



 **Golden City** | 경주시
Gyeongju



2030

경주 도시기본계획



경주시

Golden City
Gyeongju

2030 경주
도시기본계획

2017. 12.



 **경주시**

2030년 경주도시기본계획 추진경위



목 차

제1편	계획의 기초	1
	제1장 계획의 개요	3
	1. 계획의 배경 및 목적	5
	1.1 계획의 배경	5
	1.2 계획의 목적	5
	2. 계획의 범위 및 내용	6
	2.1 계획의 범위	6
	2.2 계획의 내용	7
	3. 계획의 수립방향 및 방법	9
	3.1 계획수립의 방향	9
	3.2 계획수립의 방법	10
	3.3 계획의 수립절차	11
	제2장 경주시의 특성과 현황	13
	1. 경주시 연혁	15
	1.1 경주시 도시발전 과정(도시성장과 변천)	15
	1.2 도시계획 변천 과정	18
	2. 경주시 일반현황 및 특성	23
	2.1 자연환경	23

목 차

2.2 인문환경	30
2.3 도시세력권	53
3. 상위 및 관련계획	55
3.1 상위계획 및 관련계획 검토	
4. 시민의식 설문조사	72
4.1 배경 및 목적	72
4.2 조사개요 및 방법	72
4.3 주요설문내용	75
4.4 설문조사결과	77
5. 기정 2020년 경주 도시기본계획 평가	84
5.1 기정계획 추진실적 및 평가	84
6. 도시의 문제점과 잠재력	86
6.1 SWOT분석	86
6.2 정책과제 도출	88
제2편 계획의 기본구상	89
제3장 계획의 목표 및 지표 설정	91
1. 도시여건변화 전망과 과제	93
1.1 대내·외 여건변화	93
1.2 경주시의 여건변화	98

1.3 계획과제도출	100
2. 도시미래상 및 목표설정	102
2.1 도시미래상 설정방법	102
2.2 도시미래상 및 목표	103
3. 부문별계획 연계방안	107
4. 도시지표 설정	109
4.1 인가지표	109
4.2 인구추정	111
4.3 경제 지표	124
4.4 환경 지표	126
제4장 공간구조 및 생활권 설정	131
1. 공간구조의 설정	133
1.1 기본방향	133
1.2 대안설정	134
1.3 2030년 경주도시기본계획 공간구조구상	135
2. 생활권 설정 및 인구배분계획	140
2.1 기본방향	140
2.2 생활권 설정	140
2.3 생활권별 인구배분계획	140

목 차

2.4 생활권별 계획방향	144
제3편 부문별 계획	149
제5장 토지이용계획	151
1. 현황분석	153
1.1 토지이용현황	153
1.2 개발가능지 분석	159
1.3 도심내 미이용지 분석	162
1.4 토지이용의 문제점 및 과제	164
2. 용도별 수요추정	166
2.1 주거용도	166
2.2 상업용도	171
2.3 공업용도	174
2.4 수요추정 결과	176
3. 토지이용계획	177
3.1 기본방향	177
3.2 용지별 토지이용계획	179
3.3 용도지역 관리방안	193
3.4 비도시지역 성장관리방안	195

제6장 기반시설계획	197
1. 교통계획	199
1.1 현황 및 문제점 검토	199
1.2 장래 교통여건 전망	211
1.3 계획의 목표 및 추진방향	215
1.4 교통시설계획	217
2. 물류계획	247
2.1 필요성	247
2.2 기본방향	247
2.3 실천전략	247
3. 공공시설계획	252
3.1 현황 및 문제점	252
3.2 기본방향 및 수요추정	253
3.3 실천전략	255
4. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획	256
4.1 현황 및 문제점	256
4.2 기본방향	259
4.3 실천전략	260

목 차

5. 상수도	261
5.1 현황 및 문제점	261
5.2 기본방향 및 지표설정	262
5.3 실천전략	263
6. 하수도	265
6.1 현황 및 문제점	265
6.2 기본방향 및 지표설정	266
6.3 실천전략	267
제7장 도심 및 주거환경계획	269
1. 도시재생계획	271
1.1 도시쇠퇴 현황 및 여건 전망	271
1.2 도시재생 정책의 기본방향	274
1.3 도시재생계획	276
2. 도심 및 시가지정비	285
2.1 현황 및 문제점	285
2.2 기본방향	286
2.3 실천전략	287

3. 주거환경계획	294
3.1 현황 및 문제 진단	294
3.2 기본방향	299
3.3 실천전략	300
제8장 환경의 보전과 관리	305
1. 저탄소 녹색도시 조성	307
1.1 개요	307
1.2 기본방향	308
1.3 추진전략	308
1.4 세부 실천전략	310
2. 대기환경	311
2.1 현황 및 문제점	311
2.2 기본방향	312
2.3 실천전략	314
3. 수환경	316
3.1 현황 및 문제점	316
3.2 기본방향	317
3.3 실천전략	317
3.3 실천전략	317

목 차

4. 폐기물	320
4.1 현황 및 문제점	320
4.2 기본방향	321
4.3 실천전략	321
5. 에너지	323
5.1 에너지 현황분석	323
5.2 에너지 수요예측	325
5.3 에너지 계획	326
제9장 경관 및 미관	329
1. 현황 및 문제점	331
1.1 경관 현황	331
1.2 종합분석 및 과제도출	332
2. 경관기본구상	333
2.1 기본목표	333
2.2 경관기본구상	333
3. 실천전략	336
3.1 경관권역 계획	336
3.2 경관축 계획	339
3.3 경관거점 계획	342

제10장 공원·녹지	347
1. 현황 및 문제점	349
1.1 공원현황	349
1.2 녹지현황	351
1.3 유원지현황	351
1.4 문제점 및 잠재력 분석	352
2. 기본방향 및 공원·녹지체계구상	353
2.1 계획목표 및 기본방향	353
2.2 공원·녹지체계구상	356
3. 공원·유원지계획	358
3.1 공원계획	358
3.2 유원지계획	363
3.3 녹지계획	371
3.4 제도 및 행정	373
3.5 자원조달계획	374
3.6 공원녹지사업 가이드라인	376
제11장 방재 및 안전	379
1. 현황 및 문제점	381
1.1 재해발생 현황	381

목 차

1.2 도시 내 재해위험 현황	383
1.3 방재체계 현황	385
1.4 원자력시설 현황	387
1.5 범죄 발생 현황	388
2. 기본방향	389
2.1 방재대책 수립대상	389
2.2 기본방향	389
3. 실천전략	391
3.1 재해유형별 종합예방대책 수립	391
3.2 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 구축	395
3.3 기후재해 취약성 검토를 반영한 방재전략 수립	398
3.4 원자력관련 방재 및 안전대책 수립	403
3.5 지진관련 방재 및 안전대책 수립	405
제12장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	409
1. 경제·산업 개발계획	411
1.1 경제·산업 현황	411
1.2 농림수산업	412
1.3 제조업	415
1.4 상업·유통	417

1.5 관광	420
2. 사회·문화 개발계획	427
2.1 의료·보건	427
2.2 사회복지	431
2.3 교육	437
2.4 문화·체육	442
제13장 계획의 실행	447
1. 재정부문	449
1.1 현황	449
1.2 문제점	452
1.3 기본방향 및 재정규모 전망	453
1.4 실천전략	454
2. 단계별 투자계획	456
2.1 기본방향	456
2.2 단계별 투자계획	456

목 차



01 계획의 기초

제 1장. 계획의 개요

제 2장. 경주시의 특성과 현황

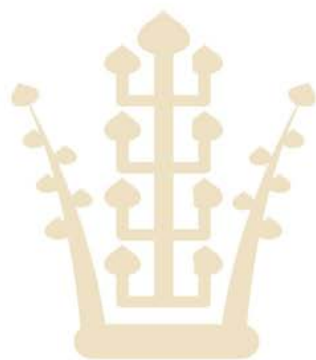




제 1장. 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위 및 내용
3. 계획의 수립방향 및 방법





제1장 | 계획의 개요

1. 계획수립 배경 및 목적

1.1 계획의 배경

- 통합 도시기본계획('98. 3.)수립, 2020년 도시기본계획('04. 11.), 2020년 도시 기본계획 일부변경('09. 4.), 2020년 도시기본계획 일부변경('16. 7.) 이후 경주시의 대내외 여건변화에 따라 법적사항인 도시기본계획의 전반적인 재검토 및 정비 필요성이 대두됨
- 상위 및 관련계획이 반영된 제반여건을 수용하여 경주시가 지향해야 할 바람직한 미래상 재정립 및 계획간 연계와 조화가 필요
 - 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
 - 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2012~2020)
 - 경주 고도보존 육성기본계획(2011)
 - 경주시 중장기종합발전계획(2014~2020)
- 한수원 본사 이전, 신라왕경 복원, 신경주역세권개발, 동해남부선 복선전철화사업, 3대문화권사업 추진 등 도시여건변화에 대비한 미래 도시공간구조 재정립 및 세계적 역사문화도시로서의 장기적인 발전방향 제시가 필요
- 기 수립된 도시기본계획을 기반으로 변화된 지역여건 반영, 도시주요지표, 도시기반 시설, 도시관리전략 등을 제시하는 지침적 계획 수립

1.2 계획의 목적

- 경주시 토지자원의 효율적·합리적 활용을 통한 시민들의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시발전을 도모할 수 있는 정책방향 제시
- 생활권 및 인구배분계획, 토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경계획, 환경보전 및 관리계획, 경관 및 미관계획, 공원녹지계획, 방재 및 안전계획, 경제·산업·사회·문화개발 및 진흥계획 등 개발 및 보전을 위한 방향 및 지침 설정

01 계획의 개요

- 경주시의 장기발전방향 모색을 통하여 지역균형발전, 생활권별 특성화, 건전한 도시 발전의 유도로 안전하고 미래지향적인 역사문화도시 조성
- 기후변화에 선제적 대응을 위한 저탄소 녹색도시 정책과 안전도시 조성을 위한 실천전략 제시
- 글로벌 문화융성도시 조성을 위하여 역사·문화·관광자원의 네트워크화를 통하여 지속적인 관광수요 증가에 대한 효과적 대응방안 제시
- 고령화와 다문화 가정의 증가를 고려하여 문화 및 복지시설과 도시기반시설의 다양성 확충 방안 제시
- 그 외 경주시 제반여건 변화에 대응 및 친환경적인 개발 방안 마련

2. 계획수립 범위 및 내용

2.1 계획의 범위

가. 공간적 범위

- 위 치 : 경주시 행정구역 전역
- 면 적 : 1,324.53km²

나. 시간적 범위

- 기준연도 : 2010년
- 현황자료는 최근자료인 2013년 활용 (2014년 통계연보)
- 목표연도 : 2030년

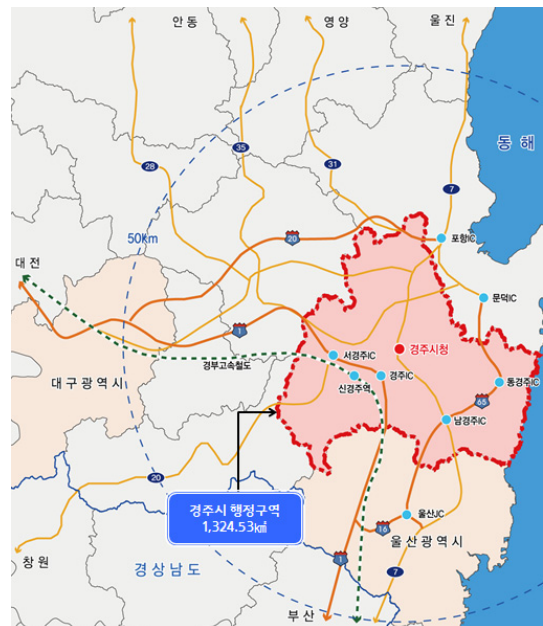
다. 단계별 개발계획

- 계획기간을 4단계로 구분하여 단계별 개발계획 수립

[단계별 개발계획]

단 계	1 단 계	2 단 계	3 단 계	4 단 계
연 도	2013 ~ 2015년	2016 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년

[위치도]



2.2 계획의 내용

가. 계획의 일반내용

[계획의 일반내용]

구 분	계 획 내 용	
기초조사 및 현황분석	<ul style="list-style-type: none"> • 도시특성과 현황 	
도시기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 계획의 목표와 지표설정 <ul style="list-style-type: none"> - 도시미래상 설정, 인구지표 • 공간구조 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 산업축, 생태축, 교통축 설정, 생활권 설정 및 인구배분 	
부문별 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용계획 • 기반시설계획 • 도심 및 주거환경계획 • 환경의 보전과 관리계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 경관 및 미관계획 • 공원·녹지계획 • 방재 및 안전계획 • 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획
계획의 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 재정확충 및 자원조달, 실천전략 	

제 1 편

계
획
의
기
조

제 2 편

제 3 편

나. 주요 계획내용

[주요계획내용]

구 분	주 요 계 획 내 용
도시지표	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적 증가인구 및 개발사업에 따른 사회적 증가인구 반영 • 사람(복지)중심의 지표 설정
생활권 및 인구배분	<ul style="list-style-type: none"> • 목표인구를 기준으로 생활권별 인구 재배분 • 자연·인문·생활환경 및 지역여건을 고려한 생활권 조정
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 토지이용계획 재검토 및 지역현안사항을 고려한 합리적 계획 수립으로 지역 균형발전 및 도시환경 개선 • 기존 도시기본계획의 개발단계를 고려하되, 개발여건을 고려한 개발단계 조정 • 주거환경개선 및 자족성 확보를 위한 공업용지, R&DB단지 계획 수립

[주요계획내용(계속)]

구 분	주 요 계 획 내 용
기반시설계획	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통시설(고속도로, 철도, 광역교통망) 연계기능 강화 • 녹색교통체계(신교통수단, 순환형 대중교통체계, 도심순환 자전거도로 구상) • 보행중심의 교통체계 구축(사적지를 연결하는 보행 NET-WORK와 대형주차장 확보) • 고령화와 다문화 가정의 시대적 특성을 고려한 공공시설 공급추진 • 지능형 ICT 기반의 행정정보시스템 구축을 통한 스마트 시티 조성 • 물 순환 시스템 구축을 위한 녹색기반시설 공급확대
도심 및 주거환경계획	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성에 맞는 재생계획 수립 (지역중심형, 주거지형, 역사문화형, 관광주거지형으로 계획) • 지역공동체 회복 및 도시재생사업확산 및 신활력 재생축 형성 • 입지 및 현황을 고려한 단계별 추진전략 수립
환경의 보전과 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 저탄소 녹색도시를 위한 온실가스 저감계획 수립 • 사후 예방적 환경의 보전, 관리가 아닌 사전 예방적 정책 수립 • 1인당 물소비량 감축 및 재이용 활성화로 수자원보호, 친환경 물순환 회복 • 폐기물, 에너지 재활용을 통한 환경 보전
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> • 경주시 역사자원을 중심으로 역사경관 정비, 상징성 부여 • 생활 속 일상경관의 틀 유도로 주민의 쾌적성 제고 • 남산, 서악, 형산강 등 조망축 형성을 통한 시가지경관 향상 도모 • 주요 산악, 녹지, 호수 등은 지역 특성을 고려하여 보존
공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 국립공원, 사적지, 하천, 해변의 연계를 통한 광역적 녹지체계 구축 • 도심 및 시가지, 철도·고속도로 등 녹지를 연결하는 네트워크 구축 • 일상생활과 연계한 생활권 공원·녹지공간 확충
방재 및 안전	<ul style="list-style-type: none"> • 자연·인적 재해에 대비한 안전관리체계 구축으로 도시회복력 강화 • 범죄예방환경설계(CPTED)기법 도입을 통한 생활안전기반 확충 • 기후재해 취약성검토를 반영한 취약지역의 등급화 및 관리방안제시
경제·사회·문화	<ul style="list-style-type: none"> • 6차산업 육성 및 특화단지 조성으로 경쟁력 강화 • 미래 산업변화에 대비한 제조업 기반 조성 및 기존 산업단지를 대상으로 구조고도화 사업계획 수립 • 체류·체험형 관광산업 및 MICE 산업의 육성을 통한 무공해산업 지향 • 생활권에 상응하는 복지시설 배치와 지역특성을 반영한 프로그램 개발 • 시민회관, 종합운동장 등 기존 문화체육시설과 신축문화체육시설과의 연계성 강화를 통한 레저벨트 조성
계획의 실행	<ul style="list-style-type: none"> • 시민 위주의 행정서비스 제공 및 참여 확대 도모 • 다양한 행정정보시스템 및 행정체계 구축 • 도시 발전에 기초가 되는 전략적 사업의 적극적 추진 • 재원확충 및 재원조달계획과 연계한 합리적 투자계획 수립

3. 계획의 수립방향 및 방법

3.1 계획수립의 방향

가. 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·주거·공원·녹지·환경 등 물리적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물리적 분야를 포함하여 미래변화에 대비
- 부문별 기초조사결과를 토대로 장래의 전망을 예측하여 전체의 계획수립 방향을 창의적으로 하고, 시행의 과정과 여건변화에 유연하게 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

나. 관련계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위계획과 관련계획인 경주 고도보존 육성기본계획(2011), 중장기종합발전계획(2014~2020) 연계 및 반영
- 기존계획인 2020년 경주도시기본계획, 하위계획인 도시관리계획·지구단위계획 등 연계를 통한 계획 수립
- 도시관리계획을 수립 시 토지용도의 분류 지침이 되도록 용도지역 지정에 필요한 기준을 제시함
- 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우에는 이를 반영하도록 함

다. 환경친화적 계획 수립

- 정주공간으로서 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발이 이루어질 수 있도록 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시간의 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획함
- 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지·물·에너지의 소비를 최소화 하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획함
- 녹지축·생태계·우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전하도록 함

라. 계획의 차등화·단계화

- 계획내용의 상세정도는 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 함
- 각 부문별계획은 목표연도 및 단계별 최종연도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영될 수 있도록 함

3.2 계획수립의 방법

가. 정책계획

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전방향을 제시하는 계획
- 계획수립 이후의 단계별 진행과정에서 정책, 시정방침의 변화에 유연하게 대응할 수 있는 계획을 수립

나. 종합계획

- 도시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 도시환경의 변화를 예측하고 대비하는 계획
- 물리적, 경제적 여건변화에 체계적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

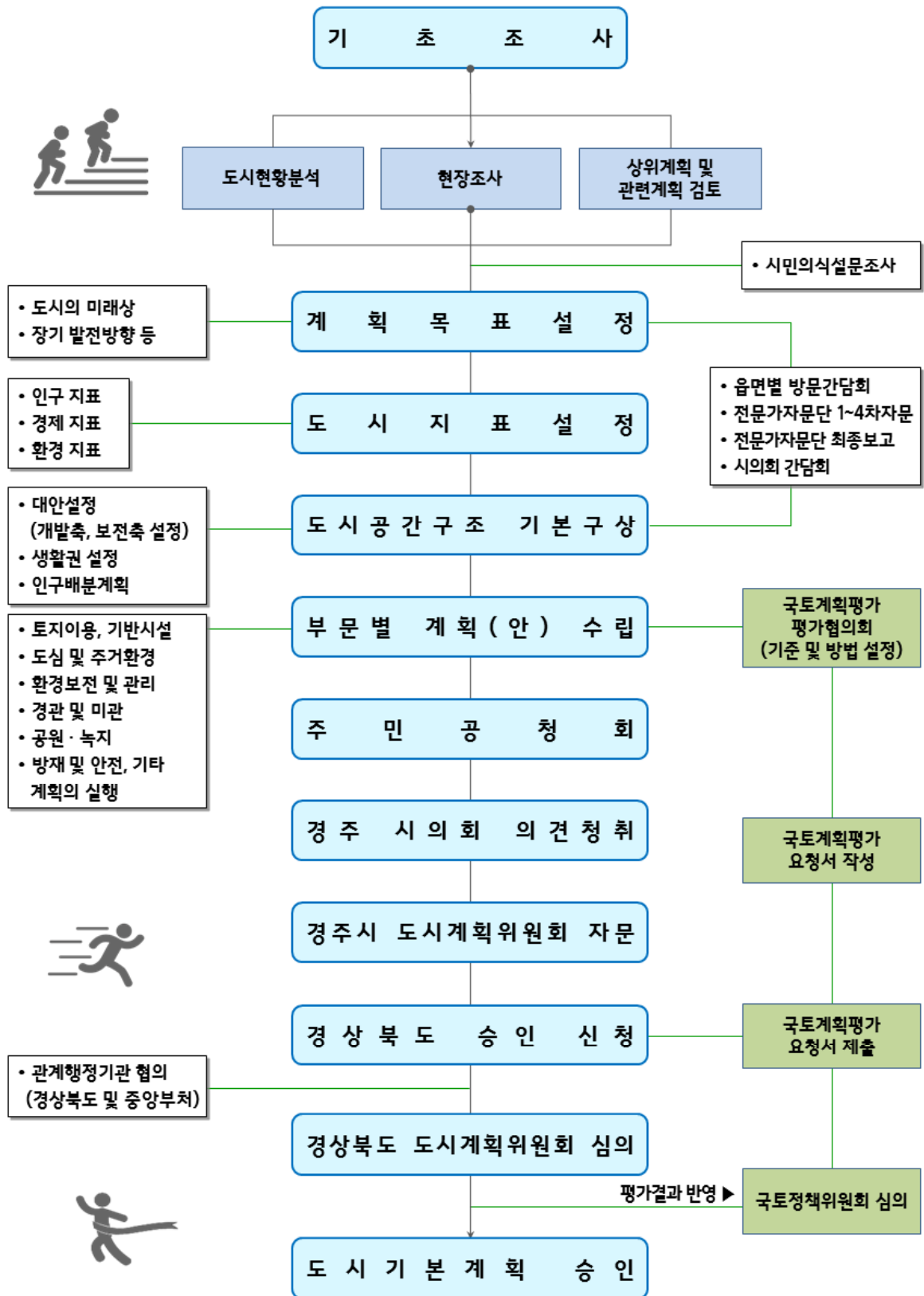
다. 전략계획

- 도시행정의 바탕이 되는 주요 도시지표와 함께 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시
- 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 지침이 되는 계획

라. 실천계획

- 도시기본계획이 추구하고 있는 도시의 발전방향을 제시하는 지침적 성격과 함께 목표를 달성하기 위한 실천적 방안을 제시할 수 있는 계획
- 관련 부서와의 협의 및 자원조달계획과 연계하여 실천가능성 제고

3.3 계획의 수립절차



01 계획의 개요





제 2장. 경주시의 특성과 현황

1. 경주시 연혁
2. 경주시 일반현황 및 특성
3. 상위 및 관련계획
4. 시민의식 설문조사
5. 기정 2020년 경주 도시기본계획 평가
6. 도시의 문제점과 잠재력





제2장 | 경주시의 특성과 현황

1. 경주시 연혁

1.1 경주시 도시발전 과정(도시성장과 변천)

가. 신라시대

- 현재의 경주시 주변의 산곡은 석기시대부터 우리 조상들의 주거지로 일찍부터 육촌이 있었음
- BC. 57년 육촌이 연합 박혁거세를 추대하여 왕으로 삼고 국호를 서라벌 사로(斯盧) 또는 사라(斯羅)로 함
 - 수도를 금성으로 칭하기도 했으나, 국명과 수도명을 동일시함
- 김씨 시조가 계림에서 탄생한 후 국호를 계림으로 칭하기도 했으나(연대미상) 그 후 별칭으로 사용
- 제15대 기림왕 10년(A.D 307) 국호를 신라(新羅)로 칭하기도 함
- 제22대 지증왕 4년(A.D 503) 국호를 신라로 확정

나. 고려시대

- 태조 18년(935) 신라가 고려에 병합되던 해 경주(慶州)로 개칭(동왕23년 : 940) 경주 사도독부(경주시 행정부) 안동 대도호부(영남지방의 행정부) 동남해도도부서사(군사령부) 설치
- 성종 6년(987) 동경으로 개칭 유수관을 둠
- 목종 5년(1002) 안동김천대도호부라 개칭, 목종 11년(1008) 주군현에 별칭을 사용할 때 낙랑군이라고 별칭
- 현종 21년(1030) 풍수지리설의 영향으로 삼경제도가 실시되고 하나로 동경을 설치
- 신종 7년(1204) 반란사건으로 경주지사로 강등되었다가 고종 6년(1219) 다시 동경이 됨
- 충열왕 34년(1308) 계림부로 개칭 부윤을 둠

다. 조선시대

- 태조 2년(1393) 계림부의 소령과 겸직이 축소됨
- 태종 8년(1408) 경상도감영을 상주로 이동 좌우병영만 남음

02 경주시의 특성과 현황

- 중종 14년(1519) 경상도를 좌우도로 나누고 경상좌도의 감영을 경주부에 둠
- 선조 26년(1593) 경상도 감영을 성주로 이동하였으며, 선조 34년(1601)에 다시 대구로 이동
- 고종 32년(1895) 전국 팔도를 23부로 개편할 때 경주군으로 개칭하고, 광무원년(1896) 13도 제도시행으로 경북 경주군이 됨

다. 근대

- 1914년 3월 1일 부령 제111호(1913. 12. 29 공포)
 - 부군면 폐합에 따라 장기군의 양북, 양남 2개면이 편입(13면)
- 1931년 4월 1일 부령 제103호(1930. 12. 29 공포)
 - 읍면제 실시에 따라 경주면이 읍으로 승격
- 1937년 7월 1일 양북면으로 부터 감포리 외 8개 동이 분리 감포읍으로 승격
- 1949년 5월 20일 대통령령 제99호(1949. 5. 7 공포)
 - 강서면이 안강읍으로 승격
- 1955년 9월 1일 법률 제370호(1955. 8. 13 공포)
 - 경주읍이 내동면 전역 및 천북면·황성·동천·용강리와 내남면의 탐리를 편입하여 경주시로 승격(39개 동)되고, 군명칭을 월성군으로 개칭(2읍 9면)
- 1973년 7월 1일 대통령령 제6542호(1973. 3. 12 공포)
 - 천북면 청령리를 안강읍에 편입 대통령령 제6543호(1973. 3. 12 공포)로 서면중 건천, 천포, 송선, 신평, 용명, 대곡, 화천, 모량, 방내, 금척, 조전리의 11개 리와 동을 분리 건천읍으로 승격(3읍 9면). 시 조례 469호(1973. 7. 1 공포)로 행정동 조정 동부동, 서부동, 북부동을 통합 성내동으로, 노동동과 노서동을 통합 중앙동으로, 교동과 인왕동을 통합 인교동으로, 사정동과 탐동을 통합 탐정동으로, 서악동과 효현동을 통합
 - 서현동으로, 동방동과 도지동을 통합 동방동으로, 남산동과 배반동을 통합 배남동으로, 구황동과 보문동을 통합 보황동으로, 황성동과 용강동을 통합 용황동으로, 구정동과 천군 1동, 시래동을 통합 정래동으로, 하동 마동 진현동을 통합 불국동으로, 평동과 조양동, 시동을 통합 삼성동으로, 신평동 천군2동을 통합 천군동으로, 덕동, 향용동을 통합 황동으로 조정(22개 동)
- 1975년 10월 1일 대통령령 제7817호(1975. 9. 23 공포)
 - 내남면 울동 1,2,3,4리, 배리 1,2리를 경주시 탐정동에, 천북면 북군 1,2리, 손곡리를 경주시 천군동에, 양북면 범곡리 일부,외동면 신계리 일부를 경주시 불국동에 각각 편입(법정동 43개 동)

- 대통령령 제10050호(1980. 10. 21 공포)
 - 외동면을 읍으로 승격(4읍 8면)
- 1984년 9월 1일 시 조례 제1136호(1984. 9. 1 공포)
 - 불국사 및 덕동출장소 폐지
- 1986년 5월 1일 시 조례 제1219호(1986. 4. 20 공포)
 - 충효동 서현동 광명동을 통합 선도동으로, 배남동의 남산동과 삼성동의 평동이 도동동으로, 배남동의 배반동을 보항동으로, 삼성동의 시동 조양동이 정래동으로, 천군동 덕항동 암곡동을 통합 보덕동으로 행정동 조정 (11개 동에서 16개 동으로 조정)
- 1987년 1월 1일 대통령령 제12007호(1986. 12. 23 공포)
 - 양북면 봉길리 일부를 양남면 나아리에, 현곡면 금척리 일부를 경주시에 각각 편입. 시 조례 제1241호(1986. 12. 31 공포)로 금척리를 석장동으로 개칭(법정동 43개 동에서 44개 동으로 조정). 시 조례 제1242호(1986.12. 31 공포)로 석장동을 성건동에 편입
- 1989년 1월 1일 법률 제4050호(1988. 12. 31 공포)
 - 군 명칭을 경주군으로 개칭
- 1995년 1월 1일 법률 제4774호(1994. 8. 3 공포)
 - 경주시와 경주군을 통합 경주시로 설치(4읍 8면 16동)
- 1995년 3월 1일 시 조례 제142호(1995. 2. 28 공포)
 - 용항동을 용강동 황성동으로 조정(17개 동)
- 1995년 5월 27일 시 조례 제157호(1995. 5. 27 공포)
 - 안강읍 갑산2리 일부를 강동면 모서리로, 동천동 일부를 황성동에 편입
- 1998년 11월 14일 시 조례 제300호(1998. 11. 14 공포)
 - 성내동과 중앙동을 통합하여 중부동, 인교동, 보항동, 도동동을 월성동, 불국동, 정래동을 불국동으로 통합(4읍 8면 13동)

라. 2000년 이후

- 2009년 01월 05일 시 조례 제746호(2009. 1. 5 공포)
 - 경주시 636리통, 3242반을 성동동, 황오동을 황오동으로 합병, 탑정동, 황남동을 황남동으로 각각 합병하였고 동지역 6개동이 줄어 630리통, 반 33개반이 줄어 3,209반으로 조정

02 경주시의 특성과 현황

[경주시 연혁 개관]

삼국시대	고려시대	조선시대	근대	2000년 이후
B.C.57 신라건국 후 56왕 992년간 왕조유지 서라벌 또는 계림이라 불림	940 경주로 개칭 987 동경으로 개칭 1012 경주로 개칭 1308 계림부로 개칭	1413 경주부로 개칭 1895 경주군으로 개칭	1931 경주면이 읍으로 승격(1읍 12면) 1937 양북면 감포리 외 8개리 분리, 감포읍 승격(2읍 11면) 1949 강서면이 안강읍으로 승격(3읍 10면) 1955 경주읍이 시로 승격, 군명칭을 월성군으로 개칭 1989 경주읍이 시로 승격, 군명칭을 월성군으로 개칭 1995 통합경주시 출범(4읍 8면 17동) 1998 행정동 통폐합(4읍 8면 13동)	2009 행정동 통폐합 (4읍 8면 11동)

자료 : 경주시 내부자료

1.2 도시계획 변천 과정

가. 도시기본계획연혁

- 1981년 개정된 도시계획법을 근거로 1984년 최초 도시기본계획을 수립하였으며,
- 1995년 1월 도농통합 이후 1998년 통합도시기본계획을 거쳐, 2004년 2020 도시 기본계획, 2009년 2020 도시기본계획 일부변경, 2016년 2020 도시기본계획 일부 변경 수립을 완료하여 총 6번의 기본계획을 수립하였음

[경주도시기본계획 연혁]

구분	고시일자	계획인구(인)	계획면적(km ²)	비고
최초 도시기본계획 수립	1984. 04. 28.	160,000	299.60	건교부 승인
도시기본계획 변경	1992. 03. 19.	160,000	299.60	건교부 승인
통합 도시기본계획 수립	1998. 03. 09.	400,000	1,325.77	건교부 승인
2020 도시기본계획 수립	2004. 11. 23.	400,000	1,324.63	건교부 승인
2020 도시기본계획 일부변경	2009. 04. 22.	400,000	1,324.90	경상북도 승인
2020 도시기본계획 일부변경	2016. 07. 26.	400,000	1,324.90	경상북도 승인

나. 도시관리계획 연혁

① 동지역

년 월 일	내 용	고 시 번 호
52. 3. 25	최초 도시계획 결정(28.703km ²)	내무부고시 제25호
55. 9. 1	시 승격	법률 제390호
67. 6. 15	도시계획 재정비 (197.599km ²)	건교부고시 제420호
70. 1. 12	도시계획 재정비	건교부고시 제13호
72. 2. 2	도시계획 재정비	건교부고시 제31호
75. 5. 16	도시계획 재정비	건교부고시 제76호
76. 3. 27	도시계획 재정비	건교부고시 제37호
79. 5. 19	도시계획 재정비	건교부고시 제173호
80. 11. 17	도시계획 재정비	건교부고시 제381호
87. 6. 25	도시계획 재정비(현곡 4.236km ²)	건교부고시 제285호
92. 7. 9	도시계획 재정비(299.600km ²)	경북고시 제200호
02. 4. 6	도시계획 재정비(311.330km ²)	경북고시 제2002-68호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 30	도시계획 재정비	경북고시 제2010-618호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

② 감포

년 월 일	내 용	고 시 번 호
37. 7. 1	읍 승격	부령 제103호
65. 12. 5	최초 도시계획 결정(24.190km ²)	건교부고시 제678호
72. 3. 7	도시계획 재정비(39.250km ²)	건교부고시 제82호
76. 12. 7	도시계획 재정비(11.008km ²)	건교부고시 제194호
91. 11. 30	도시계획 재정비(11.694km ²)	경북고시 제455호
02. 1. 14	도시계획 재정비	경북고시 제2002-9호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 13	도시계획 재정비	경북고시 제2010-576호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

02 경주시의 특성과 현황

[③ 안경]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
49. 5. 20	읍 승격	대통령령 제99호
65. 12. 15	최초 도시계획 결정(54.05km ²)	건교부고시 제2001호
76. 12. 7	도시계획 재정비(33.486km ²)	건교부고시 제194호
86. 8. 23	도시계획 재정비(34.194km ²)	건교부고시 제374호
96. 7. 1	도시계획 재정비	경북고시 제1996-87호
03. 5. 29	도시계획 재정비	경북고시 제2003-178호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 23	도시계획 재정비	경북고시 제2010-595
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

[④ 건천]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
73. 3. 12	읍 승격	대통령령 제6543호
75. 3. 12	최초 도시계획 결정(54.04km ²)	건교부고시 제39호
86. 6. 20	도시계획 재정비(5.324km ²)	건교부고시 제273호
96. 7. 1	도시계획 재정비(5.324km ²)	경북고시 제1985-86호
02. 11. 20	도시계획 재정비	경북고시 제2002-365호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 13	도시계획 재정비	경북고시 제2010-576호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

[⑤ 서면]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
73. 12. 31	최초 도시계획 결정(10.86km ²)	경북고시 제515호
77. 4. 28	도시계획 재정비(1.48km ²)	경북고시 제131호
91. 7. 12	도시계획 재정비(1.48km ²)	경북고시 제258호
93. 9. 16	도시계획 재정비(1.48km ²)	경북고시 제188호
02. 1. 14	도시계획 재정비	경북고시 제2002-10호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 23	도시계획 재정비	경북고시 제2010-595
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

[⑥ 양남]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
77. 10. 14	최초 도시계획 결정(4,500km ²)	경북고시 제342호
90. 3. 6	도시계획 재정비(6,564km ²)	경북고시 제43호
92. 6. 22	도시계획구역 확장(6,699km ²)	경북고시 제92-183호
95. 7. 20	도시계획구역 확장(8,646km ²)	통상산업부고시 제63호
02. 8. 28	도시계획 재정비	경북고시 제2002-247호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 23	도시계획 재정비	경북고시 제2010-595

[⑦ 외동]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
77. 4. 28	최초 도시계획 결정(2,915km ²)	경북고시 제130호
80. 10. 21	읍 승격	대통령령 제10050호
96. 7. 10	도시계획 재정비(6,799km ²)	경북고시 제1996-89호
00. 4. 27	도시계획구역 확장(25,768km ²)	건교부고시 제106호
02. 12. 10	도시계획 재정비(25,768km ²)	경북고시 제2002-386호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 13	도시계획 재정비	경북고시 제2010-576호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

[⑧ 강동]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
00. 4. 27	최초 도시지역 결정(3,269km ²)	건교부고시 제2000-106호
02. 1. 14	도시계획 재정비	경북고시 제2002-12호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

02 경주시의 특성과 현황

[㉑ 양북]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
00. 4. 27	최초 도시지역 결정(2.100km ²)	건교부고시 제2000-106호
02. 1. 14	도시계획 재정비	경북고시 제2002-11호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 13	도시계획 재정비	경북고시 제2010-576호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

[㉒ 산내]

년 월 일	내 용	고 시 번 호
00. 4. 27	최초 도시지역 결정(1.033km ²)	건교부고시 제2000-106호
02. 8. 28	도시계획 재정비	경북고시 제2002-248호
10. 7. 15	도시계획 재정비	경주시고시 제2010-56호
10. 12. 23	도시계획 재정비	경북고시 제2010-595호
11. 2. 7	도시계획 재정비	경주시고시 제2011-7호

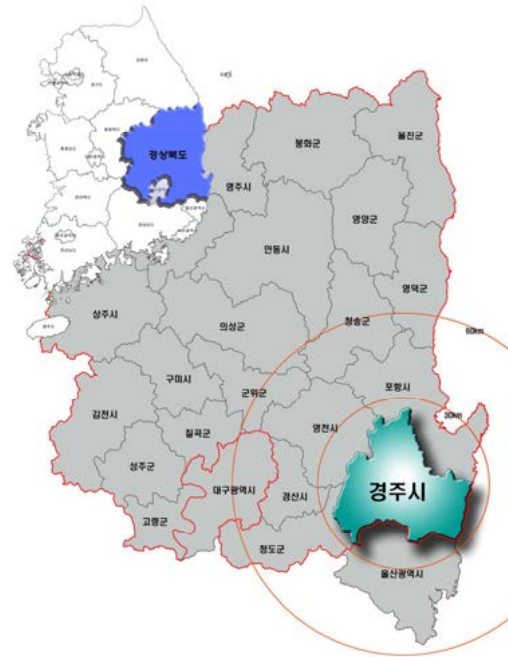
2. 경주시 일반현황 및 특성

2.1 자연환경

가. 위치 및 면적

- 경주시는 경상북도 동남부 끝에 위치하고 있음
- 동측으로 동해와, 서측으로는 영천시, 청도군과 접하고 있음
- 대구 광역시계 및 부산 광역시계와는 지리적으로 60km권에 위치함
- 경부고속도로, 중앙선 및 동해남부선 철도, 경부고속철도(KTX 경부선)가 시가지 서측을 지나고 있으며, 동측을 남북으로 울산~포항 간 고속도로가 연결되어 광역교통여건이 매우 양호함

[경주시의 공간적 위치]



[경주시 경·위도 상 위치]

소재지	구분	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
경주시 동천동 800번지	동단	감포읍 오류1리	동경129°31'	동서 간 47.1km
	서단	산내면 신원리	동경128°58'	
	남단	산내면 대현리	북위35°39'	남북 간 45.8km
	북단	강동면 단구리	북위36°04'	

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 기상·기후

- 경주시는 한반도의 동남부에 위치하고 있으며, 동해안 지역은 해안과 접하여 해안성 기후를 보이고 있으나, 전체적으로는 대륙성 기후에 속함
- 최근 10년간(2004~2013년) 평균 최고극값은 36.4°C, 평균 최저극값은 -10.9°C로 한서의 차(47.3°C)가 매우 심하며, 대전, 대구 등과 함께 극서지대를 형성함
- 최근 10년간 평균 강수량은 935.9mm이며, 최다우년은 2006년의 1,157mm, 최빈우년은 2013년의 729.5mm임

02 경주시의 특성과 현황

- 주풍향은 북서풍으로 최근 10년간 평균풍속 8.2m/sec, 최대풍속 23.5m/sec이며, 일 년 중 맑은 날은 158일로 나타남

[기상 현황]

구분	기온(°C)			평균 습도 (%)	풍속(m/sec)		강수량 (mm)	맑은날 (일)
	평균	최고극값	최저극값		평균	최대		
10년간 평균값 (2004~2013)	13.5	36.4	-10.9	62.6	8.2	23.5	935.9	158.7

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

[기상개황]

구분	기온(°C)			평균 습도 (%)	풍속(m/s)		강수량 (mm)	맑은날 (일)	일조 시간 (hr)
	평균	최고극값	최저극값		평균	최대			
2004	14.0	37.9	-12.0	70.0	8.8	25.5	1037.0	147.0	6.1
2005	12.9	35.7	-12.6	63.2	8.8	22.2	958.5	116.0	6.2
2006	12.5	35.4	-10.6	64.5	8.5	24.2	1157.0	166.0	5.2
2007	13.1	35.2	-6.4	62.9	8.0	19.2	1017.5	139.0	5.1
2008	13.9	35.7	-8.6	62.2	7.9	18.3	788.0	176.0	5.7
2009	14.2	36.1	-8.8	59.1	8.0	18.8	768.5	164.0	5.4
2010	13.6	36.8	-9.9	61.8	8.0	28.0	859.0	172.0	5.5
2011	13.5	35.3	-13.9	60.3	8.2	18.3	983.5	174.0	5.4
2012	13.3	37.3	-13.0	60.7	8.0	29.1	1060.5	168.0	5.4
2013	14.1	38.6	-12.7	61.1	7.9	31.0	729.5	165.0	5.8

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

다. 지형 및 지세

1) 표 고

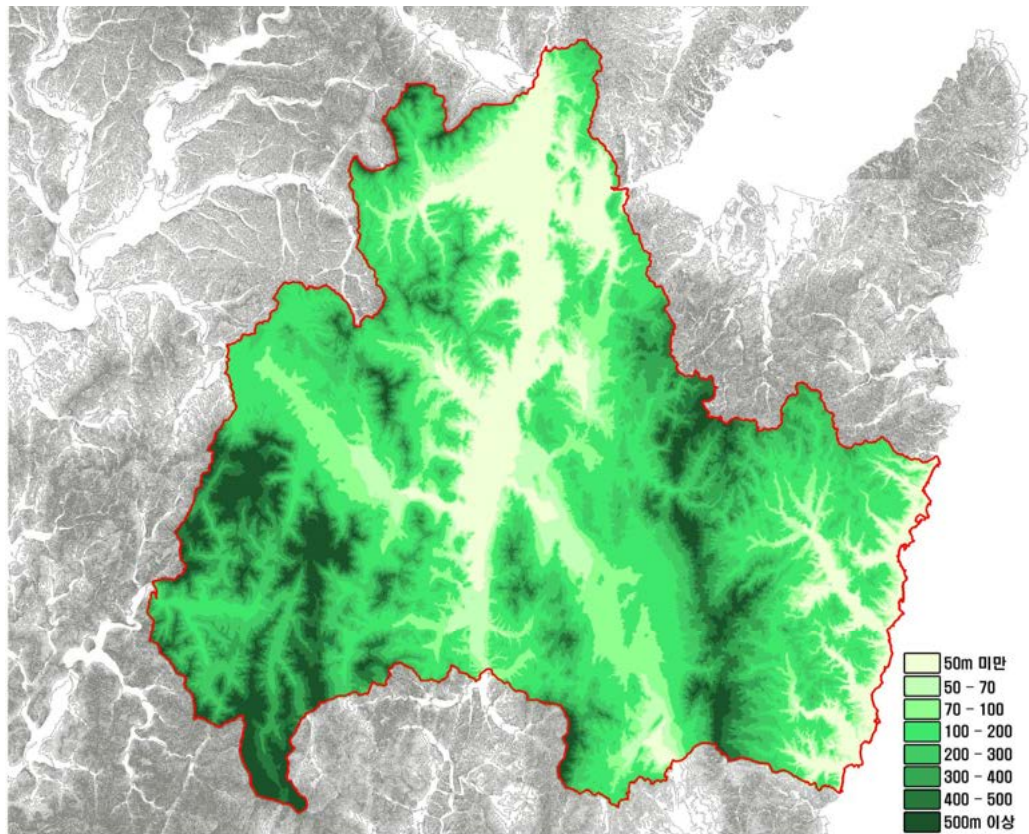
- 경주시의 지형은 동해연안을 따라 태백산맥의 지맥인 동대산계(東大山系)에 의한 연안 지방과 평원지방 및 서부의 단석산계(斷石山系)에 의해 형성된 산악지방으로 구분됨
- 동대산계 동측은 감포, 양남을 포함한 해안지방으로서 고도 100~200m의 구릉지가 넓게 형성되어 있음

- 단석산계의 서측은 고도 200m 이상, 경사 10° 이상의 산악지대를 이루며, 양산악계의 중간은 경주 구시가지를 중심으로 안강, 건천, 내남의 3대 평야를 형성함
- 평야지대인 표고 100m 미만의 토지는 408.62km²로서 전체의 30.8%를 차지하고 있으며, 구릉지인 표고 100~200m 미만의 토지가 386.49km²(29.2%), 산지인 표고 200m 이상의 토지가 약 529.43km²(약40%)임

[표고 분석]

구 분	면적(km ²)	구성비(%)	비 고
계	1,324.53	100	-
0~50m 미만	173.12	13.1	평야
50~70m 미만	95.54	7.1	"
70~100m 미만	139.96	10.6	"
100~200m 미만	386.49	29.2	구릉지
200~300m 미만	223.11	16.8	산지
300~400m 미만	147.97	11.2	"
400~500m 미만	93.85	7.1	"
500m 이상	64.50	4.9	"

[표고 분석도]



주 : 수치지도(국립지리원) 1:25,000을 이용하여 ArcGis에서 Tin을 생성한 후 50×50m Grid로 분석

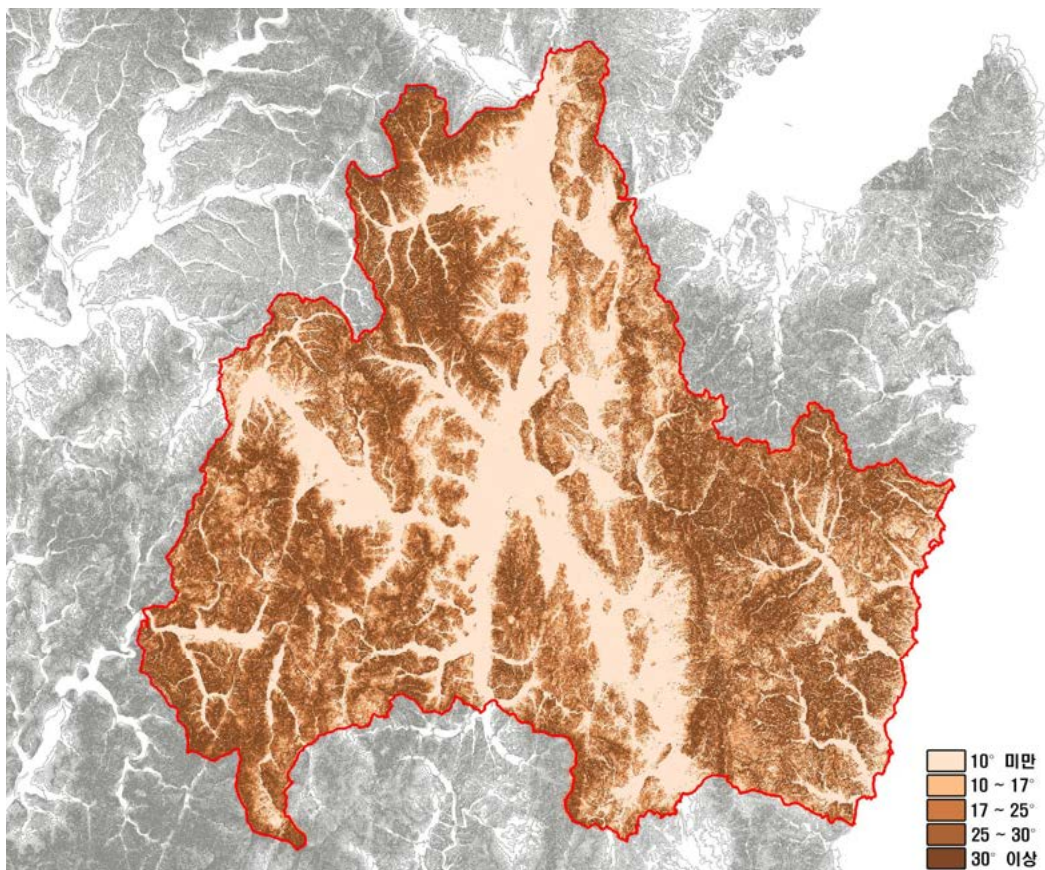
2) 경 사

- 개발이 매우 양호한 경사도 10° 미만의 토지가 445.49km²로서 전체의 33.6%를 차지하고 있으며, 경사도 10° ~ 17° 미만의 환경사지가 177.33km²(13.4%)로 나타남
- 급경사를 이루는 30°이상의 토지 또한 20.4%인 270.26km²로 나타남
- 경주시는 자연환경 훼손이 적고, 개발가능지가 풍부한 해발100m 미만의 토지와 경사도 17° 미만의 환경사지가 각각 전체 토지의 30.8%, 47%를 차지하는 것으로 분석됨

[경사 분석]

구 분	면적(km ²)	구성비(%)	비 고
계	1,324.53	100.00	-
10° 미만	445.49	33.6	개발양호
10~17° 미만	177.33	13.4	개발가능
17~25° 미만	271.19	20.5	-
25~30° 미만	160.26	12.1	-
30° 이상	270.26	20.4	-

[경사 분석도]



주 : 수치지도(국립지리원) 1:25,000을 이용하여 ArcGis에서 Tin을 생성한 후 50×50m Grid로 분석

라. 수문 및 수질

1) 수문 및 하천

- 하천은 국가하천 1개소, 지방하천 35개소로 총 36개소의 하천을 보유하고 있음
- 하천 총연장은 337.03km, 국가하천 27.10km, 지방하천 309.93km로 각각 나타남
- 유수계통은 시가지를 관류하여 영일만으로 흐르는 형산강 수계, 단석산 서측의 동창천을 중심으로 운문댐 수계, 동천을 중심으로 울산시로 유입되는 태화강 수계, 동해안으로 직류하는 동해안 수계 등 4대 수계로 유역을 형성함

[경주시 수계 현황]

구분	하천수 (개소)	총연장 (km)	요개수			
			기개수	미개수	개수율(%)	
합계	36	337.03	540.60	450.60	91.18	83.4
등급별	국가하천	1	27.10	42.82	-	100.0
	지방하천	35	309.93	497.78	91.18	81.9
	기타	-	-	-	-	-

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2) 수리시설 현황

- 경주시의 수리시설은 대부분 농업용수 공급 및 홍수조절의 목적으로 사용되고 있음
- 2013년 수리시설은 총 823ha이며 저수지가 441ha로 가장 많으며, 양수장 182ha, 집수암거 64ha, 취업보 136ha로 구성되어 있음

[경주시 수리시설 현황]

구분	면적계 (ha)	저수지면적 (ha)	양수장 면적 (ha)	집수암거 면적 (ha)	취업보 면적 (ha)
2004	-	-	-	-	-
2005	-	-	-	-	-
2006	-	-	-	-	-
2007	834	456	178	64	136
2008	839	458	179	66	136
2009	824	443	179	66	136
2010	824	443	179	66	136
2011	822	442	180	64	136
2012	823	441	182	64	136
2013	823	441	182	64	136

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

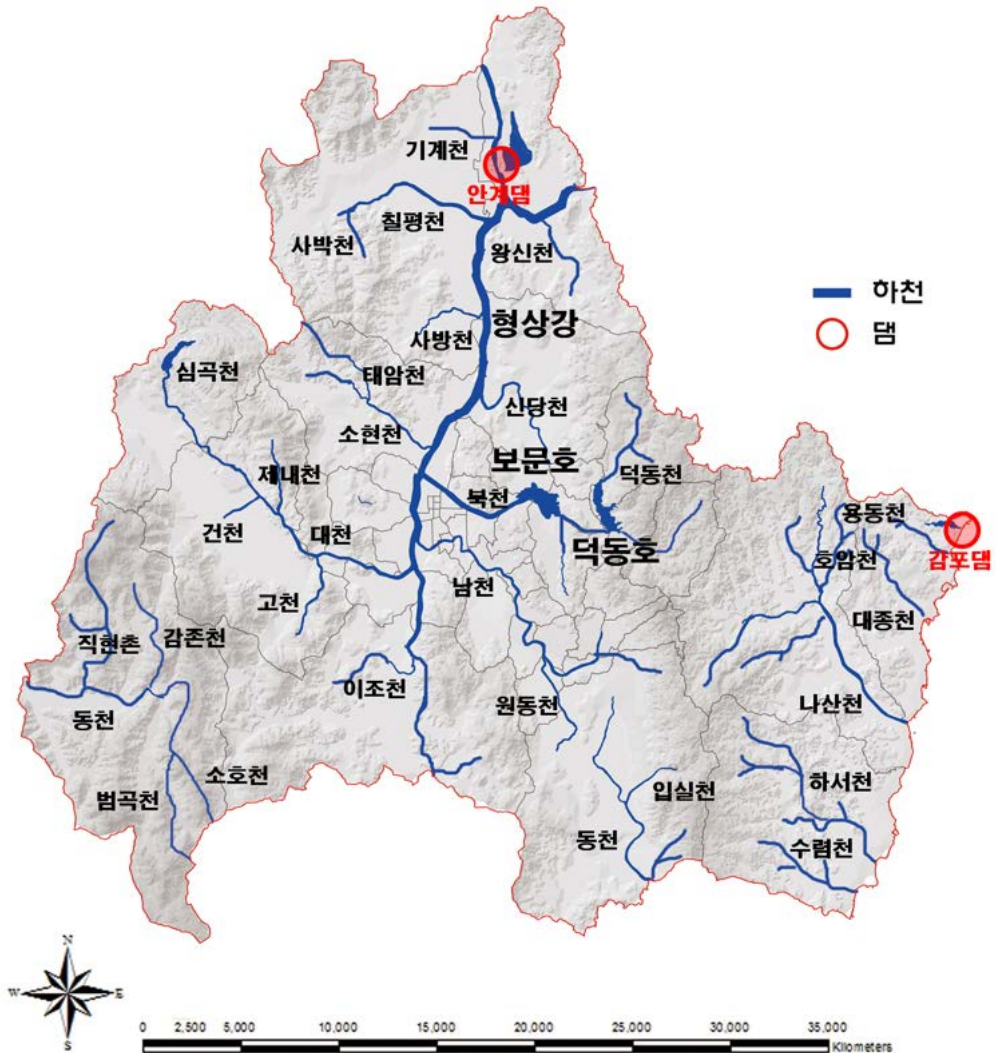
02 경주시의 특성과 현황

[형산강 (탑동) 수질 현황]

구분	PH	DO(mg/L)	BOD(mg/L)	COD(mg/L)	SS(mg/L)
2004	7.5	11.2	0.8	1.9	3.7
2005	7.7	11.1	1.4	3.1	5.7
2006	7.5	8.9	1.1	2.6	3.8
2007	7.5	9.5	1	2.4	3.6
2008	7.5	9.7	0.8	2.8	1.6
2009	7.7	12	1	3	2
2010	7.9	10.9	0.9	3.7	1.8
2011	8.1	11	0.8	3.3	3.6
2012	8.2	11.4	0.9	3	3.7
2013	8.1	11.4	1.2	3	2.2

주 : PH : 수소이온농도, DO : 용존산소량, BOD : 생물화학적 산소요구량, COD : 화학적 산소요구량, SS : 부유물질량
 자료 : 물환경정보시스템(<http://water.nier.go.kr>)

[경주시 주요 하천 현황]



마. 지하수

1) 이용량

- 경주시 지하수 이용량은 36,526천m³/년이며, 생활용 52.16%, 농업용 42.19%, 공업용 5.61% 순으로 이용되고 있음

[경주시 지하수 이용 현황]

계		합계	생활용	공업용	농업용	기타
현황	개소(공)	2,697	1,695	109	890	3
	이용량 (천 m ³ /년)	36,526	19,052	2,049	15,409	17
구성비(%)		100.00	52.16	5.61	42.19	0.05

주 : 구성비는 이용량에 대한 구성비임
 자료 : 국가지하수정보센터(<http://www.gims.go.kr/>) 지하수조사연보, 2014.

2) 수질

- 지하수의 수질은 현재 음용중이거나 음용의 가능성이 있는 관정을 선정하여 조사함
- 경상북도 전체의 지하수 수질검사 건수는 3,730건이며 그 중 경주시는 354건임
- 354건의 검사 결과 부적합 1건, 나머지 353건 적합한 것으로 나타남

[경주시 지하수 수질조사 결과]

구분	경상북도	합계	적합	부적합	미기재
건수	3,730	354	353	1	-

자료 : 국가지하수정보센터(<http://www.gims.go.kr/>) 수질검사현황, 2014.

2.2 인문환경

가. 인 구

- 2013년 경주시의 인구는 약 270천명으로 경상북도 시급도시 중 3위에 해당되며, 인구비중은 전국대비 0.53%, 경상북도 시계대비 10.02%임
- 경주시 주거지 인구밀도는 10.22천인/km²로 행정구역 면적이 넓고, 사적지가 시내 곳곳에 분포하는 등의 영향으로 저밀지역이 많아 전국 주거지 인구밀도 18.15천인/km²에 비해 낮은 편이며, 2009년에 비해 5년간 0.44천인/km²이 감소함
- 최근 10년간 연평균 인구증가율을 살펴보면, 전국이 0.57% 증가하는 동안 경북 시계는 0.02% 증가하였으나, 경주시의 경우 0.39% 감소한 것으로 나타나 총인구의 감소로 주거지 인구밀도가 낮아짐
- 인구의 사회적 증가 특성을 파악하기 위해 인구이동률을 살펴보면, 경북시계는 0.09%의 인구유출(전입인구<전출인구)이 있었으며, 경주시의 경우 0.23%의 인구유출(전입인구<전출인구)을 보임
- 따라서 인구감소추세를 반전시키기 위해선 인구유입 매력요인이 필요할 것으로 판단됨

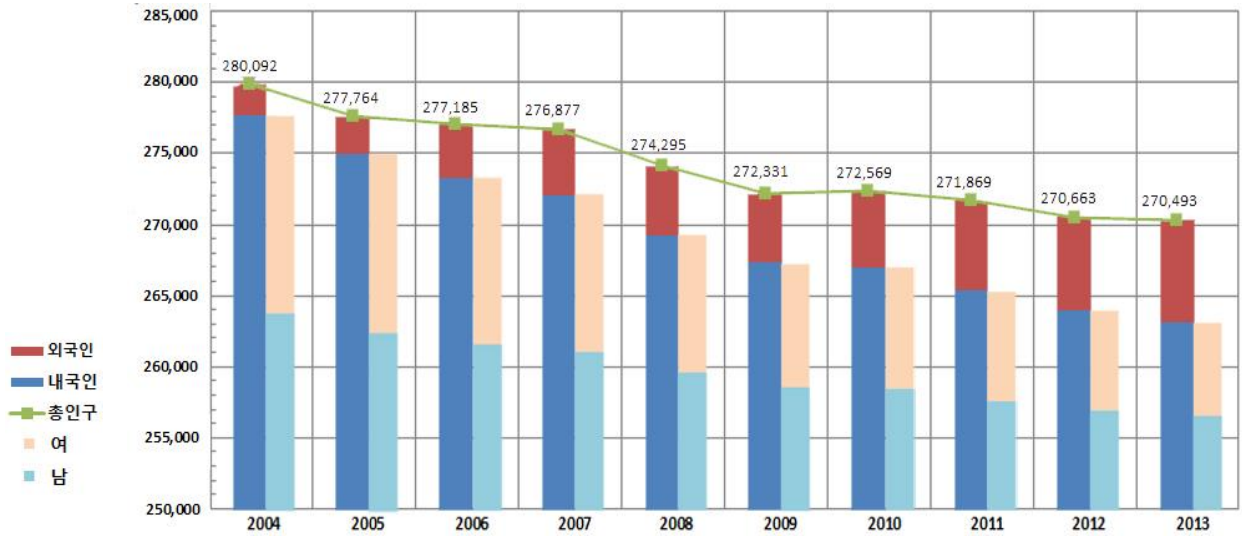
[인구 특성]

구분(2013년 기준)	전국	경북시계	경주시
인구(인)	51,141,463	2,699,440	270,493
주거지 인구밀도(천인/km ²)	18.15	9.7	10.22
최근 10년간 연평균 인구증가율(%)	0.57	0.02	-0.39
인구이동률(%)	-	-0.09	-0.23

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 지난 10년(2004~2013년)간 연도별 인구변화를 살펴보면, 인구가 점차 감소하고 있는 것을 볼 수 있음
- 특히 내국인의 경우 감소를 보이는 반면, 외국인의 경우 점차 증가하는 추세로 2004년 0.79%였던 외국인이 2013년 2.67%로 매년 총인구에 대비해 볼 때 높은 증가율을 보임
- 지속적인 외국인 인구의 증가로 다문화가정 및 외국인 근로자에 대한 대책이 필요할 것으로 판단됨

[연도별 인구 변화]



자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

- 2013년 현재 경주시의 인구는 남 136,839명, 여 133,654명으로 남자 인구가 약 3,180명가량 많음
- 비율별로 보면 40~44세의 인구가 16.97%로 가장 많이 차지하고 있으며, 상대적으로 전국적 수준과 유사한 수준임
- 2010년 기준 25~29세의 인구는 전국적 수준에 못 미치고 있으나, 그 차이가 미미하고, 55세 이상의 인구는 전국에 비해 다소 높은 비율을 나타내고 있음
- 농촌적 성격을 지닌 타 지방도시에 비해서는 청장년층의 비율이 높아 높은 성장 잠재력을 지님
- 초고령화사회 진입으로 노년층 일자리창출 및 복지시설 도입 등이 필요할 것으로 판단됨

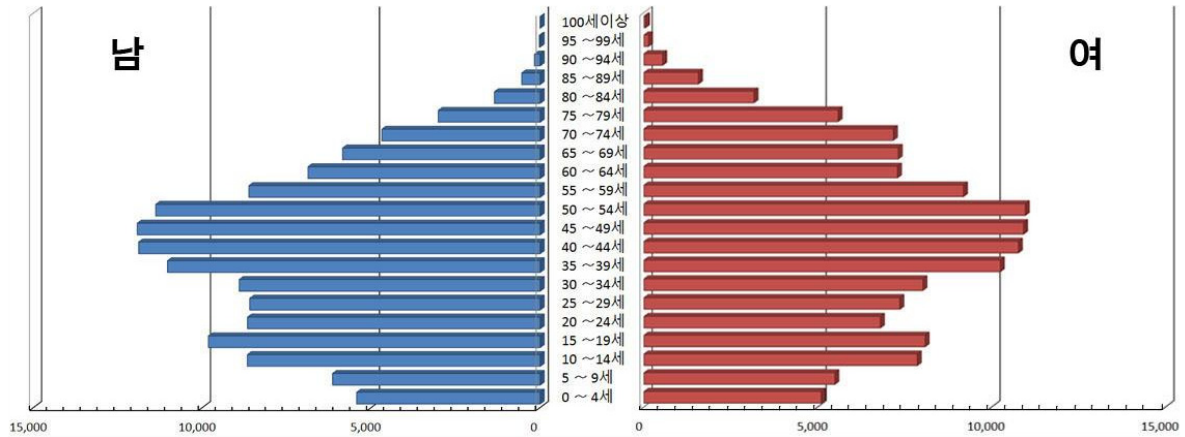
[노인인구(65세 이상) 변화]

연 별	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
총인구	280,092	277,764	277,185	276,877	274,295	272,331	272,569	271,869	270,663	270,493
65세이상	33,939	35,136	36,248	38,216	39,288	40,203	41,129	41,669	42,997	44,500
구성비	12.1%	12.6%	13.1%	13.8%	14.3%	14.8%	15.1%	15.3%	15.9%	16.5%

자료 : 경주시 통계연보, 통계청, 2009, 2014.

02 경주시의 특성과 현황

[연령별 인구변화]



자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 토지이용

- 경주시는 경북시계 면적의 약 27%를 차지하고 있음
- 용도지역 중 도시지역은 458.80km²로서 34.62%를 차지하고 있으며, 관리지역이 270.23km² 20.39%, 농림지역이 561.06km² 42.34%, 자연환경보전지역이 35.01km² 2.64%를 차지하고 있음
- 도시지역 내 토지이용은 주거지역이 4.76%(21.82km²), 상업지역이 0.63%(2.90km²), 공업지역이 4.85%(22.24km²), 녹지지역이 89.50%(410.64km²)로 구성되어 있음
- 경주시는 과거 10년 동안 용도지역 변동의 폭이 크지 않으나, 공업지역은 안강, 외동지역을 중심으로 증가하는 추세임
- 경주시의 용도지구 지정면적은 총 55.87km²이며, 경관지구, 미관지구, 고도지구, 방화지구, 보존지구, 시설보호지구, 개발진흥지구, 취락지구 등이 지정되어 있음

[용도지역별 지정 현황]

구분	합계	도시지역						관리지역				농림지역	자연환경보전지역
		계	주거	상업	공업	녹지	미지정	계	계획	생산	보전		
면적 (km ²)	1,325.1	458.80	21.82	2.90	22.24	410.64	1.20	270.23	103.9	51.23	115.10	561.06	35.01
비율 (%)	100	34.62	1.65	0.22	1.68	30.99	0.99	20.39	7.84	3.87	8.69	42.34	2.64

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 전체 용도지구 중 미관지구가 29.19%(16.31km²), 보존지구 22.28%(12.45km²)를 차지하고 있으며, 고도지구가 15.11%(8.44km²) 지정되어 있음
- 특히, 미관지구의 경우에는 경북시계의 83.21%가 경주시에 지정되어 있으며, 고도지구는 59.1%, 보존지구는 61.06%를 차지함
- 이러한 지정현황은 경주시에 갖는 역사·문화적 환경에 기인하며, 많은 지구지정에 의해 도시개발 및 시민 재산권 행사의 어려움 등으로 민원이 많은 실정임

[용도지구별 지정 현황]

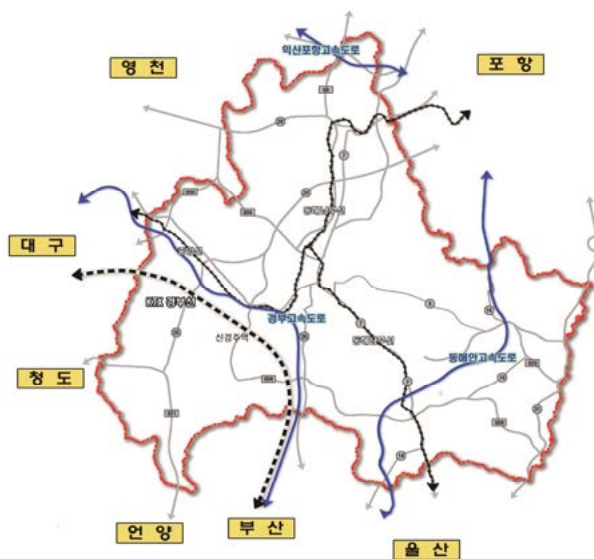
구분	전국		경북시계		경주시	
	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
전 체	2,489.00	100	208.70	100	55.87	100
경관지구	368.94	14.80	4.61	2.21	2.55	4.56
미관지구	111.95	4.60	19.60	9.39	16.31	29.19
고도지구	454.18	18.20	14.28	6.84	8.44	15.11
방화지구	99.64	4.00	1.14	0.54	0.43	0.77
방재지구	3.03	0.10	0.00	0.00	0.00	0.00
보존지구	80.25	3.22	20.39	9.77	12.45	22.28
시설보호지구	146.01	5.90	1.82	0.87	0.11	0.20
취락지구	565.55	22.70	68.20	32.68	5.96	10.67
개발진흥지구	657.02	26.39	78.67	37.69	9.62	17.22
특정용도 제한지구	2.43	0.09	0.00	0.00	0.00	0.00

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

다. 교통망

- 광역교통망은 경부고속도로와 시가지 중심부를 통과하는 국도4호선(군산~감포)이 있고, 북부 외곽을 통과하는 국도28호선(영천~포항), 남북축은 국도7호선(부산~은성)이 시가지 중심을 통과하고 있으며, 국도31호선(울산~신고산)이 해안선을 통과하고 있음
- 또한, 국도20호선(합천~경주)이 서측에서, 국도35호선(부산~강릉)이 남측에서 진입하여 국도4호선과 연결됨
- 철도는 중앙선 및 동해남부선이 통과하고 있으며, 철도의 도심통과로 공간적 단절 등 도시발전에 제약요인이 되고 있었으나, 중앙선 및 동해남부선 복선전철 개통으로 도시 중심부에서 이전하여 여건이 개선되고 있음
- 폐선 되는 선로 및 역사부지 멀티복합센터 건립 등을 통한 도심재생 및 활성화에 기여하도록 개발을 유도
- 도심내로 주요간선도로가 통과되고 시가지도로와 중복됨으로써 효율적인 교통 체계가 확립되지 않고 있음
- 이러한 문제를 해결하기 위하여 도심을 순환하는 순환도로의 건설 등을 통한 대책을 모색
- 도심지내 상업지역 주변에 적절한 주차장이 확보되지 않음으로 보행자의 통행불편과 교통 혼잡을 가중시키고 있음
- 보문관광단지 등 도심을 연계하는 체계가 부족하여 외부방문객을 도심으로 흡수할 기회가 낮음

[광역교통망 및 철도 현황]



[도시교통정비기본계획-계획도]

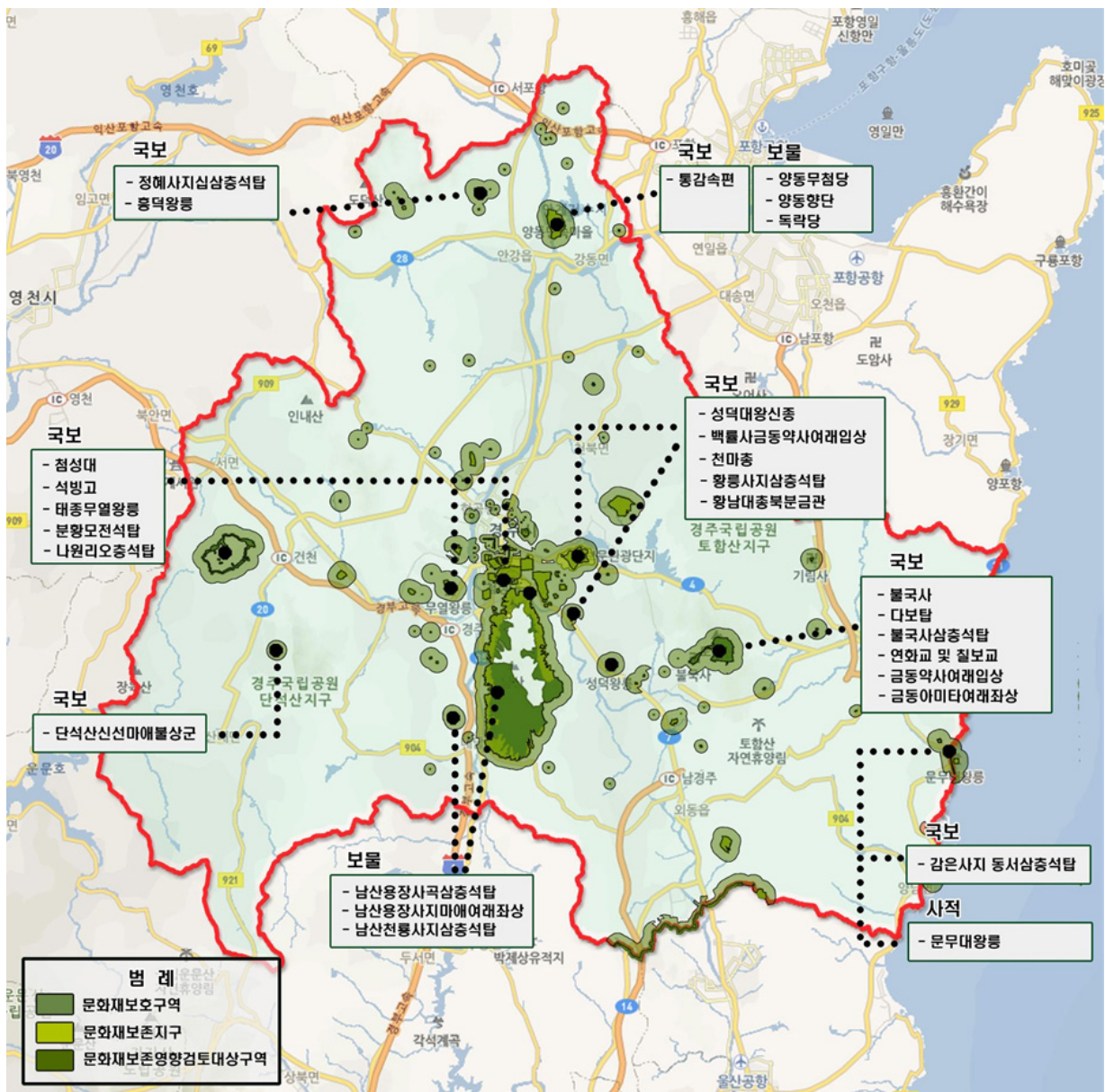


자료 : 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획, 2007.6.

라. 문화재 현황

- 경주시는 2014년 기준 국가지정문화재 216개, 지방지정문화재 60개, 문화재자료 48개, 등록문화재는 2개를 보유하고 있음
- 국가지정문화재는 국보 31개, 보물 88개, 사적 74개 등이 지정되어 있음
- 경주시는 문화재보호법에 의해 문화재보호구역과 문화재보존영향 검토대상구역이 설정되어 있으며, 국토계획법에 의한 문화재보존지구가 별도로 지정되어 있음
- 경주시 도심 및 국립공원, 유네스코 지정 세계문화유산의 주변에 주로 분포하고 있으며, 이로 인해 사유재산권 행사의 어려움 등으로 민원이 많음

[문화재 분포도]



자료 : 문화재청

02 경주시의 특성과 현황

[문화재 현황]

구분	총계	지정문화재						
		국가지정문화재						
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요민속 문화재	중요무형 문화재
2004	300	207	31	78	76	3	16	2
2005	300	207	31	78	77	3	16	2
2006	307	210	31	81	77	3	16	2
2007	309	212	31	82	77	3	16	2
2008	313	214	32	82	78	3	16	3
2009	315	214	32	83	78	3	16	2
2010	315	214	33	82	77	3	16	3
2011	316	215	33	87	74	3	15	3
2012	325	217	33	87	74	5	15	3
2013	325	215	32	88	73	4	15	3
2014	326	216	31	88	74	5	15	3

구분	지정문화재(계속)						등록 문화재
	지방지정문화재					문화재자료	
	소계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 문화재		
2004	52	29	2	17	4	41	-
2005	52	29	2	17	4	41	-
2006	53	30	2	17	4	42	2
2007	54	30	3	17	4	43	2
2008	54	30	3	17	4	43	2
2009	56	31	4	17	4	43	2
2010	56	31	4	17	4	43	2
2011	56	31	4	17	4	43	2
2012	61	36	3	18	4	45	2
2013	60	35	4	17	4	48	2
2014	60	35	4	17	4	48	2

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014. 경주시 및 경주시 내부자료(문화재과) 문화재현황, 2014.

마. 도시생활환경

- 경주시의 총 주택수는 116,641호에 주택보급률이 114.8%로 나타나며, 과거 10년 전과 비교 시 주택수는 29,190호가 증가하였으며, 주택보급률은 19% 증가함
- 유형별 주택 구성비를 살펴보면, 단독주택이 전체의 60.33%를 차지하고 있으며, 다음으로는 아파트가 33%, 다세대주택이 4.84% 연립이 1.83%를 차지하고 있음
- 경북시계와 비교 시 고도지구, 미관지구, 보존지구 등의 용도지구 지정으로 타도시에 비해 단독주택 비율이 높은 특성을 보임

[주택유형특성]

구분		유형별 주택 구성비(호)					주택보급률 (%)
		단독	아파트	연립	다세대	비거주용	
경북시계	주택수	689,705	417,699	26,063	37,295	-	110.2
	구성비(%)	58.91	35.68	2.23	3.18	2	
경주시	주택수	70,373	38,486	2,135	5,647	-	114.8
	구성비(%)	60.33	33	1.83	4.84	-	

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 경주시 자연공원은 국립공원을 중심으로 지정되어 있으며, 경주시 도심을 중심으로 사방으로 8군데로 분산되어 지정되어 있음
- 국내 유일의 사적형 국립공원으로 2013년 방문객은 전체 23개 국립공원 중 5번째로 많은 탐방객이 찾고 있음
- 국립공원 내에는 불국사, 석굴암, 경주역사 문화지구 등이 유네스코 지정 세계문화유산으로 등록되어 있음

[자연공원(국립공원) 현황]

구분	합계	토함산	남산	대본	서악	화랑	소금강	단석산	구미산
개소	1(8)	1	1	1	1	1	1	1	1
면적(km ²)	136.55	79.46	21.85	3.48	3.72	2.77	5.13	14.34	5.80

자료 : 환경부고시 제2010-110호(2010.09.02.)

02 경주시의 특성과 현황

- 경주시에는 도시공원 중 어린이공원 81개소 165.45천㎡와 근린공원 29개소 3,382.97천㎡, 소공원 25개소 64.01천㎡, 주제공원 4개소 79.4천㎡가 계획되어 있음
- 공원 중 실제 이용률이 높은 어린이 공원과 근린공원을 기준으로 볼 때, 경주시 인구1인당 공원면적이 13.12㎡로서 전국 13.00㎡와 비슷한 수준임
- 경주시에는 2015년 기준 근린공원 6개소(943,118㎡), 문화공원 1개소 (27,343㎡), 어린이공원 39개소(85,108㎡), 소공원 16개소(31,517㎡)가 조성되어 있음
- 경주시에는 자연공원(국립공원) 1개소 8개 지구 136,550천㎡가 있으며, 도시공원과 자연공원 면적을 포함하면, 인구1인당 공원면적은 높은 수준임
- 도시공원 외에 경주시에는 보문관광단지 등 총 3개소의 관광단지가 조성되어, 도시공원 기능을 보조하고 있음

[도시공원 현황]

구분	합계	근린공원	어린이 공원	소공원	묘지공원	문화공원	수변공원	역사공원
개소	139	29	81	25	1	1	1	1
면적(천㎡)	3,691.83	3,382.97	165.45	64.01	31.3	27.34	18.52	2.24

자료 : 경주시 도시관리계획, 2015.

[공원특성]

구분		전국	경북시계	경주시
어린이 공원	면적(㎡)	26,441,538	1,892,700	165,453.1
	개소	11,043	908	81
	인구1인당공원면적 (㎡/인)	0.52	0.70	0.61
근린 공원	면적(㎡)	638,202,239	58,040,600	3,382,969.4
	개소	5,052	375	29
	인구1인당공원면적 (㎡/인)	12.48	21.50	12.51

자료 : 경주시 도시관리계획, 2015.

- 경주시의 의료·보건시설 환경은 인구 1만명당 병상수는 161.78개소로, 경북시계 147.16개소에 비해 높지만, 의료 인력은 인구 1만명당 70.5인으로 나타나 경북 시계에 비해 부족한 것으로 나타남
- 경주시는 병원 239개소, 병상 4,376개소를 가지고 있음
- 경주시는 노령인구가 17.1%로 고령사회에 진입하였고 타도시에 비하여 노령인구 증가율이 높은 추세로 초고령사회로 진입이 예상되어 노년층의 복지를 위해 노인 전문 병원, 요양시설, 의료시설을 갖춘 실버타운 등 의료·보건시설의 추가확보가 필요할 것으로 판단됨

[경주시 의료·보건시설]

구분		경북시계	경주시
의료시설	병원수(개소)	2,568	239
	병상수(개소)	39,725	4,376
	인구1만명당 병상수(개소)	147.16	161.78
의료인력	의료인수(개소)	23,549	1,907
	인구1만명당 의료인수(개소)	87.2	70.5

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 경주시의 하수도보급률은 86.6%, 상수도보급률 99.4%로 경북시계 대비 높지만, 하수도 보급률은 전국대비 다소 낮은 것으로 나타남
- 쓰레기 수거율은 경북, 경주시 모두 100%의 처리율을 보이고 있음

[상·하수도 및 쓰레기 처리]

구분	전국	경북시계	경주시
하수도보급률(%)	92	77.11	86.6
상수도보급률(%)	98.5	88.5	99.4
쓰레기수거율(%)	-	100	100

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

바. 산업

- 경주시의 산업별 구성을 살펴보면, 사업체를 기준 3차 산업의 구성비가 83.8%로 가장 높고, 종사자를 기준으로 볼 때는 3차 산업의 구성비가 57.9%로 사업체와 동일하게 가장 높은 것으로 나타남
- 그러나 종사자의 경우 2차 산업 41.9%, 3차 산업 57.9%로 사업체 수에 비하여 격차가 작게 나타남
- 업체당 종사자를 보면 2차 산업 13.2명/업체, 3차 산업 3.6명/업체로 나타나 3차 산업이 영세한 규모를 보이고 있음
- 사업체 구성비는 전국 및 경북시계와 그 비율이 비슷한 양상을 보이나, 종사자 구성비는 전국의 경우 2차 산업과 3차 산업의 폭이 매우 크게 나타났고, 경상북도의 경우 약 25% 경주시의 경우 약 15%의 차이를 보임
- 이는 경주시 외곽에 위치한 산업단지 및 개별공장으로 인해 타도시에 비해 2차 산업 종사자가 많기 때문임
- 3차 산업의 경우는 음식, 숙박, 주점 등 개인사업장(서비스업)이 주류를 이루고 있는 것으로 나타남
- 경주시의 경우, 재정자립도 및 지역생산성 개선을 위해 2차 산업의 비율이 높다는 것에 긍정적으로 평가되나, 개별공장의 산발적인 조성은 도시 외곽지역의 난개발 및 기반시설의 부족 등을 초래할 수 있으므로 계획적 개발을 통한 규모 있는 산업 단지의 조성이 필요함

[산업 현황]

구분	사업체(개소)			종사자(인)			
	1차산업	2차산업	3차산업	1차산업	2차산업	3차산업	
전국		2,708	498,285	3,175,883	34,527	5,004,504	14,134,443
	구성비(%)	0.1	13.5	86.4	0.2	26.1	73.7
경상북도		328	31,875	173,531	3,183	381,810	619,074
	구성비(%)	0.2	15.5	84.3	0.3	38	61.7
경주시		22	3,517	18,302	238	46,393	64,251
	구성비(%)	0.1	16.1	83.8	0.2	41.9	57.9

주 : 1차산업은 농업, 임업 및 어업, 2차산업은 광업, 제조업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 하수폐기물처리원료 재생 및 환경복원, 건설업, 3차산업은 도매 및 소매업, 운수업, 숙박 및 음식점업, 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업, 금융 및 보험업, 부동산업 및 임대업, 전문·과학 및 기술서비스업, 공공행정, 국방 및 사회보장, 교육서비스업, 보건, 사회복지사업, 사업서비스업, 오락문화 및 운동 관련, 기타 공공사회 개인서비스업.
자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 경주시의 주된 산업인 관광산업은 전국 5대 관광권에 속하는 관광자원을 보유한 경주시의 장점을 활용하기에 적합한 산업임
- 2013년 경주방문관광객수는 약 8,894,724명으로 2009년에 비해 23.92%의 증가를 보이는데 대부분 내국인(97.8%)으로, 외국인 관광객의 방문이 상대적으로 적음
- 서울과 제주도를 제외하면 관광객 3위의 도시(관광객 약 900만명)로 나타나 관광산업이 지역특화산업으로 발전가능성이 높음
- 내국인은 문화자원에 대한 매력보다는 시설이용에 관심이 높아 경주의 문화유산에 더불어 시설의 확대가 필요하며,
- 특히, 행사를 통해 문화자원과 시설을 최대한 활용할 프로그램을 적극적으로 도입할 필요가 있음
- 신라왕경복원, 문무대왕릉 조성, 세계문화유산, 국립공원, 신규 관광단지 조성 및 리모델링 등이 완료 되면 2030년 관광객 수는 현재의 약 2~3배로 증가될 것으로 전망됨

[경주방문관광객수]

구분	2009	2010	2011	2012	2013
내국인(인)	7,171,815	8,235,000	8,269,200	8,278,359	8,702,874
외국인(인)	5,742	248,000	293,270	309,572	191,850
관광객수(인)	7,177,557	8,483,000	8,562,470	8,587,931	8,894,724

주 : 관광객수는 지정(법정)관광지 방문객수, 경주시 내 지정(법정)관광지는 보문단지, 경주양남, 감포단지.
자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[경주관광자원 분석]

구분	문화자원	세계 문화유산	관광객 현황	국립공원 현황	관광단지 현황
경주시 보유현황	199개소	3개소	8,894천인	137km ²	16.5km ²
전국대비 보유율	7.8%	25.0%	전국3위	4.4%	전국3위
비고	국보:34개(10.8%) 보물:91개(5.2%) 사적:74개(15.3%)	경주역사문화지구 불국사·석굴암 한국역사마을	제주, 서울에 이어 전국 3위	전국:23개소 유일한 사적형	전국 3위 규모

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

사. 재 해

1) 자연재해위험개선지구(기후변화 재해취약성 분석 보고서 발췌)

- 「자연재해대책법 제12조」에 의하여 규정. 상습침수지역, 산사태위험지역 등 지형적인 여건 등으로 인하여 재해가 발생할 우려가 있는 지역을 ‘자연재해위험개선지구’로 지정하여 정비·관리함

[자연재해위험개선지구 종류]

구 분	지 정 기 준	경 주 시
침수위험지구	하천의 외수범람과 내수배제 불량으로 인하여 침수 피해가 예상되는 지역	8개소
유실위험지구	하천을 횡단하는 교량 및 암거(暗渠 : 지하 도랑) 구조물이 하천정비기본계획의 계획 하폭보다 짧거나, 계획 홍수위보다 낮아 유수소통에 장애를 주어 피해가 발생한 지역	- (해제)
고립위험지구	집중호우 및 대설로 인하여 교통이 두절되어 지역 주민의 생활에 고통을 주는 지역 (단, 우회도로가 있는 경우와 섬 지역은 제외)	-
붕괴위험지구	산사태, 절개사면 붕괴, 낙석 등으로 건축물이나 인명 피해가 발생한 지역 또는 우려되는 지역	
취약방재시설지구	재해위험 저수지·댐, 붕괴위험이 있는 취약구간의 제방, 배수문, 유수지, 저류지 등 방재시설물이 노후화 되어 재해발생이 우려되는 시설물	
해일위험지구	지진해일, 폭풍해일, 조위상승 너울성 파도 등으로 해수가 월류되어 피해가 발생한 지역 및 「자연재해대책법」에 따라 해일위험지구로 지정된 지역	

자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

- 자연재해위험개선지구의 등급은 ‘가’ ~ ‘라’ 등급으로 구분되며, 해일위험지구의 경우 모두 ‘가’ 등급으로 지정됨

[자연재해위험개선지구 지정기준]

등급별	지 정 기 준
가 등급	재해발생시 인명피해 발생우려가 매우 높은 지역
나 등급	재해발생시 건축물(주택, 상가, 공공건축물)의 피해가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 지역
다 등급	재해발생시 기반시설(공업단지, 철도, 기간도로)의 피해가 발생할 우려가 있는 지역, 농경지 침수발생 및 우려지역
라 등급	붕괴 및 침수 등의 우려는 낮으나, 기후변화에 대비하여 지속적으로 관심을 갖고 관리할 필요성이 있는 지역

자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

○ 경주시는 침수위험지구 8개소가 자연재해위험개선지구로 지정됨

[경주시 자연재해위험개선지구 지정]

구 분	유 형	지 구	위 치	지정 사유	위험 등급	지정 년도	비 고
침수 위험 지구	칠 평		안강읍 근계리 1418-170	하천폭 및 여유고 부족 등으로 집중 호우시 주거지 및 농경지 등 침수 피해 발생	다	2011	
	등 천		외동읍 입실리 1313-2		다	2011	
	심 곡		서면 심곡리 411-2		다	2011	
	태 압		현곡면 무과리 523-77	하폭이 협소하고 노후된 교량이 우수흐름을 저해하여 홍수시 외수 침수	다	2011	
	왕 신		강동면 왕신리 산220-2	제방고가 형하여유고 부족 및 호안 구조물의 노후로 홍수시 제방유실로 인한 외수침수	다	2011	해제 2015. 11.20
	안 강		안강읍 안강리 819-1	지방하천 칠평천 좌안 저지대에 위치하여 주거지, 농경지상습 침수	나	2013	
	근 계		안강읍 근계리 2-5	지방하천 칠평천 우안 저지대에 위치하여 내수배제 불량으로 주거지, 농경지상습 침수	나	2013	
	대 곡	금 척	건천읍 금척리 72-2	지방하천 대천 양안 저지대에 위치하여 하천 범람으로 주거지, 농경지 상습 침수	나	2013	
총 효		총효동 44-3	총효천 제방여유고 부족으로 인한 하천범람, 총효천의 높은 외수위로 인한 내수 배제 불량	나	2013		
유실 위험 지구	이 조		내남면 이조리 604-3	노후된 교량의 경간장 및 형하여유고 부족으로 시설물 유실 우려	나	2011	해제 2015. 11.20
	부 지		내남면 용장리 685-2		나	2011	

자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

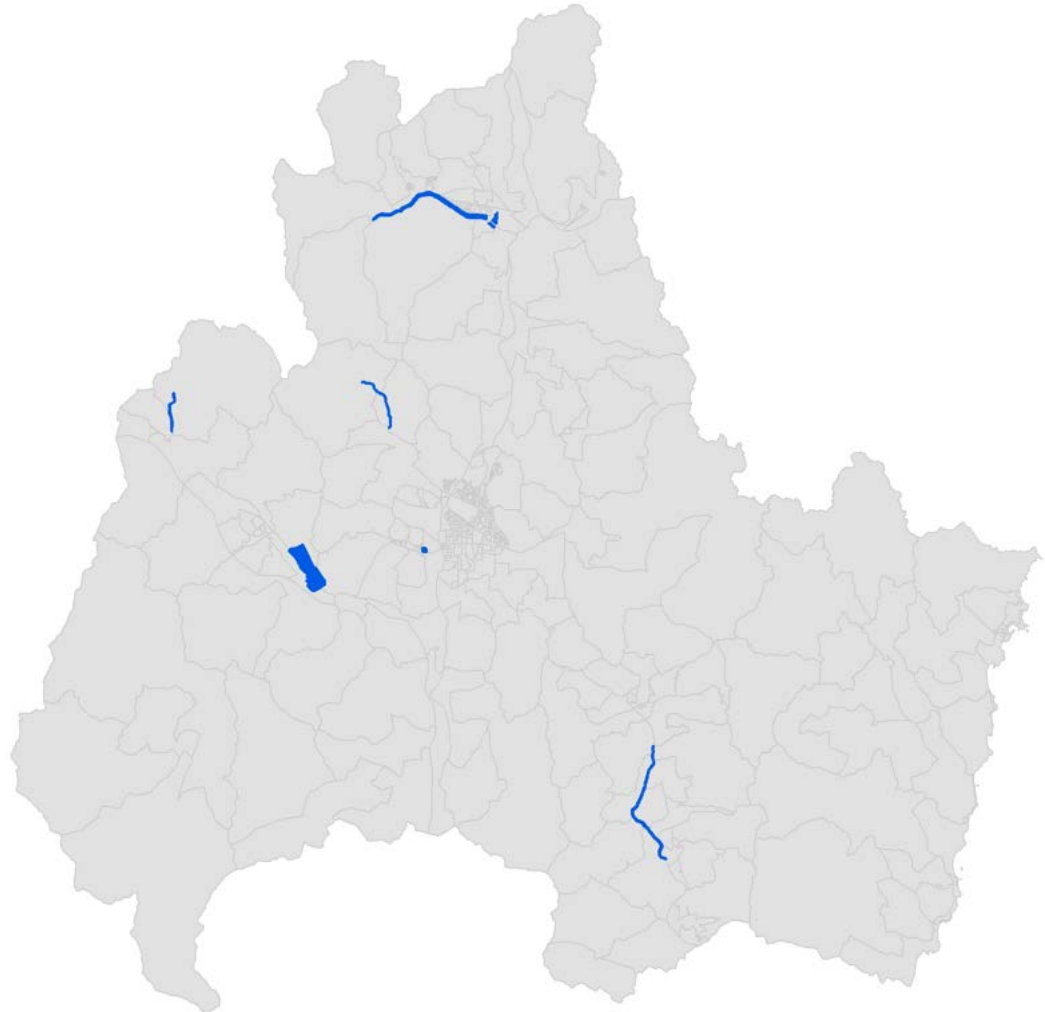
○ 자연재해위험개선지구 해제(2015.11.20.)

[경주시 자연재해위험개선지구 해제]

지 구 명	위 치	해제사유
왕 신	경주시 강동면 왕신리, 오금리(왕신천)	정비사업에 따른 재해위험 해소
이 조	경주시 내남면 이조리(이조교)	
부 지	경주시 내남면 용장리(인천교)	

자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

[자연재해위험개선지구 현황]

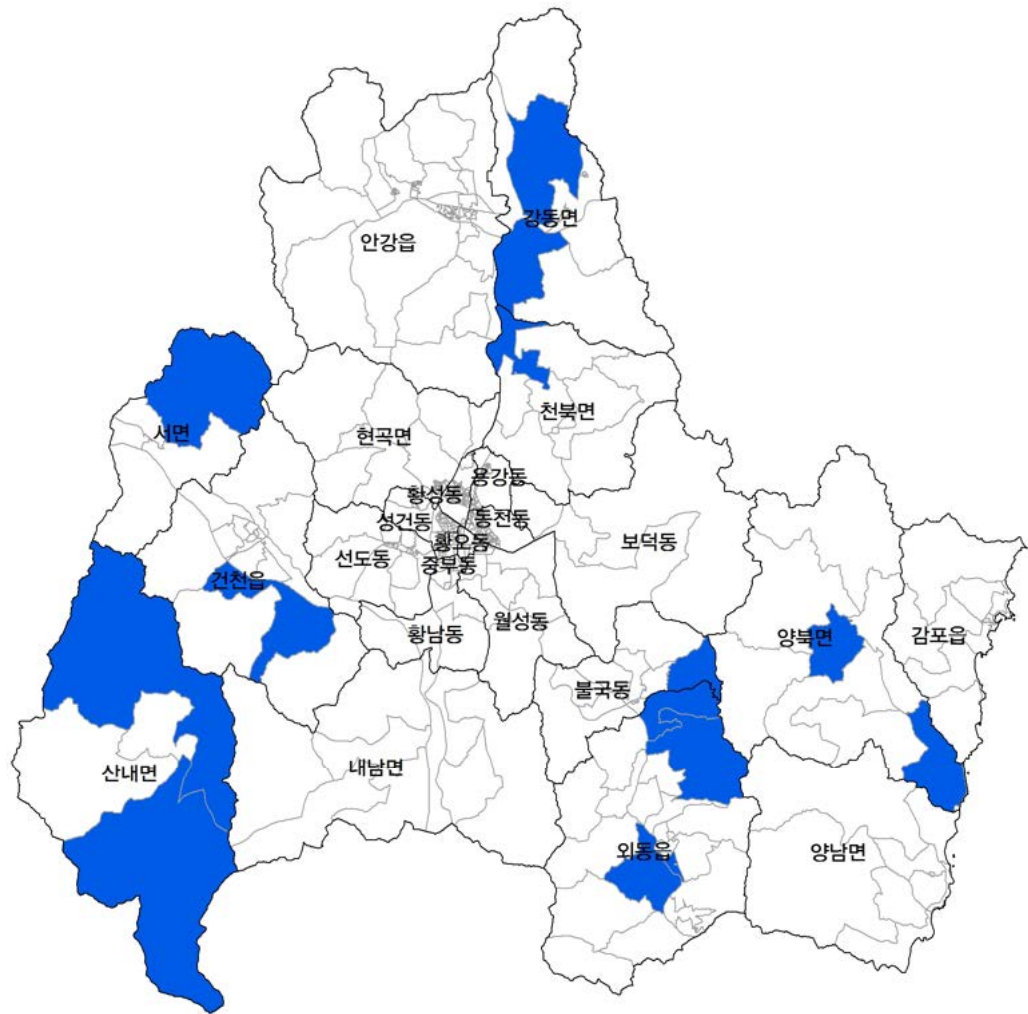


자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

2) 폭우피해지역(기후재해취약성 보고서 발췌)

- 과거 10년간 폭우로 인한 피해 입은 지역은 재해지표 중 폭우에 잠재적으로 취약한 지역으로 간주되어 현재 도시민감도 분석 대상임
- 과거 10년간 피해발생지역을 누적하여 점수화함 이를 통해 상습피해지역이 있는 집계구에 점수를 부여함
- 피해면적을 집계구 면적에 차지하는 비율로 나누어 점수화하고 이를 표준화·등급화 하여 다른 지표와 같이 경주시의 잠재취약지역을 선별함

[과거 호우피해가 발생한 집계구]



자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

3) 폭설피해지역(기후재해취약성 보고서 발췌)

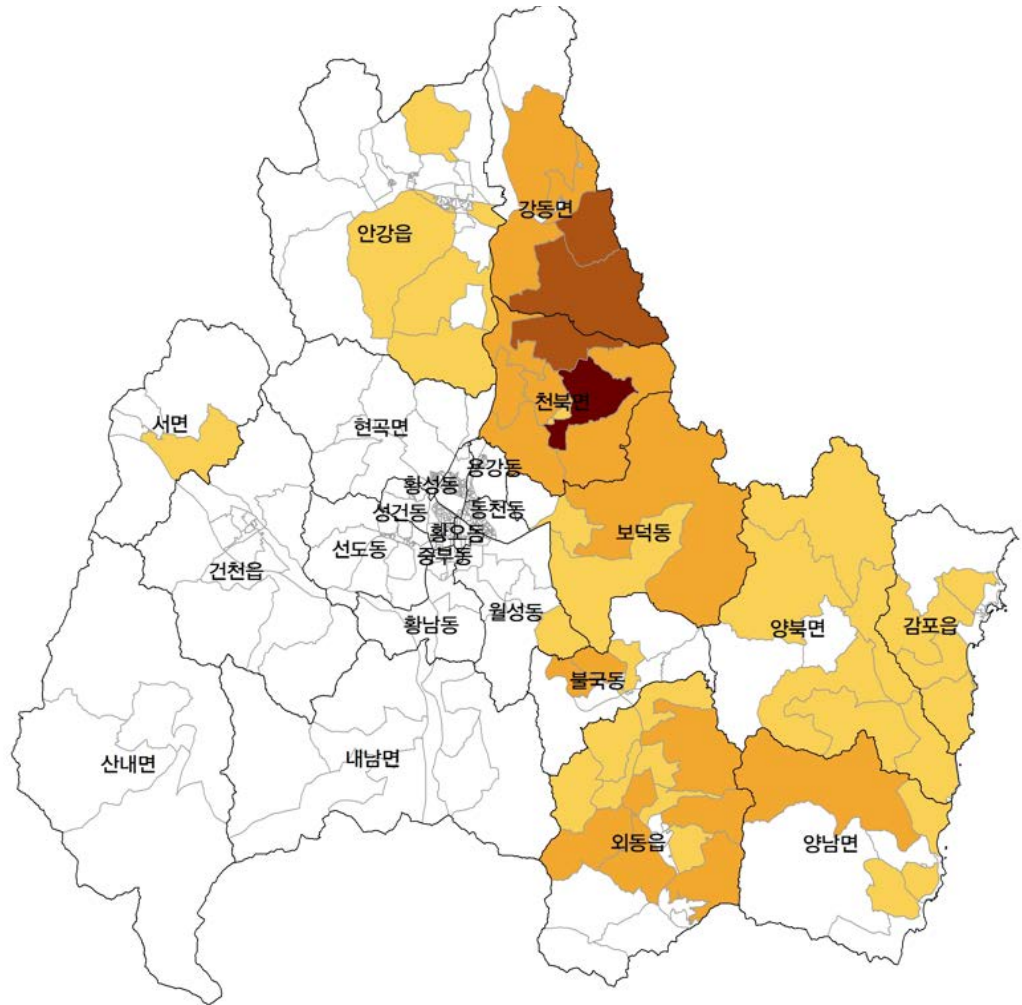
- 과거 폭설로 인한 피해를 입은 지역은 재해지표 중 폭설에 잠재적으로 취약한 지역으로 간주하여 현재 도시민감도분석 대상임
- 경주시의 폭설 피해는 대부분 기타시설(비닐하우스 및 축사)에서 발생함
- 피해발생 후 재난지원금 등 복구지원에 관한 자료를 통하여 피해지역을 검토함

[경주시 폭설 복구 지원금 내역]

구 분	2010년 3월	2011년 1월	2011년 2월	2014년 2월
폭설 피해지역	4개소	50개소	272개소	197개소

자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

[과거 폭설피해가 발생한 집계구]



자료 : 경주시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016.3.

4) 풍수해

- 경주시는 가장 최근인 2012년 9월 14일~9월 17일에 발생한 태풍 “산바”의 내습으로 약 16,670,621천원의 피해가 발생했음
- 과거 10년간 풍수해 기록 현황을 살펴보면, 총 121명의 이재민과 인명피해 2건 발생함
- 피해액은 공공시설, 기타, 농경지 순으로 나타남
- 풍수해 발생현황은 호우, 대설, 태풍 순으로, 태풍으로 인한 이재민 발생이 큰 것을 볼 수 있음
- 빗물저류 및 침투 등 자연친화적 물 순환 시스템 구축을 통한 도시지역 홍수방어 능력증대, 상습재해구간 선정 및 복구활동의 거점이 되는 공원의 체계적 배치 요구됨

[과거 10년간 풍수해발생 현황]

구분	유형	이재민 (명)	인명 (명)	침수 면적 (ha)	피 해 액(백만원)					
					계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2004	풍수해	-	-	-	6,718.3	-	9.1	17.3	6,637.5	54.4
2005	풍수해	54	1	-	20,233	90	5	157	18,684.6	1,296.4
2006	풍수해	5	-	10	12,541.2	30	-	200	12,204.2	107
2007	풍수해	5	-	-	1,892.9	15	-	36.5	1,788.2	53.2
2008	풍수해	-	-	-	1,182.8	-	-	1.7	1,167.9	13.2
2009	풍수해	-	-	-	55.09	-	-	-	-	55.09
2010	대설	-	-	-	22.37	-	-	-	-	22.37
2011	대설 풍수해	-	1	-	4,926.8	-	-	1.3	1,243.7	3,681.8
2012	대설 풍수해	57	-	-	16,860.5	12.6	-	118.4	16,539.6	189.9
2013	풍수해	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	풍수해	-	-	-	1,203.6	-	-	-	245.3	958.3

자료 : 국가재난정보센터(<http://www.safekorea.go.kr>) 재해연보

5) 해안재해(풍수해저감종합계획 발취)

- 경주시 현황과 2012년 연안침식모니터링 결과를 반영하여, 해안재해 관리지구 4개소가 지정되었고 현재 풍수해저감종합계획 상 저감대책이 세워진 지역임
- 지속적으로 침식이 일어나는 지역으로 태풍 및 풍랑 발생 시 백사장 유실이 우려되며 주변 상가시설이 파손될 확률이 높음

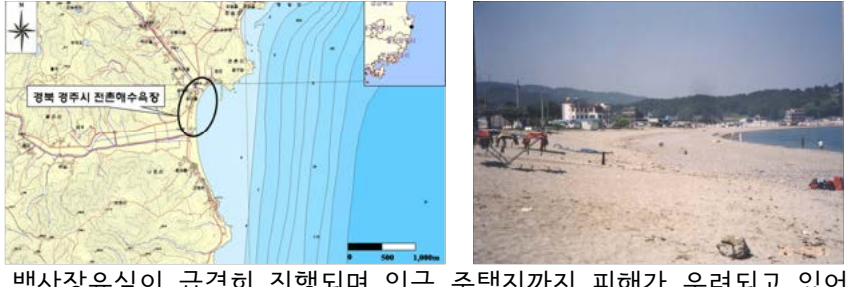
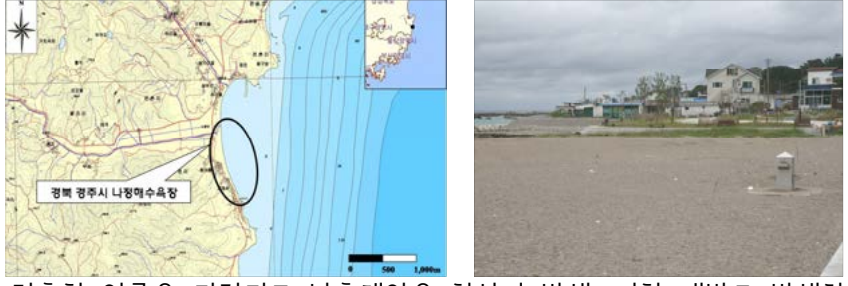

[해안재해위험지구 현황]

재 해	지 구 명	위 치
해안재해 (해안침식·해일 /월파피해 위험지구)	오류해수욕장지구	감포읍 오류리 277-8
	전촌나정해수욕장지구	감포읍 나정리 633-6
	봉길해수욕장지구	양북면 봉길리 837
	읍천항지구	양남면 읍천리 195-15

자료 : 경주시 풍수해저감종합계획, 2014.1.

02 경주시의 특성과 현황

[연안침식모니터링]

구 분	주요 현황 및 위치도
<p>오류 해수욕장 (경주시 감포읍)</p>	 <ul style="list-style-type: none"> • 국도와 인접한 연안으로 백사장과 소나무 군락이 형성된 해수욕장의 배후지를 활용한 친수공간조성사업으로 주변 환경과 연계된 정비사업의 타당성이 있다고 판단
<p>전촌 해수욕장 (경주시 감포읍)</p>	 <ul style="list-style-type: none"> • 백사장유실이 급격히 진행되며 인근 주택지까지 피해가 우려되고 있어 재해예방을 위한 침식방지시설 설치로 백사장유실 및 주민재산보호 필요
<p>나정 해수욕장 (경주시 감포읍)</p>	 <ul style="list-style-type: none"> • 전촌항 인근은 퇴적되고 남측해안은 침식이 발생, 어항 개발로 발생한 흐름 및 표사이동변화에 대한 안정화 필요
<p>읍천항 지구 (경주시 양남면 읍천2리)</p>	 <ul style="list-style-type: none"> • 현재 호안시설로 인해 친수시설이 단절되어 친수시설의 효용성이 낮은 상태이나 호안은 월파방지시설로 철거가 곤란하여 추가 검토 필요

자료 : 경주시 풍수해저감종합계획, 2014.1.

6) 화재

- 화재 발생유형을 보면 실화가 대부분이며, 화재발생원인은 부주의, 전기적 요인이 큰 비중을 차지함
- 화재발생 장소는 주로 노후화된 주택이 대부분이므로, 주거환경개선이 필요함

[화재발생현황]

구분	발생				소실			피해액 (천원)	인명피해			이재민 수	구조 인원
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적(㎡)		계	사망	부상		
2009	407	286	28	93	210	11	516,271	3,382,599	29	3	26	25	-
2010	338	287	11	40	162	10	27,377	1,698,720	29	5	24	22	-
2011	356	308	7	41	165	17	55,143	1,842,775	17	4	13	31	-
2012	312	262	14	36	140	6	26,953	2,892,636	12	2	10	14	-
2013	339	292	14	33	169	7	14,733	1,765,142	11	-	11	18	5

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[발화요인별 화재 발생현황]

연별	계	실화							자연적 요인	방화		발화 요인 (미상)
		전기적 요인	기계적 요인	화학적 요인	가스누출 (폭발)	교통 사고	부주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2009	407	56	28	3	1	7	187	4	7	4	24	86
2010	338	71	49	1	0	8	155	3	4	1	10	36
2011	356	85	37	4	2	1	167	12	1	0	7	40
2012	312	69	40	2	2	4	135	10	2	3	11	34
2013	339	75	37	6	1	6	153	14	5	2	12	28

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[장소별 화재 발생현황]

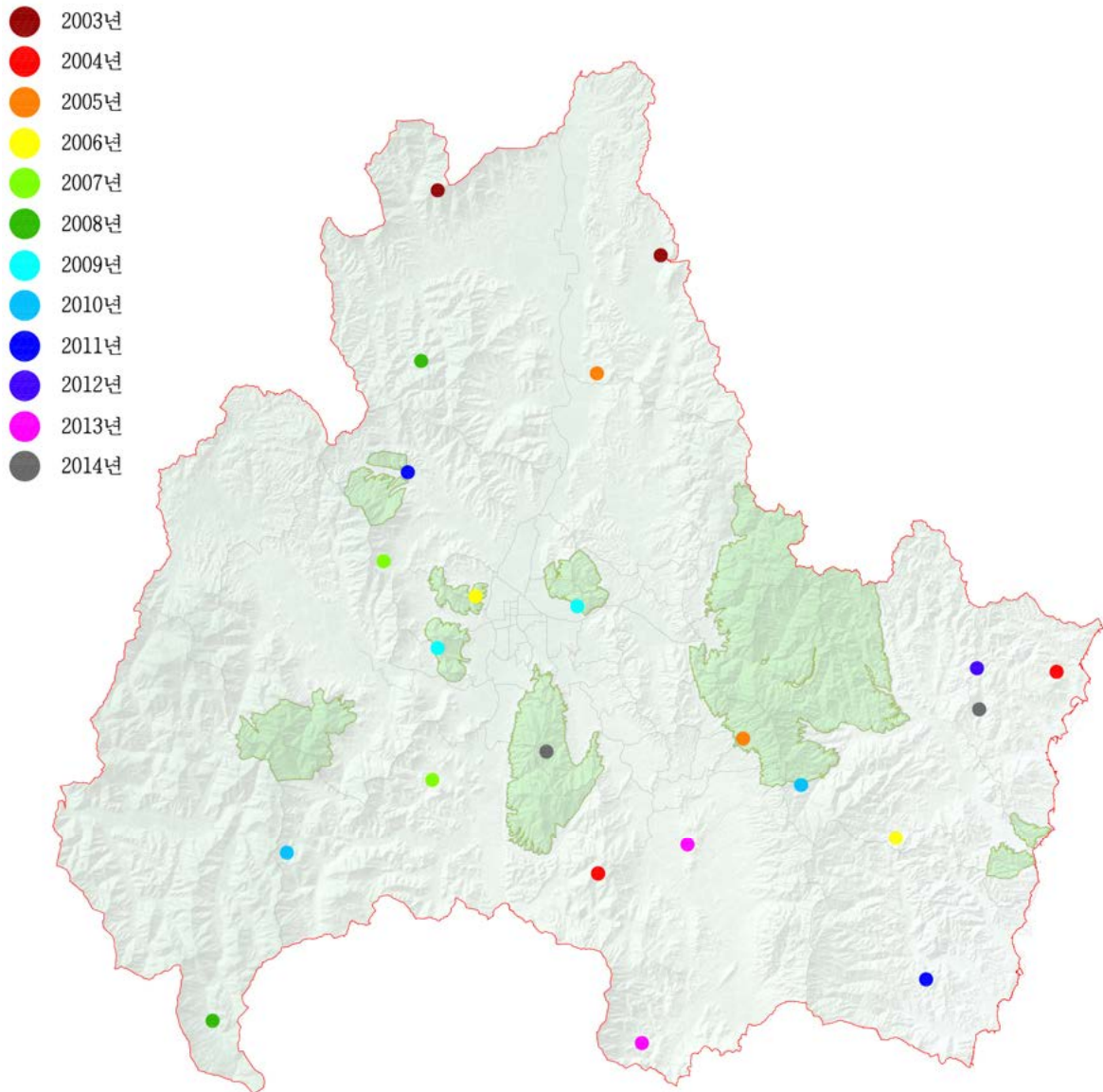
연별	계	주거			비주거											기타*	위험 물	운송	임야	기타
		단독 주택	공동 주택	기타 주택	학교	일반 업무	판매 시설	숙박 시설	종교 시설	의료 시설	공장 및 창고	작업 장	위락 오락 시설	음식 점	일반 서비스 시설					
2009	407	61	8	3	2	2	2	2	4	2	56	4	3	10	12	17	0	61	44	114
2010	338	62	30	0	4	5	5	4	3	0	35	3	5	17	10	20	1	62	13	59
2011	356	51	14	6	1	2	5	4	0	1	35	2	5	13	10	29	0	45	34	99
2012	312	59	11	3	1	4	6	2	3	1	28	2	4	17	7	47	1	47	22	47
2013	339	63	12	6	4	0	1	3	4	4	35	0	3	14	9	37	1	55	16	72

주 : 기타*는 연구·학원, 운동시설, 동식물시설, 자동차시설, 기타 비주거 시설, 위험물은 가스제조소 등, 운송은 차량, 철도 등
자료 : 경주시 통계연보, 2014.

