 순천시의 행정·업무·상업 등 도심기능 수행을 위한 중심 기능 강화
- 원도심, 연향·조례도심, 신대·선월 부도심의 특성을 고려한 맞춤형 계획 수립

▮ 실현 전략

- 원도심 르네상스 프로젝트 추진을 통한 원도심 활성화 및 경전선 부지, 국가하천인 동천 및 터미널 연계를 통한 정원 및 복합문화공간 조성
- 도심지 내 대중교통, 자전거, 보행중심의 도시공간 조성으로 대자보 도시 실현
- 조례·연향지역 노후주택 단계적 정비 및 신대·선월도심 친환경 에너지도시 구축

【 중심생활권 】



2) 국제교류연담 생활권

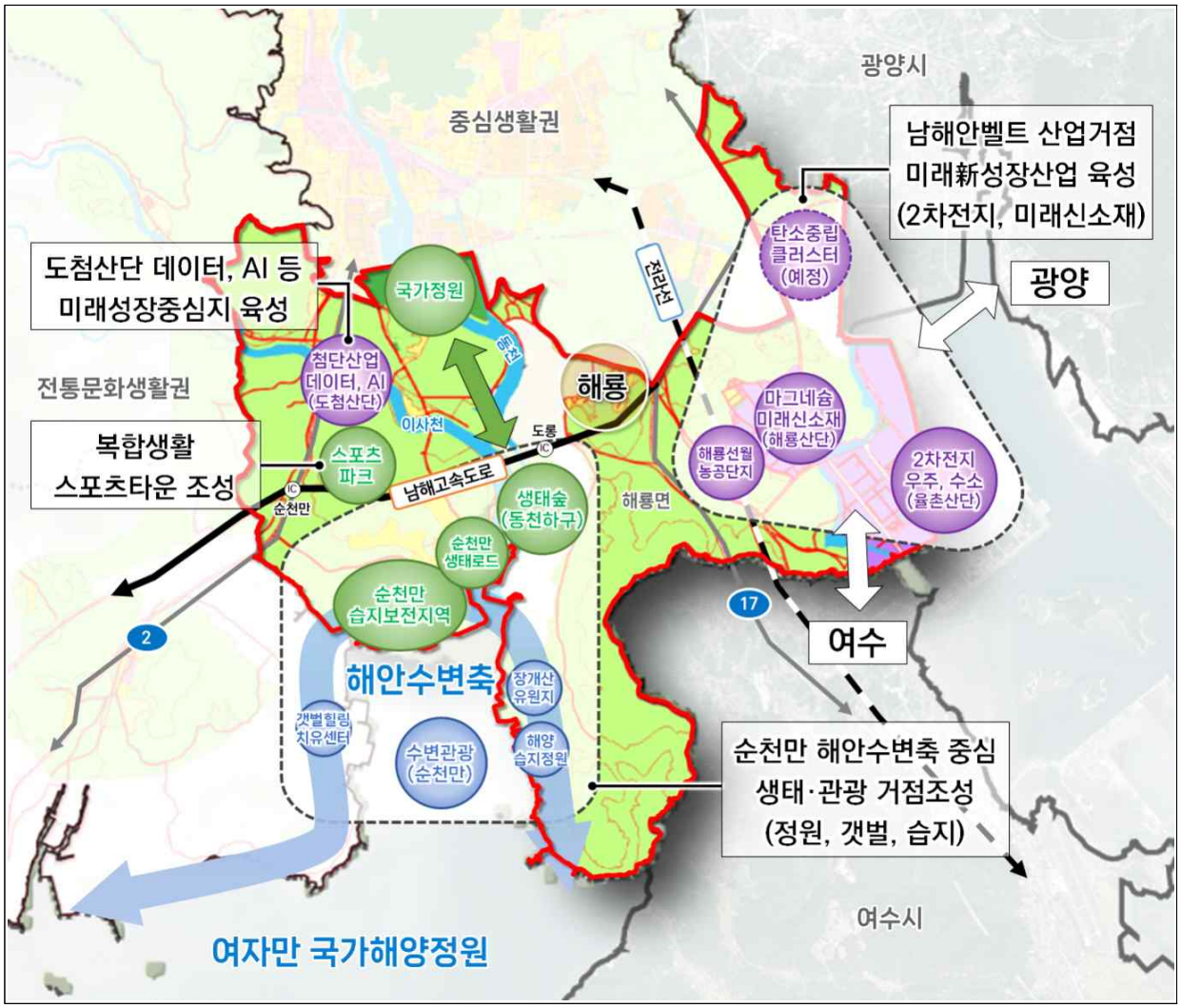
▌ 발전 방향

- 광양만권 경제자유구역 산업단지 중심의 미래 신(新)성장 산업 육성
- 순천만 생태자원 보전 및 여자만 국가해양정원과 연계한 체험·체류형 관광 거점 육성

▌ 실현 전략

- 해룡일반산업단지, 율촌일반산업단지, 탄소중립 클러스터산업단지(신규)를 연계하여 남해안벨트의 산업의 거점역할 수행(마그네슘, 미래신소재, 우주, 수소, 2차전지 등)
- 도시첨단산업단지에 데이터센터, AI개발 관련 산업을 유치시켜 미래성장 중심지로 육성
- 여자만 국가해양정원과 연계하여 순천만국가정원~동천~순천만습지~순천만으로 이어지는 생태·관광 거점 조성

【 국제교류연담생활권 발전구상도 】



3) 정주휴양 생활권

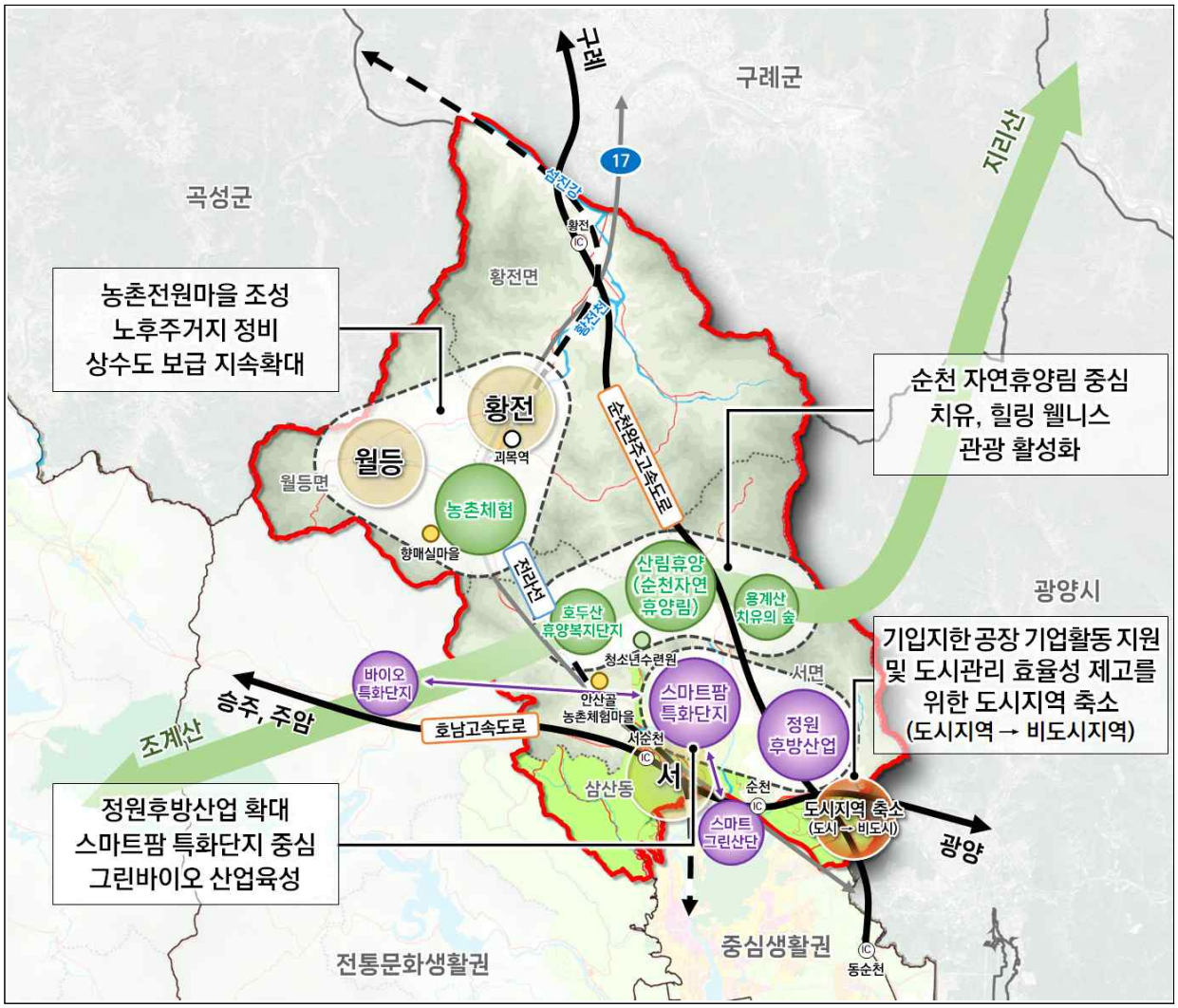
▌ 발전 방향

- 지리산 관광축과 연계하여 도시민 치유·힐링·휴양 웰니스 산업을 특화한 산림휴양·레저 거점
- 정원후방산업과 연계한 스마트팜 특화단지 등 정원·농촌산업 특화로 지역경쟁력 강화

▌ 실현 전략

- 호두산 휴양복지단지, 용계산 치유의 숲 등을 조성하여 순천자연휴양림을 중심으로 치유와 힐링 웰니스 관광 활성화
- 월등·황전 상수도 보급 지속적 확대 및 노후주거지 정비, 농촌 전원마을 조성
- 정원후방산업(철쭉, 향산업) 등의 특화 및 꽃 육묘장 산업 확대, 스마트팜 특화단지 조성 등으로 농촌중심 미래성장산업 생태계 구축

【 정주휴양생활권 발전구상도 】



4) 전통문화 생활권

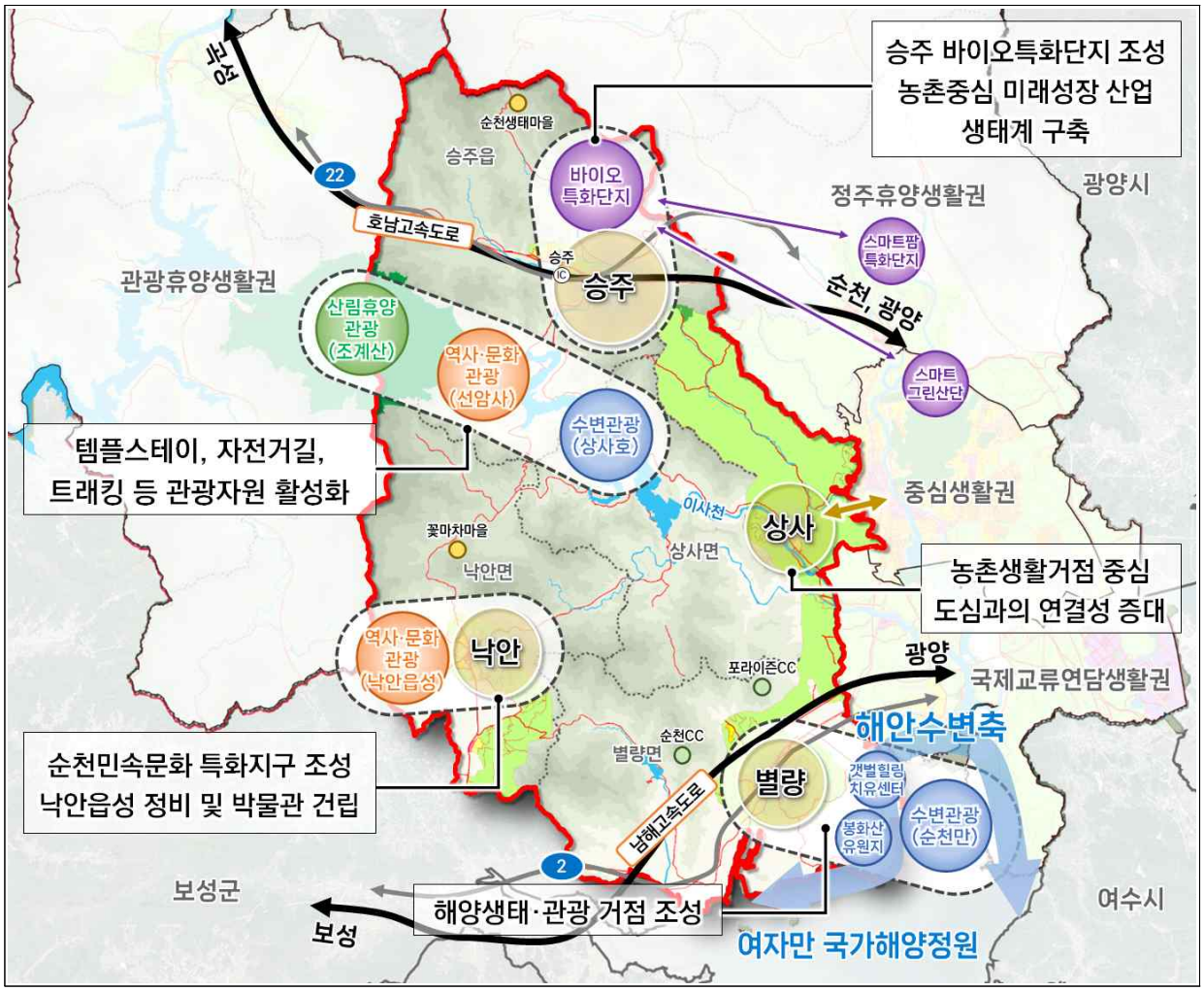
▌ 발전 방향

- 낙안읍성, 선암사, 상사호 등 역사문화자원과 생태자원 중심의 전통·문화·생태 관광산업 육성
- 바이오 산업과 스마트 농업을 연계한 지역 주도형 신산업을 통해 미래 성장동력 확보

▌ 실현 전략

- 세계문화유산인 선암사와 조계산 도립공원, 상사호로 이어지는 관광자원 활성화(템플스테이, 자전거길, 트래킹 등)
- 낙안읍성 세계유산 지정 및 민속문화 특화지구 조성, 읍성 내부시설 정비 및 박물관 건립(역사관)
- 승주읍 순천제일대 폐교부지를 활용한 생물전환 바이오 특화단지 조성 및 주변 바이오센터, 농업기술센터 연계를 통한 농촌중심 미래성장산업 생태계 구축
- 여자만 국가해양정원과 연계하여 별량, 화포로 이어지는 해양생태·관광거점 조성

【 전통문화생활권 발전구상도 】



5) 관광휴양생활권

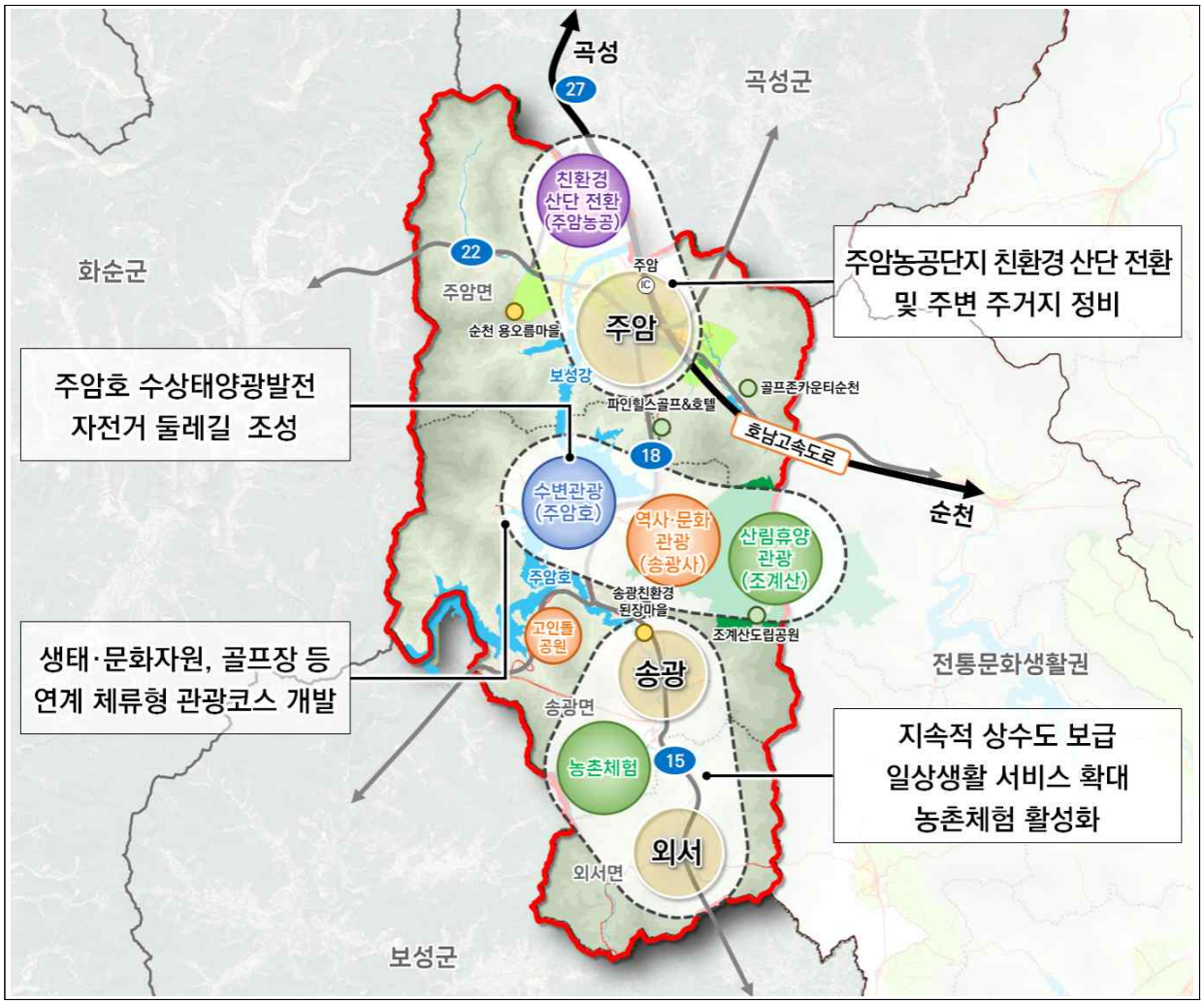
▌ 발전 방향

- 주암호, 조계산도립공원, 송광사 중심의 휴양·레저 관광기능 강화 및 주변 관광자원 연계
- 주암농공단지의 친환경 산업단지로의 전환을 통한 산업경쟁력 확보

▌ 실현 전략

- 주암호 수자원 활용 수상태양광발전, 자전거 둘레길, 생태 케이블 워터파크 조성 및 송광사, 조계산도립공원, 골프장과 이어지는 체류형 관광코스 개발
- 주암면 용오름마을, 송광 친환경 된장마을 등 농촌 문화 및 마을 체험 여건을 갖춘 체험마을 프로그램 확대
- 송광, 외서면 상수도 보급 및 농촌 일상생활 서비스 확대(대중교통)
- 주암농공단지를 친환경 산업단지로의 전환을 통해 산업단지 활력 제고 및 주변 주거지 정비

【 관광휴양생활권 발전구상도 】



6) 중심생활권 내 소생활권 계획

가) 가곡 · 용당 생활권

순천대, 순천산단 중심의 新산업혁신공간	
구분	주요 전략
자립적 생활권 형성	• 순천대학교 캠퍼스 혁신파크 조성 및 산 · 학 · 연 연계를 통한 첨단혁신 코어 조성 • 순천 VR · AR 제작거점 센터, 산 · 학 · 연 연계 미래형 신산업 육성(VR, AR, XR) - 순천만·국가정원 등 순천의 생태환경과 지역 특화산업을 연계·융합, 실감형 콘텐츠 산업 육성과 전문인력 양성으로 미래 성장 동력 확보 • 순천일반산업단지 첨단신산업 기능 전환(미래신소재, 친환경)을 통한 신산업 육성
보행권 확보 및 대중교통체계 구축	• 중앙로 중심의 대중교통 체계 구축(대중교통중심 간선도로망, 新대중교통수답 도입 등) • 삼산로 교통개선대책 마련 및 안전한 보행환경 조성
주거환경개선	• 가곡동 주거지역의 부족한 생활SOC 확충(도서관, 문화시설, 복지시설 등) • 당본마을, 화정마을 일원 성장관리계획 수립을 통한 계획적 개발 유도
공원 · 녹지 · 수변 연계	• 동천~석현천~서천~평곡천, 봉화산 정원녹지축과 연계한 수변테라스, 쉼터, 상가 등 다양한 문화공간 조성 • 하천, 공원 · 녹지를 연계하는 수변산책로, 자전거도로 등 조성

【 가곡 · 용당 생활권 발전구상도 】



나) 중앙 · 풍덕 생활권

원도심, 순천역 중심의 복합문화 · 교통중심지

구분	세부 내용
원도심 르네상스	• 원도심 르네상스로 전통과 현대적 감성이 공존하는 전통문화·상업공간으로 조성 • 노천카페, 시민광장 등과 연계한 보행자 중심거리 조성으로 사람중심의 공간으로 전환 • 순천부읍성, 순천향교, 순천팔마비, 매산등, 조속동 철도문화마을 등 원도심 역사문화거점 조성
동천 ~ 옥천 생태(정원)회랑 조성	• 동천 생태축 복원 및 순천만 연결 생태코리더 조성 • 옥천 확폭 및 생태축 복원
경전선 부지 新문화공간 조성	• 경전선 부지를 활용한 순천시민을 위한 공원 조성 및 보행친화 환경 조성 • 주변 지역과 연계한 공원녹지네트워크 및 상가조성 등을 통한 新문화공간 조성
주거환경 정비 및 대중교통체계 구축	• 원도심 내 빈집, 노후주택 정비계획 수립 – 빈집을 활용한 커뮤니티 시설 조성, 노후주택의 재건축 등을 통한 정주여건 개선 • 생활권을 고려해 중앙로 중심의 대중교통중심도로, 자전거도로망 구축 – 도로다이어트를 통한 대중교통, 자전거, 보행자를 위한 공간 확보
순천역 모빌리티 허브	• 순천역 복합환승센터 도입으로 모빌리티 중심의 복합업무공간 조성(교통·상업·업무·주거 복합) • 순천역 광역 버티포트(UAM공항) 조성

【 중앙 · 풍덕 생활권 발전구상도 】

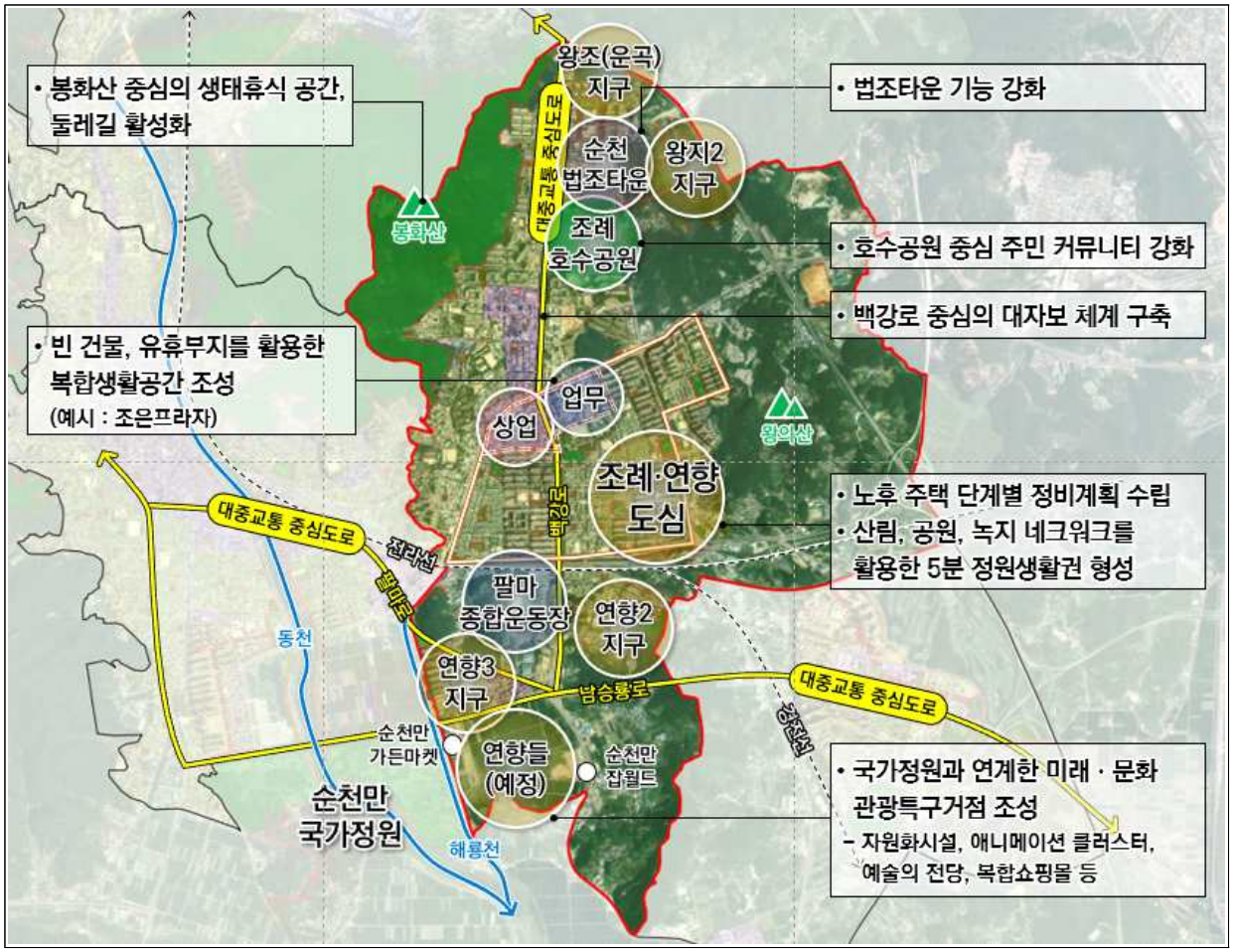


다) 조례 · 연향 생활권

정주여건 향상 및 첨단·업무기능 특화	

구분	세부 내용
자립적 생활권 형성	• 연향들 일원 미래산업관련 공공기관 및 관련 앵커기업 유치 • 기업혁신파크 선도사업을 통한 복합문화공간, 대형 숙박시설 등 유치 • 연향들 조성을 통한 R&D등 자족기능 연계 강화 • 조은프라자 부지 등 도심내 유휴부지를 활용한 복합문화공간(공원녹지, 공연장, 카페, 오피스텔 등) 조성 및 호수공원 등 주변 지역과 연계한 상권 활성화
보행권 확보 및 대중교통 체계 구축	• 백강로, 팔마로, 남승룡로 중심의 대자보 체계 구축(대중교통중심체계, 도로 다이어트 등)
조례·연향도심 재창조 및 주거환경정비	• 조례·연향도심의 노후주택 단계별 정비계획 수립 • 왕지 · 조례지구의 문화·체육시설 등 생활 SOC 확충으로 정주여건 개선 • 학교시설, 등하교 여건 정비 등을 통한 교육환경 개선
공원·녹지·수변 연계	• 조례호수공원과 연계한 공원녹지축 중심의 주민 커뮤니티 공간 조성 및 강화 • 기존 공원시설 재정비 및 왕의산 시민공원 조성으로 시민 여가 · 휴식공간 확충 • 산림, 공원, 녹지의 정비 및 네트워크 확충을 통한 보행접근 정원생활권 형성

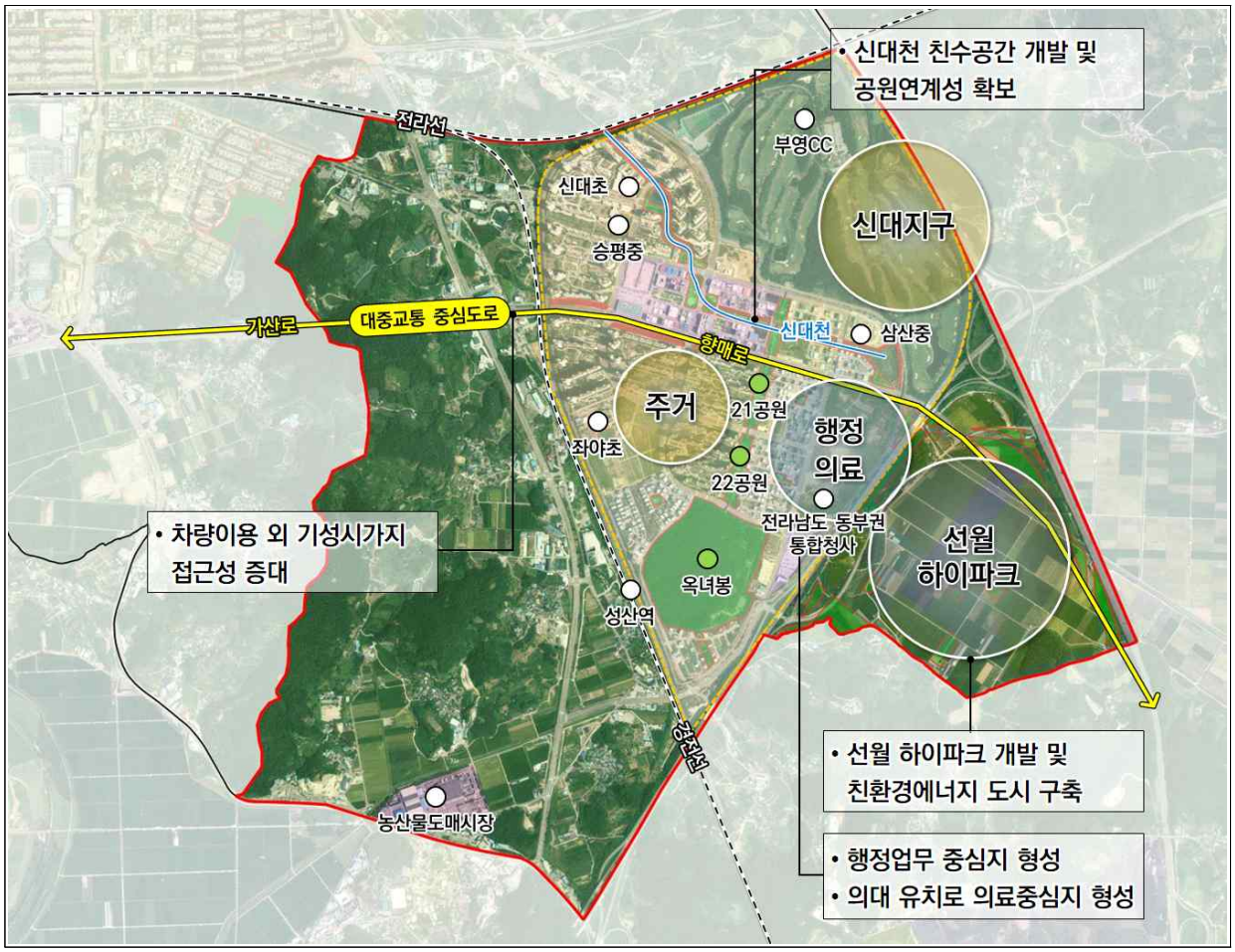
【 조례 · 연향 생활권 발전구상도 】



라) 신대 · 선월 생활권

신개발지 중심의 명품주거지 형성	
구분	세부 내용
선월하이파크 개발	• 선월하이파크 조성으로 광양만권 산업단지(율촌, 해룡 등)의 배후주거지 기능 수행 • 해룡산업단지와 연계한 수소에너지 기반의 친환경 에너지 도시 구축 – 수소발전에 따른 열에너지 등을 활용한 친환경 에너지 도시 기반 구축 가능 • 신대지구와 연계 생활권 형성 – 상업시설, 의료시설, 공원녹지축 등 도시편익시설 연계 유치
광양만권 행정/상업/의료 중심지	• 전라남도 동부권 청사 건립과 연계한 행정 · 업무중심지 조성 • 멀티플렉스 스타필드 등 대형상업시설 유치를 통한 광양만권 상업중심지 형성 • 의대, 대형의료시설(종합병원) 유치 등 인프라 확충을 통한 광역 의료중심지 형성
커뮤니티형 인프라 형성	• 신대천 수변공간을 활용한 시민 여가 · 휴식을 위한 친수공간으로 조성 • 신규 고등학교 신설을 통한 교육환경 개선
기성 시가지 연계성 증대	• 기성 시가지와 연결되는 정원녹지축, 대중교통 중심도로 조성, PM 연결성 향상 등을 통해 기성 시가지 연계성 증대

【 신대 · 선월 생활권 발전구상도 】



4. 생활권별 인구계획

가. 생활권별 인구배분계획

- 생활권 설정에 따른 인구는 각 생활권의 사회적 증가분을 반영하여 배분
- 외국인 인구, 귀농·귀촌인구 등을 포함한 인구 증가분은 생활권별 현황을 고려하여 배분함으로써 생활권별·단계별 인구배분계획 수립

【 생활권별·단계별 인구배분계획 】

구분	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
순천시	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000
중심생활권	247,864	253,700	255,900	257,800	258,000
국제교류연담생활권	8,068	6,800	7,800	8,500	9,200
정주휴양생활권	8,386	7,600	8,400	9,000	9,500
전통문화생활권	14,364	12,900	14,300	15,500	16,600
관광휴양생활권	5,602	5,000	5,600	6,200	6,700

나. 생활권별 인구밀도계획

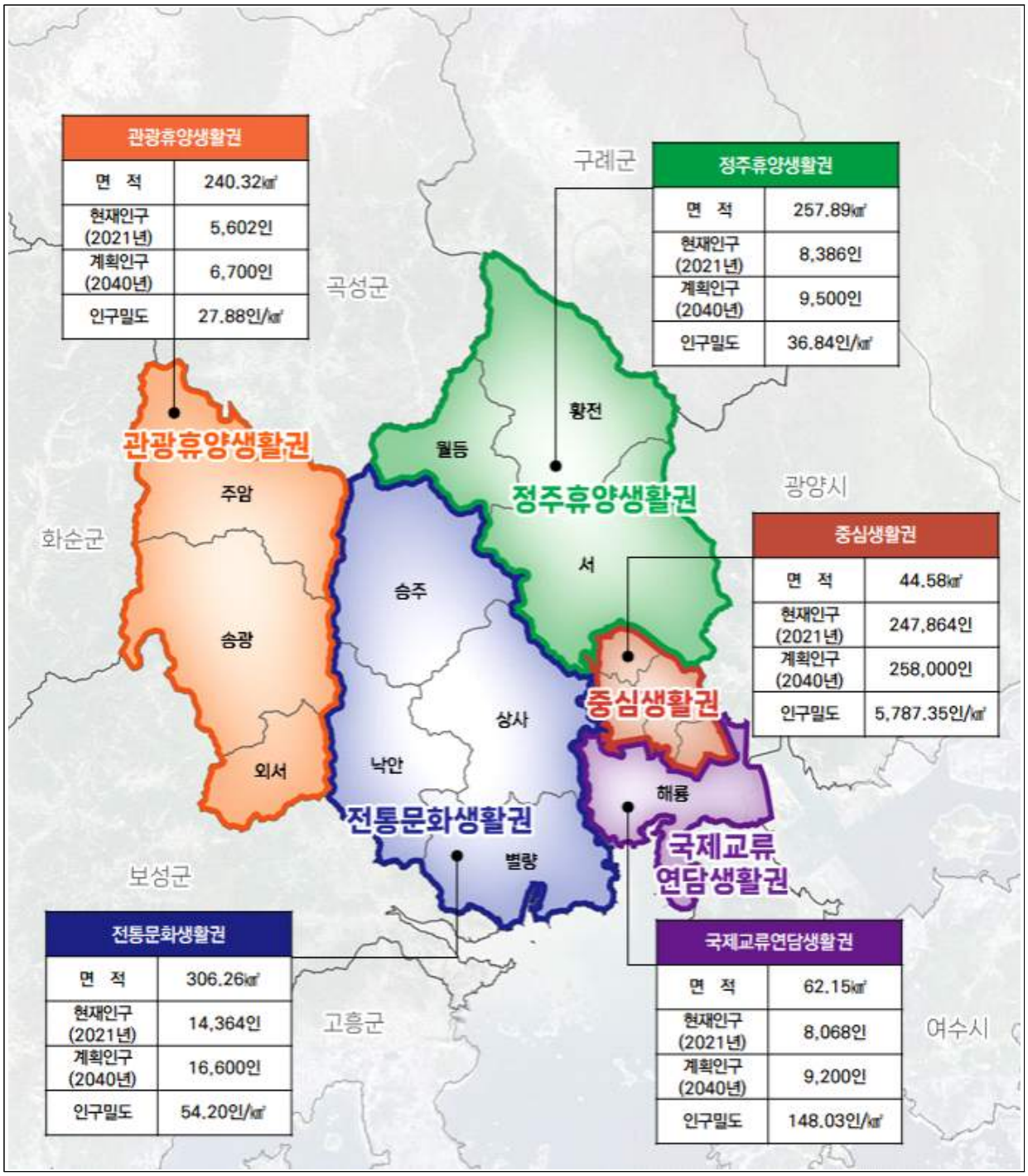
- 현황인구밀도를 고려하고 계획인구, 토지이용계획 등에 근거하여 생활권별 인구밀도계획 수립
- 2021년 기준, 순천시 인구밀도 현황은 311.99인/㎢으로 중심생활권의 인구밀도가 5,559.98인/㎢로 가장 높은편임
- 2040년 순천시 인구밀도는 각 생활권별 특성을 고려하여 적정 밀도로 계획

【 생활권별 인구밀도계획 】

구분	행정구역 면적(㎢)	인구(인)		인구밀도(인/㎢)	
		현황인구	계획인구	현황 인구밀도	계획 인구밀도
순천시	911.20	284,284	300,000	311.99	329.24
중심생활권	44.58	247,864	258,000	5,559.98	5,787.35
국제교류연담생활권	62.15	8,068	9,200	129.81	148.03
정주휴양생활권	257.89	8,386	9,500	32.52	36.84
전통문화생활권	306.26	14,364	16,600	46.90	54.20
관광휴양생활권	240.32	5,602	6,700	23.31	27.88

주) 순천시 행정구역 면적(936.07㎢) = 육지부 911.20㎢ + 해면부 24.87㎢

【 2040년 순천시 생활권별 인구배분계획도 】



제3장

부문별 계획

제1절 토지이용계획

제2절 기반시설

제3절 도심 및 주거환경

제4절 환경의 보전과 관리

제5절 경관 및 미관

제6절 공원 · 녹지 · 정원

제7절 방재 · 안전

제8절 경제 · 산업

제9절 사회 · 문화

제10절 계획의 실행



제1절 토지이용계획

1 토지이용현황 및 분석

2 기본 방향

3 추진 전략

1 토지이용 현황 및 분석

1. 용도지역 현황

- 순천시 총 행정구역 면적은 936.066㎢이며, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 도시지역은 197.141㎢로 21.06%를 차지하며, 비도시지역은 738.925㎢(78.94%)로 대부분을 차지
- 도시지역 중 주거지역은 2.24%(20.978㎢), 상업지역 0.32%(3.003㎢), 공업지역 0.52%(4.858㎢), 녹지지역 17.98%(168.302㎢)로 도시지역의 대부분이 녹지지역으로 지정
- 비도시지역은 농림지역 43.03%(402.815㎢), 관리지역 24.95%(233.537㎢), 자연환경보전지역 10.96%(102.573㎢)의 순서로 구성

【 용도지역 현황(2021년 기준) 】

구분			면적(㎢)	구성비(%)	비고
총계			936.066	100.00	
도시지역	합계		197.141	21.06	
	주거지역	소계	20.978	2.24	
		제1종전용주거지역	0.144	0.02	
		제2종전용주거지역	0.329	0.04	
		제1종일반주거지역	4.781	0.51	
		제2종일반주거지역	12.448	1.32	
		제3종일반주거지역	2.610	0.28	
		준주거지역	0.666	0.07	
	상업지역	소계	3.003	0.32	
		일반상업지역	2.898	0.29	
		근린상업지역	0.029	0.01	
		유통상업지역	0.077	0.02	
	공업지역	소계	4.858	0.52	
		일반공업지역	4.556	0.49	
		준공업지역	0.302	0.03	
	녹지지역	소계	168.302	17.98	
		보전녹지지역	16.421	1.75	
		생산녹지지역	22.827	2.44	
		자연녹지지역	129.054	13.79	
비도시지역	합계		738.925	78.94	
	관리지역	소계	233.537	24.95	
		보전관리지역	132.288	14.13	
		생산관리지역	50.350	5.38	
		계획관리지역	50.899	5.44	
	농림지역		402.815	43.03	
	자연환경보전지역		102.573	10.96	

자료 : 전라남도 고시 제2022-456호(22.10.06.)

2. 용도지역별 탄소 배출·흡수 현황

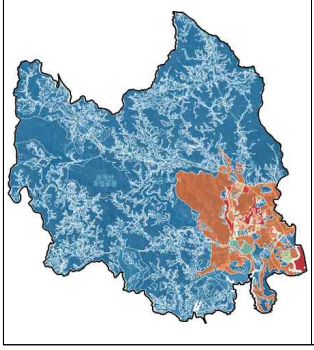
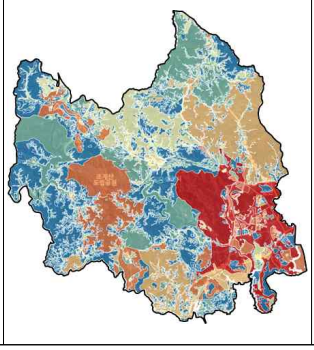
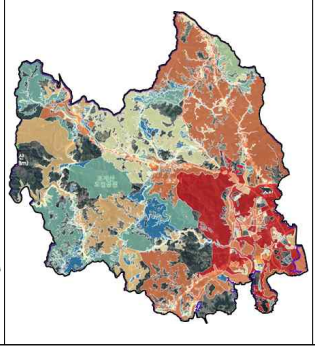
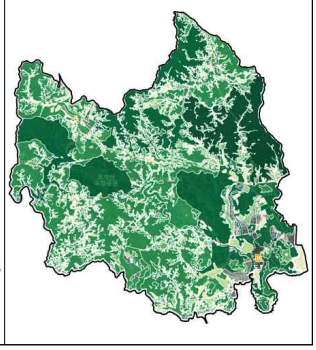
- 2021년 순천시 건물·수송부문 탄소배출량은 1,428,101tonCO2-eq로 그 중 도시지역이 78.5%로 대부분을 차지하고 있으며 주거지역이 총 배출량의 38.4%를 배출
  - (가스) 주거지역 75.8% 〉 공업지역 15.1% 〉 상업지역 6.2% 〉 녹지지역 2.8%
  - (전기) 주거지역 51.9% 〉 상업지역 19.1% 〉 녹지지역 10.2% 〉 공업지역 8.1%
- 흡수량도 도시지역이 61.7%로 대부분을 차지하고 있으며, 그 중 녹지지역이 총 40.2%로 가장 높게 나타남

【 용도지역별 탄소 배출·흡수 현황(2021년 기준) 】

(단위 : tonCO2-eq, %)

구분		탄소 배출					탄소 흡수
		소계	건물			수송	
			계	가스	전기		
합계		1,428,101	787,139	215,216	571,923	640,962	1,050,494
도시지역	소계	1,121,100	725,547	215,216	510,331	395,553	140,417
	주거지역	548,697	459,799	163,241	296,558	88,898	859
	상업지역	156,127	122,472	13,370	109,102	33,655	1
	공업지역	94,103	78,595	32,486	46,109	15,508	171
	녹지지역	322,172	64,681	6,119	58,562	257,491	139,386
관리지역	소계	225,462	54,915	-	54,915	170,547	125,026
	계획관리지역	72,396	45,586	-	45,586	26,810	15,699
	보전관리지역	115,293	4,993	-	4,993	110,300	99,464
	생산관리지역	37,773	4,336	-	4,336	33,437	9,863
농림지역		78,444	4,889	-	4,889	73,555	663,884
자연환경보전지역		3,095	1,788	-	1,788	1,307	121,167

자료 : 국토교통부 탄소공간지도 시스템, 2021년 기준

탄소배출			탄소흡수
가스	전기	수송	
			

3. 지목별 현황

- 2021년 순천시의 행정구역 면적 중 해면부를 제외한 육지부 면적은 910.95㎢임
- 2021년 지목별 현황을 살펴보면 임야가 67.3%로 대부분을 차지하고 있으며 답 11.3%, 전 6.0%를 차지하며 도로는 3.2%, 유지는 2.7%, 대지는 2.6%를 차지
- 임야 및 전, 답(농경지) 등이 감소추세에 있는 반면 도로, 대지, 목장용지 등은 증가추세에 있어 지속적인 개발이 이루어지고 있는 것으로 나타남

【 지목별 현황 】

(단위 : ㎢, %)

구분	계		전		답		임야		대지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2016년	910.98	100.0	54.61	6.0	104.81	11.5	619.22	67.8	22.47	2.5
2017년	910.98	100.0	54.70	6.0	104.52	11.5	618.87	67.9	22.74	2.5
2018년	910.95	100.0	55.18	6.1	104.30	11.5	617.67	67.6	22.97	2.5
2019년	911.06	100.0	54.59	6.0	103.40	11.3	616.13	67.5	23.24	2.6
2020년	911.03	100.0	54.47	6.0	103.08	11.3	615.76	67.4	23.47	2.6
2021년	910.95	100.0	54.35	6.0	102.56	11.3	615.28	67.3	23.90	2.6

구분	공장용지		학교용지		도로		하천		구거	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2016년	4.16	0.5	2.40	0.3	27.03	3.0	12.94	1.4	14.19	1.6
2017년	4.17	0.5	2.40	0.3	27.10	3.0	12.94	1.4	14.28	1.6
2018년	4.22	0.5	2.40	0.3	27.15	3.0	12.97	1.4	14.27	1.6
2019년	4.67	0.5	2.41	0.3	29.26	3.2	12.97	1.4	14.23	1.6
2020년	4.68	0.5	2.41	0.3	29.42	3.2	12.96	1.4	14.21	1.6
2021년	4.68	0.5	2.41	0.3	29.58	3.2	12.95	1.4	14.19	1.6

구분	유지		공원		체육용지		기타	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2016년	24.19	2.7	2.20	0.2	3.20	0.4	19.54	2.1
2017년	24.19	2.7	2.21	0.2	3.21	0.4	19.65	2.0
2018년	24.21	2.7	2.22	0.2	3.22	0.4	20.16	2.2
2019년	24.20	2.7	2.33	0.3	3.22	0.4	20.41	2.2
2020년	24.20	2.7	2.33	0.3	3.32	0.4	20.70	2.3
2021년	24.20	2.7	2.35	0.3	3.33	0.4	21.17	2.4

자료 : 순천시 통계연보, 2022

4. 개발가능지 분석

가. 기본 전제

- 「도시·군기본계획수립지침」(국토교통부)에 따라 순천시 토지이용현황 분석을 토대로 기개발지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 분석
- 순천시 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출하여 제외시킨 후 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불능지를 제외하여 최종 개발가능지로 산출
- 개발가용지 분석결과와 토지적성평가 결과를 활용한 개발가용지 등 검증·비교

나. 분석 기준

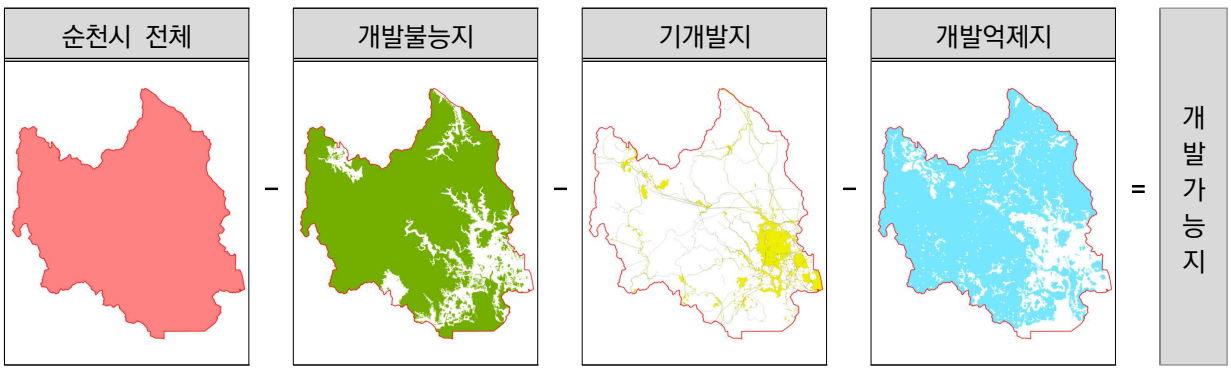
- 자연환경적 요건, 각종 보존지구, 구역 및 용도지역 등을 고려하여 설정기준에 따라 분석
- 토지이용현황 분석 및 토지적성평가를 활용하여 장래 토지이용 예측 및 도시성장 방향 설정
- 개발가능지 분석은 기개발지, 개발억제지, 개발불능지에 대한 분석기준을 적용하여 분석

【 개발가용지 분석기준 】

기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
• 시가화지역(주,상,공) • 지구단위계획구역 • 자연취락지구 • 도시계획시설	• 생태자연도 1등급지 • 해면부 • 도립공원 • 경사 25도 이상 • 표고 100m 이상 • 도시자연공원(구역) • 문화재 • 생태계 보호지구 • 야생동식물보호구역 • 습지보호지역	• 농업진흥구역, 농업보호구역 • 자연환경보전지역 • 문화재보호구역 • 보전산지, 농림지역 • 생산·보전관리지역, • 생산·보전녹지지역 • 하천구역, 수변구역, 접도구역 • 문화자원보존지구 • 상수원보호구역	• 기개발지, 개발불능지, 개발억제지 제외지역

주 : 상기분석기준은 도시기본계획상 개발가능지 분석기준으로 향후 도시관리계획 결정 및 개별법령에 의한 개발사업은 사업지구 내의 지역여건 및 지형 등을 고려하여 적용

【 개발가용지 분석방법 】



다. 개발가능지 분석 결과

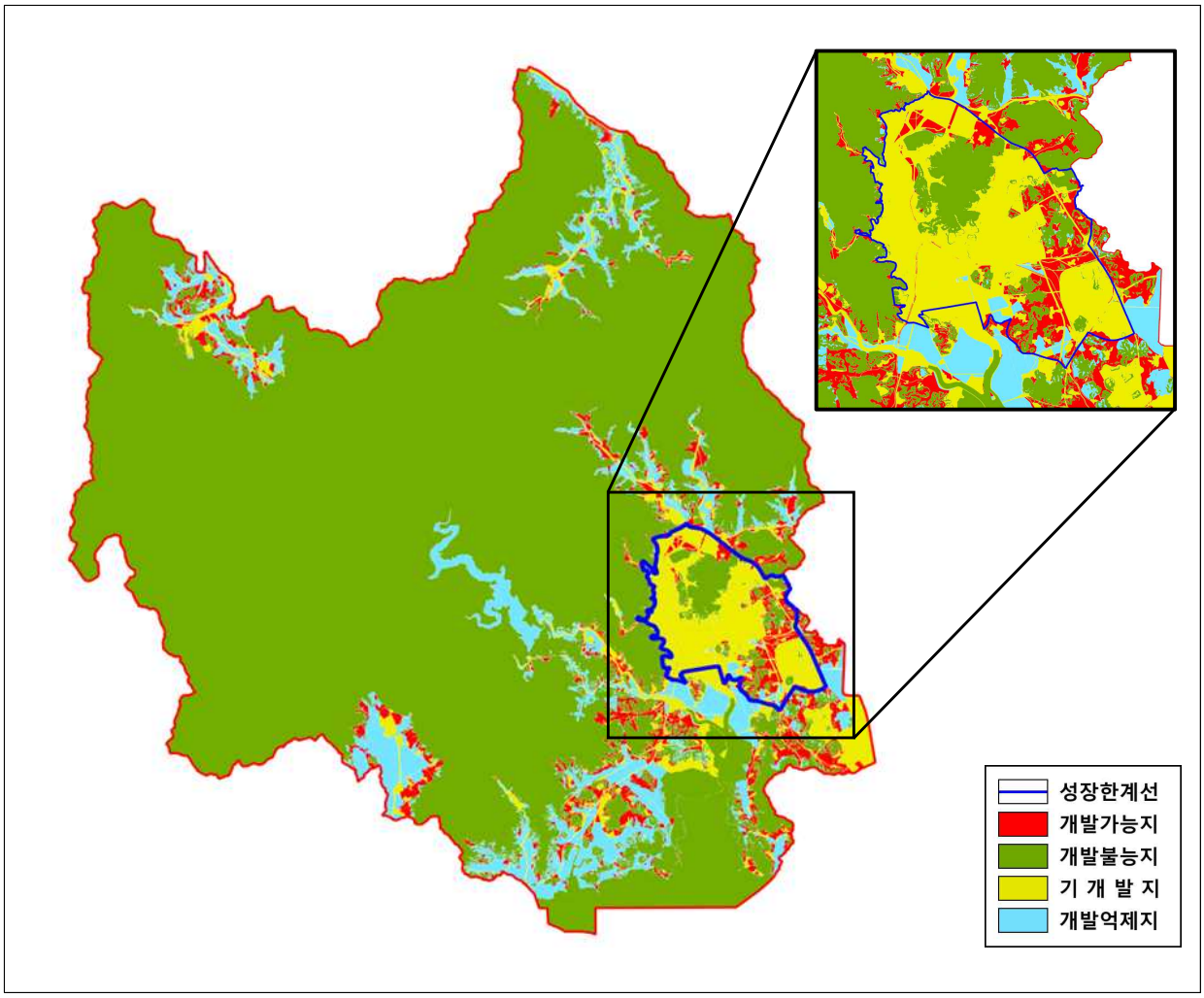
- 기개발지는 기존 도시계획구역 내 주거·상업·공업지역과 지구단위계획구역, 자연취락지 및 주요 시설 등으로 전체 면적의 6.0%인 56.33㎢를 구성
- 자연환경 보호, 시설 등의 보호 등에 의한 개발억제지는 71.39㎢로 7.6%를 차지하고 있으며, 자연환경적 요건과 공원 등에 의해서 개발이 불가능한 지역은 765.44㎢, 81.8%로 매우 많은 면적을 구성
- 분석결과 개발가능지는 44.90㎢로 순천시 전체 면적의 4.6%를 구성

【 개발가용지 분석기준 】

구분	계 (A)	개발불능지 (B)	기개발지 (C)	개발억제지 (D)	개발가능지 (A-B-C-D)
면적(㎢)	936.06	765.44	56.33	71.39	42.90
구성비(%)	100.0	81.8	6.0	7.6	4.6

주: GIS 구적 면적

【 개발가용지 분석도 】



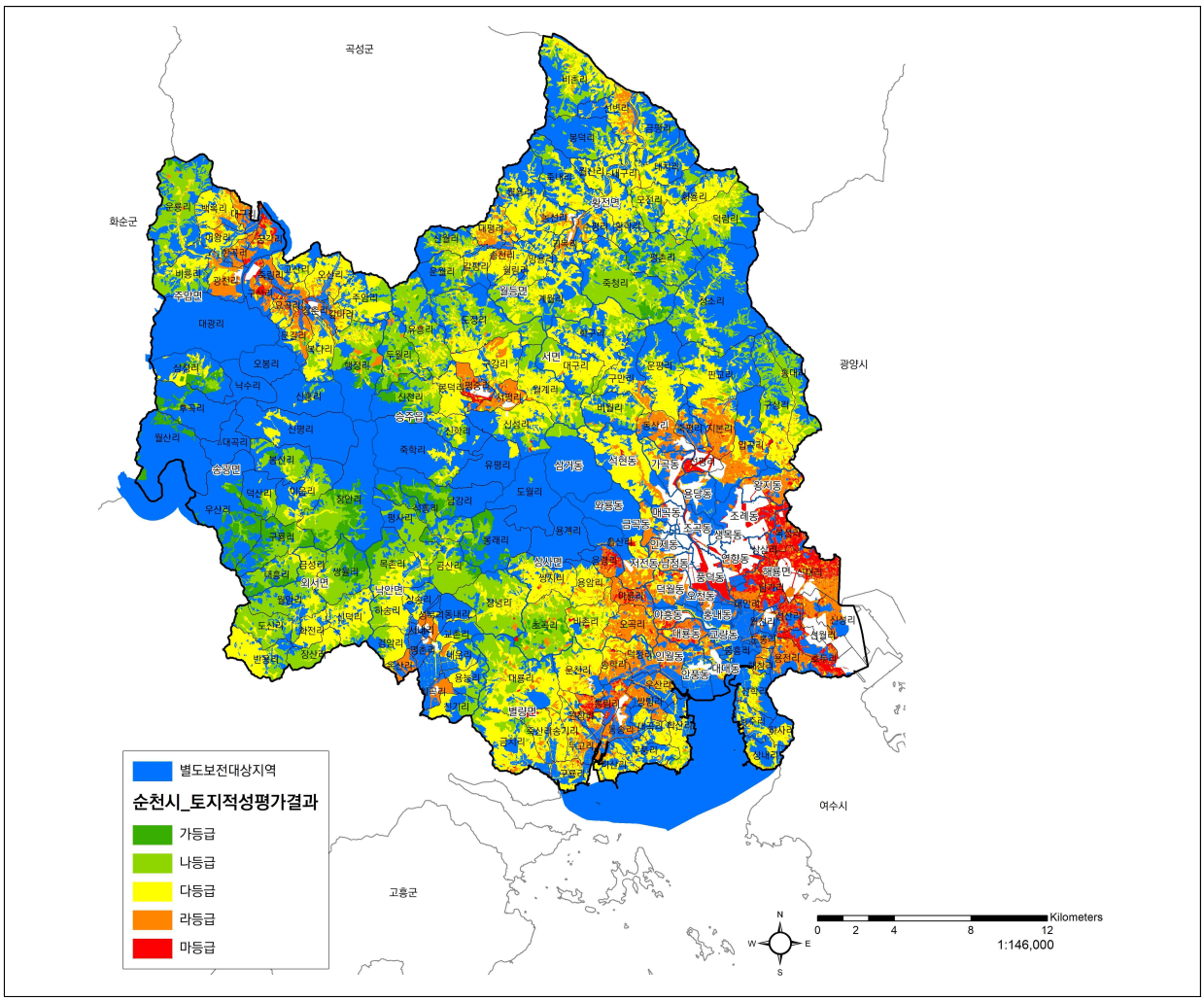
라. 토지적성평가 분석 결과

- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가~마 등급으로 구분하고 있으며, 보전 등급은 가, 나 등급, 개발등급은 다, 라, 마 등급으로 분류
- 순천시 토지적성평가 결과 보전등급이 44.48%, 개발등급이 55.52%로 나타났으며, 주암호, 상사호, 조계산, 순천만 등 지리적, 환경적 요인에 의해 별도보전대상지역이 넓게 분포
- 개발가능지역 중 라, 마 등급지는 대부분 시가화지역 주변에 분포함(도심, 해룡, 주암, 승주 등)

【 토지적성평가 분석결과 】

구분		계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면적(㎢)		880.00	88.88	302.57	346.63	113.16	28.76
구성비(%)		100.00	10.10	34.38	39.39	12.86	3.27
적성등급 활용	일반기준		입안 제한		입안여부 심의 결정	입안 가능	
	공공 계획 · 사업		입안 제한	입안여부 심의 결정		입안 가능	

【 토지적성평가 등급도 】



2 기본 방향

1. 용도별 소요면적 산정

- 순천시 개발여건 및 수요에 효율적으로 대응하고 관리할 수 있도록 2040년 목표인구 등을 기준으로 총량적 개념의 순천시 적정 주거·상업·공업 소요면적 산정

2. 여건변화를 반영한 용도별 토지이용계획

- 상위 및 관련계획에서 제시하는 순천시 발전방향을 반영하고 2040년 미래상 실현을 위한 주요 전략사업의 추진기반 마련
- 공간구조에서 제시된 발전축과 개발 방향에 부합하는 토지이용계획 수립
- 디지털 전환에 따른 직주근접형 도시공간구조로의 전환에 대응하는 융복합 토지이용기반을 마련하고, 도시계획체계 재정비를 통해 도시공간과 토지의 융복합적·효율적 활용 도모

3. 성장한계선을 통한 성장관리

- 도시성장관리정책 추진 및 무분별한 도시외곽 신규개발 억제, 순천만 보전을 통한 지속가능한 토지이용 도모를 위해 기정 도시기본계획에서 수립한 성장한계선을 통한 성장관리방안 유지

4. 난개발 방지를 위한 도시성장관리방안 마련

- 용도지역의 계획적 관리와 취지에 부합하는 적정용도 및 밀도 설정 등 난개발 방지
- 개발가능지 분석을 통한 성장관리방안 마련 및 난개발 방지로 지속가능한 토지이용관리 도모

3 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	용도별 토지이용계획	1-1	용도별 소요면적 산정
		1-2	여건변화를 반영한 용도별 토지이용계획
2	지속가능한 토지이용관리	2-1	성장한계선을 통한 성장관리
		2-2	도시관리계획 재정비, 성장관리계획을 통한 체계적 관리

전략1 용도별 토지이용계획

1-1. 용도별 소요면적 산정

1) 주거용지 소요면적 산정

가) 산정방법 및 기본 전제

- 주거용지의 소요면적 산정은 평균인구밀도에 의한 방법, 1호당 부지면적에 의한 방법으로 추정하고 2개 값을 산술평균하여 최종 주거용지 소요면적으로 산정
- 2021년 순천시 인구는 284,284인이며, 자연적 증가 및 사회적 유입으로 인하여 2040년 인구는 300,000인으로 추정
- 순천시 전체인구 중 주거지역 거주인구 비율은 2017년부터 2021년까지 평균 83.6%로 2040년 목표인구 300,000인 중 83.6%인 250,800인이 도시지역에 거주할 것으로 설정하여 산정

【 주거지역 거주인구(내국인) 현황 】

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	평균
순천시 인구(인)	279,331	279,389	279,598	282,189	281,436	-
주거지역 거주인구(인)	231,885	233,533	235,320	237,357	234,250	-
비율(%)	83.0	83.6	84.2	84.1	83.2	83.6

자료: 국토정보플랫폼 국토정보맵, 용도지역 별 인구수 , 각년도

나) 평균인구밀도에 의한 추정

- 2040년 인구밀도는 당초 기본계획, 도시계획 관련 편람 및 기준, 타 시·군 기본계획 등을 고려하여 저밀지역 70인/ha, 중밀지역 120인/ha, 고밀지역 200인/ha를 적용
- 밀도별 인구배분은 2021년 기준 순천시 주택유형의 현황을 고려하여 저밀지역에 40%, 중밀지역에 30%, 고밀지역에 30%로 배분

【 주거용지 인구밀도 적용기준 】

(단위: 인/ha)

구분		저밀	중밀	고밀도
도시기본계획 실무편람		100	100~300	300
도시계획수립기준 및 도시계획시설기준연구		300	300~400	400
지속가능한 신도시 계획기준		100	150	200
주변도시 사례	여수(2035)	70	120	200
	광양(2030)	70	140	200
	목포(2030)	70	120	250
	나주(2030)	50	110	200
2030년 순천도시기본계획		70	120	220
2040년 순천도시기본계획 적용		70	120	200

자료: 도시기본계획실무편람, 2001, 건설교통부
국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 따른 도시계획수립기준 및 도시계획시설기준 연구, 2002. 6, 건설교통부
지속가능한 신도시 계획기준, 2010, 국토해양부

【 주거용지 인구밀도 배분기준 】

(단위: %)

구분		저밀	중밀	고밀도
주변도시 사례	여수(2035)	50	20	30
	광양(2030	30	40	30
	목포(2030)	40	30	30
	나주(2030)	40	30	30
2030년 순천도시기본계획		40	40	20
2040년 순천도시기본계획 적용		**40**	**30**	**30**

• 제한된 토지자원의 효율적인 활용을 위해 주거용지 산정 시 혼합률 10% 적용

【 주변도시 혼합률 적용기준 】

구분	2030 순천 도시기본계획	주변도시 사례			2040 순천 도시기본계획 적용
		여수(2035)	광양(2030)	목포(2030)	
혼합률	10%	15%	10%	10%	10%

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 총 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도} \times (1-\text{혼합률})}$$

• 평균인구밀도 및 인구배분률을 적용하여 산정한 주거용지 소요면적은 27.071㎢로 산정

【 평균인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 】

구분	계획인구	주거용지 수용인구	인구배분율	수용인구 (인)	혼합률	인구밀도 (인/ha)	소요면적(㎢)
계	300,000	250,800	100%	250,800	-	-	27.071
저밀지역			40%	100,320	10%	70	15.924
중밀지역			30%	75,240	10%	120	6.967
고밀지역			30%	75,240	10%	220	4.180

다) 1호당 부지면적에 의한 방법

- 2040년 가구수와 가구당 가구원수 및 주택보급률을 추계하여 소요주택수를 산정하고, 순천시 주택의 특성을 감안 주택 1호당 부지면적을 추정하여 주거용지의 총 소요면적을 산정
- 2021년 기준, 순천시의 일반가구수는 114,166가구로 1~2인 가구의 증가에 의해 2040년까지 지속적으로 증가하여 142,857가구가 될 전망
- 2021년 현재 순천시의 가구당 인구수는 2.5인으로 핵가족화 및 1~2인 가구의 증가에 의해 2040년까지 지속적으로 감소하여 2.1인이 될 전망
- 2021년 현재 순천시의 주택보급률은 100.8%로 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 2040년 112%로 적용

【 가구수, 가구당인구, 주택보급률 변화전망 】

구분	2021년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
인구수(인)	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000
가구수(가구)	114,116	119,167	132,727	141,429	142,857
가구당인구 (인/가구)	2.5	2.4	2.2	2.1	2.1
주택보급률(%)	100.8	106.0	110.0	111.0	112.0

- 2040년 주거용지 내 소요주택수는 주거용지 내 인구 250,800인과 가구당 인구수 2.1인, 주택보급률 112%를 적용하여 133,760호로 산정

【 주거용지 내 소요주택수 】

주택보급률(%)	총인구(인)	주거용지 내 인구(인)	가구당 인구수 (인/가구)	주거용지 내 가구수(가구)	주거용지 내 소요주택수(호)
112	300,000	250,800	2.1	119,429	133,760

- 1호당 부지면적은 순천시 주택의 특성을 고려하여 적용
  - 2021년 순천시의 주택유형은 단독 : 다세대·연립 : 공동 = 27.8% : 4.4% : 67.7%이며, 향후 택지개발사업 등으로 인한 대규모 아파트 공급으로 현재보다 공동 비율이 높아지고 단독 비율이 낮아질 것으로 예상되어 단독 25%, 다세대·연립 5%, 공동 70%의 비율로 배분
  - 단독주택은 기존시가지의 경우 132㎡~165㎡의 규모이나, 신도시의 개발사례 등에서 신규 공급되는 단독주택지의 경우 231㎡~330㎡ 규모를 보이고 있어 순천시의 개발방향에 맞추어 호당 평균 250㎡로 설정
  - 용적률은 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 150% 적용

【 주택수에 의한 주거용지 산정 전제조건 】

구분		호당면적(㎡/호)			배분비율(%)			혼합률 (%)	공공 공지율 (%)	용적률(%)		
		단독	다세대 ·연립	공동	단독	다세대 ·연립	공동			단독	다세대 ·연립	공동
주변도시 사례	여수 (2035)	250	150	110	30	20	50	15	30	150		
	광양 (2030)	240	110	90	30	5	65	10	30	100	200	250
	목포 (2030)	170	80	80	30	5	65	10	30	-		
	나주 (2030)	90	100	200	40	30	30	10	30	100	160	200
2030년 순천 도시기본계획		250	-	110	35	-	65	15	30	100	-	180
2040년 순천 도시기본계획 적용		250	150	110	25	5	70	10	30	150		

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{1호당 주택면적} \times \text{소요주택수}}{\text{용적률} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

- 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적은 20.808㎢로 산정

【 주택수에 의한 주거 소요면적 산정 】

유형	주거용지 내 소요주택수	인구 배분율 (%)	주택수 (호)	호당면적 (㎡/호)	용적률 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (㎢)
계	133,760	100	133,760	-	-	-	-	20.808
단독주택		25	33,440	250	150	30	10	8.847
다세대·연립주택		5	6,688	150				1.062
공동주택		70	93,632	110				10.899

라) 주거용지 소요면적 산정결과

- 위 두 가지 주거용지 산정방법에 의한 소요면적의 산술평균값은 23.940㎢로 산정
- 2021년 기준 주거지역 면적 20.978㎢와 비교하여 2040년 주거용지는 2.962㎢ 수요가 발생할 것으로 추정

【 2040년 주거용지 소요면적 】

구분	2021년 주거지역 면적 (A)	2040년 주거용지 소요면적			과부족 면적 (A-B)
		평균값 (B)	인구밀도에 의한 방법	주택 1호당 부지면적에 의한 방법	
면적(㎢)	20.978	23.940	27.071	20.808	-2.962

2) 상업용지 소요면적 산정

가) 기본전제

- 상업용지는 이용인구를 추정하고 건폐율, 공공용지율, 평균층수, 1인당 점유면적, 혼합률 등의 수식에 의한 총량적 산정방식으로 추정
- 상업용지 이용인구는 2030년 순천시 도시기본계획 기준을 고려하고 주변 도시 사례 등을 참고하여 80%로 적용하며, 1인당 점유면적, 평균층수, 건폐율, 공공요지율, 혼합률을 적용하여 산정

【 상업용지 설정지표 】

구분		이용인구 (%)	1인당 점유면적(㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)
일반적 적용기준		80~100	10~20	2~5	70~90	30~40	10~15
주변도시 사례	여수(2035)	80	18	3	70	30	15
	광양 (2030)	80	25	3	70	30	15
	목포(2030)	80	10~14	3~4	60	30	10
	나주(2030)	100	12	3.5	60	30	15
2030년 순천도시기본계획		100	10~12	3~4	60	30	15
2040년 순천도시기본계획 적용		80	18	3	70	30	10

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 점유면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

나) 상업용지 소요면적 산정결과

- 이용인구에 의한 상업용지 소요면적 추정결과 3.265㎢로 산정
- 2021년 기준 상업지역 면적 3.003㎢와 비교하여 2040년 상업용지는 0.262㎢ 수요가 발생할 것으로 추정

【 상업용지 소요면적 산정결과 】

계획인구 (인)	이용인구 (인)	1인당 점유면적 (㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (㎢)
300,000	240,000	18	3	70	30	10	3.265

【 2040년 상업용지 소요면적 】

구분	2021년 상업지역 면적 (A)	2040년 상업용지 소요면적 (B)	과부족 면적 (A-B)
면적(㎢)	3.003	3.265	-0.262

3) 공업용지 소요면적 산정

가) 기본전제

- 공업용지는 2차산업 종사자 1인당 부지면적을 구하여 2040년 2차 산업 종사자수를 적용한 총 부지면적을 구하고 혼합률, 공공용지율 및 계획 입지비율을 반영하여 공업용지 면적 산출
- 2차산업 종사자 1인당 부지면적 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안연구」(국토교통부, 2015)의 전라남도 제조업 종사자 1인당 평균 원단위 305.5㎡ 적용
- 공업용지율 및 공공용지율은 2030년 순천도시기본계획을 고려하고, 순천시 산업단지특성과 주변 도시 사례를 참고하여 50%, 30%를 각각 적용하며, 혼합률은 기존 계획상 10% 유지

【 공업용지 설정지표 】

구분		종사자 1인당 원단위(㎡)	공업용지율(%)	공공용지율(%)	혼합률(%)
주변도시 사례	여수 (2035)	451.04	80	30	-
	광양 (2030)	430.4	80	30	-
	목포 (2030)	358.5	50	20	10
	나주 (2030)	222.6	85	30	-
2030년 순천도시기본계획		358.5	50	20	10
2040년 순천도시기본계획 적용		305.5	50	30	10

- 2021년 기준 2차산업 종사자수은 24,018인으로 2차산업 종사자수 연평균 증가율 2.7%를 반영한 2040년 2차산업 종사자수는 39,481인로 추정

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times (1-\text{혼합률}) \times \text{공업용지율}}{1-\text{공공용지율}}$$

나) 공업용지 소요면적 산정결과

- 2040년 2차산업 종사자수와 1인당 부지면적 원단위에 의한 공업용지 소요면적은 7.754㎢로 산정
- 2021년 기준 공업지역 면적 4.858㎢와 비교하여 2040년 공업용지는 2.896㎢ 수요가 발생할 것으로 추정

【 공업용지 소요면적 산정결과 】

2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(㎡)	혼합률(%)	공공용지율(%)	공업용지율(%)	소요면적(㎢)
39,481	305.5	10	30	50	7.754

【 2040년 공업용지 소요면적 】

구분	2021년 공업지역 면적 (A)	2040년 공업용지 소요면적 (B)	과부족 면적 (A-B)
면적(㎢)	4.858	7.754	-2.896

4) 용도별 소요면적 산정결과

- 2040년 목표연도에 필요한 용도별 소요면적은 주거용지 23.940㎢, 상업용지 3.265㎢, 공업용지 7.754㎢로 총 소요면적은 34.959㎢로 산정

【 2040년 용지별 소요면적 】

구분		산출면적(㎢)	총 소요면적(㎢)	비고
합계		34.959	34.959	-
주거용지	인구밀도에 의한 방법	27.071	23.940	평균 적용
	주택 1호당 부지면적에 의한 방법	20.808		
상업용지	이용인구 추정방식	3.265	3.265	-
공업용지	종사자수 산정방식	7.754	7.754	-

- 2021년 기준 순천시 용지별 면적 대비 총 6.120㎢가 필요한 것으로 검토

【 수요추정 결과 】

(단위 : ㎢)

구분	2021년 용도지역 면적 (A)	2040년 수요추정 면적 (B)	과부족 면적 (A-B)
계	28.839	34.959	-6.120
주거용지	20.978	23.940	-2.962
상업용지	3.003	3.265	-0.262
공업용지	4.858	7.754	-2.896

1-2. 여건변화를 반영한 용도별 토지이용계획

1) 용지구분 기준 설정

가) 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거·상업·공업·관리용지로 구분하여 계획
  - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
  - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
  - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
  - 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획을 수반하여 용도를 변경

▮ 주거용지

- 도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역 중 입지여건, 기반시설 및 생활편익시설의 지원 등의 조건을 고려하여 조정
- 조정 대상지역 : 용당2지구, 복성지구, 왕지2지구, 풍덕지구 등

▮ 상업용지

- 도시관리계획상 상업지역을 반영하되, 인구 및 도시기능의 분산과 생활권 위계별 규모에 따라 계획
- 신규 개발지에 대하여 상업용지 공급계획이 없는 경우라도 필요시 주거용도 총량의 5% 범위에서 상업용지 공급이 가능하도록 계획
- 조정 대상지역 : 덕암동 일원, 왕지2지구, 풍덕지구

▮ 공업용지

- 도시관리계획상 기 결정된 공업지역으로 금번 기본계획에서 공업용지 조정은 없음

▮ 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획
- 도시관리계획상 비도시지역 내 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역의 경계 조정 및 결정 고시된 지구단위계획구역을 반영
- 조정 대상지역 : 순천시 청소년 수련원, 골프존카운티순천CC

나) 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서, 향후 계획적으로 정비 또는 개발이 가능할 수 있도록 계획
  - 용도지역상 자연녹지지역
  - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여 시가화가 필요한 지역
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표 달성을 위해 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 미표시
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 생활권별로 시가화예정용지 총 물량을 배분하여 계획물량의 유동성을 확보
- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 도시관리계획의 결정(변경)으로 정함
  - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
  - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 때 지정하되 성장한계선을 고려
  - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발을 도모

다) 보전용지

- 보전용지는 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 대상지역
  - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
  - 관리지역·농림지역·자연환경보전지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
  - 도시공원(어린이공원과 근린공원을 제외한다)
  - 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양 상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

- 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화예정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재 대책을 미리 수립
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

2) 용도별 용지배분계획

가) 시가화용지 계획

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거·상업·공업·관리용지로 구분하여 계획
- 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 하여 위치별로 표시
- 기정 도시기본계획상 시가화용지는 37.923㎢이며, 그 중 주거·상업·공업용지는 32.043㎢를 구성
- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 3.494㎢ 감소

※ 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화
- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 조정

【 시가화용지 변경 토지이용계획 】

구분	면적(㎢)			구성비(%)
	기정(2030)	증 감	변경(2040)	
합계	37.923	감) 3.494	34.429	100.0
주거·상업·공업용지	32.043	감) 3.204	28.839	85.7
주거용지	23.002	감) 2.024	20.978	62.2
상업용지	2.967	증) 0.036	3.003	7.9
공업용지	6.074	감) 1.216	4.858	15.6
관리용지	5.880	감) 0.290	5.590	14.3

▌ 시가화용지(주거 · 상업 · 공업용지) 변경내역

- 용당2지구, 복성지구, 왕지2지구, 풍덕지구 도시개발사업 실시계획을 반영한 토지이용계획 변경
- 옥천동, 덕암동 등 도시관리계획 결정 현황을 반영하여 토지이용계획 변경

【 시가화용지(주거 · 상업 · 공업용지) 변경내역 】

구분	사업명	위치	기정(2030년)		변경(2040년)		변경 사유
			용지	면적(㎢)	용지	면적(㎢)	
①	용당2지구	용당동 764 일원	시가화 예정용지	0.035	주거용지	0.035	• 도시개발사업 실시계획 반영
②	복성지구	해룡면 복성리 산19-5 일원	시가화 예정용지	0.056	주거용지	0.056	• 도시개발사업 실시계획 반영
③	옥천동 일원	옥천동 219-9 일원	주거용지	0.002	보전용지	0.002	• 도시관리계획 반영
④	덕암동 일원	덕암동 146-31일원	시가화 예정용지	0.006	상업용지	0.006	• 도시관리계획 반영
⑤	용당 한양수자인 (삼산공원)	용당동 174 일원	시가화 예정용지	0.080	주거용지	0.080	• 도시관리계획 반영
⑥	연향2지구 서측	연향동 210 일원	시가화 예정용지	0.096	주거용지	0.096	• 도시관리계획 반영
⑦	순천만지구	대대동 225 일원	시가화 예정용지	0.078	주거용지	0.078	• 도시관리계획 반영
⑧	왕지·조례지구 동측	조례동 225 일원	시가화 예정용지	0.024	주거용지	0.024	• 도시관리계획 반영
⑨	왕지2지구	왕지동 512 일원	시가화 예정용지	0.436	주거용지	0.412	• 도시개발사업 실시계획 반영
					상업용지	0.024	
⑩	풍덕지구	풍덕동 327-1 일원	시가화 예정용지	0.515	주거용지	0.454	• 도시개발사업 실시계획 반영
					상업용지	0.061	
⑪	신월지구 (봉화산 근린공원)	조례동 1519-1 일원	시가화 예정용지	0.018	주거용지	0.018	• 도시관리계획 반영
–	도시관리계획 현실화 반영	–	주거용지	3.275	보전용지	3.275	• 도시관리계획상 주거 · 상업 · 공업 지역 면적 반영
			상업용지	0.055	보전용지	0.055	
			공업용지	1.216	보전용지	1.216	

【 시가화용지(주거 · 상업 · 공업용지) 변경 위치도 】

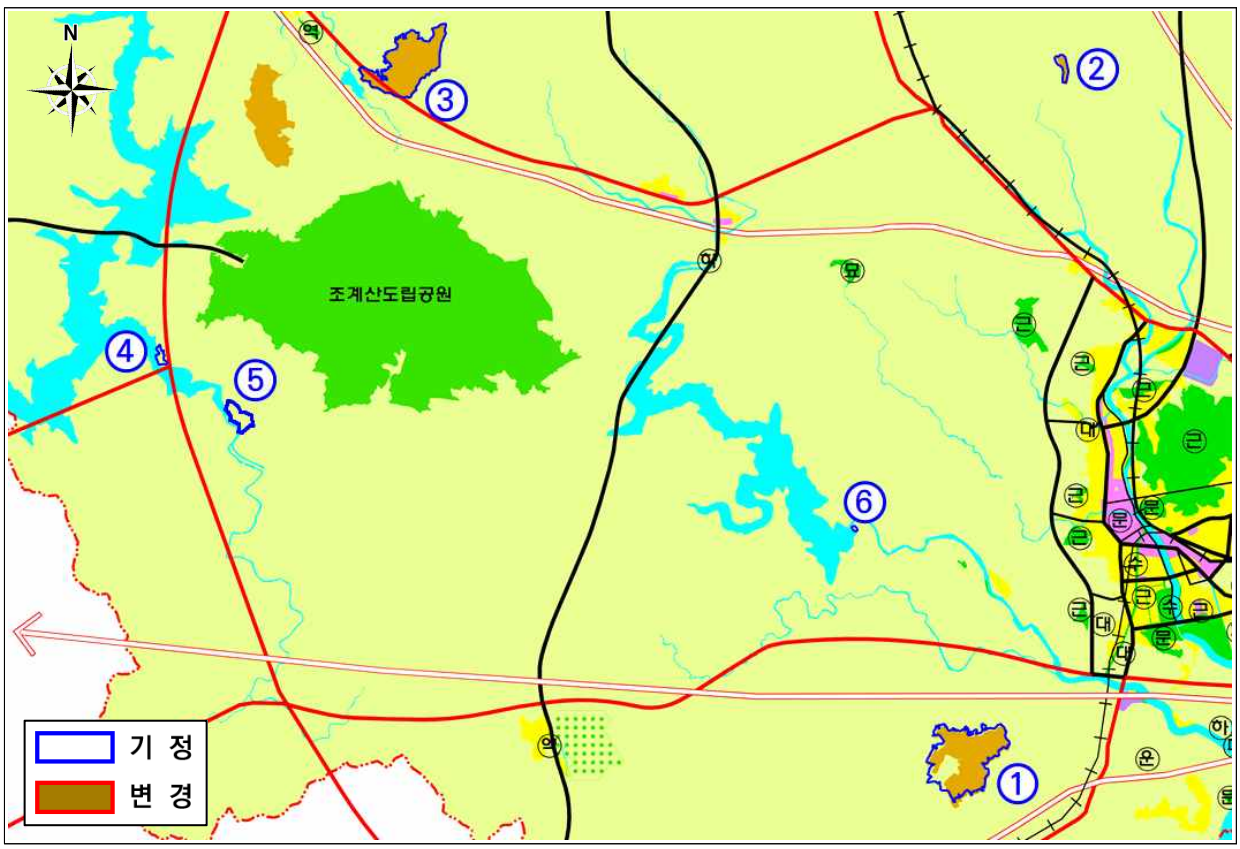


▌ 시가화용지(관리용지) 변경내역

- 기정도면 오류사항 정정 및 도시관리계획 결정 현황을 반영한 토지이용계획 변경
- 비도시지역 내 지구단위계획에서 해제된 지역은 관리용지에서 제외

【 시가화용지(관리용지) 변경내역 】

구분	사업명	기정(2030년)		변경(2040년)		변경 사유
		용지	면적(㎢)	용지	면적(㎢)	
①	승주컨트리클럽 (포라이즌CC)	관리용지	1.792	관리용지	1.792	• 기정도면 오류 정정
②	운평지구	관리용지	0.096	관리용지	0.087	• 도시관리계획 반영
				보전용지	0.009	
③	골프존카운티순천	관리용지	1.628	관리용지	1.641	• 도시관리계획 반영
		시가화 예정용지	0.013			
④	망향각 공원 일원	관리용지	0.060	보전용지	0.060	• 지구단위계획구역 미지정
⑤	송광면 행정복지센터 일원	관리용지	0.222	보전용지	0.222	• 지구단위계획구역 미지정
⑥	상사호 휴게소 일원	관리용지	0.012	보전용지	0.012	• 지구단위계획구역 미지정



▌ 시가화용지(주거 · 상업 · 공업 · 관리용지) 변경 세부내역

• 주거용지는 도시개발사업, 도시관리계획 및 주거지역 현실화를 반영하여 2.024㎢ 감소

【 주거용지 변경 세부내역 】

구분	사업명	면 적(㎢)			변경 사유
		기정	변경	증감	
계		3.277	1.253	감) 2.024	
1	용당2지구	-	0.035	증) 0.035	• 도시개발사업 실시계획 반영
2	복성지구	-	0.056	증) 0.056	• 도시개발사업 실시계획 반영
3	옥천동 일원	0.002	-	감) 0.002	• 도시관리계획 반영
4	용당 한양수자인 (삼산공원)	-	0.080	증) 0.080	• 도시관리계획 반영
5	연향2지구 서측	-	0.096	증) 0.096	• 도시관리계획 반영
6	순천만지구	-	0.078	증) 0.078	• 도시관리계획 반영
7	왕지·조례지구 동측	-	0.024	증) 0.024	• 도시관리계획 반영
8	왕지2지구	-	0.412	증) 0.412	• 도시개발사업 실시계획 반영
9	풍덕지구	-	0.454	증) 0.454	• 도시개발사업 실시계획 반영
10	신월지구 (봉화산 근린공원)	-	0.018	증) 0.018	• 도시관리계획 반영
11	주거지역 면적 현실화	3.275	-	감) 3.275	• 도시관리계획상 주거지역 면적 반영

• 상업용지는 도시개발사업, 도시관리계획 및 상업지역 현실화를 반영하여 0.036㎢ 증가

【 상업용지 변경 세부내역 】

구분	사업명	면 적(㎢)			변경 사유
		기정	변경	증감	
계		0.055	0.091	증) 0.036	
1	덕암동 일원	-	0.006	증) 0.006	• 도시관리계획 반영
2	왕지2지구	-	0.024	증) 0.024	• 도시개발사업 실시계획 반영
3	풍덕지구	-	0.061	증) 0.061	• 도시개발사업 실시계획 반영
4	상업지역 면적 현실화	0.055	-	감) 0.055	• 도시관리계획상 상업지역 면적 반영

• 공업용지는 공업지역 현실화를 반영하여 1.216㎢ 감소

【 공업용지 변경 세부내역 】

구분	사업명	면 적(㎢)			변경 사유
		기정	변경	증감	
1	공업지역 면적 현실화	1.216	-	감) 1.216	• 도시관리계획상 공업지역 면적 반영

• 관리용지는 도시관리계획상 비도시지역 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역 조정과 결정 고시된 비도시지역 지구단위계획 반영하여 0.290㎢ 감소

【 관리용지 변경 세부내역 】

구분	사업명	면 적(㎢)			변경 사유
		기정	변경	증감	
계		3.810	3.520	감) 0.290	
1	승주컨트리클럽 (포라이즌CC)	1.792	1.792	-	• 기정도면 오류 정정
2	운평지구	0.096	0.087	감) 0.009	• 도시관리계획 반영
3	골프존카운티순천	1.628	1.641	증) 0.013	• 도시관리계획 반영
4	망향각 공원 일원	0.060	-	감) 0.060	• 도시관리계획 반영
5	송광면 행정복지센터 일원	0.222	-	감) 0.222	• 도시관리계획 반영
6	상사호 휴게소 일원	0.012	-	감) 0.012	• 도시관리계획 반영

나) 시가화예정용지

- 2040년 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지로 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 계획
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 하여야 함
- 시가화예정용지는 계획인구 30만명을 수용하는데 필요한 토지수용량에 따라, 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않음

  - 토지이용계획도상 '보전용지'에 포함된 것으로 봄

- 2040년 목표인구 30만인을 기준으로 추정한 토지소요 면적에서 2040년 시가화용지 면적에 추가적으로 필요한 시가화예정용지 물량을 산정(주거용지, 상업용지, 공업용지)

【 2040년 시가화예정용지 물량 추정 】

(단위 : ㎢)

구분		2040년 토지소요 면적 (A)	2040년 시가화용지 (B)	2040년 시가화예정용지 (C=A-B)
계		34.959	28.839	6.120
용도별 배분면적	주거용지	23.940	20.978	2.962
	상업용지	3.265	3.003	0.262
	공업용지	7.754	4.858	2.896

- 위에서 산정한 2040년 시가화예정용지(주거용지, 상업용지, 공업용지)에서 비도시지역의 지구단위계획 물량 확보를 위해 용도별 면적비율을 고려하여 비도시지역의 지구단위계획 물량으로 배분
- 지역균형 발전 및 관광산업 활성화를 위해 정책적 공급 물량을 계획하고, 지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 적정하게 대응하고자 비도시지역 지구단위계획물량으로 1.551㎢를 계획

  - 풍부한 지역자원을 활용한 체류형 관광휴양단지 등 기존 사업계획 및 현안사업 반영

【 2040년 시가화예정용지 배분계획 】

(단위 : ㎢)

구분		2040년 시가화예정용지 (C)	2040년 최종 시가화예정용지 배분
계		6.120	6.120
용도별 배분면적	주거용지	2.962	1.870
	상업용지	0.262	0.182
	공업용지	2.896	2.517
비도시지역 지구단위계획		-	1.551

다) 보전용지 변경 세부내역

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 지정
- 전체 계획구역 면적에서 시가화용지와 시가화예정용지, 해면부를 제외한 870.651㎢(93.01%)를 보전용지로 계획

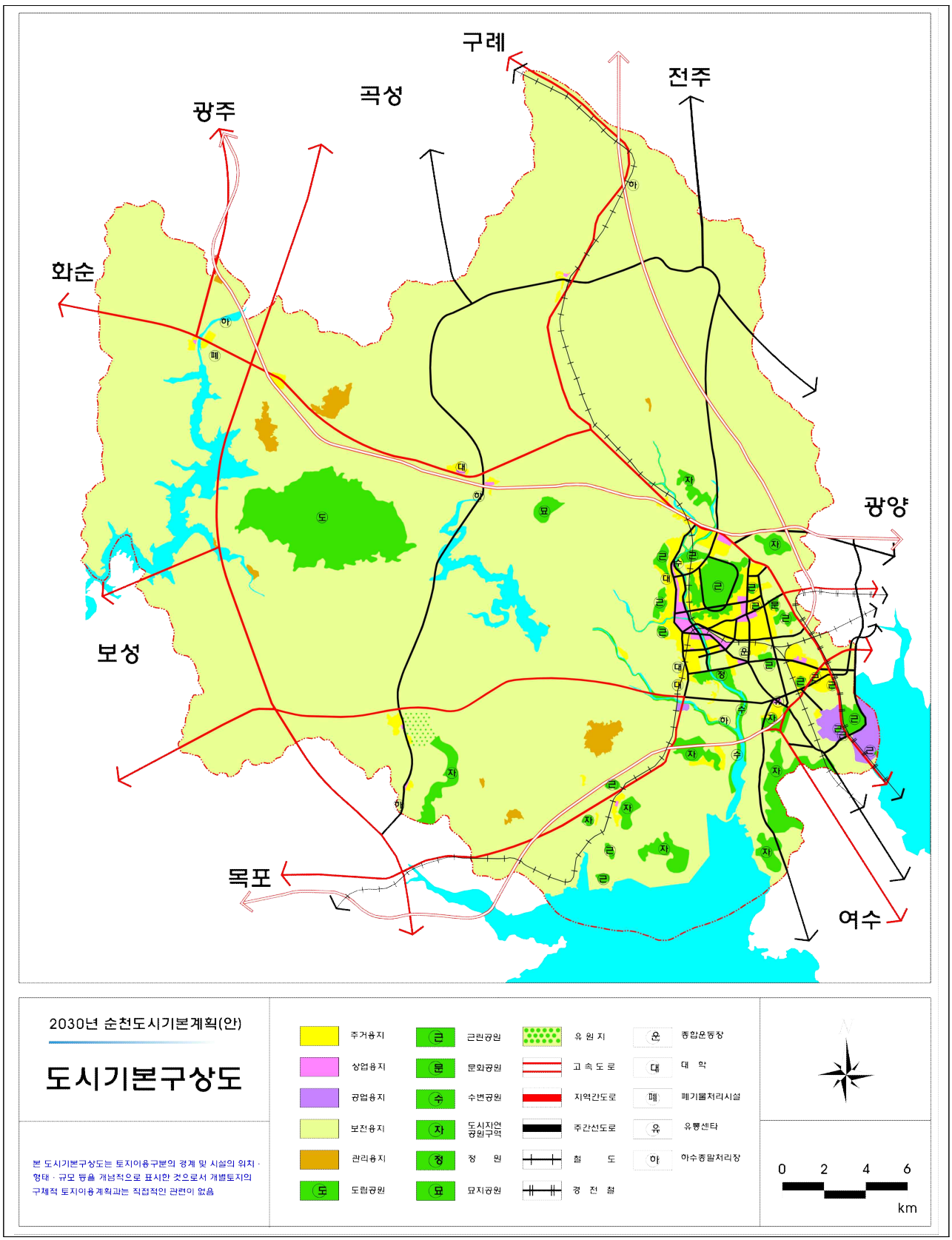
라) 토지이용계획

- 2040년 도시기본계획의 토지이용계획 수립 결과 시가화용지는 총 3.494㎢가 감소한 34.429㎢로 전체 계획구역 면적의 3.68%로 계획
- 시가화예정용지는 당초보다 0.670㎢ 감소한 6.120㎢로 전체 계획구역 면적의 0.65%로 계획
- 기정 도시기본계획에서는 시가화예정용지를 '도시지역, 비도시지역'으로 분류하였으나 금회 도시기본계획에서는 「도시·군기본계획수립지침」 4-4-3에 따라 도시지역의 주용도를 '주거, 상업, 공업'으로 분류
- 보전용지 면적은 870.651㎢로 전체 계획구역 면적의 93.01%로 계획
- 해면부는 순천시 통계연보상 육지부 제외 면적을 반영하여 25.630㎢에서 24.860㎢로 변경

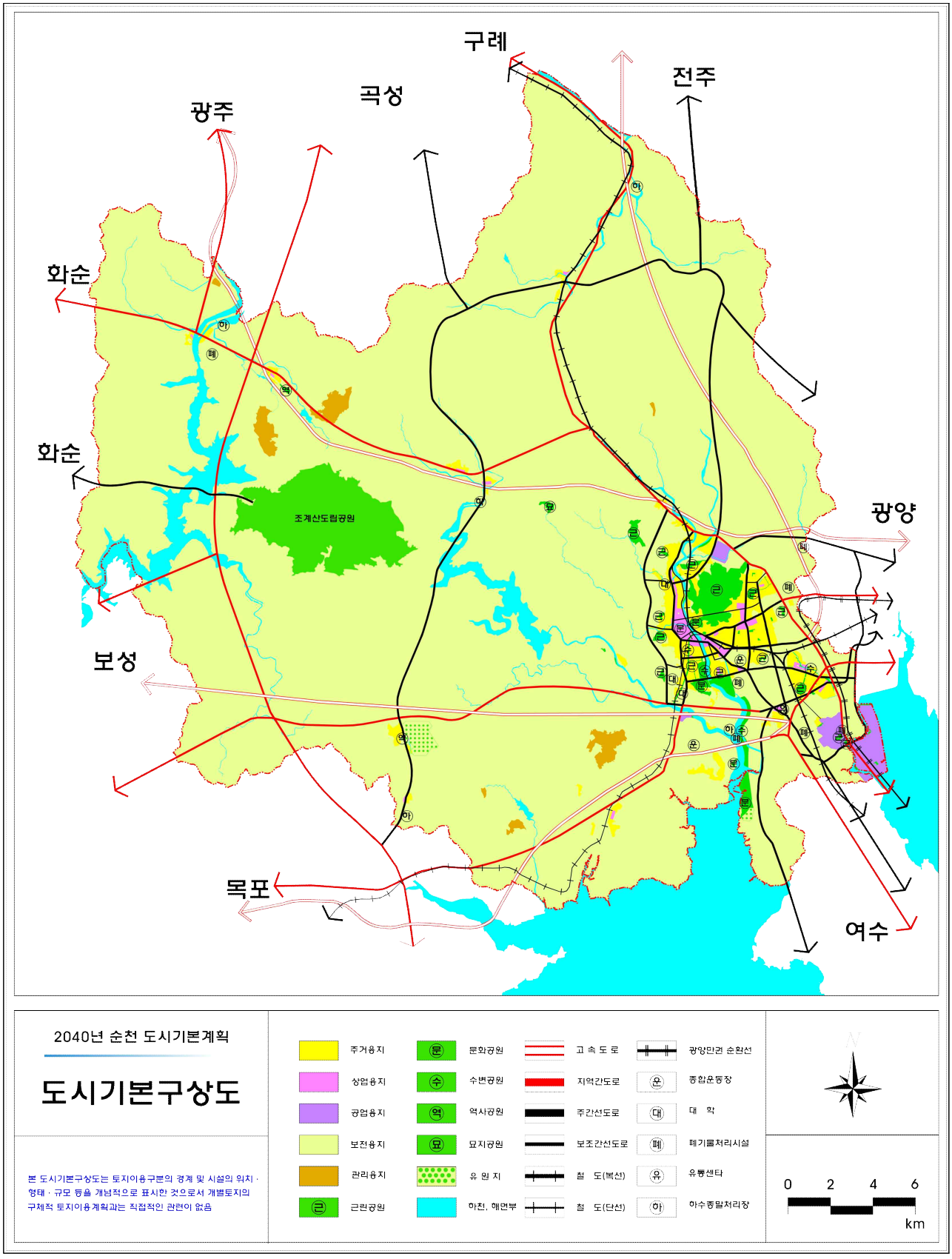
【 토지이용계획 변경 총괄표 】

<table>
<tr><th colspan="3" rowspan="2">구분</th><th colspan="2">기정(2030)</th><th colspan="2">변경(2040)</th><th rowspan="2">증감(㎢)</th></tr>
<tr><th>면적(㎢)</th><th>구성비(%)</th><th>면적(㎢)</th><th>구성비(%)</th></tr>
<tr><td colspan="3">합계</td><td>936.060</td><td>100.00</td><td>936.060</td><td>100.00</td><td>-</td></tr>
<tr><td rowspan="5">시가화용지</td><td colspan="2">계</td><td>37.923</td><td>4.05</td><td>34.429</td><td>3.68</td><td>감) 3.494</td></tr>
<tr><td colspan="2">주거용지</td><td>23.002</td><td>2.46</td><td>20.978</td><td>2.24</td><td>감) 2.024</td></tr>
<tr><td colspan="2">상업용지</td><td>2.967</td><td>0.31</td><td>3.003</td><td>0.32</td><td>증) 0.036</td></tr>
<tr><td colspan="2">공업용지</td><td>6.074</td><td>0.65</td><td>4.858</td><td>0.52</td><td>감) 1.216</td></tr>
<tr><td colspan="2">관리용지</td><td>5.880</td><td>0.63</td><td>5.590</td><td>0.60</td><td>감) 0.290</td></tr>
<tr><td rowspan="5">시가화
예정용지</td><td colspan="2">계</td><td>6.790</td><td>0.72</td><td>6.120</td><td>0.65</td><td>감) 0.670</td></tr>
<tr><td rowspan="3">도시지역</td><td>주거용</td><td rowspan="3">2.947</td><td rowspan="3">0.31</td><td>1.870</td><td>0.20</td><td>증) 1.622
(주거, 상업, 공업으로 세분)</td></tr>
<tr><td>상업용</td><td>0.182</td><td>0.02</td></tr>
<tr><td>공업용</td><td>2.517</td><td>0.27</td></tr>
<tr><td>비도시지역</td><td>비도시지역
지구단위계획</td><td>3.843</td><td>0.41</td><td>1.551</td><td>0.16</td><td>감) 2.292</td></tr>
<tr><td colspan="3">보전용지</td><td>865.717</td><td>92.49</td><td>870.651</td><td>93.01</td><td>증) 4.934</td></tr>
<tr><td colspan="3">해면부</td><td>25.630</td><td>2.74</td><td>24.860</td><td>2.66</td><td>감) 0.770</td></tr>
</table>

【 도시기본구상도(기정) 】


구례
곡성
전주
광주
화순
광양
보성
목포
여수
2030년 순천도시기본계획(안)
도시기본구상도
본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음
주거용지
상업용지
공업용지
보전용지
관리용지
도림공원
근린공원
문화공원
수변공원
도시자연공원구역
정 원
묘지공원
유 원 지
고 속 도 로
지역간도로
주간선도로
철 도
경 전 철
종합운동장
대 학
폐기물처리시설
유통센타
하수종말처리장
0 2 4 6
km

【 도시기본구상도(변경) 】


구례
곡성
전주
광주
화순
화순
조계산도립공원
광양
보성
목포
여수
2040년 순천 도시기본계획
도시기본구상도
본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음
주거용지
상업용지
공업용지
보전용지
관리용지
근린공원
문화공원
수변공원
역사공원
묘지공원
유 원 지
하천, 해면부
고 속 도 로
지역간도로
주간선도로
보조간선도로
철 도(복선)
철 도(단선)
광양만권 순환선
종합운동장
대 학
폐기물처리시설
유통센타
하수종말처리장
N
0 2 4 6
km

3) 단계별 개발계획

가) 기본방향

- 시가지개발은 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지하도록 계획
- 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지
- 도시공간구조 상 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 도심 또는 기개발지와 인접한 지역과 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발 추진

나) 단계별 개발 및 정비방향

▮ 1단계(2021년~2025년)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 비도시지역 등)
- 복성지구, 풍덕지구, 왕지2지구 등 생활권별 중심지개발
- 개별 주택건설사업, 개발사업 등 추진

▮ 2단계(2026년~2030년)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 비도시지역 등)
- 공간구조 개편을 위해 개발효과가 큰 경제자유구역 내 선월하이파크단지 및 지역중심지 등 생활권별 중심지개발과 산업단지 개발계획에 의하여 용도 변경되는 지역 등을 정비
- 도시첨단산업단지, 선월농공단지 및 개별 주택건설사업, 개발사업 등 추진

▮ 3단계(2031년~2035년)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 국제교류연담생활권, 비도시지역 등)
- 기타 공동주택지 재건축, 리모델링사업, 개별 주택건설사업, 개발사업 등 추진

▮ 4단계(2036년~2040년)

- 기타 공동주택지 재건축, 리모델링사업, 개별 주택건설사업, 개발사업 등 추진
- 1,2,3단계 개발인접지를 중심으로 한 목표연도 인구규모에 상응한 최종단계의 시가지 및 외곽지역의 개발과 기반시설정비, 도시경관 및 환경의 정비에 주력

다) 단계별 · 생활권별 시가화예정용지 배분

- 시가화예정용지의 단계별 · 생활권별 배분은 단계별 · 생활권별 계획인구 및 개발사업 등을 고려하여 배분
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표연도 및 단계별 총량을 토지수용량 범위 내에서 지정하고 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하며 단계별 수요량의 30% 내에서 조정 가능

【 단계별 시가화예정용지 계획 】

(단위:㎢)

구분		계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계		6.120	2.440	3.217	0.431	0.032
주거 · 상업 · 공업용		4.569	1.174	3.017	0.346	0.032
	주거용	1.870	1.174	0.400	0.296	-
	상업용	0.182	-	0.100	0.050	0.032
	공업용	2.517	-	2.517	-	-
비도시지역 지구단위계획		1.551	1.266	0.200	0.085	-

【 생활권별 시가화예정용지 계획 】

(단위:㎢)

구분		계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계		6.120	2.440	3.217	0.431	0.032
중심생활권	계	2.052	1.174	0.500	0.346	0.032
	주거용	1.870	1.174	0.400	0.296	-
	상업용	0.182	-	0.100	0.050	0.032
	공업용	-	-	-	-	-
국제교류연담 생활권	계	1.985	-	1.985	-	-
	주거용	-	-	-	-	-
	상업용	-	-	-	-	-
	공업용	1.985	-	1.985	-	-
전통문화생활권	계	0.532	-	0.532	-	-
	주거용	-	-	-	-	-
	상업용	-	-	-	-	-
	공업용	0.532	-	0.532	-	-
비도시지역 지구단위계획		1.551	1.266	0.200	0.085	-

전략2 지속가능한 토지이용 관리

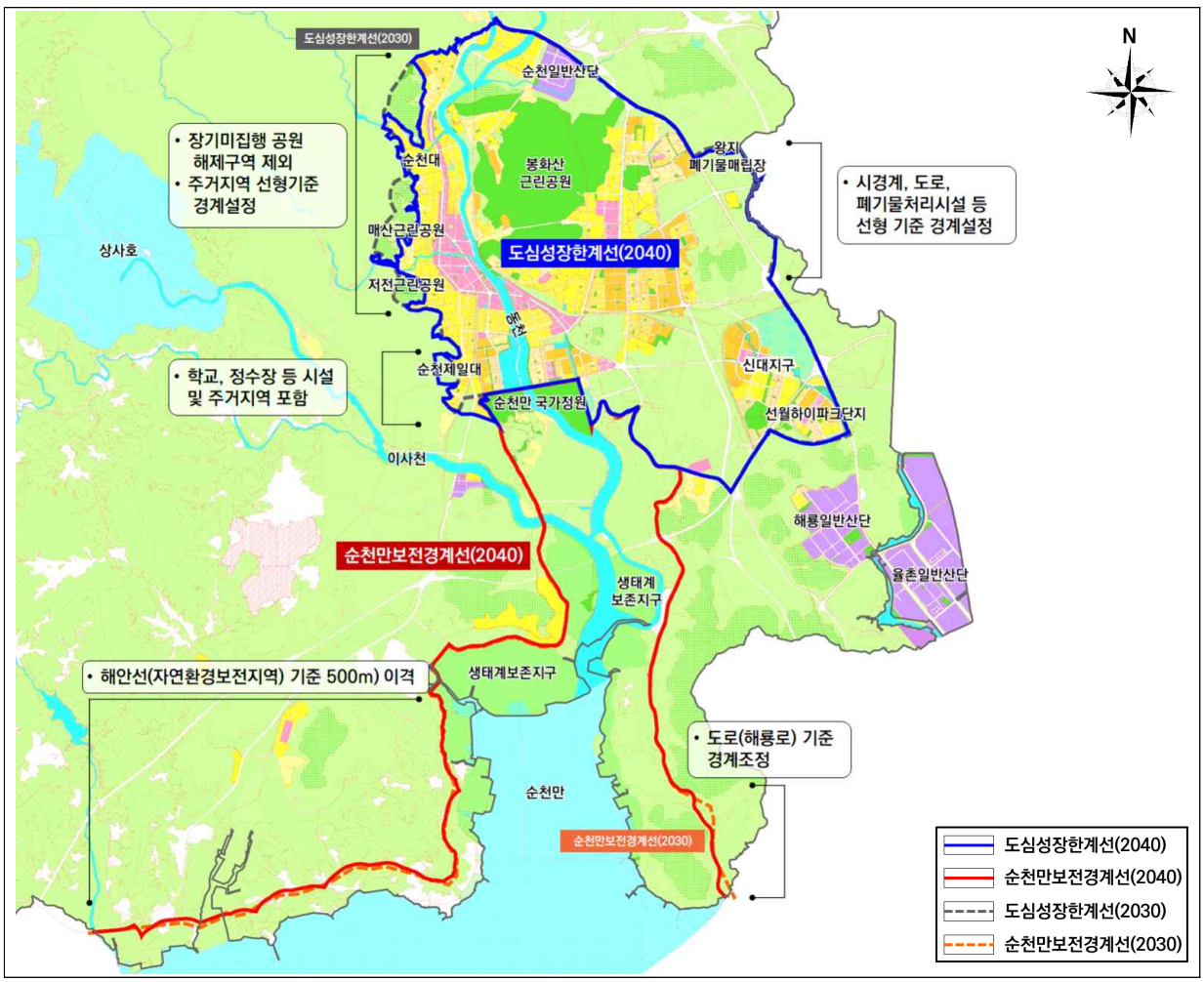
2-1. 성장한계선을 통한 성장관리

1). 기본 방향

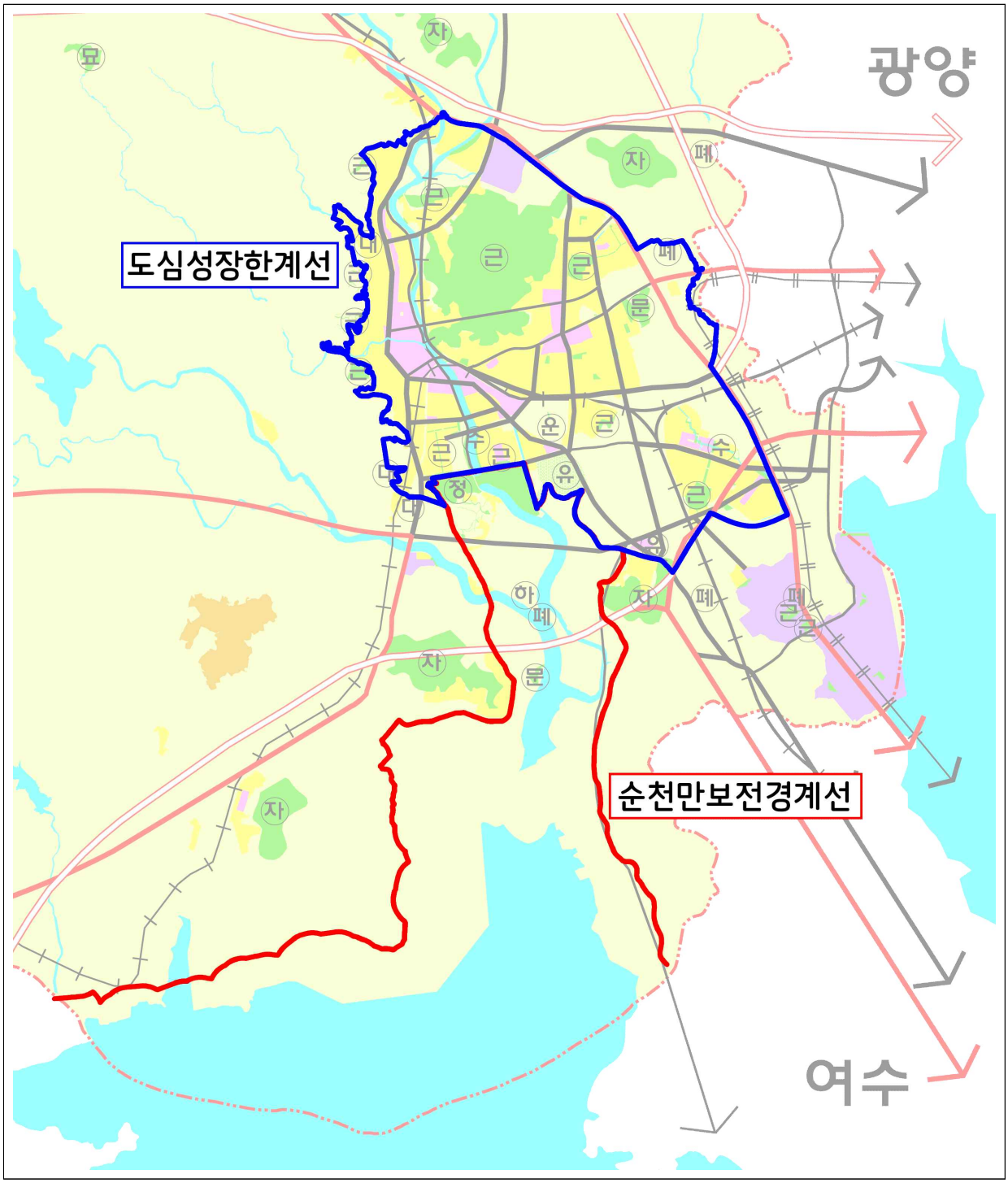
- 인구 저성장 및 원도심 쇠퇴 등 도시 여건변화에 선제적으로 대응하고 30만 자족도시로서 장기적 관점의 도시 성장관리정책 추진 및 무분별한 도시외곽 신규개발 억제, 순천만 보전을 통한 지속가능한 토지이용 도모를 위해 기정 도시기본계획에서 수립한 성장한계선을 통한 성장관리 방안 유지
- 단, 성장한계선의 적용 및 운영의 효율성을 위해 용도지역 변경, 공원 실효 등의 도시관리계획 변경사항을 반영하고 불명확한 경계를 명확히 하고자 함

2) 성장한계선 경계 조정

- 도시관리계획 변경사항(용도지역 변경, 공원 실효 등) 반영 및 경계 명확화를 위해 경계 조정
- 순천만보전경계선은 생태계보존지구, 해안선 기준 500m 이격하도록 경계 조정



【 성장한계선(변경) 】



3) 성장한계선 관리방안

가) 기본 방향

- 도심성장한계선 : 원도심활성화 및 압축적 토지이용 도모, 시가화용지 내 미개발용지의 단계별 개발 추진, 시가화예정용지는 단계별 배정물량 내에서 계획적 개발을 추진
- 순천만보전경계선 : 후세대를 위한 지속가능한 토지이용 도모, 순천만 철새서식지 및 순천만 생태계 보전을 위한 생태계보전지구 지속관리, 신규 택지개발 등 시가화예정용지 개발 배제(단, 국가 및 공공 정책 사업은 가능)

나) 도심성장한계선 관리방안

- 성장한계선 내부는 기존시가지의 재생 및 정비를 도모하고 재개발, 재건축사업의 단계적 추진 및 미개발 시가화용지의 단계적 개발을 통한 원도심 활성화 도모
- 성장한계선 내부의 미개발지에 대하여 안정적 택지개발을 위한 기본계획 수립 및 체계적인 공급 추진
- 성장한계선 외부는 훼손된 녹지 및 생태자원 복원사업을 추진하고, 신규 택지개발을 지양토록 하여 도시의 외연적 확산 방지(단, 국가 및 공공 정책 사업은 가능)

다) 순천만보전경계선 관리방안

- 해안선으로부터 500m 내외의 구역은 순천만 생태자연경관 형성에 매우 중요한 지역이므로 순천만 보전경계선으로 설정하고, 순천만보전경계선 남측에서는 보전을 위한 가이드라인을 마련하여 적용
- 순천만보전경계선 남측은 해안선으로부터 500m 내외의 구역으로 해안경관 형성을 위해 조망, 건축물, 오픈스페이스, 공공·기반시설물, 옥외광고물, 색채 등에 대한 중점관리가 필요한 구역

① 해안선으로부터 개방적인 시야확보를 위하여 중층 이하의 개발을 지향

② 해안의 배후지역에 양호한 경관자원이 조망되는 경우 조망대상에 대한 시곡면을 기준으로 건축물의 높이 규제

③ 배후지역이 산지의 경우 5부 능선까지 시곡면 규제를 적용

※ 시곡면 : 조망점과 조망대상의 외곽선을 잇는 불규칙한 곡면으로 조망점과 조망대상을 잇는 각 단면의 최상점들을 연결시킨 곡면임

④ 공공 보행동선을 조성하여 해안으로의 접근성을 확보

⑤ 공공·기반시설물 등의 공공디자인은 통합적으로 관리하여 통일감 있는 경관형성을 유도

⑥ 건축물의 색채·지붕형태·외관은 통일감 있게 조성되도록 유도

⑦ 순천만보전경계선 남측은 순천만의 수려한 자연경관과 생태환경 보호를 위해 갯벌, 폐염전 복원 및 친환경농법 권장

⑧ 순천만의 생태계보존지구의 지속적 관리 등 자연환경 및 생태계 보호 방안을 마련

⑨ 순천만 인근지역에 대한 지구단위계획 및 성장관리계획 수립을 통한 경관관리(색채 및 미관계획, 옥외광고물 관리, 빛공해 방지 등)로 자연과 어우러지는 친환경 생태도시를 조성

⑩ 와온, 해포해변 일원에 생태 체험 및 체류형 관광을 위한 유원지 신설

라) 성장한계선 관리지역 세분

- 도시전체를 6개 지역의 성장한계선 관리지역으로 세분

① Inner-city : 기존 도시화 진행된 지역

② Middle-city : 장래 도시화 진행예상 지역

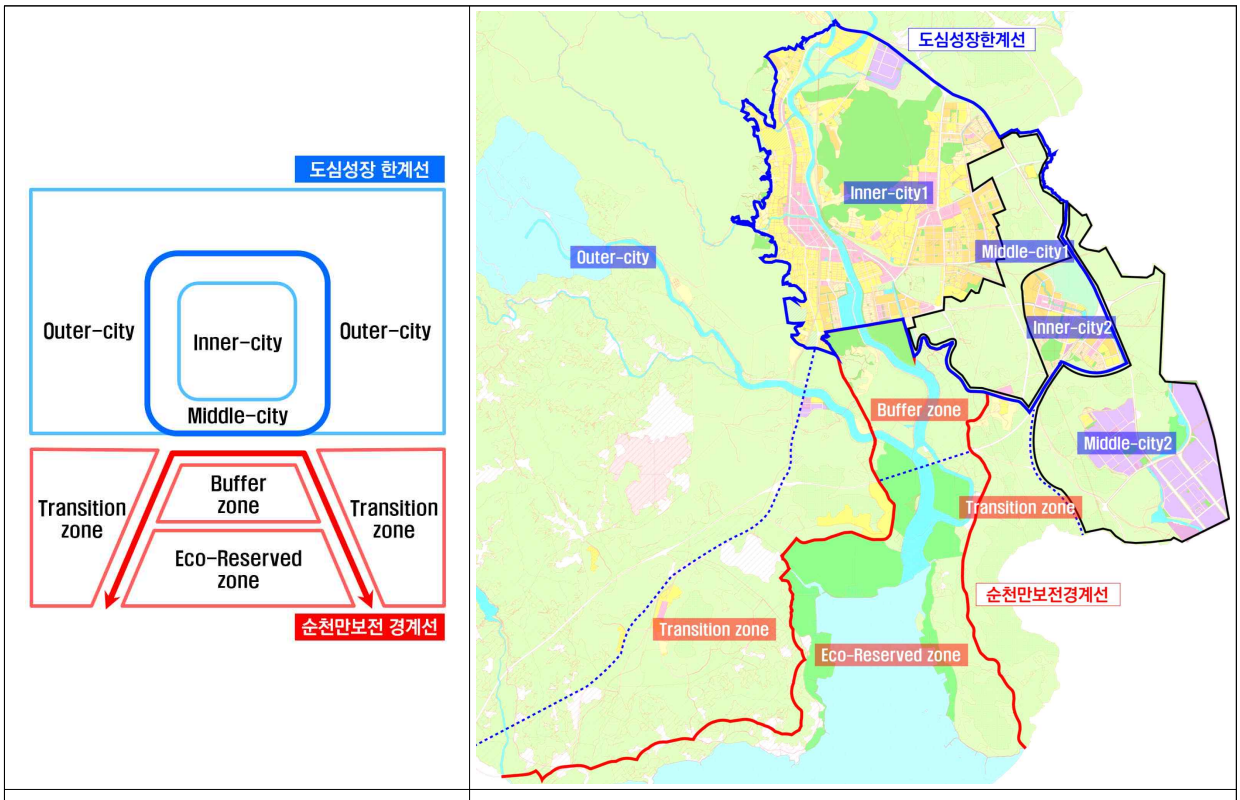
③ Outer-city : 도시화 억제 지역(읍·면 도시지역 제외)

④ Transition zone : 생태보전지역 보호를 위해 필요한 지역

⑤ Buffer zone : 생태계보전지역 지원을 위한 건전한 생태활동에 적합한 지역

⑥ Eco-reserved zone : 자연경관·생태계 원형보전이 필요한 지역

【 성장한계선 관리지역 세분 】



개념도	성장한계선 관리지역 세분도

마) 성장한계선 관리지역별 성장관리방안

성장한계선 관리지역		성장관리방안
Inner – city	1	• 압축적 토지이용 도모 – 도시재생사업과 연계한 기존 시가지의 재생 및 정비 도모 – 원도심, 조례 · 연향도심 특성을 고려한 도시성장 관리 – 철도역을 중심으로 한 도시구조 개편 – 도시혁신구역, 복합용도구역, 입체복합구역 등 도입 • 미개발 시가화용지의 단계별 개발 추진 – 민간투자 유도 → 이주자, 건설사 인센티브 부여 – 저 · 미이용 토지 정비 → 광장, 소공원, 정원, 주차장 등 확보 • 노후 공동주택 정비방안 마련 – 도시 및 주거환경정비기본계획 수립을 통한 체계적 정비 유도 • 교육시설, 병원, 복지시설 등 공공시설의 입지 유도 – 순천대 의과대학 및 대학병원 유치 – 남해안 글로벌해양관광벨트를 잇는 문화예술공간 조성
	2	• 경제자유구역 배후단지 개발사업 지속적 추진(신대지구, 선월하이파크 단지) • 교육시설, 문화시설, 병원, 복지시설 등 공공시설 및 광역시설 입지 유도 – 의료기관, 교육기관, 복합상업시설 등 유치
Middle – city	1	• 시가화예정용지의 단계별 개발 추진 • 차세대 재생에너지 복합시설 조성 및 랜드마크화
	2	• 경제자유구역 산업단지 등 개발사업 지속적 추진 – 해룡일반산업단지, 율촌제1일반산업단지, 해룡선월지구농공단지, 탄소중립특화단지(신규) • 산업시설 경관관리 강화 – 외부 주요 조망점에서의 조망차폐, 진출입부의 쾌적성 확보 등
Outer – City		• 도시 외연적 확산방지를 위한 신규택지개발 배제 • 훼손된 녹지 및 생태자원 복원사업 추진 • 도시계획조례 개정을 통한 개발행위허가기준 강화(경사도, 표고 등) • 전원마을 조성, 농어촌 체험휴양마을 지정, 행복마을 조성, 한옥 조성 • 지역특산물 · 축제 홍보 및 지원을 통한 정주인구 및 유동인구 활성화 • 역사문화자원을 활용한 다양한 전통문화예술 프로그램 운영
Buffer zone		• 도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제 • 순천만 국가정원(제1호)의 지속적인 관리 추진 및 활성화방안 마련 • 생태계연구, 서식처 복원사업, 생태수용능력 범위 내 생태관광 추진 • 지역주민의 환경친화적 영농사업 권장
Transition zone		• 도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제 • 건축물, 공작물 및 시설물 신축, 토지의 형질변경 및 토석채취 제한 • 각 개별법에서 제한하는 행위 외의 행위 허용, 지역주민의 환경친화적 영농사업 권장
Eco-reserved zone		• 도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제 • 건축물, 공작물 및 시설물 신축, 토지의 형질변경 및 토석채취 제한 • 경관관리를 위한 지구단위계획 수립(조망/건축물/옥외광고물/색채 등) • 자연환경보전 학술적 연구, 생태가이드에 의한 환경교육활동 허용 • 생태계 복원 학술연구활동, 갯벌 보전, 폐염전의 생태복원 행위 허용 • 복원목적 갈대제거 · 이식, 철새서식지 · 순천만 보전행위 허용, 지역주민 환경친화적 영농사업 권장 • 야생식물의 채취 및 벌채, 야생동물의 포획과 알의 채취 제한 • 생태체험 및 체류형 관광을 위한 유원지 신설

2-2. 도시관리계획 재정비, 성장관리계획을 통한 체계적 관리

1) 용도지역 관리방안

가) 용도지역 조정원칙

(1) 용도지역 조정요건

- 용도지역 조정은 다음 사항을 종합적으로 검토하여 합리적으로 결정

▮ 용도지역 변경 검토기준

- 중심지 육성, 균형발전, 지역발전에 기여하는 경우
- 주요 대중교통 결절점 주변의 활성화에 기여하는 경우
- 도시기본계획 등 상위계획에 부합하는 경우
- 순천시의 장기적 정책방향, 도시공간구조에 부합하는 경우
- 도시재생 등 공공의 정책사업에 기여할 수 있는 경우
- 시설 노후화 및 부적격 시설 등의 활용을 통해 지역 활성화에 기여하는 경우

▮ 용도지역 조정방법

- 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 「전라남도 도시·군계획 업무편람」에 따라 도시지역을 비도시지역으로 조정할 경우, 지역의 특성 및 계획의 방향, 생활권 설정, 인구의 배분, 토지이용계획 등을 고려한 도시기본계획 변경수립 선행
- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련
- 공공기여는 생활권계획 등 지역단위 선제계획을 통해 생활밀착형 효율적 공급체계가 확립될 수 있도록 하고, 기반시설의 질적 향상 및 공공기여의 다양화 방안을 마련
- 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함
- 공공에서 추진하는 사업의 경우에는 상기기준을 적용하지 아니할 수 있음

(2) 도시지역 용도지역별 관리방향

▌주거지역

- 전용주거지역은 단독주택 중심의 저층저밀의 양호한 주거환경보호를 위해 가급적 현행 용도지역을 유지하고, 전용주거지역의 특성에 맞는 용도와 밀도 관리가 이루어질 수 있도록 함
- 일반주거지역은 종세분화 기본원칙과 지정 취지에 부합하는 적정 주거밀도 및 높이기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리
- 일반주거지역 종상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지의 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획
- 준주거지역은 역세권을 중심으로 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합 용도지역으로 관리하도록 함

▌상업지역

- 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성. 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 지양
- 상업지역의 지정은 역세권 등 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면적형태로 지정
- 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화 등 상업지역 지정 취지에 부합하는 개발을 유도
- 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도
- 주요 자원(대학, 역세권, 산업단지 등)을 활용한 상권의 차별화 전략 수립 및 상권 이용객 분석을 통한 이용객 맞춤형 상업시설 조성

▌공업지역

- 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성될 수 있도록 주변 환경영향을 고려하여 지정 및 관리
- 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간발전 구상 등을 고려하여 제한적으로 검토
- 공업지역은 공간구조, 토지이용현황 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도
- 공장부지 또는 이적지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구단위계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적 개발 유도

▌녹지지역

- 녹지지역은 대규모 개발사업 추진과정에서 타 용도지역으로 전환되는 등 지속적으로 감소되고 있으므로 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산방지, 녹지축 연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정 최소화

2) 비시가화지역 관리방향 (성장관리계획)

가) 배경 및 필요성

- 도시지역 관리에 중점을 두고 있는 기존의 도시계획 체계 및 도시관리 수단으로는 비시가화지역의 계획적 관리의 한계로 비시가화지역에 대한 체계적 관리의 필요성 대두
- 부동산 수익에 대한 기대심리 가중으로 개발행위 과수요가 발생함에 따라 소규모 집단적 개발행위가 증가하고, 상대적으로 지가가 저렴하고 개발이 용이한 비시가화지역의 농지 및 산지를 대상으로 개발행위 집중
- 따라서 비시가화지역의 개발압력이 높은 지역을 대상으로 계획적 개발 및 관리를 위하여 개발행위에 대한 체계적 관리수단 필요에 따라 '성장관리계획' 제도 도입
  - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 별표20(계획관리지역 안에서 건축할 수 없는 건축물)상 성장관리계획을 수립한 경우에 한하여 계획관리지역 내 공장 및 제조업소 설치 허용(개정 2021.1.26, 부칙 제2조/ 순천시는 공포 후 5년이 경과한 날부터 적용)

나) 기본방향

- 개발압력이 높은 지역에 대해 기반시설 설치·변경, 건축물 용도 등에 관한 방향을 미리 설정하여 계획적 개발을 유도
- 성장관리계획 수립을 통한 난개발을 방지할 수 있는 효율적인 개발행위허가 가이드라인 제시 및 체계적·계획적 개발 유도로 도시이미지 향상 및 지역정체성 확보 기대

다) 성장관리계획구역 설정 및 성장관리계획 수립 방향

- 비시가화지역의 개발행위허가 추이 및 인구변화, 주택과 공장·제조업소·축사 등의 혼재 수준 등의 난개발 현황, 기반시설 확보 수준 등의 객관적 자료를 활용하고, 지역여건과 정책적 고려사항을 종합하여 "순천시의 성장관리계획구역 설정 기준" 마련 필요
  - 비시가화지역의 최근 10년간 개발행위허가 현황 분석, 시가지 및 주요시설과 정온한 환경이 필요한 시설 주변의 난개발 현황 분석, 환경오염유발시설 현황 및 주변 토지이용 현황 분석, 자연환경이 우수한 지역 및 급경사지 내 난개발 현황 등을 분석하여 난개발이 발생한 지역과 향후 난개발이 발생할 가능성이 높은 지역을 예측
- 성장관리계획구역 설정 시 허용 용도 완화만을 위한 계획관리지역 전역의 성장관리계획구역화 지양
- 성장관리계획 수립 시 기반시설계획 등 꼭 필요한 사항만을 포함하되, 가능한 수립내용을 간소화하여 토지소유자 등의 경제활동에 미치는 영향을 최소화
- 향후 도시관리계획(도시계획시설) 결정 시 성장관리계획구역의 기반시설계획을 고려하여야 함

【 성장관리계획 수립지침에 따른 성장관리계획 수립 기준 】

구분	성장관리계획 수립기준
기반시설계획	• 성장관리계획구역에 설치하는 도로 등의 시설은 향후 주변 지역의 성장방향과 성장가능성 고려 • 도로, 상·하수도 등의 용량은 건축물의 용도, 인구 증가율, 개발행위 증가율 등 향후 예상되는 해당 지역의 상주·상근인구 및 이용인구 고려하여 설정 • 경사지 내 도로는 원지형을 살린 형태로 조성하고, 급경사 도로의 개설은 지양 • 기존의 기반시설을 우선 활용하고, 토지소유자 및 이해관계자 간의 형평성을 최대한 고려하여 효율적이고 합리적인 계획이 되도록 하며, 필요시 도시계획시설로 결정
건축물 용도계획	• 건축물의 용도는 권장용도, 허용용도, 불허용도 등으로 설정 • 성장관리계획구역 설정 목적, 주변 지역의 토지이용 및 건축물 현황, 지역주민에게 필요한 도시서비스 등을 고려한 용도 부여 • 동일 공간 내 건축물의 용도는 서로 조화를 이루도록 하며, 상충되는 용도 간 무질서한 혼재 방지 / 과도한 건축물 규제로 인한 지역주민의 불편을 최소화
건축물 건폐율 및 용적률	• 건폐율 및 용적률은 해당 용도지역의 건폐율 및 용적률을 적용 • 토지 일부의 기반시설 편입여부, 권장사항 이행여부 등에 따라 인센티브 차등 제공
건축물 배치·형태·색채·높이 등	• 지역의 이미지, 가로경관의 연속성, 자연경관 및 수변경관과의 조화 등을 고려 • 건축물의 배치·형태·색채·높이 등을 권장사항으로 계획하는 경우, 건폐율 및 용적률 완화 조건과 연계하여 운용 가능
환경관리계획	• 야생동물의 서식지 주변 지역, 자연생태계 보전이 필요한 지역, 환경오염으로 인한 피해가 예상되는 지역 등에 대하여 환경관리계획 수립
경관계획	• 경관관리의 유지가 필요한 간선도로변, 수변공간, 경사지 등에 경관계획 수립 • 위압적인 경관을 최소화하고 자연경관과의 조화를 추구 • 건축물 건축, 공작물 설치 등의 경우 주변 경관과 조화를 이루도록 하고, 주변 경관에 대한 조망권이 침해되지 않도록 유도 • 공장, 창고 등 대형건축물의 부지경계부는 조경 식재 등을 통해 경관영향 최소화



제2절 기반시설

1 교통시설

2 물류계획

3 정보통신

4 스마트도시계획

5 공공시설계획

1 교통시설

1. 현황

가. 도로망 현황

▌광역도로망체계 현황

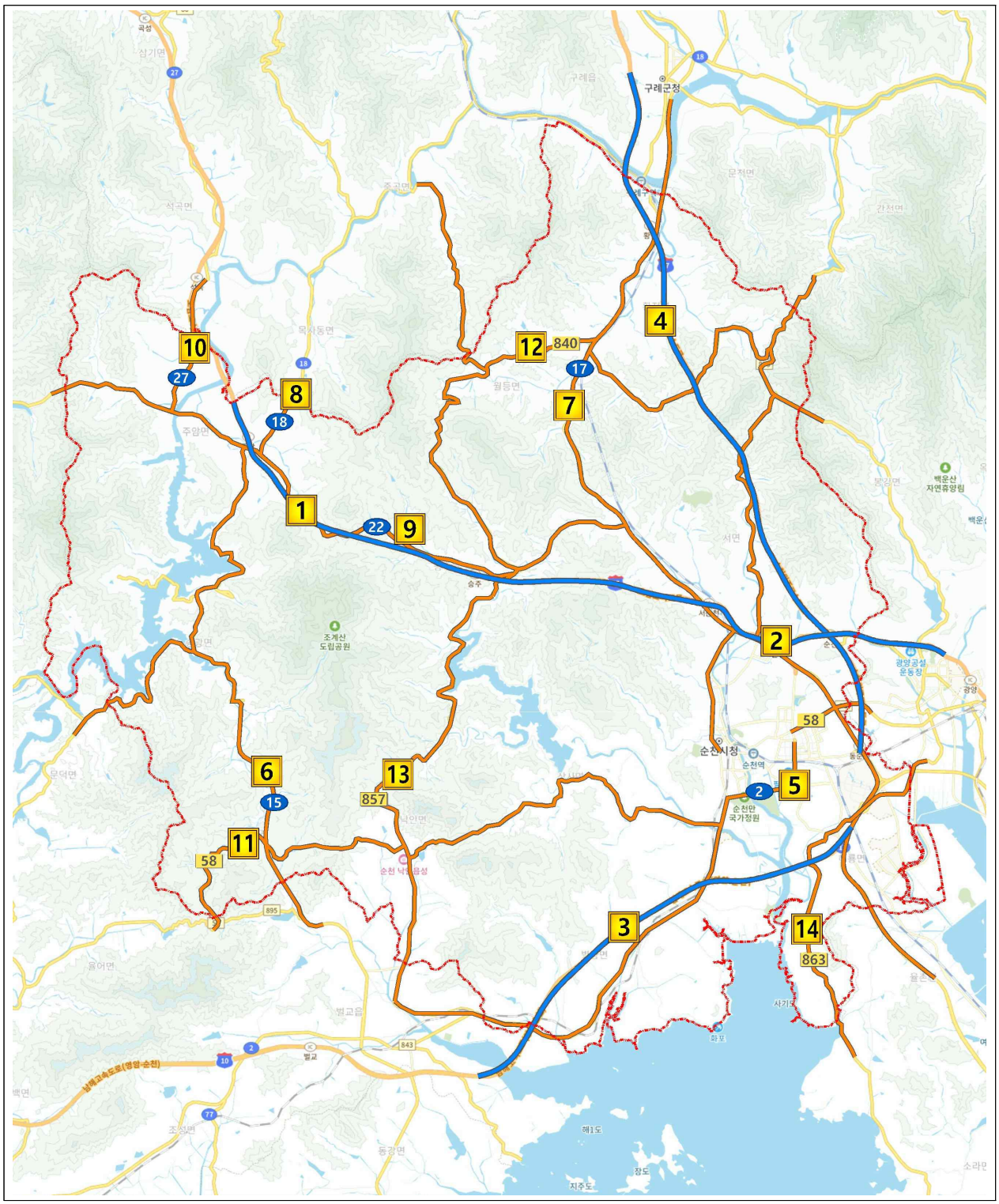
- 순천시의 개설된 주요 광역도로망의 경우 고속도로는 남해고속도로(영암~순천, 순천~산인 포함), 호남고속도로 및 순천-완주고속도로 등 총 4개 노선과 일반 국도 6개 노선, 국지도 1개 노선 및 지방도 3개 노선으로 구성

【 광역도로 현황 】

구분	가로망	구간	연장(km)	차로수
고속도로	① 호남고속도로	서순천IC ~ 석곡IC	29.20	4
	② 남해고속도로(순천~산인)	서순천IC ~ 광양IC	12.60	4
	③ 남해고속도로(영암~순천)	고흥IC ~ 도롱IC	22.90	4
	④ 순천완주고속도로	동순천IC ~ 구례화엄사IC	37.80	4
국도	⑤ 국도 2호선	별량면 ~ 조례동	24.98	4
	⑥ 국도 15호선	외서면 ~ 송광면	23.00	2
	⑦ 국도 17호선	해룡면 ~ 황전면	28.70	4~6
	⑧ 국도 18호선	송광면 ~ 주암면	11.73	2
	⑨ 국도 22호선	서면 ~ 주암면	36.48	2
	⑩ 국도 27호선	외서면 ~ 주암면	30.61	2~4
국지도	⑪ 국지도 58호선	외서면 ~ 교량동	21.65	2
지방도	⑫ 지방도 840호선	서면 ~ 월등면	51.10	2
	⑬ 지방도 857호선	낙안면 ~ 월등면	39.30	2
	⑭ 지방도 863호선	해룡면 ~ 해룡면	18.70	2

.

