



2035년 김해도시기본계획

2021.03



김 해 시

목 차

제 1 편 계획의 개요	3
① 계획의 배경 및 목적	3
② 계획의 범위	4
1. 공간적 범위	4
2. 시간적 범위	4
3. 내용적 범위	4
4. 추진경위	5
③ 계획의 수립절차	7
1. 도시기본계획 수립 절차	7
2. 도시기본계획의 위상	8
3. 도시기본계획과 국토계획평가 수립 절차	8
제 2 편 도시 특성 및 현황	11
① 입지적 특성	11
1. 위치	11
2. 도시 세력권	12
② 도시 연혁	13
1. 김해시 지역 변천사	13
2. 도시계획 연혁	15
③ 자연 및 인문환경	18
1. 자연환경	18
2. 인문환경	21

4	상위 및 관련계획	49
1.	제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020. 국토부)	49
2.	국가기간교통망계획 제2차 수정계획 (2001~2020)	50
3.	동남권 발전계획	52
4.	제3차 경상남도 종합계획 (2012~2020년)	53
5.	경남미래 50년 발전축	58
6.	김해시 비전 2035 장기발전계획 수립 (2017~2035)	61
7.	김해시 관광진흥 종합개발계획 (2016~2020)	63
5	시민의식 조사 분석	66
1.	조사개요	66
2.	조사분석 결과	67
6	도시여건 분석	75
1.	SWOT 분석 및 대응전략	75
2.	문제점 및 개선방안	79
3.	대내외 여건변화 분석 및 정책 이슈 도출	81
제 3 편 계획의 목표 및 지표 설정		85
1	계획의 목표와 전략	85
1.	기본방향	85
2.	도시미래상 도출	85
3.	계획의 목표와 전략	86
2	계획의 지표 설정	98
1.	계획인구의 추정	98
2.	산업구조	114
3.	기타 지표의 설정	116

제 4 편 도시공간구조의 설정121

① 공간구조의 진단	121
1. 기정 계획의 진단	121
2. 주변 도시의 공간구조	122
3. 도시공간구조의 문제점	123
② 공간구조 설정	124
1. 기본방향	124
2. 대안의 설정	124
3. 공간구조의 설정	126
③ 생활권 설정 및 인구배분	129
1. 생활권의 개념 및 필요성	129
2. 생활권 설정	132
3. 생활권별 현황	133
4. 생활권별 인구 지표의 설정	139
5. 생활권별 기타 지표의 설정	141
6. 생활권별 현황 및 개발방향	146

제 5 편 부문별 계획159

① 토지이용계획	159
1. 토지이용현황	159
2. 개발가능지 분석	161
3. 기본방향	163
4. 토지의 수요 예측 및 용도배분	164
5. 용도지역 관리방안 및 비도시지역 성장관리방안	186
② 기반시설	193
1. 교통계획	193
2. 물류계획	225

3. 정보통신계획	235
4. 스마트(유비쿼터스) 도시계획	240
5. 상수도	255
6. 하수도	257
7. 장기미집행시설 해소 방안	259
[3] 도심 및 주거환경	265
1. 기본방향	265
2. 원도심 쇠퇴 원인	265
3. 도시재생계획	266
4. 도심 및 시가지 정비	271
5. 주거환경계획	276
[4] 환경의 보전과 관리	287
1. 현황분석	287
2. 저탄소 녹색도시 조성	290
3. 환경친화적 개발의 유도	305
4. 대기환경 및 수환경의 보전	311
5. 폐기물	321
6. 에너지	327
[5] 경관 및 미관	332
1. 현황분석	332
2. 경관 기본구상	334
3. 경관관리계획	336
[6] 공원 및 녹지	356
1. 기본방향	356
2. 공원녹지현황	356
3. 공원녹지 체계 구상	359
4. 계획목표 및 추진전략	361
5. 공원 세부 계획	362

6. 녹지계획	373
7. 산지 관리방안	375
8. 유원지 계획	379
7 방재 및 안전	382
1. 기본방향	382
2. 재해 위험 현황	382
3. 재해취약성 분석	385
4. 방재 및 안전계획	388
8 경제 및 산업	394
1. 기본방향	394
2. 경제 및 산업 현황	394
3. 경제산업 기본계획	395
9 복지의료	414
1. 의료 보건 계획	414
2. 사회복지시설 계획	419
3. 교육계획	426
10 문화 및 관광	435
1. 역사문화도시 계획	435
2. 체육시설 계획	440
3. 관광계획	445
제 6 편 계획의 실행	465
1 재정현황	465
1. 재정규모	465
2 재정계획	467
1. 계획의 실행	467
2. 재정계획	469

표 목 차

[표 I-2-1] 계획의 수립 단계	4
[표 I-2-2] 내용적 범위	4
[표 II-1-1] 김해시 위치	11
[표 II-1-2] 주요도시와의 거리(공로상)	11
[표 II-2-1] 김해시 지역 변천사	13
[표 II-2-2] 김해시 도시계획 연혁	15
[표 II-3-1] 표고분석표	18
[표 II-3-2] 경사분석표	18
[표 II-3-3] 김해시 강수량	20
[표 II-3-4] 김해시 인구 변화(2006~2017)	21
[표 II-3-5] 김해시 인구 밀도 변화(2006~2017)	21
[표 II-3-6] 인구조사 방법별 김해시 인구	22
[표 II-3-7] 전국·경상남도·김해시 인구추이	22
[표 II-3-8] 김해시 연령별 인구 추이	23
[표 II-3-9] 김해시 성별 인구 추이	23
[표 II-3-10] 김해시 외국인 인구추이	24
[표 II-3-11] 김해시 장애우 인구추이(장애유형별)	25
[표 II-3-12] 김해시 주간 및 상주인구	25
[표 II-3-13] 김해시 읍·면·동별 인구 및 인구 비율	26
[표 II-3-14] 김해시 자연증감 및 사회증감	27
[표 II-3-15] 김해시 일반가구 및 가구 수	28
[표 II-3-16] 주택보급률(2004~2014)	29
[표 II-3-17] 주택유형	30
[표 II-3-18] 주택점유형태 추이	30
[표 II-3-19] 규모별 주택현황	31
[표 II-3-20] 김해 및 경상남도 용도별 건설실적	31
[표 II-3-21] 김해시 용도지역 지정 현황	32
[표 II-3-22] 김해시 용도지구 현황	34
[표 II-3-23] 용도구역-개발제한구역 현황	35

[표 II-3-24] 김해시 지목별 토지이용 면적	36
[표 II-3-25] 용도지역별 토지거래현황	37
[표 II-3-26] 김해시 지가변동률	38
[표 II-3-27] 전국, 김해시 지가지수 및 지가변동률	39
[표 II-3-28] 김해시 자동차 업종별 현황	40
[표 II-3-29] 김해시 자동차 등록현황	40
[표 II-3-30] 도로기능별 총 연장	41
[표 II-3-31] 폭원별 도로현황	41
[표 II-3-32] 김해시 자전거도로 현황	41
[표 II-3-33] 지역내 총생산(2005~2016)	42
[표 II-3-34] 김해시 경제활동별 지역내 총생산	43
[표 II-3-35] 경상남도 경제활동별 지역내 총생산	43
[표 II-3-36] 부산광역시 경제활동별 지역내 총생산	44
[표 II-3-37] 총 사업체수 및 비율 변화 추이	45
[표 II-3-38] 총 종사자수 및 비율 변화 추이	45
[표 II-3-39] 산업대분류별 사업체수	46
[표 II-3-40] 산업대분류별 종사자수	47
[표 II-3-41] 경제활동변화 추이	48
[표 II-4-1] 경남의 4대 권역 구분 및 지역적 특징	56
[표 II-4-2] 권역별 전략사업	60
[표 III-2-1] 계획인구의 추정방법	99
[표 III-2-2] 장래 출산율 - 경상남도	100
[표 III-2-3] 연령별/성별 인구 - 김해시	100
[표 III-2-4] 장래 사망 확률 - 경상남도	101
[표 III-2-5] 생산모형에 의한 자연증가 추정	102
[표 III-2-6] 사회적 증가 인구 추정-택지개발/도시개발사업 등	103
[표 III-2-7] 산업단지 인허가 인구	104
[표 III-2-8] 주택건설사업 승인 인구	105
[표 III-2-9] 사회적 증가 인구 추정	107
[표 III-2-10] 외부유입률 산정 타 시군 사례	107
[표 III-2-11] 사회적 증가인구의 단계별 배분	108
[표 III-2-12] 과거 외국인 현황 및 증가율	108

[표Ⅲ-2-13] 외국인 인구 추계 결과	108
[표Ⅲ-2-14] 외국인을 위한 주요 추진 사업	109
[표Ⅲ-2-15] 인구 추계 결과	109
[표Ⅲ-2-16] 김해시 통계연보에 의한 인구 성장률 산정 - 최근 10년간 평균	110
[표Ⅲ-2-17] 김해시 통계연보에 의한 인구 추계 결과	110
[표Ⅲ-2-18] 김해시 통계연보에 따른 증가율	110
[표Ⅲ-2-19] 과거추세에 의한 인구 추정 결과	111
[표Ⅲ-2-20] 수정로지스틱 모형에 의한 인구추정	112
[표Ⅲ-2-21] 최종 선택모형에 의한 인구추정	112
[표Ⅲ-2-22] 계획인구 지표의 설정	113
[표Ⅲ-2-23] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황	114
[표Ⅲ-2-24] 산업별 인구구조 전망	115
[표Ⅲ-2-25] 생활환경 지표	116
[표Ⅲ-2-26] 복지환경 지표	117
[표Ⅳ-1-1] 김해도시기본계획 공간구조 변천과정	121
[표Ⅳ-1-2] 주변도시 도시기본계획 공간구조 구상 비교	122
[표Ⅳ-2-1] 대안별 비교	125
[표Ⅳ-3-1] 생활권의 범위와 특징	131
[표Ⅳ-3-2] 생활권 설정방법 및 기준	131
[표Ⅳ-3-3] 2020년 도시기본계획상 생활권별 지표 현황	133
[표Ⅳ-3-4] 생활권별 인구 추이	134
[표Ⅳ-3-5] 토지이용현황	134
[표Ⅳ-3-6] 용도지역 현황	135
[표Ⅳ-3-7] 상수도 현황	135
[표Ⅳ-3-8] 의료기관 현황	136
[표Ⅳ-3-9] 노인복지시설 현황	136
[표Ⅳ-3-10] 아동복지시설 현황	137
[표Ⅳ-3-11] 장애인복지시설 현황	137
[표Ⅳ-3-12] 여성복지시설 현황	137
[표Ⅳ-3-13] 학교시설 현황	138
[표Ⅳ-3-14] 생활권별 자연증가분에 의한 인구추정	139
[표Ⅳ-3-15] 생활권별 인국인 인구추정	139

[표Ⅳ-3-16] 생활권별 사회적 증가 인구추정	140
[표Ⅳ-3-17] 생활권별 계획인구 지표의 설정	140
[표Ⅳ-3-18] 생활권별 계획인구 지표의 설정	140
[표Ⅳ-3-19] 인구 대비 의료기관 현황	141
[표Ⅳ-3-20] 생활권별 의료환경 지표의 설정	141
[표Ⅳ-3-21] 인구 대비 복지시설 현황	142
[표Ⅳ-3-22] 생활권별 복지환경 지표의 설정	143
[표Ⅳ-3-23] 인구 대비 학교시설 현황	144
[표Ⅳ-3-24] 생활권별 교육환경 지표의 설정	145
[표Ⅴ-1-1] 토지 지목별 현황	159
[표Ⅴ-1-2] 용도지역 현황	160
[표Ⅴ-1-3] 개발가능지 분석	162
[표Ⅴ-1-4] 1호당 부지면적에 의한 소요면적 산정	164
[표Ⅴ-1-5] 인구밀도에 의한 소요면적 산정	165
[표Ⅴ-1-6] 상업용지 소요면적 산정	165
[표Ⅴ-1-7] 공업용지 소요면적 산정	166
[표Ⅴ-1-8] 용도별 소요면적 산정	166
[표Ⅴ-1-9] 지구단위계획구역 지정 현황	168
[표Ⅴ-1-10] 지구단위계획구역 수요	168
[표Ⅴ-1-11] 토지이용계획표	171
[표Ⅴ-1-12] 주거용지 변경 총괄표	173
[표Ⅴ-1-13] 주거용지 세부 변경 내역	173
[표Ⅴ-1-14] 상업용지 변경 총괄표	175
[표Ⅴ-1-15] 상업용지 세부 변경 내역	175
[표Ⅴ-1-16] 공업용지 변경 총괄표	176
[표Ⅴ-1-17] 공업용지 세부 변경 내역	176
[표Ⅴ-1-18] 단계별 물량 계획-총괄	179
[표Ⅴ-1-19] 단계별 물량 계획	179
[표Ⅴ-1-20] 환경평가 검증 및 보완결과	182
[표Ⅴ-1-21] 조정가능지역 잔여 물량 현황	183
[표Ⅴ-1-22] 개발제한구역 해제 현황	184
[표Ⅴ-1-23] 개발제한구역 해제 세부 현황	184

[표 V-1-24] GB 토지이용계획표	185
[표 V-1-25] 비시가화지역 물리적 개발기준 설정	187
[표 V-1-26] 완충공간 폭원 기준	190
[표 V-1-27] 수립절차 및 방법	192
[표 V-2-1] 김해시 연도별 도로 구성 및 연장추이	196
[표 V-2-2] 김해시 업종별 수송 현황	196
[표 V-2-3] 김해시 버스터미널 현황	197
[표 V-2-4] 주차시설 현황	197
[표 V-2-5] 본 과업 교통수요예측 단계별 적용모형	199
[표 V-2-6] 통행발생모형(회귀모형) 적용 계수	200
[표 V-2-7] 목적별 통행수요 예측	202
[표 V-2-8] 생활권별 통행량 예측	202
[표 V-2-9] 장래 수단통행량 예측	203
[표 V-2-10] 생활권별 통행량 예측	203
[표 V-2-11] 고속도로 계획(신규)	206
[표 V-2-12] 간선도로 계획(신규)	207
[표 V-2-13] 김해시 철도노선 현황	210
[표 V-2-14] 철도 계획(신규)	211
[표 V-2-15] 김해시 보행시설의 문제점	212
[표 V-2-16] 보행자 도로계획의 기본방향	213
[표 V-2-17] 관광·문화 특화지역 보행네트워크 정비 가이드라인	216
[표 V-2-18] 자전거도로의 유형별 구상	218
[표 V-2-19] 스마트 모빌리티 서비스 구분	220
[표 V-2-20] 행태 기반 코드 예시	223
[표 V-2-21] 주차시설 확충방안	224
[표 V-2-22] 추진 분야별 세부사업 종합	232
[표 V-2-23] SWOT분석	243
[표 V-2-24] 상수도 보급 현황	255
[표 V-2-25] 취수·정수시설 현황	255
[표 V-2-26] 계획 급수량 산정	256
[표 V-2-27] 하수도 보급률 현황	257
[표 V-2-28] 공공하수처리시설 현황	257

[표 V-2-29] 계획오수량 추정	258
[표 V-2-30] 관리방안	262
[표 V-2-31] 용도지구 행위 기준 비교	264
[표 V-3-1] 도시재생의 6대 목표와 가치	266
[표 V-3-2] 주택보급률	276
[표 V-3-3] 주택유형별 현황	277
[표 V-3-4] 김해시 유형별 빈집현황	277
[표 V-3-5] 1인가구 비율	278
[표 V-3-6] 김해시 연령대별 주택소유현황	278
[표 V-3-7] 경남도 소득별 주택유형 현황-2016년	279
[표 V-3-8] 최저주거기준 - 국토부공고 제2011-490호	281
[표 V-3-9] 주택수요예측	285
[표 V-3-10] 주택 유형별 공급계획	286
[표 V-3-11] 주택 밀도별 공급계획	286
[표 V-4-1] 연도별 대기오염 추이	287
[표 V-4-2] 삼랑진A 지점 수질 현황	288
[표 V-4-3] 주황천 지점 수질 현황	288
[표 V-4-4] 가축분뇨 발생량	289
[표 V-4-5] 연도별 폐기물 발생현황	289
[표 V-4-6] 연도별 전력 사용량	290
[표 V-4-7] 온실가스 배출현황	297
[표 V-4-8] 2030년 국가온실가스 부문별 감축목표	299
[표 V-4-9] 온실가스 감축지표 및 감축량	300
[표 V-4-10] 신재생에너지 보급사업 확대 계획	302
[표 V-4-11] 김해시 미세먼지 발생 현황	314
[표 V-4-12] 생활폐기물 발생 및 처리 현황	321
[표 V-4-13] 사업장 등 폐기물 발생 및 처리 현황	322
[표 V-4-14] 생활폐기물 매립지 현황	322
[표 V-4-15] 소각시설 현황	322
[표 V-4-16] 생활폐기물 발생량 추정	323
[표 V-4-17] 생활폐기물 처리계획	323
[표 V-4-18] 용도별 전력 사용량	327

[표 V-4-19] 가스 사용 현황	327
[표 V-4-20] 총에너지 수요 추정	329
[표 V-4-21] 용도별 전력 사용량	329
[표 V-4-22] 도시가스 사용량 추정	329
[표 V-4-23] 신재생에너지 보급 목표	330
[표 V-4-24] 김해시 신재생에너지 보급사업 계획	330
[표 V-5-1] 경관관리구역 설정	335
[표 V-5-2] 역사문화 경관관리 대상구역	348
[표 V-5-3] 시가지 경관관리 대상구역	350
[표 V-6-1] 공원 결정 현황	356
[표 V-6-2] 공원 조성 현황	357
[표 V-6-3] 생활권별 공원 조성 현황	357
[표 V-6-4] 녹지 결정/조성 현황	358
[표 V-6-5] 유원지 결정/조성 현황	358
[표 V-6-6] 공원 변경 총괄표	363
[표 V-6-7] 공원 변경 세부 내용	363
[표 V-6-8] 기본계획 반영 공원 조서	368
[표 V-6-9] 전체 공원 계획	370
[표 V-6-10] 생활권별 공원 계획	372
[표 V-6-11] 1인당 공원 계획	372
[표 V-6-12] 유원지 결정 현황	379
[표 V-6-13] 유원지 계획 총괄	380
[표 V-6-14] 유원지 시설 세부 변경 내역	380
[표 V-7-1] 이재민 발생 현황	382
[표 V-7-2] 재산피해 발생 현황	383
[표 V-7-3] 풍수해 위험지구 현황	383
[표 V-7-4] 도시개발 추진전략	390
[표 V-7-5] 하천재해 저감대책	390
[표 V-7-6] 내수재해 저감대책	391
[표 V-7-7] 사면재해 저감대책	391
[표 V-7-8] 토사재해 저감대책	392
[표 V-7-9] 액상화 가능지수 위험 등급별 발생지역 면적	393

[표 V-8-1] 경제활동 참가율	394
[표 V-8-2] 농가인구 추이	396
[표 V-8-3] 경지면적 추이	396
[표 V-8-4] 작물별 재배면적 현황	397
[표 V-8-5] 소유자별 임야 현황	397
[표 V-8-6] 가축사육 현황	398
[표 V-8-7] 제조업 현황 추이	402
[표 V-8-8] 김해시 제조업 특화산업 분석	403
[표 V-8-9] 업종별 현황	405
[표 V-8-10] 유통업체 현황	405
[표 V-8-11] 국제회의산업 기본계획	406
[표 V-8-12] 삼성동 COEX 컨벤션 센타 사례	408
[표 V-8-13] 4차 산업혁명	409
[표 V-8-14] ICT 지원센타 주요 활용	410
[표 V-8-15] ICT 융합 스마트공장 보급·확산 지원사업	411
[표 V-8-16] 광주 스마트팩토리 지원사업 사례	412
[표 V-9-1] 의료기관 현황	414
[표 V-9-2] 의료시설 현황	415
[표 V-9-3] 의료인력 현황	415
[표 V-9-4] 보건소 인력 현황	416
[표 V-9-5] 의료시설 계획	418
[표 V-9-6] 국민기초생활보장 수급자 현황	419
[표 V-9-7] 사회복지시설-총괄	420
[표 V-9-8] 아동복지시설 현황	420
[표 V-9-9] 아동보육시설 현황	421
[표 V-9-10] 노인복지시설 현황	421
[표 V-9-11] 저소득층 노인 세부 지원 계획	423
[표 V-9-12] 사회복지시설 계획	425
[표 V-9-13] 교육시설 현황	426
[표 V-9-14] 공공도서관 현황	427
[표 V-9-15] 김해시 창의교육 도입 계획 안	432
[표 V-9-16] 교육시설 계획표	434

[표 V-10-1] 김해시 문화재 지정 현황	436
[표 V-10-2] 문화시설 현황	436
[표 V-10-3] 체육시설 현황	440
[표 V-10-4] 공공체육시설 현황	440
[표 V-10-5] 신고·등록체육시설업 현황	441
[표 V-10-6] 시립운동장 현황	441
[표 V-10-7] 주요 관광지 방문객 현황	445
[표 V-10-8] 관광사업체 등록 현황	446
[표 V-10-9] 비물적 관광자원	449
[표 VI-1-1] 재정규모 현황	465
[표 VI-1-2] 재정자립도	466
[표 VI-1-3] 지방세 부담	466
[표 VI-2-1] 재정규모 전망	469

그림 목 차

[그림 I-3-1] 도시기본계획 및 국토계획평가 수립 절차	8
[그림 II-1-1] 도시세력권도	12
[그림 II-3-1] 표고분석도	19
[그림 II-3-2] 경사분석도	19
[그림 II-3-3] 연령별 인구 (통계청)	24
[그림 II-3-4] 가구별 인구 (통계청)	28
[그림 II-3-5] 김해시 지가지수 및 지가변동률 (출처: 국토정보원)	39
[그림 II-3-6] 전국 지가지수 및 지가변동률 (출처: 국토정보원)	39
[그림 II-4-1] 국토형성의 기본골격	49
[그림 II-4-2] 하반기 추진전략	51
[그림 II-4-3] 국가간선도로망 계획	51
[그림 II-4-4] 국가철도망 계획	51
[그림 II-4-5] 지역발전의 패러다임 전환	53
[그림 II-4-6] 지역발전축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조	55
[그림 II-4-7] 동북부권(내륙성장 도시권) 발전전략	57
[그림 II-4-8] 경남의 발전구조	58
[그림 II-4-9] 경남 6대 권역별 전략사업	59
[그림 II-4-10] 비전 및 목표	64
[그림 II-4-11] 목표 구현을 위한 발전전략 도출	65
[그림 II-6-1] 도시발전을 위한 SWOT 분석	78
[그림 II-6-2] 분야별 현안문제 및 개성방안	79
[그림 III-1-1] 도시 미래상 도출 과정	85
[그림 III-1-2] 한반도 종단철도 노선도	88
[그림 III-2-1] 계획인구 추정 절차	98
[그림 III-2-2] 추정과정	111
[그림 IV-2-1] 도시공간구조 구상도	128
[그림 IV-3-1] 중부생활권 현황도	146
[그림 IV-3-2] 중부생활권 개발방향도	147
[그림 IV-3-3] 남부생활권 현황도	148
[그림 IV-3-4] 남부생활권 개발방향도	149

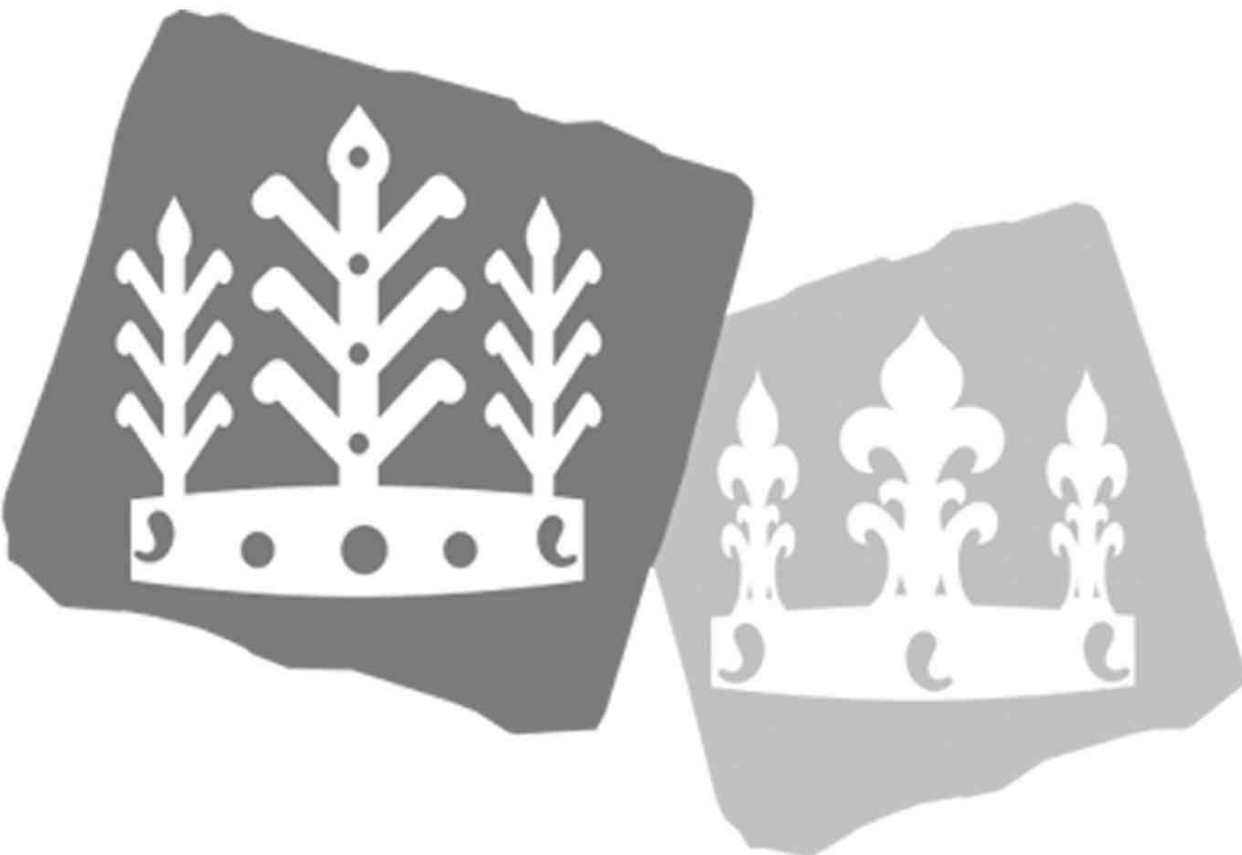
[그림Ⅳ-3-5] 서부생활권 현황도	150
[그림Ⅳ-3-6] 서부생활권 개발방향도	152
[그림Ⅳ-3-7] 동부생활권 현황도	153
[그림Ⅳ-3-8] 동부생활권 개발방향도	154
[그림Ⅴ-1-1] 개발가능지 분석도	162
[그림Ⅴ-1-2] 도시기본구상도	172
[그림Ⅴ-1-3] 주거용지 변경 내역도	174
[그림Ⅴ-1-4] 상업용지 변경 내역도	175
[그림Ⅴ-1-5] 공업용지 변경 내역도	177
[그림Ⅴ-1-6] 개발제한구역 결정현황도	180
[그림Ⅴ-2-1] 김해시 광역도로망 현황도	194
[그림Ⅴ-2-2] 김해시 내부 주요 간선도로망 현황도	195
[그림Ⅴ-2-3] 장래 통행량 예측 과정	199
[그림Ⅴ-2-4] 도로망 계획도	208
[그림Ⅴ-2-5] 경전철 노선도	210
[그림Ⅴ-2-6] 철도 구상도	211
[그림Ⅴ-2-7] 무탄소 거리 조성 방안	215
[그림Ⅴ-2-8] 진영 화물자동차휴게소 전경	226
[그림Ⅴ-2-9] 김해관광유통단지 조감도	226
[그림Ⅴ-2-10] 김해 농수산물유통센터 전경	227
[그림Ⅴ-2-11] 제로 에너지공동주택 조감도	245
[그림Ⅴ-2-12] 에코델타시티 조감도	246
[그림Ⅴ-2-13] 세종시 토지이용계획도	247
[그림Ⅴ-2-14] 단계별 추진계획	251
[그림Ⅴ-2-15] 자원조달 방안	252
[그림Ⅴ-2-16] 김해시 스마트도시 조직체계	253
[그림Ⅴ-3-1] 목표별 추진전략	267
[그림Ⅴ-3-2] 공간구조의 위계	268
[그림Ⅴ-3-3] 해피하우스 사업 추진절차	283
[그림Ⅴ-3-4] 개별적 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례	283
[그림Ⅴ-3-5] 골목에 밀집한 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례	284
[그림Ⅴ-3-6] 특정 블록에 밀집한 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례	284
[그림Ⅴ-4-1] 역사문화 녹지 네트워크 구상도	308

[그림 V-4-2] 미세먼지 1차 발생원	314
[그림 V-4-3] 미세먼지 2차 발생원	315
[그림 V-4-4] 현대화사업 조감도	326
[그림 V-5-1] 김해시 경관구조도	333
[그림 V-5-2] 경관계획도(동지역)	336
[그림 V-5-3] 경관계획도(주촌면)	337
[그림 V-5-4] 경관계획도(장유동)	338
[그림 V-5-5] 경관계획도(진영읍/진례면)	339
[그림 V-5-6] 경관계획도(대동면)	340
[그림 V-5-7] 경관계획도(한림면/생림면, 상동면)	341
[그림 V-5-8] 도로축 경관계획도	343
[그림 V-5-9] 하천축 경관계획도	345
[그림 V-5-10] 녹지축 경관계획도	346
[그림 V-5-11] 역사문화 경관관리대상지역도	349
[그림 V-5-12] 시가지 경관관리대상지역도	350
[그림 V-5-13] 관문특화 경관관리대상지역도	352
[그림 V-5-14] 전원중점 경관관리대상지역도	354
[그림 V-6-1] 녹지체계구상도	360
[그림 V-6-2] 공원 변경 내역도	366
[그림 V-6-3] 공원 계획 현황	367
[그림 V-6-4] 공원 계획도	371
[그림 V-6-5] 유원지 변경 내역도	381
[그림 V-7-1] 재해위험지구 현황도	384
[그림 V-7-2] 폭우 분석 결과도	385
[그림 V-7-3] 폭설 분석 결과도	386
[그림 V-7-4] 강풍 분석 결과도	387
[그림 V-8-1] 스마트팜 청년창업 보육과정 개요	400
[그림 V-8-2] 스마트팜 혁신밸리 조감도(예시)	401
[그림 V-10-1] 김해시 역사유적지 분포 현황	435
[그림 V-10-2] 비전 및 목표	452
[그림 V-10-3] 목표 구현을 위한 발전전략 도출	454
[그림 V-10-4] 관광체계 구상도	455
[그림 VI-2-1] 주민참여 거버넌스 체계	468

제 I 편

계획의 개요

- ① 계획의 배경 및 목적
- ② 계획의 범위
- ③ 계획의 수립 절차



제1편 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

■ 기본계획 재수립 시기의 도래

- 2007년 3월 16일에 수립된 2020년 도시기본계획의 목표연도인 2020년이 도래됨에 따라 향후 20년을 계획 목표로 하는 도시기본계획의 재수립이 필요
- 향후 20년 후인 2035년의 장기계획에 부합하고 대내외 여건변화에 효율적으로 대응하는 도시미래상과 장기발전방향을 제시

■ 정책적·사회적 이슈 등 대내·외 여건 변화 반영

- 가야역사문화의 국가 정책 사항 반영과 김해시의 가야왕도 선포, 동남권 관문공항의 필요성 대두, 빅데이터, AI 등 4차 산업혁명 등 대내·외적으로 주요 정책적, 사회적 여건 변화에 따라 이에 신속하고 능동적으로 대처하고자 도시기본계획에 반영 필요

■ 도시계획의 패러다임 등 변화

- 수평적 확장 보다는 도시재생의 필요성이 대두되고, 4차산업혁명과 연계한 스마트 도시, 온실가스 감축 및 기후변화에 대응하는 저탄소 녹색도시의 등장 등 도시계획의 패러다임 변화에 따라 김해시 도시기본계획의 수립 방향을 재검토하여 시대적 요구에 부응하고 효율적이고 합리적인 도시기본계획을 수립토록 함

재수립
시기 도래

기 수립된 목표연도인 2020년이 도래

☞ 20년을 목표로 하는 도시기본계획 재수립 필요

대내·외
여건변화

가야역사문화, 동남권 관문공항, 4차산업 등 대두

☞ 대내외 여건변화에 신속하고 능동적 대처

패러다임
변화

도시재생, 스마트 도시, 저탄소 녹색도시 등

☞ 지속가능한 도시미래상 및 목표 설정

제 I 편 계획의 개요

2 계획의 범위

1. 공간적 범위

- 위 치 : 김해시 행정구역 전역
- 면 적 : 463.329km²



2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2017년
- 목표연도 : 2035년

[표 I -2-1] 계획의 수립 단계

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2017~2020	2021~2025	2026~2030	2030~2035

3. 내용적 범위

- 도시·군기본계획 수립지침상 제시된 도시기본계획 수립 내용을 기준으로 내용적 범위를 설정

[표 I -2-2] 내용적 범위

구 분	계획의 내용
지역의 특성과 현황	○ 위치 분석 및 역사적·문화적 특성 정리 ○ 인구, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악 ○ 문제점 및 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정	○ 국토의 미래상과 지역 내에서의 위치 및 역할 등을 고려하여 미래상 전망 ○ 목표연도 기준으로 5개년 단위로 단계 구분
공간구조의 설정	○ 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정 ○ 토지이용계획, 교통계획 등 도시기본계획의 근간이 되는 사항을 대상으로 기본 골격안 구상 ○ 대안별 개발·보전축의 설정 및 도시발전축별 기능강화전략 제시 ○ 지역특성에 따른 생활권 설정 및 개발방향 제시 ○ 생활권별, 단계별 인구배분계획 수립

[표 1-2-2] 내용적 범위(계속)

구 분	계획의 내용
토지이용계획	○ 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지이용 예측 ○ 용도별 토지수요를 도시지역 · 비도시지역으로 구분 계획 ○ 시가화예정용지 계획
기반시설	○ 교통 및 물류계획 ○ 정보통신계획 (도시계획과 연계되는 도시정보시스템 구상) ○ 기타 기반시설계획 (필요한 경우 단계별로 예측, 공급방안 예시)
도심 및 주거환경	○ 도심 및 시가지 정비방안 제시 ○ 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시
환경의 보전과 관리	○ 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 ○ 환경친화적 개발의 유도
경관 및 미관	○ 도시 경관의 보호 및 형성 등을 위한 경관 가이드라인 제시
공원 · 녹지	○ 도시개발촉 및 주변 환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구상
방재 및 안전	○ 재해방지계획과 피해 발생 시를 대비한 방재계획 수립
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	○ 산업유형별 발전계획 수립 ○ 계획연구에 대응하는 사회 · 문화진흥계획 수립
계획의 실행	○ 재정수요 추정을 통한 자원계획 및 투자계획 수립

제 I 편

계획의
개요

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

4. 추진경위

- 2016. 4. 8 : 2035년 김해도시기본계획 수립 용역 착수
- 2018. 8. 28 : 국토계획평가협의회(1차) 개최
- 2018. 11. ~ : 국토계획평가협의회(2차) - 서면심의
- 2018. 12. 18~ : 공청회 개최 및 주민공람

제 I 편 계획의 개요

제 I 편

계획의
개요

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

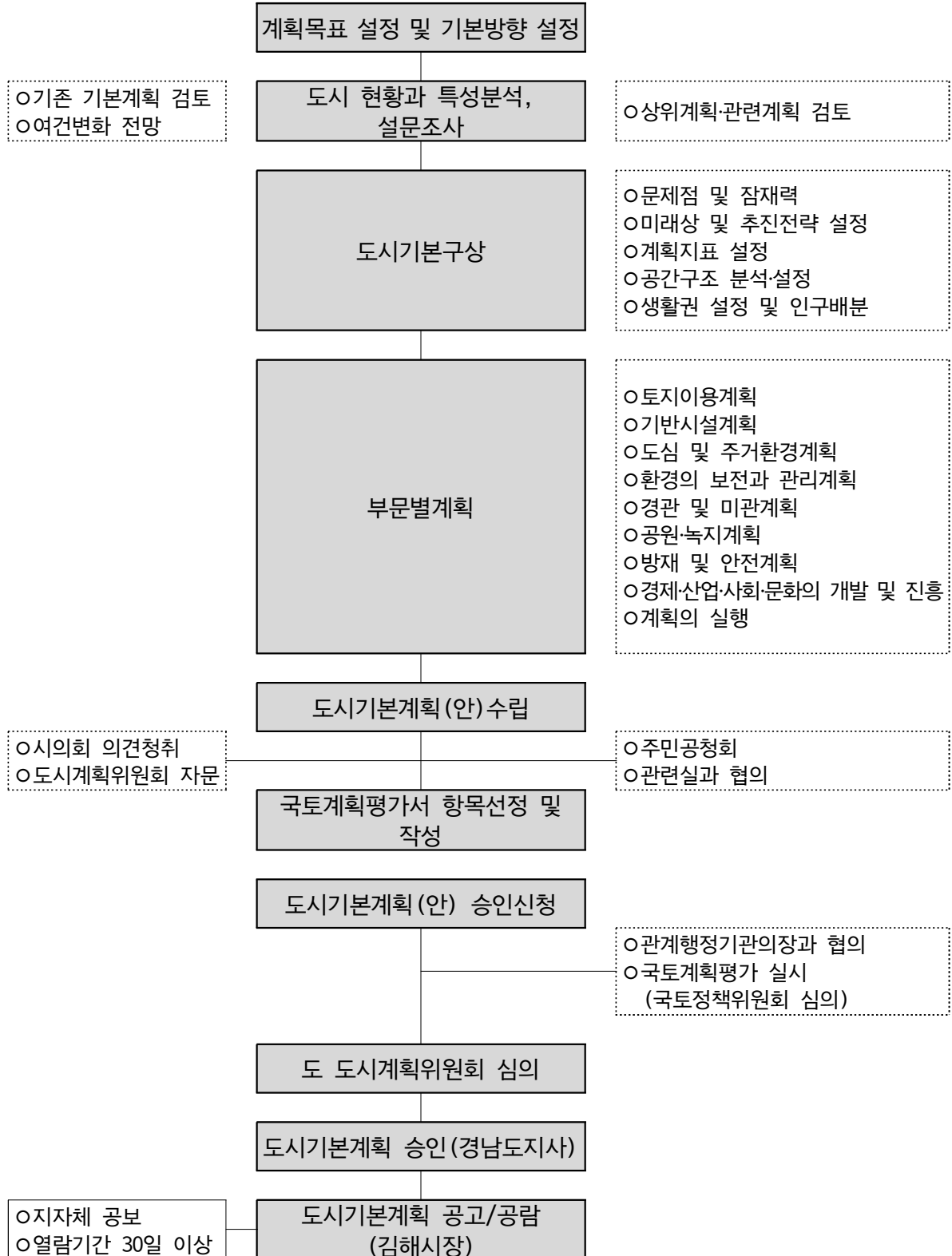
제 V 편

제 VI 편

- 2019. 01. 18 : 의회 의견 청취
- 2019. 05. ~ : 김해시 관계부서 협의
- 2019. 06. 18 ~ : 주민 (재)공람
- 2019. 07. 09 : 김해시 도시계획위원회 자문
- 2019. 08. 16 : 도시기본계획 승인 신청 (김해시 ⇒ 경상남도)
- 2019. 08. 20 : 도시기본계획 보완 요청 (경상남도 ⇒ 김해시)
- 2019. 09. 19 : 국토계획평가 사전 협의 (국토연구원-국토계획평가센터)
- 2019. 11. 08 : 국토계획평가 요청 (김해시 ⇒ 국토교통부)
- 2019. 12. 30 : 국토계획평가(심의) 완료 (국토교통부)
- 2020. 01. 13 : 성별영향평가 협의 완료 (성별영향평가분석센터)
- 2020. 01. 21 : 경남도 보완사항 조치계획 제출 (김해시 ⇒ 경상남도)
- 2020. 01. 23 ~ 03. 26 : 관련부서(기관) 협의
- 2020. 04. 23 : 경상남도 도시계획위원회 심의 ⇒ 분과위원회 위임 결정
- 2020. 05. 20 : 경상남도 도시계획(제1분과)위원회 심의 ⇒ 조건부 결정
- 2021. 01. 29 : 도시계획(제1분과)위원회 심의결과 조치계획 제출 (김해시⇒경상남도)
- 2021. 02. 25 : 도시계획(제1분과)위원회 심의의견 조치결과 보고 (도시계획위원회)
- 2021. 03. 05 : 2035년 김해도시기본계획 승인 (경상남도)
- 2021. 03. 12 : 2035년 김해도시기본계획 열람 공고 (김해시)

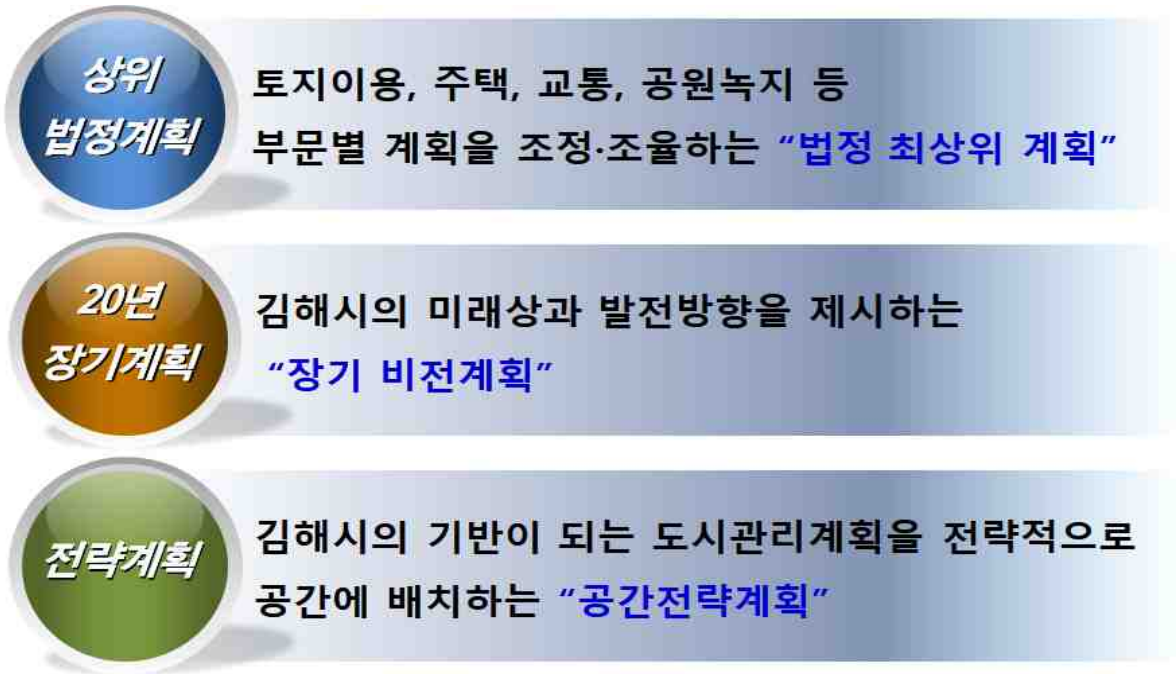
3 계획의 수립절차

1. 도시기본계획 수립 절차



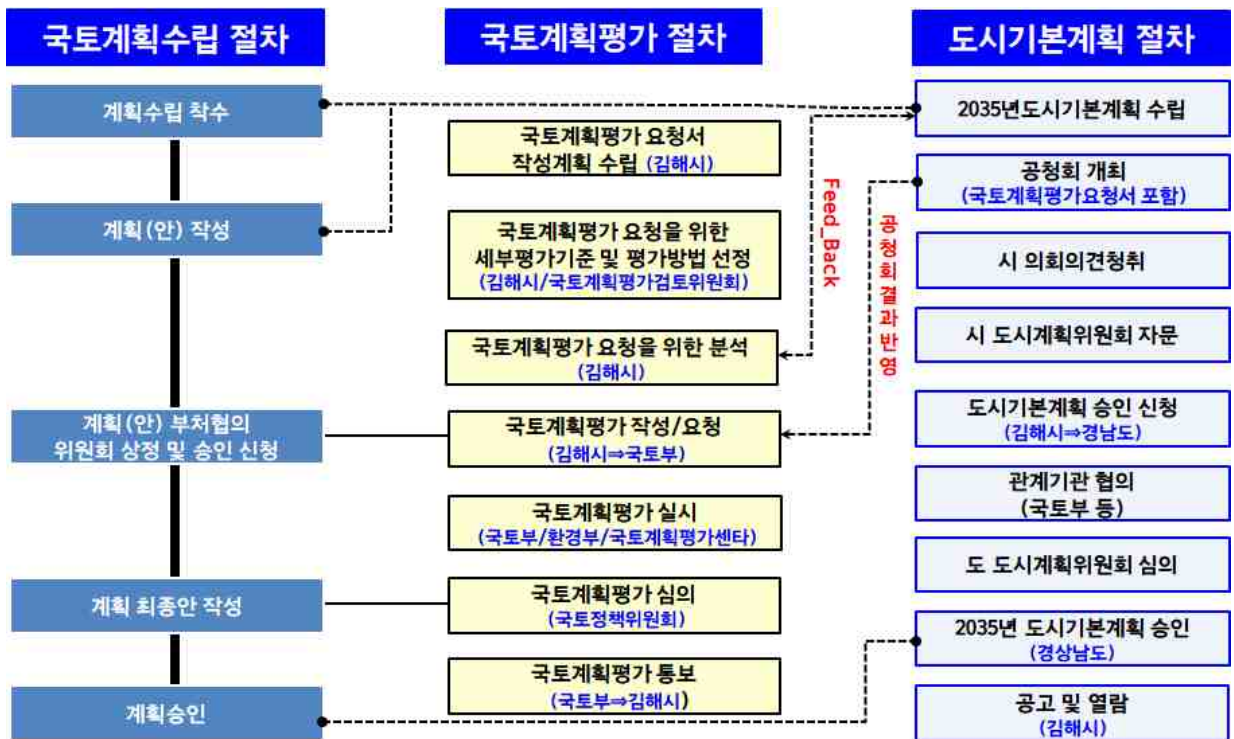
제 I 편 계획의 개요

2. 도시기본계획의 위상



3. 도시기본계획과 국토계획평가 수립 절차

- 도시기본계획수립 및 국토계획평가를 위한 행정절차상 연관관계를 표형식으로 나타내면 다음과 같음



[그림 1-3-1] 도시기본계획 및 국토계획평가 수립 절차

제 II 편

도시 특성 및 현황

- ① 입지적 특성
- ② 도시연혁
- ③ 자연 및 인문환경
- ④ 상위 및 관련계획
- ⑤ 시민의식 조사 분석
- ⑥ 도시 여건 분석



제2편 도시 특성 및 현황

1 입지적 특성

1. 위치

- 김해시는 한반도의 동남단에 위치하고 있으며, 동으로는 부산광역시 강서구와 경계를 두고 있으며, 북으로는 낙동강을 경계로 밀양시와 접하며 남서쪽으로 창원시와 접하고 있음
- 우리시의 총면적은 463.26km²로서 우리나라의 총면적 (99,393.81km²)의 약0.5%, 우리도의 총면적(10,518.3km²)의 약 4.4%를 차지해 도내 18개 시·군중에서 면적상으로는 13번째로 큼
- 김해시는 북측으로 산지가 아래로는 평야가 이루어진 방사형 분지지형을 이루고 있으며 행정경계를 중심으로 북동쪽으로는 신어산과 무척산이 있고 남서쪽으로는 불모산과 대암산 등이 경계를 두르고 있으며, 북동쪽의 행정경계를 따라 낙동강이 흐르고 있음

[표 II-1-1] 김해시 위치

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
김해시 김해대로 2401(부원동)	동단	대동면 월촌리	동경129도 0' 48", 북위 35도 16' 16"	동서간 27km, 남북간 32km
	서단	진영읍 좌곤리	동경128도 41' 47", 북위 35도 18' 12"	
	남단	장유동	동경128도 49' 44", 북위 35도 9' 10"	
	북단	생림면 도요리	동경128도 51' 59", 북위 35도 23' 31"	

자료: 김해시 (김해현황)

[표 II-1-2] 주요도시와의 거리(공로상)

(단위:km)

김 해	32	34	42	162.7	452.3
	부 산	66	74	122.7	428
		창 원	8	120	410
			마 산	120	410
				대 구	289.6
					서 울

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

2. 도시 세력권

- 일반적인 도시세력권의 범위인 반경 50km권내에는 부산광역시 및 창원시를 비롯한 8개시 2개군이 속해 있으며, 김해시는 부산권 및 창원권 광역도시권으로서 부산권 대도시생활권과 경상남도 중심권의 영향을 받고 있음

■ 행정권

- 경상남도 행정권에 속하며, 김해시 행정구역이 범위가 됨

■ 경제권

- 부산 대도시생활권에 포함되어 대도시 경제권의 영향을 받고 있음

■ 사회권

- 인적·물적·정보의 측면에서 부산권 대도시생활권과 경상남도 중심권의 영향을 받고 있음



[그림 II-1-1] 도시세력권도

2 도시 연혁

1. 김해시 지역 변천사

[표 II-2-1] 김해시 지역 변천사

연대(시대)	연 혁
서기 42년(삼한시대)	가락국 건국(김수로왕)
서기 532년(삼한시대)	신라에 합병(가락 10대 구해왕) 금관군을 둠(신라 23대 법흥왕)
서기 680년 (통일신라시대)	금관소경을 둠(신라 30대 문무왕)
서기 756년 (통일신라시대)	김해소경으로 개칭(신라 37대 경덕왕) 김해라는 명칭이 처음 생김
서기 940년(고려시대)	김해부로 고침. 다시 임해현으로 낮추고 비안사를 둠 다시 임해군으로 승격(고려 태조)
서기 971년(고려시대)	김해부로 고침(고려 4대 광종)
서기 995년(고려시대)	김해도호부를 둠(고려 6대 성종)
서기 1000년(고려시대)	안동대도호부를 둠(고려 7대 목종)
서기 1012년(고려시대)	금주로 고쳐 방어사를 둠(고려 8대 현종)
서기 1271년(고려시대)	김녕도호부로 승격(고려 24대 원종)
서기 1276년(고려시대)	부민의 반란으로 김녕현으로 강등(고려 25대 충렬왕)
서기 1309년(고려시대)	금주목으로 승격(고려 26대 충선왕)
서기 1311년(고려시대)	김해부로 고침(고려 26대 충선왕)
서기 1412년(조선시대)	김해도호부가 됨(조선 3대 태종)
서기 1452년(조선시대)	웅천이 분리됨(조선 5대 문종)
서기 1895년(을미개혁)	김해군이 됨(조선 26대 고종)
서기 1906년(광무10년)	대산면이 분리되어 창원군으로 편입됨
서기 1910년 8월	대저면이 양산군으로부터 편입되어 23개면이 됨 (조선 26대 고종)
서기 1914년 3월 1일	23개면이 14개면으로 통합 개편됨

제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표Ⅱ-2-1] 김해시 지역 변천사(계속)

연대(시대)	연 혁
서기 1918년 7월	좌부 우부 양면을 통합하여 김해면으로 개칭(13개면)
서기 1931년 11월 1일	김해면이 김해읍으로 승격됨(일제 강점기)
서기 1933년 3월 7일	구포 ~ 김해간 낙동대교 가설(일제 강점기)
서기 1942년 10월 1일	진영면이 진영읍으로 승격(2읍 11면)
서기 1973년 7월 1일	대저면이 대저읍으로 승격(3읍 10면) (대통령령 제6543호 1973년 3월 12일 공포)
서기 1973년 11월 4일	남해안 고속도로 개통(연장 28.5km)
서기 1976년 4월 20일	김해읍 3개 출장소 설치(김해군 조례 제340호)
서기 1976년 8월	김해국제공항 건설
서기 1978년 2월 15일	대저읍, 명지면, 가락면(낙동지구) 부산시 북구 편입 (2읍 9면)
서기 1978년 6월 29일	군청사 이전(김해읍 부원동 61-1번지)
서기 1979년 5월 1일	김해읍 북부 출장소 설치
서기 1981년 7월 1일	김해읍이 김해시로 승격(법률 제3425호)
서기 1984년 5월 11일	시청사 이전(김해시 부원동 11B) - 1실, 9과, 10개동
서기 1989년 1월 1일	가락면과 녹산면이 부산시로 편입됨
서기 1995년 5월 10일	김해시 및 김해군이 도농복합형태의 시로 설치 (법률 제4948호)
서기 1998년 9월 12일	칠산동과 서부동을 칠산서부동으로 통합(1읍, 7면, 9동) (김해시 조례 제238호)
서기 2013년 7월 1일	장유면을 장유1동, 장유2동, 장유3동으로 분동

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

2. 도시계획 연혁

- 1964년 김해도시계획구역이 최초 결정된 후, 진영, 장유, 주촌, 진례 순으로 도시계획구역이 신설되고 3회에 걸쳐 김해도시기본계획의 승인이 이루어짐

[표 II-2-2] 김해시 도시계획 연혁

일련 번호	고시청	고시 번호	고시일	김 해 도시계획	진 영 도시계획	장 유 도시계획	주 촌 도시계획	진 례 도시계획
1	건설부	100	1964. 7. 21	최초김해도시계획 구역결정 (66.47km ²)				
2	건설부	682	1969. 12. 1		도시계획구역 확정 (22.523km ²)			
3	건설부	41	1971. 1. 27		도시계획 가로 일부변경			
4	건설부	728	1971. 12. 19	부산시 개발제한구역결정				
5	건설부	290	1972. 7. 12	도시계획구역확장 (66.47→76.654km ²)				
6	건설부	258	1973. 6. 27	마·창·진 개발제한구역결정				
7	경남도	134	1974. 10. 30			도시계획 신규결정 (6.68km ²)		
8	건설부	98	1975. 6. 13	도시계획구역확장 (76.654→226.674km ²)				
9	건설부	194	1976. 12. 11	농지 보전을 위한 재정비	농지보전을 위한 재정비 (14.20km ²)			
10	건설부	147	1977. 7. 25			도시계획 구역재결정 (1.95km ²)		
11	건설부	379	1981. 10. 15	행정구역 변경으로 도시계획구역 변경 (226.674→164.594km ²)				
12	건설부	424	1984. 10. 27	도시계획구역변경 (164.594→166.802km ²)				
13	건설부	-	1984. 10. 31	김해도시 기본계획승인				
14	경남도	125	1985. 8. 26			도시계획 변경결정		
15	건설부	432	1985. 9. 27		도시계획재정비 (14.20→20.070 km ²)			
16	건설부	459	1986. 10. 10	도시계획재정비				
17	경남도	297	1990. 9. 21		도시계획 일부변경			
18	건설부	106	1990. 10. 20	도시계획구역변경 (166.802→121.982km ²)				
19	건설부	-	1991. 8. 7	김해도시기본계획 (변경)승인				
20	경남도	420	1991. 11. 26	도시계획재정비				
21	건설부	852	1991. 12. 31	도시계획재정비				
22	경남도	150	1992. 5. 11		도시계획재정비			
23	건설부	330	1992. 6. 27	도시계획(도로, 광장)변경결정				
24	경남도	61	1993. 3. 15			도시계획재정비 (1.95→19.63km ²)		

제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표 II-2-2] 김해시 도시계획 연혁(계속)

일련 번호	고시청	고시 번호	고시일	김 해 도시계획	진 영 도시계획	장 유 도시계획	주 촌 도시계획	진 레 도시계획
25	건설부	-	1994. 10. 8	김해도시기본 계획(변경)승인				
26	경남도	175	1994. 7. 28	도시계획 변경결정				
27	건교부	-	1998. 2. 18	2016년 김해도시기본계획 승인				
28	경남도	39	1999. 3. 4	도시계획재정비	도시계획재정비			
29	경남도	124	1999. 6. 23	도시계획 (용도지역) 변경결정				
30	경남도	179	1999. 8. 17			도시계획재정비		
31	건교부	375	1999. 12. 4	김해 국토이용계획 변경결정 (54.611km ²)				
				-	도시계획구역확장 (20.070 → 30.208km ²)	도시계획구역확장 (16.630 → 29.052km ²)	도시계획 구역신설 (30.554km ²)	도시계획 구역신설 (4.497km ²)
32	경남도	196	2000. 9. 8		도시계획일부변경 (신규편입지역)	도시계획일부변경 (신규편입지역)		
33	경남도	217	2000. 10. 12				도시계획 결정(일부)	도시계획 결정(일부)
34	건교부	75	2001. 3. 24	개발제한구역 우선해제 (477, 226m ²)				
35	경남도	189	2001. 6. 29				도시계획 결정(전체) (30.554 → 30.707km ²)	도시계획 결정(전체)
36	경남도	410	2001. 12. 29		진영택지개발 실시계획승인			
37	경남도	431	2002. 1. 3				도시계획 변경결정 (도로)	도시계획 변경결정(도로)
38	경남도	23	2002. 1. 22	도시계획변경결정 (장기미집행 도시계획시설 재검토)				
39	경남도	133	2002. 6. 4	도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)				
40	경남도	71	2003. 3. 11				도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)	도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)
41	경남도	104	2003. 4. 9	도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)	도시계획변경결정 (용도지역, 시설)	도시계획변경결정 (용도지구, 시설)		
42	경남도	217	2003. 7. 25	도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)				
43	경남도	372	2004. 1. 2			울하택지개발 실시계획승인		
44	경남도	9	2004. 1. 12				도시계획 변경결정 (용도지역, 시설)	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

[표 II-2-2] 김해시 도시계획 연혁(계속)

일련 번호	고시청	고시 번호	고시일	김 해 도시계획	진 영 도시계획	장 유 도시계획	주 촌 도시계획	진 레 도시계획
45	경남도	13	2004. 1. 13					마창진 개발제한구역 편입에 따른 도시계획 구역확장 (4. 497 → 50. 767km ²)
46	경남도	121	2004. 5. 13				변경결정 (용도지역)	도시계획 변경결정(용도 지역)
47	경남도	193	2004. 7. 21	개발제한구역 우선해제 (3, 051, 910m ²)				개발제한구역 우선해제 (387, 500m ²)
48	건교부	-	2007. 3. 16	2020년김해도시기본계획 승인				
49	국토 해양부	5	2008. 3. 17					조정가능지역 개발제한구역 해제 (3, 737, 560m ²)
50	경남도	531	2008. 10. 30	김해도시관리계획(재정비, 관리지역세분)				
51	경남도	-	2009. 6. 15	2020년 김해도시기본계획(변경) 승인				
52	경남도	134	2011. 4. 21	김해도시관리계획(일부변경) 결정(변경) 고시				
53	경남도	-	2013 12. 24	2020년 김해도시기본계획(변경) 승인				
54	경남도	66	2014. 2. 20	집단취락 개발제한구역 해제 (53, 800m ²) 단절토지·경계선관통대지 개발제한구역 해제 (101, 080m ²)				
55	김해시	79	2014. 4. 10	김해도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시				
56	경남도	305	2015. 7. 2			집단취락 개발제한구역 해제 (94, 880m ²)		
57	국토 교통부	148	2017. 3. 9					조정가능지역 개발제한구역 해제 (2, 701, 259m ²)
58	경남도	-	2021. 3. 5	2035년 김해도시기본계획 승인				

제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

3 자연 및 인문환경

1. 자연환경

가. 지형·지세

- 김해시의 북동부는 소백산맥의 산지가 기복하여 평지가 적고 남부는 낙동강의 본류와 지류를 따라 김해평야를 이룸
- 서부는 비음산, 용지봉, 불모산, 팔판산, 굴암산이 병풍처럼 펼쳐져 창원시, 진해시와 경계를 이루며, 중부에는 신어산, 북부에는 무척산, 석룡산, 금동산 등 산지가 분포하며 전체적으로 북동측에서 남서측으로 이어지는 산악지형에 의해 지역이 양분되고 있음
- 표고 100m 미만인 전체의 59.8%, 경사 10° 미만이 전체의 45.3%를 차지하고 있음

[표Ⅱ-3-1] 표고분석표

구 분	계	50m 미만	50~70 m	70~100 m	100~200 m	200~300 m	300~400 m	400m 이상
면적(km ²)	463.329	209.128	30.831	37.179	86.306	53.910	26.175	19.260
구성비(%)	100.0	45.1	6.7	8.0	18.6	11.6	5.8	4.2

[표Ⅱ-3-2] 경사분석표

구 분	계	5° 미만	5° ~ 10°	10° ~ 15°	15° ~ 20°	20° ~ 30°	30° 이상
면적(km ²)	463.329	183.916	25.947	33.812	46.806	99.536	73.312
구성비(%)	100.0	39.7	5.6	7.3	10.1	21.5	15.8

제Ⅰ편

제Ⅱ편

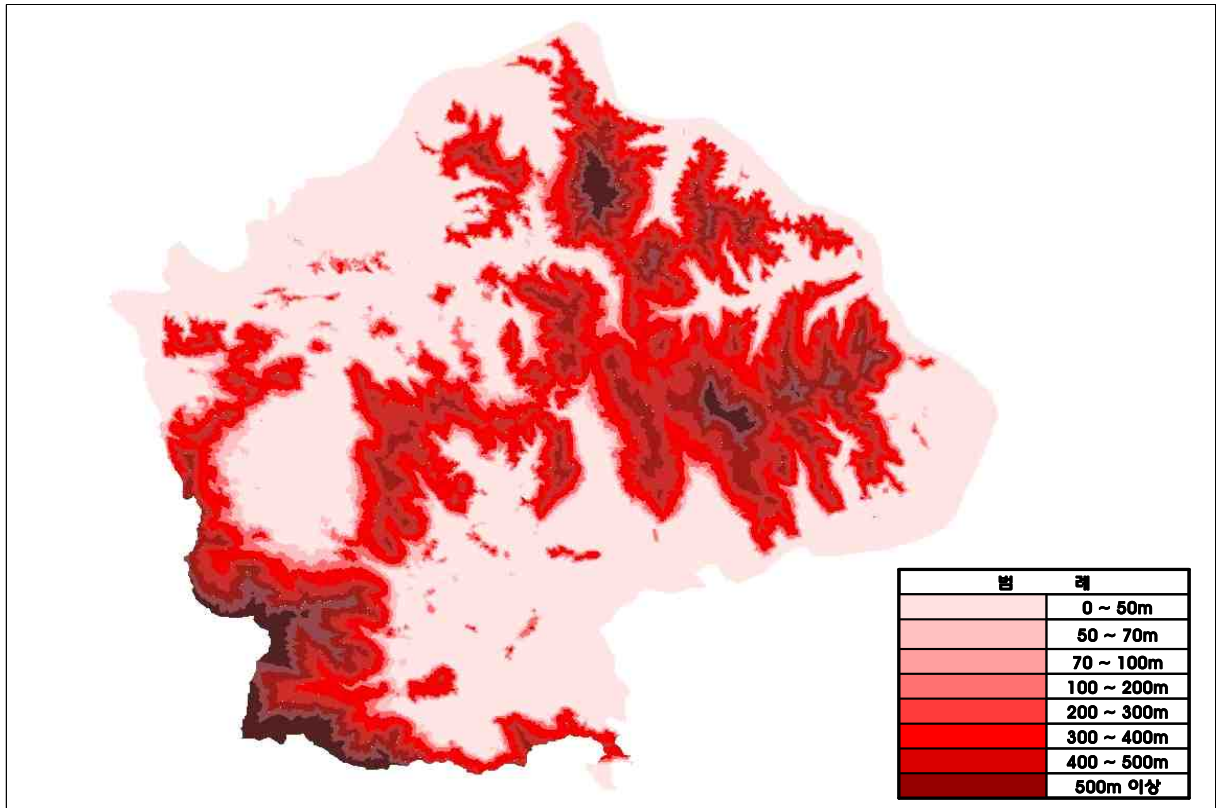
도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

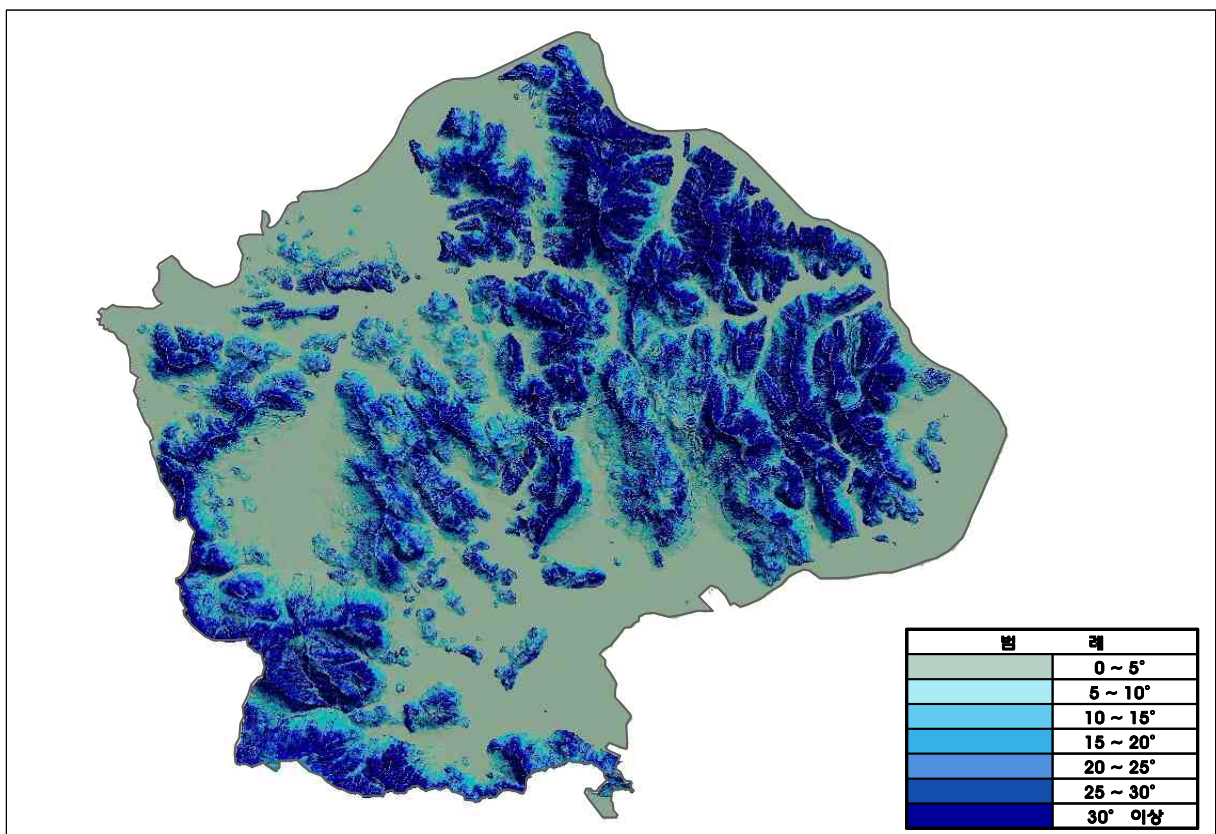
제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편



[그림 II-3-1] 표고분석도



[그림 II-3-2] 경사분석도

제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

나. 기후

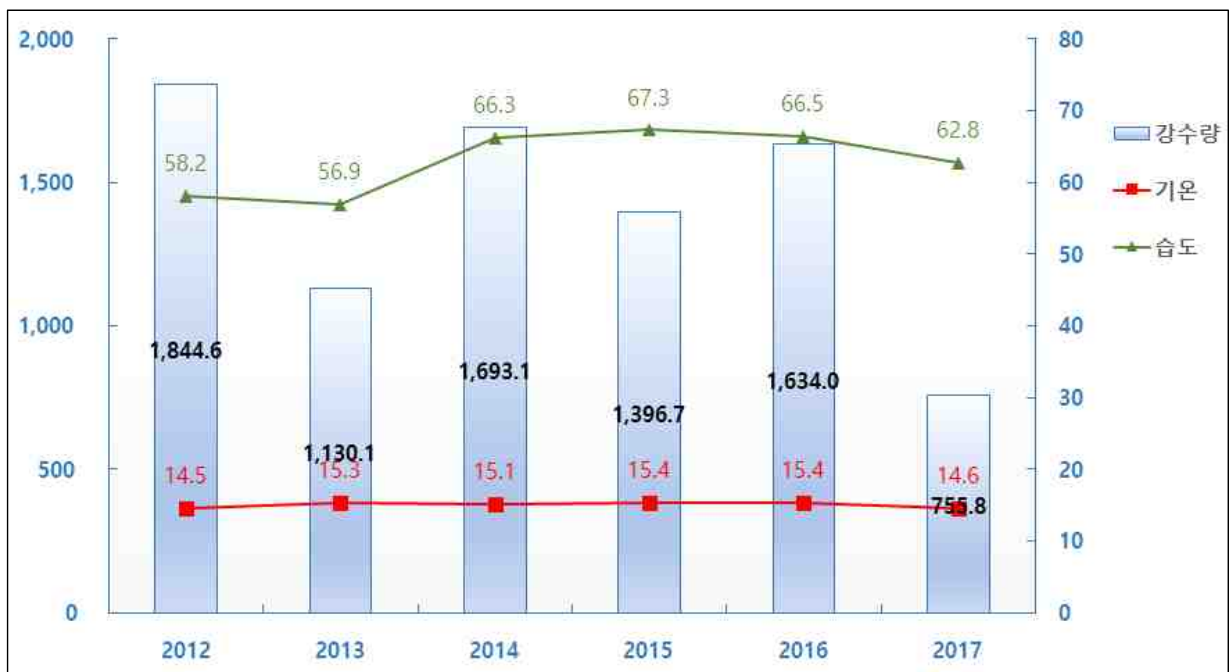
- 김해시는 온대기후지역으로 4계절이 뚜렷하고 남해의 해양성 기후 영향을 많이 받아 전국에서 가장 온화한 편으로 인간 활동에 좋은 기후 조건을 갖추고 있음. 연평균 기온은 15도 내외이며 평균 강수량은 1,200mm로 우리나라 평균 강수량 1,274mm와 비슷하고 세계 평균 강수량 973mm 보다 많은 편임

[표Ⅱ-3-3] 김해시 강수량

(단위 : mm)

연별	계	1 월	2 월	3 월	4 월	5 월	6 월	7 월	8 월	9 월	10 월	11 월	12 월
2012	1,844.6	19.5	22.1	173.9	213.8	36.1	97.8	502.0	169.4	356.0	146.5	83.5	162.7
2013	1,130.1	22.5	46.6	93.7	136.2	201.0	159.0	131.0	144.5	30.2	91.2	61.6	12.6
2014	1,693.1	9.6	44.1	136.7	147.8	145.9	44.5	169.3	642.2	128.7	162.5	40.5	21.3
2015	1,396.7	50.7	30.5	76.5	268.0	183.0	69.2	176.7	132.5	172.0	62.0	124.1	51.5
2016	1,634.0	44.0	67.0	77.6	193.0	117.8	104.4	162.9	126.6	391.3	214.1	36.2	99.1
2017	755.8	10.7	37.1	27.2	157.6	33.1	38.6	112.1	70.0	185.9	66.5	0.1	16.9

※ 자료: 김해시 통계연보



2. 인문환경

가. 인구

1) 인구 총수의 변화

- 인구변화는 출생, 사망, 인구이동에 의해 결정되는데 김해시는 부산·창원 등 인근지역 인구의 유입과 주택·산업단지 등으로 인하여 점차 인구가 증가하는 추세였으나 2011년에 들어 부동산경기 불황과 우리나라 인구수의 전체적 감소 현상으로 증감률이 1%대로 낮아지고 있음
- 김해시 인구는 2006년 주민등록인구 기준으로 461,925명, 2017년 주민등록인구 기준으로 550,758명으로 조사되었음
- 김해시 인구수의 증감률은 낮으나 지속적인 부동산개발과 교통계획 등 생활권역 확대에 인하여 인구증가 요인이 계속적이며 면적대비 인구밀도 역시 2006년도부터 2017년까지 꾸준히 증가하고 있음

[표 II-3-4] 김해시 인구 변화(2006~2017)

연 도	인 구	증감률(%)	연 도	인 구	증감률(%)	연 도	인 구	증감률(%)
2006	461,925	2.9%	2010	517,316	2.4%	2014	544,972	1.3%
2007	475,093	2.9%	2011	523,177	1.1%	2015	547,387	1.7%
2008	490,025	3.1%	2012	528,730	1.1%	2016	547,854	0.1%
2009	505,056	3.1%	2013	538,181	1.8%	2017	550,758	0.5%

※ 자료 : 김해시 통계연보

[표 II-3-5] 김해시 인구 밀도 변화(2006~2017)

연 도	면 적	인구밀도 (명/㎢)	연 도	면 적	인구밀도 (명/㎢)	연 도	면 적	인구밀도 (명/㎢)
2006	463.32	997.0	2010	463.25	1,116.7	2014	463.36	1,176.1
2007	463.33	1,025.4	2011	462.81	1,130.4	2015	463.36	1,181.4
2008	463.28	1,057.7	2012	462.81	1,142.4	2016	463.36	1,182.4
2009	463.28	1,090.2	2013	463.36	1,161.5	2017	463.36	1,188.6

※ 자료 : 김해시 통계연보

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표 II-3-6] 인구조사 방법별 김해시 인구

연도	김해시 인구			차이		
	인구총조사 (a)	추계인구 (b)	주민등록인구 (c)	(a)-(b)	(b)-(c)	(a)-(c)
2000	330,829	347,070	343,617	16,241	3,453	12,788
2005	428,893	448,796	443,017	19,903	5,779	14,124
2010	484,244	517,316	503,348	33,072	13,968	19,104
2015	512,517	547,387	528,865	34,870	18,522	16,348

※ 자료 : 통계청, 김해시 통계연보

[표 II-3-7] 전국 · 경상남도 · 김해시 인구추이

(단위: 몇, %)

연 도	전국인구 (a)	경상남도 인구		김해시 인구		
		인 구 (b)	전국대비 인구비율 (b/a)	김해시 인구 (c)	전국대비 인구비율 (c/a)	수도권대비 인구비율 (c/b)
2006	48,991,779	3,208,810	6.5	461,925	0.9	14.4
2007	49,268,928	3,239,342	6.6	475,093	1.0	14.7
2008	49,540,367	3,276,957	6.6	490,025	1.0	15.0
2009	49,773,145	3,303,398	6.6	505,056	1.0	15.3
2010	50,515,666	3,160,154	6.3	517,316	1.0	16.4
2011	50,734,284	3,374,725	6.7	523,177	1.0	15.5
2012	50,948,272	3,383,685	6.6	528,730	1.0	15.6
2013	51,141,463	3,402,946	6.7	538,181	1.1	15.8
2014	51,327,916	3,428,035	6.7	544,972	1.1	15.9
2015	51,529,338	3,447,018	6.7	547,387	1.1	15.9
2016	51,696,216	3,454,892	6.7	547,854	1.1	15.9
2017	51,778,544	3,455,540	6.7	550,758	1.1	15.9

※ 자료 : 통계청, 경상남도 통계연보, 김해시 통계연보

2) 인구의 구성

가) 연령별 인구

- 김해시 노인인구수를 살펴보면 2006년 28,812명으로 총인구의 6.4%를 나타내었으나 2017년에 들어 약 2배가량의 51,219명으로 총인구의 9.6%에 이르며 이는 김해시가 ‘고령화 사회’로 급격하게 바뀌고 있음을 나타냄

[표 II-3-8] 김해시 연령별 인구 추이

(단위: 명, %)

연 도	0-14세		15-64세		65세이상		총인구
	인구수	구성비	인구수	구성비	인구수	구성비	
2006	108,130	23.8	316,786	69.8	28,812	6.4	453,728
2007	107,295	23.1	326,844	70.3	30,825	6.6	464,964
2008	106,117	22.2	338,825	70.9	32,630	6.8	477,572
2009	105,103	21.3	352,750	71.6	34,560	7.0	492,413
2010	102,801	20.4	364,369	72.4	36,178	7.2	503,348
2011	99,365	19.6	370,154	73.0	37,543	7.4	507,062
2012	96,923	18.9	376,749	73.4	39,588	7.7	513,260
2013	95,478	18.3	384,781	73.7	41,790	8.0	522,049
2014	93,300	17.7	390,138	74.0	43,802	8.3	527,240
2015	89,913	17.0	393,056	74.3	45,896	8.7	528,865
2016	87,008	16.4	394,439	74.5	47,975	9.1	529,422
2017	85,051	16.0	395,862	74.4	51,219	9.6	532,132

※ 자료 : 김해시 통계연보

나) 성별인구

- 김해시의 인구 성비는 2006~2017년까지 여성의 비율이 약간 낮음을 보이고 있으며, 남성이 비율이 지속적으로 증가하고 있으며 2017년 이후로도 지속적인 증가추세를 보일 것으로 예측됨

[표 II-3-9] 김해시 성별 인구 추이

연 도	총 인구	남 자	여 자	성 비
2006	461,925	228,243	225,485	101.2
2007	475,093	233,985	230,979	101.3
2008	490,025	240,583	236,989	101.5
2009	505,056	247,971	244,442	101.4
2010	517,316	253,810	249,538	101.7
2011	523,177	255,716	251,346	101.7
2012	528,730	259,026	254,234	101.9
2013	538,181	263,489	258,560	101.9
2014	544,972	266,361	260,879	102.1
2015	547,387	267,227	261,638	102.1
2016	547,854	267,513	261,909	102.1
2017	550,758	268,959	263,173	102.2

※ 자료 : 김해시 통계연보

※ 주) 성비는 여자100명당 남자의 수

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

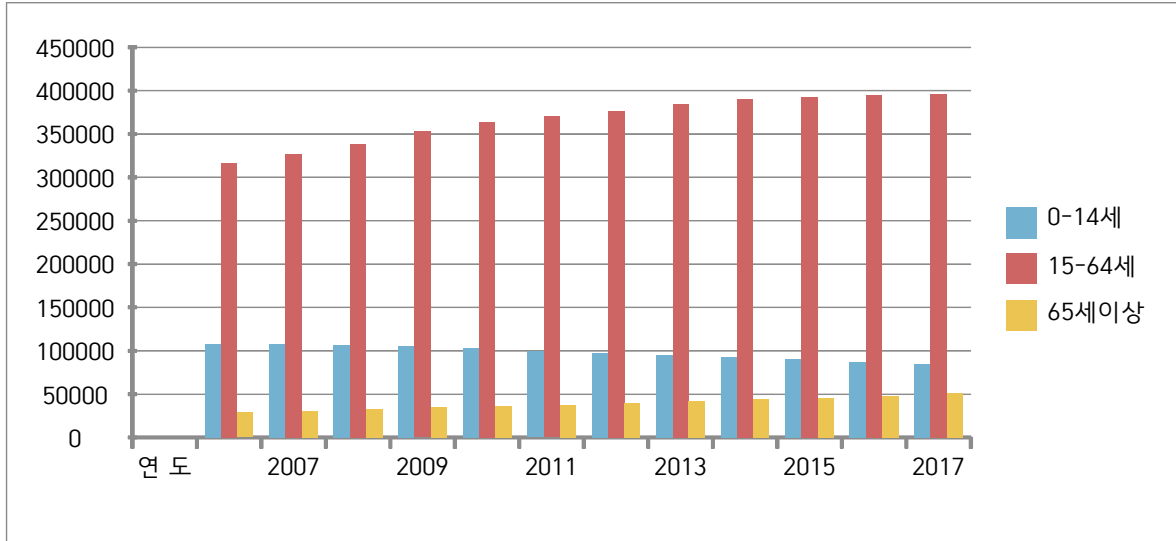
도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편



[그림 Ⅱ-3-3] 연령별 인구 (통계청)

다) 외국인 인구

- 외국인 인구의 수는 2006년 약 8,100명에 불과하였으나, 2017년 18,626여명으로 늘어나 김해시 전체인구의 3.4%를 차지하며 외국인 비율이 점차 증가하고 있음

[표 Ⅱ-3-10] 김해시 외국인 인구추이

연 도	김해시인구	외국인			외국인 비율	증감율
		합계	남	여		
2006	461,925	8,197	6,562	1,635	1.8	41.8
2007	475,093	10,129	8,041	2,088	2.1	23.6
2008	490,025	12,453	9,892	2,561	2.5	22.9
2009	505,056	12,643	9,973	2,670	2.5	1.5
2010	517,316	13,968	11,044	2,924	2.7	10.5
2011	523,177	16,115	12,936	3,179	3.1	15.4
2012	528,730	15,470	12,318	3,152	2.9	-4.0
2013	538,181	16,132	12,833	3,299	3.0	4.3
2014	544,972	17,732	14,020	3,712	3.3	9.9
2015	547,387	18,522	14,400	4,122	3.4	4.3
2016	547,854	18,432	14,087	4,345	3.4	-0.5
2017	550,758	18,626	13,822	4,804	3.4	1.0

※ 자료 : 김해시 통계연보

※ 증감율 : (해당년도인구-전년도인구)÷전년도인구×100

라) 장애우 인구

- 김해시 장애우 인구의 수는 2009년 21,697명에서 2017년 23,545명으로 김해시 인구가 늘어남에 따라 장애우 인구수도 늘어남

[표 II-3-11] 김해시 장애우 인구추이(장애유형별)

(단위: 명)

기 간	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
김해시	505,056	517,316	523,177	528,730	538,181	544,972	547,387	547,854	550,758
계	21,697	22,688	22,688	22,631	22,651	22,707	22,667	22,997	23,545
지체	12,400	12,855	12,815	12,729	12,677	12,555	12,450	12,380	12,293
뇌병변	2,110	2,239	2,245	2,210	2,195	2,197	2,178	2,184	2,294
시각	2,036	2,101	2,148	2,172	2,158	2,169	2,123	2,148	2,180
청각	1,847	2,016	1,996	1,986	1,984	1,995	1,966	2,185	2,479
언어	142	147	145	145	138	131	137	149	152
지적장애	1,332	1,407	1,457	1,529	1,586	1,655	1,715	1,767	1,835
자폐성	206	214	233	247	246	254	272	297	330
정신장애	731	789	780	786	812	829	842	854	873
신장장애	377	409	432	476	516	576	614	642	718
심장장애	186	156	89	28	24	32	29	33	31
호흡기	107	113	113	109	98	96	101	105	106
간	51	50	51	46	53	56	61	66	73
안면	24	29	33	29	30	29	34	32	32
장루, 요루	78	87	92	87	82	88	96	105	101
간질	70	76	59	52	52	45	49	50	48

※ 자료 : 김해시 통계연보

마) 주야간 인구

- 김해시 2010년 주간인구지수는 101%로서 상주인구에 비해 주간 인구가 조금 많은 편이나 2015년에 들어 주간인구지수가 100%로서 주간인구수와 상주인구수가 비슷한 추세를 보임

[표 II-3-12] 김해시 주간 및 상주인구

(단위: 명, %)

연 도	김해시			부산광역시			경상남도		
	주간 인구	상주 인구	주간 인구 지수	주간 인구	상주 인구	주간 인구 지수	주간 인구	상주 인구	주간 인구 지수
2010	483,880	479,670	101	3,460,198	3,405,555	98.4	3,112,188	3,082,619	101
2015	423,678	423,923	100	3,317,292	3,375,307	98	3,259,969	3,226,951	101

※ 자료 : 통계청

※ 주) 주간인구지수 = (주간인구/상주인구 × 100)

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

바) 생활권별 인구

- 김해시 인구는 2000년에 약33만명에서 2015년에 약50만명으로 약1.5배 가량이 증가 하였음
- 최근 2005년 2010년 사이 가장 많은 인구가 증가한 곳은 장유면으로 2000년도부터 많은 인구가 있던 내외동은 2010년에 들어 인구증가수가 조금씩 감소 하였으며, 그에 반해 장유면의 인구수는 아파트단지와 상가 등의 개발로 인한 인구유입으로 약 1만6천명이던 인구수가 2010년에 들어 12만명으로 그 인구수가 크게 증가함
- 먼단위의 지역은 인구가 점차 도심부로 유출됨으로 인하여 인구수와 그에 따른 증감률이 낮아지고 있음

[표Ⅱ-3-13] 김해시 읍·면·동별 인구 및 인구 비율

(단위: 명, %)

구분	읍·면·동별 인구수 및 구성비								증감률			
	2000년		2005년		2010년		2015년		2000	2005	1995	2010
	인구수	구성비	인구수	구성비	인구수	구성비	인구수	구성비	~ 2005	~ 2010	~ 2010	~ 2015
김해시	331,979	100.0	431,778	100.0	494,510	100.0	448,796	100.0	30.1	14.5	92.9	-9.2
진영읍	24,586	9.6	25,885	10.1	40,202	15.7	27,147	6.0	5.3	55.3	58.3	-32.5
장유면	16,945	6.6	80,873	31.5	121,301	47.3	85,319	19.0	377.3	50.0	942.3	-29.7
주촌면	4,755	1.9	4,395	1.7	4,389	1.7	5,486	1.2	-7.6	-0.1	-12.7	25.0
진례면	8,298	3.2	8,261	3.2	7,703	3.0	9,486	2.1	-0.4	-6.8	-8.3	23.1
한림면	11,466	4.5	9,656	3.8	9,360	3.7	11,789	2.6	-15.8	-3.1	-21.2	26.0
생림면	5,104	2.0	4,565	1.8	4,448	1.7	5,605	1.2	-10.6	-2.6	-16.0	26.0
상동면	3,912	1.5	3,420	1.3	3,660	1.4	4,511	1.0	-12.6	7.0	-6.4	23.3
대동면	8,860	3.5	7,583	3.0	6,757	2.6	8,990	2.0	-14.4	-10.9	-33.6	33.0
동상동	8,367	3.3	7,748	3.0	9,042	3.5	8,085	1.8	-7.4	16.7	-12.4	-10.6
회현동	12,046	4.7	9,983	3.9	8,558	3.3	10,861	2.4	-17.1	-14.3	-38.7	26.9
부원동	7,173	2.8	7,147	2.8	7,227	2.8	7,858	1.8	-0.4	1.1	-7.9	8.7
내외동	87,076	34.0	89,711	35.0	86,227	33.6	89,563	20.0	3.0	-3.9	139.4	3.9
북부동	28,456	11.1	59,960	23.4	76,766	29.9	60,958	13.6	110.7	28.0	192.6	-20.6
칠산서부동	7,736	3.0	8,938	3.5	8,757	3.4	9,762	2.2	15.5	-2.0	43.4	11.5
활천동	41,551	16.2	47,960	18.7	47,892	18.7	46,523	10.4	15.4	-0.1	90.4	-2.9
삼안동	47,942	18.7	46,186	18.0	43,258	16.9	47,008	10.5	-3.7	-6.3	-1.1	8.7
불암동	7,706	3.0	9,507	3.7	8,963	3.5	9,845	2.2	23.4	-5.7	70.3	9.8

※ 자료 : 통계청

사) 인구 이동 현황

- 자연증감에 따른 인구의 변화는 2006년 3,247명에서 2017년 1,702명으로 비교적 완만하게 감소하고 있으나, 사회적증감에 따른 인구의 변화는 2006년 7,358명에서 2009년 11,305명, 2017년 927명으로 증가와 감소를 반복하고 있음을 알 수 있음
- 이는 김해시의 경우 대규모 개발사업 등에 따라 외부에서 유입되는 인구에 영향을 미치는 것으로 해석될 수 있음

[표 II-3-14] 김해시 자연증감 및 사회증감

(단위: 명)

연 도	김해시 인구	자연증감			사회증감(이동)			자연증감 +사회증감
		출생건수	사망건수	합	총전입	총전출	합	
2006	461,925	5,271	2,024	3,247	71,308	63,950	7,358	10,605
2007	475,093	5,822	2,050	3,772	70,840	63,783	7,057	10,829
2008	490,025	5,417	2,044	3,373	69,011	60,411	8,600	11,973
2009	505,056	5,334	2,086	3,248	73,237	61,932	11,305	14,553
2010	517,316	5,625	2,122	3,503	67,526	63,841	3,685	7,188
2011	523,177	5,501	2,208	3,293	60,595	60,369	226	3,519
2012	528,730	5,662	2,318	3,344	56,720	54,065	2,655	5,999
2013	538,181	5,161	2,211	2,950	69,625	63,943	5,682	8,632
2014	544,972	5,338	2,256	3,082	69,281	67,383	1,898	4,980
2015	547,387	5,182	2,223	2,959	62,019	63,488	-1,469	1,490
2016	547,854	4,700	2,179	2,521	56,318	58,518	-2,200	321
2017	550,758	3,995	2,293	1,702	61,662	60,735	927	2,629

※ 자료 : 김해시 통계연보

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

나. 가구

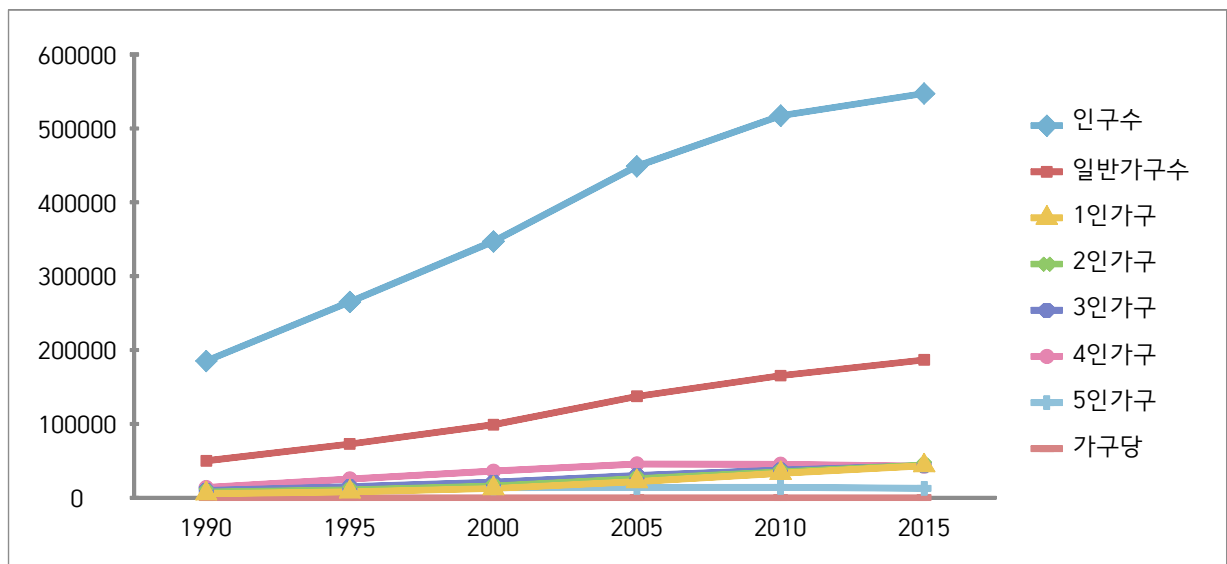
- 1990년도에 김해시 1인가구는 4인가구 대비 절반도 못 미쳤으나 2015년에 들어서는 1인가구가 43,279가구 4인가구가 42,847가구로 1인가구가 크게 증가하고 있음
- 가구당 인구수 역시 1인가구의 증가로 1990년 3.7명에서 2015년 3명으로 점차적으로 줄어들고 있음

[표Ⅱ-3-15] 김해시 일반가구 및 가구 수

(단위: 가구 수)

연 도	인구수	일반가구수	1인가구	2인가구	3인가구	4인가구	5인가구 이상	가구당 인구수
1990	185,090	49,941	5,610	7,814	9,942	13,884	12,691	3.7
1995	264,965	72,721	8,022	10,798	15,135	25,472	13,294	3.6
2000	347,070	98,891	12,560	15,802	20,916	36,125	13,488	3.5
2005	448,796	137,295	22,026	25,647	29,980	45,620	14,022	3.3
2010	517,316	165,258	33,100	35,138	37,539	45,332	14,149	3.1
2015	547,387	186,657	43,279	44,414	43,399	42,847	12,718	3.0

※ 자료 : 통계청



[그림Ⅱ-3-4] 가구별 인구 (통계청)

다. 주거

1) 주택보급률

- 김해시 주택보급률은 2007년 약 13만 가구에서 주택 수는 약 14만 가량으로 주택보급률이 107%대로 넘어섰으며, 2007년부터 2017년 까지 최근 10년간 102%의 평균 주택보급률을 나타냄
- 김해시 다세대주택 비율은 80년대 1990년에 0.1이였으나 2015년에는 10,220호수를 기록하며, 김해시 전체 주택 대비 7.0%대로 증가하였고, 반면에 연립주택은 2000년에 4,110호수를 기점으로 2010년에 들어 1,414호수에 그치는 등 그 규모가 줄어들고 있음

[표 II-3-16] 주택보급률(2004~2014)

(단위 : 가구, 호)

연 도	일반가구수	주택수	주택보급률
2007	128,667	137,655	107.0
2008	136,210	140,837	103.4
2009	172,389	161,063	93.4
2010	165,258	169,162	102.4
2011	172,563	172,868	100.2
2012	179,081	178,423	99.6
2013	185,845	187,312	100.8
2014	192,865	191,613	99.4
2015	186,657	186,974	100.2
2016	187,699	188,536	100.4
2017	192,078	197,676	102.9

※ 자료 : 통계청

2) 주택수

가) 주택유형 및 점유형태

- 김해시 주택유형은 1980년 단독주택이 96.8%로 주택에 대부분을 차지하였으나 2000년 이후로는 아파트가 50%이상을 차지하면서 대표적인 주거형태로 나타나며 2010년 아파트 비율은 72.8%로 집계됨
- 주택점유형태는 자가 비율이 1985년 94.1%로 가장 많은 비중을 차지하였으나 2010년에 들어 김해시인구와 호수가 크게 늘어 난 것에 비해 자가 비중은 점차 줄어들고 있음

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

- 연립주택은 1990년대를 시작으로 90년대 후반까지 많은 호수가 공급되었으나 2000년대에 들어 그 수가 점차 줄어들었으며 2010년에는 김해시 전체 주택유형 대비 1.0%대로 떨어짐
- 김해시 주택점유형태는 자가 비중이 1980년에 92.2%로 주택점유형태에 대부분을 차지하였으나 2000년대에 들어 57.1%대로 줄어들었으며 이에 반해 월세의 점유형태는 1980년대 2.1%로에서 2010년 24.5%로 크게 증가하였음

[표Ⅱ-3-17] 주택유형

(단위 : 호수, %)

