# Contents


## 제1편 계획의 기조 및 여건

### 제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적 ····· 5
2. 계획의 범위 ····· 6
3. 계획수립의 절차 ····· 9
4. 추진경위 ····· 10

### 제2장 도시여건분석

1. 거제시의 도시연혁 ····· 13
2. 거제시의 도시특성 ····· 19
3. 상위 및 관련계획 ····· 44
4. 2020년 거제도시기본계획 ····· 58
5. 종합분석 ····· 63

## 제2편 계획의 기본구상

### 제1장 계획의 기본방향

1. 도시미래상 설정 ····· 71
2. 도시지표 설정 ····· 86

### 제2장 공간구조 및 생활권 설정

1. 도시공간구조의 설정 ····· 129
2. 생활권 설정 및 인구배분 ····· 135
3. 생활권별 발전방향 ····· 140

# 제3편 부문별 계획

## 제1장 토지이용계획

1. 토지이용현황 ····· 155
2. 개발가능지 분석 ····· 159
3. 기본방향 ····· 163
4. 용도별 수요량 산정 ····· 164
5. 토지이용계획 ····· 169
6. 단계별 개발계획 ····· 174
7. 용지관리계획 ····· 177
8. 수산자원보호구역 현황 및 관리방안 ····· 181

## 제2장 기반시설계획

1. 교통계획 ····· 185
2. 공공시설계획 ····· 240
3. 정보통신계획 ····· 245
4. 미래성장동력 스마트시티 계획 ····· 253

## 제3장 도심 및 주거환경계획

1. 도심 및 시가지 정비 ····· 265
2. 비시가화지역 관리 ····· 281
3. 주거환경계획 ····· 285
4. 성장관리방안 ····· 291

# Contents


## 제4장 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 ····· 297
2. 대기환경 ····· 315
3. 수환경 ····· 321
4. 상수도 계획 ····· 324
5. 하수도 계획 ····· 327
6. 폐기물 계획 ····· 332
7. 에너지 계획 ····· 337

## 제5장 경관 및 미관계획

1. 현황분석 ····· 343
2. 기본구상 ····· 351
3. 경관 및 미관계획 ····· 354

## 제6장 공원 및 녹지계획

1. 현황분석 ····· 373
2. 문제점 및 계획과제 ····· 376
3. 기본구상 ····· 378
4. 공원 및 녹지계획 ····· 381
5. 실천전략 ····· 390

## 제7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획

1. 현황분석 및 문제진단 ····· 397
2. 목표 및 기본방향 ····· 405
3. 방재 및 안전계획 ····· 409
4. 기후변화에 대응하는 역량강화 ····· 423

## 제8장 경제 · 산업의 개발 및 진흥계획

1. 농업부문 ····· 427
2. 수산업부문 ····· 433
3. 공업부문 ····· 438
4. 서비스산업부문 ····· 446
5. 조선 · 해양산업부문 ····· 450

## 제9장 의료 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

1. 의료 · 보건계획 ····· 457
2. 사회복지계획 ····· 461
3. 교육계획 ····· 468
4. 문화 · 체육계획 ····· 473

## 제10장 관광개발계획

1. 현황분석 ····· 479
2. 문제점 및 잠재력 ····· 490
3. 관광산업육성계획 ····· 491

## 제11장 계획의 실행

1. 현황 및 문제점 ····· 525
2. 기본방향 ····· 530
3. 재정계획 ····· 531
4. 재원조달방안 ····· 535
5. 단계별 투자계획 ····· 537

# Contents

## 부록 설문조사 분석결과

1. 전문가설문 ..... 555
2. 주민설문 ..... 578

# 제 Ⅰ 편 계획의 기조 및 여건

제1장 계획의 개요

제2장 도시여건분석

# 제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적
2 계획의 범위
3 계획수립의 절차
4 추진경위

# 제1장 계획의 개요

## 1. 계획의 배경 및 목적

### 1 계획의 배경

#### 여건변화에 따른 2020년 거제도시기본계획 전면 재검토

- 2020년 거제도시기본계획은 상위 및 관련계획을 수용하고, 2016년 도시기본계획의 불합리한 공간구조 등을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 적합하도록 행정구역 전체에 대한 도시공간구조를 재정비(국토해양부, 2008. 7. 29)하여 최초 승인되었으며,
- 거제시 공원지표와 '도시공원 및 녹지 등에 관한 법률' 개편에 따른 종합적인 공원·녹지체계 계획을 수립(2011. 05. 09)하여 2020년 거제 도시기본계획의 일부를 변경하였으나,
- 국토공간 정책변화, 도시계획패러다임의 변화, 거제시의 여건변화에 따라 거제시의 공간구조 및 인구 등 도시 주요지표 재검토의 필요성 제기 등 도시여건 변화 대응에 대한 개편 필요성이 대두됨

#### 조선산업 불황 및 관광산업 육성에 따른 거제시 도시공간의 재편

- 우리나라는 과거 1970년대 조선산업의 국가산업단지 지정을 통해 입지기반을 마련하고 집중육성한 결과 국산화율 95%를 자랑하는 세계1위의 조선산업의 위상을 갖추었으며 죽도국가산업단지 등 조선기반 산업을 통해 거제시는 현재까지 성장함
- 그러나, 2009년 이후 글로벌 경제위기 및 조선업 불황은 거제시의 지역경제에 부정적인 영향으로 작용하였고, 거제시의 관광자원을 적극 활용하여 관광산업 활성화를 통해 침체된 지역경제 돌파구를 찾고자 함
- 산업구조의 변경 및 거제시 공간 변화에 대응하는 공간구조 재편의 필요성이 대두됨에 따라, 금회 도시기본계획 변경을 통해 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 적합하게 거제시 행정구역 전체에 대한 도시공간구조를 재정비하고 도시여건 변화를 능동적으로 대처하기 위하여 각 부문별 계획을 수정·보완토록 함

### 2 계획의 목적

#### 거제시의 바람직한 미래 비전과 방향 재설정 필요

- 과거 조선산업 중심의 도시에서 관광산업과 어우러진 차별화된 도시발전 전략이 요구되므로 이에 걸맞은 도시의 미래 비전을 제시하고 체계적이고 현실적인 종합발전 방향을 제시하는 계획 수립
- 상위 및 관련계획 등 장기발전방향을 반영하고 장기계획의 위상에 부합된 도시 미래상 재설정 필요

#### 시민과 함께하고 소통하는 계획 수립

- 과거 하향식(Top-down) 계획의 수립과 제한적 시민 참여에 의한 계획 수립 방식에서 탈피하여 시민과 함께 만들어가고 소통하여 공감대를 형성하는 상향식(Bottom-up) 계획 수립

#### 기후변화에 대응하고 재해로부터 안전한 거제시 실현

- 전 세계적인 기온 상승, 열파빈도 증가, 집중호우빈도 증가, 가뭄피해지역 증가, 강력한 열대성 저기압 활동 증가 등 기후 변화에 의한 재해로부터 안전한 도시 실현을 위해 체계적이고 종합적인 계획 수립

## 2. 계획의 범위

### 1 시간적 범위

- 기준년도 : 2016년
- 목표연도 : 2030년
- 단계별 계획기간 : 5년 단위 기준 4단계 계획

**< 단계별 계획기간 >**

| 구분 | 1단계 | 2단계 | 3단계 | 4단계 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 년도 | 2011년~2015년 | 2016년~2020년 | 2021년~2025년 | 2026년~2030년 | |

## 2 공간적 범위

- 거제시 행정구역 면적 : 414.084㎢(공유수면 11.883㎢ 포함)

– 도시전체의 체계적·계획적 관리를 위해 거제시 행정구역 전역 대상(9면·9동 지역)

**< 거제시 행정구역 위치도 >**




## 3 내용적 범위

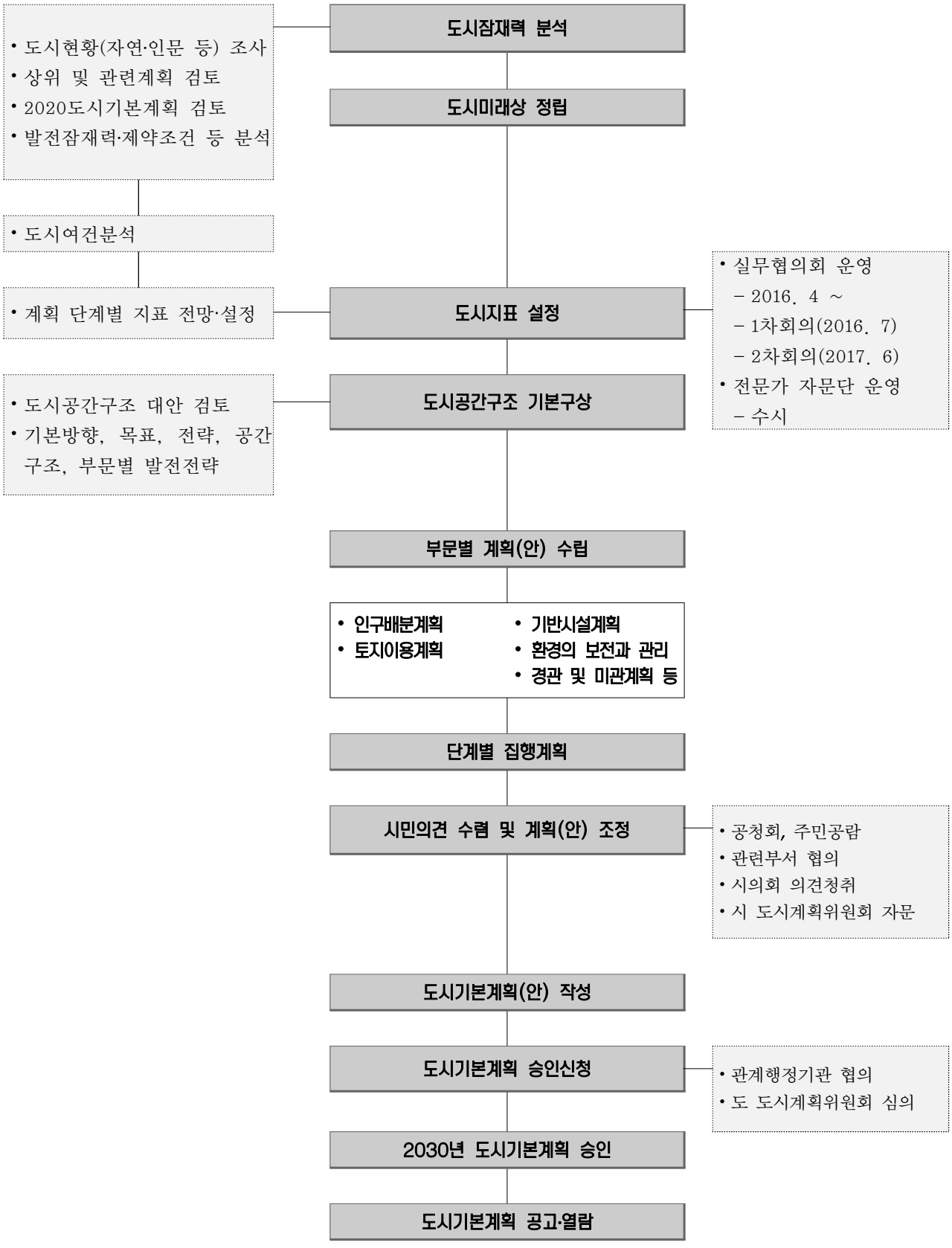
### 계획의 일반내용

| 구 분 | 계 획 내 용 |
|---|---|
| 기초조사 및 현황분석 | •도시특성과 현황 |
| 도시기본구상 | •계획의 목표와 지표설정<br>– 도시미래상, 인구지표 설정 등<br>• 도시공간구조 및 생활권 설정<br>– 개발축·녹지축·교통축 설정, 생활권 설정 및 인구배분 |
| 부문별 계획 수립 | •토지이용계획<br>•기반시설계획<br>•도심 및 주거환경계획<br>•환경의 보전과 관리<br>•경관 및 미관계획<br>•공원 및 녹지계획<br>•방재 및 안전계획<br>•경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획<br>•관광개발계획 |
| 계획의 실현 | •재정확충 및 재원조달, 실천전략 |

## 주요 계획내용

| 구 분 | 주 요 계 획 내 용 |
|---|---|
| 도시지표 | •2030년 거제시 미래인구 예측 및 개발여건을 고려한 목표인구 설정<br>•경제·산업·소득 등 경제 및 생활·복지·여가 등 환경지표 설정 |
| 생활권 및 인구배분 | •자연·인문·생활환경 등 지역여건을 고려한 생활권 설정<br>•목표인구를 기준으로 생활권별 인구배분 |
| 토지이용계획 | •기존 토지이용계획 재검토 및 주요현안사업 등을 고려한 합리적 계획 수립으로 지역 균형발전 및 도시환경 개선<br>•기존 도시기본계획의 개발단계와 현재를 바탕으로 예상되는 장래 개발여건을 고려한 개발단계 설정 |
| 기반시설계획 | •광역도로망 연계기능 강화 및 도시가로망 체계 구축<br>•남부내륙철도 개통 및 신공항 건설 등 광역교통여건 개선에 따른 교통시설 연계 및 지역내 대중교통 활성화 도모<br>•교통, 방범, 방재, 복지, 도시관리 등 다양한 분야의 스마트시티 구현을 위한 기반 구축 |
| 도심 및 주거환경계획 | •도시와 비도시간 지역균형발전 도모 및 주거환경개선 등 도시 활성화 전략 수립<br>•산지부 난개발 방지대책 수립 및 서부생활권 신시가지 조성 |
| 환경의 보전과 관리 | •온실가스 지자체 인벤토리 활용 및 미세먼지 비상저감 조치 시행<br>•효율적인 수질 관리시스템 체계 구축 및 신재생에너지 보급 확대로 자연과 조화를 이루는 생태도시 지향 |
| 경관 및 미관 | •풍부한 녹지경관 연출 및 오픈 스페이스 확보로 휴식과 여가공간 제공<br>•주요 녹지, 수계 등 지역 특성을 고려한 계획 수립 |
| 공원 및 녹지 | •수변축, 녹지축 등 보전축과 연계한 광역녹지체계 구축<br>•장기미집행 시설 해소와 규제완화 여건 등을 고려하여 실행가능한 계획 수립 |
| 방재 및 안전 | •기후변화에 대비한 도시방재시스템 통합 플랫폼 구축<br>•산업재해, 해양관광지재해 등 지역특성을 감안한 유형별 재난 관리<br>•범죄예방환경설계(CPTED)기법 도입을 통한 생활안전기반 확충 |
| 경제·사회·문화 | •4차산업혁명 등과 연계한 미래성장동력산업 구체화<br>•수요자 중심의 시민 안전망과 통합복지체계 운영 계획 |
| 관광개발 | •체류형 관광지 및 4계절관광거점화를 위한 관광 기반시설 확충<br>•낙후지역와 연계된 거점형 관광공간 조성 및 매력적인 관광상품 개발 |
| 계획의 실행 | •재정 전망 및 사업투자순위의 기준 제시 |

## 3. 계획수립의 절차


도시잠재력 분석
• 도시현황(자연·인문 등) 조사
• 상위 및 관련계획 검토
• 2020도시기본계획 검토
• 발전잠재력·제약조건 등 분석
도시미래상 정립
• 도시여건분석
도시지표 설정
• 계획 단계별 지표 전망·설정
• 실무협의회 운영
– 2016. 4 ~
– 1차회의(2016. 7)
– 2차회의(2017. 6)
• 전문가 자문단 운영
– 수시
도시공간구조 기본구상
• 도시공간구조 대안 검토
• 기본방향, 목표, 전략, 공간구조, 부문별 발전전략
부문별 계획(안) 수립
• 인구배분계획
• 토지이용계획
• 기반시설계획
• 환경의 보전과 관리
• 경관 및 미관계획 등
단계별 집행계획
시민의견 수렴 및 계획(안) 조정
• 공청회, 주민공람
• 관련부서 협의
• 시의회 의견청취
• 시 도시계획위원회 자문
도시기본계획(안) 작성
도시기본계획 승인신청
• 관계행정기관 협의
• 도 도시계획위원회 심의
2030년 도시기본계획 승인
도시기본계획 공고·열람

# 4. 추진경위

- 2015. 12. 23. : 2030년 거제도시기본계획 재수립 용역 착수
- 2016. 02. 03. : 착수보고
- 2016. 04. 29. : 실무협의회 구성
- 2016. 05. : 주민설문조사 실시 (5/1~5/31)
- 2016. 07. : 전문가설문조사 실시 (7/1~7/31)
- 2016. 07. 26. : 실무협의회 1차회의 개최 (7/26 15:00)
- 2017. 06. 01. : 실무협의회 2차회의 개최 (6/1 15:00)
- 2017. 06. 15. : 중간보고회 개최 (6/15 15:00)
- 2018. 02. 02. : 도시기본계획(안) 경상남도 사전협의(1차)
- 2018. 02. 06. : 국토계획평가 관련 국토연구원 사전협의
- 2018. 03. 13. : 도시기본계획(안) 경상남도 사전협의(2차)
- 2018. 04. 26. : 국토계획평가협의회 개최(평가기준 및 평가방법 선정) (4/26 14:00)
- 2018. 08. 27. : 도시기본계획(안) 최종보고
- 2018. 12. 06. : 주민공청회 개최 (12/6 15:00)
- 2018. 12. : 주민의견청취 (12/7~12/31)
- 2019. 01. : 관련부서 협의 (18/12/16~19/01/15)
- 2019. 03. 13. : 거제시 시의회 간담회 개최 (3/13 10:00)
- 2019. 03. 25. : 거제시 시의회 의견청취(기타의견 제시) (3/25 10:00)
- 2019. 05. 30. : 거제시 도시계획위원회 자문(조건부 수용) (5/30 16:00)
- 2019. 07. 18. : 경상남도 승인 신청을 위한 사전협의
- 2019. 09. 20. : 성별영향평가서 제출(시 여성가족과)
- 2019. 10. 10. : 국토계획평가 요청서(초안) 협의 요청(국토연구원)
- 2019. 11. 07. : 성별영향평가서 협의완료(시 여성가족과)
- 2019. 12. 10. : 국토계획평가(초안) 협의 완료(국토연구원)
- 2020. 01. 28. : 국토계획평가 요청(거제시→국토부 도시정책과)
- 2020. 02. 28. : 국토계획평가 협의완료(국토교통부 국토정책위원회 심의)
- 2020. 03. 03. : 2030년 거제도시기본계획(안) 경상남도 승인신청(거제시→경상남도)
- 2020. 04. : 관련기관(부서) 협의 (20/03/05~20/04/28)
- 2020. 05. 28. : 경상남도 도시계획위원회 심의(분과위 수권위임) (5/28 15:00)
- 2020. 08. 12. : 경상남도 도시계획(제1분과)위원회 심의(조건부 의결) (8/12 10:00)

# 제2장 도시여건분석

1 거제시의 도시연혁
2 거제시의 도시특성
3 상위 및 관련계획
4 2020년 거제도시기본계획
5 종합분석

# 제2장 도시여건분석

## 1. 거제시의 도시연혁

### 1 도시연혁

- 조선 고종 32년 칙령 제98호로 경상남도 거제군으로 승격함
- 1995년 도농복합형태의 시 설치로 장승포시와 거제군을 통합한 거제시가 설치되었음
- 2016년 5월 1일 장승포동과 마전동이 장승포동으로 통합되어, 현재 9개의 면, 9개의 행정동 및 14개의 법정동으로 구성되어 있음

< 거제시 도시연혁 >

| 시 대 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| BC 삼한시대 | 삼한시대 변한 12개국 중 독로국이라 칭하고 왕도지는 사등 |
| AD 520년 | 삼국시대 신라 23대 법흥왕 7년 소가야국으로 개칭 |
| 532 | 삼국시대 신라 23대 법흥왕 19년 금관가야국이라 칭함. |
| 677 | 삼국시대 신라 30대 문무왕 17년 상군이라 칭함. |
| 757 | 삼국시대 신라 35대 경덕왕 16년 거제군이라 칭하면서 3속현을 둠 [아주, 명진, 송변] |
| 983 | 고려 6대 성종 2년 기성현이라 칭함. |
| 1271 | 고려 24대 원종 12년 왜구침입과 삼별초군의 입도로 거창군 가조현에 피거 |
| 1414 | 조선 3대 태종 14년 거창과 거제를 통합 제창현으로 하고, 이듬해에 거제는 거제현으로 환원(1415년) |
| 1422 | 조선 4대 세종 4년 왜구침입 종식으로 환군 |
| 1423 | 조선 4대 세종 5년 고정부곡에 거제읍성 축성<br>〈1432년 읍성을 낙성하고 사등성에서 현아를 이전함〉 |
| 1489 | 조선 9대 성종 20년 거제현을 거제부로 승격(기성 관 창건) |
| 1592 | 조선 14대 선조 25년 임진왜란이 발발하여 옥포대첩을 이루었으나 5월 12일 읍성 함락 |

< 거제시 도시연혁 (표 계속) >

| 시 대 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 1664 | 조선 18대 현종 5년 거제읍성을 폐성하고, 거제읍성을 고현성으로 거제읍기를 고현면으로 개칭<br>- 거제현아를 읍내면(현 거제면)으로 이전 |
| 1895. 05. 26 | 조선 26대 고종 32년 칙령 제98호 경상남도 거제군으로 승격 |
| 1896. 08. 04 | 조선 26대 고종 33년 칙령 제36호 경상남도 거제부로 승격 |
| 1900. 05. 16 | 조선 26대 광무 4년 칙령 제19호 진남군 설치<br>- 한산면 분리, 가조도를 동면에 편입 |
| 1909. 03. 13 | 조선 27대 융희 3년 칙령 제28호 진남군을 용남군으로 개칭, 동면에서 가조면 분리 |
| 1909. 06. 25 | 조선 27대 융희 3년 칙령 제30호로 외포면 폐지, 덕포리는 이운면에 편입 , 하청면의 북부를 장목면으로 분리 신설(9면 156리로 개칭) |
| 1914. 03. 01 | 부령 제111호(1913. 12. 29 공포) 용남군과 거제군을 통합 통영군이라 칭함. 서부면을 거제면으로 개칭 |
| 1929. 04. 01 | 부령 제79호(1928. 12. 4 공포) 통영군 가조면을 폐지하고, 창호리를 사등면에 환원 |
| 1938. 10. 01 | 부령 제197호(1938. 9. 27 공포) 이운면을 장승포읍으로 승격 |
| 1944. 11. 20 | 일운면에 고현출장소 설치 |
| 1953. 01. 01 | 법률 제271호(1952. 12. 14 공포) 통영군에서 분리,거제군으로 복군<br>- 대통령령 제737호 군청을 장승포읍 장승포리에 개청 (1953. 1. 22) |
| 1956. 10. 30 | 대통령령 제1032호로 군청을 장승포에서 고현으로 이전 |
| 1959. 02. 22 | 군조례 제2호(1959. 2. 22 공포)로 동부면 저구출장소 설치 |
| 1963. 01. 01 | 법률 제1175호(1962. 11. 21 공포)로 일운면 고현출장소를 신현면으로 승격(1읍 9면) |
| 1967. 08. 12 | 군조례 제127호(1967. 8. 12 공포) 장목면 외포출장소 설치 (1읍 9면 2출장소) |
| 1975. 10. 01 | 대통령령 제7818호(1975. 9. 23 공포)로 장목면 유호리의 저도, 망와도를 진해시에 편입 |
| 1977. 07. 01 | 군조례 제412호(1977. 6. 15 공포)로 하청면 칠천출장소 설치 (1읍 9면 3출장소) |
| 1979. 05. 01 | 대통령령 제9409호(1979. 4. 7 공포)로 신현면을 읍으로 승격 (2읍 8면 3출장소) |
| 1983. 02. 15 | 대통령령 제11027호(1983. 1. 10 공포)<br>- 동부면 저구출장소를 남부면으로 승격(2읍 9면 2출장소)<br>- 동부면 명진리를 거제면에 편입 |

< 거제시 도시연혁 (표 계속) >

| 시 대 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 1986. 12. 01 | 군조례 제948호(1986. 11. 13 공포)로 장승포읍 옥포출장소 설치 (2읍 9면 3출장소) |
| 1987. 01. 01 | 대통령령 제12007호(1986. 12. 23 공포)로 일운면 옥림리 0.16㎢ (중촌 1, 2동)를 장승포읍 장승포리에 편입(대림 1, 2동) |
| 1987. 01. 21 | 군조례 제959호(1987. 1. 8 공포)로 군직할 장승포출장소 설치 |
| 1987. 10. 20 | 군조례 제986호(1987. 10. 12 공포)로 사등면 가조출장소 설치 (1직할출장소 2읍 9면 4출장소) |
| 1989. 01. 01 | 법률 제4050호(1988. 12. 31 공포)로 장승포읍이 거제군에서 분리되어 장승포시로 승격 |
| 1993. 12. 01 | 대통령령 제14006호(1993. 11. 19 공포)로 진해시 안곡동 산102(저도), 산103(망와도)을 거제군 장목면 유호리 산88-1(저도), 산4(망와도)를 각각 거제군으로 환원 |
| 1995. 01. 01 | 법률 제4774호 도농복합형태의 시설치로 장승포시와 거제군을 통합한 거제시 설치 |
| 1995. 04. 25 | 거제시조례 제125호로 옥포 2동 관할구역 1통부터 28통까지를 1통부터 30통으로 조정 |
| 1995. 08. 29 | 거제시조례 제136호로 신현읍 장평리 관할구역중 연곡1)을 연곡으로 연곡2를 장평5, 장평6, 장평7로 조정, 신현읍 고현리 관할구역중 중곡을 중곡1, 중곡2로 조정 |
| 1997. 01. 13 | 거제시조례 제205호로 옥포 2동 관할구역 1통부터 30통 까지를 1통부터 35통으로 조정 |
| 1997. 10. 31 | 거제시조례 제226호로 신현읍 양정리 관할구역중 양정, 제산1, 제산2, 제산3을 양정, 제산1, 제산2, 제산3, 제산4, 제산5, 제산6으로 조정 |
| 1998. 04. 17 | 거제시조례 제247호로 신현읍 양정리 관할구역중 제산6을 제산6, 제산7, 덕산1, 덕산2, 덕산3, 덕산4로 분할 |
| 2000. 07. 26 | 거제시조례 제350호로 장승포동 관할구역 1통부터 7통 까지를 1통부터 6통으로 조정 |
| 2003. 12. 10 | 거제시 조례 제503호로 신현읍 장평리 관할구역 중 장평1을 장평1, 장평8로 조정, 신현읍 수월리 관할구역 중 해명2를 해명2, 수덕으로 조정, 능포동 관할구역 1통부터 15통까지를 1통부터 16통까지로 조정 |
| 2005. 11. 15 | 거제시 조례 제591호로 신현읍 장평리 관할구역 중 장평1을 장평1, 장평9로 조정, 신현읍 고현리 관할구역 중 서문2를 서문2, 서문5로 조정, 신현읍 상동리 관할구역 중 상동2를 상동2, 상동3으로, 용산을 용산1, 용산2로 조정, 신현읍 문동리 관할구역 중 문동을 문동1, 문동2로 조정, 신현읍 양정리 관할구역 중 제산2를 제산2, 제산8로 조정, 신현읍 수월리 관할구역 중 해명1을 해명1, 해명3으로 조정, 아주동 관할구역 1통부터 6통까지를 1통부터 7통까지로 조정 |

< 거제시 도시연혁 (표 계속) >

| 시 대 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 2007. 01. 08 | 거제시조례 제658호로 신현읍 장평리 관할구역 중 장평1을 장평1, 장평10)으로 조정, 장평7을 장평7, 장평11로 조정, 연곡을 연곡1, 연곡2로 조정, 신현읍 고현리 관할구역 중 중곡2를 중곡2, 중곡3으로 조정, 남문1을 남문1, 남문3으로 조정, 신현읍 상동리 관할구역 중 상동1을 상동1,상동4로 조정, 아주동 관할구역 1통부터 7통까지를 1통부터 8통까지로 조정 |
| 2007. 10. 25 | 거제시조례 제719호로 신현읍 고현리 관할구역 중 서문1을 서문1, 서문6으로 조정, 신현읍 양정리 관할구역 중 제산2를 제산2, 제산9로 조정, 연초면 오비리 관할구역 중 오비를 오비, 신우로 조정, 옥포2동 관할구역 1통부터 35통까지를 1통부터 36통까지로 조정 |
| 2008. 07. 01 | 거제시조례 제762호로 신현읍이 장평동, 고현동, 상문동, 수양동으로 전환<br>거제시조례 제764호로 장평동 관할구역을 1통부터 15통까지로 조정, 고현동 관할구역을 1통부터 29통까지로 조정, 상문동 관할구역을 1통부터 9통까지로 조정, 수양동 관할구역을 1통부터 9통까지로 조정 |
| 2009. 04. 01 | 거제시조례 제805호로 장평동 관할구역 중 3통을 3통, 16통, 18통, 19통, 20통으로 14통을 14통, 17통으로 조정, 상문동 관할구역 중 5통을 5통, 10통으로 7통을 7통, 11통으로 조정 |
| 2011. 10. 01 | 거제시 조례 제979호로 일운면 소동리 관할구역 중 소동을 소동1, 소동2, 소동3으로 조정, 장승포동 관할구역 중 6통을 6통, 7통으로 조정, 아주동 관할구역 중 3통을 3통, 10통으로, 4통을 4통, 9통으로 조정, 장평동 관할구역 중 4통을 4,통, 21통으로 조정, 고현동 관할구역중 29통을 29통, 30통, 31통으로 조정, 상문동 관할구역 중 3통을 3통, 12통, 13통으로 조정, 수양동 관할구역 중 2통을 2통, 10통으로, 7통을 7통, 11통으로, 8통을 8통, 12통, 13통으로 조정 |
| 2013. 01. 10 | 거제시 조례 제1074호로 연초면 죽토리 관할구역 중 양지를 양지, 희가로로 조정, 마전동 관할구역 중 2통을 2통, 6통으로 조정, 옥포2동 관할구역의 34통과 35통의 관할구역 조정, 상문동 관할구역 중 10통을 10통, 14통으로 조정, 수양동 관할구역 중 2통을 2통, 14통으로 조정 |
| 2014. 12. 01 | 거제시 조례 제1197호로 사등면 사곡리 관할구역 중 두동을 두동, 영진으로 조정하고, 지석리 관할구역 중 지석을 지석, 덕진봄으로 조정, 아주동 관할구역 중 2통을 2통, 13통으로 조정하고, 3통을 3통, 11통, 12통 으로 조정, 상문동 관할구역 중 5통을 5통, 15통으로 조정 |
| 2014. 12. 01 | 거제시 조례 제1198호로 양정동 31필지 21,222㎡를 고현동으로 편입하여 행정구역 명칭 및 경계 조정 |
| 2015. 12. 24 | 거제시 조례 제1546호로 장승포동과 마전동을 통합하여 장승포동으로 9면 10동을 9면 9동으로 통합동 명칭과 구역획정 조정 |
| 2015. 12. 24 | 거제시 조례 제1547호로 장승포동과 마전동을 통합하여 마전동 소재지를 삭제하고 장승포동 소재지를 거제시 장승로 146-25(장승포동)으로 변경 |
| 2016. 05. 01 | 거제시 조례 제1368호로 장승포동(長承浦洞) 관할구역을 1통부터 13통까지로 조정 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 도시계획 연혁

< 거제시 도시계획 연혁 >

| 결 정 일 자 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 1970. 04. 06 | 장승포 도시계획 결정(계획구역 면적 : 23.72㎢) |
| 1973. 06. 27 | 장승포 도시재정비계획 결정<br>(장승포읍 전역 및 일운면 일부, 계획구역 : 50.0㎢) |
| 1973. 09. 05 | 장승포 도시계획 용도지역 일부 변경 결정<br>(녹지지역→주거지역 : 106,000㎡) |
| 1973. 12. 31 | 장승포 도시계획 용도지역 일부 변경 결정<br>(녹지지역→공업지역 : 90,000㎡) |
| 1974. 08. 01 | 장승포 도시계획 용도지역 일부 변경 결정<br>(상업지역→주거지역 : 15,000㎡) |
| 1974. 12. 30 | 신현 도시계획 결정 (계획구역 면적 : 30.2193㎢)<br>거제면 도시계획 결정 (계획 구역 면적 : 6.17㎢) |
| 1975. 03. 21 | 거제면 토지이용 기본계획 결정 |
| 1975. 05. 13 | 신현 도시계획 용도지역 및 도로 일부변경<br>(계획구역 면적 : 30.3753㎢) |
| 1975. 06. 21 | 장승포 도시계획 변경 결정(계획구역 면적 : 51.5㎢) |
| 1975. 12. 11 | 신현 도시계획 일부 변경결정 (계획구역 면적 : 29.8766㎢) |
| 1977. 03. 29 | 거제면 토지이용 기본계획의 일부 변경으로<br>면적 1.08㎢가 도시지역으로 결정 |
| 1977. 05. 13 | 신현 도시계획 재정비 결정(계획구역 면적 : 10.605㎢) |
| 1977. 12. 31 | 거제면 도시계획 결정 (계획구역 면적 : 1.08㎢) |
| 1981. 07. 30 | 장승포 도시계획 용도지역 일부변경 결정<br>(녹지지역→주거지역 : 137,575㎡) |

< 거제시 도시계획 연혁 (표 계속) >

| 결 정 일 자 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 1984. 10. 30 | 신현 도시계획 일부 변경 결정 (계획구역면적 : 12,127㎢)<br>- 아파트 지구 지정 : 3개소(466,200㎡) |
| 1985. 03. 25 | 신현 도시계획 재정비 변경 결정<br>- 문화재보존지구 : 1개소(25,340㎡) |
| 1985. 12. 05 | 장승포 도시계획 일부 변경 결정 (계획구역면적 : 65.0㎢) |
| 1988. 05. 17 | 신현 도시계획 일부 변경 결정 (계획구역면적 : 19.438㎢)<br>- 아파트지구 변경 : 207,600㎡→84,770㎡ |
| 1990. 11. 03 | 장승포 도시계획용도지역 일부 변경 결정<br>(옥포항매립지→일반상업지역 : 46,925㎡) |
| 1992. 06. 15 | 장승포 도시기본계획 |
| 1993. 03. 30 | 장승포 도시재정비(변경)계획 결정 (계획구역 면적 : 65.5㎢) |
| 1993. 07. 14 | 장승포 도시계획(재정비)결정에 따른 지적고시 |
| 1995. 05. 12 | 신현 도시계획 용도지역 일부변경 결정 (계획구역 면적 : 17.424㎢) |
| 1995. 06. 16 | 신현도시계획(용도지역·도로)일부 변경결정 및 지적고시<br>(주거지역→상업지역 : 42,425㎡) |
| 1998. 01. 16 | 통합거제시 도시기본계획 |
| 2001. 07. 27 | 거제 장승포·신현 도시계획 재정비 변경 |
| 2008. 10. 28 | 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제정에 따른 기본계획 재수립(2020년) |
| 2010. 05. 07 | 2020년 도시기본계획 변경 |
| 2011. 05. 12 | 2020년 도시기본계획 일부변경 |
| 2011. 11. 24 | 거제도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시 |
| 2012. 03. 02 | 거제도시관리계획(관리지역 세분 및 용도지역)의 변경 |

# 2. 거제시의 도시특성

## 1 도시세력권

### 행정권

- 행정권은 경상남도 거제시 행정구역 전역을 대상으로 함

### 경제권

- 거제시는 조선산업과 천혜의 자연경관을 활용한 관광산업이 주요 경제활동요소로서 작용하여 경제권을 형성하고 있으며, 타 시·군의 의존없는 자립형 경제권을 나타내고 있음
- 향후, 기존의 거가대교와 대전~통영간고속도로 거제연장선 및 거제마산간 도로가 완공이 되는 시점에는 부산을 비롯한 인근 도시로의 경제권을 확대할 것으로 전망됨

### 사회문화권

- 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설 등 각종 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정하여야 하며,
- 거제시는 양대 조선소로 인해 외지인들의 비율이 높아 역사적 배경 및 문화적 동질성이 타 시·군에 비해 낮음

### 환경권

- 환경권은 거제시의 인접지역을 대상으로 지형, 지세, 하천수계, 풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접도시 상호간에 영향을 미칠 수 있는 지역적 범위를 의미함
- 거제시는 섬이라는 지역적 특성으로 인하여 지형·지세, 하천수계 등이 인접 시·군과 접하여 있지 않고 독립적 지세 및 지류를 형성하고 있음
- 수질오염 부문에서 거제대교를 두고 인접해 있는 통영시와 지역적 범위로 설정되어 있으나 그 세력권은 크지 않음

## 2 자연환경

### 공간적 위치

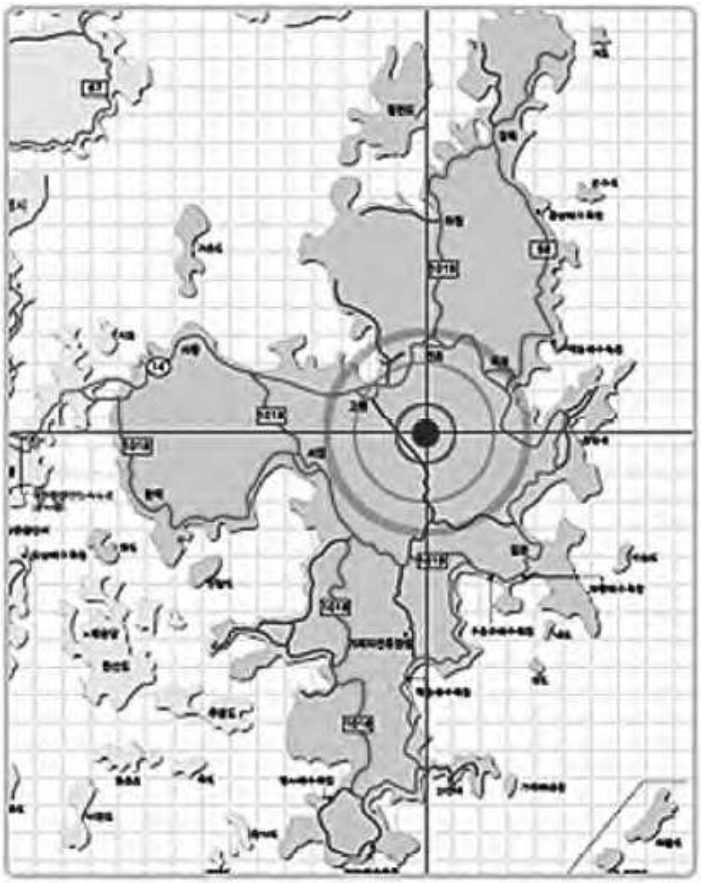
- 거제시는 경남의 남해안 중심부에 위치하여 동쪽으로는 부산과 인접하고 서쪽으로는 통영시와 인접하며, 북서쪽 해안은 진해만을 끼고 창원·고성과 마주하고 있음

< 경위도상 위치 >

| 구 분 | 지 역 | 극 점 | 연장거리 |
|---|---|---|---|
| 동 단 | 양지암(능포동) | 동경 128° 45′ 28″<br>북위 34° 49′ 26″ | 동서간 27.45㎞<br>남북간 39.75㎞ |
| 서 단 | 방화도<br>(둔덕면 술역리) | 동경 128° 27′ 25″<br>북위 34° 50′ 04″ | |
| 남 단 | 대병대로<br>(남부면 저구리) | 동경 128° 37′ 14″<br>북위 34° 40′ 45″ | |
| 북 단 | 구영<br>(장목면 구영리) | 동경 128° 40′ 54″<br>북위 35° 02′ 18″ | |

자료) 2017 거제시 통계연보

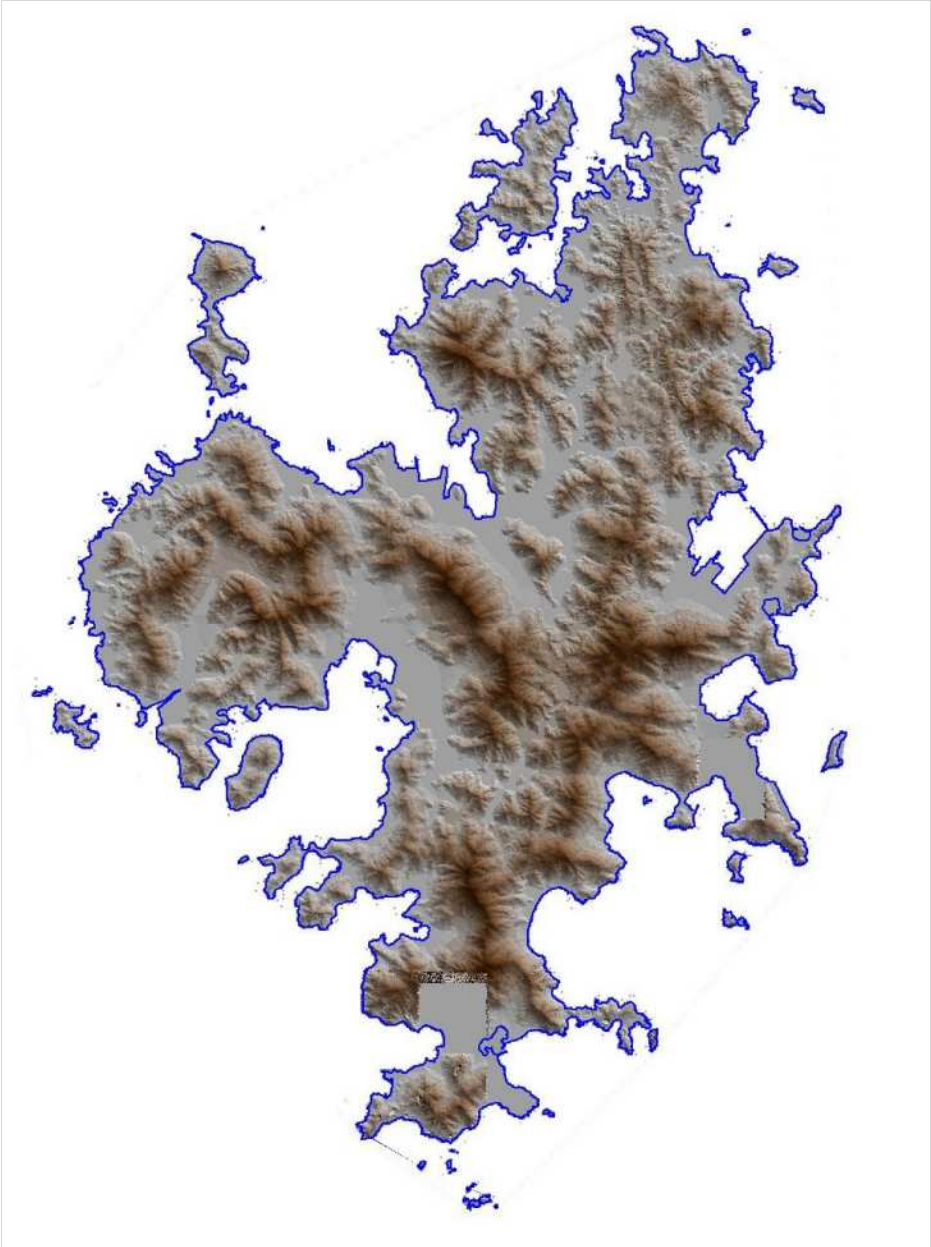
< 위 치 도 >



## 지형 및 지세

- 거제시는 지형상으로 국사봉과 북병산을 연결하고 남북방향의 산릉과 산방산, 계룡산을 연결하고 동서방향의 선릉으로 구분되어지며, 거제도를 포함한 크고 작은 10개의 유인도서와 63개의 무인도로 형성되어 있음
- 본 지역의 산세는 대략 두 방향의 산릉으로 구분되는데, 첫 번째 산릉은 제석봉(269m)에서 대금산(437m)-강망산(370m)-국사봉(460m)-북병산(465m)을 거쳐 망산(373m)으로 이어지며, 두 번째 산릉은 산방산(507m)-백암산(493m)-계룡산(564m)-선자산(507m)으로 이어지는 산릉임

**< 지형 및 지세 >**

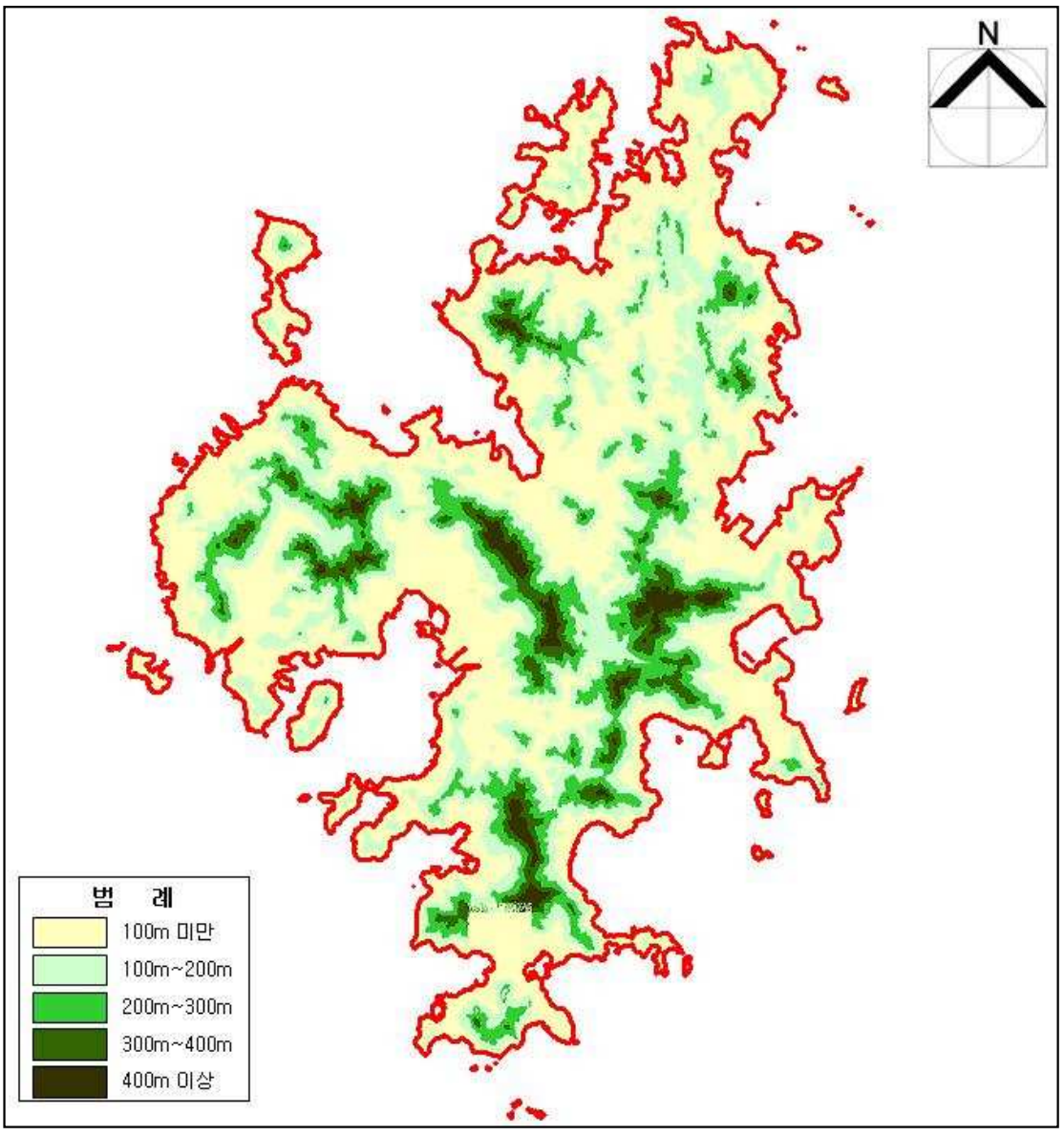


## 표고 및 경사

- 평균표고는 약 120m, 평균경사도는 약 16°이며, 거제의 동서 및 남북에 형성된 산악지형을 제외하면 비교적 표고가 낮은 평지의 지형을 형성되어 있음

< 표 고 분 석 >

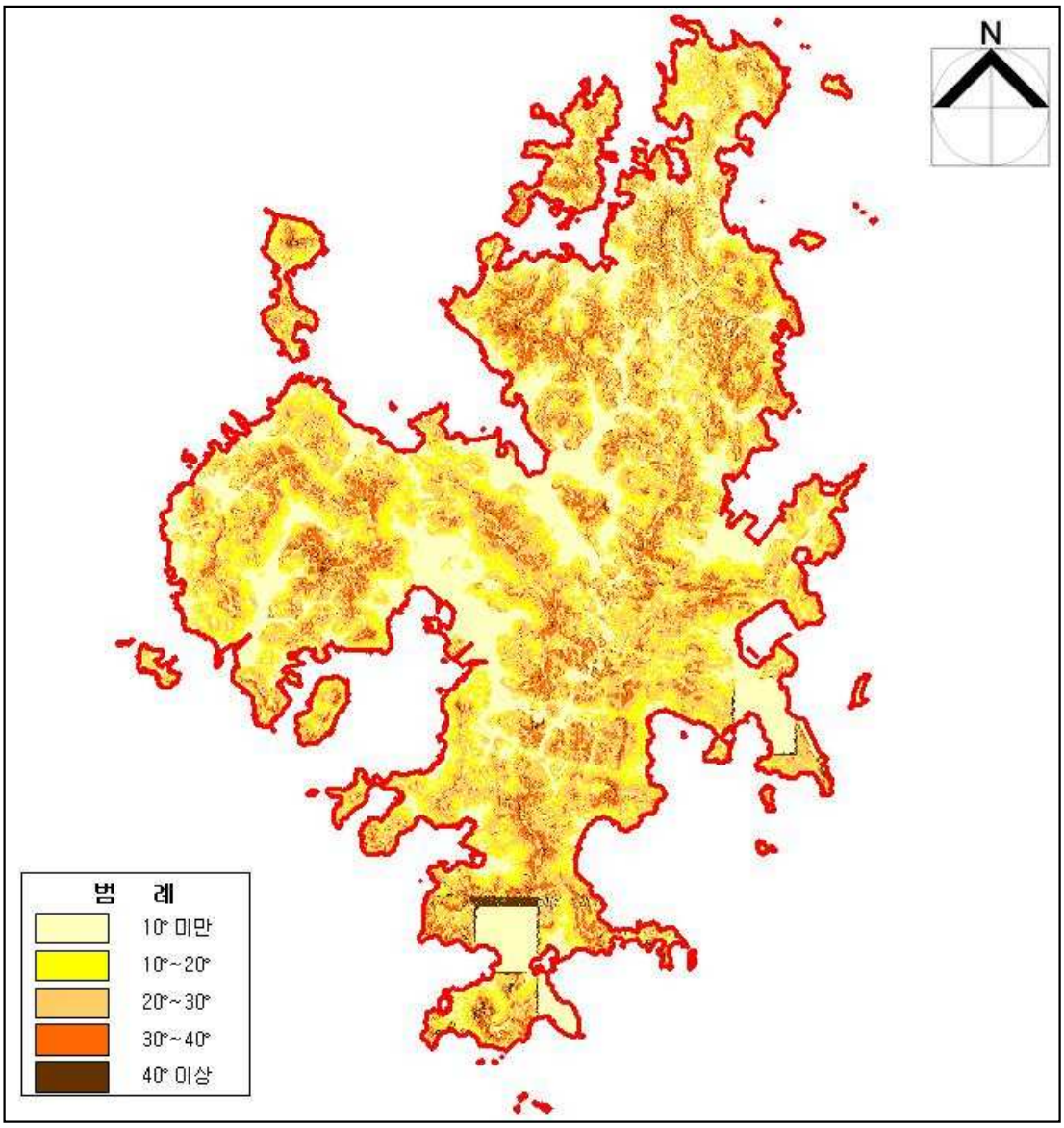
| 구 분 | 계 | 100m 미만 | 100~200m | 200~300m | 300~400m | 400m 이상 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 면적(㎢) | 402.16 | 219.95 | 103.90 | 50.75 | 20.71 | 6.85 |
| 구성비(%) | 100.0 | 54.7 | 25.8 | 12.6 | 5.2 | 1.7 |



- 거제는 동서 및 남북으로 형성된 산악지형 위주로 높은 경사를 보이고 있으며, 경사 10°미만의 평탄지역이 34.5%에 이르며, 경사 20°이상은 43.4%로 분포함

< 경 사 분 석 >

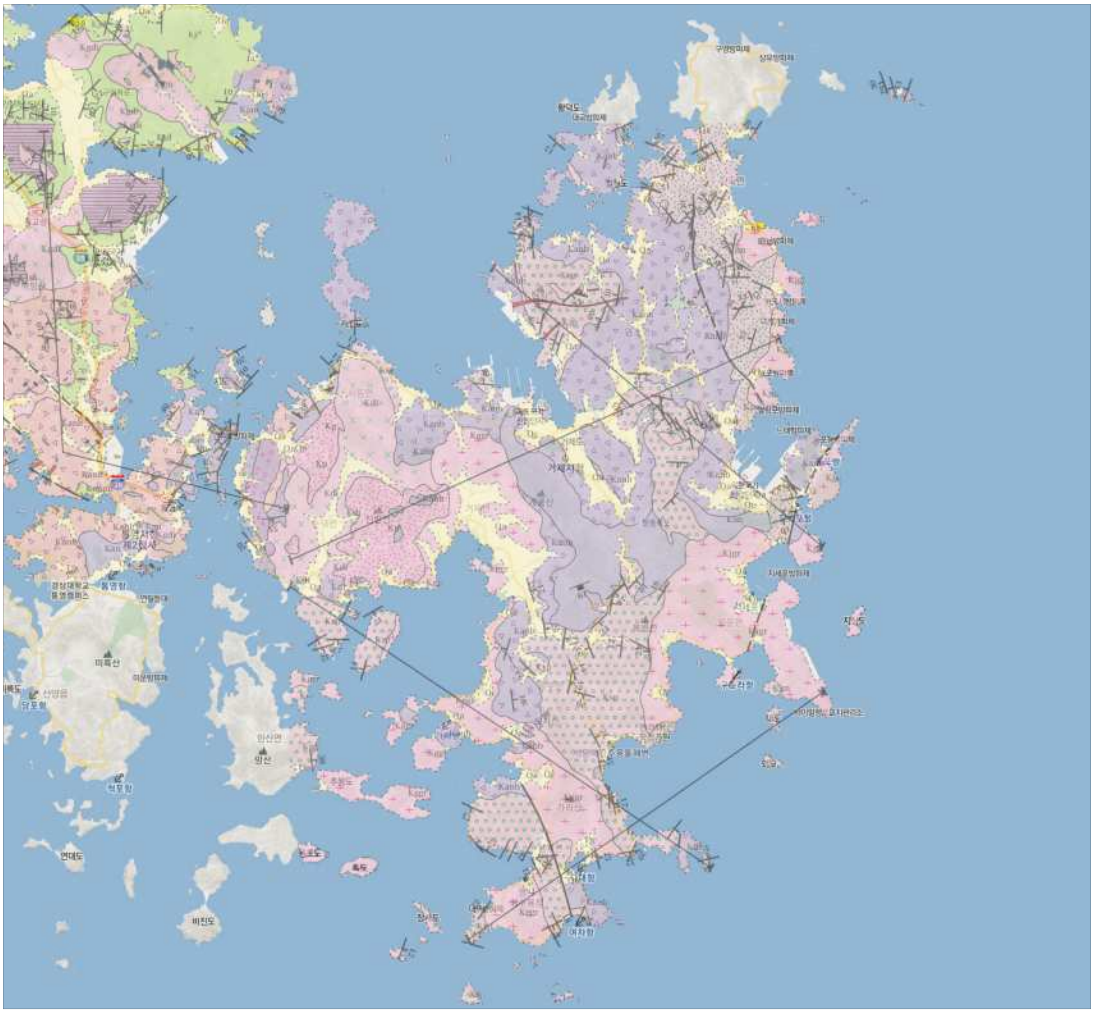
| 구 분 | 계 | 10 ° 미만 | 10 °~20 ° | 20 °~30 ° | 30 °~40 ° | 40 ° 이상 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 면적(㎢) | 402.16 | 138.65 | 88.82 | 121.77 | 48.28 | 4.64 |
| 구성비(%) | 100.0 | 34.5 | 22.1 | 30.3 | 12.0 | 1.1 |



## 지질 및 토양

- 거제시 지역의 지질 구조는 중생대 백악기에 형성된 경상누층군의 지질로 되어 있으며, 하부에서부터 신동층군, 하양층군, 유천층군, 불국사 관입암으로 구분함
- 신동층군은 경산부지에서 화산활동이 거의 없었으며, 역암을 주로한 쇄설성 퇴적암으로 구성되어 있으며, 북부의 시가지가 주로 형성되어 있는 저지가 하양층군의 함안층, 진동층인데 거제층이라고도 함
- 남부산지를 이루고 있는 지질은 주로 암산암으로 이루어진 유천층군과 이를 관입한 불국사관입암군의 규장암으로 이루어져 있음
- 거제층에서는 육수생 생물화석이 많이 출토되지만, 해서생물의 화석은 발견되지 않으며, 두께는 약 2000m에 이르며, 규장암은 거제층, 유천층이 형성된 뒤에 지하의 용암이 땅 속에서 이들 지층을 뚫고 맥상관입하여 형성된 반심성암이 침식을 받아 지표에 노출된 것임

**< 지 질 현 황 >**



자료) 한국지질자원연구원(www.kigam.re.kr)

## 수계

- 거제시는 섬지형으로서 지리적 특성상 연초면 수계 2개소 및 산양천 수계 3개소를 제외한 지방하천은 모두 각각 별도의 수계를 이루며 해양으로 유하함
- 지방하천은 17개소로 총연장 약 65km, 개수율은 약 54%이고, 소하천은 총 129개소로 총연장 약 131km, 개수율은 약 41%임

**< 하천 현황 >**

(단위: 개소, ㎞, %)

| 구 분 | 하천수 | 총연장 | 요개수 | 기개수 | 미개수 | 개수율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 146 | 196.196 | - | - | - | - |
| 지방하천 | 17 | 64.930 | 89.520 | 48.230 | 41.290 | 53.88 |
| 소 하 천 | 129 | 131.266 | 258,611 | 107.917 | 150,694 | 41.30 |

자료) 2017 거제시 통계연보

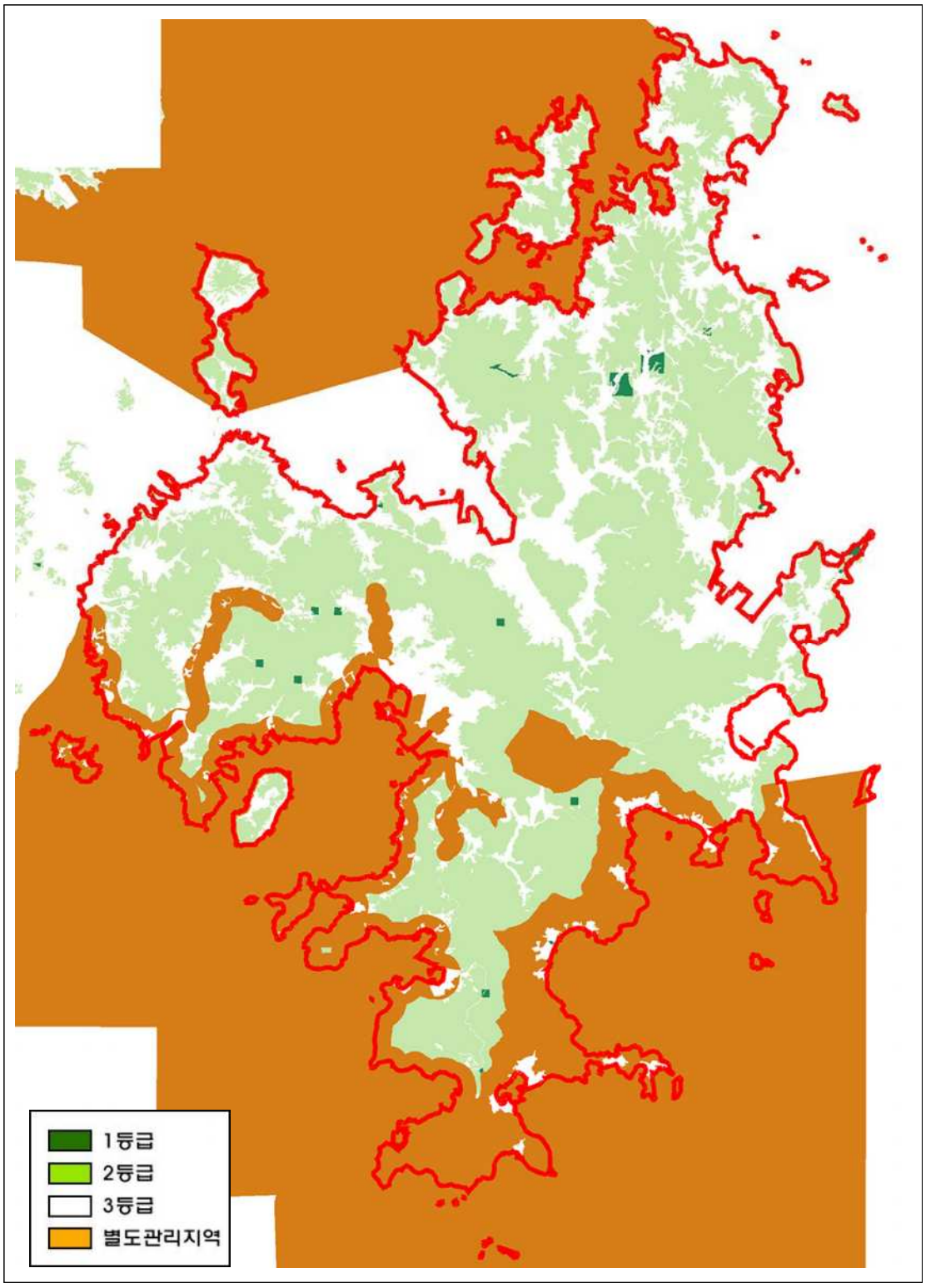
**< 지방하천 현황도 >**



## 생태환경

- 거제시는 대부분 생태자연도 2, 3등급지역이며 1등급지역은 거제시 북측 연초면 일대와 둔덕면 일원으로 일부 분포함

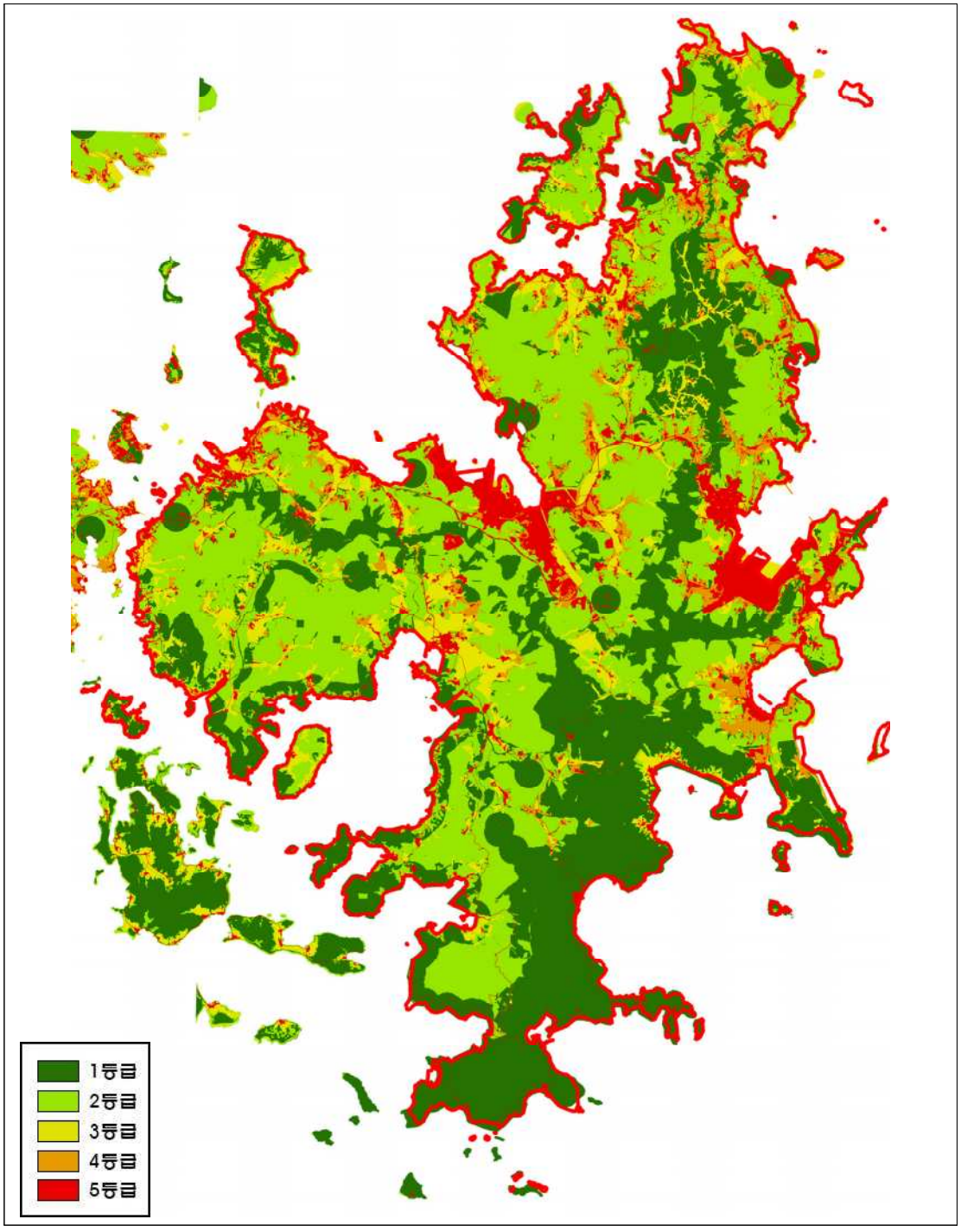
< 생 태 자 연 도 >



## 국토환경성평가

- 국토환경성평가지도는 57개의 법제적 평가항목과 8개의 환경생태적 평가항목에 의해 국토를 5개 등급으로 평가하여 나타낸 지도임
- 거제시는 양호한 자연환경으로 대부분 1, 2등급으로 구분되어 있으며, 삼성중공업 및 옥포국가산업단지 일원은 5등급으로 구분되어 있음

**< 국 토 환 경 성 평 가 지 도 >**



## 기상 및 기후

- 거제시의 기후는 최근 10년간 평균기온은 14.6℃, 강수량은 1,797.6mm로 연중 온화한 온대해양성 기후지역으로 장마와 태풍의 영향을 많이 받아 강수량이 많은 다우지역이나 섬이기 때문에 집중호우로 인한 재해는 적은 편임
- 우천일수는 100일 내외로서 비교적 맑은 날씨가 많은 편이며, 우리나라를 지나가는 태풍의 주요경로에 위치하고 있어 태풍의 피해가 적지않게 발생
- 2016년 천기일수는 맑거나 구름조금이 246일, 강수일이 120일로 분석됨

< 기 상 개 황 >

| 구 분 | 기온℃ | | | 강수량(mm) | 상대습도(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 평균최고 | 평균최저 | 평균 | | | |
| 2007년 | 19.1 | 10.6 | 14.6 | 1,576.0 | 69.0 | |
| 2008년 | 19.1 | 10.3 | 14.4 | 1,206.9 | 64.0 | |
| 2009년 | 19.2 | 10.3 | 14.4 | 1,948.7 | 63.0 | |
| 2010년 | 19.1 | 10.3 | 14.4 | 1,959.7 | 64.0 | |
| 2011년 | 18.6 | 10.3 | 14.1 | 1,734.6 | 66.0 | |
| 2012년 | 18.4 | 10.4 | 14.2 | 2,037.0 | 42.0 | |
| 2013년 | 19.6 | 10.9 | 14.9 | 1,256.3 | 62.0 | |
| 2014년 | 19.7 | 10.9 | 14.8 | 2,257.1 | 63.0 | |
| 2015년 | 19.7 | 10.9 | 14.9 | 1,778.4 | 63.1 | |
| **2016년** | **20.1** | **11.7** | **15.6** | **2,221.1** | **71.3** | |
| 1월 | 7.0 | -1.0 | 2.8 | 81.5 | 50.3 | |
| 2월 | 10.1 | 0.6 | 5.1 | 104.6 | 45.8 | |
| 3월 | 14.4 | 5.3 | 9.5 | 126.7 | 56.6 | |
| 4월 | 19.9 | 10.2 | 14.7 | 283.7 | 59.1 | |
| 5월 | 24.8 | 14.1 | 19.1 | 161.2 | 72.8 | |
| 6월 | 26.1 | 19.1 | 22.2 | 152.3 | 86.7 | |
| 7월 | 29.7 | 23.3 | 26.0 | 277.6 | 92.3 | |
| 8월 | 33.0 | 24.2 | 28.0 | 67.4 | 82.7 | |
| 9월 | 26.6 | 20.0 | 22.9 | 491.7 | 89.8 | |
| 10월 | 22.4 | 15.3 | 18.4 | 266.4 | 83.5 | |
| 11월 | 15.8 | 7.1 | 11.1 | 59.5 | 72.7 | |
| 12월 | 11.6 | 2.5 | 6.8 | 148.5 | 63.0 | |
| **과거10년간 평균** | **19.3** | **10.7** | **14.6** | **1,797.6** | **62.7** | |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

# 3 인문·사회 환경

## 1) 인구 및 세대

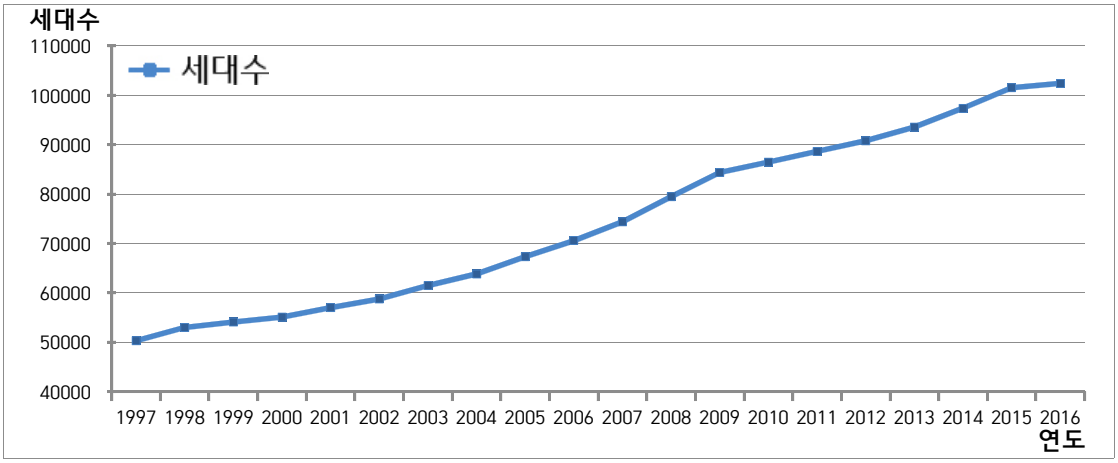
### 인구현황

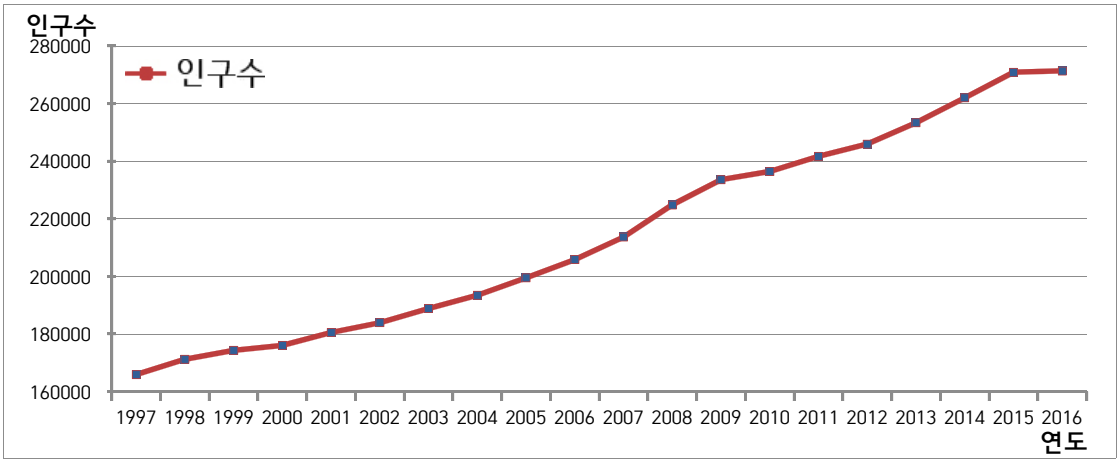
- 2016년 말 기준 거제시의 세대수는 총 102,413세대이며 인구수는 남자 146,283인, 여자 125,078인으로 총 271,361인으로 조사됨

< 인 구 현 황 >

| 구 분 | 면 적 (㎢) | 세대수 (세대) | 인 구(인) | | | 밀 도 (인/㎢) | 세대당 인구(인) | 인 구 증가율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 계 | 남 | 여 | | | |
| 1997 | 399.76 | 50,272 | 165,887 | 85,321 | 80,566 | 412 | 3.3 | 2.3 |
| 1998 | 399.84 | 52,969 | 171,210 | 87,910 | 83,300 | 426 | 3.2 | 3.4 |
| 1999 | 399.90 | 54,063 | 174,291 | 89,620 | 84,671 | 433 | 3.2 | 1.7 |
| 2000 | 399.96 | 55,062 | 176,028 | 90,345 | 85,683 | 437 | 3.2 | 1.1 |
| 2001 | 400.30 | 56,989 | 180,496 | 92,861 | 87,635 | 447 | 3.2 | 7.0 |
| 2002 | 400.69 | 58,729 | 183,897 | 94,944 | 88,953 | 454 | 3.1 | 1.7 |
| 2003 | 400.69 | 61,456 | 188,850 | 98,013 | 90,837 | 465 | 3.1 | 2.3 |
| 2004 | 400.70 | 63,813 | 193,434 | 100,620 | 92,814 | 475 | 3.0 | 2.1 |
| 2005 | 401.45 | 67,299 | 199,483 | 104,161 | 95,322 | 487 | 3.0 | 2.9 |
| 2006 | 401.53 | 70,545 | 205,821 | 107,824 | 97,997 | 502 | 2.9 | 4.1 |
| 2007 | 401.59 | 74,380 | 213,638 | 112,483 | 101,155 | 518 | 2.9 | 3.4 |
| 2008 | 401.59 | 79,463 | 224,855 | 119,522 | 105,333 | 541 | 2.8 | 4.3 |
| 2009 | 401.60 | 84,371 | 233,589 | 124,524 | 109,065 | 561 | 2.8 | 3.8 |
| 2010 | 401.62 | 86,467 | 236,435 | 125,689 | 110,746 | 576 | 2.7 | 1.3 |
| 2011 | 401.62 | 88,629 | 241,711 | 128,308 | 113,403 | 602 | 2.7 | 3.5 |
| 2012 | 402.01 | 90,793 | 245,972 | 130,760 | 115,212 | 612 | 2.7 | 1.8 |
| 2013 | 402.01 | 93,572 | 253,349 | 135,478 | 117,871 | 630 | 2.7 | 2.2 |
| 2014 | 402.16 | 97,392 | 262,011 | 140,822 | 121,189 | 652 | 2.7 | 2.6 |
| 2015 | 402.16 | 101,534 | 270,879 | 146,373 | 124,506 | 673 | 2.7 | 3.0 |
| 2016 | 402.16 | 102,413 | 271,361 | 146,283 | 125,078 | 675 | 2.6 | 3.6 |

자료) 2017 거제시 통계연보






## 면 · 동별 인구현황

- 거제시의 면·동별 인구는 고현동이 42,537인으로 가장 많으며, 남부면이 1,763인으로 가장 적음

< 면·동별 인구 현황(2016년) >

| 구 분 | | 인구(인) | | | 면적 (㎢) | 인구밀도 (인/㎢) | 세대수 | 세대당 인 구 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 남 | 여 | | | | |
| 거제시 | | 257,183 | 135,738 | 121,445 | 402.16 | 640 | 102,413 | 2.5 |
| | 소 계 | 59,605 | 30,927 | 28,678 | 327.27 | 182 | 26,871 | 2.2 |
| 면 | 일운면 | 7,169 | 3,634 | 3,535 | 30.51 | 235 | 3,311 | 2.2 |
| | 동부면 | 3,695 | 1,925 | 1,770 | 52.52 | 70 | 1,764 | 2.1 |
| | 남부면 | 1,763 | 882 | 881 | 31.88 | 55 | 912 | 1.9 |
| | 거제면 | 7,164 | 3,556 | 3,608 | 37.30 | 192 | 3,102 | 2.3 |
| | 둔덕면 | 3,430 | 1,755 | 1,675 | 33.77 | 102 | 1,566 | 2.2 |
| | 사등면 | 15,197 | 7,855 | 7,342 | 34.80 | 437 | 6,066 | 2.5 |
| | 연초면 | 10,397 | 5,806 | 4,591 | 40.44 | 257 | 5,028 | 2.1 |
| | 하청면 | 5,780 | 3,001 | 2,779 | 29.16 | 198 | 2,670 | 2.2 |
| | 장목면 | 5,010 | 2,513 | 2,497 | 36.89 | 136 | 2,452 | 2.0 |
| | 소 계 | 197,578 | 104,811 | 92,767 | 74.89 | 2,638 | 75,542 | 2.6 |
| 동 | 장승포동 | 8,650 | 4,982 | 3,668 | 4.07 | 2,125 | 4,130 | 2.1 |
| | 능포동 | 12,007 | 6,533 | 5,474 | 3.21 | 3,740 | 5,019 | 2.4 |
| | 아주동 | 26,513 | 14,401 | 12,112 | 12.46 | 2,128 | 9,825 | 2.7 |
| | 옥포1동 | 8,276 | 4,417 | 3,859 | 2.26 | 3,662 | 3,661 | 2.3 |
| | 옥포2동 | 29,204 | 15,168 | 14,036 | 8.61 | 3,392 | 11,042 | 2.6 |
| | 장평동 | 24,343 | 13,989 | 10,354 | 6.98 | 3,488 | 11,004 | 2.2 |
| | 고현동 | 42,537 | 21,908 | 20,629 | 5.18 | 8,212 | 16,324 | 2.6 |
| | 상문동 | 27,517 | 13,977 | 13,540 | 20.97 | 1,312 | 8,773 | 3.1 |
| | 수양동 | 18,531 | 9,436 | 9,095 | 11.15 | 1,662 | 5,764 | 3.2 |

자료) 2017 거제시 통계연보(외국인 제외)

## 인구동태

- 거제시는 2016년도에 출생자가 3,233인, 사망자가 1,043인이고, 혼인은 2,040건, 이혼은 726건으로 나타남
- 출생과 사망으로 본 자연 인구증가는 2016년에 1일 6명씩 늘어난 것으로 나타나며 저출산의 영향에도 불구하고 지속적인 인구유입으로 인하여 출생자수 및 혼인건수는 증가추세에 있음

< 인구동태 >

| 구 분 | 출생건수 (인/년) | 사망건수 (인/년) | 혼인건수 (건/년) | 이혼건수 (건/년) |
|---|---|---|---|---|
| 2007년 | 2,955 | 962 | 2,106 | 542 |
| 2008년 | 2,916 | 954 | 2,001 | 534 |
| 2009년 | 3,072 | 989 | 2,060 | 551 |
| 2010년 | 3,380 | 1,017 | 2,337 | 638 |
| 2011년 | 3,411 | 1,010 | 2,302 | 609 |
| 2012년 | 3,456 | 1,058 | 2,036 | 615 |
| 2013년 | 3,189 | 1,057 | 2,131 | 573 |
| 2014년 | 3,274 | 1,044 | 2,020 | 614 |
| 2015년 | 3,533 | 985 | 2,281 | 667 |
| 2016년 | 3,233 | 1,043 | 2,040 | 726 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

## 경상남도내 주요도시 연령별 인구구조

- 경상남도내 주요도시의 5세 계급별 인구분포를 보면 대부분 40대의 비율이 가장 높게 나타났음(단, 거제시는 35~39세, 통영시는 55~59세가 가장 많음)
- 경제활동가능인구인 15세~64세의 인구구성비는 창원시 75.2%, 김해시 74.4%, 거제시 73.7%, 양산시 73.2%, 진주시 71.6%, 통영시 70.5%순으로 나타남
- 만65세 이상 고령자는 경상남도의 경우 전체인구(3,348,252명) 대비 14.0%(468,462명)이고, 거제시는 8.1%(만65세 이상 인구 20,932명)로 창원시 10.7%, 진주시 14.0%, 양산시 10.9%, 김해시 8.8%, 통영시 14.8% 보다 낮게 나타남

< 경상남도내 주요도시 연령별 인구구조 현황 >

| 연령별 | 경상남도 | 거제시 | 창원시 | 진주시 | 양산시 | 김해시 | 통영시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 합 계 | 3,348,252 | 257,183 | 1,060,346 | 343,824 | 307,725 | 526,003 | 137,595 |
| 0~4세 | 154,160 | 17,299 | 48,367 | 14,937 | 16,793 | 27,339 | 6,561 |
| 5~9세 | 162,432 | 16,109 | 49,843 | 16,719 | 16,677 | 30,301 | 7,283 |
| 10~14세 | 160,996 | 13,404 | 50,779 | 17,577 | 15,369 | 30,787 | 6,410 |
| 15~19세 | 214,625 | 16,460 | 70,535 | 23,523 | 19,150 | 39,153 | 7,959 |
| 20~24세 | 218,160 | 14,340 | 76,963 | 24,754 | 20,034 | 37,548 | 7,300 |
| 25~29세 | 176,735 | 14,256 | 64,663 | 19,006 | 16,796 | 27,172 | 6,187 |
| 30~34세 | 216,996 | 22,957 | 74,091 | 20,969 | 21,830 | 34,556 | 9,006 |
| 35~39세 | 251,424 | 25,936 | 81,635 | 24,332 | 26,637 | 43,941 | 11,081 |
| 40~44세 | 275,367 | 24,428 | 87,089 | 28,022 | 27,501 | 50,862 | 11,472 |
| 45~49세 | 297,246 | 23,173 | 97,009 | 30,359 | 28,171 | 53,080 | 11,579 |
| 50~54세 | 276,465 | 18,254 | 93,081 | 27,250 | 25,252 | 44,051 | 10,992 |
| 55~59세 | 274,629 | 17,887 | 89,917 | 27,674 | 23,463 | 37,079 | 12,119 |
| 60~64세 | 200,555 | 11,748 | 62,914 | 20,438 | 16,502 | 23,732 | 9,297 |
| 65~69세 | 145,789 | 7,234 | 41,328 | 15,357 | 11,576 | 16,070 | 6,836 |
| 70~74세 | 115,699 | 4,852 | 28,618 | 12,169 | 8,913 | 12,016 | 5,289 |
| 75~79세 | 100,633 | 4,005 | 21,909 | 10,183 | 6,811 | 9,440 | 4,129 |
| 80~84세 | 65,439 | 2,855 | 13,411 | 6,421 | 3,888 | 5,634 | 2,549 |
| 85세 이상 | 40,902 | 1,986 | 8,194 | 4,134 | 2,362 | 3,242 | 1,546 |
| 경제활동가능인구 (15~64세)비율(%) | 71.7 | 73.7 | 75.2 | 71.6 | 73.2 | 74.4 | 70.5 |
| 65세 이상 인구비율(%) | 14.0 | 8.1 | 10.7 | 14.0 | 10.9 | 8.8 | 14.8 |

주) 외국인 제외

자료) 2017 거제시 통계연보, 국가통계포털(www.kosis.kr)(2016년 기준)

## 인구구조

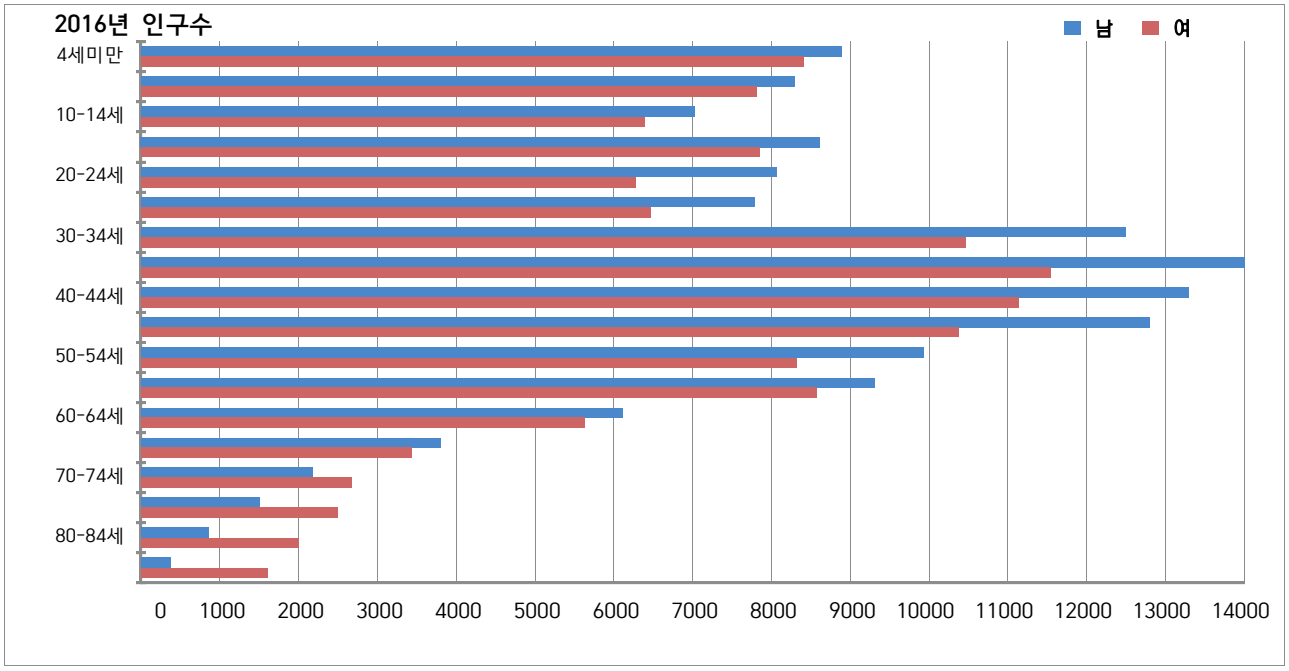
- 거제시는 주력산업인 조선업의 성장에 힘입어 2001년 약 18만인의 인구에서 2016년 약 26만인의 인구로 비약적인 성장을 하였음
- 인구의 성장 기간 사이 14세 이하 아동인구비중은 2001년 24.2%에서 2016년 20.3%로 3.9%P 감소하였으며, 65세 이상 고령인구비중은 2001년 6.7%에서 2016년 7.2%로 0.5%P 증가함

< 인구구조 추이 >

(단위 : 명)

| 구 분 | 2001년 | | | 2006년 | | | 2011년 | | | 2016년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 남 | 여 | 계 | 남 | 여 | 계 | 남 | 여 | 계 | 남 | 여 |
| 총 괄 | 176,981 | 90,681 | 86,300 | 198,511 | 102,760 | 95,751 | 229,187 | 119,823 | 109,364 | 257,183 | 135,738 | 121,445 |
| 4세 미만 | 15,456 | 8,062 | 7,394 | 13,245 | 6,848 | 6,397 | 15,660 | 8,097 | 7,563 | 17,299 | 8,893 | 8,406 |
| 5~9 | 14,842 | 7,887 | 6,955 | 16,770 | 8,725 | 8,045 | 13,839 | 7,206 | 6,633 | 16,109 | 8,298 | 7,811 |
| 10~14 | 12,555 | 6,533 | 6,022 | 15,229 | 8,063 | 7,166 | 17,112 | 8,929 | 8,183 | 13,404 | 7,020 | 6,384 |
| 15~19 | 14,029 | 7,206 | 6,823 | 12,237 | 6,458 | 5,779 | 15,135 | 8,077 | 7,058 | 16,460 | 8,617 | 7,843 |
| 20~24 | 12,729 | 6,776 | 5,953 | 12,812 | 7,033 | 5,779 | 11,645 | 6,394 | 5,251 | 14,340 | 8,064 | 6,276 |
| 25~29 | 16,816 | 8,832 | 7,984 | 16,114 | 8,730 | 7,384 | 18,265 | 10,221 | 8,044 | 14,256 | 7,789 | 6,467 |
| 30~34 | 18,426 | 9,689 | 8,737 | 20,805 | 10,910 | 9,895 | 22,414 | 12,257 | 10,157 | 22,957 | 12,492 | 10,465 |
| 35~39 | 16,097 | 8,414 | 7,683 | 20,400 | 10,961 | 9,439 | 23,496 | 12,509 | 10,987 | 25,936 | 14,400 | 11,536 |
| 40~44 | 16,321 | 8,713 | 7,608 | 16,816 | 8,937 | 7,879 | 21,771 | 11,831 | 9,940 | 24,428 | 13,292 | 11,136 |
| 45~49 | 10,746 | 5,837 | 4,909 | 16,611 | 8,880 | 7,731 | 17,658 | 9,339 | 8,319 | 23,173 | 12,795 | 10,378 |
| 50~54 | 7,040 | 4,000 | 3,040 | 10,953 | 5,890 | 5,063 | 17,125 | 9,058 | 8,067 | 18,254 | 9,936 | 8,318 |
| 55~59 | 5,193 | 2,544 | 2,649 | 7,116 | 3,915 | 3,201 | 11,281 | 5,943 | 5,338 | 17,887 | 9,308 | 8,579 |
| 60~64 | 4,878 | 2,170 | 2,708 | 5,191 | 2,436 | 2,755 | 7,175 | 3,828 | 3,347 | 11,748 | 6,115 | 5,633 |
| 65~69 | 4,425 | 1,725 | 2,700 | 4,779 | 2,006 | 2,773 | 5,167 | 2,363 | 2,804 | 7,234 | 3,797 | 3,437 |
| 70~74 | 3,395 | 1,124 | 2,271 | 4,138 | 1,523 | 2,615 | 4,477 | 1,779 | 2,698 | 4,852 | 2,177 | 2,675 |
| 75~79 | 2,399 | 753 | 1,646 | 2,842 | 830 | 2,012 | 3,544 | 1,168 | 2,376 | 4,005 | 1,510 | 2,495 |
| 80~84 | 1,072 | 313 | 759 | 1,676 | 437 | 1,239 | 2,153 | 552 | 1,601 | 2,855 | 855 | 2,000 |
| 85 이상 | 562 | 103 | 459 | 777 | 178 | 599 | 1,270 | 272 | 998 | 1,986 | 380 | 1,606 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 국가통계포털(www.kosis.kr)
주) 외국인 인구 제외



< 아동인구 및 고령인구 추이 >

| 구분 | | 2001년 | 2006년 | 2011년 | 2016년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합계 | 인구(인) | 176,981 | 198,511 | 229,187 | 257,183 |
| | 비율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 아동인구 (14세 이하) | 인구(인) | 42,853 | 45,244 | 46,611 | 46,812 |
| | 비율(%) | 24.2 | 22.8 | 20.3 | 18.2 |
| 생산가능인구 (15~64세) | 인구(인) | 122,275 | 139,055 | 165,965 | 189,439 |
| | 비율(%) | 69.1 | 70.0 | 72.4 | 73.7 |
| 고령인구 (65세 이상) | 인구(인) | 11,853 | 14,212 | 16,611 | 20,932 |
| | 비율(%) | 6.7 | 7.2 | 7.3 | 8.1 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 국가통계포털(www.kosis.kr)

## 인구이동

- 거제시의 인구이동 추이를 살펴보면 2015년까지는 순이동율이 점차 증가하고 있는 추세였으나, 2016년 순이동인구는 968인이 감소하였음

< 인구이동 추이 >

(단위 : 명)

| 연도별 면동별 | 총이동 | | 시·군·구내 | 시·군·구간 | | 시·도간 | | 순이동 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 전 입 | 전 출 | | 전 입 | 전 출 | 전 입 | 전 출 | |
| 2012 | 39,940 | 38,434 | 20,933 | 5,641 | 5,188 | 13,366 | 12,313 | 1,506 |
| 2013 | 43,715 | 40,974 | 24,513 | 5,449 | 5,111 | 13,753 | 11,350 | 2,741 |
| 2014 | 46,911 | 43,097 | 25,061 | 6,369 | 5,288 | 15,751 | 12,748 | 3,814 |
| 2015 | 48,688 | 43,784 | 26,484 | 6,013 | 4,727 | 16,191 | 12,573 | 4,904 |
| 2016 | 38,293 | 39,261 | 20,336 | 5,052 | 4,911 | 12,905 | 14,014 | - 968 |
| 일운면 | 837 | 919 | 479 | 95 | 119 | 341 | 321 | - 82 |
| 동부면 | 481 | 446 | 234 | 83 | 64 | 134 | 148 | 35 |
| 남부면 | 164 | 150 | 62 | 29 | 31 | 62 | 57 | 14 |
| 거제면 | 787 | 834 | 450 | 161 | 150 | 188 | 234 | - 47 |
| 둔덕면 | 306 | 375 | 145 | 62 | 111 | 98 | 119 | - 69 |
| 사등면 | 4,303 | 2,007 | 1,021 | 550 | 410 | 637 | 576 | 2,296 |
| 연초면 | 1,988 | 2,257 | 1,326 | 267 | 264 | 586 | 667 | - 269 |
| 하청면 | 734 | 668 | 350 | 131 | 90 | 226 | 228 | 66 |
| 장목면 | 638 | 568 | 295 | 85 | 76 | 254 | 197 | 70 |
| 장승포동 | 1,311 | 1,900 | 997 | 171 | 188 | 505 | 715 | - 589 |
| 능포동 | 1,654 | 2,064 | 1,056 | 215 | 191 | 709 | 817 | - 410 |
| 아주동 | 4,036 | 3,972 | 1,795 | 500 | 490 | 1,698 | 1,687 | 64 |
| 옥포1동 | 1,653 | 1,747 | 993 | 154 | 176 | 596 | 578 | - 94 |
| 옥포2동 | 4,232 | 3,529 | 1,679 | 505 | 458 | 1,335 | 1,392 | 703 |
| 장평동 | 4,769 | 5,964 | 3,056 | 657 | 649 | 2,279 | 2,259 | -1,195 |
| 고현동 | 5,480 | 6,416 | 3,433 | 759 | 771 | 1,877 | 2,212 | - 936 |
| 상문동 | 2,874 | 3,039 | 1,610 | 378 | 405 | 811 | 1,024 | - 165 |
| 수양동 | 2,046 | 2,406 | 1,355 | 250 | 268 | 569 | 783 | - 360 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)
주) 이동률 : 이동자수 / [(작년말인구 + 금년말인구)/2] X 100

## 2) 토지이용현황

### 지목별 현황

- 2016년 말 기준 지목별 토지이용현황을 보면 임야가 전체의 70.0%로 가장 높은 비율을 차지하고 있고, 답, 전, 대지 순으로 많은 면적을 차지하고 있음

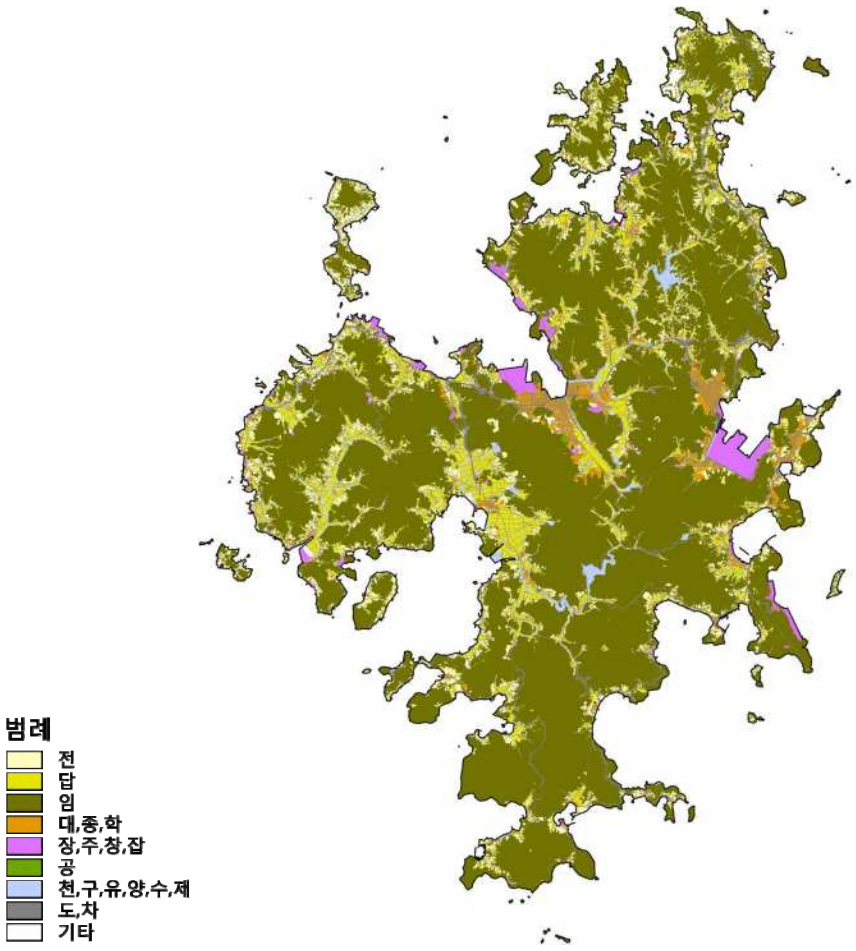
< 지목별 토지이용현황 >

(단위 : ㎢)

| 구 분 | 합 계 | 전 | 답 | 임 야 | 대 지 | 공장용지 | 기 타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007년 | 401.590 | 24.865 | 43.392 | 285.801 | 11.619 | 5.078 | 30.835 |
| 2008년 | 401.656 | 24.773 | 43.099 | 285.556 | 11.999 | 5.149 | 31.080 |
| 2009년 | 401.602 | 24.655 | 42.796 | 285.443 | 12.332 | 5.197 | 31.179 |
| 2010년 | 401.625 | 24.535 | 42.584 | 285.290 | 12.552 | 5.214 | 31.450 |
| 2011년 | 402.008 | 24.618 | 42.298 | 284.703 | 12.801 | 5.441 | 32.147 |
| 2012년 | 402.033 | 24.463 | 41.682 | 283.719 | 13.144 | 5.442 | 33.583 |
| 2013년 | 402.055 | 24.353 | 41.427 | 283.352 | 13.567 | 5.438 | 33.918 |
| 2014년 | 402.160 | 24.267 | 41.163 | 283.155 | 13.968 | 5.539 | 34.068 |
| 2015년 | 402.304 | 24.158 | 40.375 | 282.294 | 14.721 | 5.543 | 35.213 |
| 2016년 | 402.642 | 24.039 | 40.105 | 281.989 | 15.200 | 5.780 | 35.529 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)
주) 기타 : 과수원, 목장, 염전, 학교, 주차장, 주유소, 창고, 도로, 하천, 제방, 구거, 유지, 양어장, 수도, 공원, 체육, 유원지, 종교, 사적, 묘지, 잡종지

< 지목별 토지이용현황도 >



## 용도지역 현황

- 거제시 내 농림지역이 전체의 41.8%로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 비도시지역이 76.2% 분포하며, 전체 면적 대비 시가화 비율은 23.8%를 보이고 있음

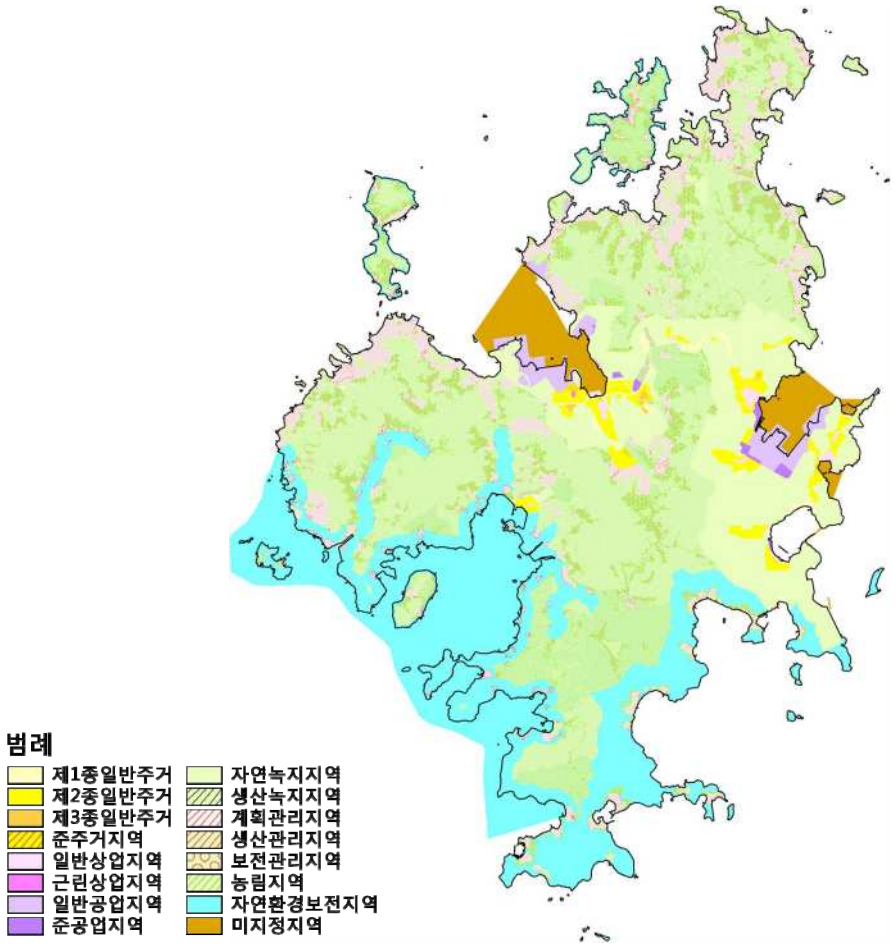
< 용도지역 현황 >

(단위 : ㎢)

| 구 분 | 합 계 | 도시지역 | | | | | 비도시지역 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 주거지역 | 상업지역 | 공업지역 | 녹지지역 | 미지정 | 계획관리 | 생산관리 | 보전관리 | 농림지역 | 자연환경보전지역 |
| 2007년 | 669.29 | 10.76 | 1.57 | 7.93 | 60.51 | 13.54 | 35.98 | 11.64 | 17.92 | 175.12 | 193.26 |
| 2008년 | 531.90 | 10.76 | 1.57 | 7.94 | 63.15 | 13.54 | 35.98 | 11.64 | 17.92 | 175.12 | 75.94 |
| 2009년 | 532.24 | 10.88 | 1.57 | 9.03 | 63.15 | 13.54 | 49.85 | - | - | 191.82 | 193.27 |
| 2010년 | 415.02 | 10.88 | 1.57 | 9.68 | 62.76 | 13.54 | 35.98 | 11.64 | 17.92 | 175.12 | 75.94 |
| 2011년 | 414.22 | 11.77 | 1.60 | 9.71 | 61.82 | 13.24 | 36.73 | 11.61 | 20.34 | 171.46 | 75.94 |
| 2012년 | 414.19 | 11.77 | 1.61 | 9.71 | 61.81 | 13.19 | 37.91 | 15.63 | 22.84 | 163.72 | 75.99 |
| 2013년 | 415.18 | 11.81 | 2.00 | 9.48 | 65.36 | 13.19 | 39.30 | 13.25 | 18.20 | 172.10 | 70.49 |
| 2014년 | 412.13 | 11.79 | 2.00 | 9.75 | 62.26 | 13.04 | 39.40 | 13.25 | 18.15 | 172.00 | 70.49 |
| 2015년 | 411.42 | 11.78 | 1.60 | 8.66 | 62.17 | 13.04 | 39.94 | 13.25 | 18.23 | 172.26 | 70.49 |
| 2016년 | 411.41 | 12.00 | 1.71 | 8.69 | 62.27 | 12.58 | 40.11 | 13.24 | 18.18 | 172.17 | 70.46 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

< 용도지역 현황도 >



## 3) 생활환경

### 주택현황

- 2016년 기준 총 주택수는 113,028호이고 종류별로는 아파트가 52.8%(59,705호)로 가장 높은 비율을 차지하며, 디가구주택이 23.5%(26,616호), 단독주택이 17.8%(20,150호), 연립주택이 3.4%(3,797호), 다세대주택이 2.5%(2,760호)로 나타남

< 주택의 종류 >

| 구 분 | 가구수[1] (호) | 주택수(호) | | 종류별 주택수(호) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 보급률 (%) | 단독주택[2] | 다가구 | 아파트 | 연립 주택 | 다세대 주택 | 비거주용 |
| 2007년 | 53,086 | 64,508 | 121.5 | 17,821 | 1,570 | 40,055 | 2,759 | 1,015 | 1,288 |
| 2008년 | 76,644 | 77,428 | 101.0 | 27,390 | 9,530 | 44,878 | 2,782 | 1,015 | 1,363 |
| 2009년 | 74,807 | 79,383 | 106.1 | 17,690 | 10,627 | 45,866 | 2,783 | 1,022 | 1,395 |
| 2010년 | 80,074 | 82,037 | 102.5 | 30,482 | - | 46,777 | 2,729 | 1,203 | 846 |
| 2011년 | 84,024 | 85,389 | 101.6 | 17,252 | 16,971 | 47,150 | 2,764 | 1,252 | - |
| 2012년 | 87,564 | 91,010 | 103.9 | 17,226 | 20,901 | 48,613 | 2,926 | 1,344 | - |
| 2013년 | 91,253 | 95,232 | 104.4 | 17,233 | 22,704 | 50,623 | 3,179 | 1,493 | - |
| 2014년 | 95,098 | 100,759 | 106.0 | 17,219 | 26,300 | 52,295 | 3,398 | 1,547 | - |
| 2015년 | 93,981 | 86,322 | 91.9 | 18,045 | 3,907 | 56,690 | 3,720 | 2,582 | 1,378 |
| 2016년 | 102,313 | 113,028 | 110.5 | 20,150 | 26,616 | 59,705 | 3,797 | 2,760 | - |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)
주1) 가구수 : 일반가구수를 대상으로 집계(비혈연 가구, 1인가구 포함, 집단가구 및 외국인가구 제외)
주2) 2008년부터 국토해양부 새로운 산정방식 적용(다가구단독주택 산정방식 동→호)

### 상수도 현황

- 거제시의 2016년 상수도 보급률은 96.9%로 이는 전국 및 경상남도 평균보다 다소 높으며, 상수도 시설용량은 급수량은 81,194㎥/일, 1일 1인당 급수량은 309ℓ임

< 상수도 급수 현황 >

| 구 분 | | 급수도시 내 총인구(인) | 급수인구 (인) | 보급률 (%) | 시설용량 (㎥/일) | 급수량 (㎥/일) | 1일1인당 급수량(ℓ) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 거제시 | 2012년 | 245,972 | 233,078 | 94.8 | 71,715 | 65,987 | 283 |
| | 2013년 | 253,349 | 241,225 | 95.2 | 66,715 | 72,961 | 302 |
| | 2014년 | 262,011 | 253,207 | 96.6 | 66,715 | 72,309 | 286 |
| | 2015년 | 270,879 | 262,133 | 96.7 | - | 77,028 | 294 |
| | 2016년 | 271,361 | 263,051 | 96.9 | - | 81,194 | 309 |
| 경상남도 | 2016년 | 3,454,892 | 3,233,486 | 93.6 | 2,051,478 | 1,110,757 | 341 |
| 전 국 | 2015년 | 52,672,425 | 50,804,120 | 96.5 | - | - | - |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 경상남도 통계연보 (2017), 환경부 환경통계포털 (http://stat.me.go.kr)
주) 보급률(%) = ( 급수인구/총인구 ) X 100

### 하수도 현황

- 거제시의 2016년 하수처리시설의 보급률은 85.9%로, 이는 전국 및 경상남도 평균보다 낮은 것으로 나타남

< 하수도 현황 >

| 구 분 | | 총인구 | 하수처리구역 내 인구(인) | | | | 보급률 (%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 계 | 1차 처리 | 2차 처리 | 3차 처리 | |
| 거제시 | 2007년 | 213,638 | 168,081 | - | 1,302 | 166,779 | 79.0 |
| | 2008년 | 224,855 | 180,797 | - | 2,221 | 178,576 | 80.4 |
| | 2009년 | 233,589 | 188,905 | - | 2,221 | 186,684 | 80.9 |
| | 2010년 | 236,435 | 190,990 | - | 2,243 | 188,747 | 80.8 |
| | 2011년 | 244,317 | 199,960 | - | 1,270 | 198,690 | 81.8 |
| | 2012년 | 245,972 | 199,960 | - | 734 | 199,226 | 81.3 |
| | 2013년 | 253,349 | 206,260 | - | 750 | 205,510 | 81.4 |
| | 2014년 | 262,011 | 216,813 | - | 763 | 216,050 | 82.7 |
| | 2015년 | 270,879 | 223,723 | - | 750 | 222,973 | 82.6 |
| | 2016년 | 271,361 | 233,219 | - | 109 | 232,686 | 85.9[1] |
| 전 국 | 2015년 | 52,672,425 | 48,925,049 | 3,356 | 4,375,892 | 44,545,801 | 92.9 |
| 경상남도 | 2016년 | 3,454,892 | 3,086,313 | - | 30,656 | 3,055,657 | 89.3 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 경상남도 통계연보 (2017), 환경부 환경통계포털 (http://stat.me.go.kr)
주1) 보급률(%) = ( 하수처리구역 내 인구/총인구 ) X 100

## 4) 도시경제

### 사업체 현황

- 2016년 거제시의 사업체 총수는 15,649개 업체로 2012년부터 지난 5년간 연평균 3.2%의 증가율을 보이고 있음
- 전체 사업체 중 3차 산업의 비중이 90.9%로 가장 높으며, 산업 중분류상 숙박 및 음식점업, 도매 및 소매업, 협회 및 개인서비스업, 운수 및 창고업, 교육 서비스업, 제조업의 순으로 많은 비중을 차지하고 있음

< 산업별 사업체수 추이>

(단위 : 개소, 인, %)

| 구 분 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 구성비 (2016) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **합 계** | 13,812 | 14,161 | 14,962 | 15,328 | 15,649 | 100.0 |
| **1차 산업** | 6 | 4 | 4 | 2 | 4 | 0.1 |
| 농업·임업·어업 | 6 | 4 | 4 | 2 | 4 | 0.1 |
| **2차 산업** | 1,151 | 1,217 | 1,359 | 1,347 | 1,370 | 9.0 |
| 광 업 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 0.1 |
| 제조업 | 710 | 731 | 797 | 806 | 824 | 5.3 |
| 전기·가스·증기·공기조절공급업 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 0.1 |
| 수도·하수·폐기물처리, 원료재생업 | 20 | 22 | 24 | 27 | 28 | 0.2 |
| 건설업 | 414 | 457 | 530 | 507 | 511 | 3.3 |
| **3차 산업** | 12,655 | 12,940 | 13,599 | 13,979 | 14,275 | 90.9 |
| 도매 및 소매업 | 3,115 | 3,153 | 3,303 | 3,417 | 3,405 | 21.7 |
| 운수 및 창고업 | 807 | 850 | 882 | 850 | 876 | 5.6 |
| 숙박 및 음식점업 | 4,379 | 4,511 | 4,683 | 4,859 | 5,062 | 32.3 |
| 정보통신업 | 60 | 57 | 60 | 56 | 52 | 0.3 |
| 금융 및 보험업 | 151 | 159 | 155 | 154 | 156 | 1.0 |
| 부동산업 | 469 | 475 | 540 | 568 | 590 | 3.8 |
| 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 265 | 293 | 339 | 382 | 331 | 2.1 |
| 사업시설관리, 사업지원 및 임대서비스업 | 134 | 158 | 201 | 202 | 194 | 1.2 |
| 공공행정 국방 및 사회보장행정 | 66 | 66 | 69 | 66 | 66 | 0.4 |
| 교육 서비스업 | 823 | 813 | 857 | 838 | 845 | 5.4 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 449 | 471 | 524 | 544 | 558 | 3.5 |
| 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업 | 443 | 447 | 459 | 454 | 507 | 3.2 |
| 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업 | 1,494 | 1,487 | 1,527 | 1,589 | 1,633 | 10.4 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

## 종사자 현황

- 거제시의 산업 종사자수는 2012년에서 2016년 사이 연평균 2.9%의 증가율을 보이고 있음
- 산업별 종사자수는 2차산업이 54.5%, 3차산업이 45.4%의 비율을 차지하고 있음

**< 산업별 종사자수 추이 >**

(단위 : 인, %)

| 구 분 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 구성비 (2016) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **전 산 업** | **116,769** | **123,552** | **135,206** | **135,715** | **130,703** | **100.0** |
| **1 차 산 업** | 57 | 61 | 19 | 17 | 20 | 0.1 |
| 농업·임업·어업 | 57 | 61 | 19 | 17 | 20 | 0.1 |
| **2 차 산 업** | 67,370 | 69,916 | 77,031 | 75,746 | 71,152 | 54.5 |
| 광 업 | 10 | 14 | 22 | 22 | 30 | 0.1 |
| 제조업 | 56,951 | 57,588 | 61,771 | 59,735 | 54,454 | 41.7 |
| 전기·가스·증기·공기조절공급업 | 138 | 139 | 181 | 155 | 151 | 0.1 |
| 수도·하수·폐기물처리, 원료재생업 | 432 | 412 | 453 | 503 | 469 | 0.3 |
| 건설업 | 9,839 | 11,763 | 14,604 | 15,331 | 16,048 | 12.3 |
| **3 차 산 업** | 49,508 | 53,575 | 58,156 | 59,952 | 59,531 | 45.4 |
| 도매 및 소매업 | 7,797 | 7,943 | 8,538 | 8,843 | 8,756 | 6.7 |
| 운수 및 창고업 | 2,513 | 2,930 | 2,911 | 2,771 | 2,959 | 2.3 |
| 숙박 및 음식점업 | 10,751 | 11,996 | 12,730 | 12,834 | 13,254 | 10.1 |
| 정보통신업 | 447 | 460 | 544 | 544 | 424 | 0.3 |
| 금융 및 보험업 | 2,035 | 1,972 | 2,185 | 2,289 | 2,267 | 1.7 |
| 부동산업 | 1,592 | 1,581 | 1,780 | 1,830 | 1,999 | 1.5 |
| 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 5,058 | 6,450 | 7,088 | 7,467 | 6,518 | 5.0 |
| 사업시설관리, 사업지원 및 임대서비스업 | 2,296 | 2,933 | 3,751 | 4,030 | 3,715 | 2.8 |
| 공공행정 국방 및 사회보장행정 | 2,627 | 2,554 | 2,743 | 2,611 | 2,737 | 2.1 |
| 교육 서비스업 | 5,757 | 5,752 | 5,937 | 6,555 | 6,268 | 4.8 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 4,297 | 4,666 | 5,334 | 5,732 | 5,814 | 4.5 |
| 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업 | 1,007 | 1,133 | 1,236 | 1,240 | 1,497 | 1.1 |
| 협회 및 단체,수리 및 기타 개인서비스업 | 3,331 | 3,205 | 3,379 | 3,206 | 3,323 | 2.5 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

## 5) 교통환경

### 도로 현황

- 거제시의 2016년 도로 연장은 354,345m이며, 포장률은 94.15%에 달함
- 도로 유형별로 지방/시군도가 연장 264,850m로 가장 길고, 일반국도 89,495m의 순으로 나타남

< 도로 현황 >

| 구 분 | | 계(m) | 포장(m) | 미포장(m) | 미개통(m) | 포장률(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 합 계 | 338,059 | 283,726 | 26,983 | 27,350 | 83.93 |
| | 고속도로 | - | - | - | - | - |
| | 일반국도 | 85,279 | 83,079 | - | 2,200 | 97.42 |
| | 지방/시군도 | 252,780 | 200,647 | 26,983 | 25,150 | 79.38 |
| 2013년 | 합 계 | 353,219 | 288,646 | 26,983 | 37,590 | 89.63 |
| | 고속도로 | - | - | - | - | - |
| | 일반국도 | 100,439 | 87,999 | - | 12,440 | 100.00 |
| | 지방/시군도 | 252,780 | 200,647 | 26,983 | 25,150 | 79.38 |
| 2014년 | 합 계 | 382,959 | 353,610 | 5,300 | 24,050 | 92.34 |
| | 고속도로 | - | - | - | - | - |
| | 일반국도 | 100,439 | 94,409 | - | 6,030 | 100.00 |
| | 지방/시군도 | 282,520 | 264,500 | 5,300 | 18,020 | 98.00 |
| 2015년 | 합 계 | 381,570 | 350,190 | 5,300 | 26,080 | 97.78 |
| | 고속도로 | - | - | - | - | - |
| | 일반국도 | 85,340 | 79,310 | - | 6,030 | 100.00 |
| | 지방/시군도 | 296,230 | 270,880 | 5,300 | 20,050 | 98.00 |
| 2016년 | 합 계 | 354,345 | 333,615 | 4,250 | 16,480 | 94.15 |
| | 고속도로 | - | - | - | - | - |
| | 일반국도 | 89,495 | 87,295 | - | 2,200 | 100.0 |
| | 지방/시군도 | 264,850 | 246,320 | 4,250 | 14,280 | 93.00 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

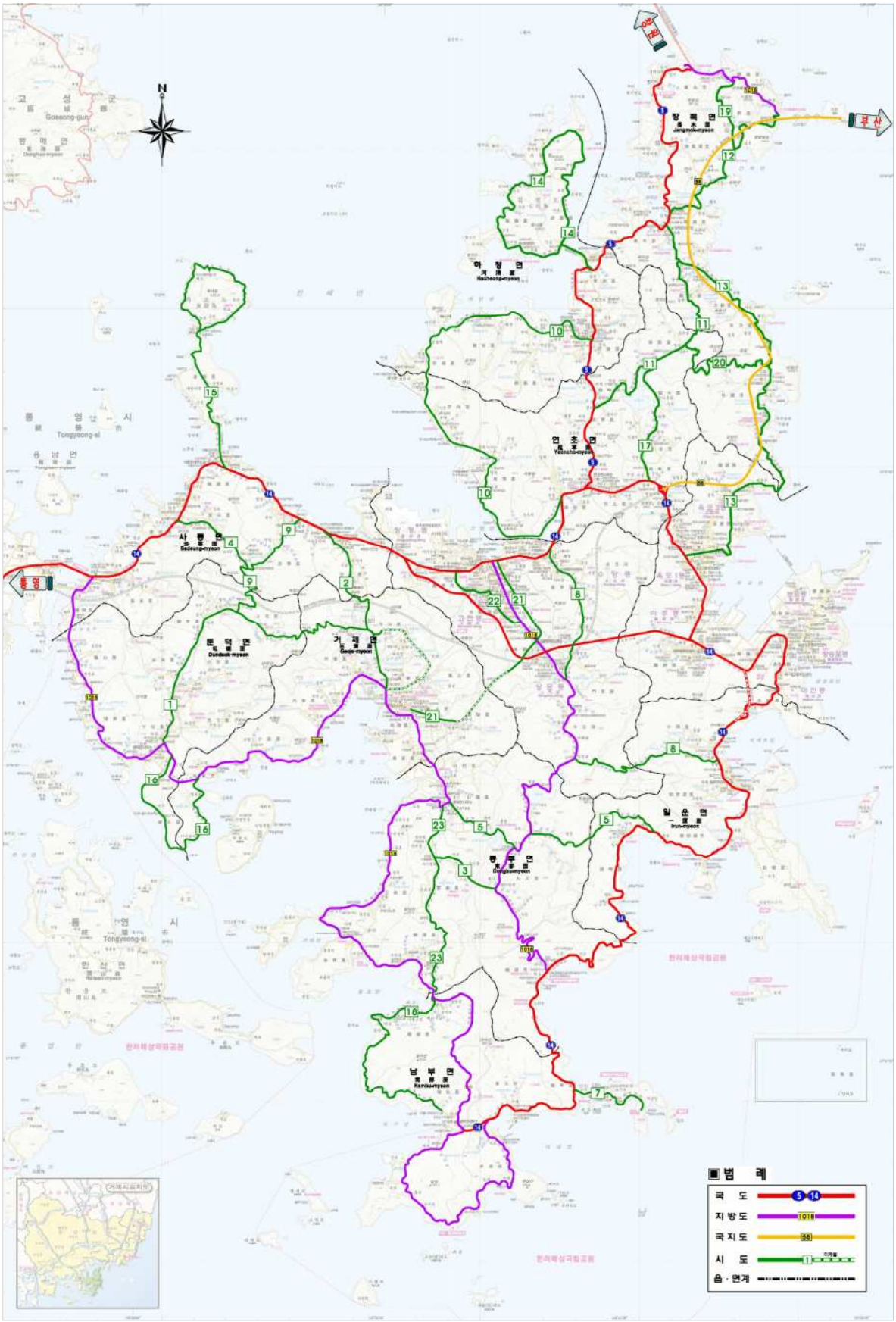
## 도시내 주요 가로망

- 거제시 관내를 통과하는 도로 중 광역교통망의 성격을 갖는 노선은 국도 14호선, 국지도 58호선 등 2개 노선이 있으며, 국도14호선은 거제시 동서측을 형성하여 통영시와 연결되며, 국지도 58호선의 경우 2010년 말 완공된 거가대교를 통하여 부산광역시 및 창원시 등으로 연결됨

**< 거제시 주요 가로망 현황 >**

| 구 분 | 가 로 명 | 구 간 | 연 장(km) | 차로수 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 국 도 | 5호선 | 연초면 죽토리 ~ 장목면 구영리 | 20.24 | 2~4 | - |
| | 14호선 | 사등면 덕호리 ~ 남부면 다포리 | 65.23 | 2~6 | - |
| 국지도 | 58호선 | 옥포동 ~ 장목면 유호리 | 17.52 | 2~4 | - |
| 지방도 | 1018호선 | 사등면 덕호리 ~ 장목면 구영리 | 80.40 | 2~4 | - |
| 시 도 | 1호선 | 둔덕면 하둔리 ~ 거제면 옥산리 | 9.6 | 2 | - |
| | 2호선 | 사등면 사곡리 ~ 거제면 서정리 | 6.7 | 4 | - |
| | 3호선 | 동부면 부춘리 ~ 동부면 학동리 | 2.9 | 2 | - |
| | 4호선 | 사등면 지석리 ~ 사등면 사등리 | 2.1 | 2 | - |
| | 5호선 | 동부면 산양리 ~ 일운면 망치리 | 8.4 | 2 | - |
| | 6호선 | 거제면 옥산리 ~ 거제면 서정리 | 4.2 | - | 전구간 미개설 |
| | 7호선 | 남부면 갈곶리 ~ 남부면 갈곶리 | 2.6 | 2 | - |
| | 8호선 | 고현동 ~ 일운면 소동리 | 11.4 | 2 | - |
| | 9호선 | 사등면 사등리 ~ 둔덕면 상둔리 | 5.7 | 2 | - |
| | 10호선 | 연초면 연사리 ~ 하청면 하청리 | 15.6 | 2~4 | - |
| | 11호선 | 연초면 다공리 ~ 장목면 율천리 | 7.9 | 2 | - |
| | 12호선 | 장목면 장목리 ~ 장목면 관포리 | 0.7 | 2~4 | - |
| | 13호선 | 옥포동 ~ 장목면 장목리 | 15.6 | 2 | 구 국지도58호선 |
| | 14호선 | 하청면 실전리 ~ 하청면 어온리 | 15.9 | 2 | - |
| | 15호선 | 사등면 성포리 ~ 사등면 창호리 | 12.0 | 2 | - |
| | 16호선 | 둔덕면 하둔리 ~ 거제면 법동리 | 7.1 | 2 | - |
| | 17호선 | 연초면 송정리 ~ 연초면 명동리 | 4.2 | 2 | 일부구간 미개설 |
| | 18호선 | 남부면 저구리 ~ 남부면 탑포리 | 8.9 | - | - |

< 도시내 주요 가로망 현황 >



# 3. 상위 및 관련계획

## 1 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020년)

### 1) 비전과 목표

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

< 계획의 기본 틀 >




### 2) 기본목표

#### ☑ 경쟁력 있는 통합 국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 新국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장 유도
- 남북 간 신뢰에 기반한 경제 협력과 국토 통합을 촉진

#### ☑ 지속가능한 친환경 국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

#### ☑ 품격 있는 매력 국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성

#### ☑ 세계로 향한 열린 국토

- 유라시아-태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

### 3) 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
- 세계로 연린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영 기반 구축

### 4) 동남권 비전 및 발전방향

#### ☑ 비전 : 환태평양 시대의 해양 · 물류 및 첨단기간산업 중심지

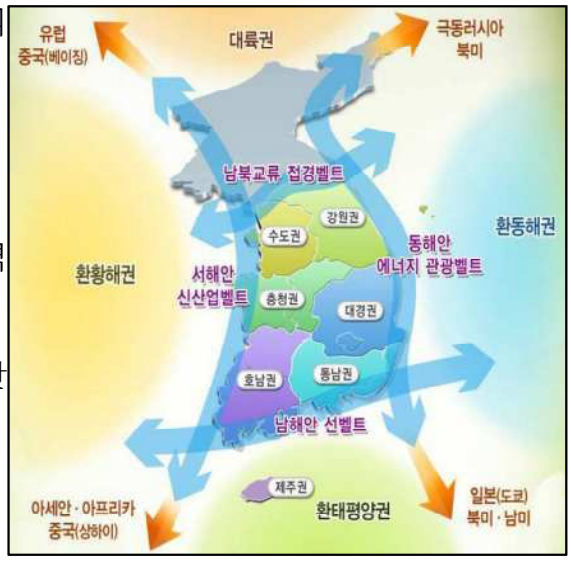
#### ☑ 기본목표

- 동북아 국토개방 및 국제교류 중심지
- 동북아 항만·물류·경제권 중심지
- 동북아 국제무역·금융·영상·컨벤션산업 중심지
- 국가기간산업 및 첨단지식기반산업 중심지
- 환태평양 녹색에너지 성장 거점

#### ☑ 발전방향

- 동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성
- 환태평양시대 유라시아 관문역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축
- 동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축
- 녹색성장 거점 및 해양·문화·관광산업 육성
- 협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축

< 국토형성의 기본골격 >



## 2 제5차 국토종합계획 (2020~2040년)

### 1) 계획의 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

< 계획의 기조 >




- 모두를 위한 국토
  - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반 형성
  - 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
  - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시 공간 등 다양한 국토공간에서 구현
  - 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

### 2) 계획의 목표

#### ◪ 어디서나 살기 좋은 균형국토

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토를 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성

#### ◪ 안전하고 지속가능한 스마트국토

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

### 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화.관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통.물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

## 3) 6대 추진전략

- 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진
- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화
- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
- 품격있고 환경 친화적 공간 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

## 4) 경상남도 비전 및 발전방향

### 비전 : 다함께 행복한 경남 – 대륙과 해양을 잇는 스마트산업 허브

### 기본목표

- 제조업 혁신을 주도하는 국가성장거점 구축
- 경남형 안전·복지모델 수립을 통한 사람이 우선되는 경남사회 실현
- 함께 누리는 문화생태계 조성 및 동북아 관광거점 구축
- 대륙과 해양을 잇는 동북아 교통·물류 중심 구축
- 안전하고 지속가능한 경남환경 조성
- 광역연합을 통해 동북아 7대 핵심 경제권 진입

### 발전방향

- 경남 전역이 고르게 발전하는 공간체계 구축
- 동북아 진출거점 기반 마련 및 주력산업 활성화
- 균형과 포용의 경남경제 실현
- 문화균형 및 경남정신 확립과 지역기반 관광거점 활성화
- 안전하고 편안한 생활 보장
- 지속가능한 환경 조성
- 광역연합을 통해 지방자치와 분권 실현

## 3 제3차 경상남도 종합계획 (2012~2020)

### 1) 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 협력강화
- 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영기반 구축

### 2) 개발권역

- 거제시는 경남의 4개권역중 동부권에 해당
- 4개권역 중 동부권은 창원시, 거제시, 통영시를 중심으로 이들 도시와 함안군, 고성군을 포함

**< 제3차 경상남도 종합계획 개발권역 >**

| 권 역 | 해 당 시·군 | 중 심 도 시 |
|---|---|---|
| 서 북 부 권 | 거창, 산청, 함양, 합천 | 거창, 산청 |
| 동 북 부 권 | 김해, 양산, 밀양, 창녕, 의령 | 김해, 양상 |
| 서 부 권 | 진주, 사천, 하동, 남해 | 진주, 사천 |
| 동 부 권 | 창원, 거제, 통영, 함안, 고성 | 창원, 거제 |

### 3) 거제시 관련내용

- 지역개발 부문
  - 남해안선벨트 : 섬, 바다, 해양자원의 공유와 국제적 관광휴양 거점화
  - 한일해협 월경협력 : 동남권 + 큐슈권 상생협력
  - 남중도시권 형성(거제, 통영, 고성)으로 지역발전을 선도하는 중추 도시권 육성
- 사회기반 부문
  - 김천~거제간 내륙철도
  - 마산~거제 연륙교
  - 통영~거제간 고속국도

- 문화관광 부문
  - 권역별 개발방향 : 테마소권별 허브지역(창원, 진주, 거제) 설정
  - 지역별 관광테마 : 조선해양엑스포 2014년 개최

## 4 제3차 관광개발 기본계획 (2012년~2021년)

### 1) 계획의 목표

- 국가 관광개발의 비전 및 미래상 제시
- 관광자원의 보호·개발·이용·관리에 관한 효율적 추진전략 제시
- 국민 삶의 질 향상과 지역성장의 목표 제시

### 2) 계획의 성격

- 관광개발의 미래 발전상을 제시하는 법정 장기계획
- 전국을 대상으로 하는 관광개발에 대한 종합계획
- 관광개발의 효율적 추진을 유도하는 전략계획

### 3) 부울경 관광권

- 기본목표 및 전략

| "해양레저·크루즈관광 중추지역" |
| --- |
| ○ 동북아 크루즈 관광의 허브 구현<br>○ 남해안의 해양자원을 활용, 경쟁력 있는 해양·휴양관광 육성<br>○ 지역산업 연계형 산업관광 및 MICE 산업 육성<br>○ 산·강·바다가 어우러지는 생태관광 연계벨트 조성 |

- 발전방향
  - 크루즈터미널 등 크루즈관광기반시설 확충 및 국내외 주요도시 연계 국제크루즈 네트워크 구축운영
  - 마리나 개발 등 고급 해양레포츠 활동을 위한 인프라 구축 및 동북아 해양휴양레저의 국제적 거점 육성
  - 부산, 통영, 거제, 남해 등을 중심으로 친환경 해양관광단지 조성

### 4) 경상남도

- 기본목표 및 전략

| 사계절 관광휴양 중심지 |
| --- |
| ○ 한려해상의 수려한 관광자원을 활용한 해양관광 기반 구축<br>○ 가야·불교문화 등을 활용한 역사·문화관광 기반 조성<br>○ 우포늪을 중심으로 낙동강 생태관광 기반 조성 |

- 발전방향

– 거가대교 개통에 따른 관광접근성 개선에 따라 거제, 통영, 남해 등을 중심으로 친환경 해양관광단지를 조성하여 관광벨트화

– 한려해상 국립공원을 중심으로 해양자원과 산악자원(지리산, 덕유산, 가야산 등)의 연계개발로 시너지 효과 창출

## 5 2020 거제발전종합계획

### 1) 기본목표 및 전략

| 세계로 열린 해양도시, 오션 프런티어(Ocean Frontier) 거제 |
| --- |
| ○ 21세기는 개방의 시대 및 해양의 시대로 전망되고 있음. 거제의 지경학적 경쟁력을 극대화하여 다가올 개방경쟁시대에 대비하는 세계 속의 거제, 열린 해양도시를 지향<br>○ 해양도시의 가장 큰 특징은 내륙도시의 폐쇄성에 대비되는 개방성이며, 이러한 개방성은 개척자적인 정신과 그 맥을 공유함. 태평양을 향해 새로운 미래를 개척해 나가는 해양도시의 모습을 미래비전으로 설정 |

| 미래상 1. 매력적인 해양관광도시 : 문화관광 경쟁력 강화 |
| --- |
| ○ 섬으로서의 가치, 아름다운 해안선과 경관 등 천혜의 해양관광자원을 활용한 관광산업을 적극 육성하고, 해양문화의 가치 재창조<br>○ 2020년 도내 최고 수준의 1,000만 관광객 유치<br>– 체류형의 4계절 해양종합관광단지 개발<br>– 관광인프라 구축 및 운영프로그램 개발<br>– 한려해상국립공원과 해양휴양관광단지의 연계 개발로 관광체계 구축<br>– 자원간 연계 테마관광 |

**미래상 2. 세계 조선산업의 중심도시 : 조선해양산업 등 주력산업의 경쟁력 강화**

○ 세계 최고 수준의 조선산업, 그리고 미래 성장동력인 해양플랜트산업의 강력한 경쟁력을 바탕으로 지속적인 경제성장세 유지

○ 2020년 1인당 GRDP 60,000달러 달성(2010년 36,000달러)

- 기존 주력산업의 경쟁력 강화
- 죽도 및 옥포 국가산업단지의 지원·육성
- 조선기자재산업의 개발 및 활성화
- 조선단지(Shipbuilding Cluster) 조성을 통한 글로벌 리더로서의 위상 확립

**미래상 3. 환경생태도시 : 쾌적하고 살기좋은 도시공간 조성**

○ 산업과 관광의 성장엔진으로 인한 경제적 성과를 복지, 교육, 환경, 인프라 등 시민의 삶의 질과 관련된 각 분야별 수준을 획기적으로 개선하는데 투자하는 순환구조를 형성함으로써 궁극적으로 살기좋은 도시 창조

○ 2020년 도내 최고 수준의 삶의 질 달성

- 도시특성 및 이미지를 고려한 정체성 확립 및 국내외 인지도 제고
- 주변 환경을 고려한 적정밀도 개발
- 선계획 후개발로 난개발 방지 및 자연과 인간이 공존하는 도시 조성
- 환경기초시설 및 도시기반시설의 정비 및 확충
- 신현에 집중된 인구 분산 및 증가하는 인구를 수용하기 위한 신시가지 개발
- 공원 및 녹지공간의 기능적 개발로 주거환경의 질 향상

## 6 거제시 관광종합개발계획

### 1) 기본목표

- 내국인 관광 센터로 변모

– 2000년대 거가대교, 경부고속철도, 대전–통영 고속도로 건설 등으로 전국을 관광배후시장으로 확보하면서 개발의 전기 마련

- 세계적인 해양리조트로 변모

– 시장잠재력이 가장 큰 관광객 계층을 겨냥한 시설 및 활동공간을 유치하여 동북아 지역의 전례없는 독특한 리조트단지 개발

- 국제적 회담센터로 변모
  - 세계경제 중심권으로 변모하는 동북아와 태평양지역의 국제무역 등 회담센터로 거제권 위상을 확립
  - 동북아 경제권의 중심지역에 위치하고 가덕도 신항만개발 등으로 무역중심지에 인접, 회담이나 비지니스 회의, 휴양 및 무역협상에 필요한 격리된 환경의 조성 용이
- 세계적인 커뮤니티(Community)의 창조
  - 세계적인 무역 및 금융의 중심지로 도약하려는 부산과 연계하여 거제에 독특한 세계적 커뮤니티(Community)를 조성함으로써 세계적 기업들의 유치를 촉진
- 수변도시(Waterfront City) 조성
  - 산업항구, 무역 중심지, 각종 해사(양) 센터(Maritime Center) 등이 결합된 해양도시 조성

### 2) 장목·하청권 개발방향

- 해상종합리조트 단지
- 해상위락 관광단지로 개발
- 거제지역의 중심관광지, 거점관광지로 개발
- 국제·국내 관광객 유치를 겨냥하는 목적관광지로 조성

### 3) 중심도시권 개발방향

- 거제시의 국제적 이미지 제고와 자유관광지역 등의 모색
- 국제적 감각을 갖춘 항구, 해양도시, 전원도시 건설을 위한 기반시설 확충
- 조선 산업의 관광화 및 연계화

### 4) 사등·둔덕권 개발방향

- 역사·문화관광 및 유통·정보 관광도시
- 해안 및 내륙을 연계한 텔레포트 개발
- 역사·문화 관광지로 개발
- 미래형 무공해 산업의 유치 및 전원도시개발

### 5) 거제·동부권 개발방향

- 기업체중심 연수, 수련장 및 농어촌 휴양지 개발
- 청소년 해양수련장 중심 시설 개발
- 농어촌 휴양자원 개발
- 향후 관광성향에 따른 잠재 자원 개발

## 7 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020), 2011년

### 1) 간선도로망 계획

< 장기 국가간선도로망(7 × 9) 계획구상 >

| 구 분 | | 주 요 경 유 지 | 연 장(km) |
|---|---|---|---|
| 남북축 | 제3축 | 연천~서울~대전~진주~통영~거제(중부, 제2중부, 경부)<br>(지선) : 구리~포천, 옥산~남이(경부) | 482.0<br>(57.7) |

## 8 제2차 도로정비기본계획(2011~2020), 2011년

### 1) 국토간선도로망 계획

< 국토간선도로망 7 × 9 구축 세부 내용 >

| 구 분 | | 주 요 경 유 지 | 총연장 | 공용중 | 잔여구간 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | (km) | | |
| 남북축 | 제3축 | 연천~서울~대전~진주~통영~거제(중부, 제2중부, 경부)<br>(지선) : 구리~포천, 옥산~남이(경부) | 482.1<br>(57.7) | 413.0 | 126.8 |

## 9 제4차 중기교통시설투자계획(2016~2020), 2016년

### 1) 교통시설 확충계획

< 철도부문 >

| 구 분 | | | | 연장 (km) | 완공 년도 | 총사업비 (억원) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 전 국 | | 부산·울산·경남 권역 | | | | |
| 신규사업 중 주요사업 | 일반철도(3개 사업) | 1개 사업 | 남부내륙선 김천~거제 단선전철 | 181.6 | - | 19,925 |

## ⑩ 고속국도 건설 5개년 계획(2016~2020), 2017년

### 1) 주요내용

- 고속도로 현황 및 여건변화 전망에 관한 사항
- 고속도로 건설 목표 설정
- 개별 고속도로 건설 사업의 개요, 사업기간 및 우선순위
- 고속도로 건설 재원 확보 방안
- SOC 투자 여건,장래 교통수요,국가 균형개발 등을 종합적으로 고려하여 국가도로망 핵심인 고속도로 건설 5개년 계획 수립
- 교통물류 지원을 위한 고속도로 건설

| 구 분 | | 노 선 명 | 연장(km) | 총사업비(억원) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 재 정 | 남북3축 | 거제~통영 | 30.5 | 19,611 | |

## ⑪ 제4차 국도·국지도 5개년 계획(2016~2020), 2016년

### 1) 부문별 세부사업

< 일반국도 계획(총 70개 구간) >

| 전 국 | 부산·울산·경남 권역 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 구 간 명 | 노선번호 | 연장(km) | 사업내용 | 사업비(억원) |
| 신설·확장 (23개 구간) | 사등-장평 | 14 | 12.0 | 6차로 확장 | 793 |

< 국지지원지방도 계획 (총 43개 구간) >

| 전 국 | 부산·울산·경남 권역 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 구 간 명 | | 노선번호 | 연장(km) | 사업내용 | 사업비(억원) |
| 신설·확장 (13개 구간) | 1개 사업 | 송정IC-문동 | 58 | 5.8 | 4차로 신설 | 2,299 |

## ⑫ 제3차 국가철도망구축계획(2016~2025년), 2016년

### 1) 주요 거점간 고속연결 사업

< 신규추진 사업 >

| 구 분 | 노 선 명 | 사업구간 | 사업내용 | 연장(km) | 총 사업비(억원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 일 반 | 남부내륙선 | 김천~거제* | 단선전철 | 181.6 | 47,440 |

※ 별표 사업은 2차 계획에 기포함 사업

## ⑬ 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016~2020), 2016년

### 1) 해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대

#### ◪ 도시재생의 거점으로 항만지역 개발

- 상권 재생 및 도시기능 활성화에 초점

– 고현항은 부족한 도심용지 원도심 활성화 위해 적기 완공(2019년)

#### ◪ 수산산업 거점 기능 강화 및 환경 정비

- 지역 실물경제의 핵심축인 수산물 위판기능 강화

– 주요 항만 내 물양장 확충(17개항)을 통해 원활한 수산물 집하 위판 활동을 지원하고 안전한 어선 계류 공간 제공 : 장승포항

### 2) 항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축

#### ◪ 관리부두 운영 개선을 통한 비정상의 정상화

- 관리부두의 효율적 운영 및 시설확충

– 옥포항(시설확충)

**< 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(거제시) >**

| 구 분 | 항만구역 | 항만시설 | | | | | 총물동량 (천RT/년) | | 항만개발 (2016~2020) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 안벽 (m) | 물양장 (m) | 잔교 (기) | 방파제 (m) | 야적장 (천㎡) | 2015 (실적) | 2020 | |
| 장승포항 | 776천㎡ | – | 1,203 | 3 | 248 | 11 | 4 | 3 | 어선부두 : 251m<br>지원시설 : 92m(A=2천㎡) |
| 옥포항 | 6,016천㎡ | 100 | 338 | – | 1,546 | – | 10,142 | 9,188 | 외곽시설(방파제) : 40m<br>예선부두 : 60m<br>지원시설 : 62m(A=2천㎡) |
| 고현항 | 12,136천㎡ | 252 | 80 | – | – | 10 | 7,608 | 7,558 | 접안시설(5천DWT급) : 1선석<br>친수시설 : 16천㎡ |

## ⑭ 경상남도 도로정비 기본계획(경상남도, 2011~2020), 2011년

### 1) 순환도로망 구상

- 경상남도 주요 권역별 순환도로망은 주요 거점도시(창원, 진주)와 거점지역인 동부권(김해,양산,밀양)과 도서지역(거제,통영)을 중심으로 구성
- 주요권역별 순환도로망 구성은 고속국도·국도 현황 및 계획현황을 기초로 권역을 효율적으로 연계시킬 수 있도록 구성

### 2) 연계도로망 구상

- 주요권역별 순환도로망의 효율적인 운영을 위한 연계도로망을 기존 고속국도·국도 현황과 계획을 반영하여 구상
- 동부권 순환도로망과 통영·거제 순환도로망과의 연계는 현재 건설 중인 거가대교와 지방도1018호선 확·포장 그리고 거제-통영간 고속국도 개설을 통해 연계도로망이 완성되는 것으로 구상하였으며, 통영·거제 순환망은 국가선도사업에 선정된 거마대교(이순신대교) 신설을 통해 통합창원시권 순환도로망과 연계되는 것으로 구상

### 3) 주요순환도로 및 연계도로망 계획

- 경상남도 주요권역별 순환도로망 및 연계도로망 구상에 따라 순환도로 및 연계도로망을 경남 도로현황을 참고하여 검토
- 순환도로망의 일부구간은 미연결이거나 도로의 위계에 차이가 있으므로 개선이 필요하므로 지속적인 개선을 요구할 필요가 있으며, 연계도로망은 신설 및 확·포장이 요구
- 순환도로 및 연계도로망 구상안은 순환도로 및 연계도로망의 구상개요와 경상남도 도로현황을 참고하여 개략적으로 구현한 것으로 지역균형발전과 지역내 접근성 향상을 위해 반드시 필요한 도로망으로 판단
- 따라서, 경상남도 도로계획은 앞서 제시한 순환도로 및 연계도로망 구상을 참고하여 추진해야 할 것이며, 또한 기시행 중인 사업과의 연계성 고려 필요

## ⑮ 경상남도 도로건설 관리계획(경상남도, 2016~2020), 2017년

### 1) 도로건설 관리계획 노선설정

- 경상남도 도로건설 관리계획 대상노선은 기존 계획노선과 장래 교통 수요예측에서 검토된 제안노선, 지자체 건의노선 등을 대상노선으로 선정

**< 도로건설 관리계획 대상노선 (거제시 관내) >**

| 노 선 명 | 사 업 명 | 구간거리(km) | 사업내용 | 계획차로수 |
|---|---|---|---|---|
| 지방도1018호선 | 저구~다포 | 3.70 | 2차로신설 | 2 |
| 지방도1018호선 | 상동~학동(3) | 3.14 | 2차로 → 4차로 확장 | 4 |
| 지방도1018호선 | 거제~산양 | 4.54 | 2차로 → 4차로 확장 | 4 |
| 지방도1018호선 | 장목~유호 | 4.57 | 2차로 → 4차로 확장 | 4 |
| 지방도1018호선 | 상동~학동(2) | 7.86 | 2차로 → 4차로 확장 | 4 |

## ⑯ 제3차 공유수면매립 기본계획(2011~2020)

### 1) 계획의 목표

- 계획의 비전 : 매립 수요의 합리적 조정을 통한 공유수면 관리
- 계획의 기본 목표
  - 기후변화 및 재해에 대비한 공유수면매립 억제
  - 공공의 접근 및 이익 실현을 위한 공유수면매립 조정
  - 합리적이고 일관성 있는 공유수면매립정책 추진

### 2) 제3차 공유수면매립 기본계획 정기 변경, 2016년

- 관련근거 :「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」제27조
- 2011년 '제3차 공유수면매립 기본계획('11~'20) 수립 이후 변화된 해양이용 수요, 해양환경 여건 등을 반영하기 위하여 공유수면매립 기본계획을 변경
- 주요내용
  - 매립예정지 : 총 25개지구 331,938㎡

  * (매립용도) 공공시설 14, 어항시설 5, 체육시설 2, 에너지시설, 중간재가공시설, 교육시설, 기타시설 각 1개 지구

  * (시행주체) 지자체 19, 공공기관 1, 민간 5개 지구

## ⑰ 거제시 도로정비 기본계획(변경), 2012년

### 1) 광역도로망 건설 추진전략

- 거제~통영간 고속도로의 건설
- 거제~마산간 도로(거마대교)의 건설
- 거제~통영간 도로(한산대첩교)의 건설(장기구상안, 2020년 이후)

### 2) 순환도로망 구축 전략

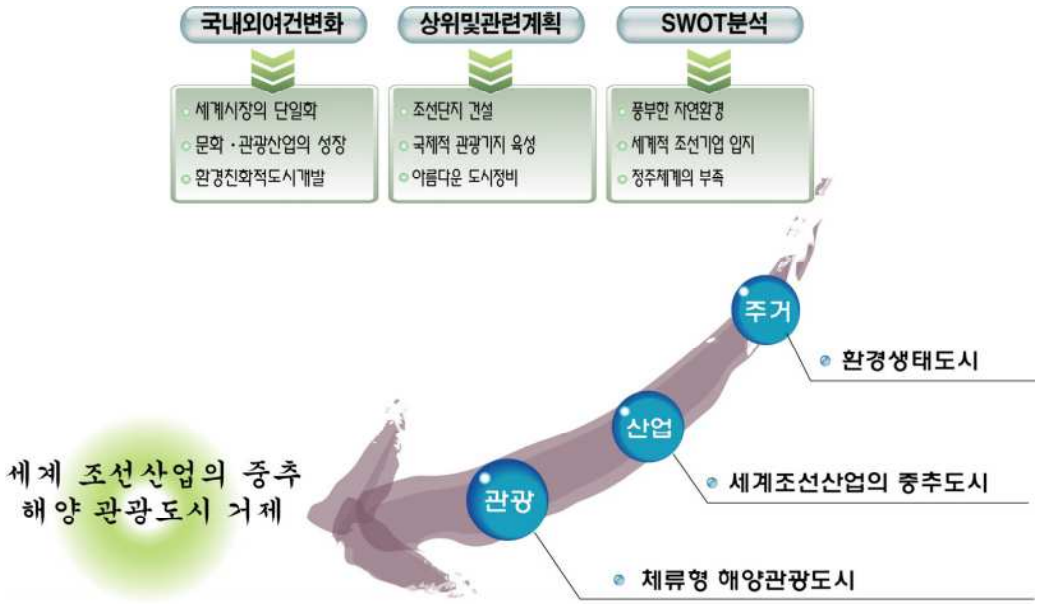
- 생활권 연계 순환도로의 정비
- 관광도로 기능 및 역할 증대

### 3) 도·농통합 가로망체계 구축 및 친환경적 도로건설 추진전략

- 생활권 내부도로의 정비, 농어촌도로의 정비
- 자전거도로 및 경관도로의 구축
- 생태통로 등 친환경도로의 건설

# 4. 2020년 거제도시기본계획

## 미래상 및 실천전략




< 계획의 목표 및 추진전략 >

| 계 획 목 표 | 추 진 전 략 | 도시기능제고 |
|---|---|---|
| 체류형 해양 관광도시 | • 체류형의 4계절 해양종합관광단지 개발<br>• 관광인프라 구축 및 운영프로그램 개발<br>• 한려해상국립공원과 해양휴양관광단지의 연계개발로 관광체계구축<br>• 자원간 연계 테마관광 | • 문화적 자긍심<br>• 관광도시 거제 |
| 세계조선 산업의 중추도시 | • 기존 주력산업의 고도화 및 경쟁력 강화<br>• 해양플랜트산업을 중심으로 신재생에너지 등 미래산업 육성<br>• 교육 및 R&D기반 확충을 통한 산학연 선순환 산업생태계 조성<br>• 조선해양산업클러스터 구축을 통한 세계적 산업도시 위상 확립<br>• 죽도 및 옥포 국가산업단지의 지원·육성<br>• 조선단지(Shipbuilding Cluster) 조성을 통한 글로벌 리더로서의 위상 확립 | • 자족적 도시<br>• 경쟁력 제고 |
| 환경생태도시 | • 도시특성 및 이미지를 고려한 정체성 확립 및 국내외 인지도 제고<br>• 주변 환경을 고려한 적정밀도 개발<br>•'선계획 후개발'로 난개발 방지 및 자연과 인간이 공존하는 도시 조성<br>• 환경기초시설 및 도시기반시설의 정비 및 확충<br>• 신현에 집중된 인구 분산 및 증가하는 인구를 수용하기 위한 신시가지 개발<br>• 공원 및 녹지공간의 기능적 개발로 주거환경의 질 향상 | • 도시 쾌적성<br>• 삶의 질 향상 |

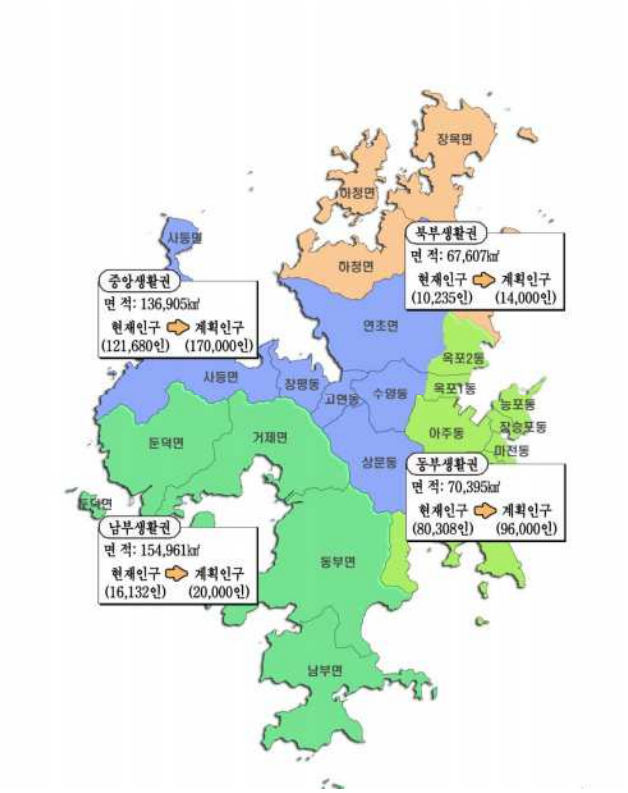
## 공간구조구상

- 기존 도시의 공간구조 및 장래토지이용의 방향성을 고려하고 도시 미래상을 실현할 수 있도록 1도심, 3지역중심, 4생활권중심 체계로 공간구조 구상

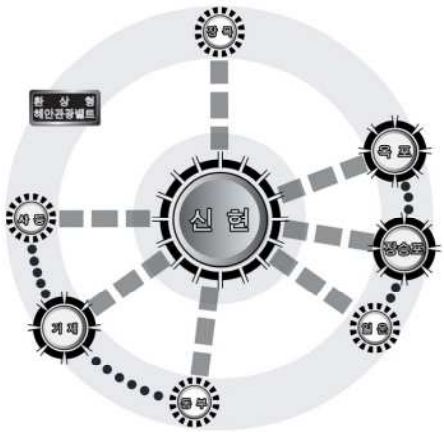
< 2020년 거제도시기본계획_공간구조 구상 >

| 구 분 | | 주요시가지 | 공간상에서의 위상 |
|---|---|---|---|
| 도심 | 1도심 | 고현<br>(구 신현) | • 도시의 시가지 중에서 도시기능을 발휘할 수 있는 중추지역으로 도시의 핵역할 담당<br>• 거제 역사의 중심지이며, 산업, 행정, 상업 등 도심기능이 입지하고 있는 신현지구를 도심으로 설정<br>• 신현읍은 중심상업 및 행정·업무기능으로 육성하여, 신시가지 개발과 기존시가지 정비 |
| 지역중심 | 3지역 | 옥포, 장승포, 거제 | • 생활권의 중심지 역할을 수행하며, 도심 기능의 일부를 수용하고 보완 역할 담당<br>• 조선산업의 배후 상업기능을 담당하는 옥포지구, 장승포지구와 수산자원보호구역 해제에 따른 남부지역의 중심지 역할을 담당할 거제지구를 지역중심으로 설정<br>• 옥포지역중심은 생산, 유통 및 상업중심 서비스기능, 장승포지역중심은 조선산업의 배후지원기능을 수행<br>• 거제지역중심은 옥포 및 장승포에 비해 인구가 적어 현실적으로 중심기능을 수행하고 있지 못하고 있으나 해양관광 및 상업중심기능을 수행할 지역중심으로 육성하여 지역균형발전 도모 |
| 생활권중심 | 4생활권 | 일운, 장목·하청, 동부, 사등 | • 지역중심보다는 위계가 떨어지며 생활권차원에서의 중심지 역할을 수행<br>• 도시공간구조상 도심·지역중심과 인근지역의 축상에 위치하는 지역으로 일운, 장목·하청, 동부, 사등지역을 생활권중심으로 설정하여 지구 중심기능을 배치 |

< 생활권별 인구배분계획도 >




< 공간구조구상도 >




## 생활권계획

- 생활권별 인구·가구분포현황 및 인구밀도 변화요인을 감안하여 4개의 생활권으로 구분

< 2020년 거제도시기본계획_생활권별 인구배분계획 >

| 생활권 | 2015년 (3단계) | | | 2020년 (목표연도) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 인구 (인) | 면적(ha) | 인구밀도 (인/ha) | 인구 (인) | 면적(ha) | 인구밀도 (인/ha) |
| 계 | 270,000 | 43,297.6 | 6.2 | 300,000 | 43,297.6 | 6.9 |
| 중앙생활권 | 157,000 | 14,001.3 | 11.2 | 170,000 | 14,001.3 | 12.1 |
| 동부생활권 | 85,000 | 7,039.5 | 12.1 | 96,000 | 7,039.5 | 13.6 |
| 남부생활권 | 17,000 | 15,496.1 | 1.1 | 20,000 | 15,496.1 | 1.3 |
| 북부생활권 | 11,000 | 6,760.7 | 1.6 | 14,000 | 6,760.7 | 2.1 |

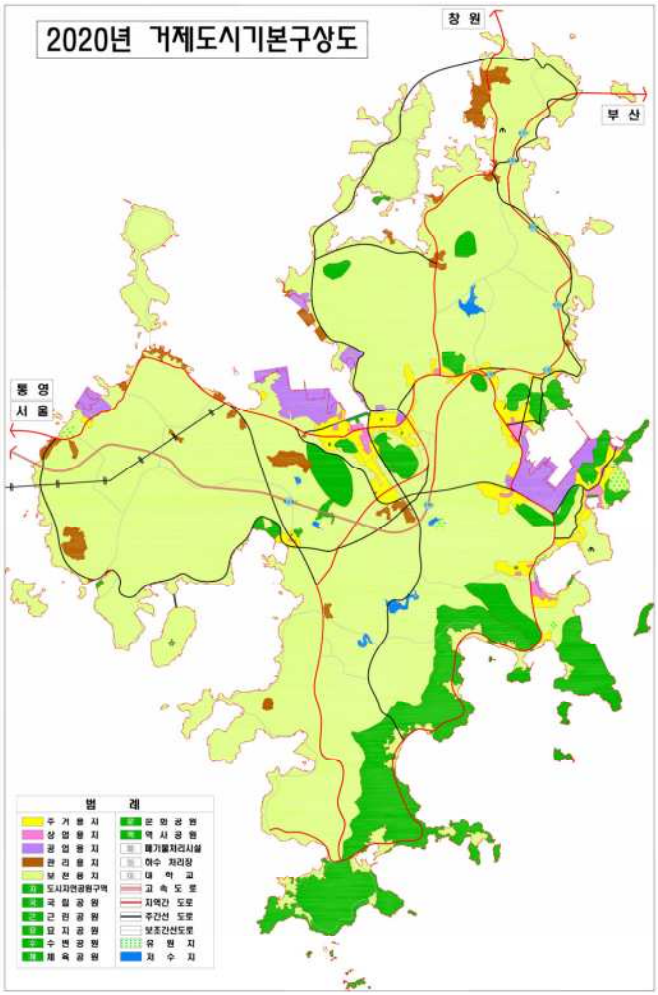
## 토지이용계획

- 시가화용지 34.159㎢, 시가화예정용지 20.510㎢ 지정

< 2020년 거제도시기본계획_토지이용계획 >

| 구 분 | 면 적(㎢) | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|
| 계획구역 | 432.976 | 100.0 | |
| 시가화용지 | 34.159 | 7.9 | |
| 주거용지 | 13.778 | 3.2 | |
| 상업용지 | 2.036 | 0.5 | |
| 공업용지 | 10.935 | 2.5 | |
| 관리용지 | 7.410 | 1.7 | |
| 시가화예정용지 | 20.510 | 4.7 | |
| 지구단위계획 | 23.320 | 5.4 | |
| 보전용지 | 354.987 | 82.0 | |

< 2020년 거제도시기본구상도 >



## 주요 도시지표

< 2020년 거제도시기본계획_생활환경 지표 >

| 구분 | | | 단위 | 2010년 | 2015년 | 2020년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인구 | 계획인구 | | 인 | 228,355 | 270,000 | 300,000 |
| | 연평균증가율 | | % | 2.73 | 3.41 | 2.13 |
| 산업별 계획지표 | 1인당GRDP | | 만원 | 4,250 | 5,410 | 6,956 |
| | 지역총생산 | | 억원 | 98,250 | 98,301 | 129,898 |
| 주택 | 총가구수 | | 가구 | 80,074 | 108,846 | 120,000 |
| | 주택보급률 | | % | 102.5 | 107.0 | 110.0 |
| | 주택수요량 | | 호 | 82,076 | 116,465 | 132,000 |
| | 주택공급량 | | 호 | 2,002 | 7,619 | 12,000 |
| 환경 | 상수도 급수량 | 일평균 | L/인 | 313 | 269 | 269 |
| | | 일최대 | L/인 | 428 | 366 | 366 |
| | 생활용수 수요량 | 일평균 | ㎥/일 | 68,400 | 63,800 | 72,100 |
| | | 일최대 | ㎥/일 | 93,600 | 86,900 | 98,000 |
| | 하수도보급률 | | % | 86.0 | 93.4 | 95.1 |
| | 생활오수량 | | ㎥/일 | 58,335 | 69,233 | 77,848 |
| | 생활폐기물배출량 | | 톤/일 | 287.0 | 235.8 | 270.0 |
| 교통 | 자동차보유대수 | | 대 | 80,386 | 100,537 | 139,082 |
| | 목적통행량 | | 통행/일 | 415,033 | 487,200 | 531,053 |
| | 수단통행량 | | 통행/일 | 464,837 | 565,306 | 639,619 |
| | 수단/목적통행비 | | % | 1.12 | 1.16 | 1.20 |
| 공원 | 1인당공원면적 | | ㎡ | 43 | 36 | 30 |
| 학교 | 초등학교 | 전체인구대비 | % | 7.9 | 8.5 | 8.1 |
| | | 학급당학생수 | 인 | 26.5 | 30.5 | 30.0 |
| | | 소요학교수 | 개소 | 35 | 48 | 56 |
| | 중학교 | 전체인구대비 | % | 4.3 | 4.9 | 5.2 |
| | | 학급당학생수 | 인 | 33.8 | 31.2 | 30.0 |
| | | 소요학교수 | 개소 | 18 | 29 | 36 |
| | 고등학교 | 전체인구대비 | % | 4.1 | 4.7 | 5.2 |
| | | 학급당학생수 | 인 | 32.0 | 30.8 | 30.0 |
| | | 소요학교수 | 개소 | 13 | 23 | 36 |
| | 대학교 | | 개소 | 1 | 1 | 2 |

# 5. 종합분석

## 1 강점(Strength)

### 1) 풍부한 자연환경

- 거제시는 사면이 바다와 면해있는 섬지형의 도시로서 기암괴석의 아름다운 자연환경을 갖춘 리아스식 해안과 이 해안을 따라 늘어선 수많은 해수욕장이 있어 해양관광레져 도시로서의 도시이미지가 제고되고 있음
- 또한, 거제시는 도시 동서방향의 산방산~계룡산~선자산~북병산~옥녀봉에 이르는 능선과 남북방향의 대금산~국사봉~북병산~노산산~가라산~망산에 이르는 능선을 형성하는 등 풍부한 산림을 보유하고 있어 친환경적 도시로서의 성장 기반을 갖추고 있음

### 2) 다양한 관광자원 보유

- 포로수용소유적공원 등 역사유적 및 다수의 해수욕장과 한려해상국립공원 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음
- 신거제대교, 거가대교 등의 개통으로 광역교통 접근성이 개선됨에 따라 관광수요가 증가하고 있어, 관광자원간의 연계 등 관광산업 육성을 통한 거제시의 지역경제 활성화가 기대됨

### 3) 조선산업의 중심

- 최근 전 세계적인 조선산업 불황으로 거제시 지역경제에 악영향을 미치고 있으나, LNG선의 수요 증가 추세 및 삼성중공업 등 세계적인 조선기업 중 2개 기업이 거제에 입지하여 명실상부 세계적인 조선산업도시로서의 입지를 지키고 있음
- 시추선(Drillship) 및 부유식 원유생산저장하역설비(Floating Production Storage and Offloading) 등 해상플랫폼 제작과 생산기술은 이미 세계적으로 선도적인 위치에 올라있어 우수한 기술력을 바탕으로 세계적인 조선해양산업의 중심 역할을 수행함

### 4) 배후세력권 보유

- 부산광역시, 김해시, 창원시 등 대도시들이 거제시에 인접하고 있어 거제시는 인구 1,000만의 광역배후 수요를 보유하고 있음
- 남부내륙철도(KTX) 신설 등 광역기반시설 확충에 따른 접근성 개선 및 한려수도권의 거점도시로서 주변 해양관광요소와의 연계를 통한 새로운 성장동력의 창출이 기대됨

## 2 약점(Weakness)

### 1) 개발가용지 부족

- 거제시는 1990년대 이후 급속한 도시화로 인해 개발가용지의 상당부분이 이미 시가화되었으며, 산악지형이라는 지형적 특성으로 개발가용지의 부족현상을 나타냄
- 최근 무분별한 산지개발에 따른 자연지형 훼손 및 산악경관 악화에 따른 사회적 문제가 발생하고 있음
- 남해안의 청정해역을 보유하고 있으나, 해안변 육역이 수산자원보호구역 등 공적규제지역으로 지정되어 있어 해안과 연계한 복합적인 개발을 제한하는 요소로 작용하고 있음

### 2) 광역접근성 제한

- 해로(海路)를 통한 주변지역으로의 이동을 지원할 수 있는 기반시설이 열악하여 대부분 육상교통에 의존하는 실정임
- 거가대교 개통 등을 통해 인접지역으로의 접근성이 개선되고 있으나, 섬이라는 지형적 특성에 따라 철도 등 추가적인 교통체계의 개설에 제약이 있음

### 3) 불편한 정주환경 조성

- 개발가용지 부족과 지형적 여건으로 도시가 선형으로 성장하여 도시기반시설의 공급이 원활하지 못해 주거환경의 악화를 초래하고 있어, 안전하고 쾌적한 주거생활을 위한 정주체계를 갖추지 못함
- 고현동, 옥포동 및 장승포동 등 동지역으로 이루어진 기존 시가지 중심으로 대부분의 개발이 이루어지고 있어 남부생활권·북부생활권 농촌지역과의 지역격차가 심화되고 있음

### 4) 지역정체성과 인지도 부족

- 조선산업 및 관광산업이 주력인 거제시의 특성상 타 중소도시에 비해 외부유입 거주민의 비율이 높아 지역에 대한 애착심과 정체성이 낮음
- 거제시는 세계적인 조선산업도시와 관광도시이지만, 국토의 최남단에 위치한 지역적 여건 및 도시홍보의 부족으로 인지도가 낮아 지역 발전에 장애가 되고 있음

## 3 기회요소(Opportunity)

### 1) 도시 접근성 향상

- 남부내륙과 연결된 대전-통영-거제간 고속국도가 완공되면 부산과 연계한 거가대교와 함께 대도시와의 접근성이 강화되고, 김천과 거제를 잇는 남부내륙철도(KTX)와 주변지역 신공항 건설을 통해 수도권 및 외국 도시와의 접근성이 획기적으로 강화될 것임
- 도시내 계룡산 교차로 연결도로 건설, 학동 우회도로 건설, 조선 산업단지 연결도로 확장, 신현·수양 도시계획도로 개설로 인해 지역내 접근성 향상이 기대됨
- 이에 따라, 기존 시가지(고현, 옥포, 장승포)에 집중된 도시화가 타 지역으로의 분산이 기대되어 지역균형발전의 잠재력을 지니고 있음

### 2) 남해안 관광벨트의 거점

- 거제시는 남해안 관광벨트권내의 관문지역으로 국제적인 관광도시로의 성장 잠재력 보유

### 3) 조선해양플랜트 산업의 중심지

- 해양플랜트 국가산단 지정 및 해양플랜트 산업지원센터 구축을 통해 해양플랜트 강국을 실현할 환경이 조성되어 있으며, 해양플랜트산업 및 연관산업(신재생에너지 등 신성장 동력산업)의 집적을 통해 도시발전이 기대됨
- 해양플랜트 산업지원센터의 지원으로 해양플랜트 산업의 체계적 인프라 구축을 통한 미래 성장동력 확보가 기대됨
- 국가산업단지 조성을 통해 서부생활권(사등-둔덕-거제)의 균형발전을 촉진하고, 지역경제 성장동력을 확보하여, 新산업 수요창출, 창의인재 육성, 그리고 양질의 일자리 확대가 예상됨

### 4) 관광환경 개선

- 풍부한 자연 및 해양환경을 바탕으로 거제 해양휴양특구 지정, 한·아세안 국가정원 조성, 장목관광(단)지 건설, 거제 남부권 복합관광단지 조성, 거제 학동케이블카 설치, 거제 자연생태 테마파크 조성 등을 추진함
- 정주관광 향상과 거제이미지를 제고하는 한편 관광산업의 다각화를 통해 국내 유일의 해양관광 환경 조성에 노력함

## 4 위협요소(Threats)

### 1) 조선업의 경쟁 심화 및 관련 산업 불황

- 일본 및 유럽국가와의 지속적인 조선업 경쟁 심화와 신흥 조선업국가로 성장하는 중국의 위협과 함께 세계적인 조선산업 불황은 지속될 것이 우려됨
- 기술력이 뛰어난 일본 및 유럽국가와 상대적으로 저임금 노동자원 및 풍부한 전방산업을 보유한 중국은 조선산업의 강력한 경쟁국가로 급부상하고 있음
- 거제시 지역산업인 조선업의 불황에 따라 조선관련 소규모 부품업체 등 산업시설을 지원하는 영세사업자에게도 악영향을 미침

### 2) 산업의 편중

- 조선산업이 타 산업에 비해 차지하는 부분이 지나치게 높아 조선산업 불황이 지속될 경우 지역경제에 치명적인 영향을 줄 수 있으므로 관광 및 휴양 등 새로운 지역특화 산업을 발굴·육성하여 지역경제 안정성을 확보해야 함