【 순천시 주요 광역도로 현황 】



▌광역도로망 교통량 추이

- 순천시 주변 광역도로 교통량 추이를 살펴보면 고속도로는 전반적으로 증가 추세이며, 고속도로 및 국도 확충으로 인해 국도는 일부 노선을 제외하고 감소 추세이고, 국지도/지방도는 여수, 광양, 벌교 방향으로 증가 추세임

【 광역도로 교통량 추이 】

구분		노선번호	지점번호	구간	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율(%)
고속도로	호남 고속도로	25	02501	서순천IC ~ 승주IC	33,291	31,811	29,092	34,104	35,770	1.45
			02502	승주IC ~ 주암IC	31,586	32,694	32,655	35,377	34,512	1.79
	순천완주 고속도로	27	02701	동순천IC ~ 순천JCT	14,981	13,928	14,200	15,582	16,381	1.80
			02702	순천JCT ~ 황전IC	23,854	22,555	22,963	25,277	25,608	1.43
	남해 고속도로 (순천~산인)	10	01001	서순천IC ~ 순천IC	28,572	29,473	28,635	30,649	30,408	1.25
			01002	순천IC ~ 순천JCT	21,571	20,417	19,443	20,604	20,942	-0.59
			01002-1	순천JCT ~ 광양IC	24,778	23,372	22,216	24,942	24,714	-0.05
	남해 고속도로 (영암~순천)	10	01001-6	벌교IC ~ 고흥IC	14,376	14,155	13,386	16,283	19,772	6.58
			01001-7	고흥IC ~ 순천만IC	22,479	24,415	22,904	23,011	23,849	1.19
			01001-8	순천만IC ~ 도롱IC	25,783	24,208	23,856	25,594	26,375	0.46
국도		2	0209-1	조성 ~ 별량	11,341	11,582	11,421	11,626	11,612	0.47
			0209-2	조성 ~ 별량	14,417	13,565	14,532	13,254	13,152	-1.82
			0210-0	벌교 ~ 순천	15,854	16,083	15,808	15,748	13,351	-3.38
			0211-0	순천 ~ 광양	34,880	34,219	39,371	40,807	41,334	3.45
		15	1504-1	벌교 ~ 송광	2,281	2,290	2,425	2,423	2,413	1.13
			1504-2	외서 ~ 벌교	3,573	3,738	3,874	4,129	4,260	3.58
		17	1703-1	가장 ~ 율촌	42,358	43,894	44,668	39,943	46,295	1.79
			1703-2	가장 ~ 율촌	47,180	47,778	45,784	45,565	51,052	1.59
			1704-0	여수 ~ 순천	45,707	52,912	52,310	51,495	45,427	-0.12
			1705-1	순천 ~ 황전	13,246	13,872	13,865	14,178	14,159	1.34
			1705-2	순천 ~ 황전	8,105	8,098	7,918	8,425	8,896	1.88
		18	1812-0	요곡 ~ 승주	2,590	2,913	2,913	2,881	2,881	2.15
			1812-1	송광 ~ 목사동	2,442	2,565	2,517	2,814	2,976	4.03
		22	2212-2	주암 ~ 승주	4,948	5,182	5,023	5,110	5,201	1.00
			2213-1	동복 ~ 승주	1,918	2,089	2,025	2,149	2,035	1.19
			2213-2	승주 ~ 순천	2,895	4,767	4,099	4,762	4,692	10.14
		27	2702-1	옥과 ~ 주암	1,346	1,355	1,390	1,381	1,354	0.12
국지도		58	58-02	송광 ~ 벌교	516	521	600	660	812	9.49
			58-03	승주 ~ 벌교	2,284	2,410	2,089	2,147	2,075	-1.90
지방도		840	0840-01	광양 ~ 봉강	5,430	5,316	5,733	6,036	5,071	-1.36
		857	0857-01	보성 ~ 순천	6,093	5,138	2,614	3,019	2,847	-14.12
			0857-04	벌교 ~ 상사	1,660	1,665	1,909	1,600	1,298	-4.80
			0857-05	주암 ~ 서면	1,065	1,094	1,274	1,513	1,222	2.79
		863	0863-05	여수 ~ 순천	3,479	3,443	3,617	3,786	3,944	2.54
			0863-07	광양 ~ 순천	3,627	3,531	3,533	3,489	5,832	9.96

자료 : 도로교통량 통계연보, 국토교통부, 각년도

▮ 시외 유·출입 교통량

- 시외유출입 교통량 규모를 비교한 결과, 2018년 1일 223,838대/일에서 2022년 238,025대/일로 연평균 1.24%의 교통량이 증가한 것으로 조사됨

【 시외유출입 교통량 】

(단위 : 대/일)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	증가율(%)
유출입 교통량 (대/일)	223,838	223,672	221,821	231,573	238,025	1.24%

- 교통축별로는 보성축을 제외한 모든 축의 교통량이 증가추세를 보였으며 광양축이 연평균 3.23%로 가장 많은 증가추세를 보임

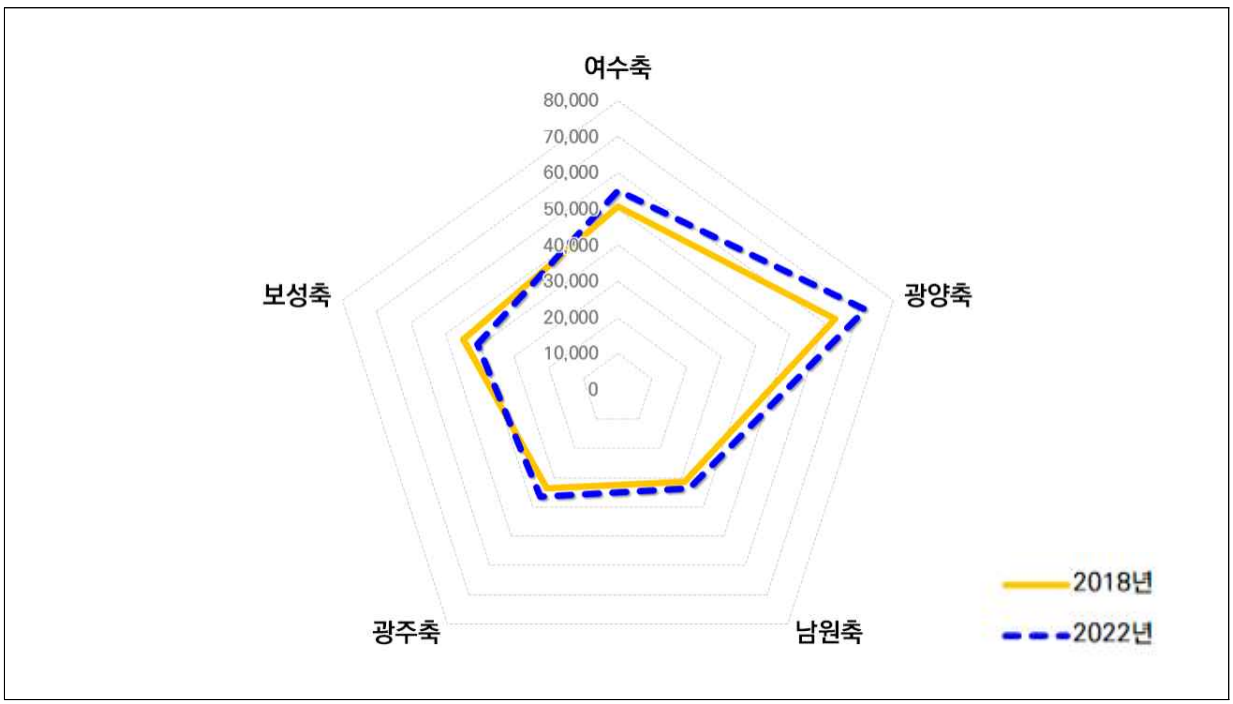
【 시외축별 유출입 교통량 분석 】

(단위 : 대/일)

구분	여수축	광양축	남원축	광주축	보성축	계
2018년	50,659	63,285	31,448	33,504	44,942	223,838
2022년	54,996	71,880	33,743	36,547	40,859	238,025
증가율(%)	2.07	3.23	1.78	2.20	-2.35	1.55

- 축별 유출입 교통량 규모 분석결과 여수축과 광양축이 전체 유출입 교통량의 53%를 차지하고 있어 다른 축들에 비해 교통량이 편중

【 교통축별 유출입 교통량 추이 】



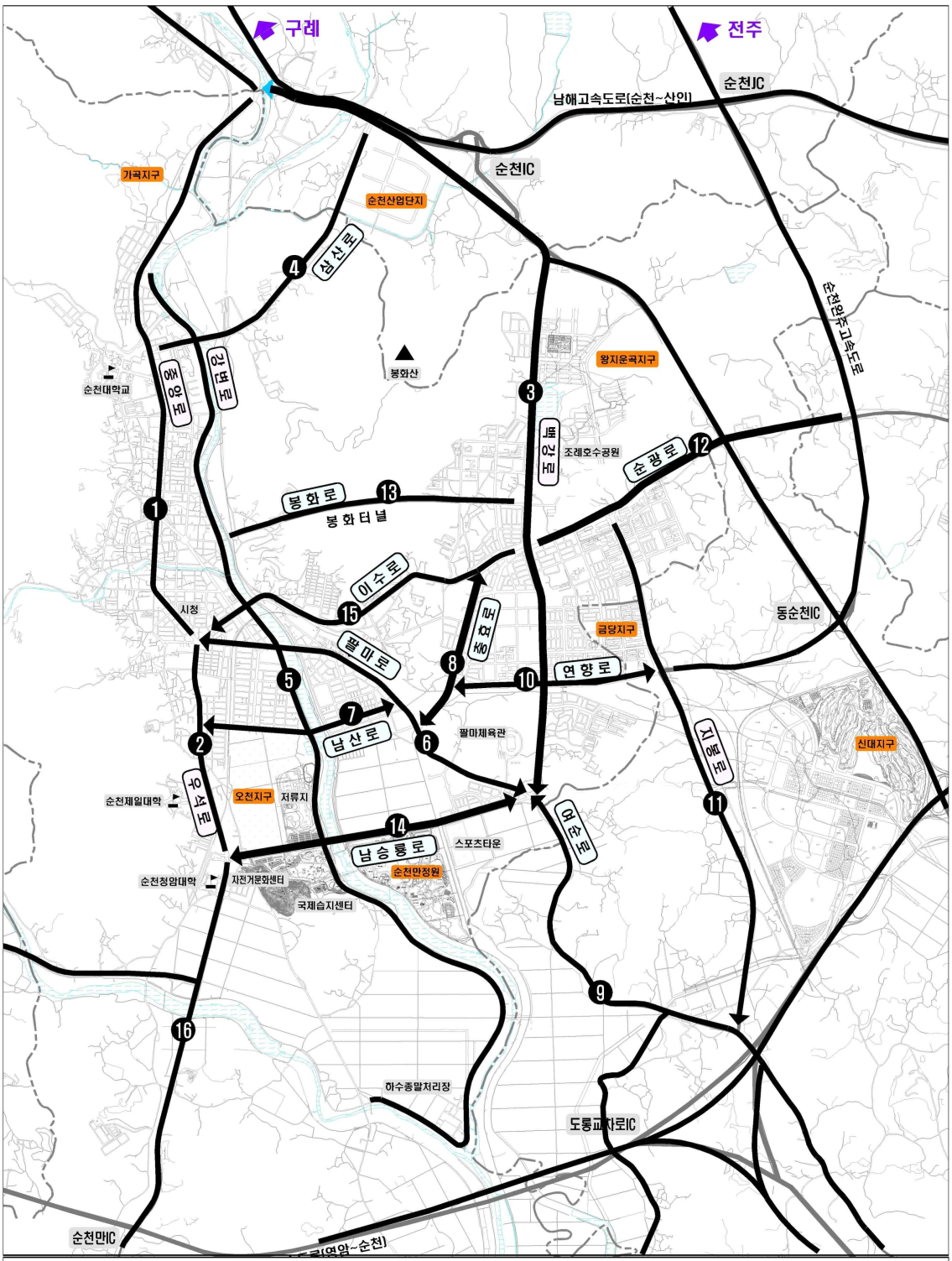
▌ 도시 간선도로망 현황

• 순천시 주요 내부 간선도로망은 다음 표와 같이 대부분 편도 4차로 이상으로 구성

【 주요 간선도로망 현황 】

가로명	구간		연장(km)	차로수
	기점	종점		
① 중 앙 로	순고오거리	선평삼거리	5.6	4~6
② 우 석 로	순고오거리	호현삼거리	2.0	6
③ 백 강 로	팔마오거리	선평삼거리	8.1	6~8
④ 삼 산 로	삼산동주민센터	서면강청삼거리	3.1	4
⑤ 강 변 로	가곡삼거리	교량교	10.5	2~4
⑥ 팔 마 로	순고오거리	팔마오거리	3.5	4~6
⑦ 남 산 로	신흥삼거리	이마트사거리	1.9	4
⑧ 충 효 로	조례삼거리	구암사거리	1.5	6
⑨ 여 순 로	팔마오거리	순천시 해룡면 호두리 인근 시경계	10.8	4
⑩ 연 향 로	구암마을	상삼사거리	1.9	4
⑪ 지 봉 로	왕지마을	월전교차로	6.4	4~8
⑫ 순 광 로	조례사거리	순천시 해룡면 복성리 인근 시경계	4.1	6
⑬ 봉 화 로	조곡교사거리	조례육교사거리	2.9	4
⑭ 남 승 룡 로	호현삼거리	팔마오거리	8.8	4~6
⑮ 이 수 로	순고오거리	조례사거리	3.4	4
⑯ 녹 색 로	호현삼거리	금치재교차로	17.7	4

【 순천시 주요 간선가로망 현황 】



나. 주차시설 현황

- 주차장 시설개소는 2015년 5,562개소에서 2019년 8,139개소로 최근 5년간 2,577개소가 증가
- 주차시설 면수 역시 2015년 104,392면에서 2019년 126,739면으로 최근 5년간 22,347개소가 증가

구분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	계	개소	5,562	7,121	7,717	8,124	8,139
		면수	104,392	115,145	121,654	126,231	126,739
노상	소계	개소	94	100	100	101	101
		면수	4,412	5,036	5,031	5,240	5,240
	유료	개소	15	15	15	15	15
		면수	312	311	306	319	319
	무료	개소	79	85	85	86	86
		면수	4,100	4,725	4,725	4,921	4,921
노외	소계	개소	90	104	114	152	167
		면수	9,494	10,400	9,833	10,967	11,475
	공영	개소	48	57	67	125	138
		면수	7,336	8,164	7,597	9,304	9,776
	민영	개소	42	47	47	27	29
		면수	2,158	2,236	2,236	1,663	1,699
건축물 부설	소계	개소	5,378	6,917	7,503	7,871	7,871
		면수	90,486	99,709	106,790	110,024	110,024

자료 : 통계청 (전라남도 순천시 기본통계 2020)



다. 대중교통현황

1) 시내버스 및 시외버스 현황

▮ 순천시 고속/시외버스 운행현황

- 순천시 종합버스터미널에는 34개의 고속/시외버스 노선이 운행 중에 있으며 노선별 고속/시외버스 운행현황은 다음과 같음

【 순천시 고속/시외버스 운행현황 (순천 종합버스터미널 2021년 기준) 】

노선	첫차시간	막차시간	운행횟수(회/일)
동대구(고속)	15:00	17:00	2
부산(고속)	07:20	19:30	6
서대구(고속)	15:00	17:00	2
서부산(사상)(고속)	10:10	15:10	3
섬진강(휴)하행(고속)	07:20	17:00	6
센트럴시티(서울)(고속)	05:40	22:30	17
수원(고속)	09:50	19:40	5
신갈시외버스터미널(고속)	09:50	19:40	5
영통(고속)	09:50	19:40	5
인천(고속)	11:00	18:30	2
인천공항 T1(고속)	00:55	11:10	3
인천공항 T2(고속)	00:55	11:10	3
정안(휴)상행(고속)	05:40	18:30	11
통영(고속)	15:10	15:10	1
경주시외터미널	08:35	17:20	4
광양	11:50	11:50	1
광주(유·스퀘어)	06:20	23:00	24
김해	09:20	09:20	1
남악	06:50	19:35	14
남원	15:43	15:43	1
대구서부	08:15	18:15	4
동광양	11:50	11:50	1
동서울	09:50	17:20	2
목포	06:50	19:35	14
부산서부	10:10	15:10	3
부천	15:05	17:30	2
삼호	08:25	18:35	7
성남	11:20	17:40	4
안산	15:05	17:30	2
양산	11:10	18:10	2
울산	09:20	18:10	3
울산신복	09:20	09:20	1
전주	15:43	15:43	1
포항	08:35	17:20	4

자료 : 순천시

▌ 순천시 시내버스 운행현황

- 현재 운영 중인 순천시 시내버스는 53개 노선으로 구성

【 순천시 고속/시외버스 운행현황 (순천 종합버스터미널 2021년 기준) 】

노선번호	기점	종점	배차		
			첫차	막차	운행횟수
1	해룡대안	선암사	07:00	21:30	12
2	해룡대안	삼거동	06:40	21:00	8
5	청암대	조곡동 행정복지센터	06:50	20:20	8
14	신대지구 (메가박스신대점)	향림현대 (조비)	06:00	18:12	38
15	해룡대안	고산	08:15	20:40	6
16	해룡대안	낙안읍성	09:15	17:30	4
18	해룡대안	승주유흥	08:30	17:50	5
19	주암광천	광천 순환	06:30	07:30	16
20	삼신중	국민은행	06:35	20:40	10
21	제일고	신성포 (전남테크노파크)	06:20	21:30	10
22	제일고	신성포	06:00	18:00	4
23	제일고	광양세풍	06:05	20:30	8
25	제일고	해룡용전	06:25	18:10	4
30	검단산성	월등운월	06:45	20:50	5
31	검단산성	월등운월	06:20	19:15	5
32	검단산성	서면죽청 (청소년수련소)	08:05	20:30	6
33	검단산성	황전비촌	06:10	20:15	10
34	검단산성	황전구룡(산영)	05:45	07:20	9
35	검단산성	황전구룡(산영)	05:50	17:40	5
36	괴목	괴목	06:40	19:25	19
37	황전면사무소	괴목	06:50	18:25	16
51	검단산성	서면 구상	07:25	20:30	6

〈표계속〉

노선번호	기점	종점	배차		
			첫차	막차	운행횟수
1	해룡대안	선암사	07:00	21:30	12
2	해룡대안	삼거동	06:40	21:00	8
5	청암대	조곡동 행정복지센터	06:50	20:20	8
14	신대지구 (메가박스신대점)	향림현대 (조비)	06:00	18:12	38
15	해룡대안	고산	08:15	20:40	6
16	해룡대안	낙안읍성	09:15	17:30	4
18	해룡대안	승주유흥	08:30	17:50	5
19	주암광천	광천 순환	06:30	07:30	16
20	삼신중	국민은행	06:35	20:40	10
21	제일고	신성포 (전남테크노파크)	06:20	21:30	10
22	제일고	신성포	06:00	18:00	4
23	제일고	광양세풍	06:05	20:30	8
25	제일고	해룡용전	06:25	18:10	4
30	검단산성	월등운월	06:45	20:50	5
31	검단산성	월등운월	06:20	19:15	5
32	검단산성	서면죽청 (청소년수련소)	08:05	20:30	6
33	검단산성	황전비촌	06:10	20:15	10
34	검단산성	황전구룡(산영)	05:45	07:20	9
35	검단산성	황전구룡(산영)	05:50	17:40	5
36	괴목	괴목	06:40	19:25	19
37	황전면사무소	괴목	06:50	18:25	16
51	검단산성	서면 구상	07:25	20:30	6
96	제일고	애양원(도성)	06:05	22:20	15
97	제일고	해룡하사	06:00	22:05	10
98	제일고	해룡와온	05:50	21:00	9
100	제일고	제일고(순환)	05:50	22:10	51
101	제일고	제일고(순환)	05:50	22:10	51
111	해룡대안	송광사	05:40	22:00	17
555	검단산성	중앙동 주민센터	06:05	22:00	30
777	청암대	광양터미널	06:00	22:00	32
960	제일고	여수시청	06:40	18:30	5

자료 : 순천시 버스정보시스템 홈페이지 (http://bis.sc.go.kr/internet/)

▌ 버스 등록대수 및 연간 수송인원

- 순천시의 시내버스는 2021년 기준 176대로 나타났으며 수송인원은 2017년 19,496천명에서 2021년 13.733천명으로 크게 감소

【 시내버스 등록대수 및 연간 수송인원 】

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
연간수송 현황 (천명)	19,496	17,298	17,986	13,496	13,733
등록대수	172	175	175	176	176

자료 : 순천시 통계연보 2022

- 시외버스의 경우 2021년 기준 수송인원은 915천명으로 매년 감소하고 있으며, 등록대수 또한 지속적으로 감소

【 시외버스 등록대수 및 연간 수송인원 】

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
연간수송 현황 (천명)	1,888	1,865	1,859	1,727	915
등록대수	481	480	480	480	480

자료 : 순천시 통계연보 2022

2) 철도시설 현황

- 순천시는 국토 남부지역의 철도망 요충지로 서울-여수(전라선) 및 광주-부산(경전선)을 연결하는 지점에 위치
- 순천역은 전라선의 모든 KTX, 새마을호, 무궁화호 열차가 정차하며, 경전선의 무궁화호는 정차 또는 시·종착하는 역이며, 최근 남도해양관광열차가 순천역을 경유

【 철도 노선 현황 및 개념(2021년 기준) 】



- 철도를 이용한 수송현황 중 여객수송은 -6.24% 감소추세에 있으며, 화물수송은 -2.86% 감소추세를 보임

【 철도 수송 현황 (순천역) 】

구분	여객(인/년)			화물(ton/년)		
	승차인원	강차인원	계	발송톤수	도착톤수	계
2017년	1,262,601	1,272,890	2,535,491	5,317	19,452	24,769
2018년	1,294,152	1,301,704	2,595,856	4,514	22,336	26,850
2019년	1,348,921	1,356,469	2,705,390	5,571	21,001	26,572
2020년	866,885	866,026	1,732,911	5,823	17,178	23,001
2021년	919,301	918,081	1,837,382	4,041	17,386	21,427
증가율(%)	-6.15%	-6.33%	-6.24%	-5.34%	-2.22%	-2.86%

자료 : 순천시 통계연보 2022

【 철도 수송 현황(2021년 기준) 】

철도 여객 수송 현황



철도 화물 수송 현황



라. 택시 현황

- 순천시 택시는 2021년 현재 1,175대이며 연간 수송인원은 32,590천명으로 등록대수는 -0.27% 감소하고 있으며 수송인원은 -1.97% 감소

【 택시 등록대수 및 연간 수송인원 】

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	증가율(%)
연간수송 현황(천명)	35,995	34,883	33,254	35,883	32,590	-1.97%
등록 대수	1,191	1,189	1,178	1,176	1,175	-0.27%

마. 터미널 현황

- 순천 종합 버스터미널은 순천시 장천동에 위치한 고속버스, 시외버스 터미널로 대지면적 2,610㎡, 2층 규모임
- 1975년 전라남도 순천시 매곡동에 개장한 순천 고속버스터미널이 이용객증가와 시설노후, 노선 확충으로 인하여 장소가 협소해짐에 따라, '순천종합버스터미널'로 시외버스터미널과 통합하여 현 위치로 이전

【 순천종합버스터미널 현황(2021년 기준) 】

구분	내용
위치	전라남도 순천시 장천동 18-22번지
운영체계	종합버스터미널
편의시설	승하차장, 매점, 기타 편의시설
지역	상업지역
도시계획시설	자동차 정류장



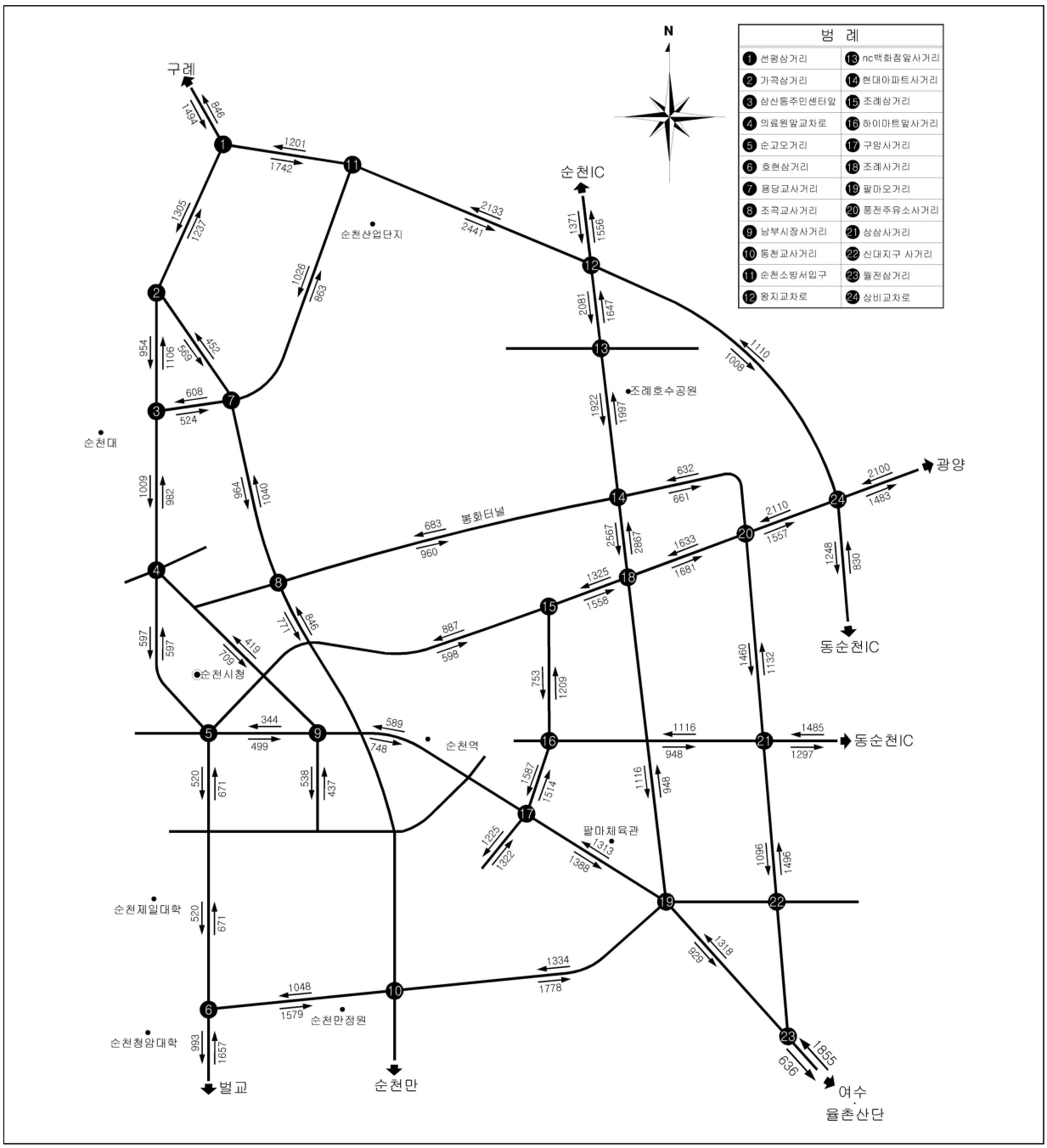
- 시설 노후화, 편의시설 미비 및 공간협소 등으로 이용이 불편하며 광역도로와 이격하여 도심 주요 교차로인 순고오거리와 남부시장 사거리등과 인접하여 대형버스의 도시내부진입으로 인한 혼잡이 발생

바. 교통소통 현황

1) 도심 주요 간선도로 교통량

- 도심 주요 간선도로 교통량 분석을 위해 총 24개 교차로를 영향권으로 가로 및 교차로 교통량을 조사하였으며, 조사결과 첨두시는 18:00~19:00시임
- 첨두시(18:00~19:00) 주요 가로교통량을 살펴보면, 백강로 (⑭현대아파트사거리 ~ ⑱조례사거리) 구간이 5,434pcu/h로 순천 시내구간에서 가장 많은 교통량으로 나타남

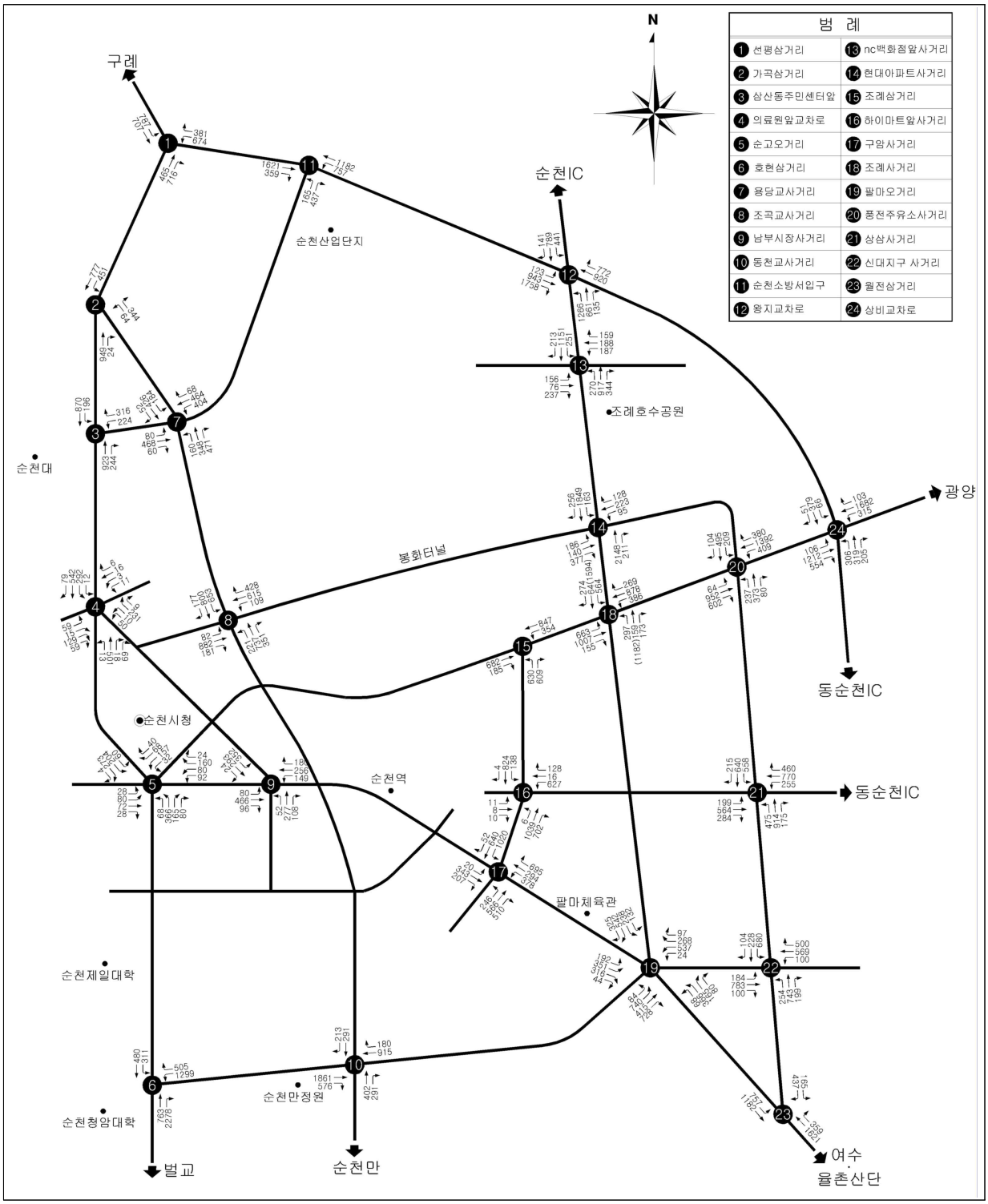
【 2021년 기준 첨두시 가로교통량 현황 (18:00~19:00, 단위 : pcph 】



2) 주요 교차로 교통량

- 순천시 주요 결절지의 교차로 중 ⑫왕지교차로, ⑱조례사거리는 약 7,949pcu/h와 7,665pch/h의 교통량이 관측되었으며 나머지 교차로들은 약 2,081pcu/h ~ 6,534pcu/h의 교통량이 집중

【 2021년 기준 첨두시 교차로 교통량 현황 (18:00~19:00, 단위 : pcph 】



3) 주요 도심가로 교통소통 분석

- 주요 도심 가로구간의 소통분석 결과 이수로 ⑱조례사거리 ~ ⑮조례삼거리구간의 속도가 20.1km/h로 다소 낮게 분석되었으며 그 이외의 구간에서는 양호한 소통상태임

【 주요 간선도로 교통량 및 서비스 수준 】

구분	구 간					교통량 (대/시)	속도 (km/h)	서비스 수준
중앙로	1	선평삼거리	~	2	가곡삼거리	1,305	45.6	B
	2	가곡삼거리	~	1	선평삼거리	1,237	52.2	A
	2	가곡삼거리	~	3	삼산동주민센터앞	954	45.3	B
	3	삼산동주민센터앞	~	2	가곡삼거리	1,106	35.5	C
	3	삼산동주민센터앞	~	4	의료원앞교차로	1,009	43.9	B
	4	의료원앞교차로	~	3	삼산동주민센터앞	982	54.7	A
	4	의료원앞교차로	~	5	순고오거리	597	39.2	B
	5	순고오거리	~	4	의료원앞교차로	597	39.2	B
우석로	5	순고오거리	~	6	호현삼거리	520	44.7	B
	6	호현삼거리	~	5	순고오거리	671	42.9	B
백강로	1	선평삼거리	~	11	순천소방서입구	1,201	35.6	C
	11	순천소방서입구	~	1	선평삼거리	1,742	34.7	C
	11	순천소방서입구	~	12	왕지교차로	2,133	39.6	B
	12	왕지교차로	~	11	순천소방서입구	2,441	39.3	B
	12	왕지교차로	~	13	nc백화점앞사거리	2,081	27.9	D
	13	nc백화점앞사거리	~	12	왕지교차로	1,647	31.4	C
	13	nc백화점앞사거리	~	14	현대아파트사거리	1,922	44.1	B
	14	현대아파트사거리	~	13	nc백화점앞사거리	1,997	39.5	B
	14	현대아파트사거리	~	18	조례사거리	1,612	47.3	B
	18	조례사거리	~	14	현대아파트사거리	1,725	27.2	D
	18	조례사거리	~	19	팔마오거리	921	57.7	A
	19	팔마오거리	~	18	조례사거리	1,045	38.1	C
	3	삼산동주민센터앞	~	7	용당교사거리	608	27.8	D
	7	용당교사거리	~	3	삼산동주민센터앞	524	31.3	C
삼산로	7	용당교사거리	~	11	순천소방서입구	1,026	45.4	B
	11	순천소방서입구	~	7	용당교사거리	863	49.3	B
	2	가곡삼거리	~	7	용당교사거리	452	37.1	C
	7	용당교사거리	~	2	가곡삼거리	569	33.3	C
강변로	7	용당교사거리	~	8	조곡교사거리	964	48.2	B
	8	조곡교사거리	~	7	용당교사거리	1,040	34.8	C
	8	조곡교사거리	~	10	동천교사거리	711	48.2	B
	10	동천교사거리	~	8	조곡교사거리	846	47.6	B

〈표계속〉

구분	구 간					교통량 (대/시)	속도 (km/h)	서비스 수준
팔마로	5	순고오거리	~	9	남부시장사거리	344	28.8	D
	9	남부시장사거리	~	5	순고오거리	499	24.0	D
	9	남부시장사거리	~	17	구암사거리	589	38.3	C
	17	구암사거리	~	9	남부시장사거리	748	37.3	C
	17	구암사거리	~	19	팔마오거리	1,313	35.0	C
	19	팔마오거리	~	17	구암사거리	1,388	30.7	C
충효로	15	조례삼거리	~	16	하이마트앞사거리	753	43.6	B
	16	하이마트앞사거리	~	15	조례삼거리	1,209	29.2	C
	16	하이마트앞사거리	~	17	구암사거리	1,587	27.8	D
	17	구암사거리	~	16	하이마트앞사거리	1,514	28.7	D
여순로	19	팔마오거리	~	23	월전삼거리	1,318	44.6	B
	23	월전삼거리	~	19	팔마오거리	929	56.3	A
연향로	16	하이마트앞사거리	~	21	상삼사거리	1,116	41.7	B
	21	상삼사거리	~	16	하이마트앞사거리	948	45.3	B
지봉로	20	풍전주유소사거리	~	21	상삼사거리	1,460	38.3	C
	21	상삼사거리	~	20	풍전주유소사거리	1,132	42.7	B
	21	상삼사거리	~	22	신대지구사거리	1,096	36.5	C
	22	신대지구사거리	~	21	상삼사거리	1,496	35.3	C
	22	신대지구사거리	~	23	월전삼거리	302	44.9	B
	23	월전삼거리	~	22	신대지구사거리	1,004	43.2	B
순광로	18	조례사거리	~	20	풍전주유소사거리	1,633	55.9	A
	20	풍전주유소사거리	~	18	조례사거리	1,681	26.6	D
	20	풍전주유소사거리	~	24	상비교차로	2,110	49.2	A
	24	상비교차로	~	20	풍전주유소사거리	1,557	49.3	A
봉화로	8	조곡교사거리	~	14	현대아파트사거리	683	46.6	B
	14	현대아파트사거리	~	8	조곡교사거리	960	44.3	B
이수로	5	순고오거리	~	15	조례삼거리	887	49.4	A
	15	조례삼거리	~	5	순고오거리	598	57.2	A
	15	조례삼거리	~	18	조례사거리	1,325	26.8	D
	18	조례사거리	~	15	조례삼거리	1,558	20.1	D
남승룡로	6	호현삼거리	~	10	동천교사거리	1,633	40.9	B
	10	동천교사거리	~	6	호현삼거리	1,681	30.5	C
	10	동천교사거리	~	19	팔마오거리	1,334	46.3	B
	19	팔마오거리	~	10	동천교사거리	1,778	37.9	C

4) 주요 교차로 소통 분석 결과

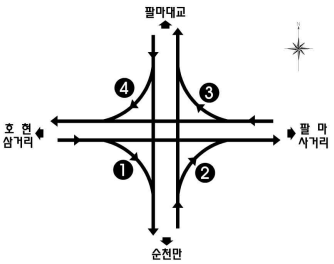
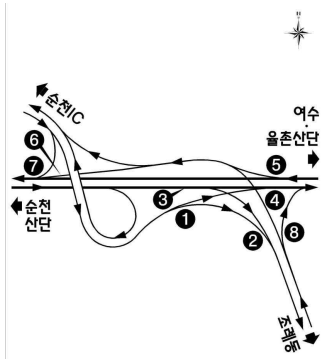
- 주요 교차로 소통분석결과 도심부 주요 결절지는 서비스수준 “D”, 그 외의 교차로 서비스 수준은 “C”이상으로 양호한 소통상태임

【 주요 교차로 교통량 및 서비스 수준 】

번호	교차로명	교통량 (pcph)	평균지체도 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비 고
1	선평삼거리	3,730	24.8	B	
2	가곡삼거리	2,609	42.1	C	
3	삼산동주민센터앞	2,773	18.4	B	
4	의료원앞교차로	2,122	3.4	A	회전교차로
5	순고오거리	2,081	87.3	E	
6	호현삼거리	3,114	33.5	C	
7	용당교사거리	3,185	45.5	C	
8	조곡교사거리	3,780	54.0	D	
9	남부시장사거리	2,333	40.3	C	
10	동천교사거리	3,993	-	-	입체교차로
11	순천소방서입구	4,521	38.1	C	
12	왕지교차로	7,949	-	-	입체교차로
13	nc백화점앞사거리	4,149	47.0	C	
14	현대아파트사거리	5,776	27.9	B	
15	조례삼거리	3,307	28.0	B	
16	하이마트앞사거리	3,513	25.3	B	
17	구암사거리	4,971	68.3	D	
18	조례사거리	7,665	50.9	D	
19	팔마오거리	6,534	137.7	F	
20	풍전주유소사거리	5,297	28.7	B	
21	상삼사거리	5,509	43.1	C	
22	신대지구사거리	4,444	44.6	C	
23	월전삼거리	2,583	13.8	A	
24	상비교차로	5,298	45.6	C	

주) 4. 순천의료원앞 교차로는 회전교차로이고, 그 외의 교차로는 신호교차로임

【 입체교차로 교통량 및 서비스 수준 】

구분	지 점	유 형		본 선 교통량 (pcph)	램 프 교통량 (pcph)	영향권 밀 도 (pcpkmpl)	서비스 수준
10. 동천 교차로		1	분류	1,570	486	9.4	B
		2	합류	1,570	352	10.7	B
		3	분류	1,107	218	6.7	B
		4	합류	1,007	258	7.6	B
12. 왕지 교차로		1	분 류	1,141	534	6.9	B
		2	합 류	955	171	6.4	B
		3	분 류	1,141	2,127	6.9	B
		4	합 류	1,113	163	7.3	B
		5	분 류	1,113	934	6.7	B
		6	합 류	1,113	1,532	11.7	B
		7	합 류	1,114	171	7.3	B
		8	분 류	800	163	4.9	A

2. 기본 방향

- 순천시의 2040년 미래상은 “살기좋은 정원도시, 생태수도 순천”으로 교통정책 목표는 첫째, 미래상 및 도시변화에 대응하는 교통인프라 구축 둘째, 대자보 도시 조성을 위한 대중교통중심의 교통체계 구축 셋째, 대자보 도시 조성을 위한 자전거 이용활성화 기반 구축 넷째, 보행자 친화도시 구축을 위한 안전하고 쾌적한 보행환경 조성 다섯째, 미래교통수단과 융합을 위한 선제적 교통환경 구축으로 설정
- 세부추진 전략은 도로망 확충 및 정비, 대자보 도시로의 전환 및 보행생활권 도시조성, 미래교통환경 구축을 설정하여 전략을 수립

3. 추진 전략

목표		전략	
1	미래상 및 도시변화에 대응하는 교통인프라 구축	1-1	정책 개선 지표
		1-2	장래 교통수요 예측
		1-3	광역도로망 확충
		1-4	도심 간선도로망 정비
		1-5	철도망 계획
2	대자보 도시 조성을 위한 대중교통중심의 교통체계 구축	2-1	대중교통중심 운영체계 개선
		2-2	대중교통중심 노선체계 변경 및 환승센터 구축
		2-3	대자보 활성화를 위한 대중교통 이용자 편의 정책 마련
3	대자보 도시 조성을 위한 자전거이용활성화 기반 구축	3-1	대중교통 연계형 자전거도로 인프라 구축
		3-2	자전거도로 네트워크 구축
		3-3	자전거이용 활성화 정책 마련
4	보행자 친화도시 구축을 위한 안전하고 쾌적한 보행환경 조성	4-1	다양한 기능과 공간을 연결하는 보행 네트워크 구축
		4-2	보행이 편하고 안전한 도시·생활환경 조성
5	미래교통수단과 융합을 위한 선제적 교통환경 구축	5-1	다양한 이동 수단의 기능 정립
		5-2	신교통수단 등 미래환경 변화에 대비한 인프라 구축·정비
		5-3	통합 모빌리티 플랫폼 구축

전략1 미래상 및 도시변화에 대응하는 교통인프라 구축

1-1. 정책 개선 지표

- 본 계획을 통해 교통부분의 정책개선지표는 다음과 같이 세부적으로 수량화하여 제시하고 이에 따른 실행계획을 구체화하여 제시

[주요 정책 개선지표]

구분			단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
일반 현황	계획인구		인	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000	
	가구수		세대	114,116	119,167	132,727	141,429	142,857	
	가구당인구		인	2.5	2.4	2.2	2.1	2.1	
교통 계획	목적통행		통행	557,196	566,280	584,000	599,940	615,000	
	1인당 목적통행		통행	1.96	1.98	2.00	2.02	2.05	
	수단통행		통행	582,782	594,880	613,200	629,640	645,000	
	1인당 수단통행		통행	2.05	2.08	2.10	2.12	2.15	
	수단 분담률	승용차	%	57.2	54.6	50.9	46.0	40.0	
		택시	%	9.2	9.2	9.0	9.2	9.2	
		버스	%	30.1	32.0	34.4	37.1	40.0	
		철도	%	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	
		자전거	%	2.8	3.5	5.0	7.1	10.0	
	대중 교통	시내버스대수	대	176	178	180	180	180	
		연간수송인원	천명	13,733	14,500	15,000	15,500	16,000	
		저상버스	대	23	50	58	58	58	의무비율 32%
		친환경버스 (전기버스)	대	5	10	15	20	25	
	자전거	자전거도로 연장	km	223.4	250.0	275.0	300.0	325.0	
	보행	유효보도폭 정비연장	km	-	5	10	15	20	
	주차	주차대수	면수	126,739	163,350	188,890	217,100	249,500	
		주차확보율	%	85.9	88.1	90.6	93.2	95.8	등록대수 대비
	교통 안전	자동차 1만대 사망자수	명	1.6	1.4	1.2	1.0	0.8	
		인구 10만명 사망자	명	8.4	8.4	7.7	7.1	6.7	

1-2. 장래 교통수요 예측

1) 교통수요예측 개요

▌기본방향

- 교통수요예측은 검토 및 주변지역의 장래 목표연도별, 구간별 교통수요를 현재의 시점에서 예측하는 과정
- 교통수요예측의 일반적인 과정은 먼저 과업대상지의 영향권을 설정하고 기준연도의 현황교통체계하에서 교통망도와 교통존(Traffic Zone)구분 내역을 작성한 다음, 영향권 지역에 대한 교통현황과 사회·경제현황 및 교통체계간 관계를 도출하여 교통수요예측 모형을 정립하며, 영향권에 대한 각종 관련계획을 검토하여 목표연도의 장래 사회·경제지표 및 교통체계의 변화를 전망
- 전통적인 교통수요예측은 통행발생, 통행분포, 수단선택, 통행배정의 4단계모형을 적용하나 본 사업에서는 기 수립된 전국단위 상위계획(KTDB)에서 이미 구축된 장래 목적 및 수단 O/D를 제공함으로 4단계 과정의 분석을 직접적으로 수행하지 않고, 기본적으로 한국교통연구원에서 제공하는 사회경제지표, 목적 및 수단 O/D, 교통수요 예측방법 등을 활용

▌기초자료 활용

- 국가교통DB의 단계별 모형을 적용하여 장래 여객O/D 및 전국 지역간 화물O/D를 기초로 영향권 내의 존체계에 맞게 존세분화 작업을 수행
- 본 과업의 영향권 내 장래 철도시설 계획은 국가교통DB에 모두 반영된 것으로 검토되어 별도의 수단분담모형을 직접 개발하지 않고 국가교통DB에서 제공한 수단분담률을 적용

【 교통수요예측의 기초자료 】

구분	내 용
국가교통DB	• 기종점 통행량(O/D) :2020년 국가교통DB(전국 여객O/D), 국가교통DB센터, 2021』, 『전국 지역간 화물O/D, 국가교통DB센터, 2022』 • 교통분석 네트워크 :『2020년 국가교통DB, 국가교통DB센터, 2021』
분석지침	• 『교통시설 투자평가지침 제7차 개정, 국토교통부, 2022』

2) 장래통행량 예측

- 순천시 2040년 계획인구 30만인에 대한 총 목적통행은 615,000통행, 총 수단통행은 645,000통행으로 예측되어 1인당 목적통행은 2.05인/통행, 1인당 수단통행은 2.15인/통행으로 예측

【 순천시 장래 통행량 예측 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	증가율(%) ('21~'40)
인구	인	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000	0.28%
교통인구	인	274,903	277,420	283,824	289,278	292,800	0.33%
총 목적통행	통행	557,196	566,280	584,000	599,940	615,000	0.52%
총 수단통행	통행	582,782	594,880	613,200	629,640	645,000	0.54%
1인당 목적통행	인/통행	1.96	1.98	2.00	2.02	2.05	0.24%
1인당 수단통행	인/통행	2.05	2.08	2.10	2.12	2.15	0.25%

▌수단분담율 예측

- 장래 수단분담율은 순천시 대자보 도시구축을 위해 「2050 일류순천, 순천시」와 「제4차 순천시 지방대중교통계획(순천시, 2022)」 및 「순천시 자전거이용 활성화계획(순천시, 2022)」에서 제시한 수단분담율을 토대로 본 과업의 목표연도에 맞게 보정하여 설정
- 장래 목표연도 수단분담율 목표치를 고려하여, 2040년 수단분담율은 승용차 40.0%, 택시 9.2%, 버스 40.0%, 철도 0.8%, 자전거 10.0%로 예측

【 장래수단분담율 예측 】

(단위 : %)

구분	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	증가율 ('21~'40)
승용차	57.2	54.6	50.9	46.0	40.0	-1.86
택 시	9.2	9.2	9.0	9.2	9.2	0.00
버 스	30.1	32.0	34.4	37.1	40.0	1.51
철 도	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	0.71
자전거	2.8	3.5	5.0	7.1	10.0	6.93
합계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-

▌생활권별 통행량 예측

- 장래 목표연도별 생활권별 총 통행량을 예측한 결과, 2040년에 총 수단통행량은 645,000통행/일로 생활권별로 중심생활권은 554,700통행/일, 국제교류연담생활권 19,780통행/일, 정주휴양생활권 20,425통행/일, 전통문화생활권 35,690통행/일, 관광휴양생활권 14,405통행/일로 예측

【 생활권별 통행량 예측 】

(단위 : 인, 통행)

구분	2021년		2025년		2030년		2035년		2040년	
	인구	통행량	인구	통행량	인구	통행량	인구	통행량	인구	통행량
총계	284,284	582,782	286,000	594,880	292,000	613,200	297,000	629,640	300,000	645,000
중심생활권	247,864	508,121	253,700	527,696	255,900	537,390	257,800	546,536	258,000	554,700
국제교류연담생활권	8,068	16,539	6,800	14,144	7,800	16,380	8,500	18,020	9,200	19,780
정주휴양생활권	8,386	17,192	7,600	15,808	8,400	17,640	9,000	19,080	9,500	20,425
전통문화생활권	14,364	29,446	12,900	26,832	14,300	30,030	15,500	32,860	16,600	35,690
관광휴양생활권	5,602	11,484	5,000	10,400	5,600	11,760	6,200	13,144	6,700	14,405

▌생활권간 통행량 및 시설용량 분석

- 본 계획의 생활권 간 2040년 총 수단통행량을 배분한 결과 특정생활권 간 통행량 집중은 지형적 영향으로 나타나며, 전체 가로망 네트워크가 생활권 간 연결이 되지 않고 경유되는 생활권이 많은 원인으로 나타남
- 시설용량분석은 인접한 생활권 간 대상으로 통행량을 수단분담 비율화하여 산정한 결과, 2040년 생활권 소요차로 수는 총 66차로수로 조사되었고 현행차로수는 60차로로 6개 차로가 부족한 것으로 분석됨

【 생활권 간 소요차로수 분석(2040년 생활권) 】

구분	관광휴양생활권 ↕ 전통문화생활권	전통문화생활권 ↕ 정주휴양생활권	전통문화생활권 ↕ 중심생활권	전통문화생활권 ↕ 국제교류연담 생활권	정주휴양생활권 ↕ 중심생활권	중심생활권 ↕ 국제교류연담 생활권	계
2040년 소요차로수	8	8	6	10	14	20	66
현행차로수	8	8	4	10	12	18	60
부족차로수	0	0	2	0	2	2	6

1-3. 광역도로망 확충

1) 광역도로망 확충방안

- 순천시의 장기적인 도시의 발전 및 인구증가에 따라 교통량 증가가 예상되며, 순천시와 주변 지역의 연계성을 감안한 광역교통망 확충사업의 원활한 진행이 필요할 것으로 판단되어 사업완료 등 도로 개설현황 및 상위계획을 반영한 도로망 정비 필요
- 기존계획(2030순천도시기본계획) 및 관련계획(국도·국가지원지방도 5개년 건설계획, 도로건설관리계획, 교통정비기본계획) 등의 노선을 반영

2) 광역도로망 확충계획

구분		위치	연장(km)	차로수	계 획 내 용	비고
1	무안공항~순천간 고속도로	함평JCT ~해룡IC	120.0	4	·전남도 동서간 연결를 통한 SOC시설 연계 필요 ·무안공항~순천~광양을 연결하여 해외관광객 유입 유도	자체계획
2	국도2호선 우회도로	연동삼거리~ 해룡효사랑병원	3.7	4	·도심외곽순환도로망 확충으로 교통분산 및 교통혼잡해소(설계중) (제7차 국도·국지도 5개년계획('31~'36)에 건의)	
3	국도15호선 확장 (동면~송광)	화순남면~ 순천송광	7.3	4	·설계완료된 동면~송광 노선 반영(공사중, '26년 준공예정) ·전남 동부권과 광주권간의 연결 간선도로망 확충 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	제4차 국도·국가지원 지방도 5개년 건설계획 (2016년)
4	국도18호선 확장 (벌교~주암3)	보성벌교~ 순천주암	13.2	4	·공사중인 벌교~주암3 노선 반영(공사중, '27년 준공예정) ·전남 동부권과 광주권의 연결도로망 확충 및 도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
5	국도22호선 개량 (주암~동면)	순천주암~ 화순동면	9.7	2	·공사중인 주암~동면 노선 반영(공사중, 2026년 준공예정) ·전남 동부권과 광주권 연결 간선도로망 확충	
6	국지도58호선 (낙안~상사)	순천낙안 ~상사	12.5	4	·설계완료된 낙안~상사 노선 반영(공사중, 2024년 준공예정) ·무안국제공항과 전남 중동부 내륙권간 연결 도로망 확충	
7	국지도58호선 (도신~월암)	순천외서도신 ~외서월암	1.8	2	·도로굴곡, 노폭협소로 인한 통행불편 해소(공사중, '24년 준공예정) ·국지도58호의 설계완료된 낙안~상사와 연계되는 노선	
8	지방도857호선 확장 (벌교~승주)	보성벌교~ 순천낙안	6.6	4	·공사중인 벌교~낙안 노선 반영(공사중, 2025년 준공예정) ·낙안읍성과 벌교 꼬막축제를 연계한 관광 인프라 구축	전라남도 도로건설 관리계획 (2025년)
9		순천낙안~ 승주	17.1	2	·승주~낙안~벌교를 잇는 순천 중부의 남북축 구축 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
10	지방도840호선 (선평~청소)	순천서면판교 ~청소	3.1	2	·전남도로정비계획에 반영된 노선 반영 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
11	지방도863호선 (해룡~광양)	순천해룡월전 ~광양광양읍	11.5	4	·전남도로정비계획에 반영된 노선 반영 ·순천남부 산단과 광양간 원활한 물동량 수송 필요	
12	지방도840호선 (청소~회룡)	순천황전죽청 ~평촌	4.4	2	·전남도로건설관리계획(2025)에 반영된 노선 반영 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
13	지방도840호선 (황전~월등)	순천황전과목 ~월등대평	4.4	4	·전남도로건설관리계획(2025)에 반영된 노선 반영 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
14	지방도840호선 (순천~광양)	순천서면지본 ~광양봉강	3.4	4	·전남도로건설관리계획(2025)에 반영된 노선 반영 ·장래교통량 기준초과로 지역주민 교통편익 도모	
15	지방도897호선 (송광 신평)	순천송광신평	3.0	2	·전남도로건설관리계획(2025)에 반영된 노선 반영 ·송광사 진입도로 위험개선 공사 연결도로 개선	
16	지방도897호선 (신평~유마)	순천송광후곡 ~송광신평	5.8	2	·전남도로건설관리계획(2025)에 반영된 노선 반영 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	

【 광역도로망 계획 】


구례
곡성
광주
전주
화순
보성
목포
광양
여수
지방도 865호선
지방도 840호선
국도 27호선
국도 18호선
국도 22호선
5 (주암 ~ 동면)
지방도 840호선
13 (황전 ~ 월등)
지방도 840호선
12 (청수 ~ 월등)
국도 17호선
전라선
9 (신평 ~ 청수)
지방도 840호선
지방도 865호선
국도 18호선
4 (벌교 ~ 주암)
국도 2호선
지방도 897호선
16 (신평 ~ 유마)
지방도 897호선
15 (송광 ~ 신평)
조례산 도립공원
주암호
지방도 857호선
9 (벌교 ~ 승주)
지방도 840호선
14 (순천 ~ 광양)
국도 15호선
3 (동면 ~ 송광)
국도 15호선
삼산호
지방도 863호선
11 (해룡 ~ 광양)
무안공항~순천간 고속도로
1 (함평JC ~ 해룡JC)
국지도 58호선
6 (낙안 ~ 상사)
국지도 58호선
7 (도신 ~ 월암)
2 국도2호선 대체우회도로
광양만권 순환선
지방도 857호선
8 (벌교 ~ 승주)
경전선
국도 17호선
국도 2호선
지방도 863호선
2040년 순천 도시기본계획
교통계획구상도
고 속 도 로
지역간도로
주간선도로
보조간선도로
철 도(복선)
철 도(단선)
광양만권 순환선
N
0 2 4 6
km

1-4. 도심 간선도로망 정비

1) 도심 간선도로망 정비방안

- 도시 내 도로망의 체계적인 기능개편을 통한 도심 간선도로망 구축
- 순천시 도시 내 중앙로(국도 22호선), 우석로(국도 22호선), 녹색로(국도 2호선) 등 첨두시 교통혼잡 해소를 위한 도심 외곽순환도로 필요하며, 도심 외곽순환도로망 확충으로 순천시가지를 경유하지 않고 외곽순환도로로 교통분산 및 교통혼잡 해소뿐만 아니라 기존 국도 22호선 우회도로로 국도의 주간선기능 제고, 또한 사업추진을 위해 제7차 국도·국지도 5개년계획(`31~`36)에 건의
- 도심 외곽 순환도로 개설에 따른 호남고속도로, 남해고속도로(순천~부산)과 남해고속도로(영암~순천) 연결도로로 지역간 접근성 강화되며, 외곽 순환도로 개설 시 기존 시가지와의 접근을 위해 가곡지구 접속, 순천대 접속, 저전동(순천시청) 접속, 남제동 접속교차로를 설치하여 우회도로 차량의 기존 순천시가지 접근성 강화

구분	경유 노선	연장 (km)	차로수 (왕복)	비고
외곽순환도로	국도17호선~국도22호선 우회도로(안)~국도2호선 ~남해고속도로~국도17호선	32km	4~6	자체 계획, 제7차 국도·국지도 5개년계획(`31~`36)에 건의

- 국도22호선 우회도로(신설)과 국도2호선 우회도로 설계중

구분	노선명 및 상위계획	연장 (km)	차로수 (왕복)	비고
①	국도 22호선 우회도로(신설) : 서순천IC접속~국지도58호선 접속	10.0km	4	자체 계획, 제7차 국도·국지도 5개년계획(`31~`36)에 건의
②	국도 2호선 우회도로(설계중) : 연동삼거리~해룡 효사랑 병원	3.7km	4	순천시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2018), 제7차 국도·국지도 5개년계획(`31~`36)에 건의

▌도심 내부순환도로 구축

- 도시 생활권 재편과 신규택지 개발 등으로 주요간선도로 첨두시 지체유발 및 도시가로망 체계상 생활권간 대안도로 부재로 주요간선도로 교통량 분산 기능 취약

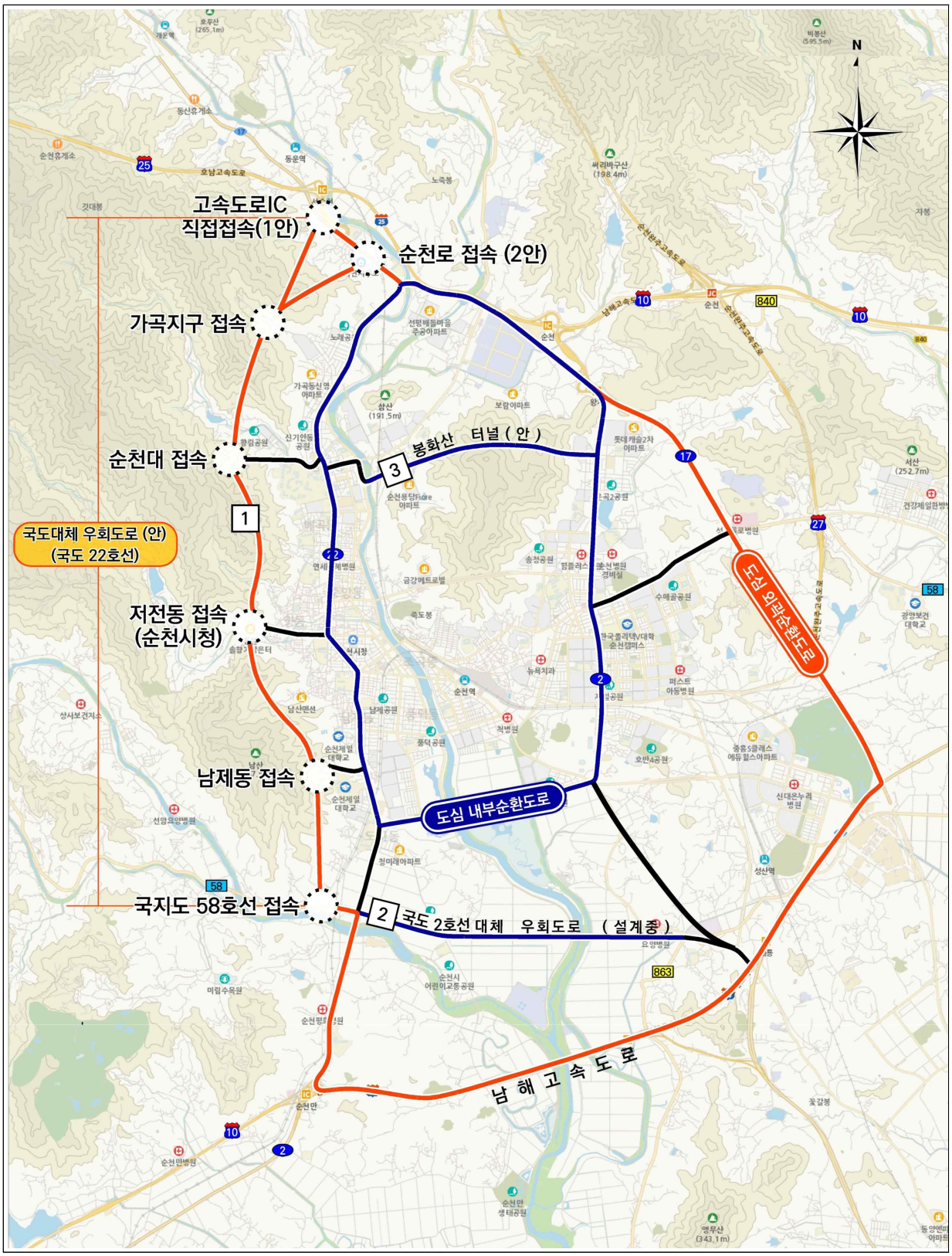
구분	경유 노선	연장 (km)	차로수 (왕복)	비고
내부순환도로	중앙로~우석로~남승룡로~백강로~중앙로	18km	4~6	자체 계획

▌도심 주요생활권 연계 도로망 확충

- 용당동 일원 교통개선 검토(봉화산2터널 동서축 연결)

구분	경유 노선	연장 (km)	차로수 (왕복)	비고
③	봉화산2터널(신설) : 강변로접속~백강로접속	3.1km	4~6	자체 계획

【 도심 간선도로망 계획 】


고속도로IC
직접접속(1안)
순천로 접속 (2안)
가곡지구 접속
순천대 접속
봉화산 터널 (안)
3
1
국도대체 우회도로 (안)
(국도 22호선)
저전동 접속
(순천시청)
남제동 접속
국지도 58호선 접속
2
국도 2호선 대체 우회도로 (설계중)
도심 내부순환도로
도심 외곽순환도로
남 해 고 속 도 로
N

1-5. 철도망 계획

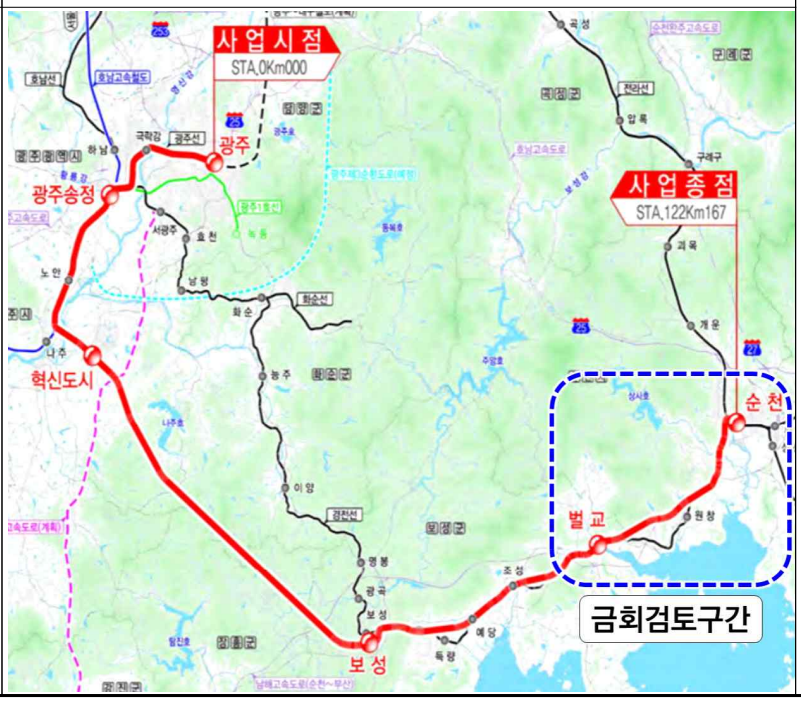
가) 기본 방향

- 국가철도망 구축계획 등 상위 및 관련계획 등 실현가능한 계획을 고려하여 반영
- 도시 내 교통혼잡 최소화 및 순천시 주요시설과 원활한 연계 도모
- 순천시 도시여건 및 지역간 균형개발 고려하여 반영
- 도로교통 대체수단 확보를 고려한 친환경적인 신교통수단 도입 검토

나) 경전선 우회 검토

- 광주(송정) ~ 순천 간 경전선 전철화사업 기본계획(안)에 따라 순천 도심구간을 기존 철도노선을 개량하는 방안으로 할 경우 도심경관·환경 훼손, 생태수도 이미지 저해, 시민불편 초래 등이 예상됨에 따라 순천시 장기도시계획 발전차원에서 경전선 우회(안) 검토

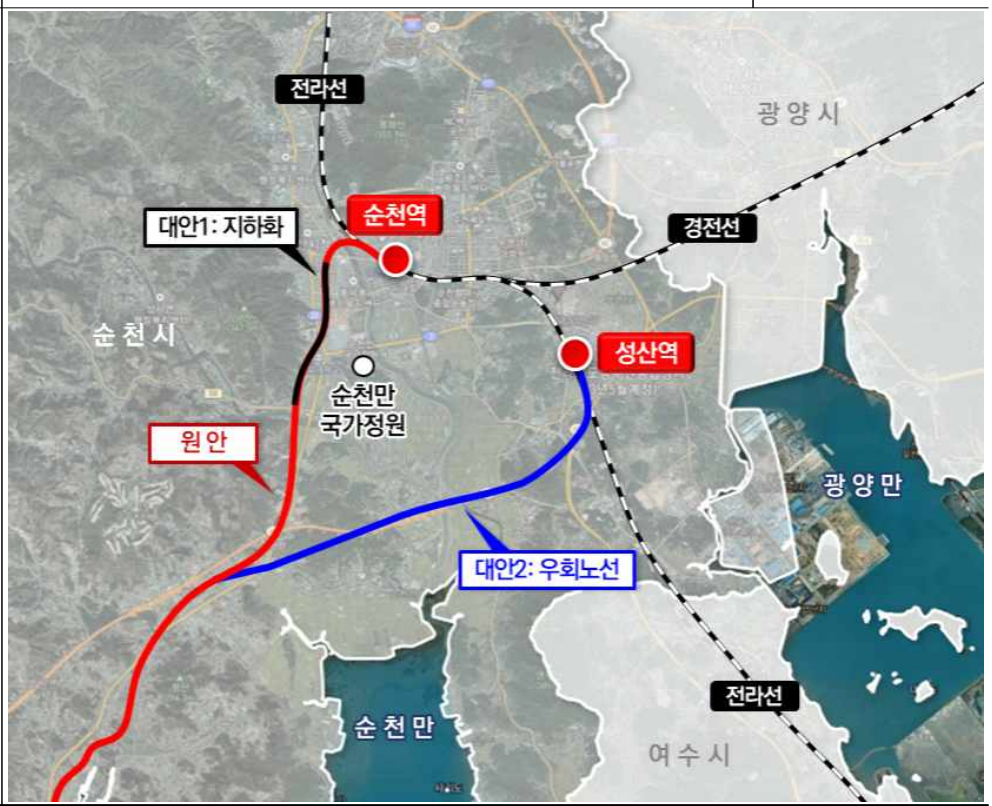
【 광주(송정)~순천간 경전선 전철화 사업 개요 】

구분	내용	비고
사업명	• 광주송정~순천 단선전철	광주송정~순천 단선전철 예비타당성조사 보고서 기준
사업위치	• 광주광역시 광주역 ~ 전라남도 순천역	
사업규모	• L=122.2km 단선전철(기존선 활용구간 포함) - 정거장: 신설 1개소, 기존 5개소 - 설계속도 250km/h	
총사업비	• 1조 7,569억원	
사업기간	• 2020~2027년(총 8년), 2028년 개통	
위치도		

▌도심통과 원안의 문제점

구분	내용	비고
사회적	• 장천동, 풍덕동, 연향동 등 주요 도심지역 분할로 도시발전 저해 • 잦은 열차 통과로 소음·진동 발생 • 도로 평면교차로 인한 교통체증 유발 • 고압선로 설치로 도시경관 훼손, 생태수도 가치 훼손 • 주행안전성 불리	도시발전 저해
기술적	• 도로 평면교차 10개소 • 터널구간이 없으나 노선 굴곡구간이 많아 주행안전성 불리 • 복선전철로 확장 불가	주행안전성 불리, 복선전철 확장 불가
환경적	• 순천 생태수도 가치 훼손 • 도심 내 잦은 열차 통과로 소음·분진 발생	도시브랜드 훼손
경제적	• 기존 철로 사용으로 사업비 절감 • 도심통과로 연장 단축(감 4㎞)	

▌경전선 노선 대안 검토

구분	구간	비고
대안1	• 순천 도심구간 지하화(2.93㎞)	도심구간 지하화
대안2	• 순천 도심 우회 및 성산역 직결(21.86㎞)	성산역으로 우회
노선(안)		

- 대안1은 순천 도심구간을 지하화하는 안으로 도심부 공사 시 기존노선 운영중단, 공사비용 과다, 운영 및 유지보수 비용 과다 등의 문제 발생
- 대안2는 성산역 우회 안으로 신대·선월 부도심 기능 강화, 역세권 개발 등 지역발전 파급효과 기대, 광양만권 광역도시계획상 광역철도망과의 연계 등으로 광역중심기능 기대

구분	검토 내용	비고
대안1 (지하화)	• 도심부 공사 시 기존노선 운영중단 • 도심구간 지하화 비용 과다 • 운영 및 유지보수비용 과다 • 상부 공간 공원조성은 가능하나 수로(하천) 활용 불가	도심구간 지중화
대안2 (우회)	• 성산역 우회 시 신 교통거점지 형성으로 신대·선월 부도심 기능 강화 • 경전선 역세권 개발 시 경제적 활성화 도모 및 지역발전 파급효과 기대 • 광양만권 광역도시계획에서 제시한 광양만권 순환철도 노선과 연계가능 • 전라선과 경전선 환승을 위한 지원방안 마련 필요	성산역 직결(안)

【2025년 광양만권 광역도시계획】

경전철	• 3개 시를 순환하는 경전철 노선 도입 - 1단계는 기존철도를 지선으로 이용 / - 2단계는 주요통행 발생지점 연결

【 광역도시계획에 따른 광양만권 순환철도 제안 및 경전선 우회노선 연계망 구축 】

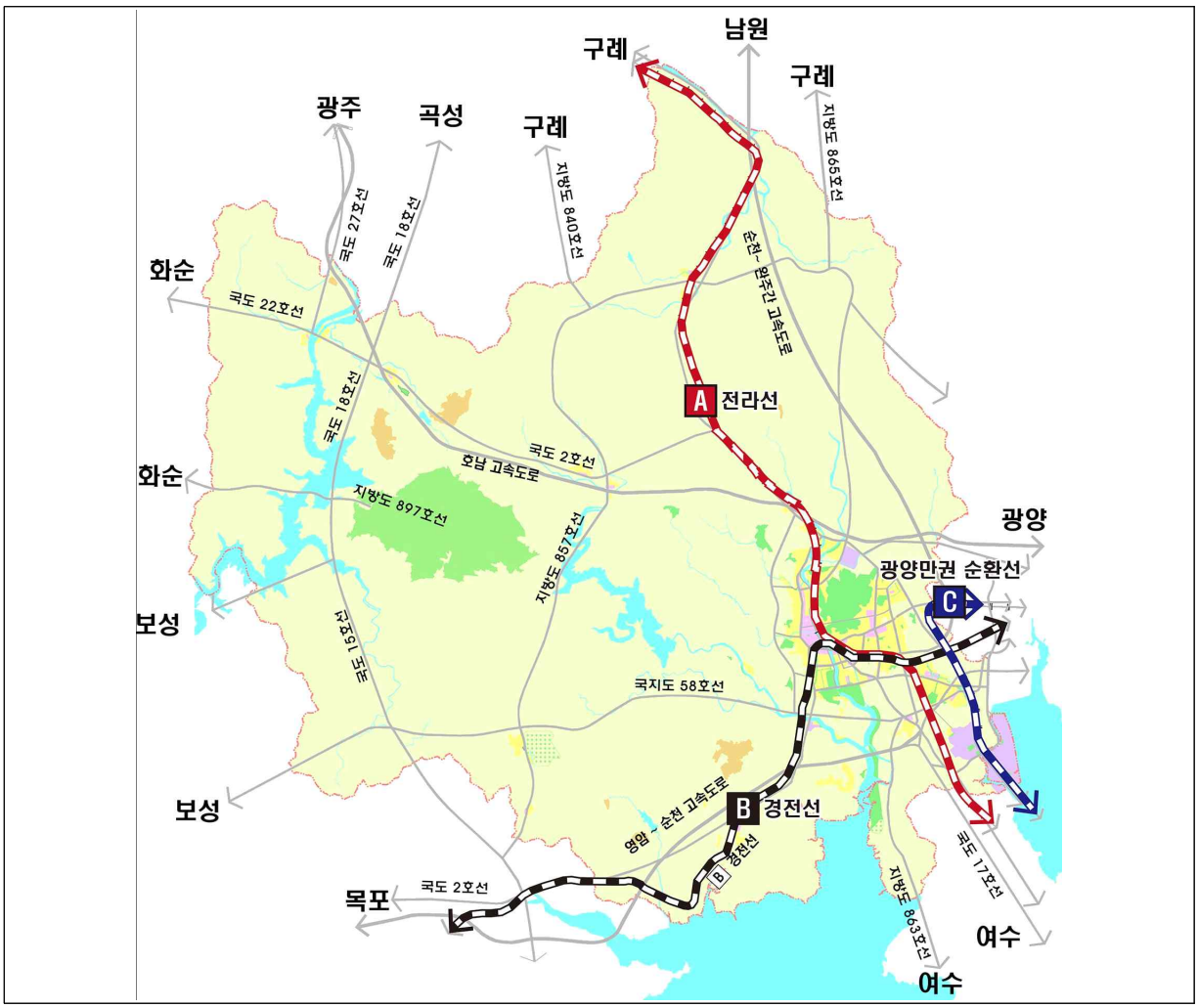


다) 철도망 계획

- 철도망 구축에 소요되는 비용 및 순천시의 재정자립도를 고려하였을 때 자체 사업은 어려울 것으로 판단됨에 따라, 철도사업은 기수립 및 검토된 상위계획상의 철도망 구축안을 적극 반영하는 방향으로 검토
- 현재 검토된 철도망 계획으로는 전라선(익산~여수), 경전선(광주~순천), 광양만권 순환선 등이 있음

구분		구간	연장(㎞) (순천구간)	비고
A	전라선	익산~여수	185.7 (42.5)	• 제4차 국가철도망 구축계획 (전라선 복선전철 고속화, 익산~여수 89.2㎞)
B	경전선	광주~순천	122.2 (22.3)	• 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025) • 광주송정~순천 단선전철 예비타당성조사
C	광양만권 순환선	순천~여수~광양	66.7 (11.6)	• 2025년 광양만권 광역도시계획

【 철도망 체계 구상(안) 】



전략2 대자보 도시 조성을 위한 대중교통중심의 교통체계 구축

2-1. 대중교통중심 운영체계 개선

1) 생활권을 고려한 대중교통중심도로 조성

- 대중교통중심 간선도로망 구축(순환급행노선 운영)을 통한 원도심~조례·연향도심~신대·선월 연계
  - 순환축 : 원도심 ~ 순천만국가정원 ~ 조례·연향 ~ 서면
  - 동서1축 : 시청 ~ 순천역 ~ 신대·선월
  - 동서2축 : 순고오거리 ~ 광양
- 대중교통중심도로(순환축)를 주요 거점 정류장, 버스환승센터와 연계하고 환승센터 주변 환승주차장 및 자전거 인프라 및 미래모빌리티 등 신(新)교통수단과 연계하여 대중교통 활성화 도모
- 그 외 순천시 도심 간선버스 노선(시간제 운영), 왕복 6차로 구간 버스전용차로 도입, 시내 급행버스 도입(출퇴근 및 등하교 중심 노선 시범운영) 등 검토

2) 신(新) 대중교통수단 도입 검토

- 순천역 철도, 대중교통, UAM 등이 연계된 복합환승센터로 조성
- 트램(무가선, 바이모달) 등 신교통수단 도입 및 전기, 수소, 자율주행 등 미래교통서비스 기반 구축



복합환승센터(미국 우버사 미래 환승센터 조감도)



NEXPO 순천 자율주행차량버스



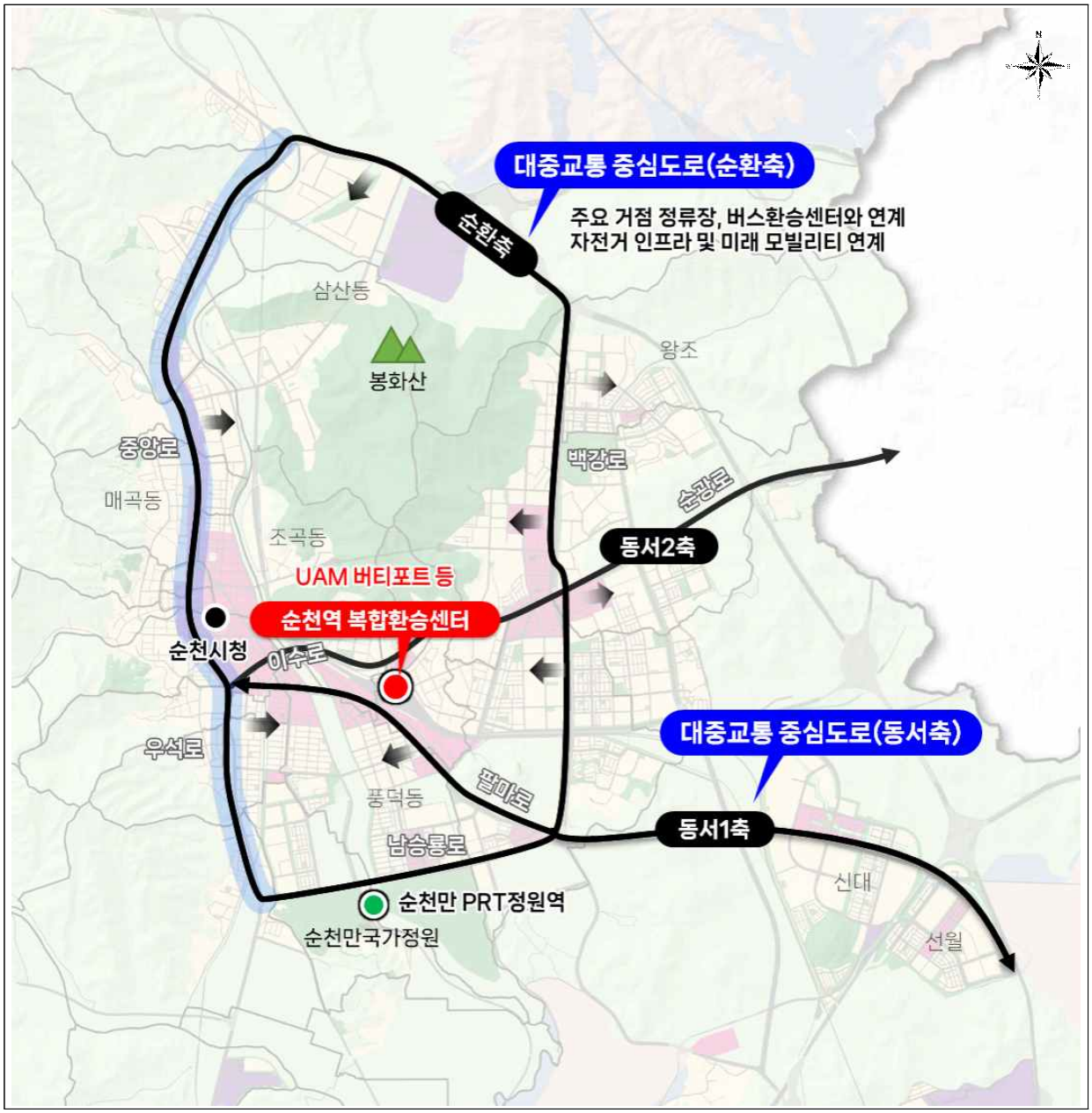


新대중교통 수단(트램) 도입 검토 新대중교통 수단(트램) 도입 검토

3) 대중교통전용지구(Transit Mall) 도입 검토

- 중앙로 대중교통전용지구(Transit Mall) 도입 : 의료원앞교차로 ~ 남교오거리
  - 원도심 주요 도로축인 중앙로에 대중교통전용지구를 지정하여 대중교통중심 교통체계로 전환

【 도심 대중교통중심체계 구축(원도심~신도심 연계) 】



2-2. 대중교통중심 노선체계 변경 및 환승센터 구축

1) 대중교통 노선체계 변경

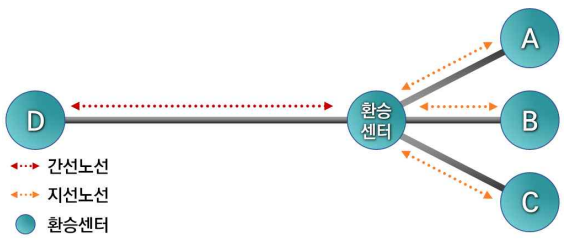
- 농어촌 지역 등 교통취약지역의 이동성 저하 및 자가용 대안 교통수단 부족 문제 개선을 위해 대중교통 이용편의 및 공공성 강화
  - **(수요응답형)** 대중교통 부족지역에 수요자 맞춤형 교통서비스를 공급하여 교통소외지역 등 사각지대 해소를 위한 제도 개선
  - **(벽지노선)** 버스·철도 벽지노선에 대한 손실보전·활성화를 통해지역 주민의 이동권을 보장하고 교통의 지역 연결 기능 강화
  - **(마중택시 운영)** 시내버스 운영이 없거나 극히 적은 횟수만 운행하는 농촌 지역의 주민들의 교통불편 해소
  - **(준공영제 확대)** 민간 운수업체가 서비스를 공급하는 형태를 유지하되, 다양한 지원을 통해 버스 운영체계의 공익성 강화

2) 대중교통 환승센터 구축

- 순천시 도·농통합도시 특성을 고려한 지역간 간선과 지선노선의 환승을 통한 순환체계를 유도

【 간선 및 지선 환승 개념도 】

간선 버스	·기 능 : 중장거리 지역간 통행수요 처리 ·운행지역 : 지역거점간 운행 ·요구조건 : 신속성, 정시성
지선 버스	·기 능 : 단거리 지역 내 통행수요 처리 ·운행지역 : 주거지역과 환승거점 ·요구조건 : 접근성



- **(시내버스 환승센터)** 순천시 지역적 특성을 고려한 농촌권 장거리 노선을 정비하여 능률적인 버스노선 운영을 도모하고, 시내버스 운행노선의 분산으로 시내권 주요 도로의 원활한 차량소통에 기여하기 위한 시내버스 환승센터 및 환승센터 주변 환승주차장 구축

3) 순천-광양-여수를 연결하는 광역 대중교통체계 구축

- 광역 LRT(BRT) 순천-광양-여수 순환선 설치로 광역 접근성 향상
  - 2025년 광양만권 광역도시기본계획(2006, 전라남도)에서 순천-여수-광양을 연결 계획
  - 주요 경유지 : 순천역, 버스터미널 - 순천 신시가지 - 신대지구 - 해룡산단 - 여수공항 - 여수 - 여수산단 - 광양제철 - 황금산단 - 광양역, 버스터미널 - 순천역, 버스터미널

2-3. 대자보 활성화를 위한 대중교통 이용자 편의 정책 마련

1) 알뜰교통카드 지속 및 확대(2021년 6월~ 시행중)

- 보행, 자전거 등 친환경 수단 이동거리에 비례하여 마일리지를 지급하는 방식
- 사업 안정성 제고를 위해 마일리지 정산센터 구축, IT시스템, 이용 데이터 분석 등 체계화 추진

【 알뜰교통카드 마일리지 지원 사업(순천시) 】



2) 효율적인 대중교통 환승이용 지원을 위해 환승요금 제도 개선 및 다양화

- 시내버스 무료환승(60분/1회) 시행 중
- 보행·자전거 PM 등에 대한 마일리지 적립제도 병행을 통한 대중교통 비용보조 및 이용 유도

3) 대중교통 이용 무상교통 정책 도입

- 무상교통 정책 도입 : 지자체 아동·청소년·청년(만6~23세이하) 및 65세이상 고령자 등에게 무료로 버스를 이용하는 친환경 대중교통정책(화성시 사례)

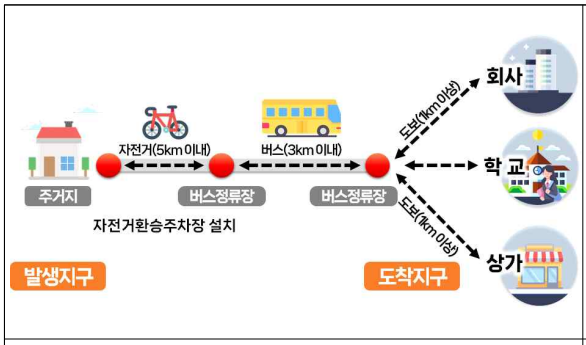
전략3 대자보 도시 조성을 위한 자전거이용활성화 기반 구축

3-1. 대중교통 연계형 자전거도로 인프라 구축

1) 도심 내 자전거도로 등 자전거 인프라 확충

- 대중교통중심도로와 연계한 자전거도로 인프라 구축을 확대하여 연계교통 기능 강화
- 주거지, 직장, 교통시설(환승센터, 철도역 등) 간 생활자전거 인프라(자전거도로, 주차시설 등) 구축을 통한 접근성 편의성 제고
- 자전거도로 정비 및 자전거 사고위험지역의 안전개선 및 안전시설 확충을 통해 안전한 자전거 이용환경 조성

【 연계형 자전거도로 인프라 구축 】



연계형 자전거도로 개념도

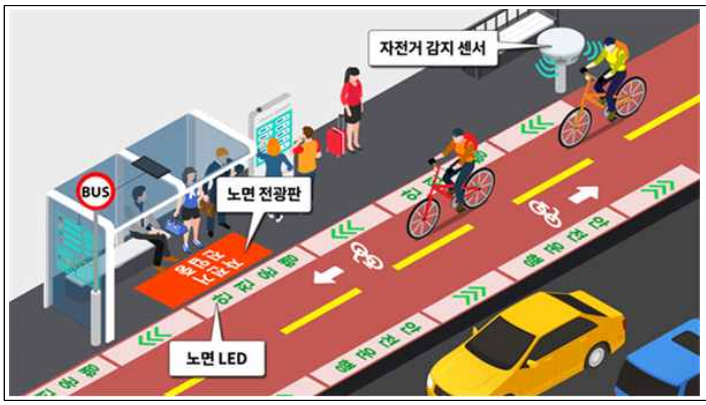


자전거 및 대중교통 통합 스테이션(예)

2) 추돌 방지형 스마트 자전거도로 설치

- 스마트 자전거도로는 버스 운행 정보 데이터와 실시간 연계해 버스 도착을 알려주는 노면LED, 자전거 접근 감지 센서 및 노면 전광판 등으로 구동하는 스마트시설
- 지역 내 자전거도로 구간 중 버스이용객, 자전거이용자, 차량 간 안전사고 발생위험이 있는 구간에 사물인터넷 센서를 설치해 사고를 방지하고 안전한 교통환경 조성

【 스마트 자전거도로(인천 연수구 사례) 】



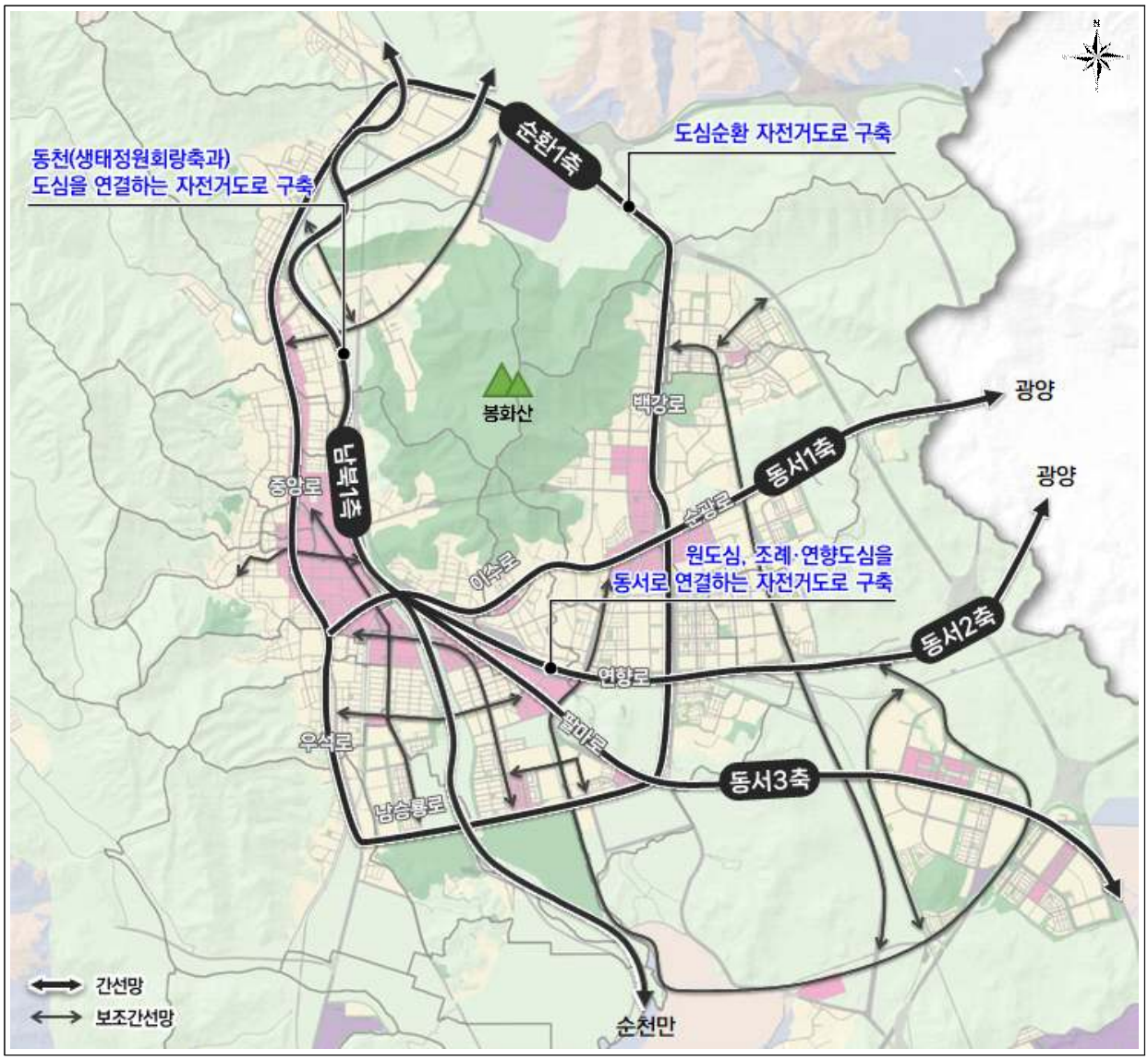


3-2. 자전거도로 네트워크 구축

1) 도심 자전거도로망 구축

- 도심 내 대중교통중심도로와 연계하여 도심을 연결하는 자전거도로 네트워크 구축
- 도심 자전거도로 간선망 구축
  - 순환 1축 : 원도심 ~ 순천만국가정원 ~ 조례·연향 ~ 서면
  - 동서 3축 : 원도심~신도심~신대·선월 연결축
  - 남북 1축 : 동천축
- 도심 자전거도로 간선망에서 시가지로 연결되는 내부 자전거도로망 구축

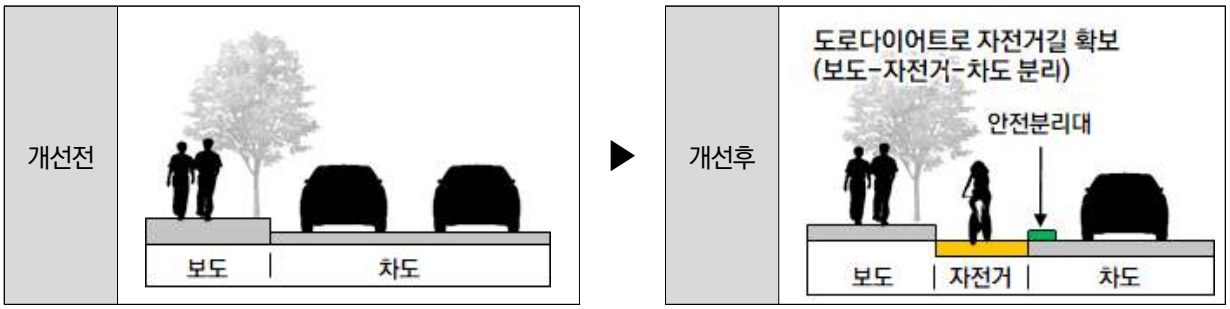
【 도심 자전거 간선망 및 네트워크 구축 】



2) 도로 다이어트를 통한 자전거도로 조성(안)

- 기존도로의 용량을 분석하여 자동차 이용억제를 위한 차로 다이어트(diet)로 자전거도로 확보 추진
  - 대상도로는 교통량 및 용량비(V/C)가 0.5이하인 도로를 대상으로 추진
- 강변도로 대자보 시범거리 조성 : 현행 차도 4차로(편도 2차로)를 차도 2차로로 축소하여 녹지대 및 자전거전용도로, 보행자전용도로로 확보

【 도로 다이어트를 통한 자전거도로 조성(안) 】





자전거전용도로(서울) | 산림주변 자전거길(의왕)

3) 관광휴양형 자전거도로망 구축

- 순천시 주요 관광지 및 인접 도시 자전거길과 연계된 관광휴양형 자전거도로망 구축

구분	노선	인접 시군 자전거도로
생태문화자전거길	주암호 ~ 송광사 ~ 보성강 ~ 섬진강	곡성군 자전거도로 연계
역사문화자전거길	낙안읍성과 연계	-
상사호 자전거길	상사호 ~ 이사천	-
해안자전거길	화포 ~ 순천만 ~ 와온	여수 자전거도로 연계
서천 자전거길	국도17호선 ~ 서천 ~ 동천 ~ 순천만	-
황전천 자전거길	섬진강 ~ 황전천 ~ 국도17호선 ~ 서천	섬진강 자전거도로 연계

【 주요관광지와 인접도시 연결 네트워크 구축 】



3-3. 자전거이용 활성화 정책 마련

1) 온누리 자전거 활성화

- 온누리터미널 접근성 향상을 위한 주거지역 내 추가 설치
- 공영자전거(온누리자전거) 대여방식 전환 : 잠금장치(양방향통신, GPS)를 부착하여 어디서나 대여 및 반납이 가능한 시스템을 도입 필요
- 결제방식 다양화 : 스마트 폰(삼성페이, 스마일페이 등), 신용카드, 킥보드와 같은 QR코드 등

  - 공영자전거 전기자전거 및 PM 도입

2) 자전거 교실 운영 및 찾아가는 자전거 교실 운영(교육 및 홍보)

- 자전거이용자를 위한 자전거 교실 운영, 자전거 교육교재 배부, 자전거 주간 및 자전거의 날 운영, 자전거 건강효과 연구 및 정보제공 등

3) 자전거 지도 제작 및 안내판 설치

- 자전거 테마코스 지정 및 안내지도 제작 배포
- 자전거도로 주요지점에 자전거도로 안내판을 설치하여 홍보 및 안내효과

  - 자전거 통행량이 많은 구간과 온누리자전거(터미널) 이용율이 높은 지점, 주요관공서를 중심으로 순천시 자전거도로 안내판 설치

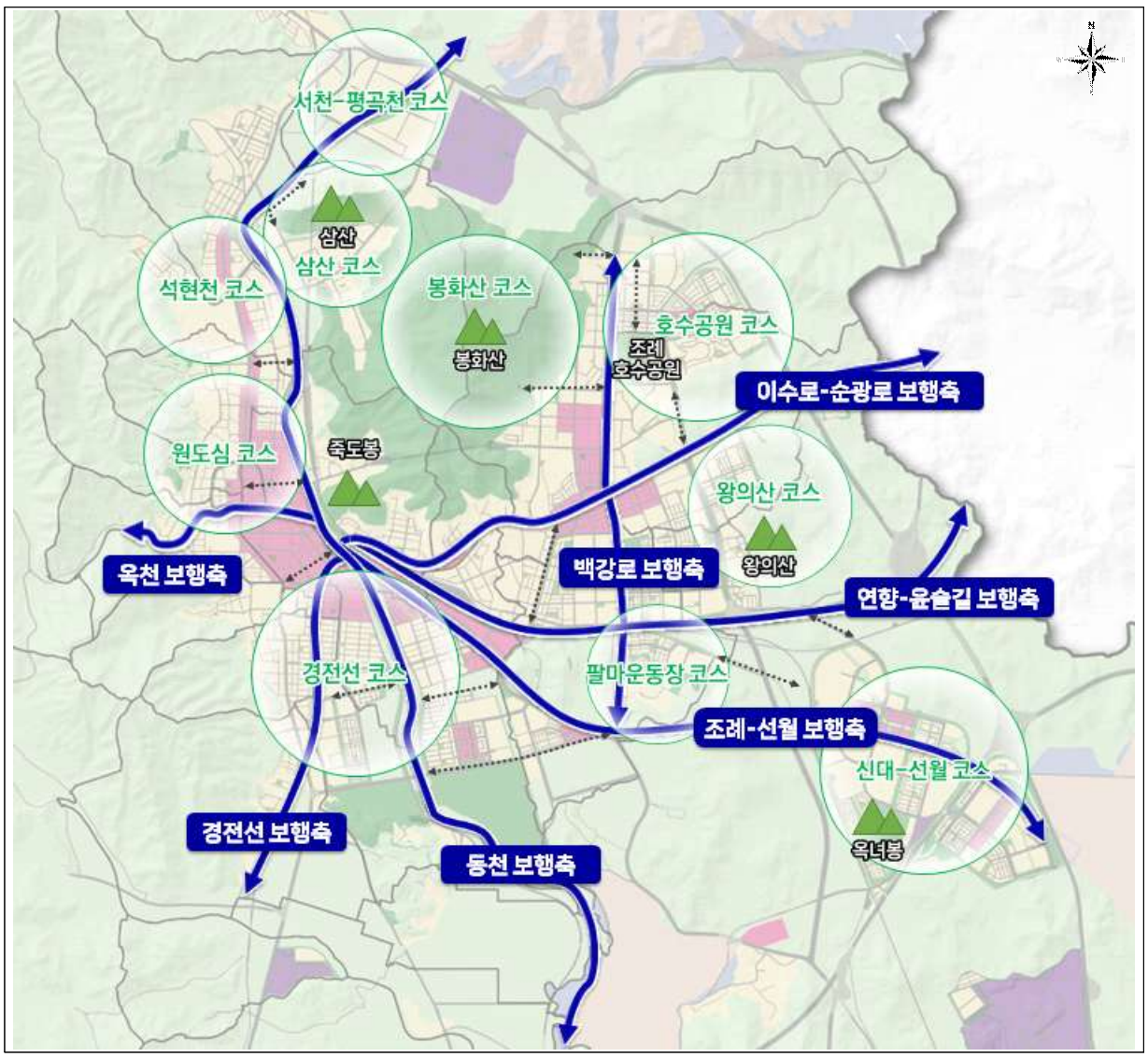
전략4 보행자 친화도시 구축을 위한 안전하고 쾌적한 보행환경 조성

4-1. 다양한 기능과 공간을 연결하는 보행 네트워크 구축

1) 도심 보행중심축 구상

- 동천, 옥천을 중심으로 한 수변보행축, 경전선 부지를 활용한 문화보행축, 원도심과 조례·연향도심, 신대·선월 부도심을 연결하는 동서보행축, 백강로를 따라 조례·연향도심을 연결하는 남북보행축 계획
  - 수변보행축(2) : 동천, 옥천
  - 문화보행축(1) : 경전선
  - 동서보행축(3) : 이수로~순광로, 연향~윤슬길, 조례~선월
  - 남북보행축(1) : 백강로

【 도심 보행축 및 네트워크 구상 】



2) 보행그린웨이 구축(도심형 트레킹 로드)

- 도심 보행축과 연계하여 일상에서 즐길 수 있는 지역별 트레킹 로드 조성(코스별 4~5km)
  - 등산로, 산림, 공원녹지, 하천, 도로변 녹지 등을 활용하여 생활형 트레킹 로드 조성

4-2. 보행이 편하고 안전한 도시 · 생활환경 조성

1) 주요 거점지 보행환경 개선 및 보행일상권 조성

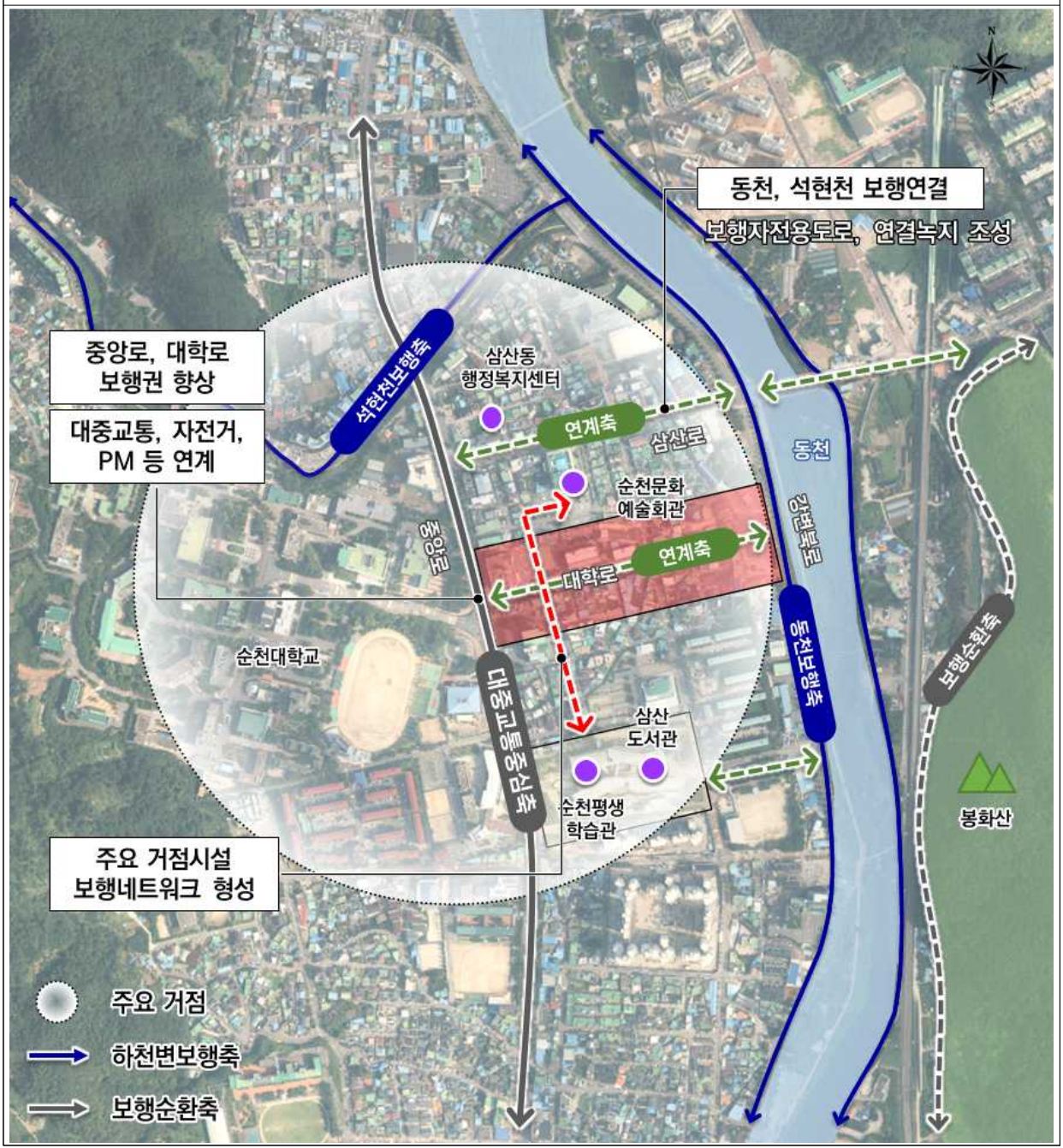
- 시청, 역, 시장, 대학 등 주요 거점지를 중심으로 쾌적한 보행환경을 조성하고 주변 지역으로 확대
- 주요 거점지는 대중교통체계와 연계하고 보행일상권의 중심지로서 상업, 문화, 복지 등 도시서비스 집적 및 융복합화
  - 공공영역 : 보행자중심의 보행환경 조성을 위한 도로 다이어트로 안전한 보행 공간 마련, 도로변 녹지 · 공공공지 등 시설 확충으로 도로쾌적성 증대
  - 민간영역 : 재건축 · 재정비, 신규사업 시 주요 거점 및 보행축과 연계되는 단지 내 보행축 마련을 위한 가이드라인 · 지침 제시 및 인프라 확보를 위한 인센티브 지원방안 검토

【 보행중심 거점 구상 】



【 순천대 보행중심 거점 구상(안) 예시 】

- 중앙로, 대학로 보행권 향상
- 대중교통, 자전거, PM 등의 교통수단 접근성 향상
- 동천, 석현천과 보행 연계체계 구축(보행자전용도로, 연결녹지, 보도 등)
- 주변 거점시설 보행네트워크 형성(순천문화예술회관~대학로~순천평생학습관~삼산도서관)



2) 보행자전용구역 · 보행자우선구역 지정을 통한 사람중심의 도시공간 조성

- 도심 내 주요 거점지 및 주변 지역을 보행자전용구역 또는 보행자우선구역으로 검토하여 보행권 향상 및 주변 지역으로 점진적 확대 추진
  - 우선 검토대상지 : 순천대 대학로, 조례호수공원변 상가, 연향상가, 오천지구변 상가 등

3) 적정 규모의 사업 시행 및 기완료된 사업과 연계 추진

- 신규 보행사업 시행 시 너무 작은 규모는 지양하고, 적정 규모로 시행하여 보행사업의 효과 제고
- 보행생활권의 거점 및 기 완료된 보행편의 증진사업과 연계하는 방식으로 사업 효과 증진

4) 보행성 평가 시행으로 정책 효용 극대화

- 교통, 도시재생, 주택 등 모든 분야에서 보행 및 유관정책 수행 시 보행성 평가 시행
- 보행사업에서 필수적으로 고려할 요소를 평가 항목으로 구성하여 정책수행 시 작성 · 점검

5) 보행네트워크를 고려한 개발 · 정비사업 추진

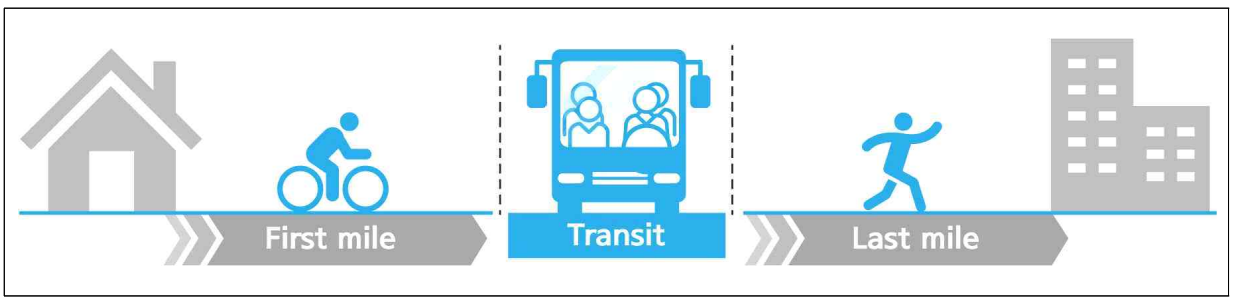
- 각종 개발 · 정비사업 시 도심 보행축과 네트워크를 형성할 수 있도록 단지 내 보행축 계획
- 사업구역과 주변지역의 생활편의 증진 및 가로활성화를 위해 가로변 생활SOC, 상가 등 생활밀착형 시설 배치 및 휴먼스케일을 고려한 저층부 계획

전략5 미래교통수단과 융합을 위한 선제적 교통환경 구축

5-1. 다양한 이동 수단의 기능 정립

▌First-Last Mile 연결

- 보행·자전거·PM 등 연계교통 수단을 통해 버스정거장부터 최종 목적지까지 연결
  - 퍼스트마일(First mile)은 집이나 회사에서 대중교통을 이용할 역/정류장까지의 이동하는 것. 라스트마일(Last mile)은 대중교통에서 하차한 뒤 최종 목적지까지 이동하는 것을 의미



5-2. 신교통수단 등 미래환경 변화에 대비한 인프라 구축 · 정비

1) 개인형 이동수단(PM)

- 전동킥보드 등 개인형 이동수단 이용 확대에 대비한 PM 이용·관리 체계, 서비스 관련 제도(대여사업자 등록제, 의무보험가입 등) 구축
  - 개인형 이동수단의 장치 및 시설에 대한 관리, 이용방법, 대여사업관리, 안전 준수사항 등 PM 관련 인프라 및 서비스 제도화
  - 편리하고 안전한 이용을 지원할 수 있도록 거치공간 등을 마련하고, 공유업체 지원·관리를 통해 이용 활성화 추진

2) 공유교통

- 카셰어링 등 공유 모빌리티 활성화를 통한 도심지 교통혼잡, 주차공간 부족 해소 및 자가용 온실가스 배출 감축
  - 대중교통서비스 과소공급 지역·시간대 보완기능을 수행할 수 있도록 인프라·보조금 지급·규제 완화 등 활성화
  - 카셰어링 사업자의 차고지 확보의무 완화, 차량 대여·반납장소 확대 등을 통해 카셰어링 활성화 지원

3) 인프라 구축·정비

- 자전거, PM이 버스정류소 등 대중교통거점과 연계하는 핵심 이동수단이 될 수 있도록 인프라 확충
  - 대중교통시설 인근 거치대, 주차구역 등 자전거, PM 보관시설 확충
  - 자전거, PM이 보행공간을 막아 보행자를 방해하는 일이 없도록 보도점검 실시
  - 철도, 버스 등 대중교통 수단에 자전거 동반 탑승의 편의증진을 위한 교통시설 인프라 정비 및 차량 내 자전거 거치 장비 구축
  - 순천역, 종합버스터미널 등 환승 수요가 많은 지점에는 대중교통 통합스테이션 설치하여 대중교통 지간선체계 연계로 이용편의성 강화
  - 통합스테이션 설치를 통해 철도, 시외버스터미널 등의 간선체계와 일반버스, 택시, 자전거 및 PM 등의 지선체계 연계 강화

4) 자율주행 자동차 본격 운영체계 구축

- 자율주행 표준 서비스 모델 구축을 통한 친환경 모빌리티 산업생태계 조성 및 향후 미래 모빌리티 선도도시 도약기반 마련
- 대중교통수단으로서 자율주행버스 시범운영 및 정착을 위한 단계적·지속적 스마트도로 인프라 구축 및 자율주행시범지구 운영확대 및 서비스 상용화 도모

- `21.08. : NEXPO 연계 시범운행
- `22.06. : 국토부 '자율차 시범운행지구 서비스 지원사업' 순천시 선정
  KTX순천역~순천만 국가정원(7.1km) / 오천그린아일랜드~생태문화교육원(2.7km)
- `23. : 2023 순천만국가정원 연계 자율주행 서비스
- `24.4. ~ 11. : 체험노선 및 본 노선 자율주행 서비스