연 도	합계		단독주택		아파트		연립주택		다세대주택		비거주용 건물내주택	
	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비
1985	19,470	100.0	19,160	98.4	35	0.2	118	0.6	-	-	157	0.8
1990	16,357	100.0	9,347	57.1	6,044	37.0	510	3.1	16	0.1	440	2.7
1995	53,535	100.0	25,777	48.1	20,807	38.9	3,624	6.8	1,319	2.5	2,008	3.8
2000	80,788	100.0	24,217	30.0	44,025	54.5	4,110	5.1	5,545	6.9	2,891	3.6
2005	127,431	100.0	26,035	20.4	87,197	68.4	1,623	1.3	10,695	8.4	1,881	1.5
2010	146,814	100.0	26,523	18.1	106,939	72.8	1,414	1.0	10,220	7.0	1,718	1.2
2015	186,974	100.0	16,060	8.6	118,646	63.5	1,897	1.0	11,235	6.0	1,591	20.9

※ 자료 : 통계청

[표Ⅱ-3-18] 주택점유형태 추이

(단위: 호수)

연 도	합계		자가		전세		월세		무상	
	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비
1985	19,470	100	18,357	94.1	357	1.7	355	1.7	501	2.5
1990	16,357	100	9,759	59.7	2,819	17.2	3,339	20.4	440	2.7
1995	53,535	100	37,755	70.5	9,374	17.5	4,945	9.2	1,461	2.7
2000	80,788	100	57,243	70.9	17,045	21.1	4,783	5.9	1,717	2.1
2005	134,995	100	75,946	56.3	23,309	17.3	32,668	24.2	3,072	2.3
2010	162,474	100	92,853	57.1	26,259	16.2	39,804	24.5	3,558	2.2
2015	180,159	100	117,094	65.0	16,947	9.4	40,182	22.3	5,936	3.3

※ 자료: 통계청

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

나) 규모별 주택현황

- 김해시 규모별 주택현황에서 230㎡을 초과하는 주택으로 단독주택이 5,201호수로 가장 많으며, 김해시 전체 주택현황 중 가장 많은 규모를 차지하는 유형은 아파트가 해당함
- 주택유형별 60㎡~85㎡이하의 면적을 가지는 주택이 가장 많으며, 20㎡이하의 주택은 단독주택과 연립·다세대 주택, 비거주용 건물 내 주택 등이 있음

[표 II-3-19] 규모별 주택현황

(단위 : 호수)

주택연면적	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
계	160,562	27,193	118,646	1,897	11,235	1,591
20㎡ 이하	599	368	-	119	88	24
20㎡ ~ 40㎡	6,943	2,623	3,208	63	906	143
40㎡ ~ 60㎡	52,499	3,529	46,340	661	1,788	181
60㎡ ~ 85㎡	68,326	5,253	53,542	866	8,352	313
85㎡ ~ 100㎡	7,082	3,441	3,323	76	41	201
100㎡ ~ 130㎡	11,972	2,244	9,239	105	53	331
130㎡ ~ 165㎡	5,074	1,870	2,967	5	5	227
165㎡ ~ 230㎡	2,822	2,664	26	-	-	128
230㎡ 초과	5,245	5,201	-	-	-	43

※ 자료 : 통계청

3) 주택공급

- 김해시 전체 용도별 건설실적은 2012년에 비해 점차적으로 그 수가 감소하고 있으나, 농수산용 및 기타 용도의 건설실적은 증가 추세에 있음

[표 II-3-20] 김해 및 경상남도 용도별 건설실적

(단위: 동수)

연별	경상남도	김 해 시							
		합계	주거용	상업용	농수산용	공업용	교육/ 사회용	공공용	기타
2012	44,760	3,454	1,236	649	84	1,023	351	5	106
2013	34,683	2,955	907	747	53	1,008	132	8	100
2014	49,424	2,724	957	678	72	906	85	2	24
2015	-	2,735	1,008	733	84	703	92	5	110
2016	-	3,131	1,220	838	96	793	69	7	108
2017	-	2,543	1,048	574	165	545	69	2	140

※ 자료: 통계청/김해시통계연보

제 I 편

제 II 편

도시특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

라. 토지이용현황

1) 용도지역 현황

- 용도지역별로 구체적으로 살펴보면, 김해시 도시계획구역 면적463,329.1천㎡ 중 주거지역은 36,374.6천㎡로 도시계획구역 면적의 7.9%를 차지하고 있으며 일반주거지역이 전체 주거지역면적 36,374.6천㎡중 33,848천㎡으로 93.1%로 대부분을 차지함
- 상업지역의 경우 지정면적은 총 4,256.2천㎡로 도시계획구역 면적의 0.9%비율로 도시지역 중 가장 적은비율을 차지함
- 공업지역은 일반공업지역 13,430.3천㎡, 준공업지역 4,011.9천㎡로 총17,442.2천㎡, 3.8%비율을 차지하고 있음
- 녹지지역은 208,840.1천㎡(45.1%)로 도시지역에 가장 많은 비율을 차지하고 있으며 그 중 자연녹지지역이 201,385.1천㎡(43.5%)로 녹지지역의 대부분을 차지함
- 비도시지역의 경우 관리지역은 8.2%, 계획관리지역은 4.0%, 생산관리지역은 3.8%, 농림지역은 0.8%, 보전관리지역은 42,360.4천㎡(9.1%)로 가장 많은 비율을 차지함

[표Ⅱ-3-21] 김해시 용도지역 지정 현황

구 분			면적(천㎡)	비율(%)	
김해시			463, 329. 1	100. 0	
도시 지역	주거지역	전용	1종	-	-
			2종	71. 5	0. 1
		일반	1종	11, 645. 3	2. 5
			2종	15, 465. 5	3. 3
			3종	6, 737. 2	1. 5
		준주거		2, 455. 1	0. 5
		상업지역			4, 256. 2
	중심		365. 9	0. 1	
	일반		3, 425. 1	0. 7	
	근린		216. 5	0. 1	
유통		248. 7	0. 1		

※ 자료 : 김해시 통계연보, 주택·건설

[표 II-3-21] 김해시 용도지역 지정 현황(계속)

구 분		면적(천㎡)	비율(%)
	공업지역	17,442.2	3.8
	전용	-	-
	일반	13,430.3	2.9
	준공업	4,011.9	0.9
	녹지지역	208,840.1	45.1
	보전	143.9	0.1
	생산녹지	7,311.2	1.6
	자연녹지	201,385.1	43.5
비 도 시 지 역	관리지역	37,766.4	8.2
	계획관리지역	18,325.4	4.0
	생산관리지역	17,600.6	3.8
	보전관리지역	42,360.4	9.1
	농림지역	3,713.8	0.8
	미지정 지역	94,076.0	20.3
	자연환경보전지역	-	-

※ 자료 : 김해시 통계연보, 주택·건설

2) 용도지구

- 김해시 용도지구 통계연보를 살펴보면 미관지구, 고도지구, 방화지구, 보존지구 면적 합계가 2006년 3,457,931㎡에서 2017년에 3,459,835㎡로 지구면적 합계가 늘었음
- 개발진흥지구는 주거기능·상업기능·공업기능·유통물류기능·관광기능·휴양기능 등을 집중적으로 개발·정비하기 위한 용도지구로 2006년에 들어 약500만㎡ 이상의 용도지구가 지정되었으나, 2017년에 들어 약180만㎡으로 그 규모가 감소하고 있음
- 취락지구는 녹지지역·관리지역·농림지역·자연환경보전지역·개발제한구역 또는 도시자연공원구역안의 취락을 정비하기 위한 지구로 김해시의 인구유입과 정비사업 등에 따른 영향으로 2006년 약300만㎡에서 2017년 약520만㎡ 이상의 규모로 그 면적이 증가하였음

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표Ⅱ-3-22] 김해시 용도지구 현황

(단위 :m²)

연도	합계	경관지구	미관지구	고도지구	방화지구	방재지구	보존지구	시설보호지구	취락지구	개발진흥지구
2006	11,677,452	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	3,067,932	5,151,589
2007	11,626,987	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	3,067,932	5,101,124
2008	12,245,682	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	3,456,184
2009	10,525,849	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	1,958,900
2010	10,745,787	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	1,956,289
2011	10,745,787	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	1,956,289
2012	10,609,883	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	1,820,385
2013	10,610,063	-	597,175	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,331,567	1,820,385
2014	10,525,849	-	596,995	1,554,910	987,140	-	318,886	-	5,247,533	1,820,385
2015	10,445,652	-	596,995	1,556,814	987,140	-	318,886	-	5,165,432	1,820,385
2016	10,427,466	-	596,995	1,556,814	987,140	-	318,886	-	5,147,246	1,820,385
2017	10,427,466	-	596,995	1,556,814	987,140	-	318,886	-	5,147,246	1,820,385

※ 자료 : 김해시 통계연보(용도지구)

※ 주) 시도별 조례에 의한 지구

3) 용도구역

- 개발제한구역은 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시주변의 자연환경을 확보하기 위하여 도시개발을 제한할 필요가 있거나 국방부장관의 요청이 있어 보안상 도시의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정되는 경우에 지정하며, 김해시 개발제한구역은 2017년 현재 총 109.14km²가 지정되어 있음
- 김해시의 개발제한구역은 부산권과 창원권 개발제한구역으로 구분되어지면, 이중 부산권 개발제한구역은 67.15km², 창원권은 41.99km²가 지정되어 있음
- 부산권 개발제한구역은 동지역과 대동면, 장유3동 일부 지역이 포함되어 있으며 이중 대동면이 44.36km²로 가장 많은 면적이 지정되어 있음
- 창원권 개발제한구역은 진영읍과 진례면, 장유1·2·3동 일부 지역이 포함되어 있으며, 이중 장유1·2·3동이 19.29km²로서 가장 많은 면적을 차지함

[표 II-3-23] 용도구역-개발제한구역 현황

(단위 :km²)

구 분	합계	대지	임야	전	답	기타
전 체	109.15	0.27	61.64	3.69	26.43	17.12
부산권GB	67.15	0.17	29.5	2.02	21.64	13.46
부원동	0.98	0.01	-	-	0.79	0.18
칠산서부동	12.28	0.11	-	0.01	10.05	2.12
활천동	1.28	-	-	-	1.02	0.26
삼안동	1.21	-	0.97	0.01	0.13	0.10
불암동	1.15	-	0.44	0.04	0.04	0.27
대동면	44.36	0.05	23.99	1.72	8.55	10.05
장유3동	5.89	-	4.10	0.24	1.06	0.48
창원권 GB	41.99	0.09	32.14	1.67	4.44	3.67
진영읍	5.91	0.02	3.21	0.34	1.72	0.63
진례면	16.79	0.02	13.26	0.63	2.03	0.86
장유1·2·3동	19.29	0.05	15.67	0.70	0.69	2.18

※ 자료 : 김해시 통계연보(개발제한구역)

4) 토지이용현황

- 김해시 연도별 지목 토지이용 면적을 살펴보면 전과 답은 2011년 각각 21.22km², 81.08km²이었으나 2017년에 들어 18.36km², 74.41km²으로 줄어들었으며 점점 감소하는 것으로 나타남
- 이에 반해 산지나 구릉지를 이용한 과수원은 2017년 4.26km²으로 점차 증가하고 있으며, 공장용지 또한 2011년 17.66km²에서 2017년 21.23km²로 증가하였음
- 학교용지, 체육용지, 공원, 하천등 김해시민의 생활에 필요한 공간은 점차 늘어나고 있음
- 김해시 용도지역(구역)별 토지거래현황을 살펴보면 2012년 약 3만1천94필지가 거래되었으며, 2015년에 3만5천535필지로 최고 거래현황을 나타낸 후 2017년에 들어 3만2천676 필지가 거래되어 김해시의 토지거래현황이 점차 감소하고 있다는 것을 알 수 있음

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

- 관리지역은 도시지역의 인구와 산업을 수용하기 위하여 도시지역에 준하여 체계적으로 관리하거나 농림업의 진흥, 자연환경 또는 산림의 보전을 위하여 농림지역 또는 자연환경보전지역에 준하여 관리가 필요한 지역으로서,
- 김해시는 토지거래현황 중 관리지역이 3,099필지, 3,487.3㎡으로 주거지역 및 미지정 구역에 이어 세번째로 큰 규모임

[표Ⅱ-3-24] 김해시 지목별 토지이용 면적

(단위: km²)

연도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
전	21.22	20.97	20.68	18.87	18.46	18.36	18.36
답	81.08	80.4	77.84	76.76	75.14	74.41	74.41
과수원	4.2	4.42	4.41	4.34	4.28	4.26	4.26
목장용지	1.46	1.46	1.45	1.44	1.42	1.42	1.42
임야	237.28	236.65	236.75	235.26	234.83	234.66	234.66
대	22.23	22.4	23.31	23.46	24.09	24.38	24.38
공장용지	17.66	18.46	19.98	20.49	20.92	21.23	21.23
학교용지	2.27	2.27	2.36	2.36	2.41	2.43	2.43
주차장	0.15	0.16	0.28	0.29	0.31	0.34	0.34
주유소용지	0.25	0.26	0.27	0.27	0.28	0.28	0.28
창고용지	0.62	0.64	0.68	0.72	0.74	0.76	0.76
도로	23.27	23.35	23.84	24.98	26.05	26.42	26.42
철도용지	0.68	0.68	0.68	0.69	0.69	0.69	0.69
제방	2.12	2.13	2.06	2.05	2.02	2.02	2.02
하천	22.29	22.28	22.26	24.31	24.3	24.29	24.29
구거	11.01	10.98	10.85	10.78	10.7	10.65	10.65
유지	1.54	1.53	1.58	1.57	1.63	1.63	1.63
양어장	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03	1.63	1.63
수도용지	1.1	1.1	1.11	1.11	1.11	1.11	1.11
공원	1.73	1.75	1.95	1.96	2.13	2.14	2.14
체육용지	1.84	1.85	1.85	2.51	2.52	2.52	2.52
유원지	0.86	0.86	0.86	0.86	1.03	1.03	1.03
종교용지	0.33	0.35	0.35	0.36	0.38	0.38	0.38
사적지	0.17	0.17	0.18	0.18	0.18	0.18	0.18
묘지	2.78	2.76	2.76	2.74	2.7	2.69	2.69
잡종지	4.66	4.88	5.01	4.97	4.98	5.03	5.03
합계	462.81	462.81	463.36	463.36	463.36	463.36	463.36

※ 자료: 김해시 통계연보

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

[표 II-3-25] 용도지역별 토지거래현황

(단위: 필지 수, 천㎡)

연도별	합계		용 도 지 역 별							
			주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역	
	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적
2012	31,094	18,077.6	21,646	6,811.9	1,347	192.6	976	644.3	1,985	2,687.4
2013	31,319	17,066.9	20,553	3,389.1	1,093	250.0	1,963	3,600.3	2,693	2,823.5
2014	35,522	23,563.0	22,333	7,504.0	2,257	329.3	1,271	2,575.1	2,594	3,375.7
2015	35,535	19,321.4	21,685	5,083.0	2,836	525.0	1,223	1,579.0	2,813	3,567.0
2016	30,274	35,174.2	19,120	17,826.0	2,099	670.1	672	2,389.6	2,282	3,672.0
2017	32,676	22,085.3	16,449	9,345.0	2,440	254.3	680	862.3	2,373	3,362.4

용 도 지 역 별 (계 속)										
연도별	개발제한구역		용도지역 미지정구역		관리지역		농림지역		자연환경 보전지역	
	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적
2012	805	1,386.3	524	172.2	3,244	4,242.4	542	1,775.6	-	-
2013	766	1,460.4	520	110.3	3,078	3,697.9	653	1,735.4	-	-
2014	920	1,902.2	2,619	356.6	3,719	5,863.4	809	1,656.3	-	-
2015	942	2,178.0	1,468	406.0	3,714	3,510.4	854	2,473.0	-	-
2016	807	1,670.6	1,581	2,401.4	2,757	3,429.3	956	3,115.2	-	-
2017	985	1,431.8	5,868	1,469.4	3,099	3,487.3	782	1,872.2	-	-

※ 자료: 김해시 통계연보 2018

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

5) 지가

- 12월기준 전국대비 김해시 지가변동률을 살펴보면 2010년에 비해 2017년 용도지역 별 지가변동률이 전체적으로 상승하였으며, 2016년 주거지역 지가변동률이 0.335%에서 2017년 4.453% 지가변동 폭이 큰 것을 알 수 있음
- 농림지역은 매년 지가 변동률의 폭이 큰 것을 알 수 있음
- 김해시는 2017년에 들어 전국 지가지수를 넘어섰으며 지가변동률 또한 전국 평균 지가변동률을 웃도는 수준임

[표 II-3-26] 김해시 지가변동률

(단위:%)

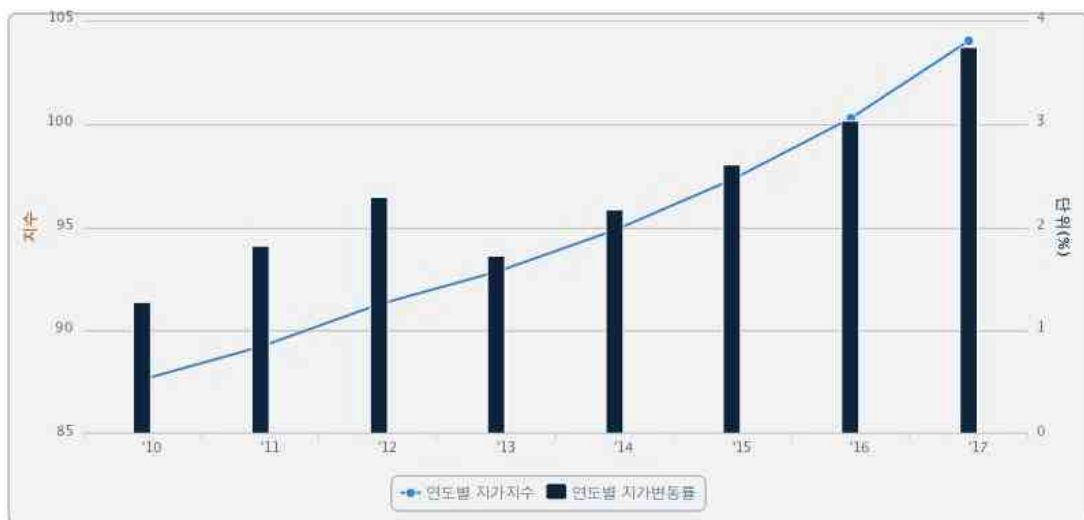
구분별	항목	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
용도 지역	평균	0.163	0.219	0.18	0.098	0.229	0.213	0.272	3.737
	주거지역	0.126	0.198	0.198	0.056	0.189	0.182	0.335	4.453
	상업지역	0.075	0.057	0.117	0.071	0.338	0.31	0.352	4.038
	공업지역	0.161	0.255	0.308	0.288	0.105	0.141	0.146	1.329
	녹지지역	0.171	0.32	0.112	0.01	0.238	0.239	0.321	4.109
	관리지역	-	-	-	-	-	-	-	-
	보전관리지역	0.05	0.257	0	0.359	0.434	0.105	2.685	2.990
	생산관리지역	0	0.225	0.131	0.217	0.172	0.203	-0.161	5.973
	계획관리지역	0.321	0.185	0.174	0.17	0.317	0.279	0.111	1.874
	농림지역	0.329	0.301	0.214	0.097	0.351	0.179	0.415	2.502
	자연환경보전 지역	-	-	-	-	-	-	-	-
	비도시지역	-	-	-	-	-	-	-	-
	준도시지역	-	-	-	-	-	-	-	-
	준농림지역	-	-	-	-	-	-	-	-
이용 상황	주거용 (대)	0.157	0.223	0.142	0.185	0.276	0.219	0.133	3.934
	상업용 (대)	0.093	0.101	0.202	0.084	0.202	0.164	0.345	4.256
	공장용지	0.18	0.245	0.255	0.179	0.346	0.377	0.124	1.069
	전	0.22	0.238	0.08	0.143	0.129	0.256	0.377	5.382
	답	0.304	0.28	0.228	-0.028	0.235	0.209	0.264	5.390
	임야	0.047	0.207	0.057	0.336	0.299	0.066	0.138	1.521
	기타	0	1.478	-	-	-1.456	-1.189	1.498	3.645

※ 자료: 김해시 통계연보

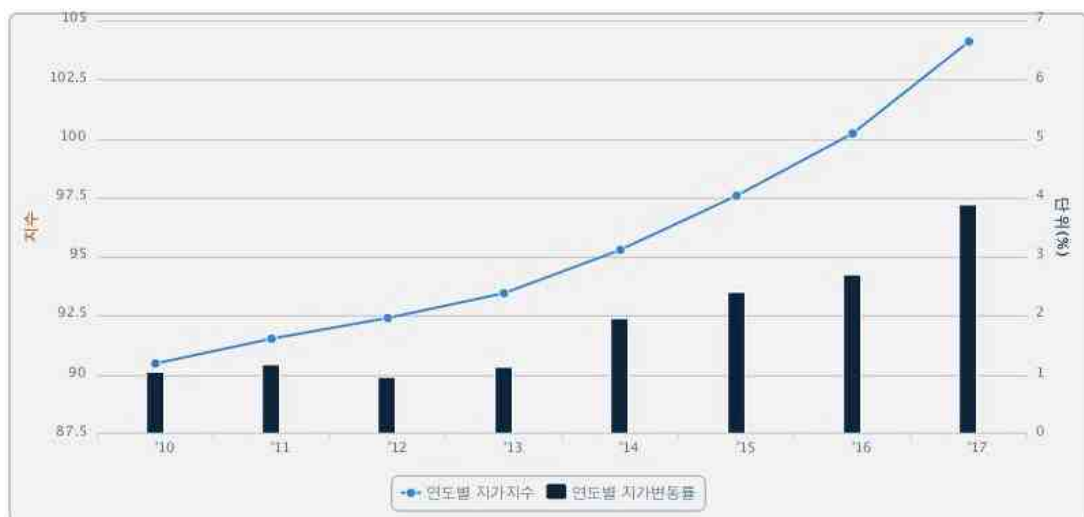
[표 II-3-27] 전국, 김해시 지가지수 및 지가변동률

연도	전국		김해시	
	지가지수	지가변동률 (%)	지가지수	지가변동률
2010	90.481	1.046	87.641	1.273
2011	91.536	1.166	89.23	1.813
2012	92.411	0.956	91.274	2.291
2013	93.458	1.135	92.849	1.725
2014	95.295	1.964	94.862	2.17
2015	97.584	2.402	97.326	2.598
2016	100.218	2.7	100.272	3.027
2017	104.105	3.879	104.019	3.737

※ 자료 : 국토정보원 부동산통계/http://www.r-one.co.kr



[그림 II-3-5] 김해시 지가지수 및 지가변동률 (출처: 국토정보원)



[그림 II-3-6] 전국 지가지수 및 지가변동률 (출처: 국토정보원)

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

마. 교통현황

1) 자동차 현황

- 김해시 업종별 자동차 현황을 살펴보면 일반, 개별, 용달등 화물업은 2012년 3천여대에서 2017년 3천8백여대로 그 수가 점차적으로 늘어났으나 시내외버스, 택시, 전세버스 등은 2012년 2천여대에서 2017년 천6백여대로 그 수가 크게 줄었음
- 김해시의 시내버스는 평균적인 수를 유지하고 있으나, 시외버스와 택시의 수는 2012년부터 2017년까지 그 수가 점차적으로 줄어들었음
- 2012년 21만여대의 자동차가 등록되었으며 2017년들어 25만여대로 전반적인 김해시 인구 증가에 따라 자동차 등록대수도 증가 하였으며 이 중 승용차가 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 승합차는 2012년 1만여대에서 2017년 8천7백여대로 그 수가 점차적으로 감소하는 추세임

[표Ⅱ-3-28] 김해시 자동차 업종별 현황

(단위: 대수)

연 별	화 물				여 객				
	계	일반	개별	용달	계	시내버스	시외버스	택시	전세
2012	2,951	1,547	1,032	372	1,983	197	46	1,441	299
2013	3,449	1,803	1,121	525	1,604	197	45	1,076	286
2014	3,787	1,970	1,151	666	1,624	192	39	1,091	302
2015	3,690	1,822	1,174	694	1,607	192	40	1,108	267
2016	3,879	1,955	1,195	729	1,613	191	39	1,107	276
2017	3,897	1,942	1,212	743	1,605	201	39	1,107	258

※ 자료 : 김해시 통계연보

[표Ⅱ-3-29] 김해시 자동차 등록현황

(단위: 대수)

연 별	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜자동차
2012	216,799	165,875	10,403	39,903	618	14,932
2013	224,570	173,270	10,108	40,577	615	15,185
2014	233,388	181,500	9,790	41,445	653	15,412
2015	242,387	189,923	9,408	42,370	686	16,004
2016	249,818	197,134	9,065	42,890	729	16,286
2017	257,652	204,728	8,748	43,379	797	16,709

※ 자료 : 김해시 통계연보

2) 도로

- 김해시 도로망은 방사, 격자형, 순환형 도로들이 혼합된 상태이며 이는 도시의 형성 과정과 연관이 있음
- 김해시 폭원별 도로현황은 광로 81,760m, 대로 148,585m, 중로 227,196m, 소로 448,366m로서 광로, 중로, 소로는 2012년 대비 조금 증가하였음
- 최근 들어 크게 자리잡은 자전거통행문화의 성장으로 김해시 자전거 노선 수 또한 2012년 126개소, 257km에서 2017년에 들어 노선 수 131개, 190km로 노선수는 증가, 길이는 감소하였음

[표 II-3-30] 도로기능별 총 연장

(단위: m)

연별	계(연장)	고속도로	일반국도	지방도	시군도
2012	1,277,184	66,680	59,155	87,840	1,063,509
2013	1,277,341	66,680	59,155	88,580	1,062,926
2014	1,275,438	66,680	59,155	88,580	1,061,023
2015	1,281,821	74,720	57,498	88,580	1,061,023
2016	1,285,820	73,060	53,998	87,060	1,071,702
2017	1,289,131	80,900	53,998	80,423	1,073,810

※ 자료: 김해시 통계연보

[표 II-3-31] 폭원별 도로현황

(단위: m)

연 별	도 로				
	합 계	광 로 (40m이상)	대 로 (25~40m미만)	중 로 (12~25m미만)	소 로 (12m미만)
2012	895,609	74,891	159,400	223,171	438,147
2013	895,609	74,891	159,400	223,171	438,147
2014	895,609	74,891	159,400	223,171	438,147
2015	914,051	74,891	159,400	229,360	450,400
2016	928,210	95,005	130,590	62,919	639,696
2017	905,911	81,760	148,585	227,196	448,366

※ 자료: 김해시 통계연보

[표 II-3-32] 김해시 자전거도로 현황

(단위: 개소, km)

연별	계		자전거전용도로		자전거보행자겸용도로		자전거전용차로	
	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이
2014	126	257	18	49	81	123	27	85
2015	126	257	18	49	81	123	27	85
2016	126	258	18	49	81	123	18	17
2017	131	190	20	45	83	86	18	12

※ 자료: 김해시 통계연보

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

바. 경제

1) 지역총생산

가) 지역총생산 및 경제성장

- 2016년 전국 지역내 총생산(GRDP) 규모는 약 1,743조 575억원 (2016년 기준가)으로 2005년(약920조 027억원)에 비해 약 1.9배가량 증가함
- 김해시 총생산 규모는 매년 증가하는 추세로 2005년 약8조2천억원에서 2016년 14억 9천억원으로 1.8배정도 증가함. 총생산 구성비는 경상남도 도시권중 비교적 높은 비율을 가짐
- 김해의 경제활동별 생산량을 살펴보면, 2006년부터 2016년까지 높은 증가율을 보인 경제활동 분야는 전기·가스·증기 및 수도사업과 보건업 및 사회복지서비스업이며, 전기·가스·증기 및 수도사업의 경우 2006년도에 비해 2016년에 들어 약670%의 큰 폭으로 증가함
- 경제활동별 지역내 총생산에서 운수업은 2006년 약 264억원 규모의 총생산을 자랑하였으나 2016년에 들어 37억원의 규모로 큰 폭으로 감소함

[표Ⅱ-3-33] 지역내 총생산(2005~2016)

(단위: 억원)

구분	전국		경상남도 도시권							
			부산광역시		울산광역시		경상남도		김해시	
	총생산	구성비	총생산	구성비	총생산	구성비	총생산	구성비	총생산	구성비
2005	920,027	100.0	50,610	5.5	43,381	4.7	63,401	6.9	8,239	0.9
2006	966,660	100.0	52,357	5.4	45,154	4.7	66,709	6.9	8,466	0.9
2007	1,043,255	100.0	56,193	5.4	50,081	4.8	73,043	7.0	9,370	0.9
2008	1,105,721	100.0	60,466	5.5	53,870	4.9	79,693	7.2	9,536	0.9
2009	1,151,367	100.0	60,694	5.3	52,555	4.6	83,162	7.2	10,112	0.9
2010	1,265,146	100.0	63,737	5.0	62,852	5.0	87,419	6.9	10,619	0.8
2011	1,330,888	100.0	66,647	5.0	68,747	5.2	91,233	6.9	11,516	0.9
2012	1,377,040	100.0	67,999	4.9	70,783	5.1	95,634	6.9	11,429	0.8
2013	1,430,254	100.0	70,337	4.9	68,347	4.8	99,619	7.0	12,733	0.9
2014	1,485,504	100.0	73,673	5.0	67,018	4.5	101,028	6.8	13,226	0.9
2015	1,660,844	100.0	78,238	4.7	69,674	4.2	103,995	6.3	14,159	0.9
2016	1,743,575	100.0	81,264	4.7	72,197	4.1	107,962	6.2	14,919	0.9

※ 자료 : 통계청

[표 II-3-34] 김해시 경제활동별 지역내 총생산

(단위 : 백만원, %)

구 분	경제활동별 지역내 총생산			증감률		
	2006	2011	2016	2006~2011	2011~2016	2006~2016
농림어업	-198,283	20,453	-4,010	110.3	-119.6	98.0
광업	-16,897	-5,766	3,887	65.9	167.4	123.0
제조업	204,756	349,423	403,360	70.7	15.4	97.0
전기, 가스, 증기 및 수도사업	1,307	-6,005	10,079	-559.3	267.9	671.1
건설업	-119,239	77,622	87,391	165.1	12.6	173.3
도매 및 소매업	68,038	72,048	-25,201	5.9	-135.0	-137.0
운수업	26,477	53,113	3,713	100.6	-93.0	-86.0
숙박 및 음식점업	17,023	16,064	19,152	-5.6	19.2	12.5
정보 및 통신업	5,681	-14,614	6,784	-357.3	146.4	19.4
금융 및 보험업	33,071	34,528	-3,667	4.4	-110.6	-111.1
부동산업 및 임대업	21,821	36,677	62,079	68.1	69.3	184.5
사업서비스업	45,649	32,192	20,022	-29.5	-37.8	-56.1
공공행정국방 및 사회보장행정	15,297	41,693	46,663	172.6	11.9	205.1
교육서비스업	67,557	41,196	47,660	-39.0	15.7	-29.5
보건업 및 사회복지서비스업	6,111	20,254	27,659	231.4	36.6	352.6
예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	8,844	10,369	246	17.2	-97.6	-97.2
기타 서비스업	11,341	23,198	14,506	104.5	-37.5	27.9

※ 자료 : 통계청

[표 II-3-35] 경상남도 경제활동별 지역내 총생산

(단위 : 백만원, %)

구분	경제활동별 지역내 총생산			증감률		
	2006	2011	2016	2006~2011	2011~2016	2006~2016
농림어업	37,567	130,023	-72,056	246.1	-155.4	-291.8
광업	-17,297	-6,110	10,850	64.7	277.6	162.7
제조업	1,412,260	960,902	1,035,100	-32.0	7.7	-26.7
전기, 가스, 증기 및 수도사업	-37,448	-183,130	220,242	-389.0	220.3	688.1
건설업	96,519	-38,890	276,988	-140.3	812.2	187.0
도매 및 소매업	109,170	495,708	61,196	354.1	-87.7	-43.9
운수업	148,840	239,134	69,913	60.7	-70.8	-53.0
숙박 및 음식점업	99,806	124,687	128,174	24.9	2.8	28.4
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	-21,056	-30,895	39,658	-46.7	228.4	288.3
금융 및 보험업	141,417	253,224	37,136	79.1	-85.3	-73.7
부동산업 및 임대업	101,464	256,231	242,648	152.5	-5.3	139.1
사업서비스업	329,529	309,831	191,946	-6.0	-38.0	-41.8
공공행정, 국방 및 사회보장행정	189,381	298,106	382,242	57.4	28.2	101.8
교육서비스업	176,565	190,773	99,614	8.0	-47.8	-43.6
보건업 및 사회복지서비스업	179,724	136,172	333,658	-24.2	145.0	85.7
문화 및 기타서비스업	49,588	41,878	23,786	-15.5	-43.2	-52.0

※ 자료 : 통계청

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표 II-3-36] 부산광역시 경제활동별 지역내 총생산

(단위 : 백만원, %)

구분	경제활동별 지역내 총생산			증감률		
	2006	2011	2016	2006~2011	2011~2016	2006~2016
농림어업	-74,572	166,877	41,971	323.8	-74.8	156.3
광업	-5,611	917	675	116.3	-26.4	112.0
제조업	405,307	958,315	277,033	136.4	-71.1	-31.6
전기, 가스, 증기 및 수도사업	84,953	-202,413	219,462	-338.3	208.4	158.3
건설업	-237,064	219,182	487,810	192.5	122.6	305.8
도매 및 소매업	453,956	609,009	55,216	34.2	-90.9	-87.8
운수업	-323,641	-608,996	148,840	-88.2	124.4	146.0
숙박 및 음식점업	113,632	90,187	144,441	-20.6	60.2	27.1
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	-27,896	-76,140	51,242	-172.9	167.3	283.7
금융 및 보험업	-105,365	252,710	37,885	339.8	-85.0	136.0
부동산업 및 임대업	121,368	259,125	266,650	113.5	2.9	119.7
사업서비스업	383,007	122,786	146,890	-67.9	19.6	-61.6
공공행정, 국방 및 사회보장행정	134,710	205,308	297,173	52.4	44.7	120.6
교육서비스업	232,566	192,890	-32,883	-17.1	-117.0	-114.1
보건업 및 사회복지서비스업	215,447	230,010	488,243	6.8	112.3	126.6
문화 및 기타서비스업	96,115	71,265	138,706	-25.9	94.6	44.3

※ 자료 : 통계청

※ 주: 지역내 총생산(시장가격) = 지역내총부가가치(기초가격) + 순생산물/ 제조업 구분(기초소재형) 섬유, 목재, 펄프종이, 성유정제품, 화학제품, 의료 및 의약품 제조업 포함. (가공조립형) 금속가공제품, 전자, 컴퓨터, 영상 및 통신장비 제조업, 전기 장비(자동차, 운동장비) 제조업 포함. 2002년 12월 이전의 자료가 변경. (생활관련형) 식료품, 의복, 약제사리, 가죽 가방 신발제조업, 인쇄 및 기록매체, 가구 제조업 등

2) 산업

가) 사업체수 및 종사자수

- 2017년 김해시의 총사업체 수는 약4만여 개로 2006년 이후 2017까지 지속적으로 상승하는 추세임
- 전국종사자 수가 늘어남에 따라 김해시 역시 종사자 수가 점차적으로 늘어나고 있음
- 부산광역시의 종사자 수는 2006년부터 2011년까지 줄어들다가 2011년이후부터 지속적으로 수가 늘어나고 있음

[표 II-3-37] 총 사업체수 및 비율 변화 추이

(단위: 명/%)

구분	전국	경상남도		부산광역시		김해시	
	사업체수	사업체수	비율	사업체수	비율	사업체수	비율
2006	3,226,569	213,137	6.6	262,926	8.1	29,375	0.9
2007	3,262,925	216,280	6.6	262,906	8.1	31,148	1.0
2008	3,264,782	218,683	6.7	258,091	7.9	32,260	1.0
2009	3,293,558	221,507	6.7	259,973	7.9	33,054	1.0
2010	3,355,470	224,641	6.7	259,972	7.7	34,862	1.0
2011	3,470,034	230,795	6.7	263,356	7.6	36,512	1.1
2012	3,602,476	242,123	6.7	270,058	7.5	38,275	1.1
2013	3,676,876	248,913	6.8	271,983	7.4	40,179	1.1
2014	3,812,820	258,713	6.8	277,713	7.3	42,029	1.1
2015	3,874,146	262,946	6.8	278,850	7.2	43,387	1.1
2016	3,950,169	268,902	6.8	283,554	7.2	44,218	1.1
2017	4,019,872	274,490	6.8	286,571	7.1	45,057	1.1

※ 자료 : 통계청

[표 II-3-38] 총 종사자수 및 비율 변화 추이

(단위: 명/%)

구분	전국	경상남도		부산광역시		김해시	
	종사자수	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율
2006	15,435,766	1,025,453	6.6	1,147,243	7.4	153,436	1.0
2007	15,943,674	1,073,152	6.7	1,157,853	7.3	164,800	1.0
2008	16,288,280	1,101,580	6.8	1,165,574	7.2	171,730	1.1
2009	16,818,015	1,140,329	6.8	1,182,236	7.0	176,087	1.0
2010	17,647,028	1,173,377	6.6	1,204,764	6.8	190,358	1.1
2011	18,093,190	1,203,289	6.7	1,231,887	6.8	195,383	1.1
2012	18,569,355	1,250,462	6.7	1,275,945	6.9	200,639	1.1
2013	19,173,474	1,275,688	6.7	1,297,862	6.8	211,270	1.1
2014	19,899,786	1,325,862	6.7	1,325,781	6.7	219,140	1.1
2015	20,889,140	1,365,593	6.5	1,371,843	6.6	223,790	1.1
2016	21,259,126	1,379,041	6.5	1,408,615	6.6	224,543	1.1
2017	21,626,904	1,378,742	6.4	1,424,317	6.6	225,875	1.0

※ 자료 : 통계청

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

3) 특화산업

- 김해시 사업체 수는 2010년에서 2014년까지 사업체 수가 20.6% 증가하여 2010년 3만4800여개에서 2014년 4만2천여개로 그 수가 점차 늘고 있음
- 김해시 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업 종은 2010년 960여개에서 2014년 910여개로 그 수가 감소하였음
- 하수, 폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업 업체 수가 가장 큰 폭으로 증가함
- 김해시 종사자 수는 모두 증가하여 2010년 19만여명에서 2014년 22만여명으로 15.1%증가 하였으며 증가된 사업체수와 함께 하수, 폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업 종사자수 또한 52.5%로 크게 상승하였음
- 이외 농업, 임업 및 어업 종사자수와 전기, 가스, 증기 및 수도사업 종사자수는 2010년부터 2014년까지 증감률이 -17.9, -10.2 각각 감소하고 있음

[표 II -3-39] 산업대분류별 사업체수

(단위: 개수, %)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	증감률
사업체수 합계	40,179	42,029	43,398	44,218	45,057	12.1
농업,임업및어업 사업체수	10	15	15	14	15	50.0
광업 사업체수	6	11	11	13	12	100.0
제조업 사업체수	8,580	9,285	9,985	10,051	10,052	17.2
전기,가스,증기및수도사업 사업체수	16	18	17	15	14	-12.5
하수, 폐기물처리, 원료재생및환경복원업 사업체수	170	185	195	168	183	7.6
건설업 사업체수	1,079	1,187	1,230	1,236	1,287	19.3
도매 및 소매업 사업체수	9,107	9,412	9,802	10,213	10,338	13.5
운수업 사업체수	3,338	3,717	3,697	3,472	3,494	4.7
숙박및음식점업 사업체수	6,951	7,104	7,281	7,425	7,679	10.5
출판,영상,방송통신및정보서비스업 사업체수	97	113	115	107	105	8.2
금융및보험업 사업체수	289	285	290	292	305	5.5
부동산업및임대업 사업체수	1,302	1,423	1,510	1,681	1,605	23.3
전문,과학및기술서비스업 사업체수	584	639	698	723	736	26.0
사업시설관리및사업지원서비스업 사업체수	284	310	336	363	537	89.1
공공행정, 국방및사회보장행정 사업체수	69	71	70	71	70	1.4
교육서비스업 사업체수	2,215	2,179	2,166	2,163	2,250	1.6
보건및사회복지서비스업 사업체수	1,555	1,529	1,367	1,380	1,415	-9.0
예술, 스포츠 및 여가관련서비스업 사업체수	917	910	920	1,052	1,150	25.4
협회및단체, 수리및기타개인서비스업 사업체수	3,610	3,636	3,693	3,779	3,810	5.5

※ 자료: 통계청

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

[표 II-3-40] 산업대분류별 종사자수

(단위: 개수)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	증감률
종사자수 합계	211,270	219,140	222,711	224,543	225,875	15.1
농업, 임업및어업 종사자수	139	161	129	146	90	-17.9
광업 종사자수	78	109	126	170	202	47.3
제조업 종사자수	90,321	94,028	94,405	93,282	92,058	13.3
전기, 가스, 증기및수도사업 종사자수	466	457	637	642	272	-10.2
하수, 폐기물처리, 원료재생및환경복원업 종사자수	1,501	1,549	1,413	1,434	1,761	52.5
건설업 종사자수	6,649	7,488	8,916	8,579	8,886	-5.5
도매및소매업 종사자수	26,290	26,861	28,137	29,120	29,451	20.5
운수업 종사자수	7,911	8,310	8,337	8,206	8,733	22.3
숙박및음식점업 종사자수	19,212	19,847	20,001	20,756	20,495	24.3
출판, 영상, 방송통신및정보서비스업 종사자수	1,074	1,136	1,323	1,188	1,132	22.3
금융및보험업 종사자수	3,991	4,003	3,737	3,759	3,846	4.1
부동산업및임대업 종사자수	3,638	3,555	3,741	3,914	3,541	25.6
전문, 과학및기술서비스업 종사자수	3,405	3,532	4,032	4,086	4,115	12.1
사업시설관리및사업지원서비스업 종사자수	4,313	4,447	4,022	4,375	5,163	31.5
공공행정, 국방및사회보장행정 종사자수	3,694	3,732	3,805	3,776	3,848	0.8
교육서비스업 종사자수	15,170	15,281	15,394	14,730	15,035	1.5
보건및사회복지서비스업 종사자수	12,569	13,295	13,216	14,164	15,525	30.3
예술, 스포츠및여가관련서비스업 종사자수	3,116	3,401	3,756	4,120	4,226	22.4
협회및단체, 수리및기타개인서비스업 종사자수	7,733	7,948	7,584	8,096	7,496	18.1

※ 자료: 통계청

4) 경제활동 인구

- 김해의 경제활동인구는 2014년 기준 약 25만 명으로, 2009년 이후 꾸준히 증가하는 것을 알 수 있음
- 김해 경제활동참가율은 전국 경제활동참가율에 비해 다소 낮으나, 고용률을 전국에 비해 높은 수준으로 꾸준히 증가되고 있음

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

- 김해시의 실업률은 2012년에 대비하여 점차 증가하고 있는 전국 실업률에 비하여 비교적 낮은 수준의 실업률을 유지 하였으나, 2017년 들어 전국 실업률보다 높은 실업률을 보이고 있음
- 이는 15세 이상 인구의 평년 대비 갑작스런 증가에 따른 일시적 현상으로 보여짐

[표 II-3-41] 경제활동변화 추이

(단위 : 천명, %)

항목		2012	2013	2014	2015	2016	2017
전국	15세 이상인구	41,582	42,096	42,513	43,239	43,606	43,931
	경제활동인구	25,501	25,873	26,536	27,153	27,418	27,748
	취업자수	24,681	25,066	25,599	26,178	26,409	26,725
	실업자수	820	807	937	976	1,009	1,023
	비경제활동인구	16,081	16,223	15,977	16,086	16,187	16,183
	경제활동참가율	61.3	61.5	62.4	62.8	62.9	63.2
	고용률	59.4	59.5	60.2	60.5	60.6	60.8
	실업률	3.2	3.1	3.5	3.6	3.7	3.7
	15~64세 고용률	64.2	64.4	65.3	65.9	66.1	66.6
김해시	15세 이상인구	403	410.4	421.9	427.8	432.4	444.1
	경제활동인구	238.3	235.2	252	252.9	268.6	277.3
	취업자수	231.1	230.3	246.1	246.7	261.0	266.0
	실업자수	7.2	4.9	5.9	6.1	7.6	11.3
	비경제활동인구	164.7	175.2	170	175.0	163.9	166.8
	경제활동참가율	59.1	57.3	59.7	59.1	62.1	62.4
	고용률	57.3	56.1	58.3	57.7	60.4	59.9
	실업률	3.0	2.1	2.3	2.4	2.8	4.1

※ 자료 : 통계청

※ 주) 15세 이상인구 중 군인, 전투경찰, 공익근무요원, 형이 확정된 교도소 수감자 등은 제외됨

4 상위 및 관련계획

1. 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020. 국토부)

가. 계획의 비전 및 목표



제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

나. 국토공간 형성 방향

■ 국토공간구조 형성의 기본방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

■ 국토공간 형성 방향

- 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성
- 광역연계형 녹색국토 형성



[그림 II-4-1] 국토형성의
기본골격

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

2. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

1) 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로·철도·공항·항만 등 교통기반시설 확충
- 상호연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공교통의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용·물류비용·교통사고비용 등 교통물류활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

2) 하반기 추진전략(2011~2020)

■ 부문간 효율적 스톱조정을 통한 국가경쟁력 강화

- 국가교통체계의 종합조정 및 효율성 강화
- KTX 중심 철도고속화 및 도로기능 효율화
- 항공·해운·물류 경쟁력 강화

■ 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현

- 교통수단간 연계환승체계 강화
- 물류거점 연계교통체계 구축

■ 국가경쟁력 강화를 위한 21세기 글로벌 교통물류 강국 실현

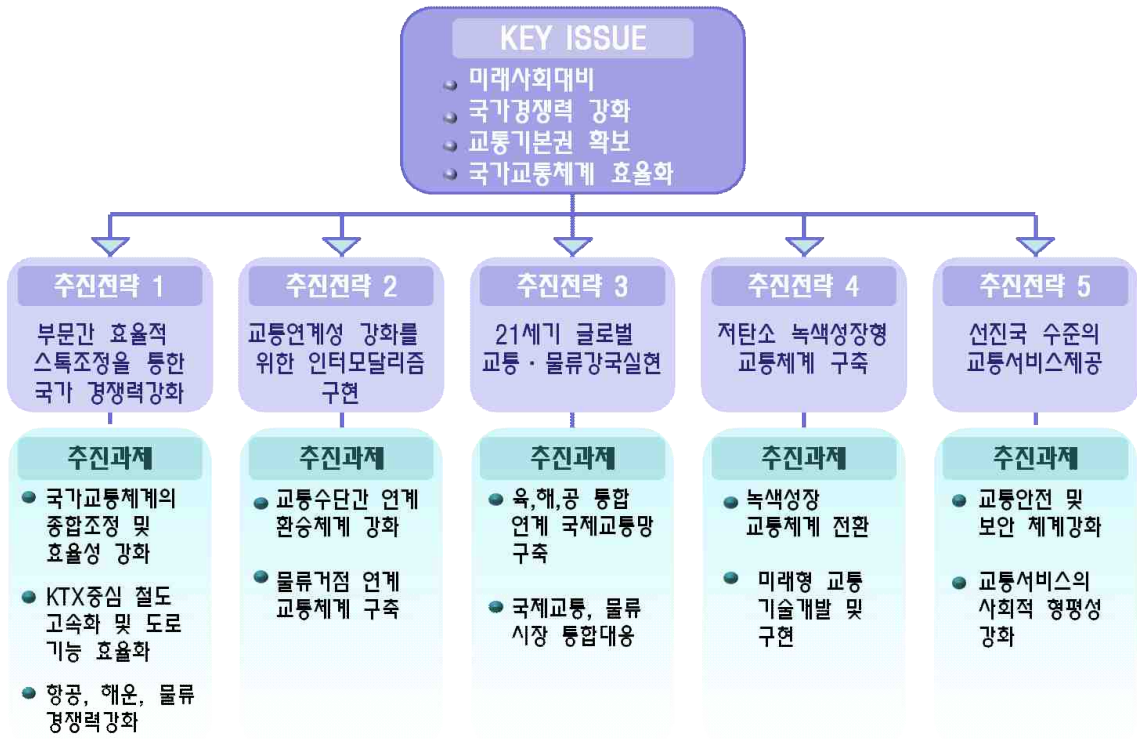
- 육·해·공 통합연계 국제교통망 구축
- 국제 교통·물류시장 통합대응

■ 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축

- 녹색성장 교통체계 전환
- 미래형 교통기술 개발 및 구현

■ 교통기본권 확보를 위한 선진국 수준의 교통서비스 제공

- 교통안전 및 보안 체계 강화
- 교통서비스의 사회적 형평성 강화



[그림 II-4-2] 하반기 추진전략



[그림 II-4-3] 국가간선도로망 계획

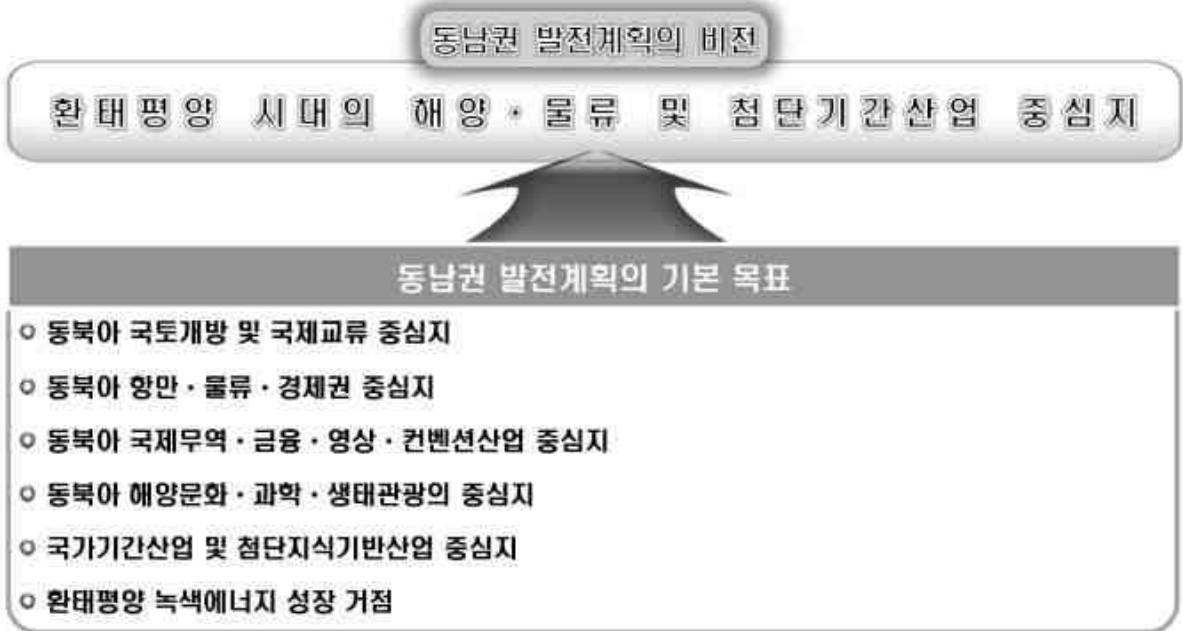


[그림 II-4-4] 국가철도망 계획

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

3. 동남권 발전계획

■ 비전 및 기본목표



■ 발전방향

- 동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성
- 환태평양시대 유라시아 관문 역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라 구축
 - 교통망 확충을 통한 지역간 산업물류 및 관광자원의 연계 강화
- 동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축
 - 동남권 선도산업 집중 육성을 통한 핵심산업의 글로벌 경쟁력 강화
 - 지역별 주력 전략산업의 고부가가치화·첨단화를 통해 국가 기간산업 초광역 클러스터 구축
- 녹색성장 거점 및 해양·문화·관광산업 육성
 - 생태공원 조성, 상·하수도 서비스 품질 향상, 쾌적한 대기환경 조성, 체계적 폐기물처리 및 자원화 추진으로 맑고 쾌적한 저탄소 녹색성장 도시 조성
 - 문화·관광 콘텐츠화를 통한 역사문화·생태관광거점을 육성하고, 권역내 특화 관광루트 개발 및 네트워크 구축과 지역 특화축제 강화 및 문화·관광콘텐츠 개발·육성

○ 협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축

- 광역경제권의 효율적 지원과 관리를 위한 행정시스템을 구축하여 광역산업 중심의 산업별 광역 산·학·연·관 협의체로 확대·연계
- 생활기반시설을 확충하여 권역내 도시와 농어촌 간의 격차를 완화하고 지역간 균형발전을 위한 제도적 기반 정비

4. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020년)

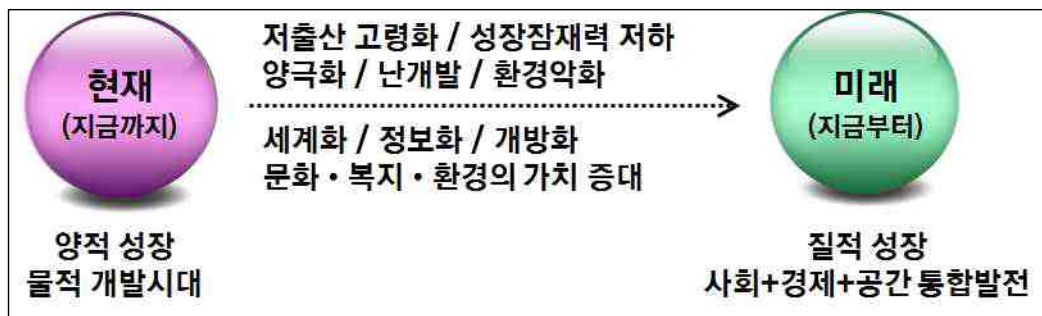
1) 계획의 비전과 목표

가) 계획의 비전

성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는
지속가능사회 경남 !!!

■ 지역발전의 패러다임 전환

- 지금까지 국가 산업발전의 전인차 역할을 담당해 온 경남은 풍부한 산업입지 조건을 기반으로 제조업 위주의 양적·물적 성장전략을 추진해 왔음
- 그러나, 저출산·고령화의 진전, 인구증가의 정체 등 사회경제적 성장잠재력이 점차 저하되어 갈 것이 예상되며, 그 동안의 난개발로 인한 환경의 악화, 그리고 성장과정에서 소외된 계층의 증가로 인한 양극화의 심화 등 많은 과제를 조정해 오고 있음
- 따라서, 앞으로 가야 할 우리의 미래는 지금까지의 팽창적 개발시대를 벗어나 사회와 경제, 그리고 공간이라는 지역발전의 구성요소가 통합되는 지역발전의 패러다임에 기초하여야 할 것임



[그림 II-4-5] 지역발전의 패러다임 전환

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

■ 미래 지역발전의 실천 가치 : 지속가능한 순환사회

- 이는 사회·경제·공간 등 지역발전 3요소의 선순환 시스템에 기반을 둔 지속가능한 발전을 의미하는 것임. 즉, 성장과 복지, 녹색산업과 전략산업, 개발과 보전 등 지역발전의 실천가치가 지속가능한 선순환을 이루는 구조를 지향함

나) 계획의 목표

■ 건강하고 안전한 녹색환경

- 점차 심화되어 가는 기후변화를 고려하여 지역차원의 효율적인 기후변화 대응 추진 체계 구축 및 환경정책 추진
- 기후변화로 인해 예상되는 재해의 변화에 대응하여 모든 도민을 재해로부터 안전하게 보호하고 편리한 삶을 영위할 수 있도록 방재체계 구축

■ 더불어 나아가는 균형발전

- 지역발전을 위한 공평한 기회의 균형과 지역의 미래에 대한 희망을 확립하고 기본적인 삶의 질을 제고함으로써, 어디서나 골고루 잘 사는 균형 잡힌 경남 구현 및 통합과 성숙한 지역공동체 완성
- 활력있는 농축수산업 육성(일터), 살기좋은 농산어촌 정주여건 개선(삶터), 깨끗한 농촌성(Rurality)보존과 유지(쉼터) 등 농어촌의 산업적 경쟁력과 정주환경 개선을 통해 지역전체가 활력 넘치는 균형발전 달성

■ 다함께 누리는 복지

- 보편적 복지 실현을 위해 평생건강의 개념을 확대하고 의료서비스의 다양화·고급화 추구를 통해 지역주민의 삶의 질에 대한 권리 보장
- 여성정책의 실효성과 체감도를 제고하고, 이해를 넘어 상생의 다문화정책을 추진함으로써 여성이 행복하고 가족이 안전한 여성친화적 지역환경 구축

■ 세계 속으로의 도약

- 지역발전의 광역화시대에 부응하고 장기적 성장동력의 확충을 위해 기능적 + 공간적 연계협력을 통한 경남과 주변 지역의 통합적 상생발전 추진

■ 지속가능한 성장

- 기계·조선·항공 등 기존 전략산업의 구조고도화와 고부가가치화를 통해 첨단 수송기기 생산의 동북아 거점 육성
- 풍력·연료전지·태양광 등 신에너지 장비산업의 전략적 육성을 통해 녹색성장시대를 선도할 그린 신성장동력 중심의 산업구조 전환

■ 매력적인 문화창조

- 21세기 삶의 질 향상을 위해 도민 모두가 함께 누릴 수 있는 고품격의 문화·예술 기반 확충
- 지역간 고유의 역사문화적 맥락을 연계하여 경남의 역사문화적 정체성 확보

2) 공간구조설정

가) 다축환상형 공간구조 구상

- 본 계획에서는 발전축과 성장벨트의 공간적 통합을 통해 도시권과 정주·산업거점이 광역교통망으로 연계되고, 지역의 성장을 견인할 공유자원이 벨트로 구축되는 다축환상형 공간구조를 경남의 미래 공간구조로 제시함

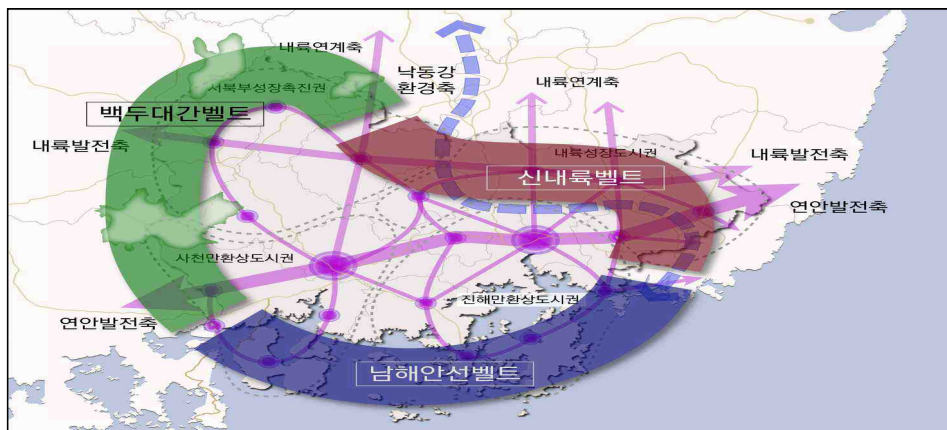
나) 지역발전축과 성장벨트

■ 내륙발전축

- 새롭게 건설될 함양-울산간 고속국도를 통해 연결되는 축으로 관광 + 녹색 + 산업 기능의 수평축임. 낙후된 내륙지역과 성장하고 있는 동부도시권, 울산을 연결하는 광역발전축에 해당

■ 신내륙벨트

- 백두대간벨트와 남해안선벨트는 정부의 3차원 지역발전정책의 일환(초광역개발권)으로 추진 중인 성장지대임
- 신내륙벨트는 백두대간과 남해안선벨트의 성장여력을 지역차원에서 확산·연계할 수 있도록 김해-양산-밀양-창녕-의령 등 경남 내륙지역의 첨단산업·문화·생태 융합의 신성장벨트를 조성하는 개념임



[그림 II-4-6] 지역발전축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

3) 권역별 발전전략 및 발전거점의 육성

가) 권역의 구분과 지역적 특징

- 경상남도의 지역발전을 보다 효율적으로 추진하기 위해 본 계획에서는 광역경제권 발전계획에서 제시된 권역구분의 개념을 수용하여 4대 권역으로 설정함

[표Ⅱ-4-1] 경남의 4대 권역 구분 및 지역적 특징

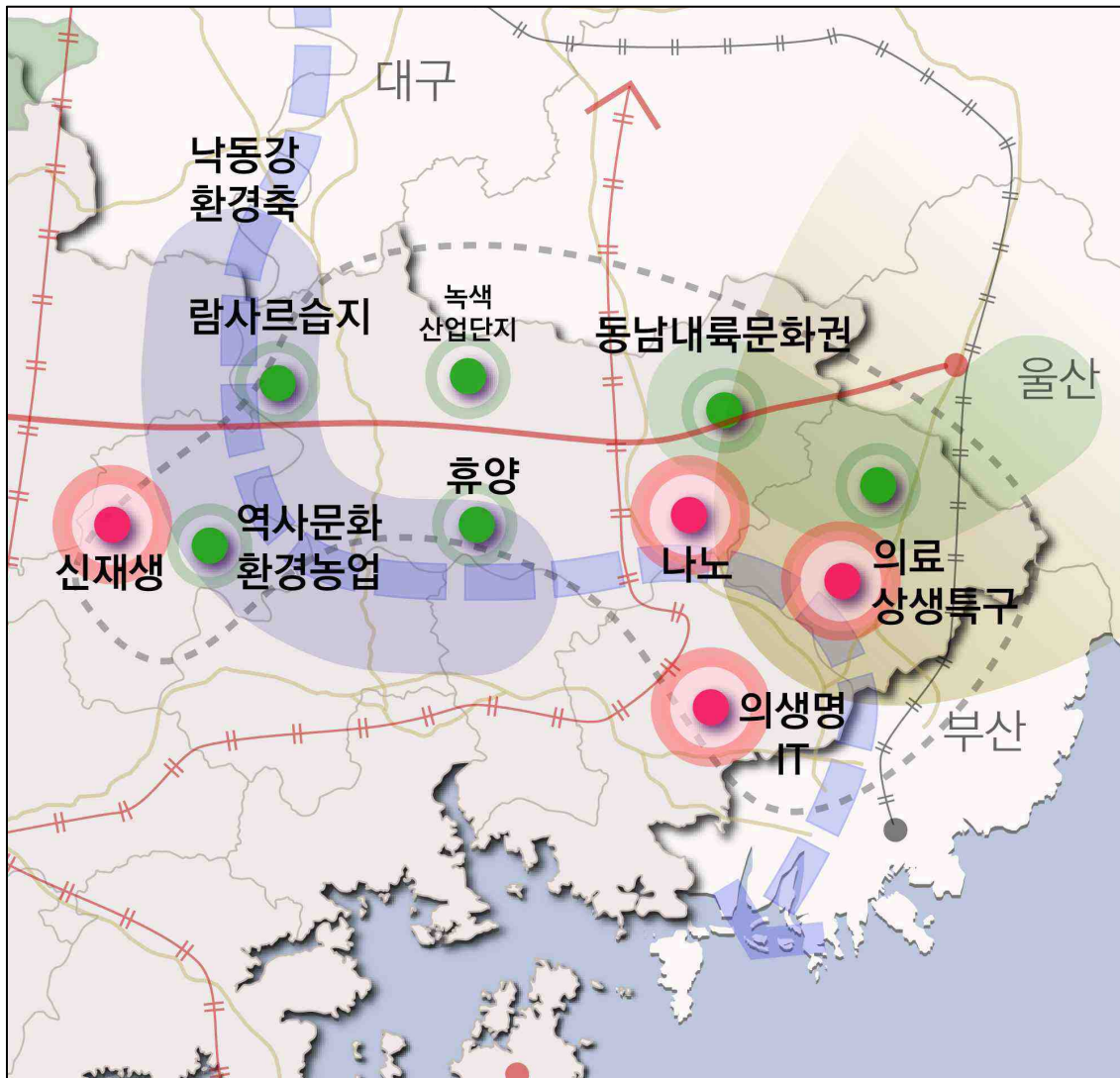
권역	특징	시군
서북부권 (서북부 성장촉진권)	• 경남 서북부지역의 4개 시군으로 지리산, 덕유산, 가야산 등 국립공원의 산악자원 풍부 • 그 동안 지리적, 산업적 공간환경의 제약으로 성장과정에서 가려져 있었으나, 풍부한 자연환경과 녹색의 가치	거창, 함양, 산청, 합천
서부권 (사천만 환상도시권)	• 사천만 중심의 2개 시, 2개 군으로 구성되는 권역 • 혁신도시 건설, 항공산업의 발전, 해양관광의 요구증대 등 내외부적 환경요인의 변화를 바탕으로 지역발전의 전기 마련	진주, 사천, 하동, 남해
동북부권 (내륙성장 도시권)	• 김해, 양산 등 지속적인 산업발전과 인구유입이 이루어지는 도시와 창녕, 밀양, 의령 등 농촌지역이 복합된 권역 • 권역 전체의 총량적 경제규모는 상당한 경제발전을 이루고 있으나, 군지역의 새로운 발전가치를 정립해야하는 과제가 있음	김해, 양산, 밀양, 창녕, 의령
동부권 (진해만 환상도시권)	• 진해만을 중심으로 창원 등 기계, 조선산업의 거점지대 • 기존 전통 제조업의 구조고도화 및 신성장동력산업의 육성을 통해 경남의 산업성장을 견인해 나가야 하는지역	창원, 거제, 통영, 고성, 함안

나) 동북부권 : 내륙성장도시권(나노+의료·의생명+생태관광+광역연계)

- 밀양의 나노산업단지 개발과 양산의 메디컬폴리스, 김해 의생명단지 등을 상호연계 개발하여 동남 내륙권의 첨단산업 성장거점으로 육성
- 우포늪과 낙동강의 생태적 가치를 보존함과 동시에 새로운 환경적 가치의 실천지역으로 육성

4 상위 및 관련계획

- 동남내륙문화권 개발을 통해 동북부권을 동남내륙권의 산악·역사문화·관광중심지로 육성
- 경남의 4대 권역의 접점지역의 장점을 살려 의령의 광역연계형 발전전략을 모색하고 동남권 3개 시도의 광역접경지역인 양산을 동남권 상생특구로 육성



[그림 II-4-7] 동북부권(내륙성장 도시권) 발전전략

제 I 편

제 II 편

도시 특성
및 현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

5. 경남미래 50년 발전축

1) 미래의 발전구조

가) 미래의 “U+3” 형 발전구조

■ T자형 단일구조 보완

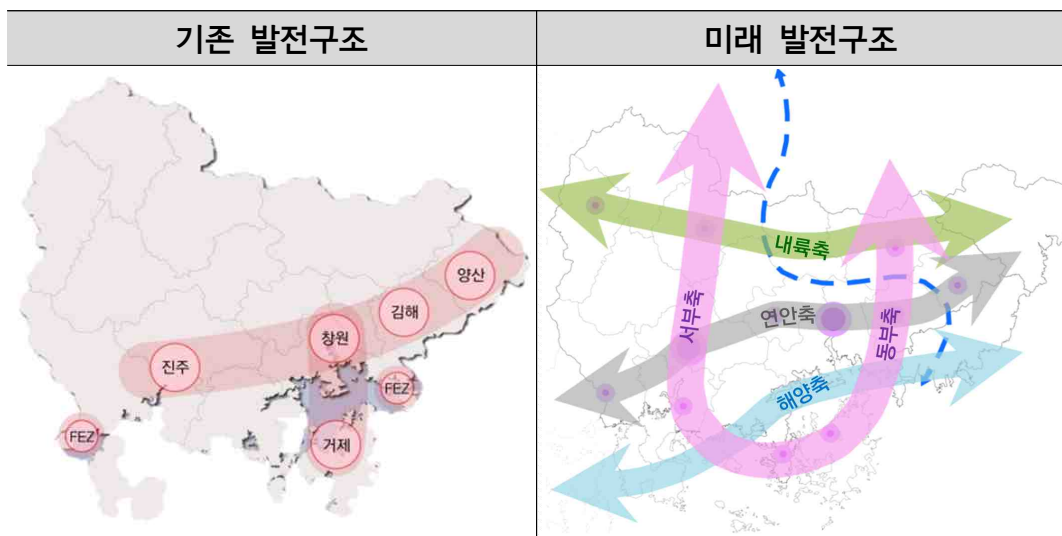
- 기존의 창원-김해-양산-거제를 중심의 T자형 단일구조를 보완
- 서부·내륙·해양축을 추가

■ 인적·물적 네트워크 확충

- 인프라와 성장동력산업의 결합된 형태로 보완

■ 지역균형발전

- 경남 전역의 지역개발전략산업을 고려



[그림 II-4-8] 경남의 발전구조

나) 광역인프라와 연계한 전략사업

■ 내륙축

- 항노화·그린산업을 중심으로, 울산과 연계
 - 연계 기반 : 함양·울산간 고속도로

■ 연안축

- 기존 산업단지의 고도화
 - 연계 기반 : 남해고속도로

■ 해양축

- 조선해양플랜트·특화관광 글로벌테마파크
 - 연계 기반 : 크루즈·선박, 연륙·연도교

■ 서부축

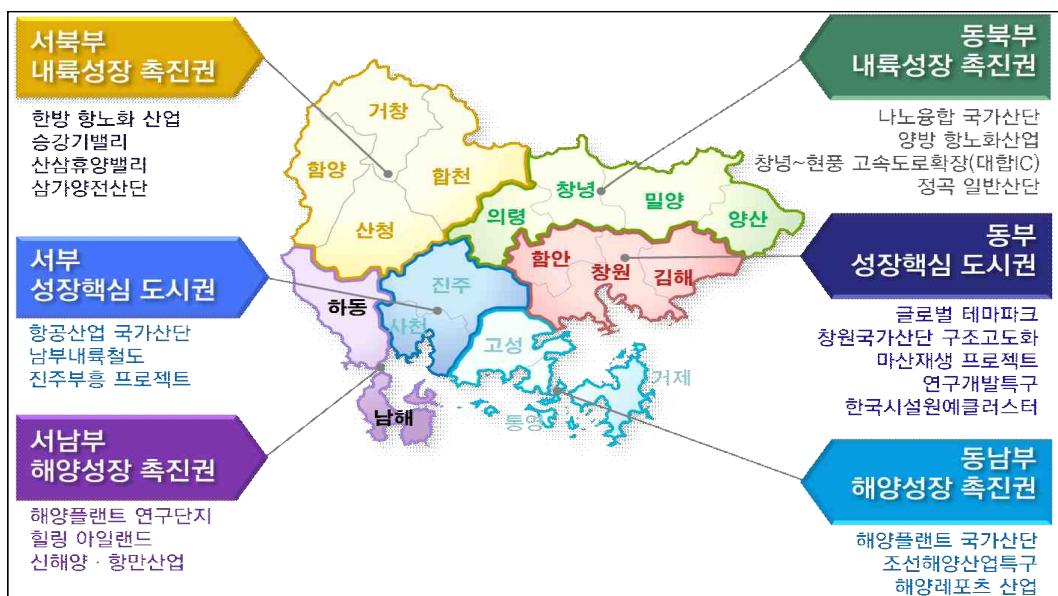
- 항공우주산업, 서부권 연계
 - 연계 기반 : 남부내륙철도, 진주·통영간 고속도로

■ 동부축

- 나노융합, 항노화, 연구개발
 - 연계 기반 : 부산대구고속도로, 거가대로

다) 6대 권역별 전략사업

- 서북부 내륙성장 촉진권 : 거창군, 함양군, 합천군, 산청군
- 동북부 내륙성장 촉진권 : 의령군, 창녕군, 밀양시, 양산시
- 서 부 성장핵심 도시권 : 진주시, 사천시
- 동 부 성장핵심 도시권 : 함안군, 창원시, 김해시
- 서남부 해양성장 촉진권 : 하동군, 남해군
- 동남부 해양성장 촉진권 : 고성군, 통영시, 거제시



[그림 II-4-9] 경남 6대 권역별 전략사업

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[표Ⅱ-4-2] 권역별 전략사업

권역명	전략사업
서북부 내륙성장 촉진권	한방제약 산업단지 추진 (산청군)
	한방 향노화산업 추진 (산청군, 함양군, 거창군)
	산삼휴양밸리 조성 (함양군)
	함양 제2일반산업단지 조성 (함양군)
	50&50 전략농업 육성 (함양군)
	거창 송강기밸리 조성 (거창군)
	전원형 지식기반산업단지 조성 (거창군)
	삼가 양전 산업단지 조성 (합천군)
	황강변 녹색선도공간 조성 (합천군)
	남부내륙철도 건설 (합천군)
동북부 내륙성장 촉진권	나노융합 국가산업단지 지정 (밀양시)
	남부권 신공항 건설 (밀양시)
	양방 향노화산업 추진 (양산시)
	양산 테크비즈타운 건립 (양산시)
	정곡 일반산업단지 조성 (의령군)
	부림 일반산업단지 조성 (의령군)
	낙동강 창녕 워터플렉스 조성 (창녕군)
	창녕~현풍 고속도로 확장 (대합IC건설) (창녕군)
서부 성장핵심 도시권	항공산업 국가산업단지 조성 (사천시, 진주시)
	남부내륙철도 건설 (진주시)
	진주부흥 프로젝트 추진 (진주시)
동부 성장핵심 도시권	진해 글로벌테마파크 (창원시)
	창원국가산업단지 구조고도화 (창원시)
	마산재생 프로젝트 (창원시)
	부경과학기술원 설립 (창원시)
	로봇비즈니스벨트 조성 (창원시)
	항만중심 신해양·항만산업 육성 (창원시)
	연구개발특구 (창원시, 김해시)
	의생명 특화단지 고도화 (김해시)
	e-아라리 한국시설원예 클러스터 (함안군)
서남부 해양성장 촉진권	산업단지 연계 미니복합타운 조성 (함안군)
	힐링 아일랜드 조성 (남해군)
	해양플랜트산업 연구단지 조성 (하동군)
	하동항 신규건설 (하동군)
동남부 해양성장 촉진권	항만중심 신해양·항만산업 육성 (하동군)
	해양플랜트 국가산업단지 조성 (거제시)
	장목관광단지 조성 (거제시)
	지세포 해양레포츠타운 조성 (거제시)
	남부내륙철도 건설 (거제시, 통영시, 고성군)
	항만중심 신해양·항만산업 육성 (거제시, 통영시)
	테마가 있는 관광섬 개발 (통영시)
	해양레포츠산업 육성 (통영시)
	체험·체류형 관광휴양지 조성 (고성군)
	조선해양산업특구 육성 (고성군)

6. 김해시 비전 2035 장기발전계획 수립(2017~2035)

가. 비전설정의 방향

- 동남부권 중심도시로 도약할 수 있는 상징적 미래상 정립
- 김해시에는 희망을, 시민에게는 행복을 줄 수 있는 미래상 제시
- 시민의 공감대 형성을 위해 수요조사, 워크숍 등 의견 수렴을 통한 비전 설정
- 김해시의 세부 발전목표가 모두 망라될 수 있도록 함축적인 비전 설정
- 정부3.0의 국정운영방침과 지역발전정책 동향을 적극 수용한 비전 설정

나. 비전 및 추진전략

비 전	가야건국 2천년 세계도시 김해			
목 표	국제인증획득	인구 80만	1인당 소득 5만불	방문 관광객 년 천만 명
미 래 상	주민편익과 도시안정 안심건강도시 안전 복지 보건 교육 체육	지역산업 활성화 미래산업도시 산업 경제 도로 교통	지역발전과 소통 균형발전도시 지역균형발전 행정	역사자원 극대화 역사문화도시 환경 녹지 문화 관광
추진 전략	시민의 안정이 보장되는 안심·안전도시 구축 글로벌 명품 교육도시로의 도약	경쟁력 있는 기업역량을 보유한 기업경제도시 구축 이용자 중심의 편리한 도로·교통체계 구축	주변도시와 조화를 이루는 도시기반 인프라 구축 시민과 소통하는 선진 행정도시 구현	역사·문화가 살아있는 천만관광도시 조성 자연생태환경과 공존하는 친환경 녹색 도시 구축

다. 핵심과제 별 추진사업

구 분	핵심과제	추진사업
안심건강도시	지속가능한 안전도시 구축	재난안전센터 설립 김해365센터 기반 사회안전망 강화 WHO 국제안전도시 만들기 주기적 안전점검 및 안전지수 홍보
	선진의료 서비스체계 구축	소아 의료서비스 확대 감염병 예방·관리 강화 종합병원 유치 마스터플랜 수립 WHO 국제건강도시 만들기
	생애주기별 복지체계 구축	출산장려 지원 강화 영·유아 보육서비스 지원 강화 청소년·아동친화도시 만들기 WHO 고령친화도시 만들기
	수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공	다문화 가정 지원 서비스 강화 복지사각지대 해소 지역별 균형 있는 복지 인프라 확충 보훈회관 건립

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

구 분	핵심과제	추진사업
안심건강도시	지역특성화 인재 양성 및 산학연 협력체계 구성	특성화 교육 인프라 조성 산·학·연 협력 체계 구성 및 활용
	평생교육 및 독서문화 활성화	평생교육 추진 체계 구축 책 도시 김해 조성
	체육환경 및 메가이벤트 인프라 구축	생활체육 및 레저문화 활성화 김해 아트 사이언스파크 조성
미래산업도시	기업경제 도시 구축	미래 신성장 동력 확보
		창조기업 스마트타운 조성
		국제의료관광융합단지 조성
	편리한 도로·교통 체계구축	월드챔피언 육성체계 구축
		4차 산업혁명을 위한 기반 조성
		지속 성장을 위한 창업생태계 조성
균형발전도시	도시기반 인프라 구축	지역경제 활성화
		MICE 산업 기반 조성
		소상공인 경쟁력 강화
	선진 행정도시 구현	사통팔달 도로망 구축
		순환 도로망 구축
		주요 도로망 체계 정비
	역사문화 도시 구현	대중교통 중심도시 구현
		동남권 광역전철 허브도시 조성
		지역 거점 대중교통 인프라 구축
		대중교통 경쟁력 강화
역사문화도시	역사문화 도시 구현	교통약자 이동편이
		차세대 지능형 교통시스템 구축
		거점별 화물자동차 휴게소 조성
	친환경 녹색도시 구축	체계적인 주차시스템 구축
		신공항·항만 연계 물류단지 조성
		김해 복합스포츠·레저 시설 활성화
	친환경 녹색도시 구축	도시재생사업 추진
		농촌지역 활성화 및 경쟁력 강화
		ICT 기술 융합을 통한 농업 고도화
	친환경 녹색도시 구축	맞춤형 행정 서비스 제공 체계 구축
		시민 중심의 맞춤형 행정 조직 구성
		행정 경쟁력 강화를 위한 기반 조성

7. 김해시 관광진흥 종합개발계획(2016~2020)

가. 김해시 관광진흥의 사명

- 김해시 관광진흥활동의 전개에 앞서 관광진흥의 주체들이 내부적으로 공유하고 뜻을 모아야 할 지역 관광진흥의 사명을 설정하고자 함
- 김해시가 처한 여건과 잠재력, 관광진흥을 통해 공통으로 달성하고자 하는 궁극적인 염원과 가치들을 관찰하고 이를 문구로 정리, 명시하여 함께 공유함으로써 장래 일관되고 명확한 관광진흥활동 전개가 가능할 수 있을 것임

■ 고대 동남해안권의 중심이자, 경남의 2대 도시로 발전해 온 김해

- 김해시는 우리나라 고대 역사의 큰 축을 이루는 가야 왕국의 수도로 역사 속에서 그 모습을 드러냈으며, 이후 시대를 거치며 영남권 중심도시 중 하나로 발전해 왔음
- 현재, 김해시는 국내 10대 대도시, 경남의 2대 도시로 성장하였으나, 도시의 급속한 발전과정에서 지역이 갖고 있던 위대한 역사문화 고도로서의 자부심과 정체성은 점차 희미해져 최근 김해시의 위상 회복과 시민 내부적 응집력 회복에 대한 필요성이 강하게 제기되고 있음

■ 이제, 김해만의 특별한 매력으로 남다른 감동을 선물하자!

- 김해시에는 가야 고도의 역사유적뿐만 아니라, 김해시의 젖줄인 낙동강, 또 53만 가야 시민들의 삶 속에서 만들어진 많은 이야기들, 또 다양한 관광거리들이 산재해 있음
- 이에, 김해시가 갖고 있는 다양한 자원들과 이야기들을 활용, 날로 진화해가고 고도화되어가는 관광객들의 입맛을 만족시킬 수 있는 관광자원과 상품들을 만들고 마케팅하여 다른 곳에서 만날 수 있는 남다른 감동, 정서적인 만족을 줄 수 있는 관광체험을 제공하도록 함

■ 관광진흥을 통해 김해의 새로운 부흥(르네상스)을 이루자!

- 공공과 민간, 김해시 모든 주체들이 전사적으로 참여하는 체계적이고 전략적인 관광진흥활동의 전개를 통해, 꼭 가 봐야 하는 동남권 관광 목적지 - 김해의 위상을 세워나갈 뿐만 아니라, 나아가 도시의 부가가치를 높이고 사회문화적, 경제적 부흥을 이루어나가야 할 것임

MISSION STATEMENT

남다른 감동(정서적 만족)을 선물하여, 김해의 새로운 부흥(르네상스)을 이루자!

관광객들에게
김해만의 특별한 매력,
관광체험을 제공

관광진흥을 통해
도시 부가가치를 높이고
사회문화적, 경제적 부흥
달성

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

나. 비전 및 목표

- 김해시의 지역적 정체성과 보유 자원의 강점, 경남 지역 내에서의 위상을 고려하여, 관광진흥을 통해 경남의 문화적 수도로서의 위상을 재정립해 나감으로, “꼭 들러야 하는, 꼭 가보고 싶은 동남권 문화관광 수도- 김해의 위상”을 확보할 것으로 내부적 비전으로 설정

- 설정된 비전을 달성하기 위한 세부 목표는 다음과 같음

■ 목표1 : 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 - 김해

- 풍부하고 세련된 문화적 체험, 정서적 만족을 주는 관광 명소들이 입지해 있고, 잘 알려져 있어 누구나 한 번 꼭 가보기를 꿈꾸는 문화관광도시로서의 위상을 구축해 나가도록 함

■ 목표2 : 와보면 꼭 빠져드는 문화관광도시 - 김해

- 김해를 찾은 방문객들이 꼭 빠져들 만큼 만족스러운 관광체험을 하고, 이를 통해 김해를 더 사랑하게 되고 다시 찾고 싶게 만드는 명품 문화관광도시 - 김해를 만들어 나가도록 함

■ 목표3 : 편리하고 만족스러운 문화관광도시 - 김해

- 처음 오는 관광객들도 김해시 여행이 편안하고 편리해서 관광 이용을 통한 만족이 배가되게 하는 김해를 만들어나가도록 함

■ 목표4 :함께 만들어가는 문화관광도시 - 김해

- 공공 또는 일부 관광사업 종사자들 뿐만 아니라 김해시민 모두가 함께 참여하고 만들어가며, 이를 통해 각자의 행복이 더 커져가는 김해 관광 발전 여건을 만들어 나가도록 함

꼭 들러야하는, 꼭 가보고 싶은 동남권문화관광수도 - 김해

GOAL 1. 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 - 김해

GOAL 2. 와보면 꼭 빠져드는 문화관광도시 - 김해

GOAL 3. 편리하고 만족스러운 문화관광도시 - 김해

GOAL 4. 함께 만들어가는 문화관광도시 - 김해

[그림Ⅱ-4-10] 비전 및 목표

다. 발전전략

- 4가지의 단계적인 관광진흥 목표 달성을 위한 세부 전략은 다음과 같음

■ 전략 1-1. 김해 관광 브랜드 구축 및 대표상품 육성

- 첫 번째 목표인 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 위상 구축을 위해서, 아직은 모호한 관광지로서 김해의 브랜드를 구축하고 이를 체험할 수 있는 대표상품을 육성해 나가도록 함

■ 전략 2-1. 체험성(4Es) 강화

- 김해를 방문한 관광객들이 김해의 매력에 푹 빠질 수 있도록 관광체험성을 강화해 나가도록 함
- 관광체험성은 4가지의 체험 즉 재미(Entertaining), 의미(Educational), 아름다움(Esthetic), 의외성 또는 일탈성(Escapist)에 집중하여 강화해 나가도록 함

■ 전략 3-1. 고객층별 맞춤화

- 편리하고 만족스러운 문화관광도시 연축을 위해 장래 김해를 찾는 주요 고객층들의 요구와 특성을 고려한 맞춤화(customization) 전략을 구사함

■ 전략 3-2. 관광편의 확충

- 아직 관광지로서 발달 초기단계인 김해를 찾는 관광객들이 토로하는 교통, 관광정보 접근성 등 각 부문의 불편성을 해소하여 편리한 관광 체험 여건을 마련하도록 함

■ 전략 4-1. 53만 시민참여형 운영시스템 마련

- 관광자원 및 상품 운영에 있어 시민 각 부문의 참여도를 높이고, 이를 통해 지역과 관광객이 모두 만족할 수 있는 지속가능한 운영시스템을 구축해 나가도록 함



[그림 II-4-11] 목표 구현을 위한 발전전략 도출

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

5 시민의식 조사 분석

1. 조사개요

가. 목적

- 김해시에 거주하는 시민을 대상으로 김해시의 현황과 문제점, 발전방향에 대한 시민의식을 조사하고, 2035년 김해 도시기본계획의 미래상과 정책방향을 설정함에 있어 시민이 생각하는 미래상을 반영한 도시기본계획을 수립하는데 그 목적이 있음

나. 관련규정 : 도시기본계획 수립지침 [제2절 주민참여 제고]

- 5-2-5. 설문조사 및 주민공고
 - 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다.