### 3) 주변도시로의 유출 위험

- 광역교통망의 확충으로 부산광역시 등 인근 도시로의 인구 및 기능 유출이 예상됨에 따라 거제시의 지속적인 발전에 부정적인 요소로 작용함

# 제 II 편 계획의 기본구상

제1장 계획의 기본방향

제2장 공간구조 및 생활권 설정

# 제1장 계획의 기본방향

1 도시미래상 설정
2 도시지표 설정

# 제1장 계획의 기본방향

## 1. 도시미래상 설정

### 1 주변 도시 사례 검토

- 거제시 주변 및 국내 주요도시들이 제시하고 있는 도시미래상은 글로벌화, 일자리, 시민, 복지, 역사, 환경 등 시대적 요구 및 패러다임을 반영하고 있음

| 구 분 | 부산시 | 김해시 | 창원시 |
|---|---|---|---|
| 목표연도 | 2030년 | 2035년 | 2030년 |
| 수립연도 | 2016년 | 2015년 | 2014년 |
| 목표인구 | 410만 명 | 68만 명 | 150만 명 |
| 도시 미래상 | 사람과 자연이 어우러지는 해양수도 부산! | 가야건국 2천년, 세계도시 김해 | 산·바다·도시가 함께 어우러진 매력적인 창원 경관 만들기 |
| 추진전략 (핵심이슈) | 일자리도시<br>신 해양수도<br>생활안전도시<br>균형발전도시<br>문화복지도시<br>미래세대 | 사람이 중심이 되는 도시공간구조 체계로 정비<br>광역교통시설과 연계하는 교통물류 인프라 구축<br>미래 산업을 선도하는 경제거점도시 조성<br>깨끗하고 안심되는 친환경 세이프-에코 시티 조성<br>가야역사문화를 기반으로 하는 관광인프라 확충<br>맞춤형 복지의료 서비스 체계 구축 및 명품교육 도시 조성 | 다채롭고 풍요로운 도시경관 보전<br>아름답고 매력있는 통합경관 창출<br>현대적이고 개성넘치는 도시경관 형성 |
| 계획성격 | 도시 전체의 다양한 분야를 포괄하는 종합계획으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거한 법정계획 | | |

## 2 거제시 관련계획 및 정책방향

### 1) 거제시 관련계획

- "2020년 거제도시기본계획"과 "2020년 거제시 장기종합발전계획"에서 지향하는 도시발전 방향은 관광, 환경생태 도시 등 경남권 중심도시로서 거제시 역할을 제시하고 있음

| 구 분 | 2020년 거제도시기본계획 | 2020년 거제시 장기종합발전계획 |
|---|---|---|
| 목표연도 | 2020년 | 2020년 |
| 수립연도 | 2015년 | 2009년 |
| 도시미래상·비전 | •세계 조선산업의 중추<br>해양관광도시 거제 | •행복도시 거제<br>•초광역권화로 종합도시로서의<br>아름다운 거제<br>•세계조선산업의 중추 및<br>해양관광도시 거제 |
| 실천전략·목표 | •체류형 해양관광도시<br>•세계조선산업의 중추도시<br>•환경생태도시 | •초광역화로 연계된 종합도시<br>•세계조선산업의 중추도시<br>•MARIN 해양관광 휴양도시<br>•환경 생태도시 |
| 세부내용 | •관광인프라 구축 및 운영프로그램 개발<br>•기존 주력산업의 고도화 및 경쟁력 강화<br>•'선계획 후개발'로 난개발 방지 및 자연과 인간이 공존하는 도시 조성 | •수요자중심의 자치행정<br>•환경친화적 산업 유치<br>•조선산업의 인프라 구축<br>•관광활동의 다양화<br>•녹색성장을 통한 환경생태도시 조성 |

### 2) 거제시 정책방향

- 거제시의 정책방향은 활력, 관광, 행복, 지속성장 등을 제시하고 있음

| 구 분 | 주 요 내 용 | |
|---|---|---|
| 비 전 | 세계로 가는 평화의 도시 거제! | |
| 시정지표 | •시민이 주인인 활력거제 | •더불어 잘사는 행복거제 |
| | •세계로 향하는 관광거제 | •사람중심 지속성장거제 |

## 3 시민들이 생각하는 거제시의 미래상 (주민설문조사 결과)

- 주민설문조사 결과 거제시 미래상의 Key-Word로 휴양, 청정 관광, 해양산업 선도도시 등이 제시됨

  – 가보고 싶고 살고 싶은 휴양도시

  – 남해안 해양산업 선도도시

  – 자연과 함께하는 청정 관광도시

  – 첨단 조선산업 중추도시

< 시민들이 생각하는 거제 미래 비전 >




## 4 2030년 도시미래상 및 목표

### 1) 미래상 설정의 기본방향

- 대·내외적 여건변화, 거제시의 정책방향 및 시민들이 그리는 거제시 도시미래상 등을 고려하여 거제시의 미래 도시이미지 키워드 도출
- 도시이미지에 따른 지향 목표를 설정하여 도시미래상 설정

### 2) 도시미래상 설정 과정



## 3) 도시미래상 및 실천과제




※ 시정비전

세계로 가는 평화의 도시 거제! GEOJE

※ HELLO-Heritage of culture(문화유산), Environment(환경), Leports(leisure + sports)(레포츠), Luxury of happiness(명품행복), Ocean industry(해양산업)

| H 문화유산 | E 환경 | L 레포츠 | L 명품행복 | O 해양산업 |
|---|---|---|---|---|
| 전쟁역사<br>세계평화도시 | 청정해안<br>한려해상국립공원 | 해양레저<br>해수욕장, 관광 | 자족기반, 일자리<br>지역균형발전 | 해양플랜트<br>신성장동력산업 |

| 계획목표 | 세 부 실 천 방 안 |
|---|---|
| 목표 1<br>세계 조선 · 플랜트 산업을 선도하는<br>해양산업도시 | • 선박 및 해양플랜트 거점 역할 강화와 스마트 선박 영역 주도 |
| | • 조선산업 불황에 따른 연계산업 활성화 |
| | • 제2산업 기반 육성을 위한 교육연구기반 조성 |
| 목표 2<br>천혜의 자연과 역사가 공존하는<br>문화관광도시 | • 체험형 · 체류형 관광기반 확충으로 활력 있는 도시공간 조성 |
| | • 거제 관광특구 지정 및 자연 · 역사문화 관광자원을 활용한 관광(단)지 조성 |
| | • 전쟁역사 관광자원을 활용한 평화관광기반 구축 및 관광거점 개발 |
| 목표 3<br>4계절 해양레저와 다양한 체험이 함께하는<br>해양레포츠도시 | • 해안과 연계한 관광레저 거점공간 마련 및 관광상품 개발 |
| | • 해양레포츠와 우수한 산악관광이 연계된 거점공간 조성 |
| | • 도서지역을 활용한 섬별 테마상품 개발 및 체험관광 연계 |
| 목표 4<br>지역균형발전과 자족기반이 갖춰진<br>명품행복도시 | • 인구분산 및 지역중심기능을 위한 신시가지 조성으로 균형발전 여건 마련 |
| | • 산업기반, 관광기반, 생활기반을 어우르는 균형적인 자족도시기반 구축 |
| | • 도농간 지역격차 해소를 위한 농어촌지역 성장기틀 마련 |

## 4) 실천과제별 세부 전략

### 가) 세계 조선·플랜트 산업을 선도하는 해양산업도시

#### (1) 현황

- 거제시는 삼성중공업, 옥포조선소 등 조선소들이 밀집되어있어 조선산업의 호황에 도시성장이 진행되었으나 최근 조선산업 침체기를 겪고 있어 제2산업기반 필요
- 해양 등의 지리적 이점(발전기 소음 억제, 육상경관 보존, 발전용량 확대 등)으로 정부의 '해상풍력 Global Top3 강국 도약' 정책에 부합
- 조선 및 해양플랜트산업 관련 주요 R&D기관 위치해 있으나 주로 삼성·대우 및 관외 기업들과 R&D 협업이 이뤄지고 지역내 중소기업과의 연계가 충분히 이뤄지지 못하고 있는 실정임
  - (장목) 해양과학기술원 남해연구소, 해양플랜트산업지원센터(1단계 준공)
  - (오비) 한국조선해양기자재연구원




- 부유층의 차별화된 스포츠 선호, 마리나 시설 확충으로 인한 요트 수요가 증가하여 수상레저 수요의 증가가 예상됨

#### (2) 실천전략

##### 조선산업 구조고도화

- 인프라 확충, 인력양성, 기술개발 등을 통한 다각화 사업 지원 필요
- 선박 및 해양플랜트 생산 거점으로서의 역할 강화
  - 생산기반 재정비, 친환경 선박, R&D 확대를 통한 엔지니어링 역량 강화

- 경쟁국과 기술격차 확대를 위해 핵심기술 개발에 집중 투자
- 해양플랜트 국가산업단지와 연계한 산업, 연구개발 기능 도입

● 스마트 선박 영역 주도

- IT 인프라 및 사물인터넷(IoT : Internet of Things) 기술 접목
- 선박과 조선소에 정보통신기술(ICT : Information & Communication Technology) 기술 활용 스마트화 추진

## 거제 해양플랜트 국가산업단지 조성 및 해양산업클러스터 구축

● 기존 조선산업의 변화 필요

- 세계 조선해양산업 시장은 친환경·고효율선박 등의 첨단조선과 해양플랜트산업을 중심으로 재편되고 있으며, 중국과의 저가상선 등의 경쟁탈피를 위해서는 기존 조선산업의 구조고도화를 비롯하여 조선해양산업으로의 다각화가 필요

● 거제 해양플랜트 국가산업단지 조성

- 거제 해양플랜트 국가산업단지를 중심으로 죽도국가산업단지 및 옥포국가산업단지가 선도적 역할을 하고 사등, 연초 지역에 위치한 일반산업단지, 농공단지, 협동화단지 및 공장집적지 등을 연계하여 조선해양산업 클러스터를 구축함으로써 산업집적화를 도모하여 세계적 경쟁력을 확보
- 위치 : 거제시 사등면 사곡리 일원
- 규모 : 약 458만㎡
- 유치업종 : 해양플랜트산업 및 연관산업

● 환경영향 및 풍수해 최소화

- 산업단지 조성을 위한 해안부 매립은 가급적 최소화하고, 불가피하게 매립을 통해 조성하는 경우에는 개발단계에 따른 환경오염대책을 마련하여 해양환경에 미칠 영향을 최소화
- 바다와 접하는 지형적 특성을 고려하여 산업단지 조성시 태풍, 해일 등에 대한 방재계획을 수립하여 풍수해에 대한 피해를 최소화

● 차별화 전략

- 원활한 물동량수송을 위하여 거가대교접속도로, 국도대체우회도로 등의 도로망을 확충하고, 기업지원을 위한 원스톱 서비스제도 및 산학협력단지 조성을 통한 차별화된 전략으로 지역특화산업인 조선산업을 육성

## 해양풍력발전단지 조성

- 육상 : 시험센터, 부품생산 / 해상 : 해상풍력 실증 및 대규모설치
- 풍력발전단지 시험센터 육성(옥포 일대)
  - 폐조선소 부지 발생시 풍력 모터 생산 등을 위한 대형부지로 활용 가능
  - 조선관련 부품 하도업체 업종전환 대안으로 활용 가능
- 관광산업으로의 파급효과 발생
  - 크루즈 등 해양관광시 볼거리 제공
- 거제 장승포 지구 입지 검토
  - 경상남도 해상풍력자원 타당성조사 용역 결과

| 구 분 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 용 역 명 | •경상남도 해상풍력자원 타당성조사 용역<br>(경상남도 미래산업본부 기계융합산업과) |
| 용 역 기 간 | •2012. 1. 31 ~ 2013. 9. 26(20개월) |
| 주 요 내 용 | •도내 해상풍력발전단지 조성 유망 해역 2개소 선정<br>•풍력자원 측정 및 분석<br>•해상풍력발전단지 건설 예비타당성 분석 |
| 검 토 결 과 | •최적발전규모 : 30MW(5MW×6기) - B/C 1.26<br>•풍속 등을 감안하였을 때 장승포 지역이 풍력발전단지 조성에 유리한 것으로 판단됨 |

## 도시첨단산업단지 조성

- 4차산업혁명, IT 등 산업구조 변화에 능동적으로 대응
  - 스타트업 및 벤처기업 육성공간 마련
  - 4차산업혁명에 대응하는 산업공간 확보

    ※ 4차산업혁명이란? 인공 지능, 사물 인터넷, 빅데이터, 모바일 등 첨단 정보통신기술이 경제·사회 전반에 융합되어 혁신적인 변화가 나타나는 차세대 산업혁명
- 지역특화대체산업 발굴 육성
  - 조선업을 보완할 수 있는 산업 발굴

    (경제기반승수(LQ지수)상 엔지니어링 및 과학기술 서비스업, 수상운송업 등)
- 혁신형 기업의 미래기술 선도 공간
  - 미래 신산업 선도기술을 보유한 혁신형 기업·연구소를 유치

## 나) 천혜의 자연과 역사가 공존하는 문화관광도시

### (1) 현황




- 거제시는 천혜의 자연환경을 지녔지만 대중화 되지 않은 관광지가 많아 관광상품 및 관광자원 연계개발 필요
- 침체기를 맞은 조선업 구조조정과 이농현상에 따른 공실 발생으로 이에 맞는 활용방안 모색 필요
- 정부의 제11차 무역투자진흥회의(2017.02)"남해안 발전거점 조성방안"발표에 따른 거제시 시범권역 선정

① (전략 1) 남해안의 통합·연계형 지역발전 촉진

② (전략 2) 남해안 해안 경관자원의 활용도 제고

③ (전략 3) 문화·역사·음식 등 다양한 관광콘텐츠를 창출

④ (전략 4) 숙박·도시관광 등 관광인프라를 확충

⑤ (전략 5) 남해안 접근성 확대 및 지역 내 이동편의를 제고

### (2) 실천전략

#### ◪ 체류형 관광 활성화

- 기조성 및 조성중인 섬&섬길을 기반공간으로 활용한 트레킹코스 개발
  - 트레킹코스 개발을 통한 체류형 관광 기회요소 제공
- 해안일주 트레킹코스 개발
  - 코리아둘레길 남파랑길 거제구간 181.3km구간 시범사업 실시
  - 주변 관광지, 유명 음식점, 숙박시설로의 파급효과 기대 가능
  - 구간별 주제 설정, 일정구간 시범조성 후 단계별 추진
  - 생활권단위의 권역별 특화방안 제시



- 영덕군 영덕 블루로드 사례 검토




  - 부산에서 강원도 고성에 이르는 688km의 해파랑길에 일부
  - 도보여행을 위해 조성된 약 64.6km의 해안길
  - 소비자선정 최고의 브랜드 대상 수상(2015~2017)
  - 관광객은 매년 증가추세로 2017년 약 90만명 방문
  - 영덕대게축제 등 지역행사와 연계하여 지속적 관광객 유치
- 해수욕장변 상업시설 확충
  - 편의제공을 위한 상업·유흥시설 조성 및 관광요소와의 연계
  - 주변 관광명소와 연계한 체류관광 거점으로 조성
- 저가 숙박시설 확충
  - 건축법상 용도변경 및 소방시설법, 공중위생관리법 등 적용 검토
  -‘공유민박’업 등 관련 법적 여건이 갖춰지면 선도적 진행 필요
- 공실 원룸 등을 활용한 저가 숙박시설 확충
  - 조선업 구조조정에 따른 다가구, 다세대 주택에서 발생되는 공실을 활용하여 게스트하우스 등 저가 숙박시설 제공

## 거제시 전역 관광자원화




- 거제 관광특구 지정
  - 테마파크형 관광기반 구축
  - 지역별 특수성을 감안한 권역 구분 및 관광안내 표지판 정비(표현방식 통일, 4개국어 전환)
  - 신규 관광지점 등록 추진 및 외국인 관광객 통계 확보방안 모색
- 대통령 생가 관광자원화를 위한 단계적 개발
  - 우선적으로 방문객 편의를 위한 필수시설 설치
  - 향후 대통령 생가 주변 공원화 및 기념관 건립 추진(사전 부지 확보)

- 역사탐방 스토리텔링을 통한 주변 관광자원 연계
  - 김영삼 前 대통령 생가, 저도 등 관련 관광자원을 연계한 패키지 개발
- 대통령 생가 및 주변시설 조성계획을 고려한 도로, 공원 등 기반시설 계획
- 시도지정문화재 지정 추진
  - 대통령 생가의 체계적 관리 및 보존을 위한 시도지정문화재(시도기념물) 지정

**< 김영삼 前 대통령 생가 >**



**< 문재인 대통령 생가 >**



- 신규 관광(단)지 조성을 통한 새로운 일자리 창출 및 지역경제 활성화
  - 거제자연생태테마파크 등 관광산업 발전을 위한 경쟁력있고 차별화된 단지
  - 지역의 특색 및 관광자원을 활용한 맞춤형 복합관광단지 개발
- 환경친화적인 관광단지 조성
  - 원지형 보존 및 기존 자연·인문 자원을 최대한 보존·활용하여 관광자원으로 연계
- 대규모 숙박시설 투자유치
  - 한화리조트, 남부해안 에코리조트, 거제 테르 앤 뮤즈리조트, 거제 남부권 복합관광단지

## 세계평화도시 실현

- 전쟁역사 관광자원과 문화관광을 연계한 관광자원화
  - 역사적 유적간 스토리텔링을 통한 관광루트 개발
  - 다크 투어리즘으로 활용
- 지역자원을 활용한 세계 유일 평화관광 기반 구축

**< 거제 포로수용소유적공원 >**



– 전쟁의 흔적 및 역사적 사건과 남북교류의 관광이미지를 부각하여 세계적 평화관광지로의 위상 강화

- 관광자원 정비 및 세계평화공원의 실현성 제고로 새로운 관광거점 개발

– 포로수용소 유적공원 리뉴얼, 평화촌 조성 등

- 포로수용소유적공원, 장승포호국평화공원, 애광원, 거제평화공원을 연결하는 남해안 평화관광벨트 구성
- 세계평화도시 연대 추진

– 제네바, 히로시마, 제주도 등 기존 세계평화도시와의 연대로 대외적 이미지 제고

- 다양한 평화사업 전개

– 관련 조례 제정, 해외인사 초청 심포지엄 등 국제행사 개최, 평화문화교육 등

- 거제세계평화센터 조성

– 한반도 평화정착, 동아시아 안보협력 등 평화·분단·통합에 대한 연구 진행

– 평화를 주제로 한 국제행사나 평화포럼 등을 개최하여 세계평화도시의 이미지 정착

## 다) 4계절 해양레저와 다양한 체험이 함께하는 해양레포츠도시

### (1) 현황

- 거제시는 남부생활권으로 관광지가 밀집되어있어(외도해상공원, 한려해상국립공원 등) 관광지를 활용한 지역균형발전 필요
- 거제시가 갖고 있는 천혜의 자연경관을 활용하여 해양레포츠와 산악관광이 연계된 거점공간 조성 가능
- 최근 특화관광, 체험관광으로의 관광유형 변화를 반영하여 동적 관광으로 변화와 함께 지역민과 관광객이 상호 소통하고 교류하는 공간으로의 관광공간 변화 반영 필요
- 지심도, 저도 등의 개방 및 반환에 따른 시정 주요현안사업과 연계를 통해 관광명소 조성 및 활성화 방안 필요




글로벌 해양조선의 메카 & 남해안 관광허브

## (2) 실천전략

### 해양관광 클러스터 구축

- 관광자원간 연계 및 접근성 강화
- 생활권별 관광레저 거점공간 마련 및 연계상품 개발
  - 생활권별 해수욕장 및 수상스키 등의 레저상품 연계
  - 기존 레저시설 활용 연계 (골프장, 콘도내 워터파크 등)
- 연안 셔틀 크루즈 등을 연계 활용
  - 남해안 거점개발 연안 셔틀 크루즈와 연계된 단거리 수상보트 상품개발
- 상업거점을 중심으로 해수욕장 등 주변 관광시설과의 복합화

### 해양레포츠 거점 조성

- 해양레포츠와 우수한 산악관광이 연계된 거점공간 조성
- 북부거점 : 장목면 구영리, 송진포리 (약 5km)
  - 동측 대봉산(260m)의 등산코스 및 해양 레포츠와 연계한 복합적 체험관광
  - 농소몽돌해변과 연계 검토 필요
- 동부거점 : 일운면 소동리, 지세포리 (약 4km)
  - 남측 한려해상공원 북병산(465m) 내 기존 등산코스 및 거제씨월드, 거제요트학교 등 관광요소 연계
- 남부거점 : 남부면 다포리, 저구리 (약 6km)
  - 남부면의 수려한 자연환경과 망산(375m) 등산코스 및 대포, 근포 일원의 우수한 해양관광자원 활용방안 검토



### 도서지역 관광맞춤형 프로그램 마련

- 관광객 유입을 위한 교통여건 개선
  - 육로이동이 어려운 산달도, 이수도, 지심도의 여객선 증편 및 요트상품 개발
- 섬별 테마상품 개발
  - 문화체험공간, 해양생물체험, 산골체험 등 도서지역 자연관광요소를 활용한 체험관광 특화
  - 체류형 어촌체험 관광지로 개발하여 어촌관광 활성화 및 어업 외 소득증대 도모
- 섬&섬 관광 프로그램 연계
  - 섬과 섬을 연결하여 남해바다의 수려한 경관을 조망할 수 있는 특색있는 관광코스 및 탐방코스로 조성함으로써 시민들의 삶의 질 향상과 정서함양에 기여
  - 자연밀착형, 모험추구형 관광상품 개발




## 라) 지역균형발전과 자족기반이 갖춰진 명품행복도시

### (1) 현황

- 거제시는 최근 무분별한 산지개발로 인해 자연훼손이 심각하며 기존시가지(고현동 일원)의 과밀 및 신규 주택단지 개발로 인구집중이 심화됨
- 대통령 생가 일대의 보존과 향후 건축물 추가 설치에 대비하여 부지를 확보하고 생가 주변의 계획적 개발이 요구됨
- 장목지역 기회요소 활용공간 조성 필요
  - 거제~마산간 국도5호선 연장에 따른 창원 접근성 개선 기대
  - 제1차 고속도로 건설 5개년 계획에 따른 부산신항-김해('16.12월 민자제안)구간 건설로 인근지역 접근성 개선 기대

- 거가대교 개통, 남부내륙철도(KTX) 건설 예정 등 여건변화에 따른 관광수요 증가 및 관광 트렌드 변화로 경쟁력있고 차별화된 관광단지 조성이 필요
- 거제시 남부의 자연적, 사회적인 지역 특색을 고려하고 지역 내 잠재된 자원을 활용한 맞춤형 복합관광단지 개발전략 필요
- 관광수요와 연계하여 낙후된 농어촌지역의 농·축산물 유통체계 개선 및 확대 추진을 통해 성장기틀 마련 필요

### (2) 실천전략

#### ▣ 서부생활권 신시가지 조성

- 기존시가지의 인구 과밀·집중에 따른 주민의 쾌적한 생활환경 조성 필요에 따른 신도시 조성
  - 고현동 72.16 인/ha, 능포동 32.59 인/ha, 옥포1동 32.06 인/ha, 옥포2동 31.89 인/ha, 장평동 30.15 인/ha (거제시 평균 6.23 인/ha (2018.12. 기준))
- 산지부 난개발 방지 및 농지(평지)에 대한 개발압력 부여
- 거제시만의 새로운 주거 모델 제시
  - 특성화학교, 테마마을 등 수요창출을 위한 공간 마련
- 태양열 등 신재생에너지와 스마트 그리드 기술이 적용된 생태도시 구현
- 정보통신기술(ICT)을 융복합한 스마트시티 적용기술 실증
- 주거형 시가화예정용지 신규 지정
- 대통령생가 보존 및 활용방안 모색
  - 신규 시가화예정용지 내 문재인 대통령 생가 부지의 보존규모 설정
  - 생가 주변 공원화를 통한 서부생활권 신시가지 내 공원시설로 계획

**< 가평 스위스마을 >**



**< 아산 지중해마을 >**



## 북부생활권 생활기반 확장

- 인근 주거지역과 연계한 자족기반 조성
  - 북부생활권내 도시첨단산업단지와 연계하여 자족기능 강화
  - 마이스(MICE)산업, 로봇랜드 연계공간 마련
- 새로운 물류거점으로서 지역발전 도모
  - 신항만, 신공항 물류기능을 일부 할당하여 배후 물류단지 조성(장목면 일원)
  - 진해신항(부산항 신항), 신공항, 철도 등 화물처리 능력을 질적·양적으로 확장됨에 따라 식품·의약품 등 고부가가치 화물수요에 대응한 특화 물류단지 조성
  - 거가대교와 더불어 거제~마산간 국도5호선 연장을 통한 주변지역과 장목·하청 지역간의 연계

## 농어촌 자족기반 조성

- 관광수요와 연계하여 낙후된 농어촌지역 성장기틀 마련 필요
  - 농·축산물 유통체계 개선 및 확대추진을 통한 농어촌 활성화 도모
- 경쟁력을 갖춘 1차산업의 가공·제조, 관광·체험 융합을 통한 6차 산업화
  - 지역의 고유 자원을 활용한 생산~가공~유통·판매(상)의 효율적인 협력과 융복합화를 통해 6차산업의 활성화 도모
- 지역특산품과 연계한 6차 산업화 도모
  - 거제의 특산품인 대구, 유자, 향수, 알로에, 토마토 등 활용
  - 지역특산물 브랜드화 및 특산물축제, 체험프로그램 창출
    (거제 대구수산물 축제_장목면 외포리 외포항)
  - 비누, 로션 등 가공제품 개발 및 판매

(거제시 사례) 유자 → 재배, 생산, 판매, 체험
알로에 → 생산, 가공품, 유통 및 테마파크
맹종죽순 → 생산, 가공, 맹종죽차, 테마공원



# 2. 도시지표 설정

## 1 2020도시기본계획의 추진실적 및 평가

- 2020거제도시기본계획상 주요 지표를 살펴보면 인구의 경우 거제시는 2015년 기준 인구 270,879명으로 당초 도시기본계획상 계획인구 대비 100.3%의 비율을 보이고 있어 높은 달성률을 보임
- 상하수도 지표 등은 양호한 실적을 보이고 있으나, 도시공원 지표 및 교육지표 등은 다소 저조한 달성률을 보이고 있음

– 고등학교의 경우는 2020거제도시기본계획상 지표설정시 다소 과다한 학교수 지표를 전망하였으며, 2030거제도시기본계획에서는 취학연령의 인구 및 최근 10년간 학생수 추이 등의 분석을 통해 보다 현실적 지표 설정 필요

– 또한, 거제시의 주력산업과 연계된 조선, 해양 등 관련 대학의 유치를 통해 도시경쟁력을 제고토록 계획

< 2020 도시기본계획 주요지표 실적 >

| 구 분 | | 2020도시기본계획 | | 2015년 추진실적(B) | 평가 (B/A) (%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 목표연도 (2020년) | 2015년(A) | | | |
| 인구 및 가구 | 인구(인) | 300,000 | 270,000 | 270,879 | 100.3 | |
| | 주택(가구) | 120,000 | 108,846 | 93,981 | 86.3 | |
| | 가구당인구수 | 2.50 | 2.48 | 2.88 | 116.1 | |
| 도시공원 | 1인당 공원면적(㎡) | 30.0 | 36.0 | 32.8 | 91.1 | |
| 상·하수도 | 상수도급수량 (일평균, ℓ/인) | 269 | 269 | 294 | 109.3 | |
| | 하수도보급률(%) | 95.1 | 93.4 | 82.6 | 88.1 | |
| 교 육 | 초등학교(개소) | 54 | 43 | 38 | 88.4 | |
| | 중학교(개소) | 28 | 22 | 19 | 86.4 | |
| | 고등학교(개소) | 28 | 17 | 10 | 58.8 | |
| | 대학교(개소) | 2 | 1 | 1 | 100.0 | |

## 2 인구지표

### 1) 기본방향

- 인구지표는 도시계획 수립의 기본적 전제 요소이며, 도시행정의 방향 등에 지대한 영향을 미치는 요소로서 합리적 산정 필요
  - 최근 10년간 인구증가 추세와 관련 상위계획상의 지표, 가용토지자원과 인구수용능력 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종연도의 인구지표를 적정규모로 산정

- 인구의 증가요인은 유동인구의 전출입에 따른 사회적 인구증가와 출생 및 사망에 의한 자연증가로 구분되며, 일반적으로 인구의 추정은 과거 추세에 의한 인구증가율을 근거로 하는 추정방식과 자연증가인구와 함께 사회·경제적 변수를 복합적으로 고려하여 추정하는 두 가지 방법으로 구분됨

- 도시·군기본계획수립지침(2015. 8, 국토교통부)에서는 인구추정 방식으로 '모형에 의한 추정방법'과 '사회적증가분에 의한 추정방법'의 두가지 방식을 제시하고 있으며 '모형에 의한 추정방법'을 기본방식으로 하여 '사회적 증가분에 의한 추정방법'을 보조적 수단으로 활용토록 하고 있음

- 거제시의 인구추정에 있어서는 택지개발사업, 일단의 주택지 조성사업, 도시개발사업 등 사회적 변동요인으로 단순한 과거인구추세연장에 의한 인구추계가 곤란하므로 각종 개발사업에 의한 사회적 인구증가 요인을 고려한 계획인구 설정 필요

**< 인구계획의 변천 >**

| 1981년 | 1995년 | 1999년 | 2002년 | 현재 |
|---|---|---|---|---|
| • 총인구 · 주간인구 및 가구 (세대)현황을 분석<br>• 목표연도 및 단계별 인구 지표예측 | • 10년간 인구 증가 추세 + 상위계획상의 지표<br>• 목표연도 및 단계별 인구 지표예측 | • 10년간 인구 증가추세 + 상위계획상의 지표 +가용 토지,인구수용능력, 환경용량 등 분석 | • 모형에 의한 추정방법 **자연증가 + 사회적증가의** 구분에 의한 추정 | • 총 물량 관리 체제로 전환 되었으나, 운영은 **개별 사업별 물량** 관리 |
| 총 물량 관리 | | | 개별사업별물량관리 | 총 물량 관리 |

## 2) 인구현황

### 가) 인구 및 가구

- 2016년 기준 거제시 거주 내외국인의 총인구는 271,361명으로 과거 10년간(2001~2010년) 연평균 2.7%의 인구증가율을 보이고 있으며 2001~2005년간 연평균인구증가율 3.1%이였지만 2006~2010년의 연평균 인구증가율은 2.3%로 인구증가율은 점차 낮아지고 있음
- 가구는 인구의 증가와 함께 변화를 보이고 있으며 2001년 56,989가구에서 2010년 86,467가구로 약 1.5배의 증가를 보이고 있음. 과거 10년간 추이를 보면 가구당 인구현황은 2016년 현재 2.6인으로 과거 10년간의 가구당 인구수는 감소하는 추세임
- 인구증가와 함께 총가구 수는 증가하지만 가구당 인구 수는 반대로 감소추세로 나타나고 있어 핵가족화가 심해지고 있는 것을 알 수 있음

< 거제시의 인구추이 >

| 구 분 | 면적(㎢)[1] | 인구(명)[2] | | | 인구밀도(인/㎢) | 가구(호) | 가구당 인구(인/호) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 남 | 여 | | | |
| 2001년 | 400.30 | 180,496 | 92,861 | 87,635 | 451 | 56,989 | 3.2 |
| 2002년 | 400.69 | 183,897 | 94,944 | 88,953 | 459 | 58,729 | 3.1 |
| 2003년 | 400.69 | 188,850 | 98,013 | 90,837 | 471 | 61,456 | 3.1 |
| 2004년 | 400.70 | 199,483 | 100,620 | 92,814 | 483 | 63,813 | 3.0 |
| 2005년 | 401.45 | 205,821 | 104,161 | 95,322 | 497 | 67,299 | 3.0 |
| 2006년 | 401.53 | 213,638 | 107,824 | 97,997 | 513 | 70,545 | 2.9 |
| 2007년 | 401.59 | 224,855 | 112,483 | 101,155 | 532 | 74,380 | 2.9 |
| 2008년 | 401.59 | 233,589 | 119,522 | 105,333 | 560 | 79,463 | 2.8 |
| 2009년 | 401.60 | 236,435 | 124,524 | 109,065 | 582 | 84,371 | 2.8 |
| 2010년 | 401.62 | 231,271 | 125,689 | 110,746 | 589 | 86,467 | 2.7 |
| 2011년 | 401.62 | 241,711 | 128,308 | 113,403 | 602 | 88,629 | 2.7 |
| 2012년 | 402.01 | 245,972 | 130,760 | 115,212 | 612 | 90,793 | 2.7 |
| 2013년 | 402.01 | 253,349 | 135,478 | 117,871 | 630 | 93,572 | 2.7 |
| 2014년 | 402.16 | 262,011 | 140,822 | 121,189 | 652 | 97,392 | 2.7 |
| 2015년 | 402.30 | 270,879 | 146,373 | 124,506 | 673 | 101,534 | 2.7 |
| 2016년 | 402.30 | 271,361 | 146,283 | 125,078 | 675 | 102,413 | 2.6 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)
주1) 거제시 통계연보상 행정구역 면적
주2) 외국인 인구 포함

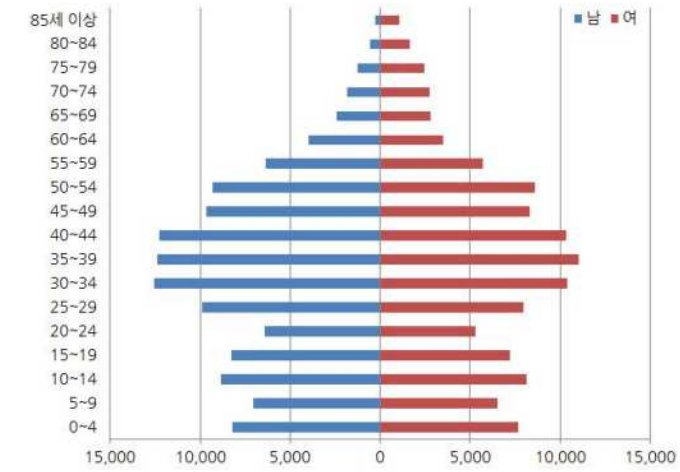
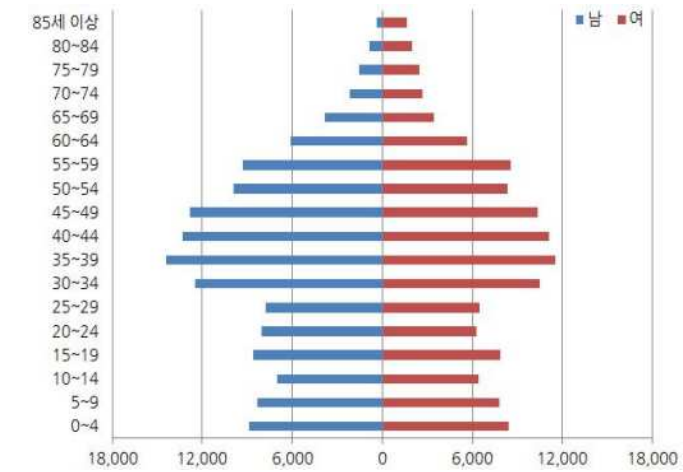
## 나) 인구밀도

- 거제시의 전체적인 인구밀도는 과거 10년간 1.3배가 증가되어 2006년 513인/㎢에서 2016년 675인/㎢에 이르고 있음

## 다) 인구구조

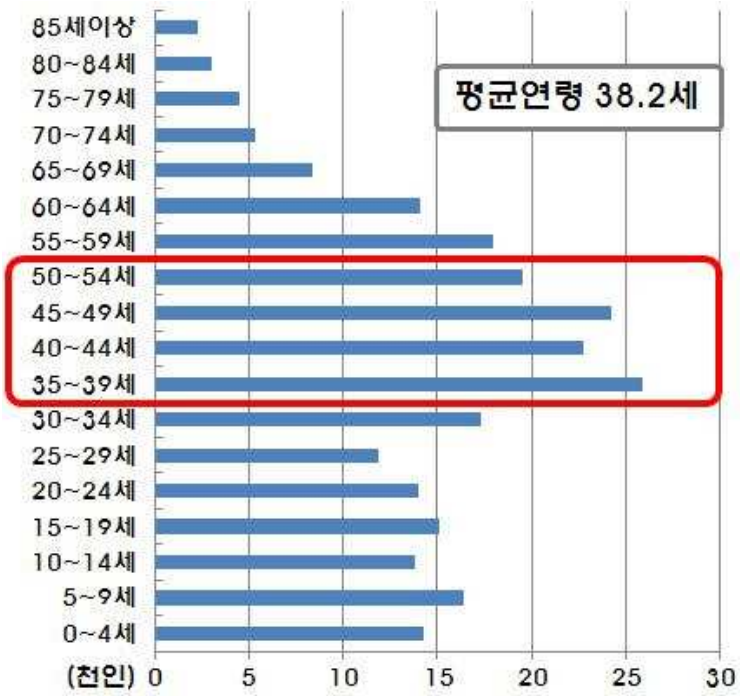
- 성별 인구 구성비는 2011년 여자가 47.8%인 111,200명에서 2016년 47.2%인 121,445명으로, 2011년 남자가 52.2%인 121,587명에서 2016년 52.8%인 135,738명으로 증가하여 남자의 구성비가 약간 증가하였으나 큰 차이는 없는 것으로 나타나고 있음
- 연령별 구성비는 2011년과 2016년 모두 35~39세 인구가 전체 인구 중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 것으로 나타남

**< 2011년과 2016년의 성별-연령별 인구분포 >**

| 구 분 | 성별-연령별 인구분포 |
|---|---|
| 2011년 거제시 인구분포 |  |
| 2016년 거제시 인구분포 |  |

- 2018년 기준 거제시 인구의 평균연령은 경상남도 대비 4.3세 정도 낮게 나타나고 있으며, 거제시는 35세~54세 인구비중이 가장 높게 나타나고 경상남도 전체 대비 생산가능인구(15세~64세) 비중이 높음 (거제시 72.9% 〉 경상남도 71.0%)

**< 거제시와 경상남도의 연령별 인구구조 현황 >**

| 구 분 | 연령별 인구구조 현황 |
|---|---|
| 거제시 인구구조 현황 |  |
| 경상남도 인구구조 현황 |  |



자료) 거제시 통계연보, 경남통계연보 (2018년 기준)

## 3) 계획인구 추정

### 가) 인구변화 전망

- 거제시의 장래 가구당 인구는 과거추세 및 장래 핵가족화 등을 감안하여 점차 감소할 것으로 전망되며, 정부의 출산장려정책 정착 및 의식변화 등에 따라 그 감소추세가 둔화될 것으로 예견됨
- 상위계획인 제3차 경상남도 종합계획(2011~2020)상 경제활동인구(15~64세)는 매년 지속적으로 증가하여 거제시도 지속적으로 증가할 것으로 전망
- 도시의 인구증가는 도시의 발전가능성과 주변지역과의 관계 속에서 이루어지는 것으로 거제시는 도시성장의 걸림돌이었던 광역교통체계가 남부내륙고속철도(김천 ~ 거제) 개통계획 및 대전 ~ 통영간고속도로의 거제연장계획과 거제~가덕도간 연육교 완공에 의해 상당부분 해소될 것으로 예상되어 관광산업의 성장잠재력이 매우 높아졌으며, 또한 세계 제1의 조선도시로서의 성장잠재력이 높아 향후 많은 인구 유입이 있을 것으로 예상됨
- 또한, 조선경기 침체에 따라 2015년 이후 감소했던 거제시 인구가 LNG선의 수요 증가 추세 등 조선산업 활성화 분위기와 함께 증가추세를 나타내고 있으며, 이에 따라 '인구증가 지원에 관한 조례'를 제정 공포하고 인구 유입에 탄력을 붙일 제도적 지원책을 마련하여 인구 증가 전망

### 나) 인구추정방식 설정 및 인구추정

- 지침에 의한 3가지 추정방식인 「추세연장법, 생잔모형에 의한 조성법, 사회적증가분에 의한 추정방법」을 사용하여 각각의 추정방식에 따른 목표연도 인구를 비교 검토
  - 「추세연장법」에 의한 인구예측은 각종 개발사업 등 사회적 인구증가요인을 반영할 수 없어 지속적인 개발이 이루어지고 있는 거제시의 경우에 적용의 불합리성이 있음
- 이에 따라 거제시에서는 「생잔모형에 의한 조성법」과 보조적 수단인 「사회적 증가분에 의한 추정방식」을 활용하여 추정하도록 함

### 다) 모형에 의한 인구추정

#### (1) 추세연장법

## 추정의 기본방향

- 과거추세 연장에 의한 방법은 기준연도로부터 과거 10년간 인구추이를 여러 가지 모형식을 적용하고, 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균하여 산정함

  – 추계 대상지역이 추정기간에 있어 새로운 커다란 인구유입을 불러일으킬 개발행위 없이 성장할 것 같은 때에 유효한 방법임

- 거제시의 경우 「추세연장법」에 의한 추정이 불합리하여 적용하지 아니함

**< 과거추세연장에 의한 인구추정식 >**

| 구 분 | 추정식 및 특징 | |
|---|---|---|
| 등차급수 모형 | $P_n = P_0(1+rn), \quad r = \frac{P_n - P_0}{nP_0}$ | Pn = 0년도에서 n년후의 인구<br>Po = 기준년도 인구<br>r = 평균증가율 |
| | • 대상지역의 인구를 일년, 십년 또는 특정시간단위로 분석했을 때 그 증감의 절대치가 거의 비슷할 경우 적용하며, 안정된 증가율을 기준으로 하여 급격한 변동이 없을 경우 적용 | |
| 등비급수 모형 | $P_n = P_0(1+r)^n, \quad r = (\frac{P_0}{P_t})^{\frac{1}{t}} - 1$ | Pn = 0년도에서 n년후의 인구<br>Po = 기준년도 인구<br>r = 평균증가율 |
| | • 인구가 일정률 증가할 때 적합한 공식으로서, 신흥공업도시 같은 급성장도시의 인구예측(단기간의 예측)에 적합하며, 인구가 무한정 증가됨 | |
| 지수함수 모형 | $P_n = P_0 e^{rn}, \quad r = \frac{1}{n} ln(\frac{P_n}{P_0})$ | $P_n$ : 0년도에서 n년후의 인구<br>$P_0$ : 초기년도의 인구 |
| | • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합하나 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨 | |
| 최소자승법 | $P_n = a + b_n \ , \ a = \frac{\sum y}{n} - b\frac{\sum x}{n}$<br>$b = \frac{n\sum xy - \sum x \sum y}{n\sum x^2 - (\sum x)^2}$ | $P_n$ : 0년도에서 n년후의 인구<br>$P_0$ : 초기년도의 인구<br>a, b : 상수 |
| | • 인구증감의 변화가 심한 도시에 적합하며 인구가 무한정 증가함 | |

## 과거추세연장법에 의한 인구추정

- 모형에 의한 추정치는 신뢰도가 높은 3개 모형(등차급수모형, 등비급수모형, 지수함수모형)의 산술평균값인 373천명으로 산정됨

**< 추세연장법에 의한 인구산정 >**

**(단위 : 명)**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 등차급수 모형 | 257,183 | 294,227 | 332,625 | 371,024 |
| 등비급수 모형 | 257,183 | 292,179 | 333,696 | 381,112 |
| 지수함수 모형 | 257,183 | 288,323 | 324,946 | 366,220 |
| 최소자승법 | 257,183 | 286,228 | 314,511 | 342,793 |
| 상위3개 산술평균 | 257,183 | 291,576 | 330,422 | 372,785 |

- 등차급수모형

– 미래의 인구도 과거의 추세대로 증가할 것이라는 전제를 바탕으로 등차급수법에 의한 추정결과 목표연도 인구는 371천인으로 추정됨

**< 등차급수모형에 의한 인구추정 결과 >**

**(단위 : 명)**

| 구 분 | | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 등차급수 모형 | 기정 | 255,785 | 283,215 | – | – |
| | 변경 | 257,183 (2016년) | 294,227 | 332,625 | 371,024 |

- 등비급수모형

– 등비급수법에 의한 추정 결과 목표연도 인구는 381천인으로 추정됨

< 등비급수모형에 의한 인구추정 결과 >

(단위 : 명)

| 구 분 | | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 등비급수 모형 | 기정 | 248,241 | 249,837 | - | - |
| | 변경 | 257,183 (2016년) | 292,179 | 333,696 | 381,112 |

- 지수함수모형

– 미래의 인구가 연도의 경과에 따라 급격한 인구증가가 나타난다는 전제를 바탕으로 지수함수법에 의한 추정 결과 목표연도 인구는 366천인으로 추정됨

< 지수함수모형에 의한 인구추정 결과 >

(단위 : 명)

| 구 분 | | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 지수함수 모형 | 기정 | 267,849 | 311,022 | - | - |
| | 변경 | 257,183 (2016년) | 288,323 | 324,946 | 366,220 |

- 최소자승법

– 연도의 경과별로 인구가 증감하는 지역에 적합한 최소자승법에 의한 추정결과 목표연도 인구는 343천인으로 추정됨

< 최소자승법에 의한 인구추정 결과 >

(단위 : 명)

| 구 분 | | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 최소자승법 | 기정 | 256,857 | 286,062 | - | - |
| | 변경 | 257,183 (2016년) | 286,228 | 314,511 | 342,793 |

## (2) 생잔모형에 의한 조성법

- 기준년도 인구의 전출입과 인구의 출생률 및 사망률을 고려하여 추정
- 거제시 연령별 전출입 이동률은 과거 5년간 전입·전출률(거제시 관내 이동 제외)을 기준년도 연령별 인구 비율로 나눈 값을 사용

< 연령별 전출입율(외국인 인구 제외) >

| 구 분 | 인구(명) | 구성비(%) | 이동(거제시 내 이동 제외) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 전입 | | 전출 | |
| | | | 인구(명) | 비율(%) | 인구(명) | 비율(%) |
| 2012년 | 236,944 | 100.0 | 13,351 | 5.6 | 12,296 | 5.2 |
| 2013년 | 242,077 | 100.0 | 13,740 | 5.7 | 11,337 | 4.7 |
| 2014년 | 248,287 | 100.0 | 15,743 | 6.3 | 12,740 | 5.1 |
| 2015년 | 255,828 | 100.0 | 16,176 | 6.3 | 12,558 | 4.9 |
| 2016년 | 257,183 | 100.0 | 12,894 | 5.0 | 14,002 | 5.4 |
| 과거 5년간 평균 | 248,064 | 100.0 | 14,381 | 5.8 | 12,587 | 5.1 |
| 0~4세 | 17,140 | 6.9 | 818 | 5.7 | 761 | 6.0 |
| 5~9세 | 14,745 | 5.9 | 435 | 3.0 | 451 | 3.6 |
| 10~14세 | 14,795 | 6.0 | 320 | 2.2 | 376 | 3.0 |
| 15~19세 | 16,377 | 6.6 | 505 | 3.5 | 645 | 5.1 |
| 20~24세 | 13,429 | 5.4 | 1,470 | 10.2 | 1,555 | 12.4 |
| 25~29세 | 15,429 | 6.2 | 2,687 | 18.7 | 1,976 | 15.7 |
| 30~34세 | 24,406 | 9.8 | 2,453 | 17.1 | 1,848 | 14.7 |
| 35~39세 | 23,883 | 9.6 | 1,496 | 10.4 | 1,246 | 9.9 |
| 40~44세 | 24,309 | 9.8 | 1,144 | 8.0 | 1,000 | 7.9 |
| 45~49세 | 20,762 | 8.4 | 914 | 6.4 | 762 | 6.1 |
| 50~54세 | 18,200 | 7.3 | 731 | 5.1 | 633 | 5.0 |
| 55~59세 | 15,604 | 6.3 | 494 | 3.4 | 457 | 3.6 |
| 60~64세 | 9,675 | 3.9 | 316 | 2.2 | 295 | 2.3 |
| 65~69세 | 6,184 | 2.5 | 201 | 1.4 | 185 | 1.5 |
| 70~74세 | 4,945 | 2.0 | 156 | 1.1 | 142 | 1.1 |
| 75~79세 | 3,840 | 1.5 | 118 | 0.8 | 115 | 0.9 |
| 80세 이상 | 4,340 | 1.7 | 125 | 0.9 | 138 | 1.1 |

자료) 통계청. 시군구별 이동자수. 2012~2016, 시도간 전입·출

- 출산율은 경상남도의 장래 연령별 출산율, 사망률은 경상남도 생명표를 적용
  - TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수
  - 장래 연령별출산율 : 해당연령의 여자인구 1천명당 해당연령의 출생아수

< 경상남도 가임여성 천명당 출산율(2015~2030년) >

(단위 : 명)

| 연령별 | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| TFR | 1.43 | 1.51 | 1.54 | 1.57 |
| 15~19 | 0.00102 | 0.00102 | 0.00102 | 0.00102 |
| 20~24 | 0.01600 | 0.01544 | 0.01544 | 0.01544 |
| 25~29 | 0.07802 | 0.07284 | 0.07118 | 0.07118 |
| 30~34 | 0.13092 | 0.13046 | 0.12738 | 0.12692 |
| 35~39 | 0.05226 | 0.06812 | 0.07474 | 0.07720 |
| 40~44 | 0.00696 | 0.01246 | 0.01672 | 0.01936 |
| 45~49 | 0.00002 | 0.00086 | 0.00174 | 0.00240 |

자료) 통계청. 시도별 장래 연령별 출산율. 2017

< 경상남도 인구 사망률(2015~2030년) >

(단위 : 명)

| 연령별 | 2015년 | | 2020년 | | 2025년 | | 2030년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 남자 | 여자 | 남자 | 여자 | 남자 | 여자 | 남자 | 여자 |
| 계 | 4.16332 | 3.06687 | 4.02256 | 2.98182 | 3.889 | 2.90122 | 3.76305 | 2.82517 |
| 0세 | 0.00321 | 0.00303 | 0.00304 | 0.00280 | 0.00287 | 0.00259 | 0.00272 | 0.00240 |
| 1~4세 | 0.00086 | 0.00132 | 0.00061 | 0.00095 | 0.00043 | 0.00067 | 0.00030 | 0.00048 |
| 5~9세 | 0.00092 | 0.00029 | 0.00065 | 0.00021 | 0.00045 | 0.00014 | 0.00031 | 0.00010 |
| 10~14세 | 0.00058 | 0.00043 | 0.00042 | 0.00031 | 0.00030 | 0.00023 | 0.00022 | 0.00016 |
| 15~19세 | 0.00138 | 0.00069 | 0.00106 | 0.00053 | 0.00081 | 0.00040 | 0.00061 | 0.00031 |
| 20~24세 | 0.00224 | 0.00125 | 0.00176 | 0.00099 | 0.00138 | 0.00078 | 0.00108 | 0.00061 |
| 25~29세 | 0.00321 | 0.00192 | 0.00260 | 0.00156 | 0.00209 | 0.00125 | 0.00168 | 0.00101 |
| 30~34세 | 0.00446 | 0.00228 | 0.00366 | 0.00187 | 0.00299 | 0.00153 | 0.00244 | 0.00125 |
| 35~39세 | 0.00606 | 0.00333 | 0.00505 | 0.00277 | 0.00419 | 0.00230 | 0.00347 | 0.00191 |
| 40~44세 | 0.00939 | 0.00424 | 0.00790 | 0.00357 | 0.00662 | 0.00299 | 0.00553 | 0.00250 |
| 45~49세 | 0.01503 | 0.00621 | 0.01275 | 0.00526 | 0.01077 | 0.00445 | 0.00908 | 0.00375 |
| 50~54세 | 0.02226 | 0.00796 | 0.01889 | 0.00675 | 0.01597 | 0.00570 | 0.01346 | 0.00481 |
| 55~59세 | 0.03491 | 0.01088 | 0.02964 | 0.00922 | 0.02507 | 0.00779 | 0.02114 | 0.00657 |
| 60~64세 | 0.05048 | 0.01749 | 0.04298 | 0.01486 | 0.03645 | 0.01258 | 0.03082 | 0.01063 |
| 65~69세 | 0.07828 | 0.03005 | 0.06770 | 0.02591 | 0.05833 | 0.02228 | 0.05012 | 0.01912 |
| 70~74세 | 0.13623 | 0.05672 | 0.12081 | 0.05009 | 0.10676 | 0.04412 | 0.09409 | 0.03879 |
| 75~79세 | 0.23018 | 0.10694 | 0.20935 | 0.09670 | 0.18982 | 0.08725 | 0.17168 | 0.07860 |
| 80~84세 | 0.37035 | 0.19449 | 0.34587 | 0.18031 | 0.32216 | 0.16688 | 0.29944 | 0.15423 |
| 85~89세 | 0.55318 | 0.33606 | 0.52995 | 0.31937 | 0.50671 | 0.30311 | 0.48368 | 0.28737 |
| 90~94세 | 0.74576 | 0.53337 | 0.72993 | 0.51835 | 0.71363 | 0.50335 | 0.69698 | 0.48845 |
| 95~99세 | 0.89435 | 0.74792 | 0.88794 | 0.73944 | 0.88120 | 0.73083 | 0.87420 | 0.72212 |
| 100세 이상 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 | 1.00000 |

자료) 통계청. 장래 생명표(시도). 2015

## 인구이동 검토를 통한 계획인구 추정

- 전입·전출인구 검토를 통해 주변지역으로부터의 인구이동 검토
- 기준년도인 2016년을 기준으로 최근 5년간 전출인구비율을 계산한 결과 평균 5.1%로 나타남
- 전출인구 비율을 반영하여 계획인구를 추정할 경우 2030년 계획인구는 약 36만명으로 추정

<거제시 최근 5년간 전출인구 비율>

| 구 분 | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 거제시 총인구(인) | | 236,944 | 242,077 | 248,287 | 255,828 | 257,183 |
| 전출·입 인구 합계(인) | | 25,647 | 25,077 | 28,483 | 28,734 | 26,896 |
| 전입인구(인)[1] | | 13,351 | 13,740 | 15,743 | 16,176 | 12,894 |
| 전출인구(인)[1] | | 12,296 | 11,337 | 12,740 | 12,558 | 14,002 |
| 전출인구 비율(%)[2] | 비율 | 5.2 | 4.7 | 5.1 | 4.9 | 5.4 |
| | 평균 | 5.1 | | | | |

1) 통계청. 시군구별 이동자수. 2012~2016, 시도간 전입·출
2) 전출인구 비율 = 전체인구 ÷ 전출인구 × 100

<전출인구 비율 적용한 인구>

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인)(A+B+C) | 271,361 | 282,697 | 300,103 | 360,270 |
| 자연적 증가인구(인) | 257,183 | 267,151 | 273,811 | 278,437 |
| 전출인구 비율적용 인구(인) | - | 13,548 | 13,886 | 14,121 |
| 전출인구 비율반영 자연적 증가인구(인)(A) | 257,183 | 253,603 | 259,925 | 264,316 |
| 개발사업 유입인구(인)(B) | - | 9,761 | 15,737 | 66,406 |
| 외국인 거주인구(인)(C) | 14,1781) | 19,333 | 24,441 | 29,548 |

1) 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민현황(한국국적을 가지지 않은 자)를 활용하여 최소자승법으로 산출

## 라) 자연적 증가분과 사회적 증가분에 의한 추정방법

### (1) 자연적 증가인구 추정(전 · 출입 제외)

- 도시·군기본계획수립지침(2015.8, 국토교통부)을 기준으로 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정
- 출생률과 사망률은 생잔모형에 의한 조성법과 동일한 지표 사용
  - 출산율은 경상남도의 모의 연령별 출산율, 사망률은 경상남도 생명표를 적용
  - TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수
  - 모의 연령별출산율 : 해당연령의 여자인구 1천명당 해당연령의 출생아수

## 자연적 증가인구 추계 결과

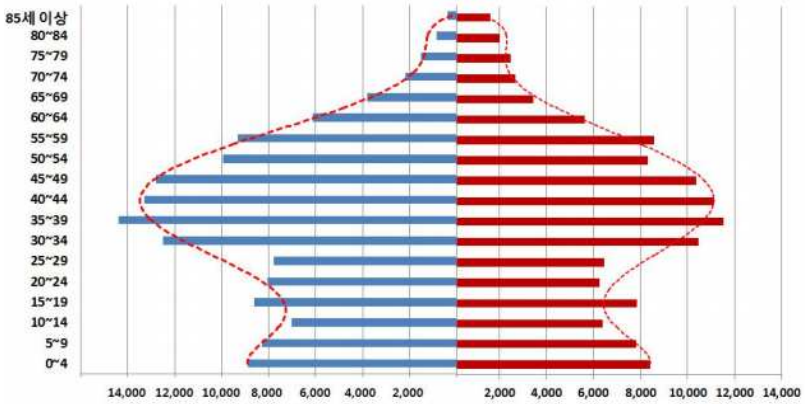
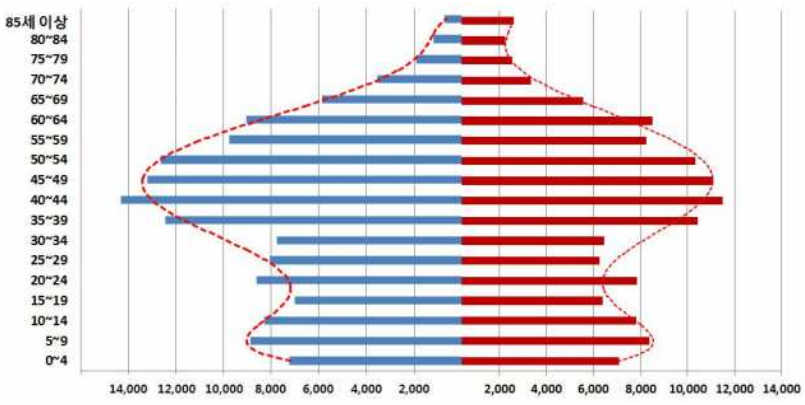
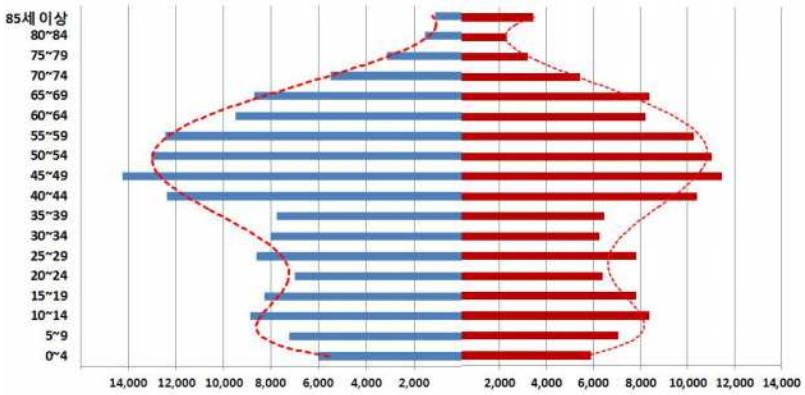
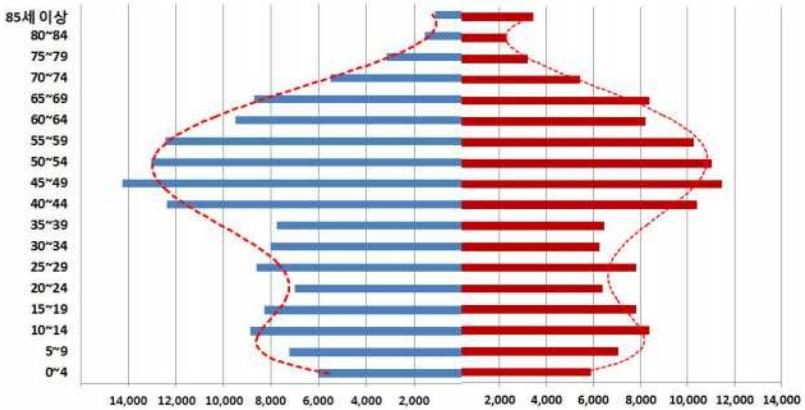
– 자연적 증가 인구를 추계한 결과 2020년에는 267,151명, 2025년 273,811명, 2030년 278,437명에 이를 것으로 추정됨

**< 자연적증가율(출생 및 사망)만을 고려한 집단생잔모형에 의한 추정인구 >**

**(단위 : 명)**

| 구 분 | 2016년 | | | 2020년 | | | 2025년 | | | 2030년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 연령별 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 |
| 계 | 257,183 | 135,738 | 121,445 | 267,151 | 140,473 | 126,678 | 273,811 | 143,497 | 130,314 | 278,437 | 145,404 | 133,033 |
| 0~4세 | 17,299 | 8,893 | 8,406 | 14,329 | 7,253 | 7,076 | 11,919 | 6,015 | 5,904 | 10,909 | 5,490 | 5,419 |
| 5~9세 | 16,109 | 8,298 | 7,811 | 17,288 | 8,889 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 | 11,918 | 6,015 | 5,903 |
| 10~14세 | 13,404 | 7,020 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 |
| 15~19세 | 16,460 | 8,617 | 7,843 | 13,403 | 7,019 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 |
| 20~24세 | 14,340 | 8,064 | 6,276 | 16,450 | 8,610 | 7,840 | 13,397 | 7,013 | 6,384 | 16,099 | 8,288 | 7,811 |
| 25~29세 | 14,256 | 7,789 | 6,467 | 14,322 | 8,050 | 6,272 | 16,436 | 8,602 | 7,834 | 13,389 | 7,007 | 6,382 |
| 30~34세 | 22,957 | 12,492 | 10,465 | 14,229 | 7,771 | 6,458 | 14,301 | 8,035 | 6,266 | 16,416 | 8,589 | 7,827 |
| 35~39세 | 25,936 | 14,400 | 11,536 | 22,890 | 12,445 | 10,445 | 14,201 | 7,751 | 6,450 | 14,276 | 8,016 | 6,260 |
| 40~44세 | 24,428 | 13,292 | 11,136 | 25,834 | 14,328 | 11,506 | 22,813 | 12,392 | 10,421 | 14,164 | 7,724 | 6,440 |
| 45~49세 | 23,173 | 12,795 | 10,378 | 24,285 | 13,187 | 11,098 | 25,705 | 14,232 | 11,473 | 22,719 | 12,324 | 10,395 |
| 50~54세 | 18,254 | 9,936 | 8,318 | 22,955 | 12,632 | 10,323 | 24,093 | 13,044 | 11,049 | 25,533 | 14,103 | 11,430 |
| 55~59세 | 17,887 | 9,308 | 8,579 | 18,012 | 9,748 | 8,264 | 22,692 | 12,430 | 10,262 | 23,864 | 12,868 | 10,996 |
| 60~64세 | 11,748 | 6,115 | 5,633 | 17,532 | 9,032 | 8,500 | 17,707 | 9,505 | 8,202 | 22,364 | 12,168 | 10,196 |
| 65~69세 | 7,234 | 3,797 | 3,437 | 11,405 | 5,855 | 5,550 | 17,095 | 8,701 | 8,394 | 17,326 | 9,211 | 8,115 |
| 70~74세 | 4,852 | 2,177 | 2,675 | 6,888 | 3,540 | 3,348 | 10,941 | 5,513 | 5,428 | 16,498 | 8,264 | 8,234 |
| 75~79세 | 4,005 | 1,510 | 2,495 | 4,457 | 1,915 | 2,542 | 6,361 | 3,162 | 3,199 | 10,212 | 4,994 | 5,218 |
| 80~84세 | 2,855 | 885 | 2,000 | 3,449 | 1,195 | 2,254 | 3,874 | 1,552 | 2,322 | 5,564 | 2,618 | 2,946 |
| 85~89세 | 1,397 | 280 | 1,117 | 2,198 | 558 | 1,640 | 2,685 | 809 | 1,876 | 3,051 | 1,087 | 1,964 |
| 90~94세 | 473 | 80 | 393 | 888 | 129 | 759 | 1,416 | 273 | 1,143 | 1,752 | 414 | 1,338 |
| 95~99세 | 84 | 15 | 69 | 213 | 24 | 189 | 412 | 37 | 375 | 670 | 85 | 585 |
| 100세이상 | 32 | 5 | 27 | 20 | – | 20 | 50 | – | 50 | 104 | 1 | 103 |

< 자연적 증가인구 성별-연령별 인구분포 >

| 구 분 | 성별-연령별 인구분포 |
|---|---|
| 2016년 |  |
| 2020년 |  |
| 2025년 |  |
| 2030년 |  |

## (2) 사회적 증가인구 추정

- 사회적 증가인구 추정은 현재 거제시내 개발계획 승인 및 실시계획 인가 등이 진행중인 사업을 반영하여 추정함
- 사업에 의한 인구추정 결과

– 추진예정인 사업 및 정책사업 반영을 재검토하여 사회적 증가인구는 66,406명으로 추정

< 사회적 증가분 추정 >

| 구 분 | | 수용인구(인) | 유입률(%) | 유입인구(인) | 단계 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 사회적 증가인구 | | 139,039 | 30~70 | 66,406 | | |
| 도시개발사업 | 계 | 30,137 | – | 9,042 | | |
| | 거제 상동2지구 | 3,869 | 30 | 1,161 | 4 | 실시계획변경 인가(2019.07) |
| | 거제 장평5지구 | 3,155 | 30 | 947 | 4 | 실시계획 인가(2016.01) |
| | 거제 수양지구 | 2,774 | 30 | 832 | 4 | 사업시행자 지정 (2019.05) |
| | 양정2지구(군부대이전) | 2,500 | 30 | 750 | 4 | 실시계획변경 승인(2019.07) |
| | 고현항 항만재개발 | 10,037 | 30 | 3,011 | 3 | 실시계획 승인 (2015.06) |
| | 거제 아주지구 | 4,985 | 30 | 1,496 | 2 | 실시계획변경 인가(2014.11) |
| | 아주(내곡)지구 | 2,817 | 30 | 845 | 4 | 사업시행자 지정 (2019.12) |
| 주택건설사업 | 계 | 47,173 | – | 14,154 | | |
| | 거제 장평유림 노르웨이 숲 | 865 | 30 | 260 | 2 | 사업계획변경 승인(2017.03) |
| | 거제 아주동 KCC 스위첸 | 1,235 | 30 | 371 | 2 | 사업계획변경 승인(2017.02) |
| | 거제시 양정동 한양아파트 | 2,488 | 30 | 746 | 2 | 사업계획 승인 (2014.08) |
| | 상동동 벽산e-솔렌스힐 4차 아파트 | 863 | 30 | 259 | 2 | 사업계획 승인 (2015.05) |
| | 거제 더샵 블루시티 | 2,470 | 30 | 741 | 2 | 사업계획 승인 (2014.08) |
| | 거제시 문동동 푸르지오 | 2,910 | 30 | 873 | 2 | 사업계획변경 승인(2015.05) |
| | 거제시 양정문동지구 아이파크 공동주택(1단지) | 1,590 | 30 | 477 | 2 | 사업계획변경 승인(2015.04) |
| | 거제시 양정문동지구 아이파크 공동주택(2단지) | 1,608 | 30 | 482 | 2 | 사업계획변경 승인(2015.04) |
| | 거제 옥포 도뮤토 1단지 | 475 | 30 | 143 | 2 | 사업계획변경 승인(2017.04) |
| | 거제 옥포 도뮤토 2단지 | 820 | 30 | 246 | 2 | 사업계획변경 승인(2017.04) |
| | 옥포동 영진자이온 아파트 | 550 | 30 | 165 | 2 | 사업계획변경 승인(2016.06) |
| | 소동임대주택조합 아파트 | 1,715 | 30 | 515 | 2 | 사업계획변경 승인(2019.08) |
| | 거제 오션파크자이 | 1,958 | 30 | 587 | 2 | 사업계획변경 승인(2015.08) |
| | 거제 라푸름 아파트 | 323 | 30 | 97 | 2 | 사업계획변경 승인(2015.06) |

< 사회적 증가분 추정 (표 계속) >

| 구 분 | | 수용인구(인) | 유입률(%) | 유입인구(인) | 단계 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 주택건설사업 | 연초 일성유수안 | 668 | 30 | 200 | 2 | 사업계획승인(2015.07) |
| | 거제시 상동4지구 3BL 공동주택 | 2,603 | 30 | 781 | 2 | 사업계획승인(2015.09) |
| | 아주동 아파트 | 895 | 30 | 269 | 2 | 사업계획변경승인(2015.08) |
| | 상동동 아델하임 | 155 | 30 | 47 | 2 | 사업계획승인(2015.11) |
| | 거제 코아루 파크드림 아파트 | 1,918 | 30 | 575 | 2 | 사업계획변경승인(2018.10) |
| | 장기공공임대아파트 | 1,438 | 30 | 431 | 2 | 사업계획승인(2015.01) |
| | 장승포2지구 지구단위계획 | 688 | 30 | 206 | 4 | 사업계획승인(2015.12) |
| | 덕호리 연립주택 | 350 | 30 | 105 | 4 | 사업계획변경승인(2015.09) |
| | 거제시 사등면 사곡리 조합아파트 | 2,544 | 30 | 763 | 2 | 사업계획변경승인(2013.11) |
| | 소동리 타운하우스 (1단지) | 216 | 30 | 65 | 4 | 사업계획승인(2015.04) |
| | 소동리 타운하우스 (2단지) | 138 | 30 | 41 | 4 | 사업계획승인(2015.04) |
| | 장평주공1단지아파트 재건축 | 1,961 | 30 | 588 | 4 | 사업시행계획인가(2016.08) |
| | 한내 시온 숲속의 아침 뷰 | 1,908 | 30 | 572 | 4 | 사업계획변경승인(2018.10) |
| | 하청 석포 단독주택 신축 및 대지조성 | 34 | 30 | 10 | 4 | 사업계획변경승인(2013.04) |
| | 거제시아주동아파트 | 495 | 30 | 148 | 4 | 사업계획승인(2014.04) |
| | 옥포1블록 공동주택 | 616 | 30 | 185 | 4 | 사업계획승인(2014.08) |
| | 아주동 협성 휴포레 | 1,382 | 30 | 415 | 4 | 사업계획변경승인(2015.06) |
| | 더 베이사이드 테라스하우스 | 545 | 30 | 164 | 4 | 사업계획승인(2015.08) |
| | 상동4지구A2-1BL 공동주택 | 2,967 | 30 | 890 | 4 | 사업계획승인(2015.11) |
| | 거제 소동 에버화인아파트 | 2,279 | 30 | 684 | 4 | 사업계획승인(2016.06) |
| | 거제 일운 공동주택 | 1,152 | 30 | 346 | 4 | 사업계획승인(2016.09) |
| | 거제시 교사·공무원 통합숙소 | 460 | 30 | 138 | 4 | 사업계획승인(2017.07) |
| | 거제송정 기업형임대주택 | 1,895 | 30 | 569 | 4 | 사업계획승인(2018.07) |
| 산업단지개발사업 | **계** | **61,729** | **-** | **43,210** | | |
| | 모사일반산업단지 변경(확장) | 4,751 | 70 | 3,326 | 4 | 산단계획변경승인(2018.12) |
| | 오비2일반산업단지 | 1,322 | 70 | 925 | 3 | 산단계획변경승인(2019.06) |
| | 거제 해양플랜트 국가산업단지 | 53,832 | 70 | 37,682 | 4 | 중앙산업단지계획심의회 승인 (2017.12) |
| | 덕곡일반산업단지 | 1,824 | 70 | 1,277 | 3 | 산단계획변경승인(2018.12) |

## (3) 산업단지 개발사업 사회적 증가인구 추정

| 구분 | 부지면적 | 원단위 (인/천㎡) | 총 종업원수 (인) | 외부 유입율 (%) | 조성율/분양율 보정비율(%) | 외부유입 종업원수 (인) | 기혼율 (%) | 부양가족 (인) | 유발인구 (인) | 3차산업 관련인구 (인) | 총 유발인구 (인) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 모사 일반산업 단지 변경(확장) | 403,997 | 4.90 | 1,980 | 70.0% | 100.0% | 1,386 | 65.0% | 1,172 | 2,558 | 768 | 3,326 |
| 오비2 일반산업단지 | 108,613 | 4.90 | 532 | 70.0% | 100.0% | 372 | 65.0% | 339 | 711 | 214 | 925 |
| 거제 해양플랜트 국가산업단지 | 4,580,197 | 4.90 | 22,443 | 70.0% | 100.0% | 15,710 | 65.0% | 13,276 | 28,986 | 8,696 | 37,682 |
| 덕곡 일반산업단지 | 149,881 | 4.90 | 734 | 70.0% | 100.0% | 514 | 65.0% | 468 | 982 | 295 | 1,277 |
| 계 | 5,242,688 | | 25,689 | | | 17,982 | | 15,255 | | | 43,210 |

※ 제조업 평균 원단위 : 4.9인/천㎡ (산업입지 원단위 산정 연구 P.90_부지면적 1,000㎡당 종사자 수)
※ 총 종업원 수 : 부지면적 x 4.9인/천㎡
※ 외부유입종업원 수 : 총 종업원 수 x 외부유입률(70%)
※ 부양가족 수 : 외부유입종업원 수 x 종업원 1인당 부양가족 수(가구당인구 지표 반영) x 기혼율(65%)
※ 유발인구 : 종업원 수 x 부양가족 수
※ 유발인구에 대한 3차산업인구 : 유발인구 x 30%
※ 총 유발인구 : 유발인구 + 3차산업인구

### 인구 추정 근거

- 제조업 평균 원단위 : 4.9인/천㎡

2.3. 부지면적 (1,000㎡)당 원단위

우리나라 산업단지 내 공장가동을 하는 21개 제조업은 부지면적 1,000㎡에서 평균 4.9명이 연간 2,471.1백만원을 생산하고 있으며, 이를 위해 건물연면적은 568.9㎡, 건축면적은 462.7㎡, 전력은 165.8MW, 가스는 22,400㎥, 용수는 7,200㎥을 사용하는 것으로 분석되었다. 또한 폐수는 부지면적 1,000㎡당 800㎥를 배출하며, 가연성 폐기물은 부지면적 1,000㎡기준으로 2,700kg을 배출하고 있다.

1) 부지면적 (1,000㎡)당 종사자 수 · 생산액 원단위

산업단지에 입주한 21개 제조업종의 부지면적 1,000㎡당 종사자 수가 가장 많은 업종은 의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업(C14)으로 13.4명의 종사자 수를 보이는 반면, 비금속 광물제품 제조업(C23)은 부지면적 1,000㎡ 당 1.9명으로서 큰 대조를 보이고 있다. 한편, 부지면적 1,000㎡당 생산액이 가장 많은 업종은 화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외, C20)으로 연간 약 3,636.8백만원/1,000㎡으로서 목재 및 나무제품 제조업(가구제외, C16)의 약 570.8백만원과 큰 격차가 있는 것으로 나타났다.

2) 부지면적 (1,000㎡)당 입지 및 건축 원단위

공장부지 1,000㎡당 건물연면적이 가장 넓은 업종은 식료품 제조업(C10)으로서 880.4㎡이며, 가죽, 가방 및 신발 제조업(C15)이 780㎡이며, 다음으로 의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업(C14)이 704.5㎡으로 나타났다. 반면, 공장부지 1,000㎡당 건물연면적이 가장 좁은 목재 및 나무제품 제조업(가구제외, C16)이 355.2㎡이다.

부지면적 1,000㎡당 건축면적의 경우, 가죽, 가방 및 신발 제조업(C15)이 563.1㎡, 1차 금속 제조업(C24)이 511.9㎡로 높은 수준이며, 비금속 광물제품 제조업(C23)은 331.3㎡으로 상대적으로 낮은 수준이다.

[표 3-33] 부지면적 1,000㎡당 종사자 수, 입지 및 건축 원단위

| 업종 | 종사자 수 (명) | 생산액 (백만원) | 건물연면적 (㎡) | 건축면적 (㎡) |
|---|---|---|---|---|
| 제조업 평균 | 4.9 | 2,471.1 | 568.9 | 462.7 |
| 식료품 (C10) | 4.7 | 2,156.9 | 880.4 | 510.6 |
| 섬유제품(의복제외) (C13) | 2.6 | 704.1 | 583.0 | 552.5 |
| 의복 (C14) | 13.4 | 3,401.4 | 704.5 | 480.8 |
| 가방 및 신발 (C15) | 10.8 | 2,856.2 | 780.0 | 563.1 |
| 목재 (C16) | 2.2 | 570.8 | 355.2 | 345.3 |
| 종이 (C17) | 3.5 | 1,657.5 | 499.8 | 408.0 |
| 인쇄 및 기록매체 (C18) | 9.8 | 2,240.7 | 857.3 | 503.5 |
| 화학제품 (C20) | 2.9 | 3,636.8 | 595.3 | 475.0 |
| 의료 및 의약품 (C21) | 5.3 | 2,061.4 | 669.9 | 425.5 |
| 고무 및 플라스틱 (C22) | 8.3 | 3,429.4 | 504.3 | 436.5 |
| 비금속 광물 (C23) | 1.9 | 1,416.9 | 427.3 | 331.3 |
| 1차 금속 (C24) | 4.1 | 3,485.6 | 595.2 | 511.9 |
| 금속가공 (C25) | 5.5 | 1,608.2 | 589.2 | 476.7 |
| 전자부품, 컴퓨터 (C26) | 8.4 | 5,931.1 | 674.2 | 438.9 |
| 의료, 정밀 (C27) | 9.9 | 2,026.0 | 552.6 | 443.4 |
| 전기장비 (C28) | 8.8 | 3,518.9 | 581.0 | 477.2 |
| 기타 기계 및 장비 (C29) | 5.0 | 1,668.8 | 583.5 | 485.9 |
| 자동차 및 트레일러 (C30) | 5.0 | 3,366.2 | 444.6 | 409.4 |
| 기타 운송장비 (C31) | 7.8 | 2,761.7 | 475.0 | 463.0 |
| 가구 (C32) | 4.6 | 1,402.0 | 688.8 | 450.6 |
| 기타 제품 (C33) | 5.4 | 1,052.4 | 605.5 | 440.1 |

※ 산업입지 원단위 산정 연구 P.90_부지면적 1,000㎡당 종사자 수

## (4) 외부유입률 산정근거

- 외부유입률은 통계자료를 활용하여 산정한 결과치 및 수립시기나 목표연도가 유사한 주변 지자체 도시기본계획 사례를 종합적으로 검토하여 설정
- 통계자료를 활용한 결과치는 국내인구이동통계(통계청) 중 거제시 자료를 기준으로 작성
- 산정 결과, 최근 10년간 외부유입률은 46.9%로 산정

– 산정방식 : 외부유입률 = (시군구간 전입자수 + 시도간 전입자수) / 총 전입자수

| 시 점 | 총전입 (명) | 시도내이동-시군구간 전입 (명) | 시도간전입 (명) | 외부유입률(%) |
|---|---|---|---|---|
| 2009 | 45,829 | 6,598 | 14,755 | 46.6 |
| 2010 | 37,848 | 5,484 | 11,743 | 45.5 |
| 2011 | 39,245 | 5,879 | 12,884 | 47.8 |
| 2012 | 39,915 | 5,639 | 13,351 | 47.6 |
| 2013 | 43,678 | 5,445 | 13,740 | 43.9 |
| 2014 | 46,888 | 6,088 | 15,743 | 46.6 |
| 2015 | 48,655 | 6,009 | 16,176 | 45.6 |
| 2016 | 38,264 | 5,046 | 12,894 | 46.9 |
| 2017 | 36,032 | 4,416 | 20,842 | 42.3 |
| 2018 | 36,544 | 4,397 | 9,596 | 38.3 |
| 평 균 | | | | 46.9 |

- 주변 지자체는 진주시, 통영시 등 도시기본계획의 외부유입률 적용사례를 비교검토

| 구 분 | 수립년월 | 개발사업별 | 외부유입률 |
|---|---|---|---|
| 2030 진주 | 2019.06 | 산업단지 | 50% |
| | | 도시개발 | 30~40% |
| 2030 포항 | 2018.07 | 산업단지 | 60% |
| | | 도시개발 | 45% |
| 2030 통영 | 2017.08 | 산업단지 | 60% |
| | | 도시개발 | 40% |
| 2030 양산 | 2016.10 | 산업단지 | 50% |
| | | 도시개발 | 67% |
| 2030 사천 | 2016.05 | 산업단지 | 80% |
| | | 도시개발 | 38% |
| 2025 밀양 | 2016.12 | 산업단지 | 61% |
| | | 도시개발 | 65% |
| 2025 창원 | 2014.07 | 산업단지 | 70% |
| | | 도시개발 | 60% |

- 통계자료를 활용한 산정 결과 및 주변 지자체 사례 검토를 통해 2030년 거제 도시기본계획의 외부유입률은 도시개발(주택건설 포함) 30%, 산업단지 70%로 적용

## (5) 부양가족수 산정근거

- 종업원 1인당 부양가족수 : 2025년 1.4인, 2030년 1.3인(가구당인구 지표 반영)

**< 인구지표 >**

| 대분류 | 중분류 | 소분류 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인 구 | 인구·가구 | 계획인구(명) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| | | 가구당 인구(명) | 2.43 | 2.4 | 2.4 | 2.3 |
| | | 가구수(가구) | 102,413 | 124,000 | 131,000 | 163,000 |
| | | 경제활동인구(인) | 202,199 | 207,312 | 209,446 | 212,702 |

**< 부양가족수 타지자체 사례 >**

| 구분 | 부산광역시 | 대구광역시 | 울산광역시 | 경상남도 | 창원시 | 김해시 | 밀양시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 총가구수 | 1,243,880 | 868,327 | 373,633 | 1,151,172 | 372,108 | 165,258 | 40,285 |
| 총 부양가족수 | 2,060,990 | 1,507,602 | 668,263 | 1,866,289 | 642,964 | 306,301 | 54,467 |
| 2인가구 부양가족 | 309,863 | 202,088 | 82,846 | 300,183 | 85,645 | 35,138 | 13,141 |
| 3인가구 부양가족 | 573,754 | 396,532 | 176,246 | 469,018 | 168,798 | 75,078 | 13,248 |
| 4인가구 부양가족 | 811,164 | 628,401 | 293,997 | 736,626 | 273,996 | 135,996 | 16,815 |
| 5인가구 부양가족 | 268,784 | 210,016 | 88,484 | 264,524 | 87,452 | 45,200 | 7,876 |
| 6인가구 부양가족 | 72,495 | 53,075 | 20,240 | 69,970 | 20,515 | 11,025 | 2,385 |
| 7인가구 부양가족 | 24,930 | 17,490 | 6,450 | 25,968 | 6,558 | 3,864 | 1,002 |
| 부양가족수 | 1.66 | 1.74 | 1.79 | 1.62 | 1.73 | 1.85 | 1.35 |

※ 경상남도 평균, 통계청

## (6) 기혼율 산정근거

- 기혼율 : 65%

**<기혼율 적용지표 산정>**

| 년도 | 합계 | 유배우 | 구성비 |
|---|---|---|---|
| 2000 | 956,503 | 708,805 | 74.1% |
| 2001 | 982,788 | 720,227 | 73.3% |
| 2002 | 1,005,131 | 728,113 | 72.4% |
| 2003 | 1,025,126 | 734,438 | 71.6% |
| 2004 | 1,039,903 | 738,116 | 71.0% |
| 2005 | 1,053,963 | 741,552 | 70.4% |
| 2006 | 1,067,962 | 746,136 | 69.9% |
| 2007 | 1,082,905 | 750,287 | 69.3% |
| 2008 | 1,102,319 | 756,836 | 68.7% |
| 2009 | 1,125,747 | 765,628 | 68.0% |
| 2010 | 1,152,401 | 775,826 | 67.3% |
| 2011 | 1,173,925 | 783,459 | 66.7% |
| 2012 | 1,191,649 | 790,127 | 66.3% |
| 2013 | 1,208,872 | 794,735 | 65.7% |
| 2014 | 1,225,651 | 798,491 | 65.1% |
| 2015 | 1,242,003 | 801,432 | 64.5% |

| 년도 | 합계 | 유배우 | 구성비 |
|---|---|---|---|
| 2016 | 1,257,917 | 803,630 | 63.9% |
| 2017 | 1,273,350 | 805,145 | 63.2% |
| 2018 | 1,288,308 | 806,087 | 62.6% |
| 2019 | 1,302,854 | 806,527 | 61.9% |
| 2020 | 1,317,577 | 806,725 | 61.2% |
| 2021 | 1,332,261 | 806,913 | 60.6% |
| 2022 | 1,346,954 | 807,101 | 59.9% |
| 2023 | 1,360,833 | 807,527 | 59.3% |
| 2024 | 1,373,917 | 808,136 | 58.8% |
| 2025 | 1,386,234 | 808,743 | 58.3% |
| 2026 | 1,397,814 | 809,284 | 57.9% |
| 2027 | 1,408,503 | 809,623 | 57.5% |
| 2028 | 1,418,583 | 809,737 | 57.1% |
| 2029 | 1,428,161 | 809,570 | 56.7% |
| 2030 | 1,436,969 | 808,972 | 56.3% |
| | | 적용지표 | 65% |

※ 통계청, 장래가구추계_혼인상태별 추계가구_경상남도

< 기혼율 타지자체 사례 >

| 구분 | 부산광역시 | 대구광역시 | 울산광역시 | 경상남도 | 창원시 | 김해시 | 밀양시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 총가구수 | 1,243,880 | 868,327 | 373,633 | 1,151,172 | 372,108 | 165,258 | 40,285 |
| 미혼 | 151,175 | 107,717 | 42,758 | 126,763 | 48,823 | 18,864 | 2,536 |
| 배우자있음 | 809,755 | 585,579 | 268,941 | 776,386 | 257,231 | 117,441 | 25,435 |
| 사별 | 170,113 | 104,469 | 33,374 | 171,096 | 38,225 | 15,635 | 10,099 |
| 이혼 | 112,837 | 70,562 | 28,560 | 76,927 | 27,829 | 13,318 | 2,215 |
| 기혼율 | 65.1% | 67.4% | 72.0% | 67.4% | 69.1% | 71.1% | 63.1% |

## (7) 서비스 유발율 산정근거

- 서비스 유발율 : 30%
  - 경제활동가능인구 대비 3차산업 종사자수 비율 : 45.0%
  - 주변지역 경제활동가능인구 대비 3차산업 종사자수 비율 : 30.2%

| 구 분 | 경제활동가능인구 | 종사자수(3차산업) | 서비스유발율 |
|---|---|---|---|
| 부산광역시 | 2,693,270 | 939,250 | 34.9% |
| 대구광역시 | 1,867,080 | 588,066 | 31.5% |
| 울산광역시 | 853,164 | 256,404 | 30.1% |
| 경상남도 | 2,354,282 | 711,423 | 30.2% |
| 창원시 | 820,021 | 249,576 | 30.4% |
| 김해시 | 364,369 | 99,220 | 27.2% |
| 밀양시 | 75,347 | 21,907 | 29.1% |

## (8) 사회적 증가인구 추정 결과

- 도시개발사업에 의한 유입인구 9,042인, 주택건설사업으로 인한 유입인구 14,154인, 산업단지개발사업에 의한 유입인구 43,210인으로 산출되어 목표연도인 2030년 사회적 증가인구는 66,406인으로 추정

< 사회적 증가인구 추정 결과 >

| 구분 | 유입인구(인) | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2015년 | | 2020년 | | 2025년 | | 2030년 | |
| | 기정 | 변경 | 기정 | 변경 | 기정 | 변경 | 기정 | 변경 |
| 합계 | 37,717 | - | 76,751 | 10,524 | - | 15,737 | - | 66,406 |
| 도시개발사업 | 5,615 | - | 5,615 | 1,496 | - | 4,507 | - | 9,042 |
| 주택건설개발 | 12,688 | - | 12,688 | 9,028 | - | 9,028 | - | 14,154 |
| 산업단지개발 | 19,414 | - | 58,448 | - | - | 2,202 | - | 43,210 |

## 마) 외국인인구 추정

### (1) 외국인인구 현황

- 거제시 거주 외국인은 2008년 6,201인에서 2016년에는 12,227인(거제시 인구 대비 4.5%)으로 약 2배 증가
- 따라서 기반시설·주택 등의 수요산정이 더욱 현실적으로 추정될 수 있도록 계획인구에 외국인 인구를 반영

< 외국인 인구현황 >

(단위 : 명)

| 구 분 | 외국인 인구(A+B) | | | 결혼이민자, 재외동포, 기타외국인(A) | | | 외국인근로자, 유학생(B) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 총계 | 남 | 여 | 소계 | 남 | 여 | 소계 | 남 | 여 |
| 2008년 | 6,201 | 4,825 | 1,376 | 5,567 | 4,202 | 1,365 | 634 | 623 | 11 |
| 2009년 | 8,245 | 6,453 | 1,792 | 3,199 | 1,992 | 1,207 | 5,046 | 4,461 | 585 |
| 2010년 | 8,129 | 6,140 | 1,989 | 3,467 | 2,093 | 1,374 | 4,662 | 4,047 | 615 |
| 2011년 | 8,225 | 6,234 | 1,991 | 4,052 | 2,590 | 1,462 | 4,173 | 3,644 | 529 |
| 2012년 | 9,206 | 6,899 | 2,307 | 4,669 | 2,898 | 1,771 | 4,537 | 4,001 | 536 |
| 2013년 | 9,485 | 6,984 | 2,501 | 5,001 | 3,003 | 1,998 | 4,484 | 3,981 | 503 |
| 2014년 | 11,825 | 8,808 | 3,017 | 7,079 | 4,570 | 2,509 | 4,746 | 4,238 | 508 |
| 2015년 | 14,394 | 10,515 | 3,879 | 8,436 | 5,260 | 3,176 | 5,958 | 5,255 | 703 |
| 2016년 | 12,227 | 8,989 | 3,288 | 5,893 | 3,157 | 2,736 | 6,384 | 5,832 | 552 |

자료) 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민현황(한국국적을 가지지 않은 자)

### (2) 외국인인구 추정

- 외국인 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하고 최저값인 최소자승법 결과치를 적용하여 보수적으로 산정

< 과거추세연장법을 통한 외국인인구 추계 >

(단위 : 명)

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 등차급수식 | 14,178 | 24,330 | 37,019 | 49,709 |
| 등비급수식 | 14,178 | 21,720 | 37,019 | 63,095 |
| 지수함수식 | 14,178 | 21,720 | 37,019 | 63,095 |
| 최소자승법 | **14,178** | **19,333** | **24,441** | **29,548** |
| 평균 | 14,178 | 21,775 | 33,874 | 51,361 |

## 4) 계획인구 설정

### 자연적 증가인구(외국인인구 포함) + 사회적 증가인구

- 2030년 거제시 목표연도 계획인구는 **375,000명**으로 산정
  - 내국인 증가인구 : 278,437명 (생잔모형에 의한 조성법)
  - 외국인 증가인구 : 29,548명 (최소자승법 사용)
  - 사회적 증가인구 : 66,406명 (개발계획 등 수립된 각종사업, 외부유입률 30~70% 적용)

< 계획인구 산정 >

(단위 : 명)

| 구 분 | | | 현재인구 (2016년말) | 2020기본계획 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 내국인 | 자연적 증가 | | 257,183 | 236,000 | 267,151 | 273,811 | **278,437** |
| | 사회적 증가 | 도시개발 | | 5,615 | 1,496 | 4,507 | **9,042** |
| | | 주택건설 | | 12,688 | 9,028 | 9,028 | **14,154** |
| | | 산업단지 | | 58,448 | - | 2,202 | **43,210** |
| 외국인 | | | 14,178 | - | 19,333 | 24,441 | **29,548** |
| 계획인구추계 | | | 271,361 | 312,751 | 297,008 | 313,989 | **374,391** |
| 인구지표 | | | 271,361 | 300,000 | 297,000 | 314,000 | **375,000** |
| 연평균증가율 | | | - | - | -0.3% | 1.1% | **3.7%** |

※ 계획수립시 기초조사의 근거가 되는 통계자료 적용시점을 기준년도로 볼 수 있음
따라서 인구지표 등 도시기본계획으로 제시되는 각종 지표는 기준년도를 기준으로 일관성 있게 작성되어야 함

## 3 산업·경제지표

### 1) 지역총생산 현황

- 거제시의 지역총생산(GRDP)은 2015년 10조 3,760억원으로 경상남도 지역총생산(GRDP)의 10.0%를 차지
- 거제시의 인구는 271천명으로 경상남도 대비 7.9%를 차지하고 있음
- 2015년 거제시의 1인당 생산액은 383만원이며 경상남도의 127.0%로 매우 높은편임

< 거제시 지역총생산 추이 >

| 구 분 | 경상남도 | | | 거제시 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | GRDP (십억원) | 인구(인) | 1인당 GDRP (천원) | GRDP (십억원) | 인구(인) | 1인당 GDRP (천원) |
| 2011년 | 91,233 | 3,374,725 | 27,034 | 10,087 | 241,711 | 41,734 |
| 2012년 | 95,635 | 3,383,685 | 28,263 | 11,357 | 245,972 | 46,172 |
| 2013년 | 99,619 | 3,402,946 | 29,274 | 12,877 | 253,349 | 50,829 |
| 2014년 | 101,028 | 3,428,035 | 29,471 | 11,834 | 262,011 | 45,165 |
| 2015년 | 103,996 | 3,447,018 | 30,170 | 10,376 | 270,879 | 38,305 |

자료) 경상남도 지역내총생산(각년도 통계)

### 2) 지역총생산 전망

- 과거추세연장법에 의해 거제시 지역총생산을 전망한 결과 2030년 목표연도에는 약 19조원에 이를 전망임

< 거제시 지역내 총생산 전망 >

| 구 분 | 2015년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| GDRP (십억원) | 10,376 | 13,205 | 15,673 | 18,565 |
| 계획인구 (인) | 270,879 | 297,008 | 313,989 | 374,391 |
| 1인당 GDRP (천원) | 38,305 | 44,460 | 49,916 | 49,587 |

## 3) 경제활동인구

### 가) 인구추정

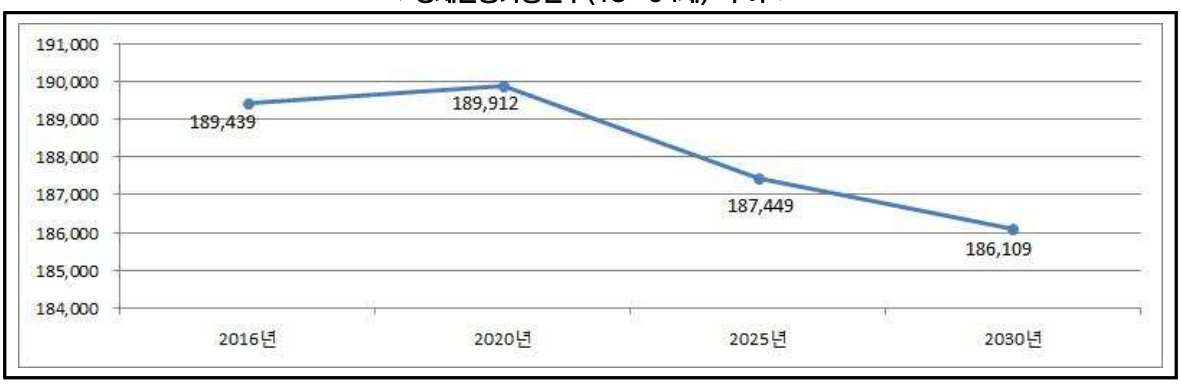
- 15세 이상 인구는 증가 추세를 보이나, 경제활동 참가율은 고령화에 따라 감소하는 것으로 분석됨

< 자연적증가율을 고려한 생잔모형에 의한 추정인구 >

(단위 : 인)

| 구 분 | 2016년 | | | 2020년 | | | 2025년 | | | 2030년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 연령별 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 |
| 계 | 257,183 | 135,738 | 121,445 | 267,151 | 140,473 | 126,678 | 273,811 | 143,497 | 130,314 | 278,437 | 145,404 | 133,033 |
| 0~4세 | 17,299 | 8,893 | 8,406 | 14,329 | 7,253 | 7,076 | 11,919 | 6,015 | 5,904 | 10,909 | 5,490 | 5,419 |
| 5~9세 | 16,109 | 8,298 | 7,811 | 17,288 | 8,889 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 | 11,918 | 6,015 | 5,903 |
| 10~14세 | 13,404 | 7,020 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 |
| 15~64 계 | 189,439 | 102,808 | 86,631 | 189,912 | 102,822 | 87,090 | 187,449 | 101,297 | 86,152 | 186,109 | 99,973 | 86,136 |
| 15~19세 | 16,460 | 8,617 | 7,843 | 13,403 | 7,019 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 |
| 20~24세 | 14,340 | 8,064 | 6,276 | 16,450 | 8,610 | 7,840 | 13,397 | 7,013 | 6,384 | 16,099 | 8,288 | 7,811 |
| 25~29세 | 14,256 | 7,789 | 6,467 | 14,322 | 8,050 | 6,272 | 16,436 | 8,602 | 7,834 | 13,389 | 7,007 | 6,382 |
| 30~34세 | 22,957 | 12,492 | 10,465 | 14,229 | 7,771 | 6,458 | 14,301 | 8,035 | 6,266 | 16,416 | 8,589 | 7,827 |
| 35~39세 | 25,936 | 14,400 | 11,536 | 22,890 | 12,445 | 10,445 | 14,201 | 7,751 | 6,450 | 14,276 | 8,016 | 6,260 |
| 40~44세 | 24,428 | 13,292 | 11,136 | 25,834 | 14,328 | 11,506 | 22,813 | 12,392 | 10,421 | 14,164 | 7,724 | 6,440 |
| 45~49세 | 23,173 | 12,795 | 10,378 | 24,285 | 13,187 | 11,098 | 25,705 | 14,232 | 11,473 | 22,719 | 12,324 | 10,395 |
| 50~54세 | 18,254 | 9,936 | 8,318 | 22,955 | 12,632 | 10,323 | 24,093 | 13,044 | 11,049 | 25,533 | 14,103 | 11,430 |
| 55~59세 | 17,887 | 9,308 | 8,579 | 18,012 | 9,748 | 8,264 | 22,692 | 12,430 | 10,262 | 23,864 | 12,868 | 10,996 |
| 60~64세 | 11,748 | 6,115 | 5,633 | 17,532 | 9,032 | 8,500 | 17,707 | 9,505 | 8,202 | 22,364 | 12,168 | 10,196 |
| 65~69세 | 7,234 | 3,797 | 3,437 | 11,405 | 5,855 | 5,550 | 17,095 | 8,701 | 8,394 | 17,326 | 9,211 | 8,115 |
| 70~74세 | 4,852 | 2,177 | 2,675 | 6,888 | 3,540 | 3,348 | 10,941 | 5,513 | 5,428 | 16,498 | 8,264 | 8,234 |
| 75~79세 | 4,005 | 1,510 | 2,495 | 4,457 | 1,915 | 2,542 | 6,361 | 3,162 | 3,199 | 10,212 | 4,994 | 5,218 |
| 80~84세 | 2,855 | 855 | 2,000 | 3,449 | 1,195 | 2,254 | 3,874 | 1,552 | 2,322 | 5,564 | 2,618 | 2,946 |
| 85~89세 | 1,397 | 280 | 1,117 | 2,198 | 558 | 1,640 | 2,685 | 809 | 1,876 | 3,051 | 1,087 | 1,964 |
| 90~94세 | 473 | 80 | 393 | 888 | 129 | 759 | 1,416 | 273 | 1,143 | 1,752 | 414 | 1,338 |
| 95~99세 | 84 | 15 | 69 | 213 | 24 | 189 | 412 | 37 | 375 | 670 | 85 | 585 |
| 100세이상 | 32 | 5 | 27 | 20 | - | 20 | 50 | - | 50 | 104 | 1 | 103 |

< 경제활동가능인구(15~64세) 추이 >



## 나) 경제활동인구 분석

### 산정방법

| 구 분 | 계 산 식 |
|---|---|
| 15세이상 인구 | · 목표연도 인구 중 15세 이상 인구치 |
| 15세이상 인구 비율(%) | · 15세이상 인구 / 목표연도 인구 |
| 경제활동인구(15세~64세)(명) | · 목표연도 인구 x 경제활동참가율 + 외국인근로자 추정치 |
| 경제활동참가율(15세~64세)(%) | · 경제활동인구(15세~64세) / 목표연도 인구 |
| 취업자수(15세~64세)(명) | · 경제활동인구 x 취업률 |
| 실업자수(15세~64세)(명) | · 경제활동인구 x 실업률 |
| 취업률 (%) | · 경상남도 취업자 / 경상남도 경제활동인구 |
| 실업률 (%) | · 경상남도 실업자 / 경상남도 경제활동인구 |

| 구 분 | 1단계 (2016년) | 2단계 (2020년) | 3단계 (2025년) | 4단계 (2030년) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 인구(명) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 15세 이상 인구(명) | 210,371 | 219,430 | 230,283 | 241,286 | - |
| 15세 이상 인구비율(%) | 77.5 | 73.9 | 73.3 | 64.3 | 경제활동가능인구 |
| 경제활동인구(명) | 202,199 | 207,312 | 209,446 | 212,702 | 외국인근로자포함 |
| 경제활동 참가율(%) | 74.5 | 69.8 | 66.7 | 56.7 | - |
| 취업자수(명) | 151,245 | 167,093 | 181,799 | 199,089 | - |
| 실업자수(명) | 4,044 | 4,354 | 4,398 | 4,467 | - |
| 취업률 (%) | 74.8 | 80.6 | 86.8 | 93.6 | - |
| 실업률 (%) | 2.0 | 2.1 | 2.1 | 2.1 | - |

※ 경제활동인구, 참가율, 취업자수, 실업자수 등 15~64세 인구 적용

※ 외국인 근로자는 외국인 인구추계치의 90% 적용

## 다) 산업별 취업자전망

### 산정방법

| 구 분 | | 계 산 식 |
|---|---|---|
| 1차산업 | 종사자수(명) | · 목표연도 취업자수 x 1차산업 구성비(0.01%) |
| | 구성비(%) | · 1차산업 종사자수(20명) / 전체 종사자수(130,703명) |
| 2차산업 | 종사자수(명) | · 목표연도 취업자수 x 2차산업 구성비(54.44%) |
| | 구성비(%) | · 2차산업 종사자수(71,152명) / 전체 종사자수(130,703명) |
| 3차산업 | 종사자수(명) | · 목표연도 취업자수 x 3차산업 구성비(45.55%) |
| | 구성비(%) | · 3차산업 종사자수(59,531명) / 전체 종사자수(130,703명) |

※ 2017 통계연보 기준

※ 1차·2차·3차산업의 구성비는 목표연도까지 크게 달라지지 않을 것으로 가정하여 산정

### 단계별 산업종사자

| 구 분 | | 1단계 (2016년) | 2단계 (2020년) | 3단계 (2025년) | 4단계 (2030년) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 종사자수(명) | 130,703 | 167,093 | 181,799 | 199,089 | - |
| | 구성비(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | - |
| 1차산업 | 종사자수(명) | 20 | 26 | 28 | 30 | - |
| | 구성비(%) | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 1차산업 종사자 비율 |
| 2차산업 | 종사자수(명) | 71,152 | 90,962 | 98,968 | 108,380 | - |
| | 구성비(%) | 54.44 | 54.44 | 54.44 | 54.44 | 2차산업 종사자 비율 |
| 3차산업 | 종사자수(명) | 59,531 | 76,106 | 82,804 | 90,679 | - |
| | 구성비(%) | 45.55 | 45.55 | 45.55 | 45.55 | 3차산업 종사자 비율 |

## 4) 산업구조 전망

- 목표연도 2030년까지 1·2·3차 산업의 비율은 2016년과 크게 바뀌지 않을 것으로 추정
- 2016년 산업별 종사자 수에 대한 산업비율을 일괄적용(2차 산업 제외)
  (1차 : 0.01%, 2차 : 54.44%, 3차 : 45.55%)

### 1차산업

- 1차 산업 종사자는 지속적인 감소추세이나, 2030년 목표연도 계획인구가 37.5만 인으로 증가함에 따라 목표연도(2030년) 1차 산업종사자 인구를 30명으로 전망

### 2차산업

- 지역특성상 제조업이 54.44%(71,152명)으로 1·3차 산업에 비해서 많은 비중을 차지함
- 2030년의 2차 산업 종사자수는 108,380명으로 전망됨

### 3차산업

- 2016년 59,531명에서 2030년에는 90,679명으로 약 3.1만명이 증가될 것으로 예상

< 거제시 산업구조 전망추이 >

| 구 분 | | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | | 인 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 경제활동가능인구 (15세 이상) | | 인 | 210,371 | 219,430 | 230,283 | 241,286 | - |
| 경제활동인구 | | 인 | 202,199 | 207,312 | 209,446 | 212,702 | 외국인인구 포함 |
| 경제활동참가율 | | % | 74.5 | 69.8 | 66.7 | 56.7 | - |
| 취업인구 | | 인 | 151,245 | 167,093 | 181,799 | 199,089 | - |
| | | % | 74.8 | 80.6 | 86.8 | 93.6 | - |
| 산업별 | 1차 산업 | 인 | 20 | 26 | 28 | 30 | - |
| | 2차 산업 | 인 | 71,152 | 90,962 | 98,968 | 108,380 | - |
| | 3차 산업 | 인 | 59,531 | 76,106 | 82,804 | 90,679 | - |

# 4 환경지표

## 1) 상수 · 하수 · 폐기물

### 가) 상수도

#### 거제시 수도정비기본계획

<표 1.3-1> 과 업 총 괄 개 요

| 구 분 | | 당초계획(1998.12) | | | | 금 회 계 획 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획년도 | | 2001 | 2006 | 2011 | 2011이후 | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 | |
| 계획인구 | | 194,000 | 226,000 | 262,000 | 300,000 | 236,000 | 252,000 | 279,000 | 308,000 | |
| 급수인구 | 급수보급율(%) | 83.3 | 85.0 | 86.9 | 88.5 | 92.6 | 94.2 | 96.1 | 97.6 | |
| | 급수인구(인) | 161,640 | 192,150 | 227,790 | 265,500 | 218,500 | 237,400 | 268,000 | 300,700 | |
| 급수원단위 | 1인1일소비량(ℓ) | 218 | 237 | 253 | 273 | 210 | 215 | 215 | 215 | |
| | 유수율(%) | 85.0 | 87.0 | 88.0 | 90.0 | 67.0 | 80.0 | 80.0 | 80.0 | |
| | 1인1일평균급수량(ℓ) | 256 | 272 | 288 | 303 | 313 | 269 | 269 | 268 | |
| | peak factor | 1.26 | 1.26 | 1.26 | 1.27 | 1.37 | 1.36 | 1.36 | 1.36 | |
| | 1인1일최대급수량(ℓ) | 322 | 344 | 364 | 384 | 428 | 366 | 366 | 365 | |
| 계획급수량 | 생활용수 수요량(㎥/일) | 52,060 | 66,050 | 82,900 | 101,920 | 93,600 | 86,900 | 98,000 | 109,700 | 일최대 |
| | 관광용수 수요량(㎥/일) | 1,740 | 3,920 | 6,280 | 8,930 | - | 4,900 | 4,900 | 4,900 | 일최대 |
| | 공업용수 수요량(㎥/일) | 10,710 | 14,620 | 14,620 | 14,620 | 17,700 | 25,200 | 25,200 | 25,200 | 일최대 |
| | 총수요량(㎥/일) | 64,510 | 84,590 | 103,800 | 125,470 | 111,300 | 117,000 | 128,100 | 139,800 | 일최대 |
| 용수공급계획(㎥/일) | | 93,600 | 121,600 | 121,600 | 121,600 | 80,000 | 137,500 | 137,500 | 137,500 | 추가포함 |
| 과 부 족(㎥/일) | | 29,090 | 37,010 | 17,800 | △3,870 | △31,300 | 20,500 | 9,400 | △2,300 | |

주) 2025 거제시 수도정비기본계획(변경)

- 수요추정은 여건을 감안하여,「2025 거제시 수도정비기본계획」상 2030년까지 보급률을 적용하여 급수보급률 98.0%, 목표연도별 계획인구를 기준으로 재산정
- 목표연도 2030년의 급수인구는 367,500명으로 산정됨

**< 상수도 공급량 추정 >**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 급수인구(인) | 262,406 | 288,090 | 306,464 | 367,500 | - |
| 보급률(%) | 96.9 | 97.0 | 97.6 | 98.0 | 계획지표 반영 |
| 1인1일 평균급수량(ℓ) | 269 | 269 | 268 | 268 | |
| 1인1일 최대급수량(ℓ) | 366 | 366 | 365 | 365 | |
| 일평균 생활용수 수요량(㎥/일) | 70,587 | 77,496 | 82,132 | 98,490 | - |
| 일최대 생활용수 수요량(㎥/일) | 96,041 | 105,441 | 111,859 | 134,138 | - |

## 나) 하수도

### 거제시 하수도정비기본계획

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | 도시기본계획 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| | 하수정비기본계획 | - | 298,562 | 314,024 | 319,733 | - |
| | 적용비율 | - | 99.5% | 100.0% | 117.3% | - |
| 보급률(%) | | - | 84.2 | 85.6 | 85.9 | - |
| 오수량(㎥/일) | | - | 59,266 | 62,582 | 64,041 | - |
| 시설용량(㎥/일) | | - | 87,511 | 99,531 | 99,531 | - |
| 계획하수량(㎥/일) | | - | 65,022 | 96,225 | 74,352 | - |

※ 하수도정비기본계획(2017년) 주요지표

- 하수처리계획은 **『거제시 하수도정비 기본계획(거제시 내부자료. 2017.06)』상 제시된 하수도 보급률을 기준으로 금회 도시기본계획상 목표연도 계획인구를 반영하여 재산정**

  – 「거제시 하수도정비기본계획(거제시 내부자료)」에서 제시하고 있는 수요추정 값에 대한 비율을 산정 후, 금회 2030 거제시 도시기본계획의 목표인구(37.5만인)에 그 비율을 반영하여 재산정함

**< 하수처리계획 >**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 하수처리인구(인) | 232,793 | 258,390 | 277,890 | 337,500 | 계획인구x보급률 |
| 하수도보급률 (%) | 85.9% | 87.0% | 88.5% | 90.0% | 하수도정비기본계획 및 2016년 현재기준 반영 |
| 오수량(㎥/일) | - | 58,956 | 62,577 | 75,111 | - |
| 시설수(개소) | 7 | 9 | 9 | 9 | 하수도정비기본계획 반영 |
| 시설용량(㎥/일) | - | 87,053 | 99,523 | 116,735 | 하수도정비기본계획 반영 |
| 시설 여유용량(㎥/일) | - | 27,950 | 36,943 | 48,820 | 시설용량-오수량 |
| 계획하수량(㎥/일) | - | 64,682 | 96,218 | 87,204 | 하수도정비기본계획 반영 |

1) 하수도보급률은「거제시 하수도정비기본계획(거제시 내부자료)」지표를 적용
2) 오수량·시설용량 및 계획하수량은「거제시 하수도정비기본계획(거제시 내부자료)」상 결과값에 대한 비율을 산정하여, 금번 2030 도시기본계획에 비율 적용

## 다) 폐기물

### 산정근거

| 구분<br>(생활폐기물) | 계획인구<br>(외국인포함) | 총배출량<br>(톤/일) | 1인당배출량<br>(톤) |
|---|---|---|---|
| 2007년 | 224,855 | 322 | 0.0014 |
| 2008년 | 213,638 | 299 | 0.0014 |
| 2009년 | 233,589 | 307 | 0.0013 |
| 2010년 | 228,355 | 287 | 0.0013 |
| 2011년 | 232,787 | 290 | 0.0012 |
| 2012년 | 245,972 | 235 | 0.0010 |
| 2013년 | 253,349 | 235 | 0.0009 |
| 2014년 | 262,011 | 302 | 0.0012 |
| 2015년 | 270,879 | 248 | 0.0009 |
| 2016년 | 271,361 | 256 | 0.0009 |

※ 거제시 통계연보(2017)

- 거제시 과거 10년간(1인당배출량(톤)) 추이를 고려하였을 때, 1인당 발생량은 0.0012톤 정도로 유지될 것으로 가정하여 발생량 추정
- 폐기물 종류별 배출량을 예측한 결과 2030년 450.0톤/일으로 추정되었음

**< 폐기물처리계획 >**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 1인1일 발생량(톤) | 0.0012 | | | | 10년간 연평균 적용 |
| 총발생량(톤/일) | 256.0 | 356.4 | 376.8 | 450.0 | - |

※ 2016년 총발생량은 거제시 통계연보(2017)상 수치임

## 2) 공공시설

### 가) 시설기준

#### (1) 소방서·119 안전센터 (지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2)

| 구 분 | 설치기준 |
|---|---|
| 소방서 | · 시·군·구 단위로 설치 |
| | · 119안전센터 수가 5개소를 초과하는 경우 1개소 설치 가능 |
| 119 안전센터 | · 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군<br>– 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상 설치 |

#### (2) 주민자치센터 (국토교통부, 지속가능한 신도시계획기준 (2010.01))

| 구 분 | 설치기준 |
|---|---|
| 주민자치센터 | · 인구 9,000인 ~ 30,000인당 1개소 설치 |
| | · 규모는 600㎡ ~ 700㎡정도 |

#### (3) 경찰서·파출소 (살고싶은 도시건설을 위한 도시개발편람(2007))

| 구 분 | 설치기준 |
|---|---|
| 경찰서 | · 인구 400,000인 ~ 500,000인당 1개소 설치 / · 규모 8,000㎡~10,000㎡정도 |
| 파출소 | · 인구 15,000인 ~ 30,000인당 1개소 설치 / · 규모는 600㎡~700㎡정도 |

#### (4) 우체국 (국토교통부, 지속가능한 신도시계획기준(2010.01))

| 구 분 | 설치기준 |
|---|---|
| 우체국 | · 인구 15,000인 ~ 30,000인당 1개소 설치 |
| | · 규모는 600㎡~800㎡정도 |

## 나) 공공시설계획

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침에 의거 수요 추정
- 주민자치센터는 3만명당 1개소로 계획하여 배치
- 경찰서는 적정 인구규모를 40만명당 1개소로 계획하여 배치하고, 이용자의 접근이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위해 교통이 편리한 지역에 입지
- 지구대·파출소는 주민자치센터와 연계를 고려 3만명당 1개소 설치
- 119안전센터는 관련 규정에 따라 4.5만명당 1개소를 설치
- 소방서는 119안전센터 5개소당 1개소를 설치함에 따라 목표연도 2개소 계획
- 우체국은 3만명당 1개소 설치를 기준으로 함

**< 공공시설 수요추정 >**

| 구 분 | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | 인 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 시청 | 개소 | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| 주민자치센터 | 개소 | 18 | 18 | 18 | 18 | 1개소/3만명 |
| 경찰서 | 개소 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1개소/40만명 |
| 파출소 | 개소 | 8 | 10 | 10 | 13 | 1개소/3만명 |
| 소방서 | 개소 | 1 | 1 | 1 | 2 | 119안전센터 5개소당 1개소 |
| 119안전센터 | 개소 | 6 | 7 | 7 | 8 | 1개소/4.5만명 |
| 세무소 | 개소 | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| 우체국 | 개소 | 17 | 17 | 17 | 17 | 1개소/3만명 |

## 3) 의료 · 복지 · 교육

### 보건소 설치 기준 (지역보건법 시행령(2016.11.30))

제8조(보건소의 설치)
① **법 제10조에 따른 보건소는 시·군·구별로 1개씩 설치한다. 다만, 지역주민의 보건의료를 위하여 특별히 필요하다고 인정되는 경우에는 필요한 지역에 보건소를 추가로 설치·운영할 수 있다.**
② 제1항 단서에 따라 보건소를 추가로 설치하려는 경우에는 「지방자치법 시행령」 제75조에 따른다. 이 경우 행정안전부장관은 보건복지부장관과 미리 협의하여야 한다. 〈개정 2017.7.26.〉

### 가) 의료시설

- **종합병원**은 시민들의 이용편익을 고려하여 **15만명당 1개소로 계획**
- 보건소는 1개소를 유지하되, 보건지소, 보건진료소와 연계하여 균형있는 의료복지 실현

**< 의료보건시설 수요추정 >**

| 구 분 | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | – | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | – |
| 종합병원 | 개소 | 3 | 3 | 3 | 3 | 1개소/15만명 |
| 보건소 | 개소 | 1 | 1 | 1 | 1 | 유지 |
| 병상수 | 개소 | 2,389 | 2,470 | 2,620 | 3,130 | 120인/병상당 |
| 1병상당 인구수 | 인/병상 | 114 | 120 | 120 | 120 | – |
| 상근의사수 | 인 | 239 | 297 | 314 | 375 | 1인/1천명 |
| 의사1인당 인구수 | 인/의사 | 1,135 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | – |

### 나) 사회복지시설

#### (1) 사회복지시설 현황

- 2016년 기준 거제시의 사회복지시설 수는 아동복지시설 13개소, 노인복지시설 6개소, 장애인복지시설 3개소 등 총 22개소임

**< 사회복지시설 현황 >**

(단위 : 개소, 인)

| 구 분 | 합계 | | 아동 복지시설 | | 노인 복지시설 | | 장애인 복지지설 | | 여성 복지시설 | | 정신질환자 요양시설 | | 부랑인 시설 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 | 시설수 | 생활 인원 |
| 2012 | 20 | 902 | 12 | 355 | 5 | 266 | 3 | 281 | – | – | – | – | – | – |
| 2013 | 21 | 666 | 13 | 105 | 5 | 284 | 3 | 277 | – | – | – | – | – | – |
| 2014 | 22 | 709 | 13 | 100 | 6 | 344 | 3 | 265 | – | – | – | – | – | – |
| 2015 | 22 | 778 | 13 | 94 | 6 | 365 | 3 | 319 | – | – | – | – | – | – |
| 2016 | 22 | 712 | 13 | 82 | 6 | 374 | 3 | 256 | – | – | – | – | – | – |

자료) 거제시 통계연보 각년도, 노인복지시설(양호시설, 요양시설)

- 노인복지시설 중 노인여가복지시설은 노인교실을 포함하여 총 323개소 이며, 노인주거복지시설 1개소, 노인의료복지시설 5개소, 재가노인복지시설 11개소로 총 340개소임

< 노인복지시설 현황 >

(단위 : 개소)

| 구 분 | 합계 | 노인여가복지시설 | | | 노인주거복지시설(양로시설) | 노인의료복지시설 | | 재가노인복지시설 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 노인복지회관 | 경로당 | 노인교실 | | 요양시설 | 요양공동생활가정 | |
| 2011 | 323 | - | 294 | 16 | 1 | 4 | - | 8 |
| 2012 | 327 | - | 301 | 13 | 1 | 4 | - | 8 |
| 2013 | 330 | - | 302 | 15 | 1 | 4 | - | 8 |
| 2014 | 337 | - | 304 | 16 | 1 | 5 | - | 11 |
| 2015 | 338 | - | 305 | 16 | 1 | 5 | - | 11 |
| 2016 | 340 | - | 307 | 16 | 1 | 5 | - | 11 |

자료) 거제시 통계연보 각년도

## (2) 사회복지시설 계획

- 아동복지시설은 5~14세 인구의 2.5천명당 1개소로 서비스를 제공하는 것을 추정
- 장애인복지시설은 거제시의 여건을 반영하여 9만명당 1개소로 서비스를 제공하는 것을 추정
- 노인여가복지시설, 노인의료복지시설은 65세이상 인구를 기준으로 지표 산정
  - 노인여가복지시설은 65세이상 고령화인구에 대한 원단위(1개소/100인)를 기준으로, 노인의료복지시설은 65세이상 고령화인구에 대한 원단위(1개소/5,000인)를 기준으로 서비스를 제공하는 것으로 추정

< 사회복지시설 계획 >

| 구 분 | | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | 전 체 | 인 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| | 아동인구(5~14세) | 인 | 29,513 | 33,392 | 31,609 | 26,242 | - |
| | 65세이상 인구 | 인 | 20,932 | 29,518 | 42,834 | 55,177 | - |
| 노인여가복지시설 | | 개소 | 323 | 323 | 428 | 552 | 1개소/1백명 |
| 노인의료복지시설 | | 개소 | 5 | 6 | 9 | 11 | 1개소/5천명 |
| 아동복지시설 | | 개소 | 13 | 14 | 14 | 14 | 1개소/2.5천명 |
| 장애인복지시설 | | 개소 | 3 | 3 | 3 | 4 | 1개소/9만명 |

## 다) 교육시설

### (1) 교육인구추정

< 자연적증가율을 고려한 생잔모형에 의한 추정인구 >

(단위 : 인)

| 구 분 | 2016년 | | | 2020년 | | | 2025년 | | | 2030년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 연령별 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 | 계 | 남자 | 여자 |
| 계 | 257,183 | 135,738 | 121,445 | 267,151 | 140,473 | 126,678 | 273,811 | 143,497 | 130,314 | 278,437 | 145,404 | 133,033 |
| 0~4세 | 17,299 | 8,893 | 8,406 | 14,329 | 7,253 | 7,076 | 11,919 | 6,015 | 5,904 | 10,909 | 5,490 | 5,419 |
| 5~9세 | 16,109 | 8,298 | 7,811 | 17,288 | 8,889 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 | 11,918 | 6,015 | 5,903 |
| 10~14세 | 13,404 | 7,020 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 | 14,324 | 7,252 | 7,072 |
| 15~19세 | 16,460 | 8,617 | 7,843 | 13,403 | 7,019 | 6,384 | 16,104 | 8,293 | 7,811 | 17,285 | 8,886 | 8,399 |
| 20~24세 | 14,340 | 8,064 | 6,276 | 16,450 | 8,610 | 7,840 | 13,397 | 7,013 | 6,384 | 16,099 | 8,288 | 7,811 |
| 25~29세 | 14,256 | 7,789 | 6,467 | 14,322 | 8,050 | 6,272 | 16,436 | 8,602 | 7,834 | 13,389 | 7,007 | 6,382 |
| 30~34세 | 22,957 | 12,492 | 10,465 | 14,229 | 7,771 | 6,458 | 14,301 | 8,035 | 6,266 | 16,416 | 8,589 | 7,827 |
| 35~39세 | 25,936 | 14,400 | 11,536 | 22,890 | 12,445 | 10,445 | 14,201 | 7,751 | 6,450 | 14,276 | 8,016 | 6,260 |
| 40~44세 | 24,428 | 13,292 | 11,136 | 25,834 | 14,328 | 11,506 | 22,813 | 12,392 | 10,421 | 14,164 | 7,724 | 6,440 |
| 45~49세 | 23,173 | 12,795 | 10,378 | 24,285 | 13,187 | 11,098 | 25,705 | 14,232 | 11,473 | 22,719 | 12,324 | 10,395 |
| 50~54세 | 18,254 | 9,936 | 8,318 | 22,955 | 12,632 | 10,323 | 24,093 | 13,044 | 11,049 | 25,533 | 14,103 | 11,430 |
| 55~59세 | 17,887 | 9,308 | 8,579 | 18,012 | 9,748 | 8,264 | 22,692 | 12,430 | 10,262 | 23,864 | 12,868 | 10,996 |
| 60~64세 | 11,748 | 6,115 | 5,633 | 17,532 | 9,032 | 8,500 | 17,707 | 9,505 | 8,202 | 22,364 | 12,168 | 10,196 |
| 65~69세 | 7,234 | 3,797 | 3,437 | 11,405 | 5,855 | 5,550 | 17,095 | 8,701 | 8,394 | 17,326 | 9,211 | 8,115 |
| 70~74세 | 4,852 | 2,177 | 2,675 | 6,888 | 3,540 | 3,348 | 10,941 | 5,513 | 5,428 | 16,498 | 8,264 | 8,234 |
| 75~79세 | 4,005 | 1,510 | 2,495 | 4,457 | 1,915 | 2,542 | 6,361 | 3,162 | 3,199 | 10,212 | 4,994 | 5,218 |
| 80~84세 | 2,855 | 855 | 2,000 | 3,449 | 1,195 | 2,254 | 3,874 | 1,552 | 2,322 | 5,564 | 2,618 | 2,946 |
| 85~89세 | 1,397 | 280 | 1,117 | 2,198 | 558 | 1,640 | 2,685 | 809 | 1,876 | 3,051 | 1,087 | 1,964 |
| 90~94세 | 473 | 80 | 393 | 888 | 129 | 759 | 1,416 | 273 | 1,143 | 1,752 | 414 | 1,338 |
| 95~99세 | 84 | 15 | 69 | 213 | 24 | 189 | 412 | 37 | 375 | 670 | 85 | 585 |
| 100세이상 | 32 | 5 | 27 | 20 | – | 20 | 50 | – | 50 | 104 | 1 | 103 |

## (2) 산정기준

### (가) 확보기준 및 산정방식

#### 학교용지 확보기준(「학교용지 확보 등에 관한 특례법」(2017.07.26.))

**법률 제3조(학교용지의 조성·개발)**

① 300가구(제5조제5항제3호에 해당하는 개발사업은 그 개발사업분을 뺀 가구 수를 대상으로 하고, 「도시 및 주거환경정비법」 제2조제2호다목의 주택재건축사업은 기존 가구를 뺀 가구 수를 대상으로 한다) 규모 이상의 개발사업을 시행하는 자

⑤ 제2항에 따른 적절한 규모의 학교용지 확보에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**시행령 제2조의2(적정한 규모의 학교용지 확보)**

① 법 제3조제5항에서 "적정한 규모의 학교용지"라 함은 초등학교 36학급, 중학교 24학급, 고등학교 24학급 미만인 학교(이하 "소규모 학교"라 한다)의 설립에 필요한 학교용지를 말한다.

② 개발사업시행자가 제1항의 규정에 의한 소규모 학교의 학교용지를 확보하고자 하는 때에는 「고등학교 이하 각급 학교 설립·운영규정」 제6조의 규정에 의한 교지의 면적(이하 "각급 학교의 학교용지기준"이라 한다) 이상을 확보하여야 한다.

#### OECD 학급당 학생수(2016년 기준)

<교사 1인당 학생 수 및 학급당 학생 수('16년 기준)>

(단위 : 명)

| 구 분 | 교사 1인당 학생 수 | | | 학급당 학생 수 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 초등학교 | 중학교 | 고등학교 | 초등학교 | 중학교 |
| 한 국 | 16.5 | 14.7 | 13.8 | 23.2 | 28.4 |
| OECD 평균 | 15.0 | 12.7 | 13.0 | 21.3 | 22.9 |

※ 교사 : 기간제 교사를 포함한 수업교사(주 업무가 수업이 아닌 교사 제외, 휴직교사 포함)

자료) 교육통계서비스(https://kess.kedi.re.kr)

#### 산정식

| 구 분 | | 계 산 식 |
|---|---|---|
| 비율(%) | 초등학생 | · (5~9세인구/5X2) + (10~14세인구/5X4) |
| | 중학생 | · (10~14세인구/5X1) + (15~19세인구/5X2) |
| | 고등학생 | · (15~19세인구/5X3) |
| 학생수(명) | 초등학생 | · 목표연도 계획인구 X 목표연도 초등학생 비율 |
| | 중학생 | · 목표연도 계획인구 X 목표연도 중학생 비율 |
| | 고등학생 | · 목표연도 계획인구 X 목표연도 고등학생 비율 |
| 학교당 학급수(학급) | | · 초등학교 36학급, 중학교 24학급, 고등학교 24학급 미만 기준 적용 |
| 학급당 학생수 | | · OECD기준에 맞춰 점차 감소할 것으로 가정 (초교 21인, 중교 23인) |
| 학급수 | | · 학생수 / 학급당 학생수 |
| 시설수 | | · 학급수 / 학교당 학급수 |

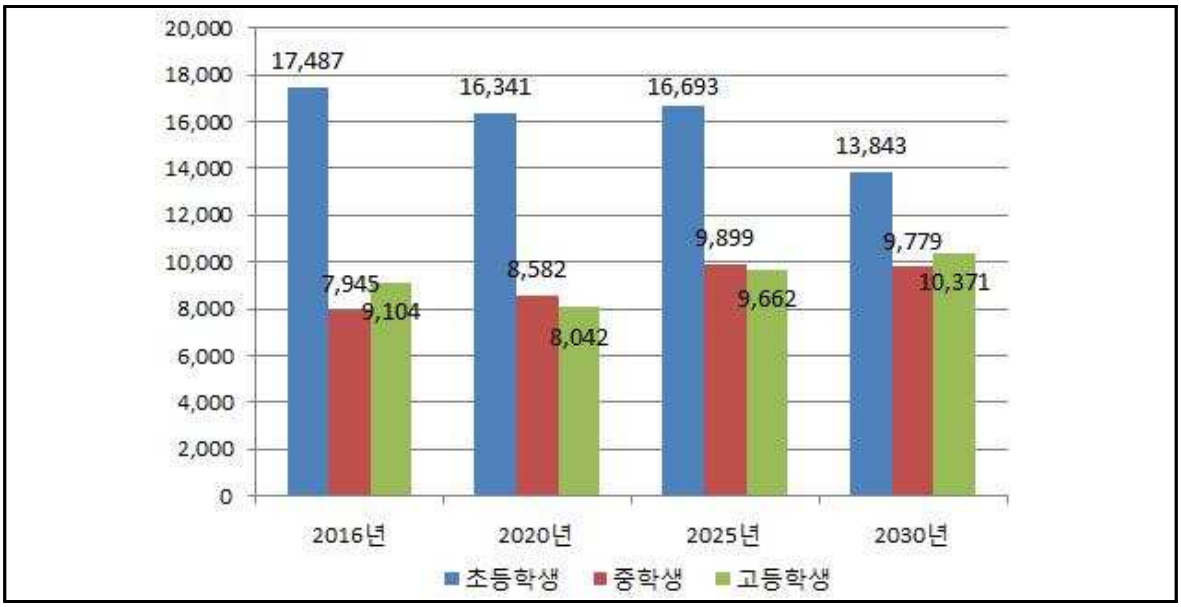
※ 초등학생 : 8세~13세, 중학생 : 14세~16세, 고등학생 : 17세~19세

### (나) 거제시 취학아동인구 추이

- 2025년을 기준으로 초등학생 수는 감소하는 추세로 나타남
- 2020년을 기준으로 고등학생 수는 증가하는 추세로 나타남

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | | 2025년 | | 2030년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 합계 | 34,536 | – | 32,965 | – | 36,254 | – | 33,993 |
| 초등학생 | 17,487 | ↓ | 16,341 | ↑ | 16,693 | ↓ | 13,843 |
| 중학생 | 7,945 | ↑ | 8,582 | ↑ | 9,899 | ↓ | 9,779 |
| 고등학생 | 9,104 | ↓ | 8,042 | ↑ | 9,662 | ↑ | 10,371 |

< 거제시 취학아동(8~19세)인구 추이 >




### (3) 교육시설 지표설정

| 구 분 | | 1단계 (2016년) | 2단계 (2020년) | 3단계 (2025년) | 4단계 (2030년) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 (명) | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | – |
| 비율 (%) | 초등학생 | 6.44 | 5.50 | 5.32 | 3.69 | 취학인구 비율 |
| | 중학생 | 2.93 | 2.89 | 3.15 | 2.61 | |
| | 고등학생 | 3.35 | 2.71 | 3.08 | 2.77 | |
| 학생수 (명) | 초등학생 | 17,487 | 16,341 | 16,693 | 13,843 | – |
| | 중학생 | 7,945 | 8,582 | 9,899 | 9,779 | – |
| | 고등학생 | 9,104 | 8,042 | 9,662 | 10,371 | – |

## (4) 교육시설계획

- 거제시 교육시설의 각 시설수는 초등학교 44개소, 중학교 28개소, 고등학교 19개소가 될 것으로 전망, 향후 인구 변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교 부지 및 재원확보가 필요

< 교육시설 계획 >

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인구 (명) | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 초등학교 | 취학인구비율(%) | 6.44 | 5.50 | 5.32 | 3.69 | |
| | 학생수 (명) | 17,487 | 16,341 | 16,693 | 13,843 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 20 | 18 | 18 | 15 | - |
| | 학급당 학생수 (명) | 23 | 23 | 23 | 21 | OECD기준(21인) |
| | 시설수 (개교) | 38 | 40 | 40 | 44 | - |
| 중학교 | 취학인구비율(%) | 2.93 | 2.89 | 3.15 | 2.61 | |
| | 학생수 (명) | 7,945 | 8,582 | 9,899 | 9,779 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 15 | 15 | 15 | 15 | - |
| | 학급당 학생수 (명) | 28 | 27 | 25 | 23 | OECD기준(23인) |
| | 시설수 (개교) | 19 | 21 | 26 | 28 | - |
| 고등학교 | 취학인구비율(%) | 3.35 | 2.71 | 3.08 | 2.77 | |
| | 학생수 (명) | 9,104 | 8,042 | 9,662 | 10,371 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 27 | 25 | 25 | 22 | - |
| | 학급당 학생수(명) | 34 | 32 | 28 | 25 | - |
| | 시설수 (개교) | 10 | 10 | 14 | 19 | - |

## 4) 문화 · 체육

### 가) 문화 · 체육시설계획

#### (1) 산정방식

〈표 3-3-2〉 전국 인구 백만 명당 문화 시설 수(명, 개소)

| 시 · 도 | 인구수 | 문화시설 계 | 공공 도서관 | 박물관 | 미술관 | 문예회관 | 문화원 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 서울 | 10,312,545 | 26.96 | 9.79 | 10.18 | 3.10 | 1.45 | 2.42 |
| 부산 | 3,567,910 | 18.50 | 8.41 | 3.36 | 1.12 | 1.96 | 3.64 |
| 대구 | 2,511,676 | 21.10 | 10.35 | 3.58 | 0.80 | 3.19 | 3.19 |
| 인천 | 2,758,296 | 23.93 | 9.43 | 7.98 | 1.81 | 1.81 | 2.90 |
| 광주 | 1,454,636 | 28.19 | 11.00 | 5.50 | 4.12 | 4.12 | 3.44 |
| 대전 | 1,503,664 | 31.92 | 14.63 | 9.98 | 2.66 | 1.33 | 3.33 |
| 울산 | 1,126,298 | 23.08 | 9.77 | 6.22 | 0.00 | 2.66 | 4.44 |
| 경기 | 11,786,622 | 30.54 | 13.83 | 9.25 | 2.63 | 2.21 | 2.63 |
| 강원 | 1,529,818 | 101.97 | 30.72 | 43.14 | 5.23 | 11.11 | 11.77 |
| 충북 | 1,549,528 | 65.18 | 20.65 | 25.17 | 3.87 | 7.74 | 7.74 |
| 충남 | 2,075,514 | 62.15 | 24.57 | 19.27 | 2.89 | 7.23 | 8.19 |
| 전북 | 1,868,963 | 61.53 | 24.08 | 16.05 | 1.61 | 9.10 | 7.49 |
| 전남 | 1,918,485 | 74.54 | 29.71 | 18.24 | 6.25 | 8.34 | 11.47 |
| 경북 | 2,689,920 | 59.85 | 21.56 | 21.19 | 2.23 | 8.55 | 8.55 |
| 경남 | 3,290,536 | 44.37 | 16.11 | 15.20 | 2.13 | 5.17 | 6.08 |
| 제주 | 571,255 | 157.55 | 36.76 | 89.28 | 22.76 | 5.25 | 3.50 |
| 총계 | 50,515,666 | 39.18 | 15.03 | 12.97 | 2.87 | 3.80 | 4.51 |

※ 제3차 경상남도 종합계획

#### (2) 문화 · 체육시설계획

- 문화시설로는 도서관은 7개소, 박물관은 7개소를 설치할 것으로 추정되며, 체육시설로는 시립운동장이 7개소 유지될 것으로 전망

**< 문화 · 체육시설 계획 >**

| 구 분 | | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 문화 | 도서관 | 개소 | 6 | 6 | 7 | 7 | 1개소/5만명 |
| | 박물관 | 개소 | 6 | 6 | 7 | 7 | 1개소/5만명 |
| 체육 | 시립운동장 | 개소 | 7 | 7 | 7 | 7 | - |

## 5) 공원

### 가) 공원계획

- 거제시 공원계획에 의한 1인당 공원면적은 도시자연공원구역 포함 24.4㎡이고 1인당 도시공원면적은 6.3㎡으로 **도시·군관리계획수립지침 4-3-2-3의 규정에 따른 주민 1인당 6㎡ 이상 확보기준을 충족함**

< 1인당 공원면적 비교 >

| 구 분 | | 기 정 | | | 변 경 | | | 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 면적 (㎢) | 1인당 공원면적 (㎡) | 1인당 도시공원 면적(㎡) | 면적 (㎢) | 1인당 공원면적 (㎡) | 1인당 도시공원 면적(㎡) | 1인당 도시 공원면적(㎡) |
| 합계 | | 18.05 | 60.17 | 35.63 | 9.13 | 24.37 | 6.31 | 6.0 |
| 도시자연공원구역 | | 7.36 | | | 6.77 | | | |
| 생활권공원 | 근린공원 | 9.08 | | | 1.47 | | | |
| 주제공원 | 문화공원 | 0.28 | | | 0.36 | | | |
| | 수변공원 | 0.16 | | | 0.08 | | | |
| | 역사공원 | 0.25 | | | 0.12 | | | |
| | 체육공원 | 0.30 | | | 0.33 | | | |
| | 묘지공원 | 0.62 | | | - | | | |
| 유원지 | | 1.02 | | | 1.77 | | | |
| 목표연도 인구 | | 300,000 | | | 375,000 | | | - |

주) 기정은 2020년 거제도시기본계획(변경)(2015.05), 변경은 공원조성현황 및 계획을 반영한 수치임
주) 1인당 도시공원면적은 도시자연공원구역의 면적을 제외한 수치임

### 나) 세부내역

- 세부내역은 제3편 부문별계획 제6장 공원 및 녹지계획 참조

## 6) 환경지표 총괄

- 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 지표로 거제시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 설정

< 환경지표 >

| 대분류 | 중분류 | 소분류 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인 구 | 인구·가구 | 계획인구(명) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| | | 가구당 인구(명) | 2.43 | 2.4 | 2.4 | 2.3 |
| | | 가구수(가구) | 102,413 | 124,000 | 131,000 | 163,000 |
| | | 경제활동인구(인) | 202,199 | 207,312 | 209,446 | 212,702 |
| 생활환경지표 | 주택 | 주택수(호) | 113,028 | 138,000 | 145,000 | 181,000 |
| | | 보급률(%) | 110.5 | 111.0 | 111.0 | 111.0 |
| | 상·하수·폐기물 | 상수도보급률(%) | 96.7 | 97.0 | 97.6 | 98.0 |
| | | 1인1일급수량(ℓ) | 269 | 269 | 268 | 268 |
| | | 하수도보급률(%) | 85.9 | 87.0 | 88.5 | 90.0 |
| | | 폐기물 총발생량(톤/일) | 256.0 | 356.4 | 376.8 | 450.0 |
| | 공공시설 | 주민자치센터(개소) | 18 | 18 | 18 | 18 |
| | | 파출소(개소) | 8 | 10 | 10 | 13 |
| | | 119안전센터(개소) | 6 | 7 | 7 | 8 |
| | | 우체국(개소) | 17 | 17 | 17 | 17 |
| 복지환경지표 | 의료 | 종합병원(개소) | 3 | 3 | 3 | 3 |
| | | 일반병원(개소) | 7 | 7 | 7 | 9 |
| | | 의원(개소) | 99 | 120 | 132 | 140 |
| | | 보건소(개소) | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | | 병상수(개수) | 2,389 | 2,470 | 2,620 | 3,130 |
| | | 의료인수(인) | 239 | 297 | 314 | 375 |
| | 교육 | 초등학교(개소) | 38 | 40 | 40 | 44 |
| | | 학급당 학생수(인) | 23 | 23 | 23 | 21 |
| | | 중학교(개소) | 19 | 21 | 26 | 28 |
| | | 학급당 학생수(인) | 28 | 27 | 25 | 23 |
| | | 고등학교(개소) | 10 | 10 | 14 | 19 |
| | | 학급당 학생수(인) | 34 | 32 | 28 | 25 |
| | | 대학교(개소) | 1 | 1 | 1 | 2 |
| | 복지 | 노인의료복지시설(개소) | 5 | 6 | 9 | 11 |
| | | 노인여가복지시설(개소) | 323 | 323 | 428 | 552 |
| | | 아동복지시설(개소) | 13 | 14 | 14 | 14 |
| | | 장애인복지시설(개소) | 3 | 3 | 3 | 4 |
| 여가환경지표 | 문화 | 공공도서관(개소) | 6 | 6 | 7 | 7 |
| | | 박물관(개소) | 6 | 6 | 7 | 7 |
| | | 시립운동장(개소) | 7 | 7 | 7 | 7 |
| | 관광 | 관광객수(천인) | 6,810 | 7,373 | 8,855 | 10,524 |

# 제2장 공간구조 및 생활권 설정

1 도시공간구조의 설정
2 생활권 설정 및 인구배분
3 생활권별 발전방향

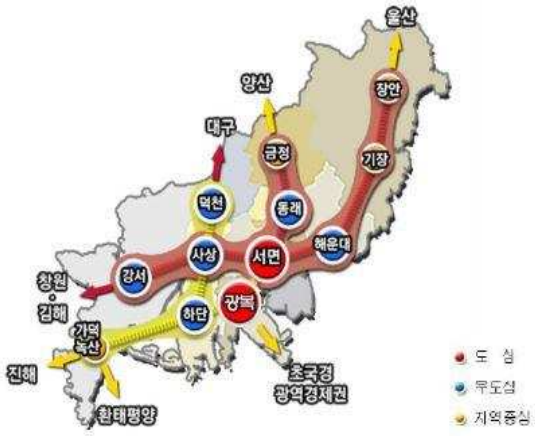
# 제2장 공간구조 및 생활권 설정

## 1. 도시공간구조의 설정

### 1 주변 도시의 공간구조 현황

#### 1) 부산시

< 2030년 부산 도시기본구상도 >




- 신성장축(서면도심~사상~강서)과 해양관광·문화축(서면도심~해운대~기장~장안)을 주축으로 설정
- 관광휴양과 영상·컨벤션 산업을 주요 기능으로 설정

  (해운대, 국제영화제, 벡스코, 누리마루 등)
- 원도심재생축(영도~광복~서면), 해양산업선도축(광복~하단~가덕·녹산), 강동권창조축(하단~사상~덕천)을 부축으로 설정

#### 2) 양산시

< 2030년 양산 도시기본구상도 >




- 남북축(동지역~상북면~하북면)과 동서축(동지역~웅상출장소)을 주축으로 설정
- 관광휴양(가지산도립공원)을 주요 기능으로 설정
- 동지역~원동~배내골~하북~웅상출장소로 이어지는 도시외곽순환축을 부축으로 설정하여 도시화된 개발주축을 보완

※2030년 거제 도시기본계획과 비슷한 시기에 수립중인 유사 도시규모의 도시공간구조를 검토

### 3) 거제시 및 주변도시 광역공간구조 현황

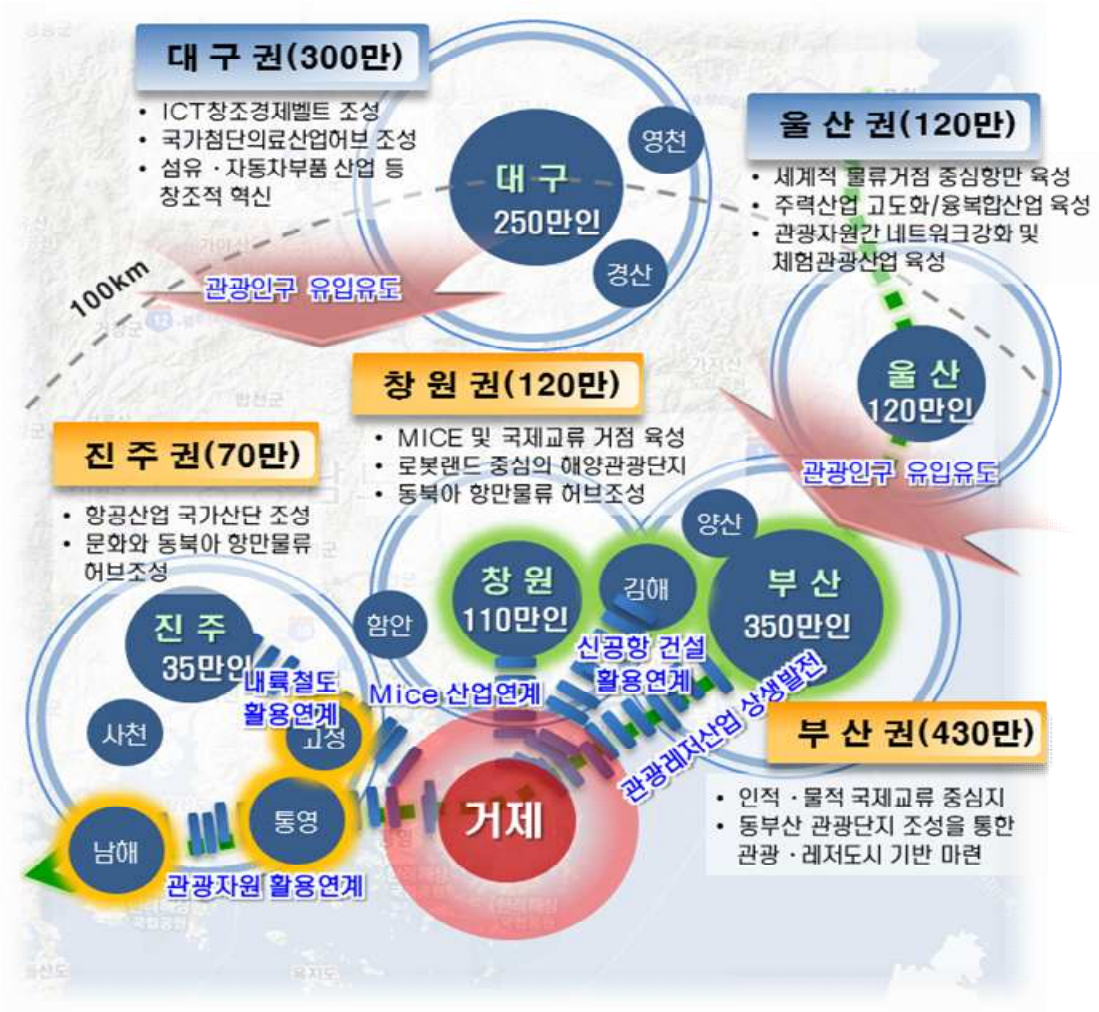
#### 가) 광역도시권

- 반경 100km이내 인구 1,000만 배후 관광수요 유입을 위한 전략적 공간 마련 필요
- 남부내륙철도 개통으로 수도권 포함시 약 3,600만 배후 수요

#### 나) 인접도시권

- 부산/창원/김해
  - 신공항 건설 및 거가대교, 거제~마산연결도로 등을 통한 외부접근성 강화로 산업·관광 등 연계전략 마련
- 통영/고성/남해
  - 남부내륙철도(KTX) 신설 등 광역기반시설 확충과 한려수도권의 거점도시로서 주변 지역과 연계한 시너지 효과 극대화

**< 거제시 및 주변도시의 공간구조 현황 >**



## 2 공간구조의 설정

### 1) 현황 및 문제점

- 도심기능을 갖춘 구 신현읍(장평동, 고현동, 상문동, 수양동), 옥포동, 장승포동, 거제면과 주변지역과의 연계성 부족으로 직주 분리되지 못하여 기존 도심의 인구 집중 현상이 가중
- 거제시 기존 도심과 연계하여 옥포·아주지역으로의 행정기능 분산 및 인구이동에 따라 도시공간구조의 조정이 요구되며, 주변지역의 장래 발전가능성을 고려한 생활권 조정 필요
- 광역교통망 미비로 거제시와 타 도시간 접근성이 낮아 도시 성장의 한계를 나타내고 있음

### 2) 기본방향

- 주변지역 및 생활권의 연계성을 고려한 공간구조 구상
- 기존 시가지의 기능을 최대한 활성화 할 수 있는 공간체계 형성
- 각종 편익시설을 적정 배치하여 지역간 균등한 서비스를 제공할 수 있는 기반 조성
- 향후 여건변화에 대비하여 하천, 산악지 등 지형조건을 활용하고 자연과 조화되는 자연환경 창출할 수 있도록 방향 제시

### 3) 도시공간구조 설정

- 자연발생적인 공간구조를 성장축 및 개발축, 지역적 여건 등을 고려하여 합리성을 가질 수 있고, 계획의 목표와 전략에 대한 모든 가능성을 종합적으로 수용할 수 있도록 설정
- 공영개발 및 민간개발을 통한 도시공간구조의 재구조화

– 도로 등 기반시설과의 연계 및 개발축, 보전축 등 설정을 통한 장래 발전방향 제시

- 2020년 거제도시기본계획과의 연속성을 확보하되, 그간 여건변화를 반영한 대안 설정 및 평가

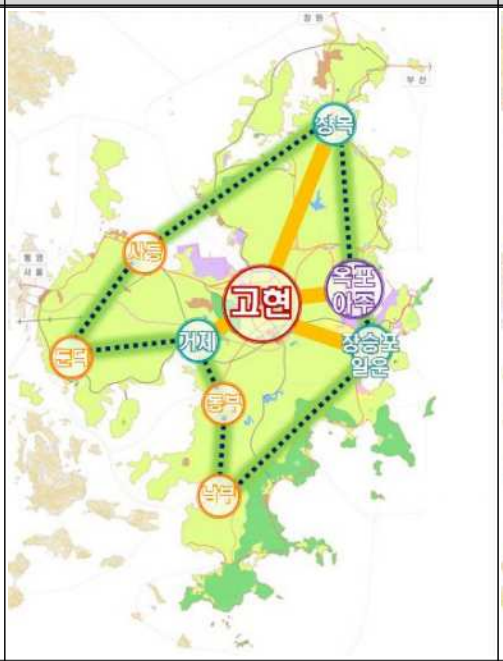
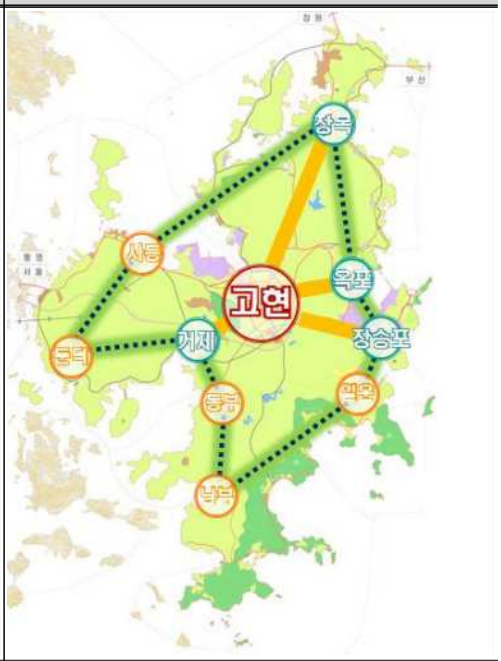
– 대안 1 : 도시특성을 반영하여 상생발전을 고려한 1도심 1부도심 3지역중심 4생활권중심의 공간체계 구상

– 대안 2 : 지역균형발전을 위해 생활권별 중심기능을 강화한 1도심 4지역중심 5생활권중심의 공간체계 구상

## 공간구조 대안 비교

- 공간구조의 2개 대안의 주요 특징과 장단점을 비교하여 공간구조 설정

< 공간구조 대안의 비교분석 >

| 구 분 | 공간구조구상 1안 | 공간구조구상 2안 |
|---|---|---|
| 공간구상도 |  |  |
| 기본개념 | 균형발전형 | 단일도심형 |
| 기본구상 | 1도심 1부도심 3지역중심 4생활권중심 | 1도심 4지역중심 5생활권중심 |
| 토지이용 및 교통체계 | • 기존도심과 연계한 옥포·아주 신도심 육성<br>• 도심을 배후지원하는 지역중심 신규 조성<br>• 남부내륙철도(김천-거제), 대전-통영간 고속도로 연장<br>• 국도14호선 기능강화 및 해안일주 도로 연계 | • 기존도심 정비를 통한 도심기능 강화<br>• 지역중심별 특화발전 유도<br>• 남부내륙철도(김천-거제), 대전-통영간 고속도로 연장<br>• 국도5호선 및 해안일주도로 연계 |
| 장 점 | • 기존도심, 신도심 기능특화를 통한 상생발전 유도<br>• 지역별 도시성장에 적극적 대처 가능<br>• 지역중심과 연계한 지역균형발전 도모 | • 기존도심의 중심성 강화로 도시 경쟁력 제고<br>• 안정적 도시발전 도모와 장기적 전망에 적합<br>• 생활권별 균형발전 및 기반시설 균등 배치 |
| 단 점 | • 다핵적 균등발전으로 도시경쟁력 약화 우려<br>• 도심집중형 발전가능성의 분산 및 난개발 우려 | • 도시의 구조적 문제해결에 한계<br>• 구도심 강화에 따른 타지역 불균형 심화 |
| 채택여부 | ◉ | |
| 채택근거 | • 옥포, 아주 일원을 1부도심으로 통합하여 과밀화된 도심의 기능을 분산하고, 새로운 성장거점으로서 지역균형발전의 가교 역할 수행 | |

## 4) 개발축 및 보전축 등 설정

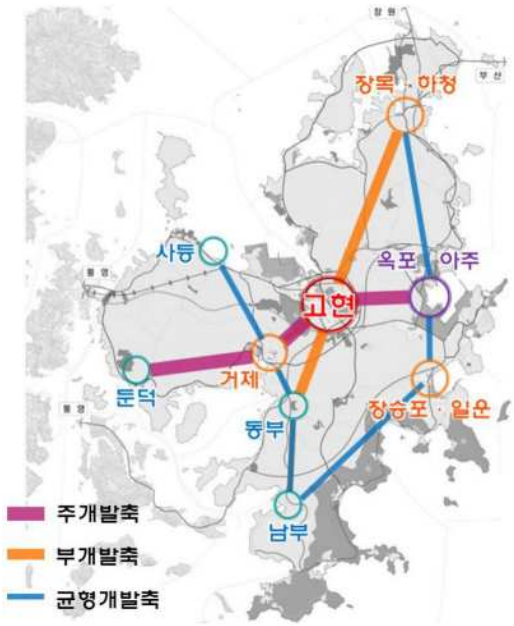
### 가) 개발축 및 보전축 등 설정방향

- 부산시 등 주변도시와의 성장축과 연계하여 설정
- 각종 개발사업과 성장잠재력 및 개발압력을 반영한 개발축 설정

### 나) 개발축 설정

- 고현 중심의 주개발축과 부개발축의 연계를 고려한 균형개발축 설정
- 주개발축
  - 중심상업 및 산업·문화·행정 중추기능, 조선산업 및 업무기능
- 부개발축
  - 관광위락단지기능, 산업기능
- 균형개발축
  - 관광 및 전원도시기능

< 개발축 설정도 >




### 다) 보전축 설정

- 거제의 지형은 대금산~국사봉~옥녀봉~복병산~노자산~가라산을 잇는 남북능선과 산방산을 시작으로 계룡산~선자산~북병산을 잇는 동서능선으로 형성되어 있음
- 해상경관 및 한려해상국립공원을 최대한 보전하여 세가지 축 설정
- 산악녹지축
  - 산방산에서 대금산을 축으로 형성
- 생태공원축
  - 한려해상국립공원을 최대한 보전
- 해안경관축
  - 해안변 해상경관을 보전·활용(신설)

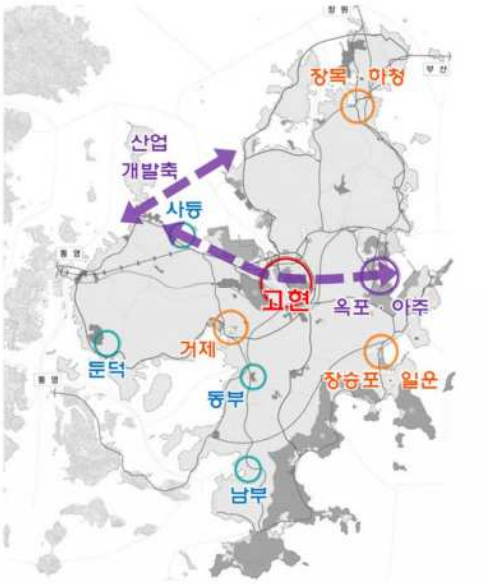
< 보전축 설정도 >



### 라) 산업개발축 설정

- 사등-고현-연초지역에 걸쳐있는 해안선은 임해형 산업단지 조성이 가능하고 수산자원 보호구역 및 군사시설보호구역 등의 공적규제가 없는 최적의 입지조건을 갖고 있으며 죽도국가산업단지를 비롯한 일반산업단지와 협동화단지 등의 관련기업이 밀집되어 있음
- 거제 해양플랜트 국가산단과 죽도 국가산단, 한내지구를 잇는 조선산업 특화기능
- 주개발축과 연계하여 기존도심 및 장승포·옥포 부도심(옥포 국가산단)으로 이어지는 축 설정

< 산업개발축 설정도 >




### 마) 관광개발축 설정

- 4면이 바다인 지형적 특성을 활용하여 환상형 해양관광벨트 설정
- 해안일주도로를 따라 다채로운 관광이 가능토록 지역별 관광테마 부여
  - 체험형 도심관광, 체류형 레포츠관광, 휴양형 문화관광, 자연형 생태관광 등 4가지 지역별 관광테마를 부여하여 지역적 특색을 살림

< 관광개발축 설정도 >




< 도시개발축 설정 >

| 구분 | 내용 |
|---|---|
| 개발축 | • 옥포·아주~고현~거제~둔덕(주개발축)<br>• 장목·하청~고현~동부(부개발축)<br>• 사등~거제~동부~남부, 장목·하청~옥포·아주~장승포·일운(균형개발축) |
| 보전축 | • 둔덕~거제~고현~장목·하청 등 거제시 전역 |
| 산업개발축 | • 사등~고현~장목·하청 |
| 관광개발축 | • 장목·하청~옥포·아주~장승포·일운(체류형)<br>• 한려해상국립공원(자연형)<br>• 남부~동부~거제~둔덕(휴양형)<br>• 사등~고현~연초(체험형) |

# 2. 생활권 설정 및 인구배분

## 1 생활권 설정

### 1) 기본방향

- 생활권은 각종 행정 및 편익시설의 적정배치와 도시기능의 효율성 증대 및 시민생활의 불편해소와 지역균형발전 유도를 고려하여 설정
- 과거의 생활권은 시민들의 활동과 무관하게 초등학교, 공원 등 시설의 이용거리를 중심으로 설정이 되어 왔으나,
- 현재는 교통의 발달로 시민들의 생활 반경이 넓어지고 문화·복지·소비 등의 패턴이 변화함에 따라 도시활동의 범위와 행정서비스권을 고려하여 설정

**< 생활권의 구분 >**

| 구분 | 분류기준 |
|---|---|
| 근린생활권 | • 하나의 근린주구 기본단위로서 반경 400m이내의 도보권인 일용잡화 구매권<br>• 인구 약 5천인 수용을 기준으로 0.3~0.4km의 권역<br>• 탁아소, 유치원을 운영할 수 있는 규모 |
| 소생활권 | • 행정동을 기준으로 도로, 하천 등 인위적 제약성을 고려한 권역설정<br>• 인구 1만~2만인을 기준으로 3~4개의 근린생활권으로 구성<br>• 고등학교 학군제를 고려하고 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 설정 |
| 중생활권 | • 행정동을 경계로 구분하는 것을 기본으로 하여 구분<br>• 산세·하천 등 자연환경 및 도시의 계획적 개발을 고려하여 구분<br>• 지역 커뮤니티를 형성토록하며, 생활중심지적 기능을 가지도록 설정 |
| 대생활권 | • 행정업무의 효율화 고려하여 가급적 행정구역과 일치하도록 설정<br>• 인구 30만인 정도를 수용범위의 규모로 설정하고 장래 개발추이에 의한 부도심권 형성을 유도할 수 있도록 구분 |

### 2) 현황분석

- 2016년 말 거제시 인구는 271,361인으로 나타남
- 행정구역별 인구증감 동태를 보면 최근 10년간 아주동의 경우 거제시 전체인구 대비 4.1%에서 10.7%의 매우 높은 증가율을 보이고 있음
- 소득수준의 향상에 따른 삶의 질 향상에 대한 욕구가 늘어나 주거생활의 질을 높이고자 하는 수단으로 기반시설 및 생활편익시설이 잘 갖추어진 도심으로의 이동현상으로 인해 지역균형발전 저해 초래

< 행정구역별 인구추이(2007년~2016년) >

(단위 : 명, %)

| 구분 | 2007년 | 2011년 | 2016년 | 증가율(07~11) | 증가율(11~16) |
|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 213,638 | 241,711 | 271,361 | 3.1 | 2.9 |
| 신현읍 | 90,580 | 108,233 | 118,170 | 4.6 | 2.2 |
| 일운면 | 6,246 | 7,573 | 7,481 | 4.9 | -0.3 |
| 동부면 | 3,753 | 3,753 | 3,805 | 0.0 | 0.3 |
| 남부면 | 1,959 | 1,960 | 1,844 | 0.0 | -1.5 |
| 거제면 | 7,273 | 7,226 | 7,318 | -0.2 | 0.3 |
| 둔덕면 | 3,739 | 3,739 | 3,598 | 0.0 | -1.0 |
| 사등면 | 8,503 | 9,695 | 15,623 | 3.3 | 12.7 |
| 연초면 | 8,816 | 10,355 | 10,975 | 4.1 | 1.5 |
| 하청면 | 5,008 | 5,176 | 6,032 | 0.8 | 3.9 |
| 장목면 | 5,647 | 5,422 | 5,296 | -1.0 | -0.6 |
| 장승포동 | 3,776 | 4,429 | 9,056 | 4.1 | 19.6 |
| 마전동 | 5,812 | 5,806 | - | 0.0 | - |
| 능포동 | 13,020 | 12,974 | 12,163 | -0.1 | -1.6 |
| 아주동 | 8,840 | 14,159 | 29,188 | 12.5 | 19.8 |
| 옥포1동 | 10,162 | 10,656 | 10,459 | 1.2 | -0.5 |
| 옥포2동 | 30,504 | 30,555 | 30,353 | 0.0 | -0.2 |
| 장평동 | - | 30,561 | 27,404 | - | -2.7 |
| 고현동 | - | 40,717 | 43,503 | - | 1.7 |
| 상문동 | - | 22,022 | 27,845 | - | 6.0 |
| 수양동 | - | 14,933 | 19,418 | - | 6.8 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)
주1) 2008. 07 : 신현읍을 4개동으로 전환(장평동, 고현동, 상문동, 수양동)
주2) 2016. 05 : 장승포동과 마전동이 통합

## 3) 생활권 설정 기준

- 교통의 발달, 문화·복지·소비 패턴의 변화 등을 고려하여 설정
- 지역별 도시의 기능, 시민들의 활동, 커뮤니티를 중심으로 설정
- 행정서비스의 편의성 제고와 지역특성을 고려한 테마가 있는 생활권 설정

< 일반적인 생활권 설정기준 >

| 구분 | 대 생 활 권 | 중 생 활 권 | 소 생 활 권 |
|---|---|---|---|
| 설정기준 | • 대도시규모<br>• 도심 또는 부도심의 성격 | • 지방 소도시 규모<br>• 대중교통시설 중심의 생활권 | • 근린생활권 단위<br>• 대규모 주거단지 크기 |
| 인구규모 | • 20~30만인 | • 5~10만인 | • 1~2만인 |
| 구분시 고려사항 | • 인구규모<br>• 부도심권 형성 등의 계획의도 | • 토지이용상 기능적 성격<br>• 중·고등학교 학구 | • 주거생활의 편의를 보장할 수 있는 일상생활권(초등학교 학구) |
| 중심권 성격 및 기능 | • 지역중심의 중추적 기능 | • 지역중심 | • 커뮤니티 형성<br>• 소매상업기능 |
| 중심지의 주요시설 | • 행정, 업무, 상업, 정보, 위락서비스 | • 중·고등학교, 도서관, 상업, 위락서비스 | • 초등학교, 동사무소, 파출소, 슈퍼마켓 |

## 4) 생활권 설정

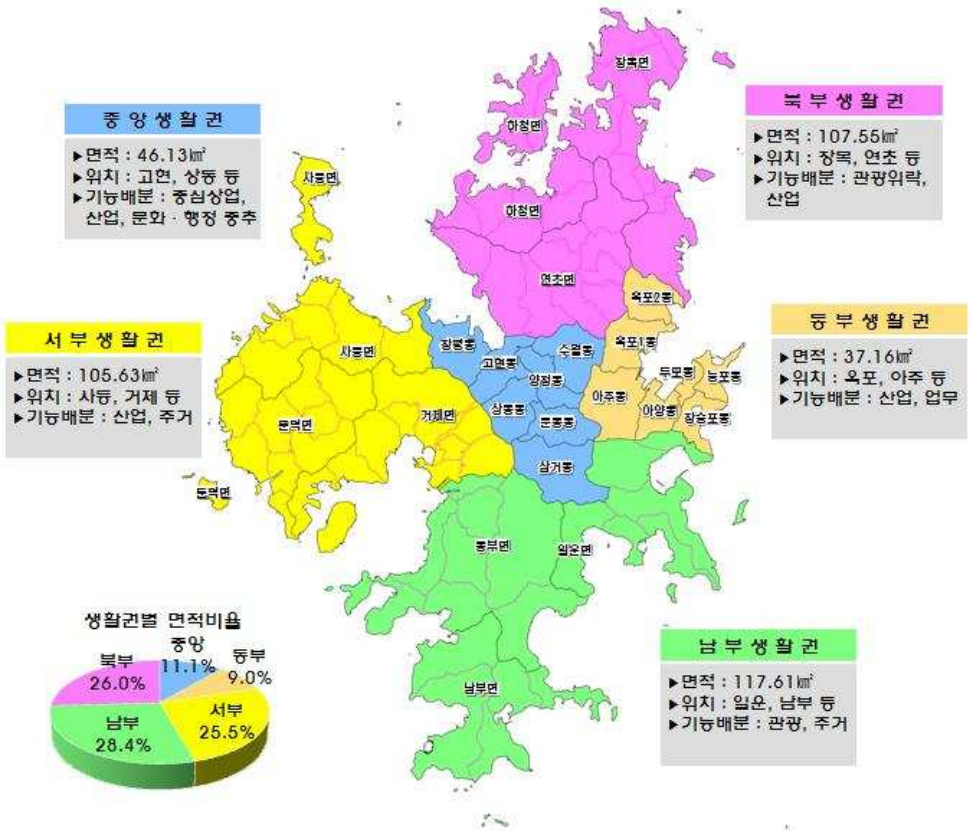
- 도시의 규모와 각 지역의 기능을 고려하여 중앙생활권, 동부생활권, 서부생활권, 남부생활권, 북부생활권으로 설정함
- 생활권별 독립성 및 연계성이 적절히 조화를 이룰 수 있도록 생활권 설정
- 도시공간구조 및 행정동을 기준으로 생활권 설정

**< 생활권 설정 >**

| 구 분 | 면적(ha) | 행정구역 | 현황인구(인) | 주요기능 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 41,408 | - | 271,361 | - | |
| 중앙생활권 | 4,613 | 장평동, 고현동, 수월동, 양정동, 상동동, 문동동, 삼거동 | 119,154 | 중심상업, 산업, 문화·행정 중추 | |
| 동부생활권 | 3,716 | 옥포1·2동, 아주동, 능포동, 장승포동, 아양동, 두모동 | 89,317 | 산업, 업무 | |
| 서부생활권 | 10,563 | 사등면, 둔덕면, 거제면 | 27,213 | 산업, 주거 | |
| 남부생활권 | 11,761 | 일운면, 동부면, 남부면 | 13,323 | 관광, 주거 | |
| 북부생활권 | 10,755 | 연초면, 하청면, 장목면 | 22,354 | 관광위락, 산업 | |

주) 2016년 인구 기준

**< 생활권 설정 >**



## 2 인구배분계획

### 1) 생활권별 인구현황

- 생활권별 인구현황을 살펴보면 2016년 기준 중앙생활권의 인구가 가장 많고 중앙생활권의 인구밀도는 25.8인/ha로 가장 높음
- 남부생활권은 인구밀도 1.1인/ha로 타 생활권에 비해 낮은 인구밀도를 보이고 있음

< 생활권별 인구 현황 >

| 생활권 | 해당 행정동명 | 면적(ha) | 인구(인) | 인구밀도 (총밀도 : 인/ha) |
|---|---|---|---|---|
| 합 계 | | 41,408 | 271,361 | 6.6 |
| 중앙생활권 | 장평동, 고현동, 수양동, 상문동 | 4,613 | 119,154 | 25.8 |
| 동부생활권 | 옥포1동, 옥포2동, 아주동, 능포동, 장승포동, 마전동 | 3,716 | 89,317 | 24.0 |
| 서부생활권 | 사등면, 둔덕면, 거제면 | 10,563 | 27,213 | 2.6 |
| 남부생활권 | 일운면, 동부면, 남부면 | 11,761 | 13,323 | 1.1 |
| 북부생활권 | 연초면, 하청면, 장목면 | 10,755 | 22,354 | 2.1 |