• 국가정책과 연계하여 C-ITS, 정밀도로지도 등 도심 내 자율주행 인프라 구축 및 순천시 지역 특성을 고려한 자율주행 서비스 확장

【 자율주행셔틀버스 시범지구(KTX순천역~순천만 국가정원) 】

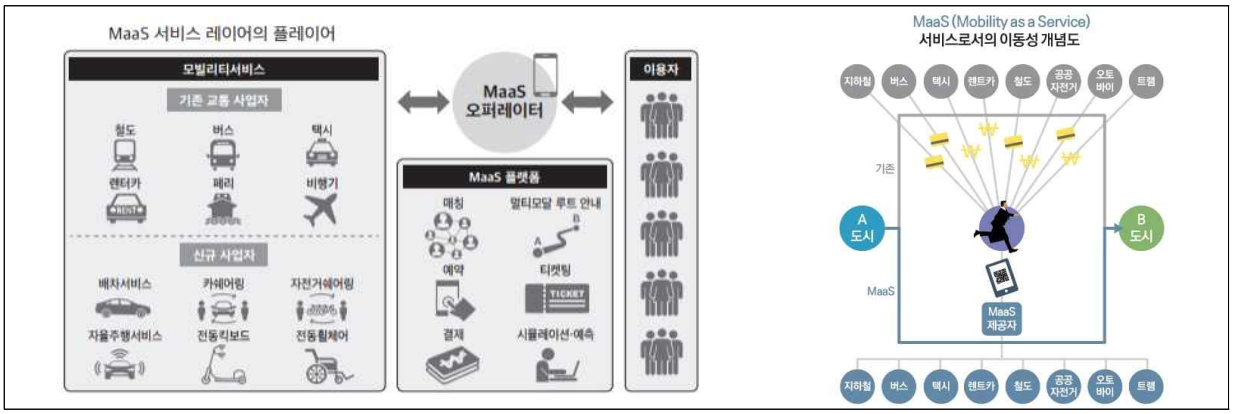


【 순천시 지역특성을 고려한 자율주행 서비스 확장 】



5-3. 통합 모빌리티 플랫폼 구축

- (MaaS 플랫폼) 인터넷, 앱 등 플랫폼을 이용, PM·자전거·버스·택시·철도 등 다양한 모빌리티 서비스를 제공하는 한국형 MaaS 구현
  - 공공은 모빌리티 사업 정보연계, 데이터 제공 등 환경기반 구축, 민간은 플랫폼을 통한 경로안내, 모빌리티 서비스 제공 등 역할 분담



▮ 모빌리티 허브 구축으로 입체교통도시 조성

- UAM 상용화 노선 확보(철도, 하천중심 시범노선 확보)
- UAM 터미널 설치(순천역, 신개발지, 관광지 등)
- 향후 수요자 요구 및 주변환경에 맞춘 타입별 이착륙장 조성
  - 신개발지 : 민간개발 시 용적률 인센티브 제공을 통한 UAM인프라 확보
  - 기성시가지 : 주요 공공시설, 유휴부지, 공동화 건물 등 활용, 중소규모 이착륙장 조성
  - 관광형 : 주요 관광지 연계형(순천만, 낙안읍성 등)

【 모빌리티 허브 구축 입체교통도시 조성 】



2 물류계획

1. 정책목표, 상위 및 관련계획 검토

가. 제5차 국가물류기본계획(2021-2030) (국토교통부, 2021)

1) 계획의 비전 및 목표



2) 추진전략

전략	전략별 과제
첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진	• 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환 • 초연결 · 융합 위한 물류 디지털 정보 공유 플랫폼 구축 • 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산
단절없는 물류서비스 위한 공유 · 연계 인프라 및 네트워크 구축	• 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선 • 철도 · 공항 · 항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화 • 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법 · 제도 정비
사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출	• 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출 • 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성 • 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고
지속가능한 물류산업 환경 조성	• 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원 • 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충 • 육 · 해 · 공 물류 보안 강화 추진
새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선	• 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원 • 중소 물류기업 경쟁력 강화 및 공정 경쟁질서 확립 • 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련 • 물류산업 발전 위한 정책자금 조성 및 거버넌스 정비
글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외 시장 진출	• 한반도 통합 물류망 및 한 · 중 · 일 연계 네트워크 구축 • 국제 물류 인프라 확충 및 허브 경쟁력 강화 • 물류 기업의 해외 현지 진출 지원 확대

나. 제3차 물류시설개발종합계획(2018-2022) (국토교통부, 2018)

1) 계획의 비전 및 목표

▌ 비전 : 국가물류 서비스 향상과 미래역량 강화를 위한 선진물류시설 구축

- 목표1 : 국민생활을 편리하게 지원하는 국가물류서비스 제공
  - 전자상거래 활성화 등으로 지속 성장하고 있는 도시권 생활 물류에 효과적으로 대응
  - 전 국민의 기초서비스로 자리 잡은 생활물류서비스를 소외지역 없이 누구나 편리하게 제공받을 수 있는 물류복지서비스 기반 조성 및 물류시설의 공공성 강화 도모
- 목표2 : 물류 트렌드 변화에 대응하는 선진물류체계 구축
  - 낙후되고 이용률이 저조한 구세대 물류시설을 개선하여 선진화하고, 글로벌 트렌드에 맞는 친환경적이고 안전한 물류체계를 구축
- 목표3 : 물류시설의 미래역량 확보
  - 제4차 산업혁명 시대에 대응하여 첨단물류시설에 대한 투자 및 보급을 확대하고, 국경 없는 경제시대에 대응하는 글로벌 물류인프라 기반을 조성

【 제3차 물류시설개발 종합계획의 추진체계 】



2) 7대 추진전략

전략	추진방향
도시생활물류 인프라 확충	• 도시권 생활물류 수요의 증가에 대응하여 체계적이고 집단화된 도시물류시설 확보를 위한 제도 마련 및 정책 추진기반을 구축 • 조업주차공간, 공영차고지 등 도시권 기초물류인프라의 체계적 공급을 위한 관리기반을 체계화하고, 도시 내 활용 가능한 공간 및 시범사업 발굴을 통해 시설 확보를 지원
물류복지 구현을 위한 기반조성	• 도서산간 등 물류소외지역, 도시 내 재래주거지역 등 상대적으로 생활물류 서비스 수준이 낮은 지역의 서비스 격차 해소를 위한 실천적 지원방안을 마련하여 물류복지를 구현 • 물류기술 개발을 통해 노동의존형 물류서비스의 개선을 지원하는 한편, 건물, 도로변 등 적법한 조업공간 확보 등을 통해 현장중심의 노동환경 개선을 지원
물류시설 공공성 강화 및 투자 활성화 유도	• 물류단지 개발에 따른 과도한 개발 이익의 합리적 통제를 통해 실수요 중심 개발체제로의 전환을 유도하고, 사후관리체계 정비를 통해 공공물류시설의 기능 활성화를 지원 • 물류시설의 공급 및 운영실태에 대한 공공의 정보제공 역량을 강화하여 시장의 자율적 수급조절 및 합리적 투자의사결정 지원 • 물류창고 등급제 등 간접적 정책수단을 통해 수요자의 합리적 의사결정을 지원하여, 중장기적으로 물류시설 공급자가 자발적으로 우수물류시설 확보에 투자하는 시장환경을 조성
낙후된 물류 시설 선진화	• 주요 물류시설이 본연의 거점물류기능을 효과적으로 발휘할 수 있도록 고속도로, 국도, 철도 등 간선교통망과의 연계 교통망 강화를 지원 • 재래유통시설, 도시권 일반물류터미널 등 노후화된 물류시설의 융복합 재개발을 통해 최신 물류트렌드에 걸맞는 첨단물류시설로의 전환을 유도 • 비활성화 내륙물류기지의 수요 재검토를 통해 활성화 방안을 모색하고, 제조 및 유통기능과의 융복합을 통해 물류수요 창출 기능 확대를 도모
친환경 안전 물류체계 구축	• 친환경 투자 지원 및 친환경 물류시설 조성 가이드라인 배포 등을 통해 친환경 물류시설로의 전환을 유도 • 환경친화적 운송수단인 철도의 수단 분담률을 제고하기 위해 철도물류 인프라를 지속적으로 확보하는 한편, 종합물류서비스기능 확보를 통해 거점물류기능을 강화 • 화물자동차로 인한 대형교통사고를 미연에 방지하는 사회적 기반시설로 화물차 휴게·주박차, 위험물 안전운행 관리 등을 지원하는 화물운전자 안전운행 지원시설을 지속적으로 확충 • 대형화재 등 안전관리에 상대적으로 취약한 영세 노후화된 물류시설의 안전관리 개선방안을 마련
미래형 첨단 물류시설 개발 조성	• 4차 산업혁명과 Logistics 4.0 시대로의 이행을 준비하기 위해 첨단물류시설에 대한 투자 활성화를 유도하고, 미래 물류기술 확보를 위한 R&D 추진기반을 조기에 확보 • 공동물류, 시간제 물류시설 등 공유경제형 물류시설의 체계적 확보 및 활성화를 통해 미래 물류 트렌드에 맞는 물류체계로의 전환을 유도하고, 전자상거래 관련 물류시설의 투자 유도 및 기업 유치를 위한 제도적 지원체계 구축
글로벌 물류 네트워크 역량 강화	• 향후 남북관계 개선에 대비한 접경지역 및 대륙연계 내륙물류시설의 전략적 확보를 검토하는 한편, 항만 및 공항지역 배후물류시설의 체계적 확보 및 활성화를 통해 글로벌 경제를 지원하는 복합물류 네트워크 역량을 강화 • 항만배후단지 및 공항 물류인프라의 적기 공급 및 활성화를 위한 민간의 참여를 확대하고, 융복합 산업-물류클러스트 육성을 통한 고부가가치 창출을 지원 • 지역 항만 및 공항의 특화된 물류기능 개발 및 활성화를 통해 지역균형발전의 핵심 거점으로 육성

2. 현황 분석

가. 현황

▌ 순천시 산업단지 현황

- 순천시 물류시설과 관련된 주요시설은 산업단지로, 순천시 내 산업단지는 현재 총 7개소로 이 중 5개소가 조성 중임
- 향후 산업단지 조성이 완료될 경우 물류에 대한 수요가 증가될 것으로 판단됨

【 순천시 산업단지 현황(2022년 기준) 】

구분	산업단지명	단지유형	지정일	조성현황
1	순천일반산업단지	일반산업단지	1977. 04. 29.	조성완료
2	주암농공단지	농공단지	1989. 12. 30.	조성완료
3	해룡일반산업단지	일반산업단지	1998. 04. 22.	조성중
4	율촌제1일반산업단지	일반산업단지	1992. 05. 13.	조성중
5	율촌제2일반산업단지	일반산업단지	1997. 10. 07.	조성중
6	해룡선월지구농공단지	농공단지	2016. 04. 14.	조성중
7	순천도시첨단산업단지	도시첨단산업단지	2017. 12. 29.	조성중

자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계 통계표(2022년 3분기)

▌ 물류기반시설 현황

- 순천시 주변은 대규모 산업단지와 물류창고업시설이 다수 있으나 전담하는 물류시설은 별도로 없는 실정임
- 소매유통시설로 일반시장과 전통시장 사설시장 등이 있고 도매유통시설로 순천농산물도매시장이 산재
- 이는 광양만권의 주요 물류처리가 국가계획에 의거하여 철도와 항만 등으로 처리되어 인근 광양만 물류체계 속에서 이루어지고 있는 것이 원인
- 따라서 적극적인 물류시설기반 구축을 통한 효율성 제고 정책 필요

【 순천시 물류시설 현황(2021년 기준) 】

구분	물류창고	물류단지	물류터미널	내륙물류기지
개소	10	-	-	-

자료 : 국가물류통합정보센터

3. 기본 방향

▌우수한 지역자원을 활용한 물류산업 활성화

- 대·내외적인 여건변화를 반영한 물류시설의 체계적인 확충 및 정비
- 남해고속도로, 호남고속도로 등 양호한 광역교통체계를 활용하여 물류기반 확충
- 순천시 내 입지한 대학교와 연계하여 물류 전문인력 양성

▌물류거점 확보 및 물류시스템 개선

- 물류단지 및 물류시설 조성을 통한 물류산업 경쟁력 제고
- 소규모로 산재되어 있는 물류·유통시설을 집적하여 새로운 경제가치 창출 도모
- 저탄소 녹색성장을 지원하는 친환경적인 스마트 도시물류체계 구축

4. 추진 전략

전략		세부 추진 전략	
1	저탄소 녹색성장을 지원하는 지속가능한 물류체계 구축	1-1	물류기반 조성 및 물류산업 활성화
		1-2	지속가능한 물류체계 구축

전략1 저탄소 녹색성장을 지원하는 지속가능한 물류체계 구축

1-1. 물류기반 조성 및 물류산업 활성화

1) 물류산업 경쟁력 강화를 위한 물류기반 조성

- 호남고속도로, 순천완주고속도로, 남해고속도로 등 호남권 교통 결절지로서, 해상물류(광양만권 여수항, 광양항) 육상물류가 이원화
  - 정원산업, 바이오산업 등 도시물류 수요가 증가하고 있으나, 전문화된 물류단지의 부재, 농어촌 도로 등 도로 연계성이 미흡한 구간에 대한 간선가로 정비 필요
  - 간선도로와 연결되는 IC개선 및 추가 설치 계획
- 전남 내륙고속도로(무안국제공항~광양컨부두 연결 내륙고속도로) 조성을 통한 광역물류축을 구축하여 지역 균형발전 도모 및 주변 도시와의 물류 네트워크 확대
  - 전라남도 내륙고속도로는 제3차 전라남도 종합계획에 반영되었으나, 제4차전라남도 종합계획에서 폐지된 상태로 광역도시(여수·순천·광양시) 차원에서 공동 대응 필요

- 제5차 국가물류기본계획의 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 단절없는 물류 서비스 인프라 구축 등의 추진전략을 고려한 물류 연계 인프라 및 네트워크 구축

【 제5차 국가물류기본계획 추진전략 】

전략	내용
첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진	• 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로 전환 – 자율주행기술과 결합된 첨단 육상 화물운송시스템 구축 • 육상·해상·항공을 아우르는 통합 물류정보 플랫폼 단계적 구축
단절없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축	• 철도·공항·항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화 – 물류 철도망 지속 확충 및 철도 화물열차 효율화·고속화 추진

- 산업단지, 항만 등 주요 물류거점과 연계한 광역도로 · 철도 · 항만 연계 교통체계를 구축하여 단절없는 물류 인프라 및 네트워크 구축

  - 철도 · 도로 · 항만 구축으로 서남권 물류 중심지 역할 강화 및 남해안 경제벨트 기능 강화

2) 생활밀착형 도시물류 성장기반 확충

- 택배 등 생활물류의 급성장에 대응하기 위해 국공유지 유휴지 발굴 등을 통한 도심 물류 인프라 확충 지원
- 소규모로 산재되어 있는 물류 · 유통시설을 집화하여 새로운 경제가치 창출 도모

1-2. 지속가능한 물류체계 구축

1) 지속가능한 친환경 물류산업환경 조성

- 친환경도시 이미지 제고 및 환경적 측면을 고려한 친환경 물류기업 인증제 도입을 통한 온실가스 저감 추진
- 도심내 공동물류, 저상형 적재함, 스마트 택배함 등 물류시설의 입지와 기능을 고려한 도시 내 스마트 물류시설 확충
- 친환경 물류센터(건축물) 인증모델 개발 및 적용

2) 양질의 물류 일자리 창출 및 물류 전문인력 양성

- 물류산업 종사자 휴게 인프라 마련 위해 정부 보조방안 확보, 고속도로 등 화물자동차 휴게시설 환경개선 및 확대 방안 마련
- 정기적인 물류전문인력 수요조사 및 산 · 학 · 연 · 관 물류전문인력 협의체 구성 · 운영
- 물류교육, 전시, 판매 기능 등이 통합된 종합물류지원센터 설립 · 운영

3 정보통신

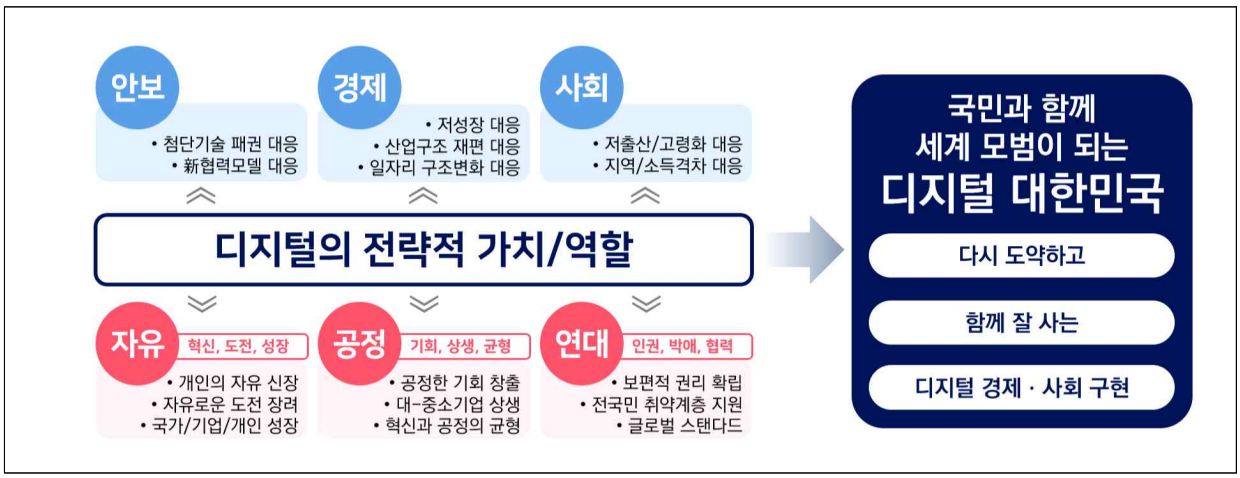
1. 상위 및 관련계획

가. 정보통신 진흥 및 융합 활성화 기본계획 및 지능정보사회 종합계획(2023-2025)

1) 비전 및 추진전략

- 디지털은 우리를 둘러싼 안보 · 경제 · 사회 분야 대 · 내외 환경에 선제적·능동적으로 대응하는데 큰 도움이 되는 동시에, 도전을 장려하고, 공정한 기회를 보장하며, 함께 누릴 수 있는 권리를 보장하는 등 새 정부 가치를 구현하는 핵심 역할도 수행
- 디지털의 전략적 가치와 역할을 토대로 비전과 목표를 도출 “국민과 함께 세계의 모범이 되는 디지털 강국 대한민국”, “다시 도약하고”, “함께 잘 사는”, “디지털 경제 · 사회” 구현

【 비전 및 목표 】



2) 5대 전략

전략	추진방향	
세계 최고의 디지털 역량	• 6대 디지털 혁신기술 확보 • 충분한 디지털 자원확보 • 빠르고 안전한 네트워크	• 디지털 인재 100만 양성 • 디지털플랫폼 산업 육성 • K-디지털 글로벌화
확장하는 디지털 경제	• 서비스업 경쟁력 강화 • 미래형 제조업 선진화	• 농축수산업 新성장동력화
포용하는 디지털 사회	• 안전·쾌적한 삶의 터전 • 국민의 디지털혜택 보장	• 디지털로 재탄생하는 지역
함께하는 디지털플랫폼정부	• 혁신 인프라 구현 • 정부 일하는 방식 혁신	• 안전한 이용환경 보장
혁신하는 디지털 문화	• 민간주도 혁신문화 정착 • 규제 혁신 갈등 조정	• 디지털 기본 법제 마련 • 디지털 혁신 글로벌 확산

2. 현황 분석

가. 현황

▌우체국 현황

- 통계연보 기준 2017년말 우체국은 일반국 13개소, 별정국 6개소를 포함하여 총 19개소가 있으며 읍면동별로 약 1~2개소씩 분포
- 2021년 기준 우체국은 총 19개소가 입지

【 순천시 우체국 현황 】

(단위 : 개소)

구분	우체국수							직원수 (인)	집배원수 (인)	우체통 (개소)
		일반국	본국	별정국	군우국	분실	우편취급소			
2017년	19	13	-	6	-	-	-	241	102	78

자료 : 순천시 통계연보, 2018

▌인터넷 이용 현황

- 2021년 전라도의 지역별 가구 컴퓨터 보유율은 48%로 전국에서 가장 낮은 수치임

【 지역 가구별 컴퓨터 보유율(2021년 기준) 】

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충청	전라	경상	제주
보유율(%)	82.5	69.0	67.9	78.3	64.1	87.0	67.3	57.2	83.7	56.8	65.2	48.0	53.5	82.5
순위	3	6	7	5	10	1	8	11	2	12	9	14	13	4

자료 : KOSIS 국가통계포털, 2021

▌인터넷 이용률

- 전라남도 인터넷 이용률은 매년 증가하고 있으며, 스마트 폰의 발달로 꾸준히 증가할 것으로 전망
- 특히 스마트도시계획과 관련한 조직업무와 단위업무 정보화 분야도 증가
- 2021년 기준 전남의 인터넷 이용자수는 1,495천명이며 이용률은 86.6%임

【 전라남도 인터넷 이용률 현황 】

(단위 : 천 명/%)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
이용자수	1,466	1,497	1,464	1,496	1,495
이용률	83.6	85.3	84.3	86.0	86.6

자료 : KOSIS 국가통계포털, 2021

나. 현황 진단

▌정보화에 의한 생활환경의 변화

- 정보화 사회의 도래로 사이버 공간상의 각종 업무의 실현 및 여가 문화·복지 등에 대한 관심과 함께 SNS(Social Network Service) 활동 증대
- 과거의 정보통신 기술은 전화, TV, 컴퓨터 등 개별적인 목적을 위해 사용되었으나, 정보화 기술의 발달로 기능의 복합화 실현

▌4차 산업혁명으로 초연결 및 지능사회의 출현

- 빅데이터와 인공지능, IoT, 모바일, 네트워크, 블록체인 등 디지털기술이 경제 사회 전반에 융합, 도시 내 연결 및 지능화 가속
  - 주거 이동 경제활동 등에서도 유연성과 연계성, 지능화 확대 전망
- 자율자동차, 지능형 로봇, 드론, 신재생에너지, 수소경제 등 다양한 신산업이 출현하고 산업구조 혁신과 함께 일자리 수요도 변화
  - 자동화·지능화로 단순 제조업 일자리는 줄고 창의적·고숙련 일자리 증가 전망

▌계층간, 지역간 격차 및 교육시스템 부족

- 세대별·계층별 정보의 이용 수준 및 활용도에 따른 교육시스템 부족
- 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보격차 발생

3. 기본 방향

▌시민참여 확대를 위한 정보환경의 조성

- 시민들의 다양한 요구에 부응하는 정보 기반자료 및 시스템 구축을 통하여 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성
  - 도시계획 연혁 정보 제공, 전자 입안 및 주민의견 청취 시 UPIS 활용
- 행정정보 기반시설의 지속적인 확대를 통한 시정홍보 및 도시행정에서의 시민참여 확대 유도
- 토지이음을 통한 도시현황 파악 및 도시계획, 도시정비, 도시기반시설 관리 등 도시행정의 효율화 도모
  - 토지이용규제서비스(LURIS), 도시계획정보서비스(UPIS)의 통합화 → 토지이음

▌정보통신 서비스에 대한 사회적 형평성 강화

- 지자체가 제공하는 각종 정보를 시민 모두와 공유하여 소통할 수 있는 기반을 마련하고 이를 통한 신뢰받는 시정 구현, 소외계층 대상의 스마트 정보 격차 해소를 위한 정책 추진
- 모바일 행정서비스 및 스마트 워크 센터, 공공데이터 개방 등의 사업추진으로 이용 편의성 및 정보 제공

4. 추진 전략

전략		세부 추진 전략	
1	쉽고 편리한 정보환경 구현	1-1	스마트 행정도시 기반 마련
		1-2	시민과 소통하는 열린 행정
		1-3	정보이용의 형평성 강화

전략1 쉽고 편리한 정보환경 구현

1-1. 스마트 행정도시 기반 마련

1) 효율적 ICT기반 마련

- ICT 기술을 활용한 기존 인프라의 효율적 활용을 통한 저비용 도시문제 해결방안 수립
- UPIS를 통한 도시행정의 통합적 연계운영, 행정기관 간 추진하는 전략과제 간 정보공유, 기술 용역의 통합·관리를 통해 의사결정권자 및 시민에게 상세한 정보 공유를 통한 원활한 행정 흐름과 클린 행정 도모
- 클라우드 기반 원격근무 환경 구축 등 스마트 비대면 업무환경 구축

2) 메타순천 통합 플랫폼 구축

- 관광, 교육, 축제 등 시정 전 분야를 아우르는 메타순천 통합 플랫폼 구축
  - 각종 회의시스템 구축 및 시민참여 플랫폼 연계로 양방향 소통력 강화
- 재난·재해 예방차원 시뮬레이션 시스템을 구축하여 태풍, 가뭄 등에 따른 해수면의 변화 등 사전 예방 시뮬레이션 및 피해 현황을 실시간으로 입력하여 체계적 관리 및 보상 체계 마련
- 메타순천 통합플랫폼 기반 오프라인 행사의 온라인화를 통해 장소에 구애받지 않는 관광 상품 개발

1-2. 시민과 소통하는 열린 행정

1) 정보화 환경 조성

- 시민들의 다양한 요구에 부응하는 정보 기반자료 및 시스템 구축을 통하여 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성
- 행정정보 기반시설의 지속적인 확대를 통한 시정홍보 및 도시행정에서의 시민참여 확대 유도

2) 트렌드에 맞는 시민과의 소통강화

- 인터넷 방송(일일뉴스, 유튜브 등) 및 신문, 순천시의회 인터넷 생중계 운영 등 다양한 인터넷 매체를 통해 시정관련 정보를 실시간으로 제공함으로써 시민소통의 창구 역할 수행
  - 시민들에게 시·공간의 제약 없이 정보를 제공하여 행정에 대한 신뢰 제고 및 참여행정 구현
- 트위터, 페이스북, 카카오스토리 등 SNS 운영·관리를 통하여 시민에게 유용한 생활편의 정보 전달 및 민원 수렴
  - 적극적인 홍보 및 이벤트를 통하여 시민들이 편하고 자연스러운 정보 습득을 유도하고 참여가 가능한 소통의 공간으로 조성

1-3. 정보이용의 형평성 강화

1) 정보 격차 해소

- 장애인, 노년층, 주부 등 상대적 소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 시민의 정보이용 능력 향상과 정보화 저변인구 확산
  - 각종 교육기관과 연계한 사이버교육 시스템의 활성화로 공간적 제약이 없는 교육여건 마련

2) 이용자의 편리성 도모

- 사회복지 관련 종합관리 서비스 시스템 구축을 통해 중복 및 부정 수급을 예방하고, 국가 및 순천시가 제공하는 맞춤형 복지정보 확인으로 소외계층 발생 방지
- 고령화시대에 대비하여 ICT기술을 적용한 노인건강 모니터링 등 스마트 케어 시스템과 독거·재가 노인에 대한 종합적 건강관리 및 긴급 출정체계 구축
- 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 장애인, 노인 등 정보소외계층의 정보화 교육을 실시하여 인터넷, 모바일을 생활화할 수 있는 기반 조성

3) 온라인 교육 인프라 구축

- 코로나19와 같은 각종 감염병 및 재난재해에 대비한 순천시만의 공교육, 평생교육 등 온라인 교육 플랫폼 구축을 통한 2차 감염 및 피해에 대비할 수 있는 환경 조성
- 시민의 정보이용능력 향상과 지속적인 정보소외계층의 정보화 교육으로 인터넷을 생활화할 수 있는 기반 마련
- 각종 평생교육기관과 연계한 사이버 교육 시스템 운영으로 시민의 정보활용 능력이 사회전반의 부가가치 창출과 삶의 질 향상을 이룰 수 있도록 도모

4 스마트도시계획

1. 개념

- "스마트도시"란 도시의 경쟁력과 삶의 질의 향상을 위하여 건설·정보통신기술 등을 융·복합하여 건설된 도시기반시설을 바탕으로 다양한 도시서비스를 제공하는 지속가능한 도시

  -「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제2조

- 일반적으로 "도시에 ICT·빅데이터 등 신기술을 접목하여 각종 도시문제를 해결하고, 삶의 질을 개선할 수 있는 도시모델"로 정의
- 최근 다양한 혁신기술을 도시 인프라와 결합해 구현하고 융·복합할 수 있는 공간이라는 의미의 "도시플랫폼"으로 활용

【 스마트시티 개념 】



자료: 국토교통부, 제3차 스마트도시 종합계획(2019~2023)

2. 상위 및 관련계획 검토

가. 제3차 스마트도시 종합계획(2019-2023)

1) 비전 및 목표

비전	시민의 일상을 바꾸는 혁신의 플랫폼, 스마트시티		
목표	공간·데이타 기반 서비스로 다양한 도시문제 해결	모든 시민을 배려하는 포용적 스마트시티 조성	혁신 생태계 구축을 통한 글로벌 협력 강화

2) 추진전략 및 추진과제

추진전략	추진과제
성장 단계별 맞춤형 모델 조성	• (시범도시) 국가 시범도시 성과 창출 및 확산 • (기존도시) 스마트시티 챌린지 등 확산사업 확대 개편 • (노후도시) 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 성과 확산
스마트시티 확산기반 구축	• (통합플랫폼) 기초·광역 지자체 조기 확산 및 서비스 발굴 • (연구개발) 혁신성장동력 R&D로 데이터·AI 기반 미래도시 실증 • (인재육성) 석·박사 지원, 특성화 교육으로 전문인력 양성 • (정보축적) 정보포털 구축·운영, 다큐멘터리 제작 등 추진
스마트시티 혁신 생태계 조성	• (규제혁신) 스마트시티형 규제 샌드박스 도입 및 실증 • (거버넌스) 융합 얼라이언스, 지자체 협의회, 리빙랩 네트워크 등 • (인증·표준) 스마트시티 인증제 및 표준화 추진 • (산업기반) 창업 지원, 조달방식 개선, 솔루션 마켓 구축
글로벌 이니셔티브 강화	• (해외수출) 진출 단계별 체계적 수출지원 방안 마련·시행 • (교류협력) 학술 심포지엄, 주요국 및 국제기구 교류·협력 강화 • (국제행사) 엑스포를 세계적 수준의 스마트시티 국제행사로 육성

나. 순천시 스마트도시계획(2021~2025)

▌ 순천시 스마트도시 비전 및 추진전략, 서비스

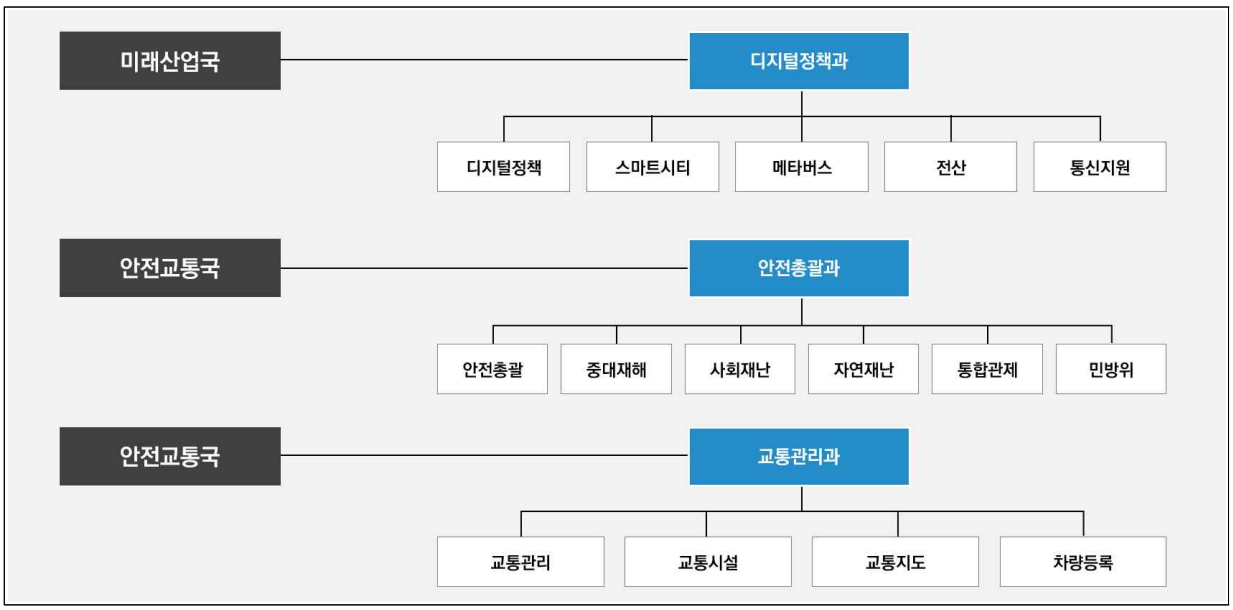
비전	인간과 자연의 새로운 공존 속에서 생태, 교육, 경제의 변화를 이끌어가는 그린 스마트도시 순천				
목표	**녹색도시** (Smart Green) 지속가능한 녹색순환도시 선도	**시민 참여** (Smart Lab) 시민참여 거버넌스 구축과 활성화	**균형 · 조화** (Smart Balance) 스마트 도시시설을 통한 지역균형발전	**경제 활성화** (Smart Business) 도시 데이터 기반의 지역경제 활성화	**삶의 질 향상** (Smart Life) 스마트서비스 기반 시민 삶의 질 향상
추진전략	• 신재생에너지 이용 확대와 에너지 절감형 도시시스템 구축 • 순환자원의 가치 있는 활용을 위한 recycle 생태계 구축 • 깨끗한 도시환경 조성을 위한 시민들의 자발적 이용 서비스 도입	• 시민 · 기업 · 대학 · 기관 · 지자체가 참여하는 협력체계 구성 • 리빙랩 활성화를 위한 커뮤니티 공간 마련	• 원도심과 신도심, 농촌지역과 도심지역의 균형 발전 • 서비스의 안정적인 도입 위한 도시 기반 시설 구축	• 도시 데이터 수집 · 가공 · 활용으로 데이터 가치 창출 • 서비스 도입으로 인구 유입, 관광 활성화, 지역경제 활성화를 위한 시스템 마련	• 사회적 약자, 교통 약자에게 편리하고 유용한 서비스 제공 • 교통 정체, 주차장 부족 문제 해결을 위한 시민 편의 서비스 제공 • 시민이 안전한 도시 여건 조성
서비스	• 우유팩 쓰레기통 포인트 적립시스템 • 지능형 빌딩시스템(IBS) • 스마트 빗물 이용시설 • 스마트 전기차 충전소 인프라 확대 • 미세먼지 신호등 • 스마트 주차장 · 태양광 설치 • 스마트 쓰레기통 • 스마트 폐기물 관리 시스템 • 스마트 하수처리장 • 스마트 클린쉘터 • 청청대기 빗물순환 스마트 그린도시 조성 • QR코드 수목명찰	• 순천시 리빙랩 플랫폼	• 스마트 마을회관 • 스마트 액비자원화시설 • 스마트팜 구축 (시설원예분야) • QR코드 농기계 교육 영상 서비스 • 로컬푸드 통합관리 시스템 • 로컬푸드 인증시스템 • 스마트도시 정보통신망 구축 • 스마트도시 통합운영 센터 구축	• 이동형 O2O 플랫폼 서비스 • 순천시 전자화폐 • 순천시 배달앱/전통시장 배달서비스 • 스마트 물품보관함 • 전통시장 미세안개 분무 서비스 • 순천시 스마트관광 통합플랫폼 • AR(증강현실) 체험 서비스 • 빅데이터 플랫폼 구축 • 순천시 공공데이터 포털 구축 • 스마트 미디어 안내판 • 루미와 뚱이 활용한 홍보 · 교육영상 · 게임 서비스 • 기업 온라인 거래 솔루션 마켓	• 독거노인 응급안전알림 서비스 • 어르신 건강관리 서비스 • 지능형 선별관제 시스템 • 스마트 도로관리시스템 • QR코드 기적의놀이터 시설관리정보 제공 • 맨홀 수위측정 시스템 • 조류독감 예방 위한 순천만 출입관리 시스템 • 하천시설물 지능형 통합관제시스템 • 퍼스널 모빌리티 공유 서비스 • 주차장 위치정보 VMS 서비스 • 주차공간 공유서비스 스마트 횡단보도 • 차세대 지능형 교통체계/우회도로 안내시스템 • 블록체인 기반 반려동물 생태계 플랫폼

3. 현황 분석

가. 현황

▌정보화 조직

- 순천시의 스마트시티 관련 조직은 스마트시티 관련 업무를 총괄하는 미래산업국 소속 디지털정책과 스마트시티팀, 통합관제센터 운영 업무를 담당하는 안전교통국 소속 안전총괄과, 교통관련 업무를 담당하는 교통관리과가 존재



▌순천시 스마트서비스 추진 현황

- 순천시는 스마트 기술 기반의 도시경쟁력 확보를 위한 시민체감 서비스를 발굴하여 추진 중에 있음

【 순천시 스마트서비스 추진 현황(2021년 기준) 】

사업명	사업 내용	주관부서
주차정보시스템	• 전체 주차면 중 주차상태(만차, 혼잡, 원활, 개방)를 확인할 수 있는 서비스로 조례-연향1, 금당1, 왕조2동 주차장에 구축·운영 - 운영시기 : 2018년 10월 ~ 현재	교통과
주정차단속문자알림 서비스	• 불법 주정차 단속 시 휴대폰으로 차량 이동을 안내하는 문자서비스를 시행 • 거주지와 관계없이 문자알림서비스 신청자에 한함	교통과
버스정보시스템 (BIS)	• 웹과 앱을 통하여 버스노선, 정류장, 경로검색 가능한 서비스 - 운영시기 : 2009년 12월 ~ 현재	교통과
버스정보안내기 (BIT)	• 버스의 위치, 도착 예정시간 등 버스운행과 관련된 정보를 대기 승객들에게 알려주는 안내기 • 2019년 기준 282대 구축·운영	교통과

사업명	사업 내용	주관부서
버스승강장 휴대폰 충전기	• 휴대폰 충전이 가능한 인프라 구축·운영으로 시민과 관광객 등 버스를 이용하는 사람들에게 휴대폰 충전서비스를 제공하여 대중교통 이용자의 편의 제공	교통과
교통정보시스템	• 실시간 교통정보(통행시간, 통행속도, 교통량 등) 수집 및 제공 - 운영시기 : 2012년 3월 ~ 현재	교통과
신호제어 시스템	• 현장의 실제 교통상황에 가장 적합한 신호 시간을 자동으로 조절 운영하는 시스템 - 운영시기 : 2013년 4월 ~ 현재 • 2019년 기준 245개소 구축·운영	교통과
주정차무인관제 시스템	• 도로에 센서를 설치하여 불법주정차를 방지하는 시스템	교통과
온누리자전거 무인대여	• 온누리 공영자전거를 시민들이 편리하고 손쉽게 이용 가능한 서비스 • 2020년 1월 기준으로 49개 대여소, 793개 거치대 구축·운영	도로과
전기차충전소 불법주차 스마트관리시스템	• 전기차 보급이 증가하면서 전기차충전소 불법주차 대응책 필요 • 지능형대응관리시스템을 통해 일반차량의 충전구역 주차 시 스마트 사전안내 • 25개소 40면 설치	정보통신과
장애인 주차구역 안내시스템 구축	• 장애인 주차구역 불법주정차 차량의 단속, 과태료 부과 등 획일적 법 집행에서 탈피하여 사전 안내를 통한 시민의식 계도로 불법 주정차 근본적 감소	정보통신과
순천안심동행 어플	• 지역주민 및 관광객들의 안전을 보호하기 위하여 긴급상황발생 시 어플리케이션을 통하여 쉽고 빠르게 주변으로 긴급상황을 전파	여성가족과
CCTV 통합관제시스템	• CCTV를 통합하여 교통, 범죄 예방, 불법주정차 관리, 재난감시 등 통합 대응 • 통합플랫폼 구축 및 운영	안전총괄과
안심 귀갓길 조성을 위한 안심빛글	• 범죄예방가이드 셉테드 적용으로 사회적 약자에 대한 범죄 사전예방 • 12개소 설치(학교, 도서관 등 청소년과 사회적약자 다중이용시설)	정보통신과
모바일 순천시민카드 앱	• 시민들이 공공시설 이용 시 회원카드를 소지해야하는 불편을 해소하기 위한 것으로 순천만국가정원 등 관광지 5곳, 도서관, 장난감대여, 체육시설 등 공공시설 65곳에서 이용 가능('20.1.2.시행)	정보통신과
공공무선인터넷망 (Wi-Fi)	• 공공무선인터넷망을 확대 구축함에 따라 시민들과 관광객들이 무료로 편리하게 인터넷을 이용할 수 있도록 함 • 2019년 기준 482개소 구축·운영	정보통신과
AI 도서추천 키오스크	• 도서관 이용자 맞춤형 도서 추천 • 2019년 기준 순천시립신대도서관을 비롯한 8개소에 구축·운영	도서관운영과
생활불편 스마트신고서비스	• 생활 속 불편함을 스마트폰으로 현장에서 신고하고, 담당공무원은 불편 발생지역에 대한 위치정보 및 현장사진 확인하여 신속하고 정확한 민원처리로 업무 효율성을 높임 - 운영시기 : 2012년 1월 ~ 현재	허가민원과

사업명	사업 내용	주관부서
3차원 입체영상 홀로그램 기술을 통한 시정안내	• 새로운 문화콘텐츠인 3차원 입체영상 홀로그램 기술을 시정안내에 활용하여 효과적인 시정홍보 및 시민만족도 향상 • 시청 로비 내·외부에 설치	정보통신과
IT기술을 활용한 스마트 벤치	• IT기술을 활용한 스마트 공원을 조성하여 시민들에게 편리하고 쾌적한 공원 환경을 제공 • 블루투스 스피커 및 조명기능이 장착된 벤치로 시민들이 노래를 들으며 쉴 수 있는 편의공간 조성 • 조례호수공원 내 2개 설치	정보통신과
4차 산업혁명시대의 핵심기술인 3D프린터	• 4차 산업혁명시대의 핵심기술인 3D프린터를 활용하여 시제품 제작 가능 • 스마트시티 팹랩 구현 및 행정의 효과성 제고	정보통신과
태양광 스마트폰 무선충전 테이블	• 시민들에게 그늘막 및 휴식처를 제공함과 동시에 스마트폰 무선충전 가능 • 조례호수공원에 설치하여 스마트공원 조성	정보통신과
음식물쓰레기 배출 RFID방식 도입	• 공동주택 납부필증(칩)제 시행 (RFID방식 도입) • 2015년 5개단지 3,200세대 시범 도입 • 2017년말까지 34개단지 30,000세대 시행	청소자원과
미세먼지 신호등	• 도심공원에 미세먼지 신호등에 설치하여 미세먼지 등 대기질 측정결과를 수치, 캐릭터 또는 파랑 (좋음), 녹색(보통), 노랑(나쁨), 빨강(매우나쁨) 색을 알기 쉽게 표출하는 시스템 • 가까운 측정소 에어코리아 데이터 연동 • 올해까지 공원 12곳에 설치 완료	생태환경과
U-Health 장비를 통한 건강관리	• 보건지소를 지역주민 건강+쉼터로 운영 • 2017년 10월 낙안보건지소 시범운영 • 2018년 8개소 전 보건지소 확대 (4,000만원x8개소), 순천시청 종합민원실 설치 • 내용 : 고혈압·당뇨·고지혈증, 체성분 검사, 스트레스 측정, 요실금 치료 등	건강증진과

자료 : 순천시 정보통신과 지역정보화 현황 내부자료

▮ 종합관제센터 구축 현황

- 범죄예방 목적으로 CCTV를 관제함에 따라 재난 또는 안전이 큰 비중으로 차지하고 있어 안전도시국 안전총괄과에서 운영을 담당
- 2019년 기준으로 통합관제 목적으로 2,335대(안전총괄과 1,617대, 교통과 322대, 교육청 396대), 개별관제 목적으로 1,170대가 설치
- 교육청 등 다른 기관이 설치·보유하고 있는 CCTV까지 통합관제

【 순천시 종합관제센터 구축 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원)

구분	사업 내용				
신축기간	2013.06~2014.12				
사업비(백만원)	1,450 (국비 725 / 도비 178.2 / 시비 546.8)				
층별 배치현황	층별	시설명	관리부서	운영인력	면적(㎡)
	1층	• 시청 전산실(새울, 전자결재, 홈페이지, GIS서버 등)	홍보전산과 토지정보과	시 자체운영	526
	2층	• CCTV 통합관제센터 • 재난안전대책본부 • 교통관제센터	안전총괄과 교통과	CCTV24시간 관제 - 용역시행 33명 - 경찰관 3명	544
	3층	• 민방공실, 지진가속도 계측센서, 통신실, 교환실	안전총괄과 홍보전산과	시 자체운영	502

자료 : 순천시 안전총괄과 통합관제 내부자료

【 순천시 CCTV 통합관제센터 구축 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원)

구분	사업 내용		
사업기간	2014.10.07.~2015.03.06.	개소일	2015.05.11.
사업비(백만원)	1,450 (국비 725 / 도비 178.2 / 시비 546.8)		
연간운영비(백만원)	1,690 (관제용역 970, 공공요금 540, 유지보수 180)		
운영인원	40명 (관제요원 33, 경찰관 3, 공무원 4)		

자료 : 순천시 안전총괄과 통합관제 내부자료

【 순천시 CCTV 통합관제센터 설치 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 대)

구분	총계	순천시									교육청
		소계	일반방범	차량번호	재난	교통상황	교통단속	시설	쓰레기단속	산불	초등학교
합계	3,505	3,109	1,445	118	31	64	258	1,045	139	9	396
통합관제	2,335	1,939	1,445	118	31	64	258	23	0	0	396
개별관제 (미연계)	1,170	1,170	0	0	0	0	0	1,022	139	9	0

자료 : 순천시 안전총괄과 통합관제 내부자료

※ 초등학교는 41개교로 시스템 자료관리는 해당 학교에서 관리

▌ 순천시 통합플랫폼 구축 현황

- 스마트도시 통합플랫폼 기반 구축 사업에 선정되어 통합플랫폼과 도시안전망을 구축함으로써 개별 시스템들의 정보 공유와 연계 운영을 위한 통합환경을 조성하여 스마트도시 운영 관리 플랫폼을 조성

【 순천시 통합플랫폼(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원)

<table>
<tr><th>구분</th><th colspan="3">사업내용</th></tr>
<tr><td>신축기간</td><td colspan="3">2019.10. ~ 2020.03.</td></tr>
<tr><td>사업비</td><td colspan="3">1,200 (국비 600 / 시비 600)</td></tr>
<tr><td rowspan="5">사업내용</td><td colspan="2">통합플랫폼 패키지 적용</td><td>통합관제, 통합운영, 통합연계, 통합DB 모듈 구축</td></tr>
<tr><td rowspan="3">연계
서비스 구축</td><td>스마트도시 도시안전
5대 연계 서비스 적용</td><td>• 112센터 긴급영상지원 서비스
• 112 긴급출동지원 서비스
• 119 긴급출동지원 서비스
• 재난안전상황 대응지원 서비스
• 사회적 약자 지원서비스(통신사 긴급호출 서비스)</td></tr>
<tr><td>신규 연계
서비스 적용</td><td>• 기존의 CCTV 인프라와 연계서비스 제공</td></tr>
<tr><td>S-서비스 연계</td><td>• 지능형 선별관제: 인공지능을 활용하여 사람, 차량의 움직임이 있는 CCTV 영상만을 선별하여 관제사의 화면에 표출
• 지능형 CCTV 시설물 관리 : 원격지에 있는 CCTV가 연결된 함체의 개폐 및 내부 상태 모니터링</td></tr>
<tr><td colspan="2">시스템 운영 환경 구축</td><td>• 서버, 사용 SW, 통신보안장비 도입 등 통합플랫폼 및 5대 연계서비스의 운영 환경 구축</td></tr>
<tr><td colspan="2">상황실 관제 환경 조성</td><td>• 관제 체계 고도화, 통합관제 상황실 및 112/119 등 연계기관 상황실 운영 프로세스 및 업무분담 등 마련</td></tr>
<tr><td>주요기능</td><td colspan="3">• 상황정보 수집, 표출, 센터·정보시스템 연계 처리 및 데이터 관리
• 5대 연계서비스와 사용자 정보, CCTV 등 정보, GIS 지도 정보 등 공유
• GIS 기반의 이벤트 연동 및 시설물 상황 관제 등 통합관제 기능
• 이벤트 실시간 수집 및 빅데이터 분석, 이벤트 표출 및 투망 감시 기능 등
• 향후 스마트도시서비스 확장을 위한 인터페이스 설계</td></tr>
</table>

자료 : 순천시 안전총괄과 통합관제 내부자료

4. 기본방향

▌지역적 특성을 고려한 스마트도시 서비스

- 지역적 특성인 관광, 산업, 문화 등을 고려하여 계획한 스마트도시 서비스가 지속적·안정적으로 정보를 제공할 수 있도록 계획
- 인접도시 간 연계성 등을 검토하고, 정보화촉진기본계획 및 지역별 정보화 촉진에 관한 계획에서 정하는 사항을 고려

▌스마트도시 기반시설의 구축 및 관리운영

- 환경적·지형적 특성을 고려한 스마트도시 기반시설의 구축과 효율적·체계적으로 추진하기 위한 관리·운영방안 마련

▌도시 간 스마트도시 기능의 호환연계 등 상호 협력

- 도시 간 스마트도시 기능분담에 관한 사항을 포함하고, 스마트도시 기능의 연계

5. 추진전략

전략		세부 추진전략	
1	시민행복을 위한 스마트도시의 실현	1-1	스마트도시 순천 조성
		1-2	주민이 체감하는 스마트 인프라 구축

전략1 시민의 행복을 위한 스마트도시의 실현

1-1. 스마트도시 순천 조성

1) 스마트 행정도시 기반 구축

- ICT 기술을 활용한 기존 인프라의 효율적 활용을 통한 저비용 도시문제 해결방안 수립
- 오픈플랫폼 방식의 공공데이터 개방시스템, 빅데이터 플랫폼을 구축하고 활용지원 및 인력양성
- 자율차·드론 등 이동체, 가상현실, 신재생에너지 등 혁신기술 적용환경 조성

2) 도시 내 스마트시티 단계별 적용 전략

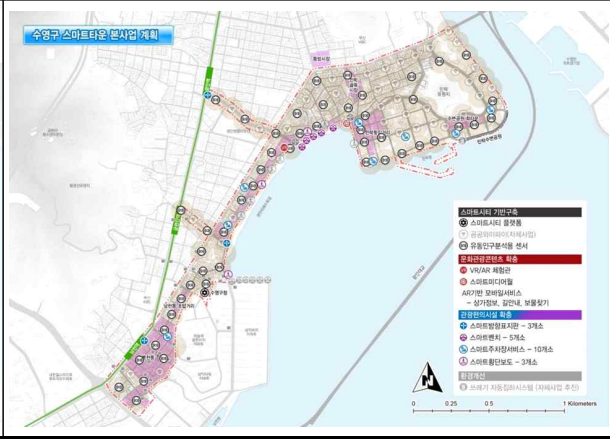
▌신규개발지 내 스마트시티 조성

- 신규 개발지의 경우 국가시범도시 지정 추진을 통해 스마트그리드, R&D실증단지 등 자유로운 인프라 구축 및 실험적인 시도 적용하고 주민협의체와 연계한 리빙랩 조성
  - 모빌리티, 헬스케어, 교육, 에너지/환경, 거버넌스, 문화/쇼핑, 일자리 등 혁신요소별 서비스계획 추진
  - 종합에너지 관리 시스템 선도도입, 에너지 · 교통 · 환경 · 방범 · 데이터 통합관리 등 추진

▌기성 시가지 내 스마트시티 확산모델 조성

- 스마트타운 챌린지 사업 추진을 통한 기성시가지의 스마트화 촉진 및 지역거버넌스 구축을 통한 지역수요에 최적화된 특화솔루션 발굴

【 스마트시티 챌린지 사업 사례 】

지역상권과 함께하는 스마트시티 통영	내 용
• 유형 : 산업육성 특화형 • 위치 : 경남 통영시 동호동·중앙동·정량동·항남동 일원 • 사업면적 : 509,754㎡ • 사업내용 : 로컬브랜드를 통한 지역상권 활성화, 데이터기반 전통시장 모니터링/관리, 테마거리/문화유산을 활용한 전통시장 활성화 환경 조성	• 유형 : 문화관광 특화형 • 위치 : 부산광역시 수영구 민락동 192-20번지 일원 • 사업면적 : 1,242,000㎡ • 사업내용 : 스마트시티 기반구축, 문화관광 콘텐츠 확충(VR, AR), 관광편의 시설 확충(주차정보서비스, 스마트벤치 등), 환경개선(쓰레기 자동집하시스템)
	

자료 : 스마트시티종합포털

- 기존 도심지역은 상용화된 스마트 가로등 등 신기술 적용을 통한 시민체감도 높은 도시 육성
- 노후 구도심의 태양광패널 지원, CCTV 연계 스마트 솔루션 접목으로 생활환경 개선을 통한 스마트 시티형 도시재생 추진
- 스마트시티형 도시재생을 위한 지원 확대

3) 스마트시티 관련 신기술 육성 및 활용

▌미래 신기술 집중 육성

- 초연결 지능형 네트워크의 조기 사용화 및 선제적 표준화 대응 등 추진
- 분석·예측 정밀도 향상, 금융·통신·공공·바이오 등 분야별 전문 빅데이터 전문 센터 구축, 데이터 개방·유통·연계 등 촉진
- 언어·시간·음성지능 등 핵심요소기술의 경쟁력 확보를 위해 기초연구 지원, 제도정비, 관련 인프라 등 확충

▌융·복합 및 응용기술 확대

- 지역 유형별 특성을 고려하여 스마트도로로 단계적 전환을 추진하고 스마트시티 기반 구축
- 공공수요 창출 및 규제 샌드박스 사업 등을 통해 드론 활용영역을 지속적으로 확대
- ICT·빅데이터·AI 기술을 활용하여 완전한 자율·원격 비행이 가능한 미래형 드론 교통 관리 체계 개발
- 융합 콘텐츠·서비스·플랫폼·디바이스 등 핵심 기술을 고도화하고, 도시설계나 관광, 교육 등 유관분야에 활용

1-2. 주민이 체감하는 스마트 인프라 구축

▌교통 분야

- 버스 위치, 운행정보 등을 실시간으로 안내해 대중교통의 이용을 확대하고, 수집된 정보를 공개해 새로운 서비스 창출 유도
- 개인형 이동수단, 자전거, 자동차, 버스, 택시, 철도 등 모든 모빌리티를 연결하는 통합교통 서비스, 통합플램폿 등 스마트 교통시스템 구축
- 과적 단속에 빅데이터를 활용해 도로 관리의 효율성을 높이고, 사고 정보, 공사 일정 등 공공데이터를 민간과 적극적으로 공유
- 제한된 주차공간을 효율적으로 활용하기 위한 사물인터넷(IoT), 클라우드, 빅데이터와 인공지능(AI) 등 ICT 기술을 바탕으로 하는 스마트주차장을 확충하여 '통합주차 정보시스템'으로 관리하고, 데이터를 가공하여 시민들에게 유용한 주차정보를 제공

▮ 에너지 분야

- 베란다, 옥상 등 건물 형태에 적합한 방식의 태양광 패널 설치 지원을 통해 요금 절감 및 에너지 전환 선도
- 스마트미터 원격검침 인프라인 지능형 전력 계량시스템(AMI, Advanced Metering Infrastrucyure) 보급 및 데이터 활용을 위한 '빅데이터 플랫폼' 구축·운영을 통해 요금 절감 컨설팅 등 다양한 비즈니스모델 창출
- 소규모 잉여·절약 전기를 모집하여 전력시장, 수요자원 거래시장에 판매, 수익 창출 및 낭비 최소화

▮ 환경 분야

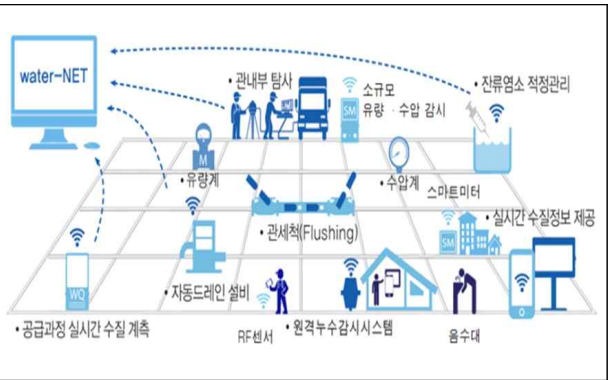
- 저영향개발기법(LID)을 적용한 물순환 선도도시를 시범조성하고, ICT를 활용한 스마트 상하수도 관리 사업을 전국으로 확대
- 스마트 워터 그리드(Smart Water Grid) 도입으로 기존의 수자원 공급·관리망에 스마트 정보통신기술(ICT)을 융합한 지능형 물관리로 안정적인 수자원 확보
- 공공·통신 인프라 활용, 국가측정망 사각지대에 간이측정기 보급, IOT 기반 미세먼지 모니터링·정보제공

▮ 도시행정·주거

- 전자정부, 공공데이터 활용성과에 힘입어 스마트시티 분야 공공데이터 개발을 확대하고, 우수 서비스도 확대 보급
- 네트워크(IoT), 인공지능 등 접목을 위한 기술개발 및 실증방안 마련



스마트 버스쉘터(서울시)



스마트 상수관리체계를 활용한 스마트워터시티

5 공공시설계획

1. 현황 분석

가. 공공시설 현황

- 시청, 경찰서는 행정중심기능인 중심생활권에 위치하며, 119안전센터, 우체국은 각 생활권별로 1개소가 위치
- 행정복지센터(면사무소 포함)은 각 읍면동에 1개소씩 위치하여 총 26개소가 위치
- 파출소·지구대는 총 17개소로 중심생활권에 7개소, 전통문화생활권에 3개소, 관광휴양생활권에 2개소, 국제교류생활권에 3개소, 정주휴양생활권에 2개소가 위치

【 공공시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	시청	행정복지센터 (읍면사무소)	경찰서	파출소 /지구대	소방서	119 안전센터	우체국
계	1	26	1	17	1	6	19
중심생활권	1	13	1	7	-	3	8
전통문화생활권	-	4	-	3	-	1	4
관광휴양생활권	-	3	-	2	-	-	3
국제교류생활권	-	3	-	3	-	1	1
정주휴양생활권	-	3	-	2	1	1	3

자료 : 순천시 통계연보 2022



나. 사회복지시설 현황

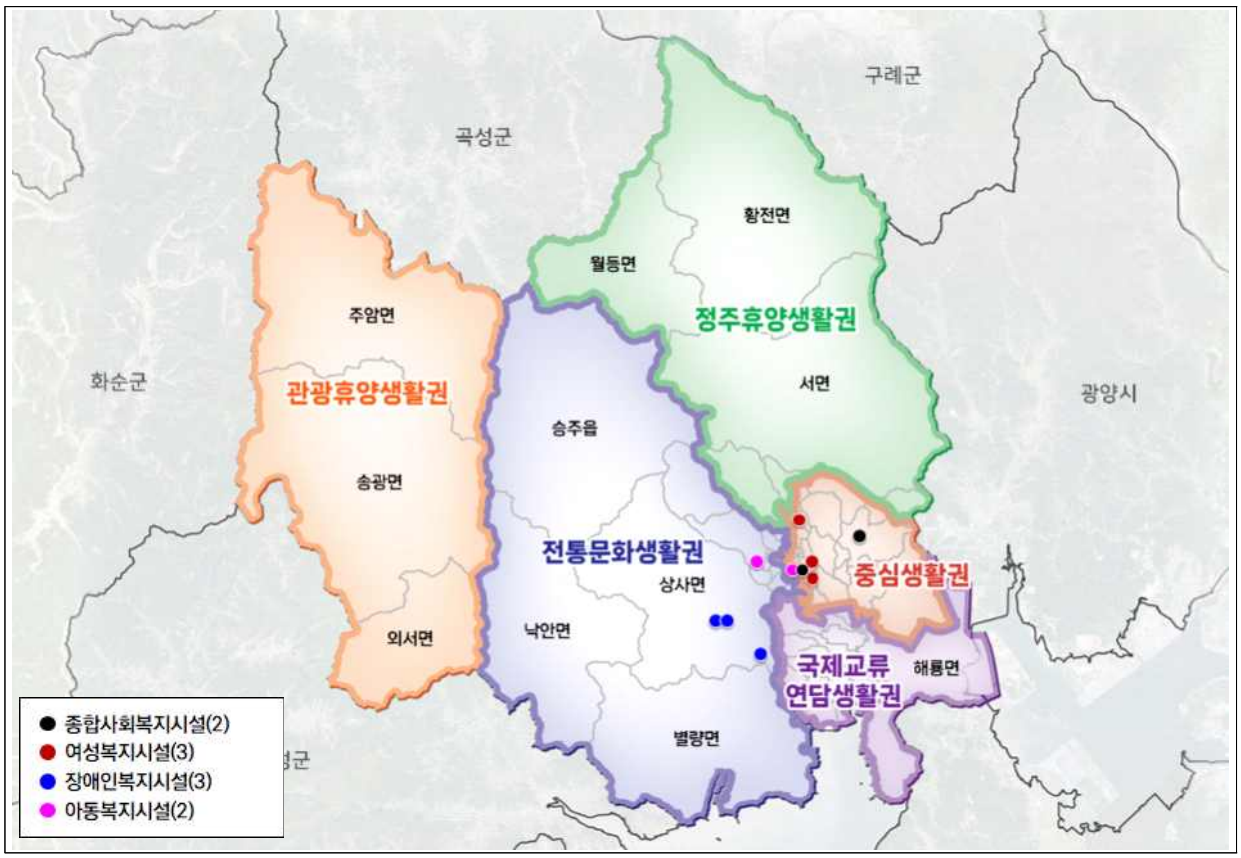
- 종합사회복지시설, 여성복지시설, 아동복지시설 등 대부분의 복지시설은 중심생활권에 집중적으로 배치되어 있으며, 노인여가복지시설은 순천시 전역에 분산 배치
- 순천시는 복지시설 중 노인여가복지시설이 688개소로 가장 많게 나타남

【 사회복지시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	종합 사회복지시설	노인여가 복지시설	여성복지지설	장애인 복지시설	아동복지시설
계	2	688	3	3	2
중심생활권	2	240	3	-	1
전통문화생활권	-	173	-	3	1
관광휴양생활권	-	85	-	-	-
국제교류생활권	-	66	-	-	-
정주휴양생활권	-	124	-	-	-

자료 : 순천시 통계연보 2022



다. 문화 · 체육시설 현황

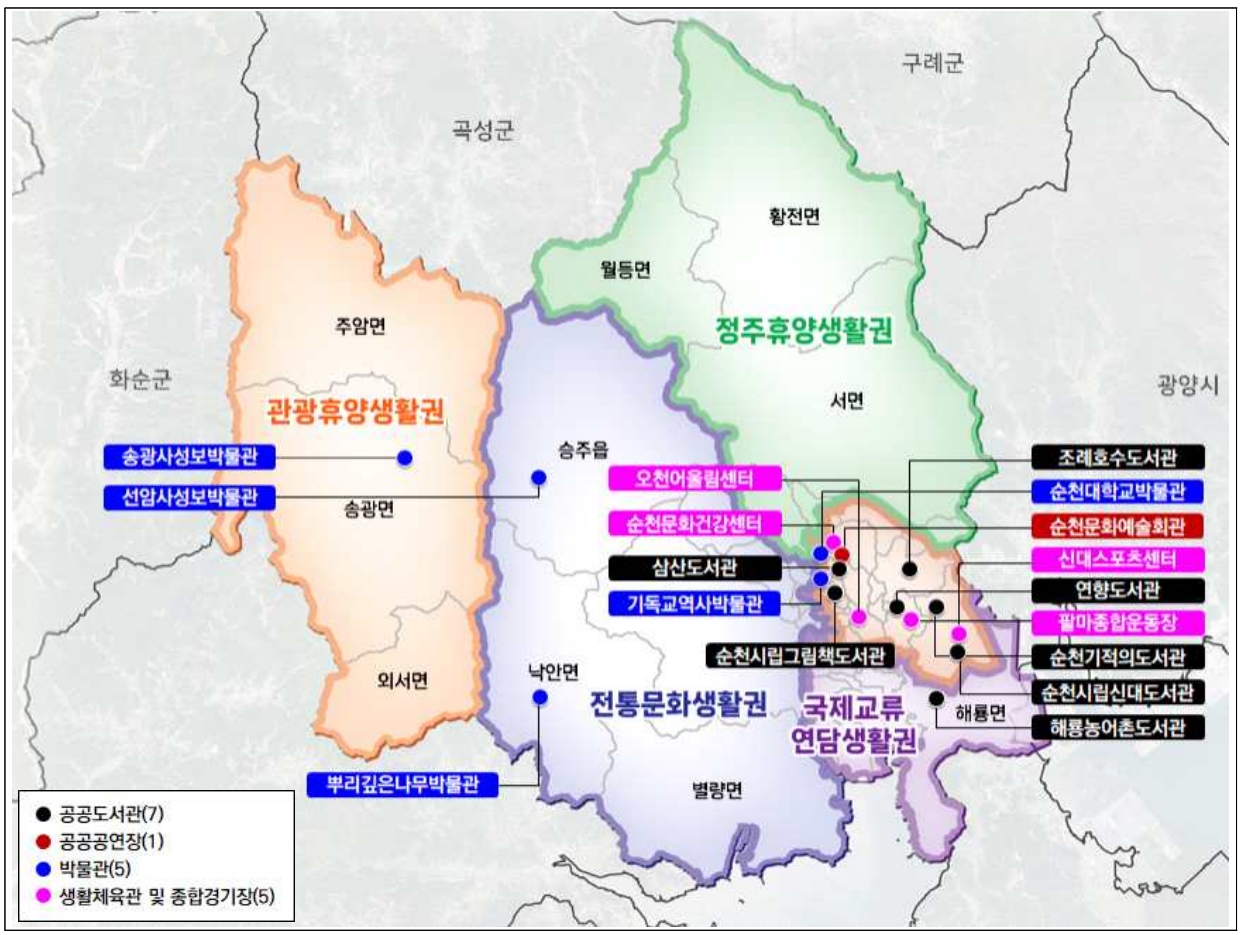
- 공공도서관은 중심생활권에 6개소, 국제교류생활권에 1개소가 위치
- 공공공연장은 중심생활권에 1개소가 위치하고, 생활체육관은 총 4개소로 중심생활권에 3개소, 국제교류생활권에 1개소가 위치

【 문화 · 체육시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	공공도서관	공공공연장	박물관	생활체육관
계	7	1	5	4
중심생활권	6	1	2	4
전통문화생활권	-	-	2	-
관광휴양생활권	-	-	1	-
국제교류생활권	1	-	-	-
정주휴양생활권	-	-	-	-

자료 : 순천시 통계연보 2022



라. 현황 진단

- 주요 공공시설이 중심생활권에 집중되어 있어 균등한 서비스 제공이 어려움
- 공공시설 및 복지시설의 생활권별 입지현황 검토 결과, 상대적으로 인구가 적은 관광휴양생활권, 전통문화생활권, 정주휴양생활권이 취약한 것으로 나타남

2. 기본 방향

▮ 주요 행정시설의 균등한 입지

- 순천시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능 운영에 적합하게 배치하여, 행정시설 특성에 부합하는 시설 배치 및 생활권별 분산배치 도모
- 신규 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형 입지

▮ 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

- 공공시설의 설치기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교분석한 적정 원단위 기준 설정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 불부합할 경우 생활권별 분산배치를 우선순위로 함

▮ 서비스 소외지역 해소

- 거동이 불편한 시민들의 이용편의를 위한 찾아가는 서비스 제도 도입으로 공공시설 서비스의 소외지역 및 소외계층 해소

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	생활권단위의 공공시설계획 수립	1-1	생활권별 수요 추정
		1-2	공공시설계획 확보방안

전략1 생활권단위의 공공시설계획 수립

1-1. 생활권별 수요 추정

1) 설치 기준

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침에 의거 수요 추정

구분	계획기준	관련 근거
행정복지센터	• 인구 9,000인~30,000인당 1개소 설치 • 규모 600㎡~700㎡	지속가능한 신도시계획기준
경찰서	• 인구 40~50만인당 1개소 설치 • 규모 7,000㎡~9,000㎡	살고 싶은 도시건설편람(LH)
지구대 및 파출소	• 행정복지센터와 연계 고려하여 3만명 이상일때 1개소	지역경찰의 조직 및 운영에 관한 규칙
소방서	• 시·군·구 단위로 설치 (안전센터 수 5개소를 초과시 1개소 추가)	지방 소방기관 설치에 관한 규정
119안전센터	• 광역시, 인구 50만명 이상의 시 - 인구 3만명 이상 또는 면적 5㎢ 이상	

- 「국가도시재생기본방침」에 따라 순천시는 인구 10만명 이상으로 중소도시 기준을 적용, 시설 간 최소거리, 용량 및 유휴시설 현황을 고려하여 공급계획 수립

【 기초생활인프라 범위 및 최저기준 】

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을 (도보)	교육	유치원	국공립·민간	5~10분
		초등학교	-	10~15분
	학습	도서관	공공·사립· 작은도서관	10~15분
	돌봄	어린이집	국공립·민간, 놀이터	5분
		마을노인복지	경로당 노인교실	5~10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역 보건의료 수요를 고려하여 서비스 전달추진
			건강생활지원센터	10분

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을 (도보)	체육	생활체육시설	수영장, 간이운동장, 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10~15분
	생활편의	주거편의시설	무인택배함, 폐기물수거시설 등	5분
		소매점	-	10분
	교통	마을 주차장	시군구 운영 노상·노외·사설 주차장	주거지역내 주차장확보율 70%이상
지역 거점 (차량)	학습	공공도서관	국공립도서관 (국립,도립,시립,교육청 설립)	10분
	돌봄	사회복지시설	사회복지관 노인복지관	20~30분
	의료	보건소	-	20분
		응급실 운영 의료기관	-	30분
	문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설	20분
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
	휴식	지역거점공원 (10만㎡이상)	-	10분

주) 국가도시재생기본방침, 별표2 기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준

2) 공공시설 계획

가) 계획지표 설정

▮ 공공시설

- 순천시의 생활권별 인구밀도 및 공급현황을 고려하여 최적화된 공급계획 수립
  - 인구 당 면적, 주민 수요 등을 고려하고, 관련 법령 및 소관부처의 기준에 맞도록 계획 수립
- 2021년 기준 공공청사는 총 27개소로 시청사 1개소, 행정복지센터 24개소, 면사무소 2개소임
- 행정복지센터는 선월하이파크 개발을 고려하여 해룡면에 1개소 추가 계획
- 2021년 기준 경찰서 1개소, 지구대 17개소가 입지하고 있으며, 관련 기준에 따라 경찰서는 현재 개소수 유지
  - 지구대는 선월하이파크 개발을 고려하여 해룡면에 1개소 추가 계획
- 2021년 기준 소방서는 1개소, 119안전센터 6개소임. 관련기준에서 119안전센터가 5개소를 초과하는 경우 소방서 1개소 추가설치가 가능함에 따라 2040년 계획인구를 고려하여 1개소 추가 계획
  - 그 외 119안전센터, 우체국은 선월하이파크 개발을 고려하여 해룡면에 1개소 추가 계획

【 공공시설 지표 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
시청사	개소	1	1	1	1	1	현황유지
행정복지센터	개소	26	26	27	27	27	1개소 추가
경찰서	개소	1	1	1	1	1	현황유지
지구대	개소	17	17	18	18	18	1개소 추가
소방서	개소	1	1	2	2	2	1개소 추가
119안전센터	개소	6	6	7	7	7	1개소 추가
우체국	개소	19	19	20	20	20	1개소 추가

▌사회복지시설

- 대부분의 복지시스템이 중심생활권에 편중되어 생활권을 고려하여 종합사회복지시설, 여성복지시설, 장애인복지시설은 각 4개소, 아동복지시설은 3개소 추가 계획
  - 다문화사회로 진입함에 따라 종합사회복지시설을 통해 새터민·다문화가정의 복지 지원·인프라 기능 확충
- 노인여가복지시설은 고령인구 증가에 대비하여 최근 5년간 노인여가복지시설의 연평균증가율을 적용하여 계획

【 사회복지시설 지표 】

구분		단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
복지	종합사회복지시설	개소	2	3	4	5	6	
	노인여가복지시설	개소	688	713	745	779	815	
	여성복지지설	개소	3	4	5	6	7	
	장애인복지시설	개소	3	4	5	6	7	
	아동복지시설	개소	2	3	4	5	5	

▌문화 · 체육시설

- 문화시설은 대부분 박물관, 문학관 등으로 공연장, 극장 등의 종합 위락·문화시설의 기능이 부족하며, 대부분의 시설이 중심생활권에 집중되어 있어 시민들의 접근성 및 이용편의성을 고려하여 확충 필요
- 공공도서관은 시민 생활수준의 향상, 여가활동 증가 등을 감안하여 주민들이 이용하기에 편리하도록 생활권별로 각 1개소를 기준으로 하여 설치
- 공공공연장 및 박물관은 관련 계획을 고려하여 각 1개소씩 추가 유치
  - **(남도 예술의 전당 건립)** 남해안 허브벨트를 잇는 문화예술공간 조성을 통한 전남 동부권, 남중권 문화 수요층 확보(대공연장, 소공연장, 전시관, 미디어놀이터, 시립미술관 등 융복합 가능)
  - **(국립민속박물관 호남관 유치)** 호남지역의 민속문화 전시·교육 연구를 통한 고유영역 발굴 및 역사문화거점지 조성
- 종합운동장은 중심생활권내 팔마종합운동장 1개소가 위치하고 있으며, 순천형 종합스포츠파크 조성 계획을 반영하여 1개소 추가 계획
- 생활체육관은 생활체육 활성화 계획을 고려하여 중심생활권역 내 2개소 추가 계획 및 생활권을 고려하여 국제교류생활권에 1개소 추가 계획

【 문화 · 체육시설 지표 】

구분		단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
문화	공공도서관	개소	7	8	10	11	12	
	공공공연장	개소	1	1	1	1	2	남도 예술의 전당
	박물관	개소	5	5	5	5	6	국립민속박물관
체육	생활체육관	개소	4	5	6	7	7	
	종합경기장	개소	1	1	2	2	2	종합스포츠파크

1-2. 공공시설계획 확보방안

- 각 생활권별 시가화예정용지 단계적 개발을 통해 수요에 적합한 공공시설 확보
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현재 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치
  - 신규 공공시설 계획 시 장애인 및 노약자, 어린이 등을 위한 편의시설이 설치되도록 개발계획 수립 유도



제3절 도심 및 주거환경

1 상위계획 검토

2 현황 분석

3 기본 방향

4 추진 전략

1 상위계획 검토

1. 2030 전라남도 주거종합계획

- 「주거기본법」 제6조 및 「전라남도 주거기본 조례」 제4조에 근거하여 도민의 주거안정과 주거수준 향상을 위하여 수립·시행하는 법정계획
- 전라남도의 지역적 특성을 감안하여 주거의 안정 및 질 향상이라는 도민의 요구에 대응할 수 있는 중장기적 비전과 계획을 담은 주거계획

▮ 비전 및 전략

- 주거종합계획은 주택 공급 부문, 주거복지 부문, 주택 관리 부문, 주거환경개선 부문으로 구성되며, 각 부문별로 정책추진방향 설정



정책추진방향	정책추진전략
지역수요맞춤형 주택 공급 추진	1-1. 「블루 시티」 설계지침 수립 및 보급 1-2. 전남형 공공임대주택 공급 1-3. 전남형 귀농·귀촌 주거지 설계지침 수립 및 조성 1-4. 주거지 통합형 실버주택 설계지침 수립 및 보급
전남형 주거복지 기반 구축	2-1. 주거복지 기반 강화 2-2. 주거수준 향상 2-3. 주거부담 수준 완환 2-4. 맞춤형 주택자금 지원
스마트한 주거지 관리 추진	3-1. 공동주택 관리의 선진화 추진 3-2. 커뮤니티 중심의 사회통합형 주거문화 구축
정비와 관리를 통한 삶터의'질'개선 활성화	4-1. 체계적인 노후주택 및 빈집 관리 추진 4-2. 도시재생과 연계한 주거지 정비 확대

2 현황 분석

1. 도시쇠퇴현황

가. 쇠퇴진단 개요

▌쇠퇴진단 목적

- 도시의 쇠퇴 양상 및 원인을 경제·사회·문화 등 다양한 측면에서의 쇠퇴지표들에 대한 평가·분석을 통해 도시의 쇠퇴의 양상 및 원인을 구분하고 그에 따라 도시재생의 방향 도출
- 각 지역의 특성에 맞는 도시재생 기본방향 설정 및 전략계획을 수립하는데 참고자료로 활용

▌쇠퇴진단지표 설정

- 도시재생전략계획 가이드라인의 쇠퇴진단 분석지표를 준용하여 산출식과 자료를 검토한 이후 순천시에서 가용할 수 있는 자료를 수집하여 쇠퇴진단 실시
- 쇠퇴현황을 가장 잘 드러내는 지표에 대해 각 부문별 3개 지표 재선정·분석 진행

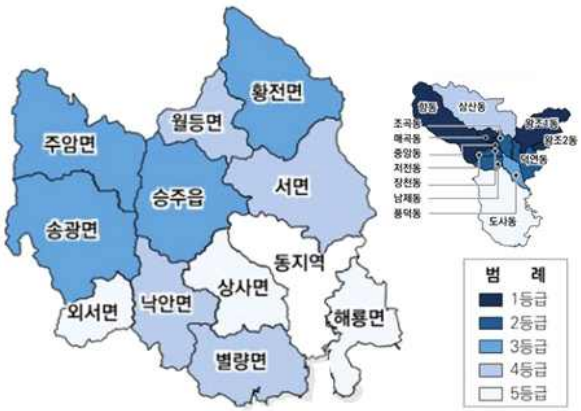
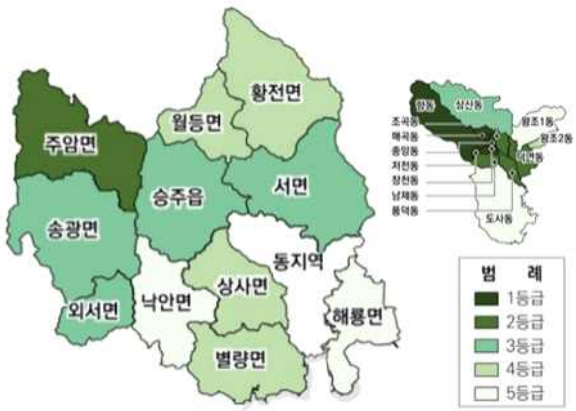
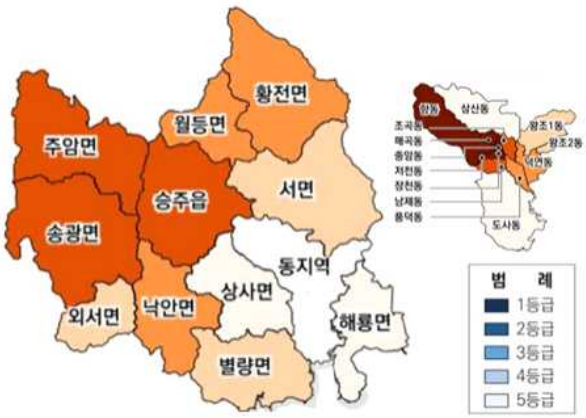
【 순천시 쇠퇴진단 분석 지표 】

구분	지표명	산출식	비고
인구 · 사회	인구변화율	(기준연도 총 인구수 - 비교연도 총인구수) / 비교연도 총 인구수 × 100	
	고령화율	(65세이상인구/ 전체 인구) x 100	
	천명당 기초생활수급자	(기초생활수급자수/ 총인구수) × 1,000	
산업 · 경제	총 사업체 수 증감률	(기준연도 총 사업체수-비교연도 총 사업체수) / 비교연도 총 사업체수 × 100	
	총 종사자 수 증감률	(기준연도 총 종사자수-비교연도 총 종사자수) / 비교연도 총 사업체수 × 100	
	도소매업종사자수 증감률	(기준연도 도소매업 종사자수-비교연도 도소매업 종사자수) / 비교연도 도소매업 종사자수 × 100	
물리 환경	노후건축물비율	20년경과 건축물수/ 총 건축물 수 x 100	
	소형주택비율	(전용면적 19평이하 주택수/ 전체 주택수) x 100	
	부동산공시지가 변화율	(기준연도총공시지가값-비교연도공시지가값) / 비교연도공시지가값 × 100	

자료: 순천시 도시재생전략계획(변경), 2024

나. 도시쇠퇴진단

- 순천시 인구·사회부문, 산업·경제부문, 물리·환경부문의 종합 쇠퇴진단 결과는 3개 부문에서 전반적으로 높은 쇠퇴도를 보인 향동, 매곡동, 저전동, 장천동, 중앙동이 쇠퇴된 것으로 나타나고 동지역 인근에 위치해 인프라가 양호한 상사면 및 신도시 개발 및 주거단지가 조성된 해룡면, 삼산동, 도사동이 대부분의 지표에서 쇠퇴가 양호한 5등급으로 나타남
- 단순 순위로 비교할 경우 지역별 차이가 나고 있으나 실제 쇠퇴 진단의 종합결과를 보면 비슷한 수준의 쇠퇴 정도를 나타내는 지역이 많아 순천시 전체 지역에 대한 관리 방안 필요

인구·사회부문 쇠퇴진단 종합도	산업·경제부문 쇠퇴진단 종합도
	
물리·환경부문 쇠퇴진단 종합도	**읍·면·동별 쇠퇴진단 종합도**
	

자료: 순천시 도시재생전략계획(변경), 2024

2. 주택

▌주택수 및 주택보급률

- 2021년 기준 주택보급률은 100.8%로 2019년 이후 감소 추세를 보임
- 2021년 기준 아파트수는 77,933호로 전체 주택수의 67.8%이며 가장 큰 비중을 차지
  - 아파트는 택지개발사업 및 주택건설사업 등의 지속적인 추진으로 지속적인 증가추세를 보임

【 주택유형별 현황 】

(단위 : 가구, 호, %)

구분	일반 가구수	주 택 수						주택 보급률
		합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용 건물내주택	
2011년	93,000	104,640 (100.0)	48,472 (46.3)	54,102 (51.7)	810 (0.8)	281 (0.3)	975 (0.9)	112.5
2012년	94,222	98,485 (100.0)	39,083 (39.7)	57,287 (58.2)	810 (0.8)	347 (0.4)	958 (0.9)	104.5
2013년	95,285	97,924 (100.0)	35,135 (35.9)	60,403 (61.7)	922 (0.9)	441 (0.5)	1,023 (1.0)	102.8
2014년	96,619	100,291 (100.0)	35,823 (35.7)	61,885 (61.7)	1,038 (1.0)	583 (0.6)	962 (1.0)	102.8
2015년	99,899	102,663 (100.0)	32,496 (31.8)	65,852 (64.1)	1,270 (1.2)	1,257 (1.2)	1,788 (1.7)	102.8
2016년	102,224	104,551 (100.0)	33,158 (31.8)	67,215 (64.3)	1,286 (1.2)	1,389 (1.3)	1,503 (1.7)	102.3
2017년	103,704	108,131 (100.0)	34,190 (31.6)	69,740 (64.5)	1,286 (1.2)	1,401 (1.3)	1,514 (1.4)	104.3
2018년	104,561	108,721 (100.0)	32,392 (29.8)	71,612 (65.9)	1,415 (1.3)	1,519 (1.4)	1,783 (1.6)	104.0
2019년	106,414	111,831 (100.0)	32,301 (29.8)	74,653 (66.8)	1,541 (1.4)	1,532 (1.4)	1,804 (1.6)	105.1
2020년	110,112	113,939 (100.0)	32,228 (28.3)	76,707 (67.3)	1,672 (1.5)	1,518 (1.3)	1,814 (1.6)	103.5
2021년	114,116	115,059 (100.0)	32,028 (27.8)	77,933 (67.8)	1,720 (1.5)	1,548 (1.3)	1,830 (1.6)	100.8

자료: 순천시 통계연보, 2022

▌주택 지표

- 최근 5년간 순천시 인구, 가구 및 주택수는 꾸준히 증가하고 있으나, 세대당 인구수는 2.5인에서 2.3인으로 감소하는 추세

【 순천시 주택 관련 지표변화 】

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
인구(명)	278,548	279,331	279,389	279,598	282,189	283,570
가구당 인구수(명/호)	2.5	2.5	2.5	2.4	2.3	2.3
가구(호)	102,224	103,704	104,561	106,414	110,112	114,166
주택수(호)	104,551	108,131	108,721	111,831	113,939	115,058
주택보급률(%)	102.3	104.3	104.0	105.1	103.5	100.8

자료: 순천시 통계연보, 2022

▌무주택가구 현황

- 2021년 기준 순천시 무주택가구는 37.4%(42,732가구)로, 전라남도 평균 38.6%, 전국 평균 43.8%에 비해 무주택가구의 비율이 낮은 편임

【 주택소유 및 무주택 가구 현황(2021년 기준) 】

구 분		총가구(일반가구)	주택소유가구		무주택가구	
전 국		21,448,463	12,062,871	(56.2%)	9,385,592	(43.8%)
전라남도		777,358	477,123	(61.4%)	300,235	(38.6%)
	순천시	114,166	71,434	(62.6%)	42,732	(37.4%)
	여수시	114,112	69,187	(60.6%)	44,925	(39.4%)
	광양시	59,376	36,412	(61.3%)	22,964	(38.7%)

자료: 국가통계포털(KOSIS), 주택총조사, 거주지역별 주택소유 및 무주택 가구수 현황

▌주택 규모별 현황

- 2021년 기준 규모별 주택수는 60~85㎡가 47,734호(41.5%), 40~60㎡가 35,459호(30.8%)로 전체 주택수 대비 약 72.3%를 차지하고 있어, 일반적인 주택 규모는 40~85㎡로 볼 수 있음

【 주택유형별(면적) 현황(2021년 기준) 】

(단위: 호)

구분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내
합 계	115,058	32,028	77,932	1,720	1,548	1,830
20㎡이하	787	198	250	65	237	37
20㎡~40㎡	10,991	3,508	6,330	377	635	141
40㎡~60㎡	35,459	7,990	26,412	512	338	207
60㎡~85㎡	47,734	8,974	37,506	658	266	330
85㎡~100㎡	5,988	4,559	1,116	57	19	237
100㎡~130㎡	7,847	2,937	4,426	32	36	416
130㎡~165㎡	3,404	1,597	1,510	19	17	261
165㎡~230㎡	1,381	867	382	-	-	132
230㎡초과	1,467	1,398	-	-	-	69

자료: 순천시 통계연보, 2022

▌주택 노후도 현황

- 전체 92,808호 중 39,533호(42.6%)가 2000년 이전에 조성되었으며, 아파트 전체호수 중 43.4%가 2000년 이전에 조성
- 2010년~2019년에 조성된 주택은 33,963호(36.6%)로 아파트 호수의 38.3%가 이 시기에 조성되었으며, 이는 2000년대 다수 택지개발사업에 의해 건축된 공동주택이 차지하는 비율이 높은 것으로 보임

【 주택유형별(건축연도) 현황(2021년 기준) 】

(단위: 호)

구분	계	2021년	2020년	2015년 ~2019년	2010년 ~2014년	2005년 ~2009년	2000년 ~2004년	2000년 이전
합 계	92,808 100.0%	1,546 1.7%	2,401 2.6%	15,365 16.6%	12,622 13.6%	7,995 8.6%	13,346 14.4%	39,533 42.6%
단독주택	14,408 15.5%	232 0.2%	201 0.2%	1,858 2.0%	2,064 2.2%	1,612 1.7%	2,193 2.4%	6,248 6.7%
아파트	74,442 80.2%	1,226 1.3%	2,026 2.2%	12,567 13.5%	9,703 10.5%	6,228 6.7%	10,396 11.2%	32,296 34.8%
연립주택	1,282 1.4%	52 0.1%	151 0.2%	309 0.3%	279 0.3%	11 0.0%	364 0.4%	116 0.1%
다세대주택	1,223 1.3%	6 0.0%	8 0.0%	473 0.5%	412 0.4%	11 0.0%	129 0.1%	184 0.2%
비거주용 건물내	1,453 1.6%	30 0.0%	15 0.0%	158 0.2%	164 0.2%	133 0.1%	264 0.3%	689 0.7%

자료: 순천시 통계연보, 2022

▌빈집 현황

- 2021년 기준 순천시 내 빈집은 총 12,392호로 2015년부터 2019년까지 빈집이 증가하는 추세를 보였으나, 이후 다시 감소추세를 보임
- 주택유형 기준으로는 아파트, 단독주택, 다세대주택, 연립주택, 비거주용 건물내 주택 순으로 빈집이 많게 나타남

【 순천시 빈집 현황 】

구분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
2010년	4,424	2,662	1,557	58	70	77
2015년	12,842	4,326	7,653	313	327	223
2016년	12,440	4,321	7,256	258	370	235
2017년	13,073	4,677	7,587	269	342	198
2018년	14,291	4,925	8,520	267	358	221
2019년	15,336	4,921	9,285	294	589	247
2020년	14,663	4,835	8,751	282	536	259
2021년	12,392	4,391	7,044	239	469	249

자료: 국가통계포털(KOSIS), 주택총조사, 빈집의 종류 및 건축연도별 주택

3. 현황 진단

가. 도농간 격차 심화

- 1995년 순천시·승주군 통합 이후 도시의 성장이 도심에 집중되면서 농촌지역의 인구 감소, 생활환경 노후화, 상권 쇠퇴, 산업경쟁력 약화 등 농촌지역 쇠퇴 심화
- 농촌의 주거, 경제, 일자리, 환경, 여가, 생활, 교통 등의 물리적·사회적·경제적 여건을 동시에 개선하는 통합적 접근방식의 상생발전 도모 필요

나. 인구 유출 및 도시기능 감소에 따른 원도심 쇠퇴

- 도심에 집중된 도시성장은 도시 외곽지역으로 확산되면서 원도심의 인구 유출 및 노후화를 심화시켰고 도심공동화 야기
- 저층 중심의 원도심 경관을 훼손하는 고층·고밀 개발(정비)사업이 민간에서 제안됨에 따라 원도심의 정체성을 고려한 효율적·체계적 개발(정비)사업이 유도할 수 있는 정책 마련 필요

다. 주거환경의 질적 개선 요구 증대

- 소득수준의 향상, 생활양식 및 1인가구 증가 등으로 주거환경의 질적 개선 요구 증대
- 원도심뿐만 아니라 조례·연향도심도 30년이상 노후주택이 증가하는 추세로 대규모 노후화 추세에 대비하는 적극적인 방안 모색 필요
- 건축의 생활공간적 공공성, 사회적 공공성, 문화적 공공성 실현을 위한 사회적 요구 증대

라. 개별적·단편적·공공주도 도시정비사업 추진의 한계

- 순천시 신청사 건립, 경전선 전철화사업에 따른 도심 우회 등 원도심의 도시공간 변화를 반영한 새로운 도시재생 전략 마련 필요
- 공공주도형 정비사업에서 주민의식조사, 주민설명회 등 주민참여를 위한 방안이 도입되어 있으나 주민의 적극적인 참여에는 한계가 있어 실질적인 주민참여 방안 모색 필요
- 시민로 보행중심가로 조성, 시민광장조성 등 원도심을 중심으로 다양한 재생사업이 추진 중이나 대부분 개별적·단편적 사업으로서 일부 특정지역에 편중되거나 사업 간 연계가 부족한 상황으로 원도심 내 점적으로 추진된 기존 사업과 사업계획을 기반으로 한 체계적인 재생정책과 구체적인 실천전략 필요

3 기본 방향

1. 지역 특성을 고려한 맞춤형 도시재생 및 시가지 정비

- 원도심, 신도심, 농촌지역 등 지역 특성을 고려한 맞춤형 도시재생계획 수립
- 원도심 르네상스 프로젝트 내실화로 신경제 성장동력의 확보
- 고유의 역사·문화적 자원을 적극 활용한 도시재생을 통한 지역 활성화 전략 마련
- 농촌지역의 공간전략 수립 및 정비를 통한 도·농간 균형적 발전 도모

2. 주거 안정 도모 및 사람 중심의 건축공간 조성

- 거주자 맞춤형 주거복지 서비스 강화 및 적정 주택공급을 통한 주거안정 도모
- 사람 중심의 건축공간 혁신을 통한 지역맞춤형 건축정책 추진

3. 지역 공동체의 확립 및 활성화

- 지역주민 참여기반 확대 및 주민주도 재생사업추진으로 지속적인 생활여건 향상 및 정주인구 증대 도모

4 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	지역 특성을 고려한 도시재생계획	1-1	원도심, 신도심, 농촌지역 등 도시 전체 연계한 도시재생계획
		1-2	지속가능한 공간 조성을 위한 원도심 르네상스 프로젝트 내실화
2	효율적이고 체계적인 도심 및 시가지 정비	2-1	도시 및 주거환경정비기본계획 수립 등을 통한 체계적인 정비사업 유도
		2-2	도심내 저이용, 미개발토지의 전략적 활용방안 마련
		2-3	주거생활의 질 향상을 위한 빈집 및 소규모 주택정비사업 활성화
		2-4	기반시설을 입체적으로 활용한 공공 문화·체육시설 도입
		2-5	농촌특성을 고려한 공간전략 계획 수립
3	주거안정 도모를 위한 주거환경계획	3-1	주택공급 계획 및 적정 주거 수준 확보
		3-2	거주자 맞춤형 주거복지서비스 강화 및 거주자 친화 주거공간 개발
4	사람중심의 건축공간 혁신	4-1	건축문화 진흥 및 건축의 품격 향상을 위한 지역건축기본계획 수립
		4-2	도시활력 증진을 위한 장기방치건축물 활성화
		4-3	노후 공공건축물 그린 리모델링
5	쾌적한 주거환경을 위한 주민주도 지역공동체 조성	5-1	지역주민 참여기반 조성
		5-2	주민주도 주거환경개선과 재생사업 추진을 위한 공공지원·관리

전략1 지역 특성을 고려한 도시재생계획

1-1. 원도심, 신도심, 농촌지역 등 도시 전체 연계한 도시재생계획

1) 도시재생계획을 통한 원도심지역 활성화

▌비전 및 목표

- 생태 · 문화 융복합 도시, 순천! 사람이 모이는 일상 속 “명품도시” 완성

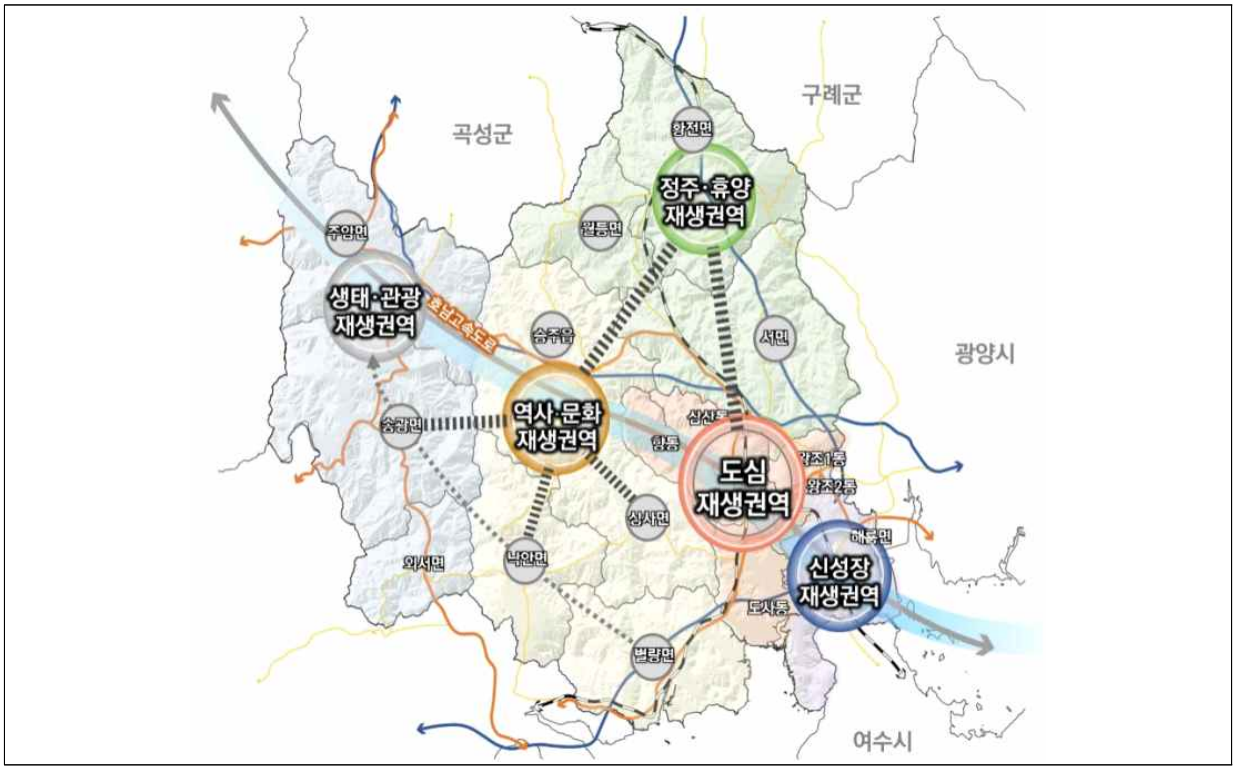


▌추진 전략

구분		내용
정주 환경 (친환경 생태 · 재생)	생태 · 정원도시	• 걷고 즐기고, 머무는 힐링 휴식 공간 조성 • 생태환경 보전강화 및 도심 생태축 연결을 통한 도시 재자연화 • 민간연계, 정원 기반 정주환경 · 경관 개선
	친환경 정주도시	• 저탄소 녹색도시, 그린 리모델링을 통한 친환경 도시 조성 • 노후주거환경 정비 및 쾌적하고 안전한 정주환경 조성 • 지역 격차가 없는 생활 인프라 구축
문화 · 관광 (로컬 콘텐츠 재생)	원도심 브랜드 구축	• 도심 생태축 연계 네트워크 조성(명품 하천 조성 및 Green, Blue 네트워크) • 지역인프라 연계 역사 · 문화브랜드 구축
	로컬 문화관광 재생	• 지역 역사문화자산의 보존 · 발굴 매력화 • 스토리 자산 활용 마을 브랜드 구축 및 관광객 유입 환경 조성 • 주민 주도 재생을 위한 지역 공동 활성화 및 주민자치 역량 강화
지역성장 (지역산업, 로컬상권재생)	미래형 직주락 상권모델 구축	• K-디즈니, 웹툰, 애니메이션 등 순천만의 특색있는 직주락 상권 모델 구축 • ESG경영 · 신산업 발굴을 통한 미래경제 영역 확장 및 지식집약형 사업 육성 • 로컬 상권 특화를 통한 골목경제 활성화
	쇠퇴도시에서 성장도시로 도약	• 생활 밀착형 일자리 창출 및 지역 산업 경쟁력 강화 • 지역산업 · 기업연계 로컬상생 플랫폼 및 창업지원 플랫폼 구축 • 생활인구 확충과 장기적인 지역정착 지원
첨단서비스 (스마트 도시재생)	순천형 스마트 도시	• 재난재해와 기후위기 대응 안심도시 조성 • 스마트기술 활용 지역 문제 해결 및 주민 안전 확보
	첨단기술과 문화 · 관광 융복합	• 지역고유 자산에 첨단기술을 접목, 관광 콘텐츠 개발, 관광 활성화 유도 • 로컬크리에이터 육성 및 워케이션

▌권역별 기본구상

구분	목표	기본방향
생태 · 관광 재생권역	모두가 오고 싶은 매력적인 생태 · 관광도시	• 자연자원을 활용한 매력적인 생태관광 거점 조성 • 주암호, 송광사 등으로 이어지는 체험형 관광 루트 구축 • 유휴공간을 활용한 체류·힐링 특화거점 조성
역사 · 문화 재생권역	역사와 문화로 만들어가는 로컬브랜드 도시	• 그린바이오산업 중심 미래성장산업 클러스터 조성 • 낙안읍성과 연계한 전통·문화체험 활성화 • 상사호 연계 생태·레저 복합 농촌 활성화 • 순천만 전망대, 람사르습지, 남파랑길과 연계한 해안관광 활성화
정주 · 휴양 재생권역	자연과 함께 어울리는 힐링 · 휴양 · 주민정주 거점도시	• 노후 일반산업단지 신산업화 및 자연휴양마을 조성 • 기차역, 괴목시장 등과 연계한 정주환경 재생 • 로컬푸드 기반 영농체험마을 조성
신성장 재생권역	전남 동부권 행정 · 산업 · 경제 1번지	• 산업·농공단지 중심 광양만권 산업·경제 재생 • 농촌지역과 신도심(신대지구)의 균형발전을 위한 지역 간 연계방안 강구 • 지역자산 활용 역사·문화관광 재생
도시재생권역	생태 · 문화 융복합으로 명품 원도심 재탄생	• 동천, 옥천, 순천만 정원 연계 Green, Blue 네트워크 조성 • 교육·역사·문화 재생: 순천대 일대 대학연계 활성화 • 역세권 재생: 순천역 일대 관광 활성화 • 1기 신도심 재생 및 노후 주거밀집지역 개선



▌ 도시재생활성화지역

- 기추진활성화사업, 지역여건, 가이드라인 및 법정쇠퇴기준을 반영하여 조정·신규활성화 지역 5개소 선정

구분	위치	유형	기본방향
장천, 저전, 중앙동	글로벌 웹툰센터 일원	근린재생형 (도시브랜드 및 상권활성화)	• 신청사, 시민광장, 중앙시장, 패션거리 등 자원연계 원도심 활성화 • 원도심, 하천중심 문화관광재생 및 상권활성화
매곡동, 중앙동	탐매희망센터 일원	근린재생형 (도시브랜드 및 상권활성화)	• 시장상권활성화 및 선교역사와 탐매마을 연계 관광특화재생 • 웃장, 홍매화, 역사자원 활용 관광특화 및 상권활성화
풍덕동, 남제동	아랫장 일원	근린재생형 (도시브랜드 및 상권활성화)	• 시장상권, 폐철로, 정주환경 개선으로 문화향유 특화공간 조성 • 아랫장, 경전선(폐선부지) 활용 상권활성화 및 거점공간 조성
조곡동	조곡동 행정복지센터 일원	근린재생형 (도시브랜드 및 상권활성화)	• 철도기반 관광거점 조성 및 재생사업지 연계 관광특화 활성화 • 철도문화 및 기추진사업 연계 문화마을 재생
덕연동	연향상가 패션거리 일원	근린재생형 (상권활성화 및 창업지원)	• 저활용 기반시설 정비를 통해 문화 및 상권특화재생 추진 • 패션의 거리, 1기 신도심 근린상권 활성화



▌ 추진체계 및 실행방안

구분	내용
도시재생추진체계	• 순천시 도시재생의 추진 관련 주체들은 계획 수립 및 순천시 도시재생사업의 행정을 담당하는 전담조직, 순천시 담당부서 간 의사소통의 장인 순천시 도시재생행정협의회, 주민협의체들과 순천시 담당 부서의 의사소통을 담당하는 도시재생지원센터 등과 사업을 총괄 추진하는 도시재생추진단 등으로 구성 • 전라남도 도시재생지원센터와 정책자문, 관련사업과의 연계 및 협력, 의견교환 및 의사결정 지원 등의 상호 협력체계 구축
지방자치단체 차원의 지원방안	• 비용의 보조 및 융자 가능, 공유 재산의 우선 계약 가능, 건축규제의 완화, 세금 및 부담금의 감면, 도시재생을 통한 마을기업 제원제도 마련, 현장중심의 담당부서 및 지역별 발전 위원회 운영
재원조달방안	• 도시재생사업을 위해서는 도시재생 마중물 예산, 중앙부처 지원사업 연계, 지자체 소요재원, 민간투자 등으로 재원을 확충 • 국토교통부의 도시재생 사업 및 외 각 부처의 공모사업을 통해 국비확보와 주택도시기금법에 따라 도시계정의 출·융자 등 • 중앙부처 지원사업 외 수익 발생 가능한 사업을 발굴하고 민간자본의 적극적 유치를 통한 자립형 지역 재생 도모

2) 원도심 성장관리 : 고층 · 고밀 개발관리

- 저층 중심의 원도심 경관을 훼손하는 고층 · 고밀 정비(개발)사업의 체계적 관리 필요
- '도시 및 주거환경정비기본계획'의 수립을 통해 정비예정구역 및 건축물 밀도(건폐율, 용적률, 높이) 관리방향 설정
- '지구단위계획 운용지침 수립'을 통한 주민제안 주택건설사업, 지구단위계획사업에 대한 세부운용기준 설정(유형, 구역별 밀도, 높이 등의 방향제시, 도시건축공동위원회 자문을 통한 규제 효용성 강화 등)으로 체계적 관리 유도
- '경관계획' 수립을 통한 원도심 스카이라인 관리(중점경관관리구역, 경관지구, 조망점계획 등)
- 그 외 용도용적제를 통한 상업지역 주거지화 관리, 사접협상제도 운영을 통한 적정개발 관리 유도
- 국비 등을 투입하여 이미 기반시설 정비된 주거환경정비구역의 지구단위계획 변경을 통한 층수 완화 지양(단, 교통 경관 등 기반시설 계획과 충분한 공공기여 계획 수립 시 제외)

【 2040 순천시 경관계획 수립을 통한 원도심 스카이라인 관리방안 수립 】



3) 조례 · 연향도심 성장관리 : 도시팽창 관리

- 무분별한 민간개발추진으로 교통 정체, 기반시설 부족, 경관 훼손, 주택공급 과잉 등의 도시문제 발생에 따라 도시팽창의 계획적 관리 필요
- '시가화예정용지 운영기준' 수립을 통해 적정 시가화예정용지 확보 및 인구계획 수립기반 마련
  - 토지적성평가, 생태자연도, 표고 · 경사, 기반시설, 주택수요 등의 기준 적용 검토
- 경전선 우회를 고려하여 2030년까지 성산역 주변 민간개발의 한시적 제한 검토
- 조례 · 연향도심 내 주거용지비율 제한을 통한 근린 · 자족 · 공공용지율 상향 검토
- '사전협상제도' 운영을 통해 인프라, 기부채납 등 개발이익의 환수로 적정 개발 유도

4) 전원마을, 전원주택단지에 대한 체계적 관리 : 도심근교 성장관리

- 도심근교 전원마을 · 주택단지 난립으로 인한 지형훼손 및 환경저해 발생에 따른 체계적 관리방안 마련
- 상사, 별량 등 농촌지역의 전원마을, 전원주택단지 입지를 고려하여 도로, 공원 등 인프라 확충 및 도심과의 연결성 증대
- 지역맞춤형 '성장관리계획 수립'을 통한 전원마을, 전원주택단지의 계획적 관리를 유도
- 순천시 현행 '개발행위허가 기준'의 정비를 통해 적정 개발행위허가 기준 마련
  - 입목축척, 경사도, 표고(기준 지반고 기준 및 비오톱 고려 등)의 재검토
- 인프라 확보 등 정주여건 개선 위한 비시가화지역 취락지구 확대

5) 미래사회 신(新)도시공간 기반 마련

- 경제 · 사회구조 변화로 현용도지역제에서 새로운 공간전략이 요구됨에 따라 「도시계획 혁신방안(국토교통부, 2023.01)」을 고려하여 순천시도 다기능 복합용도로의 전환준비 필요
- 도시혁신구역, 복합용도구역, 입체복합구역의 선제적 도입으로 신(新)도시공간 기반 마련

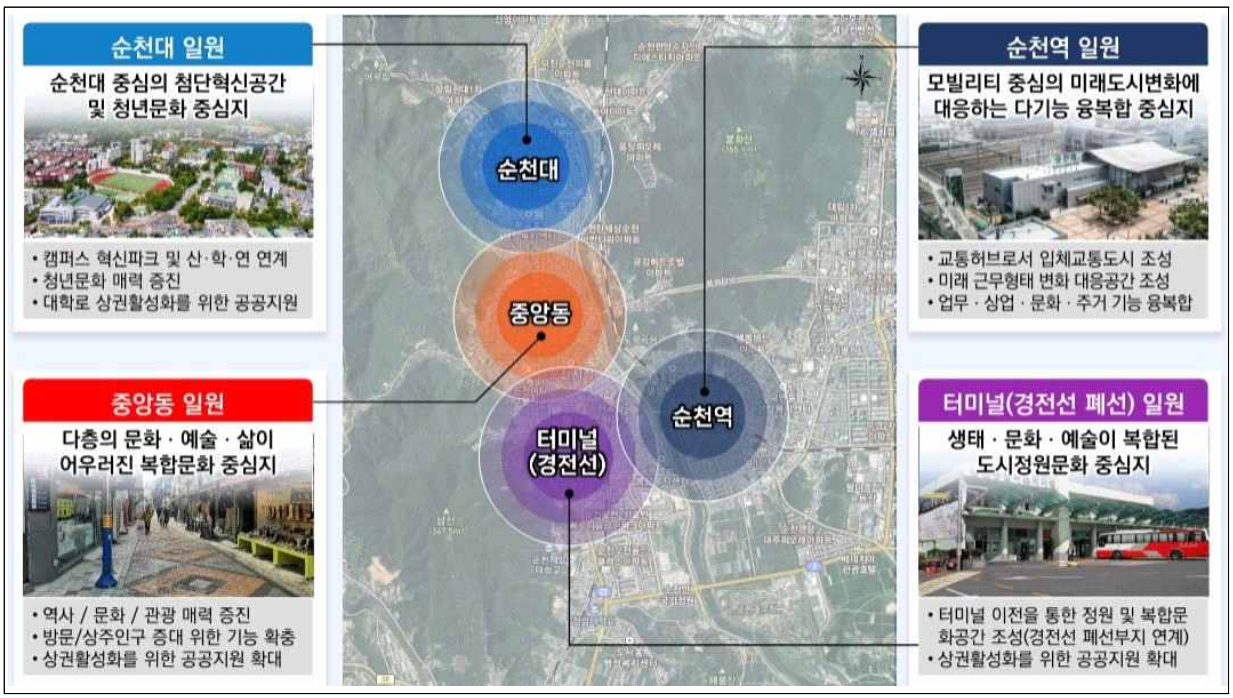
도시혁신구역	복합용도구역	입체복합구역
• 업무 · 호텔 · 주거 · 병원 · 환경 · 체육 · 문화 · 공원 등 고밀융복합 개발 • 토지의 용도와 밀도를 자유롭게 계획 • 적용가능지 : 연향들	• 업무(Work)·주거(Live)·생활(Play) 융합 • 복합용도계획(기능별 비율, 배치 등) • 적용가능지 : 산업단지	• 용도지역에 따라 각종 시설 설치가 제한된 도시계획시설 복합화 허용 (밀도 완화) • 적용가능지 : 팔마종합운동장, 순천역
		

1-2. 지속가능한 공간 조성을 위한 원도심 르네상스 프로젝트 내실화

1) 원도심 르네상스를 통한 도시활력 제고

- 순천대 일원, 중앙동 일원 등 원도심 주요 거점 및 주변 여건을 고려한 활성화 전략 수립
  - 지역중심과 대중교통 중심도로를 연계하여 커뮤니티 중심공간으로 조성 및 지역상권 활성화

구분	기본 방향	내용
순천대 일원	순천대 중심의 첨단혁신공간 및 청년문화 중심지	• 캠퍼스 혁신파크 조성사업 유치 및 산·학·연 연계 도입 • 청년문화 매력 증진 • 대학로 상권활성화를 위한 공공지원
중앙동 일원	다층의 문화 · 예술 · 삶이 어우러진 복합문화 중심지	• 역사, 문화, 관광 매력 증진 • 방문/상주인구 증대 위한 기능 확충 • 상권활성화를 위한 공공지원 확대
순천역 일원	모빌리티 중심의 미래도시변화에 대응하는 다기능 융복합 중심지	• 교통허브로서 입체교통도시 조성 (순천역 복합환승센터 기반 미래교통 인프라 확충) • 미래 근무형태 변화 대응 공간으로 조성 • 업무 · 상업 · 문화 · 주거기능 융복합
터미널 일원 (경전선 폐선)	생태 · 문화 · 예술이 복합된 도시정원문화 중심지	• 터미널 이전을 통한 정원 및 복합문화공간 조성 (경전선 부지 연계) • 상권활성화를 위한 공공지원 확대



2) 점적으로 추진된 사업 네트워크화

- 원도심 지역 내 점적으로 추진된 기존 사업과 사업계획을 네트워크하여 원도심 활성화 도모

구분	사업	주요 내용	비고
1	시민로 보행중심가로 조성	• 시민광장 연계 보행자 중심가로 조성 • 신청사, 옥천, 중앙로 등과의 연계성 강화	 순천 시민로 보행가로
2	옥천변 신(新)문화공간 조성	• 옥천변 커뮤니티 활성화를 위해 수변상가, 문화마당 등을 조성하여 신문화공간 창출	 수변상가 예시(김포 라베니체)
3	애니메이션 클러스터 조성	• 글로벌 웹툰센터 중심의 애니메이션 클러스터 형성	 순천 글로벌 웹툰센터
4	동천 둑실 복합여가공간 조성	• 동천 둑실을 활용하여 먹거리, 글램핑, 물놀이터 등 복합여가공간 조성	 하천변 물놀이터 예시(성남 탄천 물놀이장)
5	시민광장 주변 특화	• 시청 앞 시민광장과 주변지역을 특화하여 복합문화 · 커뮤니티 공간으로 조성	 시민광장 조감도
6	동천변 생태축 복원	• 동천변 생태축 복원을 위한 강변로 지하화, 주변 신(新)문화공간 조성	 강변로 그린아일랜드
7	경전선 부지 활용 및 주변 특화	• 경전선 폐선부지를 활용하여 수로(뱃길), 그린웨이 등으로 활용하고 주변지역 통합관리를 통해 정원 · 복합문화공간 조성	 폐선부지 활용 예시(경의선 숲길)

▌시민광장 및 주변지역

- 동천·옥천의 수변문화축과 연계하여 기추진 또는 현재 추진 중인 원도심 내 정비사업을 네트워크화 하여 시민 접근성 및 도시활성화 효과 증대
- 시민광장 일원 지구단위계획 수립을 통한 복합·문화 커뮤니티공간 조성
  - 순천신청사와 시민광장(예정) 주변지역의 지구단위계획수립으로 상업·문화·복합기능 도입

【 시민광장 일원 복합도시공간 조성(안) 】

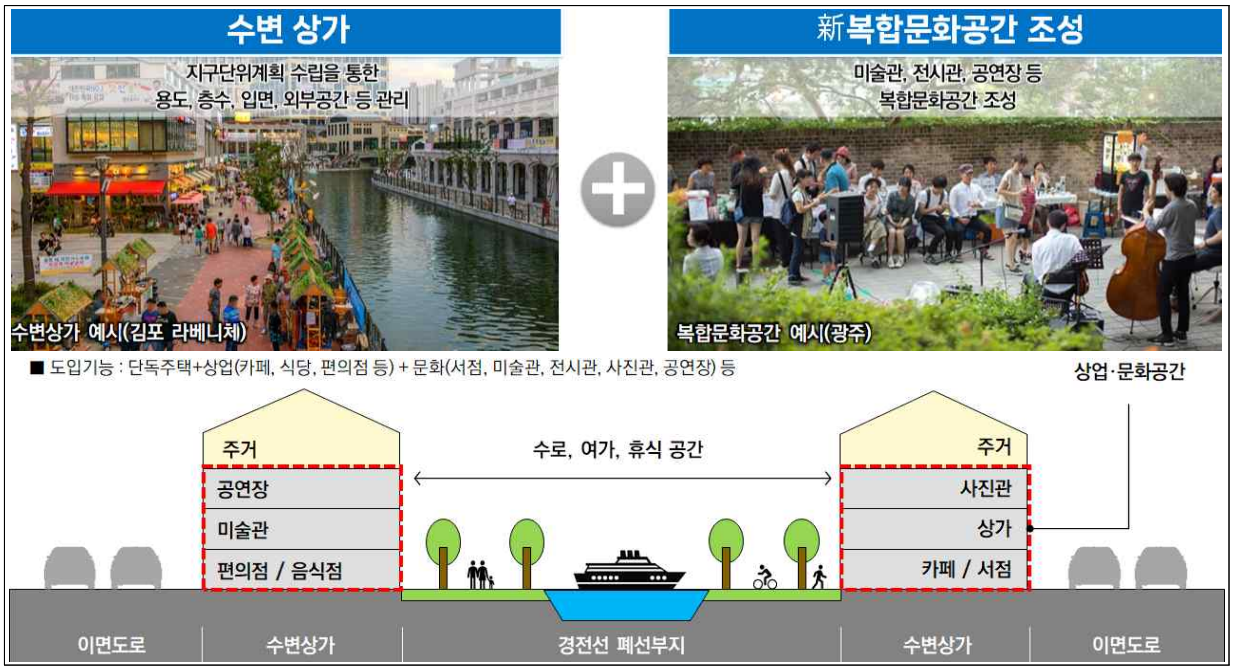


▌경전선 부지 활용방안

- 광주(송정)~순천 경전선 전철화사업에 따라 순천 도심통과구간 우회안 검토에 따라 도심 내 경전선 구간의 수로(뱃길) 또는 그린웨이 등으로의 활용 검토

구분	(1안) 수로(뱃길)	(2안) 그린웨이
특징	• 동천과 이어지는 수로 및 뱃길 조성	• 문화예술 중심의 선형공원조성 • 도시재생축거점 조성 및 시민 휴식·커뮤니티공간
장점	• 원도심 수공간으로서 관광자원으로 활용 (뱃길, 수변상가등) • 동천, 국가정원 등 정원녹지축과 연계	• 시민 커뮤니티 공간 확보 및 인근 지역 상권 활성화 • 주거지와 인접하여 녹지접근성 확보 용이, 철길 주변 공간 연결
단점	• 경전선 부지가 동천보다 낮아 6m 이상 깊은 굴착 불가피 • 교량 및 교차로로 인한 단절 • 수량확보 및 겨울철 관리 문제 우려	• 주변 노후주택 개선 한계로 단기적 성과 어려움 • 과도한 유동인구 유입으로 소음 문제 우려

- 경전선 폐선부지 활용 시 통합적 정비를 위해 주변지역은 지구단위계획수립을 통해 통합관리
  - 지구단위계획수립을 통해 용도, 층수, 입면, 외부공간 등에 대해 관리 및 미술관, 전시관, 공연장 등을 도입하여 신(新)복합문화공간으로 조성



3) 노후주택 정비 및 주거·숙박시설 도입을 통한 정주인구 확보

- 원도심 내 노후주택의 정비사업 및 다양한 주택공급으로 원도심 활력 제고
- 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 주거환경개선사업, 주택재개발사업 등 추진으로 노후·불량건축물 개량·건설을 통한 도시활력 제고
- 도심 내 노후된 소규모 주택의 주거 환경을 개선하여 주거생활의 질 향상(자율주택정비사업, 가로주택정비사업 등)
- 타운하우스, 도심 공원형 실버타운, 관광숙박시설 등 다양한 주택 공급



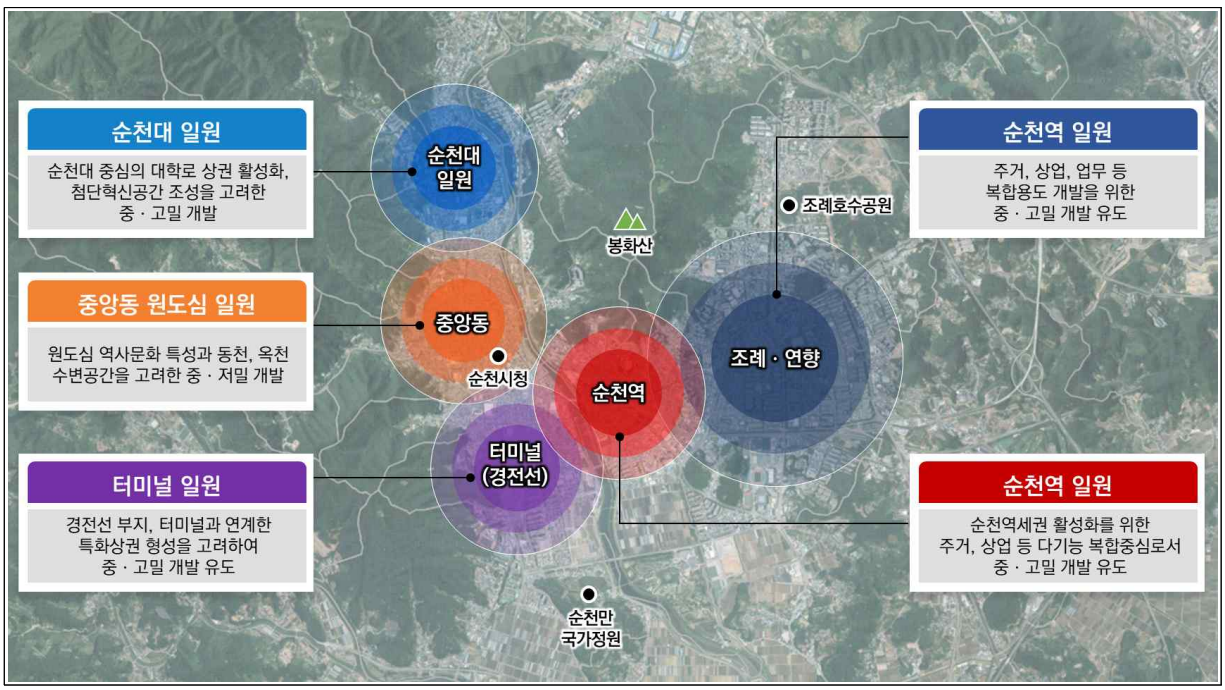
전략2 효율적이고 체계적인 도심 및 시가지 정비

2-1. 도시 및 주거환경정비기본계획 수립을 통한 체계적인 정비사업 유도

- 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 '도시 및 주거환경정비기본계획 수립'을 통한 순천시 도시공간 구조 특성을 고려한 도시발전방안 도모, 정비사업 활성화를 통한 도심의 효율적 관리 및 종합적 체계적 · 정비 방향 제시 필요
- 도시 및 주거환경정비기본계획을 통한 '정비예정구역'에 한해 정비구역이 추진가능함에 따라 정비(예정)구역의 효율적 · 체계적 관리가 가능하며, 생활권계획 수립을 통한 지역특성을 고려한 기반시설 설치계획, 주택수급계획 등 생활권별 정비 · 보전 · 관리방향 제시 필요

【 생활권별 기본구상 】

구분		기본 방향
1	순천대 일원	• 순천대 중심의 대학로 상권 활성화, 첨단혁신공간 조성 등을 위한 중 · 고밀 개발 유도
2	중앙동 원도심 일원	• 원도심 역사문화자원 및 동천, 옥천 수변공간을 고려한 중 · 저밀 개발 유도
3	순천역 일원	• 순천역세권 활성화를 위한 주거, 상업 등 다기능 복합중심로서 중 · 고밀 개발 유도
4	조례 · 연향도심 일원	• 주거, 상업, 업무 등 복합용도 개발을 위한 중 · 고밀 개발 유도
5	터미널 일원 (경전선 부지)	• 경전선 부지, 터미널과 연계한 특화상권 형성을 고려하여 중 · 고밀 개발 유도



2-2. 도심내 저이용, 미개발토지의 전략적 활용방안 마련

1) 유휴 공공 부동산의 체계적 관리 체계 구축

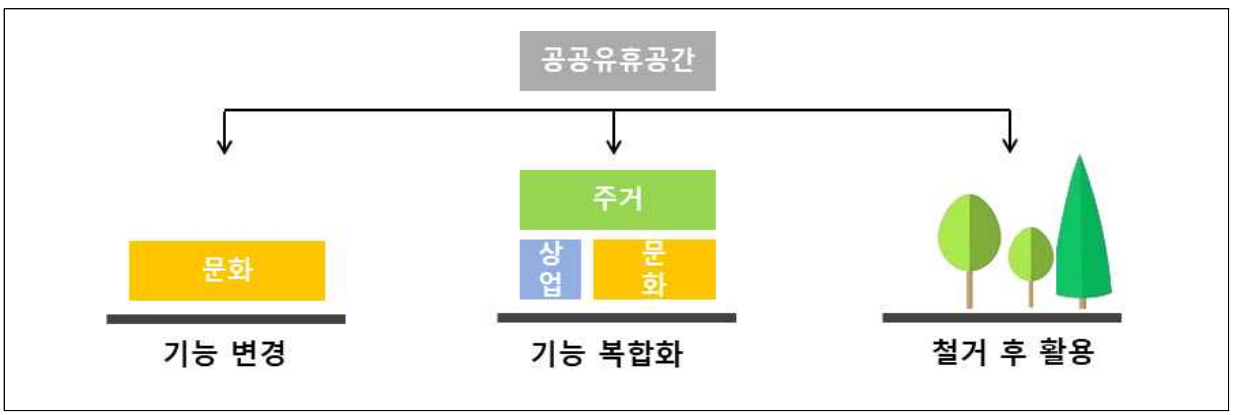
- 시가지 내 건축물 현황 등 분석을 통한 유휴부지 및 도심내 공공기관 이전부지 및 공공기관 보유지 이용, 미개발토지를 발굴 시스템 구축 및 종합계획 수립을 통한 도시 활성화 도모
- 통합적 자산관리 전문 시스템 구축하여 재산관리관별 공유재산 분류, 유휴 공유재산 파악 등
- 유휴시설 특성별 활용 유형 분석 및 활용 방안 전략 수립