다. 조사형태 및 방법

- 조사형태 : 설문조사
- 조사기간 : 2016. 09. 20 ~ 2016. 10. 28
- 조사대상
 - 모 집 단 : 동·이장, 공무원
 - 표본집단 : 김해시민 중 설문 응답자(홈페이지 게재)
- 조사방법

대 상	조 사 형 식	조사방법	비 고
통 · 이장	읍·면·동 주민센터의 월레회의시 배포	방문조사	
일 반 시 민	김해시 홈페이지 게재	온라인 조사	
공무원	각 부서 및 읍·면·동 조사 협조 공문	방문조사	

2. 조사분석 결과

가. 김해시 미래전망

■ 장기 발전 가능성

- 김해시의 장기 발전 가능성에 대해서는 ‘매우 희망적’ (16.3%), ‘희망적’ (61.0%)등 응답자의 대다수가 희망적으로 보고 있는 것으로 나타났으며, ‘부정적’ (2.3%), ‘매우 부정적’ (0.3%) 등 2.6%는 부정적으로 응답하여 김해시의 장기발전 가능성은 비교적 희망적인 것으로 조사됨



- 향후(2035년) 변화될 김해시의 생활여건에 대해서는 ‘매우 좋아질 것임’ (13.4%), ‘좋아질 것임’ (74.9%) 등 88.3%가 긍정적 방향으로 응답하였으며, ‘나빠질 것임’ (2.3%), ‘매우 나빠질 것임’ (0.5%) 등 부정적 의견이 2.8%로 김해시 미래 생활여건에 대한 주민들의 시각은 희망적으로 나타남



- 김해의 바람직한 미래상에 대해서는 ‘역사문화 관광도시’ (28.4%), ‘쾌적한 주거 도시’ (15.9%), ‘첨단산업도시’ (13.8%) 순으로 나타났으며, 가야왕도라는 역사도시로서의 자부심이 강하게 나타난 것으로 사료됨



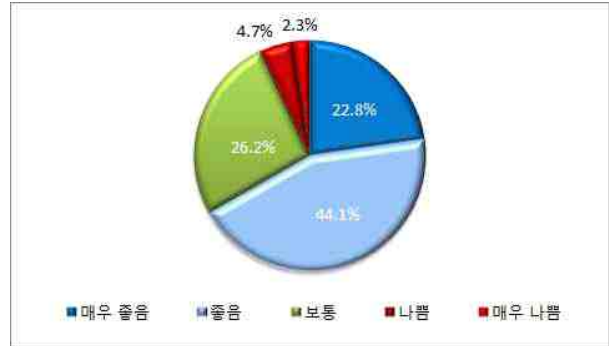
- 김해가 미래의 세계도시로 성장하기 위해서 시급히 해결해야할 과제는 지역의 균형적 발전(23.1%), 원활한 교통망 구축(16.1%), 관광개발을 위한 인프라 확충(14.5%), 공단 정비(13.6%), 원도심(중심 시가지) 활성화(8.6%) 순으로 나타남



제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

■ 거주현황 및 만족도

- 거주지역 환경에 대한 만족도 조사 결과 ‘매우 좋다’ (22.8%), ‘비교적 좋다’ (44.1%) 로 현재 거주지역에 환경에 대해 긍정적으로 응답한 사람이 대부분을 차지하고 있어 지역 주민이 느끼는 생활환경에 대한 만족도는 높은 것으로 나타남



- 김해시의 주거환경 관련 인프라 중 인근 도시 대비, 다소 미흡한 부문(개선되어야 할 사항)에 대한 조사결과 ‘의료시설’ (27.8%), ‘대중교통’ (22.2%), ‘문화시설’ (14.4%), ‘일자리’ (12.8%), ‘시민휴식공간’ (12.1%) 순으로 나타난 바, 3차 대형 병원의 부재로 인근지역의 병원을 이용함에 따라 나타나는 불편사항이 가장 큰 것으로 나타남



■ 지역균형발전 분야

- 김해시의 균형적 발전을 위해 가장 필요한 사업에 대해서는 ‘원도심 재생’ (29%)이 가장 높았으며, 다음으로 ‘동부권(안동공단 이전) 재정비’ (25.1%), ‘권역 간 연계성 확보’ (21.2%) 순으로 나타나, 구도심의 변화와 권역 간 연계성에 대한 관심이 높은 것으로 나타남



- 김해시 발전을 위한 도시개발 분야의 중점 추진사항에 대해서는 ‘균형적 개발’(25.3%)이 가장 높았으며, 다음으로 ‘주거환경 조성 및 재정비’(20.9%), ‘교통시설 확충’(16.4%), ‘역사문화도시정체성확립’(14.5%), ‘생활편익확충’(12.7%) 순으로 나타나, 권역별 균형발전 및 주거환경 조성·개선이 우선적으로 추진되어야 한다고 생각하는 것으로 나타남



■ 도로·교통

- 교통정책에서 우선되어야 할 가치를 묻는 응답에는 ‘주차장 이용편의’(46.7%)와 ‘대중 교통 이용편의’(38.5%)가 전체 응답의 85.2%로 압도적으로 높게 나타남에 따라 도로·교통 정책에서의 선 개선이 필요한 것으로 판단됨
- 김해시에서 발생되고 있는 교통문제의 원인에 대한 주민들의 의견이 ‘주차시설 부족’(31.9%), ‘통행차량급증’(27.7%), ‘도로 인프라미흡’(14.9%), ‘교통질서 의식부족’(13.0%) 순으로 나타남에 따라 관내 차량 증가에 따라 발생하는 주차난 해소를 위한 정책수립이 필요한 것으로 판단됨



제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

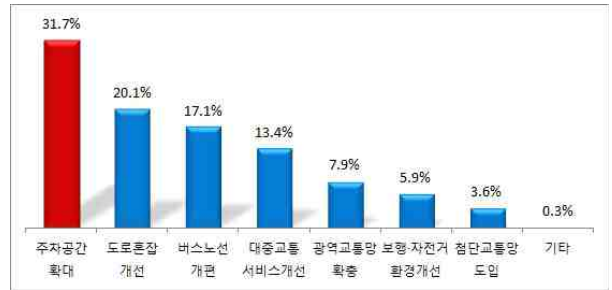
제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

- 김해시의 교통편의를 위해 가장 시급히 개선되어야 할 사항에 대해서는 ‘주차공간 확대’(31.7%)가 가장 높게 나타났으며 ‘도로혼잡 개선’(20.1%), ‘버스노선 개편’(17.1%), ‘대중교통 서비스개선’(13.4%) 순으로 나타남에 따라 김해시의 도로·교통 관련 문제의 가장 큰 이슈인 주차난 해결을 위한 정책이 우선적으로 추진되어야 할 것으로 판단됨



■ 산업·경제

- 김해시의 경제발전을 위해 추진해야 할 과제에는 ‘기업유치 및 일자리 창출’(39.6%)이 가장 높게 나타났으며, ‘첨단산업 중심 구조개편’(17.6%), ‘관광·레저 산업 육성’(15.0%), ‘재래시장 및 도소매 지원’(10.5%), ‘농업 육성’(9.8%), ‘소상공인 지원 강화’(7.2%) 순으로 나타남



- 김해시가 중점 육성해야 할 전략산업에 ‘문화·관광산업’(26.7%)이 가장 높았으며, ‘항노화(의생명) 산업’(18.4%), ‘물류·유통서비스산업’(15.1%), ‘ICT 산업’(13.5%), ‘녹색에너지 산업’(11.9%), ‘자동차·기계 산업’(9.5%) 순으로 나타남에 따라 전략적 산업육성을 위해 시의 장점을 최대한 살릴 수 있는 문화·관광 분야의 산업에 대한 지원이 강화되어야 할 필요가 있음

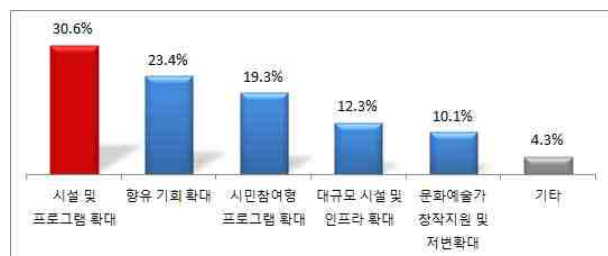


- 김해시 농촌경제 활성화 방안으로 가장 중점을 두어야 할 것을 묻는 응답에는 ‘지역 특산물(농축산물) 브랜드화’ (38.9%)가 가장 높았으며, ‘친환경 농산물 생산’ (22.7%), ‘유통 체계 개선’ (19.7%), ‘농업 자조조직 육성’ (10.3%), ‘식품 가공업 육성’ (8.3%) 순으로 나타났으며, 진영단감 및 장군차에 대한 브랜드 파워가 다소 미흡한 것으로 파악된 바, 농촌경제 활성화를 위해 김해의 특산물에 대한 브랜드화 및 활성화가 필요함

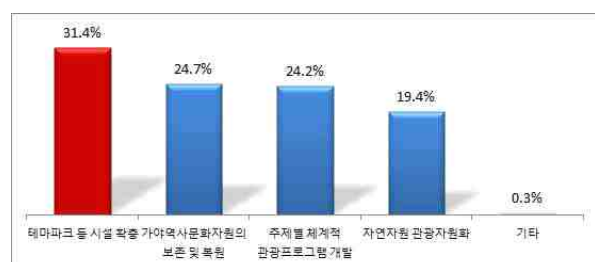


■ 문화 · 관광

- 김해시가 문화예술 도시로의 도약을 위해 가장 중점을 두어야 할 사항은 ‘생활 주변 문화예술시설 및 프로그램 확대’가 30.6%로 가장 높았으며, ‘문화 향유 기회 확대’ (23.4%), ‘시민참여형 문화예술 프로그램 확대’ (19.3%), ‘대규모 문화예술 시설 및 인프라 확대’ (12.3%), ‘문화예술가 창작지원 및 저변확대’ (10.1%)순으로 나타남



- 김해시가 관광도시로서의 도약을 위한 중점추진 사업에는 ‘테마파크 등 시설 확충’이 31.4%로 가장 높게 나타났으며, ‘가야역사 문화자원의 보존 및 복원’ (24.7%), ‘주제별 체계적 관광프로그램 개발’ (24.2%), ‘자연자원 관광자원화’ (19.4%) 순으로 나타나, 관내 관광객을 유인을 위한 인프라 확대가 필요한 것으로 나타남



제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

- 관내 관광객 유인의 장애요인으로 ‘지역특산물 쇼핑거리 부재’ (24.6%), ‘관광자원 부족’ (23.3%), ‘숙박시설 부족’ (14.1%), ‘홍보전락 부족’ (11.7%), ‘교통 불편’ (7.9%), ‘화장실 불결’ (7.4%), ‘관광안내시설 부족’ (5.9%), ‘지역민 서비스정신 부족’ (5.1%) 순으로 나타남에 따라 관광객 유인을 위한 관광상품과 관광자원 부족에 대한 개선이 필요한 것으로 나타남

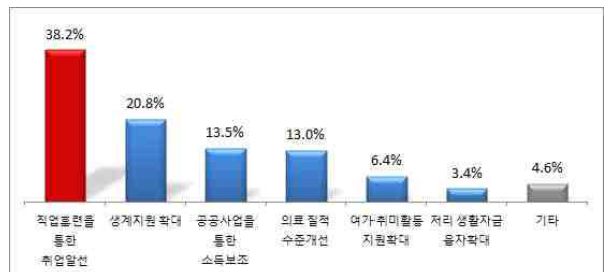


- 관내 주요 관광지 중 관광객에게 추천하고 싶은 관광지는 ‘가야유적·유물 (수로왕릉, 대성동고분군, 봉황동 유적 등)’ (24.7%), ‘가야 테마파크’ (16.8%), ‘화포천 습지생태 공원’ (12.4%), ‘롯데아울렛 및 워터파크’ (11.2%), ‘연지 공원’ (10.2%), ‘봉하마을’ (9.8%), ‘낙동강레일파크’ (8.2%) 순으로 나타남



■ 보건·복지

- 김해시 저소득층의 삶의 질 개선을 위해 가장 필요한 정책은 ‘직업훈련을 통한 취업알선’ (38.2%)이 가장 높게 나타났으며, ‘생계비 교육비 지원 확대’ (20.8%), ‘공공근로사업을 통한 소득보조’ (13.5%), ‘의료서비스의 질적 개선’ (13%), ‘여가취미활동 지원 확대’ (6.4%) 순으로 나타남



- 김해시 사회복지 서비스 중 ‘영·유아 보육’ ‘사업의 확대가 가장 필요한 것으로 나타났으며, ‘아동 및 청소년 문화센터’, ‘노인상담 및 취업알선’, ‘장애인 상담 및 취업알선’, ‘장애인 편의시설 확충’, ‘노인 재가복지서비스’, ‘가정문제 상담’, ‘노인 사회교육 및 여가선용’, ‘주민 사회교육 및 취미교실’ 등에 대한 필요성은 상대적으로 적은 것으로 나타남



- 김해시에 확충되어야 할 보건·의료시설에는 ‘대형병원 등 3차 의료기관’(71.6%)이 가장 높게 나타났으며, ‘보건지소 및 진료소 확충’(12.7%), ‘공공의료원 건립’(6.7%) 순으로 나타난 바, 관내 3차 대형병원이 부재하여 인근 도시 및 수도권으로 원정 진료를 가야하는 상황이 발생됨에 따라 대형병원 유치에 대한 니즈가 강하게 나타나고 있는 것으로 사료되며, 더불어 관내 난립되어 있는 민간의료 기관에 발생되고 있는 다양한 문제의 근본적 해결을 위한 공공부문에서의 개입에 대한 검토가 필요한 시기로 사료됨



■ 환경·녹지

- 김해시 환경관련 문제 중 가장 시급하게 해결해야 할 분야로 ‘하천 및 호수의 수질 보전’(25.1%)이 가장 높게 나타났으며, ‘쓰레기 및 악취’(22.6%), ‘자연생태계 보전’(18.1%), ‘소음피해 저감’(11.2%), ‘폐기물 안정적 처리’(9.9%) 순으로 나타났으나, 향후 신공항



지정에 따른 소음피해 문제에 대한 대책마련이 필요할 것으로 판단됨

- 김해시의 도시경관 저해의 요인으로 ‘공장 공단 난개발’(29%)과 ‘도로 혼잡 및 주차난’(28.8%)이 가장 높게 나타났으며, ‘폐기물 등 불법 방치물’(11.8%), ‘공원 및 녹지공간 부족’(8.6%), ‘농축산물 생활시설 및 분뇨처리시설’(8.4%) 역시 도시 경관을 저해하는 요소로 나타남에 따라 난개발 해결 및 주차난을 해결할 수 있는 대안이 필요



제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

■ 교육·체육

- 김해시 부모님들의 자녀교육 관련 애로사항은 ‘우수학생 외부유출’(24.7%)과 ‘타지역과의 학력격차’(23.2%)가 가장 큰 문제로 나타났으며, ‘교육환경의 낙후성’(14.0%), ‘교육관련 인프라 미흡’(10.4%), ‘특성화 교육 미흡’(8.7%), ‘교육에 대한 무관심’(7.2%) 순으로 나타남에 따라 학력격차를 가중시키는 지역인재 유출에 대한대책이 필요



- 김해시 체육 활성화 및 발전을 위해 가장 우선해야 할 시책으로는 ‘생활체육 활성화’(40%)와 ‘체육시설 확충’(33.5%)이 가장 중요한 것으로 생각하고 있는 것으로 나타났으며, ‘전문 체육인재 양성’(10.8%), ‘엘리트 체육 지원강화’(8.2%) 순으로 나타남



- 시민들의 의견을 효율적으로 시정에 반영할 수 있는 방안으로 ‘주민의견 수렴 창구 상설화’(36.2%)가 가장 높게 나타났으며, ‘소통 기회 확대’(28.2%), ‘시정 홍보 강화’(15.6%), ‘인터넷을 통한 주민의견 수렴’(12.0%), ‘시장과의 정기적 만남 기회제공’(7.2%) 순으로 나타남



6 도시여건 분석

1. SWOT 분석 및 대응전략

가. SWOT 분석

※ SWOT 분석이란, 내부환경을 분석해 강점과 약점을 발견하고, 외부환경을 분석해 기회와 위협을 찾아내어 이를 토대로 강점은 살리고 약점은 보완, 기회는 활용하고 위협은 억제하는 마케팅 전략을 수립하는 기법

1) 강점요인 (Strength)

■ 가야역사문화의 중심지

- 가야는 전기 금관가야에서 후기 대가야로 이어졌으며, 김해는 전기 가야연맹의 맹주로서 금관가야에 속함
- 김수로왕, 허황후 등 건국왕릉과 왕비릉이 입지함에 따라 역사적으로 가치가 높음

■ 광역교통시설 확충에 따른 도시 접근성 향상

- 부산신항배후고속도로, 부산외곽순환고속도로 등 광역도로의 개통과 김해공항의 동남권 관문공항 필요성 대두 등으로 인해 김해시로의 광역적 도시 접근성이 향상

■ 7천여개의 중소기업 입지

- 교통여건 개선과 지리적 입지 양호에 따른 지속적인 중소기업의 증가로 인해 기업하기 좋은 산업 배후도시로서의 이미지 부각

2) 약점요인 (Weakness)

■ 개발제한구역 등으로 인한 개발가능지의 절대적 부족

- 김해시의 경우 행정구역 면적의 약 23%가 개발제한구역으로 지정되어 있고 보전산지와 농업진흥지역 등으로 인해 개발가능지가 절대적으로 부족한 상황임

■ 대도시로서의 중심지 기능 미약과 지역간 불균형 발생

- 장유·진영지역 등의 대규모 택지개발사업 등으로 인해 원도심인 기존 동지역이 상대적으로 열악해짐에 따라 대도시 중심지로서의 기능이 쇠퇴해짐
- 비도시지역인 한림면, 생림면, 상동면의 경우 타지역에 비해 개발여건이 열악하여 상대적으로 지역간 불균형이 초래됨

■ 리아스식 시가지 형성으로 시가지간 연계 구축 저해

- 기존 시가지의 형성이 주요 국도를 기준으로 시가지간 상호 이격된 도시의 형성으로 인해 연계 구축 가능성이 저해되어 있음

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

제Ⅰ편

제Ⅱ편

도시 특성
및 현황

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

3) 기회요인 (Opportunity)

■ 광역교통시설 확충에 따른 새로운 도시 기능 유입 가능

- 동남권 관문 공항의 대두, 고속도로의 개통 등 광역교통시설 확충 기회에 따라 기존의 도시 기능을 탈피한 새로운 기능 유입이 가능

■ 가야역사문화 복원에 대한 국가정책 반영

- 지난 2017년 새정부 출범 이후 가야역사문화에 대한 국가적 관심이 높아지고 국정 과제로 채택되어 가야역사문화 복원에 대한 기대 증가

■ 목적형 관광중심의 관광수요 증가

- 기존의 관광형태를 단순 보고 지나치는 형태였으나 최근의 관광수요는 체험, 숙박 등 목적형 관광형태로 변경됨에 따라 김해시 관광자원과 연계 가능한 관광상품의 개발 기회가 확대

4) 위협요인 (Threat)

■ 주변지역과 심화되는 경쟁력 구도

- 인접한 창원시, 부산시와의 광역교통시설 건설, 개발제한구역 해제 등으로 인한 개발 갈등으로 점차 경쟁력 구도가 증가하고 있는 실정임

■ 광역교통시설 확충에 따른 주거환경 저해

- 김해공항의 동남권 관문공항 대두에 따라 인접한 지역 주민의 항공 소음 등으로 인해 주거환경 저해가 우려됨

■ 인근 취수장 입지에 따른 개발사업 등의 제약

- 낙동강내 입지한 창암·매리취수장 등으로 인한 취수장 수계 거리 제한으로 산업단지 등 개발사업의 제약이 초래됨

나. 대응전략

1) 활성화 전략 (S+O)

■ 가야역사문화의 적극적 복원 및 발굴

- 국가정책사업으로 반영된 가야역사문화 복원 계획과 관련하여 가야역사문화센터 유치 등 적극적인 대응과 가야역사문화의 발굴

■ 광역교통시설과의 효율적 연계방안 강구

- 신규 신설된 고속도로, 국도, 지방도 등과 효율적인 연계 방안을 강구하고, 동남권 관문공항의 확정시에는 신공항과 연계하는 교통물류 인프라 등을 검토

■ 새로운 관광자원의 개발 및 이를 활용한 관광활성화 방안 강구

- 가야역사문화 자원, 4차산업 혁명 등 새로운 관광자원을 개발하고 4차산업과 연계하는 관광상품 개발 등을 통해 관광활성화 방안을 강구

2) 차별화 전략 (S+T)

■ 차별화된 비교우위 발굴 및 인접 도시와의 광역시설망 확충

- 인접 시와의 차별화된 전략으로 경쟁력이 있는 방안을 모색하고 추가로 인접 도시와 효율적인 연계가 가능한 광역도로 및 철도망 확충등을 통해 연계방안을 강구

■ 산악자원을 활용한 개발사업 방안 모색

- 김해시의 비도지역에 분포한 산악자원을 활용하여 산림복지단지, 산악관광철도 등 산악자원을 활용한 사업 등을 강구하여 지역 경쟁력 확보

■ 대규모 배후주거지 조성으로 주거환경저해 지역 해소

- 김해공항의 신공항 확정시 소음 피해가 우려되는 지역주민의 집단적 이주를 도모할 수 있도록 대규모 배후주거지에 대한 조성을 검토

3) 보완전략 (W+O)

■ 산업집적화를 통한 산재된 중소기업의 집적화

- 대규모 산업단지의 조성을 유도하여 산재된 개별 공장의 이전을 유도하고 이를 통한 난개발 정비를 도모

■ 낙후된 원도심지역 도시재생 활성화

- 도심 공동화 현상 등에 따른 점차 열악해지고 있는 원도심지역에 대하여 도시재생 사업 등을 통해 원도심이 활성화되도록 방안을 강구

■ 지역 연계성 강화 및 균형발전을 위한 사통발달 도로망 구축

- 김해시 지역별·생활권별 연계강화와 균형발전을 위하여 외곽순환고속도로망, 내부순환도로망, 생활권별 내부순환도로망 등 도로 순환체계가 구축될 수 있도록 주요 간선도로 등을 검토

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

4) 극복전략 (W+T)

■ GB 활용을 통한 중심기 기능 강화

- 동지역내 입지한 개발제한구역을 활용하여 한반도 중단철도와 연계한 첨단복합 R&D 단지 등을 검토하여 김해시 중심지로서의 기능을 강화

■ 난개발 훼손지역 정비를 통한 주거 및 생활환경 개선

- 비도시지역내 기존 취락내 입지한 개별공장의 정비를 통해 거주민의 주거 및 생활 환경개선을 도모

■ 산악 및 수자원을 활용한 개발방안 강구

- 상대적으로 낙후된 비도시지역에 입지해 있는 산악자원 및 낙동강을 활용하여 새로운 관광상품 및 소득증대에 기여할 수 있는 개발방안을 강구

내부환경 (S/W) 외부환경 (O/T)	(S) 강점요인	(W) 약점요인
	- 가야역사문화의 중심지 - 광역교통시설 확충/접근성 향상 7천여개 중소기업 입지	- GB 등으로 인한 가용지 부족 - 중심지 기능 미약 / 지역 불균형 - 리아스식 시가지 / 연계 구축 저해
(S) 기회요인	S-O 전략 (기회활용) - 가야역사문화의 적극적 복원/발굴 - 광역교통시설 연계 활용 방안 강구	W-O 전략 (역량보강) - 산재된 중소기업의 집적화 - 지역간 연계성 강화/균형발전
(T) 위협요인	S-T 전략 (난관극복) - 차별화된 비교우위 발굴 및 인접 도시와의 광역시설망 확충 - 주거단지 개발/배후주거지 조성	W-T 전략 (위험감소) - GB를 활용한 중심지 기능 강화 - 난개발 훼손정비/자연자원 활용

[그림 II-6-1] 도시발전을 위한 SWOT 분석

2. 문제점 및 개선방안

가. 분야별 현안문제 및 개선방안

- 도시기본계획 수립내용상의 부문별 계획과 연계하여 김해시의 각 분야별 현안문제를 분석하고 이에 대한 개선방안을 마련하여 2035년 도시기본계획에 반영될 수 있도록 검토

[그림 11-6-2] 분야별 현안문제 및 개선방안

분야	현안문제	개선방안
도시주택분야	▪ 도시공간 구조상 균형발전의 한계	▪ 도시공간구조 재편을 통한 지역간 균형발전 모색
	▪ 인구 증가 추세의 둔화	▪ 도시인프라 확충 등을 통한 인구유입 방안 강구
	▪ 지속적으로 제기되는 난개발	▪ 비시가화지역에 대한 개발기준 설정
	▪ 주택과 공장의 혼재	▪ 주거용지로 위요된 공업용지 용도 변경 검토
교통물류분야	▪ 대중교통이용 불편 및 주차시설 부족	▪ 지역간 대중교통 수송 체계 재검토 및 유희부지를 활용한 주차시설 확충 방안 강구
	▪ 동서지역간 연계성/접근성 열악	▪ 도로 및 교차점(IC 등) 신설 등을 통한 접근성 향상 검토
	▪ 인접 도시권에서 발생한 통과 교통량 증가	▪ 외곽순환도로 확충 등을 통한 통과 교통량 감소 방안 마련
	▪ 광역교통시설 확충에 따른 연계 기반시설 부족	▪ 광역교통시설과 연계한 기반시설 등 도시 인프라 확충
산업경제분야	▪ 중소기업 역량 강화를 위한 R&D 기능의 부족	▪ 중소기업 역량 강화를 위한 R&D복합단지 검토
	▪ 제조업 위주의 산업 구조	▪ 대선 공약과 연계한 핵심전략산업의 육성
	▪ 4차 산업혁명의 역효과 대비 미흡	▪ 4차 산업 육성을 통한 산업 구조 다양화 방안 강구
		▪ 4차 산업혁명 역효과에 대비한 신규 일자리 창출 방안 강구
안전환경분야	▪ 미집행 공원의 일괄 폐지에 따른 녹지 공간 감소	▪ 개발 불능지 강화를 통한 녹지 공간 훼손 방지
	▪ 시민 휴식공간 부족	▪ 시민휴식공간 확보를 위해 대규모→중소형 규모 공원 조성
	▪ 급변하는 자연재해 대비 부족	▪ 기후변화에 대비하는 안전예방 대책 수립
		▪ 도시온도 상승 방지를 위한 쿨시티 조성사업의 지속적 추진
		▪ 재해취약성 분석 자료를 활용한 도시개발 등 관리방안 제시

제 I 편

제 II 편

도시특성
및현황

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

[그림 II-6-2] 분야별 현안문제 및 개선방안(계속)

분야	현안문제	개선방안
문화 관광 분야	▪ 가야역사문화와 연계한 인프라 부족	▪ 가야역사문화를 토대로 하는 관광 거점 활성화 ▪ 지역문화 진흥 및 삶의 질 향상을 위한 문화 도시 지정
	▪ 관광흡입력 및 관광자원의 부족	▪ 글로벌 문화거점 및 특화거리 조성 ▪ 지역별 관광거점을 연결하는 관광개발 루트 구축
	▪ 관광자원의 단조로운 활용	▪ 거점별 관광자원을 연결하는 복합형 관광루트 구축 ▪ 자연자원을 활용한 새로운 관광테마 구축
복지 의료 교육 분야	▪ 초고령화 사회 대비 부족	▪ 노인 일자리 확충 방안 강구 및 안전한 주거공간 확보 ▪ 고령사회 대비 노인요양보호 기반 확충
	▪ 대학병원 부재	▪ 모 대학병원과 연계한 대학병원 분원 유치 검토
	▪ 지역인재의 시외 유출	▪ 기숙형 고교 및 특성화 대학기관 유치 ▪ 지역인재 육성을 위한 특성화고 활성화
	▪ 종합 스포츠 타운의 부재	▪ 남녀노소 활용이 가능한 새로운 형태의 종합스포츠 파크 조성

나. 지정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

- 2020년 도시기본계획상 수립되어 있는 각 부문별 계획에 대한 문제점을 분석한 후 이에 대한 개선방안을 수립하여 신규 수립하는 2035년 도시기본계획에 반영

[표 II-6-2] 지정 도시기본계획 문제점 및 개선방안

구분	문제점	개선방안
미래상 및 목표·전략	· 시정책 또는 전문가 등에 의한 하향식 설정 · 관련계획 또는 하위계획과의 연계성 저하	· 주민이 함께 하는 보완적 정책 결정 필요 (설문조사 및 주민 대표 간담회 등 운영) · 하위계획에 대한 정책적·지침적 성격의 분야별 계획 수립
계획인구	· 3단계 목표연도 계획인구 설정의 불합리 (58만) → 최종 인구 조정시 4단계만 조정 (66만→ 60만)	· 김해시 인구 유입률 및 성장률을 고려한 개발 단계별 적정 배분 계획 수립
공간구조	· 1도심 2부도심 1지역중심 설정에 따른 북부생활권에 대한 도시의 균형 개발이 미흡	· 편중된 공간구조의 재정립과 지역적 균형 발전을 도모하기 위하여 1도심 2부도심 3지역중심 2근린중심으로 변경 검토
생활권	· 지역간 편중 개발을 유도할수 있는 생활권 구분 → 북부생활권 상대적 낙후	· 북부생활권 중 한림지역의 서부생활권 편입 검토로 점진적 균형 개발 유도 ← 북부생활권 부정적 인식 개선
토지이용	· 계획잔여인구와 잔여 토지이용계획 물량과의 부적절한 균형으로 토지이용계획에 제약이 수반	· 현실 여건을 고려한 적정 인구밀도 적용으로 상호 부합 가능한 토지이용계획 물량 산정 검토

3. 대내외 여건변화 분석 및 정책 이슈 도출

가. 대내외 여건 변화 분석

1) 국내외 여건 변화

■ 동북아시아의 경제적 지위 부상

- 중국의 경제성장과 국내 소비 고급화, WTO 가입에 따른 개방정책 확대에 기초하여 해외 관광객수 급증

■ 환경오염, 기후변화에 따른 지속가능 성장에 따른 관심증대

- 화석연료 사용 및 온실가스 배출증가에 따른 지구 온난화 우려 고조로 인해 지속적 성장에 대한 관심이 증가하고 있는 실정임

■ 창조경제가 지역의 새로운 성장 동력원으로 부상

- 4차산업의 대두 등 새로운 창조경제가 새로운 성장산업으로서 대두됨에 따라 이와 연계한 새로운 직종이 점차 증가되고 있음

■ 새로운 산업기회의 창출을 위한 이종산업 분야간 융·복합 증가

- 단일 산업으로는 그 수요에 한계가 있어 이종산업 분야간 융·복합으로 새로운 산업기회의 창출을 도모하고 있음

■ 저출산·고령화 현상 가속화에 따른 새로운 수요 발생

- 과학 및 의료 기술의 발달로 인한 노인인구의 급격한 증가와 출산율 저하로 그에 따른 다양한 복지혜택으로 고령화산업에 대한 시장이 확대되고 있음

■ 미래형 고부가가치 서비스 산업 육성 추진

- 기존의 제조업 등 산업이 점차 쇠퇴하고 있는 반면 새로운 고부가가치 산업에 대한 수요와 욕구가 증대하고 있어 6차 산업 등 미래형 고부가가치 산업의 육성을 적극적으로 추진하고 있음

2) 김해시 여건 변화

■ 인구 50만 이상의 대도시로 성장

- 지난 2012년을 기준으로 50만 이상의 대도시로 진입이후 50만 이상의 대도시를 유지하고 있음

■ 장래 항공수요에 부응하는 김해신공항 이슈

- 동남권 관문공항의 필요성과 김해공항의 확장을 통한 신공항 건설 필요성 등 대두

제Ⅱ편 도시 특성 및 현황

■ 기존 원도심 지역에 대한 주거환경 정비 필요성 대두

- 도심 공동화 현상 등에 따른 원도심 쇠퇴로 인해 주거환경이 점차 열악해짐에 따라 도시재생사업 등을 통한 주거환경정비의 필요성이 대두되고 있음

■ 가야건국 2천년 도래에 따른 가야왕도 김해 선포

- 2042년이 가야건국일로부터 2천년이 됨을 기념하기 위해 가야왕도로서의 위상 제고를 위해 「가야왕도 김해」를 슬로건으로 선포

나. 정책 이슈

■ 비시가화지역의 체계적 정비 및 난개발 지역 정비방안 마련

- 비체계적으로 개발되었거나 개발이 진행되고 있는 비시가화지역에 대해 성장관리방안 수립 등의 체계적인 정비 방안을 강구하고, 비시가화지역의 난개발을 사전에 방지하여 효율적인 토지이용 도모와 도시의 체계적, 균형적 발전을 도모코자 함

■ 도시경쟁력과 지역균형발전을 위한 공간구조 개편

- 2020년 도시기본계획상 비도시지역에 대한 북부생활권 편중으로 토지이용 물량 및 계획인구의 배분에 한계점 등 문제점이 도출되어, 북부생활권 개발의 한계가 있어 공간구조의 개편을 통한 북부생활권에 대한 부정적 이미지를 쇄신하고 지역의 균형적 발전을 도모

■ 미래산업에 대비하는 선도적 대응체계 구축

- 최근 이슈화 되고 있는 4차산업에 대해 선도적으로 연구, 계획하여 4차산업에 대한 선도도시를 구현하고, 아울러 4차 산업의 역기능에 대한 해결방안에 대해서도 추가로 모색하여 능동적으로 대처 필요
- 4차산업 이후의 미래산업에 대해 사전 점검하고 이에 대한 발전방안을 모색하여 개발방안을 강구 필요

■ 가야역사문화를 거점으로하는 관광활성화 방안 모색

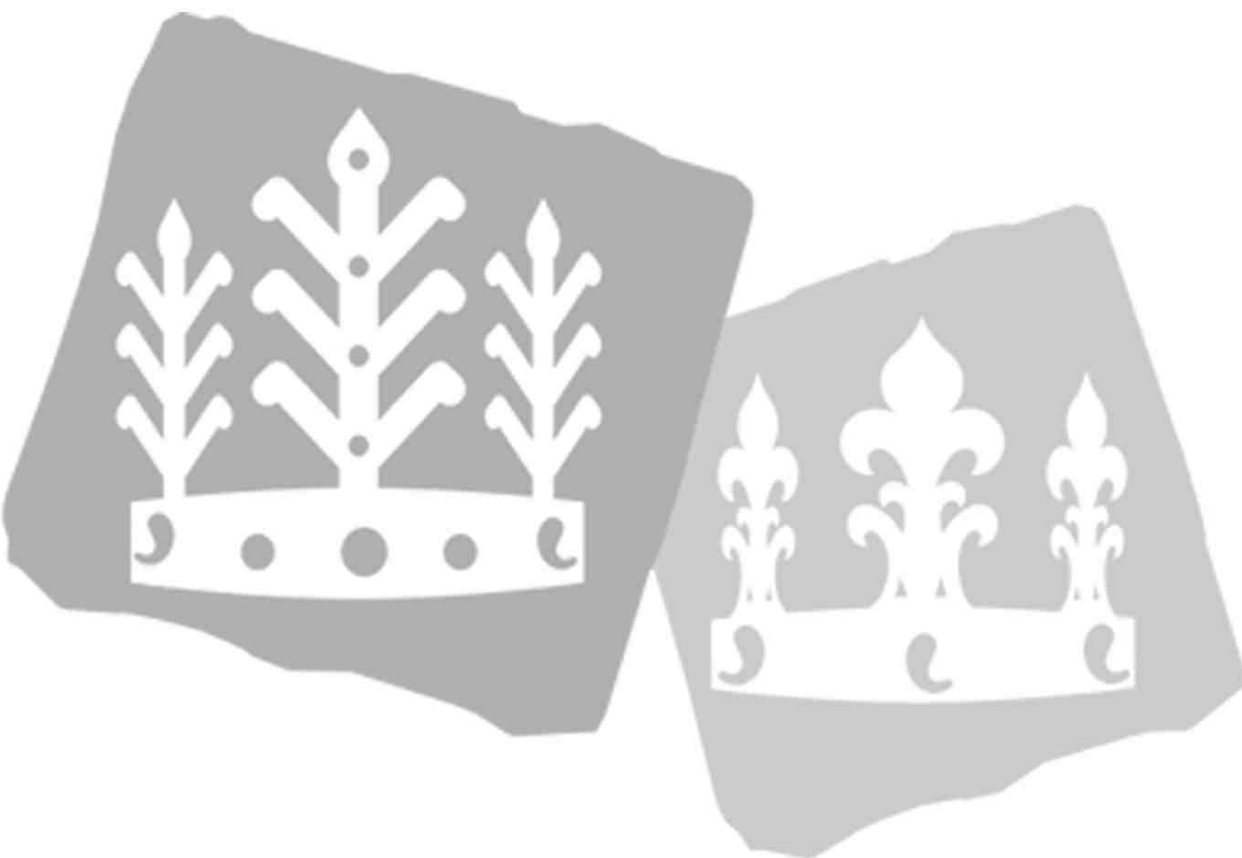
- 가야건국 2천년이 도래함에 따라 옛 가야왕도로서의 역사적 가치를 제고하고 가야 역사문화를 활용한 새로운 관광산업을 추가로 발굴, 계획하여 관광활성화 방안을 모색

제 III 편

계획의 목표 및 지표 설정

① 계획의 목표 및 전략

② 계획의 지표 설정



제3편 계획의 목표 및 지표 설정

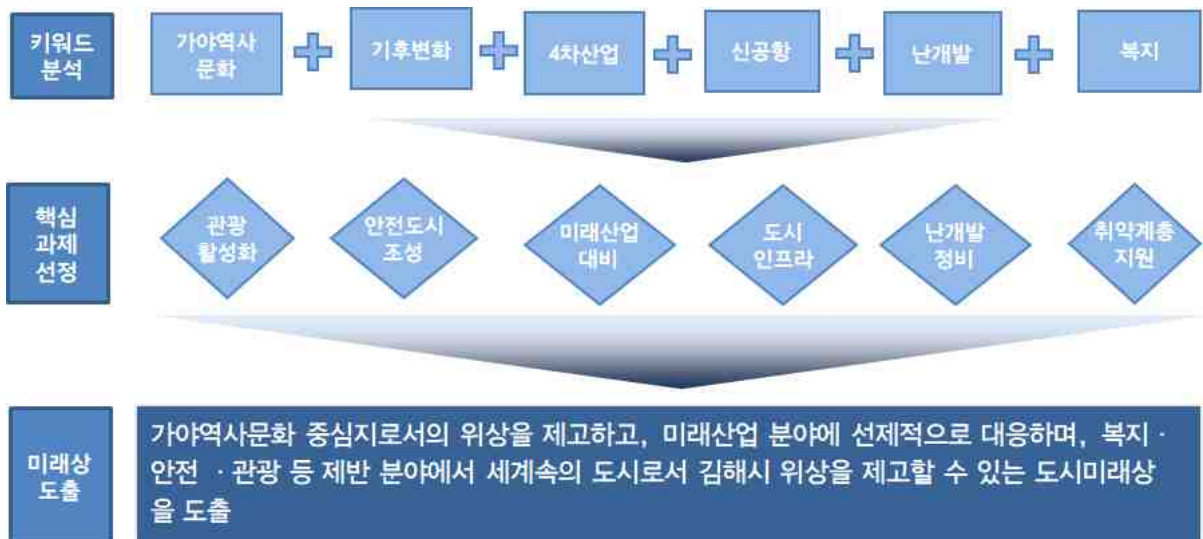
1 계획의 목표와 전략

1. 기본방향

- 제4차 국토종합계획 등 상위계획에서 제시하는 정책목표에 부합하는 도시미래상 정립
- 글로벌화 및 저탄소녹색성장 등 새로운 국토환경에 부합하는 도시미래상 정립
- 최근 이슈가 되고 있는 주요 쟁점 등을 검토하여 주요 핵심과제를 도출
- 2035년 계획인구에 부합하는 경제규모와 도시기반시설 구축 등 중심성 강화를 위한 지속적인 도시발전 도모할 수 있는 도시미래상 정립
- 원도심과 신시가지간, 농촌지역과 도시지역간, 사회계층간 갈등해소와 화합을 도모하고 서로 상생하는 도시발전 도모할 수 있는 도시미래상 정립

2. 도시미래상 도출

- 도시의 미래상은 최근 김해시에서 이슈가 되고 있는 주요 키워드를 분석하여 그에 따른 핵심과제 선정을 통해 2035년 미래도시에 부합하는 도시 미래상을 설정
- 도시·주택분야, 교통·물류분야, 산업·경제분야, 환경·안전분야, 문화·관광분야, 교육·복지·의료분야 등 6개 분야에 대해 통합할 수 있는 도시 미래상을 설정

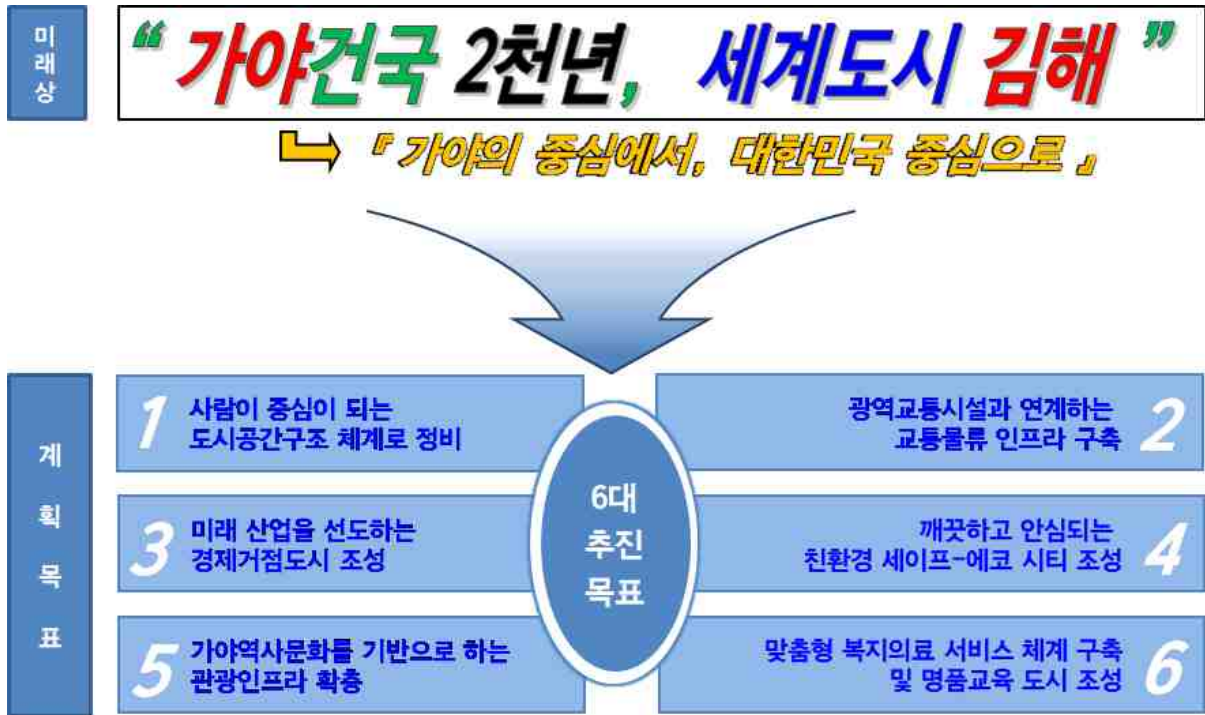


[그림 III-1-1] 도시 미래상 도출 과정

제III편 계획의 목표와 지표

3. 계획의 목표와 전략

- 가야건국 2천년이 되는 2042년을 기념하고 찬란했던 가야왕국시대를 재현하여
이제는 대한민국 중심도시로서의 위상 제고를 위해 “가야건국 2천년 세계도시
김해”로 미래상을 설정
- 도시 미래상 실현을 위한 도시, 교통, 산업, 환경, 문화, 복지 등 각 부문별 6대
추진목표를 설정함



가. 도시·주택분야

계획목표	사람이 중심이 되는 도시공간구조 체계로 정비
------	--------------------------

■ 안동공단의 점진적 이전 및 명품 복합단지 조성

- 폐업공장을 중심으로 단계적 복합용지 도시개발사업 추진
 - 안동공업지역내 구)비락우유 부지 일원에 도시개발구역 지정을 시작으로 점진적 복합단지 조성을 통해 공장의 이전을 도모
- 입지규제최소구역 지정 등 경전철 역세권 개발 검토
 - 안동공업지역내 위치한 경전철 역사(김해대학역) 주변으로 하여 입지규제최소구역 지정 등 역세권 개발방안을 검토

■ 도시내 유휴공간을 활용한 공공시설 확보

- 폐·공가를 활용한 포켓공원 조성으로 문화예술공간 확보
 - 기존 구도심지내 방치되어 있는 폐·공가를 활용하여 도시재생활성화 계획 및 문화도시특화지역 조성사업 등과 연계하여 소규모공원 및 문화공간 등으로 조성
- 완충녹지 등을 활용한 어린이 체험공원 및 문화시설 조성
 - 미 조성된 기존 시가지 주변의 완충녹지 등 공공공지를 활용하여 어린이를 위한 체험공원, 놀이시설 및 문화시설 등을 조성하여 토지이용의 효율성 제고

■ 비도시지역 난개발 정비 및 성장관리방안 수립

- 공공 산업단지 조성을 통한 개별공장 이전 유도
 - 기존 북부생활권으로 설정되어 있던 비도시지역 일원에 산재한 개별공장의 집적화를 위하여 대규모 공공 산업단지 조성 필요
- 성장관리구역의 지속적 확대를 통한 난개발 사전 방지
 - 비시가화지역에 대한 상장관리방안수립지역의 지속적 확대를 통해 기존 북부생활권에 대한 활력증진방안 강구

■ 1인가구 및 고령 친화형 주거공간 조성

- 대규모 주택공급은 지양하고 소규모 1인가구 중심 공급 유도
 - 기존의 주택공급방식인 대규모의 주택공급은 지양하고 소규모 공간을 활용한 1인가구 중심의 주택 공급을 확대 유도
- 공공형 실버타운 조성 및 생애주기를 고려한 가변형 주택 공급
 - 기존 시가지 주변으로 접근성이 양호한 지역에 공공형 실버타운의 조성 및 중장기적으로 주택을 활용할 수 있도록 가변형이 가능한 주택 공급을 유도

■ 도시재생 뉴딜사업을 통한 원도심 부활

- 지역경제 활성화를 위한 도시경제기반형 도시재생전략계획 수립
 - 봉황동, 회현동 등 구도심지역내 문화자원 주변으로 하여 도시경제기반형 도시재생을 통한 지역경제 활성화와 고용 창출 효과 도모
- 주민·공동체 중심의 근린재생형 도시재생사업 확대
 - 무계동 일원 등 낙후된 근린주거지역에 대하여 근린재생형 도시재생을 통한 생활환경개선 도모

제3편 계획의 목표와 지표

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

■ 미래형 첨단 휴먼 스마트시티 조성

- 기존 시가지에 대한 테마형/특화형 스마트시티 지속적 추진
 - 기존 구도심지역을 중심으로 하여 가야역사를 품은 스마트 관광도시 조성 등 가야 역사문화 자산을 활용한 스마트서비스로 지역 경제 활성화 도모
- 신규 개발사업지역에 대한 스마트 시티 조성 유도
 - 신규 조성되는 개발사업 지역을 중심으로 하여 자연재난, 사회안전, 교통안전 등 첨단 ICT기술을 활용한 특성화 체험존 구성

나. 교통·물류분야

계획목표	광역교통시설과 연계하는 교통물류 인프라 구축
------	--------------------------

■ 한반도 종단철도 산업물류 허브 구축

- 국가철도를 연계하는 철도 허브망 구축
 - 김해시 주변지역 및 행정구역을 통과하는 신항배후철도, 경전선 철도, 부전마산간복선전철 등과 연계하여 신규 KTX 철도역 신설 및 경전철 연장 계획 등을 수립
- 철도시점 부산 신항과 인접한 GB내 산업/물류단지 조성
 - 한반도 종단철도의 시점인 부산신항과 인접한 개발제한 구역 일원에 대하여 동북아 물류 플랫폼을 조성 검토



[그림 III-1-2] 한반도 종단철도 노선도

■ 사통팔달 도로망 체계 구축

- 내부/외곽순환도로망 체계 구축
 - 국가계획 등 상위 및 관련계획 등을 수용하여 김해시 외곽을 구성하는 외곽순환고속도로망 및 생활권별 접근성 향상을 고려한 내부순환도로망 체계를 구축
- 생활권별 내부순환도로 체계 정비
 - 도시기본계획상 계획된 4개 중생활권을 기준으로 하여 생활권내 내부순환도로망 개념이 구축될 수 있도록 기존 현황도로와 연계하여 도로 체계를 정비

■ 교통시설 효율화 및 대중교통 경쟁력 강화

○ 경전철과 국가철도와의 연계를 통한 대중교통 수요 증대

- 기존 신항배후철도 장유역사 및 조성중인 부산~마산간 복선전철 사업내 KTX 역사 신설계획과 연계될 수 있도록 경전철 2단계 사업을 확장하여 경전철 수요 증대에 기여

○ 지역간 대중교통 서비스 체계 개선 및 정비

- 기존 동지역과 장유(율하), 진영/진례간 시내버스 노선 정비/증설을 통한 지역간 대중교통 서비스 체계 개선

■ 화물수송체계 효율화

○ 거점별 화물자동차 휴게소 조성

- 현재 조성중인 진영읍 일원의 화물자동차 휴게소를 시작으로 하여 각 생활권별, 거점별로 휴게소 조성을 통한 안전한 화물수송력 확보로 화물수송체계의 효율성 제고

○ 고속도로 등 주요 간선도로 불합리한 램프체계 개선

- 화물수송의 원활한 교통흐름을 위해 회전반경이 협소한 램프에 대해서는 트레일러 기준 이상으로 회전반경을 확보하고 고속도로 인접 화물발생량이 많은 지역에 대해서는 램프 신설 등을 검토

■ 편리하고 안전한 친환경 교통조성 및 활성화

○ 교통약자 이용 편의 증진

- 장애인, 임산부, 노약자 등 교통약자를 위한 저상버스 및 특별교통수단 보급 확대 및 보호구역 추가/개선

○ 차세대 지능형 교통시스템(C-ITS) 구축

- 5G, 차량용 통신기술 등 첨단 기술을 활용하여 스마트하고 안전한 도로교통 환경 구축을 위한 차세대 지능형 교통시스템 구축

■ 광역교통망 확충을 통한 인접도시와의 연계성 강화

○ 부산, 창원, 양산과 상호 연계되는 도로망 구축

- 김해시에 인접한 부산, 창원, 양산, 밀양시의 관련계획 등을 감안하여 상호 연계될 수 있는 간선도로망을 구축

제3편 계획의 목표와 지표

○ 국가 교통계획과의 효율적 연계 체계 구축

- 국토교통부에서 수립한 제1차국가도로종합계획, 제3차국가철도망 구축계획, 국가간교통망계획 2차 수정계획 등 국가 교통계획관련 내용을 검토하여 인접 도시와의 연계되는 계획에 대해서는 금회 도시기본계획상 반영

다. 산업 · 경제분야

계획목표	미래 산업을 선도하는 경제거점도시 조성
------	-----------------------

■ 차세대 산업을 활용한 미래 신성장 동력 확보

○ 미래 자동차 육성 기반 및 지능형 기계산업 육성 기반 조성

- 자동차 부품산업 분야의 패러다임이 내연기관에서 친환경 그린자동차, 자율주행자동차로 변화하는 만큼 이와 연계한 미래자동차 부품 특화 지원센터 등 성장동력 확보가 필요

○ 나노, 바이오 등 미래산업을 대비한 신성장 동력 확보

- 4차산업 이후의 미래산업의 주요 핵심으로 알려지는 나노, 바이오 등 미래산업에 대비할 수 있는 신성장 기반을 구축할 필요

■ MICE 산업 기반 조성

○ 국제기구와 연계한 MICE산업 관련 마케팅 강화

- 국제기구와 연계한 관련 마케팅강화 및 인프라 확충 등을 통해 MICE 산업(회의, 관광, 컨벤션, 전시) 기반을 조성할 수 있는 기회 확대

○ MICE 산업육성 기본계획 수립 및 복합 컨벤션센터 조성

- 인근 지자체와 차별화를 위해 가야문화 및 관광자원과 향후 김해시의 주력산업인 국제의료관광사업을 연계하여 수립
- MICE산업의 효율적 육성을 위해 국제회의 및 전시회 등의 기능을 전담할 수 있는 컨벤션센터 건립이 필요

■ 특화산업 육성을 위한 미래형 특화단지 조성

○ 친환경특화산업단지 및 스마트부품첨단산업 클러스터 조성

- 대통령 공약사항의 일환으로 추진중인 의생명분야 사업과 연계하여 주촌면 일원에 미래 바이오헬스산업과 관련한 의생명특화단지 조성

- 진례면 일원에 테크노밸리 산업단지 등 기존 산업단지와 연계하여 환경친화적인 1km² 규모의 스마트부품첨단산업단지를 조성

○ 지역특산물의 체계적 육성 및 지원을 위한 특화단지 조성

- 진례면 일원에 산재된 지역 예술인의 집단화를 유도하고 지역 예술인 육성과 체험 가능한 문화 창작 예술촌을 조성
- 진영읍 일원에 기존 공원을 활용하여 진영 특산물인 단감의 체계적 육성 및 지원을 위해 단감테마파크를 조성
- 진례면 일원에 김해시내 산재한 식품산업의 집적화를 위한 식품특화단지 조성

■ 미래 먹거리 산업을 위한 농촌경제 활성화 도모

○ 6차 산업의 적극적 육성 및 체계적 지원제도 마련

- 침체된 지역 화훼산업의 활성화를 위해 강동 일원에 영남화훼원에농업협동조합 건립을 추진하여 6차산업의 활성화를 도모

○ 청년 창업농 지원을 통한 농촌산업의 체계적 육성

- 혁신적인 청년층의농산업 분야 관심을 유도하여 창업 및 단계적 성장 여건을 조성함으로써 농업혁신을 촉진하고 후계인력 기반 구축

■ 중소기업 경쟁력 강화

○ 유망업종 중심으로 창업유도 및 해외 진출 기회 확대 제공

- 4차산업 및 김해시 주력 업종 등 유망업종을 중심으로 하는 창업생태계 조성을 유도하고 해외 진출 거점 조성과 국내외 협력채널 제공 등을 통해 해외 진출과 교류 활성화를 위한 기반 제공

○ 빅데이터를 활용한 기업 분석/지원 강화

- 공공 및 민간 빅데이터 제공을 위한 플랫폼을 구축하여 개별 기업이 생성하는 데이터를 토대로 빅데이터를 구축하고 기업의 생산·경영활동에 활용되도록 지원

■ 지속 가능 성장을 위한 창업 생태계 조성

○ 인큐베이팅/엑셀러레이팅의 적절한 융합을 통한 창업생태계 구축

- 창업기업의 생존률을 높이고 질적인 향상을 위해 인큐베이팅과 엑셀러레이팅이 적절하게 융합되어 창업 생태계 구축이 필요

제3편 계획의 목표와 지표

○ 청년을 위한 창업전담기관 운영 및 청년 허브 조성

- 청년들에게 필요한 정보와 커뮤니티 공간을 조성하고 청년단체, 지역 자원간의 연계 등 지역내 교류 거점공간을 위하여 청년 커뮤니티 공간 및 교류 플랫폼 조성

라. 환경·안전분야

계획목표	기후변화에 대비하는 친환경 세이프-에코시티 조성
------	----------------------------

■ 지속가능한 안전도시 구축

○ 재난 안전서비스 향상을 위한 재난안전센터 설립

- 김해시의 안전을 대표할 수 있는 거점시설이 필요하고 안전체험 교육시설 확충과 재난대응 인력의 교육훈련시설 확충 등 컨트롤타워 역할을 할수 있는 재난안전센터의 설립이 필요

○ 자연재해, 인위재해 등 재해유형별 방재계획 인프라 구축

- 가뭄/지진/태풍 등 자연재해와 화재/범죄/붕괴 등 인위재해 예방을 위한 방재시설 확충

■ 재해예방 및 대응체계 구축 등 도시방재시스템 강화

○ 재난 관리를 위한 도시통합관제센터(365안전센터) 기능 강화

- 범죄예방, 시설안전 및 화재예방, 교통단속 등 24시간 실시간 관제를 통한 신속한 대응

○ 사회적 약자, 재해취약 계층 등을 위한 재난 관리대책 수립

- 셉테드/베리어프리/유니버설디자인 도입, 사회적 약자를 위한 스마트 위치 관리시스템 구축

■ 시민이 안전하고 살기좋은 국제안전도시 공인 추진

○ 시민의 사고 예방을 위한 8개분야 안전증진사업의 지속적 추진

- 자살예방, 교통안전, 폭력 및 범죄예방, 산업안전, 낙상 및 생활안전, 재난안전, 학교안전,문화/관광/레저안전의 8개 분야 안전증진사업 추진

○ 사고나 범죄에 따른 피해지원을 위한 시민 안전 보험 가입

- 자연재해, 폭발, 화재, 강력 범죄 등에 의한 상해사망 및 후유장애에 대한 보험가입

■ 자연과 사람이 함께하는 친환경 생태도시 조성

- 공원녹지축과 도시공간구조의 연계성 강화
 - 공원녹지축상 보전녹지축과 도시공간구조 계획상의 도시 발전축이 상호 연계될 수 있도록 계획
- 생태자원보존체계 구축을 위한 비오톱지도 제작 및 활성화
 - 친환경적인 공간 관리를 위해 주기적으로 비오톱지도를 작성하고 제작된 지도를 토대로 도시계획 수립시 생태적 난개발 방지에 활용

■ 환경친화형 도시 조성

- 도시온도 상승방지를 위한 물순환 선도도시 및 쿨시티 조성
 - 급격한 도시화 및 산업화에 따른 지속적인 불투수면적 증가와 도시온도 상승으로 인해 환경적 악영향이 초래됨에 따라 물순환 체계를 구축하고 그린인프라 등 조성을 통한 도시온도 상승 방지
- 자연과의 상생발전을 위한 국제슬로시티 추진
 - 급진적인 개발에 따른 부작용을 방지하고 자연과의 상생발전을 위해 국제적으로 인정하는 국제슬로시티 지속적 추진

■ 기후 변화 대응체계 강화

- 온실가스 감축 기본계획 수립을 통한 탄소 제로화 기반 조성
 - 한국환경공단에서 제시하는 온실가스 인벤토리 분류체계에 부합하는 감축정책과 세부 계획 수립 등 온실가스 감축 기본계획 수립 필요
- 신재생에너지를 이용한 에너지 자립화 프로젝트 추진
 - 화석연료 고갈 및 온실가스 감축에 적극적으로 대응하기 위해 신재생에너지를 이용한 에너지 자립화를 통해 신재생에너지 정책에 선제적 대응

제III편 계획의 목표와 지표

마. 문화 · 관광분야

계획목표	가야역사문화를 기반으로 하는 관광인프라 구축
------	--------------------------

■ 역사문화자원을 기반으로 하는 관광거점 활성화

- 가야사 2단계 사업 조성을 통한 관광거점 확보
 - 가야역사문화의 핵심지역인 구산동 일원에 대하여 가야역사 복원사업을 통한 역사 문화관광의 거점 확보
- 대성동고분군 세계문화유산 등재를 통한 거점 활성화
 - 기존 구도심에 위치한 대성동고분군의 세계문화유산 등재를 통해 대상지 주변 수로왕릉 및 허황후릉, 가야사2단계 조성사업부지 등과 연계하여 역사문화 거점 활성화의 기반을 마련

■ 다양한 관광자원을 연결하는 관광개발 루트 구축

- 지역간 대표 관광자원과의 연계를 통한 관광루트 구축
 - 역사문화를 중심으로 하여 휴양레저, 쇼핑위락, 전시체험, 교육여가 등 지역거점별 관광자원과의 연계를 통한 관광루트 구축
- 산악관광, 수변관광, 역사관광자원간의 효율적 연계체계 구축
 - 동부생활권 일원의 산지와 낙동강 등을 활용한 관광산업 개발과 지역별 분포한 역사문화자원과의 효율적 연계체계 구축

■ 천만관광 인프라 조성

- 문화 다양성을 위한 유네스코 창의도시 네트워크 가입
 - 김해시가 가지고 있는 가야문화, 삼국문화, 외국문화 등 문화적 다양성을 위해 문화적 자산과 창의력에 기초한 문화산업을 육성하고 도시들 간의 협력을 통한 경제적 · 사회적 · 문화적 발전을 도모코자 가입 필요
- 도시브랜드, 관광지 접근성 등 관광인프라 강화 및 축제 활성화
 - 가야역사문화의 중심지로서의 김해시 이미지 등을 활용하여 관광활성화를 위한 인프라 구축과 이와 연계한 축제 활성화 필요

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

■ 가야역사문화의 적극적 복원/정비

- 국립 가야역사문화연구센터의 유치 및 건립 지원
 - 김해시 가야사 2단계 조성사업과 연계하여 대상지 인근으로 국립 가야역사문화연구센터의 유치를 통해 가야역사문화 복원의 중심지역으로 입지 강화
- 봉황동 유적 확대정비를 통한 가야왕궁의 복원
 - 가야사 2단계 조성사업 인근 지역인 봉황동 유적지 일원으로 가야왕궁을 복원하여 가야역사의 중심지임을 제고

■ 역사문화 특화도시 조성

- 문화특화지역 조성사업의 지속적 추진을 통한 역사문화도시 지정
 - 문화특화지역 조성사업의 지속적 추진 및 시민 참여를 유도하여 역사문화도시의 성공적 지정을 도모
- 시립/문학/한글/불교/ 장군차 등 박물관 도시 조성
 - 김해시립 박물관의 조성과 문학·한글·불교·장군차 등 특색있는 박물관을 지속적으로 조성하여 박물관 도시로서 이미지 제고

■ 대통령 생가 주변의 친환경 생태관광벨트 조성

- 화포천 습지의 보전 및 관리를 통한 세계적 관광지 조성
 - 국가적 차원에서 습지보호지역으로 지정된 화포천 습지에 대하여 체계적인 보전과 관리를 통해 세계적 관광지로 조성
- 봉화산을 활용한 대통령 생가 주변과 연계 가능 프로그램 구상
 - 노무현 대통령 생가 주변과 봉화산을 연계하여 국가묘역 일원에 대한 역사공원 지정과 이와 연계한 역사탐방루트 조성등 구상

바. 보건·교육·복지분야

계획목표	맞춤형 복지의료 서비스 체계 구축 및 명품교육도시 조성
------	--------------------------------

■ 수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공

- 다문화 가정 지원 서비스 강화
 - 다문화 가족 주민센터, 취업 및 자립지원 확대, 자녀세대 성장지원 확대 등 다문화 가정을 위한 행정 및 복지서비스 강화

제III편 계획의 목표와 지표

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

○ 지역별 균형있는 복지 인프라 구축

- 노인종합복지관, 장애인 일자리 센터 등 생활권별 복지 인프라 구축을 통해 지역별 균형 발전 및 복지 서비스 향상에 기여

■ 생애 주기별 맞춤형 사회복지체계 구축

○ 출산장려 지원 및 영유아 보육서비스 지원 강화

- 출산장려를 위한 주민센터를 통한 임신출산 준비교실, 출산 축하선물 서비스 제공 등 시 차원에서의 지원이 필요하고 영유아 장난감대여소, 도우미 지원사업, 출산 및 영유아 보육수당 등 보육서비스 지원 강화 필요

○ 청소년/아동친화도시, WHO고령친화도시, 여성친화도시 만들기

- 국제적으로 인증이 필요한 아동친화도시, 고령친화도시, 여성친화도시 등에 대한 가입을 통해 복지인프라 개선과 국내외 도시들간의 긴밀한 교류 및 협력관계 구축

■ WHO 건강도시 만들기

○ 건강도시 만들기 기본계획 수립 및 관련조례 제정

- 건강도시 만들기 추진에 필요한 예산, 조직 및 자원 등 기본적인 사항 반영 및 지속적인 추진 보장을 위한 법적 근거 마련 필요

○ 국내외 건강도시 네트워크 활동 강화

- WHO 건강도시 가입 및 대한민국건강도시협의회 가입 등 국내외 건강도시 네트워크 가입을 통한 활동 강화 필요

■ 선진의료 서비스 체계 구축

○ 고령자, 장애인, 사회적 약자 등을 위한 의료시설 확충

- 장애인 복지센터, 노인복지센터 등을 활용하고 의료시설 확충을 통한 사회적 약자에 대한 의료서비스를 개선하며 치매안심센터 등의 전문예방시설을 지속적으로 확충

○ 소아의료서비스 확대와 대형병원 유치

- 영유아를 위한 야간 및 휴일 의료서비스가 가능하도록 진료기관을 추가 운영하고 양질의 의료서비스 제공과 난립된 의료기관의 질적 개선 도모를 위해 대형병원(분원) 유치

■ 창의적 인재 육성을 위한 교육환경 조성

○ 융복합 창의교육 도입을 통한 특성화 교육 인프라 조성

- 융·복합 교육 정책 변화의 핵심인 SW 교육 인프라를 조성하여 다양한 지역 인재 특성화의 중심축을 구축하고 이를 통해 다양한 교육분야로 발전할 수 있는 기반 마련

○ 산/학/연 협력체계 구축과 지원 인프라 연계

- 산·학·연 시스템의 제도적 강화를 통한 다양한 지원 및 협력 인프라 구성을 통해 학생들의 진로에 대한 이해를 돕고 적극적인 참여를 유도

■ 평생교육 및 독서문화 활성화

○ 맞춤형 평생교육 추진 체계 구축 및 프로그램 개발

- 김해시 교육관련 조례 개정을 통한 평생교육 협의회 기능 강화 및 유네스코 글로벌 학습도시 가입을 통한 전 세계 학습도시간 협력체계 강화

○ 대한민국 책의수도 김해 조성

- 대한민국 도서대전 추진, 생애 맞춤형 독서활동 지원환경 조성, 스토리텔링 교육 체계 확충, 세계 책의 수도 지정 추진 등 책 도시의 문화적 환경 구축을 통해 세계 책의 수도로 발돋움 할 수 있는 기반 마련

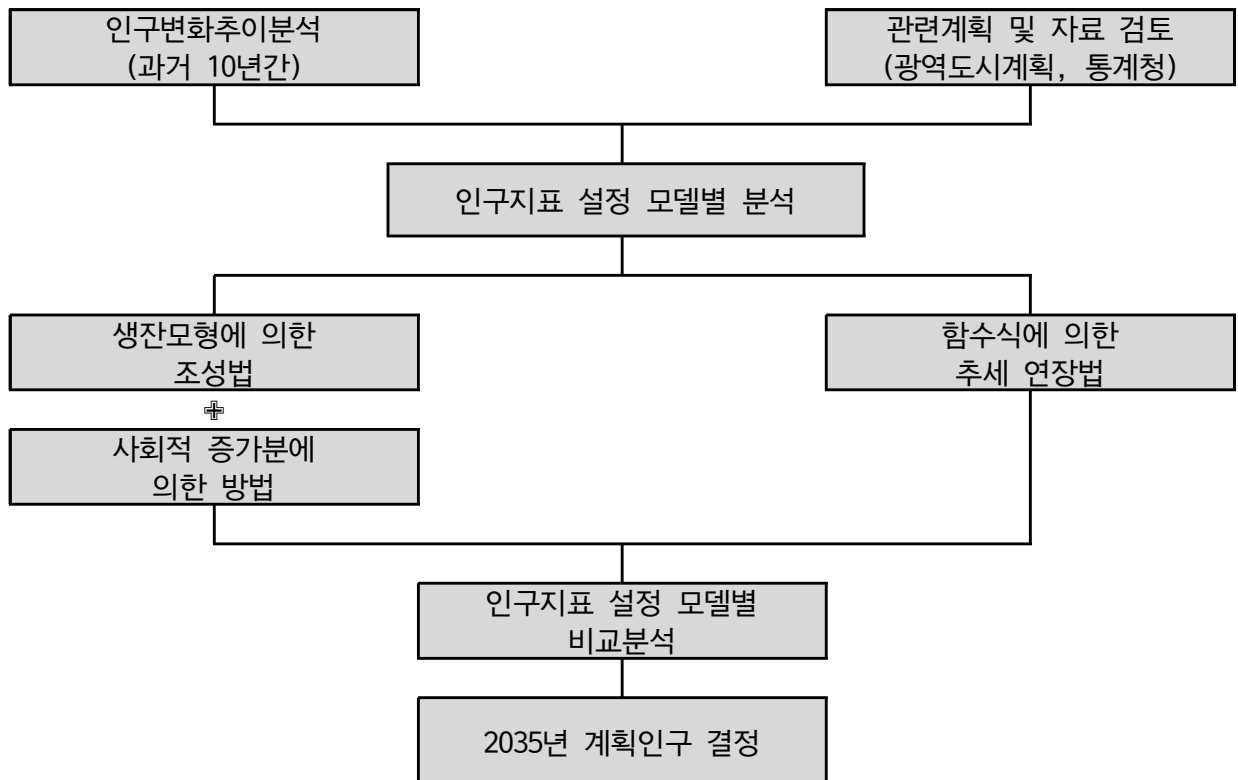
제3편 계획의 목표와 지표

2 계획의 지표 설정

1. 계획인구의 추정

가. 기본방향

- 도시기본계획 수립지침의 상주인구 추정방법을 적용하여 산정하되 김해시의 여건 및 인구 증가율 등을 감안하여 합리적으로 계획인구를 산정
- 통계청의 장래 계획인구 추정치를 검토하여 우리시와의 연계성에 대해 검토하고 인구 적용 여부를 판단
- 김해시의 경우 과거 20년간 꾸준한 인구 증가 요인을 보이고 있으나, 최근 들어 그 증가속도가 둔화되는 양상을 보이고 있으므로 도시기본계획수립지침상 제시된 과거 10년간 인구증가율을 조사하여 2035년의 미래 인구를 예측
- 외국인에 대해서는 별도 구분하여 과거 10년간 인구증가율을 조사하여 인구를 추정



[그림 Ⅲ-2-1] 계획인구 추정 절차

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

나. 계획인구의 추정

1) 기본원칙

- 계획인구의 추정은 도시기본계획수립지침에 의거 다음의 두가지 방법에 의해 인구 추계를 합산하여 추정하되,
- 모형에 의한 방법을 기본으로 하되 사회적 증가분에 의한 추정방법은 보조적 수단으로 활용

[표Ⅲ-2-1] 계획인구의 추정방법

모형에 의한 추정방법 - 기본적 방법 -	사회적 증가분에 의한 추정방법 - 보조적 수단 -
① 생잔모형에 의한 조성법(권장) - 사회적증가 추정방법 활용시 순수한 자연 증가분만 계산 (인구 전출입 ×) ② 추세 연장법 - 사회적증가 추정방법 활용 불가	○ 사회적 증가분 = (가능유발인구 - 추계에 의 한 자연증가분) × 계수 ○ 인구 유입률 결정시 순유입률(전출-전입)을 적용 ⇒ 최근 5년간 준공된 개발사업 유형별 주민등록현황을 기준으로 조사

※ 각 부문계획 수립시 ±10퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 함

- 산출된 인구지표가 상위계획상의 지표 또는 통계청의 인구추계치와 상이할 경우 각 지표(통계청의 인구추계치를 포함한다)간 신뢰도를 검토하고 그 내용을 구체적으로 명시
- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5에 따른 통계청 인구추계치 적용 여부
 - 2017.06.27. 지침개정에 따라 도시·군기본계획 인구추계치는 통계청 인구 추계치의 105% 이하로 설정하여야 하나, 해당 지침 시행일 이후 도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사를 하는 경우부터 적용하므로, 2035년 김해도시기본계획은 해당하지 않음

2) 자연적 증가분(생잔모형)과 사회적 증가분에 의한 인구 추정

가) 생잔모형에 의한 계획인구(자연증가 인구) 추정

- 생잔모형에 의한 인구추정 방법은 성비에 따라 남아와 여아를 구분하고, 각 연령계급별로 사망확률을 곱하여 장래인구를 추계하되, 성비 및 사망확률은 통계청 장래인구 추계(시도편) 자료를 활용토록 함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제3편 계획의 목표와 지표

[표Ⅲ-2-2] 장래 출산율 - 경상남도

연도 연령	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
15~19	0.00105	0.00105	0.00105	0.00105	
20~24	0.01189	0.01158	0.01158	0.01158	
25~29	0.06294	0.06134	0.06047	0.06047	
30~34	0.13091	0.13195	0.13286	0.13415	
35~39	0.06993	0.07873	0.08626	0.09373	
40~44	0.00973	0.01132	0.01265	0.01396	
45~49	0.00014	0.00017	0.00018	0.00020	

주) 여성 1인당 출생아수

자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편(경상남도), 2017. 06

[표Ⅲ-2-3] 연령별/성별 인구 - 김해시

구분	2017년 인구			성비	
	계	남자	여자	남자	여자
0~4	24,954	12,748	12,206	0.51	0.49
5~9	29,778	15,143	14,635	0.51	0.49
10~14	30,319	15,877	14,442	0.52	0.48
15~19	36,655	19,205	17,450	0.52	0.48
20~24	37,850	20,543	17,307	0.54	0.46
25~29	29,441	15,761	13,680	0.54	0.46
30~34	30,748	15,713	15,035	0.51	0.49
35~39	44,187	22,195	21,992	0.50	0.50
40~44	47,911	23,520	24,391	0.49	0.51
45~49	54,820	27,649	27,171	0.50	0.50
50~54	45,785	23,840	21,945	0.52	0.48
55~59	41,095	21,722	19,373	0.53	0.47
60~64	27,370	13,998	13,372	0.51	0.49
65~69	17,960	8,643	9,317	0.48	0.52
70~74	12,354	5,478	6,876	0.44	0.56
75~79	10,611	4,043	6,568	0.38	0.62
80~84	6,344	1,983	4,361	0.31	0.69
85~89	2,885	683	2,202	0.24	0.76
90~94	827	166	661	0.20	0.80
95세 이상	238	49	189	0.21	0.79
계	532,132	268,959	263,173		

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018년

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

[표Ⅲ-2-4] 장래 사망 확률 - 경상남도

연령구분	2018-2020		2021-2025		2026-2030		2031-2035	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4	0.00337	0.00204	0.00252	0.00150	0.00185	0.00112	0.00140	0.00085
1~4	0.00075	0.00045	0.00055	0.00032	0.00039	0.00023	0.00029	0.00017
5~9	0.00041	0.00022	0.00030	0.00016	0.00021	0.00012	0.00016	0.00009
10~14	0.00045	0.00025	0.00034	0.00018	0.00025	0.00014	0.00019	0.00010
15~19	0.00102	0.00049	0.00080	0.00037	0.00061	0.00029	0.00048	0.00023
20~24	0.00184	0.00087	0.00146	0.00068	0.00114	0.00054	0.00091	0.00043
25~29	0.00273	0.00153	0.00222	0.00123	0.00178	0.00100	0.00145	0.00081
30~34	0.00345	0.00175	0.00285	0.00143	0.00231	0.00118	0.00191	0.00097
35~39	0.00499	0.00236	0.00417	0.00195	0.00342	0.00162	0.00285	0.00135
40~44	0.00810	0.00375	0.00678	0.00311	0.00559	0.00259	0.00467	0.00216
45~49	0.01233	0.00494	0.01041	0.00413	0.00864	0.00346	0.00726	0.00291
50~54	0.01932	0.00657	0.01635	0.00551	0.01361	0.00463	0.01147	0.00389
55~59	0.02811	0.00922	0.02379	0.00772	0.01979	0.00648	0.01666	0.00545
60~64	0.04136	0.01542	0.03513	0.01295	0.02933	0.01091	0.02478	0.00919
65~69	0.06510	0.02583	0.05604	0.02198	0.04745	0.01874	0.04059	0.01598
70~74	0.11370	0.04729	0.10099	0.04155	0.08853	0.03657	0.07820	0.03217
75~79	0.19715	0.09619	0.17947	0.08662	0.16159	0.07806	0.14634	0.07033
80~84	0.33525	0.19833	0.31437	0.18416	0.29251	0.17101	0.27316	0.15876
85~89	0.51714	0.37131	0.49822	0.35499	0.47777	0.33930	0.45900	0.32422
90~94	0.69675	0.57762	0.68373	0.56399	0.66934	0.55049	0.65579	0.53723
95세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편(경상남도), 2017. 06

- 생잔모형에 의한 장래 인구 추계 결과 자연증가만으로 2035년에는 총 568,195명이 될것으로 추정됨
- 그러나, 생잔모형의 경우 경상남도 전체 출산율 및 사망확률을 적용하게 되므로 김해시 자연증가율의 특성을 반영하는데 한계가 있음

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅲ편 계획의 목표와 지표

[표Ⅲ-2-5] 생산모형에 의한 자연증가 추정

연령구분	2020		2025		2030		2035	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4	7,520	6,421	12,314	11,645	12,835	11,980	13,963	13,970
5~9	12,738	12,201	7,516	6,419	12,309	11,642	12,831	11,978
10~14	15,137	14,632	12,734	12,199	7,514	6,418	12,307	11,641
15~19	15,870	14,438	15,132	14,629	12,731	12,197	7,513	6,417
20~24	19,185	17,441	15,857	14,433	15,123	14,625	12,725	12,194
25~29	20,505	17,292	19,157	17,429	15,839	14,425	15,109	14,619
30~34	15,718	13,659	20,459	17,271	19,123	17,412	15,816	14,413
35~39	15,659	15,009	15,673	13,639	20,412	17,251	19,086	17,395
40~44	22,084	21,940	15,594	14,980	15,619	13,617	20,354	17,228
45~49	23,329	24,300	21,934	21,872	15,507	14,941	15,546	13,588
50~54	27,308	27,037	23,086	24,200	21,744	21,796	15,394	14,898
55~59	23,379	21,801	26,862	26,888	22,772	24,088	21,495	21,711
60~64	21,111	19,194	22,823	21,633	26,330	26,714	22,393	23,957
65~69	13,419	13,166	20,369	18,945	22,154	21,397	25,678	26,468
70~74	8,080	9,076	12,667	12,877	19,402	18,590	21,255	21,055
75~79	4,855	6,551	7,264	8,699	11,546	12,406	17,885	17,992
80~84	3,246	5,936	3,984	5,984	6,090	8,020	9,856	11,533
85~89	1,318	3,496	2,226	4,843	2,819	4,961	4,426	6,747
90~94	330	1,384	661	2,255	1,162	3,200	1,525	3,353
95세 이상	50	279	104	603	219	1,014	400	1,481
소계	270,841	265,253	276,416	271,443	281,250	276,694	285,557	282,638
합계	536,094		547,859		557,944		568,195	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

나) 사회적 증가분 인구추정

- 김해시에서 현재 추진되고 있는 계획적 개발사업 중 실시계획 인가·승인 또는 이에 준하는 경우에 해당하는 사업에 대해 사회적 증가 인구를 추정
- 택지개발사업 및 도시개발사업, 주택건설사업, 산업단지 개발사업에 대해서는 실시계획 승인 또는 사업계획 승인된 사업에 대해서만 적용함
단, 실시계획 승인 또는 그에 준하는 인허가를 득하지 않았더라도 개발사업의 특성상 도시계획위원회 또는 이에 준하는 심의/자문 등을 득한 경우로써, 사업이 조속한 시일내에 추진될 것으로 예상되는 사업은 포함
- 외부유입률에 대해서는 도시기본계획 수립지침에 명시되어 있는 최근 5년간 각종 개발사업 유형에 따라 주민등록현황을 토대로 실제 외부 유입률을 조사·산정하기가 곤란하여 과거 10년간 김해시의 외부유입률을 조사하여 그 평균치를 기준으로 외부유입률을 산정함.
- 위 근거로 하여 2017년 12월말을 기준으로 하여 아직 준공/사용승인 되지 않은 각종 개발사업을 기준으로 하여 사회적 증가인구를 추정

■ 각종 개발사업 인허가 인구 조사

- 2017년 12월말 현재 아직 준공되지 않은 택지개발사업, 도시개발사업, 기업임대촉진지구, 산업단지내 주거용지의 주택사업에 대한 인허가 인구를 조사

[표Ⅲ-2-6] 사회적 증가 인구 추정-택지개발/도시개발사업 등

구 분		계획인구 (인)	승인/ 인가일	사업완료 (예정)일	비고
총 계		127,607	-	-	2017.12 현재 기준
택지개발 사업	소 계	22,744	-	-	
	울하2지구	22,744	2012.10	2019.09	
도시개발 사업	소 계	63,229	-	-	
	내덕지구	8,393	2010.06	2019.12	
	선천지구	19,530	2007.03	2019.12	
	시례지구	18,918	2009.04	2020.12	
	장유 신문지구	8,155	2017.07	2023.12	구역지정
	삼계 나전지구	8,233	2016.10	2022.12	구역지정

제3편 계획의 목표와 지표

[표 III-2-6] 사회적 증가 인구 추정-택지개발/도시개발사업 등(계속)

구 분		계획인구 (인)	승인/ 인가일	사업완료 (예정)일	비고
기업임대 촉진지구	소 계	27,779	-	-	
	진례지구	10,646	2018. 10	2020. 12	지구계획승인
	삼계지구	17,133	2018. 03	2024. 12	제안수용
산업단지 (주거용지)	소 계	13,855	-	-	
	대동첨단산업단지	7,932	2017. 06	2021. 12	
	김해골든루트 산단	5,923	2013. 01	2017. 12	공동주택 미입지

■ 산업단지 인허가 인구 조사

- 2017년 12월말 현재 아직 준공되지 않은 산업단지의 종사자수를 조사하여 기혼율, 부양가족수 등을 감안하여 계획인구를 산정

[표 III-2-7] 산업단지 인허가 인구

산업단지명	계획인구(인)			승인/ 인가일	사업완료 (예정)일	비고
	유입가능 인구	종사자	부양가족			
합 계	69,212	61,257	7,955	-	-	
대동첨단	30,116	26,652	3,464	2017. 06	2021. 12	
서김해	4,938	4,370	568	2013. 01	2019. 12	
이노비즈밸리	480	425	55	2013. 08	2019. 12	
원지	972	861	111	2018. 01	2019. 12	
신천	1,327	1,175	152	2014. 03	2019. 12	
사이언스파크	3,895	3,447	448	2013. 10	2019. 12	
테크노밸리	21,767	19,263	2,504	2012. 08	2018. 06	
명동	1,319	1,168	151	2010. 07	2019. 02	
병동	607	538	69	2014. 11	2020. 12	
덕암2	40	36	4	2013. 09	2019. 12	
나전2	132	117	15	2011. 06	2019. 12	
나전	258	229	29	2010. 06	2019. 12	
가산	250	222	28	2013. 06	2019. 12	
본산	261	231	30	2015. 11	2019. 12	
송현	904	800	104	2013. 09	2019. 12	
AM	792	701	91	2016. 03	2019. 12	
이지	1,154	1,022	132	2016. 02	2019. 12	

※ 주1) 부양가족 = 종사자수×기혼율(65%)×부양가족(2인)×주거단지개발 중복 제외 비율(10%)

주2) 유입가능인구 = 종사자수 + 부양가족

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

■ 주택건설사업 인허가 인구 조사

- 2017년 12월말 현재 아직 준공되지 않은 주택건설사업의 인허가 계획인구를 조사
- 택지개발사업, 도시개발사업 등 계획적 개발사업 지구내 주택건설사업계획 승인 내용은 제외하되, 사회적 추정인구에 포함되지 않은 개발사업지구내 승인 내용은 포함

[표Ⅲ-2-8] 주택건설사업 승인 인구

사업명	위 치	세대수	인구수	사업 승인일	준공 예정일
합 계	-	21,050	55,274	-	-
삼정그린코아 더베스터	장유무계지구 5B8-2L	360	1,008	2012. 09.06	2020. 12.31
장유 덕산아내캐슬	삼문동 산 128-1 외36필지	998	2,794	2015. 02.03	2018. 06.30
김해 부원역 그린코아 더센텀	부원동 606-3 외6필지	390	1,092	2015. 02.16	2018. 12.31
울하 일동미라주 더스타	관동동 137-1외 30필지	286	800	2015. 05.08	2018. 01.31
진영 한림풀에버1단지	진영읍 진영리 660 외11	350	980	2015. 11.03	2018. 06.30
진영 한림풀에버2단지	진영읍 진영리 570 외4필지	237	663	2015. 11.03	2018. 06.30
외동 협성엘리시안	외동 산33-1외 9필지	942	2,637	2015. 12.04	2019. 04.30
장유 e편한세상 2차	무계동 213-3 외56필지	512	1,433	2015. 12.11	2018. 11.04
외동 공동주택	외동 484-4외 3필지	59	159	2017. 8.7	2019. 8.30
주촌 선천지구 아파트	주촌 선천지구 89B 2L	284	766	2017. 11.21	2021. 4.30
중흥 에스클레스 에코시티	진영읍 진영리 1690	1,521	4,106	2016. 5.2	2019. 2.14
내덕동 공동주택	내덕동 67-1번지 외 63필지	628	1,695	2017. 12.13	2021. 3.31
내동지구 아파트	내동 121-2 외 1필지	814	2,197	2018. 10.24	2022. 2.15

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제3편 계획의 목표와 지표

[표 III-2-8] 주택건설사업 승인 인구(계속)

사업명	위 치	세대수	인구수	사업 승인일	준공 예정일
장유 경동리인 하이스트	신문동 505-4 외32필지	909	2,454	2016. 01.08	2019. 06.20
주촌 선지리 아파트(두산위브)	주촌면 선지리 587-1	851	2,297	2016. 12.19	2019. 06.28
진영00공동주택	진영읍 진영리 81외 40필지	512	1,382	2017. 3.3	2020. 08.30
장유경동리인 2차	신문동 1254 외 114필지	877	2,367	2017. 6.23	2020. 09.15
삼계지역주택조합	삼계동 690-1외 112필지	1,123	3,032	2015. 12.21	2019. 02.28
율하현대지역주택조 합	관동동 247-47 외 70필지	630	1,701	2016. 07.22	2018. 10.31
신문동 임대아파트	신문동 1188 외 44필지	584	1,576	2017. 8.22	2020. 10.31
김해장유지역 주택조합(1단지)	삼문동 903일원	756	2,041	2017. 12.28	2021. 8.31
김해장유지역 주택조합(2단지)	삼문동 1069일원	591	1,595	2017. 12.28	2021. 8.31
삼계두곡 지역주택조합	삼계동 519-3외 220필지	1,936	5,227	2018. 3.26	2021. 7.30
외동 지역주택조합	외동 1075외 21필지	360	972	2017. 2.10	2020. 12.31
무계 지역주택조합	무계동 194-1외 18필지	380	1,026	2017. 2.22	2020. 6.30
북부한라비발디 지역주택조합	삼계동 1147-3외 58필지	396	1,069	2017. 5.11	2020. 10.10
율하이엘 지역주택조합	신문동 699-1외 261필지	3,764	10,162	2017. 6.16	2020. 10.30

※ 자료 : 공동주택관리과 내부자료 (2018.06)

주) 주택건설사업의 경우 세대수에 대해서만 승인되는 내용으로서 계획인구수는 타 사업과의 형평성을 고려하여 사업승인일을 기준으로 2020년 김해도시기본계획(변경) 상의 세대당 인구를 기준으로 산정함

- 세대당 인구 : 2011~2015년(2.8인/세대), 2016~2020년(2.7인/세대)

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

■ 사회적 증가 인구 추정

- 제반 개발사업별 인허가 인구를 종합해 본 결과, 각종 개발사업 127,607명, 산업단지 69,212명, 주택건설사업 55,274명으로 총 254,050인에 대해 인허가를 득한 것으로 조사됨

[표Ⅲ-2-9] 사회적 증가 인구 추정

구분	합 계	개발사업	산업단지	주택건설사업	비고
인허가 인구 (인)	254,050	127,607	69,212	57,231	-
유입가능인구 (인)	81,803	41,089	22,286	18,428	외부유입률 주) 32.2% 적용

※ 주) 외부유입률 산정은 [표 Ⅲ-2-18] 참조

[표Ⅲ-2-10] 외부유입률 산정 타 시군 사례

구분	진주시 (2030)	양산시 (2030)	화성시 (2035)	부산시 (2030)	용인시 (2035)	평택시 (2035)
외부유입률	40~50%	44~80%	35~65%	20~50%	20~55%	20~100%
산정기준	-	과거 10년간 평균 유입률	-	타사례 기준 탄력적 적용	경기도 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인	경기도 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인 및 전수조사
기본계획 승인일	2019. 07	2016. 10	2019. 07	2017. 11	2018. 12	2018. 11

■ 사회적 증가 인구의 단계별 배분

- 사회적 증가인구에 따른 인구 외부유입은 사업별 준공, 조성, 입주시기 등을 감안하여 탄력적으로 단계별로 배분
- 인구 유입 완료일을 계획적 개발사업의 경우는 준공후 3~5년 이내, 주택건설사업의 경우는 사용승인후 1~2년 이내로 적용함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제3편 계획의 목표와 지표

[표 III-2-11] 사회적 증가인구의 단계별 배분

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	3,047	48,896	81,803	81,803	누적값임
택지개발/ 도시개발	-	24,204	41,089	41,089	
산업단지	-	8,688	22,286	22,286	
주택건설사업	3,047	16,004	18,428	18,428	

다) 외국인 인구 추정

- 외국인은 출생, 사망 등 과거 현황 파악이 어려워 과거 **10년간** 추세연장법을 통하여 추정
- 자연적 증가 및 사회적 증가는 외국인을 제외한 지표이며, 2017년말 현재 김해시 외국인 인구수를 기준으로 함수식에 의한 추세연장을 통하여 추정한 결과 2035년 외국인 인구수는 37,520명에 달할 것으로 예측

[표 III-2-12] 과거 외국인 현황 및 증가율

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
인구수 (인)	12,453	12,643	13,968	16,115	15,470	16,132	17,732	18,522	18,432	18,626	

※ 자료 : 김해시 통계연보

[표 III-2-13] 외국인 인구 추계 결과

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	20,285	24,900	30,566	37,520	-

※ 외국인 인구 유입을 위한 김해시의 외국인 관련 주요 추진 사업

- 김해시는 거주하는 외국인 주민과 다문화가족을 위해 타지역과 차별되는 아래와 같은 사업을 추진(계획)하고 있으므로 지속적인 외국인 인구 증가에 긍정적인 영향이 높을 것으로 예상

[표Ⅲ-2-14] 외국인들을 위한 주요 추진 사업

사 업 명	주 요 내 용
다문화 SNS 서포터즈단 구성 및 운영	■ SNS를 활용한 다문화 정책 홍보, 다문화 관련 SNS 콘텐츠 제작 및 홍보, 신규결혼이민자의 지역사회 정착 돕는 다양한 정보 제공
「 공감 토크톡(TALK TALK)」토크콘서트 개최	■ 내·외국인 3인이 한국에서의 생활과 나라별 문화차이, 종사자로서의 감수성에 대한 토크발표 후 질의응답
다문화가족 방문교육서비스	■ 방문교육지도사(15명)가 다문화가족 가정에 방문하여 한국어 교육 및 부모교육, 자녀생활서비스 제공 등
중도입국 외국인자녀 방문교육지도사업	■ 방문교육지도사가 외국인주민 가정에 방문하여 체계적, 단계별 한국어 교육 및 자녀생활서비스 제공
권역별 센터 운영	■ 5개 권역별센터(외동, 진영, 동상, 삼방, 장유)로 방문하여 한국어 교실, 상담프로그램, 요리교실 등 운영
한국어 교육	■ 한국어 7개반을 구성하여 초급~고급 5단계 운영
외국인근로자 다 어울림 축제	■ 국가별 전통 음식체험 및 전통공연, 체육행사 및 문화행사와 국가별 홍보관 및 체험부스 운영
기타사업	■ 사례관리사업, 이중언어 가족환경 조성, 다문화가족자녀 언어발달, 다문화 인식개선, 결혼이민자 인턴채용, 결혼이민자 원어민강사활동, 영유아기 자녀 양육서비스, 외국인근로자 제과제빵교육, 한글교실, 다문화 부부교육, 이동도서관 사업, 기술·자격취득지원

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

라) 인구 추계 결과

- 통계청 자료에 근거한 자연증가(생잔모형) 및 사회적 증가분에 의한 인구추정 결과 2035년에는 약 68만7천명에 달할 것으로 예상됨

[표Ⅲ-2-15] 인구 추계 결과

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
내국인	소 계	532,132	539,141	596,755	639,747	649,998	
	자연적 증가	532,132	536,094	547,859	557,944	568,195	
	사회적 증가	-	3,047	48,896	81,803	81,803	누적값임
외국인		18,626	20,285	24,900	30,566	37,520	
계획인구 추계		550,758	559,426	621,655	670,313	687,518	

제III편 계획의 목표와 지표

3) 김해시 통계연보 대비 사회적·자연적 평균 증가율에 의한 인구 산정

- 과거 10년간 김해시의 전입·전출에 대한 평균 비율과 출생·사망에 대한 평균 비율을 추계하여 장래 2035년에 대한 인구 추정
- 인구 성장률에 의한 김해시의 인구 추정결과 내국인 66만인과 외국인 3.7만인을 합하여 총 70만인이 될 것으로 예상됨

[표 III-2-16] 김해시 통계연보에 의한 인구 성장률 산정 - 최근 10년간 평균

구분	인구성장률			비 고
	사회적 증가율 (전입-전출)/100	자연적 증가율 (출생-사망)/100	계	
비율(%)	0.62	0.59	1.22	내국인

[표 III-2-17] 김해시 통계연보에 의한 인구 추계 결과

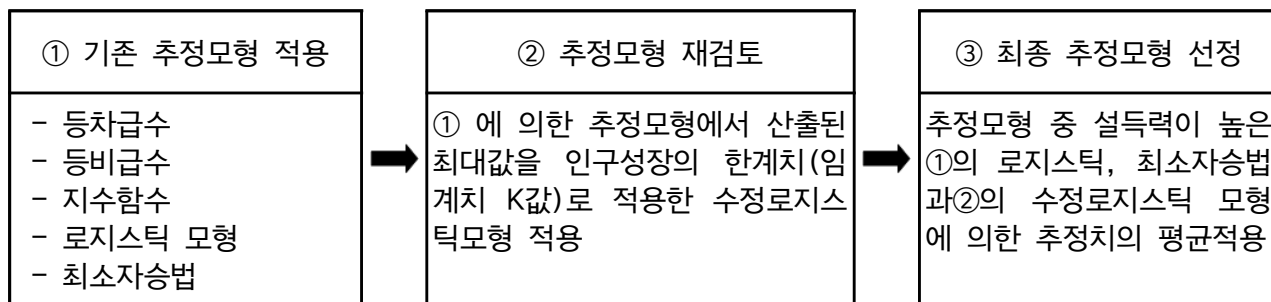
구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구 (내국인)	532,132	551,608	585,253	620,953	658,828	
외국인	18,626	20,285	24,900	30,566	37,520	
합 계	550,758	571,893	610,153	651,519	696,348	

[표 III-2-18] 김해시 통계연보에 따른 증가율

구분	김해시 인구 (외국인 제외)	사회적증가① (전입-전출)				자연적증가② (출생-사망)				증가분③ (①+②)	외부 유입율 (①/② ×100)
		전입	전출	계	증가율	출생	사망	계	증가율		
2008년	477,572	69,011	60,409	8,602	1.80	5,417	2,044	3,373	0.70	11,975	71.8
2009년	492,413	73,237	61,932	11,305	2.29	5,334	2,086	3,248	0.65	14,553	77.7
2010년	503,348	67,526	63,841	3,685	0.73	5,625	2,122	3,503	0.69	7,188	51.3
2011년	507,062	60,595	60,369	226	0.04	5,501	2,208	3,293	0.64	3,519	6.3
2012년	513,260	56,720	54,065	2,655	0.51	5,662	2,318	3,344	0.65	5,999	43.3
2013년	522,049	69,625	63,943	5,682	1.08	5,161	2,211	2,950	0.56	8,632	65.9
2014년	527,240	69,281	67,383	1,898	0.35	5,338	2,256	3,082	0.58	4,980	37.5
2015년	528,865	62,019	63,488	▲1,469	▲0.27	5,199	2,362	2,837	0.53	1,368	▲27.0
2016년	529,422	56,318	58,518	▲2,200	▲0.41	4,700	2,179	2,521	0.47	321	▲41.0
2017년	532,132	61,662	60,735	927	0.17	4,034	2,403	1,631	0.30	2,558	36.2
10년간 평균					0.62				0.59		32.2

4) 과거추세 연장에 의한 인구추정

- 과거의 인구증가 추세가 장래에도 유사할 것이라는 가정하에 인구변화 추이를 미래로 연장하여 추정
- 과거 김해시 10년간 인구자료를 기초로 향후 20년간의 장래인구 추정



[그림 Ⅲ-2-2] 추정과정

■ 기존 인구추정 모형에 의한 장래인구 추정

- 등차, 등비급수에 의한 선형추세 및 최소자승법과 지수함수, 로지스틱모형에 의한 계획연도별 인구추정
- 계획목표연도인 2035년 추정인구는 추정방법에 따라 최고 67만인에서 최저 55만 인으로 편차가 크게 나타남
- 선형모형과 지수함수에 의한 추정방법은 장래인구가 무한정 증가한다는 단점이 있으며 로지스틱모형은 인구성장한계치인 임계치 설정이 자의적이라는 단점이 있음

[표 Ⅲ-2-19] 과거추세에 의한 인구 추정 결과

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율 (%)
등차급수법	550,758	566,721	602,625	638,528	674,432	0.013
등비급수법	550,758	565,696	600,462	637,365	676,536	0.012
지수함수법	550,758	565,777	600,763	637,912	677,358	0.012
최소자승법	550,758	572,850	602,430	632,010	661,590	-
로지스틱 곡선법	550,758	552,571	553,409	553,533	553,552	-

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

제3편 계획의 목표와 지표

■ 추정모형의 재검토

- 기존 추정모형 중 도시인구가 그 도시의 성장한계(인구 임계치)에 수렴해 가는 모형인 로지스틱 곡선이 가장 설득력이 있는 모형임을 감안하고, 동모형의 보완점인 인구성장한계 설정에 있어서 재검토를 실시함
- 기존 추세모형(선형추세, 지수함수, 로지스틱, 최소자승)으로 추정된 장래인구를 임계치로 활용하여 수정된 로지스틱모형으로 재추정
- 기존 추세모형 중 최대값이 나오는 지수함수법과 최소값이 나오는 로지스틱곡선법을 활용하여 김해시 인구성장의 한계치(임계치) 설정
- 수정로지스틱 모형을 적용한 결과 목표연도 계획인구는 약62만 인으로 추정됨

[표 III-2-20] 수정로지스틱 모형에 의한 인구추정

구분	수정 로지스틱 모형			비고
	최소 임계치 적용 (로지스틱 곡선법)	최대 임계치 적용 (지수 함수법)	평균	
2020년	552,571	565,777	559,174	
2025년	553,409	600,763	577,086	
2030년	553,533	637,912	595,723	
2035년	553,552	677,358	615,455	

■ 최종추정모형의 선정

- 검토된 추정모형 중 설득력이 높은 로지스틱모형, 최소자승법 및 수정로지스틱모형을 산술평균하여 2035년 목표인구를 최종 추정함
- 과거추세연장법에 의한 최종 추정인구는 61만 인으로 추정됨

[표 III-2-21] 최종 선택모형에 의한 인구추정

구분	로지스틱 모형	최소자승법	수정로지스틱 모형	평균	비 고
2020년	552,571	572,850	559,174	561,532	
2025년	553,409	602,430	577,086	577,642	
2030년	553,533	632,010	595,723	593,755	
2035년	553,552	661,590	615,455	610,199	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

5) 최종 계획인구 산정

- 상기에 열거한 계획인구 추정 방법 중,
- 1) 생잔모형(통계청 자료)과 사회적 증가분에 의한 인구는 지침상에 제시된 가장 합리적인 인구 지표 설정 방법이긴 하나, 통계청에서 제시한 출생률 및 사망률은 경상남도 전체에 대한 지표로서 김해시만의 특성을 반영하지 못한 한계가 있고,
- 2) 김해시 통계연보 대비 사회적·자연적 평균 증가율에 의한 인구 산정은 김해시만의 인구 성장률은 잘 반영이 되나 장래 사회적 요인에 의한 변동분(각종 개발사업 시행 등)을 반영하지 못하므로 불합리한 부분이 있음.
- 3) 과거추세 연장에 의한 인구추정은 각종 과거 추세 모델 산식에 근거하여 향후 20년 후의 인구를 예측하는 기법이나, 추세 모델별 지표 차이가 많이나고 사회적 요인에 의한 변동분(각종 개발사업 시행 등)을 반영하는데 한계가 있음.
- 따라서, 금회 2035년 도시기본계획상에서는 지침에 의거 생잔모형에 의한 조성법으로 인구 추계를 적용하되, 통계청 자료와의 신뢰도 및 상위계획과의 연관성 확보를 위해 생잔모형(통계청 자료)에 의한 자연증가율을 고려하여 인구를 추계 적용함
- 생잔모형에 의한 조성법에 사회적 증가 인구를 반영하여 산정한 결과, 2035년의 김해시 계획인구는 68만명으로 추정함

[표Ⅲ-2-22] 계획인구 지표의 설정

구 분		2017년	~ 2020년	2021~ 2025년	2026~ 2030년	2031~ 2035년	비고
내국인	소 계	532,132	538,670	594,883	636,675	645,707	
	자연적 증가	532,132	536,094	547,859	557,944	568,195	경남도 생잔을 적용
	전출인구	-	-471	-1,872	-3,072	-4,291	최근 5년간 평균 전출비율 적용
	사회적 증가	인허가 인구 (254,050)	3,047	48,896	81,803	81,803	최근 10년간 평균 외부유입률 적용
외국인		18,626	20,285	24,900	30,566	37,520	최근 10년간 평균증가율 적용
계획인구 추계		550,758	558,955	619,783	667,241	683,227	
인구지표		-	560,000	620,000	660,000	680,000	
가구원수		2.7	2.6	2.4	2.2	2.1	

제3편 계획의 목표와 지표

2. 산업구조

가. 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황

■ 산업별 인구구조 추이

- 김해시 산업구조를 살펴보면 3차 산업의 비중이 65.9%로 가장 높으며, 2차 산업의 비중은 30.9%이며, 1차 산업은 3.2%로 가장 낮은 비중을 차지함.
- 산업구조 추이를 보면 1차 산업의 비중은 점차 줄어들고 있는 반면 2차 산업 비중은 2014년을 기점으로 점차 감소 추세로 변경되었고 3차산업의 비중은 2013년 줄었다가 다시 증가 추세로 전환됨.