7) 산 불(2020 경주 공원녹지기본계획 발췌)

- 산림청의 연도별 산불피해대장(2003~2014년까지 산불발생현황)을 참고해 산불 발생현황도를 작성하였으며 항공사진과 현장조사를 통해 산불발생지를 분석함
- 산불은 북부지역에서 발생빈도가 높았으며 피해규모가 가장 큰 지역은 2009년 경주시 동천동 산 57외 10필로 45.0ha의 피해가 발생함
- 입산자실화 및 소각으로 인한 피해가 절반 이상을 차지하고 있어 산불발생방지를 위한 방재교육, 산불로 인한 산림훼손지의 복구를 위한 식생모델의 제안, 산불 발생을 대비한 상록활엽수로 구성된 방재식재대 조성이 필요함

[산불발생현황도]



자료 : 연도별 산불피해대장, 산림청(<http://www.forest.go.kr/>)

아. 범죄현황

- 통계연보상 범죄발생유형이 강력범, 절도범, 폭력범, 풍속범, 지능범, 기타형사범, 특별법범으로 구분되어 있으며, 특별법범을 제외하고는 절도범, 지능범, 폭력범 순으로 나타나고 있음. 또한, 급격한 외국인증가(10년간 연평균증가율 14.96%)로 외국인범죄가 늘어나고 있음

[범죄유형별 발생율]

(단위 : 건)

연별	계	강력범	절도범	폭력범	풍속범	지능범	기타 형사범	특별법범
2009	12,020	99	1,825	1,614	238	1,197	349	6,698
		0.8%	15.2%	13.4%	2.0%	10.0%	2.9%	55.7%
2010	10,303	176	1,746	1,428	94	1,242	293	5,324
		1.7%	16.9%	13.9%	0.9%	12.1%	2.8%	51.7%
2011	9,780	124	1,715	1,414	186	1,437	412	4,492
		1.3%	17.5%	14.5%	1.9%	14.7%	4.2%	45.9%
2012	11,041	138	1,768	1,508	55	1,489	371	5,712
		1.2%	16.0%	13.7%	0.5%	13.5%	3.4%	51.7%
2013	11,455	163	1,835	1,386	63	1,481	437	6,090
		1.4%	16.0%	12.1%	0.5%	12.9%	3.8%	53.2%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[외국인 범죄]

(단위 : 건)

연별	합 계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별법범	기타
2009	72	...	...	15	...	...	42	...	15
2010	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2011	25	...	2	8	9	...	1	5	...
2012	-	...	...	...	...	...	...	...	...
2013	204	7	12	37	8	...	8	132	...

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

자. 재정현황

- 경주시 예산 규모는 2010년 이후로 꾸준히 증가 추세를 보임
- 2013년 기준 경주시의 세입 규모는 1,375,629백만원이며, 그 중에 일반회계가 74.9%인 1,030,881백만원, 특별회계가 25.1%로 344,748백만원임
- 2013년 기준 경주시의 세출 규모는 980,522백만원이며, 그 중에 일반회계가 82.0%인 804,131백만원, 특별회계가 18.0%로 176,391백만원임

[경주시 재정 현황]

구분	예산현액(백만원)			세입(백만원)		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2009	1,178,668	844,258	334,410	1,181,729	845,693	336,036
2010	1,050,188	776,080	274,108	1,205,793	776,755	429,038
2011	1,194,377	819,895	374,482	1,211,474	831,727	379,747
2012	1,274,978	925,406	349,572	1,311,286	955,376	355,910
2013	1,344,120	1,000,059	344,061	1,375,629	1,030,881	344,748

구분	세출(백만원)			잉여(백만원)		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2009	908,570	730,797	177,773	273,159	114,896	158,263
2010	821,344	657,002	164,342	272,317	25,210	247,107
2011	845,753	685,031	160,722	231,257	37,396	193,861
2012	878,605	727,138	151,467	255,242	57,715	197,527
2013	980,522	804,131	176,391	172,463	69,655	102,808

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2.3 도시세력권

- 경주시는 3개 광역시(부산광역시, 대구광역시, 울산광역시), 포항시, 창원시, 구미시, 양산시, 경산시, 영천시 등 주변 100km내에 약 1,000만 인구도시와 광역세력권을 형성하고 있음
- 주변 도시와는 행정, 경제, 사회·문화, 환경적으로 상호 보완 및 경쟁관계를 지니고 있음

가. 행정권

- 직접생활권인 도시행정의 권역으로 경주시의 행정 관할구역 전체로 4읍 8면 11동으로 구성되어 있음
- 행정구역 면적은 1,324.53km²로 우리나라 기초자치단체 중에서 3번째 규모에 해당하며, 경상북도에서는 안동시에 이어 2번째 규모이며, 면적은 전국토의 1.3%에 해당됨
- 광역적 행정권으로는 경주시 주변 부산광역시, 대구광역시, 포항시, 경산시, 영천시가 해당됨

나. 경제권

- 출퇴근 고용인구, 상품소비, 시장이용권 등 경주시와 강한 경제적 영향관계를 갖는 지역으로는 주변 30km 내외 지역으로서 시역까지 교통거리 30분 이내인 공업도시 포항시와 울산광역시, 접경도시인 영천시 등이 이에 해당됨
- 간접영향권은 시역까지 교통거리 1시간 내외 지역으로서 부산·대구광역시 및 경산시 등이 이에 해당됨
- 권역(부산광역시, 대구광역시, 포항시, 경산시, 영천시) 내에는 23개 시·군(24개 구, 2개 군, 7개 읍, 26개 면, 27개 동)이 해당되며, 면적은 4,113.15km², 인구는 약 6,949천명이 상주하고 있음

다. 사회·문화권

- 일반적인 사회·문화권은 경주시와 사회·문화적 교류를 형성하며, 교통거리 2~3시간 대인 지역으로 교통수단의 발달로 인하여 공간적 범위를 넓게 보면 대전, 수도권까지 확장이 가능함

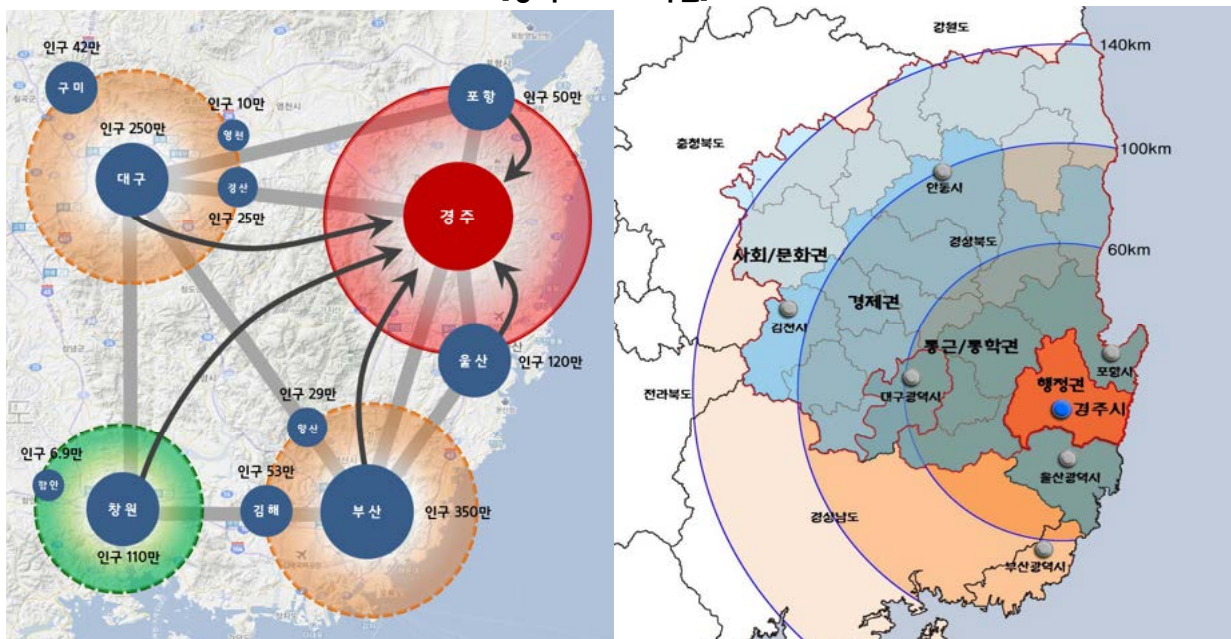
02 경주시의 특성과 현황

- 지역산업 분포 및 광역교통여건을 고려할 때, 포항시와 울산광역시의와의 사회·문화적 교류가 강함
- 통근·통학이 가능한 지역은 반경 60km 내외로 지역까지 교통거리 1시간 이내의 지역임
- 경주의 도시특성상 관광서비스 이용권역은 전국의 권역을 형성하고 있으며, 최대 교통이동시간 5시간 내 범위를 형성함

라. 환경권

- 경주시는 남서측의 매일고개(605m), 용강산(832m), 문복산(1014.7m)을 중심으로 청도군과 경계를 남측의 고현산(1034.1m), 능주봉(354m), 삼태봉(629m)에 의해 울산시와 구분됨
- 서측으로는 사룡산(685.5m)과 삼성산(554m)에 의해 영천시와 경계를 이루며, 북측으로는 도음산(382m)과 시루봉(503m)의 분수령에 의해 포항시와 구분됨
- 경주시의 동측은 동해안에 접하여 내륙과 해안의 자연환경을 모두 갖추고 있으며, 약 30km의 해안선을 보유하고 있으며, 문무대왕릉, 주상절리 등 관광자원을 보유하고 있음
- 경주시의 시가지 형성은 동측과 서측의 남~북으로 길게 뻗은 산세에 의해 남북 장방형의 모습을 나타내고 있으며, 도시 성장축 역시 남쪽의 울산광역시와 북쪽의 포항시와 연계되는 남~북축으로 형성되고 있음

[광역 도시세력권]



3. 상위 및 관련계획

3.1 상위계획 및 관련계획 검토

가. 제4차 국토종합계획수정계획(2011~2020년)

1) 계획의 비전

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아~태평양지역을 선도하는 글로벌 국토실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



2) 국토구조 형성의 기본방향

① 경쟁력 있는 통합국토

- 개별지역이 통합된 광역적 공간단위에 기초한 新국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장을 유도
- 남북 간 신뢰에 기반 한 경제 협력과 국토 통합을 촉진

02 경주시의 특성과 현황

- ② 지속가능한 친환경국토
 - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
 - 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토구현
- ③ 품격있는 매력국토
 - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
 - 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성
- ④ 세계로 향한 열린국토
 - 유라시아~태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
 - 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

[제4차국토종합계획수정계획도]



[광역개발축]



3) 국토 공간 형성 방향

- ① 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성
 - 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추 국가로서 위치를 확립
 - 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권 간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성
- ② 광역 연계형 녹색국토 형성
 - 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

- 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점 역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능 강화, 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조를 구축
- 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토 공간 형성을 토대로 유라시아~태평양 주요 국가로 진출하기 위한 「개방형 녹색국토」완성

③ 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적이고 안전한 국토 공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·교통정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영 기반 구축

4) 경주시 관련내용(대경권 발전방향)

① 비 전

- 글로벌 지식경제기반과 녹색성장 중심지

② 기본목표

- 첨단 융복합산업 중심 : 주력산업 첨단화, 첨단 R&D 및 신성장산업 육성
- 교육·학술 산업의 메카로 육성 : 혁신도시에 교육·학술 관련 공공기관 이전과 연계한 교육·학술 진흥 및 교육서비스 산업 육성
- 역사·문화·자연이 어우러진 문화관광 허브 : 도시문화관광 신거점 조성, 3대 문화권 생태문화관광 비즈니스화
- 친환경 네트워크형 상생발전지대 창조 : 지역발전 거점 육성 및 특성화, 세계로 열린 교통·물류망 확충, 지역 간 공동협력체계 구축

③ 발전방향

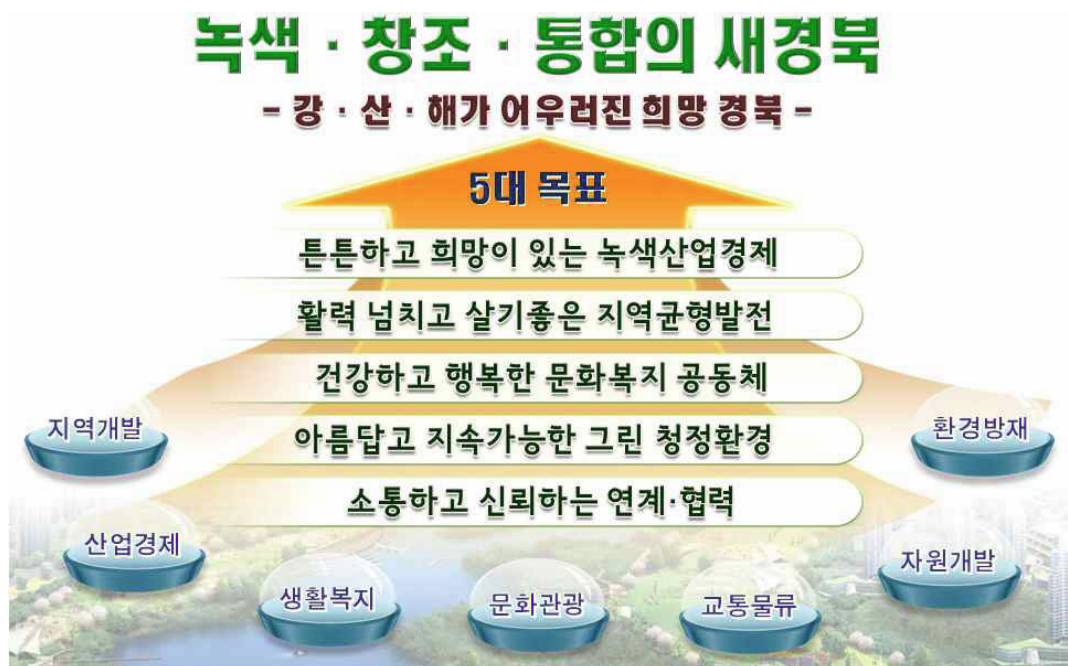
- 동해안권(포항·경주·영덕·울진·울릉)은 과학·에너지 산업 및 관광산업 육성
 - 포항, 경주 등의 R&D 인프라 기반 강화, 금속소재 등 산업구조 다양화, 영일함만 중심의 동북아 물류거점 기능 강화, 역사문화유산의 재정비, 산림 및 해양자원 융복합형 관광 육성
- 대경권 거점 조성, 중소도시 소프트 인프라 강화, 대구·경북경제자유구역개발, 신도청 도시 및 KTX 역세권(동대구, 신경주, 김천) 개발, K2 이전 및 적지개발, 도시재생 등 주요사업추진

02 경주시의 특성과 현황

- 3대 문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광 공간 실현
 - 4대 관광축 설정 : 대도시축, 역사·해양축, 백두대간축, 낙동강축
 - 낙동강·금호강의 수변 및 경관거점 지역에 친환경 수변생태공간 조성하여 문화와 생태자원을 연계한 관광자원으로 활용
 - 경주·동해안권은 신라문화와 동해안·낙동 정맥의 해양·생태자원을 연계하여 역사·문화와 해양·산림자원에 기반 한 관광휴양벨트로 육성
 - 울릉도·독도를 해양관광거점으로 특성화
- 광역권간 연계 협력 추진
 - 문화·관광자원의 광역적 이용 및 연계를 통한 지역발전도모

나. 경상북도 종합계획(2012~2020)

1) 비전 및 목표



2) 추진전략

- 통합적 공간개발
 - 공공 주도의 개발방식에서 탈피하여 민간의 자율적인 참여를 적극 유도
 - 공간적, 기능적 요소와 개발행위의 통합화를 도모할 수 있는 통합적 공간 개발 (Integrated Spatial Development) 전략 추구

- 상향적·지속가능한 개발
 - 지역주민과 기초자치단체가 추진주체가 되는 상향적·지속가능한 개발(Bottom - up & Sustainable Development)이 이루어지도록 계획
 - 개발사업의 성격에 따라서 관련기관 간의 효율적인 기능분담과 유기적인 상호협력 체계 형성
- 지역 협력개발
 - 계획구역의 권역별 특성과 비교우위적 자원·인력·기술·생태적 요인을 분석하여 주도적인 도시기능 강화에 이바지할 수 있는 분담화 전략 모색
 - 권역별 연계에 의한 지역혁신시스템 구축과 협력기반 강화를 통하여 시너지효과 극대화

[경상북도 종합발전계획도(2012~2020)]



3) 경주시 발전방향

- 기본목표 : 새로운 천년을 만들어가는 녹색산업·문화창조도시
 - 활력이 넘치는 경제도시
 - 품격이 높은 역사문화관광도시
 - 안전하고 행복한 녹색환경도시

- 발전방향 및 주요과제
 - 원자력산업 중심의 녹색산업기반 조성
 - 울산, 포항 등 공업도시와 인접하여 있는 지리적 이점을 활용하여 전략적으로 권역별 특성화된 산업단지를 조성
 - 원자력수출산업단지 조성으로 미래 산업인 원자력산업 활성화
 - 신경주역세권 지역을 종합적으로 개발하여 경주의 부도심 기능을 수행하는 신도시 조성
 - 경주 컨벤션센터 건립으로 컨벤션 산업 활성화
 - 국도7호선 확충으로 원활한 기업 물류수송 제공
 - 도시와 농촌이 공존·상생하는 농어촌 특성화
 - 지역별 특화된 대규모 친환경 농산물 재배 특화단지의 조성으로 지역농산물의 경쟁력 제고
 - 고품질, 위생, 안전한 축산물 생산기반 조성과 유통망 확충으로 축산농가의 소득 증대와 소비자에게 안정적인 축산물 공급
 - 여름을 제외한 관광비수기를 타개하기 위해 해양관광자원과 역사문화를 연계한 해양관광단지 조성
 - 농업테마파크 조성으로 농업 R&D 기능 강화 및 도시 소비자와 함께하는 농업 실현
 - 천년 역사문화가 살아 숨 쉬는 관광도시 만들기
 - 성덕대왕 신종 테마파크 조성으로 도심관광을 활성화하고, 문화재보호구역내 신라 문화권 유적권 정비로 문화관광도시 인프라 구축
 - 신라왕궁 및 황룡사 복원, 신라 6부, 56왕전 건립 등을 통해 신라의 천년고도 경주의 정체성 확립 및 자긍심 고취
 - 조선시대 전형적 반촌인 양동마을을 종합 정비하여 전통문화 계승
 - 예술인마을 조성을 통해 역사문화자원과 지역예술인을 연계함으로써 문화산업기반 마련
 - 역동적이고 품격 높은 레포츠·교육환경 조성
 - 화랑대기 전국초등학교 축구대회, 경주국제유소년국제대회 개최 및 동계훈련 선수단 유치 등을 통한 레포츠도시 육성 기반 구축

- 북부 종합체육시설 및 실내생활체육시설 건립, 외동운동장 조성 등을 통해 생활체육인구 증대 및 건강도시 조성
- 자율형 사립고 건립으로 교육환경 개선 및 지역인재의 외부 유출 방지
- 사람과 자연이 함께하는 행복도시 구현
- 장수촌(Healing Land) 조성으로 치유여행 관광목적지로 자리매김
- 시립보육시설 확충 등 공보육 기반 조성
- 알천, 칠평천 등 문화와 환경요소를 포함한 하천 가꾸기를 통해 자연환경보존 및 수변휴식공간 제공
- 개발용수 수요량 증가에 대비한 동해안 지방상수도 확충

다. 경상북도 동해안 해양개발 종합계획(2006~2020)

1) 개발비전

- 경북 Marine Renovation Belt(MRB) 구축

2) 개발목표

- 경북 해양자원 개발을 위한 Gateway 확보
- 잠재력 있는 해양자원의 최적 개발방안 수립
- 업그레이드되고 다양한 해양 리조트 벨트 구축

3) 개발전략

- 다양한 해양활동 거점 조성
- 지역별 핵심사업과 거점사업 도출과 추진
- 수산업, 에너지 등 기존사업과 연계된 사업 추진
- 청정성을 부각시키는 사업 추진
- 환경친화적이고 지속가능한 시설 개발
- 국가 해양 R&D, 국가항만개발, 국가어항 사업 등 국가 사업등과 연계하여 추진

4) 경주시 개발 기본구상

- 개발 기본구상
 - 기본방향 : 해양 역사문화 중심개발
- 기본계획
 - 핵심사업
 - 양남면 : 핵폐기장 지원 사업비활용 (Sea Land)
 - 거점사업
 - 감포항 : 다양한 해양레저시설도입

02 경주시의 특성과 현황

- 문무대왕릉 : 문무왕 수중 왕릉을 활용한 역사/문화 테마시설 도입
- 읍천항 : 항 내외 입지여건 상 해양친수시설 가능
- 기타사업
- 전촌항 : 어촌어항 관광단지
- 나아리 : 해양에너지공원
- 전동리 : 해양에너지공원 조성

[동해안 해양개발 종합계획(경주시 기본구상)]



구분	사업명	도입가능시설 구상	주요시설
핵심사업	양남면 "Sea Land"	핵 폐기장 지원 사업비활용 (5,000억원) - 씨랜드 3천억원, 시 계획으로 추진 중 - 경주해양역사문화촌, 오션파크, 해양레크레이션장 도입	씨랜드
거점사업	감포항 "종합해양레저시설"	다양한 해양레저시설 도입 - 해양레저시설, 해변레스토랑 등	해양 레저시설
	문무대왕릉 "해양/역사문화공원"	문무왕 수중 왕릉을 활용한 역사/문화 테마시설 도입 - 집단시설지구 내 폐교 및 난개발지역 이용 - 바다속 CCTV생중계, 역사유적학습장	해양역사 문화공원
	읍천항 "관광어항"	항 내외 입지여건 상 해양친수시설 가능 (국가어항) - 레저항개발, 어항공원	어항시설 체육시설
기타사업		전촌항 : 어촌어항 관광단지, 나아리 : 해양에너지공원, 전동리 : 해양에너지공원 조성사업	

라. 경주시 중장기종합발전 계획(2014~2020)

1) 과업의 배경

- 외부환경 변화
 - 정부의 문화관련 산업육성 의지
 - 역사/문화 자원에 대한 국민 관심 증가
 - 고속철도 개통 및 광역교통망 체계 변화
 - 울산, 포항 등 주변도시 경쟁력 강화
 - 3대 국책사업 유치
- 지역현안 문제
 - 3대 국책사업 가동으로 지역발전의 전환점
 - 도심지역 공동화 가능성
 - 도심과 관광지간 유기적 연계성 부족
 - 지속적 고용창출이 가능한 산업 부족
- 상위관련 계획과의 일관성
 - 제4차 국토종합계획 수정계획
 - 제3차 경북종합계획 수정계획
 - 2020년 경주도시기본계획 일부변경

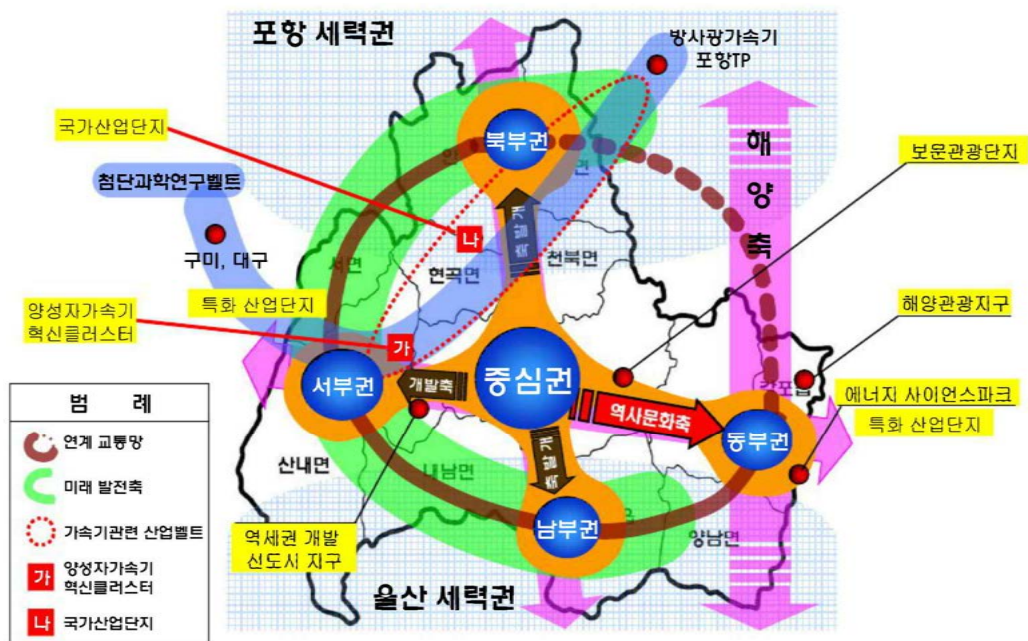
2) 비전 및 목표



3) 공간구조 구상

- 중심권 : 구시가지 활성화를 위한 문화관광 증추기능 부여
- 동서축 : 도심과 역세권의 접근성 향상에 의한 개발 상승효과 추구
- 남북축 : 배후도시와 연계할 수 있는 생활권 강화
- 미래발전축 : 산업단지 및 첨단과학 단지조성을 통한 지역 성장 동력 구축
- 해양축 : 경북 에너지 벨트 중심기능 및 해양관광 개발

[경주시 중장기종합발전계획도]



마. 경주고도(古都) 보존육성기본계획(2011)

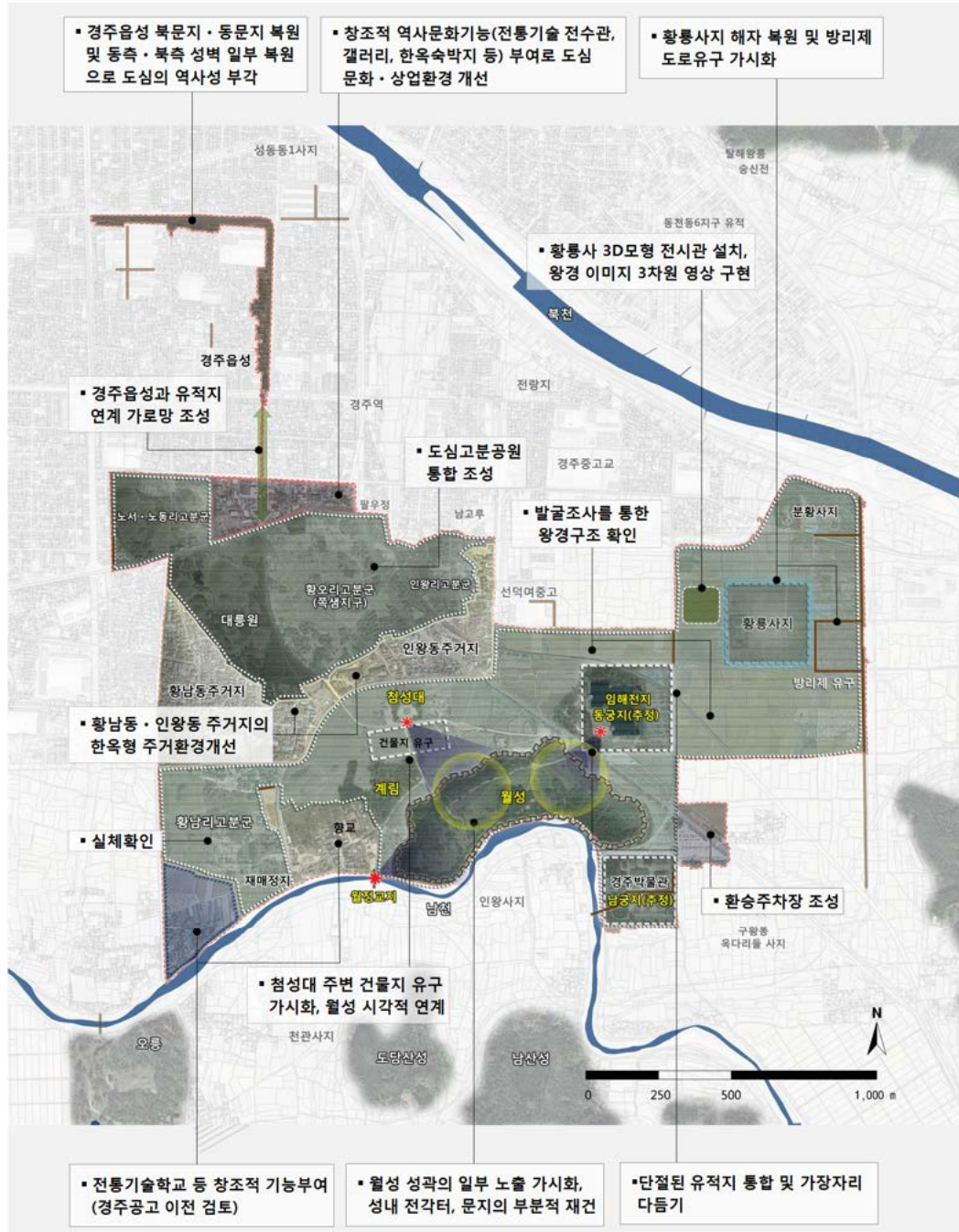
1) 배경 및 목적

- 점적인 문화재보전방법과 규제위주의 문화재 주변지역 관리의 한계를 극복하기 위해 2004년 제정된 「고도(古都) 보존에 관한 특별법」에 따라, 고도보존계획 수립
- 수립 목적
 - 경주 고도의 역사적 골격 회복
 - 고도지역의 주민보상 및 지원대책 강구
 - 문화재로 인해 위축된 도시기능 재생으로 도시경제 활성화 방안 모색

2) 고도(古都) 공간관리계획

- 고도골격의 확인과 회복, 도시기능 재생이라는 두가지 측면에서 공간관리체계 정립
 - 공간의 고고학적 가치 및 유형에 따라 고도골격을 회복하고, 도시기능 재생을 통한 고도 활력 부여로 고도의 가치 상승

[시범지구 기본구상도]



- 고도골격 확인, 회복, 보존이 필요한 공간은 비움의 공간으로 관리 : 고도 보존하기
 - 가시적 실체가 있는 곳은 주변의 유적과 공간적으로 연계하고 역사문화 경관을 개선하기 위한 정비사업을 추진
 - 고도의 핵심골격으로서 고고학적 실체가 있을 것으로 추정되는 지역은 발굴을 통해 실체 확인
 - 경주 관련 역사적 사실과 기록을 조사·축적하여 유적 및 물리적 공간과 연계
- 도시기능 회복하고 재생시킬 곳은 채움의 공간으로 관리 : 고도 활력내기
 - 쾌적한 주거환경 조성 및 도심활성화를 추진하여 고도의 활력을 회복
 - 경주의 주요 생활공간을 시가지, 주거지, 농경지로 구분하여 도심활성화 및 주거환경 개선, 경작지 경관관리를 전략적으로 추진
 - 도심은 공공기능이나 문화기능 등을 강화하여 저층 중심의 도심재생 기반을 마련하고, 건축물 외관 및 간판정비 등을 통해 가로경관 개선
 - 주거지는 주민지원을 통해 주택내부 개선 및 주거환경 개선

바. 2020년 경주도시기본계획 일부변경(2016)

1) 배경 및 목적

- 양성자가속기, 원자력환경관리센터(방폐장), 한수원 본사 이전 등 3대 국책사업 유치 추진에 따른 도시여건 변화를 수용하고자 '04. 12월 승인된 2020년 기정 경주도시기본계획을 일부변경
- 산업단지 수요증가에 대비한 신규 산업용지 확충
- 구미, 대구, 경산, 영천, 포항 등 경제자유구역지정에 따른 추가 지정 여건 마련
- 「동·서·남해안권 발전 특별법」제정에 따른 동해안권 발전 전략 수립
- 2020년 경주시 장기종합발전계획에서 제시된 정책기조 일부반영

2) 도시미래상

- 기정 2020년 경주도시기본계획의 도시미래상인 「역사문화관광도시 Histopia경주」에서, 역사문화도시조성사업 및 3대 국책사업의 유치추진과 동해안에너지 클러스터 사업의 추진 등 도시의 여건변화를 반영하여 경주시의 미래상을 재정립

[2020년 경주도시기본계획 일부변경 미래상]

기 정	변 경
<p>역사문화관광도시 Histopia 경주</p> 	<p>역사·문화와 첨단과학 도시 경주</p> 
<p>천 년 역 사 도 시</p>	<p>전통과 현대가 조화되는 세계적 문화관광 도시</p>
<p>잘 사 는 부 자 도 시</p>	<p>첨단기술과 산업 기반의 자족형 도시</p>
<p>청 정 하 고 푸 른 도 시</p>	<p>지속 가능한 친환경 에너지 도시</p>
<p>문 화 관 광 도 시</p>	<p>세계로 열린 국제문화교류 도시</p>
<p>더 블 어 사 는 도 시</p>	<p>중요롭고 살기 좋은 복지 도시</p>

3) 추진전략

- 전통과 현대가 조화되는 세계적 문화관광 도시
 - 정부에서 추진 중인 역사문화도시조성사업의 지속적 추진으로 우리나라를 대표하는 세계적인 문화관광도시로 재도약 기틀 마련
 - 동해안 해양권 종합개발계획 수립을 통하여 동해안 지역을 세계적 관광휴양도시로 육성
- 첨단기술과 산업기반의 자족형 도시
 - 양성자가속기, 원자력발전소 등 첨단기술과 접목된 특화 산업단지 유치 및 포항·울산지역의 산업단지 수요에 적극 대처
 - 관광산업 중심의 산업구조 다변화를 통한 도시경제자립 및 지역경제 활성화 도모
- 지속가능한 친환경 에너지 도시
 - 동해안 지역에 집적된 원자력발전소, 풍력, 태양광 발전 등 에너지 산업기반을 연계한 국제 에너지환경변화 및 국가에너지 정책을 선점하여 새로운 성장 동력으로 육성
 - 경상북도에서 수립한 「동해안 에너지 클러스터 조성기본계획」에서 제시된 신재생 에너지 생산·업무 클러스터 조성사업과 원자력 산업·연구 클러스터 조성사업을 적극 추진

- 세계로 열린 국제문화교류 도시
 - 북부생활권의 유교문화 육성개발 및 유네스코 지정 추진
 - 경주세계문화엑스포의 지속적 추진, 컨벤션센터 건립 등 국제적 문화교류도시로서의 기반 구축
- 풍요롭고 살기 좋은 복지 도시
 - 교육, 문화시설, 복지시설, 여가시설, 생활편익시설 등의 확충과 다양한 프로그램 개발을 통해 삶의 질을 제고
 - 도심 주거환경 정비, 농·어촌 정주체계 확립, 친환경 주거단지 조성 등을 지속적으로 추진

사. 형산강 프로젝트 추진계획(2015)

1) 추진개요

- 위 치 : 형산강 전체권역(경주~포항) - 길이 63.34km, 유역면적 1,132km²
- 기 간 : 2015~2020(6년간)
- 주요사업 : 7대 전략과제 35여개 사업(안)
 - ※ 형산강 : 兄山과 弟山 사이로 흐르는 강

2) 추진배경

- 경북 新미래전략과제 선도프로젝트로 ‘형산강 프로젝트’를 기획하고 역동적 추진을 위한 중점사업(안)의 구상과 실행체계 마련으로 창조경제 모델로 추진
- 형산강은 천년신라 역사와 문화를 품고 산업과학이 함께 발전하는 지역의 젖줄로 포항~경주 두 도시간의 상호교류로 상생 공동 발전하는 모멘텀화
- 환동해 경북 新이니셔티브 비전실현과 신도청 이전에 대비한 동해안권 발전전략의 중심 프로젝트로 역사, 문화, 산업, 환경생태 자원을 활용, ‘새로운 천년의 씨앗’ 핵심전략화 추진

3) 비전 및 과제

- 비전 : 동해안권 공동협력 환동해 경북 新이니셔티브 실현
 - 형산강 그린프로젝트, 형산강 컬처트레일, 경주남산문화융성복합단지, 형산사이언스 밸리, 형산강 호국벨트, 형산강환경생태벨트, 형산강 리버로드

비전

지역 상생발전을 통한 형산강의 미래 창조

목표

Value

Integration

Vitality

Amenity

형산강~ VIVA!!

<p>매력 형산강의 가치발굴을 통한 매력 창조</p> <p>형산강이 품어온 다양한 유·무형 자원을 브랜드화</p>	<p>융합 형산강 중심의 통합적 지역 상생발전</p> <p>형산강 유역, 경주와 포항의 지역상생 연계협력 강화</p>	<p>활력 형산강 프로젝트를 통한 지역 활력 증진</p> <p>역사문화·산업·환 경생태 사업 발굴을 통한 미래 선도</p>	<p>쾌적 형산강다운 고유성과 경관 재생</p> <p>형산강의 지형·수리수문· 환경생태와 조화된 품격 디자인</p>
--	--	---	---

[지자체 발굴 형산강 프로젝트 단위사업 현황]



제 1 편

계
획
의
기
조

제 2 편

제 3 편

아. 3대 문화권 문화·생태 관광기반 조성사업(2015)

1) 추진개요

- 정부는 전국을 「5+2 광역경제권」으로 나누고 「30대 선도 프로젝트」를 추진하여 국가 균형발전을 도모
- 대부분의 시도에서는 SOC사업을 신청했으나 경북은 지역 강점자원(역사문화·친환경 생태자원)인 「3대 문화권사업」으로 결정·신청
- 대경권 신라·유교·가야 문화권의 역사문화자원과 낙동강·백두대간권의 친환경 녹색 자원의 관광자원화를 통한 지역균형발전 도모

2) 신화랑 풍류체험벨트(화랑마을)

- 우리 민족정신의 원류인 화랑의 정신과 문화를 재조명하여 글로벌 체험형 교육·관광 및 휴양 단지 조성
- 국제적인 프로그램과 연계한 화랑정신·문화의 세계화 모색
- 사업개요
 - 위치 : 석장동 산 105번지 일원
 - 규모 : 288,749㎡(87,347평)
 - 사업기간 : 2010년~2018년(9년)
 - 사업내용 : 화랑교육·체험·휴양 단지 조성

3) 신라 금속공예지국(금속공예테마파크)

- 신라 금속공예를 활용한 문화공간·교육·체험 단지 조성
- 민속공예촌과 전략적 연계를 통한 새로운 문화관광 브랜드 창출 및 지역경제 활성화 도모
- 사업개요
 - 위치 : 하동 271-1번지 일원
 - 규모 : 74,000㎡ [신설 : 40,000㎡, 정비(민속공예촌) : 34,000㎡]
 - 사업기간 : 2013년~2019년(7년)
 - 사업내용 : 신라 금속공예 테마파크 조성

[신화랑풍류체험벨트 조감도(안)]



[신라 금속공예지국 조성개념(안)도]



제 1 편

계
획
의
기
초

제 2 편

제 3 편

4. 시민의식 설문조사

4.1 배경 및 목적

- 국토의 이용·개발과 보전에 관한 지역사회의 의견과 계획수립 과정에서 다양한 의견 수렴 필요
- 바람직한 경주시의 미래상을 만들기 위한 시민의식 설문조사 시행
- 시민의식 설문조사 결과를 바탕으로 경주시 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 관한 시민 의견을 수렴하여 도시기본계획의 정책방향을 설정

[시민의식 설문조사 법적근거]

구 분	내 용	
도시·군기본 계획수립지침	계획의 입안전 참여 (5-2-2)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시·군기본계획에 주민의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의견을 수렴 • 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도 • 필요시 계획수립 과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있는 계획 수립체계를 마련
	설문조사 및 주민공모 (5-2-5)	<ul style="list-style-type: none"> • 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다.
	갈등의 조정과 해소 (5-2-6)	<ul style="list-style-type: none"> • 입안권자와 승인권자는 계획의 수립과 실행의 모든 과정에서 주민상호간 또는 이해 관계자 등의 갈등이 발생하지 않도록 대책을 강구하고 갈등의 조정과 해소에 필요한 협의 및 관리체계를 구축

4.2 조사개요 및 방법

- 조사기간 : 2015. 9. 18. ~ 10. 17. (1개월간)
- 조사방법 : 온라인(홈페이지 개제) 및 방문조사를 통해 설문조사
- 설문대상 : 경주시민, 공무원, 근로자, 전문가
 - 전문가는 경주시내 대학교 및 연구원을 대상으로 방문조사 시행
 - 근로자는 경주시 산업단지(25개소) 및 농공단지(5개소), 공단을 대상으로 근로자 수가 많은 업체를 선정하여 시행
- 설문부수: 배포 1,970부, 회수 1,408부(회수율 71.5%)

[시민의식 설문조사 개요]

구 분	설문대상	
설문 대상	시민 및 공무원	• 만 20세 이상 경주시민, 경주시내 공무원
	전문가	• 대구경북연구원, 경주시 소재 4개 대학교 교수
	근로자	• 산업단지 및 농공단지에 입주한 기업체 근로자

[시민의식 설문조사 상세개요]

구 분	설문방법	상세설문대상 및 설문부수			비 고	
시 민 및 공 무 원	방문조사	4개읍 8개면	감포읍	20부	<ul style="list-style-type: none"> • 설문조사 표본수는 신뢰수준 95%, 표본오차 3.1%로 산정 • 읍면동별 설문부수는 경주시 인구비율을 기준으로 산정 	
			안강읍	110부		
			건천읍	40부		
			외동읍	70부		
			양북면	20부		
			양남면	30부		
			내남면	20부		
			산내면	10부		
			서 면	10부		
			현곡면	60부		
			강동면	30부		
			천북면	20부		
			11동	중부동		20부
				성건동		70부
		월성동		30부		
		선도동		60부		
		용강동		70부		
		황성동		110부		
		동천동		100부		
		불국동		30부		
보덕동	10부					
황오동	30부					
황남동	30부					
1,000부						

02 경주시의 특성과 현황

[시민의식 설문조사 상세개요(계속)]

구 분	설문방법	상세설문대상 및 설문부수		비 고
전 문 가	방문조사	경주대학교	29부	• 학과(연구실)별로 1부 실시
		동국대학교 경주캠퍼스	33부	
		위덕대학교	17부	
		서라벌대학교	12부	
		대구경북연구원	19부	
		110부		
근 로 자	방문조사	(주)광진상공	30부	<ul style="list-style-type: none"> • 설문조사 표본수는 신뢰수준 95%, 표본오차 3.1%로 산정 • 기업체 설문부수는 업체별 종업원수를 기준으로 산정
		(주)다스	90부	
		(주)다스 3공장	30부	
		(주)디에스시	30부	
		(주)엠에스오토텍	30부	
		(주)일진베어링1공장	20부	
		(주)풍산	180부	
		(주)힘스 냉천공장	20부	
		경신공업(주)경주공장	50부	
		대동산업(주)	10부	
		발레오전장시스템스코리아(주)	110부	
		발레오전장시스템스코리아(주) 경주공장	30부	
		에코플라스틱(주) 제1공장	50부	
		영신정공(주)	50부	
		태광산업(주)제1공장	20부	
		현대아이에이치엘(주)	50부	
		명신산업(주)(용강)	20부	
		(주)일진(용강)	20부	
		현대강업(주)(HDS)(외동)	20부	
		860부		

4.3 주요설문내용

- 일반사항, 공간구조, 교통, 주거, 경관, 공공시설, 산업, 미래상 등의 분야로 구성
- 조사대상별 설문조사 목적을 고려한 조사내용에 차등을 두어 설문내용을 구성

[설문내용]

조사항목	조사내용
경주시의 도시특성	경주시 도시특성, 문제점, 우선적으로 개선해야 할 사항 등
공간구조	향후 경주시 개발 중심축 방향, 경주역 부지이전 활용방안 등
교통부문	교통문제, 개선사항 등
주거환경	주거환경 문제점, 주거환경개선 필요사항, 선호주거유형 등
경관·환경부문	경주시 경관관리방안, 공원·녹지 문제점 등
공공시설부문	복지시설 문제점, 필요 복지시설 등
경주시 중점육성산업	경주시 산업의 방향, 관광도시 발전방안 등
경주시의 미래상	경주시 발전 잠재력, 2030년 경주시 도시 이미지 등

[조사내용]

구분	목적	내용	
조사 내용	시민 및 공무원	<ul style="list-style-type: none"> 경주시 거주를 전제로 제반사항 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 일반적인 사항 경주시에 대한 이미지, 미래상 및 발전방향 공간구조와 교통 / 주거환경과 경관 / 공원·녹지·공공시설 / 산업·관광·환경·방재 경주시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견 등
	전문가	<ul style="list-style-type: none"> 경주시의 미래상 및 발전 방향 위주의 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 일반적인 사항 경주시에 대한 이미지, 미래상 및 발전방향 경주시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견 등
	근로자	<ul style="list-style-type: none"> 경주시의 교통 환경 및 유입률 위주의 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 일반적인 사항 현재 거주하는 지역 및 거주기간 경주시 거주시 타지역에서 이주 사유 타지역 거주시 경주시로의 이주 의향 및 이유 주거형태 출퇴근현황(출퇴근지역, 이동수단, 출퇴근시간 등) 교통환경 개선사항 등

02 경주시의 특성과 현황

[조사내용 총괄표(체크리스트)]

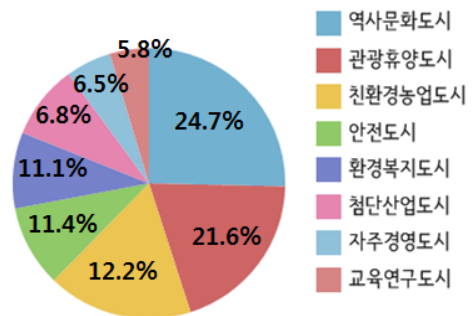
구 분		시민, 공무원		전문가	근로자	
		읍·면	동			
조사 내용	일반적인 사항	성별, 연령	0	0	0	0
		가족수	0	0	-	0
		직업	0	0	0	-
		거주지역, 거주기간, 거주이유, 이사계획, 소유형태, 주거형태 등	0	0	-	0
		계	10	10	4	7
	도시의 성격과 미래상	경주시 이미지	0	0	0	-
		경주시 자랑거리, 아쉬운 환경	0	0	-	-
		개선사항, 역점추진분야, 미래상, 발전잠재력, 도시성장방해요인, 문제점, 발전방향 등	0	0	0	-
		계	10	10	8	-
	공간구조와 교통	개발중심축, 폐철도부지활용, 교통문제, 자전거도로, 보행환경, 주말통행지역 등	0	0	-	-
		주교통수단	0	0	-	0
		출퇴근소요시간 등	-	-	-	0
		계	7	11	-	3
	주거환경과 경관	거주의향, 선호주거유형, 주거환경문제점 및 개선사항, 건축물 높이, 경관훼손요인, 경관관리방안	0	0	-	-
		계	6	10	-	-
	공원·녹지·공공시설	공원녹지 문제점, 필요복지시설, 혐오시설 등 문제점	0	0	-	-
		계	5	5	-	-
	산업·관광·환경·방재	산업단지추가, 관광도시우선추진사항 재래시장정비의향, 방재수준 및 중점분야	0	0	-	-
계		5	5	-	-	
합 계		43	51	12	10	
기타의견(서술)	경주시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견	0	0	0	-	

4.4 설문조사결과

가. 경주시의 도시특성

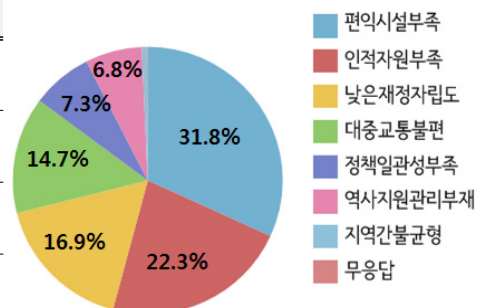
- 경주시 현 도시 특성에 관한 설문에 대하여 역사·문화도시(24.7%), 관광휴양도시(21.6%) 순으로 높은 비율을 보임

경주시 도시특성	
1. 역사·문화도시 (24.7%)	5. 환경·복지도시 (11.1%)
2. 관광·휴양도시 (21.6%)	6. 첨단산업도시 (6.8%)
3. 친환경농업도시 (12.2%)	7. 자주경영도시 (6.5%)
4. 안전도시 (11.4%)	8. 교육연구도시 (5.8%)



- 경주시 문제점으로 편익시설부족(31.8%), 인적자원부족(22.3%) 순으로 높은 비율을 보임

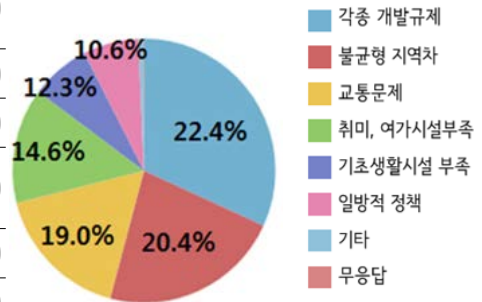
경주시 도시문제점	
1. 편익시설부족 (31.8%)	5. 정책일관성부족 (7.3%)
2. 인적자원부족 (22.3%)	6. 역사·자원관리부재 (6.8%)
3. 낮은재정자립도 (16.9%)	7. 지역간불균형 (0.6%)
4. 대중교통불편 (14.1%)	8. 무응답 (0.1%)



02 경주시의 특성과 현황

- 경주시의 개선해야 할 점으로 각종 개발규제로 재산권 행사의 어려움(22.1%), 불균형한 지역 간 발전 차(20.4%) 순으로 높은 비율을 보임

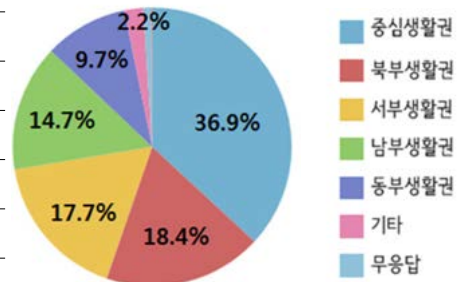
우선적으로 개선해야 할 점	
1. 각종 개발규제로 재산권행사의 어려움	(22.1%)
2. 불균형한 지역간발전차	(20.4%)
3. 안전하지 못한 보행자도로, 부족한 주차장, 교통체증	(19.0%)
4. 취미, 여가, 레저활동 공간부족	(14.6%)
5. 기초생활시설 부족	(12.3%)
6. 관 주도 일방적인 정책 및 미흡한 시민의견 수렴	(10.6%)
7. 기타	(0.8%)
8. 무응답	(0.3%)



나. 공간구조 방향설정 방안

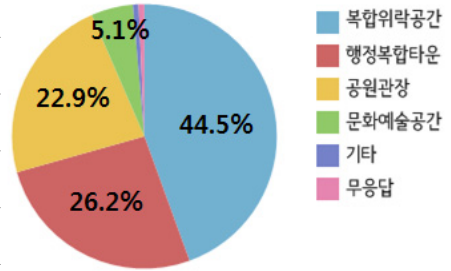
- 공간구조 방향설정에 대하여 시가지, 역세권, 외곽지를 중심으로 한 중심생활권(36.9%)을 중심축이 가장 높은 비율을 보이며, 북부(18.4%), 서부(17.1%) 순으로 나타남

경주시 개발 중심축 방향	
1. 중심생활권(시가지, 역세권, 외곽지)	(36.9%)
2. 북부생활권(안강읍, 강동면)	(18.4%)
3. 서부생활권(건천읍(시가지 제외), 양남면)	(17.1%)
4. 남부생활권(외동읍(시가지 제외), 양남면)	(14.7%)
5. 동부생활권(감포읍, 양북면(시가지 제외))	(9.7%)
6. 기타	(2.2%)
7. 무응답	(0.9%)



- 경주역 부지이전 활용방안에 대해 쇼핑센터, 영화관 등 복합위락공간(44.5%), 공공청사, 복지시설 등 행정복합타운(26.2%) 순으로 나타남

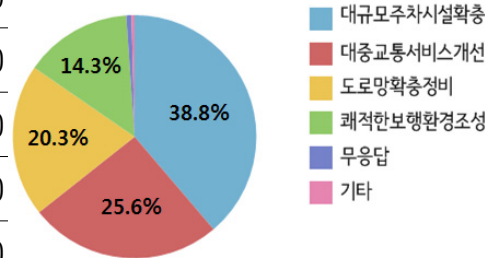
경주역 부지이전 활용방안	
1. 복합위락공간	(44.5%)
2. 행정복합타운	(26.2%)
3. 공원·광장	(22.9%)
4. 문화·예술공간	(5.1%)
5. 기타	(0.7%)
6. 무응답	(0.7%)



다. 교통부문 문제점

- 교통부문 문제점으로 대규모 주차시설 확충(38.8%), 대중교통 서비스 개선(25.6%) 순으로 나타남
- 특히, 거주지가 외곽지역(읍, 면)에서 중심지역(동)으로 갈수록 주차시설의 확충 응답 비율이 높게 나타남

교통문제 개선사항	
1. 대규모 주차시설 확충	(38.8%)
2. 대중교통 서비스 개선	(25.6%)
3. 도로망 확충 정비	(20.3%)
4. 쾌적한 보행환경 조성	(14.3%)
5. 무응답	(0.7%)
6. 기타	(0.4%)

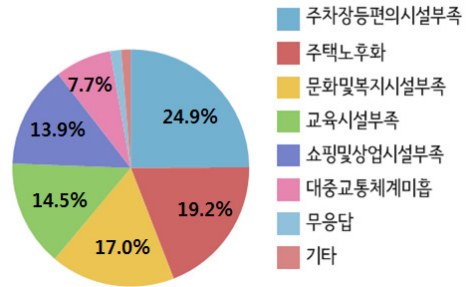


02 경주시의 특성과 현황

라. 경주시의 주거환경

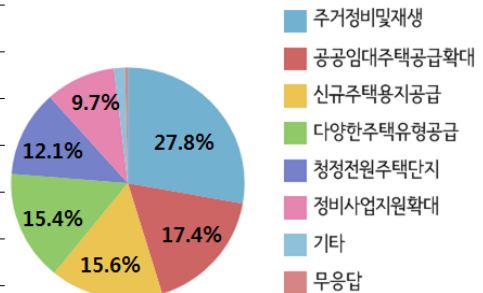
- 경주시 주거환경의 문제점으로 주차장등 편의시설 부족(24.9%), 주택노후화(19.2%) 순으로 나타남

주거환경 문제점	
1. 주차장 등 편의시설 부족	(24.9%)
2. 주택노후화	(19.2%)
3. 문화 및 복지시설 부족	(17.0%)
4. 교육시설 부족	(14.5%)
5. 쇼핑 및 상업시설 부족	(13.9%)
6. 대중교통체계 미흡	(7.7%)
7. 무응답	(1.5%)
8. 기타	(1.3%)



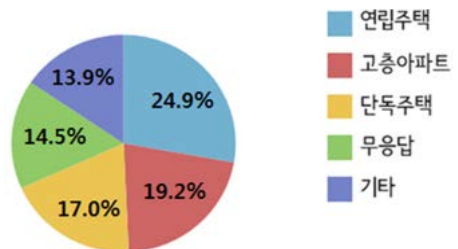
- 주거환경 문제점에 대한 개선사항으로 기존 주거지정비 및 재생 활성화(27.8%)와 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대(17.4%) 순으로 나타남

주거환경 개선사항	
1. 기존 주거지정비 및 재생 활성화	(27.8%)
2. 저소득층을 위한 공공임대주택 공급확대	(17.4%)
3. 신규 주택용지 공급	(15.6%)
4. 소형주택 등 다양한 주택유형의 공급	(15.4%)
5. 친환경 청정 전원주택단지	(12.1%)
6. 정비사업시 행·재정적 지원확대	(9.7%)
7. 기타	(1.5%)
8. 무응답	(0.4%)



- 선호하는 주거유형은 연립주택(24.9%), 고층아파트(19.2%), 단독주택(17.0%) 순으로 나타남

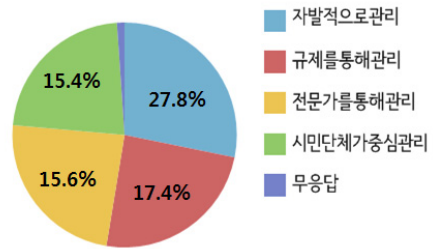
선호하는 주거유형	
1. 연립주택	(24.9%)
2. 고층아파트	(19.2%)
3. 단독주택	(17.0%)
4. 무응답	(14.5%)
5. 기타	(13.9%)



마. 경관·환경부문

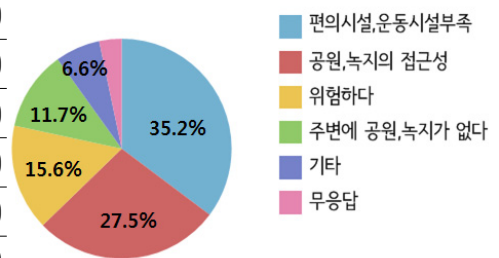
- 경주시의 경관관리 방안으로 시민들의 자발적인 관리(27.8%)와 경관조례 제정 등 규제를 통한 관리(17.4%) 순으로 높은 비율을 보임

경주시 경관관리 방안	
1. 시민들이 자발적으로 관리	(27.8%)
2. 경관조례 제정 등 규제를 통해 관리	(17.4%)
3. 경관심의위원회 등이 전문가를 통해 관리	(15.6%)
4. 시민단체가 중심이 되어 관리	(15.4%)
5. 무응답	(12.1%)



- 경주시 공원·녹지의 문제점으로 편의시설·운동시설의 부족(35.2%)과 공원·녹지의 접근성(27.5%) 순으로 높은 비율을 보임

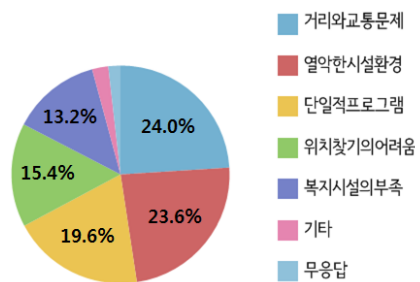
공원·녹지의 문제점	
1. 편의시설·운동시설의 부족	(35.2%)
2. 공원·녹지의 접근성	(27.5%)
3. 위험하다	(15.6%)
4. 주변에 공원·녹지가 없다	(11.7%)
5. 기타	(6.6%)
6. 무응답	(3.3%)



바. 공공시설부문

- 복지시설 문제점으로 거리가 멀고 그에 따른 교통문제(24.0%)와 열악한 시설환경 (23.6%) 순으로 높은 비율을 보임

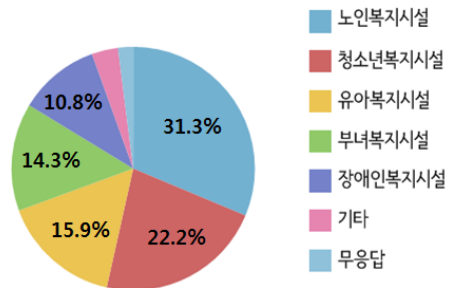
복지시설의 문제점	
1. 거리가 멀고 그에 따른 교통문제	(24.0%)
2. 열악한 시설환경	(23.6%)
3. 프로그램이 다양하지 못함	(19.6%)
4. 위치 찾기의 어려움	(15.4%)
5. 복지시설의 부족	(13.2%)
6. 기타	(2.4%)
7. 무응답	(1.8%)



02 경주시의 특성과 현황

- 경주시에 필요한 복지시설에 대해 노인복지시설(31.3%)과 청소년복지시설(22.2%) 순으로 높은 비율을 보임

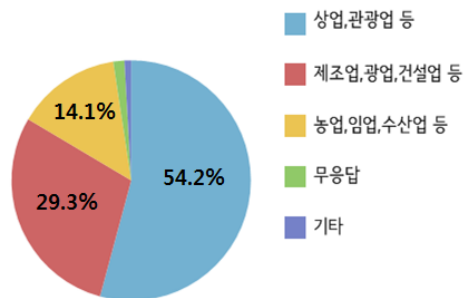
경주시 필요 복지시설	
1. 노인복지시설	(31.3%)
2. 청소년복지시설	(22.2%)
3. 유아복지시설	(15.9%)
4. 부녀복지시설	(14.3%)
5. 장애인복지시설	(10.8%)
6. 기타	(3.5%)
7. 무응답	(2.0%)



사. 경주시 중점육성산업

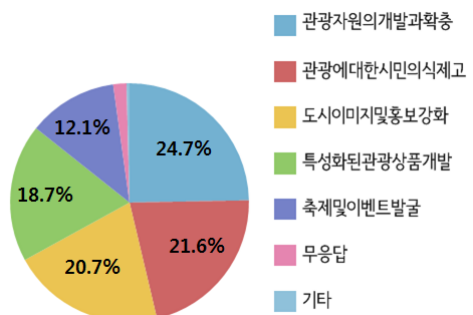
- 경주시 중점육성산업으로 상업·관광업·운수통신업·금융업·기타서비스업 등(54.2%) 3차 산업이 가장 높은 비율을 보임

경주시 육성산업의 방향	
1. 상업·관광업·운수통신업·서비스업 등	(54.2%)
2. 제조업·광업·건설업·공업·첨단산업 등	(29.3%)
3. 농업·임업·수산업·축산업 등	(14.1%)
4. 무응답	(1.5%)
5. 기타	(0.9%)



- 경주 관광도시 발전방안에 대해서는 관광자원의 개발과 확충(24.7%), 관광에 대한 시민의식 제고(21.6%) 순으로 높은 비율을 보임

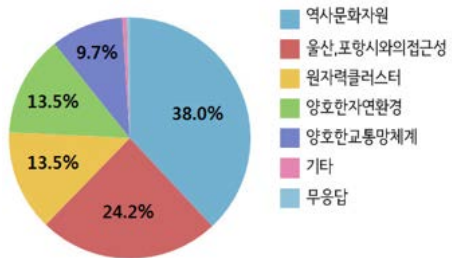
경주 관광도시 발전방안	
1. 관광자원의 개발과 확충	(24.7%)
2. 관광에 대한 시민의식 제고	(21.6%)
3. 도시이미지 및 홍보 강화	(20.7%)
4. 특성화된 관광상품 개발	(18.7%)
5. 축제 및 이벤트 발굴	(12.1%)
6. 무응답	(1.8%)
7. 기타	(0.4%)



아. 경주시의 미래상

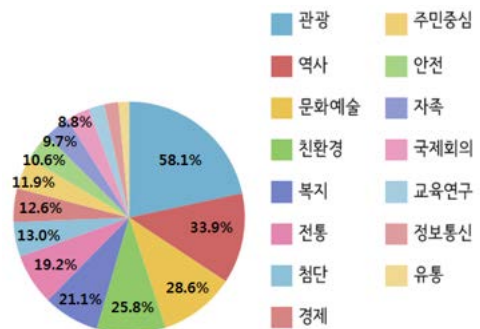
- 경주시 발전 잠재력으로는 역사문화자원(38.0%), 울산광역시, 포항시와의 접근성 (24.2%) 순으로 나타남

경주시 발전 잠재력	
1. 역사문화자원	(38.0%)
2. 울산광역시, 포항시와의 접근성	(24.2%)
3. 원자력클러스터	(13.5%)
4. 양호한 자연환경	(13.5%)
5. 양호한 교통망 체계	(9.7%)
6. 기타	(0.6%)
7. 무응답	(0.4%)



- 경주시 2030 도시이미지로는 관광(58.1%), 역사(33.9%), 문화예술(28.6%) 순으로 높은 비율을 보임

2030년 경주 도시이미지			
1. 관광	(58.1%)	9. 주민중심	(11.9%)
2. 역사	(33.9%)	10. 안전	(10.6%)
3. 문화예술	(28.6%)	11. 자족	(9.7%)
4. 친환경(생태)	(25.8%)	12. 국제회의	(8.8%)
5. 복지	(21.1%)	13. 교육연구	(5.9%)
6. 전통	(19.2%)	14. 농업	(5.3%)
7. 첨단	(13.0%)	15. 정보통신	(4.4%)
8. 경제	(12.6%)	16. 유통	(4.0%)



5. 기정 2020년 경주도시기본계획 평가

5.1 기정계획 추진실적 및 평가

가. 주요 도시지표

- 기정 2020년 경주도시기본계획의 2010년 계획인구는 30만인으로 예측하였으며, 2010년 실제인구는 272,569인으로 90.9%의 달성률을 보임
- 분석결과 근린공원이 24%로 가장 낮은 달성률을 보이며 주택보급률, 상수도 보급률, 하수도 보급률, 중학교는 달성률 100%를 상회하고 있음

[주요도시지표]

지표		기정계획		현재		금회계획			
		2010년 (A)	2015년	2010년 (B)	달성률 (B/A)(%)	2015년	2020년	2025년	2030년
인구	계획인구(인)	300,000	350,000	272,569	90.9	270,000	300,000	310,000	320,000
가구	가구당인구(인/가구)	2.68	2.67	2.75	102.6	2.59	2.42	2.23	2.10
주택	주택보급률(%)	99.0	102.0	108.9	110.0	114.9	115	115	115
교통	포장율(%)	89.0	92.0	69.1	77.6	78.0	92.0	100.0	100.0
상수도	보급률(%)	85.0	90.0	99.5	117.1	99.4	99.8	100	100
하수도	보급률(%)	85.0	90.0	85.1	100.1	88	95	95	95
의료	종합병원(개소)	3	4	2	66.7	1	2	2	2
복지	아동복지시설(개소)	3	4	2	66.7	2	3	4	5
	노인복지시설(개소)	4	4	2	50.0	3	3	4	5
교육	초/중/고(개소)	62/20/23	64/21/24	49/20/22	79/100/95.7	47/20/20	50/22/22	52/25/25	55/30/30
문화·체육	청소년수련시설(개소)	32	42	25	78.1	18	20	21	22
	종합운동장(개소)	2	2	-	-	1	1	2	2
공원	근린공원(개소)	25	30	6	24.0	29	30	32	34
	1인당공원면적(m ² /인)	30	-	14.4	48.0	13.52	13.93	15.19	16.41
	1인당공원조성면적(m ² /인)	-	-	4.1	-	3.60	4.18	6.08	8.21

주 : 아동복지시설은 아동양육시설 기준, 노인복지시설은 노인주거복지시설(양로원) 기준, 청소년수련시설은 수련관, 문화의집, 수련원, 유스호스텔 기준, 1인당공원면적은 도시자연공원, 근린공원, 주제공원 면적 기준, 종합운동장은 공공체육시설 중 종합경기장 기준.
 자료 : 기정계획(2020)은 2020 경주도시기본계획(2009.04.), 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.), 인구, 가구, 주택, 교통, 상하수도, 의료, 복지, 교육, 문화체육 현황은 경주시 통계연보, 2009, 2014., 공원 현황은 공원녹지기본계획(도시관리계획, 2010.).

나. 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

구분	문 제 점	해 결 방 안
계획 인구	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 경주시 인구변화에 따른 실제인구와 기정 도시기본계획상 계획인구간 차이 발생 • 과거추세연장법에 의한 인구산정으로 도시기본 계획수립치침에 부합하는 인구추정방법 필요 • 예정된 개발사업의 장기화에 따른 계획인구 단계조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 시 관내 현재 추진중 또는 추진계획중인 사업에 대한 인구를 예측하여 경주시 발전가능성을 고려 하여 계획인구 반영 • 개발사업의 단계별 조정을 통해 합리적인 인구 계획 수립 • 자연적증가인구와 사회적증가인구를 산정하여 계획인구 추정 • 경주시 인구구조변화(외국인 등)를 반영한 계획 인구 산정
공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 1부도심 4지구중심 설정에 따른 불필요한 다핵화 구조로 지역균형발전 저해 • 개발촉 위주의 공간구조계획으로 보전축의 부재 	<ul style="list-style-type: none"> • 부도심을 도심으로 편입해 도시공간구조 재정립과 생활권 기능을 연계한 균형개발 도모 • 생태계보전 및 관광자원 보호를 위한 생태축 (2생태축지축+2생태수변축) 설정
생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 개발형태, 유사기능을 고려하지 않은 지역의 불합리한 생활권 구분 • 동해남부선, 중앙선 이설, 동해안고속도로 등의 변화 미반영 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발형태 및 유사기능을 반영한 생활권 조정 • 지형·하천·도로 등 자연·물리적 환경 및 실 주거 생활 특성 고려 • 장래 도시개발방향에 따른 토지이용 및 교통환경 등의 변화를 고려
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 지역현안사업계획 미반영 • 지역균형발전을 위해 장래 공간구조 및 정책 방향을 감안한 시가화에 필요한 개발공간 부족 	<ul style="list-style-type: none"> • 기 결정된 개발사업의 토지이용계획 등을 반영 하여 도시기본계획과 도시관리계획 용도지역 합리화 • 지역현안사업 반영 • 지역균형발전을 위한 시가화용지 계획수립
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 신교통수단, 주차장, 자전거도로 등 경주시의 여건을 반영한 계획의 부재 • 주요간선망 교통량을 반영한 교통계획 미수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 「국가기간교통망계획」, 「대도시권 광역교통기본 계획」 등 상위 및 관련계획상 교통계획을 검토, 반영하여 합리적인 교통체계 구축 • 장래 교통수요 등 통행량 예측을 통한 교통계획 수립 • 도심지 주차장 부족을 반영한 주차장계획 수립
공원 녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 사업계획 및 수요의 변경에 따른 유원지계획 미반영 • 경주시를 상징할 수 있는 공원의 부재 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 및 시가지·철도변·고속도로변 등 공원·녹지의 네트워크화 • 주제공원으로 지정하여 경주시를 상징하는 공원으로 조성

6. 도시의 문제점과 잠재력

6.1 SWOT분석

가. 강점요인(Strength)

- 천년 고도의 경쟁력 있는 풍부한 역사·문화·관광자원 보유
- 원자력 및 국가 첨단고속기 R&DB 연구단지 유치
- 부산, 대구, 울산 등 대도시의 관광 수요와 인접
- 관광객의 꾸준한 증가추세(2030년 3,000만 예측)
- 문화관광자원과 자연관광자원, 시설관광자원 등 다양한 종류의 자원 보유
- 포항, 울산 등 공업도시로부터 인구 및 산업 유입가능성
- 고속철도역 및 동해안 고속도로의 개통 등 전국적으로 높은 접근성 확보
- 동해안 해양개발 및 에너지 클러스터로 지역경제 활성화
- 행정구역이 넓어 많은 개발가능지 보유

나. 약점요인(Weakness)

- 문화재 및 도심 고도제한 등으로 도시개발 제약
- 국립공원, 문화재 등 공적규제로 인한 지역 간 연계부족
- 시가지 관통 도로 및 철도로 도시공간 양분
- 지방자치단체의 사업예산 부족
- 산재한 관광자원간의 연계부족
- 대도시와 인접한 지역의 난개발 확산
- 관광객의 방문을 지역소득과 연계시킬 테마 및 상권 미발달
- 유인력 높은 보문관광단지와 시가지의 연계 부족
- 관광산업 외의 지속적 고용창출이 가능한 산업부족

다. 기회요인(Opportunity)

- 신라왕경 복원사업으로 역사도시 위상 강화
- 상위계획에서의 문화관광 육성 의지
- 국제회의 유치로 MICE산업 발전가능성 강화
- 고속도로, 철도의 신설 및 확장으로 접근성 향상
- 노동시간 단축에 따른 국민적 관광수요 증대

- 인접 도시의 확장에 따른 인구 및 산업 유입
- 역사·문화자원의 관광테마로서의 가치 상승
- 국제회의 등 고급 관광수요 흡수 시설 보유
- 에너지, 문화 등 미래 유망산업의 우위 선점

라. 위협요인(Threat)

- 신기술·IT 등 급속한 산업 및 관광패턴의 급격한 변화
- 지속적 인구감소와 청년층의 주변지역 이탈
- 타도시의 관광산업육성시책에 따른 경쟁관광도시의 증가
- 접근성 향상에 따른 지역경제권(숙박수요, 상업수요 등) 유출 가능
- 주변 대도시에 비해 상대적으로 편의시설부족으로 경쟁력 약화
- 급속한 노령화, 외국인 증가에 따른 사회문제 발생

[SWOT분석]

· 개발과 보전 조화를 통한 도시전체의 발전방향모색

· 강점의 극대화
와 기회요소의
활용을 통한
도시경쟁력
확보

- 천년 고도의 세계적 역사·문화자원 보유
- 원자력 및 국가 첨단가속기 R&DB 연구단지
- 관광객의 꾸준한 증가(2030년 3,000만 예측)
- 동해안 해양개발 및 에너지 클러스터
- 신라왕경 복원사업으로 역사도시 위상 강화
- 고속도로, 철도의 신설·확장으로 접근성 향상
- 국제회의의 유치로 MICE산업 발전가능성
- 에너지, 문화 등 미래 유망산업에 우위 선점

S
W
O
T

- 도심 고도제한으로 도심개발 제약
- 국립공원, 문화재 등 공적규제로 지역간 연계부족
- 대도시와 인접한 지역의 난개발 확산
- 행정구역 면적이 넓어 투자효과 미미
- 제조업, 관광산업의 급격한 변화 전망
- 지속적 인구감소 및 청년층 주변지역 이탈
- 접근성 향상에 따른 지역경제권 유출
- 편의시설부족으로 인한 경쟁력 약화

· 도심재생을
통한 기능회복
및 미래산업
변화에
적극적 대처

· 역사·문화·관광을 기반으로 신성장동력 개발을 통한 지역활성화

6.2 정책과제 도출

가. 활성화전략(S+O)

- 강점의 극대화와 기회요소의 활용을 통한 도시경쟁력 확보
- 원자력 및 관광산업 등 주력산업의 구조고도화를 통한 국가중추산업 육성

나. 차별화전략(S+W)

- 개발과 보전 조화를 통한 도시전체의 발전방향모색
- 역사문화자원 및 청정에너지 등 지역특화산업 강화를 통한 지역경제 활성화

다. 보완전략(O+T)

- 역사·문화·관광의 지속적인 경쟁력 확보 및 산업구조개편을 통한 체질개선
- 신성장동력산업 추가개발을 통한 지역경제 중추 거점 확보

라. 극복전략(W+T)

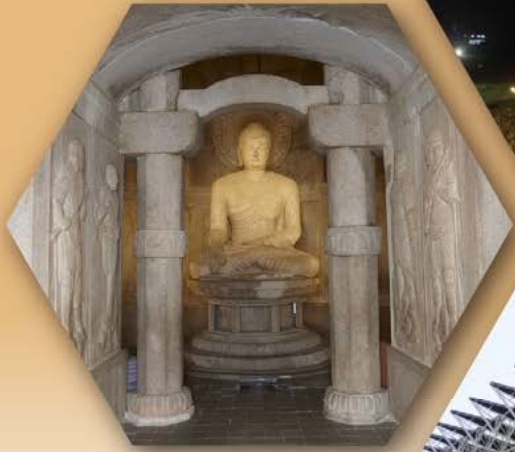
- 도심재생을 통한 기능회복 및 미래산업 변화에 적극 대처
- 산업구조변화에 대비한 도시공간관리계획 재수립



02 계획의 기본구상

제 3장. 계획의 목표 및 지표 설정

제 4장. 공간구조 및 생활권 설정

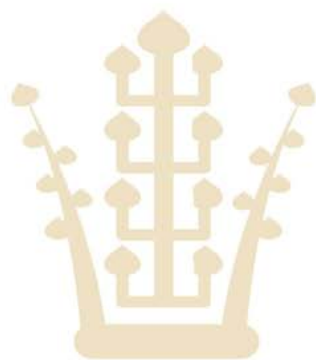




제 3장. 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제
2. 도시미래상 및 목표설정
3. 부문별계획 연계방안
4. 도시지표 설정





제3장 | 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제

1.1 대내·외 여건변화

가. 제4차 국토종합계획의 여건변화 전망

1) 전 지구적 기후변화와 자원위기 심화

- 화석연료 사용 및 온실가스 배출 증가에 따른 지구 온난화에 대한 세계적인 관심과 우려가 고조
 - 교토의정서(1997), 발리로드맵(2007) 등 글로벌 차원의 대응논의 확산에 따라 온실가스 감축을 위한 범국가적 대책 요구 심화
 - 탄소배출권 확보, 녹색산업 육성을 위한 범세계적 경쟁이 치열해질 전망
- 에너지 수요 증가에 따라 한정된 에너지 자원 고갈에 대한 위기감 고조
 - 석탄, 석유 등 화석연료의 매장량이 한계에 도달하여 에너지 확보 경쟁이 치열해질 전망
- 기후변화에 따라 물 부족, 수해가 빈발하고 하천자원의 중요성이 더욱 증대될 전망
 - 장래 물 부족에 대비한 충분한 수자원 확보 필요
 - 수해 복구 위주의 치수대책에서 사전예방 투자로 전환 요구
 - 국토공간 디자인과 품격 향상을 위한 수변공간의 체계적 정비 필요성 증대 예상

2) 거대 지역경제권 중심의 신개방 경쟁체제 가속화

- 전방위적 FTA 추진 확산, 경제 블록화 등으로 글로벌 교역 및 투자가 확대될 전망
 - 한-미 FTA, 한-EU FTA 등 글로벌 FTA시대의 확산으로 국경을 초월한 국가 간 지역경제 통합가속화
 - 대외 수출시장이 확대되는 한편 산업경쟁력 확보 및 외국자본 유치에 중요시될 전망
- 세계화·개방화의 진전으로 지역 간 경쟁이 보다 가속화 될 전망
 - 기존의 국가 간 경쟁체제에서 지역이 직접 세계시장에서 타지역과 경쟁하는 체제로

전환됨에 따라 지역 간 글로벌 경쟁에서 주도권을 확보하기 위한 광역단위 지역 경제권 형성 심화

- 지역의 경쟁력 확보를 위한 전략산업 육성, 매력 있는 생활환경, 양호한 인프라, 우수인재 보유 등이 보다 중시될 전망

3) 인구 감소 및 세계에서 가장 빠른 고령화 진행

- 향후 절대인구는 2018년을 기점으로 감소하여, 2020년경에는 연령대별 인구구조가 역사다리 꼴로 변화할 것으로 전망
 - 2018년 4,934만 명을 정점으로 인구가 점차 감소하여 2030년 4,863만 명에 이를 전망
- 고령화가 급속히 진행되어 2020년에는 고령화율이 15.6%에 이를 것으로 전망
 - 한국의 고령화 속도는 OECD국가 중 1위(프랑스 115년, 스웨덴 85년, 일본 24년, 한국 18년)로 급속히 진행될 전망
- 인구감소 및 고령화에 따라 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 행동양식 등 경제·사회 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화 예상
 - 도시기반시설 정비, 다양한 정주 및 교통 환경 구축 등 대응전략 마련 필요
 - 경제저성장 시대의 도래를 유발할 것으로 예상되어 대량공급 위주의 공공정책 한계 도래

4) 교통·생활 혁명으로 U-Green 통합형 시대 전개

- 에너지 절약형 교통체계 및 정보통신기술이 연계 발전하는 유비쿼터스-그린 (Ubiquitous-Green) 통합형 시대가 본격 전개될 전망
 - 신속·안전한 이동 및 탄소배출량 저감을 위해 교통기술과 IT기술이 결합된 지능형 교통시스템(ITS), 스마트하이웨이 구축 등이 보다 확대될 전망
- 고속철도, 스마트 하이웨이 등 저탄소 고속교통망의 구축으로 통근권, 경제·여가 활동의 공간적 범위가 대폭 확대되는 등 생활패턴의 변화 예상
 - 경부고속철도 2단계 개통, 2017년 호남고속철도 완공 등으로 고속교통망이 확대됨에 따라 전국 1시간 30분대 생활권 시대가 도래 할 것으로 전망

5) 환경, 문화 등 삶의 질에 대한 요구 증대

- 환경관련 국민의식 전환, 소득증대 등에 따른 소비행태 변화로 국민의 시간 및 공간이용 패턴이 근본적으로 변화할 전망
 - 경제, 산업의 양적 발전에서 문화적·질적 생활환경의 추구하고 환경보전과 개발이 어우러진 지속가능한 국토 공간 요구 증대
 - 늘어난 여가시간과 소득을 생산적인 문화 활동에 소비하기 위한 여가·문화 공간 수요 및 쾌적한 환경에 대한 요구 증대 예상
- 고령화에 따른 노인복지와 장애인 등 사회적 약자를 위한 생활기반시설의 배려 필요
 - 고령인구를 위한 정주 및 여가시설 공급, 장애인 편의성 증대 등을 위한 생활시설 공급 등이 더욱 중요한 가치로 부각

6) 남북 교류 및 유라시아-태평양 협력 기반 강화

- 환태평양권과 유라시아 간 교류·협력 증진에 따라 한반도의 전략적 중요성 증대
 - 2030년 한국의 GDP는 전세계 GDP의 2%, 한·중·일 경제권은 42%에 이를 전망
 - 동북아경제권이 EU, NAFTA와 더불어 세계 3대 경제권의 하나로 성장하면서 역내 중추지위 확보가 중요시될 전망
- 남북한 긴장이 지속되고 있으나 중장기적으로 상호간 신뢰 확보 및 호혜적 교류협력 확대를 통해 한반도의 경제적 통합을 위한 새로운 전기를 마련할 필요성 증대

나. 경상북도 종합계획의 여건변화 전망

1) 인구구조의 변화

- 저출산 심화
 - 1인당 1.0이하 자녀 출산
 - DINK족(Double Income, No Kids) 등장
- 초고령화사회로의 급진전
 - 20대 미만 감소와 노년층의 급격한 증가
 - 인구구조는 점차 일자형으로 변화

- 소규모 세대의 증가
 - 1~2인 가구는 지속적인 증가를 보이고, 3~4인 가구는 비교적 안정적 비율 유지가 예상
 - 소규모주택, 독신자 가구 수요 증가

2) 정보통신기술의 변화

- U-Tizen, U-city, U-safe, U-Housing
- 재택근무, 재택교육, 텔레마케팅, 홈오토메이션

3) 기후변화로 인해 녹색혁명 및 방재의 중요성 증대

- 기후변화로 인한 각종 재앙 우려
 - 화석연료 사용 및 온실가스 배출 증가로 인한 온실효과는 지구 온난화 및 심각한 각종 재앙의 원인으로 작용
- 기후변화에 대처하기 위한 녹색혁명 본격화
 - 교토의정서(1997) 이후 EU의 '기후변화종합법'(2009), 영국의 '기후변화법'(2008) 등 관련 규제 확대
 - 탄소배출권 확보, 녹색산업 육성을 위한 범세계적 경쟁이 치열해지고 있으며, 세계 각국은 녹색혁명 기반 정책 수립 추진 중(미국의 'Green New Deal', 일본의 '저탄소사회 비전', 한국의 '녹색성장 전략' 등)
- 에너지 문제의 본격화
 - 현 추세 유지 시 세계에너지 수요는 2030년까지 현재의 1.4배 증가할 전망
 - 화석에너지의 고갈이 예상되면서 에너지 확보경쟁 치열
 - 대체에너지 개발 과제 대두
- 지역방재의 중요성 대두
 - 기후변화에 따라 물 부족, 수해의 빈발한 발생 등 문제 야기
 - 수자원 확보 및 사전 예방적인 치수 대책 필요

4) 생활환경에 대한 가치 변화

- 환경가치의 중요성 증대
 - 유엔 기후변화협약 등 환경·기후에 대한 관심 및 압박 증대

- 온실가스 배출 감소는 국·내외적으로 최우선 과제
- 자연형 환기 시스템, 전기에너지 대체, 원자력 및 태양에너지 개발, 재활용에너지 활용 등
- 주거환경에 대한 가치 변화로 주거양식의 다양화
 - 가변형 및 장수명 주택의 등장
 - 단독주택 및 소규모 주택 선호
 - 노인주거, 건강주택 증대
 - 녹색건축 보편화
- 생활시간의 증가로 여가 가치의 증대
 - 모든 사업장에서 주 40시간 근무제 실시
 - 여가학습 체계 및 시스템 마련

5) 지식, 정보, 문화 등 무형가치의 중요성 증대

- 무형가치는 지속가능한 국가 및 지역 경쟁력의 원천으로 창의성 및 학습을 바탕으로 생산
 - 지식경제시대에서 경쟁력의 원천은 창의성
 - 창의성은 상상력이 기반이 되며, 상상력은 문화예술을 통해 배양 가능
 - 창의적 인재 확보가 지역발전을 좌우
- 지역문화 창조력 증대를 위한 문화도시 및 창조도시 만들기
 - 유네스코 창조도시혁신, 2009. 등

6) 빠름과 느림의 공간 지향

- 빠른 접근성의 유지
 - 고속철도, 광대역통신망, 7~9축 기간도로망
 - 접근성 제고로 인한 생활패턴의 변화 및 생활권 확대
- 느린 환경의 지속성과 안정성
 - 생태환경, 보행·건강 중요시, 자전거도로 확대
 - 환경보전과 개발이 어우러진 지속가능한 공간 요구

7) 내생적 발전과 지방분권

- 지역 간 경쟁 심화로 내생적 발전의 중요성 증대
 - 세계화(Globalization)에 대응하여 지역에 대한 관심이 높아지는 지역화(Localization) 현상이 함께 나타나고 있음
 - 도시를 중심으로 혁신과 성장이 일어나면서 국가 간 경쟁체제보다도 도시 간, 지역 간 경쟁 심화
 - 지역발전의 자원이나 원동력을 지역내부에서 동원하는 내생적 지역발전 전략의 중요성 증대
- 지방분권과 자율을 통한 지역 주도적 발전 추진
 - 지역 주도적 발전전략을 추진하기 위해서는 지방분권과 자율이 전제
 - 지역 주도적 발전정책을 국가정책과 연계하여 국토균형발전에 기여

1.2 경주시의 여건변화

1) 역사문화 창조도시 육성

- 국가문화 육성사업으로 추진중인 신라왕경 복원 및 핵심유적 발굴을 통한 역사문화 도시로서의 위상 강화
- 문무대왕릉, 유교 교육·문화 벨트조성, 동학관련 유적의 정비를 통한 역사문화 자원의 정비
- 명활산성복원, 신화랑 풍류벨트 조성, 신라 역대제왕전, 김유신 장군 생가정비 등을 통한 신라문화 육성사업 추진

2) 원자력관련 연구단지 조성

- 2006년 양성자가속기연구센터를 시작으로 원자력해체기술종합연구센터(원해연), 제2 원자력 연구원 유치 등 원자력 에너지기반 복합단지 및 관련시설 조성으로 친환경 에너지 녹색산업의 거점 확충
- 국가 R&DB단지를 통해 경주 양성자가속기연구센터를 활용한 「의료·생명, 산업용 신소재·부품, 에너지·환경」 3대 핵심 분야의 글로벌 최고수준의 연구개발 및 사업화(R&DB) 지구 조성하며, 포항의 방사성 가속기와 경주 양성자가속기의 상호보완적 활용으로 동반성장

3) 국제적 관광·MICE산업의 위상강화

- 내국인 관광객의 꾸준한 증가 및 외국인 관광객 증대를 통해 관광객 3,000만 시대를 대비한 관광지 주변 및 도시기반시설 정비·확충
- 2014년 국제회의도시로 선정됨에 따라, 하이코(HICO) 개관과 더불어 세계적인 컨벤션 산업도시로 발돋움을 위한 향후 대형 국제회의와 세계정상회담, 정부회의 등의 적극적 유치로 국제회의도시로서의 지위 향상

4) 해양자원을 활용한 동해안 전략개발 PROJECT 실행

- 경상북도 정책사업으로 추진 중인 「동해안 천리미항 프로젝트」 (울진 해양마리나 파크, 영덕 해양레저 힐링타운, 울릉도 그린아일랜드, 포항 해양실�크로드 모항, 경주 역사미항 프로젝트) 전략적 추진
 - 경북 미래전략 과제(안)와 연계하여 고부가가치 해양레저산업 육성
- 오류 ~ 감포 ~ 전촌 ~ 봉길 ~ 주상절리 테마파크로 연계된 동해안 해양권 관광 벨트 조성 및 육성

5) 교통시설의 정비

- 울산~포항 간 고속도로, KTX(경부선) 등 인근 시·군 간 광역교통망 체계의 개선 및 경주시 도시간선교통망의 향상으로 공간적·시간적 접근성 향상
- 1910년대 건설된 동해남부선과 중앙선의 기능 축소로 복선전철화 사업 및 철도 이설 사업을 추진 중에 있으며, 이로 인해 경주시 시내 관통으로 인한 공간단절이 회복될 것으로 예상되며, 폐철도 역사를 활용한 멀티복합센터 조성 및 선로를 활용하여 도심 내 문화공간, 녹지, 녹색교통의 확충 및 도심 활성화가 기대
- 외곽 순환도로건설 및 시가지 가로망의 정비를 통한 도심 교통정온화를 유도하고, 보행 및 자전거 등을 활용한 녹색교통을 적극적으로 도입

6) 주변 지역과 상생발전 및 도시재생을 통한 지역활성화

- 형산강 지역 상생발전 및 동해안권 관광개발 등 지역 간 공유자원의 특화자원 공동 활용 및 성장 동력 거점화를 통해 주변 지역과 상생발전 할 수 있는 창조경제모델 추진
- 지역특성에 부합하는 도시재생계획의 도입으로 이전적지를 활용한 경쟁력 확보방안 수립 및 도심지역과 접근성 향상을 위한 가로망 개선 등으로 지역 간 균형발전 및 도심활성화를 통한 소득향상, 도심 중심기능 제고, 도심공동화 방지

1.3 계획과제도출

가. 경주시 특성분석

- 경주시는 전국 226개 지자체 중 다양한 분야에서 상위 5위안에 속하며, 이러한 경주의 특성을 반영하여 지속적으로 발전시키기 위해, 역사·문화, 관광, 에너지, 산업특화 등이 필요함

[경주시 특성분석]



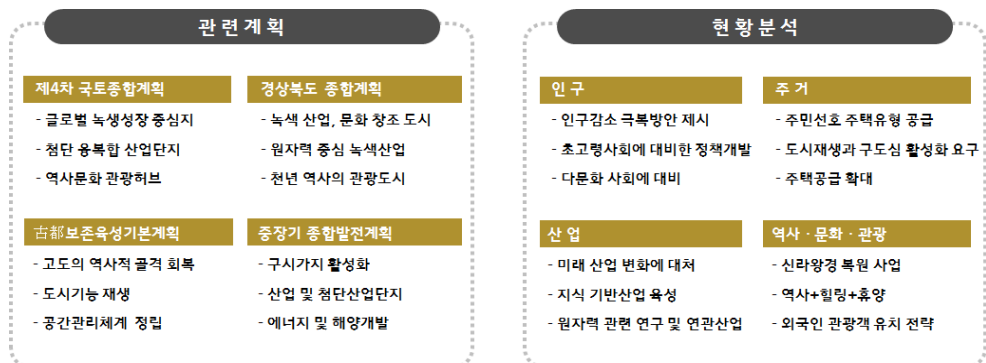
전국 226개 지자체 중 상위권

역사·문화, 관광, 에너지, 산업특화

나. 상위 및 관련계획, 현황분석

- 상위 및 관련계획, 현황분석을 통해 역사관련 관광산업 특화발전과 원자력 중심의 녹색산업육성이 필요할 것으로 분석됨

[상위 및 관련계획, 현황분석]



역사 관련 관광산업 특화발전과 원자력 중심의 녹색산업육성 필요

다. 계획과제도출

1) 한국을 대표하는 세계적 역사·문화, 관광, 휴양 도시

- 정부에서 추진 중인 역사문화도시조성사업의 지속적 추진으로 우리나라를 대표하는 세계적인 문화관광도시로 재도약 기틀 마련
- 동해안 해양권 종합개발계획 수립을 통하여 동해안 지역을 세계적 관광휴양도시로 육성
- 경주고도보존육성계획 수립으로 경주 고도의 역사적 골격회복 및 도시기능 재생

2) 풍요롭고 살기 좋은 수요자 중심의 복지도시

- 교육, 문화시설, 복지시설, 여가시설, 생활편익시설 등의 확충과 다양한 프로그램 개발을 통해 삶의 질을 제고
- 도심 주거환경 정비, 농·어촌 정주체계 확립, 친환경 주거단지 조성 등을 지속적으로 추진

3) 편리하고 안전한 선진 녹색교통도시

- 경부고속철도 및 동해남부선·중앙선 복선전철 개통에 따른 우수한 광역 교통체계 구축
- 환경 친화적인 대중 교통중심도시 실현 및 시민과 관광객이 편리하고 안전한 녹색 교통체계 구축

4) 지속가능한 친환경 에너지 도시

- 원자력에너지와 연계하여, 에너지 산업기반의 국제 에너지환경변화 및 국가 에너지 정책을 선점하여 새로운 성장 동력으로 육성
- 경상북도에서 수립한 「동해안 에너지 클러스터 조성기본계획」에서 제시된 신재생 에너지 생산·업무 클러스터 조성사업과 원자력 산업·연구 클러스터 조성사업을 적극 추진

5) 전략산업 고도화와 첨단산업 융합을 통한 자족형 도시

- 양성자가속기, 원자력환경관리센터 등 3대 국책사업을 통해 첨단기술과 접목된 특화 산업단지 유치 및 포항·울산지역의 산업단지 수요에 적극 대처
- 전략산업 고도화와 지역과 산업 간 동반성장 체제를 갖춘 지속발전도시

2. 도시미래상 및 목표설정

2.1 도시미래상 설정방법

- 경주시의 대내외적 도시여건변화분석, 정책적 이슈, 국토의 미래상, 지역 내에서의 위치 및 역할 등을 고려하여,
- 상위 및 관련계획, 시정목표, 시민의식 설문조사, 전문가자문단 및 읍면별간담회 등을 통해 Key-Word를 도출하여, 경주시의 미래상 설정

[도시미래상 도출절차]



- 상위 및 관련계획, 전문가자문단 회의, 시민의식 설문조사, 시정·정책·공약 등을 분석한 결과, **역사, 문화, 창조, 도시** 등의 Key-Word가 도출됨

[Key-Word]



2.2 도시미래상 및 목표

가. 도시미래상

- 2030년 경주의 미래상은
“역사·문화, 관광, 녹색산업 을 창조하는 2030 GRAND PLAN”으로 설정

[도시미래상]

역사·문화, 관광, 녹색산업 을 창조하는
2030 GRAND PLAN

나. 5대 계획목표, 15개 실천전략

- 미래상 G·R·A·N·D 의 영문 이니셜을 활용하여, 5대 계획목표, 15개 실천전략수립

[5대 계획목표 및 15개 실천전략]



도시 미래상

역사·문화, 관광, 녹색산업 을 창조하는
2030 GRAND PLAN

5대 계획목표 15개 전략!!!

5대 계획목표

G lobal 세계적 역사문화, 관광, 휴양도시	R esidential 사람중심 복지도시	A ccessible 사통팔달 녹색교통도시	N egotiable 세계로 열린 국제회의문화교류 도시	D urable 에너지, 녹색산업 자족도시
---	-------------------------------------	--------------------------------------	---	--------------------------------------



15개 전략



"역사문화관광도시"조성	"부자도시"조성	"사통팔달 도로망"구축	"굼뚝없는 황금산업"육성	"에너지해양자원 신산업벨트"
"찾아오는 경주"조성	"평등한 복지제도"확립	"이동이 편리한 시스템"구축	"세계문화유산도시"실현	"미래 산업기반"조성
"매력있는 경주"조성	"건강한 생활터전"조성	"편리한 보행환경"조성	"문화체육시설"확충	"지역기반활성화"실현

03 계획의 목표 및 지표 설정


다. 계획목표별 세부실천전략

- 경주시의 발전을 위한 공간적 정책 목표와 이를 효율적으로 달성하기 위하여 계획 목표별 전략의 우선순위를 선정

계획목표	우선 순위	전략	실천계획
 <p>세계적 역사·문화, 관광, 휴양 도시</p>	1	역사문화자원을 활용한 "역사문화관광도시" 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 관광객 3천만시대에 대비한 숙박, 교통, 문화인프라 구축 • 신라왕경 복원사업 : 8대 핵심유적지 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 신라왕궁, 황룡사, 동궁과 월지, 월정교, 쪽샘지구, 신라방 등 • 신라 문화융성 사업추진 <ul style="list-style-type: none"> - 명활산성, 문무대왕릉, 신화랑풍류체험벨트, 신라역대제왕전, 김유신 장군 생가정비 등 • UNESCO 세계문화유산자원을 활용한 역사문화 교육체험벨트 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 경주역사문화유적지구(불국사·석굴암), 양동마을 : 3개지구
	2	4계절 축제·문화 행사로 "찾아오는 경주" 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 자연을 활용한 체류형 관광휴양도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 관광 + 힐링 + 휴양 + 치유 + 체험 연계 • 동해안 해양권 관광휴양벨트 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 오류 ~ 감포 ~ 전촌 ~ 봉길 ~ 주상절리 테마파크 연계 - 경북동해안 해양레포츠 "황금연안 1,000리" 조성사업
	3	다양한 체험·볼거리 확보로 "매력있는 경주" 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 도심권 경쟁력 강화를 위한 도시재생 및 활성화사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 중심상가 테마형 특화거리 조성, 전통시장 현대화 사업 등 • 용강동 준공업지역 주거환경 조성 및 첨단업종 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 용강지구단위계획수립 및 준공업지역 대체부지 지정 • 동해남부선·중앙선 철도역사 및 폐철도 활용에 따른 도시공간 재창조 <ul style="list-style-type: none"> - 경주역 멀티복합센터, 역사문화관, 왕경유적지 복원, 옛길복원, 녹지·보행공간축 조성 등
 <p>사람 중심의 복지도시</p>	2	시민이 행복한 경쟁력 있는 "부자도시" 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 농·어·축산업 신기술개발 및 유통망 확보, 원전온배수를 활용한 특화산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 지역특산물 축제 육성, 미래농생명 신기술개발 및 보급, 공동유통망, 원전온배수 활용사업 등 • 주민을 위한 보편적 복지제도 및 외국인 사회지원정책 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 초고령사회 노인복지, 사회적 약자지원, 다문화사회 지원정책 등
	1	모든 시민이 행복한 "평등한 복지제도" 확립	<ul style="list-style-type: none"> • 재난으로부터 안전한 생활환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 풍수해 종합계획, 안전한 상수공급 및 하수처리, 물부족에 대비한 제2덕동댐 조성 등 • 국가 재난안전 클러스터 조성(국가 특수재난 트레이닝센터, 원자력 안전문화 테마파크 등)
	3	재해로부터 안전한 "건강한 생활터전" 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 주민을 위한 보편적 복지제도 및 외국인 사회지원정책 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 초고령사회 노인복지, 사회적 약자지원, 다문화사회 지원정책 등 • 재난으로부터 안전한 생활환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 풍수해 종합계획, 안전한 상수공급 및 하수처리, 물부족에 대비한 제2덕동댐 조성 등 • 국가 재난안전 클러스터 조성(국가 특수재난 트레이닝센터, 원자력 안전문화 테마파크 등)

계획목표	우선 순위	전략	실천계획
 사통팔달 녹색교통도시	1	도시 골격을 구성하는 "사통팔달 도로망"구축	<ul style="list-style-type: none"> 상위 및 관련계획과 연계한 광역교통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 고속도로 3축(경부, 울산~포항, 대구~포항), 철도 3축(KTX, 동해남부선, 중앙선) 구축 주변도시와 연계한 원활한 지역간 도로망 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 국도와 지방도를 활용한 12개의 방사축 설정
	3	대중교통 위주의 "이동이 편리한 시스템"구축	<ul style="list-style-type: none"> 도시내 원활한 교통소통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 도심부 Traffic Calming Zone, 내·외곽 순환도로망 구축, 대형주차장 조성 대중교통시스템 및 신교통수단 교통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 버스정보시스템(BIS) 및 지능형 교통체계(ITS) 구축 - 신교통(BRT, 전기자동차 등)수단 도입
	2	승용차에 의존하지 않는 "편리한 보행환경"조성	<ul style="list-style-type: none"> 주요관광지를 연결하는 녹색교통수단 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 관광지를 연결하는 보행전용·우선도로 개설 - 4세대 자전거 환승시스템 및 자전거도로 조성 - 왕경핵심지역을 관통하는 국도 및 일반도로 지하화
 세계로 열린 국제회의·문화교류 도시	1	도시이미지 제고를 위한 "굴뚝없는 황금산업"육성	<ul style="list-style-type: none"> MICE산업 중심도시 육성을 위한 기반구축 <ul style="list-style-type: none"> - 국제회의도시 선정에 따른 MICE산업 중심도시 육성, 국제회의 유치전략계획 수립 200만명 외국인 관광객 유치로 국제관광 도시의 위상 제고 <ul style="list-style-type: none"> - 현재 2.2%인 외국인 관광객 6% 유치 목표 - EXPO 지속적 개최, 축제·문화행사 개최, 신라문화제 국제행사로 격상, 전시·공연 등
	2	지구촌과 함께하는 "세계문화유산도시" 실현	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화와 관련된 한류아이콘 육성(K-pop, 한옥체험, 한복체험, 전통음식체험 등) 국제적인 관광인프라 및 편리한 관광환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 보문·감포관광단지(특급호텔, 면세점, 카지노) 육성, 관광순환 모노레일, 새로운 관광모델 개발 등
	3	역사와 스포츠가 결합된 "문화·체육시설" 확충	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 관광레저 스포츠 기반조성 <ul style="list-style-type: none"> - 해양스포츠, 마리나항, 종합리조트, 국제 골프대회 유치 등 복합스포츠단지 조성 및 다양한 국제 스포츠대회 유치 <ul style="list-style-type: none"> - 경주국제마라톤, 국제 태권도대회, 화랑대기 전국유소년 축구·야구대회, 한수원 축구훈련장 유치 등

03 계획의 목표 및 지표 설정

계획목표	우선순위	전략	실천계획
 <p>에너지, 녹색산업 육성을 통한 자족도시</p>	2	원자력관련산업 극대화 "에너지·해양자원 신산업벨트"구축	<ul style="list-style-type: none"> 원자력과 연계한 대표적인 산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 제2원자력 연구소, 원자력 해체기술 연구원, 원자력 인력양성원 등 친환경 에너지기반 확충으로 미래 선도사업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 동해안 에너지 클러스터와 연계한 원자력, 태양광 등
	1	한수원, 주변지역 연계한 "미래 산업기반" 조성	<ul style="list-style-type: none"> 국가첨단 가속기 클러스터단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 제2단계 양성자 가속기, 국가 첨단가속기 R&DB 단지조성 등 한수원 본사 연관기업 유치 <ul style="list-style-type: none"> - 원자력 관련기업 및 원자력 부품단지 등 산업변화에 대비한 미래형 산업단지조성 기반구축 <ul style="list-style-type: none"> - 남부권(외동) : 수소·전기자동차에 대비한 자동차부품산업 육성 - 외동·강동·천북 등 개별공장 클러스터화
	3	첨단기술·산업기반 "지역기반 활성화"실현	<ul style="list-style-type: none"> 미래 유망산업인 IBEC(IT·BT·ET·CT)산업 육성정책 수립 청년일자리창출 및 산업체근로자·기업투자환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 2,000여개 업체, 35,000명 근로종사자 근무여건개선 - 15개 산업단지, 14,000명 고용기업 투자환경조성



3. 부문별계획 연계방안

○ 기본계획의 각 부문별 계획간 연계방안 검토를 통해 계획의 실현성 확보

구 분	연 계 방 안		비고
	연계 분야	적 용	
공간 구조	토지이용	연접 도시(포항, 울산 등) 개발촉과 보전축의 연속성 확보	
	교통	광역, 간선가로망을 반영한 도시개발축 설정	
	환경/공원/녹지	개발가능지 분석을 통한 생태축 구상 (2생태녹지축, 2생태수변축)	
	방재/안전	풍수해저감종합대책 및 기후변화재해취약성분석 결과 반영	
	역사·문화	역사유적 및 생태환경을 활용한 여가 및 레크레이션 공간조성	
	경제/산업	주변대도시 특성을 반영한 산업축 계획 (철강·방위, 자동차·조선, 산업·연구·R&D, 에너지·해양관광)	
토지 이용 계획	공간구조	생활권별 추진전략에 따른 인구 및 토지이용계획 물량 배분	
	기반시설	기반시설여건(하수처리구역, 급수구역 등)을 감안한 토지이용계획 수립	
	환경/공원/녹지	주요 보전축 우선 확보 및 공원 이용권을 감안한 적정위치 분산 배치	
	방재/안전	방재관련계획에서 제시한 재해위험지구 반영(보전용지)	
	경제/산업	남부생활권(외동지역) 개별공장 집단화	
기반 시설 계획	공간구조	생활권별 접근성 확보 및 내·외부 순환가로망 확보	
	주거환경	역세권 정비 및 다양한 주택공급을 위한 인프라 조성	
	경관/미관	경관권역별 특색있는 경관계획과 조화로운 기반시설 디자인 반영	
	방재/안전	구조물 계획을 지양하고 자연지형에 순응하는 시설계획	
	경제/산업	경제적 낙후지역에 대한 기반시설 우선확보(균형개발)	
도심 및 주거 환경 계획	교통	녹색교통수단(자전거, 보행 등) 이용시설 확충(폐철도 부지를 활용)	
	환경/공원/녹지	주거지역내 접근성을 고려한 근린공원 확보	
	경관/미관	역세권 복합개발 및 특색있는 지역이미지 창출	
	방재/안전	노후 주거지역에 대한 주기적 안전점검 시행	
	역사·문화	재생권역별 문화와 접목한 추진방향 설정	

제 1 편

제 2 편

계 획 의 기 본 구 상

제 3 편

03 계획의 목표 및 지표 설정

구 분	연 계 방 안		비고
	연계 분야	적 용	
환경의 보전과 관리	공간구조	직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화와 화석연료 소비 최소화	
	경관/미관	경관권역별 자연경관자원 보전	
	공원/녹지	녹지를 활용한 탄소흡수원 확보 및 도시열섬효과 방지	
	방재/안전	맑은물 공급을 위한 친수하천 유지	
	산업	노후 공업지역의 오염물 배출(미세먼지)로 인한 자연환경 훼손 최소화	
경관 및 미관	공원/녹지	주요 경관자원 확보를 위한 특색있는 공원 조성	
	방재/안전	구조물 경관자원 조성시 안전을 고려한 설계기법 반영	
	역사·문화	역사문화자원과 경관권역·축거점을 활용한 계획수립	
	산업	첨단, 예술의 이미지를 부여하여 역동적 산업단지 경관 형성	
공원 및 녹지	토지이용	공원녹지기본계획을 반영한 계획수립	
	교통	폐철도부지 활용을 통한 녹지연계체계 구축	
	방재/안전	신규공원 지정시 각종 재해위험지구와 이격하여 이용객의 안전 도모	
	산업	산업종사자의 체력 증진 및 이용 특성을 감안한 공원 조성	
	문화	역사문화자원을 활용한 주제공원 조성	
방재 및 안전	토지이용	각종 재해위험지구와 중첩하여 개발가능용지의 재검토	
	통신	재해유형별 시스템 등 통합플랫폼 인프라 조성	
경제·산업·사회·문화의 개발과 진흥	통신	산업/관광 및 의료/보건/복지/교육/문화를 연결하는 인프라 조성	
	주거환경	다문화가정 및 노인복지 인프라 구축으로 도시퇴직 인구 유입	

4. 도시지표 설정

4.1 인구지표

가. 기본원칙

- 인구추정은 「도시·군기본계획수립지침」에 의거 상주인구를 고려하여 설정
- 상주인구추정은 다음의 두 가지 방법[(가)+(나)]에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정하고, 원칙적으로 “(가)모형에 의한 방법”을 기본으로 하며 “(나)사회적 증가분에 의한 추정방법”은 보조적 수단으로 활용

[상주인구 추정방법(도시기본계획수립지침 4-2-5)]

추정방법	내 용	비 고
(가) 모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생잔모형에 의한 조성법을 권장 <ul style="list-style-type: none"> - “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상 ○ 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계 <ul style="list-style-type: none"> - 추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 “사회적 증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없음 	
(나) 사회적증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가 ○ 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전 그 사업이 실시 계획인가·승인을 얻은 경우 - 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 - 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시 계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함 ○ 결정된 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립 시 ±10퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 한다. 	

나. 인구추정방법 설정

- 경주시는 최근 10년간 연평균 -0.45%로 인구변화가 거의 없으며, 외국인의 경우 평균 14.96%로 눈에 띄게 증가하고 있는 추세임
- 안정성장시대에 맞는 인구추계방법인 **생잔모형(자연적증가인구)을 기본으로, 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용**
- 경주시는 외국인이 급격히 증가하고 있으며, 외국인의 경우 생잔모형에 의한 조성법으로 인구추정(5세별 인구구분이 되어 있지 않음)이 불가하므로, **외국인의 경우는 최근 10년간 외국인 현황을 분석하여 추정**
- 상주인구(자연적증가인구와 사회적증가인구)를 고려하여 2030년 경주시 인구를 추정

[인구변화 추이(경주시)]

구 분	인 구					
	계		내국인		외국인	
	인구(인)	증가율(%)	인구(인)	증가율(%)	인구(인)	증가율(%)
2003	282,955	-	281,177	-	1,788	-
2004	280,092	-1.01	277,870	-1.18	2,222	24.27
2005	277,764	-0.83	275,087	-1.00	2,677	20.48
2006	277,185	-0.21	273,419	-0.61	3,766	40.68
2007	276,877	-0.11	272,206	-0.44	4,671	24.03
2008	274,295	-0.93	269,343	-1.05	4,952	6.02
2009	272,331	-0.72	267,466	-0.70	4,865	-1.76
2010	272,569	0.09	267,098	-0.14	5,471	12.46
2011	271,869	-0.26	265,488	-0.60	6,381	16.63
2012	270,663	-0.44	264,091	-0.53	6,572	2.99
2013	270,493	-0.06	263,283	-0.31	7,210	9.71
연평균		-0.45		-0.66		14.96

자료 : 경주시 통계연보, 2008, 2014.

[인구추정방법 설정]

구 분		인구추정방법		비 고
상주인구	자연적 증가인구	내국인	생잔모형법	순수자연분
		외국인	최근 10년간 외국인 현황분석 반영	조성법 사용불가
	사회적 증가인구	-	사회적증가분에 의한 추정방법	개발사업으로 인한 외부유입

4.2 인구추정

가. 상주인구

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정
- 경주시는 외국인이 급격히 증가하고 있으며, 외국인의 경우 생잔모형에 의한 조성법으로 인구추정(5세별 인구구분이 되어 있지 않음)이 불가하므로, 최근 10년간 외국인 현황을 분석하여 추정
- 출생률과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용

1) 자연적증가인구 추정

- 내국인 인구추정(생잔모형에 의한 인구추정)

[경상북도 모의 연령별 출산율(출생아수/1,000명 여자)]

구분	2015년	2020년	2025년	2030년
15~19	1.22	1.22	1.22	1.22
20~24	15.88	15.32	15.32	15.32
25~29	75.96	70.94	69.3	69.3
30~34	127.22	126.74	123.78	123.32
35~39	51.02	66.36	72.78	75.14
40~44	7.14	12.48	16.56	19.08
45~49	0.1	1.06	2.02	2.66

자료 : 통계청 시도별 모의 연령별 출산율(시도), 장래인구추계

03 계획의 목표 및 지표 설정

[경상북도 모의 연령별 생산율]

연령별	생산율							
	2015		2020		2025		2030	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0-4	0.99856	0.99874	0.99879	0.99895	0.99897	0.99911	0.99913	0.99925
5-9	0.99962	0.99952	0.99973	0.99966	0.99981	0.99976	0.99987	0.99984
10-14	0.99943	0.99976	0.99958	0.99983	0.99970	0.99987	0.99978	0.99991
15-19	0.99845	0.99924	0.99881	0.99942	0.99910	0.99956	0.99933	0.99967
20-24	0.99714	0.99891	0.99773	0.99914	0.99823	0.99933	0.99864	0.99948
25-29	0.99630	0.99843	0.99699	0.99872	0.99759	0.99898	0.99809	0.99919
30-34	0.99477	0.99733	0.99568	0.99780	0.99649	0.99821	0.99717	0.99856
35-39	0.99343	0.99613	0.99451	0.99677	0.99546	0.99733	0.99629	0.99781
40-44	0.99097	0.99510	0.99237	0.99586	0.99363	0.99655	0.99474	0.99715
45-49	0.98296	0.99314	0.98549	0.99416	0.98778	0.99509	0.98980	0.99590
50-54	0.97395	0.99095	0.97780	0.99229	0.98130	0.99351	0.98438	0.99459
55-59	0.96558	0.98763	0.97066	0.98947	0.97529	0.99114	0.97936	0.99261
60-64	0.95016	0.98280	0.95740	0.98532	0.96401	0.98762	0.96985	0.98965
65-69	0.92381	0.96972	0.93389	0.97379	0.94324	0.97755	0.95165	0.98092
70-74	0.86890	0.94265	0.88345	0.94919	0.89733	0.95540	0.91016	0.96112
75-79	0.78104	0.89263	0.80052	0.90263	0.81964	0.91240	0.83787	0.92164
80-84	0.64985	0.80498	0.67275	0.81877	0.69595	0.83267	0.71879	0.84623
85+	0.22334	0.34551	0.23449	0.35518	0.24634	0.36555	0.25861	0.37629

자료 : 통계청, 장래인구추계 - 시도별 생명표(시도)

[자연적증가율을 고려한 생산모형에 의한 추정인구(내국인)]

구 분	2013년(기준)			2015년			2020년			2025년			2030년		
	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자
계	263,283	131,725	131,558	258,195	129,028	129,167	257,426	128,673	128,753	255,460	127,881	127,579	252,490	126,594	125,896
0~4세	9,668	4,999	4,669	4,112	2,060	2,052	10,015	5,017	4,998	10,495	5,260	5,235	10,772	5,397	5,375
5~9세	10,528	5,482	5,046	9,657	4,993	4,664	4,112	2,060	2,052	10,010	5,014	4,996	10,491	5,257	5,234
10~14세	13,420	7,022	6,398	10,528	5,482	5,046	9,657	4,993	4,664	4,112	2,060	2,052	10,010	5,014	4,996
15~19세	16,845	9,065	7,780	13,418	7,020	6,398	10,528	5,482	5,046	9,657	4,993	4,664	4,112	2,060	2,052
20~24세	16,631	9,420	7,211	16,830	9,054	7,776	13,411	7,014	6,397	10,525	5,479	5,046	9,657	4,993	4,664
25~29세	12,879	7,094	5,785	16,600	9,394	7,206	16,808	9,036	7,772	13,398	7,004	6,394	10,519	5,473	5,046
30~34세	16,662	8,810	7,852	12,844	7,066	5,778	16,562	9,364	7,198	16,782	9,016	7,766	13,384	6,994	6,390
35~39세	17,249	9,046	8,203	16,593	8,762	7,831	12,806	7,037	5,769	16,516	9,328	7,188	16,749	8,992	7,757
40~44세	21,992	11,486	10,506	17,158	8,986	8,172	16,518	8,713	7,805	12,761	7,005	5,756	16,468	9,292	7,176
45~49세	22,268	11,532	10,736	21,837	11,383	10,454	17,056	8,918	8,138	16,438	8,659	7,779	12,711	6,968	5,743
50~54세	23,873	12,360	11,513	21,996	11,335	10,661	21,613	11,220	10,393	16,908	8,810	8,098	16,320	8,571	7,749
55~59세	20,587	10,235	10,352	23,446	12,039	11,407	21,662	11,084	10,578	21,340	11,012	10,328	16,729	8,673	8,056
60~64세	16,181	7,743	8,438	20,106	9,881	10,225	22,974	11,686	11,288	21,296	10,811	10,485	21,032	10,781	10,251
65~69세	12,422	5,848	6,574	15,649	7,356	8,293	19,533	9,461	10,072	22,417	11,267	11,150	20,863	10,487	10,376
70~74세	12,976	5,423	7,553	11,776	5,400	6,376	14,947	6,872	8,075	18,774	8,925	9,849	21,659	10,721	10,938
75~79세	9,789	3,540	6,249	11,829	4,711	7,118	10,823	4,772	6,051	13,882	6,167	7,715	17,593	8,126	9,467
80~84세	5,726	1,772	3,954	8,345	2,765	5,580	10,193	3,771	6,422	9,435	3,912	5,523	12,276	5,167	7,109
85세이상	3,587	848	2,739	5,471	1,341	4,130	8,208	2,173	6,035	10,714	3,159	7,555	11,145	3,628	7,517

자료 : 출산율은 경상북도 모의 연령별 출산율, 사망률은 경상북도 생명표 적용(통계청)

- 자연적증가인구(내국인)를 추계한 결과 2015년에는 259,773명, 2020년 257,426명, 2025년 255,460명, 2030년 252,490명에 이를 것으로 추정됨

[생산모형에 의한 추정인구(내국인)]

구 분	2013(기준)	2015년	2020년	2025년	2030년
내국인	263,283	259,773	257,426	255,460	252,490

주 : 2015년 내국인 인구는 통계청 통계연보 적용
자료 : 경주시 통계연보, 2016.