【 통합적 자산관리 시스템 구축 예시 】

구분	내용	비고
제주 공공성지도	• 도시에 산재해 있는 공공공간(유휴공간, 하천, 광장, 공원 등)을 발굴하고 지도에 표현해 공간개선과 함께 네트워크화하는 디자인 맵	
평내 호평역 어린이집 (철도역 유휴공간 활용)	• 철도역 유휴공간 활용하여 도심으로 출근하는 맞벌이 부부 보육 문제 해소, 운송수단인 철도시설에서 지역사회 공헌하는 사회적 가치 창출 - 사업면적 : 연면적 432㎡ (실내 270㎡, 외부 놀이공간 162㎡) - 사업비 : 16.5억원	

2) 저이용 공공시설의 사회적 가치를 제고하여 시민 공간으로 전환

- 총괄건축가, 공공건축가 등 전문가가 공공공간(공원, 주차장, 도로 등) 문제점 진단하여 공간개선 방향 모색 후 기본 구상안 작성
- 공유재산 관리시스템 구축 연계하여 유휴공간 효율적 활용



2-3. 주거생활의 질 향상을 위한 빈집 및 소규모 주택정비사업 활성화

1) 빈집 정비사업

▌ 빈집 현황

- 빈집 실태조사 결과(2021년 11월~2022년 11월) : 총 1,236개소(동지역 338개소, 읍면 898개소)

【 빈집 등급 유형 및 실태조사 결과(2021년 11월~2022년 11월) 】

구분		계	1등급 (활용대상)	2등급 (관리대상)	3등급 (집중관리대상)	4등급 (우선정비대상)	기타
기준		-	즉시 거주 또는 활용 가능	개보수 후 거주 또는 활용 가능	안전조치 등 필요	철거 등 필요	빈집 확인, 현장진입불가
계		1236	144	313	269	506	4
	동지역	338	52	102	45	138	1
	읍면지역	898	92	211	224	368	3

자료 : 순천시 빈집정비계획, 2024

▌ 등급별 빈집관리 및 활용방안

- (목표) 빈집에 대한 다각적 해결방안 모색 및 효율적인 정비사업 추진을 통한 안전사고 예방 및 도시미관 개선
- (방향) 등급별 정비 방향 설정하여 민간활용 유도, 안전조치 유도, 철거 유도 등 정비방향 설정
- (계획) 빈집 철거계획, 안전조치 및 관리계획, 철거 후 활용계획, 민간활용유도

구분		내용	대상
빈집 철거계획		• 도시 미관 개선 등 조화로운 주거환경 조성 및 범죄, 붕괴, 화재 발생 우려를 차단하여 안전한 주거환경 조성을 위해 빈집 철거(보조금 지원)	4등급
빈집 안전조치 및 관리계획	빈집 안전조치	• 안전사고, 범죄발생 우려가 높은 빈집에 대한 출입폐쇄 등 안전조치	3등급, 4등급
	빈집 관리계획	• 빈집으로 인한 안전사고나 범죄발생 예방을 위한 빈집 출입구 폐쇄조치 및 빈집 방범 강화 등 안전관리 계획 수립	1~4등급, 기타
빈집 철거 후 활용계획		• 빈집 철거 후 공익적 목적 사용(공유주차장, 쉼터, 소공원 등)	-
민간활용 유도		• 빈집정보 공개를 통한 민간차원의 빈집정비 유도	-

자료 : 순천시 빈집정비계획, 2024

▌ 연차별 추진 방안

- 동지역의 빈집 철거, 빈집 안전조치, 빈집 철거 후 활용, 민간활용(빈집복덕방)을 연차별로 추진

【 동지역 빈집정비사업의 연차별 추진계획 】

구분		계	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
연차별 예산 합계		465	83	83	83	108	108
빈집 철거	개소	50	8	8	8	13	13
	예산(백만원)	200	32	32	32	52	52
빈집 안전조치	개소	25	3	3	3	8	8
	예산(백만원)	25	3	3	3	8	8
빈집 철거 후 활용 (공유주차장 등)	개소	20	4	4	4	4	4
	예산(백만원)	240	48	48	48	48	48
민간활용 (빈집복덕방)	개소	50	10	10	10	10	10
	예산(백만원)	-	-	-	-	-	-

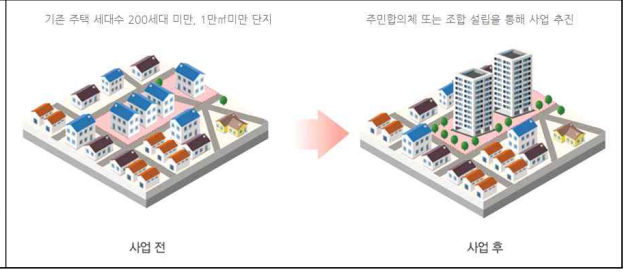
자료 : 순천시 빈집정비계획, 2024

2) 소규모 주택정비사업

- 「빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법」에 따라 소규모 주택 정비를 활성화하기 위한 자율주택정비사업, 가로주택정비사업, 소규모재건축사업 등을 추진하여 노후주택 개량 및 주거환경 개선

【 소규모 주택정비사업 유형 】

구분	자율주택정비사업	가로주택정비사업	소규모재건축사업
정의	• 단독주택, 다세대주택 및 연립주택을 스스로 개량 또는 건설하기 위한 사업	• 가로구역에서 종전의 가로를 유지하면서 소규모로 주거환경을 개선하기 위한 사업	• 정비기반시설이 양호한 지역에서 소규모로 공동주택을 재건축하기 위한 사업
대상	• 단독/다세대/연립주택	• 단독/공동주택	• 공동주택
노후도	• 노후불량건축물 2/3 이상		
특례	• 건축규제, 주차장 설치 기준, 임대주택 설치기준 완화 및 사업비 보조 및 융자 등		

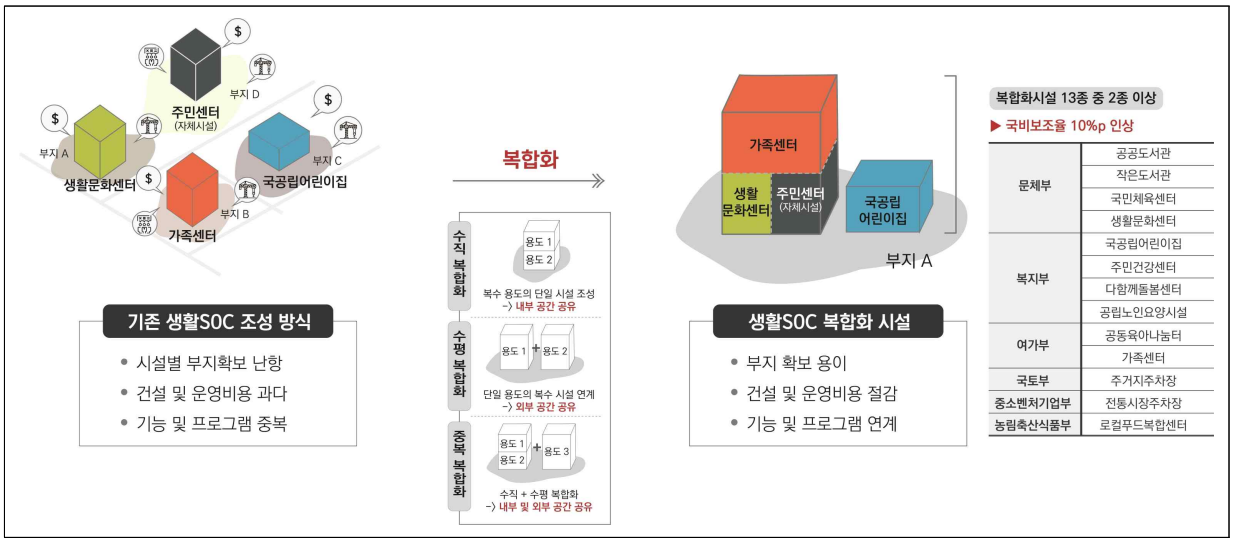
자율주택정비사업 개념도	소규모재건축사업 개념도
	

자료 : 서울특별시 홈페이지

2-4. 기반시설을 입체적으로 활용한 공공 문화·체육시설 도입

- 유휴 국·공유지, 공공시설 등 저이용 공공시설을 복합 커뮤니티시설로 조성
  - 팔마종합운동장 등 생활권 내 체육시설에 문화·복지기능 도입을 통한 복합 커뮤니티시설로 조성
  - 환경기초시설 지하화 및 상부공간 주민을 위한 공원, 체육관 등 도입으로 시민을 위한 공간으로 조성
- 접근성이 우수한 학교부지를 활용하여 지역주민을 위한 공영주차장 등 생활SOC 공급을 통한 주거환경 정비 유도(중복결정, 입체결정 등)
  - 학교 운동장 지하공간을 활용한 주차장 신설 → 원도심 주택단지와 상업지역의 주차난 해소, 인근 전통시장 이용객 편의성 제공 등

【 생활SOC 복합화사업 개념 】



자료 : 「정부, 제2차 생활SOC 복합화사업('21년 사업) 149건 확정」 보도자료(국무조정실, 2020.09)

2-5. 농촌특성을 고려한 공간전략 계획 수립

1) 기본 방향

- 「2040년 순천시 농촌공간전략계획」과의 정합성을 고려하여 농촌공간 전략 제시
  - 정주기반, 인구사회 기반, 경제·일자리 기반, 생태환경문화 기반, 제도적 기반을 고려한 순천시 농촌공간 미래 구상
- 공간적 관점에서 종합적 순천시 농업농촌 발전방향 설정
  - 생활권 내 서비스 거점조성, 거점지역 생활SOC 확충, 거점과 배후지역의 서비스 전달체계 구축, 농촌의 환경·경관 개선을 통한 공간적 관점의 정주여건 개선 지향
  - 순천시 공간구조 및 개발축을 고려하여 농촌공간 미래상 반영

- 주체별 역할부여 및 제도적 기반 확보
  - 농촌경제 활력제고, 지역공동체 활성화, 정주여건 개선을 위한 통합적인 추진체계 확립 및 주체별 역할 설정

2) 농촌공간 전략 비전 및 목표

- 전략 : 농촌이 리드하는 지속가능한 생태도시 ECO-SPACE 순천



목표	전략
[생태환경] 자연, 문화 보전을 통한 환경친화 생태계 조성	• 농촌형 그린뉴딜 추진 – 유기농 복합단지 집적화, 재생에너지자립기반 마련, 순천형 탄소농사기반 구축 • 다원적 농촌자원의 보전과 활용 – 세계문화유산과 농촌자원의 연계, 생태문화관광 거점조성, 농업환경과 경관보전
[생태공동체] 정주인구 유지와 농촌공동체 육성	• 관계인구 접점 강화와 사회적 가치 실현 – 귀농 · 귀촌 정착기반 구축, 사회적경제 공동체 육성, 농촌복지 생태주기 통합시스템 운영 • 통합 추진체계 구축과 공감대 형성 – 통합적 추진체계 제도개선, 거버넌스 중간지원조직 운영, 자발적 혁신커뮤니티 육성
[생태경제] 생태적 비즈니스 확충 경제활력 기반 구축	• 지역순환 경제시스템 구축 – 순천형 공공푸드시스템 운영, 지역자원농촌산업 융복합 산업화, 농촌형 일자리 지원체계 구축 • 순천형 신성장 에코산업 육성 – 발효식품 · 에코클러스터 육성, 디지털 스마트농산업 육성, 치유농업 테마산업 육성
[생태정주] 생태적 정주공간 조성을 통한 삶의 질 제고	• 생태적 정주공간 조성을 통한 삶의 질 제고 – 핵심거점생활 SOC확충, 취약지역 생활여건 개선, 거점과 마을간 서비스 전달체계 강화 • 농촌다움 복원과 공간정비 – 농촌공간 지구조성과 농촌공간 정비, 난개발 억제 제도 개선과 유해요인 제거, 농촌 공공건축물 복원 농촌자원 아트팩토리화

3) 농촌공간 구상

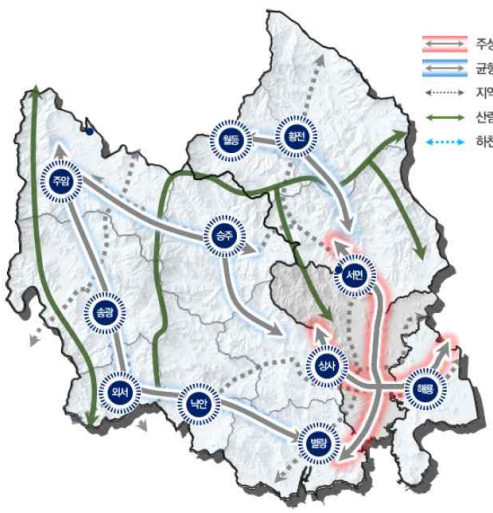
▌기능축 : 성장, 균형, 보전의 3대 기능축 설정

- 순천시 동지역을 중심으로 십자형 주성장축 설정
- (균형발전축) 동지역 외 읍·면의 지역과의 격차 해소 및 지속가능성 유지를 위한 북서부권 설정
- (도로교통축) 주성장축과 균형발전축을 잇는 가장 핵심이 되는 생활서비스시설이 도로·교통으로 동지역으로 황전, 승주-주암, 별량으로 확장되는 도로교통축 설정
- (녹지축) 순천시의 미래비전 키워드의 핵심인 환경(ECO)을 고려하여 북서부 녹지축 설정

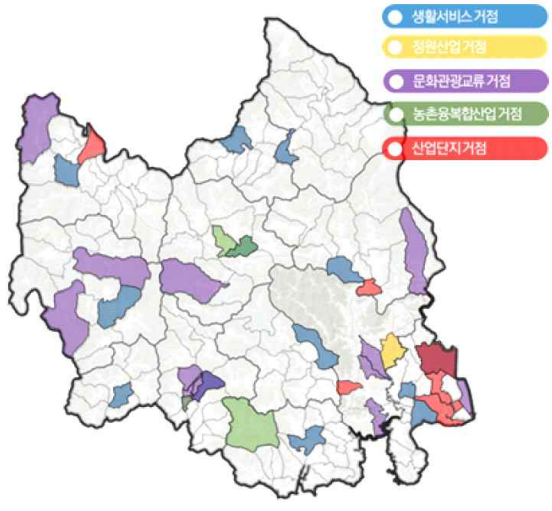
▌기능거점 : 순천시 읍면 특성이 반영된 5대 기능거점 설정

- 순천시 읍면특성이 반영된 5개 유형의 기능거점을 설정하고 해당 지역을 거점지로 설정
  - (생활서비스 거점) 생활서비스 시설분석 결과를 반영하여 행정복지센터 주변
  - (정원산업거점) 순천만국가정원
  - (문화관광교류거점) 서부권(송광, 승주, 낙안)의 다양한 문화유산과 동부(동지역, 서면)의 체험관광의 발전 기대
  - (농촌융복합산업 거점) 승주(바이오거점), 별량면(다양한 생산기반시설이 입지)
  - (산업단지거점) 해룡면

【 기능축 】



【 기능거점 】



▌ 2개 소생활권으로 설정

【 소생활권 】



- 기능축을 중심으로 연계되는 거점의 동질성과 상호 교류 등을 감안하여 서부생활권, 동부생활권 2개의 소생활권으로 구분
- **(서부생활권)** 북부의 승주, 주암과 남부의 별량을 중심으로 소생활권 형성
- **(동부생활권)** 해룡과 서면은 도심의 특성이 강하게 나타나고 있으며, 황전과 월등은 산림휴양지역의 동질성을 보이면서 서면과 밀접하게 관련됨

4) 생활권 발전계획

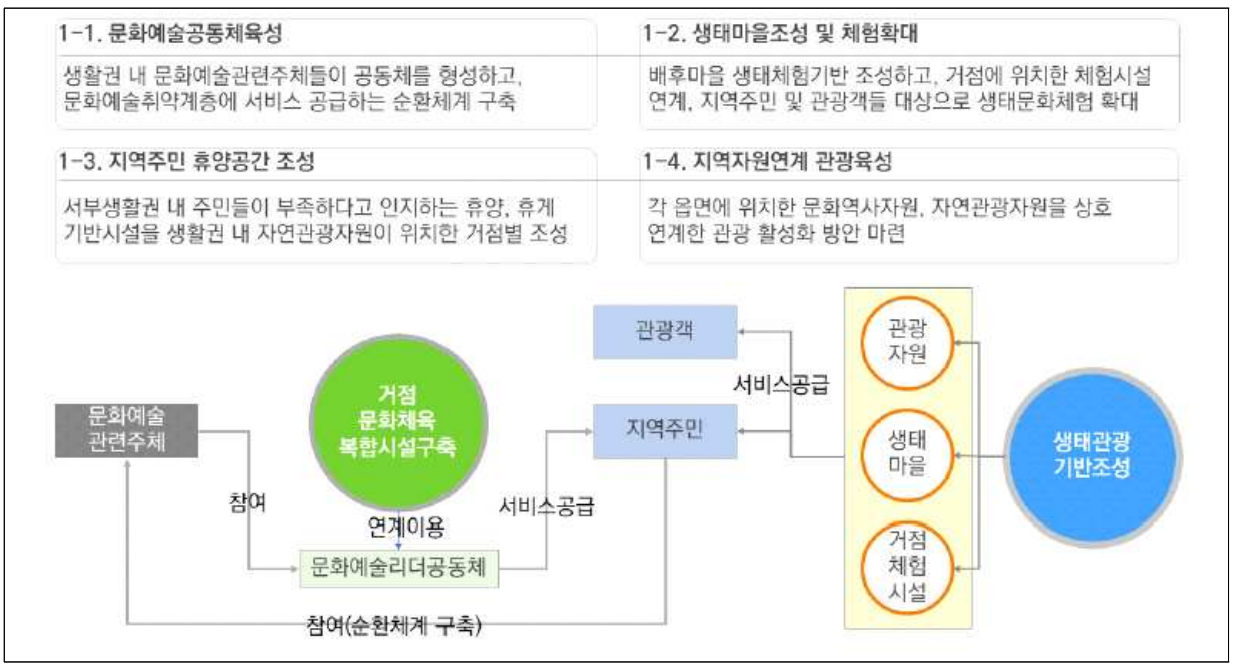
가) 서부생활권 발전계획

▌ 비전 : 생태·관광·문화예술의 중심지, 지역-산업-주민을 잇는 365 생활권 조성

[목표1] 문화 · 생태 관광 활성화

- 송광면의 생태관광자원, 낙안면의 역사문화자원 등 서부생활권 내 다양한 자원들을 연계하여 문화생태관광 활성화
- 주암면 문화예술 관련 주체들로 공동체를 육성하여 지역 내 서비스를 공급하고, 선순환할 수 있는 시스템 구축

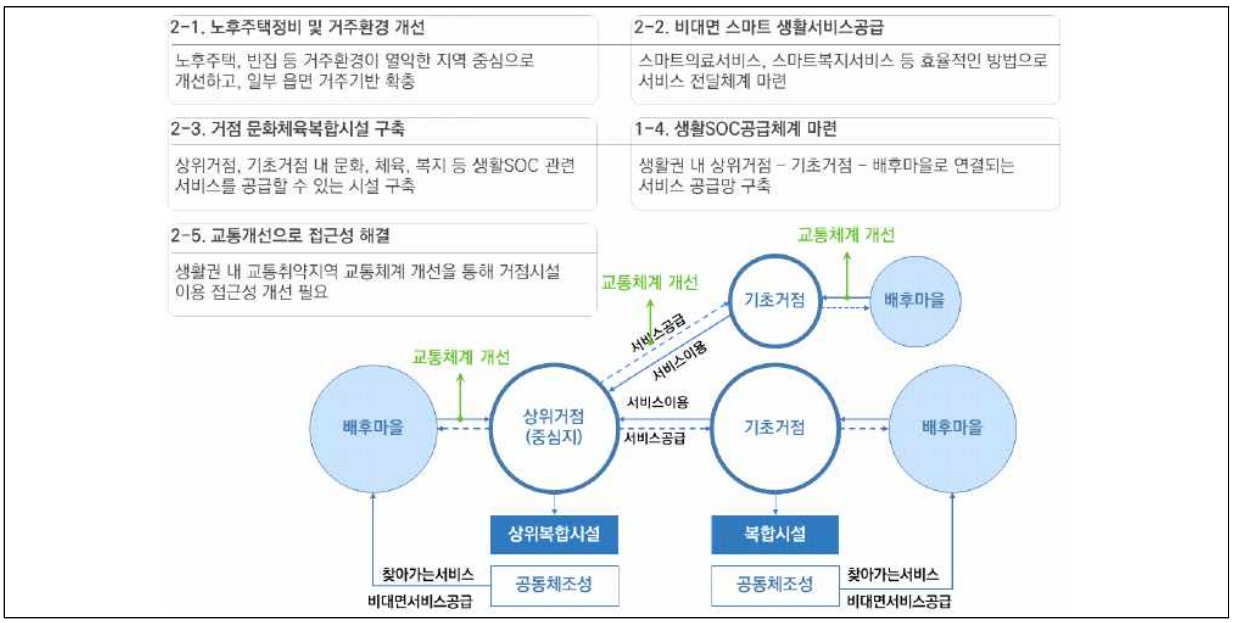
【 문화생태관광 활성화 전략 체계 】



[목표2] 편리한 정주기반 구축

- 압축도시 정책과 연계하여 거점 중심 생활SOC시설을 구축하고 하위거점과 배후마을로의 전달체계 구축

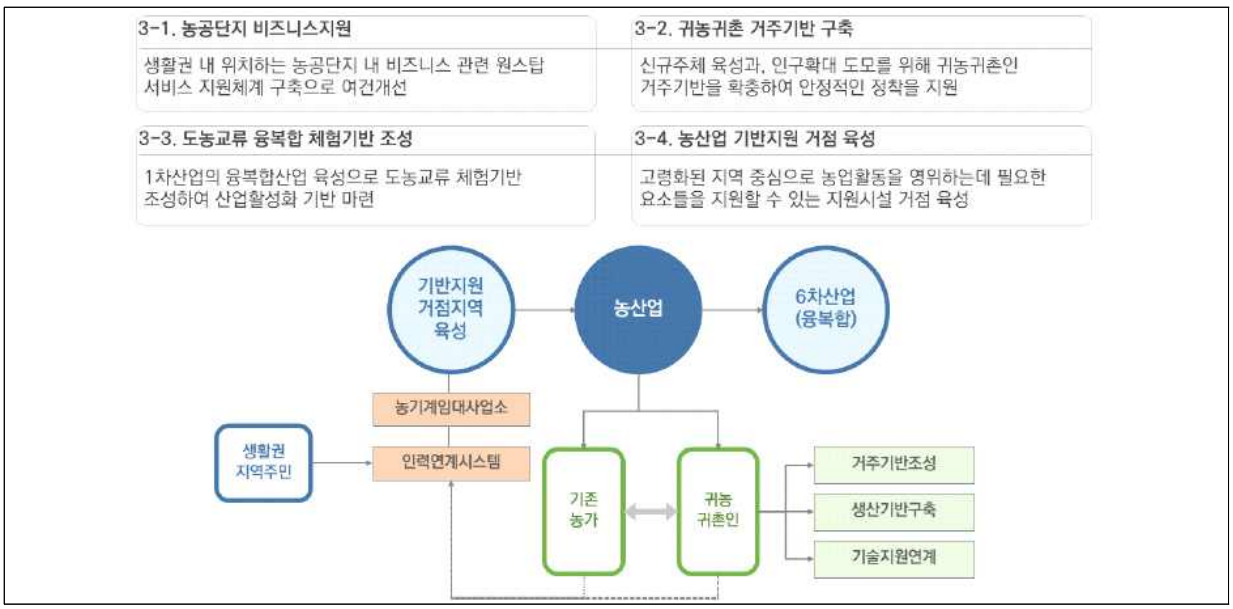
【 편리한 정주기반 구축 전략 체계 】



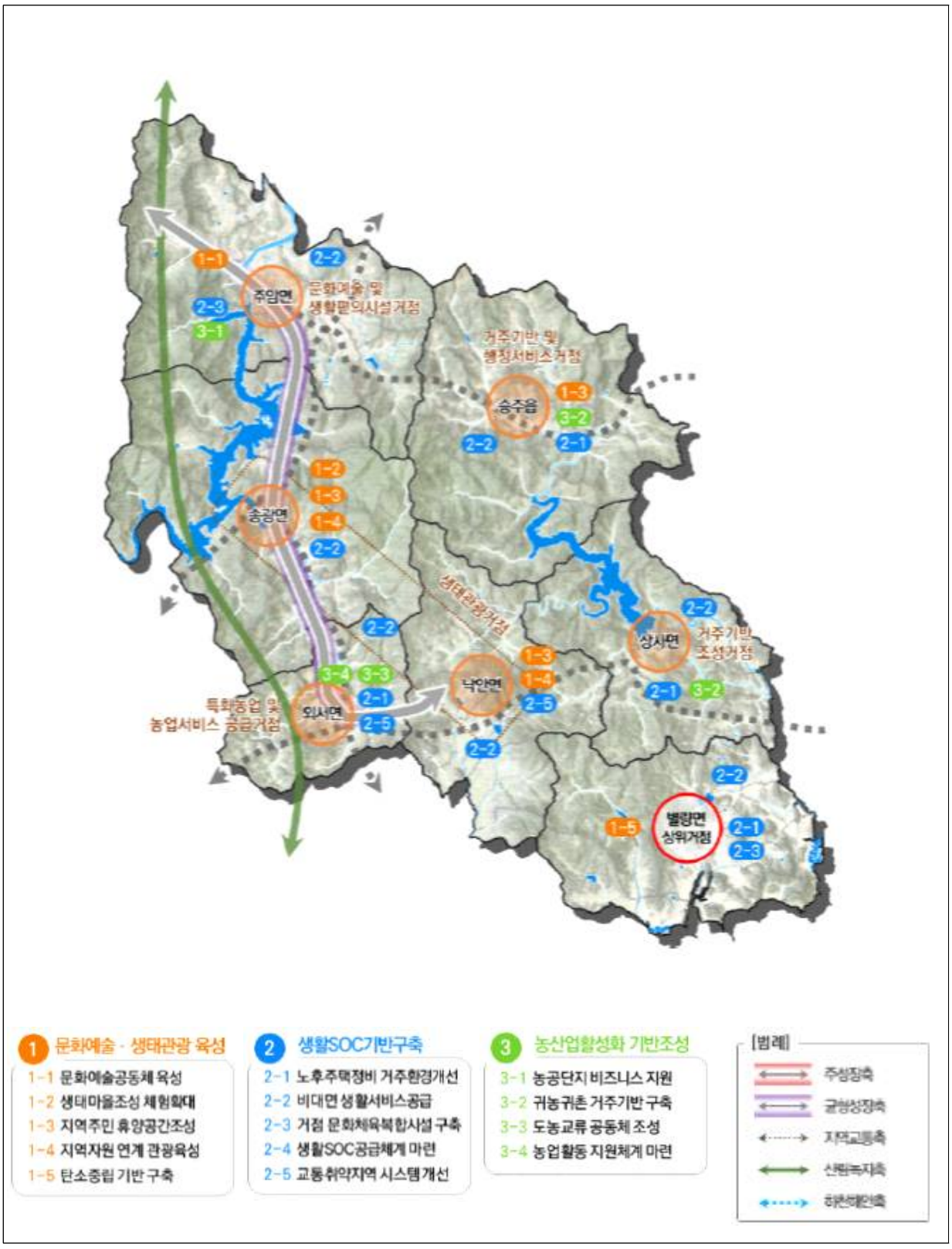
[목표3] 농·산업 기반 강화

- 서부생활권에 특화 되어있는 농산업의 육성과, 농촌지역 인구확대를 위해 신규 귀농·귀촌인을 대상으로 거주기반을 조성하고 기존 1차산업 지역자원들을 활용한 융복합 산업 육성으로 부가가치 창출
- 농산업 기반을 지원하기 위한 거점육성을 통해 생활권 내 지역주민들과 연계한 신규 일자리를 창출하고 농업에 종사하는 지역주민들에게 편의성 제고

【 농·산업 기반 강화 전략 체계 】



【 서부생활권 기본구상도 】


주암면
문화예술 및 생활편의시설 거점
승주읍
거주기반 및 행정서비스 거점
송광면
생태관광거점
상사면
거주기반 조성거점
낙안면
외서면
특화농업 및 농업서비스 공급거점
별량면 상위거점
1 문화예술 · 생태관광 육성
1-1 문화예술공동체 육성
1-2 생태마을조성 체험확대
1-3 지역주민 휴양공간조성
1-4 지역자원 연계 관광육성
1-5 탄소중립 기반 구축
2 생활SOC기반구축
2-1 노후주택정비 거주환경개선
2-2 비대면 생활서비스공급
2-3 거점 문화체육복합시설 구축
2-4 생활SOC공급체계 마련
2-5 교통취약지역 시스템 개선
3 농산업활성화 기반조성
3-1 농공단지 비즈니스 지원
3-2 귀농귀촌 거주기반 구축
3-3 도농교류 공동체 조성
3-4 농업활동 지원체계 마련
[범례]
주요축
균형성장축
지역교통축
산림녹지축

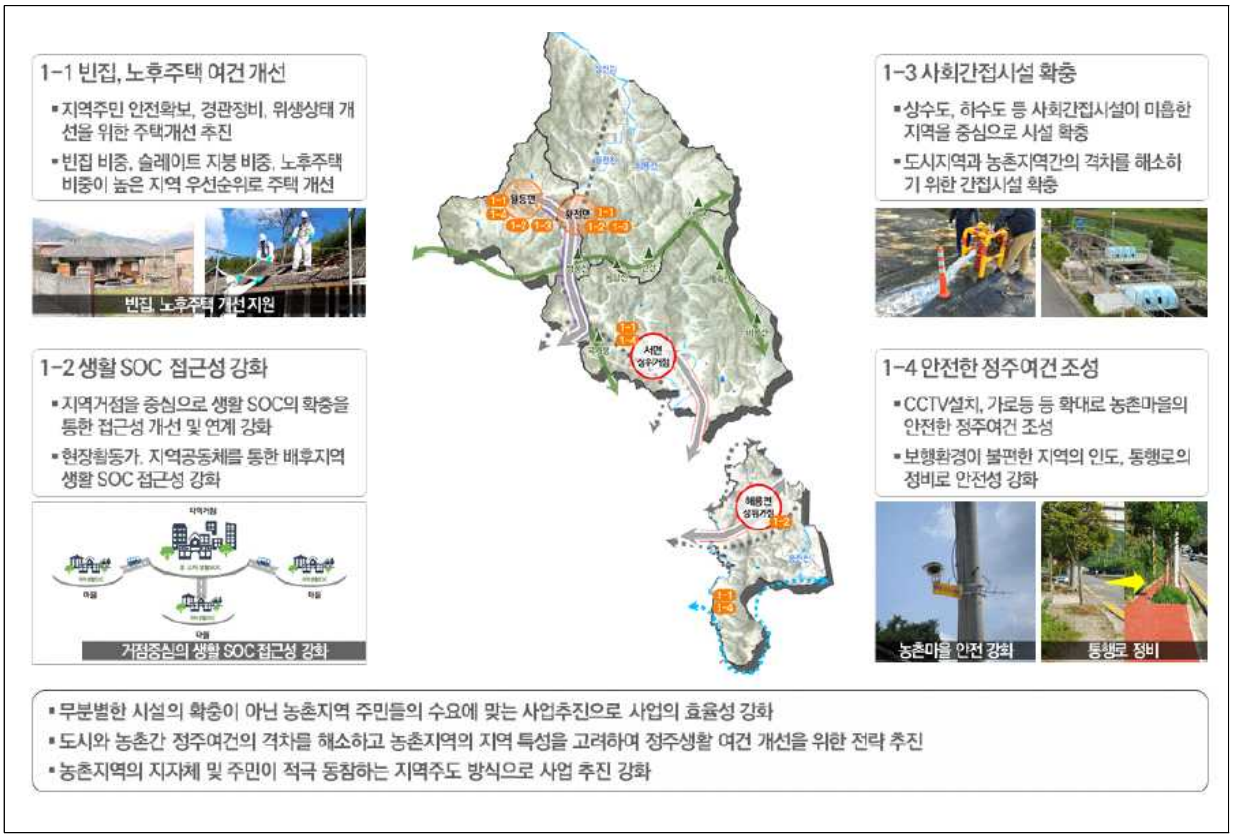
나) 동부생활권 발전계획

▌ 비전 : 자연과 산업의 중심 동부생활권, 도시와 농촌의 동반 성장

[목표1] 주민이 만족하는 농촌공간 조성

- 농촌지역 주택여건 개선과 안전한 정주여건 조성으로 삶의 만족도 강화
- 사회간접시설 확충 및 생활 SOC의 접근성을 개선하여 삶의 질 향상

【 동부생활권 농촌공간 조성방향 】



[목표2] 다양한 서비스를 향유할 수 있는 농촌 육성

- 교통서비스의 개선을 통해 중심지와 배후마을간 생활서비스 공급체계 강화
- 각종 생활편의서비스 기능을 향유할 수 있는 거점중심 다목적시설 구축 필요

【 농촌 서비스 개선 】



[목표3] 도시와 농촌자원을 활용한 신성장동력 확보

- 동부생활권의 특성을 반영하여 농촌자원과 도시의 산업기술 및 전문성을 결합한 신성장동력 확보로 생활권 활성화 추진

【 농촌자원을 활용한 신성장동력 】



【 동부생활권 기본구상도 】


1 생활환경 개선
1-1 빈집, 노후주택 여건 개선
1-2 생활 SOC 접근성 강화
1-3 사회간접시설 확충
1-4 안전한 정주여건 조성
2 생활서비스 개선
2-1 교통서비스 개선
2-2 찾아가는 서비스 지원
2-3 원스탑 다목적시설 구축
2-4 세대별 맞춤형 서비스 지원
3 농촌경제 활성화
3-1 농촌융복합인프라 육성
3-2 도농연계 일자리 창출
3-3 도농 커뮤니티 사업 확대
3-4 사회적경제 활성화
[범례]
주성장축
균형성장축
지역교통축
산림녹지축
하천해안축
월등면
황전면
서면 상위거점
해룡면 상위거점
섬진강
황전천
용전천
지리산
백운산
국사봉
방우산
금암산
안산
계족산
비봉산

전략3 주거안정 도모를 위한 주거환경계획

3-1. 주택공급 계획 및 적정 주거 수준 확보

1) 주택공급계획

가) 주택수요 추정

- 주택수요는 목표연도 계획인구 및 주택보급률, 가구당 인구수를 기초로 단계별 주택수요량 산정
- 멸실주택수는 국가통계포털상 주택보급률(국토교통부)의 전라남도 2021년 멸실률 0.63% 적용
- 주택수요량과 멸실주택수를 고려하여 2040년 주택수요량은 약 161,008호로 추정되었으며, 신규 주택공급은 약 45,949호가 필요한 것으로 추정

【 순천시 주택수요 추정 】

구 분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구	인	284,238	286,000	292,000	297,000	300,000
가구당 인구	인/가구	2.5	2.4	2.2	2.1	2.1
가구수[1)]	가구	114,116	119,167	132,727	141,429	142,857
주택보급률	%	100.8	106.0	110.0	111.0	112.0
주택수요량[2)]	호	115,059	126,317	146,000	156,986	160,000
멸실주택수[3)]	호	-	796	920	990	1008
총 주택수[4)]	호	115,059	127,113	146,920	157,976	161,008
신규 주택수요량[5)]	호	-	12,054	31,861	42,917	45,949

주 1) 가구수 = 계획인구 / 가구당 인구
2) 주택수요량 = 주택보급률 × 가구수
3) 멸실주택수 = 주택수요량 × 0.63% (전라남도 멸실현황, 2021)
4) 총 주택수 = 주택수요량 + 멸실주택수
5) 신규 주택수요량 = 해당 단계 총 주택수 - 전 단계 총 주택수

나) 주택공급 방안

▮ 주택공급 확대 및 유형 다양화

- 신규 주택수요량을 기준으로 2040년까지 총 46,038호의 추가적인 주택공급 필요
  - 1단계(`25년) 8,889호, 2단계(`30년) 12,677호, 3단계(`35년) 12,142호, 4단계(`40년) 12,330호
- 주택공급은 가구수의 증가, 소득수준 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형을 유지
- 기성시가지 내 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 주거환경개선사업, 재개발사업, 재건축사업 등 추진으로 주변과 조화로운 주택 등 건축물 개량 및 건설 확대

- 도시재생 뉴딜사업을 통한 기성 시가지 주택 공급뿐만 아니라 유휴부지 등 미개발 시가화 지역 활용을 통한 주거공급 확대 우선 추진
- 장·단기적 측면에서 부족한 주택공급량은 신개발 주거지 조성을 통해 공급
- 신혼부부, 청년(사회초년생), 저소득층 등의 계층별 맞춤형 주택공급 유형 다양화
- 1인 가구 증가, 고령화 등의 인구구조 변화에 따른 주거수요 다변화를 고려하여 중·소형 중심의 주택공급 정책 마련
- 도심형 실버타운, 은퇴자 마을 조성 등 인구구조 변화에 대비한 고령자 친화형 정주환경 조성
- 자연환경이 수려하고 접근성이 좋은 지역에 전원생활형·노후생활형 주택단지 조성

▮ 농촌 빈집정비사업 추진

- 전라남도 귀농·귀촌 종합지원센터를 활용하여 순천시로 귀농·귀촌을 원하는 관외 지역민 및 도시민에게 연계
- 빈집의 상태, 활용가능 정도, 소유주의 권리관계 등 내용을 파악하여 등급별로 관리하고 데이터베이스화 하여 빈집 소유주와 활용 희망자·입주자 간의 매칭 및 민간사업자 정보 제공, 정책 피드백 수단 등으로 활용

▮ 생활SOC 설치로 쾌적한 주거환경 조성

- 유휴 국공유지·공공시설, 유휴지(나대지)를 활용하여 지역밀착형 생활SOC(커뮤니티시설, 공원, 주차장 등)를 확보하여 쾌적한 주거환경 조성
- 농촌 마을의 기초생활 인프라 확충을 통한 농촌지역 인구 유입 도모 및 지역 활성화

▮ 커뮤니티 형성을 위한 주거환경 정비

- 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력체계를 구축하도록 동네 또는 마을 중심의 정비로 전환
- 저밀도의 기존 주택지 정비를 활성화함으로써 도심 내 주거환경의 개선 및 기반시설의 효과적인 공급 추진

2) 주거환경의 질적 개선

- 주거지표 1인당 주거면적을 제시하고 적정규모의 신규주택 공급 활성화
  - 소득수준의 향상, 생활양식 및 1인가구 증가 등 가구구성원 변화 등을 고려한 1인당 주거면적을 제시하고 다양한 유형의 주택 보급 유도
- 빈집에 대한 정비와 노후불량 주택, 과소 원룸 등 주거환경이 열악한 주택에 대한 개보수 지원으로 순천시 주거환경의 전반적 향상 유도

가) 1인당 주거면적

- 전라남도 주거종합계획(2021~2030)에서 2019년 기준 순천시 1인당 주거면적은 30.3㎡로 전라남도 평균 31.2㎡보다는 작고 전국 평균 29.2㎡보다 높음
  - 당초 「제2차 장기(`13~`22년) 주택종합계획」의 1인당 주거면적이 30㎡임을 감안할 때 전라남도와 순천시 모두 초과 달성

【 인접 시군 1인당 주거면적 현황(2019년 기준) 】

(단위 : ㎡/인)

구 분	전라남도	순천시	여수시	광양시
1인당 주거면적	31.2	30.3	30.4	29.3

자료 : 전라남도 주거종합계획(2030)

- 2021년 기준 우리나라의 1인당 주거면적은 33.9㎡로 미국(65.0㎡)의 절반에 불과하고 일본(40.2㎡)이나 영국(42.2㎡)보다 작게 나타남

【 국가별 1인당 주거면적(2021년 기준) 】

(단위 : ㎡/인)

구 분	한국	미국	일본	영국
1인당 주거면적	33.9	65.0	40.2	42.2

자료 : 국가지표체계

- 선진국 지표를 검토하여, 토지면적이 큰 미국을 제외하고 일본과 영국의 1인당 주거면적 수준(40㎡)을 2040년 목표연도 지표로 설정

【 순천시 1인당 주거면적 지표 】

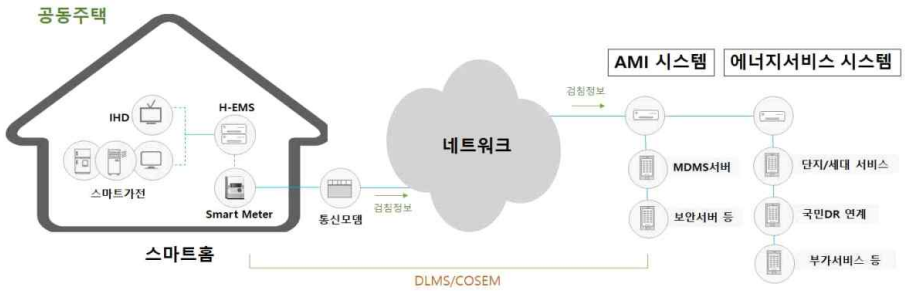
(단위 : ㎡/인)

구 분	현황	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
1인당 주거면적	30.3	33.0	36.0	38.0	40.0

나) 주거환경 개선과 연계한 탄소중립 달성

- 태양광 발전 보급사업, 신재생에너지 보급 주택 지원 사업 등을 통한 에너지효율성 증대 및 자원순환 활성화사업 추진으로 주거환경 개선과 연계한 탄소중립 달성 도모

  - 주거지 단위면적당 에너지 사용량이 노후도에 비례함을 고려하여 노후주택 제로에너지 전환을 위한 단계적 지원 확대

사업명	사업내용
노후건축물 그린리모델링 사업	• 재건축·재개발 대상지역 선정에 따라 순차적 지원 – 도심 노후주거단지 그린리모델링 시행
가정용 스마트 전력 플랫폼 구축 사업	• 관내 공동주택의 노후 인프라를 개선하여 시민이 체험하는 지능형 전력망 기반 구축 
신재생에너지 단독주택 지원 사업 추진	• 단독·공동주택 및 보금자리주택에 신·재생에너지 설비를 보급
미니태양광 공동주택 보조사업	• 시민이 직접 신재생에너지 생산에 참여하고 에너지 자립의 의지 및 실천을 자발적으로 행하는 문화 조성
공공시설, 경로당 등 유휴부지 태양광 설치	• 마을 유휴공간을 활용한 주민 참여형 마을 태양광 보급
일류 시민과 함께하는 탄소포인트제 확대	• 가정 내 전기, 수도, 도시가스 에너지 사용량 절감에 따라 인센티브를 지급하여 탄소중립 생활 실천 유도 

3) 최저주거기준 미달가구 현황 및 지원방안

가) 최저주거기준 미달가구 현황

- 2021년 기준 전국 최저주거기준 미달가구 비율은 4.5%,로 지난 5년간 감소하는 추세

【 전국 최저주거기준 미달가구 】

(단위 : %)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
최저주거기준 미달가구 비율	5.4	5.9	5.7	5.3	4.6	4.5
면적기준 미달 가구	2.8	3.1	4.1	4.03.8	3.3	3.3
시설기준 미달 가구	2.6	3.3	3.1	3.0	2.8	2.7
침실기준 미달 가구	0.5	0.3	0.4	0.3	0.2	0.2

자료 : 2022 한국의 사회지표 통계

나) 지원방안

▮ 주거취약계층을 위한 지원 확대

- 최저주거기준 미달가구(주거면적, 설비기준, 구조 성능 및 환경기준 등)의 주택 개·보수와 연계한 필수적인 설비기준의 해소를 통한 주거복지기능 강화
- 주거취약계층을 위한 주거복지센터 운영을 통한 장애인, 고령자, 저소득층, 다문화가족 등 맞춤형 주거복지 서비스 제공
- 주거취약계층의 안정적 거주환경 확보를 위한 임대료 및 주거비 지원제도 등 맞춤형 주거지원 확대

▮ 사각지대 없는 공정한 주거지원

- 공공·민간 등 다양한 공급주체들이 함께 참여하는 임대주택 공급체계 구축을 통해 지역적·계층적으로 수요자 특성에 맞는 다양한 사회적 수요를 효율적으로 해소
- 생애주기와 가구의 특수성을 고려하여 주거지원이 필요한 계층에 대한 통합적·포용적 정책방안 마련
  - 생애주기별로는 대학생, 사회초년생부터 아동 주거빈민가구, 신혼부부 및 출산가구, 중장년 저소득층, 고령가구 등
  - 시설퇴소자, 주택 이외의 거처 가구, 장애인 가구, 외국인 노동자 등 잔여 계층에 대한 주거지원

【 최저주거기준 】

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>최소주거면적 및
용도별
방의 개수</td><td>
<table>
<tr><th>가구원수</th><th>표준 가구 구성[1)]</th><th>실(방) 구성[2)]</th><th>총 주거면적(㎡)</th></tr>
<tr><td>1</td><td>1인 가구</td><td>1K</td><td>14</td></tr>
<tr><td>2</td><td>부부</td><td>1DK</td><td>26</td></tr>
<tr><td>3</td><td>부부+자녀1</td><td>2DK</td><td>36</td></tr>
<tr><td>4</td><td>부부+자녀2</td><td>3DK</td><td>43</td></tr>
<tr><td>5</td><td>부부+자녀3</td><td>3DK</td><td>46</td></tr>
<tr><td>6</td><td>노부모+부부+자녀2</td><td>4DK</td><td>55</td></tr>
</table>
1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준
4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준
6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
2) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 방의 수
3) 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각호의 기준을 따름
1. 부부는 동일한 침실 사용
2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리
3. 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리
4. 노부모는 별도 침실 사용
</td></tr>
<tr><td>설비 기준</td><td>• 주택은 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 및 하수도시설이 완비된 전용입식부엌, 전용수세식화장실 및 목욕시설(전용수세식화장실에 목욕시설을 갖춘 경우도 포함)</td></tr>
<tr><td>구조·성능 및
환경기준</td><td>• 영구건물로서 구조 강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다.
• 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다.
• 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다.
• 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니된다.
• 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다.</td></tr>
</table>

자료 : 국토교통부 공고 제2011-490호(2011.05.27.) 최저주거기준

▌최저주거기준의 확보

• 최소한 보장되어야 할 주거생활의 기준을 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달하는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생사업을 추진토록 유도

- 국토교통부에서 평균주거기준의 향상을 위해 현행 최저주거기준의 개선을 추진하였으나 현재까지 미수립 중으로, 저출산·고령화 등 인구구조 변화 및 주거복지에 대한 계층별 다양성 등을 고려하였을 때 향후 순천형 최저주거기준 설정을 통한 실질적 주거환경 개선 도모 필요

3-2. 거주자 맞춤형 주거복지서비스 강화 및 거주자 친화 주거공간 개발

1) 맞춤형 주거복지 서비스 체계 구축

- 다양한 거주자 특성에 부합하는 맞춤형 주거복지 서비스 체계를 구축하여 누구나 쾌적하고 안정적인 주거생활을 영위할 수 있도록 계획
  - 장애인, 고령자, 저소득층, 다문화가족 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고, 이에 대한 맞춤형 주거복지 서비스를 제공하기 위한 주거복지센터 운영
  - 온라인 접근이 용이한 청년층, 사회초년생, 신혼부부, 아동 빈곤가구, 맞벌이 가구 등에게 주거복지 혜택이 전달될 수 있도록 주거복지 온라인 지원체계 구축
  - 주거복지 분야의 온라인 지원체계와 오프라인의 주거복지센터를 연계하여 시너지 효과 증대

2) 취약계층 지원사업 확대

- 노후 공공임대주택 시설개선사업, 임대아파트단지 공동전기료 지원사업 등 취약계층에 대한 시설 지원 사업
  - 독거노인을 위한 도배, 장판교체, 집기 수리 등 주거관리 서비스 제공, 화재등 안전감지 센서 설치로 실시간 안전 보장 등 다양한 거주가 특성에 부합하는 주거비 지원방안 마련 및 정책 추진

3) 소형(임대)주택 공급 확대

- 고령화 사회 진입, 다문화가정, 청년, 1~2인 소형가구 증가 등의 사회적 변화와 더불어 주택 실수요자들을 위한 소규모 주택의 수요 증대를 고려한 소형(임대)주택 공급확대 추진
  - 전남형 만원주택 사업(청년공공임대주택), 전남형 임대주택, 맞춤형주택보급사업 등

4) 지역사회 통합 돌봄 서비스 제공

- 지역사회 통합 돌봄(커뮤니티케어) 정책과 연계하여 어르신, 장애인 등이 살던 곳에서 개개인의 욕구에 맞는 서비스를 누리고 지역사회와 함께 어울려 살아갈 수 있도록 주거, 보건의료, 요양, 돌봄, 독립생활 등을 통합적으로 지원

5) 누구나 편리한 무장애 주거단지 개발

- 유니버셜디자인과 무장애 건축 등의 단계별 도입으로 누구나 편리한 거주자 친화주거단지 개발

전략4 사람중심의 건축공간 혁신

4-1. 건축문화 진흥 및 건축의 품격 향상을 위한 지역건축기본계획 수립

1) 상위 및 관련계획

가) 제3차 건축정책기본계획(2021-2025)

- 「건축기본법」 제10조에 근거한 법정계획으로 국가 차원의 건축정책에 관한 중·장기적인 종합계획

▌ 비전 및 추진전략

- (비전) 일상의 가치를 높이는 건축, 삶이 행복한 도시
  - (일상의 가치) 소규모 동네 건축 품질, 디자인, 건축산업의 신뢰성 확보
  - (행복한 도시) 시민 중심의 공간복지 실현, 미래세대와 환경이 배려된 스마트도시 구현
- 공공건축 만족도 향상 및 건물부문 탄소배출 저감, 건축산업 규모 확대 도모



나) 전라남도 제2차 건축기본계획(2017~2021년)

- 「건축기본법」 제12조에 근거한 법정계획

▌ 비전 및 추진전략

- (비전) 건축의 공공적 가치 구현 및 지역경쟁력을 선도하는 남도건축
- 주민을 위한 지역 맞춤형 공공건축 확대와 생활환경 개선
  - 전남의 인구성장과 지역 활성화를 견인하는 창의적이고 선도적인 건축물 조성
  - 공공건축을 통한 생활공간 개선 및 열악한 지역의 커뮤니티 인프라 확대
- 지역자산이 이끄는 남도건축문화 정체성 확보
  - 한옥·건축 자산 및 노후건축물과 빈집 등을 활용한 지역 건축 문화·서비스 컨텐츠 발굴
  - 지역의 정체성을 고려한 건축디자인 개발 및 경관 관리
- 건강한 건축산업 육성으로 지속가능한 미래건축 창출
  - 안전하고 지속가능한 산업 여건을 조성하고 지역 건축산업의 경쟁력 제고
  - 탄소중립 실현을 위한 건축물 성능 강화 및 스마트 건축 조성을 통한 관련 산업 육성



2) 순천시 건축정책 기본계획

- 「건축기본법」 제12조에 따라 지역의 현황 및 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 건축정책을 위하여 건축정책기본계획 및 전라남도 건축기본계획에 따라 순천시에서 수립하는 건축정책에 관한 기본계획
- 순천시 건축정책 기본계획에서 제시된 기준, 지침 등은 순천시의 건축정책 비전과 목표를 실현하기 위한 수단으로 개별 사업 또는 건축 행위 시 준수하여야 함

가) 순천시 건축정책 기본계획(2017)

▮ 비전 및 목표

비전	함께 만드는 아름다운 녹색 정원, 순천		
목표	목표1	목표2	목표3
	자연과 함께하는 녹색정원 도시	시민과 함께하는 행복 자생 도시	전문가와 함께하는 지속가능 도시

▮ 정책목표별 추진전략 및 실천과제

목표	추진전략	실천과제
자연과 함께하는 녹색정원 도시	친환경 녹색도시 구현	• 저탄소 녹색 건축도시 구현 및 시범사업 구축 • 노후건축물 친환경 녹색 리모델링 활성화 방안 구축 • 녹색건축센터 건립
	건축물 생애주기를 고려한 건축물 에너지 관리시스템 구축	• 건축물 생애주기에 따른 에너지 관리시스템 구축 • 도시·비도시지역 마을 단위 에너지효율 증진사업 추진 • 신재생에너지 시범단지 사업 추진
시민과 함께하는 행복 자생 도시	행복하고 안전한 도시 인프라 구축	• 살기좋은 마을 만들기와 노후주거지 생활권 정비 • 시내권과 시외권 특색에 맞는 도시건축 관리 • 도시품격 향상을 위한 대표 공간환경 조성
	생태수도 순천의 매력적 도시 디자인 구현	• 순천만 일대 경관 관리 • 통합적인 공간환경 디자인 체계 구축 • 조화로운 도시색채조절 관리
전문가와 함께하는 지속가능 도시	지역 건축문화자산 보존·관리 및 활용도 제도	• 지역 건축문화자산의 보존 및 유지·관리 • 지역 건축문화자산의 DB구축 및 관리체계 제고 • 지역 건축문화자산을 활용한 순천형 컨텐츠 개발
	건축행정체계 개선 및 건축문화기반 조성	• 건축서비스산업 육성 • 디자인 품질 및 지역성 강화를 위한 제도 구축 • 건축문화 전담기관 설립 및 역량 강화

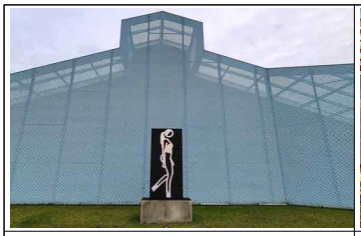
4-2. 도시활력 증진을 위한 장기방치건축물 활성화

1) 개요

- 도시재생 뉴딜사업 '장기방치 건축물 정비사업'을 활용해 도시미관을 저해하고 보행자 안전을 위협하는 장기방치 건축물을 청년, 신혼부부를 위한 행복주택, 생활SOC 등으로 공급하여 도심 활력 증진 도모

  - 방치건축물의 구조, 안전등의 상태, 주변 개발여건 등 종합적 검토를 통한 대상지 선정 필요

▌ 장기방치건축물 정비사업 사례

<table>
<tr><th>구분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>영남백화점
▼
아동
복지센터
건립</td><td>• 위치 : 경남 진주시 영남 백화점
• 용도 : 영남백화점건물 철거 ▶ 다목적 아동 복지센터 건립
• 사업개요 : 백화점 철거 후 아동복지센터 건림
  ▶ 
당초 | 변경(안)</td></tr>
<tr><td>고려제강
와이어공장
▼
F1963문화
공간
리모델링</td><td>• 위치 : 부산시 고려제강 와이어공장
• 용도 : 공장 리모델링을 ▶ 문화공간(중고서점, 카페 등)으로 활용
• 사업개요 : 문체부 문화재생사업 선정, 2019년 부산비엔날레 전시장 활용
   
리모델링 외관 | 중고 서점 | 카페</td></tr>
<tr><td>증평군
개나리
아파트
▼
행복주택</td><td>• 위치 : 충청북도 증평군 개나리아파트
• 용도 : 공동주택 철거 ▶ 행복주택(1~2층 어울림센터)
• 사업개요 : 국토부 선도사업, 도시재생사업을 통한 생활SOC공급, 공동체활성화 등 시민공간 조성
   
당초 | 변경(안)</td></tr>
</table>

2) 추진전략

- 도심 내 장기방치 건축물을 활용하여 공원, 문화복합공간 등 시민을 위한 복합생활공간으로 조성하여 도시활성화 도모
  - 지역상인 연계 상생 협력상가, 지역주민 문화체육시설 조성 등 문화복합 랜드마크 조성 도모
  - 민관 협력형 개발사업으로 연계사업 시너지 효과 증대 및 주민주도 창업지원 모델 확산
  - 부족한 주차수요 충족, 지역밀착형 활력휴게 공간 조성, 생활문화체육 프로그램 등 양질의 도시서비스 지원
- 연향동 일원 조은프라자, 남내동 일원 황금프라자 등을 활용한 시민을 위한 문화복합공간으로 계획
- 장기방치 건축물 공간 활성화를 위한 기본계획 수립으로 활용가능 시설 및 규모 검토, 타당성 검토 및 개발·운영방식 및 단계별 전략 등 수립

【 장기방치 건축물(조은프라자, 황금프라자) 추진 전략 】

<table>
<tr><th colspan="2">조은프라자</th><th colspan="2">황금프라자</th></tr>
<tr><td>현황</td><td>• 위치 : 전라남도 순천시 연향동 1327 (1992년 준공)
• 규모 : 연면적 26,311㎡
• 층수 : 지상7층 / 지하4층
• 용도 : 판매시설(일반상업지역)</td><td>현황</td><td>• 위치 : 전라남도 순천시 남내동 55-1 (1993년 준공)
• 규모 : 연면적 9,950㎡
• 층수 : 지상9층 / 지하2층
• 용도 : 판매시설(일반상업지역)</td></tr>
<tr><td colspan="2">  </td><td colspan="2">  </td></tr>
<tr><td colspan="4">▼</td></tr>
<tr><td rowspan="2">활용 방안</td><td>만남의 광장</td><td rowspan="2">활용 방안</td><td>청소년을 위한 문화예술공간, 관광인프라</td></tr>
<tr><td>• 조은프라자는 연향도심에 위치하여 교통이 편리하여 젊은 세대가 찾고 즐기는 걷기 좋은 공원 조성과 문화복합 공간으로 활용하여 관광인프라로 구축</td><td>• 황금백화점이 입지한 중앙동은 초·중·고 청소년들의 놀이공간으로 원도심 르네상스와 연계하여 청소년층을 타겟으로 한 문화예술 놀이터로 활용하여 관광인프라로 구축</td></tr>
</table>

4-3. 노후 공공건축물 그린 리모델링

1) 개요

- 2050 탄소중립 및 온실가스 배출저감을 위하여 기존 건축물의 에너지 성능 개선 필요
  - 2030 국가온실가스 감축목표(NDC) 건물부문 19.5% → 32.8% 상향 등
- 「녹색건축물 조성지원법」, 「순천시 지속가능한 에너지 조례」 등을 통한 노후 공공건축물 그린리모델링으로 에너지 성능향상에 따른 온실가스 저감 및 주거환경 개선 추진
  - 공공건축물은 그린리모델링 의무화, 민간건축물은 그린리모델링 지원 확대
- 노후건축물은 에너지 관리에 대한 대비가 없으므로 외벽 단열시설, 밀실창호 교체 등 에너지 효율이 높은 건물로 리모델링하여 국가온실가스 감축목표를 달성할 수 있도록 공공지원 제도 이용 장려
  - 그린리모델링 민간이자지원사업, 그린리모델링 에너지성능개선지원사업 등 활용

2) 추진전략

- 공공건축물 그린리모델링 사업, 공공임대주택 그린리모델링 사업 등을 활용해 노후 공공건축물의 단열, 기밀, 설비 개선 등 에너지 성능향상, 효율개선 및 실내환경 개선으로 건물부문 온실가스 배출 목표량 달성 기여
- 청년, 노약자, 기초생활수급자 등 취약계층이 거주 중인 임대주택(영구임대, 매입임대)의 에너지 성능 강화 및 취약계층 주거환경 개선
- 공공건축물 이용도가 높은 어린이, 노약자 등 취약계층의 정주환경 개선으로 시민 체감 증대 및 녹색건축산업·에너지 분야 육성 및 일자리 창출

【 공공건축물 그린리모델링 사례】

<table>
<tr><th>세종 쌍류보건진료소</th><th colspan="2">광명시 철산어린이집</th></tr>
<tr><td>• 노후된 보건진료소 건물 그린리모델링으로 에너지 성능개선 및 쾌적한 치료 환경 제공</td><td colspan="2">• 노후 어린이집의 그린리모델링을 통한 어린이 안전&생활환경 개선, 에너지효율 개선 등</td></tr>
<tr><td rowspan="2"> 
</td><td>  </td><td>  </td></tr>
<tr><td>당초</td><td>변경</td></tr>
</table>

전략5 쾌적한 주거환경을 위한 주민주도 지역공동체 조성

5-1. 지역주민 참여기반 조성

- 계획수립 시 시민 참여를 적극 유도하고, 지자체는 제도 개선 등을 통한 포괄적 지원 역할 수행
  - 지역주민이 노후 주거지의 재생 및 정비 성격의 소규모 주택정비사업 등을 직접 계획하고, 제안하는 방식을 활성화하여 창의적인 사업 발굴 및 주민 경험 축적 유도
- 사업추진에 있어 일회성이 아닌 전문가의 도움을 지속적으로 받을 수 있는 '주민참여 프로젝트팀' 운영으로 주민 역량 강화 및 주민이 직접 소규모 사업을 추진하는 기회제공을 통한 주민 적극적 참여기반을 조성
- 사업 발굴 및 추진 등 과정에 지역주민이 직접 참여할 수 있도록 주민 협의체 등 주민주도 조직 활성화 유도

5-2. 주민주도 주거환경개선과 재생사업 추진을 위한 공공지원·관리

- 저층 주거지에서 건축협정, 소규모 주택정비사업 등 추진 시 기존 도시 조직 및 주변지역을 고려하면서 주거환경을 개선할 수 있도록 공공성 확보 방안 마련
  - 주거환경 개선 시 주민주도의 소규모 주택정비사업 추진 유도를 위하여 공공기여, 공동개발 등에 관한 용적률 인센티브 기준 마련, 사업추친에 대한 이해도를 높일 수 있도록 가이드라인을 마련하여 계획적 관리방안 모색
- 주거환경 개선을 위한 주민주도의 다양한 방식의 사업과 공공주도의 도시재생사업 완료 이후 주민 스스로 재생사업의 추진, 관리, 운영이 가능하도록 지원방안 마련
  - 리모델링, 개별신축, 건축협정 등 주거환경 개선을 위한 주민주도형 사업추진에 대한 지속적 지원 정책 마련 및 운영



제4절 환경의 보전과 관리

1 탄소중립도시 조성

2 환경친화적 개발 유도

3 대기환경 및 수환경의 보전

4 상 · 하수도

5 폐기물

6 에너지

1 탄소중립도시 조성

1. 탄소중립도시 개념

가. 탄소중립도시의 정의

- '탄소중립도시'는 도시의 공간구조, 교통체계, 기반시설, 공원·녹지 등을 효율적·친환경적으로 구성해 탄소배출은 줄이고 흡수량은 늘려 도시내 발생하는 순탄소배출량 제로를 달성하는 도시

나. 탄소중립도시 조성을 위한 기본 원칙(기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법)

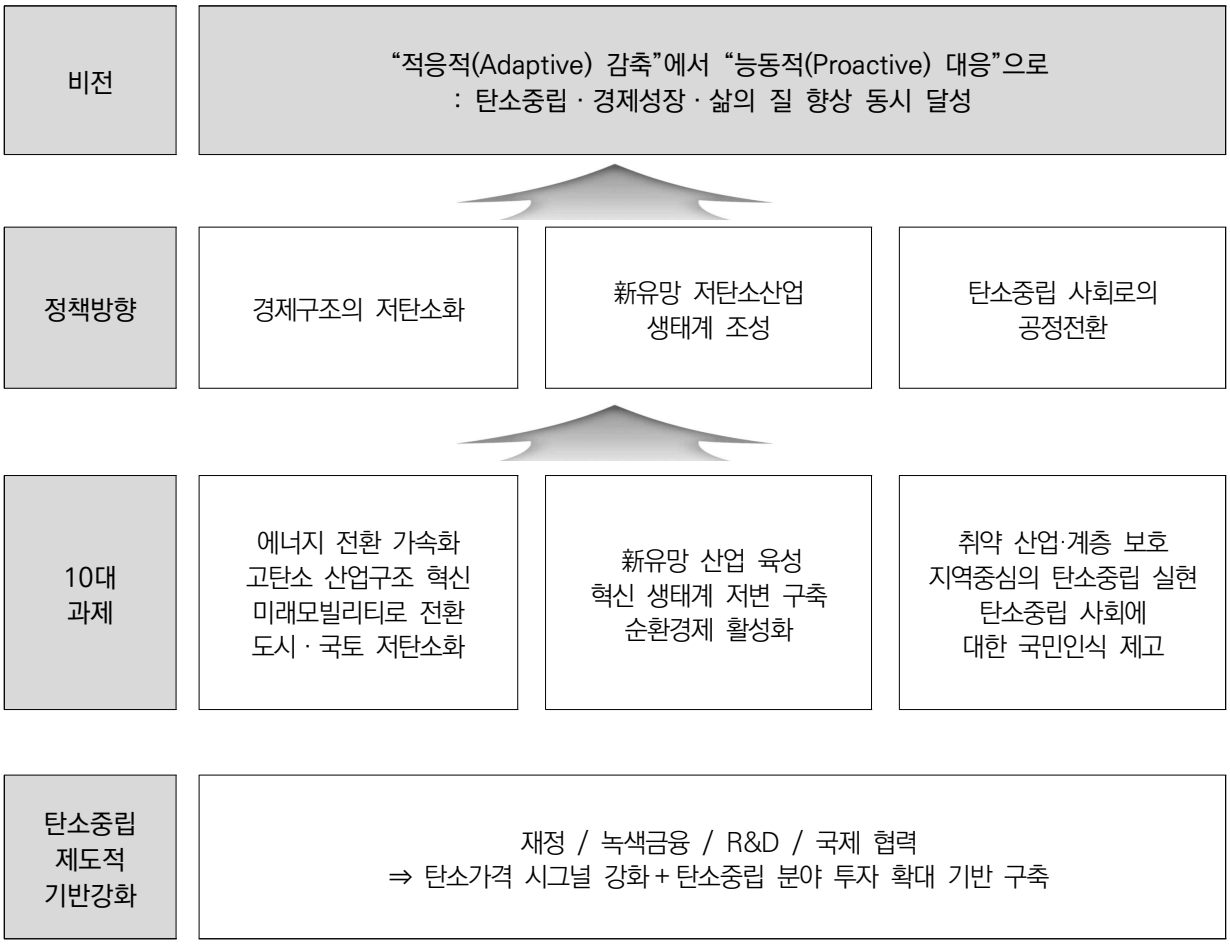
- 미래 세대의 생존을 보장하기 위하여 현재 세대가 져야 할 책임이라는 세대 간 형평성의 원칙과 지속가능한 발전의 원칙에 입각
- 범지구적인 기후위기의 심각성과 그에 대응하는 국제적 경제환경의 변화에 대한 합리적 인식을 토대로 종합적인 위기 대응 전략으로써 탄소중립사회로의 이행과 녹색성장 추진
  - 탄소중립사회 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 기후위기 적응 및 정의로운 전환을 위한 재정·기술 제도 등의 기반을 구축함으로써 탄소중립을 원활히 달성하고 그 과정에서 발생하는 피해와 부작용을 예방 및 최소화할 수 있도록 하는 사회
  - 녹색정장 : 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장동력을 확보하며 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장
- 기후변화에 대한 과학적 예측과 분석에 기반하고 기후위기에 영향을 미치거나 기후위기로부터 영향을 받는 모든 영역과 분야를 포괄적으로 고려하여 온실가스 감축과 기후위기 적응에 관한 정책 수립
  - 온실가스 : 이산화탄소(CO2), 메탄(CH4), 아산화질소(N2O), 수소불화탄소(HFCs), 과불화탄소(PFCs), 육불화황(SF6)으로 적외선 복사열을 흡수하거나 재방출하여 온실효과를 유발하는 대기 중의 가스 상태의 물질
- 기후위기로 인한 책임과 이익이 사회 전체에 균형 있게 분배되도록 하는 기후정의를 추구함으로써 기후위기와 사회적 불평등을 동시에 극복하고, 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 피해를 입을 수 있는 취약한 계층·부문·지역을 보호하는 등 정의로운 전환을 실현
- 환경오염이나 온실가스 배출로 인한 경제적 비용이 재화 또는 서비스의 시장가격에 합리적으로 반영되도록 조세체계와 금융체계 등을 개편하여 오염자 부담의 원칙이 구현되도록 노력

- 탄소중립 사회로의 이행을 통하여 기후위기를 극복함과 동시에 성장 잠재력과 경쟁력이 높은 녹색기술과 녹색산업에 대한 투자 및 지원을 강화함으로써 국가 성장동력을 확충하고 국제 경쟁력을 강화하며 일자리를 창출하는 기회로 활용
- 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진 과정에서 모든 국민의 민주적 참여를 보장
- 기후위기가 인류 공통의 문제라는 인식 아래 지구 평균 기온 상승을 산업화 이전 대비 최대 섭씨 1.5도로 제한하기 위한 국제사회의 노력에 적극 동참하고, 개발도상국의 환경과 사회정의를 저해하지 아니하며 기후위기 대응을 지원하기 위한 협력을 강화

2. 정책목표, 상위 및 관련계획 검토

가. 2050 탄소중립 추진전략

1) 비전 및 정책방향



2) 정책방향별 추진방안

정책방향	추진방안	
경제구조의 저탄소화	에너지 전환 가속화	• 화석연료중심에서 신재생에너지로 에너지 주공급원 전환, 송배전망 확충, 재생에너지 · 수소 · 에너지 IT 등 3대 에너지新산업 육성
	고탄소 산업구조 혁신	• 철강 · 석유화학 등 多배출업종의 저탄소 전환, 산업 밸류체인 전반의 혁신 가속화, 금속·화학제품제조업 등 多배출 중소사업장 대상 맞춤형 공정개선 · 설비보급 등 지원
	미래모빌리티로 전환	• 수소 · 전기차 생산 · 보급 확대, 기술개발 · 인프라 확충, 창의적 모빌리티 서비스 도입, 철도 · 선박 등 非도로 부문까지 모빌리티 전반에 대한 친환경화 추진
	도시 · 국토 저탄소화	• 신규 건축물 제로에너지건축 의무화, 기존 건축물 그린 리모델링 활성화, 도시 내 체계적인 신재생에너지시설 공급, 국토계획 수립 시 생태자원 활용한 탄소흡수 기능 강화
新유망 저탄소산업 생태계 조성	新유망 산업 육성	• 이차전지, 바이오 등 저탄소산업 육성, 탄소중립 가속화 혁신기술 · 서비스 (실증 · 저장기지 구축)
	혁신생태계 저변 구축	• 친환경·저탄소 · 에너지신산업 분야 유망기술 보유 기업을 집중 발굴·지원하여 그린 예비유니콘으로 육성, 저탄소·친환경 분야 규제자유특구 확대, 그린기술 상용화, 친환경·저탄소 중심으로 지역주력산업을 전면 개편
	순환경제 활성화	• 지속가능한 생산 · 소비 체계 구축, 부문별 폐자원 순환망 구축
탄소중립 사회로의 공정전환	취약 산업 계층 보호	• 내연기관차 완성차 · 부품업체 등 축소산업에 대한 R&D, M&A, 자금지원, 맞춤형 직업훈련 · 재취업 지원
	지역중심의 탄소중립 실현	• 지역 주도의 탄소중립 실현이 가능하도록 단계별 지원
	• 탄소중립 사회에 대한 국민인식 제고	
탄소중립 제도적 기반강화	재정	• “(가칭)기후대응기금” 신규 조성, 탄소가격 부과 수단(세제, 부담금, 배출권 거래제 등) 종합적으로 검토 · 가격체계 재구축, 탄소인지예산제도 도입
	녹색금융	• 정책금융기관의 녹색분야 지원 확충, 저탄소 산업구조로의 전환을 위한 기업지원, 기업의 환경관련 공시의무 단계적 확대
	R&D	• 탄소중립을 위한 핵심기술(CCUS, 에너지효율 등) 개발 집중 지원, 핵심기술 분야 R&D 성과 통합 연계 및 효과적 지원체계 구축 · 운용

나. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

1) 비전 및 목표

비전	국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가		
목표	경제구조의 저탄소화	삶의 질을 높이는 행복환경	사회 · 경제 시스템을 전환하는 스마트환경

2) 주요 과제별 추진방안

정책방향		추진방안
전략1	생태계 지속성과 삶의 질 제고를 위한 국토생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
전략2	사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합물관리	• 물순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
전략3	미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지의 근본적 해결 추진 • 위해성에 기반한 공기질 관리 • 생활주변 유해인자 · 화학물질 제품 관리 강화
전략4	기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반 구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리 강화
전략5	모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경 개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
전략6	산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경 R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리 창출과 환경가치 제고
전략7	지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

3) 영산강 호남권 공간환경 전략

주요 과제	추진방안
생태환경 증진	• 자연공원 및 우수 생태계의 보전 및 생태복원 추진 • 그린인프라 확충을 통한 정주환경 개선 • 생태계 서비스를 통한 연안 · 도서 생태환경 개선
생활환경 체감이슈 개선	• 환경감시 모니터링 체계 확립 및 통합관리를 통한 관리체계 구축 • 환경인프라 문제 해결을 위한 대책 마련 • 국지적 환경이슈 해결을 위한 주민참여 및 지역 거버넌스 확보
미래환경 대응	• 재난재해 발생 우려지역의 집중 관리 • 도시 내 그린인프라 확충을 통해 재난재해 영향 저감 노력 • 기후변화에 따른 취약성 관리를 위한 대응방안 마련

다. 제3차 국가기후변화 적응대책

- 「저탄소녹색성장기본법」 시행(2010.04)에 따른 법정 국가 적응대책

1) 비전 및 목표

비전	국민과 함께하는 기후안심 국가 구현		
목표	• 2℃ 지구온도 상승에도 대비하는 사회 전부문의 기후탄력성 제고 • 기후감시·예측 인프라 구축으로 과학기반 적응 추진 • 모든 적응 이행주체가 참여하는 적응 주류화 실현		
3대 정책	기후리스트 적응력 제고	미래 기후위험을 고려한 물관리 생태계 건강성 유지 전 국토의 적응력 제고	지속가능한 농수산 환경 구축 건강피해 사전예방 체계 마련 산업 및 에너지 분야 적응역량 강화
	감시 · 예측 및 평가 강화	종합 감시체계 구축 / 시나리오 생산 및 예측 고도화 / 평가도구 및 정보제공 강화	
	적응 주류화 실현	기후적응 추진체계 강화 / 기후탄력성 제고 기반 마련 / 기후적응 협력체계 구축 및 인식제고	
핵심 전략	기후탄력성 제고	취약계층 보호	시민참여 활성화	신기후체제 대응

2) 8대 분야 국민체감형 대표과제

분야	주요 대책
미래 강우 위험을 고려한 홍수대응	• 소형 강우레이더를 확대 및 돌발홍수 예보시스템 구축, AI 홍수 예보, 침수예방 강화 등
물 복지 실현을 위한 선제적 가뭄 대응	• 국민체감서비스(국가가뭄정보포털, 가뭄교육체험장 확충 등) • 스마트 수도관리, 국가가뭄정보서비스(NIDIS) 구축, 대체수자원개발 등
이상고온에 따른 생물대발생 대응력 제고	• 생물대발생 발생종·발생가능종 DB 구축 • 친환경 방제 가이드라인 등
산사태, 산불 등 산림재해 대응 강화	• 산사태 예측시스템 고도화 • 기후변화 산불지도 구축
기후위험으로부터 식량안보 확보	• 기후적응형 품종 개발 및 농장맞춤형 조기경보시스템 정보제공 등
감염병, 질환으로부터 국민건강 보호	• 건강관리 플랫폼 구축 · 운영, 기후보건영향평가 시행, 웹기반 감염병 사건감시 시스템(EIOS) 등 감시정보 정보공유 플랫폼 참여 확대
건강·경제·작업 등 기후변화 취약계층 중점 보호	• 창문형 에어컨 설치, 주거환경 개선(단열·창호 교체 등) 및 에너지 바우처 등 취약계층 지원
국민과 함께하는 적응대책	• 국민평가단 운영으로 국민참여 강화, 리빙랩 시범사업 추진, 시민참여 플랫폼 시범 구축·운영 등

라. 제5차 전라남도 환경보전계획

- 「환경정책기본법」 제18조에 의거 국가환경종합계획 등 상위계획과 연계하여 전라남도의 지역적 특성을 반영한 장기적인 환경·관리·보전 이용의 정책방향을 제시
- 전라남도 환경기본조례 제11조에 따라 5년마다 환경보전계획 수립 및 시행 의무화

1) 비전 및 추진전략

비전	지속가능하고 선순환하는 선제적 행복 전남

분야	세부비전	추진목표
자연환경	생물다양성을 기반으로 한 건강한 자연생태계 보전	• 자연생태자원의 관리 강화 • 기후 및 생태계 변화에 대한 선제적 대응방안 확립 • 녹색전남의 지속가능한 관리계획 수립
대기환경	안전하고 체감할 수 있는 깨끗한 공기질 선도	• 대기오염측정망 확충 및 체계 개선 • 대기환경기반 조성을 통한 도민건강 보호 • 사전예방관리를 통한 대기오염물질 배출량 저감 및 대기질 개선 • 미세먼지관리 종합계획에 따른 시행 • 악취관리 및 악취모니터링 강화를 통한 민원 발생 저감 • 건강하고 쾌적한 실내환경 및 실내공기질 조성
소음진동	사전 예방을 통한 쾌적한 생활환경 조성	• 소음진동에 대한 민원발생 저감 • 소음발생원별 환경소음 저감 • 생활소음 감소 및 홍보강화
기후환경	능동적 기후변화 대응으로 지속가능한 녹색 전남 건설	• 능동적 기후변화 대응으로 재난재해로부터 안전관리 강화 • 지속가능사회 실현을 위한 온실가스 감축 • 신재생에너지 보급 확대 및 에너지 이용 합리화
물환경	깨끗하고 지속가능한 물관리체계 구축 및 건강한 물순환 기반 조성	• 유역중심 통합 물관리체계 정착과 선제적 비점오염 관리 • 지속적 효율적 상하수도 시스템 관리와 확충을 통한 안전한 물공급 • 하수도사설 효율성 제고를 통한 공공수역 수질 환경 개선 • 사전예방적 관리를 통한 자연재해 대응능력 강화 • 물 재이용, 빗물관리 등 지속가능한 물순환체계 구축
토양·지하수·환경	지속가능한 토양환경 기반 조성	• 도민건강을 위한 토양지하수 보전 • 토양오염가능성이 높은 지역을 조사예정지역으로 선정하여 오염추이 관찰 • 청정하고 친환경적인 도민생활환경 조성
자원순환	폐기물의 안정적 처리 및 지속가능한 자원순환사회 실현	• 폐기물발생량 최소화 및 재활용산업 육성 • 소각매립시설의 최적관리 및 확충 • 폐기물 자원화시설 및 재활용시설 확충
유해화학물질	화학물질 안전관리 기반 조성 및 안전한 사업장 문화 조성	• 화학사고 발생 시 신속한 대응체계 구축 • 화학물질에 대한 취급 및 안전관리 강화

마. 제1차 전라남도 탄소중립 · 녹색성장 기본계획

1) 비전 및 추진전략

- 비전 : 탄소중립으로 새롭게 도약하는 생명의 땅 전남
  - 전라남도 민선8기 도정 비전과 탄소중립을 지역경제의 새로운 기회로 활용
- 2030년 온실가스 감축목표 40.0% 설정 (2018년 배출량 기준)
  - 전략대책은 '지자체 관리권한인 비산업부문에 대한 온실가스 감축 대책'과 '기후위기 대응기반 구축 대책'으로 구성
  - 다만, 산업부문 온실가스 배출량이 50% 이상인 전남 특성을 고려해 온실가스 감축대책 전략의 비관리 영역에 별도 포함 (5+1 감축대책)

비전 및 목표	비전	탄소중립으로 새롭게 도약하는, 생명의 땅 전남 (전라남도 탄소중립 D.N.A
	목표	2030년 40%(6.7백만톤)감축 / 기후위기 대응 역량 강화

전략 대책	획기적인 온실가스 감축대책 추진				
	수송 (1.86백만톤)	건물 (1.10백만톤)	농 · 축 · 수산 (1.02백만톤)	환경관리 (0.68백만톤)	탄소흡수 (0.05백만톤)
	저탄소 차량 보급 내연차 수요 관리 도로 재생E 생산	건물E 효율 개선 재생에너지 확대 저탄소 생활 실천	구조 저탄소화 탄소저장/자원순환 에너지 효율 개선	미활용E 발굴 · 아용 물 수요관리 강화 순환이용 촉진	흡수원 확충 생태계 보전 · 복원 목제이용 활성화
	산업 (비관리 영역)	- 철강, 석유화학 등 고탄소 업종의 저탄소 전환 촉진 - 에너지 효율 개선 및 자원순환 시스템 구축 - 중소 · 벤처기업 탄소중립 대응역량 강화지원			
	선제적인 기후위기 대응 기반 구축				
	기후위기에 안전한 전남 조성	대한민국 에너지 전환 선도	녹색산업 육성 · 촉진 및 전문인력 양성		
	모두에게 공정하고 포용적인 탄소중립	국내 · 외 지자체간 탄소중립 연계 · 협력 강화	도민과 함께하는 탄소중립 문화 조성		
	2018년 비산업 부문(16.5백만톤) 기준(2030년 배출전망치(BAU) 포함) Decarbonization(탈탄소화) / Nweworking(정책간 연계) / Action(도면 실천 · 행동)				

3. 현황 분석

가. 국가 온실가스 감축 목표 달성을 위한 관리 강화

- 전세계적으로 인구증가 및 경제성장에 따른 에너지 사용의 증대 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가할 전망이며 기후·환경의 변화에 따른 이상 기후로 인하여 매해 자연재해의 발생 횟수와 피해액은 증가하는 추세
- 원자력발전의 안전성 논란, 석탄화력발전의 온실가스 및 미세먼지 배출, 고압 송전탑 건설 쟁점, 에너지 고갈 등 기존의 에너지시스템에 대한 문제점이 대두되고 있으며, 태양광, 풍력, 지열, 바이오매스 등 자연에너지, 재생에너지 등의 신·재생에너지 및 친환경에너지로의 전환에 대한 관심 증대
- 국가차원의 '2050 탄소중립' 목표 선언(`20.8) 및 2050 중장기 저탄소 발전전략 추진에 따라 탄소중립에 대한 정책적 요구 강화
  - 2050 탄소중립 선언의 후속조치로 `18년 온실가스 배출량 대비 40% 감축목표로 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향 및 UN 제출
  - 「탄소중립기본법」에 따라 부문별·연도별 감축목표 마련
- 국가 온실가스 감축 목표 달성을 위한 사회 전반의 온실가스 감축 요구는 확대될 전망이며 공공부문의 지속적인 온실가스 감축 활동이 요구됨

나. 시민이 참여하는 기후변화 대응 주류화 및 기후탄력성 제고 강화

- 시민이 참여하는 에너지 전환, 수요관리 등의 온실가스 감축 활동 장려가 확대될 전망이며 시민 개인이 기후 위기 심각성을 이해·인식하고 스스로 적응 주체로의 행동이 가능할 수 있는 제도적 기반 마련이 요구되는 실정
- 이상기후에도 안전한 기후회복력 확보를 위해 기후변화 적응 역량 제고와 환경 복지 확대 차원의 취약계층 지원 확대·강화

다. 기후체제 출범에 따른 온실가스 감축 의무 확대

- 우리나라는 세계10위 온실가스 다배출 국가로서 감축의무 상향과 실효적 이행을 위한 국제사회 요구 지속 증가 예상
  - 기후변화대응지수(CCPI 2023)에서 한국은 온실가스 배출 상위 60개국중 57위로 매우 낮은 수준
- 순천시의 경우도 지속적으로 온실가스 배출량이 증가하고 있어 온실가스 감축을 위한 노력이 요구되는 실정

4. 기본 방향

가. 탄소중립도시 조성 계획의 수립원칙

- 정부의 탄소중립 달성 및 녹생성장을 위한 정책목표와의 부합성, 국가계획과의 연계성 확보
  - 전세계적 기후위기에 대응하는 2050 탄소중립도시 실현을 위해 순천시는 '생태도시'로서 탄소중립의 목표뿐만 아니라 건물, 교통, 에너지 등 시민생활 전분야에 걸친 적극적인 대응 필요
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련

나. 친환경도시 인프라 구축

- 온실가스 감축을 위하여 환경의 보전과 관리뿐만이 아니라 교통, 건축물, 농축산업, 폐기물 등 각 부문별 체계적이고 포괄적인 감축 계획 수립
- 친환경 생태도시 구축을 위한 에너지 자립, 자원순환기반 조성, 건물, 교통, 스마트도시 인프라 구축 등 도시의 주요 인프라의 혁신을 위한 컨트롤 타워, 시스템 구축

다. 탄소중립 거버넌스 조성

- 시민 개개인과 기업 등 도시 내 다양한 행위주체의 협조를 위한 거버넌스 체계를 구축 및 지자체간 상호 협력 강화

5. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	2050 탄소중립도시 실현을 위한 도시체계 구축	1-1	2050 탄소중립 실현을 위한 온실가스 감축목표 설정
		1-2	2050 탄소중립 실현을 위한 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립
		1-3	탄소중립도시 지정 등을 통한 생태도시 선도화
		1-4	온실가스 감축 정책 추진을 위한 컨트롤 타워와 시스템 구축
2	친환경도시 구축을 위한 도시인프라 전환	2-1	건물 부문의 탄소배출을 감축하기 위한 친환경 기술 적극 적용
		2-2	탄소흡수원 조성 · 확대 및 도심속 생활 다양성 확보
		2-3	친환경 모빌리티 확대로 탄소중립 실행 가속화
3	다양한 주체와 함께하는 탄소중립도시 실현	3-1	자발적인 에너지 사용 감축 유도를 위한 거버넌스 체계 구축
		3-2	탄소중립 사회 이행과 녹색성장의 추진을 위한 지방자치단체간 상호협력 강화

전략1 2050 탄소중립도시 실현을 위한 도시체계 구축

1-1. 2050 탄소중립 실현을 위한 온실가스 감축목표 설정

1) 순천시 온실가스 배출 현황

- 순천시 온실가스 배출량은 2016년 2,184.12tCO2eq, 2021년 2,546.59천tCO2eq으로 증감을 반복하여 전체적으로 증가하는 추세를 나타내고 있으며 최근 5년간 연평균 증가율은 3.1%로 나타남
  - 2016년 대비 온실가스 배출량은 362.47천tCO2eq 증가
- 순천시 온실가스 배출량 기여율은 전환(32.8%) 〉 건물(32.2%) 〉 수송 (24.3%) 〉 폐기물(12.2%) 등의 순으로 나타남
  - 흡수원 부문의 배출량도 2016년 -315.35천tCO2eq에서 2021년 -207.56천tCO2eq으로 증가하는 추세를 보임
- 전환, 건물, 수송, 폐기물 부문의 전력 사용이 가장 높은 배출 기여도 및 배출량 증가추세를 보이므로 해당 부문 온실가스 감축에 집중할 필요가 있는 것으로 판단됨

【 순천시 온실가스 배출 현황(VKT 기준) 】

(단위 : 천tCO2eq, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율	비율
계	2,184.12	2,290.06	2,532.57	2,489.57	2,443.73	2,546.59	3.1	100.0
전환	618.26	664.15	809.15	769.82	770.50	833.14	6.1	32.8
산업	12.73	10.92	13.05	12.37	12.22	13.99	1.9	0.5
건물	810.77	847.47	875.54	825.20	776.71	818.23	0.2	32.2
수송	580.44	577.60	581.38	603.79	587.88	618.69	1.3	24.3
농축수산	138.53	139.20	141.37	137.02	135.80	138.14	-0.1	5.4
폐기물	333.34	316.74	319.33	315.30	312.61	310.83	-1.4	12.2
수소	-	-	-	-	-	-	-	-
흡수원	-315.35	-272.38	-214.57	-181.20	-159.04	-207.56	-8.0	-8.2
습지	7.48	7.80	8.02	8.18	8.55	7.92	-	-
CCUS	-	-	-	-	-	-	-	-
미분류	5.41	6.36	7.33	7.27	7.06	21.13	31.3	0.8

자료 : 온실가스 배출현황 2016~2020년 (2022 지자체 온실가스 인벤토리, 온실가스종합정보센터)
2021년(2023 지자체 온실가스 인벤토리, 온실가스종합정보센터)

주1) VKT(Vehicle Kilometers Travelled) 기준 : 지역별 차량 등록대수, 주행거리를 활용하여 가공한 지역별 연료 소비량 기준 배출량
2) 지자체 온실가스 인벤토리에는 국가기본계획 감축대상 부문 중 수소, CCUS 현황은 제시하고 있지 않아 7개부문으로 배출량 제시
3) 미분류 : 연료연소 항목내 미분류 카테고리 및 탈루배출량

2) 온실가스 감축목표 설정

가) 기본방향

- 탄소중립도시 조성방안은 정부정책 및 관련계획에서 제시한 비전 및 추진전략을 반영에서 제시한 비전 및 추진전략을 반영
  - 「2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안(2021)」에서 제시하고 있는 감축목표 40%를 반영하여 국가정책 방향에 부합하는 계획 수립
  - 「제1차 전라남도 탄소중립 녹색성장·기본계획」 2030년 감축목표 40%
- 국가온실가스 감축목표(NDC) 상의 9대 부문 중 연계성이 높은 9대 부문 수소, CCUS를 제외한 7개 부문을 기준으로 감축정책 제시

나) 지표설정

- 장래 목표연도 발생량은 온실가스 배출량의 연평균 증가율을 이용한 산정방법과 인구당 원단위를 통한 산정값의 평균값을 적용

▌온실가스 배출량의 연평균 증가율을 이용한 산정방법

- 온실가스 배출량 증가율 산정 시 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상의 도시기본계획과 연계성이 높은 9대 부문(전환, 산업, 건물, 수송, 농축수산, 폐기물, 수소, 흡수원, 이산화탄소 포집 및 활용·저장)을 고려하여 각 부문별 배출량을 기준으로 연평균 증가율 산정
- 최근 5년간 온실가스 배출량 연평균 증가율 적용 시 목표연도 배출량은 4,606.87천tCO2eq의 온실가스가 발생하는 것으로 추정

【 부문별 온실가스 배출량 연평균 증가율 】

구분	전환	산업	건물	수송	농축수산	폐기물	수소	흡수원	CCUS	기타
연평균증가율(%)	6.1	1.9	0.2	1.3	-0.1	-1.4	-	-8.0	-	31.3

주) 기타 : 연료연소 항목 내 미분류 카테고리 및 탈루배출량

【 온실가스 배출량 연평균 증가율에 따른 배출 예측량 】

(단위 : 천tCO2eq)

구분	2021년 (현황)	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비율(%)
계	2,546.59	2,854.13	3,306.52	3,873.94	4,606.87	100.0
전환	833.14	1,057.69	1,425.31	1,920.71	2,588.29	56.2
산업	13.99	15.09	16.58	18.22	20.03	00.4
건물	818.23	824.25	831.83	839.48	847.21	18.4
수송	618.69	651.09	694.00	739.73	788.48	17.1
농축수산	138.14	137.83	137.44	137.05	136.66	3.0
폐기물	310.83	293.92	274.07	255.57	238.31	5.2
수소	-	-	-	-	-	-
흡수원	(207.56)	(148.53)	(97.76)	(64.34)	(42.35)	-0.9
CCUS	-	-	-	-	-	-
기타	21.13	22.79	25.04	27.52	30.25	0.7

주1) 지자체 온실가스 인벤토리에는 수소, CCUS 현황은 제시하고 있지 않아 제외한 7개 부문의 배출예측량 제시
2) 미분류 : 연료연소 항목 내 미분류 카테고리 및 탈루배출량

▌인구당 원단위를 적용한 방법

- 2040년 순천 도시기본계획에서 제시한 2040년 목표인구에 2021년 1인당 온실가스 배출량을 토대로 추계한 결과 2,687.40천tCO2eq 배출이 예측됨
  - 2021년 1인당 온실가스 배출량 : 8.958천tCO2eq 적용

【 인구당 원단위 적용에 따른 배출 예측량 】

(단위 : 인, 천tCO2eq/인, 천tCO2eq)

구분	2021년 (현황)	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비고
계획인구(A)	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000	
1인당 배출량 원단위[1](B)	8.958					2021년 기준
예측 배출량	2,546.59	2,561.99	2,615.74	2,660.53	2,687.40	A×B

주) 인구 1인당 배출량(2021년 기준) : 배출량(2,546.59천tCO2eq) ÷ 인구(284,284인) = 8.958 천tCO2eq/인

▌지표 설정

- 온실가스 예측 배출량은 앞서 추계한 온실가스 배출량의 연평균 증가율을 이용한 산정방법과 인구당 원단위를 적용한 방법에 따른 산술평균값으로 추정
- 2040년 순천시의 온실가스 배출량은 3,647.13천tCO2eq으로 예측됨
- 온실가스 감축목표는 「2050 탄소중립 녹색성장」에서 제시된 국내감축률 및 「제1차 전라남도 탄소중립·녹색성장 기본계획」의 전라남도 감축량 목표달성을 고려하여 감축목표 40%로 준용하여 설정
  - 국가온실가스 감축목표 : 2018년 배출량 대비 2030년 40% 감축 목표
  - 2050 전라남도 탄소중립 비전 : 2017년 배출량 대비 30.5% 감축 목표
  - 제1차 전라남도 탄소중립·녹색성장 기본계획 : 2018년 배출량 대비 40% 감축 목표
- 온실가스 감축목표 40% 적용 시 2040년 순천시 목표배출량은 2,188.28천tCO2eq으로 설정

【 순천시 2040년 온실가스 목표 배출량 및 감축량 】

(단위 : 천tCO2eq)

구분		2021년 (현황)	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비고
계획 인구		284,284	286,000	292,000	297,000	300,000	
	① 배출량 증가율을 통한 산정	2,546.59	2,854.13	3,306.52	3,873.94	4,606.87	
	② 인구당 원단위를 통한 산정		2,561.99	2,615.74	2,660.53	2,687.40	
온실가스 배출량 전망(A)			2,708.06	2,961.13	3,267.24	3,647.13	①, ② 평균값
	감축 비율(%)(B)	-	35.0	40.0	40.0	40.0	
온실가스 감축 목표량(C)		-	947.82	1,184.45	1,306.89	1,458.85	A×B
온실가스 목표 배출량(D)		-	1,760.24	1,776.68	1,960.35	2,188.28	A-C

다) 부문별 온실가스 감축목표량 설정

- 본 기본계획에서 설정된 장래 목표연도 온실가스 감축목표량은 1,458.85천tCO2eq임
- 부문별 온실가스 감축목표량은 각 부문별 발생비율을 고려하여 설정하고, 부문별 추진전략을 통해 달성 유도

【 부문별 온실가스 감축량 】

(단위 : 천tCO2eq, %)

구분	감축량	비율(%)	부문별 추진전략
계	1,458.85	100.0	-
전환	819.63	56.2	청정에너지 전환 가속화 기반 마련, 노후산업단지의 그린리모델링 및 구조고도화, 에너지 자원화 등
산업	6.34	0.4	
건물	268.28	18.4	그린리모델링 확대, 온실가스 총량제 도입 등
수송	249.69	17.1	내연기관차 단계적 제로화
농축수산	43.28	3.0	농 · 어업 에너지 이용 효율화 사업 지원 등
폐기물	75.46	5.2	친환경 폐기물처리시설 조성, 제로웨이스트 문화 확대 등
흡수원	-13.41	-0.9	탄소흡수원 확대를 위한 건강한 산림 조성, 순천만 습지 보호 등
미분류	9.58	0.7	기후위기 적응대책, 국제협력 및 지자체 간 협력, 교육 · 홍보, 녹색성장 촉진, 청정에너지 전환 촉진 등

주1) 지자체 온실가스 인벤토리에는 수소, CCUS 현황은 제시하고 있지 않아 제외한 7개 부문의 감축량만 제시
2) 미분류는 연료연소 항목내 미분류 카테고리 및 탈루배출량으로 산출하였으나, 지자체에서 감축이 가능한 이행기반 추진전략으로 감축량 제시

라) 부문별 추진전략

▌ 전환 및 산업부문

- 국가정책을 반영한 태양광, 수소 등 청정에너지 확충, 재생에너지 보급기반 마련 등 청정에너지로의 전환 가속화 기반 마련
  - 신재생에너지 사용 비중 점진적 확대를 위한 신재생에너지 산업발전을 위한 정책적 추진역량 강화
  - 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계한 신재생에너지 발굴 및 생산 추진
- 노후화된 산업단지의 그린리모델링 활성화 등 에너지 성능향상을 위한 제도 개선 및 지원강화
- 기존 노후산업단지의 구조고도화를 통해 점진적으로 기후변화대응에 기여할 수 있는 산업으로의 전환 도모
- 에너지 IT산업 활성화를 위한 AI 및 빅데이터, 클라우드 시스템 활용 등을 통한 에너지 데이터 실시간 수집 및 처리체계 구축

▌건물부문

- (가정/상업) 그린리모델링 확대 및 제로에너지 건축물 확산, 신재생에너지 보급 확대
  - 에너지 효율이 저하된 노후주거단지를 대상으로 냉·난방 에너지 손실을 최소화하고 신재생에너지를 통해 에너지 생산이 가능한 그린리모델링 지원
- (공공) 건물 온실가스 총량제 도입 및 녹색건축물 관리 강화
  - 온실가스 총량제 : 건축물을 용도에 따라 12개 유형으로 분류하고 단위면적당 온실가스 표준배출기준을 설정해 배출 총량을 관리하는 제도

▌수송 부문

- 2035년 수송분야 탄소중립을 위한 내연기관차 단계적 제로화(0)
  - (단기) 공공기관 보유 관용차량 친환경차(수소전기차, 전기차, 하이브리드 등) 보급 확대 및 연비 개선, 시내버스 전기차 전환 추진 등
  - (중장기) 관내 수소충전소 설치, 연차별 수소버스 지속 도입 등
- 대중교통체계 개선방안 마련
- 그린 모빌리티 보급 및 충전기반시설 구축
- 교통부분 수단분담률 지표와 연계하여 승용차 분담률 감소 및 대중교통과 자전거 분담률 증가, 그린모빌리티 보급 등에 따른 온실가스 배출 저감효과는 246.99천tCO2eq으로 예상

【 교통부분 수단분담률 지표 】

(단위 : 천tCO2eq, %)

구분	수단분담률			온실가스 감축량	비고
	승용차	대중교통	자전거		
2021년	57.2	39.3	2.8	-	현황
2040년	40.0	49.2	10.0	246.99	

주) 대중교통은 택시, 버스만 적용
온실가스 감축량은 수송부문 목표배출량 × 수송부문 중 도로 비율(2021년 기준 98.9%) 적용

▌농축산업 부문

- 농·어업 에너지 이용 효율화 사업 지원
- 가축분뇨를 이용한 에너지자원화로 친환경 자연순환형 축산기반 조성
- 적정 가축분뇨 처리시설 설치 지원
  - 가축분뇨처리시설 증축비 지원, 사육두수 총량제 추진 등
- 친환경 저탄소 농·어업 확대 지원
  - 친환경 비료 사용 확대, 저메탄·저단백질 사료 보급 활성화, 축산 ICT 스마트 농장 확대 육성 등

▌폐기물 부문

- 생활폐기물 직매립 제로화를 위한 차세대 재생에너지 시설 구축 및 친환경 자원순환체계 확립
- 다회용기 공공세척센터 '에코워싱' 이용 활성화
  - 2023년 9월 순천시 다회용기 세척사업장 '에코워싱' 개소
  - 단계적 이용확산 : (1단계) 어린이집 유아식판 세척 대행 서비스, (2단계) 공공기관 및 장례식장, (3단계) 영화관 대상 시범사업 추진 및 배달음식점(어플) 연계 등
- 공공과 민간 협력을 통한 자원순환가게 조성 및 제로웨이스트 문화 확대
  - 재활용품 무인회수기 및 RFID 설치 확대
  - 관내 고물상을 대상으로 한 자원순환 가게 전환 유도, 자원순환가게 대상 순천시 지원 및 홍보 지원 등

▌흡수원 부문

- 탄소흡수원 확대를 위한 건강한 산림 조성
  - 산림의 경제적·공익적 가치 증진 및 탄소흡수 능력 향상을 위한 숲가꾸기로 산림자원 육성
  - 도시열섬과 폭염 완화, 탄소 흡수, 미세먼지 저감 등 기후위기에 대응하기 위한 도시숲 조성
- 자연자원총량제 도입을 통한 도시 탄소흡수 녹지대 조성 확대
  - 도심 속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축
  - 소규모 오픈스페이스를 생활권별·단계별로 확충하고 도시 내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
  - 탄소 흡수원(습지, 공원) 확대를 위한 생물권보전지역 관리
- 3대 습지(내륙·하천·연안)를 갖춘 생태도시 위상 확립

▌이행기반

- 기후위기 적응대책, 국제협력 및 지자체 간 협력, 교육·홍보, 녹색성장 촉진, 청정에너지 전환 촉진 등 추진
  - 기후변화 대응과 녹색생활 실천을 유도하는 문화 및 교육프로그램의 지속적 보급
  - 기후변화에 대응하는 민관 파트너쉽을 구축하고 정기적인 포럼 운영지원을 통해 에너지 정책개발, 모니터링 활동 촉진 등 커뮤니티 활성화
  - 교육프로그램 운영을 지원하여 에너지 자립 실행계획, 기후변화 적응대책 세부 시행계획 등 온실가스 감축을 위한 효과적인 실행체계 구축 유도

1-2. 2050 탄소중립 실현을 위한 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립

- 탄소중립 및 기후위기 대책을 개별 사업 단위로 마련해 왔으나, 앞으로는 도시계획 및 도시 인프라 전반에서 더욱 장기적이고 구조적인 접근 필요
- 2021년 9월 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」(이하 「탄소중립기본법」)이 제정되어 지자체의 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 의무화
- 상위계획인 「국가 탄소중립 · 녹색성장 기본계획(2023.03, 관계부처 합동)」, 「제1차 전라남도 탄소중립 · 녹색성장 기본계획(2024~2033)」의 비전 및 목표를 반영
- 순천시 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립을 통한 순천시 탄소중립 비전 및 목표, 추진방향 등을 설정하고, 전략적 온실가스 저감 목표(미래에너지 전환, 제로에너지 건물, 저탄소 교통 등)를 수립 및 시민, 기업 등의 참여, 협력 방안과 인재양성 방안 제시

<table>
<tr><td rowspan="3">제1차
전라남도
탄소중립 ·
녹색성장
기본계획</td><td>비전</td><td colspan="5">탄소중립으로 새롭게 도약하는 생명의 땅 전남</td></tr>
<tr><td rowspan="2">목표
및
전략</td><td colspan="5">2030년 40% 감축 및 기후위기 대응 역량 강화</td></tr>
<tr><td>수송</td><td>건물</td><td>농축수산</td><td>환경관리</td><td>탄소흡수</td></tr>
<tr><td></td><td>저탄소 차량 보급
내연차 수요 관리
도로재생E 생산</td><td>건물E 효율 개선
재생에너지 확대
저탄소 생활실천</td><td>구조 저탄소화
탄소저장/자원순환
에너지 효율 개선</td><td>미활용E 발굴, 이용
물 수요관리 강화
순환이용 촉진</td><td>흡수원 확충
생태계 보전, 복원
목재이용 활성화</td></tr>
<tr><td>비전</td><td colspan="5">시민과 함께하는 지속가능한 탄소중립 실현,
생태수도 일류 순천</td></tr>
<tr><td>실행방안
제시</td><td colspan="5"><table>
<tr><th>에너지</th><th>산업</th><th>도시</th><th>교통</th></tr>
<tr><td>• 수소발전,
바이오매스,
수력 · 풍력 · 태양광</td><td>• 탄소중립
특화기술단지,
에너지자립형
산업단지</td><td>• 콤팩트시티
(융 · 복합도시),
대중교통중심개발
(TOD), 복합용도구역</td><td>• 대자보(대중교통 ·
자전거 · 보행),
친환경미래교통수단
(UAM, 자율주행,
트램 등)</td></tr>
<tr><th>환경</th><th>자원</th><th>건축</th><th>거버넌스</th></tr>
<tr><td>• 그린카본(도심 내
정원 확대, 산지습지
지정 및 활용),
블루카본(갯벌 복원)</td><td>• 폐기물처리시설
고도화, 통합바이오
가스시설</td><td>• 제로에너지 건축,
신재생 에너지 주택</td><td>• 시민참여
에너지위원회 구성,
에코마일리지 제도
도입</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

1-3. 탄소중립도시 지정 등을 통한 생태도시 선도화

- 탄소중립도시는 '탄소중립 관련 계획 및 기술 등을 적극 활용하여 탄소중립을 공간적으로 구현하는 도시'로 「탄소중립기본법」에 의해 지정
- 탄소중립도시 지정을 통한 순천시의 생태도시 선도 및 관련사업 추진 역량 강화
  - 도시의 온실가스 감축 및 에너지 자립률 향상
  - 도시에서 탄소흡수원(그린·블루카본)을 조성·확충 및 개선
  - 도시 내 생태축 보전 및 생태계 복원
  - 기후위기 대응을 위한 자원순환형 도시 조성

1-4. 온실가스 감축 정책 추진을 위한 컨트롤 타워와 시스템 구축

- 기후위기, 도시재난 등이 발생 시, 이를 효율적으로 인지하고 관리할 수 있는 별도의 강력한 컨트롤 타워를 구축하여, 실·국·본부 간 원활한 협력과 정책 결정의 추진력을 얻을 수 있도록 함
  - 개별 부서만의 사업과 정책이 아닌, 다부서·다기관과의 협력체계를 통한 통합적인 관리책 마련
  - 명확한 정보공유와 지속적인 환류 체계를 통해 전방위적인 안전·방재체계 구축
- 2050 탄소중립 목표를 달성하기 위해 현재 진행하고 있는 온실가스 감축 사업들의 성과관리체계를 확립하고, 정확한 데이터를 수집하여 집계할 수 있는 종합데이터 관리시스템 구축
- 전라남도 및 타 지방자치단체(광양, 여수, 목포 등)와 지원·연계하여 기후위기 극복을 위한 광역적 협력체계 구축

【 순천시 탄소중립 컨트롤타워 구축 방안 】



전략2 친환경도시 구축을 위한 도시인프라 전환

2-1. 건물 부문의 탄소배출을 감축하기 위한 친환경 기술 적극 적용

- 공공건물 제로에너지 리모델링 확대로 새로운 친환경 기술 확산과 건물에너지 효율화 시장 확대를 촉진
- 기존 건물의 에너지 효율화 지원을 확대하고 온실가스 배출총량제, 건물에너지 소비증명제 등을 도입하며 건물 에너지·온실가스 플랫폼을 구축함으로써 건물 온실가스 배출을 체계적으로 관리
- 건물 적용 재생에너지와 수요자원을 확대하여 건물을 분산형 에너지 생산공간으로 전환
  - 건물 내에서 친환경 신재생 에너지를 직접 생산하거나 에너지 부하를 최소화하는 등 건축물 온실가스 배출량 감축을 위한 기술 적용 시 인센티브 부여와 같은 정책적 혜택 제공
- 「2050 탄소중립을 위한 녹색건축활성화방안(국토교통부)」에 따라 노후공공건축물의 그린리모델링 의무화 단계적 적용(`25~), 신규 건물은 제로에너지 건물 의무화를 적극적으로 추진
- 제로에너지빌딩 인증 시 혜택(인센티브) 강화 및 제도 개선
  - ZEB 핵심인프라 설치비용 확대 지원, 공공건축사업 입찰 시 ZEB 인증 실적을 가점 도입
  - 종합상담 창구 운영을 통한 컨설팅 지원, 인증통합시스템을 통한 인증편의 제고, 인증기관 확대 지정 등
  - 최적 공사비 예측 시스템 구축을 통한 맞춤형 ZEB 설계 제공 등

2-2. 탄소흡수원 조성 · 확대 및 도심속 생태 다양성 확보

- 기후변화에 대응하고 건물 에너지 분야 효율을 개선하기 위하여 녹지, 하천, 농지, 옥상·벽면·실내 녹화 등 다양한 입체 녹화 기법 도입을 권장하고 시민참여를 적극 유도
  - 토양이 함유한 수분의 증발산 기능, 빗물의 투수 및 저장을 통한 기후 상태 개선 기능, 건전한 생태환경 제공 기능 등 자연 순환의 기능을 가지는 생태면적률 계획기법 반영
  - 공원·녹지 조성 시, 공공자전거 거치대, 자전거 주차시설, 자전거 이용 편의시설 등을 설치하여 기후변화에 대응하기 위한 시민참여 유도
  - 도심 내 자전거 도로망과 소규모 공원·녹지 등 탄소흡수원을 연결하여 탄소중립형 자전거 네트워크 구상
- 순천시 생태계 회복을 위한 그린 · 블루카본 잠재력 확대 및 지속가능한 탄소제로 도시 실현
  - 그린카본 : 순천만국가정원을 도심 곳곳으로 연결하여 탄소흡수원인 그린카본 정원으로 조성 및 와룡산 산지습지 보호지역 지정 및 생태관광 공원 조성
  - 블루카본 : 순천만 습지(갯벌) 복원 등으로 블루카본 조성
- 각종 개발사업 시 자연환경 보전축 고려 및 필수 녹지공간 확보

2-3. 친환경 모빌리티 확대로 탄소중립 실행 가속화

- 자율주행차, 무인 전동차, 신규 이동수단 등 스마트 모빌리티 도입을 위한 환경을 적극적으로 조성
- 2035년까지 내연기관 차량의 녹색교통지역 운행 제한 및 신규 등록을 제한하고, 전기·수소차 등 친환경 차량으로의 전환을 추진
- 공해 차량 제재, 녹색 혼잡통행료 도입 등 적극적인 교통수요관리 체계를 도입하여 승용차 통행 수요를 줄이고 대중교통과 개인이동수단으로 전환되도록 유도
- 운행거리가 긴 택시, 대중교통, 물류배송차량 등을 우선적으로 친환경 차량으로 전환하고, 지역 수요에 맞는 충전 인프라를 적기에 확대
  - 저층 주거지역, 아파트 밀집 지역 등 지역 현황 따라 적합한 충전 지원 확대

전략3 다양한 주체와 함께하는 탄소중립도시 실현

3-1. 자발적인 에너지 사용 감축 유도를 위한 거버넌스 체계 구축

- 자원순환부터 기후 행동까지 시민과 정부, 기업의 협력을 위해 순천시-중앙부처-광양만권이 함께 기후환경 관리를 위한 협력체계를 마련하고, 시민 정책참여 플랫폼과 민·관 협력형 사업 확대로 효과적인 규제·관리 기반 강화
  - 개인·단체·기업 등 순천시 모든 구성원의 자원순환 인식을 제고하기 위한 사업과 시책을 발굴하여 적극적으로 자원순환 문화 활성화
- 에너지 공급자뿐만 아니라 생산된 에너지를 활용하는 수요자 측면에서도 에너지 전환에 대한 공감대를 확산하기 위한 지원정책 및 캠페인 확대
  - 연령, 직업, 국적 등을 고려한 친환경 교육 계획을 수립하여 대중교통 이용 및 일회용품 사용 감축 등 시민에게 기후 행동을 실천할 수 있는 가이드라인 제공

3-2. 탄소중립 사회 이행과 녹색성장의 추진을 위한 지방자치단체간 상호협력 강화

- 파리협정의 목표를 달성하고자 탄소중립연합(CNC)에 102개 도시가 참여하는 등 전세계 지방정부의 기후행동 강화추세가 있으나 국내에서는 개별적 행동에 머물러 협력적 관계 구축까지는 나아가지 못한 상황
- 탄소중립 지방정부 실천연대를 통해 온실가스 감축사업 발굴 및 이행분위기 확산을 위한 협력적 관계를 구축하고 우수사례를 공유
- 수소에너지 및 부생수소 생산을 위한 공용 인프라 구축 등 광양만권(순천-여수-광양)의 광역적 탄소중립 이행 체계 구축

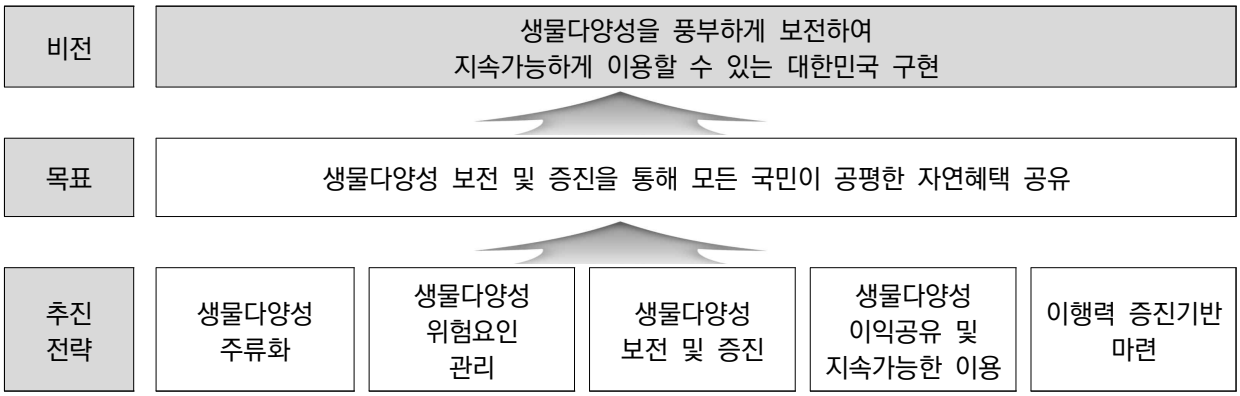
2 환경친화적 개발 유도

1. 정책목표 및 국가계획 검토

가. 제4차 국가생물다양성 전략

- 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」 제7조에 따른 범부처 차원의 법정계획

1) 비전 및 목표



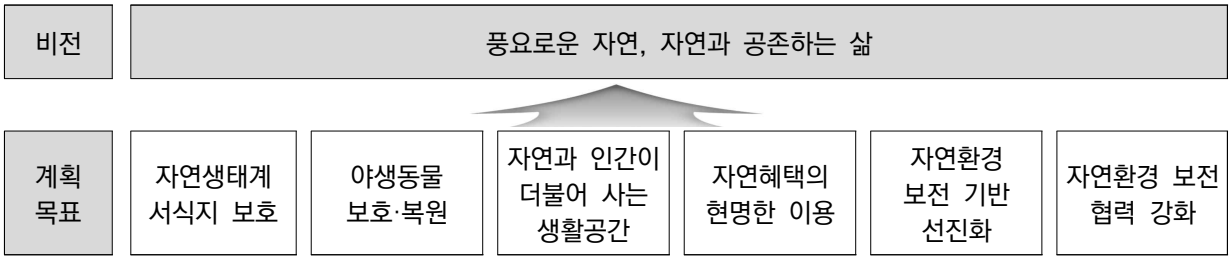
2) 추진전략 및 실천목표

추진전략	실천목표
생물다양성 주류화	• 대국민 인식제고 • 전략 · 계획에 생물다양성 가치 반영 • 유익한 유인조치 확대 • 생물다양성 친화적 생산 · 소비
생물다양성 위험요인 관리	• 서식지 손실저감 • 취약 생태계 압력 감소 • 교란종 침입예방 및 통제 • 오염물질 저감
생물다양성 보전 및 증진	• 보호지역 확대 · 관리강화 • 생태계 복원 • 멸종위기종 · 고유종 보호 • 유전적 다양성 증진
생물다양성 이익공유 및 지속가능한 이용	• 생태계 서비스 기반 구축 • 지속가능한 생태자원 활용 활성화 • 나오야의정서 이행 • 지속가능한 농 · 임 · 수산업
이행력 증진기반 마련	• 국제협력 강화 • 전통지식의 보전 · 활용 • 과학적 지식 · 정책협력 강화

나. 제3차 자연환경보전기본계획

- 「자연환경보전법」 제8조에 따른 장기종합계획으로 자연환경분야 최상위 종합계획

1) 비전 및 목표



2) 핵심목표 및 추진과제

목표	추진과제
자연생태계 서식지 보호	• 국가핵심/광역/도시 생태축 관리체계를 정립하고, 생태축별 보전·복원을 추진하는 등 한반도 생태네트워크를 구현 • 국제기준에 부합한 보호지역을 발굴·등록 및 확대 지정하고, 절대보전과 인간 활동지역을 고려한 행위규제 합리화 추진
야생동물 보호·복원	• 멸종위기 야생생물 지정·해제 체계를 정비하고, 멸종위기 야생생물 종합관리 전담기관 신설 등 관리 기반을 확립 • 위해 우려종을 확대 지정하고, 생태계 교란종을 중점 퇴치하며, 야생동물 질병 전문기관을 설립하는 등 생물안전 통합관리 대책 추진
자연과 인간이 더불어 사는 생활공간	• 도시생태현황지도 작성 의무화 및 도시 생태축 공간계획 반영, 장기미집행 도시공원 환경보전방안 등 도시 생태휴식공간을 확충 • 마을 생활공간 생태환경을 조사·평가하고, 마을숲·둠벙, 도랑 등 전통 생태공간을 연결하여 마을 생태축 보전·복원 추진 • 생태계 보전개념을 포함한 생물다양성직불제 도입, 생태복원 전문업 및 협회 신설, 인력양성 등 생태복원 전문성 강화
자연혜택의 현명한 이용	• 갯벌·하천 등 새로운 유형의 국립공원 지정, 우수생태자원 지정 등 생태관광을 활성화하고, 예술이 접목된 생태콘텐츠 개발 • 생태계서비스 이용에 대한 비용을 지불하는 “생태계서비스 지불제”를 확대하고, 생태계서비스의 가치에 대한 주기적 평가 및 인식증진 • 한반도 자생생물 및 전통지식을 조사·발굴하고, 나고야의정서에 대응한 유용 생물자원 분양으로 생물주권 확보 및 생물산업 육성
자연환경 보전 기반 선진화	• 지자체 환경·도시계획 연계수립 등 국토-환경계획 연동제를 본격 추진하고, 생태계 서비스 가치 반영 및 자연훼손 최소화·대체·복원·보상 강화 등 환경영향평가제도 개선 추진 • 시민·준전문가가 참여하는 자연환경조사체계를 구축하고, 조사결과와 주제도를 손쉽게 검색·활용하는 국가자연지도체계 구축 • 여론주도층과 지역주민의 자연보전활동 참여를 확대하고, 생물다양성에 대한 학교교육을 강화하는 등 인식증진 및 참여 강화
자연환경 보전 협력 강화	• 부처 간, 중앙부저-지자체간 자연환경보전 협력과제를 발굴·추진하고, 자연환경조사·보전활동에 시민참여를 확대하는 등 협력 강화 • 생물다양성 부국(Mega-diversity 국가)과 협력, ODA 지원 확대, 우리나라 주도의 바이오브릿지 추진 등 자연환경 국제협력 강화 • “한반도 환경공동체 기금” 조성, DMZ 생물권보전지역 지정 추진, 동북아 생태네트워크 구축 등 남북·동북아 환경협력을 강화

2. 현황

가. 생태자연도

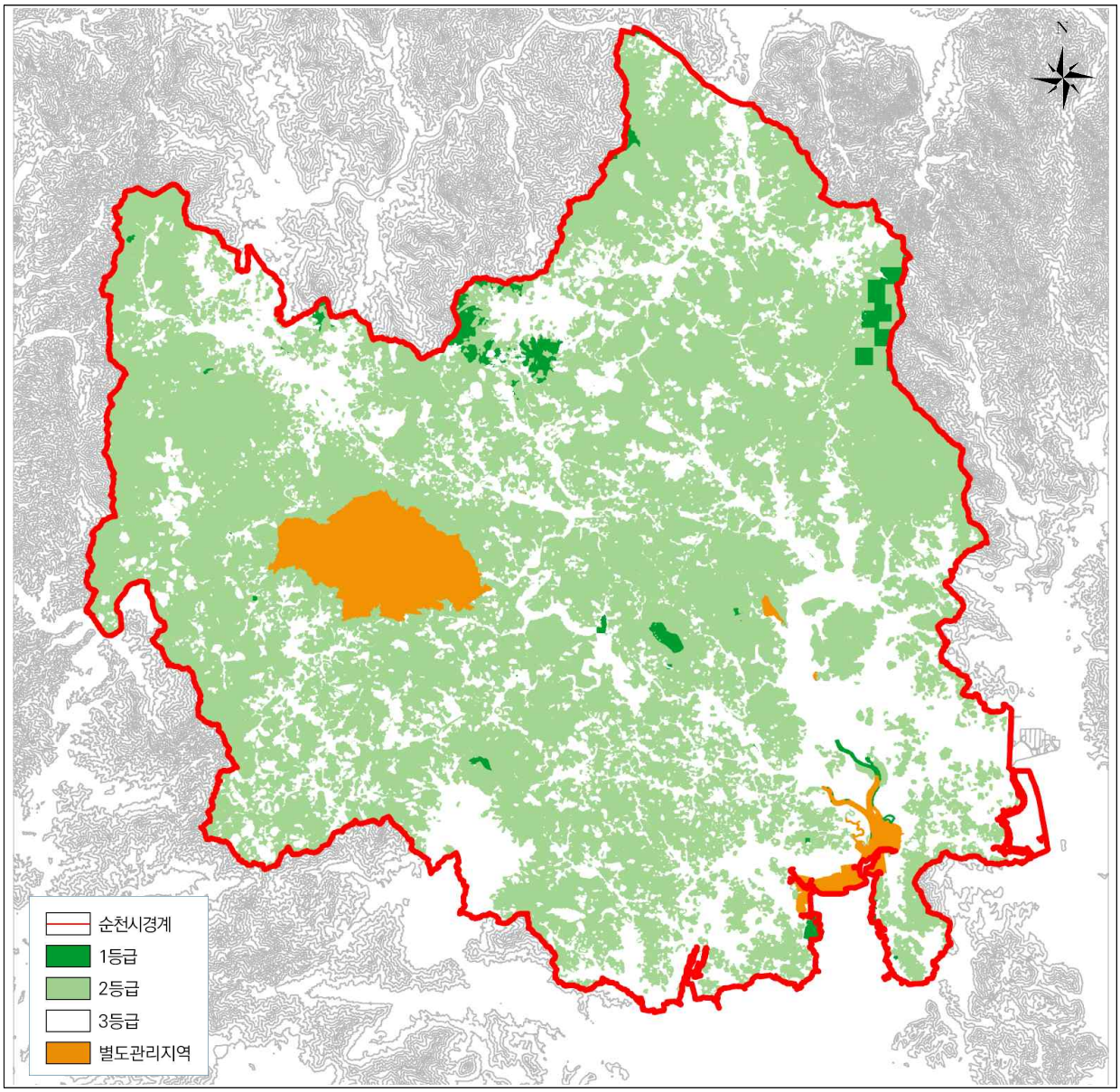
- 생태자연도 등급 분포는 2등급(82.6%), 별도관리지역(8.7%), 3등급(4.9%), 1등급(3.8%), 순으로 분포

【 생태자연도 등급 현황 】

구분	합계	1등급	2등급	3등급	별도관리
면적(㎢)	707.7	27.1	584.3	34.7	61.6
구성비(%)	100.0	3.8	82.6	4.9	8.7

자료 : 순천시 내부자료

【 생태자연도 】



나. 야생생물 보호구역

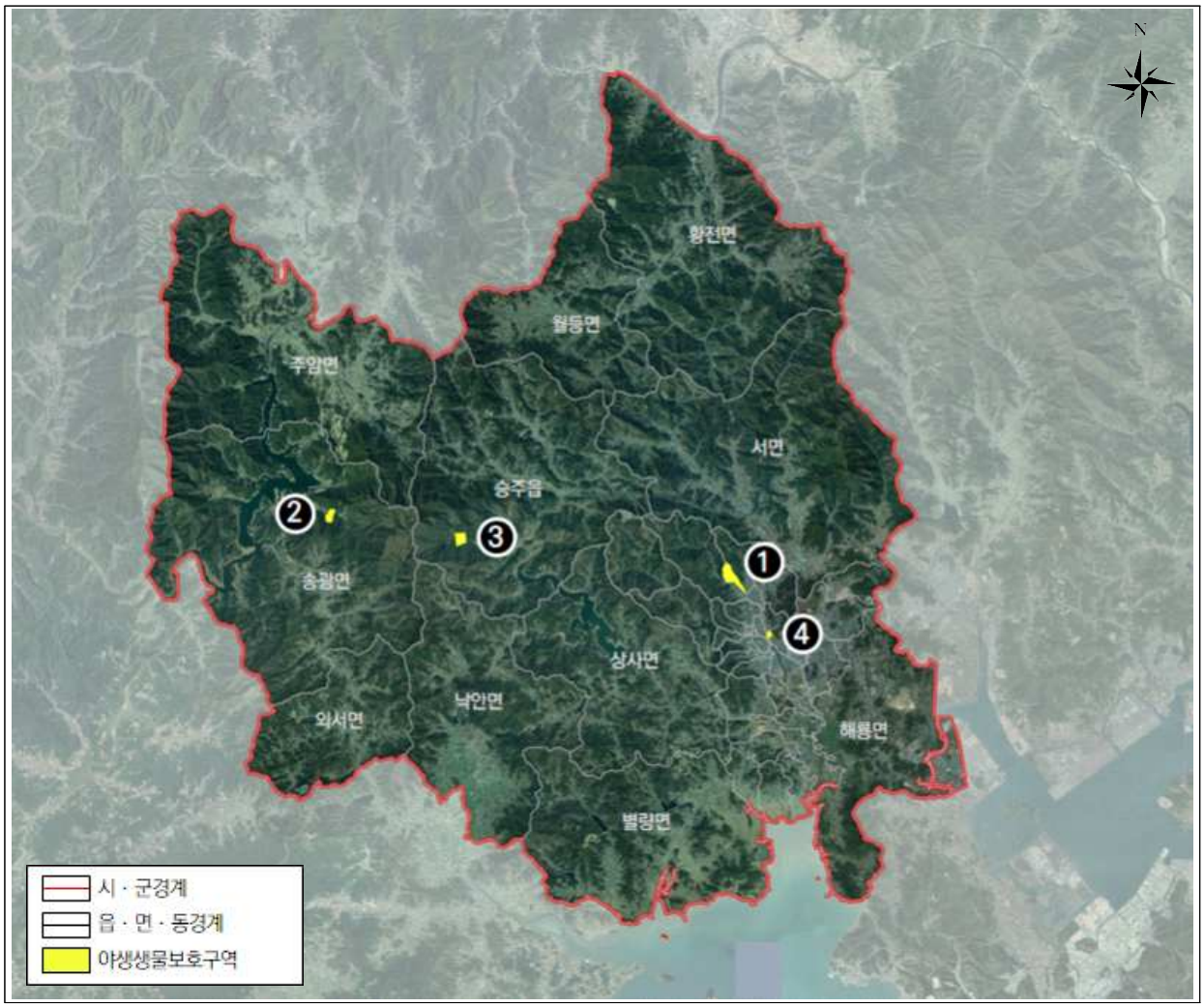
- 순천시에는 석현동, 송광면 신평리, 승주읍 죽학리, 조곡동 일원에 총 4개소의 야생생물보호구역으로 지정되어 보호 관리되고 있음

【 야생생물 보호구역 지정현황 】

연번	위치	지정연도	면적(㎢)	종현황	비고 (고시번호)
				일반야생동식물	
1	순천시 석현동 산1-1	1987	0.10	멧돼지, 고라니	순천시고시 제2017-50호 (재지정)
2	순천시 송광면 신평리 1-1	1987	0.13	멧돼지, 고라니	
3	순천시 승주읍 죽학리 48-1	1987	0.18	멧돼지, 고라니	
4	순천시 조곡동 산64-1	1987	0.03	멧돼지, 고라니	

자료 : 환경부, 야생생물보호구역 지정현황(17년 12월말 기준)

【 야생생물보호구역 현황도 】



다. 동 · 식물 현황

1) 보호수 및 노거수 현황

- 순천시의 보호림 현황을 보면 송광면에 노각나무 산림유전자원보호림이 지정

【 순천시 보호림 현황(2021년 기준) 】

(단위 : ha, 본)

소재지	수종	면적	본수	비고
송광면 신평리 산1-1	노각나무	2.0	161	

자료 : 순천시 일반현황, 순천시, 2021

- 순천시에는 281본의 보호수가 있으며, 보호림을 제외한 보호수는 총 120본임
- 느티나무가 109본으로 가장 많고 이어 팽나무가 27본을 차지

【 순천시 보호수 및 노거수 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 본)

구분	느티나무	푸조나무	팽나무	소나무	은행나무	기타	합계
보호수	73	10	9	5	4	19	120
노거수	109	3	27	3	1	17	160

자료 : 순천시 일반현황, 순천시, 2021

2) 멸종위기 야생생물 1급 현황

- 멸종위기 야생생물 1급은 총 60종으로 나뉘며, 현재 순천시 내에 존재하는 멸종위기 야생생물 1급은 총 4종으로 수달, 저어새, 매, 황새가 해당됨

【 멸종위기 야생생물 1급(60종) (2021년 기준) 】

분류군(종수)	종 명
포유류(11)	늑대, 대륙사슴, 반달가슴곰, 붉은박쥐, 사향노루, 산양, **수달**, 스라소니, 여우, 표범, 호랑이
조류(12)	검독수리, 넓적부리도요, 노랑부리백로, 두루미, **매**, **저어새**, 참수리, 청다리도요사촌, 크낙새, 흑고니, **황새**, 흰꼬리수리
양서파충류(2)	비바리뱀, 수원청개구리
어류(9)	감돌고기, 꼬치동자개, 남방동사리, 미호종개, 얼룩새코미꾸리, 여울마자, 임실납자루, 퉁사리, 흰수마자
곤충류(4)	산굴뚝나비, 상제나비, 수염풍뎅이, 장수하늘소
무척추동물(4)	귀이빨대칭이, 나팔고둥, 남방방게, 두드럭조개
육상식물(9)	광릉요강꽃, 나도풍란, 만년콩, 섬개야광나무, 암매, 죽백란, 털복주머니란, 풍란, 한란

자료 : 환경부 멸종위기동식물, 2022

라. 현황 진단

▮ 개발압력의 증대

- 도시개발사업, 주택건설사업 등 개발사업 추진에 따라 자연생태 환경에 영향을 끼칠 것으로 예상
- 호남고속도로, 남해고속도로, 순천완주고속도로 및 철도(전라선, 경전선) 등으로 인해 생태통로 단절된 지역에 대한 전략 필요

▮ 자연환경보전에 대한 인식 변화

- 기후변화, 서식지 파괴 등으로 인한 생물다양성이 전세계적으로 크게 감소되고 있는 상황에서 인류의 지속성에 대한 우려
- 양호한 자연환경의 보전과 복원에 대한 필요성 및 관심 증대

3. 기본 방향

- 개발사업이 탄소중립에 기여하고 친환경적으로 이루어질 수 있도록 사업 유형에 따른 자연환경 보전 전략 제시
- 개발이 예상되는 곳에 하천·공원·수림대 등이 있는 경우 보전은 물론 개발대상지까지도 이와 연계하여 비오톱 조성 및 미기후 환경 보전 방안 마련
- 순천시 도시생태현황을 파악하여 지속가능한 개발과 환경 보전은 공원·녹지, 경관 분야와 연계되는 내용으로서 각 분야에 맞는 실천전략 제시
- 자연자원을 보존하고 개발대상지 및 기존시가지와 연계하여 환경보전 또는 관리방안 마련

4. 추진 전략

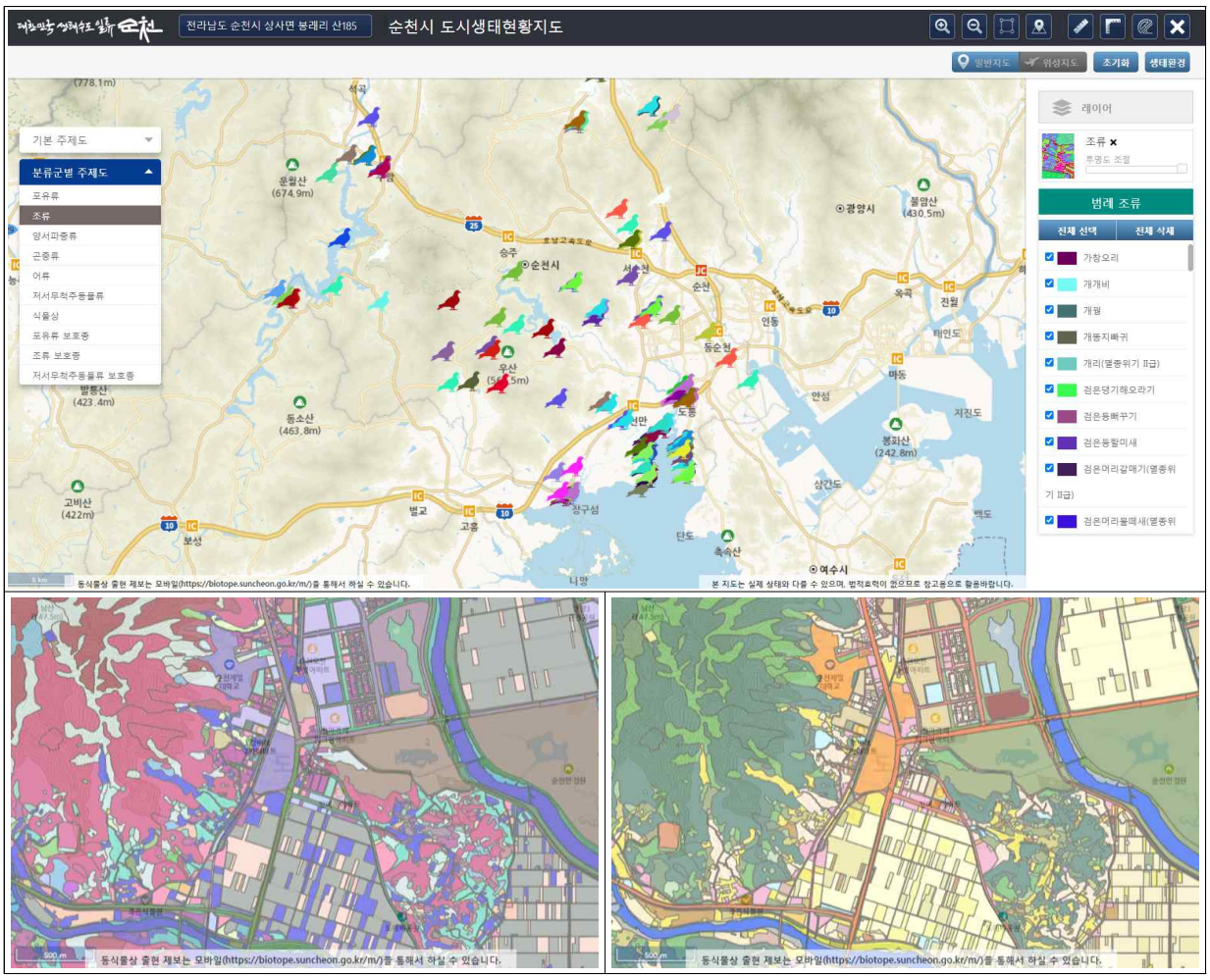
전략		세부 추진전략	
1	도시생태현황 파악	1-1	도시생태현황지도 활용
2	친환경적 개발 유도	2-1	도시생태축 보전 및 복원
		2-2	개발사업 시 충분한 완충공간 또는 기능 확보

전략1 도시생태현황 파악

1-1. 도시생태현황지도 활용

- 「제3차 자연환경보전기본계획」에 따라 도시생태환경지도 작성이 의무화에 따라 구축한 '순천시 도시생태현황지도(`22.10)'를 활용하여 각종 개발계획 및 재생계획 수립시 반영함으로써 시민과 자연생태가 공존하고 공생하는 생태도시 기반 마련
  - 순천시의 생태적인 토지이용과 지속가능한 도시개발을 위한 도시생태현황지도 작성 완료(`22.10)
  - 도시생태축 연결 등 환경계획, 도시계획, 공원 및 녹지계획 등에 활용
- 각종 개발계획 수립 시 도시생태현황지도 핵심지역, 토지적성평가 별도보전지역 및 가·나등급, 국가환경성평가지도 1등급지, 생태자연도 1등급지 등 보전이 필요한 지역은 제척하도록 하고 불가피하게 편입해야 할 경우 보전할 수 있도록 공원·녹지계획 수립 또는 환경훼손 관리방안을 제시하도록 하여 비오톱(특정 생물의 서식지) 보전 유도
- 시민들 스스로 자연환경의 중요성을 인지할 수 있도록 구축한 도시생태현황지도를 시민들이 쉽게 접할 수 있도록 정보 제공 및 보급 필요

【 순천시 도시생태현황지도 】



전략2 친환경적 개발 유도

2-1. 도시생태축 보전 및 복원

▌산림축을 보호하고, 산림축과 연계할 수 있는 생태녹지축 계획

- 존제산~조계산~백운산 주요산림을 보전축으로 설정하고, 개발억제를 통한 생태적 기능 향상 도모
- 지속적이고 건강한 산림 보전관리를 위하여 생태숲 등 조성을 통한 도시 생태네트워크 연결
  - 생태숲 조성을 통한 도시 내 생태적으로 중요한 지역의 보전 및 단절된 녹지축 연결로 탄소흡수원 확보, 도시열섬효과 방지 및 생태공간 조성을 통한 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축

▌도심 생태하천 복원 및 자연 기능 회복 도모

- 순천만 코리더(동천, 옥천의 통합하천사업), 해룡천의 생태하천 복원을 통한 자연환경 기능 회복
  - 치수안정에 따른 홍수방지
  - 동식물 서식지 제공 및 수질오염방지 등 자연생태계 보전
  - 산책로 및 휴식공간 등 커뮤니티 공간 제공
  - 녹지 및 수공간 증가에 따른 기후 완화

2-2. 개발사업 시 충분한 완충공간 또는 기능 확보

▌자연생태 환경을 고려한 도시계획

- 신규개발시 녹지지역과 공원을 확대 지정하여 시가지 내 거점녹지로의 역할 수행 도모
- 상대적으로 환경에 미치는 영향이 큰 개발사업, 하수처리장 등 추진 시 생태계 및 주변지역으로의 영향을 최소화할 수 있도록 충분한 완충공간 확보
- 산업단지에서 발생하는 대기오염, 악취 등의 공해와 위험공간으로부터 주거공간을 보호하기 위해 해룡산업단지와 신대·선월지구 사이에 완충공간(녹지 등) 확보
- 도시개발, 택지개발 등 대규모 개발사업 추진 시 보전지역과 생태적 특성에 관한 정보를 공간화한 환경생태계획 수립유도
- 환경계획과 개발계획의 연계 강화 등 도시의 특성을 고려한 친환경적 개발계획 수립 지원

3 대기환경 및 수환경의 보전

1. 현황 분석

가. 대기환경

1) 대기오염 개요

- 순천시는 광양만권역에 위치한 지역(대기오염 영향권)으로 광양제철, 율촌산업단지, 여수산업단지, 하동화력발전소 등 각종 대기오염물질을 대량 배출하는 사업장이 주위에 집중적으로 분포하여 직간접적으로 대기환경을 포함한 환경오염의 우려가 높은 지역
- 특히, 여수산단 주변지역은 1996년 대기보전특별대책지역으로 지정되어 휘발성 유기화합물질(VOCs)에 대한 규제가 실시되고 있으며, 광양만권 일원(전남 여수시, 광양시, 순천시 일원, 경남 하동군 하동화력발전소 부지)은 오존을 대상오염물질로 대기환경규제지역으로 지정·고시 되었음(환경부고시 제99-191호, 1999.12.1.)