### 2) 생활권별 인구전망

- 중앙생활권은 광역교통망 확충과 타 생활권과의 연계를 위한 내부교통망체계 구축으로 내부인구증가율은 감소할 것으로 추정되며, 목표연도에는 약 153,000인이 거주할 것으로 전망
- 동부생활권의 인구증가율은 도심의 정비와 주거용지 개발, 지세포다기능어항 조성으로 현 추세보다 높아질 것으로 추정되며, 목표연도에는 약 108,000인이 거주할 것으로 전망
- 서부생활권은 당초 중앙생활권과 남부생활권에 포함되었던 지역으로 거제해양플랜트 국가산업단지 조성 등으로 인한 여건변화에 따라 신설된 생활권으로 목표연도에는 약 68,000인이 거주할 것으로 전망
- 남부생활권은 시가지 노후화에 비해 도시정비가 미비하고, 자족기능을 가진 산업이 발전하지 못하며, 수산자원보호구역 및 농업진흥지역 등 각종 공적규제지역이 생활권의 대부분을 차지함에 따라 지속적인 인구 감소추세를 보이며 목표연도에는 약 16,000인이 거주할 것으로 전망
- 북부생활권은 생활권 중심지역이 형성되어 있지 않고, 도심으로의 인구유출이 많아 지속적인 인구 감소추세를 보이며 목표연도에는 약 30,000인이 거주할 것으로 전망

### 3) 기본방향

- 생활권별 인구규모는 지역별 시가화용지, 시가화예정용지 등 가용 토지자원과 지역별로 추진되는 사업 등을 감안하여 지역별로 차등 적용
- 생활권별, 위계별 특성에 따라 기본 정주체계의 형성이 가능하도록 배분
- 개발 가능한 토지수요에 따라 수용 가능한 인구 배분

### 4) 생활권별 인구배분계획

- 생활권별 인구배분계획은 각 생활권별로 자연적 인구증가에 의한 인구를 배분하고, 각종 개발사업으로 인한 증가인구는 해당 생활권별로 배분하여 계획
- 목표연도 2030년의 계획인구 375천명을 각 생활권별로 배분한 결과 중앙생활권이 153,000인, 동부생활권이 108,000인, 서부생활권이 68,000인, 남부생활권이 16,000인, 북부생활권이 30,000인으로 나타남

< 단계별 · 생활권별 인구배분계획 >

| 구 분 | | | 2016년 (1단계) | 2020 (2단계) | 2025년 (3단계) | 2030년 (4단계) | 인구밀도 (총밀도:인/ha) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | 9.1 |
| 중앙 생활권 | 계 | | 119,154 | 132,000 | 142,000 | 153,000 | 33.4 |
| | 자연증가인구 | 내국인인구 | 112,928 | 119,000 | 123,000 | 126,000 | - |
| | | 외국인인구 | 6,226 | 8,000 | 11,000 | 13,000 | - |
| | 사회적증가 인구 | | - | 5,000 | 8,000 | 14,000 | - |
| 동부 생활권 | 계 | | 89,317 | 98,000 | 102,000 | 108,000 | 28.8 |
| | 자연증가인구 | 내국인인구 | 84,650 | 89,000 | 91,000 | 93,000 | - |
| | | 외국인인구 | 4,667 | 6,000 | 8,000 | 10,000 | - |
| | 사회적증가 인구 | | - | 3,000 | 3,000 | 5,000 | - |
| 서부 생활권 | 계 | | 27,213 | 29,000 | 30,000 | 68,000 | 6.3 |
| | 자연증가인구 | 내국인인구 | 25,791 | 26,000 | 26,000 | 27,000 | - |
| | | 외국인인구 | 1,422 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | - |
| | 사회적증가 인구 | | - | 1,000 | 2,000 | 39,000 | - |
| 남부 생활권 | 계 | | 13,323 | 15,000 | 15,000 | 16,000 | 1.4 |
| | 자연증가인구 | 내국인인구 | 12,627 | 13,000 | 13,000 | 13,000 | - |
| | | 외국인인구 | 696 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | - |
| | 사회적증가 인구 | | - | 1,000 | 1,000 | 2,000 | - |
| 북부 생활권 | 계 | | 22,354 | 23,000 | 25,000 | 30,000 | 2.9 |
| | 자연증가인구 | 내국인인구 | 21,187 | 21,000 | 21,000 | 21,000 | - |
| | | 외국인인구 | 1,167 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | - |
| | 사회적증가 인구 | | - | - | 2,000 | 7,000 | - |

# 3. 생활권별 발전방향

## 1 중앙생활권 발전구상

### 1) 중앙생활권 현황

**거제시의 중심으로써 상업, 문화 등 다양한 잠재력을 보유한 생활권**

- 중앙생활권의 행정구역 면적은 46.13㎢로 거제시 전체 대비 11.1%를 차지하고, 2016년 인구는 119,154인으로 거제시 전체 대비 43.9%를 차지함

#### 토지이용측면

- 삼성중공업 거제조선소를 중심으로 지역경제 중추기능
- 양정동, 상동동 일원으로 계획관리지역 분포

#### 기반시설 측면

- 공공시설(거제시청, 거제해양관광개발공사 등) 위치
- 고현버스터미널이 위치하여 광역 및 지역교통의 경유지

< 거제시청 >



< 거제해양관광개발공사 >



< 고현버스터미널 >



#### 생활환경 측면

- 종합체육시설(거제시공설운동장 등)과 종합의료시설(거붕 백병원) 위치

#### 생태환경 측면

- 독봉산웰빙공원, 거제포로수용소유적공원 등 다양한 공원 위치

## 2) 발전구상

**행정중심기능과 다양한 업무기능을 수행하는 "행정·업무생활권"**

- 도심기능 수행
- 고현동을 중심으로 주개발축과 부개발축이 교차
- 기존시가지(고현동 일원 등) 내 정주환경 정비
- 계룡산-독봉산으로 이어지는 그린네트워크 구축
- 생활권 내 역사문화자원(포로수용소 유적공원 등)과 주변지역과의 연계를 통한 관광산업 활성화

**< 중앙생활권 발전구상 >**



## 2 동부생활권 발전구상

### 1) 동부생활권 현황

**부도심 기능을 수행하며 상생발전하는 생활권**

- 동부생활권의 행정구역 면적은 37.16㎢로 거제시 전체 대비 9.0%를 차지하고, 2016년 인구는 89,317인으로 거제시 전체 대비 32.9%를 차지함

#### 토지이용측면

- 옥포국가산업단지를 제외한 대부분 지역이 자연녹지지역으로 구성
- 공업지역(옥포조선소) 주변 주거지역 및 상업지역 분포

#### 기반시설 측면

- 장승포시외버스터미널이 위치, 광역 및 지역교통의 경유지
- 공공시설(거제경찰서) 위치

#### 생활환경 측면

- 옥포종합운동장이 입지하여 거제시민의 건강 증진
- 거제박물관, 옥포대첩기념관 등 다양한 박물관 및 기념관 위치
- 장승포동에 거제대학교와 종합병원(대우병원) 입지

< 거제박물관 >



< 옥포대첩기념관 >



< 거제대학교 >



#### 생태환경 측면

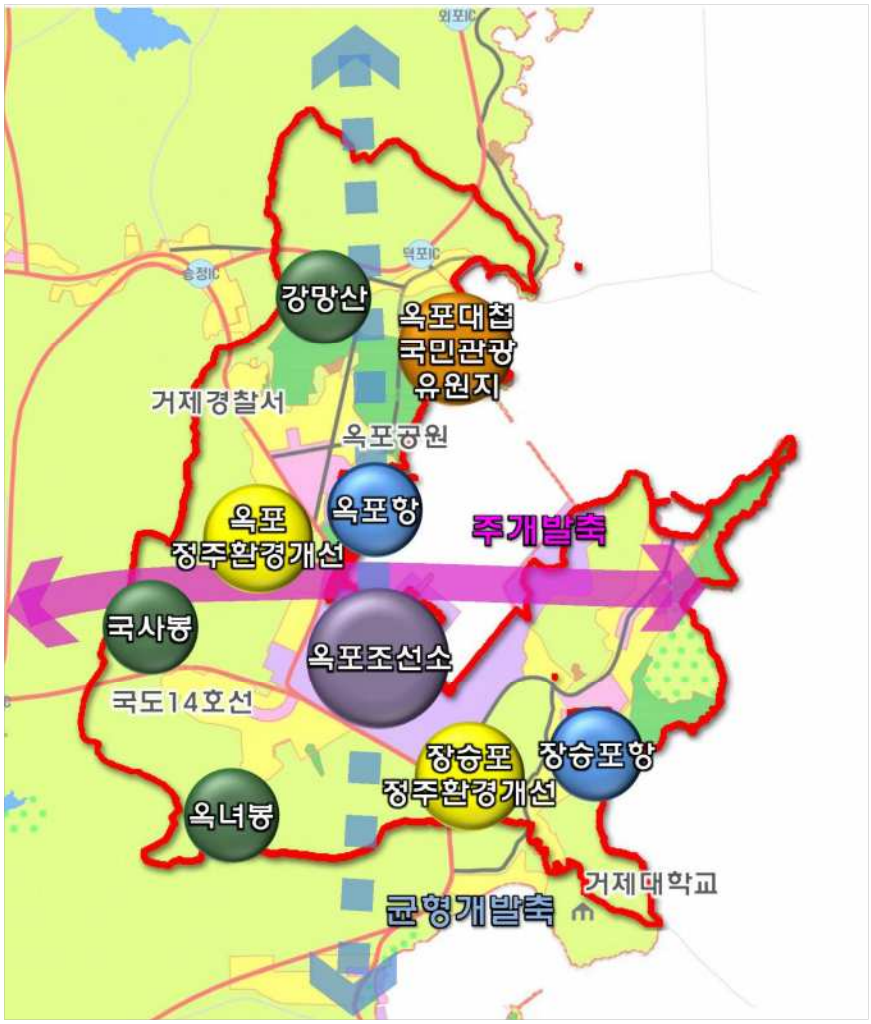
- 망산, 옥녀봉, 국사봉 등의 풍부한 자연환경 확보

## 2) 발전구상

**옥포조선소를 중심으로 하는 산업기능과**
**장승포항, 옥포항의 해양항만기능이 어우러진 "산업·해양생활권"**

- 부도심기능 수행
- 아주동을 중심으로 주개발축과 균형개발축 연계
- 기존시가지(옥포동 일원 등) 내 정주환경 정비
- 옥포조선소를 중심으로 지역경제 중추기능 수행
- 해안지역을 활용한 친수공간 조성
- 장승포동 일원 해양풍력발전단지 조성
- 거제 관광산업 발전을 선도하는 경쟁력있고 차별화된 유원지(관광단지) 조성
- 옥포대첩국민관광유원지 등 다양한 역사자원의 연계

**< 동부생활권 발전구상 >**



# 3 서부생활권 발전구상

## 1) 서부생활권 현황

**크고 작은 섬과 풍부한 자연환경을 보유한 생활권**

- 서부생활권의 행정구역 면적은 105.63㎢로 거제시 전체 대비 25.5%이고, 2016년 인구는 27,213인으로 거제시 전체 대비 10.0%를 차지함

### 토지이용측면

- 대부분이 자연환경보전지역 및 농림지역으로 구성
- 신시가지 개발로 새로운 정주환경 조성(사등면, 둔덕면)

### 기반시설 측면

- 거제대교, 신거제대교가 육지와 거제도를 연결해주는 광역 및 지역교통의 결절지

### 생활환경 측면

- 사등면에 사등실내체육관이 위치하여 거제시민의 건강증진 도모
- 요트경기장이 있는 거제레저월드가 있어 다양한 해상스포츠를 즐길 수 있음
  - 향후 해양플랜트 국가산업단지 조성시 일운면 거제요트학교 등 관련시설과 집적화 필요

< 사등실내체육관 >



< 거제레저월드 >



### 생태환경 측면

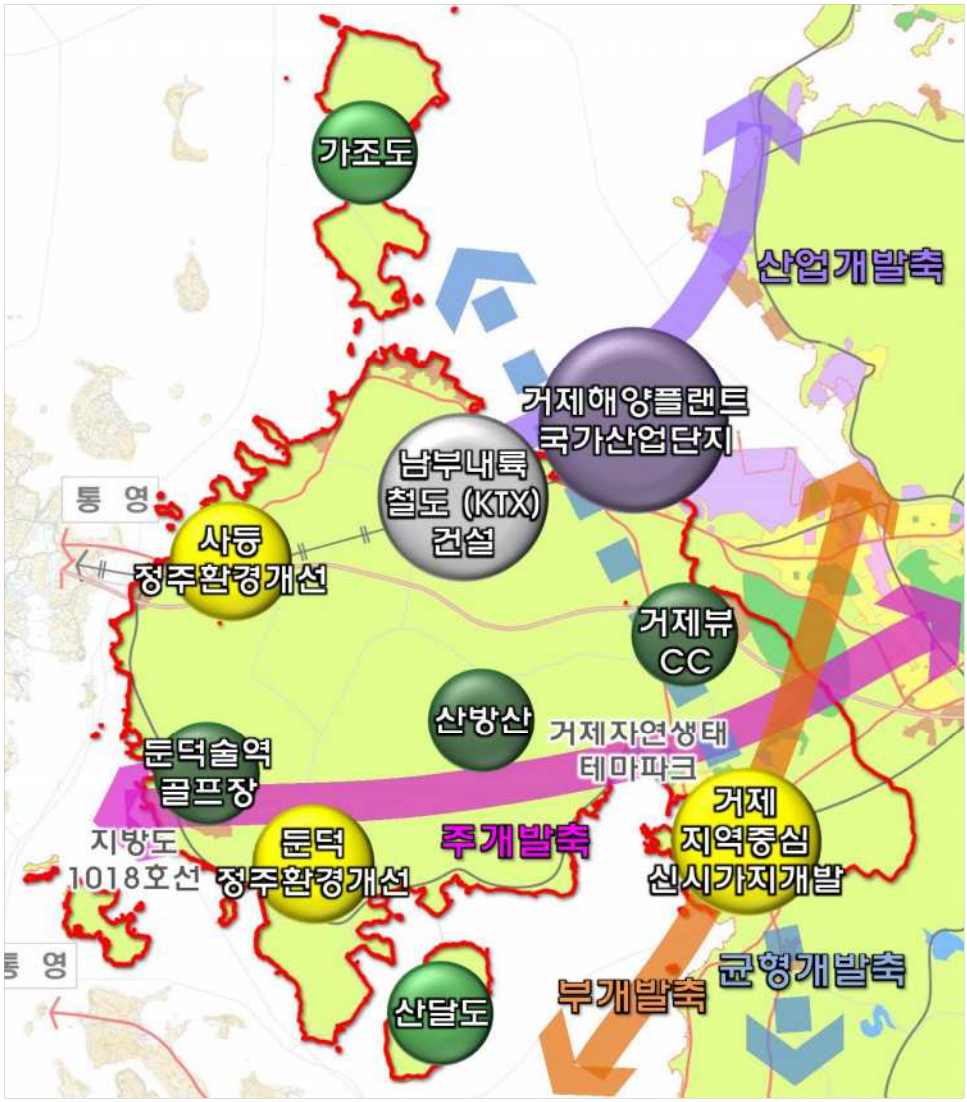
- 산방산 자락에 식물원인 산방산비원이 입지
- 산방산, 대봉산, 큰골산, 망치산 등 풍부한 자연환경 확보
- 가조도, 산달도, 소록도 등 천혜의 자연환경을 가진 크고 작은 섬들이 위치

## 2) 발전구상

**거제해양플랜트 국가산업단지의 새로운 산업거점과**
**남부내륙철도 개통으로 거제시의 새로운 성장거점이 되는 "신 성장생활권"**

- 지역중심, 생활권중심 기능
- 균형개발축이 산업개발축 및 주개발축, 부개발축과 연계
- 거제해양플랜트 국가산업단지 조성을 통한 새로운 산업기능 거점화
- 남부내륙철도(KTX) 건설 등 광역인프라 확충에 따라 교통중심지로 육성
- 환경친화형, 가족체험형 휴양·체류관광기능 강화
- 섬별 테마상품 개발 등 도서지역 활용을 통한 관광활성화 유도

**< 서부생활권 발전구상 >**




※ 남부내륙철도는 현재 계획수립중으로 향후계획에 따라 조정될 수 있음

# 4 남부생활권 발전구상

## 1) 남부생활권 현황

**천혜의 자연환경과 관광자원이 풍부한 생활권**

- 남부생활권의 행정구역 면적은 117.61㎢로 거제시 전체 대비 28.4%이고, 2016년 인구는 13,323인으로 거제시 전체 대비 4.9%를 차지함

### 토지이용측면

- 대부분의 지역이 자연환경보전지역으로 구성
- 일운면 일원 주거기능 정비 및 확충을 통해 부도심 보완기능 수행
- 지세포항을 중심으로 주거지역 및 상업지역 분포

### 기반시설 측면

- 지방도 1018호선, 국도 14호선 등 광역 및 지역교통의 경유지

### 생활환경 측면

- 특화시설(거제요트학교) 입지
- 지세포항을 중심으로 지역생활권 형성

< 거제요트학교 >



< 지세포항 >



### 생태환경 측면

- 거제자연휴양림, 해금강, 한려해상국립공원 등 양호한 생태환경

## 2) 발전구상

**풍부한 자연환경과 해양레포츠 등 다양한 테마의 "테마·관광생활권"**

- 생활권중심 기능
- 부개발축과 균형개발축 연계
- 한려해상국립공원 정비 및 체험·생태관광프로그램 개발
- 항구 주변 기반시설 및 관광요소와 연계한 해양레포츠 거점지역 육성
- 생활권별 관광레저 거점공간 마련 및 연계상품 개발을 통한 해양관광클러스터 구축

**< 남부생활권 발전구상 >**



# 5 북부생활권 발전구상

## 1) 북부생활권 현황

**관광·위락 특화공간 조성을 위한 풍부한 개발가용지가 준비된 생활권**

- 북부생활권의 행정구역 면적은 107.55㎢로 거제시 전체 대비 26.0%를 차지하고, 2016년 인구는 22,354인으로 거제시 전체 대비 8.3%를 차지함

### 토지이용측면

- 대부분이 농림지역으로 구성
- 계획적 개발에 의한 주거지역이 농공단지 및 산업단지 주변에 형성

### 기반시설 측면

- 거가대교, 지방도 58호선 등 광역 및 지역교통의 결절지
- 장목면, 하청면에 카페리 선착장 입지

### 생활환경 측면

- 핵심 R&D 기관(남해연구소, 해양플랜트산업지원센터) 위치
- 거제민속박물관과 맹종죽테마공원이 위치

< 남해연구소 >



< 거제민속박물관 >



< 맹종죽테마파크 >



### 생태환경 측면

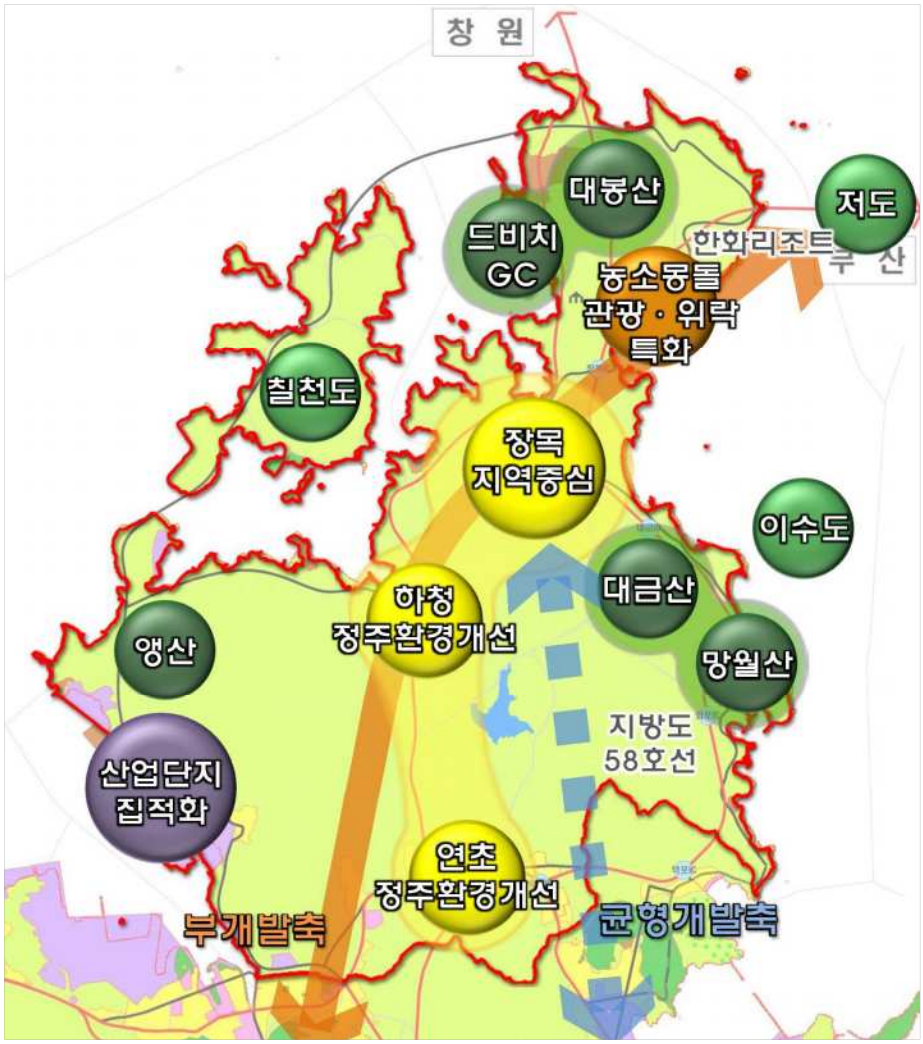
- 대금산, 망월산, 대봉산 등 높고 낮은 산이 다수 위치

## 2) 발전구상

**광역교통인프라가 구축되어 주변지역과 연계하는 "상생·교류생활권"**

- 지역중심 기능 수행
- 부개발축과 균형개발축 연계
- 연초면 일원 산업단지 집적화를 통한 개별입지 공장 이전 유도
- 광역교통시설 확충으로 주변지역으로부터의 접근성 개선에 따른 산업·물류 수요 반영
- 거가대교 및 한화리조트와 연계한 관광·위락 특화공간 조성
- 해양레포츠 거점지역 육성
- R&D 연구기능 활성화를 통해 지역내 중소기업의 직접적 지원 강화
- 저도 관리권 이관 및 관광단지 조성

**< 북부생활권 발전구상 >**



# 제 III 편 부문별 계획


제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경계획

제4장 환경의 보전과 관리

제5장 경관 및 미관계획

제6장 공원 및 녹지계획

제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

제8장 경제·산업의 개발 및 진흥계획

제9장 의료·사회·문화의 개발 및 진흥계획

제10장 관광개발계획

제11장 계획의 실행

# 제1장 토지이용계획

1 토지이용현황
2 개발가능지 분석
3 기본방향
4 용도별 수요량 산정
5 토지이용계획
6 단계별 개발계획
7 용지관리계획
8 수산자원보호구역 현황 및 관리방안

# 제1장 토지이용계획

## 1. 토지이용현황

### 1 지목별 현황

- 거제시 전체 면적 중 임야가 70.04%(281.99㎢)를 차지하고 있으며, 답이 9.96%(40.10㎢), 전이 5.97%(24.04㎢)로 산지와 농지가 전체 면적의 85.97%(346.13㎢)를 차지함

< 지목별 토지현황 >

| 구 분 | 면적(㎢) | 구성비(%) | 구 분 | 면적(㎢) | 구성비(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 402.64 | 100.00 | 하천 | 2.65 | 0.66 |
| 전 | 24.04 | 5.97 | 제방 | 0.38 | 0.09 |
| 답 | 40.10 | 9.96 | 구거 | 3.88 | 0.96 |
| 과수원 | 1.34 | 0.33 | 유지 | 2.64 | 0.66 |
| 목장용지 | 0.28 | 0.07 | 양어장 | 0.20 | 0.05 |
| 임야 | 281.99 | 70.04 | 수도용지 | 0.18 | 0.04 |
| 대지 | 15.20 | 3.78 | 공원 | 0.40 | 0.10 |
| 공장용지 | 5.78 | 1.44 | 체육용지 | 1.05 | 0.26 |
| 학교용지 | 1.25 | 0.31 | 유원지 | 0.20 | 0.05 |
| 주차장 | 0.16 | 0.04 | 종교용지 | 0.29 | 0.07 |
| 주유소용지 | 0.07 | 0.02 | 사적지 | 0.04 | 0.01 |
| 창고용지 | 0.37 | 0.09 | 묘지 | 1.23 | 0.31 |
| 도로 | 15.48 | 3.84 | 잡종지 | 3.37 | 0.84 |
| 염전 | 0.08 | 0.02 | | | |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 용도지역 현황

- 거제시의 도시지역 면적은 2011년 이후 소폭의 증감을 나타내고 있으며, 2011년 대비 주거지역은 0.23㎢, 녹지지역은 0.45㎢ 증가하였음

< 용도지역 변화추이 >

(단위 : ㎢)

| 구 분 | | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 도시지역 합계 | | 98.14 | 98.10 | 101.84 | 98.84 | 97.25 | 109.25 | |
| 주거지역 | 소 계 | 11.77 | 11.77 | 11.81 | 11.79 | 11.78 | 12.00 | |
| | 제1종전용주거지역 | - | - | - | - | - | - | |
| | 제2종전용주거지역 | - | - | - | - | - | - | |
| | 제1종일반주거지역 | 1.98 | 1.98 | 1.98 | 1.98 | 1.93 | 1.93 | |
| | 제2종일반주거지역 | 9.28 | 9.29 | 9.11 | 9.11 | 9.21 | 9.43 | |
| | 제3종일반주거지역 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.32 | 0.32 | |
| | 준주거지역 | 0.13 | 0.13 | 0.34 | 0.32 | 0.32 | 0.32 | |
| 상업지역 | 소 계 | 1.60 | 1.61 | 2.00 | 2.00 | 1.60 | 1.71 | |
| | 중심상업지역 | - | - | - | - | - | - | |
| | 일반상업지역 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.53 | |
| | 근린상업지역 | 0.04 | 0.04 | 0.44 | 0.44 | 0.44 | 0.18 | |
| | 유통상업지역 | - | - | - | - | - | - | |
| 공업지역 | 소 계 | 9.71 | 9.71 | 9.48 | 9.75 | 8.66 | 8.69 | |
| | 전용공업지역 | - | - | - | - | - | - | |
| | 일반공업지역 | 8.72 | 8.72 | 8.49 | 8.76 | 7.74 | 7.77 | |
| | 준공업지역 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.92 | 0.92 | |
| 녹지지역 | 소 계 | 61.82 | 61.81 | 65.36 | 62.26 | 62.17 | 62.27 | |
| | 보전녹지지역 | - | - | - | - | - | - | |
| | 생산녹지지역 | 0.70 | 0.70 | 0.70 | 0.70 | 0.70 | 0.70 | |
| | 자연녹지지역 | 61.12 | 61.12 | 64.66 | 61.56 | 61.47 | 61.57 | |
| 미지정 | | 13.24 | 13.19 | 13.19 | 13.04 | 13.04 | 12.58 | |
| 비도시지역 합계 | | 316.08 | 316.09 | 313.34 | 313.29 | 314.17 | 314.16 | |
| 관리지역 | 소 계 | 68.68 | 76.38 | 70.75 | 70.80 | 71.42 | 71.53 | |
| | 보전관리지역 | 20.34 | 22.84 | 18.20 | 18.15 | 18.23 | 18.18 | |
| | 생산관리지역 | 11.61 | 15.63 | 13.25 | 13.25 | 13.25 | 13.24 | |
| | 계획관리지역 | 36.73 | 37.91 | 39.30 | 39.40 | 39.94 | 40.11 | |
| 농림지역 | | 171.46 | 163.72 | 172.10 | 172.00 | 172.26 | 172.17 | |
| 자연환경보전지역 | | 75.94 | 75.99 | 70.49 | 70.49 | 70.49 | 70.46 | |

자료) 2017 거제시 통계연보

- 거제시는 주거지역 13.362㎢(3.23%), 상업지역 1.933㎢(0.47%), 공업지역 8.317㎢(2.01%), 녹지지역 62.456㎢(15.08%)로 지정되어 있음
- 관리지역 82.307㎢(19.88%), 농림지역 163.365㎢(39.45%), 자연환경보전지역 70.460㎢(17.02%), 미지정 11.883㎢(2.87%)로 지정되어 있음

**< 용도지역 현황 >**

| 구 분 | | 면 적(㎢) | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 합 계 | | 414.084 | 100.00 | |
| 주거지역 | 소 계 | 13.362 | 3.23 | |
| | 제1종전용주거지역 | - | - | |
| | 제2종전용주거지역 | - | - | |
| | 제1종일반주거지역 | 2.227 | 0.54 | |
| | 제2종일반주거지역 | 10.248 | 2.47 | |
| | 제3종일반주거지역 | 0.316 | 0.08 | |
| | 준주거지역 | 0.571 | 0.14 | |
| 상업지역 | 소 계 | 1.933 | 0.47 | |
| | 중심상업지역 | - | - | |
| | 일반상업지역 | 1.748 | 0.42 | |
| | 근린상업지역 | 0.185 | 0.04 | |
| | 유통상업지역 | - | - | |
| 공업지역 | 소 계 | 8.317 | 2.01 | |
| | 전용공업지역 | - | - | |
| | 일반공업지역 | 7.404 | 1.79 | |
| | 준공업지역 | 0.913 | 0.22 | |
| 녹지지역 | 소 계 | 62.456 | 15.08 | |
| | 보전녹지지역 | 6.845 | 0.02 | |
| | 생산녹지지역 | 0.696 | 0.17 | |
| | 자연녹지지역 | 54.915 | 13.26 | |
| 관리지역 | 소 계 | 82.307 | 19.88 | |
| | 보전관리지역 | 23.232 | 5.61 | |
| | 생산관리지역 | 17.179 | 4.15 | |
| | 계획관리지역 | 41.896 | 10.12 | |
| 농림지역 | | 163.365 | 39.45 | |
| 자연환경보전지역 | | 70.460 | 17.02 | |
| 미지정 | | 11.883 | 2.87 | |

자료) 2020년 거제도시관리계획(재정비)

## 3 용도지구 현황

- 용도지구는 고도지구, 취락지구, 개발진흥지구 등 16.83㎢가 지정되어 있음

< 용도지구 현황 >

(단위 : ㎢)

| 구 분 | 합 계 | 경관지구 | | 고도지구 | | 취락지구 | | | 개발진흥지구 | | | | | 특정용도제한지구 | 방재지구 | 보존지구 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 수변 | | 최고 | | 소계 | 자연 | 집단 | | 주거 | 관광·휴양 | 산업·유통 | 복합 | | | 소계 | 문화자원 | 중요시설물 |
| 2010년 | 7.82 | - | | 0.03 | | 0.32 | 0.32 | - | 7.22 | 2.28 | 3.02 | 0.93 | 1 | - | 0.10 | 0.10 | 0.10 | - |
| 2011년 | 12.44 | - | | 0.03 | | 6.09 | 6.09 | - | 6.24 | 2.08 | 2.18 | 1.04 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |
| 2012년 | 12.44 | - | | 0.03 | | 6.09 | 6.09 | - | 6.24 | 2.08 | 2.18 | 1.04 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |
| 2013년 | 15.24 | - | | 0.03 | | 8.93 | 8.93 | - | 6.20 | 2.08 | 2.18 | 1.00 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |
| 2014년 | 15.23 | - | | 0.03 | | 8.93 | 8.93 | - | 6.19 | 2.08 | 2.17 | 1.00 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |
| 2015년 | 16.44 | - | | 0.03 | | 9.03 | 9.03 | - | 7.30 | 2.19 | 3.32 | 0.85 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |
| 2016년 | 16.83 | - | | 0.30 | | 9.03 | 9.03 | - | 7.42 | 2.19 | 3.44 | 0.85 | 0.94 | - | - | 0.08 | 0.08 | - |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 4 공적규제 현황

### 1) 농업진흥지역

- 거제시의 농업진흥지역은 2,353.4ha로 거제시 전체 면적의 5.68%를 차지하고, 농업진흥지역 중 농업보호구역은 629.0ha임

< 농업진흥지역 현황 >

(단위 : ha)

| 구 분 | 합 계 | 농업진흥지역 | |
|---|---|---|---|
| | | 농업진흥구역 | 농업보호구역 |
| 2010년 | 2,513.8 | 1,914.5 | 599.3 |
| 2011년 | 2,513.8 | 1,914.5 | 599.3 |
| 2012년 | 2,463.3 | 1,929.8 | 533.5 |
| 2013년 | 2,477.2 | 1,880.2 | 597.0 |
| 2014년 | 2,476.8 | 1,879.8 | 597.0 |
| 2015년 | 2,476.6 | 1,879.6 | 597.0 |
| 2016년 | 2,353.4 | 1,724.4 | 629.0 |

자료) 2017 거제시 통계연보

# 2. 개발가능지 분석

## 1 분석의 목적

- 개발가능지 분석은 토지의 현황을 분석하여 보존가치가 있는 지역을 개발에서 우선적으로 배제함으로써 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발을 도모
- 개발이 가능한 지역에 대한 토지의 특성을 파악하여 토지의 적정용도 부여 및 개발방향 설정, 개발사업에 대한 시설의 적지 선정을 위한 기초자료로 활용

## 2 분석 기준

- 거제시 전체를 대상으로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분
- 대학 등 기존 대규모 시설은 기개발지에 포함하여 개발가능지 면적 추출
- 표고, 경사, 생태자연도, 용도지역, 공원, 하천, 저수지 현황 등을 토대로 GIS 중첩기법을 활용하여 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지 등의 면적을 추출

< 개발가능지 분석기준 >

| 구 분 | 개발가능지 | | 개발억제지 | 개발불가능지 |
|---|---|---|---|---|
| | 기개발지 | 미개발지 | | |
| 2020년 (일부변경) | •주거·상업·공업 지역 내 기개발지 | •주거·상업·공업 지역 내 미개발지<br>•기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역 | •수산자원보호구역<br>•생산녹지, 보존지구<br>•농업진흥지역<br>•보전임지<br>•군사시설보호구역 등 | •표고 150m 이상, 경사 25°이상<br>•공원, 하천, 저수지 등<br>•생태자연도 1등급지 |
| 2030년 | •주거·상업·공업 지역 내 기개발지<br>•택지개발지구 / 도시개발구역 / 산업단지<br>•도로 등 도시계획 시설 | •기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역 | •수산자원보호구역<br>•생산녹지, 보존지구<br>•농업진흥지역 / 보전산지<br>•군사시설보호구역 (비행안전구역) | •표고 150m 이상 지역<br>•도시계획 조례상 개발행위 불허지역 –경사도 20°이상<br>•공원, 하천, 저수지 등<br>•생태자연도 1등급지 |

## 3 개발가능지 분석

### 1) 자연환경

- 개발가용토지를 분석하기 위한 요소 중 자연환경요소로 표고, 경사, 하천, 생태자연도, 상수원보호구역, 수산자원보호구역 등을 분석 요소로 사용

- 거제시의 지방2급하천 및 저수지와 국립공원인 한려해상공원과 기타 자연공원·근린공원 등의 도시공원은 적극적으로 보전해야할 지역이므로 개발불가능지로 분류
- 또한, 상수원보호구역과 생태자연도 1등급지는 개발불가능지로 분류
- 거제시 수산자원보호구역은 둔덕면, 거제면, 동부면, 남부면, 사등면 등 5개면에 걸쳐 지정되어 있으며, 해당 구역을 개발억제지로 분류
- 농업진흥지역으로 지정된 거제면 일대 경지정리된 농경지와 상동동과 수월동 일대 및 연초면 연사리 일부지역과 거제시 산악지역에 광범위하게 분포된 보전임지 및 보존지구는 상대적으로 경직된 토지이용규제를 받는 지역이므로 개발억제지로 분류

## 2) 인문환경

- 도시관리계획상 주거, 상업, 공업지역으로 지정되어 시가화된 지역을 기개발지로 분류
- 녹지용지 중 개발불가능지 및 개발억제지를 제외한 지역은 미개발지로 분류

## 3) 개발가능지 분석결과

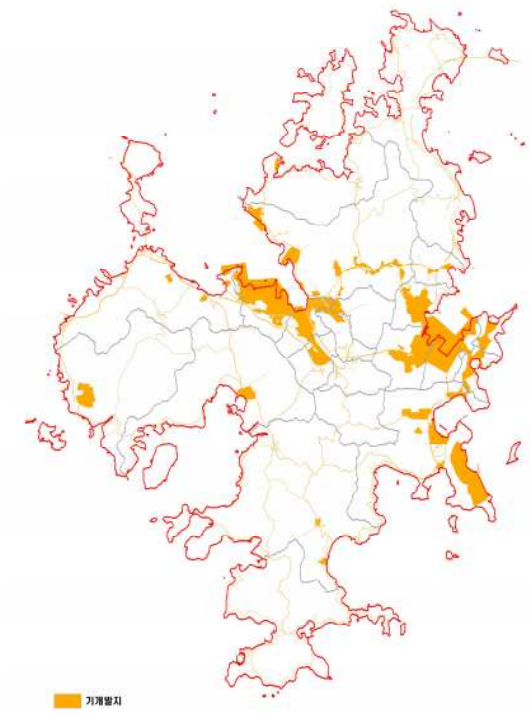
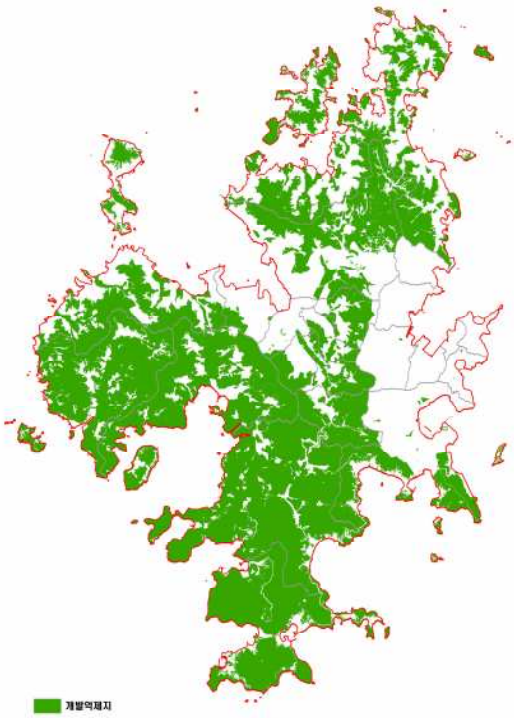
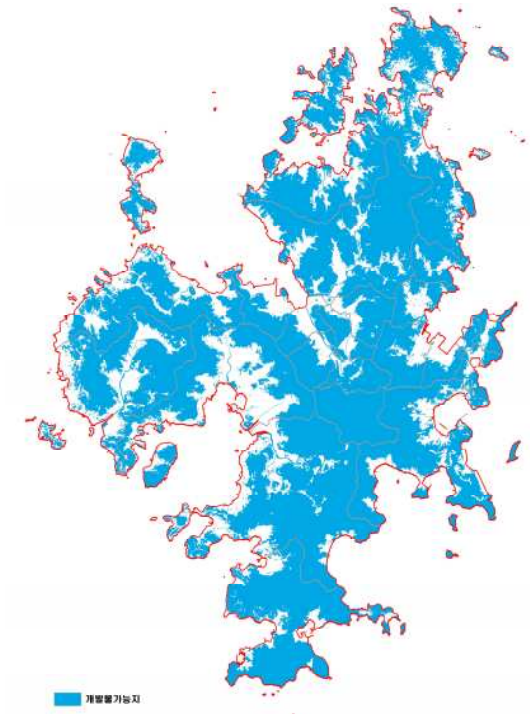
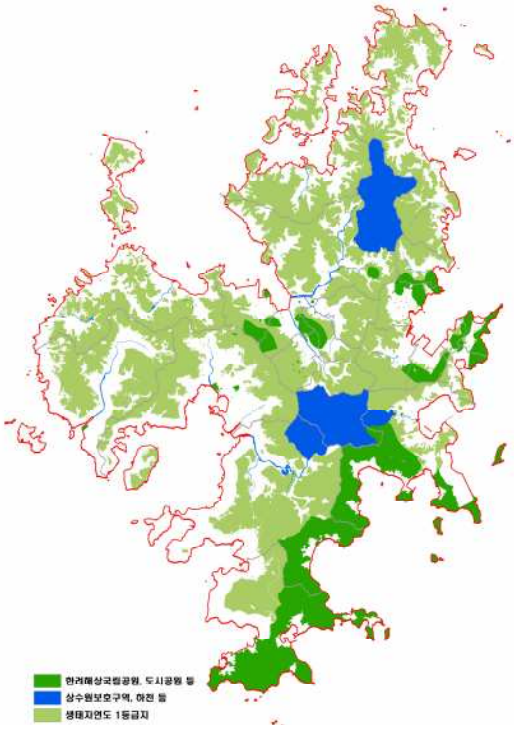
- 자연환경적 요소 및 인문환경적 요소를 통한 지리정보체계(GIS) 중첩 분석 결과 거제시 면적 414.084㎢ 중 개발가능지는 19.6%인 81.374㎢이며, 개발불가능지 및 개발억제지는 각각 291.961㎢와 40.749㎢로 분석됨
- 개발가능지 중 기개발지는 9.5%인 39.443㎢이며, 추후 개발이 가능한 미개발지는 10.1%인 41.931㎢로 분석되었음

**< 개발가능지 분석 >**

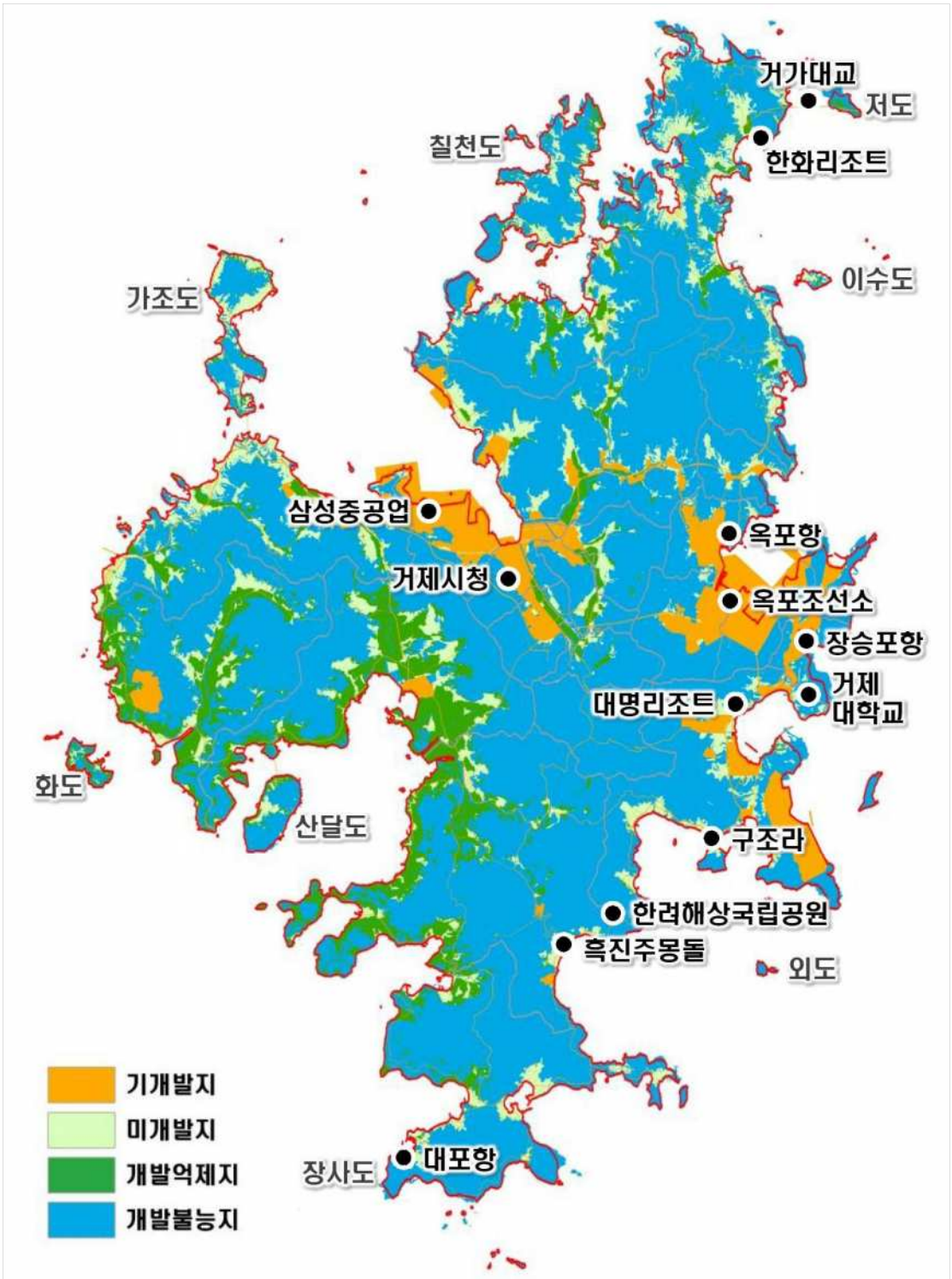
| 구 분 | 합 계 | 개발가능지 | | 개발억제지 | 개발불가능지 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 기개발지 | 미개발지 | | |
| 면 적(㎢) | 414.084 | 39.443 | 41.931 | 40.749 | 291.961 |
| 구성비(%) | 100.0 | 9.5 | 10.1 | 9.9 | 70.5 |

- 거제시의 친환경적인 토지이용을 위해서 개별사업 추진시 개발가능지 분석 기준에 부합한지를 검토하여 구역을 설정할 수 있음
- 다만, 공공사업은 예외로 하며, 시장이 인정하는 사업으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제26조에 따라 도시계획위원회 자문을 득하여 타당한 경우도 예외로 함

< 각종 분석도 >

| 기개발지 분석도 | 개발억제지 분석도 |
| --- | --- |
|  |  |
| **개발불가능지 분석도** | **생태자연도 등** |
|  |  |

< 개발가능지 분석도 >


거가대교
저도
칠천도
한화리조트
이수도
가조도
삼성중공업
옥포항
거제시청
옥포조선소
장승포항
거제
대학교
대명리조트
화도
산달도
구조라
한려해상국립공원
흑진주몽돌
외도
장사도
대포항
기개발지
미개발지
개발억제지
개발불능지

## 3. 기본방향

### 1 도시공간구조 계획상의 발전축 및 보전축과 생활권설정 및 인구배분 계획을 기반으로 토지이용 구상

- 생활권별 배분인구의 지역별 수용이 가능하도록 토지자원 확보
- 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시발전을 위한 체계있는 토지이용 구상

### 2 개발여건의 변화에 효율적 대응

- 거제시의 개발여건 및 수요에 적절하게 대응 및 관리할 수 있는 토지공급지표 제시
- 생활권별 기능수행과 효율적인 교통처리 및 생활환경의 질적 향상 등을 도모할 수 있도록 합리적인 토지이용 구상

### 3 쾌적한 도시환경의 유지를 위한 개발밀도 설정

- 거제시의 수려한 자연생태지역을 최대한으로 보전하면서 쾌적한 도시환경이 조성될 수 있는 수준으로 개발밀도를 설정
- 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원·녹지, 교통, 경관계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모

### 4 도시·군기본계획수립지침상 기본방향에 충실하게 따르도록 하되 지역특성을 감안하여 일부 지침은 탄력적으로 적용

- 시가화예정용지는 목표연도 계획인구를 기초로 추정한 토지수요량 이외에도 지역 활성화를 위해 전략적으로 추진되는 핵심전략사업에 필요한 토지수요량을 고려하여 포괄적으로 계획하도록 함
- 도시·군기본계획수립지침의 변경사항을 반영하고 목표연도 계획인구를 수용할 수 있는 탄력적 계획 수립

### 5 자연 생태계를 고려한 개발과 보전의 조화로운 토지이용 창출

- 생활권별 접근성 및 이용여건을 고려한 자연훼손을 최소화하여 가용토지 확보

# 4. 용도별 수요량 산정

## 1 기본방향

- 목표연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립함

## 2 용지별 규요 추정

### 1) 주거용지

#### 가) 인구밀도에 의한 주거용지 수요추정

- 목표년도 계획인구 375,000인 중 주거용지 내 거주인구는 중앙·동부생활권은 91%, 서부·남부·북부생활권은 85% 적용
- 거제시 내 개발사업 및 행정동별 인구밀도 현황을 고려하여 인구밀도 기준 적용

– 중앙·동부생활권은 150인/ha, 서부·남부·북부생활권은 120인/ha

- 인구밀도에 의한 방법에 따른 2030년 주거용지 소요 면적은 29.886㎢로 산정

**< 인구밀도에 의한 주거용지 수요 추정 >**

| 구 분 | 계획인구(인) | 거주인구(인) | 인구밀도(인/ha) | 혼합률(%) | 소요면적(㎢) |
|---|---|---|---|---|---|
| **거제대생활권** | 375,000 | 334,410 | – | – | **29.886** |
| **중앙생활권** | 154,000 | 140,140 | 150 | 20 | 11.678 |
| **동부생활권** | 107,000 | 97,370 | 150 | 20 | 8.114 |
| **서부생활권** | 67,000 | 56,950 | 120 | 20 | 5.932 |
| **남부생활권** | 16,000 | 13,600 | 120 | 20 | 1.417 |
| **북부생활권** | 31,000 | 26,350 | 120 | 20 | 2.745 |

#### 나) 주택보급률 및 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정

- 목표년도 계획인구 375,000인 중 거주인구는 334,410인으로 산정되며, 세대당 인구수는 2.3인을 적용
- 주택보급률은 111% 적용
- 주택유형별 밀도 배분비율은 거제시 주택유형 현황을 반영하여 단독 45%, 공동 55%로 적용
- 단독주택 기준면적은 택지개발업무처리지침 기준을 적용하여 200㎡를 적용하고, 공동주택 기준면적은 국민주택규모인 85㎡를 적용

- 택지개발업무처리지침 기준을 적용하여 공공용지율은 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 30%로 설정
- 혼합률은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 20%로 설정

$$S = \frac{P \times a}{(1-e)\cdot(1-u)\cdot r}$$

S : 수요면적 / P : 주거지역내 수용될 주택수 / a : 주택1호당 부지면적 / e : 공공용지율 / u : 혼합률 / r : 용적률

- 주택1호당 부지면적에 의한 2030년 주거용지 소요면적은 37.811㎢으로 산정

< 주택보급률 및 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정 >

| 구 분 | | 계획인구 (인) | 거주인구 비율(%) | 주택유형별 비율(%) | 주택1호당 부지면적(㎡) | 주택부지 면적(㎡) | 주거용지 면적(㎡) | 주거용지 소요면적(㎢) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 거제대생활권 | | 375,000 | - | - | - | 21,174,260 | 30,248,942 | 37.811 |
| 중앙 생활권 | 공동주택 | 154,000 | 91 | 55 | 85 | 1,264,733 | 1,806,761 | 2.258 |
| | 단독주택 | | 91 | 45 | 200 | 7,608,688 | 10,869,554 | 13.587 |
| 동부 생활권 | 공동주택 | 107,000 | 91 | 55 | 85 | 878,743 | 1,255,347 | 1.569 |
| | 단독주택 | | 91 | 45 | 200 | 5,286,556 | 7,552,223 | 9.440 |
| 서부 생활권 | 공동주택 | 67,000 | 85 | 55 | 85 | 513,961 | 734,231 | 0.918 |
| | 단독주택 | | 85 | 45 | 200 | 3,092,014 | 4,417,162 | 5.521 |
| 남부 생활권 | 공동주택 | 16,000 | 85 | 55 | 85 | 122,737 | 175,339 | 0.219 |
| | 단독주택 | | 85 | 45 | 200 | 738,391 | 1,054,845 | 1.319 |
| 북부 생활권 | 공동주택 | 31,000 | 85 | 55 | 85 | 237,803 | 339,719 | 0.425 |
| | 단독주택 | | 85 | 45 | 200 | 1,430,633 | 2,043,762 | 2.555 |

## 다) 산정방식에 따른 주거용지 산정

- 주거용지 소요면적은 인구밀도에 의한 산정방법과 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정방법 중 최저값 29.886㎢를 적용

< 산정식에 따른 주거용지 비교 >

| 구 분 | 인구밀도에 의한 산정 | 주택1호당 부지면적에 의한 산정 | 적 용 |
|---|---|---|---|
| 면 적 (㎢) | 29.886 | 37.811 | 29.886 |

## 2) 상업용지

### 가) 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

- 상업지역 이용인구는 생활권별로 차등 적용하였으며, 중앙 및 동부생활권은 조선업 등으로 인한 청·장년층의 높은 인구점유율을 감안하여 계획인구의 70%를 적용하고, 서부 및 남부, 북부생활권은 전원도시형태의 인구구성을 고려하여 40%를 적용

< 이용인구에 의한 상업용지 수요추정 >

| 구 분 | 계획인구(인) | 이용비율(%) | 상업지 이용인구(인) | 1인당 평균면적(㎡) | 평균층수(층) | 소요면적(㎢) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 거제대생활권 | 375,000 | - | 228,300 | - | - | 2.871 |
| 중앙생활권 | 154,000 | 70 | 107,800 | 20 | 3 | 1.467 |
| 동부생활권 | 107,000 | 70 | 74,900 | 15 | 3 | 0.764 |
| 서부생활권 | 67,000 | 40 | 26,800 | 15 | 2 | 0.410 |
| 남부생활권 | 16,000 | 40 | 6,400 | 12 | 2 | 0.078 |
| 북부생활권 | 31,000 | 40 | 12,400 | 12 | 2 | 0.152 |

- 1인당 평균면적은 중앙생활권이 20㎡, 동부 및 서부생활권이 15㎡, 남부 및 북부생활권이 12㎡를 적용
- 평균층수는 기존 도심의 상업지 형태를 고려하여 중앙 및 동부생활권은 3층, 서부 및 남부, 북부생활권은 2층으로 산정
- 건폐율은 70%를 적용하고, 공공용지율은 상업용지 내 충분한 오픈스페이스 확보를 위해 30%를 적용

$$A = \frac{n \cdot a}{N \cdot r(1-e)(1-u)}$$

A : 소요면적
n : 상업지역 이용인구
r : 건폐율
e : 공공용지율
u : 혼합률
a : 1인당 이용면적
N : 평균층수

### 나) 원단위에 의한 상업용지 수요추정

- 종업원 1인당 점포의 건축바닥면적을 원단위로 채택하여 건축면적을 산출한 후 부지면적과 그 부대용지를 합하여 상업용지 면적을 추정

< 원단위에 의한 상업용지 수요추정 >

| 업종별 종업원수(인) | 종업원 1인당 바닥면적(㎡) | 평균 건폐율(%) | 상업부지 면적(㎡) | 공공 용지율(%) | 상업용지 소요면적(㎢) |
|---|---|---|---|---|---|
| 118,424 | 15 | 70 | 2,537,657 | 30 | 3.625 |

### 다) 산정방식에 따른 상업용지 산정

- 상업용지 소요면적은 이용인구에 대한 산정방법과 원단위에 의한 산정방법 중 최저값 2.871㎢를 적용

< 상업용지 수요 추정 >

| 구분 | 이용인구에 의한 산정 | 원단위에 의한 산정 | 적 용 |
|---|---|---|---|
| 면 적(㎢) | 2.871 | 3.625 | 2.871 |

## 3) 공업용지

### 가) 1인당 부지면적에 의한 수요추정

- 거제시의 공업지역은 국가정책에 의해 국가산업단지로 개발된 특성을 가지고 있으므로 일반적인 계산식에 의한 수요추정은 불합리함
- 공업용지 수요량 산출은 장래 목표연도 2차산업 종사자수를 기준으로 1인당 공업부지면적을 적용하여 공업용지면적을 산출
- 2016년 현재 2차산업 종사자수는 71,122인이며, 목표연도인 2030년에는 113,623인으로 산정됨

< 제조업 종사자수 추정 >

| 구분 | 2016 | 2020 | 2025 | 2030 |
|---|---|---|---|---|
| 제조업 종사자수(인) | 71,122 | 88,357 | 100,990 | 113,623 |

$$A = \frac{P \cdot a \cdot r}{1 - e}$$

A : 공업용지 소요면적
P : 제조업 종사자수
a : 산업입지원단위 1인당 부지면적 평균 적용
r : 공업용지율
e : 공공용지율

- 자동차관련 : 201.4㎡/인(30%)
- 의료관련 : 100.7㎡/인(20%)
- 전기관련 : 113.0㎡/인(10%)
- 전자관련 : 118.4㎡/인(20%)
- 기계관련 : 200.3㎡/인(5%)
- 조립금속관련 : 181.7㎡/인(5%)
- 기타 : 185.9㎡/인(10%)
- 평균 적용(153.23㎡/인)

### 나) 산정방식에 따른 공업용지 산정

- 산정결과 공업용지 소요면적은 22.385㎢로 산정됨

※ 1인당 공업용지 부지면적 산정

: 산업입지 원단위 산정 연구(한국토지주택공사 등, 2015)를 근간으로 하여 장래 산업구조 예측을 통해 산정

< 1인당 부지면적에 의한 공업용지 수요추정 >

| 제조업 종사자수(인)[P] | 1인당 부지면적(㎡/인)[a] | 공업용지율(%) [r] | 공공용지율(%) [e] | 공업용지 소요면적(㎢)[A] |
|---|---|---|---|---|
| 113,623 | 153.23 | 90 | 30 | 22.385 |

## 4) 규요추정 결과

- 토지수요추정 결과 2030년에 필요한 주거, 상업, 공업용지는 총 55.142㎢로 산정됨
- 2020년 거제도시기본계획상 계획물량은 46.664㎢으로, 목표연도인 2030년까지 8.478㎢의 추가 확보가 필요함

< 수요추정 결과 >

| 구 분 | | 2030년 수요추정(㎢) [ ① ] | 2020년 계획면적(㎢) [ ② ] | 추가확보 필요물량(㎢) [ ① - ② ] | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합계 | | 55.142 | 46.664 | 8.478 | |
| 도시지역 | 주거지역 | 29.886 | 23.104 | 6.782 | |
| | 상업지역 | 2.871 | 2.883 | -0.012 | |
| | 공업지역 | 22.385 | 20.677 | 1.708 | |

< 목표연도 생활권별 토지수요 배분 >

(단위 : ㎢)

| 구분 | 합계 | 도시화예정구역(시가화+시가화예정용지) | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 도시용지 | | | 공업용지 |
| | | 계 | 주거용지 | 상업용지 | |
| 거제대생활권 | 42.237 | 28.273 | 25.934 | 2.339 | 13.964 |
| 중앙생활권 | 10.801 | 8.051 | 7.448 | 0.603 | 2.750 |
| 동부생활권 | 10.582 | 6.468 | 5.424 | 1.044 | 4.114 |
| 서부생활권 | 8.483 | 4.634 | 4.608 | 0.026 | 3.849 |
| 남부생활권 | 3.517 | 3.462 | 3.123 | 0.339 | 0.055 |
| 북부생활권 | 8.854 | 5.658 | 5.331 | 0.327 | 3.196 |

# 5. 토지이용계획

## 1 기본방향

### 1) 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획함

< 시가화용지 계획방향 >

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 대 상 지 역 | • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 |
| 계 획 방 향 | • 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시<br>• 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경 |

### 2) 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서, 향후 계획적으로 정비 또는 개발이 가능할 수 있도록 계획
- 단계별로 배분된 시가화예정용지는 향후 도시개발수요와 토지시장상황에 부응해서 융통성 있게 재배분하여 사용할 수 있도록 계획
- 시가화예정용지는 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 계획하여 지정하며 실제 개발에 있어서는 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 유지

< 시가화예정용지 계획방향 >

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 대 상 지 역 | • 도시지역의 자연녹지지역<br>• 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여 시가화가 필요한 지역 |
| 계 획 방 향 | • 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반<br>• 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도 |

### 3) 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 환경보전·안보·재해방지 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성해야 할 지역에 계획

- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 함

< 보전용지 계획방향 >

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 대 상 지 역 | • 시가화지역 및 시가화예정용지를 제외한 지역<br>• 문화재보호구역, 하천구역 및 수변지역 |
| 계 획 방 향 | • 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획 |

## 2 용지별 토지이용계획

### 1) 시가화용지

- 기정 도시기본계획상 시가화용지의 문제점

– 현실적 용도지역 및 도시관리계획상 면적과의 상이함으로 인한 혼란 야기

- 시가화용지는 밀도개념을 도입하여 입체적 토지이용 유도

#### 주거용지

- 주거용지는 생활권 입지배분의 균형을 지향하고 불량주택지의 계획적 정비를 통한 주거환경개선에 중점을 둠

#### 상업 · 공업용지

- 상업·공업용지는 도시공간구조상 지역별 기능배분에 의해 형평성을 유지, 특성별로 입지시키고 토지이용의 효율성 제고를 위해 입체적 토지이용을 유도

#### 시가화용지 총괄

- 거제시 내 시가화용지는 총 30.567㎢이며, 그 중 주거용지가 13.362㎢로 43.7%를 차지함

< 시가화용지 총괄표 >

| 구 분 | 면 적(㎢) | | | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2020년(일부변경) | 증감 | 2030년 | | |
| 계 | 34.159 | 감) 3.592 | 30.567 | 100.0 | |
| 주거용지 | 13.778 | 감) 0.416 | 13.362 | 43.7 | |
| 상업용지 | 2.036 | 감) 0.103 | 1.933 | 6.3 | |
| 공업용지 | 10.935 | 감) 2.618 | 8.317 | 27.2 | |
| 관리용지 | 7.410 | 감) 0.455 | 6.955 | 22.8 | |

## 2) 시가화예정용지

- 향후 개발의 성격과 그 내용에 따라 주거용, 상업용, 공업용 등으로 주용도를 세분하여 계획
- 시가화예정용지는 생활권별·주용도별·단계별 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정
- 2030년까지 필요한 시가화예정용지는 국가정책사업 및 도시정비사업 등을 반영하여 46.443㎢로 계획
- 주거용지는 2030년까지 주거수요에 필요한 물량을 생활권별로 배분하여 개발의 형평성 도모

– 자족도시 실현의 기반 조성을 위한 지역전략사업 추진으로 대규모 주거용지 확보계획

- 상업용지는 지역전략사업 추진과 관광단지에 필요한 수요를 고려하여 계획
- 공업용지는 거제해양플랜트 국가산업단지 등 산업용도의 수요를 감안하여 계획
- 장래 시가화예정용지에 의한 신시가지 조성은 기존시가지와 연계할 수 있는 도시공간으로 조성토록 계획
- 비도시지역 내 개발은 지구단위계획구역으로 지정하여 수요에 대비하고 주요 도로망 등 기반시설과 연계하여 개발토록 계획

## 3) 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 함
- 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역

## 3 토지이용계획 총괄

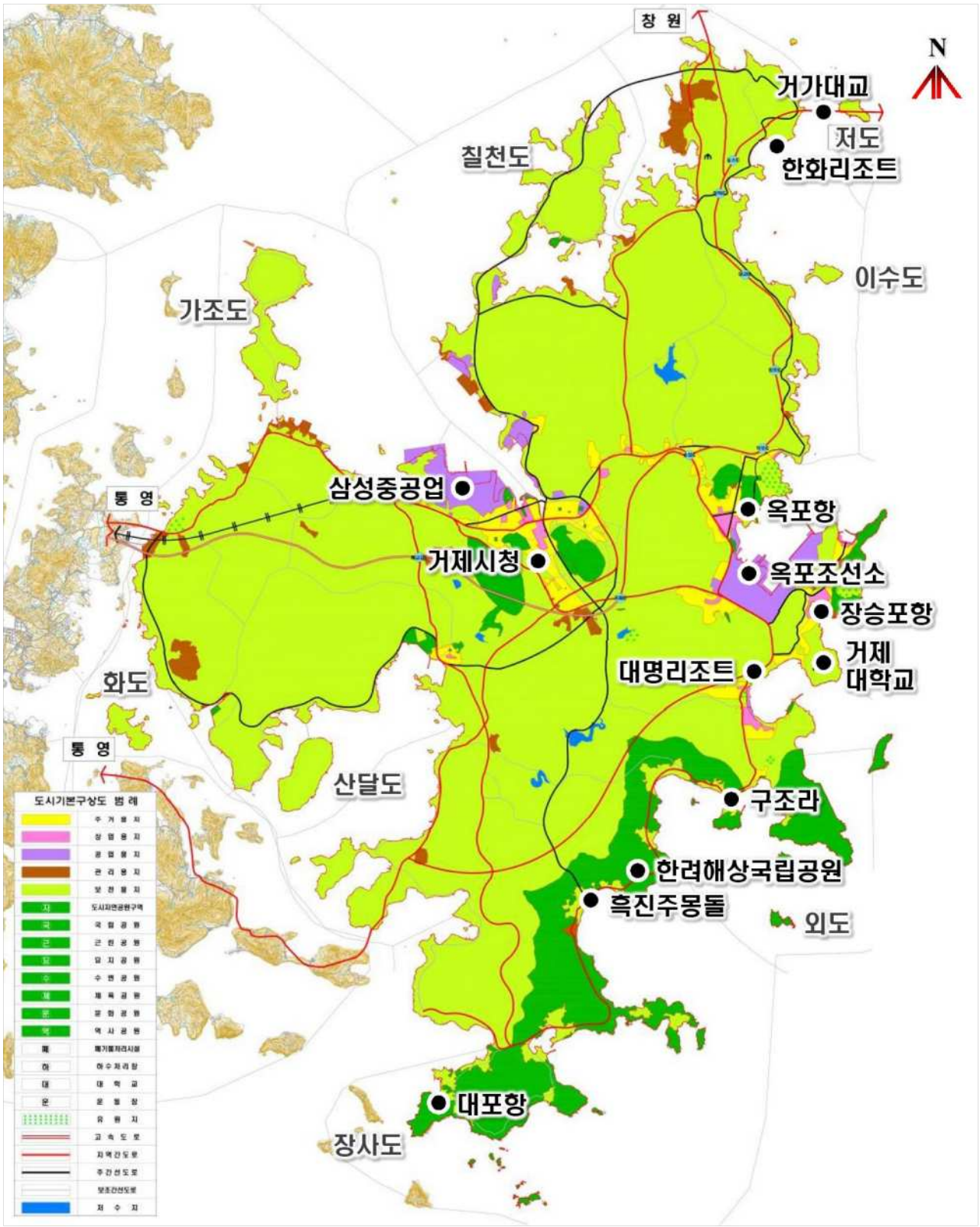
- 시가화용지는 주거용지 13.362㎢, 상업용지 1.933㎢, 공업용지 8.317㎢로 계획하였으며, 시가화예정용지는 주거용 12.572㎢, 상업용 0.406㎢, 공업용 5.647㎢를 계획

< 생활권별 토지이용계획 >

| 구 분 | | | 계 | 시가화용지 | | | | | 시가화예정용지 | | | | 지구단위계획구역 | 보전용지 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 소계 | 주거용지 | 상업용지 | 공업용지 | 관리용지 | 소계 | 주거용 | 상업용 | 공업용 | | |
| 거제시 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | 432.976 | 34.159 | 13.778 | 2.036 | 10.935 | 7.410 | 20.510 | 10.099 | 0.657 | 9.754 | 23.320 | 354.987 |
| | | 2030년 | 414.084 | 30.567 | 13.362 | 1.933 | 8.317 | 6.955 | 18.625 | 12.572 | 0.406 | 5.647 | 27.818 | 337.074 |
| | 증감(㎢) | | 감)18.892 | 감)3.592 | 감)0.416 | 감)0.103 | 감)2.618 | 감)0.455 | 감)1.885 | 증)2.473 | 감)0.251 | 감)4.107 | 증)4.498 | 감)17.913 |
| 중앙생활권 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | 135.073 | 15.595 | 6.686 | 0.439 | 6.151 | 2.319 | 12.851 | 6.237 | 0.595 | 6.019 | – | 106.627 |
| | | 2030년 | 45.014 | 8.834 | 4.906 | 0.603 | 2.750 | 0.575 | 2.542 | 2.542 | 0.000 | 0.000 | – | 33.638 |
| | 구성비(%) | 2020년(일부변경) | 100.0 | 11.5 | 4.9 | 0.3 | 4.6 | 1.7 | 9.5 | 4.6 | 0.4 | 4.5 | – | 78.9 |
| | | 2030년 | 100.0 | 19.6 | 10.9 | 1.3 | 6.1 | 1.3 | 5.6 | 5.6 | – | – | – | 74.7 |
| | 증감(㎢) | | 감)90.059 | 감)6.761 | 감)1.780 | 증)0.164 | 감)3.401 | 감)1.744 | 감)10.309 | 감)3.695 | 감)0.595 | 감)6.019 | – | 감)72.989 |
| 동부생활권 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | 70.160 | 12.983 | 6.633 | 1.566 | 4.784 | – | 3.499 | 3.437 | 0.062 | – | – | 53.678 |
| | | 2030년 | 36.267 | 9.796 | 4.504 | 1.030 | 4.114 | 0.148 | 0.934 | 0.920 | 0.014 | – | – | 25.537 |
| | 구성비(%) | 2020년(일부변경) | 100.0 | 18.5 | 9.5 | 2.2 | 6.8 | – | 5.0 | 4.9 | 0.1 | – | – | 76.5 |
| | | 2030년 | 100.0 | 27.0 | 12.4 | 2.8 | 11.3 | 0.4 | 2.6 | 2.5 | 0.0 | – | – | 70.4 |
| | 증감(㎢) | | 감)33.893 | 감)3.187 | 감)2.129 | 감)0.536 | 감)0.670 | 증)0.148 | 감)2.565 | 감)2.517 | 감)0.048 | – | – | 감)28.141 |
| 서부생활권 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| | | 2030년 | 98.846 | 3.822 | 0.654 | 0.026 | – | 3.142 | 7.803 | 3.954 | – | 3.849 | – | 87.221 |
| | 구성비(%) | 2020년(일부변경) | 100.0 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| | | 2030년 | 100.0 | 3.9 | 0.7 | 0.0 | – | 3.2 | 7.9 | 4.0 | – | 3.9 | – | 88.2 |
| | 증감(㎢) | | 증)98.846 | 증)3.822 | 증)0.654 | 증)0.026 | – | 증)3.142 | 증)7.803 | 증)3.954 | – | 증)3.849 | – | 증)87.221 |
| 남부생활권 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | 146.159 | 2.791 | 0.459 | 0.031 | – | 2.301 | 0.425 | 0.425 | – | – | – | 142.943 |
| | | 2030년 | 110.084 | 2.383 | 1.694 | 0.159 | 0.055 | 0.475 | 1.609 | 1.429 | 0.180 | – | – | 106.092 |
| | 구성비(%) | 2020년(일부변경) | 100.0 | 1.9 | 0.3 | 0.0 | – | 1.6 | 0.3 | 0.3 | – | – | – | 97.8 |
| | | 2030년 | 100.0 | 2.2 | 1.5 | 0.1 | 0.0 | 0.4 | 1.5 | 1.3 | 0.2 | – | – | 96.4 |
| | 증감(㎢) | | 감)36.075 | 감)0.408 | 증)1.235 | 증)0.128 | 증)0.055 | 감)1.826 | 증)1.184 | 증)1.004 | 증)0.180 | – | – | 감)36.851 |
| 북부생활권 | 면적(㎢) | 2020년(일부변경) | 58.264 | 2.790 | – | – | – | 2.790 | 3.735 | – | – | 3.735 | – | 51.739 |
| | | 2030년 | 96.055 | 5.732 | 1.604 | 0.115 | 1.398 | 2.615 | 5.737 | 3.727 | 0.212 | 1.798 | – | 84.586 |
| | 구성비(%) | 2020년(일부변경) | 100.0 | 4.8 | – | – | – | 4.8 | 6.4 | – | – | 6.4 | – | 88.8 |
| | | 2030년 | 100.0 | 6.0 | 1.7 | 0.1 | 1.5 | 2.7 | 6.0 | 3.9 | 0.2 | 1.9 | – | 88.1 |
| | 증감(㎢) | | 증)37.791 | 증)2.942 | 증)1.604 | 증)0.115 | 증)1.398 | 감)0.175 | 증)2.002 | 증)3.727 | 증)0.212 | 감)1.937 | – | 증)32.847 |

※ 지구단위계획구역 물량은 비도시지역 내 원활한 개발을 위해 생활권별로 구분하지 않고 총량으로 관리함

< 2030년 거제도시기본구상도 >




※ 남부내륙철도는 현재 계획수립중으로 향후계획에 따라 조정될 수 있음

# 6. 단계별 개발계획

## 1 기본방향

- 목표년도가 2030년이므로 효율적인 토지이용계획 수립을 위하여 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등 각종 부문별계획과 연동하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획

– 1단계 : 2015년, 2단계 : 2020년, 3단계 : 2025년, 4단계 : 2030년

- 공간구조의 개편 전략과 연계되는 지역전략사업과 추진 중에 있는 사업을 우선적으로 개발
- 개발의 효율성 측면에서 개발 파급효과가 큰 사업부터 단계별로 개발
- 개발여건이 양호한 지역부터 우선적으로 개발

– 자연적인 개발여건이 양호한 지역

– 개발의 경제적·사회적 제약이 적은 지역

- 토지자원의 효율성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정
- 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지 개발 추진

## 2 단계별 개발방향

- 효율적 토지자원 활용을 위해 토지수요에 따라 개발방향 설정 및 개발단계 부여
- 도시공간구조 구상 전략과 연계된 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행하고 개발가능지분석 및 토지적성평가 결과에 의한 개발에 적합한 지역을 개발
- 시가화예정용지의 단계별 계획은 각 사업별 계획 연도와 거제시 발전상 시급성 및 중요성을 고려하여 수립
- 비도시지역 지구단위계획에 의해 개발되어지는 시가화예정용지는 민간제안사업 등의 개발이 용이하도록 총량적인 물량으로만 계획

< 단계별 개발계획 >

| 구 분 | 기간 | 주요개발방향 |
|---|---|---|
| 1단계 | 2011년 ~2015년 | • 사등면 사등리 조선기자재산업단지 개발을 통한 산업기반 확충<br>• 고현2차매립지 Waterfront city 조성을 위한 상업용지 개발<br>• 장목면의 관광단지 개발을 고려하여 배후주거단지(장목면 장목리) 개발<br>• 대금산일원, 가배지구, 잔디밭골, 학동지구 등 관광계획과 연계한 지구단위계획물량 각 생활권별 반영<br>• 두모근린공원 일부 편입된 취락지역 주거용지 변경<br>• 연초면 한내리 및 사등면 성포리 일반산업단지 개발<br>• 하청면 덕곡리 조선산업단지 개발을 통한 산업기반 확충<br>• 장평1지구 등 도시개발사업을 통한 주거용지 확보<br>• 해양플랜트 국가산업단지 및 해양클러스터 연계계획 반영 |
| 2단계 | 2016년 ~2020년 | • 골프장 조성을 위한 관광지(둔덕면 학산리, 둔덕면 방하리, 남부면 탑포리) 개발<br>• 고현항 항만재개발 사업 1단계 준공<br>• 거가대교, 칠천도, 대금지구, 가배어촌해양특구, 근포지구, 첨단건강도시 등 관광계획등과 연계한 지구단위계획물량 각 생활권별 반영 |
| 3단계 | 2021년 ~2025년 | • 고현항 항만재개발 사업 매립완료 및 해양휴양단지 조성<br>• 연초면 연사리 여객터미널 조성<br>• 산업용지 수요에 대응하여 체계적인 용지공급을 위한 산업단지 개발<br>• 해양풍력발전단지 조성을 통한 신재생에너지 특화<br>• 4차산업혁명에 따른 산업구조 변화에 대응하기 위한 도시첨단산업단지 조성 |
| 4단계 | 2026년 ~2030년 | • 남부내륙철도(김천~거제) 개발<br>• 시가지 주변 계획적인 주거환경 조성을 위한 상동2지구, 장평5지구, 아주지구 등 도시개발사업 추진<br>• 수양지구 등 계획적이고 체계적인 도시개발사업으로 주거용지의 안정적 공급 및 도시기반시설의 확보를 통한 쾌적한 주거환경 조성<br>• 군부대이전지의 효율적 토지개발 및 이용을 위한 양정지구 도시개발사업 추진<br>• 해양플랜트 관련 산업용지의 계획적이고 체계적인 수급관리를 위한 해양플랜트 국가산업단지 개발<br>• 새로운 정주환경 조성을 위한 서부생활권 신시가지 조성<br>• 신공항과 연계한 기반시설 확충 및 배후물류단지 조성 |

< 생활권별 단계별 용지배분계획 >

( 단위 : ㎢ )

| 구 분 | | | 계 | 1단계 (2011~2015) | 2단계 (2016~2020) | 3단계 (2021~2025) | 4단계 (2026~2030) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 총계 | | | 77.010 | 30.567 | 8.752 | 4.753 | 32.938 |
| 시가화용지 | | | 30.567 | 30.567 | - | - | - |
| | 주거용지 | | 13.362 | 13.362 | - | - | - |
| | 상업용지 | | 1.933 | 1.933 | - | - | - |
| | 공업용지 | | 8.317 | 8.317 | - | - | - |
| | 관리용지 | | 6.955 | 6.955 | - | - | - |
| 시가화예정용지 | | 소계 | 18.625 | - | 8.752 | 4.753 | 5.120 |
| | | 주거용 | 12.572 | - | 5.393 | 3.533 | 3.646 |
| | | 상업용 | 0.406 | - | 0.014 | 0.096 | 0.296 |
| | | 공업용 | 5.647 | - | 3.345 | 1.124 | 1.178 |
| | 중앙 생활권 | 소계 | 2.542 | - | 1.202 | - | 1.340 |
| | | 주거용 | 2.542 | - | 1.202 | - | 1.340 |
| | | 상업용 | - | - | - | - | - |
| | | 공업용 | - | - | - | - | - |
| | 동부 생활권 | 소계 | 0.934 | - | 0.531 | - | 0.403 |
| | | 주거용 | 0.920 | - | 0.517 | - | 0.403 |
| | | 상업용 | 0.014 | - | 0.014 | - | - |
| | | 공업용 | - | - | - | - | - |
| | 서부 생활권 | 소계 | 7.803 | - | 5.996 | - | 1.807 |
| | | 주거용 | 3.954 | - | 2.651 | - | 1.303 |
| | | 상업용 | - | - | - | - | - |
| | | 공업용 | 3.849 | - | 3.345 | - | 0.504 |
| | 남부 생활권 | 소계 | 1.609 | - | 0.180 | 1.196 | 0.233 |
| | | 주거용 | 1.429 | - | 0.180 | 1.100 | 0.149 |
| | | 상업용 | 0.180 | - | - | 0.096 | 0.084 |
| | | 공업용 | - | - | - | - | - |
| | 북부 생활권 | 소계 | 5.737 | - | 0.843 | 3.557 | 1.337 |
| | | 주거용 | 3.727 | - | 0.843 | 2.433 | 0.451 |
| | | 상업용 | 0.212 | - | - | - | 0.212 |
| | | 공업용 | 1.798 | - | - | 1.124 | 0.674 |
| 시가화예정용지(지구단위계획) | | | 27.818 | - | - | - | 27.818 |

※ 시가화예정용지(지구단위계획)는 생활권별 배분하지 않고 행정구역 전체에 총량적 개념의 광역·포괄적 범위로 적용

# 7. 용지관리계획

## 1 기본전제

- 용지별로 배분된 토지는 단계별로 계획적으로 관리하여 토지수요와 공급에 차질이 없도록 함. 특히, 주거용지는 무분별한 개발을 방지하기 위하여 도시관리계획 단계에서 용도지역을 부여할 경우 단계별 배분계획을 반드시 고려하도록 함
- 단계별로 배분된 토지수요량은 향후 도시발전 추세와 토지시장의 변동에 따라서 탄력적으로 배분할 수 있는 융통성을 부여하도록 함. 특히, 시가화예정용지에 대해서는 총량범위 내에서 단계별로 융통성 있게 배분할 수 있도록 함

## 2 용지별 관리정비방향

### 1) 시가화용지

- 단계별로 배분된 토지수요량은 향후 도시발전과 토지시장의 상황을 반영하여 융통성 있게 재배분할 수 있도록 하여 도시관리계획 수립시 탄력성을 부여하도록 함.
- 시가화용지는 밀도개념을 도입하여 평면적 토지이용규제에서 입체적 토지이용 유도
- 주거용지는 생활권 입지배분의 균형을 지향하고 불량주택지의 계획적 정비를 통한 주거환경개선에 중점을 둠
- 상업용지는 도시공간구조상 기능배분에 의해 지역간 형평성을 유지, 특성별로 입지시키고 토지이용의 효율성 제고를 위해 평면적 확산보다는 입체적 토지이용을 유도함
- 산업용지는 죽도국가산업단지와 옥포국가산업단지 및 조선산업의 메카로 성장하기 위한 조선연관산업을 육성하도록 함

### 2) 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 향후 도시개발수요에 적절하게 대응하기 위해서 배분된 유보지 성격이 강하기 때문에 총량적으로 관리하도록 함
- 단계별로 배분된 시가화예정용지는 향후 도시개발수요와 토지시장상황에 부응해서 융통성 있게 재배분하여 사용할 수 있도록 함

- 인구 및 도시성장에 따른 토지수요의 증가에 대처할 수 있는 개발계획을 수립하고 새로이 조성되는 신시가지의 경우 충분한 녹지공간 및 도시기반시설 확보
- 장래 시가화예정용지에 의한 신시가지 조성은 기존시가지와 상호 관련성을 갖고 융화할 수 있는 건전한 도시공간으로 조성토록 계획

### 3) 보전용지

- 보전용지는 시가화용지 및 시가화예정용지로 지정된 토지를 제외한 나머지 토지에 대해서 지정함
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 함
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등을 보전용지로 계획

## 3 토지적성평가 기본방향

### 1) 기본전제

- 토지적성평가는 토지가 가지는 속성(토양, 입지, 활용가능성 등)에 따라 보전 및 이용가능성에 대한 등급을 판정하여 토지이용계획의 기초자료로 활용하는데 목적이 있음
- 토지적성평가는 그 목적과 시기에 따라 다음과 같이 세 가지로 구분 가능

– 도시기본계획 수립(시가화예정용지 등 개발용도로 계획된 용지를 대상으로 보전요소나 생산요소를 가진 토지가 포함되어 있는가를 우선 평가)을 위한 토지적성평가

– 관리지역세분(종전의 준농림지역과 준도시지역을 통합하고 이를 보전관리지역, 생산관리지역, 계획관리지역으로 구분)을 위한 토지적성평가

– 기타 도시관리계획 입안(용도지역, 용도지구, 용도구역의 지정 및 변경, 도시계획시설의 결정 및 변경 등)을 위한 토지적성평가

- 도시기본계획에서는 토지적성평가의 토지등급을 고려치 않으며 관리지역세분과 기타 도시관리계획 입안을 위한 토지적성평가는 추후 실시하여 토지등급에 따라 도시관리계획 수립

## 2) 평가대상과 평가절차

- 우선은 평가에 필요한 기초자료를 조사하고 평가방향을 설정한 후에 보전대상지역 판정기준을 설정하도록 함
- 다음은 평가대상지를 선정하고, 보전대상지역에 대한 보전대상여부를 판정한 후에 개발용지 변경조정여부를 판정하도록 함
- 평가대상지에는 도시기본계획상의 토지이용계획에서 개발추진사업으로 제시된 개발용지와 도시계획시설 부지를 포함시키도록 함

## 3) 기본방향

- 도시기본계획상 토지이용계획에서 제시된 개발추진사업(시가화예정용지)과 도시계획시설용지를 대상으로 우선등급분류 평가기준을 설정하고, 평가기준에 따라 항목별 평가를 실시하도록 함
- 항목별 우선등급분류 평가기준은 다음의 사항을 고려하여 설정하도록 함

– 생태자연도 : 1등급지역과 별도관리지역에 해당되는지 여부를 판단

– 임상도 : 임상도 5영급이상 지역에 해당되는지 여부를 판단

– 국가하천 및 지방 1급 하천 : 국가하천 및 지방 1급 하천의 경계로부터 300m이내의 지역에 해당되는지 여부를 판단

– 상수원보호구역 : 상수원보호구역으로부터 1㎞이내 집수구역에 해당되는지 여부를 판단

– 호소, 농업용저수지 : 만수위선으로부터 300m이내 집수구역에 해당되는지 여부

– 재해발생위험지역 : 재해발생위험지역에 해당되는지 여부를 판단

– 경지정리지역 : 경지정리지역에 해당되는지 여부를 판단하는 것이 원칙이지만 거제시가 도농통합시임을 감안하여 그 기준을 완화해서 적용하는 방안을 강구하도록 함

– 공적규제지역 : 공적규제지역에 해당되는지 여부를 판단하는 것이 원칙이지만 공적 규제와 상충되지 않으며 친환경적인 시설(공원, 녹지 등)에 대해서는 완화 또는 예외규정을 두는 방안을 강구하도록 함

– 공간정책 및 계획상 보전이 필요한 지역 : 거제시의 도시기본계획 등에 의한 공간정책 및 계획상 보전이 필요한 지역, 녹지축으로 인하여 보전이 필요한 지역, 일정한 오픈스페이스의 확보가 필요한 지역 등에 대한 보전방안을 강구하도록 함

### 4) 관리지역의 세분 기본방향

- 관리지역에는 종전의 국토이용관리법상 준농림지역과 준도시지역을 포함시키고, 토지적성평가결과에 따라 보전 및 생산을 위한 토지와 계획적으로 개발할 수 있는 토지로 세분하도록 함
- 토지적성평가결과 1~2등급은 토지의 성격에 따라 보전관리지역, 생산관리지역으로 분류하고, 4~5등급은 계획적으로 개발할 수 있도록 계획관리지역으로 분류하며, 3등급에 대해서는 지역여건을 종합적으로 고려하여 토지용도를 결정하도록 함
- 단, 거제시의 장기발전계획과 공간구조계획을 실현하기 위하여 정책적으로 필요한 경우 토지적성평가에 의한 토지공급에 구애받지 않고 개발이나 보전이 필요한 지역을 제시 가능
- 관리지역별 토지면적과 비율은 국토교통부에서 정한 지역유형평가 결과와 거제시의 지역적 특수성 등을 참고하여 정하도록 함

### 5) 관리지역의 세분을 위한 추가적 고려사항

- 기초조사와 토지적성평가 결과 1~2등급은 보전관리지역과 생산관리지역으로 세분함이 타당하나 도시기본계획 등의 장기발전계획과 거제시장이 정책적으로 필요하다고 인정하는 다음의 경우는 개발성격의 용도지역으로 세분 가능

– 도시지역으로의 편입이 예상되는 지역 : 기존 도시지역 인근 지역 등

– 자연환경을 고려하여 제한적인 이용·개발을 하려는 지역으로서 계획적·체계적인 관리가 필요한 지역 : 지구단위계획구역 등

– 기반시설이 어느 정도 갖추어져 있어 개발압력을 많이 받고 있는 지역으로서 이로 인하여 난개발이 예상되는 지역 : 기존 도시지역 인근지역, 시가화예정용지, 주택밀집지역 등

– 도시장기발전계획과 공간구조계획의 실현을 위해 정책적으로 필요한 지역 : 시가화예정용지 등

– 지역경제 활성화와 도시균형발전에 도움이 큰 지역 : 관광지, 산업단지 등

– 개별법률 등의 명백한 오차에 의한 변경이 불가피한 경우

# 8. 수산자원보호구역 현황 및 관리방안

## 1 규산자원보호구역 관리의 기본방향

### 1) 합리적인 구역 지정 및 관리

- 수산자원보호구역의 해면부는 수산자원의 서식이 부적합하다고 판단되는 명확한 과학적 자료가 있는 경우를 제외하고는 원칙적으로 현행 수산자원보호구역을 유지하여 관리함
- 다만, 타 법률에서 정하고 있는 용도체계상 해면의 적극적인 이용이 필요한 경우에는 관련분야 전문가의 의견과 면밀한 과학적 검토를 통해 해면부를 해제하여 개발할 수 있음
- 거제시는 신성장동력 산업으로서 관광산업 활성화를 추진하고 있어 남해안 관광벨트 등 개별사업 추진시 수산자원보호구역의 합리적 조정을 통한 사업 추진 필요
- 수산자원보호구역 내에서 거주하는 주민들의 지역간 형평성을 고려해 어업소득증대를 위한 기반사업으로 지역 활성화를 도모

### 2) 환경오염 방지 역할

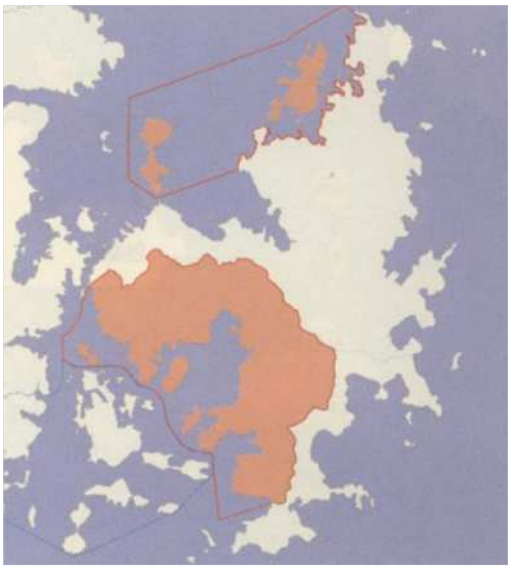
- 수산자원보호구역내 해양으로 유입되는 수계를 중점적으로 관리
- 수산자원보호구역의 목적은 수산자원의 서식 및 산란장의 보호에 있으므로 육상오염을 효과적으로 차단하는 것이 오염발생 가능성이 있는 행위규제를 하는 것보다 더욱 바람직함
- 따라서, 해양환경에 직접적으로 영향을 미치는 하천, 호소, 연안육역 일정범위에 대해 수계중심의 관리를 함으로써 환경오염을 사전에 방지함

## 2 거제시 규산자원보호구역 현황

- 현재 거제시 수산자원보호구역은 한산만 구역과 진동만 구역으로 구분하여 지정되어 있음
- 지정면적은 총 193,216,244㎢이며, 육지부 지정면적이 40,170,744㎡로 20.8%, 해면부 지정면적이 153,045,500㎡로 79.2%를 차지하고 있음

- 한산만 구역은 둔덕면, 거제면, 동부면, 남부면 일대에 지정되어 있으며, 총 지정면적 115,001,536㎡의 29.1%가 남부면(33,425,159㎡)에 지정되어 있어 가장 많은 면적을 차지하고 있고 동부면 26.2%, 거제면 23.8%, 둔덕면 20.9%를 차지함
- 진동만 구역은 구)신현읍, 사등면, 하청면, 장목면 일대에 지정되어 있으며, 총 지정면적 78,214,708㎡의 49.8%가 하청면(38,912,336㎡)에 지정되어 있고 사등면 36.0%, 장목면 13.8%, 구)신현읍 0.4%를 차지함

< 수산자원 보호구역 위치도 >



< 수산자원보호구역 현황 >

(단위 : ㎢, ㎡, %)

| 행정구역명 | | | 행정구역 면적(㎢) | 편 입 면 적 (㎡) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 시·도 | 시·군·구 | 읍·면·동 | | 계 | | 육지부 | 해면부 |
| 합계 | | | 256.32 | 193,216,244 | - | 40,170,744 | 153,045,500 |
| 경상남도 (한산만 구역) | 소계 | | 155.47 | 115,001,536 | (100.0) | 35,909,536 | 79,092,000 |
| | 거제시 | 둔덕면 | 33.77 | 24,070,704 | (20.9) | 10,116,704 | 13,954,000 |
| | | 거제면 | 37.30 | 27,429,954 | (23.8) | 9,559,954 | 17,870,000 |
| | | 동부면 | 52.52 | 30,075,719 | (26.2) | 12,501,719 | 17,574,000 |
| | | 남부면 | 31.88 | 33,425,159 | (29.1) | 3,731,159 | 29,694,000 |
| 경상남도 (진동만 구역) | 소계 | | 100.85 | 78,214,708 | (100.0) | 4,261,208 | 73,953,500 |
| | 거제면 | 구)신현읍 | - | 325,000 | (0.4) | | 325,000 |
| | | 사등면 | 34.80 | 28,192,225 | (36.0) | 1,492,225 | 26,700,000 |
| | | 하청면 | 29.16 | 38,912,336 | (49.8) | 2,720,336 | 36,192,000 |
| | | 장목면 | 36.89 | 10,785,147 | (13.8) | 48,647 | 10,736,500 |

자료) 거제시 공고 제2016 - 1911호(거제 도시관리계획(용도구역:수산자원보호구역) 결정(변경) 공람.공고) 참고,
행정구역 면적은 2017 거제시 통계연보 기준

# 제2장 기반시설계획

1 교통계획
2 공공시설계획
3 정보통신계획
4 미래성장동력 스마트시티 계획

# 제2장 기반시설계획

## 1. 교통계획

### 1 기본방향

- 도시공간구조와 교통특성 및 주변도시와의 연계 등을 충분히 검토하여 광역교통 및 도시교통의 총체적 교통체계를 구상
- 지역간 간선도로망은 가급적 통과기능이 유지되도록 하고 도심지 교통량 집중을 억제할 수 있는 교통계획을 수립
- 남부내륙철도(KTX) 및 신공항, 진해신항, 국도5호선(거제~마산) 등 대규모 사회기반시설 확충과 연계한 국내외 연결성 강화

### 2 교통시설 현황

#### 1) 도로

##### 가) 도로현황

- 거제시 도로망은 2017년 기준 총 연장은 355,195m로 이중 지방도/시군도가 265,700m로 가장 비중이 높으며, 전체 도로 포장률은 98.7%임

**< 도로별 연장추이 >**

(단위 : m, %)

| 구분 | 합계 | | 일반국도 | | 지방도/시군도 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 연 장 | 포장률 | 연 장 | 포장률 | 연 장 | 포장률 |
| 2012년 | 338,059 | 83.9 | 85,279 | 97.4 | 252,780 | 79.4 |
| 2013년 | 353,219 | 89.6 | 100,439 | 100.0 | 252,790 | 79.4 |
| 2014년 | 382,959 | 99.0 | 100,439 | 100.0 | 282,520 | 98.0 |
| 2015년 | 381,570 | 91.8 | 85,340 | 100.0 | 296,230 | 98.0 |
| 2016년 | 354,345 | 94.2 | 89,495 | 100.0 | 264,320 | 93.0 |
| 2017년 | 355,195 | 98.7 | 89,495 | 100.0 | 265,700 | 98.2 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도), 도시계획도로 및 농어촌도로 제외

**< 도로현황 >**

(단위 : m, %)

| 구 분 | 계 | 포장 | 비포장 | 미개설 | 포장률 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 894,328 | 707,068 | 18,170 | 169,090 | 97.5 |
| 일반국도 | 89,495 | 87,295 | - | 2,200 | 100.0 |
| 지방도 | 110,880 | 106,360 | 4,520 | - | 95.9 |
| 시도 | 154,820 | 143,300 | - | 11,520 | 100.0 |
| 도시계획도로 | 331,533 | 199,363 | - | 132,170 | 100.0 |
| 농어촌도로 | 207,600 | 170,750 | 13,650 | 23,200 | 92.6 |

자료) 거제시 내부자료(2017년 기준)

## 나) 도시계획도로

- 도시계획도로는 2016년 326,557m로 2012년 352,708m에 비해 연평균 1.9%가 감소하며, 대로, 중로, 소로는 각각 연평균 86.2%, 20.6%, -13.6%, 증가

**< 연도별 도시계획도로 현황 >**

(단위 : m, %)

| 구 분 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 연평균증가율 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 대 로 (25~40m) | 2,875 | 2,875 | 2,875 | 2,875 | 34,524 | 86.2 |
| 중 로 (12~25m) | 62,396 | 62,396 | 62,521 | 62,521 | 132,093 | 20.6 |
| 소 로 (12m미만) | 287,437 | 287,437 | 288,234 | 288,234 | 159,940 | -13.6 |
| 합 계 | 352,708 | 352,708 | 353,630 | 353,630 | 326,557 | -1.9 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 다) 도로 시설물

- 터널은 2012년 0개소에서 2017년 3개소로 증가하였고, 보도육교와 지하차도는 각각 6개소에서 7개소, 10개소에서 15개소로 변화되었음

**< 연도별 도로 시설물 현황 >**

(단위 : 개소, %)

| 구 분 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 연평균 증가율 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 보도육교 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 7 | 3.1 |
| 지하보도 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | -100.0 |
| 지하차도 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 15 | 8.5 |
| 터 널 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | - |
| 가로등 | 4,132 | 4,132 | 5,344 | 5,344 | 5,604 | 5,604 | 6.3 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 라) 주요 가로망 현황

- 거제시는 섬지역이라는 지역특성상 주변 광역교통망으로는 국도14호선이 동서축을 형성하여 통영시와 연결되고 2010년 12월 완공된 거가대교가 부산까지 시간적·공간적으로 단일생활권으로 형성되고 있음

< 거제시 주요 가로망 현황 >

| 구 분 | 가 로 명 | 구 간 | 연 장(km) | 차로수 |
|---|---|---|---|---|
| 국도 | 5호선 | 연초면 연초삼거리 ~ 장목면 구영리 | 20.04 | 2~4 |
| | 14호선 | 남부면 다포리 ~ 동부면 학동리 | 69.46 | 2~6 |
| 국지도 | 58호선 | 사등면 덕호리 ~ 사등면 사등리 | 30.44 | 2~4 |
| 지방도 | 1018호선 | 연초면 연초삼거리 ~ 장목면 구영리 | 80.44 | 2~4 |
| 시도 | 1호선 | 둔덕면 하둔리 ~ 거제면 옥산리 | 9.6 | 2 |
| | 2호선 | 사등면 사곡리 ~ 거제면 서정리 | 6.7 | 4 |
| | 3호선 | 동부면 부춘리 ~ 동부면 구천리 | 2.9 | 2 |
| | 4호선 | 사등면 지석리 ~ 사등면 사등리 | 2.1 | 2 |
| | 5호선 | 동부면 산양리 ~ 일운면 망치리 | 8.4 | 2 |
| | 6호선 | 거제면 서정리 ~ 거제면 옥산리 | 4.2 | - |
| | 7호선 | 남부면 갈곶리 ~ 남부면 갈곶리 | 2.6 | 2 |
| | 8호선 | 일운면 소동리 ~ 일운면 소동리 | 3.4 | 2 |
| | 9호선 | 사등면 사등리 ~ 둔덕면 상둔리 | 5.7 | 2 |
| | 10호선 | 연초면 연사리 ~ 하청면 하청리 | 15.6 | 2~4 |
| | 11호선 | 연초면 다공리 ~ 장목면 율천리 | 7.9 | 2 |
| | 12호선 | 장목면 장목리 ~ 장목면 유호리 | 6.3 | 2~4 |
| | 13호선 | 옥포동 ~ 장목면 대금리 | 15.6 | 2 |
| | 14호선 | 하청면 실전리 ~ 하청면 어온리 | 15.9 | 2 |
| | 15호선 | 사등면 성포리 ~ 사등면 창호리 | 12.0 | 2 |
| | 16호선 | 둔덕면 하둔리 ~ 거제면 법동리 | 7.1 | 2 |
| | 17호선 | 연초면 송정리 ~ 연초면 명동리 | 4.2 | 2 |
| | 18호선 | 남부면 저구리 ~ 남부면 탑포리 | 8.9 | - |
| | 19호선 | 장목면 농소리 ~ 장목면 구영리 | 2.5 | 2 |
| | 20호선 | 장목면 외포리 ~ 연초면 명동리 | 2.4 | 2 |
| | 21호선 | 거제면 명진리 ~ 거제면 오수리 | 2.8 | 2 |
| | 23호선 | 동부면 산양리 ~ 동부면 율포리 | 7.2 | 2 |

< 주요 가로망 현황도 >



## 2) 항만

### 가) 시설현황

- 거제시 항만 및 어항 시설현황은 지정항 3개, 국가어항 6개 등이 있음

< 시설현황 >

(단위 : 개)

| 합계 | 지정항 | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 | | 마을공동어항 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 육지부 | 도서부 | |
| 120 | 3 | 6 | 20 | 52 | 28 | 11 |

자료) 거제시청 내부자료

- 거제시는 정부의 중화학 공업 육성방침으로 조선소로 가공되면서 장승포항, 옥포항, 고현항 등 무역항으로 구분되고 있음

< 무역항 현황 >

| 구분 | 접안능력 | 부두길이 | 야적장 | 주요취급 화물 |
|---|---|---|---|---|
| **장승포항** | 물양장 | - | 11,235㎡ | 수산물 |
| **옥포항** | 20,000톤×1 | 100m | - | 조선기자재 및 철구조물 |
| **고현항** | 20,000톤×1<br>5,000톤×1 | 252m | 10,000㎡ | 조선기자재 및 철구조물 |

자료) 거제시청 내부자료

### 나) 이용현황

- 연안여객선의 여객은 비슷한 추세이나 화물 이용률은 2015년 이후 약 2배 이상 증가

< 항만 이용현황 >

| 구분 | 연안여객선 | |
|---|---|---|
| | 여 객(천명) | 화 물(천톤) |
| 2011 | 2,001 | 227 |
| 2012 | 1,971 | 108 |
| 2013 | 2,251 | 148 |
| 2014 | 2,024 | 226 |
| 2015 | 2,174 | 272 |
| 2016 | 2,077 | 560 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 3) 버스터미널

### 가) 시설현황

- 시외버스터미널은 고현동과 능포동에 시외버스터미널이 위치하여 총 2개소가 설치 운영되고 있음
- 고현시외버스터미널은 1일 306회 운행 중이며, 장승포시외버스터미널은 1일 164회 운행중에 있음

< 거제시 버스터미널 현황 >

| 구 분 | 위 치 | 부지면적(㎡) | 건축연면적(㎡) | 시 설 규 모 |
|---|---|---|---|---|
| 고현시외 버스터미널 | 고현동 979-1 | 10,000 | 4,365.16 (지상2층) | 주차시설 : 29대<br>운행노선수 : 18개노선, 운행횟수 : 306회 |
| 장승포시외 버스터미널 | 능포동 633-215 | - | 299.75 (지상1층) | 주차시설 : 12대<br>운행노선수 : 9개노선, 운행횟수 : 164회 |

자료) 각 터미널 내부자료

## 4) 주차시설

- 거제시 주차시설은 총 6,964개소, 90,057면으로 나타나며, 주차장 확보율은 2014년 이후 계속적으로 감소하여 2016년 기준 72.94%로 나타남

< 주차장 시설현황 >

(단위 : 개소, 면)

| 구분 | | 주차장 현황 | | | | | | 연도별 추이 | | 주차장 확보율 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 노상 | | 노외 | | 부설 | 증감 | 증가율 | 자동차 등록대수 | 주차장 확보율 |
| | | | 유료 | 무료 | 공영 | 민영 | | | | | |
| 2011 | 개소수 | 4,061 | 11 | 52 | 19 | 37 | 3,942 | +755 | +23.69 | 84,217 | 89.60 |
| | 면수 | 75,457 | 967 | 4,810 | 1,373 | 1,395 | 66,912 | +804 | +1.22 | | |
| 2012 | 개소수 | 4,627 | 15 | 52 | 20 | 39 | 4,501 | +566 | +13.94 | 87,615 | 90.60 |
| | 면수 | 79,376 | 1,184 | 4,873 | 841 | 1,513 | 70,965 | +3,919 | +5.19 | | |
| 2013 | 개소수 | 4,820 | 16 | 52 | 20 | 40 | 4,692 | +193 | +4.17 | 92,056 | 86.27 |
| | 면수 | 79,420 | 1,205 | 4,865 | 841 | 1,544 | 70,965 | +44 | +0.06 | | |
| 2014 | 개소수 | 8,078 | 15 | 52 | 29 | 86 | 7,896 | +3,258 | +67.59 | 97,500 | 113.10 |
| | 면수 | 110,274 | 1,117 | 4,865 | 2,223 | 4,714 | 97,355 | +30,854 | +38.85 | | |
| 2015 | 개소수 | 6,695 | 15 | 52 | 40 | 43 | 6,545 | -1,383 | -17.12 | 102,977 | 99.59 |
| | 면수 | 102,555 | 1,066 | 4,865 | 3,639 | 1,877 | 91,108 | -7,719 | -7.00 | | |
| 2016 | 개소수 | 6,964 | 15 | 52 | 40 | 43 | 6,814 | +269 | +4.02 | 123,468 | 72.94 |
| | 면수 | 90,057 | 1,047 | 4,865 | 3,639 | 1,877 | 78,629 | -12,498 | -12.19 | | |

자료) 2017 거제시 통계연보

주) 증가율은 전년도 대비, 주차장 확보율은 자동차등록대수 대비

## 3 교통규단별 운영현황

### 1) 자동차

- 거제시 관내 자동차 등록대수는 승용차 88,471대, 승합차 4,386대, 화물차 12,199대, 특수차 231대, 이륜자동차 18,181대로 총 123,468대이며, 구성비는 승용차 71.7%, 승합차 3.6%, 화물차 9.9%, 특수차 0.2%, 이륜자동차 14.7%로 나타남

< 거제시 자동차등록대수 현황 >

| 구 분 | 합 계 | 승용차 | 승합차 | 화물차 | 특수차 | 이륜자동차 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 대수(대) | 123,468 | 88,471 | 4,386 | 12,199 | 231 | 18,181 |
| 비율(%) | 100.0 | 71.7 | 3.6 | 9.9 | 0.2 | 14.7 |

자료) 2017 거제시 통계연보

### 2) 버스

- 거제시 관내 전체 버스의 등록현황은 총 22개 업체, 584대로 이중 시내버스는 2개 업체, 112대로 나타났고 마을버스는 2개 업체, 2대가 운행되고 있음

< 거제시 버스 현황 >

| 구분 | 합계 | 시내버스 | 전세버스 | 특수여객버스 | 마을버스 |
|---|---|---|---|---|---|
| 업체수(개소) | 22 | 2 | 15 | 3 | 2 |
| 대수(대) | 584 | 112 | 465 | 5 | 2 |

자료) 거제시 2017년 시정백서

### 3) 영업용 자동차

- 거제시내를 운행하고 있는 영업용 자동차 현황은 여객은 버스 586대, 택시 617대 총 1,203대가 등록되어 있는 것으로 나타났으며, 화물의 경우 주선업 42대, 일반 166대, 개별 11대, 용달 193대 총 412대로 나타남

< 거제시 영업용 자동차 등록 현황 >

| 구 분 | 여 객 | | | | | | 화 물 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 시내 | 전세 | 특수여객 | 마을버스 | 택시 | 소계 | 주선업 | 일반 | 개별 | 용달 | 소계 |
| 대수(대) | 112 | 465 | 7 | 2 | 617 | 1,203 | 42 | 166 | 11 | 193 | 412 |
| 비율(%) | 6.9 | 28.8 | 0.4 | 0.1 | 38.2 | 74.5 | 2.6 | 10.3 | 0.7 | 12.0 | 25.5 |

자료) 거제시 2017년 시정백서

## 4 교통량 현황

### 1) 주요 간선도로망 교통량 추이

- 거제시 관내 주요도로의 경우 대부분 교통량이 증가추세를 보이고 있는 것으로 검토됨

< 거제시 주요 간선도로 교통량 추이 >

(단위 : 대/일)

| 구 분 | | 지점 번호 | 구 간 | 차로수 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 증가율 (%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 국 도 | 5호선 | 0501-02 | 연초면~장목면 | 2 | 7,957 | 8,443 | 7,446 | 7,709 | 7,798 | −0.50 |
| | | 0501-03 | 장목면 송진포리~구영리 | 2 | 1,250 | 1,181 | 1,373 | 1,322 | 1,554 | +5.59 |
| | 14호선 | 1401-00 | 남부면 다포리~갈곶리 | 2 | 2,232 | 2,006 | 2,339 | 2,625 | 2,913 | +6.88 |
| | | 1401-01 | 남부면~연초면 | 2 | 3,479 | 3,009 | 3,250 | 3,530 | 3,528 | +0.35 |
| | | 1402-00 | 일운면~아주동 | 2 | 6,699 | 8,019 | 7,971 | 10,435 | 10,338 | +11.46 |
| | | 1402-01 | 아양동~상동동 | 4 | 37,988 | 38,797 | 41,374 | 28,498 | 34,033 | −2.71 |
| | | 1402-02 | 상동동~장평동 | 4 | 32,992 | 39,849 | 36,331 | 22,992 | 15,424 | −17.31 |
| | | 1403-00 | 신현읍~통영시 | 4 | 48,395 | 48,506 | 51,653 | 54,091 | 53,981 | +2.77 |
| 국지도 | 58호선 | 58-05 | 옥포동~장목면 | 4 | 15,995 | 17,251 | 17,941 | 18,294 | 20,006 | +5.75 |
| 지방도 | 1018 호선 | 1018-01 | 사둔면~둔덕면 | 2 | 7,394 | 7,525 | 7,675 | 7,724 | 7,930 | +1.76 |
| | | 1018-02 | 둔덕면~동부면 | 2 | 8,715 | 8,747 | 8,787 | 8,854 | 9,027 | +0.88 |
| | | 1018-03 | 동부면~저구리 | 2 | 4,981 | 5,294 | 5,327 | 5,384 | 5,281 | +1.47 |
| | | 1018-05 | 학동리~구천리 | 2 | 3,540 | 3,772 | 3,839 | 3,887 | 3,893 | +2.40 |
| | | 1018-06 | 저구리~다포리 | 2 | 2,127 | 2,189 | 2,219 | 2,238 | 2,074 | −0.63 |
| | | 1018-07 | 구천리~신현읍 | 4 | 37,168 | 38,757 | 38,796 | 38,827 | 37,198 | +0.02 |

자료) 국토교통부, 도로교통량 통계연보(각년도)

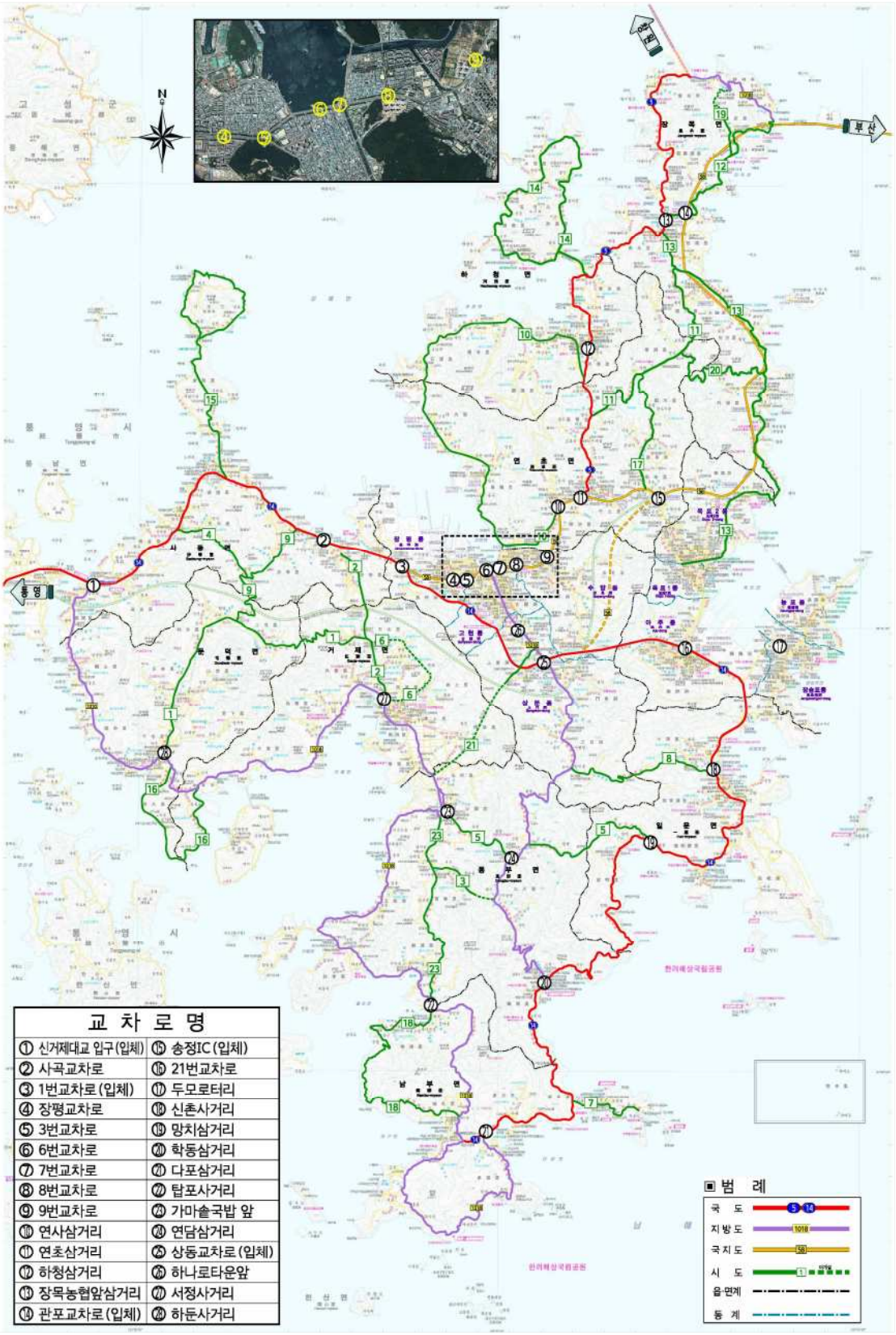
## 2) 주요 가로 및 교차로 교통량 현황

- 거제시 주요 가로상의 교차로 28개소 및 가로구간에 대하여 교통현황 소통수준분석을 위하여 교통량 조사를 시행
- 거제시 주요 가로상의 교차로 28개소에 대하여 교차로 기하구조 및 운영현황을 조사함

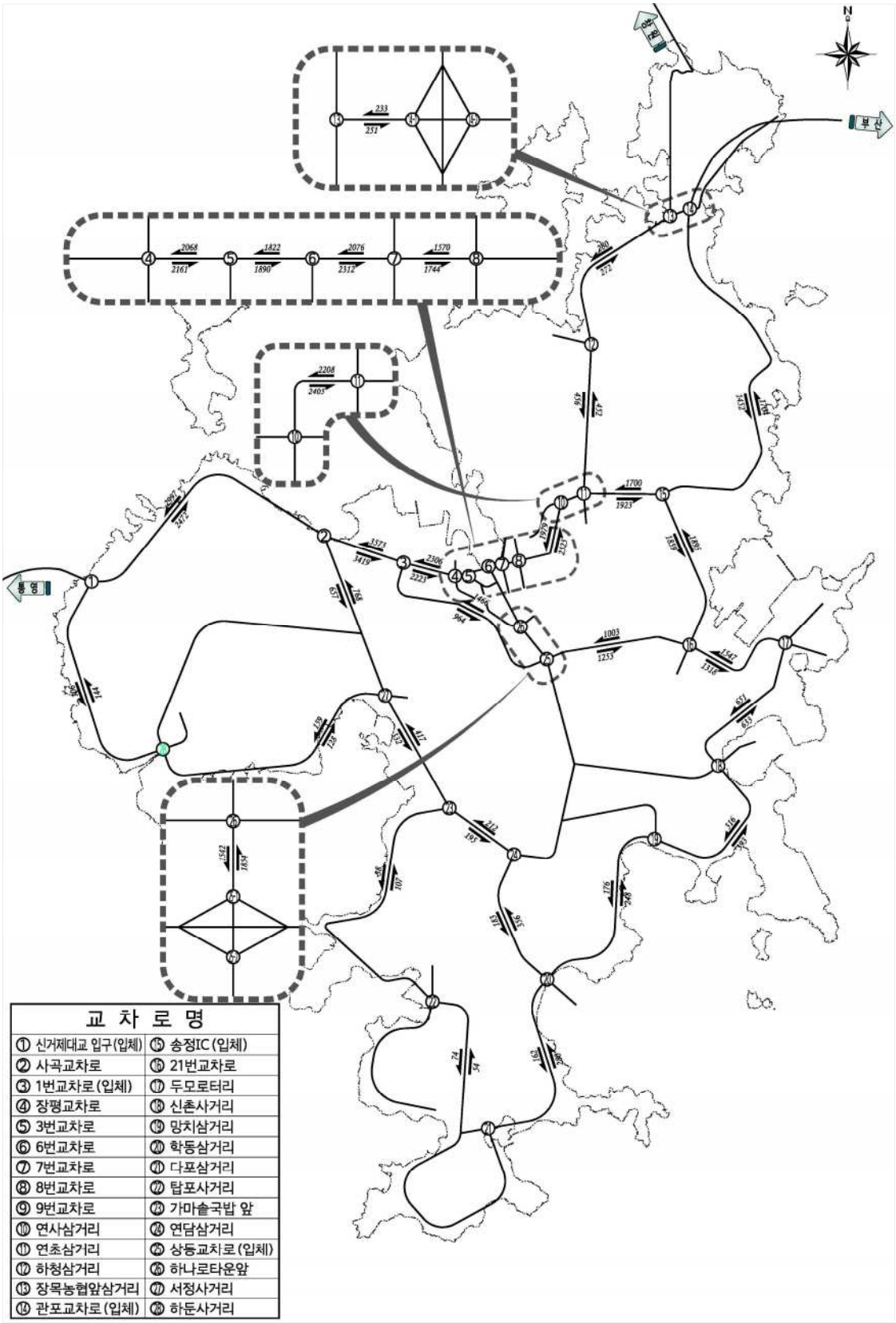
< 거제시 주요 교차로 운영현황 >

| 교 차 로 명 | 교차로 형태 | 신호 운영여부 | 교차로 운영형태 | 교 차 로 명 | 교차로 형태 | 신호 운영여부 | 교차로 운영형태 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ①신거제대교 입구 | 3지 | – | 부분입체 | ⑮송정IC | 3지 | – | 입체 |
| ②사곡교차로 | 3지 | – | 입체 | ⑯21번교차로 | 4지 | 신호 | 부분입체 |
| ③1번교차로 | 3지 | – | 입체 | ⑰두모로터리 | 4지 | 신호 | 평면 |
| ④장평교차로 | 4지 | 신호 | 부분입체 | ⑱신촌사거리 | 4지 | 신호 | 평면 |
| ⑤3번교차로 | 3지 | 신호 | 평면 | ⑲망치삼거리 | 3지 | – | 평면 |
| ⑥6번교차로 | 3지 | 신호 | 평면 | ⑳학동삼거리 | 3지 | – | 평면 |
| ⑦7번교차로 | 4지 | 신호 | 평면 | ㉑다포삼거리 | 3지 | – | 평면 |
| ⑧8번교차로 | 4지 | 신호 | 평면 | ㉒탑포사거리 | 4지 | – | 평면 |
| ⑨9번교차로 | 3지 | 신호 | 평면 | ㉓산양삼거리 | 3지 | – | 평면 |
| ⑩연사삼거리 | 3지 | 신호 | 평면 | ㉔연담삼거리 | 3지 | – | 평면 |
| ⑪연초삼거리 | 3지 | 신호 | 평면 | ㉕상동교차로 | 4지 | 신호 | 부분입체 |
| ⑫하청삼거리 | 3지 | – | 평면 | ㉖해나로타운앞 사거리 | 4지 | 신호 | 평면 |
| ⑬장목농협앞 삼거리 | 3지 | – | 평면 | ㉗서정사거리 | 4지 | 신호 | 평면 |
| ⑭관포교차로 | 4지 | – | 부분입체 | ㉘하둔사거리 | 4지 | – | 회전 |

< 조사대상 교차로 위치도 >

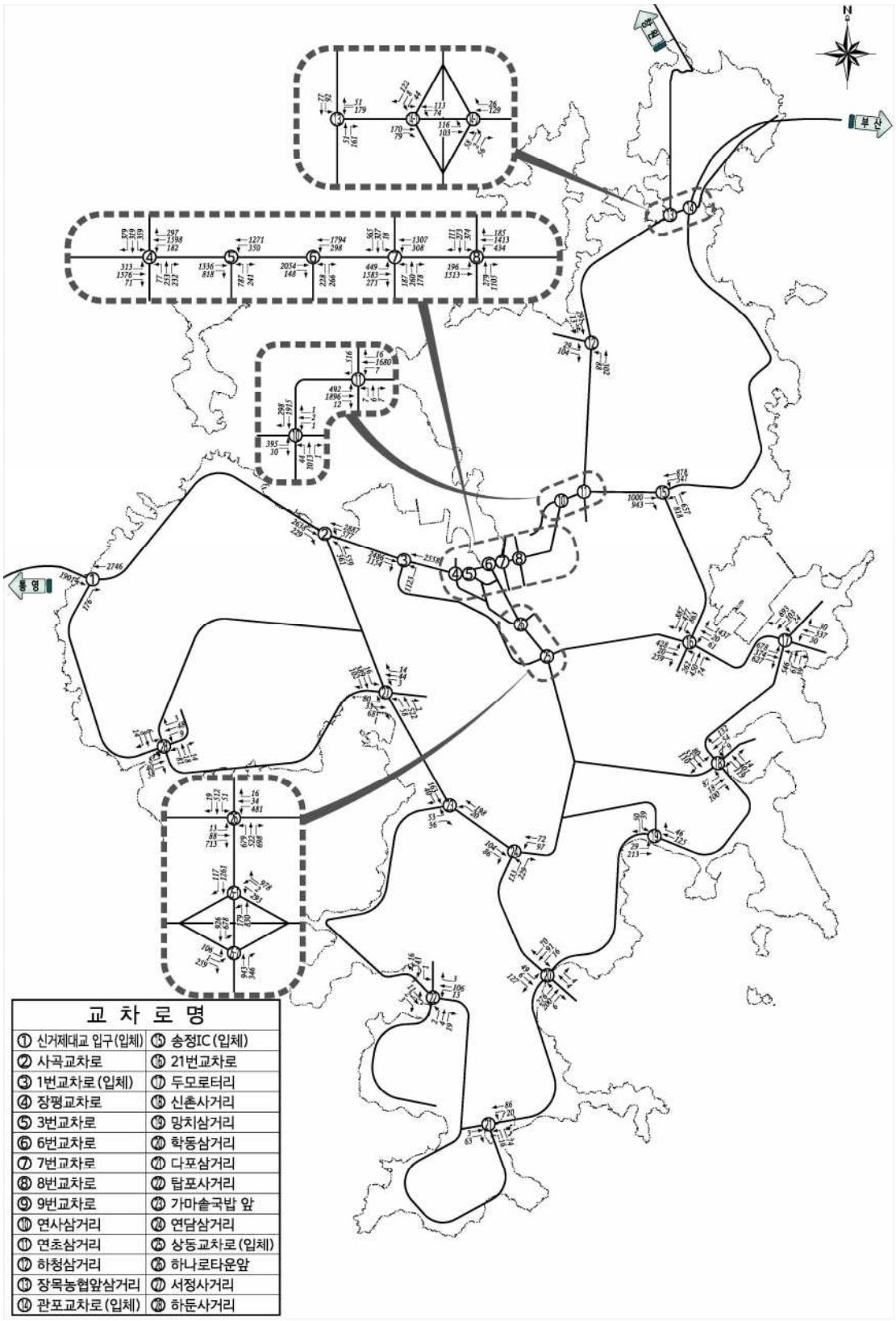

N
통영
부산
교 차 로 명
① 신거제대교 입구(입체)
② 사곡교차로
③ 1번교차로(입체)
④ 장평교차로
⑤ 3번교차로
⑥ 6번교차로
⑦ 7번교차로
⑧ 8번교차로
⑨ 9번교차로
⑩ 연사삼거리
⑪ 연초삼거리
⑫ 하청삼거리
⑬ 장목농협앞삼거리
⑭ 관포교차로(입체)
⑮ 송정IC(입체)
⑯ 21번교차로
⑰ 두모로터리
⑱ 신촌사거리
⑲ 망치삼거리
⑳ 학동삼거리
㉑ 다포삼거리
㉒ 탑포사거리
㉓ 가마솥국밥 앞
㉔ 연담삼거리
㉕ 상동교차로(입체)
㉖ 하나로타운앞
㉗ 서정사거리
㉘ 하둔사거리
범 례
국 도
지방도
국지도
시 도
읍·면계
동 계

< 주요 가로구간 교통량 현황 (2016년, 17 ~18시) >




| 교 차 로 명 | |
|---|---|
| ① 신거제대교 입구(입체) | ⑮ 송정IC(입체) |
| ② 사곡교차로 | ⑯ 21번교차로 |
| ③ 1번교차로(입체) | ⑰ 두모로터리 |
| ④ 장평교차로 | ⑱ 신촌사거리 |
| ⑤ 3번교차로 | ⑲ 망치삼거리 |
| ⑥ 6번교차로 | ⑳ 학동삼거리 |
| ⑦ 7번교차로 | ㉑ 다포삼거리 |
| ⑧ 8번교차로 | ㉒ 탑포사거리 |
| ⑨ 9번교차로 | ㉓ 가마솥국밥 앞 |
| ⑩ 연사삼거리 | ㉔ 연담삼거리 |
| ⑪ 연초삼거리 | ㉕ 상등교차로(입체) |
| ⑫ 하청삼거리 | ㉖ 하나로타운앞 |
| ⑬ 장목농협앞삼거리 | ㉗ 서정사거리 |
| ⑭ 관포교차로(입체) | ㉘ 하둔사거리 |

< 주요 교차로 교통량 현황 (2016년, 17 ~18시) >




| 교 차 로 명 | |
|---|---|
| ① 신거제대교 입구(입체) | ⑮ 송정IC(입체) |
| ② 사곡교차로 | ⑯ 21번교차로 |
| ③ 1번교차로(입체) | ⑰ 두모로터리 |
| ④ 장평교차로 | ⑱ 신촌사거리 |
| ⑤ 3번교차로 | ⑲ 망치삼거리 |
| ⑥ 6번교차로 | ⑳ 학동삼거리 |
| ⑦ 7번교차로 | ㉑ 다포삼거리 |
| ⑧ 8번교차로 | ㉒ 탑포사거리 |
| ⑨ 9번교차로 | ㉓ 가마솥국밥 앞 |
| ⑩ 연사삼거리 | ㉔ 연담삼거리 |
| ⑪ 연초삼거리 | ㉕ 상동교차로(입체) |
| ⑫ 하청삼거리 | ㉖ 하나로타운앞 |
| ⑬ 장목농협앞삼거리 | ㉗ 서정사거리 |
| ⑭ 관포교차로(입체) | ㉘ 하둔사거리 |

## 5 교통소통 현황

### 1) 가로구간 서비스규준 분석

- 주요 간선도로의 서비스수준 분석결과, ② 사곡교차로 → ③ 1번교차로, ③ 1번교차로 → ② 사곡교차로는 교차로 용량을 초과한 서비스수준 “F”로서 소통에 어려움이 있는 것으로 분석됨

< 거제시 주요 간선도로 서비스수준 분석 >

| 구 분 / 구 간 | 첨두시 교통량 (대/시) | V/C | 서비스수준 |
|---|---|---|---|
| ① 신거제대교 입구 → ② 사곡교차로 | 2,472 | 0.81 | E |
| ② 사곡교차로 → ① 신거제대교 입구 | 2,997 | 0.98 | E |
| ① 신거제대교 입구 → ㉘ 하둔사거리 | 106 | 0.07 | A |
| ㉘ 하둔사거리 → ① 신거제대교 입구 | 144 | 0.09 | A |
| ② 사곡교차로 → ③ 1번교차로 | 3,419 | 1.12 | F |
| ③ 1번교차로 → ② 사곡교차로 | 3,573 | 1.17 | F |
| ③ 1번교차로 → ④ 장평교차로 | 2,223 | 0.73 | D |
| ④ 장평교차로 → ③ 1번교차로 | 2,306 | 0.76 | E |
| ④ 장평교차로 → ⑤ 3번교차로 | 2,161 | 0.47 | C |
| ⑤ 3번교차로 → ④ 장평교차로 | 2,068 | 0.45 | C |
| ⑤ 3번교차로 → ⑥ 6번교차로 | 1,890 | 0.41 | C |
| ⑥ 6번교차로 → ⑤ 3번교차로 | 1,822 | 0.40 | B |
| ⑥ 6번교차로 → ⑦ 7번교차로 | 2,312 | 0.51 | C |
| ⑦ 7번교차로 → ⑥ 6번교차로 | 2,076 | 0.45 | C |
| ⑦ 7번교차로 → ⑧ 8번교차로 | 1,744 | 0.38 | B |
| ⑧ 8번교차로 → ⑦ 7번교차로 | 1,570 | 0.34 | B |
| ⑧ 8번교차로 → ⑩ 연사삼거리 | 2,525 | 0.55 | C |
| ⑩ 연사삼거리 → ⑧ 8번교차로 | 1,979 | 0.43 | C |
| ⑩ 연사삼거리 → ⑪ 연초삼거리 | 2,405 | 0.79 | E |
| ⑪ 연초삼거리 → ⑩ 연사삼거리 | 2,208 | 0.72 | D |
| ⑪ 연초삼거리 → ⑫ 하청삼거리 | 452 | 0.30 | B |
| ⑫ 하청삼거리 → ⑪ 연초삼거리 | 456 | 0.30 | B |
| ⑪ 연초삼거리 → ⑮ 송정IC교차로 | 1,923 | 0.63 | D |
| ⑮ 송정IC교차로 → ⑪ 연초삼거리 | 1,700 | 0.56 | C |
| ⑫ 하청삼거리 → ⑬ 장목농협앞삼거리 | 272 | 0.18 | A |
| ⑬ 장목농협앞삼거리 → ⑫ 하청삼거리 | 280 | 0.18 | A |
| ⑬ 장목농협앞삼거리 → ⑭ 관포교차로 | 251 | 0.16 | A |
| ⑭ 관포교차로 → ⑬ 장목농협앞삼거리 | 233 | 0.15 | A |
| ⑭ 관포교차로 → ⑮ 송정IC교차로 | 1,452 | 0.48 | C |
| ⑮ 송정IC교차로 → ⑭ 관포교차로 | 1,704 | 0.56 | C |

주) 첨두시는 08:00~09:00시임

< 거제시 주요 간선도로 서비스수준 분석(표 계속) >

| 구 분 / 구 간 | 첨두시 교통량 (대/시) | V/C | 서비스수준 |
|---|---|---|---|
| ⑮ 송정IC교차로 → ⑯ 21번교차로 | 1,859 | 0.41 | C |
| ⑯ 21번교차로 → ⑮ 송정IC교차로 | 1,895 | 0.62 | D |
| ⑯ 21번교차로 → ⑰ 두모로터리 | 1,318 | 0.43 | C |
| ⑰ 두모로터리 → ⑯ 21번교차로 | 1,547 | 0.51 | C |
| ⑯ 21번교차로 → ㉕ 상동교차로 | 1,003 | 0.33 | B |
| ㉕ 상동교차로 → ⑯ 21번교차로 | 1,253 | 0.41 | C |
| ⑰ 두모로터리 → ⑱ 신촌사거리 | 651 | 0.21 | A |
| ⑱ 신촌사거리 → ⑰ 두모로터리 | 633 | 0.21 | A |
| ⑱ 신촌사거리 → ⑲ 망치삼거리 | 316 | 0.21 | A |
| ⑲ 망치삼거리 → ⑱ 신촌사거리 | 393 | 0.26 | B |
| ⑲ 망치삼거리 → ⑳ 학동삼거리 | 176 | 0.12 | A |
| ⑳ 학동삼거리 → ⑲ 망치삼거리 | 248 | 0.16 | A |
| ⑳ 학동삼거리 → ㉑ 다포삼거리 | 162 | 0.11 | A |
| ㉑ 다포삼거리 → ⑳ 학동삼거리 | 280 | 0.18 | A |
| ⑳ 학동삼거리 → ㉔ 연담삼거리 | 356 | 0.23 | A |
| ㉔ 연담삼거리 → ⑳ 학동삼거리 | 183 | 0.12 | A |
| ㉑ 다포삼거리 → ㉒ 탑포사거리 | 54 | 0.04 | A |
| ㉒ 탑포사거리 → ㉑ 다포삼거리 | 74 | 0.05 | A |
| ㉒ 탑포사거리 → ㉓ 가마솥국밥앞 | 107 | 0.07 | A |
| ㉓ 가마솥국밥앞 → ㉒ 탑포사거리 | 38 | 0.02 | A |
| ㉓ 가마솥국밥앞 → ㉔ 연담삼거리 | 195 | 0.13 | A |
| ㉔ 연담삼거리 → ㉓ 가마솥국밥앞 | 212 | 0.14 | A |
| ㉓ 가마솥국밥앞 → ㉗ 서정사거리 | 417 | 0.27 | B |
| ㉗ 서정사거리 → ㉓ 가마솥국밥앞 | 332 | 0.22 | A |
| ㉗ 서정사거리 → ㉘ 하둔사거리 | 159 | 0.10 | A |
| ㉘ 하둔사거리 → ㉗ 서정사거리 | 128 | 0.08 | A |

## 2) 교차로 서비스규준 분석

### 가) 평면교차로

- 주요 교차로의 서비스수준 분석결과, ⑰ 두모로터리는 용량상태에 이른 것으로 분석됨

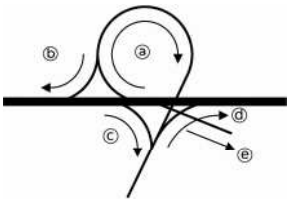
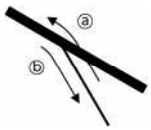
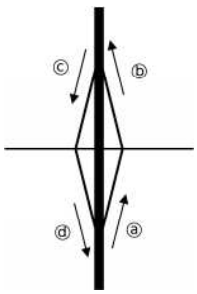
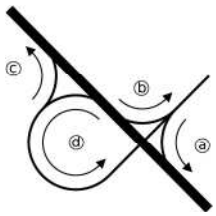
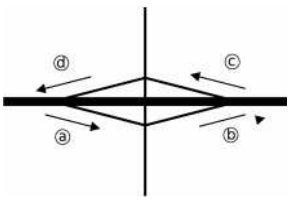
< 주요 평면교차로 서비스수준 분석 >

| 교 차 로 명 | 교통량(대/시) | 상충횟수(회/시)<br>평균운영지체(초/대)<br>평균지체(초/대)<br>평균제어지체(초/대) | 서비스수준 |
|---|---|---|---|
| ④ 장평교차로[4] | 5,656 | 48.9 | C |
| ⑤ 3번교차로[4] | 4,803 | 39.2 | C |
| ⑥ 6번교차로[4] | 4,788 | 25.6 | B |
| ⑦ 7번교차로[4] | 5,453 | 46.0 | C |
| ⑧ 8번교차로[4] | 5,883 | 56.2 | D |
| ⑩ 연사삼거리[4] | 4,680 | 39.1 | C |
| ⑪ 연초삼거리[4] | 4,639 | 29.2 | B |
| ⑫ 하청삼거리[2] | 827 | 9.4 | A |
| ⑬ 장목농협앞삼거리[2] | 611 | 10.2 | B |
| ⑯ 21번교차로[4] | 5,238 | 37.2 | C |
| ⑰ 두모로터리[4] | 3,542 | 91.1 | E |
| ⑱ 신촌사거리[4] | 1,476 | 33.1 | C |
| ⑲ 망치삼거리[2] | 502 | 8.9 | A |
| ⑳ 학동삼거리[1] | 849 | 112 | B |
| ㉑ 다포삼거리[2] | 262 | 8.2 | A |
| ㉒ 탑포사거리[2] | 221 | 9.5 | A |
| ㉓ 가마솥국밥앞[2] | 510 | 9.2 | A |
| ㉔ 연담삼거리[2] | 721 | 10.3 | B |
| ㉖ 하나로타운앞[4] | 3,826 | 67.2 | D |
| ㉗ 서정사거리[4] | 1,331 | 37.3 | C |
| ㉘ 하둔사거리[3] | 307 | 5.6 | A |

주 : 1) 비신호교차로(무통제)로 상충횟수 기준
2) 비신호교차로(양방향정지)로 평균운영지체 기준
3) 회전교차로로 평균지체 기준
4) 신호교차로 평균제어지체 기준

## 나) 입체교차로

< 주요 입체교차로 서비스수준 분석 >

| 교 차 로 명 | | 유형 | | 본선교통량 (pcph) | 램프교통량 (pcph) | 밀도 (pcpkmpl) | 서비스 수준 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ① 신거제대교 입구 |  | ⓐ | 합류 | 1,901 | 176 | 13.5 | C |
| ② 사곡교차로 |  | ⓐ | 분류 | 2,597 | 519 | 18.0 | D |
| | | ⓑ | 합류 | 2,597 | 325 | 19.6 | D |
| | | ⓒ | 분류 | 2,437 | 206 | 16.8 | C |
| | | ⓓ | 합류 | 2,373 | 503 | 18.8 | D |
| | | ⓔ | 분류 | 2,373 | 64 | 17.2 | D |
| ③ 1번교차로 |  | ⓐ | 합류 | 2,301 | 1,010 | 17.2 | D |
| | | ⓑ | 분류 | 2,236 | 1,038 | 13.7 | C |
| ⑭ 관포교차로 |  | ⓐ | 분류 | 1,470 | 129 | 10.1 | B |
| | | ⓑ | 합류 | 1,470 | 104 | 10.8 | B |
| | | ⓒ | 분류 | 1,186 | 157 | 8.4 | B |
| | | ⓓ | 합류 | 1,186 | 71 | 8.2 | B |
| ⑮ 송정IC교차로 |  | ⓐ | 분류 | 736 | 591 | 5.7 | A |
| | | ⓑ | 합류 | 736 | 790 | 8.9 | B |
| | | ⓒ | 분류 | 848 | 900 | 5.9 | A |
| | | ⓓ | 합류 | 848 | 492 | 7.7 | B |
| ㉕ 상동교차로 |  | ⓐ | 분류 | 696 | 329 | 5.3 | A |
| | | ⓑ | 합류 | 696 | 922 | 9.0 | B |
| | | ⓒ | 분류 | 752 | 1,146 | 5.8 | A |
| | | ⓓ | 합류 | 752 | 268 | 7.0 | B |

## 6 문제점 분석

### 1) 가로망체계

- 거제시의 경우 자연 발생적으로 국도 14호선을 따라 불규칙하게 가로망 체계가 형성되어 있으며, 여기에 지형적인 제약으로 인하여 도로의 선형이 불합리한 구간이 다수 존재함.
- 거제시의 가로망체계는 국도 14호선을 중심으로, 지방도 1018호선과 연계되어 있으며, 국도 5호선이 거제시 북측을 연결하는 간선기능과 국지도 58호선이 거제도~가덕도~부산(거가대교)을 연결하는 역할을 하고 있음.
- 특히, 국도 14호선(4~8차로)의 경우 거제시에서 지역(면·동간) 이동을 담당하는 주간선도로의 기능을 담당함에 따라 일부구간(장평~옥포)의 교통량 집중현상은 더욱 심각한 문제로 대두되고 있음.
- 현재 국도 14호선 우회도로가 개설(일부완료)되어 타 지역간을 이동하던 통과교통량의 정체는 일부 해소된 상황이나, 그 외의 대부분의 도로는 선형이 불량하고 차로수가 불규칙하여, 가로용량을 저하시키고 있으며, 일부 우회도로기능을 하는 지방도 및 시도의 경우 차로수가 부족하거나 우회거리가 길어 도로기능 저하를 보이고 있음.
- 거제시는 산지가 많아 거제시 내부의 생활권을 연계하는 도로가 부족하고 굴곡도로로 형성되어 있어 운행차량의 안전사고가 위험이 높으며, 노면상태가 불량하여 교통환경이 열악한 것으로 조사되었음.
- 국도 14호선, 지방도 1018호선, 국지도 58호선의 가덕~부산연결도로를 제외한 나머지 시도는 도로선형이 불량하고 차로가 협소한 구간이 많아 외곽지역에서 접근이 용이하지 못한 것으로 나타났음.

### 2) 교차로 운영체계

- 거제시의 교차로 운영현황은 대부분 양호한 것으로 나타났으나, 일부 시내구간의 경우 단거리 구간내 잦은 교차로 운영으로 인한 지.정체가 발생하는 것으로 나타났으며, 특히, 불법 주정차 차량으로 인한 도로용량 부족현상이 나타나는 것으로 조사되었음.

# 7 장래 교통규요 예측

## 1) 총 통행량 예측

- 통행량은 본 과업의 목표연도에 맞게 보정하여 적용하고 「2030년 거제도시기본계획 보고서」상의 계획인구를 수용하여 총 통행 발생량을 예측

< 거제시 장래 총통행량 예측 >

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 연평균 증가율 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | +1.91% |
| 목적통행(통행/일) | | 301,752 | 334,777 | 355,174 | 420,214 | +1.96% |
| 수단통행(통행/일) | | 301,752 | 334,777 | 355,174 | 420,214 | +1.96% |
| 1인당 통행횟수(통행/인) | 목 적 | 1.11 | 1.13 | 1.13 | 1.12 | +0.05% |
| | 수 단 | 1.11 | 1.13 | 1.13 | 1.12 | +0.05% |

자료 : 「교통수요 분석 기초자료 배포 설명자료, 2016. 5, 한국교통연구원」상의 장래 교통수요를 기준으로 본 과업의 계획인구를 보간법을 통해 장래 통행량을 예측

## 2) 목적별 통행량 예측

- 목적별로는 귀가통행이 2016년 131,709통행/일에서 2030년에는 191,924통행/일로 연평균 2.29%의 가장 높은 증가율을 보일 것으로 예측

< 거제시 목적별 통행량 예측 >

(단위 : 통행/일, %)

| 구 분 | 2016년 | | 2020년 | | 2025년 | | 2030년 | | 연평균 증가율 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | |
| 출 근 | 62,574 | 20.7 | 69,346 | 20.7 | 72,353 | 20.4 | 85,423 | 20.3 | +1.83 |
| 등 교 | 11,276 | 3.7 | 12,497 | 3.7 | 13,039 | 3.7 | 15,394 | 3.7 | +1.83 |
| 업 무 | 23,953 | 7.9 | 23,297 | 7.0 | 24,698 | 7.0 | 29,023 | 6.9 | +1.06 |
| 쇼 핑 | 9,192 | 3.0 | 10,187 | 3.0 | 10,629 | 3.0 | 12,550 | 3.0 | +1.83 |
| 귀 가 | 131,709 | 43.6 | 150,247 | 44.9 | 161,934 | 45.6 | 191,924 | 45.7 | +2.29 |
| 여 가 | 19,446 | 6.4 | 20,882 | 6.2 | 22,104 | 6.2 | 26,379 | 6.3 | +1.78 |
| 기 타 | 43,602 | 14.4 | 48,321 | 14.4 | 50,418 | 14.2 | 59,523 | 14.2 | +1.83 |
| 계 | 301,752 | 100.0 | 334,777 | 100.0 | 355,174 | 100.0 | 420,214 | 100.0 | +1.96 |

## 3) 규단별 통행량 예측

- 승용차의 수단통행량은 2016년 120,653통행/일, 분담률 40.0%에서 2030년 167,439통행/일, 분담률 39.8%로 예측

< 거제시 수단별 통행량 예측 >

(단위 : 통행/일, %)

| 구 분 | 2016년 | | 2020년 | | 2025년 | | 2030년 | | 연평균 증가율 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | 통행량 | 비율 | |
| 승 용 | 120,653 | 40.0 | 133,470 | 39.9 | 141,557 | 39.9 | 167,439 | 39.8 | +1.94 |
| 버 스 | 94,706 | 31.4 | 106,590 | 31.8 | 113,288 | 31.9 | 134,180 | 31.9 | +2.08 |
| 도 보 | 61,231 | 20.3 | 64,109 | 19.1 | 67,993 | 19.1 | 79,817 | 19.0 | +1.52 |
| 기 타 | 25,161 | 8.3 | 30,608 | 9.1 | 32,337 | 9.1 | 38,778 | 9.2 | +2.71 |
| 계 | 301,752 | 100.0 | 334,777 | 100.0 | 355,174 | 100.0 | 420,214 | 100.0 | +1.96 |

## 8 온실가스 감축목표 설정

- 2030년 경상남도 온실가스 감축목표를 참고하여 거제시 온실가스 배출현황을 고려한 세부 실천목표의 설정 필요

< 거제시 온실가스 배출현황 >

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 에너지 | 연료 연소 | 수송 | 536,705 | 601,490 | 456,333 | 664,081 | 647,975 | 25.4 |
| | | 수송(국제수상) | - | 57 | 329 | 157 | 207 | 0.0 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >

| 구 분 | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|
| | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 수송(도로) | 8,440 | 2,199 | 6,241 | 26.1% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

## 9 간선도로망 계획

### 1) 기본방향

- 관련계획상의 도로기능 분류를 비교·검토하여 도로시설의 노선별 기능 재정립을 통한 도로연계 및 위계체계 구축

  - 고속도로, 지역 간선도로, 주간선도로, 보조간선도로

- 기존도로의 운용효율증대, 계획·신설도로간의 상호 보완적 역할은 수행할 수 있도록 구상
- 광역교통인프라 확충에 따른 남해안권 통행시간 단축으로 영·호남 교류 및 관광 확대

## 2) 도로망 위계 및 기능설정

### 가) 광역도로망

- 기존 동서축 기능강화를 통한 도시공간 발전 도모 및 남북간 연결기능 강화를 통한 생활권별 연계형 도로망 체계 구축
- 관련계획상의 도로기능 분류를 비교·검토하여 도로시설의 노선별 기능 재정립을 통한 도로연계 및 위계체계 구축

– 고속도로, 지역 간선도로, 주간선도로, 보조간선도로

### 나) 간선도로망

- 기존 개발계획상의 계획내용을 검토하여 도로망의 효율성 제고
- 순환도로망 체계 구성을 통한 생활권간 효율적인 연계성이 고려된 도로망 체계 검토
- 지역균형 발전을 위한 도로망 체계 검토
- 주간선 도로망 연계체계 및 제기능 확보

– 5개 생활권간 연계성 및 이동성을 고려한 도로망계획

## 3) 도로망 계획

### 가) 고속도로

- 상위계획상의 고속도로계획 수용

– 국가기간교통망계획, 고속도로 건설5개년 계획상의 고속도로계획

### 나) 지역간 연결도로

- 남해안권 광역교통망을 수용하여 도로의 연결기능 제고

– 남해안권 주요 도시간 원활한 상호교류를 지원하는 지역간 도로망 추가 확보

– 부산~거제간, 마산~거제간 지역간선도로망 수용간 연계

– 통영~거제간 지역간선도로망 구상

– 남북간 지역간선도로 우회도로망 구상

· 국도14호선 지선 지정 건의(제2차 국가도로망종합계획) 반영

### 다) 주간선도로망 계획

- 기본 개발계획상의 계획내용을 검토하여 도로망의 효율성 제고
- 주간선 도로망 연계체계 및 제기능 확보

– 5개 생활권간 연계성 및 이동성을 고려한 도로망계획

- 순환도로망 체계 구성을 통한 생활권간 효율적인 연계성이 고려된 도로망 체계 검토

< 거제시 도로망 계획 >

| 구분 | | 사 업 명 | 구 간 | 연장 (km) | 차로수 (차로) | 단계 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 고속도로 | 1 | 거제~통영간 고속도로 | 거제 연초면 송정리~<br>통영 용남면 장문리 | 30.4 | 4 | 4 | 국가기간교통망계획<br>제2차 도로정비기본계획<br>고속국도 건설 5개년 계획 |
| 국도 | 2 | 국도5호선 연장 | 거제 장목면 송진포리~<br>창원시 마산합포구 우산동 | 16.6 | 4 | 3 | 2020 거제시 도시기본계획<br>거제시 도로정비 기본계획 |
| | 3 | | 거제 연초면 송정리~<br>통영시 용남면 화산리 | 44.4 | 4 | 4 | 거제시 도로정비 기본계획<br>거제시 자체구상 |
| | 4 | 국도14호선 도로 확포장 | 사등면 거제대교~장평동 | 12.0 | 4→6 | 3 | 제4차 국도·국지도 5개년 계획<br>거제시 도로정비 기본계획 |
| | 5 | 국도14호선 도로 확포장 | 일운면 소동리~저구사거리 | 26.5 | 2→4 | 4 | 거제시 자체구상 |
| | 6 | 국도14호선 우회도로 건설 | 일운면 소동리~동부면 가배리 | 15.0 | 4 | 4 | 거제시 자체구상 |
| 국지도 | 7 | 국지도58호선 건설 | 연초면 송정리 송정IC~ 문동동 | 5.8 | 4 | 4 | 제4차 국도·국지도 5개년 계획<br>거제시 도로정비 기본계획 |
| 지방도 | 8 | 지방도1018호선 확포장 | 동부면 구천리<br>연담삼거리~자연휴양림 | 2.9 | 2→3 | 3 | 거제시 내부자료 |
| | 9 | 지방도1018호선 확포장 | 상동~학동 | 3.14 | 2→4 | 3 | 경상남도 도로건설 관리계획 |
| | 10 | 지방도1018호선 확포장 | 거제~산양 | 4.54 | 2→4 | 3 | 경상남도 도로정비 기본계획<br>경상남도 도로건설 관리계획 |
| | 11 | 지방도1018호선 확포장 | 장목~유호 | 4.57 | 2→4 | 3 | 경상남도 도로정비 기본계획<br>경상남도 도로건설 관리계획 |
| | 12 | 지방도1018호선 확포장 | 상동~학동 | 7.86 | 2→4 | 3 | 경상남도 도로정비 기본계획<br>경상남도 도로건설 관리계획 |
| | 13 | 지방도1018호선 건설 | 저구~다포 | 3.70 | 2 | 2 | 경상남도 도로건설 관리계획 |
| | 14 | 국도14호선 지선 | 양정동~동부면 학동리 | 12.0 | 4 | 3 | 제2차 국가도로망종합계획 |
| 보조간선도로 | ① | 거제 동서간연결도로 건설 | 상문동~거제면 오수리 일원 | 4.06 | 4 | 3 | 거제시 도로정비 기본계획<br>거제시 내부자료 |
| | ② | 관포IC~임호간 도로 확포장 | 장목면 관포리~농소리 일원 | 3.0 | 4 | 3 | 거제시 도로정비 기본계획 |

< 거제시 도로망 계획도 >



## 4) 성규기 교통소통대책

### 가) 도로교통 현황

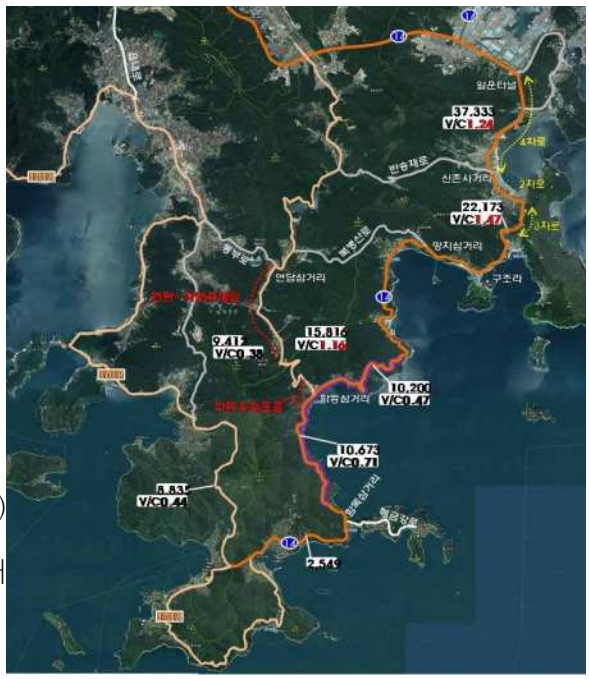
#### (1) 성수기 혼잡구간 용량분석

- 국도14호선 : 일운터널 ~ 신촌사거리 V/C 1.24
- 신촌사거리 ~ 구조라해수욕장 V/C 1.47
- 지방도1018호선 : 연담삼거리 ~ 학동삼거리 V/C 1.16
- 국도14호선 학동삼거리~함목삼거리 구간은 도로 용량의 여유는 있으나, 해금강로 불법주차, 도장포의 주차장 부족으로 정체발생

### 나) 전반적 문제점

- 성수기 교통량 집중(평월대비 1.87)
- 특정 관광지 및 경로에 차량집중
- 도로용량 부족 및 차로수 불균형
- 주요 결점점 교차로 운영체계 및 교통정보 체계 미비
- 주요 관광지 주차장 공급 부족

< 성수기 혼잡구간 용량분석 >



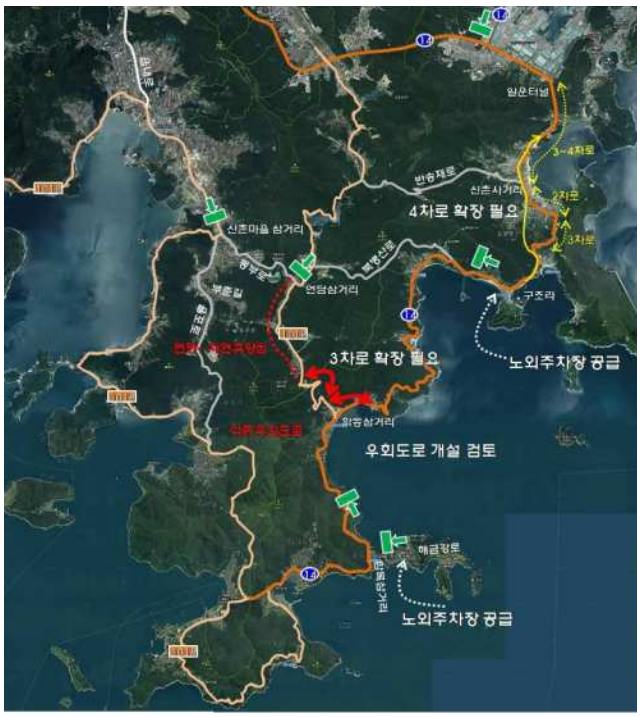

### 다) 교통소통대책

- 일운터널~구조라 구간
  - 일운터널~구조라 구간 용량증대(4차로)
  - 구조라 해수욕장 주변 주차장공급 증대
- 연담사거리~학동삼거리 구간
  - 연담~자연휴양림, 학동우회도로 제외구간 확폭 필요(병목현상 해소)
  - 학동우회도로와 연계된 우회도로 개설 검토
  - 학동삼거리 교차로개선(회전차로 추가 등)
- 학동삼거리~함목삼거리
  - 도장포에 대규모 주차장 설치하여 해금강로 혼잡 해소
  - 함목삼거리 교차로 개선(회전차로 추가 등)

### 라) 차량분산대책

- 주요 결절점에 VMS (도로전광표지) 7개소 설치
  - 도로교통 정보제공으로 혼잡구간 우회
  - 교통량 분산으로 특정구간의 차량 집중방지
  - 임도 활용을 통한 교통량 분산 대책 필요

< 성수기 교통소통대책 >




## 5) 접근관리대책

### 가) 도로교통 현황

#### (1) 거제북로 기능

- 관포·송진포·구영·유호·농소리를 연계하는 순환기능(2차로 운영)

#### (2) 거가대교 이용상 문제점

- 구영·유호·농소리 접근이 거가대로 관포교차로를 이용한 우회 접근만 가능
- 접근성 향상을 위한 접근관리 대책 필요

< 접근관리대책 (거제TG 간이 진출입로 설치계획) >




### 나) 접근관리대책

#### (1) 거제북로 접근도로 개설

- 기존 송진1길 신촌길 확장(2차로)을 통한 농소리~송진포간 접근시간 단축

#### (2) 거제TG 간이 진출입로 설치

- 거제북로~거가대교간 접근성 향상

# 10 철도시설 계획

## 1) 남부내륙철도(김천~거제) 계획

- 지역 거점간 고속화 일반철도(250km/h)를 건설하여 전국간 단일 생활권 형성

– 제3차 국가철도망 구축계획(2016～2025, 2016) 상의 지역 거점간 고속연결사업 반영 (남부내륙선, 김천～거제)

### 가) 사업개요

- 사 업 명 : 남부내륙고속철도(서부경남KTX)사업
- 위치 및 연장 : 김천 ~ 거제, L=173.3km
- 사업기간 : 2022 ~ 2028

### 나) 기대 및 파급효과

- 남부내륙 고속철도망 구축을 통한 낙후된 중·남부 내륙지역 경제발전 및 중부내륙권과 남해안을 연결하는 산업기반구축과 관광루트 형성
- 철도 교통망의 신속한 확충과 공공복리의 발전 도모는 물론 경북 .서부경남 경제권 연결로 지역발전 국토균형개발 촉진
- 신공항, 진해신항과 연계하여 광역교통거점으로의 역할 기대
- 향후 한일해저터널 개통시 일본과 수도권, 중국, 러시아를 연결하는 대륙간 철도의 기지화 선점

| 영향분석 | | 파급효과 | 대응전략 (KTX 효과 극대화) |
|---|---|---|---|
| 교통분담체계 | | •교통수단의 대체 효과 (철도이용객 증가)<br>– 환경개선효과<br>•광역접근성 개선 및 육상교통으로의 연계 | •복합환승센터 계획<br>•연계교통체계 마련<br>– 대중교통 및 녹색교통체계 연계 |
| 기업입지 및 생산활동 | | •사업체수 증가<br>•컴퓨터·통신 등 첨단산업으로 구조 고도화 | •신재생 및 첨단지식기반 관련 산업 육성<br>– 도시첨단산업단지 및 R&D단지 조성 |
| 서비스업 부분 | 관광·컨벤션 | •관광객 증가<br>– 지역의 특화된 관광자원과 연계 필요<br>•국제회의 등 컨벤션 기능 강화 | •관광지로의 연계교통 마련 및 KTX역사와 관광지간 코스 개발로 관광 활성화<br>•조선해양 EXPO 유치 및 MICE 기반 조성 |
| | 물류 | •도소매업의 증가<br>•물류이동 개선 | •신공항과 연계하여 물류기능을 담당할 수 있는 산업단지 조성<br>– 도시첨단산업단지 연계 |
| | 기타서비스업 (음식, 숙박, 소매) | •사업체수 증가<br>•매출액의 증가 | •문화관광자원 연계 및 지원시설 확충<br>– 호텔 및 숙박시설 등 |

### 다) 추진일정

- 1998년 3월~11월 : 김천~진주 타당성조사(명지대)
- 1999년 12월 : 김천~진주 국가기간교통망계획에 2010~2019년 후반기 계획으로 포함
- 2006년 3월 : 국가철도망계획에 추가 검토대상사업(장기계획)으로 포함 (완공목표년도 미정)

- 김천~진주 114.8km
- 진주~거제 64.6km

- 2011년 4월 : 제2차 국가철도망구축계획에 후반기(2016~2020) 착수사업으로 포함

- 김천~진주(복선전철), 진주~거제(단선 전철), 186.3km

- 2013년 3월~7월 : 남부내륙선(김천구미~거제) 사전조사, 한국철도시설공단 B/C=0.80
- 2013년 11월 : 2013년 하반기 예비타당성조사 대상사업 선정
- 2014년 1월~2017년 5월 : 남부내륙선(김천~거제) 예비타당성조사
- 2016년 6월 : 제3차 국가철도망구축계획 신규추진사업 포함

- 김천~거제(단선전철), 181.6km

- 2017년 5월~2018년 12월 : 민간투자사업 적격성조사
- 2019년 1월 : 예비타당성 면제 대상 사업 포함
- 2019년 3월~9월 : 사업계획 적정성 검토

- 요구안1(김천~거제(사등)) : 173.29km, 요구안2(김천~거제(상문)) : 184.4km

- 2019년 11월~2020년 11월(예정) : 타당성조사 및 기본계획 용역
- 2021년 : 기본설계 및 실시설계 예정

※ 남부내륙철도는 현재 계획수립중으로 향후계획에 따라 조정될 수 있음

< 제3차 국가철도망구축계획 노선도 >



## 2) 진해신항(부산항 신항)~거제 연결선 계획

- 남부내륙철도와 진해신항(부산항 신항) 배후철도 및 부전~마산 복선전철간 연계로 국토의 남부방향의 물류수송 효율성 증대
- 부산 및 창원 등 인접도시와의 접근성 향상을 통해 남부내륙철도 종착역인 거제의 공간적 제약을 극복하고 여객 및 물류 수송의 다변화 추구

### 가) 사업개요

- 사 업 명 : 진해신항(부산항 신항) ~ 거제 연결선 건설사업
- 위 치 : 거제시 ~ 가덕도 ~ 진해신항(부산항 신항)선
- 규 모 : L=31.3km

– 주요경유지 : 남부내륙철도(17.2km) ~ 가덕도(24.1km) ~ 진해신항(부산항 신항)선(7.2km) ~ 부전마산선

- 기 간 : 2023 ~ 2030년

### 나) 사업 배경

- 정부의 “한반도 신경제지도” 구상을 실현하기 위해 U자형(서해안축, 동해안축, 남해안축)으로 연결하는 철도망 구축 필요
- 남부내륙철도와 진해신항(부산항 신항) 배후철도와 연계하여 부전~마산 복선전철 및 동해안과의 연결로 동남권 방향의 화물수송 효율성 증대

### 다) 기대 및 파급효과

- 남부내륙철도와 연계망 구축을 통한 산업기반구축과 관광루트 형성
- 신공항, 진해신항과 연계하여 광역교통거점으로의 역할 기대
- 향후 진해신항 내 유라시아 복합터미널 건설시 육상과 해상의 주요 환승연계망 구축 역할 기대

### 라) 향후 필요절차

- 관계기관 의견 수렴 및 국토계획 평가
- 국가철도망 구축계획(안) 철도사업 발전위 심의
- 국가철도망 구축계획(안) 고시 예정

## 3) 정책 제안

- 남부내륙철도 연계노선 제시(진해신항 ~ 거제 연결선)

– 진해신항~거제 연결선과 연계된 김천~거제~신항~부산(창원) 노선구상

– 기존 광역권(KTX : 서울~대전~동대구~부산, 동대구~삼랑진~창원) 및 계획노선(부전~마산 복선전철 : 공사중)과 연계하여 수단통행의 다변화 및 접근성 향상

**< 거제시 철도망 계획(안)도 >**




※ 남부내륙철도는 현재 계획수립중으로 향후계획에 따라 조정될 수 있음

## 4) 복합환승센터 계획

### 가) 계획방향

- 남부내륙철도(KTX) 거제 역사와 연계한 상업, 업무, 문화, 쇼핑이 연계된 융복합지구 및 원스톱 환승센터 구축
- 버스·택시·승용차 등 교통수단 간의 원활한 연계교통 및 환승활동과 상업·업무 등 사회경제적 활동을 복합적으로 지원하기 위하여 환승시설과 환승지원센터 계획

#### 환승시스템

| 구 분 | 복합환승센터 | 대중교통환승센터 | 환승정류소 |
|---|---|---|---|
| 개념 및 특성 | •환승주차장, 환승터미널, 기타 편의시설, 상업시설 등이 함께 입지한 복합 환승시설<br>•시계 유·출입지점 및 주요 지역의 철도역/버스정류소를 연계 | •대중교통수단간의 환승편의를 위해 지하철역 주변, 도로 휴유공간(중앙 또는 가로변)을 활용하여 설치한 도심지 대중교통수단간 환승시설 | •지선/간선 및 광역급행버스 등 노선의 종착역에서 환승이 이어질 수 있는 시설<br>•환승정류소는 교통노선의 중간터미널 기능 담당 |
| 입지시설 | •상업(판매)시설, 업무시설을 포함한 복합시설 | •상업(판매)·업무시설이 없는 순수 도심환승시설 | •야간주차 가능한 차고지 |

### 나) 입지

- 지역내 순환버스 및 시외버스 등 대중교통과 시민들의 이용 동선을 고려하여 거제역사 간선도로변에 우선적으로 계획
- 거제시 시티투어버스 등 내부 순환교통수단과 연계토록 입지 선정

### 다) 도입기능

- 대중교통 이용객의 편리성과 효율성을 고려한 도입기능 배치
- 환승시설뿐 아니라 시민들이 필요로 하는 지원(편의)시설을 검토하여 우선배치
- 대중교통수단과의 기능적 연계를 통한 대중교통 연계체계 개선

#### 복합환승센터 도입기능

| 구 분 | | 도 입 기 능 |
|---|---|---|
| 교통-공공시설 | | •환승시설, 환승주차장, 자전거주차장, 공공(관광안내소, 민원센터) 및 의료문화복지시설(병원, 어린이집 등) |
| 편의시설 | 문화시설 | •영화관, 전시장, 갤러리, 문화센터, 스포츠센터, 서점 등 |
| | 업무시설 | •비즈니스호텔, 금융오피스, 은행, 회의장 등 |
| | 상업시설 | •쇼핑센터, 전문상가, F&B시설, 오락·휴게시설 등 |

# 11 광역교통 연계계획

## 1) 동남권 신공항(가덕도 신공항) 연계계획

- 김해국제공항이 부족한 인프라, 돗대산에 따른 안전 문제, 군사공항, 소음 피해 및 24시간 운영제약 등에 따른 문제점을 해결하기 위해 동남권 신공항 재검토
- 장래 동남권 신공항(가덕도 신공항) 계획시 인접도시인 거제시의 접근성 향상을 위한 광역교통(도로, 철도) 연계 계획을 수립

### 가) 동남권 신공항 사업개요(안)

- 사 업 명 : 동남권 신공항(가덕도 신공항) 개발사업
- 위　　치 : 부산광역시 강서구 천가동(가덕도)
- 사업기간 : ~ 2030(예정)

### 나) 광역교통 연계계획

#### (1) 도로

- 기존 거제와 부산을 연결하는 거가대교와 연계하여 동남권 신공항으로 접근 가능한 도로망 구축

  – 국도14호선을 경유하여 국지도 58호선(거가대교)을 이용(기존 도로망 체계 유지)

  – 창원시 마산합포구와 연결되는 계획노선인 국도5호선(가칭 이순신대교)을 경유하여 국지도 58호선(거가대교) 이용체계 구축

#### (2) 철도

- 남부내륙철도 종착역인 거제의 공간적 제약을 극복하고 여객 및 물류 수송의 다변화를 추구하기 위한 계획노선인 진해신항 ~ 거제 연결선을 이용한 연계체계 구축

  – 남부내륙철도와 진해신항~거제 연결선을 이용한 노선체계 구축

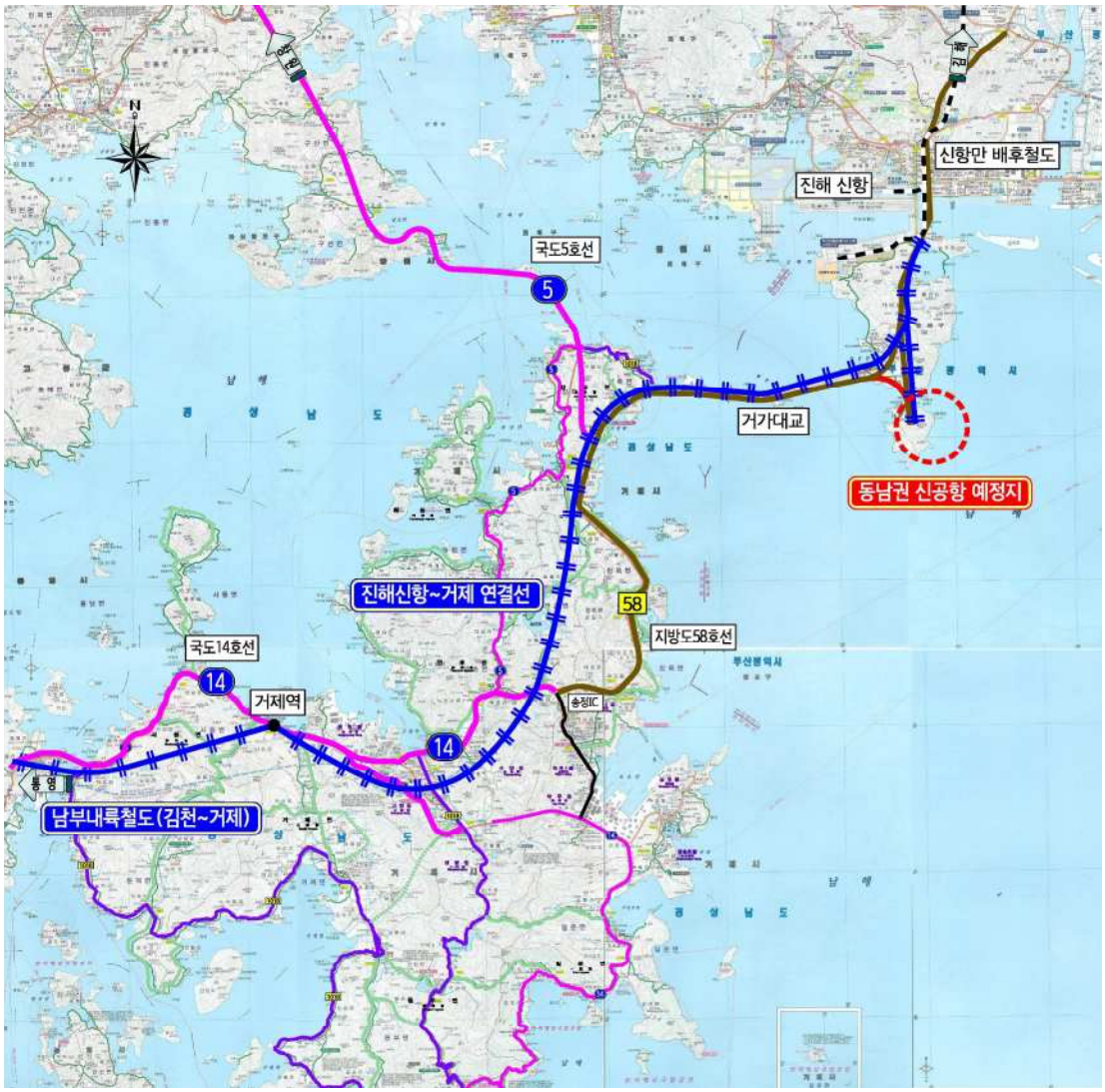
### 다) 기대 및 파급효과

- 국도 5호선 및 국도 14호선과 연계하여 주변 도시인 창원, 통영, 진주 등으로의 접근성 향상과 함께, 남부내륙철도와 연계교통망 구축을 통해 동남권 신공항과 어우러진 광역교통네트워크 구축 기대