03 계획의 목표 및 지표 설정

□ 외국인 인구추정

- 과거추세연장법에 의해 외국인 인구를 추계한 결과 2015년에는 9,752인, 2020년 17,961인, 2025년 31,012인, 2030년 53,786인에 이를 것으로 추정되나,
- 최근 10년간 외국인 현황을 분석한 결과, 증가세가 둔화되고 있으며, 약 9,000인 ~10,000인 정도로 안정세에 접어들고 있는 것으로 판단됨
- 따라서, 금회 2030 경주도시기본계획의 외국인 인구는 10,000인으로 적용함

[과거추세연장법에 의한 추정인구(외국인)]

구 분	2013(기준)	2015	2020	2025	2030
등차급수법(인)	-	11,583	22,515	33,447	44,379
등비급수법(인)	-	9,529	19,135	38,425	77,161
지수함수법(인)	-	9,529	19,135	38,425	77,161
최소자승법(인)	-	8,367	11,059	13,751	16,443
외국인(평균)	7,210	9,752	17,961	31,012	53,786

[경주시 외국인 현황]

구분	외국인	증가율
2003	1,788	-
2004	2,222	24.27%
2005	2,677	20.48%
2006	3,766	40.68%
2007	4,671	24.03%
2008	4,952	6.02%
2009	4,865	-1.76%
2010	5,471	12.46%
2011	6,381	16.63%
2012	6,572	2.99%
2013	7,210	9.71%
2014	8,395	16.44%
2015	9,197	9.55%
2016	9,476	3.03%
연평균 증가율(13년간)		13.69%

자료 : 주민등록인구현황, 2016.

[경상북도 외국인 현황]

시군별	외국인			순위
	합계	남	여	
경주시	7,210	5,114	2,096	1
경산시	6,783	4,117	2,666	2
구미시	5,960	3,543	2,417	3
포항시	4,626	2,675	1,951	4
칠곡군	3,648	2,528	1,120	5
영천시	2,379	1,719	660	6
김천시	1,599	874	725	7
고령군	1,578	1,242	336	8
안동시	1,443	624	819	9
성주군	1,354	963	391	10
울진군	1,060	859	201	11
상주시	824	296	528	12
영주시	792	298	494	13
청도군	722	362	360	14

자료 : 경상북도 통계연보, 2014.

□ 자연적증가인구 추정결과

- 2015년에는 268,970명, 2020년 267,426명, 2025년 265,460명, 2030년 262,490명으로 2013(기준) 대비 8,003명이 감소할 것으로 추정됨

[자연적증가인구]

구 분	2013(기준)	2015년	2020년	2025년	2030년
내국인(인)	263,283	259,773	257,426	255,460	252,490
외국인(인)	7,210	9,197	10,000	10,000	10,000
계(인)	270,493	268,970	267,426	265,460	262,490

주 : 2015년 내국인 인구는 통계청 통계연보 적용

자료 : 경주시 통계연보, 2016.

2) 사회적증가인구 추정

- 사회적증가인구는 신규사업, 주거개발(도시개발사업 및 주택건설사업)로 인한 유입 인구로 산정
- 사회적 증가에 반영할 개발사업은 사업이 실시계획인가승인을 얻은 경우와 개별법에 의한 승인·허가를 얻은 경우만 반영

□ 신규사업 유입인구

① 신영주역세권 : 5,904인

- 2020년 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)상 27,000인으로 계획하였으나, 사업 축소로 금회에는 5,904인으로 계획함
- 계획인구 : 15,535인 ≒ 16,000인
 - ※ 신영주역세권 지역개발사업 지정(변경) 및 실시계획승인신청서 발체
- 총 유입인구 : 16,000 × 인구 유입률(36.89% 적용) = 5,904인 적용
 - ※ 유입률은 주거유입률 36.89% 적용

[신영주역세권 유입인구]

구분	1단계(수립단계) (~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)	비 고
계획인구(인)	-	3,000	6,000	7,000	
유입률	36.89%				유입률 36.89%
유입인구(인)	-	1,107	2,214	2,583	계획인구*유입률
총계(인)	5,904				

□ 주거개발유입인구

- 2030년 목표년도까지 도시개발사업 및 주택건설사업 등으로 23,512인의 인구가 유입될 것으로 추정됨
- 도시개발사업 4개 지구 : 13,634인(계획인구 × 유입률(36.89%) 적용)
- 주택건설사업 17개 지구 : 9,878인(세대수 × 2.44인/세대 × 유입률(36.89%) 적용)

[주거개발유입인구]

구분		생활권	면적(m ²)	계획세대수(세대)	계획인구(인)	외부유입률(%)	유입인구(인)
도시개발사업	도동지구 토지구획 정리사업	중심	353,700	2,332	8,162	36.89%	3,011
	충효지구 도시개발사업	중심	312,000	1,148	3,803	36.89%	1,403
	보문천군지구 도시개발사업	중심	1,104,305	5,338	15,053	36.89%	5,554
	용황지구 도시개발사업	중심	556,160	3,523	9,936	36.89%	3,666
주택건설사업	외동 미소지움(외동 입실)	남부	47,561	793	1,935	36.89%	714
	외동 미소지움(외동 입실)	남부	6,469	218	532	36.89%	197
	성호 마루한 뷰	중심	2,630	131	320	36.89%	118
	e-편한세상(유림마을)	중심	32,850	713	1,740	36.89%	642
	이원리버빌(안강 산대)	북부	8,961	190	464	36.89%	172
	경일리버빌(황성동)	중심	1,984	54	132	36.89%	49
	부영임대주택1단지(외동 모화)	남부	65,588	1,780	4,343	36.89%	1,603
	부영임대주택2단지(외동 모화)	남부	58,141	1,450	3,538	36.89%	1,306
	안강주택조합(안강 산대)	북부	8,421	207	505	36.89%	187
	대우 푸르지오 1차(현곡면)	중심	40,511	964	2,352	36.89%	868
	대우 푸르지오 2차(현곡면)	중심	76,781	1,671	4,077	36.89%	1,505
	두산위브(진현동)	중심	52,206	730	1,781	36.89%	658
	효민개발(외동 신계)	중심	5,570	59	144	36.89%	54
	KCC 스위첸(황성동)	중심	16,533	339	827	36.89%	306
	황성 협성 휴포레(황성동)	중심	20,539	444	1,083	36.89%	400
	휴안하임(천북 동산)	중심	42,429	659	1,608	36.89%	594
	푸르미 사택(양북면)	동부	188,000	560	1,366	36.89%	505
계			3,001,339	23,303	63,701		23,512

자료 : 1. 계획세대수, 계획인구 = "경주시 도시개발사업 추진 현황" "주택건설사업계획승인 추진 현황(2016년 12월 기준)" 참조
 2. 주택건설사업 계획인구는 세대수*2.44인/세대 적용(2013년 기준 2.44인/세대)
 3. 외부유입률 : 주민등록상 전입자 현황조사 유입률 30.23%적용

03 계획의 목표 및 지표 설정

※ 주거유입률 조사

- 주거개발 따른 인구유입률은 최근 입주 완료한 아파트단지가 있는 경주시 3개동(황성동, 용강동) 및 1개면(양북면)을 대상으로 4개단지를 조사하였으며, 결과를 반영하여 유입률(36.89%)을 적용하였음
- 설문방법 : 아파트단지(동·면지역 수령자료 활용)

주거유입률(동·면지역 수령자료)

아파트명	총전입자	관외전입자	유입률	비고
e편한세상 황성아파트	2,332	1,050	45.03%	황성동
용강삼환나우빌아파트	3,110	770	24.76%	용강동
용황스위첸아파트	1,798	286	15.91%	''
양북면 푸르뫼(원전사택)아파트	1,188	735	61.87%	양북면
평균			36.89%	

※ 산업개발유입률

- 산업개발에 따른 인구유입률은 산업단지 내 업체 2개소를 기준으로 설문조사를 별도 조사하였으며, 결과를 반영하여 유입률(35%)을 적용하였음
- 설문방법 : 산업단지(설문조사)

<산업유입률(설문조사)>

회사명	총종업원수(A)	회수율	외부 유입종사자(B)	유입률(B/A)
서한엔티엔베어링(주)	47	100.0%	17	36.17%
홍덕소우테크(주)	99	87.9%	35	35.35%
평균				35.78%

□ 산업개발유입인구

- 2030년 목표년도까지 산업단지조성으로 24,353인의 인구가 유입될 것으로 추정됨
- 산정방법 : (종업원수 + 부양가족) × 외부유입률(35%) × 고용률(90%)

산업개발유입인구

구분	생활권	면적 (천㎡)	공업 용지면적 (천㎡)	계획 종업원수 (인)	종업원수 (2013년말) (인)	종업원수 (A)(인)	부양가족 (B)(인)	계획인구 (A+B) (인)	외부 유입률 (%)	고용률 (%)	유입 인구 (인)
석계2	남부	122	79	388	218	170	232	330	35%	90%	104
외동2	남부	603	392	1,920	793	1,127	1,531	2,183	35%	90%	688
건천2	서부	990	643	3,152	862	2,290	3,109	4,434	35%	90%	1,397
모화	남부	374	243	1,191	768	423	575	819	35%	90%	259
문산	남부	315	205	1,002	895	107	147	207	35%	90%	66
명계2	남부	104	67	330	-	330	449	639	35%	90%	202
구어2	남부	829	539	2,642	-	2,642	3,586	5,115	35%	90%	1,612
천북	중심	1,862	1,210	5,930	1,654	4,276	5,805	8,279	35%	90%	2,608
강동	북부	992	645	3,158	-	3,158	4,288	6,115	35%	90%	1,927
서동	동부	266	173	849	-	849	1,152	1,643	35%	90%	518
녹동	남부	140	91	445	-	445	605	861	35%	90%	272
용명	서부	116	76	370	60	310	422	600	35%	90%	190
천북2	중심	104	68	332	-	332	452	643	35%	90%	203
제내2	남부	84	55	267	-	267	364	518	35%	90%	164
건천3	서부	149	97	474	-	474	644	917	35%	90%	289
나아	동부	120	78	383	-	383	521	742	35%	90%	234
제내5	남부	140	91	446	-	446	606	864	35%	90%	273
문산2	남부	833	541	2,653	-	2,653	3,601	5,137	35%	90%	1,619
검단	북부	931	605	2,966	-	2,966	4,026	5,742	35%	90%	1,809
양남	동부	1,720	1,118	5,478	-	5,478	7,436	10,606	35%	90%	3,341
석계4	남부	121	79	386	-	386	524	747	35%	90%	236
제내	남부	374	243	1,191	-	1,191	1,617	2,305	35%	90%	727
건천4	서부	650	423	2,070	-	2,070	2,811	4,008	35%	90%	1,263
명계3	남부	858	558	2,732	-	2,732	3,709	5,290	35%	90%	1,667
대곡2	서부	251	163	801	-	801	1,088	1,550	35%	90%	489
녹동2	남부	208	136	664	-	664	902	1,285	35%	90%	405
수림	동부	922	599	2,935	-	2,935	3,984	5,683	35%	90%	1,791
계		14,178	9,408	45,155				77,259			24,353

자료 : 1. 계획종업원수 = 산업단지면적 X 65%(공공용지율 35%) X "산업입지 원단위 산정 연구" 4.9인/1000㎡ 적용
 2. 종업원수(2013년말)는 전국산업단지현황통계(2013년 4/4분기), <http://www.e-cluster.net> 발취
 3. 기혼률 : 2013년 말 경주시 기혼율 및 2020년 경주도시기본계획(일부변경) 기혼율 65% 적용
 4. 부양가족수 : 2013년 말 세대당인구수 2.44인/세대를 고려하여 1.44인/종업원 적용
 5. 외부유입률 : 설문조사유입률 35%적용

03 계획의 목표 및 지표 설정

□ 사회적 증가에 의한 인구추정 결과

- 신규사업, 주거개발(도시개발사업 및 주택건설사업) 등으로 인하여 2030년까지 53,769인의 인구유입이 예상됨

[사회적증가인구]

구분		사업규모(k㎡)	계획인구(인)	유입률(%)	고용률(%)	유입인구(인)	비 고
합계		17.81	156,960	-	-	53,769	
신규사업 유입인구 (인)	소계	0.60	16,000	-	-	5,904	
	신경주역세권	0.60	16,000	36.89	-	5,904	
주거개발 유입인구 (인)	소계	3.03	63,701	-	-	23,512	
	도시개발사업	2.33	36,954	36.89	-	13,634	
	주택건설사업	0.70	26,747	36.89	-	9,878	
산업개발 유입인구 (인)	소계	14.18	77,259	-	-	24,353	
	일반산업단지	14.18	77,259	35.00	90.00	24,353	

[단계별 사회적증가인구]

구분		2015년	2020년	2025년	2030년
합계(인)		4,328	27,240	44,134	53,769
신규사업 유입인구 (인)	소계	-	1,107	3,321	5,904
	신경주역세권	-	1,107	3,321	5,904
주거개발 유입인구 (인)	소계	-	12,198	19,267	23,512
	도시개발사업	-	6,450	11,173	13,634
	주택건설사업	-	5,748	8,094	9,878
산업개발 유입인구 (인)	소계	4,328	13,935	21,546	24,353
	일반산업단지	4,328	13,935	21,546	24,353

주 : 사회적증가인구 합계는 누적치

[사회적증가인구 비교표]

구분	2020 경주도시기본계획				2030 경주도시기본계획					비고	
	사업규모 (km ²)	계획인구 (인)	유입률 (%)	유입인구 (인)	사업규모 (km ²)	계획인구 (인)	유입률 (%)	고용률 (%)	유입인구 (인)		
합계	29.84	245,750	-	123,000	17.78	156,960	-	-	53,769	-	
신규사업 유입인구 (인)	소계	29.84	245,750	-	123,000	0.60	16,000	36.89	-	5,904	-
	외동산업단지	2.59	10,500	100.0	10,000	-	-	-	-	-	미적용
	화천역세권 (신경주역세권)	3.00	48,900	50.0	27,000	0.60	16,000	36.89	-	5,904	적용
	신월성주거단지	0.19	1,870	100.0	2,000	-	-	-	-	-	미적용
	감포관광단지	3.90	8,780	100.0	10,000	-	-	-	-	-	미적용
	천북산업단지	1.30	11,500	70.0	8,000	-	-	-	-	-	미적용
	산업단지조성	18.70	131,000	40.0	52,000	-	-	-	-	-	미적용
	한수원본사이전	0.16	4,200	95.2	4,000	-	-	-	-	-	미적용
	한수원연관기업	-	29,000	34.4	10,000	-	-	-	-	-	미적용
주거개발 유입인구 (인)	소계	-	-	-	-	3.00	63,701	-	-	23,512	-
	도시개발사업	-	-	-	-	2.33	36,954	36.89	-	13,634	적용
	주택건설사업	-	-	-	-	0.67	26,747	36.89	-	9,878	적용
산업개발 유입인구 (인)	소계	-	-	-	-	14.18	77,259	-	-	24,353	-
	일반산업단지	-	-	-	-	14.18	77,259	35.00	90.00	24,353	적용

03 계획의 목표 및 지표 설정

나. 계획인구

- 경주시 계획인구는 2025년 310,000명, 2030년 320,000명으로 계획

[인구추정결론 및 적용인구]

구분		2013(기준)	2015년	2020년	2025년	2030년
적용		270,493	270,000	300,000	310,000	320,000
2030계		270,493	268,970	294,666	309,594	316,259
상주인구	자연적증가인구	270,493	264,642	267,426	265,460	262,490
	사회적증가인구	-	4,328	27,240	44,134	53,769

[2030 경주도시기본계획 계획인구]

구분			2030도시기본계획	
계획인구(인)			320,000	
합계			316,259	
상주인구 (인)	소계		316,259	
	자연적 증가인구	소계	262,490	
		내국인	252,490	
		외국인	10,000	
	사회적 증가인구	소계	53,769	
		신규사업	신경주역세권	5,904
			주거개발	도시개발사업	13,634
		주택건설사업		9,878
	산업개발	일반산업단지	24,353	
	주거개발유입률(%)			36.89
주거개발유입률(%)			35.00	

다. 인구구조예측(내국인)

- 0~14세까지의 유년인구 구성비는 2013년 12.8%에서 2030년 12.4%로 0.4% 감소하고, 65세 이상의 노령인구 구성비는 평균수명 연장에 따라 2013년 16.9%에서 2030년 33.1%로 16.2% 증가하는 것으로 전망됨
- 또한, 15~64세 생산가능인구는 2013년 70.3%에서 2030년 54.5%로 감소하는 것으로 나타남
- 이러한 인구구조 추정에 따라 생산가능인구가 유년인구와 노령인구를 부양하는 부양률은 2013년 42.2%에서 2030년 83.4%로 크게 증가할 것으로 전망됨
- 남·여 성비는 2013년 50:50에서 2030년 50.1:49.9로 남성의 비율이 약간 증가할 것으로 예측됨

[연령별·성별 계획인구 설정]

구분	2013년		2015년		2020년		2025년		2030년	
	남(명)	여(명)	남(명)	여(명)	남(명)	여(명)	남(명)	여(명)	남(명)	여(명)
0~14세	33,616 (12.8%)		30,340 (11.7%)		23,784 (9.2%)		24,617 (9.6%)		31,273 (12.4%)	
(A)	17,503	16,113	15,712	14,628	12,070	11,714	12,334	12,283	15,668	15,605
15~64세	185,167 (70.3%)		182,099 (70.1%)		169,938 (66%)		155,621 (60.9%)		137,681 (54.5%)	
(B)	96,791	88,376	95,496	86,603	89,554	80,384	82,117	73,504	72,797	64,884
65세이상	44,500 (16.9%)		47,334 (18.2)		63,704 (24.7%)		75,222 (29.4%)		83,536 (33.1%)	
(C)	17,431	27,069	18,847	28,487	27,049	36,655	33,430	41,792	38,129	45,407
합계	263,283 (100%)		259,773 (100%)		257,426 (100%)		255,460 (100%)		252,490 (100%)	
	131,725	131,558	130,055	129,718	128,673	128,753	127,881	127,579	126,594	125,896
부양률 [(A+C)/B ×100]	42.2%		42.5%		51.5%		64.2%		83.4%	

주 : 자연적증가인구를 기준으로 작성하였으며, 외국인 인구 제외
 자료 : 경주시 통계연보, 2016.

4.3 경제 지표

가. 경제규모

1) 지역총생산 현황

- 경주시의 지역총생산액은 2013년 현재 7조 3,475억원(2011년 기준)으로 경상북도 총생산액(81조 3,220억원)의 9.0%를 차지함
- 경주시의 1인당 GRDP는 27.026백만원으로 경상북도 1인당 GRDP의 91.0%로 나타남

[지역총생산 및 1인당 지역총생산 추이]

구 분		2001년	2006년	2011년	연평균증가율(%)	
					10년간	5년간
지역 총생산 (백만원)	경상북도	42,416,753	62,642,843	81,321,965	9.17	5.96
	경주시	3,668,734 (8.6%)	5,135,343 (8.2%)	7,347,547 (9.0%)	10.03	8.62
1인당 GRDP (백만원)	경상북도	15.135	23.045	29.688	9.62	5.77
	경주시	12.698 (83.9%)	18.527 (80.4%)	27.026 (91.0%)	11.28	9.18

자료 : 통계청, 국가통계포털, 2011.
()는 경상북도 대비 경주시 비율

2) 지역총생산 전망

- 1인당 GRDP는 과거 10년간 지역내총생산 데이터를 기준으로 과거추세연장법을 적용해 산정함
- 경주시는 관광산업 및 에너지산업 등 특화산업 적극육성으로, 1인당 GRDP는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 2030년 경주시 도시경제규모는 22조 1,850억원으로 산정되며, 1인당 GRDP는 69.328백만원으로 추정됨

[도시경제규모 단계별 계획]

구 분	2011년	2015년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구	288,915	270,000	300,000	310,000	320,000
1인당GRDP(백만원)	27.026	34.844	42.387	54.384	69.328
도시경제규모(억원)	73,475	94,080	127,160	168,590	221,850

나. 산업구조 전망

1) 산업구조 현황

- 경주시의 1차 산업의 비중(종사자수)은 2009년 0.19%에서 2013년 0.21%로 0.02% 증가하였으며, 2차 산업(종사자수)은 2009년 38.08%에서 2013년 41.84%로 3.76% 증가했음. 또한, 3차 산업은 2009년 61.72%에서 2013년 57.95%로 3.77% 감소했음

[산업구조 현황]

구분		경상북도				경주시			
		합계	1차산업	2차산업	3차산업	합계	1차산업	2차산업	3차산업
2009	사업체	184,153 (100%)	268 (0.15%)	25,401 (13.79%)	158,484 (86.06%)	19,454 (100%)	17 (0.09%)	2,643 (13.59%)	16,794 (86.33%)
	종사자	868,182 (100%)	2,650 (0.31%)	310,770 (35.80%)	554,762 (63.90%)	94,914 (100%)	183 (0.19%)	36,145 (38.08%)	58,586 (61.72%)
2010	사업체	186,694 (100%)	279 (0.15%)	25,867 (13.86%)	160,548 (86.00%)	19,845 (100%)	16 (0.08%)	2,738 (13.80%)	17,091 (86.12%)
	종사자	927,285 (100%)	2,968 (0.32%)	350,689 (37.82%)	573,628 (61.86%)	100,776 (100%)	179 (0.18%)	40,901 (40.52%)	59,696 (59.14%)
2011	사업체	193,364 (100%)	286 (0.15%)	27,515 (14.23%)	165,563 (85.62%)	20,754 (100%)	16 (0.08%)	2,979 (14.35%)	17,759 (85.57%)
	종사자	945,683 (100%)	2,888 (0.31%)	357,224 (37.77%)	585,571 (61.92%)	104,816 (100%)	135 (0.13%)	42,249 (40.31%)	62,432 (59.56%)
2012	사업체	199,547 (100%)	278 (0.14%)	29,325 (14.70%)	169,944 (85.16%)	21,238 (100%)	16 (0.08%)	3,179 (15.71%)	18,043 (89.15%)
	종사자	966,347 (100%)	2,851 (0.30%)	364,956 (37.77%)	598,540 (61.94%)	106,540 (100%)	159 (0.15%)	44,173 (41.46%)	62,208 (58.38%)
2013	사업체	205,734 (100%)	328 (0.16%)	31,875 (15.49%)	173,531 (84.35%)	21,841 (100%)	22 (0.10%)	3,517 (16.10%)	18,302 (83.80%)
	종사자	1,004,067 (100%)	3,183 (0.32%)	381,810 (38.03%)	619,074 (61.66%)	110,882 (100%)	238 (0.21%)	46,393 (41.84%)	64,251 (57.95%)

자료 : 경상북도 통계연보, 2014, 경주시 통계연보, 2014.

2) 산업구조 전망

- 산업구조전망 지표는 과거 10년치 산업별 종사자 데이터를 기준으로 과거추세 연장법을 적용해 산정함
- 1차 산업과 2차 산업의 경우 그 비중이 꾸준히 상승하여 2030년에는 1차 산업 0.36%, 2차 산업 49.35% 수준에 이를 것으로 전망됨
- 3차 산업 구성비는 2차 산업이 계속 증가함에 따라 소폭 하락될 것으로 전망됨

[산업구조 전망 지표]

연도	합계			1차산업			2차산업			3차산업		
	사업체 (개)	종사자 (명)	구성비 (%)	사업체 (개)	종사자 (명)	구성비 (%)	사업체 (개)	종사자 (명)	구성비 (%)	사업체 (개)	종사자 (명)	구성비 (%)
2015년	22,103	116,128	100	20	258	0.22	3,731	49,678	42.78	18,350	66,192	57.00
2020년	23,357	131,781	100	20	349	0.26	4,502	59,487	45.14	18,827	71,945	54.59
2025년	24,716	148,812	100	19	462	0.31	5,369	70,402	47.31	19,310	77,948	52.38
2030년	26,206	167,483	100	18	604	0.36	6,355	82,659	49.35	19,801	84,220	50.29

주 : 구성비(%)는 종사자수 기준
자료 : 경주시 통계연보, 2014.

4.4 환경 지표

- 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 것으로 경주시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 지표 설정
- 환경지표는 크게 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분

가. 생활환경지표

- 생활환경은 도시환경의 1차적 기본요소로 인구 및 가구, 주택, 경제, 교통, 통신, 공급처리시설 등으로 시민생활의 쾌적성을 도모하기 위한 지표로 단계별로 다음과 같이 설정

[생활환경지표]

구분	내용	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	
인구 · 가구	계획인구(인)	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000	
	생활권	중심생활권(인)	178,973	174,000	191,000	195,000	200,000
		북부생활권(인)	37,854	37,000	41,000	41,000	42,000
		서부생활권(인)	18,865	20,000	21,000	22,000	23,000
		남부생활권(인)	17,977	22,000	27,000	30,000	31,000
		동부생활권(인)	16,825	17,000	20,000	22,000	24,000
	가구당인구(인)	2.66	2.59	2.42	2.23	2.10	
총가구수(가구)	101,617	104,247	123,967	139,013	152,381		
주택	주택수(호)	116,641	104,247	123,967	139,013	152,381	
	주택실수요(호)	93,313	83,398	99,174	111,210	121,905	
	주택수요량(호)	107,123	95,824	114,050	127,892	140,191	
	주택보급률(%)	114.8	114.9	115	115	115	
경제	지역총생산(억원)	73,475 (2011년)	94,080	127,160	168,590	221,850	
	1인당GRDP(백만원)	27.0 (2011년)	34.8	42.4	54.4	69.3	
	종사자수(인)	110,882	116,128	131,781	148,812	167,483	
	소요면적(km ²)	22.24	28.79	33.62	39.42	46.40	
	1차산업	사업체(개)	22	20	20	19	18
		종사자(인)	238	258	349	462	604
	2차산업	사업체(개)	3,517	3,731	4,502	5,369	6,355
		종사자(인)	46,393	49,678	59,487	70,402	82,659
	3차산업	사업체(개)	18,302	18,350	18,827	19,310	19,801
		종사자(인)	64,251	66,192	71,945	77,948	84,220

제 1 편

제 2 편

계
획
의
기
본
구
상

제 3 편

03 계획의 목표 및 지표 설정

[생활환경지표(계속)]

구분	내용	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
교통	포장율(%)	72.7	78.0	92.0	100.0	100.0
	목적통행(통행/일)	-	700,072	767,651	785,338	794,851
	수단통행(통행/일)	-	700,072	767,651	785,338	794,851
상수도	상수도보급률(%)	99.4	99.4	99.8	100	100
	급수인구(인)	268,920	268,380	299,400	310,000	320,000
	1일1인당급수량 (ℓ/인·일)	519	500	389	353	350
	일평균수요량(m³/일)	124,671	134,190	116,467	109,430	112,000
하수도	하수도보급률(%)	86.6	88	95	95	95
	하수계획처리인구(인)	234,290	237,600	285,000	294,500	304,000
	1일1인당하수량 (ℓ/인·일)	380	380	390	387	387
	생활오수량(m³/일)	-	90,288	111,150	113,972	117,648
	지하수유입량(m³/일)	-	9,029	11,115	11,397	11,765
	계획오수량(m³/일)	-	99,317	122,265	125,369	129,413
에너지	총소비량(천TOE/년)	-	1,571	1,896	2,111	2,256
	1인당소비량(TOE/년)	-	5.82	6.32	6.81	7.05
전력	총소비량(MWh)	3,869,400	4,478,273	5,912,834	7,528,816	9,406,429
	1인당소비량(MWh/인)	14.3	16.6	19.7	24.3	29.4
도시 가스	총소비량(천 m³)	122,717	147,905	220,815	312,448	434,000
	1인당소비량(m³/인)	454	548	736	1,008	1,356

주 : 1인당소비량은 제1차 국가에너지기본계획(2008~2030년) 지표적용
 자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 복지환경지표

- 복지환경은 도시환경의 2차적 요소로서 의료·보건, 사회·복지, 교육, 문화·체육 등으로 시민의 건강·복지를 위한 지표이며,
- 계획인구의 추이 및 생활여건 변화를 고려하여 다음과 같이 설정함

[복지환경지표]

구분	내용	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	
의료	종합병원수(개소)	1	1	2	2	2	
	보건소수(개소)	1	1	1	2	3	
	병상	병상수(상)	4,376	4,500	5,000	5,500	6,000
		1병상당인구수(인/병상)	62	60	60	56	53
	의사	의사수(인)	341	350	400	450	500
		1의사당인구수(인/의사)	793	771	750	689	640
	치과 의사	의사수(인)	56	60	80	100	130
		1의사당인구수(인/의사)	4,830	4,500	3,750	3,100	2,462
교육	초등 학교	학생수(인)	12,520	12,150	12,900	13,020	12,800
		학교수(개소)	47	47	50	52	55
		학급당 학생수(인/학급)	21.2	21	20.7	20.4	20
	중학교	학생수(인)	8,306	8,100	8,400	8,370	8,320
		학교수(개소)	20	20	22	25	30
		학급당 학생수(인/학급)	29.7	29	27	25	23
	고등 학교	학생수(인)	9,584	9,180	9,600	9,300	8,960
		학교수(개소)	20	20	22	25	30
		학급당 학생수(인/학급)	27.5	27	26	24.5	23
	대학교 및 전문대학(개소)	4	4	4	5	5	
	사회 복지	아동복지시설(개소)	2	2	3	4	5
		노인주거복지시설(개소)	2	3	3	4	5
장애인복지시설(개소)		5	5	5	8	10	
여성복지시설(개소)		1	1	2	2	2	
청소년수련시설(개소)		18	18	20	21	22	

주 : 노인복지시설은 노인주거복지시설(양로원)을 기준으로 산정
 주 : 청소년수련시설은 수련관, 문화의집, 수련원, 유스호스텔을 기준으로 산정
 자료 : 경주시 통계연보, 2014.

03 계획의 목표 및 지표 설정

다. 여가환경지표

- 여가환경은 도시환경의 3차적 요소로서 공원·녹지, 체육시설 등으로 시민의 여가 선용 및 체육활동을 위한 지표를 제시함

[여가환경지표]

구분	내용	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
문화 체육	종합운동장(개소)	1	1	1	2	2
	근린공원(개소)	-	29	30	32	34
공원 · 녹지	도시자연공원 (도시자연공원구역)(개소)	-	2	2	2	2
	주제공원(개소)	-	4	7	10	13
	공원면적(km ²)	-	3.65	4.18	4.71	5.25
	1인당공원면적(m ²)	-	13.52	13.93	15.19	16.41
	1인당조성공원면적(m ²)	-	3.60	4.18	6.08	8.21
	유원지(개소)	-	5	5	6	7

주 : 1인당공원면적은 도시자연공원, 근린공원, 주제공원 면적을 기준으로 산정
 자료 : 경주시 도시관리계획(2015.12.), 경주시 통계연보, 2014.



제 4장. 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조의 설정
2. 생활권 설정 및 인구배분계획





제4장 | 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조의 설정

1.1 기본방향

가. 도시성장관리를 통한 내실 있는 도시개발 유도

- 도시성장관리 차원에서 도시공간구조 재편
- 도시재생 및 활력화를 통해 삶의 질 향상과 도시 재창조
- 친환경교통체계 구축으로 지속가능한 녹색도시 조성 유도
- 남부지역(외동권)의 주거·공업이 혼재하여 도시성장관리가 필요

나. 자족적 정주체계 형성 및 지역균형발전 도모

- 계획인구를 수용할 수 있는 도시생활공간구조 및 기능의 재편성
- 도심, 부도심 및 주변지역의 공간적·기능적 연계성 제고
- 도시 내·외부의 합리적인 경계 조정을 통해 지역균형발전 및 주민 편의 제공
- 균형개발을 위한 도시기반시설 및 생활편익시설의 확충·정비

다. 신성장동력 확보를 통한 지역경제 성장 유도

- R&D산업 및 첨단에너지산업 중심도시에 부응하는 도시 기능 정립 및 개편
- 지식기반산업의 유치를 통한 지역경제 활성화
- 지역특화산업 육성을 통한 자립적 경제기반 구축
- 포항~경주 공동 발전권역인 형산강이 보유한 각종 자원을 활용한 지역발전 창조 모델 구축

라. 주요기능 및 여건변화를 고려한 재정비

- 경주시 주변 도로망개선(고속도로 65호선 및 경부고속도로 확장공사 등)에 따라, 접근성 향상 등 여건에 맞는 도시공간구조의 변화
- 도심 주요 공간 활용방안 및 원도심 지역 활성화 전략 수립
- 환경 친화적인 주거단지 조성으로 매력 있고 생명력 넘치는 주거환경 제공

1.2 대안설정

가. 도시공간구조 대안 검토

- 도시의 미래상(지속가능성), 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능배분의 적정성을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정

[도시공간구조 대안설정]

구분	대안 1	대안 2
공간구조		
기본개념	<ul style="list-style-type: none"> • 도시의 기능간 상호연계 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권 기능을 연계한 균형개발
공간구상	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심, 1부도심, 4지구중심 	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심, 4지구중심
주핵도심	<ul style="list-style-type: none"> • 도심(경주시) 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심(경주시 3개 권역) - 중심, 동남부, 서부권역
개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 2발전주축 (R&D, 산업-문화, 관광-산업) • 5발전부축 (녹지, 수변, 해양, 미래산업, 산업육성) 	<ul style="list-style-type: none"> • 4산업주축 (철강-방위, 자동차-조선, R&D, 에너지-해양관광) • 3산업보조축 (해양관광레포츠, 형산강지역성장, 생태힐링산업) • 생태축(2생태녹지축, 2생태수변축)
평가(장·단점)	<ul style="list-style-type: none"> • 남~북 산업문화 주축과 동~서 에너지·연구 부축으로 개발방향 설정 • 남~북, 동~서축 기능별 2개의 주축 설정으로 지역 간 균형개발 유도 • 개발규모가 축소된 화천역세권은 장래 발전(확장)에 대비 부도심 유지 • 보전축의 부재로 생태계보전에 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 동~서, 남~북 4방향의 산업주축으로 균형발전 및 지역 경제 활성화 • 3산업보조축을 설정하여, 산업주축 및 지구중심 간 연계 기능 강화 • 국립공원을 활용한 내·외부녹지축을 생태축 설정으로 생태계보전 및 관광자원 보호 • 수변축을 활용한 형산강 생태축 및 동해안 해양축 설정 • 1부도심을 폐지하고, 도심의 기능 강화하여 도심 활성화 유도
채택	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능성과 미래지향성을 고려한 도시개발, 균형발전 및 지역경제 활성화를 극대화 할 수 있는 대안 2 선정 	

1.3 2030년 경주도시기본계획 공간구조구상

가. 기본방향

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 경상북도 종합계획(2012~2020), 경주시 중장기종합발전계획(2014~2020) 등 상위계획 및 여건변화를 반영하여 기존의 단일한 기능의 발전축을 다각화함
- 토지적성평가 결과를 바탕으로 개발불가능지, 개발억제지, 기개발지, 개발가능지 등을 분석하여 기개발지 위주의 1도심과 4지구중심, 개발가능지를 위주로 산업축을 구상하였으며, 개발불가능지와 개발억제지는 생태축으로 계획
- 기존의 동서남북 4방향의 개발축을 유지하되, 간선도로망(고속도로, 철도 등)의 지역 간 연결기능 개선을 반영
- 중심지 체계의 위계를 재조정하여 1도심 4지구중심으로 개편하고, 기존의 4발전축을 4산업주축과 3산업보조축으로 구상하여 기능 간 상호 연계하여 발전가능토록 구상

나. 2030년 경주도시기본계획 공간구조설정

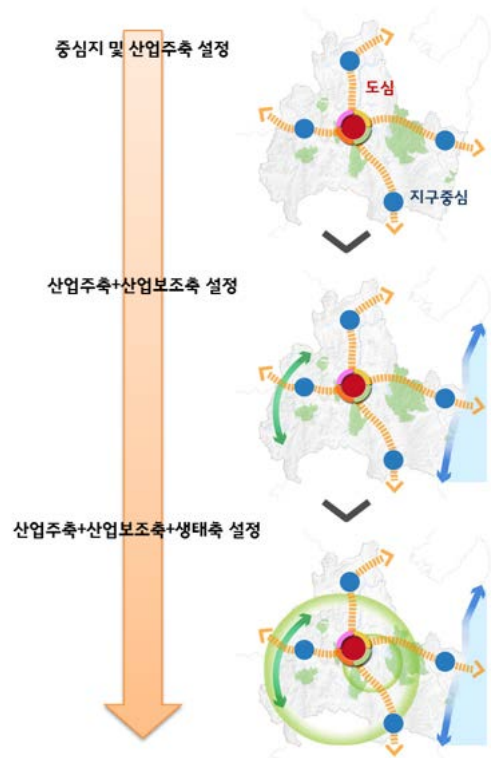
1) 도 심 (3개 권역)

- 도심 주기능인 주거기능 외에 중심, 동남부, 서부로 권역을 설정하여, 기능특화 및 활성화 유도
 - 중심 : 행정, 업무, 상업, 문화재 복원
 - 동남부 : 관광·휴양, 역사·문화
 - 서부 : 역세권개발, R&DB 연구

2) 4지구중심 (안강, 감포, 외동, 건천)

- 동·서·남·북 생활권별 지구중심을 설정하여, 지역균형발전 도모
 - 북부생활권 : 안강
 - 동부생활권 : 감포
 - 남부생활권 : 외동
 - 서부생활권 : 건천

[도시공간구조 설정과정]



3) 4산업주축

- 철강·방위 미래산업축
 - 안강권의 방위산업과 포항의 산업기능을 연계하여 도심~안강~포항으로 이어 지는 철강·방위 미래산업축 구상
- 자동차·조선 미래산업축
 - 자동차·조선 산업기능을 연계한 외동권의 산업발전축의 기능을 복합화하여 도심~외동~울산으로 이어지는 자동차·조선 미래산업축 구상
- 산업·연구·R&DB축
 - 신경주 역세권개발, 첨단과학연구·산업단지, 양성자가속기연구센터, 연구기관 및 관련 학교, 관련기업 등을 연계하여 도심~건천~대구로 이어지는 산업·연구·R&DB축 구상
- 에너지·해양관광축
 - 월성원전단지 및 한수원 본사이전, 방폐장 2단계 등 친환경 에너지 산업을 고려하고, 감포읍 거마장 유원지 개발, 감포 관광단지(카지노), 대본국립공원, 양남주상절리, 문무대왕릉 등 관광자원을 활용하여 도심~감포~동해로 이어지는 에너지·해양관광축 구상

4) 3산업보조축

- 해양관광 레포츨축
 - 오류해수욕장, 문무대왕릉, 나아 해변 등을 거점으로 해양관광 자원을 중심 개발하여 포항~경주~울산으로 이어지는 해양관광 레포츨축 구상
- 형산강 지역성장축
 - 형산강 프로젝트를 반영하여 남~북 방향의 주수변축을 따라, 생태하천 복원, 테마·생태·체육·호국공원, 문화시설(박물관), 도시 숲, 바이크 로드 등을 조성하여 안강~도심~내남으로 이어지는 형산강 지역성장축 구상
- 생태힐링산업축
 - 인내산~용림산~단석산으로 이어지는 자연환경을 이용하여 청정산림휴양의 기능을 극대화하여 서면~건천~산내로 이어지는 생태힐링산업축 구상

5) 생태축 (2생태녹지축 + 2생태수변축)

- 2생태녹지축
 - 국립공원 내부녹지축
 - 토함산~남산~화랑~소금강산을 연결하는 국립공원 내부녹지축 구상
 - 외부녹지축
 - 삼태봉~함월산~시루봉~도덕산~구미산~오봉산~문복산~치솔령을 연결하는 외부녹지축 구상

- 2생태수변축
 - 동해안해양축
 - 포항~감포~양북~양남~울산으로 이어지는 동해안 해양축 구상
 - 형산강생태축
 - 영일만~도심~내남·외동~울산으로 이어지는 형산강 생태축 구상

[2030년 경주도시기본계획 공간구조설정]

기 본 개 념	생활권 기능을 연계한 균형개발
산업축	<ul style="list-style-type: none"> · 4산업주축, 3산업보조축
4산업주축	<ul style="list-style-type: none"> · 철강·방위 미래산업축 : 도심~안강~포항 · 자동차·조선 미래산업축 : 도심~외동~울산 · 산업·연구·R&DB축 : 도심~건천~대구 · 에너지·해양관광축 : 도심~감포~동해
3산업보조축	<ul style="list-style-type: none"> · 해양관광레포츠축 : 포항~경주~울산 · 형산강 지역성장축 : 도심~안강~강동 · 생태힐링산업축 : 서면~건천~산내
생태축	<ul style="list-style-type: none"> · 2생태녹지축, 2생태수변축
2생태녹지축	<ul style="list-style-type: none"> · 국립공원 내부녹지축 : 토함산~남산~화랑~소금강산 · 외부녹지축 : 삼태봉~함월산~시루봉~도덕산~구미산~오봉산~문복산~치솔령
2생태수변축	<ul style="list-style-type: none"> · 동해안해양축 : 포항~감포~양북~양남~울산 · 형산강생태축 : 영일만~도심~내남·외동~울산
도시공간구조	<ul style="list-style-type: none"> · 1도심, 4지구중심
도심	<ul style="list-style-type: none"> · 중심 : 행정, 업무, 상업, 문화재 복원 · 동남부 : 관광·휴양, 역사·문화 · 서부 : 역세권개발, R&DB 연구
안강지구	<ul style="list-style-type: none"> · 포항관련 공업 및 방위산업, 배후 주거기능 · 유교문화자원을 활용한 체험·교육 관광기능
건천지구	<ul style="list-style-type: none"> · 양성자가속기 기반산업 및 6차 산업, 힐링산업(한방약초 등)기능 · 산악 위락·체험관광·휴양 기능
외동지구	<ul style="list-style-type: none"> · 울산관련 공업 및 대규모 배후주거기능 · 자동차·조선관련 부품산업 도시
감포지구	<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 리조트, 골프장, 관광단지 등 해양 관광·휴양·레포츠 기능 · 원자력 에너지 산업관련 R&D 기능

제 1 편

제 2 편

계 획 의 기 본 구 상

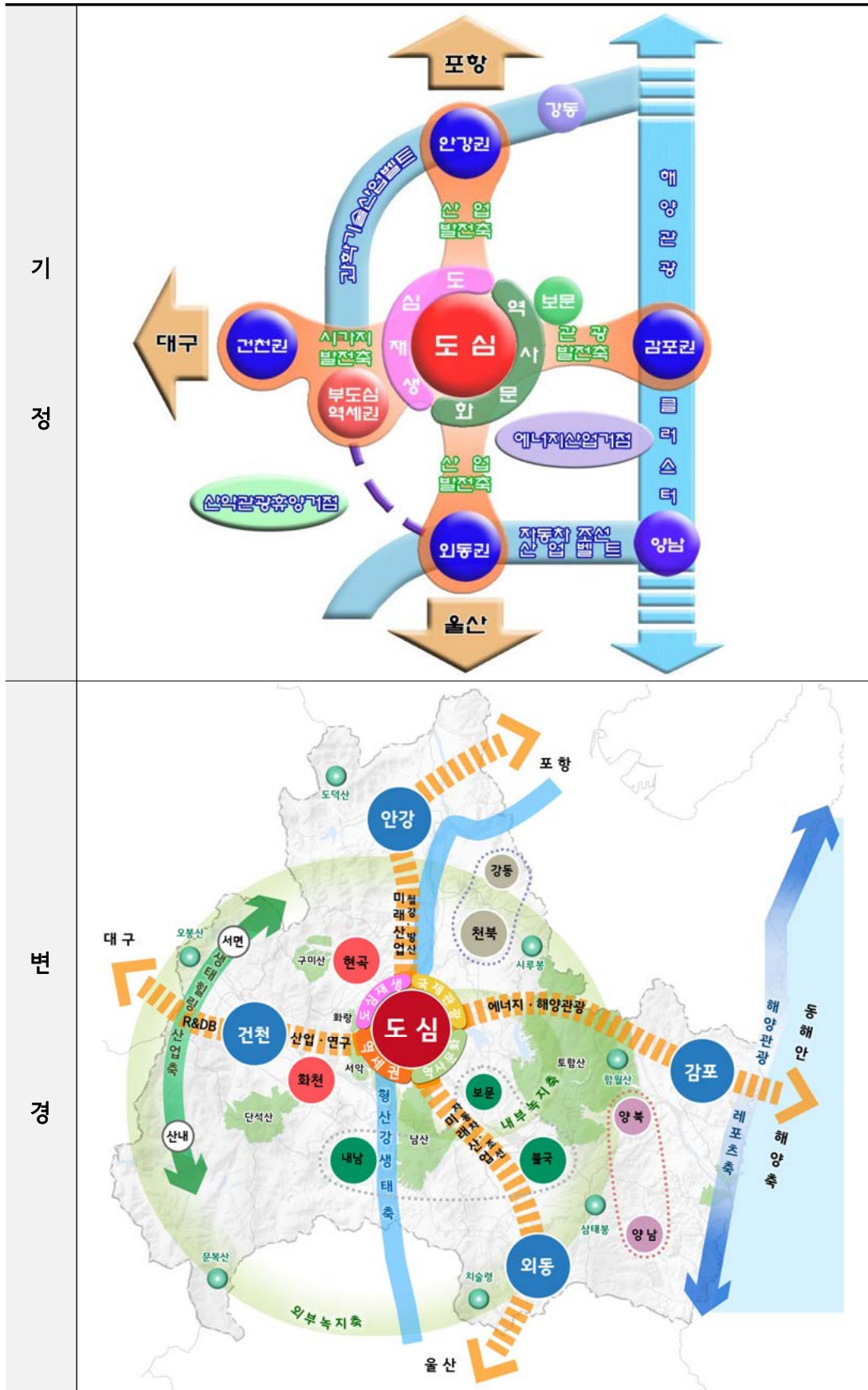
제 3 편

다. 기정·변경 비교

[경주도시기본계획 공간구조 기정·변경 비교]

구 분	2020년 경주도시기본계획	2030년 경주도시기본계획
기본개념	도시의 균형발전	생활권 기능을 연계한 균형개발
개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지 발전축 : 역세권 부도심 방향 • 산 업 발전축 : 안강, 외동 방향 • 관 광 발전축 : 보문, 감포 방향 	산업축 <ul style="list-style-type: none"> • 4산업주축 <ul style="list-style-type: none"> - 철강·방위 미래산업축 - 자동차·조선 미래산업축 - 산업·연구·R&DB축 - 에너지·해양관광축 • 3산업보조축 <ul style="list-style-type: none"> - 해양관광레포츠축 - 형산강 지역성장축 - 생태힐링산업축
		생태축 <ul style="list-style-type: none"> • 2생태녹지축 <ul style="list-style-type: none"> - 국립공원 내부녹지축 - 외부녹지축 • 2생태수변축 <ul style="list-style-type: none"> - 동해안 해양축 - 형산강 생태축
도시공간구조	• 1도심, 1부도심, 4지구 중심	• 1도심, 4지구중심
도 심	• 행정, 문화, 상업, 관광의 증추기능	<ul style="list-style-type: none"> • 중심 : 행정, 업무, 상업, 문화재 복원 • 동남부 : 관광·휴양, 역사·문화 • 서부 : 역세권개발, R&DB 연구
부도심 (역세권)	<ul style="list-style-type: none"> • 상업, 업무, 물류, 교통 중심기능 • 양성자가속기관관련 연구기능 추가 	• 도심으로 편입
안강지구	<ul style="list-style-type: none"> • 포항관련 공업 및 배후 주거기능 • 경제자유구역 연계 R&D 기능 	<ul style="list-style-type: none"> • 포항관련 공업 및 방위산업, 배후 주거기능 • 유교문화자원을 활용한 체험·교육 관광기능
건천지구	<ul style="list-style-type: none"> • 양성자가속기 기반산업 및 포항 연계 산업기능 • 산악 관광·휴양 기능 	<ul style="list-style-type: none"> • 양성자가속기 기반산업 및 6차산업, 힐링산업 (한방약초 등)기능 • 산악 위락·체험관광·휴양 기능
외동지구	<ul style="list-style-type: none"> • 울산관련 공업 및 배후주거기능 • 자동차·조선관련 부품산업 도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 울산관련 공업 및 대규모 배후주거기능 • 자동차·조선관련 부품산업 도시
감포지구	<ul style="list-style-type: none"> • 해양 관광·휴양 및 전원 주거기능 • 한수원 업무 및 에너지관련 R&D 기능 	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 리조트, 골프장, 관광단지 등 해양 관광·휴양·레포츠 기능 • 원자력 에너지 산업관련 R&D 기능

[경주도시기본계획 공간구조구상 비교]



제 1편

제 2편

계획의 기본구상

제 3편

2. 생활권 설정 및 인구배분계획

2.1 기본방향

- 경주시 전체를 하나의 대생활권으로 설정
- 도시공간구조와 연계하여, 5개 중생활권 구분 설정
- 개발형태 및 유사기능의 생활권은 하나의 생활권으로 통합
- 자연·인문환경, 생활환경, 지역여건 등을 고려한 생활권 통합 및 구분
- 지형·하천·도로 등 자연·물리적 환경 및 실제 주거생활 특성 고려
- 장래 도시개발방향에 따른 토지이용 및 교통환경 등의 변화를 고려하여 인구 배분

2.2 생활권 설정

가. 생활권 구분

- 중심, 북부, 동부, 서부, 남부의 5개 중생활권으로 구분

[생활권 구분]

구 분		행정구역
생활권 구분	중심생활권 (470.75km ²)	• 경주시(11동), 현곡면, 천북면, 건천읍 일부, 외동읍 일부, 양북면 일부, 내남면 일부, 안강읍 일부
	북부생활권 (214.65km ²)	• 강동면, 안강읍 일부
	동부생활권 (324.13km ²)	• 감포읍, 양남면, 양북면 일부
	서부생활권 (111.48km ²)	• 서면, 산내면, 건천읍 일부, 내남면 일부
	남부생활권 (203.52km ²)	• 외동읍 일부, 내남면 일부

2.3 생활권별 인구배분계획

가. 생활권 현황분석

- 2013년 기준 경주시 총밀도는 2.04인/ha, 순밀도 50.65인/ha이며, 순밀도는 중심생활권, 서부생활권, 북부생활권, 남부생활권, 동부생활권 순으로 나타남

[생활권별 인구밀도 현황]

구분	2013년(①)		행정구역면적(②)		시가화면적 (③)(km ²)	총밀도(①/②) (인/ha)	순밀도(①/③) (인/ha)
	인	%	km ²	%			
총합계	270,494	100.0	1,324.53	100.0	53.40	2.04	50.65
중심생활권	178,973	66.2	470.75	35.5	15.37	3.80	116.44
북부생활권	37,854	14.0	214.65	16.2	12.81	1.76	29.55
서부생활권	18,865	7.0	324.13	24.5	3.67	0.58	51.40
남부생활권	17,977	6.6	111.48	8.4	10.28	1.61	17.49
동부생활권	16,825	6.2	203.52	15.4	11.27	0.83	14.93

주 : 시가화면적은 시가화용지(주거,상업,공업)를 기준으로 산정

- 2013년 기준 경주시 주거용지 순밀도는 123.40인/ha이며, 중심생활권, 북부생활권, 서부생활권, 남부생활권, 동부생활권 순으로 나타나며, 수요추정 시 생활권별 인구밀도 설정 근거로 활용함

[생활권별 주거용지 밀도현황]

구분	2013년		행정구역면적		주거용지 (km ²)	순밀도 (인/ha)
	인	%	km ²	%		
총합계	270,494	100.0	1,324.53	100.0	21.92	123.40
중심생활권	178,973	66.2	470.75	35.5	12.67	141.26
북부생활권	37,854	14.0	214.65	16.2	3.13	120.94
서부생활권	18,865	7.0	324.13	24.5	1.77	106.58
남부생활권	17,977	6.6	111.48	8.4	1.51	119.05
동부생활권	16,825	6.2	203.52	15.4	2.84	59.24

나. 인구배분계획

- 균형감 있는 인구규모의 생활권 설정으로 권역별 균형개발 유도 가능
- 현재(2013년 기준) 생활권별 인구에 대한 재산정 및 확정사업, 개발가능지를 고려하여 생활권별 인구배분

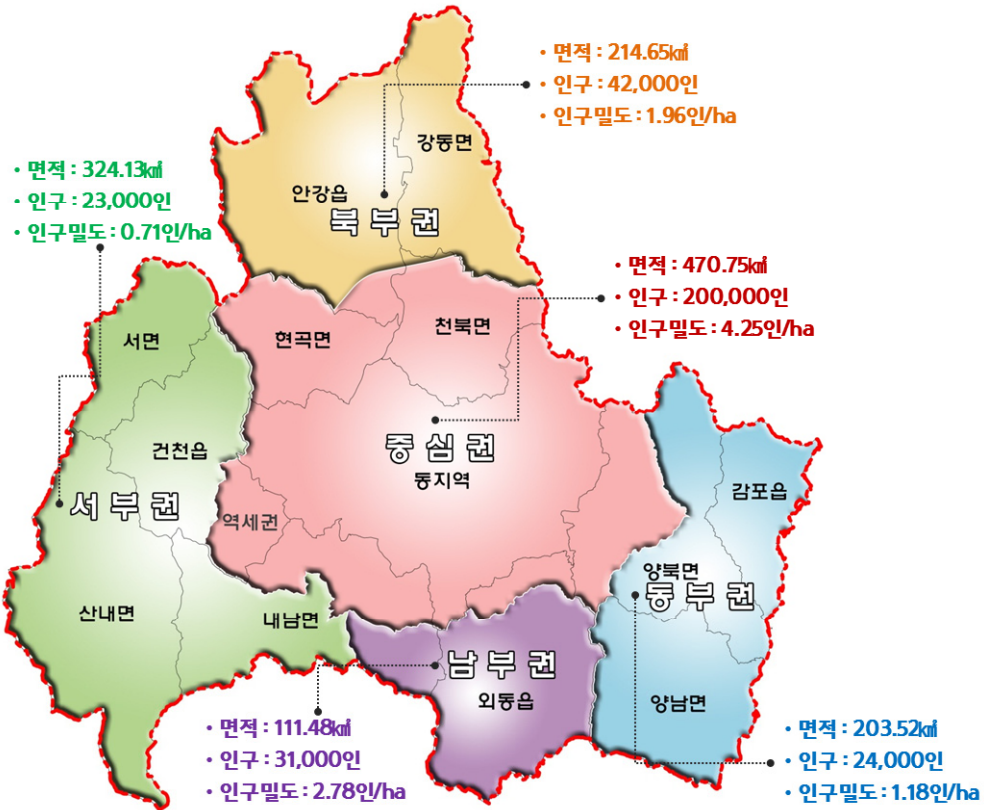
[생활권별 인구배분계획]

구분	2013년(현재)	2015년	2020년	2025년	2030년
총합계	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000
중심생활권	178,973	174,000	191,000	195,000	200,000
북부생활권	37,854	37,000	41,000	41,000	42,000
서부생활권	18,865	20,000	21,000	22,000	23,000
남부생활권	17,977	22,000	27,000	30,000	31,000
동부생활권	16,825	17,000	20,000	22,000	24,000

[생활권별 인구밀도계획]

구분	2030년(①)		행정구역면적(②)		시가화면적(③)(km ²)	총밀도(①/②)(인/ha)	순밀도(①/③)(인/ha)
	인	%	km ²	%			
총합계	320,000	100.0	1,324.53	100.0	53.40	2.42	59.93
중심생활권	200,000	62.5	470.75	35.5	15.37	4.25	130.12
북부생활권	42,000	13.1	214.65	16.2	12.81	1.96	32.79
서부생활권	23,000	7.2	324.13	24.5	3.67	0.71	62.67
남부생활권	31,000	9.7	111.48	8.4	10.28	2.78	30.16
동부생활권	24,000	7.5	203.52	15.4	11.27	1.18	21.30

[생활권 구분도]



[생활권별 목표인구 및 사회적증가인구 내역]

구분 (km²)	계획인구	비고
합계	320,000	-
생활권	중심	- 상주인구(자연적증가 : 172,956인, 사회적증가 : 23,390인) ※도시개발사업(도동, 용황, 보문천군, 충효)+주택건설사업(10개소)
	북부	- 상주인구(자연적증가 : 36,572인, 사회적증가 : 4,445인) ※주택건설사업(2개소)
	서부	- 상주인구(자연적증가 : 18,293인, 사회적증가 : 4,031인)
	남부	- 상주인구(자연적증가 : 18,304인, 사회적증가 : 12,340인) ※주택건설사업(3개소)
	동부	- 상주인구(자연적증가 : 16,365인, 사회적증가 : 6,951인) ※주택건설사업(푸르미사택)

제 1 편

제 2 편

계
획
의
기
본
구
상

제 3 편

2.4 생활권별 계획방향

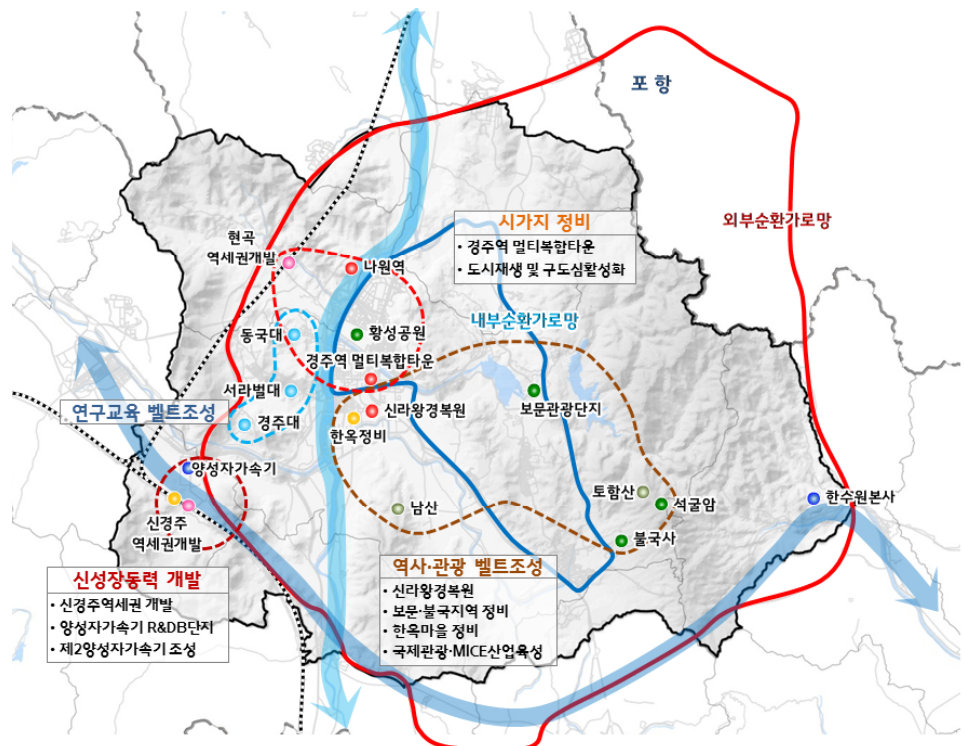
가. 중심생활권 : 행정·업무·문화·관광의 중심기능 수행

- 역사·문화, 관광, MICE 산업 기반확충을 통한 세계적인 역사·관광도시 조성
- 경주시 도심기능 제고(행정·업무·상업 등)와 구시가지의 체계적 관리방안 마련
- 신시가지의 개발 및 연구개발 R&DB 기반조성을 통한 신성장동력 확보
- 가로망 정비, 대중교통개선 및 녹색교통수단 도입으로 편리한 교통기반조성

[중심생활권 세부계획]

구분	세부계획
역사 관광	<ul style="list-style-type: none"> • 신라왕경 복원과 보문·불국지역 정비 • 관광객 3천만 시대에 대비한 기반시설 정비 • 한옥마을 정비, 형산강 Project 추진
시가지 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생 및 활성화 • 경주역사부지 멀티복합타운 조성 • 구시가지 특화가로 조성 및 시장 활성화
신성장 동력	<ul style="list-style-type: none"> • KTX신경주역, 현곡역세권 주변지역 개발 • 양성자가속기 R&DB단지, 제2양성자가속기 조성 • 산학연 협력을 위한 연구교육벨트 조성
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 내·외부 도시순환 가로망체계 구축 • 대중교통체계정비(BIS, ITS등) • 녹색 교통체계 정비(보행 및 자전거도로 개선)

[중심생활권 구상도]



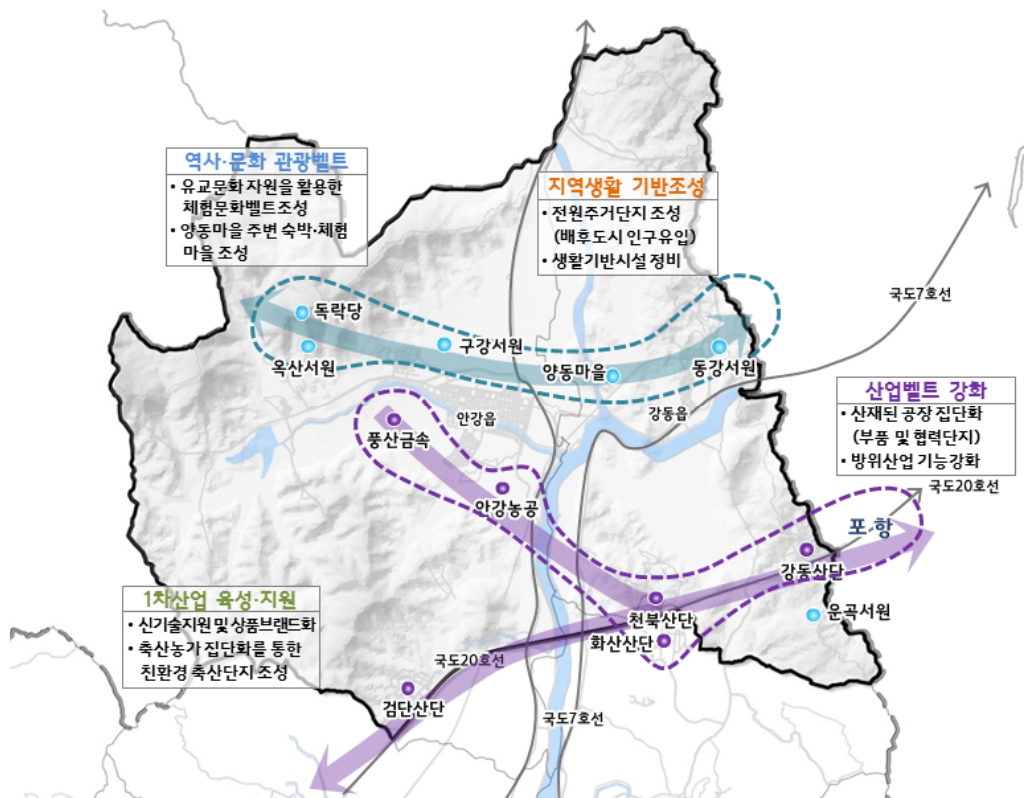
나. 북부생활권 : 유교역사와 산업이 결합된 북부권 중심도시 조성

- 풍산금속 방위산업, 포항과 연계한 철강 산업 활성화를 통한 산업벨트 강화
- 문화유산을 활용한 체험·교육이 결합된 역사·문화 관광벨트 조성
- 안강·강동 지역중심지 정비를 통한 지역기반 조성
- 산재된 축산농가의 집단화로 축산폐수, 악취 등의 영향이 없는 친환경 축산 기반조성

[북부생활권 세부계획]

구분	세부계획
경제 산업	<ul style="list-style-type: none"> • 방위산업관련 확대를 통한 산업기반 조성 • 검단산단 육성을 통한 산업기반 강화
역사 관광	<ul style="list-style-type: none"> • 유교문화자원을 연계한 교육·체험 문화벨트 조성 (독락당~옥산서원~구강서원~양동마을~동강서원) • 역사유적·산촌·자연환경을 이용한 체험마을 조성
농축 산업	<ul style="list-style-type: none"> • 농업경쟁력 향상을 위한 신기술지원 및 브랜드화 • 축산농가 집단화를 통한 친환경 축산단지 조성
정주환경개선	<ul style="list-style-type: none"> • 전원주거단지 조성을 통한 배후도시 인구유입 • 공원·체육시설 확충 및 대중교통체계 정비

[북부생활권 구상도]



다. 동부생활권 : 에너지와 해양을 연결한 차세대 청정산업지대 육성

- 한수원본사와 원자력 에너지 산업을 기반으로 에너지 클러스터 조성
- 경북동해안 해양레포츠 “황금연안 1,000리” 조성사업과 연계한 해양관광클러스터 조성
- 대규모 리조트, 골프장, 관광단지와 연계한 지역경제 활성화벨트 조성
- 인접도시와 연계한 전원마을 조성으로 인구유입 촉진

[동부생활권 세부계획]

구분	세부계획
에너지 산업	<ul style="list-style-type: none"> • 원자력과 관련한 연구단지 및 배후기반조성 (제2원자력 연구원, 원자력 해체기술 연구원 등) • 산업단지 조성을 통해 산업기반 확충
해양 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 동해안 자연자원을 활용한 해양관광클러스터 구축 (오류~감포~나정~봉길~읍천~주상절리) • 감포연안항 SEA SIDE PARK 조성
관광	<ul style="list-style-type: none"> • 감포·양남 관광단지 활성화를 위한 자본유치 • 주상절리 테마파크 연계 관광휴양벨트 조성 • 문무대왕 해양문화창조사업 추진
정주환경개선	<ul style="list-style-type: none"> • 읍·면소재지 종합정비사업 추진 • 인접도시 상주인구 유입을 위한 주거단지 조성 (감포읍 오류리, 양남면 서동리·신대리 일원)

[동부생활권 구상도]



라. 서부생활권 : 천혜의 자연을 활용한 힐링·생태·체험관광의 중심지

- 하천·폭포 등 자연자원을 활용한 산내 에코타운(Eco-Town) 조성
- 건천·서면 산업단지 육성 및 6차 산업 활성화
- 읍·면소재지 정비, 친환경 농업지역 육성으로 주민생활환경 개선

[서부생활권 세부계획]

구분	세부계획
체험 관광	<ul style="list-style-type: none"> • 청정힐링체험 치유단지 조성 • 관광휴양 체험마을 조성(힐링+휴양+교육+체험) • 산악지형 및 자연경관을 활용한 관광휴양리조트 조성 • 생태마을 및 글램핑장 조성
산업	<ul style="list-style-type: none"> • 건천·서면 산업단지 활성화 • 1차 산업과 연계한 6차 산업 육성
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙선 철도 복선화 사업 • 중앙선 폐선구간을 이용한 지역기반 육성

[서부생활권 구상도]



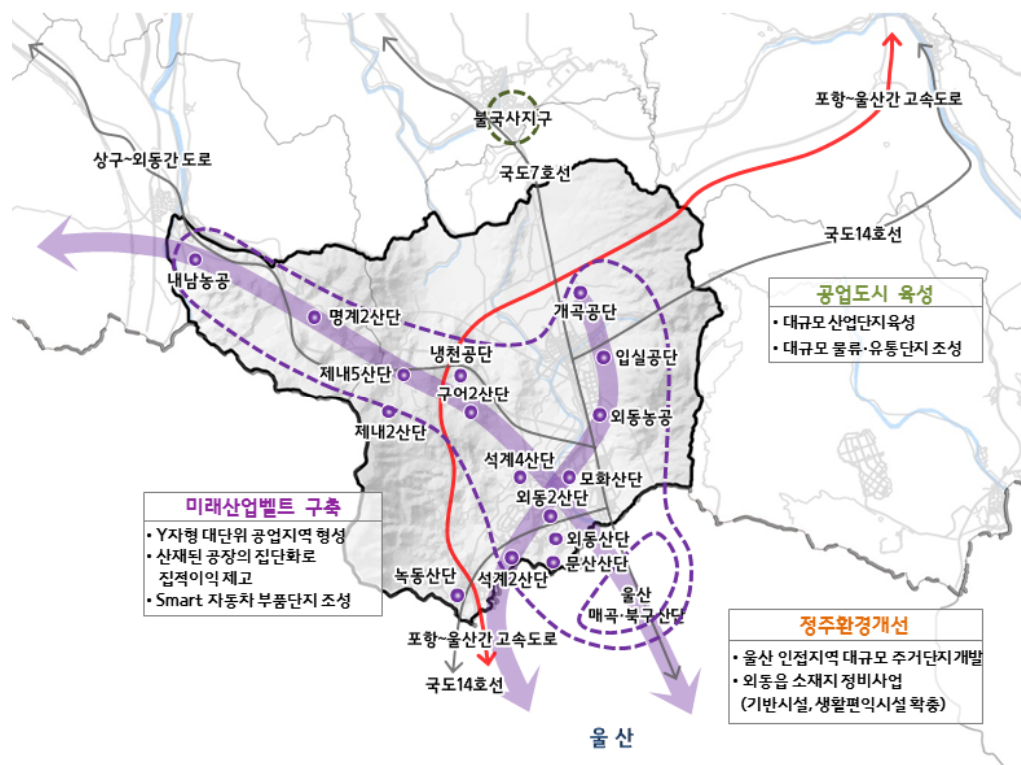
마. 남부생활권 : 신산업 거점 조성을 통한 자족기능 강화 및 고용창출

- 주변도시와 연계한 자동차·조선 부품단지 클러스터로 대규모 미래산업벨트 계획
- 인접도시 주거수요 수용을 위한 대규모 정주 공간 조성
- 산업단지의 네트워크화를 위한 지역 간 교통망 확충

[남부생활권 세부계획]

구분	세부계획
산업	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차 관련부품 대단지 공업도시 육성 • 산업단지와 연계한 개별공장 집단지 • 분산된 산업단지의 연담화를 통한 물류·원재료·폐기물처리 등 집적이익 추구
정주환경개선	<ul style="list-style-type: none"> • 인접도시 주거수요 수용을 위한 대규모 정주 주거·교육환경 조성 • 동해남부선 폐선구간을 이용한 지역기반 육성 • 외동 공업지역 환경정비
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 산업화 도시 교통망 확충 - 울산 ~ 포항 간 고속도로, 국도7호선 확장 - 농소 ~ 외동 간 국도대체우회도로 확충 - 외동~내남 간 국도 개설 - 외동 도심외곽 순환망 확충 - 국도14호선 확충

[남부생활권 구상도]



03 부문별 계획

제 5장. 토지이용계획

제 6장. 기반시설계획

제 7장. 도심 및 주거환경계획

제 8장. 환경의 보전과 관리

제 9장. 경관 및 미관

제 10장. 공원·녹지

제 11장. 방재 및 안전

제 12장. 경제·산업·사회·
문화의 개발 및 진흥

제 13장. 계획의 실행





제 5장. 토지이용계획

1. 현황분석
2. 용도별 수요추정
3. 토지이용계획





제5장 | 토지이용계획

1. 현황분석

1.1 토지이용현황

가. 지목별 현황

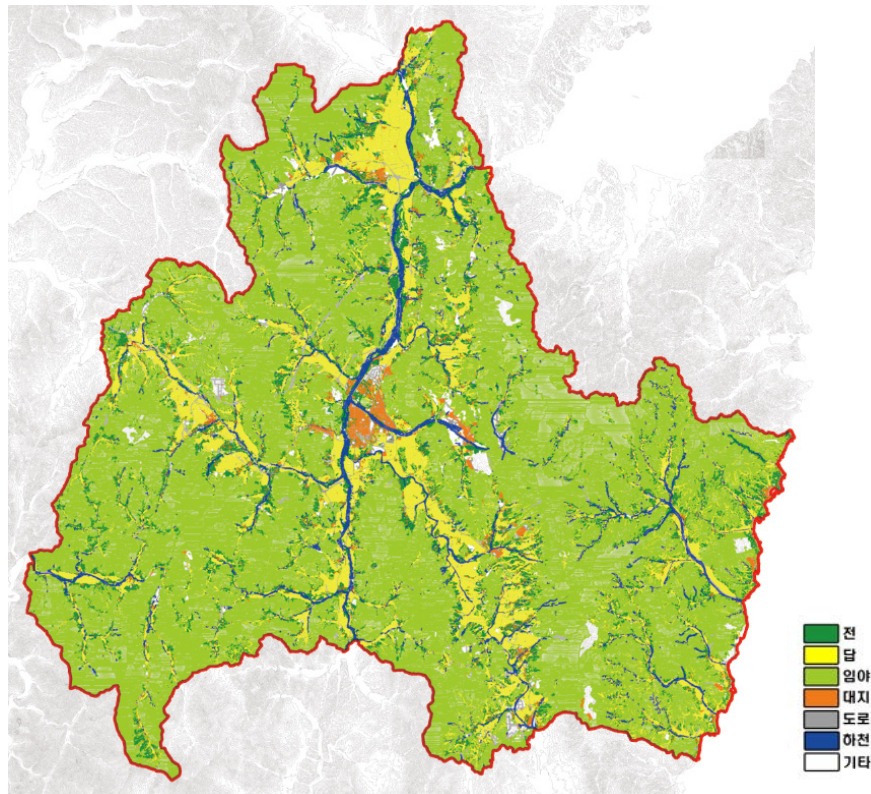
- 2013년 현재 경주시 지목별 총면적은 1,324.5km²임
- 지목별 토지이용현황은 임야가 67.44%인 893.21km²를 차지하고 있으며, 다음으로 답이 12.38%, 전이 5.47%로 임야와 함께 전체 면적의 85.29%를 차지함

[지목별 현황]

구분	계	전	답	임야	대지	도로	하천	기타
면적(km ²)	1,324.53	72.44	164	893.21	29.73	32.87	3.86	128.4
구성비(%)	100	5.47	12.38	67.44	2.24	2.48	0.29	9.70

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[지목별 현황도]



나. 용도지역 현황

- 2013년 현재 용도지역 면적은 1,325km²이며, 도시지역이 458.8km²(34.62%), 관리지역 270.23km²(20.39%), 농림지역 561.06km²(42.34%), 자연환경보전지역 35.01km²(2.64%)를 차지함
- 주거지역 21.82km²(1.65%), 상업지역 2.9km²(0.22%), 공업지역 22.24km²(1.68%)로 구성되어 있음
- 경주시 도시지역은 총 458.80km²로 1995년 도·농 통합시가 된 이후부터 꾸준히 증가하는 추세임

[용도지역별 지정 현황]

구분	합계	도시지역						관리지역				농림지역	자연환경보전지역
		계	주거	상업	공업	녹지	미지정	계	계획	생산	보전		
면적(km ²)	1,325.1	458.80	21.82	2.90	22.24	410.64	1.20	270.23	103.9	51.23	115.10	561.06	35.01
비율(%)	100	34.62	1.65	0.22	1.68	30.99	0.99	20.39	7.84	3.87	8.69	42.34	2.64

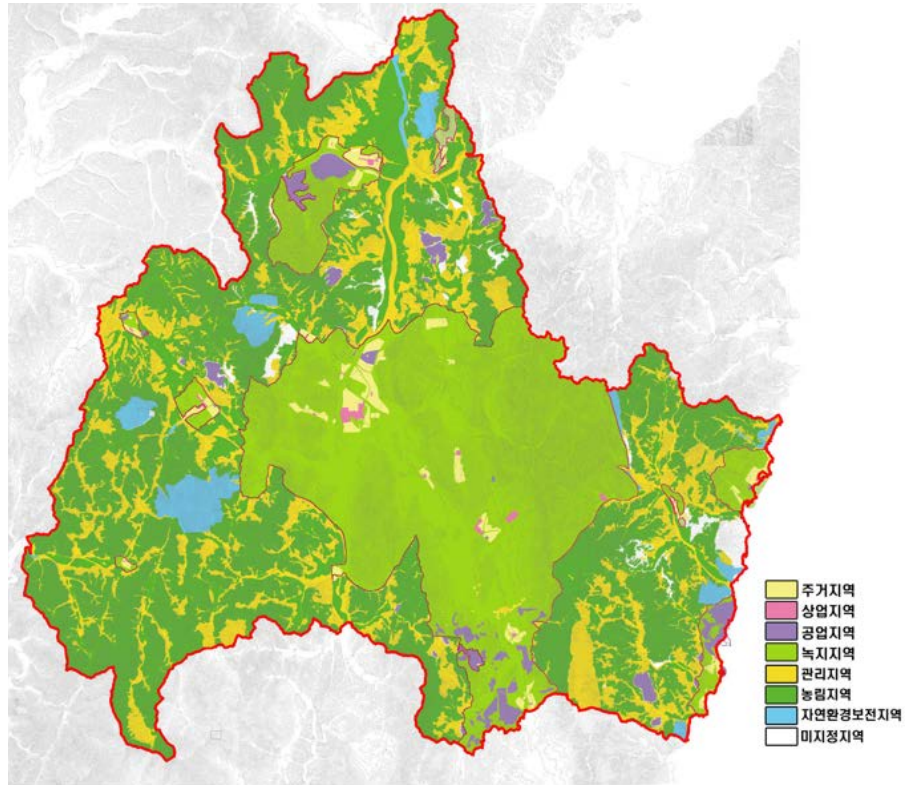
자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[용도별 용도지역 현황]

구분		주거지역	상업지역			공업지역				녹지지역
년도	합계	소계	소계	일반상업	근린상업	소계	전용공업	일반공업	준공업	소계
2004	404.89	19.96	2.58	2.58	0.002	18.44	3.79	12.31	2.34	363.91
2005	404.89	19.96	2.58	2.58	0.002	18.45	3.79	12.31	2.34	363.91
2006	404.90	20.04	2.58	2.58	0.002	18.45	3.79	12.31	2.34	363.92
2007	404.90	20.04	2.58	2.58	0.002	18.36	3.79	12.31	2.26	363.92
2008	456.90	21.63	2.58	2.58	0.002	18.36	3.79	12.31	2.26	363.92
2009	404.89	20.04	2.58	2.58	0.002	18.36	3.79	12.31	2.26	363.92
2010	456.90	21.82	2.90	2.90	-	20.90	4.02	15.04	1.84	411.28
2011	456.90	21.82	2.90	2.90	-	20.90	4.02	15.04	1.84	411.28
2012	457.35	21.82	2.90	2.90	-	21.39	4.02	15.53	1.84	411.25
2013	458.80	21.82	2.90	2.90	-	22.24	4.02	16.38	1.84	410.64

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[용도지역 현황도]



다. 용도지구 현황

- 경주시는 미관지구 16.31km²(29.19%), 보존지구 12.45km²(22.28%), 개발진흥지구 9.62km²(17.22%), 고도지구 8.44km²(15.11%) 순으로 지정되어 있으며,
- 경주의 역사문화자원 보호를 위해 미관지구, 보전지구, 고도지구가 상대적으로 많이 지정되어 있어, 이로 인해, 사유재산의 이용에 공적규제가 많음

[용도지구 현황]

구분	전국		경북시계		경주시	
	면적(km ²)	구성비	면적(km ²)	구성비	면적(km ²)	구성비
전 체	2,489.00	100	208.70	100	55.87	100
경관지구	368.94	14.80	4.61	2.21	2.55	4.56
미관지구	111.95	4.60	19.60	9.39	16.31	29.19
고도지구	454.18	18.20	14.28	6.84	8.44	15.11
방화지구	99.64	4.00	1.14	0.54	0.43	0.77
방재지구	3.03	0.10	0.00	0.00	0.00	0.00
보존지구	80.25	3.22	20.39	9.77	12.45	22.28
시설보호지구	146.01	5.90	1.82	0.87	0.11	0.20
취락지구	565.55	22.70	68.20	32.68	5.96	10.67
개발진흥지구	657.02	26.39	78.67	37.69	9.62	17.22
특정용도제한지구	2.43	0.09	0.00	0	0.00	0.00

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

라. 농업진흥지역 현황

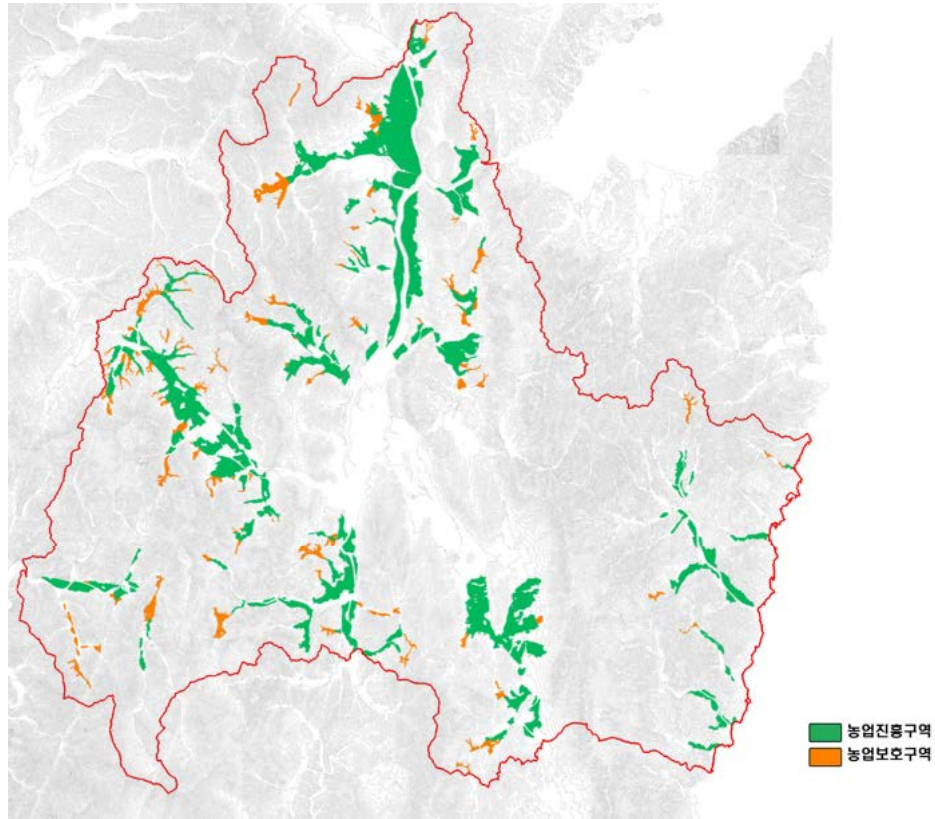
- 농업진흥구역은 농업의 진흥을 도모하여야 하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업목적으로 이용할 필요가 있는 지역이며,
- 농업보호구역은 농업진흥구역의 용수원확보, 수질보전 등 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역으로 대기·수질오염물질배출시설, 음식점 등 근린생활시설, 공장, 공동주택 등의 설치를 금지하고 있음
- 따라서, 농업진흥구역이나 농업보호구역을 도시계획 결정, 다른 법률에 의해 농지 전용 허가를 받은 것으로 보는 인·허가 등 할 때에는 협의를 해야 함에 따라 농지의 전용을 억제하도록 하고 있음
- 현재 경주시에는 농업진흥지역 10,686ha 중, 농업진흥구역으로 지정된 면적이 9,415ha, 농업보호구역이 1,271ha를 차지하고 있음

[농업진흥지역현황]

구분	합계		농업진흥구역		농업보호구역	
	필지수	면적(ha)	필지수	면적(ha)	필지수	면적(ha)
2004	123,782	14,197	83,394	9,984	40,388	4,213
2005	123,496	14,167	83,120	9,955	40,376	4,212
2006	123,496	14,167	83,119	9,555	40,377	4,212
2007	114,433	13,522	76,472	9,530	37,961	3,992
2008	86,331	10,820	76,466	9,529	9,865	1,291
2009	86,070	10,820	76,208	9,529	9,862	1,291
2010	85,944	10,770	76,166	9,490	9,778	1,280
2011	-	10,691	-	9,420	-	1,271
2012	-	10,691	-	9,420	-	1,271
2013	-	10,686	-	9,415	-	1,271

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

[농업진흥지역 현황도]



마. 주거용지 조사

1) 시가화용지내 주거용도 입지 현황

- 경주시 건축물관리대장(2015년)과 KLIS(2015년)자료를 활용하여 주거지역의 건축물 용도를 분석하였으며, 주거지역의 용도별 연면적 비율은 주거용도가 77.8%, 비주거용도가 22.2%로 약 8:2의 비율을 보임

[생활권별 주거지역 건축물 용도 현황]

단위 : %

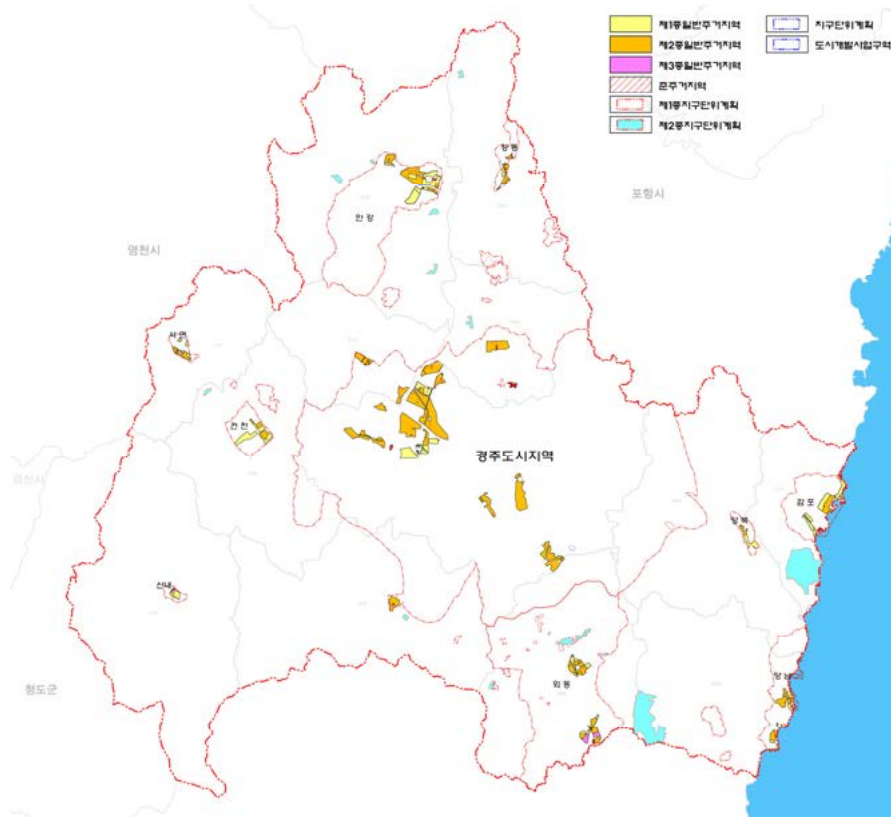
구분		주거 계	단독 주택	다구 및 다세대	아파트	비주 거계	근생	교육· 의료· 복지	판매· 위락· 숙박	공장· 창고	업무	기타	
경주시	계	77.8	1.1	27.9	48.8	22.2	3.0	12.9	0.2	3.1	1.4	1.6	
	전용	1종	-	-	-	100.0	-	-	-	-	-	100.0	
	일반	미세분	18.0	0.2	10.9	6.9	82.0	1.8	-	-	76.6	-	3.6
		1종	12.5	5.5	4.8	2.2	87.5	13.4	65.8	1.7	0.6	2.5	3.5
		2종	84.9	0.8	30.2	53.9	15.1	2.3	9.6	0.1	0.4	1.4	1.3
		3종	-	-	-	-	100.0	17.8	-	-	-	-	82.2
	준주거	5.4	0.7	4.7	-	94.6	6.5	81.8	-	5.5	-	0.8	

05 토지이용계획

구분		주거 계	단독 주택	다구 및 다세대	아파트	비주 거계	근생	교육· 의료· 복지	판매· 위락· 숙박	공장· 창고	업무	기타	
중심생활권	계	79.1	0.7	29.0	49.4	20.9	2.1	12.0	0.1	3.6	1.4	1.7	
	전용	1종	-	-	-	100.0	-	-	-	-	-	100.0	
	일반	미세분	18.0	0.1	10.9	7.0	82.0	1.8	-	-	76.6	-	3.6
		1종	3.3	1.8	1.5	-	96.7	4.5	88.0	0.4	-	-	3.8
		2종	84.2	0.7	30.7	52.8	15.8	2.0	10.5	-	0.3	1.5	1.5
	3종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
준주거	0.9	0.9	-	-	99.1	-	99.1	-	-	-	-		
북부생활권	계	82.8	1.2	31.0	50.6	17.2	3.1	12.4	0.5	0.6	-	0.6	
	전용	1종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	일반	미세분	100.0	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		1종	17.6	5.0	5.5	7.1	82.4	5.6	71.8	1.0	1.8	-	2.2
		2종	95.3	0.5	35.7	59.1	4.7	2.5	1.1	0.4	0.4	-	0.3
	3종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
준주거	19.3	-	19.3	-	80.7	23.2	54.3	-	-	-	3.2		
동부생활권	계	53.6	5.1	28.2	20.3	46.4	19.5	20.9	3.0	0.2	-	2.8	
	전용	1종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	일반	미세분	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		1종	17.0	8.1	8.9	-	83.0	32.4	41.3	5.5	-	-	3.8
		2종	78.9	3.1	41.5	34.3	21.1	10.7	6.7	1.3	0.3	-	2.1
	3종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
준주거	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
서부생활권	계	60.1	3.0	10.8	46.3	39.9	6.2	21.0	-	2.2	8.4	2.1	
	전용	1종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	일반	미세분	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		1종	7.8	7.8	-	-	92.2	17.2	50.2	-	0.3	18.3	6.2
		2종	81.2	1.1	15.2	64.9	18.8	1.6	9.5	-	2.9	4.4	0.4
	3종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
준주거	-	-	-	-	100.0	100.0	-	-	-	-	-		
남부생활권	계	70.0	3.3	1.7	65.0	30.0	3.8	19.9	-	1.9	2.6	1.8	
	전용	1종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	일반	미세분	-	-	-	-	100.0	-	-	-	100.0	-	-
		1종	27.5	11.6	15.9	-	72.5	7.7	64.8	-	-	-	-
		2종	74.3	2.8	0.9	70.6	25.7	3.5	17.4	-	0.9	2.8	1.1
	3종	-	-	-	-	100.0	17.8	-	-	-	-	82.2	
준주거	-	-	-	-	100.0	-	-	-	100.0	-	-		



[주거지역 현황도]



1.2 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석기준

- 경주시 토지이용현황을 토대로 개발불가능지, 개발억제지, 기개발지, 개발가능지로 구분하여 분석
 - 개발불가능지 : 자연환경여건(지형·지세·표고·경사)에 의해 물리적으로 개발이 불가능한 지역
 - 개발억제지 : 공적규제(상수원보호구역, 수변구역 등)에 의해 개발이 제한되는 지역
 - 기 개발 지 : 주거·상업·공업용도 등으로 기 개발이 완료되었거나, 개발사업이 확정된 지역
 - 개발가능지 : 상기의 개발불가능지, 개발억제지 및 기개발지를 제외한 지역
- 기초자료로 제공되는 토지적성평가 분석결과를 활용하여, 개발가능지 분석에 반영
- 분석자료(표고, 경사, 임상도, 생태자연도, 용도지역, 시가화도면, 공원지정현황 등)을 토대로 GIS중첩기법을 활용하여 개발가능지 분석

[개발가능지 분석기준]

구분	개발불가능지	개발억제지	기개발지	개발가능지
기준	<ul style="list-style-type: none"> 표고 150m이상 지역 경사 17도이상 지역 (경주시 조례) 국가하천, 지방하천 	<ul style="list-style-type: none"> 생태자연도 1,2등급 임상도 5영급이상 보전녹지지역 농업진흥지역, 보전산지, 상수원보호구역, 국립공원, 문화재보호구역 등 	<ul style="list-style-type: none"> 시가화구역 (주거,상업,공업) 도시개발사업지구, 산업단지, 취락지구 대규모시설 (유원지,운동장,대학 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역

주 : 개별법률에 의거 추진되는 사업의 경우, 개발가능지 분석결과에도 불구하고, 해당법률에 따라 개발가능여부 판단

나. 개발가능지 분석

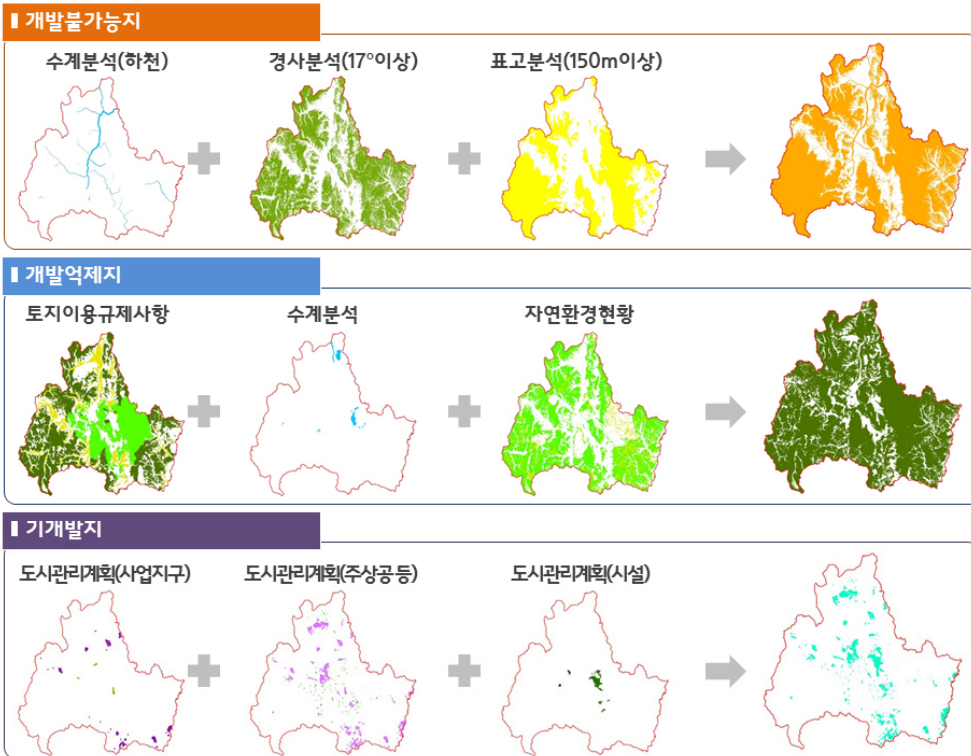
- 개별 주제도 구축에 의한 개발가능지 분석결과, 개발불가능지가 전체의 65.1%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 개발억제지가 20.8%, 기개발지 3.4%로 분석됨
- 개발가능지는 총 행정구역면적의 10.7%인 141.2km²이며, 생활권별로 분석해보면, 중심생활권 55.6km², 북부생활권 28.8km², 동부생활권 22.3km², 서부생활권 18.6km², 남부생활권 15.9km²로 나타남

[개발가능지 분석]

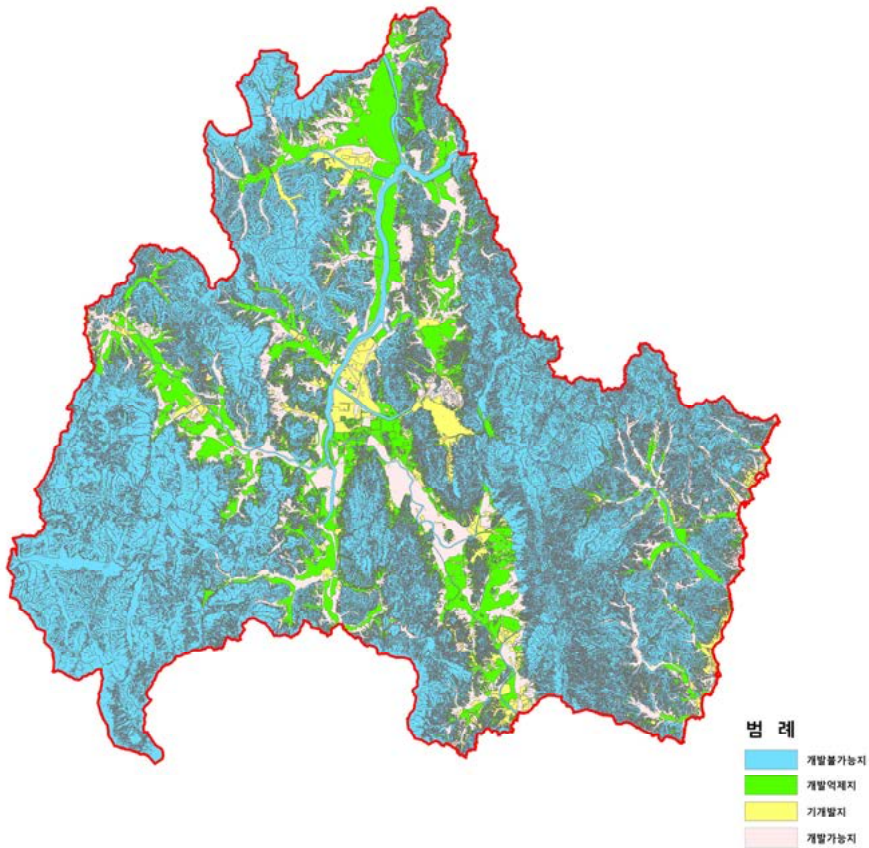
생활권		합 계	개발불가능지	개발억제지	기개발지	개발가능지
계	면적 (km ²)	1,319.1	858.4	274.9	44.6	141.2
	구성비 (%)	100.0	65.1	20.8	3.4	10.7
중심	면적 (km ²)	465.9	268.4	118.4	23.6	55.6
	구성비 (%)	100.0	57.6	25.4	5.1	11.9
북부	면적 (km ²)	212.1	109.7	66.9	6.7	28.8
	구성비 (%)	100.0	51.7	31.5	3.2	13.6
동부	면적 (km ²)	202.6	142.8	32.2	5.2	22.3
	구성비 (%)	100.0	70.5	15.9	2.6	11.0
서부	면적 (km ²)	322.1	270.0	31.0	2.5	18.6
	구성비 (%)	100.0	83.8	9.6	0.8	5.8
남부	면적 (km ²)	116.4	67.6	26.4	6.5	15.9
	구성비 (%)	100.0	58.0	22.7	5.6	13.7

주 : 개발가능지 분석 면적은 GIS상 구적 면적임

[개발가능지 분석흐름도]



[개발가능지 분석도]

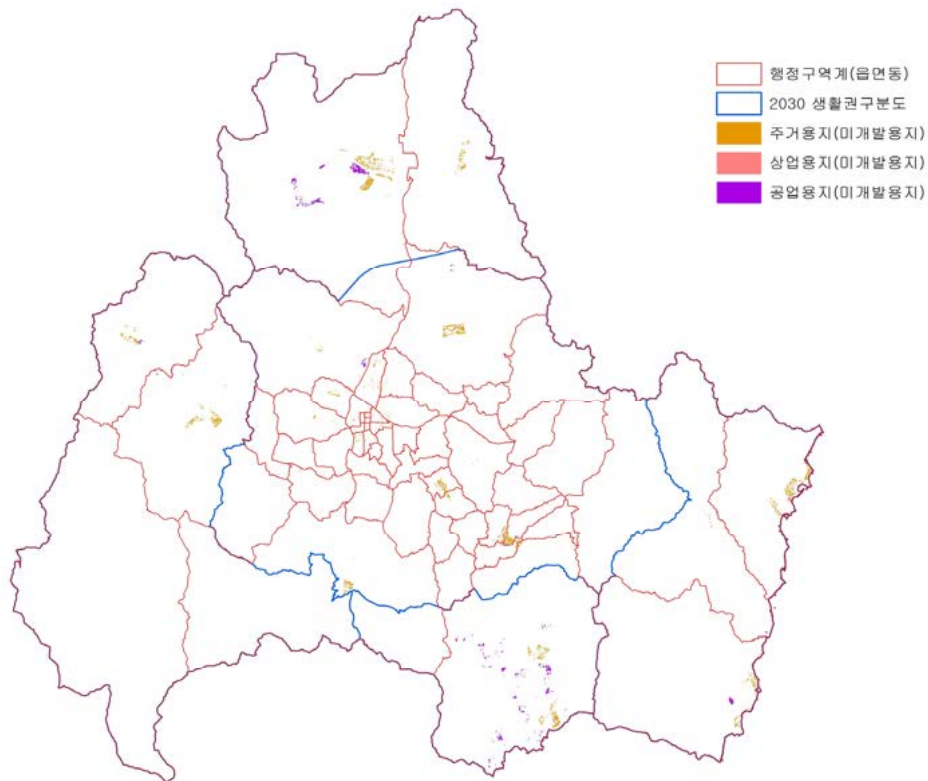


1.3 도심내 미이용지 분석

가. 시가화용지내 미이용지 현황

- 시가화용지 내 지목상 전·답·임야를 GIS분석을 통해 추출하였으며, 주거, 상업, 공업용지 순으로 미이용지 비율이 높은 것으로 분석됨

[미이용지 현황도]



[미이용지 현황조사]

구 분	시가화용지			
	소 계(km ²)①	기개발(km ²)②	미이용지(전·답·임)	
			면적(km ²) (③=①-②)	구성비(%) (③/①)
합계	53.40	48.18	5.22	9.8
주거용지	21.92	18.34	3.58	16.3
상업용지	3.27	2.97	0.30	9.2
공업용지	28.21	26.87	1.34	4.8

[미이용지 지목별 현황조사]

구분	전체면적(km ²)	기개발지(km ²)	미이용지(km ²)	미이용지비율(%)
합계	53.40	48.18	5.22	9.8
주거용지	21.92	18.34	3.58	16.3
전	3.16	1.37	1.79	56.6
답	3.61	2.09	1.52	42.1
임야	1.19	0.92	0.27	22.7
대지	7.25	7.25	-	-
잡종지	0.46	0.46	-	-
기타	6.25	6.25	-	-
상업용지	3.27	2.97	0.30	9.2
전	0.26	0.16	0.10	38.5
답	0.33	0.15	0.18	54.5
임야	0.09	0.07	0.02	22.2
대지	1.62	1.62	-	-
잡종지	0.09	0.09	-	-
기타	0.88	0.88	-	-
공업용지	28.21	26.87	1.34	4.8
전	0.77	0.43	0.34	44.2
답	1.74	1.07	0.67	38.5
임야	13.99	13.66	0.33	2.4
대지	0.37	0.37	-	-
잡종지	0.80	0.80	-	-
기타	10.54	10.54	-	-

주 : 미이용지는 지목상 전,답,임야로 구성되어진 토지 중 지구단위계획구역, 산업단지, 관광단지, 전원개발사업구역, 유원지를 제외하였으며, 도시계획시설 교통시설, 공간시설 및 개발가능지분석 결과에 따른 개발불가능지, 개발억제지를 제외함

1.4 토지이용의 문제점 및 과제

가. 문제점

1) 도시전체에 대한 관리체계 미흡

- 도·농간, 기존시가지와 신개발지간의 개발불균형으로 인한 토지용도별 기능저하
- 비도시지역의 무분별한 개발로 인한 자연환경 훼손 및 기반시설 부족
- 일부지역에 편중된 도시개발로 인한 지역 간 격차 심화

2) 각종 법적·제도적 규제의 중복지정

- 광역교통망이 편리하고 입지여건이 양호해 도시개발에 대한 수요가 높으나, 각종 법적·제도적 규제의 중복지정으로 개발에 따른 제약이 많음
- 특히, 최고고도지구 등으로 사업성이 없어 재건축·재개발이 불가능함에 따라 도심의 공동화 및 노후화가 급격히 진행되어 문제가 심화되고 있음

3) 역사·문화자원으로 인한 원도심 제약

- 경주시 중심시가지의 문화재보호법에 의한 각종 규제사항으로 인해, 주변지역의 비효율적인 토지이용을 초래하고 있어 계획적 정비가 필요

4) 중·소규모 공장 난립

- 외동지역 및 경주시 전역에 걸쳐 개별적으로 입지하는 중소규모 공장들로 인한 주거 환경의 훼손은 물론이고 지역경제 성장에도 어려움이 있음
- 공장들의 개별입지로 인한 기반시설의 미확보, 교통문제, 소음, 분진 등 각종 도시 환경 저해문제가 발생하고 있음
- 기 입지해 있는 공장들이 대부분 규모가 영세하며 전략적인 특화업종 육성이 요구됨

나. 과 제

1) 지역 간, 도·농 간 균형적 도시개발

- 시가화지역의 확장이 예상되는 지역에 대한 장기적인 관리계획 수립
- 불균형적인 도시성장 지양 및 도시전체에 대한 균형적 발전방안 마련
- 도시와 농촌 간의 균형적인 개발방안 마련 및 각 지역별로 특성에 맞는 개발방향 제시

2) 비도시지역에 대한 효율적인 관리방안 마련

- 비도시지역 내 개별적으로 개발된 지역에 대한 관리 및 정비방안 마련
- 비도시지역에 대한 체계적 관리계획을 마련하여 지속가능한 토지이용이 가능토록 함
- 미개발용지의 효율적인 토지이용관리체계 확립

3) 공장밀집지에 대한 정비방안 마련

- 외동지역의 분산된 공장들의 집적화 방안 제시
- 지역특화산업 육성을 통해 지역경제 활성화 유도
- 주거환경 악화방지를 위한 상충적 용도의 조정 및 공장들의 집적화 유도

4) 법적·제도적 규제의 중복지정 해소

- 문화재관련 법규와 최고고도지구 등의 중복지정을 체계적인 관리계획을 통해 해소하여, 규제의 중복으로 인한 시민들의 불편사항 해소

5) 개발과 보전의 적절한 조화

- 상대적으로 잘 보전된 자연환경 및 수변환경의 보전을 위한 대책 마련
- 동해남부선이설로 인한 유희부지의 적절한 활용으로 시민 휴식 공간 제공 및 교통문제 해소
- 체계적인 관리계획을 수립하여 무분별한 난개발로 인한 자연환경 훼손 방지

2. 용도별 수요추정

2.1 주거용도

가. 인구밀도에 의한 방법

- 2030년 계획인구 32만인을 기준으로 주거용지 소요면적을 산정함
- 인구밀도는 고밀, 중밀, 저밀로 구분하였으며, 현재 경주시 주택유형별 비율을 기준으로, 2030년 예측되는 밀도배분비율 설정함
- 경주시의 최근 10년간 고밀·중밀 주거는 연평균 0.65%, 0.62% 감소하였으며, 저밀주거는 0.45% 증가하였음
- 저밀주거의 단독주택은 다가구(원룸)주택의 비율이 대부분을 차지하고 있으며, 다가구(원룸)의 급격한 증가로 저밀주거의 구성비가 높아 보이는는 하나, 실질적으로 다가구(원룸)의 거주하는 인구는 외국인종사자 및 주변도시의 거주지를 둔 근로자가 대부분임

[밀도별 주택구성비 현황]

구분		고밀	중밀	저밀
		아파트	연립, 다세대	단독(다가구포함)
2003	주택호수(호)	30,525	6,153	49,966
	구성비(%)	35.2	7.1	57.7
2004	주택호수(호)	31,221	6,632	49,598
	구성비(%)	35.7	7.6	56.7
2005	주택호수(호)	31,514	6,754	49,729
	구성비(%)	35.8	7.7	56.5
2006	주택호수(호)	31,585	6,740	49,830
	구성비(%)	35.8	7.6	56.5
2007	주택호수(호)	33,240	6,387	42,912
	구성비(%)	40.3	7.7	52.0
2008	주택호수(호)	33,300	6,437	59,351
	구성비(%)	33.6	6.5	59.9
2009	주택호수(호)	34,425	6,510	60,474
	구성비(%)	33.9	6.4	59.6
2010	주택호수(호)	37,416	6,601	62,240
	구성비(%)	35.2	6.2	58.6
2011	주택호수(호)	37,869	7,470	64,560
	구성비(%)	34.5	6.8	58.7
2012	주택호수(호)	37,885	7,702	67,071
	구성비(%)	33.6	6.8	59.5
2013	주택호수(호)	38,486	7,782	70,373
	구성비(%)	33.0	6.7	60.3
연평균증가율		-0.65%	-0.62%	0.45%

- 향후 신경제주역세권개발사업 및 주택건설사업 등의 활성화로 고밀주거비율이 증가할 것으로 판단되며, 2013년 현황과 지속가능한 신도시계획기준(2010, 국토해양부) 및 2020년 경주도시기본계획의 밀도배분비율을 검토하여 주택유형별 비율의 평균을 적용함

[밀도배분비율설정]

구분(구성비)	고밀	중밀		저밀
	아파트	연립	다세대	단독
2013년 현황	33.0%	6.7%		60.3%
지속가능한 신도시계획기준	60~75%	5~10%		20~30%
2020년 경주도시기본계획(참고)	45.0%	15.0%		40.0%
평균	48.5%	9.7%		41.8%
2030년 경주도시기본계획	50.0%	10.0%		40.0%

- 현재 경주시 중심생활권 주거용지의 순밀도는 141.26인/ha, 북부생활권 120.94인/ha, 서부생활권 106.58인/ha, 남부생활권 119.05인/ha, 동부생활권 59.24인/ha으로 나타나며, 2030년 인구밀도는 현황을 분석하여 아래와 같이 설정하였음

[생활권별 주거용지 밀도현황]

구분	2013년		행정구역면적		주거용지 (km ²)	순밀도 (인/ha)
	인	%	km ²	%		
총합계	270,494	100.0	1,324.53	100.0	21.92	123.40
중심생활권	178,973	66.2	470.75	35.5	12.67	141.26
북부생활권	37,854	14.0	214.65	16.2	3.13	120.94
서부생활권	18,865	7.0	324.13	24.5	1.77	106.58
남부생활권	17,977	6.6	111.48	8.4	1.51	119.05
동부생활권	16,825	6.2	203.52	15.4	2.84	59.24

[인구밀도설정]

생활권	시가화면적(주거) (km ²)	순밀도(주거) (인/ha)	계획인구밀도설정 (인/ha)	
			고밀도	저밀도
중심생활권	12.67	141.26	고밀도	160
			중밀도	140
			저밀도	120
북부생활권	3.13	120.94	고밀도	140
			중밀도	120
			저밀도	100
서부생활권	1.77	106.58	고밀도	120
			중밀도	100
			저밀도	80
남부생활권	1.51	119.05	고밀도	100
			중밀도	80
			저밀도	60
동부생활권	2.84	59.24	고밀도	100
			중밀도	80
			저밀도	60

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 인구밀도에 의한 방법으로 산정된 2030년 주거용도 소요량은 27.28km²로 추정됨

[인구밀도에 의한 주거용도 수요 추정]

생활권구분	계획인구 (인)	밀도구분	인구밀도 (인/ha)	밀도배분비율 (%)	수용인구 (인)	소요면적 (km ²)
계	320,000				320,000	27.28
중심생활권	200,000	소계			200,000	14.33
		고밀도	160	50%	100,000	6.25
		중밀도	140	10%	20,000	1.42
		저밀도	120	40%	80,000	6.66
북부생활권	42,000	소계			42,000	3.53
		고밀도	140	50%	21,000	1.50
		중밀도	120	10%	4,200	0.35
		저밀도	100	40%	16,800	1.68
서부생활권	23,000	소계			23,000	2.33
		고밀도	120	50%	11,500	0.95
		중밀도	100	10%	2,300	0.23
		저밀도	80	40%	9,200	1.15
남부생활권	31,000	소계			31,000	3.99
		고밀도	100	50%	15,500	1.55
		중밀도	80	10%	3,100	0.38
		저밀도	60	40%	12,400	2.06
동부생활권	24,000	소계			24,000	3.10
		고밀도	100	50%	12,000	1.20
		중밀도	80	10%	2,400	0.30
		저밀도	60	40%	9,600	1.60

나. 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

- 2030년 계획인구 32만인을 기준으로 주거용지 소요면적을 산정함
- 경주시 가구당 인구는 2013년 2.66인/가구로 지속적인 감소추세를 나타내고 있으며, 향후 저출산에 대한 국가 및 지방자치단체의 인구정책의 변화 등을 고려하여 2030년 2.10인/가구로 설정

[가구당 인구지표 산정]

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
가구당 인구 (인/가구)	2.66	2.59	2.42	2.23	2.06 ≒ 2.10

- 주택보급률은 2013년 기준 114.8%를 보이고 있으며, 2030년 115% 적용

[주택현황 및 보급률]

구분	일반 가구수	주택수(개소)							주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립 주택	다세대 주택	비거주용 건물내주택	
			다가구주택						
2004	91,276	87,451	45,598	5,443	31,221	2,693	3,939	-	95.80
2005	91,741	87,997	49,729	5,490	31,514	2,693	4,061	-	95.90
2006	92,334	95,466	49,830	5,539	31,585	2,721	4,019	1,772	103.40
2007	96,776	91,561	46,537	3,625	33,240	2,553	3,834	1,772	94.61
2008	96,992	117,262	59,351	16,402	33,300	2,577	3,860	1,772	120.80
2009	97,119	103,181	60,474	17,731	34,425	2,593	3,917	1,772	106.20
2010	99,125	108,029	62,240	18,120	37,416	2,609	3,992	1,772	108.90
2011	99,816	109,899	64,560	21,980	37,869	2,123	5,347	-	110.10
2012	100,413	112,658	67,071	24,450	37,885	2,123	5,579	-	112.20
2013	101,617	116,641	70,373	27,146	38,486	2,135	5,647	-	114.80
		100	60.33 (100)	23.27 (38.57)	33.00	1.83	4.84	-	

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

- 주택형식별 밀도배분비율은 인구밀도에 의한 방법과 동일하게 적용하여 2030년 단독 40%, 연립 10%, 공동 50%로 설정
- 주택유형별 부지면적은 단독은 택지개발사업지구 평균 200m²를 적용하고, 연립은 100m², 공동은 일반적인 공동주택 기준면적인 85m²를 적용하여 산정
- 공공용지율은 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 30%로 설정
(도시개발편람, 한국토지주택공사, 30~40%제시)
- 혼합률은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 10%로 설정

$$\text{계산식} = \frac{\text{주거용도 내 수용 될 주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률}) \times \text{용적률}}$$

- 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정된 2030년 주거용도는 36.37km²로 추정됨

[주택 1호당 부지면적에 의한 주거용도 수요 추정]

	구분	단위	중심	북부	서부	남부	동부	
단독	구성비	%	40%	40%	40%	40%	40%	
	주택수	호	43,810	9,200	5,038	6,790	5,257	
	1호당 주택면적	m ² /호	200					
	평균용적률	%	80					
	용지면적(A)	km ²	17.38	3.65	2.00	2.69	2.09	
연립	구성비	%	10%	10%	10%	10%	10%	
	주택수	호	10,952	2,300	1,260	1,698	1,314	
	1호당 주택면적	m ² /호	100					
	평균용적률	%	140					
	용지면적(B)	km ²	1.24	0.26	0.14	0.19	0.15	
공동	구성비	%	50%	50%	50%	50%	50%	
	주택수	호	54,762	11,500	6,298	8,488	6,571	
	1호당 주택면적	m ² /호	85					
	평균용적률	km ²	180					
	용지면적(C)	km ²	4.10	0.86	0.47	0.64	0.49	
합계(A+B+C)		km ²	22.73	4.77	2.61	3.52	2.73	
경주시전체		km ²	36.37					

다. 주거용도 산정

- 주거용도 소요면적은 “인구밀도에 의한 산정방법”과 “주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정방법” 중 낮은 값인 27.28km²를 적용

2.2 상업용도

가. 산정 기준

- 상업용도 소요면적은 이용인구에 의한 방법으로 추정
- 2030년 계획인구 32만인을 기준으로 상업용지 소요면적을 산정함
- 경주시의 1인당 평균 상업지역 면적은 13.12m²/인으로 전국 및 경상북도 대비 약간 높은 수준임

[1인당 평균상면적 비교]

구분	전국		경상북도		경주시	
	도시지역 인구(명)	1인당면적 상업지역(m ²)	도시지역 인구(명)	1인당면적 상업지역(m ²)	도시지역 인구(명)	1인당면적 상업지역(m ²)
2005	43,959,922	6.01	2,072,302	11.77	228,672	11.27
2006	44,233,101	6.04	2,081,581	11.71	227,285	11.34
2007	44,610,189	6.26	2,076,898	11.83	226,276	11.39
2008	44,835,506	5.97	2,065,202	11.89	223,846	11.51
2009	45,182,606	6.23	2,053,957	12.08	222,286	11.59
2010	45,933,001	6.76	2,059,652	12.31	221,980	13.07
2011	46,230,613	6.86	2,104,633	12.05	220,642	13.15
2012	46,381,918	6.96	2,072,129	12.66	221,806	13.08
2013	46,837,578	6.93	2,081,294	12.69	221,105	13.12

자료 : 경주시 통계연보, 2010, 2014.