[표 III-2-23] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황

(단위:천명,%)

구분		15세이상인구			1차산업 (농림/어업)		2차산업 (광업/제조업/ 건설업)		3차산업 (도매업/금융업/ 서비스업)	
		경제활동인구								
		(참가율)	취업자	실업자	취업자	구성비	취업자	구성비	취업자	구성비
2013	410.4	235.2 (57.3)	230.3	4.9	12.8	5.6	93.3	40.5	124.2	53.9
2014	421.9	252.0 (59.7)	246.1	5.9	13.8	5.6	99.2	40.3	133.1	54.1
2015	436.9	262.0 (60.0)	255.8	6.2	11.1	4.3	81.6	31.9	163.0	63.7
2016	438.2	276.1 (63.0)	268.3	7.8	13.9	5.2	83.0	30.9	171.5	63.9
2017	444.1	277.3 (62.4)	266.0	11.3	8.6	3.2	82.1	30.9	175.4	65.9

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018년

나. 산업별 인구구조 전망

- 경제활동 참가 비율은 여성의 경제활동 참여증대와 인구의 고령화에 의해서 증가할 것으로 예상됨.
- 1차 산업종사자는 농산물 시장개방 및 시설의 현대화, 규모화를 통해 점차 감소될 것으로 전망됨.
- 2차 산업의 종사자는 산업구조의 고도화와 4차 산업의 등장으로 점차 감소될 것으로 전망됨

② 계획의 지표 설정

- 3차산업 종사자는 정보, 유통, 관광산업 활성화 등의 전망으로 인해 지속적인 증가 추세를 보일 것으로 전망됨
- 추가로 4차 산업의 등장으로 신규 종사자가 점차 증가할 것으로 예상됨

[표Ⅲ-2-24] 산업별 인구구조 전망

구 분			단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구			명	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000
15세 이상 인구			명	444,100	454,000	508,000	554,000	578,000
경제활동인구			명	277,300	286,000	335,000	376,700	404,600
경제활동참가율			%	62.4	63.0	66.0	68.0	70.0
취업인구			명	266,000	275,000	325,000	369,000	396,000
취업률			%	95.9	96.2	97.0	98.0	98.0
산업 구조	1차 산업	인구	명	8,600	8,300	8,400	8,400	8,000
		구성비	%	3.2	3.0	2.6	2.3	2.0
	2차 산업	인구	명	82,100	77,000	79,300	76,500	71,600
		구성비	%	30.9	28.0	24.4	20.7	18.0
	3차 산업	인구	명	175,400	184,200	221,100	254,600	277,400
		구성비	%	65.9	67.0	68.0	69.0	70.0
	4차 산업	인구	명	-	5,500	16,200	29,500	39,000
		구성비	%	-	2.0	5.0	8.0	10.0

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제3편 계획의 목표와 지표

3. 기타 지표의 설정

가. 생활환경지표

- 장래 김해시의 주택, 상하수도, 도시가스, 폐기물 등 생활환경에 관한 지표는 다음과 같음

[표 III-2-25] 생활환경 지표

구분		단위	2017	2020	2025	2030	2035	비고
계획인구		인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
가구	가구수	가구	204,894	215,000	258,000	300,000	324,000	
	가구당 인구	인/가구	2.7	2.6	2.4	2.2	2.1	
주택	주택수	호	197,676	225,000	271,000	330,000	372,000	
	보급률	%	103.6	105	105	110	115	
통신	전화국	개소	3	3	3	4	4	
	우체국	개소	25	26	28	29	30	
상수도	1인1일 급수량	L	315	402	395	389	383	
	보급률	%	97.9	98.5	99.4	99.6	100.0	
하수도	보급률	%	97.0	97.2	98.1	99.0	100.0	
	공공하수 처리시설	개소	9	9	9	9	9	
도시가스	보급률	%	94.0	92.0	96.0	98.0	100.0	
생활 폐기물	총배출량	톤/일	477	484	518	544	568	
	처리율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

계획의
목표와
지표

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

나. 복지환경지표

○ 장래 김해시의 병원, 교육, 문화, 복지 등 복지환경에 관한 지표는 다음과 같음

[표Ⅲ-2-26] 복지환경 지표

구분			단위	2017	2020	2025	2030	2035	비고
의료	종합 병원		개소	5	5	5	6	6	
학교	유치원		개소	91	95	100	104	111	
	초등 학교	학급당 학생수	인	24	23	21	19	18	
		학교수	개소	58	62	65	62	63	
	중학교	학급당 학생수	인	28	28	27	25	23	
		학교수	개소	32	32	32	35	35	
	고등학교	학급당 학생수	인	29	30	28	26	24	
		학교수	개소	23	25	26	28	30	
	대학교		개소	4	4	4	5	5	
문화	공공도서관		개소	7	7	8	9	10	
	박물관		개소	4	4	5	6	7	
복지	여성복지시설		개소	2	3	4	5	6	
	노인복지시설 (주거)		개소	-	-	1	2	3	
	아동복지시설		개소	5	5	6	7	8	
	장애인복지설		개소	9	9	10	11	12	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

계획의
목표와
지표

제Ⅳ편

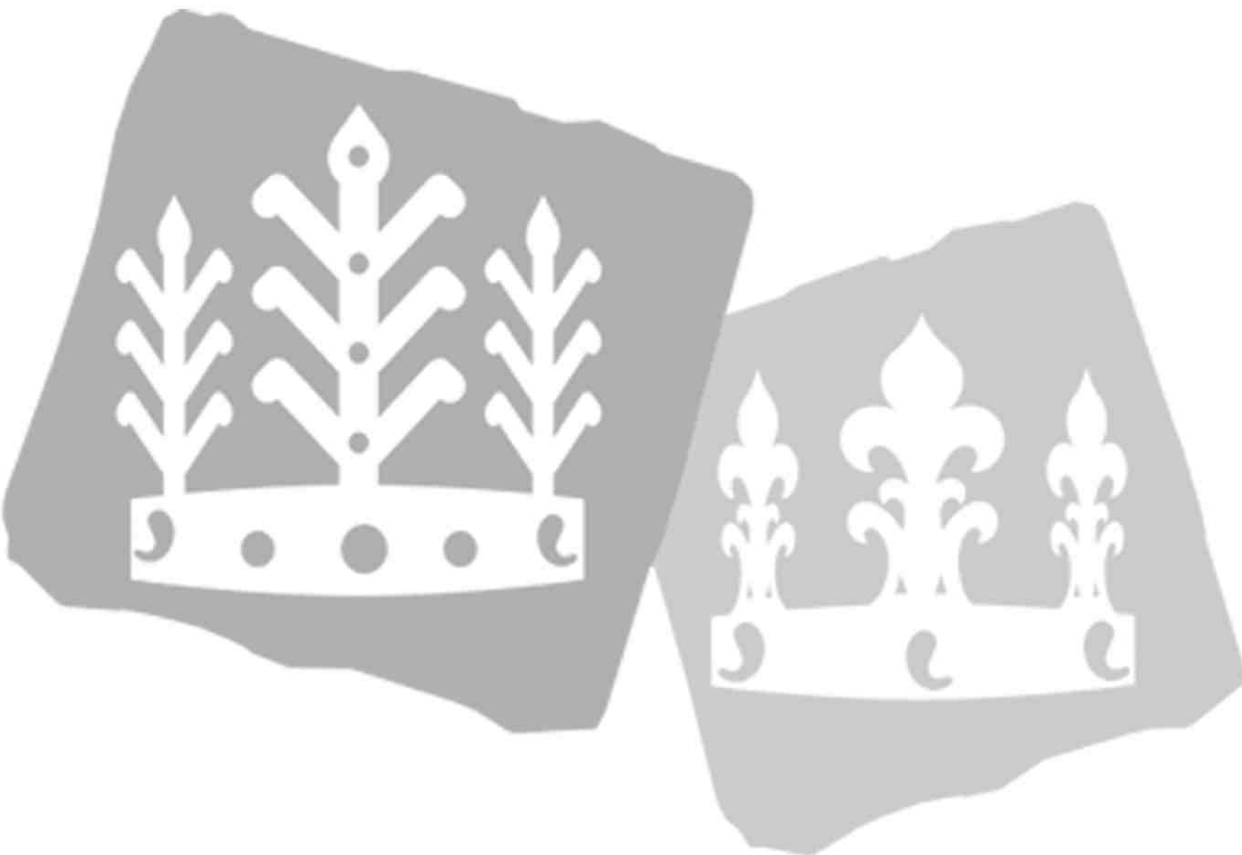
제Ⅴ편

제Ⅵ편

제 IV 편

도시공간 구조의 설정

- ① 공간구조의 진단
- ② 공간구조의 설정
- ③ 생활권 설정 및 인구 배분



제4편 도시공간구조의 설정

1 공간구조의 진단

1. 기정 계획의 진단

가. 김해 공간구조 여건변화

1) 중심지 체계

- 김해시의 시군 통합이후 최초 수립한 2016년 도시기본계획에서는 동지역과 주촌면을 중심으로 하는 1도심 체계를 계획하였으며, 2020년 도시기본계획에서도 1도심 기능을 유지
- 공간구조 위계간 상호 연계 기능 미흡으로 개발의 상대적 불균형과 비도시지역의 상대적 낙후 심화

2) 생활권 계획

- 시군 통합이후 최초 수립한 2016년 도시기본계획 및 2020년 도시기본계획에서는 4개 생활권으로 구분 ⇒ 중부·남부·서부·북부생활권

[표Ⅳ-1-1] 김해도시기본계획 공간구조 변천과정

구 분	2016년 도시기본계획	2020년 도시기본계획
기준/수립년도	1995년/1998년	2002년/2007년
계획인구	67만인	60만인
중심지 체계	1도심 2부도심 3지구중심 2생활권중심	1도심 2부도심 1지역중심 3지구중심
공간구조 구상도		

제Ⅳ편 도시공간 구조

2. 주변 도시의 공간구조

- 주변 도시와 연계된 상생 협력적 도시발전을 도모하고자 인접 시·군의 생활권별 도시기능을 고려한 기능 검토

■ 주변 도시의 공간구조

- 부산 : 중부산 도심의 중심지 연계를 통한 광역중심 설정으로 글로벌·그랜드 부산의 부합하는 중심지 체계 구축
- 양산 : 부도심과 지역중심간 순환형 연계를 통한 균형발전 도모
- 창원 : 기존 도심지역의 중심성을 강화하여 창원시 전체를 대상으로 하는 발전학의 역할 지속적 담당
- 밀양 : 기존 도심 및 부도심/지역 중심의 다핵적 체계

[표Ⅳ-1-2] 주변도시 도시기본계획 공간구조 구상 비교

구분	중심지체계/공간구상	구상도
부산 (2030)	■ 기본방향 - 광역중심형 도시공간구조 - 서면+광복+해운대와 기장을 광역중심으로 - 방사환상형 중심지 체계 ■ 중심지 체계 - 1광역중심 4도심 6부도심 5지역특화핵	
양산 (2030)	■ 기본방향 - 도시발전추세를 감안한 통합적 도심개발을 통한 지역발전 잠재력 극대화 - 부도심과 지역중심간 순환형 연계를 통한 균형발전 도모 ■ 중심지 체계 - 1도심 1부도심 3지역중심 1생활권중심	

[표Ⅳ-1-2] 주변도시 도시기본계획 공간구조 구상 비교(계속)

구분	중심지체계/공간구상	구상도
창원 (2025)	■ 기본방향 - 기존 도심지역의 중심성을 강화하여 창원시 전체를 대상으로 하는 발전핵의 역할 지속적 담당 ■ 중심지 체계 - 3도심 3부도심 3지역중심	
밀양 (2025)	■ 기본방향 - 집중분산형 구조 ⇒ 부도심 역할 분담 강화형 - 기존도심 및 부도심/지역 중심의 다핵적 체계 ■ 중심지 체계 - 1도심 2부도심 2지역중심	

3. 도시공간구조의 문제점

■ 비도시지역의 난개발 심화

- 도시기본계획상 보전용지 위주의 비도시지역의 점진적 개별공장의 입지로 인해 도시 기반시설의 부족과 주변 주거지역에의 악영향 초래 등 난개발이 심화되고 있는 실정에 있음

■ 장유/진영지역으로의 지속적인 인구 유입

- 최근 장유 및 진영지역내 대규모 택지개발사업의 준공으로 인해 외부에서 지속적으로 인구가 유입되고 있어 주거기능으로의 기능 강화 필요성 대두

■ 개발가능지 부족으로 인한 공간구조 불균형

- 비도시지역의 경우 보전산지 및 농업진흥지역이 과다 지정되고 산지 과다 분포에 따른 표고 및 경사도 비율이 높은 지역이 대부분이므로 개발가능지가 상대적으로 부족한 실정에 있음

제Ⅳ편 도시공간 구조

2 공간구조 설정

1. 기본방향

■ 도시여건에 부합할 수 있는 공간구조 개편

- 김해시의 도시 여건 변화를 고려하여 공간구조를 설정하고 토지수요에 부응하는 공간 구조를 형성

■ 지속성장 가능한 공간구조 설정

- 기존 2020 도시기본계획상의 기본 틀은 유지하되, 상대적으로 낙후되어 있는 지역에 대한 개발이 활성화될 수 있는 공간구조 설정 필요

■ 비도시지역에 대한 도시활력 제고

- 비도시지역인 북부생활권에 대한 공간구조를 재검토하여 개발이 활성화 될 수 있는 방안을 모색하여 도시활력 제고 필요

■ 인접 시군의 공간구조와 연계

- 김해시와 인접하여 있는 부산시, 창원시, 밀양시, 양산시에 대한 도시공간구조 및 개발축 등을 검토하여 연계 가능한 도시공간구조를 설정

2. 대안의 설정

가. 기본방향

- 공간구조 개편 대안은 도시기본계획수립지침에 의거 개발전략, 기본골격 등의 차이 점을 명시한 후 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성 등에 대한 장·단점을 비교·분석하고 최종안 선택사유 제시
- 대안별로 개발축·보전축을 설정하고 성장주축과 부축 등을 설정하여, 개발축별 핵심기능을 부여하고 기능강화를 위한 전략 제시
- 대안평가에 의해 선정된 공간구조 구상은 2020년 도시기본계획과의 공간구조 구상과 정합성, 차이점을 재검토하여 연속성 및 실현성 제고

나. 대안의 설정

■ 대안 I

- 기본개념 : 연계·집중형 도시공간구조
- 공간구조 : 1도심 2부도심 3지구중심 2근린중심

■ 대안 II

- 기본개념 : 집중·분산형 도시공간구조
- 공간구조 : 1도심 2부도심 2지역중심 3지구중심

다. 대안별 비교

- 대안 I 과 대안 II 의 대안별 주요 특징은 다음과 같음

[표Ⅳ-2-1] 대안별 비교

구분	대안 I	대안 II
공간구조 개념	연계 집중형 공간구조	집중 분산형 공간구조
중심지 체계	■ 1도심 : 동지역, 주촌 ■ 2부도심 : 장유, 진영 ■ 3지구중심 : 진례, 한림, 대동 ■ 2근린중심 : 생림, 상동	■ 1도심 : 동지역 ■ 2부도심 : 진영, 장유/주촌 ■ 2지역중심 : 진례, 한림 ■ 3지구중심 : 생림, 상동, 대동
개발방향	■ 동지역과 주촌지역을 연계한 도심기능 강화 ■ 신도시 조성에 따른 진영, 장유지역의 도심 지원 기능 강화 ■ 부도심의 지원 기능 강화를 위한 3지구 중심체계 설정 ■ 산악지역 녹지축 확보를 위한 근린중심 기능 부여	■ 개발제한구역 활성화 및 구도심 기능 제고를 통한 동지역 중심 도심 기능 강화 ■ 신도시 조성에 따른 진영, 장유지역의 도심 지원 기능 강화 ■ 진영 인접 지역의 지역 경쟁력 강화를 위한 지역 중심 기능 부여 ■ 비도시지역 개발활성화를 위한 지구 중심 기능 부여
장점	■ 보존과 개발이라는 환경적 측면을 동시에 고려 ■ 비도시지역의 개발 불균형 일부 해소	■ 기존 동지역의 도심 기능 극대화
단점	■ 비도시지역의 일부지역 상대적 열악	■ 도심 집중에 따른 지역 균형발전 곤란 ■ 비도시지역 난개발 가중 우려

제Ⅳ편 도시공간 구조

[표Ⅳ-2-1] 대안별 비교(계속)

구분	대안 I	대안 II
공간구조 구상도		
선정 및 사유	◎	■ 사회적 여건을 감안할 시 환경의 보전이라는 측면을 고려하고 비도시지역의 일부 불균형 해소와 지역균형발전, 지역 여건을 고려한 개발축 설정 등을 고려할 시 대안1이 적절한 것으로 사료됨

3. 공간구조의 설정

가. 중심지체계 : 1도심 2부도심 3지구중심 2근린중심

- 기존 시가지 중심성 강화를 위해 동지역/주촌을 도심 기능 부여
- 도심의 기능 보완과 도심으로 유입하는 인구, 교통, 경제 등 흡수를 위해 진영/장유를 부도심 계획
- 도심/부도심에 대한 일부 기능 지원과 연접 배후지역의 지구 중심 역할 수행을 위해 진례/한림/대동에 지구 중심 기능 부여
- 지구 중심의 기능 보완과 근린주거 범위의 기능을 수행하고 난개발 방지를 위해 보전, 정비 위주의 역할을 위해 생림/상동지역에 근린중심 기능 부여
- 기존 대각선 중심의 도시발전축을 유지하면서, 상호 지역간 연담화 될수 있는 개발축을 설정하여 동서간 및 남북간 지역의 균형발전을 도모
- 각 지역 생활권의 기능은 개발축과 녹지축, 지역특성을 고려하여 상대적인 위계(도심~부도심~지구중심~근린중심)로 구상하여 도시발전의 효율성을 제고

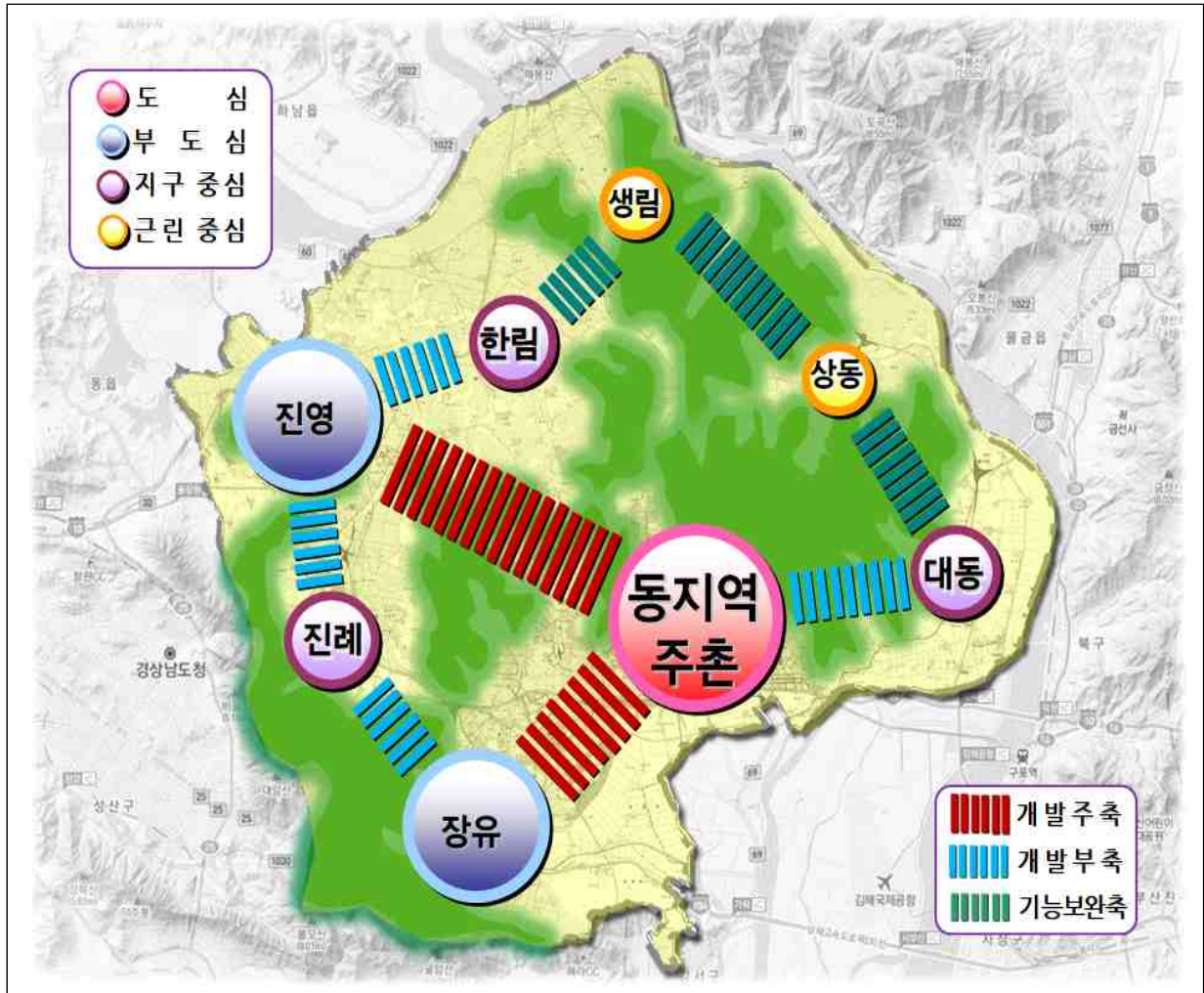
나. 개발축 설정

- 김해시를 4개 생활권으로 구분하고 각 생활권의 체계적인 연계 및 기능 분담으로 김해시 전체의 균형개발을 도모
- 개발축의 설정은 기존 현황도로와 신설 도로와의 연계체계를 고려하여 계획
- 개발주축은 국도14호선 및 국도58호선을 기준으로 하여 동지역/주촌~진영·장유로 이어지도록 계획하고, 개발부축은 지방도 1042호선 및 국지도69호선을 기준으로 하여 진례~장유, 진영~한림, 동지역/주촌~대동면으로 이어지도록 계획하여 개발축상에 주요 배후주거지 및 산업·물류 등의 입지여건을 확보
- 외곽순환고속도로망 및 내부순환도로 체계를 감안하여 기존 도심과 부도심, 지구중심을 연결하는 방사환상형 내부 교통체계 구축으로 기존 도시의 경쟁력 및 연계성 강화

다. 보전축 설정

- 보전축은 녹지축과 수변축으로 구분하여 설정하고 온실가스 감축을 위한 긍정적인 방향이 될수 있도록 구상
- 녹지축은 산악관광축과 보전녹지축, 연결녹지축으로 구분하여 상호 연계하여 관리될 수 있도록 계획
 - 산악관광축은 산악자원을 활용한 관광상품이 친환경적으로 개발될 수 있도록 효율적으로 조성 필요
 - 보전녹지축은 표고 150M 이상 지역에 대해서는 개발이 억제될 수 있도록 하여 동서간 보전녹지로 위요될 수 있도록 녹지 구상
 - 연결녹지축은 공원 등 주요 공원 축을 점으로 하여 녹지축이 연결될 수 있도록 향후 계획적 개발 사업시 연결녹지축을 감안하여 공원녹지계획 수립 필요
- 낙동강 수계축은 낙동강을 기준으로 하여 하천변 경관 향상과 주변 지역과의 녹지 네트워크가 구축될 수 있도록 계획

제Ⅳ편 도시공간 구조



[그림Ⅳ-2-1] 도시공간구조 구상도

3 생활권 설정 및 인구배분

1. 생활권의 개념 및 필요성

1) 생활권 계획이란?

- 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여, 해당 생활권의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획임

2) 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 대생활권 등으로 구분될 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

3) 생활권 설정의 필요성

- 생활권내 주민의 교육 및 공익시설과 편익시설의 배치·거리와 밀접한 관계가 있으며 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권임
- 생활권은 접촉기회가 높은 일상 생활권으로 교육시설, 의료시설, 관공서 및 공원 등의 생활편익시설을 중심으로 형성되는 지구 또는 지역임
- 인구배분계획을 위한 도시현황분석 및 제반조건 형성을 현재의 생활권 중심으로 함으로써 향후 지향해야할 방향을 설정함
- 도로·공원·녹지 등 도시기반시설에 관한 계획의 개별화를 방지하고 적정 규모의 계획지표에 따른 각종시설의 재배치 필요
- 지역사회개발에 중점을 둔 인구 및 도시기능의 집중적 분산배치를 도모하고 편익시설을 적정 배치하여 시민생활의 불편 해소와 균형개발을 위한 생활권계획이 필요

제Ⅳ편 도시공간 구조

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

4) 생활권 설정기준

가) 생활권의 종류

■ 대생활권

- 도시의 중심기능으로서 행정, 상업, 금융, 정보, 문화 등이 배분 가능한 범위로 설정하며 인구규모는 21만인 내외
- 도시생활공간의 실질적 범위로 시청, 대학교, 연구기관, 종합병원, 박물관 등의 도시 공공시설과 광역편익시설을 구비한 지역범위로 설정
- 도시를 하나의 공간적 통일체 또는 하나의 동일 통합체로서 종합적으로 계획, 제어 가능한 지역범위
- 상위의 광역공간계획과 피드백 및 정합으로 체계적인 관리·운영면에서 동질 공간 범위

■ 중생활권

- 도시생활 편익시설과 중·고등학교 통학군의 지역중심으로서 인구규모는 5~10만인 내외의 권역
- 지역 순환교통과 같은 간편한 대중교통의 일상적 이용범위로 2~3가지의 토지용도가 공존하는 권역

■ 소생활권

- 상업시설, 기초의료시설, 학군 등 하위 근린생활의 통합으로 인구규모 3~5만인 내외의 중생활권내 2~3개로 구분
- 근린생활권 형태로서 공간영역으로는 인구 2~3만 규모의 행정동·면 단위로 구성

나) 생활권 설정 기준

- 현재와 장래 계획인구, 공간구조 및 입지여건, 지형·지세, 토지이용, 교통 등을 감안하여 생활권 구분
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하며, 김해시 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분
- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로 도로, 행정구역, 지형·지세 등 자연적 환경 및 인문적 환경을 최대한 감안하여 설정
- 효율적 도시행정 구현을 위한 주민자치조직 및 김해시 도시행정의 일체화된 생활권 설정요소 적용

③ 생활권 설정 및 인구 배분

[표Ⅳ-3-1] 생활권의 범위와 특징

생활권	범위	시설				
		행정	교육	사회복지	보건	유통
제1차 생활권 소생활권 (근린생활권)	■보행권 공간범위 이며 초등학교, 중학교의 통학권	동주민센터 우체분국 파출소	유치원 초등학교 중학교	유아원 경로당 집회장 주민회관	병원/의원 치과의원 한의원 약국	슈퍼마켓 소매시장 은행/금고
제2차 생활권 중생활권	■지역순환교통 등 대 중 교 통 으 로 10~15분 이내 공 간범위	출장소	고등학교 도서관	종합복지센터 청소년회관 직업보도소 상담소	보건소 종합병원	쇼핑센터 소단위도매 시장 소방서
제3차 생활권 대생활권	■도시로서 중심지 를 갖는 공간범 위	시(구)청 경찰서 소방서	전문대학 대학교 연구기관	특수복지센터 양로원 고아원 장애인 보호센터	대단위 종합 병원/특수 병원	부도심 백화점 유통단지

자료 : 단지계획 (대한국토·도시계획학회, 보성각, 2014) 재구성

[표Ⅳ-3-2] 생활권 설정방법 및 기준

구분	설정방법	기준요소
규모의 경제성	○상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역 설정	○면적, 인구, 자원, 사회간접자본, 재정 등
기능적 연계성	○지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으 로 권역설정	○물품구입, 서비스시설이용, 교통, 정보흐름, 행정제도 등의 연계성
공간적 통일성	○지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측 면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역설정	○지형·지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질 성
지역 성장 방향	○지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충 여건을 중심으로 향후 도시성장방향의 동질성을 고려하여 권역 설정	○개발정도, 사회간접자본시설, 도 시성장축 등

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
도시공간
구조
제Ⅴ편
제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

2. 생활권 설정

가. 기본방향

- 김해시 전체를 하나의 대생활권으로 설정
- 개발형태 및 유사기능의 생활권은 하나의 생활권으로 통합
- 자연, 인문환경, 생활환경, 지역 여건 및 향후 개발방향 등을 고려하여 생활권을 구분
- 북부생활권의 개발활성화 방안을 고려한 생활권 재설정 검토

나. 생활권 설정

- 1개 권역(대)생활권과 4개의 권역(중)생활권으로 구분

구 분		행정구역	생활권 구분도
권역생활권		김해시 전체	
연계 생활권	중부	주촌면, 기존 동지역	
	남부	장유 1·2·3동	
	서부	진영읍, 진례면, 한림면	
	동부	생림면, 상동면, 대동면	

□ 당초 대비 생활권 설정 비교

"북부생활권의 부정적 이미지 쇄신 및 개발활성화 방안 모색" 재설정



다. 생활권 조정의 필요성

■ 당초 생활권 구분의 불합리

- 2020년 도시기본계획상 생활권 구분이 비도시지역 전체를 동일생활권으로 부여함에 따라 균형적 지역 개발에 제약을 초래
- 인구계획 및 시가화예정용지 물량 배정시 타생활권에 비해 북부생활권이 상대적으로 불합리

■ 도시공간구조의 변화에 탄력적 대응

- 중심지 기능 강화와 공간구조의 불균형 해소, 보전축 설정을 위한 도시공간구조 재편으로 한림면과 대동면의 생활권 조정 필요

■ 지역간 균형발전 도모

- 비도시지역 전체의 북부생활권 계획으로 인구 및 개발물량에 있어 상대적으로 열악하여 낙후됨에 따라 생활권 재 조정을 통한 지역간 균형발전을 도모

[표Ⅳ-3-3] 2020년 도시기본계획상 생활권별 지표 현황

구분	계획인구 (인)	토지이용계획 물량 (km ²)			비 고
		계/(비율)	기개발비	개발가용지	
중부생활권	330,000	37.258 / (50.8%)	27.346	9.912	동지역, 주촌면, 대동면
남부생활권	180,000	14.04 / (19.1%)	11.207	2.833	장유동
서부생활권	65,000	17.825 / (24.3%)	11.149	6.676	진영읍, 진례면
북부생활권	25,000	4.245 / (5.8%)	0.45	3.795	한림면, 생림면, 상동면

3. 생활권별 현황

가. 인구

- 김해시의 경우 지난 10년간 12.4%의 인구 증가율을 기록하고 있으며, 이중 중부생활권과 동부생활권의 인구는 감소한 반면 남부생활권과 서부생활권은 각각 45.6%와 28.1%의 인구 증가율을 기록함
- 이는 대규모 택지개발사업 준공에 따라 인구 증가에 기인한 것으로 사료됨

제Ⅳ편 도시공간 구조

[표Ⅳ-3-4] 생활권별 인구 추이

(단위:인, %)

생활권	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율
계	490,025	505,056	517,316	523,177	528,730	538,181	544,972	547,387	547,854	550,758	12.4
중부 생활권	308,665	307,314	310,418	310,768	311,376	312,707	314,443	313,986	312,102	307,944	-0.2
남부 생활권	103,746	118,792	124,399	127,933	133,444	141,633	145,938	146,177	147,040	151,081	45.6
서부 생활권	58,648	60,068	63,666	65,667	65,683	65,964	66,746	69,747	71,521	75,130	28.1
동부 생활권	18,966	18,882	18,833	18,809	18,227	17,877	17,845	17,477	17,191	16,603	-12.5

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

나. 토지이용현황

[표Ⅳ-3-5] 토지이용현황

(단위:km²)

생활권	계	전답	과수원 목장	임야	대지	공장	학교	주차장	주유소 창고	도로	철도
계	465.025	90.236	5.794	233.923	24.673	22.332	2.426	0.371	1.119	27.413	1.450
중부 생활권	95.255	21.318	0.258	37.570	10.699	5.083	1.515	0.123	0.263	8.194	0.105
남부 생활권	55.246	6.673	0.719	31.221	5.045	0.937	0.464	0.100	0.070	5.562	0.229
서부 생활권	144.925	37.459	3.632	58.668	6.003	11.813	0.326	0.082	0.392	7.128	0.963
동부 생활권	169.599	24.786	1.185	106.464	2.926	4.499	0.121	0.066	0.394	6.529	0.153

생활권	하천 제방	구거 유지	유지 양어장	수도	공원	체육 용지	유원지	종교	사적지 묘지	잡종지	비고
계	26.327	12.167	1.689	1.110	2.230	2.519	1.031	0.394	2.851	4.970	
중부 생활권	2.221	3.053	0.376	0.186	0.821	0.792	0.330	0.138	1.417	0.793	
남부 생활권	1.101	0.919	0.058	0.058	0.980	0.078	0.593	0.055	0.136	0.248	
서부 생활권	7.391	4.848	0.963	0.242	0.420	0.752	0.027	0.076	0.773	2.967	
동부 생활권	15.614	3.347	0.292	0.624	0.009	0.897	0.081	0.125	0.525	0.962	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

다. 용도지역 현황

- 2020년 3월 현재 생활권별 용도지역 현황은, 녹지지역 비율이 가장 많으며 관리지역, 농림지역 순으로 지정되어 있음
- 중부와 남부생활권은 대부분 도시지역으로 구성되어 있고 서부 생활권은 혼용, 동부생활권은 대부분 비도시지역으로 이루어져 있음
- 주거지역 면적 대비 남부생활권은 상업지역 면적 비율이 중부생활권보다 높게 나타남

[표Ⅳ-3-6] 용도지역 현황

(단위:km²)

생활권	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	관리지역	농림지역	자연환경 보전지역	도시지역 (미세분)
계	463.329	36.998	4.091	17.358	208.446	102.301	93.961	-	0.174
중부 생활권	95.385	19.243	1.819	6.757	67.507	0.058	0.001	-	-
남부 생활권	56.604	8.096	1.764	1.780	42.964	-	-	-	-
서부 생활권	144.040	6.883	0.508	6.566	51.976	48.637	29.470	-	-
동부 생활권	169.300	2.776	-	2.255	45.999	53.606	64.490	-	0.174

※자료 : 김해시 도시계획과 내부자료(용도지역 현황, 2020.3)

라. 상수도 현황

- 생활권별 상수도 보급률에 대한 조사 결과, 중부생활권이 가장 높고 비도시지역 위주인 동부생활권이 가장 낮은 것으로 조사됨
- 김해시 전체적으로는 97.9%의 보급률에 해당함

[표Ⅳ-3-7] 상수도 현황

(단위:인, %)

생활권	총인구	급수인구	보급률	비고
계	550,758	539,250	97.9	
중부생활권	307,944	306,146	99.4	
남부생활권	151,081	149,675	99.0	
서부생활권	75,130	69,391	92.4	
동부생활권	16,603	14,038	84.6	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제Ⅳ편 도시공간 구조

마. 의료기관 현황

- 김해시 전체 병원 520개소중 중부생활권에 가장 많은 326개소가 분포하고 있으며
이어서 남부생활권에 127개소가 분포하는 것으로 나타남

[표Ⅳ-3-8] 의료기관 현황

(단위:개소)

생활권	계		종합병원		일반병원		한방병원		보건소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	
계	520	11,174	5	1,492	397	9,466	108	216	10
중부 생활권	326	7,541	4	1,273	252	6,052	68	216	2
남부 생활권	127	2,169	1	219	99	1,950	26	-	1
서부 생활권	59	964	-	-	43	964	13	-	3
동부 생활권	6	356	-	-	1	356	1	-	4

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

바. 복지시설 현황

- 노인복지시설 중 노인복지관이 열악하고 특히, 노인주거복지시설은 전무한 것으로
나타나 이에 대한 보완이 필요할 것으로 예상됨

[표Ⅳ-3-9] 노인복지시설 현황

(단위:개소)

구분	노인여가복지		노인의료복지		재가노인복지		
	노인복지관	경로당	노인요양	공동생활	방문요양	주야간보호	재가지원
계	2	548	9	8	3	5	6
중부 생활권	2	212	6	4	1	3	4
남부 생활권	-	102	-	-	-	-	-
서부 생활권	-	160	3	1	2	2	2
동부 생활권	-	74	-	3	-	-	-

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

③ 생활권 설정 및 인구 배분

- 아동복지시설의 경우 남부생활권에 아동복지시설이 전무하여 인구 대비 열악한 실정에 있는 것으로 나타났으며, 이는 신도시 위주의 도시임을 감안할 때 아동교육시설이 잘 갖춰져 있는 것에 기인하는 것으로 분석됨

[표Ⅳ-3-10] 아동복지시설 현황

(단위:개소)

구분	계	양육시설	자립지원시설	보호치료시설	기타시설	비 고
계	5	3	-	-	2	
중부생활권	3	1	-	-	2	
남부생활권	-	-	-	-	-	
서부생활권	1	1	-	-	-	
동부생활권	1	1	-	-	-	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

- 장애인복지시설의 경우 전체 9개소가 있으며, 인구 대비 서부생활권이 가장 많은 것으로 조사되었으며 남부생활권이 가장 낮은 것으로 조사됨

[표Ⅳ-3-11] 장애인복지시설 현황

(단위:개소)

구분	계	중부생활권	남부생활권	서부생활권	동부생활권	비 고
복지시설	9	3	1	3	2	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

- 여성복지시설의 경우 전체 2개소가 있으며 모두 중부생활권에 속해 있어 여성복지시설의 확충이 절실히 요구되는 것으로 분석됨

[표Ⅳ-3-12] 여성복지시설 현황

(단위:개소)

구분	계	모자보호시설	가정폭력피해자 보호시설	비 고
계	2	1	1	
중부생활권	2	1	1	
남부생활권	-	-	-	
서부생활권	-	-	-	
동부생활권	-	-	-	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

사. 교육 현황

- 교육시설의 경우 김해시 전체 91개소가 입지하고 있으며 생활권별로 인구 대비시 적정하게 분포하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅳ-3-13] 학교시설 현황

(단위:개소,인)

구분	유치원		초등학교		중학교		고등학교	
	원수	원아수	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
계	91	9,590	58	35,453	32	17,388	23	17,757
중부 생활권	44	4,746	27	16,241	17	8,964	15	11,356
남부 생활권	26	3,742	14	14,395	8	6,601	6	5,629
서부 생활권	14	1,030	10	4,475	5	1,733	2	772
동부 생활권	7	72	7	342	2	90	-	-

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

[표Ⅳ-3-13] 학교시설 현황(계속)

(단위:개소,인)

구분	전문대학/대학		대학교		대학원		비 고
	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수	
계	1	1,787	3	15,561	3	1,720	
중부 생활권	1	1,787	3	15,561	3	1,720	
남부 생활권	-	-	-	-	-	-	
서부 생활권	-	-	-	-	-	-	
동부 생활권	-	-	-	-	-	-	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

4. 생활권별 인구 지표의 설정

1) 김해시 통계연보 대비 자연적 증가율 대비 인구 산정

- 2017년 기준 생활권별 인구 현황을 기준으로 하여 통계청의 장래 경상남도 생산율을 감안하여 생활권별 장래 2035년에 대한 인구 추정

[표Ⅳ-3-14] 생활권별 자연증가분에 의한 인구추정

구분	2017년 현재	자연증가 인구				비 고
		2020년	2025년	2030년	2035년	
계	532,132	535,623	545,987	554,872	563,904	전출인구 고려
중부생활권	299,963	301,931	307,773	312,782	317,873	
남부생활권	149,633	150,615	153,529	156,027	158,567	
서부생활권	67,940	68,386	69,709	70,843	71,996	
동부생활권	14,596	14,692	14,976	15,220	15,467	

※주) 통계연보에는 지역별에 대한 연령별·성별 인구 통계가 작성되어 있지 않아 생산모형에 의한 인구 추계 적용이 어려우므로, 기 산정된 김해시 전체 생산모형에 대한 인구 추계 내용을 기준으로 하되, 이를 인구증가율(0.33%)로 변환한 내용으로 적용함

- 과거 10년간 함수식에 의한 추세연장을 통하여 장래 생활권별 외국인 인구를 추정함

[표Ⅳ-3-15] 생활권별 외국인 인구추정

구분	2017년 현재	외국인 인구수				비 고
		2020년	2025년	2030년	2035년	
계	18,626	20,285	24,900	30,566	37,520	
중부생활권	7,981	8,692	10,670	13,097	16,077	
남부생활권	1,448	1,577	1,935	2,377	2,917	
서부생활권	7,190	7,831	9,612	11,798	14,483	
동부생활권	2,007	2,185	2,683	3,294	4,043	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

○ 과거 10년간 사회적증가율 32.2%를 적용하여 생활권별 사회적 증가 인구를 추정함

[표Ⅳ-3-16] 생활권별 사회적 증가 인구추정

구분	2017년	사회적 증가 인구				비 고
		2020년	2025년	2030년	2035년	
계	-	3,047	48,896	81,803	81,803	
중부생활권	-	352	13,751	24,696	24,696	
남부생활권	-	2,166	18,179	22,522	22,522	
서부생활권	-	529	14,412	22,209	22,209	
동부생활권	-	-	2,554	12,376	12,376	

○ 위 산출된 값을 모두 합산하여 생활권별 인구를 추정한 결과 다음 표와 같음

[표Ⅳ-3-17] 생활권별 계획인구 지표의 설정

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	550,758	558,955	619,783	667,241	683,227	
중부생활권	307,944	310,975	332,194	350,575	358,646	
남부생활권	151,081	154,358	173,643	180,926	184,006	
서부생활권	75,130	76,746	93,733	104,850	108,688	
동부생활권	16,603	16,877	20,213	30,890	31,886	

○ 그러나, 생활권별 발전 추이 및 성장 잠재력 등을 고려하여 일부 조정함

[표Ⅳ-3-18] 생활권별 계획인구 지표의 설정

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
중부생활권	307,944	310,000	332,000	338,000	340,000	
남부생활권	151,081	155,000	173,000	181,000	190,000	
서부생활권	75,130	77,000	93,000	113,000	120,000	
동부생활권	16,603	18,000	22,000	28,000	30,000	

5. 생활권별 기타 지표의 설정

가. 의료환경 지표

■ 의료 환경지표 현황

- 2017년 현재 인구를 기준으로 인구 1,000명당 병원수 및 병상수를 조사한 결과, 병원수의 경우 김해시 전체 병원수는 0.9개소이고 가장 많은 생활권은 중부생활권으로 1.1개소에 해당함
- 병상수의 경우는 중부생활권이 가장 많고 동부생활권이 가장 낮은 것으로 조사되었으나, 우리나라 전체의 인구 천명당 병상수(12.3개) 및 OECD 평균(4.7개) 보다는 많은 것으로 나타남

[표Ⅳ-3-19] 인구 대비 의료기관 현황

(단위:개소)

구 분	현재인구	병원수		병상수		비 고
		개소	인구대비 (천명당)	개소	인구대비 (천명당)	
계	550,758	520	0.9	11,174	20.3	
중부 생활권	307,944	326	1.1	7,541	24.5	
남부 생활권	151,081	127	0.8	2,169	14.4	
서부 생활권	75,130	59	0.8	964	12.8	
동부 생활권	16,603	6	0.4	356	21.4	

■ 의료 환경 지표

- 의료시설에 대하여 2035년에는 현재 수준 이상으로 의료환경지표를 계획
- 생활권별 균등 배분 조정을 통한 생활권별 시설 격차 해소를 도모

[표Ⅳ-3-20] 생활권별 의료 환경 지표의 설정

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	인구(인)	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
	병원수(개)	520	539	574	608	680	
	병상수(개)	11,174	11,418	12,850	13,920	14,600	

제Ⅳ편 도시공간 구조

[표Ⅳ-3-20] 생활권별 의료 환경 지표의 설정 (계속)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
중부 생활권	인구(인)	307,944	310,000	332,000	338,000	340,000	
	병원수(개)	326	330	333	336	340	
	병상수(개)	7,541	7,595	7,630	7,770	7,800	
남부 생활권	인구(인)	151,081	155,000	173,000	181,000	190,000	
	병원수(개)	127	140	155	163	190	
	병상수(개)	2,169	2,325	3,110	3,600	3,800	
서부 생활권	인구(인)	75,130	77,000	93,000	113,000	120,000	
	병원수(개)	59	62	75	90	120	
	병상수(개)	964	1,108	1,670	2,030	2,400	
동부 생활권	인구(인)	16,603	18,000	22,000	28,000	30,000	
	병원수(개)	6	7	11	19	30	
	병상수(개)	356	390	440	520	600	

나. 복지환경 지표

■ 복지 환경지표 현황

- 2017년 현재 인구를 기준으로 인구 1만명당 복지시설 현황을 조사한 결과, 노인복지시설의 경우 노인주거복지시설은 전무하고, 아동복지시설은 0.09개소, 장애우복지시설은 0.16개소에 해당하는 것으로 나타남

[표Ⅳ-3-21] 인구 대비 복지시설 현황

(단위:개소)

구 분	현재인구 (2017년)	노인주거복지		아동복지		장애우복지	
		개소	인구대비 (만명당)	개소	인구대비 (만명당)	개소	인구대비 (만명당)
계	550,758	-	-	5	0.09	9	0.16
중부 생활권	307,944	-	-	3	0.09	3	0.09
남부 생활권	151,081	-	-	-	-	1	0.06
서부 생활권	75,130	-	-	1	0.13	3	0.40
동부 생활권	16,603	-	-	1	0.60	2	1.20

1 복지 환경지표 설정

- 생활권별로 인구 대비 복지시설이 균등하게 입지될 수 있도록 복지환경지표를 설정
- 노인을 위한 주거복지시설의 경우 2035년까지 생활권별로 최소 1개소 이상은 확보될 수 있도록 지표를 설정

[표Ⅳ-3-22] 생활권별 복지환경 지표의 설정

(단위:개소)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	인구	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
	노인복지	0	0	4	4	5	
	아동복지	5	5	6	8	10	
	장애우복지	9	9	10	13	13	
중부생활권	인구	307,944	310,000	332,000	338,000	340,000	
	노인복지	-	-	1	1	2	
	아동복지	3	3	3	4	4	
	장애우복지	3	3	3	4	4	
남부생활권	인구	151,081	155,000	173,000	181,000	190,000	
	노인복지	-	-	1	1	1	
	아동복지	-	-	1	1	2	
	장애우복지	1	1	1	2	2	

[표Ⅳ-3-22] 생활권별 복지환경 지표의 설정(계속)

(단위:개소)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
서부생활권	인구	75,130	77,000	93,000	113,000	120,000	
	노인복지	-	-	1	1	1	
	아동복지	1	1	1	2	2	
	장애우복지	3	3	4	4	4	
동부생활권	인구	16,603	18,000	22,000	28,000	30,000	
	노인복지	-	-	1	1	1	
	아동복지	1	1	1	1	2	
	장애우복지	2	2	2	3	3	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

다. 교육환경지표

■ 교육 환경지표 현황

- 생활권별 인구 천명당 학교수를 비교한 결과 유치원 및 초·중학교는 동부생활권이, 고등학교는 서부생활권이 많은 것으로 나타남
- 이는 동부생활권의 지역이 광범위 하지만 인구 규모가 협소하여 상대적으로 많이 나타나는 것으로 추정됨

[표Ⅳ-3-23] 인구 대비 학교시설 현황

(단위:개소,인)

구분	유치원			초등학교			중학교		
	원수	원아수	천명당 원수	학교수	학생수	천명당 학교수	학교수	학생수	천명당 학교수
계	91	9,590	9.5	58	35,453	1.6	32	17,388	1.8
중부 생활권	44	4,746	9.3	27	16,241	1.7	17	8,964	1.9
남부 생활권	26	3,742	6.9	14	14,395	0.9	8	6,601	1.2
서부 생활권	14	1,030	13.6	10	4,475	2.2	5	1,733	2.9
동부 생활권	7	72	97.2	7	342	20.5	2	90	22.2

[표Ⅳ-3-23] 인구 대비 학교시설 현황(계속)

(단위:개소,인)

구분	고등학교			대학(교/원)			비 고
	학교수	학생수	천명당 학교수	학교수	학생수	천명당 학교수	
계	23	17,757	1.3	4	19,068	0.2	
중부 생활권	15	11,356	1.3	4	19,068	0.2	
남부 생활권	6	5,629	1.0	-	-	-	
서부 생활권	2	772	2.6	-	-	-	
동부 생활권	-	-	-	-	-	-	

■ 교육 환경지표 설정

- 현재 생활권별 계획인구 대비 취학인구 비율, 학급당 학생수, 학교당 학급수를 감안하여 생활권별 장래 학교수를 추계
- 장래에는 학생수가 줄어들것으로 예상되나 학급당 학생수 감소와 학교당 학급수 감소로 인하여 최종 학교수는 증가할 것으로 예측

[표Ⅳ-3-24] 생활권별 교육환경 지표의 설정

(단위:개소)

구 분		학교 개소수					비고
		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	
초등학교	계	58	62	65	62	63	
	중부생활권	27	30	30	30	31	
	남부생활권	14	15	15	14	14	
	서부생활권	10	10	12	11	11	
	동부생활권	7	7	8	7	7	
중학교	계	32	32	32	35	35	
	중부생활권	17	17	17	18	18	
	남부생활권	8	8	8	9	9	
	서부생활권	5	5	5	6	6	
	동부생활권	2	2	2	2	2	
고등학교	계	23	25	26	28	30	
	중부생활권	15	16	16	17	17	
	남부생활권	6	6	7	7	7	
	서부생활권	2	3	3	3	4	
	동부생활권	-	-	-	1	2	
대학교	계	4	4	4	5	5	
	중부생활권	4	4	4	4	4	
	남부생활권	-	-	-	1	1	
	서부생활권	-	-	-	-	-	
	동부생활권	-	-	-	-	-	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

6. 생활권별 현황 및 개발방향

가) 중부생활권

■ 당초 기능 : 행정/상업, 주거/교육, 역사문화/관광/물류 기능

■ 현황 및 문제점

○ 개발제한구역 입지로 개발가능지의 부족

- 기존 동지역의 경우 개발가능한 부지는 대부분 개발제한구역으로서 인접 신공항 입지를 감안할 시 개발제한구역의 적극적 활용이 필요함

○ 주거와 산업의 혼재

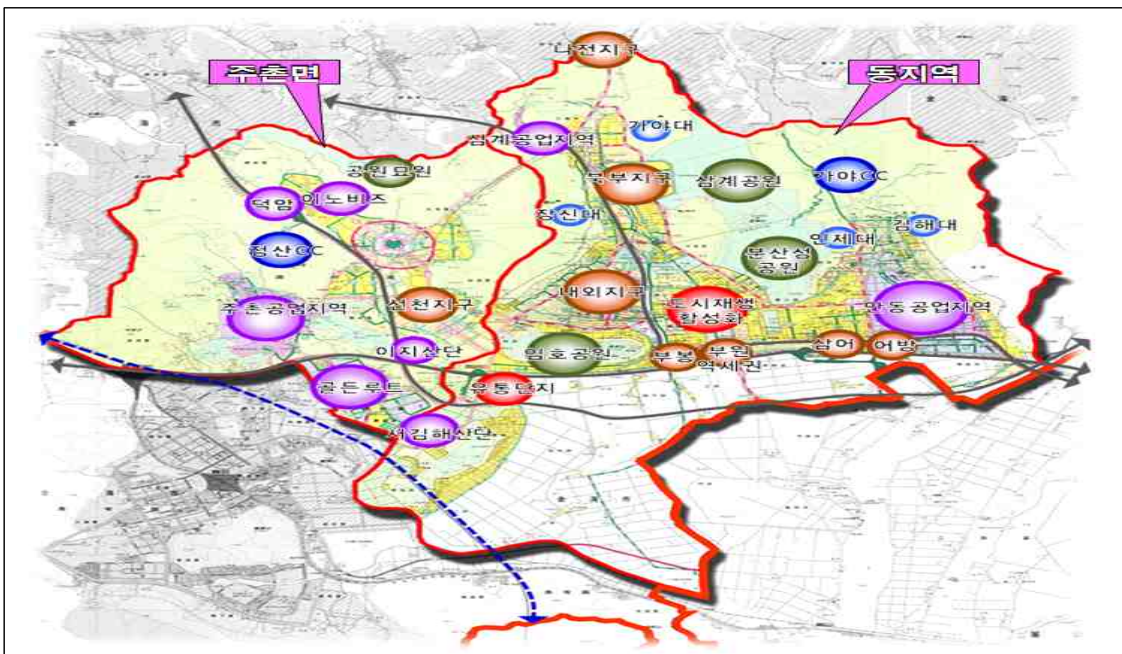
- 기존 시가지와 신시가지에 인접하여 공업지역이 입지함으로서 주거와 산업이 혼재하게 됨에 따라 환경적인 영향 등을 감안하여 적절한 대책이 필요함

○ 낙후된 안동공업지역의 입지

- 기존 시가지내 낙후된 안동 공업지역의 입지로 주변 주거환경에 악영향을 초래하고 있어 공업지역 이전 등의 대책이 필요

○ 가야역사 문화의 인식 및 관광자원 부족

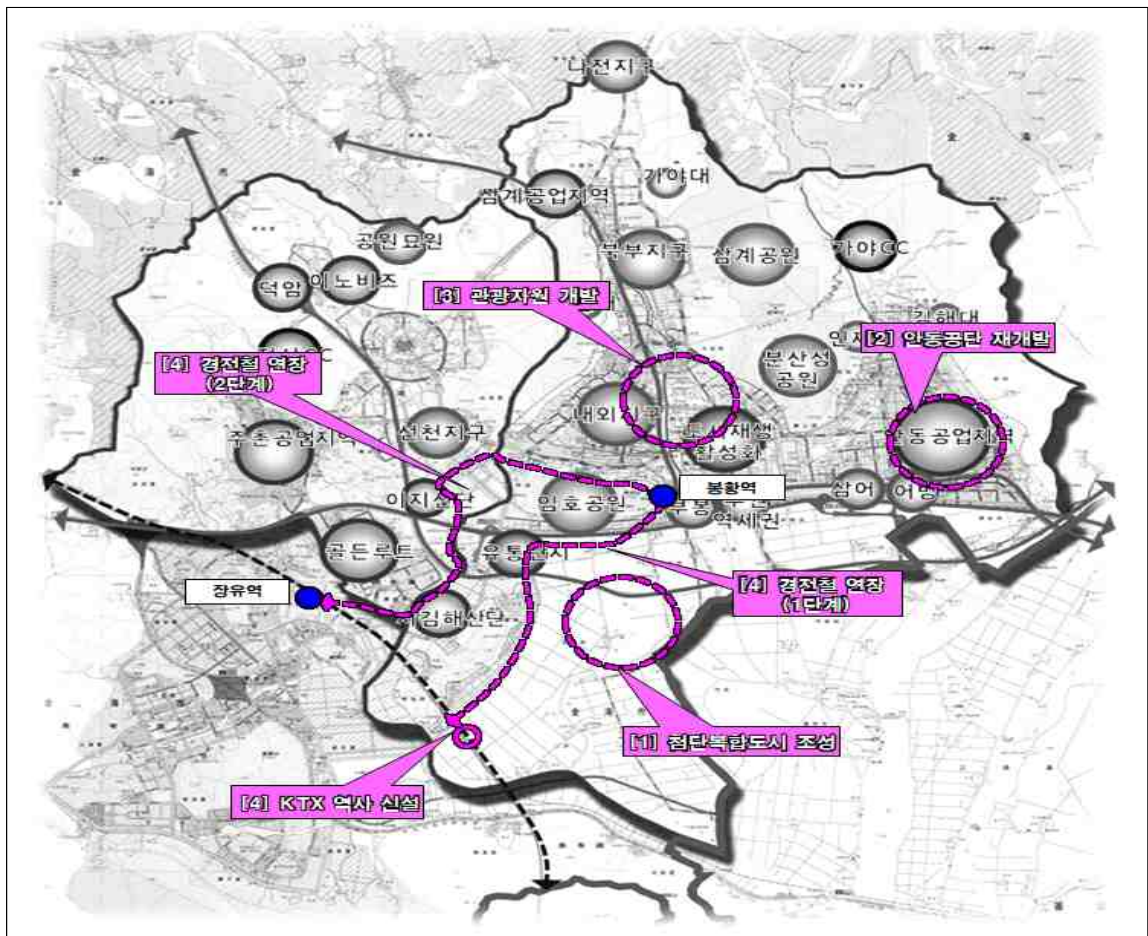
- 김해시의 경우 가야의 왕도이자 건국일로부터 2천년이 도래하지만 실제 가야역사에 대해 인지하는 시민이 거의 없고 가야역사를 활용한 관광자원이 부족함에 따라 이를 활용할 수 있는 방안이 필요



[그림Ⅳ-3-1] 중부생활권 현황도

1 개발방향

- 광역 인프라 시설과 연계한 개발제한구역의 적극적 개발 - [1]
 - 부산시 인접 개발제한구역의 적극적 활용으로 한반도 종단철도와 연계한 동북아 물류 플랫폼 조성
- 안동공단을 활용한 도시의 미래성장적인 도시 기능 유치 개발 - [2]
 - 안동공업지역에 대한 점진적 이전 및 개발을 통해 김해시의 미래성장적인 도시 기능을 유치하여 생활환경 개선 및 도시이미지 제고
- 가야역사 문화자원의 적극적 홍보 및 관광자원의 개발 - [3]
 - 가야역사에 대한 시민 인식을 적극적으로 홍보하고 관광자원의 추가 발굴 및 관광 상품 활성화를 통해 김해시의 경제활성화를 도모
- 경전철 연장 및 KTX역사 신설 - [4]
 - 경전철 활성화를 위해 장유지역까지 확대하고 부전-마산간 복선전철 사업과 연계하여 풍유동 일원에 KTX 역사를 신규 검토



[그림Ⅳ-3-2] 중부생활권 개발방향도

제Ⅳ편 도시공간 구조

나) 남부생활권

■ 당초 기능 : 부도심, 주거, 유통/위락/물류 기능

■ 현황 및 문제점

○ 개발제한구역 위요로 개발가능용지 부족

- 남부생활권의 경우 동측과 서측이 개발제한구역으로서 실제로 시가지 확장이 가능한 개발가능용지가 부족한 실정임. 특히 서측의 경우 급경사 지역의 산지인 관계로 개발제한구역을 활용한 개발가능용지 활용방안도 사실상 불가능한 상황임

○ 주거기능 위주의 도시 기능-베드타운

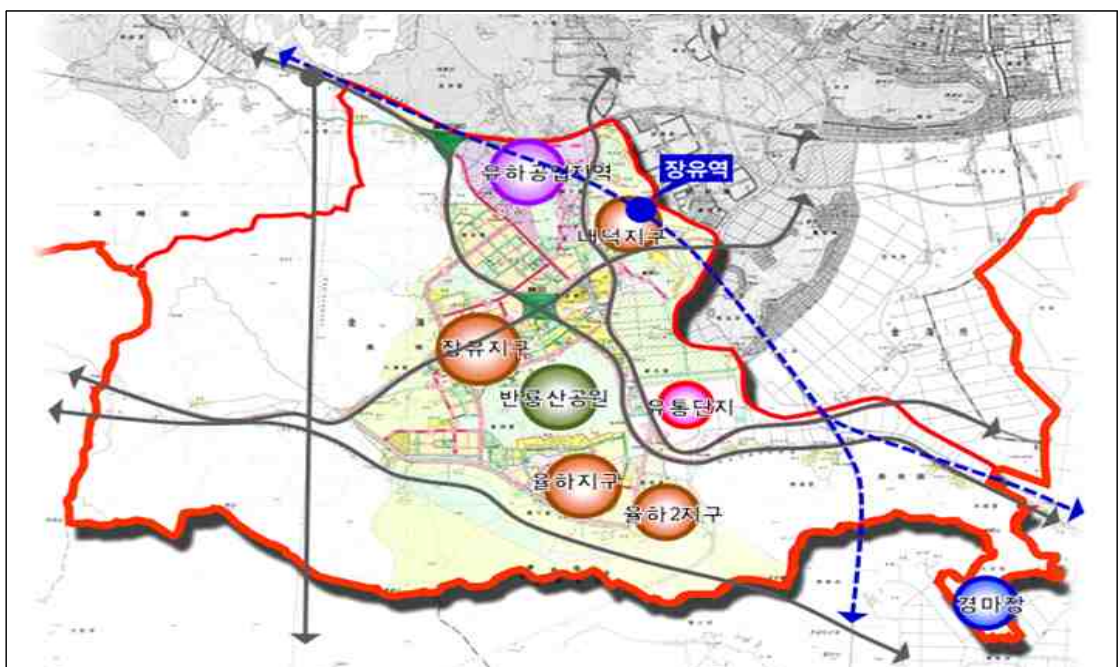
- 남부생활권의 경우 유흥공업지역 일부에 생산기능이 일부 입지하나 대부분 주거기능이 입지되어 있는 상황임

○ 비 계획적 공업지역의 입지

- 남부생활권 북측에 위치한 유흥공업지역의 경우 비 계획적으로 입지된 공장지대로서 도로 등 기반시설이 열악하고 주거지역에 인접하여 있어 당해 지역의 이전 등 현실적 정비가 필요한 상황임

○ 동지역과의 대중교통 연계 부족

- 장유지역에서 기존 시가지 지역으로 대중교통을 이용하여 이동하기가 상당히 불편하여 시민들의 불편이 초래되고 있는 상황으로 경전철 등 대중교통수단의 연계가 절실히 요구됨



[그림Ⅳ-3-3] 남부생활권 현황도

1 개발방향

○ 미개발용지의 계획적 개발 - [1]

- 남부생활권은 주거위주의 기능을 갖는 생활권임을 감안하여 주거지역 인접 미개발 지역에 대하여 도시개발사업 등 계획적 개발을 통한 주거용지 개발

○ 대중교통 체계 재정비 및 경전철 추가 확장 - [2]

- 현재 이용중인 버스 노선의 현실적 정비를 검토하고 경전철 노선을 장유지역까지 확장하여 시민들의 대중교통 이용편의 증진과 시민들간의 동질성 확보

○ 유하공업지역과 연계한 식품특화산업단 조성 - [3]

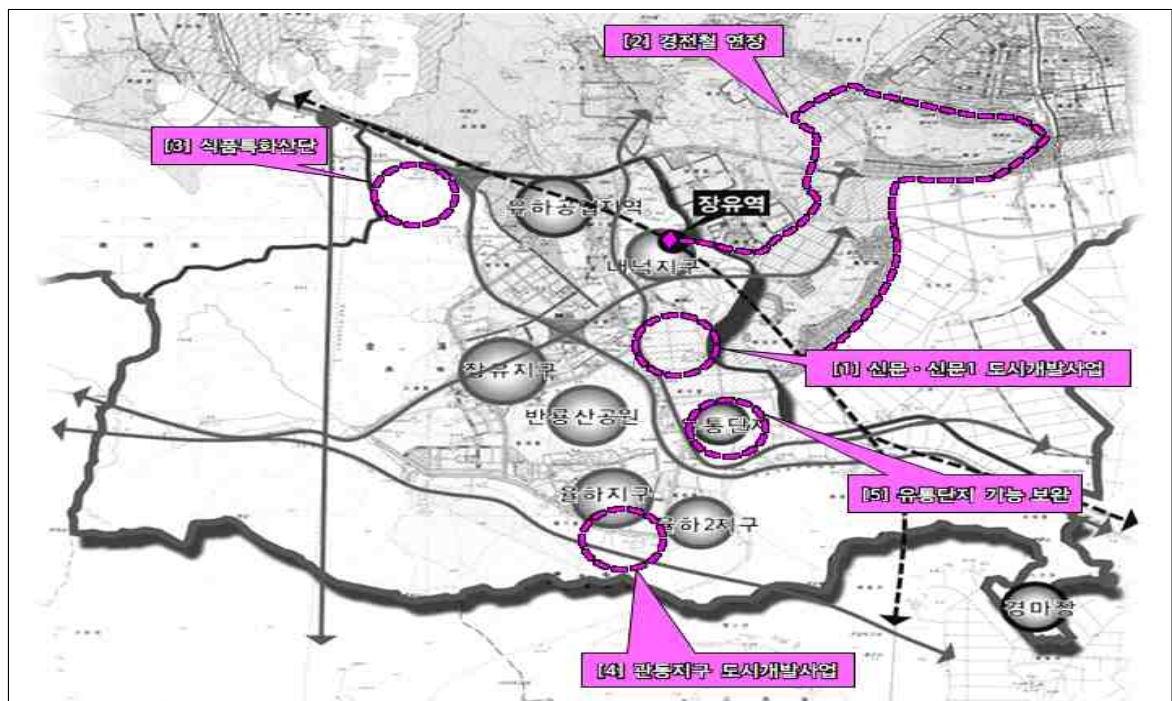
- 현재 공업용지로 사용되고 있는 부곡동/유하동 일원과 연계하여 북서측 인근으로 식품산업의 집적화를 도모할 수 있는 식품특화산업단지 조성 검토

○ 산지 등을 활용한 다양한 주거형태 보완 - [4]

- 우측의 개발제한구역의 GB 환경등급이 1·2등급 지역으로서 사실상 개발이 불가능한 실정이므로 서측과 남측의 산지를 활용하여 저층 중심의 다양한 주거형태를 보완하여 시가지 전체의 스카이라인 등 경관성 향상을 유도

○ 유통단지 기능보완에 따른 관광활성화 - [5]

- 현재 유통업무설비 시설이 쇼핑 및 레저시설로 국한되어 있어 관광객 유입이 제한적임에 따라 다양한 관광기능의 보완으로 관광활성화 방안을 모색



[그림Ⅳ-3-4] 남부생활권 개발방향도

제Ⅳ편 도시공간 구조

다) 서부생활권

■ 당초 기능 : 부도심/지역중심, 공업, 역사문화/관광/여가 기능

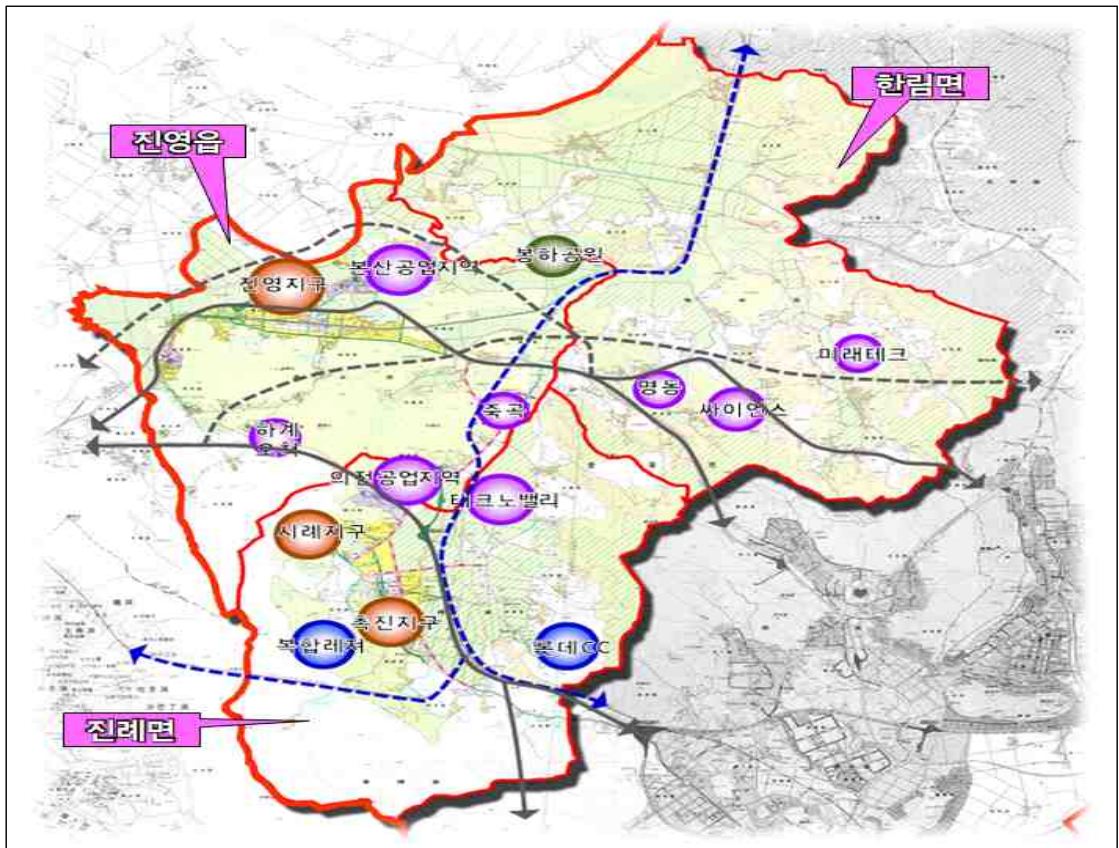
■ 현황 및 문제점

○ 철도시설 및 지형적 여건 등으로 시가지 개발 부진

- 생활권 중심부를 관통하는 철도시설과 농업진흥지역, 개발제한구역 등 과다 입지로 인해 시가지 개발이 단절되거나 미비한 상황임

○ 대통령 생가의 단조로운 활용

- 현재 대통령 생가 주변으로 관광객이 점차 늘어나고 있는 실정이나 그 활용이 단조로워 추가로 관광객을 유인할 수 있는 새로운 형태의 생가 활용방안이 필요한 상황임



[그림Ⅳ-3-5] 서부생활권 현황도

○ 자연적 도예촌 형성

- 진례 일원의 자연적인 도예촌 형성과 클레이아크 미술관 주변의 도예 관련 시설 입지로 도자기를 활용한 새로운 관광자원의 발굴 모색 필요

○ 기존 취락 및 개별공장의 난립

- 일부 계획적인 산업용지 개발이 진행되고 있으나 대부분 무질서한 난개발로 인해 기반시설 등이 열악하고 주거와 산업의 혼재로 주거환경이 열악한 상황으로 이에 대한 대책이 절실히 요구됨

■ 개발방향

○ 단절된 농경지를 활용한 개발방안 모색

- 산업단지의 점적 개발로 인해 단절된 농경지를 적극적으로 활용하여 기존 산업 및 주거기능과의 연계 개발이 필요

○ 대통령 생가를 중심으로 하는 관광 활성화 방안 검토 - [1]

- 대통령 생가 주변의 공원 및 친환경 농경지를 활용하여 관광객을 흡입할 수 있는 관광 활성화 방안을 검토

○ 분청도자기를 활용한 도예단지 개발 - [2]

- 산발적으로 입지한 도예인의 집적화를 위해 도예단지를 조성하여 새로운 관광자원 발굴과 관광객 유치를 도모하고, 가야역사 문화에 대한 적극적 홍보를 도모

○ 창원 인구유입을 위한 대단위 주거단지 계획 - [3]

- 인접한 창원지역의 인구 흡입을 위해 기존 주거기능과 연계하여 대단위 주거단지의 적극적인 개발을 검토

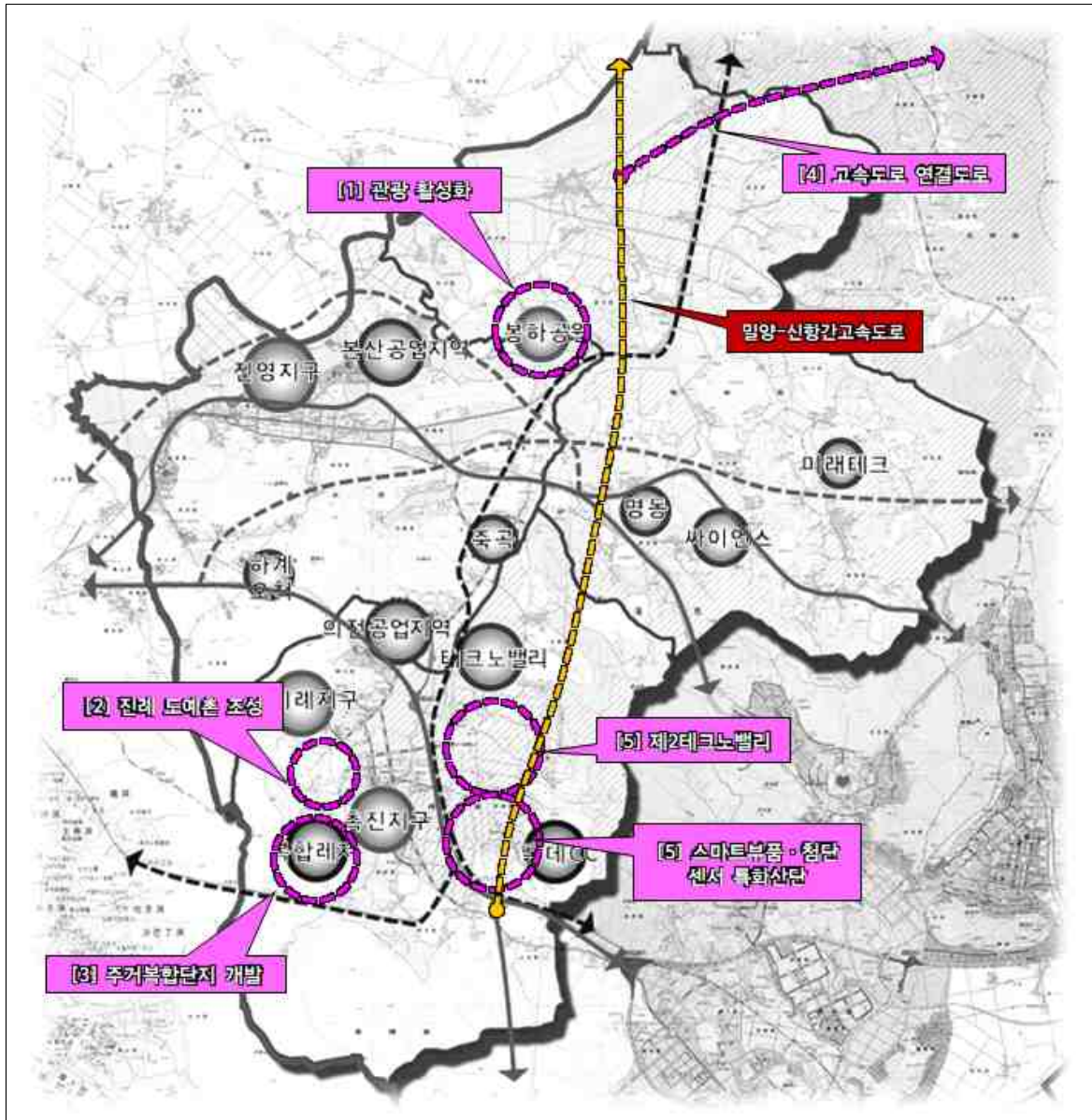
○ 국가 교통계획과 연계한 교통시설 확보 - [4]

- 국가고속도로망 확충계획의 일환으로 추진중인 밀양~진례간 고속도로 건설과 연계하여 김해시 외곽순환고속도로망 체계를 완성할 수 있도록 대구~대동간고속도로와 연결될 수 있도록 고속도로간 연결도로 신설 계획

○ 산업 집적화를 통한 산업밸리 구축 방안 모색 - [5]

- 기존 테크노밸리 산업단지를 중심으로 하여 제2테크노밸리, 스마트부품첨단센터특화단지를 신설하고 기존 죽곡농공단지, 명동/싸이언스/미래테크 등을 연결하는 산업밸리 구축

제Ⅳ편 도시공간 구조



[그림Ⅳ-3-6] 서부생활권 개발방향도

라) 동부생활권

■ 당초 기능 : 지구중심, 관광 기능

■ 현황 및 문제점

○ 개발제한구역 및 보전산지 과다입지에 따른 개발가능지 부족

- 동부생활권의 경우 개발제한구역이 과다 포함되어 있고 높은 지형적 여건으로 인해 개발가능지가 부족하여 이를 감안한 새로운 개발형태의 검토가 필요함

③ 생활권 설정 및 인구 배분

○ 공장의 무분별한 입지에 따른 난개발 문제

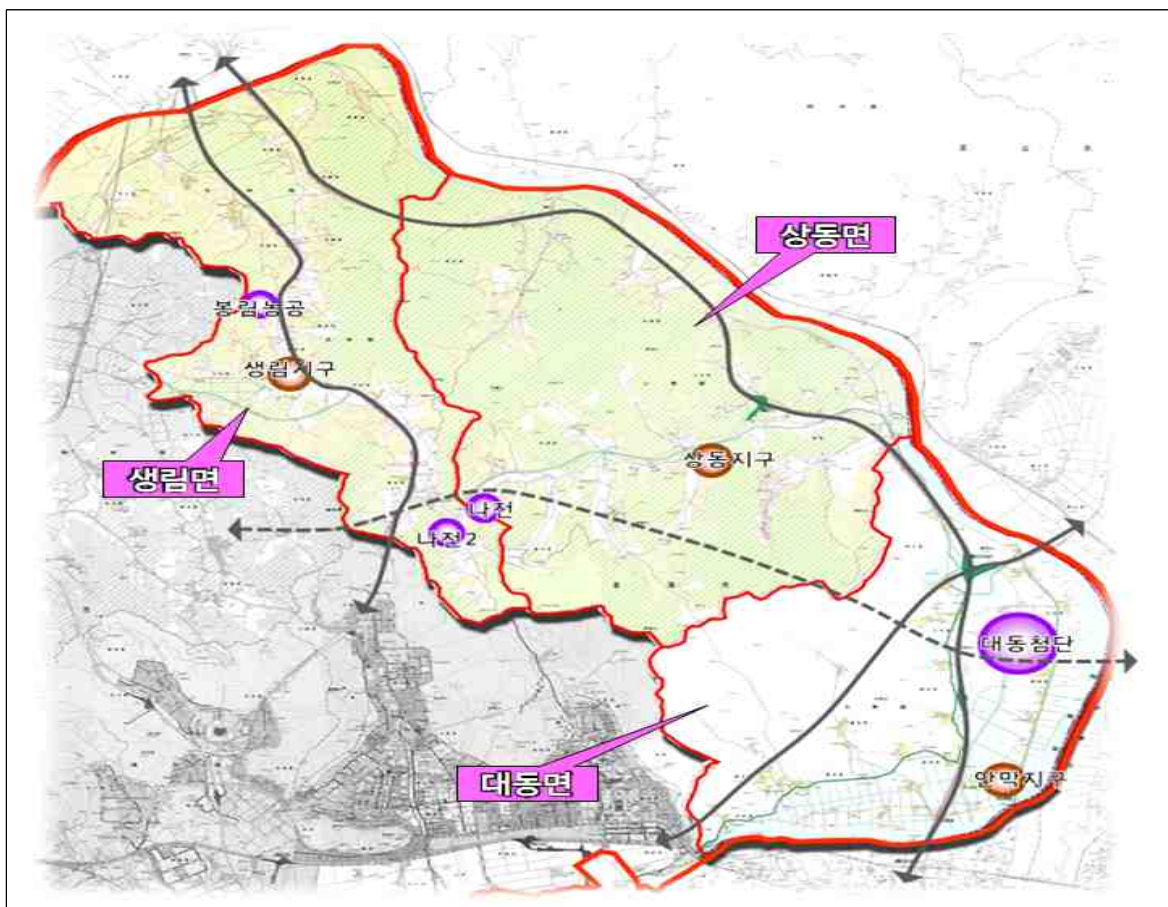
- 공장의 무분별한 입지로 인해 도로 등의 기반시설이 부족한 실정이며 산지의 훼손으로 인해 환경적, 경관적으로 악영향을 초래하고 있는 상황임

○ 취수장 인접에 따른 산업용지 입지 제한

- 북측의 낙동강 입지와 취수장 인접에 따라 산업용지 입지 등에 있어 제한적이므로 전원주택단지 등 주거용지의 적극적 개발을 검토

○ 낙후된 전형적인 농촌형태의 시가지 조성

- 공장에 비해 상대적으로 주택 개발이 부진하여 전형적인 농촌형태의 취락을 형성하고 있어 도시지역과 격차가 심화



[그림Ⅳ-3-7] 동부생활권 현황도

■ 개발방향

○ 근린중심 시범 도시화 추진 - [1]

- 상동면, 생림면 면소재지의 도시지역 변경을 통해 농촌 형태의 시가지를 탈피하여 근린중심의 시범 도시화를 추진

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

도시공간
구조

제Ⅴ편

제Ⅵ편

제Ⅳ편 도시공간 구조

○ 생태휴양벨트 조성과 연계한 산림복지단지 조성 - [2]

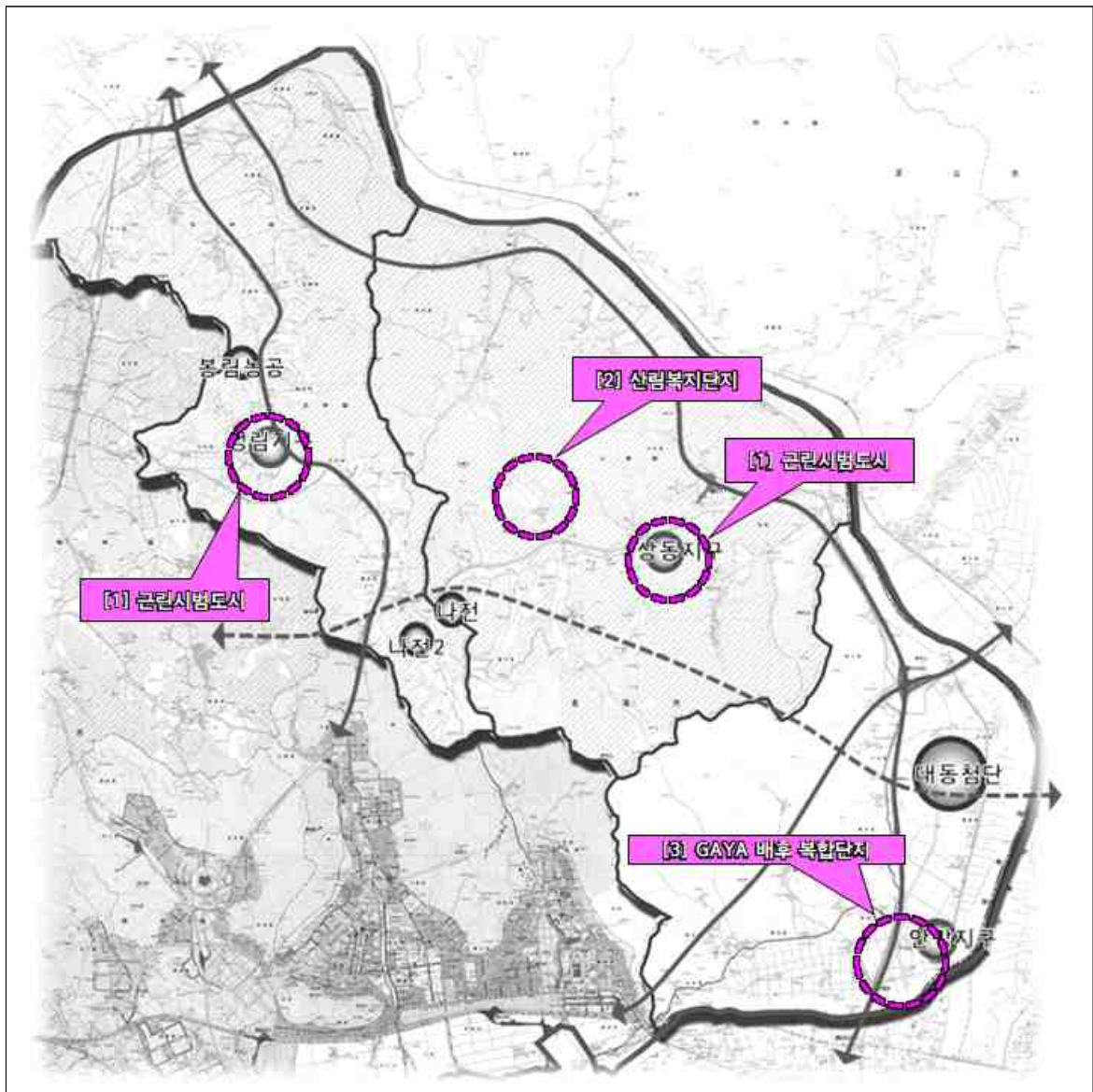
- 국가주요사업의 일환으로 추진중인 김해시 산지를 활용한 생태휴양벨트 조성과 연계하여 상동면 일원에 산림복지단지를 조성

○ 자연자원을 활용한 휴양, 레저, 여가 기능 위주의 개발방향 모색

- 동부생활권의 주요 자연자원인 산지와 낙동강을 활용하여 둘레길, 모노레일, 스카이워크 등 휴양과 레저, 여가를 즐길수 있는 새로운 관광테마를 발굴하여 관광활성화 방안을 모색

○ 동북아 물류 R&D 복합단지와 연계한 항공배후도시 조성 - [3]

- 대동면의 개발제한구역의 적극적 활용을 통해 동북아 물류 R&D 복합단지 조성에 따른 대상지내 이주단지 및 배후 주거단지를 조성



[그림Ⅳ-3-8] 동부생활권 개발방향도

마) 생활권별 개발방향 - 총괄

○ 생활권에 대한 주요 기능 및 인구, 개발방향을 아래에 총괄하여 나타냄



제 V 편

부문별 계획

- ① 토지이용계획
- ② 기반시설
- ③ 도심 및 주거환경
- ④ 환경의 보전과 관리
- ⑤ 경관 및 미관
- ⑥ 공원 및 녹지
- ⑦ 방재 및 안전
- ⑧ 경제 및 산업
- ⑨ 복지의료
- Ⅳ 문화 및 관광



제5편 부문별 계획

1 토지이용계획

1. 토지이용현황

가. 지목별 현황

- 2017년 기준 지목별 현황을 분석한 결과 임야가 233.924km², 50.65로서 가장 높은 면적을 차지하고 있으며, 다음으로 답이 15.6%, 대지 5.3% 순으로 조사되었음

[표 V-1-1] 토지 지목별 현황

(단위: km², %)

구분		계	전	답	과수원	목장 용지	임야	대지	공장 용지	학교 용지
전체	면적	463.365	18.088	72.148	4.336	1.458	233.924	24.673	22.332	2.426
	비율	100.0	3.9	15.6	0.9	0.3	50.5	5.3	4.8	0.5
진영읍		39.727	3.459	7.85	1.282	0.06	13.333	3.018	3.05	0.202
주촌면		31.201	0.796	3.762	0.088	0.105	17.776	0.888	3.325	0.034
진례면		44.842	1.449	9.528	0.847	0.106	21.85	1.31	3.706	0.058
한림면		59.409	3.727	11.446	0.749	0.586	23.485	1.674	5.057	0.066
생림면		50.197	2.588	5.08	0.457	0.304	28.86	0.924	2.057	0.054
상동면		70.523	1.278	2.951	0.098	0.146	53.484	0.816	2.404	0.018
대동면		48.597	1.841	11.049	0.107	0.073	24.121	1.187	0.039	0.049
동지역		63.681	1.605	15.156	0.04	0.025	19.795	9.811	1.758	1.481
장유동		55.189	1.345	5.327	0.667	0.052	31.221	5.045	0.937	0.464
구분		주차장	주유소 용지	창고 용지	도로	철도 용지	하천	제방	구거	유지
전체	면적	0.37	0.279	0.84	27.414	1.45	24.31	2.016	10.507	1.66
	비율	0.1	0.1	0.2	5.9	0.3	5.2	0.4	2.3	0.4
진영읍		0.043	0.04	0.096	2.627	0.404	0.818	0.244	1.107	0.303
주촌면		0.034	0.011	0.033	1.873	0.0	0.585	0.037	0.572	0.257
진례면		0.026	0.025	0.043	2.225	0.161	0.774	0.054	1.18	0.376
한림면		0.014	0.025	0.163	2.275	0.398	4.996	0.505	1.613	0.269
생림면		0.042	0.023	0.094	1.917	0.153	5.275	0.115	1.106	0.158
상동면		0.015	0.02	0.237	1.752	0.0	5.029	0.179	0.544	0.079
대동면		0.008	0.005	0.015	2.86	0.0	4.615	0.4	1.415	0.045
동지역		0.089	0.09	0.128	6.321	0.105	1.309	0.29	2.105	0.119
장유동		0.1	0.039	0.031	5.562	0.229	0.909	0.191	0.863	0.056

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표 V-1-1] 토지 지목별 현황(계속)

(단위: km², %)

구분		양어장	수도 용지	공원	체육 용지	유원지	종교 용지	사적지	묘지	srP
전체	면적	0.028	1.111	2.23	2.52	1.03	0.394	0.179	2.672	4.97
	비율	0.0	0.2	0.5	0.5	0.2	0.1	0.0	0.6	1.1
진영읍		0.004	0.035	0.285	0.086	0.027	0.033	0.0	0.185	1.133
주촌면		0.0	0.029	0.117	0.01	0.0	0.009	0.0	0.56	0.301
진례면		0.011	0.0	0.088	0.302	0.0	0.007	0.0	0.166	0.549
한림면		0.0	0.207	0.047	0.364	0.0	0.036	0.0	0.422	1.285
생림면		0.0	0.073	0.0	0.031	0.08	0.05	0.0	0.313	0.443
상동면		0.009	0.137	0.008	0.849	0.0	0.05	0.0	0.064	0.356
대동면		0.002	0.413	0.001	0.018	0.0	0.024	0.0	0.148	0.163
동지역		0.0	0.158	0.704	0.783	0.33	0.129	0.179	0.679	0.492
장유동		0.002	0.058	0.98	0.078	0.593	0.055	0.0	0.136	0.248

※자료 : 김해시 통계연보(2018)

나. 용도지역 현황

- 2020년 4월 현재 용도지역 현황을 조사한 결과, 김해시 행정구역 총면적은 463.329 km² 중 도시지역이 266.893km²로서 전체 면적의 57.6%를 차지함
- 도시지역 중 주거지역은 36.998km²로 전체 면적의 8.0%, 상업지역이 4.091km² 0.9%, 공업지역 17.358km² 3.7%, 녹지지역 208.445km² 45.0%의 분포를 나타내고 있음

[표 V-1-2] 용도지역 현황

구 분		면적(km ²)	비율(%)	구 분		면적(km ²)	비율(%)
합 계		463.329	100.0	공업 지역	전용	-	0.0
주거 지역	소계	36.998	8.0		일반	13.461	2.9
	전용	제1종	-		준공업	3.897	0.8
		제2종	0.072	녹지 지역	소계	208.446	45.0
	일반	제1종	11.781		보전	0.144	0.0
		제2종	15.740		생산	7.043	1.5
		제3종	6.737		자연	201.259	43.4
	준주거	2.668	0.6	관리 지역	소계	102.301	22.1
상업 지역	소계	4.091	0.9		미세분	3.714	0.8
	중심	0.366	0.1		보전	42.344	9.1
	일반	3.469	0.7		생산	18.401	4.0
	근린	0.216	0.0		계획	37.842	8.2
	유통	0.040	0.0	농림지역		93.961	20.3
공업 지역	소계	17.358	3.7	도시지역 (미세분)		0.174	0.0

※자료 : 김해시 도시계획과 내부자료

2. 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석 기준

- 토지이용계획 수립을 위한 개발가능지 분석은 GIS 기법을 이용하여 행정구역 전체에 대해 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 중첩한 후 개발가능지를 도출
- 기개발지, 개발억제지, 개발불능지 도출을 위한 분석기준은 다음과 같음

■ 기개발용지

- 시가화용지(주거용도, 상업용도, 공업용도) 및 기 개발 완료되었거나 각종 개발사업이 확정된 지역

■ 개발억제지

- 개발억제지는 각종 자연·인문·사회적 제도 등에 의해 개발이 유보되거나 억제하는 토지를 중심으로 설정하였음
- 농림지역, 자연환경보전지역, 농업진흥지역, 공원 및 기타 유보지역

■ 개발불능지

- 김해시 토지 중에 물리적 환경상 개발이 불허되는 토지로서 표고 150m이상 및 경사 18도 이상과 하천 등 개발이 불가능지역

■ 개발가능지

- 개발가능지는 도시지역과 비도시지역의 관리지역에서 산출한 개발억제지와 개발불가능지를 제외한 토지로 설정하였음

나. 개발가능지 분석 Flow

- 개발가능지 분석은 1차적으로 기 개발지로 분류되는 주거지역 상업지역 공업지역과 도시계획 시설이 입지한 지역을 제외
- 2차적 분석으로 표고·경사도 분석, 하천과 공원 등 실제 개발이 제한되어 있는 불능지 분석 이후 개발제한구역 등과 같은 보전지역을 개발 억제지로 분석후 나머지 잔여지를 개발가능지로 추정

다. 개발가능지 분석 결과

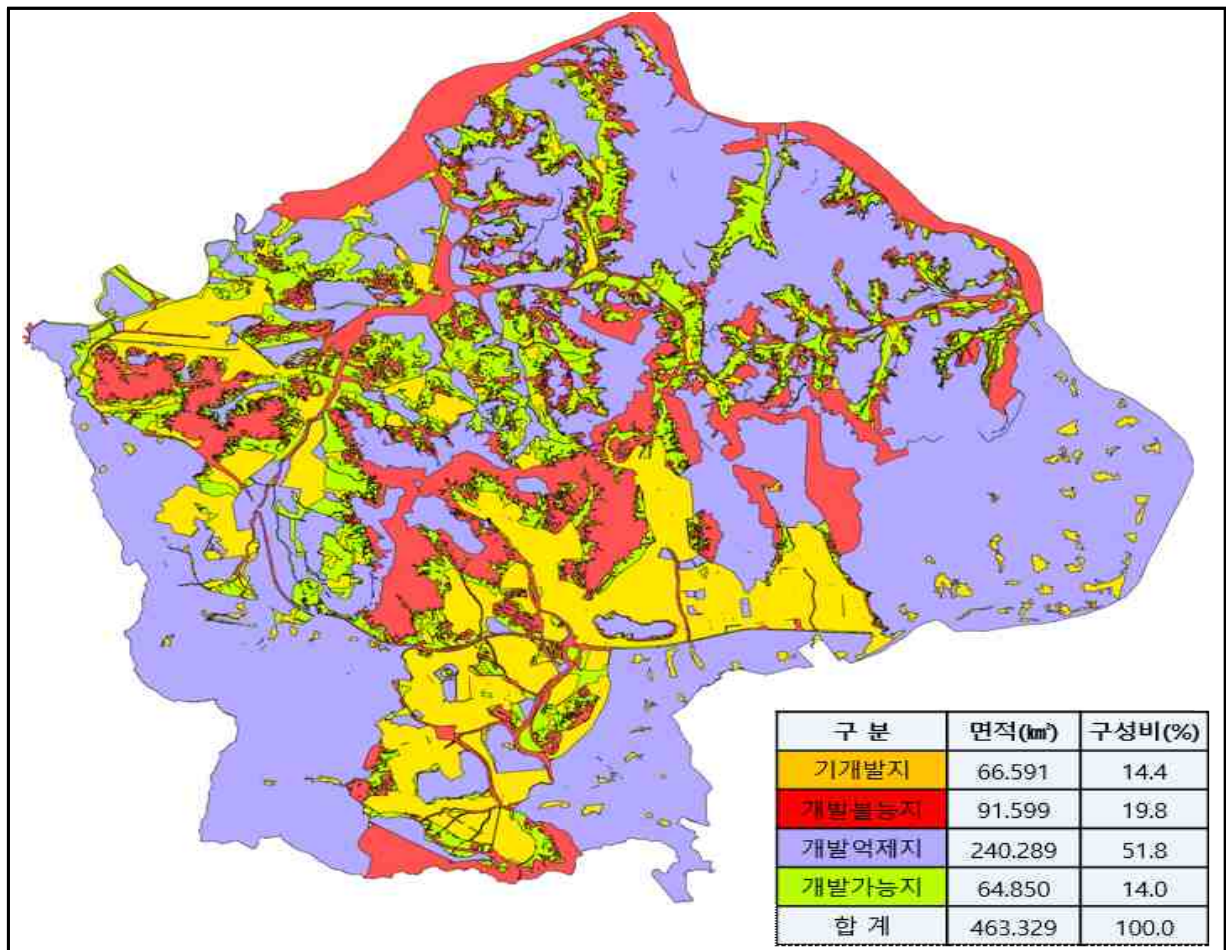
- 김해시 면적 463.329km² 중 개발가능지는 64.850km²로 김해시 행정구역 전체면적의 14.0%에 해당하며, 기 개발지가 14.4%, 개발불능지가 19.8%, 개발억제지가 51.8%로 분석되었음