2) 측정소 현황

- 2021년 순천시는 총 6개소의 대기오염 측정소를 운영 중에 있음(도시대기 5개소, 중금속 1개소)
- 자동측정소에서 측정하는 항목은 대기오염물질로서 아황산가스(SO2), 질소산화물(NOx), 오존(O3), 미세먼지(PM-10), 일산화탄소(CO) 5개 항목과 기상상황 자료로서 풍향, 풍속, 온도, 습도 4개 항목을 측정

【 순천시 대기오염 측정소 현황(2021년 기준) 】

구분	측정소명칭	측정소 주소	용도지역	설치년도
도시대기 측정망	순천만	순천시 순천만길 513-25(대대동) 순천만 자연생태관 옥상	녹지지역	2007. 06.
	신대	순천시 해룡면 매안로 162 순천시립신대도서관	주거지역	2018. 11.
	연향동	순천시 연향번영길 54(연향동) 연향도서관 옥상	주거지역	2008. 07.
	장천동	순천시 장명로 30(장청동) 순천시청 별관 옥상	상업지역	1995. 06.
	호두리	순천시 해룡면 호두리 26-9 호두정수장	녹지지역	2007. 06.
중금속 측정망	신대	순천시 신대리 2077 신대수변공원	자연녹지지역	2021. 11.

구분	지자체운영측정망					국가운영측정망						
	소계	도시대기	도로변	중금속	시정거리	소계	교외대기	국가배경	광화학	유해대기	산성강하물	지구대기
순천만	1	●										
신대	1	●										
신대	1			●								
연향동	1	●										
장천동	1	●										
호두리	1	●										

자료 : 에어코리아 측정소, 2021

3) 대기 오염원

▌ 대기오염물질 배출사업장 현황

- 대기오염물질의 배출업소는 대기환경보전법 시행령 별표 1의3 사업장 분류기준에 따라 1종에서 5종으로 구분

【 대기오염물 배출 사업장 구분(2021년 기준) 】

종별	오염물질발생량 구분
1종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
2종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

자료 : 대기환경보전법 시행령 [별표 1의3], 국가법령정보센터

- 순천시 미세먼지 및 초미세먼지는 꾸준히 감소 추세에 있으나 오존 농도는 2018년도에 감소세를 보였으나 다시 증가
- 대기오염저감을 위해 별도의 종합대책을 수립하여 국가에서 엄격 배출허용기준과 특별 배출허용기준을 각각 수립하여 대기질을 관리
- 대기오염물질의 주요 배출원인 대기배출업소는 방지시설을 통과하기 전의 먼지, 황산화물 및 질소산화물의 발생량에 따라 1종에서부터 5종 사업장으로 분류되며, 2021년 기준으로 193개소임

【 순천시 대기배출업소 현황 】

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2016년	191	-	-	6	76	109
2017년	185	-	-	9	79	97
2018년	185	-	-	6	77	102
2019년	180	-	-	5	77	98
2020년	178	-	-	4	61	113
2021년	193	-	-	4	66	123

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시의 대기질 항목의 과거 5년 동안 연도별 변화를 보면 전반적인 비슷한 수준을 유지하고 있는 것으로 나타남

【 대기질 항목의 연도별 변화 】

구분	아황산가스 (SO2) (ppm)	일산화탄소 (CO) (ppm)	이산화질소 (NO2) (ppm)	미세먼지 (㎍/㎥)	초미세먼지 (㎍/㎥)	오존 (O3) (ppm)
2016년	0.004	0.500	0.013	33	22	0.031
2017년	0.005	0.500	0.011	31	18	0.038
2018년	0.004	0.500	0.011	32	21	0.030
2019년	0.004	0.500	0.012	36	17	0.038
2020년	0.004	0.500	0.010	28	18	0.039
2021년	0.003	0.360	0.010	29	14	0.039

자료 : 순천시 통계연보, 2022

▮ 자동차 등록대수 현황

- 2021년 순천시의 최근 6년간 자동차 등록대수는 2016년 126,371대에서 2021년 117,839대로 증가

【 자동차 등록대수 】

(단위: 대)

구분	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜자동차	합계
2016년	97,250	5,061	23,239	821	10,870	126,371
2017년	101,842	4,869	23,551	887	10,917	131,149
2018년	105,967	4,757	24,043	977	10,837	135,744
2019년	109,486	4,649	24,350	1,046	10,963	139,531
2020년	115,160	4,444	24,298	1,120	11,098	145,022
2021년	117,839	4,219	24,243	1,280	10,261	147,581

자료 : 순천시 통계연보, 2022

주) 자동차 등록대수 중 합계는 이륜차 미포함

나. 수환경

1) 수질환경

▌ 하천현황

- 순천시는 한반도 남부에 위치한 순천만 연접지역으로 크고 작은 하천들이 많이 발달되어 있고, 옥천, 이사천, 상사천, 해룡천 등이 도심 남북을 관통하는 동천으로 합류, 순천만으로 유입
- 2021년 12월 기준 순천시의 수계는 순천만과 보성강유역으로 유입되는 수계로 대분되며, 하천의 총 길이는 677㎞로서 국가하천 2개소, 지방하천 54개소, 소하천 275개소로 총 331개소임
- 국가하천의 연장은 섬진강과 보성강 2개, 34㎞이며, 지방하천은 283㎞임
- 수계 집수구역은 순천만과 광양만으로 유입되는 동남방향과 보성강으로 유입되는 북서방향이며, 지류는 동서와 남북방향으로 형성
- 순천동천은 순천동천은 환경부고시 제2024-36호(2024.2.8.)로 국가하천으로 승격

【 순천시 하천현황(2021년 기준) 】

(표계속)

하천명	유수의 계통(수계)			하천 등급	유로 연장 (㎞)	유역 면적 (㎢)	하천정비(제방)현황(㎞)			
	본류	제1지류	제2지류				합계	제방정비 완료구간	제방보강 필요구간	제방시설 필요구간
한천천	섬진강	보성강	한천천	지방	4.13	6.00	0.75	-	-	0.75
송광천	섬진강	보성강	송광천	지방	21.09	66.42	20.03	-	-	20.03
외서천	섬진강	보성강	송광천	지방	6.29	10.64	7.21	-	-	7.21
장안천	섬진강	보성강	송광천	지방	7.77	15.21	1.40	-	-	1.40
월광천	섬진강	보성강	송광천	지방	3.41	4.76	0.15	-	-	0.15
후곡천	섬진강	보성강	후곡천	지방	3.19	4.29	0.39	-	-	0.39
신평천	섬진강	보성강	신평천	지방	5.69	8.38	1.30	-	-	1.30
삼청천	섬진강	보성강	삼청천	지방	4.87	6.17	0.73	-	-	0.73
신성천	섬진강	보성강	신성천	지방	2.81	3.73	0.96	-	-	0.96
대광천	섬진강	보성강	대광천	지방	4.59	8.11	-	-	-	-
주암천	섬진강	보성강	주암천	지방	13.20	37.80	14.96	4.68	3.26	7.02
갈마천	섬진강	보성강	주암천	지방	4.01	5.98	0.37	0.37	-	-
용촌천	섬진강	보성강	주암천	지방	7.77	9.52	6.88	0.90	0.46	5.52
장동천	섬진강	보성강	주암천	지방	2.48	3.02	2.77	-	-	2.77
백록천	섬진강	보성강	백록천	지방	6.49	10.70	10.55	2.69	6.31	1.55
봉두천	섬진강	봉두천	-	지방	4.69	5.02	3.72	2.58	0.26	0.88
황전천	섬진강	황전천	-	지방	22.10	132.96	19.23	-	6.50	12.73
계월천	섬진강	황전천	계월천	지방	7.14	12.59	3.04	-	0.23	2.81

【 순천시 하천현황(2021년 기준) 】

하천명	유수의 계통(수계)			하천 등급	유로 연장 (㎞)	유역 면적 (㎢)	하천정비(제방)현황(㎞)			
	본류	제1지류	제2지류				합계	제방정비 완료구간	제방보강 필요구간	제방시설 필요구간
평촌천	섬진강	황전천	평촌천	지방	4.21	3.53	6.64	-	0.19	6.45
죽전천	섬진강	황전천	평촌천	지방	4.31	6.70	3.24	0.71	-	2.53
월용천	섬진강	황전천	월용천	지방	8.71	11.76	3.95	1.86	0.45	1.64
죽산천	섬진강	황전천	죽산천	지방	7.38	4.17	2.05	0.05	-	2.00
봉덕천	섬진강	황전천	봉덕천	지방	5.65	7.32	1.71	0.20	0.15	1.36
회룡천	섬진강	황전천	회룡천	지방	9.35	26.79	6.05	3.59	0.15	2.31
덕림천	섬진강	황전천	회룡천	지방	3.09	2.67	0.38	0.19	-	0.19
용천천	섬진강	황전천	회룡천	지방	3.62	2.02	(1.36)	-	-	(1.36)
구상천	광양서천	구상천	-	지방	9.25	19.43	2.00	-	2.00	-
순천동천[1)]	순천동천	-	-	지방	35.53	367.45	20.63	12.42	5.37	2.84
평곡천	순천동천	평곡천	-	지방	5.96	9.35	(4.88)	(2.78)		(2.10)
순천서천	순천동천	순천서천	-	지방	13.30	45.20	16.47	8.30	5.45	2.72
운평천	순천동천	순천서천	운평천	지방	5.56	8.46	6.83	0.77	1.24	4.82
석현천	순천동천	석현천	-	지방	10.17	10.07	2.37	1.62	0.18	0.57
옥천	순천동천	옥천	-	지방	18.32	19.11	2.58	2.32	0.26	-
해룡천	순천동천	해룡천	-	지방	15.18	33.60	14.38	3.78	3.47	7.13
이사천	순천동천	이사천	-	지방	45.70	198.30	21.29	3.96	11.72	5.61
두월천	순천동천	이사천	두월천	지방	5.92	12.65	4.94	0.08	-	4.86
신전천	순천동천	이사천	두월천	지방	4.62	5.83	(2.35)	(0.81)	(1.50)	(0.04)
쌍암천	순천동천	이사천	쌍암천	지방	10.40	27.08	6.62	-	-	6.62
도정천	순천동천	이사천	쌍암천	지방	4.33	4.53	4.00	0.49	-	3.51
월내천	순천동천	이사천	쌍암천	지방	4.45	7.75	(2.69)	(1.54)	(1.15)	-
신성천	순천동천	이사천	신성천	지방	3.90	3.94	(0.95)	-	-	(0.95)
선암사천	순천동천	이사천	선암사천	지방	8.03	11.45	3.30	0.44	0.92	1.94
남정천	순천동천	이사천	남정천	지방	7.35	4.36	0.27	-	-	0.27
석흥천	순천동천	이사천	석흥천	지방	19.77	26.57	7.57	0.65	0.02	6.90
목촌천	순천동천	이사천	석흥천	지방	5.61	9.46	4.50	0.46	0.11	3.93
금산천	순천동천	이사천	석흥천	지방	1.91	4.54	(1.34)	-	-	(1.34)
상사천	순천동천	이사천	상사천	지방	24.31	37.22	14.54	0.16	3.18	11.20
초곡천	순천동천	이사천	상사천	지방	5.89	9.11	(3.84)	(1.00)	-	(2.84)
석현천	석현천	-	-	지방	5.76	17.92	4.66	0.02	-	4.64
동룡천	동룡천	-	-	지방	12.11	29.01	7.46	4.86	1.29	1.31
낙안천	벌교천	낙안천	-	지방	10.00	28.00	13.51	0.15	-	13.36
교촌천	벌교천	낙안천	교촌천	지방	7.13	14.27	7.14	0.57	-	6.57
운동천	벌교천	낙안천	교촌천	지방	2.94	4.80	(1.73)	(1.10)	-	(0.63)

자료 : 한국하천일람, 2021년 12월
주) 순천동천은 환경부고시 제2024-36호(2024.2.8.)로 국가하천으로 승격

【 수계 현황도 】



자료 : 순천시 수도정비기본계획(변경), 2017.8

- 하천의 유로연장은 2019년 283km로서 개수율은 총 59.7%임

【 지방하천 개수율 현황(2019년 기준) 】

구 분	하천수	유로연장(㎞)	요개수연장			
			계	기개수	미개수	개수율(%)
지방하천	54	283	283	167	116	59.0

자료 : 순천시 통계연보, 2020

▌ 순천만 현황

- 순천시는 산, 바다, 갯벌, 철새, 사람이 공존하는 세계 유일의 온전한 연안습지임과 동시에 람사르 협약에 의해 등록된 순천만을 보유
- 순천만 수계의 수질은 해룡천을 제외하고는 2급수로 대부분 양호한 것으로 나타남
- 순천만으로 유입되는 하천의 수질등급을 파악하기 위한 조건으로 수온, pH, DO, BOD, SS 등의 결과를 토대로 파악해 본 결과 옥천, 동천 모두 2등급을 유지하는 것으로 나타났음
- 반면, 해룡천의 경우 인근 축산폐수 유입으로 인해 수질이 매우 악화되어 있는 것으로 조사됨

【 습지보호지역 지정 】

지역별	위치	면적(㎢)	특징	지정일자 (람사르등록)
순천만갯벌	전남 순천시 별량면, 해룡면, 도사동 일대	28.0	흑두루미 서식·도래 및 수려한 자연경관	2003.12.31. (`06.01.20)

자료 : 환경부, 자연정책과(2014.10)

▌ 주요하천 및 호소 수질현황

구분		측정소명	수소이온농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 BOD (㎎/L)	화학적 산소요구량 COD (㎎/L)	총유기탄소량 TOC (㎎/L)	부유물질량 SS (㎎/L)	용존산소량 DO (㎎/L)	총인 TP (㎎/L)	총질소 TN (㎎/L)
하천	순천동천	순천동천-1	7.4	1.1	3.3	1.8	5.2	8.6	0.033	2.373
		순천동천-2	8.5	2.5	6.2	3.5	19.6	10.1	0.083	1.743
		순천동천-3	7.1	5.7	11.7	3.8	203.6	6.5	1.122	6.578
	이사천	이사천-1	7.0	1.5	3.8	1.9	8.8	8.9	0.091	2.282
		이사천-2	7.7	0.9	3.4	2.1	8.7	9.9	0.012	1.547
		이사천-3	7.7	0.8	3.4	2.1	8.2	8.4	0.022	1.150
	주암댐	주암댐	7.4	1.1	3.3	2.1	7.5	6.0	0.022	0.890
호소	주암호	주암호-1	7.5	1.1	4.0	2.6	8.2	8.9	0.011	0.975
		주암호-2	7.5	1.3	3.1	1.9	5.2	7.3	0.026	1.806
		주암호-3	7.5	1.5	3.5	2.5	5.6	9.2	0.023	2.393
	상사호	상사호-1	6.6	1.0	2.7	1.8	1.2	8.4	0.008	1.331
		상사호-3	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 환경부, 물환경정보시스템, 2023

▌수질 오염원

- 수질오염물질의 배출원인 폐수배출업소는 「물환경보전법 시행령」[별표 13]에 따라 제1종사업장에서 제5종사업장으로 구분하고 있으며, 2021년 현재 순천시의 폐수배출업소는 총 289개소임
- 제3종사업장(폐수배출량 200㎥/일 이상 700㎥/일 미만)은 7개소, 제4종사업장(폐수배출량 50㎥/일 이상 200㎥/일 미만)은 12개소, 제5종사업장(제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설)은 270개소이며 제5종사업장이 93.4%로 대부분을 차지

【 수질오염물질(폐수) 배출 사업장 】

구분	수질(폐수)						소음 및 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2016년	318	-	-	4	10	304	102
2017년	291	-	-	5	10	276	102
2018년	286	-	-	6	9	271	102
2019년	283	-	-	6	11	266	102
2020년	271	-	-	7	10	254	104
2021년	289	-	-	7	12	270	105

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 2021년 말 기준 순천시의 하수발생량은 283,570㎥/일로 나타났으며, 순천시 하수처리구역 외 하수발생은 5.0%로 전국 4.8%보다 높은 것으로 나타남
- 향후 미처리 하수방류로 인한 하천 및 연안 수질오염을 방지하기 위하여 하수도 보급률을 지속적으로 증대시키는 것이 필요

【 하수발생량 현황(2021년 기준) 】

구분	계	하수처리구역내(㎥/일)	하수처리구역외(㎥/일)
전국	52,732,700	49,968,465	2,764,235
전라남도	1,543,968	1,515,357	321,491
순천시	283,570	268,824	14,746

자료 : 환경부, 2021 하수도통계, 2022

- 2019년 기준 순천시 관내는 총 294개소의 폐수배출업소가 있고, 이들 배출업소로부터 발생되는 폐수 발생량과 방류량은 각각 11,784(㎥/일)과 10,616(㎥/일)이며, 유기물질 발생부하량과 방류부하량은 각각 2,648kg/일과 74.2kg/일로 나타남
- 도시 내 공장 등이 도시의 외부확산 영향으로 신시가지 주변으로 이동하였으며, 특히 삼산, 덕연, 풍덕, 왕지동 주변에 산재하여 하천 수질을 악화시키고 있음

【 폐수발생 및 방류량 】

구분	업소수(개)	폐수발생량(㎥/일)	폐수방수량(㎥/일)	유기물질부하량(kg/일)	
				발생	방류
2019년	294	11,784	10,616	2,648	85

자료 : 환경부, 산업폐수의 발생과 처리, 2021

다. 현황 진단

▌ 미세먼지에 따른 대응전략 필요

- $PM_{2.5}$(미세먼지) 오염도는 선진 주요 도시 대비 높은 수준이며, 최근 평균농도의 상승과 주의보 발령횟수도 증가하는 추세
  - 세계보전기구(WHO) 권고기준은 ㎥당 5㎍이나, 2021년 기준 순천시 ㎥당 14㎍로 기준치보다 높은 오염도를 보이고 있음
- 주 오염원의 관리와 위해성을 고려한 민감계층 보호대책 등 필요

▌ 건강하고 안전한 생활환경의 확보

- 건강 피해와 직결되는 소음, 진동, 악취 등 생활환경 문제에 대한 관심의 증대

▌ 통합적 물관리 부족

- 도시가 발전하면서 수질오염, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물관리 시스템 부족
- 호수, 하천, 상하수도, 지하수, 우수 등 통합관리시스템 구축 필요

2. 기본 방향

가. 대기환경 개선을 위한 체계적 배출원 관리

- 삶의 질 향상을 위한 쾌적한 생활환경 실현을 위한 대기 및 소음진동 관리
- 대기오염 배출원 관리강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성
- 친환경 녹색교통수단 확대 및 활성화
- 바람길, 도심 내 녹지공간 확보 등 대기질 개선을 위한 도시의 자정능력 강화

나. 생태적이고 깨끗한 물환경 보전과 물순환 도시 조성

- 하천 및 수변공간의 보전과 활용의 체계적 정비
- 수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 개선대책 마련
- 수질오염 발생에 대한 대응 강화

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	건강하고 지속가능한 생태도시 체계 구축	1-1	대기환경을 고려한 공간계획과 배출원관리체계 강화
		1-2	생태적이고 깨끗한 물환경 보전과 물순환 도시 조성

전략1 건강하고 지속가능한 생태도시 체계 구축

1-1. 대기 환경을 고려한 공간계획과 배출원 관리체계 강화

▌순천의 대기 환경용량과 자연적인 대기순환을 고려한 정비 및 개발계획 수립

- 자연적인 대기순환을 고려한 건축물 배치, 바람길 확보 등 가이드라인에 따라 구역 내 시설물을 정비하고 개발할 수 있도록 유도
- 도시바람길 조성으로 미세먼지 및 열섬 저감
  - 해안축, 녹지축과 연계하여 공원, 녹지 등을 확충하여 바람통로 연결
  - 오픈스페이스 및 녹지공간 조성을 통한 생태중심의 공간구조 형성
  - 도시관리계획(도시개발사업 및 지구단위계획 등) 수립 시 바람길 조성
- 바람길을 고려한 건축배치 가이드라인 수립

【 건축배치 가이드라인(예시) 】



자료 : 바람길 도입을 위한 국토·환경계획 법·제도 연계방안, 국토정책Brief(국토연구원), 2020.03

▌배출원 관리체계 강화로 생활 유해환경에서 안전한 도시 조성

- 배출원별, 계절별 배출 특성을 고려하는 한편, 생활환경 변화에 대응하는 순천시 맞춤형 대책을 추진하여 PM2.5, NOx 등 대기오염물질의 배출을 원천적으로 감축
- 악취 예방을 위한 배출사업장 지도점검 강화 및 악취시료 자동채취장치 확대 보급 운영

- 미세먼지 등 대기 배출관리 강화 및 피해 최소화
  - 지역 배출허용기준 강화를 위한 조례 정비
  - 비산먼지 저감사업 추진 : 도로 먼지제거 용역 시행, 도로먼지 제거장비 보급, 비산먼지발생 사업장 관리
- 대기오염 선제적 대응을 위한 대기오염 측정망 확충 및 (초)미세먼지·오존 등 대기질 진단평가 및 발생원인 분석

▌미세먼지 종합대책 추진

- 사전대응을 위한 맞춤정보 제공 강화
  - 측정망 구축 운영 및 실시간 미세먼지 정보 제공
- 생활형 미세먼지 저감대책 수립
  - 미세먼지 안심 버스정류장 및 미세먼지 저감휴식공간 설치
  - 도로 미세먼지 저감사업 추진 및 미세먼지 다량배출 사업장 책임관리제 운영
- 취약계층 보호대책 마련
  - 민감계층 맞춤형 예·경보제 운영, 학교 미세먼지 알림시스템 구축 운영 등
- 순천시 신규 택지조성 및 개발사업으로 발생하는 비산먼지에 대한 효율적 관리체계 마련
- 도시개발 시 토지이용계획 단계에서 바람통로를 분석 및 활용하여 대기오염 저감 도모
  - 바람통로를 고려한 건물구조, 배치 및 공원녹지의 위치 등에 대한 지침 제시

【 생활형 미세먼지 저감대책(예시) 】

<table>
<tr>
<td> 
</td>
<td>  </td>
<td>  </td>
</tr>
<tr>
<td>미세먼지 안심 버스정류장
(사례 남양주시)</td>
<td>미세먼지 저감휴식공간
(사례 서울특별시)</td>
<td>공공건축물 벽면녹화
(사례 제주 서귀포 시청)</td>
</tr>
</table>

▌교통부문 대기오염 관리기능 강화 및 녹색교통수단의 확대·활성화

- 도심권 상습정체구간에 보다 원활한 통행방법을 강구하고, 지역 주민들에게 지속적인 홍보를 통해 대중교통 이용유도
  - 대중교통중심도로 조성을 통한 상습정체구간 교통체계 개선 및 지속적 확대 노력

- 철도교통과 연계한 버스노선 개편 외에도 보행, 자전거, PM 등 녹색교통수단과의 연계 확대 및 이용활성화 유도

- 자동차에 의한 대기오염 물질배출 저감을 위한 수소버스 등 녹색대중교통의 지속적 확대
- 저공해 자동차의 지속적 보급 확대
  - 저공해 자동차 구입 시 보조금 지원 및 각종 세제지원 등 다각적 정책 마련
  - 경유차 문제해소를 위한 배출가스 기준 강화 및 노후경유차의 도심 진입 제한방안 강구 등

1-2. 생태적이고 깨끗한 물환경 보전과 물순환 도시 조성

▌효율적인 수질 관리 시스템 체계 구축과 모니터링

- 수질·수량·수생태 등 도시 내 물순환 시스템을 통합적으로 관리할 수 있는 물관리체계를 만들어 지속가능하고 일원화·고도화된 물관리 시설 연결망 구축
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통해 오염정도 및 배출원파악과 대책마련
- 비점오염원에 대한 조사 및 저감시설 설치 · 관리강화

▌물순환도시 조성

- 물순환을 회복하기 위해 건물, 가로, 녹지 등 도시공간 전체에 원활한 빗물 순환이 이루어지도록 다양한 물순환 시설 설치
  - 일정규모 이상 건축물 신축 시 물 순환시설(우수저류조 등) 설치로 우수이용의 극대화
  - 도시 물 정보 통합 및 원격제어를 위한 설비 구축으로 지역별 여건에 맞는 물순환 취약분야 분석 및 시설개선
  - 강우 유출수를 발생원에서 침투, 증발 및 저류시켜 물순환체계를 회복하는 저영향개발(LID) 기법 적용
- 워터프론트 및 생태하천과 연계하여 물 순환체계 구축으로 물순환도시 조성



물순환도시 개념도

자료 : 물순환선도도시 5곳 선정, 환경부, 2016



식생 체류지 사례(김해시)

자료 : 김해시 외국인거리 시범사업

4 상 · 하수도

1. 현황 분석

가. 상수도

1) 상수도 보급현황

- 2021년 현재 순천시의 상수도 보급률은 97.5%로 전라남도 평균인 90.7%보다 높은 수치임
- 상수도 급수인구는 276,415인으로 순천시 전체 인구의 97.5%에게 공급되고 있으며, 1일 급수량은 91,216㎥/일임
- 상수도 보급률은 2016년 95.6%에서 2021년 97.5%로 증가하였으며, 급수량 또한 89,774㎥/일에서 91,216㎥/일로 증가

【 상수도 현황 】

구분	총인구(인)	급수인구(인)	보급률(%)	시설용량(㎥/일)	급수량(ℓ)	1일 1인당 급수량(ℓ)
2016년	280,397	268,189	95.6	158,000	89,774	338
2017년	281,176	270,050	96.0	158,000	86,461	342
2018년	281,402	271,429	96.5	157,500	86,272	318
2019년	281,736	271,973	96.5	157,500	85,667	318
2020년	282,189	273,083	96.8	157,500	89,104	326
2021년	283,570	276,415	97.5	157,500	91,216	330

자료 : 순천시 통계연보, 2022

2) 상수원보호구역 현황

- 주암호 상수원보호구역은 93. 09. 20일 호소 만수면(계획홍수위선)과 취수지점으로부터 유하거리 5.5km까지의 집수구역 65.002㎢(육지부 27,539㎢, 수면부 37,463㎢, 우리시는 49,821㎢)가 지정되었으며, 상수원보호구역 내 4개 마을 40가구 114명에 대한 주민이주사업을 96년도부터 연차적으로 추진하여 2003년 완료

【 상수원보호구역 현황(2021년 기준) 】

상수원보호구역	지정권자	수도사업자	지정면적	지정일자	고시번호	관련법규
이사천	순천시장	순천시장	0.25㎢	87.03.02	순천시 고시 제267호	수도법 제5조
와룡	순천시장	순천시장	5.8㎢	87.04.07	순천시 고시 제30호	
주암댐광역	전라남도지사	한국수자원공사	49.821㎢	93.09.20	전라남도 고시 제208호	

자료 : 순천시 생태환경과, 2021

3) 상수도시설 현황

- 순천시 시가지 지역의 수돗물을 생산·공급하기 위한 수원별 최대 취수량은 와룡수원지에서 Q=392㎥/일, 이사천에서 Q=81,963㎥/일, 주암댐 상사호에서 Q=2,809㎥/일의 원수를 공급받을 수 있으며 2021년 기준 일평균 Q=91,897㎥/일의 원수를 공급받아 수돗물을 생산 공급 중임
- 별량, 낙안면은 각각 1998년부터 수자원공사에서 정수를 수수하고 있으며, 해룡면 상삼지구 및 일부는 대룡정수장, 상사면의 일부지역은 남정정수장 계통에서 상수도가 공급됨

【 상수도시설 현황(2021년 기준) 】

상수원보호구역	동지역			읍면지역
	와룡	이사천	주암댐	주암면
위치	순천시 와룡동	순천시 양융길 32	상사면 용계리	주암면 구산리
수원의 종류	호소수	하천수	호소수	하천수
유역 면적(㎢) (집수구역)	30.5	21.0	134.6	-
총저수량(㎥)	276,000	-	주암: 457백만톤 상사: 250백만톤	
일일 최대 취수가능량(㎥/일)	392	81,963	2,809	4,003
시설년도	31.11	68.12	92.12	2001.10
관리기관	순천시	순천시	수자원공사	순천시
현 일일취수량(㎥/일)	392	72,329	2,809	2,170

자료 : 순천시 생태환경과, 2021

- 정수시설은 총 4개소가 운영 중이며 시설용량은 157,500㎥/일 1일 평균 생산량 88,601 ㎥/일임

【 상수도 정수장 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 톤/일)

정수장명	위치	시설용량 (㎥/일)	일평균생산량 (㎥/일)	침전지 용량 (지)	여과지 용량 (지)	정수지 용량 (지)
남정정수장	순천시 남정동	64,000	40,350	13,500 (6지)	2,688 (8지)	20,700 (4지)
대룡정수장	순천시 대룡동	83,000	45,819	10,096 (4지)	1,728 (12지)	42,420 (4지)
옥천정수장	순천시 옥천동	7,000	345	-	2,400 (16지)	3,650 (4지)
주암정수장	순천시 주암면 구산리	3,500	2,088	750 (2지)	48 (3지)	2,050 (2지)
계		157,500	88,601	-	-	-

자료 : 순천시 상수도과, 2021

• 2016년 이후 관로 총길이는 증가하였으며, 그 외 배수관의 경우 증가, 급수관은 감소

【 상수도관 현황 】

(단위 : m)

정수장명	합계	도수관	송수관	배수관	급수관
2016년	805,708	12,904	-	740,274	52,530
2017년	823,108	12,904	-	757,674	52,530
2018년	863,577	12,904	-	799,389	51,284
2019년	883,178	12,904	-	818,990	51,284
2020년	894,071	12,904	-	833,639	47,528
2021년	896,299	12,904	-	839,335	44,060

자료 : 순천시 통계연보, 2022

• 2021년 현재 순천시의 수도공급설비는 29개소이며, 시설면적은 403,767㎡임

【 수도공급설비 현황 】

(단위 : ㎡)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합계	개소	23	23	28	28	28	29
	면적	384,759	384,759	403,489	403,489	403,489	403,767
취수시설	개소	1	1	1	1	1	1
	면적	152	152	152	152	152	152
저수시설	개소	2	2	2	2	2	2
	면적	81,423	81,423	81,423	81,423	81,423	81,423
정수시설	개소	5	5	5	5	5	5
	면적	259,315	259,315	259,315	259,315	259,315	259,315
배수시설	개소	6	6	9	9	9	9
	면적	11,377	11,377	29,543	29,543	29,543	29,543
도수시설	개소	-	-	-	-	-	-
	면적	-	-	-	-	-	-
송수시설	개소	9	9	11	11	11	12
	면적	32,492	32,492	33,056	33,056	33,056	33,334

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 도시계획현황 : 수도공급설비

4) 급수 사용량

- 2021년 순천시의 총 급수량은 26,275,085㎥이며, 이 중 가정용 사용량이 19,131,408㎥ '7.2% 가장 많이 사용하고, 일반용이 6,713,699㎥ 25.0%, 욕탕용이 19,280 0.73%, 기타가 410,698㎥ 1.6%, 순으로 나타남

【 급수 사용량 】

(단위 : ㎥)

구분	합계	가정용	공공용	일반용	욕탕용	기타
2016년	25,173,504	17,343,251	-	7,662,209	95,237	72,807
2017년	25,330,630	17,491,705	-	7,557,904	104,375	176,646
2018년	25,829,322	17,815,751	-	7,502,562	117,855	393,154
2019년	25,821,744	18,001,837	-	7,421,927	68,507	329,473
2020년	26,538,079	19,006,715	-	7,138,246	70,846	322,272
2021년	26,275,085	19,131,408	-	6,713,699	19,280	410,698

자료 : 순천시 통계연보, 2022

나. 하수도

1) 하수도 보급현황

- 2021년도 기준 순천시의 하수처리인구는 268,824인으로 하수도 보급률은 95%로 나타나며, 계획 하수관거 1,390,854m 중 시설하수관거 979,394m로, 하수관거 기준 70%임
- 총인구 증가로 인한 보급률이 상대적으로 낮아짐에 따라 지속적인 시설연장이 필요

【 하수도 현황 】

구분	총인구(명)	비처리인구(명)	처리대상인구(명)	하수도보급률(%)
2016년	280,397	29,789	250,608	91
2017년	281,189	11,073	270,116	96
2018년	281,397	11,073	270,324	96
2019년	281,722	7,600	274,122	97
2020년	284,238	6,250	277,988	97
2021년	283,570	14,746	268,824	95

자료 : 순천시 통계연보, 2022

【 하수관거 현황 】

구분	계획연장(m)	시설연장(m)	보급률(%)
2016년	1,474,000	886,623	59
2017년	1,358,853	867,191	64
2018년	1,390,268	920,358	66
2019년	1,385,869	929,733	67
2020년	1,425,926	972,536	68
2021년	1,390,854	979,394	70

자료 : 순천시 통계연보, 2022

2) 하수도시설 현황

- 순천시의 2021년 기준 오·폐수 배출사업장은 1일 폐수배출량이 50㎥ 미만인 5종 사업장이 전체 289개소 중 270개소로 93.4%를 차지
- 순천시 공공하수처리시설의 현황을 보면, 전체 7개소로 전체 시설용량은 130,000 (㎥/일)임
- 순천시에서 운영 중인 공공하수처리시설은 총 7개소로 아래와 같음

【 공공하수처리시설 현황 】

(단위 : ㎥/일)

구분	개소	시설용량	처리량
2016년	7	130,000	107,976.0
2017년	7	130,000	104,879.0
2018년	7	130,000	118,879.0
2019년	7	130,000	118,279.3
2020년	7	130,000	117,245.0
2021년	7	130,000	114,153.1

자료 : 순천시 통계연보. 2022

【 공공하수처리시설 시설개요(2021년 기준) 】

시설명	시설용량 (㎥/일)	처리방법	가동개시일	운영주체	방류수역 (수계)
순천하수처리장	130,000	DeNiPho	1999.10.	민간위탁	연안
승주하수처리장	2,500	산화구+총인설비	1999.11.6	민간위탁	섬진강
송광하수처리장	700	CASS SBR+총인설비	2005.6.9.	민간위탁	섬진강
신평하수처리장	800	선회와류식+총인설비	2005.6.9.	민간위탁	섬진강
주암하수처리장	600	선회와류식+총인설비	2006.6.15.	민간위탁	섬진강
낙안하수처리장	1,200	선회와류식SBR	2006.3.20.	민간위탁	섬진강
황전하수처리장	1,000	CASS SBR+총인설비	2008.9.16.	민간위탁	섬진강

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시의 하수관로시설 현황은 전체 1,126,860m로서 합류식 관로 283,207m, 오수관로 426,057m, 우수관로 417,596m로 나타났으며, 2016년까지 관로 시설현황은 다음과 같음
- 순천시에서는 기존 하수도시설의 원활한 개선, 체계적인 하수도시설계획을 위하여 시가화 구역을 중심으로 기존관로의 노후관 교체 및 관로개량, 보수 등의 지속적인 관로정비사업을 시행하고 있으며, 장래개발 등을 고려할 경우 관로 신설 및 개·보수 등 계획하수관로는 더욱 증가할 것으로 예상

【 하수관로시설 보급현황 】

(단위 : m)

구분	계	합류식	분류식			비 고
			소계	오수관로	우수관로	
2016년	886,623	329,649	556,974	399,594	157,380	
2017년	867,191	329,649	537,542	416,512	121,030	
2018년	920,358	329,649	590,709	467,606	123,103	
2019년	929,733	329,849	604,684	481,379	123,305	
2020년	972,536	329,849	647,387	519,648	127,739	
2021년	979,394	325,149	654,245	525,876	128,369	

자료 : 순천시 통계연보, 2022

다. 현황 진단

▌ 통합적 물관리 부족

- 도시가 발전하면서 수질오염, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족
- 친수환경 조성을 위한 지속적 관리 요구

  - 호수, 하천, 상하수도, 지하수, 우수 등 수통합관리시스템 구축 필요

▌ 안정적 상수원확보와 수질기준 강화

- 지방소멸시대와 현재 순천시 상수도 보급률이 97.5%임을 감안할 때 안정적 상수원 확보와 시설 확충과 더불어 향후 안전하고 맑은 물에 대한 주민들의 욕구 증대 예상
- 지속적인 먹는물 수질기준 강화와 상수도 시설의 경과년도 증가에 따른 시설의 효율적 관리 등 상수도 유지관리의 선진화에 대한 노력 필요

▌지속적인 하수도 시설의 정비 · 확충 및 하수도시설 운영의 고도화 필요

- 기후변화에 따른 집중호우 빈발에 대응하기 위한 빗물펌프장, 우수저류지 등 우수배제시설의 충분한 확충 필요성 증가
- 증가하는 하수량의 효율적 처리를 위한 공공하수처리장 확충 및 가동과 처리용량 확충을 위한 증설 사업 추진
- 운영 중인 공공하수처리시설의 노후도를 평가하고, 기능유지 및 개선을 위한 중장기적 개선대책 필요

2. 기본 방향

- 상수도와 하수도에 관한 세부계획은 '수도정비기본계획' 및 '하수도정비기본계획'에서 수립하고 본 계획에서는 기본적인 내용을 제시
- 추진 중인 개발사업을 고려한 급수량, 오수량 산정
  - 인구 등 계획지표 분석에 의한 처리구역별 적정하수량 산정 및 시설별·단계별 사업계획 수립(시설 보완 방향, 장래시설 예측 등)
- 효율적 상수관리를 위한 시스템 구축(기성시가지 노후관로의 지속적 교체 추진)
- 공공하수처리시설의 고도처리 및 취락지역의 마을하수로 검토
- 공공하수처리시설의 공원화 계획 등을 통한 주민 편의시설 설치

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	기반시설 관리 및 강화로 보급률 향상	1-1	상 · 하수도 지표 설정
		1-2	효율적인 상하수 관리체계 구축과 시설의 고도화

전략1 기반시설 관리 및 강화로 보급률 향상

1-1. 상 · 하수도 지표 설정

1) 상수도 수요 추정

▌생활용수 수요추정

- 계획지표는 순천시 수도정비기본계획(변경) (2017.08)의 지표를 기준으로 2040년까지 추정
  - (급수보급률) 수도정비기본계획상 2035년 99.3%이나, 생활수준의 향상과 지속적인 인구증가로 목표년도의 상수도 보급률을 100%로 제고

- (1인 1일 최대급수량) 수도정비기본계획상 2035년 332ℓ/일·인으로, 해당 지표를 2040년까지 적용하여 1인 1일 최대급수량을 2021년 340ℓ에서 2040년 332ℓ로 계획함으로써 충분한 용수 공급이 이루어지도록 함

【 상수보급률 및 급수량 전망 】

구분			단위	2021년 (현황)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구			인	284,238[1)]	286,000	292,000	297,000	300,000
보 급 율			%	97.5	98.9	99.3	99.7	100.0
급수인구			인	277,132	282,854	289,956	296,109	300,000
생활용수	1인1일 급수량	동지역	ℓ/일·인	340	333	330	332	332
		읍면지역	ℓ/일·인	324	330	332	332	332
	첨두부하율		-	1.35	1.35	1.35	1.35	1.35
공업용수량			㎥/일	400	400	400	400	400
관광용수량			㎥/일	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500
일최대수요량(A)			㎥/일	128,528	130,600	132,132	134,956	136,300
공급가능량(B)			㎥/일	164,700	164,700	164,700	164,700	164,700
과부족(B-A)			㎥/일	38,072	34,100	32,568	29,744	28,400

자료 : 순천시 수도정비기본계획(변경), 2017
1) 순천시 기본통계(내국인+외국인), 2021년 기준

▌공업용수 수요추정

- 순천시 공업용수는 순천시 수도정비기본계획(변경) (2017.08)의 계획지표를 고려하여 400㎥/일로 산정
  - 공업용수는 향후 산업단지 및 대규모 개발 시 수자원공사와의 협의를 통해 적기 확충하기 위해 수도정비기본계획 변경 시 충분히 검토 후 반영토록 함

2) 하수도 수요추정

▌오수량 추정

- 관련 계획인 「순천시 하수도정비 기본계획(2015)」상 원단위를 기준으로 2040년 지표 추정
  - 유수율 82.0%, 유효수율 85.0%, 오수전환율 90.0%

【 계획하수량 전망 】

구분	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
소비량원단위(ℓpcd)	321	321	321	321	
유수율(%)	82.0	82.0	82.0	82.0	
급수량원단위(ℓpcd)	266	273	273	273	
유효수율(%)	83.0	85.0	85.0	85.0	
오수전환율(%)	90.0	90.0	90.0	90.0	
일평균(ℓpcd)	252	252	252	252	
일최대(ℓpcd)	315	315	315	315	

자료 : 순천시 하수도정비 기본계획, 2015

- 목표년도의 하수도보급률은 2021년 97.5% 에서 목표연도 2040년에는 98.1%로 계획하여 하수 방류로 인한 환경오염 방지와 생활환경의 쾌적성을 도모
  - 순천시 하수도정비기본계획상 2035년 하수도보급률 97.9% 적용, 이후 연평균 증가율(0.04%) 고려
- 목표연도인 2040년에는 생활하수 92,771㎥/일, 지하수유입량 9,277㎥/일, 공장폐수량 1,014㎥/일, 관광오수량 14,820㎥/일 등 총 117,882㎥/일의 하수량이 발생할 것으로 전망

【 하수처리율 및 계획하수량 전망 】

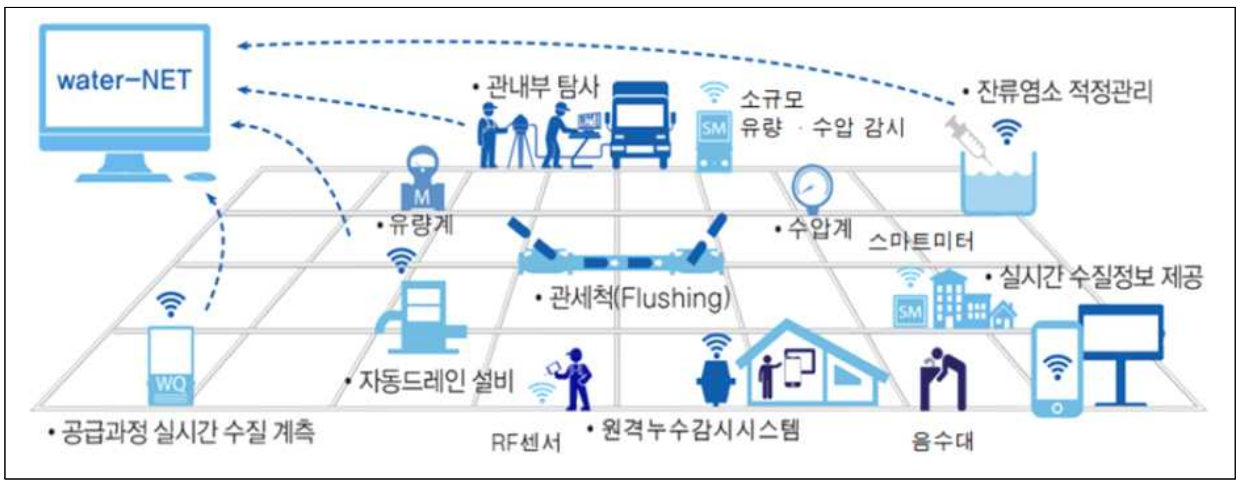
구분			단위	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구(인)			인	286,000	292,000	297,000	300,000
하수도보급률			%	97.5	97.7	97.9	98.1
하수처리인구(인)			인	278,850	285,284	290,763	294,300
생활오수원단위			lpcd	315	315	315	315
계획하수량			㎥/일	109,593	112,876	115,642	117,882
생활하수량	일평균오수량원단위	동지역	ℓ/인·일	252	252	252	252
		읍면지역		215	215	215	215
	일평균오수량		㎥/일	65,111	66,614	67,893	68,719
	일최대오수량		㎥/일	87,900	89,929	91,656	92,771
지하수유입량			㎥/일	8,790	8,993	9,166	9,277
공장폐수량			㎥/일	1,014	1,014	1,014	1,014
관광오수량			㎥/일	11,888	12,940	13,807	14,820

1-2. 효율적인 상하수 관리체계 구축과 시설의 고도화

▌상수도 시설 확충 및 정비

- 시민에게 안전하고 위생적인 수돗물 생산과 공급을 위하여 수돗물의 안정성 확보를 위한 중장기 계획을 수립 시행
- 정수장운영 효율개선을 위한 자가진단 종합프로그램 적용 추진 및 급수계통 안전성 확보를 위한 노후수도관 교체사업을 지속적으로 추진
- 단계적인 상수도 보급률 향상을 위한 정수장 시설 진단을 통한 정수공정 문제점 파악 및 정수처리시설 개선
- 황전 및 월등면 등 미급수 농촌지역에 시설공사를 지속적으로 추진하여 농촌 주민의 생활 환경 개선 및 소득증대에 기여
- 수질오염총량제에 의한 처리·관리방안 마련
- 스마트 상수도 관리체계 도입을 통해 사고 발생을 사전에 방지하고 사고 발생 시 신속한 대응이 가능하도록 개선
  - ICT 기반 수질관리, 수질감시(자동수질측정장치), 위기대응(자동드레인, 관세척) 및 물관리(스마트미터 등) 시설 구축 등

【 스마트 상수도 관리체계 】



자료 : 보도자료'스마트상수도 관리체계 본격 추진', 환경부, 2020

▌녹색도시형 물순환 시스템전환

- 상수도에 의존하지 않는 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지대책 마련
- 빗물 침투·저류·이용시설 등 빗물관리시스템 도입으로 자연적 물순환 능력 제고

▮ 중수도의 설치 및 확대

- 폐수처리수의 재이용을 통한 하천 등의 수계로 방류되는 오염물질의 양을 감소시켜 환경에 미치는 영향 최소화
- 하수처리장 고도처리방안과 연계하여 처리수의 재활용을 위한 중수도의 설치 및 확대 추진
- 신규 산업단지 및 관광개발사업 추진 시 중수도 설치 유도 및 권장
- 중수도 활성화 기준 및 인센티브 마련
  - 중수도시설 설치자금 융자지원, 상수도 요금 감면, 환경개선부담금 감면 등 중수도시설 설치에 따른 인센티브 강화로 자발적 설치 유도

▮ 하수시설의 지속적인 정비 및 관리,

- 수질개선을 위한 지속적인 하수관거 확충 및 노후화된 하수관거의 교체 등 지속적인 하수관거의 정비와 관리
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함한 물수요 관리대책 수립

▮ 하수처리시설의 기술선진화 및 통합운영관리체계 구축

- 에너지 자립형 하수처리장 운영구축을 위해 하수처리과정에서 발생되는 소화가스를 활용하여 전력사용량 일부를 자체생산 및 충당
- 정확한 하수도시설의 현황과 시설상태를 파악하고 정비가 요구되는 지점의 상황을 실시간으로 확인하기 위한 통합운영관리체계 구축
  - 시스템의 처리용량을 확보
  - 각 하수처리시설에 설치될 시스템과의 인터페이스를 규정
  - 하수처리시설 통합관리시스템에서 감시 및 제어를 일원화하여 최적의 조건으로 연계 운용
  - 시스템 운영의 경제성, 효율성 향상을 도모, 각 설비의 운전, 유지관리 등의 효율성과 긴급 시의 신속 정확한 조치 도모
- 개별 운영 또는 운영준비 중인 공공하수처리시설에 대하여 향후 통합관리가 이루어지게 되면 최소의 인원으로 최고의 유지관리 및 운영이 가능할 것으로 기대

▮ 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램을 개발

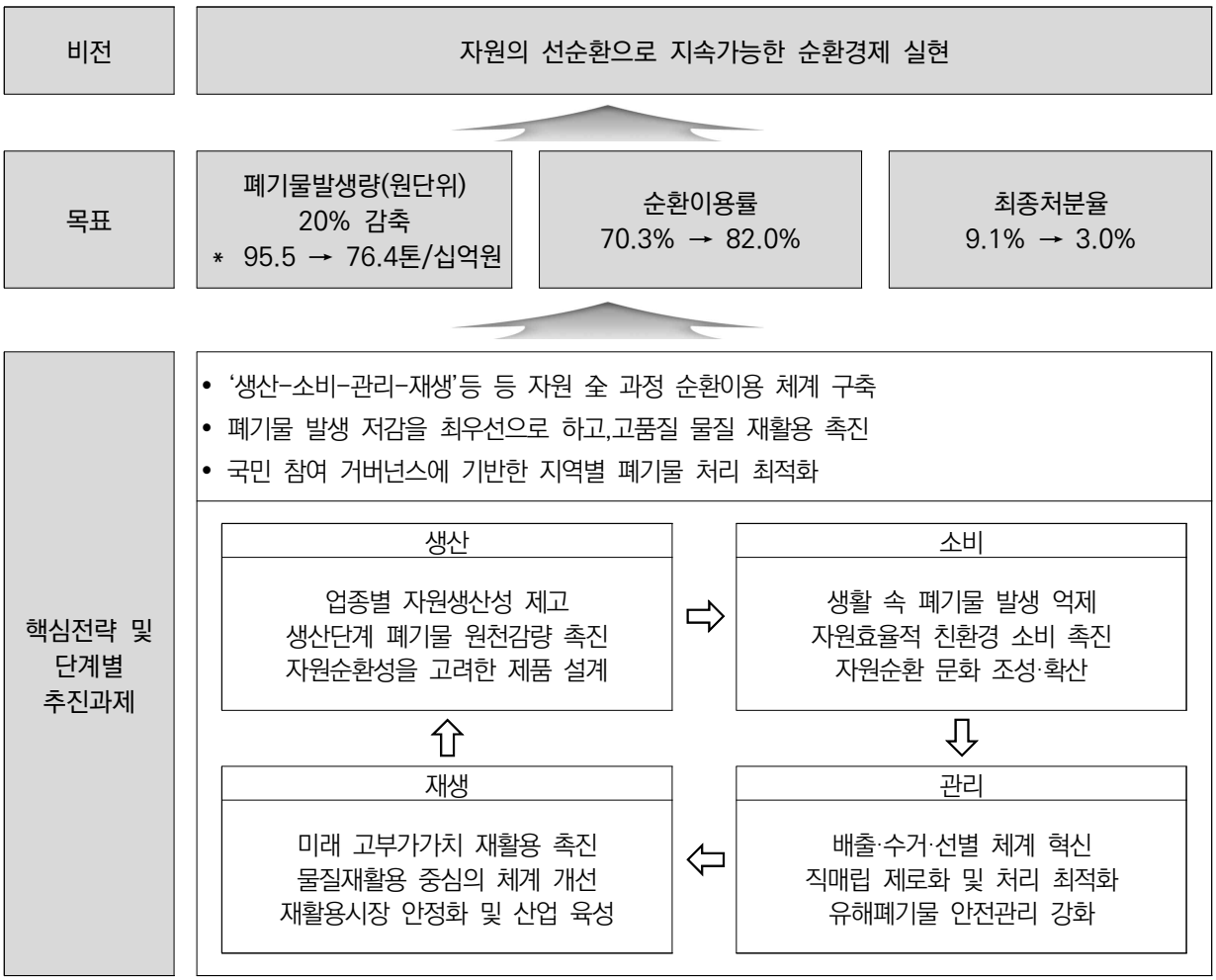
5 폐기물

1. 정책목표 및 국가계획 검토

가. 제1차 자원순환기본계획

- 자원순환기본법 제11조에 따른 자원의 효율적 이용, 폐기물의 발생 억제 및 순환 이용의 촉진 등에 관한 중장기 계획

1) 비전 및 핵심전략



2) 폐기물발생 억제 주요 지표

- 종량제봉투 가격 현실화, 음식물류 폐기물 RFID 배출 확대로 1인당 생활폐기물 발생량 15% 저감

구 분	단위	2018년	2022년	2027년
1인당 1일 생활폐기물 발생량	kg/일인	1.01	0.95	0.86

2. 현황 분석

가. 생활폐기물

▌생활폐기물 수거 및 처리

- 순천시의 생활폐기물 현황은 2021년 기준으로 수거율이 100%이며, 배출량 220.8톤, 처리량도 220.8톤으로 동일
- 순천시의 생활폐기물 처리량은 220.8톤으로 매립이 35.7톤, 재활용이 101.6톤, 기타가 83.5톤으로 재활용이 46%로 가장 많음

【 생활폐기물 처리현황 】

구 분	행정구역		배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)	수거처리(톤)			
	면적(㎢)	인구(명)				계	매립	재활용	기타
2016년	910.98	280,397	204.7	204.7	100.0	211.3	65.6	40.1	105.6
2017년	910.98	281,189	207.4	207.4	100.0	207.0	60.7	40.6	105.7
2018년	910.95	281,397	209.7	209.7	100.0	209.3	62.8	32.1	114.4
2019년	911.06	281,736	216.3	216.3	100.0	216.3	59.5	38.5	118.3
2020년	911.06	284,217	227.9	227.9	100.0	227.9	50.7	66.7	110.5
2021년	911,06	283,573	220.8	220.8	100.0	220.8	35.7	101.6	83.5

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시의 생활폐기물 매립지는 2021년 기준 총 2개소로 면적은 148,511㎡이며 총매립용량은 2,523,000㎥, 기매립량은 2,168,000㎥, 잔여매립가능량은 355,000㎥으로 약 14% 잔여매립이 남아있음

【 생활폐기물 매립지 현황 】

구분	개소	면적(㎡)	총매립용량(㎥)	기매립량(㎥)	잔여매립가능량(㎥)
2016년	2	122,676	2,544,382	2,231,514	312,868
2017년	2	122,676	2,544,382	2,242,811	301,571
2018년	2	122,676	2,544,382	2,280,094	264,288
2019년	2	122,676	2,544,382	2,407,185	137,197
2020년	2	122,676	2,544,382	2,391,440	152,942
2021년	2	148,511	2,523,000	2,168,000	355,000

자료 : 순천시 통계연보. 2022

나. 음식폐기물

- 2017년까지 매년 줄어들었던 음식폐기물 발생량은 2018년 이후 증가세로 전환된 모습을 보임
- 순천시 방문객의 증가 및 공동주택의 증가, 아프리카 돼지열병으로 인한 축산농가 음식물 급여 금지 등이 원인으로 분석됨

【 음식물류 폐기물 처리현황 】

구분	계		매립		재활용	
	처리량(㎥/일)	비율(%)	처리량(㎥/일)	비율(%)	처리량(㎥/일)	비율(%)
2016년	85.90	100.0	-	-	85.90	100.0
2017년	85.20	100.0	-	-	85.20	100.0
2018년	86.55	100.0	10.73	12.4	75.82	87.6
2019년	90.25	100.0	8.34	9.2	81.91	90.8
2020년	89.61	100.0	4.34	4.8	85.27	95.2
2021년	88.70	100.0	1.70	1.9	87.00	98.1

자료 : 순천시 청소자원과, 2021

다. 분뇨 처리

- 분뇨발생량은 하수관거 정비공사의 지속적인 시행 및 분류식 관거정비로 인한 분뇨의 하수관거 직투입률 증가로 장래 분뇨발생량은 지속적인 감소가 이루어질 것으로 전망
- 순천시는 순천시 전역의 발생 분뇨 및 정화조찌꺼기를 처리하여 인근의 하천을 보호하고 생활환경을 개선하고자 순천시 교량동 619-17번지에 분뇨처리시설을 설치하여 운영 중임
- 분뇨처리시설은 순천공공하수처리시설 내에 위치하고 있으며, 시설용량 300㎥/일로써 반입 분뇨 및 정화조 오니를 전처리 후 순천공공하수처리시설로 연계처리토록 계획·운영

【 분뇨발생량 및 처리현황 】

(단위 : ㎥/일)

구 분	분뇨발생량			처리대상량			처리대상제외		
	계	수거 분뇨	정화조 오니	계	수거 분뇨	정화조 오니	계	오벽지 분뇨	정화조 등 처리
2016년	1,764.5	5.5	1,759	1,764.5	5.5	1,759	-	-	-
2017년	118.0	5.0	113	118.0	5.0	113	-	-	-
2018년	112.4	1.4	111	112.4	1.4	111	-	-	-
2019년	110.1	0.1	110	110.1	0.1	110	-	-	-
2020년	100.0	-	100	100.0	-	100	-	-	-

자료 : 순천시 통계연보. 2021

라. 현황 진단

▮ 가구 수 및 소비패턴 변화에 따른 자원순환 여건 악화

- 편의성 위주의 대량소비 문화, 1인 가구의 증가 등 여건 변화로 인해 생활폐기물 발생량은 지속 증가 추세이며, 건설, 산업, 지정폐기물의 재활용 비율 대비 낮은 재활용을 보이고 있어 생활폐기물의 원천감량과 재활용의 지속적 확대 필요
- 「2050 탄소중립」 및 「폐기물관리법」 시행령 개정에 따라 생활폐기물 직매립 불가(수도권외 2030년)로 폐기물처리시설의 확충 필요

▮ 안정적 폐기물 관리 문제 발생

- 재건축, 리모델링 등 도시재생활동은 확대되고 외부 반출 처리비용 상승, 기존 폐기물 처리시설의 노후화 및 시설용량 포화 등 안정적 폐기물 처리 위협 요소 증가
- 폐기물 통합 처리 시스템 구축 필요

3. 기본 방향

가. 폐기물의 순환이용률 증가 추진

- 지역맞춤형 자원순환 정책 추진
- 도시성장에 따라 급증하는 폐기물의 효율적 처리체계 구축
- 친환경 소비 실천 및 제로 웨이스트 문화 확산

나. 폐기물 배출감소 유도 및 처리체계 정비

- 단계별(생산, 유통, 소비, 처분) 폐기물 발생 최소화 정책 우선 추진
- 재활용품 안정적 수거처리체계 마련을 위한 효율적 수거시스템과 자원순환센터 설치

다. 폐기물 직매립 금지에 대비한 친환경 자원순환체계 확립

- 2030년 생활폐기물 직매립 금지에 대비한 친환경 자원순환 체계 확립
- 생활폐기물 자원순환센터 건립
- 재활용 극대화 방안 수립을 통해 안정적인 처리계획 수립

4. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	지속가능한 자원순환체계 구축	1-1	지표 설정
		1-2	폐기물의 순환이용률 증가 추진
		1-3	폐기물 배출감소 유도 및 처리체계 정비
		1-4	폐기물 직매립 금지에 대비한 친환경 자원순환체계 확립

전략1 지속가능한 자원순환체계 구축

1-1. 지표 설정

▌생활폐기물 배출량 추정

- 순천시 생활폐기물 배출량은 증가추세를 보이고 있으며, 「제1차 자원순환기본계획(2018~2027)」 상 지표를 준용하여 생활폐기물 배출지표를 설정

【 제1차 자원순환기본계획(2018~2027) 상 2027년 계획 지표 】

구 분	단 위	2018년	2022년	2027년
생활 폐기물 발생량	kg/일·인	1.01	0.95	0.86
재활용률	%	-	-	82.0

자료 : 환경부, 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)

- 생활쓰레기 수거율 100%를 유지한다는 가정하에 관련 계획 지표 및 최근 5년 평균값을 고려하여 1인1일 생활폐기물 배출량은 0.55kg/일·인을 적용함
  - 5년(2016년~2021년) 배출 평균값 : 0.77kg/일·인
  - 순천시 생태환경 달성지표 : 2026년 0.55kg/일·인
- 2021년 재활용률(46%)과 상위계획 지표를 고려하여 2040년 재활용률 65% 제시
  - 제5차 국가환경종합계획상 플라스틱 재활용률 2040년 100% 제시(생활폐기물 재활용률 미제시), 제4차 국가환경종합계획의 2035년 계획지표 연장 적용

【 생활폐기물 배출량 추정 】

구 분	단위	현황 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구(인)	인	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000
1인1일 배출량	kg	0.78	0.55	0.55	0.55	0.55
총배출량	톤/일	220.8	157.3	160.6	163.4	165.0
재활용량	톤/일	101.6	78.7	88.3	98.0	107.3
재활용률	%	46.0	50.0	55.0	60.0	65.0

주) 1인1일 배출량 : 최근 5년 평균 0.77kg 적용

1-2. 폐기물의 순환이용률 증가 추진

1) 생산-소비-관리-처리-재활용 단계로 자원 순환이용체계 구축

- (생산) 자원순환 성과관리 제도 도입 : 폐기물 다량 배출 사업장의 폐기물 감량 및 순환 이용목표 설정·관리
- (소비) 1회용품 사용금지 확대, 음식물 RFID(Radio Frequency IDentification) 기반 음식물 처리기(감량기) 배출방식 확대, 불필요한 과대포장 금지 등 생활속 폐기물 발생 최소화
- (관리) 분리·선별체계 개선으로 버려지는 잔재물 최소화
- (처리) 재활용 수거 취약지역 중심 거점 수거 체계 정비
- (재활용) 재활용 품목 다양화 및 품질인증 확대 등 재활용 촉진 및 재활용산업 활성화 기반 마련

2) 시민참여 자원순환 기반 조성

- 지속적인 분리배출 생활화 교육 및 홍보 활성화, 재활용 인센티브 확대, 순환자원가게 등 시민 인식 개선을 위한 다양한 사업 지속 및 확대 필요
  - 순천 자원순환 축제, 자원모아챌린지, 지구의 날 캠페인 등 지속적 홍보 및 활성화
  - 미세플라스틱 감소방안(3R운동 - Reduce, Recycle, Reuse) : 3R운동으로 플라스틱을 저감(reduce)하여 유입을 줄이고 재활용(recycle)을 통해 흐름을 순환적으로 변화시켜주며, 재사용(reuse)하여 폐기되는 양을 줄여 미세플라스틱 생성을 줄여주는 운동을 통하여 미세플라스틱의 배출 감소 유도

【 순천 자원순환축제&자원모아챌린지 】



자료 : 순천시청

1-3. 폐기물 배출감소 유도 및 처리체계 정비

1) 폐기물 최소화 정책의 단계별 추진

- 생산단계 : 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통한 기업의 생산 활동에서 발생하는 폐기물 최소화, 청정기술 도입과 생산공정의 효율적 운영 등 녹색 생산체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력 유도
- 유통단계 : 과대·과잉포장을 억제하고, 재사용 용기 활용을 촉진하며, 포장재의 생산자 책임원칙 확대 및 폐기물의 회수·처리 의무를 생산자에게 부과
- 소비단계 : 일상생활에서의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리 수수료를 부과하는 쓰레기종량제를 더욱 강화하고 음식물 쓰레기 감량
- 처분단계 : 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거 체계 확립

2) 폐기물 관리시스템 정비를 통한 폐기물처리 효율성 도모

- 적절한 폐기물 관리계획의 수립을 위해 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 관리방안 수립
- 「국가폐기물처리종합계획」을 고려한 계획을 수립하되, 도시여건 변화에 따른 폐기물 발생 및 처리 여건을 감안한 폐기물 관리시스템 구축

3) 스마트 자원순환 시스템 구축

- 폐자원에 대한 품목별 분리배출 및 처리량을 포함한 통계 자료 빅데이터화
- 순천시 폐기물 배출자별로 신고 접수 및 정보를 조회할 수 있는 통합시스템 구축
  - 폐자원 이용망 시스템(시스템 사용 대상자 안내, 품목별 기준 및 비용&쓰레기분리 및 배출요령, 재활용품 선별 시설), 폐기물 배출 시스템(폐기물 배출 신청, 폐기물배출 신청예약, 재사용 문화 시스템), 환경 관련 서비스
- 환경성보장제(EcoAS), 올바로시스템(All-baro) 등 정부에서 운영 중인 시스템과 연계한 정보지원 서비스 확대

1-4. 폐기물 직매립 금지에 대비한 친환경 자원순환체계 확립

1) 통합적인 폐기물 처리시스템 구축

- 폐기물 처리과정의 고도화를 통한 신재생에너지로 활용
- 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화
- 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화 및 분리배출 및 분리수거제도 확립

2) 합리적인 폐기물 처리시설의 확충

- 주민기피시설인 폐기물처리시설의 입지선정 기준 및 주변지역에 대한 지원대책 수립에 따른 주민과의 갈등 최소화
- 맑은물 관리센터 내 통합바이오가스화시설 설치를 통한 폐기물처리시설 선진 · 고도화
- 연향들 도시개발구역 내 생태와 문화, 체육을 결합한 융복합 광역자원화시설 조성
  - 공원, 체육시설 등 시민편의시설 지상 배치 및 랜드마크화, 폐기물 처리시설 복합화 및 지하화

맑은물 관리센터 통합바이오가스화시설 설치 시범사업	연향들 폐기물처리시설 도입 (차세대 재생에너지 광역화 시설단지 조성)
• 사업위치 : 맑은물관리센터 내 (순천하수처리장) • 도입기능 : 340톤/일 (음식물 140, 하수슬러지 80, 분뇨 60, 축분 60) • 사업기간 : 2022. ~ 2026.(5년간) • 사 업 비 : 96,910백만 원 • 활용계획 : 바이오가스 생산(25,000㎥/일) → 도시가스 정제 및 판매	• 사업위치 : 연향동 814-25번지 일원 • 기 간 : 2022년 ~ 2027년 • 사업비 : 3,450억 원 • 도입기능 : 소각시설(500톤/일), 재활용[선별시설(60톤/일), 열분해유화시설(24톤/일)], 열병합발전시설 등



6 에너지

1. 정책목표 및 국가계획 검토

가. 제3차 에너지기본계획

1) 비전 및 중점 추진과제

비전	에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 국민 삶의 질 제고
중점 추진과제	• 에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환 • 깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환 • 분산형 · 참여형 에너지 시스템 확대 • 에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화 • 에너지전환을 위한 기반 확충

2) 중점과제 추진계획

중점과제	대응방향
에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환	• 소비효율 38% 개선('17년 대비), 수요 18.6% 감축('40, BAU 대비) • 부문별 수요관리 강화, 수요관리 시장 활성화
깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환	• 원전은 점진적으로 감축하고 석탄은 과감하게 감축 • 재생에너지 발전비중 30~35%('40)로 확대 • 미세먼지를 저감하고 2030 온실가스 감축로드맵 이행
분산형 · 참여형 에너지 시스템 확대	• 분산형 전원 확대, 계통체계 정비 • 전력 프로슈머 확대, 지자체 역할·책임 강화
에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화	• 재생에너지, 수소, 효율연계 산업 등 미래 에너지산업 육성 • 전통에너지산업 고부가가치화, 원전산업 핵심생태계 유지
에너지전환을 위한 기반 확충	• 전력·가스·열 시장제도 개선 • 에너지 빅데이터 플랫폼 구축

3) 부문별 목표 에너지 원단위

구분	2017년	2030년	2040년
산업부문 원단위 (TOE/백만원)	0.150	0.129	0.119
건물(공공,산업)원단위 (TOE/백만원)	0.029	0.021	0.018
승용차 평균연비 (km/)	16.8	28.1	35.0

나. 제5차 신재생에너지 기술개발 및 이용보급 기본계획

1) 비전 및 추진전략

비전	지속가능한 신재생에너지 확산 기반 구축으로 저탄소 경제 사회로의 이행 가속화				
추진 전략	보급혁신	시장혁신	수요혁신	산업혁신	인프라 혁신
	질서 있고 지속 가능한 확산	RPS 시장 효율성 제고, 非전력 분야(열 · 수송) 신재생 확대	RE100 본격화 및 자가용 확산	수소 전문기업 및 에너지혁신기업 육성 등 혁신역량 강화	계통 수용성 증대를 위한 시스템 구축

2) 신재생에너지 정책과제

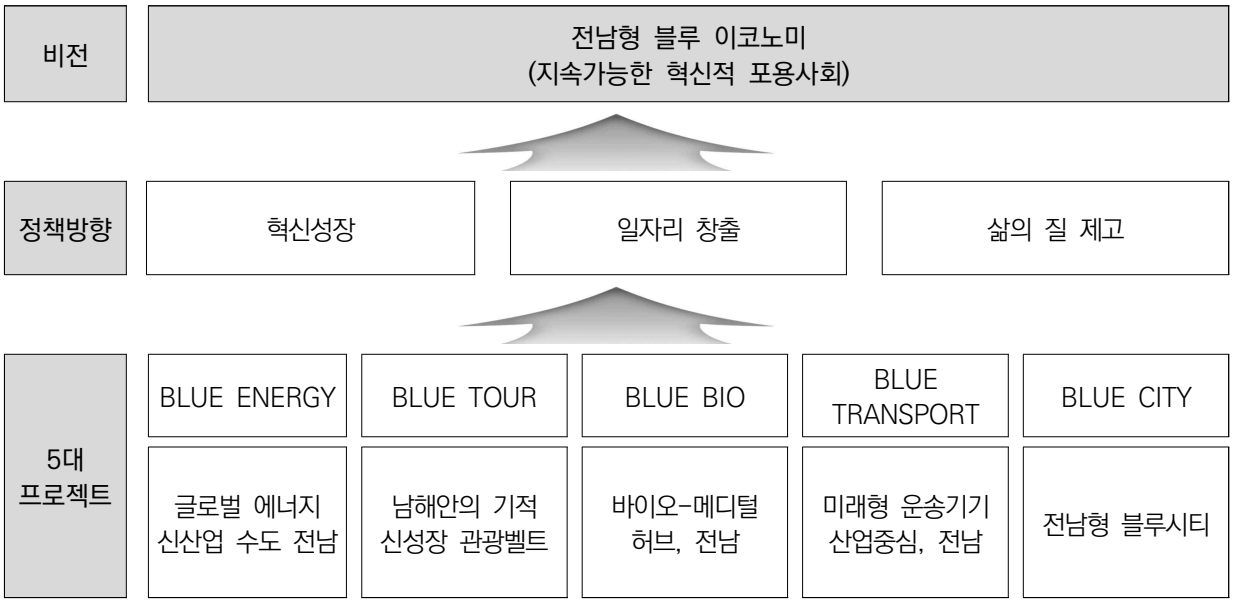
도전 과제	대응 방향
획기적 잠재량 확충 및 보급·개발방식 혁신	• 수용성 갖춘 입지 및 유망 에너지원 발굴 • 공공·커뮤니티 주도 개발방식 확산
기술한계 돌파 및 에너지 안보 강화	• 신재생 공급·전달·거래기술 초격차 확보 • 핵심소재 재활용·재제조 및 공급망 안정화
전력계통 대전환	• 전력 공급·수요·저장 자원의 유연성 강화 • DSO(배전망운영자) 강화 및 AC-DC 하이브리드 계통 투자
그린수소 확대 및 에너지 시스템 통합	• 그린수소 의무화로 발전·수송·산업 등 활용촉진 • 재생e 변환 및 시장제도間 연계 강화 (에너지통합형 의무화제도, 공급-수요자원 통합 관리 등)

3) 신재생에너지 비중 목표

구분	2019년 실적	2034년 목표	증가량
신재생에너지	5.6% (19.3GW)	25.8% (84.4GW)	20.2%p (65.1GW)
재생에너지	5.0% (18.5GW)	22.2% (80.8GW)	17.2%p (62.3GW)
신에너지	0.6% (0.8GW)	3.6% (3.6GW)	3.0%p (2.8GW)

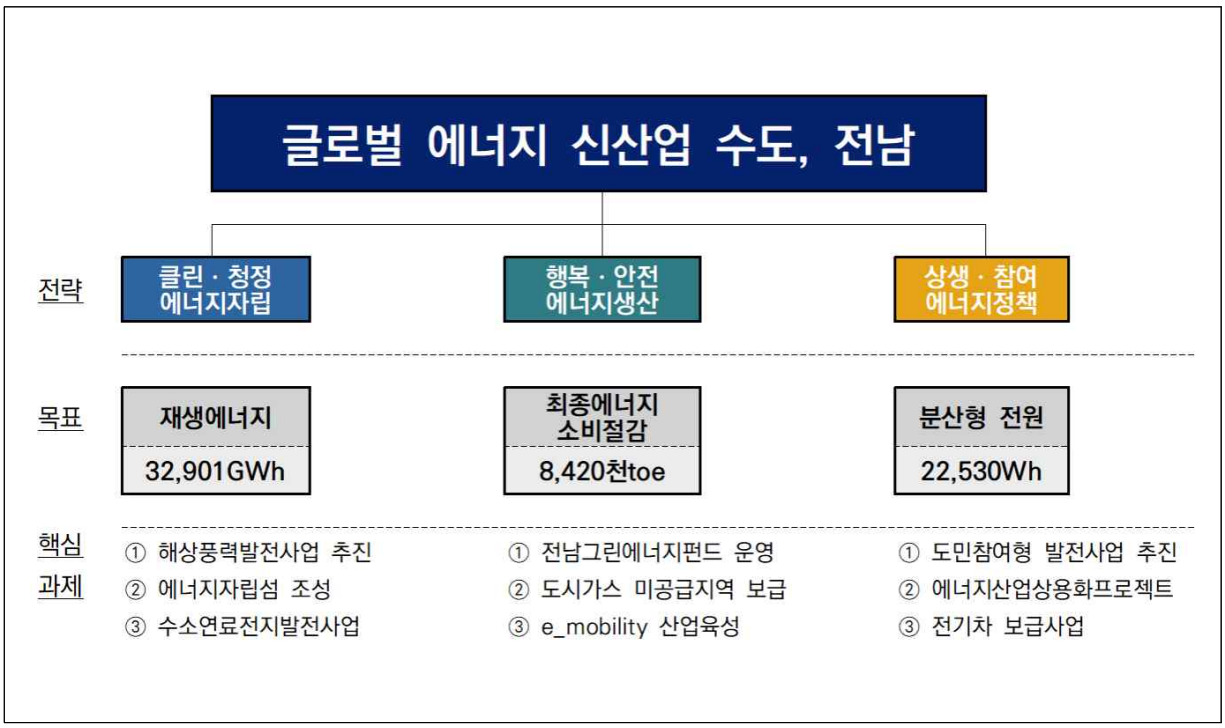
다. 제5차 전라남도 지역에너지계획

1) 비전 및 목표



2) 2040년 비전

- 2040년 장기 비전은 글로벌 에너지 신산업 수도, 전남으로 발돋움하기 위한 목표 설정



2. 현황 분석

가. 에너지 사용현황

1) 일반현황

▌용도별 전력사용량

- 2021년 현재 순천시의 전력사용량은 2,058,079Mwh로 2016년부터 2018년까지 상승하였으나 이후 감소하는 추세
- 용도별 전력사용량의 경우 산업용 43.2%, 서비스업 30.7%, 가정용 20.1%, 공공용 6.0% 순으로 전력이 소비됨
- 가정용 및 제조업의 점유율이 증가하는 가운데 서비스업 점유율은 감소하는 추세

【 용도별 전력사용량 】

구분	계		가정용		공공용		서비스업	
	전력사용량(Mwh)	점유율(%)	전력사용량(Mwh)	점유율(%)	전력사용량(Mwh)	점유율(%)	전력사용량(Mwh)	점유율(%)
2016년	1,879,228	100.0	357,209	19.0	119,023	6.3	666,923	35.4
2017년	1,876,799	100.0	356,998	19.0	120,653	6.4	609,635	32.5
2018년	2,113,574	100.0	406,464	19.2	176,586	8.3	626,939	29.7
2019년	2,089,032	100.0	414,405	19.8	175,195	8.4	613,323	29.4
2020년	2,062,961	100.0	402,640	19.5	117,983	5.7	681,934	33.1
2021년	2,058,079	100.0	414,758	20.1	123,229	6.0	632,321	30.7

구분	산업용							
	계		농림수산업		광업		제조업	
	전략사용량(Mwh)	점유율(%)	전략사용량(Mwh)	점유율(%)	전략사용량(Mwh)	점유율(%)	전략사용량(Mwh)	점유율(%)
2016년	736,073	39.3	64,315	3.4	3,262	0.2	668,496	35.7
2017년	789,513	42.0	66,432	3.5	2,184	0.1	720,897	38.4
2018년	903,585	42.8	71,253	7.9	2,533	0.3	829,799	34.6
2019년	886,109	42.4	83,241	4.0	2,474	0.1	800,394	38.3
2020년	860,404	41.7	73,342	3.6	2,882	0.1	784,180	38.0
2021년	887,771	43.2	79,378	3.9	4,090	0.2	804,303	39.1

자료 : 순천시 통계연보, 2022

▌ 가스공급시설 및 공급현황

- 2021년 기준 순천시 가스 공급권역 총 가구수 대비 도시가스 보급률은 83%이며, 수요 가구수는 102,395가구로 나타남
- 2021년 현재 순천시의 가스판매소는 도시가스 1개소, 프로판 42개소, 부탄 18개소이고, 도시가스 판매량이 202,277천㎥, 프로판 8,480t, 부탄 15,163t임
- 프로판은 꾸준히 판매되고 있으며, 부탄 판매량은 꾸준히 감소하는 추세이며, 도시가스는 2019년까지 증가하다가 2020년 잠시 감소하였으나 이후 2021년 다시 증가하는 모습을 보임

【 가스공급량 및 도시가스 보급률 】

구분	가스공급량						도시가스 보급률		
	도시가스		프로판		부탄		도시가스 보급률	도시가스 수요가구수	공급권역 총 가구수
	판매소수	판매량(천㎥)	판매소수	판매량(t)	판매소수	판매량(t)			
2016년	1	146,834	41	6,881	19	21,373	86	90,023	104,507
2017년	1	176,258	44	7,925	20	20,340	79	88,269	111,677
2018년	1	199,688	43	7,822	18	18,877	81	91,980	113,942
2019년	1	211,998	42	8,239	18	18,591	83	97,209	116,946
2020년	1	202,277	42	8,225	18	16,184	82	99,800	121,488
2021년	1	206,724	42	8,480	18	15,163	83	102,395	124,029

자료 : 순천시 통계연보, 2022

2) 에너지원별 생산량 및 발전량

- 2021년 기준 순천시 신재생 에너지원별 에너지 생산량은 태양광, 수력, 연료전지 순으로 높은 에너지 생산량을 보였으며, 발전량은 태양광, 연료전지, 수력 순으로 나타남
- 2021년 기준 순천시 에너지원별 생산량에서 태양광, 지열은 꾸준한 증가추세이나, 폐기물 부문 발전량은 없는 것으로 나타남
- 에너지원별 발전량에서는 태양광이 꾸준한 증가 추세

【 순천시 에너지원별 에너지 생산량 · 발전량 】

	구분	태양열 (㎡/년)	태양광 (kW)	풍력 (kW)	바이오 (kW)	폐기물 (kW)	수력 (kW)	지열 (kW/년)	수열 (kW)	연료전지 (kW)
생산량	2019년	105	29,250	772	6,401	788	14,700	792	-	23,611
	2020년	108	42,032	832	5,830	-	16,168	940	-	3,515
	2021년	108	62,388	698	5,150	-	12,624	1,132	-	17,835
	구분	태양광 (kW)	태양광 (kW)	풍력 (kW)	바이오 (kW)	폐기물 (kW)	수력 (kW)	지열 (kW/년)	수열 (kW)	연료전지 (kW)
발전량	2019년	136,570	-	3,623	109	-	69,015	-	-	110,847
	2020년	195,304	-	3,908	2	-	75,907	-	-	16,473
	2021년	290,505	-	3,274	-	-	59,269	-	-	83,675

자료 : 신재생에너지 보급통계, 한국에너지공단, 2021

3) 에너지 자립도

- 2021년 기준 순천시의 신재생에너지 발전량은 244,558MWh로 전기사용량 2,404,623MWh대비 에너지 자립률은 10.71%임
  - 주요 에너지원은 태양광 86.5%, 연료전기 6.4%, 소수력 4.5%등의 순으로 나타남

【 순천시 신재생에너지 발전량 및 비중(2021년 기준) 】

구분	비율 (%)	합계(MWh)		자가용(MWh)		사업용(MWh)	
		건수	발전량	건수	발전량	건수	발전량
태양광	86.5	6,647	211,401	5,541	35,541	1,106	175,860
소수력	4.5	3	11,075	-	-	3	11,075
바이오가스	0.1	1	336	1	336		
풍 력	2.5	2	6,093	1	2	1	6,091
연료전지	6.4	2	15,653	-	-	2	15,653
계	100.0	6,655	244,558	5,543	35,879	1,112	208,679

자료 : 순천시 내부자료, 2021

나. 현황 진단

- 각종 개발사업, 자동차 증가 등으로 화석연료의 사용량이 지속적으로 증가할 것으로 예상되어, 이에 따른 환경오염 및 온실가스 배출이 가속화 될 것으로 전망
- 신재생에너지의 보급 확대 등 에너지 정책의 변화
  - 미세먼지 등 기존 화석에너지 사용에 대한 제약 등 친환경에너지에 대한 관심 증가
  - 전력의 사용량은 증가세를 보이고 있으며, 특히 서비스업 전력사용량이 두드러져 적절한 수급 대책이 필요
- 신재생에너지로의 전환 필요
  - 국제기후협약에 따른 화석연료사용 감축을 위한 신재생에너지 사용 확대 필요
  - 순천시의 신재생에너지원은 대부분 태양광에 의존하고 있어 에너지원의 다변화 요구

3. 기본 방향

가. 탄소중립도시 조성을 위한 신재생에너지 보급 · 확대

- 신재생에너지의 보급 확대와 효율적 에너지 관리대책 수립
- 환경보전을 위한 신재생에너지 사용 확대
- 효율적인 홍보 및 교육을 통해 환경보전을 위한 신재생에너지 사용 환경 조성

나. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

- 안정적이고 효율적인 에너지 수급체계 구축
- 에너지 효율성을 향상시키기 위한 스마트그리드(Smart Grid) 구축
- 에너지 소비를 절감할 수 있는 환경조성

4. 추진 전략

전략		세부 추진 전략	
1	에너지자립을 위한 자원순환체계 구축	1-1	신재생에너지 지표 설정
		1-2	에너지 자립을 위한 신재생에너지로의 대전환
		1-3	차세대 재생에너지 시설 구축 및 친환경 자원순환체계 확립

전략1 에너지자립을 위한 자원순환체계 구축

1-1. 신재생에너지 지표 설정

- 순천시 내부자료에 따르면 신재생에너지 자립률을 2030년에는 30%, 2050년에는 50%를 목표
- 금회 목표년도 2040년의 계획지표를 40%로 설정하고 신재생에너지 보급 확대, 에너지 다소비 효율 관리 및 인프라 구축 등을 통해 목표 달성 추진

【 신재생에너지 자립률 지표 】

구 분	현황 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
신재생에너지 자립률(%)	6.4	15.0	30.0	35.0	40.0

1-2. 에너지 자립을 위한 신재생에너지로의 대전환

1) 신재생에너지 생산 및 보급체계 확대를 통한 에너지 자립기반 구축

- '대한민국 생태수도 일류순천'의 에너지 정책 지속성 확보 및 에너지 보급사업 육성을 통한 그린뉴딜 기반구축으로 탄소 제로화 추진
  - 에너지 절약과 효율 향상을 위한 지역에너지 정책의 발굴 및 실행
- 신재생에너지 관련 저탄소 고부가가치 산업의 육성을 위한 제도적, 재정적 지원 및 녹색일자리 창출
- 에너지 이용의 합리화와 신재생에너지의 생산 및 보급을 효율적으로 추진하기 위한 플랫폼 구축과 시민이 만족하는 에너지 서비스 제공

2) 다양한 에너지 공급체계로의 전환

- 순천시 지역별 자원을 활용한 신재생 에너지 발전 촉진
  - 읍면별 유휴부지 태양광발전, 주암·상사댐 수력발전, 동지역 바이오가스, 해룡산업단지·율촌산업단지 수소에너지 등 활용
- 지역 중심의 에너지 절약과 효율 개선, 에너지 생산을 결합한 에너지 자족도시 육성을 위해 지속적인 모니터링 강화

3) 신재생에너지를 이용한 에너지 절약형 도시 조성

- 녹색시범도시 조성을 통한 에너지 소비량 절감
  - 주변여건을 고려하여 단지 조성 시 신재생에너지 적용, 지속가능한 건축기법·녹화기법 등을 도입
  - 자연에너지 활용 및 에너지 절약 기법을 적용한 주거단지 계획 수립, 공동주택, 학교용지에 지열, 태양열 등 신재생에너지 적급 도입
- 에너지 절약형 녹색 건축물 확대를 위한 제도 및 지원
- 자동차 에너지·온실가스 감축 기반 확대
  - 미래모빌리티로 전환 촉진 및 에너지 절약형 수송 분담체계 고도화, 자동차 탄소 포인트제 운영 등

4) 스마트그리드 미래도시 조성

- 도시내 태양광, 연료전지(ESS) 등 소규모·분산형 전원을 확대하고 스마트그리드 기반을 구축하여 에너지 효율 최적화, 자발적 에너지 절약 유도
- 신재생에너지에 바탕을 둔 분산전원의 활성화를 통해 화석연료 사용 절감, 온실가스 감축
- 일조량이나 바람세기에 따라 생산량이 불규칙한 신재생에너지의 계통 연계문제 해결로 확대 보급
- 전력품질 향상 및 전기자동차 충전인프라 구축으로 환경·경제에 도움

【 스마트그리드 미래도시 】



자료 : 스마트그리드 미래도시, 한국전력공사 홈페이지

5) 에너지 복지 안전망 강화

- 도시가스 공급 확대 및 마을단위 LPG배관망 공급사업 시행
  - 에너지 낙후 지역인 도시가스 미공급 지역에 대하여 도시가스 공급망 확장
- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입으로 저소득층 에너지 관련 지원 확대
  - 에너지바우처 : 에너지빈곤층에 전기·가스·등유·LPG·연탄 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하거나 비용을 보조
- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소포인트제 시행 등 탄소저감형 생활문화 확산

6) 수소생산 클러스터 조성

- 수소생산기업 집적을 통한 녹색산업 선도도시 조성
  - 율촌산단 및 해룡산단의 부생수소를 정제하여 생산
- 수소산업 집적화단지 조성 및 수소산업 지원체계 구축
  - 수소 핵심 장비 성능평가 국산화 지원을 위한 시범단지 구축
  - 산·학·연 네트워크 구축으로 수소산업 전문인력 양성 및 기업 지속성장 지원
- 수소타운 조성으로 주거, 상업, 공업분야 수소에너지 활용 증대
- 광양, 여수 산업단지 및 기업들과 광역 수소산업 생태계 조성으로 대한민국 수소산업 혁신 선도

【 순천 수소에너지 촉진지구 구상 제안 】

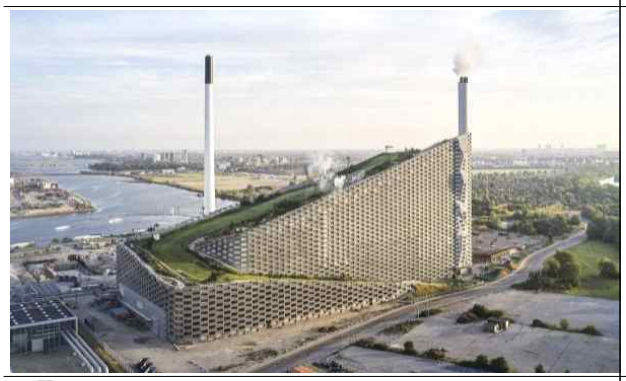
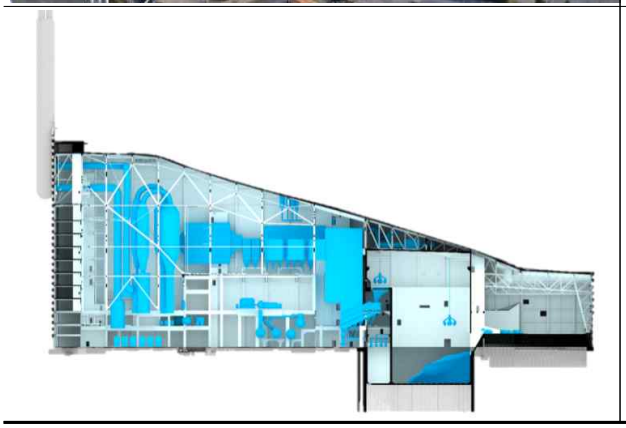


1-3. 차세대 재생에너지 시설 구축 및 친환경 자원순환체계 확립

▌ 차세대 재생에너지 시설

- 2030년 생활쓰레기 직매립 전면금지 및 왕조동 쓰레기 매립장 사용연한이 다가옴에 따라 차세대 폐기물 처리시설에 대한 필요성 급증
- 신설 폐기물처리시설은 친환경 융복합문화타운으로 조성하여 기존 기피 시설 이미지를 탈피하고 도심 내 여가시설로 활용
  - 지하 폐기물 처리시설 구축 + 지상 공원·편의시설 조성을 통한 랜드마크화
  - 랜드마크 조성, 도시 신성장동력 확보, 탄소중립 실현, 에너지 자립 체계 구축
  - 환경부 폐기물처리시설 국고보조사업을 통해 추진
- 덴마크 코펜힐, 하남 유니온파크, 오사카 마이시마 등 우수사례를 참고하여 환경·시민친화적 폐기물 처리시설 신축

【 차세대 재생에너지시설 예시 】

덴마크 코펜힐(아마게르 바케)	하남 유니온파크
• 덴마크 코펜하겐 의 열병합 발전소 • 내부의 폐기물처리시설, 상부 스키장, 공원, 산책로 등을 조성하여 코펜하겐의 2025탄소중립 목표에 기여 • 일일 1,200톤(연간 약 40만톤)의 폐기물 처리 및 15만 가구에 전기 및 난방제공	• 폐기물, 소각, 음식물 등의 처리설비를 국내 최초 지하화 • 기존 도심지 인접하여 위치(주변 스타필드, 공동주택 위치)하며 지상부 문화, 체육시설 조성 • 일일 약 240톤(소각, 음식물자원화, 재활용품선별, 압축처리)의 폐기물 처리 및 32,000㎥의 하수처리
	
	

자료 : ARC홈페이지, 하남도시공사



제5절 경관 및 미관

1 현황 분석

2 경관 기본구상

3 부문별 경관계획

4 경관 가이드라인

1 현황 분석

1. 경관 현황

가. 경관자원 유형분석

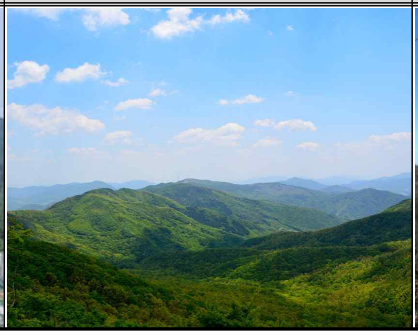
- 순천시 경관자원은 산림·녹지경관, 수계경관, 도로·철도경관, 역사문화경관, 시가지경관, 지역상징경관으로 구분하고 경관자원 특성을 분석함

경관 유형	내 용
산림·녹지경관	순천시를 둘러 싸고 있는 산림과 지형 분석
수계경관	주암호 및 상사호 등 인공호수 특징, 동천 및 순천만의 자연생태경관 분석
도로·철도경관	순천시의 도로 철도에서의 경관요소 분석
역사문화경관	순천시의 정체성 및 보존가치 분석
시가지경관	순천 시민의 생활 행태 경관과 도시 구조 분석
지역상징경관	순천시의 정체성 및 경관을 나타내는 주요 이미지 분석

나. 경관자원 분석

1) 산림·녹지경관

- 순천시 동쪽으로 백운산맥에 속한 봉화산과 서북으로 조계산, 비봉산, 남산 등의 크고 작은 산악이 발달하여 있고 남북이 약간 길쭉한 듯 펼쳐져 있으며 북쪽은 반달 모양을 하고 있음
- 순천만 주변 남쪽의 평야는 평균해수면과 불과 4m 정도의 표고차를 보이는 저지대 형성
- 지형의 기복과 평균 경사도가 심하나 평야는 비옥하고 계곡과 골짜기가 많이 비교적 물이 풍부
- 순천시 도심 내에는 동천변 공원을 중심으로 조례호수공원, 죽도봉공원 등 다양한 소공원들이 분포

봉화산	조계산	비봉산
		

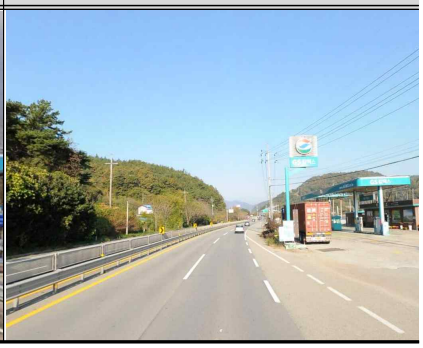
2) 수계경관

- 순천시 내륙에 위치하고 있는 주암호와 상사호는 총 145.5km의 호반도로를 끼고 있으며, 모후산과 조계산 등 주요 산림으로 둘러싸여 있어 양호한 자연경관을 형성
- 순천시의 주요 하천으로는 상사호에서 이어지는 이사천과 순천시가지를 관류하는 동천이 있으며, 동천을 따라 조성된 8km의 산책길을 통해 양호한 하천경관을 형성하고 있음

주암호	상사호	순천동천
		

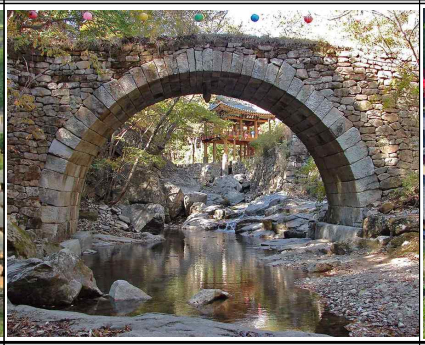
3) 도로·철도경관

- 주요 도로는 호남고속도로로 전주~광양 간 고속도로, 완주~순천 간 고속도로가 관통하고 국도 2호선(목포~부산), 국도 17호선(전주~여주)이 통과하고 있으며, 전라선과 경전선을 통해서 여러 도시와 연결
- 구시가지 도로의 경우 전통 도로 형태를 따라 굴곡진 형태로 이루어져 있음
- 고속도로 IC, 국도, 지방도 등 순천시를 알리는 진입부 경관이 조성되어 있지 않음

순천역	호남고속도로 서순천TG	국도 17호선
		

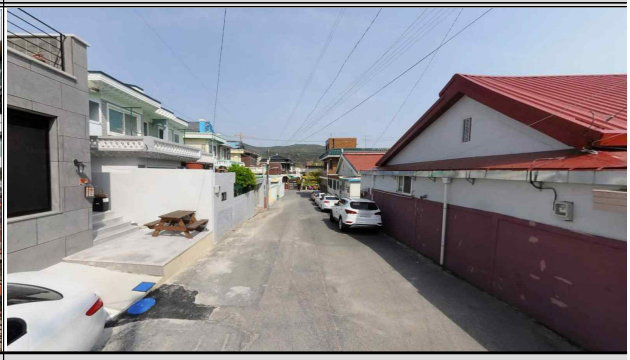
4) 역사문화경관

- 순천의 대표적인 역사자원으로 낙안읍성, 선암사, 송광사 등이 있으며 넓은 오픈스페이스를 확보하고 있어 자연과 어우러진 쾌적한 경관을 형성하고 있음
- 문화경관으로는 순천을 대표하는 순천만국가정원, 순천드라마촬영장, 순천만습지, 기적의 도서관, 기독교 역사 박물관, 뿌리 깊은 나무 박물관 등 다양한 문화자원이 위치하고 있음

낙안읍성	선암사	송광사
		
순천만국가정원	순천만습지	순천드라마촬영장
		
기적의 도서관	기독교 역사 박물관	뿌리 깊은 나무 박물관
		

5) 시가지경관

- 순천시 주택 유형 변화는 도농통합 시기인 1995년 아파트 대비 단독주택이 우세였으나 1999년부터 단독주택과 아파트의 점유율이 역전
- 신대지구, 오천지구 등 택지개발사업 및 주택 건설 사업으로 대단위 아파트 단지가 입주

저전동 시가지	매곡동 시가지
	
오천동 시가지(오천지구)	신대리 시가지(신대지구)
	
조례동 시가지 전경	
	

6) 지역상징 경관

- 순천시의 독창적 입지 창출과 지역 정체성 확립을 목적으로 지역 특성을 반영한 시마크, 마스코트, 시정비전·목표 및 시화(철쭉), 시목(감나무), 시조(흑두루미)를 사용
- 2023년 순천만 국제정원 박람회를 개최하면서 순천만 국제정원박람회 휘장 및 슬로건(주제어, 부주제) 사용

시마크	마스코트	시정비전·목표
SUNCHEON 순천시	루미&뚱이	대한민국 생태수도 일류 순천
시화(철쭉)	**시목(감나무)**	**시조(흑두루미)**
		
순천만 국제정원박람회 휘장	**순천만 국제정원박람회 슬로건 (주제어)**	**순천만 국제정원박람회 슬로건 (부주제)**
2023 순천만 국제정원 박람회 Suncheonman International Garden Expo 2023 2023.4.1. ~ 10.31	정원에 삽니다	나만의 정원

2 경관 기본구상

1. 정책과 계획 검토

관련 계획	비전 및 미래상	기본 방향	
2035 전라남도 경관계획	정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출	• 우수한 경관자원의 보전과 관리 • 남도의 역사문화를 존중하는 경관형성 • 경관 훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비	
2040 순천시 도시기본계획	공생과 희망의 생태수도, 일류 순천	• 정원속의 도시 • 대자보 도시 • 도시공간 성장관리 • 원도심 르네상스	도·농 상생발전 • 미래성장동력 육성 • 탄소중립안전도시 • 남해안벨트 중심도시
2030 순천시 경관계획	자연, 문화, 사람이 조화롭게 함께하는 도시 순천	• 자연환경을 고려한 경관 • 역사성이 드러나는 경관 • 인간중심의 경관	
순천시 공공디자인 가이드라인 및 진흥계획	순천보다 the 순천다움	• 더 배려하는 도시 • 더 체감하는 도시 • 더 세계적인 도시	
순천시 야간경관 기본계획 및 실행계획	공존(共存)을 뛰어넘어 누구나·함께·지키고·만들어가는 빛의 공감(共監)도시, 순천	• 자연, 문화, 사람	
순천시 유니버설디자인 가이드라인	환경 친화적인 미학을 배려한 가이드라인 스마트한 도시 구축을 위한 가이드라인	• 배려, 안전, 생태, 스마트, 미학적 가치	
순천시 스마트도시계획 (2021-2025)	인간과 자연의 새로운 공존 속에서 생태, 교육, 경제의 변화를 이끌어가는 그린 스마트도시 순천	• 녹색도시, 시민참여, 균형·조화, 경제활성화, 삶의 질 향상	

2. 미래상 설정

- 순천시 경관 미래상은 관련 계획에서 제시한 비전 및 미래상을 검토하여 키워드 추출



3. 목표 및 추진전략

- 생태수도 일류 순천시의 경관방향에 대한 구체적인 내용 제시

가. 자연을 벗삼은 생태수도

- 자연경관 보전과 자연경관 이미지를 담은 생태도시 이미지를 도심으로 가져오다.
  - 지속가능한 자연경관 관리 및 개선
  - 주요 산림과 하천의 경관보전 및 활용
  - 도시녹지 확충을 통한 정원도시 이미지 구축

나. 문화가 흘러넘치는 일류도시

- 특색있는 경관을 연출하여 문화를 향유하는 상징적인 순천시를 조성하다.
  - 문화도시 이미지에 걸맞는 쾌적한 경관 형성
  - 문화도시 상징거점 경관특화
  - 특색 있는 도시 경관 연출

다. 지키고 가꾸는 경관유산

- 다양한 문화유산을 기반으로 삶과 역사가 담긴 순천을 향유하다.
  - 다양한 자원을 활성화 할 수 있는 경관관리
  - 역사관광문화자원을 연계를 돕는 경관의 활성화
  - 각 자원별 쾌적한 경관관리

라. 함께해요 사람친화도시

- 함께 만들어가는 경관과 사람이 조화로운 도시를 조성하다.
  - 경관관리의 주체의식 형성
  - 협정 및 다양한 사업을 통한 경관관리 기반 마련
  - 안전한 경관 형성 및 경관 교육·홍보

4. 경관계획의 적용

- 본 계획을 반영하여 「경관법」 제7조에 따라 수립하는 '순천시 경관계획'의 경관 관리방안 및 가이드라인 등은 순천시 경관계획의 비전과 목표를 실현하기 위한 수단으로 개별 사업 또는 건축 행위 시 준수하여야 함

5. 경관구조 기본방향

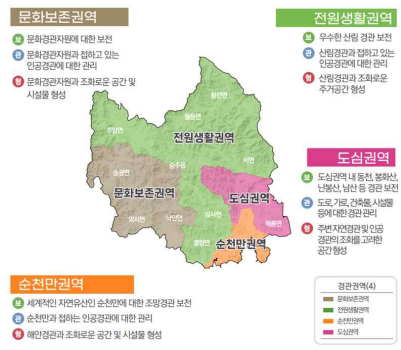
가. 기본 방향

- 경관기본구상에서 설정한 경관권역·축·거점별로 추구해야 하는 경관 이미지와 경관관리의 목표를 설정하고 보전·관리·형성을 위한 실행방향 제시

▌경관구조의 설정 기준

구 분	내 용
경관권역	• 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관 특성을 보일 경우에 설정 • 향후 개발계획 등 경관 여건의 변화를 고려하여 경관권역 설정 • 행정구역, 생활권, 지형특성, 토지이용계획, 용도지역 등을 고려하여 설정
경관축	• 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재력이 있는 산림, 녹지, 수계, 도로 등을 대상으로 설정
경관거점	• 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여 하는데 중요한 역할을 하거나 잠재력이 있는 지역을 대상으로 설정

▌경관구조 및 유형에 따른 경관구조 설정

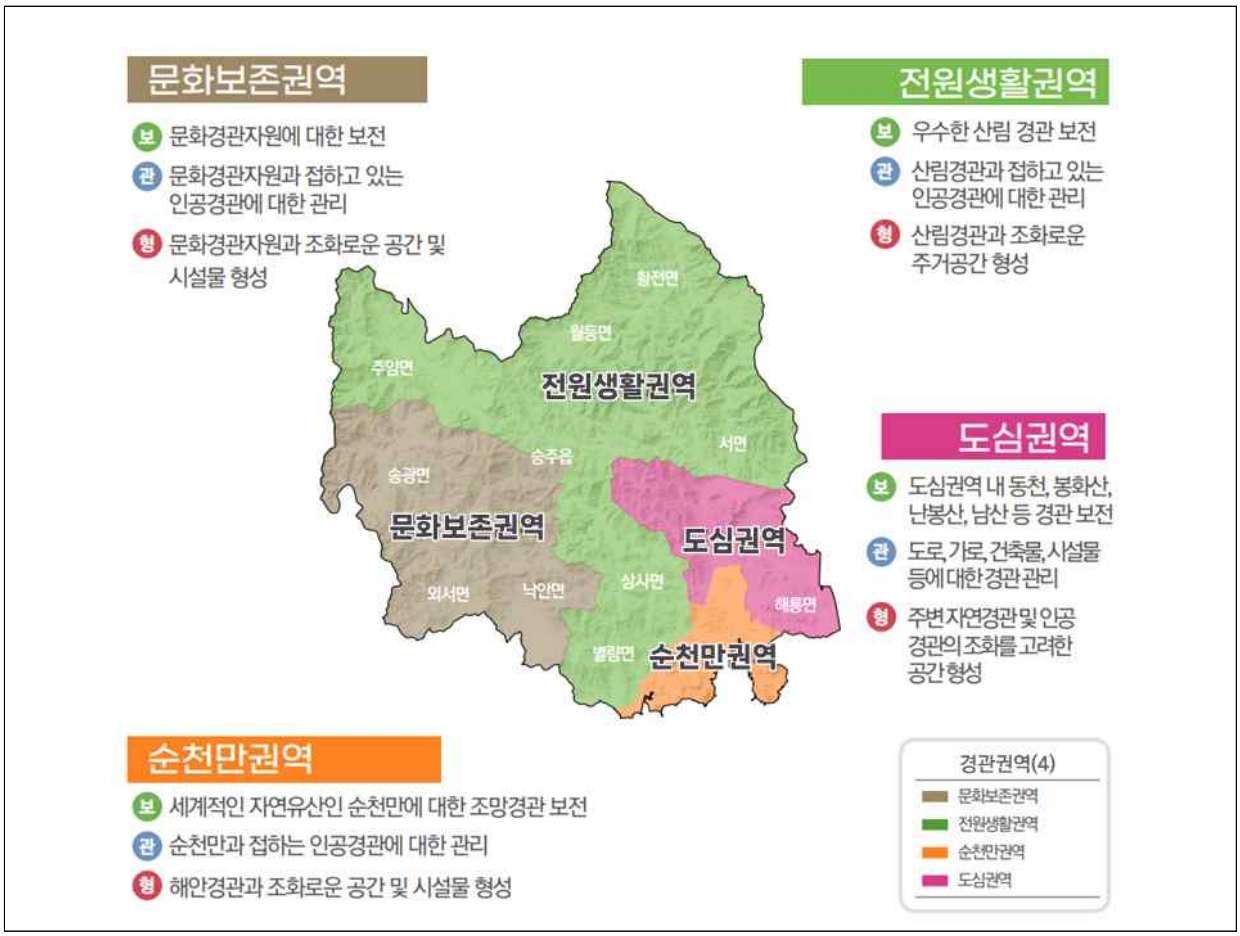
경관권역(Surface)	경관축(Line)	경관거점(Point)
전원생활권역, 도심권역, 문화보존권역, 순천만권역	산림녹지경관축, 해안·수변경관축, 도로경관축, 통경경관축	관문경관거점, 녹지경관거점, 수변경관거점, 관광문화경관거점, 역사문화경관거점
		

3 부문별 경관계획

1. 경관권역 계획

구 분	내 용	
전원생활권역	보전	• 우수한 산림 경관 보전
	관리	• 산림경관과 접하고 있는 인공경관에 대한 관리
	형성	• 산림경관과 조화로운 주거공간 형성
도심권역	보전	• 도심권역 내 동천, 봉화산, 난봉산, 남산 등 경관 보전
	관리	• 도로, 가로, 건축물, 시설물 등에 대한 경관 관리
	형성	• 주변 자연경관 및 인공경관의 조화를 고려한 공간 형성
문화보존권역	보전	• 문화경관자원에 대한 보전
	관리	• 문화경관자원과 접하고 있는 인공경관에 대한 관리
	형성	• 문화경관자원과 조화로운 공간 및 시설물 형성
순천만권역	보전	• 세계적인 자연유산인 순천만에 대한 조망경관 보전
	관리	• 순천만과 접하는 인공견관에 대한 관리
	형성	• 해안경관과 조화로운 공간 및 시설물 형성

【 권역별 경관계획도 】



2. 경관축 계획

구 분	내 용	
산림녹지경관축	보전	• 동천에서 산림으로의 조망권 보호
	관리	• 보행가로 이용 증진을 위한 녹지축 진입부 경관 정리
	형성	• 인공구조물 녹화 및 차폐
해안·수변경관축	보전	• 호수자원의 생태환경 보전
	관리	• 동천변 녹지관리와 인공 시설물 경관 관리
	형성	• 해안도로변 야간경관정비 및 보행로 정비
도로경관축	보전	• 철도 주변 이질적 인공미 최소화
	관리	• 각 주요 도로의 조망경관 확보 및 경관정비
	형성	• 순천시 이미지를 반영한 특화경관 창출
통경경관축	보전	• 통경축의 개방감 유지 및 경관 보전
	관리	• 각 축의 특성 및 도심과 연계한 관련사업 연계 및 경관형성 방안 마련
	형성	• 통경축 인근 주변 경관 개선 및 자연친화적인 야간경관 연출

【 경관축 계획도 】



3. 경관거점 계획

구 분	내 용	
관문경관거점	보전	• 주변 자연경관에 대한 조망 경관 보전
	관리	• 주변 경관과의 조화를 고려한 시설물관리
	형성	• 순천시의 정체성을 반영한 공간 형성
녹지경관거점	보전	• 녹지경관거점의 우수한 조망경관 보전
	관리	• 녹지경관과 인접한 위해요소 및 인공경관 관리
	형성	• 녹지경관거점을 중심으로 그린네트워크 형성
수변경관거점	보전	• 주암호, 상사호 등 수변경관거점의 인접 자연경관 보전
	관리	• 친수공간 기반시설 관리
	형성	• 다양한 수변경관거점의 테마를 활용한 테마공간 조성
관광문화경관거점	보전	• 관광문화거점 주변 우수한 자연경관에 대한 보전
	관리	• 건축물 및 인공시설물의 표준화를 통한 경관 관리
	형성	• 경관자원과 조화로운 공간 및 시설물 형성
역사문화경관거점	보전	• 역사문화경관거점의 특화 이미지 보전
	관리	• 역사문화경관거점과 인접하고 있는 인공경관 관리
	형성	• 특화된 가로경관 및 진입경관 형성