### 라) 정책 제안

- 국지도 58호선(거가대교) 연계노선 제시
  - 국도 14호선과 연계된 진주~통영~거제~가덕도(동남권 신공항) 노선구상
  - 국도 5호선과 연계된 창원~거제~가덕도(동남권 신공항) 노선구상
- 남부내륙철도 연계노선 제시
  - 김천~거제~가덕도(환승)~신항~부산(창원) 노선구상

**< 거제시 광역교통(동남권 신공항) 연계 계획(안)도 >**




※ 남부내륙철도 및 국도5호선 연장은 현재 계획수립중으로 향후계획에 따라 조정될 수 있음

# 12 항만시설 계획

## 1) 기본방향

### 수요창출형 고부가가치 항만 구현

- 물류산업을 새로운 성장동력으로 인식하여 정부차원에서 적극적인 물류중심화 정책을 추진
- 선박의 대형화에 따른 항만시설 및 정비 규모의 대형화
- 중국 항만의 개발속도의 가속화 및 직기항 확대에 대응한 국내 항만의 경쟁력 강화 필요
- 안정적인 원자재 확보 및 항만수요 창출을 위한 원자재 항만의 기능강화 필요

### 녹색항만 구현

- 지구온난화 방지를 위한 기후변화에 대한 범 세계적인 대응체계가 구체화 되고 있음
- 항만에서의 온실가스 규제가 점차 확산되어 대응 필요

### 시민 친화형 항만 구축

- 선박의 대형화에 의한 항만기능의 유휴화 야기
- 국민소득 증가에 따른 여가활동에 대한 다양성 확대
- 항만시설의 노후화에 의한 재개발 요구 확대

## 2) 항만시설 세부 추진계획

- 항만기능의 고도화 및 시설 효율화
  - 항만별 입항선박 대형화에 대응한 접안능력 증대
  - 관리부두 및 예부선부두 정비·확충
  - 어선 등 생계형 선박의 안전한 정박 공간 제공
- 항만과 배후 경제·산업권 연계 강화
  - 항만관련 부지에 융·복합 신산업 유치 확대
  - 화물처리 기능이 약화된 중소형 항만의 기능전환
- 해양관광 인프라의 추가적 확충
  - 크루즈 등 해양관광 수요의 폭발적 증가에 대비

- 항만산업의 민간투자 강화·확대
  - 항만배후단지, 재개발, 항만서비스 관련 산업, 해양산업 클러스트
- Smart, Smarter, Smartest
  - 해운시장의 복잡성, 선박 대형화에 따른 생산성 요구 증대 등에 대응
- 친환경 항만 및 해외 네트워크 확대 강화

## 3) 항만시설 계획

- 선박의 대형화 및 물동량 증가에 따른 접안시설 및 안전시설 확충 필요
- 항내 환경개선 및 시설물 확충에 따른 지역경제 활성화 도모

### 가) 장승포항 개발사업

#### ① 사업개요

- 위　　치 : 거제시 장승포동 일원
- 사업규모 : 지원시설 1개소, 어선부두 L=251m
- 사 업 비 : 10,042백만원(설계비 340, 공사비 9,584, 기타 118)
- 사업기간 : 2017 ~ 2022

#### ② 추진경위

- `14. 12. : 제3차 항만기본계획 수정계획 반영 요청(도→해수부)
- `16. 9. : 제3차 항만기본계획 수정계획 반영 고시
- `17. 3. : 실시설계(실시설계 및 지반조사) 용역 착수
- `19. 1. : 장승포항 개발사업 착공



## 나) 고현항 항만 재개발사업

### ① 사업개요

- 위치 : 거제시 고현동·장평동 일원
- 사업비 : 6,965억 원
- 사업량 : 599,135.9㎡
- 사업기간 : 2015 ~ 2022
- 주요시설 : 항만, 공원, 녹지, 광장, 주거·상업용지 등

### ② 추진경위

– '13. 06. : 항만재개발 기본계획변경 고시

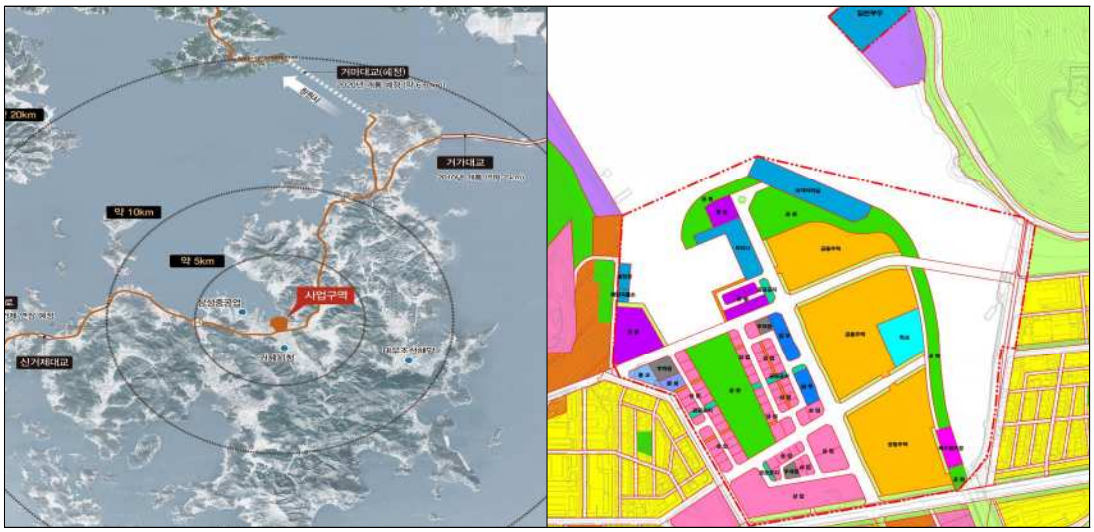
– '14. 08. : 사업구역지정 및 사업계획수립 고시(해양수산부)

– '15. 02. : 실시계획 승인 신청(PFV⇒해양수산부)

– '15. 06. : 사업계획변경 및 실시계획승인 고시(해양수산부)

– '18. 10. : 1단계 사업 준공

– '18. 12. : 2단계 부지조성 공사 중




## 4) 진해신항과의 광역적 연계 방안

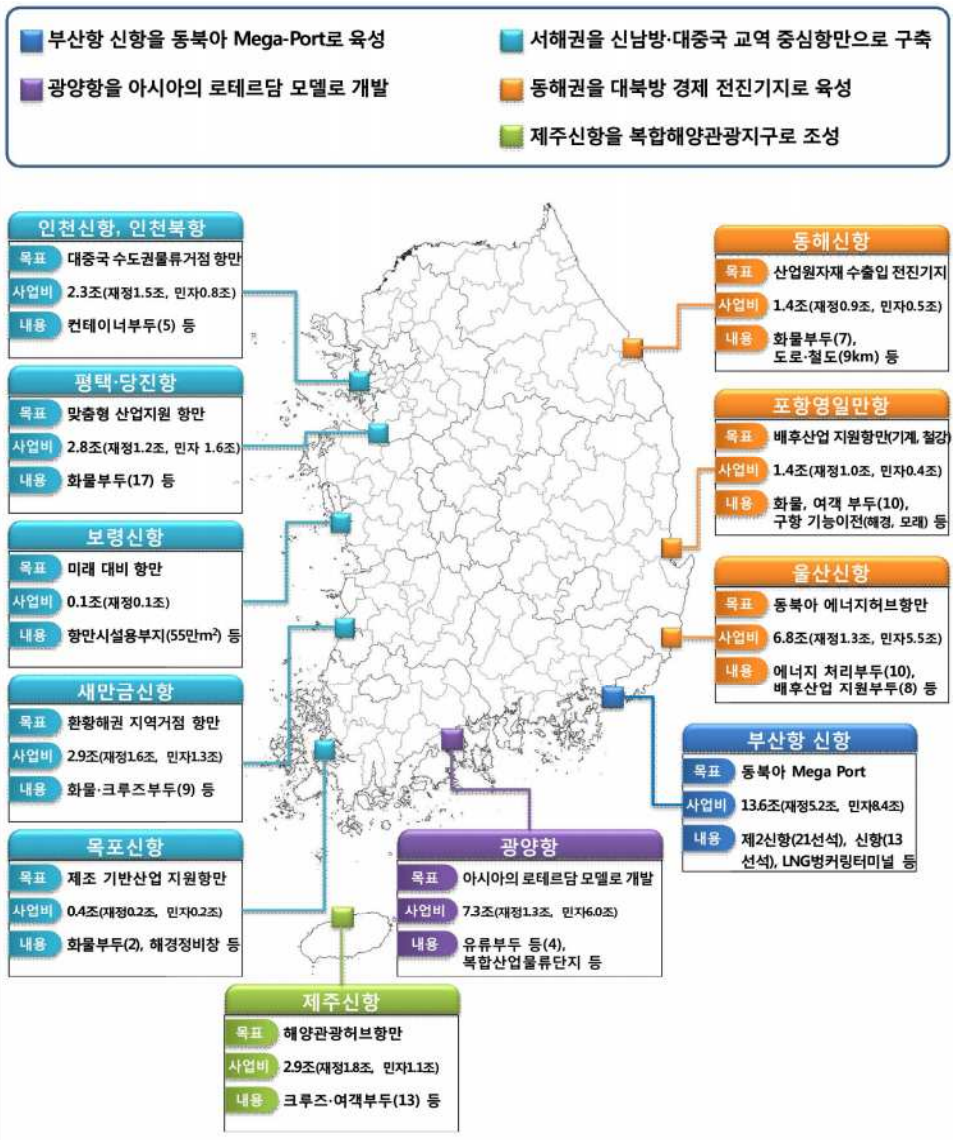
- 제2차 신항만건설기본계획(2019~2040년)에 반영된 진해신항 구축 계획내용을 검토하고 거제시와의 연계할 수 있는 방안 제시

### 가) 제2차 신항만건설기본계획(2019~2040년)

#### ① 계획의 개요

- 계획 성격 :「신항만건설촉진법」제3조 및 제5조에 따른 신항 만건설 법정 계획
- 수립 목적 : 전국 신항만의 체계적인 개발계획을 수립하여 항만 경쟁력을 제고하고 국가산업 지원기능 강화
- 수립 주체 : 해양수산부장관
- 대상 기간 : 2019년 ~ 2040년
- 대상 항만 : 신항만 12개소(신규 2개소 포함)

* 인천북항, 인천신항, 평택·당진항, 보령신항, 새만금신항, 목포신항, 광양항, 진해신항(부산항 신항), 울산신항, 포항영일만항, 제주신항(신규), 동해신항(신규)



## ② 제2차 신항만건설기본계획 추진방향

**비전**

**글로벌 물류를 선도하는 미래 혁신항만 구현**

**목표** (`40년)

| 스마트혁신 | 서비스혁신 | 친환경혁신 | 지역상생혁신 |
|---|---|---|---|
| 수동·재래식 → 자동화·지능화 | 단순하역·보관 → LNG·수리조선·제조·물류 | 미세먼지·소음 → 오염물질 최소화 | 지역-항만 단절 → 지역별 특화된 항만전략 |
| 물동량 18.5억톤/년 (`17년 13.2억톤/년) | 배후부지 +40백만㎡ 기업유치 +500개 | 항만미세먼지 50%↓(22) 전 항만 육상전원공급설비 설치 | 항만부가가치 65조원 일자리 53만개 |



**추진과제**

1 [혁신성장] 항만경쟁력을 강화하는 인프라 및 서비스 혁신

① 4차 산업혁명시대를 선도하는 스마트항만 도입

② 선박·기업·사람이 모이는 다양한 항만서비스 제공

③ 쾌적하고 안전한 친환경·재해방지 항만 조성

④ 기존 교통망과의 네트워크 강화를 위한 배후수송망 정비

2 [특화전략] 지역과의 상생혁신을 통한 글로벌 경쟁력 강화

① 부산항 신항을 동북아 Mega-Port로 육성

② 광양항을 아시아의 로테르담 모델로 개발

③ 서해권을 신남방·대중국 교역 중심항만으로 구축

④ 동해권을 대북방 경제 전진기지로 육성

⑤ 제주신항을 복합해양관광항만으로 조성

3 [추진체계] 지속가능한 사업추진체계 확립

① 투자재원 적기 확보

② 연동계획 수립을 통한 기본계획의 실효성 확보

③ 민간투자 유치를 위한 투자매력 제고

## 나) 진해신항(부산항 신항)을 동북아 Mega-Port* 로 육성

### ① 개발배경

- 선박 초대형화에 따른 물동량 증가, 높은 하역 생산성 요구
- 해운, 항만 운영여건 변화에 선제적 대응 필요

– 진해신항을 세계 제1의 환적거점인 메가포트(Mega-port)로 개발

※ 메가포트란 초대형 선박을 처리하기 위한 초고속 하역 능력을 갖춘 항만, 18,000TEU급 이상 초대형 선박도 접안가능한 고생산성 대수심 대용량 항만을 말함

### ② 개발개요

- 위치 : 부산광역시 강서구 북서측 해역 및 창원시 진해구 일원
- 신항만구역 : 53,612천㎡(신항만건설예정지역)
- 진해신항 규모 : 21선석(컨테이너부두17, 피더부두4)
- 사 업 비 : 12조 543억원 * (재정 5조 7,170억원, 민자 6조 3,373억원)
  * 예비타당성조사 요구액 기준
- 내 용

| 구 분 | 진해신항(경남지역) |
|---|---|
| 개 요 | •신항 서컨테이너부두 서측해역에 항만시설확보<br>•진해신항(부산항 신항)과 연계운영으로 동북아 최대 환적항만으로 개발 |
| 시설규모 | •접안시설 : 8.34km – 컨테이너 17선석, 피더 4선석<br>•방파제 : 3.20km |

### ③ 육성방향

- 선박대형화, 물동량 증가에 대비해 대규모 컨테이너 부두를 확보하고, 항만 자동화를 통하여 세계 Top 3 스마트 물류 허브항만으로 도약
- (대형화) 21선석 규모의 진해신항(부산항 신항)을 '40년까지 건설하여 25,000 TEU급초대형 선박이 접안가능한 대수심·대용량 * 부두 확보(연 1,612만TEU 처리)

* 수심(–18m → –23m), 야드폭(600m → 800m), 선석길이(350m → 400m)

- (자동화) 서측 '컨'부두부터 제4차 산업혁명 기술 접목을 통해 자동화 항만을 단계적으로 적용하여 스마트화 시스템 선도사업 추진
- (多기능화) 항만물류기능 지원을 위해 수리조선단지, LNG벙커링터미널, 항만배후부지(846만㎡, 現 대비 2배) 등을 확충하여 부가가치 창출




#### ④ 의의 및 기대효과

- 대한민국을 넘어 대륙과 해양을 연결하는 동북아의 관문이자 물류 전진기지로 발돋움
- 제조업 중심의 경남에 '항만물류 산업'이라는 미래성장동력 확보로 도내 전 산업 동반 성장기반 마련
- 개발에 따른 경제적 파급 유발효과로 생산 28조4758억원, 부가가치 22조1788억원, 고용 17만8222명으로 추산(한국해양수산개발원)

### 다) 거제시 연계 방안

#### ① 산업활성화 측면

- 진해신항과 거제 배후지역간 육상 및 항만시설 연계를 통한 최적의 물류흐름 시스템 구축
- 진해신항과 연계하여 거제시 항만시설 확충 및 현대화, 항만 배후단지 개발 확대 및 기능 고도화, 다양한 인터모달리티(Inter-Modality) 체계 구축
- 남부내륙철도 및 진해신항과 연계한 동북아 물류 플랫폼 구축

– 물류여건 개선에 따라 김천~거제~김해~부산 등으로 이어지는 물류 메가 플랫폼 개발

- 진해신항에서 발생하는 물동량을 거제에서 흡수하기 위한 개발수요에 대비하여 북부생활권에 도시첨단산업단지 및 물류단지 계획 반영

#### ② 관광레저측면

- 진해신항 주변 관광레저기능시설과 거제시 내 해양레저시설 등 관광요소와의 연계(요트, 마리나 등)
- 체험, 음식, 숙박 등 관광거점시설과 연계한 관광코스 개발을 통해 관광객 유치를 위한 기반 마련
- 진해신항과 거제시 내 항만과 어우러진 항만테마 관광상품 개발

## 13 자전거도로 계획

### 1) 기본원칙

- 안전성 : 자전거의 교통수단 특성상 차량에 비하여 승객의 안전보장이 곤란하여 설치시 자전거와 자동차, 자전거와 보행자의 안전한 통행 보장 필요
- 편리성 : 자전거가 통행목적을 달성하기 위한 교통수단으로서의 제 역할을 담당하기 위해서는 통행의 목적지와 출발지간의 편리하고 신속한 통행이 가능
- 쾌적성 : 장애 없이 주행하기 위한 자전거도로의 정비와 주변지역의 정비를 통한 경관 조성으로 자전거의 통행 목적에 적합하도록 하고 자전거 이용자가 즐거움과 신선함을 느끼도록 하여야 함

### 2) 자전거 도로망 계획에 고려해야 할 요소

- 자전거는 이용자 및 사회에 많은 이점을 가져다주는 단거리 교통수단이므로 승용차보다 자전거에 통행의 우선권을 부여
- 젊은층의 인구분포 현황을 고려하여 출퇴근 등을 위한 자전거 네트워크 구축
- 자전거 통행을 체계화하고 이용자, 규칙, 시설의 3요소에 관한 종합적인 시책을 연구·수립하되 효율성보다는 안전성에 계획의 역점을 둠
- 체계적인 효율성을 위해 자전거 도로망에 위계질서를 부여하고 연속성 확보
- 자전거 도로망은 노선파악이 용이한 구조를 가져야 함

### 3) 자전거 도로의 유형

- 자동차, 자전거, 보행자의 이동공간 측면에서 형태를 구분

– 자전거 전용도로 : 자전거의 전용통행을 위해 분리대, 연석, 노면표시 등 법적 시설물에 의해 보도 및 보도와 분리된 도로, 자전거의 전용통행을 기본으로 하고 노면표시에 의한 경우 실선을 차나 보행자의 횡단이 불가능하고 파선의 경우 횡단 가능

– 자전거·보행자 겸용도로 : 자전거 이외의 보행자도 통행할 수 있도록 분리대, 연석, 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도와 구분하거나 별도로 설치된 자전거 도로

– 자전거·자동차 겸용도로 : 자전거이외에 자동차도 일시 통행할 수 있도록 노면표시로 구분하여 설치된 자전거 도로

## 4) 자전거 도로의 유형별 정비방안

- 자전거도로의 유형은 자전거도로망의 위계, 지형여건, 도로의 폭원 등을 고려하여 적절히 적용

< 자전거도로의 유형별 정비방안 >

| 구 분 | 설 치 유 형 | 대 상 도 로 | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 자전거 전용도로 | • 기존 차도와 보도사이에 별도 설치 | • 넓은 차도의 일부, 보도가 넓은 보도의 일부, 하천이나 고수부지 | • 방호책, 연석, 화단, 가드레일 등에 의한 분리 |
| 자전거·보행자 겸용도로 | • 혼합형 : 기존보도를 정비하여 혼용 | • 좁은 보도공간 이용 | • 표시판에 의한 분리 |
| | • 분리형 : 기존보도를 정비하여 분리 | • 여유있는 보도공간의 일부이용 | • 마킹, 타일, 포장재 등에 의한 분리 |
| 자전거·자동차 겸용도로 | • 자전거, 자동차 동시이용 | • 도시외곽 순환도로 | • 차선마킹에 의한 분리 |

## 5) 이용활성화 및 개선계획

- 자전거전용 도로구조물 확충
- 대중교통과 연계된 자전거 이용시설
- 공공자전거 확대
- 자전거 이용활성화를 위한 제도 정비
- 자전거도로 인프라 구축
- 자전거 안전시설 정비

## 6) 자전거 도로망 구축방안

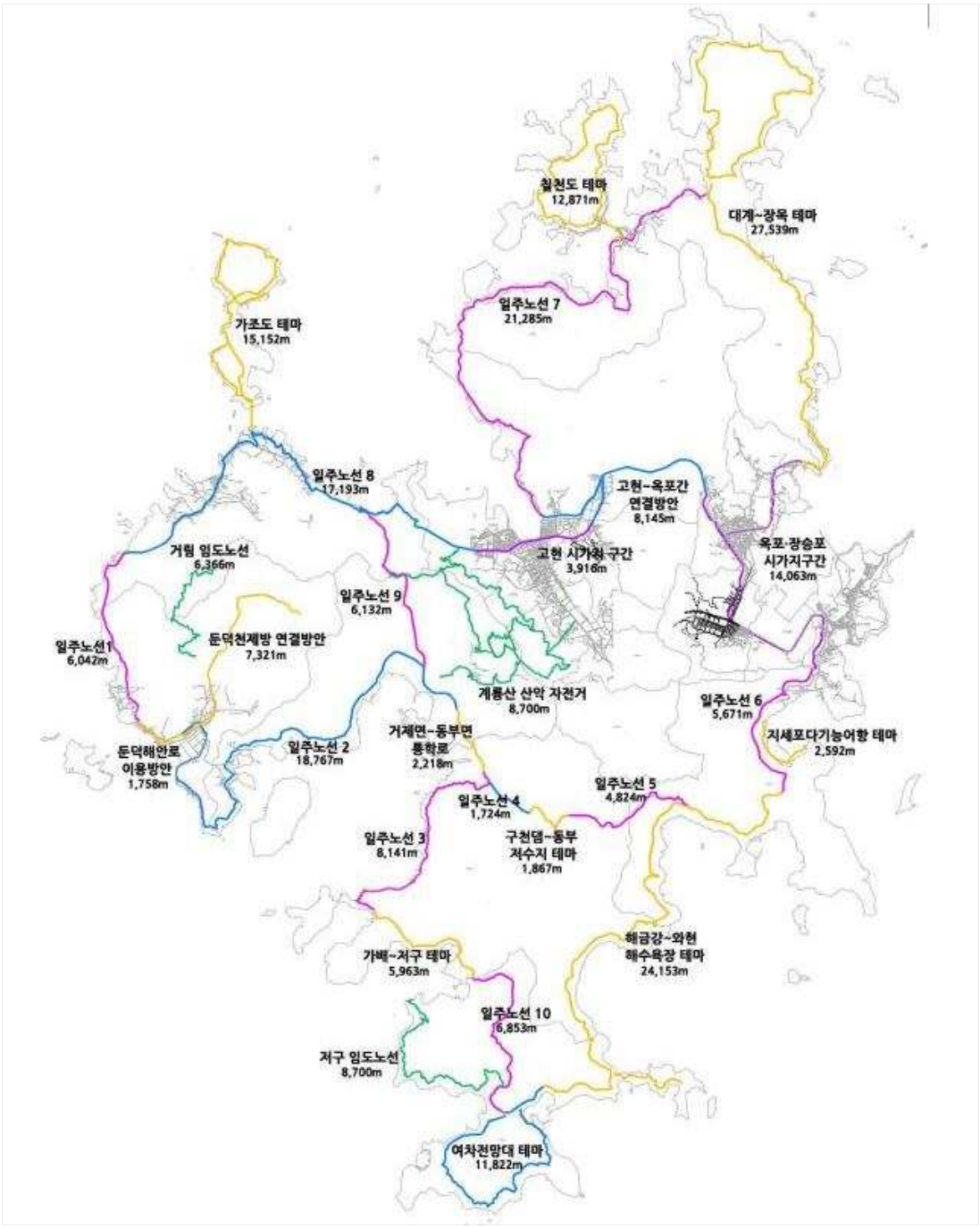
### 가) 지역간 연계체계 구축

- 고현, 옥포 등 기존 시가지 내부 간선 가로망, 보조 간선망 및 중로 이상의 집분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간의 연계체계를 구성
- 주요 숙박지 부근이나 해금강 등 관광지 인근 혹은 관광지와 숙박지 사이에 자전거 도로망 개설
- 도시지역내 간선도로 및 보행교통량이 많은 도로는 자전거 겸용도로를 조성하여 이용자의 편리성 도모 및 차량유발 교통량의 감소 유도

## 나) 내부 자전거도로 체계

- 대규모주거단지, 상업 및 업무지역, 유원지 시설 등 소생활권 단위의 도로망 체계로 지역 자전거 도로 체계와 연계성 고려
- 젊은층의 출퇴근 뿐만 아니라 전 연령층이 자전거를 이용한 이동이 원활하도록 주요지점간 자전거 네트워크 구축 필요

**< 거제시 자전거도로 계획 >**



# 14 터미널 계획

## 1) 고속·시외버스 터미널

- 늘어나는 터미널 이용수요 및 터미널 이용차량의 도심접근에 따른 교통소통 악화에 대비하기 위하여 도심외곽으로의 터미널 이전방안을 계획
- 도심의 팽창과 거가대교 개통 등 여객 운송기반의 변화에 대응
- 시민 교통편익 증진을 위한 복합 여객자동차 터미널 조성

– 현 고현 버스터미널 이전(연초면 연사리 일원)

- 생활권별 시내버스 차고지 분산 배치

– 장목, 장승포, 사곡, 동상

## 2) 화물터미널(공영 차고지)

- 도심지역내 화물자동차의 도로변, 주택가의 불법 주·정차로 인한 등으로 생활문제, 사회갈등 및 교통사고 문제 해결과 안전하고 쾌적한 도시환경조성 도모

– 기 결정된 도시관리계획 수용(양정동 일원)

### 가) 거제화물 자동차 공영차고지 계획

#### ① 사업개요

- 위　　치 : 사곡리 산 103-34번지 일원
- 기　　간 : 2019~2021년
- 규　　모 : 약 13,600㎡
- 주요시설 : 휴게실과 수면실, 체력단련실, 샤워실, 회의실 등
- 주요기능 : 차고지, 주차장(120여대)
- 시행기관 : 거제시

#### ② 추진 및 향후계획

- 2020년 : 시설결정 및 실시설계
- 2020년 : 토지매입
- 2021년 : 준공 예정

# 15 주차시설 계획

## 1) 기본방향

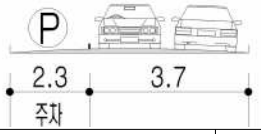
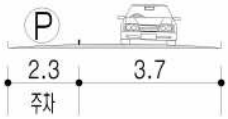
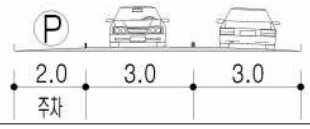
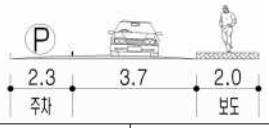
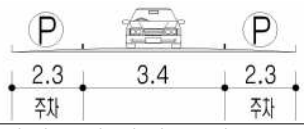
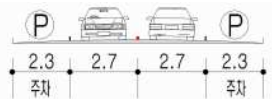
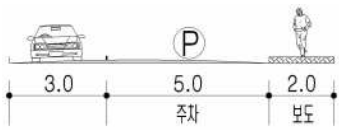
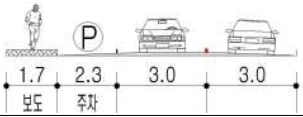
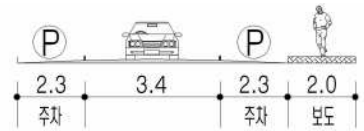
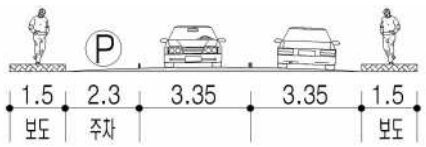
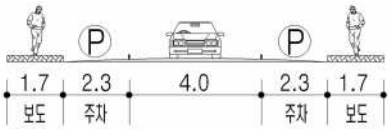
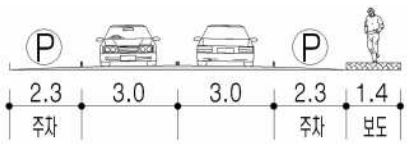
- 거제시는 급격한 차량 증가에 의한 수요와 공급의 불균형이 초래되고 있어 체계적인 주차문제 해결 및 관리가 필요한 실정
- 장래 교통수요의 증대에 대비하여 도로의 효율을 높이고 원활한 차량 소통의 처리를 위하여 주차시설을 정비 · 확충
- 적정주차 공급수준을 분석하여 주차시설을 확충 · 정비함으로써 도로교통의 원활화와 교통용량의 확대는 물론 교통안전 항상 도모
- 블록별 집단주차시설 확보를 원칙으로 주차형태별, 공급주체별로 적절히 배분
- 도심지역의 교통혼잡과 주차난 예상에 따라 공한지 등을 활용하여 공용주차장으로 계획
- 외곽지역에서의 대중교통연계 주차시설은 노면교통의 혼잡완화 효과, 이용자 편의, 주차시설가용지 등을 종합적으로 분석하여 투자효율을 극대화 시키는 곳에 입지

## 2) 주차시설 계획

### 가) 노상주차장 정비 및 공급계획

- 지역적으로 편중되거나 건축물 부설주차장이 대부분을 차지하는 현 실태를 고려하여 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차장 공급방안 수립
- 노상주차장 공급형태는 대상도로 폭원 및 구간연장 등에 따라 차량 및 보행수준, 주변지역의 토지이용형태, 주변도로망체계 등에 따라 적용하여 형태를 달리하며 이에 따라, 도로 폭원별 노상주차 설치기준을 제시
- 교통소통에 영향이 적은 불법주차 상습지역의 양성화 모색
- 주요 간선도로변 및 보조간선 도로변 등 교통소통에 지장을 초래하는 도로의 노상주차장은 폐지

< 추진방향 >

| 구분 | 설치기준 | |
|---|---|---|
| 6m 도로 | 〈한변 주차 허용시의 양방통행〉<br>  | 〈한변 주차 허용시의 일방통행 형태〉<br>  |
| 8m 도로 | 〈한변 주차 허용시의 양방통행〉<br>  <br>〈한변 주차 허용시의 일방통행〉<br>  | 〈양변 주차 허용시의 일방통행〉<br>  |
| 10m 도로 | 〈보차혼용시의 양방통행(양변 주차)〉<br>  <br>〈보차구분 일방통행(사각주차)〉<br>  | 〈보차구분 양방통행(한변 주차)〉<br>  <br>〈보차구분 일방통행(양변 평행주차)〉<br>  |
| 12m 도로 | 〈한변 주차시 양방통행〉<br>  <br>〈사각주차시 일방통행〉<br>  | 〈양변 주차시 일방통행〉<br>  <br>〈양변주차시 양방통행〉<br>  |

## 나) 노외주차장 정비 및 공급계획

- 주차수요 과부족에 따른 주차장의 공급방안으로 도로와 광장 및 공원, 관공서 등의 지하·지상공간, 하천둔치의 복개, 기타지역에 대한 개발을 통해 노외주차장의 공급을 검토
- 주차수요가 집중되는 상업지역 주변을 비롯하여 역, 터미널 등 사람과 물류가 집중하는 지역에 주차장을 공급
- 그 외의 지역에 대한 주차장은 해당시설의 부속시설로서 도시설계 등의 방법을 통하여 충분한 주차공간을 확보하도록 하며, 지역특성에 맞게 노상·노외 주차장을 혼용

< 추진방향 >

| 후보지 형태 | 장 점 | 단 점 | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 도로 및 광장지하 | • 도로주변으로 접근성 편리<br>• 주차후 목적지 가까움 | • 진·출입구 설치로 도로 및 보행 일부 점유<br>• 도로미관에 영향<br>• 공사비 과다소요<br>• 교통처리 불량 | • 기존도로의 교통소통에 영향이 최소화되도록 계획 |
| 공원지하 | • 주차장 계획을 위한 협의 용이 | • 공원지하에 대규모 시설 설치로 환경영향 가능<br>• 경관훼손 우려 | • 공원에 환경영향이 최소화되도록 계획 |
| 하천둔치 및 복개 | • 공사시공 용이<br>• 공사비 저렴<br>• 일정기간 이용후 도로로 활용가능 | • 홍수시 둔치위로 월류 가능성<br>• 복개시 통수단면 감소 문제<br>• 하천관리 어려움 | • 하천관리 및 홍수위를 고려하여 계획 |
| 학교운동장 지하 | • 공사시공 용이 및 공사비 저렴 | • 학생들의 교통안전상 문제<br>• 지하주차장의 우범지역 가능성<br>• 학교재산관리상 문제 | • 타주차장 설치후보지가 없는 경우에 제한적으로 선정하되 가급적 지양 |
| 주택지주변 나대지 및 노후건물 부지 | • 주택지주변 야간박차 문제해소<br>• 제도 정착시 이면도로 교통환경 개선 및 주차 질서 정착 | • 부지선정상의 어려움<br>• 토지수용비용 등 공사비 과다<br>• 유료 운영시 이용기피 현상 발생 우려 | • 차고지증명제와 동시 시행시 시행효과 극대화 |

## 다) 민영주차장 활성화 도모

- 민영주차장 확충에 따른 국비보조 등과 같은 재정 지원 및 부동산 취득세 등 세제상의 혜택 부여
- 주차요금의 신축성 있는 조정으로 민간 주차업자의 수익성 보장
- 도심지내 토지부족에 따른 지가 상승과 토지이용의 효율화를 위하여 기계식 주차장과 같은 입체화 주차장을 적극 권장

## 라) 부설주차장 공급

- 장래에 신축되는 건물에 대해서는 보다 강화된 건축법, 주차장법 조례 및 교통영향평가 등을 통해 충분한 주차수요를 처리할 수 있는 주차장을 확보토록 함으로써 적어도 신축되는 건축물로 인한 주차난을 해소하는 방법을 적용
- 건축물 부설주차장의 경우는 기존 주차장조례가 주차장법에서 제시하고 있는 건축물부설주차장 설치기준보다 강화되어 있으나, 현행 조례보다 강화된 기준을 제시하여 부설주차장 용량을 충분히 늘릴 수 있도록 함
- 일정규모 이상의 건물 신축시 부설주차장을 설치하여 주차장 확보방안을 모색

## 마) 주차시설 공급 활성화 방안

- 단기적으로는 노상주차장을 정비하고 장기적으로는 도시계획단계에서 주차장 공간을 미리 확보하거나 건축물 부설 주차장의 기준 강화 또는 민영주차장 건설을 적극 유도하는 방안 모색이 필요
- 또한, 거제시 관내 주차난을 해소하기 위해 시가지내 가용지를 적극 활용하고 읍·면별, 관광지별, 마을별 주차공간의 차별적 확보가 필요
- 실질적인 주차면수의 확대와 주차장 설치를 확대하고, 시가지 도보권내 공공주차장을 충분히 확보하여 도보에 의한 시가지 접근을 권장

**< 주차시설 공급 활성화 방안 >**

| 주요정책수단 | 수단의 종류 | 도입시기 | | 적용사례 |
|---|---|---|---|---|
| | | 단기 | 중장기 | |
| 1. 노상주차장의 정비 | · 주차장의 정비 | ○ | | |
| | · 주차장의 조정 | ○ | | |
| 2. 공공 및 도시계획 주차장 설치 | · 공공시설물 지하주차 | ○ | | 서울(종묘, 세종로) |
| | · 도심재개발시 공공주차장 우선확보 | | ○ | 밀워키, 볼티모어 |
| | · 이전적지 도시계획 주차장 | | ○ | 샌프란시스코 |
| 3. 민영주차장의 건설 촉진 | · 건축규제의 완화 | | ○ | |
| | · 행정, 재정적 지원 | | ○ | |
| | · 운영의 채산성 부여 | | ○ | |
| 4. 건축물 부설 주차장 | · 주차시설기준의 강화 | | ○ | |
| | · 기존건물 추가 설치 | | ○ | 한국(주차장법) |
| | · 차고지 증명제 | | ○ | 동경(차고법) |
| | · 설치기준의 위임과 각종 제약조정 | ○ | | |
| 5. 환승 주차장 | · 유효공간의 활용 | ○ | | 씨에틀, 포틀랜드 |
| | · 파크 앤 라이드(P&R)시설의 개발 | ○ | | 싱가폴, 런던 |
| 6. 지역공동 주차장 | · 개발방법, 지역검토 | ○ | | 샌프란시스코 |
| | · 개인 및 공동주택차고지 | ○ | | |

## 바) 제도개선방안

- 「거제시 주차장 조례」에 임산부와 영유아를 동반한 사람을 위한 전용 주차구역 설치 기준 등을 검토하여 제시 필요

# 16 교통시설 운영계획

## 1) 간선도로망 기능유지

### 가) 도로망 기능유지

#### (1) 대 내 · 외적 여건변화

- 온실가스 감축을 위한 범지구적 접근과 친환경 교통물류정책으로 전환으로 지구온난화 방지를 위한 화석연료에서 친환경 연료로의 전환과 비동력·무탄소 교통의 활성화가 필요하고, IT개발로 인한 첨단기술의 교통부문 접목으로 교통체계 변화 요구

#### (2) 거제시 도시공간구조와 교통체계 측면

- 신규 개발 사업에 따라 새로운 도시 성장축의 형성(H×X자형)으로 도시구조가 확대됨으로 교통체계의 개편이 필요하고, 도시내부 지역 간 상호 연계를 통한 상생발전과 도시외곽과의 연계강화를 위해 지역 네트워크 기능 구축하는 인프라 부족
- 지역 및 도시 간 상생성장을 위한 연계강화로 지역경제의 글로벌 경쟁력 확보와 특히 거제는 부산, 창원, 통영을 포함하는 연계강화를 위한 교통체계 필요

#### (3) 교통소통 측면

- 국가기간교통망과 도시교통체계와의 상호 조화와 거제역사, 항만, 공항 등 주요 거점과의 효율적인 연계성, 그리고 지역 간 접근성 향상을 위한 도로, 철도 등 광역교통 인프라 확충이 요구되고, 지역접근성 향상을 위한 용량확대를 통한 수송력 증대와 지역간 교류 활성화 지원을 위한 중장거리 수송망이 확보가 필요함
- 생산 활동지원을 위한 효율적인 물류수송체계 구축은 도심통과 억제를 위한 우회·순환도로망 체계가 구축되어야 하고, 도심통과 교통량의 최저 분산 도로망 구축과 장래 도시 개발방향을 고려한 도로망 계획, 정체구간의 우회도로 건설, 미연결 도로의 접근관리를 통한 도로의 이동성과 용량을 제고하는 최적의 교통체계 구축이 필요함

#### (4) 교통 운영 측면

- 도로망 및 교통시설의 확대에 따른 교통소통 및 안전을 극대화 할 수 있는 체계적·효율적 교통운영계획 수립이 필요하며, 대중교통, 자전거, 보행 활성화 및 사람중심의 안전하고 효율적인 교통체계의 구축

## 나) 교통체계관리(TSM)

### (1) 교통체계관리(Transportation System Management) 사업

#### (가) TSM 정비사업의 계획

- 간선도로 및 주변 영향권의 소통을 개선하기 위한 종합적인 운영방안을 계획하여 교통정체를 완화
- 도로기능별 위계를 재정립하고, 위계에 적합한 도로운영방안을 계획하여 교통서비스의 질적 향상을 도모

**< 교통체계관리(TSM)의 개선사업 >**

| 항목별 | 개선계획기법 |
|---|---|
| 교차로 및 가로 | 기하구조 개선, 횡단면 재구성, 신호운영방안 개선 |
| 접근관리 | 이면도로와의 상충 최소화, 도시부 주요간선도로 속도제한 |
| 대중교통 | 버스·택시 정류장 설치 및 적정위치 이전 |
| 보행환경 | 횡단시설 확보, 보·차 분리 |
| 교통안내 | 교통안내 표지시설 일제 정비 |
| 교통사고 | 안전시설 확충 |
| 주차 및 기타 | 노상주차장 개선, 주차장 안내체계 개선, 자전거 도로 등 |

#### (나) TSM의 기대효과

- 도로구간 전체의 교통체계정립, 교통정체개선 및 교통사고완화의 효과를 기대
- 통행의 쾌적성, 편리성, 안전성 등의 개선효과로 도로이용자에게 보다 높은 서비스를 제공
- 교통관련 자료를 종합적으로 정리하여 일괄적인 교통관리 및 교통정책 수립이 가능

#### (다) 거제시 적용방안

- 성수기 남부생활권의 교통정체에 따른 문제점을 해결하기 위해서 연담사거리~학동삼거리 구간 등 일부 구간에 도로 확장, 주차장 공급 등 교통소통대책 마련
- 주요 결절점에 VMS(도로전광표지)를 설치하여 차량 집중을 방지하는 등 차량분산대책 마련

## (2) 지구교통개선(Transportation Improvement Program) 사업

### (가) 간선도로 기능유지를 위한 지구교통개선사업 필요성

- 교통문제를 간선도로와 이면도로로 이원화시켜 간선도로의 정비 및 신설에만 치우칠 경우, 이면도로 및 지구교통문제의 지속적 악화로 국지도로 및 집분산 도로와 같은 이면도로의 기능상실이 불가피
- 이러한 이면도로의 기능상실, 무질서한 불법주차, 열악한 보행환경 등으로 교통량이 간선도로로 유입됨에 따라 간선도로 소통여건 악화로 간선도로의 기능이 저하되는 현상이 발생
- 간선도로 기능저하에 따른 교통문제 해결은 간선도로와 이면도로 간의 상호관계를 고려할 때, 간선도로의 기능유지를 위해 주민의 안전도모와 쾌적한 도로공간 확보 등의 지구교통개선사업의 필요성이 대두

### (나) 지구교통개선사업의 목적

- 도심지역 이면도로의 무분별한 주·정차, 통행혼잡, 보행공간 협소 및 안전사고 위험 등의 문제점을 일방통행 정비, 노상주차장 정비, 보행환경의 개선 등을 통해 교통환경 개선

### (다) 지구교통개선사업의 계획

- 이면도로 소통체계를 일방통행 운영, 노상주차장 설치, 보행공간 확보 등을 통해 재정리하여 교통환경을 개선하고, TSM(Transportation System Management) 정비사업과 병행하여 간선도로 소통에 영향을 최소화시킴

**< 지구교통 개선사업 >**

| 구분 | 내용 |
|---|---|
| **일방통행 정비** | 간선도로와 조화, 순환성, 연계성 |
| **노상주차장 정비** | 주차면 확보, 차량통행 고려 |
| **보행환경 개선** | 보행공간 확보, 차량속도 제한 |
| **학교 앞 통학로 개선** | School Zone 설정, 보행공간 확보, 차량속도 제한 |

### (라) 지구교통개선사업의 기대효과

- 노상주차 정리, 차량 통행공간 확보 및 보행자 안전시설 설치 등을 통해 지역 교통 서비스 수준 향상
- 교통 진정효과로 교통류간 상충해소 및 원활한 차량소통 효과 기대

### (마) 거제시 적용방안

- 거제시의 주간선도로인 국도14호선과 국도5호선 확·포장 및 연장을 통해 도로 기능을 향상시켜 원활한 교통흐름 도모
- 거제고현시장 등 시가지 내 주요시설변 주차시설 공급을 통해 이면도로 불법 주차에 따른 도로기능상실을 방지하고 관광지별 주차시설 확보로 관광산업과 연계하여 교통개선사업의 효과를 높일 수 있도록 실천계획 수립

## (3) 지능형 교통체계

### (가) ITS의 개념

- 지능형교통시스템(ITS : Intelligent Transport Systems)은 기존의 교통체계를 정보통신, 전자, 제어, 컴퓨터 등의 첨단 기술과 접목시켜 교통의 이동성, 안정성, 효율성 및 교통 환경을 혁신적으로 개선하는 신 교통체계임

### (나) ITS의 목표

- 교통혼잡 완화 : 교통시설 이용효율의 극대화
- 교통사고 감소 : 도로 및 차량의 안전체계 확충
- 대중교통 이용확대 : 대중교통의 정보화 및 첨단화
- 물류비 절감 : 물류수송체계의 정보화 및 과학화

### (다) ITS의 기대효과

- 실시간 교통정보 및 우회경로정보를 제공함으로써 교통체증의 감소
- 대중교통의 정시 운행 향상, 정류장 대기시간 감축, 차내 혼잡 감소 등 대중교통의 서비스 향상
- 정보수집용 검지기, 차량항법장치(네비게이션), 차량안전시설, GPS단말기 등 ITS 관련 첨단산업의 국제경쟁력 제고
- 교통혼잡 완화로 차량 매연발생 감소 및 대중교통으로 전환을 통해 에너지 절감

< ITS분야별 주요기능 >

| 구분 | 분야별 주요기능 |
|---|---|
| 첨단교통관리 시스템 (ATMS) (Advanced Traffic Management System) | ·도로의 소통과 안전성 증진을 위하여 도로상의 각종 교통정보를 수집·처리하여 교통류의 제어 및 관리를 수행하는 체계<br>-실시간 교통제어(CTC : Advance Traffic control)<br>-돌발상황관리(AIM : Advance Incident Management)<br>-자동교통단속(ATE : Automatic Traffic Enforcement)<br>-자동요금징수(ETC : Electronic Toll Collection)<br>-중차량관리(HVM : Heavy Vehicle Monitoring) |
| 첨단교통정보시스템 (ATIS) (Advanced Traveler's Information System) | ·실시간 교통정보를 차량운전자 및 여행자에게 제공함으로써 교통류 분산, 교통안전 및 도로의 이용효율을 극대화 시키는 체계<br>-권역별 교통정보시스템(TRIS : Traffic ROAD Information System)<br>-부가교통정보시스템(VTIS : Value-Add Transportation Management) |
| 첨단대중교통시스템 (APTS) (Advanced Public Transportation System) | ·대중교통체계의 운영 및 대중교통의 서비스 수준을 제고하기 위하여 대중교통수단의 이용자 및 관리자들에 대한 실시간 대중교통정보를 제공하는 체계<br>-대중교통정보시스템(PTIS : Public Transportation Information System)<br>-대중교통관리시스템(PTM : Public Transportation Management System)<br>-대중교통요금시스템(PTFS : Public Transportation Fare System) |
| 첨단화물운송체계 (CVO) (Commercial Vehicle Operation) | ·효율적인 화물수송 및 위험물 차량에 대한 안전성 향상을 위하여 화물 및 차량에 대한 위치를 추적·관리하며, 이와 관련된 실시간 정보를 제공하는 체계<br>-화물 및 화물 차량관리(FFM : Freight Fleet Management)<br>-위험물차량관리(HMM : hazardous material Monitoring) |
| 첨단차량 및 도로체계 (AVHS) (Advanced Vehicle & Highway System) | ·완전 무인자동운전을 지향하는 첨단 도로 및 차량을 통하여 전체 교통시스템의 안전성을 증진하고, 시설용량을 획기적으로 증대시키는 첨단교통체계 |

### (라) 거제시 적용방안

- 현재 버스정류장에 실시간 대중교통정보는 제공하고 있으며 거제시 교통정보센터를 운영함으로써, 교통환경 개선 및 시민 편의 도모에 기여하고 있음
- 거제 통합관제센터와 연계하여 화물수송 및 위험물 차량의 실시간 정보 제공으로 도로안전성을 향상시키고 무인자동운전 등 첨단차량 및 도로체계에 대응

## 2) 대중교통수단

### 가) 기본방향

- 주 통행발생원(거제역사, 터미널, 중심업무 및 상업지역 등)에 직접 서비스 지원
- 통행노선거리는 기점과 종점을 연결하는 최단거리(도로기준)의 1.3배 이하가 되도록 계획
- 시내 모든 지역으로부터 도심 또는 부도심까지 최대한 1회 이내의 환승으로 통행이 가능하도록 계획
- 환승을 하지 않고 직접 목적지에 도착할 수 있는 이용자의 비율이 50% 이상이 되도록 계획
- 과다한 중복노선의 배정을 가급적 배제
- 도시철도와 버스노선의 중복 최소화
- 노선별로 최대 배차간격을 첨두시 20분, 비첨두시 30분 이내로 계획
- 각 버스노선의 수익성 보장

### 나) 버스노선 체계개선

#### (1) 버스노선 체계상의 문제점

- 현재 거제시의 외곽의 면지역의 운행횟수가 적으며, 도심간 중복되는 노선이 있음
- 따라서, 도시교통의 원활한 소통을 위해서는 도시의 기능을 재배치하고 인구집중을 억제하거나 교통수요를 억제하는 직접적인 방법보다 대중교통수단의 서비스를 향상시킴으로써 장기적으로 교통수요를 대중교통으로 전환하여 균형상태를 유지하는 것이 효율적임
- 높은 밀도의 토지이용과 제한된 도로시설로서 교통문제를 해결하기 위해 대중교통의 효율적인 활용 및 장기적으로 도시교통의 문제를 해결하는 방안으로 대중교통의 적극적인 정책지원과 대중교통 우선 처리방안을 강구할 필요성이 있음

#### (2) 버스노선체계 개선방향

- 버스노선의 다변화
  - 현재의 노선집중 및 특정지역 위주의 편재성을 탈피하고, 직행버스노선 확충 등을 고려

- 불합리한 노선조정
  - 시외곽과 연결된 장거리노선이 많은 편으로 환승체계를 구축하는 장거리노선을 개선
- 버스운영의 효율성 제고
  - 구도심과 신도심 연계노선간 중복노선을 간선버스로 단일화, 버스대수 증차, 신규노선 검토 등으로 적정한 버스운행횟수를 확보
- 지속적인 도로정체구간의 시설개선을 통한 버스운행상의 애로 해소
  - TSM 교통시설물 개선, 버스전용차선제 확대 등으로 대중교통서비스를 제고
- 벽지나 대중교통 사각지대의 교통서비스 확충
  - 공영버스, 마을버스 운영 또는 증차나 운행횟수 증가 등으로 서비스를 향상

### (3) 버스베이의 설치

- 일반적인 버스정류장은 버스베이와 같은 정상적인 시설보다는 보도의 한켠을 점유하고 있는 정차시설 또는 일반적인 차도에 정차하는 시스템을 이용하고 있어 교통류의 원활한 흐름을 저해하는 교통체증의 원인이 됨
- 따라서, 거제시의 시내지역에 보도폭원 및 가로소통여건에 따라 가능한 버스베이를 설치하도록 하며, 버스베이의 설치가 불가능한 정류장에는 노면표시로서 정차구간을 구분하여 안전사고 및 정차구간내 일반차량의 불법주차를 예방
- 보도폭원에 따른 버스베이 및 노면표시 설치기준으로서 버스 1대당 정차선 길이 12m, 감속차선길이 30m, 가속차선길이 20m를 기준으로 함

### (4) 버스정류장 시설 개선

- 버스정류장의 개선은 대기 또는 승강시 버스 이용자에게 쾌적감을 제공하여 버스운행의 효율화를 도모함
- 그러나 버스 정류장은 교통수요의 지역적 편차로 인하여 일률적인 정류장 시설기준의 설정은 곤란하므로 정류장별 교통수요와 토지이용 현황을 근거로 하여 정류장 시설규모를 달리하여야 함
- 따라서, 버스정류장 규모를 거제시의 지역적 특성을 고려하여 시가화 구역 정류장, 지역간 연결도로변 정류장, 기타지역 버스정류장으로 구분하여, 각 규모별 특성에 맞게 정류장 시설에 대한 정비·개선이 모색되어야 할 것을 판단됨

< 분야별 주요기능 >

| 구분 | 시설형태 | 평가 | 위치 | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 정보시설물 | 버스정지신호 및 노선번호를 나타내는 마스트(MAST) | A | 버스정류장마스트 | 모든정류장에 필수적 |
| | 버스 정류장 명 | A | 버스정류장마스트 | 모든정류장에 필수적 |
| | 노선시간표 | A | 버스정류장마스트 | 모든정류장에 필수적 |
| | 노선도 | A | 버스정류장마스트 | 모든정류장에 필수적 |
| | 시계 | C | 버스정류장마스트 | 시가화 구역 정류장 |
| | 노선망지도 | A | 대기소 | 시가화 구역 및 지역간 연결도로변 정류장 |
| | 요금표 | A | 대기소 | 승차권 및 현금승차시의 요금표 |
| | 주변지역안내판 | D | 버스정류장마스트 | 시가화구역 정류장 |
| 편익시설물 | 기후 보호 시설 | A | 정류장 | 모든정류장에 필수적 |
| | 조명시설 | B | 정류장 | 시가화 구역 및 지역간 연결도로변 정류장 |
| | 좌석 | B | 정류장 | 시가화 구역 및 지역간 연결도로변 정류장 |
| 서비스시설물 | 공중전화 | D | 대기소 옆 | 시가화 구역 정류장 |
| | 승차권 발매기 | B | 대기소 | 시가화 구역 정류장 |

주 : A - 모든정류장에 필수적, B - 큰 정류장에 필수적(시가화 구역 정류장)
C - 설치하는 것이 바람직, D - 필요할 경우 설치

### 3) 보행환경

#### 가) 기본방향

- 현재 및 장래에 보행교통 혼잡이 예상되는 도심지역에 대해 보행자 전용도로, 보차분리, 노상에 방치된 보행 저해 시설물 정비 등을 통하여 보행소통의 원활한 소통과 교통사고를 방지하고 쾌적한 보행공간을 확립

#### 나) 보행환경 개선방안

- 상가가 밀집하여 보행자가 많은 도심부에 보행자 전용도로 확보, 보행안전시설 설치
- 보행도로 도로계획 시
  - 차도와 분리하고 휠체어 및 유모차 통행이 충분히 가능한 넓이와 재질로 설계
  - 어린이 보호 구역, 자전거도로, 경사진 보행도로 개선 시 미끄럼방지 재질 사용
  - 하이힐을 신은 여성을 고려한 보도조성
- 보행자 중심의 이면도로 형성
- 기존시가지 등 보행자 밀집지역에 보행자 전용도로 설치
- 보행 안전시설 설치 : 공원, 인도 등에 볼라드 등을 설치(불법주차 금지강화)
- 보행자 작동 신호기 확충
  - 보행량이 적은 도로에 대해 보행자 작동신호기 설치 및 시각장애인용 음향신호기 설치
- 미세먼지저감 등 환경을 고려한 교통대책 수립
  - 자동차에 매연여과 처리장치 부착확대 및 매연차량의 단속강화
  - 경음기 사용금지구역의 강화 : 학교주변지역, 도서관, 병원 등

## 2. 공공시설계획

### 1 현황 및 문제점

- 거제시 공공시설은 시청, 경찰서, 법원, 세무서, 전화국 등이 대부분 중심생활권에 집중되어 있어 이용불편과 통행 집중을 유발
- 현재 거제시에는 시청, 읍면동사무소를 비롯한 103개소의 공공시설이 배치되어 있음
- 따라서, 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 읍·면 지역 등 도심 외곽지역에 공공기능 및 시설의 분산과 증설배치 필요

< 관내 관공서 및 주요기관 현황 >

| 구분 | 합계 | 지방행정관서 | | | | | 경찰·소방관서 | | | | 법원·검찰관서 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 시 | 면동 | 직속 기관 | 출장소 | 사업소 | 경찰서 | | 소방관서 | | 등기소 | 법원·지원 |
| | | | | | | | 경찰서 | 순찰 지구대·파출소 | 소방서 | 119 안전 센터 | | |
| 2011 | 83 | 1 | 19 | 2 | 3 | 1 | 1 | 8 | 1 | 5 | 1 | 1 |
| 2012 | 108 | 1 | 19 | 2 | 3 | 1 | 1 | 8 | 1 | 5 | 1 | 1 |
| 2013 | 108 | 1 | 19 | 2 | 3 | 1 | 1 | 8 | 1 | 6 | 1 | 1 |
| 2014 | 114 | 1 | 19 | 2 | 3 | 1 | 1 | 8 | 1 | 6 | 1 | 1 |
| 2015 | 120 | 1 | 19 | 2 | 3 | 1 | 1 | 8 | 1 | 6 | 1 | 1 |
| **2016** | **103** | **1** | **18** | **2** | **3** | **1** | **1** | **8** | **1** | **6** | **1** | **1** |

| 구분 | 교육청 | 우체국 | 세무서 | 전화국 | 전매 관서 | 신문사 | 협동조합 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 농업 | 축산 | 수산업 | 산림 | 기타 |
| 2011 | 1 | 16 | 1 | 1 | 1 | 13 | 12 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| 2012 | 1 | 17 | 1 | 1 | 1 | 25 | 12 | 1 | 2 | 1 | 3 |
| 2013 | 1 | 17 | 1 | 1 | 1 | 25 | 12 | 1 | 2 | 1 | 3 |
| 2014 | 1 | 17 | 1 | 1 | 1 | 30 | 12 | 1 | 2 | 1 | 3 |
| 2015 | 1 | 17 | 1 | 1 | 1 | 36 | 12 | 1 | 2 | 1 | 3 |
| **2016** | **1** | **17** | **1** | **1** | **1** | **20** | **12** | **1** | **2** | **1** | **3** |

자료) 거제시 통계연보, 2017

## 2 기본방향

### 1) 기본목표

#### 가) 공공서비스의 질적 향상 도모

- 지역거점별 공공시설 제공을 통한 행정서비스의 효율적 이용 도모
- 고령자 등 연령대별 인구구조를 고려하여 주민편의를 위한 분야별 공공서비스의 질적 향상 도모
- 행정서비스의 양적, 질적 다양화 및 정보화에 대처하기 위한 One-Stop 서비스 구현

#### 나) 형평성을 고려한 적정 시설배치

- 주요 행정시설의 현황과 접근성 등을 고려한 행정서비스 제공
- 행정시설 특성에 부합하는 시설 설치 및 분산배치 도모
- 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형입지
- 5개 생활권간 인접 생활권과의 관계를 고려하고, 연령대별 인구구조 및 생활권별 인구규모에 따른 적정규모 시설 입지

#### 다) 시설간 네트워크체계의 형성

- 공공시설 효율성 증대를 위해 시설간 네트워크로 주민의 편의 및 복리 증대

### 2) 계획규립의 방향

#### 가) 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

- 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교 분석한 적정 원단위 기준 선정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 불부합할 경우 기준 마련

#### 나) 효율적인 공공서비스 행정시설 배치

- 공공시설을 이용하는 주민들의 효율적인 접근성 확보 및 이용 편의성 제공

#### 다) 기타 기반시설의 확충

- 기반시설 서비스 수요에 대비한 기타 기반시설 확충계획 수립

## 3 수요추정

### 1) 시설계획 기준

#### 가) 소방서 · 119안전센터

| 구 분 | 설치기준 | 비 고 |
|---|---|---|
| 소방서 | • 시·군·구 단위로 설치<br>• 119안전센터 수가 5개소를 초과하는 경우 1개소 설치 가능<br>• 주택단지 또는 문화·관광단지 개발 등으로 개발지역으로 소방수요가 급증할 경우 해당지역에 설치 | |
| 119 안전센터 | • 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군<br>-인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상 설치<br>• 119지역대는 119안전센터가 설치되지 아니한 읍·면지역으로 관할면적이 30㎢ 이상이거나 인구 3천명 이상 지역에 설치할 수 있으며, 농공단지·주택단지·문화관광단지 등 개발지역으로 인접소방서 또는 119안전센터와 10㎞이상 떨어진 지역에 설치 가능 | |

자료) 지방 소방기관 설치에 관한 규정 별표2

#### 나) 주민자치센터

| 구 분 | 설치기준 | 비 고 |
|---|---|---|
| 주민자치 센터 | • 인구 9,000명 ~ 30,000명당 1개소 설치<br>• 규모는 600㎡ ~ 700㎡정도 | |

자료) 국토교통부, 지속가능한 신도시계획기준(2010.01)

#### 다) 경찰서, 순찰지구대 · 파출소

| 구 분 | 설치기준 | 비 고 |
|---|---|---|
| 경찰서 | • 1급지(대도시형) : 특별시, 광역시, 도청소재지 경찰서<br>-인구 25만명이상 시 소재 경찰서<br>-인구 25만명이상 관할 경찰서<br>• 2급지(중소도시형) : 인구 25만명미만 시 소재 경찰서<br>-인구 15~25만명 관할 경찰서<br>• 3급지(농어촌형) : 인구 15만명미만 시·군 소재 경찰서 | |
| 지역경찰관서 (지구대 및 파출소) | • 지방경찰청장은 인구, 면적, 행정구역과 사건사고의 발생상황 등을 고려하여 경찰서의 관할지역을 나누어 지역경찰관서를 설치<br>• 지방경찰청장은 지역치안을 효율적으로 수행하기 위하여 지역경찰관서장 소속하에 치안센터를 설치 가능 | |

자료) 지역경찰의 조직 및 운영에 관한 규칙

### 라) 공공시설 설치 기준 총괄

| 구 분 | | 관련계획 및 지침, 규정 등 | 관련계획·법·지침에 의한 지표설정 |
|---|---|---|---|
| 공용의청사 | 소방서 | 지방소방기관 설치에 관한 규정 | • 시·군·구 단위로 설치<br>(119안전센터 5개소 초과 시 1개소 추가) |
| | 119안전센터 | | • 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상 |
| | 주민자치센터 | 행정자치부 설치기준 | • 주민편익 도모를 위해 3만명 이상일 때 분동<br>-시설 및 면적에 관하여는 특별규정 없음 |
| | 경찰서 | 한국토지공사,<br>살고싶은 도시건설편람 | • 1개소/40~50만명, 8,000~10,000㎡/개소 |
| | 지구대 및 파출소 | 지역경찰의 조직 및 운영에 관한 규칙 | • 주민자치센터와 연계 고려하여 3만명 이상일 때 1개소 |
| | 우체국 | 지속가능한<br>신도시계획기준 | • 도시지역 : 법정동 단위 1개소<br>• 농촌지역 : 면단위 1개소<br>• 1개소/1.5~3만명, 600~800㎡/개소 |

## 2) 수요추정

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침에 의거 수요 추정
- 주민자치센터는 현황을 유지하되, 거제시 여건 변화 및 인구증가에 따라 단계별 확충
- 경찰서는 적정 인구규모를 40만 명당 1개소로 계획하여 배치하고, 이용자의 접근이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위해 교통이 편리한 지역에 입지시킴
- 파출소는 주민자치센터와 연계를 고려 3만 명당 1개소 설치하되, 현황을 고려하여 적정 조정
- 119안전센터는 관련 규정에 따라 4.5만 명당 1개소를 설치하되, 현황을 고려하여 적정 조정
- 우체국은 법정동 단위 3만 명당 1개소를 설치함

**< 공공시설 수요추정 >**

(단위: 인, 개소)

| 구분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 인구 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 시청 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 주민자치센터 | 18 | 18 | 18 | 18 |
| 경찰서 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 파출소 | 8 | 10 | 10 | 13 |
| 소방서 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| 119안전센터 | 6 | 7 | 7 | 8 |
| 우체국 | 17 | 17 | 17 | 17 |

# 3. 정보통신계획

## 1 현황 및 문제점

### 1) 현황분석

#### 가) 세계정보화 동향

- 2017년 ITU(국제전기통신연합) ICT(정보통신기술) 발전지수에서 평가대상 국가 176개국 중 2위를 차지
- ICT 발전지수는 접근성, 이용도, 활용능력 3개 부문의 11개 지표로 구성
- 인프라 보급 측면 뿐만 아니라 통신현황, 인터넷 이용자 등 활용측면 종합적으로 고려하여 정보통신 발전 가능성의 척도를 측정

< 2017년 ICT 발전지수 상위 10위 및 주요국 >

| 순위 | 국가명 | 순위 | 국가명 |
|---|---|---|---|
| 1 | 아이슬란드 | 6 | 홍콩 |
| **2** | **한국** | 7 | 네델란드 |
| 3 | 스위스 | 8 | 노르웨이 |
| 4 | 덴마크 | 9 | 룩셈부르크 |
| 5 | 영국 | 10 | 일본 |

자료) E-나라지표 ITU ICT 발전지수 참조

< 2017년 ICT 발전지수 >

| 항목 | 2016년 | | 2017년 | |
|---|---|---|---|---|
| | 순위 | 점수 | 순위 | 점수 |
| **ICT 발전지수(종합)** | **1** | **8.84** | **2** | **8.85** |
| - 인구 100명당 유선 초고속 인터넷 가입 건 수 | 6 | 1.94 | 4 | 1.87 |
| - 인구 100명당 이동전화 가입 건 수 | 70 | 1.97 | 64 | 2.00 |
| - 인터넷이용자 대비 국제 인터넷 대역폭 | 54 | 1.48 | 84 | 1.50 |
| - 컴퓨터 보유 가구 비율 | 38 | 1.54 | 44 | 1.51 |
| - 인터넷 접속 가구 비율 | 1 | 1.98 | 1 | 1.98 |
| **ICT 접근성** | **8** | **8.99** | **7** | **8.85** |
| - 인터넷 이용자 비율 | 15 | 3.00 | 10 | 3.09 |
| - 인구 100명당 유선전화회선 수 | 4 | 2.24 | 6 | 2.29 |
| - 인구 100명당 무선 초고속 인터넷 가입 건 수 | 13 | 3.33 | 15 | 3.33 |
| **ICT 이용도** | **3** | **8.56** | **4** | **8.71** |
| - 중등교육기관 총 취학률 | 62 | 2.64 | 64 | 2.64 |
| - 고등교육기관 총 취학률 | 2 | 3.26 | 2 | 3.26 |
| - 성인 문해율 | 21 | 3.18 | 17 | 3.25 |
| **ICT 활용능력** | **3** | **9.08** | **2** | **9.15** |

자료) 2017년 ITU(국제전기통신연합) 정보사회측정 보고서

## 나) 거제시 정보화 추이

- 2016년 기준 우체국은 일반국 11개소, 우편취급소 3개소를 포함하여 총 19개소가 있으며, 우편물 취급현황은 국내 우편물 배달 17,331천통, 국제 우편물 배달 65천통으로서 인터넷의 발달로 인해 일반우편물은 감소하는 추세임
- 정보통신은 시간과 공간을 초월하게 하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면의 매개 역할을 하며, 교통대체 및 에너지절약, 지역개발의 촉진효과를 가져옴
- 통신수단별 정보량 증가추이를 보면 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량이며, 우편물통신은 상대적으로 비중이 떨어지고 있어서 전화 및 전산망에 의존하고 있는 경향이 점점 뚜렷해지고 있음
- 정보·통신 분야는 21C 정보화 패러다임의 등장과 PC 및 인터넷기반기술의 급진전으로, 그 동안 전형으로 여겨져 왔던 우편 및 유무선 전신·전화의 영역을 벗어나 사물인터넷, 스마트도시 등 급격한 변화를 나타내고 있음

**< 우편시설 현황 >**

(단위 : 개소, 인)

| 연도별 | 우체국수 | | | | | | 직원수 | 집배원수 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 합 계 | 일반국 | 분 국 | 별정국 | 군우국 | 우편취급소 | | |
| 2012 | 22 | 11 | 4 | 4 | - | 3 | 138 | 53 |
| 2013 | 22 | 13 | 2 | 4 | - | 3 | 144 | 53 |
| 2014 | 19 | 11 | 1 | 4 | - | 3 | 147 | 45 |
| 2015 | 19 | 11 | 1 | 4 | - | 3 | 143 | 52 |
| 2016 | 19 | 11 | 1 | 4 | - | 3 | 147 | 53 |

자료) 2017 거제시 통계연보

**< 우편물 취급 현황 >**

(단위 : 천통)

| 연도별 | 국 내 | | | | | | | | 국 제 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 총 계 | | 일 반 | | 특 수 | | 소 포 | | 총 계 | | 일 반 | | 특 수 | | 소 포 | |
| | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 | 접수 | 배달 |
| 2012 | 4,829 | 19,132 | 3,863 | 16,875 | 558 | 1,349 | 408 | 908 | 30 | 23 | 12 | 7 | 15 | 11 | 1 | 5 |
| 2013 | 4,463 | 20,430 | 3,449 | 17,983 | 579 | 1,368 | 435 | 1,079 | 50 | 24 | 11 | 4 | - | 14 | 39 | 6 |
| 2014 | 4,474 | 20,212 | 3,433 | 17,605 | 617 | 1,484 | 424 | 1,123 | 33 | 44 | 14 | 18 | - | 20 | 19 | 6 |
| 2015 | 4,173 | 19,057 | 3,142 | 16,490 | 627 | 1,500 | 404 | 1,067 | 25 | 65 | 10 | 35 | 2 | 26 | 13 | 4 |
| 2016 | 3,971 | 17,331 | 2,950 | 14,503 | 584 | 1,600 | 437 | 1,228 | 27 | 65 | 12 | 27 | 14 | 33 | 1 | 5 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 다) 거제 통합관제센터

### (1) 통합관제센터 역할

- 각 기관, 부서별로 운영하고 있는 용도별 영상정보처리기기의 영상을 공간적, 기능적으로 통합 구성하여 명실상부한 거제시의 방범, 재난, 교통 등의 도시정보를 통합적으로 관제
- CCTV 영상정보 보안관리, 정보통신망(회선) 관리, CCTV 설치·유지관리 등의 업무를 주요업무로 함
- 거제 통합관제센터 운영을 통해 운영적, 기능적, 경제적, 사회적 효과를 기대할 수 있음

### (2) 통합관제센터 기능

- 여러 부서에서 방범, 교통관리, 주변 감시 등 다양한 기능을 수행 함

< 통합관제센터 부서별 기능 >

| 구 분 | 기 능 |
|---|---|
| 안전총괄과 | 생활방범, 아동방범, 어린이 안전, 재난감시 CCTV |
| 교통행정과 | 불법주정차, 버스정보시스템(BIS), 지능형 교통시스템(UTIS, ATMS) |
| 산림녹지과 | 공원방범 CCTV |
| 자원순환과 | 쓰레기무단투기 감시 |
| 초등학교 | 학교내 및 주변 감시 |

자료) 거제시 통합관제센터 홈페이지 참조

< 통합관제센터 내부 모습 >




### (3) 영상정보처리기기 운영 현황

- 2017년 기준 거제시 통합관제센터에서 481개소, 총 1,131대의 CCTV를 운영·관리하여 시민의 생명과 재산을 보호하는데 이바지하고 있음
- 영상정보처리기기는 고현 164대, 옥포 146대, 장평 110대, 아주 102대 순으로 설치되어 있으며, 설치목적은 방범 905대로 전체의 80%를 차지하고 초등학교 78대, 주정차단속 57대 순으로 나타남

< 영상정보처리기기 운영 현황 >

(단위 : 개소, 대)

| 구 분 | | 합계 | 방범 | 무단투기 감시 | 문화재 | 재난감시 | 주정차단속 | 초등학교 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 합계 | 개소 | 481 | 373 | 19 | 4 | 16 | 23 | 37 |
| | 설치대수 | 1131 | 905 | 39 | 8 | 44 | 57 | 78 |
| 거제 | 개소 | 18 | 17 | - | - | - | 1 | - |
| | 설치대수 | 56 | 50 | - | - | - | 6 | - |
| 고현 | 개소 | 65 | 57 | 1 | 2 | 1 | 1 | 3 |
| | 설치대수 | 164 | 149 | 4 | 2 | 2 | 2 | 5 |
| 남부 | 개소 | 13 | 8 | - | - | - | - | 5 |
| | 설치대수 | 27 | 19 | - | - | - | - | 8 |
| 능포 | 개소 | 23 | 13 | 5 | - | - | 6 | - |
| | 설치대수 | 45 | 31 | 6 | - | - | 8 | - |
| 동부 | 개소 | 12 | 9 | - | - | - | - | 3 |
| | 설치대수 | 32 | 24 | - | - | - | - | 8 |
| 둔덕 | 개소 | 8 | 8 | - | - | - | - | - |
| | 설치대수 | 19 | 19 | - | - | - | - | - |
| 사등 | 개소 | 28 | 25 | 1 | - | - | - | 2 |
| | 설치대수 | 67 | 61 | 2 | - | - | - | 4 |
| 상문 | 개소 | 29 | 25 | - | - | 1 | 1 | 2 |
| | 설치대수 | 70 | 61 | - | - | 4 | 1 | 4 |
| 수양 | 개소 | 17 | 14 | - | 1 | - | 1 | 1 |
| | 설치대수 | 53 | 40 | - | 5 | - | 4 | 4 |
| 아주 | 개소 | 41 | 34 | 4 | - | 2 | - | 1 |
| | 설치대수 | 102 | 86 | 7 | - | 5 | - | 4 |
| 연초 | 개소 | 33 | 23 | 1 | - | 3 | 3 | 3 |
| | 설치대수 | 68 | 42 | 4 | - | 7 | 12 | 3 |
| 옥포 | 개소 | 62 | 47 | 1 | 1 | 5 | 4 | 4 |
| | 설치대수 | 146 | 107 | 4 | 1 | 15 | 10 | 9 |
| 일운 | 개소 | 24 | 18 | 2 | - | - | 2 | 2 |
| | 설치대수 | 53 | 43 | 5 | - | - | 2 | 3 |
| 장목 | 개소 | 13 | 10 | - | - | - | - | 3 |
| | 설치대수 | 29 | 23 | - | - | - | - | 6 |
| 장승포 | 개소 | 26 | 16 | 3 | - | 1 | 3 | 3 |
| | 설치대수 | 61 | 39 | 4 | - | 3 | 7 | 8 |
| 장평 | 개소 | 48 | 40 | 1 | - | 1 | 1 | 5 |
| | 설치대수 | 110 | 88 | 3 | - | 2 | 5 | 12 |
| 하청 | 개소 | 11 | 9 | - | - | 2 | - | - |
| | 설치대수 | 29 | 23 | - | - | 6 | - | - |

* 방범은 일반방범, 아동방범, 공원방범을 포함

자료) 거제시 통합관제센터 통계자료 참조

## 라) 무인민원발급창구

### (1) 무인민원발급창구 역할

- 민원인의 편의를 도모하고 서비스의 질을 개선하기 위해 무인민원발급창구를 설치, 운영하고 있음
- 등기부등본, 제적등본, 가족관계증명서, 혼인관계증명서, 입양관계증명서 등의 증명서 발급이 가능

### (2) 무인민원발급창구 운영현황

- 거제시에서 현재 총 40개소에서 46대의 무인민원발급창구를 운영 중이며, 이 중 365일 운영은 30개소, 34대이며 업무시간내 운영하는 지점은 10개소, 12대 운영 중

**< 무인민원발급창구 운영장소 >**

| 구분 | 합계 | 거제 | 고현 | 남부 | 능포 | 동부 | 둔덕 | 사등 | 상문 | 수양 | 아주 | 연초 | 옥포 | 상동 | 두모 | 아양 | 일운 | 장목 | 장승포 | 장평 | 하청 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 365일 운영 | 30 | 1 | 4 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 2 | 1 | 1 | 1 | - | 2 | 3 | 1 |
| 업무시간 내 | 10 | - | 4 | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - |

자료) 거제시청 홈페이지 참고

## 마) 정보화교육

### (1) 정보화교육 현황

- 거제시에서 2019년 3월 현재 거제문화원, 거제시 청소년수련관, 경남시각장애인복지연합회 거제지회, 거제시 지체장애인협회 등 총 4개소에서 7개의 정보화교육 반을 운영 중
- 정보화교육은 전액 무료로 진행되고 있으며 포토샵 활용, 컴퓨터와 인터넷 기초, 엑셀, 한글 등 총 11개의 과목을 수강할 수 있음
- 지체장애인과 시각장애인을 대상으로 정보화 교육을 실시하고 있으며, 사이버 정보화 교육도 실시하고 있음

## 2) 문제점

### 가) 인간 중심의 편의와 복지 향상을 위한 행정정보화 사업의 지속적 추진

- 시민이 시정에 참여하는 정보서비스 기반을 마련하여 필요한 수요를 정확히 파악하고, 이에 따른 빅데이터 기반의 행정서비스 제공 필요

### 나) ICT 인프라 강화 필요

- 노후화된 정보시스템의 유지보수사업, IoT사업이 추진되고 확산될 경우 이를 종합적으로 관제할 수 있는 통합관제센터의 고도화(IDC사업) 추진 필요
- 지식정보의 공유와 확산을 위한 통합시스템 구축과, 이를 원활히 할 수 있는 표준화 등 기초기반기술의 개발·보급과 민간부문을 선도·지원할 수 있는 연계 시스템 구축 필요

### 다) 정보격차 해소 및 개인정보보호방안 마련 필요

- 정보격차 해소를 위하여 정보기기 보급 및 교육을 통해 정보화기기와 콘텐츠를 효과적으로 사용할 수 있도록 하며, 인터넷, 모바일, 게임중독 예방 사업 등의 사업을 통해 바람직한 정보문화 확산
- 영상정보처리기기 및 무인화기기 등을 비도시지역에도 적정 배치하여 안전한 정주환경 조성
- DDos공격 등에 대비할 수 있는 정보보안, 개인정보보호사업 지속 추진

### 라) 정보인력의 부족과 관련제도 개선 필요

- 향후 증가되는 도시정보시스템에 대한 전문적 수요를 충족시키고 도시종합정보시스템의 관리정책 및 계획의사 결정 지원을 위한 정보분석 전문가 양성
- 4차산업혁명, 스마트시티 확대 등 ICT 여건변화에 대비하여 관련분야 전문인력을 양성하고 연구개발 및 교육, 실증 등을 추진할 수 있는 정보화기반 조성 필요

### 3) 기본방향

#### 가) 다양하고 종합적인 정보수요에 대응할 수 있는 정보체계 구축

- 도시계획정보시스템(UPIS)의 지속적 정비로 도시현황 파악 및 도시계획, 도시정비, 도시기반시설관리 등 도시행정의 효율화 도모
- 도시정보시스템의 활용성을 제고하기 위하여 보다 구체적인 목표의 설정과 단계적이고 연속적인 개발을 지속적으로 추진

#### 나) 생활정보화 및 행정정보화 지속추진을 목표로 지역정보화계획 추진

- 지역정보 인프라 정비를 통한 정보격차 해소 및 공공·복지분야 서비스 접근성 개선을 통한 복지사회 구현
- 도시행정서비스 인프라 확충 및 도시기반시설의 효율적 관리를 위한 도시관리체계의 진화 및 지역경제 활성화 도모

#### 다) 정보의 공개 및 시민참여가 가능한 정보체계 구축

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성
- 도시정보의 공개로 대시민 서비스의 향상 및 관련 부서의 정보공동 활용을 증진하며 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 정보 환경 구축

### 4) 실천전략

#### 가) 스마트 도시기반시설 도입을 위한 네트워크 환경 조성

- 스마트 도시기반시설은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 기반시설에 사물 인터넷(IoT)과 도시계획을 접목한 지능화시설, 유무선네트워크와 같은 정보 통신망, 정보단말 및 운영시설을 포함
- 광대역 자가통신망 기반으로 한 모든 도시 인프라(ITS, BIS, 재난, 방범, 환경감시 등)의 통합 관리로, 긴급 상황 발생시 즉각적인 대응조치 및 분석이 가능한 시스템 구현

### 나) 다양한 정보자원의 활용을 위한 빅데이터 플랫폼 구축

- 데이터의 수집, 저장, 처리 및 관리가 용이하도록 빅데이터 플랫폼을 구축하여 교통시설 등 기반시설분야와 환경, 재해 등 방재분야에 접목
- 시민의 일상생활에 필요한 정보를 전산으로 구축하여 편의를 도모
- CCTV 통합관제센터와 연계하여 자연재해 및 범죄, 사고 등을 미연에 방지
- 다양한 정보를 종합적으로 관리할 수 있는 정보저장 시스템 구축
- 빅데이터 플랫폼 기반 조성으로 관광, 환경 등 관련분야 확대 적용
- 지역사회의 구성원 시민 개개인이 다양한 지식과 정보를 활용하고 공유할 수 있도록 연령별 인구구조를 고려한 복지, 여성, 청소년 등 그룹별 네트워크 구축

### 다) 정보인력의 확충 및 관련 서비스 제공

- 시청 내 전체적인 도시정보시스템 운영, 인터넷 및 인트라넷 운영관리, 스마트시티 적용기술에 대한 이해와 분석을 할 수 있는 인력 확충과 정보기술 변화에 따라 유연하게 대응 할 수 있도록 꾸준한 교육체계 구축

### 라) 지능형 종합교통정보시스템 구축

- 버스정보시스템(BIS) 등 현재 운영중인 교통정보시스템과 연계하여 지능형 교통체계의 보강 및 확대를 통해 안전하고 편리한 종합교통정보기반 구축

### 마) 정보격차 해소를 통한 사이버공동체 구현

- 지역간·계층간의 정보격차 해소를 위해 현재 추진 중에 있는 정보화추진사업의 확대시행 필요
- 낙후지역의 정보통신기기의 보급, 정보화교육 실시, 정보이용센터확대, 정보화 시범마을 육성 등 다양한 프로그램시행으로 정보화 불균형을 해소
- 도시행정에 시민의 자발적 시정참여기회 확대를 통한 주민자치 실현
- 주민생활 편의를 위한 다양한 생활정보 포털을 구축하여 이용률 극대화
- 생활권별·마을별 사이버커뮤니티를 형성하여 공동체적 소속감 고취

# 4. 미래성장동력 스마트시티 계획

## 1 추진배경 및 현황

### 1) 추진배경

- 전 세계적으로 도시화에 따른 자원 및 인프라 부족, 교통혼잡, 에너지부족 등 각종 도시문제 점차 심화 전망

– 이에 대한 해결책으로 도시 인프라 확충 대신 기존 인프라의 효율적 활용을 통해 저비용으로 도시문제를 해결하는 접근방식이 주목

- 도시문제의 효율적 해결과 함께, 4차 산업혁명에 선제적으로 대응 하고 新성장 동력을 창출하고자 스마트시티가 빠르게 확산중

– 글로벌 저성장 추세, 첨단 정보통신기술(ICT)의 급격한 발전, 증가하는 도시개발 수요를 바탕으로 전 세계 각국에서 경쟁적으로 추진

- 이에 따라 정부에서 추진중인 혁신성장 선도사업, 4차 산업혁명 관련 新기술의 성과 가시화를 위하여, 스마트시티 조성.확산이 필수

– 빅데이터·인공지능(AI) 등 지능형 인프라, 자율차·드론 등 이동체, 가상현실, 신재생에너지 등 혁신기술을 체감할 수 있는 공간 조성

– 교통·에너지·환경 등 파급효과가 큰 미래 新성장동력으로 역할

### 2) 현황 및 문제점

#### 가) 인프라와 공공서비스 위주의 보급

- 거제시 통합관제센터에서 영상정보처리기기(CCTV)를 활용하여 방범, 불법주정차, 버스정보시스템(BIS) 등 공공서비스에 대한 기반을 조성하고 있으나, 보급형 방식으로 시민 체감도 저조

#### 나) 산업 확장 · 기술 발전과의 연계 부족

- [산업] 정부에서 추진하는 신도시내 관련 인프라 구축하여 진행중이나 참여 업체의 규모가 영세하고 산업 확장의 역량 부족하며, 스마트 선박에 대한 수요 및 여건변화도 초기단계임

- [기술] 5G, 사물인터넷(IoT), 모바일 관련 세계 최고수준의 정보통신기술(ICT)을 보유하고 있음에도 불구하고, 일상생활에서의 접목은 미흡한 실정임

– 국가 시범도시 현황 : 세종 5-1 생활권, 부산 에코델타시티

## 2 정부 정책추진방향

### 1) 국가 스마트시티 목표 및 전략

**비전 및 추진목표**

**세계 최고 스마트시티 선도국으로 도약**

**도시혁신 및 미래성장 동력 창출을 위한 스마트시티 조성·확산**

| 7대 혁신변화 | | | |
|---|---|---|---|
| 사람중심 | 혁신성장 동력 | 지속가능성 | |
| 체감형 | 맞춤형 | 개방형 | 융합·연계형 |

| 추진전략 | | 세 부 과 제 |
|---|---|---|
| 도시 성장 단계별 차별화된 접근 | | ① 신규개발 ☞ 국가 시범도시 + 지역거점<br>② 도시운영 ☞ 기존도시 스마트화 및 확산<br>③ 노후도심 ☞ 스마트시티형 도시재생 |
| 도시가치를 높이는 맞춤형 기술 | | ① 도시에 접목 가능한 미래 신기술 육성<br>② 체감도 높은 스마트 솔루션 적용 확산 |
| 주체별 역 할 | 민간 창의성 활용 | ① 과감한 규제혁파를 통한 기업 혁신활동 촉진<br>② 혁신 창업 생태계 조성<br>③ 민간 비즈니스 모델 발굴 및 맞춤형 지원<br>④ 공공 인프라 선도투자로 기업투자환경 조성 |
| | 시민참여 | ① 시민참여를 위한 개방형 혁신시스템 도입<br>② 공유 플랫폼을 활용한 리빙랩 구현 |
| | 정부지원 | ① 법 · 제도적 기반 정비<br>② 스마트 도시관리 및 추진체계<br>③ 해외진출 확대 및 국제협력 강화 |

## 3 스마트시티 개념

### 1) 정의

- 도시에 정보통신기술(ICT)·빅데이터 등 신기술을 접목하여 각종 도시문제를 해결하고, 삶의 질을 개선할 수 있는 도시모델
- 도시공간에 데이터 기반으로 공공 서비스 제공 및 민간 서비스 창출

### 2) 스마트시티 컨셉




### 3) U-시티와 스마트시티 비교

| 유비쿼터스도시(U-시티) | 스마트시티 |
|---|---|
| ▸ 기간 : '09 ~ '16<br>▸ 주체 : 국토부, LH 중심<br>▸ 내용 : 신도시 조성시 기반시설(CCTV·통신망), 공공서비스 위주<br>▸ 특징 : 일방향, 주민 수동적 참여 | ▸ 기간 : '17 ~<br>▸ 주체 : 거버넌스(정부+지자체+기업+시민)<br>▸ 내용 : 기존도시에 **데이터 기반**으로 공공 서비스 제공 및 **민간 서비스 창출**<br>▸ 특징 : 양방향, 주민 주도적 적극 참여 |

## 4 첨단기술을 활용한 교통체계 최적화 실현

### 1) 교통시스템 최적화

- 빅데이터 기반 현재 상황 분석과 플랫폼 구축
  - 도로주행, 주차, 신호체계 등을 통합적으로 관리하고 운영할 핵심 플랫폼 구축
  - 이용자 정보를 결합한 데이터 구축 및 수요예측을 위한 빅데이터 분석
  - 공유차량·자전거, 스마트모빌리티 활성화로 교통 사각지대 해소

### 2) 스마트 교통 실현

- 디지털 신기술이 접목된 스마트교통 도입

– 충돌감지 및 안전장치 대중교통 보급 등 안전 디지털화 추진

– 스마트교차로, 스마트파킹, 스마트 신호등, 버스정류장 보행자 경고시스템 등 스마트 시스템 도입

* (스마트교차로) CCTV영상을 AI기술로 분석하여 교통신호 최적화

* (스마트파킹) 주차장 위치와 잔여 주차면수 정보를 실시간으로 공유

## 5 기후변화와 스마트시티

### 1) 기후변화 관련 동향

- 최근 국제사회에서는 최대 글로벌 리스크로 '기후변화'를 꼽고 있으며, 기후변화로 인한 환경 문제가 사회와 경제 전반에 막대한 영향을 줄 것이라는 전망
- 기후변화에 관한 정부간 협의체, 기후변화에 관한 정부간 패널(IPCC : Intergovernmental Panel on Climate Change)은 2030년까지 인류가 탄소 배출량을 45% 줄이지 않으면 온난화로 인해 산호초처럼 생명 유지생태계에 돌이킬 수 없는 피해를 입힐 것이라고 계산하기도 함
- 이러한 기후변화 관련 추세에 따라 자연친화적인 기술과 정보통신기술을 융、복합한 스마트 시티는 지속 가능한 미래 도시 모델로 주목받고 있음
- 우리나라에서도 CESS 2019 국제회의를 통해 스마트시티 및 기후-에너지 분야의 동향과 비전을 소개하고 지속 가능한 경제 성장의 방향을 제시함
- 또한 주요 선진국들은 도시혁신의 새로운 모델로 스마트시티를 추진하여 기후변화에 대응함과 동시에 경제 활력을 회복하고 일자리 창출의 원천으로 삼고 있음

### 2) 해외 사례

#### 가) 네덜란드 암스테르담

- '인프라스트럭처와 테크놀로지', '에너지, 물, 쓰레기', '교통(Mobility)', '순환도시', '거버넌스와 교육', '시민과 생활' 6개 분야로 구분
- 태양열 패널을 제공하거나 도시 폐기물을 전기나 건축자재 등으로 재활용하는 등 제품 생산과 소비, 재활용의 순환 체계 형성

- 스마트 그리드 기술을 기반으로 연간 $CO_2$배출량을 1990년 대비 2025년까지 40% 감소 목표

### 나) 체코 프라하

- 차세대 모빌리티, 스마트 빌딩&에너지, 쓰레기 없는 도시, 매력적인 관광지, 사람 중심의 도시환경, 스마트 네트워크 등 6개 핵심 분야로 분류
- 스마트 가로등 프로젝트를 통해 가로등에 레이더 센서를 장착하여 교통 및 보행자의 흐름, 온도 및 공해 측정, 불법주차 및 사용 가능한 주차 공간 정보 등 도시의 다양한 정보를 수집해 그에 따른 실시간 대응이 가능하도록 추진

### 다) 스페인 바로셀로나

- 공공 버스·지하철·트램 등 3개 공공 운송 시스템을 하나로 묶어 탑승·환승 등의 모든 서비스를 표 한 장으로 이용할 수 있도록 하고 차량을 대신해 시민의 발이 되는 공공 자전거도 대폭 확대하여 스마트 모빌리티로 친환경 도시를 구축

## 6 거제시 적용방안

### 1) 기본방향

- 스마트시티 구축 적극 참여 및 스마트시티 추진·지원 체계 구축
- 경남형 스마트시티 확산과 연계하여 스마트시티 모델 구축 및 관련 산업 선도
- 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」에 의한 효율적 관리로 지속가능한 발전을 촉진하되 신규 도시개발 및 산업단지 계획시 스마트시티의 개념 도입
- 기후변화와 관련하여 자연친화적인 기술과 정보통신기술(ICT)을 융복합한 미래의 지속가능한 도시인 스마트시티 적용기술의 실증을 통해 에너지 소비를 최적화하여 기후변화 대응
- 노후 도시 및 산업(물류)단지 스마트시티 재생
- 성장단계별 차별화된 접근 추진

| 구 분 | 추 진 방 향 | 적 용 대 상 |
|---|---|---|
| **신규개발 단계** | • 지역거점 육성<br>– 도시기반시설 및 스마트시티 기반 조성<br>• 신규개발시 기후변화에 적극적 대응 | 신규 도시개발사업,<br>신시가지 조성지역 |
| **도시운영 단계** | • 기존 도시 스마트화 및 확산<br>– 실증기술 및 통합플랫폼 적용<br>• 기후변화 관련 기술 실증 | 기존시가지<br>(고현, 옥포 등) |
| **노후·쇠퇴 단계** | • 스마트시티형 도시재생 추진<br>– 주민주도의 스마트 도시재생 추진<br>(리빙랩 도입 등) | 장승포지역,<br>쇠퇴도가 높은 지역<br>(장목, 둔덕 등) |

## 2) 실천전략

- 거제시에 접목 가능한 미래 신기술 집중 육성

– 네트워크, 빅데이터, 인공지능 등 선도기술에서부터 자율주행, 스마트그리드, 가상현실 등 시민체감형 기술까지 집중 육성

- 국가 시범도시(부산, 세종)의 실증을 거쳐 관내 상용화 추진

– (주거) 상황 인지형 스마트 홈, 택배서비스, (교통) 통합교통정보 제공, 주정차 단속, 개인주차장 공유, (문화·관광) VR 관광 안내서비스, ICT기반 관광 콘텐츠, (방재·안전) 산업재해·관광지재해 예방

- 국민이 쉽게 체감할 수 있는 스마트시티 솔루션 확산

– 교통, 에너지, 환경, 행정, 주거 등 관련 분야 상용기술 중심으로 보급

- 민간의 창의성을 활용한 신성장동력 확충

– 스마트시티 전문인력 양성을 통해 교육, 창업, 사업화 및 시장진출까지의 스타트업 생애주기 전반을 지원

– 기본적인 인프라 조성 후 이를 민간이 활용하게 함으로써 민간 투자의 부담과 불확실성을 축소, 다양한 서비스 창출환경 조성

### 가) 거제시 스마트시티 계획 추진방안

#### (1) 경제 뉴딜 : 차세대 성장동력 확보와 일자리 창출 블루오션

- 미래 산업 기반확충을 위한 광역 인프라 구축

– 지역 경쟁력을 높이는 교통·물류 인프라 조성

– 신공항 및 남부내륙철도 연계 산업 생태계 조성

ex) 모빌리티, 자율주행 전기차, 광역대중교통체계 정보, 관광정보제공서비스 등

- 미래 신성장 산업 전략적 육성

– ICT 기반 미래 신성장 전략산업 육성 추진

– 지역자원을 활용한 해양 바이오 헬스 산업 육성기반 마련

– 클린에너지 및 스마트 로컬 에너지 생산 인프라 구축

ex) 스마트 팜 밸리 조성, 해양바이오 연구센터, 스마트 에너지 수요관리 시스템 등

- 지역기반 산업 육성과 지역경제 부흥

– 공공일자리 사업의 지속적 확대와 질적 성장

– 기업하기 좋은 환경 조성

– 조선산업 위기 극복 및 도약

– 소상공인을 위한 내수 경제 활성화

– 전통기반산업 생산체계 고도화 및 활성화

ex) 경력형 일자리사업, 원스톱 행정서비스, 조선산업 스마트화(자율운항, 스마트조선소), 공공배달앱 개발, 스마트팜, 스마트배송 등

### (2) 관광 뉴딜 : 관광산업 다각화와 새로운 발돋움 블루투어

- 포스트 코로나, 신 관광산업 생태계 기반 조성

– 기술기반형 ICT 관광서비스 체계 구축

– 융복합 관광산업생태계 조성과 인프라 시설 건립

– 진해만권 통합관광벨트 조성

ex) 공유경제 플랫폼 활성화, 융복합 관광조성, 스마트관광(장목관광단지) 등

- 관광상품 다양화 및 치유형(웰니스) 융복합 클러스터 조성

– 섬과 해양자원을 활용한 섬 관광 기반 조성

– 지역 고유의 문화와 역사를 활용한 평화(안보) 관광 기반 조성

– 힐링 관광 활성화를 위한 산림·생태 관광 기반 조성

– 즐기는 관광활성화를 위한 해양레저 관광 기반 조성

– 미래지향적 관광산업 웰니스 관광 육성

ex) 해양 관광길 개발, 스마트관광치유 플랫폼 구축, 마리나 시설 확충, 테마해수욕장, 스마트관광(거제 치유의 숲, 섬&섬길)

- 비대면 온라인 플랫폼 확대 및 프로모션 다양화

– 비대면 스마트 관광 서비스 기술 개발 및 보급

– 매력있는 관광을 위한 콘텐츠 개발 및 프로모션 다양화

ex) 스마트 관광 5대 요소(경험, 편의, 서비스, 모빌리티, 플랫폼), VR/AR/MR 등을 이용한 가상관광 콘텐츠 개발 등

### (3) 도시 뉴딜 : 생활환경 재창조로 삶의 질 향상 블루시티

- ICT 기술 기반의 거제형 스마트 안전시스템 구축

– 안전시스템의 변화, 거제형 스마트 안전시스템 구축

– 범죄 예방 환경 설계(셉티드(CPTED)) 도시 구축

– 여성, 아동 등 사회적 약자가 안심하는 도시 조성

– 시민과 함께하는 안전 점검으로 위험요인 발굴 및 해소

ex) 빅데이터 기반 자동 관리, 통합관리시스템, 지능형 가로등, 안심귀가 서비스, 전문가 의견수렴, 시민 신고, 시민 참여 등

- 교통, 환경, 복지 등 도시 정주인프라 투자

– 도시재생사업을 통한 뉴딜 도시 준비

– 첨단기술을 활용한 교통체계 최적화 실현

– 100세 시대 건강하고 쾌적한 생활환경 조성

– 스마트케어 안심 복지체계 구축

ex) 스마트시티 도시재생, 스마트 교통, IoT기반 미세먼지 모니터링 등

- 시민주도의 지역공동체 형성과 참여 행정 실현

– 시민편익향상 및 균형발전을 위한 생활SOC 중점 추진

– 시민 사회 참여 촉진 및 주민참여 정책 플랫폼 구축

– 청년 활력 제고와 사회·경제 참여 촉진

– 시민중심 적극행정 구현 및 정책 공유

ex) 농업정책지원사업, 거제시민 및 청년 리빙랩 추진, 행정상담 챗봇서비스 등

### (4) 스마트시티 통합플랫폼 구축

- 지자체의 방범·방재, 교통 등 분야별 정보시스템을 기반 S/W인 스마트시티 통합플랫폼으로 연계하여 지능화 된 도시기반 조성

- 지자체의 각종 정보시스템 연계

– 도시에서 발생하는 다양한 상황 이벤트를 스마트시티 통합플랫폼을 활용하여 실시간 처리 및 융·복합서비스 제공 환경을 구축

- 스마트 도시 안전망(5대 연계 서비스)구축

– (112센터 긴급영상 지원) 납치·강도·폭행 등 신고 시 신고자 인근의 CCTV 영상을 112센터로 실시간 제공하여 신속한 상황파악과 대응 지원

– (112 긴급출동 지원) 사건·사고현장에 출동하는 경찰관에게 스마트시티 센터에서 현장 사진(영상) 및 범인 도주경로 정보 등을 제공

– (119 긴급출동 지원) 화재·구조·구급 등 상황 시, 소방관들이 실시간 화재 현장 연상, 교통정보 등을 제공받아 골든타임 확보

– (재난상황 긴급대응 지원) 재난·재해 시 재난안전상황실은 스마트시티 센터에서 제공한 현장 영상 등을 통해 상황파악, 전파, 피해복구

– (사회적약자 지원) 아동·치매환자 등 위급상황 발생 시, 스마트시티 센터가 통신사에게 사진, 위치정보 등을 제공받아 CCTV를 활용해서 소재 및 현장상황 파악 후 경찰·소방기관 연락 등 조치




## (5) 스마트솔루션 챌린지 사업

- 스마트 경험 + 스마트 편의 + 스마트 서비스 + 스마트 플랫폼






# 제3장 도심 및 주거환경계획

1 도심 및 시가지 정비
2 비시가화지역 관리
3 주거환경계획
4 성장관리방안

# 제3장 도심 및 주거환경계획

## 1. 도심 및 시가지 정비

### 1 도심 및 시가지 현황

#### 1) 공간구조 현황

- 중심도시에 비해 주변지역은 도시기반시설이 부족하여 정주체계 형성이 미약해 지역간 생활환경 격차 심화
- 생활권별 특성화 기능이 부족하여, 지역마다 뚜렷한 개성을 나타내지 못함
- 풍부한 관광자원으로 해안선을 따라 관광지가 있지만, 권역별 특색을 갖추지 못함
- 총체적인 개발이 되지 못하고 필요에 의한 부분적 개발에 따른 도심부 교통 혼잡이 심화
- 도심의 비효율적인 토지이용으로 도심 기능이 저하됨

#### 2) 주거구조 현황

- 2016년 기준 거제시의 유형별 주택수는 아파트가 59,705호로 가장 많고, 다가구주택 26,616호, 단독주택 20,150호, 연립주택 3,797호로 조사되며 아파트와 연립주택은 점차 증가하는 추세임

**< 유형별 주택수 변동추이 >**

(단위 : 호)

| 연도별 | 합 계 | 단독주택 | 다가구주택 | 아파트 | 연립주택 | 다세대주택 | 비거주용 건물내주택 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2011 | 85,389 | 17,252 | 16,971 | 47,150 | 2,764 | 1,252 | - |
| 2012 | 91,010 | 17,226 | 20,901 | 48,613 | 2,926 | 1,344 | - |
| 2013 | 95,232 | 17,233 | 22,704 | 50,623 | 3,179 | 1,493 | - |
| 2014 | 100,759 | 17,219 | 26,300 | 52,295 | 3,398 | 1,547 | - |
| 2015 | 86,322 | 18,045 | 3,907 | 56,690 | 3,720 | 2,582 | 1,378 |
| 2016 | 113,028 | 20,150 | 26,616 | 59,705 | 3,797 | 2,760 | - |

자료) 2017 거제시 통계연보

- 거제시의 지난 10년간 면·동별 인구변화 추이를 보면 아주동의 연평균 증가율이 14.2%로 가장 높고, 능포동, 남부면, 장목면이 점차 감소하고 있는 것으로 분석됨

< 면동별 인구변화 추이 >

(단위 : 인)

| 연도별 | 일운면 | 동부면 | 남부면 | 거제면 | 둔덕면 | 사등면 | 연초면 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 6,246 | 3,753 | 1,959 | 7,273 | 3,739 | 8,503 | 8,816 |
| 2008 | 6,332 | 3,727 | 1,906 | 7,162 | 3,758 | 8,763 | 9,346 |
| 2009 | 7,215 | 3,697 | 1,937 | 7,074 | 3,741 | 8,897 | 9,910 |
| 2010 | 7,414 | 3,668 | 1,943 | 7,141 | 3,699 | 8,790 | 9,965 |
| 2011 | 7,573 | 3,753 | 1,960 | 7,226 | 3,739 | 9,695 | 10,355 |
| 2012 | 7,539 | 3,719 | 1,943 | 7,162 | 3,720 | 9,678 | 10,700 |
| 2013 | 7,658 | 3,811 | 1,875 | 7,327 | 3,717 | 11,145 | 11,280 |
| 2014 | 7,818 | 3,818 | 1,874 | 7,422 | 3,689 | 13,334 | 11,827 |
| 2015 | 7,487 | 3,806 | 1,848 | 7,373 | 3,714 | 13,206 | 11,461 |
| 2016 | 7,481 | 3,805 | 1,844 | 7,318 | 3,598 | 15,623 | 10,975 |
| 연평균 증가율 | 2.0 | 0.2 | -0.7 | 0.1 | -0.4 | 7.0 | 2.5 |

| 연도별 | 하청면 | 장목면 | 장승포동 | 마전동 | 능포동 | 아주동 | 옥포1동 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 5,008 | 5,647 | 3,776 | 5,812 | 13,020 | 8,840 | 10,162 |
| 2008 | 5,075 | 5,696 | 3,783 | 5,788 | 13,014 | 10,432 | 10,805 |
| 2009 | 5,151 | 5,591 | 4,292 | 5,715 | 13,003 | 11,263 | 10,880 |
| 2010 | 5,151 | 5,453 | 4,409 | 5,674 | 12,831 | 12,984 | 10,713 |
| 2011 | 5,176 | 5,422 | 4,429 | 5,806 | 12,974 | 14,159 | 10,656 |
| 2012 | 5,157 | 5,348 | 4,284 | 5,929 | 12,915 | 14,941 | 10,573 |
| 2013 | 5,275 | 5,434 | 4,130 | 5,811 | 12,851 | 18,542 | 10,568 |
| 2014 | 5,470 | 5,459 | 4,301 | 5,589 | 12,600 | 24,034 | 10,352 |
| 2015 | 5,974 | 5,273 | 4,348 | 5,233 | 12,484 | 29,084 | 10,854 |
| 2016 | 6,032 | 5,296 | 9,056 | - | 12,163 | 29,188 | 10,459 |
| 연평균 증가율 | 2.1 | -0.7 | 10.2 | -1.3 | -0.8 | 14.2 | 0.3 |

| 연도별 | 옥포2동 | 장평동 | 고현동 | 상문동 | 수양동 | 신현읍 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 30,504 | - | - | - | - | 90,580 |
| 2008 | 30,426 | 28,414 | 40,793 | 21,093 | 8,542 | - |
| 2009 | 30,292 | 29,629 | 40,538 | 21,384 | 13,380 | - |
| 2010 | 30,283 | 29,868 | 40,586 | 21,700 | 14,163 | - |
| 2011 | 30,555 | 30,561 | 40,717 | 22,022 | 14,933 | - |
| 2012 | 31,179 | 30,460 | 40,815 | 21,984 | 17,926 | - |
| 2013 | 30,258 | 30,196 | 41,309 | 23,745 | 18,417 | - |
| 2014 | 29,944 | 29,618 | 41,314 | 24,763 | 18,741 | - |
| 2015 | 29,418 | 28,341 | 44,025 | 27,561 | 19,389 | - |
| 2016 | 30,353 | 27,404 | 43,503 | 27,845 | 19,418 | - |
| 연평균 증가율 | -0.1 | -0.5 | 0.8 | 3.5 | 10.8 | - |

자료) 거제시 통계연보, 각 년도

주) 2008년 신현읍이 장평동, 고현동, 상문동, 수양동으로 분할
2016년 장승포동과 마전동이 통합 장승포동으로 개칭

## 2 문제점

### 1) 높은 도심의존도 및 인구 역외유출

- 고현, 옥포·아주를 중심으로 한 인구 집중으로 기반시설 열악 등 사회적 문제가 발생하고 도농간 지역격차로 농촌지역 정주여건 불안정
- 대부분 상업, 문화, 행정 등의 중심기능이 도심에 집중되어 있고 기존 도심 외에 새로운 중심의 부재로 인구유출 발생

### 2) 열악한 시가지내 정주환경

- 자연발생적인 도심구조로 주거환경 및 기반시설 등의 정주환경이 열악하고, 중심시가지는 협소한 도로와 도로변 주차로 인한 교통 혼잡과 자전거/보행자 도로의 혼용으로 인한 보행환경에 악영향을 끼치고 있음

### 3) 도시와 농촌 불균형 발전

- 기존 시가지를 중심으로 한 대규모 아파트 위주의 주거개발로 기반시설 부족, 경관부조화, 주변과의 시각적, 기능적으로 단절을 초래하여 주거환경을 악화시키는 요인으로 작용되고 있음
- 도심(고현동, 장평동 등), 부도심(옥포동, 아주동 등) 도시지역에 주거지 개발이 집중되어 도·농간의 비균형적 개발이 이루어지고 있음
- 농촌인구의 인구이동으로 방치된 공가, 폐가로 인한 도시미관 저해와 범죄발생의 발원지가 될 우려가 있음

## 3 기본방향

- 중심시가지의 기능강화 및 주변시가지를 재정비함으로서 시민생활의 질 향상
- 도심 및 주변 지역 간 기능 구분에 따른 시설의 적정배분을 통한 시너지효과
- 도시민들이 느끼는 생활자체가 쾌적한 환경이 되도록 주민들의 요구나 의식에 초점을 맞추어 계획
- 기존 도심 및 시가지 조선소, 빈집 등 유휴부지 활용방안 마련하여 도심활성화 유도
- 조선경기 악화에 따른 고현 및 옥포의 기존 도심 상권 활성화전략 수립

# 4 도심 및 시가지 정비 계획

## 1) 거제시 잠재력 분석

### 인문 · 사회

- 한려해상국립공원, 청정해안, 계룡산 등 풍부한 자연환경 보유
- 거제시 전역으로 역사문화관광자원 다수 분포
- 광역교통여건 개선으로 접근성 향상

### 산업 · 경제

- 농업의 6차 산업화 및 농촌관광 등 가능성 확대
- 삼성중공업 등 조선소를 중심으로 산업기능 강화 및 상권활성화
- 유자, 대구, 멸치 등 풍부한 특산품

### 물리 · 환경

- 도시재생대학 운영 등 주민중심의 재생사업 추진
- 해수욕장 등 해안변 지속적인 관광인프라 구축

## 2) 도심정비구상

### 가) 기본방향

- 도심의 중심기능(상업·업무)을 적극 유치하고, 시민과 관광객에게 양호한 수변경관 및 환경의 보호, 열린 경관과 여가공간을 제공
- 중추업무, 교육, 문화의 중심으로서의 도심기능을 수행하기 위한 시설 확충
- 도시교통체계를 확립하여 차량동선을 효율적으로 정비하고 충분한 주차장을 확보
- 재래시장을 근대화하여 선매 및 일용잡화기능을 집단화하고 환경 정비

### 나) 도심정비구상

#### 정비계획의 목적

- 도심 사회공공시설의 유치 및 조성
- 주민연대감 및 지역자부심 증진을 위한 주민축제 개발
- 도심의 한계 계층에 대한 배려 확대
- 주민의 도심활성화 참여 체계 정비

### 물리적 환경의 문제해소

- 비효율적 토지이용의 제고
  - 전략사업 및 생활권별 발전방안에 따른 주거, 상업, 공업 및 시가화예정용지를 적정 배분
  - 개발가능 여부, 개발밀도 및 개발단계를 고려한 용도 및 규모 계획
- 주차시설 미비, 교통 혼잡 개선

### 정비사업 대상지 선정시 유의사항

- 다음의 지역을 우선적으로 선정하여 계획적 정비 및 노후·불량 건축물을 효율적으로 개량
  - 도시기능의 회복이 필요하거나 주거환경이 불량한 지역
  - 안전 및 급배수·오수설비가 노후화되어 정비가 필요한 건축물이 밀집한 지역
  - 정비기반시설이 현저히 부족하여 재해발생시 피난 및 구조 활동이 곤란한 지역
  - 노후·불량건축물이 밀집되어 있어 주거지로의 기능을 다하지 못하거나 도시미관을 현저히 훼손하고 있는 지역
- 도심이나 생활권중심지에 위치하거나 인접한 지역을 우선 선정

## 3) 추진전략

### 가) 도심 상권 활성화

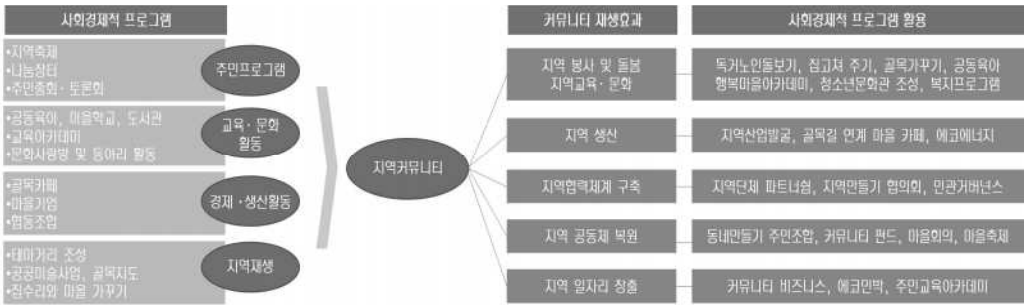
- 다양한 계층이 교류할 수 있는 도심지역의 이벤트 거점공간 조성
- 커뮤니티시설, 문화, 복지, 교육의 품격 있는 주거공간조성 및 도심공동화 문제 해소를 위한 공간 재창조
- 거제고현시장, 옥포국제시장 등 전통시장 활성화를 위한 현대화 사업 지속 추진
- 유휴공간의 실태를 파악하고 지역커뮤니티를 중심으로 한 정보 및 다양한 활용방안 검토를 통해 새로운 거점으로의 역할 부여

### 나) 친환경 도시재생사업 시행

- 인구감소, 경기침체, 주거환경 악화 등으로 쇠퇴하는 도심 지역 부흥
- 고현, 옥포, 능포 등 구 도심권에 대한 노후불량 건축물의 밀집, 기반시설 및 생활편익시설 부족 등 열악한 생활환경의 개선 및 정체성, 역사성의 확립
- 지역적 특성을 고려한 적정 개발밀도 및 환경친화적인 계획 수립
- 도시재생사업과 연계한 창업 활성화 및 기존 상권의 경쟁력 강화

- 생활권 단위 생활환경 정비를 통해 기반시설 확보 및 지역커뮤니티 활성화
- 정체된 정비사업 구역에 대해 시공자, 추진위원회, 조합과의 분쟁 관계 등 대한 문제를 진단하여 도시, 건축, 마케팅 측면에서의 사업성 재검토 등 문제해결 방안 모색
- 자생적 재생을 위한 사회·경제 프로그램 적용

**< 자생적 재생을 위한 사회·경제 프로그램 적용의 예시 >**




## 다) 시가지환경의 체계적 정비

- 시가지 개발은 도시의 성장축과 개발방향을 고려하고 토지이용의 효율성을 제고할 수 있도록 하며, 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획에 적합토록 개발 및 정비유도
- 거제중앙로를 거제시의 중심상징 가로로 정비함으로써 도시정체성을 부여하고 중심지 활력 제고
- 도로변 주차공간을 한 곳에 집중시킬 수 있는 공동주차장, 주택가 내 소규모주차장 등을 설치하여 주차난에 대처하도록 하고, 주차기금 조성 등을 통한 공공주차장 또는 민간주차장 설치 유도

## 라) 주거지 관리

### ◪ 주거지 관리를 위한 주체별 역할

- 공공부문
  - 주거지 관리 주체인 주민조직의 운영 및 주민간 합의 형성을 지원
  - 주거지 관리에 대한 교육·상담 지원 및 환경개선활동 장려

**< 물리적 활동 >**
- 체육시설, 어린이놀이터, 소공원, 쌈지공원 등 근린생활을 풍부하게 하는 기반시설 확충
- 꽃길, 꽃밭 만들기, 담장 없애기 등을 통한 주거환경 개선
- 공동체 여건 증진을 위한 광장, 커뮤니티 센터, 독서실, 도서관 등 편익시설 확보

**< 비물리적 활동 >**
- 마을축제 조성, 환경정화(마을대청소, 자원재활용 등), 공동육아 지원, 어린이집 운영 등

- 민간부문

– 공유공간의 유지관리를 위한 협정체결 (주거지 청소, 골목길, 마을공원, 쓰레기처리 등 지속적 관리가 필요한 부분과 소화전, 가로등 등의 설비 유지점검, 건축활동, 주차, 소음 등 갈등에 대한 대처방안 마련 등)

– 장기적 안목에서의 정비방안 마련 (공동주택관리령의 장기수선비용 부담에 관한 사항 준수, 주요시설의 교체 및 보수는 물론 향후 리모델링에 대한 대비)

## 마) 고현항 항만재개발 사업 추진



### 명칭 및 목적

- 명칭 : 고현항 항만재개발사업
- 목적 : 구도심지역과 연계된 고품격 친수 해양관광도시 조성

### 위치 및 면적

- 위치 : 경상남도 거제시 고현동, 장평동 일원 전면해상
- 면적 : 599,135.9㎡

### 사업내용

- 부두 이전계획 등 항만기능 재편 및 마리나시설, 친수호안, 마리나호안 등 항만기능 정비계획
- 구도심과 연계된 수변개발, 구도심에 부족한 주거용지와 녹지, 주차장 등 공공편의시설 확충

### 기대효과

- 항만의 유휴자원을 활용해 양질의 일자리를 창출하고 지역경제에 새로운 동력 마련
- 조선산업 대표도시였던 거제시가 해양관광 거점으로 거듭나는 토대 마련

### 기존시가지 연계방안

- 연결도로 정비 등 기반시설 개선을 통한 접근성 향상으로 상업시설 활성화 및 주변지역과의 융화 도모
- 노후한 가로시설물의 정비 및 주요가로변 건축물 외관 정비를 통해 연결성 있고 특색있는 가로경관 조성

## 바) 유휴부지 활용 활성화 방안

### 현황 및 문제점

- 확장형 도시개발과 저성장 등으로 인한 도심 내 유휴 국·공유지 증가
  - 인구성장 감소, 경기침체 등 사회·경제적 변화와 정책 등에 따라 폐철도, 폐항만, 폐교, 공공기관 이전적지, 군사시설 이전적지 등 유휴재산이 발생
- 행정재산 외의 국유 일반재산이나 지자체가 관리하는 공유재산 등은 총 필지수, 면적, 위치 등의 파악이 어려운 상황임
- 유휴부지를 활용한 사업의 핵심적인 장애요인은 공공이해당사자 간 갈등, 책임주체 불명확, 분절화된 재산관리 체계 등이 복합적으로 작용

### 유휴부지 활용 활성화를 위한 정책방향

- 유휴부지 활용의 우선순위를 재정수익 증대에서 도시재생을 위한 사회적 투자로 전환
  - 유휴 국·공유지 활용의 우선순위를 직접적 재정수익 증대에 두기보다 일자리 창출, 경제산업 거점 확보, 복지 기반 마련 등 도시재생을 위한 사회적 투자의 관점으로 전환 필요
  - 토지의 다양한 용도 중 재산가치로서의 대체재는 풍부한 반면, 생산요소로서의 대체재는 기 개발된 도시 지역의 경우 매우 한정
  - 따라서 직접적 행정 기능이 사라진 유휴 국·공유지는 재정적 수익 극대화에 앞서 생산요소로서의 국가 또는 도시 전체의 이익에 부합하는 활용가치를 우선 검토할 필요
- 국·공유 유휴재산 통합 데이터 구축, 관리처분 유형분류 및 공개를 통한 접근성 제고
  - 국토 및 도시의 체계적 관리차원에서 통합 데이터베이스를 구축하며, 유휴 국·공유지를 직접 활용, 협상에 의한 처분, 일반 공매, 일시적 활용 등으로 분류하고 일반에 공개하여 수요자 입장에서 접근성을 개선하고 활용방안의 예측가능성 제고
- 유휴 국·공유지 활용 플랫폼 구축을 통한 공공부문 간 협력 활성화: 활용계획 제안, 협의·협상 절차 및 중간조정 제도화 등
  - 유휴 국·공유지의 활용과 관련된 공공부문 간 협력을 촉발하기 위해서는 특혜시비를 불식할 수 있는 투명한 행정절차와 함께 제3자로 구성된 중간조정자의 역할이 필요
  - 도시재생사업에 대한 국·공유지 대부료 면제·감면, 공공시설의 사용료 면제·감면 등 지원수단 확대
  - 쇠퇴한 도심으로 사람과 양질의 일자리를 유도하기 위해서는 외국인 투자유치법 수준의 과감한 국·공유지 지원 특례 적용 필요

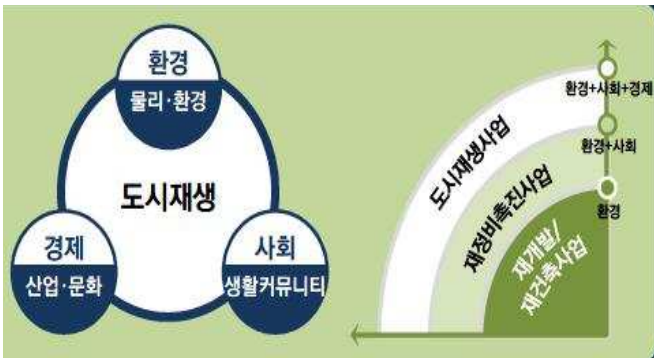
# 5 도시재생계획

## 1) 현황 및 여건 전망

### 가) 재생중심 도시관리 수법 및 패러다임의 변화

- 기존 전면재개발방식의 급격한 도시변화체계에서의 도시의 정체성 소멸
- 일률적 재생방식이 아닌 지역특성을 반영하는 창조적 도시재생방안 필요
- 국가 도시재생 기본방침에 부합하는 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획 수립 필요

< 도시재생의 개념 >




### 나) 기존 원도심 상권기능 및 생활환경의 저하

- 기존 원도심인 고현 일대의 인구 집중·과밀 및 상권기능 저하
- 원도심 상권 활성화 및 주거환경 정비를 통한 재생방안 수립마련 필요
- 도시지역간 개발 불균형에 따른 지역간 균형발전 및 노후 환경개선의 필요성 증진

### 다) 주민참여형 도시계획의 운영 및 활성화 요구

- 기존 커뮤니티 사회·경제적 구성을 고려하지 않은 계획으로 인한 주민공동체의 기능저하
- 지역 정체성 확립 및 특성을 반영할 수 있는 지속가능한 주민참여형 도시재생을 통한 도시공간 조성 및 문화서비스 확충 필요

#### 도시재생활성화지역 지정 현황

- 지역의 명칭 : 장승포 도시재생활성화지역
- 도시재생활성화지역 지정 개요

| 지 역 명 | 유 형 | 위 치 | 면 적(㎡) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|
| 장승포 도시재생 활성화지역 | 주거지 지원형 | 거제시 장승포동 145-4번지 일원 | 97,785.5 | |

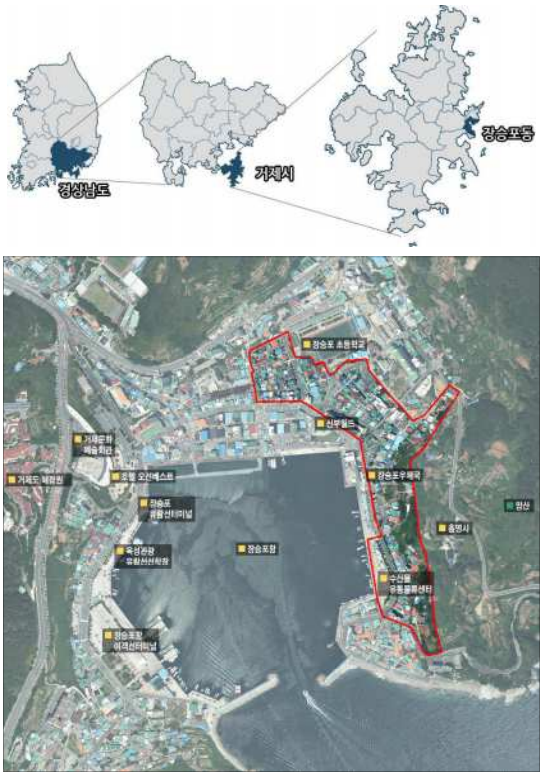
- 사업기간(마중물사업) : 2018년 ~ 2021년

## 도시재생활성화계획 내용

- 계획의 명칭 : 거제시 장승포동 도시재생활성화계획(주거지지원형)
- 계획의 비전 및 목표
  - 비전 : 1만4천 피란살이 장승포 휴먼다큐-사람(人) 기반의 사회적 통합 프로젝트
  - 목표 : 공동체 강화(힘 키우기), 일자리 창출(새롭게 만들기), 쾌적한 주거환경조성(좋게 바꾸기), 지역문화 가치증대(제대로 이어가기)
  - 추진전략

| | |
|---|---|
| **공동체 활성화를 통한 지속가능한 지역재생 기반구축** | • 토박이 공동체사업, 참살이사업, 주민공모사업, 현장지원센터 운영 |
| **지역경제 활력제고를 위한 일자리 창출 및 사회경제적 네트 워크 형성** | • 어촌6차 마을기업사업, 밤도깨비 야시(夜市)사업, 맛집 및 명가발굴 사업 |
| **생활환경 기초인프라 개선 및 쾌적한 주거환경개선을 통한 주거복지 실현** | • 행복한 둥지사업, 병아리길 조성사업, 송구영신 소망길사업, 적재적소 환경정비사업 |
| **지역자산을 활용한 관광콘텐츠 개발 및 지역정체성 회복** | • 일식주거 보전사업, 人문의 골목여행사업, 시그널사진관 조성사업 |

**< 위치도 >**




**< 사업구상도 >**



## 2) 여건분석 및 쇠퇴진단

### 가) 거제시 여건분석

- 상위 및 관련계획 분석을 시작으로 물리적·사회적·문화적·경제적 여건을 종합적으로 분석하고 시사점을 도출하여 세부전략을 수립
- 거제시의 특수성 및 차별화전략을 수립하여 거제시 맞춤형 재생계획 수립

### 나) 쇠퇴진단

- 쇠퇴진단의 목적은 인구사회, 산업경제, 물리환경 측면에서 도시의 쇠퇴양상을 다각적으로 판별하기 위함으로 거제시 전체 행정구역을 대상으로 적용 가능한 쇠퇴지표를 활용하여 분석을 실시
- 거제시 행정구역 단위(9면 9동) 생활권을 기준으로 행정구역별 쇠퇴양상 분석과 통계청 집계구단위 통계 데이터를 활용하여 행정구역 내 세부 쇠퇴지역에 대한 세부 쇠퇴도를 분석토록 함
- 쇠퇴진단은 인구사회, 산업경제, 물리환경 3가지 측면으로 다양한 통계지표를 적용 총 5개 등급으로 분류하여 가장 쇠퇴도가 높은 지역을 도출

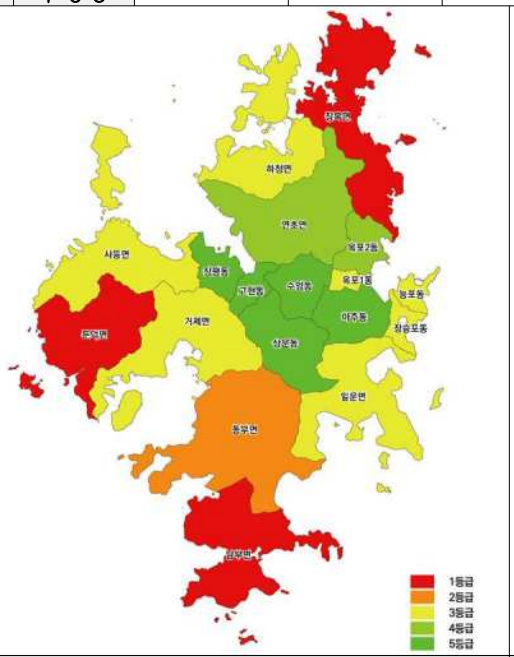
**< 도시재생활성화지역 지정의 세부 기준 >**

1. **인구가 현저히 감소하는 지역**: 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
   가. 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20퍼센트 이상 인구가 감소한 지역
   나. 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역
2. **총 사업체 수의 감소 등 산업의 이탈이 발생되는 지역**: 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
   가. 최근 10년간 「통계법」 제18조에 따라 통계청이 승인한 전국사업체총조사 결과에 따른 총 사업체 수(이하 이 호에서 "총 사업체 수"라 한다)가 가장 많았던 시기와 비교하여 5퍼센트 이상 총 사업체 수가 감소한 지역
   나. 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역
3. **노후주택의 증가 등 주거환경이 악화되는 지역**: 전체 건축물 중 준공된 후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50퍼센트 이상인 지역

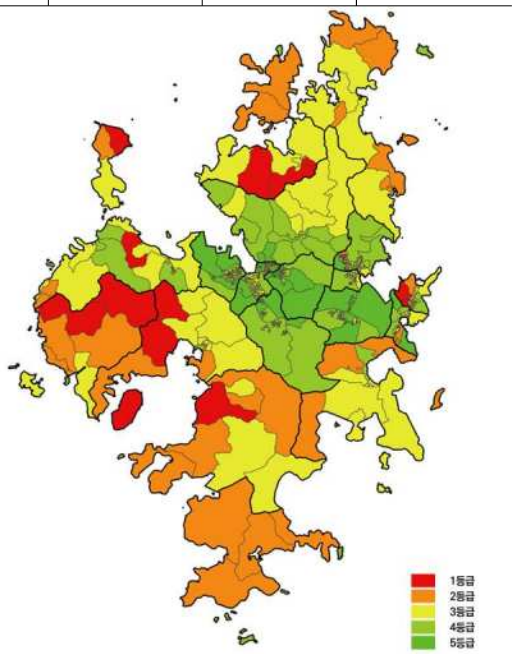
### 다) 쇠퇴분석결과

- 종합쇠퇴분석결과 거제시 행정구역 중 가장 쇠퇴도가 높은 지역은 남부면, 둔덕면, 장목면 등 면지역으로 분석되었음

| 행정구역 | | 인구사회 합계 | 산업경제 합계 | 물리환경 합계 | 종합쇠퇴점수 | 순위 | 종합등급 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 면지역 | 일운면 | 18 | 24 | 8 | 50 | 8 | 3 |
| | 동부면 | 21 | 27 | 12 | 60 | 4 | 2 |
| | 남부면 | 24 | 30 | 15 | 69 | 1 | 1 |
| | 거제면 | 18 | 24 | 11 | 53 | 5 | 3 |
| | 둔덕면 | 24 | 27 | 13 | 64 | 2 | 1 |
| | 사등면 | 14 | 20 | 12 | 46 | 10 | 3 |
| | 연초면 | 15 | 22 | 7 | 44 | 12 | 4 |
| | 하청면 | 19 | 23 | 9 | 51 | 7 | 3 |
| | 장목면 | 24 | 29 | 10 | 63 | 3 | 1 |
| 동지역 | 장승포동 | 15 | 21 | 10 | 46 | 10 | 3 |
| | 능포동 | 13 | 26 | 14 | 53 | 5 | 3 |
| | 아주동 | 8 | 16 | 5 | 29 | 18 | 5 |
| | 옥포1동 | 12 | 24 | 11 | 47 | 9 | 3 |
| | 옥포2동 | 10 | 21 | 10 | 41 | 13 | 4 |
| | 장평동 | 9 | 16 | 7 | 32 | 17 | 5 |
| | 고현동 | 10 | 17 | 9 | 36 | 14 | 5 |
| | 상문동 | 8 | 19 | 6 | 33 | 16 | 5 |
| | 수양동 | 7 | 22 | 7 | 36 | 14 | 5 |




물리환경측면 종합쇠퇴분석도 [행정구역]




물리환경측면 종합쇠퇴분석도 [집계구]

- 인구사회, 산업경제, 물리환경 측면 결과를 종합적으로 분석한 거제시의 주요 쇠퇴원인은 다음과 같음

  – 경제 침체와 조선업 불황 장기화에 따른 거제 핵심 산업의 약화로 배후주거지 기능 약화
  – 산업단지 종사자 이탈과 소비성향 축소로 중심지 상권 약화 심화
  – 산업 활동을 위해 거제로 유입된 종사자 유출 및 가족단위 이동 양상으로 인구감소 심화
  – 도시의 지형적 한계로 물리적 도시 확장 제약
  – 도시 확장을 위한 개발 가용지 부족으로 기존 시가지의 노후 가속화
  – 도심지역과 비도시, 농촌지역간 인구 양극화 심화로 도시발전 가능성 약화

## 3) 거제시 잠재력 분석

### 인문 · 사회

- 풍부한 자연환경 및 역사문화관광자원 다수 분포
- 지역자원을 활용한 지역공동체 운영

### 산업 · 경제

- 국내 최대 조선산업 지역으로 경쟁력 확보
- 산업단지를 중심으로 산업기능 강화 및 상권 활성화
- 농어업의 6차 산업화 및 농어촌관광 등 가능성 확대

### 물리 · 환경

- 해안변으로 지속적인 관광인프라 구축
- 남부내륙철도(KTX), 고속도로 등 광역접근성 강화

## 4) 기본방향

### 가) 관련 계획과 연계한 도시재생활성화계획 마련

- 시청내 담당부서(도시계획과)와 관련 부서간 업무협조 및 진행 중인 도시재생 관련 계획 연계 추진
- 금회 기본계획에서는 관련계획의 범위 내에서 지침적 방향만을 제시하며, 세부적 사항은 거제시 도시재생전략계획 및 지역별 도시재생활성화계획에서 제시

### 나) 거제시 맞춤형 재생방안 수립

- 다양한 여건변화를 수용하고 탄력적으로 대응할 수 있는 재생방안 마련
- 거제시의 주요 여건변화 반영 및 관련계획에 부합하는 4개의 재생분야(상권재생, 공동체재생, 산업재생, 문화·관광·휴양 재생)를 선정하여 분야별 기본방향 및 추진전략 제시
- 외부로부터 끌어오는 자원이 아닌 내부의 자원과 힘을 끌어내는 자생적 접근방식이며, 위로부터 주어지는 계획이 아닌 지역민에 의한 계획과 참여를 강조하는 방식임
- 경남형 도시재생 뉴딜 및 주거복지와 연계하여 맞춤형 재생방안 수립

– 도시재생사업 및 노후주택 주거환경 개선 지원 등

### 다) 도심어메니티 증진을 위한 재생방안 수립

- 도심공간에 다양한 기능 수용으로 도심에 활력 부여
- 기존의 물리적 개발 중심의 대규모 개발과 성장 지향의 개발 방식을 지양하고 지역이 갖고 있는 경제적, 사회적, 문화적 자원을 활용하여 도시 내부의 쇠퇴한 지역의 활성화 추진
- 거제시의 정체성 확립을 위한 역사 . 문화자원의 활용 및 복원을 통한 재생방안 수립

### 라) 통합적 재생방향 제시

- 종합적이고 체계적인 재생 비전 및 방향 설정
- 지역여건의 종합분석을 통한 활성화 계획의 지침 제시
- 잠재력 발굴 및 지역자원을 통한 재생 추진기반 마련

## 5) 추진전략

### 가) 거제시 맞춤형 도시재생계획 수립

- 지역 쇠퇴 진단 및 잠재력 분석 등 도시재생 기초 현황 조사 및 도시재생활성화지역 우선순위 결정
- 거제시 맞춤형 도시재생 모델(삶터, 일터, 쉼터 등) 구축 및 대상지 특성을 고려한 전략계획 수립

### 나) 도시기반시설의 정비 및 확충

- 정비사업과 함께 공원·녹지·공공공지 등의 공공공간 정비·확충 및 거리 정비로 쾌적한 도시공간 창출과 지역경제 활성화 도모
- 노후된 상업지역의 기반시설 정비 및 고현시장 등 재래시장의 환경개선으로 상점가의 활성화와 주변지역과의 융화 등을 도모

### 다) 고현항 재개발과 연계한 기존시가지의 토지이용 효율화

- 고현항 재개발 사업으로 기존시가지와 인접하여 도시기능을 수행하는 새로운 거점이 조성됨에 따라 보행 및 자전거를 이용한 접근이 가능하도록 계획을 수립하여 생활축, 업무축과 연결함으로써 지역활성화와 도시재생을 도모

- 입체도시계획을 위한 법적·제도적 기반을 정비하고 연접지역의 정비를 통해 기존시가지와의 이질적 이미지 최소화
- 교통체계 정비를 통해 대중교통이용의 편의성을 제고

### 라) 정비사업을 통한 거주환경 개선

- 기반시설이 열악한 도심지역내 주거지역에 주거환경개선사업을 추진하며, 입지가 양호한 지역에 공공시설을 조성하여 주변지역의 주거환경 개선효과를 극대화
- 도시 및 주거환경정비법에 따라 효율적이고 다양한 관련계획체계를 수립하고 지역주민이 함께하는 재생사업을 확대

### 마) 문화 · 관광 재생을 통한 지역정체성 강화

- 거제시의 우수한 자연환경 및 역사문화자원을 활용한 재생방안 마련
- 역사문화자원 명소화를 통한 도시재생 거점 형성
- 지역특성에 부합하는 문화관광 발굴 및 체류형 관광인프라 연계방안 마련
- 사람·역사·문화가 함께하는 장소만들기

### 바) 스마트시티형 도시재생 추진

- 노후·쇠퇴 지역에 스마트솔루션을 접목해 생활환경을 개선하는 저비용-고효율의 스마트시티형 도시재생 추진
- 거제시의 여건을 감안하여 선택·적용할 수 있도록 스마트시티를 대표하는 분야별 주요 서비스에 대한 가이드라인 검토

**< 스마트 도시재생 솔루션 가이드라인 >**

| 안전 · 방재 | 생활 · 복지 | 교통 |
|---|---|---|
| 지능형 CCTV<br>스마트가로등 등 | 헬스케어, 노약자<br>생활안전 모니터링 | 스마트파킹·횡단보도,<br>버스정보시스템(BIS) 등 |
| **에너지 · 환경** | **문화 · 관광** | **주거 · 공간** |
| 마이크로 그리드,<br>스마트 쓰레기통 등 | 공공 WI-FI, AR 서비스,<br>City App 등 | 스마트 홈, 키오스크,<br>IoT 시설물관리 등 |

- 도시재생 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업 창업자 등), 지역전문가(지역대학, 연구원) 등이 참여하는 스마트 거버넌스 구축

– 지역문제를 도출, 수요·지역특성·예산을 고려해 서비스 수준 결정

- 데이터에 기반한 시민참여로 도시문제를 해결하는 리빙랩을 도입, 스타트업, 중소기업의 혁신솔루션을 실증하는 테스트베드로 활용

### 사) 도시재생사업을 통한 뉴딜 도시 조성

- 4차 산업혁명에 맞는 도시공간 재구성과 해당 지역 필요한 스마트 시티 서비스를 구현
  - 국토부 도시재생사업과 문화적 도시 재생사업 연계로 사업효과 극대화
  - 기존 도시재생 사업 신속 추진 및 소규모도시재생사업 공모신청
- 주민참여형 도시재생 추진
  - 시민이 체감 할 수 있는 생활 밀착형 상용기술 추진
  - 주민협의체 등을 기반으로 각 분야가 참여하는 주민주도형 거버런스 구축으로 도시재생 추진

### 아) 녹색건축물 도입

- 녹색건축물이란, 에너지 절약과 환경 보전을 달성할 수 있도록 설계·시공·운영·유지보수 후 해체까지 고려하고, 건물 사용자의 건강증진에 기여하는 건축물을 말함

#### 녹색건축물의 구성



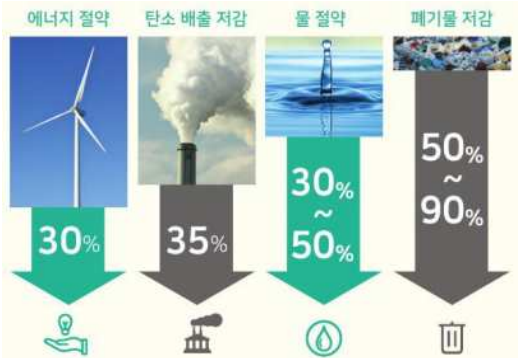

- 녹색건축물은 에너지 소요량을 최소화하기 위해 패시브, 액티브, 신재생에너지 적용을 최적화한 건축 설계를 도입하고, 쾌적한 실내환경과 운영비 절감을 동시에 달성하는 스마트한 운영을 통해 탄소 저감

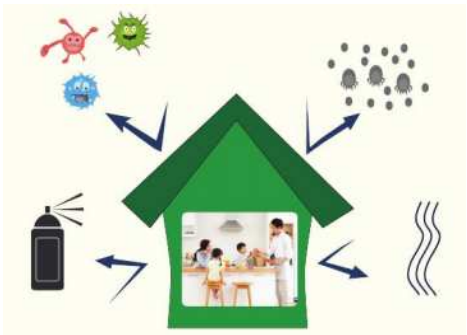
#### 녹색건축물 운영

- 패시브 기술로 에너지 부하 저감
  - 채광, 환기 등 자연적 조절 방식과 고성능 단열재, 창호 등을 통해 에너지 소비 최소화
  - 자연채광, 자연 환기, 차양 장치, 고성능단열재, 고효율 창호
- 액티브 기술로 효율적인 에너지 사용
  - 조명 제어, 고효율 설비, 전열교환기 등 설비적 조절장치를 통해 능동적인 에너지 절감
- 신재생에너지로 필요한 에너지 자체 생산
  - 건물에서 필요한 에너지는 태양광, 태양열, 지열 등으로 신재생에너지를 자체 생산

### 녹색건축물의 효과

- 전기, 가스 등 운영비용을 절감하고, 건물 가치 상승
  - 설계기준 도입 및 강화에 따른 에너지 절약 실현
  - 유지비 절감액 누적으로 초기 투자비용을 만회할 뿐만 아니라 장기적으로 더 큰 이득을 기대하게 되고, 건물의 가치 상승에 따른 자산 증가 효과
- 녹색건축을 통해 기후변화 대응
  - 온실가스 배출량 저감
  - 공기질 및 수질 개선
  - 천연자원 및 생태계 보존
  - 폐기물 저감
- 건강하고 쾌적한 생활환경 조성
  - 포름알데히드, VOC 등 새집증후군을 발생시키는 휘발성유기화합물 감소
  - 단열성능 개선을 통한 결로 문제 개선
  - 실내공기 질 향상
  - 생산성 및 만족도 향상



#### 자) 재원확보

- 중앙정부 지원확대 방안 모색(중앙정부 지원사업 개발 및 중앙정부 지원 확대방안)
- 자체재원 확보방안 검토(특별회계 재정여건 등 수지분석, 특별회계 설치 타당성 등)
- 정부 추진일정 및 방침에 부합하는 도시재생계획 내용 수립 및 절차 이행을 통한 재원 확보

## 2. 비시가화지역 관리

### 1 비시가화지역 현황

#### 1) 비도시지역 현황

- 2016년 기준 거제시의 용도지역 총합계 면적은 423.41㎢이며, 이 중 도시지역은 109.25㎢(25.8%), 비도시지역은 314.16(74.2%)로 지정되어 있음

- 비도시지역은 농림지역이 40.7%로 가장 많으며, 자연환경보전지역 16.6%, 계획관리지역 9.5%의 순으로 구성되어 있음

< 비도시지역 현황 >

| 구 분 | 면 적(㎡) | 구성비(%) | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 총 계 | 423.41 | 100.0 | |
| 도시지역 | 109.25 | 25.8 | |
| 관리지역 | 141.99 | 33.5 | |
| 자연환경보전지역 | 70.46 | 16.6 | |
| 보전관리지역 | 18.18 | 4.3 | |
| 생산관리지역 | 13.24 | 3.1 | |
| 계획관리지역 | 40.11 | 9.5 | |
| 농림지역 | 172.17 | 40.7 | |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 기본방향

- 상위계획 및 관련법규를 고려한 정비방안 수립
- 지역적 특성과 자연환경 및 개발여건을 고려한 취락의 효율적 정비와 쾌적한 생활공간 조성
- 장래의 사회적·경제적 여건 변화에 대응하고 도시와 농촌지역이 어우러지는 계획 수립
- 농촌 취락 커뮤니티 형성 및 기반시설 확충, 다양한 가구 형태 및 저밀주거 수요 수용
- 역사성 등 지역특색을 고려한 품격 있는 마을 등 테마마을 조성
- 주민 주체의 문화·생태·산업적 장소자산 발굴로 매력적·경쟁력 있는 농촌환경 조성

## 3 추진전략

### 1) 북부생활권 등 농어촌 지역의 생활기반 확장

- 농어촌지역의 산업·관광·생활기반 조성 및 주변 도시지역과의 연계성 강화
- 지역주민의 생활편익을 위한 시설을 계획하여 휴식 및 위락공간을 제공
- 무질서한 개발과 시설의 입지를 지양하고 인구 증가 및 사회·경제 발전에 따라 발생하는 시설수요를 확충토록 하며 종합적인 계획의 수립으로 바람직한 정주공간 형성
- 주택개량사업을 통한 주민생활의 편리함과 자연환경이 조화된 주거공간을 창출하여 농어촌 주민의 주거문화 향상과 농어촌 정주 의식 고취

### 2) 비도시지역 난개발 관리

- 개발압력에 대비하여 도시정책 및 제도 개선을 통한 토지공간의 효율적인 관리
- 지역주민과 정비주체와의 협력체계 구축으로 지역주민 참여형 정비 유도
- 비도시지역 내 공공시설의 개방을 유도하여 지역주민의 휴식 및 활동공간으로 활용
- 성장관리방안 수립을 통한 점진적 주거환경 및 도시경관 개선과 주민불편 최소화

### 3) 취락 정주환경 제고

- 농촌지역 마을의 자연환경 및 지역적 특성을 고려하고 마을 주민들이 스스로 참여할 수 있는 행정적 지원체계 구축
- 행정구역별 중심지역과 개별 농촌마을(취락)을 연결하는 지역중심지 체계 확립으로 지역주민들 간의 커뮤니티 형성을 위한 화합과 교류의 공간 확보
- 도로, 상·하수도 등 기반시설의 단계적 확충과 지역주민의 편의시설을 합리적인 배치로 쾌적한 정주환경 조성
- 도시지역과 농촌지역의 교류 활성화를 위한 마을버스 등 대중교통 수단의 확충

### 4) 성장관리방안 규립을 통한 비시가화지역의 점진적 주거환경 개선

- 개발행위허가의 기준으로 적용되는 성장관리방안의 수립으로 비시가화지역의 점진적 주거환경 개선 유도
- 도시의 성장방향을 예측, 향후 개발 예상지역의 난개발 방지 및 계획적 관리
- 기반시설 설치비용 문제 등 성장관리방안의 실효성·현실화를 위해 최소한의 기반시설 설치 유도 등 점진적 개선효과를 유도하는 방편 모색

## 4 난개발 방지대책 수립

### 1) 난개발 발생 배경

- 조선경기의 장기호황 시기에 외부인구 유입에 따른 지속적 인구증가
- 기존주택 노후화 및 신규주택 선호에 따른 개발압력 증가
- 지역특성상 산림 위주로 이루어져 있고, 시가지 주변 평지(농지)는 공적규제인 농업진흥지역 지정되어 개발 가용지 부족
- 시가지 주변 개발가용지 확보를 위한 산지 위주의 개발행위 허가 및 지구단위계획수립 제안에 대한 무분별한 수용

## 2) 난개발 방지대책의 필요성

- 무분별한 산지개발에 따른 도시경관 저해 및 재해위험 차단 필요
- 도시의 무질서한 확장에 따른 불규칙한 도시성장 방지
- 도시의 체계적 확장 및 기반시설 확충을 통한 쾌적한 주거환경 조성
- 사유재산권을 보호하는 동시에 녹지를 보존

## 3) 주요 난개발 방지대책

### 개발가능지 분석시 개발용도 설정기준 강화

- 토지의 효율적 이용 및 지속가능하고 친환경적인 발전방향 제시
- 평균경사도 기준을 강화하여 산지부 개발용도 제척 및 평지 위주 용지공급 유도

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 근 거 | • 근거 : 거제시 도시계획 조례 제18조 제1항 제2호 |
| 평균경사도 기준 | • 기준 : 평균경사도 20°이하, 20°이상 면적이 전체면적의 40/100이하 |
| 방지대책 | • 산지개발 억제를 위하여 평균경사도 기준 강화<br>예) 평균경사도 : 20°→ 15° |
| 문제점 | • 개발가능 → 개발불능에 따른 사유재산권 제약으로 토지소유자의 강한 반발 예상<br>• 거제시의 특성상 산지위주로 구성되어 개발가능 토지 부족 초래<br>※ 경사도 강화는 개발 가용지 공급과 함께 검토 필요 |
| 기대효과 | • 경사가 급한 산지 개발의 불가로 효과적인 방지대책 구현 |

### 시가화예정용지 용도별 입지배분기준 설정

- 용도별 입지배분기준에 따른 시가화예정용지 설정으로 개발물량의 효율적 관리
- 산지부에 입지한 시가화예정용지 제척 등 향후 난개발 가능요소 해소

### 거제시 지구단위계획운용지침 제정

- 도시 외곽지역의 산지 위주 개발을 억제함에 따라 자연환경 보전에 기여
- 지구단위계획구역 내 평균경사도 18도 미만으로 설정

### 여건변화에 따른 유동적 개발관리

- 도시기본계획상 단계별 목표년도의 계획인구 지표달성시 입지배분기준을 80% 수준으로 하향 적용하여 무분별한 개발이 지속되는 것을 방지

| 구 분 | | 2016년 (현재) | 1단계 (~'15) | 2단계 ('16~'20) | 3단계 ('21~'25) | 4단계 ('26~'30) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인구 지표 | 기정(2020) | 271,361 | 270,000 | 300,000 | - | - |
| | 금회(2030) | 271,361 | - | 297,000 | 314,000 | 375,000 |

### 개발행위허가 기준 제언

- 주거용도 목적으로 개발시 해당 구역에 대해 별도의 개발행위허가 기준 적용

| 구 분 | 거제시 도시계획 조례 (시행 2018.12.27.) | 개발행위허가 기준(안) |
|---|---|---|
| 주거용도 목적의 개발행위 허가 기준(안) | • 임업통계연보상의 헥타르당 입목축적의 100퍼센트 이하<br>• 대상 토지의 평균경사도가 20도 이하<br>• 도시생태계 보전가치 Ⅰ등급 및 Ⅱ등급이 아닌 토지 | • 임업통계연보상의 헥타르당 입목축적의 80퍼센트 이하<br>• 대상 토지의 평균경사도가 15도 이하<br>• 도시생태계 보전가치 Ⅰ등급 및 Ⅱ등급이 아닌 토지<br>• 「도로법」 또는 「농어촌도로 정비법」에 따른 도로에서 직접 진·출입이 가능한 토지<br>• 기존도로[1]의 기준 지반고를 기준으로 50미터 미만에 위치한 토지 |

※ 1) 기존도로란, 2차로 이상의 일반국도, 지방도, 시도, 도시계획도로, 농어촌도로로서 상기 기준 적용 당시 준공되어 사용하고 있는 도로를 말함

# 3. 주거환경계획

## 1 주거환경 현황

### 1) 주택유형별 현황

- 거제시는 경상남도 대비 아파트의 비율이 높고(2016년 기준 경상남도 47.6%, 거제시 53.9%), 단독주택(2016년 기준 경상남도 43.5%, 거제시 35.9%) 및 다세대주택(2016년 기준 경상남도 2.5%, 거제시 2.0%)의 비율은 낮음

(단위 : 호)

| 구 분 | 2000년 | | 2005년 | | 2010년 | | 2016년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 |
| 계 | 951,393 | 52,230 | 1,056,007 | 65,144 | 1,151,172 | 80,074 | 1,273,523 | 95,037 |
| 단독주택 | 541,617 | 23,125 | 551,099 | 25,102 | 543,861 | 29,461 | 553,882 | 34,111 |
| 아파트 | 327,343 | 23,256 | 424,420 | 33,852 | 532,320 | 44,403 | 605,618 | 51,238 |
| 연립주택 | 26,022 | 3,135 | 24,198 | 2,619 | 23,209 | 2,573 | 21,932 | 2,858 |
| 다세대주택 | 10,044 | 403 | 22,063 | 878 | 22,019 | 1,115 | 31,646 | 1,868 |
| 비거주용 | 40,502 | 1,655 | 22,049 | 1,648 | 13,744 | 1,128 | 20,491 | 1,965 |
| 주택이외의 거처 | 5,865 | 656 | 12,178 | 1,045 | 16,019 | 1,394 | 39,954 | 2,997 |

자료) 통계청 총조사가구 총괄(거처의 종류별) 각 년도

### 2) 점유형태별 현황

- 2015년 기준으로 경상남도 및 거제시의 주택 점유형태는 자가가 각각 836,970호, 59,630호로 가장 많고, 보증부월세(경상남도 240,805호, 거제시 18,621호), 전세(경상남도 101,799호, 거제시 6,477호), 무상(경상남도 51,985호, 거제시 7,292호), 무보증월세(경상남도 23,536호, 거제시 1,783호), 사글세(경상남도 3,148호, 거제시 174호) 순으로 나타남

(단위 : 호)

| 구 분 | 2000년 | | 2005년 | | 2010년 | | 2015년 | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 | 경상남도 | 거제시 | |
| 계 | 780,603 | 45,961 | 1,056,007 | 65,144 | 1,151,172 | 80,074 | 1,258,243 | 93,977 | |
| 자가 | 597,470 | 32,828 | 661,577 | 39,499 | 727,024 | 48,491 | 836,970 | 59,630 | |
| 전세 | 111,918 | 6,975 | 151,777 | 7,142 | 147,682 | 7,271 | 101,799 | 6,477 | |
| 보증부월세 | 38,197 | 4,237 | 170,320 | 13,143 | 207,563 | 16,955 | 240,805 | 18,621 | |
| 무보증월세 | 7,031 | 470 | 29,310 | 2,248 | 24,622 | 1,605 | 23,536 | 1,783 | |
| 사글세 | 2,064 | 122 | 7,398 | 281 | 5,529 | 407 | 3,148 | 174 | |
| 무상 | 23,923 | 1,329 | 35,625 | 2,831 | 38,752 | 5,345 | 51,985 | 7,292 | |

자료) 통계청 총조사가구 총괄(점유형태별) 각 년도

## 2 주택수요추정

### 1) 총가구규 추정

- 가구당 인구수는 과거 10년간 평균증가율을 적용하여 추정
- 2030년 가구당 인구수 2.3인을 적용한 총가구수는 163,000세대로 추정됨

< 세대수 추정 >

(단위 : 인)

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 내국인 | 자연적증가 | 271,361 | 267,151 | 273,811 | 278,437 |
| | 사회적증가 | | 10,524 | 15,737 | 66,406 |
| 외국인 | | | 19,333 | 24,441 | 29,548 |
| 계획인구추계 | | | 297,008 | 313,989 | 374,391 |
| 인구지표 | | | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 가구수 | | 102,413 | 124,000 | 131,000 | 163,000 |
| 가구당 인구수 | | 2.43 | 2.4 | 2.4 | 2.3 |

## 2) 목표연도 거제시 주택지표

- 장래 가구당 인구는 핵가족화와 독신세대의 증가에 따라 계속 감소할 것으로 예상되어 2030년 2.3인으로 설정
- 2030년까지 거제시의 주택수요량은 181,000호가 발생할 것으로 추정됨

< 주택지표 추정 >

| 구 분 | 단위 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | 인 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 총가구수 | 가구수 | 102,413 | 124,000 | 131,000 | 163,000 |
| 가구당 인구수 | 인 | 2.43 | 2.4 | 2.4 | 2.3 |
| 주택보급률 | % | 110.5 | 111.0 | 111.0 | 111.0 |
| 주택수 | 호 | 113,028 | 138,000 | 145,000 | 181,000 |

## 3 온실가스 감축목표 설정

- 전력이나 폐기물에 따른 온실가스 배출현황을 토대로 온실가스 감축목표를 제시하였으며, 이를 고려한 세부 실천목표 설정 필요

< 거제시 온실가스 배출현황 >

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 간접배출 | 전력 (가정, 공공, 업무용 등) | 956,625 | 981,378 | 987,005 | 1,006,727 | 1,088,972 | 42.7 |
| | 폐기물 (매립,소각,하폐수 등) | 120,980 | 118,888 | 126,111 | 165,890 | 152,119 | 6.0 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >

| 구 분 | | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 건물 | 가정 | 4,293 | 1,366 | 2,927 | 31.8% |
| | 상업 | 5,720 | 1,658 | 4,062 | 29.0% |
| | (소계) | 10,013 | 3,024 | 6,989 | 30.2% |
| 공공·기타 | | 1,086 | 286 | 800 | 26.3% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

## 4 기본방향

- 도로, 기반시설 등 물리적 시설위주에서 벗어나 시민의 이용 편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 쾌적하고 살기 좋은 정주공간 조성
- 저소득층 주거수준 향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요특성 등을 고려한 정책 추진
- 소득수준의 향상, 생활양식의 변화, 가구구조의 변화에 대응하는 다양한 주택유형의 보급
- 다양한 사회계층을 위한 주택의 공급으로 주거의 안정과 삶의 질 향상
- 자연환경의 조화롭고 쾌적한 주거환경 창출과 기반시설, 문화시설, 편의시설 등의 확충으로 거주만족도 향상
- 노후불량 건축물이 밀집해 있는 주거지를 중심으로 재건축, 재개발, 주거환경 개선사업 추진
- 획일적인 공동주택 공급에서 탈피하여 다양한 수요에 부응할 수 있는 주택의 공급
- 가구구성원의 변화, 저소득층 및 차상위계층을 수용하는 소형주택 공급으로 주거환경의 안정
- 인구밀집지역인 고현 등의 지역적 특성을 고려한 적정 개발밀도를 설정하고 다양한 주택유형의 공급

## 5 실천전략

### 1) 저소득층 주거안정대책 마련

- 주거개념이 단독주택에서 공동주택으로 전환되고 있는 추세에 발맞추어 공동주택에 거주하는 시민의 고충과 애로사항을 해결할 수 있는 종합적이고 체계적인 행정지원책을 마련하고 일반주택에 대한 주거환경개선과 쾌적한 생활환경을 제공
- 주택단지 개발시 일정비율 이상의 소형주택 건설을 의무화하여 저소득층을 위한 주거공간을 확보함
- 장애인, 독신가구, 산업근로자, 노인 등의 특수계층을 위한 주택유형을 개발 공급
- 한부모가정, 저소득 신혼부부, 기초생활수급자 등의 주거안정을 통한 생산력 제고 및 자력기반 향상 유도

## 2) 최저주거 기준 마련

- 시민의 쾌적하고 살기좋은 생활을 영위하기 위하여 필요한 최저주거기준을 설정
- 최소 주거면적 기준에 따른 가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수는 관련기준을 준용하여 적용 필요
- 주택은 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 및 하수도시설이 완비된 전용입식부엌, 전용수세식화장실 및 목욕시설(전용수세식화장실에 목욕시설을 갖춘 경우 포함)을 갖추어야 함
- 안전성·쾌적성 등을 확보하기 위하여 충족해야 하는 기준

1. 영구건물로서 구조강도 확보, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호
2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비 보유
3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합
4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역 불가
5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비 보유

## 3) 주거복지를 통해 저출산, 고령화 등 사회구조적 문제에 적극 대응

- 주거복지는 “쾌적하고 안정적인 주거환경에서 인간다운 주거생활을 할 권리”의 실현을 목표로, 국민 모두가 “부담 가능한 비용으로“, ”일정 수준 이상의 주거환경“을 누릴 수 있도록 제공하는 지원을 의미
- 정부에서 청년, 신혼부부, 고령가구, 저소득·취약가구를 대상으로 계층별 지원방안을 마련하고 있으며, 이를 감안한 거제형 주거복지 정책 마련 필요
- 청년 취업 → 결혼 → 출산, 저소득 → 중산층 진입으로 이어질 수 있는 주거 사다리를 마련하여 세대간·계층 간 사회통합에 기여할 것으로 기대



### 4) 기존 시가화지역의 주거환경 개선

- 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력체제를 구축하도록 동네 또는 마을 중심의 정비로 전환
- 기존 정주환경을 유지하되, 개선이 필요한 지역은 마을정비나 도시재생사업 등을 통해 개선하고 기존도심산업을 보호·육성하고 유망 문화산업 유치 및 도시문화를 명소화하여 도심관광에 대한 매력도를 증진시킴으로서 도심산업 및 경제 진흥 도모

### 5) 주택개발계획

- 동서간연결도로 개통, 대전~통영고속도로 연장 등 광역교통여건이 개선되는 지역에 배후 신시가지 조성 등 주택지 개발로 기반시설 연계성 강화
- 열악한 주거환경의 계획적 정비 및 노후불량 건축물의 효율적 개량을 위해 일정규모(10,000㎡) 이상으로 정비사업 유도 및 주변지역 상황과 자연지형을 고려하여 스카이라인 도모
- 획일적이고 양적인 확대 위주의 주택단지 개발을 지양하고 연계도로, 공공시설 조성 등 기반시설을 충분히 확보토록 주택단지 및 시가지 개발
- 주거수준의 계층간, 지역간, 점유형태간 격차완화를 위해 주택서비스 분배의 형평성 확보가 필요하며, 이를 위한 지역단위의 최저 주거기준 설정을 통한 사회복지적 차원에서의 주택정책 수립
- 산지 및 구릉지, 수변공간 등 수려한 자연경관 및 공간을 활용한 다양한 형태의 저층 중·저밀도의 환경친화적 주거단지 개발

### 6) 서부생활권 신시가지 조성

- 기존 도심의 인구 과밀·집중으로 주거환경 악화 등 사회적 문제 대두
- 산지부의 무분별한 난개발에 따른 방지대책과 연계하여 농지를 활용한 개발의 필요성 제기
- 동서간연결도로 건설 등 광역교통여건 개선에 따른 입지여건 마련

- 기존시가지의 인구수용한계 초과에 따라 새로운 정주환경 조성 필요
- 입지여건 및 트렌드를 반영한 거제시만의 신도시 모델 제시

# 4. 성장관리방안

## 1 성장관리방안의 필요성

| 구 분 | 현황 및 문제점 | 비 고 |
|---|---|---|
| 도시지역과 비도시지역의 통합적 관리체계의 부재 | • 현행 법제도 도시지역 편향적인 체계로 운영<br>• 개발행위허가제 및 기반시설부담구역 운용에 있어 구체적이고 명확한 수립 기준 및 지침 부족, 비도시지역을 관리하기에 비효율적 | |
| 비도시지역의 난개발 증가 | • 개발압력이 높은 지역을 중심으로 소규모 난개발의 증가로 기반시설의 부족 및 경관훼손 등의 문제 발생 | |
| 연접제도 폐지에 따른 제도보완 필요 | • `03년 연접개발제한제 도입, 분산입지 및 투기목적의 개발선점 등 문제점 노출<br>• `11년 연접제한 폐지에 대한 제도보완대책 필요 | |

### 1) 「성장관리방안」 시행(2014. 1. 17)

- 난개발 제어 및 관리를 위한 새로운 제도 필요
- 지자체의 특성 및 미래의 개발행위를 예측하여 지자체장이 계획적 개발 및 관리방향에 대해 자율적으로 수립하는 유도적 계획

## 2 성장관리방안 제도의 위상

- 성장관리방안은 개발행위허가를 위한 하나의 기준으로 설정되어 있으며, 성장관리방안의 수립권자 및 수립절차는 국토계획법에 명시되어 있어 법정계획과 같은 구속력을 가짐(국토계획법 제58조제4항, 제5항)

– 성장관리방안은 지침적 성격을 갖지만 도시기본계획과 달리 주민의 재산권에 영향을 미침

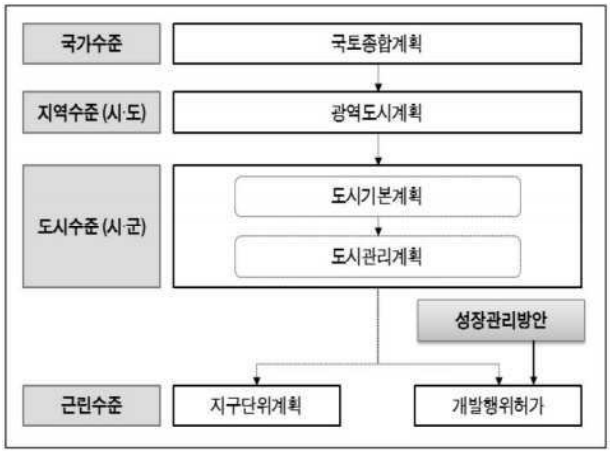
### 1) 수립권자

- 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장 또는 군수

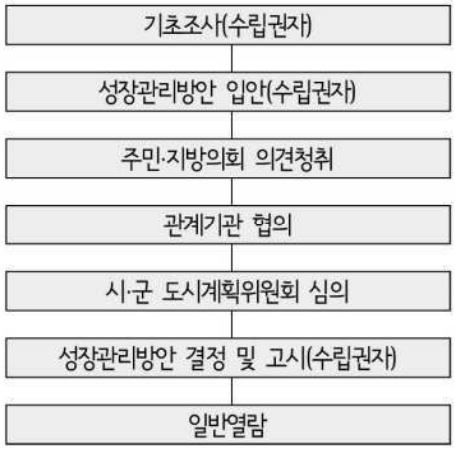
### 2) 수립절차

- 성장관리방안 작성(기초조사, 입안) → 주민·지방의회 의견청취 및 관계기관 협의 → 지방도시계획위원회 심의 → 결정 및 공고 → 열람

**< 계획체계상 성장관리방안의 위상 >**




**< 성장관리방안 수립절차 >**




## 3 성장관리방안의 수립내용

### 1) 적용지역

- 유보용도(계획관리지역, 생산관리지역, 자연녹지지역)

– 기반시설의 설치·변경 등을 위하여 필요한 경우 성장관리방안 수립 대상지역 전체 면적의 20% 이하의 범위에서 보전 용도 지역 일부 포함 가능
[ 보전관리지역·농림지역·자연환경보전지역 등]

### 2) 계획규모

- 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도할 수 있는 규모 이상으로 지정

– 단, 계획관리지역 포함 시 3만㎡이상

### 3) 수립내용

**[ 필수사항을 포함하여 둘 이상의 내용으로 구성 ]**

- 도로, 공원 등 기반시설 배치와 규모에 관한 사항(필수)
- 건축물의 용도제한, 건폐율 또는 용적률(필수)
- 건축물의 배치、형태、색채、높이(선택)
- 환경관리계획 / 경관계획(선택)
- 그 밖에 난개발을 방지하고 계획적 개발을 유도하기 위해 필요한 사항으로써 도시·군계획조례가 정하는 사항

### 4) 인센티브

- 개발행위허가 시 도시계획위원회 심의 면제
- 건폐율은 계획관리지역은 50%, 자연녹지지역 및 생산관리지역은 30% 범위 내에서 완화하고 용적률은 계획관리지역에서 125% 이내에서 완화
- 바닥면적 3,000㎡ 미만의 판매시설 입지 허용

## 4 성장관리방안수립지침(2019.01) 상 계획기준

| 구 분 | 현황 및 문제점 | 비 고 |
|---|---|---|
| 기초조사 | • 시·군의 표고, 경사 등 자연환경적 요소와 법적 제한구역 등 인문환경적 요소를 종합하여 **개발가능지를 분석**<br>**→ 토지적성평가 결과 활용**<br>• **최근 5년 동안 개발행위허가(산지전용, 농지전용허가 포함)의 입지 분석**<br>– 개발행위허가 건수의 연도별 추이, 용도지역별·건축물의 용도별 개발행위허가 건수 | |
| 성장관리지역 설정기준 | • 성장관리지역은 **국토계획법 제58조제3항에 따른 유보 용도 및 보전 용도 지역**으로서 다음과 같은 지역에 설정<br>– 개발수요가 많아 **무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역**<br>– 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 **향후 시가화가 예상되는 지역**<br>– 주변지역과 연계하여 **체계적인 관리가 필요한 지역**<br>– 지역·지구등의 변경으로 토지이용에 대한 **행위제한이 완화되는 지역**<br>– 그 밖에 도시·군계획조례로 정하는 지역 | |
| 성장관리지역 범위설정 | • 성장관리지역은 **국토계획법 제58조제3항에 따른 유보 용도 및 보전 용도 지역**으로서 다음과 같은 지역에 설정<br>– 해당 지역의 최근 6개월 또는 1년간 **개발행위허가 건수가 직전 동기 대비 20% 이상 증가한 지역**<br>– 해당 지역의 최근 1년간 인구증가율 및 지가변동률이 해당 시의 **최근 1년간 인구증가율 및 지가변동률 보다 20% 이상 높은 지역** | |

## 5 거제시 성장관리방안

### 1) 기본방향

- “선계획-후개발(No Plan-No Action)"의 계획기조에 따른 비시가화지역의 건전한 발전 도모
- 비시가화지역에 대한 성장관리방안 마련을 통한 난개발방지 및 합리적 성장 도모
- 도시지역과 차별화된 비시가화지역만의 경쟁력있는 공간구조 형성

### 2) 거제시의 현황 및 문제점

- 시가지 주변 평지(농지)는 대부분 공적규제인 농업진흥지역으로 지정되어 개발가용지가 부족함에 따라 산지 위주의 개발행위허가로 무분별한 산지개발 진행
- 도시의 무질서한 확장으로 기반시설 부족에 따른 정주환경 저해

### 3) 추진전략

- 용도지역별 세부 개발행위허가 기준 차등 적용을 통한 계획적 관리 유도

– 관리지역, 농림지역 및 자연환경보전지역에 대한 용도지역별 관리기준을 차등화

- 전원주택단지 개발 등과 관련하여 개발행위허가 후 장기간 방치되는 사례를 사전에 방지하기 위한 사업시행능력 검증 강화 및 사업기간 내 미준공시 허가 취소 등 방안 강구
- 개발행위허가 지역 주변 난개발방지 및 주변경관과의 조화 등을 위해 주요 지역에 대한 사전 건축설계 자문제도 시행
- 비시가화지역 중 난개발이 우려되거나 기반시설 부족현상이 우려되는 지역에 대해서는 성장관리지역을 지정하여 관리

– 성장관리지역 활성화를 위해 성장관리지역 내에서는 개발행위를 용이하게 하고 그 외의 지역에서는 개발행위를 엄격하게 관리하는 방안 강구

- 개발행위 관련 조례와 연계하여 난개발 가능요소를 해소하고 산지 등의 개발억제를 통해 한려해상국립공원 등 거제시 내 천혜의 자연환경을 보존 도모

# 제4장 환경의 보전과 관리

1 저탄소 녹색도시
2 대기환경
3 수환경
4 상수도 계획
5 하수도 계획
6 폐기물 계획
7 에너지 계획

# 제4장 환경의 보전과 관리

## 1. 저탄소 녹색도시

### 1 저탄소 녹색도시의 개념 및 원칙

#### 1) 저탄소 녹색도시의 개념

- '저탄소 녹색도시(Low-Carbon Green City)'에서 '저탄소'란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 녹색 기술의 적용, 탄소저감 측면의 그린홈, 녹색교통, 신재생에너지 등의 활성화를 통해 에너지 절약을 도모함과 동시에 지구온난화의 원인 물질인 온실가스를 원천적으로 줄이는 궁극적으로 지속가능성을 추구하는 도시라고 할 수 있음
- 따라서, '저탄소 녹색도시'는 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 '친환경 도시'와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순환 개념의 '지속가능한 도시', 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 '탄소저감도시'의 개념을 총괄한 개념임