- 1인당 평균상면적의 일반적 적용기준은 10~20m²/인이며, 본 계획에서는 도심상업은 15m²/인, 지역중심상업은 12m²/인, 지구중심상업은 10m²/인 적용
- 평균층수는 도심 고도제한을 고려하여 도심상업은 3층, 지역중심 및 지구중심상업은 2층으로 적용
- 건폐율 및 공공용지율은 상업용도 내 충분한 오픈스페이스 확보를 위하여 경주시의 특성에 맞게 적용

[상업지역 면적산출 원단위와 계획지표]

구 분	도심상업	지역중심상업	지구중심상업
용도지역	• 중심상업 및 일반상업	• 일반상업	• 일반상업 및 준주거
주요시설	• 중추관리시설 - 행정 및 업무시설 - 금융기관 • 전문상업시설 - 백화점, 전문점, 서비스상업, 호텔 • 문화, 위락시설	• 보조관리시설 - 행정 및 업무시설, 금융기관 • 도매상업시설 - 쇼핑센터 - 백화점의 분점	• 소매상업시설 - 슈퍼마켓, 소매시장 • 일반상업시설 - 잡화점, 일반점포, 노점상가
입 지 배 분	• 도심부 • 신시가지	• 대·중생활권 중심 • 지역 간 교통의 결절점	• 소생활권 중심 • 간선가로변
이 용 반 경	8km	2-4km	800m-1km
최소이용인구	150,000인	35,000인	4,000인
종업원1인당 건물연상면적	15㎡/인	12㎡/인	10㎡/인
도 로 율	28-37%	28-37%	28-37%

[상업용도 소요면적 추정 원단위 산정]

구 분	1인당평균 상면적	평균층수	건폐율	공 공 용지율
도심상업	15㎡	3층	80%	40%
지역중심상업	12㎡	2층	60%	35%
지구중심상업	10㎡	2층	60%	30%

○ 계산식

$$A = \frac{n \cdot a}{N \cdot r \cdot (1 - P)}$$

A : 상업용도면적

N : 평균층수

a : 1인당 평균상면적

n : 상업용도 이용인구

r : 건폐율

P : 공공용지율

나. 이용인구에 의한 수요추정

○ 목표연도 2030년의 상업용도 소요면적은 4.10km²로 산정됨

[이용인구에 의한 상업용도 수요추정]

생활권구분	구분	적용인구 (인)	분담률 (%)	이용인구 (인)	1인당 평균면적 (㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	소요면적 (km ²)
계		320,000		320,000					4.10
중심생활권	소계	200,000		200,000					2.66
	도심상업		30%	60,000	15	3.0	80%	40%	0.62
	지역중심상업		55%	110,000	12	2.0	60%	35%	1.69
	지구중심상업		15%	30,000	10	2.0	60%	30%	0.35
북부생활권	소계	42,000		42,000					0.51
	지역중심상업		50%	21,000	10	2.0	60%	35%	0.26
	지구중심상업		50%	21,000	10	2.0	60%	30%	0.25
서부생활권	소계	23,000		23,000					0.27
	지역중심상업		50%	11,500	10	2.0	60%	35%	0.14
	지구중심상업		50%	11,500	10	2.0	60%	30%	0.13
남부생활권	소계	31,000		31,000					0.37
	지역중심상업		50%	15,500	10	2.0	60%	35%	0.19
	지구중심상업		50%	15,500	10	2.0	60%	30%	0.18
동부생활권	소계	24,000		24,000					0.29
	지역중심상업		50%	12,000	10	2.0	60%	35%	0.15
	지구중심상업		50%	12,000	10	2.0	60%	30%	0.14

2.3 공업용도

가. 산정 기준

- 공업용도 소요면적은 목표연도 2030년의 “종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법”으로 추정
- 공업용도 소요면적 산정을 위한 종사자 기준은 2차 산업 중 제조업 종사자를 대상으로 함
- 2030년 종사자수는 2003년부터 2013년까지의 제조업 종사자 연평균증가율 3.76%를 적용하여 추정
- 종사자 1인당 평균 부지면적은 ‘산업입지 원단위 산정에 관한 연구(2015)’의 1인당 공장부지면적(4년 평균)을 적용

[종사자수 추정]

구분	인구(인)	제조업		인구대비제조업 종사자비율(%)
		사업체(개)	종사자(인)	
2003	282,955	1,835	27,417	9.69%
2004	280,092	1,846	27,127	9.69%
2005	277,764	1,973	28,662	10.32%
2006	277,185	2,024	28,416	10.25%
2007	276,877	2,076	29,117	10.52%
2008	274,295	2,023	30,174	11.00%
2009	272,331	2,042	29,119	10.69%
2010	272,569	2,145	32,809	12.04%
2011	271,869	2,318	34,046	12.52%
2012	270,663	2,473	36,821	13.60%
2013	270,493	2,757	39,649	14.66%
연평균증가율			3.76%	
2015	275,000	2,857	42,685	15.52%
2020	320,000	3,436	51,331	16.04%
2025	360,000	4,131	61,729	17.15%
2030	400,000	4,968	74,232	18.56%

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

- 경주시 산재된 산업특성을 반영하여 공공용지율 30%, 혼합률 25%를 적용

[공업용도 소요면적 추정 원단위 산정]

구분	단위	적용지표
적용인구	인	제조업종사자수
공공용지율	%	30%
혼합률	%	25%

$$\text{계산식} = \frac{\text{종사자수} \times \text{1인당공장부지면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

- 경주시의 2030년 종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법에 의한 수요추정 결과 41.44km²로 산정됨

[종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용도 수요추정]

구분	2013년		2030년		1인당공장부지면적 (4년평균)(m ²)	소요면적(km ²)
	종사자수(인)	비율	적용비율	종사자수(인)		
식품제조업	685	2.0%	2.0%	1,485	275.6	0.78
목재및나무제품 제조업	273	0.8%	1.0%	742	578.7	0.82
펄프, 종이및종이 제품제조업	156	0.5%	0.5%	371	315.1	0.22
고무 및 플라스틱제품제조업	2,831	8.7%	5.0%	3,712	187.4	1.32
비금속광물제품 제조업	511	1.6%	5.0%	3,712	782.3	5.53
전기장비제조업	2,090	6.4%	5.0%	3,712	129.6	0.92
기타기계및장비 제조업	2,571	7.9%	9.5%	7,052	172.1	2.31
자동차및트레일러 제조업	10,969	33.6%	33.0%	24,497	187.7	8.76
섬유제품; 의복제외 제조업	895	2.7%	2.0%	1,485	277.4	0.78
코크스, 연탄 및 석유정제품제조업	103	0.3%	1.0%	742	1,710.5	2.42
화학물질및화학제품 제조업	428	1.3%	3.0%	2,227	541.7	2.30
제1차금속산업 제조업	1,259	3.9%	10.0%	7,423	547.5	7.74
금속가공제품 제조업	5,761	17.6%	13.0%	9,650	256.5	4.71
전자부품, 영상, 음향 및통신장비제조업	162	0.5%	0.5%	371	88.4	0.06
기타운송장비 제조업	1,286	3.9%	5.0%	3,712	224.7	1.59
가구제조업	2,697	8.3%	4.5%	3,340	184.3	1.17
계	-	100.0%	100.0%	74,232		41.44

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 제조업 종사자 원단위 적용이 불가한 특수목적의 원자력발전소 및 월성원자력환경관리센터(방폐장)부지 4.96km²를 포함하여 공업용도 소요면적을 46.40km²로 산정됨

[공업용도 소요면적 추정]

구분		2015	2020	2025	2030
총사자수(인)		42,685	51,331	61,729	74,232
소요면적(km ²)		28.79	33.62	39.42	46.40
1인당총사자부지면적에의한소요면적(km ²)		23.83	28.66	34.46	41.44
특수공업용지	계	4.96	4.96	4.96	4.96
	월성원자력발전소	4.24	4.24	4.24	4.24
	월성원자력환경관리센터	0.72	0.72	0.72	0.72

2.4 수요추정 결과

- 토지수요 예측 결과 주거용도 27.28km², 상업용도 4.10km², 공업용도 46.40km² 등 2030년 총 77.78km²가 필요한 것으로 산정됨

[수요추정 결과]

구분	2020 경주도시기본계획 일부변경 (2016.07.)		증 감(km ²)	금 회	
	면 적(km ²)	구성비(%)		면 적(km ²)	구성비(%)
계	78.26	100.0	감) 0.48	77.78	100.0
주거용도	28.88	36.90	감) 1.60	27.28	35.07
상업용도	4.60	5.88	감) 0.50	4.10	5.27
공업용도	44.78	57.22	증) 1.62	46.40	59.66

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경 (2016.07.)

3. 토지이용계획

3.1 기본방향

- 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원·녹지, 교통, 경관계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모
 - 미래의 도시기능에 적합한 토지수요와 이용에 대비한 시가화예정용지 확보
 - 도시자연의 생태성 보전 및 회복, 체계적 도시개발 전략의 추진
 - 주민들의 실질적인 생활이용권을 고려한 토지이용계획 수립
- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경 친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립
- 도시미관의 저해를 사전에 예방하고 다양한 스카이라인 및 주거환경의 쾌적성 등을 고려하여 계획
 - 쾌적하고 안전하고 편리한 정주환경 조성
 - 공공장소 및 공공건물의 심미성, 조형성 및 경관성 강화
- 생태·문화적 공공성 강화
 - 교육과 문화도시 구현을 위한 토지이용관리 강화
 - 교육/문화/관광/사회계획 등의 프로그램 활성화
- 기정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금번 2030년 경주도시기본계획 상 제시한 내용을 제외하고는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

가. 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발 지역으로, 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획

[시가화용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발예정지구, 산업단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고, 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시 • 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역을 관리용지로 계획

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지 수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 토지적성평가를 반영하여 개발가능지를 위주로 시가화예정용지 설정
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적 위치는 생활권별 발전방향 및 공간구조 등을 반영하여 도시관리계획을 통해 결정

[시가화예정용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역의 자연녹지지역, 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려 시가화가 필요한 지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반 • 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 도시개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역

[보전용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 • 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립 • 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획

3.2 용지별 토지이용계획

가. 시가화용지

- 2030년 시가화용지 면적은 2020 경주도시기본계획 수립 이후 개발된 시가화예정 용지 등을 반영한 경주시 도시관리계획 결정면적(2015.12.)과 금회 조정되는 사항을 합한 면적으로 계획
- 시가화용지 = 기정 시가화용지 + 도시관리계획 면적(2015.12.)
+ 금회 조정되는 계획
- 기정 2020 경주도시기본계획으로 제시된 미개발된 시가화용지 유지
- 경주시 도시관리계획(2015.12.)에서 결정된 용도지역을 바탕으로 공업지역재배치, 불합리한 용도지역 정비

1) 주거용지

- 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)의 주거용지는 20.69km²로 계획되어 있으나, 금회 2030 경주도시기본계획 에서는 21.92km²로 계획
- 경주시 도심이 포함된 중심생활권이 12.67km², 북부생활권 3.13km², 서부생활권 1.77km², 남부생활권 1.51km², 동부생활권 2.84km²로 계획

[생활권별 주거용지 계획]

생활권	면적 (km ²)			
	기정	변경(B)		
		생활권조정(A)	증감(B-A)	
계	20.69	20.69	21.92	증) 1.23
중심생활권	12.07	12.07	12.67	증) 0.60
북부생활권	3.06	3.06	3.13	증) 0.07
서부생활권	1.65	1.65	1.77	증) 0.12
남부생활권	2.19	1.25	1.51	증) 0.26
동부생활권	1.72	2.66	2.84	증) 0.18

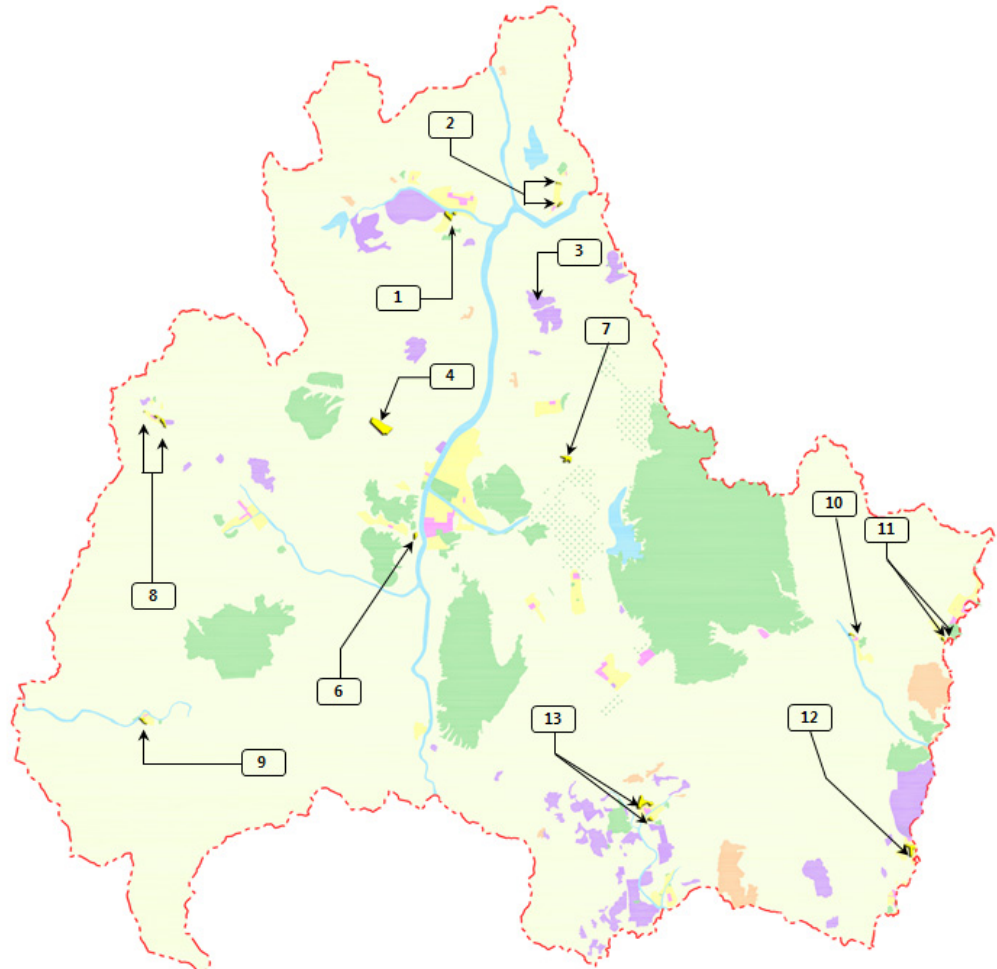
자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

- 천북일반산업단지 내 주거단지 0.08km²를 도시기본계획 수립지침에 의거 주거용지에서 공업용지로 변경
- 현곡면 하구리 일원 나원역세권개발로 0.45km²를 시가화예정용지에서 주거용지로 조정
- 천북면 물천리 일원 고급타운하우스 조성으로 0.11km²를 시가화예정용지에서 주거용지로 변경
- 그 외 도시관리계획 결정(2015.12.)에 의해 미개발 시가화예정용지에서 주거용지로 0.75km² 변경
- 수요보다 부족한 면적은 시가화예정용지의 단계별 공급을 통하여 확보

[주거용지 변경내역]

연번	생활권	위치	용도구분		증감(k㎡)
			기정	변경	
1	북부	안강읍 근계리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.11
2	북부	강동면 유금리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.04
3	북부	천북면 오야·모서리 (천북일반산업단지내)	주거용지	공업용지	감) 0.08
4	중심	현곡면 하구리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.45
6	중심	경주시 서악동	시가화예정용지	주거용지	증) 0.04
7	중심	천북면 물천리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.11
8	서부	서면 아화리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.08
9	서부	산내면 의곡리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.04
10	동부	양북면 와읍리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.02
11	동부	감포읍 전촌리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.02
12	동부	양남면 읍천리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.14
13	남부	외동읍 입실리	시가화예정용지	주거용지	증) 0.26
소 계					증) 1.23

[주거용지 변경내역도]



2) 상업용지

- 2020년 경주도시기본계획 일부변경의 상업용지는 2.99km²로 계획되어 있으나, 금회 2030년 경주도시기본계획에서는 3.27km²로 계획
- 중심생활권이 2.25km², 북부생활권 0.33km², 서부생활권 0.19km², 남부생활권 0.26km², 동부생활권 0.24km²로 계획

[생활권별 상업용지 계획]

생활권	면적 (km ²)			
	기정	생활권조정(A)	변경(B)	증감(B-A)
계	2.99	2.99	3.27	증) 0.28
중심생활권	1.97	1.97	2.25	증) 0.28
북부생활권	0.33	0.33	0.33	-
서부생활권	0.19	0.19	0.19	-
남부생활권	0.26	0.26	0.26	-
동부생활권	0.24	0.24	0.24	-

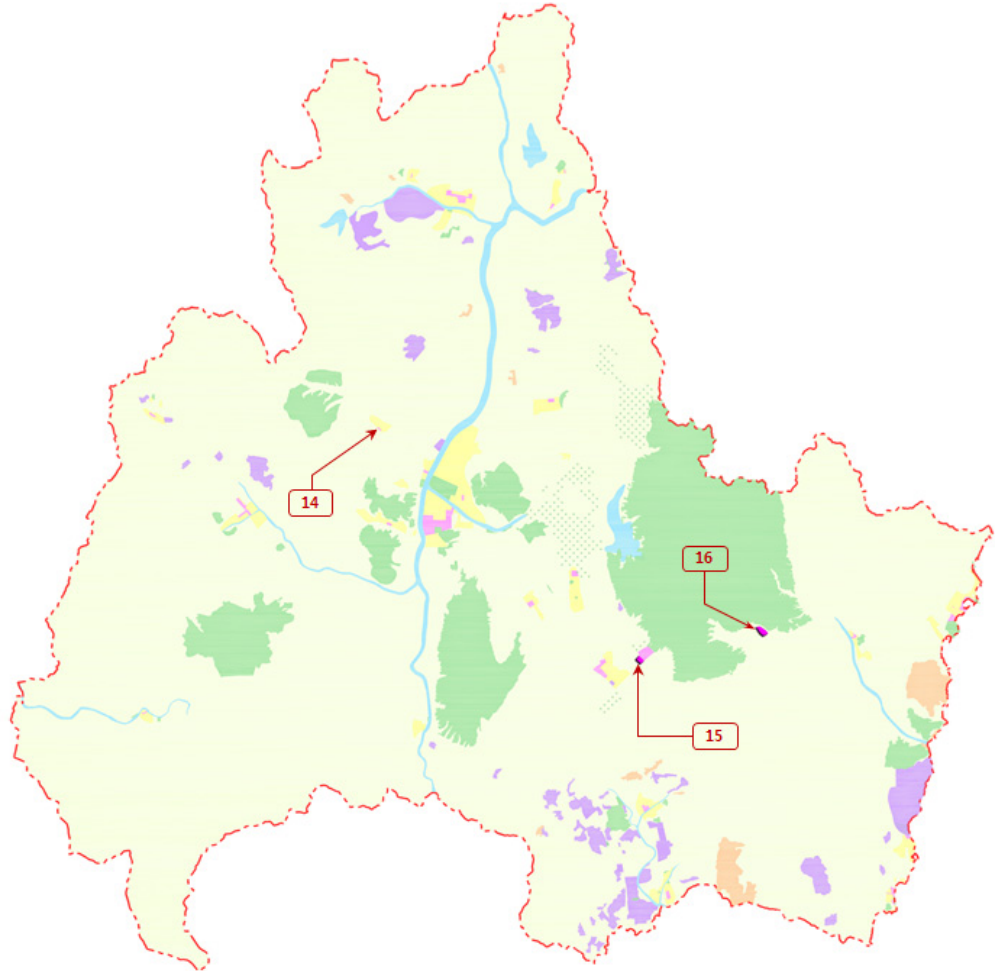
자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

- 현곡면 하구리 일원 나원역세권개발에 따른 주거용지를 지원하고자 0.02km²를 보전 용지에서 상업용지로 조정
- 경주시 진현동(불국사 노외주차장)부지 일원의 상권 활성화 등을 위해 0.10km²를 시가화예정용지에서 상업용지로 변경
- 양북면 장항리 일원 한수원 본사이전에 따른 토지이용현황을 고려하여 0.16km²를 시가화예정용지에서 상업용지로 변경

[상업용지 변경내역]

연번	생활권	위치	용도구분		증감(km ²)
			기정	변경	
14	중심	현곡면 하구리	보전용지	상업용지	증) 0.02
15	중심	경주시 진현동	시가화예정용지	상업용지	증) 0.10
16	중심	양북면 장항리	시가화예정용지	상업용지	증) 0.16
소 계					증) 0.28

[상업용지 변경내역도]



3) 공업용지

- 2030년 공업용지는 28.21km²로 계획
- 기존 공업용지의 재배치 및 정비를 통한 공업용지를 집단화하고, 첨단산업, 에너지 산업 등의 산업전환으로 토지이용의 유연성 확보

[생활권별 공업용지 계획]

생활권	면적 (km ²)			
	기정	생활권조정(A)	변경(B)	증감(B-A)
계	16.48	16.48	28.21	증) 11.73
중심생활권	0.25	0.35	0.45	증) 0.10
북부생활권	6.88	6.78	9.35	증) 2.57
서부생활권	0.68	0.68	1.71	증) 1.03
남부생활권	8.56	3.21	8.51	증) 5.30
동부생활권	0.11	5.46	8.19	증) 2.73

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

- 개별공장집단화 및 경주시 도시관리계획 결정(2015.12)에 의해 시가화예정용지에서
공업용지로 11.73km² 변경

[공업용지 변경내역]

구분	생활권	위치	용도구분		증감(km ²)
			기정	변경	
17	북부	강동면 왕신리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.99
18	북부	천북면 오야·모서리	주거용지	공업용지	증) 0.08
19	북부	천북면 오야·모서리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.57
20	북부	안강읍 검단리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.93
21	중심	천북면 화산리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.10
23	서부	건천읍 용명리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.12
24	서부	건천읍 용명리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.76
25	서부	건천읍 대곡리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.15
26	동부	양북면 봉길리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.52
27	동부	양남면 나아리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.12
28	동부	양남면 하서리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.10
29	동부	양남면 상계·신서리	시가화예정용지	공업용지	증) 1.72
30	동부	양남면 서동리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.27
31	남부	내남면 명계리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.10
32	남부	외동읍 제내리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.51
33	남부	외동읍 제내리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.14
34	남부	외동읍 제내리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.08
35	남부	외동읍 제내리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.13
36	남부	외동읍 냉천리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.33
37	남부	외동읍 냉천·구어리	시가화예정용지	공업용지	증) 1.29
38	남부	외동읍 개곡리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.26
39	남부	외동읍 입실리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.22
40	남부	외동읍 입실리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.04
41	남부	외동읍 구어리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.02
42	남부	외동읍 구어리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.06
43	남부	외동읍 석계리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.11
44	남부	외동읍 모화리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.37
45	남부	외동읍 모화리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.14
46	남부	외동읍 녹동리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.14
47	남부	외동읍 녹동리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.31
48	남부	외동읍 석계·문산리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.87
49	남부	외동읍 석계리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.02
50	남부	외동읍 구어리	시가화예정용지	공업용지	증) 0.16
소 계					증) 11.73

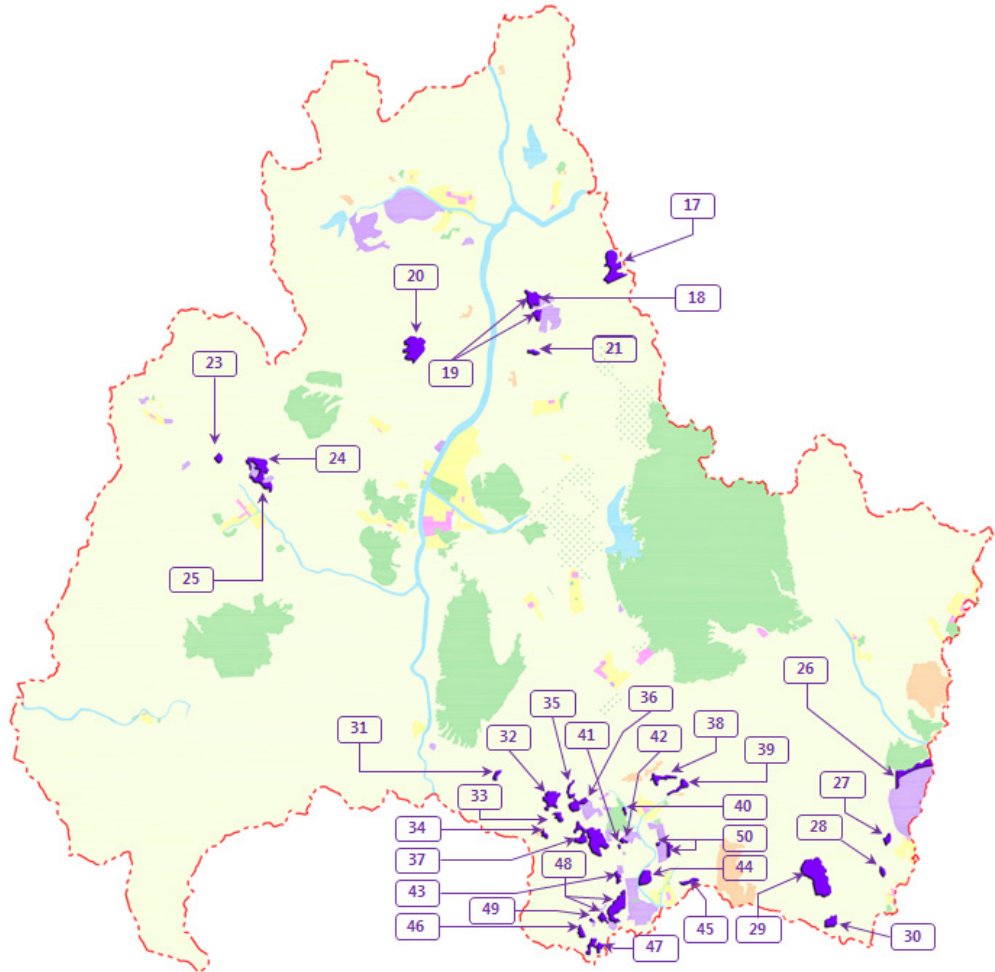
제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

[공업용지 변경내역도]



4) 관리용지

- 목표연도인 2030년 관리용지는 13.96km²로 계획
- 도시기본계획 수립지침에 의거 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획

[생활권별 관리용지 계획]

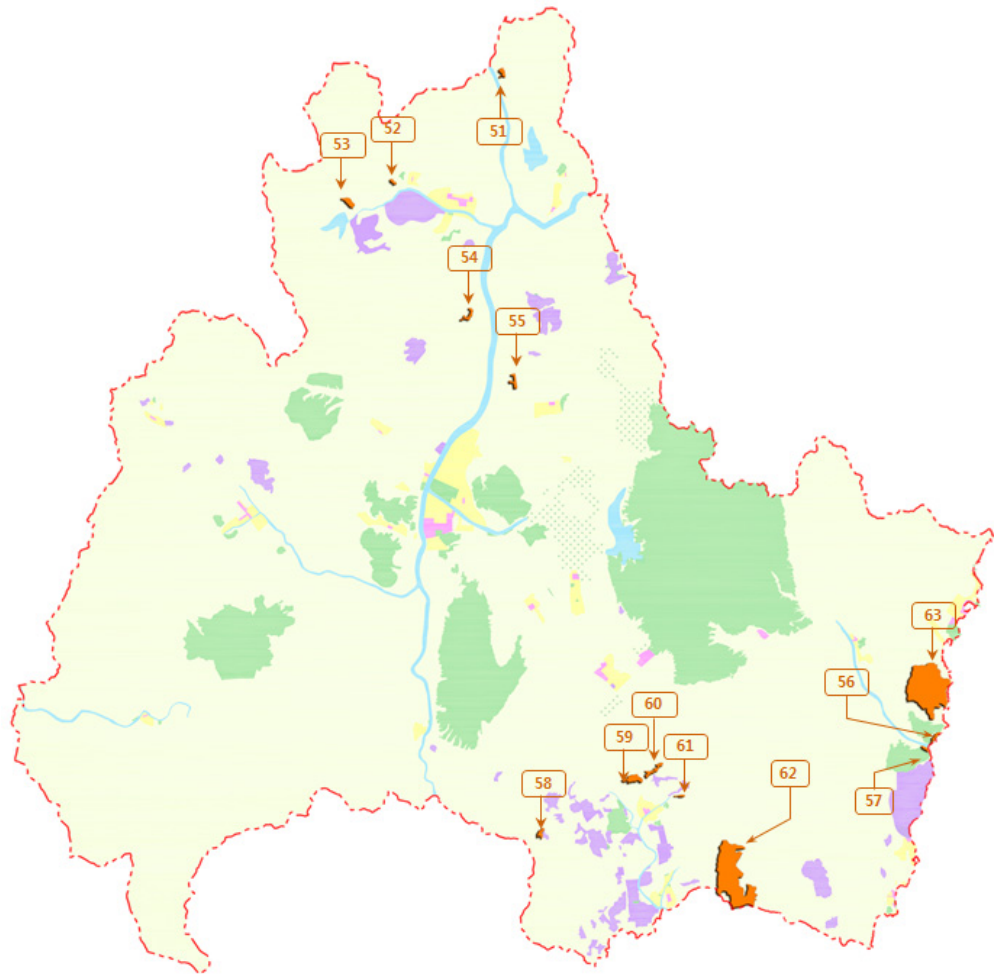
생활권	면적 (km ²)		
	기정	변경	증감
계	4.51	13.96	증) 9.45
중심생활권	0.41	0.57	증) 0.16
북부생활권	1.88	2.40	증) 0.52
서부생활권	0.27	0.27	-
남부생활권	1.20	1.88	증) 0.68
동부생활권	0.75	8.84	증) 8.09

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

[관리용지 변경내역]

구분	생활권	위치	용도구분		증감(k㎡)
			기정	변경	
51	북부	강동면 단구·다산리	보전용지	관리용지	증) 0.11
52	북부	안강읍 산대리	보전용지	관리용지	증) 0.06
53	북부	안강읍 두류리	보전용지	관리용지	증) 0.19
54	북부	안강읍 사방리	보전용지	관리용지	증) 0.16
55	중심	천북면 신당리	시가화예정용지	관리용지	증) 0.16
56	동부	감포읍 대본리	보전용지	관리용지	증) 0.09
57	동부	양북면 봉길리	보전용지	관리용지	증) 0.06
58	남부	외동읍 제내리	보전용지	관리용지	증) 0.12
59	남부	외동읍 연안리	보전용지	관리용지	증) 0.30
60	남부	외동읍 개곡리	보전용지	관리용지	증) 0.21
61	남부	외동읍 입실리	보전용지	관리용지	증) 0.05
62	동부	양남면 신대리	보전용지	관리용지	증) 3.92
63	동부	감포읍 나정·대본리	보전용지	관리용지	증) 4.02
소 계					증) 9.45

[관리용지 변경내역도]



제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

5) 시가화용지 총괄

- 경주시 시가화용지는 67.36㎢이며, 그 중 주거용지가 21.92㎢로 32.54%, 상업용지가 3.27㎢로 4.85%, 공업용지가 28.21㎢로 41.88%, 관리용지가 13.96㎢로 20.72%를 차지함

[시가화용지 총괄]

구 분	기 정		증 감(㎢)	변 경	
	면 적(㎢)	구성비(%)		면 적(㎢)	구성비(%)
계	44.67	100.00	증) 22.69	67.36	100.00
주거용지	20.69	46.32	증) 1.23	21.92	32.54
상업용지	2.99	6.69	증) 0.28	3.27	4.85
공업용지	16.48	36.89	증) 11.73	28.21	41.88
관리용지	4.51	10.10	증) 9.45	13.96	20.72

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 개발을 도모
- 시가화예정용지는 생활권별·주용도별, 단계별 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정
- 시가화예정용지 운영의 탄력성 제고를 위하여 도시관리계획으로 용도 결정시에 주거기능을 지원·보완하기 위해 필요한 경우 그 일부를 도시관리계획 수립지침에 의거하여 다른 용도지역으로 지정할 수 있음
- 2030년 시가화예정용지는 개발여건 및 지역현안사업 등을 고려하여 24.38㎢로 계획

[시가화예정용지 총괄]

구 분	기 정		증 감(㎢)	변 경	
	면 적(㎢)	구성비(%)		면 적(㎢)	구성비(%)
계	36.02	100	감) 11.64	24.38	100.0
주거기능	8.19	22.74	감) 2.83	5.36	22.0
상업기능	1.61	4.47	감) 0.78	0.83	3.4
공업기능	26.22	72.79	감) 8.03	18.19	74.6

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

- 경주시 일원 비도시지역 개발가능지에 대한 계획적 개발유도를 위해 지구단위계획 물량을 계획하고, 생활권 구분 없이 총량으로 관리
- 비도시지역 지구단위계획구역은 기정 2020년 도시기본계획의 11.21km²에서 마우나오션관광단지, 서면관광단지, 블루원천북관광단지 등을 반영하여 19.13km²로 계획하며, 산업형 지구단위계획구역은 최소 3만m² 이상으로 계획하여 환경친화적인 개발을 유도

[비도시지역 지구단위계획구역]

구 분	면 적 (km ²)			비 고
	기 정	증 감	변 경	
계	11.21	증) 7.92	19.13	
주거형	1.00	-	1.00	
산업형	2.23	-	2.23	
유통 및 복합형	1.00	-	1.00	
관광·휴양형	6.98	감) 3.48	3.50	2020 기정물량 축소조정
	-	증) 2.50	2.50	마우나오션관광단지
	-	증) 1.50	1.50	서면관광단지
	-	증) 7.40	7.40	천북관광단지

다. 보전용지

- 보전용지는 자연환경보전 및 시가지의 무질서한 확산 방지를 위해 향후 개발계획 수립 등 구체적 토지이용구상에 의해 개발 여부를 판단하되, 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능한 미개발지 중 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

[보전용지 총괄]

구 분	기 정		증 감(km ²)	변 경	
	면 적(km ²)	구성비(%)		면 적(km ²)	구성비(%)
보전용지	1,232.13	93.00	감) 18.47	1,213.66	91.63

라. 토지이용계획 총괄

- 시가화용지는 주거용지 21.92km², 상업용지 3.27km², 공업용지 28.21km², 관리용지 13.96km², 총 67.36km²이며, 시가화예정용지는 총 43.51km²로 기존 물량을 포함하여 주거기능 5.36km², 상업기능 0.83km², 공업기능 18.19km²로 계획

[토지이용계획 총괄]

구 분	기 정		증 감(km ²)	변 경	
	면 적(km ²)	구성비(%)		면 적(km ²)	구성비(%)
계	1,324.90	100.00	감) 0.37	1,324.53	100.00
시가화용지	44.67	3.37	증) 22.69	67.36	5.09
주거용지	20.69	1.56	증) 1.23	21.92	1.65
상업용지	2.99	0.23	증) 0.28	3.27	0.25
공업용지	16.48	1.24	증) 11.73	28.21	2.13
관리용지	4.51	0.34	증) 9.45	13.96	1.05
시가화예정용지	47.23	3.56	감) 3.72	43.51	3.28
주거기능	8.19	0.62	감) 2.83	5.36	0.40
상업기능	1.61	0.12	감) 0.78	0.83	0.06
공업기능	26.22	1.98	감) 8.03	18.19	1.37
지구단위계획	11.21	0.85	증) 7.92	19.13	1.44
보전용지	1,232.13	93.00	감) 18.47	1,213.66	91.63
미지정	0.87	0.07	감) 0.87	-	-

마. 단계별 개발계획

- 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별 적정 물량으로 배분하여 계획
- 효율적인 토지자원의 활용을 위해 토지수요에 따라 개발방향 설정 및 개발단계 부여
- 도시공간구조구상 전략과 연계된 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 개발여건이 양호한 지역을 우선 시행함으로써 효율성 증진
- 시가화예정용지는 다음의 기준에 따라 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 단계별·생활권별 총량의 범위 내에서 그 세부용도 및 구체적인 위치를 결정
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
 - 다만, 도시여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30% 내에서 조정할 수 있음

[단계별 개발방향]

개발단계	주요 개발방향	비고
1단계 (2013~2015)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획으로 기결정된 주거, 상업, 공업지역 등 시가화용지에 대한 정비와 개발, 도시기반시설의 확충 및 정비 - 기존 주거, 상업, 공업지역 등 시가화용지의 정비와 시가화용지내 미개발지 개발과 그 주변지역 - 도시기본계획상 시가화용지 등 	
2단계 (2016~2020)	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업추진에 필요한 용지를 우선개발 	
3단계 (2021~2025)	<ul style="list-style-type: none"> • 2단계에 공급된 시가화예정용지와 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조개편을 위한 지역별 중심지 육성에 필요한 용지를 개발 	
4단계 (2026~2030)	<ul style="list-style-type: none"> • 목표연도 인구규모에 상응하는 최종단계의 개발, 도시경관 및 환경의 정비에 주력 	

[생활권별 · 단계별 시가화예정용지 총괄]

구 분		단계별 개발 총량(km ²)				
생활권	주용도	계	1단계 (2013~2015년)	2단계 (2016~2020년)	3단계 (2021~2025년)	4단계 (2026~2030년)
합 계		43.51	-	19.21	13.10	11.20
소 계	소 계	24.38	-	9.65	6.72	8.01
	주 거	5.36	-	3.65	0.79	0.92
	상 업	0.83	-	0.59	0.13	0.11
	공 업	18.19	-	5.41	5.80	6.98
중 심 생활권	소 계	4.2	-	1.60	1.15	1.45
	주 거	1.66	-	1.01	0.30	0.35
	상 업	0.41	-	0.29	0.05	0.07
	공 업	2.13	-	0.30	0.80	1.03
북 부 생활권	소 계	4.34	-	1.18	1.37	1.79
	주 거	0.4	-	0.31	0.00	0.09
	상 업	0.18	-	0.17	0.00	0.01
	공 업	3.76	-	0.70	1.37	1.69
서 부 생활권	소 계	1.53	-	1.31	0.12	0.10
	주 거	0.56	-	0.36	0.10	0.10
	상 업	0.08	-	0.06	0.02	0.00
	공 업	0.89	-	0.89	0.00	0.00
남 부 생활권	소 계	11.27	-	3.95	3.45	3.87
	주 거	2.48	-	1.97	0.39	0.12
	상 업	0.11	-	0.07	0.03	0.01
	공 업	8.68	-	1.91	3.03	3.74
동 부 생활권	소 계	3.04	-	1.61	0.63	0.80
	주 거	0.26	-	0.00	0.00	0.26
	상 업	0.05	-	0.00	0.03	0.02
	공 업	2.73	-	1.61	0.60	0.52
지구단위계획		19.13	-	9.56	6.38	3.19

주 : 지구단위계획은 생활권 구분 없이 총량으로 관리

[단계별 개발총량]

구 분(k㎡)		계	1 단 계	2 단 계	3 단 계	4 단 계
계	소계	110.87	67.36	19.21	13.10	11.20
	시가화용지	67.36	67.36	-	-	-
	시가화예정용지	43.51	-	19.21	13.10	11.20
주거 용지	소계	27.28	21.92	3.65	0.79	0.92
	시가화용지	21.92	21.92	-	-	-
	시가화예정용지	5.36	-	3.65	0.79	0.92
상업 용지	소계	4.10	3.27	0.59	0.13	0.11
	시가화용지	3.27	3.27	-	-	-
	시가화예정용지	0.83	-	0.59	0.13	0.11
공업 용지	소계	46.40	28.21	5.41	5.80	6.98
	시가화용지	28.21	28.21	-	-	-
	시가화예정용지	18.19	-	5.41	5.80	6.98
관리 용지	소계	13.96	13.96	-	-	-
	시가화용지	13.96	13.96	-	-	-
	시가화예정용지	-	-	-	-	-
지구 단위 계획	소계	19.13	-	9.56	6.38	3.19
	시가화용지	-	-	-	-	-
	시가화예정용지	19.13	-	9.56	6.38	3.19

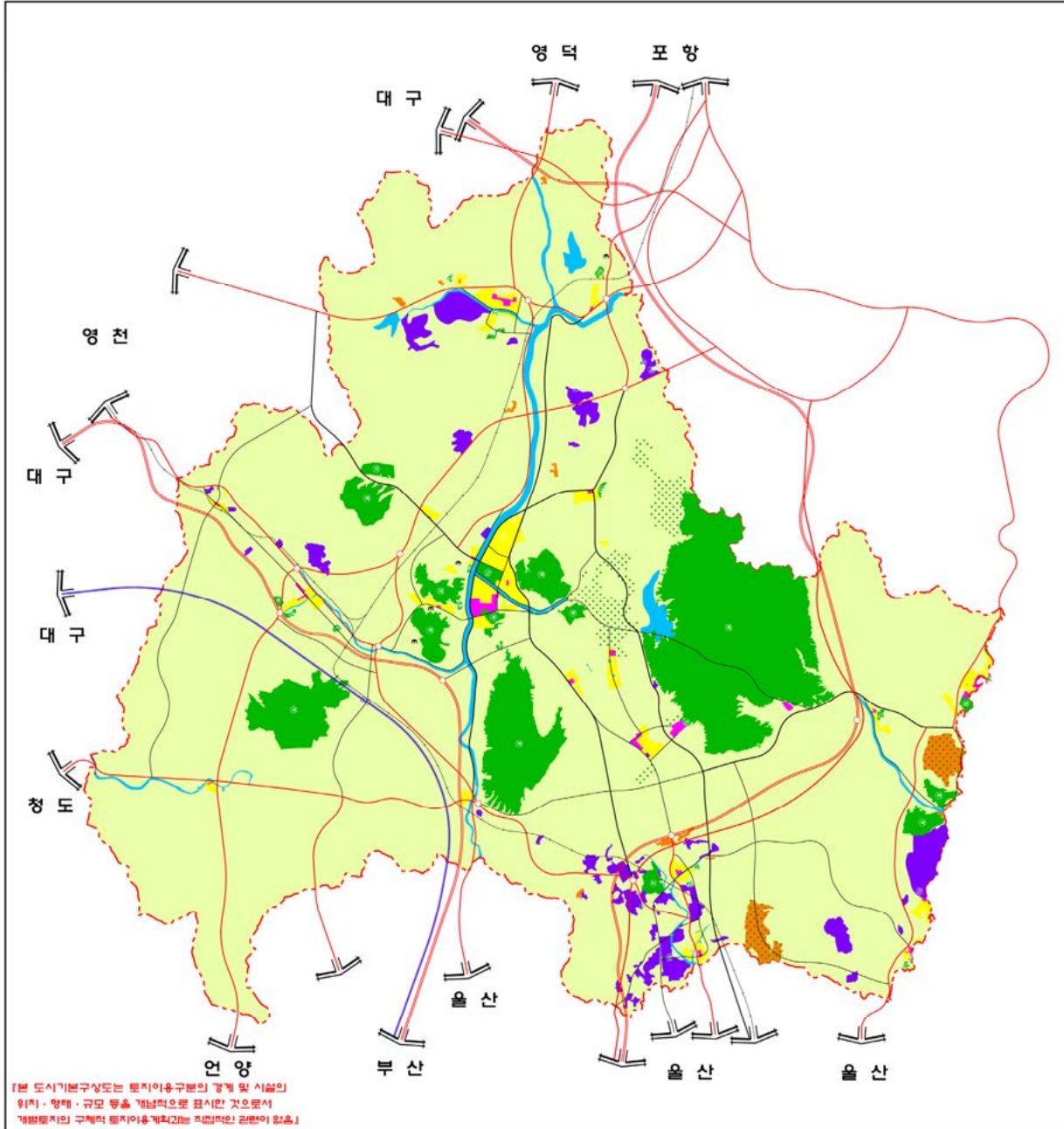
제 1 편

제 2 편

제 3 편

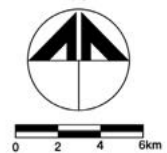
부
문
별
계
획

2030년 경주 도시기본구상도



2030년
경주
도시기본계획

- | | | | | | |
|--|------|--|----------|--|--------|
| | 주거용지 | | 공원 | | 고속도로 |
| | 상업용지 | | 도시자연공원구역 | | 지역간도로 |
| | 공업용지 | | 우원지 | | 주간선도로 |
| | 관리용지 | | 하천 | | 보조간선도로 |
| | 보전용지 | | 대학교 | | 고속철도 |
| | | | I·C | | 철도 |



3.3 용도지역 관리방안

가. 기본방향

1) 법령 제·개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

- 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우
- 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- 중심지계획, 생활권계획 등 경주시의 종합계획 성격을 가진 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

2) 여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우
- 인근 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- 주요 도시 관리 정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획 수립이 필요한 경우
- 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정을 검토

나. 용도지역 조정방법

- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하도록 함
- 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 공공기여는 생활권계획 등 지역단위 선제계획을 통해 생활밀착형 효율적 공급체계가 확립될 수 있도록 하고, 기반시설 질적 향상 및 공공기여 다양화 방안마련
- 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함
- 공공에서 추진하는 사업의 경우 상기기준을 적용하지 아니할 수 있음

다. 도시지역 용도지역별 관리방향

1) 주거지역

- 전용주거지역은 단독주택 중심의 저층저밀의 양호한 주거환경 보호를 위해 가급적 현행 용도지역을 유지하고, 전용주거지역 특성에 맞는 용도와 밀도 관리가 이루어질 수 있도록 함
- 일반주거지역은 종세분화 기본원칙과 지정취지에 부합하는 적정 주거 밀도 및 높이 기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리
- 일반주거지역 종 상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지의 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획
- 준주거지역은 역세권을 중심으로 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도지역으로 관리
- 주거지역내 한옥, 농촌주택 등은 지역의 정체성 유지를 위해 주변 환경에 부합하도록 유도
- 주거지역과 공업지역 혼재지역은 주변 환경 및 경관 등과 상충되지 않도록 관리

2) 상업지역

- 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성, 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 제한
- 상업지역의 지정은 역세권 등 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면적형태로 지정
- 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화 등 상업지역 지정취지에 부합하는 개발을 유도
- 또한, 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회 복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도
- 도심부 일반상업지역은 문화재분포, 역사골격 등에 적합한 용도 유도가 필요하며, 특히, 역사문화미관지구와 중심미관지구와 적합하도록 계획·관리

3) 공업지역

- 중심생활권은 산업단지 입지를 원칙적으로 배제하여 행정·업무·문화·관광의 중심기능 수행
- 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성되도록 주변 환경영향을

고려하여 지정·관리

- 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간 발전구상 등을 고려하여 제한적으로 검토
- 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도
- 공장부지 또는 이전지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구 단위계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적인 개발을 유도
- 시가지 남부의 공업과 주거가 혼재된 지역은 생활환경관리, 경관조화 등에 적합하도록 유도하거나 추후 준산업단지 등을 지정·유도하여 관리

4) 녹지지역

- 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정을 최소화하고, 녹지지역 내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리
- 시가지 주변 국립공원관리, 산재한 문화재 주변 산지관리 등 관련법에 적합한 기능으로 유도관리 필요

3.4 비도시지역 성장관리방안

가. 기본방향

- 비시가화지역 및 시가화예정용지 관리방안 마련
- 공장들의 개별입지를 계획입지로 유도할 수 있는 방안 마련

나. 실천전략

1) 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비
- 개발 시기 도래 시 구체적인 개발계획 수립하며, 시가화용지 및 역세권을 중심으로 계획적·단계적 입지를 유도토록 하여 비도시지역의 난개발방지 유도

2) 비시가화지역 성장관리 방안 수립

- 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도

- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도
- 비시가화지역에 대한 성장관리방향 제시

3) 준산업단지 지정 유도

- 계획관리지역 내 개별입지 예정인 공장들을 준산업단지로 유도하여 계획적 입지 도모
- 개별입지한 공장들을 비용보조 및 시설 지원을 통해 준산업단지로 유도
 - 준산업단지 개발사업에 필요한 비용은 원칙적으로 민간사업시행자가 부담하나, 일정 규모 이상의 준산업단지 조성 시 국가 또는 지자체에서 비용을 보조하거나 시설을 지원할 수 있음(산업입지 및 개발에 관한 법률 제8조3)
 - ※ 국가가 비용을 지원하거나 시설을 지원하는 경우 : 7만㎡ 이상
 - 지방자치단체가 비용을 보조하거나 시설을 지원하는 경우 : 3만㎡ 이상
 - 준산업단지 조성 시 입지가능 시설에 대한 지원을 적극적으로 추진하여 개별입지 공장을 준산업단지로 유도

4) 제조업소 등의 효율적 관리

- 데이터베이스(DB) 구축을 통한 관리체계 확립
- 무분별한 입지를 제한하기 위한 관련기준(개발행위 등) 마련
- 미등록 제조업소에 대하여 소규모 공장 등록을 유도하여 제도권 내 관리

5) 미래를 대비하는 도시계획 수립

- 도시관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구
 - 부정형 용도지역·지구의 재정비 (취락·미관지구 등)
 - 장기 미집행 도시계획시설 정비
 - 권역별 통합 재정비계획 수립
 - 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 정비 (지구단위계획 수립 등)
 - 불합리하게 기 세분화된 관리지역에 대하여 적합한 용도지역으로 변경
- 도시 미·경관 확보를 위한 제도 개선
 - 경관기본계획 수립을 통한 권역·거점·시설별 세부가이드라인 마련
 - 노후건축물 관리 및 장래 공가(공장·제조장 포함) 관리방안 제시
 - 주요 간선도로변 개발행위 제어방안 마련



제 6장. 기반시설계획

1. 교통계획
2. 물류계획
3. 공공시설계획
4. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획
5. 상수도
6. 하수도





제6장 | 기반시설계획

1. 교통계획

1.1 현황 및 문제점 검토

가. 교통시설 현황

1) 교통망 체계

- 관내 고속국도는 국가교통 중심축인 경부고속국도가 경주시 서남측을 통과하여 건천IC와 경주IC를 통해 접근 가능하며, 익산~포항 간 고속국도가 북측을 관통하고 있음
- 특히 경부고속국도(안양~영천) 구간은 2018년 말까지 4차선에서 6차선으로 확장 중으로 향후 교통정체 해소 및 경주 지역발전에 기여할 것으로 사료됨
- 국도는 동서측으로 시가지 중심부를 통과하는 국도4호선(군산~감포)이 있으며, 북부 외곽을 통과하는 국도28호선(영천~포항), 남북측으로는 국도7호선(부산~은성)이 시가지 중심을 통과하고 있으며, 국도31호선(울산~신고산)이 해안선을 통과하고 있음
- 또한 국도20호선(합천~경주)이 서측에서, 국도35호선(부산~강릉)이 남측에서 진입하여 국도4호선과 연결됨
- 지방도는 국도20호선과 연결되는 지방도921호선이 있으며, 동해방면에서 포항으로 연결되는 지방도929호선이 있음
- 또한, 예천방향에서 연결되는 지방도925호선이 있으며, 북측 국가지원 지방도68호선에 연계되고, 또한 지방도904호선(내남~외동~양남)은 동서로 연결됨
- 도심 간선가로는 대부분이 4차로 이상의 도로로서 동서방향으로 화랑로, 태종로, 서라벌대로가 통과하고 있으며, 남북방향으로 월성로, 원화로, 강변로, 구황로, 동대로, 서성로, 금성로, 포석로가 통과함
- 경주시의 도시교통체계는 철도, 국도, 지방도등이 사선과 방사형으로 건설되어 도심으로 접근이 용이한 방사순환형 형태를 갖고 있으나, 지역 간 간선도로인 국도와 지방도 등이 도시를 관통하고 있고 시가지도로와 중복됨으로써 도로의 위계가 정립되어 있지 못하며 효율적인 교통체계가 미확립 됨
- 철도교통망은 2010년 경부고속철도(KTX) 신경주역 개통으로 인해 대구, 부산과는 30분대 이내로, 수도권과는 2시간대로 대도시와의 접근성이 향상되었으며, 도시를

가로지르는 중앙선 및 동해남부선 철도는 향후 동해남부선 이설, 중앙선의 복선화 및 일부구간 이설 계획이 수립되어 있음

[경주 광역교통축 현황]

구 분	도로망	주요연결지점	차로수
대구·영천축	국도4호선	영천	2
	국도20호선	대구, 청도	2
	국도28호선	영천	4~6
	지방도925호선	영천, 청정	2
포항축	국도7호선	울산	4~6
	국도14호선	울산	4
	국도31호선	울산	2
	국도4호선	감포	2
	지방도921호선	울산(연양)	2
울산축	국도7호선	포항, 울산	4~6
	국도14호선	포항	4
	국도28호선	포항, 영천	4~6
	국도31호선	포항, 울산	2
	국지도68호선	포항	2

[경주시가지 주요 가로망]

구 분	가로명	차로수(왕복)	폭원(m)
동서방향	화랑로	4	30
	태종로	4	25
	서라벌대로	4~6	25~50
	용담로	4~6	20~30
남북방향	월성로, 원화로	4~6	10~30
	강변로	4~6	20~30
	구황로	4	20
	동대로, 서성로, 금성로	4	25
	포석로	2	8~15

2) 도로 현황

- 경주시 도로현황을 살펴보면, 2013년에 총연장 1,011.1km에 이르고, 2009년 이후 연평균 증가율은 1.0%임
- 도로 유형별 비율을 살펴보면 시군도의 비율이 57.7%, 일반국도23.9%, 시군도 15.4%, 고속도로 3.1%순으로 나타남

[경주시 연도별 도로현황]

구분 년도	연장 (km)	포장도 (km)	미포장 (km)	미개통 (km)	포장율 (%)	고속도로 (km)	일반국도 (km)	시군도 (km)	지방도 (km)
2009	970.9	661.2	106.7	202.9	68.1	31.5	246.1	583.0	141.9
2010	970.9	671.3	97.0	202.6	69.1	31.5	246.1	583.0	141.9
2011	970.9	673.7	95.6	201.5	69.4	31.5	246.1	583.0	141.9
2012	967.3	671.8	95.6	199.9	69.5	31.5	245.3	583.0	139.0
2013	1,011.1	735.1	90.2	185.8	72.7	31.5	241.4	583.0	155.3
연평균 증가율(%)	1.0%	2.7%	-4.1%	-2.2%	1.6%	0.0%	-0.5%	0.0%	2.3%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

3) 철도 현황

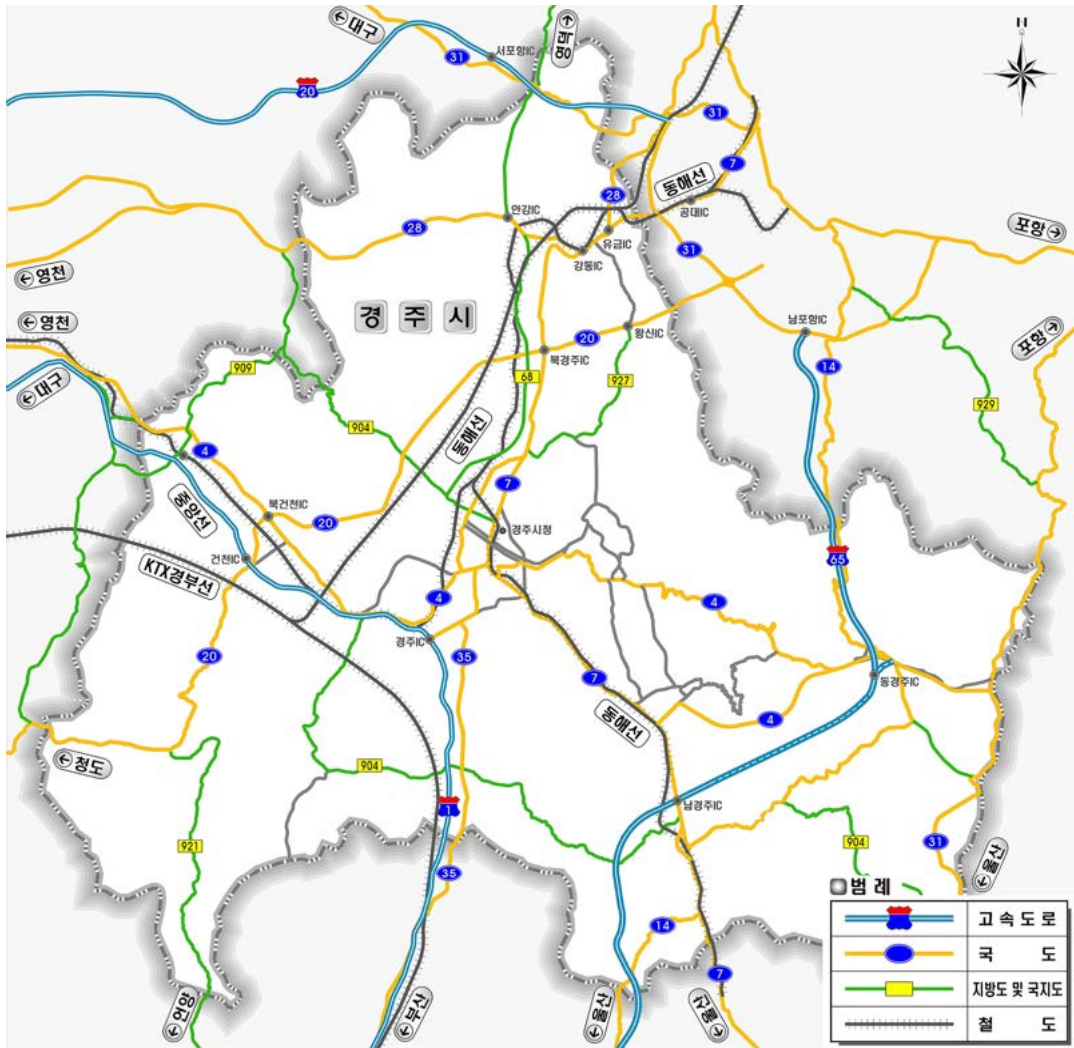
- 경주시 철도 현황을 살펴보면, 경부고속선, 중앙선, 동해선(동해남부선)이 위치하고 있으며, 관내 주요 역으로는 신경주역, 경주역, 건천역, 불국사역, 안강역이 있음

[경주시 철도현황]

노선명	구 간	주요역	연장 (km)	비고
KTX경부선	서울~부산	신경주역	346.4	-
중앙선	청량리~경주	경주역, 건천역	373.8	-
동해선 (동해남부선)	부산진~포항	불국사역, 안강역	143.2	2015년 4월 KTX 동해직결노선(서울~포항) 개통

주 : 연장은 영업km 기준임.
자료 : 철도통계연보, 한국철도공사, 2015.

[도시교통망 현황도]



자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

4) 버스터미널 시설물 현황

- 버스터미널은 노서동에 위치한 고속버스터미널 1개소, 시외버스터미널 1개소가 있으며, 고속터미널의 경우 1일 약 91회가 운영되고 있음

[경주시 버스터미널 현황]

운행노선	운행업체	경유지	운영횟수
경주 ↔ 서울	한일, 금호, 천일	선산휴게소	17회
경주 ↔ 부산	금호, 천마, 금아	내남, 인보, 언양IC, 통도사(정), 서계, 양산(정)	40~41회
경주 ↔ 대구	금호, 천마	무정차	36회
경주 ↔ 광주광역시	금호	용계, 건천IC, 영천IC, 대창, 진량	2회
경주 ↔ 대전	금호	무정차	2회

자료 : 전국고속버스운송사업 조합(KOBUS)

5) 주차시설 현황

- 주차시설 현황은 2013년을 기준으로 총 19,156개소의 주차장을 확보하고 있으며, 총 38,323면의 주차면수를 확보하고 있어 평균 개소 당 2.0면의 주차면수를 확보하고 있음
- 주차장의 형태별로 살펴보면 부설주차장이 99.0%, 노외주차장 0.9%, 노상주차장 0.1%로 대부분 부설주차장으로 나타남

[경주시 주차시설 현황]

구 분	개소수	주차면수	개소당주차면수	구성비
부설주차장	18,959	38,323	2.0	99.0%
노외주차장	179	12,933	72.3	0.9%
노상주차장	18	624	34.7	0.1%
합계	19,156	51,880	2.7	100.0%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

6) 자전거도로 현황

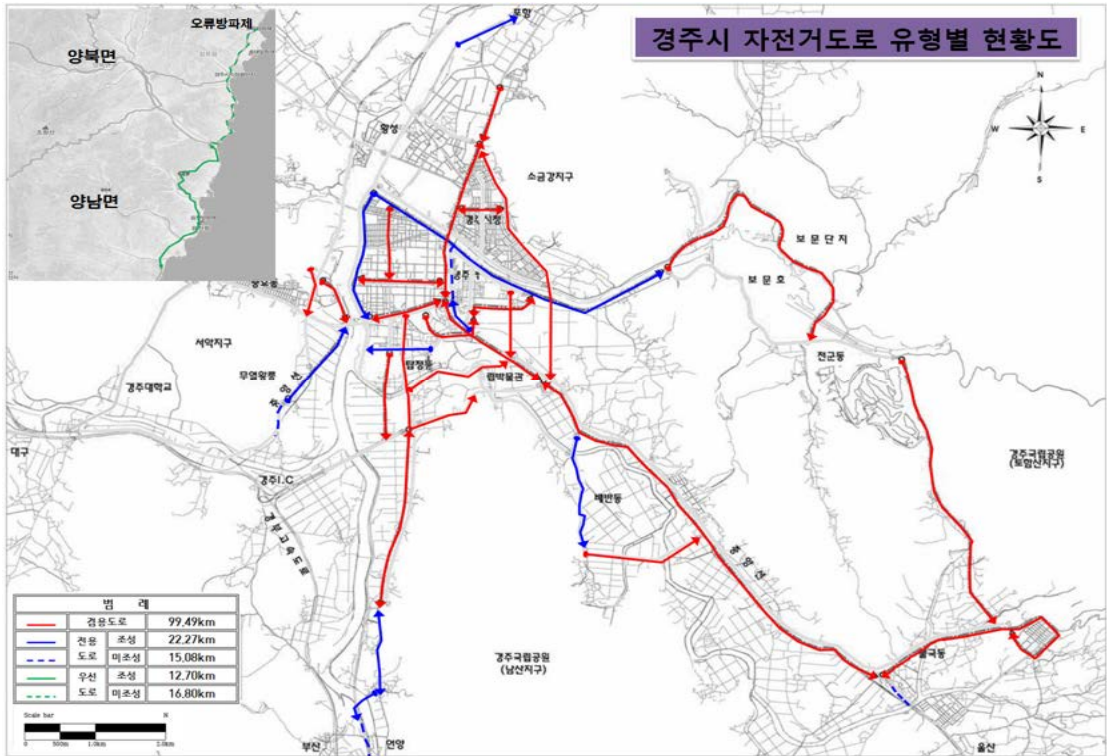
- 2015년 1월 말 기준 경주시의 자전거도로는 총 연장 166.34km이며, 이 중 134.46km(80.83%)가 조성되어 있음
 - 미조성 구간 31.88km 중 자전거전용도로는 15.08km임
- 자전거도로 중 겸용도로가 59.81%를 차지하고 있으며, 전용도로 22.45%, 우선도로 17.73% 순으로 나타남

[경주시 자전거도로 현황]

구분	총 연장			전용도로			겸용도로			우선도로		
	합계	조성	미조성	소계	조성	미조성	소계	조성	미조성	소계	조성	미조성
연장 (km)	166.34	134.46	31.88	37.35	22.27	15.08	99.49	99.49	0.00	29.50	12.70	16.80
비율 (%)	100.00			22.45			59.81			17.73		

자료 : 경주시 자전거이용 활성화 기본계획, 2015.12.

[경주시 자전거도로 유형별 현황]



자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

7) 기타 교통관련 시설물 현황

- 교통관련시설물의 경우 2013년 현재 보도육교의 경우 총연장 368m이며, 지하차도의 경우 11개소, 1,558m, 터널의 경우 13개소, 11,485m로 나타남
- 가로등의 경우 5,962개소 설치되어 있으며,
- 경주시의 경우 지하보도, 고가도로, 차도육교, 지하상가와 같은 입체시설은 설치되어 있지 않음

[기타 교통관련 시설물 현황]

연별	보도육교		지하 보도	지하차도			고가 도로	차도 육교	지하 상가	터널			가로등 개소
	연장 (m)	면적 (㎡)		개소	연장 (m)	면적 (㎡)				개소	연장 (m)	면적 (㎡)		개소
2009	260	998	-	4	836	20,842	-	-	-	13	11,485	96,546	5,170
2010	260	998	-	4	836	20,842	-	-	-	12	11,392	96,546	5,941
2011	260	998	-	4	836	20,842	-	-	-	12	11,392	96,546	5,831
2012	368	1,266	-	11	1,558	23,837	-	-	-	13	11,485	96,546	5,962
2013	368	1,266	-	11	1,558	23,837	-	-	-	13	11,485	96,546	5,962

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 교통지표 현황

1) 자동차 등록대수 추이

- 자동차 등록대수의 연평균 증가율은 2.6%로 나타났으며, 자가용은 2.6%, 영업용은 3.0%의 증가율을 보임
- 차종별로 살펴보면 승용차 3.3% 증가, 승합차 3.3% 감소, 화물차 1.6% 증가, 특수차 7.6% 증가하고 있음

[자동차 등록대수 현황]

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)
승용차	관용	127	135	148	157	152	4.6%
	자가용	76,519	79,237	81,822	84,296	87,384	3.4%
	영업용	1,830	1,808	1,733	1,832	1,867	0.5%
	계	78,476	81,180	83,703	86,285	89,403	3.3%
승합차 (버스)	관용	104	106	108	113	115	2.5%
	자가용	6,254	5,939	5,649	5,431	5,295	-4.1%
	영업용	454	477	496	500	545	4.7%
계	6,812	6,522	6,253	6,044	5,955	-3.3%	
화물차	관용	197	206	204	197	192	-0.6%
	자가용	22,262	22,506	22,881	23,119	23,564	1.4%
	영업용	1,477	1,521	1,606	1,678	1,758	4.5%
	계	23,936	24,233	24,691	24,994	25,514	1.6%
특수차	관용	7	7	7	9	10	9.3%
	자가용	127	130	130	133	155	5.1%
	영업용	255	269	322	353	356	8.7%
	계	389	406	459	495	521	7.6%
합계	관용	435	454	467	476	469	1.9%
	자가용	105,162	107,812	110,482	112,979	116,398	2.6%
	영업용	4,016	4,075	4,157	4,363	4,526	3.0%
	계	109,613	112,341	115,106	117,818	121,393	2.6%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2) 인구 천인 당 차량 보유수준

- 인구 천인 당 차량보유수준은 2013년 448.78대로 연평균 증가율이 2.8%임
- 차종별로 승용차의 경우 3.5% 증가, 버스는 3.1% 감소, 화물차의 경우 1.8% 증가, 특수차의 경우 7.8% 증가하고 있음

[인구 천인 당 차량등록 대수 현황]

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)	
인구수	272,331	272,569	271,869	270,663	270,493	-0.2%	
차량수	승용차	78,476	81,180	83,703	86,285	89,403	3.3%
	버스	6,812	6,522	6,253	6,044	5,955	-3.3%
	화물차	23,936	24,233	24,691	24,994	25,514	1.6%
	특수차	389	406	459	495	521	7.6%
	소계	109,613	112,341	115,106	117,818	121,393	2.6%
인구 천인당 차량수	승용차	288.16	297.83	307.88	318.79	330.52	3.5%
	버스	25.01	23.93	23.00	22.33	22.02	-3.1%
	화물차	87.89	88.91	90.82	92.34	94.32	1.8%
	특수차	1.43	1.49	1.69	1.83	1.93	7.8%
	소계	402.50	412.16	423.39	435.29	448.78	2.8%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

3) 시계 유출입 교통량

- 주요 시외 유출입 지점에서 실측한 교통량 현황을 살펴보면, 울산측이 37.1%로 가장 많은 통행량을 보이는 것으로 분석되었으며, 포항측이 27.8%의 통행량을 나타냄
- 교통축별 유출입교통량을 분석한 결과 울산과 포항 간 및 경주와 포항간의 통행량이 주요 간선축인 국도7호선으로 집중되고 있는 것으로 분석됨

[경주 주요 교통축 유출입 교통량 현황]

구 분	유출입 교통량(대/일)	
	유출입 교통량(대/일)	축교통량 비율 (%)
대구·영천축*	37,041	14.8
포항축*	69,360	27.8
울산축*	92,746	37.1
경주 I/C**	41,506	16.6
건천 I/C**	9,041	3.6

자료 : *2014년 도로교통량 통계연보, 국토교통부, 2015.

**한국도로공사 고속도로 공공데이터 포털(<http://data.ex.co.kr>), 2015.09.

4) 현황 교통량 및 용량분석

- 경주시내 주요도로 교통량 및 V/C분석결과, 고속도로는 V/C가 0.39~0.42, 국도는 0.09~0.48, 지방도는 0.04~0.15로 분석되어 비교적 원활한 소통을 보임

[경주시 주요도로 교통량 및 용량분석결과]

구분	교통량 지점	차로수	2015년	
			교통량 (대/일)	V/C
경부고속도로	언양JCT ~ 경주IC	4	45,807	0.42
	경주IC ~ 건천IC	4	42,808	0.39
	건천IC ~ 영천IC	4	43,275	0.40
국도7호선	경주 ~ 울산	4	39,592	0.48
	외동 ~ 경주	4	37,589	0.46
	건천 ~ 대송	4	36,065	0.44
	경주 ~ 포항	4	31,548	0.38
	영천 ~ 포항	4	39,178	0.48
	영천 ~ 건천	4	10,888	0.13
국도4호선	서 ~ 경주	4	16,280	0.20
	외동 ~ 경주	4	35,274	0.43
	경주 ~ 감포	4	7,612	0.09
	양북 ~ 감포	2	7,134	0.17
국도14호선	울산 ~ 경주	2	9,202	0.22
	경주 ~ 울산	2	1,723	0.04
	대본 ~ 양북	2	1,513	0.04
	경주 ~ 감포	4	5,733	0.07
국도20호선	신원 ~ 감산	2	1,431	0.03
	신원 ~ 감산	2	2,529	0.06
	산내 ~ 현곡	4	17,033	0.21
	건천 ~ 포항	4	10,782	0.13
	건천 ~ 대송	4	17,986	0.22
국도31호선	양남 ~ 전촌	2	11,622	0.28
	양남 ~ 감포	2	4,146	0.10
	감포 ~ 병포	2	3,937	0.10
	연일 ~ 구룡포	4	8,090	0.10
	유강 ~ 광명	4	19,414	0.24
	유강 ~ 광명	4	25,770	0.31
국도35호선	홍해 ~ 광명	4	22,495	0.27
	두서 ~ 내남	4	7,771	0.09
	남명 ~ 경주	4	9,383	0.11
지방도904호선	경주 ~ 울산	2	4,936	0.12
	경주 ~ 건천	2	1,801	0.04
	울산 ~ 감포	2	2,112	0.05
	경주 ~ 남명	2	3,784	0.09
	현곡 ~ 청정	2	692	0.02
지방도921호선	경주 ~ 영천	2	4,915	0.12
	건천 ~ 청도	2	1,828	0.04
지방도929호선	일반14 ~ 문무대왕릉	2	6,232	0.15

5) 철도 수송현황

- 경주시 연도별 철도수송 현황은 다음과 같으며, 2013년 기준 고속철도(신경주역)의 경우는 승차 1,111,982명, 하차 1,117,484명, 수입은 31,856,481천원이고, 일반 철도(경주역)의 경우 승차 560,123명, 하차 580,953명, 수입은 3,215,738천원으로 나타남

[경주시 연도별 철도 수송현황]

구 분	여객 수송현황					
	고속철도(신경주역)			일반철도(경주역)		
	승차(명)	하차(명)	수입(천원)	승차(명)	하차(명)	수입(천원)
2009	-	-	-	393,759	413,725	4,879,689
2010	155,318	156,451	3,959,338	424,288	447,775	5,013,993
2011	1,037,416	1,042,821	27,011,135	457,020	476,037	3,016,281
2012	1,050,934	1,054,073	29,071,412	492,647	513,927	3,384,904
2013	1,111,982	1,117,484	31,856,481	560,123	580,953	3,215,738

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

6) 버스 수송현황

- 경주시 연도별 업종별 수송현황은 다음과 같으며, 2013년 기준 시내버스의 등록 대수는 169대, 수송인원 15,019,030명이고 전세버스의 경우 등록대수 305대, 수송인원 2,471,628명으로 나타남

[경주시 연도별 버스 수송현황]

구 분	시내버스		전세	
	등록대수(대)	수송인원(명)	등록대수(대)	수송인원(명)
2009	163	14,269,020	181	1,408,180
2010	167	14,619,180	234	1,821,143
2011	169	14,794,480	253	1,969,014
2012	169	14,959,600	272	2,204,206
2013	169	15,019,030	305	2,471,628

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

7) 목적별 수단통행분석

- 도보 포함 시 버스 168.2천통행(36.24%), 승용차 122.8천통행(26.45%), 도보 70.2천통행(15.12%), 택시 53.9천통행(11.61%), 기타 42.1천통행(9.07%), 철도 7.0천통행(1.51%)의 순으로 분석됨
- 버스의 분담률이 가장 큰 것으로 분석되며, 이는 승용차 이외의 특별한 대중교통 수단의 부재로 인한 것임

[통행목적별 수단통행량]

구	분	도보	승용차	택시	버스	철도	기타	계
목적별 수단 통행량	등 교	14,174	2,198	166	27,443	319	8,859	53,159
	출 근	9,734	30,604	14,137	33,203	1,697	4,602	93,977
	귀 가	32,782	49,245	25,232	76,325	405	21,718	205,707
	업 무	3,730	27,370	7,390	11,155	2,785	2,122	54,552
	기 타	9,753	13,338	6,958	20,064	1,802	4,793	56,708
	계	70,173	122,755	53,883	168,190	7,008	42,094	464,103
목적별 수단 분담률 (도보포함)	등 교	26.66	4.13	0.31	51.62	0.60	16.67	100.00
	출 근	10.36	32.57	15.04	35.33	1.81	4.90	100.00
	귀 가	15.94	23.94	12.27	37.10	0.20	10.56	100.00
	업 무	6.84	50.17	13.55	20.45	5.11	3.89	100.00
	기 타	17.20	23.52	12.27	35.38	3.18	8.45	100.00
	계	15.12	26.45	11.61	36.24	1.51	9.07	100.00
목적별 수단 분담률 (도보제외)	등 교	-	5.64	0.43	70.39	0.82	22.72	100.00
	출 근	-	36.33	16.78	39.41	2.01	5.46	100.00
	귀 가	-	28.48	14.59	44.14	0.23	12.56	100.00
	업 무	-	53.85	14.54	21.95	5.48	4.18	100.00
	기 타	-	28.41	14.82	42.73	3.84	10.21	100.00
	계	-	31.16	13.68	42.70	1.78	10.69	100.00

자료 : 경주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 2007.06.

8) 교통사고 현황

- 교통사고 현황을 살펴보면 2013년 총 사고건수가 2,154건이 발생하였으며, 사망 79명, 부상 3,418명으로 나타남
- 차종별로는 승용차가 69.1%, 화물차 17.7%, 승합차 5.6%, 이륜차 3.1% 순으로 발생함

[교통사고 발생 현황]

구 분	발생건수			사고유형(건)			
	(건)	사망(명)	부상(명)	차대사람	차대차	차량단독	철도 건널목
2009년	2,230	93	3,639	353	1,679	197	1
2010년	2,172	66	3,932	343	1,636	192	1
2011년	2,536	71	3,825	375	1,983	177	1
2012년	2,202	66	3,692	356	1,651	195	-
2013년	2,154	79	3,418	359	1,592	202	1
구 분	차종별						
	승용차	승합차	화물	특수	이륜 자동차	기타	계
2009년	1,422	125	418	-	181	86	2,232
2010년	1,368	132	398	-	186	88	2,172
2011년	121	121	382	-	248	34	906
2012년	1,398	133	393	-	59	99	2,082
2013년	1,407	115	361	-	64	90	2,037
구성비(%)	69.1%	5.6%	17.7%	-	3.1%	4.4%	100.0%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

다. 문제점 분석

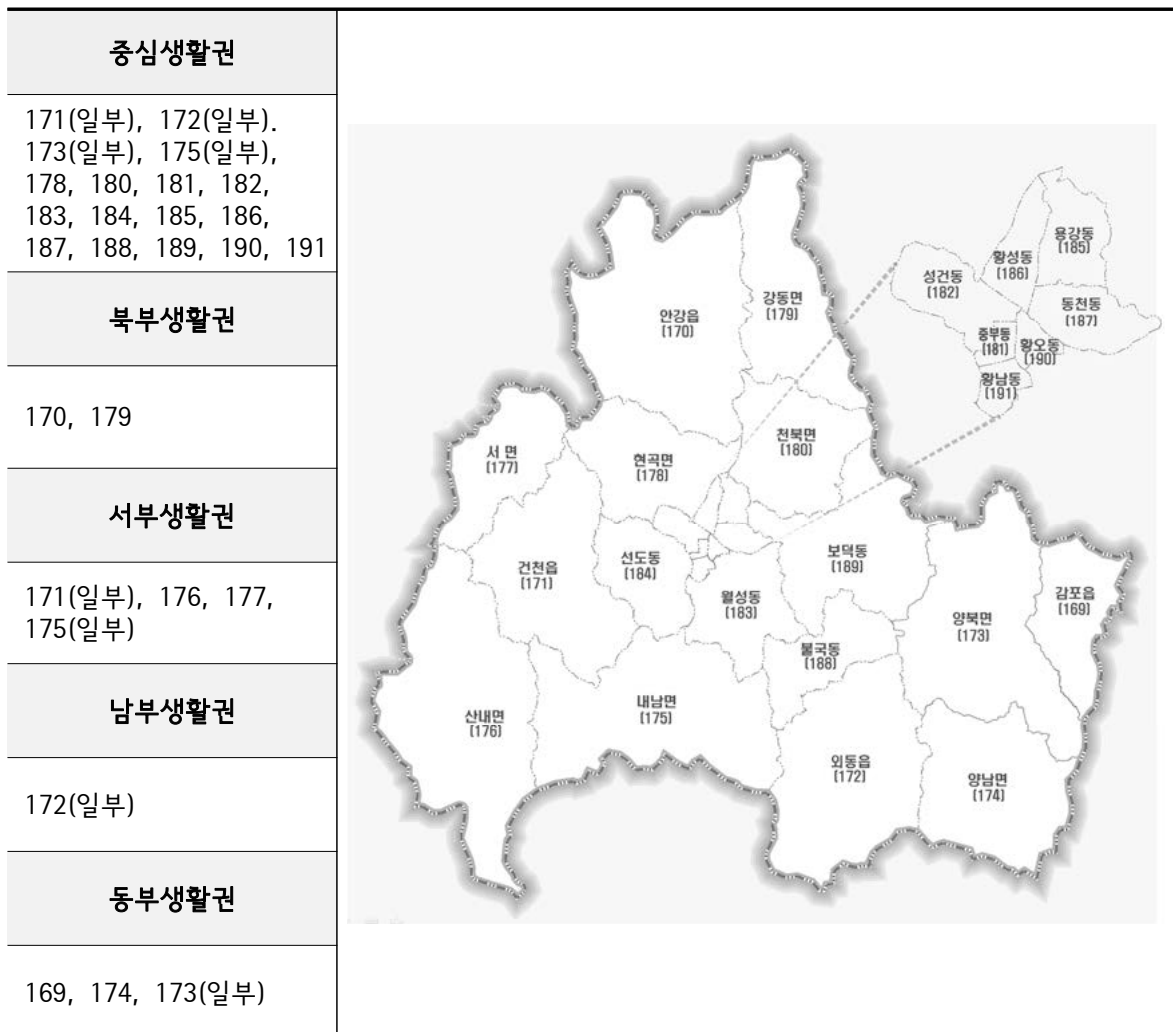
- 경주시 광역교통체계의 경우 관광 교통수요로 인해 계절적, 요일별 도로용량 부족 현상이 심각하게 나타나는 문제점이 발생하고 있는 실정임
- 국도의 경우 도로용량의 일관성에 문제가 있으며, 도로 선형의 불량으로 인해 교통 안전에 문제가 발생하고 있음
- 경주 도심 가로망의 경우 자연 발생적으로 형성되어 불규칙한 가로망을 형성하고 있으며, 광역교통망이 도심을 통과하고 있어 지역 간 통과교통과 시내 교통의 혼재로 심각한 교통지체를 유발하고 있음
- 경주시의 풍부한 관광자원을 활용할 수 있는 관광지구교통의 부족과 관광지구간 연계교통망의 미흡
- 인간중심의 쾌적한 교통 환경 구축을 위한 녹색교통인 보행환경이 미흡하며 자전거 교통시설이 부족함
- 관광수요를 유발할 수 있는 친환경적 관광교통수단의 도입이 시급함
- 역사자원이 많이 분포한 대릉원·월성지구의 국도7호선, 서라벌대로 등이 통과하여 문화재 통합계획이 어려움

1.2 장래 교통여건 전망

가. 교통존(Zone) 설정

- 경주시의 교통특성을 합리적으로 도출하기 위해 도시 내 지역을 교통존으로 구분
- 교통존은 도시 관련 지표 자료 수집 및 분석 등이 용이하도록 구분
- 지역 내 도시특성이 가급적 동일하도록 설정
- 교통존의 토지이용 및 통행규모가 가급적 동일하도록 설정
- 지역 내 도시특성이 가급적 동일하도록 설정
- 본 과업에서는 5개의 생활권별로 나누고, 세부존은 23개(4읍 8면 11동)로 구분하여 통행특성을 분석함

[교통존 구분도]



나. 교통지표 예측

1) 권역별 인구 예측

- 경주시 생활권별 장래 자연증가 및 사회적 증가요인에 따른 인구 예측치를 검토한 결과, 최종 목표연도인 2030년 320,000인으로 예측됨
- 생활권별 인구예측의 경우, 남부 및 동부생활권이 연평균 2.3%로 가장 크게 증가하는 것으로 분석됨

[경주시 인구계획]

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	증가율(%)
총합계(인)	270,000	300,000	310,000	320,000	1.1
중심생활권	174,000	191,000	195,000	200,000	0.9
북부생활권	37,000	41,000	41,000	42,000	0.8
서부생활권	20,000	21,000	22,000	23,000	0.9
남부생활권	22,000	27,000	30,000	31,000	2.3
동부생활권	17,000	20,000	22,000	24,000	2.3

2) 권역별 종사자수 예측

- 경주시 장래 산업·경제지표 예측결과, 최종 목표연도인 2030년 예측인구가 320,000인에서 경제활동인구는 167,483인, 산업별 취업인구는 1차산업 604인(0.4%), 2차산업 82,659인(49.3%), 3차산업 84,220인(50.3%)으로 예측됨

[경주시 종사자수 예측]

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	증가율(%)
소요면적(km ²)	28.79	33.62	39.42	46.40	3.2
종사자수(인)	116,128	131,781	148,812	167,483	2.5
1차산업	258	349	462	604	5.8
2차산업	49,678	59,487	70,402	82,659	3.5
3차산업	66,192	71,945	77,948	84,220	1.6

다. 통행 발생량 전망

1) 목적통행량 예측

- 경주시 장래 목적통행량 예측결과, 최종 목표연도인 2030년 794,851통행으로 연평균 0.9%의 증가율을 보임
- 2030년 통행비율은 출근통행이 39.8%로 가장 많으며, 기타통행 35.1%, 등교통행 10.1% 순으로 통행이 많을 것으로 예측됨

[경주시 목적통행량 예측]

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		증가율 (%)
	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	
출근	273,879	39.1	311,034	40.5	318,871	40.6	315,954	39.8	1.0
등교	82,162	11.7	79,486	10.4	78,132	9.9	80,444	10.1	-0.1
업무	29,942	4.3	34,108	4.4	35,278	4.5	35,048	4.4	1.1
쇼핑	49,214	7.0	54,622	7.1	56,724	7.2	58,439	7.4	1.2
학원	26,734	3.8	25,559	3.3	25,159	3.2	25,900	3.3	-0.2
기타	238,140	34.0	262,841	34.2	271,176	34.5	279,066	35.1	1.1
합계	700,072	100.0	767,651	100.0	785,338	100.0	794,851	100.0	0.9

2) 수단통행량 예측

- 경주시 장래 수단통행량 예측결과, 최종 목표연도인 2030년 794,851통행, 연평균 0.9%로 목적통행량과 같음
- 2030년 통행비율은 승용차 통행이 40.3%로 가장 많으며, 도보/자전거 27.9%, 버스통행 15.6% 순으로 많을 것으로 예측됨

[경주시 수단통행량 예측]

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		증가율 (%)
	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	통행량 (통행/일)	비율 (%)	
도보/자전거	197,269	28.2	214,617	28.0	218,905	27.9	222,146	27.9	0.8
승용차	280,413	40.1	308,535	40.2	316,330	40.3	319,999	40.3	0.9
버스	108,281	15.5	119,386	15.6	122,153	15.6	123,720	15.6	0.9
철도	985	0.1	961	0.1	923	0.1	879	0.1	-0.8
택시	56,655	8.1	61,375	8.0	62,328	7.9	62,997	7.9	0.7
기타	56,469	8.1	62,776	8.2	64,699	8.2	65,109	8.2	1.0
합계	700,072	100.0	767,651	100.0	785,338	100.0	794,851	100.0	0.9

라. 장래 애로구간 선정

- 경주시내 주요 구간에 대한 애로구간 및 V/C 분석을 한 결과, 2030년 기준 고속도로는 V/C가 0.28~0.31, 국도0.04~0.61, 지방도는 0.02~0.23로 비교적 원활한 소통을 보이는 것으로 예측됨

[표 3-6-21] 경주시내 주요도로 교통량 및 V/C 분석

구분	교통량 지점	2020년			2025년			2030년		
		교통량 (대/일)	V/C	LOS	교통량 (대/일)	V/C	LOS	교통량 (대/일)	V/C	LOS
경부 고속도로	연양JCT~ 경주IC	48,086	0.29	B	49,514	0.30	B	49,991	0.31	B
	경주IC~건천IC	44,756	0.27	B	45,820	0.28	B	46,441	0.28	B
	건천IC~영천IC	45,950	0.28	B	47,325	0.29	B	48,119	0.29	B
국도 7호선	경주~울산	39,163	0.48	C	39,185	0.48	C	39,547	0.48	C
	외동~경주	43,189	0.53	C	47,152	0.57	C	50,402	0.61	C
	건천~대송	37,898	0.46	C	39,121	0.48	C	40,804	0.50	C
	경주~포항	32,880	0.40	B	33,794	0.41	B	35,009	0.43	B
국도 4호선	영천~포항	39,454	0.48	C	39,693	0.48	C	39,875	0.48	C
	영천~건천	11,394	0.14	A	11,995	0.15	A	12,316	0.15	A
	서~경주	15,004	0.18	A	16,242	0.20	A	16,864	0.21	B
	외동~경주	37,623	0.46	C	39,901	0.49	C	42,284	0.51	C
국도 14호선	경주~감포	9,202	0.11	A	10,575	0.13	A	12,452	0.15	A
	양북~감포	8,843	0.21	B	9,868	0.24	B	12,334	0.30	B
	울산~경주	9,172	0.22	B	9,246	0.22	B	9,893	0.24	B
	경주~울산	2,054	0.05	A	2,405	0.06	A	3,464	0.08	A
국도 20호선	대본~양북	1,514	0.04	A	1,579	0.04	A	1,699	0.04	A
	경주~감포	6,999	0.09	A	7,779	0.09	A	9,013	0.11	A
	신원~감산	1,441	0.04	A	1,507	0.04	A	1,551	0.04	A
	신원~감산	3,009	0.07	A	3,403	0.08	A	3,897	0.09	A
국도 31호선	산내~현곡	18,671	0.23	B	19,741	0.24	B	20,569	0.25	B
	건천~포항	11,159	0.14	A	11,603	0.14	A	12,340	0.15	A
	건천~대송	20,806	0.25	B	21,581	0.26	B	22,296	0.27	B
	양남~전촌	13,390	0.33	B	14,473	0.35	B	16,495	0.40	B
	양남~감포	4,667	0.06	A	5,017	0.06	A	5,895	0.07	A
	감포~병포	4,035	0.10	A	4,148	0.10	A	4,682	0.11	A
국도 35호선	연~구룡포	8,095	0.10	A	8,354	0.10	A	9,047	0.11	A
	유강~광명	21,071	0.26	B	22,451	0.27	B	23,694	0.29	B
	유강~광명	26,094	0.32	B	26,966	0.33	B	27,655	0.34	B
	홍해~광명	22,790	0.28	B	23,341	0.28	B	23,792	0.29	B
지방도 904호선	두서~내남	9,503	0.12	A	10,811	0.13	A	12,338	0.15	A
	남명~경주	10,620	0.13	A	12,073	0.15	A	13,428	0.16	A
	경주~울산	5,198	0.13	A	5,593	0.14	A	6,214	0.15	A
	경주~건천	1,855	0.05	A	1,915	0.05	A	1,979	0.05	A
지방도 921호선	울산~감포	2,407	0.06	A	2,692	0.07	A	3,664	0.09	A
	경주~남명	3,815	0.09	A	3,872	0.09	A	3,907	0.09	A
지방도 929호선	현곡~청정	686	0.02	A	686	0.02	A	716	0.02	A
	경주~영천	4,815	0.12	A	4,772	0.12	A	4,684	0.11	A
지방도 929호선	건천~청도	2,297	0.06	A	2,725	0.07	A	3,208	0.08	A
	일반14~문무대왕릉	7,500	0.18	A	8,337	0.20	B	9,481	0.23	B

1.3 계획의 목표 및 추진방향

가. 계획 목표

1) 비전

- 인간중심, 생활중심, 관광교통수요해결 중심의 교통망 확충

2) 계획목표

- 성장거점도시로서 광역교통체계 및 교통시설 확충
- 급변하는 교통수요 대비 내부가로망체계 정비
- 대중교통 이용의 활성화
- 녹색교통수단(자전거, 보행 등) 이용시설 확충
- 교통수단 및 교통체계의 효율적 운영·관리
- 수요에 부응하는 주차 공간 확보 및 주차관리방안 수립

나. 추진방향

1) 성장거점도시로서 광역교통체계 및 교통시설 확충

- 기존 도로의 확장 및 간선도로의 신설을 통한 대도시 권역 간 연결기능 제고
- 주변도시의 철도, 공항, 항만 등의 주요 교통거점과의 연계를 통한 광역교통순환 체계 구축

2) 급변하는 교통수요 대비 내부가로망체계 정비

- 통과교통과 시가지 내부교통 분리, 간선가로망 연계성 및 이동성 강화를 위한 순환 도로망의 구축
- 도심의 통과 고속화도로를 최소화하고, 지역 간 가로망의 도심 우회화를 통하여 도시 내 교통의 원활과 지역 간 교통의 접근성 향상
- 경부고속철도(KTX) 경주역사와 도시 내 및 지역 간을 연결하는 철도 및 간선 가로망 등 종합적 교통망 구축

3) 대중교통 이용의 활성화

- 대중교통 인프라 구축을 통하여 대중교통의 편리성 증진과 합리적인 요금체계와 대중교통 수단 간의 연계성 강화로 대중교통 활성화

- 대중교통 활성화를 위해 신속성, 정시성, 안전성 확보로 서비스 수준을 높이며, 새로운 관광수요 창출을 위한 신교통수단의 도입 검토
- 새로운 대량 운송수단의 도입은 막대한 건설비와 재정적 부담이 필요하므로 도입에 앞서 기존체계의 운영효율 극대화, 도시의 재정능력, 수요예측 등의 타당성평가를 통해 장기적 계획 검토 필요

4) 녹색교통수단(자전거, 보행 등) 이용시설 확충

- 관광지 및 유원지의 효율적인 연계와 관광 교통수단을 이용한 보행교통과 자전거 교통의 이동성 확보
- 친환경적 교통정책의 핵심과제인 녹색교통수단(자전거 및 보행자)의 수요를 고려하여 보행공간의 확보, 보행환경의 개선, 교통약자를 위한 대책 등 친환경적 교통수단 이용의 편의성 증진을 위한 환경조성
- 인간중심의 녹색교통 실현을 위해 자동차 위주의 교통시설 확충에서 벗어나 보행자 중심의 교통시설 확충

5) 교통수단 및 교통체계의 효율적 운영·관리

- 시가지 내부의 교통안전시설 확충, 도로 노면 및 가각정비, 도로의 기능분류 등의 교통체계정비(T.S.M)를 통해 기존 교통시설의 효율적인 활용
- 도로시설의 공급여건이 지가상승이나 토지수용의 어려움 등으로 더욱 악화되고 있기 때문에 교통문제 완화를 위해서는 교통수요의 증가를 감소시키는 수요억제정책(T.D.M)이 필요
- 특히, 시가지 및 도심 내 유적지를 중심으로 적정 규모의 교통관리지구를 지정하여 외부 관광차량의 진입을 철저히 금지하는 반면 지역주민의 불편 및 불만을 해소하기 위해 일부 차량의 통행 허용

6) 수요에 부응하는 주차 공간 확보 및 주차관리방안 수립

- 도심 교통관리지구로의 승용차 진입을 억제하고 순환대중교통시스템으로 전환하기 위하여 도심외부에 수요에 기반 한 대규모 주차장 신설 및 확장
- 주차장 위치선정시 녹색교통수단과의 연계뿐만 아니라 경주에 유입하는 녹색순환 교통수단과의 연계방안 수립

1.4 교통시설계획

가. 광역교통망 계획

1) 도로(고속국도/국도)

- 기존의 경부고속도로와 익산~포항 간 고속국도를 연계한 체계적인 도로망 관리 뿐만 아니라 울산~포항 간 고속국도를 신설하여 국토 3면을 활용하여 세계로 뻗어 가는 “연안국토축” 구축
- 주변 대도심권인 대구, 포항, 울산을 연계하기 위한 국도, 국지도 노선정비 및 확장
 - 대구축 : 국도4호선, 국도20호선, 국도28호선
 - 포항축 : 국도7호선, 국도14호선, 국도20호선, 국도31호선
 - 울산축 : 국도7호선, 국도14호선, 국도31호선, 국도35호선
- 경주시 남부지역의 울산과 연계성을 강화하기 위해 기존 계획되어 있는 고속철도 역사~울산간도로 신설과 더불어 산내~울산 간 지방도921호선을 2차로에서 4차로로 확장 및 선형개선
- 내륙지역의 균형개발을 추진하는 “동서내륙축” 추진 : 군산~전주~대구~포항
- 동해안 고속도로와 국도7호선, 국도4호선 접속부에 2개소 I.C. 신설

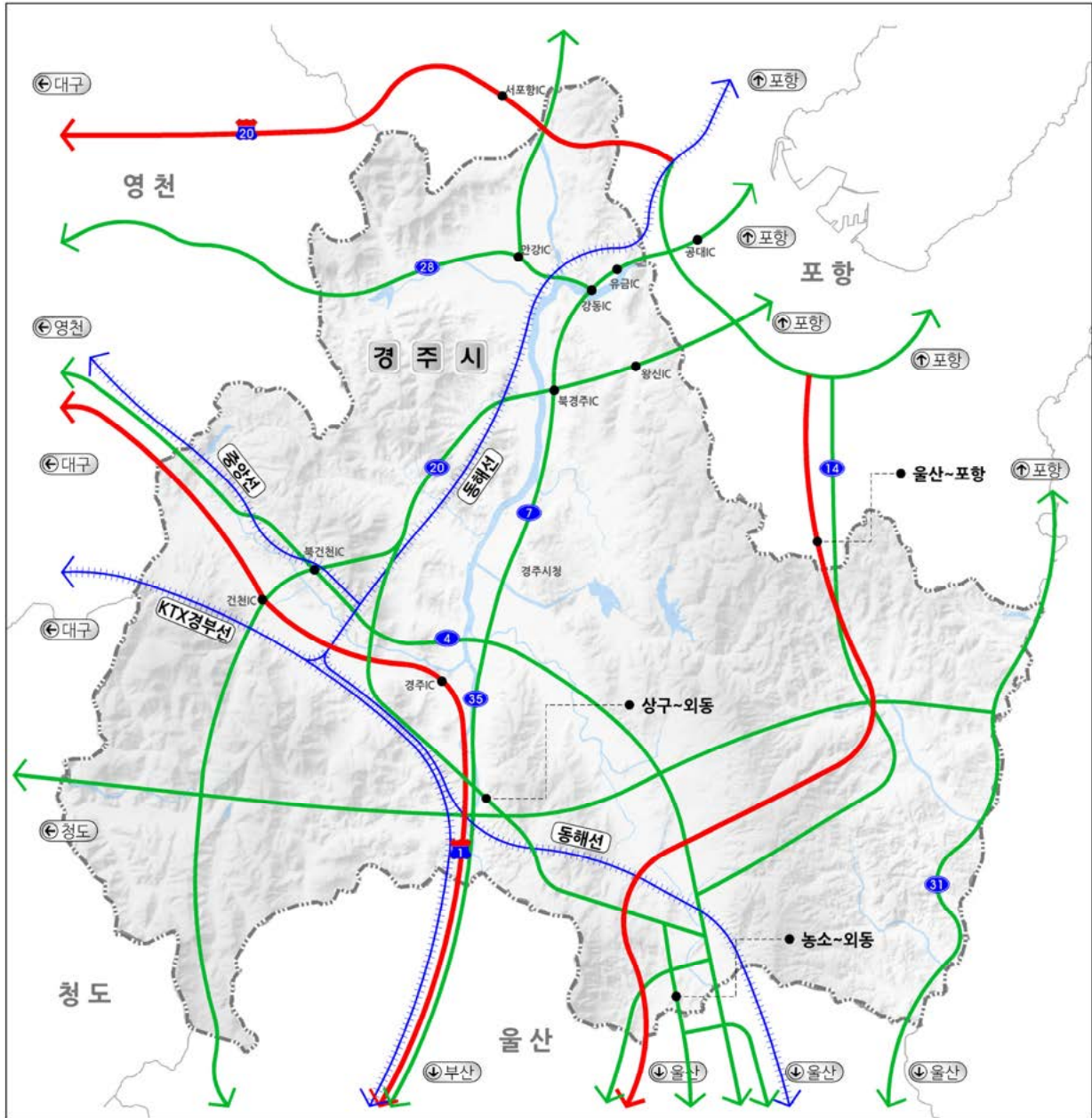
2) 철도

- 중앙선의 경우 동대구~경주구간을 복선 및 전철화 할 계획이며 경부고속철도와 동해남부선을 연계하여 통합역사로 계획하고 동해남부선은 울산과 연계한 외동시가지 및 도심을 우회하여 이설계획
- 철도망 체계의 계획에 따라 포항과 울산권의 교통수요를 철도교통으로 전환하고 통근·통학을 비롯한 교통수요를 흡수하여 생활권별 연계강화를 도모

3) 기타

- 공항이용증진과 대중교통과의 연계성 강화를 위해 공항버스도입과 더불어 공항 버스터미널, 시외버스터미널, 화물터미널, 관광버스터미널을 통합한 고속철도역세권 종합터미널 설치

[광역교통망 계획도]



2030년 경주 도시기본계획		고속도로
		철도
		간선가로망

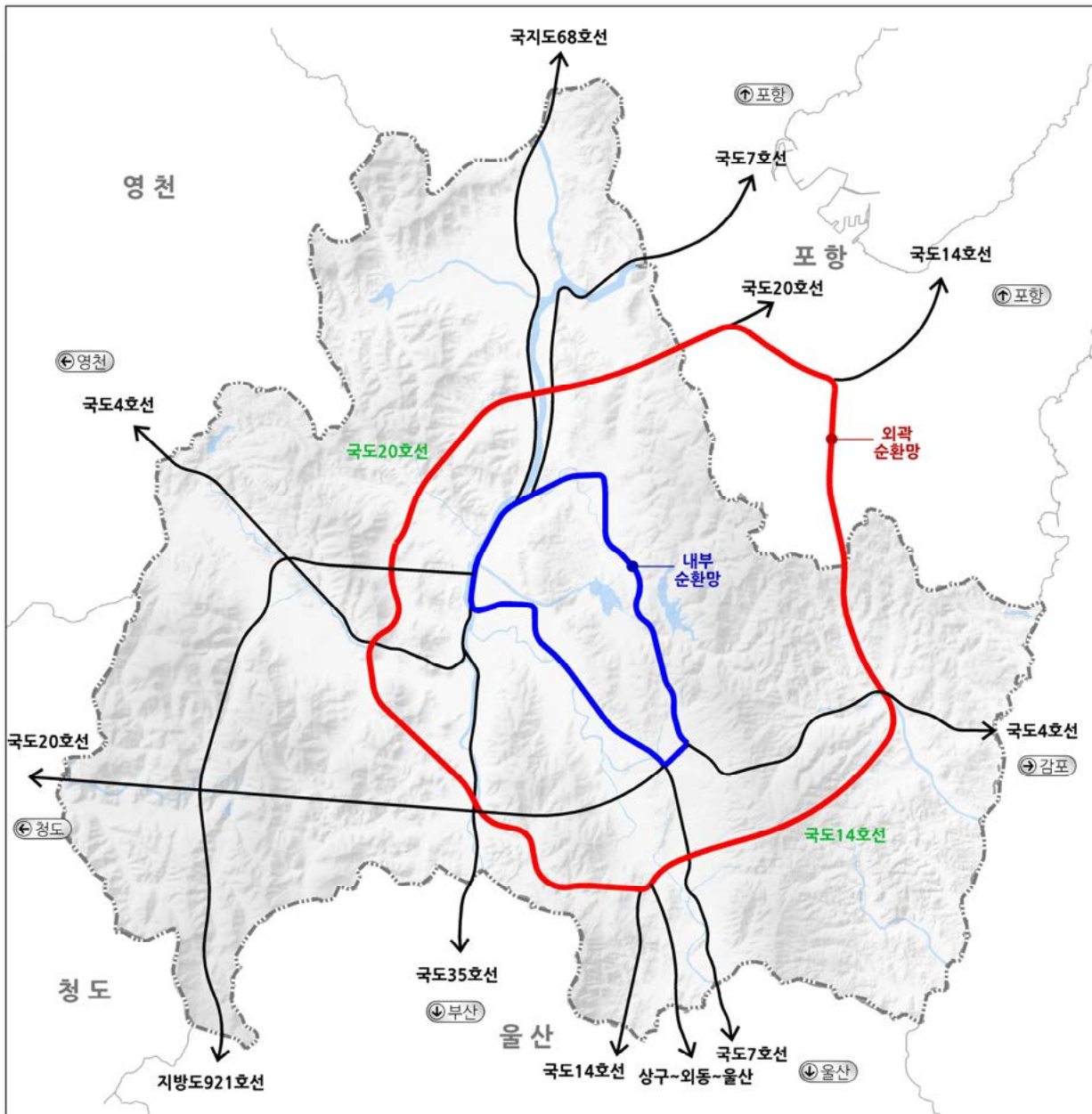
나. 간선도로망 계획

- 통과교통처리를 위한 새로운 교통체계의 구축이 필요한 반면 경주의 특성상 문화재 보존으로 인해 새로운 신설도로의 계획에는 어려움이 있으므로, 현재의 도로망과 기존 계획된 도로망을 체계적으로 관리함으로써 효율적인 교통체계를 구축하기 위한 내·외곽순환도로망과 12개 방사축을 지정
- 외곽순환도로망은 기존 계획되어 있는 건천~포항 간 제2산업도로 신설구간, 서부고속화도로와 국도14호선 확장구간을 연결하는 순환도로망을 구축
- 국지도68호, 지방도921호, 국도4호(영천~도심), 고속철역사~울산간신설도로, 국도35호, 국도20호(북경주~포항), 국도7호(도심~울산), 국도4호(도심~감포), 국도7호(도심~포항), 국도14호(외동~울산) 등의 12개 방사축으로 지정하고 내부순환도로망인 관광벨트 선까지 연계되는 도로망을 구축하여 원활한 내부교통의 외부 유출, 외부교통의 시가지 유입을 유도
- 동서축으로 건천읍~청도군 국도20호선, 산내~내남 간 신설 간선도로, 내남~불국사 간 신설 간선도로, 불국사입구~감포 간 4호선 국도를 연계하여 경주시 남부 지역 간 동서교통축으로 계획
- 국도31호선 확장구간, 동해안고속도로, 경부고속도로를 남북 지역 간 통과교통축으로 계획하여 동해안 고속도로와 경주시가지와의 연계성을 확보

[간선도로망 계획]

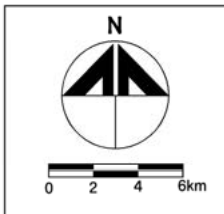
내부순환망	방사축
<ul style="list-style-type: none"> • 국도7호선~서라벌대로~강변로~보문로~보불로~불국로연계 	<ul style="list-style-type: none"> • 국도4호선 : 도심~영천 • 국가지원지방도68호선 : 도심~포항 • 국도7호선 : 도심~포항 • 국도14호선 : 외동~포항 • 국도20호선 : 북경주~포항
외부순환망	
<ul style="list-style-type: none"> • 건천·포항 간 산업~국도우회(효현~외동)~국도14연계 	<ul style="list-style-type: none"> • 국도4호선 : 도심~감포 • 국도7호선 : 도심~울산 • 상구~외동~울산 • 국도14호선 : 외동~울산 • 국도35호선 : 도심~울산 • 지방도921호선 : 건천~울산 • 국도20호선 : 도심~청도

[간선도로망 계획도]



2030년
경주
도시기본계획

- 외곽 순환망
- 내부 순환망
- 기존 도로망



다. 대중교통계획

1) 대중교통체계 현황

- 경주시의 시내버스 1개 업체가 운영 중에 있으며, 85개 노선을 169대의 차량으로 운행하고 있음
- 2003년부터 교통카드제를 시행하고 있으며, 2012년부터는 경주시 전체 지역에서 환승할인제도를 실시하고 있음
- 경주시 버스노선은 시내 순환버스(지선버스)와 각 읍면동간 연결버스(간선버스)로 구분하여 운행 중임
- 시내버스 운임은 입석버스와 좌석버스로 구분되며, 교통카드 사용 시 50원 할인됨

[경주시 시내버스 운임현황(2016년 기준)]

구 분	기본운임			교통카드		
	어린이	청소년	성인	어린이	청소년	성인
입석버스	700	1,000	1,300	650	950	1,250
좌석버스	800	1,300	1,700	750	1,250	1,650