제V편 부문별 계획

- 김해시의 경우 농업진흥지역, 보전산지, 개발제한구역 등이 과다 포함되어 있어 개발억제지가 전체 면적의 50% 이상을 차지하는 것으로 분석됨

[표 V-1-3] 개발가능지 분석

구분	면적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
계	463.329	100.0	
기개발지	66.591	14.4	■ 시가화용지 ■ 산업단지 ■ 그 외 기개발지
개발불능지	91.599	19.8	■ 표고 150m 이상, 경사 18도 초과 ■ 하천구역
개발억제지	240.289	51.8	■ 농림지역, 농업진흥지역, 보전산지 ■ 공원, 도시자연공원구역, 개발제한구역
개발가능지	64.850	14.0	■ 표고 150m이하 ■ 계획관리지역 ■ 경사 18도 이하



[그림 V-1-1] 개발가능지 분석도

3. 기본방향

■ 새로운 관광자원 개발을 통한 관광활성화

- 기존 운영중인 관광자원 이외에 허황후 신행길 재연 등 가야역사문화를 활용한 관광자원, 산악지형을 활용한 휴양·체험형 관광, 대통령 생가를 활용한 대단위 관광단지 개발 등 새로운 관광자원의 개발을 통한 관광활성화 도모가 필요

■ 개발제한구역의 적극적 활용

- 김해시는 낙동강 및 개발제한구역으로 위요되어 있어 현 상황에서는 개발가능지가 한계에 직면함에 따라 개발제한구역을 활용한 계획적 개발이 필요한 상황임
- 그러나 조정가능지역 물량 배정 등 광역도시계획의 추가 반영 없이는 사실상 개발제한구역의 활용방안이 어려움으로 대응 방안 모색이 필요
- 따라서, 광역도시계획의 반영 없이 도시기본계획상 조정가능지역 추가 배정 가능여부와 필요시 중앙도시계획위원회 심의를 통한 개발제한구역 해제 가능 방안을 적극적으로 검토

■ 광역시설과 연계한 도시 인프라 구축

- 광역시설 건설로 인해 소음 피해 등을 적극적으로 검토하고 소음 피해지역에 대한 토지의 효율적인 활용방안과 이와 연계한 도시인프라 구축을 검토
- 아울러, 광역시설 건설로 인한 정부의 지원 정책을 효율적으로 활용하여 김해시의 기반시설과 연계 가능한 방안을 검토

■ 주거와 공업 기능의 분리와 기존 도심의 활력 제고

- 기존 시가지내 노후화된 대규모 공업지역의 입지로 인해 기존 주거생활에 악영향을 초래하고 있고 도시미관의 저해, 도시의 상징적 이미지 저하 등 부정적인 요소가 많아 안동공업지역의 적극적 이전이 필요
- 비도시지역내 무분별한 공장의 입지로 인해 기존 주택과 혼재한 지역에 대해 주택지의 적극적 이전과 녹지 조성을 통한 주거 기능의 보호 등 쾌적한 주거환경 조성을 위한 주거와 공업 기능의 효율적 분리

■ 지역여건을 고려한 개발기준 차등화

- 지역별로 표고 등 지형적인 여건이 다르므로 개발불능지의 예외 기준 적용을 통한 지역별 개발 기준을 차등화 할 필요
- 아울러, 지역별로 입지 효율적인 기능 등을 설정하여 주거, 산업, 물류 등 전체적인 개발 틀을 선정하여 이에 적합한 계획적 개발을 유도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

4. 토지의 수요 예측 및 용도배분

가. 용도별 수요량 산정

1) 주거용지 산정

- 주거용지는 통상적으로 ㉠1호당 부지면적에 의한 방법과 ㉡평균 인구 밀도에 의한 방법으로 추정함
- 주거용지내 수용인구는 전체 계획인구 68만인 중 약 90%(612천인)가 주거지역에 거주하는 것으로 가정 [현재 거주지역을 감안하여 개략 추정]

■ 1호당 부지면적에 의한 방법

- 1호당 부지면적에 근거하여 아래공식을 기준으로 산정함

$$\text{주택유형별 소요면적} = \frac{\text{주거용지 내 수용주택} \times \text{1호당 부지면적}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표V-1-4] 1호당 부지면적에 의한 소요면적 산정

구 분	단위	계	단독주택	공동주택	비 고
주거용지 내 수용가구	호	291,429			가구당 2.1인
주거용지 내 주택 주)	호	320,571 (100%)	128,229 (40%)	192,343 (60%)	주택보급률 110%
1호당 부지면적	m ²	-	230	100	단독:70평 기준 공동:30평 기준
용적률	%	-	150	150	지침 적용
공공용지율	%	-	30	30	기 승인 사례
혼합률	%	-	10	-	
주거용지 소요면적	km ²	49.527	31.209	18.318	

※ 주) 현재는 단독:공동 비율이 30:70 정도 규모이나 장래 단독주택 용지 규모를 40%까지 유도할 계획임

■ 평균 인구 밀도에 의한 방법

- 기본계획상 계획된 목표인구를 기준으로 하고 지속가능한 신도시 계획기준 상의 밀도지표를 수용하여 저밀도(100인/ha), 중밀도(150인/ha), 고밀도(200인/ha)로 적정 배분하여 주거용지 소요면적을 산정

[표 V-1-5] 인구밀도에 의한 소요면적 산정

구 분		배분비 (%)	배분인구 (인)	인구밀도 ^{주)} (인/ha)	소요면적 (km ²)	비 고
주거 용지 소요 면적	저밀도	50	306,000	100	30.600	
	중밀도	30	183,600	150	12.240	
	고밀도	20	122,400	200	6.120	
	계	100	612,000	-	48.960	

※ 주) 「지속가능한 신도시 계획기준」(2010. 국토해양부) 참조

※ 장래 쾌적한 주거환경을 위해 2020년 기본계획 대비 고밀도 비율을 30%⇒ 20% 로 조정 (저밀도 : 40% ⇒ 50%)

○ 주거용지 소요면적은 산정방법에 따라 49.527km² 및 48.960km²로 추정되어 지므로, 금회 기본계획에서는 이를 평균 적용하여 49.244km²로 산정함

2) 상업용지 산정

○ 상업용지 물량 산정은 상업용지 이용인구 및 1인당 평균상면적에 근거하여 아래 산식을 기준으로 산정함

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{상업용지 이용인구} \times \text{1인당 평균상면적}}{\text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1 - \text{공공용지율})}$$

[표 V-1-6] 상업용지 소요면적 산정

구 분	단위	적용기준	산출근거
상업용지 이용인구	인	238,000	광역도시계획 수용 (계획인구의 35%)
1인당 평균상면적	m ²	20	광역도시계획 수용
건폐율	%	60	광역도시계획 수용
평균층수	층	2.5	광역도시계획 수용
공공용지율	%	40	광역도시계획 수용
상업용지 소요면적	km ²	5.289	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

3) 공업용지 산정

- 공업용지 물량 산정은 2차산업 종사자 수 및 1인당 부지면적에 근거하여 아래 산식을 기준으로 산정함

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times \text{공업지율}}{(1-\text{혼합율}) \times (1-\text{공공용지율})}$$

[표 V-1-7] 공업용지 소요면적 산정

구 분	단위	적용기준	산출근거
2차산업 종사자수	인	112,200	2차산업 인구 추정치 (취업인구의 약 30%)
1인당 부지면적	m ²	205.6	산업입지원단위 산정 연구(2015) - 제조업 평균 -
공업지율	%	70	타시 기본계획 사례 참조
혼합율	%	10	타시 기본계획 사례 참조
공공용지율	%	30	산업단지 개발사례
공업용지 소요면적	km ²	25.631	

4) 용도별 소요면적 산정

- 용도별 소요 면적을 산정한 결과, 당초 보다 6.796km²가 증가한 80.164km²가 필요한 것으로 산정됨

[표 V-1-8] 용도별 소요면적 산정

구 분	면적(km ²)			비고
	당 초(2020년)	증·감	변 경(2035년)	
계	73.368	증) 6.796	80.164	
주거용지	44.550	증) 4.694	49.244	
상업용지	4.667	증) 0.622	5.289	
공업용지	24.151	증) 1.480	25.631	

5) 관리용지

가) 기본방향

- 관리용지 소요면적은 계획관리지역 중 비도시지역내 지구단위계획구역이 지정된 지역을 고려하여 산출

나) 관리용지 소요면적

- 2017년 말 현재 비도시지역내 지구단위계획구역은 신월지구 등 총 18개소 2.208km²가 지정되어 있으므로, 이를 반영하여 관리용지 지정수요는 총 2.208km²로 분석

6) 지구단위계획구역

가) 기본방향

- “선계획-후개발”의 원칙하에 기존 취락을 제외한 비도시지역의 계획적 개발 유도를 위한 지구단위계획구역 지정 관리
- 비도시지역내 지구단위계획 유형별 특성 및 원동면 발전전략 등을 감안한 지구단위계획 유형별 수요 분석

나) 지구단위계획구역 유형

- 비도시지역에 지정하는 지구단위계획구역은 당해 구역의 중심기능에 따라 주거·산업유통·관광휴양·복합기능 등으로 구분하여 계획
 - 주거형 지구단위계획구역 : 주민의 집단적 생활근거지로 이용되고 있거나 계획적인 개발이 필요한 경우
 - 산업유통형 지구단위계획구역 : 농공단지, 공장, 물류시설, 물류단지, 집배송시설과 공동집배송센터, 대규모 점포 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
 - 관광휴양형 지구단위계획구역 : 관광진흥법에 의한 관광시설 및 체육시설의 설치·이용에 관한 법률에 따른 체육시설(관광시설과 함께 설치하는 것에 한함) 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
 - 특정 지구단위계획구역 : 도시계획시설로 설치할 수 없는 시설로서 당해 지역의 발전 등을 위해 필요하다고 인정되는 시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
 - 복합형 지구단위계획구역 : 상기의 지구단위계획 중 2 이상을 동시에 지정하는 경우

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

다) 지구단위계획구역 수요 추정

■ 비도시지역 지구단위계획구역 지정 현황

- 2017년말 기준으로 비도시지역내 지구단위계획구역으로 관리되고 있는 지역은 아래와 같음

[표 V-1-9] 지구단위계획구역 지정 현황

구분	계	주거형	산업형	유통형	특정형	관광 휴양형	비고
개소	18	9	9	-	-	-	
면적 (km ²)	2.208	1.276	0.932	-	-	-	

■ 지구단위계획구역 수요

- 지난 2020년 도시기본계획 수립 이후 지구단위계획구역 지정 수요는 증가되지 않고 시가화예정용지 물량을 활용한 산업단지 개발 위주인 것으로 나타남
- 따라서, 금회 2035년 도시기본계획상에서는 지난 2020년 도시기본계획 신규 물량을 배정하지 않고 당초 내용을 활용하여 적절하게 지구단위계획구역 물량을 배분
- 당초 지구단위계획구역 전체 물량 22.226km²를 기준으로 하여 용도별/단계별로 적정 배분

[표 V-1-10] 지구단위계획구역 수요

(단위:km²)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	2.208	5.000	10.200	15.000	22.226	
주거형	1.276	2.000	3.200	4.500	6.000	
산업유통형	0.932	1.500	4.000	6.000	9.000	
기타형 (관광휴양형, 복합용도 개발형, 복합형)	-	1.500	3.000	4.500	7.226	

나. 토지이용계획

1) 용지의 구분

- 도시지역과 비도시지역을 포괄하여 김해시 행정구역전체를 대상으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 용도구분

■ 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 경우 정비하는 토지로서 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분

○ 대상지역

- 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
- 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
- 도시공원중 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역중 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지)

- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시

■ 시가화예정용지

- 장래 도시발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발 공간의 확보를 위한 용지

○ 본 계획에서는 다음의 지역을 시가화예정용지로 계획

- 기본계획상 주거, 상업, 공업용지 및 개발예정용지 중 관리계획상 세부용도지역 결정이 유보된 지역
- 향후 도시발전에 대비 시가화가 예상되어 도시지역으로서의 편입이 예상되는 지역
- 목표연도의 인구규모와 도시기능, 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 지역
- 시가화가 예상되는 지역으로 시가화용지와 토지자원을 종합적 계획·관리할 필요가 있는 지역
- 토지적성평가를 기초로 하여 도시관리계획상 계획관리지역내 시가화가 필요한 지역

○ 개발방법

- 도시관리계획상 지구단위계획 수립 후 개발용도지역 부여

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 지구단위계획

- 비도시지역내 지구단위계획구역은 주거형과 산업형, 기타유형으로 구분하여 관리
- 토지적성평가 결과 등을 감안하여 단계별 개발수요에 따라 계획
- 지구단위계획 수립 시 주변지역 여건을 충분히 고려한 친환경적 개발이 되도록 유도

■ 보전용지

- 보전용지는 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역을 대상으로 다음과 같이 계획
 - 도시기본계획상 개발억제지(개발제한구역, 농림지역, 농업진흥지역, 도시자연공원구역 등) 및 개발불가능지(표고 150M 이상, 평균경사 18도 이상지역, 하천구역) 등은 보전용지로 계획

※향후 시가화예정용지 물량 범위내에서 개별법에 따라 계획적 개발사업이 가능한 지역에 대해서는 보전용지에서 제외

- 보전용지는 2020년 도시기본계획상 보전용지 및 비도시지역(관리용지 제외)과 시가화용지(시가화예정용지 포함) 중 보전용도로 용도 전환되는 지역을 포함하여 계획

2) 토지이용계획

- 장래 계획인구(68만명) 수용에 적절한 환경친화적이고 합리적인 토지이용계획 수립
 - 인구 68만명을 기준으로 산정된 토지이용계획 물량에 대하여 기 도시관리계획으로 결정된 지역 등에 대해서는 시가화용지로 계획하고 잔여물량에 대해서는 시가화예정용지로 계획
- 도시공간구조상 개발축 및 시급한 현안사업 등을 고려하여 적절한 토지이용계획을 수립
 - 도시공간구조상 개발주축에 해당하는 도심과 부도심에 대해 개발물량을 우선 확보 하되 김해시 지역현안사업 등 개발이 시급한 개발물량에 대해서는 해당 생활권에 우선 확보 반영
- 생활권별 개발방향 및 발전축, 성장속도 등을 감안하고 시민들에게 쾌적한 생활환경제공 및 생활의 질적 수준을 향상시킬 수 있도록 계획

- 가야사 2단계 조성사업의 원활한 추진을 위해 유원지에서 폐지되는 부분에 대하여 도시관리계획현황을 고려하여 주거용지로 반영
- 시가화용지(변경) 면적의 적용일은 경상남도 도시계획위원회 심의 상정일인 2020년 4월을 기준으로 하여 도시관리계획상 주거·상업·공업지역으로 지정된 지역임
- 시가화용지(변경) 중 도시기본계획상 시가화용지간 변경 사항이 반영된 면적임

[표 V-1-11] 토지이용계획표

구 분		면적 (km ²)			구성비 (%)	비 고
		기 정	증 · 감	변 경		
합 계		463.329	-	463.329	100.0	
시 가 화 용 지		53.462	증) 6.024	59.486	12.8	주1)
	주 거 용 지	36.877	증) 0.762	37.639	8.1	
	상 업 용 지	4.048	증) 0.208	4.256	0.9	
	공 업 용 지	11.341	증) 5.054	16.395	3.6	
	관 리 용 지	1.196	-	1.196	0.2	
시가화 예정용지		21.915	감) 0.041	21.874	4.7	
	주 거	5.721	증) 4.914	10.635	2.3	
	상 업	0.619	증) 0.414	1.033	0.2	
	공 업	8.566	감) 3.146	5.420	1.2	
GB조정 가능 지역	소 계	7.009	감) 2.223	4.786	1.0	
	주 거	1.952	감) 0.982	0.970	0.2	
	공 업	4.244	감) 0.428	3.816	0.8	
	시 설	0.813	감) 0.813	-	-	주2)
지구단위계획구역		22.226	-	22.226	4.8	
보 전 용 지		365.726	감) 5.983	359.743	77.6	

※ 주1) 시가화용지(변경) 면적은 2020년 4월 기준임

주2) 당초 GB조정가능지역(시설)은 화훼단지, 실버타운, 부곡동 체육시설로서 구체적인 사업계획 미수립 및 타 용도 전환 검토 등에 따라 시설 물량에서는 제외

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

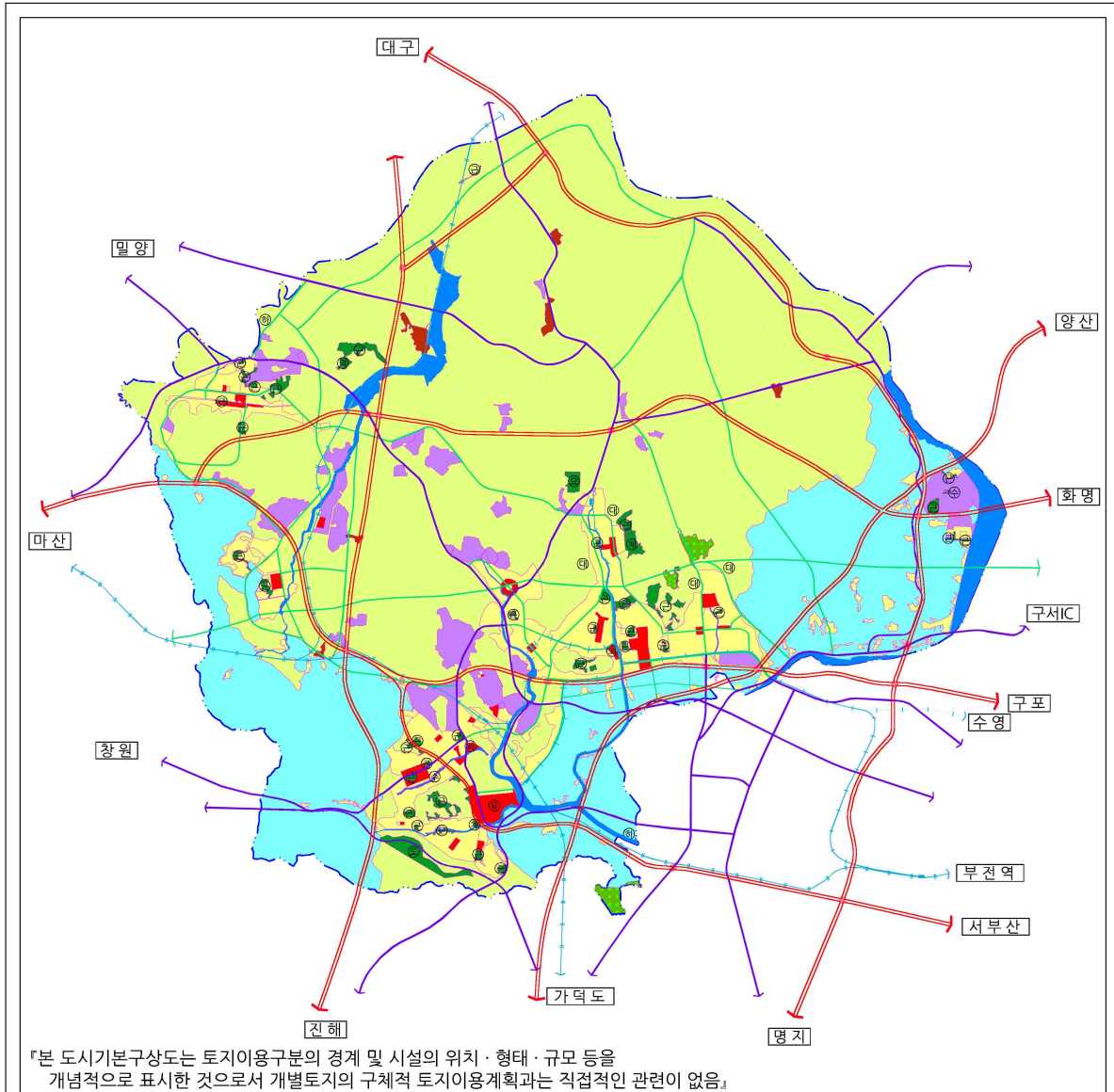
제 V 편

부문별
계획

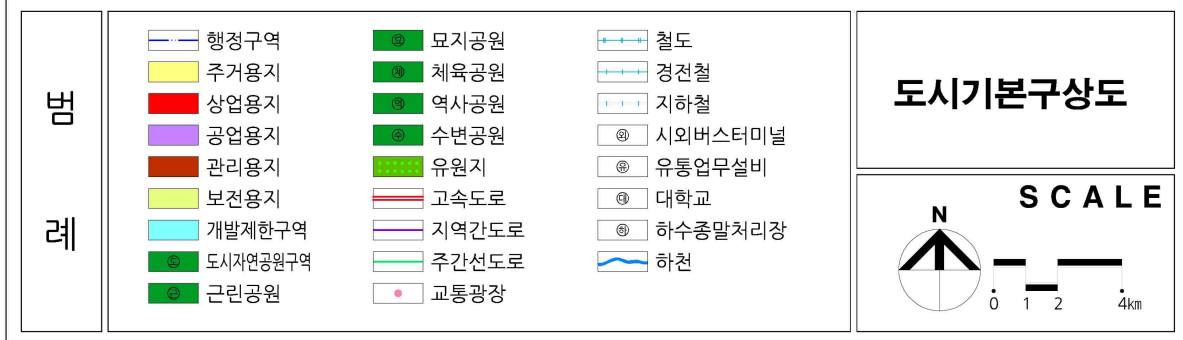
제 VI 편

제V편 부문별 계획

제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편



2035년 김해도시기본구상도



[그림 V-1-2] 도시기본구상도

3) 토지이용계획 세부 변경 내역

가) 주거용지

- 각종 개발사업의 추진, 개발제한구역의 해제, 도시관리계획(재정비) 등으로 인해 주거용지의 변경사항 발생
- 주거용지로 신규 편입된 면적은 1.858km²이며, 주거용지가 변경된 면적은 0.247km²에 해당함

■ 총괄표

[표 V-1-12] 주거용지 변경 총괄표

(단위: km²)

구 분		기 정					비 고
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	
변경	계	2.105	0.247	-	-	1.858	
	주거용지	1.858	-	-	-	1.858	
	상업용지	0.044	0.044	-	-	-	
	공업용지	0.203	0.203	-	-	-	
	보전용지	-	-	-	-	-	

■ 세부내역

[표 V-1-13] 주거용지 세부 변경 내역

번 호	위 치	변경 내용		면적(km ²)	비 고
		기정	변경		
1	진영읍 진영/여래/본산리 일원	보전용지	주거용지	0.747	김해진영2지구 택지개발사업
2	주촌면 덕암리 산7-1번지 일원	주거용지	공업용지	0.068	이노비즈밸리 일반산업단지
3	대동면 대감리 33-1 일원	주거용지	공업용지	0.026	대동 첨단일반산업단지
4	대동면 월촌리 221 일원	주거용지	공업용지	0.071	대동 첨단일반산업단지
5	대동면 조눌리 일원	보전용지	주거용지	0.275	대동 첨단일반산업단지
6	주촌면망덕리905-2번지 일원	보전용지	주거용지	0.025	골든루트 일반산업단지
7	부곡동 505-1번지 일원	보전용지	주거용지	0.091	도시관리계획 (재정비)

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

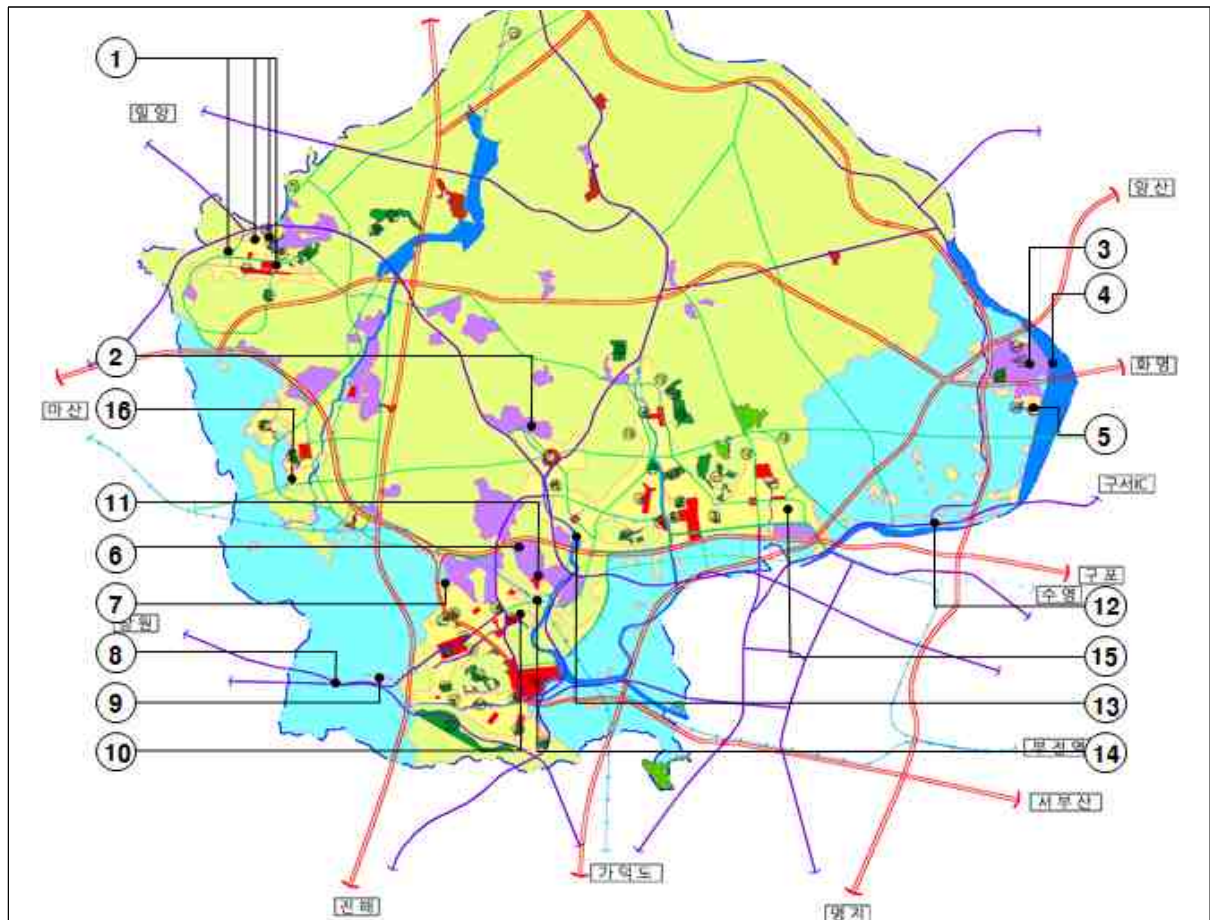
부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표 V-1-13] 주거용지 세부 변경 내역(계속)

번 호	위 치	변경 내용		면적(k㎡)	비 고
		기정	변경		
8	대청동 576번지 일원	보전용지	주거용지	0.027	상점지구 GB해제
9	대청동 800-1번지 일원	보전용지	주거용지	0.078	아랫상점지구 GB해제
10	내덕동 68-2번지 일원	보전용지	주거용지	0.024	도시관리계획 (재정비)
11	주촌면 농소리 631-1번지 일원	주거용지	공업용지	0.038	골든루트 일반산업단지
12	대동면예안리56-1787 일원	보전용지	주거용지	0.027	신안지구 GB해제
13	주촌면 천곡리 1191-3번지 일원	보전용지	주거용지	0.044	이지 일반산업단지
14	내덕동 28-4번지 일원	보전용지	주거용지	0.098	내덕지구 도시개발사업
15	안동271-8번지 일원	주거용지	상업용지	0.044	안동지구 도시개발사업
16	진례면 송정리 516번지 일원	보전용지	주거용지	0.422	공공지원민간 임대주택촉진지구



[그림 V-1-3] 주거용지 변경 내역도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

나) 상업용지

○ 일반산업단지 및 도시개발사업 시행 등으로 인해 상업용지 면적 증가

■ 총괄표

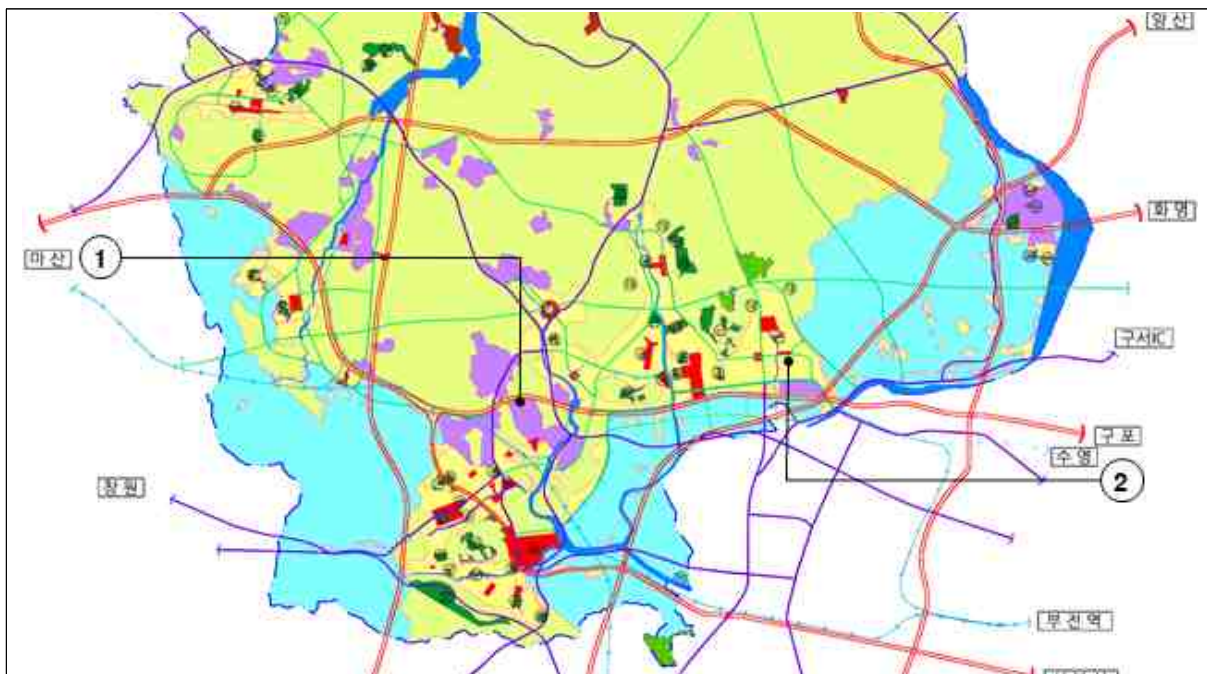
[표 V-1-14] 상업용지 변경 총괄표

구 분		기 정					비 고
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	
변경	계	0.052	0.044	-	-	0.008	
	주거용지	-	-	-	-	-	
	상업용지	0.052	0.044	-	-	0.008	
	공업용지	-	-	-	-	-	
	보전용지	-	-	-	-	-	

■ 세부내역

[표 V-1-15] 상업용지 세부 변경 내역

번 호	위 치	변경 내용		면적 (km ²)	비 고
		기정	변경		
1	주촌면 망덕리 904번지 일원	보전용지	상업용지	0.008	골든루트 일반산업단지
2	안동 271-8번지 일원	주거용지	상업용지	0.044	안동1지구 도시개발사업



[그림 V-1-4] 상업용지 변경 내역도

제V편 부문별 계획

다) 공업용지

○ 산업단지 시행 등으로 인한 공업용지 면적 증가

■ 총괄표

[표 V-1-16] 공업용지 변경 총괄표

구 분		기 정					비 고
		계	주거용지	상업용지	공업용지	보전용지	
변경	계	5.169	0.203	-	-	4.966	
	주거용지	-	-	-	-	-	
	상업용지	-	-	-	-	-	
	공업용지	5.169	0.203	-	-	4.966	
	보전용지	-	-	-	-	-	

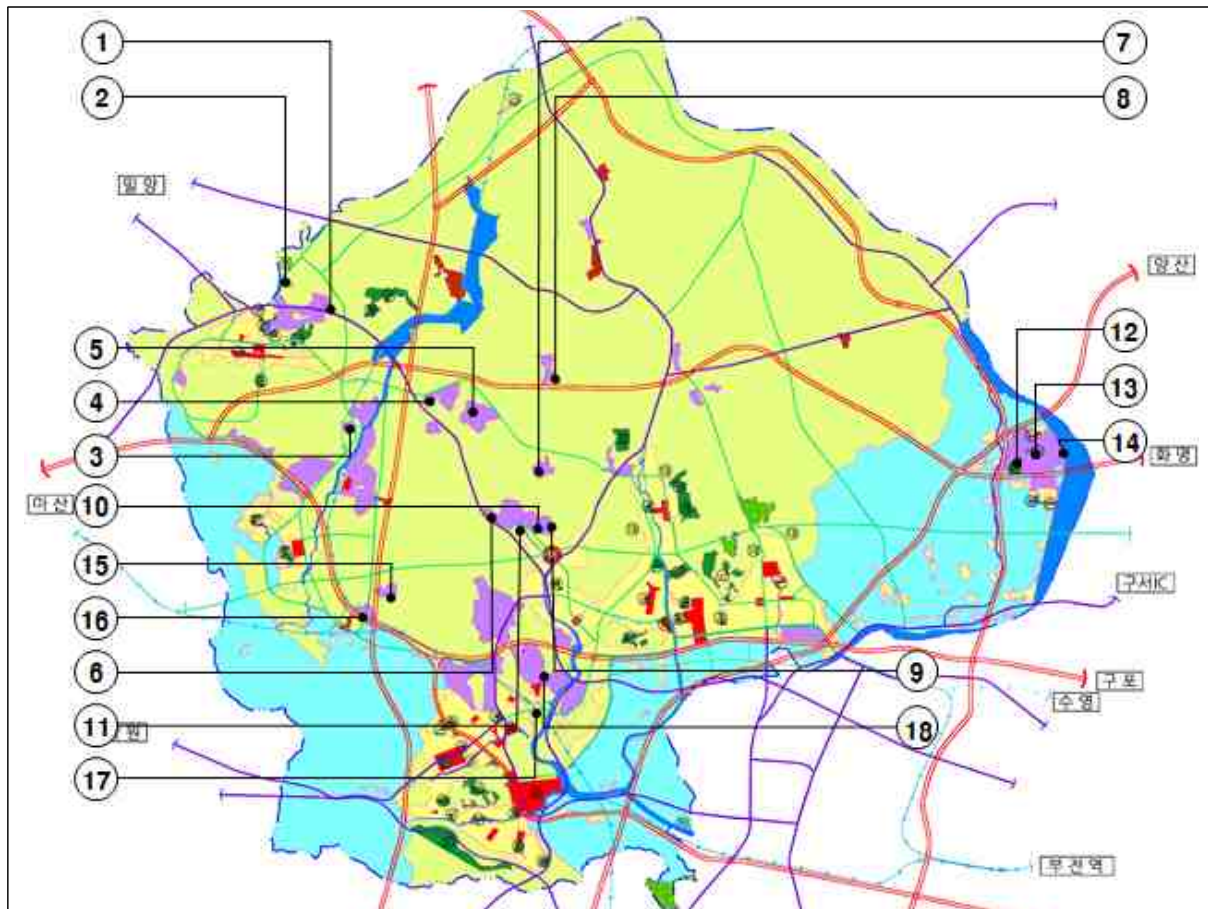
■ 세부내역

[표 V-1-17] 공업용지 세부 변경 내역

번 호	위 치	변경 내용		면적(km ²)	비 고
		기정	변경		
1	한림면가산리 산48번지 일원	보전용지	공업용지	0.098	가산 일반산업단지
2	진영읍 본산리 620-1번지 일원	보전용지	공업용지	0.059	본산 일반산업단지
3	진영읍죽곡리349번지 일원	보전용지	공업용지	0.096	죽곡 일반산업단지
4	한림면병동리20-2번지 일원	보전용지	공업용지	0.201	병동 일반산업단지
5	한림면명동리 산165-1 일원	보전용지	공업용지	0.846	사이언스파크 일반산업단지
6	주촌면덕암리765-1번지 일원	보전용지	공업용지	0.042	덕암2 일반산업단지
7	한림면 신천리 산117번지 일원	보전용지	공업용지	0.247	신천 일반산업단지
8	한림면 용덕리 848-3번지	보전용지	공업용지	0.123	미래테크 일반산업단지
9	주촌면덕암리 산156-2 일원	보전용지	공업용지	0.216	원지 일반산업단지
10	주촌면 덕암리 산7-1번지 일원	보전용지	공업용지	0.143	이노비즈밸리 일반산업단지
11	주촌면 덕암리 산7-1번지 일원	주거용지	공업용지	0.068	이노비즈밸리 일반산업단지

[표 V-1-17] 공업용지 세부 변경 내역(계속)

번 호	위 치	변경 내용		면적(km ²)	비 고
		기정	변경		
12	대동면 월촌/덕산/대감리 일원	보전용지	공업용지	2.285	대동 첨단일반산업단지
13	대동면 대감리 33-1 일원	주거용지	공업용지	0.026	대동 첨단일반산업단지
14	대동면 월촌리 221 일원	주거용지	공업용지	0.071	대동 첨단일반산업단지
15	진례면 송현리 1073-1번지 일원	보전용지	공업용지	0.187	송현 일반산업단지
16	진례면산본리 산 13번지 일원	보전용지	공업용지	0.163	AM하이테크 일반산업단지
17	주촌면 농소리 631-1번지 일원	주거용지	공업용지	0.038	골든루트 일반산업단지
18	주촌면 천곡리 산 112번지 일원	보전용지	공업용지	0.260	이지 일반산업단지



[그림 V-1-5] 공업용지 변경 내역도

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

다. 단계별 토지이용계획

1) 기본방향

- 생활권별 개발방향과 부합하도록 단계별 계획을 수립하고, 김해시 정책과의 연계를 통해 지역간 균형개발이 가능하도록 추진
- 개발의 효율성 및 실현성을 제고하기 위해 연차별 사회적 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정
- 시가지개발은 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별 적정 수준을 유지하도록 계획

2) 단계별 개발 및 정비방향

■ 1단계 (~ 2020년)

- 현재 추진중에 있는 도시개발사업 및 산업단지 개발사업
 - 신문지구 도시개발사업, 신문1지구 도시개발사업, 진례 기업형임대주택사업, 삼계 나전지구 도시개발사업
 - 동북아 물류 R&D 조성의 시작인 풍유동 도시첨단산업단지 조성사업 물량 확보
- 안동공업지역의 단계별 이전을 위한 주거용지 개발사업 추진(1~4단계) : 1.529km²
- 주촌면 덕암리 일원의 시가화용지(공업용지)에 대한 용도지역 변경 추진 : 0.425km²

■ 2단계 (2021 ~ 2025년)

- 서부생활권의 시례지구 도시개발사업과 연계한 송정지구 도시개발사업을 위한 개발 물량 확보
- 김해시청앞 부원동 일원 미개발지역에 대한 계획적 개발사업 추진을 위해 개발물량 확보
- 삼계 기업형임대주택촉진지구의 원활한 사업을 위한 주거용지 물량 배분
- 특화산업단지 조성과 제2테크노밸리 산업단지의 원활한 조성

■ 3단계 (2026 ~ 2030년)

- 향후 개발수요에 능동적으로 대처하기 위한 적정 개발물량의 확보

■ 4단계 (2031 ~ 2035년)

- 향후 개발수요에 능동적으로 대처하기 위한 적정 개발물량의 확보

[표 V-1-18] 시가화예정용지 단계별 물량 계획-총괄

(단위:km²)

구 분	합 계	기개발지	단 계 별 계 획					비 고
			소 계	1단계 (~2020년)	2단계 (2021~2025년)	3단계 (2026~2030년)	4단계 (2031~2035년)	
합 계	80.164	58.290	21.874	6.860	7.802	4.792	2.420	
주거용지	49.244	37.639	11.605	4.467	3.760	2.149	1.229	
상업용지	5.289	4.256	1.033	0.243	0.309	0.293	0.188	
공업용지	25.631	16.395	9.236	2.150	3.733	2.350	1.003	

3) 시가화예정용지 생활권별 단계별 계획 물량

[표 V-1-19] 단계별 물량 계획

(단위:km²)

구 분		계	기개발지	단계별 개발 물량				
				소계	1단계 (~2020년)	2단계 (2021~2025년)	3단계 (2026~2030년)	4단계 (2031~2035년)
합계	주거	49.244	37.639	11.605	4.467	3.760	2.149	1.229
	상업	5.289	4.256	1.033	0.243	0.309	0.293	0.188
	공업	25.631	16.395	9.236	2.150	3.733	2.350	1.003
중부 생활권	주거	25.599	20.39	5.209	2.050	1.760	0.899	0.500
	상업	2.581	1.984	0.597	0.100	0.164	0.185	0.148
	공업	9.951	5.772	4.179	0.500	1.787	1.000	0.892
남부 생활권	주거	9.679	8.012	1.667	1.667	-	-	-
	상업	1.847	1.764	0.083	0.083	-	-	-
	공업	2.194	1.780	0.414	0.150	0.264	-	-
서부 생활권	주거	9.940	6.461	3.479	0.500	1.500	1.000	0.479
	상업	0.715	0.508	0.207	0.03	0.085	0.062	0.030
	공업	9.549	6.588	2.961	1.000	1.111	0.850	-
동부 생활권	주거	4.026	2.776	1.250	0.250	0.500	0.250	0.250
	상업	0.146	-	0.146	0.030	0.060	0.046	0.010
	공업	3.937	2.255	1.682	0.500	0.571	0.500	0.111

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

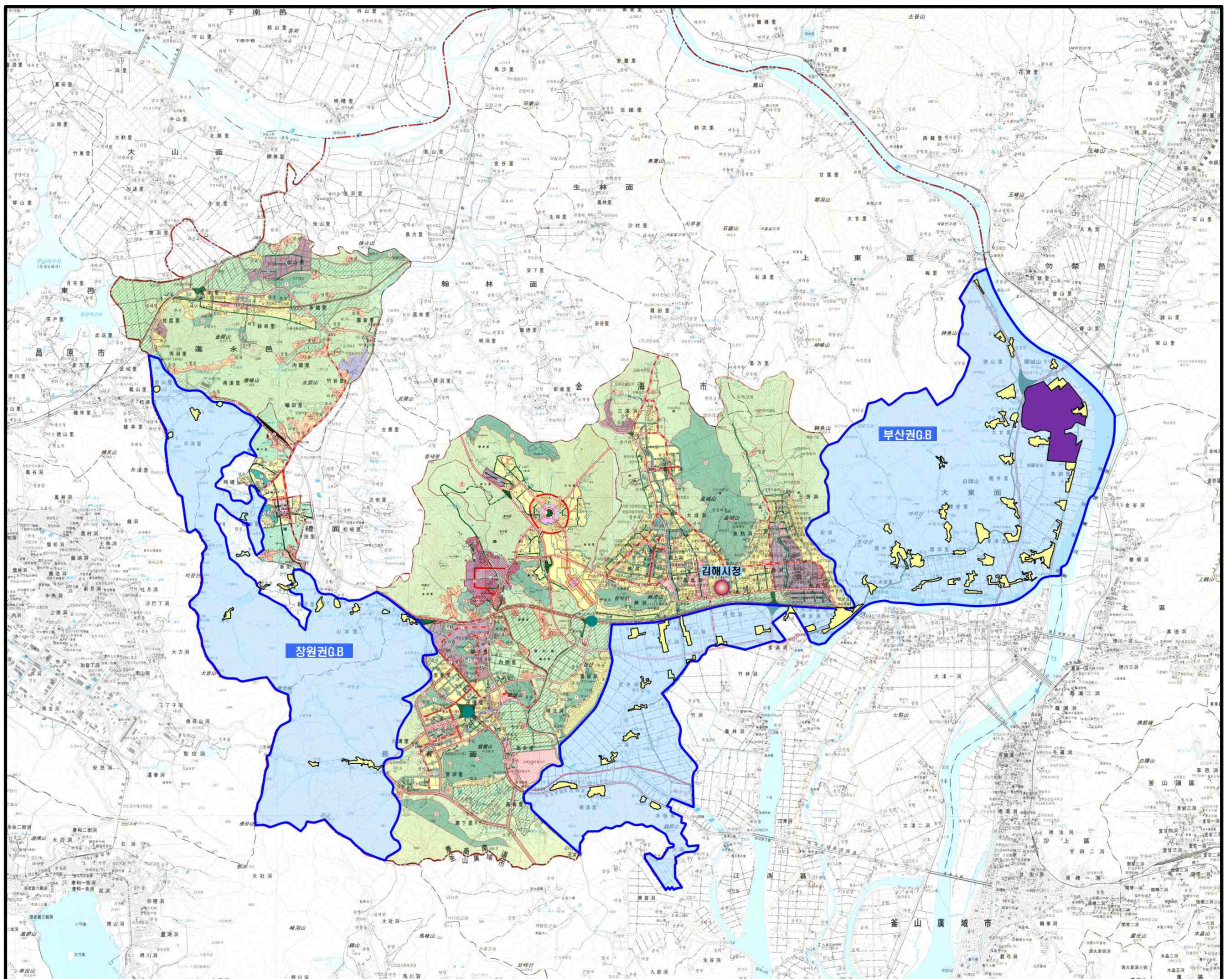
라. 개발제한구역 조정 계획

1) 기본방향

- 2020년 부산권/창원권 광역도시계획 일부변경에 부합되는 개발제한구역 관리
- 상위 및 관련계획을 반영한 개발제한구역 해제지역 관리 및 기존 개발제한구역의 계획적 관리 도모

2) 개발제한구역 현황

- 김해시 개발제한구역은 지난 1971년과 1973년 부산광역시 등 주변 대도시확산 등의 방지를 위해 지정되었음
- 2017년 12월 현재 개발제한구역 지정면적은 109.153km²로서 총 행정구역 면적의 23.6%를 차지하고 있음
- 이중 부산권개발제한구역은 67.158km², 창원권 개발제한구역은 41.995km²임



[그림 V-1-6] 개발제한구역 결정현황도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

3) 2020년 부산권 도시계획 일부변경(2010. 2)

가) 부산권 광역도시계획 일부 변경사유

- 부산권의 산업용지 부족 해결을 위한 가용지 확보 및 국가경쟁력 제고
- 국정과제로 채택된 “두바이형 Port-Business-Valley” 조성사업의 적극 추진 필요
- 부산시 인접지역에 연관 산업의 균형 있는 배치 및 지역경제 활성화 도모
- 개정 광역도시계획 수립지침(2008.11.3) 및 시책에 의거 고용창출과 지역경제 활성화 및 서민 주거복지 확대를 위해 개발제한구역으로 지정·관리할 가치가 낮은 지역을 일부 활용할 수 있도록 추가적인 해제를 허용코자 기존의 광역도시계획 변경
- 「개발제한구역 조정 및 관리계획」(2008.9)에 따라 개발제한구역 추가해제 총량을 설정하고 그 활용방안을 제시

나) 개발제한구역 조정

■ 기본방향

- 주민생활 불편 해소를 위해 집단취락을 우선적으로 해제하고, 계획적 정비를 추진
- 환경적 보전가치가 낮은 지역을 중심으로 조정대상지를 선정
- 조정대상지는 집단화·정형화하여 환경훼손을 최소화하고 토지이용의 효율성을 제고
- 광역도시계획에 따라 도시권별, 도시별 개발제한구역 조정규모를 설정

■ 개발제한구역 조정과정

- 개발제한구역의 조정은 6단계를 거쳐 설정
 - 1단계 : 환경평가 단계
 - 2단계 : 환경평가 검증 및 보완단계
 - 3단계 : 지자체별 조정총량 설정단계 (환경평가결과와 광역도시권계획 결과를 고려)
 - 4단계 : 조정대상집단취락 후보지와 조정가능지역 후보지 설정 단계
 - 5단계 : 검토단계
 - 6단계 : 개발제한구역 조정계획(안) 확정 단계

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

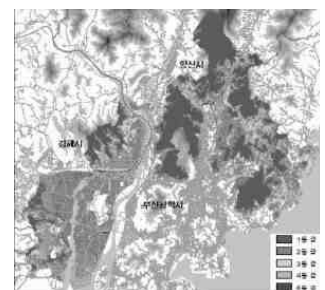
■ 환경평가 검증 및 보완

- 환경평가란 개발제한구역내 토지의 환경적 가치를 평가하기 위한 것으로 현재의 자연적·환경적 현황을 조사하여 보전가치가 높고 낮음을 평가한 것임
- 평가항목은 표고, 경사도, 농업적성도, 식물상, 임업적성도, 수질 등 6개 항목임
- 기존 환경평가에 대한 검증의 주요 사항은 다음과 같음
 - 농업적성도, 수질 등 현지확인 조사가 필요한 경우에는 자료조사 및 현장조사를 실시하여 확인
 - 개발제한구역지정 이후 적법한 절차를 거쳐 이용하고 있는 대규모 훼손지(적법훼손지) 조사
- 기존 환경평가에 대한 검증결과 주요 보완사항은 다음과 같음
 - 호소·하천구역 등 환경평가결과 보전가치가 높은 지역이므로 기존 환경평가 결과에 관계없이 1등급 부여
 - 건축물 입지 지역은 기훼손 지역으로 기존 환경평가 결과에 관계없이 5등급을 부여
 - 적법훼손지(유형 1) : 개발제한구역 지정 이후에 적법하게 입지한 시설 또는 현행 법령상 개발제한구역 내에서 정상적으로 기능을 수행하는데 지장이 없다고 인정되는 시설이거나, 녹지보전을 위해 필요한 시설은 조정가능지역 설정과정에서 제외하고 개발제한구역으로 존치
 - 적법훼손지(유형2) : 당초 훼손목적이 완료된 지역으로서 도시적 용도로의 활용이 필요 하다고 인정되는 적법훼손지 또는 국가적 목적으로 확장이 필요한 시설부지는 부지경계선내 지역만을 조정가능지역 설정과정에 반영

[표 V-1-20] 환경평가 검증 및 보완결과

(단위:%)

구분	1·2등급		3등급		4·5등급		비고
	기존	검증후	기존	검증후	기존	검증후	
부산권	72.1	71.9	19.6	19.1	8.3	9.0	
부산시	68.5	68.2	21.0	20.6	10.5	11.2	
김해시	73.9	79.0	21.5	15.1	4.6	5.9	
양산시	89.7	84.0	10.3	14.8	-	1.2	



자료: 국토교통부 등, 2020년 부산권광역도시계획 일부변경(2010.02)

■ 개발제한구역 해제절차

- 2020년 부산권광역도시계획 일부변경에 따른 개발제한구역 해제가능총량 범주내에서 해제
- 구체적인 해제대상지는 “개발제한구역 해제를 위한 도시관리계획” 단계에서 제시하거나 도시기본계획에 반영하여 개발제한구역 해제절차 이행

4) 개발제한구역 해제 계획

가) 조정가능지역 물량 현황

- 현재 김해시 개발제한구역내 조정가능한 해제 물량은 전체 4.786㎢ 남아있음

[표 V-1-21] 조정가능지역 잔여 물량 현황

구분	허용총량 (km ²)	해제면적 (km ²)	잔여면적 (km ²)	비고
계	14.765	9.979 (총량외:0.728)	4.786	
부산권GB	8.775	5.849 (총량외:0.583)	2.926	
창원권GB	5.990	4.130 (총량외:0.145)	1.860	

■ 총량 외 산정물량 산정 근거

- 최초 개발제한구역 조정가능지역 물량 산정시 ‘대규모 우선해제 집단취락’을 제외한 주택호수 20호 이상 취락에 대해서 개발제한구역 조정 물량을 산정

[2020년 부산권광역도시계획(요약보고서) P85, P91 발취]

- 대규모 우선해제 집단취락 면적 : 477,226㎡ (2개소-안막,불암)
- 20호 이상 중규모 조정 물량 : 4.78㎢

- 「개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립 지침. (2009.4. 10.)」 2-6.의 규정에 따라 단절토지, 경계선관통대지, 집단취락의 해제 면적은 개발제한구역 총량과는 별도로 해제 가능

- 지침 개정 이후 해제 면적 : 250,221㎡
- 부산권 : 105,316㎡ / 창원권 : 144,905㎡

제V편 부문별 계획

■ 개발제한구역 면적 현황

- 2017년말 현재 개발제한구역 면적은 당초 지정 119.860㎢에서 해제 면적 10.707㎢을 제외하고 109.153㎢가 지정되어 있음

[표 V-1-22] 개발제한구역 해제 현황

권역별	시·군	행정구역 면적 (km ²)	개발제한구역면적 (m ²)			비고
			당초지정	해제	현재지정	
총계			119,860,000	10,707,320	109,152,680	
창원권	진영읍, 진례면, 장유1·2·3동 일원	138.810	46,270,000	4,274,875	41,995,125	
부산권	대동면, 동지역, 장유3동 일원	135.060	73,590,000	6,432,445	67,157,555	

[표 V-1-23] 개발제한구역 해제 세부 현황

구분	시군	읍·면·동	해제면적 (m ²)	고시일	고시번호	해제 사유
합계			10,707,320	-	-	
일반 조정지	소계	-	6,438,819	-	-	
	창원권	진례면	3,737,560	2008. 3.17	국토부 고시 제2008-5호	주택단지, 체육시설 조성
	부산권	대동면	2,701,259	2017. 3.9	국토부고시 제2017-148호	산업단지
집단 취락	소 계		4,167,770	-	-	
	창원권	진영읍 진례면 장유면	387,500	2004. 7.21	경상남도 고시 제2004-193호	중규모취락 9개소 (20호)
		진영읍	4,910	2005. 5.2	경상남도 고시 제2005-128호	중규모취락 1개소 (창원시에서 해제)
		장유1동	27,000	2014. 2.20	경상남도 고시 제2014-66호	중규모취락 1개소 (20호)
		장유1동	94,880	2015. 7.2	경상남도 고시 제2015-305호	중규모취락 1개소 (20호)
	부산권	대동면 불암동	477,226	2001. 3.31	건교부 고시 제2001-75호	대규모취락 2개소 (1천인/300호)
		동지역 대동면 장유면	3,051,910	2004. 7.21	경상남도 고시 제2004-193호	중규모취락 47개소 (20호)
		대동면	96,734	2006. 6.5	경상남도 고시 제2006-176호	중규모취락 3개소 (추가 해제)
		대동면	26,800	2014. 2.20	경상남도 고시 제2014-66호	중규모취락 1개소 (20호)

[표 V-1-23] 개발제한구역 해제 세부 현황(계속)

구분	시·군	읍·면·동	해제면적 (㎡)	고시일	고시번호	해제 사유
단절 토지	소계		3,821	-	-	
	창원권	장유1동	461	2011. 4. 21	경상남도 고시 제2011-134호	
	부산권	대동면	3,360	2014. 2. 20	경상남도 고시 제2014-66호	
경계선 관통 대지	소계		97,720	-	-	
	창원권	진영읍 진례면 장유1동	22,564	2014. 2. 20	경상남도 고시 제2014-66호	
	부산권	동지역 대동면 장유1·2·3동	75,156	2014. 2. 20	경상남도 고시 제2014-66호	

나) 토지이용계획 변경

- 개발이 저조한 시설 부분에 할당된 물량은 전부 배제하고 스마트 시티 및 공항배후 도시 조성을 위한 주거, 상업, 공업용지 물량에 적절히 배분
- 계획된 권역별 물량을 기준으로 하여 향후 수요발생시 조정가능 물량 범위내에서 적정하게 개발 가능토록 구체적인 위치 및 사업내용은 계획하지 않음

[표 V-1-24] GB 토지이용계획표

구분		면적 (km ²)				비고
		기정	변경			
			소계	부산권	창원권	
개발제한구역 조정가능지역	소계	7.009	4.786	2.926	1.860	
	주거	1.952	0.970	0.110	0.860	
	공업	4.244	3.816	2.816	1.000	
	시설	0.813	-	-	-	

제V편 부문별 계획

5. 용도지역 관리방안 및 비도시지역 성장관리방안

가. 비시가화지역 난개발 정비대책

- 비시가화지역에 대해 기존 난개발지역에 대한 정비방안과 난개발 예방을 위한 도시 기본계획적 관리방안, 도시관리계획적 관리방안, 기타 개별법에 따른 관리방안을 제시함

■ 기존 난개발지역의 정비

도시기본계획적 관리방안	▪ 계획적 산업단지 조성을 통한 개별입지공장의 이전 유도 - 대규모 산업단지 조성 : 30만㎡이상 규모 조성으로 대규모 공장용지 확보 가능 - 원활한 산업단지 조성을 위한 시가화예정용지(공업) 물량 계획적 확보
도시관리계획적 관리방안	▪ 준산업단지의 지정을 통한 계획적 관리 및 기반시설 정비 - 개별공장 밀집도가 높은 지역을 정비하여 계획적 관리를 도모, 도로 등 기반시설 정비 ▪ 기반시설 및 환경정비사업 정책 추진 - 비법정도로 정비사업과 취락지구 정비사업 등으로 비도시지역의 인프라 개선

■ 난개발의 예방

도시기본계획적 관리방안	▪ 개발불능지 기준의 강화 - 개발이 불가능한 표고와 경사도 기준 강화를 통해 비시가화지역의 난개발을 사전 방지 ▪ 산업단지 최소 면적의 설정 - 산업단지의 최소면적 기준 설정을 통해 소규모 산업단지 입지의 제한
도시관리계획적 관리방안	▪ 성장관리방안의 지속적 수립 - 개발행위가 집중 발생 예상지역에 대해 선제적으로 설정하고 계획적 관리를 도모 ▪ 자연취락지구 지정 기준의 설정 - 자연취락지구 지정기준 설정을 통한 주택과 공장 혼존지역의 재정비 추진
개별법에 따른 관리방안	▪ 개별 건축물의 개발행위허가 기준 등 강화 - 기수립 - 김해시 개발행위허가 운영지침 제정 및 경상도 조례 강화 (11도) ※ 경상도 11도 적용 제외 지역 - 공용/공공용 사업에 따른 개발행위 : 도시계획시설사업 등 - 주거/상업/공업지역내에서의 개발행위 - 지구단위계획구역 및 자연취락지구내 개발행위 - 농업용시설 및 단독주택 : 경상도 21도 적용 ▪ 산지관리법상 표고 및 경상도 적용 - 전용하려는 산지는 해당 산지 표고의 50% 미만에 위치하여야 함 - 대상지내 편입된 산지의 평균경사도가 25도 이하이어야 하며, 경상도 25도 이상 지역이 전체면적의 40% 이하

나. 용도지역 관리방안

1) 개발 불능지 기준 설정 강화

- 비시가화지역의 체계적 관리 및 난개발 방지를 위해 개발이 불가능한 물리적 기준에 대하여 당초 보다 기준은 강화하되, 별도의 예외 기준을 명시
- 시가화예정용지 면적과 개발가능지, 타 시 개발가능지 비율 등을 고려하여 물리적 개발 기준을 재 설정

[표 V-1-25] 비시가화지역 물리적 개발기준 설정

구 분	당 초	변 경
표고	200M	150M
경사도	25도	평균 18도

■ 개발 불능지 기준의 적용

- 개발불능지 기준은 용도지역 변경이 수반되는 단지조성을 위한 계획적 개발사업에 대해 적용하며, 개발사업 구역이 표고 150M 이상이거나 평균 경사도가 18도 이상인 지역에 대해서는 개발이 불가함

- 상기 규정은 2035년 김해도시기본계획 승인일 이후 최초로 시행하는 개발사업부터 적용함

■ 예외 규정 설정

- 다음에 해당하는 개발사업에 대하여는 상기 규정을 적용하지 아니함
 - 다른 법률에 따라 인가 또는 승인 등을 득하여 단지조성을 위한 개발사업을 착수한 경우로서 타 용도로 사업계획을 변경코자 하는 경우 (2035년 김해도시기본계획 승인일 이전에 기 인가 또는 승인 등을 득한 사업구역에 한함)
 - 『산지관리법』에 따른 토석채취에 대한 허가·신고 등을 득하여 토석채취를 착수한 경우로서 토석채취에 대한 허가·신고 부지 전체를 포함하여 단지조성을 위한 개발사업을 시행하는 경우 (『경관법』에 따른 경관심의대상 면적 이상만 해당)

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

※ 적용대상 개발사업

- 시가화예정용지(주거/상업/공업용지) 물량을 활용하여 용도지역 변경이 수반되는 단지조성을 위한 다음에 해당하는 개발사업
 - 『도시개발법』 제2조제1항제2호에 따른 도시개발사업
 - 『산업입지 및 개발에 관한 법』 제2조제9호에 따른 산업단지개발사업
 - 『민감임대주택에 관한 특별법』 제2조제12호에 따른 공공지원임대주택 촉진지구 조성사업
 - 『택지개발법』 제2조제4호에 따른 택지개발사업
 - 『공공주택특별법』 제2조제3호에 따른 공공주택사업
 - 『물류시설의 개발 및 운영에 관한 법』 제2조제9호에 따른 물류단지개발사업
 - 『역세권의 개발 및 이용에 관한 법』 제2조제2호에 따른 역세권개발사업
 - 『기업도시개발 특별법』 제2조제3호에 따른 기업도시개발사업
 - 기타 개발사업 중 용도지역 변경(비시가화지역에서 주거/상업/공업지역으로 변경)이 수반되는 개발사업

2) 산업단지 지정 기준 설정

가) 기준설정의 배경

- 난개발 해소를 위한 대규모 산업단지의 필요성 대두
 - 난개발 문제 해결의 일환으로서, 산재한 개별 공장의 점진적 이전 유도를 위하여 소규모 점적 개발보다는 대규모 산업단지 조성을 통한 공장용지 확보가 필요
- 보전용도의 개발 제한 필요
 - 산업단지 입지는 별도의 용도지역 지정 제한이 없어 농림지역 등 보전용도지역의 포함이 가능하므로 보전용도 편입 최소화를 위해 공원녹지 비율 추가 확보 필요
- 경상남도 지방산업단지계획심의위원회 권고사항 수용
 - 농림 및 생산·보전관리지역에는 원칙적으로 산업단지 입지를 지양
 - 소규모 산업단지는 환경적 피해 및 사회기반시설 미비로 생산활동 등 저하 및 주민생활 불편을 초래할 가능성이 있음 ⇒ 집단적인 산업단지 개발을 유도

나) 기준설정의 목적

- 「산업단지 특례법」 시행으로 인해 입지에 대한 명확한 기준이 없어 소규모 산업단지가 무분별하게 입지
- 도시기본계획상 산업단지에 대한 개발기준을 제시하여 기반시설 등 계획적인 산업용지 개발을 도모

다) 산업단지 지정 기준 설정

■ 산업단지 입지 규모의 제한

- 산업단지의 입지 규모는 인접 개별공장의 산업단지 이전 유도과 기반시설 등의 효율적 설치를 위해 최소 30만㎡ 이상이어야 함
- 다만, 전략 산업 육성을 위한 업종별 특화산업단지와 기존 공장을 포함(40% 이상)하는 정비차원의 산업단지에 대해서는 10만㎡ 이상 가능

■ 보전용지 포함 개발시 공원녹지 비율 추가 확보

- 산업단지 구역내에 국토계획법상 용도지역 중 보전용지에 해당되는 용도지역이 불가피하게 편입되는 경우에는 편입되는 보전용지 용도지역 면적의 50%에 해당하는 공원녹지 비율 추가 확보
- ‘보전용지’라 함은 보전관리지역, 보전녹지지역, 농림지역을 말함

3) 용도지역간 완충공간 확보방안

■ 기본방향

- 도시·군관리계획 수립지침상 제시된 용도지역별 이격거리를 고려한 확보방안 수립
- 2035년 도시기본계획수립 이후 시행되는 계획적 개발사업 등 도시관리계획 결정(변경) 시 적용
- 금회 계획에 제시된 내용에 대해서는 불가피한 경우를 제외하고는 적용 필요

■ 지침상 기준 (「도시·군관리계획수립지침」 3-1-9-1~5)

- 도시·군관리계획수립시 상업지역·주거지역·공업지역간의 경계에는 가능한 한 완충공간을 설정하여 용도지역의 지정목적이 보호되도록 함
- 전용주거지역 및 제1종일반주거지역이 상업지역과 접하는 부분은 폭 15m 이상의 도로에 의하여 용도지역을 구분하고, 연접부분에 폭 10m 이상의 녹지 또는 공공공지를 설치하여 수렴대를 조성(기성 시가지 등 부득이한 경우는 제외)

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 제2종일반주거지역이 중심상업지역·일반상업지역·유통상업지역 등과 접하는 부분은 연접부분에 폭 10m 이상의 녹지 또는 공공공지를 설치하여 수림대를 조성하고 아래의 완충방안중 1가지 이상을 추가로 채택한다.(기성 시가지 등 부득이한 경우는 제외)

- 폭 15m 이상의 도로에 의하여 용도지역을 구분
- 주거지역과 상업지역 사이에 준주거지역을 설정

- 주거지역과 일반공업지역 및 준공업지역의 연접부분은 공업지역안에 폭 15m 이상의 완충녹지를 설치하고 아래의 완충방안중 1가지 이상을 추가로 채택(기성 시가지 등 부득이한 경우는 제외).

- 폭 20m 이상의 도로에 의하여 지역을 구분
- 주거지역과 공업지역 사이에 준공업지역을 설정

- 주거지역과 전용공업지역의 연접부분은 폭 30m 이상의 도로에 의하여 용도지역을 구분하고 도로 양편에 각각 폭 15m 이상의 완충녹지 또는 공원을 설치

■ 완충공간 확보방안

- 주거지역과 상업지역간 완충공간 확보방안은 도시·군관리계획수립 지침상 기준을 따름
- 주거지역에 인접한 산업단지 등 공장용지 조성시에는 아래와 같은 기준에 따라 주거지역과 공장용지 사이에 완충공간이 조성될 수 있도록 권장
- 다만, 아래 기준보다 강화된 기준이 있을 경우에는 강화된 기준을 따름

[표 V-1-26] 완충공간 폭원 기준

산업단지 등 면적	완충공간 폭원(m)	비 고
0.5km ² 이하	20	
0.5km ² ~ 1.0km ² 미만	30	
1.0km ² ~ 3.0km ² 미만	50	
3.0km ² ~ 5.0km ² 미만	80	
5.0km ² ~ 10.0km ² 미만	100	
10.0km ² 이상	200	

나. 비도시지역 성장관리방안

1) 기본방향

- 비도시지역의 난개발 방지 및 합리적인 성장관리를 위하여 비도시지역에 대한 성장관리방안을 제시
- 비도시지역의 난개발방지는 주로 지구단위계획과 개발행위허가 등으로 관리되어 왔으나 이의 한계로 인해 ‘성장관리방안’이라는 제도가 도입
- 금회 도시기본계획상 비시가화지역에 대한 별도 개발가능한 기준을 설정하여 비도시지역의 무분별한 입지를 사전에 방지함에 따라 비도시지역의 성장관리방안 일부 보완

2) 성장관리방안 제도의 개념과 필요성

■ 개념

- 도시의 미래성장방향을 예측, 개발예상지역의 사전적 관리방향 설정하여 비시가화지역에 대한 난개발을 방지하고 계획적 개발 및 관리를 유도하는 정책수단
- 도시지역 중심의 도시계획 체계를 보완하여 시·군의 전체적인 개발 및 보전방향을 제시하는 성격

■ 도입배경

- 비시가화지역에 대한 개발수요를 광역도시계획, 도시기본계획 등 도시정책 차원에서 종합적·체계적으로 다뤄야 함에도 불구하고 이에 대한 개발 및 관리방향이 부재
- 비시가화지역의 계획적 관리를 위해 여러 법·제도가 도입되었으나, 분명한 지침의 부재, 구역 지정에 따른 지가 상승 등으로 인하여 소기의 목적을 거두지 못함

■ 성격

- 법정계획이 아니라 변화하는 여건에 유연하게 대응할 수 있는 행정계획
- 주민의 재산권에 직접적으로 영향을 미치지 않고 행정집행의 가이드라인이 됨으로써 간접적으로 토지이용에 영향을 줌
- 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하는 유도계획
- 비시가화지역의 계획적 관리의 필요성이 높은 지역에서 자율적으로 수립하여 집행하는 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

■ 수립절차 및 방법

[표 V-1-27] 수립절차 및 방법

구 분	내 용
적용지역	○비시가화지역의 개발행위를 규제할 필요성이 있는 시·군 - 필요성이 있는 지역부터 시범적으로 수립 - 개발압력이 높아 난개발이 진행되고 있는 지역 우선 도입
계획구역	○비시가화지역을 대상으로 함
수립내용	○비시가화지역 토지의 관리방향, 성장관리지역의 설정 및 관리방향 등 - 중앙정부에서 지침을 제공하고 이를 기반으로 시·군에서 지역에 적합한 형태로 수립
수립시기	○목표년도는 기준년도로부터 10년
수립절차	○계획안 작성(시장) → 주민의견청취 및 관계기관 협의→ 성장관리방안 입안 → 시 도시계획위원회 심의 → 결정 및 공고 → 열람
주민 등의 의견청취	○도시관리계획 의견청취 절차 및 내용 준용
결정 및 공고 등	○시 도시계획위원회 심의를 거쳐 결정

3) 비도시지역 성장관리방안

- 개발행위허가 지역 주변 난개발방지 및 주변경관과의 조화 등을 위해 주요지역에 대해서는 주변지역과 차별화된 성장관리지역을 지정하여 관리
 - 성장관리지역 활성화를 위해 성장관리지역내에서는 개발행위를 용이하게 하고 그 외의 지역에서는 개발행위를 엄격하게 관리하는 방안 강구
- 전원주택단지 개발 등과 관련하여 개발행위허가 후 장기간 방치되는 사례를 사전에 방지하기 위한 사업시행능력 검증 강화 및 사업기간내 미준공시 허가 취소 등 방안 강구
- 자연취락지구내 공장 입지 억제 및 이전 촉진을 위한 정비방안 모색
 - 자연취락지구로 지정된 지역에 공장 건축물의 입지 등으로 인한 주거 건축물과의 혼재로 인해 주거환경이 열악해짐에 따라 법·제도의 정비 및 조례기준 마련 등을 통해 자연취락지구내에는 공장이 입지하지 못하도록 정비 필요

2 기반시설

1. 교통계획

가. 기본방향

- 장래 교통량 추정을 통한 교통수단별·지역별 배분으로 기능별 도로배치 및 규모를 결정하고 도시관리계획 수립시 지침이 될 수 있도록 계획
- 도시공간구조와 교통특성 및 인접도시와의 연계 등을 충분히 검토하여 광역교통 및 도시교통의 총체적 교통체계 구상
- 지역간 간선가로망은 가급적 통과기능이 유지되도록 하고, 도심지 교통량 집중을 억제할 수 있는 교통계획 수립
- 토지이용계획과의 상관관계를 고려한 계획수립으로 불필요한 교통량 발생의 최소화 도모
- TOD(Transit Oriented Development) 중심개발, 교통수요에 의한 온실가스저감 등을 통해 저탄소 녹색도시에 부합되는 교통계획 수립

나. 교통시설 현황

1) 김해시 광역도로망 현황

- 김해시 주요 광역 가로망은 남북축으로 중앙고속도로가 지나며 상동IC·대동IC 및 초정IC를 통해 진출입이 이루어지고 있으며, 동서축으로는 부산외곽순환고속도로가 진영IC·한림IC 및 대동IC, 남해고속도로가 진례IC·서김해IC 및 동김해IC를, 남해 제2고속도로 지선이 장유IC를 통해 진출입이 이루어지고 있음
- 국가지원지방도는 2개 노선(60호선, 69호선), 지방도는 3개 노선(1020호선, 1030호선, 1042호선)으로 이루어져 있으며, 김해시 내부를 경유하여 인접 도시들과 연결되어 있음

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

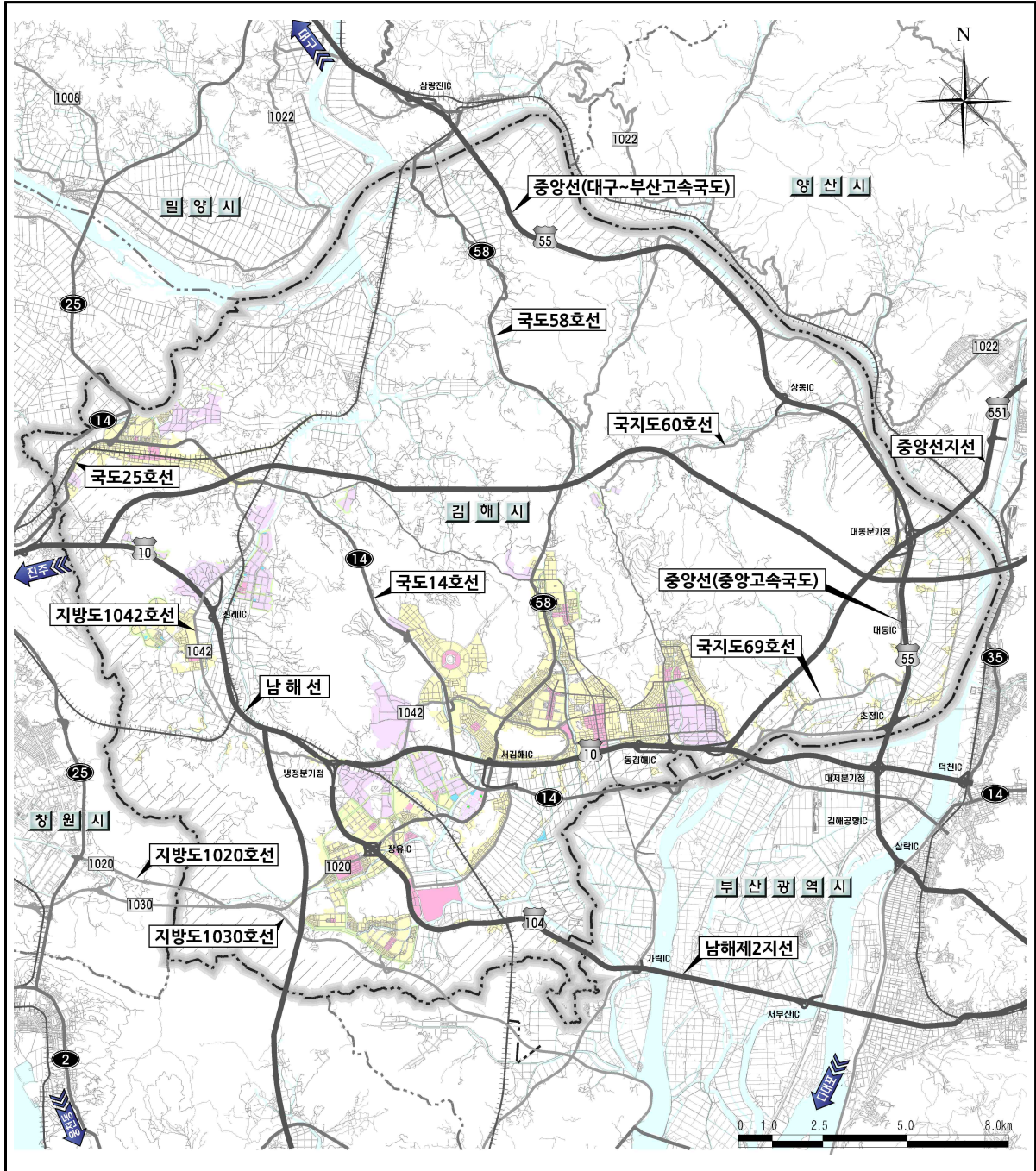
제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

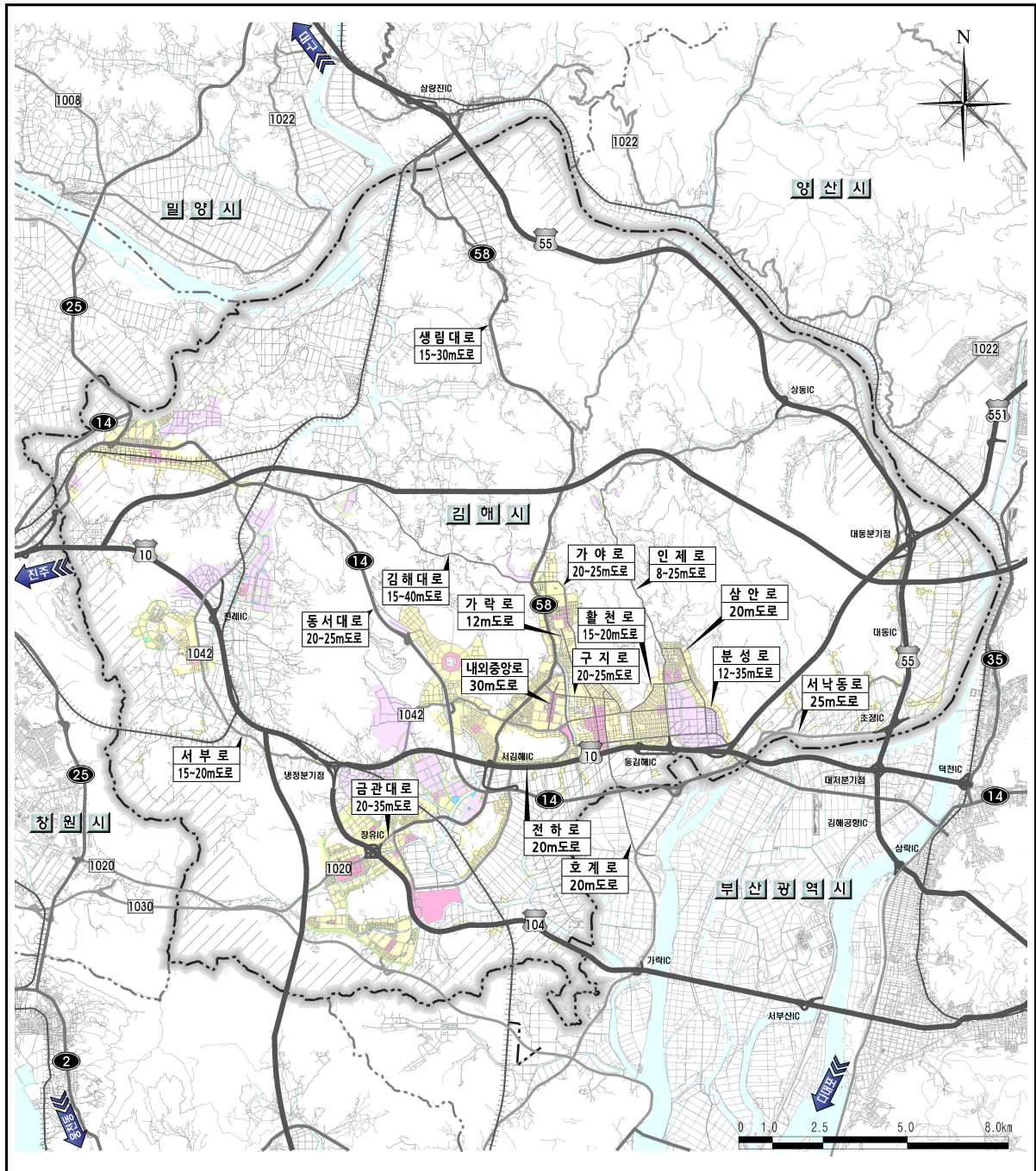
제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편



[그림 V-2-1] 김해시 광역도로망 현황도

2) 김해시 주요 간선도로망 현황

- 김해시 주요 간선도로는 동서축으로 김해대로, 동서대로 등 7개 노선, 남북축으로는 생림대로, 금관대로 등 10개 노선으로 총 17개 노선이 동서남북 전 방향에 걸쳐 형성되어 있음



[그림 V-2-2] 김해시 내부 주요 간선도로망 현황도

3) 교통시설 및 설치 현황

가) 도로시설

- 김해시의 총 도로연장은 2015년 기준으로 1,281,821m로, 이중 고속도로 74,720m, 일반국도 57,498m, 지방도 88,580m, 시군도 1,061,023m임

제V편 부문별 계획

- 도로망은 시군도가 전체 연장의 약 82.8%를 차지하고 있으며 지방도, 고속도로, 일반국도 순으로 구성되어 있음

[표 V-2-1] 김해시 연도별 도로 구성 및 연장추이

(단위 : m, %)

연 도	고속도로	일반국도	지방도	시군도	계
2013년	66,680	59,155	88,580	1,062,926	1,277,341
2014년	66,680	59,155	88,580	1,061,023	1,275,438
2015년	74,720	57,498	88,580	1,061,023	1,281,821
2016년	73,060	53,998	87,060	1,071,702	1,285,820
2017년	80,900	53,998	80,423	1,073,810	1,289,131
연평균증가율(%)	4.95	-2.25	-2.39	0.26	0.23

자료 : 김해시, 김해시통계연보, 2018

나) 업종별 수송 현황

- 김해시의 수송 현황을 살펴보면 2015년 기준, 여객의 수송인원은 391,872명, 화물은 90,400톤으로 나타남
- 김해시내 철도역으로는 진영역, 한림정역, 진례역이 운영되고 있으며 진례역은 2010년 신설됨

[표 V-2-2] 김해시 업종별 수송 현황

(단위 : 명, 톤)

구 분	여 객			화 물		
	계	승차인원	하차인원	계	발송톤수	도착톤수
2013년	424,290	212,697	211,593	288,900	-	288,900
2014년	393,390	197,864	195,526	67,980	-	67,980
2015년	391,872	198,126	193,746	90,400	-	90,400
2016년	362,453	183,725	178,728	132,888	-	132,888
2017년	418,793	210,946	207,847	147,828	-	147,828

자료 : 김해시, 김해시통계연보, 2018

4) 버스터미널 현황

- 김해시 버스터미널 현황은 다음과 같음. 고속버스 노선과 시외버스 노선을 운행하는 김해여객터미널과 장유시외버스정류장과 시외버스 노선과 시내버스 노선을 운행하는 진영시외버스터미널이 있음

[표 V-2-3] 김해시 버스터미널 현황

구 분	내 용		
건물명	김해여객터미널	진영시외버스터미널	장유시외버스정류장
위 치	김해시 김해대로 2232	김해시 진영읍 진영로 215	김해시 장유로301번길 3
고속버스	운행	미운행	운행
시외버스	운행	운행	운행
시내버스	미운행	운행	미운행
전 경			

5) 주차시설

- 김해시 주차시설의 현황(2015년)을 살펴보면, 총 주차면수는 254,862면이며, 이중 부설주차장 231,357면, 노상주차장 7,802면, 노외주차장 15,703면이고 부설주차장이 전체의 90.78%를 차지하고 있음. 개소수의 경우 전체 20,322개소 중 부설 20,322개소, 노상 373개소, 노외 446개소로 나타남

[표 V-2-4] 주차시설 현황

구 분	합 계		노 상				노 외				부 설	
	계		유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2013년	18,790	235,127	1	70	371	7,733	42	1,497	378	12,758	17,998	213,069
2014년	20,027	247,915	2	69	371	7,733	58	2,825	389	12,825	19,207	224,463
2015년	21,141	254,862	2	69	371	7,733	59	2,862	387	12,841	20,322	231,357
2016년	22,259	261,777	2	70	371	7,712	63	3,159	382	12,111	21,441	238,725
2017년	23,363	271,626	2	70	372	7,780	65	3,174	392	12,289	22,532	248,313

자료 : 김해시, 김해시통계연보, 2018

제V편 부문별 계획

다. 교통수요예측

1) 접근방법

- 교통수요예측은 장래 교통체계에서 발생될 수요를 현재의 시점에서 예측하는 작업으로 교통계획을 수립하는데 기초 자료가 되며, 어느 지역에 교통시설의 개선이나 새로운 교통시설이 필요한지를 판단하는 기준이 됨
- 교통수요 예측방법은 대상사업의 영향정도에 따라 일반적으로 전통적인 4단계 기법(System Analysis)과 교통축 분석방법(Corridor Analysis)으로 구분되며, 전통적인 4단계 기법은 통행발생(Trip Generation), 통행배분(Trip Distribution), 수단선택(Mode Choice), 노선배정(Trip Assignment) 과정을 단계별로 수행하는 방법임
- 이는 장래인구, 자동차 보유대수, 종사자수 등 기타 사회경제지표의 추정을 기초로 대상지역의 존별 통행 유출입량을 산정해서 각 존에 배분시키고 배분된 통행을 이용하는 통행수단으로 분류시켜 각 노드(Node) 및 링크에 배정하는 단계를 수행하는 방법이며, 주로 대상사업의 영향범위가 광범위한 대규모 토목사업 및 도시지역의 장기 교통계획 수립에 적용됨
- 교통축 분석방법은 대상사업의 규모 및 영향범위가 한정적인 소규모 도로투자사업에 타당한 기법으로 대상계획 도로망을 중심으로 기존 교통량을 개별적으로 분석하고 별도의 회전교통량 및 유발교통량을 산출하여 합계한 교통량을 추정하는 방법임
- 본 과업에서는 「2015년 국가교통조사 및 구축사업, 2017」의 자료를 토대로 수요예측기법 및 장래 교통패턴과 교통체계를 정립하고, 「2035년 김해도시기본계획수립, 2018」 상에서 예측한 사회·경제 지표 및 토지이용을 고려하여 대상지역의 장래 교통수요를 예측하였음

2) 교통수요 예측

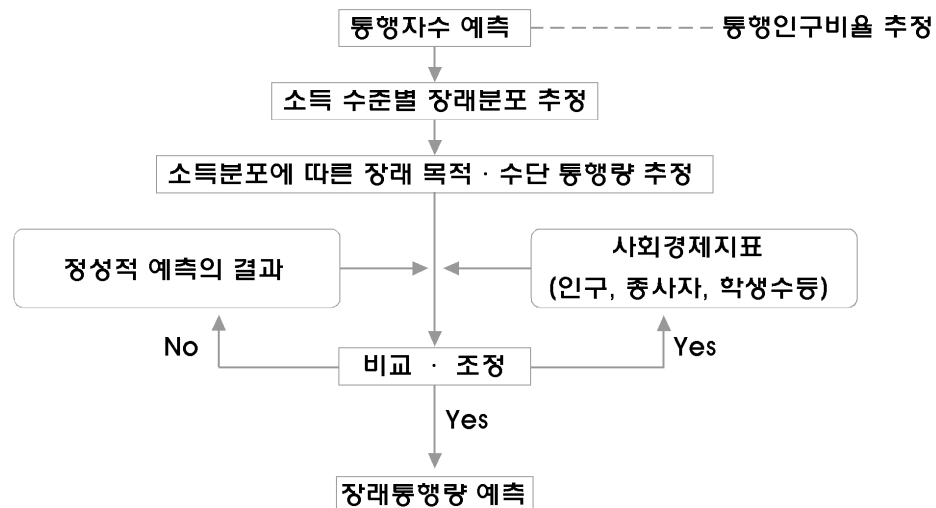
- 교통수요예측은 현재 사회경제상태에 따른 통행행태를 바탕으로 장래의 사회·경제적 상황에서의 통행행태를 분석하는 것임
- 수요예측은 여러 가지 예측방법 및 과정들이 있으며, 기 수행된 과업들과의 비교분석을 위해서는 예측방법 및 모형의 선정에 신중을 기해야 하며, 본 과업에서는 기 구축되어 있는 「2015년 국가교통조사 및 구축사업, 2017」 상의 통행량을 기본으로 「2035년 김해도시기본계획수립, 2018」에서 예측한 인구 및 종사자수를 적용하여 수요예측을 수행하였음
- 교통수요예측의 전형적인 방법인 4단계 추정법을 기초로 하여 수요예측을 수행하였으며, 각 단계별로 적용된 모형은 다음과 같음

[표 V-2-5] 본 과업 교통수요예측 단계별 적용모형

구 분	모 형
통행발생 (Trip Generation)	각 존의 통행발생, 도착량은 도시지표를 독립변수로 한 통행발생 모형에 의해 산출
통행분포 (Trip Distribution)	중력모형, 프라타모형
수단선택 (Modal Split)	가로별에 대한 목적과 통행거리 및 비용에 따라 결정되는 확률적 수단선택 모형
통행배정 (Trip Assignment)	평형 배정 모형(Equilibrium Assignment)

통행발생

- 통행발생 모형은 전통적인 4단계 모형의 첫 번째 단계로서 연구 대상지역의 각 존에서 발생하는 총 통행수요를 예측하는 단계로서 통행발생모형으로 원단위모형, 교차분류모형, 회귀분석모형이 사용되고 있음
- 장래의 통행특성은 현재와 다르므로, 예측에 있어서는 먼저 정성적 판단이 선행되어야 함



[그림 V-2-3] 장래 통행량 예측 과정

- 장래의 통행수요를 예측하기 위하여 목적별 통행과 수단별 통행에 대하여 사회경제 지표와 현황 목적 및 수단통행을 이용하여 다음의 회귀분석을 통하여 현황관측치와 예측량의 비율로 보정하여 예측함

제Ⅴ편 부문별 계획

[표Ⅴ-2-6] 통행발생모형(회귀모형) 적용 계수

구분			독립변수	계수값
가정기반 통근통행	생성	부산시	취업자수	2.2244
		울산시	취업자수	2.2946
		기타시	취업자수	1.9669
	유인	부산시	총 종사자수	2.7510
		울산시	총 종사자수	2.7315
		기타시	총 종사자수	2.3913
가정기반 통학통행	생성	부산시	5~19세 인구수	1.3372
			20~29세 인구수	0.8575
		울산시	5~19세 인구수	1.6167
			20~29세 인구수	0.2640
		기타시	5~19세 인구수	1.3055
			20~29세 인구수	0.7965
	유인	부산시	초중고 수용학생수	1.8008
			대학생 수용학생수	1.6964
		울산시	초중고 수용학생수	1.8113
			대학생 수용학생수	1.7862
		기타시	초중고 수용학생수	1.7893
			대학생 수용학생수	1.6736
가정기반 학원통행	생성	부산시	5~19세 인구수	0.9541
		울산시	5~19세 인구수	0.9961
		기타시	5~19세 인구수	0.8392
	유인	부산시	학원관련 종사자수	14.7087
		울산시	학원관련 종사자수	15.4562
		기타시	학원관련 종사자수	13.3805
가정기반 쇼핑통행	생성	부산시	15세 이상 인구수	0.2745
		울산시	15세 이상 인구수	0.2584
		기타시	15세 이상 인구수	0.2024
	유인	부산시	3차산업 종사자수	0.6663
		울산시	3차산업 종사자수	1.4291
		기타시	3차산업 종사자수	0.8399

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

[표 V-2-6] 통행발생모형(회귀모형) 적용 계수(계속)

구분			독립변수	계수값
가정기반 기타통행	생성	부산시	15세 이상 인구수	0.5821
		울산시	15세 이상 인구수	0.5999
		기타시	15세 이상 인구수	0.4988
	유인	부산시	3차산업 종사자수	1.8009
		울산시	3차산업 종사자수	1.9580
		기타시	3차산업 종사자수	1.8138
비가정기반 업무통행	생성	부산시	총 종사자수	0.2450
		울산시	총 종사자수	0.2008
		기타시	총 종사자수	0.2097
	유인	부산시	총 종사자수	0.2807
		울산시	총 종사자수	0.2395
		기타시	총 종사자수	0.2375
비가정기반 쇼핑통행	생성	부산시	3차산업 종사자수	0.0476
			15세이상 인구수	0.0136
		울산시	3차산업 종사자수	0.0645
			15세이상 인구수	0.0189
		기타시	3차산업 종사자수	0.0325
			15세이상 인구수	0.0156
	유인	부산시	3차산업 종사자수	0.0784
		울산시	3차산업 종사자수	0.2198
		기타시	3차산업 종사자수	0.0857
비가정기반 기타통행	생성	부산시	총 종사자수	0.1338
			15세이상 인구수	0.0798
		울산시	총 종사자수	0.0948
			15세이상 인구수	0.1102
		기타시	총 종사자수	0.0635
			15세이상 인구수	0.0988
	유인	부산시	3차산업 종사자수	0.4280
		울산시	3차산업 종사자수	0.5178
		기타시	3차산업 종사자수	0.4409

※자료 : 「2015년 국가교통조사 및 구축사업, 2017」

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

■ 목적별 통행수요 예측

- 2035년 기준 통행목적 중에서 통근통행이 696,853통행/일(44.5%)로 가장 많은 비중을 차지하며, 2017년 대비 0.9% 증가하는 것으로 예측되었음

[표 V-2-7] 목적별 통행수요 예측

(단위 : 통행/일)

구분		2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
		통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율
가정기반	통근	551,783	43.6	632,938	44.0	679,116	44.8	684,931	44.9	696,853	44.5
	통학	179,447	14.2	186,901	13.0	182,193	12.0	175,333	11.5	181,098	11.6
	학원	90,763	7.2	82,586	5.7	83,228	5.5	84,197	5.5	88,149	5.6
	쇼핑	90,391	7.1	100,281	7.0	107,781	7.1	111,673	7.3	116,504	7.4
	기타	213,607	16.9	245,475	17.1	262,916	17.4	271,545	17.8	282,525	18.1
비가정기반	업무	68,454	5.4	93,041	6.5	96,080	6.3	93,773	6.1	92,356	5.9
	쇼핑	12,758	1.0	15,426	1.1	16,166	1.1	16,398	1.1	16,846	1.1
	기타	58,269	4.6	82,982	5.8	87,071	5.7	88,494	5.8	90,759	5.8
합계		1,265,472	100.0	1,439,630	100.0	1,514,551	100.0	1,526,344	100.0	1,565,090	100.0

- 김해시 생활권별 통행량 예측치를 살펴보면, 2035년 기준 중부생활권이 전체 지역의 52.5%이상의 통행량 분포를 차지하고 있으며, 이는 2017년 기준 59.3%에 비해 다소 감소하고 있는 추세임

[표 V-2-8] 생활권별 통행량 예측

(단위 : 통행/일)

구분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율
합계	1,265,472	100.0	1,439,630	100.0	1,514,551	100.0	1,526,344	100.0	1,565,090	100.0
중부	749,818	59.3	844,073	58.6	844,713	55.8	832,053	54.5	822,024	52.5
남부	318,139	25.1	354,431	24.6	370,567	24.5	384,758	25.2	423,249	27.0
서부	160,185	12.7	201,032	14.0	253,236	16.7	258,118	16.9	267,002	17.1
동부	37,330	2.9	40,095	2.8	46,035	3.0	51,415	3.4	52,815	3.4

■ 수단통행량 예측

- 2035년 기준 수단통행량을 살펴보면, 승용차/택시 통행이 856,819통행/일(53.0%)로 가장 많은 비중을 차지하며, 김해시 수단통행량은 2017년 대비 1.17% 증가하는 것으로 예측되었음.