#### 2) 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립원칙

- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력 등 신재생에너지자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지절감을 위한 신재생에너지 등 환경 친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

### 2 추진배경

#### 1) 도시계획의 패러다임 변화

- 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소배출 억제를 목표로 하는 탄소중립도시를 향해 보다 적극적으로 변화하고 있음

- 기후변화에 대응한 국제적인 추세와 세계적인 도시화 경향에 비추어 볼 때 앞으로 저탄소 에너지 절약형 도시 조성에 대한 수요는 급증할 것으로 판단됨
- 저탄소 녹색도시의 개념은 기존 도시계획의 한계에서 벗어나 환경문제와 경제문제를 동시에 해결할 수 있으며, 탄소배출량을 줄이고 나아가 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 유일한 해법임
- 국내의 저탄소 녹색도시계획을 위한 법제화 노력

– 저탄소 녹색성장 기본법(2010.04) : 범세계적 기후변화 대응 노력에 동참하고 온실가스 중기 감축 목표 달성을 위한 법적 근거 마련

– 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립지침(2009.8)

– 신에너지 및 재생에너지 개발・이용・보급 촉진법

## 2) 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

- 지구온난화가 전 세계적인 당면과제로 부각되면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 모든 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2015년 제21차 유엔기후변화협약 당사국 총회 (COP21)에서 INDC(Intended Nationally Determined Contributions, 국가별 기여방안(감축계획))를 통해 2030년 까지 온실가스 의무감축을 배출전망치(BAU) 대비 37% 감축하겠다는 내용을 발표한 바 있음
- 또한, 『국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014.1, 한국환경공단)에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축목표 달성을 위해서는 기후변화의 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축노력이 요구되고 있는 추세임
- 온실가스 감축이라는 목표를 달성하기 위한 에너지효율성 향상 측면과 신·재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천할 수 있는 도시발전 전략 수립이 필요함

## 3) 기후변화에 대비한 적극적인 도시계획 측면의 대응방안 마련 필요

- 도시 활동에 따른 인위적인 온실가스 배출이 지구온난화에 미치는 영향이 크므로 다양한 탄소저감방안을 모색하는 것이 필요함
- 선진국에서는 이미 기후변화에 대응한 건물, 교통 부문 등의 개별기술 뿐만 아니라 종합적인 도시계획 차원의 온실가스 감축·흡수를 통한 기후변화 대응 공간계획 등을 시행하고 있음

- 거제시도 저탄소 도시 실현을 위해서는 신재생에너지 및 대체에너지 사용 증대, 승용차 사용 억제 및 대중교통수단 전환, 건물 녹화 및 난방 효율성 증대 등 다양한 영역에 대한 도시계획적 검토가 요구되며 부문별 대응 전략이 마련되어야 함

## 3 온실가스 배출 현황 및 문제점

- 2016년 기준 경상남도의 온실가스 배출량은 56,962,719tonCO2-eq으로서, 전국 온실가스배출량(604,898,142tonCO2-eq)의 9.42%를 차지하고 있음
- 충청남도(139백만tonCO2-eq), 전라남도(94백만tonCO2-eq)에 이어 세번째임

**< 지역별 온실가스 배출량 >**

(배출량 단위 : tonCO2-eq)

| 구 분 | 2014년 | | | 2015년 | | | 2016년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 관리업체 | 사업장 | 온실가스 배 출 량 | 관리업체 | 사업장 | 온실가스 배 출 량 | 관리업체 | 사업장 | 온실가스 배 출 량 |
| **전 국** | **2,479** | **13,599** | **604,101,475** | **2,532** | **14,388** | **596,456,946** | **2,811** | **14,665** | **604,898,142** |
| **서울특별시** | 299 | 3,242 | 11,894,027 | 304 | 3,403 | 11,910,136 | 301 | 3,445 | 11,666,371 |
| **부산광역시** | 124 | 689 | 9,336,753 | 129 | 726 | 7,208,087 | 129 | 736 | 7,750,073 |
| **대구광역시** | 114 | 490 | 3,948,314 | 116 | 517 | 4,835,724 | 118 | 523 | 4,996,989 |
| **인천광역시** | 122 | 591 | 52,527,836 | 125 | 624 | 52,555,003 | 126 | 634 | 51,358,093 |
| **광주광역시** | 90 | 317 | 2,474,469 | 93 | 345 | 2,344,748 | 94 | 357 | 2,339,457 |
| **대전광역시** | 119 | 373 | 4,325,347 | 121 | 400 | 4,278,001 | 122 | 407 | 4,522,658 |
| **울산광역시** | 141 | 338 | 44,561,083 | 147 | 360 | 44,471,909 | 146 | 367 | 46,948,845 |
| **세종특별시** | 31 | 59 | 1,884,917 | 35 | 68 | 1,896,539 | 36 | 71 | 1,902,740 |
| **경기도** | 316 | 2,918 | 45,770,551 | 316 | 3,095 | 50,429,620 | 317 | 3,161 | 51,895,912 |
| **강원도** | 114 | 513 | 38,470,120 | 119 | 529 | 37,278,745 | 119 | 526 | 38,363,319 |
| **충청북도** | 150 | 599 | 22,082,483 | 152 | 623 | 21,770,613 | 152 | 637 | 22,920,392 |
| **충청남도** | 163 | 552 | 144,348,565 | 168 | 619 | 138,932,268 | 171 | 635 | 139,577,573 |
| **전라북도** | 152 | 510 | 14,856,645 | 155 | 546 | 14,049,081 | 155 | 560 | 14,927,595 |
| **전라남도** | 129 | 545 | 93,448,429 | 130 | 558 | 93,852,103 | 183 | 571 | 94,519,752 |
| **경상북도** | 183 | 786 | 55,090,702 | 185 | 817 | 52,627,007 | 405 | 840 | 52,695,752 |
| **경상남도** | **175** | **851** | **57,120,950** | **179** | **922** | **56,340,423** | **179** | **944** | **56,962,719** |
| **제주특별도** | 57 | 226 | 1,960,284 | 58 | 236 | 1,676,939 | 58 | 251 | 1,549,902 |

자료) 명세서배출량통계, 국가온실가스종합관리시스템(master.gir.go.kr)

- 거제시 온실가스 배출량은 2012년 2,511천톤CO2eq에서 2016년 2,550천톤CO2eq으로 매년 증감을 반복하고 있으며, 간접배출이 1,241천톤CO2eq(48.7%)로 가장 높게 나타남
- 최근 5년간 에너지, 농업·산림 등 기타 토지이용은 전반적으로 감소하는 추세이나, 산업공정과 제품사용, 폐기물, 간접배출에서 증가하고 있음

- 특히 전력과 수송부문에 대한 비중이 높아 전력사용 감소 및 대형차량 온실가스 저감방안, 친환경차량 확대 등의 대책이 필요한 실정임

**< 거제시 온실가스 배출현황 >**

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 총계 | | | 2,511,062 | 2,567,922 | 2,428,265 | 2,446,088 | 2,550,406 | 100.0 |
| 에너지 | 합계 | | 1,255,863 | 1,286,930 | 1,115,110 | 1,088,993 | 1,107,401 | 43.4 |
| | 연료연소 | 제조업 및 건설업 | 529,606 | 502,976 | 485,610 | 139,556 | 153,892 | 6.0 |
| | | 수송 | 536,705 | 601,490 | 456,333 | 664,081 | 647,975 | 25.4 |
| | | 기타부문 | 188,796 | 181,685 | 172,111 | 284,393 | 304,308 | 11.9 |
| | 탈루성 배출 | 석유와 천연가스 | 756 | 722 | 727 | 806 | 1,019 | 0.1 |
| | 연료연소 | 수송(국제수상) | - | 57 | 329 | 157 | 207 | 0.0 |
| 산업공정과 제품 사용 | 합계 | | 34,053 | 35,296 | 39,028 | 41,078 | 41,119 | 1.6 |
| | 오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용 | | 29,479 | 30,996 | 35,304 | 36,765 | 36,464 | 1.4 |
| | 기타 제품 제조업과 사용 | | 4,574 | 4,300 | 3,724 | 4,313 | 4,655 | 0.2 |
| AFOLU (농업, 산림, 기타 토지이용) | 합계 | | 21,182 | 19,661 | 19,424 | 19,173 | 18,104 | 0.7 |
| | 가축 | | 5,686 | 4,903 | 4,639 | 4,228 | 3,410 | 0.1 |
| | 통합적 배출원 및 관리 토양에서 Non-CO2 배출 | | 15,496 | 14,758 | 14,785 | 14,945 | 14,694 | 0.6 |
| 폐기물 | 합계 | | 122,359 | 125,769 | 141,587 | 124,227 | 142,691 | 5.6 |
| | 고형 폐기물 매립 | | 47,316 | 44,619 | 43,561 | 41,767 | 40,491 | 1.6 |
| | 고형폐기물의 생물학적 처리 | | - | 6,655 | 1,627 | 6,233 | 6,080 | 0.2 |
| | 소각 및 노천소각 | | 71,406 | 70,602 | 92,362 | 72,510 | 93,237 | 3.7 |
| | 폐수 처리 및 방류 | | 3,637 | 3,893 | 4,037 | 3,717 | 2,883 | 0.1 |
| 간접배출 | 합계 | | 1,077,605 | 1,100,266 | 1,113,116 | 1,172,617 | 1,241,091 | 48.7 |
| | 전력 (가정, 공공, 업무용 등) | | 956,625 | 981,378 | 987,005 | 1,006,727 | 1,088,972 | 42.7 |
| | 폐기물 (매립,소각,하폐수 등) | | 120,980 | 118,888 | 126,111 | 165,890 | 152,119 | 6.0 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

## 4 계획의 기본방향

### 1) 기본방향

- 에너지 사용에 따른 의식변화 및 기후변화에 대한 경각심 고취

- 녹색도시 및 에너지 자립도시 건설을 통한 거제시의 에너지 자립도 향상
- 신재생에너지 보급목표에서 설정한 에너지 지표의 현실화를 위한 구체적인 계획방향 설정 필요
- 도시지역 확산에 따른 녹색 정주환경 실현을 위한 계획방안 및 기존 시가지 및 비도시지역 농어촌마을의 녹색기술 접목방안 마련
- 신재생에너지 도입 활성화를 통한 다양한 정책추진 및 기업·시민 등 참여확대
- 온실가스 배출감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장동력과 일자리창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안 설정
- 탄소저감 및 기후변화 대응방안 모색과 지속가능한 녹색성장을 위해 그린도시 종합계획 가이드라인 마련
- 기후변화 적응을 위한 지역맞춤형 대책 수립

– 기후변화 지역특화사업 확대, 2030 경상남도 온실가스 감축목표 달성

## 2) 생태도시 실현을 위한 계획방향 설정

- 도시활동에 따른 인위적인 온실가스 배출이 지구온난화의 유발원인으로 밝혀짐에 따라 도시계획에 다양한 저탄소 도시계획요소의 반영이 필요
- 도시계획 수립시 바람길 조성, 친수 및 생태공간 확보 등 기후변화 대응요소를 반영하고, 도시 구성요소별·활동별 탄소발생량을 예측하고, 적절한 탄소저감계획요소를 도시계획 수립시 적용 필요
- 저탄소 도시계획요소와 녹색기술을 적절하게 반영하여 저탄소형으로 개편하고 환경오염과 온실가스를 최소화시키면서 녹색성장을 견인할 수 있는 도시로 성장할 수 있도록 가이드라인을 제시
- 실현가능한 계획요소 위주의 계획지침을 통해 개별사업부문 인허가시 적극 반영될 수 있도록 하며, 신규 개발지 뿐만 아니라 기존 시가지 및 비도시지역의 농어촌마을에도 현실화방안 제시
- 설정된 가이드라인이 효율적으로 활용될 수 있도록 농어촌마을, 구도심재생, 신도시건설 등 사례별 접목방안을 제시함으로써 가이드라인의 실현성 강화

## 5 저탄소 녹색도시 목표설정

### 1) 온실가스 감축목표 수립

- 산정된 온실가스 배출전망 결과를 바탕으로 감축전략을 수립하기에 앞서, 지역의 배출특성에 적합한 감축목표 설정이 선행되어야 함

  – 감축목표의 설정은 목표달성, 즉 온실가스 감축을 적극적으로 수행하고자 하는 지자체의 의지를 반영하는 것임

- 온실가스 감축목표를 설정하는 방법에는 교토의정서에 제시된 1990년 대비 감축량을 설정하는 것과 같이 절대량으로 설정하는 방법과, 배출전망치(BAU) 대비 감축량으로 설정하는 방법, 원단위로 설정하는 방법 등이 있음
- 현재 우리나라 국가 감축목표는 배출전망치에 의한 감축목표를 설정하고 있음
- 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵 보고서에서 제시하고 있는 경상남도 온실가스 감축목표(안)을 참고하여 거제시 여건에 맞는 세부 실천목표의 설정이 필요함

< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >

| 구 분 | | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 건물 | 가정 | 4,293 | 1,366 | 2,927 | 31.8% |
| | 상업 | 5,720 | 1,658 | 4,062 | 29.0% |
| | (소계) | 10,013 | 3,024 | 6,989 | 30.2% |
| 공공·기타 | | 1,086 | 286 | 800 | 26.3% |
| 수송(도로) | | 8,440 | 2,199 | 6,241 | 26.1% |
| 농축산 | | 1,132 | 391 | 741 | 34.5% |
| 폐기물 | | 1,240 | 381 | 859 | 30.7% |
| 총계 | | 21,911 | 6,281 | 15,630 | 28.6% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

### 2) 장래 온실가스 배출 전망

- 거제시 부문별 에너지 소비 현황은 2016년 기준 산업 부문이 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 그 다음으로 서비스업, 가정, 공공 부문 순
- 이는 거제시의 지속적인 개발과 경제 성장으로 인해 산업체 수요가 급증함에 따라 에너지 소비 비중이 높은 것으로 판단

- 석유(유류)의 경우 산업용 수요는 증가할 전망이나 가정·상업용의 수요는 다소 감소할 것으로 전망되고 도시가스는 지속적인 증가 추이를 보일 것으로 전망되며, 천연가스 버스 도입 계획에 따른 수송부문에서의 증가세가 두드러질 것으로 예상
- 정부의 지역균형발전과 양극화 해소를 위한 지원 확대 및 신재생에너지 개발 보급 확대, 지자체 지원사업의 추진 활성화 등으로 향후 거제시의 에너지 효율 및 신재생에너지 보급 확대가 탄력적으로 이루어 질 것으로 전망

## 6 저탄소 녹색도시 조성을 위한 실행방안

### 1) 기본방향

- 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 제시
- 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련
- 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시
- 자연친화적인 기술과 정보통신기술(ICT)을 융복합한 미래의 지속가능한 도시인 스마트시티 적용기술의 실증을 통해 에너지 소비 최적화
- 개발사업에 따른 자연환경보전 전략을 수립토록하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도

**< 부분별 실행방안 >**

| 구 분 | 실 행 방 안 | 비 고 |
|---|---|---|
| 인프라 | • 기후변화대응 전담조직 구성 / 기후변화대응 조례 제정<br>• 기후변화대응 기금 조성 / 기후변화대응 거버넌스 활성화<br>• 온실가스 지자체 인벤토리를 활용한 부문별 감축 | |
| 에너지 절약 및 이용 합리화 | • 조명 전력 절약<br>–공공기관 및 학교조명 LED 교체사업<br>–가로등 및 보안등 조명 교체 / 아파트 야간 조명 제한<br>–간판정비 확대<br>• 공공기관 에너지절약 장치 설치<br>–대기전력 차단장치 설치 / 자동 조명 제어 시스템 설치<br>• 탄소포인트제 확대<br>• 친환경 건축기준 수립, 리모델링 가이드 보급<br>• 패시브 하우스, 자원순환시스템 구축 | |

< 부분별 실행방안 (계속) >

| 구 분 | 실 행 방 안 | 비 고 |
|---|---|---|
| 도시개발 | • 복합개발 및 압축개발<br>• 탄소 저감<br>–토지이용<br>–에너지<br>–교통<br>–자원순환(물순환 및 재활용)<br>• 탄소 흡수<br>–공원녹지 및 생태공간, 바람길 고려<br>• 융복합 녹색도시(U-eco city) | |
| 수송<br>(교통) | • 자동차 운행 억제<br>–승용차 요일제 참여 확대<br>–카풀제<br>• 녹색교통 인프라 구축<br>–자전거도로 시설 확충 및 이용 활성화<br>–복합환승센터 조성 및 환승시스템 구축<br>–대중교통 이용 기반 개선<br>• 우회도로 건설<br>–조선업 등 산업 관련 화물교통과 여객수송교통의 상충 방지<br>–원활한 물류이동으로 차량공회전 최소화<br>• 제도<br>–자동차 공회전 제한구역 확대 | |
| 신재생에너지 | • 태양광·태양열<br>–공공기관 및 학교 태양광 발전시설 설치<br>–그린홈 100만호 보급사업 활성화<br>–온실가스 배출 저감을 위한 녹색건축물 도입<br>• 바이오 에너지<br>–하수처리장 신재생에너지 이용<br>–축산분뇨 및 음식물 쓰레기를 이용한 열병합 발전<br>–바이오매스 열병합 발전시설<br>• 지열, 연료전지 및 기타<br>–연료전지 발전 시설 확대<br>–신재생에너지 확대 보급<br>–이산화탄소 제로 건물 건축<br>–신재생에너지 지방보급사업 활성화<br>–공공기관 신재생에너지 설치 의무화 사업 | |
| 기타<br>(폐기물, 산림 등) | • 소각장 폐열 이용 확대<br>• 옥상녹화 활성화<br>• 탄소중립 숲 조성<br>• 학교숲 조성 활성화 | |
| 홍보 및 교육 | • 탄소중립 행사<br>• 문화콘텐츠를 이용한 홍보방안<br>• 기후변화 대응을 위한 교육<br>–시민의식 개선을 위한 교육<br>–초, 중고생을 위한 교육 | |

## 2) 저탄소 녹색도시 조성을 위한 세부 실천전략

### 가) 기후변화대응 전담조직 구성 및 기금조성

- 기후변화 대응 업무는 환경뿐만 아니라 도시, 건축, 교통, 에너지 등의 매우 다양한 분야와 연계되어 있어, 체계적이고 종합적으로 관리하기 위한 전담 행정조직 구성

**< 전담조직 구성단계(예시) >**




- 온실가스를 감축시키고 기후변화에 효과적으로 대처하기 위해서는 다양한 정책 및 사업 수행이 필요하며, 그에 따른 재정적 지원이 요구되어 조례를 통해 기금 조성에 법적근거를 확보
- 또한, 이러한 법적근거 등을 토대로 기후변화 적응대책 세부시행계획 등 관련 세부 실천계획 수립을 통해 기후변화에 능동적으로 대응할 수 있는 여건의 마련 필요

### 나) 기후변화대응 거버넌스 활성화

- 기후변화는 환경, 도시, 건축, 교통, 에너지 등을 포괄하는 통합적 이슈인 만큼 다양한 이해관계가 존재하고 있음
- 따라서, 공공, 기업, 시민 등 다양한 이해당사자간 적절한 역할분담과 파트너십을 강화하기 위한 거버넌스 구축

## 다) 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현

### 지역 정주생태계 개선을 통한 지속가능성 제고

- 농·산·어촌 지역의 생태환경성 제고
  - (농촌) 산간지역 다락 논, 전통 과수원 등 지역 생물다양성이 높은 전통경작지 보전, 농어업유산제도 활성화

    * 농어업유산제도 : 오랫동안 형성시켜 온 유형·무형의 농업자원 중에서 보전할 가치가 있는 농업자원을 국가중요농업유산으로 지정
  - (어촌) 항·포구 해양퇴적물 환경 개선, 어항 내 수질 개선 등 청정 어항 도입, 방류종묘 인증제 확대, 생분해성 어구(그물 등) 보급

    * 방류종묘 인증제 : 유전적 다양성이 확보된 건강한 수산종묘를 방류할 수 있도록 인증하는 제도
  - (산촌) 산촌생태계 고유 정주생물 관리 강화 및 자연자원 활용 자립 역량 강화, 산촌마을 주민 현장학교 운영을 통한 우수 사례 공유

### 환경오염 민감 · 취약계층의 건강 우선 보호

- 미세먼지 분포지도와 거주·이용실태, 공공시설 및 공간 분포 등을 토대로 미세먼지 취약공간 및 계층을 분석 하고 이들에 대한 관리방안을 마련·추진
- 환경오염 방어력이 낮은 사회적 취약계층에 대한 환경보건 지원책 강화
  - 취약계층 환경보건 건강 지표 및 실내환경 모니터링 체계 마련
  - 관리 사각지대에 놓인 환경보건 취약계층 발굴 및 신규 지원 프로그램 마련

### 기후위험 대응과 취약지역 · 계층 집중관리

- 기후변화 취약계층에 대한 통합관리체계 구축 및 관리 강화
  - 기후변화 취약계층 통합 모니터링망 구축을 통한 취약계층 지원사업 확대 및 신규 사업 발굴, 폭염·한파 조기경보 등 관련 정보제공 및 홍보 강화

### 공간적 · 계층적 환경불평등 평가 · 진단 및 개선기반 구축

- 사회적 취약계층·지역에 대한 대기, 물, 화학물질 노출 등 주요 환경질 측면에서 불평등 여부 분석·실태진단을 통해 환경부정의(Environmental Injustice) 빅데이터 확보

- 사회적 취약계층·지역에 대한 기준과 환경부담에 대한 불평등 지표를 선정하고 공간환경단위 분석·실태진단 등을 통해 취약점 도출
- 맞춤형 환경질 개선 및 건강위해성 관리 등 환경불평등 지역·계층에 대한 적극적 교정사업 추진

- 상하수도, 자연생태 등 환경서비스의 접근성 및 경제적 부담 측면에서 저소득층 등 사회적 취약계층의 불평등 여부 분석 및 모니터링
  - 환경서비스의 지역별·계층별 분포 모니터링 방안 마련·이행하고 빅데이터 확보
  - 환경서비스 개선을 위한 적정 방안을 강구하고 교정사업 적극 추진

### 라) 탄소포인트제 실행

- 거제시 온실가스의 주요 배출원인 가정 부문을 대상으로 하는 사업으로 전기, 수도의 사용량을 최근 2년간의 동일한 월의 평균값과 비교하여 절감하는 만큼의 포인트 제공
- 탄소포인트제를 효과적으로 시행하기 위해서 공공기관 솔선수범 우수사례, 공익광고, 무료세미나 개최, 학생교육 등 홍보
- 시민 참여율을 높이기 위해서 탄소포인트를 현금, 그린카드 포인트, 지역사랑 상품권 등과 연계하여 사용토록 탄소캐쉬백 활용

### 마) 친환경 건축기준 수립

- 건축물의 에너지 사용량을 줄이기 위한 친환경 건축기준을 마련하여 신축 및 기존 건축물에 대하여 인증 및 평가제도 시행

**< 친환경 건축기준 관련 현행 시행 제도 >**

| 제 도 | 시행부서 | 내 용 |
|---|---|---|
| **건축물 인증제도** | 국토교통부, 환경부 | • 토지이용 및 교통, 에너지 및 환경오염, 재료 및 자원, 물순환 관리 등 7개 분야를 평가 후 신축건축물, 기존건축물, 그린리모델링 유형별 점수기준을 구분하여 인증등급 부여 |
| **건축물의 에너지절약 설계기준** | 국토교통부 | • 단열 자연채광 등 건축부문, 냉난방·환기 등 기계부문, 전력제어·조명 등 전기설비부문 등 에너지절약 관련 설계 요소를 점수화한 에너지성능지표(EPI: Energy Performance Index)를 산정하여 평점합계가 65점 이상일 경우 적합<br>(다만, 공공기관은 74점 이상일 경우 적합) |
| **건축물 에너지효율등급 인증제도** | 산업통상 자원부 | • 난방, 냉방, 급탕(給湯), 조명 및 환기 등에 대한 1차 에너지 소요량을 평가하여 1+++등급부터 7등급까지의 10개 등급을 부여 |

자료) 1. 국토교통부, 녹색건축 인증 기준 2016, 건축물의 에너지절약설계기준 2018
2. 국토교통부, 건축물 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증에 관한 규칙 2019

## 바) 생태기반 도시 조성을 위한 생태면적률 적용

- 개발사업 추진 시 도시공간의 생태적 기능을 유지하기 위해 생태면적률을 적용
- 생태면적률은 토지이용 유형에 따라 대상지의 생태적 가치평가 결과를 고려하여 적용하되, 최소 20%이상 설정

< 생태면적률 >

| 구 분 | | 적 용 목 표 | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 생태적 가치 下 | 생태적 가치 中 | 생태적 가치 上 |
| 공동주택용지 | 연립주택용지 | 30% 이상 | 35% 이상 | 40% 이상 |
| | 아파트용지 | 30% 이상 | 40% 이상 | 50% 이상 |
| 단독주택용지 | | 30% 이상 | 40% 이상 | 50% 이상 |
| 상업용지 | 일반상업용지 | 20% 이상 | 30% 이상 | 40% 이상 |
| | 근린상업용지 | | | |
| | 중심상업용지 | | | |
| 교육시설용지 | 초등학교 / 중학교<br>고등학교 / 대학교 | 40% 이상 | 50% 이상 | 60% 이상 |
| 공공시설용지 | | 30% 이상 | 40% 이상 | 50% 이상 |
| 기 타(최소 행정목표) | | 20% 이상 | | |

자료) 국토교통부 지속가능한 신도시 계획기준 2010
주) 생태적가치 上 : 비오톱 평가등급 1, 2등급 / 토양포장률 0~30%미만
생태적가치 中 : 비오톱 평가등급 3등급 / 토양포장률 30~70%미만
생태적가치 下 : 비오톱 평가등급 4, 5등급 / 토양포장률 70~100%

## 사) 탄소흡수를 위한 도시 내 오픈스페이스 확충

- 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심 속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 생활권·단계별로 지속적으로 확충하고, 도시 내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
- 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심 속 생태적 건강성 회복 및 시민에게 쾌적한 자연환경 제공과 지역주민의 만남의 장소 제공 등 심신이 건강한 도시 조성
- 친환경 도시생태농업 기반 구축 및 활성화

### 아) 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 기후변화와 관련된 문화콘텐츠를 활용하기 위하여 문화행사를 구축
  - 거제시 전통민속예술축제를 이용하여 에너지 절약 및 지구온난화 등 기후변화와 관련된 행사(전시, 공연 등)를 구성
- 기후변화 대응을 위한 교육을 통해 시민의식을 개선하고 지속적인 시민의 참여 유도

### 자) 대중교통 중심개발

#### (1) 대중교통 시스템 구축

- 광역적 접근성 제고를 위해 광역교통체계를 계획
- 대중교통 환승의 위치는 지역중심체계와 연계하여 계획
- 대중교통 이용을 촉진하기 위해 대중교통 분담률 설정
  (예) 인구 30만이상 : 70%, 10만이상 : 60%)
- 도로 및 주차체계, 신호체계, 건물 및 블록 설계시 대중교통과 보행 친화적으로 설계
- 상업, 업무시설이 밀집되어 있는 지역은 버스전용차로제 등 통행속도 향상 방안을 마련하고, 남부내륙고속철도 거제역사와 친환경 교통수단간 환승체계를 보강
- 광역적인 대중교통 결절지를 포함하여 개발계획을 수립하는 경우에는 복합환승센터 설치계획 연계
- TSM 교통시설물 개선, 버스전용차선제 확대 등으로 대중교통서비스를 제고하여 대중교통 이용률 증진 및 개인차량 이용 감소 도모
- 유동인구가 집중되는 지역의 도로는 대중교통 전용(우선)지구로 계획
  - 간선급행버스체계의 구축
  - 고가 또는 지하도로 등 교차로의 입체화
  - 노선버스중심의 지능형교통체계의 구축
  - 버스전용차로의 설치
  - 도로의 노면을 이용하는 도시철도시설의 설치·운영

### (2) 친환경 교통수단 도입

- 저탄소 교통수단의 활성화를 위해 중장거리 교통수요를 담당하는 간선급행버스 등을 도입·연계하는 방안을 수립함
- 전기자동차, 바이모달, LRT 등 친환경 교통수단 도입을 적극 검토
- 수송부문 탄소배출량의 감소를 도모할 수 있는 친환경 자동차의 활성화를 위해 전기 충전소, 바이오연료 충전소를 일반 사업장, 거리, 공공 주차장 등에 설치하는 것을 고려

## 차) 녹색교통 중심개발

### (1) 자전거도로 시스템 구축

- 자전거도로는 여건을 감안하여 일방통행의 경우 1.5m이상, 양방통행의 경우 3m이상으로 설계 검토
- 대여소, 수리소, 자전거 주차장 및 공공임대자전거제도 도입을 위한 지원시설 등 도입 검토
- 자전거도로가 대중교통과 연계되도록 하며 고현터미널 등 주요 환승시설 등에 자전거주차장을 설치하는 등의 계획을 적극 고려
- 자전거도로가 통근, 통학, 업무 등의 목적을 위해 이용될 수 있도록 자전거도로 네트워크 구축
- 전기자전거 활성화를 통해 자전거 이용률 향상 도모
- 친환경 건축물 인증제도 인증심사기준상 자전거 보관소 설치여부(평가항목) 내용 중 2급(의무), 1급(권장) 반영 검토
- 거제대로, 거제중앙로 등 간선도로 및 보행교통량이 많은 도로에 자전거 겸용도로를 조성하여 자전거 이용률을 높임으로써, 이용자의 편리성 도모 및 차량 유발 감소 효과 기대
- 해금강 등 주요 관광지와 숙박지를 연결하는 자전거 도로망을 개설하고 자전거를 이용한 관광을 유도하여 관광객에게 거제시의 청정 자연환경을 느낄 수 있도록 함과 동시에 저탄소 녹색도시 이미지 제고

### (2) 보행공간 시스템 구축

- 최소 2m이상의 보도 유효폭을 확보하고 안전펜스보다는 산울타리를 조성하며, 대중교통시설과의 연계를 고려하여 도로 환경을 보행자 중심으로 계획
- 보차혼용도로를 계획하는 경우에는 자동차의 이용이 최대한 제한될 수 있도록 도로의 선형이나 보행시설물 등을 계획
- 보행자 중심의 이면도로 형성 등 차량없이 이동이 편리한 보행환경을 조성하여 탄소저감 실현
- 고현, 옥포 등 도시의 중심부에는 가급적 보행자전용지구를 지정하고, 보행권을 존중하고 걷고 싶은 욕구를 해소할 수 있도록 보행환경을 조성
- 지정권자는 자전거도로, 보행자로, 버스전용차로, 친환경 도로 등의 조성을 위해 단순히 도로의 폭을 넓히는 계획은 가급적 지양하고, 차로의 개수나 폭을 줄이는 방법(차로 다이어트)등을 통해 공간을 확보할 수 있도록 노력
- 보행자도로는 각종 대중교통 수단과의 연계, 공원, 수변공간 등 긴밀하게 네트워크화하여 조성
- 보행자 전용지구(Pedestrian Mall)와 중심상업지구를 연계하여 도보로 이동이 가능하도록 설계하여 쾌적한 보행환경 조성

## 카) 폐기물재활용 시스템 구축

### (1) 폐기물 연료와 시설 구축

- 폐기물의 단순처리 억제 및 에너지 자립화 유도

– 매립가스 자원화시설 설치 확대, 전처리시설(MBT) 및 고형연료(RDF) 발전시설 설치 확대

- 폐기물의 연료화를 통한 저탄소 에너지 절약형 도시 실현

– 폐기물의 종류별로 연료화(바이오가스, 고형연료)하여 전기 및 열을 재생산함으로써 $CO_2$ 발생량을 최소화

- 사업지구 내에서 발생할 것으로 예상하는 폐기물과 사업시행 과정에서 발생되는 건설폐기물과 건축자재의 잔여물에 대한 재활용 및 에너지화 등의 자원순환대책을 수립
- 사업지구 내에 폐기물처리시설이나 소각장의 설치 여부를 검토하여 시설의 위치와 규모, 운용형태를 결정

- 폐기물소각 후 발생한 폐열은 사업지구 내 자체난방으로 활용하거나 주민을 대상으로 한 공중사우나 등 여가시설에 이용될 수 있도록 함

### (2) 에너지 회수 및 이용효율화 촉진 유도

- 재활용, 재사용, 재생이용, 에너지 회수 등의 폐기물 처리 방안을 계획
- 시행자는 개발사업에서 발생할 건설폐기물의 처리에 관한 폐기물 처리계획서를 작성
- 지정권자는 해당 시·도의 자원순환기본계획을 활용하고, 자원순환을 촉진할 수 있도록 폐기물 등의 자원순환에 관한 계획을 수립
- 폐기물 환경해법 제시
  - 폐기물 처리는 건물단위에 폐기물 분리 낙하구를 설치하고, 구역단위와 지역단위에 각각 재활용실과 폐기물 분리수거함을 설치·운영하여 원천분류가 가능토록 함
  - 가연성 폐기물은 지구 난방과 전력으로 전환
  - 신문지, 유리, 쇠붙이 등 재생가능 폐기물은 재활용
  - 독성 폐기물은 소각 또는 재활용

## 타) 물절약 시스템 구축

### (1) 단지내 물순환 및 열환경 개선

- 잔디도랑, 침투트렌치, 유수녹지, 생태연못 등의 자연배수체계 시설을 도입하여 최대한 자연상태를 유지하는 물 흐름 유지
- 공동주택의 경우 보도·광장·주차장 등 교통하중을 크게 고려하지 않는 곳에 투수성 포장을 30% 이상을 계획
- 강우특성과 빗물이용환경을 고려하여 설계 단계에서부터 빗물 이용 시설을 도입함
- 저장된 빗물을 다양한 용도로 활용(화장실, 청소, 조경, 냉각용수 등)
- 빗물침투시설과 저류시설 등의 우수유출저감시설은 공원, 녹지, 야외공연장, 주차장, 광장, 학교 운동장, 도로 등의 공공시설과 일정규모 이상의 민간건축물에 설치
- 자연친화적 물순환 방재시스템 구축
  - 빗물 관리를 통한 자연친화적 물순환 방재시스템 구축

- 지역특성에 적합한 빗물유출 저감형 하수도시설 구축
- 기후변화에 따른 우수유출저감시설의 설치 활성화 방안 추진

● 우수이용 시스템 구축

- 지붕의 빗물을 집수하여 개별 가정의 빗물저장탱크에 저장
- 개별 빗물저장탱크의 우수는 청소 및 조경용수로 사용
- 지하 저류조의 우수는 화장실 용수로 사용

### (2) 도시내 물지급률 향상 및 수환경 조성

- 수자원의 효율적인 이용을 위해 물 사용량의 10% 이상을 재이용할 수 있도록 중수도를 설치·운영하여야 함
- 중수로 시설은 개발사업의 규모와 여건에 맞는 개별순환방식, 지역순환방식, 광역순환방식으로 설치
- 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 제8조에 따라 일정 규모 이상의 건축물은 빗물이용시설을 설치하여야 함
- 물절약 목표 설정(예 : 현재의 1일1인 물 사용량을 350리터에서 200리터로 줄임)

- 물절약 포인트제도를 도입하여 에너지절약 방안 강구

- 도시의 물자급률 목표 설정(예 : 전체 필요 수자원의 20%)
- 빗물 및 저농도 오수를 처리하여 중수로 활용
- 물을 사용하지 않는 소변기 또는 물절약형 변기의 설치

- 분뇨 분리형 화장실 시스템의 도입 권장

- 분산형 빗물이용, 중수도 활용, 지역별 소규모 물공급 시스템 및 지하수 이용

## 파) 포스트 코로나 시대를 대비한 그린뉴딜 실현

### (1) 정의

- 그린뉴딜 : '그린(green)'과 '뉴딜(New Deal)'의 합성어로, 환경과 사람이 중심이 되는 지속 가능한 발전 정책을 뜻하는 용어
- 그린뉴딜정책 : 기후변화 대응·에너지 전환 등 환경에 대한 투자를 통해 경기 부양과 고용 촉진을 끌어내는 정책

### (2) 추진배경

- 2019년부터 시작된 코로나19의 팬데믹 상황은 결국 인류의 자연 파괴와 이로 인해 발생한 기후변화와 밀접한 관련이 있으며, 실제로 21세기에 들어서 잦아지고 있는 신종 바이러스의 출현은 인간의 무차별적 환경 파괴로 동물 서식지가 감소하고 이에 바이러스를 보유한 동물이 인간과 자주 접촉한 결과 때문이라는 지적이 높음
- 이에 따라 코로나19 이후 환경과 공존하는 인류의 삶에 대한 관심이 더욱 높아지고 있어 환경 분야에 집중적인 투자를 하고 환경친화적인 일자리를 창출하는 '그린 뉴딜'을 통해 지속가능한 성장의 토대 마련 필요

### (3) 거제시 적용방안

- 액화천연가스(LNG) 운반선 등 친환경선박 기술 육성으로 조선산업 선도
- 기후변화와 관련하여 스마트시티 적용기술의 실증을 통해 기후변화 대응
- 태양광발전 시스템을 통한 에너지 자급자족, 도시 탄소 배출량 관리, 지역 냉난방 네트워크 구축
- 도시첨단산업단지 조성과 연계하여 사물인터넷(IoT), 로봇공학, 가상현실(VR) 및 인공지능(AI)과 같은 첨단기술 중심 지식산업으로의 산업구조 다변화
- 환경기초시설 확충 등 환경분야 투자를 통한 감염병 발생 영향 경감 및 환경친화적 생활환경 조성
- 코로나 위기를 디지털 경제구조 고도화와 지속가능한 일자리 기회로 전환하기 위한 거제형 일자리뉴딜 추진

  – 휴먼뉴딜, 스마트뉴딜, 그린뉴딜 등 거제형 뉴딜로 확대 추진



# 2. 대기환경

## 1 현황 및 문제점

### 1) 현황

- 거제시의 연도별 대기오염 측정치 현황을 살펴보면 2017년 기준 아황산가스(SO2) 0.005ppm/year, 일산화탄소(CO) 0.5ppm/year, 이산화질소(NO2) 0.015ppm/year, 먼지(Dust) 41㎍/㎥/year, 오존(O3) 0.041ppm/year으로 나타나며 2012년 대비 대기오염 측정치가 증가함

**< 연도별 대기오염 측정치 현황 >**

| 구 분 | 아황산가스 ($SO_2$) (ppm/year) | 일산화탄소 (CO) (ppm/year) | 이산화질소 ($NO_2$) (ppm/year) | 먼지 (Dust) (㎍/㎥/year) | 오존 ($O_3$) (ppm/year) | 산성비 (PH) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 0.004 | 0.4 | 0.012 | 41.0 | 0.034 | - |
| 2013년 | 0.005 | 0.5 | 0.013 | 44.0 | 0.034 | - |
| 2014년 | 0.004 | 0.4 | 0.015 | 43.0 | 0.035 | - |
| 2015년 | 0.006 | 0.5 | 0.017 | 43.0 | 0.036 | - |
| 2016년 | 0.005 | 0.5 | 0.015 | 43.0 | 0.034 | - |
| 2017년 | 0.005 | 0.5 | 0.015 | 41.0 | 0.041 | - |

자료) 경상남도기본통계 (각 년도), 거제시청 내부자료

- 2017년 기준 거제시의 환경오염물질 배출사업장 현황을 살펴보면 수질오염물질 배출사업장이 145개소(51.6%)로 가장 많으며 수질오염물질 1종, 2종은 발생하지 않는 것으로 나타남

**< 환경오염물질 배출사업장 현황 >**

(단위 : 개소)

| 구 분 | 합계 | 대기(가스,먼지,매연 및 악취) | | | | | | 수질(폐수) | | | | | | 소음 및 진동 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 소계 | 1종 | 2종 | 3종 | 4종 | 5종 | 소계 | 1종 | 2종 | 3종 | 4종 | 5종 | |
| 2012년 | 285 | 82 | 3 | 4 | 5 | 23 | 47 | 142 | - | - | 4 | 6 | 132 | 61 |
| 2013년 | 282 | 83 | 3 | 4 | 6 | 24 | 46 | 138 | - | - | 4 | 5 | 129 | 61 |
| 2014년 | 278 | 79 | 3 | 4 | 5 | 26 | 41 | 137 | - | - | 2 | 8 | 127 | 62 |
| 2015년 | 283 | 87 | 4 | 4 | 5 | 39 | 35 | 134 | - | - | 3 | 8 | 123 | 62 |
| 2016년 | 275 | 76 | 4 | 4 | 2 | 37 | 29 | 139 | - | - | 3 | 8 | 128 | 60 |
| 2017년 | 281 | 76 | 4 | 5 | 2 | 36 | 29 | 145 | - | - | 3 | 10 | 132 | 60 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도), 거제시청 내부자료

- 2017년 기준 거제시의 자동차 등록현황을 살펴보면 승용차 88,594대(71.8%), 이륜자동차 18,097대(14.7%), 화물차 12,176대(9.9%), 승합차 4,237대(3.4%), 특수차 248대(0.2%)순임

< 자동차 등록 현황 >

(단위 : 대)

| 구 분 | 계 | 승용차 | 승합차 | 화물차 | 특수차 | 이륜자동차 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 104,956 | 72,328 | 4,423 | 10,690 | 174 | 17,341 | |
| 2013년 | 108,912 | 76,320 | 4,485 | 11,054 | 197 | 16,856 | |
| 2014년 | 97,500 | 81,181 | 4,555 | 11,557 | 207 | 16,831 | |
| 2015년 | 120,593 | 86,206 | 4,477 | 12,080 | 214 | 17,616 | |
| 2016년 | 123,468 | 88,471 | 4,386 | 12,199 | 231 | 18,181 | |
| 2017년 | 123,352 | 88,594 | 4,237 | 12,176 | 248 | 18,097 | |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 거제시청 내부자료

- 2017년 기준 도시가스 이용현황을 살펴보면 가정용 40,602개소(96.3%)로 가장 많고, 영업용 1,485개소(3.5%), 업무용 87개소(0.2%) 순으로 나타나고 있음

< 도시가스 이용현황 >

(단위 : 개소)

| 구 분 | 합계 | 가정용 (취사용/난방용) | 영업용 | 업무용 | 산업용 | 열병합 발전용 | 수송용 | 기타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 22,960 | 21,955 | 957 | 44 | 4 | - | - | - |
| 2013년 | 21,933 | 20,983 | 903 | 43 | 4 | - | - | - |
| 2014년 | 25,502 | 24,537 | 913 | 47 | 5 | - | - | - |
| 2015년 | 32,171 | 30,906 | 1,176 | 80 | 9 | - | - | - |
| 2016년 | 36,362 | 35,010 | 1,259 | 84 | 9 | - | - | - |
| 2017년 | 42,183 | 40,602 | 1,485 | 87 | 9 | - | - | - |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도), 거제시청 내부자료

## 2) 문제점

- 자동차에 의한 대기오염

  – 자동차의 급속한 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 휘발성유기화합물(VOCs)에 의해 대기오염은 악화되고 있고, 여름철 오존주의보 발생 빈도도 증가하고 있는 추세임

- 공장 등 대기오염 배출업소에 의한 대기오염

  – 배출업소 구성이 자동차정비, 선박구성부분품 제조, 숙박, 수산물가공 등으로 나타나고 있음

- 대기오염 및 중국발 황사 유입 등 고농도 미세먼지로 인한 위험성 강조

## 2 기본방향

- 대기질의 개선을 통해서 강화되고 있는 환경기준의 지속적 달성
- 대기오염물질의 배출량 저감 및 처리강화
- 대기질의 정화능력 향상을 위한 도시환경 조성
- 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경 관리
- 미세먼지 관리강화 정부 정책 기조와 연계하여 거제시 미세먼지 관리 강화대책 수립·시행

## 3 실천전략

### 1) 체계적 대기환경 관리를 통한 이미지 제고

- 사람과 자연이 공존하는 청정 도시로서의 이미지 제고
- 온실가스 저감을 위한 교육 홍보 강화
  - 에너지 소비절약을 통한 온실가스 저감 운동을 위한 그린리더 육성 지원
  - 탄소 포인트제 운영 및 동참
  - 승용차 요일제 활성화 추진 및 에코 드라이빙(경제운전) 활성화
  - 산업체에 대한 온실가스 저감대책 수립 유도 및 중소기업의 온실가스 저감 교육 및 홍보 강화
  - 온실가스 저감을 위한 탄소중립프로그램 마련

### 2) 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- 총량관리제 기반 확충과 사업장 배출시설에 대한 실태파악 및 관리 강화
- 자율 환경 관리제도 확대 등 대규모 시설 및 공해 발생시설 자체처리 의무화
- 도로 비산먼지 관리 및 황사·미세먼지 등 관리대책 마련
- 청정연료 사용 확대 및 휘발성 유기물질 저감대책 마련
- 대체연료 및 친환경에너지 보급을 위해 관리기관 설치 및 인센티브 부여

**소규모 영세사업장 대기오염방지시설 설치 지원사업**

- 대 상 : 소규모 대기배출사업장(4~5종)의 대기오염방지시설 설치비
- 사업비 : 금28,000천원(국비 50%, 지방비 50%)
- 내 용 : 설치비 한도 내에서 실제 소요비용의 80% 지원

#### LPG 1톤 화물차 신차 구입 지원 사업

- 내 용 : LPG 1톤 화물차 신차 구입비 400만원/대 지원

#### 친환경 선박(LNG추진선) 도입

- 정부(해양수산부)의 LNG 추진선박 육성 방안에 따른 세부 계획 수립 후 국비 지원시 어업지도선의 LNG 추진선 도입 적극 검토

### 3) 녹색교통규단의 확대 및 생활화

- 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위한 도시철도, 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
- 보행 및 자전거 등의 녹색교통수단 확대 및 이용의 활성화 유도
- 대중교통 활성화 및 천연가스 버스 도입 및 대기오염물질 배출업소에 대한 관리와 감독을 강화

#### PM/NOX 동시저감 장치 부착 지원 사업

- 대 상 : 2002~2007년식 대형버스, 대형화물차(2대)
- 사업비 : 금30,000천원(국비 50%, 지방비 50%)
- 내 용 : PM/NOX 동시저감 장치 부착 및 유지관리비 지원

### 4) 신재생에너지의 보급 확대

- 지속적인 신재생에너지의 보급 확대로 대기오염 물질 배출 저감과 에너지 효율의 향상

#### 가정용 저녹스 보일러 설치 지원 사업

- 대 상 : 10년 이상 노후된 가정용 보일러 20대
- 사업비 : 금3,200천원(국비 50%, 지방비 50%)
- 내 용 : 노후 보일러를 저녹스 버너로 교체시 16만원/대 지원

### 5) 대기관리체계 개선

- 환경정보관리시스템 개발

– 대기정보시스템 구축으로 대기질 측정자료 확보

- 대기오염 예·경보체계 보완

– 오염도, 기상 등의 측정자료, 배출원 자료를 통합한 효율적 관리체계 운용

- 공공통신 인프라를 활용하여 국가측정망 사각지대에 측정기를 보급·설치하여 IoT기반 미세먼지 모니터링
- 고농도 미세먼지 비상저감 조치 시행

– 근거 : 미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법(시행 19. 3. 26.)
경상남도 미세먼지 저감 및 관리에 관한 조례(시행 19. 3. 28.)

**특별법 제18조(고농도 미세먼지 비상저감조치)**

시·도지사는 환경부장관이 정하는 기간 동안 초미세먼지 예측 농도가 환경부령으로 정하는 기준에 해당하는 경우 미세먼지를 줄이기 위한 다음 각 호의 비상저감조치를 시행할 수 있다.

– 추진시기 : (예비)비상저감조치 시행 당일 06시부터 21시까지

- (예비)비상저감 조치 주요 사항

| 구 분 | 예비저감조치 | 비상저감조치 |
|---|---|---|
| 시행지역 | 거 제 시 | |
| 발령권자 | 도 지 사 | |
| 발령기준 ($PM_{2.5}$) | ① 당일(D-2일) 17시 예보 기준으로 모레(D일) "매우나쁨"예보<br>② 내일(D-1일)·모레(D일) 모두 50㎍/㎥ 초과 예보 | ① 당일(D-1일) 평균 50㎍/㎥ 초과, 내일(D일) 50㎍/㎥ 초과 예보<br>② 당일(D-1일) 주의보·경보 발령 내일(D일) 50㎍/㎥ 초과 예보<br>③ 내일(D일) 75㎍/㎥ 초과 예보 |
| 차량2부제 | • 공공기관 의무 참여: 29개소 (기관 소유 및 출입차량 10인승 이하, 민원인 자율) | • 공공기관 의무 참여: 29개소 (기관 소유 및 출입차량 10인승 이하, 민원인 자율)<br>• 관용차량(경유) 운행 금지 |
| 사업장·공사장 저감조치 | • 공공 사업장·건설 공사장 운영 단축·조정<br>– 작업시간 단축·조정(50%), 수시 물청소 등 비산먼지 억제 조치 강화 (민간 사업장 자율 참여 유도) | • 공공 및 민간 사업장·건설 공사장 운영 단축·조정<br>– 작업시간 단축·조정(50%), 수시 물청소 등 비산먼지 억제 조치 강화 |
| 그 외 조치사항 | • 긴급 도로 노면 물청소 실시<br>• 대기배출시설 및 비산먼지 발생사업장 비산먼지 저감 여부 수시점검 실시<br>• 운행차 배출가스 수시점검 실시<br>• 비상저감조치 대국민 홍보 실시: 문자 발송, 전광판, 마을 앰프 등 | |

**미세먼지 및 오존 신호등 설치 사업**

- 사업비 : 금20,000천원(지방비 100%)
- 내용 : 관공서, 버스터미널 등 주요 지점에 미세먼지(PM-10) 농도를 표출하는 신호등 설치(2개소)

**미세먼지 경보제 발령시 미세먼지 마스크 배부**

- 사업비 : 금25,000천원(시비 100%)
- 내용 : 미세먼지 경보제 발령시 방문(시청, 면·동)민원인 대상으로 배부 (총 25,000매)

## 6) 지속가능한 환경보전과 도시성장의 조화로운 도시개발 유도

- 에너지 자원 절약형 도시개발과 관리 및 환경친화적인 물류체계 구축
- 환경친화적인 에너지 체계 구축
  - 대규모 개발지(도시개발사업 등) 및 상가, 주거단지내 청정연료사용 유도
- 공사시 대기오염 저감방안 마련
  - 토목공사시 장비투입·이동, 토사절토·적치의 공정에서 발생되는 비산먼지 등의 영향 최소화
  - 살수계획, 공사차량 운행속도 제한, 세륜·세차시설의 설치, 이동식방진막 설치 등을 의무화하되 주변여건을 고려하여 별도의 저감방안 수립
- 대기순환 촉진 및 탄소흡수원 확충

**노후 건설기계 저공해화 지원 사업**

- 대상 : 2005년 이전 제작된 도로용 3종 건설기계(6대)
- 사업비 : 금60,000천원(국비 50%, 지방비 50%)
- 내용 : 건설기계 배출가스 저감장치(DPF) 부착 및 유지관리비 지원

## 7) 대기오염 실시간 모니터링 시스템 구축

- 장래 개발계획에 따른 대기오염도 측정 및 감시를 위한 자동측정망 우선적 설치
- 모델 적용을 위한 자료수집 체계 구축
  - 대기오염물질 배출량 및 대기질 모니터링 자료, 기상자료 구축 체계 마련
  - 온실가스, 열섬현상 등 도시기상 특성을 분석

# 3. 수환경

## 1 현황 및 문제점

### 1) 현황

- 수질환경등급 기준을 고려하여 수질 측정망에 설치되어 있는 구천천, 연초천의 2014년 ~ 2018년까지 5년간의 수질측정자료를 검토 분석
- BOD 기준 구천천은 매우 좋은 등급, 연초천, 연초천1은 좋은 등급의 양호한 수질을 보임

< 구천천 수계 하천수질 현황 >

| 구 분 | 수온 (℃) | pH | BOD (㎎/L) | COD (㎎/L) | TOC (㎎/L) | SS (㎎/L) | DO (㎎/L) | TP (㎎/L) | 총대장균 (군수/100mL) | 분원성 대장균 (군수/100mL) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2014 | 15.0 | 7.0 | 0.6 | 1.8 | 0.9 | 0.7 | 10.0 | 0.008 | 1,057 | 46 |
| 2015 | 15.7 | 7.0 | 0.8 | 1.7 | 0.9 | 2.6 | 10.0 | 0.008 | 613 | 1 |
| 2016 | 16.0 | 7.3 | 1.0 | 1.7 | 0.8 | 2.2 | 10.0 | 0.007 | 445 | 11 |
| 2017 | 16.3 | 7.2 | 1.0 | 1.9 | 1.0 | 2.7 | 9.6 | 0.009 | 420 | 1 |
| 2018 | 17.8 | 7.1 | 1.0 | 1.8 | 1.0 | 3.1 | 9.3 | 0.006 | 310 | 1 |

자료) 환경부 물환경정보시스템, 거제시청 내부자료

< 연초천 수계 하천수질 현황 >

| 구 분 | 수온 (℃) | pH | BOD (㎎/L) | COD (㎎/L) | TOC (㎎/L) | SS (㎎/L) | DO (㎎/L) | TP (㎎/L) | 총대장균 (군수/100mL) | 분원성 대장균 (군수/100mL) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2014 | 15.8 | 7.1 | 1.3 | 3.2 | 1.9 | 2.7 | 10.0 | 0.013 | 764 | 25 |
| 2015 | 16.3 | 7.3 | 1.3 | 2.9 | 1.6 | 2.2 | 9.7 | 0.014 | 859 | 4 |
| 2016 | 16.1 | 7.4 | 1.2 | 2.5 | 1.2 | 3.6 | 10.1 | 0.015 | 768 | 2 |
| 2017 | 16.2 | 7.4 | 1 | 2.6 | 1.3 | 4.1 | 9.6 | 0.014 | 625 | 1 |
| 2018 | 19.1 | 7.4 | 1.2 | 2.6 | 2 | 5.3 | 9.3 | 0.013 | 591 | 2 |

자료) 환경부 물환경정보시스템, 거제시청 내부자료

< 연초천1 수계 하천수질 현황 >

| 구 분 | 수온 (℃) | pH | BOD (㎎/L) | COD (㎎/L) | TOC (㎎/L) | SS (㎎/L) | DO (㎎/L) | TP (㎎/L) | 총대장균 (군수/100mL) | 분원성 대장균 (군수/100mL) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2014 | 16.0 | 7.6 | 1.5 | 3.8 | 1.7 | 7.7 | 9.7 | 0.096 | 15,513 | 2,467 |
| 2015 | 16.0 | 7.5 | 1.1 | 3.8 | 1.7 | 10.6 | 9.7 | 0.081 | 14,229 | 1,059 |
| 2016 | 16.0 | 7.2 | 1.3 | 5.4 | 1.7 | 26.6 | 9.8 | 0.079 | 37,104 | 840 |
| 2017 | 17.3 | 7.6 | 1.5 | 6.0 | 2.4 | 16.6 | 9.0 | 0.092 | 29,083 | 628 |
| 2018 | 17.1 | 7.4 | 1.3 | 5.0 | 1.8 | 13.2 | 9.4 | 0.071 | 81,300 | 443 |

자료) 환경부 물환경정보시스템, 거제시청 내부자료

### 2) 문제점

- 생활하수, 공장폐수로 인한 수환경 오염

– 생활하수, 공장폐수 등이 미처리된 상태로 하천과 호소로 유입되어 오염이 발생하고 있음

- 인구증가와 각종 개발로 인한 하천수질 오염

– 하천과 호소주변의 도시개발로 인해 하천 및 호소의 수변구역이 축소되어 수질오염 및 육상과 수생생태계의 단절 우려

- 통합적 물관리 부족

– 인구가 증가하고 도시가 발전하면서 수질오염, 건천화, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족

## 2 기본방향

- 기초 통계자료의 체계적 구축 및 모니터링 시스템 구축으로 물 수요관리
- 수질 기준의 규제 강화 및 수질감시, 수질사고 대처를 위한 수질관리시스템 확립
- 주민과 관광객이 함께 즐길 수 있는 친수공간 및 친환경공간 조성
- 지속적인 지도와 계몽을 통한 오폐수 배출량의 감량
- 환경기반시설 확충을 통한 폐수처리 능력의 배양
- 비점오염원 관리를 위한 계획수립

## 3 실천전략

### 1) 통합 물 관리체계 구축

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 산업폐수 배출업소에 대한 관리 강화
- 비점오염원에 대한 조사와 함께 비점오염원저감시설 설치 및 관리를 강화
- 대단위 개발사업 시행 시 비점오염물질 발생 저감을 고려한 개발계획 수립 및 비점오염원 대책 마련
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물 간 우수침투 화단조성, 도로포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

### 2) 규질오염물질의 배출량 저감 및 처리강화

- 폐수배출업소의 지도점검은 대상사업장의 종별, 등급별 규정에 의거 점검횟수를 차등 설정하고, 환경오염사고 발생업소, 민원다발업소등 문제업소를 사전에 선정하여 공휴일, 야간, 우천시 등 수시지도점검을 실시
- 하수관거의 보급과 하수처리의 고도화를 통한 수처리 능력의 확대를 통하여 하천에 유입되는 오염물질을 저감
- 수질기준의 엄격한 적용과 수질환경의 개선
- 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 확대

### 3) 중규도 시설 및 우규이용시설의 설치 확대

- 일정규모 이상의 건축물에 대한 중수도시설 및 우수이용시설 설치 대상기준의 확대
- 중수도시설 확대 및 보급을 위한 행정 및 재정적 지원 강화
- 용수공급계획·수립 시 물 재이용 계획 연계 검토 추진

### 4) 효율적인 규질 관리시스템 체계 구축과 지속적인 모니터링

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적인 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 오염배출업소에 대한 관리 강화
- 비점오염원에 대한 조사 및 저감시설 설치, 관리 강화
- 생태하천 복원사업 등 지속적인 하천 정비
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템
- 빗물관리시스템을 통합한 수질 관리시스템 구축
- 시민과 환경단체가 수질에 대한 정보제공 및 감시 기회 제공
- 물 재이용 시스템 구축 및 활성화 도모
- 안전한 수공급체계 구축

# 4. 상수도 계획

## 1 현황

- 광역상수도의 보급으로 2016년 상수도보급률은 96.9%이며 2008년 이후 매년 지속적으로 증가하고 있음
- 2016년도의 1일 급수량은 80,972㎥/일, 1인1일 급수량은 308ℓ임

< 상수도 현황 >

| 구 분 | 인 구(인) | 급수인구(인) | 보급률(%) | 시설용량 (㎥/일) | 급수량 (㎥/일) | 1일 1인당 급수량(ℓ) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2008년 | 224,855 | 204,421 | 90.9 | 64,240 | 71,084 | 348 |
| 2009년 | 233,589 | 216,188 | 92.6 | 64,240 | 68,339 | 316 |
| 2010년 | 236,435 | 220,310 | 93.2 | 75,915 | 69,473 | 315 |
| 2011년 | 241,711 | 226,471 | 93.7 | 71,715 | 66,371 | 293 |
| 2012년 | 245,972 | 233,078 | 94.8 | 71,715 | 65,987 | 283 |
| 2013년 | 253,349 | 241,225 | 95.2 | 66,715 | 72,961 | 302 |
| 2014년 | 262,011 | 253,207 | 96.6 | 66,715 | 72,309 | 286 |
| 2015년 | 270,879 | 262,133 | 96.7 | - | 77,028 | 294 |
| 2016년 | 271,361 | 263,051 | 96.9 | 80,066 | 80,972 | 308 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 2 기본방향

- 수질규제기준의 엄격한 적용
- 계획인구 증가에 따른 광역상수도의 지속적인 공급 및 취수시설, 정수시설 확보
- 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보 및 상수원의 지속적 개발
- 상수원의 관리·감시 및 시설개량을 통한 상수도 유입수의 수질 개선
- 급수원 개발로 급수대상구역을 체계적·단계적으로 확대
- 상수도 공급은 간이급수시설 설치 및 지하수 개발로 상수원의 지속적인 관리 필요
- 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축

## 3 거제시 용규 규요량 추정

- 거제시의 용수 수요는 생활용수, 관광용수, 공업용수로 나누어지며, 상수도 보급률을 2025년 97.6%로 계획

< 용수 수요량 추정 >

| 계 획 년 도 | | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | | 236,000 | 252,000 | 279,000 | 308,000 | |
| 급수인구 | 급수보급율(%) | 92.6 | 94.2 | 96.1 | 97.6 | |
| | 급수인구(인) | 218,500 | 237,400 | 268,000 | 300,700 | |
| 급수원단위 | 1인1일소비량(L) | 210 | 215 | 215 | 215 | |
| | 우수율(%) | 67.0 | 80.0 | 80.0 | 80.0 | |
| | 1인1일평균급수량(L) | 313 | 269 | 269 | 268 | |
| | peak factor | 1.37 | 1.36 | 1.36 | 1.36 | |
| | 1인1일최대급수량(L) | 428 | 366 | 366 | 365 | |
| 계획급수량 | 생활용수 수요량(㎥/일) | 93,600 | 86,900 | 98,000 | 109,700 | 일최대 |
| | 관광용수 수요량(㎥/일) | - | 4,900 | 4,900 | 4,900 | 일최대 |
| | 공업용수 수요량(㎥/일) | 17,700 | 25,200 | 25,200 | 25,200 | 일최대 |
| | 총수요량(㎥/일) | 111,300 | 117,000 | 128,100 | 139,800 | 일최대 |
| 용수공급계획(㎥/일) | | 80,000 | 137,500 | 137,500 | 137,500 | 추가포함 |
| 과 부 족(㎥/일) | | △31,300 | 20,500 | 9,400 | △2,300 | |

자료) 2025 거제시 수도정비기본계획(변경)

## 4 상규도 지표설정

- 상수도 보급률은 지형여건상 상수공급 불가능 지역 등을 고려하여 목표연도 2030년에는 98.0%를 목표로 함
- 1인 1일 최대급수량은 목표연도인 2030년 까지는 365.0ℓ/인·일 수준으로 생활용수 공급 예상

< 상수보급률 및 급수량계획 >

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 보급률(%) | | 96.9 | 97.0 | 97.6 | 98.0 |
| 계획인구(명) | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 급수인구(명) | | 262,406 | 288,090 | 306,464 | 367,500 |
| 1인1일 급수량 (ℓ/인·일) | 일평균 | 269 | 269 | 268 | 268 |
| | 일최대 | 366 | 366 | 365 | 365 |
| 생활용수 수요량 (㎥/일) | 일최대 | 96,041 | 105,441 | 111,859 | 134,138 |

## 5 실천전략

### 1) 규질오염 측정망을 통한 규질감시 및 규질사고에 대한 대비책을 수립

- 사업장 폐수배출시설 최종 방류구에 수질자동측정기기를 부착하여 분석 자료를 시 종합환경감시센터로 On-Line 송신하여 분석 자료를 관리하는 폐수자동측정망(T.S.M.)을 구축
- 돌발적인 수질오염사고를 조기에 발견하고 신속하게 대처하기 위해 하천 책임감시공무원을 지정하여 감시

### 2) 상규도 시설의 관리

- 정수장 시설 진단으로 기존 정수공정의 문제점 파악 및 정수처리시설 개선
- 정수관리의 효율성 제고를 위해 정수시설의 자동화시설 확대 검토
- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이 상수도 정비 등 상수도 시설 개량
- 수질, 수량, 수압 등 실시간으로 현황 감시 및 자동관리를 통하여 정수장에서 집까지 안심 할 수 있는 상수도 공급
- 상수도시설의 정보화 관리를 위한 컴퓨터매핑시스템 구축
- 수질오염총량제에 의한 처리·관리방안 마련
- 보급률 향상을 위한 상수도 기반시설의 확충

### 3) 양질의 규돗물 공급에 관한 지원시책 강화

- 오존 및 활성탄을 이용한 상수도 고도정수처리 시스템을 단계적으로 도입

### 4) 상규용규 절감을 위한 유규율 증대

- 종합 상수도 운영체계 확립으로 효율적 상수도 관리대책 수립(누수율 저감, 유수율 증대)

### 5) 중규도 및 다원화된 규원공급시스템 개발

- 상수도에 의존하지 않은 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지대책 마련
- 중수도 관리방안 마련 및 기술개발·보급

### 6) 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램을 개발
- 자원절약형 상수도 관리시스템 구축

# 5. 하수도 계획

## 1 현황

- 2016년 현재 하수도보급률은 85.9%임
- 거제시는 인구의 대부분이 하수처리구역 내 거주하고 있음

< 하수도 현황 >

| 구 분 | 수 계 | 인 구(인) | 총면적(㎢) | 하수처리구역 내 인구(명) | 하수처리구역 외 인구(명) | 보급률(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2008년 | 연안 | 224,855 | 401.59 | 180,797 | 44,058 | 80.4 |
| 2009년 | 연안 | 233,589 | 402.60 | 188,905 | 44,694 | 80.9 |
| 2010년 | 연안 | 236,435 | 402.62 | 190,990 | - | 80.8 |
| 2011년 | 연안 | 244,317 | 402.01 | 199,960 | 44,357 | 81.9 |
| 2012년 | 연안 | 245,972 | 402.03 | 199,960 | 46,012 | 81.3 |
| 2013년 | 연안 | 253,349 | 402.05 | 206,260 | 47,089 | 81.4 |
| 2014년 | 연안 | 262,011 | 402.16 | 216,813 | 45,198 | 82.7 |
| 2015년 | 연안 | 270,879 | 402.30 | 223,723 | 47,156 | 82.6 |
| 2016년 | 연안 | 271,361 | 402.30 | 233,219 | 38,142 | 85.9 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 기본방향

- 하수관거 시설의 확충 및 정비
- 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정개선
- 하수처리구역의 하수발생량 및 처리시설 확장가능성 여부, 경제성 등을 종합적으로 검토하여 처리구역 재분할 계획 수립
- 인구 등 계획지표 분석에 의한 처리구역별 적정하수량 산정 및 시설별·단계별 사업계획 수립(시설보완 방향, 장래시설 예측 등)
- 공공하수처리시설의 고도처리 및 농촌 취락지역의 마을하수로 검토

- 공공하수처리시설의 공원화 계획 등을 통한 주민 편의시설 설치 방안 검토
- 생활하수는 각 지천에 차집관거를 설치하여 하수전량을 처리장에서 처리 후 방류
- 하천오염 방지대책 마련 및 하수처리 후 방류시 하천의 수질개선방안 검토
- 하수관로의 효율적인 유지관리를 위해 일정 구역별로 소규모 하수처리장을 설치 운영하는 방안 및 하천으로 방류되는 하수(합류식, 우수)에 대한 수질관리감독 강화방안 검토
- 하수처리수의 재이용 등을 위한 중수도 보급
- 효율적인 하수관리를 위한 시스템 구축

## 3 하규도 지표설정

- 하수도 보급률은 기준년도(2016년) 85.9%에서 목표연도 2030년에는 90.0%로 제고하여 하수 방류로 인한 환경오염 방지와 생활환경의 쾌적성을 도모
- 하수처리시설로의 접근이 용이하지 않은 농어촌 마을단위에서는 설치가 간편하며, 상습침수구역의 침수방치, 처리수의 재이용이 가능한 마을하수도시설을 설치 및 보급
- 시가화예정용지 개발 시 유역별 하수처리용량을 검토하여 부족분이 발생할 경우 용량확장 등의 대책을 강구 후 사업시행

< 하수도계획 >

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 보급률 (%) | 85.9 | 87.0 | 88.5 | 90.0 |
| 계획인구(명) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 처리인구(명) | 232,793 | 258,390 | 277,890 | 337,500 |
| 계획 하수량(㎥/일) | - | 58,956 | 62,577 | 75,111 |
| 시설수(개소) | 7 | 9 | 9 | 9 |
| 시설용량(㎥/일) | - | 87,053 | 99,523 | 116,735 |
| 시설여유용량(㎥/일) | - | 27,950 | 36,943 | 48,820 |

< 하수종말처리장 시설현황 >

| 시설명 | 소재지 | 시설용량(㎥/일) | | | 처리량(㎥/일) | | | 처리방법 | 방류수 소독방법 | 방류 수역 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 생물학적 | 고도 | 계 | 생물학적 | 고도 | | | |
| 합계 | 36 | 40,161 | 81 | 61,680 | 49,423 | 78 | 49,402 | - | - | - |
| 거제중앙하수종말처리장(하수) | 연초면 오비4길 56 | 30,000 | - | 30,000 | 25,810 | - | 25,810 | HBR-II KS-MBR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 거제면하수종말처리장(하수) | 거제면 죽림길 76 | 2,000 | - | 2,000 | 1,494 | - | 1,494 | HBR-Ⅱ | UV소독 | 해역 (남해) |
| 장승포(옥포)하수종말처리장(하수) | 거제대로 3263 | 2,400 | - | 24,000 | 17,113 | - | 17,113 | DNR | 자외선 | 남해 |
| 장목면하수처리시설(하수) | 장목면 시루성길 18-42 | 600 | - | 600 | 335 | - | 335 | JASSFR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 하청면하수처리시설(하수) | 하청면 사환2길 64 | 600 | - | 600 | 613 | - | 613 | JASSFR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 일운면하수처리시설(하수) | 일운면 거제대로 2443-30 | 1,500 | - | 1,500 | 1,300 | - | 1,300 | KS-MBR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 와현마을처리시설(마을) | 일운면 와현리 644-3 | 250 | - | 250 | 228 | - | 228 | ASA | UV소독 | 해역 (남해) |
| 수정.삼정마을처리시설(마을) | 일운면 구조라리 산57-1 | 330 | - | 330 | 372 | - | 372 | ASA | UV소독 | 해역 (남해) |
| 학동마을처리시설(마을) | 동부면 학동리 264 | 490 | - | 490 | 363 | - | 363 | COSBR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 해금강마을처리시설(마을) | 남부면 갈곶리 40 | 80 | - | 80 | 58 | - | 58 | KSBNR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 다포마을처리시설(마을) | 남부면 다포리 166-2 | 60 | - | 60 | 133 | - | 133 | CBT | UV소독 | 해역 (남해) |
| 탑포마을처리시설(마을) | 동부면 율포리 525-8 | 75 | - | 75 | 110 | - | 110 | CBT | UV소독 | 해역 (남해) |
| 가배마을처리시설(마을) | 동부면 가배리 247-12 | 140 | - | 140 | 122 | - | 122 | ASA | UV소독 | 해역 (남해) |
| 산양마을처리시설(마을) | 동부면 산양리 820 | 240 | - | 240 | 105 | - | 105 | COSBR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 산촌마을처리시설(마을) | 동부면 산촌리 98 | 70 | - | 70 | 35 | - | 35 | FNR | UV소독 | 해역 (남해) |
| 하둔마을처리시설(마을) | 둔덕면 술역리 18-3 | 200 | - | 200 | 117 | - | 117 | ASA | UV소독 | 해역 (남해) |
| 술역마을처리시설(마을) | 둔덕면 술역리 470-5 | 50 | - | 50 | 21 | - | 21 | FNR | UV소독 | 해역 (남해) |

< 하수종말처리장 시설현황(계속) >

| 시설명 | 소재지 | 시설용량(㎥/일) | | | 처리량(㎥/일) | | | 처리방법 | 방류수 소독방법 | 방류 수역 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 생물학적 | 고도 | 계 | 생물학적 | 고도 | | | |
| 사곡마을처리시설(마을) | 사등면 사곡리 219-4 | 65 | - | 65 | 62 | - | 62 | COSBR | UV소독 | 해역(남해) |
| 다대마을처리시설(마을) | 남부면 다대리 458-4 | 45 | - | 45 | 105 | - | 105 | ASA | UV소독 | 해역(남해) |
| 근포마을처리시설(마을) | 남부면 저구리 491-1 | 40 | - | 40 | 41 | - | 41 | BCBNR | UV소독 | 해역(남해) |
| 명사마을처리시설(마을) | 남부면 저구리 248-2 | 45 | - | 45 | 74 | - | 74 | ASA | UV소독 | 해역(남해) |
| 저구마을처리시설(하수) | 남부면 저구리 201 | 45 | - | 45 | 60 | - | 60 | KSBNR | UV소독 | 해역(남해) |
| 하천마을처리시설(마을) | 연초면 천곡리 139-6 | 20 | - | 20 | 12 | - | 12 | COSBR | UV소독 | 해역(남해) |
| 이남마을처리시설(마을) | 연초면 이목리 201-1 | 20 | 20 | - | 14 | 14 | - | SCS | UV소독 | 해역(남해) |
| 주령마을처리시설(마을) | 연초면 천곡리 217-17 | 16 | 16 | - | 7 | 7 | - | 고효율 | UV소독 | 해역(남해) |
| 명하마을처리시설(마을) | 연초면 명동리 457-1 | 25 | - | 25 | 74 | - | 74 | CBT | UV소독 | 해역(남해) |
| 송진포마을처리시설(마을) | 장목면 송진포리 50-5 | 45 | - | 45 | 35 | - | 35 | BCBNR | UV소독 | 해역(남해) |
| 시방마을처리시설(마을) | 장목면 시방리 731-20 | 45 | - | 45 | 36 | - | 36 | ASA | UV소독 | 해역(남해) |
| 외포마을처리시설(마을) | 장목면 외포리 913-1 | 45 | 45 | - | - | 57 | - | 토양피복형 접촉산화 | 고체염소 | 해역(남해) |
| 소계마을처리시설(마을) | 장목면 외포리 1189 | 25 | - | 25 | 19 | - | 19 | CBT | UV소독 | 해역(남해) |
| 신촌마을처리시설(마을) | 사등면 덕호리 109-1 | 340 | - | 340 | 283 | - | 283 | BIOBEAD | UV소독 | 해역(남해) |
| 학산마을처리시설(마을) | 둔덕면 학산리 265-5 | 120 | - | 120 | 135 | - | 135 | JASFER | UV소독 | 해역(남해) |
| 옥산마을처리시설(마을) | 거제면 옥산리 459-1 | 75 | - | 75 | 84 | - | 84 | JASFER | UV소독 | 해역(남해) |
| 상천마을처리시설(마을) | 연초면 천곡리 102-6 | 15 | - | 15 | 4 | - | 4 | JASSFR | UV소독 | 해역(남해) |
| 다대윗모실마을처리시설(마을) | 남부면 다대리 99 | 45 | - | 45 | 49 | - | 49 | JASSFR | UV소독 | 해역(남해) |

자료: 거제시 통계연보, 2017

## 4 실천전략

### 1) 하규도 보급률 향상 및 시설 확충계획

- 원도심의 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량하수관 개량보수 정비
- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함한 물수요 관리대책 수립
- 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템을 구축
- 하수관로 노후화에 따른 하수관로 기술진단, 정밀조사 추진으로 체계적인 하수관로 정비계획 수립 및 사업 추진
- 수질보전·관리를 위한 하수처리장 시설의 증설

### 2) 거제시 하규처리장을 고도처리공정으로 전환

- 수계의 부영양화를 제어하기 위해서는 질소와 인 등의 영양염류의 제거가 필수적임
- 증설되는 거제시 하수처리장을 고도처리공정으로 전환하여 수계의 부영양화를 제어하고 수자원의 가치를 향상시킴

### 3) 녹색도시형 물 및환 시스템 전환

- 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 도시내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련
- 수도법에 따라 일정 규모 이상인 대규모 건물과 일정규모의 폐수를 배출하는 공장에 대하여 중수도의 설치는 의무사항이며 거제시에서 중수도의 설치 및 확대를 추진하여 재이용을 통한 용수량의 저감, 하수의 발생량 저감, 수질보전의 다양한 효과를 도모
- 자연과 인간이 조화되고 친수공간이 살아 숨 쉬는 환경 친화적인 도시로 발전시키기 위해 지속 가능한 하천조성 및 하수도정비 사업추진

# 6. 폐기물 계획

## 1 현황

### 1) 발생 및 처리현황

- 거제시 폐기물 발생량은 2008년 1,681톤/일에서 2016년 3,244.3톤/일로 93.0% 증가함

< 폐기물 발생현황 >

| 구 분 | | 2008년 | 2009년 | 2010년 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 총계 | 발생량(톤/일) | 1,681.0 | 1,548.0 | 1,743.0 | 1,534.0 | 1,518.6 | 1,701.2 | 2,521.0 | 2,214.1 | 3,244.3 |
| | 증가율(%) | 12.20 | -8.59 | 11.19 | -13.62 | -1.01 | 10.73 | 32.52 | -13.86 | 31.75 |
| 생활폐기물(톤/일) | | 299 | 306.6 | 287.0 | 290.3 | 235.1 | 235.3 | 301.9 | 248.0 | 256.0 |
| 사업장폐기물(톤/일) | | 385.8 | 414.2 | 462.0 | 322.4 | 389.3 | 389.3 | 463.1 | 656.1 | 581.0 |
| 건설폐기물(톤/일) | | 986.3 | 820.2 | 979.2 | 810.5 | 857.5 | 1,027.6 | 1,739.7 | 1,291.1 | 909.6 |
| 지정폐기물(톤/일) | | 9.0 | 6.3 | 15.1 | 32.2 | 36.8 | 50.0 | 16.3 | 18.9 | 29.1 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

- 2016년 기준 폐기물의 처리현황은 매립 149.7톤/일(4.6%), 소각 281.9톤/일(8.7%), 재활용 1,200.6톤/일(37.0%)로 처리
- 폐기물 수거율은 100%이며, 처리량은 재활용이 가장 높음

< 폐기물 처리현황 >

| 구 분 | 배출량(톤/일) | 처리량(톤/일) | 수거율(%) | 수거처리(톤/일) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 소계 | 매립 | 소각 | 재활용 | 해역배출 | 기 타 |
| 2008년 | 299 | 299 | 100 | 1,681 | 181 | 127 | 1,347 | 26 | - |
| 2009년 | 307 | 307 | 100 | 1,548.0 | 203 | 88 | 1,241 | 15 | 1 |
| 2010년 | 287 | 287 | 100 | 1,743.0 | 213 | 160 | 1,359 | 10 | - |
| 2011년 | 290 | 290 | 100 | 1,534.0 | 260 | 161 | 1,109 | 4 | - |
| 2012년 | 235 | 235 | 100 | 1,518.6 | 177.5 | 204.9 | 1,136.2 | - | - |
| 2013년 | 235 | 235 | 100 | 1,701.2 | 181.7 | 224.5 | 1,295.7 | - | - |
| 2014년 | 302 | 302 | 100 | 2,521.0 | 135.3 | 270.4 | 2,113.0 | 2 | 1 |
| 2015년 | 248 | 248 | 100 | 2,241.1 | 149.9 | 328.1 | 1,734.7 | 1 | 1 |
| 2016년 | 256 | 256 | 100 | 3,244.3 | 149.7 | 281.9 | 1,200.6 | 581.2 | 1,030.9 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 2) 폐기물시설 현황

### 가) 폐기물처리시설

| 구 분 | 위치 | 시설규모 (연면적) | 시설용량 | 처리방법 | 사업기간 | 준공일 | 사업비 | 사용기한 | 시공사 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 소각시설 | 거제시 연초면 한내8길 95 | 8,602㎡ | 200톤/일 (100톤/일×2기) | •스토카식 | 2009.05 ~ 2011.12 | 2011. 12.15 | 71,547백만원 (국 21,085 +시 50,462) | 2012 ~ 2032 | GS 건설 외 3개사 |
| 재활용 선별 시설 | | 3,070㎡ | 30톤/일 | •자동 및 수동 선별 | | | | 2012 ~ 2027 | |
| 대형 폐기물 파쇄동 | | 534㎡ | 60톤/일 | •파쇄설비 -200HP×1기 | 2014.1.21 ~ 2014.6.20 | 2014. 6.20 | 1,080백만원 | | 대양종합 건설 |
| 음식물류 폐기물 처리 시설 | | 1,396㎡ | 80톤/일 | •건조음식물 : 위탁(퇴비화)<br>•음폐수 : 소각장분사 소각 | 2012.12 ~ 2013.12 | 2013. 12.31 | 7,999백만원 (국도1,406 +삼성5,500 +시비 893) | 2014 ~ 2029 | 관보 토건, 엔에너지 |
| 웰빙 온실 | | 6,295㎡ | 온실 18동 관리사 1동 | •작물 : 토마토<br>•방법 : 양액 재배 | 2012.12 ~ 2014.10 | 2014. 10.10 | 2,800백만원 (국 1,242+ 시 1,558) | | SDY 건설 |

### 나) 매립시설

| 시 설 명 | 거제시 폐기물 매립장(석포매립장) | | |
|---|---|---|---|
| 위 치 | 거제시 하청면 한내8길 96 | | |
| 매립면적 (부지면적) | 59,400㎡ (81,749㎡) | 매립용량 | 1,033,493㎥ |
| 사업기간 (가동연도) | 최초:1999. 5.~2002. 9.<br>증설:2010. 4.~2013. 6.<br>(2002.12.13. 반입 개시) | 침 출 수 처리용량 | R/O처리시설 200㎥/일 |
| 총사업비 | 19,800백만원<br>(국비5,900 시비13,900) | 사용기간 | '02.12.13 ~'35.12.31 |
| 시 공 사 | 토목-유로종합건설 외 2개사, 기계-R/O: ㈜알오환경시스템 | | |
| 감 리 사 | 경호엔지니어링 외 2개사 | | |

## 2 기본방향

- 폐기물 감량화를 유도하여 발생량을 저감하고 매립지 확충을 통한 적정 처리 방안의 구축
- 쓰레기 분리수거의 정착화로 쓰레기 재활용률 제고
- 폐기물 에너지화 및 폐기물의 재사용, 재활용을 통해 효율적이고 종합적인 폐기물 관리·순환체계 구축

## 3 온실가스 감축목표 설정

- 거제시 내 폐기물 관련 온실가스 배출현황을 고려하여 세부 온실가스 감축목표 설정 필요

**< 거제시 온실가스 배출현황 >**

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 폐기물 | **합계** | **122,359** | **125,769** | **141,587** | **124,227** | **142,691** | **5.6** |
| | 고형 폐기물 매립 | 47,316 | 44,619 | 43,561 | 41,767 | 40,491 | 1.6 |
| | 고형폐기물의 생물학적 처리 | - | 6,655 | 1,627 | 6,233 | 6,080 | 0.2 |
| | 소각 및 노천소각 | 71,406 | 70,602 | 92,362 | 72,510 | 93,237 | 3.7 |
| | 폐수 처리 및 방류 | 3,637 | 3,893 | 4,037 | 3,717 | 2,883 | 0.1 |
| 간접배출 | **합계** | **1,077,605** | **1,100,266** | **1,113,116** | **1,172,617** | **1,241,091** | **48.7** |
| | 전력<br>(가정, 공공, 업무용 등) | 956,625 | 981,378 | 987,005 | 1,006,727 | 1,088,972 | 42.7 |
| | 폐기물<br>(매립,소각,하폐수 등) | 120,980 | 118,888 | 126,111 | 165,890 | 152,119 | 6.0 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

**< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >**

| 구 분 | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|
| | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 폐기물 | 1,240 | 381 | 859 | 30.7% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

## 4 폐기물 지표설정

- 거제시 과거 10년간(1인당배출량(톤)) 추이를 고려하였을 때, 1인당 발생량은 0.0012톤 정도로 유지될 것으로 가정하여 발생량 추정
- 폐기물 발생량 전망은 목표연도 2030년에는 총 발생량은 450.0톤/일로 전망됨

< 폐기물 발생량 전망 >

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 계획인구(인) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 |
| 1인1일 발생량(톤) | 0.0012 | 0.0012 | 0.0012 | 0.0012 |
| 총발생량(톤/일) | 256.0 | 356.4 | 376.8 | 450.0 |

## 5 실천전략

### 1) 생활폐기물 관리 및 사업장 폐기물 발생 최소화

- 공정개선, 환경친화적 대체원금 사용 등 생산 공정에서 발생되는 폐기물 감량 추진 등 생산단계에서의 폐기물 최소화
- 폐기물 발생량이 많고 재활용률이 저조한 합성수지 포장 폐기물의 최소화 등 유통단계에서의 폐기물 최소화
- 쓰레기종량제 개선 및 보완 등 소비단계에서의 폐기물 최소화
- 재활용품 수거체계 정비 및 재활용산업 지원 강화
- 재활용 제품 소비촉진

### 2) 폐기물 관리에 대한 시민의식 함양

- 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화
- 시민의 자발적 환경보호 활동을 통해 폐기물 관리에 대한 교육 강화
- 학교 환경교육에 대한 지원 및 시민 홍보활동 강화

### 3) 발생 폐기물의 재활용률 향상

- 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화
- 재활용 선별장 현대화·자동화
- 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상

### 4) 통합적인 폐기물 처리시스템 구축

- 폐기물 처리과정의 고도화로 신재생에너지로 활용
- 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화
- 쓰레기 처리방식의 다양화(고형화 등)
- 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화

### 5) 친환경 해양폐기물 처리 및 감시체계 구축

- 해양폐기물 관리정책을 통해 청정거제 이미지 제고
- 해양쓰레기의 투기부터 해상이동까지의 모니터시스템을 구축하여 해양쓰레기로 인한 피해를 최소화
- 해양쓰레기 종합처리장 조성
- 거제시, 마을 어촌계, 주민자치위원회, 시민단체 등의 모니터링을 통한 감시체계 구비(무단투기, 신속한 수거)

### 6) 폐기물시설 설치 검토

- 사업지구내에 폐기물처리시설이 내구연한 초과로 기존 시설을 교체, 신설여부를 검토하여 시설의 위치와 규모, 운용 형태를 결정
  - 음식물류폐기물처리시설 (2029년 내구연한 종료)
  - 재활용선별시설 (2027년 내구연한 종료)
- 기술진단용역 실시 및 결과에 따라 시설 대수선 또는 수명 연장 검토

# 7. 에너지 계획

## 1 현황

- 거제시의 2016년 전력소비량은 2,336,471MWh로 전년대비 7.7% 증가함
- 전력수요는 가정용 15.4%, 공공용 2.0%, 서비스업 27.5%, 산업용 55.1%로 산업용이 높은 비중을 차지하고 있음
- 2016년 도시가스(LNG)는 26,151천㎥, 프로판(LPG)은 34,099t, 부탄은 13,678t이 판매되었음
- 2013년 대비 판매율은 도시가스(LNG)는 29.6% 증가됐고, 프로판(LPG)은 67.2% 증가, 부탄은 2.5% 감소됨

< 전력 사용량 >

| 구 분 | 합 계 | | 가정용 | | 공공용 | | 서비스업 | | 산업용 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사용량(MWh) | 점유율(%) | 사용량(MWh) | 점유율(%) | 사용량(MWh) | 점유율(%) | 사용량(MWh) | 점유율(%) | 사용량(MWh) | 점유율(%) |
| 2010년 | 1,949,415 | 100 | 295,846 | 15.2 | 39,663 | 2.0 | 532,491 | 27.3 | 1,081,414 | 55.5 |
| 2011년 | 2,031,065 | 100 | 302,541 | 14.9 | 39,729 | 2.0 | 549,708 | 27.1 | 1,139,085 | 56.1 |
| 2012년 | 2,050,197 | 100 | 306,812 | 15.0 | 40,328 | 2.0 | 563,739 | 27.5 | 1,139,316 | 55.6 |
| 2013년 | 2,103,611 | 100 | 319,265 | 15.2 | 40,047 | 1.9 | 586,503 | 27.9 | 1,157,796 | 55.0 |
| 2014년 | 2,115,627 | 100 | 321,094 | 15.2 | 41,391 | 2.0 | 591,438 | 28.0 | 1,161,703 | 54.9 |
| 2015년 | 2,157,579 | 100 | 338,749 | 15.7 | 44,499 | 2.1 | 614,082 | 28.5 | 1,160,247 | 53.8 |
| 2016년 | 2,336,471 | 100 | 359,488 | 15.4 | 46,386 | 2.0 | 643,409 | 27.5 | 1,287,188 | 55.1 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

< 가스 공급량 >

| 구 분 | 도시가스(LNG) | | 프로판(LPG) | | 부 탄 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 판매소수 | 판매량(1,000㎥) | 판매소수 | 판매량(t) | 판매소수 | 판매량(t) |
| 2010년 | 1 | 18,540 | 38 | 16,044 | 9 | 14,191 |
| 2011년 | 1 | 18,812 | 38 | 19,573 | 9 | 15,893 |
| 2012년 | 1 | 19,438 | 38 | 12,022 | 9 | 13,639 |
| 2013년 | 1 | 18,416 | 38 | 11,174 | 9 | 14,014 |
| 2014년 | 1 | 18,536 | 38 | 13,598 | 9 | 15,633 |
| 2015년 | 1 | 21,379 | 40 | 30,735 | 12 | 14,336 |
| 2016년 | 1 | 26,151 | 40 | 34,099 | 12 | 13,678 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 2 기본방향

- 청정에너지 자립도시 구현을 위한 신재생에너지 정책 마련
- 에너지의 저소비형 고효율을 도모하기 위해 각 부문별 에너지 절약방안 및 전략을 제시함으로 효율적인 에너지의 이용방향을 제시
- 환경보전을 위한 청정연료의 사용 확대, 신재생에너지원 발굴 및 보급
- 안정적이고 효율적인 에너지 수급체계 구축

## 3 에너지 지표설정

- 제1차 국가에너지기본계획(지식경제부)의 에너지원단위 지표를 사용하여 목표연도 에너지 추정시 2030년 거제시 총에너지는 2,318천TOE로 추계됨

< 에너지 사용량 전망 >

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구(만인) | 27.1 | 29.7 | 31.4 | 37.5 | 제1차 국가에너지 기본계획 |
| 1인당에너지수요량(TOE/인) | 5.53 | 5.84 | 6.02 | 6.18 | |
| 총에너지수요량(천TOE) | 1,501 | 1,734 | 1,890 | 2,318 | |

## 4 실천전략

### 1) 에너지 수급계획

- 향후 에너지 수요에 대비하여 안정적인 공급체계 마련
- 도시가스 공급 점진적 확대 대책 수립
- 전력시설 확보 및 수요에 대한 대처로 안정적인 전력 수급

### 2) 신재생에너지 정책 마련

- 에너지 기본조례 제정 및 지역에너지 조성계획 수립
- 전력소비, 전력자립도 분석을 통한 중점 보급지역 선정 및 지원

– 경상남도 신재생에너지 종합계획상 `30년까지 경상남도 전력소비량의 25%를 신재생에너지로 공급 목표




| 구분 | 2016 | 단기 | 중기 | 장기 |
|---|---|---|---|---|
| | | ~2020 | ~2023 | ~2030 |
| 목표 | 5.6% (1,920GWh) | 8% (2,900GWh) | 15% (5,640GWh) | **25% (10,000GWh)** |

– 거제시 신재생에너지 보급 전망치는 152.4MW임
(태양광 75.8MW, 연료전지 75.0MW, 소수력 1.6MW)

– 보급 포트폴리오 최적화, 신재생에너지 비즈니스모델(BM) 다양화, 신재생에너지 보급 확대를 위한 인프라 고도화를 통해 안정적이고 지속적인 신재생에너지 보급이 가능하도록 추진

– 종합계획상 저소득층 공동주택 태양광 보급지원사업 등 중점 추진 사업과의 연계

- 도시형 자가용 태양광 확대(주택, 건물 등)
- 소규모(100kw이하) 사업지원 및 협동조합을 통한 참여 활성화
- 농촌지역 태양광 활성화 및 마을경로당 태양광시설 설치

## 3) 부문별 에너지 절약 및 합리적 이용

- 에너지 유형을 저소비형으로 전환, 저비용 고효율 에너지 설비 보급
- 건축 행위시 에너지 절약형 설비 설치 유도

## 4) 해양풍력 발전단지 조성 등 지역에너지 특화

- 조선산업 불황에 따른 유관산업 연계

– 장치산업으로서 조선관련 부품 하도업체 업종전환 대안으로 활용 가능

- 해양 등의 지리적 이점 활용 가능

– 발전기 소음억제, 육상경관 보존, 발전용량 확대 등 이점

- 정부의'해상풍력 Global Top 3 강국 도약'정책 부합
- 신재생에너지 관련 산업의 육성 및 환경 조성

### 5) 클린에너지 및 스마트 로컬 에너지 생산 인프라 구축

- 태양광·풍력 등 클린에너지 수요 관리를 통한 거제형 에너지 기업 설립, 에너지 자립마을 조성, 스마트에너지 수요관리 시스템 구축으로 신재생 에너지 자립기반 조성

  – 면·동 및 마을단위 에너지 자립마을 조성 확대 및 커뮤니티형 열병합 발전 등을 통해 지역주민이 주체가 되는 신재생에너지 생산도시 구축

- 정부의 탈원전화 정책에 따라 대규모 R&D 실증산업 센터, 탄소순환용 에코플랜트 조성으로 태양광·풍력·수소 등 3대 신재생 에너지 확산 기반 확충

  – 조선업과 풍력사업의 연계한 신재생 에너지 중심의 실증산업 센터 유치로 전문 인력 양성 및 고용창출로 지역경제 활성화

  – 연료 전지 및 LNG 발전소 등 신재생 에너지 민간기업 유치

### 6) 효율적 에너지 관리대책 수립

- 에너지 수요에 부응하기 위한 공급 인프라 구축 등의 효율적 관리대책 수립
- 에너지 관리체계 및 관련 산업 간의 연계방안 모색 등으로 지역 경쟁력 제고
- 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

# 제5장 경관 및 미관계획

1 현황분석
2 기본구상
3 경관 및 미관계획

# 제5장 경관 및 미관계획

## 1. 현황분석

### 1 자연경관자원

#### 1) 산림 경관

##### 가) 동서남북방향의 주요 산지축

- 동서방향(북병산~계룡산)과 남북방향(망산~대금산)으로 +자 형태의 산계를 형성함
- 거제시는 산방산, 계룡산, 선자산, 북병산, 노자산, 대금산으로 이어지는 산지축이 시가지 산림경관의 골격을 형성하며 주요 생태축으로 작용함

< 산림경관자원 현황 >




##### 나) 한려해상국립공원

- 거제시 남동쪽에 있는 북병산에서 망산에 이르는 능선의 동쪽지역이 해금강지구에 포함되어 있음
- 기존 시가지와 이격되어 있고 해안 부근의 도서지역 및 바다를 배경으로 생태적인 경관을 형성하고 있음

##### 다) 시가지 산림경관

- 계룡산, 국사봉 등 주요 산지축을 포함하고 있으며, 주요 능선을 중심으로는 100m 이상, 이외지역은 100m 미만의 낮은 평지 지형을 형성하고 있음

##### 라) 산림면적 감소

- 거제시의 산림면적은 2015년 기준 28,437ha로 2011년 28,656ha 대비 219ha 감소한 수치를 나타냄

  – 입목지 : 28,104ha → 27,603ha (501ha 감소)

  – 무입목지 : 552ha → 834ha (282ha 증가)

## 2) 규변 경관

### 가) 해안

< 수변경관자원 현황 >




- 거제시의 해안은 해안선이 복잡한 리아스식 해안으로 부속 도서와 만입이 발달함
- 해안을 따라 사빈과 역빈의 다양한 형태의 해수욕장이 분포하여 특색있는 경관을 형성하고 있음

### 나) 하천 및 호소

- 거제시의 수계는 연장이 5㎞ 내외로 대부분 짧게 형성되어 있으며, 지방하천이 17개소, 소하천이 129개소가 분포하고 있음
- 연초천이 연장 8㎞, 유역면적 23.69㎢로 가장 크며, 그 외에도 산양천, 둔덕천, 구천천, 고현천 이상 4개천을 연장 5㎞ 이상인 하천으로 분류할 수 있으며, 도심지에 있는 하천은 고현동 일원의 고현천과 수월천, 연초천이 있음
- 호소는 연초호, 구천저수지, 동부저수지, 양정저수지, 거제저수지 등이 분포함

### 다) 도서

- 총 73개의 도서지역을 형성하고 있으며, 그 중 유인도는 칠천도, 가조도, 산달도, 화도 등 10개이고 무인도는 63개가 있음
- 북서측과 남서측으로 수산자원보호구역이 지정되어 있으며, 남동측으로 한려해상국립공원 해금강지구가 지정되어 있음

## 3) 비시가화지역 경관

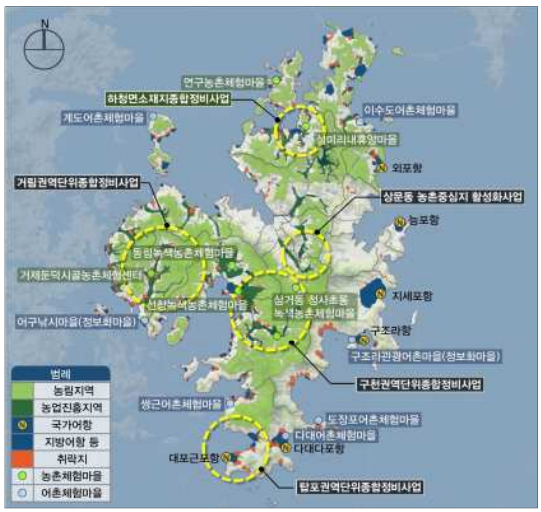
### 가) 농촌

- 거제시 내 2,354.3ha의 농업진흥지역을 중심으로 취락지 경관이 발달함

– 농업진흥지역 : 2,354.3ha (답 1,752.5ha, 전 78.6ha, 과수원 1.4ha, 기타농지 422.4ha, 비농지 99.4ha)

- 하청면 소재지 종합 정비, 상문동 농촌 중심지 활성화, 탑동·명동·구천권역 단위 종합 정비 사업을 중심으로 농촌 생활환경이 개선되고 있으며, 관광형 농촌체험마을 조성에 의해 농촌의 경관이 변화하고 있음

< 농·어촌경관자원 현황 >




## 나) 어촌

- 국가어항 6개소, 지방어항 20개소 등 총 106개소의 어항을 중심으로 취락지 경관이 발달함
- 국가어항 및 지방어항 등이 인접한 지역에 어촌체험마을 사업을 추진하여 어촌생활환경이 개선되고 있으며, 관광·휴양·친수 기능을 더한 복합형 다기능 어항 경관으로 변화하고 있음

## 4) 문제점 및 잠재력

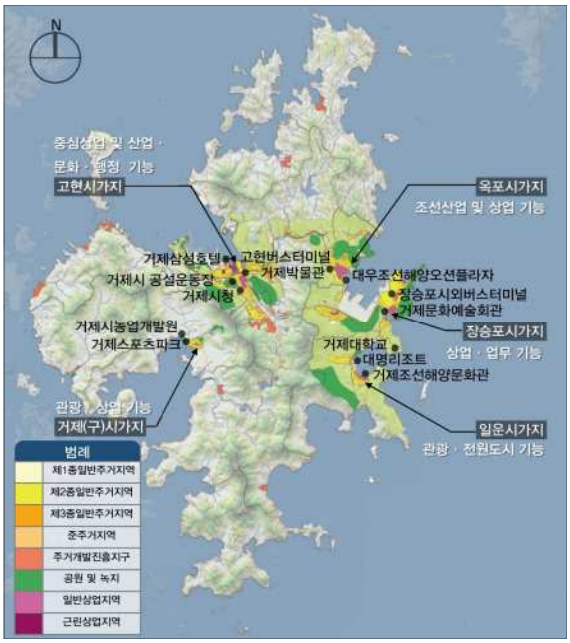
| 구 분 | 문 제 점 | 잠 재 력 |
|---|---|---|
| 산림 경관 | • 도시 확장 및 도시기반시설의 개발에 따른 산림축 훼손 및 단절화<br>• 점적인 관광개발에 따른 다수의 절토사면 발생 | • 거제 산계(山系)를 따라 생태자연도 2등급의 우수한 산림경관이 분포<br>• 해양 및 시가지 조망이 가능한 우수한 산지 조망점 보유 |
| 수변 경관 | • 대규모 거점 조성으로 산발적 난개발 지양<br>• 주변자원과의 연계성 결여 | • 조선산업 등 산업경관을 활용한 경관계획<br>• 해안을 따라 분포한 도서지역 등 지역적 특성 반영 |
| 비시가화지역 경관 | • 골프장 조성 등 비시가화지역 중심의 관광·휴양형 개발사업으로 경관 훼손<br>• 지역 및 자연적 특성이 결여된 개발로 획일화된 전원 경관 형성 | • 마을종합정비사업 등 지역단위 정비사업을 통한 지역특색 발굴<br>• 고유의 전원 경관 활용으로 지역 마케팅 활성화 |

## 2 도시경관자원

### 1) 시가지 경관

#### 가) 주거지역

< 시가지경관자원 현황 >




- 20호이상 주거용지가 밀집되어 있는 곳에 대한 분포에 의해 인구밀집권역은 신현권역, 장승포권역, 거제권역이 있으며, 현재 배후신시가지가 계획 중인 하청·장목권역도 추후 주택지경관에 있어서 중요한 지역이 될 것임
- 고현동의 경우 무분별하게 건축된 주택들로 인해 인동간격이 좁아, 사생활 침해 및 내부경관의 폐쇄감을 초래하는 현상으로 나타남
- 나대지의 관리 미흡으로 인해 그 나대지의 잡초, 경계부 담장 등에 대한 관리소홀로 인해 경관저해요소로 작용함
- 시가지별로 주택유형에 따라 구분된 경관이 형성되어 있음
  - 고현시가지 : 택지개발로 고층형 공동주택과 저층형 주택의 복합경관 형성
  - 옥포시가지 : 대부분이 제2종일반주거지역으로 저층형 주택경관을 형성하나, 제3종일반주거지역을 중심으로는 고층형 공동주택경관으로 변화 진행 중임
  - 장승포시가지 : 시외버스터미널을 중심으로 좌측은 저층형 주택경관, 우측은 고층형 공동주택경관 발달
  - 일운시가지 : 제2종일반주거지역으로 전원형 주택경관 우세
  - 거제시가지 : 구시가지로 단독주택 경관 발달

#### 나) 상업 · 업무지역

- 거제시 행정중심지에 있는 고현시가지 상업지는 거제시의 중심지가 되는 고현동 일원에 위치하고 있음
- 시가지별로 지역여건에 따른 경관을 형성하고 있음

– 고현시가지 : 일반상업지역으로 중·저층형 근린생활시설 밀집

– 옥포시가지 : 일반상업지역으로 근린생활시설 및 숙박, 주거시설 혼재

– 장승포시가지 / 일운시가지 : 어항 배후를 중심으로 근린생활시설 경관 발달

– 거제시가지 : 근린생활시설경관 및 면사무소 주변으로 재래시장경관 발달

## 2) 항만 및 산업 경관

### 가) 항만

- 거제시는 지방관리무역항인 고현항, 옥포항, 장승포항이 입지하고 있음

– 고현항 : 개항장으로 운영되며, 항만 구역을 중심으로 죽도국가산업단지, 한내조선특화농공단지, 오비일반산업단지 등 다수의 산단이 입지

– 옥포항 : 항만 구역을 중심으로 옥포국가산업단지가 위치하며, 개항장으로서 조선공업지원 항만임

– 장승포항 : 거제 동남단에 위치한 관문항이며 수산업지원 항만임

### 나) 산업

< 항만 및 산업경관자원 현황 >




- 거제지역은 1970년대 중반까지는 농어업에 치중하여 상당히 낙후되어 있었으나, 70년대 말 양대 조선소(대우, 삼성) 건립 후 부터 급속하게 성장 발전함
- 특히, 거제지역은 천혜의 임해지로서 조선산업에 필요한 공장입지, 도로 등 신조선 및 선박 수리해체의 여건 면에서 타지역에 비해 상대적 우위를 점하고 있음
- 거제시의 산업단지는 크게 국가산업단지, 일반산업단지, 산업개발진흥지구로 구분

– 국가산업단지 : 죽도국가산업단지(삼성중공업), 옥포국가산업단지(대우해양조선), 지세포자원비축단지(원유비축 및 중계기지 / 한국석유공사)

– 일반산업단지 : 조선분야산업단지로 폐·휴업 업체가 다수 발생

– 산업개발진흥지구 : 거제시 북서 해안에 점적으로 조선관련 산업단지 입지

## 3) 도시기반시설 경관

### 가) 도로

- 주요도로인 국도14호선, 국도5호선, 국지도58호선, 지방도1018호선이 경관코리더를 형성
- 국도14호선은 신현~옥포~장승포~남부면을 연결하는 주간선도로로서, 시가지 경관 형성과 동시에 국지도58호선과 지방도1018구간과 함께 해안 경관이 우수함

< 도시기반시설경관자원 현황 >




### 나) 철도

- 남부내륙철도(김천~거제)계획이 제3차 국가철도망 구축계획에 반영되어 있음

### 다) 교량

- 신거제대교는 국도14호선의 도로시설물로 통영에서 거제를 연결하는 진입부에 설치되어 있음
- 거가대교는 국지도58호선의 도로시설물로 거제와 부산을 연결하는 진입부에 설치되어 있음

### 라) 여객터미널

- 한려해상국립공원 구역 내 어항을 중심으로 관광유람선 노선 및 인프라가 발달함
- 지심도, 내도, 이수도, 산달도, 장사도, 매물도, 한산도의 도서지역을 연결하는 도선 및 여객터미널이 운영중임
- 주요 조망점에서의 여객터미널에 대한 랜드마크 기능 약화
  - 여객터미널 입구 등 주요 조망점에서 보여지는 시가지의 랜드마크 역할을 하는 야간조명장치 취약
  - 여객터미널은 대부분 이렇다 할 특색을 보여주지 못할 뿐더러 조도도 현격히 떨어져 주변지역에서 인지가 잘되지 않는 상태임

### 4) 문제점 및 잠재력

| 구 분 | 문 제 점 | 잠 재 력 |
|---|---|---|
| 시가지 경관 | • 다양한 가로시설 및 색채, 교통수단의 혼재로 주거 및 상업 경관 낙후<br>• 폐쇄적 경계처리 및 건조한 가로경관 조성<br>• 조선산업 위축으로 주택 공실률 증가에 따른 활력 저하 | • 고현항 항만재개발로 인한 주거 및 상업지역의 확대로 경관변화 예상<br>• 공공공간에 대한 경관정비<br>• 구도심과 연계한 경관 다양성 확보 |
| 항만 및 산업 경관 | • 조선산업 위축에 의한 중·소 조선 관련공장의 폐업 발생으로 경관성 저해 우려<br>• 해안에 입지한 산업설비의 부조화 | • 산업유산 및 잠재자원을 활용한 경관구조 다각화<br>• 항만재개발 등 도시개발사업과 연계한 경관정비 |
| 도시기반시설 경관 | • 거제시 진입도로에 대한 상징경관 개선 필요<br>• 국도14호선 교통량 과다 등으로 도시경관구조로서 특화 경관 부족<br>• 해안/산업 테마의 경관 연계 부족 | • 장래건설예정 철도 및 고속도로 경관변화 예상<br>• 도로이용에 따른 도심, 산업, 관광 자연 경관 변화 네크워크 연출 |

## 3 역사문화경관자원

### 1) 역사 및 문화재

- 거제시는 국가지정문화재 5건, 지방지정문화재 31건, 문화재자료 7건, 등록문화재 2건 등 풍부한 문화적 자원이 입지하고 있음

**< 유형별 문화재 현황 >**

| 합계 | 국가지정 문화재 | | | | | 지방지정 문화재 | | | | 문화재 자 료 | 등 록 문화재 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 소계 | 국보 | 보물 | 사적 | 천연 기념물 | 소계 | 유형 | 무형 | 기념물 | | |
| 45 | 5 | – | – | 3 | 2 | 31 | 6 | – | 25 | 7 | 2 |

자료) 2017 거제시 통계연보

- 국가지정문화재는 자연의 모습을 간직하고 있는 거제해금강(명승)과 역사적 건축물인 거제현관아, 둔덕기성(사적) 및 학동동백림과 팔색조 번식지(천연기념물) 등이 분포하고 있음
- 지방지정문화재는 유형문화재 6개소(거제향교, 장목진객사 등), 기념물 25개소(봉수대, 성곽터, 노수목 등)가 있음
- 그 밖에 문화재자료 7개소(외도 공룡발자국, 거제포로수용소 등)와 등록문화재 2개소 및 옥포대첩기념공원, 김영삼대통령생가, 술역리내평숲 등 향토문화재 39개소를 보유하고 있음

< 역사문화경관자원 현황 >




## 2) 문화 · 축제

- 거제시는 거제도 포로수용소유적박물관, 거제민속박물관 등 역사적인 문화공간과 거제문화예술회관, 청마기념관 등 예술적인 시설 등 다양한 문화공간이 조성되어 있음
- 맹종죽순 체험길, 계룡산 둘레길 등 9개의 테마길은 자연적 경관을 활용하여 조성한 체험공간임
- 거제섬꽃축제, 바다로 세계로, 거제대구수산물축제 등 시기별 지역축제를 보유하고 있음

## 3) 문제점 및 잠재력

| 구 분 | 문 제 점 | 잠 재 력 |
|---|---|---|
| 역사문화경관 | • 역사문화재의 발굴 및 관리 부재로 주변 경관과 부조화 및 요소별 연계를 통한 경관형성 취약<br>• 고유 역사문화 정체성 약화 | • 근현대문화유산은 중요자원으로 다양한 관광요소로 활용 가능<br>• 주변 경관인프라와 연계한 역사문화 경관의 인지성 확보 유리 |

# 2. 기본구상

## 1 기본전제

### 1) 기본이념

- 한려해상국립공원, 해금강 등을 비롯한 주변의 수려한 해안경관, 학동몽돌, 구조라, 함목 등 거제 전역에 산재한 해수욕장, 계룡산, 선자산, 산방산, 칠천도, 외도, 가조도 등 바다, 산, 섬의 풍부한 자연을 일상생활 속으로 끌어들여 생활 가까이에서 보고 느끼고 즐길 수 있도록 함으로써 삶의 질 향상
- 삼한시대 변한 12국의 하나로서 장목진객사, 고현성의 역사적 유적과 거제포로수용소, 청마생가 등 근대사의 주요 장소들이 남아있는 거제시의 고유한 정체성 보존
- 주변지역과의 연결을 위한 광역기반시설의 확충 등 교통발달에 의한 접근성의 향상과 잘 보존된 생태자원 등으로 해양관광 휴양도시이자 우리나라 조선산업의 메카로서 특성 극대화

### 2) 계획의 전제

- 거제의 " 고유가치 발굴과 지역민의 생활환경 개선" 을 위하여 경관계획의 기본에 충실하고, 창의적이며, 지속가능한 경관계획수립이 필요

< 계획요소 >




#### 가) 삶의 환경으로서 경관의 기능에 충실한 기본적인 경관

- 역사문화가 잘 보존된 도시경관 조성
- 거제만의 경관가치를 보전/관리/형성하여 살고 싶고, 머무르고 싶은 경관 형성

#### 나) 창의적 개성이 자원이 되는 경관

- 지역적 특성을 반영하여 해안 및 산지경관요소의 적극적 활용
- 제한적 지침에 의해 개성이 저해되지 않고 창의적인 경관형성으로 관광자원을 창출

### 다) 시간의 경관에 새로움을 더하는 지속적인 경관

- 자연적 경관과 인공적 경관이 어우러진 도시공간 형성
- 최신만을 따르지 않고, 과거와 현재, 미래로 이어지는 지역다움을 형성

## 2 미래상 및 목표 설정

### 1) 목표 및 전략

- 자연환경요소와 해양산업·관광요소, 역사·문화적인 요소가 어우러진 경관목표 설정

### 가) 쾌적한 친환경 해양도시경관

- 수려한 자연환경을 보전하는 친환경 해양도시경관 만들기

### 나) 매력적인 산업 · 관광도시경관

- 조선산업의 개성이 묻어나는 매력적인 해양산업도시경관 만들기

### 다) 상호 교감하는 역사 · 문화도시경관

- 시공간을 이어 가치를 향유하는 역사·문화도시경관 만들기

### 2) 경관 미래상

- 천혜의 자연경관을 보전하고 지역의 특수성을 가지는 역사경관 및 다양한 인공경관을 포함할 수 있는 개념으로서 **“새롭게 변화하는 아름다움 The Change-Up, 거제”**를 미래상으로 설정



## 3 경관형성 추진전략

### 1) 쾌적(快適) : 규려한 자연환경을 보전하는 친환경 해양도시경관 만들기

#### 가) 추진전략

**전략 1** 산림과 해안이 어우러지는 거제시 고유의 자연환경경관 보전

**전략 2** 자연과 조화로운 농산어촌 정취를 느낄 수 있는 서정적 전원경관 형성

**전략 3** 산림축을 바탕으로 위요된 시가지 및 전원의 자연적 코리더 보전 관리

#### 나) 관리방향

- 단절된 녹지축의 복원 정비를 통해 산림 경관의 연속성 확보
- 수자원의 주변자원과 연계한 경관 연출로 공간 활력 유도
- 해안지역의 경관가이드라인 수립으로 경관 관리 및 보전
- 각종 개발에 따라 단절되는 녹지대의 보전 및 복원 계획 수립
- 오픈스페이스 등 공공공간의 가이드라인 강화
- 마을종합정비사업과 연계한 농·어촌 정주환경 경관개선
- 산업구조변화에 따른 농·어촌 지역의 난개발 방지 및 경관가이드라인 수립 (색채, 주택·팬션 등 건축물 외부디자인, 야간경관 등)
- 조망경관이 우수한 산림경관축에 대한 조망 거점의 집중관리

### 2) 매력(魅力) : 조선산업의 개성이 묻어나는 매력적인 해양산업도시경관 만들기

#### 가) 추진전략

**전략 4** 시가지 내 산업단지 랜드마크 경관요소 강화 및 시가지 경관개선

**전략 5** 해양산업자원의 특화를 통한 활기차고 매력적인 도시브랜드 제고

**전략 6** 신규 관광개발사업지의 경관형성 및 가이드라인 수립의 관리강화

#### 나) 관리방향

- 산림경관과 연계한 시가지 및 산업단지 내 공원·녹지계획
- 연속적인 시가지 경관을 위한 항만·산업 경관 정비

- 공업지역 내 쾌적한 경관 회랑 확보의 입체적 경관 관리
- 도로를 중심으로 내·외부 경관을 고려한 도로경관디자인 개선방안 구축
- 스토리와 테마가 있는 도로경관계획으로 거제시 정체성 부각
- 교통인프라 장래계획과 연계한 디자인 가이드라인구축

### 3) 교감(交感) : 시공간을 이어 가치를 향유하는 역사·문화도시경관 만들기

#### 가) 추진전략

**전략 7** 산업구조 변화에 따라 산업 유산의 관광자원화를 통한 도시경관재생

**전략 8** 거제시 고유의 자연경관과 인공경관이 어우러지는 경관관리 및 유도

**전략 9** 역사 문화자원의 발굴 및 스토리가 있는 경관 정비로 도시이미지 강화

#### 나) 관리방향

- 산업구조 변화에 따른 기존 시가지와 연계성 있는 경관관리
- 주거지역 및 상업지역의 건축물 외관 및 가로 경관정비계획
- 관광·전원도시 지역의 자연환경을 고려한 고도제한 및 스카이라인 관리계획 수립
- 산재되어 있는 역사문화경관 자원의 유기적인 연결을 통한 인지성 제고의 틀 마련 및 통합 관리계획 구축
- 스토리와 테마가 있는 특화경관계획으로 지역경쟁력 강화

## 3. 경관 및 미관계획

### 1 기본방향

- 2030 거제시 경관계획 재정비 수립(안)에서는 지속가능한 거제시의 미래를 위하여 각 요소별 특성을 반영하는 핵심키워드 도출
- 도시기본계획에서는 거제시 경관 기본방향을 수용하며 **글로벌 해양조선의 메카 & 남해안 관광허브 "HELLO 거제"**라는 도시미래상 실현을 위해 해양산업도시, 문화관광도시, 해양레포츠도시, 명품행복도시로서의 경관형성을 기본방향으로 설정함

< 거제시 경관계획의 기본방향 >




## 2 경관구조의 설정

### 1) 경관구조의 체계화

- 경관구조의 거시적인 골격은 '경관권역, 경관축, 경관거점'으로 체계화
- 도시 전체적인 차원에서 지역별로 우세한 경관자원, 토지이용, 행정구역 등을 고려하여 경관계획의 공간적 권역 설정
- 도시의 기반을 이루는 자연경관, 특히 산림과 수변경관축, 시민들의 일상적 경관체험이 이루어지는 주요 가로축 등을 경관축으로 설정
- 역사·문화거점, 진입거점 등 목적 있는 활동이 이루어지는 거점을 경관거점으로 설정

### 2) 경관권역 설정

- 경관권역은 우세한 경관자원 및 토지이용 등을 고려하여 동질적이거나 유사한 경관자원이 분포하거나 동일한 생활권을 형성할 경우를 동일 권역으로 구분
- 도시기본계획상 경관권역은 생활권 계획과 연계하여 5개 경관권역으로 구분

#### 가) 정주휴양권역

- 장목면, 하청면, 연초면의 북부생활권을 기준으로 현재 농경지나 산지 등 대부분이 비시가화지역으로 이루어져 있으나 향후 거가대교와 연계한 장목면 일원의 개발과 해수욕장 등 휴양관광요소와의 연계를 위해 정주휴양권역으로 구분 설정

### 나) 중앙도심권역

- 고현동, 상문동 등 중앙생활권을 기준으로 거제시청을 중심으로 한 기존시가지와 삼성조선소, 고현항 등 산업경관과 시가지경관을 아우르는 지역을 중앙도심권역으로 구분 설정

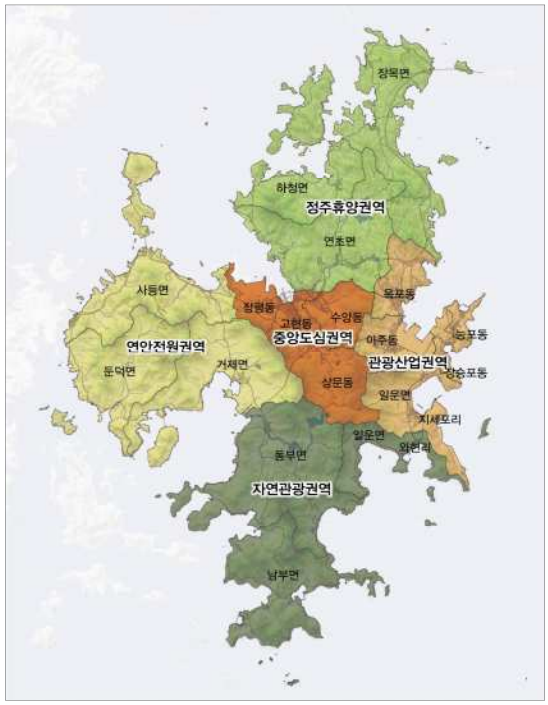
### 다) 관광산업권역

- 도시기본계획상 동부생활권에 일운면 지세포리를 포함하여 옥포조선소, 지세포항 및 해안변 관광지를 포함하는 지역을 관광산업권역으로 구분 설정

### 라) 자연관광권역

- 한려해상국립공원 및 자연문화재 등이 분포하고 있는 동부면, 남부면, 일운면 와현리를 자연관광권역으로 구분 설정

< 경관권역 구상 >




### 마) 연안전원권역

- 사등면, 둔덕면, 거제면의 서부생활권을 기준으로 통영에서의 진입관문경관 및 역사경관, 전원경관 등으로 대표되는 연안전원권역으로 구분 설정

## 3) 경관축 설정

- 거제시의 지형적 현황 및 주요기반시설, 해양관광요소를 고려하여 산림녹지 경관축, 간선도로 경관축, 유람 경관축, 해안도로 경관축 설정

### 가) 산림녹지 경관축

- 거제시를 가로지르는 남북축(대금산~망산) 및 동서축(산방산~옥녀봉)의 + 자 형태 산계를 기준으로 산림녹지 경관축 설정

< 경관축 구상 >



### 나) 간선도로 경관축

- 시가지를 관통하는 국도 5·14호선, 부산으로 연결되는 국가지원지방도 58호선, 부산과 통영으로의 관문역할을 하는 거가대교, 신거제대교를 간선도로 경관축으로 설정

### 다) 유람 경관축

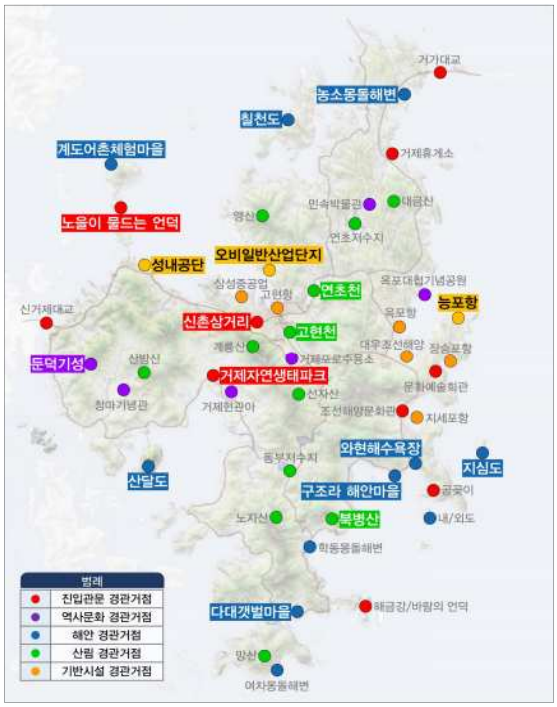
- 거제시 동측의 유람선, 여객선, 도선 등의 항로를 기준으로 유람 경관축 설정

### 라) 해안도로 경관축

- 남측의 해안선을 따라 연결된 지방도 1018호선과 국도14호선의 구간을 해안도로 경관축으로 설정

## 4) 경관거점 설정

< 경관거점 구상 >




### 가) 진입관문 경관거점(10거점)

- 시가지관문거점과 시 경계 관문거점으로 구분하여 도시 관문부인 거가대교, 신거제대교와 주요 교차로를 중심으로 경관거점을 설정
  - 시 경계 관문거점 : 신거제대교(통영방향), 거가대교(부산방향)
  - 시가지 관문거점 : 노을이 물드는 언덕(가조도), 신촌삼거리, 거제자연생태파크, 거제휴게소, 문화예술회관, 조선해양문화관, 공곶이, 해금강/바람의 언덕

### 나) 역사문화 경관거점(6거점)

- 역사·문화적 가치가 높거나 시민활동의 중심지가 되는 대표적인 거점을 설정
  - 둔덕기성, 청마기념관, 거제현관아, 거제포로수용소유적공원, 옥포대첩기념공원, 민속박물관

### 다) 해양 경관거점(11거점)

- 주요 해수욕장과 섬, 어촌마을 중 관광적 가치가 높은 지역을 거점으로 설정
  - 해수욕장 : 농소몽돌해변, 와현해수욕장, 학동몽돌해변, 여차몽돌해변
  - 섬 : 칠천도, 산달도, 내/외도, 지심도
  - 어촌 : 계도어촌체험마을, 다대갯벌마을, 구조라 해안마을

### 라) 산림 경관거점(12거점)

- 산계를 형성하는 산림경관과 주요 하천 및 저수지를 중심으로 경관거점 설정

– 산지 : 대금산, 앵산, 계룡산, 산방산, 선자산, 노자산, 북병산, 망산

– 하천 : 고현천, 연초천

– 저수지 : 연초저수지, 동부저수지

### 마) 기반시설 경관거점(9거점)

- 조선산업과 관련하여 해안변에 위치한 산업단지와 인근 무역항 및 어항을 경관거점으로 설정

– 산업단지 : 삼성중공업 등 조선소, 성내공단, 오비일반산업단지

– 무역항 : 고현항, 옥포항, 장승포항

– 어항 : 능포항, 지세포항

## 3 경관 및 미관계획

### 1) 경관권역 계획

- 진입경관 이미지 형성

– 통영과 부산으로 연결되는 신거제대교와 거가대교는 거제시를 대표하는 관문이 됨

– 거제시에 대한 긍정적 이미지를 형성할 수 있도록 관문경관계획 수립

- 시가지 전체의 조화로운 스카이라인 계획

– 고현동 일원의 기존시가지 중심으로 주변부에 주택건설사업이 연담하여 발생하고 있어 시가지 전역에 대한 전반적인 경관변화 예상

– 국도14호선과 국도5호선 등 시가지를 관통하는 도로에서 조망되는 시가지의 경관에 대한 조화로운 스카이라인 계획 수립

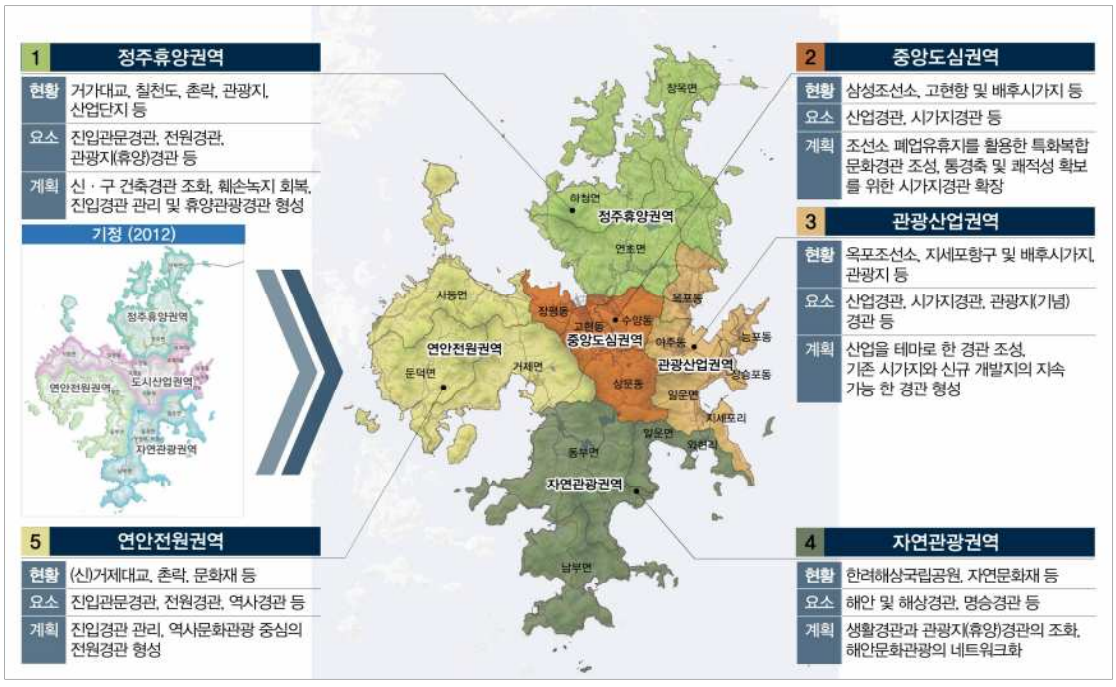
- 단절된 녹지축의 연계 및 체험경관 조성

– 삼성조선소, 옥포조선소 등 산업을 테마로 한 경관 조성 및 기존 시가지와 신규 개발지의 지속가능한 경관 형성을 통해 경관의 연속성 강화

– 우수경관자원을 활용한 특화가로 형성 및 조망 명소화를 통하여 체험할 수 있는 경관으로 조성

- 산림경관과 수변경관의 보전
  - 자연관광권역의 특징적 경관인 산림경관과 수변경관은 가능한 한 보전
  - 개발 시 경관적 고유성을 훼손하지 않는 범위 내에서 경관형성계획 수립
- 역사·문화 경관의 보전과 정비
  - 거제현관아, 거제포로수용소유적공원, 옥포대첩기념공원 등 풍부한 역사·문화 경관자원 주변에 대한 보전, 정비, 조성 계획 수립
  - 역사·문화 경관자원의 특성을 살릴 수 있는 보전과 정비 위주로 경관계획 수립
  - 둔덕기성 및 고현천변의 우수한 자연경관자원을 활용한 균형 있는 경관형성 및 보전
- 개발계획과 농어촌경관과의 조화
  - 장목관광단지 조성사업 등 비시가화지역의 개발 및 신규 관광단지 개발사업과 주변 농어촌지역 경관의 조화
  - 정주휴양권역은 시가지경관과 농업경관이 상존하는 지역으로 개발사업 및 관광요소간 연계시 지역 경관과의 조화 유도
- 수변 생태자원을 활용한 친수공간 형성
  - 지형적 특성에 따라 해안 및 도서지역 등 다양한 수변자원 분포
  - 우수한 생태환경자원을 활용한 생태·친수공간 조성 등 자연친화적 문화·교육공간으로 계획

**< 경관권역 계획 >**



## 2) 경관축 계획

- 주요 산지축의 보전 및 발전

– +자 형태의 산지축을 보전하고, 주변 자연경관과 연계하여 전체적인 생태자연경관 형성

– 주요 산림경관을 도심 내 녹지축과 연결하여 도시 구조의 기본 틀 형성

- 조망축 및 통경축의 보전

– 산지로의 조망권 및 통경축의 보전을 위하여 필요 지역은 중점적으로 관리하여 단절되지 않는 경관 형성

- 산림경관 스카이라인의 보전 및 형성

– 산림경관은 시가지 스카이라인의 배경을 형성하며 고층건물 중심의 도시화로 도시 스카이라인이 주요 산악의 스카이라인을 보전하면서 형성할 수 있는 지침 마련

- 다양한 수변활동이 가능한 친수공간 조성

– 지방하천과 저수지 등의 수계와 연접한 공원을 연결하는 자연자원 네트워크 구축

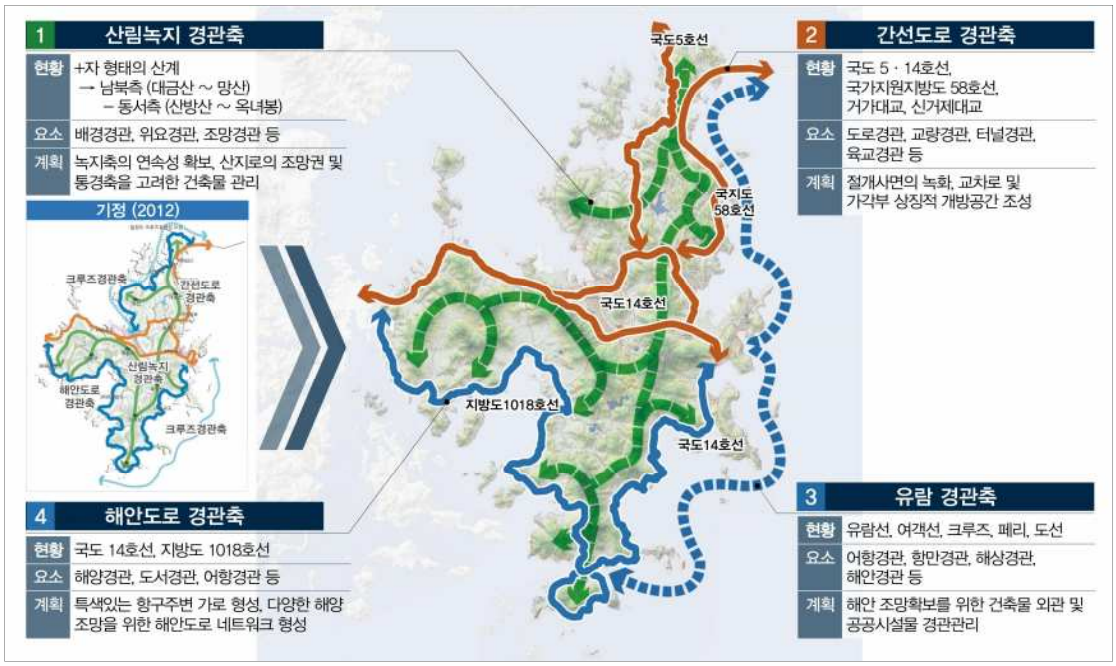
– 수경관과 산림경관을 조망하여 함께 즐길 수 있는 거점을 조성하고 주변자원과 연계한 다양한 프로그램 개발 등을 통하여 수변활동을 체험할 수 있는 친수공간 조성

- 도로별 특성화에 의한 정체성 확보

– 도로의 기능에 따른 구분과 교차로 및 가각부에 상징적 개방공간 조성으로 특색있는 경관 형성

– 주요 거점지역과의 연계를 통한 특성화 및 다양한 해양조망을 위한 해안도로 네트워크화

**< 경관축 계획 >**



## 3) 경관거점 계획

- 시 경계 및 시가지 관문지역의 상징성 강화

– 외부에서 거제시로 진입할 때 1차적으로 접하는 시 경계 관문과 시가지 내부로 진입하는 2차 관문지역의 상징성 강화로 거제시의 정체성 연출

– 관문지역의 공간적 특성 및 주변 환경과 조화되도록 경관 연출 방식의 다양화

- 자연적 요소를 활용한 진입경관 창출

– 자연경관 배경과 어울리는 친환경적 경관 연출 및 산경 혹은 수변으로의 조망 확보

– 자연적 요소를 적극 활용하여 가로변을 정비하고 특색 있는 가로수 도입으로 쾌적한 경관이미지와 녹시율 증대

– 거제시의 지역축제와 연계하여 시기별, 계절별 입체적 경관 형성

- 역사·문화 경관자원의 클러스터화

– 거제시의 주요 문화재, 어촌마을, 문화시설 등 점적으로 존재하는 경관자원에 대해 유형별 클러스터화

– 역사·문화 경관자원의 클러스터화로 경관 특색을 강화함과 동시에 거제시 고유의 역사·문화 활성화의 거점이 될 수 있도록 함

- 주변 지역사회와의 연계성 강화

– 개별 자원만의 강조가 아닌 주변 자연환경과 타 경관자원을 고려한 자연친화형 계획 수립

– 경관 자원 주변 가로시설물의 정비와 다양한 계층을 고려한 체험 프로그램의 도입을 통하여 활기찬 역사·문화경관거점 형성

- 해안에 주요 거점지역을 중심으로 한 경관 형성

– 원경과 근경을 고려하여 도서지역을 활용한 특색있는 경관 창출

– 지속가능한 경관거점 형성을 위하여 매력적인 해안경관의 보전 및 관광지 경관 관리

- 산지, 하천, 저수지 등 시가지 내 경관요소와의 연계

– 시가지에서 조망되는 경관요소와의 조화로운 연계를 위해 도심 속 자연성 보전 및 수려한 경관조망 거점 확보

- 항만·산업·관광을 연계한 해양경관 특화

– 삼성중공업 등 대규모 조선소에 대한 주·야간 경관 형성 및 관광요소로의 연계

– 연안 셔틀 크루즈와 도서지역 관광프로그램 개발과 연계하여 해안에 특색있는 경관을 조성하고 항만시설의 경관특성화를 통한 인지성 제고

< 경관거점 계획 >

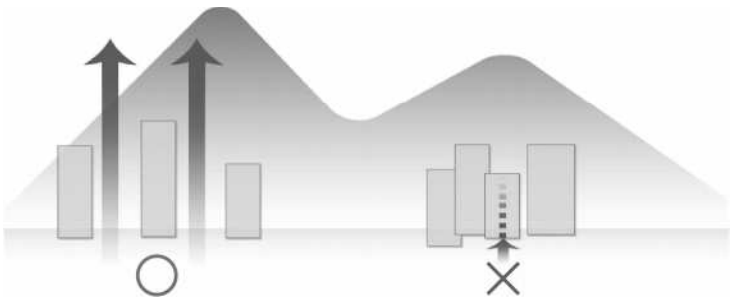


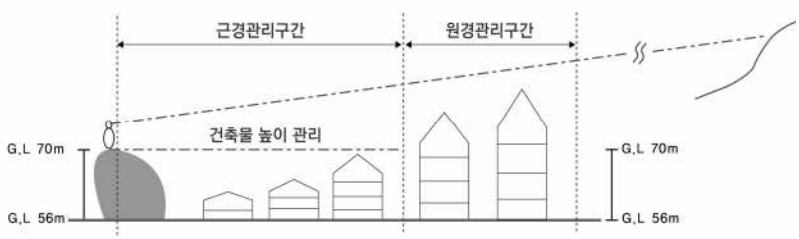

## 4) 경관조망 계획

### 가) 기본방향

- 거제시 주요 조망점 중 시가지경관 조망거점에 대한 경관조망계획을 수립하여 향후 시가지 내외부 건축물의 높이 및 통경축에 관해 경관 형성·관리 방안 수립
- 거제시의 구조적 특징 및 상징조망 경관자원의 지속 관리를 위하여 설정

### 나) 조망계획

| 구 분 | 조 망 계 획 |
|---|---|
| 계룡산 등 주요 경관거점의 조망 관리 | ○ 조망시 개방감 확보와 정돈된 도심 이미지 형성을 위하여 주요 조망지점에서 인접한 주변 상업 건축물의 높이 관리를 도모함<br>○ 이와 더불어 도심 외곽에 새롭게 형성되고 있는 공동주택의 높이 및 배치 관리를 통하여 통경축을 확보토록 함<br>< 건축물 배치 관리 ><br>  |

| 구 분 | 조 망 계 획 |
|---|---|
| 주요 가로공간의 경관축 관리 | ○ 외부와 연결되며 거제시 주요 간선도로 역할을 하는 국도 14호선과 국도5호선의 상징성 확보 및 조망축의 확보가 필요함에 따라 향후 가로변 신규 건축물의 배치와 높이를 관리토록 함 |
| 경관권역별 건축물 관리 | ○ 중심시가지 외곽부 공동주택으로 인한 주변 산지 조망의 저해 현상 발생을 방지하기 위해 향후 건축물의 높이 및 배치 관리를 통하여 통경축 확보를 도모함<br>**< 건축물 높이 관리 >**<br>  |

## 다) 통경축 계획

- 고현천 등 하천을 수변통경축으로 설정하고, 시가지를 가로지르는 주요 간선도로를 도로통경축으로 설정

| 구 분 | 관 리 방 안 |
|---|---|
| 수변 통경축 | ○ 하천 주변으로 무분별한 공동주택 건립 지양<br>○ 장변의 대규모 건축물 지양 및 자연과 조화를 이루는 건축물 입면 계획<br>○ 중장기적으로 건축선 후퇴 등을 통한 개방감 확보 |
| 도로 통경축 | ○ 도로 전면부에서 후면부로 점층적으로 높아지는 건축물 스카이라인 유도<br>○ 중장기적으로 건축선 후퇴 등을 통한 개방감 확보<br>○ 주변 구릉지 조망을 위한 무분별한 공동주택 건립 지양<br>○ 도심 외곽부 공동주택 계획시 탑상형 권장 |

## 5) 건축물경관 계획

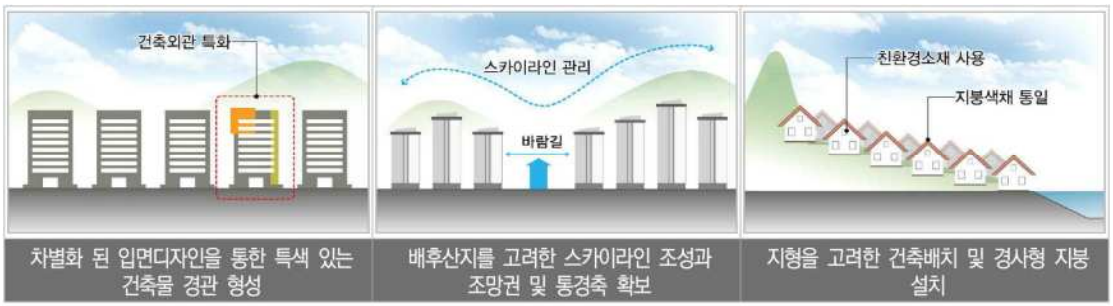
### 가) 기본방향

- 거제시의 경관현황을 바탕으로 건축경관의 문제점을 개선하고 향후 개발되는 건축물의 경관이 조화롭게 형성될 수 있도록 관리하는 기반을 마련하고자 함
- 조선산업도시이자 해양관광·휴양도시로서의 색을 나타낼 수 있는 지역성과 역사성을 반영
- 거제시의 산림경관, 해안경관, 수변경관, 농어촌경관 등을 고려한 건축물 경관의 관리방안을 제시하고 자연과 조화로운 건축물 경관 연출
- 건축물의 문화적·관광적 가치를 높여 거제시만의 창의적인 경관을 형성하고 정돈된 도시경관을 유도하기 위하여 아래의 기본방향을 바탕으로 함

| 01 정체성 | 02 조화성 | 03 일관성 |
|---|---|---|
| 지역성을 고려한 건축물 계획으로 건축물의 경관특화 및 관광자원화 | 자연환경, 인공물, 시간변화에 유연하고 조화로운 건축물 계획 | 유형별 관리를 통한 건축물의 일관성 있는 경관 형성 |

### 나) 경관디자인 계획

- 획일적인 건축물의 입면 형성을 지양하고 세련되고 정돈된 건축외관계획
- 건축물과 배경 산지로 형성되는 스카이라인과 통경축 및 조망권을 고려한 건축배치계획
- 주변 지형과 환경을 고려한 건축 외관과 형태디자인 및 색채특화계획




| 차별화 된 입면디자인을 통한 특색 있는 건축물 경관 형성 | 배후산지를 고려한 스카이라인 조성과 조망권 및 통경축 확보 | 지형을 고려한 건축배치 및 경사형 지붕 설치 |
|---|---|---|

### 다) 건축 유형별 경관계획

- 건축물의 유형은 건축법 시행령을 고려하여 공동주택, 단독주택 및 펜션, 상업·업무 건축물, 공업건축물, 공공건축물의 건축 유형별 경관가이드라인 제시
- 건축물의 용도를 고려하여 배치, 형태, 재료, 진출입부, 주차장, 담장, 외부공간 등 구체적인 세부계획 제시

| 구 분 | 주 요 내 용 |
|---|---|
| 공동주택 | ○다양한 도시경관 연출을 위한 리듬감 있는 스카이라인 계획<br>○해안 및 산지 등 자연경관의 경계를 고려하여 개방적인 단지 배치 |
| 단독주택 및 펜션 | ○지역적 특성에 따른 통일감 형성과 인접한 개별 건축물 간의 조화 유도<br>○관광지 등과 같이 외부에 노출된 지역의 특색 있는 건축물 경관 연출<br>○평지붕 지양 및 과도한 장식, 색채 등의 나홀로 건축물 지양 |
| 상업·업무 건축물 | ○주변 건축물의 경관적 연결성 및 조화 고려<br>○대지 내 공지 조성 등 공공공간 확보를 통하여 공공성을 제고 |
| 공업건축물 | ○주변 자연과 조화로운 친환경적인 산업단지 건축물 및 색채경관 연출<br>○산업단지의 기능을 고려한 독창적이고 상징적인 건축물 디자인 유도<br>○조선산업자원 재생을 통한 색채 및 공간의 이노베이션으로 관광자원화 |
| 공공건축물 | ○커뮤니티 공간 기능의 강화를 위한 건축물 외부에 개방된 휴게공간 조성<br>○지역을 상징할 수 있는 건축물 소재 차별화로 지역의 정체성 확보 |




## 6) 야간경관 계획

### 가) 야간경관현황

#### (1) 요소별 야간경관현황

- 거제시는 내륙중심의 열십자형 산지능선에 의하여 자연경관이 우세하며 해안 위주의 산업도시경관이 발달된 도서지역으로서, 대체적으로 어두운 경관을 형성하며 빛의 대비가 심하고 불균형적인 야간경관을 형성하고 있음

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 수변공간 | ○아름다운 항구의 풍경을 볼 수 있는 조화로운 야경 조성 필요<br>○화려하고 지나친 조명의 연출보다 자연친화적이고 쾌적한 경관과 랜드마크를 강조하는 균형 있는 야간경관 형성 필요 |
| 도로 및 터널 | ○터널 및 도로, 교량 등은 대체로 정리되어 있으나 일반도로의 경우 암전구간과 가로등 확충 등안전한 주행과 도시구조 인지를 위한 개선 필요<br>○거제시 전체적인 도로의 위계에 따른 야간조명 설치 원칙 필요 |
| 거리 및 주요조망 | ○원경과 근경이 함께 보이는 가시권이 넓은 지역<br>○축경관과 면적경관의 조화로움 필요 |
| 상업지역 | ○상업지의 다양한 조명기구에 의해 빛의 혼재와 과도한 휘도 및 조도로 인한 복잡한 경관이 형성되어 있으며, 옥외광고물, 건축, 거리조명 등 조명기구 설치에 대한 기준수립으로 효율적 관리가 필요함 |
| 펜션 등 관광요소 | ○거제시 전체적으로 해안변 관광지 발달로 인한 숙박시설이 고루 분포<br>○산지를 배경으로 한 펜션 등 단독건물 등의 과도한 휘도와 장식조명의 대비가 크게 나타남 |

### (2) 권역별 야간경관현황

#### 정주휴양권역

- 거가대교 진입부 랜드마크적 경관조명이 되어 있음
- 도로변 가로등을 제외하고 대체적으로 어두워 야간운행 할 때 안전성 우려
- 일부 가로등의 상부조명과 하부조명의 색온도 대비가 심해서 시야의 혼란야기

#### 중앙도심권역

- 상업지는 다양한 조명기구 및 광고물에 의한 과도한 휘도와 조도로 혼잡
- 중심부로서 야경관광의 장소성 및 인식성 결여로 평이한 도시야경 연출
- 주거지 주변 가로는 가로등 부족 및 점멸상태로 우범화 우려

#### 관광산업권역

- 도로와 관광지 건물과 밝기 대비가 심함
- 해안변 상업시설의 과도한 휘도와 조도로 인한 빛공해 심화
- 오픈스페이스, 도심외곽 등 야간활동의 안전을 위한 조명 확충 필요
- 대우조선 산업단지의 특색 있는 야경 연출
- 옥포항 친수공간 시범사업에 의한 경관조명사업으로 야경특화

### 연안전원권역

- 주민거주지역과 농경지, 산림 등 자연요소 분포지로 대체적으로 어두움
- 도로변 가로등 제외하고는 낮은 조도로 야간활동의 안전성 문제야기
- 도로변 크기와 낮고 밝은 광고물의 적치로 안전상 관리필요

### 자연관광권역

- 해수욕장 등 상업밀집지역은 무분별하고 과도한 빛의 누수와 혼재로 빛공해 심화
- 유명 자연관광지의 경우 주경에 비해 야경의 경관성이 떨어짐
- 자연의 보전 및 생태가치가 높은 경관권역으로서 자연환경을 고려한 관리기준 필요

## 나) 기본방향

- 안전하고 쾌적한 생활정주 환경조성 및 해양산업의 이색적인 야경과 더불어 다양한 축제와 관광프로그램을 특화하는 조명계획의 기초인프라 마련과 체계적이고 계획적인 야간경관 조성을 위한 3가지 테마를 설정

## 다) 야간경관 미래상 및 추진전략

### (1) 미래상

- 역동적이고 희망적인 거제 도시브랜드와 쾌적하고 다채로운 도시경관의 2020/2030 거제시 경관계획 컨셉을 담은 야간경관의 미래상 설정
- 다시 찾고 싶고, 살고 싶은 거제시 경관 형성 및 특색 있고 안전하며, 쾌적한 정주환경 형성을 위한 야간경관의 개념 정립




### (2) 추진전략

### " 안전하고 쾌적한 빛"

- 자연생태보전 및 조화를 이루며 쾌적하고 안전한 생활정주 야간환경 조성·친환경 에너지의 조명계획 수립

### “ 활기차고 다채로운 빛”

- 매력적인 관광요소로서 야경관광 창출·범죄예방환경설계(CPTED)개념과 연계한 안전한 생활환경 조성계획

### “ 품격있고 감성적인 빛 ”

- 거제의 과거와 미래가 공존하는 품위 있고 교감하는 심미적 조명경관·아름다운 해안선의 야간 풍치 조성의 경관형성




## 라) 권역별 야간경관계획

| 구 분 | 기 본 방 향 | 빛의 이미지 |
|---|---|---|
| **정주휴양권역** | ○개발사업 주변의 야간경관관리 및 안전하고 쾌적한 정주야간환경조성<br>○거가대교 상징성을 위한 경관조명 특화<br>○주요 도로의 도시이미지 향상으로 경관조명 강화 | **쾌적한 빛** |
| **중앙도심권역** | ○야간도시의 상징성을 위한 세련된 조명환경 조성으로 활기찬 시가지경관 창출<br>○고현천 등 매력적인 야간경관 명소화 추진<br>○상업지의 혼재된 발광광고물의 관리계획 필요<br>○고층, 고밀도의 주거단지 야간경관관리 | **세련된 빛** |
| **관광산업권역** | ○산업도시로서 특화된 야경 관리<br>○산업조명과 대비되는 주변과의 안전하고 쾌적한 조명확보 필요<br>○상업지의 혼재된 발광광고물의 관리계획 필요 | **매력있는 빛** |
| **연안전원권역** | ○주민주거지역과 농경지, 산림 등 자연요소 분포지로 편안한 빛의 환경 조성<br>○주요 경작지 및 농장 주변의 누수 되는 빛공해가 없도록 간판과 가로등의 관리<br>○주거지 진입과 생활환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 조도확보<br>○주요 역사문화자원의 품격 있는 야간조명 연출 | **편안한 빛** |
| **자연관광권역** | ○한려해상의 수려한 해안자연을 서정적이고 매력적으로 보일 수 있는 감성적인 빛의 환경 조성<br>○해안마을 및 해수욕장 관광지의 성격을 고려한 정주환경과 숙박, 상업시설의 야간경관 관리<br>○생태가치가 높은 산림보호구역은 조명으로부터 보호관리 | **감성적 빛** |




## 4 경관형성 전략

### 1) 경관형성(공공주도사업)

- 하천변 녹지축 및 시가지 주변 녹지대, 가로수에 대한 점진적인 정비
- 도로 및 보도폭원 확보, 전선 지중화 사업을 통해 구시가지 가로경관을 개선하고 5일장 등 시장의 현대화 및 시설정비를 통한 경관 개선
- 공원, 광장 등 공공시설에 호수, 분수, 실개천 등과 같은 수경시설 도입을 권장하여 다양한 수경공간 연출
- 도시 진입부, 주요 교차로 주변 등의 결절점에 사인, 가로등, 가로수 등 시설정비사업을 통한 이미지 개선
- 시범지구의 도입을 통해 공공이 경관개선에 적극 개입함으로써 바람직한 경관상에 대한 비전 제시
- 중점경관관리구역의 지정 및 공공부문의 지속적 관리

### 2) 경관관리(민간부문 유도)

- 조망점을 경관관리 심의에 활용하여 경관계획 의도에 맞는 경관형성 유도
- 지구단위계획구역은 경관상세계획으로 관리함으로써 해당 지역의 특성을 고려한 지역이미지 형성 유도

- 건물 저층부 파사드 및 건축선의 통일, 공개공지에 대한 지침 제시를 통한 가로경관개선 유도
- 경관협정 및 특정구역 지정과 공공의 부분지원을 통한 민간부문에서의 옥외광고물 정비 유도

### 3) 신규 개발지의 집중관리

- 도시구조 및 경관은 한번 결정되면 쉽게 변하지 않으므로 개발이 예정된 지역에 대한 경관형성을 집중 관리함으로써 효율성 제고
- 신규 개발지역은 기존 시가지 및 주변 자연경관의 조화를 고려하되 개발특성에 적합한 계획수립으로 거제시의 이미지에 적합한 도시경관 형성

### 4) 시민참여 유도

- 앞으로의 도시경관은 공공주도의 사업방식보다는 시민 중심으로 자발적인 경관개선을 바탕으로 이루어져야 함
- 초기에는 공공주도에 의한 시범사업을 중심으로 시민들의 관심을 증대시키고, 궁극적으로 민간주도에 의한 경관형성을 통해 시민들의 참여 유도
- 시민참여의 활성화를 도모하기 위하여 경관개선과 관련된 사업에 참여하는 이해당사자들이 경관협정을 맺을 경우 공공의 지원을 통한 경관개선 유도

### 5) 거제시의 이미지 최대한 활용

- 해수욕장 등 수변공간, 지역축제를 연상시키는 이미지를 최대한 활용하여 지역의 특색을 나타내고 지역홍보와 연계할 수 있는 경관 형성
- 비시가화지역의 특징적인 이미지를 활용하여 지역개발 시 지역의 특수성을 경관계획에 반영하고 숙박시설 등 관광요소로 도입함으로써 관광객에게 독특한 체험 기회 제공

# 제6장 공원 및 녹지계획

1 현황분석
2 문제점 및 계획과제
3 기본구상
4 공원 및 녹지계획
5 실천전략

# 제6장 공원 및 녹지계획

## 1. 현황분석

### 1 공원·녹지현황

#### 1) 공원 현황

- 도시자연공원구역 4개소(7,364천㎡), 근린공원 22개소(9,061천㎡)가 결정되어 있으며, 전체 공원면적은 총 18,035천㎡임

< 공원 결정 현황 >

| 구 분 | 총 계 | 도시자연 공원구역 | 근린공원 | 문화공원 | 수변공원 | 역사공원 | 체육공원 | 묘지공원 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 개 소 | 39 | 4 | 22 | 3 | 4 | 3 | 2 | 1 |
| 면적(천㎡) | 18,035 | 7,364 | 9,061 | 277 | 157 | 251 | 303 | 622 |

자료) 2020년 거제시 공원녹지기본계획(변경)(2015.05)

- 생활권별 1인당 공원면적은 중앙생활권 6.4㎡/인, 동부생활권 37.3㎡/인, 서부생활권 34.8㎡/인, 남부생활권 229.7㎡/인, 북부생활권 115.1㎡/인으로 나타남

< 생활권별 공원 현황 >

| 구 분 | | 총 계 | 중 앙 | 동 부 | 서 부 | 남 부 | 북 부 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 인구(인) | | 271,361 | 118,170 | 91,219 | 26,539 | 13,130 | 22,303 |
| 전체 | 개소 | 39 | 9 | 15 | 7 | 3 | 5 |
| | 면적(천㎡) | 18,035 | 5,630 | 5,898 | 923 | 3,016 | 2,568 |
| 도시자연 공원구역 | 개소 | 4 | 2 | 2 | – | – | – |
| | 면적(천㎡) | 7,364 | 4,870 | 2,494 | – | – | – |
| 근린공원 | 개소 | 22 | 7 | 7 | 3 | 2 | 3 |
| | 면적(천㎡) | 9,061 | 760 | 3,067 | 415 | 2,989 | 1,830 |
| 문화공원 | 개소 | 3 | – | 2 | 1 | – | – |
| | 면적(천㎡) | 277 | – | 74 | 203 | – | – |
| 수변공원 | 개소 | 4 | – | 3 | – | 1 | – |
| | 면적(천㎡) | 157 | – | 130 | – | 27 | – |
| 역사공원 | 개소 | 3 | – | 1 | 1 | – | 1 |
| | 면적(천㎡) | 251 | – | 133 | 2 | – | 116 |
| 체육공원 | 개소 | 2 | – | – | 2 | – | – |
| | 면적(천㎡) | 303 | – | – | 303 | – | – |
| 묘지공원 | 개소 | 1 | – | – | – | – | 1 |
| | 면적(천㎡) | 622 | – | – | – | – | 622 |
| 1인당 공원면적(㎡/인) | | 39.3 | 6.4 | 37.3 | 34.8 | 229.7 | 115.1 |
| 유원지 | 개소 | 5 | 1 | 1 | 1 | 2 | – |
| | 면적(천㎡) | 1,069 | 100 | 644 | 100 | 225 | – |

자료) 2020년 거제시 공원녹지기본계획(변경)(2015.05), 2020년 거제도시기본계획(2015)
주) 인구는 거제시 통계연보(2017) 참고

## 2) 녹지현황

- 녹지는 전체 104개소 1.331㎢로, 완충녹지 58개소 1.117㎢, 경관녹지 46개소 0.214㎢가 결정되어 있음

< 거제시 녹지시설 현황 >

| 구 분 | 시설수(개소) | 면 적(㎡) | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 계 | 104 | 1,330,801 | 100.0 | |
| 완충녹지 | 58 | 1,116,983 | 83.9 | |
| 경관녹지 | 46 | 213,818 | 16.1 | |
| 1인당 녹지면적(㎡/인) | - | 5.0 | - | |

자료) 2020년 거제시 도시관리계획(2018)

## 3) 유원지 현황

- 소동유원지, 문동유원지, 신계들유원지, 와현유원지, 장승포유원지 등 5개소가 계획되어 있음

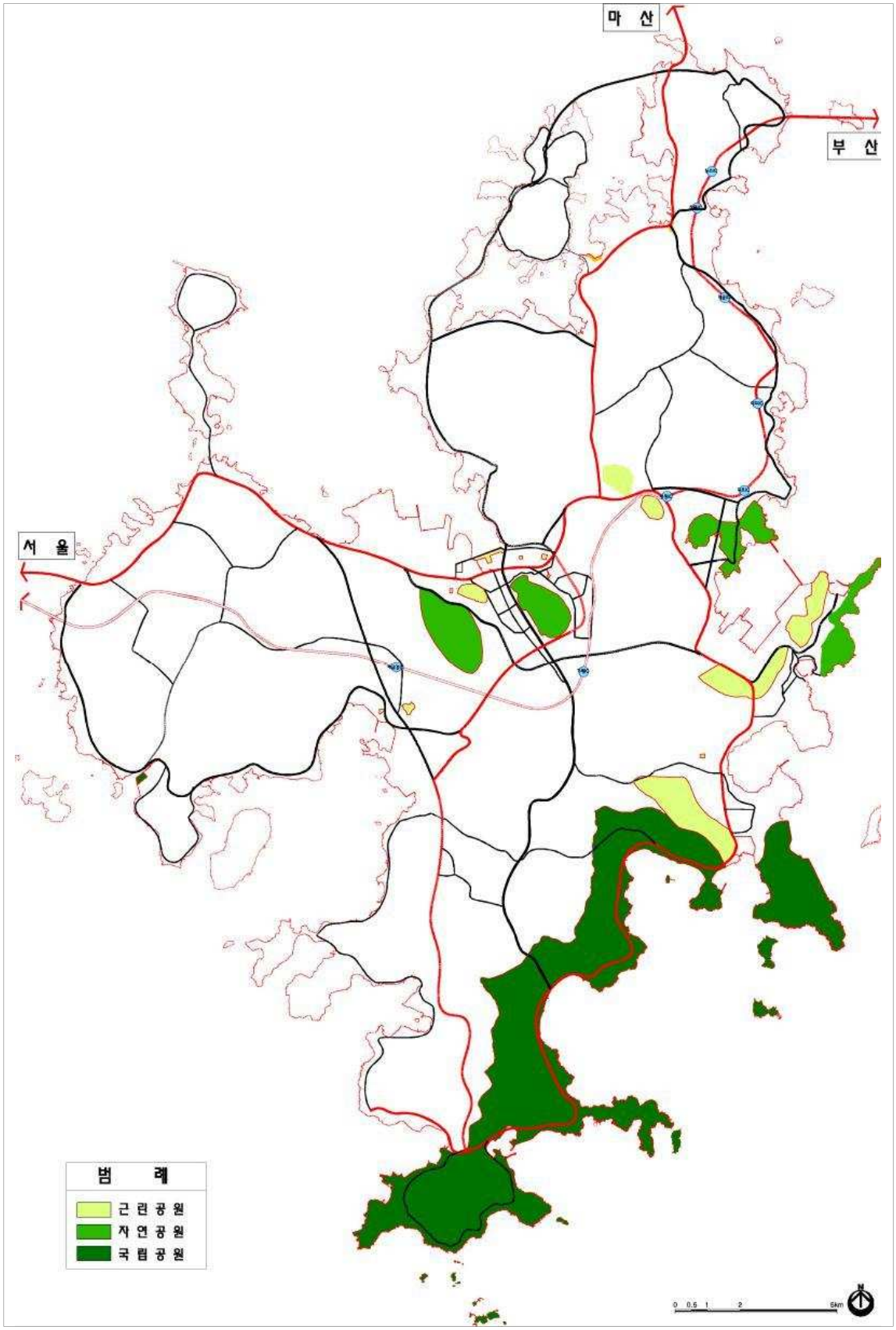
< 유원지 현황 >

(단위 : 천㎡)

| 구 분 | 위 치 | 규 모 | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 소동유원지 | 일운면 소동리 일원 | 175 | |
| 문동유원지 | 문동동 일원 | 100 | |
| 신계들유원지 | 사등면 오량리 일원 | 100 | |
| 와현유원지 | 일운면 와현리 일원 | 50 | |
| 장승포유원지 | 장승포동,능포동 일원 | 644 | |

자료) 2020년 거제도시기본계획(2015)

< 도시공원 현황도 >



# 2. 문제점 및 계획과제

## 1 문제점 및 잠재력

### 1) 문제점

#### 가) 공원·녹지의 연계 부족

- 천혜의 자연조건을 가지고 있으나 산지형 공원이 많고 특화된 테마를 형성하지 못하고 있어 다양한 여가활동을 반영하지 못하고 있음
- 생활권을 연결하는 녹지체계가 형성되어 있지 않아 도심녹지축 경관이 부족하고 녹지축 단절구간이 많음

#### 나) 이용가능한 시설공원의 부족 및 접근성 결여

- 국립공원, 도시자연공원 등 양적으로 충분한 공원이 지정되어 있는 장점이 있으나 일상적 생활에서 편리하게 이용할 수 있는 도시공원은 적음
- 휴식 및 산책을 위한 공원으로서 접근이 쉬운 근린공원 또는 집근처 어린이공원 및 소공원이 부족

#### 다) 공원 · 녹지 체계의 단절

- 지역적으로 양호한 임야와 농경지, 수자원(하천 등)이 분포하고 있음에도 불구하고, 축의 개념이 미약하여 체계적인 연계가 약함
- 거제시 내의 공원 및 녹지의 배치가 점적인 형태로 주변부의 녹지와 단절되어 도시생태계의 유지가 어려움

#### 라) 다양한 여가수요에 대응하는 공원 부재

- 공원별 특성화된 주제가 없어 다양한 도시민의 여가수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 부재로 공원이용이 체육, 휴양의 단순한 기능만 수행

### 2) 잠재력

#### 가) 접근성 개선 및 풍부한 문화·유적의 분포

- 거가대교 개통, 남부내륙철도 등 광역교통여건이 개선되고 있으며, 포로수용소 유적공원, 옥포대첩기념탑 등 산재한 역사유적 등을 공원·녹지 축으로 연계하여 거제시의 지역경제 활성화를 촉진할 수 있는 관광산업 발전 가능성이 높음

- 한려해상국립공원이 남해안 관광벨트축상에 입지하고 있어 생태거점으로서의 공간조성 가능
- 입지가 양호한 도심지 내 공원에 다양한 커뮤니티 시설을 설치하여 시민의 휴식공간 확보와 융복합공간으로 활용 가능

### 나) 다수의 하천 보유

- 고현천, 연초천, 아주천, 소동천 등의 수변공간을 이용한 녹지와 수환경의 환경친화적 공원·녹지 개발 가능
- 수산자원보호구역 등에 의한 규제로 존치지역 설정 및 자연환경과 생태계 보존을 위한 수변공간으로 유지
- 친수공간 조성 및 해안경관 등 수변공간의 활용과 가치에 대한 인식이 높아짐

### 다) 유기적 네트워크화 용이

- 풍부한 해안과 산지 등을 활용하여 도시 내 근린공원, 하천, 소규모 산림, 가로, 보행자도로, 도시배후삼림 등을 체계적으로 연결하여 그린네트워크(Green Network)형성 유리
- 아름다운 수경 및 산림을 관망할 수 있는 지리적 이점을 가지고 있으며 관광자원화를 도모 가능
- 인위적인 공원 시설물 배치보다 자연적 경관을 활용한 공원 조성과 이용자가 즐길 수 있는 시설물 배치 용이

## 2 계획과제 도출

### 1) 환경을 생각하는 녹지의 보존

- 해안변과 한려해상국립공원 등 자연환경과 조화되는 보존 및 이용체계 확립
- 무분별한 산지의 개발을 방지하고 단절된 녹지의 연계를 위한 네트워크 계획 수립
- 시가지로 흐르는 수계를 활용하여 블루네트워크 및 그린네트워크의 조화를 이루는 계획 수립

### 2) 풍부한 녹지자원 확보

- 현황 및 지역여건을 고려하여 실제 이용이 가능한 녹색공간 확충
- 시가지를 관통하는 가로망을 이용한 가로수의 단계별 확충으로 그린네트워크 실현
- 생활권별로 낙후된 지역의 녹지공간을 해소하기 위한 균등한 녹지체계가 되도록 계획

### 3) 상징적인 특성화 창출

- 해안 및 역사문화자원을 활용하여 거제시만의 특색있는 녹지공간 조성을 위한 계획 수립
- 녹지보존기능이 많은 공원 등을 활용하여 다양한 프로그램을 도입한 주제공원의 활성화

### 4) 지역 정체성 확립

- 특색 있는 역사자원과 연계한 블루네트워크 및 그린네트워크의 아이덴티티 확립
- 풍부한 점적 경관자원을 활용하여 거제시의 지역성을 고려한 공원계획 수립
- 다양한 기능의 공원으로 생활권내 공간성과 장소성 부여

## 3. 기본구상

### ① 공간구조 설정의 전제

- 거제시의 발전방향, 도시기능의 특성, 위치성, 자연성 등을 고려하여 공원, 녹지 공간구조 설정
- 거제시내 각 지역의 자연적, 생태적 자원을 종합적으로 고려하여 자원의 특성에 적합한 공원, 녹지 기능을 합리적으로 배분
- 기존 공원과 녹지간의 형태 및 특성, 유형별 분포상태, 교통망 등을 고려하여 차별적으로 기능을 수행하도록 거점(Center)과 축(Belt)으로 공간구조 설정

## 2 거점(Center)의 설정

- 거점은 지리적, 공간적 위치성과 연계성을 고려하여 산림거점과 수변거점으로 세분
- 산림거점은 산악지형을 연결하는 주요 산을 중심으로 설정
  - 계룡산을 중심으로 산방산과 옥녀봉이 연결되고, 북부생활권의 제석산 및 남부생활권의 가라산 등을 거점으로 주변과 연결되는 산림거점 설정
  - 공원녹지 체계상 주변 지역과 연결되는 구심적 기능 수행
- 수변거점은 거제시 내 주요 하천을 중심으로 설정

## 3 축(Belt)의 설정

### 1) 규변 공원녹지축

- 자연자원보존 및 관광적 가치가 높은 축으로서, 해안변 및 주요 하천과 연계되어 수공간과의 조화를 이룸

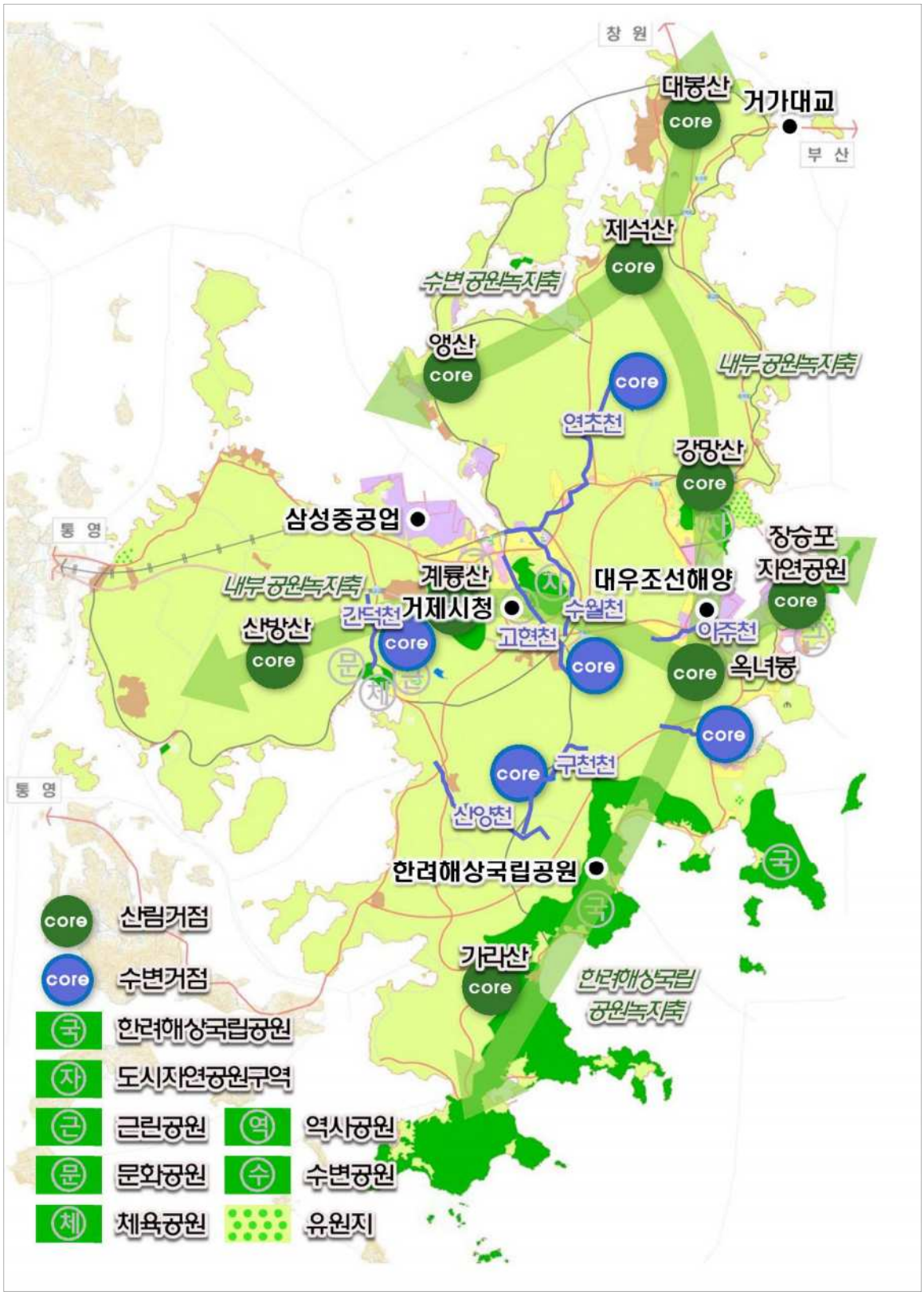
### 2) 내부 공원녹지축

- 계룡산을 산림거점으로 연결된 내부산림축이 서로 연계되도록 주요 거점을 아우르는 내부 공원녹지축 설정
  - 내부산림축1 : 산방산–계룡산–옥녀봉–장승포자연공원
  - 내부산림축2 : 제석산–강망산–옥녀봉–가라산
- 국가산업단지(삼성중공업 등) 주변 정주환경의 쾌적성을 높이기 위한 방안으로 시가지내 근린공원과의 연계