2) 대중교통체계 문제점

① 노선체계 불합리

- 버스노선의 일부가로(도심) 집중
 - 도심의 노선집중은 도심의 교통 혼잡을 유발하며, 도시 내 생활권 간 대중교통서비스 수준을 저하시킴
- 중복노선의 과다현상은 버스운행의 정시성 확보를 어렵게 함
- 버스 노선의 지역별 편중으로 인한 불균형 발전과 이용자의 불편함 초래
- 굴곡노선으로 인한 서비스 수준 악화 및 이용자수의 감소를 초래

② 대중교통 시설측면

- 버스정류장시설 미흡 및 이용자 정보제공 부족
 - 버스베이 및 버스쉘터의 미흡으로 이용자의 편의성 격감
 - 주요간선도로에 버스정보시스템이 설치되어 있으나, 보조간선 이하 급의 도로미설치로 정보제공 미흡

③ 대중교통 서비스 측면

- 첨두시 교통 혼잡으로 지체시간 등에 따른 정시성 부족
- 대중교통(버스) 우선처리 등의 미흡으로 도착시간이 일정하지 않아 정시성 결여로 이용자 불편 초래에 따른 타 교통수단으로 전환

3) 대중교통 운영체계 개선방향

① 추진전략

- 버스교통의 간선과 지선체계 구축
- 버스교통의 이용편리성 강화
- 교통소외지역의 보편적 통행권 제공
- 교통약자가 이용하기 편리한 대중교통
- 안전성 높은 대중교통

② 세부 추진전략

목 표	세부 추진전략
버스교통의 간선과 지선체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 버스노선개편을 통하여 간선, 지선체계를 확립 • 배차간격 축소와 운행거리 단축으로 이용자의 불편 및 운영비 절감 효과 도모
버스교통의 이용편리성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 편의 도모 및 운행효율 향상을 위한 기반시설 정비 (버스정류장, 버스정보시스템(BIS)), • 철도역, 터미널 등 환승거점 지점에 환승시설 개선
교통소외지역의 보편적 통행권 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통중심 도시교통체계 구축을 위한 간·지선 체계 도입 • 주요 환승지점의 차량간 연계운행을 위한 운행 관리체계 구축 • 중형버스, 콜택시 등의 다양한 교통수단을 고려하여 교통소외 지역의 이용편리성 향상
교통약자가 이용하기 편리한 대중교통	<ul style="list-style-type: none"> • 교통약자 이동 편리성 증진을 위해 저상버스 등 도입 확대
안전성 높은 대중교통	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통수단의 고급화 방안(저상버스, CNG버스 등) 강구 • 안전성 제고를 위해 버스정류장 주변 교통안전시설물 정비

4) 대중교통 활성화 추진전략

① 대중교통 노선체계 개편

- 지역 간 접근성(통행시간 감소, 이용횟수 증대) 향상 및 연계성 확보를 위해 간·지선 기반의 노선 체계 구축
- 무료환승제 도입으로 간·지선 노선 간의 환승 시에 요금 부담을 완화

[지선 및 간선체계 특징]

구 분	현 행	지-간선제
운행노선	<p>* 운행노선 : A-B-C , A-B-D</p>	<p>* 운행노선 : A-B, C-D</p>
운행대수 (10분배차)	노선당 12대씩 도합 24대가 필요	노선당 8대씩 도합 16대가 필요

[시내버스 노선체계 개편전략]

구 분	내 용
간선노선	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 환승정류장을 중심으로 간선축에 간선망을 구축 • 간선구간의 운행횟수 증대와 정시성 확보를 통해 서비스수준 향상 • 주요거점간 빠른 접근으로 지역간 연계성 강화 • 간선노선간 운행계획 조정으로 연계성을 강화하고 환승부담을 완화 • 중장기적으로 간선축 이원화 <ul style="list-style-type: none"> - 고속형 간선망 : 주요 경유지만 정차 - 지선형 간선망 : 모든 경유지 정차
지선노선	<ul style="list-style-type: none"> • 간선축 및 환승정류장으로의 접근성 강화를 목표로 구축 • 환승정류장에서의 지-간선노선 운행계획 조정으로 환승시간 단축과 이를 통한 전체 통행시간 감소 및 환승 저항 완화 • 지선노선 및 차량운행계통 조정을 통한 지역내부 연계성 강화 • 원칙적으로 직결노선은 기존에 제공되던 서비스 수준으로만 유지하고 추가되는 노선은 간-지선형의 서비스로 제공
생활권 통학권단위의 직결 노선	<ul style="list-style-type: none"> • 간-지선 체계를 기본원칙으로 하나 동일생활권으로 볼 수 있는 읍면 등은 직결노선 허용 • 통근-통학 등으로 인해 특정시간에 수요가 집중되는 경우 출퇴근 시간에 한해 직결노선을 둠

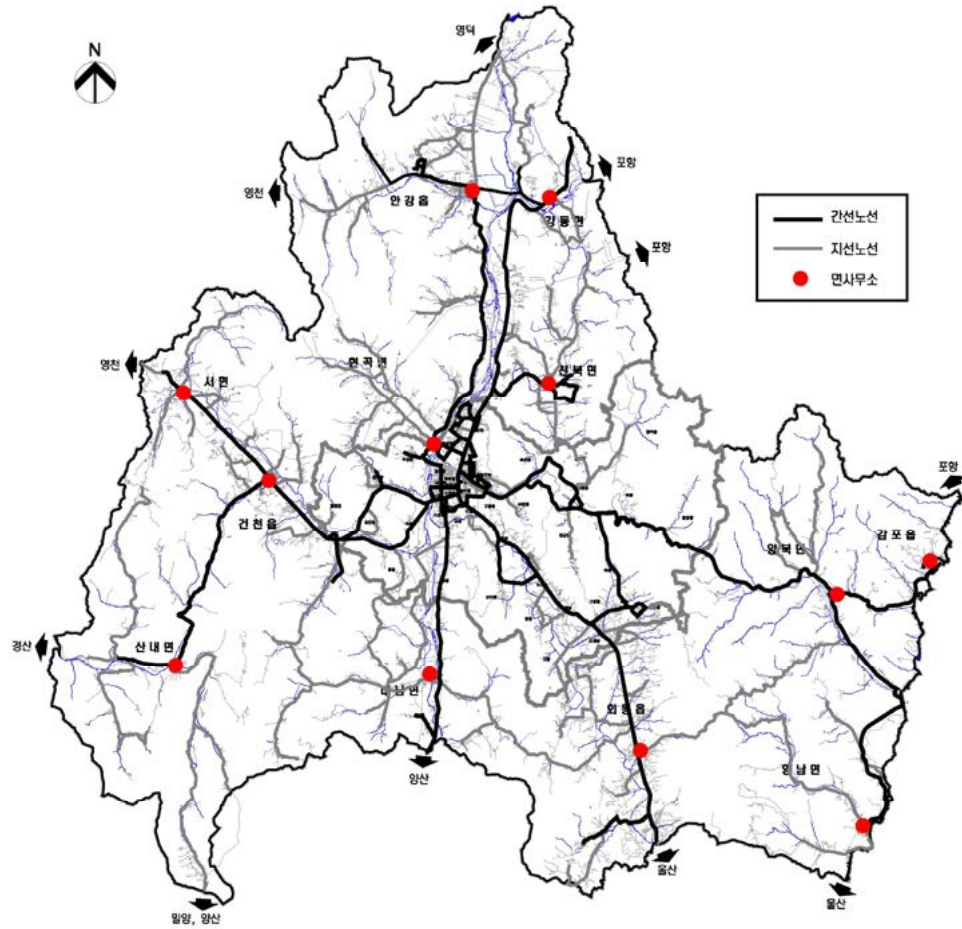
② 신교통시스템 도입 검토

- 장기적으로 늘어나는 관광객 수요와 철도역과의 연계성을 위해 신교통수단 도입 검토가 필요하며, 신교통시스템 적용구간은 1단계로 KTX역~도심~보문단지를 연결하는 BRT시스템 및 Tram시스템을 도입

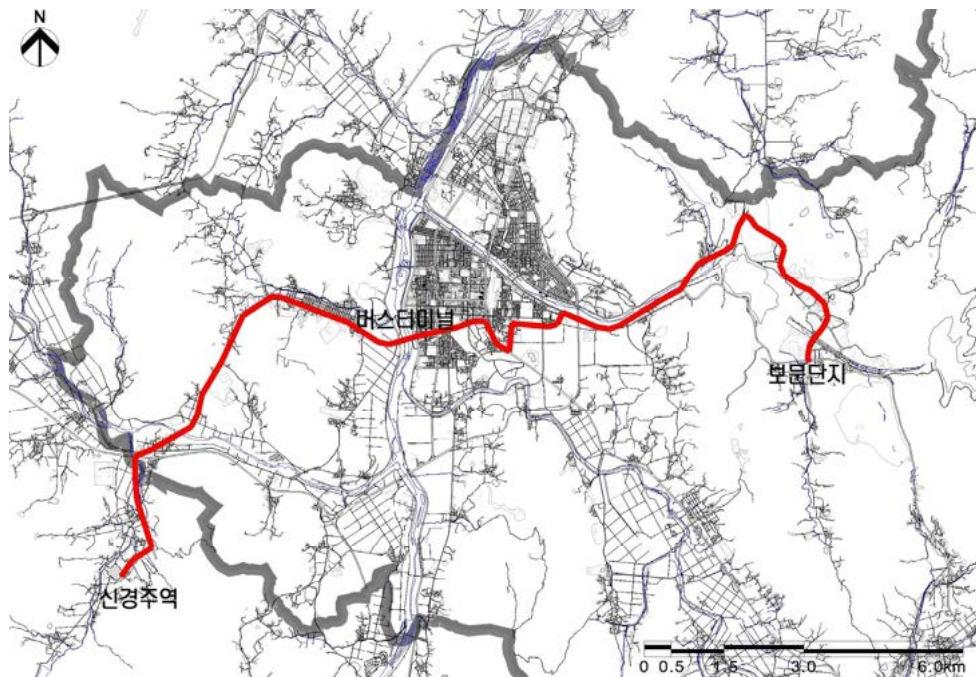
[신교통시스템 계획안]

구분	구간	교통시스템	연장
1단계	KTX역~도심~보문단지	BRT시스템	22.0km
2단계		Tram시스템	

[경주시 간지선 버스노선 개편안]



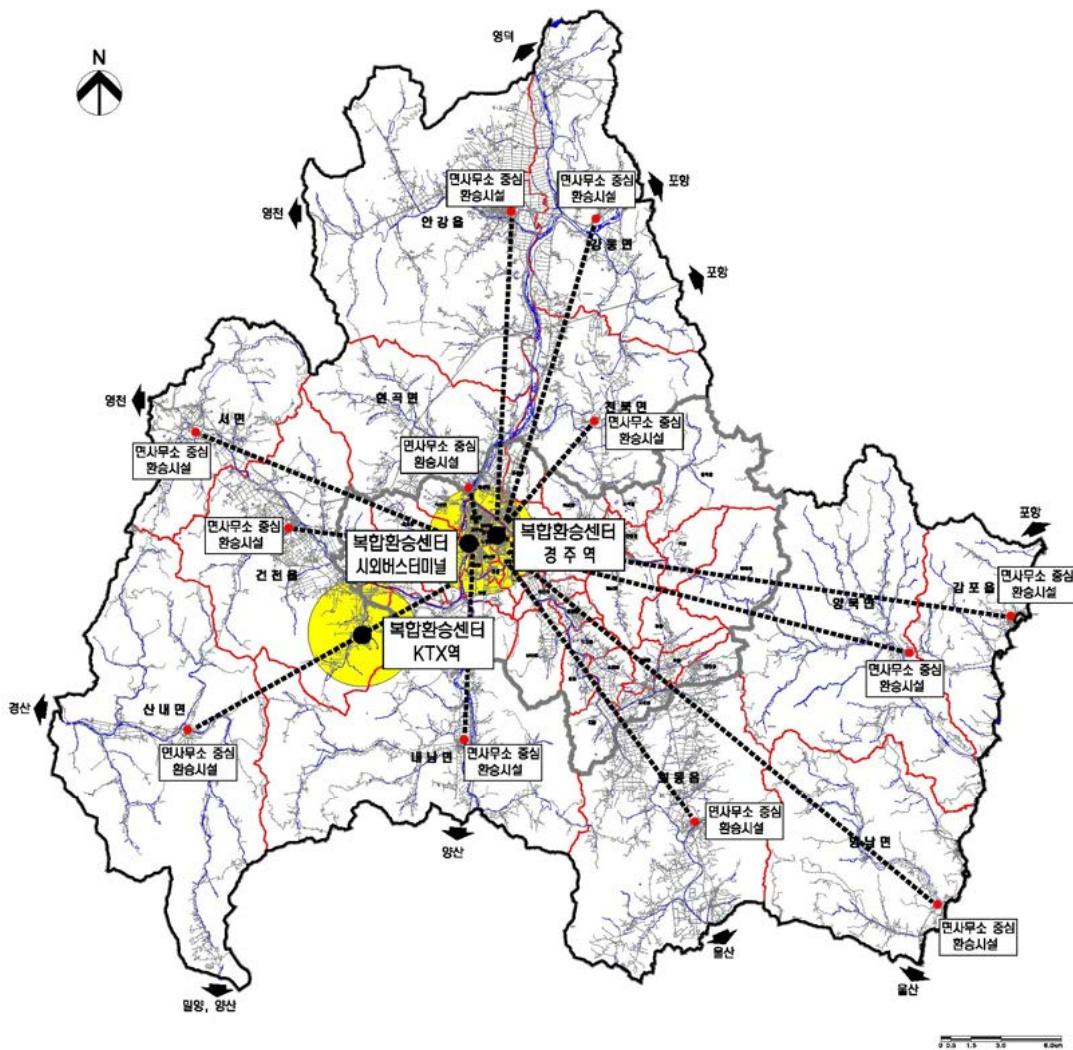
[신교통시스템 노선계획]



③ 대중교통 시설의 개선 및 확충방안

- 경주시의 복합환승센터는 도심에 위치한 경주역, 시외버스터미널, KTX역에 설치
- 역 및 터미널과 인접하여 환승을 위한 시설인 버스쉘터, 자전거보관소 및 환승 이용자의 편의를 위한 시설의 정비가 필요
- 환승시설의 신설 시에는 교통약자를 위한 Barrier free를 적용하여, 쾌적하고 편리한 환승시설이 될 수 있는 방안 강구
- 또한, 환승시설에 자전거보관대 등 자전거이용편의시설 설치하여 자전거와의 환승 연계가 필요
- 각 읍면사무소 중심의 환승시설 12개소를 설치하여 도심과 간선버스를 이용하여 연결될 수 있도록 노선개편 검토

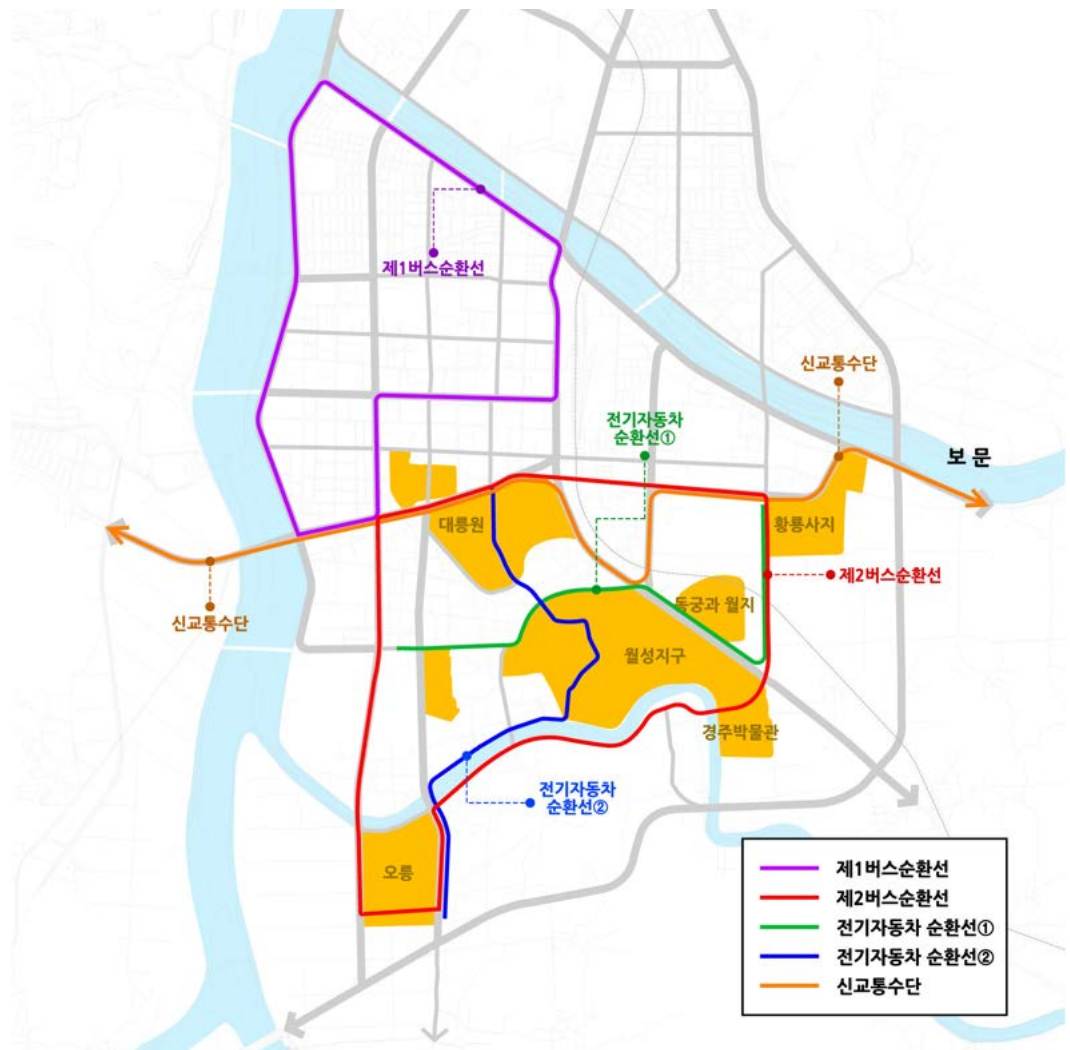
[경주시 환승시설 계획]



④ 도심지 수요관리 방안(TDM : Transportation Demand Management)

- 시가지로 진입하는 무분별한 자동차의 진입 억제를 통한 쾌적한 환경과 역사유적을 보전하기 위해 친환경 녹색대중교통수단을 도입하고 기존 버스노선의 운행횟수를 높여 대중교통 이용의 접근성과 편의성 제고 필요
- 도심지내 가로기능 재정립 및 역사적 골격회복을 위한 도시교통체계개편과 더불어 보행/자전거와 연계되는 구도심 및 사적지구변 순환형 대중교통체계 구상
 - 제1순환선 : 터미널~성건동~황성공원~경주역(성동시장)~중앙시장~대릉원~터미널
 - 제2순환선 : 오름~월성지구~박물관~동궁과월지~황룡사지~대릉원~오름
- 시가지 중심부를 관통하는 녹색교통으로 사적지(월성 발굴복원 및 동부사적지 등) 주변 전기자동차 순환망 구상(저속전기차의 일반도로 운행 허용방안 검토 필요)
 - 전기자동차순환선(①) : 월성지구~동궁과월지~황룡사지
 - 전기자동차순환선(②) : 오름~교촌~월성지구~대릉원

[도심지 수요관리방안(TDM)]



⑤ 버스정보제공시스템(BIS)/버스운영관리시스템(BMS) 구축방안

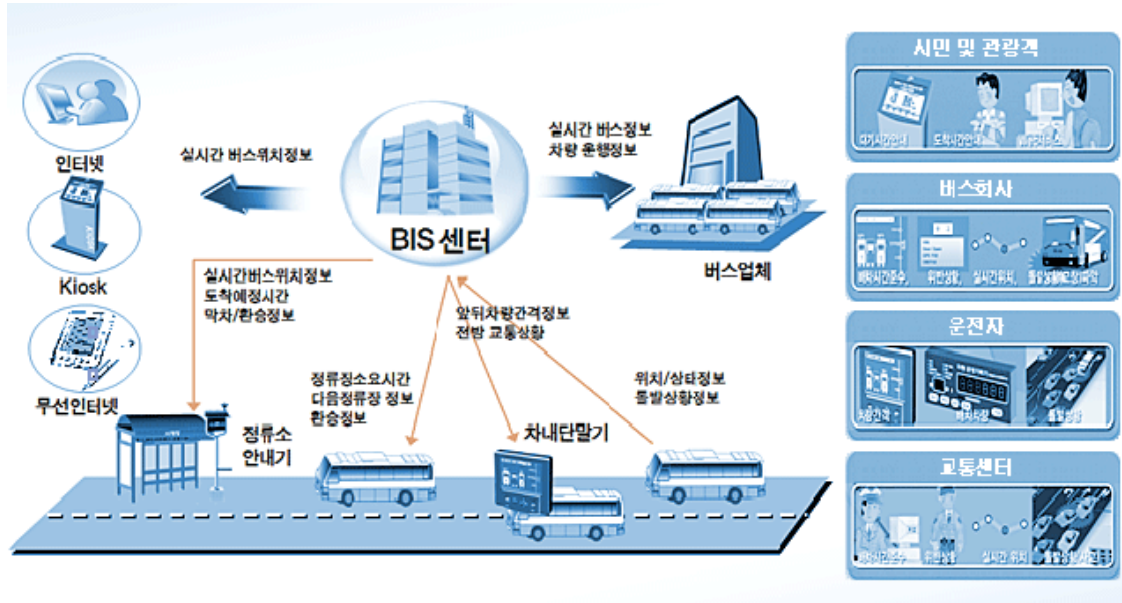
- 버스정보제공시스템(BIS: Bus Information System)과 버스운영관리시스템(BMS: Bus Management System)은 기존의 버스운영체계에 정보, 통신, 컴퓨터, 전자, 제어 등의 첨단 IT기술을 접목시켜 버스의 이용효율을 제고시키는 지능형교통체계시스템(ITS: Intelligent Transport System)의 한 분야임
- GPS를 이용한 BIS를 단계별 구축 및 운영관리계획에 대해 향후, 장기적으로 경주시 전역으로의 확대가 필요함
- BIS는 작게는 ITS의 서브시스템으로 존재할 수 있으며, 크게는 독자적인 시스템으로 존재할 수도 있으므로 BIS 표준유형은 BIS의 발전단계를 고려하여 다음과 같이 4가지 유형으로 구상할 수 있음
- 경주시 버스정보시스템은 LEVEL4(관제센터) 수준으로 구축을 시행하고 중·장기적으로 LEVEL3(소규모 BIS센터)로 확대 필요함

[BIS 표준유형의 정의]

구분	유형 정의	비고
LEVEL 1 대규모 종합센터	<ul style="list-style-type: none"> • 가장 상위단계 모델로서 독자적 BIS를 구비하고 있으며 첨단 도로교통체계인 ITS를 구축한 시·군으로서 BIS와 ITS가 하나로 통합된 종합센터로서의 기능을 수행하는 수준으로 대규모 ITS 센터를 구축함 • 정보상황판은 ITS센터에서 구축하는 것을 원칙으로 하며 BIS와 공동이용 	-
LEVEL 2 중규모 BIS센터	<ul style="list-style-type: none"> • 마을버스 운행정보는 직접 수집, 가공, 제공 할 수 있는 일련의 시스템을 구비하여 시내버스와 마을버스 운행정보를 정류소 안내기에 동시에 제공할 수 있는 수준으로 중규모 BIS센터를 구축함 	-
LEVEL 3 소규모 BIS센터	<ul style="list-style-type: none"> • GPS 기지국으로부터 시내버스관련 원시정보와 가공정보를 제공 받아 가공정보를 직접 제공하거나 필요에 따라 원시정보를 가공하여 정류소안내기에 제공하는 기능을 수행하는 수준으로 소규모 BIS센터를 구축함 	경주시 자체 시스템 구축시 (중장기안)
LEVEL 4 관제센터	<ul style="list-style-type: none"> • GPS 기지국으로부터 시내버스관련 가공정보를 제공받아 정류소 안내기에 제공하는 버스정보제공 기능만을 수행하는 수준으로 별도 BIS센터 구축은 없고 PC급 운영 단말로 구성된 수준으로 운영센터를 구축함 	경주시 자체 시스템 구축시 (단기안)

자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

[버스정보제공시스템(BIS) 구축사업 개념도]



자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

⑥ 교통약자 대중교통이용편의 증진방안

- 교통약자는 장애인, 고령자, 임산부, 영유아를 동반한자, 어린이 등 생활을 영위함에 있어 이동에 불편을 느끼는 자를 말함
- 교통약자의 이동을 지원하기 위하여 저상버스 및 특별교통수단(무료셔틀버스, 콜택시 등)을 도입하여 교통약자의 이동권을 확보하고 사회참여를 확대

⑦ 교통오지의 대중교통이용편의 증진방안

- 벽지노선 편의증진 및 서비스 개선
 - 벽지노선은 도로폭이 좁고 굴곡이 심하여 시내버스 운행에 어려움을 야기 시킬 뿐 아니라 승객수요가 과소하여 운행적자가 발생하므로 시내버스 업체가 운영을 기피함
 - 그러므로, 벽지노선에 대해서는 시민들이 최소한의 공공대중교통서비스를 확보할 수 있도록 정부가 행정적·재정적 지원을 하여야 함
- 수요응답형 버스도입
 - 수요응답형 서비스란 이용객들이 요청한 기종점과 출발시간 정보를 바탕으로 실시간 경로를 생성하여 서비스하는 시스템으로 수요에 감응해서 운행하는 맞춤형 버스 시스템을 의미함
 - 버스와 택시의 중간 형태 교통서비스로 운송원가를 고정노선보다 절감할 수 있으며, 문전수송 서비스로 고령화시대를 대비하여 효과적인 수단이 될 수 있음

라. 보행자도로 계획

1) 목표 설정

- 승용차 이용의 억제 및 대체교통수단 기능을 활성화하고, 보행동선체계의 개선으로 안전성 및 편의성을 향상
- 접근체계성 관리로 지역교통체계 및 연계 교통수단의 중심역할을 부여하고 대기 오염 완화를 위한 환경 친화적 녹색교통체계로 전환하며, 교통약자우선의 도로체계 확립 및 안전시설 정비
- 이에 따라, 보행 동선의 확보를 위한 횡단보도 설치, 전용도로 연계를 위한 험프형 횡단보도 설치, 지역적 특성 및 보행자 특성에 따른 보행 신호 확보, 무단횡단예방 지점 보행자 방호 울타리 설치, 장애자를 위한 안전시설 설치 등이 필요

2) 보행시설의 문제점 및 개선방향

- 경주시의 보행여건을 안전하고 쾌적하며, 편리한 보행공간을 확보하기 위하여 세부적인 내용을 검토하여 문제점을 도출하고, 그에 따른 개선방안을 제시

① 보행시설의 문제점

- 도로시설물이 보도에 잘못 위치하였거나 보도 상 육교·지하도의 설치로 충분한 보도의 유효 폭이 확보되지 못하여 보행에 심각한 장애를 줌
- 보도에 공사용 자재, 옥외광고물 및 상점물품들이 쌓이게 되면 보행자는 우회적으로 차도를 이용하여 보행의 안전성이 저하되고 교통 혼잡을 유발함
- 인접건물과 지하도의 환기구, 지하도의 출입구가 보도를 향해 설치되어 통행불편을 경험함
- 보도에 인접한 건물주차장의 진출입구나 불법 주정차 차량의 보도 침범으로 보행 장애와 시야 미확보로 보행 사고의 위험성이 높음
- 보도가 설치된 이면도로 내에서도 안전시설물 부족으로 보·차 구분 없이 차도가 보·차 혼용도로 이용됨
- 이면도로 내 차량통행속도 감속을 위한 시설물 및 보·차 분리시설 미비로 보행자가 위험공간에 노출됨

② 보행시설의 개선방향

- 보행자 공간은 안전성, 다양성, 편리성, 사회적 접촉, 쾌적성 등을 만족해야 하며, 더 나아가 경제적 이익 증대, 환경보호 및 경관이 개선, 사회적 이미지의 증진, 생활공간의 제공이라는 역할을 수행할 수 있어야 함

- 도로 및 보도를 사람의 이동과 지구의 생활공간으로 인식하여 도로 시설의 이용 주체인 보행자가 편리하게 이용하도록 보행교통 환경을 제공하고 보행권을 확보하는 것이 필요함
- 교통시설의 이용주체인 보행자, 유아, 노인 및 신체장애자에 대한 교통 시설물의 설치와 보행환경에 대한 교통 정책상의 배려가 요구됨

[보행자도로의 개선방향]

구 분		내 용
보행 장애	도로 시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 시설물 점용 위치 규정 • 각종 도로시설물 통합관리체계 구축 • 도로시설물별 여유 폭 기준 제시 • 육교, 지하도 여유 폭 기준 재설정
	보도상 적치물	<ul style="list-style-type: none"> • 보행통행을 고려한 설치 기준 제시 • 최대 점용 범위 규제 • 보도 점용 불가지역 선정
차량 침범	차량 출입시설	<ul style="list-style-type: none"> • 이면도로 이용하여 차량 진출입로 설치 유도 • 인접건물 간 공동 주차통로 설치 권장
	보도 주정차	<ul style="list-style-type: none"> • 보도진입 턱 낮춤부 단주 설치로 차량 진출입 방지 • 불법 주차 방지 시설물 설치 • 보도통행, 보도상 주정차 단속 철저
차량주행 속도규제		<ul style="list-style-type: none"> • 이면도로지구 외부 속도규제 표지판 설치 • 이면도로 내 과속방지턱 설치 • 이면도로 진출입부 차로폭 좁힘 • 차량 통행부분의 선형을 지그재그형태로 하여 운전자에게 빈번한 방향 조작을 강요함으로써 차량의 주행속도 저하
보행동선체계 구축		<ul style="list-style-type: none"> • 보행자가 차량으로부터 위험을 받지 않고 안전하게 차도 횡단 • 횡단시설을 보행 집분산 지점에 설치 • 차도횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보 • 신호현시 및 여건상 평면 횡단시설이 어려운 지점은 입체 횡단시설 설치 • 자연스러운 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충 • 보행 장애 제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책 마련
안전 측면		<ul style="list-style-type: none"> • 평소 보행 흡인력이 높은 도로는 보행전용 도로화 • 특정시간대에 보행 흡인력이 높은 도로는 시간대별 차량통행 규제 • 보·차 상충 최소화를 위한 보·차 분리 시설 설치
기 타		<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 전용도로와 간선도로 교차지점에 입체교차시설 설치 • 보행밀도와 속도에 따라 적절한 폭원 확보 • 보행자 전용도로의 교차부분에 소광장 설치하여 보행의 상충 대비 • 주변공간의 성격을 반영할 수 있는 공간과 시설을 설치 • 보행의 쾌적성을 높이기 위한 녹지체계와의 연관성 고려 • 야간 조명시설 확충 및 보행자 편의시설 확충

3) 보행환경체계 개선방안

① 이면도로 차량 속도 규제

- 속도규제 표지판
 - 자동차가 생활환경에 미치는 영향을 완화하거나 개선을 목적으로 종합적인 교통관리를 실시하는 것을 도로 이용자에게 명시
 - 교통사고 예방 및 사고피해 경감, 자동차가 교통약자에게 미치는 영향 최소화로 교통안전 확보
 - 주행속도 적정화·균일화로 소음 및 배기가스 등의 환경적 부담 경감
- 과속방지턱
 - 차체에 원만한 수직가속도를 발생시켜 운전자의 주의운전을 유도하고 과속 억제
 - 차량속도 억제 및 간접적으로 교통량 억제 및 시인성, 상징성 향상
- 차로폭 좁힘
 - 차량통행부분의 폭을 물리적으로 좁게 하거나 시각적으로 보이도록 하여 차량감속 유도
- 주택지 등에서의 진입 억제
 - 교통량 억제, 차도횡단거리 단축, 식재에 의한 경관 개선

[이면도로 차량속도 규제 방안]



② 보행자용 전용도로 규제

- 차량통행 금지 및 보행자의 안전과 원활한 이동을 도모
- 차량 진입 금지로 교통사고 및 노상 불법 주차 문제 해결
- 보행자 공간 확대로 지구내 안전성 확보
- 블라드 등의 설치물 설치로 보행자 통행 영역 구분으로 보행자 안전 확보

③ 보행동선체계(횡단보도) 구축

- 보행자가 차량으로부터 위험을 받지 않고 안전하게 차도를 횡단
- 차도 횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보로 지구 내 보행환경 향상
- 보행 장애 제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책에 도움

④ 시케이인(Chicane) 및 노상주차 정비

- 차량 통행 부분의 선형을 지그재그 형태로 하여 운전자에게 빈번한 방향 조작을 강요함으로써 차량의 주행속도 저하
- 시케이인은 속도 억제, 교통량 억제 등의 효과가 있음
- 주·정차 공간과 조합시켜 노상 주차의 적정화, 녹화 촉진에 의한 경관 개선, 보행자의 횡단 장소 배치에 따른 보행 환경 개선
- 일방통행 시케이인에서 횡방향의 엇갈림 폭이 클수록 속도 억제 효과 : 횡방향의 엇갈림 폭이 -0.5m 이상으로 하면 시케이인을 중심으로 길이 13m 이상의 범위에서 주행속도가 20km/h 이하로 감소
- 최고 속도와 최저 속도 비교 : 엇갈림 폭이 0.5m일 때 27.5km/h에서 18.0km/h로 9.5km/h 속도 저하

[보행자 동선 확보 및 시케이인 기법]

보행자 전용도로	보행동선체계 개선 전·후	시케이인 기법의 적용
		
		

마. 자전거도로망 계획

1) 목표 설정

- 이용목적을 고려하여 주교통수단으로서 또는 대중교통수단에 대한 연계교통수단으로서의 자전거 도로망을 구축
- 교통량 증가에 따른 도로망 확보가 어려운 현실에서 자전거교통 확대 여건을 조성하여 도심 주차난 및 교통정체 완화 효과를 기대함

2) 문제점 검토

- 이면도로 접속부 보도폭 낮춤이 미흡하고 포장상태 불량
- 교차로 횡단 시 우회전 차량과의 상충 등에 따른 안전시설 미흡
- 야간 통행자를 위한 조명시설 취약
- 자전거 통행유발시설인 학교, 학원, 터미널 및 역 등과 주거시설과의 연계성 부족

3) 자전거도로망 구축 방안

① 기본방향

- 아파트 단지나 Block 내의 이면도로를 포함한 중로3류 미만의 도로가 대상에 포함되며, 집분산 기능을 가진 지역 자전거도로망과 연계체계 구축을 통해 자전거 도로의 설치효과를 극대화 시킬 수 있음
- 기존의 시가지 내부 간선 가로망, 보조간선 가로망 및 중로이상의 집·분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간의 연계체계를 구상
 - 도시외곽지역과 도심, 부도심간의 연결
 - 터미널 지역과 배후도시간의 연결 등

② 도로 폭원별 설치 방향

- 중로 3류(12m) 미만은 도시계획상 6~10m 도로로 구분되며, 보도시설이 없는 10m 이하 도로는 차량통행체계, 주·정차여건, 토지이용형태에 따라 설치해야 함
- 자전거와 보행자가 혼용으로 사용할 수 있도록 보도턱의 정비, 보도 전체를 평탄성을 확보할 수 있는 재료로 유색포장하고 기타 부대시설을 확보토록 하는 것이 효과적임

③ 자전거도로 유형별 구상

- 자전거도로의 유형은 자전거 전용도로, 자전거·보행자 겸용도로, 자전거·보행자 혼용도로로 구분하여 사용하고 자전거·보행자 겸용도로와 혼용도로의 구분은 보편적으로

보도폭에 따라 결정함

- 자전거전용도로는 기존시가지 및 신시가지 개발지역 일부구간에 적용하며, 자전거·자동차 겸용도로는 시 외곽의 보도시설이 없는 국도상에, 시가지내의 대부분의 도로는 자전거·보행자 혼용 및 겸용도로를 적용함

[자전거도로의 유형별 구상]

구 분	설 치 유 형	대 상 도 로	비 고
자전거전용도로	기존 차도와 보도사이에 별도 설치	넓은 차도의 일부, 보도가 넓은 보도 일부, 하천변	방호책, 연석, 화단, 가드레일 등에 의한 분리
자전거·보행자 겸용도로	혼합형 : 기존보도를 정비하여 혼용	좁은 보도 공간 이용	표시판에 의한 분리
	분리형 : 기존보도를 정비하여 분리	여유 있는 보도공간의 일부이용	마킹, 타일, 포장재 등에 의한 분리
자전거·자동차 겸용도로	자전거 및 자동차 동시이용	도시외곽 순환도로	차선마킹에 의한 분리

자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

④ 자전거 통행 활성화 방안

- 자전거 통행의 이용목적별로 현재 이용 상의 문제점을 개선하기 위해서는 다음과 같은 활성화방안이 마련되어야 함

[자전거 통행 활성화 방안]

구 분	개 선 방 향
수단통행으로서의 자전거통행	<ul style="list-style-type: none"> • 권역 내 자전거 네트워크 : 자전거 연계성 증점 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 자전거도로 확충, 횡단시설 정비 • 자전거 보관소 적정 위치에 추가 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 특히 역세권, 터미널영향권 등을 중심으로 정비 • 자전거 도로 시설기준(폭원, 구배 등)에 적합하게 조성노력 <ul style="list-style-type: none"> - 조명시설, 안전시설 보강필요
레저/스포츠로서의 자전거 통행	<ul style="list-style-type: none"> • 외부로부터의 접근성을 향상 • 인접 여가시설과의 연계성 고려 • 적절한 휴게시설의 설치

자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

- 자전거 도로에 대한 정책이 효과를 얻기 위해서는 전철/철도역, 버스터미널, 주요 지역연결노선 버스정류장 등을 위주로 자전거도로를 개설하며, 관공서, 학교, 백화점, 공원, 환승주차장, 대중교통 정류장 등 주요 공공장소 및 공공건물에 자전거주차장이 설치되어야 함

- 또한, 자전거 신호등, 표지판, 방호책, 주륜장 등 관련시설계획의 위치·방법 등을 구체적으로 제시하고, 특히 보행자 및 차량과 마찰이 일어나는 곳에서의 주행 방법 및 안전대책 등 구체적인 계획을 수립할 필요가 있음
- 현재 경주시의 경우 자전거이용의 활성화 및 홍보를 위하여 경주시 자전거 교통 지도를 제작·배포함으로써 자전거 이용자에게 정보를 제공함은 물론 자전거 비이용자의 자전거 이용을 유도하고 있어 자전거 이용활성화에 기여하고 있음

⑤ 자전거도로 계획

- 자전거도로 계획은 국가자전거도로 기본계획상의 전국자전거도로 구축계획 및 행복 도시 내부 자전거도로망 구축계획을 반영함
- 택지개발지구 및 재개발지구 등은 개발사업 지역 내 자전거도로 설치를 협의토록 함
- 장래 신설되거나 확장되는 도시계획도로는 폭원별로 자전거도로의 표준단면을 제시하여 장기적인 자전거 도로망의 체계 및 연계성을 확보하도록 하며, 주변지역 및 교통여건에 따라 폭원은 적절하게 조절하도록 함
- 기본적으로 홀수 차로로 운영하여 계획도로 양측에 자전거 전용도로를 설치하여 자전거의 주행성을 확보하도록 하며, 통행량이 많아 차로수 조정이 불가능한 계획 도로에는 보도에 자전거 부보행자 겸용도로를 설치하여 자전거 도로망의 연계성을 확보하도록 계획함

4) 통근, 통학 등 주 교통수단으로서의 자전거도로

- 통근, 통학형 자전거 도로는 주거지와 직장, 학교를 연결하는 목적의 도로로 각 지점 간을 직접 연결하는 주 교통수단으로 자전거를 이용하는 직결형과 보조교통 수단으로 환승시설까지 연결하는 연계형이 있음
- 주택단지 내 학교입지 계획 시 주변에 자전거도로를 개설하고, 기존 학교의 경우 스쿨존 정비사업에 자전거도로를 포함하도록 계획하며, 학교 내에 자전거주차장 및 수리시설을 설치하여 자전거 통학 기반시설을 조성하도록 함
- 주요 관공서, 공단지역 등의 통근을 위한 간선도로에 자전거 전용도로를 설치하고, 이면도로의 경우 자전거와 자동차 혼용도로를 운영하여 통근 시 자전거 통행에 불편이 없도록 계획함
- 통학형 자전거도로의 경우 일부 학교가 밀집되어 있는 구간이나 초등학교가 있는 지역에 기존의 어린이보호구역 개념을 적용하여 자동차의 통행속도를 30km이하로 제한하는 “ZONE30” 지역으로 설정하여 자전거이용자의 안전도 도모토록 계획함

5) 대중교통수단과 연계기능(생활자전거)

- 생활자전거 도로는 가정에서의 업무와 쇼핑 등의 목적으로 이용되는 도로로 출발지와 목적지를 가능한 직접적으로 연결하여 안전하고 원활한 주행환경을 확보함으로써 다른 교통수단의 방해받지 않고 학교, 마트, 시장 등의 상업시설과 직장 등을 통행 할 수 있으며, 통근, 통학목적의 자전거도로와 병행하여 계획하는 것이 바람직함
- 교통수단으로써 자전거의 기능회복을 위해서는 지하철역 및 대중교통중심지역과 대규모 주택단지, 학교, 업무시설지역 등을 연결하는 대중교통연계를 위한 자전거 도로망의 정비가 필요하고, 자전거와 타교통수단간의 환승을 위해 지하철역, 주요 버스정류장 등에는 자전거주차장 및 자전거 임대시설의 설치계획이 요구됨
- 또한, 독립된 하나의 권역을 형성하는 지역에는 시가지 중심의 순환형 자전거 도로망을 구축함으로써 공단, 대학교 등 도시 내 주요시설과의 연결성을 확보함

6) 레저형 자전거 도로망(간선자전거 도로망)

- 레저형 자전거도로는 주로 주말이나 휴일에 여가를 즐기거나 상시 운동을 목적으로 하는 이용자를 위한 자전거도로로 보통 시내보다는 시 외곽도로를 이용하거나, 공원이나 고수부지 등 여가 및 스포츠를 동시에 즐길 수 있는 지점에 계획함

7) 광역자전거 도로망

- 광역자전거도로는 도시 골격을 형성하는 간선도로상에 설치하며 인접 도시권과 자전거 도로망 연계 체계를 구축하고, 연속성, 주행성, 원활한 통행이 이루어질 수 있는 계획이 필요함

[경주시 자전거도로망 정비계획(중기, 2016~2020년)]

구분	노선명	시·종점		연장 (km)	도로유형	비고	
		시점	종점				
합계		21개 노선		141.32			
도심부 (동지역)	화랑로	박물관 네거리	분황사입구	0.94	보행자겸용	단방향, 관광형 1	
	강변로	신라초등학교	대한노인회	1.5	보행자겸용	단방향, 관광형 2	
	대로 3-16	국립박물관	내리들 맞은편	1.5	보행자겸용	단방향, 관광형 3	
	중로 2-8	죽우빌딩	수북잠수교	1.5	보행자겸용	단방향, 생활형 1	
	중로 1-2	황성대교	삼성아파트 1차	3.5	보행자겸용	단방향, 생활형 2	
	중로 1-3	수북잠수교	양정로 51번길	1.5	보행자겸용	단방향, 생활형 3	
	서악로	서천교네거리	무열왕릉	0.6	자전거전용	단방향	
	원화로	선덕네거리	경주교	2.88	자전거전용	양방향	
	첨성로	황남주민센터	강변로(경주비철)	0.9	자전거전용	단방향	
	구)국도35	용장휴게소	이조교	3.2	자전거전용	양방향	
	계	10개 노선		18.02			
외곽부 (읍·면)	동해안 자전거도로	양남면 수렴리	감포읍 오류리	7.5	자전거자동차겸용		
				16.8	자전거우선		
	김유신 BIKE 둘레길 (4개 노선)	KTX역사	내남면	산내면	7.50	자전거자동차겸용	
					7.50	자전거자동차겸용	
					7.50	자전거자동차겸용	
					7.50	자전거자동차겸용	
	문무대왕 바이크로드 (5개 노선)	한국수력원자력공사	양북면	구 쓰레기매립장	8.00	자전거자동차겸용	
					12.00	자전거자동차겸용	
					20.00	자전거자동차겸용	
					12.00	자전거자동차겸용	
					12.00	자전거자동차겸용	
	형산강 상생로드	강동면 양동리	강동면 유금리	5.00	자전거자동차겸용		
	소계	11개 노선		123.30			

자료 : 제2차 경주시 자전거이용 활성화 기본계획, 2015.

제 1 편

제 2 편

제 3 편

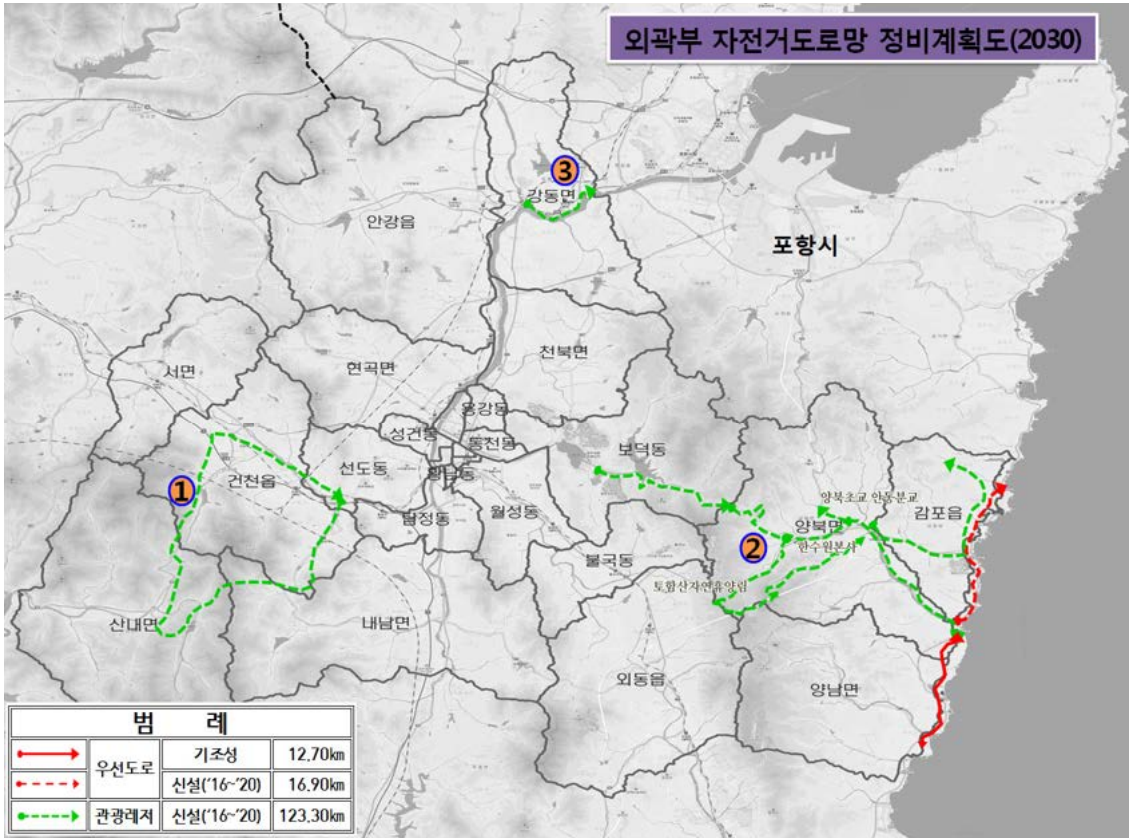
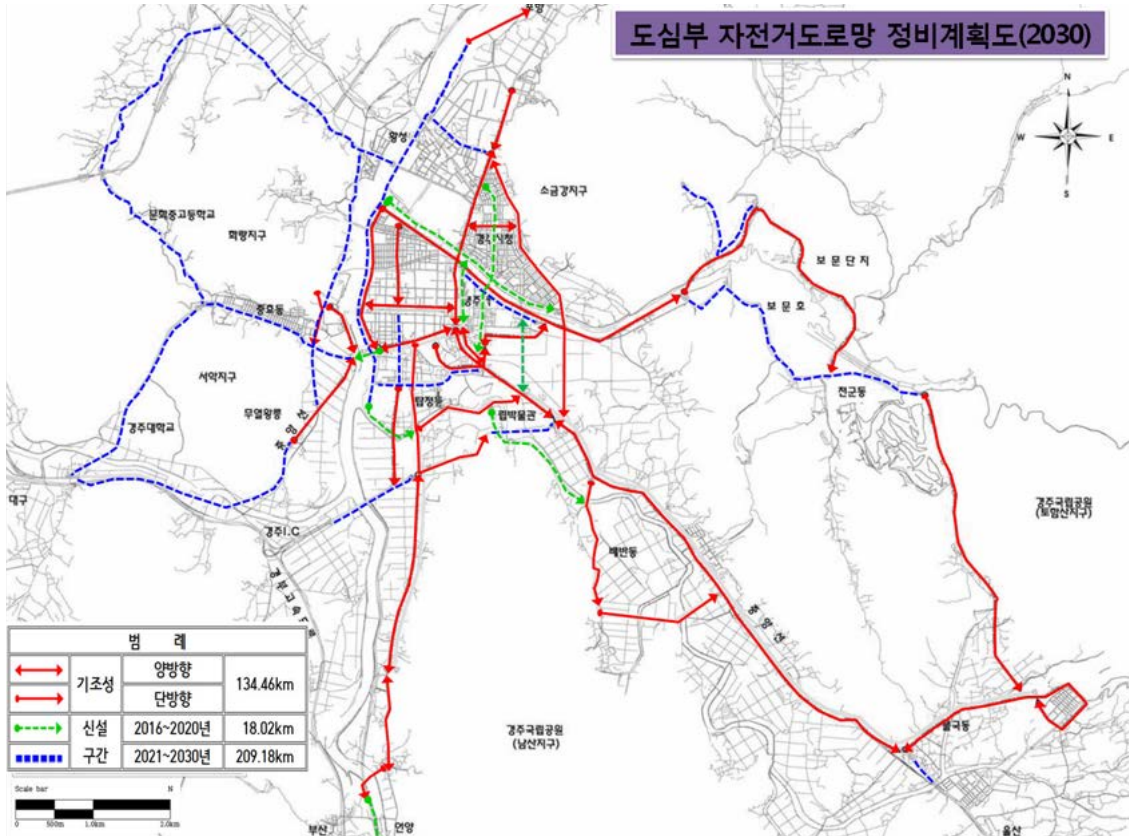
부
문
별
계
획

[경주시 자전거도로망 정비계획(장기, 2021~2030년)]

도로명	시점	종점	연장(km)	비고	
도심부 (동지역)	천군로	분황사입구	12호광장	6.9	단방향
	대로3-6	대로1-1	용강파출소	2.4	단방향
	중로3-18	문화고진입삼거리	문화고등학교	2.8	단방향
	강변로	오릉교	동보마을	14.2	단방향
	인동로	인왕동사거리	대로3-1	6.4	단방향
	통일로	통일전삼거리	신문왕릉	9.0	단방향
	현곡로	월성지하도	까잠골	7.4	단방향
	대로3-5	대로2-1	팔우정삼거리	0.9	단방향
	화랑로	선덕네거리	경주교	1.2	단방향
	태종로	팔우정로타리	문화고진입삼거리	8.6	단방향
	중로1-1	인왕동사거리	강변로	3.6	단방향
	중로1-3	중로2-1(2호광장)	대로1-4(경주사거리)	0.7	단방향
	대로2-8	팔우정로타리	북천제방도로(분황사)	3.2	단방향
	대로1-5	오릉교	대로1-5	9.2	단방향
	동대로	금장교	경대교	3.8	단방향
	중로1-5	중로1-4	대로1-5	0.4	단방향
	중로2-6	중로2-1(천마공원)	중로2-5(북천제방도로)	4.2	단방향
	대로3-16	북천제방도로	월성교	3.6	단방향
	중로3-3	천마총	오릉네거리	9.5	단방향
	시래로	7호광장	서동교	6.6	단방향
	영불로	중로2-10시점	대로1-2	8.0	양방향
	중로1-2	황성대교	구황교	3.7	단방향
	중로2-8	대로1-5	대로3-1	0.1	단방향
	중로1-7	11호광장	서라벌대로	19.6	양방향
	서라벌대로	화랑동산	5호광장	4.8	양방향
	나원로	금장교	나원역	5.6	양방향
	중로2-3	10호광장	금장	17.2	단방향
	중로3-2	교촌마을입구	교리삼거리	6.1	단방향
	일정로	화랑교	대인사	7.4	단방향
	경마장진입로	보문골프장	12호광장	2.8	단방향
	중로3-13	광로1-2	중로1-12	3.0	단방향
	중로1-12	경주월드삼거리	대로1-6	8.6	단방향
	중로3-17	문화고	까잠골	3.6	단방향
	효현로	문화고진입삼거리	광명삼거리	1.6	양방향
	중로2-1	10호광장	광명삼거리	3.2	단방향
	산업로	박물관	불국사광장	9.2	단방향
합계	36개 노선		209.1		

자료 : 제2차 경주시 자전거이용 활성화 기본계획, 2015.

[경주시 자전거도로망 계획]



자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

제 1편

제 2편

제 3편

부
문
별
계
획

바. 주차장계획

1) 주차장

① 기본방향

- 주차장의 무조건적 공급우선정책을 지양하고 면적 및 인구밀도, 차량보유대수, 지역적 여건 등에 따라 적정 주차공급단위를 결정함
- 계획에 의거하여 보행 및 주거환경, 대중교통 등과 연계한 주차정책 추진

② 주차시설 확충방안

- 주차시설의 확충방안으로는 민영 및 공영주차장의 건설, 기존 주차시설 개선을 통한 주차면 추가공급, 시간대별 노상주차 허용, 기존시설의 여유 공간 활용, 자투리 공간 활용, 급지별 주차요금체계 개선 및 불법주정차 단속, 주차수요 관리방안 등이 있음

[주차시설 확충방안]

주차시설 확충방안		내 용
주 차 시설 공 급	공동주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 블록별로 부지를 확보하여 10~50대 규모의 주차장 건설 • 지역주민 및 이용자들에게 저렴한 요금으로 제공
	민영주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 지가가 비싸 공영주차장의 확보가 어려운 지역(상업지역 등)에 비교적 큰 규모로 건설(50~200면) • 민자가 유치되므로 적정요금으로 수익이 보장되는 적정요금체계
	기존시설의 여유공간 활용	<ul style="list-style-type: none"> • 교회, 학교 등 여유 공간이 있는 시설을 시간제로 활용 • 일정기간을 계약하여 사용
	공공용지 지하주차장 건설	<ul style="list-style-type: none"> • 공원 등 공공용지의 지하를 주차장으로 건설하여 주차장으로 제공 • 비교적 대규모의 주차장 제공
	공영주차장 현대화	<ul style="list-style-type: none"> • 주차시설 기계화로 인건비 등 운영비 절약
기 존 시 설 개 선	자투리공간을 활용한 주차면 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 블록내의 토지이용효율이 떨어지는 자투리 공간을 주차면으로 제공
	시간대별 노상주차 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 주차수요가 많고 주차시설의 공급이 부족한 지역의 도로상에 교통량이 적은 시간대에 시간제 주차허용
	일방통행의 확대 주차면 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 국지도로, 이면도로 등에 일방통행을 확대 실시하여 여유 공간을 주차면으로 제공
	주택담장 개조로 주차면 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 단독주택지의 담장과 담장사이를 주차장으로 개조하여 가구별 주차면 확보
	주차문화 시범지구	<ul style="list-style-type: none"> • 거주자 우선주차제를 통한 이면도로 유료화추진 대상지역 중 체계적인 주차관리체계를 구축하여 24시간 관리하여 주차문화 확립하는 모델
주 차 수 요 관 리	급지 구분을 통한 주차요금 체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 급지별로 요금체계를 달리하여 주차수요를 관리하는 방안
	불법 주정차 단속 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 불법 주정차 단속강화로 주차수요를 관리하는 방안

③ 주차장 정비구상

- 건축물 부설 주차장 : 일정규모 이상의 건축물은 주차장 설치 및 관리조례에 의거 의무적으로 확보토록 하고, 교통영향분석·개선대책 등을 거쳐 기존 교통소통에 영향을 최소화하고 적절한 위치에서 유출입이 이루어지도록 계획함
- 노상주차장 : 주차장 정비계획의 궁극적 목표가 원활한 교통소통에 있다는 점을 감안하여 노상주차장은 점진적으로 폐지
- 노외주차장 : 장래 주차수요와 도심 교통집중 현상 및 노상주차장의 점진적 폐지를 감안할 때 노외주차장의 추가 공급은 불가피한 것으로 판단되므로 주차타워, 도로지하공간개발, 학교운동장 지하공간개발과 신시가지 조성, 관광지 개발 시 수요주차용지 확보를 통해 실용 가능한 주차장을 확보
- 주택지 주차수요 확보를 위한 차고지 증명제 추진을 검토

2) 자전거 주차장

① 자전거주차장 종류

자전거 주차장의 종류	내 용
노상자전거 주차장	시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「주차장법」 제7조에 따라 노상주차장을 설치하려는 경우에는 도로 또는 그 주변에 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거주차장을 설치해야 한다.
노외자전거 주차장	「주차장법」 제12조 및 제12조의3에 따라 설치하는 노외주차장에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거주차장을 설치해야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 노외주차장의 경우에는 그러하지 아니하다.
부설자전거 주차장	시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「주차장법」 제19조의 규정에 의한 시설물을 건축 또는 설치하고자 하는 자 및 「주택법」 제21조의 규정에 의하여 주차장을 설치해야 하는 주택단지 등의 사업주체에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거주차장을 설치해야 한다.

자료 : 자전거 이용시설 설치 및 관리 지침, 2016.01.

② 소규모 자전거주차장(또는 노상주차장)

- 주거지역이나 상가 밀집지역의 도로변이나 건물 입구에 설치하는 것을 원칙으로 하되, 자전거 주차시설의 확보가 어려운 경우에는 자동차의 기존 주차공간을 자전거 주차공간으로 변경할 수 있음




[소규모 자전거 보관대 종류 및 형태별 장단점]

종 류	형 태	장 · 단점	설치 가능 장소
단층 고정 주차식		<ul style="list-style-type: none"> • 융통성 있게 설치 가능 • 주차가 용이 	<ul style="list-style-type: none"> • 구청, 시청, 경찰서, 동사무소 등 관공서 • 중, 고, 대학교 • 전철역, 터미널 등 대부분 시설물
경사 선반식		<ul style="list-style-type: none"> • 좁은 공간에 많은 주차 가능 • 설치비용이 저렴 	<ul style="list-style-type: none"> • 쇼핑센터, 시장 등 자전거 밀집시설
프레임 고정식		<ul style="list-style-type: none"> • 점적인 소규모 배치가 가능 • 주차가 용이 	<ul style="list-style-type: none"> • 소규모 자전거 교통 유발시설에 적합
2층 주차식		<ul style="list-style-type: none"> • 2층 주차로 좁은 공간에 많은 자전거 주차 가능 • 장기주차에 적합 • 대규모 주차장에 적합 • 설치비 과다 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 자전거 수요 증가 시 많은 주차 공간 확보에 적합
캐비닛 주차식		<ul style="list-style-type: none"> • 안전/도난방지 • 소규모로 안전한 장기주차 가능 • 고가의 설치비 및 장소 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 소규모 고급 주차 • 건물 주변 등 • 관리원 불필요

③ 대규모 자전거주차장(또는 노외주차장)

- 대규모 자전거 주차시설은 학교, 수영장, 운동장, 대규모 공장지역, 상가 밀집 지역의 중심지(보행자 공간의 진입로 등)에 필요함

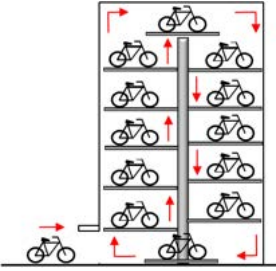
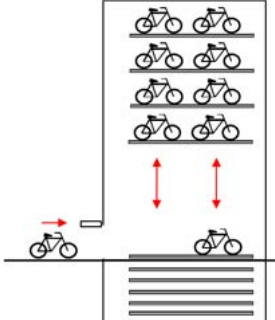
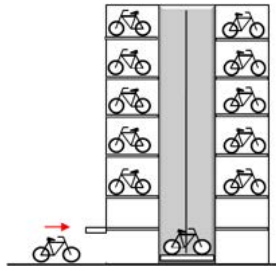
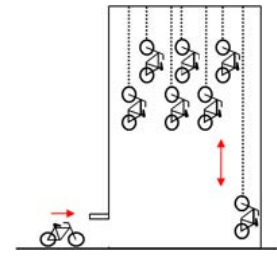
[대규모 자전거 보관대 종류 및 형태별 장단점]

종 류	형 태	장 · 단점	설치 가능 장소
다층 고정 주차식		<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 장기주차에 적합 • 설치비용이 고가임 • 설치 공간 및 장소 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 자전거 수요 증가 시 많은 주차 공간 확보에 적합 • 관리원 필요
울타리형 주차장		<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 장기주차에 적합 • 설치비용이 고가임 • 설치 공간 및 장소 필요 • 안전/도난방지 	<ul style="list-style-type: none"> • 환승센터 주변 등 자전거 수요가 많은 지역 • 관리원 필요
하우스형 주차장		<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 장기주차에 적합 • 설치비용이 고가임 • 설치 공간 및 장소필요 • 유료로 이용 • 안전/도난방지 • 날씨에 영향이 없음 	<ul style="list-style-type: none"> • 환승센터 주변 등 자전거 수요가 많은 지역 • 관리원 필요 • 자전거 밀집지역

④ 기계식 자전거 주차시설

- 기계식 자전거 보관대는 좁은 공간에 매우 효율적이며 날씨에 영향을 받지 않고 장시간, 도난/파손 등에 안전하지만 설치장소에 제약이 많고 설치비용도 많이 들며, 대규모로 수용이 가능하기 때문에 관리자가 필요한 시설임

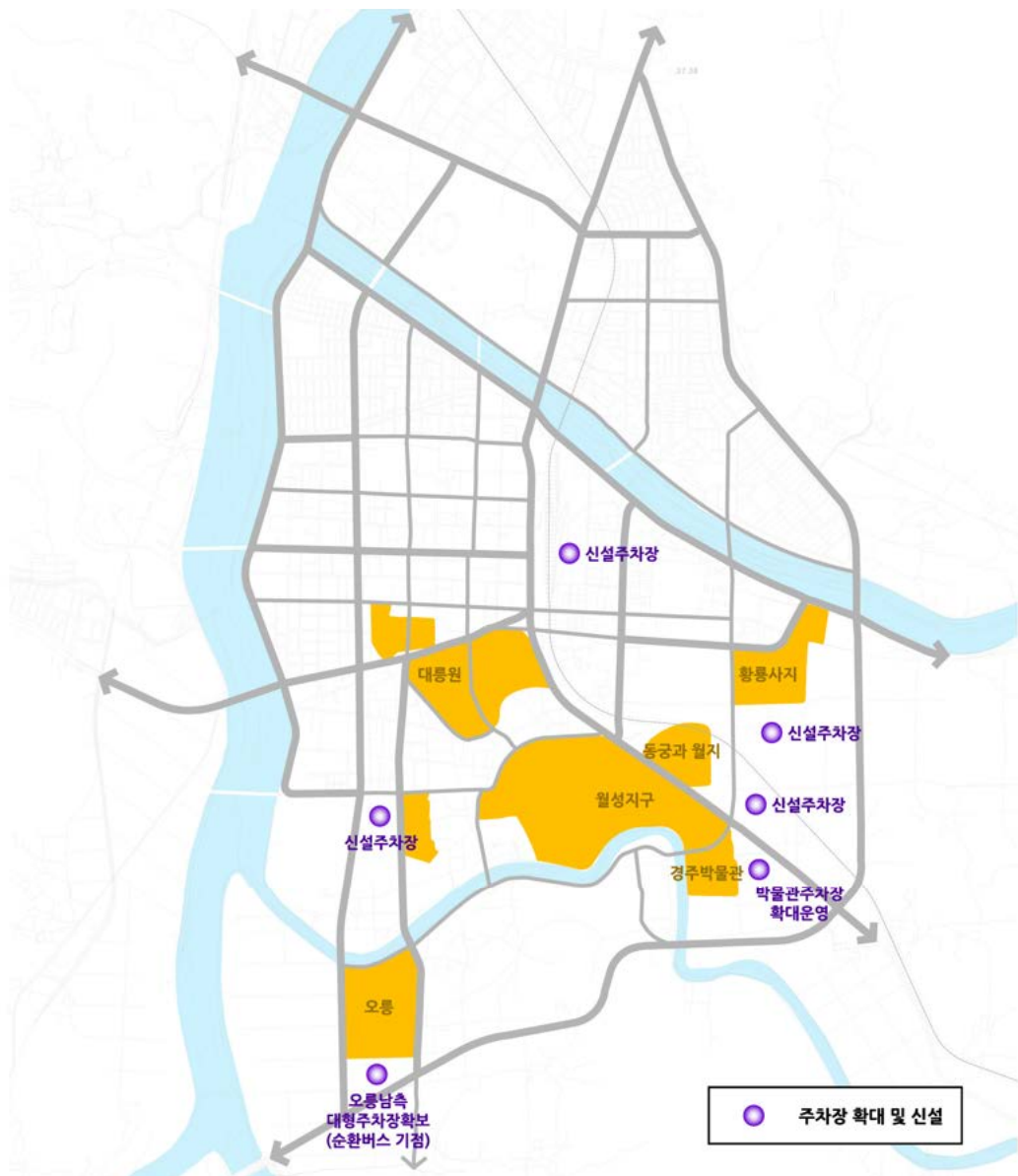
[기계식 자전거 주차시설]

메리 고 라운드 방식 (Merry-Go-Round)	승강적층 방식	엘리베이터 슬라이드 방식	걸이(Pack) 방식
			

3) 주차장 확보방안

- 경주시 교통수요를 감안한 주차시설 공급 및 수요관리를 통해 도심관광지 주변에 대형주차장 6개소 조성
- 고속도로로 진입하는 차량을 위해서는 오릉 주차장 앞 부지를 활용하여 1,000여면 이상을 확보하고, 순환대중교통의 기점으로 사용
- 남측인 울산지역에서 진입하는 차량을 위해서는 현재의 박물관 주차장을 확대하여 사용하고, 순환대중교통의 주요정류장과 녹색교통수단(자전거, 기타 등)이 순환선과 연계되도록 계획

[주차장 확보방안]



자료 : 2030 경주도시기본계획 교통계획수립보고서

사. 관광교통대책

1) 관광교통대책 필요성

- 경주시는 국토의 동남부에 위치하여 역사적인 유물과 문화를 보유한 역사도시로서 관광도시의 기능을 수행하며 지속적인 성장을 도모하고 있음
- 고속철도의 경주 개통은 광역적 접근성의 개선으로 역사자원을 중심으로 하는 관광도시의 성격을 더욱 강화하고, 국민여가시간의 증가와 가처분 소득의 증대로 여가공간이 더욱 확대 될 전망이다
- 경주시는 관광문화도시로서의 위상확립 및 기능강화를 위해 사회기반시설에 대한 확충 및 운영개선이 요구됨

2) 목표 설정

- 주변의 관광자원 및 주요 숙박시설과의 연계성을 강화하는 연계교통 네트워크강화 및 교통시설 확충
- 대중교통의 수송 부담률을 높일 수 있는 다양한 대중교통 서비스의 제공 및 편리한 환승체계 구축

3) 개선방향

① 관광지 연계도로 확충

- 도시 외곽 순환도로를 통한 보문(경마장)~천북~황성~도심~남산~영지~불국~공예촌~보문을 연결하는 순환 관광축 계획
- 국도4호선을 중심으로 도심~보문~남산~동해안의 동서축과 국도31호선의 오류~감포항~나정~감포관광지~양남을 연결하는 동해안축의 관광도로 계획
- 동해안~양남관광지~토함산 휴양림~불국사~경주온천 간 보조관광지도로 계획
- 소금강지구~황성공원~구미산지구~부산성~산내를 연결하는 보조간선 계획

② 관광지 주변 보도 및 자전거도로 정비

- 경주시 관광도시 특성을 고려한 관광지주변 자전거도로의 확충 및 교통환경 측면의 자전거 이용시설 정비
- 자전거 교통 등과도 결절지에 집약되도록 보행 공간 계획을 하고 시설지가 있을 경우 데크 등을 활용하여 연결함
- 보행 및 자전거를 이용한 관광의 편리성 증진을 위해 노면에 관광지도 및 관광유도표지 설치

③ Park & Ride

- 필요한 경우 관광지로 진입하는 자가용 차량을 차단하고 원격지에 대규모 주차장을 건설하여 관광열차 등과 연계시키는 'Park & Ride' 또는 버스와 연계시키는 'Park & Bus Ride' 등 관광지 내부의 교통수요 관리정책 도입
- Park & Ride는 관광객 이용만족도 향상을 위한 방안으로 적극적으로 검토되어야 하며 지역주민과 사업자에 대한 배려, 수익성의 보장 등이 포함되어야 함

④ 관광지내 이동수단 확보

- 관광지내에서의 원활한 이동을 위한 교통수단에 관한 대책으로 관광지 내의 이동수단을 제공하고 관광객에게 이동의 편의성을 향상시키기 위한 시티투어버스, 카셰어링 등의 활용이 가능하다

[경주시 시티투어버스 운행현황]

구 분	코 스	코 스
신라역사권	신라의 역사를 중심으로 노선운행	불국사-신라역사박물관-분황사-첨성대-대릉원-안압지-국립경주박물관-김유신묘-터미널-신경주역-보문관광단지
동해안권	천해의 자연경관을 담은 동해를 중심으로 노선운행	석굴암-경주전통명주전시관-감은사지-양남주상절리-문무대왕릉-골굴사-보문관광단지-터미널-신경주역
세계문화유산권	경주속의 세계문화유산을 중심으로 노선운행	태종무열왕릉-대릉원-첨성대,월성-동궁과월지-석굴암-불국사-보문관광단지-터미널-신경주역
양동마을,남산권	전통 한옥마을과 전통시장을 중심으로 노선운행	양동마을-전통시장(성동시장)-교촌마을-삼릉-터미널-신경주역-보문관광단지
야간시티투어	아름다운 경주의 야경을 관람하는 노선운행	동궁과월지-첨성대-계림,내물왕릉-교촌마을-월정교-터미널-보문관광단지

[그림 3-6-16] 관광지 내 다양한 이동수단 제공



2. 물류계획(경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획 발책)

2.1 필요성

- 경제규모 확대와 시민의 소비패턴 변화로 화물의 양과 질이 다양, 대량화되고 유통 체계도 복잡해짐에 따라 이에 대한 정책적인 관심이 고조되고 있음
- 산업단지조성계획과 더불어 복합화물터미널의 우선입지를 고려 및 부차적인 물류 기반시설의 확충이 필요
- 경주시는 건천 제1, 2지방산업단지, 냉천지방산업단지, 석계지방산업단지, 외동지방 산업단지, 화산지방산업단지, 건천, 서면, 안강, 외동 농공단지 등의 입지로 화물 물동량의 발생이 예상됨
- 이에 화물터미널을 계획함으로써 화물차량의 도심 진입 억제와 교통사고 감소 및 유기적인 화물유통체계 확립을 기대할 수 있을 것으로 판단됨

2.2 기본방향

- 화물터미널 입지 선정기준
 - 고속도로, 국도, 철도역, 공단과 근접한 곳
 - 시가지를 통과하지 않고 고속도로와 연결되는 곳
 - 부지확보가 용이한 곳
- 2020 경주도시기본계획(2004.12.)에서 제시된 화물터미널 계획안을 수용함
 - 위치 : 고속철도 역세권 지역
 - 시설 : 사무동, 창고동, 정비고, 검차장, 주유소, 세차장, 주차장 등의 시설물
 - 기능 : 경주권 인접의 포항, 울산권 물류·유통의 중심지 역할
 - 교통연계 : 울산, 포항 간 연계로와 접속가능, 경부고속도로와 연계가능, 기타 도로를 통하여 연계가능
- 도심지내 화물차량들의 우회로를 확보하여 교통장애구간을 축소하도록 함

2.3 실천전략

가. 종합터미널(교통센터) 계획(안)

- 2020 경주도시기본계획(2004.12.) 및 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획을 반영하여 화물터미널을 포함하는 종합터미널(교통센터)을 계획함

- 종합터미널(교통센터)은 교통중심지로서 여객 및 화물통행의 집중 및 분산기능을 담당할 것으로 기대됨

[기존 터미널계획]

2020 경주도시기본계획(2004.12.)	경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2007.6.)
<ul style="list-style-type: none"> • 기본방향 : 도시철도망과 연계, 지역간도로망과 시내가로망과의 연계분산 • 기존 고속버스터미널 : 도시외곽 순환도로 및 고속철도 연계 도로 등 도시간선 도로망 체계 확립을 통한 접근성 제고 • 기존 시외버스터미널 <ul style="list-style-type: none"> - 중부터미널 : 현 시설 위치에 각 생활권 간 시외버스터미널로 기능전환 - 서부터미널 : 고속철도 역세권내 광역권 시외버스터미널 1개소 신설하여 고속버스터미널과 겸용하도록 구상 • 공항버스터미널 : 김해 및 대구 국제공항과 포항 및 울산공항의 이용편의를 위해 경부고속철도 역세권내에 종합교통센터를 건설하여 공항버스 터미널을 입지 • 관광버스 터미널 : 고속철도, 고속버스 및 시외버스터미널, 공항버스터미널과 개별 관광지 간의 연계 도모를 위해 고속철도 역세권 종합교통센터 내에 구상 • 화물터미널 : 고속철도, 철도, 도시고속도로 및 외동 공업용지와 연계하여 시가지 교통난 저감 및 원활한 물류 유통을 위해 화물터미널을 신설 	<ul style="list-style-type: none"> • 1단계(2010년) : 기존 시외버스터미널 중 서부터미널로 역세권에 신설 • 2단계(2013년) : 화물터미널 → 화천리 역세권과 연계하여 물류유통 처리 관광버스터미널 → 화천리 역세권에 신설 • 3단계(2015년) : 공항버스터미널 신설

자료 : 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2007.06.)

1) 종합터미널(교통센터) 입지대안 설정(안)

- 경주시의 종합터미널(교통센터) 적정입지로 기존 시외버스터미널, 고속철도 역세권 지역 2개의 대안을 설정함

[터미널 입지대안 비교]

구분	기존 시외버스터미널	고속철도역세권지역
적정시설규모 입지가능성	다소 부족	적정
용도지역현황 (장래)	일반상업지역 (법적설치가능지역)	농림지역, 준농림지역 (법적설치 불가능지역)
연계교통망	<ul style="list-style-type: none"> 강변로, 서성로, 태종로 경주 I.C 근접 	<ul style="list-style-type: none"> 지방도904호선, 국도4호선 경부고속철도 중앙선, 동해남부선철도(이설계획)
현재 및 장래 환승수단	<ul style="list-style-type: none"> BRT 버스, 택시 	<ul style="list-style-type: none"> BRT 버스, 택시 철도망(중앙선, 동해남부선철도 이설계획)
주변지역 토지이용 및 장래 개발여건	<ul style="list-style-type: none"> 일반상업, 일반주거지역 많은 버스노선과 택시로 접근성은 양호 이용성은 높으나 개발잠재력은 미약 	<ul style="list-style-type: none"> 농림지역, 준농림지역 교통수단간 양호한 환승체계 및 포항, 울산 간 연계 등 장래 개발 잠재력 높음 우수한 자연경관을 최대한 활용한 토지이용구상으로 경주시 이미지 부각
장점	<ul style="list-style-type: none"> 이용객 접근성 양호 고속도로진입편리(경주I.C인접) 위치적 중심성 경주시청 등 관공서이용 편리 법적 터미널 설치가능지역 도시계획상 터미널 부지 	<ul style="list-style-type: none"> 고속도로진입 편리(건천 I.C인접) 종합터미널 입지로 주변지역 개발유도가능 기존 고속 및 시외버스터미널을 흡수 시내 교통소통 완화 고속 및 시외버스, 철도, 경전철, 시내버스, 택시 등의 환승이 가능하여 원활한 환승체계 수립가능 주변지역에 미치는 교통, 환경적 악영향 최소화
단점	<ul style="list-style-type: none"> 종합터미널로서 규모 협소 주변교통소통 악화 기계획지로 확장 여지가 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 이용객의 접근성이 불량(경주시 서측 끝단에 위치) 경부고속국도, 국도4호선 및 중앙선이 단지 북측으로 지나고 있어 단지 확장 및 구조적 연계성에 문제 내제 지역 간 교통망으로 인한 주변지역과의 단절 우려 중앙선, 동해남부선 철도 이설시 도로-철도 간 교통처리 곤란 위치가 단석산 및 벽도산 등의 임야로 둘러싸여 가용지가 적음(개발시 자연환경 훼손 문제발생) 현 토지이용 상 입지 불가능(용도변경 우선)
적정 운행방면	<ul style="list-style-type: none"> 경주시 중심부에 위치하여 전 방면 운행여건이 비슷함 	<ul style="list-style-type: none"> 경북, 경남방면(대구, 부산 등 경부고속도로 이용) 포항, 울산방면(국도4호선 및 국도대체 우회도로 이용)

자료 : 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2007.06.)

제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

2) 종합터미널(교통센터) 계획(안)

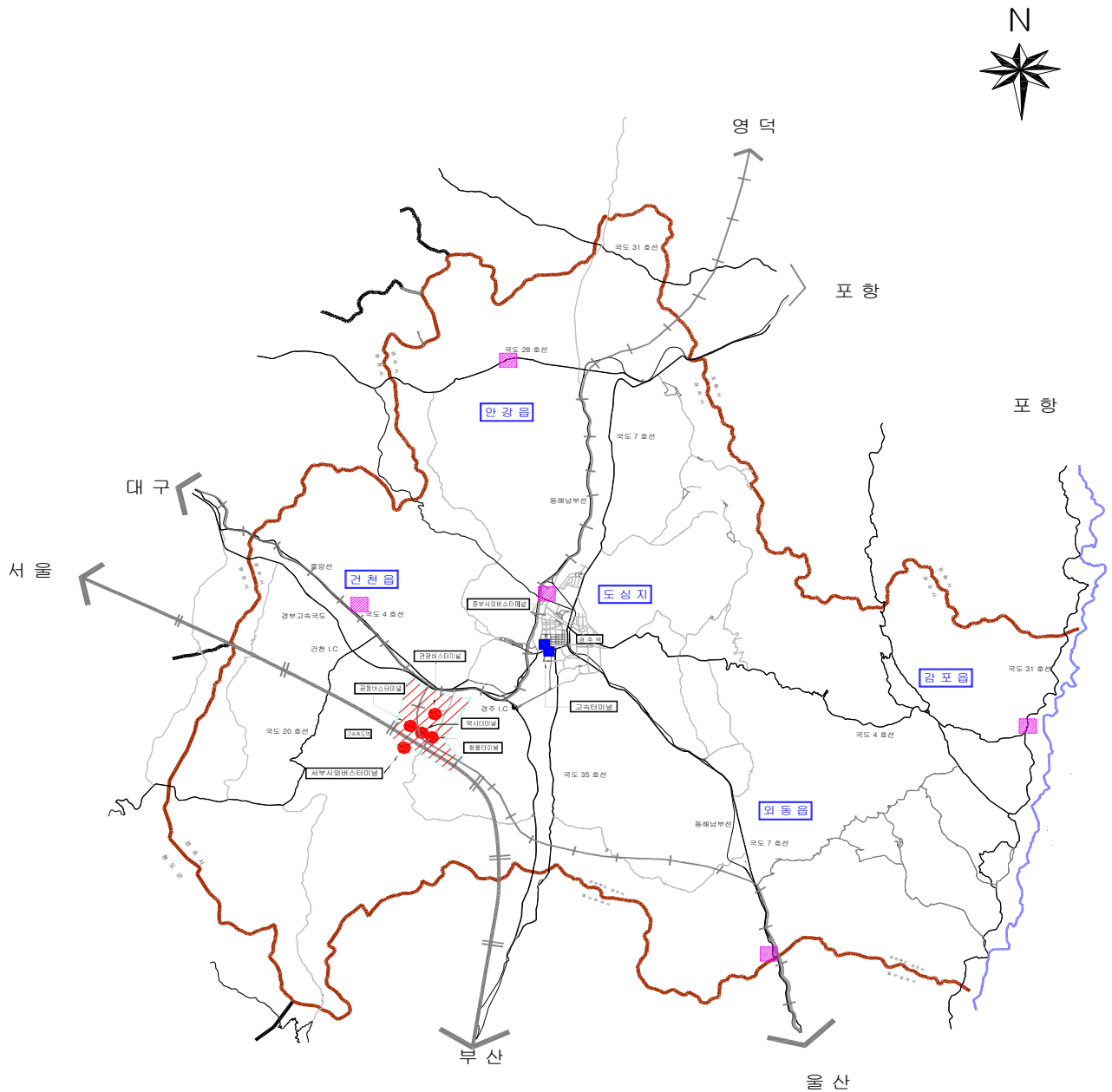
- 입지대안을 대상으로 2020 경주도시기본계획(2004.12.) 상의 터미널 기본 방향을 적용하여 검토한 결과 경부고속철도 역세권지가 종합터미널(교통센터)의 최적입지로 분석되나, 현 고속버스터미널 및 주변 상권 등을 고려하여 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획 수립시 재검토 필요

[종합터미널(교통센터) 계획]

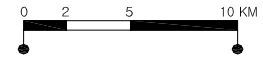
구분	터미널명 혹은 위치	터미널 이용형태	계획내용
신설	경주종합터미널	종합터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권을 비롯한 전국지역을 대상으로 하는 종합터미널로 계획 • 광역권 시외버스담당 • 중앙선, 동해남부선 철도와 환승(이설시) • 경전철과 환승(건설시)
	서부시외터미널	시외터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 고속도 역세권내 광역권 시외버스터미널 1개소 신설, 고속버스터미널과 겸용 • 광역권을 대상으로 하는 터미널로 활용 계획
	공항버스터미널	공항터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 김해 및 대구 국제공항, 포항 및 울산공항의 이용편의를 위해 경부고속철도 역세권내에 종합교통센터를 건설하여 공항버스 터미널 입지계획
	관광버스터미널	관광버스 터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 고속철도, 고속버스 및 시외버스 터미널, 공항버스터미널과 개별관광지와의 연계도모를 위해 고속철도 역세권내에 종합교통센터 내에 구상
	화물터미널	화물터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 고속철도, 철도, 도시고속도로 및 외동 공업용지와 연계하여 시가지 교통난 저감 및 원활한 물류유통을 위해 화물터미널 1개소 구상
기존 터미널	중부시외버스 터미널	시외버스 터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 현 시설위치에서 각 생활권 간 연결기능으로 전환
	고속버스터미널	고속버스 터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 계획 존치 • 도시외곽 순환도로 및 고속철도 연계 도로 등 도시간선 도로망 체계 확립을 통한 접근성 제고

자료 : 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2007.6.)

[터미널 입지 구상도]



범례	
공영차고지	
신설터미널	
기존터미널	
고속철도	
철도	



자료 : 경주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2007.6.)

제 1편
제 2편
제 3편
부
문
별
계
획

3. 공공시설계획

3.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 경주시 공공시설은 시청, 법원, 경찰서, 세무서, 체신관서 및 중앙 직속기관 등이 대부분 중심생활권에 집중되어 있어 이용불편과 통행 집중을 유발
- 현재 경주시에는 시청, 읍면동사무소를 비롯한 88개소의 공공시설이 배치되어 있음
- 따라서, 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 읍·면 지역 등 도심 외곽지역에 공공기능 및 시설의 분산과 증설배치 필요

[주요 공공시설 현황]

구 분		2009	2010	2011	2012	2013
합계		65	81	80	90	88
지방 행정관서	시청	1	1	1	1	1
	읍면동	23	23	23	23	23
경찰 소방관서	경찰서	1	1	1	1	1
	순찰지구대	8	24	23	24	24
	소방서	1	1	1	1	1
	119안전센터	-	-	-	9	9
법원· 검찰관서	법원지원	1	1	1	1	1
	등기소	-	-	-	-	-
	검찰청지청	1	1	1	1	1
	교도소	1	1	1	1	1
보훈청		1	1	1	1	1
교육청		1	1	1	1	1
우체국관서		23	23	23	23	21
세무서		1	1	1	1	1
전화국		1	1	1	1	1
방송사		1	1	1	1	1

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

3.2 기본방향 및 수요추정

가. 기본방향

- 지역거점별 공공시설 제공을 통한 행정서비스의 질적 제고
 - 주민편의를 위한 분야별 공공서비스의 질적 향상 도모
- One-Stop 행정서비스 구현
 - 시민 욕구에 대응하고 양적, 질적 다양화 및 정보화, 자동화 확산에 대처
- 공공시설의 시설기준 마련
 - 시설별 인구수준을 근거로 도시현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준 설정
 - 공공시설의 양적인 확충 및 기존시설의 질적인 정비·확충 도모
- 형평성을 고려한 공공시설 입지
 - 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 형평성을 제고한 공공시설 입지 도모
- 생활권 규모에 따른 적정 시설배치
 - 5개 생활권(중심권, 서부권, 남부권, 동부권, 북부권) 등 인접 생활권과의 관계를 고려하고, 생활권 인구 규모에 따른 적정규모 시설 입지
- 이용 편의성의 증대를 위한 생활편익시설과의 연계 도모
 - 신설되는 주민자치센터의 부대 공공시설은 공공센터의 형태로 생활권 중심지역에 집단시설로서 입지 유도
 - 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설은 상호유기적으로 연계될 수 있도록 배치
 - 시설 상호간의 성격을 감안하여 기능적으로 보완적인 시설은 인접시키고, 배타적인 시설은 이격하여 배치

나. 수요추정

1) 시설계획 기준

- 읍·면·동사무소, 소방서, 경찰서 등 공공시설의 계획기준은 아래와 같음

[공공시설 시설계획기준]

구 분	관련법규	계 획 기 준
읍·면·동 사무소	행정안전부 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> • 주민편익 도모를 위해 3만인 이상일 때 분동 • 시설 및 면적에 관하여는 특별규정 없음
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	<ul style="list-style-type: none"> • 시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과 시 1개소 추가)
119안전센터		<ul style="list-style-type: none"> • 광역시, 인구 50만인 이상의 시 - 인구 3만인 이상 또는 면적 5km² 이상
경찰서	경찰청 기준	<ul style="list-style-type: none"> • 관할구역 인구 : 40~50만인
경찰파출소		<ul style="list-style-type: none"> • 관할구역 인구 : 3만인 이상
우체국	정보통신부 기준	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 : 법정동 단위 1개소 • 농촌지역 : 면단위 1개소

자료 : 살고싶은도시 건설을 위한 도시개발편람, 한국토지공사, 2007.11.
지방자치법, 동사무소 설치기준, 경찰청과 그 소속기관 직제시행규칙, 지방소방기관 설치에 관한 규정

2) 수요추정

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침에 의거 수요 추정
- 읍·면·동사무소는 경주시 여건변화 및 인구증가에 따라 단계별 확충
- 경찰서는 설치기준(1개소/40~50만인)에 따라 현황유지
- 파출소·지구대는 주민자치센터와 연계를 고려 3만인 당 1개소 설치
- 119안전센터는 관련규정에 따라 3만인 당 1개소를 설치하며, 소방서는 119안전센터 5개소 초과 시 1개소 추가함
- 우체국은 이용현황이 점차 줄어드는 추세를 고려하여 현황유지

[공공시설 수요 추정]

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000
시청	1	1	1	1	1
읍면동사무소	23	23	24	24	25
경찰서	1	1	1	1	1
지구대, 파출소	24	24	25	25	26
소방서	1	2	2	2	2
119안전센터	9	9	10	10	11
우체국	21	21	21	21	21

3.3 실천전략

가. 시민센터(멀티복합타운) 조성계획

- 국제회의 교류기능, 광역유통 업무기능, 첨단산업기능, 사회복지기능 등을 수용할 수 있는 중추관리거점 마련
- 경주시민에게 다양한 정보를 제공하고 시민 사회 단체의 활동을 더욱 활성화하는 다양한 프로그램을 개발 및 실행하는 조직으로 정보 제공 및 시민운동 활성화를 위한 지원 조직의 역할 수행

나. 기존 공공시설의 질적 향상 도모

- 기존 공공시설의 증·개축, 이전 등을 통한 공공서비스의 질 향상 도모
- 사회적, 물리적 특성 등을 고려하여 특성화 및 지역주민 모두가 평등한 혜택을 받을 수 있도록 계획

다. 공공시설 조성 시 서비스 수준 조사

- 현재 경주시민이 이용하고 있는 공공시설들의 이용패턴 및 공공시설의 서비스영역을 파악하여 공공시설 서비스 지도로 활용
- 공공시설 서비스지도를 통하여 부족시설 파악 및 생활권을 고려한 공공시설의 총원

라. 공공서비스 기능의 집적화

- 행정의 능률성과 이용의 편의성 증진을 위해 서비스규모가 유사한 읍·면·동사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접배치
- 수용대상시설은 개별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치

마. 공공시설 유지관리방안 수립

- 도시정보시스템 운영, 인터넷 및 인트라넷 운영관리, GIS프로그램 활용 등을 통해 기존 노후화된 공공시설을 분석하여 기능유지를 위한 별도의 유지관리방안 수립

바. 광역 공공시설 입지 유도

- 경주시가 행정 중심지로서 주변 소도시 광역기능의 공공시설 입지로 주민 편의 제공
- 신경주역 개발에 따라 건천읍 화천리 일대 인구가 증가할 것으로 예상되므로, 이에 대응할 수 있는 행정체계 구축 및 공공시설 필요

4. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획

4.1 현황 및 문제점

가. 현황

- 정보통신 분야는 인간의 단순한 의사전달 및 감정을 전달하는 교통의 대체 및 보완 수단으로 발달되어 왔으나, 현대에 와서는 사회 전 분야에 걸쳐 기반분야로서 그 기능과 역할이 다양하게 확대되어 가고 있음
- 정보기술 발달의 결과로 사회는 기존의 산업화 사회에서 지식정보화사회로의 이행 단계를 밟고 있고 정보화의 진전에 따른 다양한 정보통신 네트워크와 서비스 및 단말기가 복합화 되는 환경으로 급속히 변화하고 있음
- 정보통신은 시간과 공간을 초월하게 하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면의 매개 역할을 하며, 교통대체 및 에너지절약, 지역개발의 촉진효과를 가져옴
- 통신수단별 정보량 증가추이를 보면 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량이며, 우편물통신은 상대적으로 비중이 떨어지고 있어서 전화 및 전산망에 의존하고 있는 경향이 점점 뚜렷해지고 있음
- 2013년 말 현재 일반우체국 15개소, 분국 2개소, 별정국 5개소로 나타남
- 정보·통신 분야는 21C 정보화 패러다임의 등장과 PC 및 인터넷기반기술의 급진전으로, 그 동안 전형으로 여겨져 왔던 우편 및 유무선 전신·전화의 영역을 벗어나 시간과 공간이 초월된 유비쿼터스(Ubiquitous)환경으로 변화하고 있음

[우편 시설 현황]

구분	우체국수				직원수 (정원)	집배원 수	우체통
	합계	일반국	별정국	분국			
2009	23	16	5	2	208	90	244
2010	23	16	5	2	204	100	238
2011	23	16	5	2	224	100	232
2012	23	16	5	2	227	100	111
2013	22	15	5	2	226	99	109

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[우편물 취급 현황]

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년		
국내	계 (천통)	접수	7,864	7,503	7,135	7,316	6,134	
		배달	26,080	24,790	24,433	24,060	23,043	
	일반	접수	6,397	6,177	5,566	5,832	4,754	
		배달	23,658	22,331	21,942	21,537	20,448	
	특수	접수	978	941	940	923	858	
		배달	1,696	1,695	1,658	1,682	1,628	
	소포	접수	489	385	629	561	522	
		배달	726	764	833	841	967	
	국제	계 (천통)	접수	27	40	33	37	37
			배달	25	29	60	20	31
일반		접수	11	21	14	12	12	
		배달	14	16	46	5	17	
특수		접수	-	-	-	25	23	
		배달	7	8	9	10	10	
소포		접수	16	18	19	2	2	
		배달	4	5	5	5	4	

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[우편요금수입현황]

구분 (천원)	총계		일반		특수		소포	
	국내	국제	국내	국제	국내	국제	국내	국제
2009	5,288,262	689,375	1,834,178	12,905	2,560,117	314	893,967	676,156
2010	5,190,252	788,840	1,867,462	32,621	1,873,449	498	1,449,341	755,711
2011	5,360,617	863,301	1,514,440	21,404	1,876,074	1,612	1,970,103	840,285
2012	5,398,296	1,107,524	1,726,475	10,408	1,798,239	1,039,372	1,873,582	57,744
2013	5,326,104	1,139,362	1,437,458	12,187	1,841,074	1,065,051	2,047,572	62,124

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 문제 진단

1) 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기반망의 확충 및 정비 필요
- 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등의 분리가 어려워지고, 가전기기 등 이러한 기기들과 통합 및 연결이 되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책 마련이 중요해질 전망
- 사물간의 통신네트워크를 활용한 정보수집·처리·관리 및 생활에 밀접한 서비스를 제공하는 IoT(사물인터넷)의 적용방안 마련

2) 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라라고 할 수 있는 종합정보통신망(ISDN) 등 물리적 기반망의 구축 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

3) 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인 상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리 현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구됨

4) 도시특성과 연계한 정보제공 부족

- 통신망의 확대에 의한 온라인상 도시 홍보체계와 역사·문화를 적극적으로 홍보할 수 있는 시스템 구축이 요구됨
- 체계화된 역사·문화도시의 정보인프라를 구축하여 전통과 현대가 조화된 생동감 넘치는 도시환경 조성이 필요

4.2 기본방향

가. 정보체계구축을 통한 행정의 지원체계 강화

- 도시행정업무는 크게 기초정보의 수집 및 대시민 서비스를 담당하는 일상 업무, 도시정보의 관리 및 갱신을 담당하는 관리업무, 다양한 계획 및 정책결정을 담당하는 의사결정업무로 구분해볼 수 있으며, 이러한 모든 행정업무를 과학적이고 효과적으로 추진할 수 있는 지원체계 강화

나. 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능케 하는 정보환경 조성

다. 이용자의 편리성 도모

- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

라. 사이버 공동체 구현

- 전 시민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고 지역사회 네트워크를 구축하여 각종정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경 조성
- 도시정보의 공개로 대시민 서비스의 향상 및 관련부서의 정보 공동 활용을 증진하며 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 인터넷 환경 구축

마. 유비쿼터스 도시의 실현

- 정보자원의 연계 공동 활용을 통한 수요자 중심 통합·연계서비스 구현
- 선진 지식정보사회의 효과적인 기획관리를 위한 통합거버넌스 체계 마련
- 공공정보화를 통한 지역 ICT(Information Communication Technology) 산업의 균형성장 유도, 경쟁력 강화
- 차세대 정보통신 인프라 강화

4.3 실천전략

가. 지능형 그린 U-City 구축

- 생활체감형 녹색서비스 중심의 U-City 구현 및 녹색성장 기반 마련
- 지능형 ICT기반의 녹색서비스 구현이 가능한 U-City 구현
- 지능형 유비쿼터스 서비스 개발 및 확산을 통한 녹색생활 구현

나. 4차 산업혁명의 대비

- 4차 산업혁명은 인공지능, 로봇기술, 생명과학이 주도하는 차세대 산업혁명으로, 이에 대비한 핀테크(FinTech) 및 IoT(사물인터넷)의 활용방안 마련

다. 다양한 정보자원의 구축

- 유비쿼터스 도시행정을 위한 각종 자료의 전산·정보화
- 주민생활 편의를 위한 시민생활정보 구축
- 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템 구축
- 시민들에게 다양한 정보공유를 통한 편리한 생활환경 조성을 위해 IoT(사물인터넷) 기반의 행정정보시스템 구축

라. 정보인력의 확충 및 관련제도의 정비

- 시청 내 전체적인 도시정보시스템 운영, 인터넷 및 인트라넷 운영관리, 기본적인 GIS 기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 확충과 정보기술 변화에 따라 유연하게 대응 할 수 있도록 꾸준한 교육체계 구축

마. 지역정보 통합 데이터센터 구축

- 시 본청과 읍·면 및 산하기관에서 각각 운영·관리하는 정보자원을 통합하여 공동 활용 체계를 구축함으로써 업무의 효율성 및 예산을 절감
- 최신 기술을 적용한 통합운영관리 인프라 환경과 24시간 상시운영으로 안정성 및 신뢰성을 확보
- 3D GIS 기반 창조도시 공간정보 서비스 구축을 통한 국가공간 정보체계와의 연계, 공공기관 및 시민 서비스를 위한 3차원 공간정보 활용 시스템 개발

5. 상수도

5.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 경주시의 상수도보급률은 99.4%로서 전국 및 일반 시에 대비하여 높은 비율을 보이나, 특별시 및 광역시에 비해 낮음
- 1인당 급수량은 519L로서 전국 및 타시에 비해 높은 것으로 조사됨
- 경주시의 정수장 시설용량은 광역상수도를 포함하여 8개소, 161,700m³/일로 나타남

[지역규모별 상수도 보급 수준]

구분	총인구 (천명)	급수인구 (천명)	보급률 (%)	시설용량 (천 m ³ /일)	급수량(ℓ)	1일1인당 급수량(ℓ)
전국	52,127	51,325	98.5	29,941	16,734	335
특별, 광역시	23,622	23,607	99.9	12,972	7,169	305
시	19,475	19,333	99.3	-	8,263	427
경주시	270	268	99.4	138	124	519

자료 : 경주시, 통계연보 2014.