[표 V-2-9] 장래 수단통행량 예측

(단위 : 통행, %)

구분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율
승용차/택시	699,670	54.6	811,462	52.9	842,432	52.9	840,980	52.9	856,819	53.0
버스	134,985	10.5	176,728	11.5	181,628	11.4	179,912	11.3	181,563	11.2
철도/지하철	28,061	2.2	45,803	3.0	47,283	3.0	46,299	2.9	45,586	2.8
도보/자전거	369,901	28.9	434,764	28.4	452,019	28.4	453,760	28.5	462,162	28.6
기타	48,865	3.8	64,753	4.2	69,403	4.4	69,909	4.4	69,989	4.3
합계	1,281,482	100.0	1,533,511	100.0	1,592,766	100.0	1,590,861	100.0	1,616,120	100.0

- 김해시 생활권별 통행량 예측치를 살펴보면, 2035년 기준 중부생활권이 전체 지역의 53.2%이상의 통행량 분포를 차지하고 있으며, 이는 2017년 기준 58.2%에 비해 다소 감소하고 있는 추세임.

[표 V-2-10] 생활권별 통행량 예측

(단위 : 통행/일)

구분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율
합계	1,281,482	100.0	1,533,511	100.0	1,592,766	100.0	1,590,861	100.0	1,616,120	100.0
중부	746,186	58.2	897,732	58.5	892,247	56.0	874,733	55.0	859,906	53.2
남부	280,813	21.9	358,181	23.4	368,418	23.1	379,133	23.8	416,283	25.8
서부	194,259	15.2	217,215	14.2	267,699	16.8	269,318	16.9	274,088	17.0
동부	60,225	4.7	60,382	3.9	64,402	4.0	67,677	4.3	65,843	4.1

제V편 부문별 계획

라. 교통계획

계획목표	관광활성화를 위한 사람중심의 교통 네트워크 구축
------	----------------------------

1) 추진전략

■ 광역교통 인프라 및 네트워크형 도로망 구축

- 김해시 내부 도시체계 및 도로망 구조와 적절한 조화를 이루는 교통체계 구상
 - 김해시 내부 순환도로망 및 외곽순환고속도로망 등과 유기적으로 연계 체계를 확보하고 적절한 조화를 이룰 수 있도록 교통체계를 구상
- 도심과 각 생활권간의 유기적 연결을 통한 가로망 정비
 - 각 생활권별 내부 순환도로망이 형성될 수 있도록 노선체계를 정비하고 도심지역과 유기적으로 연결될 수 있도록 주요 연결체계를 확보
- 공항 및 주요 관광지의 원활한 광역적 접근을 위한 광역도로 신규 검토
 - 관광활성화를 위해 김해공항에서 주요 관광지로의 원활한 접근이 가능토록 김해공항과 직접 연결될 수 있는 도로망 체계를 구상

■ 대중교통 경쟁력 강화

- 대중교통 수단별·유형별 위계를 고려한 버스노선체계 개편
 - 외동터미널 및 경전철 주요 역을 연결하는 시내버스 노선 체계를 개선
- 철도 노선 신설(경전철 2단계, 부전-노선 등)에 따른 대중교통 연계체계 구축
 - 신항배후철도 장유역사, 경전철 역사 및 부전~마산간 복선전철 KTX김해역을 연결하는 시내버스를 도입
 - 경전철의 확장 계획시 신항만 배후철도(장유역) 및 부전-마산간복선전철(KTX 김해역)과 연계한 경전철 역사 계획을 수립하여 상호 환승 체계 구축을 통한 이용자 편의성 확대
- 경전철과 연계한 신교통수단 도입 검토
 - 현재 운영중인 경전철을 장유지역까지 2단계로 나누어 연장하고 신교통수단인 바이모달트램 등을 도입 검토
 - 철도 주요 역사에 스마트모빌리티 도입을 통해 경전철 등 철도 이용 활성화 방안 모색

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 친환경 녹색 교통 체계 구축

○ 안전하고 쾌적한 보행환경 조성

- 차량과 보행자의 동선 분리를 통해 안전한 보행환경이 조성될 수 있도록 차없는 거리, 무탄소 거리 등을 도심지내 조성 검토

○ 자전거 이용활성화를 위한 관련 시설물 정비 및 확충방안 수립

- 김해 중심지 및 외곽지역의 자전거 도로가 상호 연계될 수 있도록 상호 연결체계를 확보하고 자전거 도로 이용자의 편의를 위해 자전거 수리점 등 시설물을 확충

○ 일상 생활 및 레저 활동까지 연계 가능한 자전거 도로망 확충 방안 수립

- 자전거 도로 주변으로 생활 및 레저 활동을 할 수 있는 시설물을 구축 또는 기존 레저시설까지의 자전거 도로망을 확충

2) 실천계획

■ 순환 도로망 구축

○ 기 계획 완료된 국토교통부의 고속도로 건설계획 5개년('16~' 20) 계획을 수용하여 광역도로망 구축

- 기 운영중인 동김해 분기점에서 부산신항을 연결하는 고속도로 계획과 진례분기점에서 남밀양IC를 연결하는 고속도로 계획을 수용하여 기존 고속도로와 상호 연계 가능하고 순환고속도로망이 형성될 수 있도록 고속도로 신규 계획

○ 관광지로의 원활한 접근을 위해 도로 신규 계획

- 각 거점별 주요 관광지로의 원활한 접근성 향상을 위해 도로 연결체계가 미흡한 한림면과 진영읍을 연결하는 도로 계획을 통해 외곽순환도로망을 형성

○ 내부 순환도로망 구축을 위한 시가지 주변 도로 신규 계획

- 기존 시가지내 불합리한 도로 연결체계 및 추가 확보가 필요한 도로 신규 계획을 통해 내부순환도로망 체계를 구축

■ 대중 교통 경쟁력 강화

○ 외동터미널 및 경전철 주요 역을 연결하는 시내버스 노선 개선

- 기 운영중인 대중교통의 이용 활성화와 경쟁력 강화를 위해 외동의 시외버스터미널과 경전철의 주요 역사를 연결하는 시내버스 노선 체계의 정비가 필요

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 경전철 역주변 관광자원을 활용한 연계 버스노선 체계 구축
 - 박물관역, 봉황역 등의 주변 관광자원의 이용 활성화와 대중 교통 이용 활성화를 위하여 상호 연계 체계가 구축될 수 있도록 방안 강구
- 경전철 노선의 장유 지역 연장 및 신교통수단(바이모달트램) 도입
 - 장유지역 주민의 경전철 이용 기회 확대 및 활성화를 위해 기 운영중인 경전철을 장유지역으로 연장하고 신교통수단인 바이모달트램 도입을 검토하여 경제성을 확보

■ 친환경 녹색 교통체계 구축

- 보행환경 개선
 - 중심상업지역 및 보행 밀집지역에 대한 보행 우선구역 설치
- 무탄소 거리 조성
 - 전기자동차, 도보, 자전거 이외의 차량은 진입 할수 없도록 주요 하천변 또는 관광명소 주변 무탄소 거리의 조성
- 도심지내 관광문화 특화지역으로의 접근성 향상 및 관광활성화를 위해 보행로를 정비
 - 도심지내 입지한 문화관광자원의 접근성 및 이용 활성화가 가능토록 차없는 거리 또는 무탄소 거리 조성 등을 통해 관광활성화 도모
- 낙동강변의 자전거길의 원활한 이용이 가능토록 기존 도심과 낙동강을 연결하는 자전거길 확보와 낙동강변 자전거 보관소(대여점) 설치 검토

3) 세부 도로망 계획

가) 고속도로

- 장래 고속도로 계획은 국토교통부 정책사항 반영과 이에 따른 연결도로 반영 등으로 인한 신규 고속도로 계획을 수립

[표V-2-11] 고속도로 계획(신규)

도면 번호	계 획 내 용	구 간	연장 (km)	시행주체	개통시기	비 고
①	부산신항 고속도로	밀양~진례	18.6	국토부	2020년	고속도로건설 5개년 계획 (2017.01, 국토교통부)
②	신항 제2 배후도로	부산신항~김해	14.6	국토부	2020년	
③	생림~한림간 고속도로	부산대구간고속도 로(생림)~부산신 항고속도로(한림)	5.5	한국도로 공사	2035년	개설 건의 (자체구상)

나) 간선도로

- 인접한 시지역과의 연계성 확보를 위해 광역 간선도로 개념의 지역간 연결도로 신규 계획
- 생활권별 연결체계를 구축하고 내부순환도로망 확보를 위해 기존 도로를 활용하여 도로 확장 계획
- 비도시지역의 활성화를 고려한 가로망 계획 수립
- 2035년 김해교통정비기본계획 등 상위 및 관련계획 내용을 수용하여 반영

[표 V-2-12] 간선도로 계획(신규)

도면 번호	계 획 내 용	구 간	연장 (km)	시행주체	개통예정 시기	비 고
④	비음산 터널	김해 진례 ~ 창원 팔용동	4.5	경남도/ 창원/김해	2025년	광역도로 (광역도시계획)
⑤	동서터널	구산동~삼정동	2.4	민자	2025년	지역간도로 (자체구상)
⑥	강변순환도로	생림~한림	15.0	김해시	2030년	신설/확장 (자체구상)
⑦	삼안 산복도로	삼정동~대동면	4.5	김해시	2030년	김해 교통 기본 계획
⑧	삼안-생림간 도로	삼정동~생림면	5.7	김해시	2030년	확장 (자체구상)
⑨	진례-삼계간 도로	진례면~구산동	10.0	민자	2035년	신설 (자체구상)
⑩	진례-진영간 도로	진례면~ 진영읍 좌곤리	5.0	김해시	2035년	확장 (자체구상)
⑪	한림-진례간 도로	한림면~진례면	6.5	김해시	2030년	확장 (자체구상)
⑫	김해-부산간 도로	김해 삼방동 ~ 부산 화명동	9.5	민자	2035년	신설 (자체구상)

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

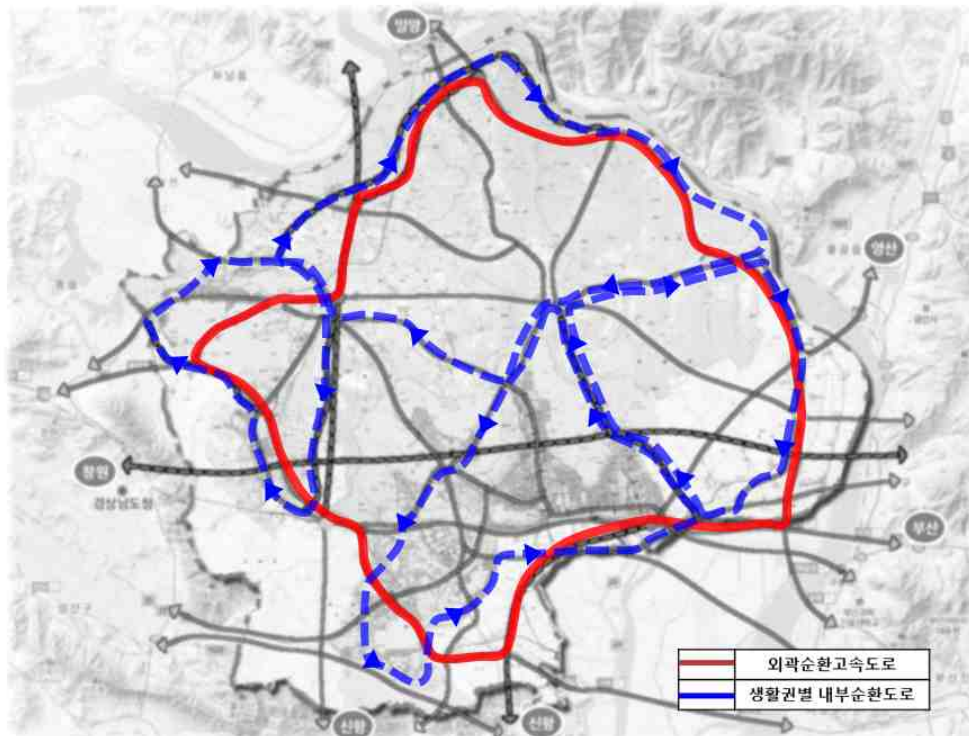
“사통팔달 교통체계 구축”

고속도로

- 국토교통부 정책사항 반영
 - ①밀양~진례간고속, ②동김해~신항간고속 [신설]
- 원활한 소통망을 고려한 고속도로 신설
 - ③생림~한림간고속도로 [신설]

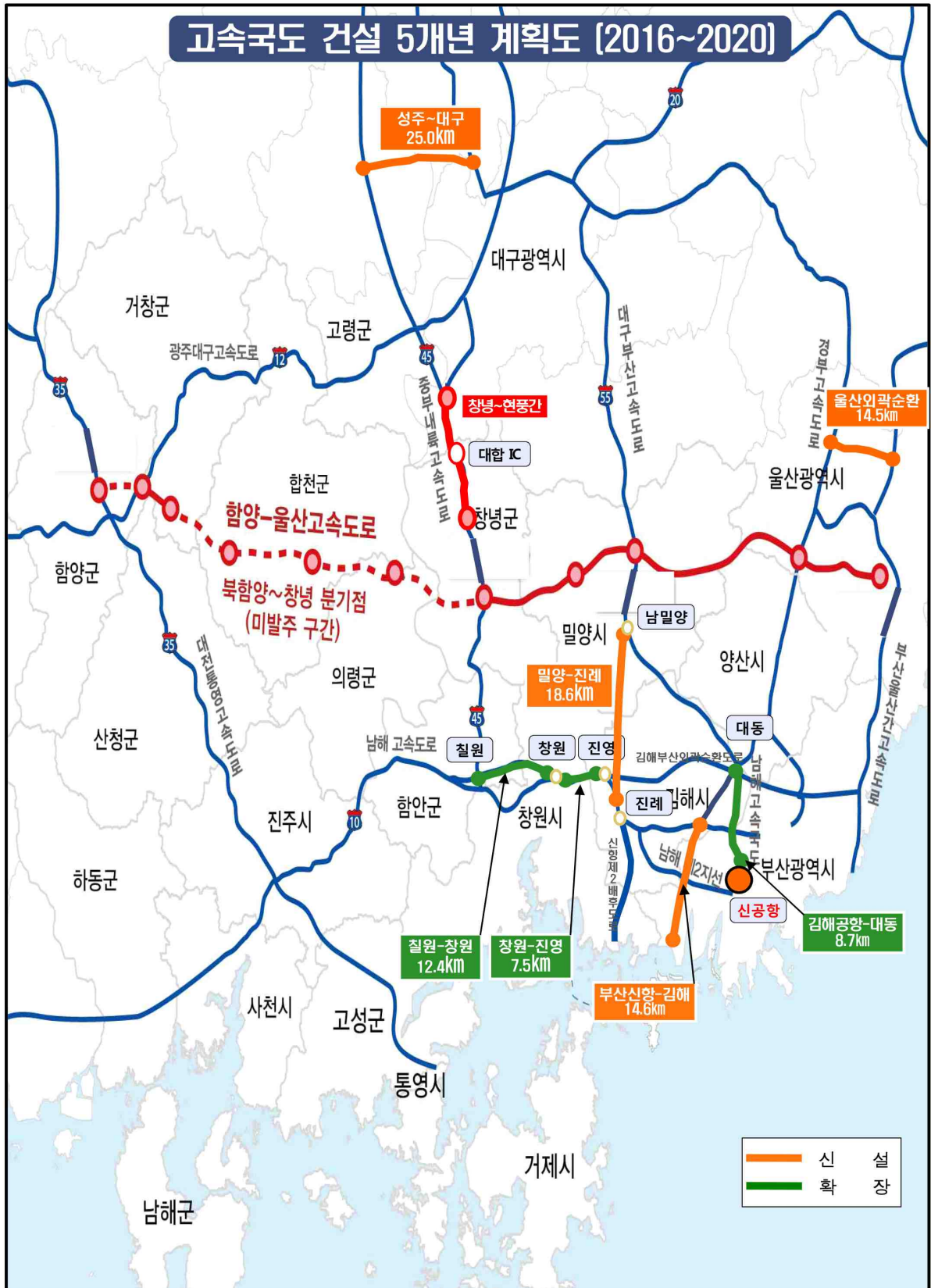
간선도로

- 생활권별 연계, 인접 시와의 소통 고려
 - ④비음산 터널, ⑤동서터널 [신설]
 - ⑥생림~한림간 강변순환도로 [신설]
 - ⑦삼안 산복도로 [신설]
 - ⑧삼안~생림간 도로 [확장]
 - ⑨진례~삼계간 도로 [신설]
 - ⑩진례~진영간 도로 [확장]
 - ⑪지방도~국도간 도로 [확장]
 - ⑫김해~부산간 도로 [신설]



[그림 V-2-4] 도로망 계획도

※ 참고 : 고속도로 5개년 계획(국토부, 2017.01)



제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편

마. 철도계획

1) 철도망 현황

가) 일반철도

- 김해시 관내를 통과하는 철도 노선은 경전선, 신항 배후 철도가 있으며, 전체 41개 역 중에 3개의 역(한림정역, 진영역, 진례역)이 김해시 관내에서 운영되고 있음

[표 V-2-13] 김해시 철도노선 현황

노선명	전체 연장	노선 형태	전체 역수	관내 역수	관내 역명
경전선	289.5km	단선, 복선	41	3	한림정역, 진영역, 진례역
신항배후 철도	38.8km	복선	-	1	진례역

자료 : 국토해양통계누리(<http://stat.molit.go.kr>)

2) 도시철도

- 부산~김해간 경전철이 부산지하철 23호선과 연계하여 사상역~가야대(삼계)역간 총 23.9km에 21개 역(김해시 관내 12개 역, 불암~가야대)에 걸쳐서 운행 중임



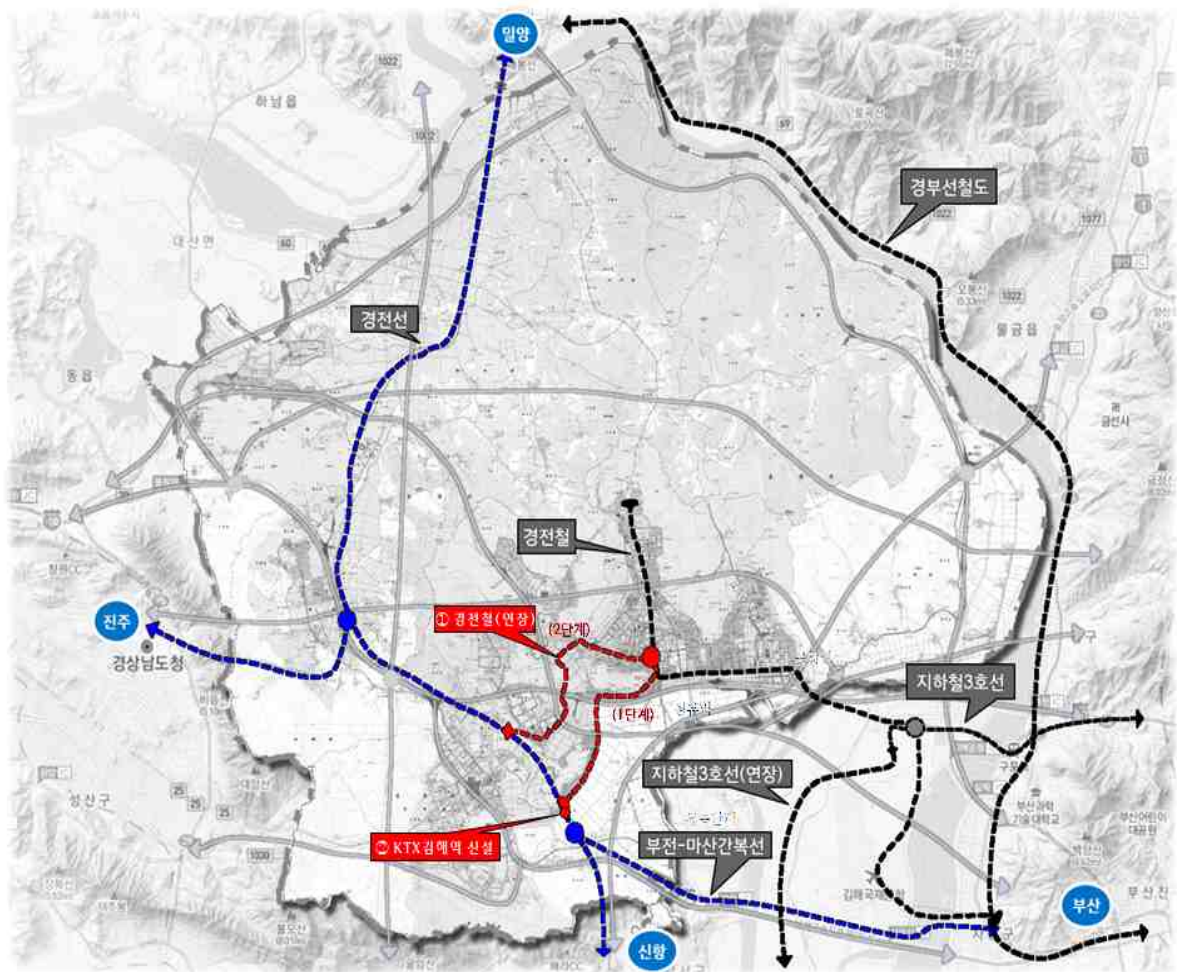
[그림 V-2-5] 경전철 노선도

3) 철도망 구상안

- 경전철의 운영 활성화와 장유지역 운영 연장을 위해 1·2단계로 구분하여 경전철 연장 계획을 수립
- 신설되는 부전마산간 복선전철과 연계하여 KTX 김해 역사 신설을 검토
 - 장유 유통단지 일원의 개발제한구역을 활용한 철도 역사를 검토 (건의사항)

[표 V-2-14] 철도 계획(신규)

도면 번호	계 획 내 용	구 간	연장 (km)	시행주체	개통예정 시기	비 고
①	경전철 연장 (1단계)	봉황역~KTX 김해역(신설)	6.0	민자	2025년	신설 (자체구상)
	경전철 연장 (2단계)	봉황역~장유역	8.0	민자	2035년	
②	KTX 김해역	부전-마산간복선 전철 (장유유통단지 일원)	-	국토부	2035년	건의 (자체구상)



[그림 V-2-6] 철도 구상도

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

바. 보행자 도로

1) 목표 설정 및 추진방향

- 승용차 이용의 억제 및 대체교통수단 기능을 활성화하고, 보행동선 체계의 확충으로 안전성 및 편리성 증진시킴
- 접근체계성 관리로 지역교통체계 및 연계 교통수단의 중심역할 부여하고 대기오염 완화를 위한 환경 친화적이 녹색교통체계로의 전환하며, 교통약자 우선의 도로체계 확립 및 안전시설 정비함
- 이에 따라, 보행 동선의 확보를 위한 횡단보도 설치, 전용도로 연계를 위한 험프형 횡단보도 설치, 지역적 특성 및 보행자 특성에 따른 보행 신호 확보, 무단횡단 예방지점 보행자 방호 울타리 설치, 장애자를 위한 안전시설 설치 등이 필요함

2) 보행시설의 문제점 및 개선방향

가) 문제점

[표 V-2-15] 김해시 보행시설의 문제점

구 분	문 제 점
보행시설	• 이면도로와의 접속지점 횡단보도 설치 미흡 • 보도턱 낮춤 상태 불량 • 보도 포장상태 불량 • 공작소 및 기타 소규모 공장의 보도 내 작성 • 부적절한 차량 횡단 출입시설로 인한 보행동선 단절 • 요철이 심한 보도 내 맨홀 • 보도 상의 불법 주정차 • 상가의 불법 입간판 및 상품진열 등
보행기반시설	• 버스정류장의 편의시설 설치 미흡 • 보행 중 휴식공간의 부족 • 협소한 유효보도폭 • 횡단보도의 짧은 녹색신호 등

나) 개선방향

○ 김해시 보행시설의 개선을 위해서는 도로계획시 아래와 같은 내용으로 개선이 필요함

[표 V-2-16] 보행자 도로계획의 기본방향

구 분		내 용
보행장애	도로시설물	· 도로 시설물 점용 위치 규정 · 각종 도로시설물 통합관리체계 구축 · 도로시설물별 여유폭 기준 제시 · 육교, 지하도 여유폭 기준 재설정
	보도상 적치물	· 보행통행을 고려한 설치 기준 제시 · 최대 점용 범위 규제 · 보도 점용 불가지역 선정
차량침범	차량출입시설	· 이면도로 이용하여 차량 진출입로 설치 유도 · 인접건물간 공동 주차통로 설치 권장
	보도 주정차	· 보도진입 턱낮춤부 단주 설치로 차량 진출입 방지 · 불법 주차 방지 시설물 설치 · 보도통행, 보도상 주정차 단속 철저
차량주행 속도규제		· 이면도로지구 외부 속도규제 표지판 설치 · 이면도로내 과속방지턱 설치 · 이면도로 진출입부 차로폭 좁힘 · 차량 통행부분의 선형을 지그재그형태로 하여 운전자에게 빈번한 방향 조작을 강요함으로써 차량의 주행속도 저하
보행동선체계 구축		· 보행자가 차량으로부터 위험을 받지 않고 안전하게 차도 횡단 · 횡단시설을 보행 집분산 지점에 설치 · 차도횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보 · 신호현시 및 여건상 평면 횡단시설이 어려운 지점은 입체 횡단 시설 설치 · 자연스러운 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충 · 보행 장애제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책 마련
안전 측면		· 평소 보행 흡인력이 높은 도로는 보행 전용 도로화 · 특정시간대에 보행 흡인력이 높은 도로는 시간대별 차량통행 규제 · 보·차 상충 최소화를 위한 보·차 분리 시설 설치
기타		· 보행자 전용도로와 간선도로 교차지점에 입체교차시설 설치 · 보행밀도와 속도에 따라 적절한 폭원 확보 · 보행자 전용도로의 교차부분에 소광장 설치하여 보행의 상충 대비 · 주변공간의 성격을 반영할 수 있는 공간과 시설을 설치 · 보행의 쾌적성을 높이기 위한 녹지체계와의 연관성 고려 · 야간 조명시설 확충 및 보행자 편의시설 확충

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제Ⅴ편 부문별 계획

3) 보행환경체계 개선방안

가) 보행환경 증진방안

구 분		보행환경 증진방안
제도적 촉 면	보행담당 부서	○보행교통정책 업무를 담당할 전문부서의 신설
	정책우선순위	○보도, 생활도로 등에 대한 업무중요도 인식과정과 주변의 지원
	관련법규의 중복성	○타 법규와의 중복, 마찰문제를 업무조정 및 통합작업의 모범적 관례 요구
기술적 촉 면	실태조사의 객관성, 정밀성	○정확한 실태조사 및 분석은 건실한 보행정책 및 계획수립의 기초
	통계관리	○보행관련 통계를 체계적으로 수립·관리할 수 있는 방법론의 정립과 시행
	지침서 개발	○각 지자체가 정책수립시 참조할 수 있는 표준적 기준 필요
	정량적 분석방법론 개발	○객관적이고 수리적인 분석방법론 개발 필요
운영적 촉 면	유관분야와의 연계협조체계	○공동개선계획을 수립하여 종합적이고 효율적인 협력 추진방향 검토
	타교통수단과의 통합개선방안 수립	○자전거, 버스와 기능배분을 통한 통합적 개선방안 필요

나) 보행환경 개선에 따른 기대효과

구 분	내 용
보행교통 안전성 증진	○보행자 교통안전사고의 획기적 감소 기대 ○미국의 경우 교차로와 보도를 재설계함으로써 28%의 보행자 사고가 감소하였으며, 저속주행의 영향으로 자동차 사고도 18~43% 감소 ○일본 동경 카미렌 지구의 보행환경 개선 후 자동차 속도는 10km/h 감소하였으며, 교통사고는 56% 감소
보행통행량 증 가	○보행공간의 창출과 안전성 향상은 통학, 쇼핑 등의 통행목적인 경우 타수단에 서 보행교통으로의 전환이 용이함 ○자동차 이용 감소로 탄소배출량 감소효과 기대
국민건강 증진	○건기 좋은 지역에 거주하는 주민은 교통사고, 비만, 대기오염으로부터 덜 위험 ○외국의 조사결과 타교통수단과의 보행연계가 좋을수록 주민들의 신체활동 수준 이 높음
경제활성화 기 여	○자동차 통행에서 보행통행으로 전환함으로써 저소득층 가계의 교통비 부담을 저감 ○미국 샌프란시스코 Mission District의 경우 보행, 자전거, 버스의 접근성을 향상시킨 결과 상점매상 40% 증가

4) 무탄소 거리 조성

가) 도입의 필요성

- 『비동력·무탄소 교통수단 활성화 종합계획』 수립은 “지속가능 교통물류 발전법” 제31조에 의거하여 5년마다 수립되는 법정계획임.
- 비동력·무탄소 교통수단의 수송분담을 증대하여 자동차 등 동력을 이용한 교통수단운행에 따른 온실가스 배출을 감축
- 환경친화적이며 에너지 절감형 교통물류체계로 전환시켜 나가기 위하여 수립하는 계획
- 이에 따라 김해시에서도 비동력·무탄소 교통수단 분담률을 제고하기 위한 방안으로 기존 인프라 활용을 통해 녹색교통 상징거리를 조성하도록 함.

나) 사업개요

- 조성구간 : 가야의 길(전하교~연지1교, L=2.0km)
- 사업내용
 - 전기자동차, 도보, 자전거 외 차량 진입 제한, 자전거 임대소 설치
 - 전기자동차 전용 주차구획 및 충전기 설치, 우회도로 정비



[그림 V-2-7] 무탄소 거리 조성 방안

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

5) 도심 관광문화 특화지역 보행로 가꾸기 사업

- 도심의 특성을 반영하여 여가통행을 활성화하고 통행자들에게 다양한 체험의 기회와 재미를 부여하기 위해 도심지역 각 관광·문화 특화지역으로의 접근성을 향상함
- 관광·문화 특화지역의 경우 주요 통행목적이 여가 및 쇼핑통행이 되며, 이러한 통행 목적에 따른 보행환경으로 정비함
- 따라서, 여가쇼핑통행의 평가지표인 쾌적성, 편리성, 대중교통으로의 접근성을 향상하는 방안을 강구함

[표 V-2-17] 관광·문화 특화지역 보행네트워크 정비 가이드라인

통행목적	평가지표	세부 사업 내용
관광 여가 쇼핑	쾌적성	○관광·문화 특화지역과 연결된 보행 가능한 이면도로 정비 ○관광·문화 특화지역과 연결된 다른 차원의 내부 연결로 개발 및 정비 ○조명시설, 휴게시설 설치 및 정비 ○보도의 지속적인 유지·관리 및 정비 - 단차해소, 보도포장면 정비 및 개선, 공사장 사후관리 등 ○간판 정비(도시경관 측면) ○차량 속도 저감정책(Traffic Calming) 실시 - 도로 협착, 도로 굴곡, 과속방지턱, 교차로 처리, 블라드 등
	편리성	○보행자 안내 표지판 설치 등 안내체계 개선 -문화재, 역사유적지 등의 설명·안내 등 ○보도상 차량 진출입로 정비 ○충분한보행공간 및 적정 보행속도 확보를 위한 불법주차, 노상 적재물, 노점상 등 근절 ○적정 신호시간 부여
	접근성	○대중교통 연결로 및 접근로 정비 ○버스정류장 위치 최적화(수단 간 환승동선 개선) ○대중교통 역과 접해 있는 간선도로 보행환경 정비 ○간선도로 횡단보도 복원 및 설치

사. 자전거도로 계획

1) 자전거도로 조성 목적

- 이용목적을 고려하여 주 교통수단으로서 또는 대중교통수단에 대한 연계교통수단으로서의 자전거 도로망을 구축
- 교통량 증가에 따른 도로망 확보가 어려운 현실에서 자전거교통 확대 여건을 조성하여 도심 주차난 및 교통정체 완화 효과를 기대함

2) 문제점 분석

가) 자전거 도로의 단절로 인한 연계성 부족

- 김해 시내 설치된 자전거 도로는 부분적으로 단절구간이 형성되어 있음
- 횡단보도의 자전거 횡단도, 육교나 지하보도의 자전거 경사로가 미비함
- 자전거 이용자들이 단절 구간에서는 차도 또는 보도를 이용할 수밖에 없어 차량 또는 보행자와의 상충이 생겨 교통안전사고의 위험이 상존함

나) 자전거 도로 유지관리 소홀

- 자전거 도로 상의 각종 점유물로 인하여 자전거 도로의 실효성이 결여됨

다) 자전거 보관시설, 안전시설 부족 및 관리소홀

- 지속적으로 자전거 보관대를 설치하고, 보도 턱 낮춤이나 자전거 횡단도를 설치하고 있으나 아직도 그 양적인 측면에서 아직 부족한 실정임
- 이미 설치된 자전거 보관대의 경우 오랫동안 방치되어 있는 자전거 등으로 인해 이용할 수 없고, 자전거를 보관하기 불편한 장소에 위치되어 있거나 도난에 무방비 상태에 있는 등으로 인해 실질적으로 이용하기 어려움

라) 자전거 전용도로상 휴식공간 부재

- 장시간의 연속 주행으로 인한 생리적 욕구 및 피로를 해소하기 위한 휴식 공간이 부족함
- 자전거 고장으로 인해 수리가 필요할 때 안전하게 수리할 수 있는 공간이 없음

마) 타 교통수단과의 환승을 유도하기 위한 시설 부족

- 혼잡한 시간대에 버스나 지하철에 자전거를 휴대하기 현실적으로 어려움
- 버스나 경전철 등 대중교통으로 환승하기 위해서는 역사 주변에 기구나 도난 등에 영향을 받지 않는 대규모의 자전거 주차장이 필요함

바) 자전거 이용 활성화에 대한 홍보 부족

- 자전거 이용의 활성화로 자전거 이용수단 분담률을 향상시키는 것은 도시 내 차량 통행수요를 감소시키며, 환경오염 문제의 주범인 자동차 배기가스를 줄이는데 효과적이나 자전거 대여 시스템이나 자전거전용도로에 대한 정보 부족 등 지자체 차원의 홍보가 미흡함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

3) 자전거도로망 구축 방안

가) 기본방향

- 아파트 단지나 Block 내의 이면도로를 포함한 중로3류 미만의 도로가 대상에 포함되며, 집분산 기능을 가진 지역 자전거도로망과 연계체계 구축을 통해 자전거도로의 설치효과를 극대화 시킬 수 있음
- 기존의 시가지 내부 간선 가로망, 보조간선 가로망 및 중로이상의 집·분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간의 연계체계를 구상
 - 도시외곽지역과 도심, 부도심간의 연결
 - 터미널 지역과 배후도시간의 연결 등

나) 도로 폭원별 설치 방향

- 중로 3류(12m) 미만은 도시계획상 6~10m 도로로 구분되며, 보도시설이 없는 10m 이하 도로는 차량통행체계, 주·정차여건, 토지이용형태에 따라 설치해야 하며, 자전거와 보행자가 혼용으로 사용할 수 있도록 보도턱의 정비, 보도 전체를 평탄성을 확보할 수 있는 재료로 유색포장하고 기타 부대시설을 확보토록 하는 것이 효과적임

다) 자전거도로 유형별 구상

- 자전거도로의 유형은 자전거 전용도로, 자전거·보행자 겸용도로, 자전거·보행자 혼용도로로 구분하여 사용하고 자전거·보행자 겸용도로와 혼용도로의 구분은 보편적으로 보도폭에 따라 결정함
- 자전거전용도로는 기존시가지 및 신시가지 개발지역의 일부구간에 적용하며, 자전거·자동차 겸용도로는 시외곽의 보도시설이 없는 국도상에, 시가지내의 대부분의 도로는 자전거·보행자 혼용 및 겸용도로를 적용함

[표 V-2-18] 자전거도로의 유형별 구상

구 분	설 치 유 형	대 상 도 로	비 고
자전거전용도로	기존 차도와 보도사이에 별도 설치	넓은 차도의 일부, 보도가 넓은 보도의 일부, 하천변	방호책, 연석, 화단, 가드레일 등에 의한 분리
자전거·보행자 겸용도로	혼합형 : 기존보도를 정비하여 혼용	좁은 보도공간 이용	표시판에 의한 분리
	분리형 : 기존보도를 정비하여 분리	여유있는 보도공간의 일부이용	마킹, 타일, 포장재 등에 의한 분리
자전거·자동차 겸용도로	자전거, 자동차 동시이용	도시외곽 순환도로	차선마킹에 의한 분리

라) 목적별 자전거도로 구축방안

① 통근, 통학 등 주 교통수단의 기능

- 통근, 통학형 자전거 도로는 주거지와 직장, 학교를 연결하는 목적의 도로로 각 지점간을 직접 연결하는 주 교통수단으로 자전거를 이용하는 직결형과 보조교통수단으로 환승시설까지 연결하는 연계형이 있음
- 주택단지내 학교입지 계획시 주변에 자전거도로를 개설하고, 기존 학교의 경우 스쿨존 정비사업에 자전거도로를 포함하도록 계획하며, 학교내에 자전거 주차장 및 수리시설을 설치하여 자전거 통학 기반시설을 조성하도록 함
- 주요 관공서, 공단지역 등의 통근을 위한 간선도로에 자전거 전용도로를 설치하고, 이면도로의 경우 자전거와 자동차 혼용도로를 운영하여 통근시 자전거 통행에 불편이 없도록 계획함
- 통학형 자전거도로의 경우 일부 학교가 밀집되어 있는 구간이나 초등학교가 있는 지역에 기존의 어린이보호구역 개념을 적용하여 자동차의 통행속도를 30km 이하로 제한하는 “ZONE30” 지역으로 설정하여 자전거이용자의 안전도 도모토록 계획함

② 대중교통수단과 연계기능(생활자전거)

- 생활자전거 도로는 가정에서의 업무와 쇼핑 등의 목적으로 이용되는 도로로 출발지와 목적지를 가능한 직접적으로 연결하여 안전하고 원활한 주행환경을 확보함으로써 다른 교통수단의 방해받지 않고 학교, 마트, 시장 등의 상업시설과 직장 등을 통행 할 수 있으며, 통근, 통학목적의 자전거도로와 병행하여 계획하는 것이 바람직함
- 교통수단으로써 자전거의 기능회복을 위해서는 지하철역 및 대중교통중심지역과 대규모 주택단지, 학교, 업무시설지역 등을 연결하는 대중교통연계를 위한 자전거도로망의 정비가 필요하고, 자전거와 타교통수단간의 환승을 위해 지하철역, 주요 버스 정류장 등에는 자전거주차장 및 자전거 임대시설의 설치계획이 요구됨
- 또한, 독립된 하나의 권역을 형성하는 지역인 장유(율하포함)지역에는 시가지 중심의 순환형 자전거 도로망을 구축함으로써 부곡공단, 주요 관공서, 학교 등 도시내 주요시설과의 연결성을 확보함

③ 레저형 자전거 도로망(간선자전거 도로망)

- 레저형 자전거도로는 주로 주말이나 휴일에 여가를 즐기거나 상시 운동을 목적으로 하는 이용자를 위한 자전거도로로 보통 시내보다는 시외곽도로를 이용하거나, 공원이나 고수부지 등 여가 및 스포츠를 동시에 즐길 수 있는 지점에 계획함

제V편 부문별 계획

④ 산악형(MTB) 자전거 도로망

- 산악자전거의 수요가 증가하고 있어 산악형자전거 코스의 개발시 산악자전거 이용자들에게 사랑받을 수 있는 도시로 거듭날 수 있도록 MTB자전거 도로망을 계획함

아. 스마트 모빌리티

1) 용어의 정의

- 스마트 모빌리티(Smart Mobility)란 최첨단 충전, 동력 기술이 융합된 소형 개인 이동 수단을 말하며 보다 지능화되고 똑똑해진 교통 서비스를 말함
- 전기와 같은 친환경 연료를 사용하거나 1~2인승 개념의 소형 개인 이동 수단에 집중돼 있기에 ‘퍼스널 모빌리티’ 라고 부르기도 함
- 우리 주변에서 흔히 보는 전기자전거, 전동킥보드, 전동휠 등이 대표 사례. 이들 스마트 모빌리티는 휴대하기 편리하고 배기가스가 발생하지 않아 차세대 이동 수단으로 주목받고 있음

2) 스마트 모빌리티 기술 수준

- 스마트 모빌리티는 초고속 통신망, 클라우드 서비스, 사물인터넷, 빅데이터, 인공지능, 자율주행 등 4차 산업혁명 기술들의 융복합체라 할 수 있으며, 요소기술별 기술수준은 [표]와 같음

[표V-2-19] 스마트 모빌리티 서비스 구분

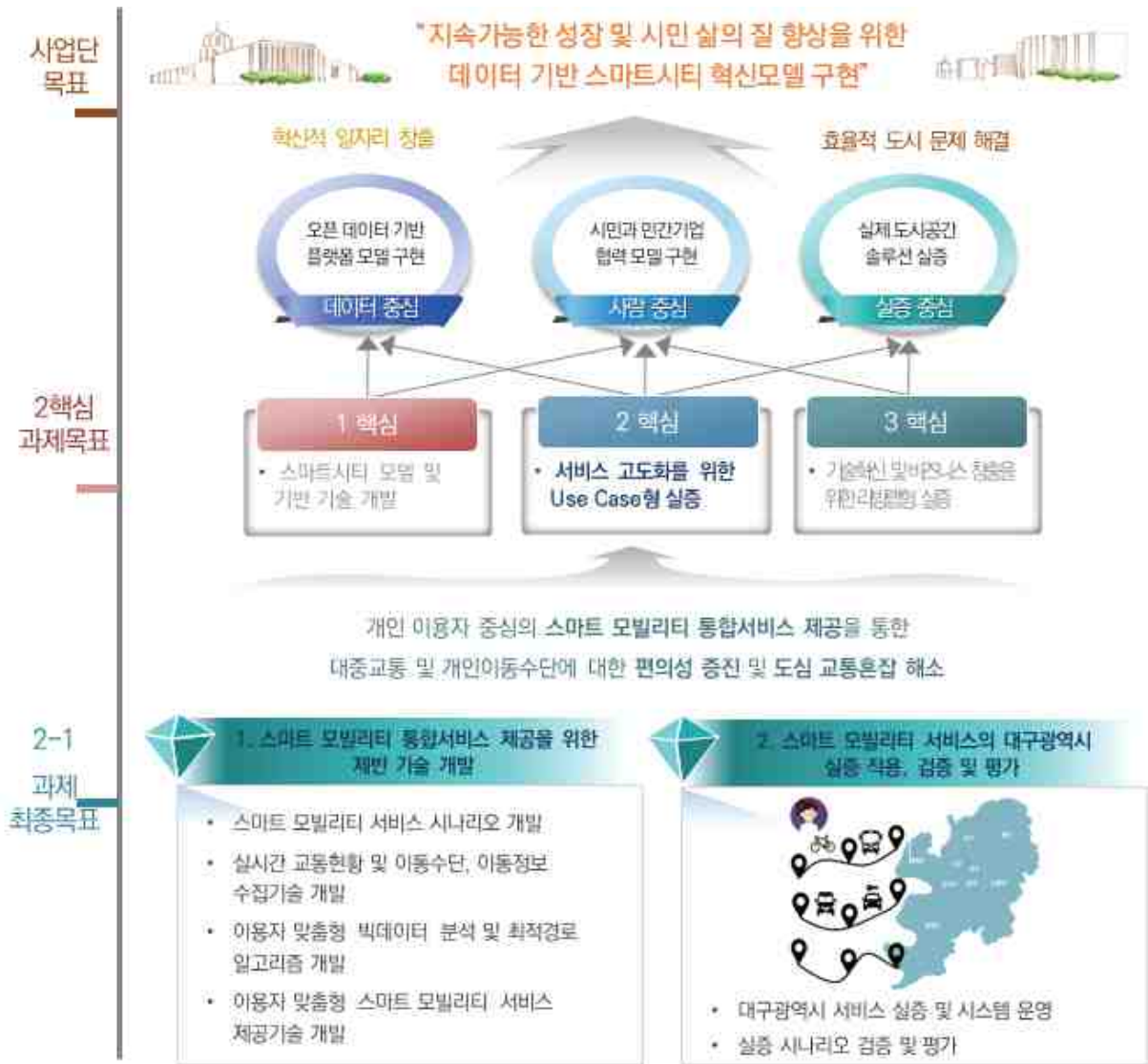
구 분	서비스 특징 및 사례
개인 교통형 공유 모빌리티 서비스 (콜형)	■ 1~2인승 규모의 개인수요대응형 이동수단을 통해 정해진 노선이나 운영시간 없이 개인의 호출과 목적지(pick-up & drop-off) 지정에 따라 운영되는 퍼스트마일 & 라스트마일 서비스 카셰어링 서비스 사례 라이드셰어링 서비스 사례

[표 V-2-19] 스마트 모빌리티 서비스 구분(계속)

구분	서비스 특징 및 사례
대중 교통형 공유 모빌리티 서비스 (순환형)	■ 소규모(6~12인승) 자율주행셔틀 등의 소형자율주행 이동수단을 통해 정해진 노선을 순환하는 서비스 ■ 이용자 정보 수집기술을 통해 실시간(혹은 사전 조사된) 이용자 수요에 대응하여 차량을 운영(배차 등)  프랑스 리옹(Navy) - 차량 : Navya 차량 적용 - 구간 : 2nd borough 내 순환형 도로 구간 - 기간 : 2016.09.05. ~ - 운행시간 : 오전7시 ~ 오후7시 - 운행속도 : 약 20 km/h - 차량 : EasyMile 차량 적용 - 구간 : 와게닝겐 대학 캠퍼스 내 순환 - 기간 : 2016.1.28. ~ - 운행시간 : 라시아워, 날씨가 좋지 않을 때, 야간 제외 - 운행속도 : 약 25 km/h  네덜란드 와게닝겐대학 캠퍼스(WEpods)  판교 무인셔틀 - 2017년 12월, 무인자율주행 셔틀버스 운행 - 판교역~창조경제밸리 간 2.5km 구간 운행 - 운행속도 : 약 25 km/h - 외국의 12인승 전기 자율주행버스 플랫폼을 도입하여, 국내에서 자율주행시스템 적용
마이크로 모빌리티 서비스	■ 전기 등의 친환경 연료를 사용하거나 1~2인승 개념의 소형 개인이동수단을 의미하며 중·저속 전기차, 1인용 전기자동차 및 전기자전거 등을 포함하는 수단  1~2인승 초소형 EV - 탑승인원 1~2인의 극소형 디자인 - 최고시속 30km/h 수준 - 1회 충전 최대이동거리 100km 수준 - 최소한의 주차 공간 및 dead space 활용 - 2륜 & 3륜 구조 + eLan to Steer - 한 손으로도 손쉽게 균형을 잡고 주행 - 최고시속 25km/h 수준 - 1회 충전 최대이동거리 40km 수준 - 탈착형 배터리 및 무인 충전 스테이션  1인승 마이크로 모빌리티
스마트 주차 서비스	■ 공공과 민간 노상·노외 주차장의 효율적인 활용과 운영을 위해 인터넷과 스마트폰을 통해 주차유도 및 가용주차정보를 안내하는 서비스 시스템 구성  01 실시간 가용 주차장 검색 · 실시간 사용 가능한 주차장 정보 검색 · 위치, 거리, 사진, 요금 정보 확인 03 주차 및 지불  · 설정 시간/금액 도달 시 PUSH 알림 · 요금 정보 DB를 통해 주차요금 자동 계산 02 네비게이션 연동 · 스마트파킹 - 네비게이션과 연동으로 즉시 길 안내 · 목적지 정보 별도 입력 없이 App간 연계 04 주차장 모니터링  · 실시간 사용 가능한 주차장 정보 검색 · 위치, 거리, 사진, 요금 정보 확인 자료 : http://k-smartcity.kr

제V편 부문별 계획

3) 국가 주도의 스마트시티 국가 전략 프로젝트



4) 스마트 모빌리티 계획

■ 공유 자동차 기반도시 조성

- 신규 조성되는 개발사업 지구에 대하여 특정 지구내 진입하는 모든 자동차는 특정 지구 입구에 주차하고 내부에서는 자율주행차량과 공유차량 및 자전거 등을 이용하여 이동할 수 있는 기반시설 및 시스템 등을 구축

■ 용도지역 없는 도시 (용도지역 혼합 및 가변)

- 기존 지역지구제에서 탈피하여 리빙·소셜·퍼블릭으로 구분한 복합 용도 개발을 위해 행태기반코드 기반 통합 도시관리를 적용

[표 V-2-20] 행태 기반 코드 예시

리빙	소셜	퍼블릭
주택 사무실 소규모 근린생활시설 어린이집 소규모 공원	중규모 근린생활시설 유치원 공원 소규모 공연장 체육시설	학교(초중고 각 2개) 도서관 전시 및 공연장 중규모 병원 마트 컨벤션 센터

■ 시민 중심의 공모형 서비스 모델 발굴

- 시민들이 스마트 모빌리티의 편리함을 실제 체감할 수 있는 시민중심의 공모형 서비스 모델을 발굴하고 확장성 있는 서비스 개발과 소규모 리빙랩을 통하여 실질적인 서비스가 가능한 프로젝트를 발굴
- 이를 통해 시민의 삶의 질을 향상시키는 동시에 교육·훈련, 벤처육성, 지역사회 문제해결에의 참여 등 기회를 제공

■ 4차 산업혁명 요소기술 및 융복합 기술 개발 지원

- 스마트 모빌리티는 4차 산업혁명 기술들의 융복합체라 할 수 있으나, 각 요소기술 별 국내 기술수준은 미국과 중국 등 4차 산업혁명 기술을 주도하는 국가에 비해 뒤처지고 있음
- 김해시 중심의 연구개발 프로젝트의 투자 확대를 통한 요소기술 개발과 함께 민간 스타트업 중심의 기술 개발 노력이 확대될 수 있도록 오픈 API를 통해 가능한 모빌리티 데이터의 수집 및 공유가 가능한 모빌리티 데이터 허브의 구축 등 민간 모빌리티 신산업 지원체계 구축 필요

자. 주차시설

1) 기본방향

- 주차장의 무조건적 공급우선정책을 지양하고 면적 및 인구밀도, 차량보유대수, 지역적 여건 등에 따라 적정 주차공급단위를 결정함
- 계획에 의거하여 보행환경 및 주거환경, 대중교통 환경 등과 연계한 주차정책 추진

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

2) 주차시설 확충방안

- 주차시설의 확충방안으로는 주차시설의 공급, 기존시설의 개선, 주차수요 관리 등이 있으며, 단기적으로는 공영주차장확대, 기존시설 여유공간 활용, 시간대별 노상주차 확대, 급지구분을 통한 주차요금부과, 불법 주정차 단속강화 등이 있으며, 장기적으로 공공용지 지하주차장 건설, 주택담장 개조를 통한 주차면 확보 등을 검토가 필요할 것으로 판단됨

[표 V-2-21] 주차시설 확충방안

주차시설 확충방안		내 용
주 차 시 설 공 급	공동주차장	■ 블록별로 부지를 확보하여 10~50대 규모의 주차장 건설 ■ 지역주민 및 이용자들에게 저렴한 요금으로 제공
	민영주차장	■ 지가가 비싸 공영주차장의 확보가 어려운 지역(상업지역 등)에 비교적 큰 규모로 건설(50~200면) ■ 민자가 유치되므로 적정요금으로 수익이 보장되는 적정요금체계
	기존시설의 여유공간 활용	■ 교회, 학교 등 여유 공간이 있는 시설을 시간제로 활용 ■ 일정기간을 계약하여 사용
	공공용지 지하주차장 건설	■ 공원 등 공공용지의 지하를 주차장으로 건설하여 주차장으로 제공 ■ 비교적 대규모의 주차장 제공
	공영주차장 현대화	■ 주차시설 기계화로 인건비 등 운영비 절약
기 존 시 설 개 선	자투리공간을 활용한 주차면 제공	■ 블록내의 토지이용효율이 떨어지는 자투리 공간을 주차면으로 제공
	시간대별 노상주차 확대	■ 주차수요가 많고 주차시설의 공급이 부족한 지역의 도로상에 교통량이 적은 시간대에 시간제 주차허용
	일방통행의 확대로 주차면 제공	■ 국지도로, 이면도로 등에 일방통행을 확대 실시하여 여유공간을 주차면으로 제공
	주택담장 개조로 주차면 확보	■ 단독주택지의 담장과 담장사이를 주차장으로 개조하여 가구별 주차면 확보
	주차문화 시범지구	■ 거주자 우선주차제를 통한 이면도로 유료화추진 대상지역 중 체계적인 주차관리체계를 구축하여 24시간 관리하여 주차문화 확립하는 모델
주 차 수 요 관 리	급지구분을 통한 주차요금 체계 개선	■ 급지별로 요금체계를 달리하여 주차수요를 관리하는 방안
	불법 주·정차 단속 강화	■ 불법 주정차 단속강화로 주차수요를 관리하는 방안

3) 주차장 정비구상

- 건축물 부설 주차장 : 일정규모 이상의 건축물은 주차장 설치 및 관리조례에 의거 의무적으로 확보토록 하고, 교통영향평가 등을 거쳐 기존 교통소통에 영향을 최소화하고 적정한 위치에서 유출입이 이루어지도록 계획함
- 노상주차장 : 주차장 정비계획의 궁극적 목표가 원활한 교통소통에 있다는 점을 감안하여 노상주차장은 점진적으로 폐지
- 노외주차장 : 장래 주차수요와 도심 교통집중 현상 및 노상주차장의 점진적 폐지를 감안할 때 노외주차장의 추가 공급은 불가피한 것으로 판단되므로 주차타워, 도로 지하공간개발, 학교운동장 지하공간개발과 신시가지 조성, 관광지 개발시 수요주차 용지 확보를 통해 실용 가능한 주차장을 확보
- 주택지 주차수요 확보를 위한 차고지 증명제 추진을 검토

2. 물류계획

가. 기본방향

- 각 생활권과 개발대상지역을 상호 유기적으로 연계시킬 수 있는 물류계획 수립
- 물류시설의 체계적인 확충 및 정비를 감안하여 복합기능형 물류시설 확충
- 국가물류기본계획 수정계획 및 경상남도 물류기본계획과 연계한 물류계획 수립
- 당초 2020년 도시기본계획상에서는 물류시설에 대한 위치를 별도 표시하였으나 향후 물류시설 수요에 적극적으로 대응하기 위하여 금회 2035년 도시기본계획에서는 물류시설에 대해 별도 위치를 표시하지 않음

나. 물류시설 현황

1) 거점물류시설

- 물류거점시설은 권역 설정에 따라 국제물류거점(항만 공항물류터미널, 항만배후단지 공항물류단지), 광역물류거점(IFT, ICD), 지역물류거점(물류단지, 일반물류터미널, 공동집배송센터, 철도 CY, 농수산물 도매시장) 등으로 구분되는데, 김해에 위치한 물류거점시설은 진영 화물차휴게소가 조성중에 있음

■ 진영 화물차 휴게소

- 위 치 : 진영읍 진영공설운동장 서측
- 면 적 : 5만2000여㎡

제V편 부문별 계획

○ 주요시설

- 화물주차장 282면, 승용주차장 132면 등 총 424면의 주차공간과 정비동을 보유하고 있어 차량 정비와 함께 운전자의 휴식이 동시에 이뤄질 수 있도록 준비됨
- 특히 운전자 휴게소에는 수면실과 샤워실, 휴게실, 운동기구, 세탁기, TV 등을 갖추고 있으며 화물차 운전자 누구나 24시간 이용이 가능



[그림 V-2-8] 진영 화물자동차휴게소 전경

2) 유통시설

- 김해시 관내 주요 유통시설은 신문동 일원의 김해관광유통단지와 농수산물 종합유통센터가 입지함

■ 김해시 관광유통단지

- 김해 관광유통단지는 경상남도 김해시 장유면 신문리 일원에 1998년부터 2013년까지 부지878,415㎡로 총 사업비 1조 3,950억원을 들여 조성되었고, 주요시설로는 물류단지시설, 물류센터, 아울렛몰, 스포츠센터, 워터/테마파크, 호텔 등임



[그림 V-2-9] 김해관광유통단지 조감도

■ 김해시 농수산물 유통센터

- 농수산물종합유통센터는 농산물 유통구조 혁신을 통한 농어업인의 소득 향상 및 저가의 신선한 농수산물의 적기 공급을 목적으로 신문동 일원에 2008월 12월에 개장하여 현재 운영 중에 있음
- 시설규모는 부지면적 58,000㎡에 지하 1층, 지상 4층(총면적 55,000㎡)으로 건립됐으며, 롯데마트에서 운영을 하고 있음
- 주요 시설은 공산품 등을 처리하는 상온센터 2만9천600㎡와 신선식품을 처리하는 저온센터 1만7천900㎡등으로 구성되어 있음
- 농수산물유통센터 운영에 따른 기대효과는 시민에게 저가의 신선농산물 적기 공급, 농산물 유통구조 혁신을 통한 농업인의 소득향상, 일자라 창출 등을 통한 지역경제 활성화 기여 등임



[그림 V-2-10] 김해 농수산물유통센터 전경

다. 문제점 및 여건변화

1) 물류산업의 문제점

■ 물류시설의 확충에 따른 수용공간 부족

- 최근 광역 교통시설 및 물류시설의 증가에 따른 물류시설의 확충 및 물류정보체계의 구축에 대한 수요 증대

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 도심지 주변 불법 주차차 문제 등 주거환경을 저해하고 있으며, 화물자동차 운전자들을 위한 화물자동차 휴게소 및 주차공간을 갖춘 공간 확보 필요

■ 물류 인프라의 부족

- 김해공항의 확장 이슈 등 주요 국제 물류거점인 공항물류의 지속적인 인프라 구축 필요
- 김해공항 배후물류단지를 비롯하여 공동물류센터 조성, 화물자동차 휴게소 및 공영차고지 확보 등 물류거점 시설의 지속적 확대 정책 필요

■ 물류산업의 경쟁력 부족

- 지역물류 산업의 경쟁력 강화를 위한 다양한 지원정책 필요
- 산업단지는 지속적 추진중이나 물류단지는 상대적으로 열악하여 물류산업에 대한 경쟁력이 부족

2) 물류환경의 변화

■ 글로벌 물류환경의 변화

- 아시아 및 신흥국 국가들을 중심으로 국제 물류 시장이 급속하게 성장함에 따라 글로벌 물류시장의 성장방향이 아시아를 지향함
 - 중국이 글로벌 제조의 허브로 급부상함에 따라 중국과 관련된 국제·국내 물류 수요 창출 급부상
- 국제 물류시장의 지속적인 성장과 선진국의 물류정책 강화
 - 다국적 기업의 생산거점과 판매거점을 유치하기 위해 물류 인프라 시설 확충
 - 공급사슬관리(SCM)패러다임 변화: 과거에는 원료구입, 제조, 판매 등이 단절되어 있었으나, 현재에는 물류산업의 영역(조달, 판매, 조립가공 등 제조 및 유통)으로 확정되어 영역구분이 모호해지고 통합적인 관리체제로 전환(공급사슬관리 Supply Chain Management)
- 물류산업의 공항·항만중심화 강화
 - 공항·항만의 기본적인 기능 뿐만 아니라 배후 물류단지내의 제품의 제조, 가공, 수리 및 보수, 전시·판매 등 부가가치 창출 기능 담당
- 기후 변화에 대비한 지속가능한 물류정책 비중 강화

■ 국내 물류환경의 변화

○ 국제화물수송의 지속 증가

- 항공은 연평균 6.48%, 해운부문은 3.35%씩 증가하고 컨테이너는 연평균 5.44%씩 증가 추세

○ 물류기업의 영세성과 낮은 수익성

- 세계 2~3위의 경제대국인 중일 중간에 위치하고 있는 지리적 여건상 물류산업의 성장 잠재력이 높음에도 국내 물류기업의 영세성과 낮은 수익성으로 약세
- 국내 공동물류와 물류표준화의 수준이 낮아 효율성 저해요인으로 작용

라. 물류시설 관련 계획

1) 국가물류기본계획(2016~2025, 국토교통부/해양수산부)

■ 미래 물류정책 추진방향

OLD PARADIGM	NEW PARADIGM
주체 정부재정 지원에 의존하는 정부주도 물류 >> 창의적 서비스의 자발적 창출을 도모하는 민간주도 물류	
대상 경제성장을 지향하는 수출입 지원 물류 + 국민생활 편의를 지향하는 생활밀착 물류 (B2C, C2C, M2C 등)	
형태 단일부처/단일산업 기반의 단독/분업적 물류 >> 공유/협업 지향의 융복합 물류 (물류+IT+유통+금융 등)	
역할 제조/유통이 주도하는 지원 물류 >> 제조/유통을 주도하는 선도 물류	
범위 국내네트워크 기반의 지역중심형 물류 >> 통일/유라시아시대에 대비하는 글로벌 연계/확장형 물류	

■ 주 체

- 정부재정 지원에 의존하는 정부주도 물류에서 창의적 서비스의 자발적 창출을 도모하는 민간주도 물류로의 전환

■ 대 상

- 경제성장을 지원하는 수출입 지원물류 중심에서 수출입 물류와 국민생활 편의를 지향하는 생활밀착물류까지 포함

제V편 부문별 계획

■ 범 위

- 단일부처, 단일 산업기반의 단독·분업적 물류에서 공유·협업 지향의 융복합 물류로의 전환

■ 역 할

- 제조·유통이 주도하는 지원 물류에서 제조·유통을 주도하는 선도 물류로의 전환

■ 지 역

- 국내지역 중심형 물류에서 통일·유라시아시대에 대비하는 글로벌 연계·확장형 물류로의 전환

■ 비전 및 계획목표



제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편



2) 경남도 제2차 물류기본계획(2015~2025, 경상남도)

■ 계획수립의 필요성

- 우리나라 제1의 항만이자 동북아 지역의 허브인 신항과 Sea&Air를 가능케 할 수 있는 김해 공항이 인근에 위치하고 있는 우리나라 물류의 관문인 동시에 동남권 물류의 중심지에 입지하고 위상을 고려한 경남도 물류계획 재정립

■ 비전 및 목표



제V편 부문별 계획

■ 추진분야별 세부 사업

[표 V-2-22] 추진 분야별 세부사업 종합

추진 분야	주요 추진 사업	
물류거점시설 개선 및 조성	■ 남부권 신공항 조성	■ 함양-울산 고속도로 거점 물류 시설 조성
	■ 창원권 물류단지 조성	■ 양산 ICD 활성화 방안
	■ 밀양시 물류단지 조성	■ 해양플랜트 국가산업단지 지원항만 조성
	■ 무등 물류단지 조성	■ 항공산업 특화단지 물류센터 조성
	■ 사천 물류단지 조성	■ 나노산업 특화물류센터 조성
	■ 풍유 유통물류단지 조성	■ 부산항 신항 배후단지 주차타워 조성
물류표준화 및 정보화 기능 강화	■ 물류표준화 정책 수용 방안	■ 물류창고 Wearable Robot 도입
	■ 항만물류정보시스템 기능 강화	■ 택배화물 수송 전기트럭 도입
	■ 신항 태양광 발전시설 조성	■ 녹색물류 지원사업 참여유도
	■ LNG 항만하역장비 도입 방안	
도시물류기반 조성	■ 전통시장 화물조업구역 지정	■ 경남 신규 화물자동차 공영차고지 조성
	■ 공공시설 전담택배센터 조성	■ 경상남도 화물자동차 운행환경 개선 지원
	■ 도서지역 공동택배센터 조성	■ 진주 중소유통 공동도매 물류센터 조성
	■ 창원권 및 김해권 휴게소 물류센터 건립	■ 거창 중소유통 공동도매 물류센터 조성
	■ 창원시 화물자동차 공영차고지 조성	■ 산청 농산물산지유통센터(APC) 건립 사업
	■ 진주시 화물자동차 공영차고지 조성	■ 경상남도 3PL 컨설팅 사업 홍보
	■ 사천시 화물자동차 공영차고지 조성	■ 경상남도 3PL 사례집 발간
	■ 거창군 화물자동차 공영차고지 조성	■ 경상남도 제3자 물류기업 육성 및 유치 지원
	■ 밀양시 화물자동차 공영차고지 조성	
물류네트워크 구축	■ 고속국도/일반국도/국가지원지방도/지방도 개설	■ 마산항 중량물 전용도로 개설
	■ 일반철도 구축 사업	■ 진해항 항만배후도로 개설
	■ 진례↔생림 물류도로 개설	■ 거창 승강기 전문농공단지 연결도로 확장
	■ 국도2호선↔부산항 신항 우동배후단지 연계 도로 개설	
미래물류기반 조성	■ 북극항로 개설을 고려한 LNG 벙커링 기지 조성	■ 물류환경 변화에 따른 항만·물류인력 양성 방안
	■ 대륙철도 연결 대비 철송장 조성	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

마. 물류계획

1). 물류 미래 여건변화

- 미래사회에서는 물류에 있어 기술의 발전, 사회구조의 변화, 경제구조의 변화, 환경적·안전/보안적 이슈 증대 등에서 다각적인 여건변화가 발생할 것으로 예상됨



2) 물류계획

■ 물류 공동화를 통한 도심물류체계 개선

- 물류거점 인프라의 지속적 확충
- 김해공항 확장 및 광역도로망 확장, 인접 창원/부산 신항으로의 접근성 제고 등 물류 인프라 시설의 지속적 확충
 - 화물터미널 및 집배송단지 등 도심형 유통단지 단지 개발
 - 화물차로 인한 불법 주정차 문제 해소를 위해 공영차고지 및 화물차 휴게소 확충

■ 광역간선 도로 확충

- 화물차 통행비율이 높으며, 공항 및 산업단지가 인접하고 도로 연계성이 미흡한 상시 정체 구간에 대한 간선가로의 정비 및 조기건설
- 부산신항 배후도로 조성과 연계한 간선 가로망 확충

■ KTX 역사 건설

- 신규 조성중인 부산-마산간경전선 건설공사와 관련하여 김해농수산물유통센터 인근 지역에 철도 역사 신설을 통한 물류 거점 확보

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

■ 항공물류산업 강화

- 항공물류전문기업의 도입과 활성화
 - 화물전용 항공사 유치, 중단거리 화물전용 네트워크 구축, 네트워크 확장
- 고부가가치 물류지원 인프라의 개발
 - 항공정비(MRO) 지원 물류센터 구축 및 비즈니스 모델 개발, 비즈니스 지원체계 구축

■ 지역 내 영세 중소물류기업 지원사업

- 지역제조업체 제3자 물류사업의 확대 및 이용전환을 위한 컨설팅 지원 및 물류전문 지도사(물류관리사 및 물류전문가 등)의 파견을 통한 전문 컨설팅 사업 지원, 지역 내 물류산업 통계 인프라 구축 및 공동 포털사이트 운영
- 지역 물류기업의 글로벌 비즈니스 네트워크 구축 지원
- 지역 운송업체 및 물류기업체의 협동조합화
 - 소규모 창고업체, 개별지입차주(위수탁차주), 제3자 물류사업 및 물류공동화 관련 업체 등
- 지구단위 물류개선사업
 - 시민의 불편을 최소화하고 화물영업의 편의를 위한 주차공간을 확보·제공하며, 수요관리를 통한 불법 주정차 해소

■ 수요자 맞춤형 물류 인력양성

- 정기적인 물류전문인력 수요조사 및 산·학·연·관 물류전문인력 협의체 구성 운영
- 물류현장실습프로그램을 물류관련 대학·대학원 중심의 산학협력 대표 모델로 개발

■ 전문교육기관의 전문화 및 특성화 강화

- 특성화된 분야별 전문인력 양성을 위한 교육기관별 협의와 기업 맞춤형 교육과정 적극 도입

■ 친환경 수송수단 및 물류장비 전환

- 물류시설의 보안강화 및 에너지 절감시설, 설비 도입지원 : 화물차공회전방지 장치 부착, 경유 화물자동차 LNG 전환, 제3자 물류사업 활성화를 통한 공차율 감소
- 저탄소 녹색교통체계 강화를 위한 친환경적인 신교통 시스템의 도입 강화
- BRT(Bus Rapid Transit)시스템 도입
- 원활한 수송시스템을 위해 기후변화 재해취약성 분석 결과를 활용한 방재 대책 수립

■ 물류체계의 효율화

- 화물차 주 이용도로 지정 및 전용차로 설치 검토
 - 주요 화물차 차고지 및 주요 고속국도 등 간선도로와의 연계 가능한 화물차 주 이용도로를 지정하고, 필요시 화물차의 주택가 이면도로 등 통행제한을 위해 화물차 전용차로 설치 등을 검토
- 연계성 제고 및 원활한 화물수송을 위한 전용 진출입로 건설
 - 김해시 관내 위치한 고속도로 IC 및 주요 요금소를 기준으로 하여 화물차 전용 진출입로 확보를 통해 화물수송의 효율성을 제고하고, 차량 정체에 따른 물류비용 증가, 대기 오염 등 환경문제 등을 예방 관리
- 화물차 통행관리 개선을 위한 통행제한 재설정 및 제한중량초과 단속체계 확충
 - 화물차에 대해 간선도로 이외의 통행을 가급적 제한토록 통행제한을 설정하고 주요 간선도로변 화물차 차고지 추가 확보를 통해 시내 이면도로 통행을 억제 유도
 - 주요 간선도로변에는 화물차량 중량 단속 지점 설치를 통해 제한중량초과 차량의 통행이 제한될 수 있도록 방안 강구

3. 정보통신계획

가. 기본방향

- 고도정보화 시대에 대비하여 시민들이 정보통신의 혜택을 균형있게 누릴 수 있는 정보체계구상
- 정보·통신서비스에 대한 사회적 형평성 해소를 위한 정보·통신계획
- 생활정보화 및 행정정보화의 실현을 목표로 하는 지역정보화계획 수립

나. 정보·통신 현황

1) 인터넷 실태

■ 인터넷 이용현황

- 2014년 7월 현재 우리나라 만 3세 이상 인구의 인터넷 이용률(최근 1개월 이내 인터넷 이용자의 비율)은 83.6%로 전년 대비 1.5%p 증가한 수준이며, 인터넷 이용자 수는 41,118천명 (전년대비 1,038천명 증가)으로 나타남

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 만 60세 이상 고연령층의 인터넷 이용률은 32.8%로 전년대비 6.0%p 증가하여 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 만 60세 이상 인터넷 이용자 수는 2,942천명으로 나타남
- 성별 인터넷 이용률은 남성이 87.3%(전년대비 1.1%p 증가), 여성이 79.8%(전년대비 1.8%p 증가)로 분석되어, 남성이 여성에 비해 7.5%p 높은 수준임
- 인터넷 이용자수는 남성이 21,469천명, 여성은 19,649천명(전년대비 각각 429천명, 609천명 증가)으로 조사되었으며, 인터넷 이용자의 성별 구성비를 살펴보면, 남성이 전체 인터넷 이용자의 52.2%를 차지하고 있으며, 여성 인터넷 이용자의 비중은 47.8%임

■ 인터넷 이용양상

- 우리나라 인터넷 이용자의 이용빈도 및 시간을 보면, 인터넷 이용자 대부분(98.2%)이 주1회 이상(‘하루에 1회 이상’ 89.8%, ‘일주일에 1회 이상’ 8.4%) 인터넷을 이용하는 것으로 조사되었으며, 주평균 인터넷 이용시간은 13.6시간(일평균 약 2시간)임
- 인터넷 이용자의 95.1%는 스마트폰 등을 통해 ‘장소구분 없이’ 인터넷 이용하며, 주요 이용 장소는 가정, 회사, 카페 등 상업시설, 공공시설의 순으로 조사되었음

■ 인터넷 이용용도

- 인터넷을 이용하는 용도로는 상품 및 서비스 정보, 일반 웹서핑 등 ‘자료 및 정보 접근/검색’이 91.1%로 가장 높았고, 다음으로 이메일, SNS 등 ‘커뮤니케이션(89.8%)’이 뒤를 이음
- 연령별로 ‘자료 및 정보접근/검색’과 ‘커뮤니케이션’을 위한 인터넷 이용은 10대에서 50대까지 90% 내외로 고르게 나타난 반면, ‘거래활동’은 20대(86.2%), 30대(86.5%), 40대(72.8%) 등 주요 경제활동 연령층에서, ‘콘텐츠 생성’은 20대(25.5%)에서 타 연령층 대비 높은 수준을 보임

2) 인터넷과 커뮤니케이션 실태

■ 이메일

- 인터넷 이용자의 이메일 이용률(최근 1년 이내 이메일 이용자의 비율)은 59.3%로 나타나 전년대비 0.9%p 감소하였으며, 여성(53.8%)에 비해 남성(64.4%)의 이메일 이용률이 높았으며(10.6%p 차이), 연령별로는 20대(86.1%)가 가장 높았고, 다음으로 30대(79.5%), 40대(63.9%), 50대(40.1%) 등의 순으로 나타남

■ 인스턴트 메신저

- 인터넷 이용자의 89.2%가 최근 1년 이내 인스턴트 메신저를 이용한 ‘인스턴트 메신저 이용자’ 인 것으로 나타났으며, 전년 대비 6.5%p 증가함
- 인스턴트 메신저 이용자 대부분(97.2%)이 ‘스마트폰’ 통해 메신저 이용하는 것으로 조사됨

■ SNS(소셜네트워킹 서비스)

- 인터넷 이용자의 60.7%가 최근 1년 이내 페이스북, 블로그 등을 이용한 ‘SNS(소셜네트워킹 서비스) 이용자’ 로 나타났고, 지난 해 대비 5.6%p 상승함
- SNS 이용자의 대부분(95.0%)이 페이스북, 카카오톡, 네이버 밴드 등 ‘프로필 기반 서비스’ 를 이용 중인 것으로 나타났으며, 다음으로 카페, 클럽 등 ‘커뮤니티(31.5%)’, ‘블로그(22.3%)’, ‘마이크로 블로그(17.2%)’ 등의 순임

3) 가구인터넷 현황

■ 가구 컴퓨터 및 인터넷 보급률

- 가구 컴퓨터 보급률은 2014년 7월 현재 전체 가구의 78.2%(전년대비 2.4%p 감소)가 가구내에 데스크탑 컴퓨터, 노트북컴퓨터, 스마트패드 등 컴퓨터를 보유하고 있는 것으로 나타나며, 가구 컴퓨터 보유율은 2013년부터 하락하고 있음
- 가구인터넷 접속률은 2014년 7월 현재 전체 가구 중 98.5%(전년대비 0.4%p 증가)가 가구내에서 DSL, 케이블모뎀, 광랜, 모바일 인터넷 등의 방식으로 인터넷 접속이 가능한 것으로 나타나, 가구 인터넷 접속률은 지속적으로 증가 추세임

■ 가구원 스마트기기 보유율

- 가구원 스마트기기 보유와 관련하여 인구의 10명 중 7명(78.6%)은 ‘스마트기기(스마트폰, 스마트패드 또는 스마트워치)’ 를 보유하고 있는 것으로 나타남
- 스마트기기 보유율은 여성(75.0%)보다 남성(82.1%)이 높았고(7.1%p 차이), 연령별로는 20대(99.8%), 30대(99.0%), 40대(96.1%)의 보유율이 90% 이상으로 높은 수준이며, 전년 대비 50대(82.7%), 60세 이상(26.4%) 고연령층의 보유율이 큰 폭으로 증가하였음

다. 문제점 및 여건분석

- 정보통신의 급속한 발전과 변화 예측의 어려움
 - 정보통신 기술의 진보 속도가 빨라 즉각적 대응 곤란

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

○ IOT 관련 인적자원 및 인프라 부족

- 서울, 부산 등 대도시에 비해 인적자원 및 인프라(연구시설, 관련기업 등) 부족

○ 첨단(기술)산업의 상대적 열세 및 지식 기반 서비스산업 낙후

○ 인터넷 이용자의 지속적 증가

- 2000년 : 44.7% ⇒ 2016년 : 88.3%

○ 정보화에 대한 역기능 증가

- 정보통신의 발달에 의한 컴퓨터 및 스마트폰의 보급 확대에 여러가지 부작용 노출

라. 정보 통신계획

1) 계획목표의 설정

계획목표	ICT 기반 그린스마트시티 김해 구현
------	----------------------

2) 발전방향 및 추진전략

■ ICT 기반 스마트 관광기반 구축

○ 관광자원의 정보화를 통한 편의 제공

- 관광객의 흥미 유발을 위한 AR/VR기반 관광자원에 대한 정보를 제공하여 관광객에 대한 편의를 제공
- 관광객 이동 편의성과 접근성을 향상시키는 다양한 교통체계 확충

○ 역사문화자원을 활용한 문화콘텐츠 관리 및 확충

- 최신 IT 기술과 스토리텔링, 스마트 기기를 통해 재미와 흥미적 요소를 강화하여 역사와 문화를 알리고, 관람객이 참여하는 체험형 서비스를 도입하여 역사문화자원의 이용을 증진
- AR/VR 등 첨단기술을 기반으로 다양한 디지털 콘텐츠 제공

■ 스마트 시티 조성

○ 계획적 개발사업 시행시 ICT 인프라 병행 조성

- 4차 산업혁명 패러다임 변화에 ICT 기반 지능화된 인프라와 맞춤형 컨설팅으로 기업체 혁신성장을 지원하는 스마트 기업지원 플랫폼을 구축

○ 창조기업 스마트타운 조성

- 김해시 제조업의 대표산업인 자동차, 기계 산업과 미래 먹거리 산업인 의료산업을 지속적으로 육성·지원하고 사물인터넷 등과 같이 4차 산업 혁명이 융합하여 시너지 효과를 발휘할 수 있는 창조기업 스마트타운을 조성

○ 지능형 도시기반 정보화 구축

- 미세먼지와 함께 대기질에 대한 정보제공이 가능토록 대기센서에서 취득한 정보를 기반으로 미세먼지 상태정보를 직관적으로 인식이 가능하도록 버스정보안내기, 경전철 내 미디어보드로 제공
- 에너지 관리 및 효율화의 중요성과 검침원의 방문 검침 시 시민 및 검침원의 안전이 위협 받는 사례가 발생하고 있어 스마트 미터링 서비스가 필요
- 거리의 휴지통이 부족하지만 휴지통에 개인 생활쓰레기 투기, 거리 청소상태 불량으로 인한 추가 투기 등의 문제해결을 위해 스마트쓰레기통 추진
- 주변의 밝기, 차량 및 사람의 움직임 등을 감지하여 자동 또는 원격으로 가로등의 조도 및 동작이 제어되는 스마트 가로등 조성

■ 초연결시대에 대비한 공간정보 구축

○ 공공과 민간의 역할정립 및 협력체계 마련

- 공간정보가 인프라에서 활용중심으로 전환되면서 공공부문보다는 민간부문의 역할이 점점 커지고 있으며, 이러한 특성을 고려하여 양자 간 충돌과 중복이 발생하지 않도록 조정 및 협력 필요

○ 스마트 도시와 공간정보의 연계

- 3차원 공간데이터를 이용하여 실제 도시와 같은 스케일, 형태, 색채를 가진 가상도시를 만들고, 이를 스마트 도시의 건물, 도로, 시설물 등을 모니터링·작동·제어하는 인터페이스로 활용

○ 사물인터넷과 공간정보 연계(Geo-IoT)

- 사물이나 기기가 수집한 센싱 데이터는 공간정보와 결합해야 비로소 활용이 가능한 데이터(Actionable Data)로 전환되며, 공간분석과 시각화를 거쳐 비즈니스와 서비스를 창출함

○ LOD 기반 공간데이터 연계

- 지속적으로 증가하고 있는 공공데이터, 빅데이터의 활용성을 제고하기 위하여 연결데이터(Linked Data) 기술을 도입하여 사용자뿐 아니라 기계가 데이터를 쉽게 검색, 인식, 활용할 수 있도록 해야 함

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 스마트 기술을 활용한 범죄 안전도시 조성

○ 지속적인 CCTV구축

- 범죄로부터의 안전사각지대가 발생하지 않도록 지속적인 CCTV 구축을 통해 시민의 행동을 실시간으로 확인할 수 있도록 환경 조성

○ 범죄, 안전 등 도시를 위협하는 상황에 대비한 지능형 스마트관제 서비스

- 김해시의 증가하고 있는 절도 및 폭력범과 화재, 교통사고 등의 재난 사고에 빠르게 대응할 수 있는 서비스가 필요함
- 사람·차량 등의 움직임이 있는 CCTV영상만을 선별하여 화면에 표출하는 지능형 스마트 관제시스템 구축

○ 안심 귀가 서비스 도입

- 여성 어린이 등 안심귀가서비스 앱을 실행하면 통합운영센터 및 보호자에게 이용자의 위치정보를 제공
- 귀가경로에서 일정거리 이상 벗어나거나 한 곳에 오래 머무는 경우 센터에 자동적으로 연락이 가고 조치를 취할 수 있도록 함
- 스마트폰 뿐 만 아니라 안심단말기를 보유한 치매노인, 저소득층 자녀 등도 안심 귀가 서비스를 받을 수 있도록 기능을 구현

4. 스마트(유비쿼터스) 도시계획

가. 스마트시티 동향과 미래 트렌드

1) 스마트시티 정의

- 스마트시티는 정보에 기반을 둔, ICT가 융합된, 정보의 수·발신이 자유로운 지능화된 공간으로 정의. 초기의 추상적이었던 정보 개념에서 정보의 기술과 수집 그리고 자동화의 시스템 단계를 거쳐 최근에는 정보의 융합과 네트워킹을 골간으로 하는 스마트시티에 이르기까지 정보와 데이터가 핵심적인 개념(이상호, 임윤택, 안세윤, 2017)
- 스마트시티의 개념과 유사한 용어는 마틴 도지(Martin Dodge, 1978)의 버추얼시티(Virtual City), 헵워스(Hepworth, 1987)의 인포메이션시티(Information City, 더턴 등(Dutton et al. 1987)의 와이어드시티(Wired City) 나이트(Knight, 1989)의 정보기반도시(Knowledge Based City)

- 파시(Fathy, 1991)의 텔레시티(Telecity), 라테레시(Latterasse, 1992)의 인텔리전트시티(Intelligent City), 배튼(Batten, 1993)의 네트워크시티(Network City), 본 슈베르(Won Schuber, 1994)의 사이버빌(Cyberville), 미첼(Mitchell, 1995)의 비트 도시(City of Bit), 마크 와이저(Mark Weiser, 1996)의 유비쿼터스 컴퓨팅(Ubiquitous Computing), 한국의 유비쿼터스시티(2003) 그리고 최근의 스마트시티 등으로 제시(이상호, 2016)
- 스마트시티는 서비스(Service), 기술(Technology), 인프라(Infrastructure), 관리(Management) 등 STIM 아키텍처로 구성되어 있으며, 서비스-기술-인프라-관리가 도시 공간에 시스템으로 융합된 다층형 유시티(multi layered ubiquitous city)가 스마트시티의 개념적 모델로 제시되었음(Sang Ho Lee & Jung Hoon Han, 2013).
- 따라서 스마트시티는 서비스·기술·인프라·관리 등 STIM 스마트시티 아키텍처를 통해언제 어디서 원하는 서비스를 누구에게나 제공할 수 있음

2) 스마트시티의 목표와 전략

- 스마트시티의 시장 규모는 2015년 약 3120억 달러로, 연평균 19.4% 성장해 2020년에는 7577억 달러에 이를 전망(Marketsandmarkets, 2016). 아시아, 북아메리카, 유럽에서 진행 중인 스마트시티 프로젝트가 전체의 약 86%를 차지하며, 아시아 33%(중국 15%, 일본 6%, 기타 12%), 북아메리카 32%(미국 27%, 기타 5%), 유럽 21% 순임
- 세계가 스마트시티에 집중하는 이유는 인구의 비약적인 도시 집중과 자원경제와 성장 한계에 직면하고 있기 때문으로, 주택 공급의 한계, 교통 혼잡의 가중, 에너지 자원의 고갈과 인프라 공급의 위기, 토지의 공급 부족 등 도시민의 삶의 질 향상과 일자리를 공급하기 어려운 상황에 직면할 것으로 예상하고 있음
- 이런 현안 도시문제를 해결하기 위해 스마트 그리드, 스마트 헬스 케어, 스마트 워크, 자율주행차로 등이 구현된 스마트시티가 저비용 고효율을 지향하는 미래 도시 패러다임으로 제시되며, 다양한 형태의 ICT(Information Communication Technologies, 정보통신 기술) 융합을 통한 스마트시티의 개념이 만들어지고 있음(Washburn & Sindhu, 2010)
- 글로벌 기업은 해외 스마트시티 프로젝트의 60% 이상에 직·간접적으로 참여. IBM은 ‘스마터시티스 챌린지(Smarter Cities Challenge)’ 프로그램을 통해 전 세계 100여개 도시를 대상으로 도시문제 해결 방안을 제시. 세계 각국이 추진하고 있는 스마트시티의 추진 전략은 국가별로 다소 차이

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 스마트시티의 구축전략은 네가지에 집중되어 있으며, 빅데이터의 도시, 민주주의를 향한 시민 센서드 도시, 사물끼리 소통하는 IoT 기반의 도시, 에코인텔리전스도시는 스마트시티로 분류할 수 있으며, 스마트시티의 전략적 결과는 시민 한 사람당 보유하는 컴퓨터 디바이스가 많아지고, 유무선 통신망과 지능화된 기반시설이 증가함(이상호, 임윤택, 안세윤, 2017)
- 반면에 효과 대비 비싼 스마트시티의 건설, 기술 중심의 체감하지 못하는 스마트시티건설, 융·복합에 걸림돌이 되는 스마트시티 거버넌스의 문제 등 다양한 이슈가 제기. 개인 정보의 보호나 새로운 라이프스타일에 대응하는 지역 간, 세대 간 정보격차의 해소 등 지속 가능한 스마트시티의 발전을 위한 논의의 필요성이 제기. 스마트시티의 궁극적인 성패는 공공과 민간 그리고 시민의 공동 참여와 협력을 통한 스마트시티의 거버넌스가 스마트시티 성패의 관건으로 등장

나. 스마트 도시계획 SWOT 분석

- 앞선 김해시 현황분석 및 핵심키워드 결과를 바탕으로 SWOT 분석을 수행하며, 이를 통해 스마트도시 김해가 지향해야 할 방향을 설정함
- 강점요소(strength)로는 도농복합형 경제기반도시, 첨단의료기기산업, 자동차부품산업 활성화, 산학연 연계, 지자체의 높은 관심도 및 추진의지, 산업 및 문화관광도시의 특성, 인접 광역시 대비 상대적 낮은 토지가격, 풍부한 자연환경, 인구 및 세대증가경향, 스마트도시 개념이 장기발전계획에 반영되어 있다는 점 등이 있음
- 약점요소(weakness)로는 대기업 유치 부진, 원도심과 신도시 지역격차, 인접지자체 연계협력부진, 지역 내 또는 지역 간 연계 교통시설의 부족, 도시지역과 농촌지역 간의 의료 서비스 격차, 산업부문에 의존도가 높다는 점, 교통사고 및 방범 등에 대한 시민의 만족도가 낮다는 점, 개발제한구역이 다수 지정되어 있다는 점 등이 있음
- 기회요소(opportunity)로는 도시재생 활성화 사업으로 원도심 지역격차해소, 제조업 ICT첨단 기술 접목을 통한 제품과 서비스 결합, 김해신공항을 통해 교통요충지 역할을 할 수 있다는 점, 첨단산업에 대한 수요가 증가하고 있다는 점, 인접광역시와의 협력을 통해 스마트도시로 동반성장 가능성이 있다는 점 등이 있음
- 위협요소(threat)로는 제조업 성장하락, 창원·양산 등 지역 간 경쟁심화, 산업단지 및 유통단지에 대한 의존도가 높고, 빠른 사회변화 및 각종 재해·재난에 대처해야 한다는 점 등이 있음

[표 V-2-23] SWOT분석

구분	내 용
Strength	1. 산업단지 관련 정책을 통해 중소기업 입주가 많은 산업도시 중 하나 2. 풍부한 문화관광자원과 역사유적지를 통해 관광산업이 구축되어 있음 3. 주변 부산시에 비해 상대적 낮은 토지가격을 보유해 기업 유치에 유리함 4. 고속도로, KTX, 경전철 등이 통과하는 교통 요충지임 5. 낙동강, 화포천 생태 습지 등 자연환경이 자리잡고 있음 6. 김해시는 지속적인 인구증가(경제활동인구)와 세대수 증가 경향을 보이고 있음 7. 2035 장기발전계획에 스마트도시 및 ICT개념 도입 관련 계획이 반영되어 있음 8. 도농복합형 경제기반도시로 산학연의 연계가 잘 이루어져 있음 9. 첨단의료기기산업 및 자동차부품산업의 활성화가 이루어져 있음 10. 지자체의 높은 관심도 및 추진의지가 있음
Weakness	1. 주변지역 및 내부의 교통시설이 충분하지 않으며, 시민만족도가 낮음 2. 문화관광자원이 충분히 알려져 있지 않으며, 활용도가 아직 낮은 수준을 보임 3. 여름철 집중 강수로 인해 수해 및 각종 재해·재난 대책마련이 필요함 4. 산업단지 및 유통단지의 중소규모 사업체의 유출에 대비해야 함 5. 핵가족화 영향으로 세대당 인구수 감소와 인구 증가율이 감소하는 추세임 6. 행정동 지역과 면지역 간 의료 서비스 차이가 높게 나타남 7. 교통사고 및 방범 등 시민안전수준이 낮은 편이며, 시민만족도가 낮음 8. 개발제한구역이 부분적으로 설정되어 있어, 개발에 경쟁적이지 못함 9. 대기업의 유치가 부진하고 인접지자체와의 연계협력이 부진함 10. 원도심과 신도시의 지역격차가 큼
Opportunity	1. 김해신공항 설립을 통해 주변지역과의 교류기회 확대가 이루어질 것으로 판단됨 2. 첨단산업 및 스마트팩토리에 대한 수요가 증가하는 추세임 3. 우리나라에서 선도할 수 있는 역사문화관광자원을 확보하고 있음 (유네스코 지정) 4. 물류 및 유통의 핵심지역으로 성장할 수 있는 가능성을 가지고 있음 5. 인접광역시와의 협력을 통한 동반성장 가능성 있음 6. ICBM(Iot, Cloud, Big Data, Mobile) 기술 발전에 따른 지역 발전 가능성 있음 7. 도시재생활성화 사업으로 인해 원도심 지역격차 해소 가능성 있음 8. 제조업의 ICT첨단기술 접목을 통한 제품과 서비스의 결합이 용이함
Threat	1. 산업단지 및 유통단지에 대한 지역 의존도가 높은 편임 2. 저출산 및 고령화에 따른 초고령 사회로의 진입이 불가피한 상황임 3. 각종 재해·재난 등에 취약한 산업구조 및 지리적 위치를 가지고 있음 4. 세계 경제 침체의 장기화에 따른 산업구조 변화 및 사업체 유출이 나타날 수 있음 5. 부문별 시민들의 낮은 만족도로 인해 외부지역으로 인구이동이 나타날 수 있음 6. 기후변화, 산업변화 등 빠른 사회변화에 대응할 수 있어야 함 7. 제조업의 성장이 하락세이며, 창원·양산 등 지역간의 경쟁이 심화되고 있음

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

다. 시사점

■ 주요 분야(산업, 관광, 교통, 환경) 관련 목표 및 전략 수립

- 김해시의 관련선행계획, 현황이슈, 시민만족도를 분석한 결과, 공통적으로 산업, 문화관광, 교통, 환경, 안전 분야의 중요성이 확인되었음. 또한, 일부분야에서는 김해 시민의 만족도가 낮은 것으로 나타나, 이들 분야를 중점으로 개선해야 할 것으로 나타남

■ 스마트 산업·관광 특화 전략

- 김해시의 특색(산업·유통단지, 역사문화관광지)을 반영할 수 있도록, 스마트 산업 및 스마트 관광 특화를 통해 경제적으로 발전할 수 있는 추진목표와 전략이 요구됨
- 특히, 산업단지의 경우 스마트서비스와 연계하여 첨단산업단지로 발전할 수 있는 방향이 제시되어야 함
- 대동첨단산업단지의 경우 정부가 진행중인 제조업 혁신 3.0 스마트공장 산업단지로 추진하며, 흥동도시첨단산업단지 조성을 통해 첨단 제조업체를 유치할 수 있는 전략이 필요함

■ 김해시 주요 이슈 해결방향 제시

- 인구 고령화, 교통 연계성의 부족, 안전에 대한 시민들의 낮은 만족도 등 김해시의 주요 이슈를 스마트도시 기술을 활용하여 극복할 수 있는 비전 및 추진전략의 모색이 필요함
- 또한, 시민들이 스마트서비스를 직접적으로 체감할 수 있도록 하는 방향이 제시되어야 함

라. 국내 스마트시티 성공 사례

■ 서울시 노원구 제로에너지 공동주택

- 서울시 노원구의 ‘에너지 제로주택(EZ하우스)’는 화석연료로 만든 에너지를 전혀 사용하지 않고 냉난방비가 제로인 국내 첫 제로에너지 주택임



[그림 V-2-11] 제로 에너지공동주택 조감도

- 제주도는 올해까지 스마트그리드 기술을 상용화하는 스마트그리드 확산사업을 추진하고 2020년까지 글로벌 스마트그리드 통합인증센터 설립, 전문 인력양성센터 설립을 통한 관련 산업 활성화 전략을 마련하기로 함



제V편 부문별 계획

■ 부산 강서구 ‘에코델타시티’

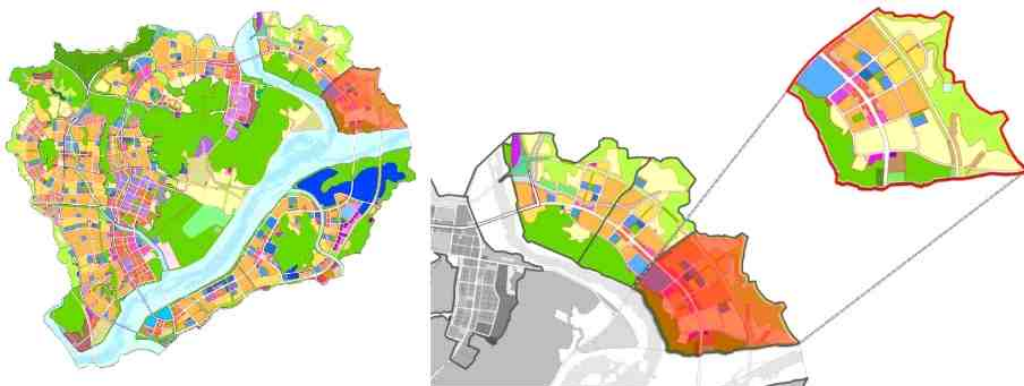
- 부산 ‘에코델타시티’는 세물머리지역에 홍수통합관리시스템 등 10여가지 첨단 기술이 적용된 친환경 침수공간을 조성할 예정
- 이 사업은 도로, 상하수도 등 도시기반시설 설치에 의한 지역기반시설 확충 효과가 있으며, 체계적이고 계획적인 개발로 개발수요를 흡수하고 난개발 방지 첨단산업, 국제물류, R&D기능이 복합된 자족도시를 건설하는 것에 목적을 둠