【 경관거점 계획도 】



4. 중점경관관리구역 계획

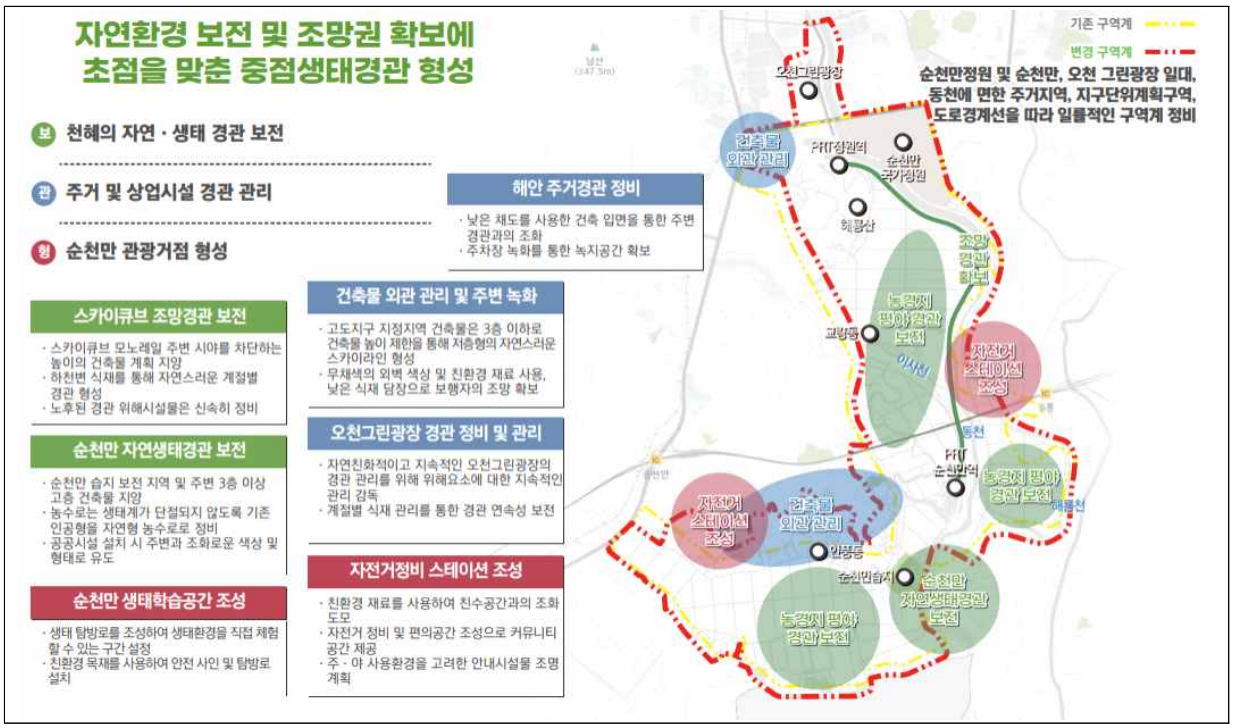
구 분	중점경관관리구역
자연생태형	• 순천만 국가정원·순천만 일대 • 조계산도립공원 일대 • 주암호·상사호 일대 • 봉화산 일대
역사관광형	• 순천 낙안읍성 일대
시가지산업형	• KTX 순천 역세권 일대 • 택지개발지역(표준모델 : 오천지구 일대) • 해룡·율촌산업단지 일대
도시재생형	• 도시재생선도지역 일대

【 중점경관관리구역 계획도 】

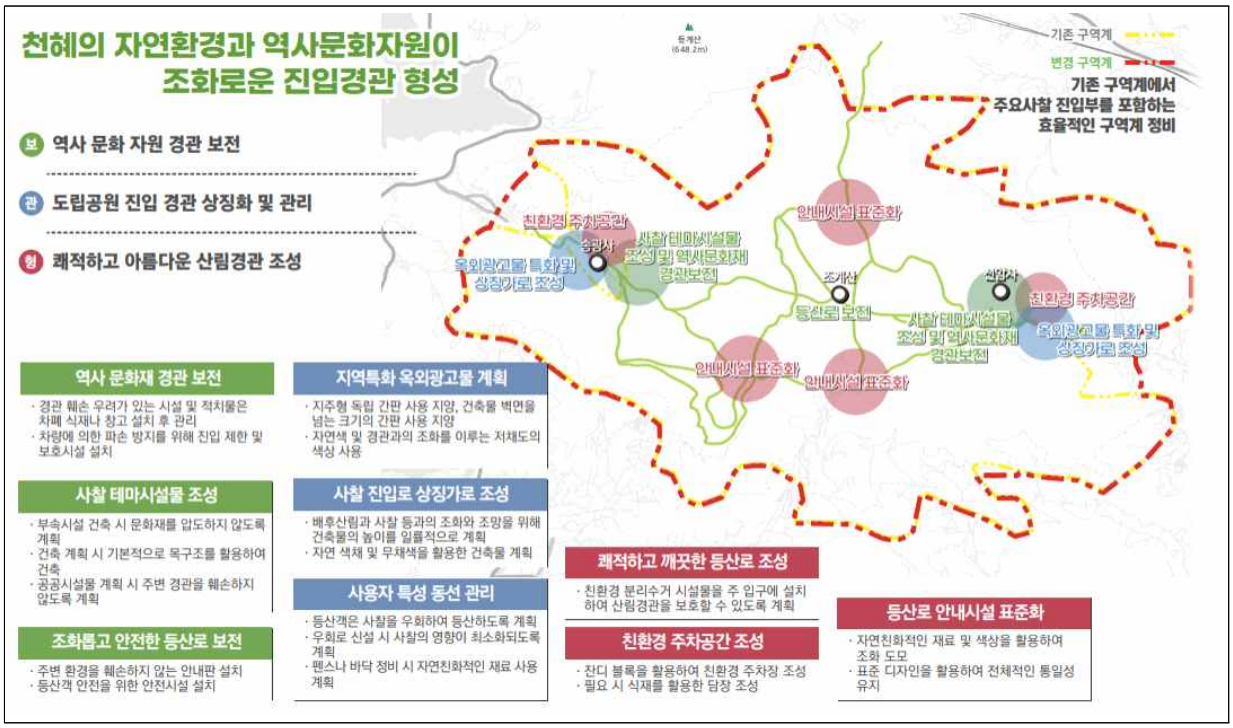


가. 구역별 구상도

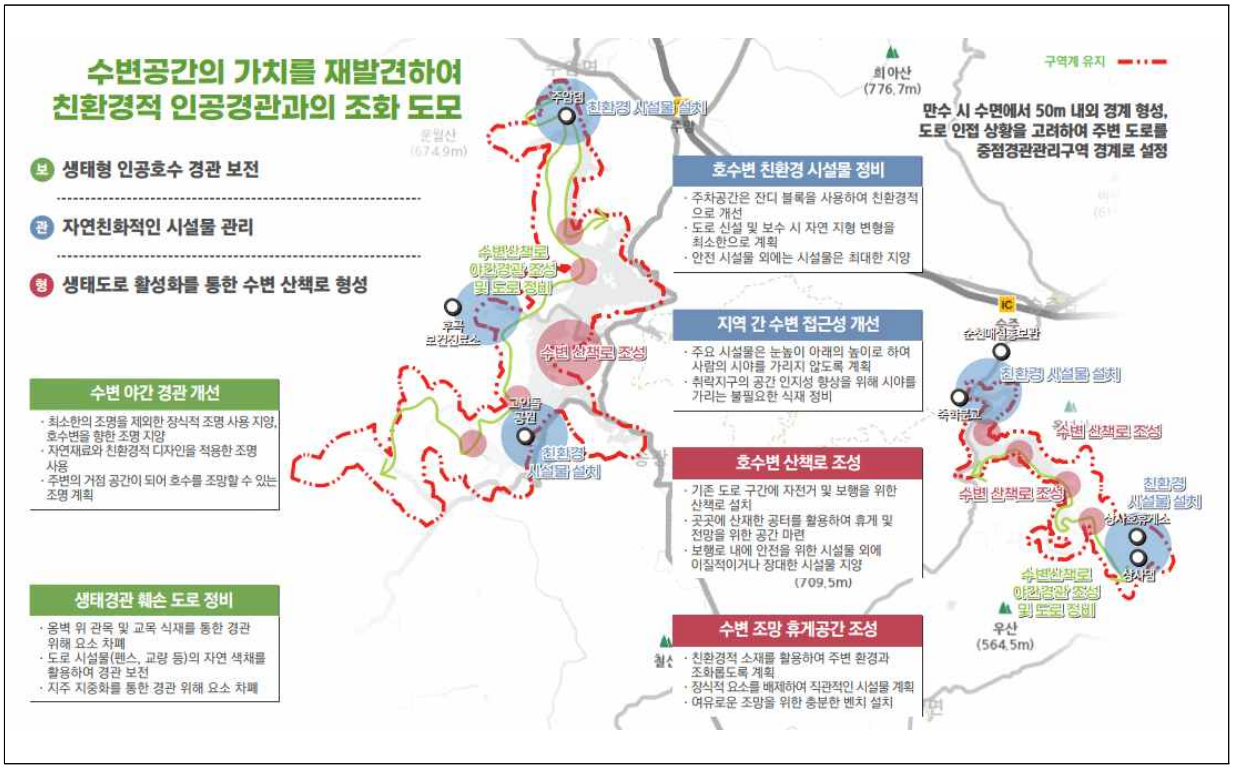
▌ 자연생태형 : ① 순천만 국자정원 · 순천만 일대



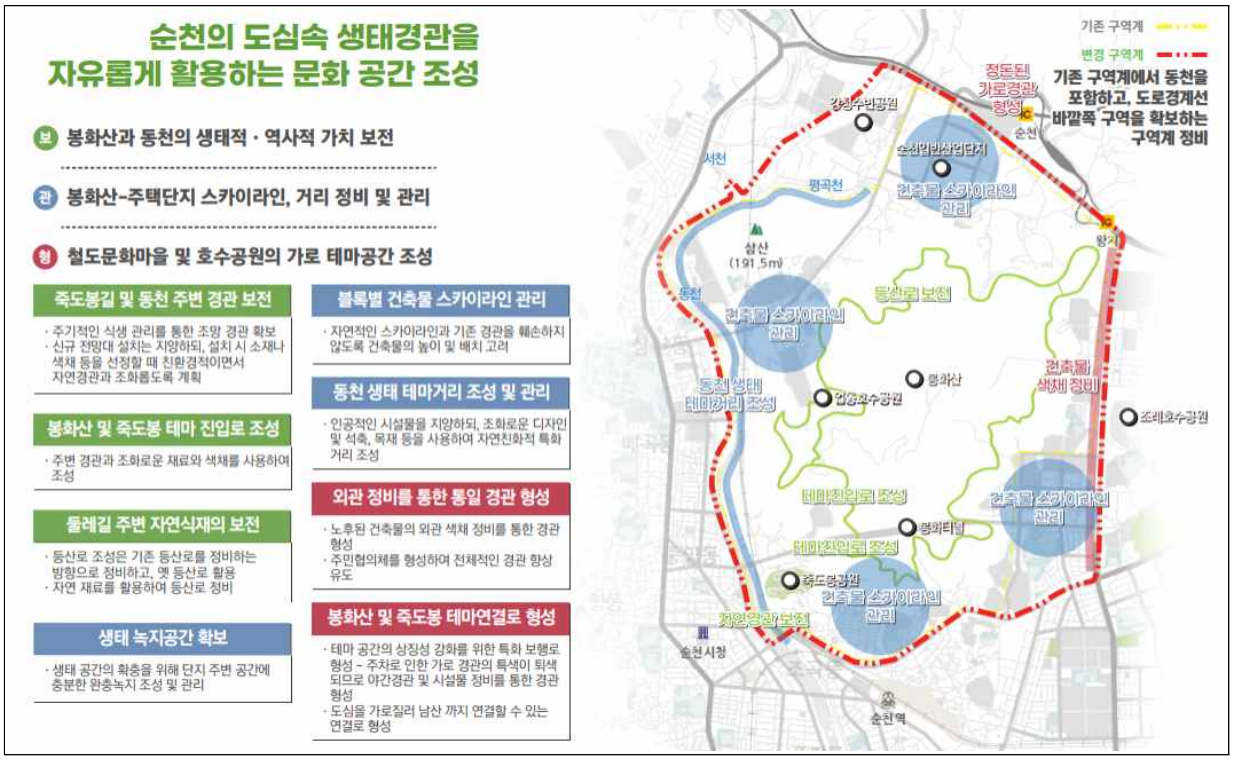
▌ 자연생태형 : ② 조계산도립공원 일대



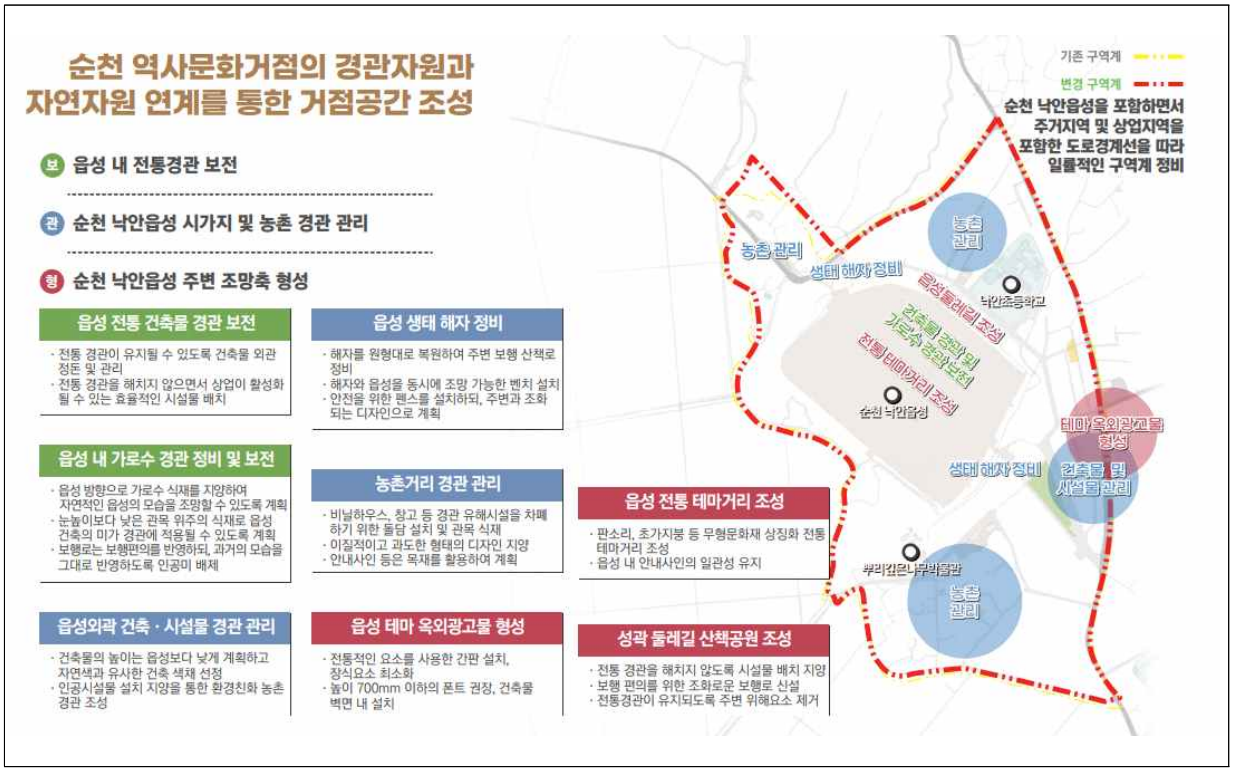
▌자연생태형 : ③ 주암호 · 상사호 일대



▌자연생태형 : ④ 봉화산 일대



▌ 역사관광형 : ⑤ 순천 낙안읍성 일대



▌ 시가지산업형 : ⑥ KTX 순천역세권 일대



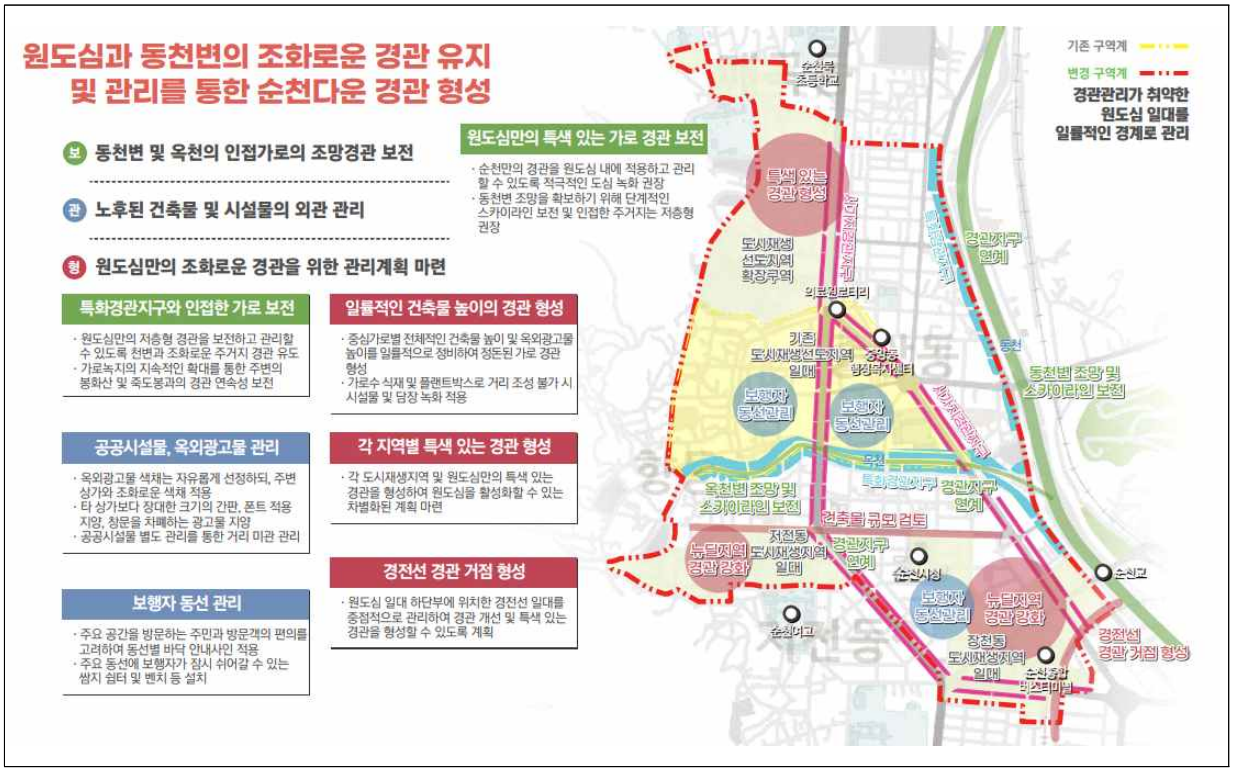
▌시가지산업형 : ⑦ 택지개발지역(표준모델 : 오천지구 일대)



▌시가지산업형 : ⑧ 해룡율촌 산업단지 일대



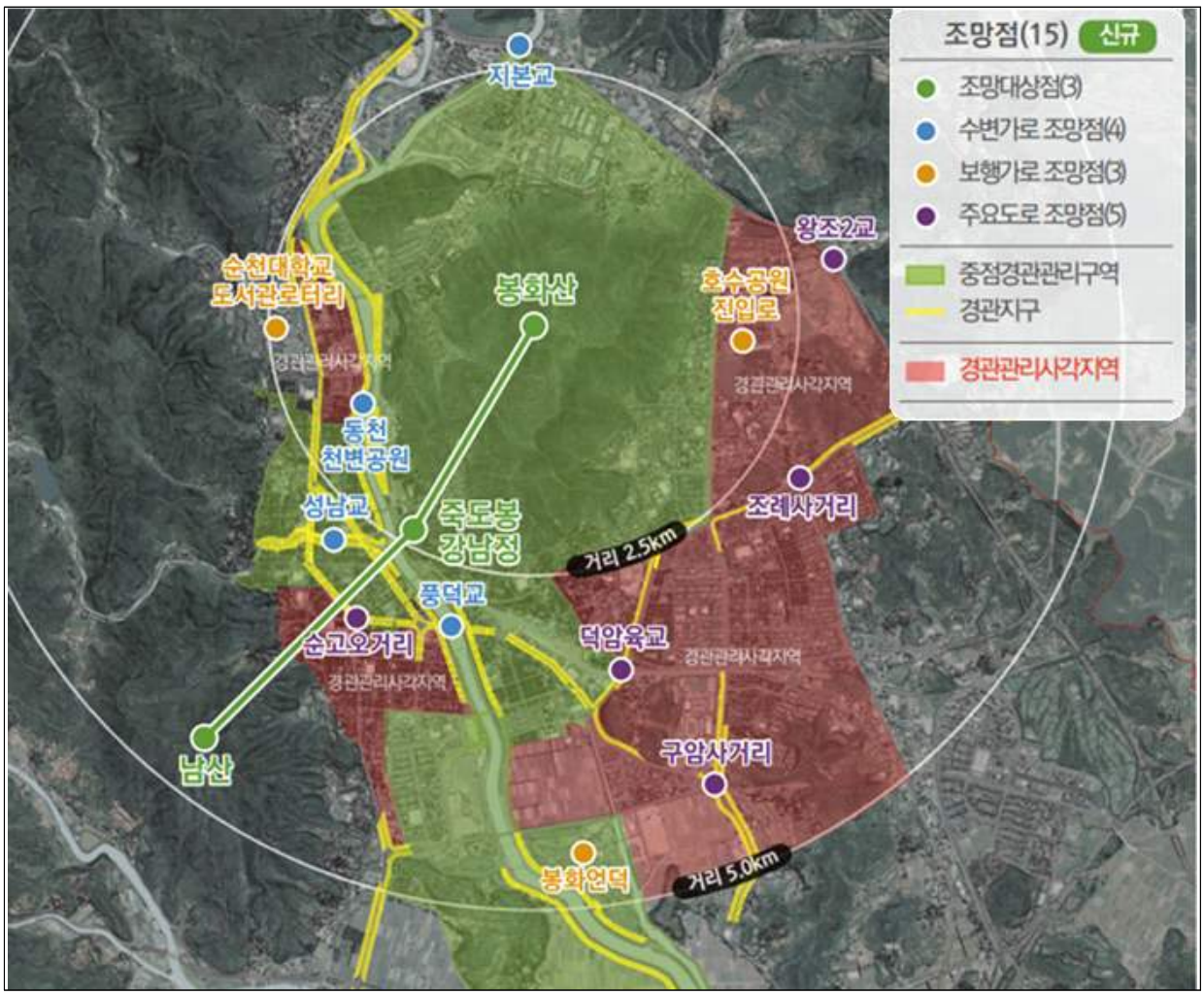
▌ 도시재생형 : ⑨ 도지재생선도지역 일대



5. 조망점 계획

구 분	내 용	
조망대상점	봉화산	• 순천 도심의 중심이 되는 산지로서 다각도에서 조망이 가능한 대상점
	죽도봉 강남정	• 원도심과 동천변의 조화로운 경관을 조망할 수 있는 대상점
	남산	• 순천만 국가정원과 오천지구, 넓은 평지견관을 조망할 수 있는 대상점
수변가로 조망점	지본교	• 순천 서면의 동천변의 주거지 및 산업단지 경관 관리
	동천천변공원	• 방문객 유동이 높아 자연지형과 조화로운 경관 관리
	성남교	• 동천변과 조화롭게 조성된 교량으로 주변과 조화로운 시설물 관리
	순천교	• 하폭이 넓고 산지 조망이 우수하여 일률적인 경관 형성 지양
보행가로 조망점	순천대학교 도서관 로터리	• 봉화산 조망 보전을 위한 보행가로 선정 및 경관 관리
	호수공원 진입로	• 보행자 상시 유동이 높은 보행가로 선정 및 산지 능선 관리
	봉화언덕	• 조망대상점과의 연계관리가 용이하여 조망관리의 주축이 되는 조망점
주요도로 조망점	순고오거리	• 산지경관 조망이 우수한 순고오거리의 가로 경관 관리
	구암사거리	• 순천역 인근에서 산지가 조망되는 가로의 경관 관리
	덕암육교	• 남산 스카이라인의 보전 및 관리를 위한 조망점 선정
	에코그라드 사거리	• 장대한 건축물이 주를 이루지 않도록 경관 유지
	왕조2교	• 봉화산 조망 및 트리마제 예정지 경관 관리

【 조망점 계획 】



가. 조망점 관리 기본방향

▌산림 및 구릉지 조망 확보

- 산림자원 주변에 도시개발사업 시 배후 산의 6부 능선 이하로 권장
- 산림 및 구릉지 순응형 건축물 계획 유도
- 조망점에서 산림 및 구릉지로의 조망 확보
- 산림 경관 조망을 위해 일률적인 건축물 높이 및 배치 지양

▌주요 산림 및 구릉지, 수변 방향으로 통경축 및 개방감 확보

- 조망점에서 조망대상점을 향한 통경축을 조성하여 개방감 있는 조망경관 형성
- 조망을 차폐하는 구조물 및 시설물 정비
- 단지 내 통경축을 확보하여 주요 도로 또는 주요 조망점에서 주변 지역으로 개방형 조망을 확보

▌주변 환경 및 지형을 고려한 리듬감 있는 스카이라인 연출

- 주변 환경 및 지형의 흐름과 연계한 스카이라인 연출
- 각 조망점에서 조망대상점을 향한 조화로운 조망을 위해 거리에 따른 단계적인 높이를 권장하여 자연지형에 순응하는 도시경관 형성

▌배후 산림과 조화로운 도심 이미지 구축

- 규제적 성격의 관리를 지양하고, 배후산림과 조화로운 조망공간 확대
- 조망점 주변 시설물 개선 및 주변 경관자원과의 연계를 위한 건축물 배치 고려



나. 조망대상점 관리방안(안)

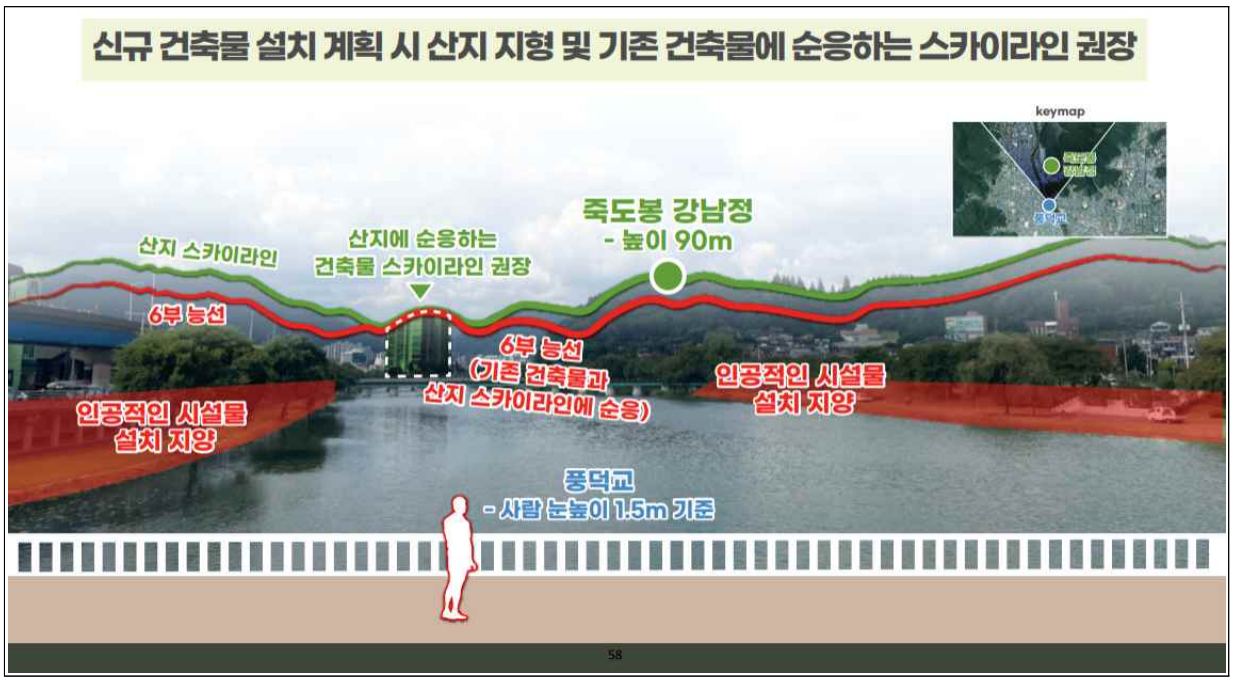
▌조망대상점 관리방안(남산→봉화언덕 방향 예시)

• 조망대상점에서 조망점을 조망할 때 건축물 및 도시시설물 등이 일률적인 경관을 형성하지 않도록 관리



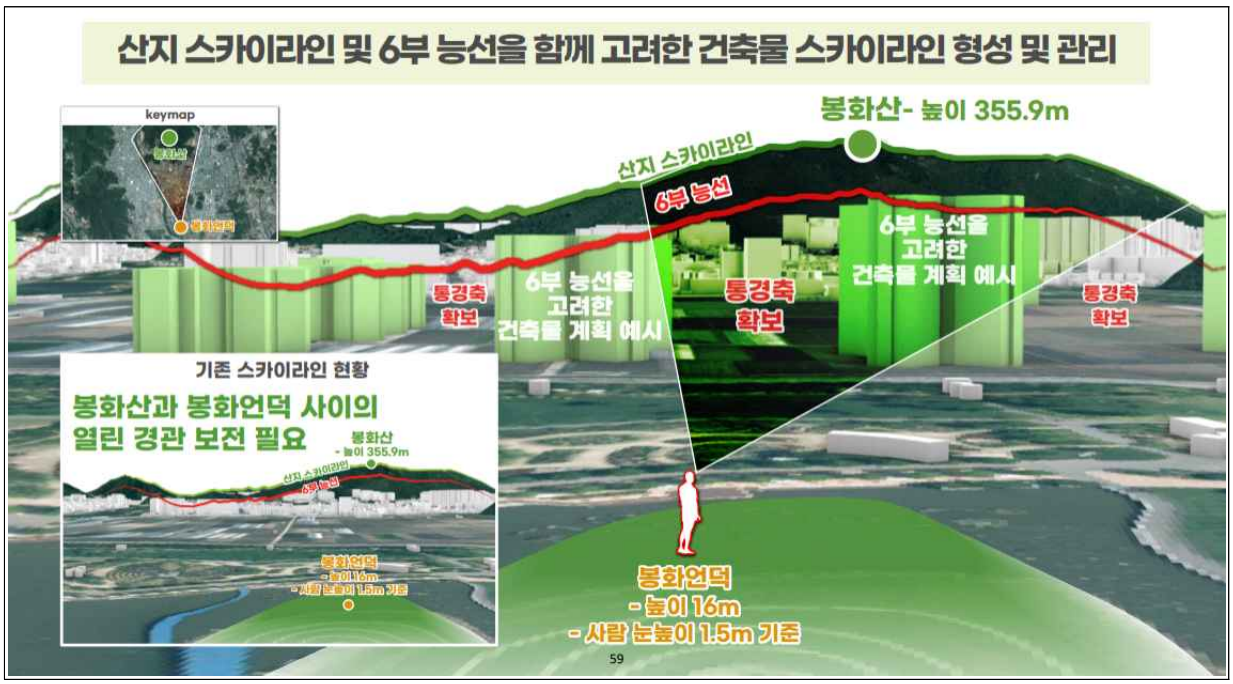
▌수변가로 조망점 관리방안(풍덕교→죽도봉 강남정 방향 예시)

• 조망점에서 조망대상점으로의 경관 위해시설물 및 이질적 건축물 등을 지양하여 하천변경관 보전



▌보행가로 조망점 관리방안(봉화언덕→봉화산 방향 예시)

• 우수한 관광거점인 순천만국가정원의 봉화언덕의 조망확보를 통해 조화로운 도시경관 유지 및 관리



▌주요도로 조망점 관리방안(구암사거리→남산 방향 예시)

• 각 주요도로의 급격한 도심화로 인한 경관차폐를 지양하고, 주변 건축물에 순응하는 도시경관 형성



4 경관 가이드라인

1. 건축물

가. 적용 범위

- 주거건축물(단독주택, 공동주택), 상업건축물, 공업건축물, 공공건축물

나. 기본 방향

- 상징적이고 리듬감있는 도시의 윤곽선 형성
  - 변화감 있는 스카이라인 형성을 위한 다양한 건축물의 높이 권장
  - 형태, 색채를 활용한 입면분절 및 디자인요소 도입을 통한 입면 변화 권장
- 주변 자연환경을 고려한 친환경 건축디자인 도입
  - 인접한 보행로 및 녹지축과 연계한 통합적 외부공간 설정
  - 자연지형에 순응하며, 건축 담장 및 옥상부의 녹화 권장
- 누구에게나 안전하고 편리하도록 공공성을 살려 계획
  - 경관을 저해하는 건축설비 및 부대시설의 외부 노출 지양
  - 전면공지의 활용성 증대를 위하여 전면공지와 보행로 연계 권장

2. 공공공간

가. 적용 범위

- 도로(자동차도로, 보행자도로, 자전거도로), 수변, 녹지, 공개공지

나. 기본 방향

- 상징적 거점공원 역할을 할 수 있는 공간을 형성
  - 랜드마크 시설 등 상징적 요소 도입을 통한 장소적 구심점 계획
  - 커뮤니티 활성화를 위해 보행동선과 주변 공공공간의 유기적 연계 권장
- 자연과 공존 할 수 있는 지속가능한 생태공간을 조성
  - 기존의 녹지체계와 유기적 연계를 통한 생태성 확보 및 계획
  - 자연생태적 기술(저영향개발:LID 등)을 적용하고 휴게시설을 충분히 도입
- 다양한 활동이 이루어질 수 있도록 열린공간을 형성
  - 시설물과 다양한 프로그램의 조화를 통한 유동적인 공간 형성
  - 공공공간의 활용도를 높일 수 있는 경관·문화 컨텐츠 요소 도입

3. 공공시설물·도시구조물

가. 적용 범위

- 관광안내시설, 가로녹지시설, 휴게시설, 교통관련시설, 교량, 고가차도, 터널, 지하차도

나. 기본 방향

- 시설·구조물의 유지관리 효율성을 강조하는 디자인
  - 주변과 조화로운 최소한의 디자인을 적용하고, 기능에 초점을 맞춘 디자인으로 방향을 설정하여 유지 및 관리 효율성을 높일 수 있는 디자인 계획
- 순천시의 도시 정체성을 반영할 수 있는 시설물 계획
  - 순천시 정체성을 반영하는 시설물 전략을 도입하여 차별화된 이미지 형성
  - 가로경관에 연속성을 부여할 수 있는 디자인 계획
- 누구나 불편 없이 쉽고 편리하게 이용할 수 있는 계획
  - 성별, 연령, 장애 여부에 관계 없이 모든 사람들이 쉽고 편리하게 이용하여 기능적인 가치를 제고할 수 있는 시설물 디자인 및 가이드라인 계획

4. 옥외광고물

가. 적용 범위

- 가로형(벽면이용), 돌출형, 지주형, 창문이용간판

나. 기본 방향

- 거리별 특성을 부여하며, 유사한 형태로 통일감을 형성
  - 특화거리, 도심 특성이 반영된 형태와 강조색채 사용 권장
  - 연결된 건축물의 옥외광고물의 크기 및 서체 등의 통일성 권장
- 과도한 설치를 지양하며, 전체적인 질서를 유지
  - 옥외광고물의 설치 수량 최소화 권장
  - 설치환경을 고려하여 광고효과를 거둘 수 있는 최소한의 크기 권장
- 가독을 위한 기능적이며 구조적 안정성을 확보
  - 어디서나 한눈에 의미를 파악할 수 있는 픽토그램 사용 권장
  - 시각전달의 기호로서 판독성과 가독성이 높은 서체로 크기의 강약 조절 권장

5. 색채

가. 적용 범위

- 주거건축물(단독주택, 공동주택), 상업건축물, 공공건축물

나. 기본 방향

- 통일성과 상징성의 조화로운 균형을 유지
  - 권역내 통합적인 색채 사용 추진하여 지역 통합이미지 구축
  - 품격 높은 도시공간을 조성하기 위해 각 권역 이미지에 맞는 조화로운 팔레트 선정
- 랜드마크요소 등의 차별화된 색채경관
  - 시 아이덴티티 구축 및 바람직한 도시경관을 위한 권역별 경관색 팔레트 개발
  - 권역별 색상을 중심으로 랜드마크요소 등의 차별화된 색채경관을 유도
- 시각적 부담을 최소화하고, 통일성 확보를 위한 계획
  - 주조색, 보조색은 동일 계열에서 설정하여 차분한 변화감 유도
  - 저채도 색상 사용을 통한 안정적인 이미지 연출

6. 야간경관

가. 적용 범위

- 공공공간, 건축물, 도로, 도시구조물, 옥외광고물

나. 기본 방향

- 공공성을 중시하며, 품격 있는 야간경관을 형성
  - 주변 경관과 조화롭고 품격있는 야간경관 연출
  - 문화재, 랜드마크 건축물을 우선시한 조명계획 설계
- 에너지 효율이 높은 친환경 조명계획
  - 에너지 절약을 위하여 고효율 램프 및 시간대별 조명 설계
  - 과도한 조명계획에 의한 빛공해 발생 지양
- 보행자에게 심리적·정서적 안정감을 줄 수 있도록 조성
  - 시민이 체험하고 즐길 수 있는 야간문화공간 조성
  - 조명 신기술(디밍, 디지털제어 등)을 적용해 지능적인 조명계획 권장



제6절 공원 · 녹지 · 정원

1 현황 분석

2 기본 방향

3 추진 전략

1 현황 분석

1. 공원 현황

▮ 공원 결정현황

- 전체 공원 결정 면적은 35.709㎢로 전체 행정구역 면적 936.06㎢의 약 3.8%를 차지하며 공원 중 76.7%인 27.380㎢가 조계산도립공원(자연공원)으로 구성
- 도시공원은 169개소 8.328㎢(23.3%)가 도시관리계획에 의해 결정되어 있으며, 140개소 2.150㎢가 조성됨
- 2021년 순천시 인구 284,284인을 기준으로 결정된 1인당 도시공원면적은 29.3㎡이며, 1인당 조성된 도시공원면적은 7.6㎡임
- 도시공원 전체 조성률은 25.8%로 매우 낮은편이며, 종류별로 근린공원 13.2%, 어린이공원 85.8%, 소공원 73.9%가 조성됨

【 순천시 공원 현황 】

구분			도시계획 결정공원		조성공원			미조성 공원		
			개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	비율(%)	개소	면적(㎡)	비율(%)
합계			170	35,708,658.2	141	29,530,918.2	82.7	29	6,177,740.0	17.3
자연공원 (조계산도립공원)			1	27,380,000.0	1	27,380,000.0	100.0	-	-	-
도시공원			169	8,328,658.2	140	2,150,918.2	25.8	29	6,177,740.0	74.2
	생활권 공원	근린공원	34	6,498,021.3	25	859,976.3	13.2	9	5,638,045.0	86.8
		어린이공원	70	161,849.0	63	138,898.0	85.8	7	22,951.0	14.2
		소공원	47	76,762.0	40	56,765.0	73.9	7	19,997.0	26.1
	주제 공원	역사공원	1	81,430.0	-	-	-	1	81,430.0	100.0
		묘지공원	1	187,535.0	1	187,535.0	100.0	-	-	-
		수변공원	12	214,318.9	8	194,145.9	90.6	4	20,173.0	9.4
		체육공원	1	17,931.0	1	17,931.0	100.0	-	-	-
		문화공원	3	1,090,811.0	2	695,667.0	63.8	1	395,144.0	36.2
1인당 도시공원결정면적 (㎡/인)			29.3		7.6			-		

자료 : 2030년 순천시 공원녹지기본계획(2023.06.), 2020.11월 기준

2. 녹지 현황

▌ 녹지 결정현황

- 순천은 지형적인 여건으로 다수의 산림, 하천을 포함하고 있으며 도농복합도시의 특성상 농경지가 다수 분포
- 호남정맥의 끝자락인 주월산-조계산-백운산 구간의 일부가 순천시에 포함되어 외부 녹지대를 형성
- 순천시에 결정된 시설녹지는 총 130개소, 1,561,270.2㎡임
- 종류별로 완충녹지가 94개소, 경관녹지가 21개소, 연결녹지가 15개소 결정되어 있으며 기조성 된 시설녹지는 93개소 752,786.8㎡로 48.2%의 조성률을 보임

【 순천시 녹지현황 】

구분	도시계획결정 녹지			조성 녹지			미조성 녹지		
	개소	면적(㎡)	구성비(%)	개소	면적(㎡)	구성비(%)	개소	면적(㎡)	구성비(%)
합계	130	1,561,270.2	100.0	93	752,786.8	48.2	37	808,483.4	51.8
완충녹지	94	1,066,660.2	68.3	72	493,770.8	31.6	22	572,889.4	36.7
연결녹지	15	252,713.3	16.2	10	194,016.3	12.4	5	58,697.0	3.8
경관녹지	21	241,896.7	15.5	11	64,999.7	4.2	10	176,897.0	11.3

자료 : 2030년 순천시 공원녹지기본계획(2023.06.), 2020.11월 기준

3. 유원지 현황

▌ 유원지 현황

- 기정 도시기본계획상 유원지는 낙안면 교촌리의 순천랜드가 계획되어 있으나 도시관리계획으로 결정되지는 않음

【 유원지 현황(2021년 기준) 】

구분	시 설 명	위치	면적(㎢)	비 고
계			2.794	-
유원지	순천랜드	낙안면 교촌리	2.794	관광 · 휴양 · 오락

4. 현황 진단

가. 공원 조성 미흡

- 2021년 순천시 1인당 공원 결정면적은 29.3㎡/인이며, 1인당 공원조성면적은 7.6㎡/인(조성률 25.8%,)로 낮은 수준이며 미집행 도시공원의 시급한 조성이 필요
  - 전국평균(11.7㎡/인), 전라남도 평균(26.2㎡/인) (통계청, 인구 천명당 도시공원조성면적)
  - 여수시(20.0㎡/인), 광양시(34.1㎡/인) (한국국토정보공사, 도시계획현황통계, 조성공원 기준)

나. 공원·녹지 연계성 및 네트워크 부족

- 순천을 대표하는 대표 공원·녹지공간인 순천만과 순천만국가정원, 봉화산, 조례호수공원 등은 점적인 시설로 위치하여 공원·녹지축의 연결성 부족
- 또한 시가지 내 공원의 점적인 배치로 도시 내부 연결성이 부족하고 외곽 공원·녹지축과의 네트워크 부족
- 순천만에서 국가정원을 거쳐 시가지로 연결되는 동천과 해룡천을 따라 순천의 도심 공원·녹지축을 형성하고 주변 근린공원들 간의 연결녹지, 보행자도로를 통한 연계성을 확보하여 외곽산림-도심-공원-하천-해안을 연결하는 그린블루네트워크 체계 마련 필요

다. 원도심 지역 공원 서비스 부족

- 연향·조례도심은 조례호수공원 등 근린공원이 다수 위치하여 공원접근성이 양호한 편이나 중앙동, 장천동, 매곡동, 남제동 등 원도심은 배후 산지에 근린공원이 결정되어 있을 뿐 기성시가지 내에는 근린공원이 부재하여 시민의 공원접근성 부족
- 2020년 10월 도시계획시설 일몰제 이후 원도심 일대 미집행 근린공원(매산공원, 저전공원 등)이 실효되어 원도심지역 근린공원 접근성 부족
- 원도심지역에 조성된 공원은 대부분 쌈지공원 형태의 소공원으로 도시민의 녹지공간 제공역할 수행이 어려움
- 순천시 탄소흡수량이 인접한 시·군에 비해 높게 나타났으나 대부분의 탄소흡수가 비도시지역에서 이루어짐을 감안하여 도시지역 탄소흡수량 증대를 위해 도시공원 및 도시숲조성 등 노력 필요

라. 여자만 국가해양정원 지정 추진

- 여자만 해양국가정원 지정으로 화포해변~순천만습지~화포해변의 생태·관광자원으로서의 활용 기대

마. '정원속의 도시'로서의 공원 특성 부족

- 특성화되지 못한 획일적인 공원·녹지시설 조성으로 '정원속의 도시, 순천'으로서의 특성 부족

2 기본 방향

1. 생태수도 완성을 위한 공원·녹지체계 구축

- 생태수도 완성을 위해 도심 내 다양한 정원·공원·녹지 조성을 통한 그린네크워크를 구축, 삶 속의 정원을 표방하여 사람 중심의 도시체질로의 변화 도모
- 광역녹지축 및 수변녹지축 설정으로 순천시의 생태환경 적극 보전
- 인구증가에 대비한 공원·녹지공간 확보
  - 2020년 장기미집행 도시계획시설 실효(일몰제)에 따라 재정 상태에 부합하는 실현가능한 합리적 공원계획 수립
  - 미집행시설 해제 계획 반영 및 도시특성, 잠재력을 바탕으로 공원계획 수립
- 장기적 측면에서 정원도시의 완성을 위해 주민교육, 거버넌스 구축 등 시민참여방안 모색

2. 수변공간 활성화

- 환경보존과 쾌적한 도시환경 조성을 위해 순천만에서 도심으로 연결되는 수변공간 활성화로 수변 명소화 및 블루-그린네크워크를 연계하고 지속가능한 자연환경을 확보
  - 순천만 습지 보전과 기후위기에 대응하는 순천만~도심 생태회랑 구축
  - 국가 해양정원(여자만 갯벌습지정원) 조성 등
- 공원·녹지·수공간 등을 활용한 친환경 소통 네트워크 구축
  - 도심 녹지공간 조성, 하천정비를 통한 도심생태축 연결 및 주민 휴식공간 제공
- 휴식공간의 공원에 다양한 도시기능을 접목하고, 문화·교육·여가·체험 등 다양한 사회적 수요를 반영하여 다양한 활동 공간으로써 공원의 사회·문화적 가치 제고
  - 도심 어싱길 조성, 하천정비를 통한 친수·문화공간 조성 등

3. 정원산업 육성

- 순천만정원을 중심으로 정원문화산업의 체계적 육성 및 지원을 위한 육성계획 수립 및 순천형 정원산업 육성방안 구상

3 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	생태수도 완성을 위한 공원 · 녹지체계 구축	1-1	생태수도 완성을 위한 공원 · 녹지체계구상
		1-2	순천만 코리더 등 수변중심의 생태회랑조성
		1-3	경전선 부지를 활용한 도심속 공원 · 녹지네트워크 구축
2	생태문화회랑으로서의 수변공간잠재력 제고	2-1	수변공간 활성화를 통한 수변명소화 및 네트워크 구축
		2-2	수변 주변 공간활용 가이드
		2-3	정원도시 특성을 고려한 도시공간과의 연계, 걸어서 5분 정원도시
3	순천만 일원의 체계적 보전 및 활용	3-1	순천만습지 등 생물권 보전지역 체계적 관리
		3-2	순천만국제정원박람회 이후 활용 방안
		3-3	여자만 국가해양정원과 연계한 해양지역 특화
4	정원산업 육성 및 지원	4-1	순천형 K-가든 선도 표준 모델 구축
		4-2	순천형 정원산업 육성
5	시민과 함께 만드는 정원도시	5-1	시민참여 정원문화 확산
		5-2	정원 문화의 거점, 정원지원센터 활용
		5-3	주민교육, 거버넌스 구축

전략1 생태수도 완성을 위한 공원 · 녹지체계 구축

1-1. 생태수도 완성을 위한 공원 · 녹지체계구상

1) 공원 · 녹지체계구상

▌ 공원 · 녹지축 설정

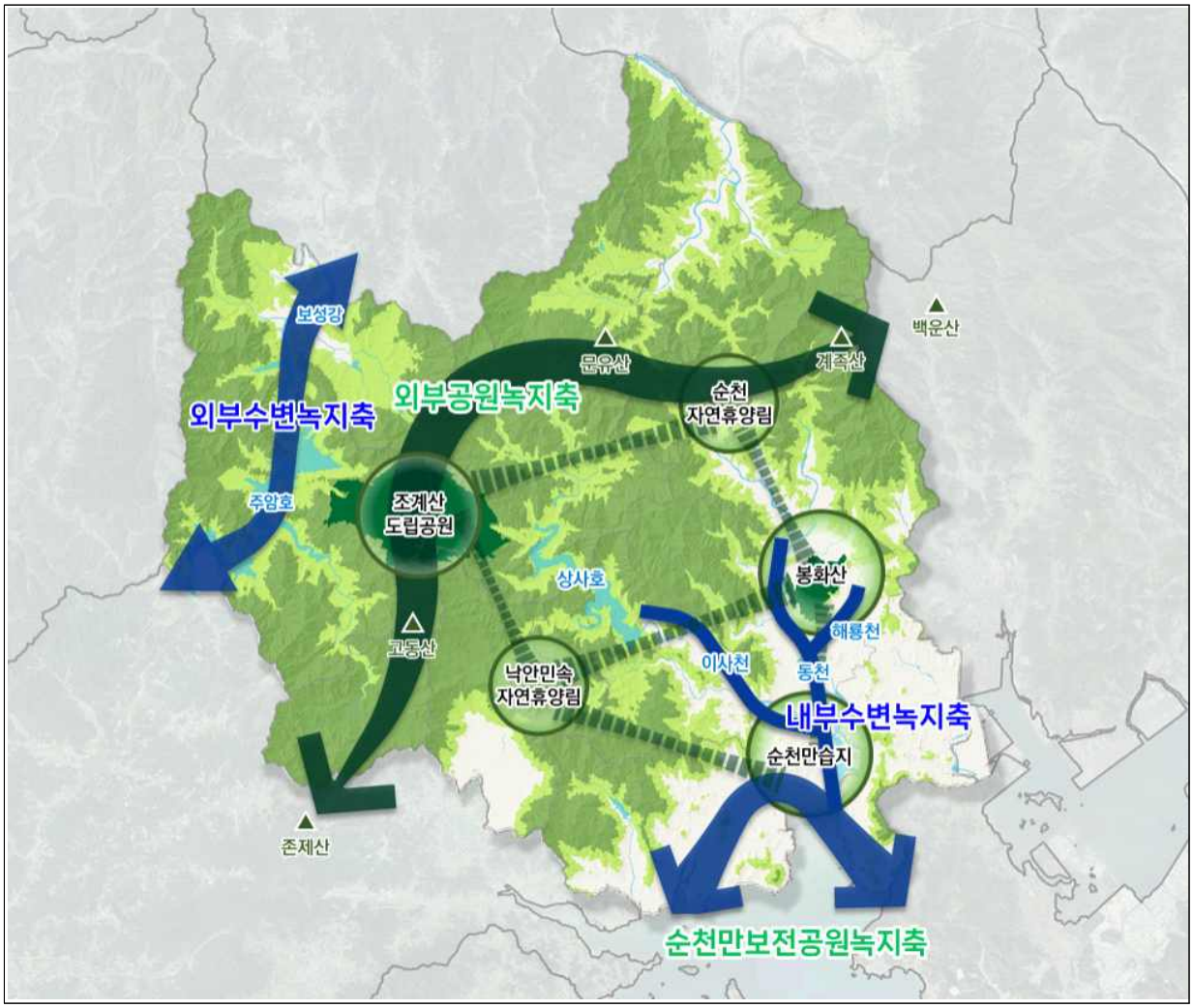
- 외부공원녹지축 : 존제산(보성군) ~ 고동산 ~ 조계산도립공원 ~ 문유산 ~ 계족산 ~ 백운산(광양시)
- 순천만보전공원녹지축 : 첨산 ~ 순천만자연생태공원 ~ 앵무산 ~ 와온해변
- 외부수변녹지축 : 보성강 ~ 주암호
- 내부수변녹지축 : 순천만습지 ~ 순천만국가정원 ~ 순천동천 · 해룡천 ~ 봉화산
- 이사천수변녹지축 : 상사호 ~ 이사천 ~ 동천

▮ 기본 방향

- 외부공원녹지축
  - 백두대간 호남정맥을 따라 보성, 화순, 곡성, 광양 지역을 연결하는 중추적인 역할
  - 보전과 이용이 조화로운 사람·지역·자연 중심의 생태공간 조성(국립낙안민속자연휴양림, 순천자연휴양림 등)
- 순천만보전공원녹지축
  - 순천만의 자연경관 및 생태환경을 보호하고 지속가능한 토지이용 도모
  - 유네스코 세계자연유산으로 지정된 순천의 갯벌을 활용한 생태관광 활성화 사업 추진
- 외부수변녹지축
  - 순천시 내 각종 저수지, 소하천과 상호 연계되고 보성, 곡성을 이어주는 중추적인 역할 수행
  - 순천시 외곽에 위치한 주암호, 보성강 수변공간의 지역 명소화 추진 및 친수 녹지공간 마련
- 내부수변녹지축
  - 수변과 도시공간 간의 경계를 허물어 일체화된 수변도시 조성 도모
  - 도심내 하천 수질 개선을 통해 쾌적한 수변공간 유지
- 이사천수변녹지축
  - 도심과 뛰어난 접근성으로 이사천 주변 시민들을 위한 수변 휴신·커뮤니티 공간 제공 도모

구분		내용	비고
공원 녹지축	외부공원녹지축	존제산(보성군) ~ 고동산 ~ 조계산도립공원 ~ 문유산 ~ 계족산 ~ 백운산(광양시)	
	순천만보전공원녹지축	첨산 ~ 순천만자연생태공원 ~ 앵무산 ~ 와온해변	
수변 녹지축	외부수변녹지축	보성강 ~ 주암호	
	내부수변녹지축	순천만습지 ~ 순천만국가정원 ~ 순천동천 · 해룡천 ~ 봉화산	
	이사천수변녹지축	상사호 ~ 이사천 ~ 동천	

【 공원·녹지 종합배치구상도 】



조계산	순천자연휴양림	주암호
		
순천만습지	순천만 갯벌	순천동천
		

2) 공원 · 녹지계획

가) 지표 설정

▌공원계획 총괄

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡이상이며, 개발제한구역, 녹지지역을 제외한 경우 주민 1인당 3㎡이상 확보해야 함
- 공원결정 면적은 도시관리계획 현황, 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 계획하였으며 시가화예정용지 개발 시 공원 확보비율 5%를 적용하여 공원을 계획
  - 시가화예정용지 개발 시 공원 확보비율 5% : 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 별표2의 도시개발계획, 주택건설사업계획 시 최소 확보기준
- 2040년 순천시 1인당 도시공원결정면적은 38.4㎡/인이며 도립공원 포함 시 1인당 공원·녹지면적은 127.6㎡/인으로 계획
- 도시공원 내 생활권공원, 주제공원 신설을 통한 도시지역 탄소흡수원 확대로 지속가능한 탄소중립 실현 도모

【 공원계획 총괄 】

구분			기정(2030년)		변경(2040년)		비고
			개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	
인 구(인)			340,000		300,000		
합 계(ⓐ+ⓑ+ⓒ)			23	23.406	210	38.285	
도시공원(ⓐ)			18	17.651	209	11.535	
	생활권 공원	계	15	10.954	180	7.237	
		근린공원	15	10.954	38	6.946	변경6, 신설31, 폐지8
		어린이공원	-	-	81	0.188	반영81
		소공원	-	-	61	0.103	반영61
	주제공원	계	3	6.697	29	4.001	
		문화공원	1	0.247	7	1.842	신설7, 폐지1
		묘지공원	1	0.98	1	0.188	변경1
		수변공원	1	5.47	18	1.867	신설18, 폐지1
		역사공원	-	-	2	0.086	신설2
		체육공원	-	-	1	0.018	신설1
	시가화예정용지내 공원		-	-	-	0.297	개발부지면적의 5%1)
도시자연공원구역(ⓑ)			5	5.755	-	-	폐지5
도립공원(ⓒ)			-	-	1	26.750	반영1
1인당 공원결정 면적 (㎡/인)		전체	68.8		127.6		도시공원, 도시자연공원구역, 도립공원
		도시공원	51.9		38.4		

1) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 별표2의 도시개발계획, 주택건설사업계획 시 최소 확보기준

▌장기미집행 도시공원에 대비한 공원 정책 다양화

- 장기미집행 도시공원에 대비한 공원 정책 다양화
- 도시공원은 집행 우선순위 설정을 통한 중기지방재정계획 등 예산 확보 및 투입
  - 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근성 및 이용도를 고려한 우선순위를 결정하여 단계적 공원 조성
- 개발사업에 따른 비재정적 집행시설 등 구체적인 실행방안이 마련된 공원에 대해서는 개별 추진계획에 따른 집행계획을 반영하고 그 외 미집행 공원은 도시계획시설 단계별 집행계획에 따라 추진
- 민간공원 추진자 제도의 도입 및 수익형, 임대형 민간사업 등의 방식을 적용한 공원 조성
- 장기미집행 공원해소를 위한 국고보조, 특별회계, 지방채 발행 등 순천시 현안을 고려한 재원조달 방안 마련
  - (국고보조) 시범공원 지정 및 소관부처별 추진사업과 연계한 국고보조금 지원 활용
  - (특별회계) 장기미집행시설 해소를 위한 「순천시 장기미집행 도시계획시설 대지보상 특별회계 설치 및 운영 조례」에 따른 재원조성
  - 그 외 지방채 발행, 도시재생 등 현행 국고지원 사업과 연계 등을 통한 재원 조달

▌공원·녹지 확충에 따른 탄소흡수량 전망

- 공원녹지 탄소흡수량은 2021년 지역 온실가스 인벤토리의 LULUCF의 산림지 탄소흡수량 248.60천tCO2eq을 순천시 임야 면적 615.28㎢로 나눈 원단위 적용(0.4천tCO2eq/㎢)
- 2040년 순천시 공원·녹지계획에 따른 탄소흡수량은 16.10천tCO2eq으로 2021년 12.23천tCO2eq 대비 3.87천tCO2eq 증가

【 공원·녹지 확충에 따른 탄소흡수량 전망 】

(단위 : 천tCO2eq)

구 분	2021년(현황)		2040년(목표)		증감	비고
	면적(㎢)	탄소흡수량	면적(㎢)	탄소흡수량		
탄소흡수량	615.28	248.60	-	-	-	원단위 0.4천tCO2eq/㎢
공원·녹지 탄소흡수량	30.284	12.23	39.846	16.10	증) 3.87	
공 원	29.531	11.93	38.285	15.47	증) 3.54	
녹 지	0.753	0.30	1.561	0.63	증) 0.33	

자료 : 2021년 현황 공원, 녹지면적은 「2030년 순천시 공원녹지기본계획(2023.06.)」의 조성 공원·녹지 면적 기준

나) 공원시설 세부 변경 내역

▌ 도시자연공원구역

- 기정 도시기본계획상 지정된 도시자연공원구역 5개소는 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」에서 신규 지정이 불가능하고 대부분 보전녹지지역으로 관리되고 있어 도시자연공원구역으로 미반영함에 따라 금회 계획에서도 폐지 반영(5개소, 5.755㎢)

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			5.755	감) 5.755	-	5개소 → 0개소
폐지	안풍공원구역	안풍동	1.621	감) 1.621	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	천황산공원구역	해룡면 월전리	0.977	감) 0.977	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	첨산공원구역	별량면 동송리	0.929	감) 0.929	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	호두산공원구역	서면 죽평리	1.107	감) 1.107	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	압곡공원구역	왕지동, 서면 압곡리	1.121	감) 1.121	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

▌ 근린공원

- 도시관리계획 결정현황 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 15개소 → 38개소로 변경

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			7.224	감) 4.008	5.288	15개소 → 38개소
변경	봉화산공원	조곡동, 조례동, 용당동, 생목동, 서면 일원	5.101	감) 0.325	4.776	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
변경	향림공원	가곡동, 석현동 일원	0.694	감) 0.616	0.078	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
변경	매산공원	매곡동, 금곡동, 옥천동 일원	0.594	감) 0.577	0.017	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
변경	저전공원	저전동, 인제동 일원	0.175	증) 0.013	0.188	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
변경	삼산공원	용당동 일원	0.559	감) 0.330	0.229	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	조례공원	조례동78-1	0.101	감) 0.101	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

구분	공원명	위치	면적(㎡)			변경사유
			기정	변경	변경후	
신규	금당공원	연향동 1441 일원	-	증) 0.021	0.021	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	버드내1공원	해룡면 상삼리 690	-	증) 0.010	0.010	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	왕지공원	조례동 1822	-	증) 0.013	0.013	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
변경	상삼1공원	해룡면 상삼리 619	0.521	감) 0.507	0.014	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	동성공원	연향동 1352	-	증) 0.011	0.011	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	호반4공원	연향동 1632 일원	-	증) 0.042	0.042	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
기정	조례저수지공원	조례동 1867	0.174	증) -	0.174	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	명말1공원	연향동 1050-2	0.066	감) 0.066	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	명말2공원	연향동 709-1	0.063	감) 0.063	-	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	해룡2근린공원	해룡면 선월리 산30-9 일원 (배수지부근)	-	증) 0.059	0.059	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	근린공원 (연향3근린공원)	연향동 803-5 일원	-	증) 0.011	0.011	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	근린공원 (20공원)	왕지동 739 일원	-	증) 0.012	0.012	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제21근린공원	해룡면 신대리 2090	-	증) 0.014	0.014	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제22근린공원	해룡면 신대리 2099	-	증) 0.016	0.016	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제23근린공원	해룡면 신대리 2161	-	증) 0.196	0.196	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	매산공원 (24공원)	금곡동 314-2	-	증) 0.061	0.061	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	장대1공원	조곡동 232-1 일원	-	증) 0.027	0.027	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	여순사건10.19 평화공원	조곡동 210 일원	-	증) 0.013	0.013	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	오천1근린공원	오천동 1787 일원	-	증) 0.021	0.021	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영-면적변경)
신규	오천2근린공원	오천동 1000 일원	-	증) 0.013	0.013	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

구분	공원명	위치	면적(㎡)			변경사유
			기정	변경	변경후	
신규	오천3근린공원	오천동 1025 일원	-	증) 0.025	0.025	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	해룡1근린공원 (19공원)	해룡면 선월리 산30-9 일원 (남측도로변)	-	증) 0.024	0.024	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영-면적변경)
신규	해룡3근린공원	해룡면 선월리 산39-3 일원 (중로2-86호변)	-	증) 0.014	0.014	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제1근린공원 (33공원)	해룡면 신성리 911	-	증) 0.052	0.052	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제3근린공원 (율촌3공원)	해룡면 호두리 1188	-	증) 0.017	0.017	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영-면적변경)
신규	제8근린공원	해룡면 신성리 912	-	증) 0.016	0.016	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제9근린공원	해룡면 호두리 1163-1	-	증) 0.016	0.016	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	대안공원	해룡면 대안리	0.400	감) 0.400	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
폐지	신대공원	신대지구 내	1.807	감) 1.807	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
폐지	봉림공원2	별량면 봉림리	0.248	감) 0.248	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
폐지	신덕공원	별량면 구중리	0.208	감) 0.208	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
폐지	천마산공원	별량면 마산리	0.243	감) 0.243	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	공원	풍덕동 331-1 일원	-	증) 0.020	0.020	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원	조례동 575 일원	-	증) 0.021	0.021	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영-면적변경)
신규	공원	신대리 산169-1 일원	-	증) 0.018	0.018	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원	선월리 613 일원	-	증) 0.020	0.020	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	1번지역	조례동 산13-3 일원	-	증) 0.069	0.069	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	2번지역	석현동 618-18 일원	-	증) 0.503	0.503	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	3번지역	덕월동 산122 일원	-	증) 0.097	0.097	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	4번지역	상사면 응령리 297-24 일원	-	증) 0.018	0.018	2030년 공원녹지기본계획 반영

▌문화공원

• 도시관리계획 결정현황, 금회 신규계획 공원 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 1개소 → 7개소로 변경

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			0.247	증) 1.595	1.842	1개소→7개소
신규	공원(문화1공원)	교량동193-14 일원	-	증) 0.048	0.048	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	오천공원	오천동470-1 일원	-	증) 0.442	0.442	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	박람회공원	풍덕동70 일원	-	증) 0.648	0.648	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
폐지	추억의정원공원	조례동 드라마촬영장 일원	0.247	감) 0.247	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	죽도봉공원	조곡동 278-20 일원	-	증) 0.218	0.218	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	남제게이트볼장 쌈지공원	남정동 279 일원	-	증) 0.008	0.008	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	용산전망대공원	해룡면 선학리, 농주리 일원	-	증) 0.472	0.472	금회 신규계획
신규	시민공원	장천동 51-14 일원	-	증) 0.006	0.006	금회 신규계획

▌묘지공원

• 도시관리계획 결정현황 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 1개소 존치

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			0.980	감 0.792	0.188	1개소
변경	삼거묘지공원	삼거동 산413-1 일원	0.980	감) 0.792	0.188	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

▌수변공원

- 도시관리계획 결정현황, 금회 신규계획 공원 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 1개소 → 18개소로 변경

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			5.470	감) 3.603	1.867	1개소→18개소
신규	제1수변공원	해룡면 신대리 2063	-	증) 0.051	0.051	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	제2수변공원	해룡면 신대리 2069-1	-	증) 0.005	0.005	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제4수변공원)	조곡동 378-5 일원	-	증) 0.009	0.009	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제13수변공원)	장천동 339 일원	-	증) 0.004	0.004	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제15수변공원)	장천동 389 일원	-	증) 0.003	0.003	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제16수변공원)	조곡동 189-3 일원	-	증) 0.003	0.003	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제18수변공원)	풍덕동 901-1 일원	-	증) 0.007	0.007	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제20수변공원)	풍덕동 1105-7 일원	-	증) 0.024	0.024	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원 (제21수변공원)	풍덕동 324-1 일원	-	증) 0.026	0.026	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	강청공원	서면 선평리 818 일원	-	증) 0.061	0.061	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	동천고수부지공원	매곡동 549-1 일원	-	증) 0.017	0.017	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원	야흥동 136-1 일원	-	증) 0.009	0.009	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영-면적변경)
폐지	수변공원	동천 등	5.470	감) 5.470	-	2030년 공원녹지기본계획 반영
신규	수변1공원	용당동 758 일원	-	증) 0.004	0.004	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원	용당동 769 일원	-	증) 0.004	0.004	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	공원	신대리 1870 일원	-	증) 0.048	0.048	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	동천수변공원	교량동, 해룡면 대안리, 선학리 일원	-	증) 1.127	1.127	금회 신규계획
신규	경전선공원	장천동, 풍덕동, 인제동, 남정동, 오천동 일원	-	증) 0.220	0.220	금회 신규계획
신규	오천그린광장 수변공원	오천동 702-1 일원	-	증) 0.245	0.245	금회 신규계획

▮ 역사공원

• 도시관리계획 결정현황 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 2개소 신설

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			-	증) 0.086	0.086	0개소→2개소
신규	청수거북이공원	주암면 창촌리 65-2 일원	-	증) 0.081	0.081	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)
신규	동내공원	낙안면 동내리 268	-	증) 0.005	0.005	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

▮ 체육공원

• 도시관리계획 결정현황 및 「2030년 순천시 공원녹지기본계획」을 반영하여 1개소 신설

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			-	증) 0.018	0.018	0개소→1개소
신규	철도공원	조곡동 82-170 일원	-	증) 0.018	0.018	2030년 공원녹지기본계획 반영 (도시관리계획 반영)

▮ 도립공원

• 자연공원법에 따른 도립공원 결정 현황을 반영하여 1개소 신설

구분	공원명	위치	면적(㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
계			-	증) 26.750	26.750	0개소→1개소
신규	조계산도립공원	송광면 일원	-	증) 26.750	26.750	도립공원 결정 반영

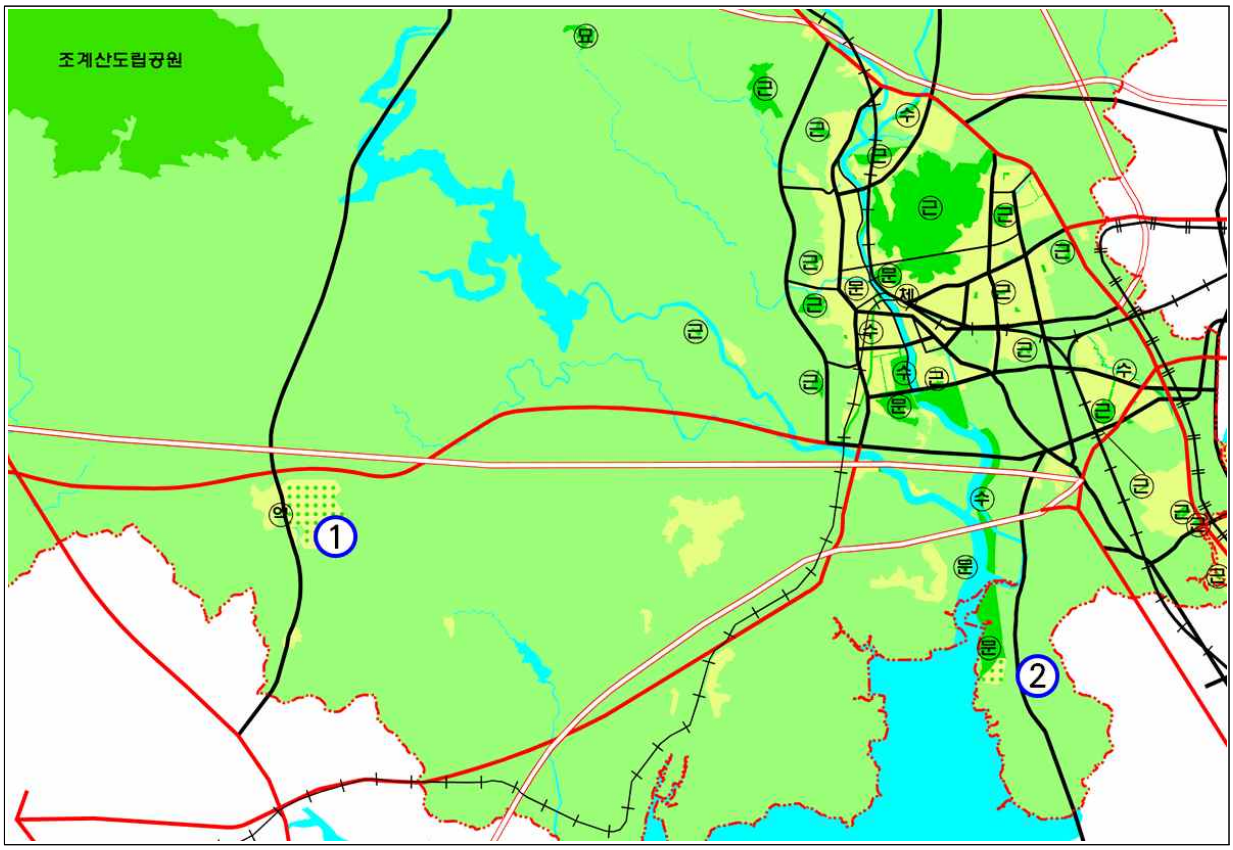
다) 유원지 계획

- 순천만 일원(화포해변~순천만습지)의 생태·체험 및 체류형 관광 활성화를 위한 장개산 유원지 신설
  - **(장개산 유원지)** 해룡면 농주리 인근 칠면초정원 및 용산전망대, 순천만 습지를 연계하는(남도삼백리길) 생태테마파크형 유원지 신설

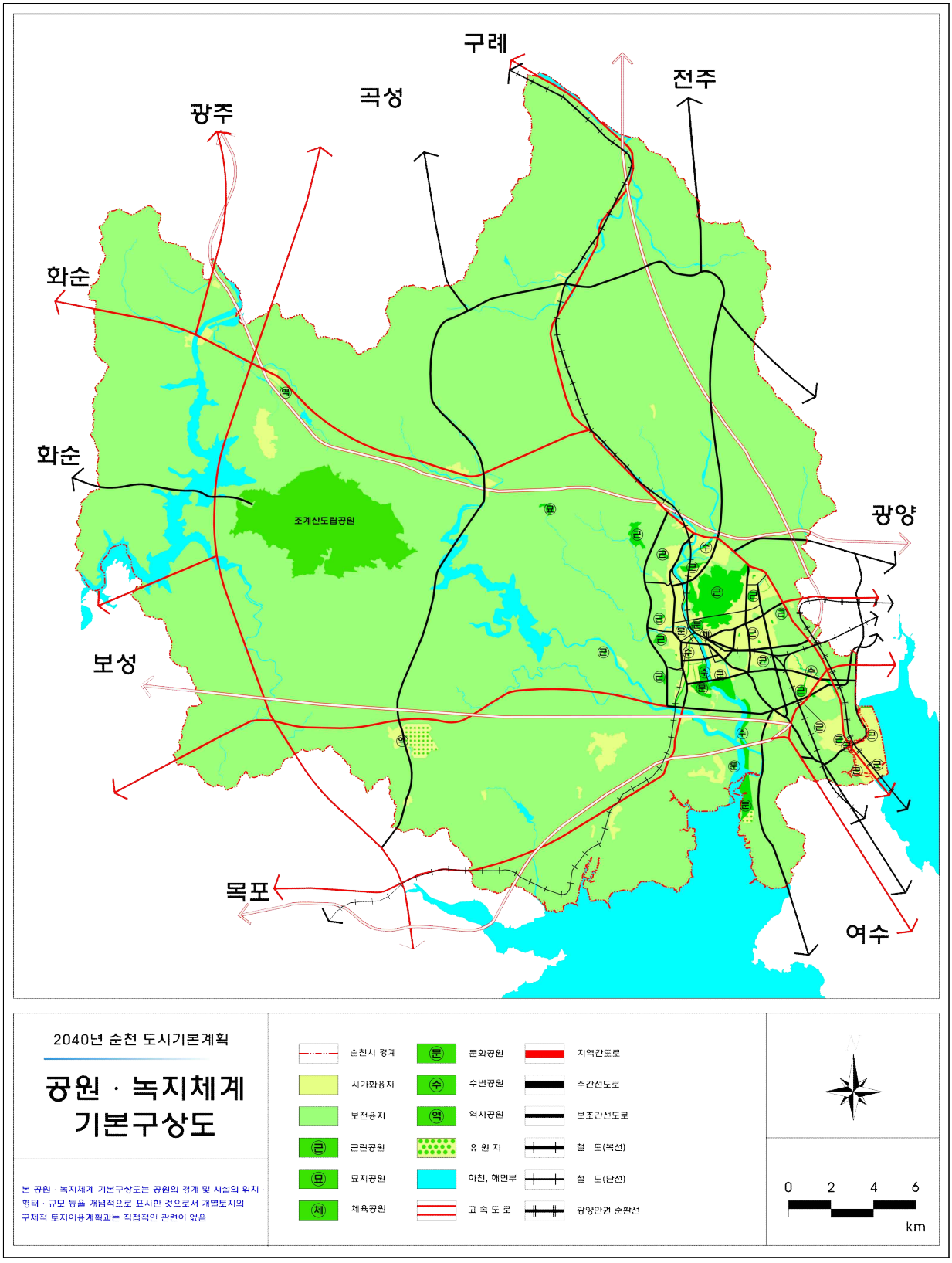
【 유원지 시설계획 】

구분	시 설 명		위치	면적(㎢)			비 고
				기정	변경	변경후	
계				2.794	증) 0.224	3.018	-
기정	1	순천랜드	낙안면 교촌리	2.794	-	2.794	관광·휴양·오락
신설	2	장개산	해룡면 농주리	-	증) 0.224	0.224	생태·관광·휴양

【 유원지(변경) 】



【 2040년 순천시 공원·녹지체계 기본구상도 】



1-2. 순천만 코리더 등 수변중심의 생태회랑조성

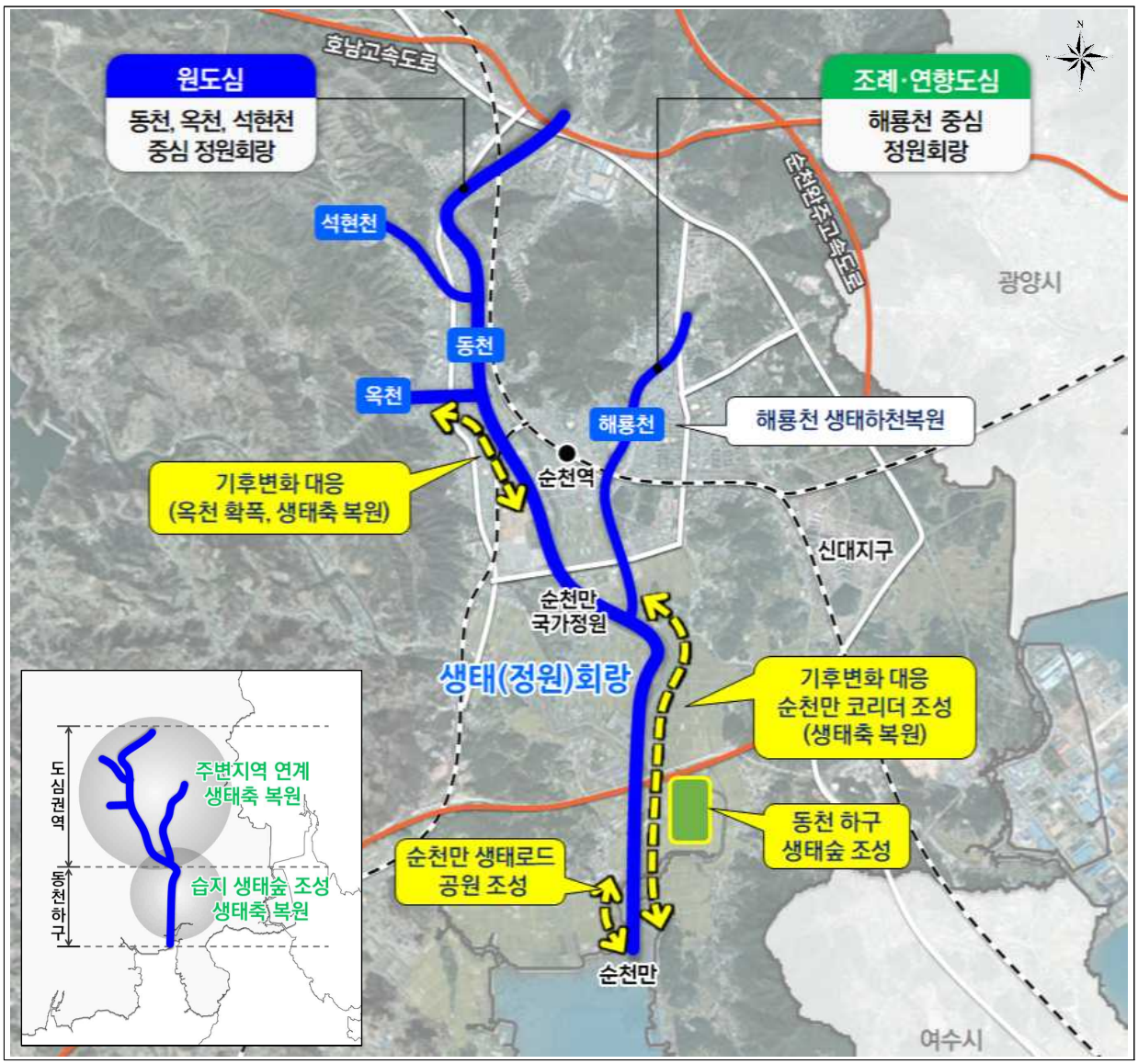
1) 개요

- 코리더(Corridor)란 회랑(回廊)의 의미를 지니고 있으며, 금회 계획에서는 선적 경관 요소, 하천변 식생대, 멸종 위기종 서식처 이동 경로 등을 뜻함

2) 필요성

- 기후변화에 대응하여 새로운 융복합 사업 발굴이 필요(환경부 시범사업 발굴)
  - 융복합 : 생태축 복원 + 해수면 상승 대응 저류 + 폭우 대비 하천 치수
- IUCN(세계자연보전연맹)의 순천만 철새 쉼터 확대 요구

【 기후변화대응 순천만 코리더 조성 구상도 】



3) 순천만 코리더 조성방안

- 도시의 정원과 자연 생태를 연결하여 네트워크를 구성하는 수변중심의 생태(정원)회랑 구축
- **(원도심)** 동천 국가하천 지정 후 연계사업 추진(옥천 확폭 등), 동천변 강변로 언더패스(지하화) 및 동천~옥천 물길을 활용한 이동수단 도입 검토, 동천~석현천 생태축 연계
- **(조례·연향도심)** 가로변 공원·녹지를 활용한 해룡천 생태하천 복원(구암사거리~조례호수공원 구간)
- **(동천하구)** 습지보호지역 지정 후 환경부 지원사업 추진, 저류지 및 생태숲, 순천만 생태로드 공원 조성
- 순천만 코리더 조성을 통한 도시지역 탄소흡수원 확대로 지속가능한 탄소중립 실현 도모

【 순천만 코리더 조성 방안 】

<table>
<tr><td rowspan="2">원도심</td><td>옥천</td><td>동천</td></tr>
<tr><td> 
</td><td> 
</td></tr>
<tr><td>• 옥천 확폭(시민광장과 공간적 연계)
• 생태축 복원(동천 생태축과 연계)</td><td>• 강변로 언더패스(지하화)
• 생태축 복원(옥천 생태축과 연계)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">조례 · 연향
도심</td><td colspan="2">해룡천</td></tr>
<tr><td> 
</td><td>  </td></tr>
<tr><td>• 해룡천 생태하천 복원</td><td>• 생태하천 복원 예시(서울 중학천)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">동천하구</td><td>  </td><td>  </td></tr>
<tr><td>• 생태축 예시(서울 광나루한강공원)</td><td>• 생태숲 예시(화순 수만리생태숲 공원)</td></tr>
</table>

1-3. 경전선 부지를 활용한 도심속 공원 · 녹지네트워크 구축

1) 개요

- 경전선 전철화 사업에 따른 기존 경전선 폐선 이후 부지활용 방안 마련 필요
- 국가정원 방문객의 도심지 유입과 도시 재구조화의 새로운 축 역할 기대
- 경제활력과 더불어 청년인구 유입 허브 및 철길로 단절되어 있던 동-서간 연결

2) 경전선 부지활용 검토

- 부지 활용 방안으로 수로(뱃길) 조성과 그린웨이 조성 제시

【 경전선 부지 활용방안 】

구분	(1안) 수로(뱃길)	(2안) 그린웨이
특징	• 동천과 이어지는 수로 및 뱃길 조성	• 문화예술 중심의 선형공원 조성 • 도시재생축 거점 조성 및 시민 휴식·커뮤니티 공간
장점	• 원도심 수공간으로서 관광자원으로 활용 가능 (뱃길, 수변상가 등) • 동천, 국가정원 등 정원녹지축과의 연계 강화	• 시민 커뮤니티 공간확보 및 인근지역 상권 활성화 • 주거지와 인접하여 녹지접근성 확보 용이, 철길 주변 공간 연결
단점	• 경전선 부지가 동천보다 낮아 6m이상 깊은 굴착 불가피 • 교량 및 교차로로 인한 단절 • 수량확보 및 겨울철 관리 문제 우려	• 주변 노후주택 개선 한계로 단기적 성과 어려움 • 과도한 유동인구 유입으로 소음 문제 우려
예시 사진		

3) 경전선 부지 개발 방향

▌경전선 부지 新복합문화공간 조성

- 1안과 2안의 장점을 복합하여 경전선 부지 및 주변지역 통합 정비를 통해 新복합문화공간 조성

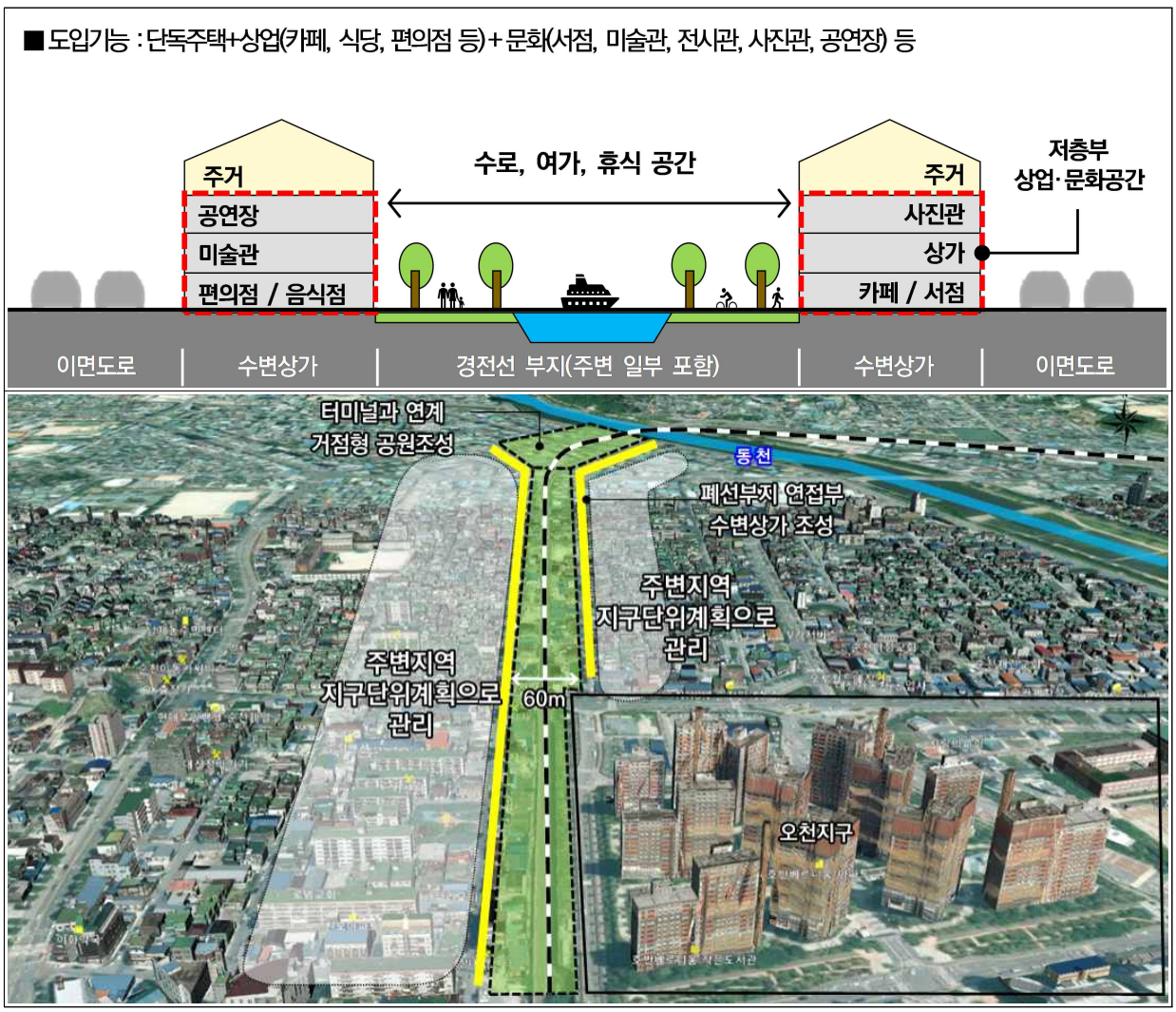


【 수변상가 및 복합문화공간 예시 】

수변상가(김포 라베니체)	복합문화공간(광주)
	

▌지구단위계획 수립을 통한 주변지역 활성화

- 지구단위계획 수립을 통해 단독주택 및 상업시설(카페, 식당, 편의점), 문화시설(서점, 미술관, 전시관, 사진관, 공연장) 등이 복합적으로 도입함으로써 경전선 부지와 주변지역 동반 활성화



전략2 생태문화회랑으로서의 수변공간 잠재력 제고

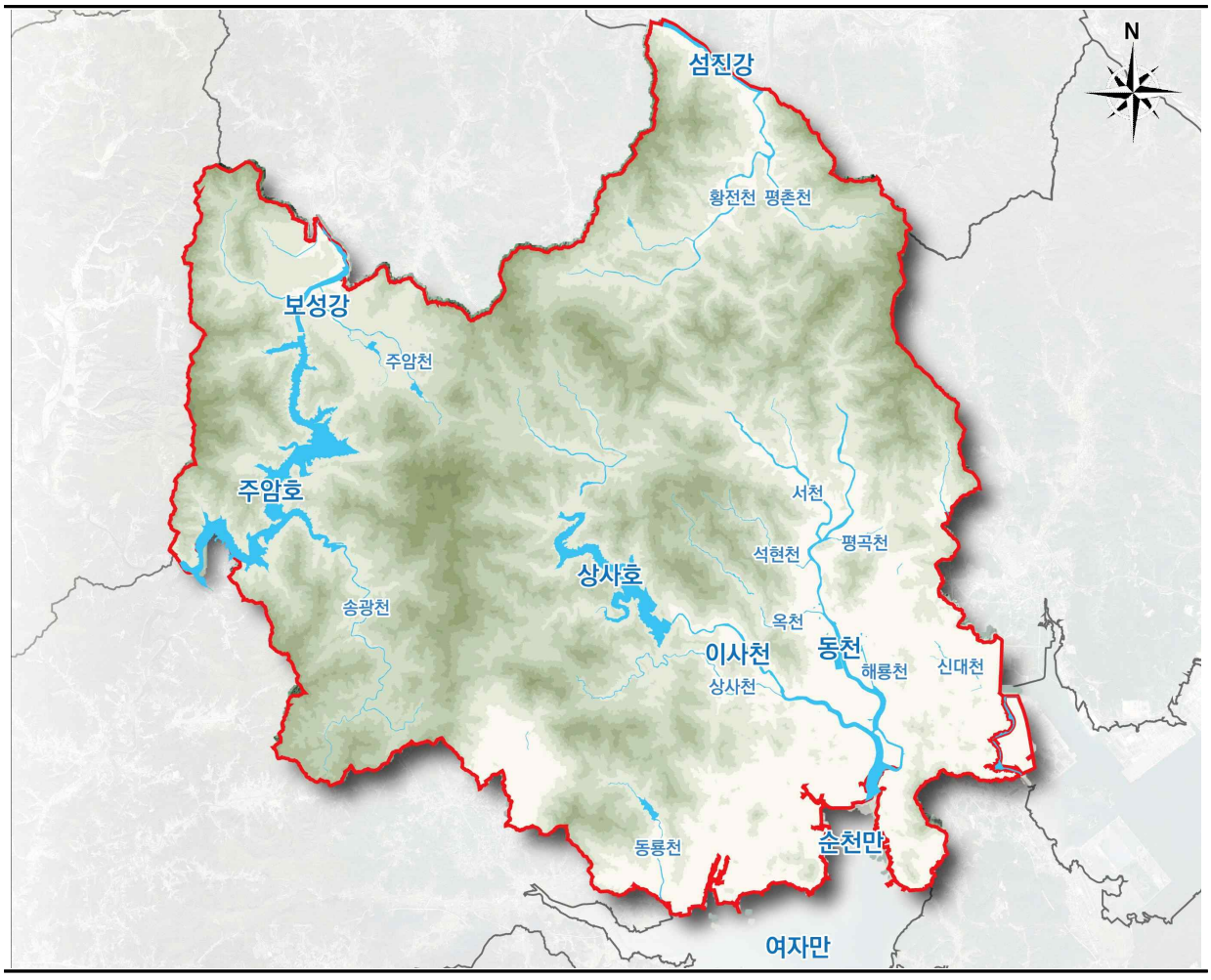
2-1. 수변공간 활성화를 통한 수변명소화 및 네트워크 구축

1) 수변 공간의 잠재력 발굴을 통한 도시활력 제고

- 순천은 순천만, 동천, 이사천, 주암·상사호 등 풍부한 수변공간을 지니고 있어 인간과 자연이 공존할 수 있다는 장점이 있으면서도 도로와 철로 등 기반시설로 인해 생활공간과 단절되고 녹지 중심의 획일적인 이용행태라는 한계가 있는 실정
- 수변 공간의 잠재력을 발굴해 시민 생활에 질적 향상을 도모할 수 있는 필요한 도시기능을 도입함으로써 새로운 가용공간으로서 수변의 활용성을 제고하고 지역과 일상의 중심이 되도록 도시공간 재편
- 수변의 명소화와 더불어, 수상공간의 활용성을 높이기 위한 단계별 추진전략을 마련하여 수변을 활성화하고 궁극적으로 수변을 도시의 '주변'이 아닌 '중심'으로 조성

  - 수변 명소 조성 → 수변 명소 접근성 강화 → 수변 명소 네트워크 구축 → 수상 활용성 강화

【 순천시 주요 수공간 】



2) 물길의 규모와 입지별로 수변 공간 활성화 전략 수립

- 하천의 크기와 위계에 따라 특화된 수변 활성화 전략을 수립하고 부문별 전략계획과 연계하여 추진
  - 수변 활성화 전략 수립 시 수변공간의 공공성 확보를 위해 주변지역의 높이·밀도 등 관리기준 포함
- 소하천·지류의 경우 일상 속 감춰진 수변 공간을 발굴하여 테라스카페, 쉼터, 공연활동 등 시민의 일상을 풍요롭게 하는 수변친화 생활공간을 조성함으로써 수변을 생활의 중심으로 자리매김하도록 함
- 주암·상사호와 동지역 하천(동천, 옥천, 해룡천, 신대천 등)에 지역자원을 활용한 수변 거점을 조성하고 주변 배후주거지와의 접근성을 높여 다양한 여가와 친수공간, 일자리가 결합된 권역 발전의 중심으로 조성
- 동천에는 수변과 도시공간 간의 경계를 허물어 일체화된 수변도시 조성을 도모하고, 업무·산업·관광 등을 중심으로 하는 수변 특화거점 조성 및 거점 간 물리적 네트워크 구축, 물길을 활용한 이동수단 도입 등을 통하여 순천 전체의 활력 제고

【 수변 문화공간 구상(안) 】

수변테라스 카페(홍제천 인공폭포)



수변쉼터



공연활동





2-2. 수변 주변 공간활용 가이드

▌공원·녹지축의 연계를 통한 생활문화 중심지로서 수변 공간의 역할 강화

- 도로 등으로 단절되거나 훼손된 녹지축·하천축을 복원하고, 하천의 위계별 전략 수립 추진 시 주변 정비사업 및 개발사업 등과 연계하여 구체화
- 공원·녹지체계를 연계한 공공공간 네트워크를 구축하고, 접근성 개선을 통해 수변을 더욱 쾌적한 생활문화 중심지로 조성
  - 수변이 공원·녹지축과 확대하여 연계될 수 있도록 공원녹지 정책의 중장기 방향을 제시하는 「공원·녹지기본계획」의 가이드라인 제공
  - 수변의 재해방지와 안전성 증대, 자전거도로 확폭과 보도 분리 등 수변의 안전성 및 접근성 향상을 위한 가이드라인 마련

【 동천변 개발사업 추진시 녹지축 연계 방안 】



2-3. 정원도시 특성을 고려한 도시공간과의 연계, 걸어서 5분 정원도시

1) 도심 내 정원공간 확충 : 공공에서 민간으로 확대

- 도심 내 유휴부지, 관공서, 학교, 기반시설 등의 공공건축물에 실내/실외/옥상/벽면 등을 활용하여 공공정원 조성
- 공공건축물의 경계부는 폐쇄적 담장 형태보다는 선형정원으로 기능할 수 있는 녹지대로 조성하고, 담장이나 방음벽이 설치될 경우 수직정원이나 투명 소재를 적용하여 개방성과 접근성, 녹시율 증대
- 기존 주택과 외부환경, 신축 주택 및 공동주택단지의 내부와 외부는 정원의 도시 이미지에 부합하도록 연계 및 통합
- 정원의 도시 순천의 분위기 조성과 통일된 분위기 연출을 위해 건축, 토목, 조경 및 도시 분야가 통합적으로 계획

【 도심 내 정원공간 확충 방안 】

도심 내 유휴부지 활용	관공서 정원(지상, 옥상)	도시구조물, 공공시설물
		
수직 정원	**옥상 정원**	**카페 정원**
		

자료 : 오산 원동 정원드림 공원 조성 사례, 세종 정부청사, Mathieu Lehanneure의 휴게시설물, PARKROYAL on Pickering, 중랑구 청사

- 순천시에서 관리 중인 도시지역 내 보호수(노거수)를 대상으로 주변 시설지를 활용하여 지역주민을 위한 커뮤니티 공간 조성이 가능하도록 200㎡이상의 면적을 녹화하여 정원조성

【 보호수 활용 도시정원 사례 】



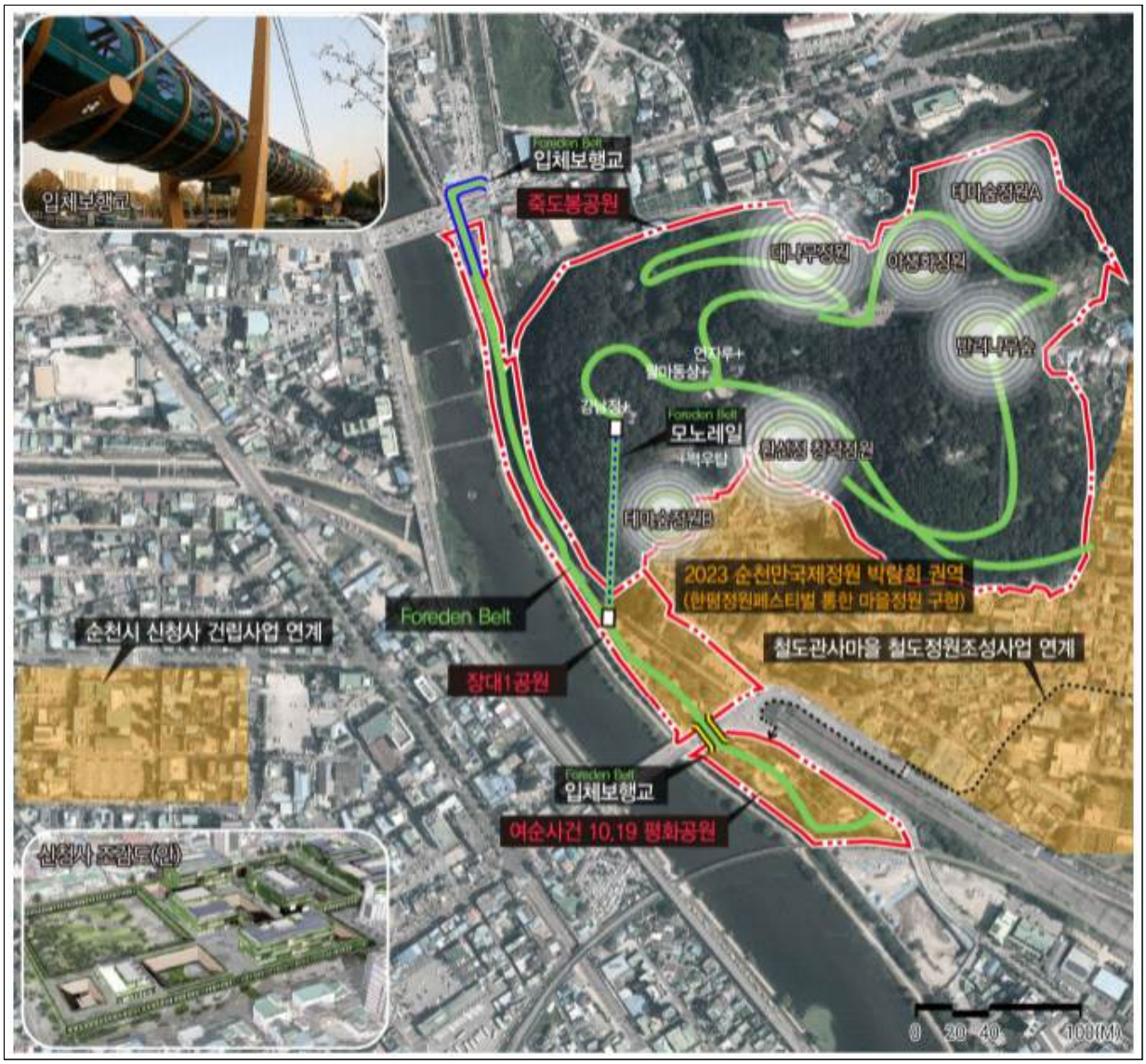
자료 : 부산 회화나무 일대, 양평 갈산공원 내부

2) 녹도(Greenway) 계획

가) 동천변 생태녹색관광자원화 사업

- 생태회랑 그린웨이를 통해 원도심, 장대공원, 봉화산을 연계하는 미래형 녹지축 조성

【 죽도봉 종합발전계획(안) 】



나) 도로 정원화

- 주변에 주거, 상업시설이 밀집하거나 주요 보행축·녹지축에 위치한 도로는 차량의 통행이 적고 우회도로를 통한 차량소통에 문제가 없는 경우 어싱길, 도심녹화공간으로의 활용을 제안
  - 백강로, 자봉로 등의 끊어진 도심생태1축 연결 및 조례호수공원 내 문화공간조성으로 일상속 녹지공간 확충
- 차로 수 및 차로 폭 축소로 교통속도 저감과 녹지공간의 확보를 통한 쾌적한 커뮤니티 공간 조성
- 생태도시 순천시에 걸맞도록 추후 도로 다이어트를 통해 녹도를 확보할 수 있는 방안 검토

전략3 순천만 일원의 체계적 보전 및 활용

3-1. 순천만습지 등 생물권 보전지역 체계적 관리

1) 생태자원의 보고, 유네스코 세계유산 순천만 갯벌 관리

- 순천만의 갯벌은 다량의 수산물이 생산되고 세계최고 수준의 생물다양성을 보유하고 있으며, 많은 양의 이산화탄소를 흡수하는 블루카본으로서의 역할 수행
- 갯벌이 제공하는 다양한 생태계 서비스의 효율적인 활용과 한국판 그린뉴딜, 블루카본 등 갯벌 미래 가치 창출의 필요성이 증대되고 있으며 지속가능한 갯벌 이용을 위한 정책적·제도적 기반 마련 필요
- 탄소흡수원 확충을 위하여 갯벌 상부에 갈대 등 염색식물 보강 등 갯벌의 물리·생태적 특성을 고려한 자연친화적 공법을 통한 갯벌 복원
  - 블루카본 통계시스템 구축 : 위성기반 연안습지, 시계열변화 모니터링, 이산화탄소 흡수 배출계수 관리 및 검증 등
- 실효적 갯벌관리를 위하여 통합 관리체계 구축, 관리메뉴얼 및 저감방안을 통한 오염원을 집중 관리하고 및 과학적 기반 강화를 통한 갯벌 실태조사 및 등급별 맞춤형 관리
  - '우수' 등급 이상 : 보전구역 지정 등 생태 및 수산물 생산력 유지, 증진
  - '주의' 등급 이하 : 갯벌 휴식구역 지정을 통한 오염원 관리·저감

2) 순천만습지 보호 및 활성화 추진

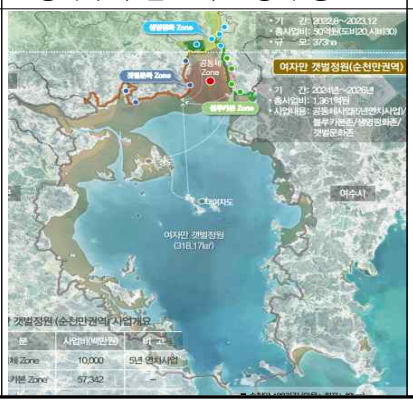
- 민간 주도 순천만습지 생태관광 활성화 사업 추진
  - 유네스코 지역과 도심 연계 해설을 통한 해설사 역량강화
  - 지역 내 컨텐츠 고도화와 마을 홍보 방안의 다양화를 위한 주민 역량강화
  - 유네스코 지역 인식 확산을 위하여 순천시 마을교육을 통한 주민 인식증진
- 순천만 갈대군락지 유지관리 및 해역 정화사업 추진
  - 습지 보전지역 내 노후 갈대 제거를 통한 갈대군락 성장 촉진 및 원형 갈대 군락지 유지
  - 순천만 하구 해양쓰레기 지속적 수거를 통한 해역 정화, 습지 보전
- 동천하구 순천만 습지의 효율적 보전·관리를 통한 생물 다양성을 확보하고 난개발 등으로 인한 훼손 요소를 사전 차단 및 제거하여 생태 원시성 보존
  - 동천 하구습지 토지보상 및 훼손지 복원사업 추진(126필지/202,126㎡)
- 탄소중립 실천을 위한 해양 블루카본 강화 사업 추진
  - 순천만 해안선 일원 유휴지에 대한 염습지 확대 및 염생식물 군락지 조성
- 순천만 4계절 생태·체험프로그램 추진으로 관광객 즐길거리 제공
  - (봄) 도요새 탐조 및 손수건 만들기 / (여름) 짱뚱어, 관찰 및 모형 만들기
  - (가을) 도둑게 관찰 및 습지 그리기 / (겨울) 흑두루미 참조 및 솟대 만들기

3-2. 순천만국제정원박람회 이후 활용 방안

1) 육지 · 해양 · 공중 메가정원

- 순천만의 지속가능하고 차별화된 육지 · 해양 · 공중 메가정원 조성

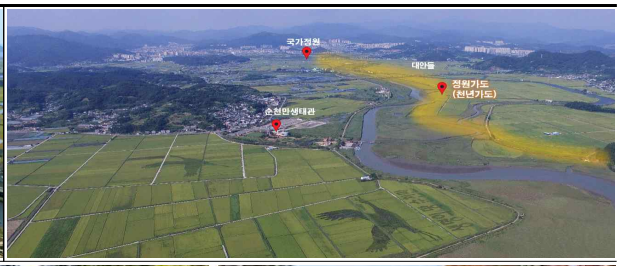
【 육 · 해 · 공 메가정원조성 구상(안) 】

육지(陸)	해양(海)	공중(空)
2023 순천만 국제정원박람회	2026 순천만 세계습지 박람회	2030 남도 국제정원 박람회
• 국가정원 리뉴얼 • 저류지 정원 • 분화구 정원 • 강변로 그린웨이, 경관농업 등	• 갯벌 습지정원 • 와온~화포 관광벨트 • 어싱길 • 생태학교, 탐조관, 전망대 등	• 봉화산 스카이정원 • 죽도봉 목조 전망대 • 봉화산 순환레일 • 스카이워크
		

2) 천년가도

- 국가정원~순천만 간 생태축 연결 및 하나의 정원화, 생태관광의 중심인 순천만으로의 접근성 강화
- 정적인 관광에서 벗어나 보다 폭넓은 연령층의 관광객 확보를 위한 액티비티한 컨텐츠 확보
- 연계 국도비 지원사업 : 한국마사회 말산업, 미세먼지 차단 숲, 습지보호구역 토지매입, 기후변화 대응 하천 저류지사업 연계









자료 : 순천시 내부자료

3-3. 여자만 국가해양정원과 연계한 해양지역 특화

1) 국가 해양정원(여자만 갯벌습지정원)

- 순천, 보성 일대 유네스코 세계자연유산으로 등재된 갯벌의 지속적 보전 및 관리를 위해 도심(순천만 국가정원) ~ 순천만(경관정원) ~ 여자만(갯벌정원)으로 연계되는 녹지체계 구축
- 갯벌, 바다, 숲 등 탄소 흡수원을 확대하고 패각 등 친환경 소재를 활용해 자연 해안선을 복원하여 침식 방지와 생물서식처 제공
- 해양습지의 생태환경 복원 및 지역 역사·문화·관광자원을 활용해 새로운 관광 트렌드 개발
- 인접한 와온, 화포, 별량면 등에 생태갯벌 체험장 및 해양치유 웰니스 관광지를 조성하여 다양한 체험과 걷기 등 힐링 공간 조성 및 호텔·리조트 등 숙박시설을 유치하여 관광객 체류 및 유입 유도

【 국립갯벌습지정원 구상(안) 】



자료 : 순천시 내부자료

2) 정원녹지축과 연계되는 순천만 해안수변축 조성

- 도심에서 순천만으로 연결되는 정원녹지축과 연계하여 순천만습지에서 화포, 와온으로 연결되는 해안수변축을 조성
- 순천만, 화포, 와온의 자연경관 및 갯벌 자원 등을 활용한 갯벌힐링치유센터, 순천만 생태로드공원, 해양습지정원, 유원지 등을 조성하여 순천만 국제 웰니스 생태도시 거점으로 조성
- 순천만·화포·와온수변축에는 갯벌 체험장, 녹지축 연계 어싱길, 호텔·리조트 등 체류형 숙박시설 도입 등으로 관광인프라 구축

【 순천만 해안수변축 구상도 】





녹지축 조성 예시(어싱길)



갯벌체험장(거차벌배체험 등)

전략4 정원산업 육성 및 지원

4-1. 순천형 K-가든 선도 표준 모델 구축

1) K-가든 모델 · 소재 개발 및 발굴

- 2023순천만국제정원박람회 개최를 이후 순천시 정원문화산업 전반에 대한 새로운 정원산업 육성을 위한 전략 마련
- 순천형 정원산업 모델을 발굴하여 정원산업 활성화 및 정원산업 거점도시 구축
- 일상생활과 연계하여 실내·외 조성 가능한 컴팩트한 한국정원 소재 및 제품모듈을 개발하여 K-가든 산업모델 발굴로 정원산업 선도
  - 순천 고유문화에 기반한 전통정원 디자인유형 개발(선암사, 낙안읍성, 순천만 습지 등)
  - 전통조경의 구성요소를 활용한 K-가든 정원 오브제 발굴(건축적 · 수경관적요소, 조경시설물 등)

2) 해외 선진 정원도시의 모습

- 정원을 활용한 지속가능한 지역발전모델을 제시하는 해외 선진 정원도시들을 통해 순천시의 향후 방향성 제시

【 선진 정원도시 사례 】

에덴 프로젝트(영국)	슈투트가르트시(독일)
• 2001년 개장 / 연 1,800만명 방문 / 경제적 효과 1.8조원 • 세계 최대의 온실 식물원으로 기존 폐광산부지를 개발 • (목적) 식물원, 정원의 환경적 · 공익적 기능을 지역과 함께 공유하고 지역발전 도모 • (사업내용) 일자리 창출, 환경사업, 교육, 지역사회 지원 등	• (Green U 프로젝트) 기존 공업도시에서 5번의 정원박람회를 통해 9개의 공원을 U자로 연결하여 바람길을 만들고 거대한 도심정원을 시민에게 선물 • (Urban Green) 시민들의 자체적인 도시정원 조성, 운영에 필요한 경비를 최대 70%까지 보조하는 프로젝트 • 정원용품 박람회 개최를 통해 원예, 정원 디자인, 가구 등 정원산업 발전에 기여
	

자료 : The Eden Project 홈페이지, 슈투트가르트시 홈페이지

4-2. 순천형 정원산업 육성

1) 순천형 육종(잔디·향장식물) R&D 및 산업화

- 육종산업은 농업의 핵심 부품산업으로서 정원도시 순천의 브랜드에 맞는 정원·경관농업 식재식물 및 사계절잔디·향장식물 육종 및 보급
- 첨단 생명공학 육종으로 관광산업, 기능성 식품, 의약 등 타 산업과의 융·복합화 확대로 고부가가치 창출 및 지역내 유전자원 보존과 육종산업 밸류체인 구축
- 시·연구기관(대학)·민간(농가)·관련 기업 등 순천형 사계절 잔디·형장식물 육종 방안 협력
  - (시) 육종 방향 설정, 행재정적 지원, 정원·경관농업 식재
  - (연구기관) 육종 연구 수행
  - (농가) 육종 식물 증식 및 보급 / 돌연변이 육종 수행
  - (기업) 관련 및 연관 소재 개발, 상품화
- 수국, 철쭉, 만병초 등의 품종보호출원 및 농가보급으로 상품화 추진

2) 순천만 가든마켓 및 정원수, 정원용품 산업 활성화

- 전국에서 조경수 생산량이 가장 많은 지역 중 하나인 순천시의 이점을 살려, 생산에서 유통까지 이어지는 원스톱 클러스터를 조성함으로써 화훼 농가 판로 개선과 소득 증대를 목표
- 정원수 공판장, 정원자재 판매장 기능뿐 아니라 인근 유휴부지를 활용한 각종 정원 실습 교육, 반려식물 가드닝 서비스(미니병원), 기업홍보박람회장 등을 아우르는 공간 조성
- 정원용품 기업 및 상점 조성 장려
  - 지역 개발 선도 사업을 정원산업으로 지정하고 선도적 사업효과가 기대되는 전략 사업을 추진하고 인허가 의제, 규제 특례, 세금 및 부담금 감면, 기반시설비 지원, 각종 인허가 원스톱 서비스 등 지원
  - 가급적 시너지를 유발할 수 있는 입지, 콘텐츠, 경영 등에 관한 자문 및 교육 지원
  - 타 지역의 공장, 창고 등을 순천에 유치 및 장기적으로 타 지역 및 해외 판로 개척 지원

【 정원수 및 순천만 가든마켓 】

철쭉 분재	가든마켓 내부
	

3) 품격있는 향장산업 선도

- 관광산업(순천만, 국가정원 등)와 향장산업 융합으로 신산업 분야 개척
- 순천의 가치를 담은 “특별한 향기” 스토리텔링
  - (가칭) 국가정원향, 순천만 바다향, 삼산 이수향, 와온 노을향
- 향 치유 체험과 향수 마케팅으로 산업화 시도
  - (제품) 페이퍼향수, 탈취제, 방향제, 입욕제(비누), 정원향의 섬유유연제 등
- 전후반산업(육종 · 향장 · 경관 · 관광 융합)

【 추진 주체별 역할 】

시 및 유관기관	산업(농가 · 기업)	국가정원, 시민
• 정원식물, 향장식물 발굴 – 순천시 대표 정원식물 위주 – 농촌진흥청, 농업기술원, 대학	• 정원식물 신품종 재배 • 향식물 재배 • 연관 정원기업 육성	• 경관농업 식재 • 향장산업 원료 • 개인정원

4) 세계 표준 잔디산업 선도 도시

- 사회 간접 자본 건설 및 골프인구 증가, 레크레이션 활동 공간 및 도시 잔디 공원 증가 등 잔디를 활용한 도심 및 국토의 녹색화 등으로 잔디의 부가가치는 날로 늘어날 것으로 예상
- 잔디산업은 정원용·공원용·비탈면용·스포츠용 잔디의 개발, 생산, 조성 및 관리를 포함하는 종합적인 분야로 소득창출 기여 및 지역경제 견인 가능
- 잔디 산업을 선도하여 소득증대 기여하고 국가정원 식재, 도심공원 조성, 도심녹화, 휴양·관광시설용, 실내조경 활용
- 우리 기후에 적합한 사계절 잔디 육종 필요
  - 국내 품종: 5종(들·금잔디·비단·갯·왕잔디) 50여 품종
  - 휴면(한지형 12월~2월, 난지형 10월~4월) 기간이 짧은 잔디 육종 개발

【 사계절 잔디 육종 개발 및 적용 】

천연 잔디 연구기관(산림바이오소재연구소)	시민의 공유장소(오천 그린광장)
	

자료 : 국립산림과학원, 2023순천만국제정원박람회 홈페이지

【잔디산업 발전계획】

태생(2026)	산업화(2030)	고도화(2050년)
• 육종 체계 구축 – 전통육종, 방사선 육종 • 지역 도입 및 적응성 시험 • 유전자원 보존 : 품종보호	• 농가 생산 및 계약재배 • 전문인력 양성 • 도소매, 스포츠	• 우수 품종 수출 • 종자 로열티 확보 • 잔디산업 메카

5) 드림하우스&정원 3D 프린팅 관광기념품 판매

- 공동주택과 연립주택 위주의 주택시장에서 개인의 취향이 반영된 전원주택과 단독주택에 대한 욕구 증가
  - 베이비부머 세대 은퇴와 귀농귀촌 증가 등 전원주택 수요 증가로 디자인이 차별화된 주택 증가
- 3D 프린팅과 IT 디자인 기법 등 첨단기술과 순천의 도시브랜드인 정원을 매개로 한 관광상품 개발 필요
- 국가정원 인근, 순천만가든마켓, 잡월드 인근에 위치하여 순천의 도시 브랜드인 국가정원과 연계
- 드림하우스&정원 창업공방을 조성하여 개발 및 운영
  - 드림하우스 3D 프린팅 창업공방 조성, 정원주택 미니어처 전시장 조성 등
- 체험프로그램 개발 및 운영
  - 관광객이 추구하는 미래의 살고 싶은 드림하우스 디자인 체험
  - 드림하우스에 대한 스케치 및 3D 프린터를 활용한 드림하우스 제작
  - 제작된 트림하우스 색칠 및 정원만들기 체험
  - 우수 디자인 정원주택 미니어처 제작 및 전시

【 드림하우스 디자인 체험 】



전략5 시민과 함께 만드는 정원도시

5-1. 시민참여 정원문화 확산

1) 시민 참여 순천정원협회 조직

- 순천형 정원 문화의 형성과 확산을 위한 시민 주도의 협력 단체로 다양한 인프라, 교육, 문화, 예술을 연계한 정원 콘텐츠를 제안, 개발, 운영 및 관리
- 정원과 관련된 다양한 활동에 대한 시민의 참여와 소통의 장으로써 기능
- 정원과 관련한 다양한 주체의 의사소통 및 활동의 장 마련, 네트워크 형성
- 정원 문화 관련 프로그램의 위탁 운영 및 자발적 운영
- 공공이 다루기 어려운 부분에 대한 민간 협력 및 지원

2) 순천정원협회(SGS) 조직 구성 및 운영

- 은퇴자나 주부와 같은 비경제활동인구의 봉사활동 및 정원 전문가들의 재능기부로 인력 확보
- 초기 정착 단계까지 공공의 지원 및 협조 필요
- 장기적으로 후원 및 시민의 기부 유도 및 모색

3) 정원 워크숍 운영

- SGS에서 정원 관련 워크숍을 운영하여 정원에 관심 있어 하는 시민들이 일상에서 쉽게 참여하고 활동할 수 있도록 공간 및 행정 지원
  - 행정동별 주민센터의 평생교육과 연계하여 정원 워크숍 운영
  - 정원교육의 일상화, 공간확보의 용이성 및 주민의 접근성 향상
  - 시민 주도의 자발적 정원 관련 워크숍의 운영, 전통문화 연구 및 세미나 포함
  - 순천정원협회 전문인력 및 전문가를 초빙하여 정원교육의 질 향상, 정원 지식 정보 제공

4) 정원 관련 전문(특화)교육 위탁 운영

- 정원과 관련한 전문기술과 지식을 습득하고자 하는 시민 및 관련 일자리를 필요로 하는 사회적 취약계층에 대해 특화된 전문 정원교육 과정을 운영하고 차후 정원 일자리와 연계

5) 정원 문화 관련 행사의 제안 및 기획·운영

- 공공에서 주도적으로 운영하기 어렵고 효율성이 낮은 관련 문화 사업을 민간에 위탁 운영함으로써 효율성 증대, 전문성 확보, 일자리 창출 및 시민 참여 도모

5-2. 정원 문화의 거점, 정원지원센터 활용

1) 정원 관련 문화 및 행사 프로그램의 전반적 정보 통합 및 관리

- 순천시 내 시행되고 있는 정원 관련 문화 프로그램을 통합 연계하여 효율성 증대
- 정원 문화 활동을 위한 공간 확보 및 제공, 재정 지원 및 관리
- 민간 위탁 관리 및 운영
- 국내외 공공 및 민간 협력을 위한 지원 및 협력

2) 정원 교육 프로그램 관리, 운영 및 위탁

- 순천시 내 교육기관의 정원 프로그램을 연구·개발 및 보급
- 정원 교육에 대한 전반적인 관리 및 운영을 담당
- 전문성 확보가 필요한 정원 교육 부분은 민간 위탁 운영, 질 관리 필요

3) 정원 문화 행사 기획·운영·위탁·관리

- 문화 프로그램 기획, 순천정원협회의 정원 문화 활동 지원·보조
- 국내외 정원 관련 기관들과의 네트워크 형성과 정보 및 인력 교류

4) 시민참여 방안 및 프로그램 구상

- 정원 행사, 마케팅 홍보, 제도와 기반 마련으로 시민 참여의 기회 제공
- 시민 의견 수렴 및 온·오프라인 소통 공간 마련

【 정원교육 예시 】

맞춤형 정원교육 프로그램		
• 실내정원 가꾸기(플랜테리어) 프로그램 • 시민정원사 양성교육 기초반/심화반 • 가든마스터 양성교육		

자료 : 순천시 내부자료

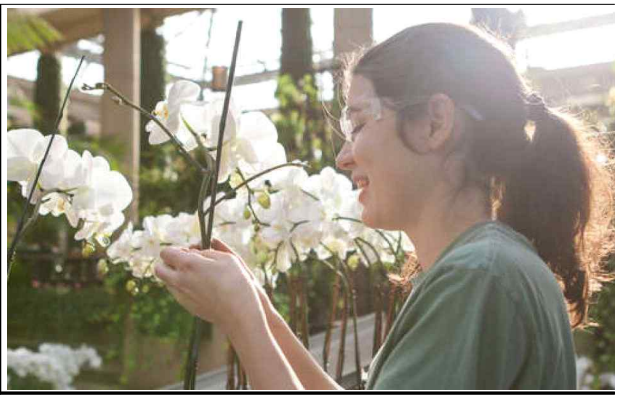
5-3. 주민교육, 거버넌스 구축

1) 미래정원사 육성, 교재원을 활용한 어린이 정원 교육

- 초등학생을 대상으로 정원 교육을 실시하여 어릴 때부터 정원 문화를 접할 수 있는 기회 제공, 미래 정원 소비자를 육성함. 초등학교 과학, 수학, 미술, 국어, 도덕 등의 내용을 교재원 속 자연요소를 통해 교육·체험
- 기존 교재원을 개선하거나 혹은 새로 조성하여 운영함. 학생들은 교과목의 이해를 넓히고, 상상력과 관찰력을 기르며, 정원 문화에 자연스럽게 익숙해질 수 있음
- 초등학생을 대상으로 한 학년별 단계적인 교육 프로그램을 개발하고, 장기적으로 타 지자체로 관련 교육 프로그램 및 서비스 지원, 정원 산업 중 교육 벤처 연계
- 순천시 종합 안전인증 센터와 협력하여 안전한 교육 프로그램 마련
- 초등학교 방과 후 교실과 연계한 정원 교실 운영 및 정원 생태 체험, 자연학습

【 어린이 정원교육 예시 】

롱우드 가든(미국)
• 어린이 정규 교과과정 심화 수업: 학년별로 수학, 과학, 사회학, 문학, 예술 분야의 교과목을 식물원 안에서 학습할 수 있도록 교육 프로그램을 구성 • 온라인 강의: 롱우드에 속한 전문강사와 화상채팅으로 학교 교실수업 진행 • 방학 정원 캠프: 방학기간동안 다양한 테마의 정원 캠프 개최

자료 : LONGWOOD GARDENS 홈페이지

【 기대효과 】

교육 효과 증대	순천 홍보/일자리 창출	미래 정원 소비자 육성
• 교과목 이해와 호기심 유발 • 적극적인 수업 참여 유도 • 자연보호 인식 자연스럽게 체득 • 관찰력, 사회성 증진 • 상상력 자극, 집중력과 표현력 향상	• 교육의 도시 순천의 위상 유지 • 정원 교육 선도 • 정원 교육 체험 관광 • 정원 교육 코디네이터의 육성 및 일자리 • 정원 교육의 허브 역할	• 어린이 교육은 가장 확실한 미래 투자 • 어릴적 체험과 기억으로, 재방문 유도 • 자연과 정원에 대한 친밀감 형성 촉진 • 다음 세대의 정원 교육 문화 확산 기여

2) 시민정원사 양성

- 순천 시민정원사는 정원 관련 식물과 문화에 대한 관심, 그리고 실무 능력을 갖추어 순천시의 정원 문화의 정착과 확산에 기여하는 시민을 말함. 순천 시민 모두가 정원 문화를 향유하는 시민 정원사가 되게 하며, 시민들의 다양한 정원 교육에 대한 요구를 충족시키고 기존 시민정원사의 능력배양을 위해서 체계적인 교육 프로그램을 제공

【 시민정원사 교육과정 예시 】

일반 시민정원사 이수 과정		전문 시민정원사 교육과정
이론교육	실습교육	
• 정원의 개념과 역사 • 정원사의 태도와 역할 • 세계의 정원 문화 • 정원 식물의 종류·특징 • 정원 관리, 정원 디자인	• 정원 설계 • 정원 시공 • 정원 유지 및 관리: 전정과 전지, 비배, 식재 및 관수, 제초, 멀칭, 월동관리, 잔디관리, 병해충관리 등 계절에 맞는 교육 실시	• 기술 교육: 정원관리(전정·제초·시비), 식재 및 시공 • 디자인 교육: 정원 설계 • 지도자 양성: 정원 해설자·교사 등
• 온라인 수강가능	• 이용 가능 대상지: 개인마당, 텃밭정원, 옥상정원, 베란다 정원, 유휴지 및 자투리 정원, 골목정원, 벽면정원, 마을정원, 도시공원 등 • 취약계층을 위한 교육 프로그램을 별도로 운영: 원예치료, 정원치료, 정원관리 봉사자 등	• 전문 시민정원사 수료자는 지역 정원 연관 일자리와 연계 시켜주거나 혹은 정원 관련 창업을 하도록 지원

【 시민정원사 정원교육 예시 】

크라이스트처치 사우스 커뮤니티 정원(뉴질랜드)
• 시민정원사, 어린이, 노인 등 크라이스트 처치 사우스 커뮤니티 정원에서 함께한 정원 문화, 다양한 정원 관련 활동 실시, 주민참여 공동체 텃밭, 정원 관련 생산물 생산 및 판매 • 현장과 연계한 실습과정 및 시민정원사 인증제도





자료 : Christchurch South Community Gardens 홈페이지

【 기대효과 】

시민 참여 유도	도시 경관 개선	전문 인력 양성
• 정원에 대한 관심을 유발하여 시민 참여 유도 • 미래 정원 소비자 확대 • 정원 문화의 향유로 시민의 정서 함양 및 건강증진	• 순천시 내 유휴지 및 공원의 정원화 • 시민참여를 통한 도시 미관 개선 • 정원 및 공원 관리비 절감	• 전문인력 양성에 따른 미래 정원 문화 지도자 확보 • 일자리 복지 실현 • 정원 관련 산업 육성