[상수도 보급률 현황]

구분	총인구 (인)	급수인구		시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
		인구(인)	보급률(%)				
2009	272,331	233,031	85.6	101,500	121,191	520	38,804
2010	272,569	271,312	99.5	101,500	123,102	522	40,358
2011	271,869	268,275	98.7	138,500	125,809	520	41,900
2012	270,663	268,074	99.2	138,500	124,434	521	43,238
2013	270,493	268,920	99.4	138,500	124,671	519	44,471

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[정수장 시설용량(광역포함)]

구분	합계 (천 ㎥/일)	탑동 정수장	보문 정수장	불국 정수장	감포 정수장	안강 정수장	건천 정수장	외동 정수장	(광역)학야 정수장
2009	161.7	30	35	15	8	8	3.5	2	60.2
2010	161.7	30	35	15	8	8	3.5	2	60.2
2011	161.7	30	35	15	8	8	3.5	2	60.2
2012	161.7	30	35	15	8	8	3.5	2	60.2
2013	161.7	30	35	15	8	8	3.5	2	60.2

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 변화전망

- 인구의 증가, 상수도 보급률의 증가, 평균 급수량의 증가에 따라 전체 수요량은 계속 증가할 것으로 전망되나, 1일1인당 급수량은 감소하고 있는 추세임
- 신규 오염물질의 유입가능성보다 안전하고 맛있는 물에 대한 주민들의 욕구가 증대 될 것으로 예상되며, 이에 따라 지속적인 먹는 물 수질기준 강화가 필요할 것으로 예상됨
- 향후 상수도 시설의 확충보다는 점차 시설의 효율적 관리와 시설개량이 주요문제로 부각할 것으로 전망됨

5.2 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 상수도 기반시설의 정비로 급수보급률의 향상과 유수율 제고, 노후시설의 개량, 정수장 및 배수관의 정비 등 상수도시설의 현대화를 통하여 맑고 깨끗한 물의 안정적인 유지 및 효율성을 제고
- 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화를 통해 수자원의 부족으로 인한 향후 물 부족상태를 대비하고 각종 환경오염으로 인한 양질의 수돗물을 생산하기 위하여 수질검사 및 관리를 강화하여 맑고 깨끗한 안정적인 수돗물을 공급
- 수질의 변화를 신속하게 대처하기 위해 효율적인 상수도 관리시스템 구축
- 안정적 수자원 확보 및 자체 비상 상수원수의 확보대책 강구 등 안정적인 용수량 공급을 위해 지속적인 수자원의 확보

나. 지표설정

- 2013년 말 현재 99.4%인 상수도 보급률은 2030년에는 100.0%에 도달할 것으로 예상
- 2013년 말 현재 1인당 상수도급수량은 519 ℓ /인·일으로, 2015년 이후부터 목표 연도인 2030년까지는 350 ℓ 수준으로 생활용수 공급 예상
- 경주시 일평균수요량은 2013년 124,671m³/일로 나타났으며, 2030년에는 112,000m³/일로 전망됨
- 2013년 기준 경주시 정수장 시설용량은 161,700m³/일로 2030년까지 공급 가능

[상수도보급률 및 급수량 전망]

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(인)	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000
급수보급률(%)	99.4	99.4	99.8	100.0	100.0
급수인구(인)	268,920	268,380	299,400	310,000	320,000
1인1일당 평균급수량 (ℓ /인·일)	519	500	389	353	350
일평균수요량(m ³ /일)	124,671	134,190	116,467	109,430	112,000

주 : 1인1일당 평균급수량의 감소는 상수도시설 개량을 통한 유수율 향상에 기인함
 자료 : 경주시 수도정비기본계획 반영

제 1편

제 2편

제 3 편

부
문
별
계
획

5.3 실천전략

가. 상수도시설의 정비 및 확충

- 노후관 교체 및 갱생을 통한 불순물 제거 및 누수방지를 통해 유수율 향상
- 급수불량지역의 관경확대 및 관로신설을 통해 안정적인 물 공급
- 용수수요를 전망하고 상수도 보급률 향상 도모

나. 양질의 수돗물 공급에 관한 지원시책 강화

- 상수원수 수질개선, 시설 개량 및 확충을 위한 관리대책 마련
- 고도 정수처리시설의 설치로 수질을 높여 깨끗하고 맛있는 수돗물을 공급
- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급·배수과정에서 발생하는 수질 및 수량변화를 감시

하는 수질감시시스템을 이용 및 확대하여 각종 수질 및 수량사고에 신속하게 대처

다. 자원절약형 상수도 관리시스템 구축

- 계획 급수량에 따른 지방상수도과 광역상수도 계획 수립
- 수자원의 이용과 물소비 절약을 위한 중수도 보급을 대형건물 및 공공기관부터 점차적으로 확대 실시
- 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램을 개발
- 블록별 상수관리시스템 확립을 통한 효율적 관리

6. 하수도

6.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 경주시의 하수도시설 보급률은 79.3%이며, 동지역 99.3%, 면지역 59.0%로 면 지역이 동지역보다 현저히 낮음
- 2013년 기준 하수종말처리장의 시설용량은 146,656m³/일로 나타남

[하수도 시설현황]

구분	계획연장 (m)	시설연장 (m)	보급률 (%)	합류식		분류식			
				계획연장 (m)	시설연장 (m)	오수관거		우수관거	
						계획연장 (m)	시설연장 (m)	계획연장 (m)	시설연장 (m)
2013	1,947,003	1,542,866	79.3	177,742	177,742	861,700	593,575	906,911	771,549
동지역	922,199	915,673	99.3	31,188	31,188	376,600	370,074	514,411	514,411
면지역	1,024,804	627,193	59.0	146,554	146,554	485,100	223,501	392,500	257,138

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[하수종말처리장 현황]

구분	소재지	운영방법	시설용량(m ³ /일)
2009	-	-	146,608
2010	-	-	146,608
2011	-	-	146,656
2012	-	-	146,656
2013	-	-	146,656
경주	천북면신당리1362-2	자체+위탁	110,000
안강	강동면호명리473	자체	18,000
감포	감포읍전동리50	민간	5,000
의곡	산내면의곡리591-43	자체	300
대현1	산내면대현리3127-5	자체	300
대현2	산내면대현리1985-1	자체	300
외동	외동읍문산리864-6	민간	8,000
건천	건천읍금척리19-1	민간	2,800
양남	양남면하서리1143	민간	1,800
감포연동	감포읍오류리216	민간	60
내남망성	내남면망성리216	자체	48
서면군실	서면운대리1037	자체	48

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 변화전망

- 수질오염 문제 해결을 위한 정부예산 및 지자체 예산의 집중적인 투자로 하수도 시설이 전국적으로 급속히 증가할 전망이다
- 인구의 증가, 도시개발 및 산업 활동의 증가에 따라 수질오염 및 하·폐수 발생량은 계속적으로 증가될 것으로 전망됨
- 향후 하수도 시설의 확충보다는 점차 시설의 효율적인 관리와 시설개량이 주요 문제로 부각할 전망이다

6.2 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 자연과 인간이 조화되고 친수공간이 살아 숨 쉬는 환경 친화적인 도시로 발전시키기 위해 지속 가능한 하천조성 및 하수도정비 사업추진
- 수질보전·관리를 위한 하수처리장 시설의 증설
- 하수처리공정의 고도 처리화 및 공공수역의 수질환경기준을 유지
- 수처리장을 환경 친화적인 공간 조성을 위해 생태공원화 추진하고 다양한 정책 프로그램을 통하여 수질환경 보호의 중요성 등 환경의식을 제고

나. 지표설정

- 2013년 하수도 보급률은 88%이며, 「경주시 하수도정비기본계획」을 반영하여 2030년 하수도 보급률 95%로 계획
- 2030년의 계획오수량은 129,413m³/일로 추정되며, 생활오수량이 117,648m³/일, 지하수유입량이 11,765m³/일로 산정됨

[하수보급률 및 하수량 전망]

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(인)	270,000	300,000	310,000	320,000
하수도보급률(%)	88.0	95.0	95.0	95.0
하수계획처리인구(인)	237,600	285,000	294,500	304,000
1인1일당하수량(ℓ /인·일)	380	390	387	387
생활오수량(m ³ /일)	90,288	111,150	113,972	117,648
지하수유입량(m ³ /일)	9,029	11,115	11,397	11,765
계획오수량(m ³ /일)	99,317	122,265	125,369	129,413

주 : 1인1일당하수량 원단위는 경주시 하수도정비기본계획 내용중 생활오수량 원단위 동지역을 적용

6.3 실천전략

가. 하수도 보급률 향상 및 시설 확충계획

- 2013년 기준 하수종말처리장의 시설용량은 146,656m³/일로 2030년까지 용량증설 등 대책이 필요
- 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량 하수관 개량보수 정비
- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 정비 불량 및 용량부족인 하수관거의 개량을 통해 배수를 원활하게 함
- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발 시 하수관로의 설치를 병행

나. 하수관련 정책 프로그램 개발

- 혐오기피시설인 하수처리장을 생태공원화 하여 환경 친화적인 시설로 개선하고, 하천 방류수를 활용하여 처리장내 공원 및 조경시설 등을 설치하여 시민들에게 친밀감을 조성
- 주민들의 하수도시설에 대한 인식 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통하여 운영현황 및 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영

다. 물 순환 시스템 구축을 위한 녹색기반시설(Green Infrastructure) 공급확대

- 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 도시 내 물 순환 시스템의 구축을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투도랑 등 녹색기반시설 공급확대

라. 분뇨처리계획

- 발생하는 분뇨 및 정화조 찌꺼기는 전량 수거하여 처리함을 원칙으로 함
- 하수관로 정비에 의한 분류식 지역에서는 분뇨의 하수관로로 직투입량을 증가 시키도록 계획을 수립
- 처리시설 건설비 및 유지관리 등 경제성 고려 및 기존 처리시설을 최대한 활용





제 7장. 도심 및 주거환경계획

1. 도시재생계획
2. 도심 및 시가지정비
3. 주거환경계획





제7장 | 도심 및 주거환경계획

1. 도시재생계획(경주시 도시재생전략계획 발취)

- 2013년 6월 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」의 제정에 따라 도시재생을 추진하기 위해서는 10년 단위의 ‘도시재생전략계획’을 수립해야 함
- 이에 경주시 또한 ‘도시재생전략계획’을 수립 중에 있으며, 2015년 9월 「경주시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」를 제정하는 등 도시재생을 활성화하기 위한 제도적 기반을 마련
- ‘경주시 도시재생전략계획’을 반영하여 도시재생계획을 수립함

1.1 도시쇠퇴 현황 및 여건 전망

가. 경주시 도시쇠퇴 현황

1) 도시쇠퇴 판단 기준

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 따라, ‘인문·사회’, ‘사회·경제’, ‘물리적 환경’의 3가지 측면에서 도시의 쇠퇴를 분석
- 각각의 세부적인 쇠퇴 판단 근거는 동법 시행령 제17조에 도시재생활성화지역 지정의 세부기준으로 명기하고 있으며, 도시재생활성화지역은 3개의 분야 중, 2개 이상의 분야에서 쇠퇴가 발생하는 지역을 대상으로 지정 가능

[도시재생활성화지역 지정의 세부 기준]

1. 인구가 현저히 감소하는 지역: 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
 - 가. 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20퍼센트 이상 인구가 감소한 지역
 - 나. 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역
2. 총 사업체 수의 감소 등 산업의 이탈이 발생하는 지역 : 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
 - 가. 최근 10년 간 「통계법」 제18조에 따라 통계청이 승인한 전국사업체총조사 결과에 따른 총 사업체 수(이하 이 호에서 "총 사업체 수"라 한다)가 가장 많았던 시기와 비교하여 5퍼센트 이상 총 사업체 수가 감소한 지역
 - 나. 최근 5년 간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역
3. 노후주택의 증가 등 주거환경이 악화되는 지역 : 전체 건축물 중 준공된 후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50퍼센트 이상인 지역

2) 경주시 쇠퇴분석 결과

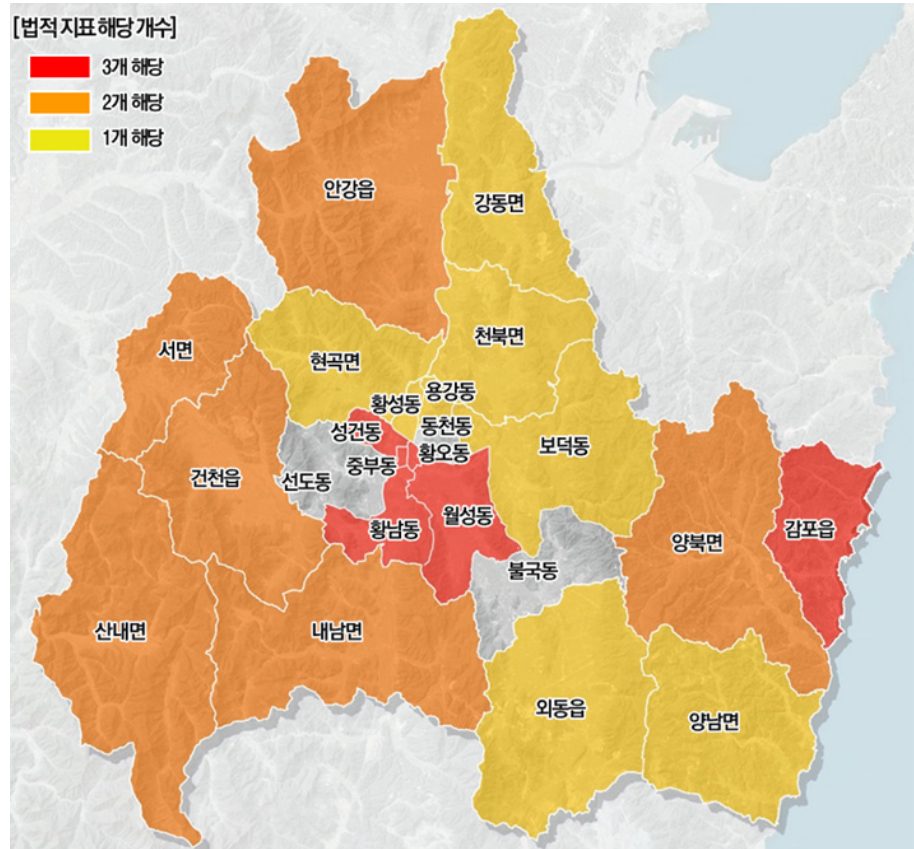
- 경주시 전체의 쇠퇴도를 분석한 결과 선도동, 불국동, 동천동 등 3개 동을 제외한 모든 지역에서 쇠퇴현상이 발생하고 있는 것으로 나타남
- 특히, 3개 분야의 지표 모두에서 쇠퇴를 보이는 지역으로 성건동, 중부동, 황오동, 황남동, 월성동의 5개 동지역과 감포읍이 도출되었으며, 이는 상대적으로 기존의 도심지역에서의 쇠퇴가 심각하게 진행되는 것으로 볼 수 있음
(동지역의 경우 전체 동면적 221.4km² 중 27%에 해당되는 것으로 나타남)

[경주시 쇠퇴분석 결과]

읍면동	인구 사회	산업 경제	물리 환경	인구·사회		산업·경제		물리환경 노후건축물 비율(%)
				과거대비 인구변화(%)	최근 인구변화 (년 연속 감소)	과거대비 사업체변화(%)	최근 사업체변화 (년 연속 감소)	
감포읍	○	○	○	-54.51	5.00	-11.80	2.00	66.66
안강읍	○	X	○	-23.34	5.00	1.89	0.00	56.20
건천읍	○	X	○	-42.29	3.00	4.25	1.00	59.59
외동읍	○	X	X	-33.49	4.00	11.39	0.00	39.96
양북면	○	X	○	-64.38	4.00	4.24	1.00	56.56
양남면	○	X	X	-43.87	2.00	-4.34	2.00	43.12
내남면	○	X	○	-56.02	5.00	3.23	1.00	52.84
산내면	○	○	X	-61.54	1.00	-24.19	1.00	45.52
서면	○	X	○	-61.40	4.00	-1.94	1.00	55.60
현곡면	○	X	X	45.40	5.00	8.29	1.00	38.75
강동면	○	X	X	-34.12	5.00	5.68	0.00	41.61
천북면	○	X	X	-44.09	3.00	8.77	0.00	42.12
중부동	○	○	○	-24.95	5.00	-23.04	3.00	78.12
성건동	○	○	○	-27.41	5.00	-8.32	2.00	69.73
월성동	○	○	○	-24.26	1.00	-7.88	3.00	71.90
선도동	X	X	X	2.27	1.00	-0.84	2.00	39.60
용강동	X	○	X	-2.71	0.00	-6.38	3.00	26.65
황성동	○	X	X	-5.82	4.00	1.21	0.00	44.78
동천동	X	X	X	-3.71	2.00	-0.82	1.00	43.63
불국동	X	X	X	0.69	1.00	3.65	0.00	49.09
보덕동	○	X	X	-50.55	3.00	8.25	1.00	46.25
황오동	○	○	○	-37.08	4.00	-20.50	2.00	81.95
황남동	○	○	○	-19.10	4.00	-32.22	3.00	82.63

자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

[읍면동별 쇠퇴진단 결과]



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

나. 재생관련 여건 전망

- 다양한 문화재의 분포로 각종 개발에 제한을 받고 있으며, 이로 인한 주민의 재산권 침해 및 건축물 노후화 심화 예상
- 인구, 산업경제, 물리적 측면에서 원도심 지역을 중심으로 쇠퇴가 심각한 것으로 나타났으며, 이러한 현상은 개발 및 재정비, 재생사업이 없는 한 상당기간 지속될 것으로 판단
- KTX역세권 개발 등은 도시기능의 외부확산 및 젊은 인구의 유출을 가속화할 수 있어 도심내부의 고령화 및 쇠퇴현상 가속화가 예상
- 한편, 경주역 및 폐선부지의 발생으로 발생하는 토지는 지역의 활력을 재창조 할 수 있는 공간으로, 이를 효과적으로 활용하기 위한 방안마련이 시급한 실정임
- 다양한 역사·문화자원을 활용하여 도시재생사업의 효과를 극대화 할 수 있는 연계 방안 마련이 필요
- 시가지 남부지역 신라왕경복원 사업시행으로 고분군지구 통합계획에 의한 쪽샘지구 생활권축소·인구유출 등 심각한 정주기반시설의 문제가 발생하므로, 황남·인왕·사정·구황동 등의 재생정비계획 마련이 필요

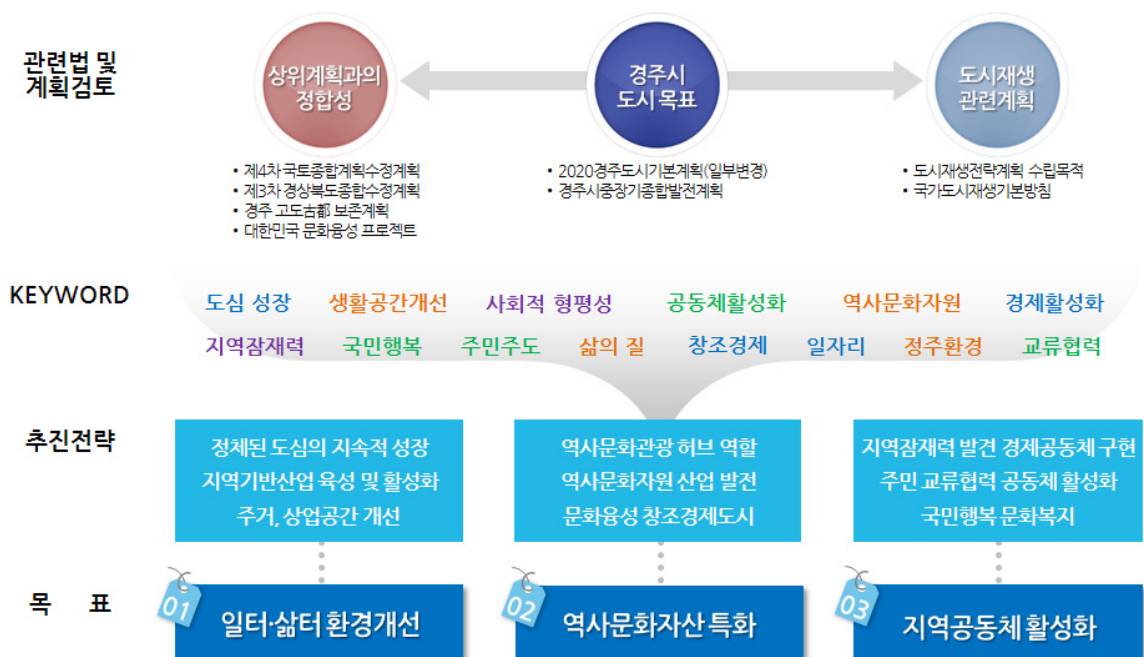
1.2 도시재생 정책의 기본방향

가. 도시재생 기본방향 및 목표 도출

- 기존의 물리적 개발 중심의 대규모 개발과 성장지향의 개발방식을 지양하고 지역이 갖고 있는 경제적, 사회적, 문화적 자원을 활용하여 도시 내부의 쇠퇴한 지역의 활성화 추진
- 외부로부터 끌어오는 자원이 아닌 내부의 자원과 힘을 끌어내는 자생적 접근방식이며, 위로부터 주어지는 계획이 아닌 지역민에 의한 계획과 참여를 강조하는 방식임

나. 도시재생 목표 및 추진전략

- 경주시 도시재생 전략계획의 목표를 일터·삶터 환경 개선, 역사문화자산 특화, 지역공동체 활성화 세 가지로 도출함
- 일터와 삶의 환경 개선을 위한 주요 추진전략은 정체된 도심의 지속적 성장, 지역기반산업 육성 및 활성화, 그리고 주거 및 상업 공간 개선
- 역사문화자산을 특화하기 위한 추진전략은 역사문화관광의 허브 역할, 역사문화자원 산업발전, 그리고 문화융성 창조경제도시 건설
- 지역공동체를 활성화하기 위한 추진전략으로는 지역의 잠재력 발견과 경제공동체 구현, 주민 교류협력과 공동체 활성화, 그리고 국민행복 문화 복지 실현

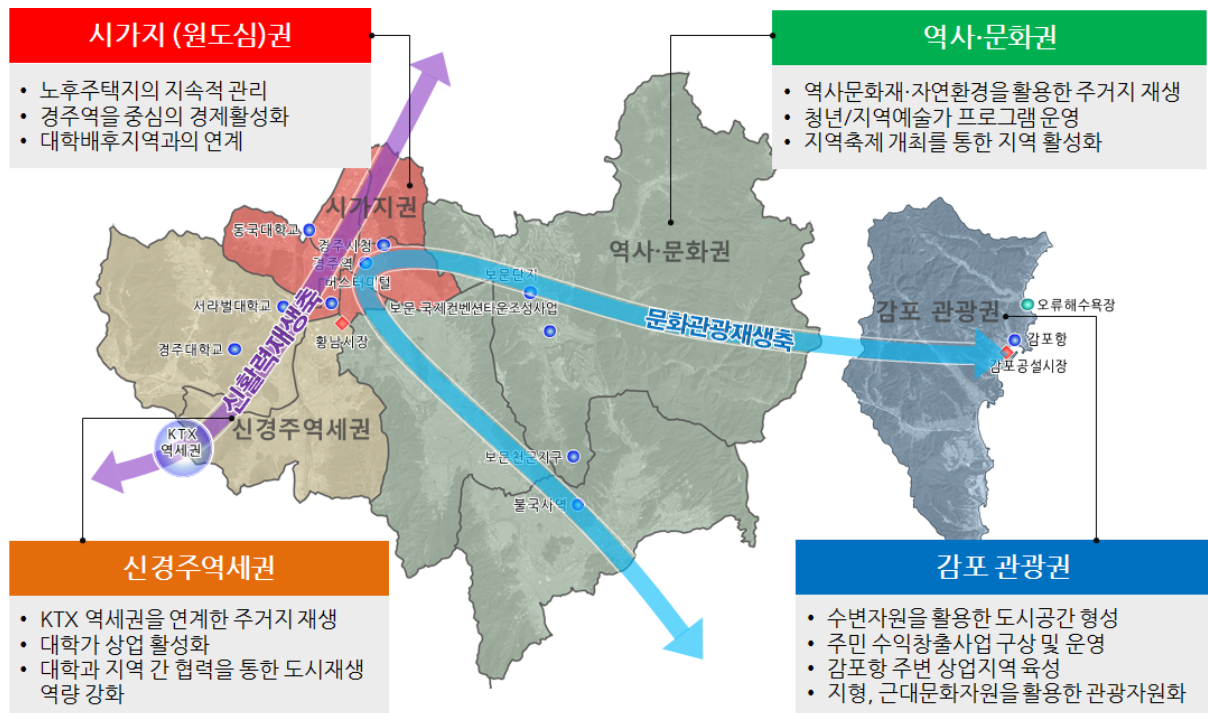


자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

다. 도시재생 권역설정 및 권역별 추진방안

권역	추진방안
시가지 (원도심)권	• 노후주택지의 지속적 관리, 경주역 중심의 경제활성화, 대학 배후지역과의 연계
신경주역세권	• KTX 역세권을 연계한 주거지 재생, 대학가 상업 활성화, 대학과 지역 간 협력을 통한 도시재생 역량 강화
역사·문화권	• 역사문화재·자연환경을 활용한 주거지 재생, 청년·지역 예술가 프로그램 운영, 지역축제 개최를 통한 지역 활성화
감포관광권	• 수변자원을 활용한 도시 공간 형성, 주민 수익창출사업 구상 및 운영, 감포항 주변 상업지역 육성, 지형 및 근대문화 자원을 활용한 관광자원화
읍면지역권	• 안강·양북·서면·건천·내남·산내 등은 지역활력사업이나 읍·면소재지 종합정비사업에 의한 재생전략마련

[경주시 권역별 도시재생 기본구상]



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

제 1편

제 2편

제 3편

부
문
별
계
획

라. 단계별 추진계획

- 1단계 : 역세권 중심의 도시재생 거점형성
 - 경주역 및 중심상권 일대의 지역 중심형에 대한 재생으로 시작함
- 2단계 : 중심시가지 주변지역 및 감포읍 관광형 주거지 재생 등 재생사업 확산
 - 1단계 대상지와 연계하여 중심시가지 주변의 주거지형 지역을 활성화함
 - 경주역 서북쪽으로는 석장동(행정구역상 성건동) 일대를, 동쪽으로는 황오동 일대를 주거지형 재생지역으로 확장하며, 동시에 감포읍을 관광 주거지형으로 활성화함
- 3단계 : 공동체 활성화 및 재생지역 간 연계
 - 2단계의 활성화 방향을 확장시켜 새로 황남동 일대의 주거지형과 교동(행정구역상 월성동) 일대의 역사·문화형을 추가시켜 각 지역의 공동체를 활성화하고 각 유형별 기능간의 연계를 확립함
 - 이 단계에서 중심시가지와 감포읍의 연계가 공고해짐
- 4단계 : 읍·면지역 도시재생방안
 - 생활환경정비(주거 및 농업이 혼재된 지역의 우사·돈사 등의 오수처리 등) 추진
 - 읍·면지역의 부족한 기반시설 확충
 - 읍·면지역 지역특색을 활용한 특화방안수립 등
 - 읍·면소재지 주변의 생활공간 관리

1.3 도시재생계획

가. 도시재생활성화지역의 지정

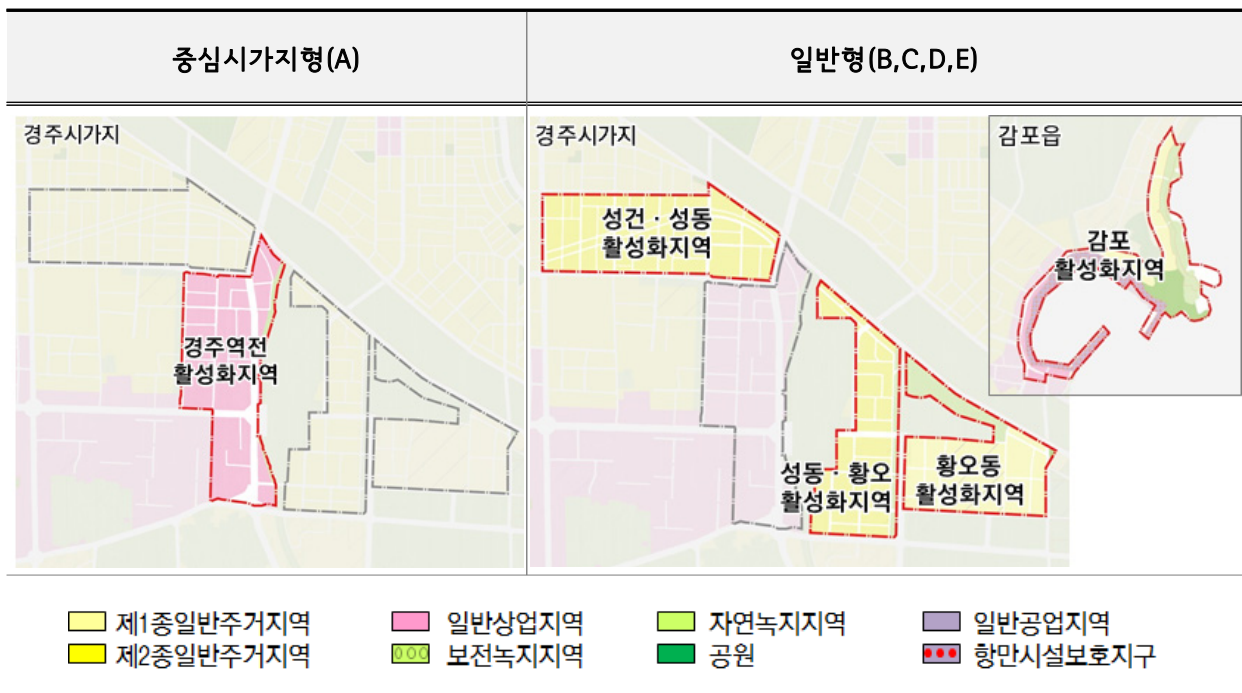
- 경주시는 '도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제2조 6에 의거하여 총 5개의 근린재생형 도시재생활성화지역을 지정함
- 경주역전활성화지역(A)은 근린재생형 활성화계획의 유형을 세분화하여 생활권 단위의 삶의 질 개선에 집중하는 '일반형 근린재생형'으로 지정함
- 성건·성동활성화지역(B), 성동·황오활성화지역(C), 황오동활성화지역(D), 감포활성화지역(E) 총 4개 지역은 근린재생형 활성화계획의 유형을 세분화하여 생활인프라 확충과 지역일자리 창출에 보다 집중하는 '중심시가지형 근린재생형'으로 지정함

[도시재생활성화지역별 특성]

구 분	면 적	위 치	특 징
A 경주역전 활성화지역	308,898.9㎡	경주역, 성동시장 주변 (법정동상 성동동, 황오동 일원)	• 폐선예정인 경주역사 인접부지로, 시장 등 생활환경 및 유해환경개선 시급 지역
B 성건·성동 활성화지역	294,900㎡	북천 인근 주거지 (법정동상 성건동, 성동동 일원)	• 노후한 주거환경 개선과 체계적 주거지 관리가 필요, 도시재생대학 추진을 통한 주민역량 강화 필요
C 성동·황오 활성화지역	184,830㎡	경주역 동측 주거지 (법정동상 성동동, 황오동 일원)	• 노후한 주거환경 개선이 시급하며, 폐선예정인 경주역사 인접부지
D 황오동 활성화지역	234,686㎡	성동리전랑지 인근 주거지 (법정동상 성동동, 황오동 일원)	• 노후한 주거환경 개선이 시급한 지역, 주변자원 활용, 도시재생대학 추진을 통한 주민역량 강화 필요
E 감포 활성화지역	309,960㎡	감포읍 감포리 일원	• 우수한 해양·관광자원을 활용하여 지역 경제 활성화 가능성이 높으며, 주민조직이 잘 갖춰짐
계	1,333,274.9㎡	-	-

자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

[도시재생활성화지역 설정 및 용도지역지구]



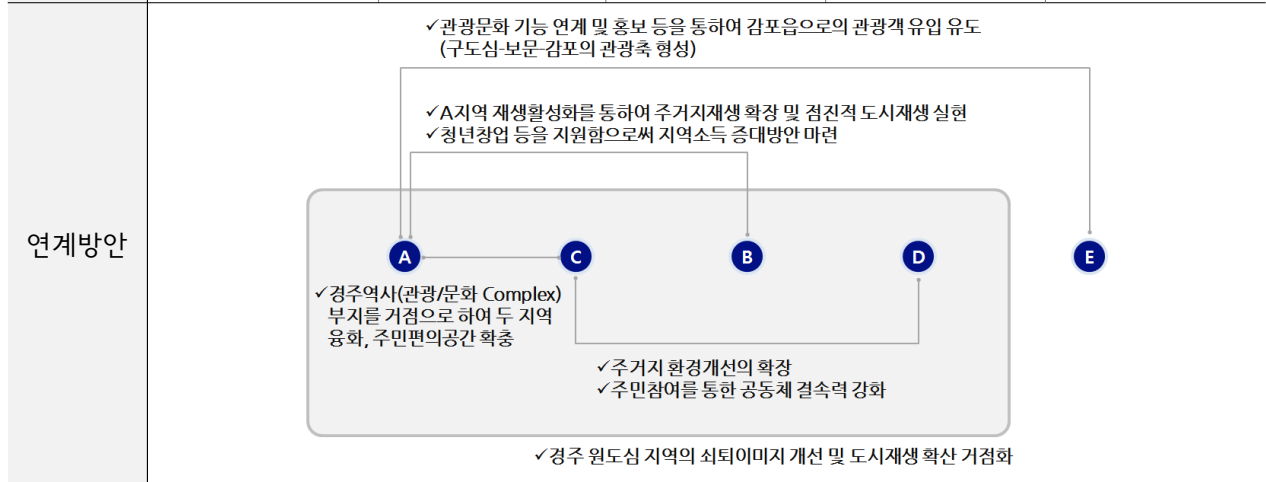
자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

나. 도시재생활성화지역의 연관사업 및 연계방안

- A지역과 C지역은 경주역사부지를 거점으로 하여 두 지역이 융화될 수 있도록 하며, 주민편의공간을 확충함
- A지역 활성화를 통하여 B지역의 주거지까지 점진적인 재생이 이루어지도록 하며, 청년창업 등 지원방안 마련으로 지역소득 증대방안을 마련함
- C지역을 통하여 D지역까지도 주거지 환경개선이 확장되도록 하며, 두 지역의 주민 참여를 통하여 공동체 결속력을 강화함
- A와 감포읍의 E지역은 기능 간 연계로 관광객 유입을 극대화할 수 있도록 함
- 경주시가지의 A, B, C, D지역은 구도심 지역의 쇠퇴된 이미지를 개선하도록 하며, 도시재생이 확산될 수 있는 거점 역할을 함

[도시재생활성화지역 간 연계방안]

구분	A 경주역전 활성화지역	C 성동·황오 활성화지역	B 성건·성동 활성화지역	D 황오동 활성화지역	E 감포 활성화지역
우선순위	1	2	3	4	5
도시재생 활성화지역 계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 재생사업 파급 및 인구 유인으로 중심 시가지 활성화, 주변 관광자원 연계로 관광활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 안전하고 쾌적한 주거지조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 마을공동체 복원 및 청년 문화 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화 자원을 활용한 주거지 재생 	<ul style="list-style-type: none"> • 해양관광 자원을 활용한 체류형 관광 마을 만들기
계획내용	<ul style="list-style-type: none"> • 경주역전 상징거리 조성 • 전통시장 활성화 지원 • 유해환경 개선 • 특화상권 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 보행환경 개선 • 노후불량주택정비 • 마을공동체 중심 주민교류 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 계층이 함께하는 공동체 육성및마을운영 • 지역주민일자리 창출 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역공동체활성화 프로그램 (역사 문화컨텐츠발굴) • 공·폐가 등 활용 주거환경개선 및 콘텐츠 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 체류형관광산업 발굴(거점조성, 이야기길만들기) • 마을길환경정비 • 마을거점 조성 및 정비



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

1) 경주시가지 (A, B, C, D)

- 도시재생활성화지역 및 그 인근에 활용 가능한 도시재생 관련사업이 다수 분포하며, 연계방안 마련을 통하여 도시재생사업의 실현성을 높이고 시너지효과를 창출할 수 있음
- A지역 인근 경주읍성복원계획에서는 토지매입 및 성벽복원 등의 사업이 진행되고 있으며, 원도심으로의 관광객 유입 및 그로 인한 시장경제 활성화가 기대됨
- 철도역사 및 폐철도 활용사업에서는 경주역을 포함하여 철도역사 13개 및 폐철도 (동해남부선, 중앙선)에 대한 활용방안을 구상 중에 있으며, 인근 주민과 관광객이 이용할 수 있는 관광거점으로 활용될 것으로 기대됨
- 성동시장 주변 주차난 해소를 위하여 성동시장 주차타워가 건립된 바 있으며, 젊은 세대들의 전통시장으로의 유입과 함께 주변 환경이 점차 개선될 것으로 기대됨
- 경주중심상가시장에 상업가로 개선사업이 시행되어 문화의 거리, 패션의 거리 등 특화거리가 기 조성되었으며, 관광객 및 젊은 층의 시내 이용 등을 통하여 경제가 활성화 될 것으로 보임
- 경주고도보존사업은 문화관광부 사업으로 경주시내 역사문화재 관련 대규모의 범위에 대하여 전통한옥보수를 비롯한 다양한 사업이 진행 중으로, 이와 연계된 상업·숙박 등 지원기능 도입 등에 대한 구상이 가능함
- 황남동 한옥지구 정비사업은 전통거리 조성 및 한옥개보수 등의 사업이 행해지며, 한옥마을의 관광객을 고려한 기능을 도입할 수 있음
- 황남시장 재개발은 전통특화시장 조성을 통해 관광객 유입효과를 극대화하고자 하는 사업이며, 역사문화공간 및 거리 조성으로 경주시가지와 연계될 수 있음

[도시재생활성화지역과 주변사업간 연계방안]

구분	관련사업 내용	사업비	연계방안
연계사업 ① 경주읍성 정비 복원	<ul style="list-style-type: none"> • 토지매입, 성벽복원, 문루복원 • 면적: 45,497㎡ • 사업기간: 2002~2020년(19년간) 	<ul style="list-style-type: none"> • 605억원 • 2015년 기준 향후 추진금액: 약350억원 (국비245억, 도비31억, 시비73억) 	<ul style="list-style-type: none"> • 성동시장 인근 관광객 유입 및 경제 활성화 기대
연계사업 ② 철도역사 및 폐철도 활용사업	<ul style="list-style-type: none"> • 경주역 포함 철도역사 13개 및 폐철도(동해남부선, 중앙선)에 대한 활용 기본구상 용역 중 	<ul style="list-style-type: none"> • 연구용역중 (연구용역비200백만원) 	<ul style="list-style-type: none"> • 주민과 관광객이 이용할 수 있는 거점시설로 활용

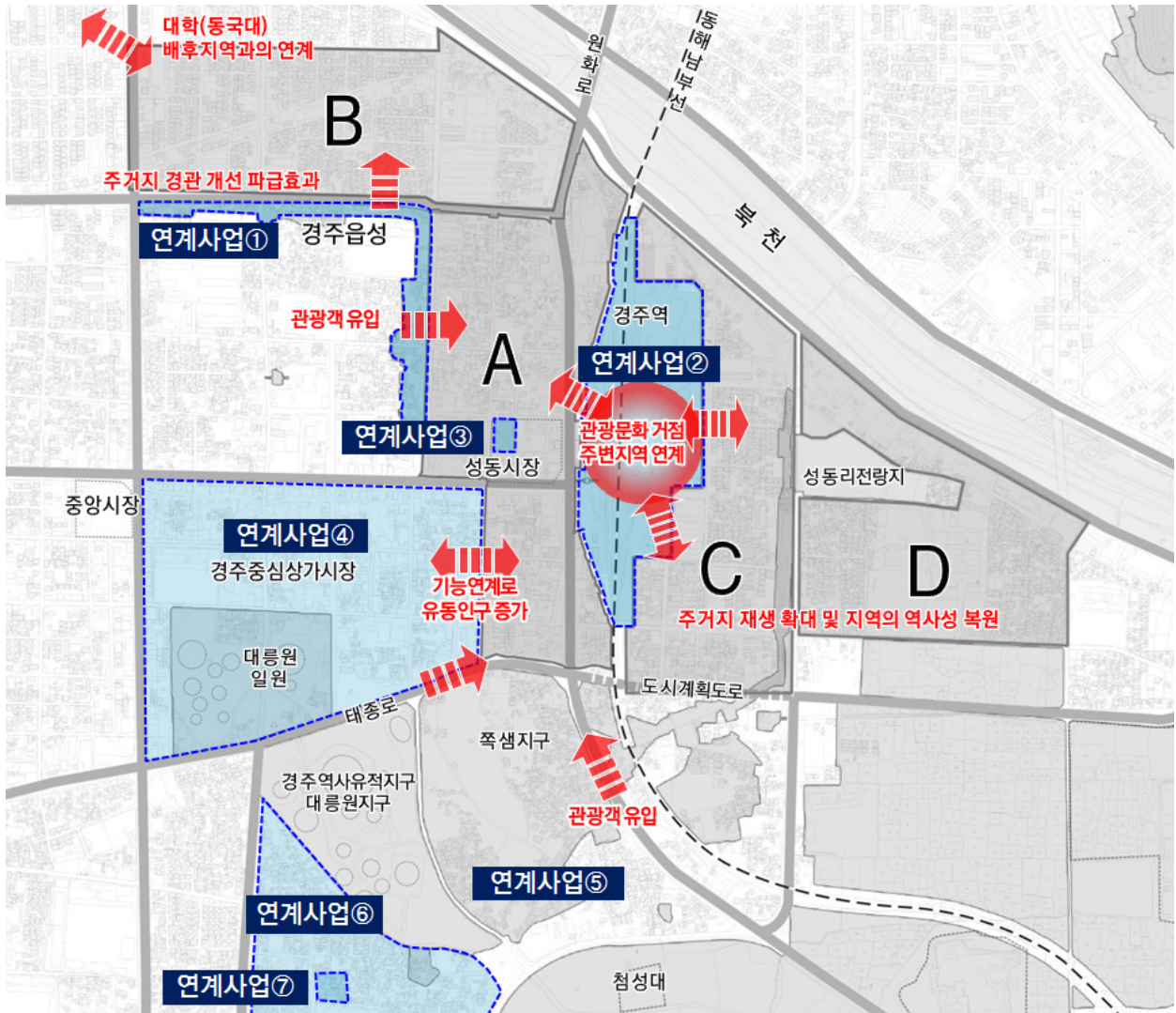
07 도심 및 주거환경계획

[도시재생활성화지역과 주변사업간 연계방안(계속)]

구분	관련사업 내용	사업비	연계방안
연계사업 ③ 성동시장 주차타워 건립	<ul style="list-style-type: none"> 주차타워 건립으로 주변의 주차난 해소 총 251대 주차 가능 사업기간: 2015년 착공 및 준공 	<ul style="list-style-type: none"> 53억원 국비(중소기업청) 25억원 시비28억원 	<ul style="list-style-type: none"> 젊은 세대들의 전통시장 유입 및 주변환경 개선 기대
연계사업 ④ 상업가로개선사업	<ul style="list-style-type: none"> 특화거리 조성(문화의 거리, 패션의 거리) 완료 	<ul style="list-style-type: none"> 사업완료 	<ul style="list-style-type: none"> 관광객 및 젊은층의 이용, 시장경제 및 도심 활력 기대
연계사업 ⑤ 경주고도보존사업	<ul style="list-style-type: none"> 특별보존지구: 7개 사업 - 신라왕궁정비 등 역사문화환경지구: 9개사업 - 전통한옥보수 등 기타 8개사업 - 고도육성기반구축 등 면적: 277.1만㎡ 사업기간: 2012~2021년 	<ul style="list-style-type: none"> 4,050억원 국비 70% 2,445억원 지방비 1,049억원 기타(민자 등) 556억원 	<ul style="list-style-type: none"> 경주대표 관광지 밀집으로 관광객 유입에 용이하며, 상업·숙박 등 관광 지원기능 도입으로 시너지 효과 창출 가능
연계사업 ⑥ 황남동 한옥지구 정비	<ul style="list-style-type: none"> 한옥개보수, 가로경관정비, 녹지조성, 주차공원조성, 전시관 건립, 전선지중화 등 면적: 232,662㎡ 사업기간: 2013~2022(10년계획) 	<ul style="list-style-type: none"> 추정사업비 500억원 	<ul style="list-style-type: none"> 한옥마을관광객유치
연계사업 ⑦ 황남시장 재개발	<ul style="list-style-type: none"> 공간구조 개선 및 황남시장 주변 오픈스페이스 확보, 활성화방안에 대한 계획 	<ul style="list-style-type: none"> 추정사업비 1안(공공): 522억원 2안(공공+민간): 383억원 3안(민간): 176억원 	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화공간 및 거리가 조성되어 경주시가지와 연계 가능

자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

[도시재생생활성화지역과 주변지역 사업 간 연계방안(경주시가지)]



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

2) 감포읍(E)

- 감포읍의 기 조성사업은 해파랑길, 해국길, 감포 공설시장 현대화사업, 수산인회관, 수산물 냉동공장, 활어직판장이 있음
- 추진 및 계획사업은 감포항 정비사업, 감포항 마리나항 개발사업(예정), 수산물 산지거점유통센터 조성사업, 등대관광벨트 조성사업(예정)이 있으며 이를 연계함으로써 재생효과가 커질 수 있을 것으로 보임
- 감포항 정비계획을 반영한 재생계획이 필요하며, 광장-친수공원-마리나항을 연계, 해파랑길과 감포항 진입부 교차점의 거점공간으로 광장 조성, 친수문화공간조성 등을 고려할 수 있음

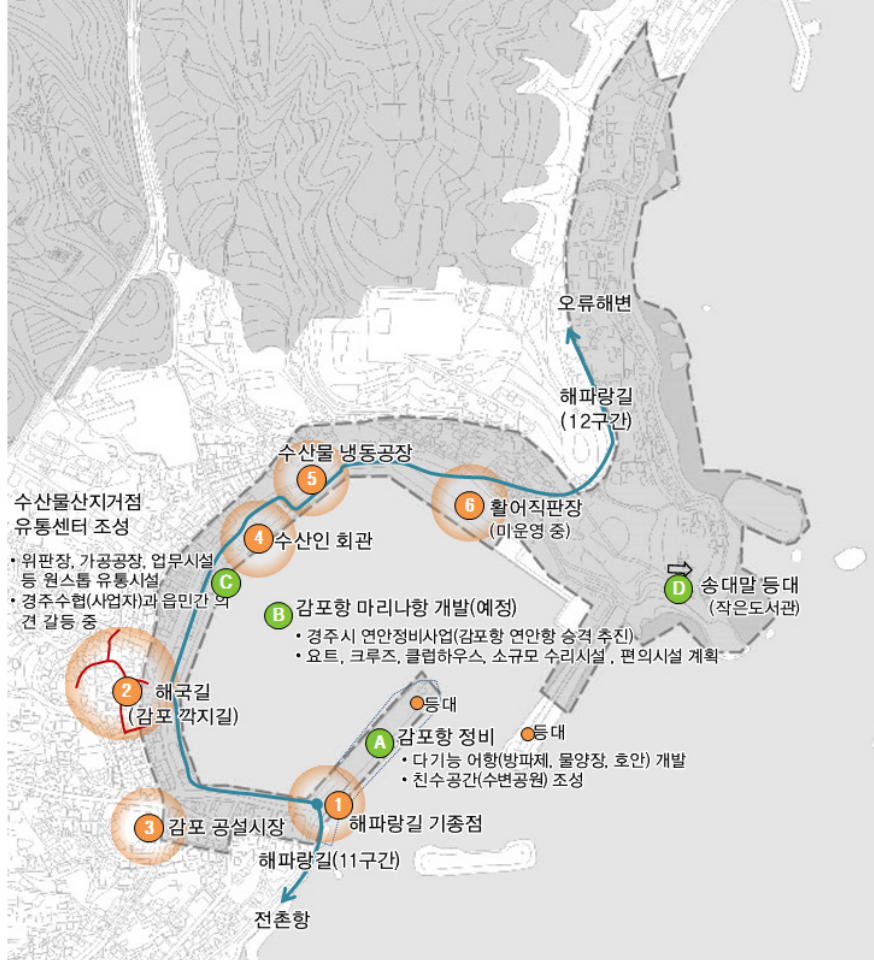
제 1편

제 2편

제 3편

부
문
별
계
획

[도시재생활성화지역과 주변지역 사업 간 연계방안(감포읍)]



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

[감포읍 재생관련사업 현황]

기 조성 사업

- 1 해파랑길(11~12구간) →
- 2 해국길(감포 짝지길) —
- 3 감포 공설시장 현대화
- 4 수산인 회관
- 5 수산물 냉동공장
- 6 활어직판장

추진 및 계획 사업

- A 감포항 정비(2016)
- B 감포항 마리나항 개발(예정)
- C 수산물산지거점유통센터 조성(2016)
- D 등대관광벨트 조성(예정)



자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

다. 도시재생기반시설의 설치, 정비 또는 개량

1) 기초생활인프라 최저기준

- 기초생활인프라 최저기준은 국가도시재생기본방침 별표2에서 규정하고 있는 바, 기초생활인프라의 범위는 공급의 필요성, 주민 다수가 공동으로 이용하는 시설여부, 생활밀착형 시설여부 등을 고려하여 6개 부문 11개 시설로 정의하고 있으며, 상세 내용은 다음의 표와 같음

[기초생활인프라 최저기준]

부문	기초생활인프라	국가적 최저기준(안)	생활권규모		
			대 (인구 5만이상)	중 (인구 2~3만)	소 (인구1만)
교통시설	공공주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 주거지역 내 주차장확보율 : 70% • 시지역 1대/주택규모 85㎡ • 군지역 1대/주택규모 95㎡ 			○
공간시설	생활권공원	• 1인당 공원 면적 : 9㎡			○
	근린광장	• 2,000~4,000세대 당 1개소			○
유통·공급시설	상수도	• 상수도 보급률 : 100%	○	○	○
공공·문화 체육시설	유치원	• 2,000~3,000세대 당 1개소			
	초등학교	<ul style="list-style-type: none"> • 4,000~6,000세대 당 1개소 • 학급당 학생 수 : 21.5명 			○
	공공 체육시설	• 1인당 생활체육시설 면적 : 4.2㎡			○
	도서관	<ul style="list-style-type: none"> • 지역거점도서관 : 인구 3만명당 1개소 • 작은 도서관 : 500가구 이상 1개소 (건물면적 33㎡ 이상) 		○	○
	노인의료 복지시설	• 인구 3만명당 1개소		○	
방재시설	저류시설	• 목표연도 내 확률강우량을 결정 후 필요 저류시설 확보		○	
환경기초시설	하수도	• 하수도 보급률 : 100%	○	○	○

자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

제 1편

제 2편

제 3 편

부
문
별
계
획

2) 기초생활인프라 계획

- 국가도시재생기본방침에 제시된 기초생활인프라 최저기준을 바탕으로 경주시 인프라 시설과 비교하여 우선 확보되어야 할 시설을 검토하였으며, 경주시 활성화지역의 생활권 규모는 소(인구1만)에 해당함
- 경주시 도시기본계획과 연계하여 확보 방안을 제시함
- 향후 경주시 기초생활인프라 수요공급 상황을 고려하여 부족지역에 대한 점진적 확충방안을 마련하도록 함
- 활성화지역별 기초생활인프라 미달현황을 분석하여 교통시설, 공간시설, 유통·공급 시설, 공공·문화체육시설, 방재시설, 환경기초시설에 대한 계획을 수립함
- 교육시설이나 공공시설 등 대상지에는 없으나 대상지 바로 인근에 있는 시설의 경우에는 활성화계획 시 추후 연계성 등 면밀한 분석을 통하여 필요기반시설에 대한 정비계획 실시

[기초생활인프라 현황분석 및 계획]

지역	인구/ 세대 (인/세대)	구분	공공 주차장 (면)	생활권 공원 (㎡)	근린 광장 (개소)	상수도 (%)	유치원 (개소)	초등 학교 (개소)	공공 체육시설 (㎡)	작은 도서관 (개소)	하수도 (%)
A 경주역전 활성화지역	2,560/ 1,024	최저 기준	717	23,040	1	100	1	1	10,752	3	100
		현황	475	-	-	100	1	-	-	-	100
		부족수	242	23,040	1	-	-	1	10,752	3	-
B 성진·성동 활성화지역	4,654/ 1,862	최저 기준	1,303	41,886	1	100	1	1	19,547	4	100
		현황	-	-	-	100	-	-	-	-	100
		부족수	1,303	41,886	1	-	1	1	10,752	4	-
C 성동·황오 활성화지역	2,763/ 1,105	최저 기준	773	24,867	1	100	1	1	11,605	3	100
		현황	-	-	-	100	-	-	-	-	100
		부족수	773	24,867	1	-	1	1	10,752	3	-
D 황오동 활성화지역	1,797/ 719	최저 기준	503	16,173	1	100	1	1	7,547	2	100
		현황	45	-	-	100	1	1	-	-	100
		부족수	458	16,173	1	-	-	-	10,752	2	-
E 감포 활성화지역	421/ 168	최저 기준	118	3,789	1	100	1	1	1,768	1	100
		현황	30	-	-	100	-	-	-	-	85
		부족수	88	3,789	1	-	1	1	10,752	1	15

자료 : 경주시 도시재생전략계획, 2016.11.

2. 도심 및 시가지정비

2.1 현황 및 문제점

가. 기존 시가지의 공간적 분열

- 기존 시가지는 동해남부선 철도와 사적지구의 지정 등으로 동서와 남북으로 분리되어 있으며, 도시공간의 기능수행에 어려움이 많음
- 시가지 동서공간의 분열로 동쪽 주거지역은 저밀 개발되어 도심기능수행이 어렵고 생활환경이 악화됨
- 시가지 남북공간의 분열은 북천이북의 고밀 개발지구와 기존도심의 저밀규제지구, 남으로 사적보존지구로 지정되어 토지이용의 균형을 저해함

나. 도심기능의 저해요인 산재

- 경주역사는 도심지역에 인접해 도심기능의 저해 요인이 됨
- 시가지와 보문단지 간 물리적으로 차단되어 관광객의 시내유인이 어려움

다. 도심기능의 약화

- 기존 도시는 주변 생활권 지역에 도심기능 지원을 하고 있으나 중심기능이 미약해 도시발전에 어려움이 있음
- 도시를 활성화 할 수 있는 도시명소로서의 도심시설이 부재하며, 역사환경의 보존이 제대로 이루어지지 않아 명소로서의 기능이 미약함
- 도심공간의 교통 혼잡, 악화된 생활환경, 도심경관의 열악성 등이 도심 기능을 수행하는데 부정적 요인으로 등장함
- 도심에 있는 사적지구 황폐화, 도심부적격기능이 상당히 많아 도심기능 수행에 저해요인

라. 도심 高度지구(공적규제)로 인한 사유재산권 침해

- 도심전역에 지정된 高度지구로 인한 도심 재개발 및 재건축의 제약
- 노후화된 공동주택의 재건축이 어려워, 도심 슬럼화 및 공동화가 발생하고 있으며, 이에 따라 도심기능의 상실을 초래함

2.2 기본방향

가. 도시성장관리정책을 통한 도심기능 강화

- 각종 정책계획의 일관성 유지
- 개발과 공공시설 확충간의 조화로 도시성 확보
- 압축적이며 짜임새 있는 도시개발을 통해 도심기능 강화

나. 도심과 주변지역의 균형발전 도모

- 도시성격에 부합하는 중심기능의 활성화 방안 모색
- 도심 및 주변 지역 간 기능 구분에 따른 시설의 적정배분을 통한 시너지효과
- 도심 정비를 통하여 기능성 제고 및 쾌적성 향상을 위한 종합적 대책 마련

다. 지역특성을 고려한 시가지정비 추진

- 역사문화 및 친수공간으로 원도심 지역 정비
- 생활권별·마을별 지역특화사업 추진
- 지역자원의 특성을 고려한 정비를 통하여 효과 극대화

라. 도시재생으로 도시기능의 활력 회복

- 도시재생축을 중심으로 도시재생사업 추진
- 재개발·재건축 및 역세권 개발 추진

마. 쾌적성 증진

- 도시민들이 느끼는 생활자체가 쾌적한 환경이 되도록 주민들의 요구나 의식에 초점을 맞추어 계획
- 생활공간 전체를 쾌적한 환경으로 정비하고, 창조적인 물적 계획과 창의적인 프로그램 계획 작성
- 보행자 및 대중교통 친화형 공간 조성

바. 거버넌스의 실현

- 행정·민간·기업 간의 협력, 협의를 통한 참여성 확보
- 민간 활력의 활용 극대화를 통한 일관적인 정책 및 민관협력 강화

2.3 실천전략

가. 시가지 도시기능 정비

- 경주역 이전적지 활용방안
 - 경주역 이전적지에 멀티복합타운(행정·문화·멀티복합센터)을 조성하여 도심의 중심 기능의 제고 및 도심공동화 방지
- 동해남부선 폐선 활용전략
 - 기존에 연결된 노선을 따라 광역적 관광문화 커뮤니티의 통합으로 주변지역 관광객 유입을 유도
 - 지역의 각 폐선 거점에 완충녹지 배치 및 관광자원의 개발
- 신라왕경복원사업 추진
 - 유네스코 지정문화재, 신라역사문화재 정비, 고분군 정비 등 관광자원의 정비사업 실시
- 고도지구 관리
 - 도심 내 노후주택 및 상가건물에 대한 고도제한 완화를 통해 재건축 등 건축물 정비사업 실시를 통한 정비사업 실시
- 용강 준공업지역의 주거지역으로 전환
 - 지구단위계획 수립 및 준공업지역 대체부지 지정

나. 재건축·재개발 전략방안 수립

기본방향	실천전략
도심인프라재정비	<ul style="list-style-type: none"> · 유휴공간 활용을 통한 창조적 도시활력 공간으로 조성 · 정비사업과 함께 공원·녹지·주차장 등의 공공시설을 정비·확충하여 쾌적한 도시공간 창출을 통한 문화시설 등 집객시설 유치로 지역 경제 활성화 도모
재건축사업의 계획적 관리방안 모색	<ul style="list-style-type: none"> · 민간주도의 재건축 사업 시행으로 인한 획일적인 주거형태, 공공·기반시설 부족 등 주거환경의 악영향을 고려하여 적정 수익률 한도 내에서 용적률, 높이 제한 등 관리
도시재생사업유형의 전환	<ul style="list-style-type: none"> · 개발위주의 성장보다 기존의 우수한 환경과 문화를 보존할 수 있는 보존도시를 지향하고자 도시재생을 재개발·재건축 위주에서 주거환경관리사업 및 가로주택정비사업 등 다양한 정비방식 및 주거유형의 도입
공동체유지개념 도입	<ul style="list-style-type: none"> · 주거환경 불량지역은 재개발·재건축으로 하되 순환재개발방식과 저소득층 주민들의 공동체를 유지할 수 있는 개념을 도입하여 지역 주민의 자조적 현지개량과 행정의 지원을 통해 저소득층 주민들의 주거안정 도모

다. 녹색교통체계 도입

- 도심공간의 관광객으로 인한 교통 혼잡을 방지하여, 원도심의 기능회복 및 활력을 도모
- 신교통수단의 원도심 경유로 시가지와 보문단지간의 물리적 단절을 방지하며, 도심 경제 활성화 및 지역균형발전 유도
- 자전거 및 보행자전용도로 정비 및 확충으로 쾌적한 보행환경 조성

1) 시가지교통계획 및 신교통수단 도입

- 녹색교통중심 교통체계 구축
 - 신경주역~보문관광단지 신교통수단을 원도심을 경유하도록 계획하여 관광객의 도심 유입을 촉진
 - 도심 및 사적지주변 제1, 2버스순환선(순환형 대중교통체계) 구상을 통해 대중교통 중심체계 확립
 - 제1버스순환선 : 터미널 ~ 성건동 ~ 황성공원 ~ 경주역 ~ (성동시장) ~ 중앙시장 ~ 대릉원 ~ 터미널
 - 제2버스순환선 : 오름 ~ 월성지구 ~ 박물관 ~ 동궁과월지 ~ 황룡사지 ~ 대릉원 ~ 오름
 - 사적지주변 전기자동차 순환망 구상으로 관광객 차량 유입으로 인한 주차장부족 및 교통 혼잡 방지
 - 전기자동차 순환선 ① : 오름 ~ 교촌 ~ 월성지구 ~ 대릉원
 - 전기자동차 순환선 ② : 월성지구 ~ 동궁과월지 ~ 황룡사지
- 사적지주변 대형 주차장 확보
 - 경주시 교통수요를 감안한 주차시설 공급 및 수요관리
 - 도심관광지 주변에 대형주차장 4개소 조성
- 신라왕궁 경역 복원에 따른 국도7호선 지하화
 - 월성·동궁·월지를 분리하는 국도7호선 지하화로 단절된 신라왕궁 경역 확보
- 동해선 및 중앙선 이설에 따른 폐철도를 이용한 신교통수단 도입

[시가지교통계획(안)]



- 자전거도로 및 보행로 정비 및 조성
 - 보행중심 교통체계 구축으로 쾌적한 보행환경 조성
 - 차량 및 보행자의 안전하고 쾌적한 통행환경 조성
 - 보행축 교차지점 광장 및 휴게 공간 확보
 - 사적지 주변지역은 보행자 전용도로 조성으로 차 없는 거리 조성
- 도심을 순환하는 자전거 도로망 확충
 - 도심주요지점을 연결하는 자전거 도로망 계획
 - 4세대 자전거 관리체계도입
 - 서천, 복천을 이용한 자전거 전용도로 조성(터미널~성건동~분황사~보문관광단지)

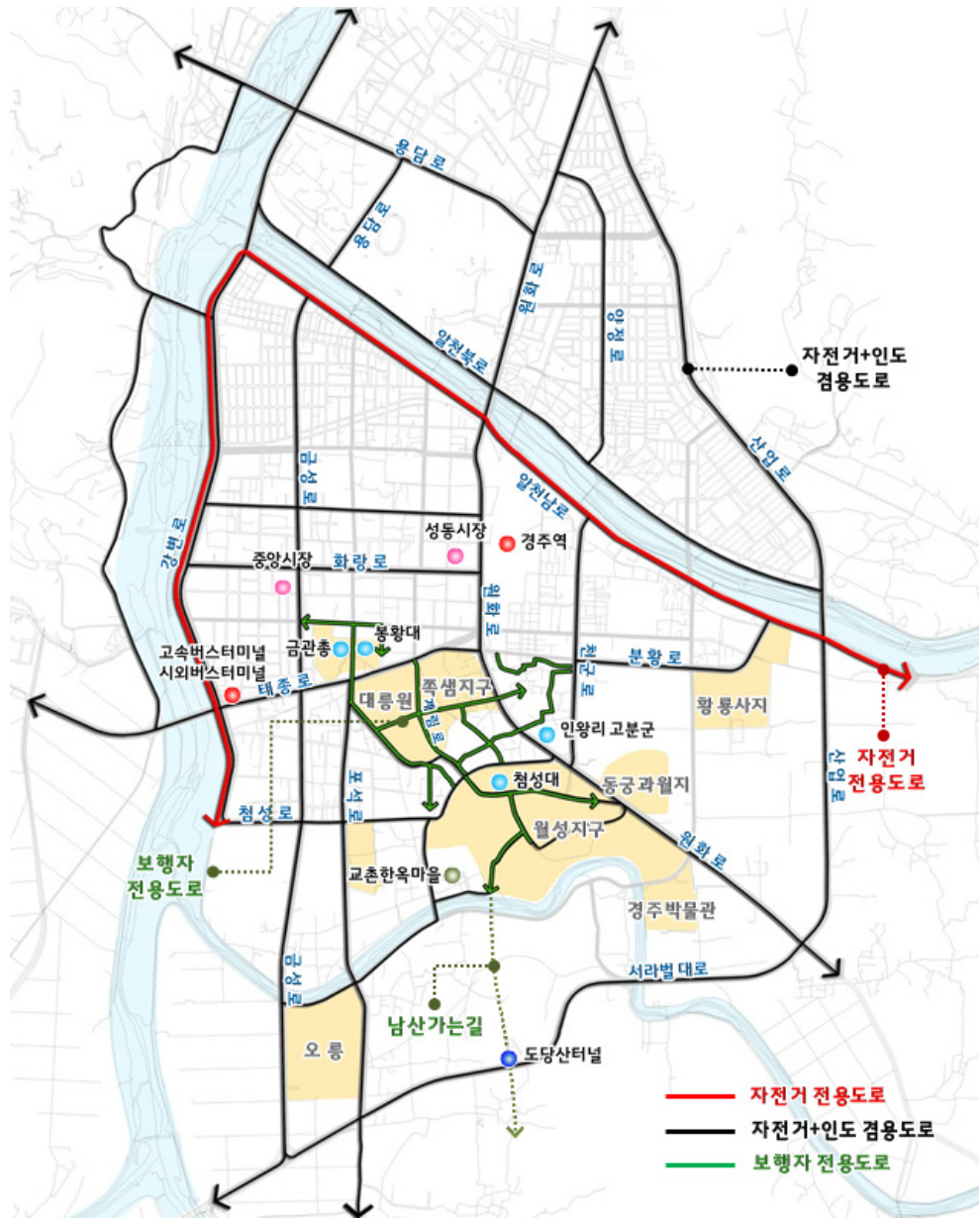
제 1편

제 2편

제 3 편

부
문
별
계
획

[자전거 및 보행로 조성계획(안)]



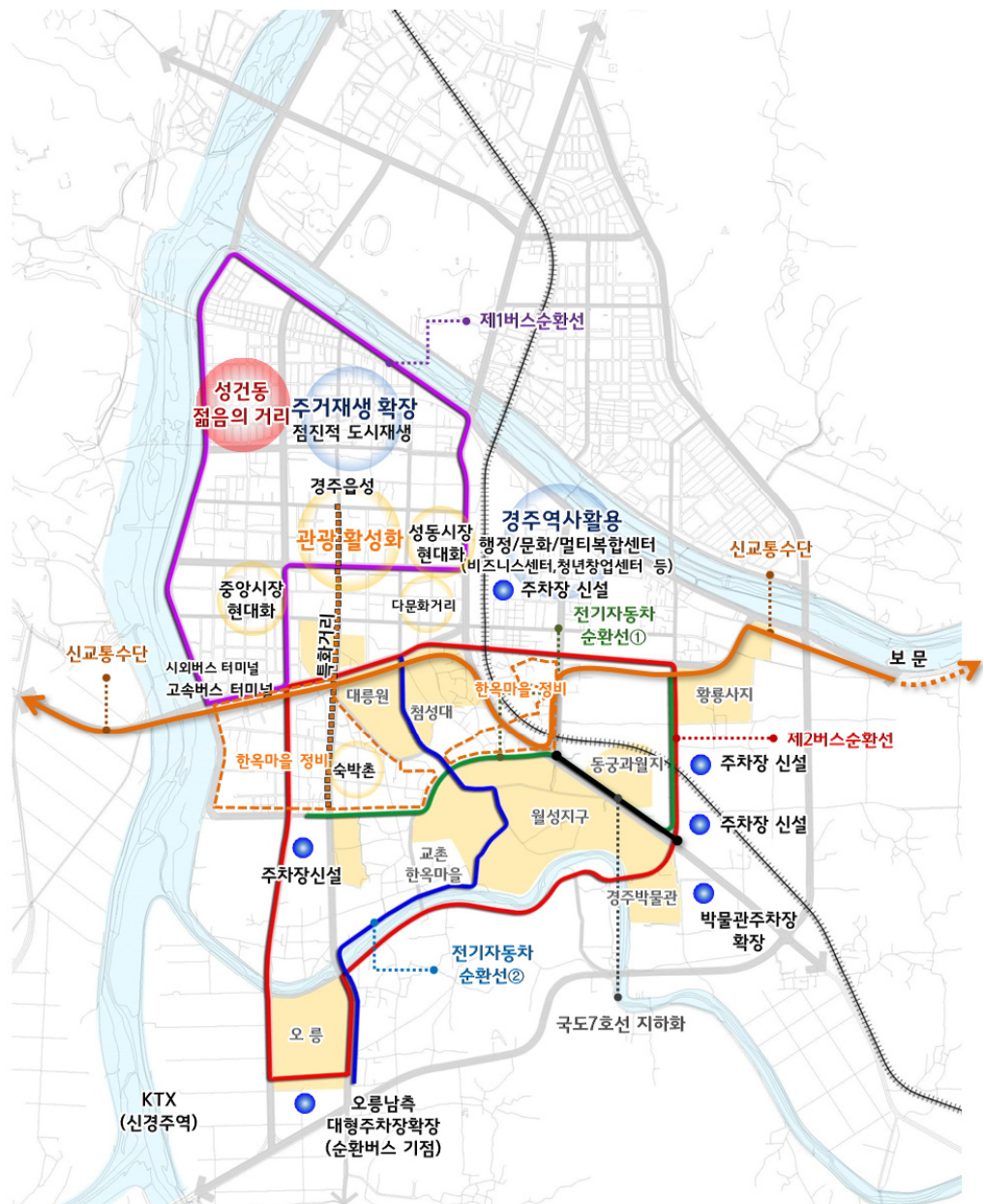
라. 도심 활성화계획 수립

1) 도심활성화계획

- 도심기능 강화를 통한 활성화방안 모색
 - 경주 역사부지를 활용한 행정, 문화, 상업, 업무 등의 기능을 수용하는 멀티복합 타운 조성
 - 재래시장 현대화 및 숙박, 문화기능 강화로 관광객의 도심유입을 촉진

- 역사도시 위상강화
 - 신라왕경 복원사업 및 한옥마을(황남, 사정, 인왕 등) 정비, 조성 등을 통한 관광객 유입으로 시가지 활성화 도모
- 특화거리 조성
 - 기존 특화거리(패션거리, 봉황로 문화거리, 다문화거리 등) 정비
 - 사적지와 도심을 연결하는 특화거리 조성(전통 먹거리, 야간경관, 한옥숙박 등)

[도심 활성화계획(안)]



마. 도심 고도관리방안 수립

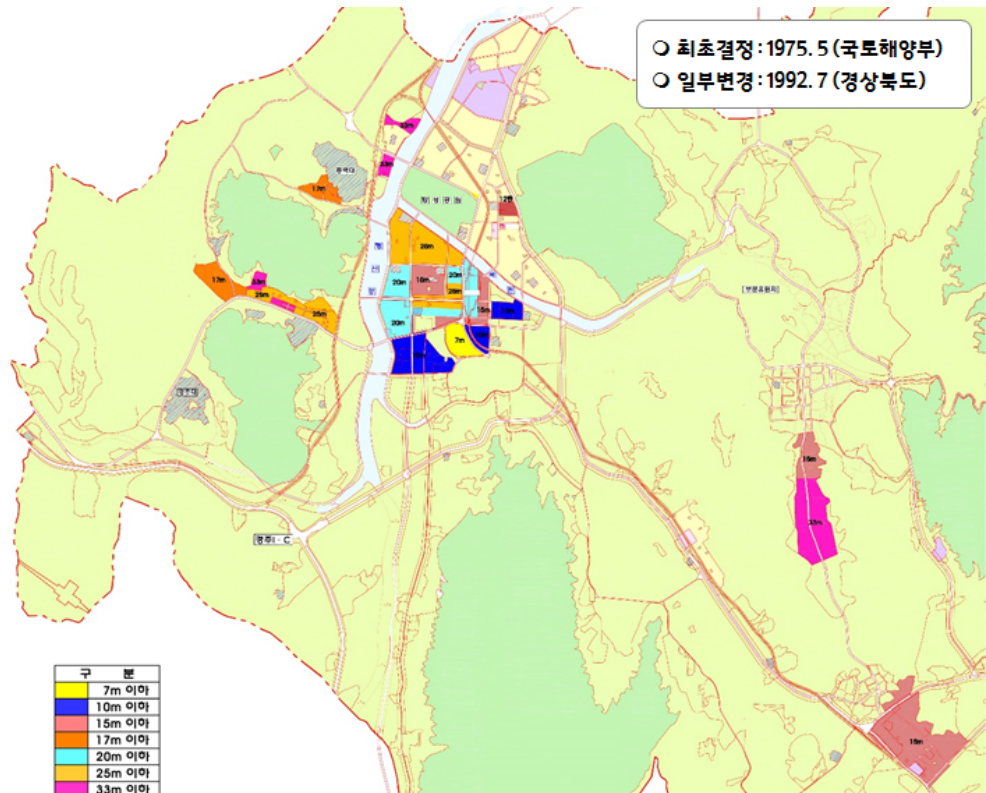
1) 도심고도관리방안

- 경주시는 최고고도지구 20개 지구에 8.145km²가 지정되어 있음
- 도심 전역에 지정된 고도지구로 도심침체 및 도시공동화가 초래되고 있으며, 이로 인해, 사유재산권 행사에 제약이 많은 실정임
- UNESCO 역사도시 지정에 따른 고도관리방안 검토
- 주민요구에 따른 노후화된 공동주택 등 재건축을 위한 고도완화 검토 필요
- 도심지역 역사경관을 고려하여 도시관리계획 재정비 시 주민의 의견을 수렴하여, 고도완화에 대한 전반적 검토가 필요

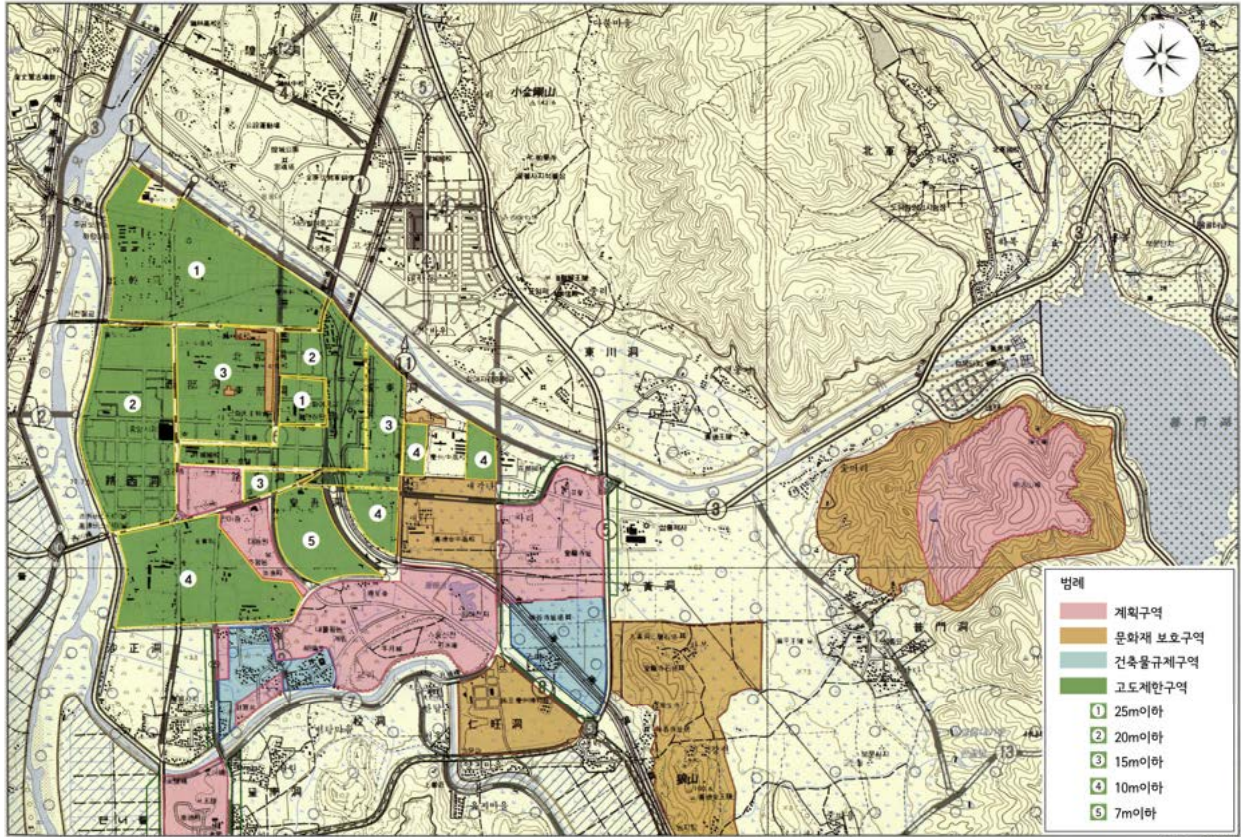
[도심 최고고도지구 지정현황]

구 분	지구수	면 적(km ²)	대 상 지 역
계	20	8,145	-
도심	7m이하	1	항오동
	10m	1	항남, 사정, 인왕, 성동
	15m	1	성동, 노서, 성건, 서부동
	20m	1	성동, 노동, 노서, 성건동
	25m	1	성건, 성동, 항오동
주변지역	7~45m	15	충효, 석장, 금장, 동천동

[최고고도지구 지정현황도]



[경주역사유적지구 보존 관리계획도]



자료 : 경주역사유적지구 보존 관리계획, 2000.06.

제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

3. 주거환경계획

3.1 현황 및 문제 진단

가. 주택관련

1) 주택 현황

- 2013년 경주시의 주택수는 116,641호, 가구수는 101,617가구
- 2013년 기준 경주시의 주택보급률은 114.8%를 보이고 있으며, 전국 도시 평균 주택보급률 103.0%, 경상북도 주택보급률 110.2%로 경주시는 평균에 비해 높은 보급률을 보임

[가구 및 주택 현황]

구분	세대(가구)	주택(호)	주택보급률(%)	호당 세대수
2009	97,119	103,181	106.2	0.94
2010	99,125	108,029	108.9	0.92
2011	99,816	109,899	110.1	0.91
2012	100,413	112,658	112.2	0.89
2013	101,617	116,641	114.8	0.87

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2) 유형별 현황

- 주택유형별로는 2013년 현재 단독주택이 60.33%, 공동주택이 39.67%를 보이고 있으며, 공동주택비율이 점차 낮아지고 있음
- 공동주택 유형 중 아파트가 83.18%를 차지하고, 연립주택이 4.61%, 다세대주택이 12.2%를 차지
- 공동주택 비율은 2009년 이후 점차 감소 추세를 보이고 있음

[주택 유형별 현황]

구분	계	단독주택	공동주택				비주거용 건물내 주택	공동주택 (%)
			소계	연립주택	다세대주택	아파트		
2009	103,181	60,474	42,707	2,593	3,917	34,425	1,772	41.39
2010	108,029	62,240	45,789	2,609	3,992	37,416	-	42.39
2011	109,899	64,560	45,339	2,123	5,347	37,869	-	41.26
2012	112,658	67,071	45,587	2,123	5,579	37,885	-	40.46
2013	116,641	70,373	46,268	2,135	5,647	38,486	-	39.67
	(100)	(60.33)	(39.67)	(1.83)	(4.84)	(33)	-	
			(100)	(4.61)	(12.2)	(83.18)	-	

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

3) 아파트 건립 추이

- 2013년 현재 아파트 건립규모는 주로 60~85㎡이하가 87.9%로 건립되고 있음
- 2013년 현재 5층 이하와 11~20층 동수가 같은 비율로 건립되고 있고, 2004년~2006년까지 6~10층 규모의 아파트가 2007년~2011년까지는 11~20층의 고층 아파트가 2012년에는 5층 이하의 아파트건립이 증가함

[아파트 건립 현황]

구분	동수	세대 수	규모별 세대 수					층수별 가구 수							
			40㎡ 이하	40~60㎡ 이하	60~85㎡ 이하	85~135㎡ 이하	135㎡ 초과	5층이하		6~10층		11~20층		21층 이상	
								동수	가구수	동수	가구수	동수	가구수		동수&가구수
2004	27	1,367	-	-	-	-	-	6	99	15	835	6	433	-	
2005	12	293	-	-	-	-	-	6	99	5	112	1	82	-	
2006	11	579	-	-	-	-	-	11	-	11	579	-	-	-	
2007	48	2,818	-	-	-	-	-	-	-	1	64	47	2,754	-	
2008	6	628	336	163	111	18	-	-	-	1	39	5	589	-	
2009	5	155	-	-	-	75	80	-	-	5	155	-	-	-	
2010	13	1,623	-	-	913	491	219	-	-	-	-	13	1,623	-	
2011	12	528	-	-	48	480	-	6	48	-	-	6	480	-	
2012	27	560	-	216	344	-	-	27	560	-	-	-	-	-	
2013	13	601	-	73	528	-	-	6	48	1	73	6	480	-	
			(0)	(12.1)	(87.9)	(0)	(0)	(46.2)	(8)	(7.7)	(12.1)	(46.2)	(79.9)	(0)	

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

4) 주택의 점유 형태

- 2010년 경주시의 주택점유율은 자가와 임차 비율은 각각 65.6%와 34.4%를 나타냄
- 자가 형태가 2000년 65,788가구에서 2010년 65,076가구로 감소하였으나, 보증부월세, 무보증월세 가구가 늘어나 보증부월세는 2,455가구에서 11,983가구로, 무보증월세는 514가구에서 3,154가구로 급격한 증가를 보이고 있음
- 이는 우리나라의 전반적인 사회현상에 따라 자가와 전세는 2000년과 비교해 비슷한 반면, 월세의 형태가 급격한 증가를 보임

[주택의 점유 형태]

구분	계	자가	전세	보증부월세	무보증월세	사글세	무상
2000	84,225	65,788	8,540	2,455	514	1,811	3,983
2005	96,216	62,663	10,710	8,031	2,884	7,231	4,697
2010	99,125	65,076	8,836	11,983	3,154	5,694	4,382

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

5) 평균 주택규모, 인당 주거면적

- 통계청에서 실시하는 「5년별 인구주택총조사」 중 최근 자료인 2010년을 기준으로 분석하였으며, 경주시의 평균주택규모(연면적)는 75.9㎡, 인당주거면적(연면적)은 23.3㎡임
- 평균주택규모(연면적) = $\sum(\text{중앙값} \times \text{주택수}) \div (\text{2010년 총 주택수})$
인당주거면적(연면적) = $\sum(\text{중앙값} \times \text{주택수}) \div (\text{2010년 총 인구수})$

[경주시 평균 주택규모 및 인당 주거면적]

구분(연면적)	중앙값(㎡)	주택수(호)
20㎡이하	10	203
20~40㎡	30	8,561
40~60㎡	50	20,120
60~85㎡	72.5	31,270
85~100㎡	92.5	11,312
100~130㎡	115	5,578
130~165㎡	147.5	4,394
165~230㎡	197.5	1,313
230㎡ 초과	230	1,018
2010년(호)		83,769
2010년 총인구(인)		272,569
평균주택규모(연면적)(㎡)		75.9
인당 주거면적(연면적)(㎡)		23.3

자료 : 경주시 통계연보, 2014. (통계청, 「5년별 인구주택총조사」)

나. 주거환경개선사업 현황

- 주거환경개선사업지구는 갓뒤지구와 대안지구 2개소가 있음

1) 갓뒤지구 주거환경개선사업

- 위치 : 경주시 황성동 225-5번지 일원
- 면적 : 82,320m²
- 사업시행기간 : 2005~2010(6년간)
- 사업시행방법 : 현지개량방식으로 정비기반시설의 설치 및 정비는 경주시에서 시행하며, 건축물의 건축 및 개량은 주민의 자력개발 시행

2) 대안지구 주거환경개선사업

- 위치 : 경북 경주시 동천동 733-316번지 일원
- 면적 : 33,481m²
- 사업시행기간 : 2005~2010(6년간)
- 사업시행방법 : 현지개량방식으로 정비기반시설의 설치 및 정비는 경주시에서 시행하며, 건축물의 건축 및 개량은 주민의 자력개발 시행

[주거환경개선사업지구]



다. 문제점

1) 주택환경 열악

- 다세대, 다가구 주택 증가로 주차장 부족, 일조·통풍 문제, 프라이버시 침해 등 주거환경의 문제점 확산
- 주거지 조성사업이 일정기간이 경과한 지역이 늘어남에 따라 단독주택의 노후도 증가, 주차장 부족, 도로 폭 협소, 공원·녹지 부족 등의 문제 발생
- 주민소득 수준의 향상 및 주거환경의 질에 대한 관심 고조로 가구당 주거면적, 주차 공간 등 조정 필요

2) 노후주택 및 기반시설 부족으로 원도심의 주거환경 악화

- 기성 시가지 및 원도심 지역은 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있으며, 최고고도 지구로 인한 재건축·재개발의 제약으로 주거의 질적 수준이 열악한 실정임
- 도시지역 내에서의 교통량 증가에 따른 도로변 불법주정차와 교통사고 및 소방도로 관리 미흡 등 생활환경의 질이 떨어지고 있음
- 도로, 공원 등 기반시설·편익시설의 부족으로 원도심의 주거환경이 열악하고 주민들의 생활의 질이 낮음

3) 노령화, 다문화가정, 1인 가구 증가, 저소득층 주거수준 향상 등 사회여건 변화에 대응하는 주택정책 미흡

- 지속적인 노령인구의 증가 및 급격한 외국인인구 증가에 대비한 주거와 복지공존하는 주거환경정책으로의 변화 필요
- 최근 사회적 흐름에 따라 1인 가구 증가에 따른 가구유형 변화가 나타나고 있으나, 1인 가구 증가에 대응하는 주택공급 미흡
- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인 가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택정책 필요

4) 해안·산간지역의 단독주택 집단 성장에 따른 대책필요

- 기반시설이 부족한 해안·산간지역의 단독주택 집단증가에 대한 대책이 필요

3.2 기본방향

가. 시민중심의 주거환경 형성

- 인간미가 넘쳐나는 정주공간조성을 위한 주거문화 개발로 지역 특성과 자율성을 확립하고, 실천 가능한 시민 자발적 주거문화 프로그램의 개발과 정책 추진
- Life-Cycle, 주택선호도·규모 등을 종합적으로 고려한 지속가능한 주거환경 조성
- 도로, 기반시설 등 물리적 시설위주에서 벗어나 시민의 이용 편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 쾌적하고 살기 좋은 정주공간 조성
- 저소득층 주거수준 향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요특성 등을 고려한 정책 추진

나. 기존 주거지의 정비 및 합리적인 주택공급계획 수립

- 주택공급을 위한 대규모의 택지개발은 지양하고, 기존 주택지를 최대한 활용함으로써 도시자원의 재활용
- 저밀도로 이용되고 있는 기존 주거지를 정비함으로써 공간구조 및 생활권을 합리화하고 주거환경을 개선
- 인구 유입을 목적으로 한 주택공급보다는 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 지역적으로 어우러진 주거문화를 창출함
- 기반시설·공공시설의 정비 및 확충을 통해 ‘살고 싶은 도시 경주’의 이미지를 제고함으로써 획일화된 주거환경 개선
- 생활권별 인구·밀도계획, 주택수요, 주택유형 등을 고려한 합리적인 주택공급계획 수립

다. 커뮤니티 중심의 주거환경 정비

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지하고 기능을 공유함으로써 새로운 패러다임 형성
- 문화·복지시설, 기반시설 확충·정비 등을 통해 주민들이 이웃과의 교류관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역 내 물리적 환경 조성

라. 저소득층, 노약자, 다문화가정 등 주거안정대책의 마련

- 주택공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트

웨어적 방안 모색

- 전면개발방식의 재개발·재건축시 기존 거주민의 재정착률을 제고할 수 있도록 각종 행정적, 재정적 지원방안 강구

3.3 실천전략

가. 주택수요추정

- 장래 가구당 인구는 핵가족화, 1인 가구 증가와 독신세대의 증가에 따라 계속 감소할 것으로 예상되며, 2030년 2.10인으로 설정
- 목표연도 2030년의 주택보급률은 115%로 설정하고 주택수요추정

[주택수요 추정]

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
수용인구(인)	270,000	300,000	310,000	320,000
가구원수(인)	2.59	2.42	2.23	2.10
주택총수(호)	104,247	123,967	139,013	152,381
주택실수요(호)	83,398	99,174	111,210	121,905
주택수요량(호)	95,824	114,050	127,892	140,191
주택보급률(%)	114.9%	115.0%	115.0%	115.0%

주 : 주택실수요 = 주택총수 × 80% 적용, 주택수요량 = 주택실수요 × 주택보급률

나. 주택공급 방식 개선

1) 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 2013년 현재 단독주택 비율이 60%수준이며, 향후 수요를 감안하여 공동주택 비율은 50%, 연립주택 10%, 단독주택비율은 40%로 설정
- 소형임대주택의 공급 확대
 - 주택 실수요자들을 위한 소규모 주택의 수요가 증가할 것으로 예상되므로 소형(임대)주택의 공급 확대
 - 저소득층의 주거안정을 위한 임대주택의 공급 확대
 - 고령화 사회 진입, 다문화가정, 1인 가구 증가 등의 사회적 변화에 대응
- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되, 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립

2) 민간개발주체의 역할 강화

- 민간자본의 적극적 활용
 - 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 주택공급 활성화 유도
 - 민간자본 투자여건을 개선하여 재개발·재건축 등 각종 개발사업 분야에 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

3) 저소득층 주거안정대책 마련

- 최소 주거기준의 확보
 - 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소주거기준을 확보
- 사회복지 프로그램 확대
 - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대

[최저주거기준]

구 분	가구원수(인)	표준가구구성1)	실(방) 구성2)	총주거면적(㎡)
면적기준	1	1인 가구	침실 1, 부엌	14
	2	부부	침실 1, 식사실 겸 부엌	26
	3	부부+자녀1	침실 2, 식사실 겸 부엌	36
	4	부부+자녀2	침실 3, 식사실 겸 부엌	43
	5	부부+자녀3	침실 3, 식사실 겸 부엌	46
	6	노부모+부부+자녀2	침실 4, 식사실 겸 부엌	55
가구구성	<ul style="list-style-type: none"> • 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 • 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 • 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 • 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 			
시설기준	<ul style="list-style-type: none"> • 부부는 동일한 침실 사용 • 만6세 이상 자녀는 부모와 분리 • 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 • 노부모는 별도 침실 사용 			
구조·성능 및 환경기준	<ul style="list-style-type: none"> • 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다. • 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다. • 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다. • 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니된다. • 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다. 			

자료 : 국토해양부 공고 제2011-490호(최저주거기준)

다. 기존 시가화지역의 주거환경 개선

1) 노후건축물 재개발·재건축사업의 활성화 유도

- 문화재보호구역, 사적지구, 최고고도지구 등으로 건축구조, 용적률, 층고 등의 규제가 심하여, 재건축·재개발이 어려운 실정
- 이로 인해, 도심의 공동화 및 황폐화가 초래되고 있으며, 공적규제완화를 통해 도심의 활력증진 및 주거환경개선이 필요함

2) 주민참여에 의한 커뮤니티 조성

- 주민조직의 체계화 및 각종 협정의 체결
 - 아파트 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동, 마을 도서관확보 운동 등 주민주도의 “지역공동체 만들기”를 위한 주민조직의 체계화
 - 주민 상호간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 등의 마을 만들기 사업의 지속적 추진 및 활성화 유도
- 협동조합 활성화와 도시재생을 연계한 원도심 활성화
 - 협동조합 활성화를 통해 마을의 물리적 개선 (시범마을 선정, 주거환경개선사업 등)
 - 지역 밀착형 사업 지원을 위한 경주시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
 - 사회적 기업지원센터 등 중간 지원조직 구축
 - 관련법, 제도의 적극적 활용(도시 활력 증진 지역개발사업, 사회적 기업 육성법 등)
- 시민단체 및 행정기관의 지원체계 강화
 - 시민단체의 주요 활동에 대한 지원 프로그램의 제공, 주민조직 및 교육, 다른 지역 주민이나 행정기관과의 연대 및 의사소통 채널 마련, 정보 교환 등 주선
 - 행정적 지원, 주거환경 개선 요소의 발굴 및 보존을 위한 보조금 및 자금 융자 등 재정적 지원 등 행정기관의 지원 필요
- 지역 내 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비
 - 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력 체계를 구축하도록 마을 중심의 정비로 전환
 - 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 주민회관, 커뮤니티센터, 근린체육시설, 어린이놀이터 등 주민들을 위한 공유공간의 적극적 활용

라. 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성

1) 환경 친화적 토지이용계획 수립

- 도심은 상업, 업무, 주거기능 등이 복합된 복합개발을 유도하여 직장과 거주지가 인접함으로써 이동거리를 최소화
- 구릉지 등 자연환경을 최대한 보존하고 보행자 접근 동선을 확보하여 활용성 제고
- 지역의 미기후(microclimate)를 고려하고 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사도, 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 유도
- 주거유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 복합개발의 개념을 유도

2) 녹색교통 중심의 도로망 계획

- 관광객이 밀집되는 지역을 중심으로 버스순환선 등 대중교통 연계체계를 구축하여 자동차 이용 감소 유도
- 주거중심지에서 각 주거지역과의 접근은 도보·자전거 등 보행 위주의 가로망계획으로 녹색 교통체계 유도
- 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량 진입을 제한하도록 함으로써 보행자의 안전성을 확보하고 쾌적한 주거환경이 되도록 유도

3) 생태적 공원·녹지공간의 조성

- 개발계획 수립 시 개발대상지의 기존 녹지를 분석하여 자연자원 중 녹지의 보전 및 활용 유도
- 공공복리와 주민 이익의 배치 및 정신적·육체적 긴장과 해소를 위해 도시지역 내 녹지공간을 적정규모 확보
- 단지 내 단위 소생태계(연못, 정원, 채소밭 등)을 배치하고 네트워크화 함으로써 녹지공간의 활용 유도
- 에너지 절약과 녹지 공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등 유도
- 공원 및 옥외 공간 녹화는 관리비용 절감 및 생물서식처로서의 기능을 위해 다층 구조식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성 확보

4) 주거유형의 다양화

- 최근 트렌드를 고려하여 다양한 주택공급 유도
 - 가구원수 변화에 따른 주택 공급
 - 신재생에너지 적용 주택 보급
 - 전원형 특화주거단지 등 트렌드를 반영한 주택공급방안 마련
- 도심형 실버타운 조성
 - 다양한 주거 및 복지시설이 구비된 노인주거지를 조성하여 계획적으로 수용
- 주상복합주택의 활성화
 - 도심 내 직주근접을 위한 도심주거 실현을 위해, 도심 내 주상복합주택의 건설 유도
- 소형주택 및 공공임대주택 공급 유도
 - 주거단지 개발 시 일정비율 이상의 소형주택 건설을 의무화하여 저소득층을 위한 주거 공간 확보
 - 최저주거환경기준에 미달하는 가구를 위한 임대주택의 건설을 유도하기 위한 지원 방안 강구
 - 장애인, 독신가구, 산업근로자, 사회적 약자 등의 특수계층을 위한 다양한 주택 유형의 개발 유도





제 8장. 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성
2. 대기환경
3. 수환경
4. 폐기물
5. 에너지





제8장 | 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성

1.1 개요

가. 저탄소 녹색도시 개념

1) 저탄소

- 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하여 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것

2) 녹색도시

- 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생에너지활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장요소들을 갖춘 도시

3) 저탄소 녹색도시

- 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정 환경을 내세웠던 ‘친환경 도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시

나. 저탄소 녹색도시계획 개요

1) 수립원칙

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립

- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지를 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

2) 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함

1.2 기본방향

- 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응 방안을 기본방향으로 설정함
- 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시함
- 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출 억제, 산업구조 개선 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경보전 전략을 수립토록하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도

1.3 추진전략

가. 자연친화적인 환경도시

1) 환경도시 조성을 위한 기반 구축

- 환경도시 조성을 위한 추진계획과 다양한 행·재정적 기반 구축 및 추진체계를 마련하고, 충분한 재원을 마련하는 등의 다양한 기반 구축

- 환경과 관련한 전문 인력을 양성하며, 홍보 전략 등을 수립하여 추진

2) 환경·경제·사회가 조화로운 환경도시 추진

- 환경도시로 변모하기 위하여 환경·경제·사회 모두가 통합된 형태의 각각의 요소를 도입하여 환경도시로 추진
- 환경도시의 요건을 갖추어 경주시의 위상 제고와 동시에 경쟁력 확보

3) 환경도시로의 경쟁력 강화

- 환경적으로 모범적인 도시로, 세계 여러 도시와 비교하여 경쟁력을 강화토록 함
- 경주시가 가지고 있는 고유한 자원을 활용하여 특성화 할 수 있는 방안 마련 및 각 부문별 연계 추진

나. 기후변화에 따른 저탄소 녹색도시

1) 지속가능한 도시공간 구축

- 기존 경제위주의 개발에서 벗어나 지속가능한 도시공간의 구축을 통해 기후변화의 영향에 대응토록 함
- 단편적이고 단절적이던 기존의 방식에서 벗어나 지속가능성을 갖는 도시공간을 구축함으로써, 지속적으로 커지고 있는 시민들의 요구 충족
- 기후변화의 영향에 대응하기 위한 완화, 적응, 완화 및 적응전략을 각각 수립 추진

2) 녹색 자원 및 인프라의 정비

- 물, 폐기물, 에너지 등 자원의 녹색화와 녹지, 하천, 공원 등 도시 인프라의 녹색화를 통해 기후변화에 안전한 도시로 조성
- 기후변화에 의한 다양한 자연재해에 안전한 도시로 조성하기 위해 인프라의 정비 및 확충
- 에너지 시설의 정비를 통해 에너지사용을 줄이고, 탄소를 저감할 수 있는 저탄소 녹색도시로의 추진을 위한 다양한 계획기법 도입

3) 녹색산업 육성 및 거점화

- 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전

- 경주시에 위치하는 기업, 대학, 연구소의 자원을 최대한 활용하여 클러스터링(clustering)을 통한 녹색산업을 육성하여 선도
- 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련

1.4 세부 실천전략

가. 도시 내 공공오픈스페이스 확충

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심 속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시 내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링

나. 친환경 건축물 확대

- 에너지 소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구온난화에 대비하고, 친환경 건축물 확대 보급을 통해 저탄소 녹색도시 조성
- 신규건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대
- 인센티브를 통한 친환경 건축물 자발적 참여 유도

다. 자원순환시스템 구축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 건조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합 관리 할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축
- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련과 인구에 따른 폐기물 증가에 대한 안정적이고 효율적인 처리

라. 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 저탄소 녹색생활을 시민 개개인의 실생활과 연계된 녹색교육·체험 등 다양한 참여 프로그램을 마련하여 생활밀착형 녹색생활 실천사업 추진
- 녹색생활 실천 분야에 주민, 학생, 노인, 관광객 등 대상별 교육 및 홍보 전략 마련

2. 대기환경

2.1 현황 및 문제점

가. 대기오염 현황

- 2013년 현재 경주시의 대기환경은 아황산가스 0.007ppm, 일산화탄소 0.5ppm, 이산화질소 0.019ppm, 오존 0.028ppm으로 대기환경은 양호한편임
- 최근 10년간 0.004~0.007ppm사이로 아황산가스는 비슷한 수치로 크게 변동은 없고, 일산화탄소는 2004년 0.973ppm 이후 점점 감소추세에 있음

[대기환경 현황 및 변화 추이]

구 분	아황산가스 (SO2)	일산화탄소 (CO)	이산화질소 (NO2)	먼지 (PM-10)	오존 (O3)	산성비 (Acidrain)
	(ppm/year)	(ppm/8hours)	(ppm/year)	(($\mu\text{g}/\text{m}^3$)/year)	(ppm/8hours)	(PH)
2004	0.006	0.973	0.024	68.091	0.025	-
2005	0.004	0.625	0.019	45.250	0.020	-
2006	0.004	0.392	0.021	50.417	0.021	-
2007	0.004	0.425	0.019	50.167	0.021	-
2008	0.004	0.500	0.017	52.000	0.022	-
2009	0.005	0.400	0.018	46.250	0.029	-
2010	0.004	0.350	0.020	47.417	0.020	-
2011	0.005	0.400	0.016	46.750	0.024	-
2012	0.006	0.375	0.018	43.667	0.027	-
2013	0.007	0.500	0.019	45.000	0.028	-

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

- 세계보건기구(WHO)는 초미세먼지(PM2.5)를 1군 발암물질로 분류하였으며, 최근 대두되고 있는 환경문제임
- WHO의 권고기준에 비해 현재 우리나라의 기준은 2배 이상 높은 편이며, 초미세먼지에 대한 기준 및 전략의 수립이 필요함
- 경주시민들의 건강과 경주시내 역사·문화자원을 보호하기 위한 대책마련이 시급함

[초미세먼지(PM2.5) 환경기준]

구 분	1일 평균(μg/m³)	1년평균(μg/m³)
WHO	25이하	10이하
전국	50이하	25이하
경북	50이하	25이하

나. 대기오염원

- 2013년 현재 경주시의 대기오염물질 배출시설은 587개소이며, 10년 동안 계속 증가함
- 자동차 등록대수는 121,393대로 증가추세를 보이다가 2009년과 2013년에 감소함

[대기오염물질 배출시설 변화 추이]

구 분		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
대기오염 배출시설	개소	457	472	481	485	504	485	514	534	545	587
자동차 등록대수	대	96,697	99,240	102,266	105,409	119,437	109,613	124,887	127,692	132,540	121,393
		-	(3%)	(3%)	(3%)	(12%)	(-9%)	(12%)	(2%)	(4%)	(-9%)

주 : ()는 전년도 대비상승비율
자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

다. 사전 예방적 대기환경 관리 부족

- 사후 농도 규제에 의한 현재의 방식으로 대기오염물질 배출량 억제 곤란
- 오염물질 배출저감을 위한 기술개발 및 투자 부족

라. 대기질 개선을 위한 바람길 조성 미흡

- 도시개발 및 고층건물 등의 입지로 자연적인 바람의 흐름을 저해하여, 대기오염 심화와 열섬 현상 발생으로 대기환경 악화

2.2 기본방향

가. 지역특성을 반영한 세부기준 마련

- 경주시 현황은 국내 및 경상북도 기준에 비해 낮은 수치로 나타나 있지만, 친환경 역사문화도시에 부합하는 세부기준을 마련하여 대기환경 개선
- 대기환경에 따른 경주시에 분포된 문화재 및 유적의 대기오염피해 및 유지관리에 필요한 기준마련으로 역사문화유적 보호

[대기환경기준]

구 분	단 위	경주시 현황(2013)	국내환경기준	경상북도기준
아황산가스 (SO ₂)	ppm/year	0.007	0.02이하	0.02이하
일산화탄소 (CO)	ppm/8hours	0.500	9이하	9이하
이산화질소 (NO ₂)	ppm/year	0.019	0.03이하	0.03이하
먼지 (PM-10)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)/year	45	50이하	50이하
오존 (O ₃)	ppm/8hours	0.028	0.06이하	0.06이하

자료 : 환경정책기본법, 경상북도 대기정보시스템

나. 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화

- 청정연료 및 저황유 보급 확대 등
- 대기오염 물질에 대한 개선 및 관리대책 수립

다. 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경 관리

- 체계적인 관리시스템을 통해 대기질 정화 및 쾌적한 도시환경 조성

라. 맑은 공기 쾌적한 환경보전

- 대중교통 활성화 및 녹색교통 수단 확대
- 대기오염에 대한 자정능력 향상을 위한 녹지공간 확충

마. 지속적인 관리를 통한 역사문화유적 보호

- 오염원에 대한 천연문화유산의 적극적인 보호방안 마련
- 문화재의 산성대기오염물질 침적량을 추정하여 대책마련

바. 엄격한 기준과 관리시스템을 통한 초미세먼지 대책마련

- WHO권고수준 이하의 기준을 수립한 지속적인 감소대책 마련
- 예·경보 시스템을 활용한 관리를 통해 실시간 정보제공 및 체계마련

2.3 실천전략

가. 대기오염물질 배출량 저감 및 처리 강화

- 지역 환경 기준 설정, 주요 배출업소 감시시스템 구축, 환경보전 감시센터 설립, 대기오염 측정망 설치 등 대기오염원인 규명 및 대책 마련을 위한 대기환경 관리 시스템 체계 확립
- 연료사용 규제와 청정연료로 전환을 유도하고, 에너지 절약 등 발생원 규제 대책 수립
- 배출허용기준 강화, 청정기술 활용, 총량규제, 대기오염 방지시설 확충 등을 통해 발생량 감소대책 수립
- 개발계획 수립시 지역 여건을 고려하여 대기환경 용량을 검토하여 오염영향 및 저감 방안 등 마련

나. 온실가스 저감을 위한 탄소중립프로그램 마련

- 대기환경오염의 주요 원인인 온실가스의 저감을 위한 탄소중립 프로그램 마련
 - 탄소저감을 위한 신재생에너지 확대를 통한 에너지 사용 저감대책 수립 시행
 - 탄소흡수를 위한 단지계획 수립, 바람통로 확보 및 도심공원·녹지, 가로수 확충 및 유희토지 녹화사업추진
- 각종개발사업 시행 및 신규 건축물 건축 시 친환경설계, 에너지사용 저감 건축물 건축 등을 통한 탄소중립프로그램 강화 및 의무화 방안 마련

다. 쾌적한 대기환경 보전

- 녹색교통수단 확대
 - 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위해 신교통수단 도입과 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
 - 보행 및 자전거 도로망 등의 녹색교통수단확대 및 이용 활성화 유도
 - 에너지효율 향상 및 신·재생 에너지의 보급 확대
 - 기존의 중복되거나 불합리한 교통망의 개선을 통해 노선거리를 최소화하도록 함

라. 유적지보호를 위한 관리체계형성

- 대기오염자동측정망 운영을 통한 지속적인 산성대기오염원에 대한 통제 필요
- 환경오염물질 배출사업장의 통합지도 점검을 통한 배출제한 대책마련

- 유적지 주변 교통 환경 개선과 오염원 배출에 대한 규제 강화 및 저감대책 마련

마. 도심지내 녹지공간 확보를 통한 탄소 흡수원 확충

- 각종 택지개발사업지구나 도시개발사업지구 내 탄소흡수원 거리 조성
 - 탄소흡수가 용이한 수종 식재 및 도시숲을 조성하여 탄소흡수원 확충
- 건물옥상 및 벽면 녹화조성, 옥상정원 조성, 도심 내 자투리 공간을 활용한 텃밭 가꾸기 시행

바. 미세먼지 대응을 위한 특별 태스크포스(T/F) 구성

- 미세먼지 대응을 위한 정책대응 T/F 구성·운영
 - 예보T/F, 정책팀, 환경기술·산업팀 등으로 구성
- 국립환경과학원, 기상청 등 협업기관 전문가로 구성해 대기화학모델 및 기상모델 연동성 강화, 융합 예보 제공

사. 체계적인 행정시스템 마련을 통한 초미세먼지 관리방안 수립

- '경주시 대기질' 스마트폰 서비스 개발·보급을 확대하여 실시간 정보 제공 추진
- 경보제 실시로 경주시 최고농도 상황을 시민들에게 즉시 알림
 - 실시간 미세먼지 농도가 건강 위해수준으로 상승할 경우 해당 경주시장이 '주의보' 또는 '경보' 발령
 - 고농도시 행동요령 안내, 자동차 운행자제, 사업장 조업시간 조정 등 권고
- 안행부, 복지부, 지자체 등과 협조하여 저소득층에 대한 미세먼지 마스크 보급 지원
- 생활주변 미세먼지 관리를 위해 건설공사장 등 비산먼지 발생사업장에 대해 비산먼지 다량 배출 및 상습 위반업소 위주로 특별점검을 실시하고 고의적으로 위반한 경우에는 강력한 행·사법 처분
- PM2.5 제거용 분진흡입식 제거장비의 도입을 통한 시내 및 산업단지 부근 미세먼지 관리
 - 기존의 노면청소차에 분진흡입과 필터시스템 기능을 추가하여 성능 개선 및 장비 추가 확보 가능

3. 수환경

3.1 현황 및 문제점

가. 수질 현황

- 경주시의 주하천인 형산강과 외동하수처리장이 위치할 수역인 동천은 모두 수역별 환경기준 1등급 기준 하천이며 형산강은 포항의 상수원으로 이용되며, 산내하수처리장 방류수역인 동창천은 운문댐 상류에 위치하여 인근의 대구, 영천, 경산시의 용수로 공급되고 있음
- 그러나, 경주에서 배출되는 각종 오염원에 의해 형산강수계, 보문호 등은 다른 구간의 측정치에 비해 오염이 심화된 상태로 나타남

[수질 현황]

명 칭	pH	BOD (mg/L)	DO (mg/L)	COD (mg/L)	부유물질 (mg/L)	T-N (mg/L)	T-P (mg/L)
기계천	7.5	0.8	10.0	2.6	2.0	2.427	0.018
대종천	8.1	0.6	9.9	1.7	1.6	2.208	0.022
동창천	7.5	0.4	10.4	1.7	1.1	2.183	0.015
동창천	7.5	0.4	10.4	1.7	1.1	2.183	0.015
형산강1	8.2	1.9	11.6	4.7	4.5	3.317	0.072
형산강1-1	8.1	1.2	11.4	3.0	2.2	2.032	0.025
형산강2	8.6	2.5	11.6	5.5	9.8	2.943	0.060
형산강3	7.8	1.0	11.2	2.6	1.6	2.672	0.019
감포댐	7.4	0.8	9.9	2.5	2.5	0.633	0.006
보문호1	8.3	1.9	9.5	4.6	7.6	0.771	0.039
보문호2	8.4	2.2	10.2	5.1	10.6	0.763	0.067
안계댐	7.9	0.9	9.9	4.6	2.1	1.420	0.013

자료 : 연평균수질현황, 물환경정보시스템, 2013.

나. 수질오염원

- 2013년 현재 경주시의 폐수배출시설은 540개소이며, 대부분 오염부하가 낮은 4,5종에 속함
- 경주시의 수질오염은 공장폐수에 의한 오염보다 온천수, 지하수유입, 관광오수 등에 의해 더 큰 영향을 받고 있음

[수질오염원 현황추이]

구분	단위	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
폐수배출 시설	개소	411	387	415	422	459	446	495	486	496	540
	(증감률)	-	-5.84	7.24	1.69	8.77	-2.83	10.99	-1.82	2.06	8.87

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

다. 통합적 물관리 부족

- 인구가 증가하고 도시가 발전하면서 수질오염, 건천화, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족
- 도시발전의 중요한 지표인 물을 관리하고자 하면 수질과 수량 및 수생태, 상·하수도관리, 지표수와 지하수, 우수 등을 통합할 수 있는 시스템을 조속히 구축하여야 함
- 블록별 상수관리시스템 마련 및 모니터링을 통한 누수량 관리 필요

3.2 기본방향

- 통합 물 관리 시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축
- 비점오염물질의 정확한 실태조사 및 비점오염원 관리기본계획 수립으로 생태하천의 미래 비전 제시 및 비점오염원 저감사업의 실시 및 유해물질 등 오염물질 유입 억제
- 하천·호소의 생태 거점 및 생태네트워크 관리
- 수자원의 주소비자인 시민을 대상으로 수자원 관련 교육·홍보를 통한 수자원절약 의식 고취

3.3 실천전략

가. 통합 물 관리체계 구축

- 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축

- 절수기 보급 확대, 중수도 설치, 하수 재이용률 제고, 수도요금 현실화, 노후관 교체 등 수요관리를 통한 안정적 수자원 확보
- 적재적소 측정망 설치, 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축
- 지표수 및 지하수를 관리하기 위한 유역관리차원의 지표수·지하수 흐름도 작성

나. 하천수질 관리 강화

- 주요하천에 대한 수질오염배출량을 예측하고 자료의 Data Base화를 추진하여 오염부하량을 수시 파악
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점을 파악
- 생활계 오염원 관리를 통한 단위유역 목표수질 달성 및 유지토록하고, 하수종말처리장의 신설 및 증설을 통한 하수처리율 제고
- 산업단지 내 폐수처리장의 개선을 통한 방류수질을 향상하고, 노후 시설물 정비 및 교체, 폐수배출업소 지도·점검 강화, 신규산업단지 폐수종말처리시설의 적정 운영을 통한 산업계 오염원 관리

다. 수 환경 보호를 위한 대책 마련

- 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리 도모
- 하천 및 호소 주변의 수변구역을 설정하고 개발 억제
- 빗물이용시설 설치, 우수침투시설 설치 등 기본적인 유출수 확보대책 강구
- 오염물질 저감을 위한 하수처리장 확장 및 신설
- 수변지역은 시민에게 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비

라. 물 재이용 활성화 도모

- 신축건물의 빗물이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화
- 도시비점오염원 저감을 통한 하천 수질개선, 저류된 물의 재이용 등 다기능 수행을 목적으로 설치 추진 중인 하수저류시설 설치

- 하수처리수 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용률 제고 및 주변여건과 수요처 발골을 통한 재이용계획 수립
- 도시개발, 산업단지개발, 택지개발 등 개발사업 시행 시 빗물이용시설, 중수도 시설 설치
- 수도정비기본계획 수립 시 물 재이용 계획수립 의무화
- 중수도 등 물 재이용시설 설치 시 조세감면 및 저리용자 등 금융지원, 건축물 용적을 규제완화 등 추진

마. 효율적인 수질 관리시스템 체계 확립

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 산업폐수의 배출업소에 대한 관리를 강화토록 개별공장에서 1차 처리 후 폐수종말 처리장에 처리토록 하고, 처리공정의 고도화 도모함
- 비점오염원에 대한 조사와 함께 비점오염원저감시설 설치 및 관리를 강화
- 대단위 개발사업 시행 시 비점오염물질 발생 저감을 고려한 개발계획 수립 및 비점 오염원 대책 마련
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물 간 우수침투 화단조성, 도로 포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

4. 폐기물

4.1 현황 및 문제점

가. 폐기물 발생 현황

- 2013년 현재 경주시 생활폐기물 발생량은 2,174.3톤/일이며, 쓰레기 종량제 실시로 매년 감소추세를 보이고 있다가 2010년 급속한 증가를 보임
- 생활폐기물은 전량 수거되어 2011년 이후 재활용 수거처리가 크게 늘어남

[폐기물 배출량 및 처리현황]

구분		2009	2010	2011	2012	2013
행정구역	면적(km ²)	1,324.43	1,324.39	1,324.41	1,324.53	1,324.41
	인구(인)	272,331	272,569	271,869	270,663	263,283
청소구역	면적(km ²)	1,301.36	1,301.36	1,324.41	1,324.53	1,324.41
	인구(인)	259,405	254,545	265,982	270,663	263,283
수거지인구율(%)		95.3	95.3	97.8	100	100
배출량(톤/일)		2,002.50	2,493.40	2,150.30	2,291.60	2,174.30
처리량(톤/일)		2,002.50	2,493.40	2,150.30	2,291.60	2,174.30
수거율(%)		100	100	100	100	100
수거처리 (톤)	계	732	799	2,725.90	2,903.20	2,723.90
	매립	177	153.7	164.6	177.7	428.7
	소각	46.7	39.5	173.8	208.7	234.5
	재활용	458.1	538.6	2,336.90	2,515.30	2,059.60
	해역배출 및 기타	50.2	67.2	50.6	1.5	1.1

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 폐기물처리시설 부족 및 분리수거 미흡

- 재활용률이 증가하고 있으나, 안정화, 무해화, 감량화 하기위한 폐기물 중간처리 시설 부족함
- 음식물과 재활용품 분리수거량의 증가에 비해서는 쓰레기 처리량의 감소효과가 충분히 나타나지 않는 등 배출단계에서 감량화 방안만으로는 쓰레기 발생을 억제 하는데 한계가 있음
- 재활용품 거점수거에 따른 재활용품의 증가, 시민의 재활용품 분류기준의 혼란, 혼합수거에 따른 재활용품의 오염 가능성이 있음

[폐기물 처리단체 및 업체현황]

구분	지방자치단체				처리업체			
	인원	장비			인원	장비		
		차량	손수레	중장비		차량	손수레	중장비
2009	198	44	37	6	31	25	-	-
2010	191	45	37	6	56	25	-	-
2011	175	37	37	6	66	32	-	-
2012	185	40	37	6	66	32	-	-
2013	191	40	37	6	64	42	-	-

자료 : 경주 통계연보, 2014.

4.2 기본방향

- 폐기물 처리시스템 개선으로 에너지와 자원이용의 효율화, 폐기물 발생억제 및 재활용 촉진
- 폐기물 에너지화 및 폐기물 관련시설을 최적화 하여 신재생에너지 활용기반 구축
- 저탄소 녹색성장정책에 부응하는 종합적이고 체계적인 관리

4.3 실천전략

가. 친환경적 처리기반 구축

- 폐기물관리 체계 일원화를 위한 체계적이고 지속적으로 추진할 수 있는 방안 고려
- 생활폐기물 수거·운반시스템 선진화, 현대화, 폐기물 수거·운반업 운영형태 일원화 등 폐기물 수거·운반제도 개선
- 연차별분리수거 계획 수립 및 생활계 유해폐기물에 대한 분리수거체계 구축
- 폐기물처리시설 용량 제고 및 가동연한 연장을 고려한 증설·확충을 통한 폐기물처리 시설 최적화 추진

나. 폐기물 발생 억제

- 포장 폐기물 발생 억제의 지속적 추진과 과대포장 규제대상의 확대 및 활성화를 통한 포장 폐기물 감량
- 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제하여 감량목표를 및 원단위 발생량 목표 준수
- 폐기물 관리 시민의식 함양을 위해 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화, 시민의 자발적 환경보호활동을 통한 예방적 폐기물 관리 유도

다. 폐기물 재활용

- 시민 자율운영방식을 통한 자원재순환시스템 정착, 학교 벼룩시장 운영 활성화 및 아나바다 나눔장터 확대, 녹색구매 네트워크 구축 및 민간의 자발적 참여 확대
- 재활용선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용품 선별 강화와 재활용률 상승
- 공공기관이 선도하여 재활용품의 사용을 활성화하고, 재활용품에 대한 인식전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 상승

라. 폐기물 에너지화(창조자원순환)

- 바이오가스 시설 도입 검토 등 폐기물 이용 신재생 에너지 활용기반 구축
- 주민주도의 자원순환생활 확산을 위한 자원순환마을 조성
- 폐기물 소각 시 대체에너지 생산(전기·열생산)을 통해 창조자원 순환체계 확립

5. 에너지

5.1 에너지 현황분석

가. 전력사용현황

- 전체 전력사용량은 2009년 이후 꾸준히 증가를 보이고 있음
- 2013년 경주시의 전력사용량은 3,869,400MWh이며, 용도별로 보면 산업용은 1,870,281MWh 전체의 48.34%를 차지하며, 공공용은 139,810MWh로 가장 적은 3.61%를 차지함

[용도별 전력사용량]

구 분(MWh)	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합 계	3,012,126	3,314,842	3,708,530	3,937,550	3,869,400
가 정 용	292,490	315,820	316,144	321,122	327,806
공 공 용	87,277	101,302	105,586	114,947	139,810
서 비 스 업	1,376,226	1,442,802	1,661,717	1,748,425	1,531,503
산 업 용	1,256,133	1,454,918	1,625,083	1,753,056	1,870,281

자료 : 경주 통계연보, 2014.

나. 가스사용 현황

- 2013년 도시가스 사용량 54,115천 m^3 /년 중 52,101천 m^3 /년(96.3%)가 난방용으로 사용됨

[가스 사용현황]

연별및 월별	합계 (천 m^3 /년)	가정용(천 m^3 /년)		영업용 (천 m^3 /년)	업무용 (천 m^3 /년)	산업용 (천 m^3 /년)	수송용 (천 m^3 /년)
			난방				
2009	63,065	26,523	26,416	-	3,427	29,207	3,908
2010	49,234	47,225	45,916	1,369	401	85	154
2011	50,701	48,828	47,563	1,211	405	83	174
2012	54,444	52,438	51,478	1,309	418	86	193
2013	54,115	52,111	52,101	1,156	526	128	194

자료 : 경주 통계연보, 2014.

다. 석유류 사용현황

- 석유소비량은 경유가 2013년 255,539kℓ로 가장 많고, 다음으로 휘발류 89,567kℓ, 등유 32,796kℓ순으로 나타남

[석유류 사용현황]

구 분(kℓ)	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합 계	349,834	383,341	365,000	386,000	377,902
휘발유	86,089	89,417	87,044	86,912	89,567
등유	25,075	41,889	31,948	39,544	32,796
경유	238,670	252,035	246,008	259,544	255,539
벙커C유	-	-	-	-	-
LPG	-	-	-	-	-
기타	-	-	-	-	-

자료 : 경주 통계연보, 2014.

라. 신재생에너지 사용현황

- 경주시의 신재생에너지는 주로 태양열, 태양광, 지열이 사용되고 있음
- 2013년 태양광에너지가 1,134TOE로 가장 많이 이용되고 있으며, 지열에너지 22TOE, 태양열에너지 11TOE순으로 나타남

[신재생에너지 보급량]

구 분(TOE)	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합 계	25	122	161	7,711	1,167
태양열	-	-	30	14	11
태양광	25	116	83	702	1,134
풍력	-	-	-	6,960	-
지열	-	6	48	35	22

자료 : 경주 통계연보, 2014.