[그림 V-2-12] 에코델타시티 조감도

■ 세종시 ‘5-1생활권(합강리):자율주행 특화도시, 제로에너지 타운’

- 세종시는 ‘5-1생활권(합강리)에 승용차, 대중교통을 자율주행방식으로 운영하기로 함. 자율주행 정밀지도와 3차원 공간정보 시스템, 지능형 통신시스템 등 스마트 인프라를 기반으로 자율주행 특화도시로 조성
- 뿐만아니라 제로에너지 단지를 세우고 전력을 중개하고 판매하는 시범 서비스도 도입할 예정임
- 주거비 절감과 지속가능한 도시 구현을 목적으로 하며, 미세먼지 모니터링, 재난 대응 AI시스템 도입하는 등 에너지, 교통, 생활안전에 탁월한 스마트 시티 사업을 적극 추진함



제 I 편

제 II 편

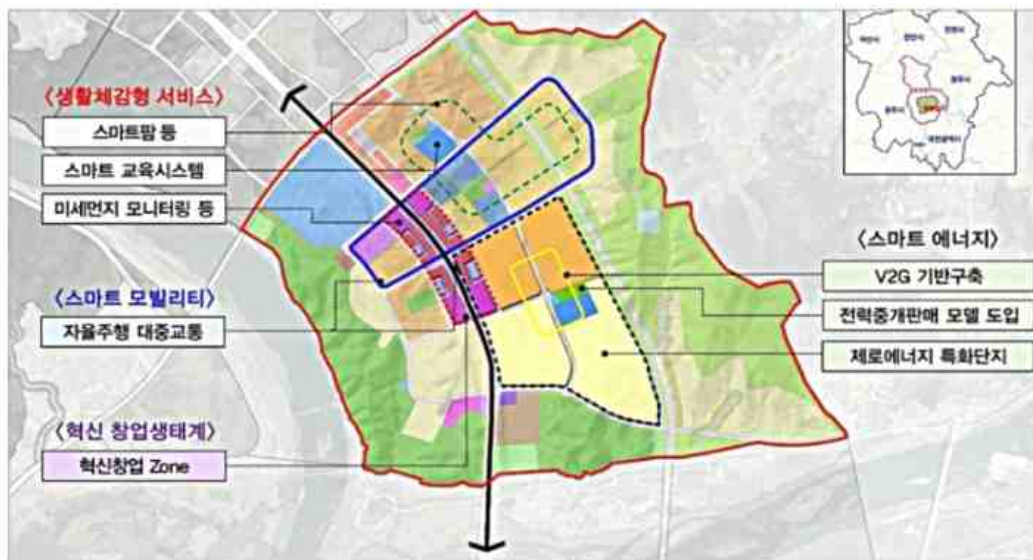
제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편



[그림 V-2-13] 세종시 토지이용계획도

마. 제2차 유비쿼터스도시 종합계획 (2014~2018)

1) 계획의 비전 및 목표

■ 비전

- 안전하고 행복한 첨단창조도시 구현

■ 목표

- (목표1) U-City 확산 : 세대별 · 연령별 · 지역별 격차를 뛰어넘어 국민행복과 안전을 추구할 수 있는 도시를 전국적으로 구축 및 확산
- (목표2) 창조경제형 U-City 산업 활성화 : U-City 민간산업의 활성화를 통하여 다양한 양질의 일자리 창출 및 글로벌 강소기업의 육성 및 지원
- (목표3) 해외시장 진출 지원 강화 : 국내의 U-City가 최근 급격히 발전하고 있는 세계 스마트 시장을 선점하고 주도할 수 있도록 하겠다는 의지 표명

2) 추진전략 및 추진과제

■ 안전도시 구현을 위한 국민 안전망 구축

- 방법, 방재, 교통, 시설물 관리 중심의 U-City 서비스 구축 및 확산을 통해 재난과 범죄로부터 안전하게 생활할 수 있는 도시를 구현
- U-City 국민 안전망 통합운영체계 구축을 위한 타 부서와의 협력체계를 마련하여 U-City 서비스의 질과 업무 효율성을 높임

제V편 부문별 계획

제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편

■ U-City 확산 및 관련기술 개발

- 최적의 품질수준을 확보한 U-City 지자체가 확산되고 지역 간 연계를 강화시켜, 도시간의 격차를 줄이고 국토 균형 발전의 기반을 마련
- 지속적인 U-City 기술 연구개발을 통해 안전하고 친환경적인 U-City 건설을 구현

■ 창조경제형 산업실현을 위한 민간업체 지원

- ICT와 건설이 융합된 다양한 U-City 기업이 증가하고, 민간 기업이 U-City를 활용할 수 있는 여건이 조성됨에 따라 국내 민간 산업 활성화 실현
- 민간 산업 활성화를 촉진시켜 민간과 공공이 함께 협력하는 선순환 U-City 경제 시스템을 구축
- 실무능력, 글로벌 경쟁력을 갖춘 U-City 분야의 다양한 창의적 인재를 육성하여 전문성을 갖춘 인력의 진출 기회를 확대시킴

바. 스마트도시 비전 및 목표 선정

1) 비전

- 김해시 스마트도시 비전은 “Support Innovation, Smart Share. Gimhae”가 선정 되었으며, 김해시의 현황쟁점, 시민요구사항, 미래 도시 트렌드를 복합적으로 고려하였음
- “Support Innovation, Smart Share. Gimhae” 비전을 달성하기 위한 목표 및 추진전략, 그리고 세부 관련서비스에 대한 내용은 아래 도표에 있음



2) 추진목표 및 추진전략 도출

가) 목표 1: 혁신성장을 주도하는 경제기반 도시

- 스마트산업단지 조성과 지식기반 정보 기반시설 확충을 통한 신산업 창출과 경제 활성화 도모
- 제조업 및 유통단지를 중심으로 생산성을 향상하고 업무효율성을 개선할 수 있는 스마트서비스의 도입이 필요함
- 또한, 대다수의 사업체가 영세하고 저부가가치 중심이기 때문에 향후 보다 전략 적인 산업으로 성장할 수 있도록 스마트 기반시설을 제공해야 함
- ICT 기술을 통해 산업단지 내 산업재해를 관리하는 컨트롤타워 기능과 예방 및 복구 기능을 확보하여 안전한 사회기반을 조성
 - 추진전략 1 : ICT기술을 활용한 혁신성장 스마트산업단지 조성
 - 추진전략 2 : 성장단계별 맞춤형 제조혁신 기업지원 플랫폼 구축
 - 추진전략 3 : 산학연 협력체계 구축 및 신산업 창출로 일자리 확대

나) 목표 2: 시민중심 편리한 도시

- 스마트도시 기술을 활용한 스마트 생활의 실현을 도모
- 고령화 및 기초 수급자의 증가와 생활방법에 대한 시민의 요구 증대에 대응
- 리빙랩 형태의 시민참여 유도를 통해 스마트도시 서비스의 효과를 극대화할 필요가 있음
 - 추진전략 1 : 시민참여형 디지털 거버넌스 체계구축
 - 추진전략 2 : 공유경제 활성화를 위한 개방형 허브 조성
 - 추진전략 3 : 다문화 가정 안정적 정착지원 및 사회적 약자 안전망 구축

다) 목표 3: 효율성을 높이는 지능화 도시

- 주요 역사문화관광지로의 물리적 이동이 용이하도록 관광지를 중심으로 한 교통 서비스 및 정보제공 개선이 요구됨
- 안전분야에 대한 만족도가 낮게 평가된 만큼, 스마트 서비스를 적용하여 시민들이 방법, 재해, 재난으로부터 안전할 수 있도록 해야 함
 - 추진전략 1 : 시민의 여유로운 삶을 위한 교통체계 고도화
 - 추진전략 2 : 지능화 첨단기술을 활용한 안전도시 구현
 - 추진전략 3 : 도시의 가치를 높이기 위한 스마트도시형 도시재생 추진

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

라) 목표 4: 데이터기반 지속가능한 도시

- 스마트 도시의 핵심은 IoT기반 다양한 도시데이터를 수집하여 분석한 빅데이터를 이용한 도시 관리이며, 빅데이터 분석·활용을 위한 개방형 데이터 플랫폼 기반을 마련할 필요성이 있음
- 수집된 다양한 빅데이터에 대한 정보를 가공하여 시민들이 쉽게 인지할 수 있는 ‘데이터 기반 허브 모델’의 구현이 요구됨
- 도시 내 안전사고, 위기상황, 교통, 환경 등의 데이터를 한눈에 확인하기 위한 데이터시각화와 이를 표출하는 대쉬보드(Dash Board)를 통한 의사결정을 할 수 있음
 - 추진전략 1 : 사람, 차량, 에너지 등 스마트도시 핵심데이터 확보
 - 추진전략 2 : IoT기반 실시간 도시데이터 수집 및 분석 체계 마련
 - 추진전략 3 : 데이터 융·복합을 통한 의사결정 및 행정서비스 혁신

사. 단계별 목표 및 추진전략 수립

■ 1단계 : 기반구축기(공공+민간 스마트도시, 스마트도시 기반시설 구축)

- 김해시 스마트도시 기반구축을 위한 예산 편성을 우선적으로 실시하며, 공공시설을 중심으로 한 스마트도시기반시설을 확충하고 조례 등 각종 제도를 정비
- 시민체감형서비스의 발굴을 위해 서비스현황과 이용만족도 조사 등을 통해 결정된 우선순위에 따라 개발 및 공급
- 주변도시 및 유관기관과의 연계를 위한 협력기반 구축

■ 2단계 : 정착기(스마트도시 서비스 구축 및 고유모델 개발)

- 기반구축기에서 구축된 공공부문 서비스와 기반시설을 토대로 김해시 고유의 스마트 도시 모델을 개발
- 공공과 함께 대폭적인 민간의 참여를 유도하여 민간 주도의 자생적 김해 스마트도시가 될 수 있도록 유도하며 스마트도시를 정착

■ 3단계 : 고도확산기(광역 스마트도시 연계 및 확대)

- 김해를 비롯하여 부산, 울산, 창원, 양산 등 동남권역의 주변도시와 유관기관과의 협력 체계를 구축하여 스마트도시를 고도화하고 확산
- 사회 전반에 걸쳐 스마트도시 서비스가 확산되며, 일상적으로 스마트도시를 시민들의 생활에 깊숙이 투영시키며, 이를 통해 다양한 스마트도시 비즈니스 창출로 경제 활성화 도모



[그림 V-2-14] 단계별 추진계획

아. 스마트도시사업 재원조달 방안

- 본 계획에서 제시된 스마트서비스, 기반시설, 도시통합운영센터 등의 사업을 모두 공공 재정사업으로 추진하기에는 어려움이 있으므로 민간자본, 민관협력사업, 중앙 정부 사업을 유치하는 등의 다양한 재원조달 방안을 강구
- 공공성과 사업성을 기준으로 제안된 스마트도시 사업을 평가하여 민간사업화 가능한 사업을 분류하고 사업유형별로 최적의 재원조달 방안을 모색
- 국가정보화기본계획 등 국토교통부 이외에도 스마트도시와 관련된 활성화 사업을 시행하고 있으므로 관련 정부사업과의 연계성을 적극 검토하여 국비를 확보
- 스마트도시 활성화를 위해서는 민간의 역할이 중요하므로 민간의 참여를 유도하고 민관협력사업을 추진
- 수요가 있고 수익이 창출될 수 있는 서비스는 가급적 민자사업으로 시행하도록 하되, 사업의 성격을 감안하여 공공과 민간의 역할을 명확히 구분
- 도시재정비사업, 도시개발사업, 관광개발사업 등을 시행할 때 스마트도시 기반시설이나 서비스를 공급할 수 있도록 하면 김해 스마트도시의 수월한 확산이 가능

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

국비사업	- 국토교통부 등 관련 사업 분야 시범사업유치
시 재정비사업	- 관련부서 사업에 스마트도시사업 추가 - 스마트도시개발진흥지구 지정 - 관련 조례개정으로 스마트도시 건설 촉진 - 지구단위계획에 스마트도시 반영 - 관광, 도시 관련 기금사업에 스마트도시 확대
민관협력사업	- 민관협력법인회사 설립 - BTL, BTO, BOT 사업화
민자사업	- 수익모델, 인센티브, 부대사업 허용 - 김해 스마트도시 글로벌 박람회 개최
수익모델개발	- 서비스 사용료, 광고료, 임대료 등 수입 - 시 보유 공공정보의 유통사업화 - 민관협력법인회사 스마트도시서비스 사업 수입

[그림 V-2-15] 자원조달 방안

자. 추진체계의 구성

1) 추진체계 구성

- 김해시 스마트도시 사업의 주무부서는 미래산업과에서 담당하고 있으나 도시통합 운영센터 및 도시개발사업지구 스마트도시 건설사업을 효율적으로 추진하기 위해서는 전담부서를 신설하여 차질 없이 진행할 수 있도록 조직 개편이 필요함
- 스마트도시건설사업의 경우 정보화 측면에서 접근성이 매우 높지만 사업의 성격상 도시기본계획의 방향과 부합해야 함으로 조직 구성 시 도시 및 교통관련 부서와의 협력체계를 우선적으로 고려해야 함
- 스마트도시는 도시정보의 수집 및 가공, 제공 등 각 단계에서 서로 다른 조직의 업무와 직간접적으로 연관되어 있음에 따라 전담부서가 특정 실국 산하기구화 될 경우 스마트도시 관련 업무수행에 어려움이 따름

2) 조직의 위상

- 스마트도시는 도시정보의 수집 및 가공, 제공 등 각 단계에서 서로 다른 조직의 업무와 직간접적으로 연관되어 있음에 따라 부서간의 협력 경험을 고려하여 조직을 신설하도록 함
- 따라서 김해시의 스마트도시 주무부서는 부시장 직속의 사업추진조직인 기획조정실을 통해 신속한 의사결정으로 원활한 사업이 가능하게 됨
- 또한, 스마트도시담당관을 신설하여 조직의 업무를 기획, 영상정보, 인프라, 빅데이터로 구분하고 스마트도시기획팀, 데이터융합팀, 스마트인프라팀, 스마트영상정보팀으로 조직을 신설함



[그림 V-2-16] 김해시 스마트도시 조직체계

3) 시사점

- 스마트도시 조직체계 개편은 김해시 여건에 맞추어 추진하되 현재 스마트도시의 트렌드를 반영한 조직체계 구축이 필요함
- 스마트도시에서 정보를 통한 도시관리가 중요해지면서 도시정보를 활용하는 빅데이터팀 조직이 필요
- 스마트도시 서비스 구축/운영을 담당하는 스마트시티 기획팀은 도시개발사업 주무부서와 긴밀한 협조체계 구축이 필요
- 스마트 영상정보팀은 향후 구축할 스마트도시서비스 및 기반시설의 규모에 따라 담당 인력 및 모니터링 인력을 구성해야 함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

4) 통합 협력체계 구축방안

- 스마트도시 사업의 통합적 추진체계 구축을 위해서는 중앙부처, 인근지방자치단체, 유관정부기관, 민간단체 등 각 추진주체간의 협의·조정기능을 조직화·제도화 할 필요가 있음
- 이를 통해 상생의 협력관계를 구축하여 정보공유, 공동사업추진, 중복투자 해소 등을 통해 효율적으로 스마트도시 건설사업을 추진함

■ 추진기관간 협력방안

- 스마트도시계획의 사전 협의 및 조정
 - 스마트도시계획을 수립하여 김해시 행정구역을 대상으로 스마트도시 건설사업을 시행하는 경우에는 사전에 스마트도시서비스 관련 부서와 상호 협의 및 조정 수행
- 스마트도시서비스는 사업별로 추진부서가 달라 시스템 통합운영의 장점을 발휘하기가 어려운 상황임
- 현업부서에서도 외부업체에 의존하여 사업을 추진하고 있으나 잦은 인사이동으로 기술이해도가 부족하며 이로 인해 관련부서의 지식 및 자산 축적이 곤란함
- 중앙행정부처별로 개발·보급되는 정보시스템의 일부가 현업부서 간 상호 연계되지 않고 있어 스마트도시서비스는 반드시 스마트도시건설사업을 총괄하고 있는 담당 조직과의 협의·조정 기능을 통해 사업을 추진하도록 유도할 필요가 있음
- 정보화책임관(CIO)을 임명하여 실질적으로 스마트 지역정보화사업을 통합하고 조정할 수 있도록 함

■ 김해시와 인근 지방자치단체 간 협력방안

- 스마트도시서비스 시스템의 중복개발방지 및 공동 활용 활성화
 - 중앙부처 개발 보급시스템과 김해시 통합플랫폼 상호간 중복투자를 방지하기 위한 협력체계 마련
 - 시스템의 공동활용 및 공동개발 등 김해시와 인근 지방자치단체 간 공동사업을 위한 협력을 활성화
- 인근 지방자치단체와 스마트 정보화책임관(CIO)협의회 설치·운영
 - 인근지방자치단체와 협의를 통해 스마트도시 관련 정보시스템의 중복투자를 방지하고 자치단체 상호간 정보공동활용 및 공동사업추진 등 스마트도시건설사업 확산을 촉진하기 위한 협의·조정 기능 수행

5. 상수도

가. 기본방향

- 장래 도시발전과 이에 따른 용수수요량 산정을 통한 안정적 상수도시설 공급계획 수립
- 안전하고, 깨끗한 용수공급으로 시민들에게 신뢰받는 상수도시스템 구축
- 수도시설의 안정화 구축을 통한 용수공급의 안정성 확보
- 물부족 시대에 대비한 수도시설 공급의 기본방향 제시

나. 현황분석

■ 상수도 보급 현황

- 김해시 관내 상수도 보급률은 2017년 현재 97.9%에 해당하는 것으로 분석됨

[표 V-2-24] 상수도 보급 현황

구 분	단위	2013	2014	2015	2016	2017	비고
총인구	인	538,181	544,972	547,387	547,854	550,758	
급수인구	인	520,959	529,181	533,165	535,291	539,250	
보급률	%	96.8	97.1	97.4	97.2	97.9	
1인1일당 급수량	ℓ/인	298	302	304	312	315	

※자료 : 김해시 통계연보, 각 연도

■ 취/정수시설 현황

- 취수 및 정수시설은 모두 4개소가 분포하고 있으며, 취수용량은 380톤/일 규모임

[표 V-2-25] 취수 · 정수시설 현황

구 분	위 치	시설용량(㎥/일)	급수구역	비고
창암취수장	생림면 마사리	380,000	-	
삼계정수장	삼계동	165,000	동지역, 생림면	
명동정수장	한림면명동리	105,000	진영, 진례, 한림, 장유, 주촌	
덕산정수장	대동면덕산리	(4,700)	대동, 상동	부산 상수도 (김해 공급량)

※자료 : 2035 김해시 수도정비기본계획(2018) 재구성

제V편 부문별 계획

다. 계획급수량 추정

- 2035년 김해시 수도정비기본계획상의 원단위와 연계하여 계획급수량을 추정
- 2035년의 계획인구 대비 일최대 급수용량은 약 260톤으로서 현재 정수용량(274톤/일)을 고려할 시 약 94.9% 수준에 해당함

[표 V-2-26] 계획급수량 산정

구분		단위	2017	2020	2025	2030	2035	비고
계획인구		인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
급수인구		인	539,250	551,600	616,280	657,360	680,000	
보급률		%	97.9	98.5	99.4	99.6	100	
급수 원단위	일평균	ℓ pcd	326	321	316	311	307	
	일최대	ℓ pcd	431	402	395	389	383	
계획 급수량	일평균	m³/일	174,505	177,064	194,744	204,439	208,760	
	일최대	m³/일	230,710	221,743	243,431	255,713	260,440	

라. 상수도 시설 확충계획

- 정수장 시설의 여유율 10%를 감안하면, 2025년까지는 원활한 상수공급이 가능할 것으로 예상되나 이후에는 다소 용량이 부족할 것으로 예상
- 따라서, 향후 상수도의 안정적인 공급을 위하여 부산광역시(상수도사업본부)에서 관리중인 덕산 정수장과의 용수공급 계약 용량의 확대(Q=14,000m³/일)를 통해 공급량 증설하고,
- 향후 2035년에는 보급률 100% 공급을 위하여 명동정수장에 대하여 증설(40,000m³/일)계획을 수립하고 이를 통해 공급 확대하는 것으로 계획

6. 하수도

가. 기본방향

- 목표년도 2035년까지 하수도 보급률 제고 및 관련 시설 확충계획 수립
- 하수관거의 정비, 처리공정의 고도화 및 중수도 확대 실시 등 효율적인 하수처리대책 수립
- 하수 배제방식은 우·오수 분류식으로 하되, 합류식인 기존 시가지는 점진적 정비

나. 현황분석

■ 하수도 보급률 현황

- 2017년 현재 김해시 관내 하수도 보급률은 평균 96.6%에 해당하며, 이중 동지역은 가장 높은 99.8%이나 한림면은 아직 63%에 불과한 실정임

[표 V-2-27] 하수도 보급률 현황

구분	김해시 전체	동지역	진영읍	주촌면	진례면	한림면	생림면	상동면	대동면	비고
2017년 현재	97%	99%	96%	95%	97%	63%	91%	69%	81%	

■ 공공하수처리시설 현황

- 김해시 관내 공공하수처리시설은 총 9개소가 입지하고 있으며 화목동에 위치한 화목하수처리장이 가장 크고 두 번째로 장유 하수종말처리장이 있음

[표 V-2-28] 공공하수처리시설 현황

시설명	소재지	시설용량 (m³/일)	처리공법	가동년도	비고
계	9개소	268,500	-	-	
화목	화목동	145,000	DNR+모래여과	2000. 3	
장유	화목동	97,000	DNR+모래여과	2005. 1	
진영	진영읍본산리	19,000	활성슬러지변법+ 분리막 공법(HANT)	2000.4 2009.11	12,000m³/일 7,000m³/일
진례	진례면 고모리	3,000	BCS공법	2007. 10	
한림	한림면장방리	600	BCS공법	2007. 10	
생림	생림면봉림리	500	BCS공법	2006. 12	
안하	한림면안하리	1,000	KSMBR	2015.05	
상동	상동면대감리	1,100	BCS-II	2014.07	
대동	대동면 예안리	1,300	분리막공법(HANT)	2013.06	

제V편 부문별 계획

다. 계획오수량 추정

- 수립중인 2035년 김해시 하수도정비기본계획상의 원단위와 연계하여 계획오수량을 추정
- 2035년의 계획오수량 추정 결과, 계획오수량은 일최대 약261(톤/일) 규모가 발생할 것으로 예상되며, 이는 현재 운영중인 하수처리시설 용량 268(톤/일)을 감안할 시 처리 가능할 것으로 예상

[표 V-2-29] 계획오수량 추정

구분		단위	2017	2020	2025	2030	2035	비고
계획인구		인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
하수처리인구		인	534,481	544,320	608,220	653,400	680,000	
보급률		%	97.0	97.2	98.1	99.0	100.0	
생활오수 원단위	일최대	ℓ /인 · 일	-	349	349	349	349	
지하수원단위		ℓ /인 · 일	-	35	35	35	35	일최대오 수량의 10%
생활오수량		m³/일	-	189,968	212,269	228,037	237,320	
지하수유입량		m³/일	-	19,051	21,288	22,869	23,800	
계획오수량		m³/일	-	209,019	233,556	250,906	261,120	
공공하수처리시설		개소	9	9	9	9	9	

7. 장기미집행시설 해소 방안

가. 기본방향

- 관련 지침을 고려하여 지역특성에 적합하게 미집행도시계획시설의 체계적 정비
- 미집행도시계획시설 양산 사전 방지
- 사업집행을 위한 예산 확충뿐만 아니라 민간 참여 등을 통한 다양한 사업집행 방안 마련

나. 장기미집행 도시계획시설 현황

1) 시설별 현황

- 현재 미집행 도시계획시설은 총 1,072개소로서 이중 도로가 997개로 대부분을 차지 하며, 다음으로 공원, 주차장, 녹지 순으로 차지하고 있음
- 미집행도시계획시설 중 10년 이상 장기미집행시설은 997개소로서 93.0%를 차지하 며, 2000년 7월 이전에 결정된 시설로서 2020년 일몰제 대상시설은 865개소로서 80.7%의 높은 비율을 보이고 있음

다. 미집행 도시계획시설 관련 제도

- 미집행 도시계획시설 관련 제도는 다음과 같음

구분	관 련 내 용
도시계획시설 재검토	•국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제34조 및 시행령 제29조 : 시장은 5년마다 관할 구역의 도시관리계획에 대하여 그 타당성 여부 를 재검토하여 정비(도시계획시설 결정 고시일로부터 10년 이내에 도시계획시설사업의 일부 또는 전부가 시행되지 아니한 경우 해당 도 시계획시설 결정의 타당성)
매수청구	•국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제47조 : 도시계획시설 결정 고시일로부터 10년 이내 도시계획시설사업이 시행 되지 아니하는 경우 당해 시설부지의 토지 중 지목이 대(垞)인 토지 에 대하여 매수 청구 가능
도시계획시설 결정 실효 (일몰제)	•국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 : 도시계획시설 결정 고시일로부터 20년이 지날 때까지 도시계획시설사 업이 시행되지 아니하는 경우 당해 시설 결정 고시일로부터 20년이 되는 다음날 그 효력 상실

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

구분	관 련 내 용
지방의회 해제권고	•국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 제4항 : 도시계획시설 결정 고시일로부터 10년이 지날 때까지 도시계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 현황 및 단계별 집행계획을 지방의회에 보고하고, 보고받은 지방의회는 도시계획시설 결정의 해제를 권고할 수 있으며, 해제 권고를 받은 시장은 특별한 사유가 없으면 1년 이내에 해제
도시계획시설 부지내 개발행위	•국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제61조 : 지상·수상·공중·수중 또는 지하에 일정한 공간적 범위를 정하여 도시계획시설이 결정되어 있고, 그 시설의 설치·이용 및 장래의 확장 가능성에 지장이 없는 범위에서 도시계획시설이 아닌 건축물(공작물)을 설치하는 경우 •도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제21조의2 : 민간공원추진자가 설치하는 도시공원을 관리청에 기부채납(공원면적의 70퍼센트 이상)하는 경우 기부채납하고 남은 부지에 공원시설이 아닌 시설(녹지지역·주거지역·상업지역에서 설치가 허용되는 시설)을 설치
도시공원 실효	•도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 부칙 제8조 : 도시계획시설 결정 고시 후 10년이 되는 날까지 공원조성계획이 결정·고시되지 아니하는 경우 그 10년이 되는 날의 다음 날에 도시관리계획 결정의 효력 상실
장기 미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인	•도시계획시설 결정 고시 후 10년 이상 장기 미집행된도시계획시설의 해제를 위한 방향과 기준 제시 •도시계획시설의 필요성과 집행가능성 등을 재검토하여 도시계획시설에 대한 도시관리계획을 입안하거나 결정할 경우 적용

라. 장기미집행 도시계획시설 해소 방안

1) 합리적 기준 마련을 통한 장기미집행 도시계획시설의 체계적 정비

- 「장기 미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인(2014.12 국토교통부)」, 「도시·군관리계획 수립지침」 등의 기준을 고려하여 지역 여건에 맞는 계획기준을 마련하여 장기미집행 도시계획시설에 대한 체계적인 정비

■ 도로 해제기준

- 김해시 개발행위허가기준(평균경사 11도미만), 도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙상 도로종단경사기준(국지도 16%, 집산도로 11%) 등을 고려하여 급경사지 등 자연적 제약요소로 인하여 도로가 미개설된 경우
- 미개설구간에 군부대, 공공시설, 공동주택 등 철거가 사실상 불가능한 시설이 입지한 경우
- 기존도로 확폭 시 일부는 단차가 심하여 계단, 옹벽 처리 등이 필요한 경우
- 환경·생태적으로 우수한 개발제한구역, 보전녹지지역, 공원 등을 관통하여 지나치게 경관을 훼손하거나 과도한 터널계획 등이 필요한 경우

■ 공원 해제기준

- 공공시설물 건축으로 인하여 시설 일부가 해제되거나 도로에 의해 공원이 분리되어 잔여토지 면적으로는 공원 기능 수행이 곤란한 경우
- 공원조성보다는 임상이 양호하여 보전을 목적으로 과다 지정한 경우
- 공원시설 결정 후 10년 가까이 공원조성계획이 수립되지 않은 경우

■ 녹지 해제기준

- 도로, 하천 등 시설과 접속되어 있어 그 다른 시설이 녹지기능의 용도로 대체가능한 경우
- 방음벽 등 안전시설을 설치한 경우
- 주거지역과 다른 용도지역간의 상충을 완화하기 위해 결정된 완충녹지로서 주거지역을 저해하는 용도의 건축물이 주거지역으로부터 일정거리 이내에 없는 경우

■ 기타시설 해제기준

- 지정목적이 상실되어 도시계획시설 폐지가 필요한 경우

2) 실효 도시공원의 관리방안

- 실효되는 도시공원에 대하여 관리방안을 제시하므로써 도시공원 해제지역에 대한 난개발 방지

제V편 부문별 계획

■ 관리방법

- 해제되는 도시공원에 대하여 다음과 같은 관리방안 수립 가능

[표 V-2-30] 관리방안

구분	1안	2안	3안	4안	5안	6안
관리방법	보전녹지 지역 지정	개발행위 허가제한 지역	도시자연 공원구역 지정	성장관리 방안 수립	지구단위 계획구역 지정	용도지구 지정

■ 보전녹지지역 지정

- 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제30조
- 지정목적 : 도시의 자연환경·경관·수림 및 녹지를 보전
- 지정대상지역
 - 역사적·문화적 보전가치가 있는 지역
 - 무질서한 시가화 방지, 환경오염과 재해의 방지등을 위해 필요한 차단·완충지대
 - 재해빈발 지역과 수해 유발가능 지역
 - 도시공원 등과 연계되는 자연경관이 수려한 지역
 - 장기미집행 근린공원 중 해제지역은 가급적 보전녹지지역으로 지정

■ 개발행위허가 제한지역 지정

- 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제63조
- 지정목적 : 도시계획상 공익을 위해 특히 필요하다고 인정되는 지역에 대한 개발행위의 허가를 제한하기 위해 지정
- 지정대상지역
 - 녹지지역으로서의 수목이 집단적으로 자라고 있는 지역 또는 우량농지로 보전 필요 지역
 - 개발행위로 인하여 주변의 환경·경관·미관 등이 크게 오염되거나 손상될 우려가 있는 지역
 - 도시관리계획(용도지역·지구·구역)의 변경으로 개발행위허가 기준이 크게 달라질 예상되는 지역

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 지구단위계획구역으로 지정된 지역
- 기반시설부담구역으로 지정된 지역

■ 도시자연공원구역 지정

- 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제38조의2
- 지정목적 : 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공하기 위하여 지정
- 지정대상지역
 - 동식물의 서식처 등으로서 생태적으로 보전가치가 높은 지역
 - 문화재 또는 유물·유적이 입지한 지역으로 보전할 만한 가치가 있는 경관적 특성을 지닌 지역
 - 도시기본계획 중에서 여가휴식공간, 보전 할만한 녹지축이나 거점등으로 계획된 지역

■ 성장관리방안 수립

- 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제58조제4항
- 지정목적 : 계획적 개발을 유도하기 위해 성장관리방안을 도입
- 지정대상지역
 - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
 - 향후 시가화가 예상되는 지역
 - 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
 - 지역·지구의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역

■ 지구단위계획구역 지정

- 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제49조
- 지정목적 : 대상지역의 일부에 대하여 체계적·계획적으로 관리하기 위하여 수립
- 의무대상지역 (관계 법률에 의한 토지이용 및 건축에 관한 계획이 수립되어 있는 경우 제외 가능)
 - 공원에서 해제되는 지역 중 30만㎡ 이상인 지역 (단, 녹지지역으로 존치되거나 개발계획이 수립되지 아니하는 경우는 제외)

제Ⅴ편 부문별 계획

○ 지정가능지역

- 공원에서 해제되는 구역
- 개발행위허가 제한지역
- 용도지역 변경 입안 열람공고 지역
- 도시지역의 체계적·계획적 관리 또는 개발이 필요한 지역

■ 용도지구 지정

○ 근거법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 제37조

[표Ⅴ-2-31] 용도지구 행위 기준 비교

구분	자연경관지구	고도지구	보호지구
지정기준	■ 산악·구릉지·숲 등의 자연경관이 우수하여 보호할 필요가 있는 지역 ■ 기존 경관이 새로운 건축이나 개발행위로 인하여 손상을 입을 수 있는 지역에 지정	■ 공원, 녹지대 등의 경관을 차단함을 방지하기 위해 필요한 지역 ■ 문화재 또는 주요 시설물의 보호 및 경관보호를 위해 필요한 지역	■ 문화재와 문화적으로 보존가치가 큰 지역의 보호와 보존을 위해 필요한 지역 ■ 야생동물 서식지·도래지로서 생태적으로 보존가치가 큰 지역의 보호와 보존을 위해 필요한 지역
건축제한	■ 자연녹지지역 가능 건축물 중 제한 - 제2종근린생활시설 - 문화 및 집회시설 중 집회장, 관람장 - 판매시설 - 공장 - 위험물 저장 및 처리 시설 - 자동차 관련시설	■ 별도 도시관리계획으로 정하는 높이 초과 금지	-
건폐율	■ 용도지역상 허용 건폐율 (20% 이하 범위내 강화 가능)	-	-
높이	■ 3층 또는 12미터 이하	-	-

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

3 도심 및 주거환경

1. 기본방향

- 도시기본계획상 도시공간구조 체계에 부합하는 도심 및 주거환경계획 수립
- 중심지 기능 회복을 위한 적극적인 연계 계획 도모
- 저밀도로 밀집된 주거환경의 정비를 위해 개발가능 수준의 밀도 제고 계획
- 저소득층 주거환경 개선을 위해 현실적 공공계획 제시
- 관광거점 성장도시 조성을 위한 구도심지내 가야역사 자원의 적극적 활용
- 김해시의 경우 성장형에 해당되어 도시재생계획을 선택적으로 수립할 수 있으므로, 기 수립된 ‘김해 도시재생전략계획’ 내용을 발췌, 수록하여 제시

2. 원도심 쇠퇴 원인

■ 도시의 중심성 약화

- 인구 증가에 따라 도시공간 수요가 증대하고 과밀로 인하여 환경악화, 교통 혼잡 등의 도시문제가 발생함에 따라 외곽지역으로의 무분별한 확산
- 김해시에서는 끊임없이 증가하는 개발수요를 충족하기 위해 기성시가지의 정비보다는 외곽지역에서의 개발사업을 서두른 결과, 도심지역이 침체하거나 쇠퇴하는 문제점 야기

■ 도시기반시설의 쇠퇴

- 원도심내 장기미집행 도시계획시설의 증가, 시설의 노후화, 주차공간시설의 부족 등 도시기반시설의 쇠퇴로 인구의 외곽 유출 발생
- 외곽지역에 건설되는 신시가지는 현대식 건물, 계획된 가로망과 기반시설, 충분한 주차공간, 쾌적한 편의시설 등을 충분히 갖추므로써 인구 및 도시활동의 이동에 따른 도심공간의 노후불량 촉진 및 도심기능 유출

■ 도심 기능의 구조조정 미흡

- 정보화, 지방화 및 세계화 등의 사회적 변화 발생에 대처 미흡으로 도심산업의 경쟁력이 약화되고 사업체의 외곽 이전과 관련산업의 연쇄적 이전 발생
- 중추관리기능, 중심상업기능 위주의 기능 재부여에 따른 업무·행정 등의 실질적 기능의 신시가지로 이동, 서비스 업종 및 관리기능의 동반 유출

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

3. 도시재생계획

가. 기본방향 및 목표설정

1) 도시재생 기본방향

- 도시정체성 확립과 지속가능한 성장을 위한 도시재생
- 문화적 다양성과 생활공동체에 기반한 도시재생
- 균형발전과 경제 활성화를 고려한 도시재생

2) 김해시 도시재생의 6대 목표와 가치

- 김해시 도시재생의 목표와 가치 선정을 통한 지속적이고 합리적인 도시재생을 추진

[표 V-3-1] 도시재생의 6대 목표와 가치

가 치	목 표
정체성	도시정체성 확립
지속성	지속가능한 성장을 위한 도시 관리시스템 구축
사회성	공동체 활성화 및 협치 시스템 구축
문화성	지역적 특색과 문화적 다양성 확보
경제성	자립구조를 갖춘 지역경제 활성화
공공성	균형발전을 위한 도시의 물리적 인프라 구축

3) 목표별 추진전략

가) 도시 정체성 확립

- 신시가지에 대응할 수 있는 구도심의 가치 강화방안 마련
- 문화재 보존과 병행하는 지역개발 방안 마련

나) 지속가능한 성장을 위한 도시 관리시스템 구축

- 신시가지-구도심 이원화(two-track) 관리를 통한 안정적 성장구조
- 도시 관리 정책으로서 도시재생사업의 지속적 추진 시스템 구축
- 인구·산업·문화의 표면적 성장과는 다른 지속 가능한 성장 모델 구축

다) 공동체 활성화 및 협치를 위한 시스템 구축

- 시민의 정책제도 개선을 위한 시민참여제도 마련
- 미래사회의 변화에 대응할 수 있는 유연한 공동체 형성
- 도시공동체에 대응할 수 있는 농촌공동체 활성화 방안 마련



[그림 V-3-1] 목표별 추진전략

라) 지역적 특색과 문화적 다양성 확보

- 생활문화에 기반하여 가야역사문화와 다문화의 공존방안 마련
- 권역별 특화사업 발굴과 장소성에 대응하는 재생사업 추진
- 지역의 보유자산 및 가치를 발현할 수 있는 주민활동프로그램 개발 및 운영

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

마) 자립구조를 갖춘 지역경제 활성화

- 가치 기반형 사회적 자본 주체의 역량 강화
- 세대·계층별 생산모델 개발을 통한 가계 안정화

바) 균형발전을 위한 도시의 물리적 인프라 구축

- 기존 구도심 및 진영/장유 구시가지 등 쇠퇴지역에 대한 공공환경 개선, 공공시설 확충 및 주거환경 개선사업 지속추진
- 도시재생활성화 지역내 거점시설 마련 등 장소성 회복을 위한 물리적 인프라 구축

나. 공간구조구의 위계

1) 전략계획상 공간구조의 위계

- 도시재생전략계획상 공간구조의 위계는 아래와 같음



[그림 V-3-2] 공간구조의 위계

2) 도시기본계획상 공간구조와 관계

- 전략계획상 권역은 기본적으로 김해 도시기본계획상 구분과 중생권역을 준용함으로써 계획의 상호보완성을 고려함

다. 생활권별 도시재생전략

1) 중부생활권

■ 기본목표 : 생활문화에 기반한 가야역사문화와 세계문화 중심지 육성

■ 주제별 전략

주요 주제	개 발 전 략
지역자산 및 가치발굴	○ 가야역사문화 특화 ○ 다문화 중심자원 활용 ○ 문화재 보존 병행 주거지 재생
도시잠재력 및 활력증진	○ 원도심 중심기능 제공(상업중심 → 문화중심) ○ 전통시장 활성화 방안 구상
도시역량강화 프로그램 추진	○ 사회적 경제 시스템 도입 및 활성화 ○ 지역대학 및 교육기관 연계 청년 자원 활용 ○ 원도심권 축제 활용 참여형 관광자원 발굴

2) 남부생활권

■ 기본목표 : 아파트 단지를 중심으로 하는 연구관리형 도시재생

■ 주제별 전략

주요 주제	개 발 전 략
지역자산 및 가치발굴	○ 장유전통시장 ○ 계획도시로서의 물리적 인프라
도시잠재력 및 활력증진	○ 젊은 세대 베이스타운으로서 이미지 조성 ○ 전통시장 활성화 방안 구상(장유전통시장 주변)
도시역량강화 프로그램 추진	○ 아파트 단지 중심형 마을공동체 형성 ○ 아파트 공동체 문화 활성화 ○ 신도시 중심형 공동체 활성화 프로그램 발굴 ○ 인접 창원시(가음정동) 신도시와의 교류 확대

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제Ⅴ편 부문별 계획

3) 서부생활권

■ 기본목표 : 문화예술 관광 중심지로서의 서부권 부흥

■ 주제별 전략

주요 주제	개 발 전 략
지역자산 및 가치발굴	○ (구) 진영역사 부지 활용(진영 소도읍 재활사업) ○ 문화예술 자원과의 연계방안 모색 ○ 봉하마을과의 연계방안 모색
도시잠재력 및 활력증진	○ 철로변 낙후마을 재생 ○ 전통시장 활성화 방안 구상(진영전통시장 및 진례전통시장 주변)
도시역량강화 프로그램 추진	○ 사회적 경제 시스템 도입 및 활성화 ○ 클레이아크 김해미술관 중심 예술 자원과의 연계 ○ 지역공동체 활성화 프로그램 발굴

4) 동부생활권

■ 기본목표 : 자연환경과 조화를 이루는 생태형 도시재생

■ 주제별 전략

주요 주제	개 발 전 략
지역자산 및 가치발굴	○ 낙동강 지천 수변자원을 아우르는 산림자원 ○ 무척산, 도봉산 장척계곡과 같은 휴양시설 자원 ○ 롯데자이언츠 상동야구장 등 스포츠 시설 ○ 김해 낙동강 레일바이크 등 여가시설
도시잠재력 및 활력증진	○ 자연마을 공동체를 중심으로 하는 커뮤니티 활성화 ○ 농어촌 공사에서 지원하는 활성화 사업 연계방안 구상
도시역량강화 프로그램 추진	○ 마을공동체 복원 ○ 전원 마을형 공동체 문화 활성화 ○ 지역공동체 활성화 프로그램 발굴

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

4. 도심 및 시가지 정비

가. 기본방향

- 김해시의 지역특성을 고려한 시가지정비방안에 대한 목표와 전략을 제시
- 도·농 복합도시로서의 입지특성을 감안하여 도시와 농촌간의 상호 유기적인 균형 발전이 가능한 방안을 제시
- 구도심 활성화를 위한 개발전략 및 실천수단을 강구하고 주거지역내 부족한 기반시설 확보를 위한 개발방안을 제시
- 비도시지역에 대한 취락의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발에 필요한 기본방향을 설정

나. 시가지 정비방안

계획목표	원도심 기능 활성화와 맞춤형 주거복지 도시 조성
------	----------------------------

1) 추진전략

■ 안동공단의 단계적 개발

- 기존 공장의 점진적 이전
 - 안동공업지역의 단계적 개발을 통해 공업지역내 기존 공장의 단계적 이전 도모
 - 기 검토된 「안동공단 재개발 기본계획(2007)」 및 「김해 동부권정비 기본계획(2012)」, 안동1지구 도시개발구역 지정을 위한 도시계획위원회 심의(2018)시 제시된 개발구상 등을 종합적으로 참고·검토하여 단계별 개발방향을 설정

○ 명품 복합도시 조성

- 구)비락우유 부지를 시작으로 하여 지속적인 민자유치를 통한 안동공업지역의 단계별 복합용지 도시개발사업 추진



제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 원도심의 활성화

○ 도시재생 뉴딜 사업의 지속적 추진

- 삼방지구, 무계지구 등 근린재생형 도시재생사업을 통한 기존 원도심 지역의 활성화 방안 모색

○ 지역상권 활성화 방안 강구

- 빅데이터 분석 기술 등을 활용한 상권분석을 통한 동상동 전통시장 및 주요 상점가 등 지역상권 활성화 방안 모색

■ 역사문화자원의 효율적 연계

○ 주요역사문화자원 주변의 원도심 정비

- 가야사 2단계 조성사업 등 역사문화관광사업과 연계한 가야역사문화를 접목한 도시재생 추진

○ 역사문화도시 조성사업과의 원활한 연계사업 추진

- 김해 문화도시 포럼, 문화도시 R&D, 문화청년 지원사업 등 문화특화지역 조성사업과의 효율적 연계

2) 구도심 활성화 방안

■ 체계적 도시재생 전략에 따른 지역 역량 강화

○ 객관적 진단을 통해 지역의 여건을 고려한 도시재생전략계획 및 세부전략, 도시재생활성화 계획 수립

○ 주민과 지자체 간의 유기적 협력을 위한 정책적 기틀 마련으로 지역사회의 역량 강화를 통한 삶의 질 격차 해소 및 원도심의 활성화 도모

■ 역사문화 주도의 원도심 재생

○ 역사문화관광산업과 연계한 가야역사문화를 접목한 도시재생 추진

○ 역사문화적 전통의 잠재력 활용을 통한 특화 거리 지정과 도심 기능회복을 위한 다양한 개선사업 및 행·재정지원을 시행

■ 기존 시가지 정비를 통한 도심활성화

○ 기존 시가지를 다양한 활동이 집적된 창의구역으로 재창조

○ 도심환경정비를 위한 지구단위계획 수립 등으로 주거와 상업의 용도혼재를 관리하고 공개공지 확보를 통한 도심환경 개선

- 적정수준의 도심 주거기능을 유지함으로써 원도심 활동성 증진을 위한 기반마련
- 상업·문화·교육기능 중심의 원도심과 업무·주거기능 위주의 혁신도시 등 도심기능의 적정 배분을 통한 신시가지와 원도심의 균형 발전 도모

■ 원도심내 기반시설 확보

- 기존 구시가지인 봉황동, 구산동, 장유 무계동 일원은 대부분 도로, 상하수도 시설 보다는 공원 및 녹지, 주차장 시설이 부족한 실정임
- 도시재생뉴딜사업을 통한 오픈스페이스 확보와 주차장 조성 등의 기반시설 우선 조성 필요
- 가야역사문화 정비사업과의 효율적 연계를 통한 기반시설 확보 추진
- 대규모 기반시설 보다는 접근성을 고려한 소규모 공원녹지 및 주차장을 조성

3) 비도시지역의 정비

가) 도농통합형 정주체계 구축

■ 지역중심생활권(일상생활 기능제공) 육성

- 면사무소 소재지를 중심으로 ‘지역중심생활권’을 육성하고 개별농촌마을(취락)을 연결하는 중간거점으로 육성
- 생활권내 농촌 마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지의 역할 부여

■ 도시-농촌 간 접근성 강화 방안 강구

- 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화
 - 한림/생림/상동지역과 진례와 대동지역, 그리고 진영과 장유, 기존 동지역을 연결하는 집분산도로의 정비
- 마을버스 등 대중교통수단의 활성화
 - 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌 지역에서 도시지역으로의 이동성을 보장
- 농촌지역프로그램 지원
 - 일상생활 기능을 제공하는 지역생활권 중심도시의 사회·문화·복지·체육시설 등 공공시설은 주변 농촌 지역에 대한 지원 활동을 할 수 있도록 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

나) 농촌 정주여건 개선

■ 농촌 정주환경 정비

- 인구규모, 지역 내 위상, 지리적 여건 등을 고려하여 생활권 위계에 맞는 정주체계의 확립
- 농촌지역은 일상생활의 기능을 제공하는 도심 생활권과 유기적인 연계망의 형성
- 면사무소 소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 지역중심을 육성하여 도시 지역 ~ 지역중심 ~ 개별농촌마을(취락)의 연계망을 구축
- 주거환경개선사업을 통해 노후주택이 밀집돼 있고 상·하수, 도로 등 기반시설이 취약한 지역을 대상으로 주택개량, 기반시설 확충

■ 도시민 유입을 위한 기반 조성

- 귀촌·귀농인을 위한 농림축산식품부의 주택 관련 사업의 적극적 활용 및 은퇴자를 위한 전원주택단지 조성
- 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화를 위한 교통망 체계의 확립
 - 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등 접근성 강화 및 교통 소외지역 해소
- 일상생활기능을 제공하는 지역생활권 중심도시는 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 도시주민뿐만 아니라 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

■ 농촌마을 정비사업의 지속적 추진

- 농촌중심지활성화 사업, 기초생활거점 육성사업, 농촌다움 복원사업, 농촌마을 만들기 사업 등의 지속적 추진을 통한 농촌마을 정주환경 개선

다) 생활기반의 강화와 소득원의 다양화

■ 기반시설 및 주거환경의 정비

- 상·하수도, 도로, 주택 등의 기반시설 및 주거환경의 개선을 위한 정비방안을 강구하고 적극 지원
- 기존 농어촌 생활환경사업의 지속적인 추진을 통한 농촌 생활환경 개선
(주택개량사업, 빈집정리사업)
- 자연정화연못, 하수처리시설, 영농폐기물 수거차량 등의 농촌 환경관리기초시설을 확충

- 농촌마을 정비 시 하천 및 수로 정비, 투수성 포장, 제초제 살포금지 추진농가 지원 등 환경친화적 요소를 도입
- 농촌지역내 도시가스 보급을 확대하여 도농간 보급률 격차 축소

■ 농촌 지역의 소득원 다양화

- 농업자원을 환경농업, 지역지원형 농업 등으로 다양화
 - 친환경 농업 도입, 농산물 가공, 직접 판매 등을 통하여 부가가치 증대화
- 특색 있는 마을환경조성 등 관광농원 등 자원으로 활용
 - 친환경 농업 등 도입과 농촌 마을 체험 등 관광농원 자원 정비
- 녹색 농업 유기농 교육 강화
 - 녹색 농업에 대한 유기농 교육 강화와 정책의 추진으로 농업산업의 안정적인 정착을 통한 고소득 농업인 육성
- 미래 농업 인재 양성을 위한 농업인 의식 전환 교육 강화
 - 청년 등 미래 농업에 대한 인재 양성을 위해 농업에 대한 의식 전환 교육을 강화하고 점차 감소하는 농업인력 확보 방안을 강구

■ 농촌 마을 공동체 활성화 방안

- 주민참여형 마을만들기 사업을 도입하여 농촌 마을 특색을 살린 마을 정비사업 시행
- 귀농 귀촌인의 정착을 위한 농림축산식품부의 주택 마을 관련 사업의 적극적 활용
- 주민공동시설의 조성
 - 농촌 마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용
 - 주민공동체 활동의 거점이 될 커뮤니티센터의 건설
 - 주요 오픈스페이스는 마을 휴식 및 레크리에이션으로 공간 활용
 - 자연학습공원·역사공원·예술공원·문화공원 등 다양한 유형의 공원 조성
 - 주요 하천 및 지천을 보호하여 지역문화와 지역 생태의 결합을 유도

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

5. 주거환경계획

가. 기본방향

- 토지이용 및 가용토지 등 김해시의 여건과 사회·경제적 요인을 고려한 최저 주거 기준을 도입 및 저소득층 주거수준 향상 대책 마련
- 주거환경의 조성 시에는 소규모 지구별로 편의·문화·교육공간을 배려하는 등 지구내 커뮤니티 형성에 기여할 수 있도록 계획
- 주택의 규모·밀도·형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치하며, 대단위 주거단지에는 주거환경과 문화를 갖춘 주민공동체로서의 기능을 할 수 있는 방안 제시
- 인구계획과 인구배분·밀도계획 및 개발가능지, 최저주거, 주거복지, 주택유형 등을 고려한 주택공급 기본방향 제시

나. 주거환경현황

1) 주택보급률

- 주택은 도시의 생활환경부문 중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 분야로 도시화 및 1인가구의 증가에 따라 수요가 급속히 증가하고 있음
- 2013년도 100.8%인 주택보급율은 주택수의 증가에 따라 2017년말 현재 102.9%로 나타남

[표 V-3-2] 주택보급률

(단위 : 인, 가구, 호, %)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비 고
인 구	538,181	544,972	547,387	547,854	550,758	
일반가구수	185,845	192,865	186,657	187,699	192,078	
주택수	187,312	191,613	186,974	188,536	197,676	
주택보급율	100.8	99.4	100.2	100.4	102.9	

※자료 : 김해시 통계연보, 2018

2) 주택 유형별 현황

- 신도시 개발사업 등과 연계하여 아파트가 증가하고 있으며, 전체 주택수에서 차지하는 비율도 증가하였음

[표 V-3-3] 주택유형별 현황

(단위 : 호, %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비 고
계	187,312	191,613	186,974	188,536	197,676	
단독주택	21,895	21,778	16,060	15,662	15,634	
영업겸용단독	-	-	5,498	5,800	6,096	산정방식 변경
아파트	114,961	116,745	118,646	119,307	127,357	
연립주택	1,781	1,796	1,897	1,926	1,987	
다세대주택	10,871	11,031	11,235	11,410	11,462	
비주거용 건물내 주택	-	-	1,591	1,561	1,613	산정방식 변경

※자료 : 김해시 통계연보, 2018

3) 빈집현황

- 김해시의 2018년 현재 빈집 총수는 11,261호에 해당하며 2015년부터 계속 증가하고 있는 것으로 나타나고, 이 중 아파트가 8,910호로 가장 많음

[표 V-3-4] 김해시 유형별 빈집현황

(단위 : 호)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	비 고
계	7,068	7,237	10,962	11,261	
단독주택	585	525	758	938	
아파트	5,426	5,703	8,945	8,910	
연립주택	164	186	248	281	
다세대주택	812	727	897	966	
비주거용 건물내 주택	81	96	114	166	

※자료 : 통계청, 주택총조사

제V편 부문별 계획

4) 1인가구 비율

- 1인가구의 비율은 증가추세에 있으며, 2018년말 1인 가구수는 48,697호로 전체 가구 대비 25.0%를 차지하고 있음

[표V-3-5] 1인가구 비율

(단위 : 호, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	비 고
전체가구	186,657	187,699	192,078	194,797	
1인가구	43,279	44,413	47,240	48,697	
1인가구 비율	23.2	23.7	24.6	25.0	

※자료 : 통계청, 주택총조사

5) 연령대별 주택소유자 현황

- 연령대별 주택소유 조사결과, 40~49세 사이의 연령대가 가장 많은 주택을 소유하고 있으며, 50~59세 연령대가 다음으로 많이 소유하고 있음

[표V-3-6] 김해시 연령대별 주택소유현황

(단위 : 호)

구분	2016년	2017년	2018년	비 고
계	140,026	143,845	146,743	
30세미만	2,677	2,700	2,750	
30~39세	24,429	23,313	22,226	
40~49세	45,195	45,306	44,788	
50~59세	36,653	38,547	40,874	
60~69세	18,394	20,035	21,445	
70~79세	8,646	9,357	9,871	
80세이상	2,195	2,592	2,901	
사망자	1,837	1,995	1,888	

※자료 : 통계청, 주택총조사 (2016년 이전 자료는 없음)

6) 소득별 주택유형 현황

- 2016년 현재 경남도 전체의 소득별 주택소유 유형을 조사한 결과, 저소득층은 단독주택, 중소득층은 아파트를 많이 보유하고 있으며, 고소득층은 단독주택과 아파트를 유사비율로 소유하고 있는 것으로 조사됨

[표 V-3-7] 경남도 소득별 주택유형 현황-2016년

(단위 : %)

구분	계	단독	아파트	연립	다세대	비주거 건물내 주택	주택이외 의 거처	비 고
전체	100.0	48.6	42.4	2.1	2.7	3.1	1.1	
저소득층	100.0	67.2	23.9	2.1	2.4	2.9	1.7	
중소득층	100.0	32.9	57.3	2.1	3.6	3.4	0.6	
고소득층	100.0	48.6	42.4	2.1	2.7	3.1	1.1	

※자료 : 통계청, 주택총조사, 2016 (김해시 자료는 없음)

다. 주거환경계획

I 수요 변화를 반영한 주택공급

- 1~2인 가구 증가에 대응하고 저소득층 주거안정 도모를 위한 소형주택 공급 활성화 추진
- 노인세대와 젊은 세대가 함께 어울려 거주하는 세대간 통합형(generation mix) 주거 단지 조성
- 세컨드 하우스(second house), 오피스 기능을 겸비한 재택근무형 주택 등 여가와 업무환경 변화에 대응한 미래형 주택 공급
- 고령자전용주택의 공급 확대, 생활·의료·휴양기능이 어우러진 건강문화클러스터 조성 등 노령자, 장애인 등을 위한 주택공급 확대
- 유니버설 디자인 개념을 적용한 주택을 공급하여 노인, 장애인, 외국인 등 다양한 사회 구성원의 주거 질 향상 도모

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 환경친화적 주거환경 조성

○ 환경친화적인 토지이용계획의 수립

- 구릉지 등 자연환경을 최대한 보전하고 경사도, 일조, 풍향 등 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획의 유도

○ 녹색교통 중심의 도로망 계획

- 주거지와와의 접근은 보도, 자전거 등 보행위주의 가로망 계획으로 녹색 교통체계를 유도
- 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량 진입을 제한

○ 생태적 공원 및 녹지공간의 조성

- 에너지 절약과 녹지 공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등을 유도하고 관리비용 절감 및 생물 서식처로서의 기능을 위해 다층구조 식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성을 확보

■ 저소득층 주거안정을 위한 다양한 유형의 임대주택 공급

○ 저소득층 주거안정을 위해 임대주택을 전체 주택재고의 10%까지 확대하는 정책 수립

○ 저렴하고 안정적 임대주택 공급을 위해 공공임대주택공급을 위한 택지확보 방안 마련

- 토지이용전환지역, 미개발 녹지지역 및 개발제한구역내 조정가능지역 등을 활용한 저렴한 택지용지 확보를 통한 반값아파트 공급지역 확대

○ 저소득층을 위한 다양한 임대유형별 공급방안 수립

- 1~2인 가구, 대학생, 비주택 거주자 등 맞춤형원룸주택 공급 및 자투리 시유지 활용을 통한 공공원룸 건설 및 매입 확대 시행
- 공동전세 방식을 활용하여 공공이 전세금 30%내외를 무상지원함으로써 주변 시세의 70% 가격수준에 임대주택을 공급하는 전세금 지원형 임대주택 공급방안 마련
- 소규모 쪽방 형태의 주거시설에 대한 리모델링 지원
- 민간토지를 활용한 임차형 공공임대주택 건설사업 추진
- 주택건설이 완료된 이후 입주하는 기존 공공임대주택 공급방식의 대안으로 입주자인 조합원이 주체가 되어 건설계획부터 참여하는 협동조합형 공공임대주택 확대 추진
- 사회적 기업 등 민간의 사회적 경제 조직과 공공의 협력을 통해 저렴한 소규모 맞춤형 임대주택을 공급하고, 주택관리 및 입주인 지원을 통해 입주민의 지역사회 정착을 돕는 공공성을 갖춘 공공임대주택 모델 수립

저소득층 주거자립을 위한 맞춤형 주거복지 및 최저주거기준 도입

- 저소득층이 안전하고 편안하게 주거생활을 영위하도록 주거복지 지원정책 강화
 - 저소득층 주거안정을 위한 공공 지원대상을 우선 지원대상, 직접 지원대상 및 간접 지원 대상으로 구분하고, 국민임대주택 단지 공급, 주택개량지원, 주거급여 등 수요자 지원, 주택마련 및 리모델링 지원 등 각 계층별 적합한 지원방안 마련
 - 저소득 임차가구의 주거비 절감 및 주거수준 향상을 위해 주택바우처 제도 등 다양한 주거복지프로그램 도입 추진
 - 저소득층 및 사회적 약자계층을 위한 임대주택공급 및 임대보증금 지원 확대 등을 통한 주거격차 완화
- 저소득계층 등을 위한 저렴한 주택의 지속적 공급
 - 공유지 등을 활용한 민관 협력형 서민임대주택 공급 추진
 - 입지여건이 양호한 녹지지역을 활용한 저렴한 주택(반값아파트 등) 공급 추진
- 저소득층을 위한 최저주거수준 확보
 - 최저주거기준을 주택정책지표로 활용하고, 이의 제도화를 통해 일정수준이상 주택건설을유도하여 시민들의 주거환경 기본수준 향상 기여

[표 V-3-8] 최저주거기준 - 국토부공고 제2011-490호

구분	가구원수 (인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적 (㎡)
면적기준	1	1인 가구	침실 1, 부엌	14
	2	부부	침실 1, 식사실 겸 부엌	26
	3	부부+자녀1	침실 2, 식사실 겸 부엌	36
	4	부부+자녀2	침실 3, 식사실 겸 부엌	43
	5	부부+자녀3	침실 3, 식사실 겸 부엌	46
	6	노부모+부부+자녀2	침실 4, 식사실 겸 부엌	55
가구구성	■ 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 ■ 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 ■ 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 ■ 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준			

제V편 부문별 계획

[표 V-3-8] 최저주거기준 - 국토부공고 제2011-490호(계속)

시설기준	■ 부부는 동일한 침실 사용 ■ 만6세 이상 자녀는 부모와 분리 ■ 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 ■ 노부모는 별도 침실 사용
구조·성능 및 환경기준	■ 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다. ■ 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다. ■ 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다. ■ 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니된다. ■ 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다.

■ 도심지내 공가 등 유휴공간의 체계적 관리 및 활용방안 제고

- 공가 등 유휴공간 발생 현황과 분포를 명확히 알 수 있도록 건축물 및 토지대장 고도화를 통한 체계적인 관련 정보 구축
- 유휴공간의 지속적인 관리를 위한 공공부문과 민간부문의 거버넌스 구성을 통한 지속적인 유지·관리
 - 민관 협력 거버넌스 구성을 위한 지역 커뮤니티와 밀접한 주민협의체 또는 전문업체의 발굴 및 육성과 지역내 상주하면서 주민들과 공감대를 형성하고 유휴공간을 지속적으로 관리할 수 있는 주민 친화형 민간전문가 양성
 - 사회적 협동조합 또는 마을기업 등 비영리단체의 활동 지원을 통한 지역내 폐·공가 정비 및 활용방안 강구
- 공가 등 유휴공간 문제 해결 및 활용을 위한 관련 제도 및 가이드라인 마련
 - 건축물 유지관리를 위한 건축법 관련 조항 개정(건축법 제35조(건축물의 유지·관리)에 관련 근거 마련 등) 또는 「폐교재산의 활용촉진을 위한 특별법」 등과 같은 관련 법률 신설
 - 공가정비를 위한 관련 조례 마련
 - 공가 등 유휴공간 발생 사전방지 및 체계적 활용을 위해 주택의 유지관리와 개량·보수에 대한 기술지원 및 정보제공 등을 위한 주택관리지원센터를 설치·운영

③ 도심 및 주거환경

- 국가건축정책위원회에서 추진한 단독주택 유지관리 시범사업인 해피하우스 사업을 활성화



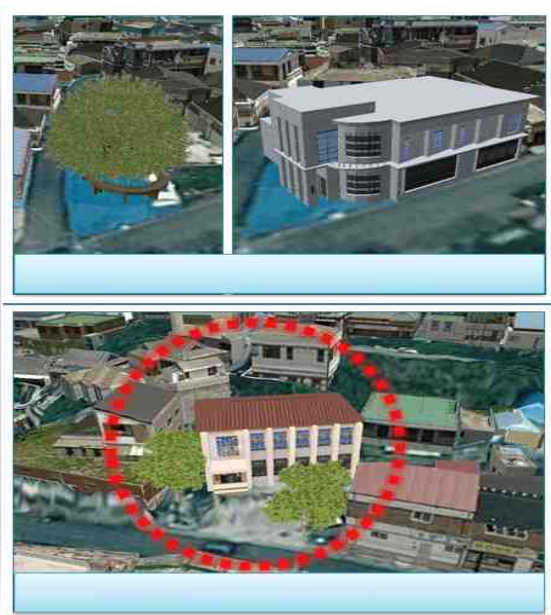
[그림 V-3-3] 해피하우스 사업 추진절차

- 유희공간의 철거와 재활용 과정에서 발생하는 제 비용에 대한 재정지원 방안 마련 및 유희 공간의 장기간 방지를 사전에 방지하고, 다른 용도로의 전환을 유도할 수 있는 조세혜택 마련
- 빈집이 산재되어 입지한 경우, 골목길을 중심으로 밀집한 경우, 블록단위로 빈집이 입지한 경우 등 지역 특성에 맞는 빈집 정비 및 활용 방안을 발굴
 - 비영리 단체/지역 주민이 스스로 지역특성에 맞는 정비/활용 방안을 발굴하고 제안하는 시스템 필요

개별적으로 산재한 빈집



개별 주택 재생계획(안)



[그림 V-3-4] 개별적 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례

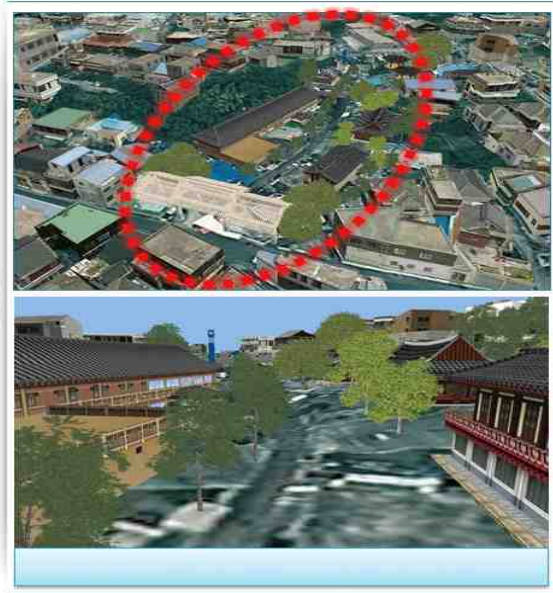
제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

좁은 골목에 밀집한 빈집



기반시설 개량 중심 재생계획(안)

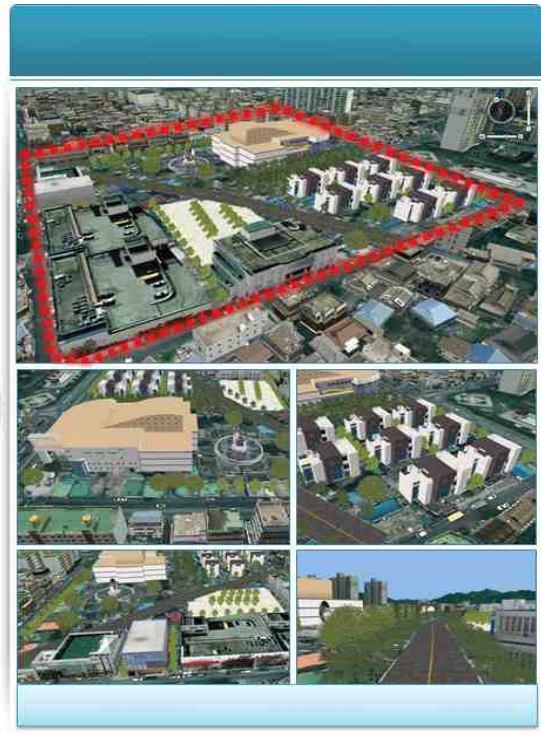


[그림 V-3-5] 골목에 밀집한 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례

특정 블록에 밀집한 빈집



특정 블록에 대한 전면 재생계획(안)



[그림 V-3-6] 특정 블록에 밀집한 빈집 재생 시뮬레이션(예시)-전주시 사례

라. 주택공급계획

1) 주택수요예측

- 가구당 인구수는 통계청의 전국 추계인구 및 추계가구를 통해 산출한 가구당 인구수와 김해시의 변화추이를 고려하여 적용
- 가구당 인구수를 이용하여 추정한 김해시의 주택호수는 2017년 197,676호에서 2020년 225,000호, 2025년 271,000호, 2030년 330,000호, 2035년 372,000호로 계획인구의 증가와 가구당 인구수의 감소로 꾸준히 증가
- 2035년까지 주택보급률 115% 달성을 목표로 주택 수 및 공급주택 수를 산정한 결과, 2035년까지 약 174,000여호의 주택 추가 확보가 필요

[표 V-3-9] 주택수요예측

구 분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구	인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
가구당인구	인/가구	2.7	2.6	2.4	2.2	2.1	
가구수	호	204,894	215,000	258,000	300,000	324,000	
주택보급률	%	103.6	105	105	110	115	
주택수	호	197,676	225,000	271,000	330,000	372,000	

2) 주택 유형별 공급계획

가) 주택 비율에 따른 공급계획

- 기존 시가지의 주거환경정비사업은 사업성 확보 등을 위하여 기존의 단독주택이 공동주택으로 변모될 것으로 예상되고, 앞으로 주거단지 조성 시 아파트 공급 위주의 주택공급 추세에서 벗어나 다양한 주거수요를 고려한 공급주택 유형의 다변화가 필요함에 따라,
- 단독주택 : 다세대·연립주택 : 아파트의 비율은 2017년 28.8% : 6.8% : 64.4%에서 2035년 32.0% : 8.0% : 60.0%로 단독과다세대·연립주택의 비율은 증가시키고 아파트의 비율은 감소하도록 계획을 마련

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

[표 V-3-10] 주택 유형별 공급계획

구분		계	단독/다가구	다세대/연립	아파트	비 고
2017년	주택수(호)	197,676	56,870	13,449	127,357	
	비율(%)	100.0	28.8	6.8	64.4	
2020년	주택수(호)	225,000	67,500	15,750	141,750	
	비율(%)	100.0	30.0	7.0	63.0	
2025년	주택수(호)	271,000	82,926	20,054	168,020	
	비율(%)	100.0	30.6	7.4	62.0	
2030년	주택수(호)	330,000	103,290	25,410	201,300	
	비율(%)	100.0	31.3	7.7	61.0	
2035년	주택수(호)	372,000	119,040	29,760	223,200	
	비율(%)	100.0	32.0	8.0	60.0	

나) 인구밀도에 의한 주택공급계획

- 주거용지 물량 산정시 제시된 인구밀도에 의한 방법에 의거 추계된 계획인구를 기준으로 하여 인구밀도 비율(저밀:중밀:고밀)에 따라 50% : 30% : 20%를 기준으로 하여 주택공급계획을 수립

[표 V-3-11] 주택 밀도별 공급계획

구 분		계	저밀도	중밀도	고밀도	비 고
2017년	주택수(호)	197,676	59,303	59,303	79,070	
	비율(%)	100	30	30	40	
2020년	주택수(호)	225,000	78,750	67,500	78,750	
	비율(%)	100	35	30	35	
2025년	주택수(호)	271,000	108,400	81,300	81,300	
	비율(%)	100	40	30	30	
2030년	주택수(호)	330,000	148,500	99,000	82,500	
	비율(%)	100	45	30	25	
2035년	주택수(호)	372,000	186,000	111,600	74,400	
	비율(%)	100	50	30	20	

4 환경의 보전과 관리

1. 현황분석

가. 자연환경

- 2017년말 현재 김해시의 1인당 결정된 공원면적은 28.7㎡/인 해당함
- 야생동물 보호구역은 전체적으로 5개소가 분포하는 것으로 나타남
- 문화 생태 탐방로는 1개소에 불과한 것으로 나타남
- 생태자연도는 1등급 지역이 2.9%에 해당하고 2등급이 43.0%, 나머지 3등급이 54.1%에 해당하는 것으로 조사됨

나. 대기환경

- 김해시 관내 대기환경 현황은 모두 기준치 이하인 것으로 조사됨

[표 V-4-1] 연도별 대기오염 추이

구분	SO ₂	NO ₂	O ₃	CO	PM-10
2013년	0.005	0.016	0.026	0.4	45
2014년	0.004	0.015	0.029	0.3	42
2015년	0.005	0.014	0.029	0.3	44
2016년	0.004	0.015	0.025	0.3	42
2017년	0.005	0.014	0.026	0.4	45

※ 자료 : 환경부, 국립환경과학원, 대기환경연보

제V편 부문별 계획

다. 수질환경

1) 수질현황

■ 삼랑진A 지점

- 김해시 생림면 마사리에 소재한 삼랑진A 지점은 낙동밀양 권역이며, 조사기관은 낙 물강물환경 연구소임
- 2015년 기준 삼랑진A 지점의 BOD는 2.4mg/L로 2등급(약간좋음)임

[표V-4-2] 삼랑진A 지점 수질 현황

구분	BOD	COD	SS	총질소(T-N)	chddls(T-P)
2011년	1.7	5.8	32.2	2.906	0.104
2012년	2.5	6.2	14.9	2.927	0.085
2013년	2.5	6.1	11.2	2.793	0.063
2014년	2.3	6.2	9.6	2.903	0.056
2015년	2.4	6.8	11.2	2.595	0.048

※ 자료 : 물환경정보시스템(<http://water.nier.go.kr>)

■ 주황천 지점

- 김해시 진영읍 좌곤리에 소재한 주황천 지점은 낙동밀양 권역이며, 조사기관은 낙 물강물환경 연구소임
- 2015년 기준 삼랑진A 지점의 BOD는 2.0mg/L로 1등급(좋음)임

[표V-4-3] 주황천 지점 수질 현황

구분	BOD	COD	SS	총질소(T-N)	chddls(T-P)
2011년	0.9	3.4	5.5	1.850	0.052
2012년	1.4	3.9	13.0	1.775	0.050
2013년	1.9	4.9	16.0	1.699	0.062
2014년	2.1	7.0	14.7	1.989	0.090
2015년	2.0	4.9	13.1	1.860	0.055

※ 자료 : 물환경정보시스템(<http://water.nier.go.kr>)

2) 가축분뇨 발생량

○ 가축분뇨 발생량의 경우 매년마다 증가와 감소를 반복하고 있음

[표 V-4-4] 가축분뇨 발생량

구분	계	젖소	한우	돼지	양/사슴	닭/오리	개
2013년	1,536	108	300	1055	-	85	3
2014년	1452	77	318	970	-	123	-
2015년	1540	64	348	1005	1	133	10
2016년	1320	66	328	782	2	102	14
2017년	2103	75	413	1491	1	113	10

※ 자료 : 환경부 가축분뇨처리통계

라. 폐기물/에너지

○ 김해시의 2017년 현재 폐기물 총 발생량은 4,044톤이며 이중 폐기물의 재활용률은 90.0% 인 것으로 나타남

[표 V-4-5] 연도별 폐기물 발생현황

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
합 계	발생량(톤)	4,046	2,406	3,760	3,366	4,044	
	재활용률(%)	90.6	84.4	88.6	87.0	90.0	
생활계 폐기물	발생량(톤)	449	449	451	470	477	
	재활용률(%)	61.3	60.5	58.8	56.9	56.4	
사업장 배출시설계 폐기물	발생량(톤)	1,140	1,014	1,197	1,176	1,219	
	재활용률(%)	84.6	82.5	81.9	82.0	86.3	
건설 폐기물	발생량(톤)	2,437	901	2,061	1,658	2,304	
	재활용률(%)	98.8	99.8	99.4	99.4	99.4	
지정 폐기물	발생량(톤)	19	39	39	52	32	
	재활용률(%)	82.9	52.4	64.5	73.5	49.7	

※ 자료 : 김해시 통계연보 각연도

제V편 부문별 계획

- 전기사용량은 산업용이 59.4%로 가장 많으며 서비스업이 24.8%, 기타 가정용, 공공 용 순으로 사용되고 있는 것으로 조사됨

[표 V-4-6] 연도별 전력 사용량

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
합 계	사용량 (MW/h)	5,024,500	5,042,624	5,103,963	4,696,658	5,207,023	
	점유율 (%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
가정용	사용량 (MW/h)	641,165	631,960	643,064	305,984	673,091	
	점유율 (%)	12.8	12.5	12.6	6.5	12.9	
공공용	사용량 (MW/h)	140,365	140,483	142,656	221,178	153,105	
	점유율 (%)	2.8	2.8	2.8	4.7	2.9	
서비스업	사용량 (MW/h)	1,128,442	1,127,255	1,164,805	995,640	1,289,363	
	점유율 (%)	22.5	22.4	22.8	21.2	24.8	
산업용	사용량 (MW/h)	3,114,527	3,142,926	3,153,438	3,173,856	3,091,464	
	점유율 (%)	62.0	62.3	61.8	67.6	59.4	

※ 자료 : 김해시 통계연보 각연도

2. 저탄소 녹색도시 조성

가. 기본방향

- 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 국가기후변화종합기 본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계되도록 계획
- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하 여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등 의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 계획
- 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하 고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리 수립

나. 저탄소 녹색도시 개념

- “저탄소”란 화석연료(化石燃料)에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며 녹색기술 연구개발, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정 수준 이하로 줄이는것을 의미함(저탄소 녹색성장 기본법 제2조)
- “녹색성장”이란 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장동력을 확보하며 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장을 말함(저탄소 녹색성장 기본법 제2조)
- “저탄소·녹색도시”란 “저탄소”와 “녹색성장”을 추구하는 도시로서 그간 추구해온 생태도시(1980년대), 지속가능한 도시(1990년대), 탄소중립도시(2000년대) 등을 총괄하여 지칭하는 것으로, 온실가스 배출에 따른 지구 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 탄소완화 등 가능한 발생되는 탄소를 저감시키고 발생한 탄소를 최대한 흡수하는 등 환경적 요소를 우선적으로 고려하여 도시를 조성하는 적극적인 의미의 친환경 도시라고 할 수 있음
 - 교통부문 에너지 절약을 위한 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계
 - 건물 및 일상생활에서의 신·재생에너지 활용
 - 탄소흡수원 역할과 함께 시민 삶의 질을 높여주는 풍부한 녹지공간 확보
 - 물·자원의 선순환구조 구축 등
 - 환경오염과 온실 가스 배출을 최소화시키는 저탄소 녹색성장의 요소들을 갖추고 탄소배출을 저감시켜 나가는 도시

다. 온실가스 관련 상위 및 관련계획 검토

1) 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획(2009.7. 녹색성장위원회)

■ 비 전

- 2020년까지 세계7대, 2050년까지 세계5대 녹색강국 진입

■ 3대 전략

- ①기후변화 적응 및 에너지 자립
- ②신성장동력 창출
- ③삶의 질 개선과 국가위상 강화

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

■ 10대 정책방향

- ① 효율적 온실가스 감축
- ② 탈석유·에너지자립 강화
- ③ 기후변화적응 역량강화
- ④ 녹색기술 개발 및 성장동력화
- ⑤ 산업의 녹색화 및 녹색산업육성
- ⑥ 산업구조의 고도화
- ⑦ 녹색경제기반 조성
- ⑧ 녹색국토·교통의조성
- ⑨ 생활의 녹색혁명
- ⑩ 세계적인 녹색성장 모범국가 구현

2) 제2차 국가기후변화 적응대책(2016~2020, 2015. 12. 관계부처합동)

■ 배 경

- 기후변화의 영향력은 전지구적으로 광범위하게 나타나고 있으며, 재난재해, 물부족, 빈곤 등으로 지역별로 상이하게 발생하는 등 지속가능발전에 위협으로 작용
- 기후변화로 인한 영향을 최소화하고 국민의 안전과 재산을 보호하기 위해 저탄소녹색성장기본법(제48조) 및 동법 시행령(제38조)에 따라 매 5년마다 국가기후변화적응대책을 수립
- 2015년 제1차 국가기후변화적응대책 완료에 따라 제2차 국가기후변화적응대책(2016~2020) 마련

■ 비전 및 목표

- 비전 : 기후변화 적응으로 국민이 행복하고 안전한 사회구축
- 목표 : 기후변화로 인한 위험감소 및 기회의 현실화

■ 추진전략

- 전략1 : 과학적인 기후변화 위험관리 체계 마련
- 전략2 : 기후변화에 안전한 사회 건설
- 전략3 : 기후변화를 활용한 산업계 경쟁력 강화

- 부문별
-
- 계획

제VI편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

4) 제1차 국가에너지 기본계획(2008, 관계부처 합동)

■ 에너지 정책 기본방향

- “저탄소, 녹색성장”을 구현하고 녹색기술과 청정에너지로 신성장동력 및 일자리를 창출
- 지속적인 경제성장을 뒷받침하고 미래세대의 수요를 고려한 에너지 안보(Energy Security), 에너지 효율(Energy Efficiency) 및 친환경(Environmental Protection) 에너지 정책 추진

□ 녹색성장 구현을 위한 에너지 수요, 공급의 중장기 전략 수립

- (수요) 기술개발, 시설투자 등을 통한 효율 향상과 에너지 절약으로 최대한 에너지 수요를 억제
 - 국가에너지 효율을 47% 향상시켜 에너지원단위를 선진국 수준으로 개선 (2030년 BAU 대비 총 수요량 12.4% 감축)
- (공급) 에너지 안보, 경제성, 환경성을 고려하여 최적의 에너지 믹스 구성
 - 석유·석탄 등 화석에너지 의존도를 낮추고, 원자력·신재생에너지 비중을 대폭 확대

* 화석 vs. 비화석(%) : ('06) 82 : 18 → ('30) 61 : 39

□ 에너지 안보, 효율, 친환경 에너지정책 추진

- ① 에너지안보 : 지속성장을 위한 에너지의 안정적 공급 및 에너지 자립
 - 전략적 해외자원개발을 통해 에너지·자원의 자주개발을 제고
 - 석유비축 등 위기를 대비한 안정적 에너지 공급 인프라 확충
- ② 에너지 효율 : 에너지 저소비사회 정착을 위한 에너지 수요 적정 관리
 - 설비·기기의 효율향상, 에너지 사용 적정화 및 총소요 에너지 최소화를 위한 제도·시스템 확충
 - 녹색기술 및 청정에너지 R&D 투자확대를 통한 녹색성장 구현
- ③ 에너지 환경 : 탄소저감형, 환경친화적 에너지 시스템 구현
 - 신재생에너지의 보급 확대 및 신성장동력화
 - 국민경제적 부담을 최소화하고, 국제적으로 수용가능한 감축목표 수립 및 배출권 거래제도를 통한 탄소시장 활성화

4 환경의 보전과 관리

- Carbon Neutral Program 등 “국민참여형 에너지절약 실천운동”을 통해 에너지절약적, 환경친화적 생활양식 확산

□ 에너지부문 “녹색성장”의 5대 비전

5대 비전	지표	2006년	2030년
에너지 자립사회 구현	자주개발률	3.2%	40%
	신재생에너지보급률	2.2%	11%
에너지 저소비사회로 전환	에너지원단위	0.347	0.185
탈석유사회로 전화	석유의존도	43.6%	33%
더불어 사는 에너지 사회 구현	에너지빈곤층 비율	7.8%	0%
녹색기술과 그린에너지로 신성장 동력과 일자리 창출	에너지기술 수준	60%	세계최고수준

□ “녹색성장” 구현을 위한 10대 이행과제 및 세부과제

10대이행과제	세부과제
① 에너지 사용 효율의개선	중장기 에너지절약시책 추진기반 정비
	산업, 수송, 가정·상업·공공부문 에너지이용효율향상 강화
	고효율기기 보급 확대 등 에너지사용기기 효율향상 추진
	자발적 에너지절약 문화 조성을 위한 홍보 및 교육 강화
② 에너지 시장의 효율화 및 합리적 가격체계 구축	효율적 에너지 공급 시장 확립을 위한 방향 정립
	에너지 부문의 시장질서 확립
	전력산업의 경쟁여건 조성 및 전기요금체계의 합리적 개선
	가스산업 경쟁도입 기반 조성
③ 신재생에너지 개발·보급 확대 및 성장동력화	집단에너지 지역지정제도 개선 및 지역난방 요금제도 개선
	신재생에너지 기술개발 가속화 및 신규에너지원 발굴지원
	시장창출을 위한 핵심분야별 보급 프로그램 개발지원
	신재생에너지 원별 기준가격의 합리적 조정
④ 원전의 공급능력 및 국민 이해기반 확충	수소경제로의 이행 기반 구축
	안정적 에너지 공급을 위한 적정 원전건설·운영 추진
	사회적 비용 최소화를 위한 다각적 논의와 의견 수렴 추진
	전략적 자원외교 강화
⑤ 해외자원개발 역량 확충	자원개발 인프라 확충
	패키지형 자원개발모델 확대
	자원개발전략 다원화
	에너지 공급 인프라의 확충노력 지속 전개
⑥ 에너지의 안정적 공급	긴급시 대응능력 제고

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

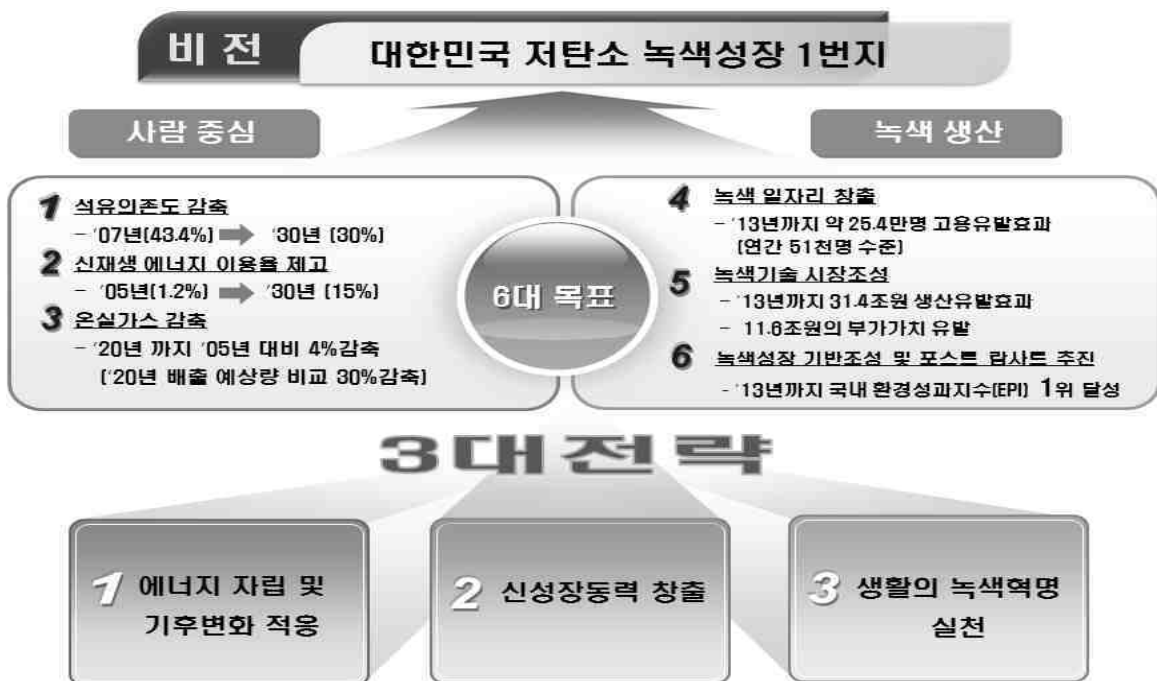
제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

10대이행과제	세부과제
⑦ 기후변화 대응 역량 강화	에너지 공급원 및 시설의 분산
	국산 에너지 공급의 확대
	수급안정을 위한 에너지 조세 및 가격구조의 개편 추진
⑧ 에너지기술혁신을 통한 차세대 에너지 산업 육성	단계적 감축목표의 수립
	탄소시장의 개설, 저탄소경제 핵심기술 개발
	정부정책에 부합되는 기술개발사업 추진으로 효율성 제고
	기술개발시스템 고도화로 부가가치 산업화를 촉진
	기술개발 사전 기술기획기능 강화
	에너지·자원기술의 산업화 촉진 전략 수립
	공기업 등 산업계와의 기술혁신 협력체계 구축
⑨ 에너지 산업 해외 진출	국제경쟁력 있는 수요 지향적 전문인력의 육성
	기술개발의 효율성 증대를 위한 인프라 강화
	에너지산업의 해외시장 진출기반 조성
⑩ 에너지복지·에너지 안전 사회구현	지역별·국가별 산업여건에 적합한 진출전략 추진
	에너지산업의 해외진출 활성화를 위한 지원 강화
	기초에너지 사용보장을 통한 에너지 기본권 실현
	상대적으로 저렴한 천연가스 보급 확대
	사회적 형평성을 고려한 에너지 가격체계 정비
	민간중심의 복지 네트워크 구축
	에너지효율개선 등을 통한 지속가능한 에너지사용 지원

5) 경상남도 녹색성장 비전과 전략(2010. 1, 경남발전연구원)



라. 온실가스 감축 목표 설정

1) 현황분석

- 「지자체 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단(2016.12)」 상의 자료를 사용
- 「지자체 온실가스 인벤토리 통계」 상 2016년 김해시의 온실가스 총 배출량은 약 5,046천톤 co2이며, 1인당 9.2톤 co2의 발생량을 나타내고 있음
- 부문별로는 전력, 열, 폐기물 등 간접배출이 전체 온실가스 배출의 약 51.7%(약 2,607천톤 co2)를 차지하고, 에너지 사용부문으로 43.0%, 산업공정과 제품사용으로 약 1.7% 등으로 나타남
- 토지이용 및 산림 부문 배출량은 95천톤 co2으로 약1.9%를 차지
- 온실가스 배출 개별항목 중 전력(간접배출)에서의 배출량이 전체의 48.0%를 차지하고 있으며, 다음 순으로는 수송(에너지 연료 연소)이 27.7% 으로 조사됨

[표 V-4-7] 온실가스 배출현황

(단위 : 톤CO2)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비율 (%)
총계		5,012,823	5,127,965	4,936,325	4,939,331	5,046,671	100.0
에너지	합계	2,257,081	2,233,784	2,133,670	2,110,168	2,170,456	43.0
	연료 연소	소계	2,250,255	2,227,290	2,126,621	2,103,529	99.7
		에너지 산업	39,093	34,427	30,650	27,411	1.3
		제조업 및 건설업	460,504	435,906	295,819	326,841	14.0
		수송	1,239,813	1,286,026	1,260,382	1,306,714	64.6
		기타 부문	510,845	470,931	539,770	442,563	20.1
	탈루성 배출	소계	6,826	6,494	7,049	6,639	0.3
		석유	72	61	56	57	0.8
		천연가스	6,754	6,433	6,993	6,582	99.2

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표 V-4-7] 온실가스 배출현황(계속)

(단위 : 톤CO2)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비율 (%)
산업공정, 제품사용	합계	81,831	84,771	82,623	84,932	84,393	1.7
	광물산업	0	0	0	0	0	0.0
	금속산업	6,381	8,174	0	0	0	0.0
	연료로 인한 비에너지 제품 및 용매사용	4,789	3,799	3,534	3,429	2,906	3.4
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용	60,059	62,983	70,602	71,645	71,342	84.5
	기타 제품 제조업과 사용	10,602	9,815	8,487	9,858	10,145	12.0
AFOLU (농업, 산림, 기타토지 이용)	합계	102,483	90,850	95,047	95,346	94,663	1.9
	가축	51,297	49,161	51,110	53,028	54,101	57.2
	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2배출	51,186	41,689	43,937	42,318	40,562	42.8
폐기물	합계	98,985	212,880	110,876	92,173	90,485	1.8
	고형 폐기물 매립	40,038	38,425	38,692	36,566	34,673	38.3
	고형 폐기물의 생물학적 처리	6,368	122,975	21,849	17,411	10,882	12.0
	소각 및 노천소각	42,733	42,385	41,281	30,320	35,597	39.3
	폐수 처리 및 방류	9,846	9,095	9,054	7,876	9,333	10.3
간접배출	합계	2,472,443	2,505,680	2,514,109	2,556,712	2,606,674	51.7
	전력	2,329,417	2,341,350	2,349,742	2,378,313	2,421,330	92.9
	열(Heat)	23,067	22,916	22,059	21,071	21,795	0.8
	폐기물	119,959	141,414	142,308	157,328	163,549	6.3

※ 자료 : 자자체 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단 내부자료

2) 온실가스 감축 목표설정 및 감축량

■ 기본방향

- 2015년 12월 도출 예정인 신 기후체제 출범에 선제 대응하고, 녹색기후기금(GCF) 사무국 유치 등 기후변화 대응 리더십 등을 고려하며, 에너지 신산업 및 제조업 혁신의 기회로 삼아야 한다는 차원에서 온실가스 감축 목표 설정
 - 2015. 6. 30 국무회의 결과, 2030년 국가 온실가스 감축목표를 “배출전망치 대비 25.7% 감축” 하는 것으로 최종 결정
- 장래 온실가스 배출전망 및 감축잠재량, 감축가능성 등을 종합적으로 고려한 온실가스감축 목표 설정

[표 V-4-8] 2030년 국가온실가스 부문별 감축목표

부 문	BAU (백만톤)	감축량 (백만톤)	감축률(%)	
			부문 BAU 대비	국가 BAU 대비
전환	(333)	64.5	(19.4)	7.6
산업	481	56.4	11.7	6.6
건물	197.2	35.8	18.1	4.2
에너지 신산업	-	28.2	-	3.3
수송	105.2	25.9	24.6	3.0
공공/기타	21	3.6	17.3	0.4
폐기물	15.5	3.6	23.0	0.4
농축산	20.7	1	4.8	0.1
국내 감축	851	219	25.7%	
국외 감축		96	11.3%	

주) 전환의 () 부문 BAU는 각 부문별 배출량에 간접적으로 포함

자료) 2030 국가온실가스 감축 기본 로드맵, 국무조정실 기후변화대응과

■ 온실가스 감축목표 설정

- 온실가스 감축 시나리오는 유엔 기후변화협약사무국에 제출한 국가기여문서에서 제시하고 있는 감축 목표량과의 정합성을 유지하되, 현재 여건 및 장래 목표치 등을 감안하여 시나리오 작성
 - 2035년 온실가스 감축목표를 국가온실가스 감축 목표연도가 2030년 인점을 고려하여 금회 2035년 도시기본계획에서는 25.7%보다 상향 적용하여 30.0% 감축하는 것으로 결정

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

- 목표연도 1인당 온실가스 배출량은 2017년(9.2톤co2eq/인)과 동일하다고 가정하여, 2035년 목표인구(68만인)에 대입한 결과, 2035년 온실가스 발생량은 6,256천톤co2eq으로 예상됨

[표 V-4-9] 온실가스 감축지표 및 감축량

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구 (인)	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
1인당 온실가스 배출량 (톤co2eq/인)	9.2	9.2	9.2	9.2	9.2	
온실가스 총배출량 (톤co2eq)	5,066,974	5,152,000	5,704,000	6,072,000	6,256,000	
온실가스 감축비율 (%)	-	8.0	15.0	22.0	30.0	
온실가스 감축 목표량(톤co2eq)	-	412,160	855,600	1,335,840	1,876,800	

3) 실천전략

가) 토지이용계획

- 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보전과 에너지소비 절감
- 신규 개발시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용도모
 - 산업단지, 관광단지 등의 개발시 입지와 개발규모 설정시 교통거점을 중심으로 집약적 토지이용 도모

나) 기반시설 계획

- 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비
 - 운영중인 경전철의 연장 및 확장을 통한 대중교통기반 활성화
 - 신규 개발사업시 지역여건에 따라 신교통, 자전거 등 저탄소 교통수단 도입과 보행활성화를 위한 생활가로 체계 개선
- 교통에너지 소비 감소를 위한 도로망 확충과 관리방안 강구
 - 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 간선 도로망의 확충