### 3) 한려해상국립 공원녹지축

- 내부산림축과 연계하여 한려해상국립공원을 보전하기 위한 축을 설정
- 한려해상국립 공원녹지축을 통해 청정해안의 자연경관 및 생태환경을 보호하고 지속가능한 토지이용 도모

< 공원녹지 구상도 >


창 원
대봉산
core
거가대교
부 산
제석산
core
수변공원녹지축
앵산
core
core
내부공원녹지축
연초천
강망산
core
삼성중공업
통 영
장승포
지연공원
core
내부공원녹지축
계룡산
대우조선해양
거제시청
수월천
간덕천
고현천
아주천
산방산
core
core
core
core
옥녀봉
core
core
구천천
core
산양천
통 영
한려해상국립공원
core 산림거점
core 수변거점
국 한려해상국립공원
자 도시자연공원구역
근 근린공원
역 역사공원
문 문화공원
수 수변공원
체 체육공원
유원지
가라산
core
한려해상국립
공원녹지축

# 4. 공원 및 녹지계획

## 1 기본목표 및 방향

### 1) 계획의 목표




**공원 도시**

- 지역별 균등한 공원 배치 / 재미있고 신나는 공원 인프라 구축

**숲의 도시**

- 녹지량 확충 및 녹지 네트워크 구축 / 생태적으로 건강한 녹지 창출

**걷고 싶은 도시**

- 모든 사람을 위한 친환경 보행 네트워크 구축

**문화가 꽃피는 도시**

- 다양한 역사문화 콘텐츠를 즐길 수 있는 감성문화 도시 구현

**< 공원녹지 기본체계 >**

| 구 분 | 관 리 방 안 |
|---|---|
| 보전체계 | ○ 생태계 골격유지 및 생태자원의 보전<br>– 녹지축의 보전, 산림보존 및 복원 |
| 이용체계 | ○ 권역(테마)별 활동프로그램 도입<br>– 해안 및 해수욕장, 관광자원 등 활용 |
| 확충체계 | ○ 공원녹지 확충<br>– 공원 실효대비 생활권공원 및 주제공원 확충 |
| 경관체계 | ○ 자연과 인공의 조화, 거제 정체성 확립<br>– 수변·산림·시가지 경관 연계 |

## 2) 계획의 방향

### 가) 인구증가에 대비한 공원 · 녹지공간 확보

- 인구증가에 따른 장래 필요한 공원·녹지 공간의 확보
- 추가면적확보 보다 공원의 접근성, 시설의 편리성 등 질적 요소 충족 필요

### 나) 공원별 체계관리

- 공원의 고유기능을 부여한 공원시설의 다양화(생활권공원 및 주제공원)
- 자연, 문화·환경을 활용한 다양한 주제공원의 육성으로 지역 정체성 확립
- 공원간 연계체계 확립(공원설치기준 등)

– 공원별 유치거리를 감안하여 서비스 소외지역이 발생하지 않도록 규정

### 다) 공원이용 활성화를 위한 녹지구성

- 주민의 여가, 체육, 휴식 등 각 기능을 충족하는 공원시설의 확충으로 선진 도시민의 다양한 여가활동 기대에 부응
- 다양한 테마관광자원과 수려한 자연환경을 보호하는 도시경관 관리방안 수립

### 라) 풍부한 공원, 녹지 확보를 통한 그린네트워크 구현

- 공원 필요지역과 녹지축 연계를 통해 그린네트워크 체계 구현
- 하천 정비와 더불어 주변 녹지대 설치로 수해에 대비한 기능적 측면 강화
- 녹지는 도시지역 위주로 설치하되, 장래 무분별한 난개발 방지 및 수려한 경관 확보 등을 고려하여 도시지역외 지역에도 설치 검토

### 마) 이용자와 주변환경을 고려한 공원 조성

- 도시공원의 확충뿐만 아니라 이용자와 환경을 고려한 편의시설의 확충을 통해 도시공원의 이용이 활발해지도록 유도
- 공원의 개발시 녹지와 주변지역의 문화재 및 복지시설과의 연계를 고려하여 공원 이용률 향상과 편리성 도모
- 체육시설 및 레크리에이션시설은 학교운동장 및 공공시설에 설치하여 교육적 효과와 방과 후 시설물을 개방하는 등 나무(식생)와 공존하고 배려하는 이상적인 공원 조성

### 바) 공원·녹지 행정계획의 개선

- 각계각층의 의견을 수렴하여 계획에 적극 반영하는 상향식(Bottom-Up)방식의 채택
- 점차적으로 늘고 있는 공원수요의 현실을 고려한 행정서비스의 집행과 미조성 공원의 조속한 개발을 위한 방안 마련

## 2 지표설정

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡이상이며 개발제한구역, 녹지지역을 제외한 경우 주민 1인당 3㎡이상을 확보해야 함
- 또한 1인당 도시공원면적은 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획」에서는 12.5㎡/인으로 제시하고 있으나 최근 장기미집행 도시계획시설에 따른 사유재산의 침해 및 장기미집행 시설에 대한 일몰제, 해제권고제의 시행 등을 고려시 현실에 부합되는 적정 지표의 설정 필요
- 따라서, 공원 확충은 시가화예정용지 개발시 관련법을 고려하여 법상 의무 확보비율 이상의 공원 확충을 유도하고 현재 결정현황을 감안한 2030년 1인당 도시공원면적은 6.3㎡/인으로 설정

– 거제시는 도시공원 외 한려해상국립공원 및 고현천, 연초천 등 자연자원이 풍부한 도시이며

– 또한, 공원지정 후 시설에 대한 사업진행이 이루어지지 않은 경우가 있어 도시공원 확보기준에 부합하도록 기 계획된 공원의 조성 및 시설의 질적 향상을 도모할 필요가 있음

**< 생활권별 공원면적 수요추정(도시공원 및 녹지 등에 관한 법률) >**

| 구 분 | 계획인구(인) (2030년) | 1인당 도시 공원확보기준 | 수요면적 (㎢) | 공원면적(㎢) (현황+계획) | 여유면적 (㎢) | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 375,000 | 6.0㎡/인 | 2.250 | 9.138 | 6.888 | |
| 중앙생활권 | 154,000 | | 0.924 | 5.657 | 4.733 | |
| 동부생활권 | 107,000 | | 0.642 | 2.568 | 1.926 | |
| 서부생활권 | 67,000 | | 0.402 | 0.770 | 0.368 | |
| 남부생활권 | 16,000 | | 0.096 | 0.027 | -0.069 | |
| 북부생활권 | 31,000 | | 0.186 | 0.116 | -0.070 | |

## 3 공원·녹지계획

### 1) 공원계획

#### 가) 기본방향

- 해양도시에 걸맞은 지속가능한 개발과 지역성에 부합하는 공원녹지 계획 수립
- 장기미집행시설 해제권고제 및 일괄 일몰제로 인한 공원 해제에 대비한 장기적 조성계획 수립
- 근린생활권 및 도보권 근린공원 등 유형별 도시공원 확보 시 녹지축과 연계하여 공원의 기능, 유치권, 이용인구 등을 종합적으로 검토하여 공원의 효율성 제고
- 시가화예정용지 개발사업 추진 시 관련법에 의거하여 공원 및 녹지를 확보
- 고현천, 연초천 등 하천 양안의 친수공간 활용
- 기존 공원 결정부지 내 다양한 융복합시설의 설치로 공원 집행률 및 이용률 향상

#### 나) 공원 정비계획

##### (1) 기존 도시공원의 재정비(리모델링)

- 보편적 디자인(Universal Design)을 통한 장애인과 비장애인, 어린이와 어르신 등 모든 계층이 사용이 가능한 디자인과 공간배치로 다목적 공간으로서의 정비
- 신재생에너지 재생공간 및 공원내 우수의 적극적인 보존과 활용의 연계를 통하여 도시 열섬화 현상 해소에 기여
- 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입으로 하천 등 유사 공원시설의 공원화 사업시 친환경적 복원 방안 수립
- 영유아휴게실과 남녀화장실에 유아거치대를 설치하여 편의 도모

##### (2) 장기미집행 도시공원의 정비방안

- 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」제48조에 의거 도시계획시설 결정 후 20년 이상 공원 미조성시 도시계획시설 효력상실을 방지하기 위한 단계별 시행방안 마련
- 2018년 도시관리계획 재정비시 장기미집행시설 실효에 대비하여 보전이 필요한 대규모 근린공원 7개소에 대해 용도지역 변경(자연녹지지역→보전녹지지역)을 통한 도시관리방안 마련

## 다) 공원 확충계획

### (1) 공원의 다양성 확보

- 기존의 자연공원과 근린공원 외에 선진국형 수변공간이나 체육공원을 적극적으로 수용하고 도시내에 균등하게 분산하여 시민들의 접근성을 제고
- 생활권 중심으로 다양한 공원을 조성하여, 시민의 이용을 활성화 하고 권역별로 거점공원을 지정하여 공원녹지공간의 활용을 증진

### (2) 수변공간의 개발

- 고현천을 이용한 친환경적인 수변공간의 개발과 시민의 접근성을 고려한 수변공간의 개발
- 문동댐과 주변지역의 수려한 경관을 이용한 수변 휴식공간 조성
- 지세포 해안 및 한려해상국립공원과 연계한 해변 휴식공간 연계 조성

## 라) 공원 배치계획

### (1) 자연공원

- 한려해상국립공원 1개소는 자연공원법에 의한 자연공원으로 유지·관리하고 광역녹지체계의 핵심으로 구상

### (2) 도시자연공원구역

- 도심 내 도시자연공원구역은 쾌적한 도시환경 조성 및 도심 녹지의 보존차원에서 계속 유지
- 지역경제 활성화를 위한 관광단지 조성으로 일부 구역 해제(옥포 일대)

### (3) 근린공원

- 기 지정 되어 있으나 대부분 장기 미집행인 근린공원의 시민이용을 위한 조기개발 유도

### (4) 주제공원

- 생활권공원 외에 다양한 목적 및 기능을 갖춘 주제공원(문화, 역사, 수변, 체육)을 계획하여 도시민에게 여가・휴식・교육 공간을 제공

## 마) 공원 세부계획

- 도시자연공원구역은 당초 4개소를 유지하되, 구역을 일부 조정(감 592천㎡)하며, 근린공원은 실현가능성 등 여건을 감안하여 폐지 또는 신설을 통해 20개소, 1,473천㎡를 계획함
- 또한, 문화공원은 2개소를 신설하여 364천㎡를 계획하고, 수변공원 4개소 중 2개소(83천㎡)를 폐지하고 2개소(7천㎡)를 신설하여 총 81천㎡를 계획함
- 옥포대첩 국민관광유원지 조성으로 역사공원 1개소(133천㎡)를 폐지하고 체육공원은 1개소를 신설하여 총 330천㎡를 계획하며, 묘지공원은 여건을 감안하여 1개소(622천㎡)를 폐지함
- 따라서, 목표연도인 2030년 거제시 공원의 계획면적은 9,138천㎡이며, 도시자연공원구역 4개소, 근린공원 20개소, 문화공원 5개소, 수변공원 4개소, 역사공원 2개소, 체육공원 3개소를 계획함

**< 공원총괄표 >**

| 구 분 | | 면 적 | | | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 기정 | 변경 | 변경후 | |
| 전체 | 개소 | 39 | 감) 1 | 38 | 유원지 제외 |
| | 면적(천㎡) | 18,035 | 감)8,897 | 9,138 | |
| 도시자연공원구역 | 개소 | 4 | - | 4 | |
| | 면적(천㎡) | 7,364 | 감) 592 | 6,772 | |
| 근린공원 | 개소 | 22 | 감) 2 | 20 | |
| | 면적(천㎡) | 9,061 | 감)7,588 | 1,473 | |
| 문화공원 | 개소 | 3 | 증) 2 | 5 | |
| | 면적(천㎡) | 277 | 증) 87 | 364 | |
| 수변공원 | 개소 | 4 | - | 4 | |
| | 면적(천㎡) | 157 | 감) 76 | 81 | |
| 역사공원 | 개소 | 3 | 감) 1 | 2 | |
| | 면적(천㎡) | 251 | 감) 133 | 118 | |
| 체육공원 | 개소 | 2 | 증) 1 | 3 | |
| | 면적(천㎡) | 303 | 증) 27 | 330 | |
| 묘지공원 | 개소 | 1 | 감) 1 | - | |
| | 면적(천㎡) | 622 | 감) 622 | - | |

< 공원계획 변경 세부내역 >

| 구분 | 공원명 | 기능 | 위치 | 면적(천㎡) | | | 주요 내용 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 기정 | 변경 | 변경후 | |
| 합 계 | | | | 18,035 | 감)8,897 | 9,138 | - |
| 소 계 | | | | 7,364 | 감)592 | 6,772 | - |
| 변경 | 옥포도시자연공원구역 | 도시자연공원구역 | 옥포동 산 43-3일원 | 2,034 | 감)592 | 1,442 | 옥포대첩유원지 |
| 기정 | 장승포도시자연공원구역 | | 능포동 산 24-1일원 | 460 | - | 460 | 미조성 |
| 기정 | 장평도시자연공원구역 | | 장평동 산 21-3일원 | 3,217 | - | 3,217 | 미조성 |
| 기정 | 독봉도시자연공원구역 | | 고현동 산 10일원 | 1,653 | - | 1,653 | 미조성 |
| 소 계 | | | | 9,061 | 감)7,588 | 1,473 | - |
| 변경 | 고현공원 | 근린공원 | 고현동 산 59-1일원 | 369 | 감)15 | 354 | 74.12.30.(부분조성) |
| 기정 | 고현1호공원 | | 고현동 1048일원 | 10 | - | 10 | 85.03.25.(조성) |
| 신설 | 근린공원501 | | 고현항 매립지 일원 | - | 증)14 | 14 | 16.04.07.(미조성) |
| 신설 | 근린공원502 | | 고현항 매립지 일원 | - | 증)11 | 11 | 16.04.07.(미조성) |
| 폐지 | 근린공원 | | 고현동 일원 | 133 | 감)133 | - | |
| 기정 | 장평근린공원 | | 장평동 145일원 | 13 | - | 13 | 03.05.29.(조성) |
| 기정 | 양정공원 | | 양정동 903-21일원 | 10 | - | 10 | 05.05.26.(미조성) |
| 변경 | 수월공원 | | 고현동 1083-18일원 | 32 | 감)9 | 23 | 05.04.28.(미조성) |
| 변경 | 고현웰빙공원 | | 상동동 369일원 | 193 | 감)54 | 139 | 07.02.22.(조성) |
| 폐지 | 두모공원 | | 두모동 산 28일원 | 1,085 | 감)1,085 | - | 73.06.27.(미조성) |
| 기정 | 옥포제1공원 | | 옥포동 1285일원 | 10 | - | 10 | 73.06.27.(조성) |
| 기정 | 옥포제2공원 | | 옥포동 875일원 | 11 | - | 11 | 73.06.27.(조성) |
| 기정 | 아주공원 | | 아주동 352-11일원 | 10 | - | 10 | 01.04.28.(부분조성) |
| 폐지 | 아양공원 | | 아양동 산 82일원 | 1,446 | 감)1,446 | - | 86.11.03.(미조성) |
| 폐지 | 송정공원 | | 연초면 송정리 산 112일원 | 438 | 감)438 | - | 86.11.03.(미조성) |
| 폐지 | 연초공원 | | 연초면 죽토리 산 8일원 | 662 | 감)662 | - | 조성계획미수립실효 |
| 폐지 | 소동공원 | | 일운면 소동리 산 111-2일원 | 10 | 감)10 | - | 조성현실성낮음 |
| 변경 | 거제공원 | | 거제면 서상리 243-1일원 | 72 | 감)1 | 71 | 77.12.31.(부분조성) |
| 폐지 | 충의공원 | | 거제면 서정리 824-19일원 | 6 | 감)6 | - | 77.12.31.(미조성) |
| 폐지 | 하청공원 | | 하청면 하청리 산 12-1일원 | 730 | 감)730 | - | 95.06.02.(미조성) |
| 폐지 | 지세포공원 | | 일운면 지세포리 산 99일원 | 2,979 | 감)2,979 | - | 85.11.03.(미조성) |
| 변경 | 장승포해돋이공원 | | 능포동 산 66-2일원 | 482 | 감)43 | 439 | 70.04.06.(미조성) |
| 기정 | 옥포중앙공원 | | 옥포동 산 71-21일원 | 23 | - | 23 | 73.06.27.(조성) |
| 변경 | 서상지구 농어촌 테마공원 | | 거제면 서상리 산 13일원 | 337 | 감)172 | 165 | 16.11.10.(미조성) |
| 신설 | 상동공원 | | 상동동 산 57-2일원 | - | 증)15 | 15 | 14.04.10.(미조성) |
| 신설 | 장평공원 | | 장평동 산 2일원 | - | 증)114 | 114 | 13.03.07.(미조성) |
| 신설 | 문동2공원 | | 양정동 1095-16일원 | - | 증)13 | 13 | 10.09.04.(조성) |
| 신설 | 두동근린공원 | | 사등면 사곡리 832-24일원 | - | 증)8 | 8 | 10.08.26.(조성) |
| 신설 | 다원공원 | | 거제면 옥산리 285-17일원 | - | 증)20 | 20 | 09.07.24.(조성) |

| 구분 | 공원명 | 기능 | 위치 | 면적(천㎡) | | | 주요 내용 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 기정 | 변경 | 변경후 | |
| 소 계 | | | | 277 | 증)87 | 364 | - |
| 기정 | 장승포조각공원 | 문화공원 | 능포동 120-26일원 | 68 | - | 68 | 70.04.06.(조성) |
| 변경 | 장승포장미공원 | | 능포동 301-48일원 | 6 | 감)1 | 5 | 70.04.06.(조성) |
| 기정 | 문화공원 | | 거제면 외간리 630-34일원 | 203 | - | 203 | |
| 신설 | 문화공원501 | | 고현항 매립지 일원 | - | 증)35 | 35 | 16.04.07.(미조성) |
| 신설 | 옥포장미공원 | | 옥포동 산 76일원 | - | 증)53 | 53 | 근린공원 지정 |
| 소 계 | | | | 157 | 감)76 | 81 | - |
| 기정 | 능포해양공원 | 수변공원 | 능포동 산 2-1일원 | 47 | - | 47 | 70.04.06.(조성) |
| 폐지 | 두모해양공원 | | 능포동 산 104-8일원 | 24 | 감)24 | - | 70.04.06.(미조성) |
| 폐지 | 장승포해양공원 | | 장승포동 685-3일원 | 59 | 감)59 | - | 70.04.06.(미조성) |
| 기정 | 지세포해양공원 | | 일운면 지세포리 275-2일원 | 27 | - | 27 | 70.04.06.(부분조성) |
| 신설 | 상동수변공원 | | 상동동 879일원 | - | 증)5 | 5 | 14.04.10.(미조성) |
| 신설 | 공원 | | 문동동 669-1일원 | - | 증)2 | 2 | 04.10.14.(조성) |
| 소 계 | | | | 251 | 감)133 | 118 | - |
| 폐지 | 옥포대첩기념공원 | 역사공원 | 옥포동 산 1-1일원 | 133 | 감)133 | - | 옥포대첩유원지 |
| 기정 | 거제역사공원 | | 거제면 서정리 626일원 | 2 | - | 2 | 77.12.31.(미조성) |
| 기정 | 칠천량해전공원 | | 하청면 연구리 418-2일원 | 116 | - | 116 | 09.11.30.(조성) |
| 소 계 | | | | 303 | 증)27 | 330 | - |
| 기정 | 거제체육공원 | 체육공원 | 거제면 서정리 823-13일원 | 243 | - | 243 | 06.01.26.(조성) |
| 변경 | 둔덕체육공원 | | 둔덕면 하둔리 645일원 | 60 | 감)2 | 58 | 10.03.25.(조성) |
| 신설 | 체육공원501 | | 고현항 매립지 일원 | - | 증)29 | 29 | 16.04.07.(미조성) |
| 소 계 | | | | 622 | 감)622 | - | - |
| 폐지 | 하청공원 | 묘지공원 | 하청면 덕곡리 산 140일원 | 622 | 감)622 | - | 미조성 |

## 2) 유원지계획

- 유원지는 기존계획을 반영한 5개소 1.069㎢에서 옥포대첩 국민관광유원지 신설에 따라 6개소 1.816㎢로 계획함
- 옥포대첩 국민관광유원지는 거제 관광산업 발전을 선도하는 경쟁력 있고 차별화된 유원지로 계획
- 자연친화적 유원지 조성을 위해 유원지 내 토지이용계획 시 집약적(compact) 공간구조를 형성하고, 신재생에너지 사용과 에너지 절약형 건축물을 설계토록 개발방향 제시

< 유원지계획 >

| 구 분 | 위치 | 면적(천㎡) | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 기정 | 변경 | 변경후 | |
| 계 | - | 1,069 | 증) 747 | 1,816 | - |
| 소동 유원지 | 일운면 소동리 일원 | 175 | - | 175 | |
| 문동 유원지 | 문동동 일원 | 100 | - | 100 | |
| 신계들 유원지 | 사등면 오량리 일원 | 100 | - | 100 | |
| 와현 유원지 | 일운면 와현리 일원 | 50 | - | 50 | |
| 장승포 유원지 | 장승포동 일원 | 644 | - | 644 | |
| 옥포대첩 국민관광유원지 | 옥포동 일원 | - | 증) 747 | 747 | |

## 3) 녹지계획

### 가) 기본원칙

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 규정한 기준에 따라 녹지계획 수립
- 기존 녹지축을 고려하여 공간구조, 토지이용, 교통 등의 여건변화에 부응하여 녹지계획을 수립
- 주요도로 등의 기반시설, 산업단지, 주택단지 주변에 공해방지, 소음차단, 시설보호, 주거환경보호 등을 위한 완충녹지가 충분히 확보되도록 계획
- 향후, 상수원보호구역, 보전산지, 농업진흥지역 등은 보전 및 생산을 위한 용도로 계획
- 도심의 부족한 오픈스페이스 확보를 위해 공공건물 이전 시 녹지공간을 적극적으로 확보하도록 유도

### 나) 녹지계획

#### (1) 완충녹지

- 공업용지, 혐오시설 주변에는 완충수림 및 녹지대를 조성하여 주변의 주거 및 가로환경을 보호할 수 있도록 계획
- 철도변에 녹지대를 계획하여 철도시설을 보호하고 소음 및 분진 등의 공해로 인한 피해 방지
- 국도 및 지방도 등 주요 간선도로변에 도로시설의 보호와 주변의 주거환경보호를 위하여 완충녹지를 지정하여 관리

#### (2) 경관녹지

- 자연 경관을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 계획
- 고현천, 연초천 등의 주요 하천변에 녹지를 계획하여 수질개선, 도시환경, 경관, 오염방지를 위해 경관녹지를 계획
- 공업용지의 무질서한 난개발을 방지하고 산림보전과 경관의 보호를 위해 녹지계획 수립 필요

# 5. 실천전략

## 1 공원계획

### 1) 공원 공간의 확보

- 환경에 관심이 고조된 현재 녹색도시와 지속가능한 개발 유도
- 도시공원은 재원에 대한 집행계획 등 현실성을 고려하여 계획
  - 어린이공원의 지정이 어려운 지역은 소규모 부지를 확보하여 소공원으로 지정·조성
  - 접근성·환경성 등이 우수한 지역공원을 지정하여 우선 개발
  - 주제공원은 지역주민의 의견수렴을 통해 후보지를 선정, 계획하여 이용권 확대
- 도로 개설시 잔여 토지의 적극적 매입으로 쌈지공원 및 주민쉼터 등을 조성하여 도로 잔여지로 인해 발생한 민원을 해결하고, 주민들에게는 휴식공간으로 제공
- 지역 주민의 의견을 반영한 공원지정 및 다양한 위탁관리를 통한 민간 참여 확대와 공공시설의 투자재원 확보
- 공원 구역 내 불법시설물 등이 우선정비 될 수 있도록 계획

### 2) 사회적 약자를 고려한 공원 조성

- 장애물 없는 진입로 등 사회적 약자를 위한 편의시설을 설치하여 임산부, 노인, 장애인, 유모차를 동반한 사람 등이 불편없이 모든 시설에 접근을 할 수 있도록 조성
- 관계법과 연계하여 노약자와 장애인의 이용도 제고를 위한 시설의 설치기준을 마련하여 조성
- 주거지역과 연결되는 높낮이 없는 보행환경 조성 및 공원을 연결하는 녹지네트워크를 구축하여 누구나 접근할 수 있는 공간 조성
- 공원 내 접근이 어려운 산책로, 저수지 등은 접근 가능한 데크 및 탐방길 조성

**< 사회약자를 위한 공원조성 예시 >**





### 3) 관광자원으로의 공원화

- 어린이 놀이기능의 상상공간 및 창의력과 호기심 유발공간으로 조성하여, 놀이의 흥미 유발
- 계룡산, 노자산 등 주변 관광자원과 연계하여 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모

– 산림과 연계된 공원은 가급적 산림공익시설 설치 및 산림문화콘텐츠 개발을 통해 관광자원으로 활성화

### 4) 시민 참여형 공원관리

- '내 집 앞의 공원을 지킨다'는 취지로서 공원내 불법행위단속, 청결활동, 안전관리 등 자율적으로 시행하도록 자율방법 조직 운영
- 도심 속에서 삶의 여유와 쉼터가 되어주는 공원을 함께 만들어 나감으로써 공원의 소중함과 가치를 재발견할 수 있으며, 거버넌스 행정의 초석을 다질 수 있는 계기 마련

## 2 녹지계획

### 1) 기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- 주 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 부 녹지축으로 구분하여 설정
- 녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지
- 구릉지 근린공원 개발로 녹지와 공원시설이 조화로운 공간 유도
- 하천 주변은 다양하고 흥미로운 공간으로 조성하여 획일적 공간발생 억제
- 도시지역 주요 국도변 및 주요 교차지점 녹지 확충

### 2) 가로 녹시율 증대

- 실제 느끼는 녹지 체감지수를 높이기 위해서 시가지 녹시율을 높이도록 유도
- 녹시율의 무분별한 증가로 인해 교통흐름에 방해를 주지 않도록 관리

< 녹시율 증대 예시 >

[ 개선전 ] [ 개선후 ]




## 3) 완충녹지를 통한 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보

- 간선도로변

– 인위적 파손 및 자연적 재해로부터 도로 및 도로부속물 보호

– 통행의 안전성과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 완화하기 위해 주요 간선도로변에 완충녹지 설치

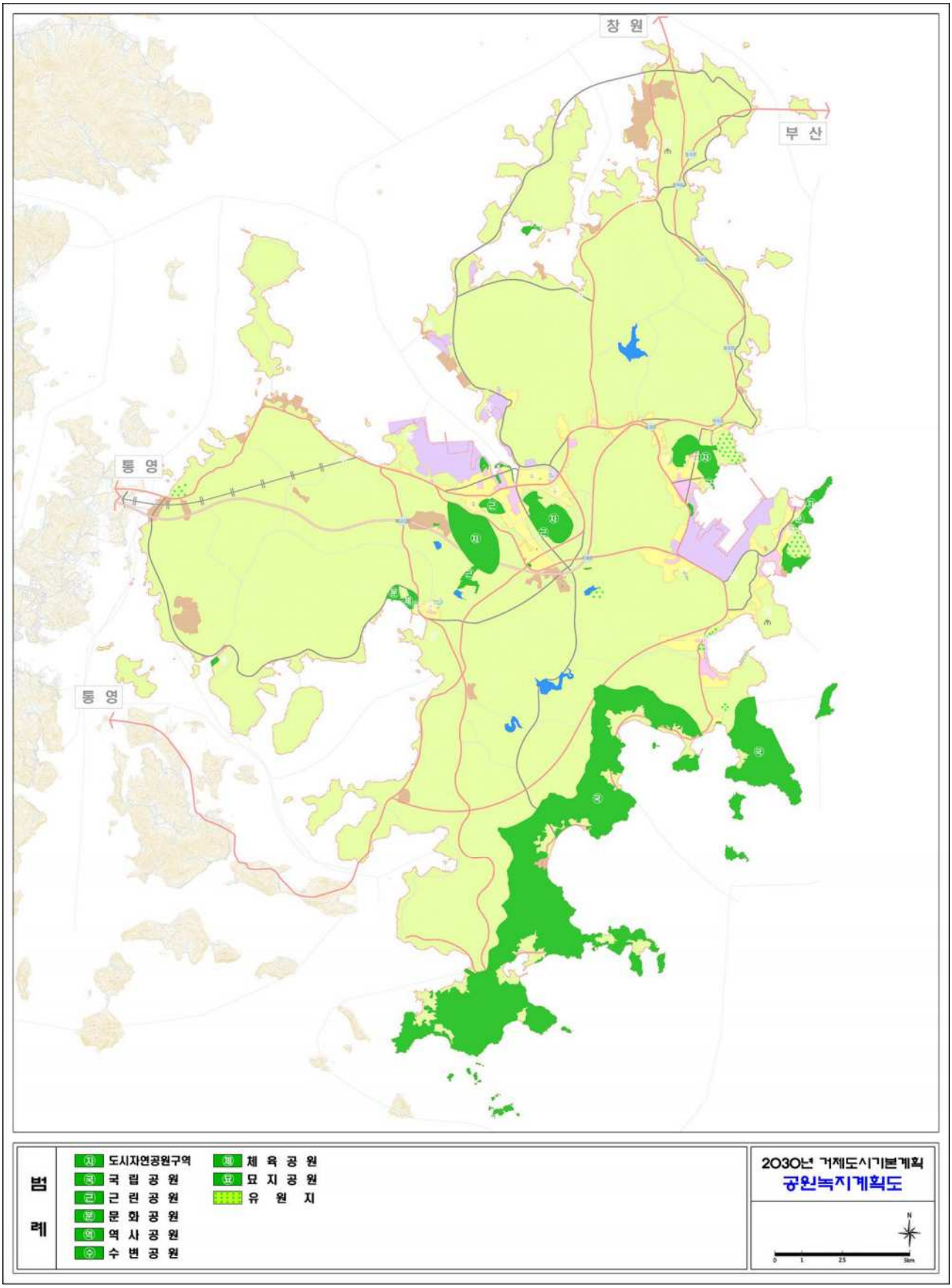
– 새롭게 정비되고 있는 도로 변은 쾌적한 정주생활권 및 보행환경 확보를 위해 완충녹지를 최소 10m이상 설치

- 철도주변

– 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 파손으로부터 철도시설물 보호

– 쾌적한 정주생활권 및 보행환경을 위해 철도변에 완충녹지 계획

< 공원녹지계획도 >


창 원
부 산
통 영
통 영
범 례
지 도시자연공원구역
국 국 립 공 원
근 근 린 공 원
문 문 화 공 원
역 역 사 공 원
수 수 변 공 원
체 체 육 공 원
묘 묘 지 공 원
유 원 지
2030년 거제도시기본계획
공원녹지계획도
N
0 1 2.5 5km

# 제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

1 현황분석 및 문제진단
2 목표 및 기본방향
3 방재 및 안전계획
4 기후변화에 대응하는 역량강화

# 제7장 방재 · 안전 및 범죄예방계획

## 1. 현황분석 및 문제진단

### 1 재해현황 분석

#### 1) 자연적 재해

##### 가) 풍수해

- 거제시는 풍수해로 인한 피해가 거의 없는 지역이나, 2016년 이재민 58인, 약 120억원의 피해액 발생 등이 있었음

< 풍수해발생 현황 >

| 구 분 | 사망 및 실종(인) | 이재민 (명) | 침수 면적(㏊) | 피해액 (천원) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 계 | 건물 | 선박 | 농경지 | 공공시설 | 기타 |
| 2008년 | - | 4 | - | 30,000 | 30,000 | - | - | - | - |
| 2009년 | - | - | - | 1,368,000 | - | 21,000 | 2,000 | 1,327,000 | 18,000 |
| 2010년 | - | - | - | 71,000 | - | - | - | - | 71,000 |
| 2011년 | - | - | - | 1,103,000 | - | - | - | 1,048,000 | 55,000 |
| 2012년 | - | 52 | - | 9,343,444 | 12,000 | 75,491 | 4,164 | 8,581,820 | 669,969 |
| 2013년 | - | - | - | 2,524,088 | - | 8,693 | - | 1,253,351 | 1,262,044 |
| 2014년 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2015년 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2016년 | - | 58 | - | 12,051,996 | 199,686 | 24,549 | 100,436 | 11,718,325 | 9,000 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

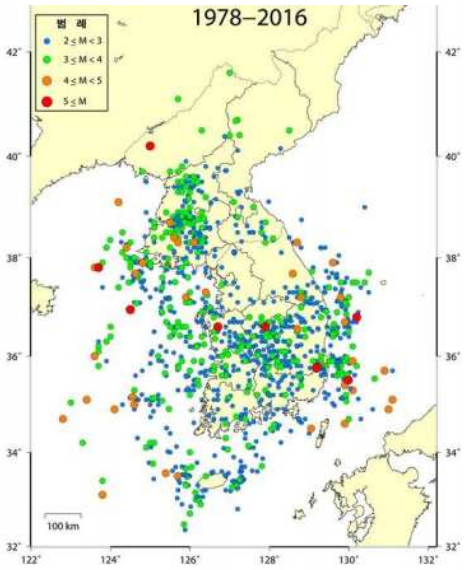
##### 나) 지진

- 전국적으로 볼 때 지진발생추이는 점차적으로 증가하는 추세를 보이고 있으며, 인간이 감지할 수 있는 유감횟수도 조금씩 증가추세
- 거제시의 지진피해는 미미함에 따라 그에 대한 대책 또한 미비한 상황이나 내진설계기준준수, 주민을 대상으로 한 홍보 및 교육 강화 등을 통해 지진피해에 대비하여야 함

< 2017년도 진앙분포 >




< 규모별 진앙분포 (1978년 이후) >




## 2) 재해지구 관리현황

### 가) 자연재해위험지구 지정현황

- 거제시 자연재해위험지구는 국가재난안전포털의 거제시 자연재해위험지구 지정현황을 참고한 결과, 현재 거제시는 2개소의 자연재해위험지구를 지정하여 관리 중에 있으며, 붕괴위험 지구인 동문지구, 침수위험 지구인 서정지구가 지정되어 있는 것으로 조사됨

< 거제시 재해위험지구 지정현황 >

| 지구명 | 위치 | 시설명 | 유형별 | 위험등급 | 비고 | 추진상황 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 동문지구 | 거제시 아주동 | 아주국도 | 붕괴위험 | 다 | 2001.03.08 | 미착수 |
| 서정지구 | 거제시 거제면 | 취락지구 및 농경지 | 침수위험 | 나 | 2010.07.22 | 미착수 |

자료) 국가재난안전포털

- 서정지구 지정사유는 내수배제 불량으로 인한 농경지 및 취락지구 침수이며, 동문지구는 집중호우 시 법면붕괴로 인한 도로 유실 및 인명피해 발생 우려가 있어 자연재해위험지구로 지정 됨
- 위험방재시설물에 대한 점검결과 재해발생이 극히 우려된다고 판단될 때는 시설물의 안전관리에 관한 특별법 제6조 및 제8조의 규정을 준용하여 정밀안전진단 실시
- 지구별로 기상특보 발효에 따라 지역별·시간대별로 계획적인 주민대피 계획 수립

### 나) 수해상습지 현황

- 거제시 수해상습지역으로 거제시 동부면에 위치한 부춘지구와 거제시 신현면에 위치한 수월지구, 아주지구, 송정지구가 조사됨

< 거제시 수해상습지 현황 >

| 위치 | 지구명 | 하천명 | 하천등급 | 사업량 (m) | 사업비 (백만원) | 농토 (ha) | 인가 (호) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 거제시 동부 | 부춘 | 부춘천 | 지방 | 3,050 | 4,811 | 4 | 0 | |
| 거제시 신현 | 수월 | 수월천 | 지방 | 2,100 | 1,589 | 8 | 0 | |
| 거제시 신현 | 아주 | 아주천 | 지방 | 1,400 | 1,372 | 2 | 0 | |
| 거제시 신현 | 송정 | 송정천 | 지방 | 2,180 | 5,765 | 12 | 2 | |

## 다) 해일(이상조위)에 의한 재해

- 해일의 원인에 따른 종류 폭풍해일, 계절풍에 의한 해일, 지진해일 등이 있으며, 거제시의 경우 폭풍해일에 의해 큰 피해를 입은바 있음
- 폭풍해일은 서해안과 남해안이 주요피해지역으로서 특히, 남해안에 막대한 피해를 입힌 태풍을 열거하면 1959년 태풍 “사라”, 1987년 태풍 “셀마”, 2002년 태풍 “루사”와 2003년 태풍 “매미” 등을 열거할 수 있음. 특히 2003년의 태풍 “매미”로 인한 폭풍해일은 남해안 전체에서 매우 큰 피해를 발생시켰으며 아래사진은 태풍 “매미”로 인한 폭풍해일 피해사례임

< 2003 태풍 “매미” 풍수해 피해현황 >

| 구 분 | 시 설 명 | 피 해 내 역 | | 복 구 내 역 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 물량(m) | 금액(천원) | 물량(m) | 금액(천원) |
| 계 | | - | 81,734,037 | - | 99,191,224 |
| 주택·농경지 | 주택파손 침수-고현리 외 13개소 | 272동 1.638㎢ | 7,180,000 | 272동 1.638㎢ | 7,180,000 |
| 하천 | 오수천(거제면) | L=862 | 1,075,342 | L=862 | 1,075,342 |
| 방조제 | 남동방조제 외 4개소 | 5개소 | 2,577,559 | 5개소 | 2,121,339 |
| 도로 | 국도14호선 외 60개소 | L=41,579 | 28,786,863 | L=45,287 | 51,279,408 |
| 수리시설 | 소량배수로 외 14개소 | 15개소 | 1,213,500 | 15개소 | 996,451 |
| 상하수도 | 거제면 하수종말처리장 외 19개소 | 20개소 | 3,615,066 | 20개소 | 3,473,126 |
| 어항·어장 | 다대다포항 외 44개소 | 45개소 | 35,538,560 | 46개소 | 31,299,173 |
| 항만 | 장승포항 여객선터미널 외 2개소 | 2개소 | 693,000 | 3개소 | 681,150 |
| 사방시설 | 저구사방 외 3개소 | 4개소 | 225,358 | 4개소 | 225,358 |
| 폐수폐기물시설 | 신현폐기물 소각장 외 1개소 | 2개소 | 69,000 | 2개소 | 131,100 |
| 학교 | 거제제일 고등학교 외 13개소 | 14개소 | 759,789 | 14개소 | 728,777 |

< 폭풍해일 피해사례(2003년 태풍 매미시) >



남부면 저구마을



일운면 와현마을

## 3) 인위적 재해

### 가) 교통사고

- 2016년 기준 거제시의 교통사고 현황은 발생건수 1,124건(자동차 1만대당 건)으로 2014년도에 비해 감소하였음

< 교통사고 발생(자동차) 현황 >

| 구 분 | 등록 자동차(대) | 주민등록인구(인) | 발생건수 | 사망자 | 부상자 |
|---|---|---|---|---|---|
| 2010년 | 80,386 | 236,435 | 1,111 | 26 | 1,701 |
| 2011년 | 84,217 | 241,711 | 1,043 | 28 | 1,638 |
| 2012년 | 87,615 | 245,972 | 1,150 | 18 | 1,690 |
| 2013년 | 92,056 | 253,349 | 1,224 | 34 | 1,788 |
| 2014년 | 97,500 | 262,011 | 1,301 | 25 | 1,934 |
| 2015년 | 102,977 | 270,879 | 1,253 | 14 | 1,942 |
| 2016년 | 123,468 | 271,361 | 1,124 | 26 | 1,624 |

자료) 거제시 기본통계(각 년도)

### 나) 환경오염

- 2016년 환경오염물질 배출시설은 총 275개소로 전년도에 비해 9개소가 감소하였으나 매년 증감을 반복하고 있는 실정임
- 거제시는 1999년 이후 환경오염으로 인한 사고가 전혀 없었으나, 만약을 대비한 지속적이고 철저한 관리 및 감독, 단속이 요구됨

< 환경오염물질 배출시설 >

| 구 분 | 대기(가스, 먼지, 매연, 악취) | 수질(폐수) | 소음 및 진동 |
|---|---|---|---|
| 2012년 | 82 | 142 | 61 |
| 2013년 | 83 | 138 | 61 |
| 2014년 | 79 | 137 | 62 |
| 2015년 | 87 | 134 | 62 |
| 2016년 | 76 | 139 | 60 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 다) 화재

- 2016년 기준 거제시 화재발생건수는 총 204건으로 하루 평균 0.6건이 발생하였으며, 소실규모 9,374㎡, 피해액 3,982백만원이었으며 인명피해는 8명임

< 화재발생 현황 >

| 구 분 | 발생건수 | | | | 소실규모 | | 피해액(천원) | | | 인명피해 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 실화 | 방화 | 기타 | 동수 | 면적(㎡) | 계 | 부동산 | 동산 | 계 | 사망 | 부상 |
| 2010년 | 170 | 143 | 9 | 18 | 31 | 23,434 | 772,888 | 450,204 | 322,684 | 7 | 1 | 6 |
| 2011년 | 182 | 159 | 17 | 6 | 46 | 78,684 | 1,030,316 | 364,515 | 665,801 | 6 | - | 6 |
| 2012년 | 157 | 133 | 10 | 14 | 71 | 6,356 | 1,057,518 | 705,299 | 352,219 | 18 | 5 | 13 |
| 2013년 | 172 | 151 | 7 | 14 | 86 | 22,142 | 877,220 | 523,980 | 353,240 | 8 | 1 | 7 |
| 2014년 | 213 | 184 | 13 | 16 | 104 | 10,316 | 940,211 | 371,497 | 568,714 | 15 | 1 | 14 |
| 2015년 | 296 | 274 | 7 | 15 | 48 | 17,728 | 9,506,284 | 253,831 | 9,252,453 | 24 | 4 | 20 |
| 2016년 | 204 | 150 | 11 | 43 | 43 | 9,374 | 3,981,973 | 399,217 | 3,582,756 | 8 | 1 | 7 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

- 2016년 원인별 화재발생으로는 부주의로 인한 실화가 87건으로 가장 많고 그 다음으로 전기로 인한 실화(43건), 기계적 원인에 의한 실화(15건)순임

< 원인별 화재발생현황 >

| 구 분 | 계 | 실화 | | | | | | | 자연적 요인 | 방화 | | 발화 요인 (미상) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 전기 | 기계적 | 화학적 | 가스 | 교통 사고 | 부주의 | 기타 | | 방화 명확 | 방화 의심 | |
| 2010년 | 170 | 39 | 4 | - | - | 3 | 95 | 2 | - | 3 | 6 | 18 |
| 2011년 | 182 | 33 | 16 | 1 | 1 | 1 | 104 | 3 | - | 6 | 11 | 6 |
| 2012년 | 157 | 34 | 17 | 1 | 3 | 5 | 73 | - | 1 | 4 | 6 | 13 |
| 2013년 | 172 | 35 | 15 | 1 | 1 | 3 | 95 | 1 | 1 | 2 | 5 | 13 |
| 2014년 | 213 | 32 | 26 | - | 2 | 1 | 122 | 1 | - | 6 | 7 | 16 |
| 2015년 | 296 | 40 | 26 | 1 | 1 | 6 | 199 | 1 | 1 | 3 | 4 | 14 |
| 2016년 | 204 | 43 | 15 | 1 | 3 | 1 | 87 | - | 1 | 6 | 5 | 42 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

### 라) 범죄

- 거제시의 범죄발생현황은 2015년 발생건수 11,078건, 검거 8,849건, 검거율 79.9%임
- 검거율은 2007년부터 매년 감소하다 2015년에 반등하여, 2014년 대비 검거율은 74.3% 증가하였음

**< 범죄발생현황 >**

(단위 : 건, %)

| 구 분 | 발생건수 | 검 거 | 검거율 |
|---|---|---|---|
| 2008년 | 7,947 | 7,418 | 93.3 |
| 2009년 | 8,627 | 7,780 | 90.2 |
| 2010년 | 8,544 | 7,558 | 88.5 |
| 2011년 | 9,217 | 7,270 | 78.9 |
| 2012년 | 9,913 | 7,432 | 75.0 |
| 2013년 | 10,034 | 7,117 | 70.9 |
| 2014년 | 9,588 | 541 | 5.6 |
| 2015년 | 11,078 | 8,849 | 79.9 |
| 2016년 | 11,551 | 9,284 | 80.4 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 4) 도시방재 대책현황

### 가) 도시방재관련 법·제도

- 거제시 도시방재관련 조례는 주로 재해대책기구에 대한 규정위주임

**< 거제시 도시방재관련 법·제도 총괄 >**

| 구 분 | 근 거 법 | 제 정 시 기 | 주 요 내 용 |
|---|---|---|---|
| 거제시 재난안전대책본부 구성 및 운영 등에 관한 조례 | 재난 및 안전관리 기본법 제16조 | 2005.3.16 | ○ 재난의 수습 등에 관한 사항을 총괄·조정하고 필요한 조치를 하기 위하여 설치되는 거제시 재난안전대책본부의 구성·운영 등에 필요한 사항을 규정 |
| 거제시 안전관리위원회 구성 및 운영에 관한 조례 | 재난 및 안전관리 기본법 제11조 | 2005.1.7 | ○ 거제시안전관리위원회의 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 재난관리의 효율성 도모 |
| 거제시 안전관리자문단 구성 및 운영에 관한 조례 | 재난 및 안전관리 기본법 제75조 | 2005.1.7 | ○ 거제시 안전관리자문단의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정 |
| 거제시 재난관리기금 운용·관리 조례 및 시행규칙 | 재난 및 안전관리 기본법 제67조 | 2005.1.7. | ○ 거제시 재난관리기금의 용도, 관리 및 운용에 필요한 사항을 규정 |

## 나) 도시방재 운영체계

- 재난안전대책본부는 거제시 재난안전대책본부 구성 및 운영 등에 관한 조례에 의해 재난의 대응·복구 등에 관한 총괄·조정을 주목적으로 하며, 시장을 본부장으로 하여, 차장, 통제관, 담당관 등으로 구성됨

**< 거제시 재난안전대책본부 조직도 >**



## 2 문제 진단

### 1) 풍규해 등에 특히 취약한 지리적 특성

- 거제시는 섬이라는 입지적 특성상 매해 태풍·해일 등의 풍수해를 입고 있는 실정으로 그 피해규모 또한 상당하나, 이는 피할 수 없는 자연재해로 이를 최소화하기 위한 다각적 방법의 모색필요

### 2) 기상여건의 급변으로 인한 대비책 마련 미비

- 20세기 들어 이산화탄소의 급증으로 인한 지구온난화의 영향으로 다양한 기상이변이 발생되고 있으나, 이에 대한 예방 및 대비책이 미비한 실정

### 3) 신종전염병 예방을 위한 대책마련 시급

- 광우병, 소나무재선충, 코로나19 등 신종전염병·병충해가 전세계적으로 점차 확산되고 있어 이에 대한 철저한 관리 및 예방이 중요하나 아직은 미흡한 상황

### 4) 인위적 재해요인 증가에 따른 해결책마련 미비

- 도시화 및 산업화로 인한 대규모 개발사업과 환경오염물질의 배출이 증가함에 따라 다양한 재해요인은 더욱 증가하고 있어 이에 대한 엄격한 규제 및 관리, 감독이 필요하나, 이에 대한 대비책이 미비

### 5) 재해복구장비 및 전문인력 부족

- 거제시의 소방장비는 매해 증가하는 재난사고에 비해 절대적으로 부족하며, 소방직공무원의 부족으로 상당부분 의용소방대원에게 의존하고 있어 전문구조인력이 부족한 실정

### 6) 도시정보시스템의 구축을 통한 관리 및 예방시스템 미비

- 지리정보체계(GIS)를 활용한 도시정보시스템을 구축하여 재해발생예상지역의 체계적인 관리로 추후 재해발생시 그 피해를 최소화 할 수 있는 관리체계 미흡

### 7) 법·제도적 보완 및 예산부족

- 각종 개발행위에 대한 사전심의 및 재해영향평가를 강화
- 도시방재사업의 산발적 시행으로 인한 투자의 비효율성
- 방재사업, 장비 및 인력확충에 대한 지속적이고 단계적인 예산증가 필요

# 2. 목표 및 기본방향

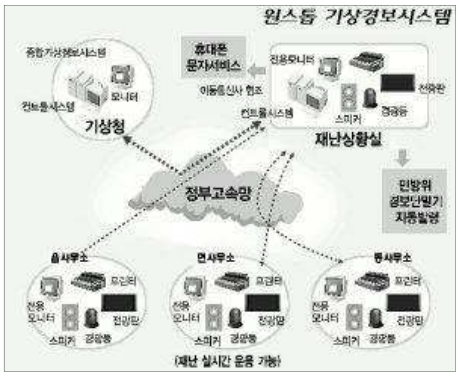
## 1 목표

- 재해유형별 방재체계 확립을 통한 예방 및 대처능력 강화
- 재난에 대응하기 위한 종합적인 도시정보체계 및 종합행정체계 구축
- 방재관련 인프라 구축으로 재해에 강한 거제시 조성

## 2 기본방향

- 다양한 유형의 자연적·인위적 재해, 재난을 미연에 방지하여야 하며, 재난상황 발생 시 신속하고 유연한 대처 및 복구가 가능한 방재체계의 확립
- 도시정보체계의 구축을 통한 중점관리시설 및 지하매설물의 효율적 관리
- 개발사업 수행 시 방재를 고려한 개발계획 수립 및 심의 강화

< 경보시스템 가상운용도 >




- 상습수해지역의 단계별 재난관리기금 투입 및 방재사업수행
- 신종전염병 및 병충해에 대응하기 위한 보건위생체계 구축
- 감염병 대유행 시 위기대응을 위한 사전감시시스템 및 예측모델 마련
- 방호 및 피난시설 강화와 시가지불연화를 위한 오픈스페이스 확보
- 방재관련 장비 및 전문구조인력, 예비물자 등의 지속적 확충
- 방재관련 직원의 근무여건강화 및 처우개선을 통한 인력수급 활성화
- 재난안전대책본부, 유관기관, 읍·면·동사무소, 주민간의 조직적인 협력체제 구축
- 재해발생상황의 예측과 비상사태 시 신속한 상황전파 및 일괄적 통제로 재난피해를 최소화할 수 있는 원스톱 재난경보시스템 운용
- 전공무원을 대상으로 재난발생시의 행동요령지침 작성 및 교육
- 정기적 주민안전교육 시행을 통한 대응능력 확보
- 도시정비사업과 도심 방재대책의 연계

## 3 실천전략

### 1) 재해 유형별 방재인프라 구축

#### 가) 재난관리

- 기존 재난발생의 분석을 통한 도시위기상황 설정
- 지역여건, 인력 및 조직, 물자 등 방재대책 점검
- 재난의 파급효과 및 피해규모 예상
- 방재를 위한 인력 및 물자의 효율적인 배치

#### 나) 단계별 재해관리

- 재해예방대책의 수립
  - 지역단위 자치구별 방재조직을 확보하고 교육을 통한 응급시 자치적 방재대책 확보
  - 방재센터를 설치하여 평시에는 방재교육실시 및 재해에 대비한 연구업무를 수행토록하고 재해발생시에는 재해대책 총괄업무를 수행토록 함
  - 상습침수지 일대를 침수관리구역으로 지정하여 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리토록 함
  - 하천의 등급별 관리 및 침수와 더불어 산사태, 붕괴현상이 발생하므로 붕괴위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치, 배수로 설치 등을 실시하고 지반 및 지형위험조건을 고려하여 시가지를 개발함
  - 기존 하수도의 관거 증설, 확대 및 펌프시설을 대략 설치하여 배수능력을 제고
- 재해응급대책의 수립
  - 재해대책구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책활동계획 등 재해응급대책 프로그램을 수립
  - 응급활동체제의 역할분담 및 조직체계를 강화하고 군경, 적십자사 등 방재 유관기관과의 활동체제 강화
- 재해복구대책의 수립
  - 방재정보시스템을 구축하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석, 재해예방 및 경보 등 재해대책업무의 효율성 제고

## 2) 도시방재시스템 구축

### 가) 도시방재정보체계의 구축

- 재해·재난 발생시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계의 구축
- 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의시스템의 구축 및 통신정보 네트워크의 통합운영
- 전력공급시스템 자동화, 구역화, 가스의 안전공급 및 가스공급관리의 자동화, 하천제방의 안전점검 및 홍수 예방경보 체제수립

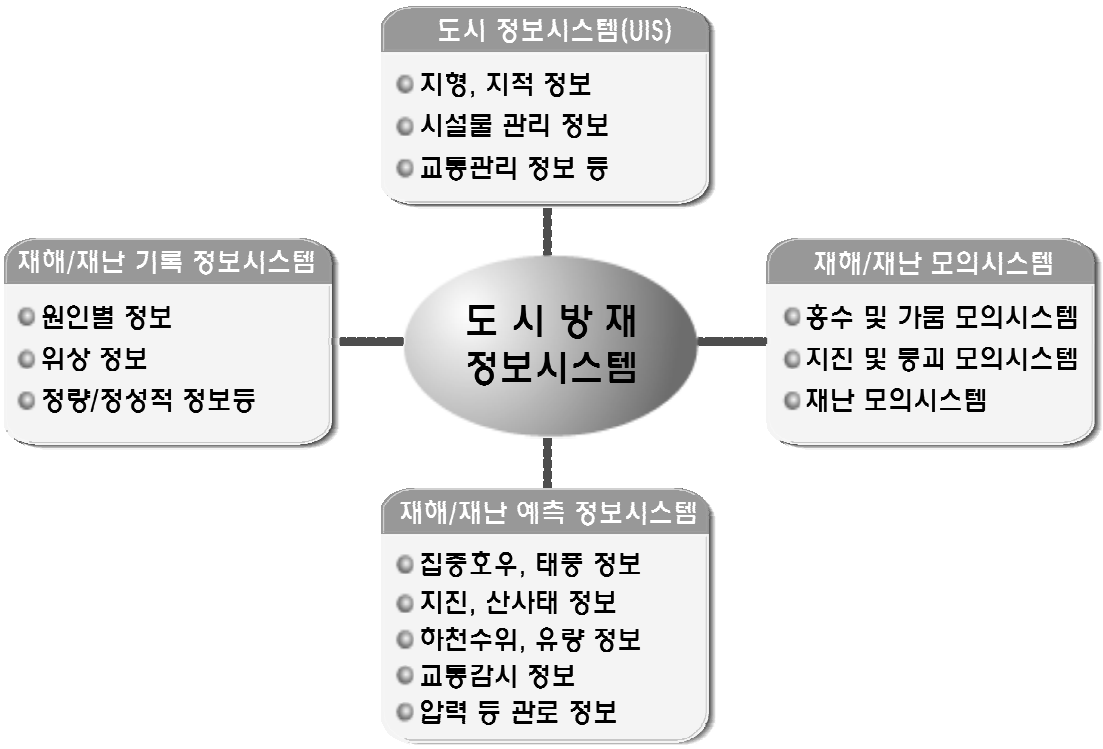
### 나) 광역적 방재활동체제의 정비와 시설의 내실화

- 방재를 위한 통합 거점시설을 확보하고 정보통신망을 정비
- 소방서, 소방파출소의 적절한 배치를 통한 방화관련시설 정비

### 다) 방재인력의 전문화

- 방재체계의 일원화 및 재해대책 부서의 상설화
- 유관기관 상호간의 역할 분담 및 반복적 교육훈련 실시

< 도시방재정보시스템 >



### 3) 도시방재 관련 긴급 구조체계의 확립

- 지역별 응급의료시설의 적정량확보를 통해 일상적인 재난에 따른 인명피해에 대처
- 각종 재해대책 응급장비의 점검과 현대화 추진

### 4) 소방부문 방재활동 강화 및 기타 도시형 재해대책의 강화

- 화재위험시설이 있는 지역, 화재발생빈도가 높은 지역을 방화지구로 지정·관리함
- 도시방재측면에서 시가지내 공원·녹지 등 오픈스페이스를 조성토록하고 주거지내 소방도로를 확보하여 재해발생시 긴급대처에 어려움이 없도록 함
- 재해의 취약지구에 대한 도시시설물 관리 및 오픈스페이스 확보
- 비상 우회도로 확충과 도로망의 정비
  - 재해발생지역으로의 원활한 접근과 응급환자 이송을 위한 비상도로 확충
  - 지진, 호우, 교통사고 등에 의한 도로 두절시에 대비한 우회도로의 확충
- 예방위주의 방재시설 강화와 재해현상 변화에 대응한 조사연구 추진
  - 재해·재난 현상에 의한 영향 등을 체계적으로 조사·연구하고 대규모 사업의 대형건축물 신축시 '재해영향평가'를 실시

### 5) 재난대비 자원동원계획 수립

| 재난대비대응 | 조 치 내 용 |
|---|---|
| 사 고 예 방 | • 사고위험지역 사저점검을 위한 실천계획을 수립함<br>• 인력, 장비, 물자 등 동원 가능한 자원을 사전에 파악함<br>• 현장지위체계 및 비상연락망을 구축함<br>• 재난 종합상황실을 운영하여 상화의 접수, 전파, 보고, 수습 활동을 함 |
| 동 원 지 원 | • 인력 및 물적자원을 유사시 항상 활용할 수 있도록 관리함<br>• 사고발생시 활용이 가능한 자원을 사고관련 부서에 통보함<br>• 각종 사고관련 협조 요청에 즉각 지원함 |
| 수습단계별조치내용 | • 출동명령 및 요청<br>• 대피명령 및 경계구역 설정<br>• 지원요청<br>• 응급조치 손실부네 대하 보상<br>• 이재민과 부상자, 사상자 대책<br>• 피해조사 및 현장복구 |
| 자원별동원계획 | • 인력, 장비, 물자, 시설 등에 대한 동원계획을 수립함 |

# 3. 방재 및 안전계획

## 1 거제시 방재대책 수립대상

- 집중호우에 의한 하천범람과 기상이변에 따른 국지성 호우 발생 등으로 매년 자연재해가 빈번히 발생하고 있으며, 이에 집중호우 등에 대비한 적극적인 방재대책의 수립 필요
- 거제시의 재해현황을 보면 주로 폭우, 해수면 상승 등이며 이에 대한 방재계획 필요
- 또한, 재난 및 재해로부터 안전대책과 비상관리 체계를 수립하여 위험발생 요인을 사전예방하고, 긴급조치 사항을 신속하고 정확하게 처리

## 2 기본방향

### 1) 재난 유형별·단계별 재해관리 체계 구축

- 재해 이력이 있는 해안재해, 내수재해, 사면재해 등의 풍수해 위험지구에 대한 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- 생활권별 방재계획을 통한 단계별 재해관리체계 확립
- 범죄예방환경설계(CPTED)를 적용하여 범죄로부터 안전한 도시 조성

### 2) 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 체계 구축

- 도시방재시스템의 통합 플랫폼 구축
- 예방 중심의 방재역량(resilience) 강화, 재난·위기대응 매뉴얼 및 시스템 점검으로 상시 대비
- 선진 방재교육시스템 도입으로 유사시 민, 관 동시 대응체계 확립
- 광역적 방재활동체계 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문화
- 재해예방/응급/복구대책의 재난관리체계 구축
- 소방·방재기구의 확충 및 도시방재행정체계의 강화

### 3) 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
- 기반시설 재해 복구능력과 방재안전성 제고

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리
- 도시재생사업과 방재계획 연계
- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충

### 4) 기후변화에 대응할 규 있는 안전망 구성

- 취약요인에 따른 해외사례 및 적용사업 등을 고려하여 시민들의 기후변화에 따른 피해 최소화

### 5) 기후재해 취약성 분석을 통한 관리방안 제시

- 취약등급은 직·간접영향권으로 분류하여 적응계획 및 방재전략 수립
- 재해취약성 분석을 통한 재해취약지역 등급화

### 6) 지진관련 방재 및 안전대책 수립

- 도시의 공간 확보 및 기능분산
- 지진재난 위기대응 표준행동요령 작성·활용

### 7) 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립

- 과거 재해이력이 있는 지역의 지속적인 점검 및 사전예방 대책 마련
- 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립
- 신규개발지의 재해예방을 위한 단계별계획 수립

## 3 실천계획

### 1) 재난 유형별·단계별 재해관리 인프라 구축

#### 가) 재해 유형별 저감대책 수립

- 「거제시 풍수해종합대책계획(2015. 5)」을 기반으로 개략적인 재해취약성분석에 따른 재해유형별 구분에 따라 저감대책 수립
- 향후 거제시 전체에 대한 「도시 기후변화 취약성 분석방법 매뉴얼」에 따른 기후변화에 따른 재해취약성 분석을 시행하여 도시관리계획 및 개발계획 수립 시 대상지에 대한 재해 검토 및 방재계획 수립 근거자료로 활용될 수 있도록 함

### (1) 내수재해 저감대책

- 내수침수 재해 원인으로는 관거관련, 외수위 영향, 우수유입시설, 빗물펌프장 시설 등으로 구분되어지며, 유형에 따른 저감대책 마련

< 내수재해 저감대책 >

| 구 분 | 저 감 대 책 |
|---|---|
| 관거관련 문제로 인한 피해 | • 확률 강우량 적정산정을 통해 시설 용량 확대<br>• 배수계통 취약부분의 정기적 관리 |
| 외수위 영향으로 인한 피해 | • 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화<br>• 외수에 인접한 도로, 산책로 노견에 홍수방지턱 설치 |
| 우수유입시설 문제로 인한 피해 | • 빗물받이 증설 및 개량<br>• 지역 내 투수면 비율 증가<br>• 정기적인 빗물받이 청소 |
| 빗물펌프장시설 문제로 인한 피해 | • 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지관리<br>• 다양한 침수 상황에 대반 빗물펌프장 운영 대책수립 및 숙지<br>• 확률강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대 |

### (2) 사면재해 저감대책

- 낙석 및 사면 붕괴에 인한 사면취약지 매몰, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고관리부족으로 인한 피해 가중 등에 대한 저감대책 마련

< 사면재해 저감대책 >

| 구 분 | 저감대책 |
|---|---|
| 낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매몰 | • 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행<br>• 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입·적용 |
| 절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴 | • 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검<br>• 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 검토 요건 강화<br>• 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설 기준 강화 및 지침 개발 |
| 옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해 | • 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검<br>• 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공 |
| 사고관리부족으로 인한 피해 가중 | • 도로 측부에 완충공간의 설치 검토<br>• 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축 |

### (3) 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수 침수, 하천통수능력 저하, 저수지의 저수능력 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

**< 토사재해 저감대책 >**

| 구 분 | 저감대책 |
|---|---|
| 산지침식 및 홍수피해 | • 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해지역 등 비상시 사면보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련<br>• 장기적인 산지침식 및 홍수피해 대책 마련 |
| 하천시설물 피해 | • 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방보강 실시<br>• 계곡수 유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치 |
| 도시지역 내 침수 | • 토사유출량 고려 유입구의 규격 및 간격 결정<br>• 침사지 등의 토사 및 잡풀제거에 용이한 시설 도입, 정기적 유지 및 관리실시 |
| 하천통수능력 저하 | • 홍수 전·후시기를 고려하여 정기적 준설계획 수립<br>• 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정간격 보 설치 |
| 저수지의 저수능력 저하 및 이·치수 기능 저하 | • 저수지의 설계시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정<br>• 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립 |
| 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가 | • 하천유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치<br>• 정기적인 계측 및 준설방안 수립 |
| 농경지 패해 | • 신속한 배수가 이루어 질수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비<br>• 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치 |

### (4) 기타재해 저감대책

#### 가뭄재해

- 기존 수자원의 효율적 활용
  - 가뭄발생지역 등에 간이용수원 개발
  - 거제소방서 및 119안전센터 등 협조하여 비상급수대책 수립
- 농업부문 세부 계획 수립 시행
  - 유휴우물·농업관정 등 기존 시설 활용
  - 양수장·용수로 등 수리시설 확충·정비
- 지하수 조사 확충 및 조사내역 DB화로 정보 관리시스템 강화

### 지진재해

- 내진설계 기준 강화
- 지진재난위기 대응 표준행동요령 작성·활용
- 지진 관련 2차 재난방지 대책 수립
- 지진발생시 피난대책 확보 및 도심내 오픈스페이스 확보를 통한 피해 최소화

### 황사재해

- 국가황사방재대책과 연계한 거제시 차원의 조기경보체계 구축 운용
- 황사 생애주기에 근거한 1년간 시기별 방지대책 수립
- 황사발생시 행동요령 전파 및 실외경기 개최 자제 및 취소 권고

## 나) 단계별 재해관리

### (1) 재해 예방대책 수립

- 생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등을 파악
- 방재안전관리를 위한 지속적이고 선진화된 방재교육실시 및 재해 대비 관련연구
- 상습침수지 일대는 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리
- 침수와 산사태 등의 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치 및 배수로 설치
- 방재시설물의 최소 시설기준을 마련하여 부족한 시설을 확보·확충하고 정기적인 보수 및 관리체계 확립
- 신속하고 정확한 정보제공을 위해 관련 기관간 연결정보망 구축
- 긴급사태 발생시 정보제공을 위한 방송통신망 확보

### (2) 재해 응급대책의 수립

- 재해대책 구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해응급대책 프로그램 개발
- 응급활동체제 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체제 강화
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 권역별로 적정 배치

#### (3) 재해 복구대책의 수립

- 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석, 재해예방 및 경보 등의 재해대책 업무의 효율성 제고
- 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완 작성 시 참고자료로 활용

### 다) 추진전략

- 지역별 재해 발생가능성을 감안한 방재훈련 실시
- 재해대책 전반에 대한 안정적인 재원확보를 위한 재해대책 기금의 적립 및 운용
- 체계적인 재해예방과 재해관리를 위해 재해지도 작성
- 풍수해 보험제도의 활성화

## 2) 도시방재시스템 구축으로 통합적인 관리체계의 확립

### 가) 유형별 재난 관리

#### (1) 화재

- 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등의 화재발생 위험지구를 방화지구로 지정 관리
- 고층 건축물은 화재 초동진화를 위한 스프링클러 등 설치 시 일반 스프링클러보다 고성능 부품 사용을 의무화
- 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보
- 등산객의 흡연 및 취사행위, 소각 관행의 철저한 지도로 적극적인 산불예방 활동
- 산불에 대한 경각심 고취를 위한 다양한 홍보활동 전개
- 초동 진화체계 구축을 위한 진화 헬기 등 첨단장비 확충 및 체계적 관리
- 거제소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보

#### (2) 풍수해

- 수해 위험이 높은 하천변에 대해 우선적으로 천변 정비 및 수해조절기능 설치
- 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천 주변 급경사지는 녹지 조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설을 확충하고 우기시 침수방지를 위해 연안을 중심으로 고현항 배수펌프장 등 빗물펌프장시설 설치

### (3) 산림재해

- 재해중점관리대상지역의 지정
- 산림유역관리사업의 시행
- 임도구조개량사업의 실시
- 산림자원 보전·보호 강화

– 산불방지 종합대책, 소나무재선충 등 산림병해충 방제, 산림 훼손지 복원·복구, 친환경 임도시설 유지·관리 등을 추진

- 미래형 산림자원 조성

– 조림 및 숲가꾸기, 산불 피해지 복구 등을 추진

### (4) 황사

- 황사피해 방지대책을 추진하여 대기오염 측정소 추가
- 시민들의 피해가 없도록 기상청 등 각 기관간의 유기적인 협조 체제 유지
- 미세먼지 피해에 대비하기 위한 정보제공체계 구축

### (5) 산업재해

- 건설업 현장에서 추락사고 예방을 위한 위험유발요인 점검 및 안전조치 시행
- 제조업 같은 경우 지게차로 인한 교통사고 및 컨베이어벨트 등 기계에 끼어서 발생하는 협착사고와 같이 조작미숙으로 발생하는 인명사고에 대한 안전대책 마련
- 특히 대형사고로 이어질 수 있는 타워크레인 사고는 6개월 이내마다 시설물 점검을 실시하고 지속적인 안전관리 모니터링을 통해 재해예방 필요

### (6) 해안변 관광지재해

- 해일과 폭우로 인한 재난사고 예방을 위해 장마철 해수욕 금지 및 기관간 협조를 통한 순찰 강화
- 안전한 해수욕장 이용을 위한 안전수칙 마련 및 지속적 홍보
- 수상레저 활동 중 안전사고 예방을 위해 반드시 보호장비 착용 후 이용할 수 있도록 수상레저 안전문화 정착 유도
- 토사방지시설 정비를 통해 해안변 사면붕괴 발생지역 및 예상지역에 토사제어능력 제고

- 관광지 통합방재관리시스템을 구축하여 관광객에게 사전정보 제공

### (7) 질병재해

- 감염병 대유행 발생 시, 추가 감염 확산을 방지하기 위한 민·관 협력체계, 재난대비 전문인력 및 교육 필요
- 감염병 재난 발생시 활용 가능한 현장 대응 매뉴얼 및 전반적 보호 매뉴얼, 구성인원별 교육·훈련 프로그램 등을 마련
  - 감염병 대응인력 확보 및 상시대응체계 구축
  - 거제시 내 보건의료자원 현황 파악을 통해 감염병환자 발생시 격리수용시설로의 전환 및 집단치료를 위한 인프라 마련
  - 질병에 취약한 고령인구의 즉각 대처를 위한 의료관리시스템 정비
- 거제시 재난안전대책본부와의 연계를 통한 안전도시 구현
  - 질병관리본부와의 업무협조 및 국내외 감염병 감시·분석을 통해 감염병 위기상황의 조기인지(early detection)와 신속대응(rapid response)으로 감염병 확산을 차단하여 피해를 최소화
  - 거제시 내 감염병 정보를 통합적으로 관리하고, 유관기관과 협력하여 현장 대응을 지휘, 통제 및 지원

## 나) CCTV 통합관제센터 운영

- 24시간 실시간 관제를 통한 각종 사건 · 사고발생시 신속한 대응
  - 도심내 및 학교주변 CCTV 관제를 통한 통합관제기능 강화
  - 도시교통정보시스템(UTIS)과 연동한 재난발생 감시

< CCTV 통합관제센터 주요 기능>




- 생활환경부문 통합관제기능 강화
  - 쓰레기불법투기, 환경오염유발 및 재해위험지역 관리 등
- 빅데이터 플랫폼 구축 및 연계를 통해 관광객에게 정보를 제공하는 통합방재관리시스템 구축

## 다) 거제형 스마트 안전시스템 구축

- 보유시설 활용과 신기술 도입을 통한 재난대응능력 제고

– 센서, 실시간 영상분석, 모델링 자료의 통합적 분석을 통한 수재해 예측 대응

– CCTV통합관제센터, 119 종합상황실, 112종합상황실 등 관계기관간의 정보연계를 통한 종합 대처 체계 구축

– 거제시 재난대책본부 홈페이지를 중심으로 정보 제공 일원화

- 사전적 예방을 통하여 사건사고 대응체계 구축

– 시스템 구축과 인프라 조사를 통해 시설물 상태 등을 DB화하고, 빅데이터 분석을 통해 취약지역·시설요소를 과학적으로 규명 및 관리

– 지능형CCTV, 안전앱 등 스마트기술 활용

## 3) 도시계획을 통해 기후변화에 대응하는 방재계획 실현

### 가) 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현

- 풍수해, 산사태, 지반의 붕괴, 화재발생, 기타 재해 발생이 우려되는 재해·재난 위험지역에 대해 재해예방을 위하여 방재·방화지구를 지정 및 운용
- 지역적 특성에 따른 집중호우시 하천이 범람하거나 제방이 붕괴되는 피해가 발생하는 점을 감안한 토지이용계획 수립
- 쾌적하고 안전한 정주환경 조성 및 저류지 설치 등 주거지 주변 투수성 감안
- 기 설치된 재해 상황실 파손 등에 대비하여 대체 기능 수행을 위한 시설배치 필요

### 나) 시설물의 재해 예방 · 복구능력의 강화

- 비상우회도로 확충과 도로망의 정비
- 재해발생시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교, 실내체육관 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화
- 공공시설에 대해 이동경로를 고려하여 피난로 계획 및 장애물 설치 최소화, 돌출간판 설치의 지양 등 안전장치 마련

### 다) 민간참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반 조성

- 도시안전 분야의 봉사활동 다양성과 전문성을 갖춘 자율 방재단의 지원 및 강화
- 도시형 재해에 대한 방재체계 확립 및 민간 참여를 위한 홍보와 교육 병행

## 4) 방재시스템 구축 및 산업과의 연계방안

### 가) 정의

- 방재(防災) : 폭풍, 홍수, 지진, 화재, 감염병 따위의 재해를 막는 일
- 방재산업의 개념 : 다양한 자연적 요인에 의한 재난요인을 효율적으로 관리하여 인명과 재산피해를 최소화하고, 산업의 안정적 성장을 지원하기 위한 산업
- 방재산업의 유형 : 관련 소재, 기기 및 시스템 제조업, 소프트웨어 산업과 서비스 산업 등을 총칭

### 나) 추진배경

- 코로나19 등 지역 내 전염병 발생시 이에 대한 선제적 대처방안이 필요하며, 확산방지를 위한 방재기반 조성 필요
- 교육인프라와의 연계를 통한 연구개발 및 관련 산업 유치로 새로운 일자리 창출

### 다) 추진전략

#### (1) 산업 및 정보인프라 구축

- 기존 방재관련 산업시설의 점검 및 육성으로 H/W 및 S/W 확대
- 방재산업지원센터(가칭) 등을 조성하여 연구개발 및 산업육성 관리체계 집적화
- 도시첨단산업단지 조성과 연계하여 방재산업 활성화를 위한 산업기반 마련

  – 관련 기업체 유치 및 세제혜택 등 지원방안 마련

- 빅데이터 플랫폼 구축 및 CCTV 통합관제센터 운영을 통해 체계적 정보 관리
- 정보통신기술(ICT), 사물인터넷(IoT) 기술 등 스마트시티와 연계한 방재시스템 구축

#### (2) 교육 및 연구인프라 확대

- 거제 소방서와 연계하여 정기적인 교육프로그램 운영
- 방재산업지원센터 내 방재산업교육 및 방재종합훈련 기능 배치
- 인근 대학 소방방재학과 등과의 연구 및 기술개발 교류
- 거제시 재난안전대책본부와 국내외 연구기관과 협력체계 구축
- 방재정책 전문가, 관련기업들과의 포럼 개최

## 4 범죄안전 관련대책

### 1) 환경설계를 통한 범죄예방(CPTED, Crime Prevention Through Environmental Design)

#### 가) 정의

- 도시 범죄 발생 우려지역을 설계단계에서부터 차단하여 주거환경의 안전성과 쾌적성을 확보하여 풍요롭고 여유있는 환경을 제공하기 위한 제도

– 가 시 성 : 주변을 잘 볼 수 있고 은폐장소를 최소화시킨 공간 및 시설계획

– 접 근 성 : 외부인과 부적절한 사람의 출입을 통제하는 공간 및 시설계획

– 영 역 성 : 공간의 책임의식 부여와 이용을 위한 공간 및 시설계획

– 활 용 성 : 다양한 이용을 유발할 수 있는 공간 및 시설계획

– 유지관리 : 지속적으로 안전한 생활환경을 유지시키는 공간 및 시설계획

#### 나) 적용방법 설정

- 건물이나 시설물의 배치는 일반인들에 의한 가시권을 최대한 확보
- 보호되어야 할 공간에 대한 출입을 제어하여 범죄 목표에 대한 접근을 어렵게 하고, 범죄 행위 노출 가능성을 낮추는 설계원리 설정
- 주민에게 거시적 영역 소속감을 제공하여 범죄에 대한 관심을 높임과 동시에 잠재적 범죄자에게 그 영역성 인식
- 주민이 함께 어울릴 수 있는 환경을 조성하여 자연적 감시 활동 강화
- 시설물을 깨끗하고 정상적으로 유지하여 범죄 예방
- 셉테드 사업 시행

– 지능형 가로등, 비상벨, 조명시설 등 감시 경보장치 확대

– 소외지역 벽화 그리기 사업, 학교시설 셉테드 지원 사업

– 원룸, 연립주택, 소규모 아파트 등 안전시설 지원사업

#### 다) 거제시 적용지역

- 신규사업 시행시 해당지구 경계로부터 1㎞ 이내에 유해환경을 조사하여 유해구역과 일반구역으로 구분

- 범죄예방 관리구역, 여성안심구역 등 시범지역 운영
- 신도시 및 대규모 아파트 건설시 셉테드 기법 도입 유도

- 주변환경에 따른 범죄 영향 범위와 범죄 예측현황을 작성하여 범죄예방환경 설계 수준을 정량적으로 평가(체크리스트 작성 및 평가)
- 의무적용 : 일정규모 이상 신규 개발사업 및 지구단위계획 등
- 자발적용 : 개별건축물, 공동주택 등

## 2) 취약지역 범죄예방 대책

### 가) 기본원칙

- 자연적 감시
  - 주변을 자연스럽게 감시할 수 있도록 환경 설계
  - 조망권 확보를 통해 사람의 눈에 의한 자연스러운 감시
- 심리적 접근 통제
  - 범죄 유발에 대한 접근 방지
  - 보안설비, 공간배치, CCTV를 이용한 심리적 접근통계
- 물리적 특징 강화
  - 공공/사유공간 구별, 대지경계와 울타리, 표지판 등 물리적 특징 강화
  - 사각지대 및 고립지역 개선
- 취약지역·시간의 활동인구 증대
  - 커뮤니티 활동을 조성하여 시민에 의한 자연스러운 감시와 안전감 형성
  - 휴게시설, 친목 등 다양한 행사 개최 유도
- 도시미관 정리를 통한 심리적 안전
  - 지속적 환경관리를 위한 가이드라인 수립 및 활용
  - 도시 가로미관을 정비하여 쾌적한 환경 조성

### 나) 기본방향

#### (1) 설계요소별 가이드라인 제정 및 적용

- 설계요소별 가이드라인 적용 및 범죄예방 공공서비스디자인 체크리스트 작성 및 활용

| 대분류 | 소분류 |
|---|---|
| 조명 | • 일반기준, 조명기준(도로, 주택단지, 상업업무시설, 공원, 가로, 기타) |
| 조경 및 녹지 | • 일반기준, 조경 및 녹지(주택, 상업, 공원) |
| 건축물 | • 일반기준, 담장, 창문, 출입부, 개구부, 외벽 |
| 공공시설물 | • 옥외광고물, 벤치 및 파고라, 광장 및 공개공지, 야외무대, 기타 |
| 방범시설물 | • 감시카메라(CCTV), 방범창, 디지털도어락(전자키), 기타 |
| 도로 | • 도로선형, 도로단면 |
| 도로기반시설 | • 방음벽, 옹벽, 교량하부, 지하(보)차도, 보행자 통로박스, 터널 |
| 공동주택 | • 단지 출입구, 부대시설, 경비실, 주차장 |

## (2) 취약지역 대상공간의 유형에 따른 범죄예방 방안 적용

- 대상공간의 유형 분류

– 소형점포 밀집지역 : 점포 폐점 시간 이후 방범 취약 시간대 문제점 노출 및 후면 골목에 대한 방범대책 미비

– 골목길, 이면도로 등으로 연결된 주택밀집지역, 재개발 등 사업지연 지역

: 개인 생활공간과 단절로 자연적 감시가 어려우며 공공공간에서의 범죄 발생 가능성과 개인 생활공간에 대한 범죄발생 가능성 공존

– 어린이 보호구역 : 보안 및 소음방지를 위해 설치된 담장이나 건축 여건상 옹벽 등 시각적 관찰을 어렵게 하는 구조로 범죄발생 위험성이 높으며 지역주민과의 단절로 공동화 시간대 방범 취약

- 유형별 범죄예방 방안

– 소형점포 밀집지역

| 위험요소 | 개선방향 |
|---|---|
| 이면도로 주차로 인한 시야 차단 | • 주차금지구역 설정으로 감시기능 강화 및 보행자 시야선 확보 |
| 소형점포 밀집지역 이면도로로 사각지대 및 고립지역 발생 | • 보도 마감의 개선을 통해 영역성 부여 |
| 점포 폐점시간 이후 시야확보 곤란으로 불안감 조성 | • 조명설치를 통해 시인성 및 인지성 향상 |
| 이면도로 환경 열악 및 조명 부재에 따른 불안 요소 | • 벽면도장 및 조경식재 조성 등 지속적 관리로 쾌적한 공간 형성 |

– 골목길, 이면도로 등으로 연결된 주택밀집지역, 재개발 등 사업지연 지역

| 위험요소 | 개선방향 |
|---|---|
| **좁은 골목으로 인한 범죄발생 및 불안감 유발** | • 담장 및 지장물 개선을 통해 상호 감시<br>• 사각지대에 대해 조경식재 구성으로 시야 확보 |
| **방치공간에 따른 범죄 발생 우려** | • 공지에 커뮤니티 활성화 요소를 구성하여 주민에 의한 자연감시 효과 증대 |

– 어린이 보호구역

| 위험요소 | 개선방향 |
|---|---|
| **야간시 보행로 및 학교 담장 내부 공간 시야확보 곤란** | • 야간 보안 등 설치 등 적정 조도 확보로 보행로 및 학교 담장 내부공간 감시효과 증대 |
| **밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시기능 저하** | • 강화유리 담장으로 개선 등 개방성을 높여 감시 기능의 강화 |
| **이면도로 주차로 범죄유발 가능성 및 불안감 형성** | • 이면도로 주차 통제로 잠재적 범죄 유발자의 범죄기회 감소 |

– 여성안심 기반조성

| 위험요소 | 개선방향 |
|---|---|
| **도로 등 일상공간에서의 불안감** | • 안심거리 조성을 위한 여성 안심구역, 안심골목길 등 시범구역 운영 및 확대 |
| **귀가, 택배 등 특정상황에서의 위험 노출** | • 여성귀가스카우트, 관제센터CCTV공유, 여성안심지킴이집, 여성안심택배 등 여성 안심 서비스 도입 |

▶ **(여성귀가스카우트)** 저녁시간 홀로 귀가하는 여성을 여성 스카우트가 집 앞까지 바래다 주는 서비스
▶ **(관제센터CCTV공유)** 관내CCTV의 위치를 앱을 통해 공유함으로써 안전한 보행길 확보 및 위기시 관제센터를 통한 신속 대응 가능
▶ **(안심 지킴이집)** 24시간 운영하는 영업소(편의점, 주유소 등)와 경찰, 행정 업무협조를 통해 위기시 긴급 대피 및 긴급출동서비스 제공
▶ **(여성안심택배)** 공공용 택배보관함을 설치하여 공개된 장소에서 물품 수령을 통해 홀로 사는 여성 정보 노출 차단

### (3) 거주민 친화를 통한 주거안전 도모

- 유휴지 공간을 활용한 주민의 커뮤니티 활동 장려
- 동네 공동수칙 지키기

– 쓰레기, 음식물처리, 이웃간 연락처 공유, 공동공간, 주변 편의공간 등 안내자료 제공

– 외국인, 단기 거주자의 편의 도모 및 신상 파악

# 4. 기후변화에 대응하는 역량강화

## 1 기후변화 영향평가 및 취약성 분석 강화

- 기후변화 영향에 통합적으로 대응할 수 있는 부문별 영향 및 취약성 분석 실시
  - 취약성 분석도구 도입 및 취약성지도(산사태, 홍수, 풍수해 등) 작성 추진
  - 취약지역 대응방안 마련 및 개발사업 환경영향평가에 활용
- 기후변화에 취약한 야생종의 생태변화 연구 및 유전자원의 확보·보존방안 수립

## 2 기후변화 대비 방재 패러다임 전환 및 예방체계 구축

- 기후변화에 따른 지역별·부문별 자연재난 위험예측 시스템 구축
  - 해수온도, 해수면상승, 강우(강도, 빈도), 태풍 등 자연재난 피해예방을 위한 지역별 재난 예축 시스템 구축
- 국토개발계획과 연계한 방재정책 수립
  - 제방위주의 선적인 홍수방어 대책에서 면적인 유역단위 종합치수계획으로 전환하여 홍수 저감능력 강화
  - 상습침수지구의 이주, 재개발을 통한 근원적인 재난위험 해소
- 자연친화적 방재환경 구축
  - 자연친화적 물 순환시스템 복원으로 홍수방어, 가뭄해소
  - 빗물 저류, 침투 등 자연친화적 물 순환시스템 복원을 통한 도시지역 홍수 예방

## 3 기후변화 피해저감을 위한 재난 등 위기관리 체계 구축 강화

- 극한 자연재난 상황에 대비한 긴급구조·구호 체계 강화
- 기후변화로 인한 재해 등 피해 대응수단으로써 보험제도 적극 활용

## 4 기후변화대응 시민 건강관리 강화

- 대기환경 사전예측, 대기오염 사고예방 및 사후관리, 오존 예·경보제의 통합관리로 효율적인 대기관리시스템 운영
  - 실시간 대기오염 예측시스템 구축
  - 기상청, 대기질 자료를 활용한 실시간 예측시스템 시각화사업

- 기후변화에 따른 신종전염병에 대한 사전 및 사후관리체계 구축

– 신종전염병 대비 치료 및 전담팀 편성

– 환경성질환 대응 종합계획 수립

## 5 도시 기후변화 재해 취약성 분석

- 분석의 범위

– 거제시 전역

- 분석의 활용

– 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 도시계획수립자의 부담을 경감하고 동일 지자체 내 일관성 있는 분석을 위해 지자체 단위로 실시

– 도시기본계획, 도시관리계획 등에 공통적으로 활용토록 하며, 여건변화를 고려하여 5년마다 보완

- 분석의 방법

– 현재와 미래의 기후노출과 도시민감도를 종합하여 현재 취약성 및 미래취약성을 도출하고 이를 종합하여 도시종합 재해 취약성을 분석 및 관련계획에 반영

– 재해 취약성 분석은 도시 기후변화 재해 취약성 분석 매뉴얼에서 제시한 6개 항목(폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승) 중 분석지표 DB 등의 미비로 2014년까지는 폭우 및 해수면 상승 항목만 적용하도록 하고 있으며, 본 계획에서는 취약성 분석 중 폭우만을 시행

- 예상재해 저감대책

– 도시계획에서의 재해 취약성 분석을 통해 기후변화에 대응하는 재해예방형 안전도시 조성가능

– 기존 도시의 재생, 새로운 지역의 신규 개발시에 재해취약지역을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 건축물계획 수립

– 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(Ⅰ,Ⅱ등급)에 대한 현장조사 및 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획 뿐 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영

– 재해위험지구, 수해상습지 등의 재해취약지역에 인구의 집중이 예상될 경우 재해취약지구에 대한 개선사업이 해소되거나 병행되도록 하여야 함

– 현재 추진되고 있는 거제시 도시관리계획 일부변경 과정에서 방재지구 등의 지구계획과 아울러 각종 기반시설 및 개발계획 등에 반영이 필요함

# 제8장 경제·산업의 개발 및 진흥계획

1 농업부문
2 수산업부문
3 공업부문
4 서비스산업부문
5 조선·해양산업부문

# 제8장 경제 · 산업의 개발 및 진흥계획

## 1. 농업부문

### 1 현황분석

#### 1) 농가인구 및 경지면적

- 2016년 기준 거제시의 농가호수는 5,308호로, 거제시 총가구의 약 5.2%를 점유하고 있음
- 거제시 농가인구는 2012년 14,124인에서 2016년 12,121인으로 2,003인이 감소하였으며, 농가호수 및 경지면적 또한 대체적으로 감소하고 있는 추세임
- 급격한 도시화·산업화로 인한 도시형업종의 고용기회 확대 및 대규모 개발사업의 진행이 농가인구 및 경지면적을 감소시키는 주요인으로 작용함

< 농가인구 및 경지면적 >

| 구분 | 총세대수(호) | 농가호수(A)(호) | 농가인구(B)(인) | 호당농가인구(B/A)(인) | 경지면적(C)(ha) | 호당경지면적(C/A)(ha) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012 | 90,793 | 5,549 | 14,124 | 2.5 | 4,394 | 0.79 |
| 2013 | 93,572 | 5,686 | 13,398 | 2.4 | 4,400 | 0.39 |
| 2014 | 97,392 | 5,474 | 12,611 | 2.3 | 4,172 | 0.38 |
| 2015 | 101,534 | 5,630 | 13,046 | 2.3 | 2,675 | 0.48 |
| 2016 | 102,413 | 5,308 | 12,121 | 2.3 | 2,675 | 0.50 |

자료) 2017 거제시 통계연보

< 농업진흥지역 현황 >

| 구분 | 합계 | | 농업진흥지역 | | 농업보호구역 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 필지수(호) | 면적(ha) | 필지수(호) | 면적(ha) | 필지수(호) | 면적(ha) |
| 2012 | 27,534 | 2,463.3 | 22,303 | 1,929.8 | 5,231 | 533.5 |
| 2013 | 21,168 | 2,477.2 | 16,886 | 1,880.2 | 4,282 | 597.0 |
| 2014 | 20,932 | 2,476.8 | 16,812 | 1,879.8 | 4,120 | 5597.0 |
| 2015 | 21,150 | 2,476.6 | 16,868 | 1,879.6 | 4,282 | 597.0 |
| 2016 | 21,915 | 2,353.0 | 16,874 | 1,724.4 | 5,041 | 629.0 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2) 농업생산물 재배면적 및 생산량

- 거제시의 생산농산물은 식량작물, 채소류, 특용작물, 과실류로 구분되며, 특용작물로는 참깨, 들깨, 유채, 버섯, 치자 등이 있음
- 농작물의 재배면적은 과채류를 제외하고는 전체적으로 매년 감소하고 있으며, 그 생산량 또한 지속적으로 감소하고 있음

**< 농작물 재배현황 및 생산량 현황 >**

(단위 : ha, Kg, M/T)

| 구분 | 식량작물 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 미곡 | | 맥류 | | 잡곡 | | 두류 | | 서류 | |
| | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 |
| 2012 | 1,840.0 | 8,604.0 | 11.0 | 29.1 | 47.3 | 87.5 | 104.1 | 141.4 | 104.0 | 2,877.0 |
| 2013 | 1,764.0 | 8,664.0 | 18.1 | 50.9 | 48.9 | 84.2 | 30.7 | 40.6 | 104.7 | 1,429.2 |
| 2014 | 1,690.0 | 8,314.7 | 22.7 | 70.4 | 46.8 | 78.4 | 28.7 | 63.0 | 105.7 | 1,460.2 |
| 2015 | 1,553.0 | 7,858.0 | 15.5 | 56.4 | 28.4 | 45.4 | 81.0 | 126.7 | 146.0 | 1,984.3 |
| 2016 | 1,520 | 7,311 | 22.7 | 91.0 | 36.7 | 47.4 | 19.0 | 23.0 | 89.3 | 1,151.4 |

| 구분 | 채소류 | | | | | | | | 특용작물 | | 과실류 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 과채류 | | 엽채류 | | 근채류 | | 조미채소 | | | | | |
| | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 | 면적 | 생산량 |
| 2012 | 49.0 | 1,343.3 | 74.0 | 2,751.6 | 25.9 | 913.0 | 145.2 | 3,966.0 | 38.6 | 798.0 | 38.6 | 798.0 |
| 2013 | 37.6 | 988.6 | 66.2 | 2,144.1 | 26.7 | 747.4 | 150.6 | 3,672.2 | 19.8 | 797.8 | 213.0 | 1,556.0 |
| 2014 | 36.2 | 870.7 | 72.0 | 2,395.3 | 28.9 | 797.4 | 107.0 | 3,130.9 | 41.1 | 703.7 | 232.3 | 1,871.6 |
| 2015 | 44.8 | 1,460.7 | 72.1 | 2,503.7 | 28.6 | 747.9 | 108.3 | 2,903.0 | 34.1 | 1,031.9 | 225.6 | 1,981.4 |
| 2016 | 27.6 | 1,088.4 | 55.1 | 1,789.3 | 25.5 | 694.4 | 87.7 | 2,376.6 | 29.9 | 545.4 | 221.3 | 2,018.0 |

자료) 2017 거제시 통계연보

- 거제시의 가축사육은 2011년에 비해 사육농가수가 전체적으로 증가하였으며, 특히 닭의 경우 5년전에 비해 46.7%가 증가하였음
- 사육농가당 마리수는 닭의 경우 감소하였으며, 돼지의 경우 사육규모가 대형화 되고 있는 추세로 사육농가당 마리수가 약 2.4배 증가함
- 이외에도 사슴, 토끼, 오리, 꿀벌 등의 사육농가도 큰 비중을 차지 함

**< 주요 가축 사육현황 >**

**(단위 : 가구, 마리)**

| 구분 | 사육농가수 | | 마리수 | | 사육농가당 마리수 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2011 | 2016 | 2011 | 2016 | 2011 | 2016 |
| 한육우 | 370 | 188 | 4,654 | 2,403 | 12.6 | 12.8 |
| 돼지 | 10 | 4 | 4,005 | 3,802 | 400.5 | 950.5 |
| 닭 | 225 | 422 | 371,669 | 256,076 | 1,651.9 | 606.8 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 문제진단

### 1) 농가인구의 감소 및 농지면적감소에 따른 농업생산력 저하

- 농업생산력 및 타 산업과의 경쟁력의 핵심이 되는 농가인구 및 경지면적의 지속적인 감소로 인해 농업기반의 약화 및 경쟁력 저하
- 농가인구의 급격한 감소에 따른 농촌공동화 현상과 농업인구의 노령화·부녀화 추세가 가속됨에 따른 농업종사노동력의 질적 저하

### 2) 도농간 산업불균형에 따른 농·축산업의 퇴보

- 거제시는 대부분 영세 농·축가가 주를 이루고 있으며, 중공업중심의 지역경제 정책에 따라 농·축산업의 입지가 상대적으로 낮음

### 3) 특용작물의 부재에 따른 농가소득 불안정

- 채소류의 심한 가격 변동률에 의해 농가소득이 불안정함에 따라, 이를 대처하고 농가소득 안정화에 기여할만한 대표적인 고부가가치 특용작물이 부족한 실정

### 4) 농업기반시설 부족으로 인한 농업경쟁력 저하

- 유통체계를 최소화할 수 있는 산지직거래시장과 농산물을 상품화 할 수 있는 산지농산물가공시설 등 농업기반시설이 절대적으로 부족

### 5) 열악한 생활기반시설 및 교육여건

- 도시에 비해 각종 주민편익 및 문화시설 등이 미비한 실정이며, 교육시설 또한 열악하여 도시로 전학하는 학생이 늘어남에 따라 취학인구가 계속적으로 감소하고 있음

### 6) 축산폐규 규제 및 신종가축전염병의 발생에 따른 축산업의 퇴보

- 환경오염에 대한 인식이 높아짐에 따라 축산폐수의 규제 또한 상대적으로 심해져 이를 줄이기 위한 추가비용부담이 발생함
- 광우병 및 조류독감 등 신종가축전염병의 발생으로 인해 축산업이 전체적으로 위축됨

### 7) 개방화·국제화시대 돌입에 따른 농·축산물 개방압력

- WTO 체제 속에 쌀시장개방 등 농·축산물 개방 압력이 심화됨에 따라 상대적인 가격경쟁력 저하

## 3 온실가스 감축목표 설정

- 거제시 현황여건 및 경상남도 온실가스 감축목표를 고려하여 세부 실천목표 설정 필요

**< 거제시 온실가스 배출현황 >**

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| AFOLU (농업, 산림, 기타 토지이용) | 합계 | 21,182 | 19,661 | 19,424 | 19,173 | 18,104 | 0.7 |
| | 가축 | 5,686 | 4,903 | 4,639 | 4,228 | 3,410 | 0.1 |
| | 통합적 배출원 및 관리 토양에서 Non-CO2 배출 | 15,496 | 14,758 | 14,785 | 14,945 | 14,694 | 0.6 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

**< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >**

| 구 분 | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|
| | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 농축산 | 1,132 | 391 | 741 | 34.5% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

## 4 목표 및 기본방향

### 1) 영농체재 개선을 통한 농업생산기반 정비·확충 및 농업경쟁력 강화

- 과학영농기술 및 첨단영농기술 개발과 교육 등을 통한 기술 보급
- 농업의 상업화, 전문화, 기업화, 브랜드화 등 차별화방안 강구
- 유통구조의 근대화로 농업생산의 효율화 및 능률화 실현

### 2) 농축산물의 고부가가치화를 통한 농가소득 안정

- 고부가가치의 대표적 특용작물개발을 통한 농가소득안정화
- 신품종개발 및 특등급 작물의 개발을 통한 농가소득 향상

### 3) 상품의 다원화 등 농업의 6차 산업화를 통한 경제기능 활성유도

- 문화관광산업과 연계한 농업상품의 개발을 통한 여가수요 흡수
- 레포츠, 자연학습장, 수련원, 주말농장 등 체험형 웰빙상품의 개발
- 민박 및 휴양단지 개발을 통한 농외소득 증대
- 스마트팜, 6차 산업화를 통한 지역경제 활성화 도모

## 5 개발전략

### 1) 과학영농기술 및 첨단영농기술 개발과 교육 등을 통한 기술 보급

- 고소득 신품종의 개발 및 환경친화형 농업도입
- 농수로 및 저수지 등 농업기반시설 정비
- 시설하우스 등의 첨단화농업시범단지 조성
- 영농기술의 보급 및 교육프로그램 실시를 통한 농민들의 기술수준향상
- 농업경영능력 향상을 위한 농업경영컨설팅과정 실시

### 2) 농업의 상업화, 기업화, 전문화로 농촌 자족기반 조성

- 지역특산물의 상표등록 확대 추진
- 지역특산물 재배단지 지정을 통한 기업화 추진

### 3) 유통체계 및 마케팅 전략 수립

- 전자상거래 및 직거래 활성화를 위한 소비자와 생산자간의 연계강화, e-Market 구상 등을 통한 유통체계 개선
- 특산물의 유통기간이 짧은 작물에 대한 신선도를 유지하기 위한 저장 및 유통 방법개선과 가공기술개발
- 도시민들의 선호에 맞춘 소규모 다품종 농업생산품 개발을 추진하고, 이를 빠르게 보급할 수 있는 정보망 구축
- 축산농가시설의 현대화 및 브랜드화를 통한 축산상품의 가치제고 및 시장범위 확대

### 4) 전통기반산업 생산체계 고도화 및 활성화

- 로컬푸드 전략적 플랜수립으로 생산자와 소비자가 모두 만족하는 먹거리 문화 조성
  - 로컬푸드 순환체계 구축으로 지역내 생산에서 소비, 수거 일원화
  - 안전분석을 위한 시스템 구축, 관련제도 정비를 통하여 우수 로컬푸드 인증제도 도입 및 지원체계 확립
  - 직거래 장터 및 직매장 활성화를 통한 농가소득 확대 추진
  - 지역 특산물을 이용한 제품 제작, 카페 등 사업 연계
- 먹거리 순환체계 구축을 위한 원스톱 통합지원센터 건립
  - 선별포장, 저온창고, 물류시설, 배송시설 등 집중화
  - 학교, 공공기관, 기업 등 지역농수산물 공급 플랫폼
  - 차량을 활용한 남부면 등 소외지역 채소 수급, 공급
  - 연간 가격 하락 및 상승 시 동일한 농산물 가격으로 일괄적인 공급체계 구축

### 5) 농산물 축제 및 이벤트 등의 관광농업육성

- 자연자원 및 관광시설과 연계한 체험형 주말농장단지 육성
- 관광자원과 연계한 지역축제 및 이벤트를 통한 지역특산품 개발과 홍보
- 문화마을, 환경 공생형 전원마을, 동호인마을 등의 전략적 거점마을을 조성하여 도농간 교류증진 활성화 및 농촌문화를 선도할 수 있는 거점마련

# 2. 수산업부문

## 1 현황분석

### 1) 기본현황

- 어항은 경상남도 전체의 20.6%를 차지하고, 해수욕장은 경상남도 전체의 65.4%를 차지하고 있어 섬지역의 특성을 반영하고 있음

< 기본현황 >

| 구분 | 단위 | 경상남도 | 거제시 | 대비(%) |
|---|---|---|---|---|
| 해안선 | km | 2130.42 | 443 | 20.8 |
| 항만 | 개소 | 8 | 3 | 37.5 |
| 어항 | 개 | 567 | 117 | 20.6 |
| 해수욕장 | 개소 | 26 | 17 | 65.4 |
| 유어장 | 개소 | 89 | 16 | 18.0 |

자료) 거제시 시정백서 2017

### 2) 어가인구 및 어선수, 어항

- 거제시의 2015년 어가수 1,568가구, 어가인구 3,852인, 어업종사자 2,561인으로 점차 감소하고 있으며, 어가인구 및 어업종사자 또한 감소하고 있는 추세임
- 어선수는 동력선 2,340척과 무동력선 24척을 보유하고 있으며, 어항은 총 117개소임
- 국가어항은 외포, 다대·다포, 지세포, 구조라, 능포, 대포 등 6개소가 있음

< 어가 및 어가인구 >

| 구분 | 어가(호) | 어가인구(인) | | 어업종사자(인) | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 계 | 호당인구 | 계 | 호당인구 |
| 2005 | 2,608 | - | - | 6,635 | 2.5 |
| 2010 | 1,733 | 4,776 | 2.8 | 4,390 | 2.5 |
| 2015 | 1,568 | 3,852 | 1.3 | 2,561 | 1.6 |

자료) 2017 거제시 통계연보

< 어선수 및 어항 >

| 구분 | 어선보유수(척) | | 어항(개소) | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 동력 | 무동력 | 계 | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 | 소규모 |
| 2012 | 2,539 | 72 | 117 | 6 | 18 | 82 | 11 |
| 2013 | 2,537 | 72 | 117 | 6 | 18 | 82 | 11 |
| 2014 | 2,401 | 72 | 117 | 6 | 18 | 82 | 11 |
| 2015 | 2,340 | 24 | 117 | 6 | 18 | 82 | 11 |
| 2016 | 2,409 | 24 | 117 | 6 | 18 | 82 | 11 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 3) 규산물 어획고 및 판매고

- 수산물의 어획판매고는 2016년 총 12,395m/t, 218억원으로 증가와 감소를 반복함
- 어획되는 수산물의 대부분은 어류로 구성되어 있음
- 양식어업권은 총 493건으로 이중 굴양식이 전체양식업의 41.6%를 차지할 정도로 가장 활발히 이루어지고 있으며, 우렁쉥이가 13.8%를 차지함

**< 수산물 어획고 및 판매고 >**

(단위 : m/t, 백만원)

| 구분 | 합계 | | 어류 | | 갑각류 | | 연체동물 | | 기타수산물 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 수량 | 금액 | 수량 | 금액 | 수량 | 금액 | 수량 | 금액 | 수량 | 금액 |
| 2012 | 11,411 | 24,815 | 9,720 | 20,079 | 28 | 303 | 1,576 | 4,015 | 87 | 418 |
| 2013 | 16,070 | 23,626 | 14,908 | 18,935 | 130 | 546 | 870 | 3,519 | 162 | 626 |
| 2014 | 15,488 | 24,202 | 14,315 | 18,662 | 245 | 1,254 | 715 | 3,499 | 213 | 787 |
| 2015 | 17,225 | 34,376 | 14,398 | 20,159 | 137 | 846 | 2,587 | 12,964 | 103 | 407 |
| 2016 | 12,395 | 21,842 | 9,792 | 13,073 | 52 | 427 | 2,489 | 8,102 | 62 | 240 |

자료) 2017 거제시 통계연보

**< 양식 어업권 >**

(단위 : 건, ha)

| 구분 | 계 | 어류 | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 소계 | 해상가두리 | 축제식 |
| 건수(건) | 493 | 30 | 29 | 1 |
| 면적(ha) | 2,222.53 | 75.01 | 74.29 | 0.72 |

| 구분 | 패류 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 소계 | 진주조개 | 굴 | 피조개 | 홍합 | 전복 | 가리비 | 바지락 | 기타 |
| 건수(건) | 351 | - | 205 | 51 | 31 | 20 | 6 | 35 | 3 |
| 면적(ha) | 1,649.33 | - | 947.55 | 354.50 | 116.20 | 59.80 | 11.85 | 145.95 | 13.48 |

| 구분 | 해조류 | 기타 | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 미역 | 소계 | 우렁쉥이 | 미더덕 | 협동양식 |
| 건수(건) | 7 | 105 | 68 | 15 | 22 |
| 면적(ha) | 18.27 | 479.92 | 245.30 | 58.14 | 176.48 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2 현황분석

### 1) 어가인구의 감소에 따른 어획고 및 판매고 저하

- 수산업인구 지속적인 감소로 인해 수산업기반의 약화 및 경쟁력 저하
- 산업불균형 따른 수산업인구의 노령화추세가 가속됨에 따른 노동력의 질적 저하

### 2) 어업기반시설 부족으로 인한 경쟁력 저하

- 어선 및 어획시설의 노후화에 따른 어획량 감소
- 수산물가공시설 등 농업기반시설 부족

### 3) 열악한 생활기반시설 및 교육여건

- 도시에 비해 상대적으로 열악한 어촌환경 및 복지, 교육시설 등 생활기반시설의 부족

### 4) 개방화·국제화시대 돌입에 따른 규산물 개방압력

- 수입개방화에 따른 가격경쟁력 저하

### 5) 규질오염 및 기상이변에 따른 어촌생태계파괴

- 갯벌 등의 생태계 파괴와 양식장 집단폐사 등 환경오염이 심각함
- 해수온도증가 및 적조현상 등 지구온난화에 따른 어업피해속출
- 조선산업의 발달로 인한 연안환경 악화
- 하수처리장 등 환경기초시설의 부족에 따른 수질오염 증대

## 3 목표 및 기본방향

- 상위계획과 연계한 종합개발계획수립을 통하여 체계적 어촌개발
- 수산업 기반구축을 통한 어업 생산력 및 경쟁력 강화
- 어촌뉴딜, 수산식품 생산 스마트화를 통해 침체된 어촌의 발전기회 제공
- 연안어장 정화사업 추진을 통한 청정해역 조성
- 문화·관광산업과 연계한 복합해양산업 육성

## 4 개발전략

### 1) 어촌 권역별 개발계획 규립 및 어촌개발

- 어촌의 지역여건을 감안한 현실성 있는 사업계획 수립
- 지역별 어촌관광 잠재자원을 발굴하여 특성화할 수 있도록 다양한 유형의 어촌공간정비 추진
- 자연·경관자원, 생태·어업자원, 역사·문화자원 중 특성화가 가능한 유형(테마)를 설정, 어촌을 상호 교류하는 생산·여가지역으로 조성

| 테마유형 | 내 용 |
|---|---|
| 경관·휴양형 | • 도시민이 쉬어갈 수 있는 아름다운 경관을 가진 어촌 |
| 민속·문화형 | • 어촌의 전통문화와 죽방렴, 개막이 등 전통 어법이 남아 있는 어촌 |
| 해양스포츠형 | • 바다낚시, 마리나 등 복합 해양스포츠 타운으로 조성이 가능한 어촌 |
| 특산물생산형 | • 지역특산 수산물 생산이 가능한 어촌 |
| 레저잠수형 | • 인근 바다를 이용 레저잠수가 가능한 어촌 |
| 바다낚시형 | • 인근 바다를 이용 바다낚시가 가능한 어촌 |
| 유통가공형 | • 지역특산물을 이용 생산-유통-가공이 가능한 어촌 |

### 2) 규산업 기반구축을 통한 어업 생산력 및 경쟁력 강화

- 자연재해로부터 어선의 안전피항, 어획물의 신속한 처리 등을 위한 어항시설의 정비 및 확충
- 어선의 현대화 및 무동력어선의 동력선화·대형화 추진
- 어촌 생활환경개선 및 도시기반시설, 복지, 교육시설 확충
- 축소어장의 대체어장확보에 따른 생산력 증대
- 지속적이고 강력한 지도·단속을 통한 불법어업 근절

### 3) 어촌뉴딜사업의 지속적 추진 및 효과 극대화

- 어촌뉴딜 300사업에 6곳 선정(2019년 2곳, 2020년 4곳)

– 2019년 : 이수도항(장목면), 학동항(동부면)

– 2020년 : 예구항(일운면), 저구항(남부면), 도장포항(남부면), 산전항(거제면 산달도)

– 어촌뉴딜 300 사업은 낙후된 선착장 등 어촌의 필수기반시설을 현대화하고, 지역특성을 반영한 특화개발을 추진하는 지역밀착형 생활SOC사업임

- 접안시설, 여객터미널, 주차장 등 교통시설의 정비 및 확충
- 방파제 및 선착장 정비를 통한 안전·편의 서비스를 확대
- 마을환경 정비 사업을 통해 어촌 이미지 및 정주여건 개선
- 몽돌과 해양치유를 테마로 한 4계절 관광상품 및 관광프로그램 확대
- 해안산책로, 어울림마당, 바다너울길, 전망대 등 다양한 관광자원의 개발
- 뉴딜사업 추진을 통해 어촌지역의 신규일자리 창출

### 4) 유통 및 가공근대화를 통한 고부가가치화로 어촌 자족기반 조성

- 유통구조의 정비·개선을 통한 가격경쟁력 강화
- 가공품의 품질개선 및 브랜드화를 통한 부가가치 증대
- 유망지역 특산물의 철저한 개발 및 품질관리를 통한 관광 및 수출유망어종에 대한 지원 및 육성
- 수산종묘양식장 건설을 통한 우량종묘 배양보급
- 전통 수산양식에 인공지능 등 ICT 신기술을 융합한 국가 R&D 전략프로젝트 및 클러스트 조성을 통한 수산물 생산·판매·유통 등 전 주기 과학적 통합관리
- ICT, BT 융복합화를 통한 스마트 수산업 실현

### 5) 연안어장 정화사업 추진을 통한 청정해역 조성

- 환경용량을 고려한 연안정비계획수립을 통해 연안지역과 해역의 통합관리 및 지속가능한 연안개발 실현
- 환경기초시설의 관리 및 증설을 통한 해양오염의 적극적 대처
- 절대보전연안 지정을 통한 생태시스템의 보호 및 관리

### 6) 문화·관광산업과 연계한 복합해양산업 육성

- 둔덕면, 거제면, 남부면과 거제 서북부지역 청정해역인 블루벨트(Blue Belt)에 해양공원 및 리조트의 조성을 통한 해양문화단지의 거점으로 개발
- 해수욕장, 낚시터 등 관광여가자원과 연계한 민박 및 휴양단지 개발로 어가소득 증대

# 3. 공업부문

## 1 현황분석

### 1) 경제규모

- 2016년 현재 경상남도 전체의 지역내총생산 규모(경상가격)는 109조 3,382억원으로, 2015년 106조 5,909억원에 비하여 2조 7,473억원(2.58%) 증가하였음
- 2016년 현재 거제시 지역내총생산 규모(경상가격)는 11조 1,446억원으로 전년 10조 9,968억원에 비하여 1,478억원(1.34%) 증가하였음

**< 거제시 지역내총생산 추계 >**

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 지역총생산규모 (구성비) | 경상남도 | 3,321,208.0 | 3,290,080.0 | 3,388,031.0 | 106,590,936 | 109,338,189 |
| | 거제시 | 99,832.9 (3.01) | 80,688.9 (2.45) | 94,918.5 (2.80) | 10,996,802 (10.32) | 11,144,606 (10.19) |
| 증가율 | 경상남도 | -0.02 | -0.01 | 0.03 | 30.46 | 0.03 |
| | 거제시 | -0.13 | -0.19 | 0.18 | 114.86 | 0.01 |

자료) 시군단위 지역내총생산(거제시 통계)

### 2) 산업구조

- 2016년 말 현재 거제시의 사업체 종사자수는 130,703명으로 집계됨
- 산업구조를 살펴보면 경상남도 전체 수치와 비교했을 시 2차 산업비중이 높은 것으로 나타남
- 거제시는 2차산업의 비중이 63.4%로 3차산업 대비 26.8% 높은 수치를 나타내고 있어 산업구조가 2차 산업을 중심으로 이루어졌음을 나타냄

**< 종사자 현황 >**

(단위 : 인, %)

| 구 분 | 경상남도 | | 거제시 | |
|---|---|---|---|---|
| | 종사자수(인) | 비율(%) | 종사자수(인) | 비율(%) |
| 총 계 | 1,379,047 | 100 | 130,703 | 100 |
| 1차산업 | 3,768 | 0.3 | 20 | 0.0 |
| **2차산업** | **756,350** | **54.8** | **82,867** | **63.4** |
| 3차산업 | 618,929 | 44.9 | 47,816 | 36.6 |

자료) 경상남도 통계연보 2017

- 산업별 종업원수는 전체 사업체 중 제조업(54,454인, 41.7%)이 대부분을 차지하였고, 건설업(16,048인, 12.3%), 숙박 및 음식점업(13,254인, 10.1%)의 순으로 나타남

**< 산업대분류별 종업원수 >**

(단위 : 개, 인, %)

| 구 분 | 사업체수 | 종업원수 | 사업체수비율 |
|---|---|---|---|
| 계 | 15,649 | 130,703 | 100.0 |
| 농업 임업 및 어업 | 4 | 20 | 0 |
| 광업 | 1 | 30 | 0 |
| 제조업 | 824 | 54,454 | 41.7 |
| 전기·가스·증기 및 수도사업 | 6 | 151 | 0.1 |
| 하수 ·폐기물 처리 원료재생 및 환경복원업 | 28 | 469 | 0.4 |
| 건설업 | 511 | 16,048 | 12.3 |
| 도매 및 소매업 | 3,405 | 8,756 | 6.7 |
| 운수업 | 876 | 2,959 | 2.3 |
| 숙박 및 음식점업 | 5,062 | 13,254 | 10.1 |
| 출판 · 영상 · 방송통신 및 정보서비스업 | 52 | 424 | 0.3 |
| 금융 및 보험업 | 156 | 2,267 | 1.7 |
| 부동산업 및 임대업 | 590 | 1,999 | 1.5 |
| 전문 과학 및 기술서비스업 | 331 | 6,518 | 5.0 |
| 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 | 194 | 3,715 | 2.8 |
| 공공행정 국방 및 사회보장 행정 | 66 | 2,737 | 2.1 |
| 교육 서비스업 | 845 | 6,268 | 4.8 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 558 | 5,814 | 4.4 |
| 예술 스포츠 및 여가관련 서비스업 | 507 | 1,497 | 1.1 |
| 협회 및 단체 · 수리 및 기타 개인 서비스업 | 1,633 | 3,323 | 2.5 |

자료) 거제시 통계연보, 2017

### 3) 제조업 현황

- 2016년 현재 거제시의 사업체수는 15,649개이며, 종사자는 130,703인이고, 사업체 유형별로 보면 단독규모의 소규모업체가 전체의 95.7%를 차지하고 있음
- 거제시의 제조업 사업체수는 323업체이며, 종사자수는 52,189인임

**< 사업체 구분별 현황 >**

(단위 : 개소, 인)

| 구분 | 합계 | | 단독 | | 공장, 지사 | | 본사, 본점 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사업체수 | 종사자수 | 사업체수 | 종사자수 | 사업체수 | 종사자수 | 사업체수 | 종사자수 |
| 2012년 | 13,812 | 116,935 | 13,282 | 81,508 | 453 | 31,340 | 77 | 4,087 |
| 2013년 | 14,161 | 123,552 | 13,608 | 87,539 | 473 | 32,159 | 80 | 3,854 |
| 2014년 | 14,962 | 135,206 | 14,303 | 96,359 | 566 | 34,469 | 93 | 4,378 |
| 2015년 | 15,328 | 135,715 | 14,689 | 97,405 | 557 | 34,373 | 82 | 3,937 |
| 2016년 | 15,649 | 130,703 | 14,977 | 97,164 | 593 | 30,574 | 79 | 2,965 |

자료) 거제시 통계연보, 2017

**< 제조업 생산 현황 >**

(단위 : 개소, 인, 백만원)

| 구분 | 사업체수 | 종사자수 | 출하액 | 주요생산비 | 부가가치 |
|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 295 | 54,345 | 27,918,074 | 19,514,058 | 8,407,262 |
| 2013년 | 315 | 56,181 | 29,646,446 | 21,126,864 | 8,548,186 |
| 2014년 | 350 | 59,603 | 27,956,432 | 19,771,349 | 8,230,277 |
| 2015년 | 340 | 58,321 | 25,182,646 | 18,039,282 | 7,091,487 |
| 2016년 | 323 | 52,189 | 23,943,368 | 16,401,767 | 7,546,702 |

자료) 거제시 통계연보, 2017

## 4) 업종별 현황

- 2016년 현재 제조업 업종별(중분류) 사업체수 및 종사자수현황을 보면, 기타 운송장비제조업이 사업체수는 246개소로 전체의 76.2%, 종사자수는 42,908인으로 전체의 82.2%를 차지하여 가장 많고, 금속가공제품 제조업과 식료품제조업이 그 뒤를 있고 있음

**< 사업체 규모별 광업 및 제조업 >**

**(단위 : 개소, 인, %)**

| 구분 | 2012 | | 2016 | | 증가율 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사업체수 | 종사자수 | 사업체수 | 종사자수 | 사업체수 | 종사자수 |
| 계 | 287 | 54,437 | 323 | 52,189 | 11.1 | -4.3 |
| 광업 | - | - | 1 | x | * | * |
| 제조업 | 287 | 54,437 | 322 | 52,159 | 10.9 | -4.4 |
| 식료품 | 15 | 943 | 17 | 935 | 11.8 | -0.9 |
| 섬유제품 (의복제외) | 2 | x | 3 | 222 | 33.3 | * |
| 의복, 의복액세서리 및 모피제품 | - | - | 2 | x | 100.0 | * |
| 목재 및 나무제품 (가구 제외) | 1 | x | - | - | * | * |
| 고무제품 및 플라스틱제품 | 1 | x | - | - | * | * |
| 화학물 및 화학제품 (의약품 제외) | 1 | x | - | - | * | * |
| 비금속광물 | 5 | 232 | 5 | 122 | - | -90.2 |
| 1차금속 | 4 | 368 | 1 | x | -300.0 | * |
| 금속가공제품 (기계 및 가구 제외) | 54 | 6,293 | 45 | 7,656 | -20.0 | 17.8 |
| 의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업 | - | - | 1 | x | * | * |
| 전기장비 | 1 | x | - | - | * | * |
| 기타 기계 및 장비 | 3 | 137 | 1 | x | -200.0 | * |
| 기타 운송장비 | 199 | 46,107 | 246 | 42,908 | 19.1 | -7.5 |
| 기타 제품 | 1 | x | 1 | x | - | * |
| 산업용기계 및 장비 수리 | - | - | 1 | x | * | * |

자료) 2013, 2017 거제시 통계연보
주) 사업체가 1, 2개인 경우 비밀보호를 위해 「x」로 표시하였음

### 5) 산업단지 현황

- 2016년 거제시 산업단지 현황은 총 8개의 산업 및 농공단지에 종사하는 종사자수는 73,639인이며 수출액은 18,933,651천불, 가동률은 100%임
- 죽도 및 옥포 국가산업단지의 총생산액은 216,088억원으로 거제시에서 국가산업단지가 지역경제에 큰 역할을 담당함

< 산업단지 운영현황 >

| 구분 | 총면적(천㎡) | 입주업체수 | 가동율(%) | 종업원수(인) | 생산액(억원) | 수출액(천불) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 14,279 | 10 | 100 | 73,639 | 217,670 | 18,933,651 |
| 죽도국가산업단지 | 4,187 | 1 | 100 | 37,409 | 102,234 | 9,033,651 |
| 옥포국가산업단지 | 5,986 | 1 | 100 | 35,050 | 113,854 | 9,900,000 |
| 지세포자원비축단지 | 2,942 | 1 | 100 | 36 | - | - |
| 한내조선특화농공단지 | 278 | 1 | 100 | 797 | - | - |
| 오비일반산업단지 | 196 | 5 | 100 | 207 | 162 | - |
| 모사일반산업단지 | 414 | 1 | 100 | 140 | 1,420 | - |
| 오비2일반산업단지 | 109 | - | - | - | - | - |
| 덕곡일반산업단지 | 149 | - | - | - | - | - |

자료) 2017 거제시 통계연보

< 산업단지 및 농공단지 지정현황 >

| 구분 | 지정년도 | 유치업종 | 위치 및 면적 |
|---|---|---|---|
| 죽도국가산업단지<br>삼성중공업(주) | 1974 | 조선 | 장평동 일원 4.2㎢ |
| 옥포국가산업단지<br>대우조선해양(주) | 1974 | 조선 | 옥포동·아주동 일원 5.9㎢ |
| 지세포국가산업단지<br>한국석유공사 | 1974 | 석유비축 | 일운면 지세포리 일원 2.9㎢ |
| 한내조선특화농공단지 | 2007 | 1차금속제조업, 금속가공제품제조업,<br>전기장비제조업, 기타기계및장비제조업,<br>기타운송장비제조업 | 한내리 일원 0.3㎢ |
| 오비일반산업단지 | 2003 | 기타운송장비제조업 (조선관련업종) | 오비리 일원 0.2㎢ |
| 모사일반산업단지 | 2012 | 기타운송장비 제조업, 금속가공제품 제조업 | 한내리 일원 0.4㎢ |
| 오비2일반산업단지 | 2014 | 기타운송장비 제조업 | 오비리 일원 0.1㎢ |
| 덕곡일반산업단지 | 2014 | 금속가공제품제조업, 기타운송장비제조업 | 덕곡리 일원 0.1㎢ |

## 2 문제진단

### 1) 산업의 편중에 따른 위험요소 내재

- 조선산업의 편중에 따른 경제적 의존도가 너무 높아 조선산업의 장기불황시 지역경제에 상당한 타격을 입을 것으로 예상됨

### 2) 조선산업의 국제적 경쟁 심화

- 신흥 조선산업국가로 급성장하고 있는 중국이 상대적으로 고임금의 노동자원 및 열악한 전방산업을 보유한 우리나라에게 강력한 경쟁국가로 부상함에 따라 조선산업이 주력인 거제시에게는 상당한 위협요소로 작용함

### 3) 조선관련 업체들의 산재로 인한 비효율성

- 조선산업과 관련하여 거제시에 등록된 업체 대부분은 국가공업단지 주변에 산재하고 있어 규제의 어려움과 토지이용의 비효율성 등이 발생

### 4) 공단조성을 위한 개발가용지의 부족

- 수자원보호구역, 상수원보호구역, 공익용지, 농업진흥지역 등 보전용도 지역의 과다지정으로 인해 공단조성의 어려움 초래
- 기존 시가화용지를 제외한 대부분의 지형이 산악지형으로 이루어져 있어 개발가용지가 부족한 실정임

### 5) 조선산업을 제외한 기타 제조업의 영세로 인한 경쟁력 부족

- 거제시의 주력산업인 조선산업을 제외하고는 대부분 소규모 영세제조업이 주를 이루고 있어 경쟁력확보에 어려움이 있음

## 3 온실가스 감축목표 설정

- 조선산업 등 각종 산업활동으로 인해 발생되는 온실가스에 대한 현황여건을 토대로 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안)을 고려한 세부 실천목표 설정 필요

**< 거제시 온실가스 배출현황 >**

(단위 : 톤CO2eq)

| 구 분 | | | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 비율(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 에너지 | 연료연소 | 제조업 및 건설업 | 529,606 | 502,976 | 485,610 | 139,556 | 153,892 | 6.0 |
| | | 기타부문 | 188,796 | 181,685 | 172,111 | 284,393 | 304,308 | 11.9 |
| | 탈루성 배출 | 석유와 천연가스 | 756 | 722 | 727 | 806 | 1,019 | 0.1 |
| 산업공정과 제품 사용 | 오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용 | | 29,479 | 30,996 | 35,304 | 36,765 | 36,464 | 1.4 |
| | 기타 제품 제조업과 사용 | | 4,574 | 4,300 | 3,724 | 4,313 | 4,655 | 0.2 |
| 간접배출 | 전력 (가정, 공공, 업무용 등) | | 956,625 | 981,378 | 987,005 | 1,006,727 | 1,088,972 | 42.7 |
| | 폐기물 (매립,소각,하폐수 등) | | 120,980 | 118,888 | 126,111 | 165,890 | 152,119 | 6.0 |

자료) 거제시 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

< 2030년 경상남도 온실가스 감축목표(안) >

| 구 분 | | 배출전망치 | 2030 감축목표 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 2030년 | 감축량 | 감축 후 배출량 | 감축률 |
| 건물 | 가정 | 4,293 | 1,366 | 2,927 | 31.8% |
| | 상업 | 5,720 | 1,658 | 4,062 | 29.0% |
| | (소계) | 10,013 | 3,024 | 6,989 | 30.2% |
| 공공·기타 | | 1,086 | 286 | 800 | 26.3% |

자료) 2030년 경상남도 온실가스 감축목표 및 로드맵, 2018.12., 경상남도

## 4 목표 및 기본방향

### 1) 산업고도화 및 6차산업화 등 산업구조 개편

- 지역성장을 주도하는 조선산업 중심의 산업고도화 전략 및 지원체제 구축
- 가공·제조, 관광 체험 융합을 통한 6차 산업화
- 수소차 보급 확대 및 수소산업 활성화 추진으로 수소산업 육성기반 조성
- 4차산업 혁명을 기반으로 첨단산업의 활성화 도모
- 청년일자리 창출로 활력있는 도시로 발전 도모

### 2) 기존 공단의 정비 및 신규 산단의 계획적 입지

- 산재된 개별공장의 집단화 등 정비사업을 통한 토지이용의 효율성 극대화
- 업종별 특화산업단지의 지역별 배분으로 지역간 경제 격차 최소화
- 진해신항 건설에 따라 물동량 흡수를 위한 산업단지 수요 반영

### 3) 상호연계 및 네트워크 구축

- 산업체간의 정보교류 및 네트워크 구축을 통한 효율적 기업형성
- 산·학·연 공동기술개발 및 기술교류체제 구축을 통한 경쟁력 강화
- R&D체계 혁신으로 연구개발 성과 확산 및 사업화 촉진과 고부가가치화 달성

## 5 개발전략

### 1) 해양풍력 발전단지 등 산업업종 다양화를 통한 산업경쟁력 제고

- 조선산업 전담부서를 통한 세밀한 관리와 4차산업혁명 관련 산업기반 조성
- 해양풍력 발전단지 조성, 수소산업 등 첨단·친환경적 산업을 추가로 육성

### 2) 계획적 산업단지 조성을 통한 친환경 산업 조성

- 부족한 공업용지의 장기적 확보 및 계획적 관리 실천
- 지역주도산업단지 조성을 통해 기존의 산재한 업체들의 집중을 유도함과 동시에 다양한 자금지원 및 금융세제 혜택 부여
- 공해유발업체에 대한 규제강화와 친환경적 산업의 적극적 유치

### 3) 공업지역의 정비 및 육성

- 산업단지의 업종특화 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위한 기반 및 지원시설 확충
- 근로자 복지향상을 위한 휴식공간 및 복지시설을 확충하여 쾌적한 환경 조성
- 산업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적 효과 극대화
- 영세 중소기업 기숙사, 작업장 등 근로환경을 개선하고 산업단지내 보육시설과 일터도서관 설치

### 4) 도시첨단산업단지 조성 및 미래성장동력산업 구체화

- 4차산업혁명 관련 기반 조성으로 산업구조 변화에 적극적으로 대응
- 로봇, 항공 등 경상남도 내 핵심산업과의 연계를 통한 신규 산업기반 구축
- 4차산업혁명 관련 AI, IoT, AR를 관련 산업에 융합·발전하여 청년일자리 확대
- 혁신창업 허브 구축, 통합지원시스템 구축을 통해 지역창업을 위한 서비스 개선
- 진해신항을 세계 제1의 환적거점인 메카포트(Mega-port)로 개발하고자 함에 따라 발생되는 물동량 흡수를 위한 대비
  - 도시첨단산업단지 및 물류단지 개발물량을 북부생활권에 배치하여 거가대교 및 항만 등 광역인프라를 활용한 연계가 원활히 될 수 있도록 함

#### 제4차 산업 창업지원 및 육성센터 출범

- 목표
  - 제4차 산업 분야 육성 및 양질의 일자리 창출을 위한 지원 마련
- 개요
  - 지원분야 : 3대 전략분야(디지털, ICT제조업, 신시장창출) 및 핵심기술
  - 일자리지원센터와 연계하여 창업지원 및 교육
  - 창업 사업화자금 및 서비스 지원 (연간 10억원)
- 기대효과
  - 2040 청년취업자 창업 및 고용촉진, 퇴직인력 및 채용기업에 종합 지원

# 4. 서비스산업부문

## 1 현황분석

### 1) 사업체규 및 종사자규 현황

- 2016년 거제시의 서비스업은 총 14,275업체에 59,531인의 종사자가 속해 있음
- 이중 가장 높은 구성비를 보이는 사업체수는 숙박 및 음식점업 5,062개소로 전체 서비스업의 약 35.5%를 차지하고 있음
- 종사자수의 경우 총 59,531인 중 22.3%인 13,254인이 숙박 및 음식점업에 종사하고 있으며, 도매 및 소매업, 교육서비스업 등이 높은 점유율을 보이고 있음

< 서비스업체별 사업체수 및 종사자수 >

| 구분 | 사업체수 | | 종사자수 | |
|---|---|---|---|---|
| | 개소 | 구성비(%) | 인 | 구성비(%) |
| 계 | 14,275 | 100.0 | 59,531 | 100.0 |
| 도매 및 소매업 | 3,405 | 23.9 | 8,756 | 14.7 |
| 운수 및 창고업 | 876 | 6.1 | 2,959 | 5.0 |
| 숙박 및 음식점업 | 5,062 | 35.5 | 13,254 | 22.3 |
| 정보통신업 | 52 | 0.4 | 424 | 0.7 |
| 금융 및 보험업 | 156 | 1.1 | 2,267 | 3.8 |
| 부동산업 | 590 | 4.1 | 1,999 | 3.4 |
| 전문, 과학 및 기술서비스업 | 331 | 2.3 | 6,518 | 10.9 |
| 사회시설관리 및 사업지원 서비스업 | 194 | 1.4 | 3,715 | 6.2 |
| 공공행정, 국방 및 사회보장행정 | 66 | 0.5 | 2,737 | 4.6 |
| 교육 서비스업 | 845 | 5.9 | 6,268 | 10.5 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 558 | 3.9 | 5,814 | 9.8 |
| 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업 | 507 | 3.6 | 1,497 | 2.5 |
| 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업 | 1,633 | 11.4 | 3,323 | 5.6 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 2) 시설별 현황

- 2016년 현재 거제시의 유통관련시설은 대형마트 2개소, 백화점 1개소, 시장 10개소가 있음

**< 상업시설 현황 >**

(단위 : 개소, ㎡)

| 구분 | 2011 | | 2016 | |
|---|---|---|---|---|
| | 개소 | 부지면적(㎡) | 개소 | 부지면적(㎡) |
| 계 | 12 | 90,695 | 13 | 102,213 |
| 대형마트(할인점) | 1 | 7,936 | 2 | 18,812 |
| 백화점 | 1 | 41,589 | 1 | 41,598 |
| 등록시장 | 8 | 30,263 | 8 | 30,391 |
| 전통시장 | 2 | 10,907 | 2 | 11,412 |

자료) 2017 거제시 통계연보

**< 등록시장별 현황 >**

| 구분 | 설립년도 | 소재지 | 대지(㎡) | 매장면적(㎡) | 점포수 |
|---|---|---|---|---|---|
| 고현종합시장 | 1980. 06. 05. | 고현동 | 971.90 | 1,300.00 | 265 |
| 옥포중앙시장 | 1984. 09. 20. | 옥포동 | 1,937.50 | 661.16 | 29 |
| 옥수동새시장 | 1994. 11. 08. | 능포동 | 2,786.00 | 1,339.00 | 40 |
| 옥현쇼핑타운 | 1994. 02. 18. | 옥포동 | 2,750.20 | 6,652.94 | 70 |
| 장평종합시장 | 1995. 10. 18. | 장평동 | 2,724.20 | 9,313.81 | 100 |
| 한라프라자 | 1996. 04. 12. | 고현동 | 1,011.30 | 2,286.47 | 51 |
| 회원프라자 | 1994. 06. 08. | 고현동 | 1,313.70 | 4,230.89 | 30 |
| 신부시장 | 1997. 06. 17. | 장승포동 | 2,935.00 | 4,478.59 | 45 |
| 옥포시장 | 2006. 02. 02. | 옥포동 | 6,407.10 | 6,407.10 | 61 |
| 옥수시장 | 2006. 04. 14. | 능포동 | 4,500.00 | 4,500.00 | 40 |

자료) 거제시 시정백서 2017

## 2 문제진단

### 1) 시장의 지역적 편중

- 등록시장 또한 고현동과 옥포2동에 밀집되어 있어 생활권별 지역 상권의 확보가 시급함

### 2) 시민의 규준과 현서비스규준간의 차이발생

- 시민들의 소득수준 및 기대수준과 비교하여 상대적으로 낙후하여 적정수준의 서비스를 제공하지 못하고 있음

### 3) 지역의 산지유통시설의 경쟁력 저하

- 지역의 산지유통시설 등이 소규모로 산재하여 있어, 지역생산품의 판로확보 및 수익확보를 위한 보다 체계적인 지역유통체제의 확충이 요구됨

## 3 목표 및 기본방향

### 1) 장기적 관점에서의 유통산업 비전제시

- 지역중소유통업의 구조개선 및 경쟁력제고를 위한 장기적 관점에서의 비전 설정 및 실천방안 모색

### 2) 유통정보화 촉진에 의한 경쟁력 확보

- 소규모로 산재된 산지유통시설의 집단화 및 연계화를 통한 정보교류 확대
- 지역농수산품의 전자상거래 활성화

### 3) 유통시설의 정비 및 생활권별 지역상권 조성

- 대폭적인 개선 및 정비를 통한 노후된 재래시장의 현대화
- 각 생활권별 지역상권조성을 통한 경제기반 강화

### 4) 4차산업혁명 및 언택트산업 연계

- 로봇 및 인공지능을 활용한 유통물류기능의 점진적 자동화추세 반영
- 키오스크, 언택트 소비 등 비대면 서비스 확산에 따른 일상생활 접목

## 4 개발전략

### 1) 소비자 중심의 구조개선 및 관광산업 연계방안 모색

- 소비자 및 시민단체와의 연계하여 소비자의 니즈(Needs)를 파악하고, 면밀한 상권분석을 통하여 지역경제 활성화 방안을 수립
- 지역특산품과 관광시설간의 연계를 통한 새로운 산업구조 창출
- 전통시장 활성화 및 프리마켓 지원
  - 재래시장 현대화 사업 지속 (아케이드 설치, 주차장 확보, 하수구 정비 등)
  - 재래시장과 프리마켓, 장애인단체 등 종합적 연계도 가능
  - 구매층의 다양화가 가능해 소상인 소득 증대

### 2) 전통시장과 연계한 유통구조의 효율성 증진

- 대량유통체계의 구축을 통한 효율적 유통구조로 전환
- 시장경영의 전문화교육 및 관리방식의 현대화
- 중소 소매업에 대한 자금지원 및 공동시설 확보에 적극 지원

### 3) ICT 등을 통한 유통구조 개선으로 상업 및 서비스 기능 제고

- 중소상인을 대상으로 상거래질서, 유통정보화, 마케팅·물품 및 물류, 고객관리 기법 등의 다양한 교육프로그램 운영
- 지역생산품에 대한 전자카탈로그 구축 및 지역정보화시스템을 이용한 판매 서비스망 구축, 전자상거래 활성화
- 인공지능을 활용한 언택트 서비스로 효율성 제고 및 모바일과 연계한 관련분야 산업 확장

### 4) 유통시설 및 구조의 현대화

- 농산물 도매시장 및 유통시장 등의 시설 개·보수 및 현대화사업 추진
- 재래시장의 보행자전용공간, 휴식공간, 전용주차장 등 재래시장 활성화 사업 진행
  - 영유아휴게실과 남녀화장실에 유아거치대를 설치
- 대도시의 대규모 유통센터 및 백화점 등과의 연계를 통한 지역농수산물 직거래 판매망 구축

# 5. 조선 · 해양산업부문

## 1 현황분석

### 1) 조선산업 현황

- 거제시 조선산업은 죽도국가산업단지(삼성중공업 거제조선소) 및 옥포국가산업단지(대우조선해양 옥포조선소)를 중심으로 조성 됨
- 2016년 현재 죽도국가산업단지와 옥포국가산업단지는 100% 가동되고 있으며, 종사자수는 72,459명에 총생산액은 216,088억원으로 거제시에서 조선산업이 지역경제에 큰 역할을 담당함

### 2) 해양관광지 현황

- 거제시는 우리나라 제2의 도서로써 408.6㎢에 달하는 리아스식 해안을 따라 한려해상국립공원의 해금강 절경을 비롯하여 학동, 간곡 등의 몽돌 해수욕장과 명사 등의 모래 해수욕장 등 해안형 관광자원이 다수 분포
- 거제시의 경우 체류형 관광객 유치를 위한 숙박시설의 공급은 상당히 부족
- 거제시를 찾는 관광객의 유형은 대체적으로 4월에서 8월까지가 높게 나타나며, 이는 여름철 해수욕장 이용객 증가에 따른것으로 계절별 집중현상이 나타남

## 2 목표 및 기본방향

### 1) 조선산업 중심의 산업고도화 전략 및 발전방안 모색

- 기존 국가산업단지를 보조할 수 있는 조선 및 기자재산업 육성을 위한 스마트 공장 보급 및 확산으로 거제시 산업구조 고도화와 조선산업 활성화
- LNG 연료선박 등 친환경 선박 개발 및 건조 주력
- 친환경 선박시장 선점과 조선업 스마트화로 경쟁력 강화 및 양질의 일자리 창출
- IT 인프라 및 loT 기술을 접목한 스마트 선박 영역 주도

### 2) 해양자원 등 지역적 특규성 활용

- 광역교통시설 확충에 따른 접근성 향상에 따라 거제시가 가지고 있는 천혜의 관광자원을 활용할 수 있도록 관광지 개발 및 시스템 구축
- 해양자원 등 지역자원과 웰니스, 포스트코로나 시대와 연계한 산업기반 마련

## 3 개발전략

### 1) 조선산업 구조고도화 및 해양플랜트 국가산업단지 조성을 통한 경쟁력 확보

- 세계 조선해양산업 시장은 친환경·고효율선박 등의 첨단조선과 해양플랜트산업을 중심으로 재편되고 있으며, 중국과의 저가상선 등의 경쟁탈피를 위해서는 기존 조선산업의 구조고도화를 비롯한 조선해양산업으로의 다각화 필요

– LNG선 수요 증가 추세에 따른 삼성중공업 등 조선업계 수주 실적 상승 기대

- 사곡만 일원에 추진중인 “거제 해양플랜트 국가산업단지 조성”을 중심으로 죽도국가산업단지 및 옥포국가산업단지가 선도적 역할을 하고 사등, 연초 지역에 위치한 일반산업단지, 농공단지, 협동화단지 및 공장집적지 등을 연계하여 조선해양산업 클러스터를 구축함으로써 산업집적화 도모 및 세계적 경쟁력 확보
- 해양플랜트산업의 체계적 육성을 위해 해양플랜트산업지원센터 단계적 구축
- 해양플랜트, 스마트첨단조선, 신재생에너지, 지능형로봇, 관련 실증센터 등 첨단연관산업을 유치하여 해양플랜트 국가산업단지와 연계한 신성장동력 창출

### 2) 조선산업 위기 극복 및 도약

- 산업위기대응특별지역, 고용위기지역 추가 연장, 일자리 박람회 개최로 지역 기반산업 안정화 지속 추진
- LNG 추진선 2배 이상 확대, 아시아 최초 LNG벙커링 선박 운용, 「친환경선박 개발·보급 기본계획」 수립 등 추진
- 조선소 생산성향상, 선박 제조원가 절감을 위해 AI기반 한국형 스마트조선소 기술 개발 추진
- 양대조선소 중심 대형선박건조와 함께 관광, 레저 등 소형선박 인프라 조성으로 신성장 동력사업 발굴

– 해양관광레저시장 확대를 대비하여 레저 선박 제작부터 서비스업까지 원스톱 인프라 구성

– 여객수송용, 군사용, 해양경찰구조용, 응급 의료선, 관광선 등 다양한 분야 활용 가능한 항공기와 선박을 융합한 고부가 산업 유치

### 3) 조선해양 EXPO 유치 및 MICE 기반 조성

- 국가 조선해양산업의 경쟁력 확보 및 거제시 신성장동력 마련

– 조선·금융·첨단 벤처 기업 등 글로벌 투자자 지원 및 정보제공 등 국제비지니스 센터 조성

- EXPO 유치를 통해 조선해양경제 중심의 국제도시 '거제'로 발전을 위한 계기 마련
- ICT 기술의 융·복합을 통한 MICE산업 기반 조성 및 관광산업과 연계

– 국내·외 대규모 국제회의 및 행사개최 등 MICE 산업을 통한 동남권 중심도시 성장 교두보 마련

- 철도, 고속도로 등 광역기반시설의 건설 유도 및 고용창출 효과 기대

### 4) 해양자원을 활용한 관광지 개발

- 다기능어항을 중심으로 한 해양레포츠 특화단지로 지세포지구를 개발하여 지역발전의 구심적 역할을 할 수 있도록 유도하고 조화된 동적 활동과 정적 공간을 조성하여 관광활동의 다양성을 제고함
- 거제시의 관문역할을 담당하는 거가대교에서 거제로의 시점부에 거가대교 관광휴양지를 조성하여 지역의 랜드마크 기능을 담당케 함
- 거가대교 조성에 따라 부산, 창원 등 영남지역의 관광객 유치에 최적의 지리적 이점을 가진 저도에 대한 개발계획 수립

### 5) 지역자원을 활용한 해양 바이오 헬스 산업 육성기반 마련

- 고령화, 기후변화, 질병확산 등 대응을 위한 복지와 경제성장을 동시에 달성하고, 해양치유자원의 효능검증, 비즈니스 모델 개발 등 해양치유 R&D를 통한 산업 활성화 기반 조성
- 해양기후·경관·생물, 해수(염지하수), 갯벌, 소금 등 해양자원 연구기반을 바탕으로 해양바이오 연구센터, 해양치유센터 등 혁신산업 생태계 기반 조성

- 해양자원을 활용한 바이오 산업 및 인구고령화에 맞춘 바이오 클러스트 조성(Red 바이오, Green 바이오 등)
- 해양치유자원 안전성 검증 및 산업화 모델과 연계하여 지역 특화 자원 발굴 및 활용 프로그램 개발

● 산·학·연·병원 등 참여하는 컨소시엄 및 수요자 중심의 민관 협력형 R&D 추진으로 맞춤형 프로젝트 추진

- 협력 아이템을 발굴하고 선도형 바이오 기업 생태계를 활용하여 공동브랜드 홍보, 바이오 벤처 전통 펀드를 활용한 네트워크 조성

# 제9장 의료·사회·문화의 개발 및 진흥계획

1 의료·보건계획
2 사회복지계획
3 교육계획
4 문화·체육계획

# 제9장 의료 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

## 1. 의료 · 보건계획

### 1 의료 현황 및 문제점

#### 1) 현황

- 2016년 기준 거제시에는 224개의 병원에 2,389개의 병상수가 있음
- 병원은 종합병원 3개소, 일반병원 7개소, 요양병원 2개소가 있음
- 의원 99개소, 치과 60개소, 한의원 50개소가 있으며 보건소는 1개소가 있음

< 의료기관 및 병상수 현황 >

| 구 분 | 합계 | | 종합병원 | | 병원 | | 의원 | | 특수병원 | | 요양병원 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 |
| 2008년 | 174 | 1,883 | 2 | 568 | 6 | 758 | 75 | 404 | - | - | 1 | 153 |
| 2009년 | 180 | 1,943 | 2 | 564 | 8 | 816 | 77 | 410 | - | - | 1 | 153 |
| 2010년 | 179 | 1,908 | 2 | 564 | 7 | 851 | 77 | 194 | - | - | 1 | 299 |
| 2011년 | 186 | 1,937 | 2 | 540 | 7 | 851 | 86 | 247 | - | - | 1 | 299 |
| 2012년 | 198 | 1,918 | 2 | 532 | 6 | 753 | 92 | 334 | - | - | 1 | 299 |
| 2013년 | 201 | 1,813 | 3 | 718 | 6 | 715 | 92 | 327 | - | - | 1 | 299 |
| 2014년 | 211 | 2,192 | 3 | 732 | 7 | 859 | 94 | 302 | - | - | 1 | 299 |
| 2015년 | 224 | 2,331 | 3 | 761 | 7 | 859 | 100 | 342 | - | - | 2 | 379 |
| 2016년 | 224 | 2,389 | 3 | 745 | 7 | 844 | 99 | 288 | - | - | 2 | 498 |

| 구 분 | 치과병(의)원 | | 한의원 | | 조산소 | | 부속의원 | | 보건의료원 | 보건소 | 보건지소 | 보건진료소 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | 병원수 | 병상수 | | | | |
| 2008년 | 43 | - | 45 | - | - | - | 2 | - | - | 1 | 11 | 13 |
| 2009년 | 45 | - | 45 | - | - | - | 2 | - | - | 1 | 11 | 13 |
| 2010년 | 44 | - | 45 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 13 |
| 2011년 | 45 | - | 42 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |
| 2012년 | 50 | - | 44 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |
| 2013년 | 53 | - | 43 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |
| 2014년 | 57 | - | 46 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |
| 2015년 | 60 | - | 49 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |
| 2016년 | 60 | - | 50 | 14 | - | - | 3 | - | - | 1 | 11 | 12 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

- 2016년 기준 거제시 의료기관 종사인력 현황을 살펴보면 상근의사 239인, 치과의사 86인, 한의사 60인으로 전체 의사 수는 393인 임
- 간호사 673인, 간호조무사 544인, 의료기사 448인 등을 포함한 의료기관 종사인력 총수는 2,069인임

< 의료기관 종사인력 현황 >

(단위 : 인)

| 구 분 | 합계 | 의사 | | 치과의사 | 한의사 | 약사 | 조산사 | 간호사 | 간호조무사 | 의료기사 | 의무기록사 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 상근의사 | 비상근의사 | | | | | | | | |
| 2008년 | 1,397 | 166 | 1 | 60 | 55 | 26 | 2 | 331 | 471 | 276 | 9 |
| 2009년 | 1,431 | 169 | 1 | 63 | 58 | 4 | 2 | 350 | 483 | 290 | 11 |
| 2010년 | 1,637 | 169 | - | 55 | 46 | 8 | - | 557 | 460 | 340 | 2 |
| 2011년 | 1,688 | 176 | - | 57 | 47 | 8 | - | 562 | 436 | 399 | 3 |
| 2012년 | 1,744 | 177 | - | 69 | 48 | 9 | - | 590 | 443 | 402 | 6 |
| 2013년 | 1,725 | 198 | - | 82 | 51 | 9 | 2 | 564 | 382 | 429 | 8 |
| 2014년 | 1,947 | 233 | - | 86 | 53 | 9 | 1 | 448 | 651 | 461 | 5 |
| 2015년 | 1,716 | 245 | - | 91 | 57 | 12 | 1 | 581 | 342 | 383 | 4 |
| 2016년 | 2,069 | 239 | - | 86 | 60 | 11 | - | 673 | 544 | 448 | 8 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

### 2) 문제점

#### 가) 의료시설

- 의료시설 및 병상수는 양호하나, 노인병원, 정신병원, 재활병원 등 특수병원의 부재로 인한 불편
- 대형병원은 중앙생활권과 동부생활권 등 인구밀집지역에 편중되어 있고 서부생활권 등 일부 지역에 의원이 분포하나 둔덕면, 남부면 등 비도시지역에 의료사각지대가 발생
- 시민의식이 대도시 의료시설 이용에 편중되어 지역의료시설 수요 감소

#### 나) 의료인

- 의료시설의 효율화를 통해 서비스의 질적수준 제고 및 향후 인구증가에 따른 수요에 대처하기 위한 인력 확충 필요
- 저출산 및 고령화로 인해 병원수요가 늘어날 것으로 예상

## 2 기본방향

- 의료시설의 효율화를 통해서 서비스의 양·질적인 수준 향상과 수요증가에 따른 시설 및 인력의 확충
- 서비스가 취약한 지역에는 민간 의료기관이 갖는 한계의 보완을 위한 공공보건의료 확충으로 필수의료서비스 보장
- 생활권별로 의료시설을 배치하되 공공과 민간부분이 유기적으로 협력할 수 있도록 하며, 1차 보건의료기능을 강화하고 지역단위·가정단위의 보건 관리체계 확립

- 보건의료의 질적 수준제고를 위해 공공 의료기관의 확충 및 진료체계 정비
- 지역사회차원에서의 공공의료와 사회복지와의 연계
- 지역별·계층별 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지서비스의 실시
- 다양한 노인의료문제에 대처하기 위한 장기적인 노인의료시스템의 개발
- 의료 정보화 추진 및 커뮤니티 케어 모델 구축
- 특수의료수요에 대한 부응
- 감염병 대유행 발생시, 추가 감염 확산 방지 및 감영병환자의 보건의료 지원 및 체계적인 관리

## 3 의료시설 계획

### 1) 규요추정의 전제

- 건강에 대한 관심 증대와 확대되는 사회복지정책에 의해 의료시설의 이용률은 급증할 것으로 전망
- 점점 고령사회, 초고령사회로 변화됨에 따라 노인들을 위한 의료복지시설 확대 필요

### 2) 수요추정

- 1인당 1천명 기준으로 의사 수는 2016년 239명에서, 2030년 375명으로 의료서비스 수요 유지
- 종합병원 시설은 인구 15만 명당 1개소 기준을 적용
- 목표연도인 2030년에는 종합병원 3개소, 보건소 1개소를 유지

**< 의료시설 및 병상수요 추정 >**

**(단위 : 명, 개소)**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 인구 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | |
| 종합병원 | 3 | 3 | 3 | 3 | 1개소/15만명 |
| 보건소 | 1 | 1 | 1 | 1 | 유지 |
| 병상수 | 2,389 | 2,470 | 2,620 | 3,130 | 120인/병상당 |
| 상근의사수 | 239 | 297 | 314 | 375 | 1인/1천명 |

## 4 실천전략

### 1) 공공의료서비스 격차 해소

- 생활권별 의료시설의 적정배치로 시설의 편중을 배제하고 전지역의 균등한 서비스 제공

- 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려하여 민간의료기간의 입지가 어려운 지역에 공공의료기관을 적정배치

**< 생활권별 의료시설 배치계획 >**

| 구 분 | 시 설 명 |
|---|---|
| **대생활권** | 특수병원 |
| **중생활권** | 종합병원, 병원, 보건소 |
| **소생활권** | 의원, 치과의원, 보건지소 등 |

### 2) 예방차원의 생활보건인프라 구축

- 지역내에 노인 분포가 높은 지역은 시차원의 응급의료체계 구성
- 응급의료지원은 민간기관의 재정적 한계가 있음으로 거제시 차원에서 공공응급체계의 확립

### 3) 의료보건 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 의료보건생활실천(금주, 금연, 운동, 식생활) 프로그램 개발 및 시민운동 활성화
- 보건의료의 연대 및 제휴를 통하여 지역보건활동, 재가복지 활동에 진전을 꾀하고 보건시설, 의료시설, 복지시설 등의 체계적인 정비 유도
- 지역의료시설 지역적 불균형 문제를 해결하기 위한 보건복지연계프로그램의 개발

### 4) 특규의료시설의 체계적 배분

- 장애인을 위한 장애인전문병원 및 한방종합병원 유치
- 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성

### 5) 저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 의료비 보조 및 감면혜택 지원
- 보건소는 1개소를 유지하되, 보건지소, 보건진료소와 연계하여 균형있는 의료복지 실현

### 6) 감염병 예방 및 대응을 위한 의료인프라 마련

- 감염병 대유행 발생 시, 추가 감염 확산을 방지하기 위한 민·관 협력체계, 질병대응 전문인력 확보 및 지속적 교육 실시
- 보건의료자원 현황 파악을 통해 감염병 환자 발생시 격리수용시설로의 전환 및 집단치료를 위한 인프라 마련

# 2. 사회복지계획

## 1 현황분석

- 국민기초생활보장 수급자는 2008년에 4,730명에서 2016년 기준 3,390명으로 감소하였고, 특례수급자는 72명에서 142명으로 증가함

< 국민기초생활보장 수급자 >

| 구 분 | 계 | | 일반수급자 | | 시설수급자 | | 특례수급자 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 가구 | 인원 | 가구 | 인원 | 시설수 | 인원 | 가구 | 인원 |
| 2008년 | 2,695 | 4,730 | 2,589 | 4,071 | 8 | 500 | 43 | 72 |
| 2009년 | 2,622 | 4,662 | 2,582 | 4,081 | 8 | 503 | 40 | 78 |
| 2010년 | 2,594 | 4,439 | 2,552 | 3,863 | 10 | 520 | 32 | 56 |
| 2011년 | 2,350 | 3,999 | 2,306 | 3,396 | 10 | 520 | 44 | 83 |
| 2012년 | 2,225 | 3,705 | 2,173 | 3,097 | 10 | 506 | 52 | 102 |
| 2013년 | 2,025 | 3,311 | 1,961 | 2,710 | 10 | 488 | 64 | 113 |
| 2014년 | 2,453 | 2,453 | 1,697 | 2,306 | 10 | 476 | 107 | 147 |
| 2015년 | 2,154 | 2,952 | 2,020 | 2,774 | 10 | 460 | 134 | 178 |
| 2016년 | 2,209 | 3,390 | 2,094 | 2,810 | 12 | 438 | 115 | 142 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

- 2016년 기준 거제시의 보육시설수는 251개소이고, 보육아동수는 9,875명임
- 그 중 9개소가 국공립시설로 548명의 아동을 보육하고, 사회복지법인시설 4개에 아동수 324명, 민간시설 111개에 아동수 6,240명, 직장시설 5개소에 489명이 보육됨

< 보육시설 현황 >

(단위 : 개소, 명)

| 구 분 | 보육시설수 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 합계 | 국공립 | 사회복지법인 | 법인, 단체 등 | 민간 | 부모협동 | 직장 | 가정 |
| 2008년 | 126 | 5 | - | 4 | 72 | - | 3 | 42 |
| 2009년 | 129 | 6 | - | 4 | 72 | - | 3 | 44 |
| 2010년 | 149 | 6 | - | 4 | 76 | - | 3 | 60 |
| 2011년 | 167 | 7 | - | 4 | 78 | - | 4 | 74 |
| 2012년 | 197 | 8 | - | 4 | 84 | - | 4 | 97 |
| 2013년 | 223 | 8 | 4 | 2 | 90 | - | 4 | 115 |
| 2014년 | 243 | 8 | 4 | 2 | 101 | - | 4 | 124 |
| 2015년 | 256 | 8 | 4 | 2 | 109 | - | 5 | 128 |
| 2016년 | 251 | 9 | 4 | - | 111 | - | 5 | 122 |

| 구 분 | 보육아동수 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 합계 | 국공립 | 사회복지 법인 | 법인, 단체 등 | 민간 | 부모 협동 | 직장 | 가정 |
| 2008년 | 4,649 | 425 | - | 307 | 3,277 | - | 134 | 506 |
| 2009년 | 5,926 | 482 | - | 353 | 4,053 | - | 245 | 793 |
| 2010년 | 6,549 | 482 | - | 371 | 4,336 | - | 245 | 1,115 |
| 2011년 | 7,253 | 522 | - | 371 | 4,599 | - | 365 | 1,396 |
| 2012년 | 7,750 | 522 | - | 333 | 4,779 | - | 339 | 1,777 |
| 2013년 | 8,466 | 537 | 326 | 134 | 4,996 | - | 356 | 2,117 |
| 2014년 | 9,300 | 499 | 323 | 131 | 5,646 | - | 408 | 2,293 |
| 2015년 | 9,659 | 495 | 326 | 128 | 5,893 | - | 481 | 2,336 |
| 2016년 | 9,875 | 548 | 324 | - | 6,240 | - | 489 | 2,274 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

- 장애인은 2016년에는 10,719명에 이르나, 장애복지시설은 3개소로, 후천적 장애가 증가하는 추세에 맞춰 시설의 확충이 요구됨

< 장애인 등록현황 >

(단위 : 명)

| 구 분 | 성 별 | | | 장애등급 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 남 | 여 | 1급 | 2급 | 3급 | 4급 | 5급 | 6급 |
| 2008년 | 9,725 | 6,196 | 3,529 | 951 | 1,460 | 1,794 | 1,196 | 2,243 | 2,081 |
| 2009년 | 10,386 | 6,506 | 3,880 | 985 | 1,494 | 1,893 | 1,335 | 2,423 | 2,256 |
| 2010년 | 10,684 | 6,645 | 4,039 | 971 | 1,468 | 1,892 | 1,430 | 2,550 | 2,373 |
| 2011년 | 10,694 | 6,677 | 4,017 | 938 | 1,419 | 1,872 | 1,440 | 2,554 | 2,471 |
| 2012년 | 10,657 | 6,645 | 4,012 | 936 | 1,398 | 1,855 | 1,423 | 2,555 | 2,490 |
| 2013년 | 10,585 | 6,618 | 3,967 | 903 | 1,374 | 1,826 | 1,398 | 2,568 | 2,516 |
| 2014년 | 10,624 | 6,650 | 3,974 | 906 | 1,346 | 1,829 | 1,380 | 2,568 | 2,595 |
| 2015년 | 10,661 | 6,642 | 4,019 | 897 | 1,338 | 1,853 | 1,388 | 2,552 | 2,633 |
| 2016년 | 10,719 | 6,683 | 4,036 | 892 | 1,354 | 1,866 | 1,393 | 2,558 | 2,656 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

## 2 기본방향

### 1) 사회복지 서비스의 양·질적 확충

- 인구 및 인구구조 변화와 복지수요증가에 따라 각 사회복지시설의 확충 및 서비스 제공
- 시설의 효율적 활용과 양적인 문제 해결을 위해 수용기능 보다 이용기능에 중점
- 감염병 발생시 노인, 아동, 저소득층 등 복지 사각지대에 노출된 사회적 약자 지원 체계 구축

### 2) 변화되는 복지 욕구와 규요에 대한 대책 강구

- 급증하는 노령층에 대한 지원을 위해 중산층 이상 노인에게는 수익자 부담원칙에 의한 다양한 유료서비스를 제공함으로써, 모든 노인들이 가정과 사회에서 건강하고 활동적인 사회생활을 영위토록 추진

- 복지수요 변화에 따라 시설중심의 복지에서 지역 사회를 중심으로 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계

### 3) 고령화 사회 및 여성의 사회 진출 기회의 확대

- 고령사회, 초고령사회에 대응하기 위해 실버타운 확충 등 노인복지시설의 질적 및 양적 확대와 여성의 사회진출 기회의 확대를 위해 여성 복지시설 확충

### 4) 복지 서비스의 다원화, 다양화

- 기존 복지시설의 대부분이 정부, 지방자치단체, 사회복지법인체를 중심으로 공급되었으나, 장기적으로 개인과 기업, 자원봉사자 등의 비공식적인 공급체계를 활용하여 복지 서비스 주체를 다원화
- 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역공동체를 형성하고 보다 다양한 서비스 제공
- 외국인의 인구유입 증대에 따라 다문화 사회 준비를 위한 다문화 복지시설 지원 및 확대
- 장애우 직업알선 및 교육 확대를 통한 사회진출기회 제공

### 5) 거제시 맞춤형 복지모델의 개발

- 거제시의 재정, 복지수준 등을 감안한 맞춤형 복지모델의 개발
- 거제 시민의 복지요구조사를 통한 복지사업의 우선순위의 결정과 시민들의 복지정책 참여의 유도
- 연령별 인구분포를 고려하여 생활권별 균형적·종합적 서비스 공급

### 6) 주민참여의 일상화 및 지역공동체 활성화

- 기획단계에서 집행·평가에 이르기까지 시정의 모든 영역에서 시민참여와 주민자치의 보편화·일상화
- 온·오프라인을 통한 전방위 정보제공과 시민참여
- 마을에서 시 전역에 이르는 다양한 단위의 지역공동체 활성화
- 지역공동체 형성을 지원하는 종합지원센터 운영
- 주민자치센터 기능 강화 : 주민자치, 복지, 커뮤니티센터 등

### 7) 여성친화 문화도시 조성

- 안전한 주차장·마을길 만들기, 공원내 여성친화적 편의시설 계획 등 여성이 안전한 도시 조성
- 저출산 대응 종합대책 수립 시행

– 임산·출산 지원 확대, 맞춤형 보육 서비스 강화, 출산·육아로 인한 경력단절 예방

– 고용·주거·결혼·출산·보육·교육 등 정책의 유기적 협력체계 구축

### 8) 다문화 가족의 안정적 장착을 위한 다양한 프로그램 지원

- 아동·청소년의 잠재능력 개발과 복지증진, 성평등 문화 정착

## 3 사회복지시설 계획

- 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 노인여가복지시설, 노인의료복지시설, 장애인복지시설, 아동복지시설로 구분하여 수요 추정
- 아동복지시설은 5~14세 인구의 2.5천 명당 1개소 및 장애인복지시설은 9만 명당 1개소로 서비스를 제공하는 것으로 추정
- 노인여가복지시설은 65세이상 고령화인구에 대한 원단위(1개소/100인)를 기준으로, 노인의료복지시설은 65세이상 고령화인구에 대한 원단위(1개소/5,000인)를 기준으로 서비스를 제공하는 것으로 추정

**< 사회복지시설 계획 >**

**(단위 : 명, 개소)**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | |
| 아동인구(5~14세) | 29,513 | 33,392 | 31,609 | 26,242 | |
| 65세이상인구 | 20,932 | 29,518 | 42,834 | 55,177 | |
| 노인여가복지시설 | 323 | 323 | 428 | 552 | 1개소/1백명 |
| 노인의료복지시설 | 5 | 6 | 9 | 11 | 1개소/5천명 |
| 장애인복지시설 | 3 | 3 | 3 | 4 | 1개소/9만명 |
| 아동복지시설 | 13 | 14 | 14 | 14 | 1개소/2.5천명 |

## 4 실천전략

### 1) 시민참여형 거제시 복지모델의 개발

#### 가) 지역사회자원의 개발

- 거제시 내 대기업 및 중소기업의 장애인 고용 확대
- 거제시 주요 관광지에 노인자원봉사 활용을 통하여 노인소득에 기여

#### 나) 공공복지와 민간복지의 연결프로그램 개발

- 복지 분야는 재정적인 부담이 높은 사업이므로 민간부문의 적극적인 참여의 유도 및 지역적 특성을 고려한 노인직종의 개발

#### 다) 유형별로 특성화된 프로그램의 실시

- 지역별 소규모 노인복지시설에 교육, 자원봉사, 문화활동 등 노인복지프로그램의 보급 및 지원
- 간병도우미 사업추진을 통해 기초생활보장 자활사업 참여자 및 저소득여성에게 안정된 일자리 제공
- 여성복지 차원에서 지역사회 여성들의 사회참여 프로그램을 개발하고 지원

#### 라) 스마트케어 안심 복지체계 구축

- 디지털 기기 활용, 비대면 상거래, 키오스크 주문 등 정보화 교육 및 모바일기기 보급으로 온라인 복지 사각지대 해소
- 감염병 확산시 발생한 돌봄체계의 문제점 분석하여 유사한 상황시 돌봄공백 최소화 방안 마련, 재가복지, 사례관리 중심으로 서비스 전환 추진
- 모바일, 인공지능(AI) 등 4차산업 혁명 플랫폼을 기반으로 비대면 온라인 복지 전달체계 새로운 패러다임 구축

– 연령, 계층, 장애 등 수혜자 맞춤형 감성돌봄 AI 로봇 등 전달체계 개발

– 24시간 안심스마트 케어 및 정서적 안정 지원을 위한 위급상황 구조 AI 스피커, 치매예방 앱, 스크린리더 소프트웨어 등 개발·보급

| 기 존 | | 전 환 |
|---|---|---|
| 대면(오프라인) 서비스 | ⇨ | 비대면(온라인) 서비스 |
| 복지관(시설 내) 중심 서비스 | | 찾아가는 지역 서비스 |
| 장기적 관리 서비스 | | 단기적 긴급·맞춤형 서비스 |

## 2) 사회복지시설 배치와 운영

### 가) 종합적인 사회복지시설 확충

- 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 생활권별 종합사회복지시설 확충
- 사회복지 서비스의 양·질적 확충을 위한 장애인 종합복지센터(타운) 건립
- 상대적으로 소외된 지역에 우선적인 배치를 통하여 사회복지시설의 균형적인 배치를 도모하고 지역 사회문제를 예방, 치료하며 주민의 연대감을 형성하는 구심점으로 육성
- 아동복지시설 등 사회복지시설의 복합화를 통해 다양한 생활문화서비스 제공

### 나) 노인친화형 복지체계 구축

- 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 노인종합복지시설 확충
- 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
- 지역별 노인복지시설 배치를 통해 사회복지시설의 균형적인 배치 도모

### 다) 보육서비스 확장

- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상 도모
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 지역사회 저소득 빈곤아동의 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역아동센터 지원 등 확대

### 라) 여성복지시설 확충 및 서비스 확대

- 미혼모 여성들의 육아를 위한 위탁보호시설의 확대 설치
- 임신출산 과정 전반에 대한 정부·지자체 지원 정책 안내 등 상담서비스 강화

– 비대면 인터넷 모바일 임산부 신고제 도입, 비대면 상담서비스 확충

– 임산부 교통비 지원, 의료비 부담경감 등 신규 정책 발굴 및 제공

- 맞벌이 부부를 위한 생후 3개월 이후의 영아들을 대상으로 보육시설을 설립하고 육아서비스 프로그램을 운영
- 생활SOC시설 등 지역 기반 시설 확대를 통하여 돌봄기능 강화 및 아동 놀이·교육·문화 시설 확충
  - 작은도서관, 돌봄교실, 경로당을 활용한 아동쉼터 등 시설 확충
  - 부모와 아동이 함께할 수 있는 문화생활 공간 확충
- 공공보육시설 설치, 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입 등을 통해 여성의 경제활동 참여 증진 도모
- 여성취업정보센터 및 상담센터 운영

### 마) 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발

- 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영
- 청소년 인구수에 비해 부족한 청소년 복지·문화시설의 확충 및 특정지역에 편중되어 있는 기존 시설의 지역별 분산배치 필요
- 청소년 대상 참여문화 및 여가프로그램 개발