5.2 에너지 수요예측

가. 총 에너지 수요 추정

- 에너지 수요 추정은 제1차 국가에너지기본계획(2008~2030년) 지표를 적용하여 추정
- 목표연도 2030년 총 에너지 소비량은 2,256천TOE/년 추정됨

[총에너지 수요 추정]

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	270,000	300,000	310,000	320,000
총 소비량	천TOE/년	1,571	1,896	2,111	2,256
1인당 소비량	TOE/년	5.82	6.32	6.81	7.05

주 : 1인당 소비량은 제1차 국가에너지기본계획(2008~2030년) 지표 적용

나. 전력 수요 추정

- 가정용 전력사용량 및 공공, 서비스 산업 원단위는 추세연장법을 적용하여 추정
- 목표연도 2030년 총 전력사용량은 9,406,429MWh 추정됨

[전력 수요 추정]

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계	MWh	4,478,273	5,912,834	7,528,816	9,406,429
가 정 용	MWh	367,585	447,255	528,464	611,380
공 공 용	MWh	164,539	241,244	335,951	458,580
서 비 스 용	MWh	1,747,486	2,128,819	2,516,418	2,910,922
산 업 용	MWh	2,198,663	3,095,516	4,147,983	5,425,547

다. 도시가스 수요 추정

- 도시가스 수요추정은 과거 5년간 추세연장법을 적용하여 추정
- 목표연도 2030년 총 도시가스사용량은 434,000천m³/년 추정됨

[도시가스 수요추정]

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년
총사용량	천 m ³ /년	147,905	220,815	312,448	434,000

5.3 에너지 계획

가. 안정적이고 효율적인 수급계획 수립

- 국가정책과 연계하여 합리적인 에너지 전기 소비유도를 위해 에너지 세율조정과 전기요금 조정 등 추진
- 송전시설 보강·온실가스 감축 등의 사회적 비용을 전기요금에 단계적으로 반영
- 수요관리를 위해 계절별·시간대별 차등요금은 스마트 계량기 보급 확대에 따라 모든 용도, 저압(선택형)까지 확대 시행
- 대형 신축 건축물, 기존 에너지다소비 건물·공장에 에너지관리시스템(EMS) 도입권장, ESCO자금과 PF기법을 활용하여 지하철·터널·여객터미널 등 대규모조명사용처의 조명을 LED로 교체, 에너지 소비효율등급 기준에 스마트 기능 등을 추가하여 가전 제품의 에너지 이용을 효율적으로 관리 하는 등 에너지 분야에 ICT 활용
- 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG) 확대 공급을 통한 안정적 에너지공급 체계 구축 및 에너지 효율 향상

나. 신·재생에너지 보급 확대

1) 태양광, 태양열을 중심으로 한 신재생에너지 확보 계획 수립

- 태양광발전은 태양의 빛에너지를 변환시켜 전기를 생산하는 발전기술로 에너지원이 청정·무제한이고, 필요한 장소에서 필요량 발전가능하며, 유지보수가 용이하고, 무인화가 가능한 장점이 있음
- 태양열발전은 태양광선의 파동성질을 이용하는 태양에너지 광열학적 이용분야로 태양열의 흡수·저장·열변환 등을 통하여 건물의 냉난방 및 급탕 등에 활용하는 기술이며, 태양열 이용기술의 핵심은 태양열 집열기술, 축열기술, 시스템 제어기술, 시스템 설계기술 등이 있음
- 지열은 물, 지하수 및 지하의 열 등의 온도차를 이용하여 냉·난방에 활용하는 기술로서, 태양열의 약 47%가 지표면을 통해 지하에 저장되며, 이렇게 태양열을 흡수한 땅속의 온도는 지형에 따라 다르지만 지표면 가까운 땅속의 온도는 개략10°C~20°C 정도 유지해 열펌프를 이용하는 냉난방시스템에 이용되며, 우리나라 일부지역의 심부(지중 1~2km) 지중온도는 80°C 정도로서 직접 냉난방에 이용가능

2) 신재생에너지 보급 확대

- 신축 건축물 대상으로 열에너지 사용량 일정비율을 신재생으로 공급하도록 의무화

- 하는 열생산 의무화 도입
- 전력 다소비 사업장을 대상으로 신재생자가용 설비설치 권고, 이행실적 등을 토대로 의무화 추진하고, 온실가스 감축제도와 연계 등을 통한 인센티브 마련
- 개별가구·건물 단위 지원에서 벗어나 지역 커뮤니티개념을 도입한 융복합형 보급 사업으로 전환하여 신재생에너지 사용 시너지효과 제고
- 스마트 그리드 에너지자립 시범도시 조성
 - 한수원 본사이전과 관련한 에너지 시범도시
- 화석연료인 석유의 고갈로 수소가 주요 연료가 되는 미래경제(수소경제)를 대비한 “수소경제 프로젝트” 진행

다. 효율적 에너지 관리대책 수립

- 온실가스 감축 및 에너지자원의 효율적 관리를 위해 에너지 사용량 목표를 설정하여 관리업체의 목표이행을 관리·지원하는 에너지 목표 관리제도 시행
 - 에너지 다 소비업체 자발적 협약 관리체계 구축
 - 에너지 시설개선자금 융자, 시설세제 지원, 에너지 절약기술 지원 등 인센티브 제공
- 에너지 관리를 위해 개인, 기업, NGO, 지역사회, 지자체가 참여하는 에너지 거버넌스 구축
 - 공공부문(지자체 등)에서는 지역주민에게 저탄소 녹색성장에 대한 교육과 홍보 강화, 사업자·시민·민간단체의 저탄소 녹색 성장을 위한 활동 장려를 위한 정보 제공 및 재정 지원
 - 민간부문(사업자·시민·민간단체 등)에서는 기업 활동의 전 과정에서 온실가스와 오염물질의 배출 감축, 가정과 학교 및 직장 등에서 녹색생활 실천 등
 - 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산 등 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

라. 에너지 사용효율 제고를 통한 에너지 사용절감 추진

1) 에너지 친화 건축물의 보급을 통한 에너지 효율 강화

- 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지 절약형 건물 개발 및 보급
- 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용
- 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
- 에너지인증제도 시스템 활용

2) 각종 개발사업 시행시 지형 및 기후를 고려한 사업 시행

- 일조 및 자연채광을 최대한 반영한 개발사업 시행
- 바람길 확보를 통한 도시열섬현상을 완화할 수 있는 개발사업 추진
- 풍력발전은 토함산, 단석산 등 풍광이 양호한 지역의 설치를 지양

마. 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

- 저소득층의 에너지 빈곤에 미치는 3대 요인은 에너지효율, 가계소득 및 에너지 가격이므로 이를 해소할 수 있는 지원 프로그램 개발 추진
- 저소득층 주택개량을 통한 냉·난방 설비정비로 에너지 효율 제고
- 저소득층에 대한 LED등 교체, 가전 설비의 이용 효율 제고 등 에너지 절감시설 설치 및 상대적으로 저렴한 천연가스 보급 확대 등을 통해 에너지 사용비용 절감
- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현
 - 에너지 바우처란 저소득층과 차상위 계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 현금지원방식이면서도 목적 이외의 용도로는 못쓰고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물지원의 성격도 가지므로 저소득층 에너지 관련 지원에 활용이 용이함

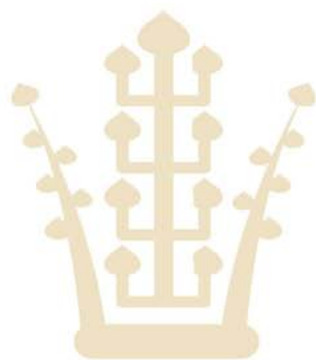




제 9장. 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점
2. 경관기본구상
3. 실천전략





제9장 | 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점

1.1 경관 현황

가. 산지 및 녹지경관

- 경주시의 전체적인 산악지형은 태백산맥의 지맥인 동대산계에 의한 산악지형이 동해 연안을 따라 형성되고 있음
- 토함산을 중심으로 하는 동부산악축과 단석산, 구미산, 금곡산, 아래산으로 연결되는 서부산악축을 형성하면서 경주시의 기본적인 산악경관구조의 골격을 구성
- 경주도심을 남산, 명활산, 송화산 등이 위요하며, 시가지내 황성공원, 고분공원 등이 휴식과 문화공간을 제공하는 산지 및 녹지경관을 형성하고 있음

나. 수변경관

- 경주시의 수계는 시가지 서쪽 형산강 본류인 서천, 도심 북부를 지나는 북천과 반월성을 감싸고 흐르는 남천이 도심을 둘러싸고 있음
- 남천, 서천, 북천은 경주의 중심 수변경관 축으로 도심의 핵심적 수변경관요소로 인식됨
 - 남천은 월정교 복원, 신라탐방길 조성 등과 연계되어 앞으로 친환경적이며, 경주 의 역사성을 담는 중요 수변경관으로 변화가 예상되며, 북천은 보문단지와 연계되어 생태하천공원으로 조성이 가능, 서천은 고수부지 조성 및 생태탐방로, 갈대숲 등 생태기반을 제공하며 남북대경관축으로 기능하고 있음

다. 역사문화경관

- 역사·문화경관은 크게 북부, 경주시가지, 남산, 보문, 불국사, 동해안권역으로 구분되어지며 경주시 도심을 중심으로 경주시 전역에 고루 분포하고 있음
- 신라 왕경을 중심으로 많은 역사문화자원이 분포되어 있고, 북부권으로는 유교문화 자원들이 산재해 있음

라. 시가지경관

- 경주시 시가지는 중심시가지를 포함하여 부도심인 안강읍, 건천읍, 외동읍, 감포읍 시가지로 구분됨
- 시가지 가로경관은 대부분 과도한 수와 규모, 과장된 디자인의 옥외광고물이 도로를 점유하고 건물외관을 가리고 있음
- 중심시가지의 경우 건축물의 고도제한으로 저층 중심의 시가지 경관을 구성하며, 일부 한옥마을을 포함하여 대부분 노후화된 불량주택이 많고, 건축물의 형태나 색채 등도 일관성이 결여되어 있음
- 신개발지인 황성, 용강, 동천지구 등은 주변 소금강산의 산악경관을 침해하는 고층 위주로 개발되어 주변경관과 부조화를 이룸

1.2 종합분석 및 과제도출

- 국립공원 주변의 경관부조화 및 주요 수계 주변의 경관보전을 위한 경관지구 지정 미흡
- 시가지내 가로경관의 간판 등 옥외광고물의 부조화, 대부분 건축물의 노후도가 심각함
- 남산과 서악산, 명활산 등으로의 조망축 확보가 고층아파트 등으로 제한되며, 역사 경관의 특징을 살릴 수 있는 전통한옥의 경관도 눈썹지붕, 기단부와 지붕의 비례가 맞지 않는 변형된 한옥들이 많이 노출됨
- 주요 관광지 주변의 현대화된 건축물과 역사경관과의 부조화, 산업시설 등 공장건축의 외부색채 부조화
- 거대한 공원묘지의 사면, 공장지역의 법면 등이 노출되어 경관을 훼손하고 있음

[종합분석 및 과제도출]

구 분	경 관 특 성	과 제 정 립
점적경관요소 (단석산, 남산, 양동마을 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 경주시 전체에 산재 • 경주도심과 국립공원을 중심으로 경관요소 분포 • 역사문화권역을 중심으로 경관 자원이 연결 	<ul style="list-style-type: none"> • 각각의 점적 요소들의 상호간 유기성 고려 • 시각적으로 특화된 공간 조성이 필요
선적경관요소 (북천, 남천, 서천, 고속철도 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 다수의 국립공원을 중심으로 풍부한 산림과 도심을 가로지르는 하천 • 고속철도, 고속도로, 국도, 철도 등 다양한 교통체계 	<ul style="list-style-type: none"> • 사선, 조망축, 스카이라인 등 시각경관요소 보존 • 가로의 특성화를 통한 도심내 쾌적성 증대 필요 • 진입부와 결절부지점 개선방향 마련 • 하천, 해안 등 수변경관 계획 방안 마련
면적경관요소 (경주시가지, 건천읍, 안강읍, 감포읍 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지권역과 역사문화권역이 혼합된 독특한 경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> • 각 요소들과 주변의 조화를 유도 • 지구특성을 살릴 수 있는 경관유도방안

2. 경관기본구상

2.1 기본목표

- 경주시의 대표적인 이미지를 강화시켜 상징성을 제고하고, 고유의 정체성 확보를 위한 기본목표 설정

[경관계획의 목표]

기본목표	추진전략
역사도시의 문화경관창출	<ul style="list-style-type: none"> • 신라왕경복원사업 실천으로 신라문화 융성 • 양동, 교통 마을의 보전과 정비를 통한 도시브랜드 강화 및 장소 조성을 통해 도시매력 증진 • 축제와 이벤트의 장소 이미지 도출을 통한 브랜드화 제시 • 경관거점, 역사문화경관, 구성요소별 경관특화디자인 수립 • 전통의 느낌이 날 수 있는 시설물 및 경관계획 제시 • 전통과 현재적인 문화를 고르게 경험할 수 있는 경관형성
수려하고 정온한 생태환경경관 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 경주의 풍부한 자연자원의 네트워크 조성 • 오픈스페이스 확충을 통한 주거환경의 질 향상 • 하천, 녹지 네트워크 계획을 통해 쾌적한 수경관 조성 • 조망경관, 녹지, 수변, 가로등 경관축 계획
살기좋은 생활환경의 도시경관 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 사람들이 소통하고 즐길 수 있는 장소를 마련 • 도시환경, 건축경관의 디자인을 가로환경에 통합적 디자인 가이드라인 제시 • 구성요소를 경관디자인 가이드라인에 반영

2.2 경관기본구상

가. 경관권역 구분

- 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 경관적 특성을 고려하여 설정하며, 토지이용과 지형적 특성을 고려하여 권역 세분

나. 경관축 설정

- 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되어 있는 축을 중심으로 설정

다. 경관거점 마련

- 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하는 지역에 설정

[경관관리단위별 형성전략 및 기본방향]

구분	형 성 전 략	기 본 방 향
경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 북부경관권역 • 서부경관권역 • 중심시가지경관권역 • 동부경관권역 • 남부경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권 및 행정경계와 별도로 지형 및 토지이용 특성을 고려하여 통합적인 경관권역 설정이 필요 • 각 권역별로 경관자원의 특성을 고려하고, 권역간의 조화롭고 연속적인 경관을 연출하도록 계획 • 각 권역의 경계부와 시경계부의 단절을 극복하고 서로 잘 어우러지도록 계획
경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 자연녹지축 • 수경관축 • 해안경관축 • 교통경관축 	<ul style="list-style-type: none"> • 선적인 성격으로서 경주의 상징적인 역사문화경관과 풍부한 자연경관을 존중하고 향유할 수 있는 경관 계획을 수립 • 자연녹지축, 수경관축, 해안경관축, 교통경관축으로 구분하여 경주시경관의 골격을 형성하고, 이러한 선형의 축을 기준으로 경관을 보전·관리·형성할 수 있는 계획 제안
경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 지표경관거점 • 역사문화경관거점 • 관문적경관거점 • 특정주제형경관거점 	<ul style="list-style-type: none"> • 각 유형별로 경관거점을 분류하고 거점 요소들의 역할을 부여하여 경주시 경관형성에 핵심적인 역할을 할 수 있도록 함

[경관기본관리구역]

경관기본관리구역		대상지	구역	
경관권역	북부경관권역	• 안강, 강동	2020 경주 도시기본계획 일부변경 (2016.07.)	
	중심시가지경관권역	• 현곡, 내남, 천북, 고속철도역세권, 토함산국립공원 및 중심시가지		
	서부경관권역	• 서면, 건천, 산내면		
	동부경관권역	• 양북면, 양남면, 감포읍		
	남부경관권역	• 외동읍		
경관축	자연 녹지축	도심외곽 산악경관축	• 남산, 소금강산, 토함산, 송화산, 서악국립공원	국립공원 주변 500m 이내 경계범위에서 도로 및 행정구역 경계로 설정
		도시외곽 산악경관축	• 어래산~무릉산~구미산~단석산(서부) • 우산~연태산(동부)	
	수 경관축	자연수경관축	• 대천, 칠평천, 기계천	하천법상 하천경계선 으로부터 100m 이내 경계
		도심수경관축	• 서천, 북천, 남천	
		호수경관축	• 보문호, 덕동호	
	해안 경관축	감포해안경관축	• 감포항, 오류, 나정해수욕장	연안관리법상 해안선 500m 이내 경계
		양남, 양북 해양경관축	• 양남, 양북, 봉길해수욕장	
	교통 경관축	진입부 가로 경관축	• 경주IC, 건천IC, 고속철도, 국철, 주요도로진입부	
		수변가로 경관축	• 서천, 북천, 남천 등 강변로 주변	
		시가지 가로 경관축	• 태종로, 화랑로, 봉황로, 중앙로, 금성로, 월성로, 원화로 등	
경관거점	지표경관거점	• 노동노서고분군 일대, 고속철도역세권, 남산(복사면) 일대		
	역사문화경관거점	• 경주읍성 일대, 월성대공원 일대, 불국사 일대		
	관문적경관거점	• 서라벌대로(경주IC ~ 보문교) 외동읍 일대		
	특정주제형 경관거점	• 양동마을 일대, 해안경관로(감포항-문무대왕암), 보문단지		

제 1 편

제 2 편

제 3 편

부 문 별 계 획

3. 실천전략

3.1 경관권역 계획

가. 북부경관권역

1) 경관계획의 목표 : 자연과 역사·문화가 어우러진 경관 형성

2) 현황 및 특성

- 도시외곽지역에 위치하여 경주시내 주요지점에서 조망 가능한 주요 자연경관권역으로 경주의 역사경관 형성에 매우 중요한 역할 담당
- 시 북부외곽을 형성하고 있는 경관권역으로 안강읍과 강동·천북 등과 같은 주거지역과 소금강산, 금곡산 등과 같은 산악으로 형성
- 천장산~금곡산으로 연계되는 산악축과 안락천~기계천으로 이어지는 하천경관으로 위요된 자연경관의 특색이 강하게 나타나는 지역
- 시가지 지역을 제외한 대부분 지역은 농경지로서 낮은 스카이라인 형태를 보이고 있으며, 일부 나홀로 아파트로 인한 돌출형태의 경관을 나타냄
- 형산강을 따라 남북을 잇는 국도7호선과 지방도68호선 주변에 선형으로 산발적인 취락지를 형성하고 있으며, 산업단지 입지로 농공혼재의 경관 특성이 두드러짐

3) 기본전략

- 산악경관(어래산) 및 전원경관의 조화를 위한 스카이라인 형성계획
- 양동마을 및 옥산서원 주변 랜드마크 경관 이미지 창출 진입부 경관정비
- 안강역, 읍사무소 주변 가로경관 관리
- 형산강, 칠평천 하천 하류부 생태공간 정비
- 강동 신규공업지역 주변 경관 형성
- 포항(진입관문) 경관정비
- 형산강 프로젝트 실현을 위한 리버로드, 컬처트레일, 그린프로젝트 주변 경관 형성

나. 서부경관권역

1) 경관계획의 목표 : 도시와 농촌이 하나 되는 경관조성

2) 현황 및 특성

- 구미산, 단석산, 선도산 등이 산악경관으로 위요된 형상을 나타내며, 경주 시가지로 유하하는 대천의 하천경관이 어우러진 자연경관요소를 내포하고 있는 경관권역
- 건천지역의 중심 역사 유적지인 금척리 고분군 사이로 도로가 통과하고 있어 역사 경관자원의 훼손이 우려
- 시가지를 관통하는 국도4호선 및 경부고속도로에 의해 시가지 단절구간이 발생하고 있으며, 국도20호선과 연결하는 구간에서 입체교차시설과 조망경관이 증첩되어 시각 회랑 확보가 어려움
- 지역을 관통하는 하천인 대천은 신경주역 개통과 함께 경주 진입부 경관 형성에 중요 요소로서 주변은 대부분 농지로 농지보전 및 하천범람 방지목적의 제방이 설치되어 있는 등 치수위주의 하천정비가 이루어짐

3) 기본전략

- 건천, 아화 가로경관정비
- 건천IC, 건천역, 영천국도진입부 관문경관정비(보도정비, 가로수식재, 간판정리)
- 금척고분군, 고분공원 조성
- 건천 월하리 공동묘지 식재 등 공동묘지 경관정비
- 농촌경관 자연형으로 유도
- 건천산업단지 주변 경관정비

다. 중심시가지경관권역

1) 경관계획의 목표 : 역사와 문화가 살아있는 도심경관

2) 현황 및 특성

- 경주시의 중심지역으로서 선도산, 옥녀봉, 소금강산, 명월산 등의 산악경관으로 위요되고 분지형태의 고유 자연지형을 갖추고 있으며 시가지 중심으로 서천 및 북천의 하천경관 요소를 내포하고 있음
- 경주시의 주요 문화자원인 첨성대, 황룡사지, 경주읍성 등의 주요 문화재가 시가지 내에 광범위하게 분포하고 있어 도심의 주요 녹지 및 오픈스페이스로서 역할을 함
- 문화재 주변에 지정된 역사문화미관지구의 높이규제로 가로변으로는 저층건물이 입지하고 있으며, 옛 읍성의 가로, 필지, 문화재 등 보존해야 할 역사문화유산이 밀집되어 있음

3) 기본전략

- 읍성지역권역 : 역사문화경관 네트워크 구축, 시각회랑, 가로경관계획 수립
- 도심상업지역 : 보행자거리 조성, 옥외광고물 관리, 주요조망축 확보, 색채, 간판, 건물 입면 등 가이드라인 제시
- 동부사적지역 : 통합고분군정비, 월성복원, 월정교 주변 경관관리, 남천하천정비, 부적격기능이전, 수림대 조성
- 보문관광단지권역 : 보문호 조망시각 확보, 진입부 경관도로 특화조성, 북천유역 친수공간조성, 상업 숙박시설 간판정비, 엑스포 기념공원 주변 수목식재, 진입부 경관개선
- 불국사관광단지권역 : 자연경관보존을 통한 역사경관 형성, 집단 상가 지역 건축물 경관 개선유도, 가로경관개선, 포장재료 개선
- 고속철도 역세권 : 신시가지 경관형성유도, 진입관문 경관계획
- 상징가로 : 관문진입경관 개선
- 국립공원주변 : 건축물총수, 색채, 형태, 가이드라인 제시

라. 동남부경관권역

1) 경관계획의 목표 : 해안경관의 개선과 정비된 산업경관 형성

2) 현황 및 특성

- 국도7호선 및 동해남부선 변으로 선형의 취락지가 산발적으로 분포되어 있으며, 국도변으로 공장 및 시설물이 무분별하게 난립
- 구릉지변에 조성된 공장으로 인해 발생하는 사면 등 경관 저해 요소가 발생함
- 감포항 등 해변을 중심으로 지역이 형성되어 있고, 토함산~조항산으로 이루어지는 자연 경관에 의해 경주시가지와 공간적 단절이 발생하고 있어 해양경관의 이미지가 강하게 나타나고 있음
- 국도31호선을 중심으로 선형의 취락지가 산발적으로 분포하여, 감포항이 있는 감포리 부근에서는 주거와 어업, 산업이 혼재된 전형적인 어촌 경관을 형성
- 경주시 동측 랜드마크 역할을 담당하는 대표적인 문화유적지인 문무대왕릉이 역사 경관의 중심요소로 작용
- 울산 인접지역에 거대 인공구조물인 월성원자력 발전소가 입지하고 있으며, 현재 국책사업으로 추진 중인 중저준위 방폐장 부지가 월성원자력 발전소 인근에 조성중

3) 기본전략

- 감은사지~양남단지~문무왕릉~월성원자력 경관중점지구 지정
- 감포항구 경관정비, 해안건축물 디자인 가이드라인 제시
- 주요 해수욕장 경관정비
- 외동 공업지역 경관 차폐, 가로경관정비
- 관문경관정비
- 한수원 본사 주변 경관 형성
- 포항~울산 간 고속도로주변 경관관리
- 토함산 풍력단지 등 경관저해요소 관리

3.2 경관축 계획

가. 자연녹지축

1) 도심외곽산악경관축

- 경관현황
 - 선도산~옥녀봉~소금강산~남산을 연결하는 산악경관으로 비교적 완만한 구릉지를 형성하며 시가지 외곽축을 형성
 - 경주 도심을 위요하며 시가지 산악경관벨트를 형성하면서 역사·문화 경관자원과 더불어 공원녹지를 제공
 - 도심을 둘러싸고 있는 산악지형은 대부분 국립공원지역이며, 조망권을 제공하는 경주시의 대표적인 산지 및 녹지경관을 형성
- 계획수립 방향
 - 산 능선부 경관 보존 및 산악경관 통경축을 확보
 - 국립공원과 더불어 도심지역 및 산지에 분포되어 있는 역사자원들을 함께 고려하는 경관이 형성되도록 함

2) 도시외곽동부산악경관축

- 경관현황
 - 토함산을 중심으로 외곽산악을 연결하는 산악경관을 형성하고 있으며, 도심을 위요하면서 우수한 산악경관 및 조망권을 형성
- 계획수립 방향
 - 불국사를 위요하고 있는 산 능선부 경관을 보존할 수 있는 계획

- 단절된 녹지 간 연결을 통해 녹지복원 및 자연생태환경제공과 더불어 역사자원들과의 원활한 연계를 통해 역사성 회복을 실현

3) 도시외곽서부산악경관축

- 경관현황
 - 단석산~구미산~어래산을 연결하는 산악경관을 형성하면서 경주시의 기본적인 산악경관구조의 골격을 형성
 - 도심을 위요하면서 우수한 산악경관 및 조망권을 형성하고 있어 경주시 스카이라인의 중요한 배경으로서 위치
- 계획수립 방향
 - 산 능선부 경관 보존 및 산악경관 통경축을 확보
 - 어래산 주변산지, 공원묘지 등의 녹지축이 단절되거나 연변부의 난개발로 인해 훼손된 경관을 복원하고, 보존대책방안 수립

나. 수경관축

1) 자연수경관축

- 경관현황
 - 칠평천과 대천, 기계천, 대종천의 수경관으로 구성
- 계획수립 방향
 - 수경관축의 배후 산 등의 양호한 경관 및 자연스러운 스카이라인의 조망경관을 보호하고, 조화를 도모
 - 주변 농촌경관과 연계하여 수변부 경관을 보존할 수 있는 방안 모색
 - 하천변 가로경관의 구조를 개선하고, 하천구조물의 정비를 통하여 수경관의 개선을 도모
 - 대종천 주변의 감은사지 및 문무대왕릉으로의 조망경관을 형성하고 경관관리방안을 모색

2) 도심수경관축

- 경관현황
 - 경주 시내를 남북으로 관통하고 있는 형산강 본류인 서천 및 북천과 남천의 수경관을 형성
 - 남천, 서천, 북천은 경주의 중심 수변경관 축을 형성하고 있는 도심의 핵심적 수변경관요소

- 남천, 서천, 북천은 신라의 상징숲 및 역사문화자원이 풍부하게 분포하고 있으며, 도심에 시각적 회랑을 제공
- 계획수립 방향
 - 쾌적한 생태하천 경관조성을 위하여 인공시설물 설치를 지양하여 계획
 - 수변부에 수생식물 식재하거나 자연정착을 유도하여 자연경관을 조성
 - 주요 수계가 만나는 지점의 수변관리를 통해 경주 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 친수공간을 확보함을 목적으로 함

3) 호수경관축

- 경관현황
 - 보문호와 덕동호의 수경관으로 구성
- 계획수립 방향
 - 호수변 녹지대 조성으로 인공건축물과의 이질적 요소를 완화
 - 호수 주변의 산지 및 녹지경관을 개선하고, 호수로 접근하는 접근로의 정비를 통해 주변 환경과의 조화를 이룰 수 있도록 함
 - 호수변에 인접하여 입지하는 건축물은 위압적인 경관이 형성되지 않도록 건축물을 계획하고 진입도로에서 조망시 시각적인 개방감을 위하여 시각회랑 및 통경축을 확보

다. 해안경관축

- 경관현황
 - 어촌과 어항, 원전, 숙박, 상업시설이 혼재
- 계획수립 방향
 - 해안부 주요 조망지역에 고훈호텔과 대규모 음식점 건축 규제
 - 원전주변 완충녹지대 조성으로 이질적 경관요소 완충
 - 감포항·읍천항 등 항구 경관관리 필요
 - 주상절리 주변 경관 형성 유도

라. 교통경관축

1) 진입부가로경관축

- 경관현황
 - 경주톨게이트, 현곡, 강동 7번국도, 외동 7번국도등의 주요 거점 보유

- 계획수립 방향
 - 도로 진입부에 경주를 상징하는 조형물 설치 및 경계부 녹지대 조성으로 친환경 도시 이미지 제고

2) 수변가로경관축

- 경관현황
 - 서천강변로경관축, 북천강변로경관축, 남천강변로경관축으로 크게 3개의 축 형성
- 경관계획 수립방향
 - 수변부 옛 숲 복원 및 완충녹지대 확보로 수경관과 도시경관의 이질감을 완화하고, 강변축 가로식재는 수경관이 조망되어지도록 시각을 개방토록 함

3) 시가지가로경관축

- 경관현황
 - 태종로, 화랑로, 봉황로, 중앙로 등 총 8개 구간의 경관축 형성
- 경관계획 수립방향
 - 전선지중화와 가로 간판 정리
 - 역사경관과 현대 상업거리경관의 조화 모색
 - 보행로를 점령한 판매시설을 정비하여 쾌적한 보행환경 조성
 - 전통분위기의 일관성 있는 경관 조성

3.3 경관거점 계획

가. 지표적 경관거점

1) 노동노서고분군 일대

- 목표
 - 옛 신라와 현재의 경주를 연결하는 경주 구시가지의 관문지대로서의 상징적 위상 확보
 - 봉황대 등 고분군들과 주변 도시경관의 조화적 결합
 - 옛 도시 왕경골격 보완정비
 - 금관총, 데이비드총 등 재발굴 후 역사경관 회복
- 계획방향
 - 태평로를 중심으로 대릉원, 황오고분군과의 경관 통합적 계획
 - 월성대공원→대릉원→노동노서고분군(봉황로)→경주읍성(경주역사도시문화관)→

- 북천→황성공원으로 연계를 위한 거점 역할 수행
- 왕경골격의 도시계획도로 복원 및 경관형성 방안 마련
- 주요 탐방로 및 보행로 계획

2) 고속철도 역세권

- 목표
 - 중장기적 차원에서의 도시 비전적 경관 확보
 - 경주의 신관문으로서의 매력적인 관문경관의 형성
- 계획방향
 - 고속철도 경주역의 경관적 위상에 걸맞는 역세권 경관 조성
 - 창의적인 공공디자인 개념의 도입을 통한 보행경관지구 개발
 - 경주역세권 경관형성을 위한 공공디자인(국제) 형상공모 시행
 - 환승시스템과 연계된 연계순환형 가로경관 및 건축경관 형성

3) 남산(북사면)일대

- 목표
 - 경주 남산의 역사적, 문화적, 환경적 위상의 확보와 강화
 - 남산의 경관적 가치의 증진과 매력 표출의 방안마련
 - 유네스코 지정 남산보호구역 관리
- 계획방향
 - 주변 조망점(월성대공원, 국도등)에서의 남산으로의 열린 경관의 보호
 - 뷰콘(view cone) 개념의 전략적 도입
 - 다양한 경관전달매체의 확보
 - 남산 내외부에 경관조망을 위한 경관매체(마당, 길, 언덕, 산마루, 숲 등)의 도출 및 조성

나. 역사문화적 경관거점

1) 경주읍성 일대

- 목표
 - 경주읍성의 복원(부분)을 전제로 한 경관관리의 원칙 정립
 - 읍성일대 경관의 경주만의 문화경관으로 인식할 수 있는 방안 마련

- 계획방향
 - 조성예정인 경주역사도시문화관(구 경주여중 부지)의 전략적 활용을 통한 읍성경관의 재구성
 - 읍성경관을 매개체로 한 보행활력의 증진
 - 봉황로에서 연계되는 창의적 문화가로 조성
 - 전략적 대지(건물)의 매입을 통한 창의적 읍성경관 확보
 - 동경관 객사의 복원 및 읍성의 성곽 복원

2) 월성대공원(월정교 포함) 일대

- 목표
 - 월정교의 명소화
 - 월정교 주변의 자연경관(산, 하천 등)과 생활경관(교촌마을 등)과의 경관조화
- 계획방향
 - 월정교의 야간경관 연출
 - 월성대공원에서 남천으로 이어지는 탐방로(신라의 길 등) 경관의 특화
 - 월성과의 보행로 연결

3) 불국사 일대

- 목표
 - 불국사 위상에 걸맞는 집단시설지구의 경관 확보
 - 집단시설지구 및 진입부 가로경관의 질적 수준의 확보
- 계획방향
 - 불국사의 전통적 분위기를 고려한 집단시설지구의 경관관리
 - 전통적인 불국사의 옛 이미지 확장
 - 상업지역의 APT 외관 및 스카이라인 관리

다. 관문적 경관거점

1) 서라벌대로(경주IC~보문로)

- 목표
 - 고속도로 관문경관의 질적 특화
 - 천년고도 경주의 정체성 증진

- 계획방향
 - '경주다움'을 전달할 수 있는 상징도로로서의 경관 재구성
 - 창의적인 공공디자인의 적용을 통한 질적 수준의 확보
 - 도로변 경관(자연경관, 역사경관, 정주경관 등)과 교통통과자 시각구조와의 계획적 정합을 통한 서라벌대로의 경관특화방안 도출

2) 외동읍 일대

- 목표
 - 울산에서 진입하는 관문경관의 특화
 - 신개념의 산업경관지대로서의 외동읍의 질적 수준 강화
- 계획방향
 - 매력적인 산업경관 확보를 위한 경관매체의 발굴 및 적용
 - 관문경관의 특화(경주~외동읍, 외동읍~울산으로 연계되는 가로변 경관의 정비)

라. 특정 주제형 경관거점

1) 양동마을 일대

- 목표
 - 세계문화유산(전제조건)에 걸맞는 경관관리의 개념 정립
 - 경주의 새로운 경관특화지대로 육성
- 계획방향
 - 양동마을의 원형과 주민의 현재적 상황을 고려한 경관관리 방안 마련
 - 마을의 풍부한 자연성과 역사성을 인지할 수 있는 경관 발굴 및 특화
 - 포항~안강간 국도에서부터 마을에 이르는 진입로의 경관 관리
 - 초가식 전원주택의 관리방안 마련
 - 집단시설, 장터 등 이질적 경관요소의 관리 필요

2) 해안경관로(감포항~문무대왕암)

- 목표
 - 동해안 포구로서의 이미지 특화
 - 경주의 새로운 관광상품화 전략 추구
- 계획방향
 - 감포만의 정감 있는 경관조성
 - 감포항의 친수공간화를 위한 창의적 공공디자인 적용



제 10장. 공원 · 녹지

1. 현황 및 문제점
2. 기본방향 및 공원 · 녹지체계구상
3. 공원 · 유원지계획





제10장 | 공원·녹지

1. 현황 및 문제점

1.1 공원현황

가. 일반현황

- 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)의 공원계획현황은 자연공원 1개소(8개지구)(138.160km²), 도시자연공원구역 2개소(2.074km²), 근린공원 34개소(3.307km²), 주제공원 13개소(0.507km²)로 계획
- 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)의 자연공원은 138.16km²로 계획하였으나, 현재 자연공원의 면적은 136.55km²로 금회 환경부 고시내용을 반영하여 변경이 필요함
- 도시공원은 근린공원 34개소(3.307km²), 주제공원 13개소(0.507km²)로 총 47개소 면적 3.814km²로 계획되어 있으며, 경주시 도시관리계획(2015.12.) 상 근린공원 29개소(3.383km²), 주제공원 4개소(0.079km²)로 총 33개소 면적 3.462km²가 결정됨

[자연공원(국립공원)현황]

구분	합계	토함산	남산	대본	서악	화랑	소금강	단석산	구미산
개소	1(8)	1	1	1	1	1	1	1	1
면적(km ²)	136.55	79.46	21.85	3.48	3.72	2.77	5.13	14.34	5.80

자료 : 환경부고시제2010-110호(2010.09.02.)

[경주시 공원현황]

구분	2020 경주도시기본계획		경주시 도시관리계획(2015)		
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	
자연공원(지구)	1(8)	138.16	1(8)	136.550	
도시자연공원(구역)	2	2.074	1	0.184	
도시공원	근린공원	34	3.307	29	3.383
	주제공원	13	0.507	4	0.079
	계	47	3,814	33	3,462
합계	57	144,048	42	140,196	

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.), 경주시 도시관리계획(2015.12.)

나. 공원분포 현황

- 경주시 도시관리계획 상 생활권별 공원분포 현황은 중심생활권에 13개소(1.663km²) 45.61%가 분포되어 있으며, 북부생활권에 4개소(0.445km²) 12.21%, 서부생활권에 3개소(0.080km²) 2.19%, 남부생활권에 7개소(0.556km²) 15.25%, 동부생활권에 7개소(0.902km²) 24.74%가 각각 분포하고 있음

[경주시 공원 분포현황]

구 분	합 계		도시자연공원		근린공원		주제공원		
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	
합 계	34	3.646	1	0.184	29	3.383	4	0.079	
중심	경주	11	1.355	-	-	9	1.297	2	0.058
	건천	2	0.308	-	-	2	0.308	-	-
북부	안강	3	0.264	1	0.184	2	0.080	-	-
	강동	1	0.181	-	-	1	0.181	-	-
서부	서면	1	0.032	-	-	1	0.032	-	-
	산내	2	0.048	-	-	1	0.029	1	0.019
남부	외동	7	0.556	-	-	7	0.556	-	-
동부	감포	2	0.503	-	-	2	0.503	-	-
	양북	1	0.149	-	-	1	0.149	-	-
	양남	4	0.250	-	-	3	0.248	1	0.002

자료 : 경주시 도시관리계획(2015.12.)

다. 공원조성 현황

- 도시자연공원, 근린공원, 주제공원을 기준으로 2015년 미집행 공원현황은 전체 34개소(3.646km²) 중 27개소(2.656km²)로 72.8%를 차지함
- 현재 도시공원기준 1인당조성공원면적은 3.60m²(0.99km²/27.5만인)이며, 공원 조성률은 27.15%(0.99km²/3.646km²)임

[생활권별 미집행 공원분포현황]

구 분	합 계		도시자연공원		근린공원		주제공원		
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	
합 계	34	3.646	1	0.184	29	3.383	4	0.079	
조성공원	7	0.99	-	-	5	0.944	2	0.046	
미 조성공원	소계	27	2.656	1	0.184	24	2.439	2	0.033
	중심	8	0.846	-	-	7	0.815	1	0.031
	북부	4	0.445	1	0.184	3	0.261	-	-
	서부	2	0.06	-	-	2	0.060	-	-
	남부	7	0.556	-	-	7	0.556	-	-
	동부	6	0.749	-	-	5	0.747	1	0.002

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.), 경주시 도시관리계획(2015.12.)

1.2 녹지현황

- 경주시의 도시지역 내 녹지는 도시의 경관향상이나 재해방지 등을 위하여 지정된 완충녹지가 총 177개소에 면적 2,220,303㎡, 경관녹지는 30개소에 면적 1,655,125㎡, 연결녹지는 1개소에 면적 740㎡가 분포하고 있으며, 완충녹지는 주로 철도변, 간선도로변, 산업단지 변에 선형으로 지정됨

[경주시 녹지현황]

구분	합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
개소	214	177	30	1
면적(㎡)	3,876,168	2,220,303	1,655,125	740

자료 : 경주시 도시관리계획(2015.12.)

1.3 유원지현황

- 경주시는 유원지 5개소 10,690,053㎡가 있으며, 중심생활권에 4개소, 동부생활권에 1개소가 위치하고 있음

[경주시 유원지현황]

구분	2020 경주도시기본계획		경주시 도시관리계획(2015)	
	개소	면적(k㎡)	개소	면적(k㎡)
합계	9	26.543	5	10.690
보문유원지	1	10.405	1	9.043
영지유원지	1	0.700	1	0.579
불국(사)유원지	1	0.233	1	0.243
온천유원지	1	0.740	1	0.740
오류유원지	-	-	1	0.085
나정유원지	1	0.040	-	-
감포유원지	1	3.975	-	-
감포해양권유원지	1	3.000	-	-
양남유원지	1	3.950	-	-
양남해양권유원지	1	3.500	-	-

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.), 경주시 도시관리계획(2015.12.)

1.4 문제점 및 잠재력 분석

가. 공원·녹지 확보 및 조성 지표상의 문제

- 국립공원, 유원지, 도시공원 등 양적으로 충분한 공원이 지정되어 있는 장점이 있으나, 경주시민의 일상적 생활에서 편리하게 이용할 수 있는 도시공원의 양은 상대적으로 적음
- 기정 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.) 기준년도의 1인당공원면적을 달성하지 못하고 있으며, 이에 따른 지표조정 필요
- 공원이 지정 지역의 대부분이 사유지로 공원개발에 막대한 재정투자가 필요하고 사업 시행 시 시민의 협조가 요구됨

나. 공원·녹지의 연계성 부족

- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지는 축의 개념 및 생태적 연결고리가 미약함
- 생활권지역에서 여가 및 레크레이션 활동을 체계적으로 수용할 수 있는 공원·녹지 체계가 형성되어 있지 않음
- 주변 환경과 조성가능여부를 검토하여 도시자연공원구역을 조정 및 폐지하여 현실성 있는 계획 필요

다. 공원·녹지의 효율적인 집행계획 시급

- 장기미집행 공원의 집행률이 저조하며 이에 대한 대책이 시급함
- 지역별 특성을 감안한 공원 확충과 공원조성을 통해 지역주민의 문화생활에 대한 상대적 박탈감 해소
- 우선 조성순위 선정을 통해 재정적 부담은 줄이고 실제 체감 할 수 있는 공원의 양은 늘리도록 함

라. 장기미집행(미조성) 공원 해제에 따른 대책 필요

- 2020년 미조성 공원의 해제 대책 마련이 시급
- 1인당 공원면적 및 미조성 공원의 조성예산 확보대책 필요

2. 기본방향 및 공원·녹지체계구상

2.1 계획목표 및 기본방향

가. 계획목표

1) 환경 친화 및 전원도시적 환경조성

- 공원녹지체계를 통해 도시가 환경적으로 건전하고 지속가능하며 도시전체가 개성 있는 전원적 도시적 이미지를 줄 수 있도록 함

2) 도시민에게 휴양 및 레크레이션 기회제공

- 경주시민에게 도시외곽의 보는 녹지에서 즐기고 휴양하며 레크레이션적 기능을 갖춘 공원녹지체계로 조성

3) 도시자연(생태)성 회복 및 복원

- 예술적, 시각적 녹지경관 조성에서 공원·녹지가 지니고 있는 생태경관적 특성을 연출할 수 있도록 함으로써 도시의 자연(생태)성을 회복 및 복원할 수 있는 공원·녹지체계 연출

4) 도시관광지향성 공원·녹지체계 구축

- 공원·녹지가 관광도시적 특성에 맞게끔 관광기능을 갖출 수 있도록 조성함

나. 기본방향

1) 광역적 공원·녹지체계 구축

- 토함산, 남산, 소금강산, 구미산, 명활산, 단석산, 등의 산을 중심으로 하는 산악 녹지와 인천, 대천, 서천, 남천, 북천 등 형산강의 수변녹지의 보존을 통한 연속적인 녹지체계 형성
- 국립공원, 관광지 및 개별 도시공원의 상호연계를 통한 광역적 공원·녹지체계 구축
- 광역적 공원 및 유원지 조성을 통한 경주권 및 전국적 휴양 위락 수요에 부응

2) 공원·녹지의 네트워크화

- 도시하천을 복원 및 정비하여 연속성 있는 녹지경관축 형성
- 도심 및 시가지 간선가로를 보행녹도화, 자전거도로, 상징가로 등 푸르름이 가득한 거리로 조성
- 철도변, 고속도로변, 주요시설지변의 완충녹지 및 경관녹지를 조성하여 선형적 도시 공원화 도모

3) 푸르름과 문화가 어우러진 생활환경 조성

- 생활권별로 공원·녹지, 유원지의 적정 공급 및 배분
- 문화 및 역사공간, 산림휴양공간, 수변 레포츠 공간 등 다양한 도시녹지공간 조성

4) 일상생활과 연계되는 도시 녹지공간의 확충

- 미시설 공원·유원지의 적극 개발 및 일부 불합리하게 지정된 녹지 등 부분 조정
- 토지이용의 변경에 따른 적정 공원시설 배분
- 시민의 여가선용 변화에 부응할 수 있는 종합적 문화·체육공원 조성
- 학교 등 공공시설 이전적지의 일부 공원화 및 대규모 신개발지의 공원·녹지 적극 확보

5) 기능별 공원녹지체계화

- 시민의 여가 및 레크레이션 기능, 도시환경보전기능, 관광기능, 도시경관기능, 기타의 기능 등 공원녹지의 기능별 체계화를 통해 공원녹지의 효율성 제고

다. 공원계획 지표

1) 공원면적

- 2030년 경주시의 공원은 이용률이 높은 근린공원, 도시자연공원, 주제공원 기준 총면적 5.25km²로 계획하며, 1인당 공원면적은 16.41m²/인으로 계획함
- 현재 경주시의 공원은 미집행률이 72.8%, 1인당조성공원면적은 3.60m²/인으로, 미집행률이 높은 편이며, 실행률 제고를 위해 단계별로 조성률을 높여 2030년 8.21m²/인으로 계획함

[단계별 공원계획지표]

구분	내용	단위	2015 (1단계)	2020 (2단계)	2025 (3단계)	2030 (4단계)
공원 녹지	근린공원	개소	29	30	32	34
	도시자연공원 (도시자연공원구역)	개소	2	2	2	2
	주제공원	개소	4	7	10	13
	공원면적	km ²	3.65	4.18	4.71	5.25
	1인당공원면적	m ² /인	13.52	13.93	15.19	16.41
	1인당조성공원면적	m ² /인	3.60	4.18	6.08	8.21
	계획인구	인	270,000	300,000	310,000	320,000

주 : 1인당공원면적은 도시자연공원, 근린공원, 주제공원 면적을 기준으로 산정

- 2030년 생활권별 공원계획은 중심생활권에 20개소, 북부생활권 10개소, 서부생활권 5개소, 남부생활권 9개소, 동부생활권 5개소로 계획함
- 2030년 경주도시기본계획의 1인당공원면적은 16.41m²/인으로 계획함

[생활권별 공원계획지표]

구분	계획인구	공원계획		
		개소	면적(km ²)	1인당공원면적(m ² /인)
합계	320,000	49	5.248	16.41
중심생활권	200,000	20	1.788	8.94
북부생활권	42,000	10	0.58	13.81
서부생활권	23,000	5	0.384	16.70
남부생활권	31,000	9	1.501	48.42
동부생활권	24,000	5	0.995	41.46

주 : 1인당공원면적은 도시자연공원, 근린공원, 주제공원 면적을 기준으로 산정

2.2 공원·녹지체계구상

가. 보전체계구상

- 생태자연도, 멸종위기야생동식물 분포도를 활용하여 보전핵(Hub), 보전거점(Core), 연결통로(Corridor)를 설정하고 공원녹지 보전체계를 구상
- 생태적 중요지역의 원지형 보전 및 생태 녹지축 단절구간의 생태통로 복원
- 수생식물의 서식환경을 보전하는 하천의 생태적 복원과 도시 생태계와 자연생태계의 연결통로 및 하천변 녹지대 조성

나. 확충체계구상

- 다양한 공원녹지 수요에 대응할 수 있도록 공원녹지의 확충체계를 구상하고 미래의 토지이용변화 및 도시 발전에 대응한 적절한 형태 및 규모의 공원녹지 확충체계를 구상
- 시가화지역 및 공원 서비스 소외지역에 물리적 공원녹지 확충을 위해 대규모 시설 이전지, 비법정 공원녹지(공공기관의 쉼터, 학교숲, 담장허물기)에 대한 양성화 유도에 따른 공원녹지의 확충

다. 이용체계구상

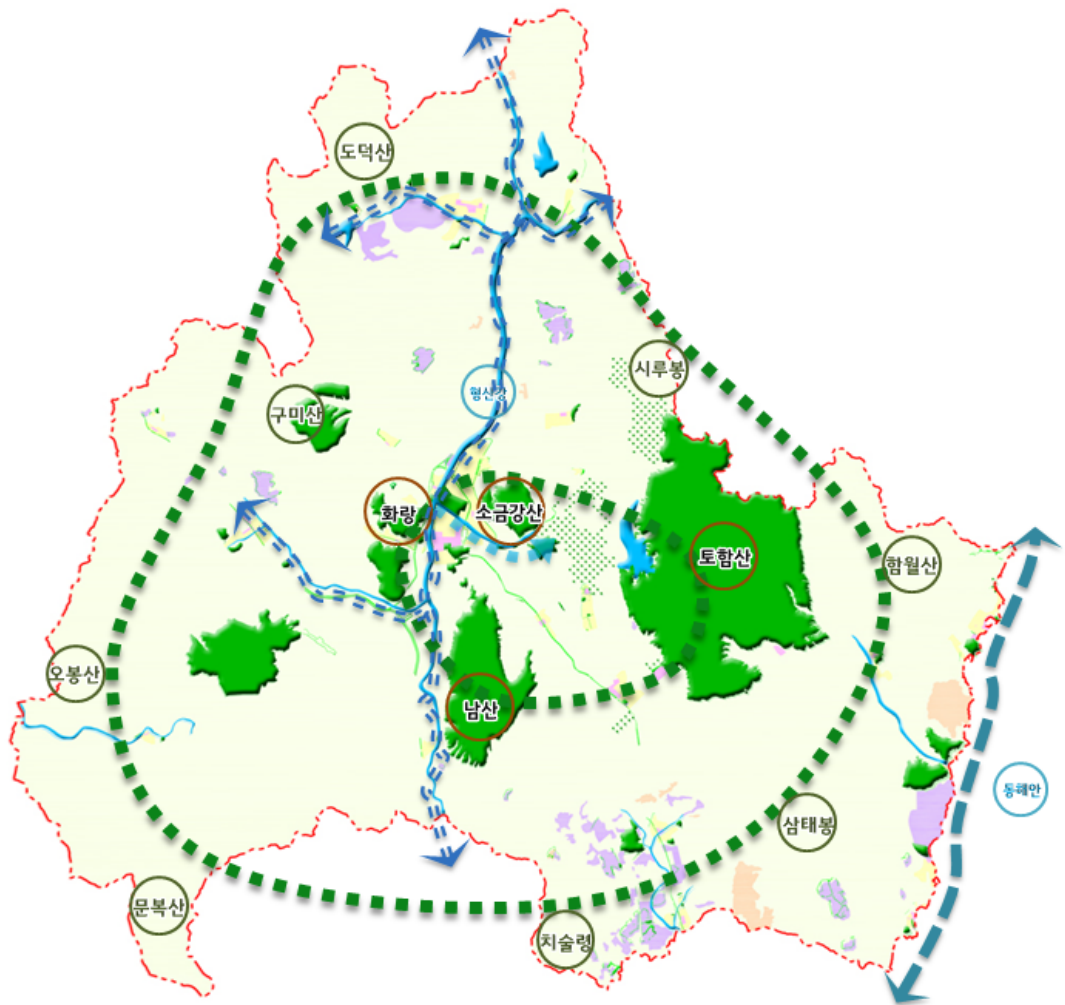
- 경주시 공원녹지를 균형 있게 배치, 정비, 조성 및 특성화시키고 상호연계 되도록 유기적 네트워크를 구상
- 도시공원 등 일상 생활권 공원녹지와 자연공원, 산림 등 광역 생활권 공원녹지, 국립공원 등을 적절히 정비하여 유기적으로 공간 연속성이 이루어지도록 체계 확충
- 공원녹지의 양적 확충뿐만 아니라 질적 향상을 도모함으로써 도심 내 레크레이션 시설, 문화·관광자원 등과 연계되어 다양한 주제와 활동이 가능한 적극적 이용방안 강구
- 환상형 녹지축과 수변축의 생태적 기반과 문화자원을 연계하여 이용체계 구상

라. 경관체계구상

- 공원녹지와 천혜의 자연, 역사와 문화가 어우러진 경주의 경관 정체성 확립과 경관축 조성을 목표로 함
- 경관체계는 주로 역사유적 및 자연경관에 의한 도시경관 향상에 초점을 두며 도시 생활환경의 쾌적성에 영향을 미치는 경관요소의 창출 및 개선을 구상
- 자연경관의 정체성을 이루는 현존 녹지를 적극적으로 보존하고, 가로수, 녹도 등

- 을 통해 자연경관의 연계성을 높이는 것을 구상
- 지역의 자연적, 역사적 경관자원을 통한 경주 경관의 정체성 확보
 - 도시시설, 공공시설 개선을 통한 도시의 질적 향상 및 지역민의 자율적인 참여를 유도하여 공원녹지 만족도 향상

[공원·녹지배치 구상도]



제 1편

제 2편

제 3 편

부
문
별
계
획

3. 공원·유원지계획

3.1. 공원계획

가. 기본원칙

- 국립공원과 도시자연공원 등의 자연공원과 기타의 공원계획과 유원지계획은 기정의 계획을 수용하면서, 공간구조, 토지이용, 교통 등의 계획 환경의 변화에 부응하여 공원계획을 수립함
- 도시공원법, 자연공원법 상의 법정 공원시설을 기본으로 하되, 주제공원, 도로공원, 학교공원 등 비법정공원도 공원계획에 도입하여 계획함
- 화천지구 등 신규 시가지 용도에 대해서는 개발계획 수립 시 적정 규모의 근린공원 및 어린이 공원을 확보하여 실질적으로 주민이 이용할 수 있는 공원시설을 확충

나. 공원계획

1) 자연공원(국립공원)

- 자연생태계나 경관(자연 및 문화경관)을 대표할 만한 지역으로 환경부장관이 지정한 공원으로, 기 결정된 국립공원 8개 지구를 계속 유지하되, 2010년 09월 조정된 면적 반영하여 계획함

[자연공원(국립공원)현황]

공원명	위치	면적(k㎡)			비고
		2020 경주 도시기본계획	변경	2030 경주 도시기본계획	
합계	8개소	138.16	감) 1.61	136.55	
토함산지구	덕황동일원	76.95	증) 2.51	79.46	
소금강산지구	동천동일원	6.8	감) 1.67	5.13	
화랑지구	충효동일원	3.9	감) 1.13	2.77	
서약지구	서현동일원	4.3	감) 0.58	3.72	
남산지구	도남동일원	21	증) 0.85	21.85	
구미산지구	현곡면남사리	6.11	감) 0.31	5.8	
대본지구	감포읍대본리	5.1	감) 1.62	3.48	
단석산지구	건천읍방내리	14	증) 0.34	14.34	

자료 : 환경부고시제2010-110호(2010.09.02.)

2) 도시자연공원구역

- 애기봉도시자연공원은 「도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침」에 의거 도시자연공원구역 지정기준에 불부합 및 동해남부선 등 현실여건을 고려하여 일부 축소 조정

[도시자연공원구역]

공원명	위치	면적 (km ²)			비고
		2020 경주 도시기본계획	변경	2030 경주 도시기본계획	
합계	2개소	2.074	감) 0.64	1.434	
애기봉공원	외동읍냉천리, 구어리	1.89	감) 0.64	1.25	
갑산공원 (근계공원)	근계리, 갑산리일원	0.184	-	0.184	

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

■ 기정



■ 변경



[경주시 공원계획 총괄]

구 분	2020 경주도시기본계획			2030 경주도시기본계획			증 감			
	개 소	면적 (km ²)	1인당 공원면적 (m ² /인)	개 소	면적 (km ²)	1인당 공원면적 (m ² /인)	개 소	면적 (km ²)	1인당 공원면적 (m ² /인)	
국립공원(지구)	8	138.16	345.40	8	136.550	426.72	-	감) 1.61	증) 81.32	
도시자연공원(구역)	2	2.074	5.19	2	1.434	4.48	-	감) 0.64	감) 0.71	
도시 공원	근린공원	34	3.307	8.27	34	3.307	10.33	-	-	증) 2.06
	주제공원	13	0.507	1.27	13	0.507	1.58	-	-	증) 0.31
	소 계	47	3.814	9.54	47	3.814	11.92	-	-	증) 2.38
합계	57	144.048	360.13	57	141.798	443.12	-	감) 2.25	증) 82.99	

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

[경주시 공원계획 세부내역]

생활권	공원명	위치	면적 (km ²)			비고
			2020 경주 도시기본계획	변경	2030 경주 도시기본계획	
합계		57개소	144,048	감) 2.25	141,798	
국립공원(지구)		8개소	138.16	감) 1.61	136.55	
중심 생활권	토함산지구	덕항동일원	76.95	증) 2.51	79.46	
	소금강산지구	동천동일원	6.8	감) 1.67	5.13	
	화랑지구	충효동일원	3.9	감) 1.13	2.77	
	서악지구	서현동일원	4.3	감) 0.58	3.72	
	남산지구	도남동일원	21	증) 0.85	21.85	
	구미산지구	현곡면남사리	6.11	감) 0.31	5.8	
동부 생활권	대본지구	감포읍대본리	5.1	감) 1.62	3.48	
서부 생활권	단석산지구	건천읍방내리	14	증) 0.34	14.34	
도시자연공원(구역)		2개소	2,074	감) 0.64	1,434	
남부 생활권	애기봉공원	외동읍냉천리, 구어리	1.89	감) 0.64	1.25	
북부 생활권	갑산공원 (근계공원)	근계리, 갑산리일원	0.184	-	0.184	
도시공원		47개소	3,814	-	3,814	
근린공원		34개소	3,307	-	3,307	
중심 생활권	황성공원	황성동일원	0.895	-	0.895	
	불국공원	진현동일원	0.095	-	0.095	
	용강공원	황성동일원	0.016	-	0.016	
	화랑공원	충효동일원	0.03	-	0.03	
	분황사공원	구항동일원	0.04	-	0.04	
	동산공원	천북면동산리일원	0.168	-	0.168	
	오류공원	감포읍오류리일원	0.037	-	0.037	
	화천공원	건천읍화천리일원	0.033	-	0.033	
	천군1근린공원	천군동일원	0.027	-	0.027	
	천군2근린공원	천군동일원	0.012	-	0.012	
	용황지구공원	용강동일원	0.01	-	0.01	
	불국사역공원	구정동일원	0.038	-	0.038	

[경주시 공원계획 세부내역(계속)]

생활권	공원명	위치	면적 (km ²)			비고
			2020 경주 도시기본계획	변경	2030 경주 도시기본계획	
동부 생활권	나아공원	나아리일원	0.299	-	0.299	
	수렴공원	하서리일원	0.023	-	0.023	
	양남공원	수렴리일원	0.085	-	0.085	
	전촌공원	감포읍전촌리일원	0.44	-	0.44	
	어일공원	양북면어일리일원	0.148	-	0.148	
서부 생활권	아화공원	서면아화리일원	0.031	-	0.031	
	의곡공원	산내면의곡리일원	0.028	-	0.028	
	품산공원	천포, 송선리일원	0.159	-	0.159	
	천포공원	천포, 조전리일원	0.148	-	0.148	
남부 생활권	신기공원	외동읍입실리일원	0.055	-	0.055	
	외동공원	외동읍입실리일원	0.071	-	0.071	
	상모공원	외동읍모화리일원	0.013	-	0.013	
	하모공원	외동읍모화리일원	0.013	-	0.013	
	계동공원	외동읍모화리일원	0.01	-	0.01	
	문산공원	문산리일원	0.028	-	0.028	
	입실역공원	외동읍입실리일원	0.036	-	0.036	
북부 생활권	강동공원	유금리일원	0.18	-	0.18	
	백장공원	산대리일원	0.065	-	0.065	
	공원	강동면왕신리일원	0.017	-	0.017	
	공원	강동면왕신리일원	0.014	-	0.014	
	공원	강동면모서리일원	0.011	-	0.011	
	부조역공원	강동면유금리일원	0.032	-	0.032	

제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

[경주시 공원계획 세부내역(계속)]

생활권	공원명	위치	면적 (km ²)			비고
			2020 경주 도시기본계획	변경	2030 경주 도시기본계획	
	주제공원	13개소	0.507	-	0.507	
	역사공원	4개소	0.27	-	0.27	
중심 생활권	금장대공원	석장동일원	0.077	-	0.077	
	도당산공원	교동일원	0.116	-	0.116	
	수도산공원	충효동일원	0.061	-	0.061	
	신경주역사공원	화천리일원	0.016	-	0.016	
	문화공원	5개소	0.16	-	0.16	
중심 생활권	신라왕경숲공원	구황동일원	0.027	-	0.027	
	경주환경드림파크	천군동일원	0.026	-	0.026	
	형산-신당생태공원	천북면신당리일원	0.055	-	0.055	
북부 생활권	안강역공원	안강읍안강리일원	0.034	-	0.034	
	형산강역사 문화관광공원	강동면유금리일원	0.018	-	0.018	
	수변공원	3개소	0.052	-	0.052	
중심 생활권	내남수변공원	내남면이조리일원	0.009	-	0.009	
서부 생활권	외칠공원	외칠리일원	0.018	-	0.018	
남부 생활권	구어2일반 산업단지공원	외동읍구어리일원	0.025	-	0.025	
	체육공원	1개소	0.025	-	0.025	
북부 생활권	안강생활체육공원	안강읍근계리일원	0.025	-	0.025	

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

3.2. 유원지계획

- 보문유원지(도투락지구) 사업계획 변경에 따른 면적축소(감 0.442km²)
- 천북유원지(증 5.400km²) 및 오류유원지(증 0.1km²) 신설
- 영지유원지 미개발지 축소 조정(감 0.146km²)
- 사업 장기 미추진으로 인한 온천유원지, 나정유원지, 감포해양·양남해양 유원지 폐지 조정(감 7.280km²)

[경주시 유원지계획 총괄]

구 분	2020 경주도시기본계획		2030 경주도시기본계획		증 감	
	개 소	면적(km ²)	개 소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)
유원지	9	26,543	7	24,175	-	감) 2,368

자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

[유원지계획 세부내역]

구분	위치	면적(km ²)			비고
		기정	증감	변경	
계	-	26,543	감) 2,368	24,175	-
보문유원지	보문,천군동	10,405	감) 0,442	9,963	축소
오류유원지	감포읍오류리일원	-	증) 0,100	0,100	신설
영지유원지	시래,외동,괘릉일원	0,700	감) 0,146	0,554	축소
불국유원지	마동	0,233	-	0,233	기정
온천유원지	구정동	0,740	감) 0,740	-	폐지
나정유원지	감포읍나정리	0,040	감) 0,040	-	폐지
감포유원지	감포읍나정,대본리	3,975	-	3,975	기정
감포해양권유원지	감포읍일원(미지정)	3,000	감) 3,000	-	폐지
양남유원지	양남신대리	3,950	-	3,950	기정
양남해양권유원지	양남면일원(미지정)	3,500	감) 3,500	-	폐지
천북유원지	암곡동, 천북면일원	-	증) 5,400	5,400	신설

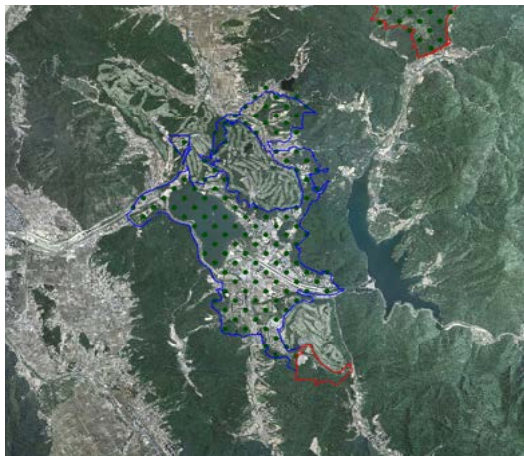
자료 : 2020 경주도시기본계획 일부변경(2016.07.)

가. 유원지 변경 세부내역

1) 보문유원지

- 보문유원지는 대부분 조성 되었으며, 보문유원지(도투락지구) 사업계획 변경에 따른 면적축소(감 0.442km²) 계획함
- 유원지 조성은 4개 사업지구(보문관광단지, 천군지구, 도투락지구, 기타지구)로 나누어 추진 중임

[보문유원지 현황(위성사진)]



[보문유원지 변경내역도]



[보문유원지(도투락지구) 사업계획(안)]

구 분	내 용
위치 및 면적	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 경상북도 경주시 천군동 보불로391번지 일원 • 면적 : 442,370.2m² (133,817평)
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> • 자연과 어우러진 국내 최고의 전원 빌리지 조성 • 최고급 주거단지 조성으로 인구유입 제고 • 지역경제 활성화 및 고용효과 증대
사업시행자	<ul style="list-style-type: none"> • (주)블루원, (주)태영건설
사업기간	<ul style="list-style-type: none"> • 2015년 10월 ~ 2017년 12월
투자계획	<ul style="list-style-type: none"> • 추정사업비 : 약2,000억원
주요시설	<ul style="list-style-type: none"> • 빌리지 총 154 unit(50평 ~ 110평), 커뮤니티 센터, 관리시설 등

[보문유원지 사업계획(도투락지구)(안)]



2) 오류유원지

- 2020년 경주도시기본계획(2004.12.)상 유원지로 계획되었으나, 2020년 경주 도시 기본계획(2009.04.)에서 폐지하였음
- 현재 오토캠핑장이 기초성 완료 되었으며, 복원하여 오류유원지 신설(증 0.100km²) 계획

[오류유원지 현황(위성사진)]



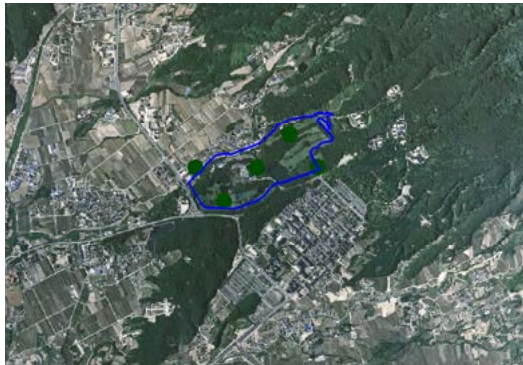
[오류유원지 변경내역도]



4) 불국유원지

- 불국유원지는 조성완료로 기정계획 수용(0.233km²)

[불국유원지 현황(위성사진)]



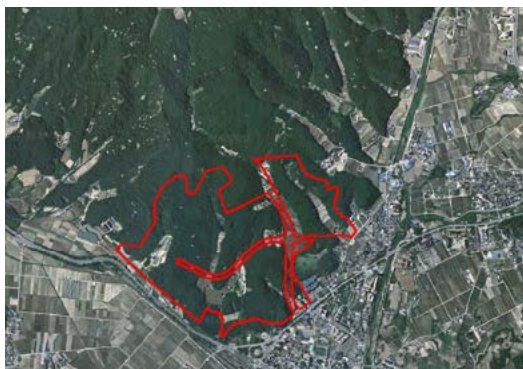
[불국유원지 변경내역도]



5) 온천유원지

- 문화재현상변경허가 불허(9회)로 시행자 지정 및 실시계획 인가 취소로 인한 온천 유원지 폐지(감 0.740km²) 계획함

[온천유원지 현황(위성사진)]



[온천유원지 변경내역도]



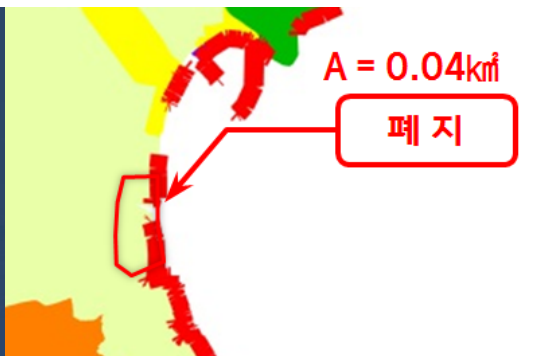
6) 나정유원지

- 나정유원지(거마장 유원지)는 사업 장기 미추진으로 폐지(감 0.040km²) 계획함

[나정유원지 현황(위성사진)]



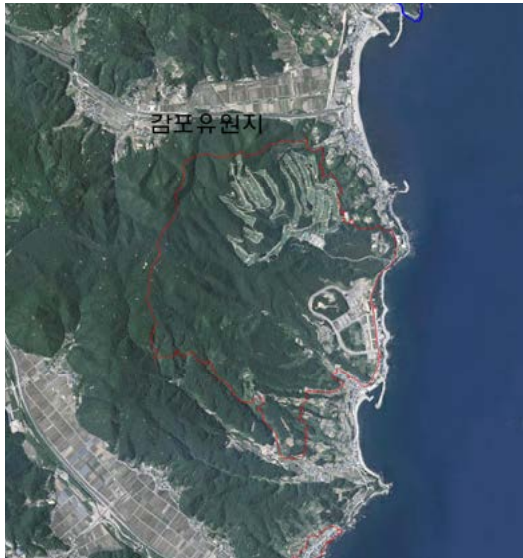
[나정유원지 변경내역도]



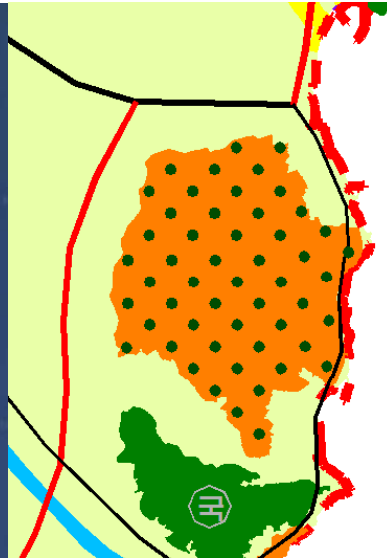
7) 감포유원지, 양남유원지

- 감포유원지(감 3.975km²), 양남유원지(감 3.950km²)는 기정계획 수용

[감포유원지 현황(위성사진)]



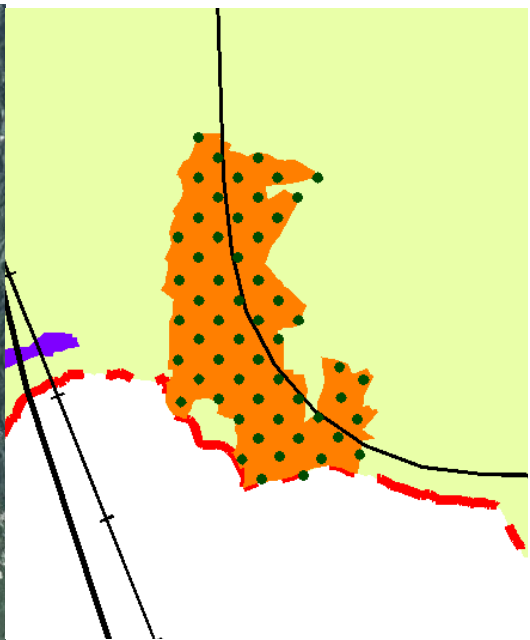
[감포유원지 변경내역도]



[양남유원지 현황(위성사진)]



[양남유원지 변경내역도]



8) 감포해양권유원지, 양남해양권유원지(미지정)

- 동해안 해양개발 종합계획(동·서·남해권 발전 특별법 반영)에 따른 종합해양레저시설, 관광단지, 문화공원 등의 계획을 반영한 감포해양권유원지, 양남해양권 유원지의 사업 장기 미추진으로 폐지(6.500km²) 계획함

[동해안 해양개발 종합계획(경주시 기본구상)]

구분	사업명	도입가능시설 구상	주요시설
핵심 사업	양남면 "Sea Land"	<ul style="list-style-type: none"> • 핵 폐기장 지원 사업비활용 (5,000억원) - 씨랜드 3천억원, 시 계획으로 추진 중 - 경주해양역사문화촌, 오션파크, 해양레크레이션장 도입 	씨랜드
거점 사업	감포항 "종합해양레저시설"	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 해양레저시설 도입 - 해양레저시설, 해변레스토랑 등 	해양 레저시설
	문무대왕릉 "해양/역사문화공원"	<ul style="list-style-type: none"> • 문무왕 수중 왕릉을 활용한 역사/문화 테마시설 도입 - 집단시설지구 내 폐교 및 난개발지역 이용 - 바다속 CCTV생중계, 역사유적학습장 	해양역사 문화공원
	읍천항 "관광어항"	<ul style="list-style-type: none"> • 항 내외 입지여건 상 해양친수시설 가능 (국가어항) - 레저항개발, 어항공원 	어항시설 체육시설
기타사업		<ul style="list-style-type: none"> • 전촌항 : 어촌어항 관광단지, 나아리 : 해양에너지공원, 전동리 : 해양에너지공원 조성사업 	

제 1편

제 2편

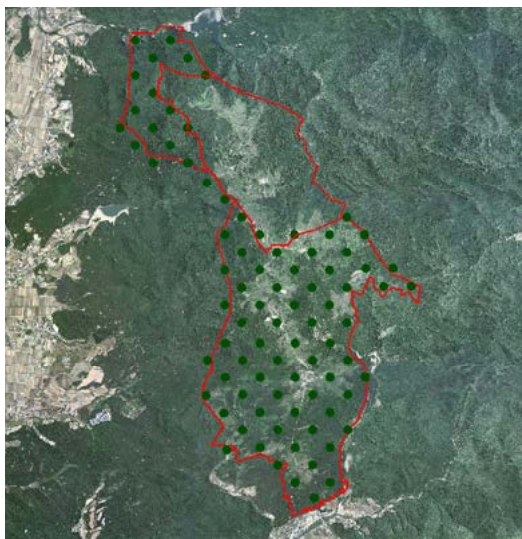
제 3 편

부
문
별
계
획

9) 천북유원지

- 블루윈 천북관광단지 개발계획(안)의 기개설된 골프장 이외의 면적을 반영하여, 천북 유원지 신설(5.400km²) 계획

[천북유원지 현황(위성사진)]



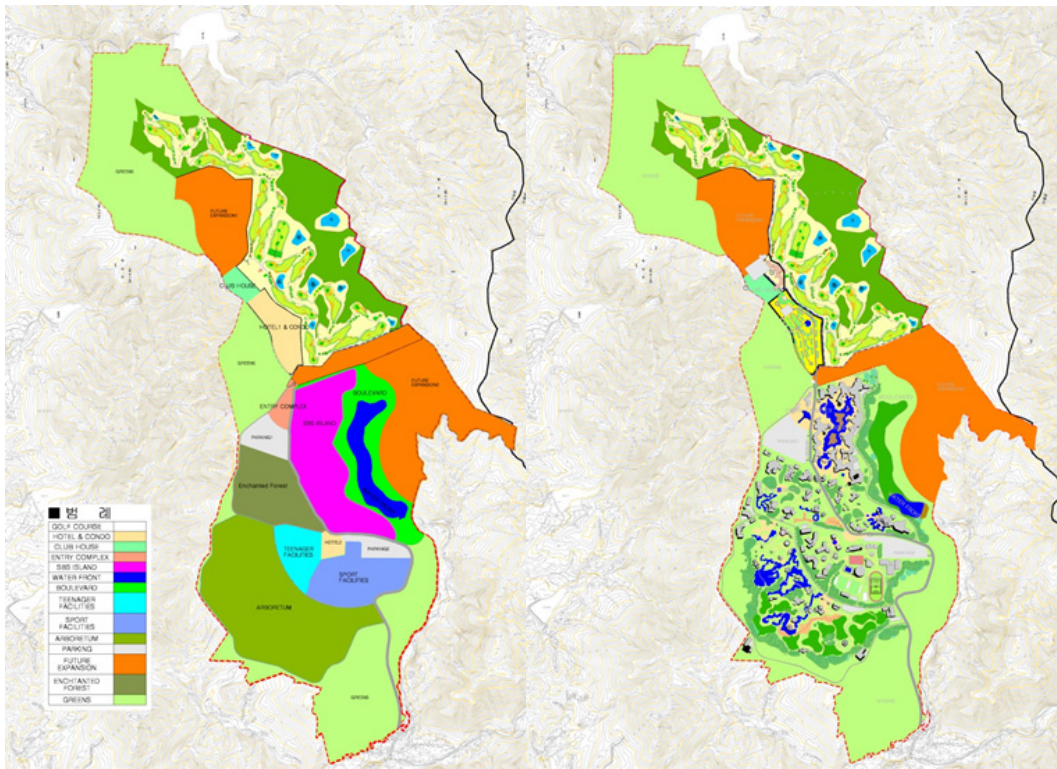
[천북유원지 변경내역도]



[천북유원지 사업계획(안)]

구 분	내 용
위치 및 면적	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 경주시 암곡동, 천북면 일원 • 면적 : 7,365,000㎡ (약 2,227,000평)
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> • 지역경제 발전과 관광이미지 제고 • 인근 배후도시(포항, 울산) 관광여건 변화에 대응 • 무장산/보문관광단지 연계된 관광 인프라 구축
사업시행자	<ul style="list-style-type: none"> • (주)태영건설
사업기간	<ul style="list-style-type: none"> • 2016년 ~ 2025년(인허가 3년, 공사 7년)
주요시설	<ul style="list-style-type: none"> • 생태공원, 수목원 등 자연휴양시설 • 콘도, 호텔 등 숙박시설 • 유스호스텔, 체육시설(운동장, 승마장등)등의 청소년 수련시설 • 아울렛 등 상업시설

[천북유원지 사업계획(안)]



3.3 녹지계획

가. 기본원칙

1) 완충녹지

- 소음·진동·공해의 차단 또는 저감과 재해발생시의 피난지대로서 완충기능이 필요한 지역에 완충녹지 설치
- 철도 및 도로변 등 주요 교통시설에서 발생할 공해방지 및 저감과 사고위험 예방을 위해 필요한 지역에 설치
- 기존 완충녹지는 가능한 한 존치시키되 주변여건이 변화된 지역은 조정

2) 경관녹지

- 도시자연환경을 보전하거나 향상시키기 위하여 필요한 지역에는 토지이용현황을 고려하여 경관녹지체계 수립
 - 교통 시설지의 경우 경관미를 제고시키는 선형적 경관녹지대 조성
- 도시의 자연경관 보호 및 인공경관 형성을 위해 특별히 필요한 지역은 도시관리계획 재정비시 경관지구 및 고도지구 등의 지정을 검토

3) 연결녹지

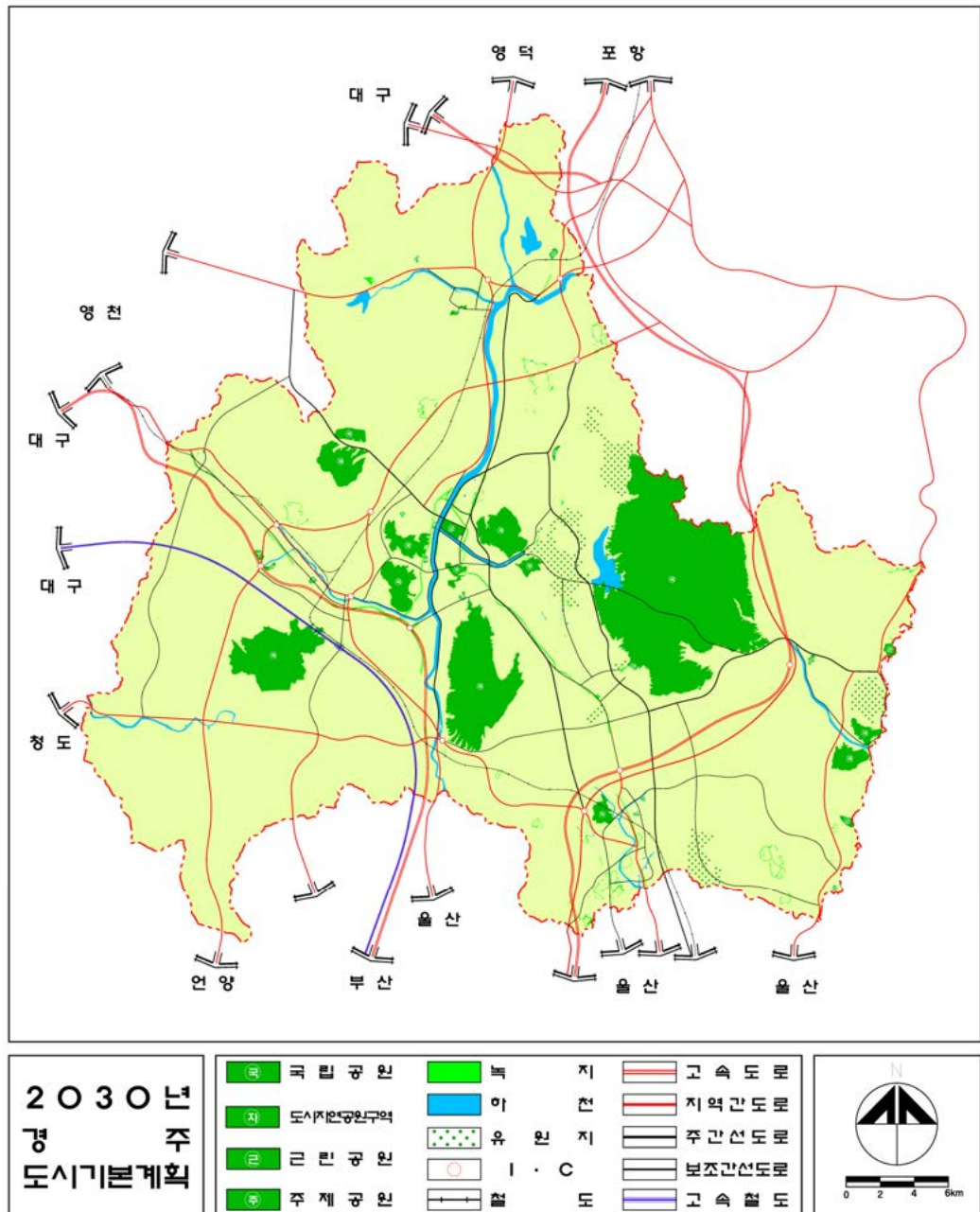
- 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 할 것
- 도시 내 주요 공원 및 녹지는 주거지역·상업지역·학교 그 밖에 공공시설과 연결하는 망이 형성되도록 할 것
- 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로공원이 되도록 할 것
- 연결녹지의 폭은 녹지로서의 기능을 고려하여 최소 1미터 이상으로 하고 녹지율은 70% 이상으로 조성

나. 녹지배치계획

- 철도, 고속도로, 주요간선도로변 등의 완충녹지는 시설의 기능을 보호하고 소음·진동·공해발생 요인을 감소시킬 수 있도록 계획 존치하되 시가지 확장 또는 기타 여건변화에 따라 조정
- 공업지 주변에는 공해차단을 위해 완충녹지 설치

- 하천은 수변 녹지축을 조성하여 도시공원과 상호연계 되도록 하면서 단절된 녹지축 복원
- 당해 지역의 풍향과 지형, 지물의 여건을 감안하여 당해 공해 등이 주변지역에 미치는 영향의 정도에 따라 녹지의 기능이 충분히 발휘될 수 있는 규모로 함
- 공원 조정에 따른 해제 지역 중 자연환경의 보전이 필요한 지역에 대하여 경관녹지의 지정 검토

2030년 경주시 공원·녹지계획도



3.4. 제도 및 행정

가. 행정서비스 확충 및 제도 통합

- 시민의 삶의 질이 높아짐에 따라 녹지 수요가 양적·질적인 면에서 기하급수적으로 증가하였으나 조직과 인원은 제자리 수준이기 때문에 양질의 녹지공원관리 및 행정서비스가 불가능한 실정으로 조속한 조직의 정비와 인원확충 도모
- 환경관련부서에서만 녹지축 보전과 녹화사업의 추진이 아니라 개발부서를 포함한 경주시의 도시행정 전반에서의 녹색도시 건설로 녹지보전 및 정비계획의 통합

나. 공원 및 녹지계획 시 시민참여의 활성화 방안 마련

- 녹화정책 수립·집행에 시민, 지역 NGO, 기업이 참여할 수 있는 기회제공
- 각 동 단위, 통·반 단위, 아파트 단지, 학교 등의 소구역별로 해당지역의 녹지현황 및 녹화계획 수립 및 관리계획에 소그룹별 참여 유도
- 단독주택 및 공동주택의 정원, 발코니, 옥상 등의 녹화를 위한 전문가의 자문 등 도움을 받을 수 있는 녹화지원센터 설립

다. 공원 및 녹지의 이용활성화를 위한 이용프로그램 수립

- 생태학습, 체험, 스포츠 활동, 야외 연주회 등 문화·예술·학습 이용프로그램 도입
- 내 동네·내 공원 가꾸기 및 공원녹지 시민식수 활성화
 - 공원별 특화된 시민참여로 효율적인 공원시설관리 체계 구축
 - 지역민의 자발적인 참여를 통한 내 동네·내 공원 지킴이 운동 정착

3.5 재원조달계획

가. 기본방향

- 공원녹지계획의 실현 및 체계적 관리를 위한 전략 수립
- 합리적 계획 실행을 위한 단계별, 연차별 계획 수립
- 재정수요를 고려하여 재원조달방안 및 투자원칙 수립
 - 제3섹터의 참여에 의한 자본 및 민간자본 유치

나. 재원확보방안

1) 재원확보방안

행정 정책적 접근		민간참여기반의 구축	
국고보조금	• 토지매입 국고보조금 제도 운영 등	개발이익의 환수	• 수익부담금의 확보 • 개발이익금의 공원녹지 조성
녹지세	• 한시적 녹지세 신설	지방채 발행	• 부족한 공원재원의 지방채 발행
생태계보전 협력금	• 자연환경보전이용시설 지정	민간참여 확대	• 민간사업자 공원시행사 선정 • 공원시설의 민간 참여
개발영향 비용 부담금	• 지역단위 개발사업 시행	1사1공원 조성운동	• 민간기업의 공원조성 • 공원명, 거리명 부여 등
공원녹지 기금	• 공원녹지기금조성 및 운영조례 ※ 도시공원기금 신설	인센티브 제도 확립	• 조경식재 증가 시 용적률증가 • 옥상녹화시 용적률 증가
녹지 활용 계약제	• 녹지 활용에 대한 토지주와의 활용계약	기타	• 학교숲, 공공기관 쉼터 조성 • 공공기관 옥상녹화 및 개방

2) 내셔널 트러스트

- 내셔널 트러스트는 시민들의 자발적인 모금과 자산기부를 통해, 훼손될 소중한 환경 및 문화자산을 매입하거나 확보한 뒤, 이를 시민 주도적으로 영구히 보전·관리해 가는 국민운동
- 내셔널 트러스트의 원리는 ①보전가치가 있는 자연자산(환경 및 문화자산 포함)에 대해, ②시민들이 회비, 기부, 기증, 모금, 출연 등의 방법으로 자산을 기탁하면, ③시민운동단체에서는 이를 가지고 매입, 취득, 임대 등을 통해 보전을 위한 신탁을 설정하여, 이를 미래세대까지 보전·관리해가는 방식으로 이루어짐

3) 녹지활용계약

- 녹지활용계약 : 도시민이 이용 할 수 있는 공원녹지를 확충하기 위하여 필요한 경우에 도시지역안의 식생 또는 임상이 양호한 토지의 소유자와 해당 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지, 보존 및 이용에 필요한 지원을 하는 것임
- 녹지활용계약은 토지 소유자와 경주시와의 계약에 의하여 도시의 부족한 녹지를 확보하고 경주시가 계약된 구역에 대하여 시민에게 필요한 휴식시설을 제공함으로써 시민이 일상적으로 이용하도록 하는 제도임
 - 녹지활용계약의 대상이 되는 토지는 300㎡이상 면적의 단일토지이어야 하며, 계약 기간은 5년 이상으로 하되, 최초의 계약 당시 토지의 상태에 따라 계약기간을 조정 가능
 - 녹지활용계약을 위해 토지소유자에 대한 세제혜택이나 토지매입의 우선순위 조치 등 토지소유자들의 참여를 적극적으로 유도

다. 투자 우선순위 선정기준

- 시민의 건강·휴양 및 정서생활 기여(이용 편의성 등)
- 장기미집행시설에 대한 합리적인 배점기준 등을 수립하여 우선권 부여
 - 조성계획 수립 후 공사 지연으로 이용이 불가능한 공원 등
- 도시공원법 및 국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 일몰제 고려
- 조성 완료된 공원사업의 재정비사업
 - 공사 준공년도에 따라 시설의 보수, 개선 등에 관한 재정비사업

3.6 공원녹지사업 가이드라인

- 공원녹지사업유형별 가이드라인을 제시하여 환경친화적 개발을 유도

[공원녹지사업 가이드라인]

항 목	가 이 드 라 인
도시공원	<ul style="list-style-type: none"> • 근린공원의 분포와 입지여건을 고려하여 공원성격과 주제를 설정하고 특성화시켜 공원이용의 기회를 다양화하도록 함 • 보행자전용도로 연결부, 횡단보도 인접부 등 보행자의 주 도착지점을 기준으로 입구를 설정하되, 접근의 편리성과 원활한 이용을 위하여 2개 방향 이상의 출입구를 확보함 • 안전을 위해 필요한 구간 외에는 원칙적으로 울타리 설치를 금하고 가급적 생울타리 식재 등으로 대체함 • 생태등급, 임상도 등이 양호하여 보존이 필요한 녹지 보전지구 대상인 와룡산, 봉명산 등에서는 보전지구를 설정하여 경계주변 30M내에서는 훼손방지를 위한 buffer zone을 설정하여 관리함 • Buffer zone 훼손 시 훼손면적만큼의 대체녹지를 조성토록 권장함 • 10만㎡이상의 자연형 공원 조성 시 우수, 중수를 이용하여 관개용수 등에 재사용토록 함 • 10만㎡이상의 공원에는 위급시를 대비하여 소방시설과 위급전화시설을 설치함 • 시민들의 적극적인 참여를 유도하기 위해 해당 구청 및 관할 부서는 공원 조성 및 실시 설계 단계에서 주민의견수렴 및 설문조사를 실시함. 또한 인터넷을 통해 새로 조성되는 공원은 기본계획단계부터 적극 홍보 및 게시하여 주민참여가 활발히 이루어 질 수 있도록 함, 더불어 각 구별로 재정 등 여건이 가능한 범위 안에서 시민자연환경센터를 운영하여 시민이 참여하는 자연환경보전의 중심역할을 수행토록 함 • 공원조성계획 및 실시설계단계에서 공원 내 포장 및 시설물들은 친환경적인 소재 사용을 권장함. 포장재는 잔디블록, 투수성 포장재 등 친환경적 포장재를 사용하며 시설물은 가능한 목재를 사용함, 또한 부대시설 등 건축물은 옥상녹화, 벽면녹화 등과 같이 친환경적 건축물 계획과, 태양열을 이용하여 공해발생을 줄이도록 함
어린이공원 및 소공원	<ul style="list-style-type: none"> • 어린이공원 내 시설은 단순놀이시설, 모험놀이시설, 복합놀이시설 및 소규모 운동장, 공원별 테마를 구현하는 시설을 설치하여 기능의 다양화를 도모함 • 약 200㎡이상의 심터는 소공원으로 지정토록하고, 보호수 보호를 위해 보호수 주변부를 포함하여 소공원 지정을 권장함
도시개발 사업에 의한 공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 재개발 및 도시개발사업 시 방음벽보다는 가급적 방음림으로 조성토록 유도, 방음벽 설치 시에도 반드시 벽면녹화가 가능토록 최소한의 녹지대를 조성토록 함 • 주거지와 공원을 연결하는 녹도 설치를 유도함 • 대지 경계선으로부터 확보한 건축한계선 내의 공간에서 부지 외곽의 주차장화를 방지하고 오픈스페이스로 조성하기 위해 폭 2m이상의 녹도와 인근 아파트 단지와의 프라이버시 등을 감안하여 포켓공간을 조성함 • 단지에는 지역 특성과 주변여건을 고려하여 휴게 및 커뮤니티를 위한 광장 또는 테마형 녹지공간(테라스 가든)을 설치할 것을 권장함 • 도시개발사업 부지 내 공원은 해당 지역의 거점공원 역할을 수행할 수 있는 대규모 공원을 설치 및 조성하도록 토지이용계획을 수립함 • 개발사업구역 검토 시 자연환경이 양호한 지역을 확보하여 공원녹지율을 높이기보다는 생활공간 내 접근가능한 공원의 신설을 유도함 • 개발 시 환경·재해·교통·경관분야 등 예측되는 영향을 조사하여 개발로 인한 부작용을 최소화 함

[공원녹지사업 가이드라인(계속)]

항 목	가 이 드 라 인
테마가로	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획, 공원녹지기본계획, 경관계획 및 관련계획에서 제시된 주요지구 권역을 기준으로 권역 당 테마가로를 조성하여 보행자 전용도로, 녹도의 기능을 겸하도록 함 • 주요국도변 녹도 조성 및 조명열주와 가로시설의 상징화를 통해 상징성을 강화하고 녹색산업도시 이미지구현을 위한 테마부여를 통한 독특한 가로경관을 조성함 • 가로의 폭원별 가이드라인을 제시하여 보행환경을 개선하며, 기반시설과 관련된 구조물은 되도록 지중화 하여 보행환경에 필요한 폭원을 확보함
도 로	<ul style="list-style-type: none"> • 고속도로, 주도로나 간선도로 등 넓은 폭원의 도로주변에서 발생하는 소음과 공해를 방지하기 위해 일정폭원이상의 완충녹지를 설치하며, 여건상 설치가 불가할 경우 방음벽을 설치하여 벽면 녹화함
자전거도로	<ul style="list-style-type: none"> • 자전거도로의 평면 교차지점에는 자전거 횡단표기시설을 설치하도록 하고, 자전거도로의 주요목적지에는 자전거대여소, 자전거보관대 등을 배치하도록 함 • 주요 자전거도로 결절부 및 노선 상에 급격한 변화가 있는 지점에는 자전거도로망에 대한 종합안내판을 설치하도록 함 • 자전거도로 포장은 투수성포장 등 일체적이고 빗물의 배수 및 투수가 원활한 소재사용을 원칙으로 하되 부분적으로 콘크리트, 아스콘, 소형고압블록을 도입함 • 투수성 포장재를 사용하지 않는 구간의 자전거도로 포장은 표면배수를 위한 구배를 유지하는 한편, 미끄럼이 방지되도록 함 • public-bike도입에 적합토록 시행함 • 자전거도로는 가급적 보행녹도와 병행토록 하고, 보행자 안전을 위해 자전거도로와 보행자도로는 가급적 녹지에 의해 분리함
관문녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 경주시의 진입부와 생활권별 진입부에 landmark요소를 포함한 수준 높은 녹지 디자인을 통해 도시 이미지를 향상시키도록 함
가로수	<ul style="list-style-type: none"> • 경주시 가로수 조성 및 관리 승인 등에 관한 조례를 근간으로 가로별 특색이 있는 수종으로 계획하고, 보도폭 3.0m 이상인 도로에 가로수 식재를 원칙으로 함
하천	<ul style="list-style-type: none"> • 하천변 공원화사업 등 사업 시행 시 하천정비기본계획의 내용에 준하도록 계획함은 물론, 관련실과 협의를 거쳐 하천이 가지는 기본적인 치수와 방재기능에 위배되지 않게 계획함 • 하천 녹지는 공원녹지의 일부기능을 담당할 수 있고 blue network를 구성토록 친수환경을 조성하도록 함 • 하천계획안 수립 시 주변지역에서 접근이 용이하도록 하고 주변공원과 연계하여 시민들이 이용할 수 있는 녹지 및 친수공간을 조성토록 함 • 하천을 따라 저수리/고수부지/제방에 각각 친수공간/산책공간/휴게공간을 도입하여 이용활동을 활성화시키며 수생식물/관찰데크 등 어린이의 학습과 체험이 같이 행해질 수 있도록 함
녹도 (greenway)	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 공원녹지 단절구간에는 녹도(green way)설치에 의한 공원 간, 주거지와 공원 간 연결을 지속적으로 연계, 확장토록 권하여 green network 및 공원이용체계를 확립함

제 1 편

제 2 편

제 3 편

부
문
별
계
획

[공원녹지사업 가이드라인(계속)]

항 목	가 이 드 라 인
주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 공공주차장은 가급적 지하화하고 상부를 공원으로 중복결정, 활용토록 함, 평면주차장의 경우 친환경적 포장재를 사용하고, 건물형의 경우 옥상, 벽면녹화를 실시함 • 주차장 포장은 가급적 친환경적인 포장재로, 잔디블럭 포장 등 투수 및 생물서식이 가능한 포장재를 사용함
광장	<ul style="list-style-type: none"> • 광장은 인접지역에서의 접근에 제한이 없도록 보행의 편의성이 확보되어야 하며 전면적으로 개방되는 형태가 되도록 함 • 광장의 포장은 투수성 포장을 원칙으로 함 • 광장과 보도가 접하는 부분은 접근 시 무리가 없도록 평면 또는 경사로로 조성하는 것을 원칙으로 하며, 계단을 설치하는 경우에는 경사로를 아울러 설치하도록 함 • 광장내부에는 낙엽교목에 의한 녹음식재와 관목의 군식을 통한 가로경관을 제고하고 이용객에게 그늘을 제공할 수 있도록 함
학교	<ul style="list-style-type: none"> • 담장허물기, 소생물서식공간 조성, 벽면녹화 등을 통한 학교녹화사업을 실시함 • 학교 이전 시 우선적으로 공원·녹지로 조성토록 권장함
쓰레기 매립지, 우수지, 저류지 등	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설로 중복결정이 가능한 쓰레기 매립지, 우수지, 저류지 등 상부는 가급적 공원으로 중복 결정하여 토지이용효율을 높이며 주민접근이 가능토록 함

자료 : 2020년 경주시 공원녹지기본계획(2016.07.)

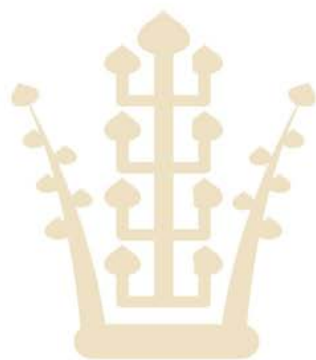




제 11장. 방재 및 안전

1. 현황 및 문제점
2. 기본방향
3. 실천전략





제11장 | 방재 및 안전

1. 현황 및 문제점

1.1 재해발생 현황

가. 화재

- 2013년 현재 경주시 화재발생 현황은 총 339건으로 하루평균 0.9건이 발생하고 있으며, 실화가 292건, 방화가 14건 기타 33건으로 피해액은 약 1,765백만원임
- 구시가 내 주택의 대부분은 조적조로 건설되었고 외벽은 불연재료를 사용한 건물이 많으나 지붕은 연소하기 쉬운 자료를 사용한 건물이 많고 밀집되어 있음
- 중심시가지의 대로변은 방화지구로 지정되어 있음
 - 방화지구 내의 건물은 주요 구조부와 외벽 재료가 불연화되어 있으므로 지구지정의 목적은 달성하였다고 할 수 있음
- 도심 변화가는 부족한 주차 공간과 잘못된 불법주차 및 도로폭원 협소로 소통이 불가능한 상태임
 - 이는 재해 발생 시 피해를 확대·확산시킬 수 있는 위험 요소임

[화재 발생 현황]

구 분	발 생				소 실			피해액 (백만원)	사 망	부 상	이재민
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적 (㎡)				
2009년	407	286	28	93	210	11	516,217	3,382	3	26	25
2010년	338	287	11	40	162	10	27,377	1,698	5	24	22
2011년	356	308	7	41	165	17	55,148	1,842	4	18	31
2012년	312	262	14	36	140	6	26,953	2,892	2	10	14
2013년	339	292	14	33	169	7	14,733	1,765	-	11	18

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 교통사고

- 2013년 기준 경주시의 교통사고 현황을 살펴보면 발생건수는 2,154건으로 2009년 이후 5년간은 감소세를 보이고 있음

[교통사고 발생현황]

구분	발생건수	사망자	부상자	자동차 종류별 사고건수					
				승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2009년	2,230	83	3,639	1,422	125	418	-	181	86
2010년	2,172	66	3,932	1,368	132	398	-	186	88
2011년	2,536	71	3,825	1,121	121	382	-	248	34
2012년	2,202	66	3,692	1,398	133	393	-	59	99
2013년	2,154	79	3,418	1,407	115	361	-	64	90

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

다. 풍수해

- 2012년 수해발생 현황은 공공시설 피해액이 12.43억원으로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 피해 공공시설의 대부분은 도로, (소)하천임
- 지방2급 하천에는 300여개의 소하천이 접속되는데, 이들 소하천은 주변 농경지에 규모는 작으나 수해를 발생시키기도 함
- 경주시는 수해를 제외하면 입지 및 지형적인 해택으로 풍해나 다른 자연 재해는 거의 없음

[풍수해 발생현황]

구분	사망 및 실종	이재민 (명)	침수면적 (ha)	피해액 (천원)				
				계	건물	농경지	공공시설	기타
2009	-	-	-	55,092	-	-	-	55,092
2010	-	-	-	22,365	-	-	-	22,365
2011	-	-	-	4,926,863	-	1,339	1,243,691	3,681,833
2012	-	68	1,020	16,670,621	12,600	118,433	16,539,588	-
2013	-	-	-	1,510	-	-	-	1,510

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

1.2 도시 내 재해위험 현황

가. 재해위험지구 현황

- 「자연재해대책법」 제16조에 따라 수립된 풍수해 저감종합계획 중 폭우피해와 관련된 풍수해 위험지구를 분석 대상으로 선정함
- 경주시는 237개소의 풍수해 위험지구가 있으며, 하천재해위험지구는 크게 국가하천·지방하천·소하천으로 나뉘어 있고 각 수계별 하천재해 및 내수재해 위험지구가 선정되어 있음

[풍수해 위험지구 현황]

하천	내수	사면	토사	바람	해안	기타	소계
82	59	27	42	14	7	6	237

나. 재해취약성 분석에 따른 재해위험개선지구 검토

- 「자연재해대책법 제12조」에 의하여 규정. 상습침수지역, 산사태위험지역 등 지형적인 여건 등으로 인하여 재해가 발생할 우려가 있는 지역을 '자연재해위험개선지구'로 지정되어 정비·관리함

[자연재해위험개선지구의 종류]

구 분	지 정 기 준	경 주 시
침수위험지구	• 하천의 외수범람과 내수배제 불량으로 인하여 침수 피해가 예상되는 지역	8개소
유실위험지구	• 하천을 횡단하는 교량 및 암거(暗渠 : 지하 도랑) 구조물이 하천정비기본계획의 계획 하폭보다 짧거나, 계획 홍수위보다 낮아 유수소통에 장애를 주어 피해가 발생한 지역	- (해지)
고립위험지구	• 집중호우 및 대설로 인하여 교통이 두절되어 지역 주민의 생활에 고통을 주는 지역 (단, 우회도로가 있는 경우와 섬 지역은 제외)	
붕괴위험지구	• 산사태, 절개사면 붕괴, 낙석 등으로 건축물이나 인명 피해가 발생한 지역 또는 우려되는 지역	
취약방재시설지구	• 재해위험 저수지·댐, 붕괴위험이 있는 취약구간의 제방, 배수문, 유수지, 저류지 등 방재시설물이 노후화되어 재해발생이 우려되는 시설물	-
해일위험지구	• 지진해일, 폭풍해일, 조위상승 너울성 파도 등으로 해수가 월류되어 피해가 발생한 지역 및 「자연재해대책법」에 따라 해일위험지구로 지정된 지역	

1) 침수위험지구

[침수위험지구의 현황]

구 분		위 치	지정 사유	위험 등급	지정 년도	비 고
유 형	지 구					
침수 위험 지구	칠 평	안강읍 근계리 1418-170	하천폭 및 여유고 부족 등으로 집중호우 시 주거지 및 농경지 등 침수 피해 발생	다	2011	
	동 천	외동읍 입실리 1313-2		다	2011	
	심 곡	서면 심곡리 411-2		다	2011	
	태 암	현곡면 무과리 523-77	하폭이 협소하고 노후된 교량이 유수흐름을 저해하여 홍수시 외수침수	다	2011	
	왕 신	강동면 왕신리 산220-2	제방고가 형하여유고 부족 및 호안구조물의 노후로 홍수 시 제방유실로 인한 외수침수	다	2011	해제 2015. 11.20
	안 강	안강읍 안강리 819-1	지방하천 칠평천 좌안 저지대에 위치하여 주거지, 농경지상습 침수	나	2013	
	근 계	안강읍 근계리 2-5	지방하천 칠평천 우안 저지대에 위치하여 내수배제 불량으로 주거지, 농경지 상습 침수	나	2013	
	대 곡 금 척	건천읍 금척리 72-2	지방하천 대천 양안 저지대에 위치하여 하천 범람으로 주거지, 농경지 상습 침수	나	2013	
총 효	총효동 44-3	총효천 제방여유고 부족으로 인한 하천범람, 총효천의 높은 외수위로 인한 내수 배제 불량	나	2013		
유실 위험 지구	이 조	내남면 이조리 604-3	노후된 교량의 경간장 및 형하여유고 부족으로 시설물 유실 우려	나	2011	해제 2015. 11.20
	부 지	내남면 용장리 685-2		나	2011	

1.3 방재체계 현황

가. 재해대책본부 운영

- 재해대책에 관한 각종 재해예방, 상황관리 및 응급조치, 재해복구계획의 수립 및 시행으로 시민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 재해 사전예방과 응급 및 항구 복구대책 수립
- 기상예보에 따라 3단계(준비·경계·비상체제)로 구분하여 운영

나. 방재기구 및 시설

1) 소방·경찰기구

- 2013년 기준 경주시 관내에는 경찰서 1개소, 순찰지구대 24개소, 소방서 1개소, 119안전센터 9개소임

[소방·경찰기구]

구분	경찰청	경찰서	순찰지구대	소방본부	소방서	119안전센터
2013	-	1	24	-	1	9

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2) 재해저감시설

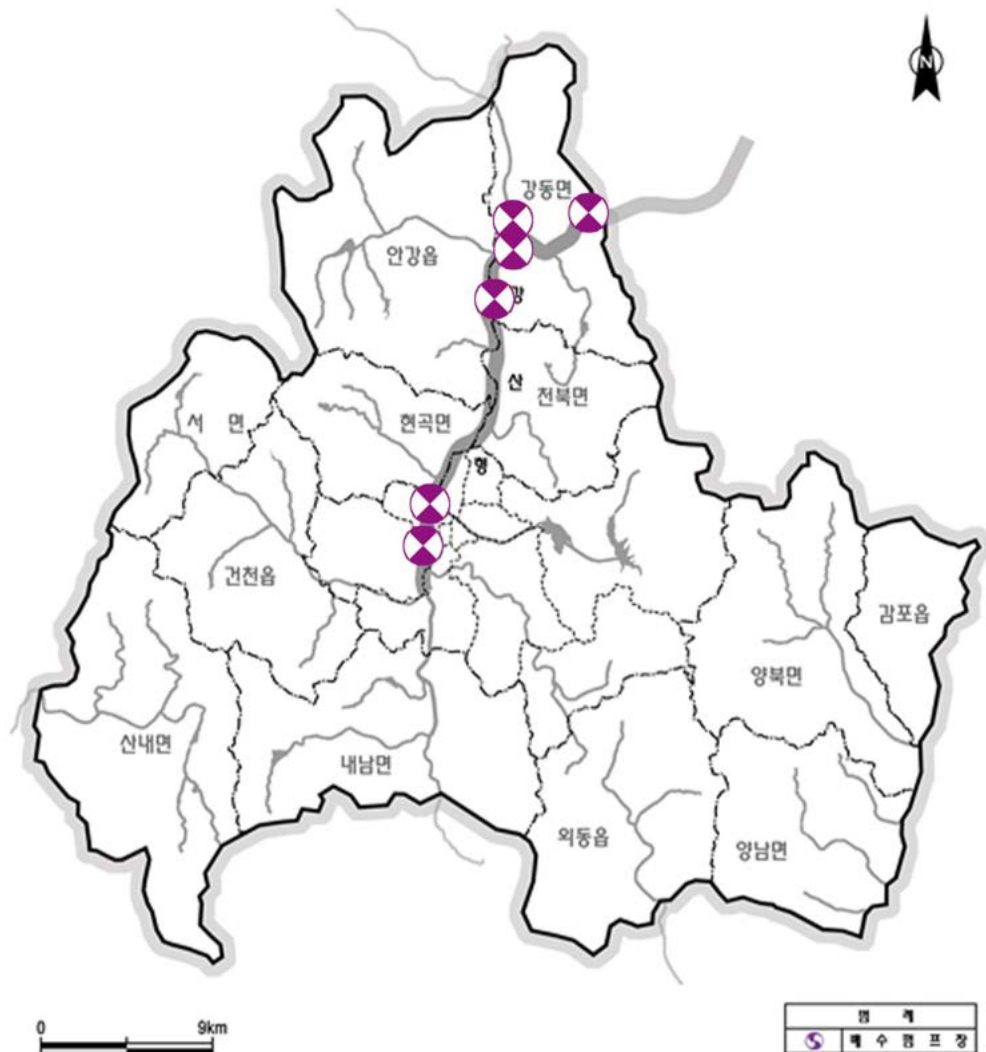
- 경주시에는 안강, 양동, 유금, 성건1, 성건2배수펌프장 등 6개소가 설치되어 있음
- 읍면동별로는 강동면 4개소, 성건동 2개소가 위치하고 있으며, 한국농어촌공사 관할 1개소와 경주시 관할 5개소가 운영되고 있음
- 재해 저감시설로는 집중강우 및 폭우시를 대비한 2개소의 배수펌프장 및 우수지 시설을 운영하고 있음

[배수펌프장 현황]

시설명	위 치	계 획 도	배수면적 (ha)	유수지용량 (m³)	펌 프 용 량 (Hp×mm×대)	배 제 량 (m³/min)	준 공 년 도
안강	강동면 인동리 863	20년	2,030	14,080	425×1,400×6	1,620	1996
양동	강동면 양동리 67-2	20년	103	-	200×1,000×6	360	2009
유금	강동면 유금리 159-1	20년	788	-	380×1,200×5	900	2009
오야	강동면 모서리 1569	20년	750	-	340×1,350×3 140×900×2	972	2014
성건1	성건동 598-11	20년	-	1,550	120×700×3	105	2011
성건2	성건동 421-1	20년	-	870	160×700×3	135	2011

자료 : 경주시 배수펌프장 시설현황(2015. 09.)

[배수펌프장 현황]



1.4 원자력시설 현황

가. 시설현황

- 경주시는 2013년 기준 총 5호의 원자력 발전소가 운영 중이며, 월성원자력1호기는 2012년 운영기간 만료로 발전을 멈춤
- 경주시의 현재 발전설비용량은 3,778,683kW 수준이며, 발전량은 19,670,140kW임

[경주시 원자력발전현황]

구분	발전설비(kW)	발전량(MWh)	평균전력(kW)	최대전력(kW)
2013	3,778,683	19,670,140	2,245,450	3,232,528
월성원자력1호기	678,683	-	-	-
월성원자력2호기	700,000	4,970,611	567,421	711,415
월성원자력3호기	700,000	5,660,527	646,179	730,700
월성원자력4호기	700,000	5,557,805	634,453	736,413
신월성1호기	1,000,000	3,481,197	397,397	1,054,000

자료 : 경주 통계연보, 2014.

나. 문제점

1) 시설 노후화로 인한 불안감

- 월성원자력1호기가 30년의 발전기한을 다하고 2012년 발전을 멈췄지만, 2015년 재가동승인 후 발전을 재개
- 노후화된 장비 및 시설의 재가동으로 인한 지역주민들의 불안감 고조

2) 지역주민과의 부족한 소통

- 기피시설인 원자력발전소에 대한 지역주민들과의 연계체계가 부족하며, 발전소의 현황을 실시간으로 소통할 수 있는 시스템 필요
- 원자력발전소에 대한 안전성 홍보, 구체적인 방재체계 구상 및 지속적인 소통을 통해 유사시 대처 능력제고

3) 중·저준위(고준위) 폐기물 처분장 관리대책 마련

- 중·저준위(고준위) 처분시설의 방사선량에 대한 관리 목표치를 지정하여 처분장 현황 등 정보제공 시스템이 필요함
- 처분시설에 대한 안정성 및 방재대책 등 안정성 제고에 대한 세분화된 대책마련이 필요함
- 신속한 대처와 안전한 시설운영을 위해 원자력발전소와 연계한 체계적인 연계체계 시스템 마련이 필요함

1.5 범죄 발생 현황

- 통계연보 상 범죄발생유형이 강력범, 절도범, 폭력범, 풍속범, 지능범, 기타형사범, 특별법범으로 구분되어 있으며, 특별법범을 제외하고는 절도범, 지능범, 폭력범 순으로 나타남. 또한, 급격한 외국인증가(10년간 연평균증가율 14.96%)로 외국인 범죄가 늘어나고 있음

[범죄유형별 발생율]

(단위 : 건)

연별	계	강력범	절도범	폭력범	풍속범	지능범	기타 형사범	특별법범
2009	12,020	99	1,825	1,614	238	1,197	349	6,698
		0.8%	15.2%	13.4%	2.0%	10.0%	2.9%	55.7%
2010	10,303	176	1,746	1,428	94	1,242	293	5,324
		1.7%	16.9%	13.9%	0.9%	12.1%	2.8%	51.7%
2011	9,780	124	1,715	1,414	186	1,437	412	4,492
		1.3%	17.5%	14.5%	1.9%	14.7%	4.2%	45.9%
2012	11,041	138	1,768	1,508	55	1,489	371	5,712
		1.2%	16.0%	13.7%	0.5%	13.5%	3.4%	51.7%
2013	11,455	163	1,835	1,386	63	1,481	437	6,090
		1.4%	16.0%	12.1%	0.5%	12.9%	3.8%	53.2%

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[외국인 범죄]

(단위 : 건)

연별	합 계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별법범	기타
2009	72	...	...	15	...	...	42	...	15
2010	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2011	25	...	2	8	9	...	1	5	...
2012	-	...	...	...	...	...	...	...	...
2013	204	7	12	37	8	...	8	132	...