제7절 방재 · 안전

1 현황 분석

2 기본 방향

3 추진 전략

1 현황 분석

1. 자연적 재해

가. 풍수해

- 최근 5년간 풍수해 기록을 보면 2019년 29명, 2020년 69명의 이재민이 발생했으며, 2019년 가장 높은 피해액이 발생함
- 최근 5년간 풍수해로로 인한 피해 총액은 약 56억원으로 기타시설에 대한 피해가 큰 것으로 조사됨

【 풍수해발생 현황 】

(단위 : 명, 천원)

연별	사망 및 실종	부상	이재민	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2017년	-	-	-	84,690	-	-	-	1,459	82,874
2018년	-	-	-	10,223	-	-	-	-	-
2019년	-	-	29	2,464,604	26,100	-	-	1,591	2,436,913
2020년	-	-	69	2,446,895	25,200	-	-	30,336	2,305,859
2021년	-	-	-	603,649	9,800	-	-	30,336	2,305,859

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

나. 산림피해

- 산림피해에서는 2021년 불법 산지전용에 의한 피해가 가장 크게 나타나며, 불법 산지전용은 매년 발생함
- 최근 5년간 총액 약 13억원의 산림피해가 발생함

【 산림피해발생 현황 】

(단위 : ha, 천원)

연별	계			도 벌			무허가 벌채			불법 산지전용			기타		
	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액
2017년	10	5.66	-	2	-	-	1	3.10	-	4	1.06	-	3	1.50	-
2018년	5	0.16	4,818	-	-	-	1	0.01	104	3	0.14	4,714	1	0.01	-
2019년	18	5.29	285,735	-	-	-	-	-	-	12	1.71	256,000	6	3.58	29,735
2020년	30	3.88	407,234	-	-	-	1	0.16	3,580	27	2.78	385,444	2	0.24	18,210
2021년	31	5.88	624,784	-	-	-	2	0.25	63	29	5.63	624,721	-	-	-

자료: 순천시 통계연보, 각 년도

다. 지진

- 최근 30년간 순천시의 지진발생상황을 살펴보면 규모 2.0 이상의 지진은 2002년, 2017년 2건이 발생

【 지진발생 현황(2021년 기준) 】

발생시간	규모	위도	경도	위치
2002년 03월 12일 20:04:37	2.4	34.90 N	127.40 E	전라남도 순천시 서남서쪽 10km 해역
2017년 11월 11일 17:18:51	2.2	34.84 N	127.46 E	전라남도 순천시 서남서쪽 10km 해역

자료: 통계청 국내지진 목록
주 : 규모 2.0 이상의 지진에 한함

2. 인위적 재해

가. 재난사고 발생 및 피해 현황

- 2021년 재난사고 발생 건수는 총 1,355건으로 1,687명의 희생자를 냈으며, 재난사고 중 도로교통으로 인한 피해(1,137건, 1,680명)가 가장 큰 것으로 조사됨

【 재난사고 발생 및 피해현황 】

(단위 : 백만원)

구분	계		화재		산불		붕괴	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2017년	1,614	2,071	284	7	5	-	-	-
2018년	4,459	4,093	293	8	5	-	-	-
2019년	1,735	2,322	294	7	7	-	-	-
2020년	1,605	2,020	281	7	3	-	-	-
2021년	1,359	1,687	217	7	5	-	-	-

구분	도로교통		환경오염		인명피해			재산피해 (화재)
	건	인원	건	인원	계	사망	부상	
2017년	1,325	2,064	-	-	2,059	25	2,034	1,688
2018년	4,132	2,057	29	2,028	2,065	33	2,032	1,495
2019년	1,432	2,315	2	-	2,322	27	2,295	1,661
2020년	1,321	2,013	-	-	2,013	27	1,986	2,781
2021년	1,137	1,680	-	-	1,704	24	1,680	2,781

자료: 순천시 통계연보, 2022

나. 화재

- 2021년 화재 발생건수는 총 216건으로 실화에 의한 화재가 전체의 93.0%인 201건으로 총 발생건수의 대다수를 차지

【 화재 발생현황 】

(단위 : 건)

구분	계	실화	방화	기타
2017년	284	235	8	41
2018년	293	260	6	27
2019년	294	268	13	13
2020년	281	240	10	31
2021년	216	201	-	15

자료: 순천시 통계연보, 2022

- 2021년 화재 발생 원인은 부주의에 의한 발생(112건, 51.9%)이 가장 높게 나타남

【 원인별 화재 발생현황(2021년 기준) 】

(단위 : %)

구분	실화								자연적 요인	방화	발화 미상
	계	전기	기계	화학	가스	교통	부주의	기타			
발생건수	216	42	39	6	-	2	112	1	2	-	12
비율	100.0	19.3	18.1	2.8	-	0.9	51.9	0.5	0.9	-	5.6

자료: 순천시 통계연보, 2022

- 단독주택(18.5%), 운송시설(14.8%), 공장 및 창고(9.3%), 공동주택(6.5%) 등에서 화재가 가장 빈번하게 발생

【 장소별 화재 발생현황(2021년 기준) 】

(단위 : %)

구분	계	주 거			비 주 거					
		단독주택	공동주택	기타주택	학교	일반업무	판매시설	숙박시설	종교시설	의료시설
발생건수	216	40	14	4	2	2	4	3	-	-
비율	100.0	18.5	6.5	1.9	0.9	0.9	1.9	1.4	-	-

구분	비 주 거						위험물 (가스 제조소 등)	운송 (차량, 철도 등)	임야	기타
	공장 및 창고	작업장	위락 오락시설	음식점	일반 서비스	기타				
발생건수	20	3	3	10	6	9	-	32	18	46
비율	9.3	1.4	1.4	4.6	2.8	4.2	-	14.8	8.3	21.2

자료: 순천시 통계연보, 2022

다. 교통사고

- 2021년 기준 순천시 교통사고 발생건수는 1,137건, 사망자는 24명, 부상자는 1,680명으로, 자동차 1만대당 교통사고 발생건수는 2019년을 제외하면 감소하는 추세임

【 교통사고 발생 현황 】

(단위 : 건, 명)

구분	총발생건수		사망자		부상자		사고 유형별				
	소계	자동차 1만대당	소계	인구 10만명당	소계	인구 10만명당	소계	차대 사람	차대 차	차량 단독	철도 건널목
2017년	1,323	101	25	11	1,323	755.8	1,323	286	966	71	-
2018년	1,310	94.2	29	11.8	2,025	724.8	1,310	237	1,020	53	-
2019년	1,432	102.6	25	8.9	2,290	817.8	1,432	251	1,122	58	1
2020년	1,321	91.1	27	9.5	1,986	699.3	1,321	206	1,066	49	-
2021년	1,137	78.4	24	8.2	1,680	601.9	1,093	180	913	44	-

자료: 순천시 통계연보, 2022

라. 산불

- 2021년 기준 순천시 산불 발생건수는 5건, 부상자 및 사망자는 0명이며, 순천시 산불 발생의 요인은 기타적인 원인에서 발생함

【 산불발생 현황 】

(단위 : 건, 명)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
발생 건수	5	5	7	3	5
피해 인원	-	-	-	-	-

자료: 순천시 통계연보, 2022

【 산불 발생 원인 및 피해 현황 】

(단위 : ha, 천원)

원인별	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
계	1.03	18,379	0.41	19,909	7.40	214,631	1.10	9,539	10.40	83,468
입산자 실화	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
논밭두렁	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
어린이 불장난	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	1.03	18,379	0.41	19,909	7.40	214,631	1.10	9,539	10.40	83,468

자료: 순천시 통계연보, 2022

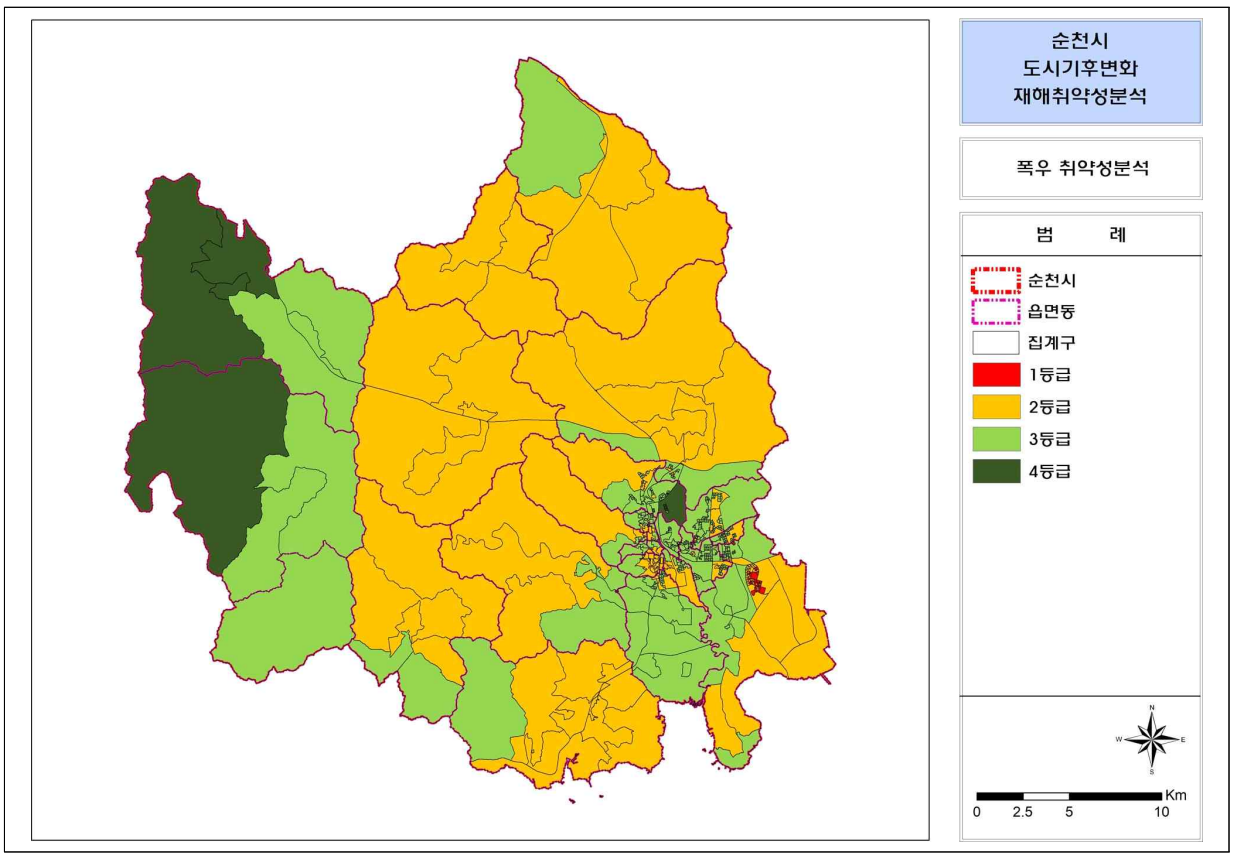
2. 도시기후변화 재해취약성분석

가. 폭우

- 순천시 폭우 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 563개소 중 1등급 26개소, 2등급 145개소, 3등급 381개소, 4등급 11개소로 재해에 취약한 1, 2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 30.4%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(폭우) 분석 총괄표 】

구분		합계	승주읍	주암면	송광면	외서면	낙안면	별량면	상사면	해룡면	서면	황전면	월등면	향동
합계		563	5	6	3	1	6	13	6	110	24	5	4	7
취약	1등급	26	-	-	-	-	-	-	-	26	-	-	-	-
▲	2등급	145	5	-	-	-	4	10	3	47	12	4	4	3
▼	3등급	381	-	3	2	1	2	3	3	37	12	1	-	4
양호	4등급	11	-	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
구분			매곡동	삼산동	조곡동	덕연동	풍덕동	남제동	저전동	장천동	중앙동	도사동	왕조1동	왕조2동
합계			17	52	12	85	16	17	6	4	6	38	82	38
취약	1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급		2	7	-	6	5	15	1	2	3	4	7	1
▼	3등급		15	38	12	79	11	2	5	2	3	34	75	37
양호	4등급		-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



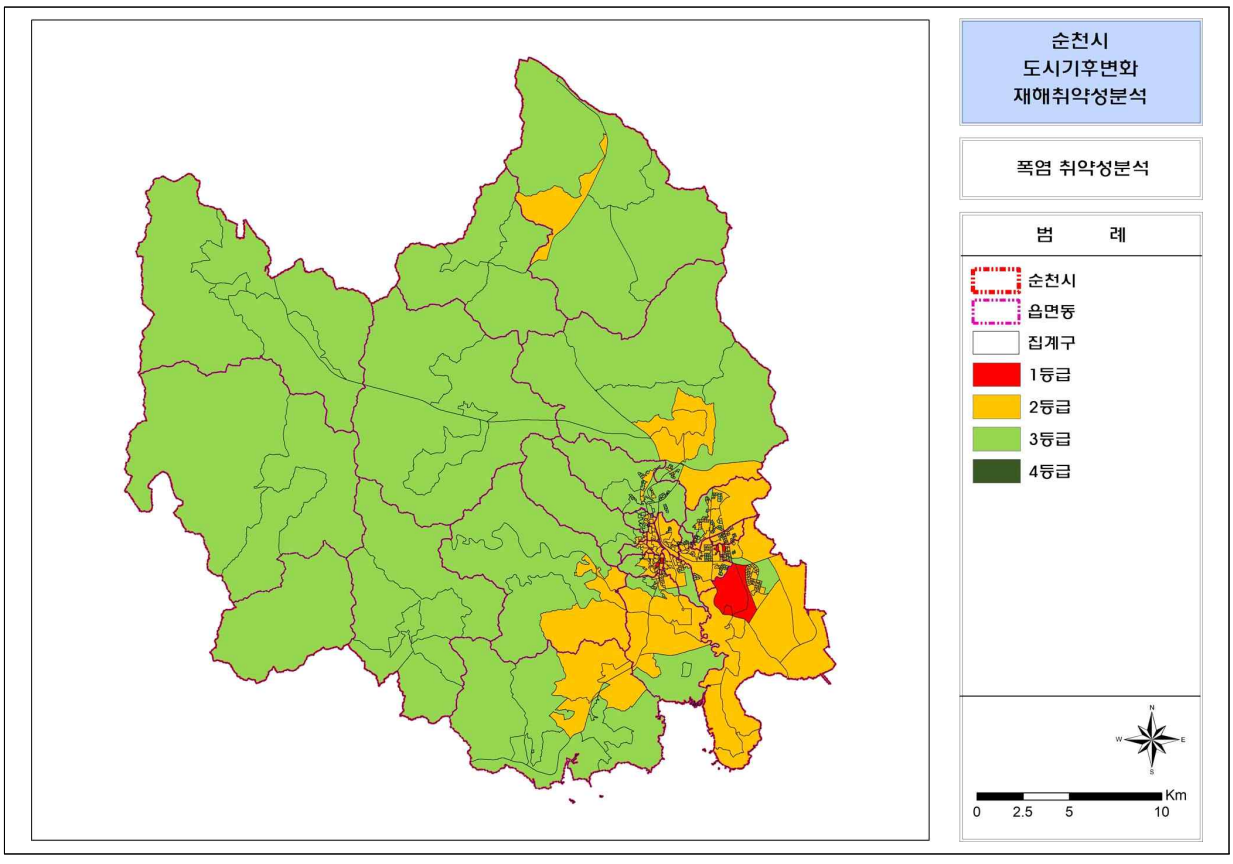
나. 폭염

- 순천시 폭염 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 563개소 중 1등급 6개소, 2등급 310개소, 3등급 245개소, 4등급 2개소로 재해에 취약한 1, 2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 56.1%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(폭염) 분석 총괄표 】

구분		합계	승주읍	주암면	송광면	외서면	낙안면	별량면	상사면	해룡면	서면	황전면	월등면	향동
합계		563	5	6	3	1	6	13	6	110	24	5	4	7
취약	1등급	6	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-
▲	2등급	310	-	-	-	-	-	4	3	94	9	1	-	3
▼	3등급	245	5	6	3	1	6	7	3	13	15	4	4	4
양호	4등급	2	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-

구분			매곡동	삼산동	조곡동	덕연동	풍덕동	남제동	저전동	장천동	중앙동	도사동	왕조1동	왕조2동
합계			17	52	12	85	16	17	6	4	6	38	82	38
취약	1등급		-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-
▲	2등급		5	9	7	45	15	14	5	4	6	29	34	23
▼	3등급		12	43	5	39	1	1	1	-	-	9	48	15
양호	4등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

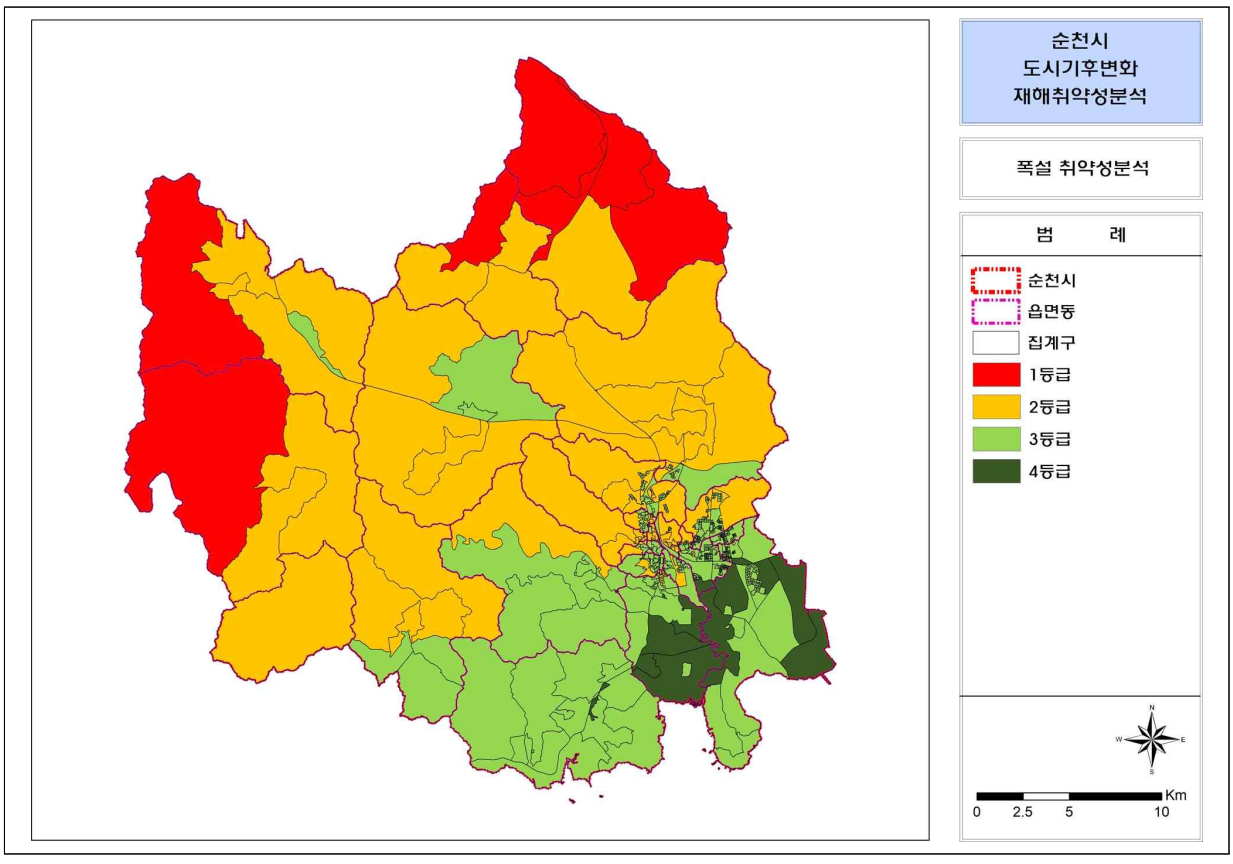


다. 폭설

- 순천시 폭설 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 563개소 중 1등급 7개소, 2등급 102개소, 3등급 373개소, 4등급 81개소로 재해에 취약한 1,2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 19.3%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(폭설) 분석 총괄표 】

구분		합계	승주읍	주암면	송광면	외서면	낙안면	별량면	상사면	해룡면	서면	황전면	월등면	향동
합계		563	5	6	3	1	6	13	6	110	24	5	4	7
취약	1등급	7	-	1	1	-	-	-	-	-	-	4	1	-
▲	2등급	102	3	4	2	1	3	-	1	1	14	1	3	6
▼	3등급	373	2	1	-	-	3	10	5	87	10	-	-	1
양호	4등급	81	-	-	-	-	-	3	-	22	-	-	-	-
구분			매곡동	삼산동	조곡동	덕연동	풍덕동	남제동	저전동	장천동	중앙동	도사동	왕조1동	왕조2동
합계			17	52	12	85	16	17	6	4	6	38	82	38
취약	1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급		5	15	8	4	1	1	2	-	4	15	8	-
▼	3등급		12	37	4	54	15	16	4	4	2	17	64	25
양호	4등급		-	-	-	27	-	-	-	-	-	6	10	13



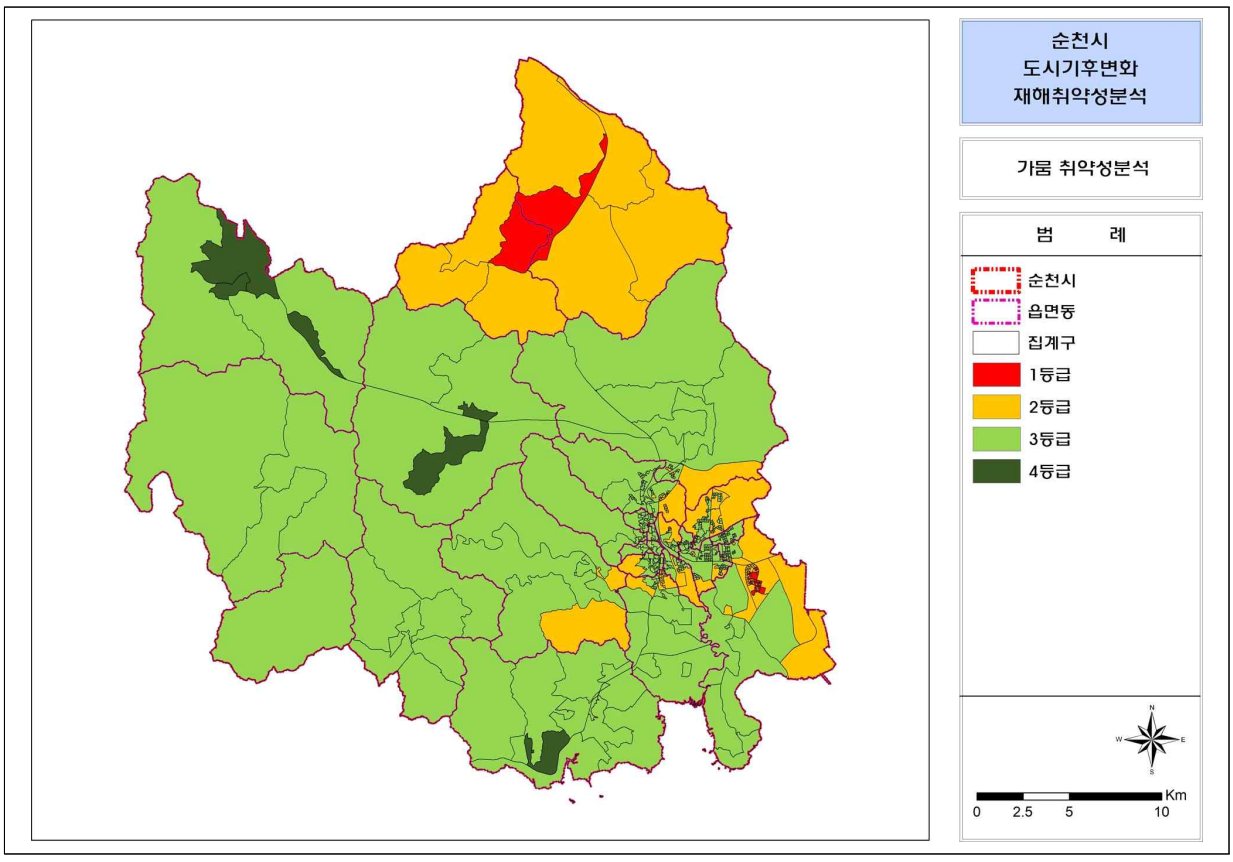
라. 가뭄

- 순천시 가뭄 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 563개소 중 1등급 27개소, 2등급 125개소, 3등급 405개소, 4등급 6개소로 재해에 취약한 1, 2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 27.0%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(가뭄) 분석 총괄표 】

구분		합계	승주읍	주암면	송광면	외서면	낙안면	별량면	상사면	해룡면	서면	황전면	월등면	향동
합계		563	5	6	3	1	6	13	6	110	24	5	4	7
취약	1등급	27	-	-	-	-	-	-	-	25	-	1	1	-
▲	2등급	125	-	-	-	-	-	-	2	47	6	4	3	-
▼	3등급	405	3	3	3	1	6	12	4	38	18	-	-	7
양호	4등급	6	2	3	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-

구분			매곡동	삼산동	조곡동	덕연동	풍덕동	남제동	저전동	장천동	중앙동	도사동	왕조1동	왕조2동
합계			17	52	12	85	16	17	6	4	6	38	82	38
취약	1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급		-	20	4	6	2	1	-	-	-	20	10	-
▼	3등급		17	32	8	79	14	16	6	4	6	18	72	38
양호	4등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

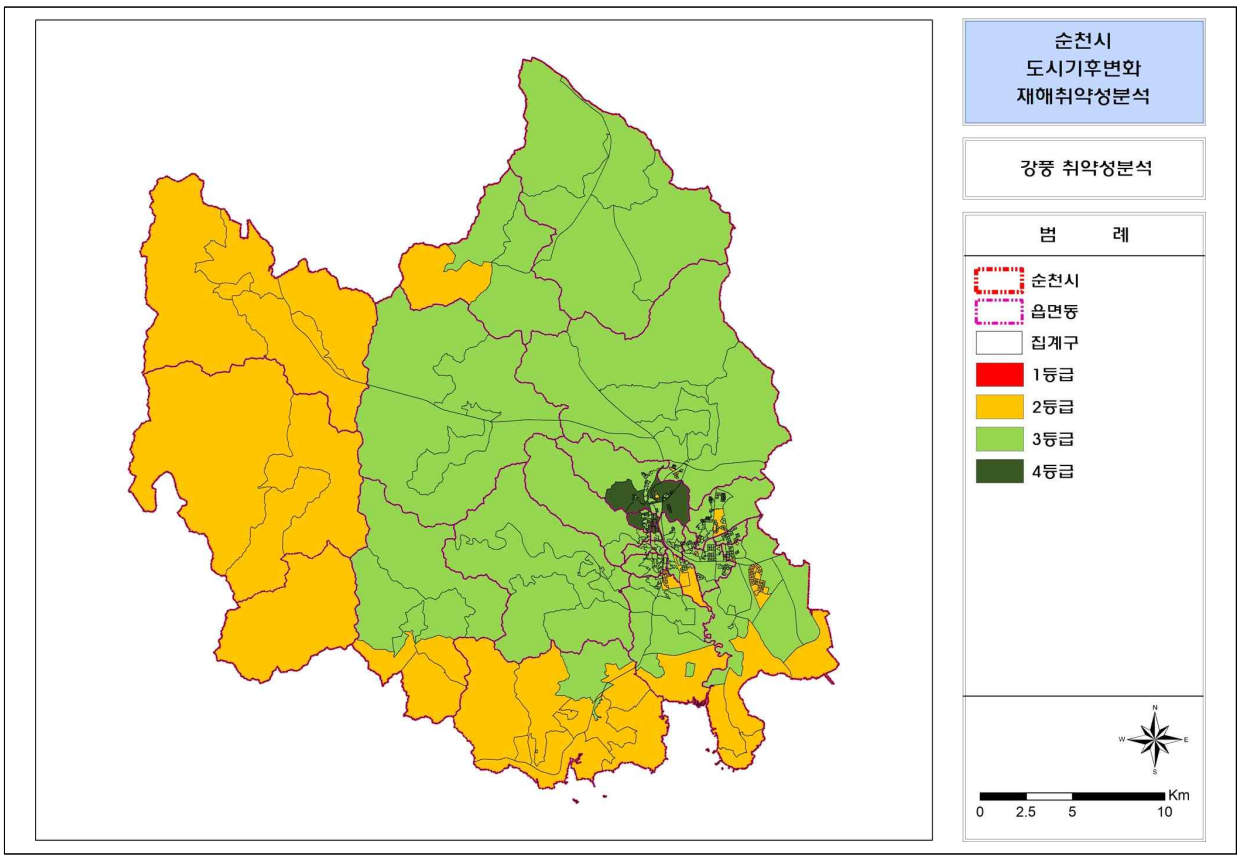


마. 강풍

- 순천시 강풍 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 563개소 중 2등급 134개소, 3등급 369개소, 4등급 60개소로 재해에 취약한 1, 2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 23.8%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(강풍) 분석 총괄표 】

구분		합계	승주읍	주암면	송광면	외서면	낙안면	별량면	상사면	해룡면	서면	황전면	월등면	향동
합계		563	5	6	3	1	6	13	6	110	24	5	4	7
취약	1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	134	-	6	3	1	3	11	-	71	5	-	1	-
▼	3등급	369	5	-	-	-	3	2	6	39	15	5	3	7
양호	4등급	60	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-
구분			매곡동	삼산동	조곡동	덕연동	풍덕동	남제동	저전동	장천동	중앙동	도사동	왕조1동	왕조2동
합계			17	52	12	85	16	17	6	4	6	38	82	38
취약	1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급		-	1	-	4	2	-	-	-	-	20	6	-
▼	3등급		10	27	12	81	14	17	6	4	3	18	54	38
양호	4등급		7	24	-	-	-	-	-	-	3	-	22	-

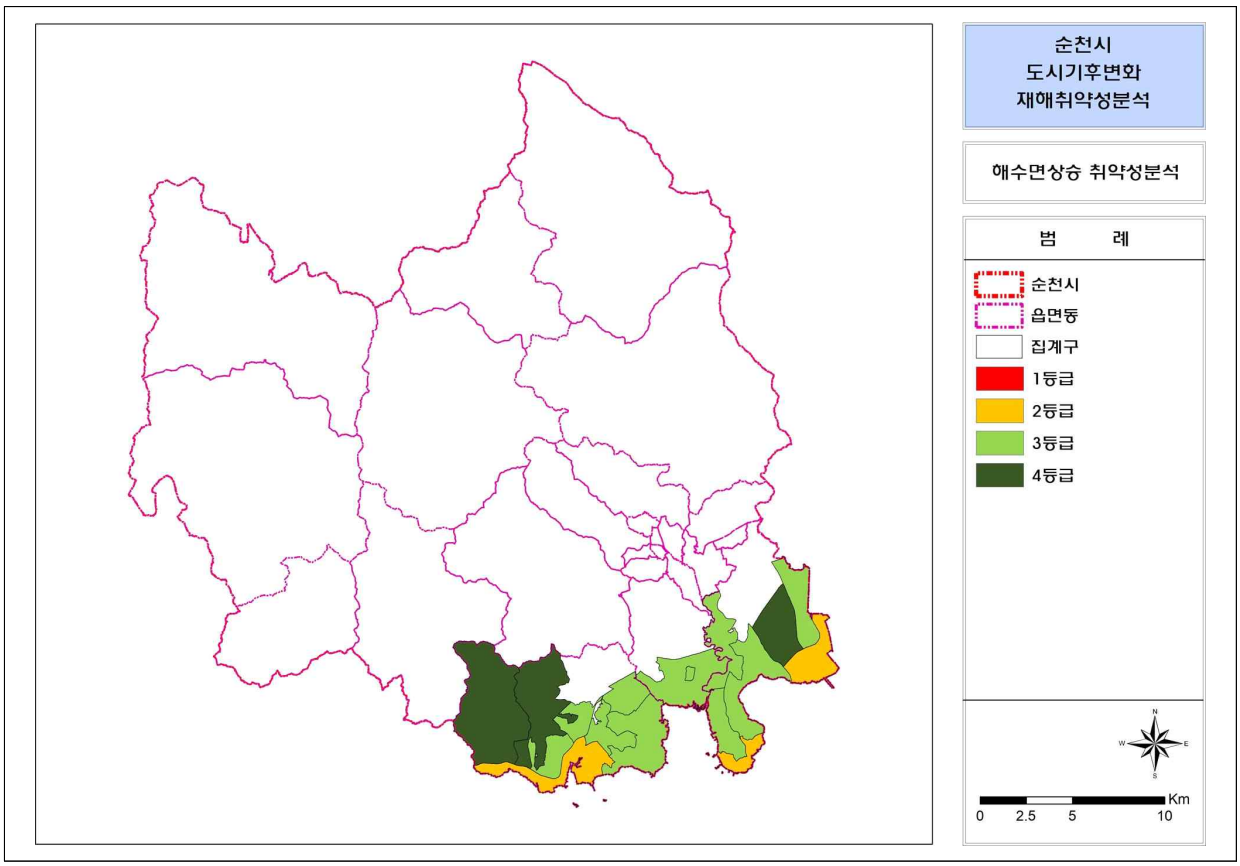


바. 해수면 상승

- 순천시 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과, 집계구는 21개소 중 2등급 7개소, 3등급 11개소, 4등급 3개소로 재해에 취약한 1, 2등급 지역은 순천시 전체 집계구 대비 33.3%로 분석됨

【 도시종합재해취약성(해수면상승) 분석 총괄표 】

구분		합계	별량면	해룡면	도사동
합계		21	10	8	3
취약	1등급	-	-	-	-
▲	2등급	7	3	3	1
▼	3등급	11	5	4	2
양호	4등급	3	2	1	-



3. 현황 진단

가. 기후변화 및 신종 복합재난 발생

- 지구온난화 등으로 인해 기온 상승, 폭염, 집중호우, 태풍, 한파 등 극한 기후 현상이 발생하고 있으며 미래에는 더욱 빈번하게 발생할 것으로 전망
- 이러한 기후 위험은 순천시민의 일상생활과 안전을 크게 위협할 수 있어 시민의 일상을 보호하고 도시의 회복력을 강화하기 위한 적극적인 기후 위기 대응 전략 필요
- 특히 전통적인 자연·사회재난의 범주뿐 아니라 재난안전사고가 다양화·복합화되고 있어 신종 복합재난에 대비할 수 있는 대응체계 구축 필요

나. 안전한 도시환경 요구 증대

- 노인, 장애인, 임산부 등 교통약자의 도시 내 이동권은 여전히 열악하여 많은 불편 초래
- 외부 공간의 위험도 증가, 범죄자를 제약하는데 필요한 CCTV, 안전한 공공장소 등 요구 증대
- '묻지마 범죄'가 증가하면서 사회적 불안감이 고조됨에 따라 일상생활 속 시민의 안전 확보 요구 증대 및 시민들의 보호를 위한 사회적 안전 대응체계 마련 필요

다. 미래사회 변화에 대응하는 도시인프라 구축 필요

- 노후·위험시설 증가에 따른 시민의 생명과 재산을 보호하고 시민이 위험에 빠졌을 때 신속한 대응과 조치로 사회안전 대응체계 구축 필요
- 4차 산업혁명, 디지털 전환 등 경제·사회구조 변화로 스마트 기술을 접목한 도시방재, 기반시설 시스템 구축 등을 통해 미래사회 변화에 대응

라. 도시차원의 재해예방 대책 수립 필요

- 최근 범지구적인 기후변화의 영향으로 폭염·폭설·강풍·홍수 등 각종 자연재해가 점차 일상화·다양화되는 추세이며 앞으로 재해취약지역을 고려한 도시계획적 대책 수립 필요

2 기본 방향

1. 기후위기 및 재해에 대응하는 방재체계 구축

- 다양화·대형화되는 기후위기에 대처하기 위하여 전방위 방재체계 구축으로 도시환경의 취약성을 줄이고, 도시회복력을 높이기 위한 대응전략을 마련
- 재해 이력이 있는 풍수해 위험지역에 대한 유형별 재해관리방안 구축으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- 신도시, 택지개발 등 개발사업 추진 시 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충 및 기반시설의 방재안전성 제고

2. 생활안전기반 확충을 통한 안전한 생활공간 조성

- 각종 재해나 범죄의 위험으로부터 안전한 환경을 조성하고, 기후변화, 고령화 등 도시환경의 여건 변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있도록 함
- 시민의 안전한 생활환경 조성을 위해 위기 발생 시 빠르게 대처가 가능한 거버넌스 체계를 구축하고, 보행, 자전거 등 안전한 이동 네트워크 및 일상생활 속 안전확보를 위한 안전관리체계를 강화

3. 도시재난에 대응하는 기반시설 및 안전관리 고도화

- 재난에 상시 대응할 수 있는 토탈방재시스템을 구축하고, 기반시설에 대하여 선제적이고 예방적인 안전관리체계를 구축하여 재난 및 안전사고를 최소화
- 스마트 안전도시 통합플랫폼 구성 및 운영을 통한 대응능력 제고 및 취약계층 보호 등 도시안전 서비스 제공

4. 시민의식 고취 및 안전문화 확산

- 시민·전문가 참여기회 확대 등 재난 및 안전사고 위험시설에 대한 상시점검 및 생활안전 교육·체험실시로 도시안전문화 기반 조성
- 시민 역량강화를 위한 교육 및 홍보프로그램 개발

3 추진 전략

전략		세부 추진 전략	
1	기후변화 및 신종 대형재난에 대응하는 전방위 방재체계 구축	1-1	기후변화에 따른 도시재난 대비 선제적 대응 시스템 구축
		1-2	미세먼지, 질병 등으로부터 안전한 시민보건 시스템 구축
		1-3	디지털 플랫폼 기반의 과학적 재난시스템 구축
2	편안하고 안전한 안심생활공간 조성	2-1	보행친화적 생활환경 조성을 위한 안전한 이동 네트워크 구축
		2-2	일상생활 속 안전 확보를 위한 안전관리체계 강화
		2-3	일상생활 속 안전문화 확산
3	도시재난 대응을 위한 기반시설 및 안전관리 고도화	3-1	노후 도시기반시설 상시 안전관리체계 구축
		3-2	스마트 기술을 접목한 안전관리 체계 구축
		3-3	미래환경 변화에 대비한 인프라 구축·정비
4	재해취약성 분석결과를 활용한 재해예방형 도시계획 수립	4-1	도시계획적 대책 수립
		4-2	재해유형별 도시관리방안
		4-3	방재측면의 계획요소
		4-4	방재측면의 순천만 코리더 조성

전략1 기후변화 및 신종 대형재난에 대응하는 전방위 방재체계 구축

1-1. 기후변화에 따른 도시재난 대비 선제적 대응 시스템 구축

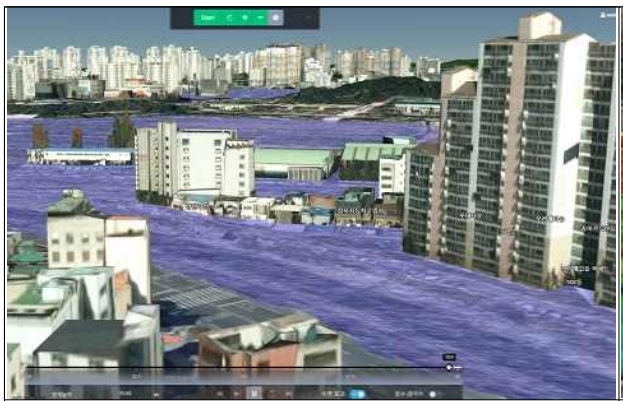
- 도시개발 초기단계부터 장기적이고 근본적인 관점에서 재난위험을 고려하고 예방할 수 있도록 계획 및 개발관리 시스템 강화
- 하천제방의 설계빈도를 초과하는 홍수가 발생했을 시 제방붕괴, 제방월류 등 극한의 상황을 대비하여 하천 주변지역의 침수범위, 침수심 등을 나타낸 기후변화 대응 침수예상지도 제작
  - 최악의 홍수상황 사전 대비, 인명 및 재산피해 최소화
  - 순천시는 1960년, 2014년 등 만조와 집중호우가 겹쳐 대규모 수해 및 침수 발생

1-2. 미세먼지, 질병 등으로부터 안전한 시민보건 시스템 구축

- 미세먼지, 생활화학물질, 미량유해물질, 난분해성물질 등 시민건강을 위협하는 물질로부터 시민이 안심할 수 있도록 상시 모니터링함으로써 시민보건 안전망을 구축
- 사전 예보 시스템을 활용하여 시민 누구나 건강위험물질과 관련된 위험을 인지하고 피해를 예방할 수 있도록 긴급재난문자 등 다양한 정보 제공 시스템을 지속적으로 구축

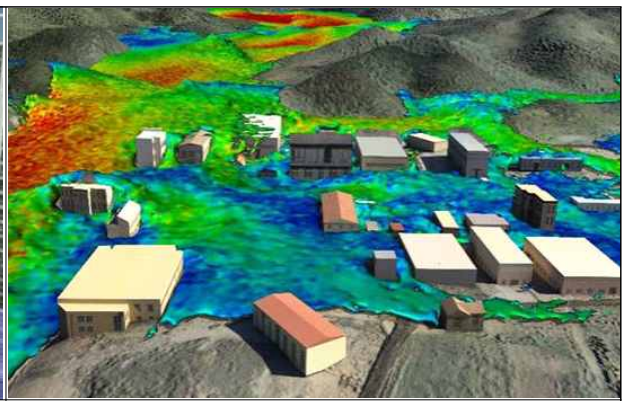
1-3. 디지털 플랫폼 기반의 과학적 재난시스템 구축

- 디지털 신산업 통합 플랫폼 '메타 순천' 도입으로 재난·재해 시스템 시뮬레이션 플랫폼 구축
  - 재난·재해 예방 차원의 시뮬레이션 시스템 구축하여 태풍, 가뭄 등에 따른 해수면의 변화 등 사전 대응
  - 재난·재해로 인한 피해 현황을 실시간으로 입력하여 피해 현황의 체계적 관리 및 보상 체계 마련
- 집중호우에 따른 수리시설 자동계측 시스템, 지하차도 자동차단시설 등 디지털 재난관리시스템 도입



3D기반 재난재해 디지털트윈 실사 모델(예시 : 영광군)

자료 : 영광군



슈퍼컴으로 예측한 마을 침수

자료 : 호주 CSIRO

전략2 편안하고 안전한 안심생활공간 조성

2-1. 보행친화적 생활환경 조성을 위한 안전한 이동 네트워크 구축

- 보행일상권 실현을 위해 안전하게 통행할 수 있는 차도와 분리된 보행전용도로를 조성하고 자전거도로, 대중교통 환승정류장, 퍼스널 모빌리티 등 연결을 통한 보행·대중교통 통합형 네트워크 구축
- 노인, 장애인, 임산부 등 교통약자의 보행속도를 고려한 횡단보도 보행신호 자동 연장시스템 도입으로 교통약자의 보행안전권 보장
- 교통량 조사를 통해 교통량이 적은 도로부터 단계적으로 도로다이어트를 시행하여 보행권 확보

2-2. 일상생활 속 안전 확보를 위한 안전관리체계 강화

- 지능형 CCTV, AI 등 스마트 기술을 활용한 첨단화된 감시 시스템을 지속 확충
  - 장소별 범죄 위험도, 위험요인, 취약요인, 불안요인 등을 고려한 맞춤화된 범죄예방 환경설계 가이드라인을 고도화하여 정비 및 관리
  - 지능형 CCTV, AI 등 스마트기술을 활용하여 실시간 영상인식 및 이상감지 등 첨단화된 감시시스템을 구축하고, 시스템 통합을 통한 광역적 방범시스템 구축
  - 범죄취약지역 감시·순찰에 시민참여 및 민·관협력을 활성화하여 중복 없고 공백 없는 그물망 감시시스템 구축
- CCTV 통합관제센터가 콘트롤타워가 되어 지역의 안전 파수꾼 역할 수행
  - (복합서비스 지원) CCTV 영상정보를 활용하여 방범, 교통, 재난, 화재 정보 등 도시에서 발생하는 다양한 상황 이벤트를 실시간 분석하고 이에 맞는 복합 서비스 지원
  - (유관기관 연계) 스마트시티 통합플랫폼을 활용한 유관기관(경찰, 소방, 재난, 법무부, 국방부 등) 공동 대응

2-3. 일상생활 속 안전문화 확산

- 야간범죄에 취약한 아동, 청소년, 여성에게 안전 동행서비스를 제공
- 재해 발생 시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화
- 도시형 재해에 대처하는 방재체계 확립 및 민간 참여를 위한 홍보와 교육지도 병행

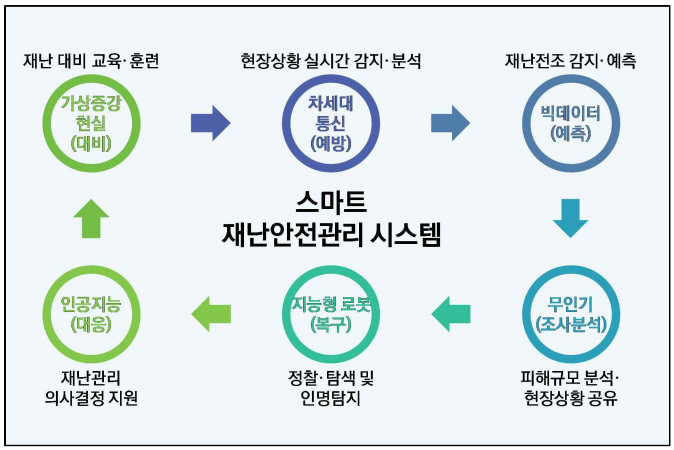
전략3 도시재난 대응을 위한 기반시설 및 안전관리 고도화

3-1. 노후 도시기반시설 상시 안전관리체계 구축

- 노후·위험시설 증가에 따른 안전관리 강화 필요에 따라 사물인터넷(IoT) 감지기를 시설물 안전관리에 접목하여 균열, 기울기, 침수 등 위험요인을 선제적으로 관리함으로써 재난사고를 예방
- 노후·위험 건축물이나 교량, 옹벽 등에 첨단 IoT 센서를 설치해 실시간으로 진동, 기울기, 균열을 감지할 수 있는 디지털기반 시설물 안전관리시스템 구축
- 상황별 시나리오를 통해 기준치를 초과하는 위험 발생 시 시설물 관리자나 소유주에게 문자(SMS)를 통해 자동으로 상황을 전파해 위험을 예방하고 대응하도록 시스템 구축

3-2. 스마트 기술을 접목한 안전관리 체계 구축

- ICT기반 스마트 재난안전 통합시스템 고도화를 통해 도시를 한눈에 파악하고 통합 운영하여 도시 통합 컨트롤 기능을 체계화하여 각종 범죄 및 사건·사고, 재해 등에 신속하게 대응
- 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의시스템 구축 및 정보통신 네트워크의 통합 운영하여 각 시스템별로 산재된 각종 데이터의 수집 및 가공분석을 통한 표준화 정보 생성으로 종합 재난 안전시스템 구축



- 빅데이터, 인공지능, 지능형 로봇 등 4차산업혁명기술 기반 재난안전의 스마트 재난관리체계 구축 및 강화
- 행정안전부 공모사업 등 추진을 통해 스마트 기술 접목한 안전관리시스템 구축 도모

3-3. 미래환경 변화에 대비한 인프라 구축 · 정비

- 미래 신 교통수단과 스마트 인프라 등이 기존 대중교통, 모빌리티(자전거, PM 등), 보행환경과 안전하게 융합될 수 있도록 보행·대중교통을 연계하는 통합형 네트워크를 구축
  - 기존 도로체계에 신 교통수단이 편입되면서 발생할 수 있는 새로운 유형의 사고를 방지하기 위해 도로체계 개편 및 스마트 교통안전관리체계 확립
  - 보행 통행량이 많은 지역에 보도를 분리하고 전기자전거, 전동킥보드와 같은 신규 1인 이동수단 이용 시 안전장구 착용 및 안전속도 준수 여부를 모니터링할 수 있는 스마트 감시체계 구축

전략4 재해취약성 분석결과를 활용한 재해예방형 도시계획 수립

4-1. 도시계획적 대책 수립

- 순천시의 피해현황 분석 및 지역전문가의 의견수렴(생략)을 거쳐 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면상승의 6가지 대상 재해에 대하여 분석
- 재해취약성 분석 결과는 도시계획 특성을 고려하여 지자체 내에서 최소 공간범위별로 상대평가를 통하여 1~4등급으로 등급화
  - 1등급이 가장 취약하며, 재해취약지역은 1~2등급을 대상
- 종합재해취약성(안)에 따라 도출된 1~2등급 지역은 지역전문가(관련공무원 2인, 도시·방재·수자원 등 관련분야의 전문가 3인 등)의 의견 및 현황 조사를 통하여 최종 등급을 조정

【 도시 기후변환 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	도시계획 수립방향
1 등급	• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물 활용한 방재대책 수립 및 설치 제한 적극 검토 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
2 등급	• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
3 등급	• 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4 등급	• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

자료 : 도시의 기후변화 재해취약성 분석 발전방안 연구 : 심우배 (2013.7.19.)

【 도시기본계획 】

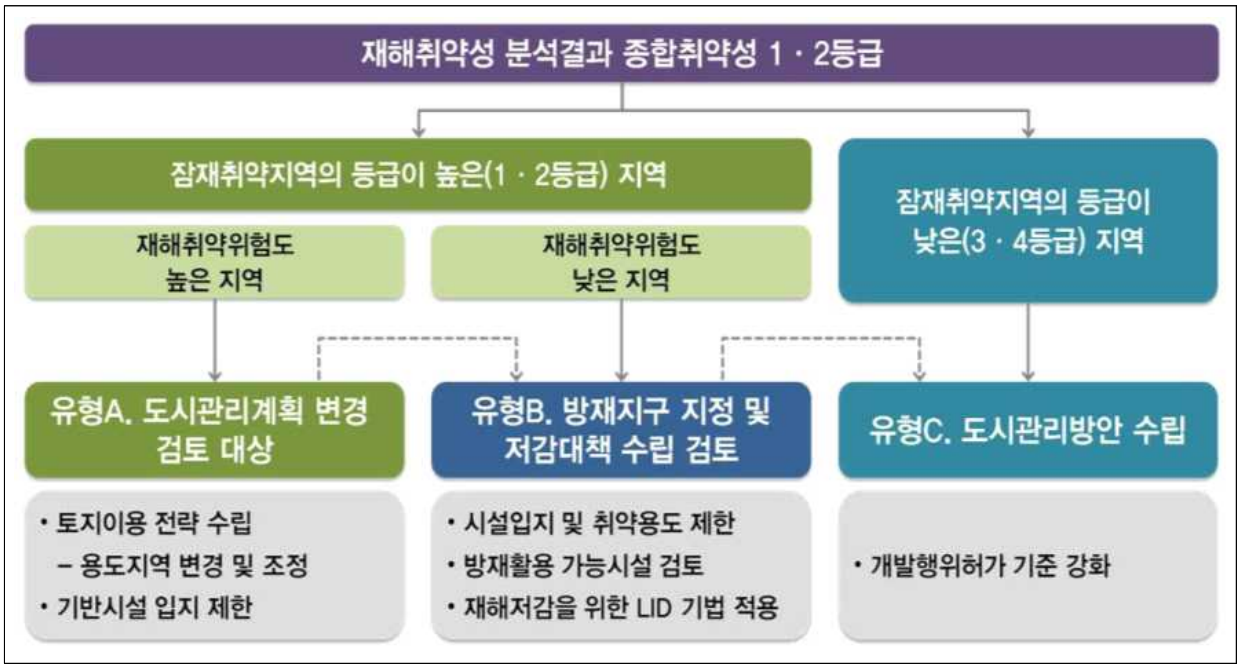
구분	도시계획 수립방향
토지이용	• 도시의 도시공간구조 및 개발 우선순위 검토 시 고려 • 재해취약지역은 가급적 보전용지로 전환 및 인구배분 계획 시 재해취약지역 고려 • 재난대피를 위한 유보지 확보 (방재거점 확보)
도시 · 군 계획시설	• 재해취약지역의 기반시설 입지기준 검토 • 재해취약지역의 기반시설 설치기준 검토

자료 : 재해취약성분석, 재해 예방형 도시계획 수립_지자체설명회

【 도시관리계획 】

구분	도시계획 수립방향
용도지역	• 재해취약지역은 보전계열 용도지역 보전 원칙 검토
용도지구	• 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 검토
도시·군계획시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 기능시설의 배치 (운동장, 공원 등) • 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 • 장기 미집행 시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행계획 검토
개발, 정비, 지구단위계획구역	• 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 • 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업 구역 검토

자료 : 재해취약성분석, 재해 예방형 도시계획 수립_지자체설명회



4-2. 재해 유형별 도시관리방안

- 재해취약성분석 결과를 반영하여 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면상승에 대해 토지이용, 기반시설 등 도시공간 구성요소에 대한 도시관리방안 설정

1) 폭우재해 저감방안

- 분석결과 순천시는 대부분의 집계구에서 폭우취약성 종합등급이 2등급으로 도출되었으며, 특히 상사호와 순천동천 인근지역 일대에서 2등급 집계구가 집중적으로 나타남에 따라 해당 집계구에 대한 도시계획 수립방향 제시

상사호, 순천동천 일대 폭우 종합취약성 등급

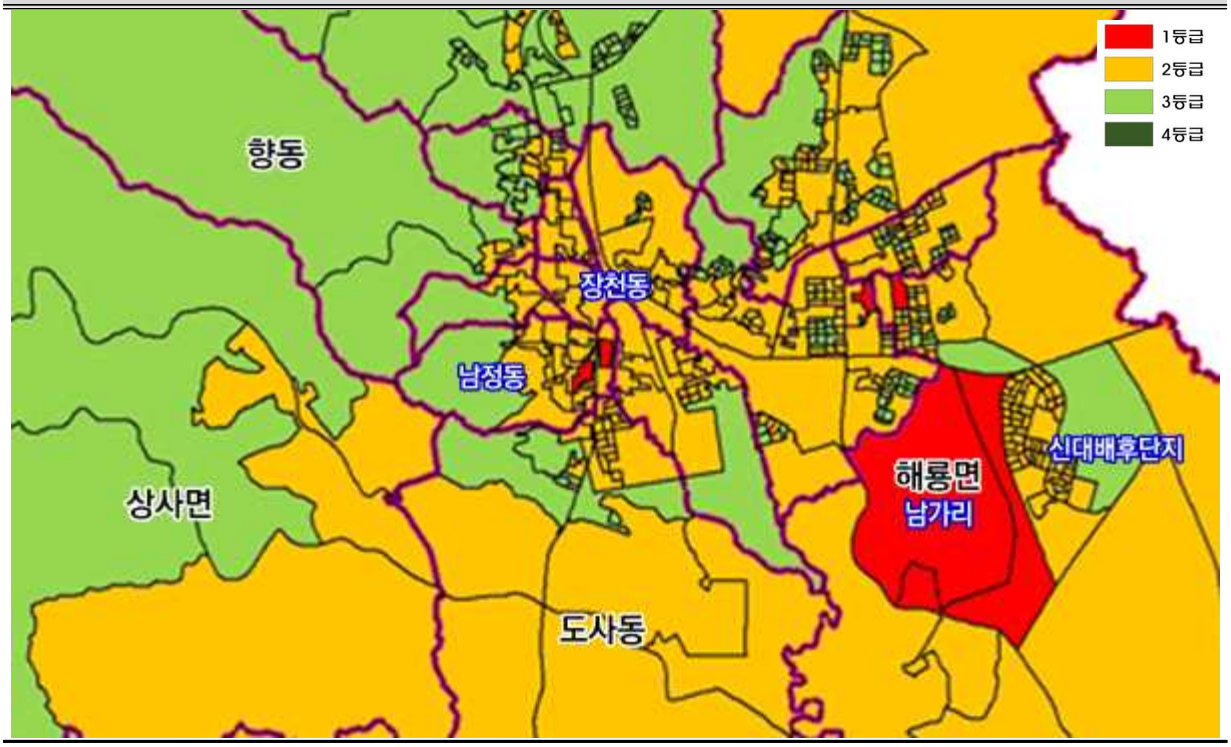


구분	도시계획 수립방향
토지이용	• 용도배치는 자연적인 유출경로와 용도별 재해취약도를 고려하여 공간배치 – 시가화지역 : 취약지역은 오픈스페이스, 안전지역은 주거용지, 완충지역은 상업지역 및 공공시설용지로 공간배치를 유도하고, 저지대 및 지내력이 적은 지역에 대해서는 주거·상업·업무용도 등의 지정을 억제하여 인구나 활동 밀집 방지 – 비시가화지역 : 상습침수지역, 산사태위험지역 등 취약지역은 가급적 신규개발을 제한하고, 보전계열 용도(개발제한구역, 상수원보호구역) 유지 • (회피 및 이격) 일정공간 이격 및 완충공간 조성, 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전 • (입지 및 시설제한) 재해 시 시설운영이 필요한 공공시설(학교, 공공청사종합의료시설 등) 및 기반시설(도로, 철도, 송유설비 등)에 대한 설치 제한, 다중의 이용에 제공되거나 인구 및 교통을 유발효과가 큰 시설용도, 동일한 재해에 대해서도 큰 피해로 나타나는 자산가치가 높은 시설용도 등은 위험도가 낮은 지역에 배치
기반시설	• 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수면적 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함), 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거, 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하 저류조 설치, 횡단배수시설 및 차수판 설치 • 재해취약지역 내 불투수포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치 • 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치 등 공공시설의 방재활용가능성 검토
건축물	• 건축대지는 저지대 상습침수지역 지반고 승고 • 상습침수지역내 지하층 주거용도 제한, 침수위를 고려한 필로티 건축, 예상침수위를 고려한 출입구 및 건축설비 배치

2) 폭염재해 저감방안

- 분석결과 순천시는 대부분의 집계구가 폭염취약성 종합등급이 3등급으로 나타났으나, 주상밀집지역 및 인구밀집지역인 장천동과 남정동 일대에서 1, 2등급 집계구들이 집중적으로 나타남에 따라 해당 집계구에 대한 도시계획 수립방향 제시

장천동, 남정동 일대 폭염 종합취약성 등급

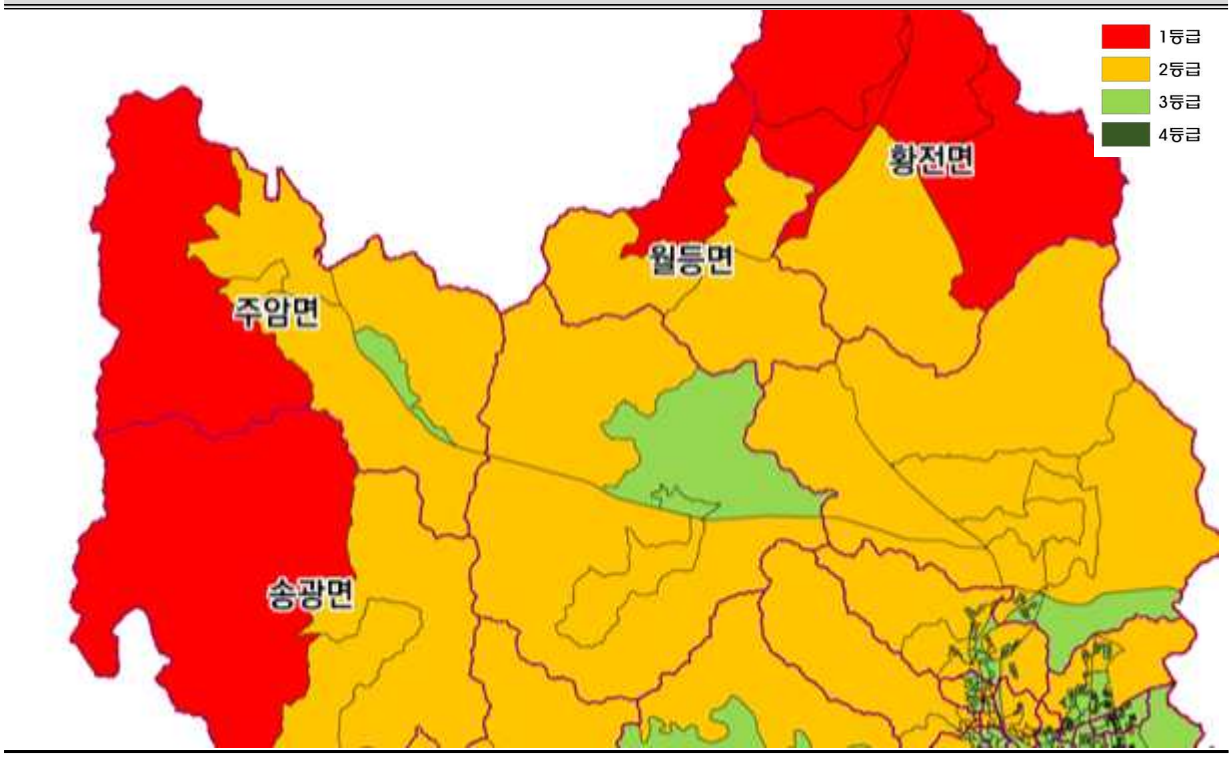


구분	도시계획 수립방향
토지이용	• (공간구조) 산지, 녹지 등을 활용한 공원·녹지 조성, 지형 및 풍향 등을 고려한 바람길축 조성 • (용도배치) 폭염취약성, 바람길을 고려한 용도배치 및 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성
기반시설	• 복개하천 복원 및 인공수로 설치, 우수재활용을 통한 유지용수 확보 • 바람길 확보 및 미기후 조절을 위한 공원 조성, 공공공지 내 녹지확충 • 도로 기반시설은 투수성/차열성/고반사율 포장, 도로변 미스트 분사장치 설치 • 학교시설 교정 및 운동장 등 녹화 • 공공시설 내 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치, 옥외주차장 녹화
건축물	• 바람길을 고려한 건축물 배치 및 밀도관리 • 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성 • 건축구조는 바람통로 확보를 위한 필로티 설치, 옥상녹화, 반사율이 높은 건축재료 사용

3) 폭설재해 저감방안

- 분석결과 순천시는 산간지역인 북측 일대에서 1, 2등급 집계구가 집중적으로 나타났으며, 특히 송광명, 주암면, 월등면 등 일대에서 1등급 집계구가 도출됨에 따라 해당 집계구에 대한 도시계획 수립방향 제시

송광명 일대 폭설 종합취약성 등급

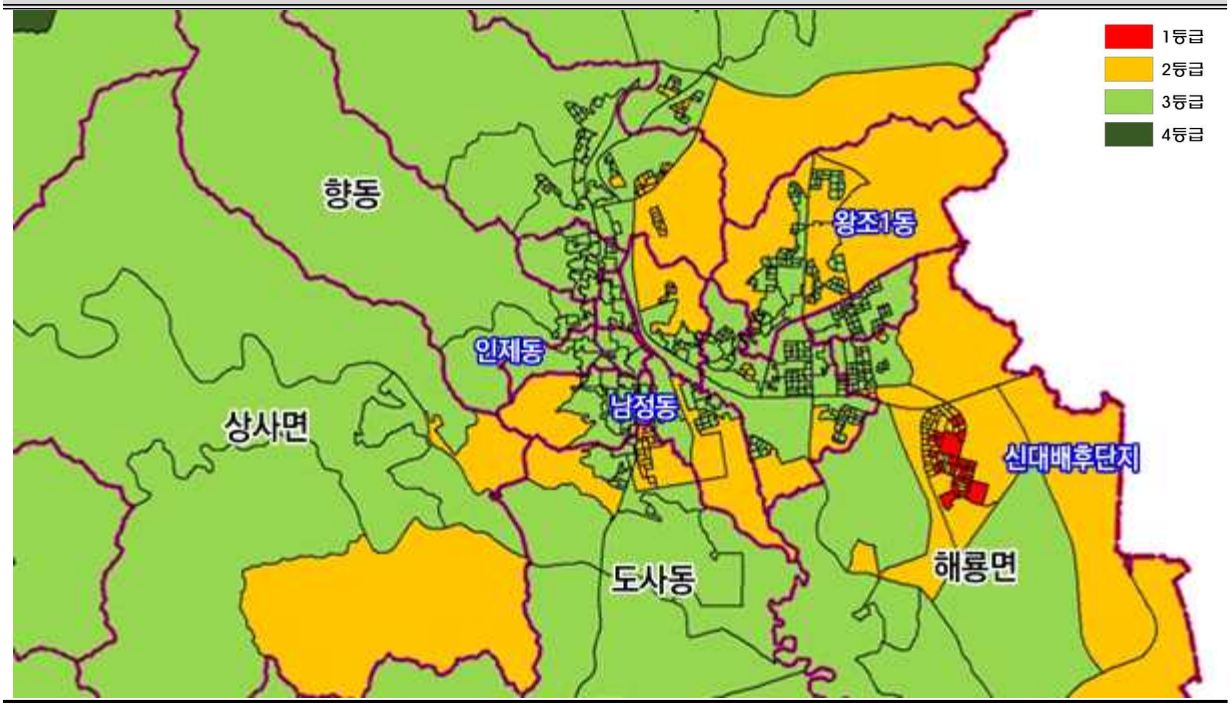


구분	도시계획 수립방향
기반시설	• 폭설취약지역 및 주변지역의 공지 및 공원 내 제설적치장 조성 • 도로, 철도 등 폭설 취약 기반시설의 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지 시스템 구축, 폭설취약성을 고려한 도로 열선(경사도로, 터널 등) 시스템 구축 등으로 폭설에 대한 피해를 저감 할 수 있도록 유도
건축물	• 건축설비는 폭설취약지역 내 건축물의 지붕열선 설치 등 건축구조 강화

4) 가뭄재해 저감방안

- 분석결과 순천시는 대부분 3, 4등급으로 나타났으나 도심주변인 인제동과 남정동, 왕조1동 일대에서 가뭄취약성종합 2등급이 도출됨에 따라 해당 집계구에 대한 도시계획 수립방향 제시

인제동, 남정동, 왕조1동 일대 가뭄 종합취약성 등급



구분	도시계획 수립방향
토지지용	• 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성 • 수원지 보전용도 부여 • 가뭄취약성을 고려한 용도배치 등
기반시설	• 도로기반시설의 투수성 포장 • 학교 교정, 운동장 등 녹화, 학교 내 빗물이용시설 설치 • 공공공지 내 녹지 및 쉼터 설치 • 우·오수처리 및 재활용을 통한 하천유지용수 확보
건축물	• 건축대지는 건폐면적 및 불투수 포장 면적 최소화 • 건축설비는 생활하수, 우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템, 가뭄취약지역 내 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치

5) 강풍재해 저감방안

- 분석결과 순천시는 해안가 인접지역인 별량면, 도사동, 해룡면 일대에서 강풍취약성종합 2등급이 집중적으로 도출됨에 따라 해당 집계구에 대한 도시계획 수립방향 제시

별량면, 도사동, 해룡면 일대 강풍 종합취약성 등급



구분	도시계획 수립방향
토지지용	• 공간구조는 강풍취약지역 및 연안인구 밀집지역 주변 방품림 조성 유도
기반시설	• 강풍취약지역 내 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치 • 전기공급설비 등 강풍취약지역 내 전선 지중화 유도 • 해안방호벽, 방파제, 해안심식방지 등 방조설비 설치
건축물	• 건축배치는 강풍을 고려한 건물 배치(높이, 방향 등) • 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한

6) 해수면상승 저감방안

- 분석결과 순천시는 대부분 집계구에서 3, 4등급으로 도출되었으나 별량면, 도사동, 해룡면 등 해안가 일대에 해수면상승취약성 종합 2등급이 도출되었고, 기후변화로 인한 해수면상승이 지속되는 만큼 취약 지역 일대의 방재역량 강화를 위해 해당 집계구 중심으로 도시계획 수립방향 제시

별량면, 도사동, 해룡면 일대 해수면상승 종합취약성 등급



구분	도시계획 수립방향
토지이용	• 공간구조는 해수면상승취약성을 고려한 토지이용(방조림, 공원배치 등) 유도 • 주민거주가 적은 지역 내 해수면 상승, 해일취약지역 신규개발 억제 및 보전 • 연안변 이격 및 완충지대 조성
기반시설	• 기반시설부문은 지역특성을 고려하되 폭우재해 계획요소를 준용 – 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수면적 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함), 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거, 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하 저류조 설치, 횡단배수시설 및 차수판 설치 – 재해취약지역 내 불투수포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치 – 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치 등 공공시설의 방재활용가능성 검토
건축물	• 저지대 피해예상지역 지반고 승고 • 지하층 주거용도 제한 • 침수위를 고려한 출입구 및 건축설비 배치
기타	• 재해취약지역 내 경보시설 설치 • 재해발생 시 대피경로 계획 및 교육

4-3. 방재측면의 계획요소

- 방재측면의 계획요소는 「기후변화 적응도시 조성방안 연구_방재도시모델 개발 및 제도개선방안(3차년도)」(2013, 국토교통부)에 따라 토지이용, 기반시설, 건축물의 세가지 부문으로 구분되며, 도시계획적 대책은 계획영역별로 세부항목에 따라 세분화
- 각각의 인벤토리를 도시계획 위계와 특성을 고려하여 도시·군관리계획, 지구단위계획으로 구분

1) 폭우 대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 용도배치, 회피 및 이격, 입지 및 시설제한 분야로 세분
- 기반시설대책부문은 기반시설(도로, 공공시설, 주차장, 운하, 공원, 광장, 유원지, 공공공지 등)별로 세분
- 건축물대책부문은 건축대지, 건물 및 용도배치, 건축구조, 건축설비로 세분

【 폭우대비 방재도시모델 계획요소 】

계획영역	세부항목		계획요소	도시관리계획	지구단위계획
토지이용	공간구조 및 용도배치		• 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치	○	○
			• 폭우취약성을 고려한 용도배치	○	○
	회피 및 이격		• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	○	○
			• 하천변 저지대 수퍼제방 조성	○	○
			• 하천변·연안변·급경사지 등과 이격(setback) 및 완충지대 조성	○	○
	입지 및 시설제한		• 도로·지하도로·철도·공항 등 교통시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 학교·공공청사·종합의료시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택·대피시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 공원에 저류시설을 설치하는 경우 가급적 보호하고자 하는 폭우취약지역 직상류에 설치	○	○
			• 화장시설·공동묘지·납골시설·자연장지는 지형상 배수가 잘 되고 붕괴나 침수의 우려가 없는 장소에 설치	○	○
			• 전기공급설비·가스공급설비·유류저장 및 송유설비는 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 설치	○	○
기반시설	도로	도로	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	▲	○
			• 광역도로변(4차선이상) 생태수로 설치	▲	○
			• 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거		○
			• 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	○	○
		보도, 보행자 전용도로, 자전거 전용도로	• 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우 그 식재면의 높이를 보행자전용도로의 바닥 높이와 같게 하거나 낮게 조성	▲	○

【 폭우대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목		계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
기반 시설	공공 시설	학교	• 고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문횡단 배수로 및 지하저류조 설치	○	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 옥외운동장 지표면 저류	▲	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
		운동장	• 폭우취약지역 내 실외운동장의 경우 주변지역의 우수저류	▲	○
			• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
		공공 청사	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치	○	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
			• 중추적인 시설은 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치	○	○
	주차장		• 주차공간 지표면 저류	▲	○
			• 폭우취약지역 내 주차장 지하 저류시설 설치	○	○
			• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 주차장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
			• 폭우취약지역 내 주차장 주변 생태수로 설치	▲	○
	공원		• 공원 내 저류시설 설치	○	○
			• 공원 내 광장 · 운동시설공간 등의 지표면 저류	▲	○
	광장		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 광장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
			• 폭우취약지역 내 광장 지표면 저류 및 지하저류조 설치	○	○
	유원지		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
	공공공지		• 저류 및 침투시설 설치	○	○
			• 바닥은 녹지 또는 투수성재료, 잔디블록 사용	▲	○
건축물	건축대지		• 저지대 상습침수지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고	▲	○
			• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치	▲	○
	건물 용도배치		• 상습침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한	○	○
	건축구조		• 상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티(piloti) 건축	▲	○
			• 예상침수위를 고려한 출입구 설치	▲	○
			• 지붕홈통 분리	▲	○
			• 폭우취약지역 내 건축물 지하저류조 설치	▲	○
	건축설비		• 주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치	▲	○
			• 상습침수지역 내 역류방지밸브 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

2) 폭염 대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 공간구조와 용도배치 분야로 세분
- 기반시설부문은 하천, 공원 및 녹지, 도로, 학교, 공공시설로 세분
- 건축물부문은 건축대지, 건물배치, 건축구조, 건축설비 분야로 세분

【 폭염대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조	• 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성	○	○
		• 지형, 풍향, 가로망 등을 고려한 바람길축 조성	○	○
	용도배치	• 폭염취약성, 바람길을 고려한 용도배치 및 개발밀도관리	○	○
		• 쿨스팟(cool spot) 조성	○	○
기반 시설	하천	• 복개하천 복원 및 인공수로 설치	▲	○
		• 우·오수 처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보	▲	○
	공원	• 바람길 확보 및 미기후 조절을 위한 공원 조성	▲	○
	공공공지	• 공공공지 내 녹지 확충	▲	○
	도로	• 투수성/차열성/고반사율 포장	▲	○
		• 도로-건축물 공간확보 및 4열식재를 통한 바람길 확보	▲	○
		• 폭염취약지역 내 도로변 미스트 분사장치 설치	▲	○
	학교	• 학교 교정, 운동장 등 녹화	▲	○
	공공시설	• 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치	▲	○
		• 옥외 주차장의 녹화	▲	○
건축물	대지	• 그린파킹조성을 통한 녹지 확보	▲	○
		• 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화	▲	○
		• 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성	▲	○
	건물배치	• 바람길을 고려한 건물배치(위치, 방향)	▲	○
		• 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성	▲	○
	건축구조	• 바람통로 확보를 위한 필로티(piloti) 설치	▲	○
		• 옥상녹화	▲	○
		• 벽면녹화	▲	○
		• 자연적/인위적 캐노피(canopy)	▲	○
		• 반사율이 높은 건축재료(지붕, 벽면)	▲	○
		• 반사율이 높은 밝은색채를 사용한 건축면의 조성	▲	○
		• 벽면, 창호 등의 단열개선 및 내후화(weatherization)	▲	○
		• 용도별(주거, 상업, 공업 등) 건축구조 다양화	▲	○
	건축설비	• 자연형(passive) 냉방시스템	▲	○
		• 우수, 하천수 등을 이용한 냉방시스템	▲	○
		• 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사 장치 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

3) 폭설 대비 방재도시모델 계획요소

- 폭설대비 계획요소는 기반시설과 건축물 부문 중심
- 기반시설부문은 공원 및 녹지, 도로로 세분
- 건축물부문은 대지, 건축구조, 건축설비 분야로 세분

【 폭설대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
기반 시설	공원/녹지	• 폭설취약지역 및 주변지역의 공원·녹지 내 설적치장 조성	▲	○
	도로	• 도로포장재의 강화포장재 사용	▲	○
		• 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 도로 결빙방지 시스템 구축	▲	○
		• 폭설취약성을 고려한 도로열선 시스템 구축 (경사도로, 급 커브길, 터널, 고립예상지역 등)	▲	○
		• 도로변 급경사지 스노우펜스(snow fence)	▲	○
건축물	대지	• 폭설취약지역 내 건축대지 도로열선 시스템 구축	▲	○
	건축구조	• 폭설취약지역을 고려한 건축 구조(지붕 등)	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

4) 가뭄 대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성과 수원지 보전용도 부여, 가뭄취약성을 고려한 용도배치 등
- 기반시설부문은 도로, 학교, 공원, 하천으로 세분
- 건축물부문은 건축대지, 건축설비 분야로 세분

【 가뭄대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조 용도배치	• 가뭄취약성과 연계한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등)	○	○
		• 수원지 보전용도 부여	○	○
기반 시설	도로	• 투수성 포장	▲	○
	학교	• 학교 교정, 운동장 등 녹화	▲	○
		• 빗물이용시설 설치	▲	○
	공원	• 공공공지 내 녹지 확충	▲	○
		• 가뭄취약지역 내 사막정원 조성	▲	○
	하천	• 우·오수 처리 및 재활용을 통한 하천유지용수 확보	▲	○
건축물	건축대지	• 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화	▲	○
		• 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성	▲	○
	건축설비	• 생활하수, 우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템	▲	○
		• 가뭄취약지역 내 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

5) 강풍 대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 공간구조와 용도배치로 세분
- 기반시설부문은 도로, 전기공급설비, 방조설비로 세분
- 건축물부문은 건축배치, 건축설비 분야로 세분

【 강풍대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조	• 강풍취약성과 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 연안인구 밀집지역 주변)	○	○
기반 시설	도로	• 강풍취약지역 내 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치	▲	○
	전기공급설비	• 강풍취약지역 내 전선지중화	▲	○
	방조설비	• 해안방호벽, 방파제, 해안침식방지 등 설치	▲	○
건축물	건축배치	• 강풍을 고려한 건물배치(높이, 방향 등)	▲	○
	건축대지	• 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

6) 해수면상승 대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 공간구조, 회피 및 이격, 입지 및 시설제한으로 세분
- 기반시설부문은 지역특성을 고려하되, 폭우재해 계획요소 준용
- 건축물부문은 건축대지, 건물 및 용도배치, 건축구조, 건축설비 분야로 세분

【 해수면상승대비 방재도시모델 계획요소 】

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조	• 해수면상승취약성을 고려한 토지이용(방조림, 공원 배치 등)	○	○
	회피 및 이격	• 주민거주가 적은 지역 내 해수면상승·해일취약지역 신규 개발 억제 · 보전	▲	○
		• 연안변 이격(setback) 및 완충지대 조성	▲	○
	입지 및 시설제한	• 도로, 지하도로, 학교, 공공청사, 종합의료시설, 유원지의 야영장 및 숙박시설은 해수면상승·해일취약지역 내 설치 제한	▲	○
		• 반지하주택, 대피시설은 해수면상승·해일취약지역 내 설치 제한	▲	○
		• 공원에 저류시설을 설치하는 경우 가급적 보호하고자 하는 상습침수지역 직상류에 설치	▲	○
건축물	건축대지	• 해수면상승·해일취약지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고	▲	○
		• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치	▲	○
	건물 및 용도배치	• 해수면상승·해일취약지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한	▲	○
	건축구조	• 해수면상승·해일취약지역 내 침수위를 고려한 필로티	▲	○

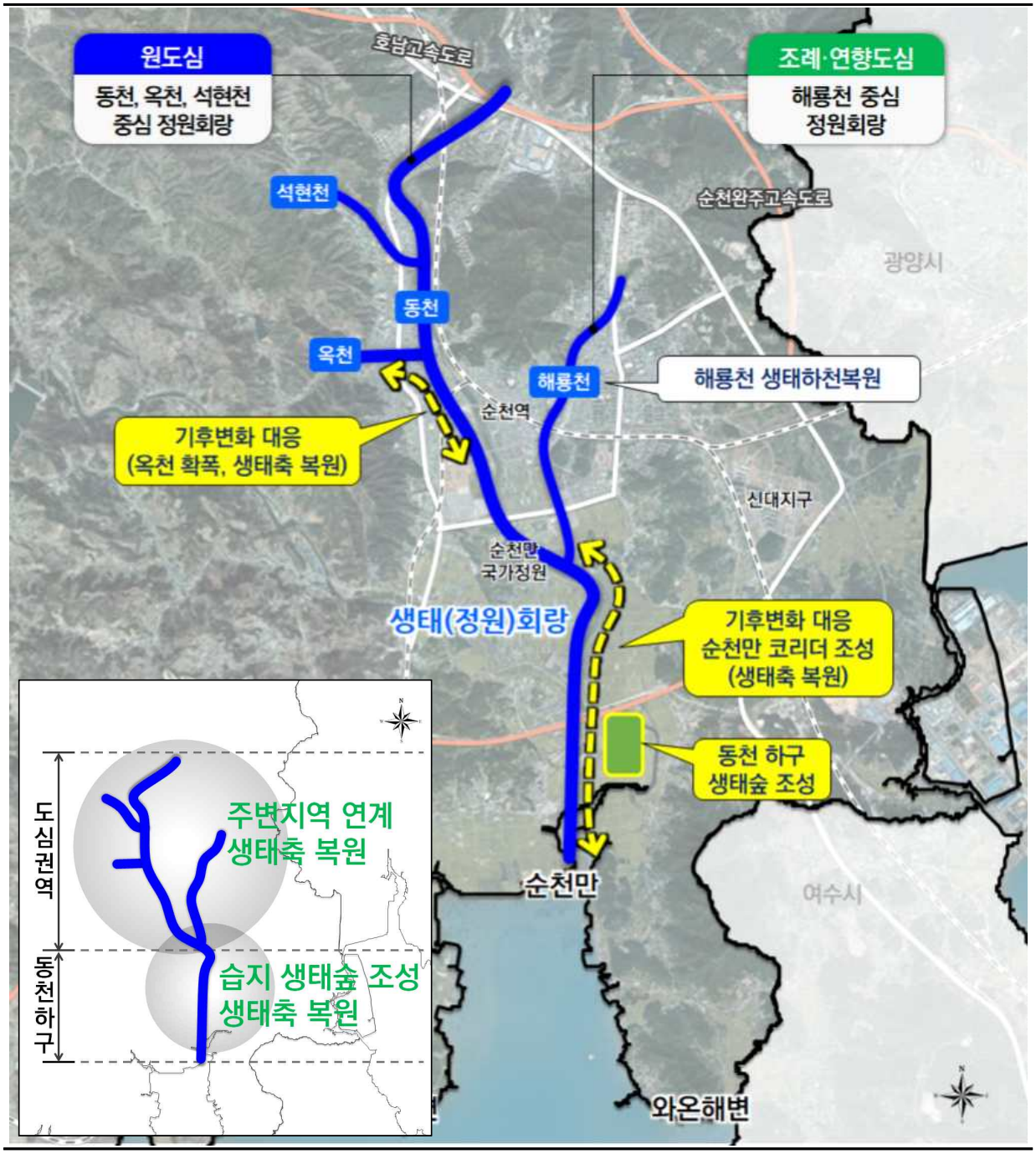
주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

4-4. 방재측면의 순천만 코리더 조성

1) 순천만 코리더 개요

- 도심에서 순천만으로 이어지는 주요 생태축을 복원하여 폭염에 대응하는 도시숲 기능, 해수면 상승에 대응하는 저류기능, 폭우에 대비하는 하천 치수기능을 할 수 있도록 순천만 코리더 조성

【 기후변화대응 순천만 코리더 조성 구상도 】



2) 순천만 코리더 조성 방안

- 도시의 정원과 자연 생태를 연결하여 네트워크를 구성하는 수변중심의 생태(정원)회랑 구축
- **(도심권역)** 동천 국가하천 지정 후 연계사업 추진, 옥천 확폭 및 동천변 강변로 언더패스 (고가도로 지하화), 생태축 복원
- **(동천하구)** 습지보호지역 지정 후 환경부 지원사업 추진, 저류지 및 생태숲 조성

【 순천만 코리더 조성 방안 】

<table>
<tr><td rowspan="3">도심권역</td><td>옥천</td><td>동천</td></tr>
<tr><td> 
</td><td> 
</td></tr>
<tr><td>• 옥천 확폭(시민광장과 공간적 연계)
• 생태축 복원(동천 생태축과 연계)</td><td>• 강변로 언더패스
• 생태축 복원(옥천 생태축과 연계)</td></tr>
<tr><td rowspan="4">동천하구</td><td colspan="2">동천 하구 생태축 복원 및 생태숲 조성</td></tr>
<tr><td colspan="2"> 
</td></tr>
<tr><td colspan="2">• 동천하구 습지보호지역 내 생태숲 조성 / 습지보호지역 외 생태축 복원</td></tr>
<tr><td>  </td><td>  </td></tr>
<tr><td>• 생태축 예시(서울 광나루한강공원)</td><td>• 생태숲 예시(화순 수만리생태숲 공원)</td></tr>
</table>



제8절 경제 · 산업

1 현황 분석

2 기본 방향

3 추진 전략

1 현황 분석

1. 지역 내 산업 현황

가. 지역 내 총생산

- 순천시의 2020년 기준 지역 내 총생산은 6,309,237백만원, 최근 5년 연평균 증가율은 3.2%로 전국 및 전라도 연평균 증가율보다 높음

【 지역총생산 현황 】

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
전국	1,660,844,316	1,743,574,724	1,840,348,850	1,902,527,946	1,927,421,209	1,944,644,393	3.2%
전라남도	68,878,376	71,615,402	73,732,402	75,424,584	76,948,280	78,819,152	2.7%
순천시	5,391,395	5,841,618	5,963,037	6,084,240	6,125,012	6,309,237	3.2%

자료: 국가통계포털(KOSIS), 연도별 경제활동별 지역내총생산

나. 산업구조(사업체수)

- 2021년 기준 순천시 사업체수는 32,480개소로 최근 10년간 연평균증가율은 6.1%임
- 2019년 이전에는 현장조사가 가능한 사업체(공장, 상점, 사무실 등)를 조사대상으로 작성하였으나 2020년부터는 행정자료를 활용하여 가구 내 사업체로 전자상거래, 1인 미디어, 프리랜서 등이 조사대상에 포함되어 건설업, 정보통신업 등의 사업체수가 급격하게 증가하는 추세임

【 사업체수 추이 】

(단위 : 개소)

구분	합 계	1차 산업	2차 산업	3차 산업
2012년	19,060	10	1,696	17,354
2013년	19,313	12	1,816	17,485
2014년	19,834	14	1,935	17,885
2015년	21,046	14	2,010	19,022
2016년	22,155	20	2,200	19,935
2017년	22,685	18	2,299	20,368
2018년	23,003	16	2,377	20,610
2019년	23,797	25	2,465	21,307
2020년	31,691	104	6,271	25,316
2021년	32,480	103	6,567	25,810

자료 : 순천시 통계연보, 2022

다. 산업구조(종사자수)

- 최근 5년간 산업별 종사자수의 연평균 증가율은 1차산업 23.4%, 2차산업 5.8%, 3차산업 1.8%로 1차·2차산업은 전국 및 전라남도보다 높은 증가율을 보이나, 3차 산업은 가장 낮은 편임
- 특히 2020년부터 행정자료를 활용하여 가구 내 사업체(전자상거래, 1인미디어, 프리랜서 등)이 조사 대상에 포함됨에 따라 1차산업 종사자수가 급격하게 증가하는 추세임

【 종사자수 추이 】

(단위 : 인, %)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
전국	계	21,259,126	21,626,904	22,234,776	22,723,272	21,583,421	24,931,600	3.2%
	1차산업	39,650	40,642	42,324	43,920	47,481	66,163	7.9%
	2차산업	5,667,019	5,722,645	5,775,514	5,824,781	5,614,783	6,510,044	2.8%
	3차산업	15,552,457	15,863,617	16,416,938	16,854,571	15,921,157	18,355,393	3.4%
전라남도	계	694,326	707,972	733,925	774,294	847,692	856,478	4.3%
	1차산업	6,716	7,055	7,622	8,038	10,281	11,185	7.1%
	2차산업	191,970	198,598	205,839	217,497	268,463	260,625	5.7%
	3차산업	495,640	502,319	520,464	548,759	568,948	584,668	3.6%
순천시	계	97,670	98,479	103,397	108,114	110,062	111,318	2.7%
	1차산업	133	119	125	121	356	442	23.4%
	2차산업	18,101	18,075	19,531	21,060	23,797	24,018	5.8%
	3차산업	79,436	80,285	83,741	86,933	85,909	86,858	1.8%

자료: 국가통계포털(KOSIS), 연도별 전국사업체조사

라. 고용현황

- 2021년 기준, 순천시 총 고용률은 63.3%로 전국 61.4%보단 높고 전라남도 평균 66.7%보단 낮으며, 실업률은 1.8%로 전국 2.8%보단 낮고 전라남도 1.1%보다 높은 수준임
- 최근 5년간(2016~2021년) 고용률은 소폭 증가하는 추세이며, 실업률 또한 증가하는 추세임

【 고용률 및 실업률 추이 】

(단위 : %)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증가율
고용률	전국	61.2	61.4	61.2	61.7	60.4	61.4	0.1
	전라남도	64.2	63.6	63.8	65.2	64.9	66.7	0.8
	순천시	60.0	59.0	60.7	62.1	61.5	63.3	1.1
실업률	전국	3.3	3.2	3.5	3.0	3.7	2.8	-3.2
	전라남도	2.9	2.3	1.4	1.4	1.3	1.1	-17.6
	순천시	1.6	2.1	2.2	2.1	1.8	1.8	2.4

자료: 국가통계포털(KOSIS), 지역별 고용조사

마. 지역특화산업 분석

- 산업분류 기준으로 순천시 입지계수(LQ) 검토 결과 전기, 가스 증 수도사업이 1.7로 가장 높게 나타났으며 그 외 1차산업(농업, 임업 및 어업), 건설업, 환경복원업 등이 높게 나타남

【 순천시 특화산업 분석(2021년 기준) 】

(단위 : 인, %)

산업분류	전국		순천시		
	종사자수	비율	종사자수	비율	LQ지수
계	24,931,600		111,318		
농업, 임업 및 어업(A)	66,163	0.3%	442	0.4%	1.5
광업(B)	14,863	0.1%	54	0.0%	0.8
제조업(C)	4,217,537	16.9%	8,499	7.6%	0.5
전기, 가스, 증기 및 수도사업(D)	156,994	0.6%	1,169	1.1%	1.7
하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업(E)	133,172	0.5%	876	0.8%	1.5
건설업(F)	1,987,478	8.0%	13,420	12.1%	1.5
도매 및 소매업(G)	3,668,167	14.7%	16,735	15.0%	1.0
운수업(H)	1,361,418	5.5%	5,682	5.1%	0.9
숙박 및 음식점업(I)	2,108,073	8.5%	11,594	10.4%	1.2
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업(J)	831,969	3.3%	1,296	1.2%	0.3
금융 및 보험업(K)	741,010	3.0%	4,285	3.8%	1.3
부동산업 및 임대업(L)	702,920	2.8%	3,228	2.9%	1.0
전문, 과학 및 기술 서비스업(M)	1,404,904	5.6%	3,675	3.3%	0.6
사업시설관리 및 사업지원 서비스업(N)	1,300,767	5.2%	3,634	3.3%	0.6
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(O)	866,310	3.5%	4,287	3.9%	1.1
교육서비스업(P)	1,687,025	6.8%	9,696	8.7%	1.3
보건업 및 사회복지 서비스업(Q)	2,357,153	9.5%	14,045	12.6%	1.3
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업(R)	421,838	1.7%	2,588	2.3%	1.4
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(S)	903,839	3.6%	6,113	5.5%	1.5

자료: 국가통계포털(KOSIS), 연도별 전국사업체조사, 순천시 통계연보(2022)

바. 산업단지 현황

- 순천시 내 순천일반산업단지(재생사업지구), 해룡일반산업단지 등 6개 산업단지가 입지함
- 대부분 제조업 기반의 산업단지로 순천시 남동부에 입지함

【 순천시 산업단지 현황 】

구분	위치	면적(㎡)	시행자	사업기간	주요 유치업종
순천 일반산업단지 (재생사업지구)	순천시 서면 선평리, 압곡리 일원	575,938	순천시	2018년 ~ 2022년 (조성완료)	식료품, 의복 및 모피제품, 1차금속, 금속 가공제품, 등
해룡 일반산업단지	순천시 해룡면 일원	1,592,808	순천시, (주)대우건설, 해룡산단(주)	2003년 ~ 2024년 (조성중)	1차금속, 금속가공, 자동차 및 트레일러, 전자부품, 전기장비 등
순천도시첨단 산업단지	순천시 야흥동 142-1번지 일원	190,171	한국토지주택공사	2017년 ~ 2024년 (조성중)	의료용 물질 및 의약품, 비금속, 1차금속, 금속가공 등
주암 농공단지	순천시 주암면 궁각리 일원	105,644	순천시	1990년 ~ 1991년 (조성완료)	기계금속, 봉제섬유, 화학, 식품, 석재비금속 등
해룡선월 농공단지	순천시 해룡면 호두리 산10번지 일원	144,271	금령(주)	2017년 ~ 2024년 (조성중)	금속가공제품 제조업, 기타 기계 및 장비제조업
율촌 제1산업단지	전라남도 순천시, 여수시, 광양시 일원	9,106,791 (자유무역지역 343,623㎡)	전라남도지사, 산업통상자원부, 해양수산부 등	1994년 ~ 2024년 (조성중)	1차금속, 운송장비, 기타 기계 및 장비, 자동차 및 트레일러 등

자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계 통계표(2022년 3분기), 산업입지정보시스템

사. 주간인구 현황

- 2020년 순천시 주간인구는 약 24.7만명으로 2010년 24.8만보다 약 0.1만명 감소하였고, 주간인구지수도 97.0%에서 95.2%로 감소함
  - 주간인구지수의 지속적 감소는 주거기능 위주의 정책에 따른 것으로, 주거용지 증가 대비 통근-통학 유입을 위한 자족기능 유치가 부족하여 경제권의 인접 시·군(광양, 여수)의 의존도가 높음

【 순천시 상주(야간) 및 주간인구 현황 】

(단위 : 명, %)

구분	상주인구	유입인구	유출인구	주간인구	주간인구지수
2010년	257,578	11,821	20,594	248,805	97.0
2015년	254,675	9,695	22,321	242,049	95.0
2020년	260,076	13,353	25,723	247,706	95.2

자료: 국가통계포털(KOSIS), 상주(야간)·주간인구
주1) 주간인구 = 상주인구 + 주간유입인구 − 주간유출인구, 주간인구지수 = 주간인구/상주인구 × 100
⇒ 주간인구지수가 100이 넘는 경우 유입되는 인구가 유출되는 인구보다 높음을 의미

아. 관광자원 현황

- 순천시는 조계산 도립공원 등 풍부한 산림자원 및 순천만 생태해양자원 등 청정 자연환경을 가지고 있으며, 낙안읍성, 송광사 등 다양한 문화재가 입지하고 있어 문화, 역사, 레저, 자연, 체험 등 다양한 테마관광이 가능함
- 주요 관광자원으로는 순천만 국가정원, 낙안읍성, 순천드라마촬영장, 송광사, 선암사, 조계산 도립공원, 와온해변, 순천자연휴양림, 낙안민속휴양림 등이 있음

【 순천시 주요 관광자원 현황(2017년 기준) 】

구분		관광자원
생태자원	해양자원	• 순천만습지, 와온해변, 화포해변
	강·호수	• 동천, 옥천, 상사호, 주암호
	산림자원	• 조계산 도립공원, 봉화산, 낙안민속자연휴양림, 순천자연휴양림
	생태공원	• 죽도봉공원, 업동호수 생태공원
역사문화자원	역사자원	• 낙안읍성, 순천부읍성, 고인돌공원, 철도문화마을, 순천왜성, 월평유적지, 검단산성
	종교자원	• 송광사, 선암사, 순천향교, 옥천서원, 낙안향교, 기독교역사박물관, 순천기독진료소
	문화시설	• 문화의 거리, 조례호수공원, 신대지구 문화공원, 문화예술회관, 순천문학관
전시관람시설		• 순천만국가정원, 순천드라마촬영장, 기적의 도서관, 순천그림책도서관, 뿌리깊은나무 박물관, 전통야생차체험관 등
농촌체험마을		• 거차체험마을, 용오름마을, 꽃마차마을, 향매실마을, 용줄다리기마을, 후곡산촌생태마을, 개랭이 고들빼기 마을, 한솔영농조합 등
축제자원		• 푸드&아트 페스티벌, 국가정원 사계절 축제, 사계절 지역축제, 달빛야행, 국밥축제, 팔마문화제, 오픈가든 페스티벌, 순천만국제교향악축제, 순천만세계동물영화제 등
인적자원		• 임경업, 김종익, 남승룡, 정채봉, 조정래, 김승옥
관광지원자원	상업시설	• 웃장, 아랫장, 중앙시장, 역전시장, 청춘창고, NC 백화점, 모다아울렛, 이마트, 홈플러스(순천점, 순천풍덕점) 등
	음식자원	• 웃장 아랫장 국밥, 곱창골목 곱창, 각종 정식(꼬막정식, 한정식 등)
	숙박시설	• 에코그라드 호텔, 순천만 에코촌유스호스텔 등

자료 : 순천시 관광진흥기본계획 수립 연구용역 보고서, 2017

자. 관광객수 현황

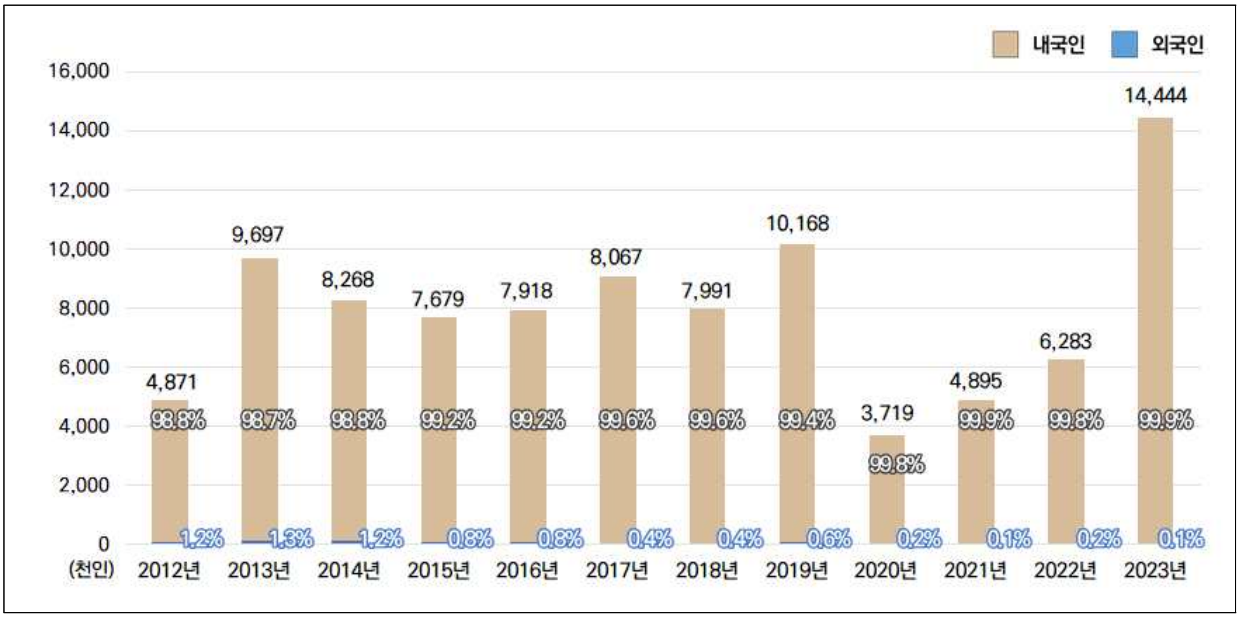
- 순천시 방문객수는 2019년까지 지속적으로 증가추세를 보였으나, COVID-19의 영향으로 2020년 크게 감소한 뒤 2021년부터 회복한 모습을 보임
  - 2021년 기준 순천시 관광객 수는 총 4,894,609인이며, 2023년에는 순천만국제정원박람회가 개최되어 2023년 7월말까지 8,122,583인으로 집계됨
  - 2023년에는 2023 순천만국제정원박람회를 개최하여 순천만국가정원, 순천만습지 방문객의 전체 방문객의 70.7%를 차지함

【 순천시 관광객 수 추이 】

(단위 : 인)

구분	합 계	내외국인		관광지별	
		내국인	외국인	순천만국가정원, 순천만습지	낙안읍성 등 기타 관광지
2012년	4,871,258	4,813,651	57,607	2,351,640	2,519,618
2013년	9,696,652	9,574,745	121,907	6,757,298	2,939,354
2014년	8,268,429	8,165,732	102,697	5,066,836	3,201,593
2015년	7,679,487	7,617,052	62,435	5,326,013	2,353,474
2016년	7,917,955	7,853,019	64,936	5,432,081	2,485,874
2017년	9,066,764	9,032,687	34,077	6,117,633	2,949,131
2018년	7,990,678	7,955,708	34,970	5,449,382	2,541,296
2019년	10,167,738	10,109,059	58,679	6,179,697	3,988,041
2020년	3,718,714	3,712,704	6,010	1,937,742	1,780,972
2021년	4,894,609	4,890,585	4,024	2,182,748	2,711,861
2022년	6,282,658	6,272,843	9,815	2,673,152	3,609,506
2023년	14,444,465	14,436,610	7,855	10,217,507	4,226,958

자료 : 순천시 통계연보, 2022



2. 현황 진단

가. 제4차산업혁명에 따른 산업구조의 변화

- 경쟁력 강화를 위해 인공지능, 사물 인터넷, 빅데이터, 모바일 등 신기술이 접목된 고부가가치 융복합산업으로 전환
  - 수소, IT, 신소재, 바이오 생명공학, 신재생에너지 등의 그린에너지산업 등의 발전이 가속화되고, 이와 연관된 관련산업의 비약적인 발전 단계에 돌입
- 산업구조 변화에 따른 일자리의 감소로 취약계층의 고용 안정성 악화

나. '새로운 인적자원'의 패러다임 전환

- 전세계적 고령화사회 진입에 따라 고령자를 '새로운 인적자원'으로 생각하는 패러다임 전환
- 은퇴 후 베이비부머 세대들을 위한 새로운 노인 일자리 정책의 필요성 증대
- 고령자를 '새로운 인적자원'으로 고용하기 위한 지속적인 법 개정 및 발의 돌입

다. 고용환경의 양적 · 질적 악화

- 청년 · 여성 · 신중년 등 취업계층별 고용여건의 악화
  - 청년 실업 해결을 위한 청년층 역량강화 및 청년일자리 창출 등 실효성 있는 대책 마련 필요
  - 장애인 등 사회 취약계층별 구직자가 만족할 수준의 취업 연계와 취업 역량 강화를 위한 대책 마련 필요
- 산업단지 노동환경이 노동자의 눈높이에 맞지 않아 산업단지의 지속가능성을 기대하기 어려움
- 불황으로 인하여 청년 및 중·장년층이 구직활동을 반복해도 일자리를 구하지 못하여 비경제활동 인구수가 지속적으로 증가

라. 미래형 관광·문화산업 기반 부족

- 해안관광벨트를 구축하기 위한 기술, 인프라, 프로그램 개발, 관광 인프라 등의 부족
- 웰니스 산업의 복지, 보건, 관광 등 융복합적 접근이 필요한 분야임에도 정부 차원의 중장기 계획과 법 · 제도가 미흡

2 기본 방향

1. 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화

- '남해안벨트 허브 도시 순천'을 목표로 신성장 산업 육성, 미래융합형 문화·관광·산업 육성, 창업생태계 구축, 지역경제 활성화 등을 강조하여 순천시 경제·산업 구조의 혁신 도모
- 4차 산업혁명시대 도래 및 녹색성장 패러다임으로의 전환에 따라 미래 신성장 산업을 선도적으로 육성하고, 남해안벨트 신산업 중심의 거점으로 조성
- 미래 신성장산업 거점지 육성 및 기업지원 체계 구축
- 산업단지의 체계적 정비·개선 및 산업지원 강화

2. 미래융합형 문화·관광산업 육성

- 정원·문화·관광 등과 연계한 다양한 콘텐츠 개발로 미래융합형 문화·관광산업을 육성 및 선도하고, 남해안관광벨트의 허브 기능을 수행
- 순천시 내 우수관광자원 개발 및 발굴을 통한 관광자원 활용성 제고
- 관광콘텐츠의 강화 및 관련 인프라 확충

3. 창업생태계 구축을 통한 미래인재 육성

- 지속적이고 혁신적인 성장을 위한 창업생태계 구축 및 미래인재 육성 도모
- 창업지원센터 운영을 통한 우수 스타트업 육성 및 관내 대학, 기업간 산학연계 활성화를 통한 우수인재 양성 및 산업경쟁력 제고
- 청년창업특구, 청년일자리컨트롤 타워 구축 등 미래 청년인재 육성방안 마련

4. 지역경제 활성화를 위한 거버넌스 체계 마련

- 지역경제 활성화를 위해 소상공인 육성 및 전통시장과 스마트기술의 접목, 민간주도의 사회적 경제활성화 도모
- 지역 고유문화와 향토음식 및 특산품을 담은 콘텐츠 발굴 및 지역자원 연계를 통한 전통시장 경쟁력 강화
- 전통시장 및 상점가 활성화를 위한 상권활성화 정책 추진

3 추진 전략

전략		전략	
1	도시경쟁력을 강화하는 미래 신성장 산업 육성	1-1	미래 신기술 산업 육성을 통한 성장동력 지속적 확보
		1-2	미래 신성장산업 거점지 육성 및 기업지원 체계 구축
		1-3	수소산업 생태계 조성 기반 구축
		1-4	농산촌중심의 미래성장산업 생태계 구축
2	미래융합형 문화·관광산업 육성	2-1	융복합형 웰니스 관광산업 육성
		2-2	국가해양정원과 연계한 해안관광벨트 구축
		2-3	남해안벨트의 관광산업 연계 및 관광허브기능 수행
3	창업생태계 구축을 통한 미래인재 육성	3-1	창업생태계 구축을 위한 창업기반 마련
		3-2	혁신 스타트업 기업·프로젝트에 대한 지원 강화
		3-3	대학가 중심의 산·학·관 협력 및 미래 청년인재 육성
4	따뜻하고 활기찬 지역경제 활성화 기반 마련	4-1	체계적인 소상공인 육성 관리
		4-2	민간주도 중심의 사회적 경제 활성화
		4-3	스마트기술과 접목된 전통시장 운영 및 활성화
		4-4	푸드플랜을 통한 먹거리 선순환 체계 구축

전략1 도시경쟁력을 강화하는 미래 신성장 산업 육성

1-1. 미래 신기술 산업 육성을 통한 성장동력 지속적 확보

1) 미래 신기술 산업 육성을 통한 성장동력 지속적 확보

- 제조업 중심의 산업구조에서 미래신소재, 우주산업, 그린바이오, 이차전지, 수소 등 미래 신성장 산업분야 육성을 통한 자족경제기반 및 일자리 창출 기반 마련으로 남해안벨트 허브도시 역할 수행
- 인접한 여수, 광양시 전략산업과 연계한 미래성장업종의 전략적 유치 및 산·학·연 연계를 통한 순천시 산업의 글로벌 경쟁력 강화 및 우수 인재 양성

▌미래신소재 · 우주산업 육성

- 해룡산업단지 중심의 마그네슘 생태계 및 소재 · 부품 허브 육성
  - 해룡산업단지내 마그네슘 상용화지원센터 건립으로 마그네슘 클러스터의 기반 마련
- 율촌제1산업단지 내 우주발사체 단조립장 건립으로 우주산업 육성 기반 마련, 나로우주센터, 사천을 연결하는 남해안벨트 우주항공산업 클러스터 거점도시로 조성



율촌 제1일반산업단지



한화에어로스페이스 순천 발사체 단조립장 조감도

▌그린바이오 산업 육성

- 승주 바이오특화단지 조성을 통한 바이오 산업 육성 본격화
  - (가칭)생물전환 바이오특화 지식산업센터 건립을 통한 바이오 관련 기업·창업 인큐베이팅 담당 등 종합적인 컨트롤타워 구축
- 천연물 바이오 분야 산업화에 특화된 외서 특화농공단지 조성(추진)으로 천연소재 산업 유치
- 임대형 스마트팜, 순천형 스마트팜 표준 모델 구축 등 지역대학과 연계한 교육과정 운영 및 일자리 연계 등 창업지원 체계 구축

▌국가산업단지 중심의 특화단지 조성

- 신규 탄소중립 특화단지 조성을 통한 탄소중립 관련 산업유치 및 해룡산업단지(마그네슘, 미래신소재), 율촌산업단지(2차전지, 수소)와의 연계를 통한 순천시 신소재 및 수소산업 중심으로 조성
- 특화단지 조성으로 관련 기업 및 연구기관 유치를 통한 미래기술인력 및 기술지원을 위한 R&D 중심도시 기반 구축

▌스마트 그린산단 지정을 통한 노후 거점 산업단지 경쟁력 강화

- 율촌제1산업단지, 해룡산업단지, 순천일반산업단지 스마트 그린산단 지정('23.04)을 통한 저탄소 공정혁신, 디지털전환, 노후공단 재정비 및 복합문화센터 조성 등 스마트산단 기반구축을 통한 노후 거점 산업단지의 경쟁력 강화
  - (저탄소 공정혁신) 저탄소 제조 기반 인프라 및 수소 공급망 부품소재 산업 기반시설 인프라 구축, 스마트에너지 플랫폼 구축 등
  - (디지털 전환) 철강산업 공정 혁신 시뮬레이션 센터 구축, 스마트공장 고도화, 스마트산단 제조 혁신기반 구축
  - 스마트에너지 플랫폼 구축 등

【 미래 신성장산업 구상도 】



1-2. 미래 신성장산업 거점지 육성 및 기업지원 체계 구축

- 미래 성장을 선도할 수 있도록 순천시만의 성장동력 발굴 및 지속적 발전을 위한 분야별 산업기반 마련을 위한 정책적·제도적·재정적 지원책 마련 필요
  - 바이오, 신소재, 2차전지, 수소 등 클러스터 산업 관련 앵커기업 및 해외투자의 적극적인 유치를 위한 핵심 지원센터 조성
- 제조업 중심의 산업구조의 미래 신성장 산업분야로의 전환에 따른 관련 기업, 연구기관 유치 등을 통한 경쟁력 있는 연구개발 환경 조성으로 기술기반 미래성장 산업의 지속적인 창출 도모
  - 지역 대학과 신규 산업시설, 연구시설간 연계 도모 및 연구센터 중심의 클러스터화로 인큐베이팅 시스템 구축
  - 지역대학 연계를 통한 지역 인재 양성 및 국가선도사업 유치 등을 통한 연구인력 및 투자재원 확보
- 지속적 성장을 위한 원스톱 투자유치·기업지원시스템 구축
- 순천글로벌웹툰센터를 중심으로 지방거점 애니메이션 제작기지 조성, 지역대학과 연계한 콘텐츠 산업 인력양성으로 애니메이션 산업 육성 및 활성화
- 애니메이션 특화 문화콘텐츠 산업 육성을 위한 '기회발전특구' 지정 추진
  - (위 치) 연향들, 국가정원 일원
  - (규 모) 1,905,035㎡(약 60만평)
  - (도입기능) 애니메이션 제작기지, 스타트업 쉐어하우스, 체험형 스튜디오 구축, 웹툰, 영화, 캐릭터 등 파트너사업 창출 및 테마파크, 쇼핑몰 등 확장

【 미래 신성장산업 거점지 구상 】



1-3. 수소산업 생태계 조성 기반 구축

- 「수소경제 육성 계획 수립」을 통한 순천시 수소 특화 산업 발굴 등 수소산업 육성 기반 마련, 순천형 수소경제 생태계 구축
  - 수립된 계획을 바탕으로 수소 모빌리티 및 충전소 보급, 수소 생산기지 구축, 수소산업 및 수소 전문기업 육성, 전문 인력 양성 등 다양한 수소 산업 인프라 조성기반 마련
- 「순천시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제정을 통한 순천시 수소경제 경쟁력 강화 및 지속 가능한 수소산업의 체계적·효율적 육성 지원방안 마련
- 해룡면 신대리 일원 수소특화단지를 조성(추진)하여 해룡산업단지 등 광양만권 산업단지와 연계, 수소산업 육성 및 발전·서비스 보급 활성화 등 수소산업 인프라 기반 구축
- 해룡산업단지 수소촉진지구 지정을 통한 수소 생산 및 보급인프라 구축 및 순천형 수소 시범사업 추진으로 수소 경제 활성화

【 순천형 수소산업 생태계 구축 구상 】



1-4 농산촌중심의 미래성장산업 생태계 구축

1) 스마트팜, 바이오산업 육성

- 농촌지역특화 임대형 스마트팜 조성을 통한 지역대학과의 교육 연계, 지역일자리 창출 기여
- 승주읍 일원 생물전환 바이오특화단지 조성을 통한 바이오산업체 육성 및 지원클러스터 구축
  - 바이오특화단지 중심으로 지역산업체, 바이오센터, 농업기술센터와 바이오산업 클러스터 형성

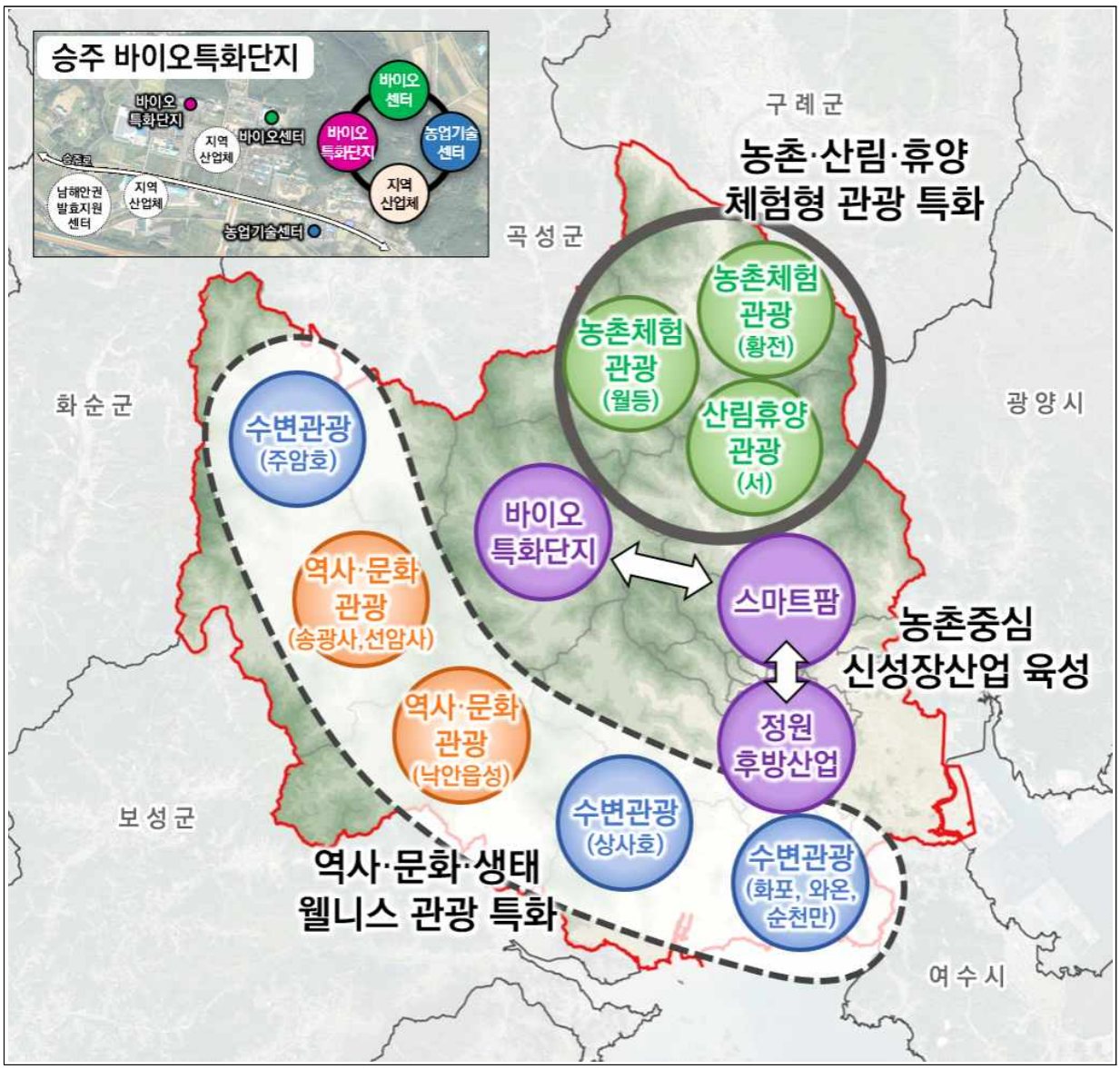
2) 정원후방산업 육성

- 순천만국가정원과 연계한 정원후방산업(화훼산업, 사계절잔디, 향 산업 등) 육성
- 사계절 잔디 시범단지 육성 및 시범포 조성으로 기술개발 및 전문가 양성 교육 지원
- 향 산업 육성을 위한 생산기반 및 육종개발 지원 및 지역 브랜드 육성을 통한 지속가능한 산업기반 구축

3) 풍부한 관광자원을 활용한 지역특화관광거점 조성

- 순천만국가정원, 순천만습지, 조계산 등 천연 생태자원을 활용한 웰니스 관광프로그램 개발
- 농촌체험, 템플스테이, 역사·문화 교육프로그램 운영 등 다양한 체류형·체험형 관광 육성

【 농산촌 미래성장산업 구상도 】



전략2 미래융합형 문화·관광산업 육성

2-1. 융복합형 웰니스 관광산업 육성

- (국가정원웰니스) 순천만국가정원~경관정원~여자만해양정원 등 순천의 자연생태자원을 활용한 순천형 힐링+헬스투어 프로그램 개발
  - 도심형(순천만 국가정원) : 순천만국가정원 일원 숙박, 쇼핑, 스포츠, 융복합의료관광단지 등 관광 기반시설 확충으로 문화관광 종합단지 조성
  - 힐링형(해양정원) : 순천만습지, 해룡, 별량과 연계한 해양체험 및 체류(캠핑, 호텔리조트등 숙박시설) 등 다양한 콘텐츠 개발 융복합
  - 농촌형(경관정원) : 도심과 해양을 잇는 동천변 경관(농업)정원 조성 및 카페, 캠핑 등 융복합
- (산림·휴양 웰니스) 봉화산, 용계산, 순천자연휴양림 등 시민체감형 생활숲 확대 및 기후변화에 대응하는 지속가능한 산림자원 연계로 시민 여가·휴식공간 제공 및 관광객 체험인프라 조성
- (전통문화·템플 웰니스) 낙안읍성, 송광사, 선암사 등 연계한 전통문화체험 및 템플스테이 등 프로그램 지속적 개발
  - 송광사, 선암사 등 전통 산사를 활용한 전통문화체험 및 문화강좌 개발, 산사 일원 종교유산과 연계한 치유 순례 프로그램, 낙안읍성-뿌리깊은 나무 박물관 및 주변 마을 연계형 체험+체류 프로그램, 매산등 근대문화유산 투어 등

【 융복합형 웰니스 관광산업 구상도 】

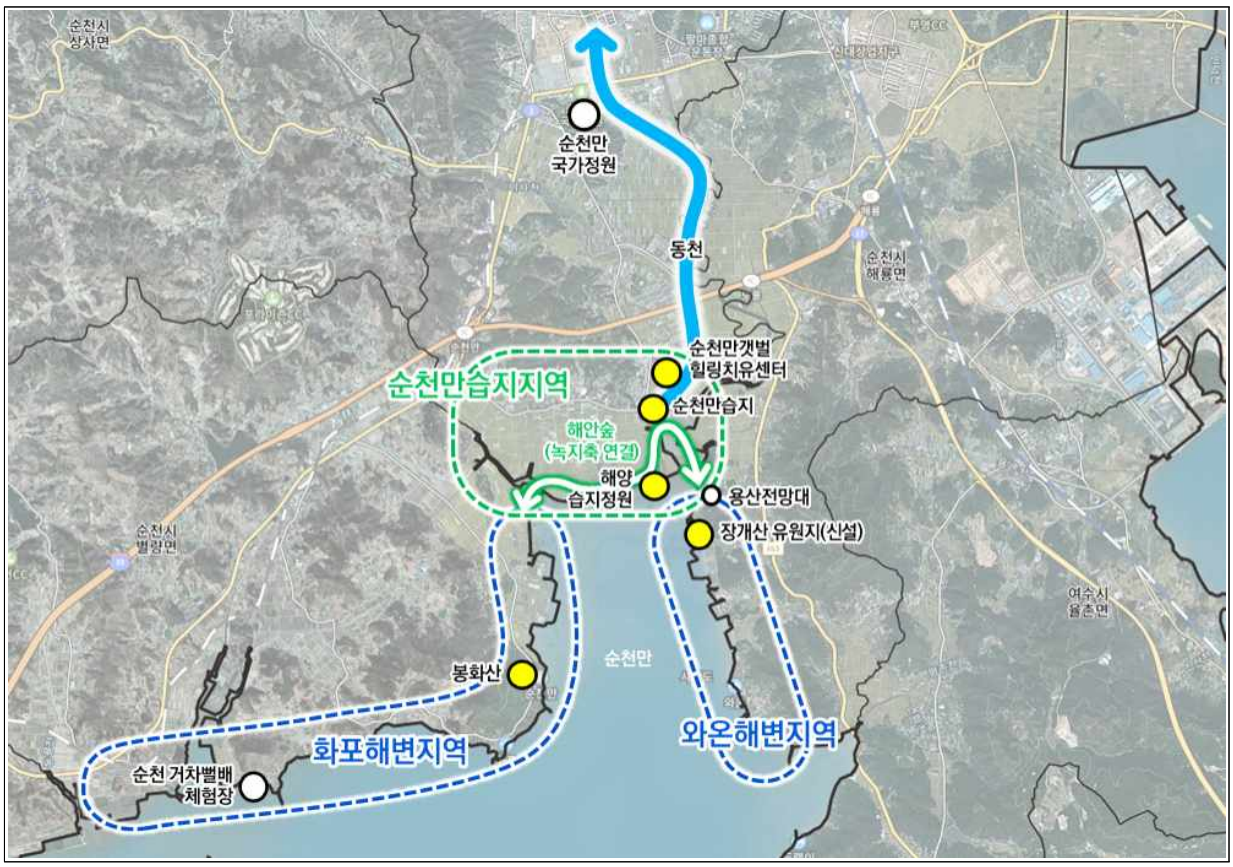


2-2. 국가해양정원과 연계한 해안관광벨트 구축

- 여자만 국가해양정원과 연계하여 순천만 일원 화포해변~순천만~와온해변의 생태 · 관광거점화
- 화포해변 일원은 해양치유 및 웰니스 관광지로서 갯벌과 체류(캠핑, 숙박 등) 융복합
- 순천만습지는 감성 어필을 위한 스팟 개발 및 젊은 층 콘텐츠 강화, 중심지 역할
- 와온해변은 감성명소로서 일몰활용 체류 관광지(캠핑, 숙박 등) 및 힐링콘텐츠 활용

구분	내 용
화포 해변	• 해양치유 거점 조성, 갯벌 활용한 해양요법, 해양체험 콘텐츠 및 인프라 구축 • 순천만 일출 명소를 활용, 지역주민 참여형 차박지 • 지역주민 운영 갯벌 체험 + 체류 융복합을 통한 체험형 체류 관광지 • 걷기여행자를 위한 커뮤니티, 게스트하우스 등 힐링 및 체류공간(남도삼백리길 여행자 쉼터) • 갯벌복원지역 등 맨발 갯벌 걷기가 가능하도록 코스개선(남도삼백리길 코스 개선 및 체험콘텐츠 강화)
순천만 습지	• MZ세대를 타깃으로 감성 자극을 위한 순천만습지 감성 스팟 • 남도삼백리길 그늘 제공을 통해 새로운 경관 자원화 순천만습지 해안 숲 • 건강과 힐링 + 체험 + 체류 융복합프로그램 개발(순천형 스테이) • 정원의 도시 브랜드를 갯벌 해안으로 확장하여 바다에서 만나는 해안정원
와온 해변	• 일몰 경관 활용 체류형 관광지 조성 • '갯둠벙(세척장)' 등을 활용한 일몰 사진 스팟 조성 • 남도삼백리길 걷기여행자를 위한 맨발걷기 체험 및 족욕 등 힐링 포인트 조성