### 바) 장애우 직업알선 및 교육 확대

- 사회진출 및 사회구성원으로서의 역할 수행을 위한 맞춤형 프로그램 마련

### 사) 생활권별 균형적인 서비스 공급

- 사회복지시설 신설시 균형적이고 종합적 서비스 공급을 위해 생활권별 배치 고려

# 3. 교육계획

## 1 현황분석

- 2016년 기준 학생수는 총 42,110명, 학급수는 1,609개, 학교는 125개소가 있음

< 학교 현황 >

(단위 : 명, 개소)

| 구 분 | 학교수 | 학급(과)수 | 보통교실수 | 학 생 수 | | | 교 직 원 수 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 계 | 남 | 여 | 계 | 교원수 | 사무직원수 |
| 2008년 | 110 | 1,367 | 1,376 | 42,551 | 22,713 | 19,838 | 2,469 | 2,123 | 346 |
| 2009년 | 113 | 1,397 | 1,469 | 40,628 | 21,214 | 19,414 | 2,474 | 2,182 | 292 |
| 2010년 | 114 | 1,431 | 1,948 | 42,796 | 22,864 | 19,932 | 3,078 | 2,260 | 818 |
| 2011년 | 115 | 1,474 | 1,542 | 42,510 | 22,693 | 19,817 | 3,222 | 2,503 | 719 |
| 2012년 | 119 | 1,521 | 1,618 | 42,803 | 22,786 | 20,017 | 3,079 | 2,650 | 429 |
| 2013년 | 120 | 1,519 | 1,646 | 42,432 | 22,582 | 19,850 | 3,590 | 2,707 | 883 |
| 2014년 | 125 | 1,595 | 2,096 | 42,853 | 22,857 | 19,996 | 3,724 | 2,777 | 947 |
| 2015년 | 125 | 1,591 | 1,586 | 42,785 | 22,729 | 20,056 | 3,216 | 2,821 | 395 |
| 2016년 | 125 | 1,609 | 1,636 | 42,110 | 22,349 | 19,761 | 3,181 | 2,815 | 366 |

자료) 거제시 통계연보 (각 년도)

< 교육시설 현황 >

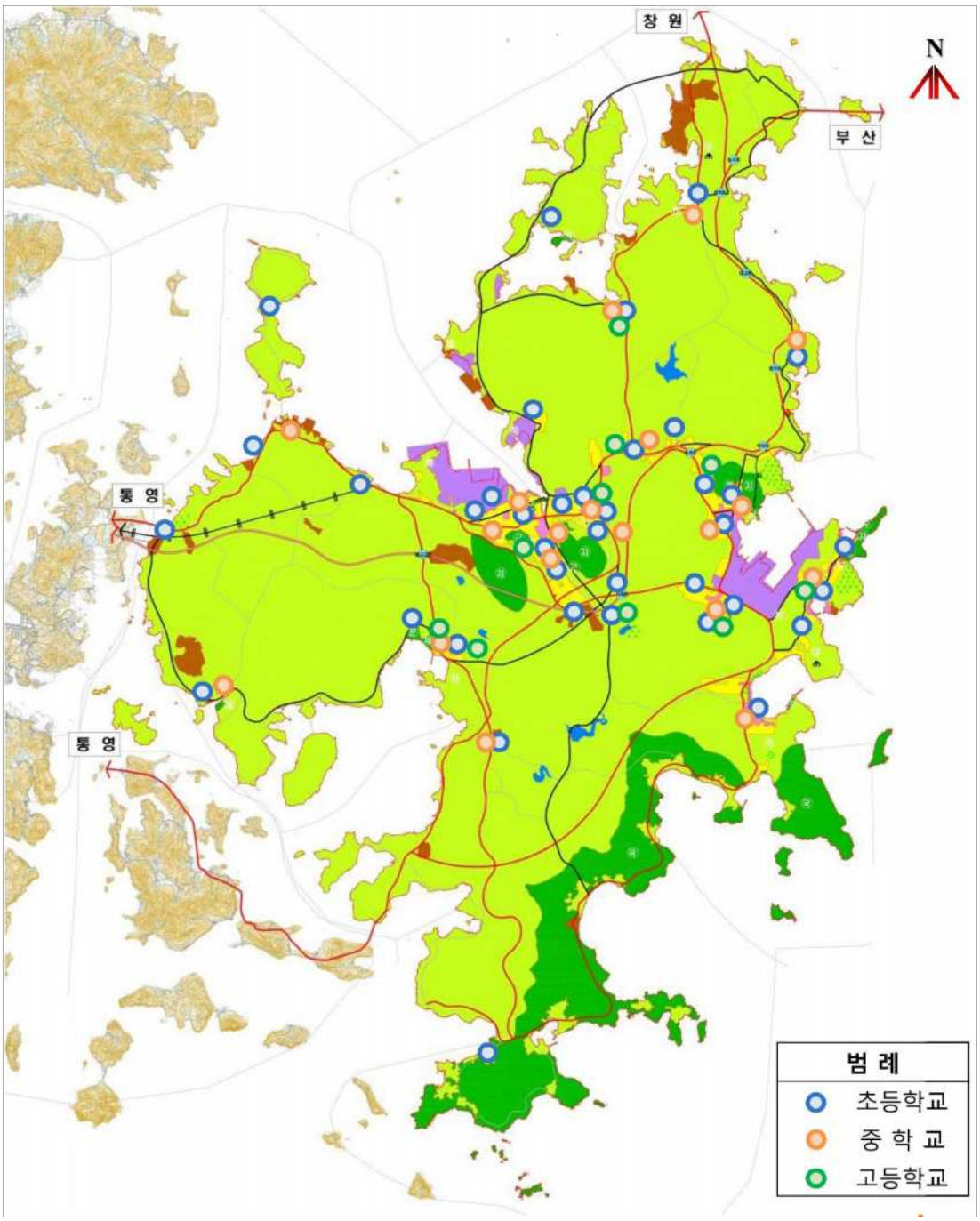
(단위 : 명, 개소)

| 구 분 | 학교수 | 학급(과)수 | 보통교실수 | 학생수 | 교원수 | 학교당 학급수 | 학급당 학생수 | 교원당 학생수 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 125 | 1,609 | 1,636 | 42,110 | 2,815 | 13 | 26 | 15 |
| 유치원 | 56 | 251 | 206 | 5,364 | 360 | 4 | 21 | 15 |
| 초등학교 | 38 | 761 | 824 | 17,487 | 1,126 | 20 | 23 | 16 |
| 중학교 | 19 | 288 | 252 | 7,945 | 605 | 15 | 28 | 13 |
| 일반계고등학교 | 6 | 182 | 187 | 6,880 | 416 | 30 | 38 | 15 |
| 특성화고등학교 | 2 | 40 | 42 | 1,012 | 94 | 20 | 25 | 11 |
| 특수목적고등학교 | 1 | 24 | 24 | 464 | 67 | 24 | 19 | 7 |
| 자율고등학교 | 1 | 25 | 28 | 748 | 57 | 25 | 30 | 13 |
| 전문대학 | 1 | 8 | 47 | 2,063 | 43 | 8 | 258 | 48 |
| 특수학교 | 1 | 30 | 26 | 147 | 47 | 30 | 5 | 3 |

자료) 거제시 통계연보(2017)

- 2016년 기준으로 거제시에는 유치원 56개소, 초등학교 38개소, 중학교 19개소, 고등학교 10개소, 전문대학 및 특수학교 1개소가 있음
- 거제시 학급당 학생수는 29명(초등학교 23인, 중학교 28인, 고등학교 38인), 교원1인당 학생수는 15명으로 경제협력개발기구(OECD) 기준과 비교시 교육환경 개선이 필요
- 교육의 질적 향상을 위해 학교시설 확충 및 대안학교 등의 시설 확충 필요

**< 거제시 교육시설 현황 >**



## 2 기본방향

- 인구증가와 취학률 증가에 따른 교육시설 확충 및 개선을 위하여 단계적 계획 수립이 필요
  - 경제협력개발기구(OECD) 기준에 부합되는 학생·학급수 적용
  - 각종 개발사업에 따른 초등학교 신설시, 초등학교 정원의 일정비율 이상공립유치원 계획 수립
- 학교별·지역별 격차 해소를 위해 학교시설공급은 생활권별 균등배분을 원칙으로 하되, 신규 밀집지역에 대해 우선적으로 공급
- 첨단산업유치 등으로 활발할 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가올 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육
- 직업훈련학교 및 평생교육시설 등을 통해 다양한 교육의 기회를 부여
- 대학 및 전문기관과의 연계를 통한 거제시 평생교육모델 개발과 평생교육 기회 확대
- 보육시설의 설치 및 운영에 대한 지원을 강화하고 유치원 등의 취학전 아동의 유아교육시설과 연계하는 방안 강구
- 해양도시 거제의 지역특성을 반영하여 초·중·고등학생을 위한 교육시설로서 학생수영장을 건립하여 거제 지역의 우수선수를 육성·발굴하고 전국적인 수영대회 유치를 통한 거제시 이미지 제고

## 3 교육시설 계획

- 교육시설 수요추정은 인구지표 및 경제협력개발기구(OECD)기준에 따라 학급당 학생수(초등학교 21인, 중학교 23인)를 적용하여 수요 예측
- 목표년도 취학인구비율은 초등학교 3.69%, 중학교 2.61%, 고등학교 2.77%가 될 것으로 전망
- 대학교는 기존 거제대학교(이전 예정)와 한국해양대 거제캠퍼스 신설 등 2개소를 계획하고 주변지역과의 광역입지 검토 등 여건분석을 통한 추가배치 검토 필요
  - 장승포동에 위치하고 있는 거제대학교는 이전 예정으로 이전 부지 내 사이언스 에코파크 건설 예정(관광개발계획상 반영)
- 향후 인구 변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교부지 및 재원확보가 필요하며, 통학권 및 지역별 학생수 감소 현황 등 현실적 여건을 고려한 계획으로 교육청과 협의가 필요

< 교육시설 수요추정 >

| 구 분 | | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인구(명) | | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | - |
| 초등학교 | 취학인구비율(%) | 6.44 | 5.50 | 5.32 | 3.69 | |
| | 학생수 (명) | 17,487 | 16,341 | 16,693 | 13,843 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 20 | 18 | 18 | 15 | - |
| | 학급당 학생수 (명) | 23 | 23 | 23 | 21 | OECD기준 (21인) |
| | 시설수 (개교) | 38 | 40 | 40 | 44 | - |
| 중학교 | 취학인구비율(%) | 2.93 | 2.89 | 3.15 | 2.61 | |
| | 학생수 (명) | 7,945 | 8,582 | 9,899 | 9,779 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 15 | 15 | 15 | 15 | - |
| | 학급당 학생수 (명) | 28 | 27 | 25 | 23 | OECD기준 (23인) |
| | 시설수 (개교) | 19 | 21 | 26 | 28 | - |
| 고등학교 | 취학인구비율(%) | 3.35 | 2.71 | 3.08 | 2.77 | |
| | 학생수 (명) | 9,104 | 8,042 | 9,662 | 10,371 | |
| | 학교당 학급수(학급) | 27 | 25 | 25 | 22 | - |
| | 학급당 학생수(명) | 34 | 32 | 28 | 25 | - |
| | 시설수 (개교) | 10 | 10 | 14 | 19 | - |

## 4 실천전략

### 1) 전체 학생분포를 고려한 교육기관의 지역적 균형 배치

- 학교배치는 지역간 균등배분을 원칙으로 하고 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 재배치 계획 수립
- 미래의 수용인구 및 학생 수를 감안한 초·중·고등학교와 대학교의 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 학급당 학생수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모

– 개발사업 시행시 적정한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생수요 예측 및 교육청 협의

- 복지관, 도서관 등 지역자원과의 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고 및 체험학습 강화
- 학생을 위한 도시교통 노선의 재조정을 통한 통학시간의 단축과 배차조정을 통해 원활한 통학시스템 구축
- 쾌적한 교육환경 조성 및 교육시설 건립으로 여건상 교육혜택을 받지 못하는 저소득층 가정의 자녀들에게 동일한 교육 프로그램 제공
- 특목고 및 전문교육기관 유치를 통한 다양한 교육기회 제공

### 2) 누구나 누릴 규 있는 평생학습도시 조성

- 노령화에 대비한 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대, 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 증가하는 조기퇴직 인구 및 노령인구를 위한 맞춤형 교육프로그램 운영
- 기존 교육시설을 이용, 평생 교육의 장으로 활용
- 생활권별 평생학습센터 설립·운영을 통해 생활속의 평생학습문화 구축
- 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육시설 등과 관련한 인프라를 구축
- 거제시 육아지원을 위한 거점기관으로서 보육지원센터(육아종합지원센터) 건립

### 3) 거제시의 지역적 특성을 고려한 인재양성 유도

- 거제시 소재 대학교들과 산·학·연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성

– 거제대학교, 한국해양대학교, 해양스포츠 아카데미, 조선·해양 기능인력 훈련원 설립 등 대학 특성과 연계한 산업·연구 기능 도입으로 기업 및 R&D센터 유치, 인적자원의 거제시 흡수

# 4. 문화 · 체육계획

## 1 현황분석

- 문화시설 현황으로 공연시설 7개소, 전시실 1개소, 지역문화복지시설 3개소, 기타시설 1개소가 분포함

< 문화시설 현황 >

(단위 : 개소)

| 구 분 | 공연시설 | | | 전시실 | | 지역문화복지시설 | | | 기타시설 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 공공 공연장 | 민간 공연장 | 영화관 | 미술관 | 화랑 | 시민 회관 | 종합 복지회관 | 청소년 회관 | 문화원 | 국악원 | 전수 회관 |
| 2008년 | 3 | – | 3 | 2 | 1 | – | 8 | 1 | 1 | – | – |
| 2009년 | 3 | – | 3 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2010년 | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2011년 | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2012년 | 3 | 1 | 3 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2013년 | 3 | 1 | 3 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2014년 | 3 | 1 | 3 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2015년 | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |
| 2016년 | 3 | 1 | 3 | – | 1 | – | 2 | 1 | 1 | – | – |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

- 공공도서관의 시설규모는 좌석수 1,518석에 연간 이용자수는 831,361명이고 연간 대출책수는 516,459권임

< 공공도서관 현황 >

(단위 : 개소, 권, 인)

| 구 분 | 도서관수 | 좌석수 | 자료수 | | | 연간 이용자수 | 연간 대출책수 | 직원수 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 도서 | 비도서 | 연속 간행물(종) | | | |
| 2008년 | 3 | 513 | 154,443 | | | 522,617 | 1,031,731 | 14 |
| 2009년 | 3 | 476 | 162,229 | 12,974 | 239 | 567,966 | 479,734 | 14 |
| 2010년 | 3 | 987 | 159,940 | 8,679 | 273 | 885,245 | 346,436 | 18 |
| 2011년 | 4 | 1,305 | 188,572 | 2,794 | 260 | 759,382 | 420,266 | 19 |
| 2012년 | 4 | 1,311 | 208,469 | 10,475 | 922 | 749,998 | 514,957 | 24 |
| 2013년 | 4 | 1,310 | 219,635 | 10,013 | 937 | 759,171 | 468,081 | 18 |
| 2014년 | 4 | 1,249 | 235,993 | 10,180 | 181 | 742,285 | 447,579 | 25 |
| 2015년 | 5 | 1,518 | 266,957 | 10,492 | 387 | 887,211 | 429,779 | 32 |
| 2016년 | 5 | 1,518 | 283,273 | 18,513 | 368 | 831,361 | 516,459 | 29 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

- 공공체육시설은 육상경기장 5개소, 축구장 5개소, 테니스장 4개소, 야구장 1개소 등이 분포함

**< 체육시설 현황(공공체육시설) >**

**(단위 : 개소)**

| 구 분 | 육상 경기장 | 축구장 | 테니스장 | 하키장 | 야구장 | 간이 운동장 | 체육관 | | 수영장 | 국궁장 | 요트장 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 구기 체육관 | 생활 체육관 | | | |
| 2010년 | 3 | 6 | 4 | - | 1 | 57 | 2 | 1 | - | 3 | 2 |
| 2011년 | 3 | 6 | 4 | - | 1 | 66 | 3 | 1 | - | 3 | 2 |
| 2012년 | 4 | 5 | 5 | - | 1 | 60 | 3 | 1 | 1 | 3 | 2 |
| 2013년 | 4 | 5 | 5 | - | 1 | 60 | 3 | 1 | 1 | 3 | 2 |
| 2014년 | 5 | 6 | 7 | - | 1 | 66 | 4 | 1 | 1 | 3 | 2 |
| 2015년 | 5 | 5 | 4 | - | 1 | 91 | 4 | 3 | 1 | 3 | 2 |
| 2016년 | 5 | 5 | 4 | - | 1 | 99 | 4 | 3 | 1 | 3 | 2 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

## 2 기본방향

- 인구규모의 증대에 따라 생활권을 중심으로 한 종합공연장, 시민회관 등의 거점문화시설 설치를 유도
- 시민의 이용 편의성과 접근성을 고려하여 소규모 이용시설 공급을 확대
- 모두가 함께하는 생활밀착형 근거리 체육시설 보급 확대, 장애인 체육활동 지원
- 청소년의 창조적 문화활동과 건전한 여가활동이 가능한 시설 설치 및 프로그램 개발
- 문화콘텐츠산업 인프라 구축, 인력 양성, 사업화로 미래성장동력 확보
- 문화, 체육활동에 대해 민간중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공부문은 민간참여를 유도하는 프로그램을 개발 유도
- 문화 전문 인력의 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램개발 지원
- 역사, 문화, 관광을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 비도시지역의 문화 및 여가활동을 지원하는 방안 마련

## 3 문화 · 체육시설 계획

- 도서관 및 박물관은 현황 및 생활권별 규모를 고려하여 목표연도에는 도서관 7개소, 박물관 7개소를 계획
- 시립운동장은 7개소 유지될 것으로 전망

**< 문화 · 체육시설 설치계획 >**

**(단위 : 개소)**

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|
| 인구(명) | 271,361 | 297,000 | 314,000 | 375,000 | |
| 도서관 | 6 | 6 | 7 | 7 | · 1개소/5만명 |
| 박물관 | 6 | 6 | 7 | 7 | · 1개소/5만명 |
| 시립운동장 | 7 | 7 | 7 | 7 | |

## 4 실천전략

### 1) 다양한 여가활동을 지원하기 위한 각종 문화, 체육 및 레저시설 조성

- 문화관광도시 실현을 위해 문화체육 공간을 확보하여 문화레저벨트 조성
- 지역의 고유 역사공원(옥포대첩 기념공원) 등 관광자원 활용 연계를 통한 문화공간 확충
- 해양관광 특색을 살린 문화예술 기반시설 마련 및 문화예술 활성화 기대
- 거제문화예술재단과 연계하여 문화예술의 활성화를 위한 다양한 행사 추진

### 2) 보고 즐기는 생활스포츠·문화활동의 활성화

- 연령별·계층별 특성에 맞는 생활체육 프로그램 개발 및 생활체육 동호인 조직의 활성화
- 국제적 스포츠 인프라의 전략적 활용 방안 마련
- 기존 문화예술 프로그램과 연계한 다양한 프로그램을 발굴·육성
- 지역 내 교육단체 및 활동가와의 연계를 통해 문화예술교육 활성화 및 저변 확대
- 다양한 이벤트 행사를 국민적 행사로 육성하는 등 문화축제의 개발

### 3) 시민을 위한 문화·체육시설의 확충과 기반 구축

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획 수립
- 사회복지시설 및 공공시설 신축시 민간 문화·체육 공간과의 연계를 감안하여 시설배치계획 수립
- 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 관련시설이 전무하거나 우선적으로 필요한 비도시지역에 문화·체육시설을 공급
- 구조라초등학교 등 폐교를 재활용하여 복합문화공간 조성 및 기능의 복합화를 통해 다양한 활동이 이루어지는 공간으로 재창조

### 4) 공공 및 민간시설의 문화스포츠 시설 활성화

- 지역별로 분포되어 있는 (대)학교를 이용하여 지역사회주민이 함께 이용할 수 있는 문화스포츠 프로그램의 개발

### 5) 마을문화센터 보급을 통한 문화체험 기회 확대

- 마을문화센터 보급, 마을문화 코디네이터제 운영
- 도심과 교외를 연계하는 농촌체험 활성화 등 지역적 특성을 활용한 프로그램 개발로 도시민의 여가활동 및 농촌소득 증대
- 일상적 시민문화 예술활동 및 역사·문화적 유산과의 유기적 연계 강화

#### 청소년 문화 복합센터 추진

- 목표

– 청소년들의 여가선용과 취미활동 공간, 작은도서관, 체육시설, 동아리방 등 다양한 문화와 예술 활동을 즐길 수 있는 여가공간 조성

- 개요

– 청소년교육문화센터 (청소년 문화의 집) 건립 지원 (420억원)

– 근거법 : 청소년활동 진흥법 및 청소년기본법

- 기대효과

– 청소년 복지 증진과 자립을 지원하며 가정과 지역사회의 역할강화와 참여확산 도모

# 제10장 관광개발계획

1 현황분석
2 문제점 및 잠재력
3 관광산업육성계획

# 제10장 관광개발계획

## 1. 현황분석

### 1 관광자원현황

#### 1) 자연관광자원현황

- 거제시는 제주도에 이은 제2의 섬인 거제도외 유인도 10개, 무인도 63개의 73여개 도서로 이루어져 있음

– 해수욕장, 해안절경 등의 해안형 관광자원, 산, 저수지 등의 산악형 관광자원이 다수 분포

- 해안으로는 한려해상국립공원의 해금강 절경을 비롯하여 학동, 간곡 등의 몽돌해수욕장과 명사 등의 모래 해수욕장 등 해안형 관광자원 분포
- 내륙으로는 동서방향과 남북방향으로 계룡산, 산방산, 가라산, 대금산 등의 명산들이 산맥을 형성하여 수려한 자연경관 보유
- 수변 관광자원으로는 연초호, 구천댐, 문동저수지, 동부저수지 등이 있으며 문동폭포, 노자산 주변의 구천계곡과 자연휴양림 등의 자연자원 분포

#### 2) 역사·문화관광자원현황

- 우리나라 명승 제2호로 지정된 해금강, 천연기념물 제233호 학동 동백림과 팔색조 도래지, 천연기념물 제204호인 팔색조 등 거제시는 다양한 시기의 역사·문화자원이 분포되어 있음
- 거제시는 옥포동에 임진왜란 당시 충무공 이순신 장군의 첫 승전을 기념하기 위해 세워진 옥포대첩기념공원, 고현동에 6.25 사변 발발 당시 포로를 수용했던 포로수용소를 재현해 전쟁역사의 산교육장으로 활용하고 있으며, 기타 역사적으로 중요한 자료인 여러 종류의 성이 분포되어 있음

< 포로수용소 >



< 옥포대첩기념공원 >



< 역사·문화 관광자원 현황 >

| 구 분 | 문 화 재 명 |
|---|---|
| 명승지 | 거제해금강(제2호) |
| 사적지 | 거제현 관아(제484호), 거제 둔덕기성(제509호) |
| 천연기념물 | 거제 연안 아비도래지(제227호), 거제 학동 동백나무 숲 및 팔색조 번식지(233호) |
| 등록문화재 | 거제 학동 진석중 가옥(제277호), 거제초등학교본관(제356호) |
| 지방유형문화재 | 오량석조여래좌상, 장목진객사, 거제향교, 거제 장흥사 지장보살시왕탱, 거제 외포리 석조약사여래좌상 |
| 지방기념물 | 사등성지, 옥산성지, 고현성, 덕포동 이팝나무, 옥포성, 오량성, 가배량성, 외간 동백나무, 한내리 모감주나무군, 명진리 느티나무, 옥녀봉 봉수대, 가라산 봉수대, 아주동 고분군, 거제고군현치소지, 강망산 봉수대, 지세포성, 구조라성, 구영등성, 구율포성, 지세포리 지석묘, 학산리 지석묘, 하청 북사지, 윤돌섬 상록수림, 지세포 봉수대, 와현 봉수대 |
| 지방문화재자료 | 아양리 3층석탑, 청곡리 지석묘, 거제포로수용소, 거제 외도 공룡 발자국화석, 장문포 왜성, 거제 세진암 목조여래삼존불좌상, 거제혜양사 완호 작 불화 일괄 |
| 해수욕장 | 학동흑진주몽돌해변, 와현모래숲해변, 구조라, 망치, 명사, 여차, 농소, 죽림, 흥남, 구영, 황포, 덕포, 함목, 물안(옆개), 옥계, 덕원, 사곡 해수욕장 |
| 명산 | 계룡산, 선자산, 앵산, 대금산, 산방산, 옥녀봉, 북병산, 국사봉, 노자산, 가라산, 망산 |
| 산업시설 | 대우조선해양(주), 삼성중공업(주)거제조선소 |
| 휴양림 | 거제 자연휴양림 |
| 거제8경 | 외도·내도 비경, 거제해금강, 학동흑진주몽돌해변, 여차-홍포 해안 비경, 계룡산, 바람의 언덕과 신선대, 동백섬 지심도, 공곶이 |
| 기타 | 거가대교, 거제맹종죽테마파크, 거제씨월드, 거제요트학교, 거제자연 예술랜드, 김영삼대통령 생가·기록전시관, 문동휴양지, 신거제대교, 산방산 비원, 오션베이, 옥포대첩기념공원, 우제봉전망대, 조선해양문화관, 청마생가·기념관·묘소, 칠천량 해전공원, 학동자동차야영장, 해금강테마 박물관 |

## 3) 관광지 및 국립공원지정현황

- 거제시내 지정관광지는 장목관광지, 거가대교관광지 2개소가 있음

– 장목관광지는 1996년에 지정되어 관광지 조성을 위한 공사가 진행 중에 있으며 거가대교 관광지는 2012년 지정되어 조성완료 되었음

**< 지정관광지 현황 >**

| 구 분 | 사업규모 | 비 고 |
|---|---|---|
| 장목관광지 | ○ 부지 : 0.93㎢<br>○ 주요시설<br>– 숙박시설, 패밀리힐링타운, 대중골프장, 생태공원 등 | |
| 거가대교관광지 | ○ 부지 : 0.11㎢<br>○ 주요시설<br>– 콘도, 호텔, 컨벤션센터, 수영장, 글램핑장, 수변휴게지 | |

자료) 2017 거제시 시정백서

## 4) 한려해상국립공원

- 수려한 경관을 자랑하는 한려해상국립공원 거제 해금강지구 및 통영한산지구는 1968년 12월 31일 국립공원으로 지정되어 공원구역 및 용도지구, 공원계획의 변경을 거쳐 거제시는 일운, 동부, 남부, 둔덕면 일원 175,749㎢(육지 36,273㎢, 해상 139,476㎢)로 환경부 제2010-197호(2011.01.10.)로 최종 고시되어 있음
- 자연공원법 제44조(국립공원관리공단의 설립)에 의거하여 한려해상국립공원관리공단 동부사무소에서 유지·관리되고 있음





< 국립공원내 집단시설지구 계획 >

| 지 구 명 | 면적(㎡) | 주요계획시설 | 계획규모 | 세부계획내용 |
|---|---|---|---|---|
| 구 조 라 집단시설 지 구 | 87,900 | 숙박시설 | 5동 | 콘도미니엄, 유스호스텔, 여관 |
| | | 상업시설 | 1동 | 상가 |
| | | 공공시설 | 2동 | 관리동 |
| | | 녹 지 | - | |
| | | 기타시설 | - | 도로, 주차장, 야영장, 휴게소 등 |
| 학 동 집단시설 지 구 | 511,200 | 숙박시설 | 3동 | 콘도미니엄, 가족호텔 등 |
| | | 상업시설 | 5동 | 상가 |
| | | 공공시설 | 1동 | 비지터센터 등 |
| | | 녹 지 | - | |
| | | 기타시설 | - | 도로, 주차장, 공연장, 휴게소 등 |
| 해 금 강 집단시설 지 구 | 130,981 | 숙박시설 | 7동 | 호텔, 여관 등 |
| | | 상업시설 | 17동 | 상가 및 식당 |
| | | 공공시설 | 1동 | 관리소 등 |
| | | 녹 지 | - | |
| | | 기타시설 | - | 야영장, 광장, 도로,선착장 등 |
| 명 사 집단시설 지 구 | 50,350 | 숙박시설 | 2동 | 유스호스텔, 여관 |
| | | 상업시설 | 1동 | 상가 |
| | | 공공시설 | 1동 | 관리소 |
| | | 녹 지 | - | |
| | | 기타시설 | - | 도로, 주차장, 야영장, 오수처리장 등 |
| 합계 | 780,431 | | - | |

자료) 거제시관광종합개발계획(1996)

## 5) 해규욕장 현황

- 거제시는 4면이 바다로 둘러싸인 섬지역이며 리아스식 해안을 따라 형성된 곳곳의 만입에는 다양한 형태의 해수욕장이 발달하였음

– 특히 흑진주같은 자갈로 이루어진 학동흑진주몽돌해변, 농소해수욕장, 여차해변을 비롯하여 경사가 완만하고 모래가 고운 구조라, 명사, 와현모래숲, 흥남, 덕포, 황포 등 크고 작은 해수욕장이 다수 소재하여 있음

< 해수욕장 현황 >

| 구분 | 면적(㎡) | 백사장길이(m) | 시설물현황(동) | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 화장실 | 탈의실/샤워장 |
| 계 | 499,100 | 8,800 | 27 | 25 |
| 구조라해수욕장 | 92,700 | 1,030 | 3 | 2 |
| 와현모래숲해변 | 15,300 | 510 | 3 | 2 |
| 학동흑진주몽돌해변 | 148,000 | 1,200 | 3 | 3 |
| 명사해수욕장 | 31,500 | 350 | 1 | 1 |
| 덕원해수욕장 | 9,000 | 300 | 1 | 1 |
| 여차해변 | 36,000 | 700 | 1 | 1 |
| 함목해변 | 13,500 | 200 | 1 | 1 |
| 물안해수욕장 | 6,000 | 200 | 1 | 1 |
| 황포해수욕장 | 6,600 | 220 | 1 | 1 |
| 농소해수욕장 | 80,000 | 2,000 | 2 | 2 |
| 흥남해수욕장 | 10,500 | 350 | 2 | 1 |
| 덕포해수욕장 | 18,000 | 450 | 2 | 2 |
| 사곡해수욕장 | 5,000 | 250 | 1 | 2 |
| 구영해수욕장 | 4,000 | 200 | 1 | 1 |
| 망치해변 | 6,000 | 200 | 1 | 1 |
| 죽림해수욕장 | 15,900 | 530 | 2 | 2 |
| 옥계해수욕장 | 1,100 | 110 | 1 | 1 |

자료) 거제시 통계연보 2017

< 학동흑진주몽돌해변 >



< 명사해수욕장 >



## 6) 관광기반시설 현황

- 거제시는 다양한 관광자원으로 인해, 매년 관광객수가 증가함에도 불구하고, 체류형 관광객 유치를 위한 숙박시설의 공급은 상당히 부족함
- 또한, 남해안 관광거점도시의 위상을 확립하고 국제적인 관광도시로 성장하기 위한 고급화 및 다양화된 숙박시설 전무

– 거제시내 해수욕장변으로 다수의 민박, 여관, 모텔 등의 영세한 숙박시설만이 서비스를 제공하고 있는 실정임

- 2016년 관광사업체 등록되어 운영중인 관광숙박업은 17개소이며, 객실수는 1,046개임

< 관광사업체 등록 >

(단위 : 개소)

| 구분 | 여행업 | | | | 관광숙박업 | 국제회의업 | 유원시설업 | 관광편의시설업 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 일반 | 국외 | 국내 | 국내외여행업 | | | | 외국인전용유흥음식점업 | 관광유흥음식점업 | 시내순환관광업 | 관광펜션업 | 한옥체험업 |
| 2008년 | – | 19 | 28 | – | 6 | – | – | 11 | 1 | – | 9 | – |
| 2009년 | 1 | 18 | 26 | – | 7 | – | – | 15 | 1 | – | 13 | – |
| 2010년 | 2 | 2 | 10 | 17 | 8 | – | 1 | 18 | 1 | 1 | 18 | – |
| 2011년 | 2 | 22 | 30 | – | 9 | – | 1 | 19 | – | 1 | 20 | 1 |
| 2012년 | 2 | 8 | 3 | 24 | 12 | – | – | 20 | – | 1 | 21 | 1 |
| 2013년 | 2 | 4 | 12 | 20 | 14 | – | 1 | 26 | – | 1 | 28 | 1 |
| 2014년 | 5 | 5 | 12 | 27 | 15 | – | 5 | 31 | – | 1 | 14 | 1 |
| 2015년 | 5 | 39 | 47 | 30 | 17 | 1 | 5 | 34 | – | 1 | 14 | 1 |
| 2016년 | 6 | 38 | 46 | 34 | 17 | – | 22 | 34 | – | 1 | 14 | 1 |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

< 관광호텔 등록 >

(단위 : 개)

| 연별 | 합계 | | 특1등급 | | 특2등급 | | 1등급 | | 2등급 | | 3등급 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 호텔수 | 객실수 | 호텔수 | 객실수 | 호텔수 | 객실수 | 호텔수 | 객실수 | 호텔수 | 객실수 | 호텔수 | 객실수 |
| 2012 | 12 | 864 | 1 | 166 | – | – | 1 | 129 | 1 | 55 | – | – |
| 2013 | 13 | 906 | 1 | 166 | – | – | 1 | 70 | – | – | 1 | 30 |
| 2014 | 14 | 946 | 1 | 166 | – | – | 2 | 199 | – | – | 2 | 61 |
| 2015 | 16 | 1,046 | 1 | 166 | – | – | 3 | 229 | – | – | 3 | 106 |
| 2016 | 16 | 1,046 | 1 | 166 | – | – | 3 | 229 | – | – | 3 | 106 |

자료) 2017 거제시 통계연보

- 토지이용 규제에 따른 가용지의 부족과 관광기반시설의 절대적인 부족이 이용의 활성화를 저해하므로 여건성숙에 따른 관광기반시설의 선도적인 확보가 필요함

## 7) 관광이벤트행사 및 관광상품

- 거제시에서 개최하는 관광이벤트로는 신비의 약수를 소재로 한 고로쇠 약수축제, 대금산 진달래 축제 등 여름해변을 무대로 한 해양스포츠「바다로 세계로」축제 등 다수의 관광이벤트행사로 관내의 관광명소를 널리 알리고 관광객을 유치하고 있음

  – 특히, 해양스포츠 축제, 진달래 축제 등은 거제의 특성을 홍보할 수 있는 차별화된 이벤트로서 관광객 유인을 위한 가치높은 행사임

- 국내 및 국외 관광객 유치를 위해 거제의 특성을 살린 문화행사 및 한국문화를 소개할 수 있는 이벤트 등을 다양하게 개최할 수 있는 운영프로그램 개발 필요

< 축제 개최현황 >

| 구 분 | 기 간 | 장 소 | 내 용 |
|---|---|---|---|
| 신년해맞이 행사 | 2016.01.01 | 장승포 몽돌개 | 새해길놀이공연, 새해복떡나누기, 새해소망소지올리기 등 각종 공연·체험행사 |
| 거제도국제 펭귄수영축제 | 2016.01.23 | 덕포해수욕장 | 국제펭귄수영대회, 펭귄미인선발대회, 황금광어잡기, 나눔행사, 공연행사 등 |
| 양지암축제 | 2016.04.23 | 양지암공원 일원 | 길놀이, 한국무용, 민속놀이, 풍선아트, 페이스페인팅 등 각종 공연·체험행사 |
| 바다로 세계로 | 2016.07.23.~07.31(4일간) | 거제시 일원 | 더 블루 콘서트, 해양스포츠대회, 버스킹 콘서트, K-POP댄스 페스티벌, 맨손고기잡기 등 각종 공연·체험·이벤트 행사 |
| 대구수산물축제 | 2016.12.17.~12.18(2일간) | 외포항 | 현장 노래방, 성인가요콘서트, 멀티미디어 폭죽쇼, 대구요리콘서트, 수산물 깜짝 경매, 7080 낭만콘서트 |

자료) 거제시 시정백서 2017

- 관광상품으로 개발할 수 있는 거제시의 주요특산물은 해산물로 멸치와 미역, 보리새우 등이 유명하고 농산물로는 고로쇠약수, 죽순, 유자 등이 각광을 받고 있으며 관광이벤트와 연계한 관광상품의 적극적 홍보가 필요

< 거제 특산물현황 >

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 농 산 물 | 유자, 맹종죽순, 오이, 토마토, 고로쇠약수, 표고버섯 등 |
| 수 산 물 | 멸치, 보리새우, 자연산미역 등 |

자료) 거제시 시정백서 2017

## 2 관광동향분석

### 1) 국내관광동향(2016년 국민여행 실태조사, 문화체육관광부)

- 국내여행의 경험률은 2014년 보다 숙박여행은 0.8% 증가하고 당일여행은 반대로 감소한 것으로 나타남

< 국내여행 경험률(2014 / 2016) >

| 구분 | 총 경험률(%) | 국내숙박여행 (%) | 국내당일여행(%) |
|---|---|---|---|
| 2014년 | 86.4 | 72.9 | 69.8 |
| 2016년 | 89.5 | 73.7 | 69.6 |

< 국내여행 방문지(2016) >

| 구분 | 국 내 숙 박 여 행 | 국 내 당 일 여 행 |
|---|---|---|
| 1위 | 경기(15.0) | 경기(20.7) |
| 2위 | 강원(13.0) | 서울(14.6) |
| 3위 | 충남(9.0) | 충남(10.2) |
| 4위 | 경남(8.7) | 전남(7.1) |
| 5위 | 전남(8.5) | 경남(7.0) |

- 조사결과 경남은 전국에서 4위(8.7%)를 차지했으며 “경기”지역은 경기지역거주자, “경남”지역은 부산 및 경남지역 거주자들이 가장 많이 방문하여, 거주지역과 인접한 지역으로 숙박여행을 다녀오므로, 거제의 경우는 수도권지역의 관광객을 적극적으로 유치하기 위해 남부내륙철도(KTX) 등 신속한 교통수단의 도입이 필요함
- 여행지의 방문 활동은 가족친지방문을 제외하고 실제 관광에 있어서는 자연 및 풍경감상이 가장 높은 결과를 보여 거제는 천혜의 자연조건을 가지고 있어 향후 관광산업의 전망이 밝다고 볼 수 있음

< 여행지 주요 활동(2016) >

(단위 : %)

| 구분 | 국 내 숙 박 여 행 | 국 내 당 일 여 행 |
|---|---|---|
| 1위 | 자연 및 풍경감상(28.7) | 자연 및 풍경감상(28.6) |
| 2위 | 음식관광(18.6) | 음식관광(20.7) |
| 3위 | 휴식/휴양(18.3) | 휴식/휴양(13.2) |

- 여행지에서의 비용지출은 식/음료비 비중이 가장 높으므로 거제의 경우 자연경관의 감상 등과 연계되는 먹거리의 개발이 시급하다고 볼 수 있음

< 1인 평균 항목별 여행 지출액 구성비(2016) >

(단위 : %)

| 구분 | 국 내 숙 박 여 행 | 국 내 당 일 여 행 |
|---|---|---|
| 식 / 음 료 비 | 30.8 | 42.7 |
| 숙 박 비 | 21.5 | 0 |
| 교 통 비 | 18.2 | 22.9 |
| 여 행 상 품 구 입 비 | 11.2 | 6.2 |
| 기 념 품 및 쇼 핑 비 | 6.8 | 8.6 |
| 문화/오락시설 이용료 및 관련용품 대여/구입비 | 4.2 | 10.7 |
| 기타 여행관련 용품 구입비 | 1.5 | 1.3 |
| 스포츠/경기 관람 및 스포츠 용 품 대 여 / 구 입 비 | 1.2 | 2.1 |
| 기 타 | 4.4 | 5.5 |

## 2) 거제관광동향

### 가) 관광객 현황

- 거제시의 2016년 총 관광객수는 6,809,563명으로 2010년의 4,782,294명에 비해 증가하였으며 관광객의 구성을 보면 내국인이 약 99.8%, 외국인이 약 0.2%로 국제적 관광이미지가 상대적으로 저조함을 볼 수 있음
- 외국인 관광객은 2013년 이후 감소추세를 보이고 있음
  - 이는 거제시내 외국인을 흡입할 수 있는 특화프로그램이나 관광기반시설의 개발이 부진하다는 것을 반증하고 있어 국제관광도시로서의 대처방안 강구가 필요함
- 내국인 관광객의 경우 2012년 이후 등락을 반복하고 있음
  - 이는 거제시의 지속적인 관광홍보 및 관광이벤트의 점진적인 활성화에 기인한다고 볼 수 있으나 열악한 관광기반시설로 점차 증가되는 관광수요를 충족시킬 수 없을 것으로 검토됨
- 거제시는 자연관광자원 등 다양한 관광자원을 보유하고 있고 최근 관광객의 증가는 관광객 관심도가 상대적으로 높은 것을 반증하고 있어 특화된 관광기반시설 및 적정 프로그램의 개발시 관광도시로서의 위상이 높아질 것으로 판단됨

**< 주요관광지 방문객수 >**

**(단위 : 명)**

| 구분 | 집계 관광지수 | 방문객수 | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 유료관광지 | | | 무료관광지 |
| | | 합계 | 내국인 | 외국인 | |
| 2010년 | 6 | 4,782,294 | 4,251,660 | 146,987 | 383,647 |
| 2011년 | 6 | 4,813,261 | 4,762,436 | 50,825 | 1,508,494 |
| 2012년 | 6 | 2,980,643 | 2,953,120 | 27,523 | 2,099,828 |
| 2013년 | 6 | 3,907,212 | 3,768,907 | 138,305 | 3,804,471 |
| 2014년 | 6 | 4,519,723 | 4,439,785 | 79,938 | 2,362,718 |
| 2015년 | 6 | 3,639,400 | 2,362,561 | 11,141 | 1,897,036 |
| 2016년 | 6 | 6,809,563 | 6,798,812 | 10,751 | - |

자료) 거제시 통계연보(각 년도)

- 분기별 관광객 현황은 2016년 기준으로 3/4분기에 2,177,876인으로 가장 높게 나타났고 1/4분기가 1,217,879인으로 가장 낮게 나타남

  – 대체적으로 하계 휴가철이 포함된 3/4분기에 높게 나타났고 동절기인 1/4분기에 낮은 수준을 보여 계절적 편차가 심한 것으로 판단됨

  – 동절기의 해맞이행사, 국제팽귄수영축제, 대구수산물축제 등 관광이벤트 활성화를 위한 프로그램 및 기타 특화 아이템을 개발하는 등의 가을, 겨울철 관광객 증대방안이 절대적으로 필요하다고 판단됨

**< 분기별 주요관광지 방문객 수>**

| 분기별 | 계(인) | 내국인(인) | 외국인(인) |
|---|---|---|---|
| 2016년 | 6,809,563 | 6,798,812 | 10,751 |
| 1/4분기 | 1,217,879 | 1,217,150 | 729 |
| 2/4분기 | 2,015,472 | 2,008,197 | 7,275 |
| 3/4분기 | 2,177,876 | 2,176,854 | 1,022 |
| 4/4분기 | 1,398,336 | 1,396,611 | 1,725 |

자료) 2017 거제시 통계연보

주) 주요관광지 : 외도, 포로수용소유적공원, 옥포대첩기념공원, 조선해양문화관, 김영삼대통령 생가 등

- 거제시 월별 관광객 추이에서 살펴본 바와 같이 거제시 관광에서는 여름의 해수욕장 이용객 비중이 높은 것으로 판단됨

  – 해수욕장별 이용객 현황을 살펴보면 가장 규모가 큰 학동몽돌해수욕장이 전체의 약 25.9%를 차지하는 96,410인이 이용하였고 그 밖에 구조라해수욕장(77,460인), 농소몽돌해수욕장(48,460인) 등에서 이용객이 많은 것을 알 수 있음

**< 거제시 해수욕장 이용객 현황 >**

| 구 분 | 계 | 구조라 | 와현 | 학동몽돌 | 명사 | 덕원 | 여차 | 함목 | 물안 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 이용객(인) | 372,260 | 77,460 | 48,460 | 96,410 | 13,635 | 3,231 | 6,595 | 7,700 | 9,906 |
| 비 율(%) | 100.0 | 20.8 | 13.0 | 25.9 | 3.7 | 0.9 | 1.8 | 2.1 | 2.7 |

| 구 분 | 황포 | 농소 | 흥남 | 덕포 | 사곡 | 구영 | 망치 | 죽림 | 옥계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 이용객(인) | 6,276 | 41,390 | 33,060 | 7,988 | 4,918 | 2,377 | 9,045 | – | 3,809 |
| 비 율(%) | 1.7 | 11.1 | 8.9 | 2.1 | 1.3 | 0.6 | 2.4 | – | 1.0 |

자료) 2017 거제시 통계연보

## 나) 관광객 추정

- 거제시는 천혜의 청정 자연·휴양환경 활용 및 새로운 관광산업 육성과 역사문화환경 특화 등을 통해 환경 및 지역경제가 공생하는 체류형 관광도시로의 육성을 목표로 하고 있음
- 거가대교 개통(2010. 12. 14.) 및 거제 대명리조트, 한화리조트 개장 등 여건변화에 따라 관광객은 지속적으로 증가 추세를 나타내고 있음
- 또한 “세계로 향하는 관광거제”라는 시정지표에 부합하는 관광개발계획을 수립하여 향후 관광객수요에 능동적으로 대처하고자 계획을 수립하고 있음
- 이에 따라 장래 관광객수를 추정하여 도시미래상 및 계획지표 등 장래 발전방향에 부합하는 계획을 수립하고자 함

### (1) 추정방법

- 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 관광객수를 예측하고 개별 추정치의 평균값으로 목표연도 관광객수 산정

### (2) 과거추세연장법을 통한 관광객수 추계

- 2030년 목표연도의 거제시 관광객수는 10,524,469명으로 산정됨

< 관광객수 추계 >

(단위 : 명)

| 구 분 | 2016년 | 2020년 | 2025년 | 2030년 |
|---|---|---|---|---|
| 등차급수식 | 6,809,581 | 7,405,499 | 9,248,561 | 11,091,623 |
| 등비급수식 | 6,809,581 | 7,345,457 | 9,103,536 | 11,282,397 |
| 지수함수식 | 6,809,581 | 7,314,001 | 8,872,115 | 10,762,157 |
| 최소자승법 | 6,809,581 | 7,426,713 | 8,194,206 | 8,961,700 |
| 평균 | 6,809,581 | 7,372,917 | 8,854,604 | 10,524,469 |

자료) 거제시청 홈페이지(관광진흥과 자료실)

# 2. 문제점 및 잠재력

## 1) 문제점

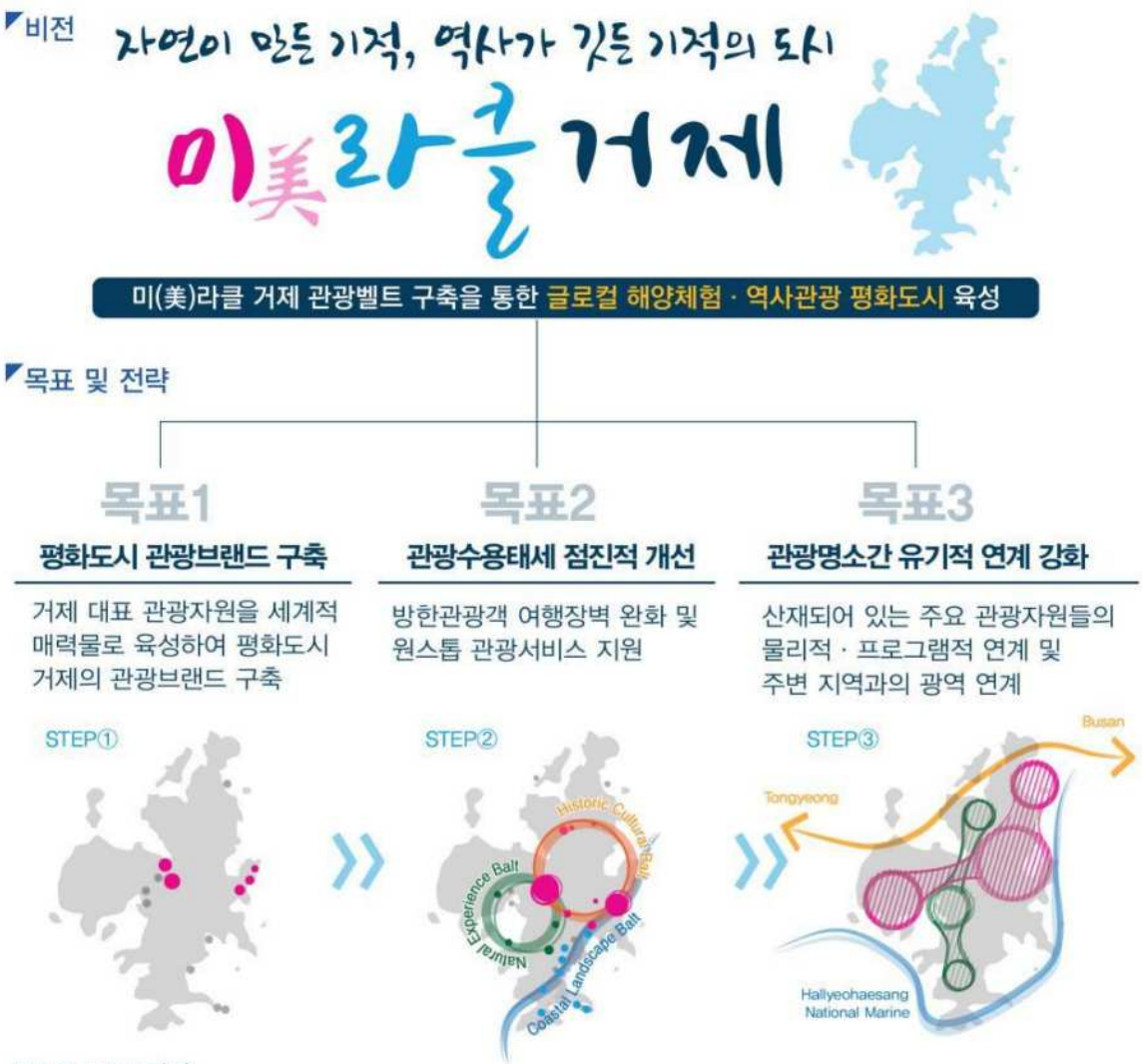
- 관광자원의 상품화가 아직 미흡하고 체류형 관광시설 및 관광지원시설의 개발 부족
- 해양관광개발 및 정책 추진에 따른 통영, 남해, 창원, 부산 등 주변지역과의 경쟁 심화
- 지역의 전통문화자원을 활용한 문화관광상품, 지역특산품 및 향토음식 등을 발굴, 개발 미흡
- 산악지형이 많이 분포하는 거제시의 지형적 특성으로 인해 해안개발 가용지가 부족한 실정
- 거제시 대표 해양관광자원으로 불리는 외도, 해금강 등 유명 관광지를 제외하고 해양관광측면의 콘텐츠가 부족하며 지역의 문화콘텐츠와 연결성 부족

## 2) 잠재력

| 강점 (Strength) | (Weakness) 약점 |
|---|---|
| ○ 자연경관 및 휴양관광 도시 이미지<br>○ 다양한 역사문화 관광자원 보유<br>○ 대규모 리조트 및 숙박시설 보유<br>○ 글로벌 조선산업 입지<br>○ 관광자원간 네트워크 형성 용이 | ○ 뚜렷한 관광테마 및 핵심자원 연계부족<br>○ 지역정체성 미흡<br>○ 휴가철 바가지 요금 및 불친절<br>○ 개발가용지 부족 및 규제 과다<br>○ 관광개발의 지역적 불균형 |
| **S O** | **W T** |
| ○ 광역접근성 증대<br>○ 대규모 관광 배후세력권 보유<br>○ 남해안 중심지로 인근도시와의 연계 가능<br>○ 관광시설 등 기반인프라의 지속적인 증가<br>○ 생활 · 문화방식 변화에 따른 관광기회 확대 | ○ 조선산업 침체 및 외국인 관광객 감소<br>○ 주력산업에 편중된 산업형태<br>○ 경기 침체에 따른 여행 · 레저소비 침체<br>○ 인근 지역과 유사한 관광형태 및 경쟁 심화<br>○ 민간사업 투자의 부진 |
| 기회 (Opportunity) | (Threat) 위협 |

# 3. 관광산업육성계획

## 1 비전 및 목표 설정




자료) 2019년 관광거점도시 육성사업 기본계획, 거제시

## 2 기대효과

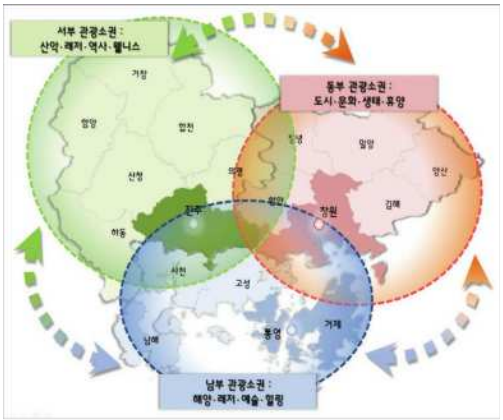
- 한국전쟁 피란자산 관광자원화를 통한 평화도시 관광브랜드 구축
- 거제 방한 외국인의 관광 수용태세 강화 및 관광협력 추진체계 구축을 통한 국제적 관광도시 육성
- 관광수요 증대에 따른 관광산업의 발전 및 촉진에 기여하며, 관광산업간 협력체계를 유도하여 상생발전 도모

## 3 기본방향

### 1) 제6차 경남권관광개발계획 개발방향 반영

#### 비전

- 동북아 사계절 고품격 웰니스 관광




#### 목표

- 지역자원을 활용한 경남형 명품관광 도시
- 관광 트렌드에 대응하는 창조관광 도시
- 관광객 밀착형 스마트관광 도시

#### 공간체계 설정

- 해양관광의 선도적 역할을 하기 위한 전략으로 해양(섬)관광, 예술관광, 레저스포츠 관광, 웰니스 관광 등에 강점을 가진 거제, 통영, 사천, 고성, 남해를 중심으로 육성하고자 함

#### 남부 관광소권 : 해양 · 레저 · 예술 · 웰니스

- 해당 시·군 : 거제시, 통영시, 사천시, 고성군, 남해군
- 개발개념 : 해양 + 웰니스 + 생태 + 음악
- 통영, 남해, 거제 등의 섬·해양자원을 활용한 테마 발굴 등 섬·해양 관광활성화 및 명소화
- 거제, 고성, 남해 등 자연자원, 역사·문화자원 연계 인프라 확충 및 관광코스 개발

| 주요 기능 | 개발 전략 |
|---|---|
| 해양+위락+레저스포츠 | ○ 해양휴양특구 조성 등 해양관광 메카 육성<br>○ 요트계류장, 지세포 해양레포츠타운 조성 등 해양 레저시설 확충<br>○ 지역의 잠재자원(어촌, 숲, 길 등) 이용·개발을 통해 거제형 관광콘텐츠 확충<br>○ 주변 관광지를 연계한 자연생태 인프라 확충 |

주) 웰니스(Wellness)는 신체적인 건강에 국한되는 협의적 개념이 아니라 건강한 생활의 모든 영역을 포괄하는 광의적 개념(WHO)으로, 웰니스 관광의 범위는 신체적, 정신적, 사회적, 환경적 건강을 추구하는 다양한 휴양형 관광활동임

### 2) 체류형 관광지 및 사계절관광거점화를 위한 관광 기반시설 확충

- 다양한 관광·휴양 지역자원을 활용하여 사계절 관광거점화
- 수변공간과 연계하여 레저상품화 등을 통한 해양레포츠 거점 및 해양관광 클러스터 구축으로 체류형 관광지 조성
- 대규모 복합리조트 조성으로 지역 관광거점 마련(민간투자유치)

### 3) 관광환경 변화에 대응하여 다양한 기능의 관광지 추가 확보

- 정부의 제11차 무역투자진흥회의“남해안 발전거점 조성방안”등 상위계획 및 관련계획 여건변화에 선제적 대응
- 소득증대로 관광사업에 대한 긍정적 인식 및 체험형, 녹색형 관광행태 증가
- 관광수요의 증대와 여가생활의 다양화에 대응한 전문화·개성화된 관광개발

### 4) 도서지역과 연계된 거점형 관광공간 조성

- 도서지역 개발을 통한 낙후된 지역의 관광활성화 및 거점화 유도
- 문화체험공간, 해양생물체험, 산골체험 등 도서지역 관광자원 활용방안 모색

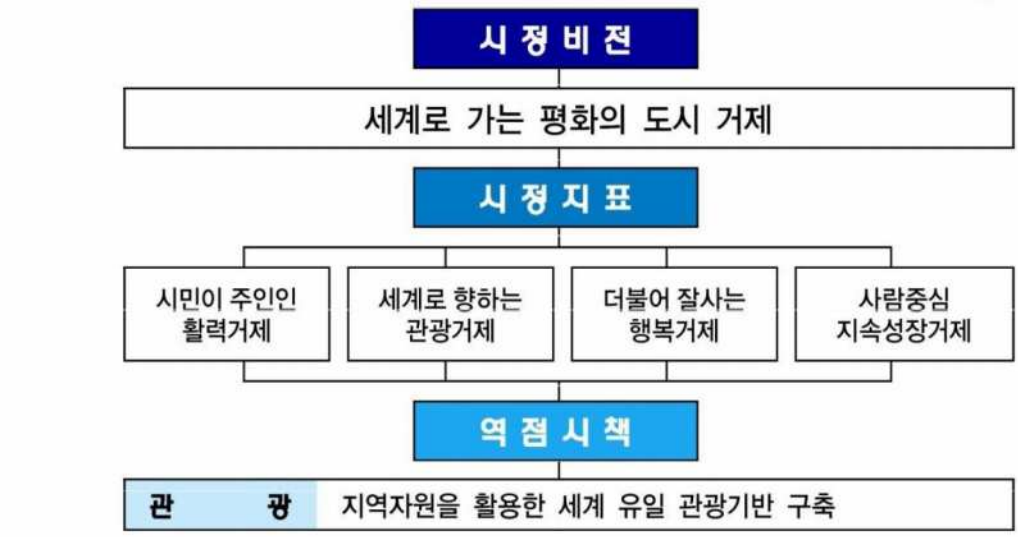
### 5) 관광인프라 확충 및 획박시설 연계를 통한 체류형공간 마련

- 사회적 약자를 고려한 관광기반시설 설치

– 영유아휴게실과 남녀화장실에 유아거치대를 설치

- 풍부한 육상 및 해양관광자원의 최대한 활용 및 관광자원간 Network 구축
- 체험형·체류형 관광기반 확충으로 활력있는 도시공간 조성

### 6) 시정운영방향에 부합하는 관광개발계획 수립



### 7) 매력적인 관광상품 개발

- 과거 하드웨어 중심의 개발에서 탈피하여 지역특성을 극대화 할 수 있는 소프트웨어 중심의 개발을 통한 저비용 고효율의 관광상품 개발·활용
- 관광자원을 활용한 생활권별 성장거점 조성으로 지역 균형발전 기틀 마련
- 남해안 통합관광브랜드 개발 및 홍보를 통한 남해안권 주변지역과의 연계로 공간매력도 제고 및 체류형 관광 활성화

## 4 세부추진전략

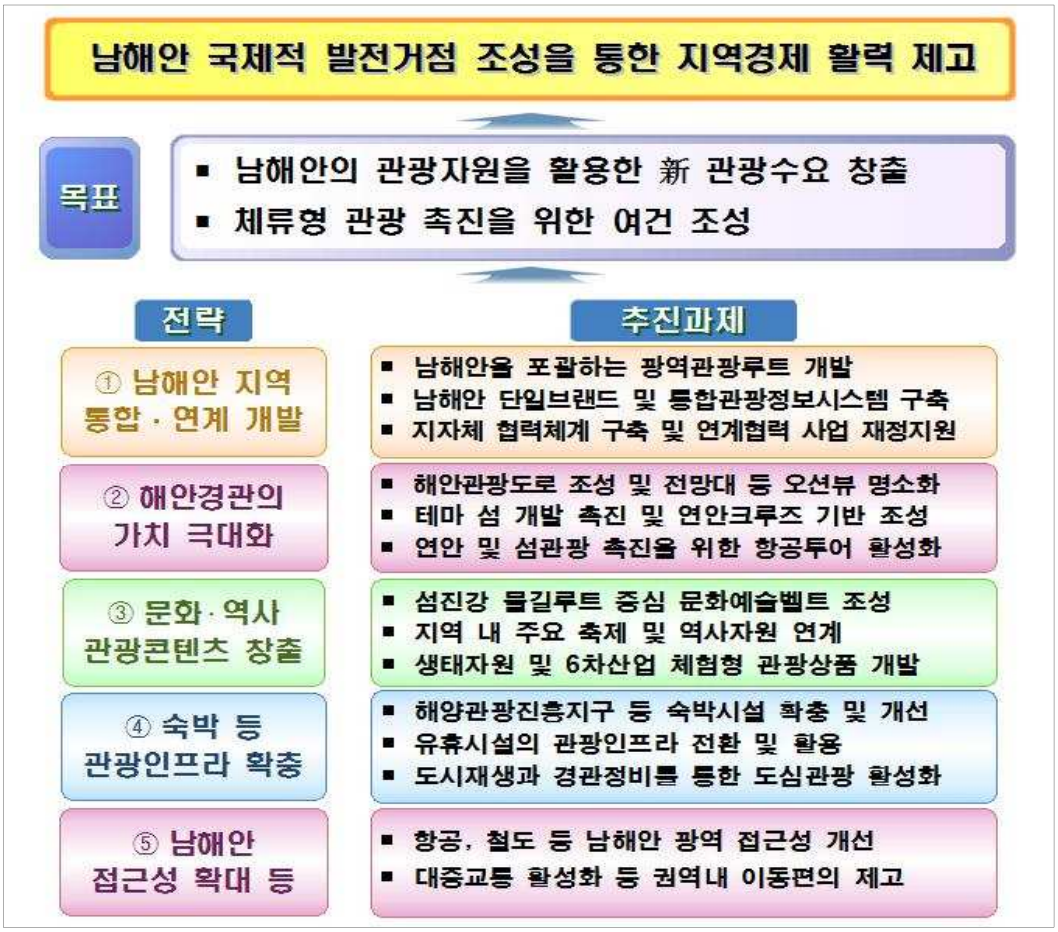
### 1) 남해안 발전거점 조성방안 실현

#### 가) 선정배경

**정부의 제11차 무역투자진흥회의 “남해안 발전거점 조성방안” 발표에 따른 거제시 시범권역 선정**

- 5대전략에 부합하는 거제시만의 활용방안 모색 필요

< 남해안 발전거점 조성방안의 비전, 목표, 추진전략 및 추진과제 >



## 나) 주요 계획방향

### (1) 해안관광도로 조성 및 전망대 등 오션뷰 명소화

- 남해안 해안도로 끝단(거제~고흥)을 드라이브 코스 등으로 연결하는 “(가칭) 쪽빛너울길” 조성에 따른 도로 정비계획내용 반영
- 남해안 해안경관도로 조성 및 남해안 오션뷰 명소화 (구조라 ~ 여차몽돌)

### (2) 남해안 섬의 테마형 개발 및 연안크루즈 사업 활성화

- 연안크루즈 사업 활성화를 추진계획을 고려하여 연안 셔틀 크루즈의 거점공간으로 옥포, 지세포 공간 적극 활용
- 국내외 관광객의 이용성을 높이기 위하여 한일여객선과 연계 운영
- 경남권 마리나 조성사업을 위한 거제 근포 마리나(104척) 기반시설 조성

### (3) 숙박, 도시재생 등을 통한 관광인프라 확충

- 경관이 우수한 해안권 지역에 숙박.휴양시설 등을 허용하는 해양관광진흥지구 지정
  - 남부생활권 주요관광지 일원 보전용지내 지구단위계획상의 개발용지로 설정

**< 남해안 횡단형 광역 관광루트_ (가칭) 쪽빛너울길 >**




**< 연안 셔틀 크루즈 >**



### (4) 해양관광지구[1] 지정을 통한 정부정책 및 지원의 적극 활용

- 해양관광 인프라 시설 허용을 위한 규제특례
  - 해양관광진흥지구 내에서 개별법에 의한 규제를 원칙적으로 배제하여 실질적인 규제완화 효과를 보장
  - 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 상의 용도지역으로 관리하여 해양관광을 위한 시설을 허용
  - 해양관광 인프라 확충에 애로가 없도록 인센티브 수준으로 용적률 특례를 부여
- 재정·세제 지원
  - 해양관광진흥지구 지정 효과를 위해 추가적으로 관광단지 수준의 재정지원 및 세제 혜택을 부여

1) "해양관광진흥지구"란 해안경관을 활용한 관광 · 휴양거점 육성 및 이에 필요한 민간투자를 활성화하기 위하여 동·서·남해안 및 내륙권 발전 특별법 제7조 및 제20조의2에 따라 지정 · 고시된 개발구역

### 거제 오수 해양관광진흥지구 개발구역

- 목적
  - 해양복합리조트 조성으로 남해안 해양관광의 핵심거점 마련
- 개요
  - 위치 : 거제시 거제면 오수리 788번지 일대 (325,481㎡)
  - 주요시설 : 호텔(230실), 콘도(210실), 풀빌라(64실), 아트오픈뮤지엄, 힐링스토리워크, 지역상생상가, 상업·숙박복합몰, 주차장 등



  - 사업기간 : 2018~2021년
- 추진경위
  - 2017. 11. : 민간투자협약 체결 (거제시)
  - 2018. 09. : 해양관광진흥지구 지침 수립 (국토부)

## 2) 체류형 관광 활성화 및 지원공간 마련

### 가) 선정배경

- 조선산업 위축에 따른 거제시 경제활성화 방안 모색 필요
  - 체류형 관광 유도를 통한 관광소비패턴 유도로 경제활성화 도모
- 자연관광자원, 해수욕장 등 발전 잠재력이 높은 관광자원의 활성화 방안 필요
  - 관광자원 연계 및 상업·숙박 등의 부대지원 공간 부족 해결방안 마련

### 나) 주요 계획방향

- 해수욕장과 연계한 상업기능 활성화 유도
  - 해수욕장 이용객의 편의제공을 위한 상업·유흥시설 조성 및 관광요소와의 연계 (학동, 농소몽돌 등)
- 해양레저, 휴양, 힐링, 캠핑 등 이용형태 변화에 따른 특색있는 해수욕장 육성 및 반려동물 동반, 서핑 전용 등 개별 해수욕장 특성 강화

- 주변 관광명소와의 연계 및 체류관광 거점 조성

  – 자연경관거점 : 한려해상국립공원, 외도, 해금강, 씨릉섬, 대포항 등

  – 역사문화거점 : 포로수용소유적공원, 장승포호국평화공원, 장목관광단지, 대통령생가 등

  – 해양레저거점 : 농소몽돌해변, 지세포항, 구조라해수욕장, 학동흑진주몽돌해변 등

- 트레킹코스 개발

  – 체류형 관광을 위한 관광상품 개발, 대중화되지 않은 관광자원 연계개발, 섬&섬길 조성사업과 연계한 해안일주 트레킹코스 개발

  – 구간별 주제를 설정하여 테마를 설정하고 단계별로 추진하는 해안일주 100km 코스 개발

**< 거제 명품길 조성사업 >**



- 저가 숙박시설 확충

  – 조선업 구조조정에 따른 주택 공실을 활용하여 게스트하우스 등 저가 숙박시설 제공

  – 공공주도로 농어촌 지역 폐가의 리모델링을 통한 민박형 숙박시설 제공

  – 트레킹코스와 연계한 1인 노인가구의 빈방 활용 민박시설 제공 프로그램 마련

- 조선산업 체험관광 프로그램 연계

  – 거제블루시티투어와 옥포조선소, 조선해양문화관 등 산업시설 체험관광 프로그램을 연계하여 지역의 특성을 반영한 거제시만의 관광자원으로 발전

- 크루즈 입항을 위한 장기적인 인프라 구축

  –“남해안 발전거점 조성방안”에서 제시된 연안 셔틀 크루즈 계획과 연계한 인프라 마련

  – 크루즈선박 접안이 가능한 지역의 국가 어항내 선박 접안 항만시설 구축

  – 외국 크루즈 관광객 유치를 위하여 중앙부처(해수부)와 연계한 크루즈항 인프라조성 및 선사 유치 추진

  – 대형주차장 겸비 및 주변에 상설시장(농수산물센터, 음식점, 쇼핑센터 등) 및 면세점 유치

### 가배 해양어촌체험특구

- 목표

  – 도시인의 관광, 휴식, 청소년의 해양체험 학습장소 필요

  – 단일, 개별적 개발에서 생산, 체험, 레저, 주거 등 복합기능 부여

- 개요
  - 위치 : 동부면 가배리 덕원해수욕장 전면해역
  - 규모 : 49,373㎡(잔교 구조물 9,373㎡, 체험장 40,000㎡), 방파제(L 250m), 경관브릿지(1식)
  - 주요시설 : 수상호텔, SeaFood 레스토랑, 바다 View공간, 계류시설, 복합어업체험장(패류, 어류, 해조류, 낚시), 주차공간 등
- 기대효과
  - 남태평양 버금가는 상품 개발로 고(高)소득 엘리트관광 수요층 확보
  - 해양체험·레저 등 수요확대에 체재형, 목적형 관광층 대처
  - 마을주민 법인출자 형태로 공동 참여하여 실질적 지역경제 보탬

## 3) 관광특구 지정 등 거제시 전역 관광자원화

### 가) 선정배경

- 조선해양산업에 편중된 거제시의 산업구조를 다변화하고 관광산업 활성화를 통해 인프라확충 및 지역경제 활성화 기여
- 한려해상국립공원을 비롯해 거제시가 가진 수려한 자연경관을 바탕으로 다양한 관광시설 유치 필요
- 관광지의 국제적 지명도 제고와 사계절 전천후 관광 실현하여 국제관광지로서 매력과 이미지 창출
- 외국인 관광객의 유치 촉진을 위해 서비스·안내체계 및 홍보 등 관광여건 조성
- 거제도 포로수용소, 흥남철수작전, 대통령 고향 등과 연계한「세계 평화의 도시」관광상품 개발
- 관광객 1천만 시대를 대비하여 글로벌 문화·관광도시 이미지 구축 및 체계적인 관광여건(수용태세) 마련을 위한 관광특구 지정 추진

### 나) 주요 계획방향

- 지정의 필요성
  - 수려한 자연경관 및 역사자원, 문화자원 등 학습콘텐츠와 해양레포츠와 연계한 즐길거리를 두루 갖추고 있어 관광요소간 연계 및 관광특구 지정을 통하여 관광활성화
  - 요트, 연안크루즈 등 해안의 이점을 활용한 해양관광의 활성화로 남해안권 해양관광거점으로의 조성
- 테마파크형 관광기반 구축

- 지역별 특수성을 감안하여 권역을 구분하고 관련시설 집적화
- 국내외 관광객 이동편의를 위해 다국어 관광안내표지판 정비 (표현방식 통일 등)

● 신규 관광지점 등록 추진

- 거제시 전역의 관광자원을 대상으로 관광지점 선정요건 검토
- 관광통계의 작성 및 관리방안 마련

● 외국인 관광객 통계 확보방안

- 빅데이터(통신사 데이터 등)를 활용한 거제시 내·외국인 관광객 분석 용역결과 활용 (※거제시 자체 용역 실시 완료)
- 2018년 거제시를 방문한 전체 외국인 관광객 수는 약 356,922명으로 하루 평균 약 977명으로 나타났으며, 이 중 관광특구를 방문한 전체 외국인 관광객 수는 약 224,449명으로 하루 평균 약 614명으로 나타남(월별 동일 인물 중복 제거 결과)

**< 관광특구 지정(안) >**

| 구 분 | 지 역 | 면 적(㎡) | |
|---|---|---|---|
| | | 관 광 | 비 관 광 |
| **중심 관광지구** | 옥포동, 아주동, 고현동 | 9,455,763 (93.3%) | 679,031 (6.7%) |
| **해양 휴양지구** | 장승포동, 마전동, 일운면 | 2,948,070 (92.0%) | 256,354 (8.0%) |
| **자연경관 지구** | 일운면, 동부면, 남부면 | 3,199,234 (91.3%) | 304,856 (8.7%) |
| **문화 레포츠 지구** | 장목면 | 774,727 (79.7%) | 197,327 (20.3%) |
| **전체** | 17,815,362㎡ | 16,377,794 (91.9%) | 1,437,568 (8.8%) |

자료) 거제 관광특구 지정 기본계획 및 타당성 용역, 거제시, 2018. 02.

● 관광특구 지정요건 세부기준 검토

- 최근 1년간 외국인 관광객 수가 10만명 이상
- 관광안내시설, 공공편익시설 및 숙박시설 등 관광인프라 구비
- 관광활동과 직접적인 관련성이 없는 토지의 비율이 10퍼센트를 초과하지 아니할 것
- 지정요건을 갖춘 지역이 서로 분리되어 있지 아니할 것

● 중점사업구역 설정

– 거제시 지역관광거점도시의 중점사업구역은 거제 관광특구 예정지 중 관광자원간의 연계 및 확장, 시너지 파급효과가 클 것으로 예상되는 지역을 중심으로 설정

| 구 분 | 설정 방향 |
|---|---|
| 아이템 특화 | ○ 한국전쟁 역사자원 브랜드화(주변지역 유사 콘텐츠 방지) |
| 교통여건 | ○ 주변 관광자원간 광역교통 연계(시외버스터미널, 여객터미널) |
| 자연지형 | ○ 도보권 여행 구축 및 관광인프라 개선(평지가 드문 지형적 특징) |

– 중점사업구역을 설정하여 역사 및 해양체험 중심의 관광산업을 육성하고, 교통시스템과의 연계 및 관광상품 개발 등을 통한 배후 확장 연계방안을 제시



## 시티투어버스 확장 운영사업

- 필요성 및 목적

– 거제시의 지형적 특성으로 주요 관광자원들이 점적으로 분산되어 있음

– 도심지역과 주요 관광지를 잇는 대중교통 시스템이 미흡하여 관광객 이동 편의 증진을 위한 대책마련이 시급함

- 현황 및 추진여건

– 거제블루 시티투어, 쪽빛바다 버스 등 시티투어버스가 운영 중이나, 맞춰진 시간과 코스로만 운행하여 여행객의 여행 자유도 제약이 큼

- 사업내용

– 주요 관광지별 운행 코스개발(순환형 시티버스 운행)

– 시티투어버스 표지판 설치

- 추진계획

– 2021년 : 시티투어버스 코스 개발 및 운영계획 수립, 홍보 및 운영

– 2022~2024년 : 시티투어버스 홍보 및 운영 지속화

- 기대효과

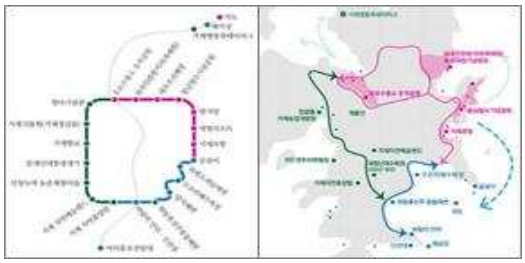
– 시티투어버스 운영코스 및 운영시스템 개선을 통한 관광객 이동편의 증진

– 트롤리버스 등 이색 버스 디자인으로 재미 및 볼거리 제공

< 시티투어버스 디자인 >



< 시티투어버스 운행코스 >



## 4) 대통령 생가 관광자원화

### 가) 선정배경

- 문재인 대통령 생가 보존 및 주변지역의 계획적 개발 유도
- 김영삼 前 대통령 생가 등과의 연계를 통한 새로운 관광아이템 창출
- 거제평화공원 조성사업과 연계한 전쟁·평화 관광아이템 검토

### 나) 주요 계획방향

- 단계적 개발방안 마련
  – 우선적으로 방문객 편의를 위한 필수시설 설치
  – 향후 대통령 생가 주변 공원화 및 기념관 건립 추진 (사전 부지 확보)
- 역사탐방 스토리텔링을 통한 주변 관광자원과의 연계
  – 김영삼 前 대통령 생가, 저도 등 관련 관광자원을 연계한 패키지 개발
- 서부생활권 신시가지 개발과 연계한 개발방향 설정
  – 대통령 생가 및 주변시설 조성계획을 고려한 도로, 공원 등 기반시설 계획
- 시도지정문화재 지정 추진
  – 대통령 생가의 체계적 관리 및 보존을 위한 시도지정문화재(시도기념물) 지정

#### ◪ 문재인 대통령 생가 복원 및 여건 조성을 통한 관광자원화

- 목표
  – 문재인대통령 생가마을의 역사/문화적 가치 보존 및 관광활성화를 위한 인프라 구축

- 개요

– 위치 : 거제시 거제면 명진리 694-1번지

– 규모 : 생가마을 주변정리 및 주차장조성 4,642㎡

- 기대효과

– 신시가지 조성과 연계한 주변지역 개발 및 관광 파급효과 기대

– 김영삼 전 대통령 생가와의 스토리텔링을 통한 역사·관광자원화

### 거제평화공원 조성사업

- 목표

– 6·25동난 피난민 생활모습, UN참전국의 나라꽃과 상징물(조형물) 공원 조성과 더불어 판문점 군사분계선과 남북정상회담 도보다리 등을 재현

– 포로수용소유적공원과 연계한 스토리텔링 관광도시 특화콘텐츠 구축

- 개요

– 2가지 대안으로 사업대상지 검토

- 기대효과

– 주변 관광자원과 어우러진 새로운 관광거점 조성으로 관광활성화 도모

| 구 분 | 제1안 | 제2안 | 비고 |
|---|---|---|---|
| 위 치 | 장승포동 일원 | 거제면 명진마을 일원 | |
| 사업기간 | 2019. 01. ~ 2023. 12. | 2019. 01. ~ 2023. 12. | |
| 사 업 량 | • 평화공원 조성 153,156㎡<br>– 피난민촌 2,000㎡<br>– 기념관 3,000㎡<br>– 판문점 3,000㎡<br>– 평화의언덕 30,000㎡ 등 | • 평화공원 조성 75,496㎡<br>– 피난민촌 21,417㎡<br>– 판문점 3,488㎡<br>– 사랑&평화정원 19,053㎡<br>– 평화마을 19,000㎡ 등 | |
| 총사업비 | 322억원 | 336억원 | |

## 5) 테마형 관광거점공간 조성

### 가) 선정배경

- 체류형 관광프로그램 확대

– 관광거점공간과 주변 관광요소간 접근성 개선 및 관광코스 개발 등 복합화 필요

– 주변 숙박시설과의 연계를 통한 체류형 관광기반 구축 필요

- 특색있는 관광아이템 개발

– 수려한 자연환경을 활용한 생태학습 관광상품 개발

- 역사·문화적 자원을 활용하여 관광적 요소에 접목한 관광아이템 개발
- 산과 바다 등 자연적 요소를 고려한 이색체험공간 창출 도모

● 웰니스 관광시장에 대한 기존 생활수준 향상 및 고령화 등으로 힐링, 건강에 대한 국민 관심과 최근 코로나19로 국내 웰니스(wellness) 관광시장 지속 확대 전망

- 우수한 해양치유 자원을 활용하여 건강관리와 휴양서비스를 동시에 제공하여 사계절 해양관광 거점 조성

### 나) 주요 계획방향

● 힐링 관광 활성화를 위한 산림·생태 관광 기반 조성

- 자연휴양림, 치유의 숲, 한·아세안 국가정원 등 힐링시설을 기반으로 산림생태 관광 확대추진 가능
- 산악지형을 연결하여 해안경관을 즐길 수 있는 관광 모노레일 조성 등

● 미래지향적 관광산업 웰니스 관광 육성

- 자연환경을 활용한 단순 휴양에서 벗어나 원격 진료시스템 중심의 첨단 의료산업과의 융복합화를 통해 적극적인 체험형 의료관광산업으로 활성화 추진
- 자연휴양림, 치유의 숲, 한·아세안 국가정원 등 연계하여 클러스터 구축(동남부권 집중 육성)
- 산림치유, 템플스테이, 로컬푸드, 농어촌체험, 생태관광 등 컨테츠 다양화 추진

● 특색있는 생태자원과 지역의 역사·문화·이야기를 접목한 체험·관광상품 개발

- 산림자원을 활용한 산림치유 거점 조성, 도심지역 인근 휴양림 확충 및 편의 제고
- 한·아세안 국가정원과 연계하여 인근 지역을 포함한 동부권역 힐링 산림 생태 공원 형성
- 자연환경을 체험 할 수 있는 섬앤섬길 확충 및 걷고 싶은 도시 육성
- 관광자원(음식·숙박·농어업 체험 등)을 활용하여 향토색을 반영한 체류형 농·어촌여행 프로그램 개발

● 차별화된 관광자원 조성 및 거점공간 마련

- 거제 오수 해양관광진흥지구와 연계한 테르 앤 뮤즈리조트 조성 및 테마형 남부해안 에코리조트 조성, 폐교 재활용 복합문화공간 조성 등으로 지역관광활성화

#### 한 · 아세안 국가정원 조성사업 추진

● 목표

– 2019년 한·아세안 특별정상회의 공동의장 성명에 따른 후속조치 중의 하나로 「한·아세안 국가정원」 조성 추진

- 개요

– 위치 : 거제시 동부면 구천리 산96번지 일원

– 규모 : 한·아세안 국가정원 조성

– 국립난대수목원 대체사업인 국가정원 조성 발굴사업 용역('21년) 추진 후 '22년 국가정원 기본구상 및 타성성 평가 용역 시행 예정

- 기대효과

– 한·아세안 국가정원 추진으로 대한민국 관광휴양 거점으로 육성

### 거제도 관광 모노레일 사업 추진

- 목표

– 관광 모노레일 건설로 관광인프라 확충

- 개요

– 구간 : 여차~홍포, 와현~해금강 구간(약 18km)

– 연간 약 100만명의 이용객이 발생할 것으로 예상

– 자연 훼손을 최소화하는 범위내에서 건설

- 기대효과

– 거제시에 새로운 관광인프라 구축

– 여름철 성수기에 주요관광지의 교통난 해소 도움

### 거제 이순신 테마파크 건설

- 목표

– 세계적 역사, 문화, 관광도시로의 성장 기반 구축

- 개요

– 위치 : 경상남도 거제시 옥포 일원(예정) (약 5만/3.3㎡)

– 동상, 박물관, 전시장, 공연장, 부대시설 등 설치

– 민족영웅 충무공의 정신 함양을 통한 역사의식 고취

– 역사문화/관광도시로의 발전을 위한 계기 마련

– 옥포대첩 국민관광유원지와 연계 개발

- 기대효과
  - 충무공의 관광자원화를 통한 국제적 관광객 유치
  - 관련사업 추진을 통한 고용 창출
  - 거제의 랜드마크 조성으로 관광시장의 변화 및 지역경제 활성화

### 지세포 해양문화테마파크 조성

- 목표
  - 거제 지세포를 남해안권 관광중심축상 세계적 해양관광 휴양지로 조성하여 부산~거제~통영을 연결하는 광역적 관광 거점으로 개발
- 개요
  - 위치 : 거제시 일운면 소동리·지세포리 일원 (약 22만㎡)
  - 거제해양휴양특구 지정 및 대명리조트 사용승인, 거제 씨월드 개장 완료
  - 2030년까지 숙박시설B 사업 시행 예정
- 기대효과
  - 부산, 통영 등 주변도시와의 관광연계를 위한 거점 창출
  - 해양관광에서 거제시 내륙관광으로의 연계 기대

### 거제자연생태 테마파크 조성

- 목표
  - 거제 섬꽃 축제와 연계한 사계절 관광인프라 구축으로 지역경제 활성화
  - 다양한 볼거리 제공을 통한 머무는 관광 거제 구현
- 개요
  - 위치 : 거제면 서정리 978-26번지 일원(농업개발원 내)
  - 규모 : 자연생태공원 36,664㎡(돔형온실 4,041㎡ 등)
- 기대효과
  - 새로운 관광인프라 구축으로 재방문 유도, 거제 관광 활성화 도모

### 거제대학교 이전 부지 내 사이언스 에코파크 건설

- 목표
  - 차별화된 에코파크 조성을 통한 체험관광시설 확충 및 지역관광 이미지 제고
- 개요

- 위치 : 장승포동 거제대학교 인근(약 150만㎡)
- Science Park, Eco Park, Healing Park 등 시설 설치, 민자유치를 통한 개발 추진

● 기대효과

- 차별화된 관광 시설 도입으로 다양한 관광 콘텐츠 보유
- 주제에 따른 박물관(공원)조성으로 다양한 계층의 관광객 유도

### ◪ 대금지구 관광단지 조성계획

● 목표

- 거가대교 통행차량 유인으로 최소운영 수입원(MRG) 확보
- 대금휴게소 인근에 거제시의 특성을 살린 휴양·체류형, 체험형 관광인프라 구축

● 개요

- 위치 : 거제시 장목면 대금휴게소 일원(관포, 대금, 율천, 시방리 등)
- 규모 : 약 660,000㎡
- 주요시설 : (공공)농수특산물유통센터, 오토캠핑장, 해변산책로, 주차장, 광장 등
  (민자)가족호텔(저층팬션), 해수온천, 상업시설(아울렛 등), 전망타워 등

● 기대효과

- 거가대교와 연계한 남해안 관문의 체류형 관광휴양지로 관광객 유치

### ◪ 거제 친환경 힐링주거단지(경상남도 전략프로젝트사업 기본계획 반영)

● 목표

- 대금지구 관광단지와 연계하여 주거와 복합화된 휴양거점 조성

● 개요

- 위치 : 거제시 장목면 대금리 일원
- 규모 : 578,000㎡
- 사업기간 : 2021년 ~ 2026년
- 주요시설 : 의료복합 휴양시설, 힐링주거, 아울렛, 물류·유통단지

### ◪ 대금산 일원 관광지 조성

- 목표

– 거가대교로 인해 주변 관광환경 및 접근성의 변화로 관광객의 유입이 증가함에 따라 해양체험관광 등 다양한 관광인프라 확충

– 골프장, 모노레일, 산악자전거, 승마·등산 등 다채로운 체험이 가능한 복합단지 조성

- 개요

– 위치 : 거제시 장목면 시방리 대금산, 이수도 일원(대금산~이수도간 케이블카)
거제시 장목면 외포리 일원(Country Club & Village)

– 규모 : 415,800㎡(케이블카 상부, 중앙, 하부역사), 2,976,000㎡(골프장)

- 기대효과

– 새로운 관광인프라를 구축하여 관광수요를 창출하고, 지역경제 활성화 도모

### 가배지구 관광지 조성

- 목표

– 바다와 접하고 천혜의 자연을 품고 있는 가배리 일원에 농원시설과 농업 체험장 등의 가족과 친구들이 함께 즐기는 학습 및 수련, 휴식공간의 자연관광농원 조성

- 개요

– 위치 : 거제시 동부면 가배리 산 80–95번지 일원

– 규모 : 132,000㎡

- 기대효과

– 다양한 관광 체험 프로그램 운영, 운동 및 휴식공간 제공 등

### 잔디밭골 관광지 조성

- 목표

– 환경성·생활성 질환을 앓는 시민에게 산림치유·정서함양 공간 제공 및 관광객 유치

- 개요

– 위치 : 거제시 동부면 구천리 산 73–5번지 일원

– 규모 : 210,000㎡

- 사업내용

– 바람과 물을 주제로 한 관광농원시설, 화훼공원(장미, 허브), 오토캠핑장, 산책로 설치

– 영농체험시설, 체육시설, 휴양시설 운영

### 근포지구 관광지 조성

- 개요

– 위치 : 남부면 저구리 일원

– 규모 : 120,000㎡

- 사업내용

– 한려해상국립공원 해제 및 관리지역 세분지역(경상남도 고시 제2013-149호) 중 근포지구 지구단위계획 결정(관광휴양형 지구단위계획구역)

### 첨단건강도시 조성

- 목표

– 해양경관의 이점을 활용한 관광지 조성

- 개요

– 위치 : 장목면 구영리 일원

– 규모 : 749,000㎡

- 사업내용

– 골프장을 중심으로 첨단의료보건, 상업시설, 숙박시설 등을 배치하여 상호 연계성 극대화

– 기결정된 체육시설(드비치CC(18H))과 연계될 수 있도록 골프장 계획

## 6) 역사문화 관광자원 활용하여 세계평화도시 실현

### 가) 선정배경

- 남북한 연계 관광을 통한 관광분야 확대 기대

– 남북교류 진전에 따라 남북관광의 연계개발 기대 및 전쟁포로 등 역사적 사실 재조명

- 시정비전(세계로 가는 평화의 도시 거제)과 부합하는 관광개발계획 수립

- 거제시 내 전쟁역사 관광자원 다수 분포

– 포로수용소유적공원, 흥남철수작전기념공원 등 전쟁·평화 컨셉의 다양한 관광자원과 연계

– 역사적 사건을 바탕으로 희소성 있는 고급 콘텐츠 GEOJE Unique 발굴 가능

### 나) 주요 계획방향

- 지역자원을 활용한 세계 유일 평화관광기반 구축
- 관광자원 정비 및 세계평화공원의 실현성 제고로 새로운 관광거점 개발
- 관광자원간의 연계를 통한 남해안 평화관광벨트 구성
  - 역사적 사실을 활용한 스토리텔링으로 거제시 전역을 대상으로 한 관광상품 개발
- 전쟁역사 관광자원과 문화관광을 연계한 관광자원화
- 전 세대를 아우를 수 있는 평화문화콘텐츠를 활용한 고부가가치 융복합 관광상품 개발
  - 거제포로수용소 리뉴얼사업, 포로수용소 미디어 컨텐츠 사업, 흥남철수기념공원 조성사업 등 사업 연계
  - 한국전쟁을 주제로 한 관광지와 연계하여 평화축제 개최
- 전쟁 등 비극적 역사의 현장을 찾아가는 다크 투어리즘으로 활용

### 장승포호국평화공원 조성사업

- 목표
  - 한국전쟁 피난민 10만여명의 생명을 구출한 메러디스빅토리호와 흥남철수작전을 테마로 세계유일의 인도주의적 역사공원 조성
  - 새로운 관광인프라 창출로 침체된 지역 경제 활성화 도모
- 개요
  - 위치 : 장승포동 일원
  - 규모 : 역사공원 6,720㎡, 전시관 1,712㎡, 빅토리호 복원 등
- 기대효과
  - 전쟁의 아픔을 테마로 거제만의 특색있는 관광인프라 창출로 머무는 관광 거제 도모

### 포로수용소유적공원 리뉴얼

- 필요성 및 목적
  - 1998년 포로수용소 유적관 개관, 2002년 유적공원 개장 이후 리모델링 등을 하지 않아 낙후된 전시기법과 건물 전시시설 노후화로 정비 필요
  - 6.25 전쟁관련 주요 유적지로 외국인 관광객들이 찾아오는 세계 역사적 관광지로서의 위상회복 필요

- 현황 및 추진여건
  - 2018년 포로수용소유적공원에서 계룡산 전망대를 잇는 거제 모노레일 개장(시너지효과)
  - 2019년 6월 포로수용소 리뉴얼 기본계획 및 타당성조사 용역 추진
- 사업내용
  - 위치 : 거제 포로수용소유적공원 일원
  - 규모 : 유적공원 64,224㎡, 평화파크 31,172㎡(전시면적 2,172㎡)
  - 포로수용소 공간재정비, 해설서비스 시스템 구축(전시 해설 오디오가이드), 안내표지판과 스마트폰 연계로 다국어 번역 서비스 구축, 의상체험, 파노라마존 등 설치
- 추진계획
  - 2020년 : 기본설계 및 실시설계 용역 발주 (프로그램 개발 및 운영계획 포함)
  - 2021년~2022년 : 포로수용소 리뉴얼 공사 착공 및 준공
  - 2022년 하반기 이후 : 관광 홍보 및 개장, 지속적 운영·관리
- 기대효과
  - 평화의 메시지를 전달할 수 있는 이색적인 체험 등 발굴을 통해 평화관광거점 조성
  - 세계·역사적 관광지로서의 위상 회복 및 관광매력도 상승으로 거제 평화콘텐츠 관광산업 육성

**< 리뉴얼 사업(안) >**




**< 의상체험, 파노라마 존 등 >**




## 고려촌 조성사업

- 목표
  - 주민이 대립된 갈등을 극복하고 합치된 의견으로써 조성하는 지역개발 모델 제시
  - 단순 관광지 조성을 넘은 역사와 평화의 가치를 담은 독보적인 관광자원으로 관광시장 주도
- 개요
  - 위치 : 거제시 둔덕면 일원

– 규모 : 약 150,000㎡ 내외

– 사업내용 : 지역 역사 및 관광자원과 연계한 고려촌 조성
고려인의 생활양식을 체험할 수 있는 고려촌 조성으로 관광 콘텐츠 개발

● 기대효과

– 고려촌이라는 관광자원을 활용하여 둔덕면의 발전전략 수립

## 미라클 평화광장(흥남철수기념공원) 조성사업

● 필요성 및 목적

– 흥남철수작전, 메러디스 빅토리호가 거제 장승포항에 정박했던 장소로 역사적 의미가 큼

– 포로수용소 유적공원과 연계한 6.25 역사 스토리텔링 관광루트 개발 필요

● 현황 및 추진여건

– 구 장승포 여객터미널이 수년째 방치

– 2016년 흥남철수기념공원 조성사업 기본계획 및 타당성조사 용역 추진완료

– 2018년 10월 경상남도 지방재정 투·융자사업(승인)

● 사업내용

– 구 장승포 여객터미널 리모델링을 통한 평화기념관(전시관) 조성

– 매러디스 빅토리호 배 콘텐츠를 활용한 지하 선큰광장 조성

– 3D VR 메러디스 빅토리호 선장체험 콘텐츠 개발

< 미라클 평화광장 조감도 예시 >



● 추진계획

– 2020년 : 장승포항 여객선 터미널 재산이전, 국제현상설계 공모 추진

– 2021년 : 실시설계, 내부 전시기획·프로그램계획 수립 및 공사 착공

– 2022년~2023년 : 흥남철수기념공원 공사 진행 및 준공

– 2023년 상반기 이후 : 관광 홍보 및 전시관 운영·관리

● 기대효과

– 세계유일의 인도주의적 사건을 테마로 차별화된 관광인프라 창출

– 조선경기 불황으로 침체된 지역경제 활성화 및 새로운 일자리 창출 도모

## 미라클 국제평화축제(크리스마스의 기적) 육성사업

- 필요성 및 목적
  - 전쟁이라는 극한 상황속에서도 인도주의적 인류애가 살아 있었던 포로수용소 및 흥남철수작전(12/15~24일,10일간)의 역사적 사건을 외국관광객에게 국제적인 문화로 견인 필요
  - 핵심사업의 스토리 연계와 정신적 연대를 통한 관광지 통합화 필요
- 현황 및 추진여건
  - 포로수용소 유적지는 고현동 중심으로 산발적으로 남아있음
  - 포로수용소에서 춤을 추는 사진을 배경으로'스윙키즈'라는 영화가 제작되어 인지도 높음
- 사업내용
  - 스윙키즈 댄스 [포로수용소 옛 사진에 있었던 춤추는 모습, 자유의 상징성을 강조]
  - 평화기원 남해안별신굿 [지역 전통 국가무형문화재와 연계]
  - 평화유적걷기 체험 [포로수용소 유적에서 시작하여 장승포항의 걷기 체험]
  - 평화기원 몽돌쌓기 [돌 쌓기의 유례와 거제시 몽돌과, 평화 염원을 결합한 축제]
- 추진계획
  - 2021~2022년 : 미라클 국제평화축제 운영 프로그램 기획 및 설계, 축제 추진위원회 구성 축제 추진관련 시스템 구축, 축제 홍보·운영전략 체계화, 축제 개최
  - 2023년 이후 : 미라클 국제평화축제 활성화




- 기대효과
  - 세계 각국의 역사적 사건과 전쟁에 대한 아픔의 연대를 통해 국제적 관광 도모
  - 평화 콘텐츠와 다양한 장소의 결합으로 관광지와의 연계 및 파급력 강화

## 7) 해양관광 클러스터 구축

### 가) 선정배경

- 관광트렌드 변화에 대응
  - 건강유지 및 증진을 통해 삶의 질 향상, 관람위주의 정적관광에서 체험위주의 동적 관광으로 변화
  - 럭셔리 관광에 대한 관심이 증가함에 따라 의료관광, 요트 등 고부가가치를 창출하는 여가시장의 확대

- 북부생활권 관광활성화 유도
  - 자연 관광자원이 부족한 북부지역 등의 레저 상품화로 관광클러스터 구축 도모
  - 관광자원 활용이 부족한 칠천도, 가조도 등의 관광지 개발 유도 필요
- 관광자원간 연계 및 접근성 강화

## 나) 주요 계획방향

- 생활권별 관광레저 거점공간 마련 및 연계상품 개발
  - 생활권별로 위치하는 해수욕장의 수상스키 등의 레저상품 연계개발로 관광 클러스터 구축 도모
  - 거가대교 관광지, 골프장, 워터파크, 요트 계류장 등 레저시설 활용 연계
- 연안 셔틀 크루즈 등을 연계 활용
  - 남해안 발전거점 조성방안의 연안 셔틀 크루즈와 연계된 단거리 수상보트 상품 개발
  - 경남권 마리나 조성 연계
- 남해안 관광벨트 연계사업 추진시 수산자원보호구역의 합리적 조정 및 보호구역내 행위제한 완화를 위한 제도개선 병행 추진

< 해양관광 클러스터 구축계획(안) >







- 상업거점을 중심으로 해수욕장 등 주변 관광시설과의 복합화
  - 관광지 방문 후 관광객에게 먹거리, 즐길거리를 제공함으로써 체류할 수 있는 여건 조성
- 진해만권 통합관광벨트 조성과 연계
  - 거제·창원을 중심으로 진해만권의 관광산업과 기반시설을 연계하여 지역경제 활성화 기여 및 글로벌 관광벨트 조성
  - 거제 장목관광단지, 창원 구산관광단지, 로봇랜드 등과 연계한 종합계획 수립
  - 진해만권 통합관광벨트 사업의 핵심으로 국도5호선 거제-창원(L=11.2km) 4차로 신설

– 휴양, 레저, 해양, 힐링 등 융복합 관광단지로 조성하여 동남권 관광 수요 흡수 및 신 관광단지 육성

- 자연경관 및 해안경관을 활용한 관광상품 연계

– 남해안 오션뷰 명소화, 남해안 해안경관도로 조성

### 산달도를 연계한 섬&섬 관광

- 목표

– 남해바다의 수려한 경관을 조망할 수 있는 특색있는 관광코스 및 탐방코스로 조성함으로써 시민들의 삶의 질 향상과 정서함양에 기여

- 개요

– 위치 : 거제면 산달도 주변

– 산달연륙교 건설 (총사업비 487억원)

– 섬&섬길 3개 코스 조성

- 기대효과

– 주변 관광자원과의 연계 및 도서지역 관광활성화 기대

### 옥계마을 씨릉섬 특화 개발

- 목표

– 칠천량 해전공원과 주변의 섬과 바다라는 자연경관을 최대한 활용

– 남해안 관광명소화 실현

– 여가와 휴식의 친수공간 조선으로 머물고 싶은 마을 이미지 제고

- 개요

– 위치 : 하청면 연구리 옥계마을 씨릉섬 일원

– 씨릉섬 내 휴게산책로(1,500m), 데크광장(128㎡), 친수공원 등 조성

### 어촌체험 및 낚시 관광사업과 연계한 관광상품 개발

- 목표

– 도시민의 체험관광수요가 증가함에 따라, 거제의 바다자원과 수려한 해양경관 등을 살린 체류형 어촌체험 관광지로 개발하여 어촌관광 활성화 및 어업 외 소득증대 도모

- 개요

– 선상 낚시 체험, 갯벌 체험, 통발 체험 등

– 거제 특산물 판매 및 시민, 관광객 여론 반영한 관광상품 개발

#### 장목관광단지 조성사업(경상남도 전략프로젝트사업 기본계획 반영)

- 목표

– 지역 내 관광지와 연계한 관광효과 극대화로 조선업 불황에 위축된 지역경제 활성화

– 관광수요 증가에 대비한 복합관광단지 조성으로 국제관광 경쟁력 제고

- 개요

– 위치 : 장목면 구영리 1175번지

– 규모 : 약 125만㎡

– 사업기간 : 2020년 ~ 2028년

– 주요시설 : 힐링 및 해양치유시설, 호텔, 콘도, 상가시설, 대중골프장, 공원 등 조성

## 8) 해양레포츠 거점 조성

### 가) 선정배경

- 거제의 산지공간 활용 방안 모색 필요

– 새로운 관광아이템 창출이 가능한 거제시 우수한 산지공간을 활용한 해양연계 레포츠 공간 마련 필요

- 해양관광클러스터 구축의 주요 거점공간 마련 필요

– 주요 레포츠 성장거점 마련으로 해양관광클러스터 구축 활성화를 도모

### 나) 주요 계획방향

- 해양레포츠와 우수한 산악관광이 연계된 거점공간 조성
- 체험관광과 어우러진 복합공간 창출(장목관광단지, 지세포항, 대포항)

#### 북부거점 : 장목관광단지

- 장목관광단지 동측 대봉산(260m) 및 농소몽돌해변과의 연계를 위한 등산코스, 산책로, 짚라인 등의 해양레포츠 연계 복합적 체험관광 공간 마련

#### 동부거점 : 지세포항

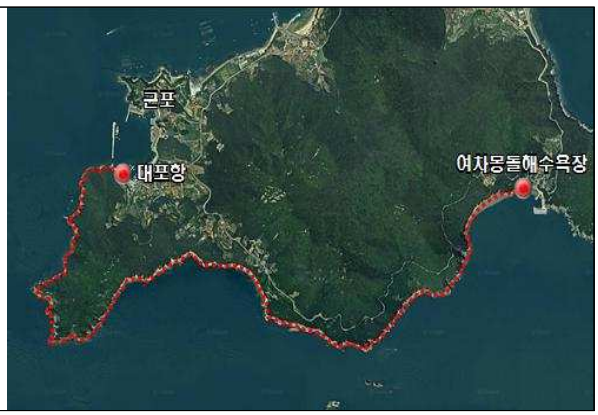
- 인근의 옥녀봉(554m), 일운면 남측 한려해상공원, 북병산(465m) 내 기존 등산

코스 및 거제씨월드, 거제요트학교 등 관광요소 연계

### 남부거점 : 대포항

- 거제 남부권 복합관광단지와 연계한 노자산(565m) 등산코스 및 대포, 근포 일원의 우수한 해양관광자원 활용한 공간 마련
- 대포항에서 여차몽돌해수욕장까지 연계되는 생태해안산책로 조성

**< 남부면 생태해안산책로 조성계획(안) >**

| | |
|---|---|
| – 남부면 다포리, 저구리 남측 해안변의 약 8km에 이르는 비포장도로를 활용한 해안산책로 조성<br>– 로하스(LOHAS) 및 생태테마를 갖춘 테마형 도로 조성으로 관광객 집객을 통한 지역경제 활성화 도모<br>– 한려해상국립공원과 연계한 산악관광 등 패키지프로그램 구상 |  |

### 거제 남부권 복합관광단지 조성

- 목표
  - 거제시 남부의 자연적, 사회적인 지역특색을 고려한 맞춤형 복합관광지 개발
  - 원지형 보존 및 기존 자연·인문 자원을 최대한 보존·활용하여 관광자원으로 연계
- 개요
  - 위치 및 규모 : 남부면 탑포리, 동부면 율포리 일원 3.718㎢
  - 도입시설 : 숙소(호텔286실, 콘도282실), 연수원(60실), 워터파크, 대중골프장(27홀) 등

### 몽돌 해양 · 레저 복합단지(경상남도 전략프로젝트사업 기본계획 반영)

- 목표
  - 농소몽돌해수욕장과 연계하여 해양레저를 즐길 수 있는 복합단지 조성
  - 장목관광단지와 함께 북부지역의 해양레포츠 거점으로 역할 기대
- 개요
  - 위치 : 장목면 농소리 일원
  - 규모 : 758,000㎡
  - 사업기간 : 2025년 ~ 2030년

– 주요시설 : 해양레저 테마파크, 호텔&리조트, 박물관, 수족관 등

## 9) 능포, 장승포, 지세포 동부해안발전권역 조성

### 가) 선정배경

- 동부생활권의 능포, 장승포 지역과 남부생활권의 일운면 지세포 지역의 개발사업으로 인해 인구증가 기대
  – 현재인구 약 2만5천명에서 5만명으로 증가 가능성
  – 일운면 일대 6개 아파트 건립 중(약 3천세대)
- 무분별한 개발 및 교통정체 등 사회적 문제를 사전에 방지하기 위한 대책 필요
  – 성수기를 비롯해 비성수기 주말 교통정체 발생

### 나) 주요 계획방향

- 능포, 장승포, 일운면(지세포) 권역을 하나의 발전권역으로 설정
  – 공간구조상 부도심 지역과 해안 및 지세포지역의 권역화
- 도심권 해양관광지로서의 입지적 특성을 고려하여 관광 및 주거기능 강화
  – 관광인프라(숙박형) 조성 및 자연관광요소를 활용한 도심권 해양관광지로서 이미지 확립
  – 기존 도심 및 신규 조성주택과의 기반시설 등 기능적 연계를 통한 정주여건 개선
- 지역간 연계를 통하여 새로운 중심기능 수행 및 거제 지역균형발전의 새로운 모델 제시
  – 도시지역의 주거여건과 비도시지역의 관광여건을 연계한 권역형 발전방향 제시
- 상습적 교통정체 발생에 따른 교통소통대책 제시(기반시설계획상 반영)
  – 기존도로의 확폭 등 성수기 교통소통대책과의 연계
  – 국도14호선 우회도로 건설을 통한 교통흐름 개선
- 계획적 개발을 유도하여 기반시설 부족 등 사회적 문제 미연 방지

## 10) 도서지역 맞춤형 관광프로그램 마련

### 가) 선정배경

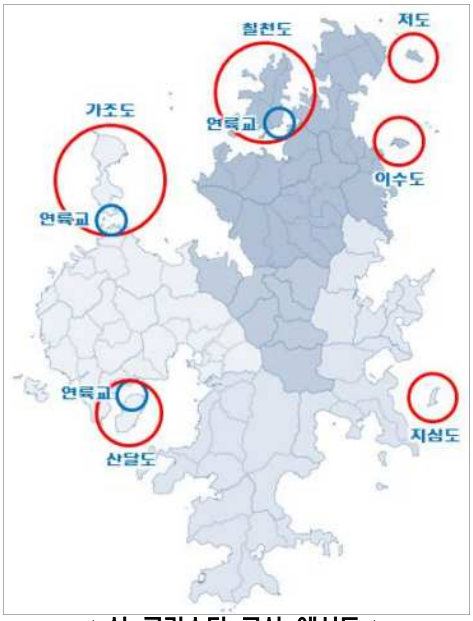
- 연륙교 개발 등에 따라 접근성이 향상된 미개발지인 도서지역 활용방안 마련
  – 어촌마을로 낙후되어 도서지역의 관광활성화 유도를 통한 해양관광 클러스터 구축 도모

– 어촌체험 등 체험관광 연계

- 소유권 반환에 따른 지심도지역 관광명소 활성화 방안 마련 필요

– 시정 주요현안사업이며, 우수한 자연경관을 지닌 지심도지역을 새로운 관광거점으로 조성 필요

< 주요도서지역 >




## 나) 주요 계획방향

- 관광객 유입을 위한 섬지역 교통여건 개선 및 접근성 향상

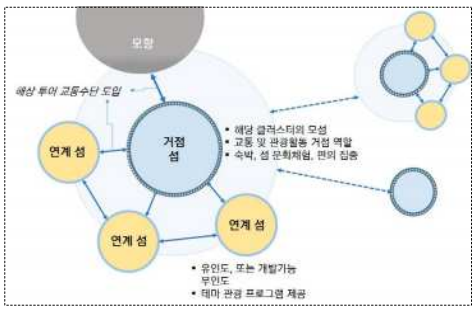
– 육로이동이 어려운 산달도, 이수도, 지심도의 여객선 증편 및 요트상품 개발

- 거점 섬을 중심으로 주변 부속 섬들을 하나의 클러스터로 관광상품화

– 각 생활권별 거점섬을 선정하고 해당 섬을 중심으로 주변지역과 연계되는 섬 클러스터 구축

– 남해안 발전거점 조성방안의 무인도서법 개정에 따른 개인소유 무인도 선착장 설치 지원

< 섬 클러스터 구상 예시도 >




- 도서지역 맞춤형 관광프로그램 개발

– 문화체험공간, 해양생물체험, 산골체험 등 도서지역 자연관광요소 활용

– 가조도 친수공원 조성, 내도 생태공원 조성, 테마 섬 투어 활성화 기반 조성

- 섬과 해양자원을 활용한 섬 관광 기반 조성

– 해양레저 관광거점을 중심으로 이동수단별(카누·카약, 요트 등) 해상 이동경로를 개발하고, 다양한 해양관광자원과 연계한 종합해양레저 코스로 육성

– 차별적인 섬, 바다, 갯벌, 어항 등 잠재력을 가진 다양한 해양자원을 활용하여 창의적이고 매력적인 테마 섬 관광 활성화

– 우수 해양레저·섬·어촌 등 분야별 우수 해양관광상품을 공모선정하여 상품화를 위한 예산지원 및 판매지원

### 내도 ~ 공곶이 ~ 서이말 지구 개발

- 목표

– 내도~공곶이~서이말을 연계한 관광지 개발로 거제 관광활성화

- 개요

– 위치 : 일운면 와현리 공곶이와 내도 일원 (35만㎡)

– 출렁다리, 자생식물원, 생태공원, 숙박시설 등 시설 설치 및 민자유치를 통한 개발 추진

- 기대효과

– 공곶이와 내도를 연계한 친환경 관광 인프라 구축으로 관광객 유치

### 저도 소유권 완전 반환 및 관광지 조성

- 목표

– 저도 완전 반환을 통한 명품 관광지 조성

- 개요

– 위치 : 거제시 장목면 거가대로 1887 일원 (약 43만㎡)

– 국가(국방부)로부터 소유권 완전 이관 추진

– 해수욕장과 대통령 별장을 활용하고, 둘레길 조성 등 다양한 형태의 관광자원 개발

- 기대효과

– 북부생활권에 새로운 관광거점 조성 및 관광객 유입에 따른 주변 지역경제활성화 기대

### 지심도 생태관광명소 조성

- 목표

– 천혜의 자연생태자원을 활용한 새로운 개념의 섬 관광명소 조성

– 지속가능한 생태관광 자원 기반 구축을 통한 관광산업 활성화 견인

- 개요

– 위치 : 일운면 옥림리 산1번지 일원

– 규모 : 생태관광명소 조성 A=338,609㎡(탐방로 2.4km, 전망대 3개소 신설)

- 기대효과

– 주변 도서지역과 연계한 관광 클러스터화

– 거제시의 환경친화적 이미지 부각 및 친환경 관광아이템 제시

## 11) 4차산업혁명과 연계한 관광촉진방안 마련

### 가) 선정배경

- 관광유형의 다변화
  - 관광수요의 증가에 따라 기존의 단순한 여행에서 색다른 경험을 추구하는 유형으로 변화
  - 모험추구형, 가치추구형 관광 수요를 충족하기 위해 선별적 정보제공의 필요성 부각
- ICT기술을 활용한 관리시스템 구축 필요
  - ICT기술을 적용하여 문화재 등 시설물을 원활히 관리할 수 있는 관리체계 구축
  - 사물인터넷 시범지역 조성 및 연차별 확대
  - 해수욕장 등에서의 자연재해 예방 및 인명구조 분야에 활용

## 나) 주요 계획방향

- 관광 빅데이터 분석
  - 관광통계 등 관련 데이터를 분석하여 스마트거제 관광시스템 구축
- 사물인터넷(IoT), 5G, 가상현실(VR)콘텐츠, 인공지능(AI) 기반형 안내체계 등 정보통신기술(ICT) 중심 신기술 적극적 활용 및 확대로 스마트 관광인프라 구축
  - 증강현실(AR), 가상현실(VR)과 연계하여 다채로운 체험공간 조성
  - 차별화된 관광상품 개발을 위해 지역 특화산업에 기반한 관광상품을 개발하여 생소할 수 있는 산업관광 콘텐츠를 간접적으로 체험 할 수 있도록 다양한 첨단기술 도입
  - 남해안 통합관광브랜드 개발 및 홍보
- ICT 기반의 사물인터넷(IoT)을 활용한 분야별 관리
  - 시설물 상시계측으로 문화재 등 시설물관리 및 재난대응체계 구축
  - 성수기 해수욕장 등 재해취약지역에 상시감시체계 구축 및 해양경찰과 연계하여 인명구조 분야에 활용
- 거제여행앱과 연계하여 현실성 있는 관광통계 작성
  - 관광객이 선호하는 관광지 파악 및 신규 관광루트 개발
  - 거제 관광특구 지정 관련 외국인 관광객 통계 확보
- 관광촉진을 위한 거제관광 통합정보시스템 구축
  - 관광자원의 통합적인 관리 및 정보 제공을 통한 소통, 공유 활성화
  - 관광지 유지·관리 모니터링 및 날씨 등 기상정보 제공
  - 관광자원 통계, 실시간 방문자수 등 관광통계자료 제공
  - 관광유형 선호도에 따른 맞춤형 코스 제공

- 비대면 스마트 관광 서비스 기술 개발 및 보급

  – 위치기반 지도서비스, 주변 관광정보, 관광안내, 예약 서비스 등을 제공하는 스마트헬프데스크 도입

  – 실시간 문자 채팅(챗봇)을 통해 개별관광객 맞춤형 관광코스·상품정보 제공하는 관광안내 서비스 시스템 도입

  – 주요 교통접점, 관광지, 공공시설, 시내버스 등에 공공 와이파이 설치 확대 및 통합시스템 구축

## 스마트 관광안내기능 향상사업

- 필요성 및 목적

  – 거제시 관광 모바일 앱(App)이 구축되어 있지만, 앱 이용객들의 와이파이 서비스 결여

  – 기존 관광 안내소의 경우 관광지 안내의 단일기능으로 편의성 결여

- 현황 및 추진여건

  – 거제시 내 관광안내소 4개(지세포 내 1개소 추가 조성예정), 관광 안내관련 인력 29명 확보·운영하고 있으며 거제시 전역 내 10개의 키오스크가 설치되어 있음

- 사업내용

  – 관광 안내소 및 관광주요 지점에 키오스크 신규 설치 및 기존 키오스크 시스템 업그레이드를 통한 기능 향상

  – 시내버스, 버스정류장 및 주요관광지 공공 무료WiFi 존 설치

  – 관광안내소 및 주요거점시설 연계 인공지능 통역기 대여

**< 스마트 관광안내기능 >**




- 추진계획

  – 2020년 : 키오스크 다기능 통합시스템  및 공공 무료 무선인터넷(WiFi) 구축계획 마련(인구밀집지역 구축대상지 선정 후 사업신청)

  – 2021~2022년 : 키오스크 및 공공 무료 무선인터넷(WiFi) 설치, 인공지능 통역기 대여사업

추진

- 기대효과
  - 관광 통합 키오스크를 활용하여 관광지 홍보 효과 향상 및 결제 서비스로 이윤 창출
  - 4차산업 혁명에 걸맞는 스마트 관광 거제 이미지 제고 기여

# 제11장 계획의 실행

1 현황 및 문제점
2 기본방향
3 재정계획
4 재원조달방안
5 단계별 투자계획

# 제11장 계획의 실행

## 1. 현황 및 문제점

### 1 현황

#### 1) 재정규모

- 2018년 기준으로 거제시의 재정규모는 870,472백만원이며, 이중 일반회계가 85.8%인 746,956백만원, 특별회계가 14.2%인 123,516백만원을 차지하고 있음
- 세출결산액은 지난 10년간(2009~2018년) 평균 3.0%의 비율로 증가하고 있음
- 재정규모는 2010년 이후 증가 추세를 보이고 있으며, 2010년 591,680백만원에서 2018년 870,472백만원으로 278,792백만원이 증가하였음

< 재정규모 추이 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | 예산현액 (A) | | | 세입결산액 (B) | | | 세출결산액 (C) | | | 잉여금(D=B-C) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 일반 | 특별 | 계 | 일반 | 특별 | 계 | 일반 | 특별 | 계 | 일반 | 특별 |
| 2009년 | 682,757 | 633,508 | 49,249 | 695,478 | 645,207 | 50,271 | 553,410 | 513,829 | 39,581 | 142,068 | 131,378 | 10,690 |
| 2010년 | 591,680 | 547,220 | 44,460 | 600,256 | 554,718 | 45,538 | 496,406 | 457,965 | 38,441 | 103,850 | 96,753 | 7,097 |
| 2011년 | 593,719 | 538,530 | 55,189 | 610,424 | 554,138 | 56,286 | 472,819 | 429,739 | 43,080 | 137,605 | 124,399 | 13,206 |
| 2012년 | 673,295 | 584,684 | 88,611 | 684,756 | 598,028 | 86,728 | 516,377 | 459,310 | 57,067 | 168,379 | 138,718 | 29,661 |
| 2013년 | 712,465 | 609,709 | 102,756 | 721,503 | 613,439 | 108,064 | 580,247 | 507,995 | 72,252 | 141,256 | 105,444 | 35,812 |
| 2014년 | 738,852 | 636,096 | 102,756 | 760,382 | 652,318 | 108,064 | 614,937 | 542,685 | 72,252 | 145,445 | 109,633 | 35,812 |
| 2015년 | 811,214 | 687,873 | 123,341 | 819,980 | 690,734 | 129,246 | 667,588 | 585,138 | 82,450 | 152,392 | 105,596 | 46,796 |
| 2016년 | 863,008 | 739,902 | 123,106 | 862,674 | 741,344 | 121,330 | 692,595 | 612,150 | 80,445 | 170,079 | 129,194 | 40,885 |
| 2017년 | 867,095 | 750,264 | 116,831 | 861,429 | 747,222 | 114,207 | 700,496 | 625,364 | 75,132 | 160,933 | 121,858 | 39,075 |
| 2018년 | 870,472 | 746,956 | 123,516 | 871,596 | 754,701 | 116,894 | 710,346 | 627,595 | 82,751 | 161,250 | 127,107 | 34,143 |
| 연평균증가율 (%) | 3.0 | 2.1 | 12.4 | 2.8 | 2.0 | 11.4 | 3.0 | 2.5 | 9.3 | 2.9 | 1.2 | 22.1 |

자료) 거제시 홈페이지 예산현황(각 년도)

## 2) 세입현황

### 가) 일반회계

- 2018년 현재 거제시의 일반회계 세입결산액은 754,701백만원으로 예산 대 결산 비율은 101.0%임
- 일반회계 세입결산액은 보조금이 264,605백만원으로 총액대비 35.1%를 차지하며, 그 외 지방교부세, 지방세수입, 보전수입 등 및 내부거래, 조정교부금 등, 세외수입 순으로 세입결산액이 많음

< 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 연도별 과목별 | 예 산 현 액 (A) | | 세입결산액 (B) | | B/A |
|---|---|---|---|---|---|
| | 금 액 | 구 성 비 | 금 액 | 구 성 비 | |
| 2011 | 538,530 | 100.0 | 554,138 | 100.0 | 102.9 |
| 2012 | 584,684 | 100.0 | 598,028 | 100.0 | 102.3 |
| 2013 | 609,709 | 100.0 | 613,439 | 100.0 | 100.6 |
| 2014 | 636,096 | 100.0 | 652,318 | 100.0 | 102.6 |
| 2015 | 687,873 | 100.0 | 690,734 | 100.0 | 100.4 |
| 2016 | 739,902 | 100.0 | 741,344 | 100.0 | 100.2 |
| 2017 | 750,264 | 100.0 | 747,222 | 100.0 | 99.6 |
| 2018 | 746,956 | 100.0 | 754,701 | 100.0 | 101.0 |
| 지방세수입 | 139,314 | 18.7 | 139,579 | 18.5 | 100.2 |
| 세외수입 | 29,699 | 4.0 | 31,591 | 4.2 | 106.4 |
| 지방교부세 | 139,908 | 18.7 | 145,513 | 19.3 | 104.0 |
| 조정교부금등 | 40,551 | 5.4 | 41,551 | 5.5 | 102.5 |
| 보조금 | 264,734 | 35.4 | 264,605 | 35.1 | 100.0 |
| 보전수입 등 및 내부거래 | 132,750 | 17.8 | 131,863 | 17.5 | 99.3 |

자료) 거제시 홈페이지 예산현황(각 년도)

## 나) 특별회계

- 2018년 결산기준에 의한 특별회계의 세입결산액은 117,068백만원으로 최근 5년간 연평균 2.0%의 증가추세를 나타냄
- 특별회계 세입결산액 중 하수도공기업에 의한 세외수입이 42,180백만원으로 세입총액 대비 36.0%를 나타내며, 그 외 상수도공기업, 주택사업, 폐기물처리시설사업, 의료보호기금, 지하수, 기반시설, 대대이전 및 양여부지 개발사업, 거가대교관광지 조성사업 순으로 세입결산액이 많음

< 특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 연도별<br>회계별 | 회계수 | 예산현액 (A) | 세입결산액 (B) | B/A |
|---|---|---|---|---|
| 2011 | 6 | 55,189 | 56,286 | 102.0 |
| 2012 | 6 | 88,611 | 86,728 | 97.9 |
| 2013 | 5 | 102,756 | 108,064 | 105.2 |
| 2014 | 6 | 102,756 | 108,064 | 105.2 |
| 2015 | 8 | 123,341 | 129,246 | 104.8 |
| 2016 | 9 | 123,106 | 121,330 | 98.6 |
| 2017 | 9 | 116,831 | 114,207 | 97.8 |
| 2018 | 8 | 123,516 | 117,068 | 94.8 |
| 상수도공기업 | 1 | 38,867 | 38,573 | 99.2 |
| 하수도공기업 | 1 | 43,424 | 42,180 | 97.1 |
| 의료보호기금 | 1 | 1,374 | 1,368 | 99.6 |
| 주택사업 | 1 | 34,696 | 29,658 | 85.5 |
| 지하수 | 1 | 943 | 893 | 94.7 |
| 기반시설 | 1 | 433 | 441 | 101.8 |
| 폐기물처리시설사업 | 1 | 3,774 | 3,777 | 100.1 |
| 거가대교관광지<br>조성사업 | 1 | 6 | 4 | 66.7 |
| 대대이전 및<br>양여부지 개발사업 | 1 | 2,133 | 174 | 8.2 |

자료) 거제시 홈페이지 예산현황(각 년도)

## 3) 세출현황

### 가) 일반회계

- 최근 7년간 거제시 일반회계 세출결산액은 2012년 459,310백만원에서 2018년 현재 627,595백만원으로 연평균 5.4%의 증가율을 나타냄
- 2018년 현재 일반회계 세출결산액 중 사회복지에 대한 세출이 204,715백만원으로 세출총액 대비 32.6%를 나타내며, 그 외 농림해양수산, 수송 및 교통, 일반공공행정, 환경보호, 문화 및 관광, 국토 및 지역개발, 교육, 보건, 공공질서 및 안전, 산업·중소기업 순으로 세출이 많음

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | 예 산 현 액 (A) | | 세출결산액 (B) | | B/A |
|---|---|---|---|---|---|
| | 금 액 | 구 성 비 | 금 액 | 구 성 비 | |
| 2012 | 584,684 | 100.0 | 459,310 | 100.0 | 78.6 |
| 2013 | 609,709 | 100.0 | 507,995 | 100.0 | 83.3 |
| 2014 | 636,096 | 100.0 | 542,685 | 100.0 | 85.3 |
| 2015 | 687,873 | 100.0 | 585,138 | 100.0 | 85.1 |
| 2016 | 739,902 | 100.0 | 612,150 | 100.0 | 82.7 |
| 2017 | 750,264 | 100.0 | 625,364 | 100.0 | 83.4 |
| 2018 | 746,956 | 100.0 | 627,595 | 100.0 | 84.0 |
| 일반공공행정 | 50,198 | 6.7 | 48,797 | 7.8 | 97.2 |
| 공공질서 및 안전 | 13,149 | 1.8 | 12,106 | 1.9 | 92.1 |
| 교육 | 14,356 | 1.9 | 14,332 | 2.3 | 99.8 |
| 문화 및 관광 | 57,571 | 7.7 | 31,401 | 5.0 | 54.5 |
| 환경보호 | 51,804 | 6.9 | 43,920 | 7.0 | 84.8 |
| 사회복지 | 212,229 | 28.4 | 204,715 | 32.6 | 96.5 |
| 보건 | 14,032 | 1.9 | 13,188 | 2.1 | 94.0 |
| 농림해양수산 | 120,285 | 16.1 | 76,027 | 12.1 | 63.2 |
| 산업·중소기업 | 18,178 | 2.4 | 10,882 | 1.7 | 59.9 |
| 수송 및 교통 | 70,618 | 9.5 | 53,248 | 8.5 | 75.4 |
| 국토 및 지역개발 | 23,763 | 3.2 | 19,574 | 3.1 | 82.4 |
| 예비비 | 118 | 0.02 | - | - | - |
| 기타 | 100,654 | 13.5 | 99,403 | 15.8 | 98.8 |

자료) 거제시 홈페이지 예산현황(각 년도)

## 나) 특별회계

- 2018년 결산기준에 의한 특별회계의 세출결산액은 82,751백만원으로 최근 5년간 연평균 3.0%의 증가추세를 나타냄
- 특별회계 세출결산액 중 하수도공기업에 의한 세출이 33,484백만원으로 세출총액 대비 40.5%를 나타내며, 그 외 상수도공기업, 주택사업, 의료보호기금, 대대이전 및 양여부지 개발사업, 지하수, 거거대교관광지 조성사업 순으로 세출이 많음

< 특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만원, %)

| 연도별<br>회계별 | 회계수 | 예산현액 (A) | 세출결산액 (B) | B/A |
|---|---|---|---|---|
| 2012 | 6 | 88,611 | 57,067 | 64.4 |
| 2013 | 5 | 102,756 | 72,252 | 70.3 |
| 2014 | 6 | 102,756 | 72,252 | 70.3 |
| 2015 | 8 | 123,341 | 82,450 | 66.8 |
| 2016 | 9 | 123,106 | 80,445 | 65.3 |
| 2017 | 9 | 116,831 | 75,132 | 64.3 |
| 2018 | 8 | 123,516 | 82,751 | 67.0 |
| 상수도공기업 | 1 | 38,867 | 28,010 | 72.1 |
| 하수도공기업 | 1 | 43,424 | 33,484 | 77.1 |
| 의료보호기금 | 1 | 1,374 | 1,327 | 96.6 |
| 주택사업 | 1 | 34,696 | 19,773 | 57.0 |
| 지하수 | 1 | 943 | 157 | 16.6 |
| 기반시설 | 1 | 433 | - | - |
| 폐기물처리시설사업 | 1 | 3,774 | - | - |
| 거가대교관광지<br>조성사업 | 1 | 6 | 1 | 16.7 |
| 대대이전 및<br>양여부지 개발사업 | 1 | 2,133 | 170 | 8.0 |

자료) 거제시 홈페이지 예산현황(각 년도)

### 2 문제점

- 지속적인 인구유입에 따라 세수 증대가 예상되나, 복지정책 및 노인인구 증가 등으로 지출역시 지속적으로 증가될 것으로 예상, 거제시 재정수입기반의 변화 및 재정지출의 증가가 예상됨
- 대규모 사업에 따라 도시기반시설의 확충 및 공공투자의 증가가 예상됨에 따라 이에 대비한 재정계획 및 투자계획의 수립이 필요하며, 사회개발 및 복지분야에 대한 비중의 점차적 확대가 필요함

## 2. 기본방향

### 1 자주재원의 확보

- 부가가치세의 일부를 지방세화 하는 등 국세와 지방세의 세원배분 개편을 통한 재정자립도 증가
- 관광세 및 환경세를 법정외세하여 조례로 도입하는 등 지역특성에 적합한 새로운 세원의 개발
- 지방교부세와 국고보조금 등 중앙정부의 지원을 늘려 이전재원의 확보

### 2 투자재원 한계극복을 위한 민간자본 유치

- 사업특성에 따라 국고보조, 융자, 민자유치, 자체부담, 외자유치 등 재원조달원의 다양화
- 산업단지 및 신시가지 개발에 민자를 유치하여 부동자금의 확보와 지역경쟁력 기반 확보
- 거제시 전역에 걸쳐 조성할 관광지개발에 외자를 유치하여 충분한 재원확보를 도모하고 국제적인 관광도시로의 개발 유도
- 도시계획시설 중 민간자본이 투자가능한 제반시설에 대해서는 과감한 투자를 유도
- 오랜 사업기간과 많은 투자비가 요하는 매립사업, 대단위주택지 또는 산업단지 개발 건설 등의 사업에 대해서는 공기업 및 대기업이 적극적으로 참여토록 유도하여 개발을 촉진시키거나 그렇지 않으면 거제시 내에 공영개발사업소(또는 개발사업단) 등을 설치하여 직접 개발토록 하되 시공부문만 대기업체 등을 참여토록 유도

### 3 지방 재정 운용의 효율화

- 관주도의 비효율적인 지역개발사업 운영체제개선 및 개발이익의 지방환원 유도
- 재정운용의 방만하고 낭비적인 요소를 제거하고 효율적이고 계획적인 재정의 운용
- 지방자치단체의 자체적 노력과 주민참여를 통한 재정의 감시와 통제의 제도적 장치 마련

## 3. 재정계획

### 1 기본방향

- 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구

### 2 실천계획

#### 1) 도시 자산 가치 증진

- 새로운 세원의 발굴, 과세지표의 현실화, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대 등 지속적 추진 필요
- 지역의 개발을 활성화하고 계획적인 인구유입을 유인할 수 있는 중장기적 정책 수립 필요
- 도시계획과 이에 수반되는 도시계획사업을 통하여 시 전체의 생활수준과 편의를 향상시켜 안정적인 재정기반 확보 방안 강구

#### 2) 지방채의 탄력적인 발행

- 지방채가 금융자산의 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세 감면 폭 확대 등 검토
- 중장기 재정계획에 입각한 지방채 발행 제도화로 채권 종류 다양화
- 총량적 리스크관리 개념에서 재정수요, 재정능력을 감안한 탄력적 대응책 마련

### 3) 재정규입 제고 방안

- 세외수입 확보 필요(양여금, 국고보조금, 도비보조금 등)
- 도시의 발전정책 및 계획수립 시 국가정책 및 경상남도의 정책과 연계성 검토
- 국책사업 및 도 주관 사업 등의 유치로 세수확대 및 지역경제 활성화 전략 구상

### 4) 다양한 세외규입 확보

- 세외수입 증대의 일환으로 도시공간상의 개발과 토지이용 변화에 따른 개발이익 환수, 수익자부담금 징수원칙을 통한 정책적 관리
- 상하수도, 대중교통, 의료시설, 문화시설, 폐기물처리 등과 관련하여 현재 일반행정방식에 의해서 운영되고 있는 단위 기업적 성격의 사업을 수익자 독립채산 경영방식으로 전환
- 수익자부담에 대한 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율체계 조정 및 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율수준 정립

## 3 재정여건전망

- 도시규모가 점점 커짐에 따라 잠재되었던 주민욕구의 다양한 표출, 시 행정에 대한 서비스 기대 수준의 상향으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요가 급속히 팽창될 것으로 예상
- 경제규모가 확대됨에 따라 늘어나는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모의 현실화와 조세수입 이하의 재원마련 방안을 강구해야 함
- 아울러 지출구조를 경제, 사회여건변화에 맞게 조정하고 투자우선순위의 합리적 결정, 민자유치의 확대 방안 등 재정운영을 효율성 있게 높이는 방안도 강구해야 함

### 1) 세입규모추정

- 거제시의 세입규모는 “2020~2024년 중기지방재정계획”상 중기 세입 전망(연평균 신장률)을 적용하여 추정시 목표연도인 2030년 세입규모는 1,502,385백만원에 이를 것으로 전망됨
- 총 재정수입 중 자체재원은 206,625백만원(13.8%), 의존재원은 1,281,572백만원(85.3%)이 될 것으로 예상됨

< 세입 추정 >

(단위 : 백만원)

| 구분 | | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 2022년 | 2023년 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | | 723,502 | 725,432 | 758,878 | 776,518 | 1,159,121 | 1,082,047 | 1,052,378 | 1,010,435 |
| 자체재원 | 소계 | 241,644 | 215,417 | 224,559 | 227,042 | 210,045 | 201,588 | 203,099 | 205,639 |
| | 지방세 | 173,000 | 158,709 | 148,615 | 149,734 | 147,239 | 148,489 | 149,554 | 151,634 |
| | 세외수입 | 68,644 | 56,708 | 75,944 | 77,308 | 62,806 | 53,099 | 53,545 | 54,005 |
| 이전재원 | 소계 | 392,718 | 420,759 | 441,587 | 460,279 | 706,987 | 764,029 | 739,267 | 695,011 |
| | 지방교부세 | 91,820 | 114,653 | 140,358 | 149,318 | 258,694 | 269,597 | 280,127 | 280,683 |
| | 조정교부금 등 | 38,765 | 50,611 | 42,800 | 44,084 | 39,000 | 40,950 | 42,997 | 45,147 |
| | 국고보조금 | 168,273 | 151,722 | 153,086 | 157,612 | 251,225 | 270,150 | 244,136 | 208,602 |
| | 균특보조금 | 37,500 | 42,500 | 36,860 | 36,775 | 39,664 | 57,158 | 56,148 | 44,399 |
| | 기금보조금 | 4,700 | 4,810 | 11,301 | 11,856 | 15,169 | 16,524 | 9,581 | 9,741 |
| | 시·도비보조금 | 51,660 | 56,463 | 57,182 | 60,634 | 103,235 | 109,650 | 106,278 | 106,439 |
| 지방채 | | 2,958 | 14,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 보전수입 및 내부거래 | | 86,182 | 75,256 | 92,732 | 89,197 | 242,089 | 116,430 | 110,012 | 109,785 |

| 구분 | | 2024년 | 2025년 | 2026년 | 2027년 | 2028년 | 2029년 | 2030년 | 구성비(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | | 1,037,814 | 1,051,811 | 1,085,590 | 1,141,676 | 1,224,829 | 1,341,899 | 1,502,385 | 100.0 |
| 자체재원 | 소계 | 207,543 | 207,308 | 207,015 | 206,803 | 206,669 | 206,610 | 206,625 | 13.8 |
| | 지방세 | 153,128 | 154,749 | 156,296 | 157,859 | 159,438 | 161,032 | 162,642 | 10.8 |
| | 세외수입 | 54,415 | 52,559 | 50,719 | 48,944 | 47,231 | 45,578 | 43,983 | 3.0 |
| 이전재원 | 소계 | 752,255 | 785,896 | 834,444 | 901,642 | 993,137 | 1,116,447 | 1,281,572 | 85.3 |
| | 지방교부세 | 281,267 | 287,022 | 293,049 | 299,203 | 305,486 | 311,901 | 318,451 | 21.2 |
| | 조정교부금 등 | 47,404 | 49,775 | 52,264 | 54,877 | 57,621 | 60,502 | 63,527 | 4.2 |
| | 국고보조금 | 188,292 | 174,774 | 162,540 | 151,162 | 140,581 | 130,740 | 121,588 | 8.1 |
| | 균특보조금 | 122,881 | 163,210 | 216,580 | 287,402 | 381,382 | 506,094 | 671,587 | 44.7 |
| | 기금보조금 | 9,907 | 8,908 | 8,008 | 7,199 | 6,472 | 5,818 | 5,230 | 0.4 |
| | 시·도비보조금 | 102,504 | 102,207 | 102,003 | 101,799 | 101,595 | 101,392 | 101,189 | 6.7 |
| 지방채 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 보전수입 및 내부거래 | | 78,016 | 58,607 | 44,131 | 33,231 | 25,023 | 18,842 | 14,188 | 0.9 |

자료) 거제시 2020~2024년 중기지방재정계획

## 2) 세출규모추정

- 거제시의 세출규모는 “2020~2024년 중기지방재정계획”상 부문별 현황 및 투자계획(연평균 신장률)을 적용하여 목표연도인 2030년 세출규모는 1,788,211 백만원에 이를 것으로 전망됨
- 교통 및 물류, 사회복지에 대한 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 전망됨

**< 세출 추정 >**

**(단위 : 백만원)**

| 구분 | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 2022년 | 2023년 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 723,503 | 725,432 | 758,878 | 776,518 | 1,159,120 | 1,082,048 | 1,052,380 | 1,010,434 |
| 일반공공행정 | 54,208 | 43,819 | 51,286 | 45,108 | 118,642 | 49,129 | 58,986 | 58,116 |
| 공공질서 및 안전 | 17,335 | 15,684 | 17,563 | 19,380 | 30,043 | 25,836 | 17,101 | 17,122 |
| 교육 | 20,326 | 21,544 | 25,130 | 23,125 | 33,601 | 34,528 | 32,189 | 34,559 |
| 문화 및 관광 | 37,992 | 53,598 | 34,667 | 55,094 | 53,680 | 42,366 | 57,950 | 80,666 |
| 환경 | 132,728 | 131,101 | 115,792 | 128,674 | 184,218 | 176,842 | 180,331 | 155,909 |
| 사회복지 | 150,084 | 155,815 | 199,948 | 213,434 | 273,807 | 276,834 | 281,524 | 291,542 |
| 보건 | 10,016 | 10,669 | 15,227 | 13,328 | 18,765 | 15,301 | 15,481 | 15,680 |
| 농림해양수산 | 90,127 | 71,708 | 69,018 | 73,723 | 170,255 | 149,678 | 130,786 | 94,165 |
| 산업·중소기업 및 에너지 | 11,338 | 5,858 | 11,247 | 7,537 | 33,449 | 11,903 | 15,134 | 11,401 |
| 교통 및 물류 | 67,706 | 74,997 | 57,277 | 59,535 | 80,508 | 106,521 | 114,977 | 108,729 |
| 국토 및 지역개발 | 46,932 | 44,504 | 47,989 | 29,088 | 49,608 | 74,461 | 23,637 | 15,972 |
| 예비비 | 3,500 | 5,200 | 8,200 | 8,200 | 5,232 | 5,232 | 5,232 | 5,232 |
| 기타 | 81,211 | 90,935 | 105,534 | 100,292 | 107,312 | 113,417 | 119,052 | 121,341 |

| 구분 | 2024년 | 2025년 | 2026년 | 2027년 | 2028년 | 2029년 | 2030년 | 구성비(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 1,037,814 | 1,083,386 | 1,144,479 | 1,237,884 | 1,369,976 | 1,549,507 | 1,788,211 | 100.0 |
| 일반공공행정 | 61,584 | 52,333 | 44,431 | 37,722 | 32,026 | 27,190 | 23,084 | 1.3 |
| 공공질서 및 안전 | 15,713 | 13,331 | 11,331 | 9,631 | 8,186 | 6,958 | 5,914 | 0.3 |
| 교육 | 32,189 | 31,791 | 31,441 | 31,095 | 30,753 | 30,415 | 30,080 | 1.7 |
| 문화 및 관광 | 47,441 | 46,097 | 44,714 | 43,373 | 42,072 | 40,810 | 39,586 | 2.2 |
| 환경 | 94,115 | 79,362 | 67,061 | 56,667 | 47,884 | 40,462 | 34,190 | 1.9 |
| 사회복지 | 302,046 | 309,788 | 317,533 | 325,471 | 333,608 | 341,948 | 350,497 | 19.6 |
| 보건 | 15,883 | 15,220 | 14,596 | 13,998 | 13,424 | 12,874 | 12,346 | 0.7 |
| 농림해양수산 | 88,092 | 74,658 | 63,310 | 53,687 | 45,527 | 38,607 | 32,739 | 1.8 |
| 산업·중소기업 및 에너지 | 8,776 | 6,294 | 4,507 | 3,227 | 2,311 | 1,655 | 1,185 | 0.1 |
| 교통 및 물류 | 225,604 | 292,086 | 377,959 | 489,079 | 632,868 | 818,931 | 1,059,697 | 59.3 |
| 국토 및 지역개발 | 18,577 | 14,507 | 11,344 | 8,871 | 6,937 | 5,425 | 4,242 | 0.2 |
| 예비비 | 5,232 | 7,960 | 8,657 | 9,415 | 10,240 | 11,137 | 12,112 | 0.7 |
| 기타 | 122,562 | 139,959 | 147,595 | 155,648 | 164,140 | 173,095 | 182,539 | 10.2 |

자료) 거제시 2020~2024년 중기지방재정계획

# 4. 재원조달방안

## 1 기본방향

- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

## 2 재원조달방안

### 1) 지방세 규입 확충

- 지방자치단체의 확립을 위해 재정자립도 높일 수 있도록 지방세 성격의 국세 일부를 지방세로 이양
- 국세의 지방세 이관 외에도 지방 재정의 확충을 위해 새로운 세원의 합리적 개발

### 2) 세외규입의 확대

- 현행 요율체제를 합리적으로 조정하여 세외수입의 확대방안 강구
- 각종 개발사업에 대한 상·하수도, 도로 등 도시기반시설을 수익자 부담원칙에 따라 수익자 부담금의 비중 확대 및 개발이익의 토착화 유도

### 3) 민자유치

- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로 민자유치가 필요
- 지역개발 및 기업이익의 사회환원이라는 차원에서 민간기업자본의 적극적인 유치
- 비수익성 사업의 참여자에게 각종 혜택을 부여하여 민자유치 유도
- 원활한 민자유치를 위해 세제상의 지원절차 간소화
- 효율적인 사업 집행이 가능하고 민간의 새로운 투자기호의 확보 등이 용이한 제3섹터 방식의 확대 도입

## 3 투자우선및위 결정

### 1) 우선순위결정기준

- 목표연도의 도시미래상을 달성하기 위한 거제시의 공간구조개편에 따라 새로이 신규 조성되는 부도심 및 생활권중심지와 지역경제활성화를 위해 조성되는 산업단지 등의 개발사업
- 현재 개발이 이루어지고 있거나 정책적인 사업
- 토지자원의 한계성, 인구증가에 따른 거주지 제공과 인구의 주변지역으로의 분산을 위한 신시가지 개발
- 개발을 함으로서 기타 인접지역의 개발을 유도할 수 있는 사업
- 교통량의 원활한 소통과 도심권 편중 지양을 위한 우회도로 기능의 간선 및 보조간선도로 등의 도시기반사업
- 도시기반시설 중 민간자본의 투자 가능한 시설
- 시민의 일상생활과 직결되어 있는 생활편익시설의 공급사업
- 거제시의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업

### 2) 투자계획규립의 원칙

- 투자단계는 목표연도까지 5개년씩 구분해서 사업량을 계획하여 투자계획을 수립하되 상위계획 및 관련계획과의 연계성 확보
- 사업비의 산정은 도시기본계획의 기준연도인 2016년도 가격으로 개략사업비 산정
- 통신, 항만, 고속국도 등 전액을 국가가 투자하여야 할 시설에 대해서는 사업비 산정에서 제외
- 거제시 재정능력의 신장추세를 감안하여 사업비를 국비(보조), 도비(보조), 시비, 민자로 구분
- 공익사업이라 할지라도 수익성이 있는 부문에 대해서는 과감하게 민자의 유치를 유도하여 개발을 촉진

# 5. 단계별 투자계획

## 1 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

| | |
|---|---|
| 제1순위 | • 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업<br>• 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업 |
| 제2순위 | • 기성시가지의 정비<br>• 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충 |
| 제3순위 | • 시민욕구에 부응하는 시설<br>• 공원·체육시설 등 생활환경의 질 개선사업 |
| 제4순위 | • 상위계획상 장기계획·구상으로서 이와 연계되는 사업<br>• 장래 여건변화에 대비하는 사업 |

## 2 투자 우선순위

### 1) 투자 우선및위 선정시 고려사항

| 고 려 사 항 | |
|---|---|
| • 긴급성 / 중요성 | • 분배효과 |
| • 필요성 / 우수성 | (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?) |
| • 재정수입효과 | • 법적/정치적 타당성 |
| • 위생/안전 효과 | • 사업지연, 미집행의 결과/효과 |
| • 지역경제 효과 | • 불확실성 : 위험 |
| • 환경/심미적 효과 | • 정부/지자체간 조정의 필요성 |
| • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 | • 다른 사업과의 관계 등 |

## 2) 우선및위 결정기준

- 목표연도의 도시미래상을 달성하기 위한 거제시의 공간구조개편에 따라 새로이 신규 조성되는 부도심 및 생활권중심지와 지역경제활성화를 위해 조성되는 산업단지 등의 개발사업
- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 토지자원의 한계성, 인구증가에 따른 거주지 제공과 인구의 주변지역으로의 분산을 위한 신시가지 개발
- 교통량의 원활한 소통과 도심권 편중 지양을 위한 우회도로 기능의 간선 및 보조간선도로 등의 도시기반사업
- 도시기반시설 중 민간자본의 투자 가능한 시설
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

## 3) 시설투자 우선순위

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

< 주요사업의 단계별 추진계획 >

(단위 : 건수)

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 합 계 | | 187건 | - | 28 | 77 | 82 | |
| 도시 미래상 설정 | 소 계 | 3건 | - | - | 2 | 1 | |
| | 거제 해양플랜트 국가산업단지 조성 | - 위치 : 거제시 사등면 사곡리 일원<br>- 규모 : 약 458만㎡<br>- 조선해양산업 클러스터를 구축함으로써 산업집적화를 도모 | | | | 1 | |
| | 해양풍력발전단지 조성 | - 육상 : 시험센터, 부품생산 /<br>해상 : 해상풍력 실증 및 대규모설치<br>- 거제 장승포 지구 입지 검토 | | | 1 | | |
| | 도시첨단산업단지 조성 | - 위치 : 거제면, 장목면 일원<br>- 4차산업혁명, IT 등 산업구조 변화에 능동적으로 대응 | | | 1 | | |
| 도시 지표 설정 | 소 계 | 48건 | - | 22 | 3 | 23 | |
| | 도시개발사업 7건 | - 거제 상동2지구, 거제 장평5지구 등 도시개발사업 추진 | | 1 | 1 | 5 | |
| | 주택건설사업 37건 | - 한내 시온 숲속의 아침 뷰 등 주택건설사업 추진 | | 21 | | 16 | |
| | 산업단지개발사업 4건 | - 오비2일반산업단지 등 산업단지개발사업 추진 | | | 2 | 2 | |
| 기반 시설 계획 | 소 계 | 33건 | - | 1 | 19 | 13 | |
| | 고속도로 1개구간 | - 거제~통영간 고속도로(30.4km, 4차로) | | | | 1 | |
| | 국도 5개구간 | - 국도5호선 연장(거제~창원, 16.6km, 4차로)<br>- 국도5호선 연장(거제~통영, 44.4km, 4차로)<br>- 국도14호선 도로 확포장(사등~장평, 12.0km, 6차로)<br>- 국도14호선 도로 확포장(일운~저구, 26.5km, 4차로)<br>- 국도14호선 우회도로 건설(일운~동부, 15.0km, 4차로) | | | 2 | 3 | |
| | 국지도 1개구간 | - 국지도58호선 건설(연초~문동, 5.8km, 4차로) | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 기반 시설 계획 | 지방도 6개구간 | - 지방도1018호선 확포장(동부면 구천리, 2.9km, 3차로)<br>- 지방도1018호선 확포장(상동~학동, 3.14km, 4차로)<br>- 지방도1018호선 확포장(거제~산양, 4.54km, 4차로)<br>- 지방도1018호선 확포장(장목~유호, 4.57km, 4차로)<br>- 지방도1018호선 확포장(상동~학동, 7.86km, 4차로)<br>- 지방도1018호선 건설(저구~다포, 3.70km, 2차로) | | 1 | 5 | | |
| | 보조간선도로 2개구간 | - 거제 동서간연결도로 건설(상문~거제, 4.06km, 4차로)<br>- 관포IC~임호간 도로 확포장(관포~농소, 3.0km, 4차로) | | | 2 | | |
| | 성수기 교통소통대책 | - 거제북로 접근도로 개설<br>- 거제IC 간이 진출입로 설치 | | | 1 | | |
| | 남부내륙철도 (김천~거제) 계획 | - 위치 : 김천 ~ 거제<br>- 사업량 : L=173.3km<br>- 사업기간 : 2022 ~ 2028 | | | | 1 | |
| | 진해신항(부산항 신항)~거제 연결선 계획 | - 위치 : 거제시~가덕도~진해신항(부산항 신항)선<br>- 규 모 : L=31.3km<br>- 사업기간 : 2023 ~ 2030 | | | | 1 | |
| | 복합환승센터 계획 | - 남부내륙고속철도 거제역사 일원<br>- 원활한 연계교통 및 환승활동과 상업·업무 등 사회경제적 활동을 복합적으로 지원 | | | | 1 | |
| | 장승포항 개발사업 | - 위치 : 거제시 장승포동 일원<br>- 사업규모 : 지원시설1개소, 어선부두L=251m<br>- 사업기간 : 2017 ~ 2022 | | | 1 | | |
| | 고현항 항만 재개발사업 | - 위치 : 거제시 고현동·장평동 일원<br>- 사업량 : 599,135.9㎡<br>- 사업기간 : 2015 ~ 2022 | | | 1 | | |
| | 고속·시외버스 터미널 | - 시민 교통편익 증진을 위한 복합 여객자동차 터미널 조성<br>- 현 고현 버스터미널 이전(연초면 연사리 일원) | | | 1 | | |
| | 거제화물 자동차 공영차고지 계획 | - 위치 : 사곡리 산 103-34번지 일원<br>- 규모 : 약 13,600㎡<br>- 기간 : 2019 ~ 2021년 | | | 1 | | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 기반 시설 계획 | 지구교통개선사업 | - 이면도로 소통체계를 일방통행 운영, 노상주차장 설치, 보행공간 확보 등을 통해 재정리하여 교통환경을 개선 | | | 1 | | |
| | 공공시설계획 | - 파출소 5개소, 소방서 1개소, 119안전센터 2개소 계획 | | | 3 | 5 | |
| | 스마트시티 통합플랫폼 구축 | - 지자체의 방범·방재, 교통 등 분야별 정보시스템 연계<br>- 스마트 도시 안전망(5대 연계 서비스)구축 | | | 1 | | |
| 도심 및 주거 환경 계획 | 소 계 | 7건 | - | - | 3 | 4 | |
| | 도심 상권 활성화 | - 다양한 계층이 교류할 수 있는 도심지역의 이벤트 거점공간 조성<br>- 거제고현시장, 옥포국제시장 등 전통시장 활성화를 위한 현대화 사업 지속 추진 | | | 1 | | |
| | 친환경 도시재생사업 시행 | - 고현, 옥포, 능포 등 구 도심권에 대한 노후불량 건축물의 밀집, 기반시설 및 생활편익시설 부족 등 열악한 생활환경의 개선 및 정체성, 역사성의 확립 | | | | 1 | |
| | 고현항 항만재개발 사업 추진 | - 위치 : 경상남도 거제시 고현동, 장평동 일원 전면해상<br>- 면적 : 599,135.9㎡<br>- 항만기능 정비 및 구도심과 연계된 수변개발 | | | 1 | | |
| | 스마트시티형 도시재생 추진 | - 노후·쇠퇴 지역에 스마트솔루션을 접목해 생활환경을 개선하는 저비용-고효율의 스마트시티형 도시재생 추진 | | | | 1 | |
| | 도시재생사업을 통한 뉴딜 도시 조성 | - 4차 산업혁명에 맞는 도시공간 재구성과 해당 지역 필요한 스마트 시티 서비스를 구현 | | | | 1 | |
| | 녹색건축물 운영 | - 패시브 기술로 에너지 부하 저감<br>- 액티브 기술로 효율적인 에너지 사용<br>- 신재생에너지로 필요한 에너지 자체 생산 | | | 1 | | |
| | 서부생활권 신시가지 조성 | - 동서간연결도로 건설 등 광역교통여건 개선에 따른 입지여건 마련<br>- 입지여건 및 트렌드를 반영한 거제시만의 신도시 모델 제시 | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 환경의 보전과 관리 | 소 계 | 12건 | - | 1 | 8 | 3 | |
| | 기후변화대응 거버넌스 활성화 | - 공공, 기업, 시민 등 다양한 이해당사자간 적절한 역할분담과 파트너십을 강화하기 위한 거버넌스 구축 | | | 1 | | |
| | 탄소포인트제 실행 | - 가정 부문을 대상으로 하는 사업으로 전기, 수도의 사용량을 최근 2년간 동일한 월의 평균값과 비교하여 절감하는 만큼의 포인트 제공 | | | | 1 | |
| | 소규모 영세사업장 대기오염방지시설 설치 지원사업 | - 대상 : 소규모 대기배출사업장(4~5종)의 대기오염방지시설 설치비<br>- 내용 : 설치비 한도 내에서 실제 소요비용의 80% 지원 | | | 1 | | |
| | LPG 1톤 화물차 신차 구입 지원 사업 | - 내용 : LPG 1톤 화물차 신차 구입비 400만원/대 지원 | | | 1 | | |
| | 친환경 선박 (LNG추진선) 도입 | - 정부(해양수산부)의 LNG 추진선박 육성 방안에 따른 세부 계획 수립 후 국비 지원시 어업지도선의 LNG 추진선 도입 적극 검토 | | | | 1 | |
| | PM/NOX 동시저감 장치 부착 지원 사업 | - 대상 : 2002~2007년식 대형버스, 대형화물차(2대)<br>- 내용 : PM/NOX 동시저감 장치 부착 및 유지관리비 지원 | | | 1 | | |
| | 가정용 저녹스 보일러 설치 지원 사업 | - 대상 : 10년 이상 노후된 가정용 보일러 20대<br>- 내용 : 노후 보일러를 저녹스 버너로 교체시 16만원/대 지원 | | | 1 | | |
| | 미세먼지 및 오존 신호등 설치 사업 | - 내용 : 관공서, 버스터미널 등 주요 지점에 미세먼지(PM-10) 농도를 표출하는 신호등 설치(2개소) | | | 1 | | |
| | 미세먼지 경보제 발령시 미세먼지 마스크 배부 | - 내용 : 미세먼지 경보제 발령시 방문(시청, 면·동)민원인 대상으로 배부 (총 25,000매) | | 1 | | | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 환경의 보전과 관리 | 노후 건설기계 저공해화 지원 사업 | - 대상 : 2005년 이전 제작된 도로용 3종 건설기계(6대)<br>- 내용 : 건설기계 DPF 부착 및 유지관리비 지원 | | | 1 | | |
| | 폐기물시설 설치 검토 | - 폐기물처리시설이 내구연한 초과로 기존 시설을 교체, 신설여부를 검토<br>- 기술진단용역 실시 및 결과에 따라 시설 대수선 또는 수명 연장 검토 | | | | 1 | |
| | 효율적 에너지 관리대책 수립 | - 에너지 수요에 부응하기 위한 공급 인프라 구축 등의 효율적 관리대책 수립<br>- 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대 | | | 1 | | |
| 경관 및 미관 계획 | 소 계 | 1건 | - | - | 1 | - | |
| | 경관형성 공공주도사업 | - 하천변 녹지축 및 시가지 주변 녹지대, 가로수에 대한 점진적인 정비<br>- 중점경관관리구역의 지정 및 공공부문의 지속적 관리 | | | 1 | | |
| 방재·안전 및 범죄 예방 계획 | 소 계 | 3건 | - | - | 3 | - | |
| | 거제형 스마트 안전시스템 구축 | - CCTV통합관제센터, 119 종합상황실, 112종합상황실 등 관계기관간의 정보연계를 통한 종합 대처 체계 구축<br>- 거제시 재난대책본부 홈페이지를 중심으로 정보 제공 일원화 | | | 1 | | |
| | 산업 및 정보인프라 구축 | - 방재산업지원센터(가칭) 등을 조성하여 연구개발 및 산업육성 관리체계 집적화<br>- 도시첨단산업단지 조성과 연계하여 방재산업 활성화를 위한 산업기반 마련 | | | 1 | | |
| | 교육 및 연구인프라 확대 | - 거제 소방서와 연계하여 정기적인 교육프로그램 운영<br>- 거제시 재난안전대책본부와 국내외 연구기관과 협력체계 구축 | | | 1 | | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 경제·산업의 개발 및 진흥 계획 | 소 계 | 4건 | - | - | 3 | 1 | |
| | 어촌뉴딜사업의 지속적 추진 및 효과 극대화 | - 어촌뉴딜 300사업에 6곳 선정(2019년 2곳, 2020년 4곳)<br>- 접안시설, 여객터미널, 주차장 등 교통시설의 정비 및 확충 | | | 1 | | |
| | 제4차 산업 창업지원 및 육성센터 출범 | - 제4차 산업 분야 육성 및 양질의 일자리 창출을 위한 지원 마련<br>- 일자리지원센터와 연계하여 창업지원 및 교육 | | | 1 | | |
| | 조선해양 EXPO 유치 및 MICE 기반 조성 | - EXPO 유치를 통해 조선해양경제 중심의 국제도시 '거제'로 발전을 위한 계기 마련<br>- ICT 기술의 융·복합을 통한 MICE산업 기반 조성 및 관광산업과 연계 | | | | 1 | |
| | 지역자원을 활용한 해양 바이오 헬스 산업 육성기반 마련 | - 해양치유자원의 효능검증, 비즈니스 모델 개발 등 해양치유 R&D를 통한 산업 활성화 기반 조성 | | | 1 | | |
| 의료·사회·문화의 개발 및 진흥 계획 | 소 계 | 36건 | - | 4 | 18 | 14 | |
| | 의료시설 계획 | - 종합병원 3개소, 보건소 1개소 유지 | | | | | |
| | 사회복지시설 계획 | - 노인의료복지시설 6개소, 장애인복지시설 1개소, 아동복지시설 1개소 계획 | | 2 | 3 | 3 | |
| | 여성복지시설 확충 및 서비스 확대 | - 미혼모 여성들의 육아를 위한 위탁보호시설의 확대 설치<br>- 생활SOC시설 등 지역 기반 시설 확대를 통하여 돌봄기능 강화 및 아동 놀이·교육·문화 시설 확충 | | | 1 | | |
| | 교육시설 계획 | - 초등학교 6개소, 중학교 9개소, 고등학교 9개소 계획 | | 2 | 11 | 11 | |
| | 문화·체육시설 계획 | - 도서관 1개소, 박물관 1개소 계획 | | | 2 | | |
| | 청소년 문화 복합센터 추진 | - 청소년들의 여가선용과 취미활동, 도서관, 체육시설, 동아리방 등 다양한 문화와 예술 활동을 즐길 수 있는 여가공간 조성 | | | 1 | | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 관광 개발 계획 | 소 계 | 40건 | – | – | 17 | 23 | |
| | 해안관광도로 조성 및 전망대 등 오션뷰 명소화 | – 남해안 해안도로 끝단(거제~고흥)을 드라이브 코스 등으로 연결하는 “(가칭) 쪽빛너울길” 조성에 따른 도로 정비 | | | 1 | | |
| | 남해안 섬의 테마형 개발 및 연안크루즈 사업 활성화 | – 연안크루즈 사업 활성화를 추진계획을 고려하여 연안 셔틀 크루즈의 거점공간으로 옥포, 지세포 공간 적극 활용<br>– 경남권 마리나 조성사업을 위한 거제 근포 마리나(104척) 기반시설 조성 | | | | 1 | |
| | 거제 오수 해양관광진흥지구 개발구역 | – 위치 : 거제시 거제면 오수리 788번지 일대 (325,481㎡)<br>– 주요시설 : 호텔(230실), 콘도(210실), 풀빌라(64실), 아트오픈뮤지엄, 힐링스토리워크, 주차장 등<br>– 사업기간 : 2018~2021년 | | | 1 | | |
| | 트레킹코스 개발 | – 체류형 관광을 위한 관광상품 개발, 대중화되지 않은 관광자원 연계개발, 섬&섬길 조성사업과 연계한 해안일주 트레킹코스 개발 | | | 1 | | |
| | 저가 숙박시설 확충 | – 공공주도로 농어촌 지역 폐가의 리모델링을 통한 민박형 숙박시설 제공<br>– 트레킹코스와 연계한 1인 노인가구의 빈방 활용 민박시설 제공 프로그램 마련 | | | | 1 | |
| | 조선산업 체험관광 프로그램 연계 | – 거제블루시티투어와 옥포조선소, 조선해양문화관 등 산업시설 체험관광 프로그램을 연계 | | | 1 | | |
| | 크루즈 입항을 위한 장기적인 인프라 구축 | – 크루즈선박 접안이 가능한 지역의 국가어항내 선박 접안 항만시설 구축<br>– 대형주차장 겸비 및 주변에 상설시장 (농수산물센터, 음식점, 쇼핑센터 등) 및 면세점 유치 | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 관광 개발 계획 | 가배 해양어촌체험특구 | - 위치 : 동부면 가배리 덕원해수욕장 전면해역<br>- 규모 : 49,373㎡(잔교 구조물 9,373㎡, 체험장 40,000㎡), 방파제(L 250m), 경관브릿지(1식)<br>- 단일, 개별적 개발에서 생산, 체험, 레저, 주거 등 복합기능 부여 | | | | 1 | |
| | 시티투어버스 확장 운영사업 | - 주요 관광지별 운행 코스개발(순환형 시티버스 운행)<br>- 시티투어버스 표지판 설치<br>- 시티투어버스 운영코스 및 운영시스템 개선을 통한 관광객 이동편의 증진 | | | 1 | | |
| | 문재인 대통령 생가 복원 및 여건 조성을 통한 관광자원화 | - 위치 : 거제시 거제면 명진리 694-1번지<br>- 규모 : 생가마을 주변정리 및 주차장조성 4,642㎡<br>- 김영삼 전 대통령 생가와의 스토리텔링을 통한 역사·관광자원화 | | | 1 | | |
| | 거제평화공원 조성사업 | - 위치 : 장승포동, 거제면 명진마을 일원<br>- 규모 : 평화공원 조성 등<br>- 포로수용소유적공원과 연계한 스토리텔링 관광도시 특화콘텐츠 구축 | | | 1 | | |
| | 한·아세안 국가정원 조성사업 추진 | - 위치 : 거제시 동부면 구천리 산96번지 일원<br>- 규모 : 한·아세안 국가정원 조성<br>- 한·아세안 국가정원 추진으로 대한민국 관광휴양 거점으로 육성 | | | | 1 | |
| | 거제도 관광 모노레일 사업 추진 | - 구간 : 여차~홍포, 와현~해금강 구간 (약 18km)<br>- 관광 모노레일 건설로 관광인프라 확충 | | | | 1 | |
| | 거제 이순신 테마파크 건설 | - 위치 : 경상남도 거제시 옥포 일원(예정) (약 5만/3.3㎡)<br>- 동상, 박물관, 공연장, 부대시설 등 설치<br>- 옥포대첩 국민관광유원지와 연계 개발 | | | | 1 | |
| | 지세포 해양문화테마파크 조성 | - 위치 : 거제시 일운면 소동리·지세포리 일원 (약 22만㎡)<br>- 거제해양휴양특구 지정 및 대명리조트 사용승인, 거제 씨월드 개장 완료 | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 관광 개발 계획 | 거제자연생태 테마파크 조성 | - 위치 : 거제면 서정리 978-26번지 일원 (농업개발원 내)<br>- 규모 : 자연생태공원 36,664㎡(돔형온실 4,041㎡ 등)<br>- 거제 섬꽃 축제와 연계한 사계절 관광인프라 구축으로 지역경제 활성화 | | | | 1 | |
| | 거제대학교 이전 부지 내 사이언스 에코파크 건설 | - 위치 : 장승포동 거제대학교 인근 (약 150만㎡)<br>- Science Park, Eco Park, Healing Park 등 시설 설치, 민자유치를 통한 개발 추진 | | | | 1 | |
| | 대금지구 관광단지 조성계획 | - 위치 : 거제시 장목면 대금휴게소 일원(관포, 대금, 율천, 시방리 등)<br>- 규모 : 약 660,000㎡<br>- 주요시설 : 농수특산물유통센터, 오토캠핑장, 해변산책로, 주차장, 광장 등 | | | | 1 | |
| | 거제 친환경 힐링주거단지 | - 위치 : 거제시 장목면 대금리 일원<br>- 규모 : 578,000㎡<br>- 주요시설 : 의료복합 휴양시설, 힐링주거, 아울렛, 물류·유통단지 | | | | 1 | |
| | 대금산 일원 관광지 조성 | - 위치 : 거제시 장목면 시방리 대금산, 이수도 일원, 거제시 장목면 외포리 일원<br>- 규모 : 415,800㎡(케이블카 상부, 중앙, 하부역사), 2,976,000㎡(골프장) | | | | 1 | |
| | 가배지구 관광지 조성 | - 위치 : 거제시 동부면 가배리 산 80-95번지 일원<br>- 규모 : 132,000㎡<br>- 다양한 관광 체험 프로그램 운영, 운동 및 휴식공간 제공 등 | | | | 1 | |
| | 잔디밭골 관광지 조성 | - 위치 : 거제시 동부면 구천리 산 73-5번지 일원<br>- 규모 : 210,000㎡<br>- 바람과 물을 주제로 한 관광농원시설, 화훼공원, 오토캠핑장, 산책로 설치 | | | | 1 | |
| | 근포지구 관광지 조성 | - 위치 : 남부면 저구리 일원<br>- 규모 : 120,000㎡ | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 관광 개발 계획 | 첨단건강도시 조성 | - 위치 : 장목면 구영리 일원<br>- 규모 : 749,000㎡<br>- 골프장을 중심으로 첨단의료보건, 상업시설, 숙박시설 등을 배치하여 상호 연계성 극대화 | | | | 1 | |
| | 장승포호국평화공원 조성사업 | - 위치 : 장승포동 일원<br>- 규모 : 역사공원 6,720㎡, 전시관 1,712㎡, 빅토리호 복원 등<br>- 전쟁의 아픔을 테마로 거제만의 특색있는 관광인프라 창출로 머무는 관광 거제 도모 | | | | 1 | |
| | 포로수용소유적공원 리뉴얼 | - 위치 : 거제 포로수용소유적공원 일원<br>- 규모 : 유적공원 64,224㎡, 평화파크 31,172㎡(전시면적 2,172㎡)<br>- 평화의 메시지를 전달할 수 있는 이색적인 체험 등 발굴을 통해 평화관광거점 조성 | | | 1 | | |
| | 고려촌 조성사업 | - 위치 : 거제시 둔덕면 일원<br>- 규모 : 약 150,000㎡ 내외<br>- 지역 역사 및 관광자원과 연계한 고려촌 조성 고려인의 생활양식을 체험할 수 있는 고려촌 조성으로 관광 콘텐츠 개발 | | | | 1 | |
| | 미라클 평화광장(홍남철수기념공원) 조성사업 | - 구 장승포 여객터미널 리모델링을 통한 평화기념관(전시관) 조성<br>- 매러디스 빅토리호 배 콘텐츠를 활용한 지하 선큰광장 조성 | | | 1 | | |
| | 미라클 국제평화축제(크리스마스의 기적) 육성사업 | - 핵심사업의 스토리 연계와 정신적 연대를 통한 관광지 통합화 필요<br>- 스윙키즈 댄스, 평화기원 남해안별신굿, 평화유적걷기 체험, 평화기원 몽돌쌓기 | | | 1 | | |
| | 산달도를 연계한 섬&섬 관광 | - 위치 : 거제면 산달도 주변<br>- 산달연륙교 건설, 섬&섬길 3개 코스 조성<br>- 주변 관광자원과의 연계 및 도서지역 관광활성화 기대 | | | 1 | | |
| | 옥계마을 씨릉섬 특화 개발 | - 위치 : 하청면 연구리 옥계마을 씨릉섬 일원<br>- 씨릉섬 내 휴게산책로(1,500m), 데크광장(128㎡), 친수공원 등 조성 | | | | 1 | |

| 사업명 | | 사업내용 | 추진단계 | | | | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1단계 (11~15) | 2단계 (16~20) | 3단계 (21~25) | 4단계 (26~30) | |
| 관광 개발 계획 | 어촌체험 및 낚시 관광사업과 연계한 관광상품 개발 | - 선상 낚시 체험, 갯벌 체험, 통발 체험 등<br>- 거제 특산물 판매 및 시민, 관광객 여론 반영한 관광상품 개발 | | | 1 | | |
| | 장목관광단지 조성사업 | - 위치 : 장목면 구영리 1175번지 (약 125만㎡)<br>- 호텔, 콘도, 상가시설, 대중골프장, 공원 등 조성 | | | 1 | | |
| | 거제 남부권 복합관광단지 조성 | - 위치 및 규모 : 남부면 탑포리, 동부면 율포리 일원 3.718㎢<br>- 도입시설 : 숙소(호텔286실, 콘도282실), 연수원(60실), 워터파크, 대중골프장(27홀) 등 | | | | 1 | |
| | 몽돌 해양 · 레저 복합단지 | - 위치 : 장목면 농소리 일원<br>- 규모 : 758,000㎡<br>- 주요시설 : 해양레저 테마파크, 호텔&리조트, 박물관, 수족관 등 | | | | 1 | |
| | 능포, 장승포, 지세포 동부해안발전권역 조성 | - 능포, 장승포, 일운면(지세포) 권역을 하나의 발전권역으로 설정<br>- 도심권 해양관광지로서의 입지적 특성을 고려하여 관광 및 주거기능 강화 | | | 1 | | |
| | 내도 ~ 공곶이 ~ 서이말 지구 개발 | - 위치 : 일운면 와현리 공곶이와 내도 일원 (35만㎡)<br>- 출렁다리, 자생식물원, 생태공원, 숙박시설 등 시설 설치 및 민자유치를 통한 개발 추진 | | | 1 | | |
| | 저도 소유권 완전 반환 및 관광지 조성 | - 위치 : 거제시 장목면 거가대로 1887 일원 (약 43만㎡)<br>- 해수욕장과 대통령 별장을 활용하고, 둘레길 조성 등 다양한 형태의 관광자원 개발 | | | 1 | | |
| | 지심도 생태관광명소 조성 | - 위치 : 일운면 옥림리 산1번지 일원<br>- 규모 : 생태관광명소 조성 A=338,609㎡ (탐방로 2.4km, 전망대 3개소 신설) | | | | 1 | |
| | 스마트 관광안내기능 향상사업 | - 관광 안내소 및 관광주요 지점에 키오스크 신규 설치 및 기존 키오스크 시스템 업그레이드를 통한 기능 향상<br>- 시내버스, 버스정류장 및 주요관광지 공공 무료WiFi 존 설치 | | | 1 | | |