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

2. 기본방향

2.1 방재대책 수립대상

- 집중호우에 의한 하천범람과 기상이변에 따른 국지성 호우 발생 등으로 매년 자연 재해가 빈번히 발생하고 있으며, 이에 집중호우 등에 대비한 방재대책의 적극적인 수립 필요
- 경주시의 재해현황을 보면 주로 홍수, 산사태, 화재, 교통사고 등이며 이에 대한 방재계획 필요
- 또한, 도시재생 및 신규 도시개발사업 시 환경설계를 통한 범죄예방기법(CPTED) 도입으로 재해 및 범죄의 취약성에 대비하는 계획수립
- 경주시내 가동 중인 원자력발전소는 5개소로 안전 및 재난으로 인한 시설의 피해 발생시 시민과의 유기적인 방재체계를 수립

2.2 기본방향

가. 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립

- 과거 재해이력이 있는 지역의 지속적인 점검 및 사전예방 대책 마련
- 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립
- 신규개발지의 재해예방을 위한 단계별계획 수립

나. 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 체계 구축

- 재해예방/응급/복구대책의 재난관리체계 구축
- 소방·방재기구의 확충 및 도시방재행정체계의 강화
- 주민참여 유도

다. 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리
- 도시재생사업과 방재계획 연계
- 기반시설 방재안전성 제고
- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충

라. 기후재해 취약성 분석을 통한 관리방안 제시

- 재해취약성 분석을 통한 재해취약지역 등급화
- 취약등급은 직·간접영향권으로 분류하여 적응계획 및 방재전략 수립

마. 지역공존형 원자력단지 구축

- 노후화가 이뤄지고 있는 장비·시설에 대하여 관리 및 정비하고 지역거주민의 불안감 해소와 안전대책 수립
- 실시간 방사능 수치 현황판 및 문자알림서비스 등 지역주민과 연계할 수 있는 정보 시스템 구축
- 지역발전 및 지역 내 거주민의 복지, 생활수준의 향상을 위해 원자력발전소 운전과 관련하여 지역발전 상생협력합의
- 원자력단지 인근 주민들에 대한 지속적인 보건복지 대책을 수립하고, 일자리 창출 및 주민소득증대를 위한 수익사업 진행

3. 실천전략

3.1 재해유형별 종합예방대책 수립

가. 재해유형별 저감대책

1) 하천재해 저감대책

- 호안유실, 제방붕괴, 제방도로 피해 등 하천재해 유형에 따른 저감대책 마련

[하천재해 저감대책]

구 분	저감대책
호안유실	• 만곡부 호안 보강 및 시설물 이설
제방붕괴	• 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 • 천변저류 및 지체공간 조성으로 침투 홍수 경감
제방도로피해	• 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 강구·시행

2) 내수재해 저감대책

- 내수침수 재해 원인으로는 관거관련, 외수위 영향, 우수유입시설, 빗물펌프장시설 등으로 구분되어지며, 유형에 따른 저감대책 마련

[내수재해 저감대책]

구 분	저감대책
관거관련 문제로 인한 피해	• 확률 강우량 적정산정을 통해 시설 용량 확대 • 배수계통 취약부분의 정기적 관리
외수위 영향으로 인한 피해	• 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화 • 외수에 인접한 도로, 산책로 노면에 홍수방지턱 설치
우수유입시설 문제로 인한 피해	• 빗물받이 증설 및 개량 • 지역 내 투수면 비율 증가 • 정기적인 빗물받이 청소
빗물펌프장시설 문제로 인한 피해	• 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지관리 • 다양한 침수 상황에 대비한 빗물펌프장 운영 대책수립 및 숙지 • 확률강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대

3) 사면재해 저감대책

- 낙석 및 사면 붕괴에 인한 사면취약지 매몰, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에

의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고관리부족으로 인한 피해 가중 등에 대한 저감대책 마련

[사면재해 저감대책]

구 분	저감대책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매물	<ul style="list-style-type: none"> 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입·적용
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	<ul style="list-style-type: none"> 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 검토 요건 강화 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침 개발
옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	<ul style="list-style-type: none"> 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공
사고관리부족으로 인한 피해 가중	<ul style="list-style-type: none"> 도로 측부에 완충공간의 설치 검토 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축

4) 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수 침수, 하천 통수능 저하, 저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

[토사재해 저감대책]

구 분	저감대책
산지침식 및 홍수피해	<ul style="list-style-type: none"> 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해지역 등 비상시 사면 보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련 장기적인 산지침식 및 홍수피해 대책 마련
하천시설물 피해	<ul style="list-style-type: none"> 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방보강 실시 계곡수 유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치
도시지역 내 침수	<ul style="list-style-type: none"> 토사유출량 고려 유입구의 규격 및 간격 결정 침사지 등의 토사 및 잡풀제거에 용이한 시설 도입 및 정기적 유지 및 관리실시
하천통수능 저하	<ul style="list-style-type: none"> 홍수 전·후시기 고려 정기적 준설계획 수립 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정간격 보 설치
저수지의 저수능저하 및 이·치수 기능 저하	<ul style="list-style-type: none"> 저수지의 설계 시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립
하구폐쇄로 인한 홍수위 증가	<ul style="list-style-type: none"> 하천유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치 정기적인 계측 및 준설방안 수립
농경지 피해	<ul style="list-style-type: none"> 신속한 배수가 이루어 질수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치

5) 바람재해 저감대책

- 강풍에 의한 피해, 건조풍이나 조풍에 의한 피해, 빌딩 풍해에 대한 저감대책 마련

[바람재해 저감대책]

구 분	저감대책
강풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 전력·통신 시설 두절에 대한 이차적 대비 시설이나 장비 구축 • 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동 / 평상시 안전에 대한 주기적 점검 실시 • 노후 혹은 재래식 주택 유지·보수 및 개량 공사 계획·실시 • 유리창 등의 고정 및 강화 • 차량 대피, 위험우려 가설물 철거, 대형 건설 장비의 결착 강화 • 가로수 수목을 도복 피해에 강한 품종으로 교체 • 도로 시설물의 규모나 형태가 풍압에 강한 형태를 갖도록 시설 기준을 마련, 시행 • 태풍 내습시 피해 우려 도로 사전 통제 • 농업관련 시설물의 결착 강화 • 풍압에 강한 교량 검토 및 차량 통행 제한, 도로시설물 최소화 등의 대책 수립 • 질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료를 골고루 시비 • 태풍 내습 후 이상 이삭 발생시 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상
건조풍이나 조풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료 골고루 시비 • 조풍 후 이상이 발생하는 지역에 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상 • 사전 살수 준비를 통해 신속한 농작물 염분 제거 • 낙엽발생시 전적과를 실시, 비료는 새 순이 나올때까지 지양 • 건조풍이나 조풍 발생 이전 농작물에 대해 주요 병해 사전 동시 방제 실시
빌딩 풍해	<ul style="list-style-type: none"> • 평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검·실시 • 노후되거나 방치된 건물 부속 시설 철거 및 보수 • 철저한 비산먼지 관리 대책 수립 • 도심 내 공기 오염을 최소화할 수 있는 대책 수립·시행

나. 재해 저감시설 확충

1) 우수 유출수 증가 억제

- 도시 내 우수유출로 인한 하천범람을 예방할 수 있도록, 시가화예정용지 및 신규 개발계획 수립 시 저류지 규모를 산정하는 표준유출계획 제시
- 관거정비 공사 중 포장 복구 시 투수성 포장으로 복구하며, 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어 있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투 가능하도록 변경
- 기존 공원이나 녹지, 운동장, 건물의 옥상이나 지하, 주차장의 구조를 변경하여 우수를 저류시킬 수 있는 방안 마련

다. 재해에 안전한 도시개발 추진

- 도시관리계획 재정비 시 시행하는 ‘기후변화에 따른 재해취약성 분석’ 내용을 바탕으로 구역 내 재해위험 검토지역 편입 시 저감대책을 이행토록 하여 사업시행으로 인한 제 영향 최소화 도모
- 개발지역에 산지·구릉지 포함 시 지형훼손을 최소화 하고 환경친화적 공간 조성
- 저지대 개발은 가급적 자연배수가 되도록 계획하되, 불가피한 경우 우수지를 충분히 확보하고 우수지의 기능이 최대한 발휘되도록 계획
- 하천을 포함한 개발사업 시 하천방재환경의 확대와 치수·이수기능 확보를 위해 토사발생억제, 토사유출 억제, 유출 토사량 조절 등을 위한 침사지 설치
- 수해 및 상습 침수 예상지는 가급적 운동장·공원 등 오픈스페이스로 확보하고 침투 시설을 설치하여 수해 시 피해가 최소화되도록 토지이용계획 수립

[도시개발 추진전략]

구 분	비구조적 대책	구조적 대책
개발전	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설 현황 파악 • 방재체계계획 수립 • 교육훈련계획 수립 • 관련기관 협조체계 수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수구역별 가배수로 설치 • 배수구역내 임시침사지 겸 저류지 설치
개발중	<ul style="list-style-type: none"> • 절·성토 비탈면 활동 등 사면안정 대책 수립 • 침사지 관리자 지정 • 수방체계 확립 • 상시 배수시설의 점검 및 관리 (하천시설 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설 점검 • 절·성토 소구간별 시공 • 사면보호공(식생 구조물) • 사면배수공, 낙석방지공 • 침사지 준설(우기전 5월, 우기 후 토적상태에 따라 수시준설) • 수방장비 비축(흙가마니 등) • 배수구역내 영구저류지 설치
개발후	<ul style="list-style-type: none"> • 종합적인 재해대책의 수립 완료 • 방재시설인 저류지와 하천구조물들의 유지관리 보고체계 및 협조체계 확립 • 절·성토 사면의 유지관리 체계확립 	<ul style="list-style-type: none"> • 유지관리, 안전휀스 설치 • 저류지 준설(우기전 5월 정기준설, 토적상태에 따라 수시 준설) • 저류지는 홍수기 때 반드시 공간 확보 • 배수시설, 하천시설 점검 • 퇴적물 제거

3.2 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 구축

가. 유형별 재난 관리

1) 화재

- 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등은 방화지구 지정하며, 도시 주요 지점에 연소 방지기능을 가진 수림대 조성 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보
- 대형화재 발생 시 원활한 급수체계 확립으로 피해를 최소화하며, 화재취약지역 중심으로 소방시설 보강
- 소방서와 소방파출소 등의 소방기관 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원을 확충하고, 소방차 진입이 용이하도록 소방도로 정비

2) 교통사고

- 고가차도, 지하차도, 육교 등 도로시설물에 대한 정기적인 안전점검 실시, 시민을 대상으로 교통안전 교육의 확대, 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리 체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구
- 교통사고 예방을 위하여 교통사고 예방 캠페인, 교통안전의식 등 교통문화의식 함양

3) 풍수해

- 수해 위험이 높은 하천변에 대해 통수능력 증대를 위해 우선적으로 천변 정비·준설 및 수해조절기능 설치
- 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 우수 유출량 증대, 침투 유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변 급경사지의 완충녹지 조성 및 저류시설, 투수성포장, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충

4) 재난사고

- 재난사고로부터 시민의 안전을 보호하기 위한 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화
- 건축물의 안전 및 재난 예방을 위하여 노후 건축물에 대해 정기적 안전관리실태 점검
- 대규모 공사장, 공사장 주변지역에 대하여 안전관리 시설 및 안전관리를 위해 책임자 지정 등 방재대책 수립

나. 재해 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축

1) 재해예방대책

- 재해 발생 시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도 파악, 긴급 상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등 구비 및 신고체계의 일원화
- 시민의 안전 확보와 안전한 활동을 위하여 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시

2) 재해응급대책

- 관련 정보의 수집 및 전달체계를 수립하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 유관 기관 간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치

3) 재해복구대책

- 재난재해 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
- 재해 발생 시부터 종료 시까지 전반적인 기록을 통해 재해복구계획 수립 및 복구를 시행하며, 향후 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성 시 참고자료로 사용

다. 종합적인 도시방재 행정체계구축

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 지역별 재해발생가능성을 감안 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에게 방재교육을 정기적으로 실시
- 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도

1) 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리

- 재해 및 재난 위험지역에 대해 재해예방을 위해 방재/방화지구 지정 및 운영
 - 풍수해 때 침수 등으로 인하여 재해의 위험이 예상되는 지역
 - 지반이 약하여 산사태·지반붕괴의 위험이 예상되는 지역
 - 지진발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역

- 재해위험 검토지역 내 개발행위 시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화
- 재해위험 검토지역을 포함하는 개발사업 시행 시 사전재해영향성검토의 이행여부에 대한 지속적 관리·감독 및 사후 평가를 통해 재난가능성 저감

2) 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

3) 기반시설의 방재 안전성 제고

- 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요
- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성

4) 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충

- 신규 개발 및 도시재생 사업 추진 시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 '자연적' 감시가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물 계획 수립
 - 감시가 용이한 위치에 어린이놀이터, 여성쉼터 등의 공간배치
 - 투시형 엘리베이터, 안전거울 등 도시전체에 범죄예방환경설계(CPTED) 도입
 - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방설계(CPTED) 적극 도입
- 허용되지 않는 출입을 통제하는 '접근통제'가 이루어 질 수 있도록 동선계획, 조경, 구조물 계획 수립
 - 인적이 드문 공원의 외곽은 투시형 울타리 등을 설치하여 사람의 출입 통제
- 공공장소는 지역주민의 활동을 활성화할 수 있도록 다양한 시설과 행사 유치하여 자연적 감시 강화
- U-City 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 운영
 - 방법, 교통, 환경을 위한 CCTV 통합관리
 - CCTV 실시간 모니터링을 통해 범죄 및 재난 사전예방

3.3 기후재해 취약성 검토를 반영한 방재전략 수립

가. 기후재해 취약성 분석의 목적 및 활용

1) 기후재해 취약성 분석의 목적

- 현재·미래의 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화로 재해취약지역을 도출하여 종합 재해 취약성(안) 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 경주시 도시계획의 기초조사 자료로 제공

2) 기후재해 취약성 분석의 활용

- 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(I·II 등급)에 대한 현황을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용함
- 또한, 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설(하천, 하수도 등) 강화 등을 제시

나. 기후재해 취약성 분석결과 및 활용방안

1) 종합 재해취약성(안) 도출

- 도시 기후변화 재해취약성분석 매뉴얼3.0(2013.08.)에 따라서 현재 재해취약지역을 중심으로 미래 취약성 분석의 결과를 중첩함

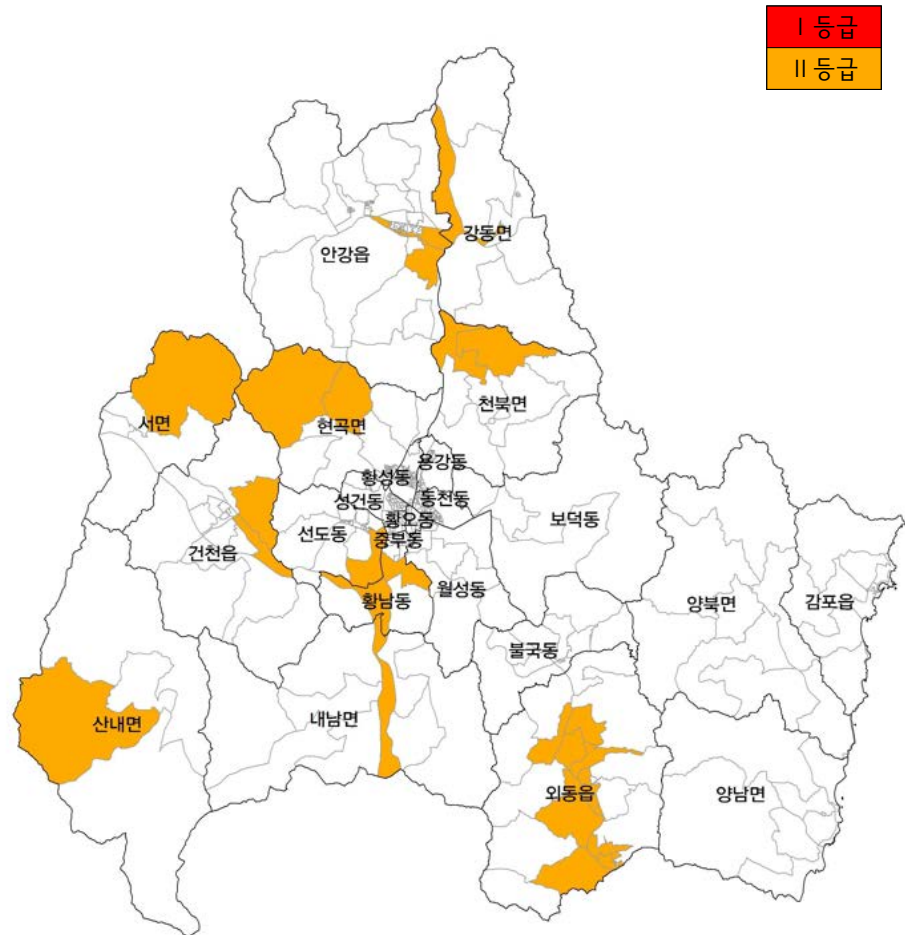
[종합 재해 취약성 도출 Matrix]

기후노출	도시민감도	분 석
현재 기후자료 분석 (지상관측 지점 + 방재기상관측지점)	현재 도시민감도 (피해지역, 법정취약지역, 취약 인구·건축물·시설 등)	현재 재해취약성
미래 기후예측자료 분석 (기후변화정보센터 예측자료)	미래 도시민감도 (인구증가, 시가화·건조지역, 개발진행 및 예정지역)	미래 재해취약성
▽		
현재 재해취약지역 ± 미래 재해취약 지역 (중첩 및 재 등급화)		... 종합 재해 취약성 도출

2) 취약지역 분석결과 활용방안

① 폭 우

[폭우재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ 등급)]



- 형산강 주변 및 과거 피해지역
 - 과거 하천·내수재해 발생지역은 제반고 보다 낮은 농경지에 주로 발생하며, 현재 경주시에서는 하천피해가 예상되는 지역에 하천정비사업 등과 연계하여 지속적인 하천시설물 관리가 진행되고 있음
 - 배수가 불량하거나 우수관망 용량이 부족한 지역은 지속적으로 재해에 직접 영향을 받을 수 있으므로 오픈스페이스로의 토지이용 전환, 하천변 주변 적정공간 이격(set-back) 등 토지이용을 활용하여 재산피해 발생을 최소화하는데 목적을 둬
 - 사면 및 토사재해위험지역은 일정거리 이격(Setback)하거나 건축물 설치를 제한하는 관리가 필요함

- 인구가 밀집된 시 중심지역(시 중심 동지역)
 - 집중호우를 대비한 저영향개발(Low Impact Development, LID) 자연 침투 및 저류 프로세스를 원칙으로 하여 도시 경관을 아름답게 하는데 일조하며, 수자원 확보, 수질 유지, 생활의 질 향상에 기여함. 생태수로, 생태저류지, 도로변(화단) 저류, 빗물정원, 옥상녹화 등 저영향개발(LID) 기법을 적극 도입하여 재해취약지역 내 단지 조성 시 우수 저류·침투 능력제고

[LID 기법적용 예시]



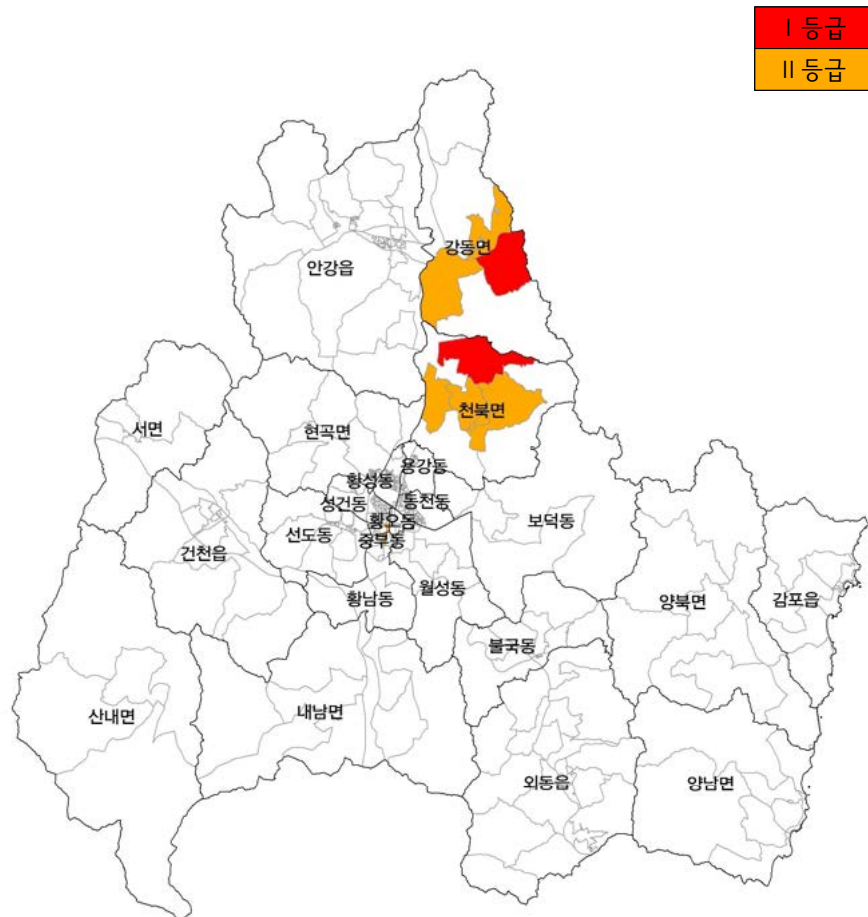
- 공동 주택 내에서 빗물은 배수관로 위주의 설계로 빠른 배출이 이루어지고 지하로 침투 될 여지가 없는 점을 감안 녹지를 이용 잔디 수로 형태의 빗물 배수 시설을 설치하여 빗물이 장기간 공동주택 내에 머무르면서 지하로 침투가 될 수 있는 여건이 되도록 단지를 계획
- 건축계획을 통한 관리
 - 침수피해가 비교적 빈번히 발생하거나 침수가 예상되는 위험지역에서는 1층을 필로티 구조로 건축하는 것을 권장함. 필로티 구조는 주차 및 녹지공간 확보, 바람길 통로 확보, 1층 주거공간의 프라이버시 확보 등 방재적 측면 이외의 편익도 있음
 - 소화용 수조, 빗물 저류조 등 공동주택 내 빗물이용시설 도입 검토. 빗물이 갖는 특성은 수질이 양호하여 특별한 경우를 제외하고는 별다른 처리시설이 없이 집수 하여 이용할 수 있는 것이 큰 장점
- 도시계획시설과 복합용도 검토
 - 기습적인 강우를 대비하여 도심 내 침수를 막기 위해 공원, 주차장, 학교 등 도시 계획시설에 저류기능의 시설을 결합하는 방안 검토. 관거와 하류의 홍수부담 능력을 검토한 후 필요시 도입해야 하며 집중호우 시 저지대 주택과 근린생활시설의 침수피해 방지에 도움이 될 것으로 예측됨

[단지 내 활용 예시]



② 폭 설

[폭설재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ 등급)]

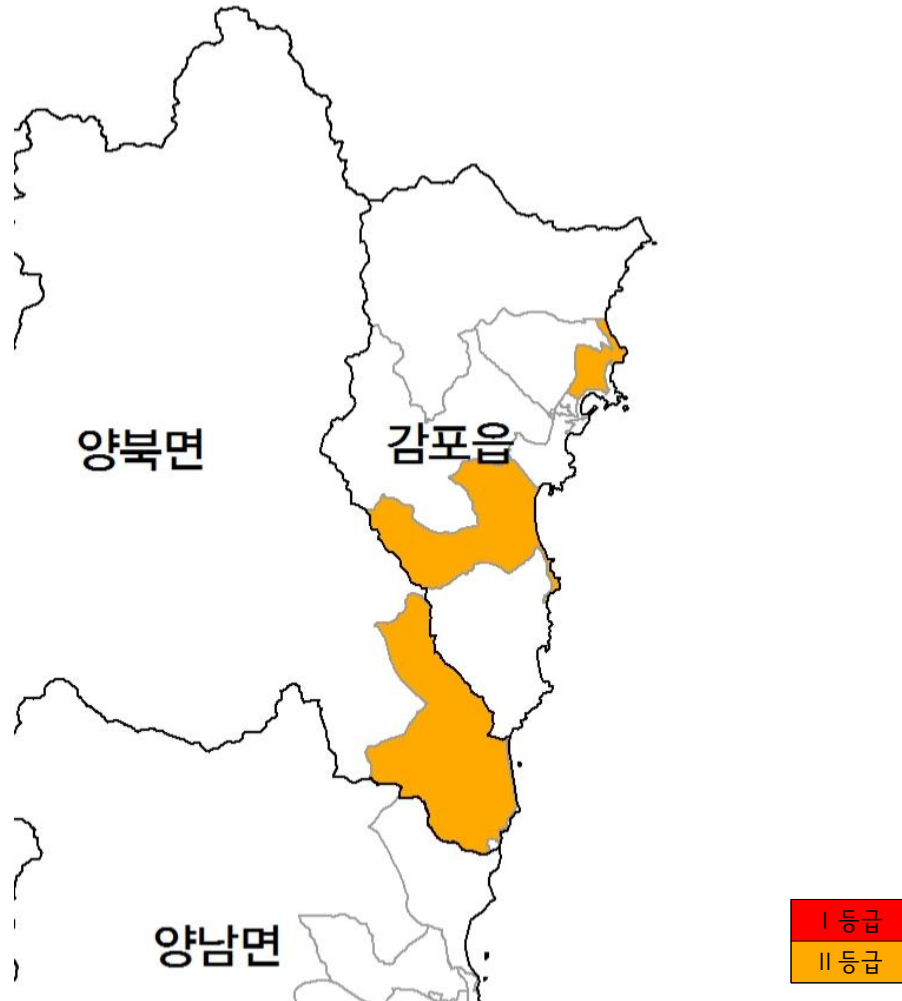


- 과거 피해지역(강동면, 천북면)
 - 산간지역의 경우 많은 눈이 내릴 경우 피해발생 확률이 높음. 특히, 복사면의 급경사지역은 도로결빙이 다른 지역에 비해 오래 지속되기 때문에 지속적인 관리가 필요

- 상대적으로 적설량이 많은 지역은 동·식물 관련 시설(비닐하우스, 간이 건축물 등)이 무너져 내릴 위험이 더 높기 때문에 시설물의 입지를 제한하는 체계적인 관리가 필요

③ 해수면 상승

[해안피해취약지역(Ⅰ·Ⅱ 등급)]



- 해안침식피해 우려지역
 - 침수 및 월류 피해가 우려되는 해안변 백사장지역과 근린생활지역에 대한 지속적인 관리가 필요함
 - 태풍발생시 백사장 인근 근린생활시설에 피해가 우려되는바 실시간 기상정보모니터링 및 대피교육도 필요함
 - 피해방지를 위하여 해안변 10m(EL)이하 지역은 도로 개설 및 건축행위를 지양하는 것이 바람직 함

3.4 원자력관련 방재 및 안전대책 수립

가. 제도개선 및 시스템 구축을 통한 방재대책

1) 광역차원 원전 안전운영 감시체계 구축·운영방안

- 기초자치단체간 비상 정보 및 대응활동 상황의 공유
- 이웃 기초자치단체간 시민보호관련 시·군·구 경계를 넘나드는 이재민 보호조치 협조 지원 구축 및 상호협조지원 약정서 체결
- 광역자치단체, 지역공공기관 및 단체는 원자력사업자 및 현장지휘센터와 연계하여 사고단계별 시민보호 이행 상 현장지휘 운영체계, 원전 사고 현장 협조지원체계 등 재정립

2) 유비쿼터스 원전 복합재난대응 종합지원시스템 구축

- 정부 3.0시대 빅데이터를 활용한 유비쿼터스 재난대응 지원시스템 구성
- 원전사고 시뮬레이션 연구 및 방사능 물질 확산 예측 프로그램의 개발을 통해 원전 사고의 영향을 미리 예측하고 대비책 마련

3) 지방자치단체와 전문가역할 확대

- 지역방사능방재관리부서에 규제기관인 원자력안전위원회의 원자력안전전문가 혹은 방사능(방재)전문가를 배치하여 전문성 확보
- 지자체와 원자력안전위원회가 함께 원전 안전점검에 상시 참여하고 방사능방재계획 및 사고대응에 주도적으로 개입 할 수 있는 권한 부여
- 중앙 규제기관과 지역 정부 외 제3의 감시자 역할을 수행할 전문가 및 단체 추가 확보

나. 시설보강 및 확보를 통한 방재대책

1) 자연재해에 대비한 원전시설 개선대책 마련

- 기존 원전을 대형 지진에 대비하여 안전정지계통의 내진성능을 신형원전 설계수준으로 보강
- 대형 해일에 대비하여 원전을 냉각해수 취수능력 강화 및 대비시설의 개선
- 지진 및 해일에 대비하여 비상기술지원실과 비상운영지원실의 내진성능 및 침수 방지능력을 개선
- 장기 전원상실 사고 시에도 대응이 가능한 비상 통신설비의 확보

2) 방사능 대피소의 지속적 확보

- 현재 경주시에는 20개소의 구호소가 설치되어 있으나,
- 대부분 방사능 피폭에 대비한 대피소가 아닌, 재난 시 임시로 머무는 임시구호소에 불과하므로 방사능 사고에 대비한 대피소 및 집결지 기준을 마련하고 원전반경 30km 내 대규모 대피를 위한 대피소 지속적 확보

[경주시 구호소 현황]

번호	시설명	위치	수용능력(명)	원전으로부터 거리(km)
계	20개소		68,652	
1	계림초등학교	동문로 43번길 16	2,195	북서 28
2	월성초등학교	원효로 67	2,145	서북서 28
3	황성초등학교	양정로 287번길 12	3	북 28
4	동천초등학교	알천북로 249번길 20	3,061	북서 27
5	신라중학교	알천북로 143	2,646	북서 28
6	계림중학교	용담로 68	2,870	북서 29
7	경주여자중학교	태종로 613-12	4,541	서북서 29
8	경주여자고등학교	금성로 437	2,773	서북서 29
9	경주공업고등학교	금성로 209	2,429	서북서 28
10	경주디자인고등학교	용담로 694	3,837	북서 35
11	경주고등학교	원효로 231	4,479	북서 27
12	문화고등학교	충현로 98	3,329	서북서 32
13	안강여자중학교	안강읍 화전길 62-8	2,218	북북서 39
14	근화여자중학교	승삼2길 55	5,033	북서 29
15	신라공업고등학교	천북면 천북로 41-21	4,339	북북서 30
16	동국대학교	경주시 동대로 123	4,590	북서 31
17	경주대학교	경주시 태종로 188	2,310	서북서 32
18	서라벌대학교	경주시 태종로 516	8,043	서북서 30
19	위덕대학교	강동면 동해대로 261	2,138	북북서 38
20	경주실내체육관	용담로 79-48	3,050	북서 25

자료 : 경주시 홈페이지

3.5 지진관련 방재 및 안전대책 수립

가. 지진예방대책 기본추진사항

1) 도시의 공간 확보 및 기능분산

- 지진 취약 지역에 대한 도시 공간 확보
 - 지진취약지역 도시에 공원, 녹지 등 Open Space 확보
 - 지진발생시 대피 장소로 활용할 수 있는 도시공간 확보
- 사회간접자본시설의 분산배치
 - 지진발생으로 도로·철도 등이 동시에 파괴되는 경우를 대비하여 신설하는 도시 등에는 사전에 도시기반시설 분산 배치
 - 시 계획 등 각종 시설계획 수립시 안정성 등을 고려하여 설치

2) 위험시설물의 점검·정비

- 지진발생시 피해가 예상되는 시설물에 대한 정기점검
 - 산사태, 산지재난, 토석류 등의 피해가 예상되는 시설
 - 상·하수도, 전기, 가스, 통신시설 등 국민생활 필수시설
 - 도로, 하천, 항만, 철도 등 사회 간접자본시설
 - 화약류 저장소, 취급업소 등 폭발이 예상되는 시설
 - 터미널, 체육관, 공연장 등 다중이용시설 등

3) 화재예방시설물 등의 점검·정비 및 혼란방지

- 화재발생이 예상되는 시설에 대한 비축기지별, 유형별로 진화계획 수립 추진
- 가스 누출 시 자동 차단장치 설치 확대 등 도시가스 누출방지대책 수립
- 터미널, 극장, 역 등 다중이용시설에 대한 혼란방지대책 수립

4) 화재의 확대 방지

- 초기 화재진압을 위한 소방 활동체제 정비
 - 경주시 소방서 주관 하에 인접 소방서와 응원체제 확립
- 정보·통신체제의 정비 강화
 - 유무선 통신용 119전화 회선 확대
- 새로운 소화체제 정비(공중, 해수)
 - 해수이용을 위한 대형 동력펌프가 부착된 소방차 확보

- 공중살포를 위한 화재진압장비 확보

5) 생활필수품 등의 공급체제 정비

- 물자의 성격에 따라서 집중 비축 또는 대피장소의 위치를 감안한 분산비축 등의 체제정비
- 식료품, 물, 의약품 등 생활필수품 및 통신기기 등의 물자 비축 또는 조달체제 정비

6) 지진재난 위기대응 표준행동요령 작성·활용

- 지진재난에 대한 위기관리 목표와 방향, 의사결정체계, 위기경보체계 등에 대한 책임과 역할 규정
- 기관은 지진재난 관련 책임과 역할에 따라 단계별(예방·대비·대응·복구)로 적용할 세부절차와 제반 조치사항을 규정한 표준 행동요령을 작성하여 활용

7) 국민의 자율방재의식 고취

① 방재지식 보급

- 팜플렛, 리플렛, 포스터, 비디오테이프 및 언론기관을 활용하여 다음 중점사항에 대하여 주민 및 학교, 각급기관에 보급한다.
 - 평상시 주의하여야 할 사항
- 식품, 음료수의 비축
- 비상시 반출할 물품의 비축
- 가구 등 전도방지대책
- 비상 위험지구의 확인
- 피난방법, 피난장소 등의 확인
 - 지진 발생 시의 주의하여야 할 사항
- 다양한 조건하에서의 개인별 행동
- 피난장소에서의 행동요령
- 주민에 대한 교육
 - 지진에 대한 기초지식
 - 지진 발생 시의 행동지침 등 응급대책
 - 피난지, 피난로, 그 외 피난대책에 관한 지식
 - 주택의 내진, 화재예방, 비상시 반출물품의 비축 등 평상시 준비사항
 - 고령자, 장애인, 영유아 등 피해 약자를 배려한 지원체제

- 방재 정보에 대한 습득 방법 등에 대하여 주지
- 교육효과가 높은 지진체험 등에 대하여도 도입을 검토한다.
- 관계 공무원에 대한 교육
 - 지진에 관한 기초지식
 - 지진이 발생하였을 시 직원들의 구체적인 행동(동원체제, 임무분담, 정보전달체계)
 - 지진대책의 과제 및 그 외 필요한 사항
- 기업에 대한 교육
 - 한국전력, 한국통신 등 각 소관 시설에 대한 지진 발생 시 행동요령 및 응급대책 등
 - 그 외 일반기업들은 지진 발생 시 행동매뉴얼, 지역주민과의 연대

② 지진대비 훈련

- 일반적인 방재응급책 훈련
- 지진발생에 대비한 관계 기관의 인원 및 자재 확보 및 조작 훈련
- 소방, 경찰, 군, 시군 등 방재 기관 상호 연대, 지원 및 동시다발적 화재의 소화, 부상자 구출, 구호, 의료기관에의 수송 등
- 정보수집 및 전달
 - 방재 관계기관, 주민 상호간의 적절한 재난관련 정보 수집, 전달
 - 통신시설의 기능 중단에 대비한 긴급 전달방법
 - 인터넷 등을 활용한 정보 전달 훈련
- 라이프라인의 확보
 - 전기, 가스, 상하수도, 통신 등 라이프라인은 광역적이고 장기간 사용이 가능하도록 지역, 기업 등에 있어서 대체수단을 확보하고 관련 기기들 점검, 사용방법 등을 숙지한다.
 - 라이프라인 시설의 상호 지원을 포함한 응급복구 훈련
 - 주거, 사무실 등의 전도 파손에 대비하여 응급복구용자재의 확보
- 민방위대 실무 교육 강사 및 각급 기관별 지진담당공무원 등에 대하여 교육 실시
- 기능별 교육 실시
 - 연 1회 이상 군, 경찰, 학생, 소방, 주민 등에 대한 교육 실시
- 지역 및 직장 등의 민방위훈련과 병행하여 지진발생을 가정한 훈련 실시
 - 2개 시·군·구가 연합한 광역단위 훈련 실시
- 관련기관별 훈련 실시
 - 연 1회 이상 구조구난, 화재진압, 응급의료, 가스진압, 응급복구 등 훈련 실시
 - 경찰, 소방, 군을 비롯한 민간기업이나 자원봉사자 모두가 참여하는 종합훈련 실시
- 민방위대 실무 교육 강사 및 각급 기관별 지진담당공무원 등에 대하여 교육 실시

- 관계부처 주관으로 기능별 교육 실시
 - 연 1회 이상 군, 경찰, 학생, 소방 주민 등에 대한 교육 실시
- 지역 및 직장 등의 민방위훈련과 병행하여 지진발생을 가정한 훈련 실시
 - 2개시·군·구가 연합한 광역단위 훈련 실시

③ 지역자율방재조직 구축 지원

- 수방단을 정비하여 지역실정에 밝은 원로, 통·리장, 전문가, 시민단체 등으로 구성되는 실효성 있는 지역자율방재조직체계 구축
 - 지역자율방재조직의 전국단위 네트워크 구축
- 재난발생시 신속한 민방위대의 동원체제 구축
- 대한적십자사와 민간봉사단체가 연계, 재난발생시 민간봉사자의 활동이 원활하도록 활동환경 정비
- 평상시 실시할 사항
 - 지진방재에 관한 지식 보급
 - 지역 내 재해위험지구의 파악 및 위험도 이해
 - 가정 내 방재에 관한 가족 간의 의견 도출
 - 석유스토브, 가스기구 등의 화재예방조치 활동
 - 가옥의 보강 및 블록 벽, 담장의 전도방지
 - 가구 등이 넘어지거나 떨어지지 않도록 보완조치
 - 식수, 식품, 일용품, 간이 구급약품 등 생필품의 비축
 - 가장 가까운 의료시설의 위치 확인
- 지진 발생 시 실시할 사항
 - 지진정보의 정확한 파악
 - 식수, 식품, 연료 및 기타 비상반출품의 준비
 - 화재 예방조치 및 초기 소화 실시

④ 기업 자율 방재조직의 활동

- 지진에 관련한 기초적 지식 보급
- 지진 정보의 수집, 전달
- 구출 구호 및 노약자 지원
- 재해위험지구의 현황파악
- 초기 소화 및 화재예방활동
- 피난유도



제 12장. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1. 경제 · 산업 개발계획
2. 사회 · 문화 개발계획





제12장 | 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제 · 산업 개발계획

1.1 경제 · 산업 현황

가. 경제산업 규모

- 2013년 말 기준으로 경상북도의 지역총생산(GRDP)는 89조 1320억원으로 전국의 6.23% 차지하고 있음

[지역별 지역총생산] (단위 : 10억원)

구분	2009	2010	2011	2012	2013
전국	1,151,367	1,265,146	1,330,888	1,377,041	1,430,255
서울	273,199	289,719	303,813	313,479	318,607
경기	237,319	266,562	276,155	288,147	313,671
경북	72,973	80,839	82,276	85,401	89,132
경남	83,163	87,419	91,233	95,635	99,619

자료 : 통계청 통계DB.

- 경주시의 산업별 구성을 살펴보면, 사업체를 기준 3차 산업의 구성비가 83.8%로 가장 높고, 종사자를 기준으로 볼 때는 3차 산업의 구성비가 57.9%로 사업체와 동일하게 가장 높은 것으로 나타남
- 사업체의 경우 2차 산업과의 차이가 약 60% 이상 차이 나는 반면, 종사자의 경우 약 15%의 차이가나는 것을 볼 수 있음
- 사업체 구성비는 전국 및 경북시계와 비율이 비슷한 양상을 보이나 종사자 구성비는 전국의 경우 2차 산업과 3차 산업의 폭이 매우 크게 나타났고, 경상북도의 경우 약 25% 경주시의 경우 약 15%의 차이를 보임
- 이는 2차 산업 사업체의 규모가 경주시 외곽에 위치한 산업단지로 인해 타도시에 비해 크기 때문임
- 반면, 3차 산업의 경우는 영세한 산업이 주류를 이루고 있는 것으로 나타남

[지역별 사업체 및 종사자 현황]

구분	사업체(개소)			종사자(인)			
	1차산업	2차산업	3차산업	1차산업	2차산업	3차산업	
전국	개소	2,708	498,285	3,175,883	34,527	5,004,504	14,134,443
	구성비	0.1	13.5	86.4	0.2	26.1	73.7
경상북도	개소	328	31,875	173,531	3,183	381,810	619,074
	구성비	0.2	15.5	84.3	0.3	38	61.7
경주시	개소(인)	22	3,517	18,302	238	46,393	64,251
	구성비	0.1	16.1	83.8	0.2	41.9	57.9

자료 : 경주시 통계연보, 2013.

1.2 농림수산업

가. 농가수, 농가인구 현황

- 전국적으로 농가인구, 농가수 및 경지면적은 감소하는 추세이며 경주시의 경우도 비슷한 감소추세를 보임
- 경주시 농업인구는 약 41,646인으로 2000년에 비해 농업인구수는 26.41%, 농가수는 12.10% 감소
- 경주는 2009년까지 감소추세에 보이고 있다가 최근 2010년, 2011년에 증가하였음
- 2013년 현재, 경북의 농가인구는 우리나라 전체의 16.15%, 경주시의 농가인구는 경북 농가인구의 9.08%를 분담

[농업생산기반 변동추이]

구분	연도	전국			경북			경주			변동률 (%)
		농가수 (호)	농가인구 (인)	경지면적 (ha)	농가수 (호)	농가인구 (인)	경지면적 (ha)	농가수 (호)	농가인구 (인)	경지면적 (ha)	
10년	1980	2,155,073	10,826,748	2,195,822	380,971	1,856,038	366,496	-	-	-	
	1990	1,767,033	6,661,322	2,108,812	307,822	1,105,409	344,965	24,493	92,277	26,056	
	2000	1,383,468	4,031,065	1,888,765	236,222	646,818	296,692	18,511	56,593	18,705	-38.67
기준	2005	1,272,908	3,433,573	1,824,039	216,128	543,237	231,594	18,282	47,541	23,399	-5.50
최근 5년간	2009	1,194,715	3,117,322	1,736,798	200,252	479,517	278,665	14,175	34,441	23,708	-27.56
	2010	1,177,318	3,062,956	1,715,301	201,651	491,225	276,233	14,611	36,864	22,977	7.04
	2011	1,163,209	2,962,113	1,698,040	197,218	471,076	274,631	16,931	43,907	21,173	19.11
연간	2012	1,151,116	2,911,540	1,729,982	195,779	465,408	281,885	16,416	42,279	23,721	-3.71
	2013	1,142,029	2,841,435	1,711,436	195,108	458,791	279,484	16,272	41,646	23,562	-1.50

자료 : 통계청, 「농업기본통계조사」, 해당년도

나. 기본방향

1) 고부가가치 농업전략의 수립

- 계절별 관광 전략 작목을 재배하는 관광농업을 육성하고 농산품을 가공하는 산업을 육성하여 농가 소득 증대 도모
- 농수산물 도매시장 활성화와 소매시장 능률화 및 직거래 유통 유도
- 친환경 농특산물 통합브랜드 육성을 통해 친환경 농산물 생산기반 조성
- 침체된 농업 경쟁력 강화를 위해 체험형 관광산업과 연계
- 경주의 특화작목(토마토, 체리, 천년한우, 양송이)의 품질향상과 지속성장을 위한 관리체계 마련

2) 지속적인 친환경농업 추진

- 친환경적인 농업생산활동을 위해 비료 및 농약 등 사용을 줄여나가는 방안 모색
- 친환경 농업자재 및 기술개발·보급 확대

3) 농산물 유통구조의 근대화로 소매시장의 능률화, 효율화 유도

- 생산, 유통 및 물류 등 농업기반시설을 확충하고, 효율적으로 운영할 수 있는 시스템 구축
- 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축

4) 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성

- 오염물질의 배출을 감소하는 종합관리 시스템 구축
- 친환경 농업지구 시범마을 조성
- 교육환경, 의료여건 개선, 노인복지정책 강화 등 농업인의 복지 확충
- 1, 2, 3차 복합 산업(6차 산업)을 공간화하여 농외 소득원 확충
- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 편의시설과 문화시설 확충

다. 추진전략

1) 영농정책 및 기술개발과 보급

- 고소득 신품종의 개발과 보급
- 시설원예농업의 에너지 절약 및 재배기술 보급
- 첨단 농업기술 시범단지 육성
- 친환경 농업정책 수립

2) 농업 체험·일자리 창출

- 친환경 농업생산 및 체험단지의 조성을 통한 관광산업과의 연계
- 농업관련 R&D단지, 국립농어업박물관 조성 등으로 체험·일자리 창출 등 신성장 동력산업 육성
- 가족단위의 농사체험과 주말 농장 등의 체험 프로그램의 개발과 특산품의 전시 및 판매기능을 함께하는 복합단지 조성
- 체험 소재를 농업활동 외 문화·예술·휴양 등의 요소와 연계하여 시민과 관광객들에게 다양한 매력을 주는 공간으로 조성

3) 다양한 형태의 친환경 도시생태농업 육성

- 첨단 친환경 영농단지 조성을 통해 농산물의 경쟁력 강화 및 농촌 관광과 연계하여 선진 농업 구현
- 생산, 가공, 서비스 및 관광을 연계한 친환경 농축산 단지 조성
- 자연과 공감하는 친환경적 시민농장 운영
- 생활속 텃밭 가꾸기를 위한 상자 텃밭 보급
- 도시생태농업 통합 네트워크 및 거버넌스 추진

4) 농수산물 유통 현대화, 활성화 및 유통구조 개선

- 농산물의 상표화 및 상설매장 운영
- 지역 특화농업 활성화를 통한 특용작물 등 개발 육성
- 생활권 중심의 농산물 상설 직판장 운영 및 활성화

1.3 제조업

가. 제조업 현황

- 최근 5년간 제조업 부문의 사업체수 및 종사자수는 지속적으로 증가하고 있는 추세로 나타남

[제조업종별 현황 및 변화 추이]

구분	합 계				제조업	
	사업체수 (개수)	종사자수				
		합계(명)	남	여	사업체	종사자
2009	19,454	94,917	56,965	37,952	2,042	29,119
2010	19,845	100,948	61,730	39,218	2,145	32,809
2011	20,754	104,816	64,212	40,604	2,318	34,046
2012	20,238	106,549	65,252	41,297	2,473	36,821
2013	21,841	110,882	67,498	43,384	2,757	39,649

나. 기본방향

1) 친환경적 산업 중심의 청정도시 조성

- 첨단 청정기술 산업부문의 성장을 촉진하고, 부문 간 환경오염을 최소화 할 수 있는 환경·유기적 연계와 통합을 이루는 지역 생산체계 구축
- 환경친화적인 산업을 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업 환경 조성
- 근로자를 위한 쾌적한 산업환경 조성
- 무분별한 개별입지를 억제하여 환경오염을 최소화하고 공업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적효과 극대화 전략 강구

2) 공업지역 외 개별입지 공장의 정비

- 도시 내 주·상·녹지지역 내 공장 이전을 유도하여, 공업기능을 지원할 수 있는 주거·상업·업무기능 강화
- 개별입지 된 중소기업 및 지역산업간 연계강화를 통해 집단화 유도

다. 추진전략

1) 환경친화적 R&D, 소프트웨어 중심의 첨단산업도시

- IT, BT 등의 도시형 첨단산업과 R&D 기능 중점 육성
- 노동집약적 산업 이전·정비를 통해 하드웨어 산업에서 소프트웨어 산업으로 전환 유도
- 개별적으로 흩어져있던 연구시설 집적화를 통해 효율 극대화 및 지역경제 활성화 도모
- 기업 R&D시설 유치로 첨단산업중심도시 조성

2) 첨단산업 중심의 자족도시 도모

- 고부가가치 및 기술 집약 산업으로 개편함과 동시에 기존 공장의 정비 및 이전 유도
- 지역의 기반산업과의 연계기능 강화
- 지역 실정에 맞는 다양한 협동조합 활성화로 침체된 지역경제 발전 도모
- 다양한 형태의 교육 및 교류를 통한 사회적 기업 육성 및 지역발전 도모
- 산업의 첨단화·고부가가치화·디지털화의 시대에 대응하여 신규 산업의 발굴 및 육성

3) 첨단산업을 중심으로 젊은 벤처 중심의 강소 중소기업 육성

- 지역산업구조를 개선하고 대외 경쟁력을 강화할 수 있도록 새로운 창업기업들의 입지 유도
- 벤처기업의 창업지원 등을 통해 신기술 제품 촉진 및 상업화
- 지식근로자들의 쾌적한 거주환경 제공
- 관련 기업의 집단화를 유도하여 집적효과 극대화
- 벤처기업육성촉진지구 활성화 지원을 통해 창조적 지식산업의 중심지로 육성하여 창조경제 실현
- 벤처기업 기술지원을 위한 산·학·연 연계 및 경영지원 네트워크 구축
- 벤처기업지원센터 등 제도적 지원 장치 마련

4) 공업지역의 정비 및 육성

- 산업단지 업종특화 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위한 기반시설 및 지원시설확충
- 근로자 복지향상을 위한 휴식 공간 및 복지시설 확충 및 쾌적한 생활환경 조성
- 수요자 중심의 맞춤형 산업단지 조성 및 영세 제조업자를 위한 아파트형 공장의 지속적인 조성
- 산업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적 효과 극대화 도모
- 노후산업단지 재생사업의 추진으로 노후산업단지 구조고도화 및 경쟁력 강화를 유도

1.4 상업·유통

가. 상업유통 현황

- 최근 5년간 도·소매 및 운수업의 경우 사업체수와 종사자수는 지속적으로 증가하고 있음
- 2013년 사업체당 종사자수는 도매 및 소매업 2.3인, 운수업 2.4인으로 영세한 것으로 나타남

[사업체수 및 종사자수]

구분	합 계				도매 및 소매업		운수업	
	사업체수	종사자수			사업체	종사자	사업체	종사자
		합계	남	여				
2009	19,454	94,917	56,965	37,952	4,591	10,405	1,555	3,270
2010	19,845	100,948	61,730	39,218	4,682	10,767	1,584	3,536
2011	20,754	104,816	64,212	40,604	4,826	11,160	1,799	3,804
2012	20,238	106,549	65,252	41,297	4,897	11,057	1,693	4,047
2013	21,841	110,882	67,498	43,384	5,011	11,685	1,639	3,926

- 2013년 현재 경주시내 대형마트 1개소, 백화점 1개소, 등록시장 8개소, 인정시장 8개소 등이 입지하고 있음
- 최근 주민들의 소비패턴 변화에 따른 대형마트 및 전문점 등의 시설이 부족함

[유통시설 현황]

구분	합계	대형마트	전문점	백화점	쇼핑센터	시장			기타 대규모 점포
						등록시장	인정시장	상점가	
2009	17	1	-	-	-	12	4	-	6
2010	23	1	-	-	-	8	6	2	6
2011	25	1	-	-	-	8	6	2	8
2012	25	1	-	1	-	8	6	2	8
2013	27	1	-	1	-	8	8	1	8

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 기본방향

1) 유형별 특성화 전략을 통한 재래시장 경쟁력 강화

- 재래시장의 물리적 환경개선, 시장경영의 전문화 등을 통하여 재래시장의 경쟁력 제고 및 상인들의 생존권 유지
- 상가 재정비 및 시설 현대화, 부대시설 조성 등을 통해 경쟁력 강화
- 세계문화유산 경주와 연계한 관광객을 유치할 수 있는 문화, 쇼핑이 접목된 전통 문화거리 조성
- 전통시장을 지역문화공간, 일상 관광지로 조성하여 지역경제 활성화 도모

2) 원도심 상권 활성화

- 신도심과 원도심지간의 업종차별화를 통해 경쟁력 보완 관계 유지
- 원도심의 계획적 정비를 통해 재래시장 활성화 및 영세 소매상업의 경쟁력 강화

3) 상권의 다양성 확보

- 급격한 도시개발과 인구증가에 대비하여 지역상권의 확보 및 상업시설 확충
- 경주시의 상업 및 유통시설은 매우 빈약한 실정으로 현재 대규모 소매점이나 도매 센터 확충
- 현재 거주민들을 대상으로 설문조사를 진행하여 필요한 시설 우선 확충
- 주민조합 또는 협동조합, 사회적기업 등에 의한 주민주최의 다양한 상업경쟁력 확보

다. 추진전략

1) 재래(소매)시장 활성화

- 재래시장을 현대화 및 특화개발, 관광산업 등 지역산업과 연계된 전문화 유도로 지역문화공간, 일상관광지로 조성하며 지역경제 활성화 도모
- 지역주민 및 주변 관광지의 관광객을 수용 할 수 있도록 생활권 특성을 반영한 특성화(차별화·개성화) 지원
- 관광객을 유치할 수 있는 문화마당 접목된 전통문화거리 조성
- 차 없는 거리 조성 등을 통해 보행쇼핑의 활성화

2) 농수산물 도매시장 활성화

- 입지적 제약사항을 극복하는 농수산물도매시장 활성화
- 농수산물 유통체계 및 운영, 거래제도 개선을 통한 도매시장 활성화

3) 입지의 강화 및 지역 환경에의 적응

- 생활권에 대응하는 상권을 계획적으로 조성하고, 해당 생활권의 기존 유통업체들이 우선적으로 입주하여 대형 유통업체의 진입 대비
- 종전부지 개발과 연계하여 지역 균형적인 상업지역 분배를 통해 지역 주민들의 생활 편의 제공

4) 중소 소매업의 조직화, 협업화

- 중소유통의 경쟁력 강화와 유통기능 효율화를 위해 조합결성을 통한 공동물류, 공동판매, 공동 브랜드 개발 등의 공동유통활동 강화 및 체인사업의 활성화 유도
- 중소유통도매물류센터 조합원 가입확대 및 중소유통도매단지 추가 건립

5) 소비자 욕구에 따른 시설 확충

- 최근 편의성을 강조한 대형마트 및 전문점의 수요가 늘어남에 따라, 현재 경주시에 부족한 시설공급을 해소하기 위한 대형 상업시설 확충방안마련
- 경주시 관광객의 수요급증과 인구증가에 대비하고, 소비자의 욕구를 반영한 복합 쇼핑센터 및 대형마트 등 추가 건립
- 영세상인 보호 및 지역협력사업 강화방안 필요

1.5 관광

가. 관광자원

- 경주시는 「제3차 관광개발기본계획(2012-2021)」에서 제시된 5+2 광역경제권(수도권, 충청권, 호남권, 대경권, 동남권, 강원권, 제주권)에서 대경권에 속하여 있으며, 초광역 관광벨트 설정 중 동해안관광벨트(강원, 대구, 경북, 부·울·경)에 속함
- 경주시 관광자원은 신라시대의 문화유산이 주종을 이루고 경주시 전역에 광범위하게 산재함(지정문화재 328점-2015년기준)

[관광자원 현황]

특성	유형	주요현황
관광지	유적(문화재)	• 총 328개 : 국보33개, 보물89개, 지정문화재108개 등
	국립공원	• 토함산, 단석산 등 8개 지구
	도시공원	• 140개소
	관광단지	• 보문관광단지, 감포관광단지, 마우나오션관광단지
	종합휴양지	• 경주월드, 전문휴양업 : 신라밀레니엄파크
	자연휴양림	• 토함산자연휴양림
	유원시설업	• 마우나오션, 대명레저산업, 한화리조트, 블루원 워터파크, 캘리포니아비치
	온천	• 경주한화콘도온천, 불국사온천
	해수욕장	• 나정해수욕장, 봉길해수욕장, 오류해수욕장
문화시설	박물관	• 국립경주박물관, 동국대학교박물관
	전시관	• 신라역사과학관
	관광지	• 오릉, 김유신장군묘 등 총6곳
스포츠·레저	골프장	• 경주신라CC, 마우나오션골프장, 보문골프클럽 등
	야영장, 수련원	• 오류캠핑장
숙박시설	외국인 도시민박원	• 모모제인 모도리네 등 총 8곳, 남산댁, 김호장군고택 등 총58곳
	관광펜션, 한옥체험	• 천년한옥등 총36곳,
	콘도,호텔	• 힐튼, 호텔현대, 코오롱 등 총23곳

자료 : 경주시 내부자료(사전정보공표자료), 2015.

- 자연관광자원으로는 국립공원 1개소(136.55km²)가 있음
- 경주시는 보문지역과 감포지역이 관광단지로 또한 경주시내, 보문, 불국지구가 관광 특구로 지정되어 있음
- 그 외 관광자원으로는 종합휴양지, 자연휴양림, 온천, 해수욕장, 박물관, 골프장 등이 입지하고 있음

[경주시 관광특구 지정현황]

특구명	지정지역	면적	지정시기	비고
경주시	경주 시내지구, 보문지구, 불국지구	32.65	94.8.31	관광단지, 시가지

나. 관광현황

- 경주시의 2013년 지정(법정)관광지 방문객수는 8,894,724명으로 2009년에 비해 23.92% 증가하였으며, 관광객의 구성을 보면 내국인이 97.8%, 외국인이 2.2%로 구성
- 외국인 관광객 증가율의 경우 2009년에 비해 30배 이상 증가함을 보였지만, 2012년을 기점으로 감소추세를 보였으며, 이는 외국인을 흡입할 수 있는 특화프로그램의 개발이 부진하다는 것을 반증하는 것임
- 국내관광객의 경우 2010년 14.82%의 증가 이후 꾸준히 증가
- 경주시를 찾는 관광객들이 대부분 체류형 관광객이 아니라 당일형 또는 통과형 관광객으로, 보는 관광에서 참여하는 관광으로 변화하고 있는 최근의 관광 트렌드에 미흡

[관광사업체 현황]

구분 (개소)	여행업				관광 호텔업	일반 유원 시설업	관광편의시설업		
	일반	국외	국내	국내외 여행업			관광 유희 음식업	관광 식당업	시내 순환 관광업
2009년	3	29	35	-	14	4	1	-	1
2010년	7	32	41	-	14	3	-	-	1
2011년	7	32	41	-	15	3	-	5	1
2012년	11	27	34	-	12	1	-	5	1
2013년	11	26	33	-	12	3	-	3	1

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

[지정(법정) 관광지 방문객수]

구분	방문객수(명)		
	합계	내국인	외국인
2009년	7,177,577	7,171,815	5,742
2010년	8,483,000	8,235,000	248,000
2011년	8,562,470	8,269,200	293,270
2012년	8,587,731	8,278,359	309,572
2013년	8,894,724	8,702,874	191,850

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 기본방향

1) 세계문화유산을 이용한 관광·문화 거점도시 구축

- 월성지구, 대릉원지구, 도심지구, 불국사지구 및 양동민속마을 등의 관광상품 개발 및 홍보
- 세계적으로 가치가 뛰어난 불국사권 ~ 보문관광단지권 등을 연계한 역사·문화·산업·환경 관광루트 개발

2) 증가하는 관광수요에 대응하는 전략 수립

- 관광·문화산업 활성화를 위한 관광안내소, 숙박, 체험, 국제교류 기능 등의 강화를 통해 관광수요에 대응
- 관광수요의 증대와 여가생활의 다양화에 대응한 전문화·개성화된 관광개발

3) 지속가능한 관광자원 개발 및 자원의 상호 네트워크 구축

- 불국사권 ~ 남산권 ~ 시내권 ~ 보문관광단지권을 연계하는 경주중심관광
- 서악권 ~ 북부권 ~ 동해권을 연계하는 경주근교관광
- 석굴암, 불국사, 경주역사유적지구 등 유네스코 지정 세계문화유산 관광
- 지역의 역사성, 전통성, 향토성을 계승·발전시키는 지역문화재의 관리·육성 및 지역 축제 활성화

4) 잠재자원의 육성 및 발굴

- 지역 내 자연관광자원, 역사문화관광자원, 테마관광자원 등 특성화된 관광자원을 연계 개발·육성함
- 주말 여가형 스포츠·체험·친환경 등 관광 활성화
- 웰빙관광 수요 증가에 따른 다양한 농업체험 문화공간 조성

다. 추진전략

1) 도시이미지의 세계화

- 경주의 고유한 이미지화 및 적극적 홍보
- CIP전략(Corporate Image identity Program, 기업이미지통합전략)수립을 통해 문화·관광도시 위상정립
- 관광 종합정보망구축과 시민 교육프로그램 운영

2) 지역 맞춤, 관광수요에 대응하는 관광산업 육성

- 지역 자원과 연계한 특산품 개발 및 전략상품 개발
- 콘텐츠산업, 여가/위락, 유형/무형 문화재의 다양한 이벤트 개최 등 관광지원시설·기능 확충으로 체류형 관광객 유치를 위한 매력적인 관광도시 구축
- 민·관 연대를 통한 역사·문화자원의 지속적 복원

3) 관광자원의 다양성 확보

- 경주 및 전통시장과 연계하여 관광사업 경쟁력 제고
- 문화컨텐츠 산업을 전략적으로 육성하여 관광산업으로 육성
- 주변 지역의 관광지와 연계하여 보다 효율적이며, 창의적으로 관광수요 창출 극대화
- 경주 문화축제 등 다양한 문화이벤트의 관광자원화
- 문화이벤트 홍보 전담기구 설치 운영 및 다양한 행사활동 홍보

4) 다양한 관광루트 개발

- 계절별, 시기별로 차등적인 관광·문화 이벤트 개최
- 문화유적 등의 문화자원, 산업자원, 자연관광자원을 연계한 관광루트 개발과 관광 프로그램 운영
- 경주시 내부의 관광열차 등 다양한 관광관람 교통수단 개발
- 체류형 및 일일 방문형 등 복합된 관광상품 개발을 통한 관광객 유인
- 연계관광루트 개발을 통해 주변 시·군과 연계한 프로그램 운영

5) 관광산업 활성화를 위한 관광인프라 구축 및 정비

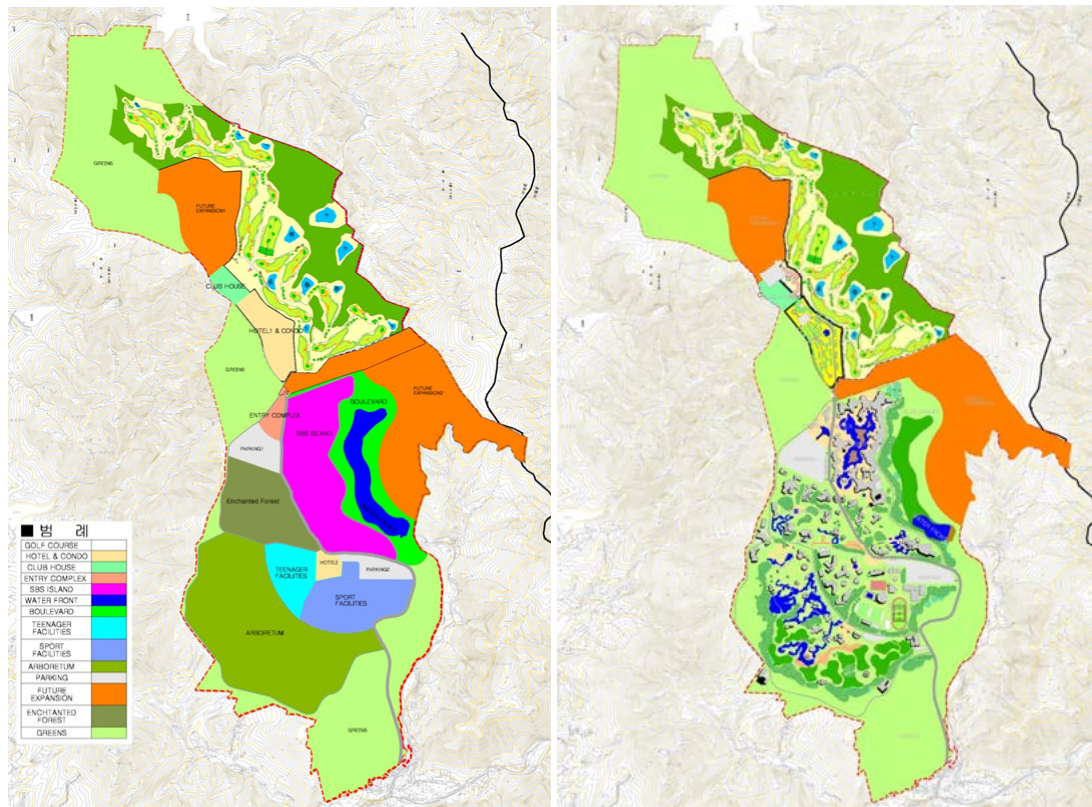
- 교통체계 정비로 접근성 개선 및 휴게시설 등의 편의시설 확충
- 행정 및 재정력 지원과 시민협력체제 구축
- 숙박·국제교류기능 등 유치 및 관광산업 기업의 전문적 영역 활동 강화 유도
- 외국인 관광객 유치 활성화 및 관광 안내를 위한 무료 동시통역서비스(영어, 일어, 중국어 등) 운영

라. 관광개발 세부계획

1) 천북관광단지 조성계획

구분	내용
사업명	• 경주 천북관광단지
위치 및 면적	• 위치 - 경주시 암곡동, 천북면 일원 • 면적 - 7,365,000㎡ (약 2,227,000평)
사업목적	• 지역경제 발전과 관광이미지 제고 • 인근 배후도시(포항, 울산) 관광여건 변화에 대응 • 무장산/보문관광단지 연계된 관광 인프라 구축
사업시행자	• (주)태영건설
사업기간	• 2016년 ~ 2025년(인허가 3년, 공사 7년)
주요시설	• 생태공원, 수목원 등 자연휴양시설 • 콘도, 호텔 등 숙박시설 • 유스호스텔, 체육시설(운동장, 승마장 등) 등의 청소년 수련시설 • 아울렛 등 상업시설

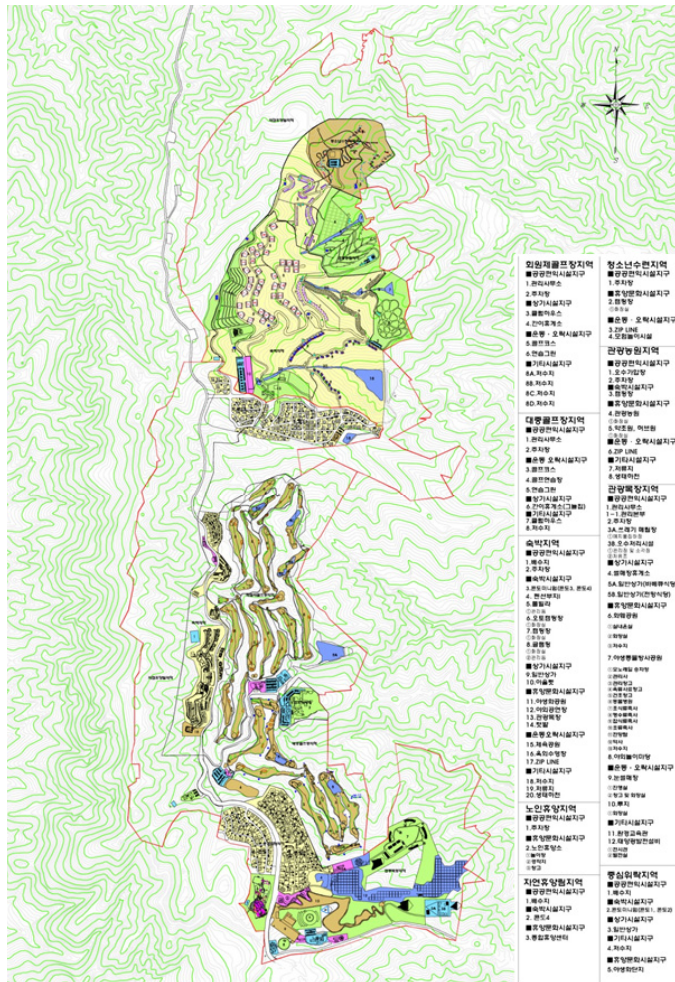
[천북관광단지 개발계획(안)]



2) 마우나오션 관광단지 조성계획

구분	내용
사업명	• 경주 마우나오션관광단지조성계획(변경)
위치 및 면적	• 위치 - 경주시 양남면신대리 산140-1번지 일원 • 면적 - 기정 : 3,919,270㎡ (1,185,579평) 변경 : 6,419,256㎡ (1,941,825평) 증 : 2,499,986㎡ (756,246평)
변경사유	• 관광진흥법 제56조 - 지구지정 후 2년내 조성계획 신청 미접수시 지구지정실효처리 - 당사 2013년 12월 2일 관광단지지구지정 고시 완료 (경상북도 고시 제2013-509호)
사업시행자	• (주)MOD
사업기간	• 기정 : 1단계 - 1996년 ~ 2008년, 2단계 - 2009년 ~ 2017년 • 변경 : 1단계 - 1996년 ~ 2008년, 2단계 - 2009년 ~ 2020년

[마우나오션 관광단지 개발계획(안)]



제 1 편

제 2 편

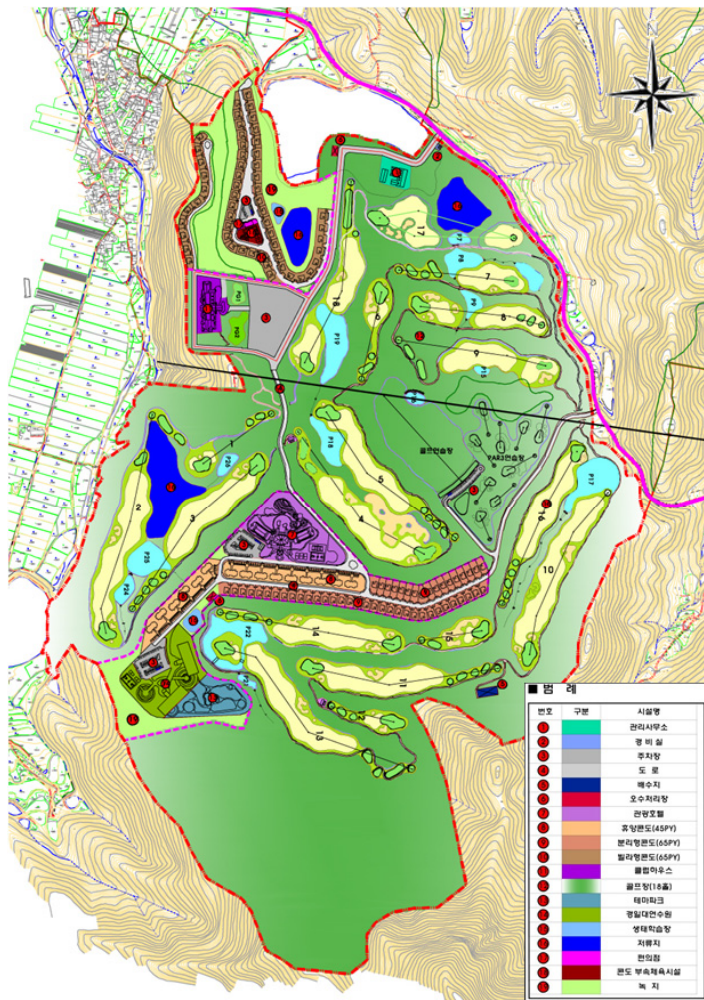
제 3 편

부
문
별
계
획

3) 서면관광단지 조성계획

구 분	내 용
사 업 명	• 경주 서면관광단지 조성계획
위치 및 면적	• 위치 - 경주시 서면 도계리, 서오리, 천촌리 일원 • 면적 - 1,499,116㎡ (453,483평)
사업목적	• 일자리 창출을 통한 지역경제 발전 • KTX신경주역을 거점으로한 관광 인프라 구축 • 서면, 건천지역 주민들의 문화 및 체육시설 제공
사업 시행자	• (주)미석
사 업 기 간	• 2016년 ~ 2024년
주 요 시 설	• 생태학습장, 테마파크, 경일대 연수원 등 문화체험학습장 • 관광호텔, 콘도, 등 숙박시설 • 골프장등 체육시설

[서면관광단지 개발계획(안)]



2. 사회·문화 개발계획

2.1 의료·보건

가. 의료·보건 현황

- 경주시에는 1곳의 종합병원이 있고, 병상수 4,376개로 지난 2009년부터 점차적으로 늘어나는 것을 볼 수 있음
- 종합병원은 점차적으로 줄어드는 추세인데 반해 병원, 요양병원 한의원등은 점차적으로 늘어남

[의료시설 현황]

구 분		2009	2010	2011	2012	2013
합계	병원수(개)	224	231	236	239	239
	병상수(개)	3,064	3,534	4,266	4,376	4,376
종합병원	병원수(개)	2	2	2	2	1
	병상수(개)	522	522	522	504	403
병원	병원수(개)	8	8	10	12	13
	병상수(개)	1,292	1,292	1,346	1,420	1,521
의원	병원수(개)	100	100	100	99	97
	병상수(개)	344	344	344	274	274
요양병원	병원수(개)	9	11	13	15	15
	병상수(개)	874	1,344	2,022	2,146	2,146
치과병원	병원수(개)	45	47	50	50	50
	병상수(개)	-	-	-	-	-
한방병원	병원수(개)	1	1	1	1	1
	병상수(개)	32	32	32	32	32
한의원	병원수(개)	59	62	60	60	62
	병상수(개)	-	-	-	-	-
부속의원	병원수(개)	-	-	-	-	-
	병상수(개)	-	-	-	-	-
보건소(개)		1	1	1	1	1
보건지소(개)		11	11	11	12	12
보건진료소(개)		16	16	16	16	16

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 의료인력

- 지난 10년 동안 의료인의 수가 지속적으로 증가하여, 2009년 334명이었던 의사 수가 2013년 341명의 증가를 보였음
- 치과의사, 한의사, 간호사 등 의료인들의 수는 증가하였음
- 2013년 현재, 의료인은 의사 1인당 793명, 치과의사 1인당 4,830명, 한의사 1인당 3,757명의 시민을 담당하고 있음

[의료인 현황]

구분 (인)	합계	의사	치과 의사	한 의사	약사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2009	1,763	334	45	60	113	515	426	266	4
2010	1,758	331	47	60	109	507	431	269	4
2011	1,774	335	50	60	112	511	433	269	4
2012	1,744	340	56	72	32	515	452	273	4
2013	1,741	341	56	72	32	516	447	273	4

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

다. 보건소 인력현황

- 1개의 보건소와 12개의 보건지소 16개의 보건진료소가 있지만, 지난 5년 동안 시설증가가 없어 양질의 서비스를 제공하지 못하고 있는 형편임
- 서울시의 구 평균에 비하여 대부분의 비율이 낮고, 보건행정직과 간호사 비율은 높음

[보건소 인력현황]

구분(인)		경주시	서울시 구평균
의사	공중보건의(의사없음)	2	7.6
치과의사	공중보건의(의사없음)	1	1.08
약사		1	4.24
의료기사	방사선검사	2	3.72
	임상병리사	2	6.16
	치과위생사	4	1.2
	물리치료사	1	1.84
간호사		17	25.56
영양사		2	1.04
간호조무사		0	-
의무기록사		1	-
위생사 · 위생시험사		3	-
보건직(행정직)		25 (1)	13.72 (22.64)
한 의사		2	1.04
합계(기타)		72 (8)	102.88 (12.6)

자료 : 서울시 기본통계, 경주시 통계연보, 2014.

라. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 생활권을 중심으로 진료권 우선설정 및 계층별 진료체계 확립
- 시민들의 용이한 의료시설 이용을 위하여 의료인력 및 의료시설의 효율적인 배치
- 보건의료의 질적 수준제고를 위해 공공 의료기관의 확충 및 진료체계 정비
- 지역사회차원에서의 공공의료와 사회복지와의 연계
- 지역별·계층별 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지서비스의 실시
- 다양한 노인의료문제에 대처하기 위한 장기적인 노인의료시스템의 개발
- 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

2) 지표설정

- 종합병원은 시민들의 이용편익을 고려하여 인구 20만명당 1개소로 계획하고 신규 인구유입지역에 우선적으로 추가 배치
- 보건소는 <지역보건법 제8조(보건소의 설치)>에 의거, 인구의 추가 유입과 고령화로 인한 지역주민의 보건의료를 위해 추가로 설치·운영 계획
- 병상수는 6,000병상, 의사수는 500인, 치과의사수 130인으로 확충
- 의료인력 1인당 인구가 적정한 수준이나 향후 인구증가분과 의료서비스의 질적·양적 향상을 위한 단위 인력의 확충
- 1치과 의사당 인구수는 현재 경북평균수준에 비해 부족한 수준이므로 인구증가분 외 단위 인력 확충

[의료·보건시설 수요추정]

구 분	단 위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	경북평균 (2013년)	
인 구	인	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000	2,742,939	
종합병원	개소	1	1	2	2	2	0.8	
보 건 소	개소	1	1	1	2	3	1	
병상	병상수	상	4,376	4,500	5,000	5,500	6,000	39,725
	1병상당 인구수	인구/병상	62	60	60	56	53	69
의사	의사수	인	341	350	400	450	500	3,144
	1의사당 인구수	인구/의사	793	771	750	689	640	872
치과 의사	의사수	인	56	60	80	100	130	759
	1의사당 인구수	인구/의사	4,830	4,500	3,750	3,100	2,462	3,614

자료 : 경주시 통계연보, 2014, 경북도청 통계연보, 2014.

마. 실천전략

1) 종합병원의 확대 및 의료시설의 균형적 설치

- 종합병원, 병원, 의원, 보건소, 보건지소의 적절한 균형설치 유도
- 종합병원은 생활권별 인구규모에 따라 1~2개소를 배치하고 병원 및 의원을 체계적으로 배치하여 진료체계 확립
- 종합병원의 유치에 병원의 입지와 지리적 문제를 해결하기 위해 종합병원 분원설치 유도
- 지역주민이 적은 지역은 보건소 확충을 통한 의료시설 설치유도

2) 응급의료 지원의 강화

- 지역 내에 노인 분포가 높은 지역은 시차원의 응급의료체계 구성
- 응급의료지원은 민간기관의 재정적 한계가 있으므로 경주시 차원에서 공공응급체계의 확립

3) 의료보건 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 경주시 의료보건생활실천(금주, 금연, 운동, 식생활) 프로그램 개발 및 시민운동 활성화
- 의료복지는 지역사회 특성을 고려하여 중앙집권적·획일적인 것에서 탈피하여 운영 주체인 지방자치제의 주체성 및 주민의 주체성에 근거하여 운영
- 보건의료의 연대 및 제휴를 통하여 지역보건활동, 재가복지 활동에 진전을 꾀하고 보건시설, 의료시설, 복지시설 등의 체계적인 정비 유도
- 지역의료시설 지역적 불균형 문제를 해결하기 위한 보건복지연계프로그램의 개발
- 건강한 학교, 직장 만들기 프로그램 개발

4) 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 및 특수병원 설치 유도

- 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 등 설치
- 장애인을 위한 장애인전문병원 유치 및 한방종합병원 유치
- 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성

5) 저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 장애인, 거동이 불편한 노인들을 위해 도시형 방문보건센터 및 지정방문 의료서비스 등 특정기능을 강화한 특화보건소 설치
- 의료비 보조 및 감면혜택 지원
- 보건소 지원확대를 통해 기존의 소극적 보건소 역할 탈피
 - 무료건강검진, 질병 예방과 치료, 물리치료, 재활 등 포괄적인 서비스 제공
 - 방문보건 서비스 등의 기능 강화
 - 사회적 약자를 포함한 지역보건의료센터로서의 실질적 역할 담당

6) 경주시 의료보건도시계획의 수립

- 장기적으로 경주시의 보건의료 욕구를 파악하고 종합적인 계획의 수립
- 영역별 도시보건지표 개발 및 보급
- 의료보건관련기관들의 연계 및 협조체계 구축
- 인근 도시 간 건강정보 연계

2.2 사회복지

가. 사회복지 현황

1) 일반현황

- 소득수준의 향상으로 생활의 질에 대한 관심이 높아지고, 이에 준하는 복지시설과 프로그램에 대한 관심과 수요가 점차 증대
- 무의탁이나 노동능력이 떨어지는 사람들을 대상으로 치료나 보호 등을 목적으로 하는 수용시설 중심의 복지시설이 점차 필요하게 됨
- 2013년 기준 국민기초생활보장수급자수 (전체인구 1,350,891명 경북 99,437명) 경주 8,015명으로 전국기준 비율 0.5%, 경북기준 비율 8%로, 점차적으로 감소

[사회복지시설 현황]

구분	아동복지 시설	성인복지시설		노인복지시설			
		장애인 복지	한부모 가족	노인주거복지	노인의료복지	재가노인복지	
2009	시설수 (개소)	2	3	12	1	14	12
	현인원(인)	131	129	46	50	585	302
2010	시설수	2	3	1	2	18	10
	현인원	132	129	47	72	666	91
2011	시설수	2	7	1	2	19	10
	현인원	129	136	47	77	671	80
2012	시설수	2	8	1	2	20	10
	현인원	121	150	36	77	499	74
2013	시설수	2	5	1	2	22	8
	현인원	116	158	50	77	557	481

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 경주시의 2013년 현재 청소년수련시설은 18개소로 수련시설 1개소, 수련원 시설 4개소 유스호스텔 13개소로 나타남

[청소년수련시설 현황]

구분	합계		수련관		문화의집		수련원		유스호스텔	
	개소	면적 (천㎡)	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2009	26	275	1	-	7	-	5	200	13	75
2010	25	260	1	-	7	-	4	191	13	69
2011	25	260	1	-	7	-	4	191	13	69
2012	24	254	1	-	7	-	4	191	12	63
2013	18	66	1	3	-	-	4	24	13	39

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

나. 기본방향

1) 변화되는 복지 욕구와 수요에 대한 대책 강구

- 급속한 경제발전과 생활수준 향상, 의학발전 등의 사회적 여건변화와 평균연령이 연장됨에 따라 노인인구의 지속적인 증가로, 노후의 건전한 여가생활을 영위하기 위한 시설의 확충 등 적극적인 사회복지 정책 추진
- 급증하는 노인 욕구를 해소하기 위해 기초적 욕구를 충족, 중산층 이상 노인에게는 수익자 부담원칙에 의한 다양한 유료서비스를 제공함으로써, 모든 노인들이 가정과 사회에서 건강하고 활동적인 사회생활 영위토록 추진
- 복지수요 변화에 따라 시설중심의 복지에서 지역 사회를 중심으로 한 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계

2) 경주형 맞춤형 복지모델의 개발

- 경주시의 재정, 복지수준 등을 감안한 경주형 맞춤형 복지모델의 개발
- 경주 시민의 복지요구조사를 통한 복지사업의 우선순위의 결정과 시민들의 복지정책 참여의 유도

3) 사회복지관련 지역사회연계의 강화

- 지역사회와 연계한 사회복지프로그램의 활성화
- 사회복지비용의 절감을 위한 민관의 지역사회연계 프로그램 개발

4) 지역적 시설의 분배 및 조정

- 다양한 사회복지시설의 지역적·생활권별 안배를 통하여 지역복지의 수준의 향상을 유도

5) 복지 서비스의 다원화, 다양화

- 기존 복지시설의 대부분이 정부, 지방자치단체, 사회복지법인체를 중심으로 공급되었으나, 장기적으로 개인과 기업, 자원봉사자 등의 비공식적인 공급체계를 활용하여 복지 서비스 주체를 다원화
- 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역공동체를 형성하고 보다 다양한 서비스 제공

다. 지표설정

- 생활권에 상응하는 복지시설들을 적정배치하고 사회복지시설에 대한 수요증가와 이에 따른 제도적 지원을 강구
- 고령화사회와 경주시 인구증가분에 대비하여 경로당 등 노인복지시설과 아동복지시설을 생활권별 1개소 확충
- 종합복지센터, 어린이회관, 청소년회관은 주민들이 이용하기에 편리한 생활권중심지 등 인구밀집지역에 우선적으로 배치
- 장애인 이용시설을 2030년까지 생활권별로 2개소 이상 확보하며 장애인을 위한 공공주택건설을 추진하며 장애인복지센터 등 지원시설을 정비
- 사회복지시설은 이용대상자 및 계층중심으로 시설의 종류를 구분하되, 시설의 규모 및 시설수는 이용권을 감안하여 결정
- 여성복지시설과 청소년수련시설은 인구증가분에 대비하여 시설수를 확충 계획
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획함

[사회복지시설 수요추정]

구 분 (개소)	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
아동복지시설	2	2	3	4	5
노인복지시설	2	3	3	4	5
장애인복지시설	5	5	5	8	10
여성복지시설	1	1	2	2	2
청소년수련시설	18	18	20	21	22

주 : 노인주거복지시설(양로원)

라. 실천전략

1) 시민참여형 경주시 복지모델의 개발

- 공공복지와 민간복지의 연결프로그램의 개발
 - 복지 분야는 재정적인 부담이 높은 사업이므로 민간부문의 적극적인 참여의 유도 및 지역적 특성을 고려한 노인직종의 개발
 - 자활프로그램의 개발 시 지역 민간자원의 적극적인 활용

- 경주시의 특성화된 프로그램의 실시
 - 노인복지회관을 거점으로 지역별 소규모 노인복지시설에 교육, 자원봉사, 문화활동 등 노인복지프로그램의 보급 및 지원
 - 기존복지시설과 재가장애인과의 연결프로그램 개발을 통한 재가장애인복지의 강화
 - 간병도우미 사업추진을 통해 기초생활보장 자활사업 참여자 및 저소득여성에게 안정된 일자리 제공
 - 경주시 방과 후 아동보육 모형의 개발
 - 여성복지 차원에서 지역사회 여성들의 사회참여 프로그램을 개발하고 지원

2) 사회복지시설 배치와 운영

- 종합적인 사회복지시설 확충
 - 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 생활권별 종합사회복지시설 확충
 - 지역적 특성을 고려한 수급자들의 재활프로그램의 개발과 보급을 위하여 수급자 밀집지역을 중심으로 자활센터 설치 유도
 - 상대적으로 소외된 지역에 우선적인 배치를 통하여 사회복지시설의 균형적인 배치로 도모하여 지역 사회문제를 예방, 치료하며 주민의 연대감을 형성하는 구심점으로 육성
- 노인복지시설 확충
 - 노인복지시설의 현대화 및 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인전문요양시설 등 다양한 노인복지시설의 확충
 - 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 노인종합복지시설 확충
 - 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
 - 지역별 노인복지시설 배치를 통해 사회복지시설의 균형적인 배치 도모
- 아동복지
 - 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상 도모
 - 생활권별 200인 이상 규모의 공공보육시설을 설치하여 아동보육의 양적·질적 확대 도모
 - 공공보육시설을 지역적으로 균형 있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
 - 지역사회 저소득 빈곤아동의 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역아동

- 센터에 지원 등 확대
 - 미혼모 여성들의 육아를 위한 위탁보호시설의 확대 설치
 - 공공보육시설 설치, 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입 등을 통해 여성의 경제 활동 참여 증진 도모
 - 저소득 한부모가정의 보호를 위해 한부모 가정의 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모
- 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발
 - 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영
 - 청소년 관련시설의 전문적 운영이 필요하며, 청소년 담당전문인력의 충원과 확보를 통해 청소년 욕구에 맞는 전문적인 프로그램 운영 필요
 - 청소년 대상 참여문화 및 여가프로그램 개발

3) 분야별 장기발전계획의 수립

- 분야별 장기발전계획의 수립
 - 복지사업은 많은 재정적 부담이 있으므로 단기적으로 비용절감형 복지사업을 실시 하고 장기적으로 분야별 복지 장기계획 수립
- 장기발전에 필요한 자원의 확보
 - 사회복지시설에 종사하는 전문요원들의 양적·질적 수준이 낮고 전문훈련기능이 미비 하므로 전문 인력기관의 확충 도모
 - 자원봉사자 활용 등의 제도적 장치를 마련함으로써 복지서비스의 질적 향상 도모
- 장기적인 시설배치 지도 개발 및 보급
 - 사회복지시설에 대한 적극적인 지원으로 사회복지시설의 수준 향상 및 질적 제고
 - 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합사회복지관 확충

2.3 교 육

가. 교육현황

- 2013년 현재 유치원의 증감 폭은 넓지 않지만, 초등학교 수는 10년 전에 비해 10개의 감소를 보이며, 초등학교는 급격한 감소
- 특히 중학교와 고등학교의 수는 일정한데 반해 학생수가 점차적으로 감소를 보이고, 전문대학 학생수는 매해 급격한 감소를 보임
- 각 급 학교의 공급은 감소하였고, 점차 학생 수가 감소하는 추세
- 교사 당 학생 수는 2013년 현재 특수학교와 전문대학을 뺀 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교의 평균이 13.42명으로 2004년 16.6명에 비해 감소함

[학교 현황]

구분	유치원		초등학교		중학교		고등학교		전문대학		대학교	
	원수 (개소)	학생수 (인)	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
2004	65	3,426	57	22,065	19	10,698	20	10,166	1	3,323	3	26,446
2005	66	3,287	56	21,315	19	10,935	20	16,047	1	3,417	3	26,122
2006	66	2,980	55	20,816	19	10,715	20	9,982	1	3,244	3	20,908
2007	64	2,975	56	19,619	20	10,489	20	9,990	1	3,021	3	20,349
2008	63	2,959	54	18,051	20	10,137	20	10,075	1	3,137	3	19,930
2009	62	2,729	49	16,646	20	9,897	20	11,025	1	2,634	3	23,657
2010	61	2,662	49	15,371	20	9,524	22	10,825	1	2,417	3	15,613
2011	63	2,959	49	14,111	20	9,203	20	9,864	1	1,924	3	18,417
2012	63	3,158	49	13,047	20	8,871	20	9,852	1	1,924	3	22,981
2013	62	3,142	47	12,520	20	8,306	20	9,584	1	1,555	3	21,820

자료 : 경주시 통계연보, 2009, 2014.

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 인구증가와 취학률 증가에 따른 교육시설 확충 및 개선을 위하여 단계적 계획수립 필요
 - 도시개발사업 등 각종 개발사업에 따른 초등학교 신설시, 초등학교 정원의 1/4 이상을 수용할 수 있는 공립유치원 계획 수립
- 학교별·지역별 격차 해소를 위해 학교시설공급은 생활권별 균등배분을 원칙으로 하되, 신흥 밀집지역에 대해 우선적으로 공급
- 첨단산업유치 등으로 활발할 산업 활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가올 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육
- 다양한 교육모델 도입(외국어학교, 특수목적고, 외국인마을, 평생학습도시 조성 등)을 통한 교육기회 제공 및 특기·적성교육의 활성화로 명품교육도시 기반 조성
- 대학 및 전문기관과의 연계를 통한 경주시 평생교육모델 개발과 평생교육 기회 확대
- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식 인프라와 가상교육 체제 구축
- 경주의 역사·문화를 발전시킬 수 있는 특성화대학 1개소 신설
(전통산업, 문화, 역사와 관련한 신라학, 공예, 한옥건축 등의 전문교육과정)

2) 지표설정

- 학급당 학생수는 교육여건을 나타내는 대표적인 지표이며, 경주시 교육환경을 개선하기 위해 지속적으로 감축할 계획
- 학급당 학생수는 2013년 기준 초등학교 21.2인/학급, 중학교 29.7인/학급, 고등학교 27.5인/학급에서 목표연도까지 OECD평균 교육지표를 바탕으로 감축하여, 초등학교 학생수 20인/학급, 중·고등학교 학생수 23인/학급으로 계획하고, 단계적으로 교육시설의 질을 높이도록 계획
- 계획인구로부터 단계별 취학률을 고려하여 학생수를 추정함
- 향후 증가하는 인구에 대한 원활한 교육시설 공급과 지역 간 균등배분을 원칙으로 목표연도인 2030년 초등학교 55개소, 중·고등학교 각 30개소로 계획
- 현재 전문대학 1개소와 대학교 3개소를 포함하여 경주시에 4개소가 있으며, 특성화 대학 1개소 설립으로 5개소로 계획
- 저출산 및 신규개발계획에 따른 취학인구 비율은 점차 줄어드는 반면, 전체인구수의 증가로 취학인구수는 증가할 것으로 추정

[학급당 학생수(OECD 교육지표)]

구 분		학급당 학생수 (인/학급)	
		초등학교	중학교
2010년	한국	27.5	34.7
	OECD평균	21.2	23.4
2011년	한국	26.3	34.0
	OECD평균	21.2	23.3
2012년	한국	25.2	33.4
	OECD평균	21.3	23.5
2013년	한국	24.0	32.8
	OECD평균	21.2	23.6

[교육시설 수요추정]

구 분		단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		인	270,493	270,000	300,000	310,000	320,000
초 등 학 교	학생수	인	12,520	12,150	12,900	13,020	12,800
	학급당 학생수	인/학급	21.2	21	20.7	20.4	20
	학급수	학급	591	579	623	638	640
	학교당 학급수	학급/개교	13	12	12	12	12
	학교수	개교	47	47	50	52	55
중 학 교	학생수	인	8,306	8,100	8,400	8,370	8,320
	학급당 학생수	인/학급	29.7	29	27	25	23
	학급수	학급	280	279	311	335	362
	학교당 학급수	학급/개교	14	14	14	13	12
	학교수	개교	20	20	22	25	30
고 등 학 교	학생수	인	9,584	9,180	9,600	9,300	8,960
	학급당 학생수	인/학급	27.5	27	26	24.5	23
	학급수	학급	349	340	369	380	390
	학교당 학급수	학급/개교	17	17	17	15	13
	학교수	개교	20	20	22	25	30
대학교	학교수	개교	4	4	4	5	5

다. 실천전략

1) 전체 학생들을 고려한 교육기관의 지역적 균형 배치

- 학교시설의 공급은 지역 간 균등배분을 원칙으로 하며, 과밀학급 현상이 두드러진 신규 주거지역과 택지개발 및 도시개발사업 등에 우선적으로 설치
- 학교배치는 생활권 단위를 원칙으로 하고 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 재배치 계획 수립
- 미래의 수용인구 및 학생 수를 감안한 초·중·고등학교와 대학교의 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 학급당 학생 수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
 - 도시개발사업, 택지개발사업 등 개발사업 시행 시 적절한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생 수요 예측 및 교육청 협의
- 복지관, 도서관 등 지역자원과의 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고 및 체험 학습 강화
- 학생을 위한 도시교통 노선의 재조정을 통한 통학시간의 단축과 배차조정을 통한 원활한 통학시스템 구축

2) 교육기반 선진화 및 교육환경 개선

- 수업시간에 인터넷을 통한 정보 수집 및 토론이 가능한 기반시설 구축·확대
- 교육보조기구(인쇄물, 구체물, 각종 게임, 영상매체자료, TV방송프로그램, 시청각 기재 등) 구비
- 학교 냉난방 시설, 급수시설, 화장실 시설 개선
- 학생들의 학습능력 고취를 위한 학습 분위기 조성 프로그램 개발 및 청소년 교육 가치관 교육

3) 경주 시민을 위한 평생교육의 네트워크 구축

- 노령화에 대비한 경주시 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대, 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 정년퇴직자 및 전업자의 재교육화와 재사회화의 욕구를 충족시켜줄 수 있도록 평생 교육 실시
- 교육네트워크 구축 시 민간자본 참여를 위하여 방과 후 학교와 민간교육기관과 연계한 프로그램 개발

- 교육경쟁력을 확보하기 위하여 경주시 도시계획의 영역에서 다양한 교육 형태를 지원할 수 있는 인프라를 구축
- 생활권별 평생학습센터 설립·운영을 통해 교육도시 위상 강화 및 생활 속의 평생 학습문화 구축
- 평생학습기관 종사자 등의 연수 및 교육 지원
- 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육시설 등과 관련한 인프라를 구축

4) 지역적 특성을 고려한 인재양성 유도

- 국가경쟁력을 위해 수학·과학 교육의 질적 수준 제고
- 경주의 주요산업과 관련된 전문학교의 적극적 유치와 문화·예술 특성화고등학교 및 대학교의 유치를 위한 장기배치계획수립
- 경주 소재 대학교들과 산·학·연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성

5) 교육시설의 다양화

- 특수목적고의 건립으로 특화된 전문교육과 함께 우수인재 육성 및 경기북부의 교육 서비스 불균형 해소
- 직업훈련학교 및 평생교육시설 등을 통해 다양한 계층에 다양한 교육의 기회를 부여
- 외국인학교 및 외국어교육시설 등의 조성으로 국제화 사회를 대비하고 지역경쟁력을 높임
- 열악한 농촌지역의 방과후 학습공간으로 활용하기 위하여 기존 공공청사 및 도서관을 활용하여 우선 추진하고 향후 공공청사 신축계획 시 공부방 별도 확보
- 주부를 위한 다양한 문화강좌시설(교양·건강, 문화·예술, 자기개발 등)로 의식 함양 및 시정참여를 유도하여 문화시민으로서의 자긍심 고취

6) 특성화대학 설립

- 역사유적지와 연결한 공공시설(학교 등)이전 시설 부지를 활용하여, 문화재연구 및 보수, 한옥연구, 신라학, MICE 등의 전문 인력을 양성할 수 있는 특성화대학 설립
- 미래 유망산업 분야의 글로벌 인재 수요에 적극적 대처
- 폐교 및 공공시설 이전적지 등 자원재활용을 통한 국토자원 활용 극대화 기대
- 세계적인 고등직업교육 트렌드 및 능력중심의 사회 구현을 위한 특성화 전략 수립

2.4 문화·체육

가. 문화체육 현황

- 공공도서관은 10개소, 1,627좌석이 있으며, 도서는 551,785권으로 나타남

[공공도서관현황]

구분	도서관수	좌석수	자료수			
			도서	비도서	연속간행물	
2009	6	1,295	417,068	410,412	6,091	565
2010	7	1,116	444,547	427,659	16,310	578
2011	10	1,392	488,959	467,959	20,028	692
2012	10	1,627	524,967	503,751	20,519	697
2013	10	1,627	551,785	535,938	15,375	562

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 문화시설은 공공공연장 7개소, 민간공연장 5개소, 미술관 1개소 등이 입지하고 있는 것으로 나타남
- 종합문화 예술회관 등은 도 차원의 시설임으로 경주시 차원의 문화시설이 부족

[문화공간시설 현황]

구분	공연시설				전시실	지역문화복지시설			문화원
	공공 공연장	민간 공연장	영화관			미술관	시민 회관	종합복 지회관		청소년 회관
			스크린수						
2009	3	-	2	2	1	-	-	1	1
2010	3	1	3	6	1	-	-	1	1
2011	5	4	2	5	1	3	1	-	1
2012	5	4	2	5	1	3	1	-	1
2013	7	5	2	5	1	3	1	-	1

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

- 공공체육시설로서 육상경기장 3개소, 축구장 9개소, 야구장 1개소 등이 입지하고 있으나 생활체육을 활성화시키기 위해 추가적인 체육시설 설치 필요

[공공체육시설 현황]

연별	합계	공공체육시설										
		육상 경기장	축구장	야구장	수영장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관		전천후 게이트볼장	롤러스 케이트장
									구기	생활		
2009	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	71	3	9	1	-	2	1	44	1	1	6	1
2011	71	3	9	1	1	2	1	44	1	1	6	1
2012	71	3	9	1	1	2	1	44	1	1	6	1
2013	71	3	9	1	1	2	1	44	1	1	6	1

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 시민들의 이용측면을 고려하여 적정규모로 분산배치하고 도심부의 집중억제를 통해 시민 편익 제고
- 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화하고, 경주를 대표할 수 있는 문화행사 및 프로그램의 개발
- 역사, 문화, 관광을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 전통문화예술 계승과 발전을 도모하고, 활발한 문화예술교류를 할 수 있는 단체를 결성하고 상설공연 프로그램, 체험프로그램 등을 개발하여 운영
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육 공간 확보

2) 지표설정

- 도서관 및 독서진흥법령에 의거 공공도서관은 인구 50만 이상일 때 1,200석 이상 계획
- 시민의 문화진흥을 위한 도서(분)관은 주민자치센터 등을 활용하여 행정동별 1개소 이상, 경주시에 1개소를 설치

[공공도서관 설치기준]

기준인구	시 설	
	건물 (㎡)	열 람 수 (석)
2만 미만	264 이상	60 이상
2 ~ 5만	660 이상	150 이상
5 ~ 10만	990 이상	200 이상
10 ~ 30만	1,650 이상	350 이상
30 ~ 50만	3,300 이상	800 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상

- 실내 체육관은 행정동 1개소와 읍·면당 1개소씩 배치하고, 종합운동장은 인구 및 지역여건 변화를 고려하여 2개소 이상 계획
- 기타 체육시설은 생활체육 진흥 및 교육문화도시의 위상을 제고를 할 수 있도록 생활권별 균형 조성

다. 실천전략

1) 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준의 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획의 수립
- 인구 규모의 확대와 더불어 공연장, 전시시설 등을 겸한 복합 문화시설을 조성
- 사회복지시설 및 공공시설 신축 시 민간 문화체육공간과의 연계를 감안하여 시설 배치계획 수립
- 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 대규모 신시가지 개발 시 문화·체육시설을 우선적으로 공급
- 지역체육시설 확충, 지역기업체 및 공공기관의 실업팀 창단과 시체육회 재정자립을 통한 체육진흥 도모

2) 기존 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사와 프로그램의 개발

- 거리행사, 각종 꽃행사, 먹거리행사 등 시기별, 행사별로 연계가 잘 되지 않는 문화 행사 및 축제들의 연계화·체계화 도모
- 타도시와 차별화되고, 경주시의 지역성에 부응하는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급
- 문화공간과 새로운 문화축제 프로그램 개발

3) 기존시설과 신축시설과의 연계성의 강화

- 종합체육·문화공간을 조성하여 시민들의 이용률 제고
- 종합운동장의 현대화 사업을 통한 문화체육 공간을 확보하여 생활체육을 테마로 레저벨트 조성
- 대규모 시설 공급을 지양하고 근린생활권 중심의 소규모 체육공간 조성
- 교육시설과 체육시설의 연계 육성

5) 공공 및 민간시설의 문화스포츠 시설의 활성화

- 지역별로 분포되어 있는 (대)학교를 이용하여 지역사회주민이 함께 이용할 수 있는 문화스포츠 프로그램의 개발
- 기업단체의 체육관 및 영리 체육관과의 연계 프로그램의 개발





제 13장. 계획의 실행

1. 재정부문
2. 단계별 투자계획





제13장 | 계획의 실행

1. 재정부문

1.1 현황

가. 재정규모

- 2013년을 기준으로 경주시 재정규모는 395,108백만원이며, 일반회계는 57.39%인 226,750백만원, 특별회계는 42.61%인 168,358백만원으로 구성
- 시민 1인당 예산액은 약 63.3만원이며, 가구당 예산액은 약 355만원을 나타내고 있음 (2013년 12월말 기준 인구 263,283명)
- 지방화 시대가 전개되면서, 각종 개발 및 수요에 발맞춰 예산을 증가할 것으로 전망

[경주시 지방재정규모 추이]

구분	재정규모							
	합계	증감률 (%)	일반회계(구성비)			특별회계(구성비)		
			계	세입	세출	계	세입	세출
2006	215,729	-	148,706 (68.93)	657,075	508,369	67,023 (31.07)	170,238	103,215
2007	401,345	0.86	182,250 (45.41)	698,529	516,279	219,095 (54.59)	323,034	103,939
2008	433,513	0.16	211,153 (48.71)	802,212	591,059	222,360 (51.29)	326,602	104,242
2009	273,160	-0.37	114,897 (42.06)	845,693	730,796	158,263 (57.94)	336,036	177,773
2010	384,449	0.41	119,753 (31.15)	776,755	657,002	264,696 (68.85)	429,038	164,342
2011	353,889	-0.08	134,865 (38.11)	819,896	685,031	219,024 (61.89)	379,746	160,722
2012	432,681	0.22	228,238 (52.75)	955,376	727,138	204,443 (47.25)	355,910	151,467
2013	395,108	-0.09	226,750 (57.39)	1,030,881	804,131	168,358 (42.61)	344,748	176,390

나. 일반회계

1) 세입구조

- 2013년 일반회계 세입은 지방교부세가 29.08%로 가장 높은 비율을 차지하며, 보조금, 세외수입 지방세, 조정교부금 순으로 차지하고 있음
- 재정자립도에 중요한 영향을 미치는 지방세 비율은 14.08%에 불과하여, 재정자립도 향상을 위해서는 지방세의 확충이 필요함

[경주시 일반회계 세입결산]

구분	합계(백만원)	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채
2006	657,075	97,482	203,248	179,418	22,213	154,714	
2007	698,529	111,986	189,102	215,278	21,169	160,994	-
2008	802,212	116,058	224,233	265,176	17,459	179,286	-
2009	845,693	123,208	250,782	232,005	15,383	224,315	-
2010	776,755	116,743	157,170	240,131	27,049	235,662	-
2011	819,896	121,900	157,362	259,632	26,534	254,468	-
2012	955,376	141,891	187,752	291,364	34,136	300,233	-
2013	1,030,881	145,189	274,423	299,866	33,004	278,399	-

자료 : 경주시 통계연보 2009, 2014.

2) 세출구조

- 경주시 지방재정의 세출현황을 보면 사회개발비가 45.58%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 그다음으로는 경제개발비, 지원 및 기타경비 순서임

[경주시 일반회계 세출결산]

구분	합계(백만원)	일반행정비	사회개발비	경제개발비	민방위비	지원 및 기타경비
2006	508,369	85,294	255,010	153,839	1,356	12,870
2007	516,279	87,732	273,752	143,553	1,638	9,604
2008	591,059	50,854	237,350	210,057	1,795	91,003
2009	730,796	59,989	379,609	191,449	8,301	91,448
2010	657,002	41,658	357,087	159,737	5,917	92,603
2011	685,031	51,034	338,541	194,354	5,047	96,055
2012	727,138	60,148	353,021	206,208	4,382	103,379
2013	804,131	59,436	366,582	265,410	3,947	108,756

자료 : 경주시 통계연보 2009, 2014.

다. 특별회계

- 2013년 기준 특별회계 항목은 크게 공기업과 기타특별회계로 분류 되고 세부 16개 항목으로 되어 있으며, 예산은 344,061만원으로 예산규모 대비 세입은 100.2% 세출은 41.27%로 나타남

[경주시 특별회계 세입·세출]

구분 (연별및회계별)	회계수	예산현액 (백만원)	계		공기업특별회계		기타특별회계	
			세입	세출	세입	세출	세입	세출
2009	16	334,410	336,036	177,773	79,657	64,427	256,379	113,346
2010	16	274,108	429,038	164,342	85,590	70,999	343,448	93,343
2011	16	357,366	379,746	160,722	91,589	77,375	288,157	83,347
2012	16	349,572	355,910	151,467	110,034	97,625	245,876	53,842
2013	16	344,061	344,748	176,390	112,396	93,018	232,352	83,372

자료 : 경주시 통계연보, 2014.

라. 재정건전성

- 2013년 기준 경주시 재정자립도는 25.22%로 시평균인 36.85%에 비해 낮으며, 이는 경주시의 자율적 재정운용이 평균에 비해 낮다는 것임
- 경주시의 공기업 부채 비율은 2013년 기준 55.72%로 시평균 32.88%에 비해 매우 높아 공기업 경영상황이 매우 좋지 않음을 알 수 있음
- 경주시의 관리채무비율은 2013년 기준 17.06%, 관리채무부담비율 42.82%로 매우 높게 나타나고 있어 채무관리가 미흡한 실정임

[경주시 재정건전성]

구분	재정자립도(%)	공기업부채비율(%)	관리채무비율(%)	관리채무부담비율
2013	25.2	55.72	17.06	42.82
시평균	36.8	32.88	9.75	22.15

자료 : 재정분석단체별보고서, 한국지방행정연구원, 2013, 2014.

1.2 문제점

가. 재정 자립도 빈약

- 지방세의 증가는 인구증가, 건축물 증가, 자동차 증가, 담배 및 육류 소비 증가 및 부동산 가치 상승에 의존하고 있음
- 즉, 도시규모 및 경제 활성화가 지방세수 확충에 근본적인 대응책이라고 할 수 있으며, 이를 위한 지속적인 노력이 필요함
- 일차적으로는 산업진흥 및 관광 활성화를 도모하여야 함

나. 지방재정 수요의 지속적 증가

- 도시성장이 관리단계에 이르면서, 도시민에게 적정 서비스를 제공하기 위한 재정 수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상
- 각종 도시개발사업, 신규개발의 공영개발을 위한 지방재정수요 지속적 증가 예상

다. 관리채무비율 및 관리채무부담비율의 증가

- 관리채무비율 및 관리채무부담비율 측면에서 미흡한 실적을 보이고 있어 체계적이고 계획적 채무관리 노력이 필요함

라. 공기업부채비율의 지속적 증가

- 공기업부채비율이 높고 현금창출 자산대비 부채비율도 높아 채무상환 여력이 제한적이므로 공기업의 경영합리화 노력이 필요함

마. 재정운용의 적자

- 통합재정수지비율이 마이너스로 나타나 적자 재정운용이 이루어지고 있으며, 또한 자본시설유지관리비가 높게 나타나 재정경직성을 내포하고 있는 상황이므로 출연·출자금의 엄격한 심사와 인건비절감 노력 등이 필요함
- 참고지표상 예산집행률에 있어서도 시 평균보다 미흡한 설정이므로 계획적이고 안정적 재정운영에 노력이 필요함

1.3. 기본방향 및 재정규모 전망

가. 기본방향

- 다양한 주민요구 표출과 지역경제 활성화, 행정 및 사회복지 서비스에 대한 기대 수준 향상으로 인한 지역균형개발과 주민복지증진에 대한 재정수요의 급속한 팽창에 대비
- 안정적인 지방재정운동을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대와 지방교부세 및 보조금 등 비중 축소를 통한 중앙의존적인 재정구조 탈피
- 다양한 지방세원의 발굴, 수익사업 확대 등을 통한 재정의 탄력성 및 안정성 유도
- 중장기재정계획 수립을 통한 체계적이고 합리적인 재정계획 운용

나. 재정규모의 전망

1) 세입예산

- 중기지방재정계획(2015~2019) 상 세입전망(연평균 증가율 2.0%), 구성비를 적용하여 중·장기적인 세입을 전망
- 신경주역세권, 한수원이전 등 신규 사업 및 도시개발, 주택건설사업 등 주거개발로 인구유입 유발 잠재력이 상당히 높아짐에 따라 도시성장추세도 지속될 것으로 전망되며 이러한 도시발전 추세는 재정수입을 확대할 수 있는 기회요인임

[경주시 세입 재정 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2020	2025	2030	합 계	연평균 증가율
세입	1,139,750	1,255,735	1,383,523	1,524,314	5,303,322	2.0%
자체수입	225,617	251,410	280,153	312,181	1,069,361	2.2%
의존수입	704,984	768,238	837,168	912,283	3,222,673	1.7%
지방채	-	-	-	-	-	-
보전수입등 및내부거래	209,149	236,112	266,552	300,916	1,012,729	2.5%

자료 : 경주시고시자료(예산규모, 2015공시.)

2) 세출예산

- 중기지방재정계획(2015~2019) 상 세출전망(연평균 증가율 2.0%), 구성비를 적용하여 중·장기적인 세출을 전망
- 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상

[경주시 세출 재정 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	2015	2020	2025	2030	합 계	연평균 증가율
세 출	1,139,750	1,255,735	1,383,523	1,524,314	5,303,322	2.0%
경 상 지 출	246,368	292,370	346,961	411,746	1,297,445	3.5%
사 업 수 요	893,382	963,565	1,039,263	1,120,906	4,017,116	1.5%

자료 : 경주시고시자료(예산규모, 2015공시.)

1.4 실천전략

가. 합리적인 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 감안 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 경주시 정책을 국가정책에 맞춰 상호 보완

나. 민간자본의 적극유치를 통한 재정 보완

- 도로·교량사업, 주택지개발사업, 산업단지개발사업, 도시재생활성화사업, 관광지·유원지 개발사업 등 공익성과 수익성을 동시에 갖고 사업에 대한 민간자본 참여 적극 유도
- 민간투자법에 의한 사회기반시설(도로, 철도, 수자원, 정보통신, 에너지, 환경·문화·관광·체육, 교육, 주택시설 등)에 대한 민간투자 적극 유치

다. 시민참여 예산제 운영

- 홍보강화, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 시민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대(청소년, 여성 참여 확대)

라. 투자방식의 변화 유도

- 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접 지원 방식으로 전환
- 사회적 일자리 지원을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

마. 재정운영의 건전성 도모

- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성 제고

바. 도시기본계획의 시행을 점검하는 조직구성

- 도시기본계획의 실현성을 높이기 위하여 계획실행을 점검할 수 있는 조직을 구성
- 민·관 협동조직을 구성하여 재원이 중복으로 실행되지 않도록 수시로 점검

2. 단계별 투자계획

2.1 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

2.2 단계별 투자계획

가. 단계별 기반시설 공급계획

- 목표연도까지 단계별 기반시설을 공급토록 효율적 투자계획의 수립이 필요

[단계별 기반시설 공급계획]

구분		내용	2015년	2020년	2025년	2030년
교통시설	도로	포장율(%)	78.0	92.0	100.0	100.0
유통공급시설	상수도	상수도보급률(%)	99.4	99.8	100	100
환경기초시설	하수도	하수도보급률(%)	88	95	95	95
종합의료시설	종합병원수(개소)		1	2	2	2
	보건소수(개소)		1	1	2	3
공공문화 체육시설	초등학교(개소)		47	50	52	55
	중학교(개소)		20	22	25	30
	고등학교(개소)		20	22	25	30
	대학교 및 전문대학(개소)		4	4	5	5
사회복지시설	아동복지시설(개소)		2	3	4	5
	노인주거복지시설(개소)		3	3	4	5
	장애인복지시설(개소)		5	5	8	10
	여성복지시설(개소)		1	2	2	2
	청소년수련시설(개소)		18	20	21	22
공공청사	보건소수(개소)		1	1	2	3
문화체육시설	종합운동장(개소)		1	1	2	2
공간시설	공원	근린공원(개소)	29	30	32	34
		도시자연공원(개소)	2	2	2	2
		주제공원(개소)	4	7	10	13
	유원지	유원지(개소)		5	5	6	7

나. 투자우선 순위

1) 투자 우선순위 선정 시 고려사항

고 려 사 항	
<ul style="list-style-type: none"> • 긴급성 / 중요성 • 필요성 / 우수성 • 재정수입효과 • 위생/안전 효과 • 지역경제 효과 • 환경/심미적 효과 • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 	<ul style="list-style-type: none"> • 분배효과 • 법적/정치적 타당성 • 사업지연, 미집행의 결과/효과 • 불확실성 : 위험 • 정부/지자체간 조정의 필요성 • 다른 사업과의 관계 등

2) 우선순위 결정기준

- 도시 미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 파급효과가 큰 사업
- 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업
- 도시공간구조의 효율적 개편과 관련이 큰 사업
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 시설사업

13 계획의 실행



제 출 문

경주시장 귀하

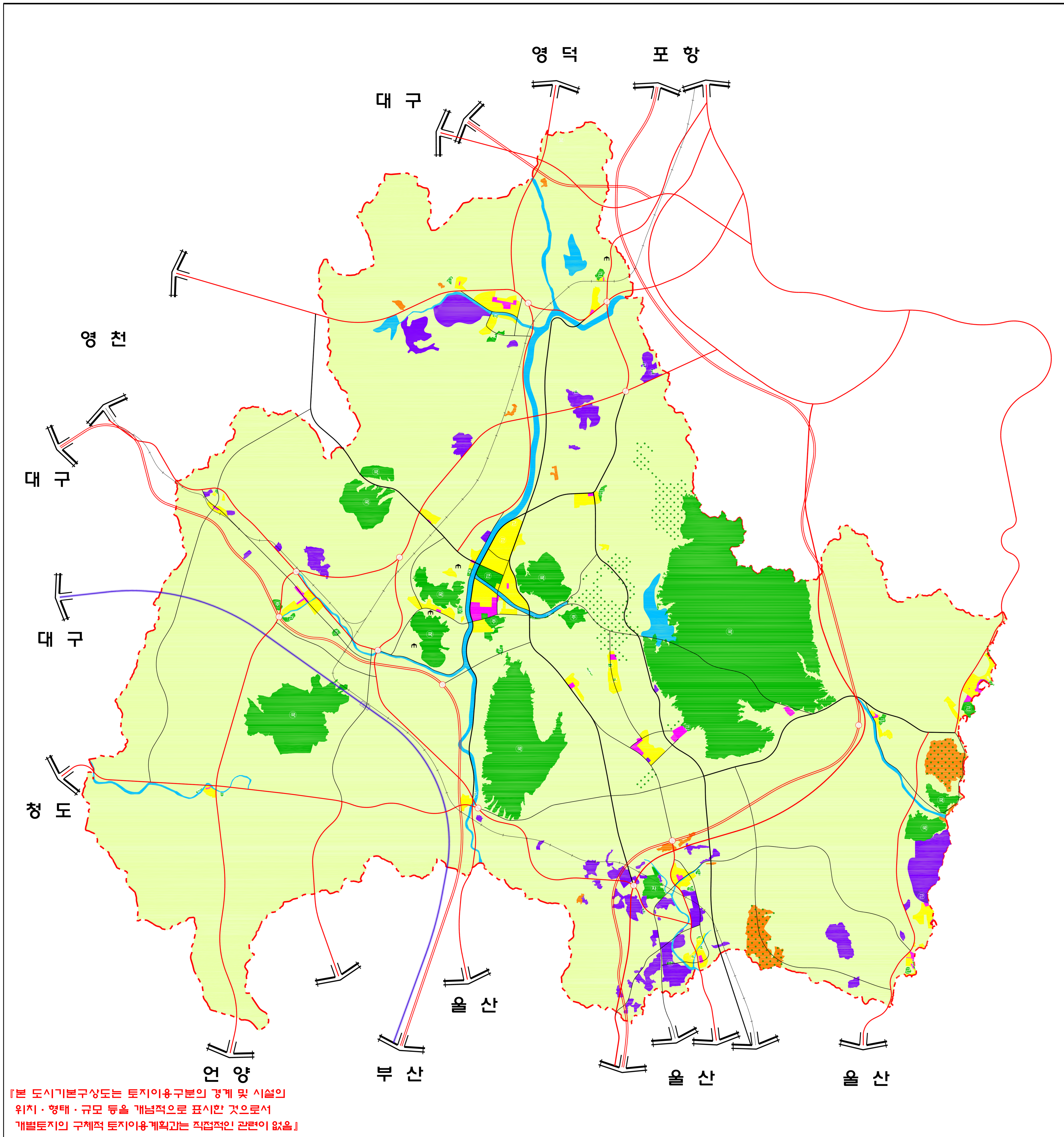
본 보고서를 귀 시와 계약 체결한
「경주시 2030년 도시기본계획 수립용역」의
최종 성과품으로 제출합니다.

2017년 12월

(주) 한도엔지니어링종합건축사사무소
대표이사 김충현

(주) 도화엔지니어링
대표이사 박승우

2030년 경주 도시기본구상도



2030년 경주 도시기본계획

	주거용지		공원		고속도로
	상업용지		도시자연공원구역		지역간도로
	공업용지		유원지		주간선도로
	관리용지		하천		보조간선도로
	보전용지		대학교		고속철도
			I·C		철도