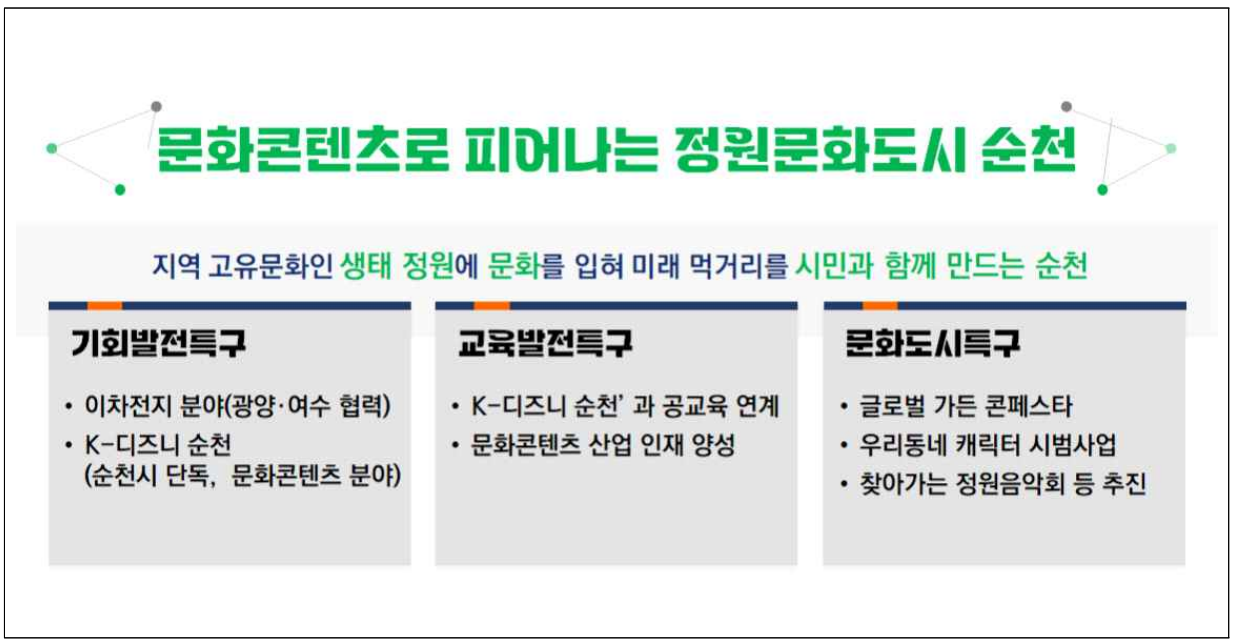
【 화포해변~순천만~와온해변 해안관광벨트 구상도 】



2-3. 남해안벨트의 관광산업 연계 및 관광허브기능 수행

1) 글로벌 문화산업 육성을 통한 문화도시로 도약

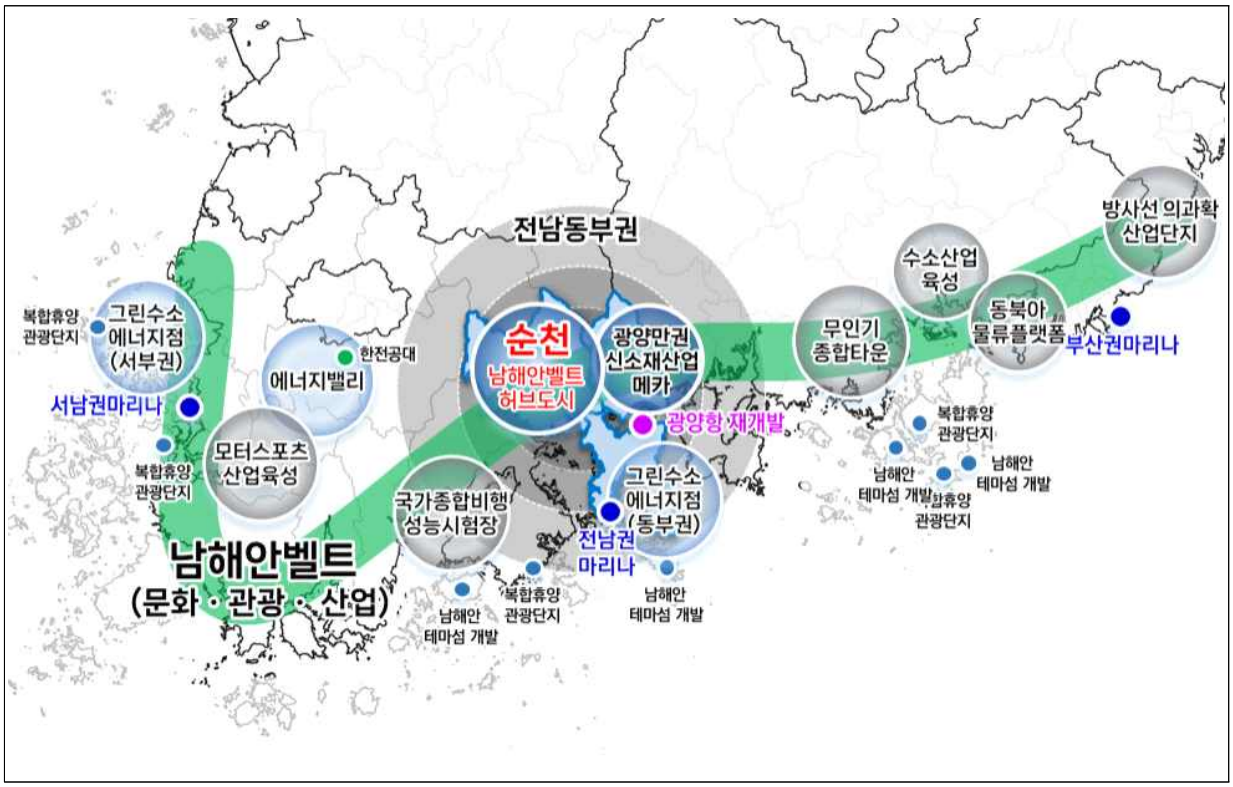
- 애니메이션 클러스터, 글로컬 대학 30 등 정부지원사업과 연계하여 기회발전특구, 교육발전특구, 문화도시특구 지정으로 문화산업 활성화 시너지 확산
  - 기회발전특구 : 광양·여수와 협력하는 이차전지 분야, 순천시 단독 문화콘텐츠 분야(K-디즈니 순천) 추진
  - 교육발전특구 : 지방정부와 교육청·대학·기업 등이 협력해 지역 고유의 교육모델 수립 'K-디즈니 순천'비전과 공교육 연계, 문화콘텐츠 산업 인재 양성 등 포함
  - 문화도시특구 : 글로벌 가든콘페스타, 우리동네 캐릭터 시범사원, 찾아가는 정원음악회 등 사업 추진
- 문화체육관광부「대한민국 문화도시」지정을 통해 지역 고유문화인 생태 정원에 문화를 입혀 미래 먹거리를 시민과 함께 만드는 '문화콘텐츠로 피어나는 정원문화도시 순천' 조성
  - 순천로드 창작캠프 : 작가들이 선택한 도시 순천을 입증, 창의적인 문화콘텐츠 발굴·지원
  - 찾아가는 정원문화카페 : 다양한 문화콘텐츠 공연 및 체험 프로그램 제공
  - 유니버설 디자인 : 관내 박물관에는 AI 도슨트(QR코드)를 도입하여 다양한 대상의 다국어·음성 해설·수화 기능을 구축하고 누구나 문화를 향유할 수 있는 관람 환경 조성
  - 2024 글로벌 콘텐츠 페스티벌 in 순천 : 학생 애니 어워즈, 비즈니스 마켓, 토크콘서트 등 다양한 프로그램을 통한 새로운 문화를 향유의 장 마련



2) 남해안 문화 · 관광벨트와 연계

- 육지 · 해양 · 공중 메가정원 프로젝트 추진 등 순천시의 정체성을 지닌 장소를 구축하고, 방문하고 싶은 글로벌 관광도시로의 도약을 위한 지속적 관광 인프라 조성과 콘텐츠 발굴 확대 지원
- 남해안 일대 광주 · 전남, 부산 · 울산 · 경남을 연결하는 'K-관광 휴양벨트 조성'과 연계하여 섬·해양·문화콘텐츠를 융복합한 관광프로그램 개발과 숙박시설 확충으로 체류형 관광 기반 마련 및 관광경쟁력 확보 등을 통한 지역균형발전 추진
  - 2022년 남해안 글로벌 해양 관광벨트 구축 상생협약 체결, (가칭)남해안권관광개발청 신설 및 사업 추진 동력 확보를 위한 민·관 전문가 추진협의체 구성, 2023 순천만국제정원박람회 및 2030 부산세계박람회 유치를 위한 공동 노력 추진 등
- 남해안의 풍부한 관광 콘텐츠와 연계 개발을 통한 내륙관광 연계 체류형 관광프로그램 운영으로 남해안 관광벨트 허브기능 수행
  - 변화하는 관광트렌드에 대응한 템플스테이, 한옥체험, 캠핑 등 체류형 관광인프라 구축 및 지역산업과 융복합한 관광프로그램 개발
- 남도 예술의 전당 건립 및 문화복합 쇼핑공간 유치 외에도 관광프로그램과 연계한 정원 · 문화예술 · 의료 산업 확대를 통하여 지속적 인프라 확충과 정책적 지원 제공

【 남해안벨트 관광산업 구상도 】



전략3 창업생태계 구축을 통한 미래인재 육성

3-1. 창업생태계 구축을 위한 창업기반 마련

- 순천시 창업보육센터 설립으로 다양한 제도 및 인프라 지원 등 창업활성화 및 창업지원 기반 구축
- 원활한 운영자금 조달 등 창업지원 선순환을 위한 창업지원펀드 조성으로 창업단계별 지원
- 창업지원센터(창업연당)을 통한 경쟁력 있는 우수 스타트업 선발, 컨설팅과 투자연계 등 선발된 스타트업 육성 프로그램 운영
  - 스타트업 기업의 원활한 시장진입을 위한 실증 테스트 베드 제공 등 지원의 인프라 조성 및 제도적 기반 마련 등
- 순·여·광 청년 일자리 박람회 개최 등 기업, 창업가, 지역인재들의 연계 기회 확대·제공

3-2. 혁신 스타트업 기업·프로젝트에 대한 지원 강화

- 스마트팜 인큐베이터 단지를 조성하여 청년농들의 스마트팜 창업 지원 및 재배역량 향상 등 기회제공
  - 지역대학과의 연계 사업 및 R&D 구축으로 스마트팜 지역 적응능력 제고
  - 스마트팜 전문 인력 양성을 위한 풍부한 실습공간 제공 등
- 수소, 2차전지, 바이오 등 미래산업으로의 산업구조 변화에 따라 국가책임연구기관 유치 및 집적화 유도를 통한 혁신스타트업 유치 및 미래인재 양성
- NHN 공공데이터센터 유치에 따라 소프트웨어 산업 육성을 위한 순천형 인디게임&APP 페스티벌 개최를 통한 창업지원 및 우수기업 투자지원 등의 방안 마련
- 관내 청년 창업가 및 스타트업 지속 성장 견인을 위한 청년창업 펀드 조성으로 투자재원 선순환 구조 마련

3-3. 대학가 중심의 산·학·관 협력 및 미래 청년인재 육성

- 원도심내 도시재생과 연계한 청년창업특구 조성으로 청년창업 활성화 및 지역일자리 창출, 지역상권 활성화 등 지역경제 활성화에 기여
  - 청년창업특구 : 저렴한 점포 및 기업 입주공간 임대 등을 통한 청년 창업공간 지원, 청년창업 안테나숍 운영, 지역대학 연계 미래기술·ICT 아이디어 창업 지원 등
- 청년일자리 컨트롤 타워 구축을 통한 중·장기적 청년고용 개선 및 청년 일자리 사업 실효성 및 지속성 확보
  - 순천시, 지역대학, 청년센터 등이 참여하는 청년일자리 거버넌스 구축, 센터중심의 청년과 대학-기업-관 취업 연계 프로그램 마련
  - 지역자원 연계한 청년창업 지원, 청년창업 네트워크 구축, 청년 창업 분야별 교육·컨설팅 등

전략4 따뜻하고 활기찬 지역경제 활성화 기반 마련

4-1. 체계적인 소상공인 육성 관리

- 디지털 전환 가속에 따른 온라인 소비 증가와 코로나19의 영향으로 인한 부채상승과 3高(금리·물가·환율) 위기로 인한 소비심리 위축 등에 따라 정부정책 기조에 따라 '소상공인 자영업자의 회복과 도약'을 위한 순천시 맞춤형 소상공인 육성관리 방안 마련 필요
- 소기업·소상공인공제(노란우산공제) 가입자 등 지원 대상 확대, 대출이자·융자등의 금융지원 확대 등 소상공인 복지지원 강화를 통한 사회안전망 구축
- 디지털시대 소상공인 대응력 강화를 위한 지원사업 지속적 개발
- 순천시 동네상권 발전소 조성 추진을 통한 로컬상권 혁신 인프라 구축
  - 소상공인·민간전문가·지역민·지자체 등 지역주체 주도의 지역 현안문제 해결과 상권 활성화 추진

4-2. 민간주도 중심의 사회적 경제 활성화

- 사회적 경제기업의 육성·지원을 위한 법·제도의 개선 및 시범사업 실시 등으로 사회적경제 규모는 성장하였으나, 지속성장을 위한 중간지원체계, 교육·인재양성 등 질적성장을 위한 기반 부족 및 시민들의 인지도와 체감도는 낮아 '시민중심의 사회적경제'로의 패러다임 전환 필요
- 사회적기업 통합지원센터 설치로 경영지원, 기업 간 네트워크 구축, 판로지원, 교육사업 등 사회적 경제 조직강화 및 관리·지원 체계 구축
  - 순천정원박람회기간 사회적경제기업 제품 판매공간 제공 및 협업 등으로 지역경제 활성화
  - 지역대학과 연계한 교육시스템 및 인턴십 프로그램 도입, 청년 사회적경제기업 창업 확대 및 사업화 및 성장 인프라 지원 등
  - 사회적경제 역량 강화 및 시민 인식 개선을 위한 전문프로그램 및 혁신활동가 양성 등
- 연관사업간 융합추진 및 사회적경제 박람회 개최 등을 통한 사회적기업 제품의 적극 판매·홍보 및 전국단위 행사 개최를 통한 대·내외적 네트워크 확장 도모

4-3. 스마트기술과 접목된 전통시장 운영 및 활성화

- 디지털전환 가속에 따라 온라인 소비 증가 및 스마트기술 접목 등 소비트렌드가 변화되고 있으나, 소상공인 및 전통시장의 대응이 부족함에 따라 지원사업의 지속적 개발 필요
- 전통시장 활성화를 위한 공공배달앱 운영, 전담인력 지원, 온라인 활용 교육 등 배송인프라 구축
  - '중소벤처기업부-카카오'간 업무협약 체결로 전통시장 채널 구축 및 마케팅 활동 등 지원 예정
- 카드형 온누리상품권 및 모바일카드등 스마트결제 인프라 구축을 통한 결제 편의성 제고
- 그 외 온라인마케팅 교육(스마트 소상공인 아카데미), 디자인 개선 지원 등 온라인 역량강화 지원 등

4-4. 푸드플랜을 통한 먹거리 선순환 체계 구축

▌ 순천형 푸드플랜(지역내 먹거리 선순환 체계)

- 순천형 푸드플랜 시행을 통한 도시와 농촌이 상생하는 먹거리 선순환 체계 구축

  - 직매장, 음식점, 학교·공공급식, 인접 도시 등 로컬푸드 관계시장 확대

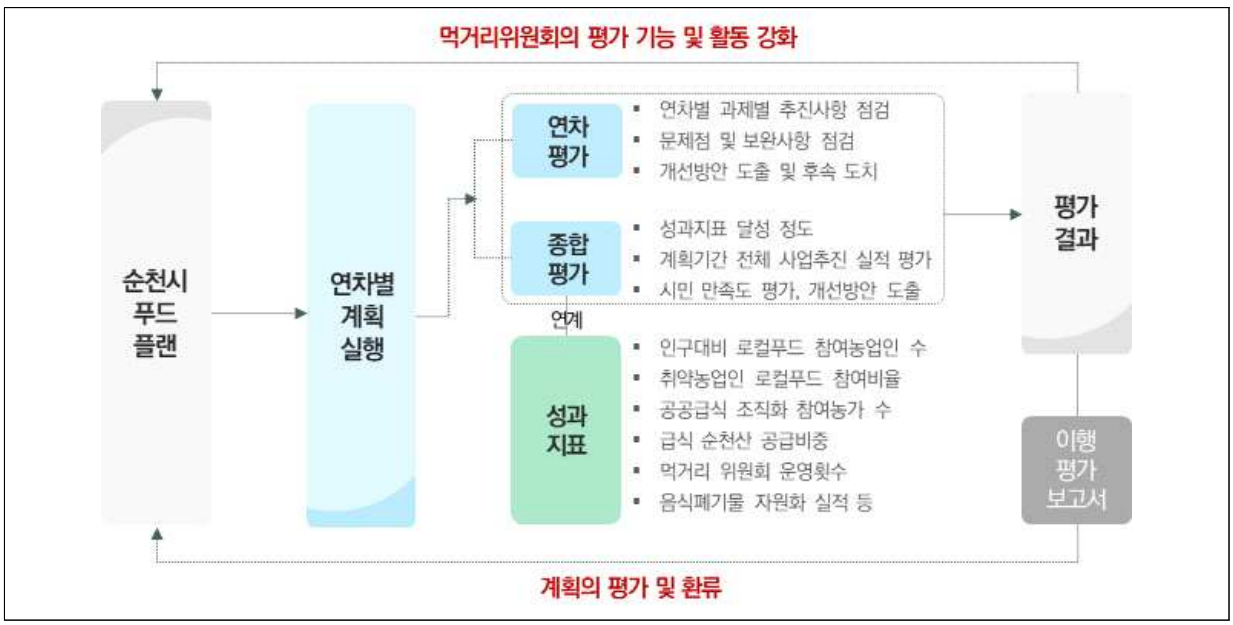
※ 푸드플랜 : '농업인의 안정적·지속적 소득 창출 - 시민에게 안전하고 건강한 먹거리 제공 - 농축산물 지역 소비' 구조 구축



- 푸드 통합지원센터 설립 및 운영으로 생산·가공·유통·소비가 일원화된 통합적 관리체계 구축
- 순천 지역민을 위한 온라인 농산물 거래소 구축을 통한 유통비용 절감 및 탄소발자국 감소 효과

▌ 이행평가 및 성장관리 체계 구축

구분	이행평가 체계	성과관리체계
내용	• (1단계) 외부전문기관 조사 및 분석 • (2단계) 푸드플랜 전담조직의 자체 평가 • (3단계) 먹거리 위원회(거버넌스) 평가	• 정량적 평가(성과목표 달성도, 사업비 집행률 등) • 정성적 평가(만족도, 향후 계획 마련의 적절성 등)





제9절 사회 · 문화

1 의료 · 보건

2 사회복지

3 교육

4 문화 · 체육

5 문화재 · 역사유적

1 의료 · 보건

1. 현황 및 분석

가. 의료시설 현황

- 2021년 321개소의 각종의료시설과 5,670명의 의료인력을 보유함
- 의료시설수의 만명당 병원수 지표의 경우 2017년 10.02이었던 것이 2021년 11.41으로 증가하였고, 만명당 병상수 지표는 2017년 192.32에서 2021년 224.38으로 증가됨
- 65세 이상이 16.4%이고, 노령화지수가 124.1%로 순천시의 초고령사회가 진행되고 있는 반면 노령인구 증가에 대비한 요양병원, 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정임

【 의료시설 현황과 추이분석 】

(단위 : 개소)

항목	2017년				2021년			
	병원수	지표[1)]	병상수	지표[2)]	병원수	지표[1)]	병상수	지표[2)]
합계	280	10.02	5,357	192.32	321	11.41	6,315	224.38
종합병원	5	0.18	1,455	52.24	6	0.21	1,727	61.36
병원	11	0.39	1,384	49.69	11	0.39	1,794	63.74
의원	122	4.37	359	12.89	144	5.12	184	6.54
특수병원	-	-	-	-	1	0.04	263	9.34
요양병원	6	0.21	1,653	59.34	7	0.25	1,930	68.58
치과병(의)원	84	3.01	-	-	92	3.27	-	-
한방병원	8	0.29	465	16.69	5	0.18	310	11.01
한의원	43	1.54	14	0.5	53	1.88	80	2.84
조산소	-	-	-	-	-	-	-	-
부속의원	1	0.04	27	0.97	2	0.07	27	0.96

주1) 인구만명당 병원수, 2) 인구만명당 병상수
자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시에는 2021년 기준 약국 116개소를 포함 538개소의 약업소 위치

【 약업소 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

계	약국	한약국	약업사 (양약)	의약품 도매상	한약도매상	한약업사	매약상	의료기기
538	116	19	1	10	6	13	-	363

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시에는 2021년 기준 농어촌(읍면)지역 의료기관 보건지소 9개소, 보건진료소 22개소, 의료기관 6개소, 총 37개소의 의료기관이 위치함
- 지방 노령인구 증가에 대비하여 의료기관 확충이 필요함

【 농어촌(읍면)지역 의료기관 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	계	승주	주암	송광	외서	낙안	별량	상사	해룡	서면	황전	월등
보건지소	9개소	1	1	1	1	1	1	1	-	-	1	1
보건진료소	22개소	1	3	1	1	2	3	2	2	2	3	2
의료기관	6개소	의원1	의원1	-	-	-	의원1, 치과의원1	-	-	-	의원1	의원1

자료 : 순천시보건소 현황자료, 2022

주1) *민간의료기관 대표자 평균연령 : 63.5세

나. 응급의료기관 현황

- 권역응급의료센터가 전라남도에 2개소 위치하는데 그중 1개소가 순천시에 위치하며 지역응급의료기관이 3개소, 관절전문병원 1개소가 위치함

【 보건복지부 지정 전문 의료자원 및 응급기관 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	상급종합병원	응급의료기관			권역외상센터	권역심뇌센터	닥터헬기	보건복지부지정 전문병원				
		권역응급의료센터	지역응급의료센터	지역응급의료기관				관절	뇌혈관	심장	화상	주산기
전국	45	14	125	237	16	14	7	20	4	1	5	1
전라남도	1	2	3	32	1	-	1	1	-	-	-	-
순천	-	1	-	3	-	-	-	1	-	-	-	1

자료 : 보건복지부, 2022

【 순천시 응급의료기관 운영현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소, 명)

구분	권역응급의료센터	지역응급의료기관			응급의료시설	
	성가롤로병원	순천의료원	한국병원	제일병원	순천병원	중앙병원
병상수	516	282	243	200	295	200
진료과목	24	14	9	11	14	8
응급실 병상수	30	20	10	10	6	10
중환자실 병상수	46	5	9	0	5	10
응급격리 병상수	5(음압)	1(음압)	1(일반)	1(일반)	1(음압)	1(일반)
응급실 내원환자	31,585	9,034	13,938	4,640	3,901	2,857
응급실 전담의사	13	2	4	2	3	2
응급실 전담간호사	34	11	12	8	10	8

자료 : 순천시보건소 현황자료, 2022

다. 의료인력 현황

- 2021년 인구 1만명당 의료인력은 2017년과 비교하여 33.68명이 증가하여 201.47명임
- 최근 5년간 한의사, 의무기록사를 제외한 의료 인력은 약 10% 증가함

【 의료 인력 현황 】

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년	
	명	지표[1)]	명	지표[1)]	명	지표[1)]	명	지표[1)]	명	지표[1)]
합계	4,687	167.79	5,039	180.36	5,315	190.09	5,653	200.33	5,670	201.47
의사	494	17.69	508	18.18	523	18.71	542	19.21	543	19.29
치과의사	128	4.58	131	4.69	134	4.79	140	4.96	139	4.94
한의사	99	3.54	96	3.44	99	3.54	99	3.51	101	3.59
약사	179	6.41	197	7.05	202	7.22	212	7.51	214	7.60
조산사	1	0.04	1	0.04	1	0.04	1	0.04	1	0.04
간호사	1,689	60.47	1,859	66.54	1,957	69.99	2,099	74.38	2,085	74.08
간호조무사	1,060	37.95	1,161	41.55	1,232	44.06	1,337	47.38	1,349	47.93
의료기사	996	35.66	1,046	37.44	1,124	40.20	1,187	42.06	1,202	42.71
의무기록사	41	1.47	40	1.43	43	1.54	36	1.28	36	1.28

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임

자료 : 순천시 통계연보, 2022

라. 공공의료, 공중보건의료 현황

- 보건소는 공공부문의 지역보건활동에 중추적 역할을 담당하고 있으나, 2021년 기준 보건소 인력은 143명으로 의사 6명, 간호사·치과위생사 78명이고, 보건지소는 의사 16명과 간호사·치과위생사 35명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기엔 열악한 실정임
- 면별로 1개소씩 배치되어 있는 보건지소의 역할을 제고하여 시민 보건 수준을 향상 및 저소득층에 대한 의료혜택의 확대가 필요함

【 공공의료, 공공보건의료 인력 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 인)

보건소													
총계	계	의 사	치과의사	한의사	간호사	치과위생사	임상병리사	방사선사	물리치료사	영양사	간호조무사	행정직 및 보건직	기능직 등
199	143	2	2	2	72	6	5	1	3	7	3	8	32
보건지소													보건진료소
계	의 사	치과의사	한의사	약사	간호사	치과위생사	임상병리사	방사선사	물리치료사	영양사	간호조무사	행정직 및 보건직	기능직 등
56	7	3	6	-	35	-	-	-	1	1	-	2(보건)	1

자료 : 순천시 통계연보, 2022

마. 의료보건 현황 진단

- 읍면 및 동지역 간 보건·복지·자원 불균형(시설 등)
- 시민이 신뢰할 수 있는 양질의 의료기관 및 전문인력 부족
- 중증 고난이도 수술 전문의 감소로 지역 전문의 수급 애로(뇌, 심장, 소아과, 중증외상 등)
- 기후변화, 감염병 재난 등 새로운 의료·돌봄 수요 발생

2. 기본 방향

가. 다양하고 양질의 서비스 제공

- 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설 설치 및 진료체계 정비
- 공공과 민간부분이 유기적으로 협력할 수 있도록 연계체계를 구축하고, 의료시설 현대화 및 낙후 시설 정비를 통한 질적 수준 제고
- 인접 시·군간 연계 협력을 통해 지역사회 차원의 공공의료와 사회복지 체계 형성

나. 공공보건 의료기능의 강화

- 지역적으로 편중되지 않고, 보건의료 취약계층도 일정 수준 이상의 의료혜택 제공을 위한 공공의료 서비스 제공 및 확대
- 노후화된 보건기관의 시설 개선 및 의료장비 확충을 통한 순천시민 이용 편의 제공 및 지역사회 의료서비스 공급 향상 도모
- 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관의 정보 공유 등을 통한 공공의료모델 구축

다. 접근성 및 이용편의성 강화

- 24시간 응급의료지원체계구축을 통한 시민 이용불편 해소
- 중심생활권에 집중되어있는 의료시설의 접근성 향상 도모
- 초고령사회 진입에 따른 공공의료의 찾아가는 서비스 등 전달체계 구축 및 시행을 통한 공공의료 서비스 접근성 향상
  - 노인의료, 특수치료 등 다양한 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지 서비스 제공
- 의료 인력 및 의료시설의 효율적 배치를 통한 시민 접근성 증대

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	시민의 삶이 행복한 생애주기별 지원체계 구축	1-1	지표 설정
		1-2	통합적 공공보건의료체계 구축 및 남해안 거점 메디컬시티 조성

전략1 시민의 삶이 행복한 생애주기별 지원체계 구축

1-1. 지표 설정

- 인구고령화, 사회복지정책에 의해 의료시설의 이용률 증가에 대비하여 시설 및 전문인력 추정
- 단기적으로 신규의료시설 허가 시 현재의 의료시설 취약지역에 우선적으로 입지 유도
- 장기적으로 생활권별로 의료시설의 체계적인 배치를 유도하여 지역 간 균등한 수혜를 받도록 유도
- 순천대 의대 유치를 고려하여 종합병원 1개소 공급 계획
- 공공의료시설의 소외지역 방지하기 위해 보건지소 2개소 공급 계획

【 의료시설 및 병상 수 추정 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계획인구	인	284,284	286,000	292,000	297,000	300,000
종합병원	개소	6	6	7	7	7
일반병원	개소	17	17	17	17	17
보건(지)소	개소	9	9	10	10	11
응급실운영 의료기관	개소	4	4	5	5	5
의사 수	인/천인	1.9	2.1	2.3	2.5	2.6
병상 수	병상/천인	22.2	22.2	22.2	22.2	22.2

1-2. 통합적 공공보건의료체계 구축 및 남해안 거점 메디컬 시티 조성

- 전국 대비 높은 순천시 중증응급환자 전원율에 따라, 응급환자 발생부터 최종 치료까지 통합적 공공의료 서비스 제공을 목표(2021년 중증응급환자 전원율 전국 3.9%, 순천시 10.3%)
- 순천형 공공의료 마스터플랜 수립을 통한 의료 지표 분석 및 중장기 목표 설정, 지역사회 의료기관 및 유관기관 간 연계방안 제시 등 제도적 기반 마련

1) 공공의료기관 중심 표준 진료체계 확립 및 전 의료기관 확산

- 과잉진료 없는 진료표준 수행, 약품처방과 함께 건강생활 처방 강화 및 순천시의사회와 협력, 의료 표준진료 문화 확산
- 공공의료기관 필수의료 강화 및 협력진료 체계 구축
  - 공공재적 성격을 갖는 필수의료 영역별 특성화 육성 및 협진체계 구축
  - 감염병 등 공중보건위기 공동 대응체계 구축

▌지역 내 의료 인력 안정적인 수급체계 구축

- 보건복지부 공공의대(의전원), 전남국립의대 인력 확보 배치
  - 권역응급의료센터, 지역응급의료센터, 순천의료원 등
- 장기근속 전문 의료인에 대한 인센티브 지급
  - (대상) 관내 응급의료기관 소속 의료인 중 장기 근속자 등
  - (내용) 시민의 건강과 생명을 위해 수고하는 의료인에 대한 인센티브 지급으로 순천을 떠나지 않고 오래 정주할 수 있도록 정책마련
- 지역 간호대학생 지역 외 유출 방지를 위한 대책 마련
  - 간호인력 처우개선을 위한 지원 조례 제정
  - 지역간호대학생장학제도 지원, 졸업과 함께 관내 병원 취업연계
  - 의료기관 등 종사자에 대한 표준임금제 연구, 간호사 고용여건개선 지원

▌요양보호사 처우개선과 역량강화로 돌봄의 질 향상 추진

- 지역사회 돌봄의 주축으로 자리잡은 노인장기요양보험제도의 핵심인력인 요양보호사의 교육은 곧 돌봄서비스의 질과 밀접하므로, 요양보호사의 교육의 효율적인 관리와 함께 처우개선 필요
- 요양보호사의 노동환경을 개선하고 돌봄서비스 질을 높이기 위한 협력체계 구축
  - 순천시, 국민건강보험공단 순천지사, 순천시 장기요양기관 협의회 등
- 지역 돌봄종사자 종합지원센터 운영으로 휴식·공유공간 제공
- 요양보호사의 건강관리 지원
  - 독감예방주사 등 필수 예방접종 무료접종 실시로 면역력이 취약한 어르신과 장애인 등 대면접촉 업무를 하는 요양 보호사 건강보호

▌기후변화, 감염병 등 공중보건위기 대응 강화

- 기후위기 취약계층에 대한 건강보호
  - 어린이, 노인, 저소득층 등 취약계층 폭염대비 방문건강관리 서비스 확대
- 스마트 헬스케어 시스템 '돌봄로봇, 모바일헬스케어'활용을 통한 기후위기 취약계층에 기후재난 정보 신속 제공
- 전남 동부권 시군 협력 공중보건위기 위생방역 대응 강화
- 매개곤충·설치류에 의한 감염, 수인성 및 식품매개질환 대응
  - 학교급식시설, 식자재납품, 대형식품접객업소, 대형건물 냉각탑수, 병원, 요양시설 등 점검 및 역학조사 활동 강화
- 홍수, 태풍 등 극단적 기상현상 대응
  - 폭우대비 감염병 관리대책 수립, 비축 소독약품 및 장비 관리 고도화
  - 기후변화에 따른 민간협력 응급의료체계 구축 운영 등
- 의심환자 발생 시 인근 시군 협력 신속한 소통을 기반으로 한 역학조사 및 방역대응강화

2) 남해안 거점 메디컬시티 조성

- 시 · 공간을 초월하는 스마트 의료시스템 도입 및 남해안 거점 상급종합병원 확충

▌ICT 기술활용 의료취약지 원격진료 사업 추진

- (정부정책동향) 2013년부터 취약지역 중심 의료인 간 원격진료 허용
- (내용) 보건진료소-지소-관내의료기관 연계 원격진료사업 추진
  - 모형 : 의사-의사 / 의사-보건진료 전담공무원, 의사-간호사 / 의사-방문간호사(환자가정)
- (대상) 의사와 의료인이 협의하여 원격협진으로 진료 및 건강관리가 가능하다고 판단되는 질환 (고혈압, 당뇨, 치매 등)을 보유한 재진환자 등

▌지역 거점 스마트병원 육성 지원 사업 추진

- 보건복지부에서는 환자 안전강화와 의료질 향상 등을 위해 정보통신기술(ICT)을 활용해 병원 의료서비스 표준모델을 개발하고 이를 검증, 2023년부터 지역거점병원으로 확산 추진 중
- 관내 병원급 이상 의료기관에 원격중환자실, 스마트 감염관리, 병원 내 자원관리, 스마트수술실, 스마트 특수병동, 환자. 보호자 교육, 지역기반 의료연계 네트워크 등 스마트병원 선도모델 확산 지원사업 공모 참여토록 지원

▌ICT 스마트 응급의료정보시스템 도입

- 실시간 스마트 응급의료시스템 도입으로 현장상황 실시간 공유, AI 기반 환자 중증도 정밀 분석으로 구급대와 의료진 간 소통 강화
- 상담부터 이송까지 첨단기술 도입, 최단거리 적정병원 자동선정으로 이송시간 단축, 골든타임 확보
- 순천을 중심으로 전남권, 경남권, 광주권 상급의료기관과 의료 정보시스템 협력 구축, 지역 내 처치 불가능한 응급 중환자 발생 시 신속한 의사소통과 병상 공유로 긴급전원 · 이송 체계 마련
- (선진사례) 2021 고양시 AI응급 의료시스템 개발 선도사업(정보통신산업진흥원)
  - 고양, 일산, 서울 지역 상급의료기관과 지역소방기관 함께 컨소시엄 구성

▌지역 대형병원 유치 방안

- 1안 : (대학병원 등 분원유치) 대학병원 수도권 분원 설립 경쟁 치열
- 2안 : (국민건강보험공단 보험자병원 유치) 건강보험공단 내 보험자병원 추가 확충을 위한 TF 발족(2022.2월~)
- 3안 : (순천대 의과대학 및 대학병원 유치) 전남의대설립 확정 대비 전공의 훈련 기관 마련 및 공공의료인력 확보계획 수립
  - 신대지구 의료부지 등 무상지원, 지역친화 건설업체 협력 건물 신축 등 유치 방안 마련

▌힐링 메디컬 관광 타운 조성

- 시민중심의 건강복지와 단순 정원관광을 넘어 미래 의료 패러다임과 순천시만의 관광자원을 융합한 먹거리 산업 육성 필요
- 비의료적 헬스케어(운동, 영양, 수면, 뷰티 등)를 기반으로 한 노인 요양센터, 미래 원격의료, 개인 유전치료 확산 대응 인프라 구축

【 메디컬 관광 타운 단계별 조성 방안 】

단계	구분	내용
1단계	힐링 건강타운	• 항노화(안티에이징), 스파, 뷰티케어, 수면케어, 아토피, 비만 관리 등 현대인에게 필요한 힐링서비스 및 숙박제공 – 관광과 순천만갯벌 힐링치유센터 건립
2단계	건강 시니어타운	• 생태정원 실버타운, 요양 · 양로시설과 같은 주거 및 복합 치유시설
3단계	회복·요양의료센터	• 의료기관 유치(피부, 성형, 아토피 치료 등) • 산후조리, 피부.성형, 급성기 질환 수술 후 회복·요양
4단계	미래 의료센터	• 상급종합병원 및 치료센터 분원 유치 • 원격진료, 유전자 치료, 상담, • 생명공학 연구센터 유치

2 사회복지

1. 현황 및 분석

가. 국민기초생활보장 수급자 현황

- 생활보호대상자는 2021년 기준 9,715명으로 전체 순천인구의 3.51%를 차지하고 있으며, 2017년 대비 점차 비율이 증가하고 있는 추세
  - 면지역 중 서면이 인구 비례하여 6.8%로 가장 높고, 와서면이 0.64%로 가장 낮음
  - 동지역 중 왕조1동이 인구 비례하여 13.2%로 가장 높고, 저전동이 1.2%로 가장 낮음
- 고용촉진 훈련과 장학금의 지원, 생업자금과 전세자금 융자 확대 등을 통하여 자립기반의 조성 필요

【 국민기초생활보장 수급자 현황 】

(단위 : 가구, 개소, 명, %)

구분	항목	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
순천시	인구	279,331	279,389	279,598	282,189	281,436
계	가구	4,763	5,185	6,224	6,094	7,156
	시설수	37	46	46	37	36
	인원	7,365	7,878	8,375	8,868	9,715
	비율	2.63	2.81	3.0	3.14	3.51
일반수급자	가구	4,655	5,094	5,612	6,011	7,081
	인원	6,560	7,129	7,653	8,292	9,629
	비율	2.34	2.61	2.73	2.93	3.42
특례수급자	가구	108	91	92	83	75
	인원	147	110	110	92	86
	비율	0.05	0.04	0.04	0.03	0.03
시설수급자	시설수	37	46	46	37	36
	인원(가구)	658	639	612	483	536
	비율	0.23	0.22	0.21	0.17	0.19

자료 : 순천시 통계연보, 각년도

나. 사회복지시설 현황

- 2021년 기준 사회복지시설은 892개소이며 이중 노인복지시설이 883개소로 가장 많고 아동복지시설이 50개소로 두 번째로 많음
- 최근 5년간 사회복지시설은 증가하였으나 노인복지시설을 제외한 복지시설의 증가하지 않았음

【 연도별 사회복지시설 현황 】

(단위 : 개소, 인)

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	844	1,735	858	1,751	893	2,121	899	2,251	892	2,444
노인여가복지시설	664	-	670	-	678	-	682	-	688	-
노인주거복지시설	5	118	5	118	5	118	4	109	3	94
노인의료복지시설	30	927	28	1,040	27	966	27	949	27	1,079
재가노인복지시설	137	422	147	377	174	802	177	971	165	1,057
여성복지시설	3	94	3	60	3	78	3	68	3	63
아동복지시설	2	118	2	100	3	102	3	102	3	99
장애인복지시설	3	56	3	56	3	55	3	52	3	52

자료 : 순천시 통계연보, 각년도

【 종류별 사회복지시설 현황(2021년 기준) 】

(단위: 개소, 명)

구분	시설 유형	세부종류	시설수	종사자수	인구 십만명당 사회복지시설수	
					순천시	전국
합계	-		136	1,786	21.63	26.23
노인복지	계		61	1,385		
	생활	노인주거복지시설	3	23		
		노인의료복지시설	27	586		
	이용	노인여가복지시설	1	7		
		재가노인복지시설	29	764		
		노인일자리지원기관	1	5		
장애인복지	계		12	100	4.26	7.89
	생활	장애인거주시설	3	34		
	이용	장애인지역사회재활시설	6	52		
		장애인직업재활시설	3	14		

(표계속)

시설종류	시설 유형	세부종류	시설수	종사자수	인구 십만명당 사회복지시설수	
					순천시	전국
아동복지	계		50	177	17.73	11.73
	생활	아동복지시설	3	65		
	이용	지역아동센터	46	109		
		육아종합지원센터	1	3		
	계		6	64	2.13	2.47
사회복지	이용	일반사회복지시설	2	20		
자활센터	이용	저소득 자활시설	1	8		
한부모가족	생활	한부모가족복지시설	1	1		
노숙인	생활	노숙인 등 생활시설	1	15		
다문화가정	이용	다문화가족복지시설	1	20		
여성가족	계		5	23	1.77	1.32
	생활	성매매피해지원시설	1	5		
		가정폭력피해보호시설	1	6		
	이용	성매매피해지원시설	1	5		
		성폭력피해보호시설	1	3		
		가정폭력피해보호시설	1	4		
정신보건	계		2	37	0.71	0.83
	생활	정신요양시설	1	28		
		정신재활시설	1	9		

자료 : 순천시 내부자료, 2022

다. 사회복지 현황 진단

- 저소득층, 1인가구, 장애인 등 돌봄취약계층 증가 및 지역 간 보건·복지 자원 불균형(시설 등)에 따른 사회복지시설 확충 필요
- 양극화 심화로 선별적 복지 시스템 개편 필요성 대두
- 공동체 돌봄·지지 안전망 미약
- 미디어, 약물, 흡연, 음주 등 중독 위협

2. 기본 방향

가. 사회변화에 대응하는 복지개선과 수요에 대한 대책 강구

- 급속한 경제발전과 생활 수준 향상, 의학발전 등의 사회적 여건 변화와 평균연령 연장에 따른 노인인구의 지속적인 증가로, 노후의 건전한 여가생활을 영위하기 위한 시설의 확충 등 적극적인 사회복지 정책 추진
- 고령사회, 초고령사회에 대응하기 위해 경제·사회활동 참여기회를 확대 및 시설확충 등 노인복지의 질적·양적 서비스 확충
- 맞벌이 부부를 위한 아동돌봄서비스, 독거노인 등의 1인가구를 위한 돌봄서비스 등 다양한 복지인프라 확충

나. 복지 서비스의 다양화 · 다원화를 통한 효율성 증대

- 기존 복지시설의 대부분이 정부, 지방자치단체, 사회복지법인체를 중심으로 공급되었으나, 장기적으로 개인과 기업, 자원봉사자 등의 비공식적인 공급체계를 활용하여 복지서비스 주체 다원화
- 복지수요 변화에 따라 시설중심에서 지역사회 중심으로 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계체계 구축
- 복지시설의 복합화 추구 및 다중이용의 편리함과 유지관리의 효율성 증대
- 지역사회와 연계되는 사회복지프로그램 활성화

다. 다양한 복지수요에 대한 맞춤형 복지서비스 실현

- 성별, 생애주기별 맞춤형 사회복지서비스 체계 확립
- 문화의 다양성과 가치가 존중되는 사회로의 발전 도모
- 소외계층의 복지를 위한 공공서비스 확대 및 보육 · 보건 · 복지 · 자립 등의 다양한 복지기반과 시스템 강화
- 다문화사회로 진입함에 따른 새터민 · 다문화가정등을 포용할 수 있는 사회를 만들기 위한 다문화 복지 증진

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	시민의 삶이 행복한 생애주기별 맞춤형 복지체계 구축	1-1	지표 설정
		1-2	생활밀착형 돌봄체계 구축
2	순천형 청년생태계 구축	2-1	세대를 연결하는 미래청년정책 모델화
		2-2	청년일자리 창출 및 청년케어 시스템 구축
		2-3	청년 열린공동체 확산 및 교류·협력 강화
3	함께 살아가는 지역공동체 문화 정착	3-1	다양한 사회 구성원 존중 및 인정문화 확산
		3-2	공동체, 거버넌스 문화 활성화
		3-3	신기술 접목 사회·문화 서비스지원 체계 구축

전략1 시민의 삶이 행복한 생애주기별 맞춤형 복지체계 구축

1-1. 지표 설정

- 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성·장애인의 취업기회 확대, 고령화 등의 사회구조 변화를 감안하여 종합사회복지시설, 노인복지시설, 여성복지시설, 아동복지시설, 장애인복지시설로 구분하여 추정
- 대부분의 복지시스템이 중심생활권에 편중되어 노인복지시설은 65세 인구 2만명당 1개소, 여성·아동복지시설은 생활권당 1개소, 장애인복지시설은 5만명당 1개소를 제공하는 것으로 수요 추정
- 또한 다문화사회로 진입함에 따라 새터민·다문화가정의 복지 지원·인프라 확충 필요

【 사회복지시설 추정 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
종합사회복지시설	개소	2	3	4	5	6
노인여가복지시설	개소	688	713	745	779	815
여성복지지설	개소	3	4	5	6	7
장애인복지시설	개소	3	4	5	6	7
아동복지시설	개소	2	3	4	5	5

1-2. 생활밀착형 돌봄체계 구축

- 영유아부터 노인까지 전 생애주기를 고려한 생활밀착형 복지체계 구축

▌영유아 · 아동

- 출산부터 보육까지 아이와 부모가 편안한 환경 조성
  - 출산 · 양육 : 공공산후조리원 확대, 난임부부 시술 및 고위험 임산부 지원, 건강검진비, 출산장려금 지원 확대 등
  - 맞춤형 보육 : 영아 안심반 운영, 365 열린어린이집 운영, 초등학교 방과후 돌봄확대, 아픈아이 병원돌봄 서비스, 아동학대예방 및 보호 홍보 등
  - 아동친화도시 : 다함께돌봄센터 확충, 아동급식카드 가맹점 확대 등
- 소아 · 임산부 응급 사각지대 해소를 위한 응급진료체계 확보
  - 여성아동병원, 산모 · 신생아 전용 구급차 운영, 순천형 소아응급실 운영 등 진료자원 연계 도모

▌청년, 중 · 장년

- 청년 : 청년월세 한시 특별지원, 청년마음건강지원사업 등
- 중장년 : 인생재설계교육, 사회공헌일자리 사업 등 고령사회에 대응하는 경제 · 사회활동 참여기회 확대

▌노인

- 고령사회에 대응한 노인복지의 질적 · 양적 서비스 확충
- 순천시 북부 노인복지타운 건립(치매전담형 요양시설-노인복지관 연계 건립)
- 독거노인 긴급신고용 도로명 주소 스티커 지원, 건강바우처사업 지원, 노인일자리 사업
- 치매 등 정신질환 지역사회 통합돌봄시스템 구축
  - 치매인지향상 AI 서비스 확대, 치매진단비 지원 등

▌여성

- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
  - 여성의 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대
  - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성일자리 창출

▌장애인

- 장애인 자립기반을 위한 재활 및 취업 교육프로그램 강화
- 장애인 의료접근성 강화를 위한 장애친화건강검진기관, 지역장애인보건의료센터 운영 등

전략2 순천형 청년생태계 구축

2-1. 세대를 연결하는 미래청년정책 모델화

- 청년정책114를 통해 운영중인 취·창업지원서비스의 지속적인 지원 및 활성화와 더불어 연령별 청년정책 체계 구축 및 연령간 연결·소통시스템을 통해 지속가능한 청년교류 네트워킹 프로그램 개발·지원
  - **(미리청년)** 만 16세~18세, 지금청년과의 멘토링, 노무·금융컨설팅, 축제 연계등 을 통한 건강한 청년 성장 유도
  - **(지금청년)** 만 19세~39세, 순천 청년에 대한 자긍심과 애향심을 키워 순천에 정착할 수 있도록 미리청년 강사 양성, 청년홍보단, 순천방문 프로그램 등을 개발
  - **(다시청년)** 만 40세 이상, 지금청년멘토링, 청년세대간 교류 등 젊은 세대 멘토링 및 퇴직자 인구유입 유도

2-2. 청년일자리 창출 및 청년케어 시스템 구축

- 청년정책114를 통한 청년 취업, 고용, 복지 종합 원스탑 서비스 제공 및 순천형 청년문화센터 건립으로 청년을 위한 취업복합공간으로 운영
  - 청년창업역량강화를 위한 맞춤형 멘토링 지원, 창업기업 집적화 및 인큐베이팅 지원, 스타트업 엑셀러레이터 운영, 창업지원 기업 정착을 위한 지원 등
- 순천 미래성장 산업과 연계한 일자리 지원 사업 추진
  - 정원, 생태·바이오, 웹툰·애니메이션 등 지역형 일자리 지원사업 마련
- 청년 산·학·관 협력사업 추진으로 지역 우수인재 양성 및 지역일자리 연계강화로 지역활성화 및 청년실업 등 해소
- 청년을 위한 생활안정, 문화복지 등 사회보장정책 마련으로 청년케어시스템 구축
  - 청년정책114를 통한 실시간 청년정책순위 등 맞춤형 청년정책검색 기능 및 청년활동포인트제, 아이디어 정책제안을 통한 시정참여 및 소통기능 강화

2-3. 청년 열린공동체 확산 및 교류·협력 강화

- 청년 커뮤니티 모임 및 청년 강사 양성 등 청년 공동체 발굴 및 공동체간 네트워크 강화를 통한 청년 공동체 교류·협력 및 네트워크 지원
- 전국 청년전문가 및 활동가와의 교류 프로그램, 공동체활성화를 위한 공모 역량강화(교육, 기획지원 등) 등 청년 공동체 자생력 강화 지원
- 청년정책토크, 청년공감아카데미, 청년의 날 등을 통한 청년 공동체 거버넌스 강화

전략3 함께 살아가는 지역공동체 문화 정착

3-1. 다양한 사회 구성원 존종 및 인정문화 확산

- 매년 증가하는 외국인 근로자, 다문화가정 등을 위한 복지 지원·인프라 확충
- 다문화가족지원센터 운영 및 다문화가정 지원 강화
- 다문화가족 생활정착 적응 프로그램 운영
  - 다문화가정 대상의 다문화가정의 전입신고-주민등록 및 의료급여 신청 등 논스톱 서비스 마련 및 생활정보 제공, 문화·체육행사 지원
  - 다문화종합지원센터 내 한국어 교육서비스, 공공시설의 다국어 번역 서비스, 다문화가정 자녀 세대의 안정적 성장 지원을 위한 언어발달 지원 등 수요자 맞춤 서비스 지속적 마련
- 다문화가정의 정착을 위한 지역 주민 인식개선 교육, 다문화가족 구성원의 창업 지원을 위한 맞춤형 프로그램 운영 등
- 외국인 참여 공감 정책과 내·외국인 소통과 교류지원 강화를 통해 다양한 프로그램 확대 운영

3-2. 공동체, 거버넌스 문화 활성화

- 다양한 계층의 삶의 질 향상을 위한 지속가능한 지역복지 거버넌스 체계 구축
- 공공과 지역공동체가 함께 지역복지 거버넌스 체계를 구축하여 지역기반의 사회안전망 및 복지 네트워크 구축
  - 도·농복합도시 특성을 고려하여 거점별 종합사회복지관 운영으로 지역맞춤형 복지서비스 제공

3-3. 신기술 접목 사회·문화 서비스지원 체계 구축

- 메타버스, ICT 등 디지털 기술 발달에 따른 AI헬스케어 도입을 통한 소외계층, 노약자, 장애인 등을 위한 의료지원 서비스 강화
  - 치매예방 돌봄·치유 서비스
  - 환자정보 공유·연계로 응급센터-병원-방재센터간 체계적이고 신속한 의료 서비스 구축 등
- 비대면 스마트 복지상담창구 구축으로 어르신 화상 돌봄서비스 및 복지서비스 간소화 등 수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공

3 교육

1. 현황 및 분석

가. 학교 총 개황

- 학교수는 2017년 152개소에서 2021년 151개소로 1개소 감소하였으며, 학생수는 2021년 58,189인에서 2021년 52,569인으로 5,620인 감소함

【 학교 총 개황 】

(단위 : 개소, 인)

구분	학교수	학급(과)수	보통교실수	학생수		
				계	남	여
2017년	152	1,904	2,474	58,189	30,704	27,485
2018년	154	1,919	2,762	57,124	30,078	27,046
2019년	152	1,969	2,072	55,053	28,860	26,193
2020년	151	1,985	2,808	53,619	29,713	23,906
2021년	151	1,985	2,699	52,569	27,407	25,162

자료 : 순천시 통계연보, 각년도

나. 교육시설 현황

- 2021년 기준 순천시의 교육시설 현황은 학교수 151개교, 학생수 52,569인으로 나타남
- 교육시설별 현황은 유치원 61개소, 초등학교 44개소, 중학교 22개소, 고등학교 15개소 등 총 151개소이며, 학생수는 총 52,569인으로 전체 인구의 약 18.7%를 차지함

【 교육시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소, 인)

구분	학교수	학생수	학급수	교원수	학급/학교	학생/학급	학생/교원
계	151	52,569	1,985	3,784	13.15	26.48	13.89
유치원	61	3,180	212	413	3.48	15.00	7.70
초등학교	44	16,457	756	1,169	17.18	21.77	14.08
중학교	22	8,646	316	707	14.36	27.36	12.23
고등학교	15	8,821	400	929	26.67	22.05	9.50
전문대학	2	4,742	42	146	21.00	112.90	32.48
대학교	1	5,900	57	323	57.00	103.51	18.27
대학원	5	999	156	8	31.20	6.40	124.88
기타학교	1	232	39	80	39.00	5.95	2.90

자료 : 순천시 통계연보, 2022

다. 사설교육 현황

- 순천시의 사설학원은 주로 진학을 위한 입시검정 및 보충학습 등의 학교교과 교습학원이 분포함
- 순천시의 평생학습 운영 현황은 프로그램 2,105개 중 온라인 학습 2,022개로 온라인 위주 프로그램 운영 중임
- 사설학원 수는 총 521개소로 학교교과 교습학원 468개소, 평생직업 교육학원 53개소가 있으며 강사수는 1,250인이고 수강정원은 53,289인임

【 사설학원 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소, 인)

구분	사설학원														
	학원												정원	강사	강의실
		학교교과 교습학원						평생직업 교육학원							
		소계	입시 검정 및 보습	국제화	예능	종합	기타	소계	직업 기술	인문 사회	기예	종합			
2021	521	468	234	69	130	19	16	53	31	4	14	4	53,289	1,250	2,664

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 순천시의 학생수는 감소 중이나 사설학원 및 수강자 수는 2017년 이후 지속적으로 증가하고 있으며 강사수 또한 2019년 이후 증가하고 있는 추세임

【 연도별 사설학원 관련현황 】

(단위 : 개소, 인)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
학원	443	442	443	451	468
수강정원	30,622	34,895	35,525	47,948	53,289
강사	1,116	927	885	1,172	1,250
강의실	1,683	1,894	2,321	2,535	2,664

자료 : 순천시 통계연보, 2022

【 평생학습 운영 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개, 명)

구분	계	성인 문해	순천학	전문 자격증	실생활 실물경제	인문 교양	일자리 창업	문화 예술	온라인
프로그램	2,105	14	3	3	8	16	6	33	2,022
대 상 별	3,135	100	45	45	120	240	90	495	2,000

자료 : 순천시 내부자료, 2022

라. 공공도서관 현황

- 2021년 기준 순천시의 공공도서관은 총 8개소로 좌석수 2,274좌석, 자료수는 692,789권, 연간 이용자 538,201명임
- 8개소의 공공도서관 중 신대도서관이 전체 이용객의 26.1%로 가장 많은 시민들이 이용하고 있으며, 다음으로는 연향도서관으로 20.9%가 이용하는 것으로 나타남

【 공공도서관 현황 】

(단위 : 개, %, 권, 명, 천원)

구분	도서관 수	좌석수	자료수		도서관 방문자수	연간 대출책수	직원수	예산
			도서	비도서				
2016년	6	2,075	585,723	48,055	767,342	1,456,682	32	9,248,501
2017년	7	2,355	625,508	37,195	817,011	1,522,971	35	9,405,162
2018년	7	2,317	656,553	25,395	774,449	1,469,451	36	1,797,106
2019년	7	2,274	660,481	43,316	708,059	1,445,820	35	4,624,276
2020년	7	2,274	658,012	19,319	406,249	970,906	34	4,414,828
2021년	7	2,274	677,049	15,740	538,201	1,440,369	37	1,914,757
삼산도서관	1	552	168,400	9,745	95,669	245,093	7	267,992
그림책도서관	1	175	93,369	-	22,229	51,963	6	433,210
연향도서관	1	556	158,066	3,499	112,441	223,601	7	222,498
기적의도서관	1	380	88,872	-	66,809	263,366	6	207,948
조례호수도서관	1	363	96,684	473	92,709	244,374	6	593,964
신대도서관	1	150	41,487	2,023	140,652	389,823	4	152,020
해룡농어촌도서관	1	98	30,171	-	7,692	22,149	1	37,125
풍덕글마루도서관	1	20	16,994	-	428	1,286	-	-

자료 : 순천시 통계연보, 2022 / 순천시 내부자료, 2022
주1 : 예산은 인건비, 자료구입비, 기타운영비 합계
주2 : 풍덕글마루도서관 직원수와 예산 자료 없음

- 작은도서관은 전체 93개소로 총 열람석 2,617석, 장서 465,946권임

【 작은도서관 지역별 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

계		승주	주암	송광	외서	낙안	별량	상사	해룡	서	황전	월등
93개소		2	2	1	1	1	3	2	19	5	1	1
향	매곡	삼산	조곡	덕연	풍덕	남제	저전	장천	중앙	도사	왕조1	왕조2
2	3	3	2	8	2	3	1	3	1	11	10	6

자료 : 순천시 내부자료, 2022

마. 현황진단

1) 고교 평준화 이후 교육도시 위상 약화

- 전통적 교육도시로 시민들의 교육에 대한 열의가 높아 우수한 교육도시로 차별화 여건은 양호하나 교육도시로서 브랜드화를 되찾기 위한 전략 부족
- 시민교육은 전 부서 및 시민단체 및 민간·교육기관 등 시 전역에서 활발하게 진행되고 있으나 각 부서 및 기관 간 연계와 협력 체계가 미흡하며 지역특화 교육과정 개발 미흡
- 평생학습 및 지역 교육(초 · 중 · 고 · 대학) 방향에 대한 진단과 방향성 마련

2) 지역인재 유출 심화

- 고교 평준화 이후 전체적인 학력 저하, 특목고, 자율형 사립고 등 관외 학교로 진학하고 있는 부분에 대해 지역 인재의 외부 유출에 대한 우려 발생
- 또한, 문화, 예술, 과학 등의 특성화 교육 고등학교나 관련 대학이 없어서 타 지자체로 진학 및 직업을 정하는 경우가 많음

3) 신도심, 원도심, 도·농간의 학습 불균형

- 신대지구 등 초 · 중 · 고 과밀학급이 발생하나, 원도심 및 농촌지역은 지속적으로 초 · 중 · 고 소멸 학급이 발생되고 있음
- 농촌 지역은 폐교학교 다수 존재 예상, 이를 대비할 수 있는 복지정책, 사회정책을 융 · 복합할 수 있는 교육 정책 시급
  - (순천시 학생 50명 이하 초등학교 14개교 / 전체 44개소의 32%)
  - 순천형 특성화 학교(주거 + 학교 + 생활SOC 지원) 등 자체 정책 시급

4) 평생학습의 체계적인 시스템 확립

- 양한 교육복지 정책을 통하여 교육격차 해소 대책 마련 추진과 지역 경쟁력 확보를 위한 인적 자원개발 교육 및 평생 직업교육 확대 추진 및 교육-고용의 연계 시스템 구축
- 직업역량 개발, 소외계층의 평생교육 참여 확대를 위한 지원정책 마련

5) 미래 인재를 위한 혁신적인 인프라 필요

- 10분 안 도서관 도시, 평생학습관 보유, 잡월드 등 교육 분야에서 중요한 인프라가 보유하고 있으나, 시대에 유연하게 대응하는 전략이 부족
  - 미래 도서관을 위한 혁신 필요, 어린이, 청소년별 특성화 도서관 필요
  - 잡월드는 미래 직업 체험센터로 메타버스 등 4차산업에 대응하기 위한 다양한 직업과 소재의 지속적인 업그레이드 필요

2. 기본 방향

가. 교육환경 개선을 위한 지역 · 여건 맞춤형 교육환경 정비

- 학교시설 공급은 생활권 간 균등 배분을 원칙으로 하되, 인구밀집지역 및 개발사업 지구 인구분포 특징을 반영한 교육시설을 계획하고 각 학교의 과밀·과소 학급이 발생되지 않도록 신축성 있게 계획
- OECD 기준에 부합되는 학생 · 학급수 적용을 통한 교육시설의 적정화 및 질적 개선

나. 다양한 교육서비스 제공과 여건변화에 대비

- 교육시설의 현대화 및 노후시설 개선, 의무교육 확대, 공교육의 다양한 프로그램 활성화를 통한 지역·학교·계층 간 격차 해소와 교육서비스 제고
- 자율적이고 다양한 교육의 기회를 제공하며 스마트 및 유비쿼터스 기반의 교육환경 구축

다. 미래인재 육성기반 구축

- 첨단산업유치 등으로 활발한 산업활동과 연계한 산 · 학 · 연 기반구축으로 다가올 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육 프로그램 육성
  - 다양한 프로그램, 미디어 매체를 활용한 창의력, 체험학습 등의 기회 제공

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	쾌적하고 안전한 교육환경 조성	1-1	지표 설정
		1-2	생애주기별 맞춤형 교육시스템 구축

전략1 쾌적하고 안전한 교육환경 조성

1-1. 지표 설정

- 2021년 기준 교육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD 기준에 따라 학급당 학생 수를 고려하여 단계별로 수요 예측

【 학급당·교사당 학생 수 】

(단위: 인)

구분	학급당 학생 수			교사당 학생 수		
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교	고등학교
전국	21.06	24.99	22.62	13.6	11.7	9.6
순천시	21	26	26	13	12	10
OECD 평균	21.1	23.3	-	14.5	13.1	13.0

자료: 통계청, OECD 교육지표(2021)

▌계획지표

- 향후 인구변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교부지 및 재원확보가 필요하며, 통학권 및 지역별 학생 수 현황 및 추이 등의 현실적 여건을 고려하여 계획

【 교육시설 추정 】

구분		단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
유치원		개소	61	62	64	66	68	7개소 추가
초등학교	학급당 학생 수	인	21	21	18	17	21	
	학교당 학급 수	학급	18	18	17	17	17	
	학교 수	개교	44	44	45	46	47	3개소 추가
중학교	학급당 학생 수	인	26	26	24	23	23	
	학교당 학급 수	학급	15	15	15	15	15	
	학교 수	개교	22	22	22	22	22	현황 유지
고등학교	학급당 학생 수	인	26	25	25	24	23	
	학교당 학급 수	학급	26	24	24	23	23	
	학교 수	개교	15	15	16	16	16	1개소 추가
대학교		개교	1	1	1	1	1	현황 유지
전문대학		개교	2	2	2	2	2	현황 유지

1-2. 생애주기별 맞춤형 교육시스템 구축

1) 교육발전특구

- ‘생태와 문화로 정주하는 에듀피아 순천’을 비전으로 하여 지역인재 양성 시스템 구축, 공교육 분야 지원 확대, 지역 균형발전 및 지역 정주여건 개선 도모
- 기회발전·문화도시특구와 연계하여 글로벌 문화산업 메카로 조성
  - ‘K-디즈니 순천’ 비전과 공교육 연계 및 문화콘텐츠 산업 인재 양성
  - 지역인재 유출 대응 및 문화콘텐츠 기업유치를 통한 순천시 지역경제 활성화 도모
- 순천시, 관내 대학, 산업체 등 지역기관과 연계하여 지역연계 통합돌봄, 순천형 창의인재 육성, 정주형 특화교육 공급 계획

【 교육발전특구 비전 및 추진전략 】



2) 4차 산업혁명 대비 순천 AI 명문고 육성

- 인구감소 및 인재 외부유출 등에 대응하고자 지역 내 고등학교를 4차 산업혁명시대에 부응하는 명문고등학교로 육성
- 4차 산업혁명시대에 부합하는 인재상을 교육할 수 있는 학교 환경개선, 순천 명문고 육성
- 코딩 및 AI 등 학교 필수과목 지정 등 학교지원 방안 모색
  - 자유학기제와 방과 후 수업 등 IT, AI, 코딩 과목 개설 및 집중교육 필요
  - AI와 ICBM((IoT-Cloud-Big data-Mobile) 교육을 위한 시설
  - 4차산업혁명과 인문학 결합 융합형 인재육성 프로그램 개발
  - 학교 교사들 중 지원자 강사 양성 및 외부 강사 지원 등

3) 융복합 순천형 평생교육

- 권역별 거점 평생학습센터 운영을 통한 주민 이용 편의성 제고 및 주민들의 학습 수요 충족
- 생애주기를 고려한 다양한 교육·복지정책 마련으로 교육 격차 해소 및 평생 직업교육 확대 추진
  - 아동, 청소년을 위한 평생교육 바우처, 초·중·고 입학금 지원 등을 통한 교육기회 제공
  - 경로당 공간을 활용하여 평생학습과 마을공동체 공간으로 운영
  - 평행학습 시스템을 통한 소외계층의 평생교육 참여확대 방안 마련
- 은퇴자 독서모임, 다문화가정 찾아가는 강좌 등 생애주기별 맞춤형 도서관 프로그램 개발로 지역사회 협력 강화
- 온라인 교육프로그램의 양적·질적 강화를 통한 디지털 평생학습체계 강화

4) 생애주기별 맞춤형 도서관 프로그램 확대 및 거점별 도서관 특성화

- 도서관 서비스 대상 심화 및 맞춤 서비스 제공으로 지역사회와 협력 강화

【 도서관 프로그램 및 특성화 방향 】

대상	프로그램	추진목표(2040년)
고령자	은퇴자 독서모임 도서관 세대교류 프로젝트	100개 / 연 4회
독서취약계층	다문화, 장애인, 농어촌 등 찾아가는 강좌	연 50회 / 50명 /40개소
1인가구	살림, 경제, 심리, 건강 등	20개
전시민	가족문고/기관대출제도* 실시 찾아가는 자료 서비스(택배) 운영	20개 / 500개소 / 2,000건
기관단체	민·관 협력 책축제 개최 관별 연관 단체 및 학과 MOU 추진	연 1회 / 연 6회

도서관	대상 및 주제	특성화 방향
삼산	성인,독서 취약계층	• 스마트 기술을 선도하는 문턱 없는 도서관 • 성인, 고령 이용자 중심의 공유·협업 공간
그림책	그림책	• 전문가들이 찾는 그림책 연구기관 및 그림책 마을 조성 • 시민 그림책 작가 육성 및 순천 그림책 발간
연향	청소년	• 청소년을 위한 열린 문화예술공간 • 4차 산업혁명 시대와 함께하는 메이커 스페이스 기지
기적	어린이, 부모	• 책 읽는 지역사회를 만드는 기적의도서관 • 가정, 학교, 지역사회와 연계하여 독서 진흥 프로그램 운영
조례호수	생태환경	• 사람과 자연, 지역사회가 함께하는 생태·환경도서관
신대	가족, 순천인물	• 모든 형태의 가족(1인가족 포함)을 어우르는 가족 맞춤형 도서관 • 지역민의 삶의 체취를 느낄 수 있는 인물 도서관

4 문화 · 체육

1. 현황

가. 문화시설 현황

- 2019년 기준 지역민의 문화와 예술, 음악 등 여가활동을 지원하는 문화공간은 총 6개소이고, 이중 도시 전체 시민이 이용하는 시설은 순천문화예술회관으로 약 1,105석 규모임
- 지식과 창의성이 기반되는 문화의 시대 도래, 소득수준의 향상, 주5일 근무제 등 사회환경의 변화로 시민의 문화 욕구가 지속적으로 상승하고 있어 연령계층에 맞는 문화 향유와 삶의 질을 추구하기 위한 문화시설 확충이 필요함

【 문화시설 현황 】

(단위 : 개)

구분	공연시설			전시실		지역문화 복지시설	기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화관	미술관	화랑		문화원	국악원
2019년	1	1	3	1	-	-	-	-

자료 : 순천시 통계연보, 2020

▌문화예술회관 이용현황

- 순천시 문화예술회관 이용현황은 2021년 기준 코로나로 인하여 이용일수 및 대관횟수 등 대폭 감소

【 공연장 및 전시실 이용현황(문화예술회관) 】

(단위 : 일수)

연도	구분	대극장	소극장	전시실	총 계
2019년	이용일수	162일	159일	190일	511일
	대관횟수	189회	158회	35회	382회
	관 람 객	87,972명	15,563명	7,715명	111,250명
2021년	이용일수	92일	109일	220일	421일
	대관횟수	80회	109회	44회	233회
	관 람 객	18,205명	5,593명	5,110명	28,908명

자료 : 순천시 내부자료, 2022

▌문화예술 공연단체

- 2021년 기준 순천시 공연단체는 총 82개로 회원수는 1,282명임 미술, 국악, 음악 단체 순으로 많음

【 문화예술 공연단체 현황(2021년 기준) 】

분야별	계	시립 예술단	국악	미술	음악	사진	연극	연예	문인	무용	청소년
단체수	82	3	21	15	10	6	2	2	8	10	5
회원수	1,282	116	330	340	313	101	59	72	173	150	-

자료 : 순천시 내부자료, 2022

▌ 순천, 여수, 광양시 문화예술회관 시설 비교

- 인근 여수 광양시가 2개소의 문화예술회관을 보유하고 있는 반면 순천시는 문화예술회관이 유일한 대형 문화시설로 인구 대비 수용 가능 좌석수도 매우 적어 새로운 문화시설 확충 시급

【 3개시 문화예술회관 시설 비교(2021년 기준) 】

구분		순천시	여수시		광양시	
		문화예술회관	시민문예회관	예울마루	문화예술회관	백운아트홀
좌석수	대극장	953	960	936	545	1,088
	소극장	152	364	302	189	-
개관일		'93	'93	'06	'96	'92
운영현황		시민회관과 예술회관 기능수행	시민회관을 대극장으로 활용하기 어려움	기업시설 시립미술관으로 등록추진 예정	-	기업시설로서 이용제약
인구수(명)		279,980	275,489		151,825	

자료 : 순천시 내부자료, 2022

2) 문화시설 현황진단

▌ 문화도시 이미지 부족

- 선암사, 낙안읍성 등 많은 문화재 유산을 보유하고 있지만, 시민 자긍심이 부족하고 전통 문화 유적에 대한 복원 및 보존·관리 미흡
- 대한민국 최초 생태브랜드를 보유한 도시이지만 지역만의 특색을 갖고 시민들이 친근하게 다가가는 생태문화 정체성 정립 노력 저조

▌ 시민의 품격을 높이는 문화 향유 인프라 부족

- 공연·전시 공간 및 거리문화 공간 등 부족
- 문화예술회관 노후화 등으로 대규모 수준 높은 공연·전시 한계
- 광양만권 통합대비, 남해안 남중권 거점도시로서 위상확립 여건 미흡

▌ 코로나19 등 사회환경 변화로 전반적인 문화예술 시민참여 분위기 저조

- 문화예술분야 예술인 등 참여 여건 열악
- 문화예술회관 위상 및 시립예술단의 역할 약화
- 소득별·지역별·계층별 등에 따른 문화격차

▌ 미래 핵심 동력산업인 고부가가치 콘텐츠 산업기반 부족

- 디지털, 영상문화 등 예술 미디어 분야 투자산업 미흡

나. 체육시설 현황

1) 체육시설 개요

- 2021년 기준 순천시 체육시설은 공공체육시설, 신고체육시설, 등록체육시설로 나뉘며, 총 1,188개소로 육상경기장 2개소, 축구장 7개소, 체육관 9개소, 간이운동장 667개소 등이 있으나 생활체육 활성화를 위하여 체육시설 확충이 필요함
- 대부분의 체육시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편한 것으로 나타남

【 체육시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

계	공공체육시설										신고체육시설							등록체육시설
	육상경기장	축구장	야구장	테니스장	간이운동장	체육관	게이트볼장	수영장	국궁장	기타체육시설	승마장	수영장	체육도장	골프연습장	체력단련장	당구장	무도학원	골프장
1,188	2	7	2	2	667	9	29	3	2	10	1	5	109	78	72	165	13	5

자료 : 순천시 통계연보, 2022

【 공공체육시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합계	544	611	674	701	738
육상경기장	1	1	2	2	2
축구장	6	6	7	7	7
야구장	1	2	2	2	2
테니스장	2	2	2	2	2
씨름장	1	1	1	1	1
간이운동장	478	544	604	629	667
체육관	8	8	8	9	9
게이트볼장	29	29	29	29	29
수영장	2	2	2	3	3
롤러스케이트장	2	2	2	2	2
국궁장	2	2	2	2	2
양궁장	1	1	1	1	1
골프연습장	1	1	1	1	1
기타체육시설	10	10	11	11	10

자료 : 순천시 통계연보, 2022

- 2021년 기준 순천시 마을 체육시설은 동네 체육시설, 공원 체육시설, 등산로 체육시설, 천변·가로변 체육시설, 길거리 농구대, 기타시설로 나뉘며, 총 667개소로 동네체육시설 471개소, 공원 체육시설 102개소, 등산로 체육시설 33개소, 천변·가로변 체육시설 50개소, 길거리 농구대 11개소임

【 마을 체육시설 현황(2021년 기준) 】

계		동네 체육시설		공원 체육시설		등산로 체육시설		천변·가로변 체육시설		길거리 농구대		기타시설	
개소	점	개소	점	개소	점	개소	점	개소	점	개소	점	개소	점
667	2,548	471	1,453	102	578	33	202	50	271	11	39	-	-

자료 : 순천시 내부자료, 2022

- 2021년 기준 순천시 학교 체육시설은 운동장, 다목적체육관으로 나뉘며, 총 79개소로 축구장 14개소, 농구장 15개소, 배구장 5개소 등이 있으나 학교 체육 활성화를 위하여 체육시설 확충 필요

【 학교 체육시설 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개소)

구분	학교수	운동장								다목적체육관					
		계	운동장내 설치 이용시설							계	체육관내 설치 이용시설				
			축구장	테니스장	농구장	핸드볼장	배구장	야구장	소프트볼장		배드민턴	배구	농구	탁구	핸드볼
계	79	42	14	4	15	4	5	3	2	142	46	66	26	14	3
초중고	76	37	11	3	14	4	5	3	2	138	45	65	25	14	2
대학교	3	5	3	1	1	-	-	-	-	4	1	1	1	-	1

자료 : 순천시 내부자료, 2022

다. 현황 진단

▌공공체육시설 체계적 관리 필요

- 공공체육시설 설치요구 민원은 증가하고 있으나 책임있는 관리 미흡
- 이용률이 낮은 운동기구 철거·재배치 필요, 재원 절감과 효율성 제고
- 공공체육시설물 관리 실명제 도입, 정기적 점검 및 보수

▮ 중장기적인 전문체육 육성 필요

- 엘리트 전문체육 육성, 우수 선수 및 지도자 훈련비 지원 확대
- 미래 지향적인 스포츠 인프라 구축 추진
- 각종 종목별 체육행사 개최 현황 및 행사보조금 지원 실태 파악

▮ 생활체육 참여 여건 개선 필요

- 스포츠 7330 캠페인을 통한 생활체육활성화 및 시민 건강증진 강화
- 에어로빅 등 생활체육 참여형 건강증진 프로그램 개발 보급
- 스포츠바우처 제도 활용으로 소외계층 체육 참여 확대

2. 기본 방향

가. 문화·체육시설 인프라 확충을 통한 주민 삶의 질 향상

- 공연장, 영화관, 전시장, 미술관 등의 문화시설과 주민생활시설, 복지시설 등과 복합화하여 이용의 편의성 및 공간이용의 효율성 도모
- 시민의 이용 편의성과 접근성을 고려하여 생활권내 소규모 이용시설 공급 확대
- 생활밀창역 여가공간 조성과 복합화

나. 미래형 문화산업도시 구현

- 문화예술기반 구축을 통한 문화가 일상이 되는 미래문화 중심도시 구현
- 지역 고유의 역사·문화자원과 관광자원을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발

다. 문화활동 지원 및 전문인력 양성

- 문화전문인력 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원

라. 활력넘치는 스포츠 도시 조성

- 시민 일상에서 스포츠를 즐기며 건강한 삶을 누릴 수 있도록 생활체육시설 인프라 구축 및 프로그램 개발

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	미래 융합형 생활 · 문화 지원	1-1	지표 설정
		1-2	생활권 내 융복합 생활SOC 확충
		1-3	스포츠로 활기찬 도시 조성
		1-4	미래문화 중심도시로 성장하기 위한 융복합 문화예술기반 구축 (애니메이션 클러스터, 예술의 전당, 국립민속박물관 호남관)

전략1 미래 융합형 생활 · 문화 지원

1-1. 지표 설정

1) 문화시설 지표 설정

- 문화시설은 대부분 박물관, 문학관 등으로 공연장, 극장 등의 종합 위락 · 문화시설의 기능이 부족하며, 대부분의 시설이 중심생활권에 집중되어 있어 시민들의 접근성 및 이용편의성을 고려하여 확충 필요
- 공공도서관은 시민 생활수준의 향상, 여가활동 증가 등을 감안하여 주민들이 이용하기에 편리하도록 생활권별로 각 1개소를 기준으로 하여 설치
- 공공공연장 및 박물관은 관련 계획을 고려하여 각 1개소씩 추가 유치
  - **(남도 예술의 전당 건립)** 남해안 허브벨트를 잇는 문화예술공간 조성을 통한 전남 동부권, 남중권 문화 수요층 확보(대공연장, 소공연장, 전시관, 미디어놀이터, 시립미술관 등 융복합 가능)
  - **(국립민속박물관 호남관 유치)** 호남지역의 민속문화 전시 · 교육 연구를 통한 고유영역 발굴 및 역사문화거점지 조성

【 문화시설 지표 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
공공도서관	개소	7	8	10	11	12	생활권 고려
공공공연장	개소	1	1	1	1	2	남도 예술의 전당
박물관	개소	5	5	5	5	6	국립민속박물관

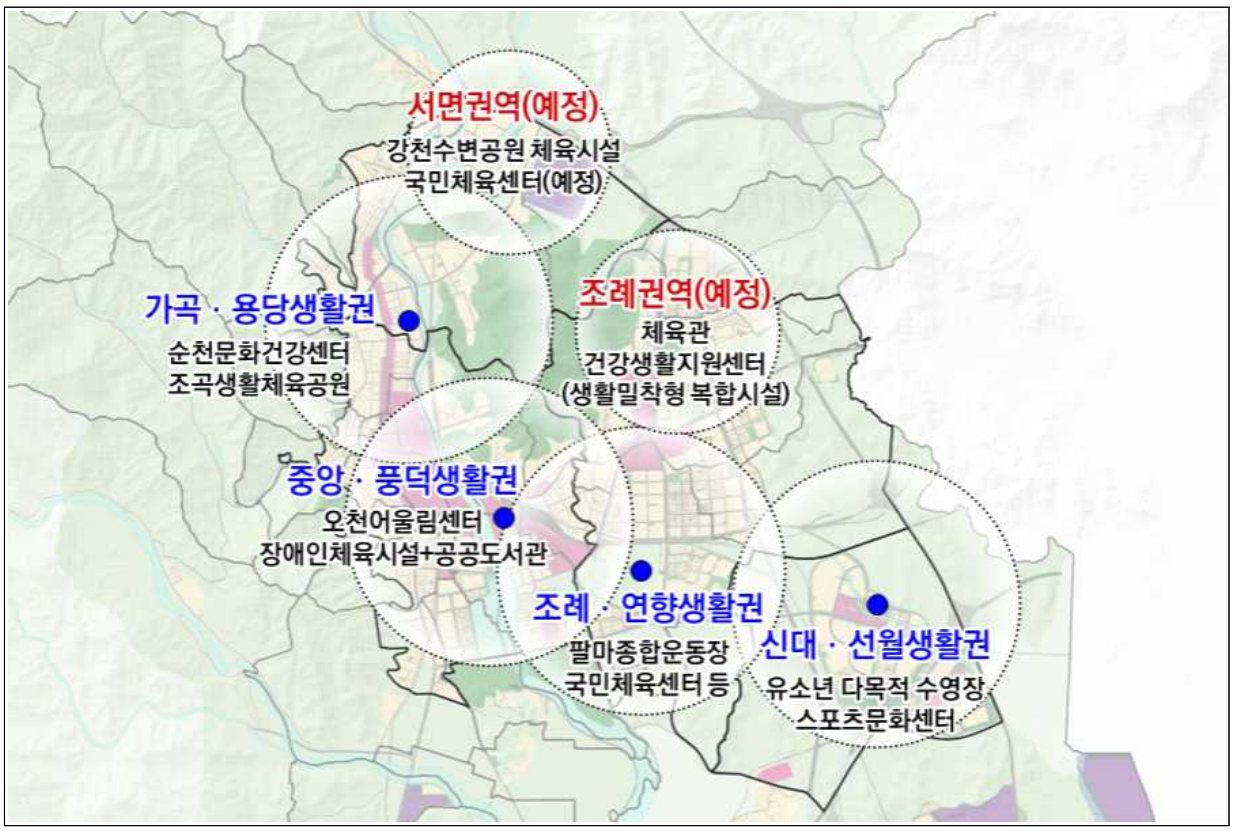
나) 체육시설 지표 설정

- 종합운동장은 중심생활권 내 팔마종합운동장 1개소가 위치하고 있으며, 순천형 종합스포츠파크 조성 계획을 반영하여 1개소 추가 계획
- 생활체육관은 시민 건강증진을 위한 생활체육 활성화 계획을 고려하여 중심생활권역을 10~15분 이내 도보생활권으로 구분하여 생활체육시설 인프라 확충 및 기능 보강 (현 4개소 → 6개소) 및 국제교류생활권에 1개소 추가 계획
- 콤팩트 시티 계획에 대응하여 생활권 내 체육시설을 중심으로 문화·복지 융복합센터 구축 도모
  - 체육시설 내(또는 주변)으로 건강센터, 도서관, 돌봄시설 등의 문화·복지기능 추가 혹은 주변과 연계를 통한 기능 집적·복합화
  - 오천권역 어울림센터 신축 후 건강센터 추가 복합 운영 등

【 체육시설 지표 】

구분	단위	기준연도 (2021년)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비고
종합운동장	개소	1	1	2	2	2	종합스포츠파크 조성
생활체육관	개소	4	5	6	7	7	

【 생활권 융복합 체육시설센터 구축 】

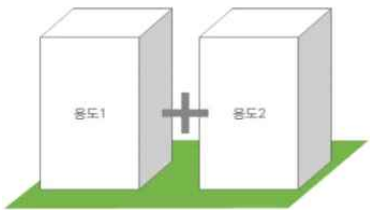
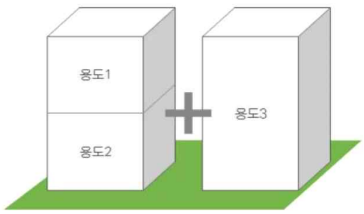


1-2. 생활권 내 융복합 생활SOC 확충

1) 개요

- 문화·체육·보육·복지시설 등 일상생활과 밀접한 인프라의 공급 부족 및 불균형 등으로 부족한 부지 문제 해소 및 이용의 시너지효과 제고 등을 위해 여러 생활SOC 기능을 1개의 건물에 복합 설치
  - (수직 복합화) 복수 용도의 단일 시설 조성 → 내부 공간 공유
  - (수평 복합화) 단일 용도의 복수 시설 연계 → 외부 공간 공유
  - (중복 복합화) 수직 + 수평 복합화 → 내부 및 외부 공간 공유

【 생활SOC 복합화의 형태 】

수직 복합화	수평 복합화	중복 복합화
		

자료 : 생활SOC 복합화사업 선정 가이드라인, 관계부처 합동, 2019.6

2) 재생에너지시설과 체육시설 융복합

- 차세대 재생에너지 시설단지와 복합화하여 상부는 스포츠복합시설로 조성 검토

【 자원화시설과 체육시설 융복합 사례 】

하남 유니온타워	평택 에코센터(오썸플렉스)
• 폐기물, 소각, 음식물 등의 처리설비 지하화 • 기존 도심지 인접하여 위치(주변 스타필드, 공동주택 위치) • 지상부 : 실내체육관(풋살장, 테니스장 등), 어린이 물놀이터, 운동공간 등으로 활용	• 폐기물, 재활용, 음식물 등의 처리설비 지하화 • 고덕국제화계획지구 연접하여 위치 • 지상부 : 오썸워터파크, 오썸스포츠센터 및 공연장등으로 활용
	

자료 : 하남 도시공사 홈페이지 / 오썸플렉스 홈페이지

1-3. 스포츠로 활기찬 도시 조성

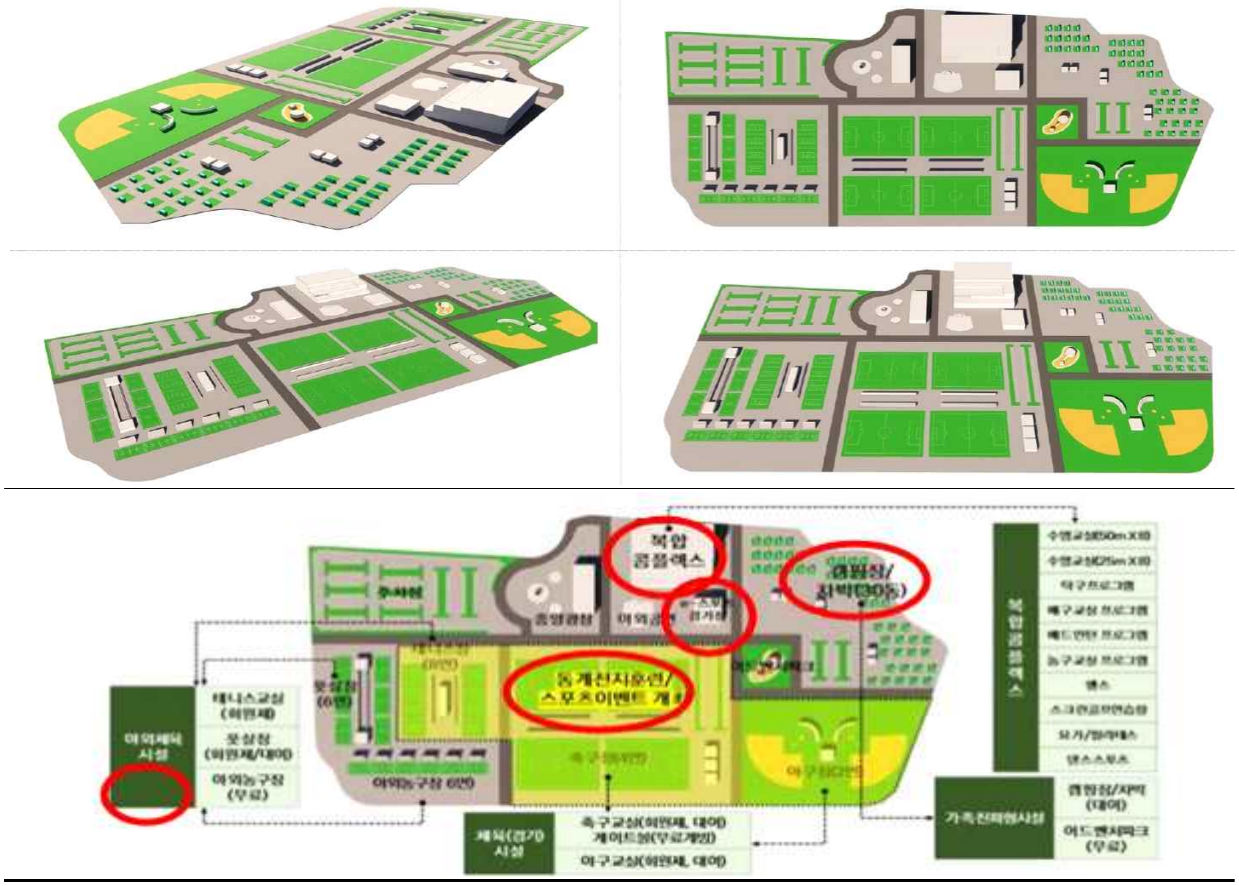
1) 순천형 종합 스포츠파크 조성

- 순천형 종합 스포츠 파크 조성을 통한 미래 지향적인 종합 멀티형 스포츠 단지 조성 및 변화하는 스포츠 환경의 공공체육시설 선도적 모델 제시
- 복합생활 스포츠타운 조성을 통한 시민들의 다양한 체육활동 수요 충족 및 건강증진에 기여
  - 야외체육시설, 실내복합시설, 가족친화시설, e-스포츠, 동계전지훈련, 어드벤처파크 등

▌국내·외 대규모 스포츠 대회 및 전지훈련 유치

- 관광 등 경제유발 효과를 위해 많은 지자체들이 경쟁적으로 과도한 유치 비용을 투입 중, 종목 선택에 고심 필요
  - 문화체육관광부의 대회유치 기준 고려 필요(지역 파생산업 등)
- 팬덤(지역 스포츠 동호회) 기반 종목, 유·청소년 선수대회 유치
- 프로스포츠단의 전지 훈련(스토브리그)를 유치하여 스포츠 도시 이미지 제고 및 팬 문화 활성화 기대

【 순천형 스포츠파크 조성(안) 】



자료 : 순천시 내부자료

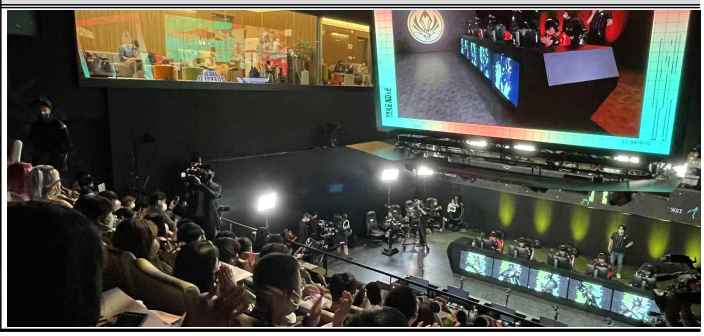
2) E-스포츠 및 IT 스포츠센터 육성

- OTT 시대에 발맞추어 언제, 어디서나, 보다 손쉽게 스포츠를 접하고 즐길 수 있는 문화 확산에 미래 스포츠 산업 육성 필요

▌E-스포츠 경기장 및 IT 스포츠센터 구축

- 순천시 스포츠파크와 융합 구축(동계훈련 및 사계절 E 스포츠)
- (특화시설) 시민 누구나 즐기는 특화 E-스포츠 경기장 구축
- (IT 스포츠센터) 스포츠와 놀이문화 공간을 접목, 테마파크 형태 공간 구축
  - 민간기업과 연계(닌텐도 Wii Sports, 플레이스테이션, VR제작기업 등)
  - 전국 최고의 테마파크형 IT 스포츠센터 마련, 관광코스로 개발

【 IT 스포츠센터 및 E-스포츠 경기장 사례 】

VR스테이션 강남점	부산 e-Sports Arena
	

자료 : Tripadvisor 홈페이지, VR스테이션-강남점 / 부산 이스포츠 경기장 홈페이지

▌E-스포츠 대회 / 페스티벌 개최

- 프로 및 아마추어 대회 유치
  - (부산) 직장인 E-스포츠 대회, 세계 E-스포츠대회 개최(LOL MSI)
  - (천안, 군산) 전국 아마추어 E-스포츠대회 유치

【 E-스포츠 대회 유치 사례 】

(부산) LOL 미드시즌 인비테이셔널(MSI) 2022	(군산)대통령배 아마추어 이스포츠 대회
	

자료 : 연합뉴스 / 한국e스포츠협회 홈페이지

1-4. 미래문화 중심도시로 성장하기 위한 융복합 문화예술기반 구축

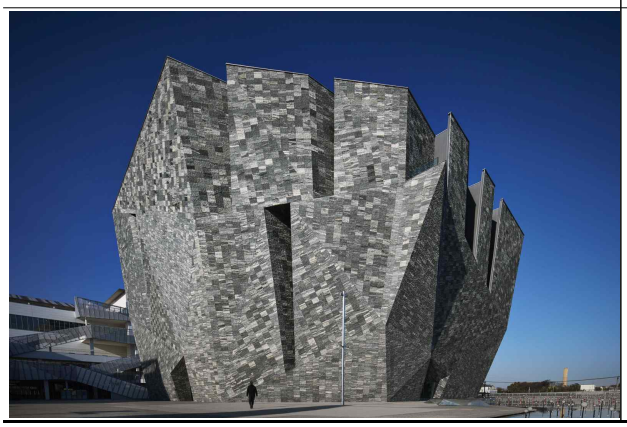
1) AI 융복합 문화콘텐츠산업 육성

- 2023년 순천만 국가정원박람회 이후 인간, 자연, AI가 융합된 문화콘텐츠 산업 육성으로 수도권에 집중된 콘텐츠 산업 편중 현상 해소 및 지역균형발전 도모
- 순천만국가정원 일원을 앵커기업 유치 등을 통해 AI 융합 문화콘텐츠 산업의 거점지로 조성
- 글로벌 웹툰센터를 애니메이션 글로벌 제작기지로 조성하고 주변으로 애니메이션 관련 프로덕션 및 청년 창업기업을 유치
  - 기업공간과 청년 주거공간, 산학협력·교육공간, 첨단문화·전시공간 등 복합공간으로 조성
  - 문화 로컬랩 네트워크 구축(전남콘텐츠코라이랩-글로벌웹툰센터-창업보육센터)
  - 작품 전시, 조형물 설치 등 스트리트 갤러리 조성으로 도심거리 재정비 및 지역활성화 도모
- 순천대학교, 청암대, 제일대학 등 대학과 연계한 창의적 인재 양성 및 애니메이션, 웹툰 등 문화콘텐츠 산업 유치를 통한 관내 정착형 청년 일자리 창출

▌ 디지털 애니메이션 테마파크 조성

- 국가정원박람회, 웹툰센터 등과 연계하여 웹툰박물관, 체험관, 쇼핑몰 등 융복합 문화타운으로 디지털 애니메이션 테마파크 조성 검토

【 융복합 문화복합시설 사례 】

카도카와 무사시노 뮤지엄(일본)	월트 디즈니월드(미국 플로리다 등)
• 도서관, 미술관, 박물관의 기능 융복합 및 카페, 뮤지엄, 갤러리, 레스토랑 등 다양한 시설 입점 • 출판사 카도카와와 사이타마현 공동으로 사쿠라 타운을 건설하고, 책 생산, 물류공장, 사무실외 다양한 공간 조성	• 세계 최대 테마파크로 놀이공원, 리조트, 스튜디오, 워터파크, 복합엔터테이먼트 센터 등이 융복합
	

자료 : Kadokawa Culture Museum 홈페이지 / Visit Orlando 홈페이지

2) 남도 중심지 문화예술 인프라 구축

- 순천의 부족한 문화예술기반 확충을 위한 남도 예술의 전당 건립 및 국립민속박물관 호남관 유치를 통한 미래문화 중심도시기반 구축

▌남도 예술의 전당 건립

- 전라남도 문화기반 시설 부족 및 문화예술회관 미보유한 상태로 전라남도 예술의 전당 건립을 통한 문화 수요층 확보 및 창작·공연 확대를 통한 문화예술인 복지 향상
  - 남도 예술의 전당 건립과 더불어 노후된 순천시 문화예술회관의 리모델링을 통한 시민 공간으로 전환을 통한 시민 문화공간 리빌딩
- 예술의 전당 광역 협의체 발족 및 광역 예술 타운 조성
  - 순천·여수·광양 문화예술회관, 광양 전남도립미술관, 여수 예울마루 등으로 구성 → 향후 보성, 고흥, 남해 남중권까지 아우르는 체계 구축
  - 공동 마케팅, 국제 예술제 진행, 예술인 클러스터 구축 등 협력
  - 종합 예술인·기획자 육성을 위한 아카데미 공동 운영
- 공동 브랜딩·마케팅 '예술의전당 공동 멤버쉽' 운영
  - 순천·여수·광양 문화예술회관, 광양 전남도립미술관, 여수 예울마루 등
- AI 거대 '메타버스 연결 지구' 운영
  - 전시관 등에서 자신이 좋아하는 작품 앞에 머무는 시간이나 평가에 따라 AI알고리즘으로 메타버스 형태로 다른 작품이나, 관광 프로그램 추천 연결
- 전문적 교육과 공연을 제공하는 시립교향악단, 시립유스발레단 등의 창단을 통해 국제 경쟁력 도모

【 해외 예술공간 랜드마크 사례 】

The Shed(미국)	엘프필하모니 극장(독일)
• 뉴욕 랜드마크로 건물의 요구(디지털 미디어, 연극, 댄스 등)에 따라 사이즈 변경·융합할 수 있는 복합 예술공간	• 함부르크의 버려진 항구 지역 도시재생 프로젝트 완성 • 360도 전망대 플라자로 유명
	

자료 : THE SHED 홈페이지 / Elbphilharmonie 홈페이지

▌국립민속박물관 호남관 유치

- 국립민속박물관 분관 유치로 남도지역의 민속문화 전치, 체험 등의 민속문화 복합문화공간 조성
  - 향후 낙안읍성, 뿌리깊은나무박물관과 연계를 통한 순천민속문화 특화지구 조성
- 호남관 유치를 통한 호남민속연구 활성화 및 보존 전승으로 역사문화거점지 조성
  - 민속연구센터 운영, 지역 민속연구 활성화, 역사지원 보존
- 호남지역의 민속문화 전시, 교육, 연구를 통한 고유 영역 발굴
- 국립민속박물관 호남분관 유치를 위한 경쟁력·차별화 방안 마련을 위한 순천 민속문화 특화구역 조성 검토
  - 낙안읍성 주변 경관 정비 및 세계유산 등재 신청

▌뿌리깊은나무박물관 활성화 및 낙안읍성 박물관(역사관) 건립

- 뿌리깊은나무박물관 활성화를 위해 토박이 민중문화 전문공간으로 전환
  - 잡지 및 민화 전문 전시관으로 특화
  - 한옥 수오당 국악 야외 공연장 활용 등(단소 명인, 무형문화재 故김무규 고택
- 한국 읍성 문화재 보존을 위한 낙안읍성 박물관(역사관) 건립으로 유·무형 문화재를 보존하고 관리, 체험 시스템 구축
- 낙안읍성 창작센터 및 레지던스, 청년창업보육센터 운영으로 예술가 및 청년층 작업·거주공간 제공으로 문화예술가 지원인프라 조성

▌문화예술회관 미래 시민공간으로 리빌딩

- 문화예술회관 노후화 등으로 대규모 수준 높은 공연·전시 한계로 시민 문화공간으로서의 역할 부족으로 내부 리모델링 등 현대화
- 문화예술의 전당 건립과 연계한 시민 공간으로 전환 도모
- 문화예술회관 야외정원 조성 및 문화예술공연, 버스킹 공연장 등 운영
  - (사례) 화성시 유엔아이센터 : 3세대 어울림타운 조성(가족공원, 어린이 문화센터, 청소년센터 공연장, 여성플라자, 시니어콤플렉스 등)

5 문화재·역사유적

1. 현황 및 분석

가. 세계유산 등재 현황

- 순천시 세계유산으로는 선암사, 순천만 일원이 있음

【 순천시 세계유산 등재 현황(2021년 기준) 】

구분	내용(등재일자)	위치	비고
문화유산	산사, 한국의 산지승원 (2018.6.30.)	선암사(28,983㎡)	통도사, 부석사, 봉정사, 법주사, 마곡사, 대흥사
자연유산	한국의 갯벌 (2021.7.31.)	순천만 일원(31.98㎢) (보성-순천 갯벌)	보성, 서천, 고창, 신안

자료 : 순천시 내부자료, 2022

나. 문화재 현황

- 문화재는 2021년 기준 선암사, 송광사, 낙안읍성, 순천왜성 등 총 165점으로 국가지정문화재 74점, 지방지정문화재 42점, 문화재자료 18개, 등록문화재가 15개, 향토문화유산 16개가 지정됨
- 순천시 문화재 관련 위원회로는 '순천시립 뿌리깊은나무박물관 운영위원회'가 2011년 9월 최초 구성되었고, '순천시사편찬위원회'가 2019년 8월 최초 구성됨

【 문화재 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 개)

계	지정문화재													국가 등록 문화재	향토 문화 유산
	국가지정문화재							시도지정문화재					문화재 자료		
	소계	국보	보물	사적	명승	천연 기념물	민속 문화재	소계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 문화재			
165	74	4	49	5	3	3	10	42	26	4	9	3	18	15	16

자료 : 순천시 통계연보, 2022

【 문화재 관련 거버넌스 운영 현황(2021년 기준) 】

위원회명	설치근거	최초구성일	위원수
순천시립 뿌리깊은나무박물관 운영위원회	순천시립뿌리깊은나무 박물관 관리 및 운영 조례 제29조	2011. 9. 1.	7명 (위촉직 5,당연직 2)
순천시사편찬위원회	순천시사편찬위원회 조례 제2조	2019. 8. 5.	16명 (위촉직 14, 당연직 2)

자료 : 순천시 내부자료, 2022

다. 현황 진단

- 선암사, 낙안읍성 등 많은 문화유산을 보유하고 있으나, 시민 자긍심이 부족하고 전통 문화유적에 대한 복원 및 보존·관리 미흡
  - 순천만의 다양한 역사·문화유산을 활용한 관광 등 산업육성을 위한 노력 미흡
- 순천시 내 문화재·유산과 연계된 관광상품 부족
- 지역 향토문화자원에 근거한 지역문화 예술 활동 및 체계적인 문화정책 부족

2. 기본 방향

▮ 역사자원의 체계적 보존과 관리

- 문화재, 유적자원의 체계적인 보호 보존을 위해 지역 내 문화재 및 역사유적 등을 발굴, 보존, 관리할 수 있는 계획 수립
- 역사자원의 도시계획적 관리
- 무형문화재 보존적 전승환경 조성

▮ 지역특색을 고려한 관광자원 개발

- 다양한 역사문화자원 발굴 및 역사문화재의 교육 및 관광자원으로의 활용방안 모색
- 지역내 다양한 지역·문화·역사 콘텐츠 융합 및 지역간 연계를 통한 관광자원 다양화
- 유형/무형 문화재의 다양한 이벤트 개최 등 관광지원시설 기능 확충으로 문화유적지의 관광객 유치

3. 추진 전략

전략		세부 추진전략	
1	역사문화유산의 체계적 관리 및 관광자원화	1-1	문화유산 보전 및 육성
		1-2	지역 역사문화유산을 통한 관광자원화

전략1 역사문화유산의 체계적 관리 및 관광자원화

1-1. 문화유산 보전 및 육성

- 지역의 역사성 복원을 통한 향토유적의 보존·관리체계 확립 및 순천 문화에 대한 시민 자긍심 도모
  - 향토학, 지역창생학 등의 체계적 연구와 교육으로 지역 정체성 고도화
- 글로컬 순천 문화 정체성 확립을 위한 프로젝트 추진
- 지역문화유산의 보존을 위한 중장기적 투자 및 보존관리체계 구축
  - 낙안읍성 세계문화 유산 등재 체계적 추진
  - 매산 등, 정유재란 역사체험장 등 국가사적 지정 등을 위한 기반 마련

1-2. 지역 역사문화유산을 통한 관광자원화

▌문화재와 연계한 지속적인 관광프로그램 개발

- 낙안읍성, 순천만 외에도 다양한 지역문화유산과 연계한 관광프로그램의 지속적 개발
  - 송광사, 선암사 등 종교유적과 지역 문화재, 마을 등을 연계한 관광상품 개발(산사캠핑, 산사투어 등)
  - 송광사와 연계한 불교 현대미술관 조성 및 남도불교문화박람회 등 연계 관광프로그램 운영
- 박물관과 연계한 지역 역사문화 체험 프로그램 개발
- 원도심 내 향교, 기독교박물관, 철도마을, 문화의 거리를 연계한 관광프로그램 개발

▌순천민속문화 특화지구 조성

- 낙안읍성 일원 '순천민속문화 특화지구' 조성을 통한 낙안읍성 주변 지역의 체계적 정비 및 뿌리깊은 나무박물관과 연계한 민속문화 전시·체험 등이 가능한 복합문화공간 조성
- 특화지구 조성을 통한 낙안읍성의 세계유산 등재를 위한 단계별 계획 추진
  - (1단계) 종합정비계획 수립을 통한 낙안읍성 주변 경관 정비
  - (2단계) 국립민속박물관 호남분관 유치를 통한 민속문화 복합문화공간 조성
  - (3단계) 낙안읍성 창작센터 및 청년농업 창업센터 조성을 통한 미래 기반 조성

▌원도심 역사문화관광거점 조성

- 순천부읍성, 순천향교, 순천팔마비, 매산등, 조곡동 철도문화마을 등 지역 역사·문화자원과 연계한 원도심 역사문화관광거점 조성
  - 순천부읍성 단계적 복원을 통한 순천의 역사·문화, 정원, 경관, 커뮤니티를 결합한 원도심 랜드마크 조성 및 시민 상징공간 조성
  - 철도문화체험관 리뉴얼 및 철도 다크투어리즘 프로그램 운영 등 철도문화마을 활성화

▌산성 · 왜성 문화관광자원화

- 역사탐방길 조성, 숙영지 및 병영체험장 등 전적지 일원 역사·문화관광자원화
  - 숙영지 전쟁테마 숙박, 캠핑장으로 활용 및 병영의 전쟁사 고증 체험장(승마, 활쏘기 등) 활용
- 정유재란 역사공원 건립으로 순천의 역사적 사건을 기록하고 기억하는 공간으로 조성
  - 평화광장 및 역사체험학습장 조성, 역사관(정유재란 전쟁사, 전쟁도서관) 건립

▌순천 판소리 복합문화전수관 설치

- 벽소 이영민, 순천가 등 순천 판소리에 대한 위상 미흡, 판소리의 개발과 보존에 대한 관리 부족 등을 보완하고자 무형문화 전수관 설치를 통한 체계적인 계승 및 교육 생태계 조성
- '(가칭) 순천대사습놀이' 축제 개최를 통한 순천 판소리의 브랜드화 및 낙안읍성에서 매년 개최되고 있는 전국 판소리 경연대회와 통합 운영 검토

▌체계적인 인문학 교육 강화

- 문학, 사학, 철학분야 연구기관의 부족으로 '전라남도 700주년' 및 '고려건국 100주년' 등 역사에 대한 중요성 인식 미흡과 체계적 연구가 절대적으로 부족함에 따라 지역대학 인문학 관련 학과와 연구소들과의 협력체계 구축 필요
- 시민, 초등학생, 공무원 등을 대상으로 한 순천 향토사 교육 프로그램 개발 및 지원





제10절 계획의 실행

1 행정 계획

2 재정 계획

1 행정 계획

1. 도시행정 서비스 개선

▌시민이 공감할 수 있는 실용 행정체계 구축

- 기능적으로 분화되고 전문적인 역량을 발휘하는 행정조직 구축과 권한과 책임의 하부이양을 통한 탄력적이고 효율적인 조직 운영
- 재정자립도를 점차적으로 보완하기 위한 다양한 경영기법 도입을 검토하여 효율적인 정책집행 유도
- 중요 사업, 현안 등에 능동적으로 대처하기 위해 관련부서 중심의 TF팀 운영으로 정책 추진력 확보

▌행정정보 시스템 구축 및 지속적인 개선

- 지역정보화와 연계한 도시정보시스템 구축 및 행정서비스의 접근성 제고, 행정정보 공개를 통한 주민에 대한 행정서비스, 즉 알고자하는 시민들의 욕구 충족
- 시 홈페이지의 개선 및 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선 및 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요한 사항 등을 반영

▌소통과 협력의 행정체계 구축

- 행정환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
- 지역간 상생발전방안 이행을 통한 지역간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 정책실명제, 정책 아이디어 발굴 등 시민참여 확대 및 열린행정 실현으로 소통과 참여를 통한 시정 비전 및 성과 확산
- 차질없는 의정활동 지원 및 지속적인 의회 협력체계 강화로 시정발전 공감대 형성

2. 협력적 거버넌스 구축

▌주민참여 예산제 활성화 도모

- 주민참여 예산제 활성화로 예산 편성 과정에 주민의 참여를 보장하고 예산 운영의 투명성을 증대하기 위한 주민 참여예산제 적극 홍보 및 활용
- 주민참여와 관련된 모든 정보를 집중적으로 제공하고, 쉽게 주민들이 참여할 수 있는 주민참여 플랫폼 구축
- 주민참여예산제의 전문성 강화를 위해 주민참여예산 연구회, 예산학교 부문별 전문가 포럼 구축 및 운영, 예산관련 교육 실시

▮ 사업 추진 시 주민의견 적극 논의

- 순천시 내 공간구조에 영향을 끼치는 산업단지 등 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의할 수 있는 방안 모색
- 공공사업에 대한 예산 편성 이후 사업에 대한 집행평가에 대해서도 주민참여 유도

▮ 주변 도시와의 협력체계 구축 및 지역간 균형발전 강화

- 폐기물 처리시설, 도로, 철도, 상·하수도, 문화시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체계 구축
- 님비(Nimby) 관련 시설의 입지 및 도시문제를 야기하는 사업 등에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

3. 모니터링체계 구축 · 운영

가. 개요

▮ 모니터링의 필요성

- 2040년 순천도시기본계획은 순천시 모든 계획에 기본방향을 제시하는 최상위 계획으로서, 계획의 실현 과정을 지속적으로 검토하고 보완·발전 방향을 제시하여 계획의 실현성을 담보하는 것이 무엇보다 중요
- 따라서 이번 계획에서는 계획의 실현과정에 대한 모니터링과 그 결과에 대한 사항을 명확히 함으로써 경제, 환경, 주택 등 급변하는 도시여건에 대한 상시 진단을 통해 계획의 환류기반을 구축하고, 이러한 상시 계획체계 구축을 통해 순천도시기본계획 수립의 적시성을 보완
- 5년 단위 도시기본계획 재정비시 검토·반영할 근거자료로서 도시기본계획의 적시성을 보완하는데 활용하며, 매년 모니터링 보고서를 작성하는 것을 검토

▮ 모니터링의 목적 및 구성

- 모니터링을 통해 도시기본계획의 적시성을 제고하고 실행력을 담보하며 계획 환류의 기반을 마련할 수 있도록 해야 함
- 따라서 순천의 여건변화를 파악하여 이슈를 공론화하고 계획과제를 도출하는 '순천 도시변화 진단'과 계획에 따른 추진을 점검하고 현안을 파악하는 '성과 및 추진과정 진단'으로 체계를 구성하여 진행

나. 주요 모니터링 내용

▌ 계획지표 모니터링을 통한 계획의 실현과정 평가

- 2040년 순천도시기본계획의 8대 목표의 실현과정을 평가할 수 있는 지표들을 선정하고 달성 정도를 파악할 수 있는 정량적 지표를 선정하여 관리
  - 추후 2040 순천 도시기본계획에 대한 실현 및 집행정도를 살펴보는 모니터링 연구를 통해 8대 목표, 도시미래상 및 계획지표, 도시공간구조, 부문별계획상 주요 사업추진성과와 관련된 각종 계획 지표에 대한 모니터링 실시
- 해외 생태도시의 계획 트랜드, 순천시의 도시변화 진단, 시민의 요구 등의 변화를 지속적으로 검토하고, 이와 함께 기초자료 조사·분석 및 DB구축을 통해 계획의 보완 및 발전방향을 설정함으로써 계획을 지속적으로 발전시킬 수 있도록 시스템 구축

【 2040년 순천도시기본계획 목표별 모니터링 지표(표 계속) 】

구분	계획지표	지표의 통계명	담당부서	목표치 및 관리방향
〈목표1〉 정원속의 도시	수변공간 활성화	동천 이용객수	순천만보전과	증가
	수변이용만족	수변환경 만족도	순천시 사회조사보고서	증가
	수생태계 건강성	습지와 습지보호지역 면적	기후에너지과	증가
	도시공원·녹지 만족도	보통이상 응답자 비율	순천시 사회조사보고서	증가
〈목표2〉 대자보도시	대중교통	대중교통 수단분담률	교통정책과	증가
	자전거	자전거 수단분담률	교통정책과	증가
		공공자전거 이용률	교통정책과	증가
		자전거도로 연장	교통정책과	증가
	보행환경만족	보행환경 만족도	순천시 사회조사보고서	증가
〈목표3〉 도시공간 성장관리	도시공간성장관리	사회복지시설수	사회복지과, 노인복지과, 보육아동과, 가족복지과	증가
		문화체육시설수	도서관운영과, 체육산업과	증가
	주거환경개선	주거환경개선사업 건수	도시공간재생과	증가
	신규주택 조성	건축허가건수	건축과	증가
	도시재생뉴딜사업 만족도	보통이상 응답자 비율	순천시 사회조사보고서	증가
	전원마을 조성	전원마을 조성 면적	건축과	증가

【 2040년 순천도시기본계획 목표별 모니터링 지표 】

구분	계획지표	지표의 통계명	담당부서	목표치 및 관리방향
〈목표4〉 원도심 르네상스	주거환경개선	정비사업건수(사업면적)	도시공간재생과	증가
	주거환경만족	주거환경만족도	도시공간재생과, 건축과	증가
	상업활성화	3차산업 사업체수	신성장산업과	증가
	전문가활동	총괄계획가, 건축가수	도시공간재생과, 건축과	증가
〈목표5〉 도·농 상생발전	정주여건 향상	귀촌·귀농인구수	농업정책과	증가
	도시서비스 확대	상·하수도 보급률	상하수도과	증가
		대중교통이용률	교통정책과	증가
	농업선진화	읍면지역내 사업체수	농업정책과	증가
	관광산업활성화	관광객수	관광과	증가
	먹거리선순환체계	로컬푸드 참여농업인 비율	농식품유통과	증가
〈목표6〉 미래성장동력 육성	산업단지 조성	산업단지 면적	신성장산업과	증가
	산업육성	사업체수	신성장산업과	증가
		산업종사자수	신성장산업과	증가
〈목표7〉 탄소중립 안전도시	탄소중립	온실가스 배출량	기후에너지과	감소
	대기질개선	초미세먼지농도	기후에너지과	감소
	환경체감도	보통이상 응답자 비율	순천시 사회조사보고서	증가
	신재생에너지	신재생에너지보급률	기후에너지과	증가
	탄소배출감축	건물 에너지 효율화 사업수	건축과	증가
		친환경 자동차수	교통관리과	증가
	자원순환	폐기물재활용률	청소자원과, 환경관리과	증가
	공원확충	1인당 공원면적	공원녹지과	증가
	녹지환경만족	보통이상 응답자 비율	순천시 사회조사보고서	증가
〈목표8〉 남해안벨트 중심도시	광역교통	광역도로 연장	교통정책과	증가
		광역철도 연장	교통정책과	증가
	광역기반시설	광역자원화시설 면적	청소자원과	증가

2 재정 계획

1. 재정 현황

가. 총재정 규모

- 2021년 현재 순천시의 재정규모는 세입은 1,820,902백만원, 세출은 1,456,713백만원이며, 5년간 연평균 증가율은 세입은 7.3%, 세출은 9.6%로 지속적인 증가추세임

【 순천시 재정현황 】

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입	세출	잉여
2017년	1,358,108	1,371,922	1,010,749	361,173
2018년	1,494,513	1,515,516	1,072,799	442,717
2019년	1,637,712	1,660,436	1,239,568	420,868
2020년	1,744,743	1,763,330	1,386,107	377,223
2021년	1,808,907	1,820,902	1,456,713	364,189
연평균 증가율(%)	7.4%	7.3%	9.6%	0.2%

자료 : 순천시 내부자료, 2021

나. 일반회계 현황

1) 세입구조

- 2021년 현재 일반회계의 세입은 보조금(30..9%), 지방교부세(27.3%), 보전수입 등 및 내부거래(21.5%)가 높은 비교순위를 차지하고 있으며 그 외 지방세, 세외수입 조정교부금 순임
- 일반회계 세입결산 결과 현액 대비 결산비가 100.6%의 결산내역이 나타남

【 일반회계 세입결산 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	1,808,907	100.0	1,820,902	100.0	100.6
지방세	162,541	9.5	172,495	9.5	106.1
지방교부세	497,219	27.3	497,973	27.3	100.1
보조금	573,339	30.9	562,140	30.9	98.0
조정교부금 및 재정보전금	42,096	2.4	44,115	2.4	104.7
세외수입	112,028	6.7	122,558	6.7	109.3
보전수입 등 및 내부거래	391,632	21.5	391,571	21.5	99.9
지방채	30,050	1.7	30,050	1.7	100.0

자료 : 순천시 내부자료 2021

2) 세출구조

- 결산액을 기준으로 2021년의 세출현황을 살펴보면 사회복지가 전체의 25.8%로 가장 높고, 그 뒤 농림해양수산 관련 비용 12.5%, 국토 및 지역개발 비용 10.2%, 공공질서 및 안전 9.4% 기타비용 9.2% 순임
- 세출결산 결과 현액대비 결산비가 87.4%의 결산내역이 나타남

【 일반회계 세출결산 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	1,808,907	100.0	1,582,136	100.0	87.4
일반공공행정	131,633	7.3	131,633	8.3	100.0
공공질서 및 안전	148,566	8.2	148,566	9.4	100.0
교육	32,778	1.8	32,778	2.1	100.0
문화 및 관광	101,368	5.6	101,368	6.4	100.0
환경보호	201,380	11.1	63,068	4.0	31.3
사회복지	412,634	22.8	408,697	25.8	99.0
보건	31,218	1.7	31,218	2.0	100.0
농림해양수산	198,552	11.0	198,552	12.5	100.0
산업중소기업	44,354	2.5	44,354	2.8	100.0
수송 및 교통	104,025	5.8	98,265	6.2	94.4
국토 및 지역개발	228,014	12.6	158,466	10.0	69.4
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	20,257	1.1	20,257	1.3	100.0
기타	154,128	8.5	144,914	9.2	94.0

자료 : 순천시 내부자료, 2021

다. 특별회계 현황

- 2021년 기준 예산은 226,770백만원으로 예산규모대비 세입은 99.2%, 세출은 38.8%로 나타남
- 세입과 세출의 주요 부문은 하수도사업, 공영개발사업, 상수도사업, 수질개선, 도시교통사업, 의료급여기금으로 구성됨
- 이중 하수도사업 세입은 79,967백만원으로 35.5%로 가장 많은 비율을 차지함

【 특별회계 세입·세출 현황(2021년 기준) 】

(단위 : 백만원, %)

구분	예산	세입		세출	
		금 액	구성비	금 액	구성비
계	226,770	225,161	100.0	88,162	100.0
도시교통사업	7,079	7,095	3.2	6,877	7.8
의료급여기금	4,173	4,181	1.9	4,043	4.6
수질개선	7,804	7,879	3.5	6,158	7.0
도시개발사업	1,058	1,064	0.5	-	-
장기미집행 도시계획시설 대지보상	1,119	1,122	0.5	967	1.1
발전소 주변 지역지원사업	448	449	0.2	415	0.5
상수도사업	62,936	56,133	24.9	25,235	28.6
하수도사업	74,913	79,967	35.5	44,048	50.0
공영개발사업	67,240	67,271	29.9	419	0.5

자료 : 순천시 내부자료, 2021

라. 지방세 부담

- 2021년 현재 지방세액은 총 322,519백만원으로 연평균 8.4%의 증가추세를 보이며, 외국인을 제외한 시민 1인당 조세부담액 또한 연평균 8.4%로 증가 추세임

【 지방세 부담 현황 】

(단위 : 백만원, 인, 천원, %)

구분	지방세	인구(외국인 제외)	1인당 부담액
2017년	232,865	279,331	833
2018년	246,037	279,389	880
2019년	265,544	279,598	949
2020년	301,432	282,189	1,068
2021년	322,519	281,436	1,145
연평균 증가율	8.4	0.2	8.4

자료 : KOSIS 국가통계포털

2. 재정계획

가. 기본 방향

- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력 확보 및 합리적인 세원 관리를 통한 재원의 효율성 극대화 도모
- 투자재원의 한계극복과 효율적인 집행과 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 다양한 재원을 배분하는 기준으로 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 조정
- 경제 분야는 민간의 역할을 확대하고 시장기능을 강화
- 보건복지 분야는 소득창출능력을 높이고 지원의 실효성을 높이는데 중점을 두고 지속적으로 투자
- 재해·안전·보건관련 분야는 사전예방 투자 강화를 통해 미래의 재정부담을 경감

나. 재정 규모 전망

1) 세입규모 전망

- 순천시의 세입규모 전망은 2021년 세입결산 현황을 고려하고, 2021~2025년 중기지방재정계획상 세입전망치인 연평균증가율 2.2%를 적용하여 추정
  - 2021년 세입규모 : 2021~2025년 중기지방재정계획 적용
  - 2025년~2040년 세입규모 : 중기지방재정계획 증가율 추계 적용
- 목표연도 2040년의 총 세입규모는 2,213,961백만원이 될 것으로 전망

【 세입 전망 】

(단위 : 백만원, %)

구분	2021년	2025년	2030년	2035년	2040년	구성비
합계	1,519,731	1,645,006	1,816,219	2,005,253	2,213,961	100.0
지방세	145,144	157,109	173,461	191,514	211,447	9.6
세외수입	113,005	122,320	135,051	149,108	164,627	7.4
경상적세외수입	89,150	96,499	106,543	117,632	129,875	5.9
임시적세외수입	23,855	25,821	28,509	31,476	34,752	1.6
지방교부세	989,253	1,070,799	1,182,249	1,305,298	1,441,155	65.1
조정보전금	272,329	294,778	325,458	359,332	396,732	17.9

자료 : 순천시 중기지방재정계획(2021~2025)

2) 세출규모 전망

- 순천시의 세출규모 전망은 2021년 세출결산 현황을 고려하고, 2021~2025년 중기지방재정계획상 세출전망치인 연평균증가율 0.7%를 적용하여 추정
  - 2021년 세출규모 : 2021~2025년 중기지방재정계획 적용
  - 2025년~2040년 세출규모 : 중기지방재정계획 증가율 추계 적용
- 목표연도 2040년의 세출규모는 총 1,841,289백만원이 될 것으로 전망
- 생태도시로서 환경보호, 사회복지, 국토 및 지역개발, 수송 및 교통 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상
- 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서는 국·도시 보조금 등 의존 재원확보에 우선순위를 두고 선택과 집중을 통한 재원배분으로 재정운영의 효율성 강화

【 세출 전망 】

(단위 : 백만원, %)

구분	2021년[1)]	2025년	2030년	2035년	2040년	구성비
합계	1,612,731	1,658,364	1,717,225	1,778,175	1,841,289	100.0
일반공공행정	178,389	183,437	189,947	196,689	203,670	11.1
공공질서 및 안전	23,170	23,826	24,671	25,547	26,454	1.4
교육	21,601	22,212	23,001	23,817	24,662	1.3
문화 및 관광	65,471	67,324	69,713	72,187	74,750	4.1
환경보호	181,123	186,248	192,859	199,704	206,792	11.2
사회복지	489,674	503,530	521,402	539,908	559,071	30.4
보건	22,268	22,898	23,711	24,552	25,424	1.4
농림해양수산	127,861	131,479	136,146	140,978	145,982	7.9
산업·중소기업	40,113	41,248	42,712	44,228	45,798	2.5
수송 및 교통	71,127	73,140	75,736	78,424	81,207	4.4
국토 및 지역개발	242,825	249,696	258,558	267,736	277,238	15.1
예비비	5,000	5,141	5,324	5,513	5,709	0.3
기타	144,109	148,187	153,446	158,893	164,532	8.9

자료 : 순천시 중기지방재정계획(2021~2025)

다. 재원조달 방안

1) 재정구조 개편을 통한 자주재원 확충

- 세수 확충을 위해 지방세원(지방세, 세외수입) 발굴 연구
- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리와 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 운영을 통해 세수 징수율 제고
- 재정사업들의 예산낭비 방지를 위해 정기·수시점검을 위한 예산낭비센터 운영

2) 다양한 세외수입 확보

- 도시 공간상의 개발과 토지이용 변화에 따른 개발이익 환수, 수익자부담금 징수원칙을 통한 정책적 관리
- 미관리 상태인 국공유재산을 조사하고 국공유재산의 임대화 추진을 통한 세외수입 확대
- 지역 내 관광자원을 활용한 개별사업을 발굴·확대하여 세수입 증대
- 수익자부담에 의한 요율 수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율체계 조정 및 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율 수준 정립

3) 유사·중복사업의 통·폐합

- 지방재정의 책임성을 확보하고 건전한 운용을 위하여 부서·유관기관간 협의를 통해 유사·중복사업은 통·폐합하는 등의 방법 강구
- 사업 및 집행이 확정된 사업들을 검토하여 향후 투자가 중단되지 않고 사업이 마무리 되도록 유도

4) 민간참여 유도를 통한 순천시 재정보완

- 공공과 민간이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 공공의 행정력과 민간의 창의력으로 투자효과를 극대화하는 제3섹터 활성화 유도
- 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로는 시민복지를 위한 도시기반시설 투자에 어려움이 있어 민간부분을 활용한 재원수요 절감 유도
- 개발이익에 대한 합리적 환수방안을 마련하여 재원조달을 제고하고, 민간개발 사업 시 인센티브 제공을 통해 민간의 적극적 참여 유도

라. 단계별 투자계획

1) 기본 방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 대내외적 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 주타계획의 금융성 제고

2) 투자 우선순위 선정 기준

- 도시미래상과 목표에 부합하며, 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업, 지역개발의 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 우선적으로 투자
- 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자
- 기성시가지의 정비 및 지역 상생발전에 부합하는 사업에 투자
- 주민 욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업에 투자
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물 설치

【 우선순위 결정 기준 】

구분	기준
제1순위	• 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업 • 지역개발의 파급효과가 크고 재원조달이 용이한 사업 • 인구 성장에 따른 시의 자립기반 확보에 필요한 사업 • 생태도시 완성을 위해 '대자보 도시' 조성에 필요한 사업
제2순위	• 민자유치가 가능한 사업으로써 재원조달의 효율성이 큰 사업 • 기성시가지의 정비 및 지역 상생발전에 부합하는 사업
제3순위	• 주민 수요 및 공공서비스를 향상시킬 수 있는 사업 • 부족한 기반시설의 확충 및 공원·체육시설 등 생활환경의 질 개선사업
제4순위	• 상위계획상 장기계획 및 구상에 따른 사업 및 이와 연계된 사업 • 장래 여건 변화에 대비하는 사업