## 3 민·관·학 거버넌스를 통한 실행체계 구축

### 1) 시민 사회 참여 촉진 및 주민참여 정책 플랫폼 구축

- 시정 정책 과정의 시민의견 수렴과 의견 반영
  - 시정에 대한 설문 조사 등을 통한 의견 수렴과 피드백시스템 구축
  - 주민참여예산제도 사업규모 확대 및 의견 수렴과정 투명화 추진
  - 새로운거제추진위원회 등 시민 제시 의견 수렴과 실행 가능성 적극적 검토
  - 시민이 원하는 정책방향과 사업에 대한 조사로 수요자 중심의 정책과제 발굴
- 다양한 플랫폼을 활용한 시민 참여 통로 활성화
  - 주민 참여단 구성을 통한 시민 정책 참여 활성화
  - 면·동별 주민자치회 도입으로 시정 운영 참여 확대
  - 지역 청년단체 등과 협업을 통한 청년정책 의제 발굴 및 각종 시 위원회에 청년참여 확대

### 2) 시민중심 적극행정 구현 및 정책 공유

- 개인인식, 제도, 시스템 개선을 통한 적극행정 구현
  - 긴급대응반, 벤처형조직(TF) 활용 확대 및 기획 기능 강화로 능동적 조직시스템 구축
  - 생활방역체계 도입 등 부서별 대응이 아닌 조직적 대응능력 향상
  - 적극행정 전담부서지정, 적극행정지원위원회, 적극행정교육, 소극행정 예방시스템 등을 통한 적극행정 기반 조성
  - 전문성과 창의적 사고를 기반 공무원 인식제고를 통한 적극행정 실현
- 정보 공유를 통한 시민 알권리 보장 및 열린행정 구현
  - 행정업무에 디지털 기술을 적용하여 실시간 정보 공유체계 마련
  - 시정에 대한 기획 보도, 정기적 보도 활성화
  - 미래 거제발전 로드맵 제작·배포로 시민들과 정책성과 공유
  - 정책자문단, 새로운거제추진위원회 등과 미래지향적 행정협의체 구성
  - 스마트, 열린 행정으로 시민 신뢰 제고 및 청렴도 상승

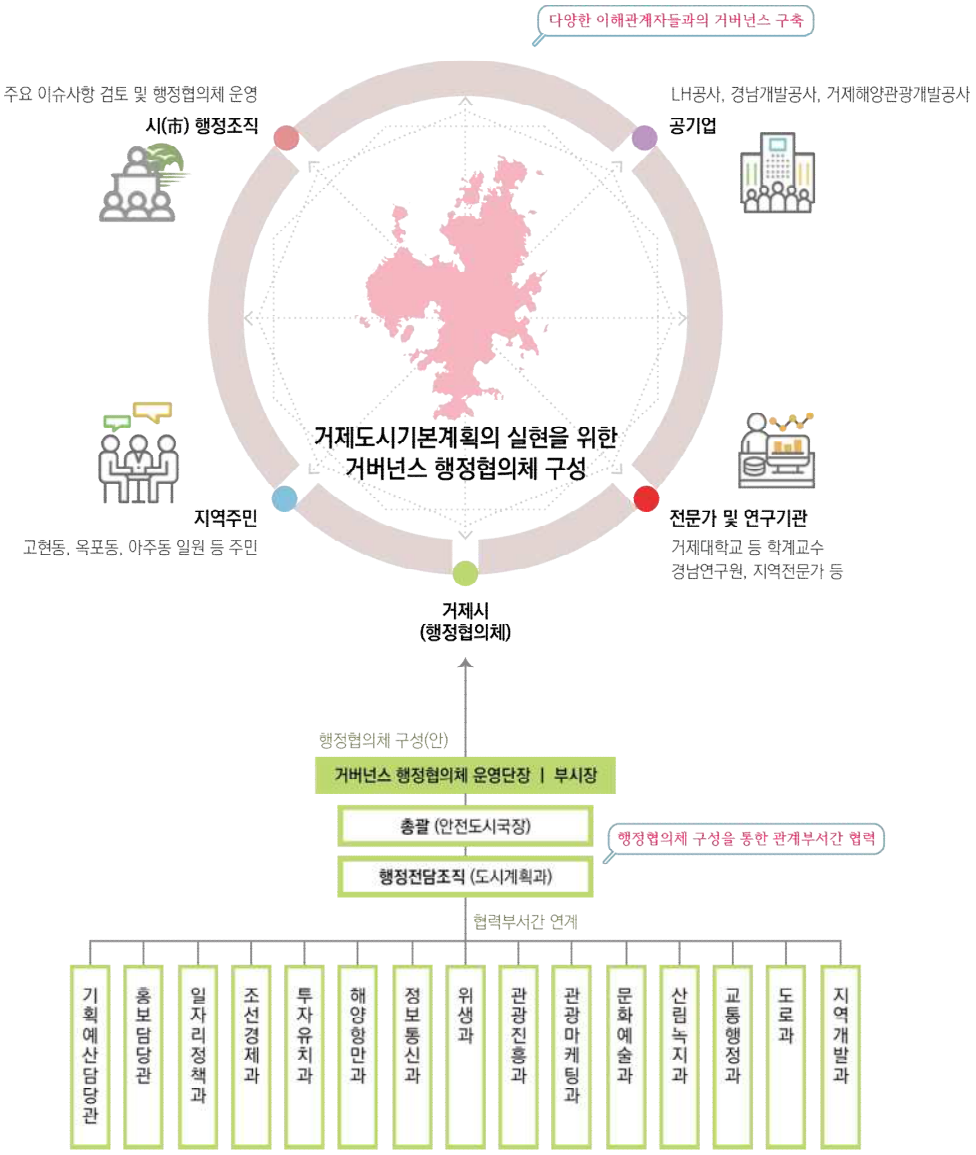
### 3) 거버넌스 구축 방안

- 계획의 정합성·적정성을 검토하고, 집행상황 등을 모니터링하기 위한 거버넌스 구축

– 행정, 주민 및 기업, 전문가 등 다양한 이해관계자들 간의 상호보완적 협력체계를 구축

- 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민지식 향상
- 계획실현에 필요한 법령 및 행정체계 등의 정비를 통해 실행체계를 확보하였으며, 다양한 행정서비스와 생산적인 행정조직의 운용, 시민참여를 위한 제도 및 장치마련 등 실천전략 마련 필요
- 스마트시티형 도시재생과 관련된 스마트 거버넌스와 연계하여 지역의 문제를 도출하고, 계획의 실현을 위한 방안 모색
- 기후변화대응 전담조직을 중심으로 한 저탄소 녹색도시 실현 협의체를 구성하여 기후변화에 효과적으로 대처하기 위한 다양한 정책 및 사업을 검토하고 능동적으로 대응할 수 있는 여건 마련

**< 거버넌스 행정협의체 구성(안) >**



# 부 록

## 설문조사 분석결과

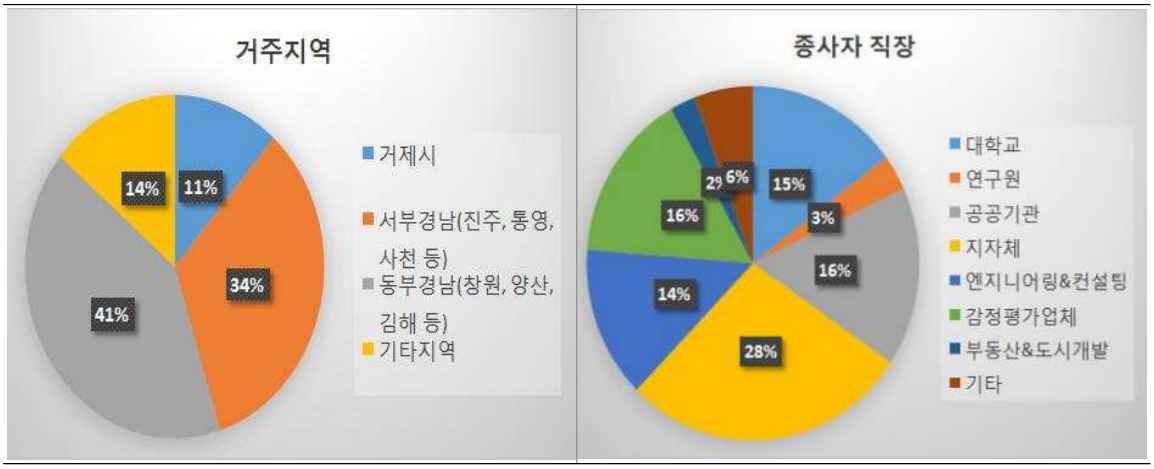
# 1. 전문가설문

## 1 설문 개요

### 1) 설문 대상

- 거제시 미래상, 도시목표, 도시전략에 대한 도시계획 및 개발 전문가의 의견 수렴을 위해 거제시, 서부경남(진주, 통영, 사천 등), 동부경남(창원, 양산, 김해 등) 그리고 주변지역(부산 등)에 거주하는 연구원, 공공기관, 지자체, 감정평가업, 그리고 엔지니어링업 전문가 등 총 122명을 대상으로 설문조사를 수행함
- 설문 참여자들(122명)은 동부경남(창원, 양산, 김해 등)에 41.0%가 거주하며, 서부경남(진주, 통영, 사천 등)에 33.6%가 거주하고, 거제시에 11.5%, 기타지역(부산 등) 13.9%가 거주하고 있는 것으로 나타남
- 설문 참여자들의 전문 직종은 지자체 공무원(27.9%)이 가장 많았으며, 공공기관(16.4%), 감정평가업(15.6%), 대학교(14.8%) 순으로 전문 직종에 대한 비율이 높았으며, 설문 참여자들의 전문분야는 도시계획(33.9%) 분야가 가장 많았으며 그 다음으로 토목(14.9%), 부동산(13.2%), 기타(13.2%), 행정(11.6%) 순으로 나타남
- 설문 참여자들의 전문분야에서의 경력 기간은 10년 이내가 57.4%로 가장 높았으며, 그 다음으로 15년 이내(13.1%), 30년 이내(12.3%), 25년 이내(9.0%) 순으로 나타났음

**< 설문대상자 거주지역 및 종사자 직장 >**



### 2) 설문 내용

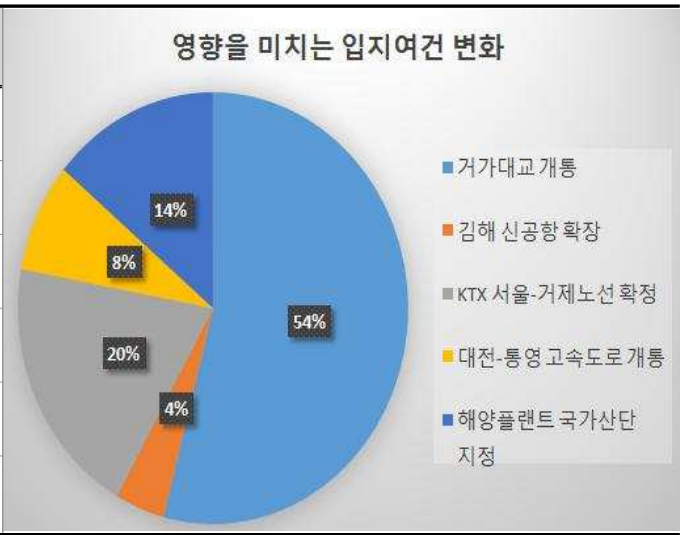
- 거제시는 조선산업 구조조정 등으로 지역 경제에 어려움이 있으나 서울-김천-진주-거제간 KTX 종점, 김해 신공항 확장 등으로 접근성이 향상되어 새로운 도약이 예상됨
- 거제시의 변화하고 있는 물리적, 사회적, 경제적 도시환경을 고려한 도시기본계획수립을 위해 지역 특성에 적합한 미래상과 함께 도시목표 및 전략 설정이 필요함
- 거가대교 개통, 김해 신공항 확장, KTX 서울-거제노선 확장, 그리고 해양플랜트 국가산단 지정 등 입지여건 변화가 거제시 발전에 영향을 미치는 정도와 각 입지여건 변화에 따른 도시환경 변화에 영향을 미칠 중요도에 대해 전문가 설문을 실시함
- 거제시가 가지고 있는 도시문제점, 도시잠재력, 도시 미래상, 도시목표 및 전략 등에 관한 내용을 전문가 설문에 포함함

## 2 거제시 입지여건 변화

### 1) 거제시 발전에 영향을 미치는 입지여건 변화

- 거제시 발전에 영향을 미치는 입지여건 변화에 대해 전문가들은 거가대교 개통(54.1%)이 거제시 발전에 가장 큰 영향을 미치는 입지여건 변화로 지목하였으며 그 다음으로 KTX 서울-거제노선 확장(19.7%), 해양플랜트 국가산단 지정(13.9%) 등이 거제시 발전에 큰 영향을 미치는 여건 변화로 제시함

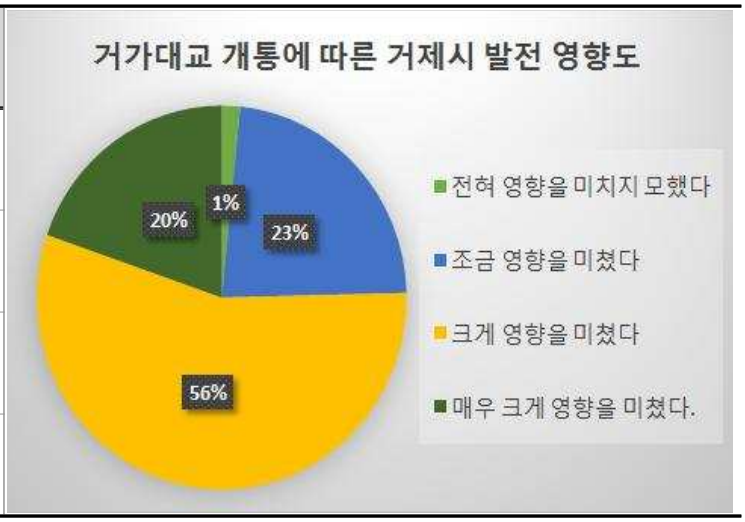
| 입지여건 변화 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 거가대교 개통 | 66 | 54.1 |
| 김해 신공항 확장 | 5 | 4.1 |
| KTX 서울-거제노선 확정 | 24 | 19.7 |
| 대전-통영 고속도로 개통 | 10 | 8.2 |
| 해양플랜트 국가산단 지정 | 17 | 13.9 |
| 기타 | 0 | 0.0 |



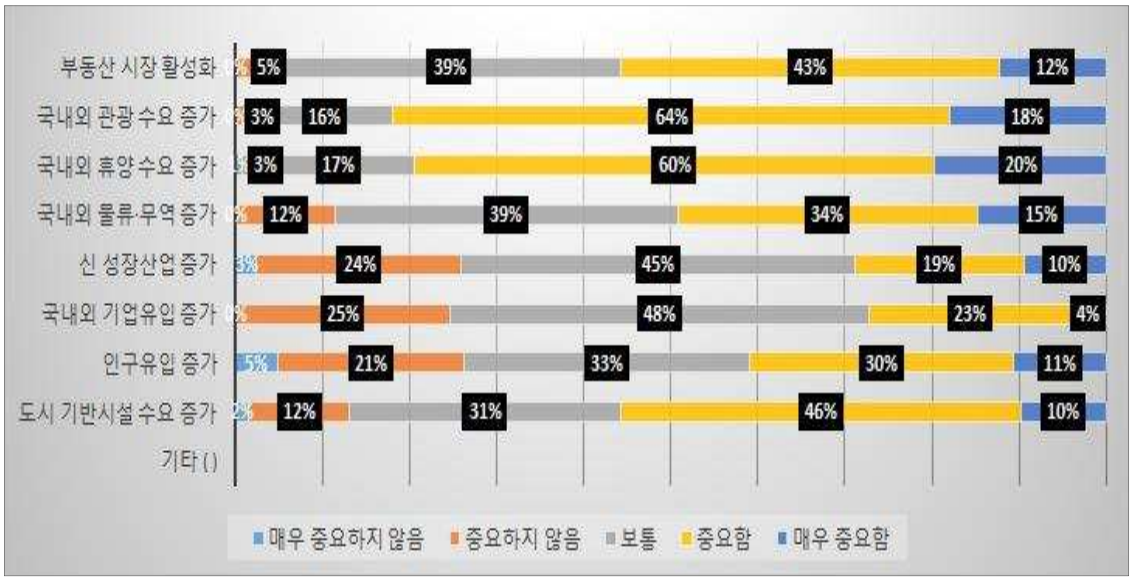
## 2) 거가대교 개통에 따른 거제시의 발전

- 거가대교 개통이 거제시 발전에 미친 영향에 대한 설문 결과 전문가의 76%가 거제시 발전에 크게 또는 매우 크게 영향을 미친 것으로 제시하였으며, 전문가의 24%는 영향을 조금 미쳤거나 전혀 영향을 미치지 못했다고 제시하였음
- 거가대교 개통에 따른 도시환경 변화에 가장 크게 영향을 미친 부문은 국내외 관광 및 휴양수요 증가이며 그 다음으로 도시기반 수요증가, 부동산 시장 활성화, 국내외 물류·무역증가 순으로 중요하게 영향을 미친 것으로 나타남

| 거가대교 개통 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 전혀 영향을 미치지 못했다 | 2 | 1.7 |
| 조금 영향을 미쳤다 | 27 | 22.3 |
| 크게 영향을 미쳤다 | 68 | 56.2 |
| 매우 크게 영향을 미쳤다 | 24 | 19.8 |



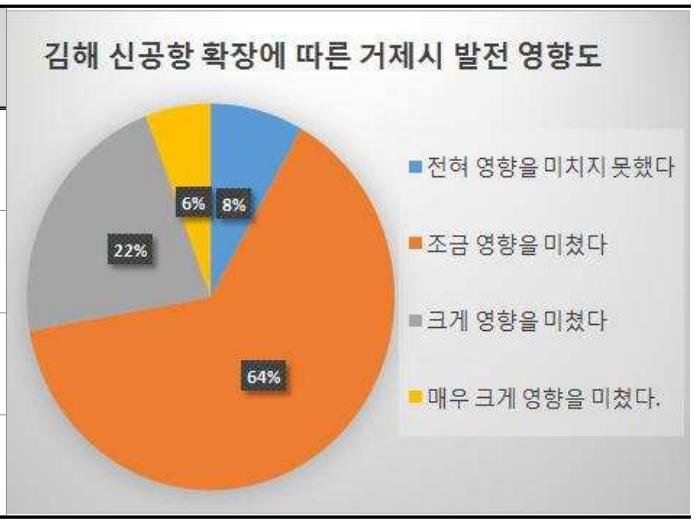

< 거가대교 개통에 따른 도시환경 변화 중요도 >



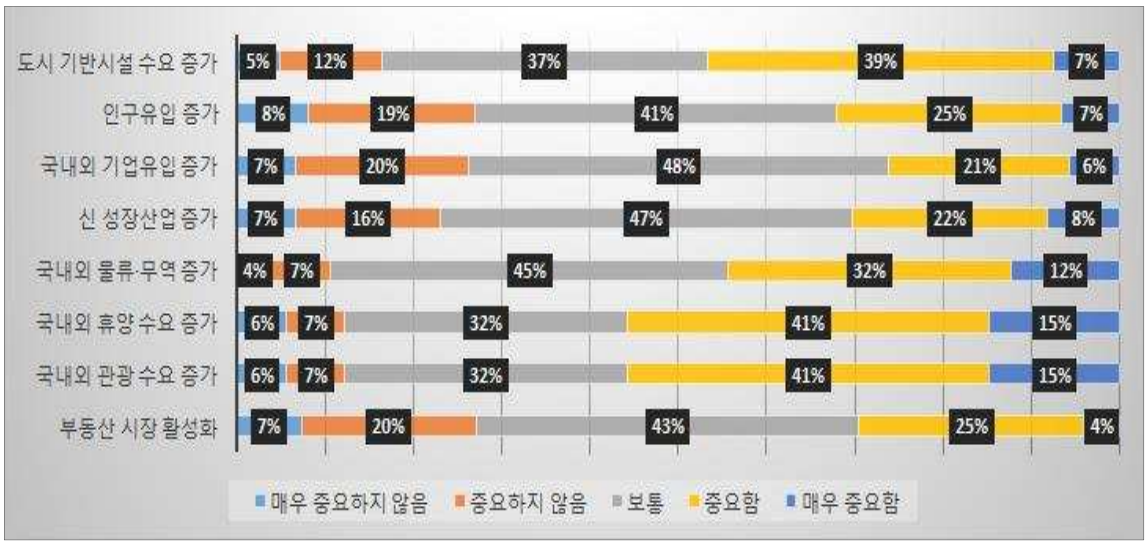
### 3) 김해 신공항 확장에 따른 거제시의 발전

- 김해 신공항 확장이 거제시 발전에 미친 영향에 대한 설문 결과 전문가의 27%가 거제시 발전에 크게 또는 매우 크게 영향을 미칠 것으로 제시하였으며, 전문가의 73%는 김해 신공항이 거제시 발전에 조금 영향을 미치거나 전혀 영향을 미치지 못할 것이라 제시함
- 김해 신공항 확장에 따른 도시환경 변화에 가장 크게 영향을 미치는 부문은 국내외 관광 및 휴양수요 증가이며 그 다음으로 도시기반 수요증가, 국내외 물류·무역증가, 인구유입 증가가 순으로 중요하게 영향을 미칠 것으로 나타남

| 김해 신공항 확장 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 전혀 영향을 미치지 못할 것이다 | 10 | 8.3 |
| 조금 영향을 미칠 것이다 | 78 | 64.5 |
| 크게 영향을 미칠 것이다 | 26 | 21.5 |
| 매우 크게 영향을 미칠 것이다 | 7 | 5.8 |



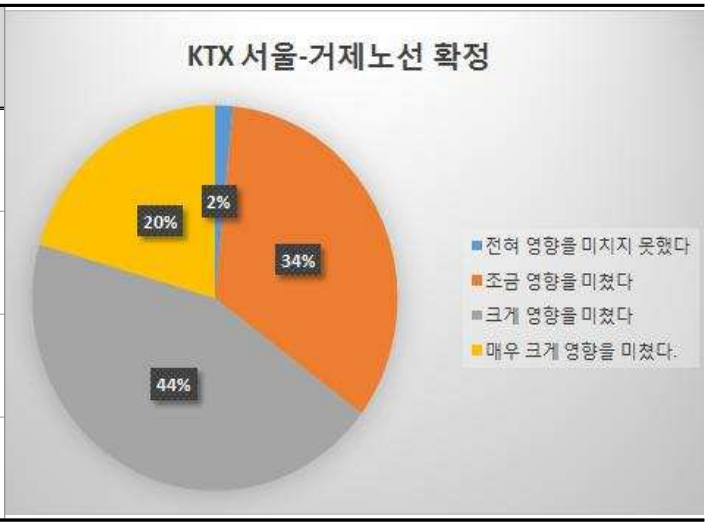

< 김해 신공항 확장에 따른 도시환경 변화 중요도 >



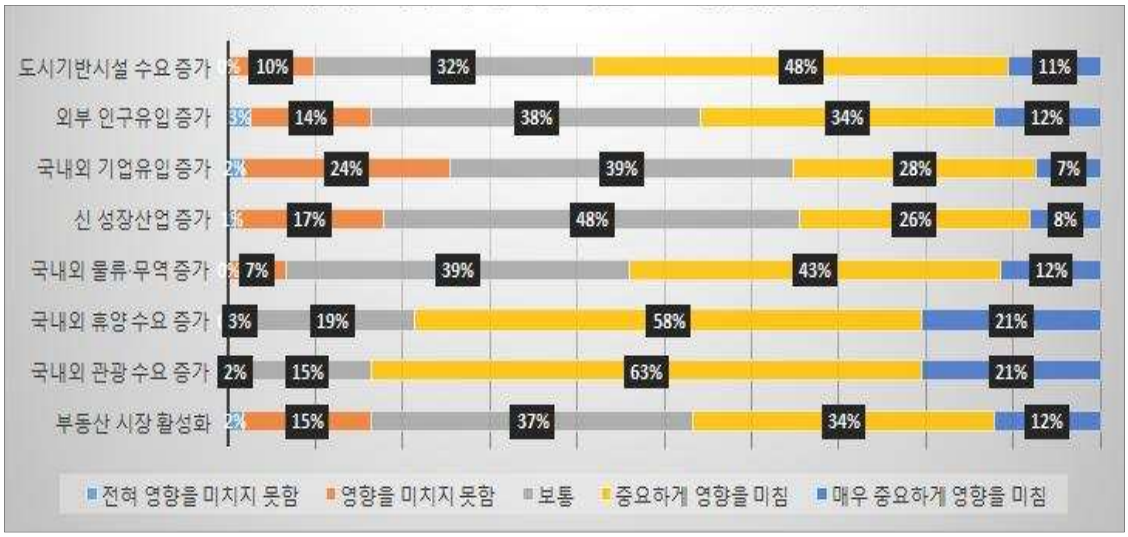
## 4) KTX 서울-거제 노선 확정에 따른 거제시의 발전

- KTX 서울-거제 노선 확정이 거제시 발전에 미친 영향에 대한 설문 결과 전문가의 65%가 거제시 발전에 크게 또는 매우 크게 영향을 미칠 것으로 제시하였으며, 전문가의 35%는 영향을 조금 미치거나 전혀 영향을 미치지 못할 것이라 제시하였음
- KTX 서울-거제 노선 확정에 따른 도시환경 변화에 가장 크게 영향을 미칠 부문은 국내외 관광 및 휴양수요 증가이며 그 다음으로 도시기반 수요증가, 부동산 시장 활성화, 국내외 물류·무역증가 순으로 중요하게 영향을 미칠 것으로 나타남

| KTX 서울-거제노선 확정 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 전혀 영향을 미치지 못할 것이다 | 2 | 1.6 |
| 조금 영향을 미칠 것이다 | 41 | 33.6 |
| 크게 영향을 미칠 것이다 | 54 | 44.3 |
| 매우 크게 영향을 미칠 것이다 | 25 | 20.5 |



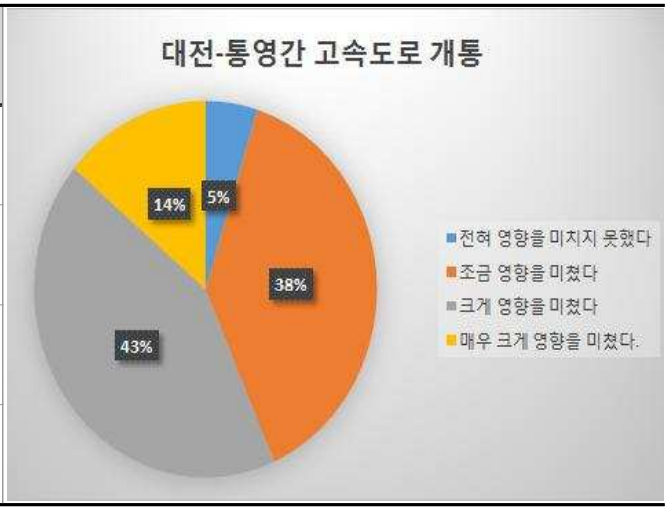

< KTX 서울-거제노선 확정에 따른 도시환경 변화 중요도 >



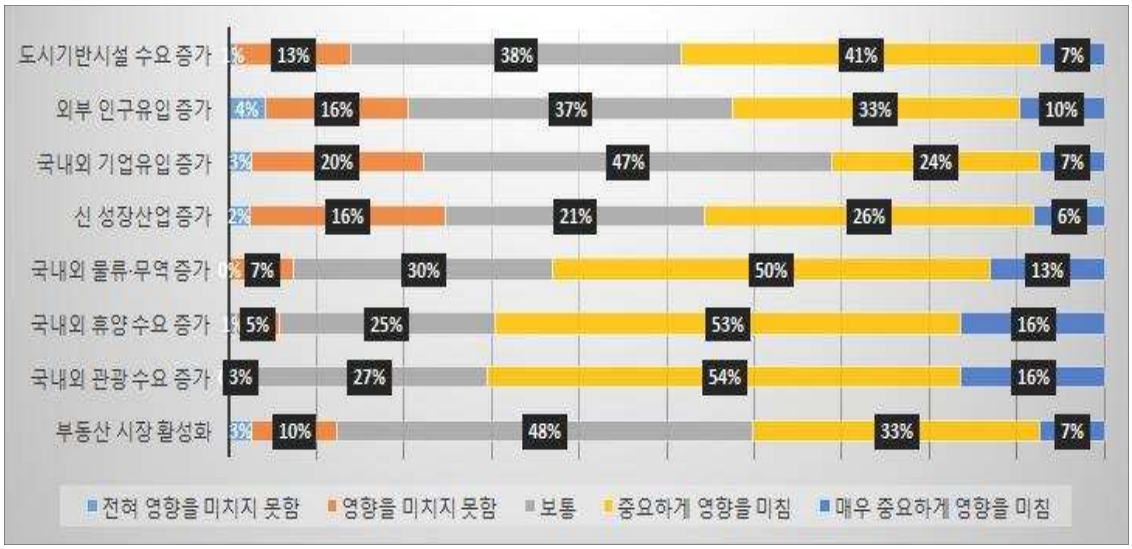
## 5) 대전-통영간 고속도로 개통에 따른 거제시의 발전

- 대전-통영간 고속도로 개통이 거제시 발전에 미친 영향에 대한 설문 결과 전문가의 57%가 거제시 발전에 크게 또는 매우 크게 영향을 미친 것으로 제시하였으며, 전문가의 43%는 영향을 조금 미쳤거나 전혀 영향을 미치지 못했다고 제시하였음
- 대전-통영간 고속도로 개통에 따른 도시환경 변화에 가장 크게 영향을 미친 부문은 국내외 관광 및 휴양수요 증가이며 그 다음으로 국내외 물류·무역증가, 도시기반 수요증가, 외부 인구유입 증가 순으로 중요하게 영향을 미친 것으로 나타남

| 대전-통영간 고속도로 개통 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 전혀 영향을 미치지 못했다 | 6 | 4.9 |
| 조금 영향을 미쳤다 | 47 | 38.5 |
| 크게 영향을 미쳤다 | 52 | 42.6 |
| 매우 크게 영향을 미쳤다 | 17 | 13.9 |



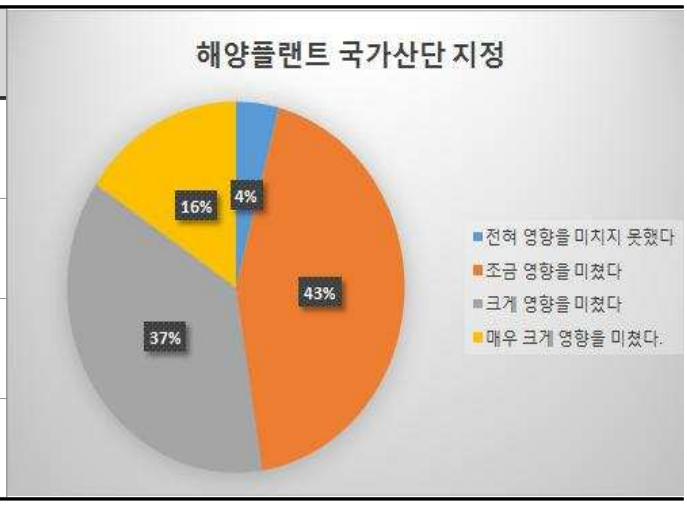

< 대전-통영간 고속도로 개통에 따른 도시환경 변화 중요도 >



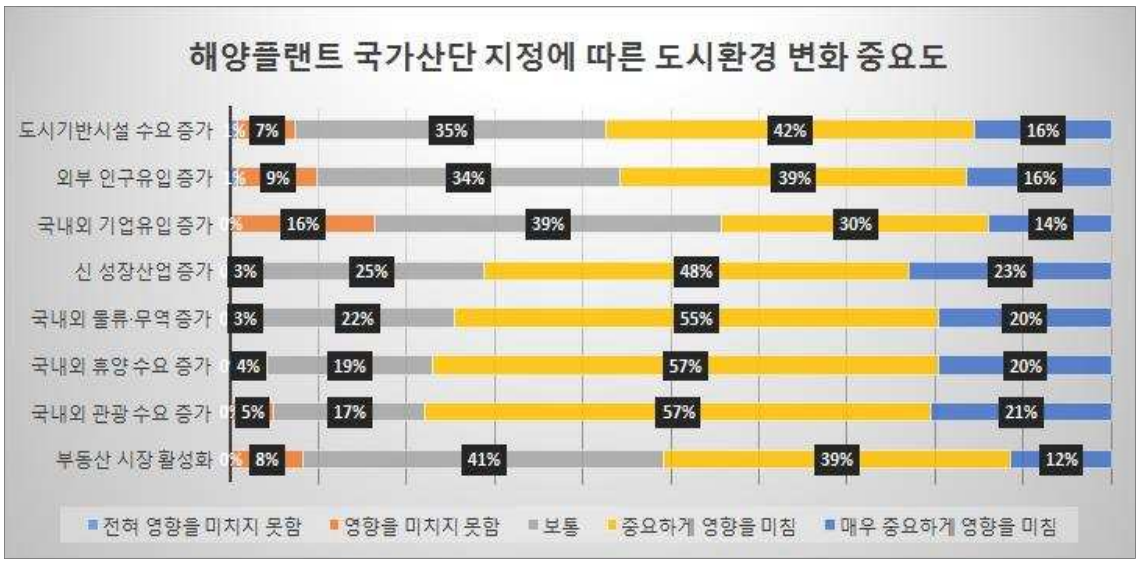
## 6) 해양 플랜트 국가산단 지정에 따른 거제시의 발전

- 해양 플랜트 국가산단 지정이 거제시 발전에 미친 영향에 대한 설문 결과 전문가의 53%가 거제시 발전에 크게 또는 매우 크게 영향을 미칠 것으로 제시하였으며, 전문가의 47%는 영향을 조금 영향을 미치거나 전혀 영향을 미치지 못할 것이라 제시함
- 해양 플랜트 국가산단 지정에 따른 도시환경 변화에 가장 크게 영향을 미치는 부문은 국내외 관광 및 휴양수요 증가이며 그 다음으로 국내외 물류·무역증가, 신 성장산업 증가, 도시기반시설 수요증가, 외부 인구유입 증가 순으로 중요하게 영향을 미칠 것으로 나타남

| 해양플랜트 국가산단 지정 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 전혀 영향을 미치지 못할 것이다 | 5 | 4.1 |
| 조금 영향을 미칠 것이다 | 53 | 43.4 |
| 크게 영향을 미칠 것이다 | 45 | 36.9 |
| 매우 크게 영향을 미칠 것이다 | 19 | 15.6 |



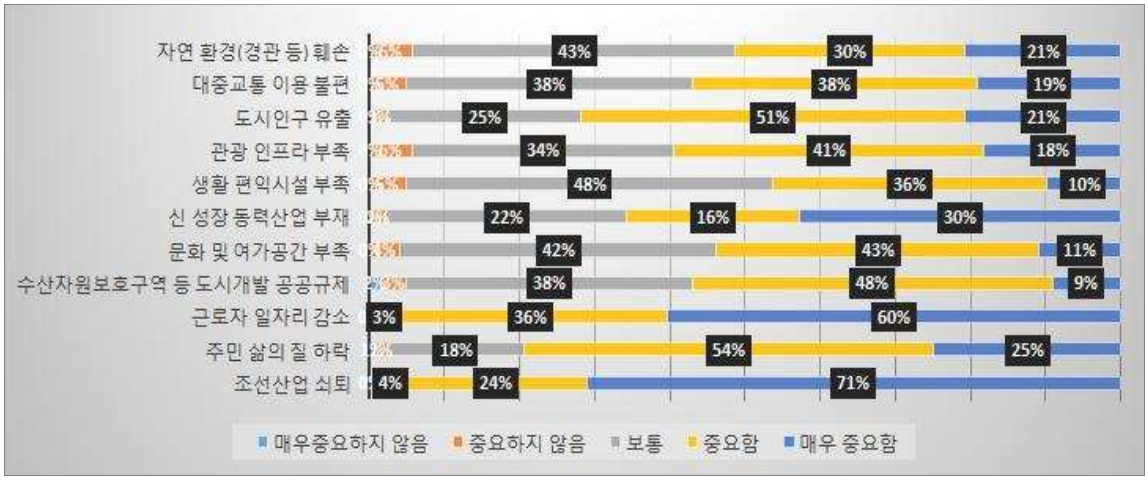

**< 해양플랜트 국가산단 지정에 따른 도시환경 변화 중요도 >**



## 3 거제시의 도시문제

- 거제시 발전에 도시문제들이 미치는 영향을 전문가를 대상으로 설문한 결과 조선산업의 쇠퇴가 가장 중요하게 도시발전에 문제가 되는 것으로 나타났으며, 그 다음으로 근로자들의 일자리 감소, 신 성장동력산업 부재, 주민 삶의 질 하락 등이 중요하게 도시발전에 영향을 미치는 도시문제로 나타남
- 이러한 결과는 거제시 주력산업인 조선산업의 불황으로 인해 산업 근로자 일자리 감소와 이에 따른 경제적 어려움으로 주민 삶의 질이 하락하고 있으며, 신 성장동력산업 부재가 지역경제에 부정적인 영향을 미치고 있는 것으로 나타남

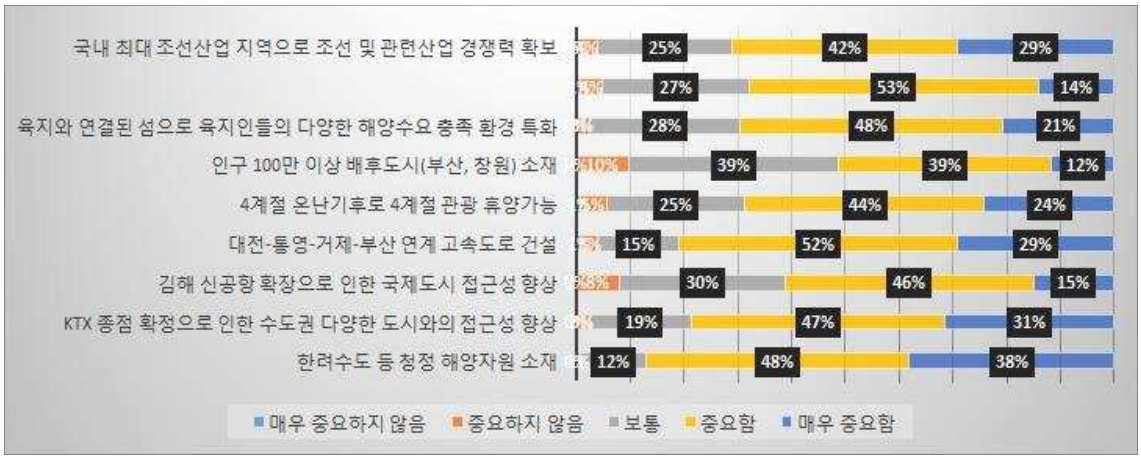
**< 도시문제에 따른 도시발전에 영향을 미치는 정도 >**




## 4 거제시 잠재력

- 거제시 잠재력이 도시발전에 미치는 영향에 대한 설문 결과 한려수도 등 청정 해양자원 소재, KTX 종점 확정으로 인한 수도권 등 다양한 도시와의 접근성 향상, 대전-통영-거제-부산 연계 고속도로건설, 국내 최대 조선산업 지역으로 조선 및 관련산업 경쟁력 확보 등이 거제시의 도시발전에 중요한 잠재력으로 나타남
- 거제시만이 가지고 있는 한려수도의 청정 해양자원, KTX 종점 확정 및 거가대교 건설에 따른 수도권 및 부산권에서의 접근성 향상을 통해 관광객 증가 및 신성장 기업유입으로 지역경제 활성화가 가능함
- 거제시는 세계 최대규모의 조선산업 지역으로 최근의 조선경기 불황을 극복하면 다시 한번 세계적 조선산업 도시로 도약할 수 있어 조선 및 해양산업의 구조조정을 통한 경쟁력 확보가 요구됨

< 도시잠재력이 도시발전에 영향을 미치는 정도 >

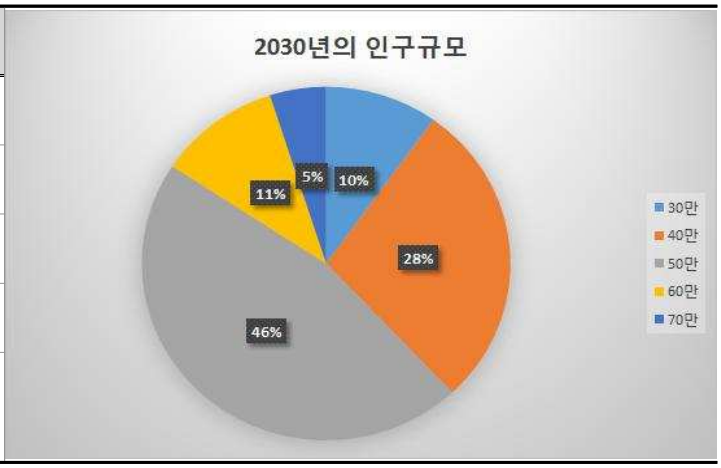



## 5 거제시 자족인구

- 거제시가 자족성을 가지기 위한 인구규모에 대하여 설문 결과 전문가의 45.9%가 인구 50만명이 거제시의 자족성 확보를 위해 필요한 인구 규모라 제시하였으며, 그 다음으로 인구 40만명(27.9%), 60만명(10.7%) 등 순으로 나타남

< 자족성을 갖기 위한 2030년의 인구규모 >

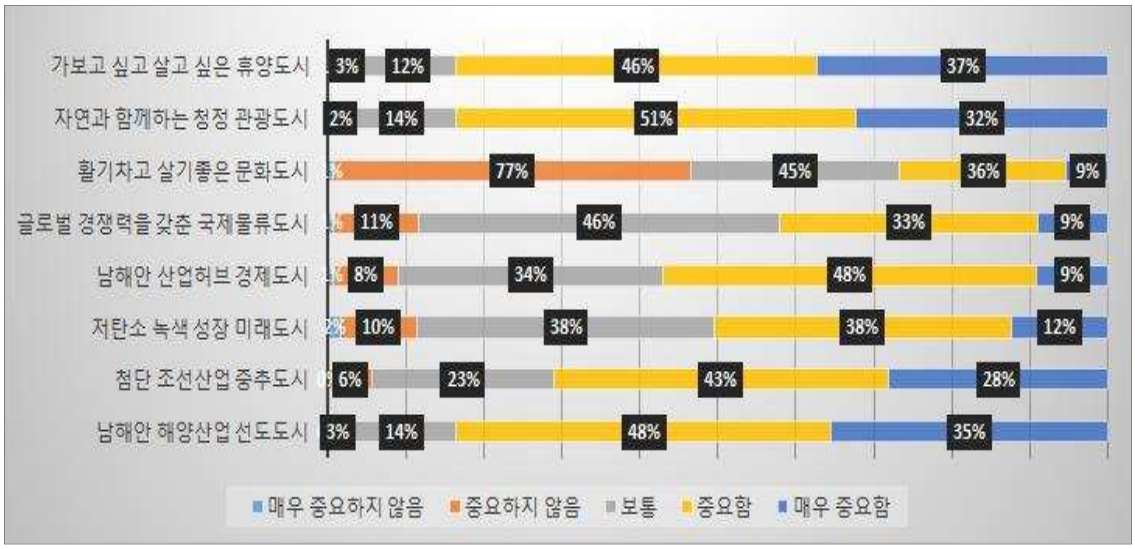
| 거제시 2030년 인구규모 | 빈도(%) | |
|---|---|---|
| 30만명 | 12 | 9.8 |
| 40만명 | 34 | 27.9 |
| 50만명 | 56 | 45.9 |
| 60만명 | 13 | 10.7 |
| 70만명 | 6 | 4.9 |




## 6 거제시의 미래상

- 거제시의 미래상에 대한 설문 결과, 가보고 싶고 살고 싶은 휴양도시, 남해안 해양산업선도 도시, 자연과 함께하는 청정 관광도시, 첨단 조선산업 중추도시 등이 거제시 미래상으로 중요한 것으로 나타났음
- 거제시는 한려해상공원 등 청정 해안으로 인해 휴양 및 관광지로 최적의 장소로 부각되고 있으며 세계적인 조선산업 관련기업이 입지함에 따라 지역경제 활성화의 중심산업으로 중요한 역할이 기대됨

< 거제시 미래상의 중요도 >

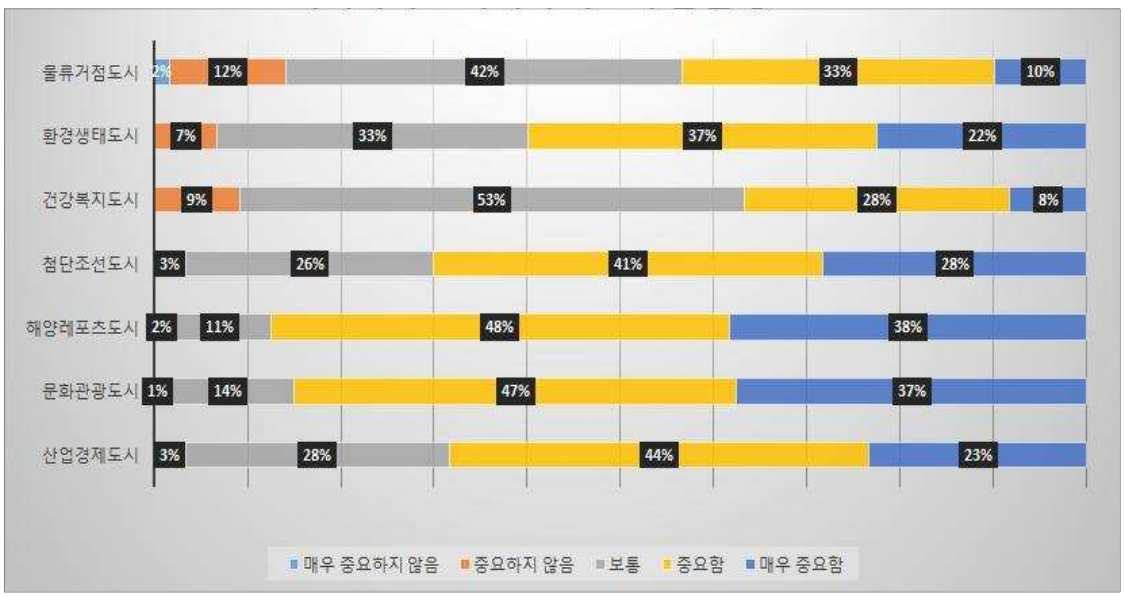



## 1) 거제시의 도시계획 목표 및 전략

### 가) 도시목표

- 거제시의 도시계획 목표에 대한 설문결과, 해양레포츠도시, 문화관광도시, 그리고 첨단조선도시가 거제시 도시계획 목표로 가장 중요하게 나타남
- 거제시는 한려수도의 청정 자연환경 뿐만 아니라 조선·해양산업이 발달하여 해양레포츠도시, 문화관광도시, 그리고 첨단조선도시로의 발전 가능성이 높아 도시 미래상과 일치하는 도시 목표가 제시됨

< 거제시 도시계획 목표 부문별 중요도 >

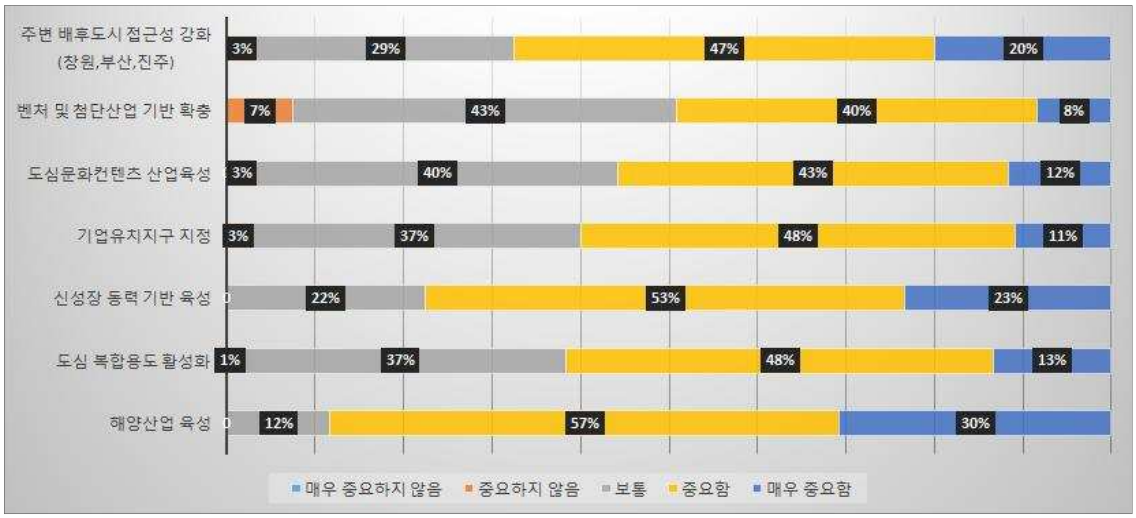


## 나) 도시전략

### (1) 산업경제도시

- 산업경제도시의 도시전략은 해양산업육성, 신 성장동력기반 육성, 주변 배후도시 접근성 강화, 도심복합용도 활성화, 기업유치지구 지정이 중요한 도시전략으로 나타남

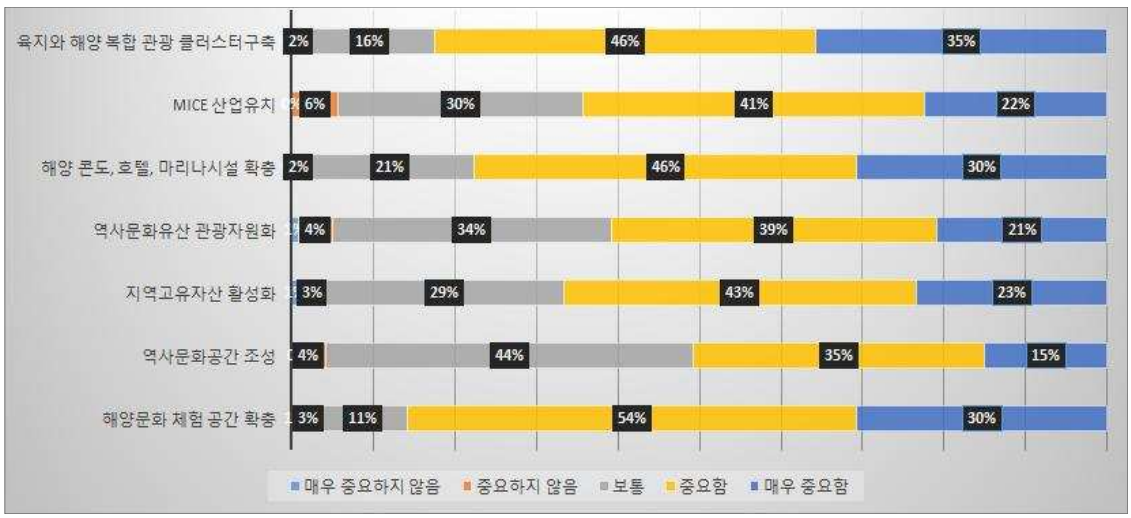
**< 거제시 도시전략 산업경제 부문별 중요도 >**




### (2) 문화관광도시

- 문화관광도시의 도시전략은 해양문화 체험공간 확충, 육지와 해양 복합 관광 클러스터 구축, 해양 콘도, 호텔, 마리나 시설 확충, MICE 산업유치, 지역고유자산 활성화 등이 중요한 도시전략으로 나타남

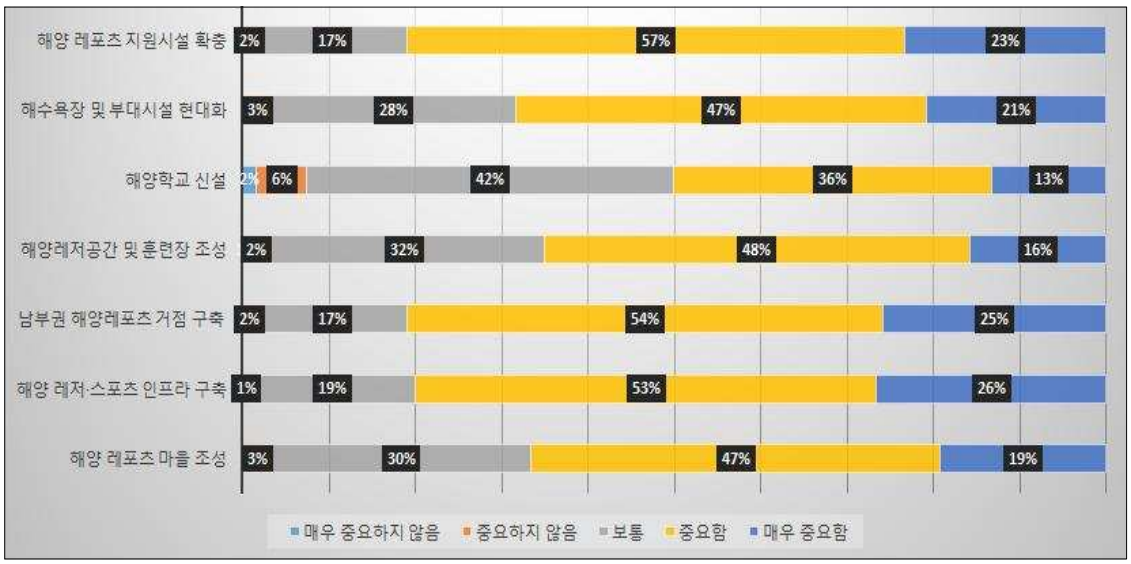
**< 거제시 도시전략 문화관광 부문별 중요도 >**



### (3) 해양레포츠도시

- 해양레포츠도시의 도시전략은 해양레포츠 지원시설 확충, 남부권 해양 레포츠 거점 구축, 해양 레져 스포츠 인프라 구축, 해수욕장 및 부대시설 현대화 해양 레포츠 마을 조성 등이 중요한 도시전략으로 나타남

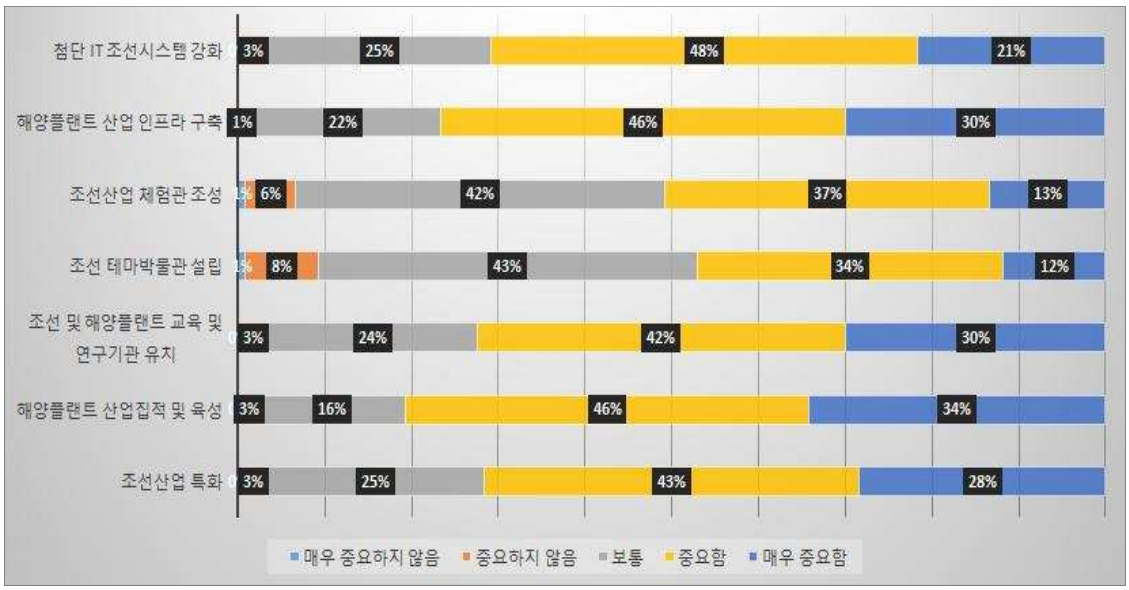
**< 거제시 도시전략 해양레포츠 부문별 중요도 >**




### (4) 첨단조선도시

- 첨단조선도시의 도시전략은 해양플랜트 산업집적 및 육성, 해양 플랜트 산업 인프라 구축, 조선 및 해양 플랜트 교육 및 연구기관 유치, 조선산업 특화, 첨단 IT 조선시스템 강화 등이 중요한 도시전략으로 나타남

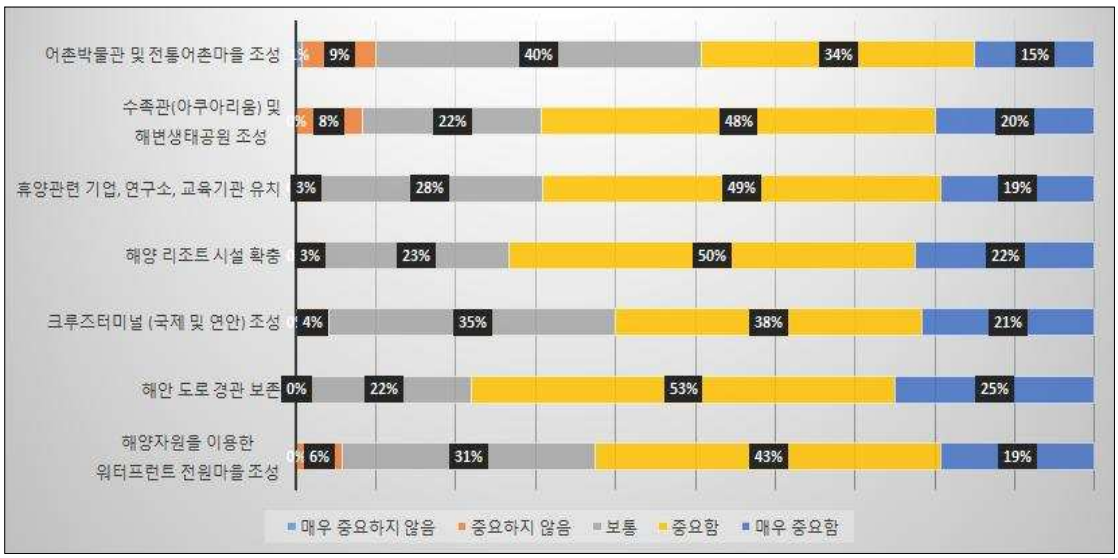
**< 거제시 도시전략 첨단조선 부문별 중요도 >**



## (5) 해양휴양도시

- 해양휴양도시의 도시전략은 해양도로 경관보존, 해양 리조트 시설확충, 수족관 및 해양 생태공원 조성, 휴양관련 기업, 연구소, 교육기관 유치, 워터프런트 전원마을 조성 등이 중요한 도시전략으로 나타남

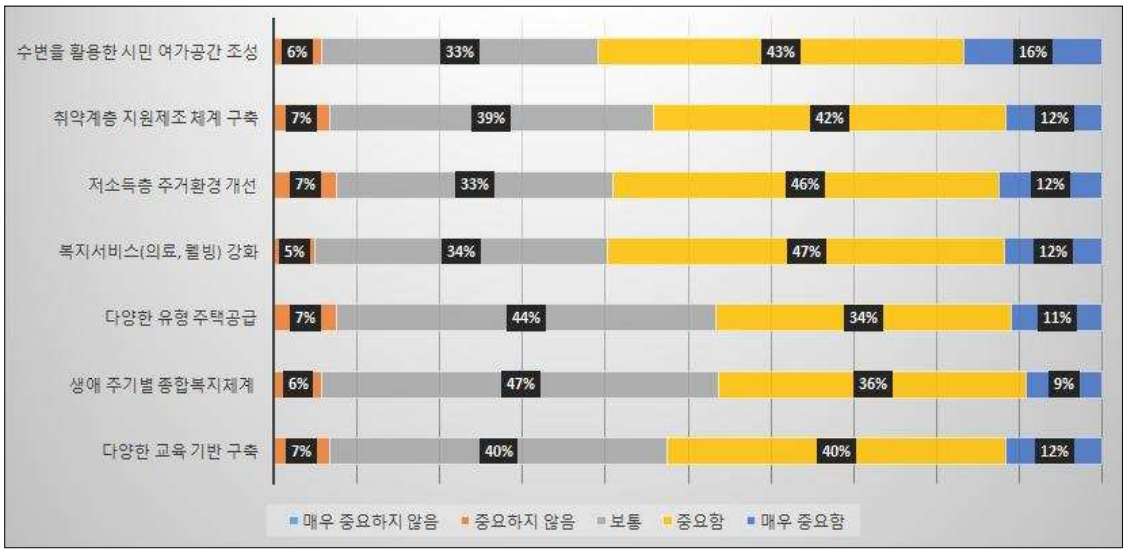
**< 거제시 도시전략 해양휴양 부문별 중요도 >**




## (6) 건강복지도시

- 건강복지도시의 도시전략은 시민 여가공간 조성, 복지 서비스 강화, 저소득층 주거환경 개선, 취약계층 지원제도 체계 구축, 다양한 교육기반 구축 등이 중요한 도시전략으로 나타남

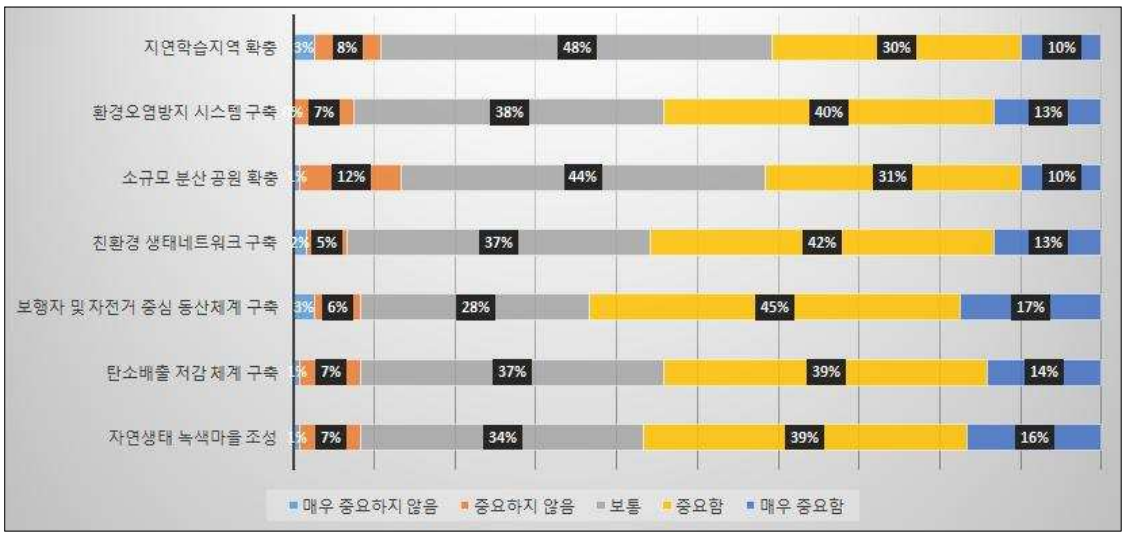
**< 거제시 도시전략 건강복지 부문별 중요도 >**



## (7) 환경생태도시

- 환경생태도시의 도시전략은 보행 및 자전거 중심체계 구축, 친환경 생태네트워크 구축, 탄소배출 저감대책 구축, 자연생태 녹색마을 조성, 환경오염방지 시스템 구축 등이 중요한 도시전략으로 나타남

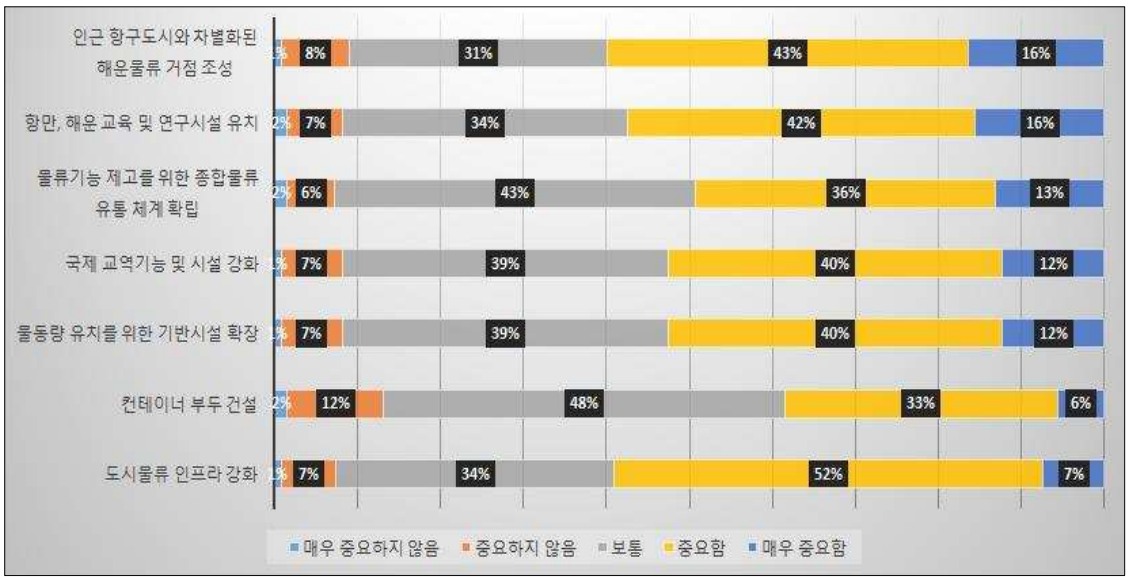
**< 거제시 도시전략 환경생태 부문별 중요도 >**




## (8) 물류거점도시

- 물류거점도시의 도시전략은 도시물류 인프라 강화, 해양물류 거점 조성, 항만, 해운 교육 및 연구시설 유치, 물동량 유치를 위한 기반시설 확장, 국제 교역기능 및 시설 강화 등이 중요한 도시전략으로 나타남

**<거제시 도시전략 물류거점 부문별 중요도 >**



## ⑦ 전문가설문 조사지

| ID | | | |
|---|---|---|---|

# 거제시 도시기본계획 미래상, 목표, 전략에 대한 전문가 설문

안녕하세요?

경상대학교 산학협력단에서는 거제시 도시기본계획 수립에 따른 미래상, 도시계획 목표, 도시전략에 관하여 연구를 진행 중에 있습니다. 최근 거제시는 조선산업의 구조조정 등으로 지역 경제에 어려움이 있으나 서울-김천-진주-거제간 KTX 종점, 김해 신공항 확장 등으로 접근성이 향상되어 새로운 도약이 예상되고 있습니다.

거제시의 변화하고 있는 물리적, 사회적, 경제적 도시환경을 고려한 도시기본계획수립을 위해 지역 특성에 적합한 미래상과 함께 도시목표 및 전략 설정이 필요합니다.

그간의 도시계획 및 도시개발에 대한 경험에 비추어 거제시 미래상 및 도시목표 제시는 도시기본계획수립에 큰 도움이 될 것입니다. 본 조사의 결과는 거제시 도시기본계획수립만으로 활용되며 응답해 주신 모든 내용은 **통계법 제33조(비밀의 보호)**에 의거하여 통계분석 목적 외에는 다른 용도로 활용되지 않습니다. 감사합니다.

**※ 본 설문의 답례품으로 1만원 상당의 상품권을 휴대폰 MMS로 보내드리겠습니다. 설문지의 마지막 부분에 휴대폰 번호를 꼭 적어주십시오.**

**(조사주관)** **경상대학교 산학협력단 연구원 김동환 : 010-6650-2598**
**연구원 정현수 : 010-2955-9139**

### 일반사항

**1. 현재 거주하시는 지역은 어디신지요? ( )**

① 거제시 ② 서부 경남(진주, 통영, 사천 등)
③ 동부 경남(창원, 양산, 김해 등) ④ 기타 지역 (구체적으로 : _____ )

**2. 종사하시는 직장은 어디에 해당합니까? ( )**

① 대학교 ② 연구원(경남발전연구원, 토지주택연구원 등)
③ 공공기관(경남개발공사, 한국토지주택공사 등) ④ 지자체(거제시청 등)
⑤ 엔지니어링업체/컨설팅업체 ⑥ 감정평가업체
⑦ 부동산업체/도시개발업체 ⑧ 기타 구체적으로 : ( _____ )

**3. 종사하는 전문분야는 어디에 해당합니까? ( )**

① 도시계획 ② 토목 ③ 건축 ④ 행정 ⑤ 부동산 ⑥ 도시개발
⑦ 기타(구체적으로 : _____ )

**4. 해당 분야의 종사기간은 어떻게 되시는지요? ( )**

① 10년 이내 ② 15년 이내 ③ 20년 이내 ④ 25년 이내 ⑤ 30년 이내 ⑥ 31년 이상

# I. 거제시의 입지여건 변화

가. 다음은 거제시 입지여건 변화들입니다.

1) 거제시 발전에 가장 큰 영향을 미치는 입지여건 변화는 어떤 것입니까? (  )

① 거가대교 개통　② 김해 신공항 확장

③ KTX 서울-거제노선 확정　④ 대전-통영 고속도로 개통

⑤ 해양플랜트 국가산단 지정　⑥ 기타 (  )

나. 다음은 거가대교 개통에 따른 거제시의 발전에 대한 것입니다.

1) 거가대교 개통이 거제시 발전에 미친 영향을 어떻게 생각하십니까? (  )

① 전혀 영향을 미치지 못했다　② 조금 영향을 미쳤다

③ 크게 영향을 미쳤다　④ 매우 크게 영향을 미쳤다

2) 거가대교 개통에 따라 도시환경 변화에 영향을 미친 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 변화 환경 | 전혀 영향을 미치지 못함 | 영향을 미치지 못함 | 보통 | 중요하게 영향을 미침 | 매우 중요하게 영향을 미침 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부동산 시장 활성화 | | | | | |
| 국내외 관광 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 휴양 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 물류·무역 증가 | | | | | |
| 신 성장산업 증가 | | | | | |
| 국내외 기업유입 증가 | | | | | |
| 인구유입 증가 | | | | | |
| 도시 기반시설 수요 증가 | | | | | |
| 기타 (  ) | | | | | |

다. 다음은 김해 신공항 확장에 따른 거제시의 발전에 대한 것입니다.

1) 김해 신공항 확장에 따라 거제시 발전에 미치는 영향을 어떻게 생각하십니까? (  )

① 전혀 영향을 미치지 못할 것이다　② 조금 영향을 미칠 것이다

③ 크게 영향을 미칠 것이다　④ 매우 크게 영향을 미칠 것이다

2) 김해 신공항 확장에 따른 도시환경 변화에 영향을 미칠 중요도를 빈 칸에 표시(√) 하여 주시기 바랍니다.

| 변화 환경 | 전혀 영향을 미치지 못함 | 영향을 미치지 못함 | 보통 | 중요하게 영향을 미침 | 매우 중요하게 영향을 미침 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부동산 시장 활성화 | | | | | |
| 국내외 관광 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 휴양 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 물류·무역 증가 | | | | | |
| 신 성장산업 증가 | | | | | |
| 국내외 기업유입 증가 | | | | | |
| 외부 인구유입 증가 | | | | | |
| 도시 기반시설 수요 증가 | | | | | |
| 기타 (  ) | | | | | |

라. 다음은 KTX 서울-거제노선 확정에 따른 거제시의 발전에 대한 것입니다.

1) KTX 서울-거제노선 확정이 거제시 발전에 미치는 영향을 어떻게 생각하십니까? (  )

① 전혀 영향을 미치지 못할 것이다　② 조금 영향을 미칠 것이다

③ 크게 영향을 미칠 것이다　④ 매우 크게 영향을 미칠 것이다

2) KTX 서울-거제노선 확정에 따른 도시환경 변화에 영향을 미칠 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 변화 환경 | 전혀 영향을 미치지 못함 | 영향을 미치지 못함 | 보통 | 중요하게 영향을 미침 | 매우 중요하게 영향을 미침 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부동산 시장 활성화 | | | | | |
| 국내외 관광 수요 증가 | | | | | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 국내외 휴양 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 물류 교역 증가 | | | | | |
| 신 성장산업 증가 | | | | | |
| 국내외 기업유입 증가 | | | | | |
| 외부 인구유입 증가 | | | | | |
| 도시 기반시설 수요 증가 | | | | | |
| 기타 (  ) | | | | | |

마. 다음은 대전-통영간 고속도로 개통에 따른 거제시의 발전에 대한 것입니다.

1) 대전-통영간 고속도로 개통이 거제시 발전에 미친 영향을 어떻게 생각하십니까? (  )

① 전혀 영향을 미치지 못했다　② 조금 영향을 미쳤다

③ 크게 영향을 미쳤다　④ 매우 크게 영향을 미쳤다

2) 대전-통영간 고속도로 개통에 따라 도시환경 변화에 영향을 미친 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 변화 환경 | 전혀 영향을 미치지 못함 | 영향을 미치지 못함 | 보통 | 중요하게 영향을 미침 | 매우 중요하게 영향을 미침 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부동산 시장 활성화 | | | | | |
| 국내외 관광 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 휴양 수요 증가 | | | | | |
| 국내외 물류·무역 증가 | | | | | |
| 신 성장산업 증가 | | | | | |
| 국내외 기업유입 증가 | | | | | |
| 인구유입 증가 | | | | | |
| 도시 기반시설 수요 증가 | | | | | |
| 기타 (  ) | | | | | |

바. 다음은 해양플랜트 국가산단 지정에 따른 거제시의 발전에 대한 것입니다.

1) 해양플랜트 국가산단 지정이 거제시 발전에 미칠 영향을 어떻게 생각 하십니까? (  )

① 전혀 영향을 못 미칠 것이다　② 조금 영향을 미칠 것이다

③ 크게 영향을 미칠 것이다　④ 매우 크게 영향을 미칠 것이다

2) 해양플랜트 국가산단 지정 따라 도시환경 변화에 영향을 미칠 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 변화 환경 | 전혀 영향을 미치지 못함 | 영향을 미치지 못함 | 보통 | 중요하게 영향을 미침 | 매우 중요하게 영향을 미침 |
|---|---|---|---|---|---|
| 부동산 시장 활성화 | | | | | |
| 해양 플랜트 관련산업 증가 | | | | | |
| 해양산업 특화 | | | | | |
| 해양도시 이미지 부각 | | | | | |
| 해양관련 기술 및 교육 수요 증가 | | | | | |
| 해양관련 관광 수요 증가 | | | | | |
| 인구유입 증가 | | | | | |
| 도시 기반시설 수요 증가 | | | | | |
| 기타 (  ) | | | | | |

## Ⅱ. 거제시의 도시문제

다음은 거제시의 도시문제들입니다.

각 도시문제들이 도시발전에 영향을 미치는 정도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 도시문제 | 매우 중요하지 않음 | 중요하지 않음 | 보통 | 중요함 | 매우 중요함 |
|---|---|---|---|---|---|
| 조선산업 쇠퇴 | | | | | |
| 주민 삶의 질 하락 | | | | | |
| 근로자 일자리 감소 | | | | | |
| 수산자원보호구역 등 도시개발 공공규제 | | | | | |
| 문화 및 여가공간 부족 | | | | | |
| 신 성장 동력산업 부재 | | | | | |
| 생활 편익시설 부족 | | | | | |
| 관광 인프라 부족 | | | | | |
| 도시인구 유출 | | | | | |
| 대중교통 이용 불편 | | | | | |
| 자연 환경(경관 등) 훼손 | | | | | |
| 기타(  ) | | | | | |

## Ⅲ. 거제시의 잠재력

다음은 거제시의 잠재력들입니다.

각 잠재력이 도시발전에 미치는 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 도시잠재력 | 매우 중요하지 않음 | 중요하지 않음 | 보통 | 중요함 | 매우 중요함 |
|---|---|---|---|---|---|
| 한려수도 등 청정 해양자원 소재 | | | | | |
| KTX 종점 확정으로 인한 수도권 다양한 도시와의 접근성 향상 | | | | | |
| 김해 신항공 확장으로 인한 국제 도시 접근성 향상 | | | | | |
| 대전-통영-거제-부산 연계 고속도로 건설 | | | | | |
| 4계절 온난기후로 4계절 관광 휴양가능 | | | | | |
| 인구 100만 이상 배후도시(부산,창원) 소재 | | | | | |
| 육지와 연결된 섬으로 육지인들의 다양한 해양수요 충족 환경 특화 | | | | | |
| 육지와 연결된 섬으로 육지인들의 다양한 해양수요 충족 환경 특화 | | | | | |
| 국내 제2의 섬으로 육지의 특성과 섬의 특성을 모두 갖춘 제주도 대체 관광지로 개발 가능 | | | | | |
| 국내 최대 조선산업 지역으로 조선 및 관련산업 경쟁력 확보 | | | | | |

## Ⅳ. 거제시의 미래상

다음은 거제시의 미래상입니다. 각 해당 미래상의 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 미래상 | 매우 중요하지 않음 | 중요하지 않음 | 보통 | 중요함 | 매우 중요함 |
|---|---|---|---|---|---|
| 남해안 해양산업 선도도시 | | | | | |
| 첨단 조선산업 중추도시 | | | | | |
| 저탄소 녹색 성장 미래도시 | | | | | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 남해안 산업허브 경제도시 | | | | | |
| 글로벌 경쟁력을 갖춘 국제물류도시 | | | | | |
| 활기차고 살기좋은 문화도시 | | | | | |
| 자연과 함께하는 청정 관광도시 | | | | | |
| 가보고 싶고 살고 싶은 휴양도시 | | | | | |

## V. 거제시의 자족성 인구

다음은 거제시의 자족성에 대한 질문입니다.

향후 거제시가 자족성을 갖기 위해서 향후 2030년에 인구규모는 몇 명 정도가 타당하시다고 생각되십니까? ( )

① 30만명 ② 40만명 ③ 50만명 ④ 60만명 ⑤ 70만명

## VI. 거제시의 도시계획 목표

다음은 거제시의 도시목표들입니다.

각 해당 계획부문의 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 도시목표 | 매우 중요하지 않음 | 중요하지 않음 | 보통 | 중요함 | 매우 중요함 |
|---|---|---|---|---|---|
| 산업경제도시 | | | | | |
| 문화관광도시 | | | | | |
| 해양레포츠도시 | | | | | |
| 첨단조선도시 | | | | | |
| 건강복지도시 | | | | | |
| 환경생태도시 | | | | | |
| 물류거점도시 | | | | | |

## Ⅶ. 거제시의 도시전략

다음은 거제시의 도시전략들입니다.

각 해당 전략의 중요도를 빈 칸에 표시(√)하여 주시기 바랍니다.

| 계획 목표 | 도시전략 | 매우 중요하지 않음 | 중요하지 않음 | 보통 | 중요함 | 매우 중요함 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 산업 경제 | 해양산업 육성 | | | | | |
| | 도심 복합용도 활성화 | | | | | |
| | 신성장 동력 기반 육성 | | | | | |
| | 기업유치지구 지정 | | | | | |
| | 도심문화콘텐츠 산업육성 | | | | | |
| | 벤처 및 첨단산업 기반 확충 | | | | | |
| | 주변 배후도시 접근성 강화(창원, 부산, 진주 등) | | | | | |
| 문화 관광 | 해양문화 체험 공간 확충 | | | | | |
| | 역사문화공간 조성 | | | | | |
| | 지역고유자산 활성화 | | | | | |
| | 역사문화유산 관광자원화 | | | | | |
| | 해양 콘도, 호텔, 마리나시설 확충 | | | | | |
| | MICE 산업(기업회의, 인센티브관광, 국제회의, 전시사업) 유치 | | | | | |
| | 육지와 해양 복합 관광 클러스터구축 | | | | | |
| 해양 레포츠 | 해양 레포츠 마을 조성 | | | | | |
| | 해양 레저·스포츠 인프라 구축 | | | | | |
| | 남부권 해양 레포츠 거점 구축 | | | | | |
| | 해양 레저공간 및 훈련장 조성 | | | | | |
| | 해양학교 신설 | | | | | |
| | 해수욕장 및 부대시설 현대화 | | | | | |
| | 해양 레포츠 지원시설 확충 | | | | | |
| 첨단 조선 | 조선산업 특화 | | | | | |
| | 해양플랜트 산업 집적 및 육성 | | | | | |
| | 조선 및 해양플랜트 교육 및 연구기관 유치 | | | | | |
| | 조선 테마박물관 설립 | | | | | |
| | 조선산업 체험관 조성 | | | | | |
| | 해양플랜트 산업 인프라 구축 | | | | | |
| | 첨단 IT 조선시스템 강화(스마트식) | | | | | |
| 해양 휴양 | 해양자원을 이용한 워터프런트 전원마을 조성 | | | | | |
| | 해안 도로 경관 보존 | | | | | |
| | 크루즈터미널 (국제 및 연안) 조성 | | | | | |
| | 해양 리조트 시설 확충 | | | | | |
| | 휴양관련 기업, 연구소, 교육기관 유치 | | | | | |
| | 수족관(아쿠아리움) 및 해변생태공원 조성 | | | | | |
| | 어촌박물관 및 전통어촌마을 조성 | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 건강 복지 | 다양한 교육 기반 구축 | | | | | |
| | 생애 주기별 종합복지체계 구축 | | | | | |
| | 다양한 유형 주택공급 | | | | | |
| | 복지서비스(의료, 웰빙) 강화 | | | | | |
| | 저소득층 주거환경 개선 | | | | | |
| | 취약계층 지원제조 체계 구축 | | | | | |
| | 수변을 활용한 시민 여가공간 조성 | | | | | |
| 환경 생태 | 자연생태 녹색마을 조성 | | | | | |
| | 탄소배출 저감 체계 구축 | | | | | |
| | 보행자 및 자전거 중심 동산체계 구축 | | | | | |
| | 친환경 생태네트워크 구축 | | | | | |
| | 소규모 분산 공원 확충 | | | | | |
| | 환경오염방지 시스템 구축 | | | | | |
| | 지연학습지역(동물원, 식물원 등) 확충 | | | | | |
| 물류 거점 | 도시물류 인프라 강화 | | | | | |
| | 컨테이너 부두 건설 | | | | | |
| | 물동량 유치를 위한 기반시설 확장 | | | | | |
| | 국제 교역기능 및 시설 강화 | | | | | |
| | 물류기능 제고를 위한 종합물류 유통 체계 확립 | | | | | |
| | 항만, 해운 교육 및 연구시설 유치 | | | | | |
| | 인근 항구도시와 차별화된 해운물류 거점 조성 | | | | | |

다음은 소정의 답례품을 전달하기 위한 부분입니다. 꼭 적어주십시오. 감사합니다!

| 성 명 | 이메일 주소 | 휴대폰 번호 |
|---|---|---|
| | | |

***** 설문에 성의껏 참여해 주셔서 대단히 감사드립니다. *****

# 2. 주민설문

## 1 설문 개요

### 1) 설문 대상

- 거제시에 거주하는 시민을 대상으로 거제시의 현황과 문제점, 발전방향에 대한 시민의식을 조사하고, 2030년 거제 도시기본계획의 미래상과 정책방향을 설정함에 있어 시민이 생각하는 미래상을 반영하기 위하여 설문조사를 수행함
- 2016년 5월 거제시 9개 면 및 9개 동 주민들을 대상으로 설문지 1,500부수를 배포하였으며, 그 중 630부수가 회수되어 42.0%의 회수율을 보임
- 설문지 회수율이 가장 높은 지역은 동부면(83.3%), 수양동(60.0%), 아주동(59.3%) 순이며, 가장 낮은 지역은 옥포2동(12.7%), 하청면(20.0%), 일운면(24.0%) 순으로 나타났음

**< 설문대상자 거주지별 응답자 현황 >**

| 구 분 | 배포부수(부수) | 회수부수(부수) | 회수율(%) |
|---|---|---|---|
| 일운면 | 50 | 12 | 24.0 |
| 동부면 | 30 | 25 | 83.3 |
| 남부면 | 30 | 9 | 30.0 |
| 거제면 | 50 | 20 | 40.0 |
| 둔덕면 | 30 | 9 | 30.0 |
| 사등면 | 80 | 41 | 51.3 |
| 연초면 | 80 | 26 | 32.5 |
| 하청면 | 40 | 8 | 20.0 |
| 장목면 | 40 | 10 | 25.0 |
| 장승포동 | 80 | 22 | 27.5 |
| 능포동 | 80 | 38 | 47.5 |
| 아주동 | 140 | 83 | 59.3 |
| 옥포1동 | 50 | 37 | 74.0 |
| 옥포2동 | 150 | 19 | 12.7 |
| 장평동 | 150 | 83 | 55.3 |
| 고현동 | 200 | 96 | 48.0 |
| 상문동 | 130 | 38 | 29.2 |
| 수양동 | 90 | 54 | 60.0 |
| 계 | 1,500 | 630 | 42.0 |

## 2) 설문 내용

- 거제의 전반적인 생활환경 만족도
- 거제의 현재 모습과 장래성
- 거제의 여건변화와 대응방향
- 거제의 부문별 계획의 정책방향
- 현재 거주중인 지역(면·동)의 도시편의성에 대한 질문

## 3) 설문조사 응답자 현황

- 거제시 면·동 주민센터에 배포된 설문지 총 1,500부수 중 작성·회수된 설문지 630부수에 대한 응답자 현황은 다음과 같음

### 가) 성별

| 구 분 | 남 | 여 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 369 | 261 | - | 630 |
| 비율(%) | 58.6 | 41.4 | - | 100.0 |

### 나) 연령별

| 구 분 | 20대 | 30대 | 40대 | 50대 | 60대 | 70대 이상 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 52 | 94 | 138 | 184 | 108 | 53 | 1 | 630 |
| 비율(%) | 8.3 | 14.9 | 21.9 | 29.2 | 17.1 | 8.4 | 0.2 | 100.0 |

### 다) 혼인별

| 구 분 | 기 혼 | 미 혼 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 490 | 86 | 2 | 52 | 630 |
| 비율(%) | 77.8 | 13.7 | 0.3 | 8.2 | 100.0 |

### 라) 가족수

| 구 분 | 3명이내 | 3명~4명 | 5명이상 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 219 | 299 | 58 | 60 | 630 |
| 비율(%) | 30.6 | 50.6 | 9.2 | 9.5 | 100.0 |

### 마) 가족구성

| 구 분 | 1인거주 | 부 부 | 부부+첫째자녀 | 부부+다자녀 | 3대이상거주 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 54 | 165 | 112 | 187 | 32 | 27 | 53 | 630 |
| 비율(%) | 8.6 | 26.2 | 17.8 | 29.7 | 5.1 | 4.3 | 8.4 | 100.0 |

### 바) 주택점유형태

| 구 분 | 자기집 | 전 세 | 보증부월세 | 월세/사글세 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 461 | 62 | 29 | 17 | 8 | 53 | 630 |
| 비율(%) | 73.2 | 9.8 | 4.6 | 2.7 | 1.3 | 8.4 | 100.0 |

### 사) 주택형태

| 구 분 | 단독주택 | 다세대(가구) | 연립(빌라) | 아파트 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 165 | 71 | 42 | 289 | 10 | 53 | 630 |
| 비율(%) | 262 | 11.3 | 6.7 | 45.8 | 1.6 | 8.4 | 100.0 |

### 아) 거주기간

#### 거제거주기간

| 구 분 | 10년이내 | 10년이상~<br>20년미만 | 20년이상~<br>30년미만 | 30년이상 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 87 | 122 | 119 | 231 | 71 | 630 |
| 비율(%) | 13.8 | 19.4 | 18.9 | 36.6 | 11.3 | 100.0 |

## 현주소지 거주기간

| 구 분 | 10년이내 | 10년이상~20년미만 | 20년이상~30년미만 | 30년이상 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 237 | 136 | 48 | 104 | 105 | 630 |
| 비율(%) | 37.6 | 21.6 | 7.6 | 16.5 | 16.7 | 100.0 |

## 자) 직업

| 구 분 | 경 영/관리직 | 전문직 | 자유직 | 사무직 | 전문기술직 | 자영업 | 서비스/영업직 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 6 | 14 | 7 | 119 | 32 | 68 | 32 |
| 비율(%) | 1.0 | 2.2 | 1.1 | 18.9 | 5.1 | 10.8 | 5.1 |

| 구 분 | 생산/단순노무직/기능직 | 농/림/수산업 | 주 부 | 학 생/대학원생 | 무 직 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 37 | 55 | 126 | 7 | 61 | 17 | 49 | 630 |
| 비율(%) | 5.8 | 8.7 | 20.0 | 1.1 | 9.7 | 2.7 | 7.8 | 100.0 |

## 차) 최종학력

| 구 분 | 중학교 졸업 이하 | 고등학교 졸업 | 대학교 졸업(재학포함) | 대학원 졸업 이상(재학포함) | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 55 | 286 | 208 | 23 | 58 | 630 |
| 비율(%) | 8.7 | 45.4 | 33.0 | 3.7 | 9.2 | 100.0 |

## 카) 월평균수입

| 구 분 | 100미만 | 100이상 200미만 | 200이상 300미만 | 300이상 400미만 | 400이상 500미만 | 500이상 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 32 | 132 | 130 | 57 | 66 | 45 | 168 | 630 |
| 비율(%) | 5.1 | 21.0 | 20.6 | 9.0 | 10.5 | 7.1 | 26.7 | 100.0 |

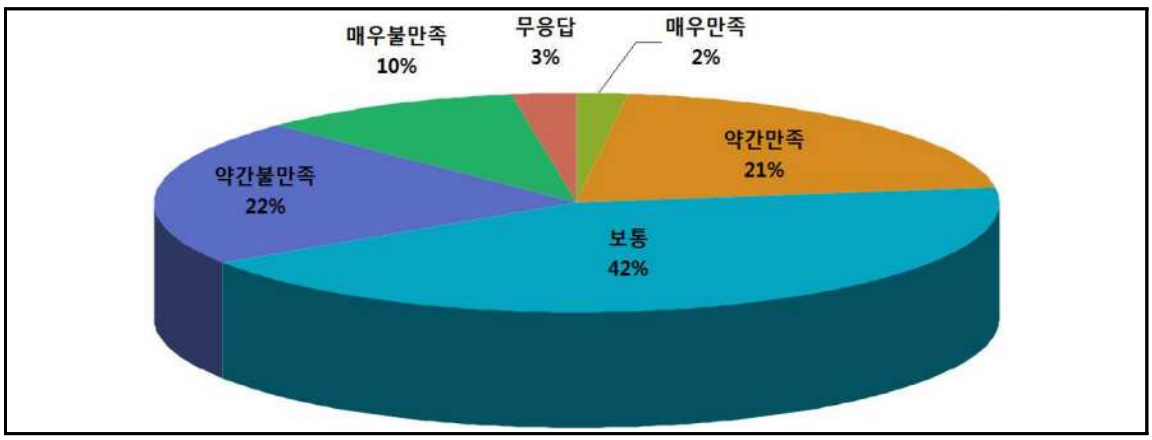
## 2 조사결과 요약

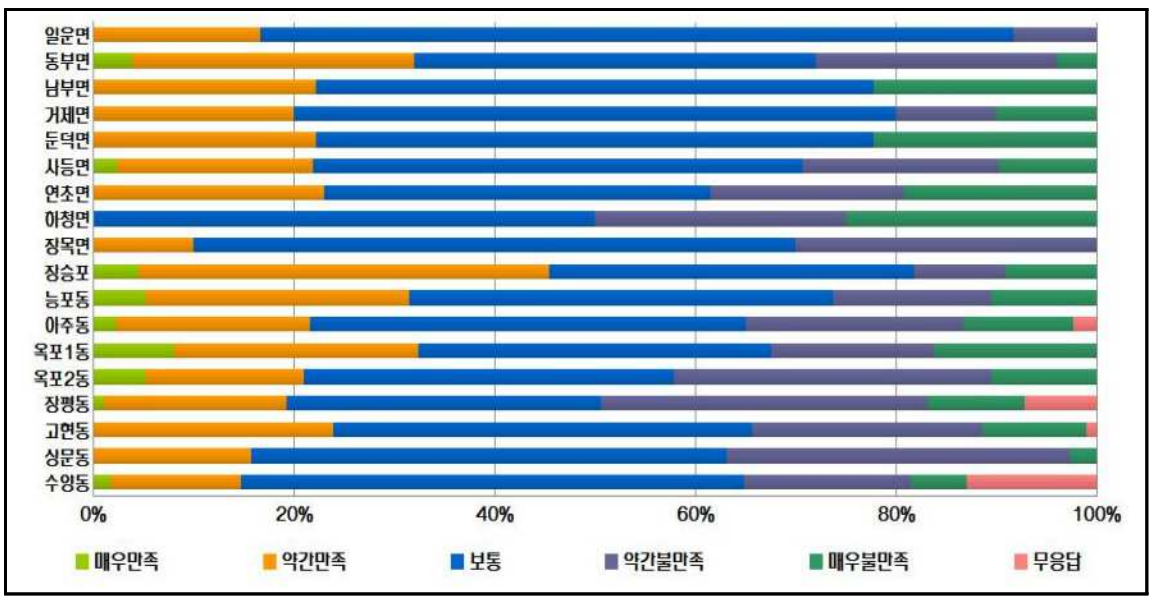
### 1) 거제의 전반적인 생활환경 만족도

- 거제의 전반적인 생활환경 만족도 조사에서 응답자의 22.7%가 긍정적인 응답을, 보통이 43.2%, 31.6%가 부정적으로 느끼고 있는 것으로 조사되어 약간 불만족하고 있는 것으로 조사됨
- 동 지역에 비해 면 지역의 불만족도가 다소 높은 것으로 조사되어 지역간 불균형 해소가 주요 관건인 것으로 나타남

< 거제의 전반적인 생활환경에 대한 만족도 >

| 구 분 | 매우만족 | 약간만족 | 보 통 | 약간불만족 | 매우불만족 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 13 | 130 | 272 | 136 | 63 | 16 | 630 |
| 비율(%) | 2.1 | 20.6 | 43.2 | 21.6 | 10.0 | 2.5 | 100.0 |

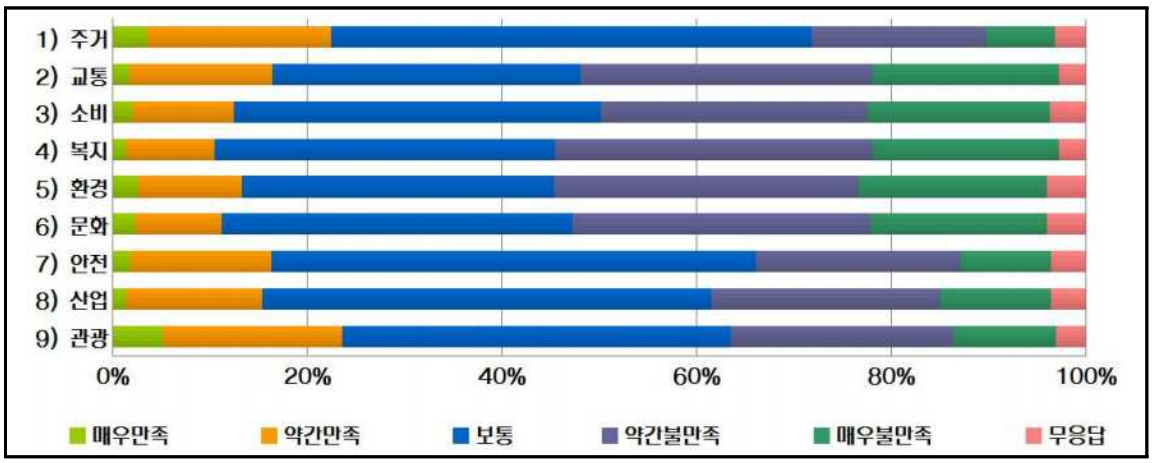


- 거제시 대부분의 응답자는 부문별 생활환경 만족도 조사에서 보통으로 조사되었으나, 교통, 복지, 환경, 문화 분야에 대해서는 부정의 응답비율이 다소 높은 것으로 조사 되었음

< 거제의 각 부문별 생활환경에 대한 만족도 >

| 구 분 | 매우 만족 | 약간 만족 | 보 통 | 약 간 불만족 | 매 우 불만족 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) 주거 : 주택공급과 주거지정비 등 | 23 | 119 | 311 | 113 | 44 | 20 | 630 |
| 2) 교통 : 대중교통, 간선도로 등 | 11 | 93 | 199 | 189 | 121 | 17 | 630 |
| 3) 소비 : 대형백화점, 쇼핑센터 등 | 13 | 66 | 237 | 173 | 118 | 23 | 630 |
| 4) 복지 : 종합병원, 저소득층·장애인 배려 | 9 | 57 | 221 | 205 | 121 | 17 | 630 |
| 5) 환경 : 중대형 공원, 녹지 등 | 17 | 67 | 202 | 197 | 122 | 25 | 630 |
| 6) 문화 : 공공도서관, 대형공연장, 체육시설 등 | 15 | 56 | 227 | 193 | 114 | 25 | 630 |
| 7) 안전 : 치안과 방재, 생활안전서비스 등 | 12 | 91 | 314 | 132 | 59 | 22 | 630 |
| 8) 산업 : 산업경쟁력, 산업구조 등 | 9 | 88 | 291 | 148 | 72 | 22 | 630 |
| 9) 관광 : 자연환경, 해양관광, 역사·문화 등 | 33 | 116 | 251 | 145 | 66 | 19 | 630 |

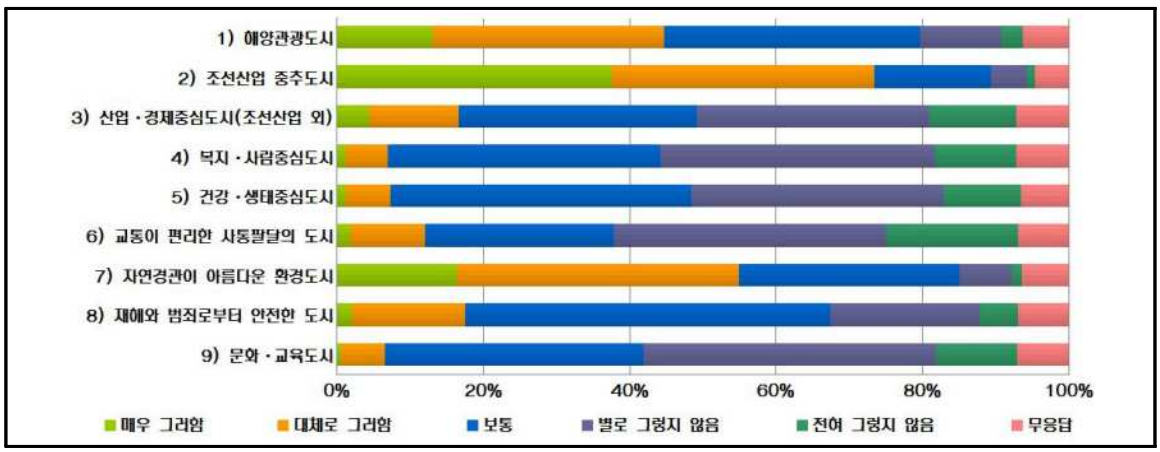



## 2) 거제의 현재 모습과 장래상

- 거제의 현재 모습에 대해서 다수의 응답자가 조선산업 중추도시에 대해 긍정적(73.4%)으로 응답하였으며, 그 외에는 자연환경도시(54.9%), 해양관광도시(44.7%)를 선택하였음
- 또한, 거제의 발전방향에 대하여 다수의 응답자가 해양관광도시, 조선산업중추도시, 복지건강도시, 첨단산업도시 등을 선택하였음
- 이는, 응답자가 생각하는 도시미래상의 방향을 반영하는 내용으로 천혜의 해양자원 및 조선산업중추도시로서의 거제시의 위상과 복지·건강에 대한 인식증대 및 신성장 산업의 발굴·육성을 통한 첨단산업도시에 대한 바람이 있는 것으로 볼 수 있음

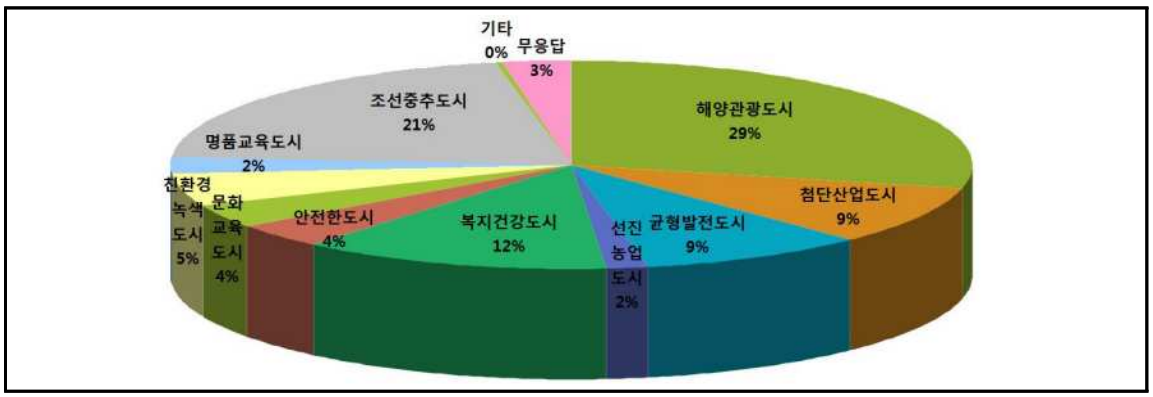
< 거제시의 현재 모습 >

| 구 분 | 매 우 그러함 | 대체로 그러함 | 보 통 | 별 로 그렇지 않 음 | 전 혀 그렇지 않 음 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) 해양관광도시 | 83 | 199 | **220** | 70 | 19 | 39 | 630 |
| 2) 조선산업 중추도시 | **237** | 226 | 100 | 31 | 7 | 29 | 630 |
| 3) 산업·경제중심도시(조선산업 외) | 28 | 77 | **205** | 200 | 75 | 45 | 630 |
| 4) 복지·사람중심도시 | 8 | 36 | 235 | **236** | 70 | 45 | 630 |
| 5) 건강·생태중심도시 | 8 | 39 | **258** | 217 | 67 | 41 | 630 |
| 6) 교통이 편리한 사통팔달의 도시 | 12 | 64 | 163 | **234** | 114 | 43 | 630 |
| 7) 자연경관이 아름다운 환경도시 | 104 | **242** | 190 | 45 | 9 | 40 | 630 |
| 8) 재해와 범죄로부터 안전한 도시 | 14 | 97 | **314** | 129 | 33 | 43 | 630 |
| 9) 문화·교육도시 | 4 | 38 | 222 | **252** | 70 | 44 | 630 |




< 장래 거제시가 가장 지향해야 할 도시 모습(2가지 선택) >

| 구 분 | 해양 관광 도시 | 첨단 산업 도시 | 균형 발전 도시 | 선진 농업 도시 | 복지 건강 도시 | 안전한 도 시 | 문화 교육 도시 | 친환경 녹색 도시 | 명품 교육 도시 | 조선 중추 도시 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | **359** | 116 | 117 | 20 | **157** | 50 | 45 | 65 | 30 | **264** | 3 | 34 | 1,260 |
| 비율(%) | **28.5** | 9.2 | 9.3 | 1.6 | **12.5** | 4.0 | 3.6 | 5.2 | 2.4 | **21.0** | 0.2 | 2.7 | 100.0 |

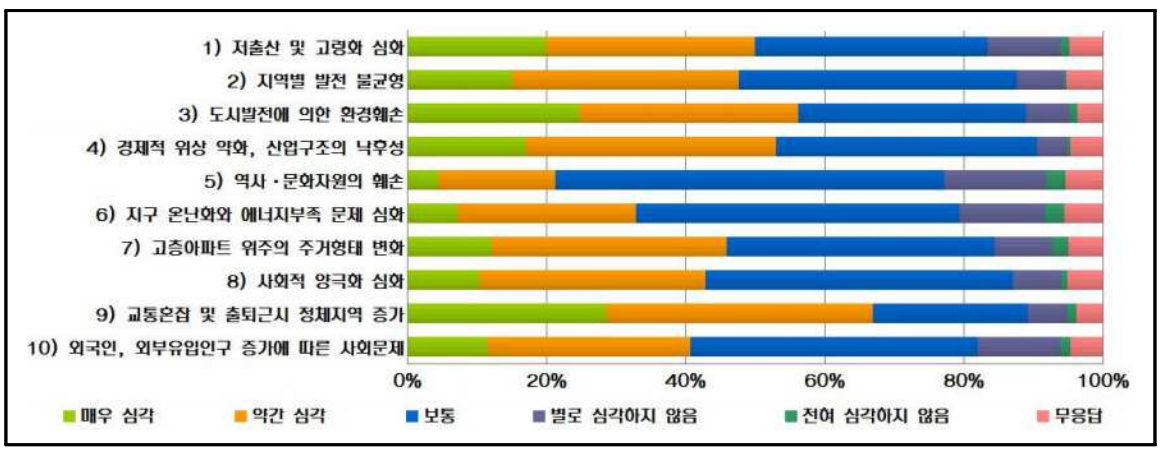


## 3) 거제의 여건변화와 대응방안

- 응답자의 대부분이 교통혼잡, 환경훼손, 산업경제적 위상 약화 및 노인인구의 빠른 증가, 면·동 간의 발전 불균형에 대해 우려를 나타내고 있음
- 이에, 거제가 비중을 두고 추진해야 할 도시정책의 일환으로 국제 국제경쟁력 강화와 해양관광의 거점활성화, 균형발전 추구, 저탄소녹색도시 등이 필요할 것으로 생각하고 있음

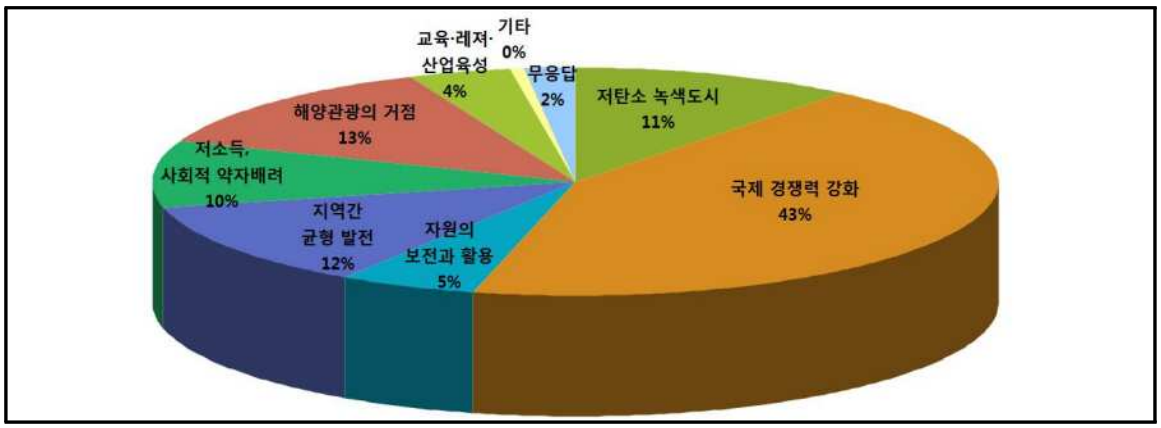
**< 앞으로 15년 후 아래와 같은 변화가 거제에서 얼마나 심각할 것이라고 생각하는지에 대한 의견 >**

| 구 분 | 매우 심각 | 약간 심각 | 보 통 | 별로 심각하지 않음 | 전혀 심각하지 않음 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) 저출산 및 고령화 심화 | 126 | 189 | 211 | 66 | 8 | 30 | 630 |
| 2) 지역별 발전 불균형 | 95 | 205 | 252 | 43 | 2 | 33 | 630 |
| 3) 도시발전에 의한 환경훼손 | 156 | 198 | 207 | 39 | 7 | 23 | 630 |
| 4) 경제적 위상 약화, 산업구조의 낙후성 | 108 | 226 | 237 | 27 | 3 | 29 | 630 |
| 5) 역사·문화자원의 훼손 | 28 | 106 | 353 | 92 | 17 | 34 | 630 |
| 6) 지구 온난화와 에너지부족 문제 심화 | 46 | 161 | 293 | 78 | 17 | 35 | 630 |
| 7) 고층아파트 위주의 주거형태 변화 | 77 | 212 | 243 | 52 | 15 | 31 | 630 |
| 8) 사회적 양극화 심화 | 66 | 204 | 279 | 44 | 5 | 32 | 630 |
| 9) 교통혼잡 및 출퇴근시 정체지역 증가 | 181 | 241 | 140 | 36 | 8 | 24 | 630 |
| 10) 외국인, 외부유입인구 증가에 따른 사회문제 | 73 | 184 | 260 | 75 | 9 | 29 | 630 |



< 거제가 가장 비중을 두고 추진해야 할 도시정책의 방향(2가지 선택) >

| 구 분 | 저탄소 녹색 도시 | 국제 경쟁력 강화 | 자원의 보전과 활용 | 지역간 균형 발전 | 저소득, 사회적 약자배려 | 해양 관광의 거점 | 교육·레져 ·산업육성 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 68 | 272 | 32 | 78 | 60 | 80 | 25 | 2 | 13 | 1,260 |
| 비율(%) | 10.8 | 43.2 | 5.1 | 12.4 | 9.5 | 12.7 | 4.0 | 0.3 | 2.1 | 100.0 |

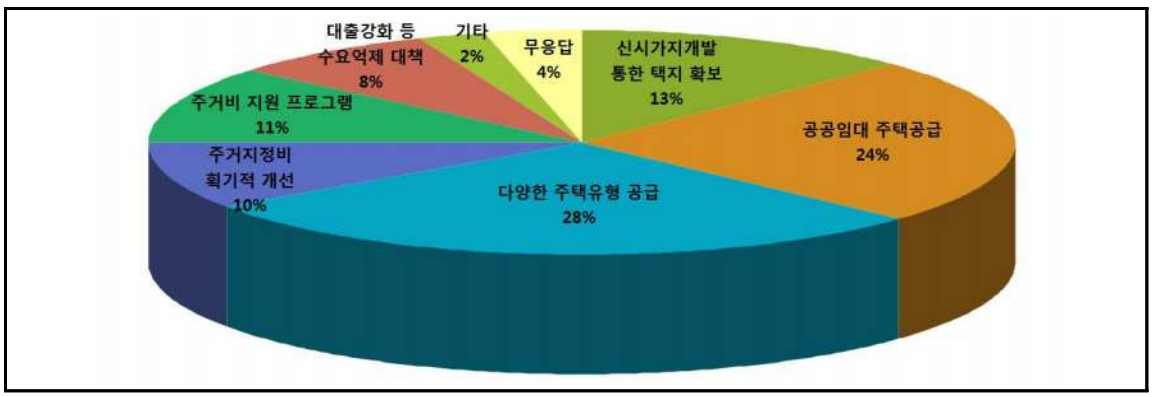



## 4) 거제의 부문별 계획의 정책방향

- 가족수가 5명 이하인 응답자가 81.2%로 핵가족화가 심화되고 있어 소형주택 등 다양한 주택유형의 공급(28.6%)이 필요하다는 응답과 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대(24.0%)가 필요하다는 의견이 다수인 것으로 조사되었음

< 가장 우선적으로 추진해야 하는 주택정책 >

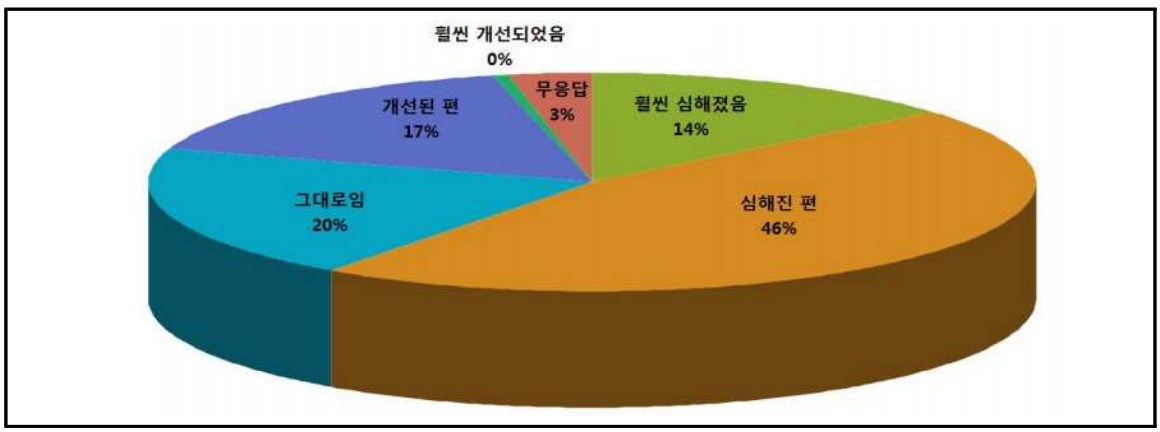
| 구 분 | 신시가지 개발 통한 택지 확보 | 공공임대 주택 공급 | 다양한 주택유형 공급 | 주거지정비 획기적 개선 | 주거비 지원 프로그램 | 대출강화 등 수요 억제 대책 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 81 | 151 | 180 | 61 | 69 | 50 | 15 | 23 | 630 |
| 비율(%) | 12.9 | 24.0 | 28.6 | 9.7 | 11.0 | 7.9 | 2.4 | 3.7 | 100.0 |

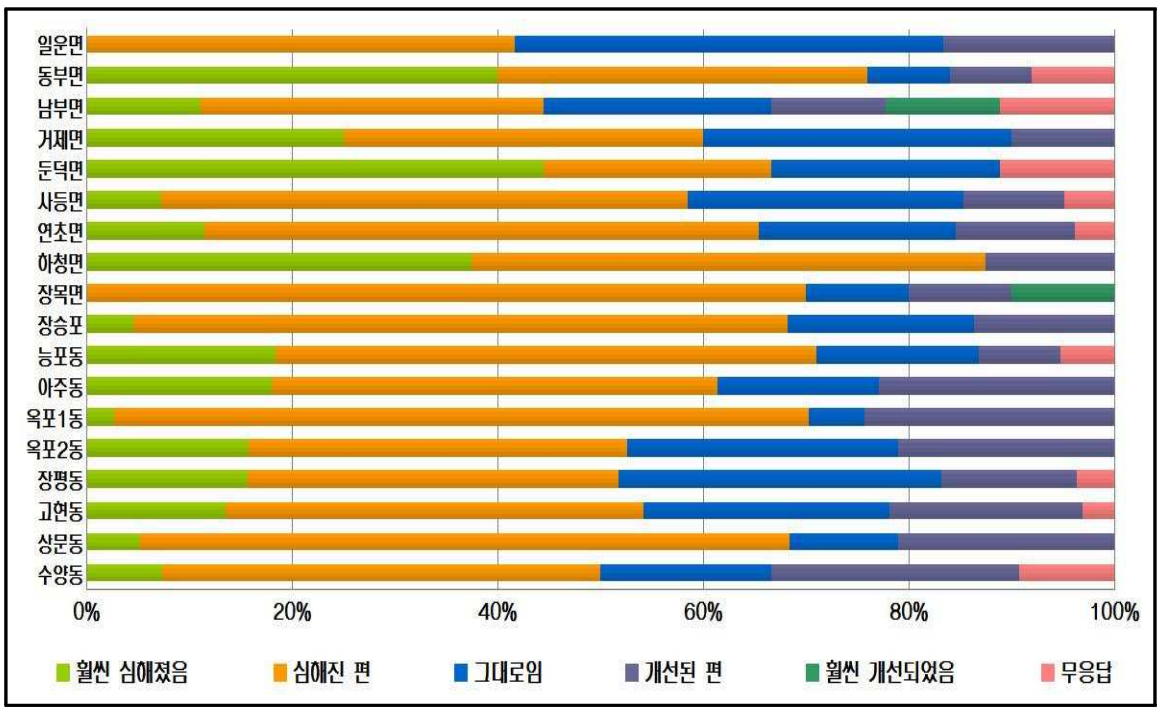


- 지역간 불균형 문제는 응답자의 대다수인 60.0%가 부정적인 의견을 선택하였고, 그대로라고 응답한 응답자도 20.0%로 면·동의 구분없이 공통적으로 문제가 심각한 것으로 나타남
- 또한, 불균형 문제의 개선을 위하여 우선적으로 개선해야 할 사항에 대하여 교통여건 개선을 가장 많이 선택하였으며, 그 외에 복지, 주거지, 환경수준, 소비환경 개선 등에 대하여 많은 응답자들이 선택하였음

**< 지역간(신·구시가지) 불균형 문제에 대한 조사 >**

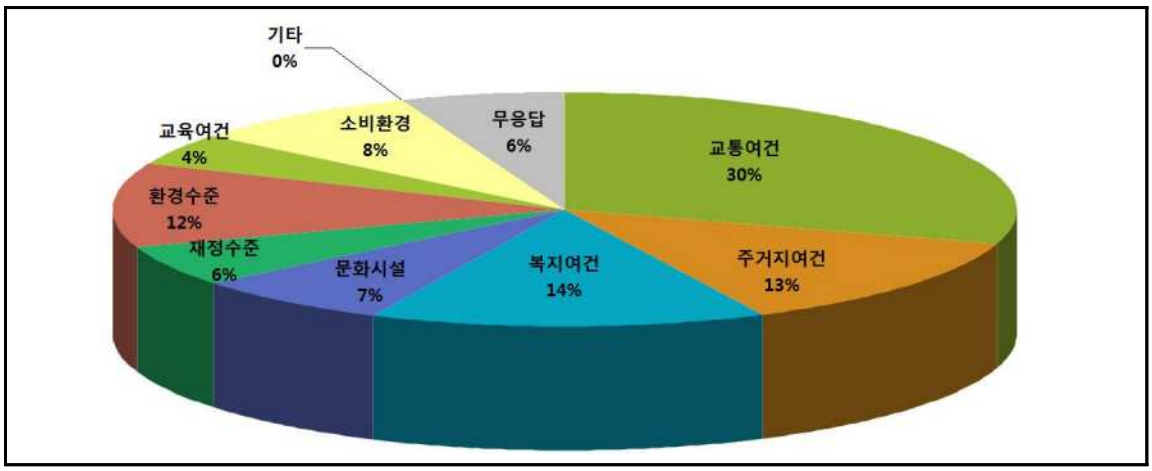
| 구 분 | 훨 씬 심해졌음 | 심해진 편 | 그대로임 | 개선된 편 | 훨 씬 개선되었음 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 88 | 290 | 126 | 104 | 2 | 20 | 630 |
| 비율(%) | 14.0 | 46.0 | 20.0 | 16.5 | 0.3 | 3.2 | 100.0 |



< 지역간(신·구시가지) 불균형 문제의 해결을 위하여 우선적으로 개선해야 할 사항(2가지 선택) >

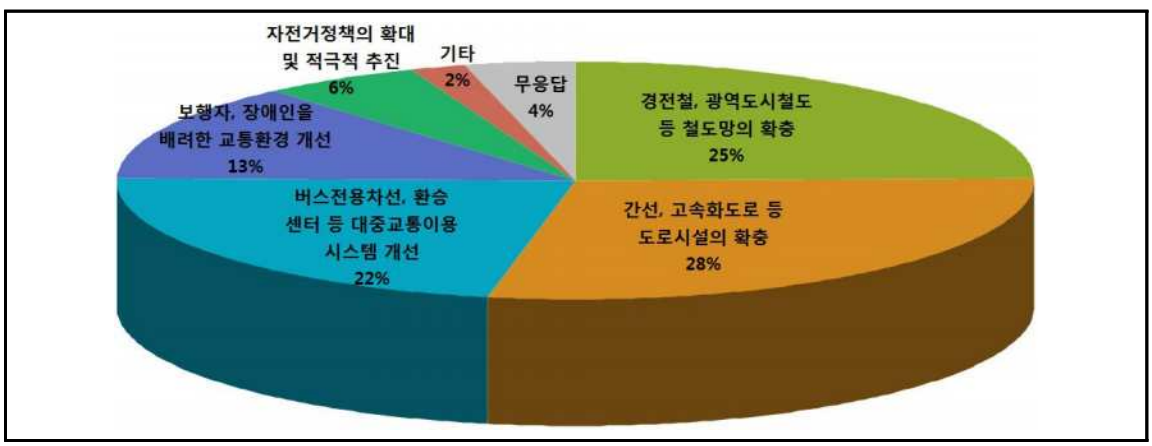
| 구 분 | 교통 여건 | 주거지 여건 | 복지 여건 | 문화 시설 | 재정 수준 | 환경 수준 | 교육 여건 | 소비 환경 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 374 | 166 | 177 | 90 | 70 | 149 | 56 | 103 | 1 | 74 | 1,260 |
| 비율(%) | 29.7 | 13.2 | 14.0 | 7.1 | 5.6 | 11.8 | 4.4 | 8.2 | 0.1 | 5.9 | 100.0 |




- 교통환경 개선 정책에 대한 응답자의 대다수는 철도망, 주요도로망의 확충 등 교통시설의 추가·확장에 대해 응답하였으며, 그 외 대중교통이용 시스템의 개선을 필요로 하다는 의견이 다수를 이루는 것으로 조사되었음

< 거제의 교통환경 개선을 위하여 가장 필요한 정책에 대한 조사 >

| 구 분 | 경전철, 광역 도시철도 등 철도망의 확충 | 간선, 고속화 도로 등 도로 시설의 확충 | 버스전용차선, 환승센터 등 대중교통이용 시스템 개선 | 보행자, 장애인을 배려한 교통환경 개선 | 자전거정책의 확대 및 적극적 추진 | 기 타 | 무응답 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 응답자 | 156 | 178 | 140 | 85 | 35 | 12 | 24 | 630 |
| 비율(%) | 24.8 | 28.3 | 22.2 | 13.5 | 5.6 | 1.9 | 3.8 | 100.0 |

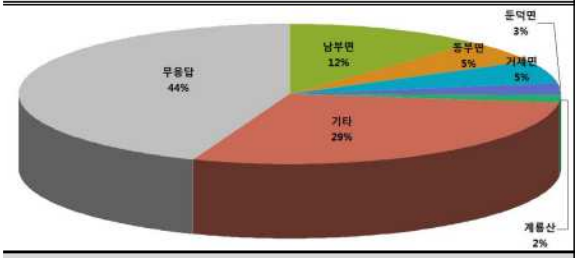


## 5) 현재 거주중인 지역(면·동)의 도시편의성

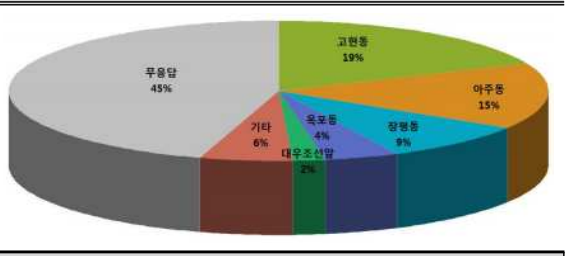
### 가) 도시의 공해에 관한 조사

- 도시 공해에 관한 조사에서는 남부면, 동부면 일대가 공기질이 가장 양호한 것으로 조사되었으며, 고현동, 아주동 일대가 공기가 나쁘다고 응답하였음
- 도시 공해에 관한 조사에서는 남부면, 동부면 일대가 공기질이 가장 양호한 것으로 조사되었으며, 고현동, 아주동 일대가 공기가 나쁘다고 응답하였음
- 휴식하기 좋은 곳은 남부면, 동부면 일대, 자연휴양림을 가장 선호하는 것으로 조사되었음

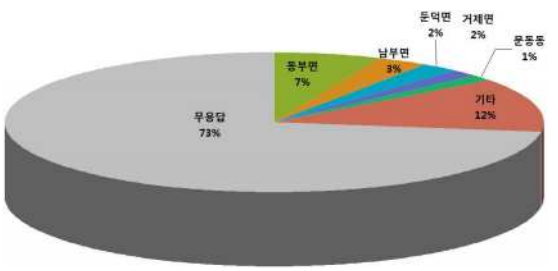
**공기가 아주 맑은 곳**



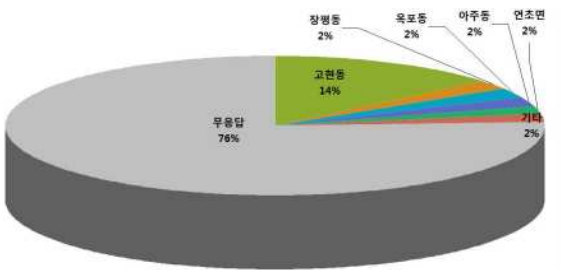

**공기가 아주 나쁜 곳**



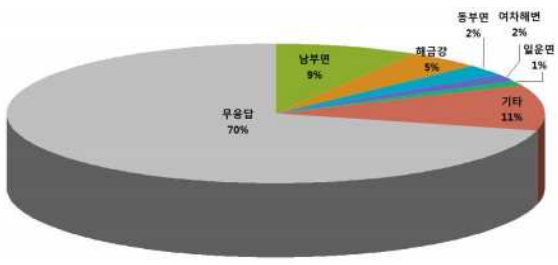

**육지물이 아주 깨끗한 곳**



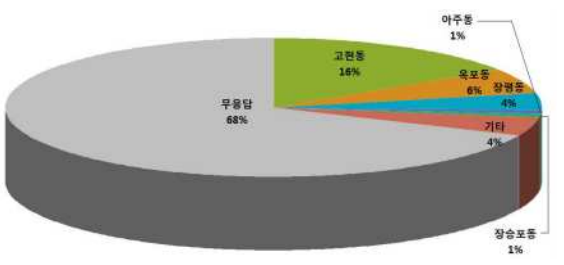

**육지물이 아주 오염된 곳**



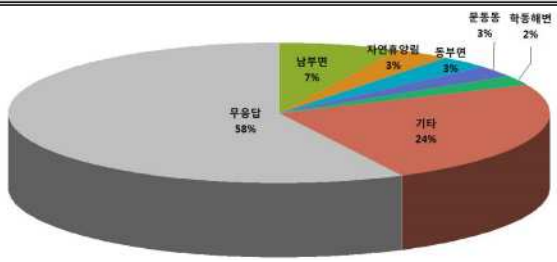

**바닷물이 아주 깨끗한 곳**




**바닷물이 아주 오염된 곳**

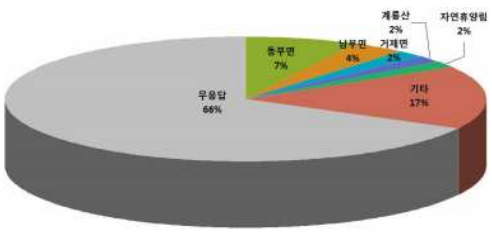
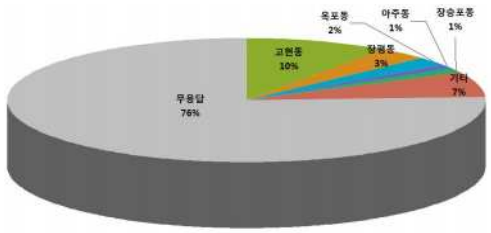
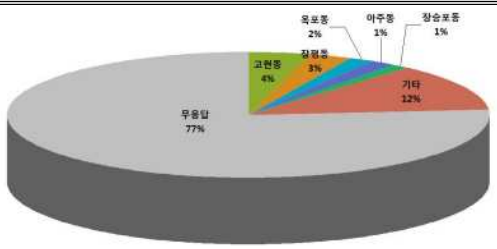
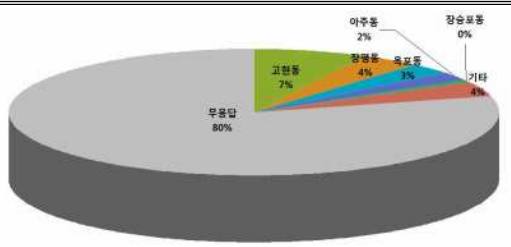
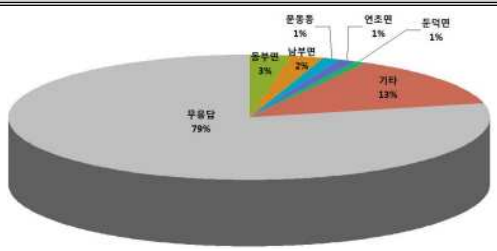
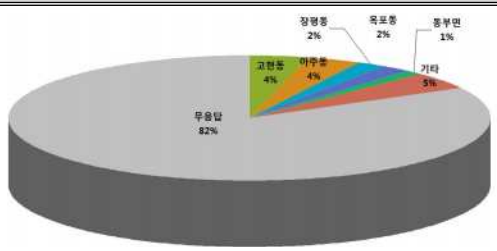
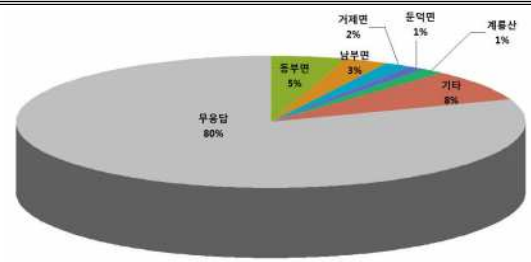



**휴식하기 좋은 곳**



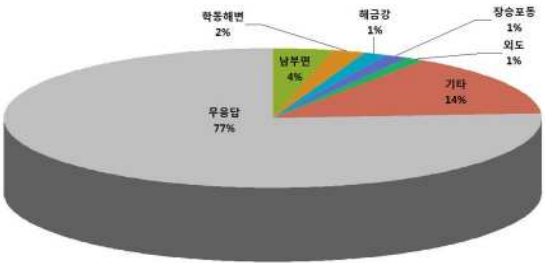
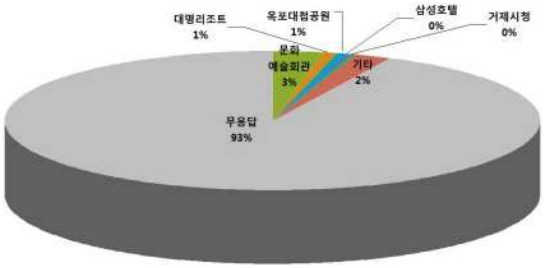
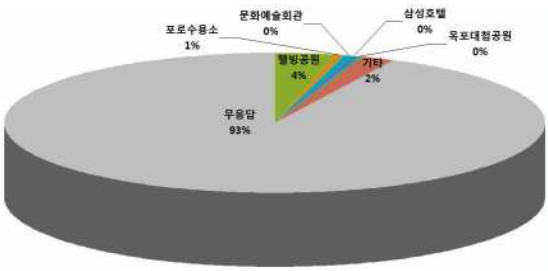
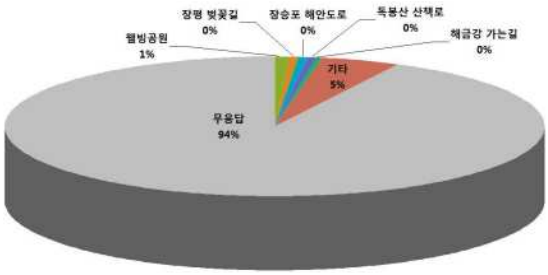
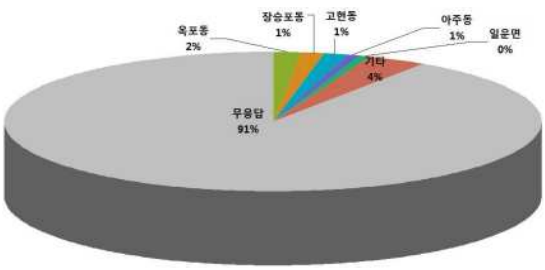
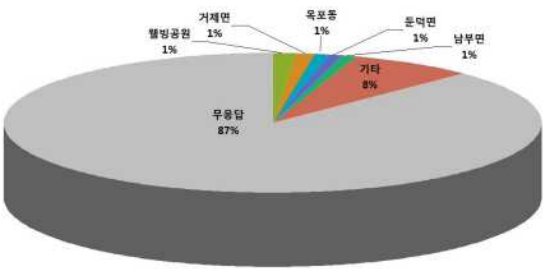
## 나) 도시 자연과의 친화에 관한 조사

- 산림이 가장 풍부한 곳은 남부면 일대 및 자연휴양림 등으로 응답하였으며, 반면 산림이 거의 없는 곳으로는 고현동, 장평동 일대 등으로 주로 시가지, 공단지역 일원으로 응답하였음
- 녹지대가 가장 양호한 곳으로는 고현동, 장평동 일대 등으로 응답하였으며, 녹지대가 필요한 지역 역시 고현동, 장평동 일대 등으로 응답하였음
- 수변(물)과의 친근성이 가장 높은 곳은 물이 가장 깨끗하다고 선택했던 동부면, 남부면 일대였으며, 수변(물)과의 친근성이 필요한 지역은 고현동, 아주동 일대로 가장 많이 응답하였음
- 곤충·야생조류 등이 많이 있는 곳으로는 동부면, 남부면 일대로 가장 많이 응답하였음

| 산림이 아주 풍부한 곳 | 산림이 거의 없는 곳 |
|---|---|
|  |  |
| **녹지대가 양호한 곳** | **녹지대가 필요한 곳** |
|  |  |
| **수변(물)과의 친근성이 있는 곳** | **수변(물)과의 친근성이 필요한 곳** |
|  |  |
| **곤충·야생조류 등이 많이 있는 곳** | |
|  | |

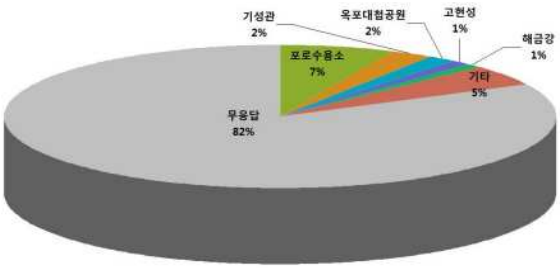
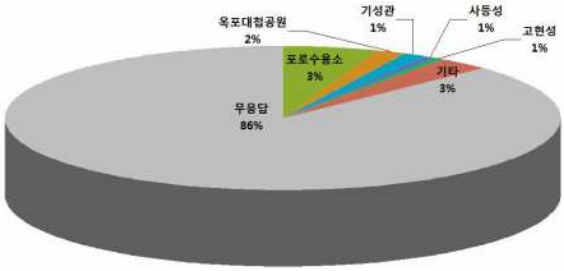
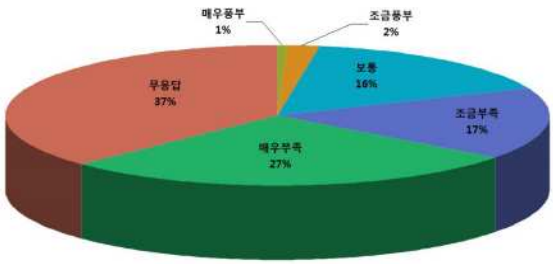
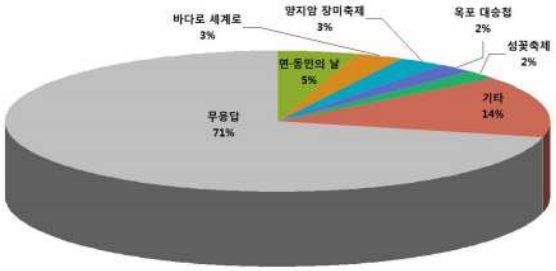
## 다) 아름다운 도시 조성을 위한 조사

- 경관과 조화되어 가장 아름다운 곳으로는 남부면 일대, 학동해변, 해금강 등으로 응답하였음
- 정체성이 있는 아름다운 건축물로는 문화예술회관, 대명리조트를 선택하였으며, 가장 장소성이 있는 광장은 웰빙공원, 포로수용소로 응답하였음
- 친근하고 아름다운 거리는 웰빙공원, 장평 벗꽃길, 해안변 도로 등을 선택하였으며, 조화로운 도시색채가 있는 곳으로는 옥포동, 장승포동, 고현동 일대 등으로 시가지, 공단지역 일대를 주로 선택하였음
- 여유로운 공지가 있는 곳으로는 웰빙공원, 거제면, 옥포동, 둔덕면 일대를 선택하였음

| 경관과 조화되어 아름다운 곳 | 정체성이 있는 아름다운 건축물 |
|---|---|
|  |  |
| **장소성이 있는 광장** | **친근하고 아름다운 거리** |
|  |  |
| **조화로운 도시색채가 있는 곳** | **여유로운 공지가 있는 곳** |
|  |  |

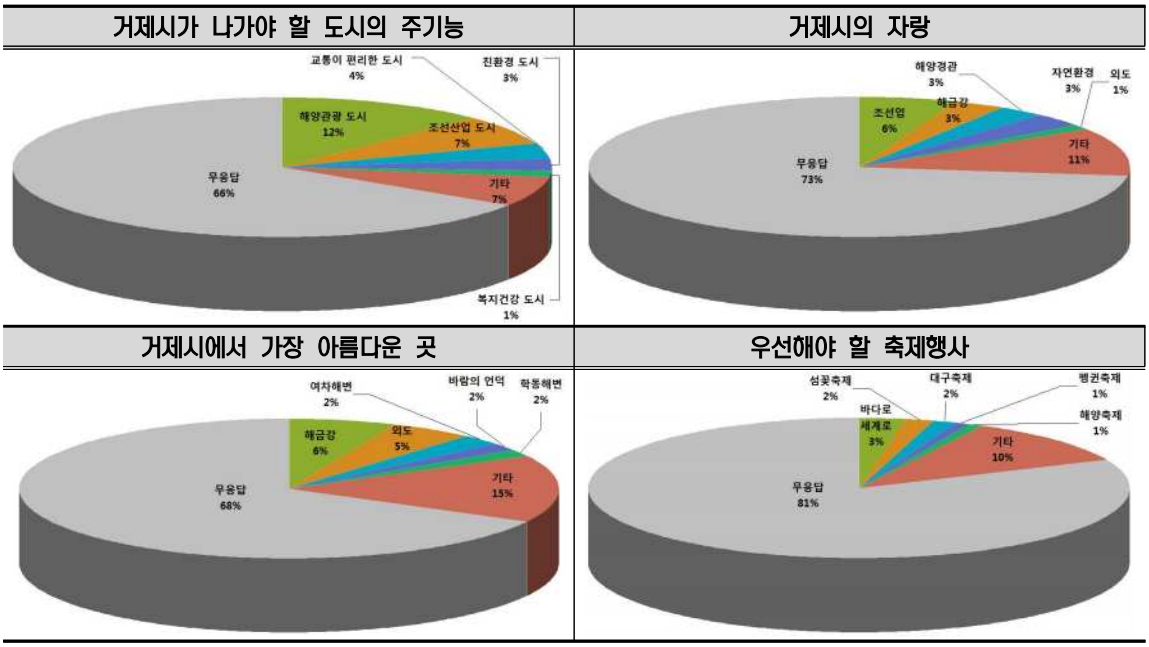
### 라) 역사보전과 문화창출에 대한 조사

- 주요 유·무형문화재에 대한 응답으로는 포로수용소, 기성관, 옥포대첩공원 등을 선택하였으며, 보존할 필요가 있다고 응답한 문화재는 포로수용소, 옥포대첩공원, 기성관 순으로 응답하였음
- 문화기반시설의 정도에 대해서 부정적인 의견이 44.0%, 보통이라고 응답한 응답자가 16.2%로 조사되었음
- 각 지역의 다양한 문화축제 행사는 면·동민의 날, 바다로 세계로, 양지암 장미축제 등에 대해 다수의 응답자가 선택하였음

| 우리동네 유·무형 문화재 | 우리동네에서 보존할 필요가 있다고 생각하는 문화제 |
|---|---|
|  |  |
| **우리동네 문화기반시설** | **우리동네의 다양한 축제행사** |
|  |  |

### 마) 도시 전체에 관한 조사

- 미래의 거제시가 나가야할 도시의 주 기능은 해양관광 및 조선산업도시로 응답하였으며 기타 의견으로는 교통이 편리한 도시, 친환경도시 등으로 응답하였음
- 거제시가 자랑할 만한 것으로는 조선업, 해금강, 해양경관 및 자연환경 등을 선택하였으며, 거제시에서 가장 아름답다고 생각하는 곳으로는 해금강, 외도, 여차 및 학동해변, 바람의 언덕 등으로 응답하였음
- 거제시의 다양한 축제 행사 중 가장 우선시 되어야 할 것은 바다로 세계로, 섬꽃축제, 대구축제, 펭귄축제 등으로 다수의 응답자가 선택하였음




## 3 총평 및 제언

### 1) 총평

- 거제시민들은 현재의 생활환경에 대해 다소 부정적 의견(31.6%)을 가지고 있었으며. 부문별 생활환경에 대해서는 복지, 환경, 교통, 문화에 대해 부정적인 응답률이 높았음
- 가장 시급히 개선되어야 할 부문으로는 간선도로, 대중교통시설에 대한 교통부문(23.1%)과 종합병원, 저소득층·장애인 배려시설을 위한 복지부문(18.7%)을 다수의 응답자가 선택하였음
- 이에 응답자의 50.1%가 생활환경에 70점 미만의 점수를 부여하였고, 5.0%가 90점이상의 높은 점수를 부여하였으며, 40.8%가 거제에 계속살겠다, 25.1%가 가급적 거제에 살고 싶다라고 응답하는 것으로 보아 거제에 대한 애향심이 있는 것으로 나타남
- 그러나, 거제를 떠나고 싶거나 떠날 예정의 응답자의 23.2%가 '보다 쾌적하고 조용한 환경을 찾아서', 23.2%가 '집값/전세가가 너무높아서'로 대답하여, 앞서 언급한 복지, 환경에 대한 불만과 과도하게 높은 주거비용에 대한 불만이 그대로 나타남을 알 수 있음
- 설문조사결과 거제 역시 우리나라의 대표적인 현안문제인 저출산 및 고령화 심화 문제(50.0%)에 대하여 우려하고 있음
- 또한, 거제시의 지역간 균형발전에 대한 대응이 소홀했다고 느끼는 시민이 41.9%, 보통이라고 느끼는 시민이 46.2%로 부정적인 의견이 높은 편으로 나타남

- 거제시의 가장 큰 잠재력과 강점에 대해서는 응답자의 다수인 70.5%가 수려한 자연환경과 해양관광자원에 대해 선정하였음
- 그러나 거제의 가장 큰 위협요인으로 경제적 위상 약화(34.0%)와 거제의 인구감소 및 노인인구 증가와 불균형 등을 선택한 것으로 보아 신성장의 발굴·육성과 균형발전도모를 통한 인구 유입이 시급함을 알 수 있음
- 부문별 계획의 정책방향 조사에서는 단독주택(47.6%), 아파트(23.2%), 한옥(16.8%)에 살고 싶으며 응답자의 41.7%가 전용면적 60㎡이상~85㎡미만의 소규모를 선호하는 것으로 응답하였음
- 이에 거제시가 주택문제를 해결하기 위해 가장 우선적으로 추진해야 하는 정책은 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대(24.0%), 소형주택 등 다양한 주택유형의 공급(28.6%)이 시급하다고 응답하였음
- 지역 불균형에 대한 질문에는 부정적인 의견이 60.0%로 다소 높아 지역 불균형 문제 해소에 대한 대책마련이 필요함
- 따라서, 지역 불균형에 대한 우선적 개선방향으로는 68.7%가 도로·역세권 등 교통여건, 주택유형·노후도 등 주거지 여건, 행정면·동 예산 등 재정수준, 공원·녹지 등 환경수준, 보육·의료 등 복지여건이 개선되어야 한다고 응답하였음
- 또한 거제의 교통환경 개선을 위해 응답자의 75.3%가 경전철, 철도망의 확충, 간선, 고속화도로 등 도로시설의 확충, 버스전용차선, 환승센터 등 대중교통이용 시스템 개선이 필요하다고 응답하였음

## 2) 제언

- 거제시는 노인인구의 빠른 증가와 지역간 불균형 문제, 조선산업의 침체로 인한 경제적 위상 약화 등의 문제가 대두되고 있는 실정이며,
- 특히 동 지역에 비해 면 지역민의 생활환경 만족도가 다소 낮은 것으로 보아 지역 불균형으로 인한 불만이 해소되어야 할 것이며 동 지역민은 출·퇴근시 교통정체에 대한 문제, 면 지역민은 간선도로의 부족으로 인한 접근성 저하 등 교통문제에 대해 인식하고 있었으며 이러한 문제점이 보안되지 않는다면 향후 거제시의 발전에 큰 걸림돌이 될 것으로 예상되어짐
- 따라서, 체계적인 공간계획으로 균형발전을 도모할 수 있도록 해야 할 것이며 이로 인해 거제의 유입인구 증가와 더불어 경제도시로 발돋움 할 수 있는 기반마련에 총력을 기울여야 함
- 또한, 거제시는 천혜의 자연환경을 기반으로 한 관광자원이 풍부한 도시로 기존의 해양관광 및 조선산업을 포함한 신성장산업의 발굴·육성을 도모한다면 거제만의 특색있고 경쟁력을 갖춘 도시로 거듭날 것으로 판단됨

## 4 주민설문 조사지

| 이 설문에 조사된 모든 내용은 통계목적 이외에는 절대로 사용할 수 없으며 그 비밀이 보호되도록 통계법(제33조)에 규정되어 있습니다. | 2030년 거제의 미래상과 발전방향에 대한 주민설문조사 | 거 제 시 | 수 행 업 체 |
|---|---|---|---|
| | | | ㈜도화엔지니어링<br>㈜한성개발공사 |

안녕하십니까?

우리시에서는「2030년 거제시 도시기본계획」을 재수립하고 있습니다. 거제시 도시기본계획은 2030년 거제의 장기적인 미래상과 발전방향을 제시하는 계획으로서, 거제 시민들의 삶의 질을 윤택하게 하고, 보다 살기 좋은 도시로 만들기 위하여 수립하는 계획입니다.

본 설문 조사는 거제에 거주하는 시민 여러분들을 대상으로 거제의 현재 모습과 희망하는 미래의 모습, 도시편의성, 생활환경에 대한 만족도 및 개선점 등에 대한 의견을 폭 넓게 수렴하여, 2030년 거제시 도시기본계획의 미래상과 정책방향을 설정하는데 기초자료로 활용하고자 하는 것입니다.

바쁘시더라도 잠시만 시간을 내어 설문 응답에 협조해 주시면, 시민 여러분들의 의견을 최대한 반영하여 바람직한 거제의 장래 비전을 세울 수 있도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

삶의 질이 향상된 미래의 거제시 건설에 여러분의 적극적인 협조를 부탁드립니다.
감사합니다.

2016년 5월

| 주 무 부 서 | 거제시 안전도시국 도시계획과 (055-639-4427) | 수 행 업 체 | ㈜한성개발공사 외 1개 업체 (055-334-7501) |
|---|---|---|---|

| 조사 전 기록사항 | |
|---|---|
| 1. 지 역 | ( ) 면 · 동 ( ) 리 |
| 2. 성 별 | ① 남성 ② 여성 |
| 3. 연령대 | 만 ( )세 |

※ 먼저, **거제의 전반적인 생활환경 만족도**에 대한 질문입니다.

문01) 귀하께서는 현재의 **거제의 전반적인 생활환경**(주거, 교통, 소비, 복지 등)에 대해 얼마나 만족하고 계십니까? 혹은 불만족하십니까?

① 매우 만족한다 ② 약간 만족한다 ③ 보통이다
④ 약간 불만족한다 ⑤ 매우 불만족한다

문02) 거제의 각 **부문별 생활환경**에 대해서는 **어느 정도 만족**하십니까? 혹은 불만족하십니까?

| 부문 구분 \ 만족하는 정도 | | 매 우 만족함 | 약 간 만족함 | 보 통 | 약 간 불만족 | 매 우 불만족 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) | 주거 : 주택공급과 주거지정비 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 2) | 교통 : 대중교통, 간선도로 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 3) | 소비 : 대형백화점, 쇼핑센터 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 4) | 복지 : 종합병원, 저소득층·장애인 배려 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 5) | 환경 : 중대형 공원, 녹지 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 6) | 문화 : 공공도서관, 대형공연장, 체육시설 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 7) | 안전 : 치안과 방재, 생활안전서비스 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 8) | 산업 : 산업경쟁력, 산업구조 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 9) | 관광 : 자연환경, 해양관광, 역사·문화 등 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |

문03) 그렇다면 앞에서 제시한 거제의 여러 생활환경 중에서 **가장 시급히 개선되어야 할 부문**은 무엇이라고 생각하십니까? 2가지를 선택하여 주십시오. (  ), (  )

① 주택공급과 주거지정비 등 주거부문
② 대중교통, 간선도로 등 교통부문
③ 대형백화점, 쇼핑센터 등 쇼핑 및 소비부문
④ 종합병원, 저소득층·장애인 배려 등 복지부문
⑤ 중대형 공원, 녹지 등 환경부문
⑥ 공공도서관, 대형공연장, 체육시설 등 문화부문
⑦ 치안과 방재, 생활안전서비스 등 안전부문
⑧ 산업경쟁력, 산업구조 등의 산업부문
⑨ 자연환경, 해양관광, 역사·문화 등의 관광부문
⑩ 기타 ( _____ )

문04) 귀하께서 **살고 계시는 동네의 생활환경은 100점 만점에 몇 점 정도**라고 생각하십니까? 0점에서 100점 사이의 점수로 적어 주십시오.

( ) 점 / 100점 만점

문05) 귀하께서는 앞으로도 계속 **거제에 살고 싶으십니까**?

① 거제에 계속 살겠다
② 가급적 거제에 살고 싶다
③ 거제에 살 수도 있고, 떠날 수도 있다
④ 가급적 거제를 떠나고 싶다
⑤ 거제를 떠날 예정이다
⑥ 기타 ( _____ )

문05-1) [문05번에서 ④, ⑤ 번으로 답하신 분만] 귀하께서 향후 **거제를 떠나고 싶거나 떠날 예정이시라면, 그 큰 이유**는 무엇입니까?

① 보다 쾌적하고 조용한 환경을 찾아서
② 거제의 집값/전세값이 너무 높아서
③ 과밀하고 복잡한 거제가 싫어서
④ 일자리 부족 및 경제활동의 어려움
⑤ 더 큰 도시에 살고 싶어서
⑥ 굳이 거제에 살 이유가 없어서 (은퇴 등)
⑦ 범죄, 사고 등 거제가 안전하지 않아서
⑧ 기타 ( _____ )

※ 다음은 **거제의 현재 모습과 장래상**에 대한 질문입니다.

문06) 귀하께서는 현재 **거제의 중심지가 어디**라고 생각하십니까? 순서대로 적어 주십시오.
(⑧ 기타로 답하신 분은 지역명을 기재해 주시기 바랍니다.)

1.( ) 2.( ) 3.( )

① 고현동, 장평동, 수월동 일원
② 아주동, 옥포동, 장승포동 일원
③ 사등면 일원
④ 장목면 일원
⑤ 일운면 일원
⑥ 거제면 일원
⑦ 연초면 일원
⑧ 기타 ( _____ )

문07) 향후 <u>거제의 중심지로 발돋움할 잠재력이 있는 지역</u>은 어디라고 생각하십니까? 순서대로 적어 주십시오.
(⑧ 기타로 답하신 분은 지역명을 기재해 주시기 바랍니다.)
1.( ) 2.( ) 3.( )

① 고현동, 장평동, 수월동 일원
② 아주동, 옥포동, 장승포동 일원
③ 사등면 일원
④ 장목면 일원
⑤ 일운면 일원
⑥ 거제면 일원
⑦ 연초면 일원
⑧ 기타 ( _____ )

문08) 귀하께서는 현재 <u>거제시가 어떤 모습의 도시</u>라고 생각하십니까? 아래 열거한 거제의 여러 모습에 대하여 귀하의 느낌을 있는 그대로 선택하여 주십시오.

| 거제의 모습 \ 느끼는 정도 | | 매 우 그러함 | 대체로 그러함 | 보 통 | 별 로 그렇지 않음 | 전 혀 그렇지 않음 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) | 해양관광도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 2) | 조선산업 중추도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 3) | 산업·경제중심도시 (조선산업 외) | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 4) | 복지·사람중심도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 5) | 건강·생태 중심도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 6) | 교통이 편리한 사통팔달의 도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 7) | 자연경관이 아름다운 환경도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 8) | 재해와 범죄로부터 안전한 도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 9) | 문화·교육도시 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |

문09) 귀하께서는 <u>지난 5년간 거제시가 어떤 쪽에 우선순위를 두고 도시정책을 추진</u>해 왔다고 생각하십니까?
<u>2가지</u>를 선택하여 주십시오. ( ), ( )

① 해양관광도시
② 조선산업 중추도시
③ 친환경 생태도시
④ 역사·문화·교육도시
⑤ 첨단산업도시
⑥ 복지건강도시
⑦ 주거 인프라 확충

문10) 앞으로 <u>거제는 어떤 모습의 도시</u>가 되어야 한다고 생각하십니까? 장래 <u>거제가 가장 지향해야 할 도시 모습</u> 2가지를 선택하여 주십시오. (  ), (  )

① 해양관광도시
② 신성장동력산업 확충을 통한 "첨단산업도시"
③ 지역균형발전을 통한 "균형발전도시"
④ 수준높은 "선진농업도시"
⑤ 시민의 삶의 질이 한층 높아지는 "복지건강도시"
⑥ 재해와 범죄로부터 "안전한 도시"
⑦ 역사·문화자원의 정비를 통한 "문화교육도시"
⑧ 지속가능한 "친환경 녹색도시"
⑨ 창의적 인재육성의 "명품교육도시"
⑩ 세계 조선산업 중추도시
⑪ 기타( _____ )

※ 다음은 <u>거제의 여건변화와 대응방향</u>에 대한 질문입니다.

문11) 거제는 현재 여러 가지 변화에 직면해 있습니다. 귀하께서는 앞으로 <u>15년 후 아래와 같은 변화가 거제에서 얼마나 심각할 것</u>이라고 생각하십니까?

| 심각한 정도 / 여건변화 | | 매 우 심각함 | 약 간 심각함 | 보 통 | 별 로 심각하지 않 음 | 전 혀 심각하지 않 음 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) | 저출산 및 고령화 심화 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 2) | 지역별 발전 불균형 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 3) | 도시발전에 의한 환경훼손 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 4) | 경제적 위상 약화, 산업구조의 낙후성 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 5) | 역사·문화자원의 훼손 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 6) | 지구 온난화와 에너지부족 문제 심화 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 7) | 고층아파트 위주의 주거형태 변화 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 8) | 사회적 양극화 심화 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 9) | 교통혼잡 및 출퇴근시 정체지역 증가 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 10) | 외국인, 외부유입인구 증가에 따른 사회문제 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |

문12) 앞에서 제시한 여러 변화에 대해 <u>최근 3~4년 동안 거제시가 어떻게 대응</u>해 왔다고 생각하십니까?

| 핵심 이슈 \ 대응의 정도 | | 매우 잘 대응함 | 잘 대응한 편 임 | 보 통 | 별 로 대응하지 못한 편임 | 전 혀 대응하지 못하였음 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) | 저출산 및 고령화사회 대비 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 2) | 지역간 균형 발전 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 3) | 공원, 녹지, 경관 등 자연환경의 보전 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 4) | 거제의 경제적 위상과 경쟁력 강화 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 5) | 역사문화 자원의 보전 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 6) | 기후 변화(온실가스 줄이기) 대책 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 7) | 다양한 주거유형의 공급 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 8) | 사회적 약자 배려(복지 확대) | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 9) | 교통개선 정책 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |
| 10) | 다문화 사회 등 사회통합정책 | ① | ② | ③ | ④ | ⑤ |

문13) 귀하께서는 거제가 갖고 있는 <u>가장 큰 잠재력과 강점</u>이 무엇이라고 생각하십니까? <u>2가지</u>를 선택하여 주십시오. (  ), (  )

① 풍부한 역사문화자원과 접촉 기회
② 수려한 자연환경
③ 다양한 고용기회와 경제적 활력
④ 첨단정보 및 지식산업의 집적
⑤ 행정 및 교육(대학) 기관의 집적
⑥ 해양관광의 거점
⑦ 기업사랑과 기업 투자유치
⑧ 기타 (  _____  )

문14) 귀하께서는 장래 거제에 <u>가장 큰 위협 요인</u>이 무엇이라고 생각하십니까? <u>2가지</u>를 선택하여 주십시오.
(  ), (  )

① 거제 인구 감소
② 65세 이상 노인인구의 급격한 증가
③ 신·구시가지 불균형
④ 거제 경제적 위상 약화(조선 편중 산업구조)
⑤ 역사·문화·관광자원 훼손
⑥ 지구온난화, 에너지부족 심화
⑦ 고층아파트 위주의 주거 문화
⑧ 사회 양극화 심화
⑨ 기타 (  _____  )

문15) 귀하께서는 **앞으로 거제가 어떤 방향으로 발전**해야 한다고 생각하십니까? 두 가지 의견 중 귀하께서 동의하는 쪽에 표시해 주시기 바랍니다.

| | | ← 동의하는 정도 → | |
|---|---|---|---|
| 1) | 삶의 질 개선과 내실있는 성장(교육,복지,여가 등) | ⑤·④·③·②·①·■·①·②·③·④·⑤ | 개발과 성장 위주의 경쟁력 강화 |
| 2) | 환경과 녹지를 고려한 지속가능한 개발 | ⑤·④·③·②·①·■·①·②·③·④·⑤ | 역세권, 재개발 사업의 적극적인 추진 |
| 3) | 낙후지역에 우선 투자하는 균형발전 추구 | ⑤·④·③·②·①·■·①·②·③·④·⑤ | 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발 |
| 4) | 도심부 역사문화자원의 적극적인 보존과 활용 | ⑤·④·③·②·①·■·①·②·③·④·⑤ | 도심재개발을 통한 노후한 환경의 현대적 개선 |
| 5) | 조선산업 경쟁력 제고 | ⑤·④·③·②·①·■·①·②·③·④·⑤ | 신성장산업 발굴·육성 |

문16) 다음 중 귀하께서는 앞으로 거제가 **가장 비중을 두고 추진해야 할 도시정책의 방향**은 무엇이라고 생각하십니까? 2가지를 선택하여 주십시오. (　　), (　　)

① 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시
② 경제적 활력과 국제 경쟁력 강화
③ 역사문화자원의 적극적인 보전과 활용
④ 지역 간의 균형 발전 추구
⑤ 저소득층, 사회적 약자를 배려하는 상생과 협력 추구
⑥ 해양관광의 거점 추구
⑦ 교육·레저·산업의 직접 육성
⑧ 기타 (　　)

※ 다음은 **거제의 부문별 계획의 정책방향**에 대한 질문입니다.

문17) 귀하께서는 약 15년 후(2030년 경)에 **어떤 주택 형태에 살고 싶습니까?**

① 단독주택
② 한 옥
③ 다세대주택
④ 연립/타운하우스
⑤ 아파트
⑥ 주상복합아파트
⑦ 기타 (　　)

문18) 귀하의 15년 후 생활과 가족수를 고려할 때, **2030년 경에 거주하게 될 주택은 어느 정도 규모**가 적합하다고 생각하십니까?

① 전용 60㎡ 미만 (분양기준 25평형 미만)
② 전용 60~85㎡ 미만 (분양기준 25평~32평형 미만)
③ 전용 85~115㎡ 미만 (분양기준 32평형~40평형 미만)
④ 전용 115㎡ 이상 (분양기준 40평형 이상)

문19) 앞으로 거제시가 주택문제를 해결하기 위하여 <u>가장 우선적으로 추진해야 하는 주택정책</u>은 무엇이라고 생각하십니까?

① 신시가지 개발을 통한 택지 확보
② 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대
③ 소형주택 등 다양한 주택유형의 공급
④ 세입자 대책 등 주거지정비 방식의 획기적 개선
⑤ 전월세자금 융자, 보조 등 주거비 지원 프로그램 확대
⑥ 세금부과, 대출기준 강화 등 수요억제 대책 추진
⑦ 기타 ( _____ )

문20) 귀하께서는 거제의 <u>노후주거지를 앞으로 어떻게 관리·정비</u>하는 것이 바람직하다고 생각하십니까?

① 대규모 전면 철거를 통한 뉴타운식 정비
② 지역 특성과 여건을 고려한 점진적 재개발
③ 도로, 공동주차장 설치 등 공공 지원 하에 주거환경개선
④ 지역 주민들의 협력에 의한 동네가꾸기 사업
⑤ 기타 ( _____ )

문21) 귀하께서는 3~4년 전에 비해 거제의 <u>지역간(신·구시가지) 불균형 문제가 심해졌다고</u> 생각하십니까? 아니면 개선되었다고 생각하십니까?

① 훨씬 심해졌다　② 심해진 편이다　③ 그대로이다
④ 개선된 편이다　⑤ 훨씬 개선되었다

문22) 귀하께서는 지역간(신·구시가지) 불균형 문제를 해소하기 위해 앞으로 거제시가 <u>어떤 부문을 우선적으로 개선</u>해야 한다고 생각하십니까? <u>2가지</u>를 선택하여 주십시오. (　　), (　　)

① 도로, 역세권 등 교통여건　② 주택유형, 노후도 등 주거지 여건
③ 보육, 의료 등 복지여건　④ 도서관, 공연장 등 문화시설
⑤ 행정동 예산 등 재정수준　⑥ 공원, 녹지 등 환경 수준
⑦ 학교 등 교육여건　⑧ 시장, 할인점, 백화점 등 소비환경
⑨ 기타 ( _____ )

문23) 귀하께서는 **거제의 교통환경 개선을 위해서 가장 필요한 정책**이 무엇이라고 생각하십니까?

① 경전철, 광역도시철도 등 철도망의 확충
② 간선, 고속화도로 등 도로시설의 확충
③ 버스전용차선, 환승센터 등 대중교통이용 시스템 개선
④ 보행자, 장애인을 배려한 교통환경 개선
⑤ 자전거정책의 확대 및 적극적 추진
⑥ 기타 ( _____ )

문24) 최근 전세계적으로 석유, 가스 등 에너지 소비로 인한 '지구온난화' 문제가 심화되고 있습니다. 귀하께서는 **지구온난화 방지를 위해 거제시가 우선적으로 추진해야 할 정책**이 무엇이라고 생각 하십니까?

① 신재생에너지(태양, 바람 등)의 이용 및 보급 확대
② 지구온난화, 에너지 절약에 대한 시민 교육, 홍보 강화
③ 친환경 생활용품, 재생용품 등의 사용 확대
④ 공원 및 녹지 조성, 녹화사업 적극 추진
⑤ 에너지 소비에 대한 세금 부과 (탄소세 등)
⑥ 기타 ( _____ )

※ 다음은 **현재 살고 계시는 지역(면·동)의 도시편의성**에 대한 질문입니다.

문25) **도시의 공해에 관한 조사**

- 공기가 아주 맑은 곳은? (장소 : )
  공기가 아주 나쁜 곳은? (장소 : )
- 육지물/바닷물이 아주 깨끗한 곳은? (장소 : 육지물 - / 바닷물 - )
  육지물/바닷물이 아주 오염된 곳은? (장소 : 육지물 - / 바닷물 - )
- 휴식하기 아주 조용한 곳은? (장소 : )

문26) 도시 자연과의 친화에 관한 조사

- 산림이 아주 풍부한 곳은? (장소 : )
  산림이 거의 없는 곳은? (장소 : )
- 녹지대가 양호한 곳은? (장소 : )
  녹지대가 필요한 곳은? (장소 : )
- 수변(물)과의 친근성이 있는 곳은? (장소 : )
  수변(물)과의 친근성이 필요한 곳은? (장소 : )
- 곤충·야생조류 등이 많이 있는 곳은? (장소 : )

문27) 아름다운 도시 조성을 위한 조사

- 경관과 조화되어 아름다운 곳은? (장소 : )
- 정체성이 있는 아름다운 건축물은? (장소 : )
- 장소성이 있는 광장은? (장소 : )
- 친근하고 아름다운 거리는? (장소 : )
  (골목길도 포함)
- 조화로운 도시색채가 있는 곳은? (장소 : )
- 여유로운 공지가 있는 곳은? (장소 : )

문28) 역사보전과 문화창출에 대한 조사

- 우리동네의 유·무형 문화재는?
  ( )
- 우리동네에서 보존할 필요가 있다고 생각하는 문화재는?
  ( )
- 우리동네의 문화기반 시설은 풍부한가? ····· ( )
  ① 매우 풍부 ② 조금 풍부 ③ 보통 ④ 조금 부족 ⑤ 매우 부족
- 우리동네(지역)의 다양한 축제 행사는 무엇인가?
  ( )

문29) 도시 전체에 관한 조사

- 미래의 거제시가 나아가야 할 도시의 주 기능은 무엇이라고 생각하십니까?

  (  )

- 거제시가 가장 자랑할 만한 것은 무엇이라고 생각하십니까?

  (① ② ③ )

- 거제시에서 가장 아름답다고 생각하시는 곳은 어디입니까?

  (① ② ③ )

- 거제시의 다양한 축제 행사 중 무엇을 제일 우선하여야 한다고 생각 하십니까?

  (① ② ③ )

※ 다음은 **통계처리**를 위해 몇 가지 여쭙겠습니다.

1. 귀하께서는 기혼이십니까? 미혼이십니까?

   ① 기혼 ② 미혼 ③ 기타 (  )

2. 현재 함께 거주하시는 가족수는 본인을 포함해서 몇 명이십니까? (  ) 명

   ※ 참고 : 군대, 학업 등 일시적으로 타 지역에 거주하는 가족은 함께 거주하는 것으로 간주하고, 직장, 결혼 등으로 분가하여 장기간 타 지역에 거주하는 경우는 함께 거주하는 가족수에 포함하지 않습니다.

3. 현재 함께 거주하시는 귀하의 가족구성은 어떻게 되십니까?

   ① 1인 거주 ② 부부 ③ 부부 + 첫째 자녀
   ④ 부부 + 다자녀 ⑤ 3대 이상 거주 ⑥ 기타 (  )

4. 귀하가 살고 계신 주택의 점유형태는 어떻게 되십니까?

   ① 자기집 ② 전세 ③ 보증부 월세
   ④ 월세/사글세 ⑤ 기타 (  )

5. 귀하가 살고 계신 주택의 형태는 어떻게 되십니까?

   ① 단독주택 ② 다세대(다가구) ③ 연립(빌라)
   ④ 아파트 ⑤ 기타 (  )

6. 귀하께서 거제에 사신 지는 몇 년이나 되셨습니까? 거제에 사신 **총 거주기간**과 그 중 **현 주소지의 거주기간**을 적어 주십시오. (이사로 인한 타지역 거주기간은 제외)

거제 거주 총 기간 : 약 _____ 년
현 주소지 거주기간 : 약 _____ 년

7. 귀하께서 **하시는 일**은 무엇입니까?

① 경영/관리직 : 고용인 20인 이상 기업체의 임원, 5급이상 공무원, 학교장, 학원장
② 전문직 : 의사, 약사, 변호사, 회계사, 세무사, 언론인, 연구원
③ 자유직 : 예술가, 작가, 종교인, 정치인
④ 사무직 : 교사, 6급 이하 공무원, 은행원, 일반 회사원
⑤ 전문기술직 : 전문기술인, 건축사, 기사 자격증을 소지한 엔지니어
⑥ 자영업 : 종업원 5인 이하 경영자, 도소매업자, 요식업자/개인운송업자, 부동산관련업자
⑦ 서비스/영업직 : 상점, 음식점, 이발업, 경기장 등의 종업원, 판매원, 역무원
⑧ 생산/단순노무직/기능직 : 공장의 기능직 근로자
⑨ 농/림/수산업 : 농업, 어업, 임업, 축산업 종사자
⑩ 주부 ⑪ 학생/대학원생
⑫ 무직 ⑬ 기타 ( )

8. 실례지만, 귀하의 **최종학력**은 어떻게 되십니까?

① 중학교 졸업 이하 ② 고등학교 졸업
③ 대학교 졸업 (재학 포함) ④ 대학원 졸업 이상 (재학 포함)

9. 귀댁의 한 달 **총 수입**은 어느 정도입니까? 가족 전체의 수입을 **월 평균**으로 적어 주십시오.

월 평균 ( ) 만원

| 마지막으로, 귀하께서 거제의 발전 및 도시정책 방향에 대해 건의하거나 제안하고 싶은 말씀을 적어 주십시오. |
| --- |
| |

♣ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. ♣

귀하의 의견은 거제의 미래상 수립과 도시발전을 위한 정책개발에 귀중한 자료로 활용될 것입니다.