○ 첨단 인프라의 도입으로 온실가스 배출 감축 도모

- IT와 접목된 스마트그리드의 도입으로 전력을 사용하는 신교통수단, 전기차 또는 수소차의 실용화와 이와 연계된 인프라시설 도입

다) 공원 및 녹지계획

○ 온실가스 감축을 위한 녹지의 적극적 홍보와 효율적 배치

- 녹화를 통한 녹지율 제고, 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화

○ 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축

- 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심 열섬현상 완화와 에너지 절감 도모

마. 저탄소 녹색도시 계획

1) 기본목표

■ 자연과 어우러진 녹색 도시

2) 추진전략

■ 공원녹지축과 도시공간구조의 연계성 강화

- 수송 등에 의한 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 편익시설 및 공공시설의 집중과 생활권 분산된 기능강화가 가능하도록 집중·분산된 도시공간구조 구축
- 녹지축과 보전축의 명확화를 통한 녹지공간 보전으로 탄소흡수능력 확보 및 기후변화에 적응하는 도시공간 형성
- 생활권별 중심지간 대중교통기능 강화를 위한 도시개발축 설정으로 시민들의 활동에 의한 온실가스 배출 최소화 유도

■ 활용 가능한 녹지 및 공원의 재정비

- 김해시 관내 국공유지 또는 방치된 공공시설 부지를 활용하여 녹지 또는 공원으로 조성
- 도로변 가로수 식재 및 보행자전용도로 정비, 가로변 녹지 사후 관리 철저 등을 통해 도심지 녹지축을 연결하고 걷고 싶은 거리로 조성

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 지역내 산림·공원·녹지·가로수·경관 등의 현황 및 문제점 파악을 통해 지속가능한 자연자원의 보존 및 확보를 위한 공원녹지의 효과적 조성전략 마련 및 녹지축 보전대책 수립 시행

■ 에너지 절약형 선진도시 실현

- 국가 및 경상남도 지역에너지 계획과 연계한 지역에너지 계획을 수립하여 에너지 정책의 실효성을 제고시킴
- 지역에너지 정책을 효율적으로 추진하기 위해 추진체계를 마련하고 관련사업, 도시계획 등과 연계하여 지역경쟁력을 강화함
- 김해시 지역내의 에너지수급 추이와 전망을 분석하고 소요에너지의 안정적 확보 및 공급을 위한 대책을 수립함

■ 신재생에너지 보급사업 확대

- 신재생에너지는 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원뿐만 아니라 성장 동력으로서 중요성이 부각되고 있음.
- 이에 김해시에서도 다양한 신재생에너지 보급사업 확대를 통하여 신재생에너지 생산량을 높일 수 있는 방안을 모색하여야 할 필요성이 있음. 또한, 신재생에너지 보급지원 강화 및 신재생에너지 확산을 위한 제도적 기반 구축 마련이 필요함.
 - 자원 잠재량, 기술 및 연구 인프라, 산업적 잠재력과 기업현황 분석통한 지역 신재생에너지 개발 여건 실태 조사
 - 지역의 신재생에너지원별 개발 타당성 검토 용역 실시
 - 타당성 검토를 통한 활용 가능한 신재생에너지 개발 중점 추진 및 사업 도출
 - 지역의 산업기반을 활용한 신재생에너지 관련 산업 육성방안 모색

[표 V-4-10] 신재생에너지 보급사업 확대 계획

구 분	세 부 시 행 계 획	추진시기
신재생에너지 도시기반 조성	■ 김해시 지역에너지 기본계획 수립 ■ 김해시 에너지위원회 구성 ■ 에너지 자립마을 조성 ■ 대한민국 에너지 체험전 개최	매5년마다
정부 주도형 신재생에너지 사업 참여	■ 지역 에너지신사업 활성화 지원사업 ■ 신재생에너지 주택지원사업 보급 ■ 신재생에너지 지역 및 건물 지원사업 보급	1~2단계 (2016~2025년)
민간 투자 발굴·육성	■ 일반산업단지 태양광 설치 ■ 김해 풍력발전단지 조성사업 ■ 농민참여 영농형 태양광 사업 추진 ■ 공공용 건축물 신재생에너지 공급	1~2단계 (2016~2025년)

- 신재생에너지 보급사업 확대를 통하여 다음과 같은 기대효과를 가짐
 - 지역특성에 적합한 신재생에너지 보급체계 구현
 - 에너지 수입 대체 및 온실가스 배출저감 효과
 - 지역 신재생에너지 개발 활동에 따른 신재생에너지 산업의 활성화 도모

바. 기후변화 적응 및 대책

1) 기본방향

- 제2차 국가기후변화 적응대책(2016~2020)과 연계한 지속가능한 발전을 위한 기후변화 적응 원칙 수립
- 경제-사회-환경의 조화와 균형을 이루는 지속가능발전 원칙에 부합하고, 기후변화 취약계층 고려 및 적응대책의 효율성효과성 제고
- 과학적 근거지식 및 기술 기반 기후변화 리스크 관리대응
- 기존 정책과의 연계성 확보 및 통합적 접근으로 시너지 창출
- 정책 이행 체계 강화 및 이해당사자 참여 확대소통 활성화

2) 추진전략

■ 과학적 위험관리

- 기후변화 감시예보시스템, 한국형 기후 시나리오 개발, 기후영향 모니터링, 취약성 통합 평가리스크관리, 통합정보 제공시스템 마련

■ 안전한 사회건설

- 기후변화 취약계층 보호, 건강피해 예방 및 관리, 취약지역시설 관리, 재난재해 관리

■ 산업계 경쟁력 강화

- 산업별 적응역량 강화, 산업별 적응인프라 확대, 기후변화 적응 기술개발, 해외시장 진출 기반 조성

■ 지속가능한 자연자원 관리

- 생물종 보전관리, 생태계 기후변화 위험요소 관리, 생태계 복원서식처 관리

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

3) 세부 추진계획

■ 국가기후변화 적응대책과 연계한 과학적인 기후변화 위험관리 체계 마련

- 이상기후 대응 선진예보 서비스 구축과 연계한 김해시 이상기후 조기탐지 및 조기경보 체계 구축
- 기후 변화 시나리오에 따른 극한현상(폭염, 호우, 가뭄 등)에 대한 기초분석자료 제공 및 지원체계 구축
- 기후 변화에 따른 건강영향(온열질환, 한랭질환, 감염매개체 등) 감시체계 구축
- 기후 변화에 따른 생태계 위해생물 및 감염병 모니터링
- 시설물(교량, 터널 등) 기후변화 리스크 점검체계 마련

■ 국가기후변화 적응대책과 연계한 기후변화에 안전한 사회 건설

- 보건소 단위 기후변화 건강취약계층 관리체계 구축 등 취약계층 보호를 위한 관리망 운영
- 아토피, 천식, 알레르기성 비염 등 환경성 질환자를 위한 전문 환경보건센터 운영
- 기상재해지역 응급의료 지원 및 감염병 예방 대책 추진
- 재해취약지를 자연재해위험개선지구로 지정·관리하는 등 위험요소 해소방안 마련
- 국가하천, 지방하천 및 소하천의 관리·정비 추진으로 홍수피해 사전 예방
- 기후변화 대응 시설물 설계기준 강화 및 방재계획 수립

■ 국가기후변화 적응대책과 연계한 산업계 경쟁력 강화

- 기후변화 적응 산업 우수 중소기업 경쟁력 강화 지원 및 저탄소·녹색산업으로서의 관광산업 활성화 유도
- 산업단지내 입주기업을 대상으로 온실가스 감축과 연계한 대책추진방안 등에 대한 지원 및 산업단지 개보수 및 신규조성 등으로 산업단지 구조 고도화 추진

■ 국가기후변화 적응대책과 연계한 지속가능한 자연자원 관리

- 생물자원 보전으로 기후변화 적응력 제고 및 생물자원에 대한 발굴·DB구축
- 안정적 생물서식기반 관리 및 보전을 위해 산림생태계 환경개선, 훼손·단절된 생태계의 조화로운 연결·복원 추진
- 도시지역내 훼손되거나 유휴·방치된 공간을 활용하여 도시내 다양한 생태공간 조성

3. 환경친화적 개발의 유도

가. 기본목표

기본목표	자연과 어우러진 녹색 도시 조성
------	-------------------

나. 추진전략

1) 개발사업 시행에 따른 자연환경보전 전략 방안 강구

■ 공원녹지축과 연계한 공원녹지 확보

- 개발사업 시행시 도시기본계획상 계획된 공원녹지축을 기본으로 하여 개발사업지구 내 공원녹지 계획을 수립

■ 기존 공원녹지축과의 연결 제고

- 개발사업 시행시 기 계획 또는 조성되어 있는 공원녹지시설과의 연계를 통해 조화된 공원녹지축이 형성되도록 방안 강구

■ 공원녹지비율의 추가 확보

- 보전녹지지역, 농림지역, 보전관리지역 등 보전용도지역이 개발사업지구내 편입시에 관련법상 확보토록 규정되어 있는 공원녹지 비율보다 추가로 확보하는 방안을 모색

■ 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- 산림, 하천 등 생물서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연복원시설을 도입하여 자연을 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로 조성
- 개발계획 수립 및 하천 등 유사 공원시설의 공원화 사업시 친환경적 복원 및 조성으로 이용객들의 삶의 질 향상 도모
- 생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연체험 및 교육의 장으로서의 공간으로 조성

2) 개발예정지의 미기후 환경보전방안 마련

가) 비오톱 지도의 작성 및 관리

- 비오톱 지도의 지속적 관리를 위해 자문위원회를 구성하고 비오톱 유형 관리를 위한 통합된 시스템을 구축

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 김해시 비오톱 유지·보완시 네트워크를 통해 잠재력이 극대화될 수 있도록 다음의 내용을 포함하여 조사 및 작성
 - 학술적으로 귀중하거나 감소 경향이 두드러진 희귀한 생물뿐 아니라 보편적으로 분포하는 야생생물들도 생물다양성의 관점에서 보호대상으로 고려
 - 도시외곽으로부터 도심까지 또는 산림에서 초원, 하천에 이르는 연결과 대·중·소 그리고 면·점·선 등 각각의 생물의 생태를 바탕으로 한 다양한 크기, 형태, 방법으로 네트워크 구성 고려
 - 기존 생물서식 공간의 보전을 기초로 하고 지역의 종공급 잠재력을 고려해 가면서 생물종 다양성을 높일 수 있는 환경개선과 자연환경의 복원, 창출을 시도할 수 있는 방안 마련

나) 미기후 환경보전방안 마련

■ 녹화를 통한 미기후관리

- 옥상녹화·텃밭 조성 지원사업 등의 도시농업, ‘도시 숲 조성 사업’ 등과 같은 자연피복 확충 사업을 통해 탄소 흡수원을 늘리고 쾌적한 도시 미기후 관리효과를 유도

■ 바람길 조성을 통한 미기후관리

- 도시 내부로 바람이 통할 수 있는 공극을 확보하는 미기후 관리
 - 도심지에서 나타나는 공통적 특성으로 고밀 주거환경 개선이 있는 뉴타운 지역은 열섬이 파편화 되는 반면 재정비촉진지구, 비행안전구역, 건축허가 착공제한지역, 방화지구 등에서는 열섬이 집단화 되어 형성
- 건물 숲에 의해 파편화 되고 있는 바람길 네트워크를 조사하여 계획적 활용
 - 도시의 거칠기 길이(loughness length, z0) 및 파편화되고 있는 도시의 바람길 연결 망체계를 조사하고 이를 통해 도시 미기후 관리방향 수립에 활용

※거칠기 길이(loughness length) : 바람의 진행을 방해하는 어떠한 요소들도 존재하지 않는다고 가정했을 때, 풍속이 '0'이 되는 고도(z0)를 말함

■ 미기후 친화적인 인공피복의 다기능성 확대

- 차양 등 태양에너지 비축 관련 열용량이 낮은 미기후 친화적 인공피복은 여름철 유입되는 일사를 반사하거나 차단하고 겨울철 지면에서 방출되는 열을 가두어 여름에 덜 덥고 겨울에 덜 추운 미기후를 조성하며 건축적 요소로서 활용을 통해 다기능성과 공동이득을 함께 창출해야 함

■ 산업단지의 미기후 관리

- 산업단지 건물들의 넓은 옥상지붕면이 대부분 철판지붕임을 고려 할 때 토양층 확보 및 물 공급 등 자연피복 녹화에 불리하고 비효율적이므로 미기후 친화적인 인공피복을 활용한 도시미기후 관리 검토가 필요
 - 태양광 패널을 인공피복으로 이용할 경우 공단에서 사용하는 전력의 일부를 자급하여 ‘전력피크제’로 인한 부담을 저감할 수 있고 옥상의 그늘 조성을 통한 공단 내 전기수요 절감효과 등 공동이익을 얻을 수 있음
- 중소기업의 경제적 여건이 취약한 경우 경제적인 인공소재 등을 이용해서도 조절할 수 있도록 제도적인 지원이 필요
 - 경제적 비용대비 효과가 높은 햇빛 반사율 및 단열효과 우수 소재들을 이용해 산업단지 건물들 전반에 열 환경 개선전략이 추진될 수 있도록 기술적·행정적 지원이 필요
 - 전력 피크제도 등 규제와 혜택을 통해 미기후 친화적 인공피복 또는 설비가 산업단지에 도입될 수 있도록 유도가 필요

3) 도심녹지 확충 방안 강구

■ 녹색 주거환경 조성

- 신규 건축물의 에너지 기준강화 및 기존 건축물의 에너지효율 제고를 위한 주택건설 기준 강화
- 도심지내 부족한 녹지확보, 도시경관 향상 및 신건축문화 창조 등을 위한 옥상녹화 및 벽면 녹화 시행을 통해 미기후 개선
- 그린홈 제로 하우스 등과 같은 에너지 제로 친환경건축 활성화 유도

■ 도심내 녹지율의 증진

- 가로수 2열 식재 및 하단 관목식재, 중앙분리대 식재, 완충녹지대 연계 조성 필요
- 도로 개설시 가로수 식재와 완충녹지대를 연계 조성하는 등 가로수 배치유형 개선
- 도심 시가지내 소규모의 각종 녹지대 등을 가로수와 연계하는 시가지내 녹지 네트워크 체계 구축
- 지속적인 옥상녹화, 담장 허물기 등을 통한 도심내 녹지확보를 통해 쾌적한 환경 조성
- 김해시의 녹지율 증진을 위해 도시개발계획과 녹지보전 및 정비계획을 통합

제V편 부문별 계획

■ 도시농업 활성화

- 도심 내 유휴공간을 활용하여 시민농장 조성, 농촌현장체험 및 상자텃밭 가꾸기 등 다양한 형태의 친환경 도시생태농업 운영
- 도시농업 아카데미 운영, 정부, 시민, 민간단체간의 협의체 구성 및 네트워크구축 등 다양한 도시농업 활성화 방안 개발
- 도시농업 활성화를 통해 도심내 녹지면적 확대, 여가공간 제공, 시민간 소통과 공동체 형성 및 유대감 강화

■ 기존 역사문화자원 녹지 네트워크 구축

- 기존 구도심지내 주요 문화유적 중 녹지기능을 포함한 유적에 대해 상호 연계 가능한 네트워크 구축의 필요
- 신규 조성되는 가야사 2단계 조성사업을 기반으로 하여 분산성을 연결하는 역사문화 녹지 네트워크 구축



[그림 V-4-1] 역사문화 녹지 네트워크 구상도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 시민 참여형 도시관리

- 내 집 앞의 공원을 지킨다는 취지로서 공원내 불법행위단속, 청결활동, 안전관리 등 자율적으로 시행하는 ‘공원사랑 시민단’ 운영
- 도심 속에서 삶의 여유와 쉼터가 되어주는 공원을 함께 만들어 나감으로써 공원의 소중함과 가치를 재발견할 수 있으며, 거버넌스 행정의 초석을 다질수 있는 계기 마련

■ 여가시설의 확충

- 하천변 녹화계획을 통해 연속적인 녹지흐름을 유지하고 하천과 구릉지, 공공장소와의 결절점에 친수공간 조성과 접근이 용이하도록 접근 보행계획 수립
- 도시공간에서 가로와 공원화, 짜투리땅을 활용한 소공원 확충 및 여가시설 공간 (캠핑장, 피크닉장 등) 조성

4) 도심내 하천정비 방향 수립

■ 생태하천 복원 추진

- 국내의 많은 하천이 생태하천복원사업이 완료되거나 추진중이지만 친수공간 설치, 지나친 조경 식재 등으로 자연하천의 이미지를 훼손시키고 있는 것도 사실임
- 도시하천의 기능중 하나인 친수공간 제공도 중요하지만 각 하천별 구간 특성에 맞는 방향으로 복원하는 것이 중요함.
- 인위적 노력을 통해 조성된 생태하천이 하천 스스로 기능을 회복할 수 있을 때까지는 시간이 필요하며 그 기간에 발생하는 여러 가지 교란요인의 제거, 조성된 시설물 및 공법의 적절한 유지관리가 필요함.
- 생태하천 복원사업의 핵심은 지속성과 향상성에 있으며, 실제 공사를 포함하는 계획기간의 사업이 완료된 시점에서부터 시작된다고 해도 과언이 아님. 그러므로 사후관리는 사후모니터링 및 유지관리를 포함하며, 생태하천 복원사업의 패러다임을 연장·확대하는 근간을 제공하며 이를 통해 복원사업의 최종목표(수생태계 건강성 회복을 통한 생태계 서비스 증진 및 주민참여를 통한 교육·홍보 등) 달성을 위해 반드시 설계단계에서부터 적합한 계획을 수립하여 수행하여야 함.

■ 민관협력 유역관리 체계 확대

- 생태하천 복원사업이 전국적으로 시행되고 있어서 많은 국민의 관심이 고조되고 있지만, 상대적으로 지역주민의 참여는 미흡한 실정임.

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 생태하천 복원사업에서 설계를 포함한 계획단계, 공사 중 및 완공 후에도 지역의 생태적 전문가 집단 및 기업, 대상주민 등을 적극적으로 참여시킨다면 대상 하천의 특성에 가장 잘 맞는 생태복원이 이루어져 생태하천 복원의 지속가능한 동력을 제공하게 됨.
- 효율적인 거버넌스 운영을 위해서는 생태하천 복원사업 사업구상 단계부터 지역 주민 및 민간 단체의 의견을 수렴하여 방향을 설정하고 지역 주민 및 민간단체의 자발적인 참여를 유도해야함.

■ 스마트 물 관리 체계구축

- 스마트 물 관리 체계에 있어 자원의 통합, 분배의 공평, 기능 간 연계 관점의 설계와 지원기술 확보가 중요
- 정보통신 기술의 발전 등 기존의 확보기술을 통해 기존의 물 관리 체계를 혁신하고 새로운 부가가치 창출을 위한 연구개발 전략이 중요
 - 빅데이터 및 스마트 네트워크를 이용한 통합형 물 관리 시스템은 수자원 및 상하수도 관리의 효율성 제고
 - 사물인터넷 등 정보통신 기술의 발전으로 저장 시스템이 저렴해지고, 많은 데이터를 빠르게 처리하는 것이 가능
 - 빅데이터에 대한 많은 관심이 집중되고 있으며, 기존 수자원 관리 시스템의 한계성 극복 및 관리 효율성을 제고
 - 수자원 관리, 물 생산 및 수송, 하수처리 및 재이용 등 수자원 전 분야에서 정보화 및 지능화를 구현
 - 스마트 물 관리 기술은 물 공급 인프라에 대한 ICT, ET, NT 등 첨단 기술과 융합하여 발전

■ 하천을 활용한 수변공간 조성

- 하천과 저수지의 수질개선을 통해 쾌적한 수변공간을 유지하고 시민의 휴식처로 활용가치가 높도록 친수 공원화
- 하천의 연속적인 흐름을 유지하고, 하천과 구릉지, 공공장소와의 결절점에 친수공간 조성을 위한 하천녹화계획 수립
- 친수공간 접근로를 도로로 단절되지 않도록 구상하며, 장애인, 유아, 자전거이용자 등의 접근이 편리하도록 접근 보행계획 수립

4. 대기환경 및 수환경의 보전

가. 기본방향

- 지역특성에 맞는 대기관리 정보시스템 구축으로 지속적·체계적 관리체제 도입 및 대기환경기준 수립
- 부산광역시권 및 창원시와 연계한 통합적 대기환경관리 및 광역대기관리 체계 구축
- 산업시설의 효율적인 대기오염물질 관리체계 구축
- 체계적인 수질관리시스템 구축으로 깨끗한 수질 유지
- 시민들이 누구나 편하게 이용할 수 있는 친수환경 조성
- 낙동강수질오염총량에 따른 수계별 수질 및 오염원 관리방안 마련

나. 오염물질 배출 저감 방안

■ 대기오염방지 관련 기준 및 조례 제정

- 경남도의 환경기본조례를 기준으로 보다 강화된 대기환경기준조례를 지정하여 실천 (자동차 공회전 금지조례 제정 등)

■ 대기오염물질 배출량 저감 및 처리 강화

- 지역환경기준 설정, 주요 배출업소 감시시스템 구축, 환경보전 감시센터 설립, 대기 오염 측정망 설치 등 대기오염원인 규명 및 대책 마련을 위한 대기환경관리시스템 체계 확립
- 연료사용 규제와 청정연료로 전환을 유도하고, 에너지 절약 등 발생원 규제대책 수립
- 배출허용기준 강화, 청정기술 활용, 총량규제, 대기오염 방지시설 확충 등을 통해 발생량 감소대책 수립
- 개발계획 수립시 지역 여건을 고려하여 대기환경 용량을 검토하여 오염영향및 저감 방안 등 마련

■ 대기관리 통합정보시스템 구축

- 도시 대기오염 자동측정망 확충
- 대기오염 경보제 시행 확대
- 지역대기오염 측정망 확대 및 관리체계 개선
- 대기오염 배출량의 조사사업 확대

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 쾌적한 대기환경 보전

○ 녹색교통수단 확대

- 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위해 도시철도, 경전철 도입과 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
- 보행 및 자전거 도로망 등의 녹색교통수단확대 및 이용 활성화 유도
- 에너지효율 향상 및 신·재생 에너지의 보급 확대

○ 지역주민 및 환경단체와의 협력체계 강화

○ 지구오존층 보호를 위한 프레온가스 등 화학물질 발생 감소

- 에어컨의 적정온도 유지, 헤어스프레이 사용자제 등 프레온가스 발생량이 많은 물질에 대한 사용을 자제토록 적극적인 홍보

■ 대기질 개선을 위한 바람길 조성

○ 대단위 건축물 입지시 바람길 확보 유도

○ 기온상승 등 기상변화를 막기 위해 계절에 따른 미기상여건과 지형적인 특성을 고려한 도시계획 수립

○ 도시개발사업, 건축물 인/허가, 공원녹지 조성, 산업단지 조성 등 각종 개발사업시 바람길을 고려한 계획 수립 유도

■ 교통부문 대기오염 관리기능 강화(이동오염원 관리대책)

○ 계획권역내 도시간 효율적인 수송체계의 마련

- 수송부문에 의한 온실가스 배출이 가능 많은 부분을 차지하므로 도시의 외연적 확산을 최대한 줄이는 등 저탄소 녹색 토지이용계획 수립 및 자동차 수요를 억제할 수 있는 관련 정책 수립

○ 저공해 자동차 보급 확대

- 배출허용기준강화, 운행차 단속강화, 후처리장치의 개발만으로는 늘어나는 대기오염에 대처하는 데 한계가 있으므로 저공해 자동차의 도입을 통한 대도시 대기오염의 근본적인 개선 대책 수립

○ 자동차 배출가스 관리 강화

- 대형버스와 화물차가 배출하는 매연과 질소산화물, 유해 대기오염물질은 차량의 노후화, 관리소홀, 과적 등으로 오염도를 가중시키고 있으므로, 지역 내에서 운행되는 등록차량 뿐만 아니라 통과차량에 대해서도 배출가스농도를 수시로 측정·감시할 수 있는 시스템 구축

○ 녹색교통인증제도 도입

- 녹색교통인증제도를 통해 녹색교통 마크를 받은 차량은 수시검사 또는 정기검사를 1~2회 면제해주도록 하고 미취득 차량에 대해서는 배출가스 수시검사를 실시하여 배출가스 검사 효율을 높이도록 유도

■ 산업 배출시설 관리대책

○ 공단에서 배출되는 대기오염물질 관리강화

- 공단에서는 점오염원에 의해 다량의 대기오염물질이 배출되므로 지역별로 지역배출허용 기준을 설정하여 점오염원에 의한 대기오염물질의 저감 유도

○ 대기오염의 정화 및 완충기능을 위한 녹지대 조성

- 대기오염이 심한 도시내 지역에서는 개발가능한 미개발지와 도심지의 재개발 시에 녹지 공간을 최대한 확보할 수 있도록 공원이나 완충녹지대 등을 조성

○ 노후 공업지역의 이전 유도

- 유하공업지역, 안동공업지역 등 대규모 기존 노후화 공업지역에 대하여 지속적인 이전을 통한 대기오염물질 저감 방안 마련

■ 먼지 저감대책

○ 대형 공사장이나 도로 주변에는 많은 먼지가 발생하므로 비산먼지가 날리지 않도록 공사지역과 주변 도로에 살수를 하고 출입차량에서 흙먼지가 날리지 않도록 세차와 세륜시설을 반드시 설치하여 운영

○ 유하공업지역, 주촌 공업지역, 본산 준공업지역, 안동공업지역 등 대규모 공업단지가 위치한 지역에는 연소공정에서 배출되는 질소산화물, 황산화물 등 미세 먼지(PM10, PM2.5)에 대한 관리를 강화하고, 이들 미세먼지에 공단에서 배출되는 유해중금속이 흡착된 채 대기 중에 머물게 되므로 더욱 더 미세먼지 관리 유의

■ 휘발성유기화합물(VOCs) 저감대책 마련

○ 휘발성유기화합물(VOCs) 삭감을 위해 배출원 및 배출량 조사, VOCs 측정기 설치, 오존 예보 모델 개발 계획

○ 중장기적인 대책으로 VOCs 배출원 관리강화(자동차 포함), VOCs 주요 배출시설의 방지 시설 설치 의무화, 기타 VOCs저감을 위한 계획 등 수립

○ 방지시설의 적정운영 여부를 확인할 수 있는 배출허용기준 또는 방지효율 설정

제V편 부문별 계획

다. 미세먼지 저감 대책

1) 미세먼지 발생 현황

- 김해시의 지난 5년간 미세먼지 발생 현황을 조사한 결과, 미세먼지는 환경기준보다 낮게 발생하나, 초미세먼지는 환경기준보다 높게 발생하는 것으로 나타남

[표 V-4-11] 김해시 미세먼지 발생 현황

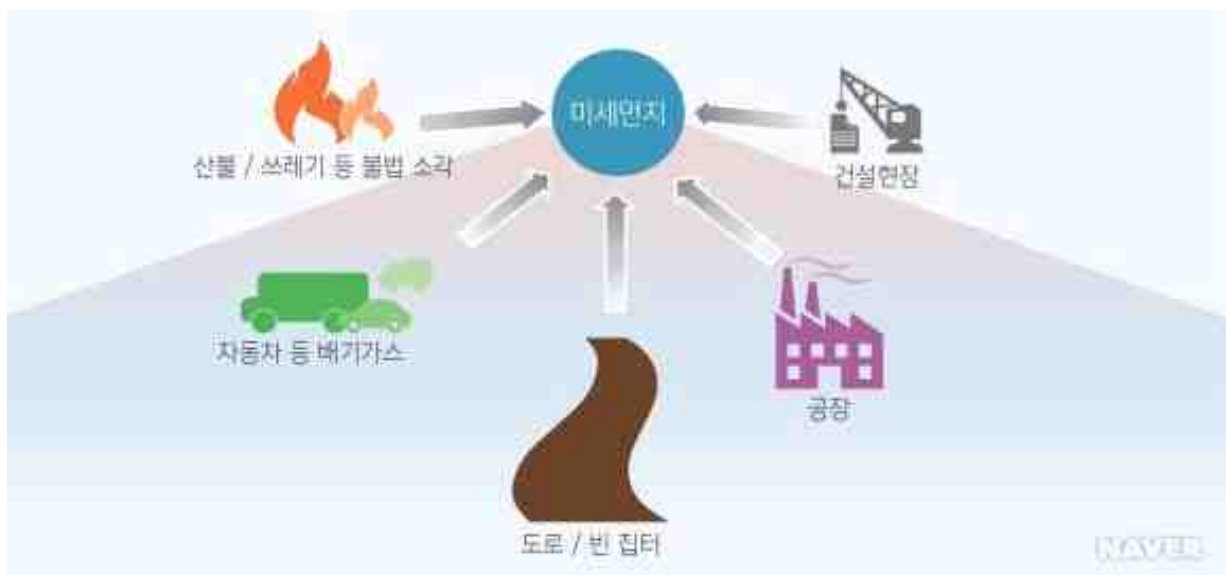
(단위: $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	기 준
PM10 (미세먼지)	42	42	38	36	39	$50\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
PM2.5 (초미세먼지)	-	19	22	20	20	$15\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하

※자료 : 에어코리아 통계정보

2) 미세먼지 발생원인

- 미세먼지 발생원은 자연적인 것과 인위적인 것으로 구분됨
- 자연적 발생원은 흙먼지, 바닷물에서 생기는 소금, 식물의 꽃가루 등이 있고 인위적 발생원은 보일러나 발전시설 등에서 석탄 · 석유 등 화석연료를 태울 때 생기는 매연, 자동차 배기가스, 건설현장 등에서 발생하는 날림먼지, 공장 내 분말형태의 원자재, 부자재 취급과정에서의 가루성분, 소각장 연기 등이 있음



[그림 V-4-2] 미세먼지 1차 발생원



[그림 V-4-3] 미세먼지 2차 발생원

3) 미세먼지 관리 종합계획(2020~2024) (2019. 11. 관계부처 합동)

비전	맑고 깨끗한 공기, 미세먼지 걱정 없는 대한민국
목표	'16년 대비 초미세먼지 연평균 농도 35% 이상 저감 ※ 전국 초미세먼지(PM2.5) 연평균 농도 : '16년 26 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ → '24년 16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

분 야		15대 중점 추진과제
국내 배출 감축	· 산업부문	① 배출총량제 전국 확대 ② 사업장 점검 및 단속 강화
	· 수송부문	③ 노후경유차 감축 강화 및 저공해차 보급 확대 ④ 선박 및 항만 관리기준 강화 ⑤ 노후건설기계 관리 강화
	· 발전부문	⑥ 석탄발전 미세먼지 저감 ⑦ 친환경에너지 전환(중장기)
	· 농업·생활부문	⑧ 축산 환경 관리 강화 ⑨ 저녹스 보일러 보급 확대
국민 건강	· 국민건강 보호	⑩ 미세먼지 고농도 계절관리제 도입 ⑪ 실내공기질 관리 강화
국제 협력	· 동아시아 대기협력	⑫ 동아시아 미세먼지 저감 협약 추진(중장기) ⑬ 실제적 협력사업 확대
기반·소통	· 과학적 접근·실천 · 국민참여·소통	⑭ 미세먼지 해결 다부처 기술개발 사업 ⑮ 참여와 숙의를 통한 사회적 합의 도출

제Ⅴ편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

4) 미세먼지 저감 방안

■ 바람길의 조성

- 계획적 개발사업 수립시 토지이용계획과 공원녹지계획과의 효율적 연계를 통해 바람길이 조성될 수 있도록 고려 필요
 - 조사단계에서 미세먼지, 도시 미기후 관련 공동의 조사를 실시
 - 작성단계에서는 바람길을 고려한 개발축과 녹지축을 설정하고 보전용도 계획시 바람길을 고려
 - 실시계획 작성시에도 가로 식재계획, 단지내 건축배치 검토 등 바람길이 확보될 수 있도록 계획

■ 친환경차 보급 활성화

- LPG 차량에 대한 사용제한을 완화하고 CNG 버스 및 전기버스 확대를 통해 미세먼지 저감방안을 강구
- 공동주택내 이동형 충전기 사용여건 개선을 위해 기존 주택은 차량인식 전자태그 설치 간소화, 신축주택에 콘센트 설치 의무화

■ 도시숲의 조성 및 관리

- 도시와 도시외곽을 연결하여 미세먼지를 조기 분산·저감시키는 ‘도시숲’ 조성을 추진
 - 도심지와 인근 주요 산지를 연결하는 녹지조성 및 옥상녹화, 도로 변 가로수길 조성 등을 통해 미세먼지 저감 방안을 강구

■ 시민 대상 홍보·교육 실시

- 매년 9월을 미세먼지 홍보기간으로 설정하여 선제적 홍보를 실시
 - 난방 가동시즌에 앞서 미세먼지 위해성, 고농도시 대응요령, 저감실천(대중교통 이용 등) 등 집중 홍보
 - 미세먼지 관련 Q&A 안내, 온라인 캠페인, SNS 등 국민이 쉽게 접할 수 있는 매체 집중 활용
 - 학교 미세먼지 교육 강화 및 인식을 제고할 수 있는 교육을 추진

라. 주거환경 개선

■ 소음·진동 고려한 도시관리계획 수립

- 국가 및 경상남도 상위 환경계획과 상호 연계된 김해시 차원에서 지속적이고 실천 가능한 소음·진동 관리계획을 수립하고 관련 부처 등과 유기적인 협조체계를 마련
- 정온시설 일정거리 내 도로, 공장 등 소음·진동발생원 입지 제한

■ 소음·진동 관리체계개선

- 지역별 공간이용 형편에 맞는 실질적 소음환경기준을 설정하고, 계획적 토지의 이용방안과 지역별 소음노출정도와 소음 발생정도를 파악하여 합리적인 환경기준 조정
- 특정 소음발생지역의 차별적 소음기준을 설정하여 지역에 맞는 소음·진동 관리가 이루어 질 수 있도록 함.

■ 발생원별 소음대책 수립 및 소음지도 작성 등 소음저감 대책 마련

- 발생원별 소음대책 수립
 - 소음·진동 실태조사 확대 및 조정 : 소음·진동 관리에 대한 조사지점을 현실적으로 재조정
 - 교통소음 관리 규제 지역 선정 : 교통소음이 발생할 수 있는 지역들을 관리 규제 대상으로 선정(확대)하여 원천적으로 발생원을 줄임
 - 발생원별 관리 강화 : 각 소음·진동 발생 원인을 면밀히 파악하여, 그 원인별로 관리 대책 수립
- 소음지도 작성을 통하여 능동적으로 정온환경 선택을 가능하도록 함.

■ 축사 악취 저감사업의 추진

- 한림 일원의 만성 민원해결을 위한 악취저감 T/F팀 유지 및 활성화
 - 현장 전수조사, 냄새저감 테스트, 유입수 점검 등을 지속 실시하여 분야별 대책을 마련
- 가축분뇨 악취민원 종합대책 수립
 - 기온 상승에 따른 축사개방 등 환기량 증가로 축산분뇨 냄새 발생 빈도가 증가하는 하절기를 맞아 발생 근원적 억제 대책을 적극 추진하기 위한 상시적 가축분뇨 종합대책을 수립

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

○ 악취배출사업장 기술지원

- 한국환경공단에서는 「악취방지법」 제21조(악취기술지원)에 따라 악취관리에 어려움을 겪고 있는 소규모 사업장 및 축산농가 등에 대한 기술지원으로 악취취약사업장의 악취관리능력 제고 및 사업장 주변의 환경개선을 위해 맞춤형 악취배출사업장에 연중 기술지원을 실시하고 있으며, 이를 활용한 가축분뇨 사육시설의 악취 저감 사업을 검토하여야 함

○ 아름다운 축산농장 만들기 지원사업

- 지원대상 : 축산업 등록농가로 한우, 젓소, 돼지, 닭 사육농가(축산업 미 허가·등록 농가 제외)
- 사업내용 : 축사 주변에 다년생 조경수 식재, 화단·꽃길 조성, 입간판, 울타리 설치, 벽화 등 아름다운 축산 환경 조성 등

○ 가축분뇨 악취 단속 강화 지속 추진

- 악취 민원에 대한 신속한 처리로 주민불편 최소화
- 하절기를 대비하여 오는 관내 축사를 우선 선정하여 특별점검을 실시

마. 수질보전대책

■ 비점오염 저감시설 설치를 통한 체계적 관리

○ 비점오염 관리기본계획의 수립 및 점검

- 김해시내 비점오염원의 분포 실태 조사 및 하천으로의 기여율 산정
- 각 하천별 비점오염원 중점관리 지역 선정
- 비점오염원 최적 저감시설 선정 및 삭감부하량 산정
- 김해시에 적합한 비점오염 관리 기본계획 수립 및 점검

○ 비점오염원 저감사업 추진

- 각 하천별 비점오염 최적 저감시설 설치 및 운영
- 각종 개발사업 추진시 비점오염원 저감계획 철저 반영
- 주기적인 도로청소 등 도로 비점오염원 관리 강화
- 하수관거의 초기강우 월류수(CSOs) 처리대책 수립
- 도시 완충녹지, 주차장 등 공용공간을 활용한 비점오염 저감시설 설치

■ 생태하천 복원사업 추진

- 해반천, 대청천 등 도심하천에 대한 지속적인 생태하천 복원사업을 통해 하천 본래의 생태적 기능과 수생태계 건강성이 회복될 수 있도록 함
- 최상류부터 맑은 물길을 조성하여 하천 수질 향상에 기여될 수 있도록 함

■ 체계적인 상하수도 관리

- 수도정비기본계획 수립
 - 급수체계 조정, 수도시설 기술진단, 물수요 관리 등 종합로드맵 수립
- 물수요관리시행계획 수립
 - 1인당 적정 물사용량 등을 고려한 물수요관리 목표 설정
 - 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행 프로그램을 포함
 - 지속추진 중인 유수율 제고 등을 포함하여 목표달성을 위한 공급, 사용, 재이용을 포함하는 종합적인 물수요관리 도입계획 마련
- 정수장 네트워크사업
 - 명동~삼계정수장 네트워크사업 : 송수관로 L=4.2km, 195억원
- 면단위 공공하수처리시설 증설 및 마을 하수처리시설 설치사업
- 노후수도관 교체 및 갱생 계획을 수립 : 노후관로 개량

■ 물 순환 도시 기반 조성

- 빗물이용 시설 설치
 - 빗물주유소 등 필요할 때 편리하게 사용할 수 있는 재활용 시스템을 구축
 - 시민참여형 빗물재이용 시설 보급
- 중수도 사용
 - 수자원의 이용과 물소비 절약을 위한 중수도 보급을 공공기관 및 공중화장실로 점차적으로 확대 실시
 - 중수도를 연차적으로 의무화 검토하여 조례 등을 정비, 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브를 제공
 - 중수도 시설 설치 대상기준 확대
 - 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

○ 하수처리장 재이용수 활용

- 화목하수처리수 농업용수 재이용사업 : 하수처리 방류수 공급
- 하·폐수 재이용을 통한 공업용수 확보
- 하·폐수 재이용을 통해 도로노면 청소차량 사용, 건기시 가로수에 살포 등

○ 물 순환 도시 기반 조성을 위한 제도 정비

- 각종 개발사업시 물순환이용시설 설치 제도화
- 물 재이용 경제적 인센티브 확대

○ 물 재이용 홍보 및 교육을 통한 시민의식 함양

- 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로 그램을 개발

■ 시민 참여 수질 보전 활동 확대 추진

○ 마을 도랑 살리기 사업 대상지 단계적 확대 및 주민참여 유도

- 민간단체와 협력하여 하천별 쓰레기 제거와 꽃길 가꾸기, 하천 EM투입사업 등 수 생태계복원 및 수질개선 사업 지속추진
- 퇴적물 준설 물질 정비 수질개선을 위한 EM 활성액 투입, 수생식물 식재 하천 정 화활동 등

○ 1사 1하천 살리기 운동 전개

- 하천 주변 기업체 및 단체 학교 등을 추진주체로 하여 청소장비 지원 정화쓰레기 수거 우수 단체 표창

○ 지역주민, 기업체, NGO 등을 포함한 김해시 하천유역네트워크 활동 지원

- 다양한 주체의 참여로 갈등이 발생할 수 있으나 시민활동의 영역에서 전문가의 역할을 증대시킬 경우 원만한 협의 가능
- 수질오염행위 감시, 하천정화활동 등 자발적 참여형 환경운동을 전개하고, 다양한 물환경교육을 통한 세대간 지역간 갈등 조정 역할 도모

5. 폐기물

가. 기본방향

- 생활폐기물과 기타 폐기물(사업장, 건설, 지정폐기물)로 구분하여 처리
- 생활폐기물 분리수거 정착을 위해 가연성 폐기물과 불연성 폐기물을 구분 처리
- 생활폐기물 처리시 소각 및 재활용의 비율을 높이고 매립처리 비율 낮추는 정책 추진
- 사업장 폐기물 발생량을 예측하여 이에 따른 처리시설 확충
- 지속 가능한 자원순환형 사회구축을 위해 폐기물 최소화, 자원화 등 사전예방적·통합적 폐기물 관리정책 추진

나. 현황분석

■ 생활폐기물 발생 및 처리 현황

- 김해시의 2017년도 기준 생활폐기물 총 발생량은 477톤/일로서 발생 폐기물 100% 전체를 처리하고 있음
- 폐기물의 처리 방법은 매립(7.3%)하거나 소각(36.2%)·재활용(56.5%)하는 방법으로 처리하고 있음

[표 V-4-12] 생활폐기물 발생 및 처리 현황

구분	행정구역		청소구역		발생량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%) (D/C)	생활폐기물처리(톤)		
	면적 (km ²)	인구 (명)	면적 (km ²)	인구 (명)				매립	소각	재활용
2017년	463	550,758	463	550,758	477	477	100.0	35 (7.3%)	173 (36.2%)	269 (56.5%)

※ 자료 : 김해시 통계연보(2018년)

■ 사업장/건설/지정 폐기물 발생 및 처리 현황

- 사업장 및 건설폐기물의 발생량은 각각 1,219톤/일, 2,317톤/일이며 매립, 소각, 재활용 방법을 통해 폐기물을 처리하고 있음

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표V-4-13] 사업장 등 폐기물 발생 및 처리 현황

(단위:톤/일)

구분	사업장 배출시설 폐기물				건설폐기물				지정폐기물			
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	전년도 이월량	해당연도 발생량	매립	소각
2017년	1,219	84	83	1,052	2,317	1	11	2,304	0	32	10	2

※ 자료 : 김해시 통계연보(2018년)

■ 생활폐기물 매립지 현황

- 김해시 관내 생활폐기물 매립지는 1개소로서 진영읍 설창리에 위치하고 있으며 매립용량은 685,069m³ 규모에 해당하는 것으로 조사됨

[표V-4-14] 생활폐기물 매립지 현황

구분	위 치	면적 (m²)	매립용량 (m³)	기 매립량 (m³)	잔여매립 가능량 (m³)	비고
진영매립지	진영읍설창리	46,989	685,069	408,904	276,164	

※ 자료 : 김해시 통계연보(2018년)

■ 소각시설 현황

- 김해시 관내 폐기물 처리를 위한 소각시설은 1개소로서 부곡동에 위치하고 있으며 1일에 약 200톤 규모의 폐기물이 처리 가능한 것으로 조사됨

[표V-4-15] 소각시설 현황

구분	위 치	면적 (m²)	시설용량	사용기간	비고
장유소각시설	부곡동	44,784	200톤/일	2001년 ~	지역난방공급

※ 자료 : 김해시 통계연보(2018년)

다. 변화전망

- 기계화 및 현대화로 인한 능률적인 청소시스템 구축
- 환경친화적인 소각시설 확충·운영과 소각폐열의 에너지화로 인한 쓰레기 감량화와 폐열에 의한 오염이 줄어들 것으로 예상됨

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 가연성폐기물의 비중 또한 종이류, 플라스틱류의 사용이 지속적으로 확대됨에 따라 증가할 것으로 예측됨
- 사업장폐기물은 생산자 및 배출자의 책임 확대, 제조업중심에서 정보·서비스 산업 중심으로의 구조전환 등에 기인하여 감소 할 것으로 예측됨
- 폐기물처리시스템 개선으로 에너지와 자원 이용의 효율화, 폐기물발생 감축등의 효과가 예상되나, 관련 장비의 라이프 사이클 단축으로 폐기물 발생량증가 예상
- 전반적인 경제성장에 따라 쾌적한 환경에 대한 국민들의 기대가 높아질 것으로 예상

라. 생활폐기물 발생량 추정 및 처리계획

■ 생활폐기물 발생량 추정

- 목표연도 2035년의 생활폐기물 총 배출량을 추정한 결과 약 544톤이 발생할 것으로 예상되며 100% 모두 처리할 계획임

[표 V-4-16] 생활폐기물 발생량 추정

구분	단위	2017	2020	2025	2030	2035	비고
처리인구	인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
1인1일 배출량	Kg	0.86	0.84	0.82	0.81	0.80	
총 배출량	톤/일	477.0	470.4	508.4	534.6	544.0	
처리율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	

■ 생활폐기물 처리계획

- 목표연도 2035년의 발생 생활폐기물은 환경부의 국가폐기물관리종합계획상의 처리 비율을 고려하고, 현재 발생폐기물의 처리비율을 고려하여 처리계획 수립
- 발생폐기물은 가급적 매립을 억제하고 재활용 비율을 높이는 방향으로 계획하여 친환경적 폐기물처리가 가능토록 계획
- 생활폐기물은 재활용 65%, 소각 32%, 매립 3.0%로 처리토록 계획

[표 V-4-17] 생활폐기물 처리계획

(단위:톤/일, %)

구분	2017	2020	2025	2030	2035	비고
계	477.0 (100.0)	470.4 (100.0)	508.4 (100.0)	534.6 (100.0)	544.0 (100.0)	
재활용	269.0 (56.5)	274.2 (58.3)	311.1 (61.2)	339.5 (63.5)	353.6 (65.0)	
소각	173.0 (36.2)	167.0 (35.5)	172.9 (34.0)	175.3 (32.8)	174.1 (32.0)	
매립	35.0 (7.3)	29.2 (6.2)	24.4 (4.8)	19.8 (3.7)	16.3 (3.0)	

제Ⅴ편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

마. 실천전략

■ 폐기물 발생 억제

○ 포장 폐기물 감량

- 포장 폐기물 발생 억제의 지속적 추진과 과대포장 규제대상의 확대 및 활성화

○ 1회용품 줄이기

- 1회용품 사용 절감(15%), 자율적 실천 서약 확대 및 인센티브 강화

○ 쓰레기 종량제

- 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제
- 시민의 자발적 폐기물 감량 유도 및 봉투가격의 현실화
- 감량목표율 및 원단위 발생량 목표 준수

○ 음식물류 폐기물 감량 등

- 음식물 종량제 시행을 통한 배출자 부담원칙 준수
- 감량의무 사업장에 대한 관리 강화 및 식탁 다이어트 캠페인 전개
- 감량목표율 및 원단위 발생량 목표 준수

○ 폐기물 관리 시민의식 함양

- 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화
- 시민의 자발적 환경보호활동을 통한 예방적 폐기물 관리
- 학교 환경교육에 대한 지원 및 대시민 홍보활동 강화

○ 폐기물 발생량 정기적 조사 및 DB 구축

- 「폐기물관리법」에 따라 5년마다 폐기물 통계조사 및 DB구축
- 통계 DB의 전산화 및 GIS 연계

■ 폐기물 재활용

○ 나눔장터 및 상설매장·녹색구매 활성화

- 시민 자율운영방식을 통한 자원재순환시스템 정착
- 학교 벼룩시장 운영 활성화 및 아나바다 나눔장터 확대
- 녹색구매 네트워크 구축 및 민간의 자발적 참여 확대

○ 재활용선별장 현대화·자동화 및 적정 운영

- 재활용선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용품 선별 강화와 재활용율 상승
- 자체 홍보관 운영 현황을 통해 꼭 필요한 편의시설이라는 주민의식 전환 유도

○ 재활용산업 육성

- 공공기관이 선도하여 재활용품의 사용 활성화
- 재활용품에 대한 인식전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용율 상승

■ 폐기물 에너지화

○ 폐기물 이용 신재생 에너지 활용기반 구축

- 바이오가스 시설 도입 검토 및 향후 추진
- 폐기물 수거·운반 관리시스템 도입

○ 자원순환마을 조성

- 주민주도의 자원순환생활 확산을 위한 ‘자원순환마을’ 조성 및 자원순환사업소 설치 및 활용

■ 친환경적 처리기반 구축

○ 폐기물관리 체계 일원화

- 환경수도 김해, 물순환 선도 도시 김해 등 기존 김해시 이미지와 함께 자원순환도시 김해의 이미지를 제고할 수 있는 부서별 통합 방안 강구
- 자원순환 관련 정책을 보다 체계적이고 지속적으로 추진할 수 있는 방안 고려

○ 폐기물 수거·운반제도 개선

- 생활폐기물 수거·운반시스템 선진화, 현대화
- 폐기물 수거·운반업 운영형태의 일원화

○ 분리배출 및 분리수거제도 확립

- 연차별분리수거 계획 수립
- 생활계 유해폐기물에 대한 분리수거체계 구축

○ 폐기물처리시설 최적화 추진

- 환경부의 수도권 폐기물처리시설 최적화·광역화 추진정책에 적정 대응
- 폐기물처리시설 용량 제고 및 가동년한 연장을 고려한 증설·확충

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

■ 폐기물시설 집적화·광역화

- 생활폐기물 전처리시설 설치를 통한 고효율 연료화 자원화 방식 적용을 통해 기존 소각, 매립시 야기되는 환경오염 최소화를 통해 도시미관 저해요인이 없는 깨끗하고 쾌적한 도시환경 조성
- 기 운영중인 부곡동 폐기물처리시설의 증설과 현대화사업을 통하여 이미지를 제고하고 인접한 시·군내 발생 폐기물의 광역처리를 통한 인접한 도시와의 연계성을 제고

※ 참고 : 자원순환시설의 현대화 사업 계획

■ 자원순환시설 현황

- 위치 : 김해시 부곡로 35
- 시설용량 : 200톤/일
- 사업비 : 425억 원
- 준공연도 : 2001. 6.
- 일 처리량 : 192톤/일 (가동일수 332일)



■ 현대화사업 개요

- 사업량 : 300톤/일 【150톤(증설), 150톤/일(대보수)】
- 사업방식 : 광역화사업 (김해시 250톤, 창원시 50톤)
- 사업비 : 86,397백만원(국비 50%, 경남도 20%, 김해 25%, 창원 5%)
- 사업기간 : 2019. ~ 2024.(6년간)
- 사업조감도



[그림 V-4-4] 현대화사업 조감도

6. 에너지

가. 기본방향

- 저탄소·녹색성장을 위한 에너지 관리시스템 구축
- 에너지 절약형 산업 육성 및 신재생에너지 보급 확대
- 기존 화석연료에서 청정연료 중심의 에너지 수급패턴의 전환 및 안정적 에너지원 공급
- 저소득층을 위한 에너지 복지 실현

나. 에너지 현황분석

■ 전력 사용량 현황

- 2017년 현재 김해시의 전력 사용량은 5,207,023Mwh이며 이중 산업용으로 쓰이는 전기가 가장 많은 것으로 나타남

[표 V-4-18] 용도별 전력 사용량

(단위:Mwh)

구분	계	가정용	공공용	서비스업	산업용	비고
2013년	5,024,500	641,165	140,365	1,128,442	3,114,527	
2014년	5,042,624	631,960	140,483	1,127,255	3,142,926	
2015년	5,103,963	643,064	142,656	1,164,805	3,153,438	
2016년	5,195,042	663,007	149,112	1,229,151	3,153,772	
2017년	5,207,023	673,091	153,105	1,289,363	3,091,464	

자료 : 김해시 통계연보. 각연도

■ 도시가스 이용 현황

[표 V-4-19] 가스 사용 현황

(단위:개)

구분	계	가정용	영업용	산업용	수송용	비고
2013년	173,541	161,587	11,062	475	224	
2014년	180,323	167,807	11,655	445	224	
2015년	187,110	174,038	12,198	453	222	
2016년	193,222	179,622	12,739	468	202	
2017년	205,815	191,614	13,225	562	212	

자료 : 김해시 통계연보. 각연도

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

다. 변화 전망

■ 에너지 효율 향상

- 신시가지의 개발시 지역난방 방식 등 지역에너지, 집단에너지 공급을 추진하여 주거환경을 개선하고 에너지 효율향상을 위한 정책 및 수단 도입이 활발해질 것으로 예상

■ 지속가능한 에너지 개발 추구

- ‘지속가능한 발전’을 추구하는 사회적 목표와 기후변화협약 등 국제사회의 환경에 관한 규제 강화에 따라 기존 화석에너지 사용에 대한 사회적 제약이 증대될 전망
- 화석에너지 사용에 대한 제약은 에너지사용 비용의 증가에 따른 산업경쟁력 저하로 직결되어 환경 친화적 에너지 신기술과 대체에너지의 개발을 촉진할것으로 예상
- 향후 에너지 이용효율의 개선과 환경친화적인 경제구조의 구축이 김해시 경제발전 전략의 중요한 과제로 부각될 전망

■ 에너지 기술개발의 중요성 증대

- IT, BT 등 산업분야에서의 기술혁신과 접목되어 에너지 기술개발이 급속도로 진행 될 전망
- 화석에너지의 사용을 지속적으로 대체해 나가기 위해 연료전지, 태양에너지, 풍력에너지 등 대체에너지 기술개발이 더욱 강화될 전망
- 온실가스 및 대기오염 물질 배출의 감축을 위한 노력으로 수송에너지의 탈석유화를 위한 기술개발이 강화되어 연료전지 자동차, Hybrid 차량 등의 보급이 활성화될 전망

라. 에너지 수요 예측

1) 총 에너지 수요 추정

- 에너지 수요 추정은 국가차원의 정책과제로서 상위계획인 제2차 에너지기본계획을 고려하여 추정토록 함
- 목표연도 계획인구 68만명을 기준으로 하였을 경우 2035년 총 에너지 소비량은 4,896천TOE으로 추정되며, 1인당 소비량은 7.2TOE가 될것으로 추정됨

[표 V-4-20] 총에너지 수요 추정

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	570,000	620,000	660,000	680,000	
총소비량	천TOE/년	3,663	3,968	4,554	4,896	
1인당 소비량	TOE/인	5.9	6.4	6.9	7.2	

주) 1인당 소비량 = 공급권역내 소비량/공급권역내 인구수

2) 전력사용량 추정

- 각 용도별 전력사용량은 과거 5년간(2012년~2016년)의 자료를 기초하여 추세연장법으로 추정
- 목표연도 2035년 총 전력사용량은 7,229,000MWh로 추정됨

[표 V-4-21] 용도별 전력 사용량

(단위:Mwh)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계	5,104,000	5,687,000	6,384,000	7,229,000	
가정용	327,000	356,000	387,000	421,000	
공공용	306,000	453,000	672,000	995,000	
서비스업	1,098,000	1,241,000	1,402,000	1,583,000	
산업용	3,373,000	3,637,000	3,923,000	4,230,000	

3) 도시가스 사용량 추정

- 도시가스 사용량은 과거 10년간(2007년~2016년)의 자료를 기초하여 추세연장법으로 추정 하였으며, 목표연도 2035년 도시가스 사용량은 320,000천㎥로 추정됨

[표 V-4-22] 도시가스 사용량 추정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
총사용량 (천㎥)	200,000	240,000	280,000	320,000	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

마. 에너지 계획

■ 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 수립

- 공급관리에서 수요관리중심의 정책 전환을 통한 안정적 에너지 수급계획 수립
 - 국가정책과 연계하여 합리적인 에너지 전기 소비유도를 위해 에너지 세율조정과 전기요금 조정 등 추진
 - 송전시설 보강·온실가스 감축 등의 사회적 비용을 전기요금에 단계적으로 반영
 - 수요관리를 위해 계절별·시간대별 차등요금은 스마트 계량기 보급 확대에 따라 모든 용도, 저압(선택형)까지 확대 시행
- 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG) 확대 공급을 통한 안정적 에너지 공급 체계 구축 및 에너지 효율 향상
 - 제8차 장기천연가스 수급계획에 따라 2020년까지 도시가스보급율을 82.7%로 목표로 관련 사업 추진

■ 신·재생에너지 보급 확대

- 제2차 에너지기본계획(산업통상자원부, 2014. 1)에 의거 2035년까지 신재생에너지 보급률을 11.0%까지 상향토록 계획

[표 V-4-23] 신재생에너지 보급 목표

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
보급목표 (비중:%)	3.9	5.2	7.5	9.2	11.0	

자료 : 제2차 에너지기본계획(2014. 1), 산업자원부를 근간으로 추세연장하여 산정

- 제2차 에너지기본계획 및 김해시 신재생에너지 현황 등을 감안하여 폐기물·바이오 보다는 태양광, 태양열 및 풍력을 중심으로 한 신재생에너지 확보 계획 수립

[표 V-4-24] 김해시 신재생에너지 보급사업 계획

구 분	세 부 시 행 계 획
신재생에너지 도시기반 조성	■ 김해시 지역에너지 기본계획 수립 ■ 김해시 에너지위원회 구성 ■ 에너지 자립마을 조성 ■ 대한민국 에너지 체험전 개최
정부 주도형 신재생에너지 사업 참여	■ 지역 에너지신사업 활성화 지원사업 ■ 신재생에너지 주택지원사업 보급 ■ 신재생에너지 지역 및 건물 지원사업 보급

[표 V-4-24] 김해시 신재생에너지 보급사업 계획(계속)

구 분	세 부 시 행 계 획
민간 투자 발굴·육성	■ 일반산업단지 태양광 설치 ■ 김해 풍력발전단지 조성사업 ■ 농민참여 영농형 태양광 사업 추진 ■ 공공용 건축물 신재생에너지 공급

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 전력

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충이 필요
- 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록 하며, 도시내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치

■ 가스

- 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획을 마련
- 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성을 증대
- 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역(APT 단지)부터 점진적으로 시행하여 공급망으로 확충
- 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 변화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치

■ 에너지 행정

- 에너지가격 안정정책과 원활한 수급책을 마련
- 에너지 절약시책 및 계몽방법을 연구
- 난방구조 개선 등 열손실을 줄이는 방안을 강구
- 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 도시건설을 유도

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

5 경관 및 미관

1. 현황분석

가. 경관유형별 현황 및 문제점 분석

1) 자연경관

- 도시공원과 녹지, 주요 산지와 녹지축의 단절
- 산기슭의 건축물에 의한 경관훼손 및 스카이라인 파괴
- 아름다운 수변경관의 경관요소로의 활용 미흡

2) 역사문화 경관

- 국가지정문화재 등 총55개소의 문화재 입지
- 문화재 주변 입지 상업적 건물 등으로 인한 문화재의 인식과 위엄성 낮음
- 가야의 거리변 고층아파트 및 접근성 개선 필요

3) 시가지 경관

- 구도심 단독택지의 노후한 건물과 가로경관, 아파트 단지의 획일적 남향 배치
- 무질서한 가로시설물과 옥외 광고물로 인한 혼잡한 가로 경관
- 안동공업지역 일원의 불량한 경관으로 도시 이미지 훼손

나. 경관과제 도출

1) 자연경관

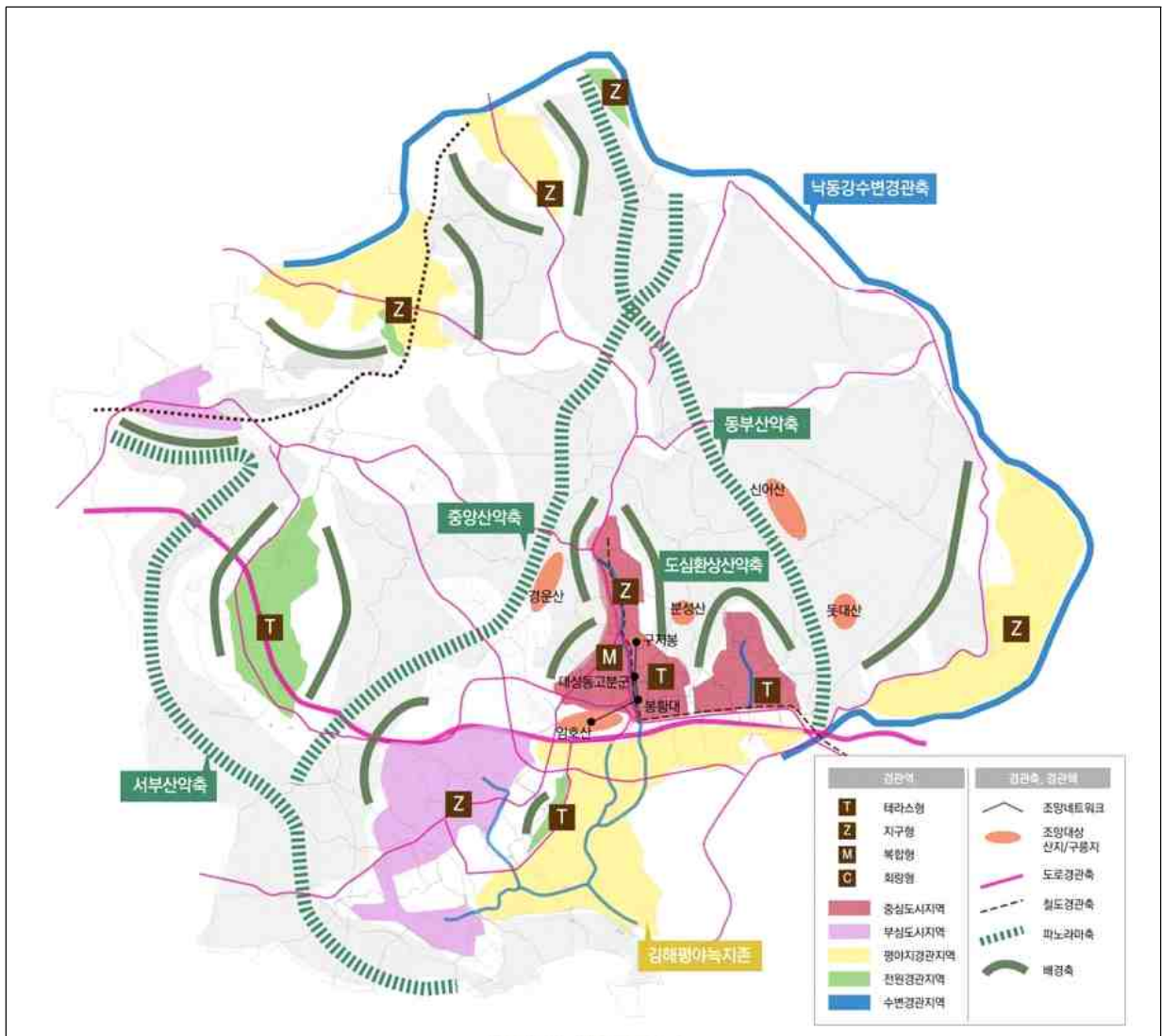
- 주요 산지부와 공원, 녹지 확보 네트워크 구축
- 주요 산지로의 조망확보 방안 강구
- 하천의 수변생태계 복원 및 적극적 활용, 조망회랑과 접근성 확보

2) 역사문화 경관

- 주요 문화재를 활용하는 적극적 역사문화 경관 도출
- 문화재 주변 경관의 개선 및 조망 대상의 활용
- 가야의 거리 주변 정비 및 접근성 개선

3) 시가지 경관

- 가로경관 개선 및 아파트 단지의 다양성 및 개방적 경관의 유도
- 가로경관정비 및 보행자 위주의 쾌적한 가로 형성 유도
- 안동공업지역의 적극적 이전 유도를 통한 도시의 상징적 이미지 제고



[그림 V-5-1] 김해시 경관구조도

제V편 부문별 계획

2. 경관 기본구상

가. 계획의 목표 설정

계획목표	역사와 자연이 호흡하는 아름다운 경관 도시 조성
------	----------------------------

나. 경관 추진전략

■ 시공간의 흐름을 느낄수 있는 역사도심경관 관리

- 가야의 역사 문화를 활용한 도시 정체성 형성
 - 역사문화자원의 보존/복원/창조를 통한 주민 휴게공간 및 관광자원 활용
- 역사문화와 산업특성이 공존하는 경관 창출
 - 분청도자기, 진영단감 등 산업과 축제를 활용한 지역 고유의 경관 형성
- 역사문화 경관자원의 관광네트워크 형성
 - 사적지, 역사적 구릉지, 역사적 복원지 등 관광자원의 네트워크 형성 유도

■ 난개발로 훼손된 비도시지역의 매력적 전원경관 회복

- 전원적 자연경관의 보전과 활용
 - 주변 산지와 습지 등 자연을 보존·활용한 지역의 경관 형성
- 비도시지역내 공장 건축물의 정비를 통한 친환경 경관 형성
 - 산업단지로의 이전 유도, 건축물의 색채 정비, 도로변 차폐식재 등
- 도시기반시설의 경관형성을 통한 주변 자연과의 조화
 - 도로변 식재 조성을 통한 경관도로 조성, 둘레길 조성 등

■ 다음세대를 위한 쾌적한 친수경관 관리

- 낙동강 등 수변경관의 정비와 특성화
 - 낙동강 강변의 산재한 공장, 음식점 등의 개선 및 정비
- 녹지 및 수변 네트워크 형성에 의한 녹색도시 구현
 - 하천과 공원녹지의 연계 및 보행 네트워크 구축

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

○ 하천의 적극적인 보존과 활용

- 체험형 수변공간, 인공형 생태수변 공간, 하천 접근성 및 이용성 강화

다. 경관관리구역의 설정

- 경관관리구역 설정은 기 수립된 김해시 기본경관계획(2017년) 내용과 연계되도록 금회 도시기본계획 생활권 계획을 고려하여 재구성함
- 경관관리구역은 김해시 경관의 보전, 관리 및 형성을 위하여 도시 경관골격에 기초하여 설정된 경관관리 단위임
- 김해 경관의 근간을 이루는 경관거점과 경관축의 경관특성 강화를 위하여 해당 경관자원 및 그 주변지역을 경관기본관리구역으로 지정하고 중점인 경관의 보전, 관리, 형성이 필요한 지역을 경관중점관리구역으로 설정함
- 경관기본관리구역
 - 김해시 경관의 근간을 이루는 경관자원인 경관거점과 경관축 및 그 주변의 일정 지역
 - 경관공통설계지침과 경관기본설계지침의 적용을 받는 지역임
- 중점경관관리구역
 - 김해시 경관의 보전, 형성 및 관리가 중점적으로 필요한 지역으로서 경관축과 경관거점의 중 요부분과 경관관리상 중요한 부분에 대하여 설정

[표 V-5-1] 경관관리구역 설정

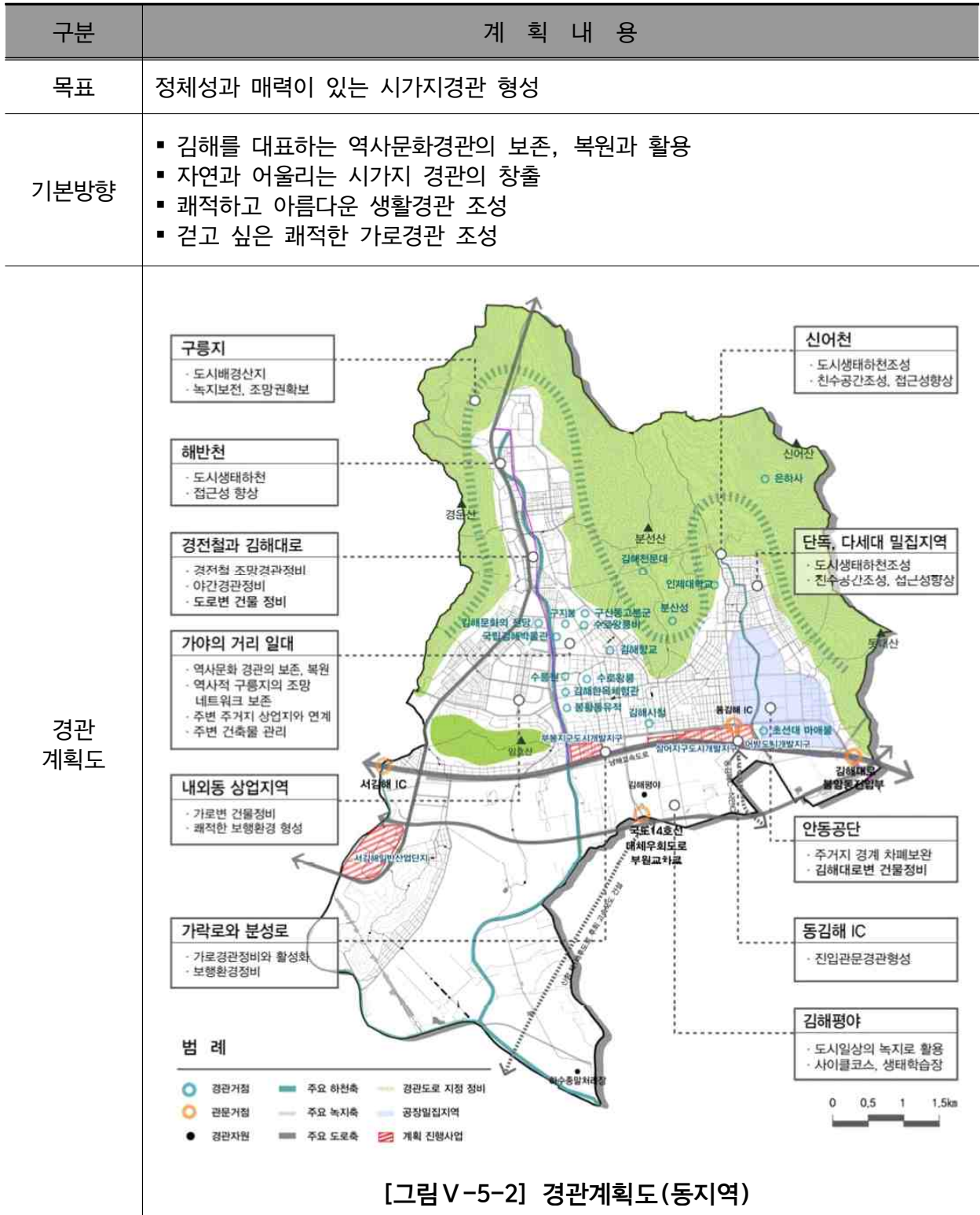
경관권역계획	경관축계획	경관거점 계획	조망경관계획
중부권-1(동지역) 중부권-2(주촌면) 남부권(장유동) 서부권-1(진여읍, 진례면) 서부권-2(한림면) 동부권-1(대동면) 동부권-2(생림면, 상동면)	녹지축 자연축 도로축	역사문화거점 지표거점 관문거점 공원거점	조망점

제V편 부문별 계획

3. 경관관리계획

가. 경관권역계획

■ 중부권-1(동지역)



제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편

■ 중부권-2(주촌면)

구분	계 획 내 용
목표	자연보전과 개발의 조화를 통한 친환경적 경관 형성
기본방향	- 주변 자연과 조화되는 경관형성 - 공장경관의 정비를 통한 친환경적 경관 형성 - 대규모 개발지역의 경관 관리 - 전원의 특성을 살린 지역 경관 형성
경관 계획도	범 례 ○ 경관거점 ○ 관문거점 ● 경관자원 — 주요 하천축 — 주요 녹지축 — 주요 도로축 — 경관도로 지정 정비 — 공장밀집지역 — 계획 진행사업 0 0.5 1 1.5km
[그림 V-5-3] 경관계획도(주촌면)	

제V편 부문별 계획

■ 남부권(장유동)

구분	계 획 내 용
목표	친환경적 주거지경관의 형성과 관리
기본방향	- 도시 내 · 외부 자연요소의 보존과 활용 - 택지개발지역의 보완과 유지관리 - 구)면소재지 구시가지역의 가로경관 개선 - 공업지역의 환경개선에 의한 경관정비

경관
계획도



[그림 V-5-4] 경관계획도(장유동)

■ 서부권-1(진영읍/진례면)

[illegible]

제V편 부문별 계획

■ 동부권-1(대동면)

구분	계 획 내 용
목표	도시 근교 자연경관의 보전과 활용
기본방향	■ 산지와 수변의 우수한 경관 특성을 살린 지역경관 창출 ■ 개발과 자연보존의 조화 ■ 역사와 산업의 특성을 살린 지역경관의 형성
경관 계획도	산지축 · 산지축 및 자연보전 낙동강 수변경관 보전과 활용 경관도로 지정 및 정비 69호선, 동남로 전망대, 휴게소, 포토존 김해대동첨단산업단지 주변 자연과 조화 친환경적 경관 형성 화훼단지 주변 자연과 조화 친환경적 경관 형성 면소재지 주변 가로경관 정비 서낙동강 수변경관 보전과 활용 산해정 · 예안리 고분군 · 주변정리, 경관자원 활용 범례 ○ 경관거점 ○ 관문거점 ● 경관자원 — 주요 하천축 — 주요 녹지축 — 주요 도로축 — 경관도로 지정 정비 — 공장밀집지역 — 계획 진행사업 0 0.5 1 1.5km

[그림 V-5-6] 경관계획도(대동면)

■ 서부권-2(한림면)/동부권-2(생림면, 상동면)

[illegible]

제Ⅴ편 부문별 계획

나. 경관축 계획

1) 도로축 경관계획

■ 기본방향

- 김해지역의 주변 자연환경 및 도시구조와 조화되는 도로축경관 조성
 - 새로운 도로개설보다는 기존도로의 연계와 개선을 통한 도로축경관 형성
 - 분위기 있는 거리 조성을 통하여 걷고 싶은 거리 만들기
 - 도심가로경관의 연속성과 연계성 확보
- 경관도로의 지정 및 정비를 통한 경관도로 네트워크 구축
 - 유형별 경관도로의 네트워크화, 이를 연계하기 위한 경관 연계도로 지정 및 정비
 - 경관도로의 유형구분 : 도심형 경관도로, 산지형 경관도로, 전원형 경관도로, 수변형 경관도로, 역사형 경관도로
- 도로축의 선적인 연속성을 고려한 가로경관계획
 - 합벽건축과 공동건축을 통한 측면 이격공지의 발생 차단
 - 기존의 측면이격공지는 차폐
 - 높이와 형태의 연속성 확보
- 주요 도로를 중심으로 일체화된 주변 환경정비계획 수립
 - 인접한 하천이나 역사문화자원, 공원, 각종 시설 및 오픈스페이스와의 연계
 - 상업지역 및 주거지역 내 가로는 보행자 위주로 조성하고 특성화
 - 각종 특성화 코스의 지정 및 연계
 - 가로변 각종 도시안내체계의 통합화와 체계 구축
- 도로축의 특성별 관리를 위해 도시역, 자연역으로 구분하고 차별화
 - 가치있는 도로축 경관자원의 보존과 활용
 - 경관저해요소의 차폐 및 개선
 - 고속도로와 국도 등의 도로변 공장건축 등 경관개선

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편



[그림 V-5-8] 도로축 경관계획도

2) 하천축 경관계획

■ 기본방향

- 도시와 자연, 창조와 보전이라는 관점에서 조화롭고 쾌적한 하천경관 창조
 - 각 하천권역에 따라 디자인컨셉(design concept)을 구분하고 이에 따른 경관디자인 가이드라인 구축
 - 도심하천 주변의 인공경관에 대한 규제와 정비
 - 자연과 함께하는 도시경관 만들기

제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

○ 인접지역과 연계한 하천경관 특성화 및 네트워크화

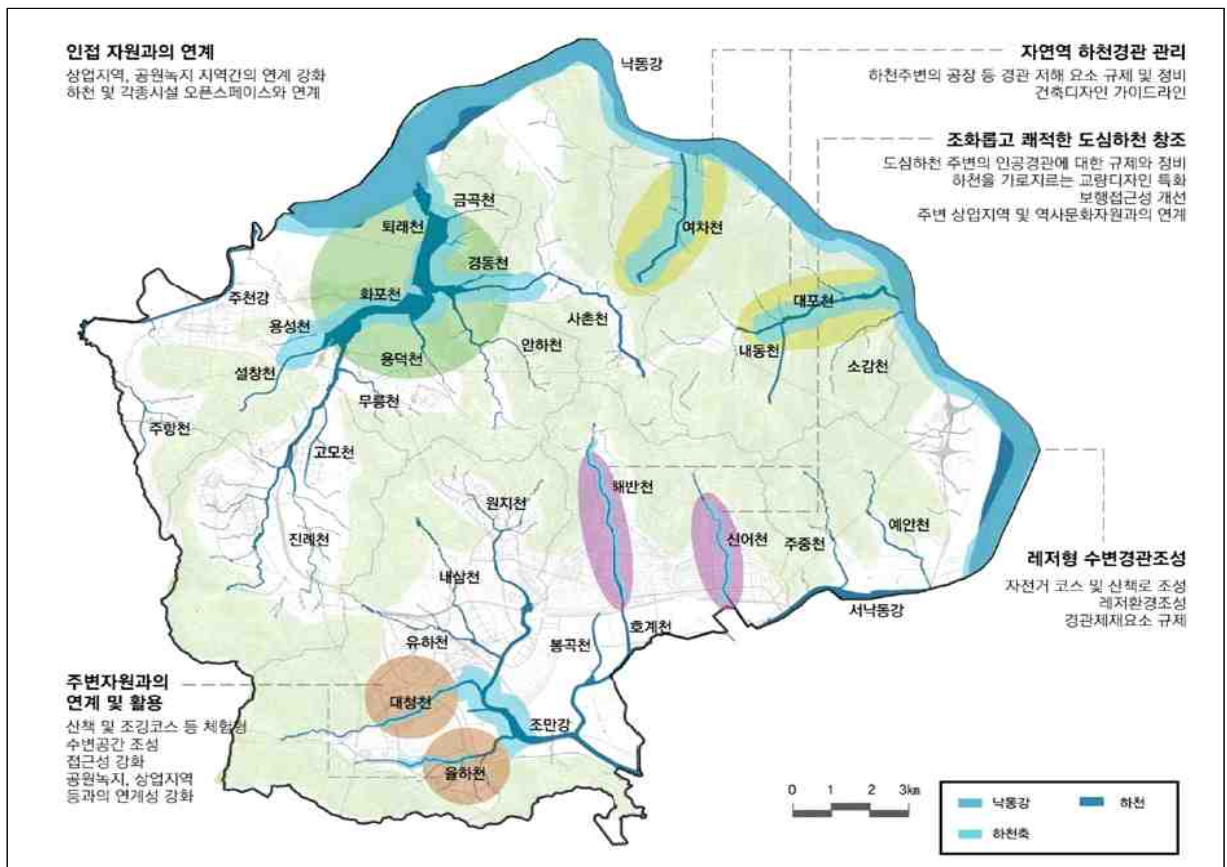
- 하천과 도로, 역사문화자원, 공원녹지의 연계 및 보행 네트워크 구축
- 하천의 수로를 이용한 다양한 활동공간 창조
- 하천을 가로지르는 교량 디자인의 차별화와 경관자원화

○ 보행접근성 개선

- 보행접근성을 강화하기 위해 하천 주변지역의 도로환경 개선
- 도심지역을 중심으로 하천 제방 주변의 보도확대 및 보행전용교량 건설

○ 하천의 적극적인 보존과 활용

- 하천별 특성화된 관리를 위해 도시역, 자연역으로 구분하고 자연역 하천 중 생태적 보존가치가 있는 하천은 자연하천 보존과 복원을 통한 친환경적인 생태하천 조성
- 도시역은 산책 및 조깅코스 등 체험형 수변공간과 인공형 생태수변 공간 조성, 주변지역과 연계한 시민들의 하천 접근성과 이용성 강화
- 남해고속도로 남측의 해반천과 조만강, 신어천과 서낙동강까지의 수변지구에 자전거코스나 레저형 수변공간 조성 등 개발과 활용방안 검토



경관보전	경관관리	경관형성
■ 자연역하천은 자연하천보존과 복원을 통한 친환경적 생태하천 조성	■ 도심하천 주변 인공경관 규제 정비 ■ 자연과 함께하는 도시경관 관리	■ 각 하천권역별 디자인컨셉 구분 및 경관디자인가이드 라인 형성 ■ 하천수로를 이용한 활동공간 형성

[그림 V-5-9] 하천축 경관계획도

3) 녹지축 경관계획

■ 기본방향

○ 주요 산악녹지축의 보존과 활용

- 주요 산악녹지축의 산림과 생태계 보전
- 도심인접 산악녹지축은 보존하되 시민들의 접근성 개선
- 도로, 철도 등 도시기반시설의 건설에 의한 녹지축 훼손 최소화
- 건축물과 택지개발에 의한 녹지축의 훼손 방지

○ 공원녹지의 네트워크 구축

- 도심지 공원과 가로변 녹지의 연계를 통한 녹지 네트워크 구축
- 지역중심의 근린공원과 가로변 녹지, 도심 오픈스페이스의 연계를 통한 녹지 네트워크 구축
- 공원녹지가 갖는 도심 휴식공간으로의 기능을 고려하여 역사문화자원과의 연계를 통한 공원의 이용성 제공

○ 공원녹지의 성격과 입지를 고려한 특성화, 차별화

- 지구중심공원 역할을 근린공원을 주변 지역의 지역성과 환경을 반영하여 특정한 테마 부여
- 문화시설을 비롯한 공원시설의 적극적 개발과 활용
- 도시역은 공원녹지의 이용성을 고려한 시설 중심으로 조성하고 전원역은 자연형 공원녹지 조성을 통한 휴양 중심, 산지역은 관광 및 전망을 고려한 조망 중심으로 조성
- 자연역은 넓은 면적을 필요로 하는 주제별 공원 혹은 산림휴양형 공원녹지를 조성하고 접근성을 강화하며 다양한 편의시설 설치

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

- 도심가로의 녹지화와 공원녹지를 통한 시민유대 강화 및 공동체(community) 의식 함양
 - 개별 공원이나 녹지가 아닌 이들간의 연계를 위한 녹도의 설치와 시각적 개방성에 중점
 - 지역중심 커뮤니티 공간으로서의 정체성 부여와 근린의식 함양 및 다양한 공원시설 조성을 통한 시민활용도 증대

제 I 편

제 II 편

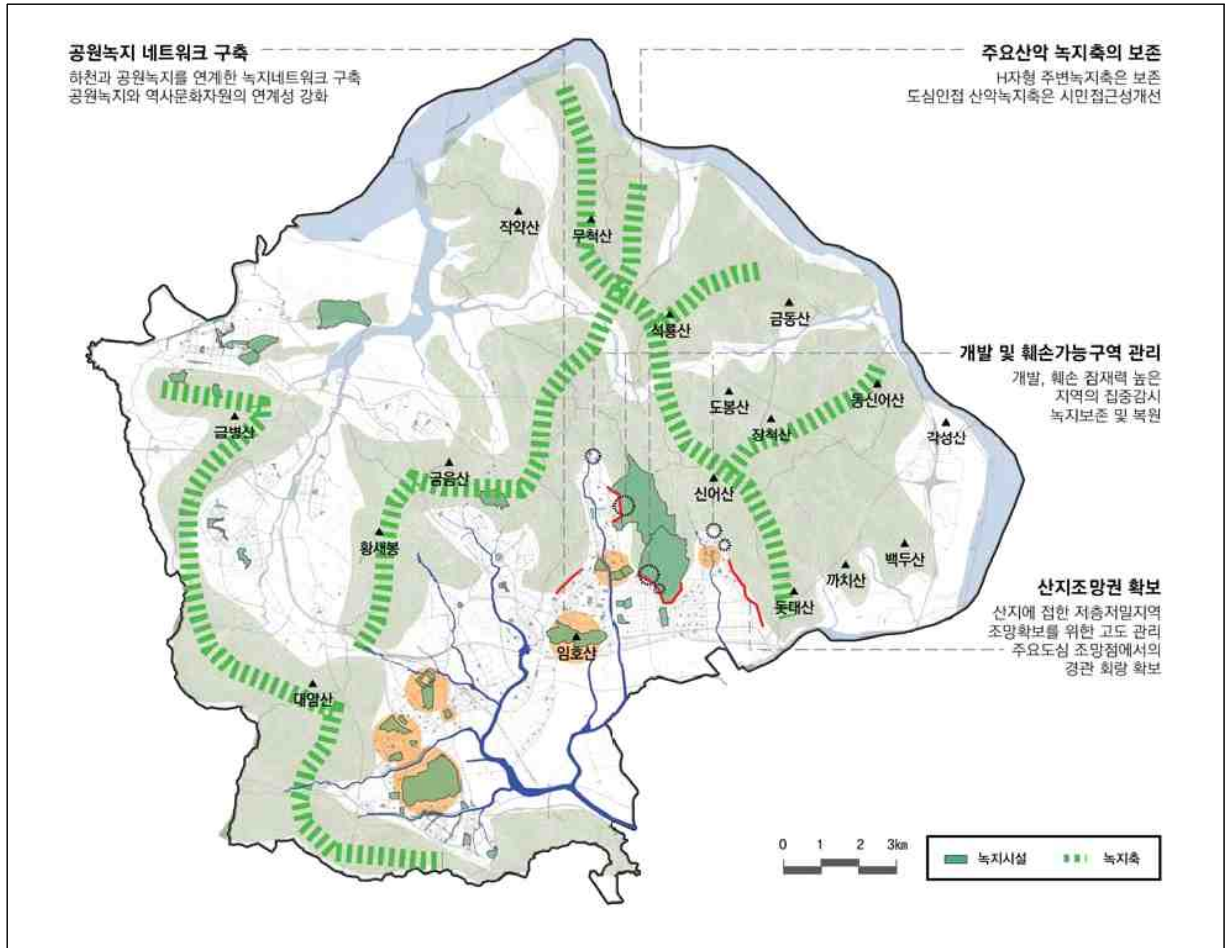
제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편



경관보전	경관관리	경관형성
■ H자형의 주요 산악축 보전 ■ 도심인접 산악녹지축은 보전을 원칙으로 보행접근성 개선	■ 녹지축경관과 역사문화자원과의 연계성 강화 ■ 녹지축 연계를 통한 시민유대 강화 ■ 공원녹지별 특성화와 차별화	■ 도심공원과 가로변 녹지 및 산악 녹지간 네트워크 형성 ■ 도심가로의 녹지화를 통한 가로경관 형성

[그림 V-5-10] 녹지축 경관계획도

다. 경관관리대상지역 계획

1) 기본방향

■ 김해 원도심은 가야문화의 중심으로서 역사문화도시의 경관형성 및 관리 필요

- 역사자원의 공간적 성격
 - 수로왕의 탄생부터 죽음까지 역사자원의 공간적 성격이 뚜렷함
- 역사경관축 복원이 필요함
 - 구지붕, 수로왕릉 등 문화재 주변으로 공동주택이 있어 역사경관의 축이 끊어져 있음
 - 분산성은 전쟁발생시 피난을 가는 곳으로 왕궁(봉황대공원)과 분산성, 분산성과 왕궁이 보여야 하는 중요한 역사적 축을 형성하였음

■ 원도심에 분포하고 있는 다양한 시대의 역사자원의 복원 및 체계적 관리 필요

- 서상동지석묘, 백운대고분, 김해읍성터, 김해향교, 적산가옥 등 시대별 역사자원이 원도심에 분포함
- 다양한 도시재생사업이 진행될 수 있는 도시재생활성화지역의 역사자원과 연계한 경관형성 방향 제시 필요

■ 산지변 주거지역 및 대로변 건축물 경관관리 필요

- 롯데캐슬 가야1단지 아파트는 문화재보호구역에 포함하고 있어 심의를 통해 건축물의 높이를 5개층 이상 낮추고 수로왕릉과 분산성을 가리지 않는 배치로 변경하였으나, 김해캐슬 아리스타궁 등 단독 고층 건축물로 인한 돌출 경관형성 및 조망훼손이 심각함
- 문화재보호구역 경계부에 위치하거나 문화재보호구역 사이에 위치한 경우 고층건축물에 대한 심의 및 규제 방안이 없음

■ 김해 전원부를 대표하는 평야와 생태하천, 산지경관의 보존 필요

- 습지보호지역으로 지정된(2017. 11. 23) 화포천의 보존을 위한 관리방안 마련 필요
- 공원일몰제 시행으로 해제되는 봉화근린공원(2020.07 예정)의 난개발로 인한 경관훼손 방지 및 녹지축 관리 필요
- 지역특산품으로 친환경 쌀의 브랜드 구축을 위해 농경지 및 주변지역의 친환경 경관 형성 필요

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

■ 중복지정 및 복수의 중점경관관리구역이 인접한 구역의 조정 필요

- 선적으로 지정된 ‘경전철과 국도14호선’ 중점경관관리구역은 ‘가야의 길’, ‘가락로와 분성로’ 중점경관관리구역과 접한 구간의 연속적인 경관 형성 및 관리의 어려움이 발생할 수 있음
- 중점경관관리구역과 중복으로 지정된 구역의 경관설계지침 적용이 모호함

2) 역사문화 경관관리대상지역 계획

■ 기본방향

- 역사를 테마로 한 원도심 경관형성 시 연접한 공간적 연계성 고려하여 통합 설정
- 2012년 중점경관관리구역 중 「가야의 거리」, 「가락로와 분성로」 통합
- 다양한 도시재생사업이 추진될 도시재생활성화지역의 체계적인 경관형성 방향 설정
- 김해향교, 김해읍성 추정지 등 역사자원이 분포하고 있는 지역과 김해시청이 위치한 지역 포함하여 김해시의 중심성과 역사적 도시로서의 경관형성
- 역사 및 문화자원, 공공시설물의 분포, 토지이용현황에 따라 4개 구역으로 세분화

[표 V-5-2] 역사문화 경관관리 대상구역

1구역	2구역	3구역	4구역
가야역사자원 밀집 영역	원도심 상업가로 영역	김해읍성터 영역	김해시청 중심의 생활문화 영역

■ 세부 추진전략

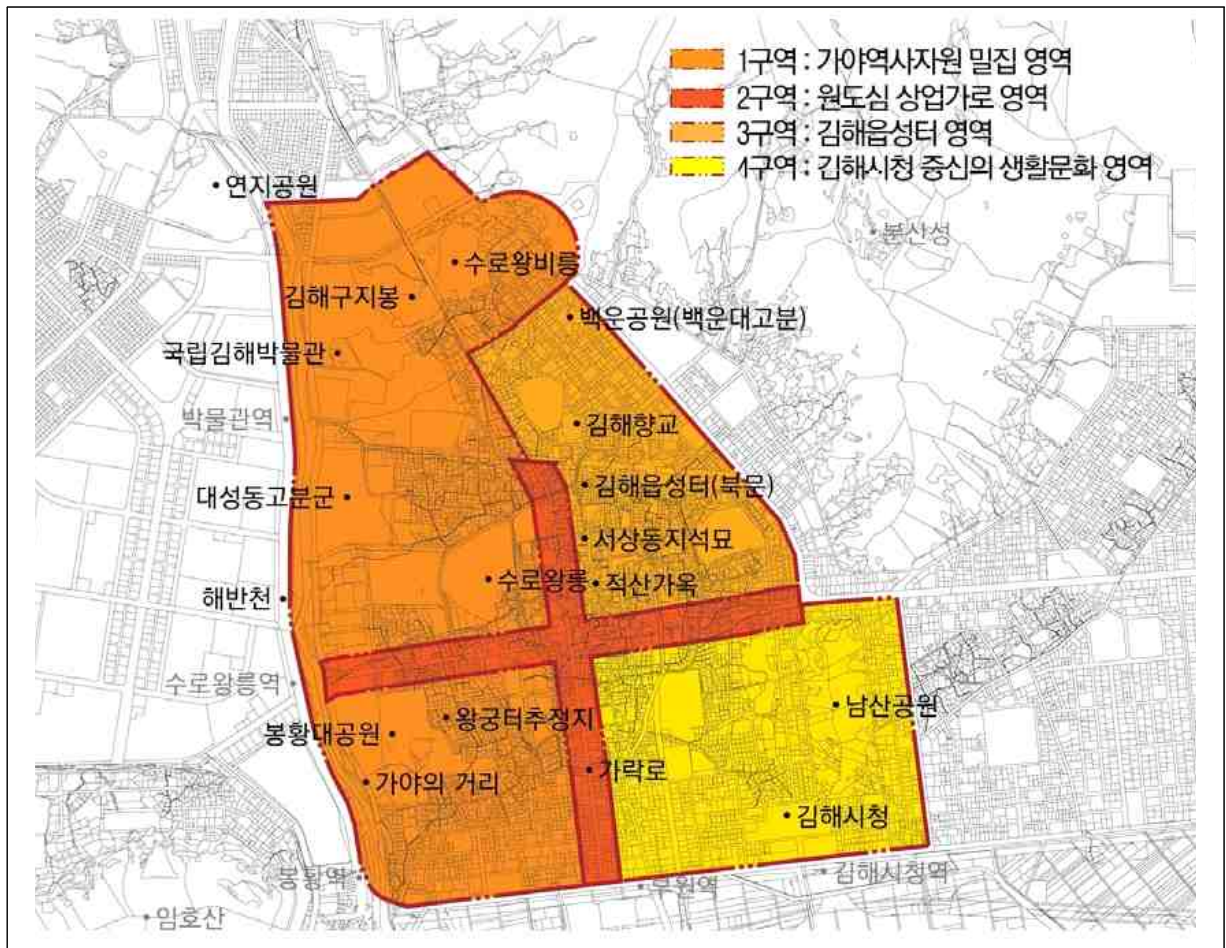
① 1구역 : 가야역사자원 밀집 영역

- 김해를 대표하는 가야역사문화자원 중심지역으로서의 정체성 확보
- 조망네트워크 형성을 통한 역사문화자원의 인식성과 조망 확보
- 역사문화자원과 조화되는 주변 가로 및 건축물 디자인 유도
- 주변 지역과의 네트워크 형성을 통한 활용성 증대

② 2구역 : 원도심 상업가로 영역

- 원도심지역의 역사문화가 살아 숨 쉬는 특성화된 가로분위기 조성
- 인접한 역사문화자원과 상업시설의 연계를 통하여 원도심지역 활성화
- 가로의 연속성을 확보하고 보행자 중심의 가로체계를 구축

○ 주요 결절부에 위치한 건축물 저층부의 경관 정비 및 보행시야 확보



[그림 V-5-11] 역사문화 경관관리대상지역도

③ 3구역 : 김해읍성터 영역

- 김해의 다양한 역사자원의 발굴과 복원
- 옛 도시조직 보존과 활용을 통한 역사적 장소성 제고
- 역사문화자원과 조화되는 주변 가로 및 건축물 디자인 유도
- 주변 지역과의 네트워크 형성을 통한 활용성 증대

④ 4구역 : 김해시청 중심의 생활문화 영역

- 친환경도시 이미지를 형성하고 원도심 녹지네트워크의 중심이 되도록 시청 앞 광장 조성
- 공공 접점공간의 개방과 공유를 통해 지역 생활의 거점 조성
- 보행환경 개선을 통한 안정된 주거환경 조성
- 공원녹지의 접근성 향상 통한 활용성 증대

제V편 부문별 계획

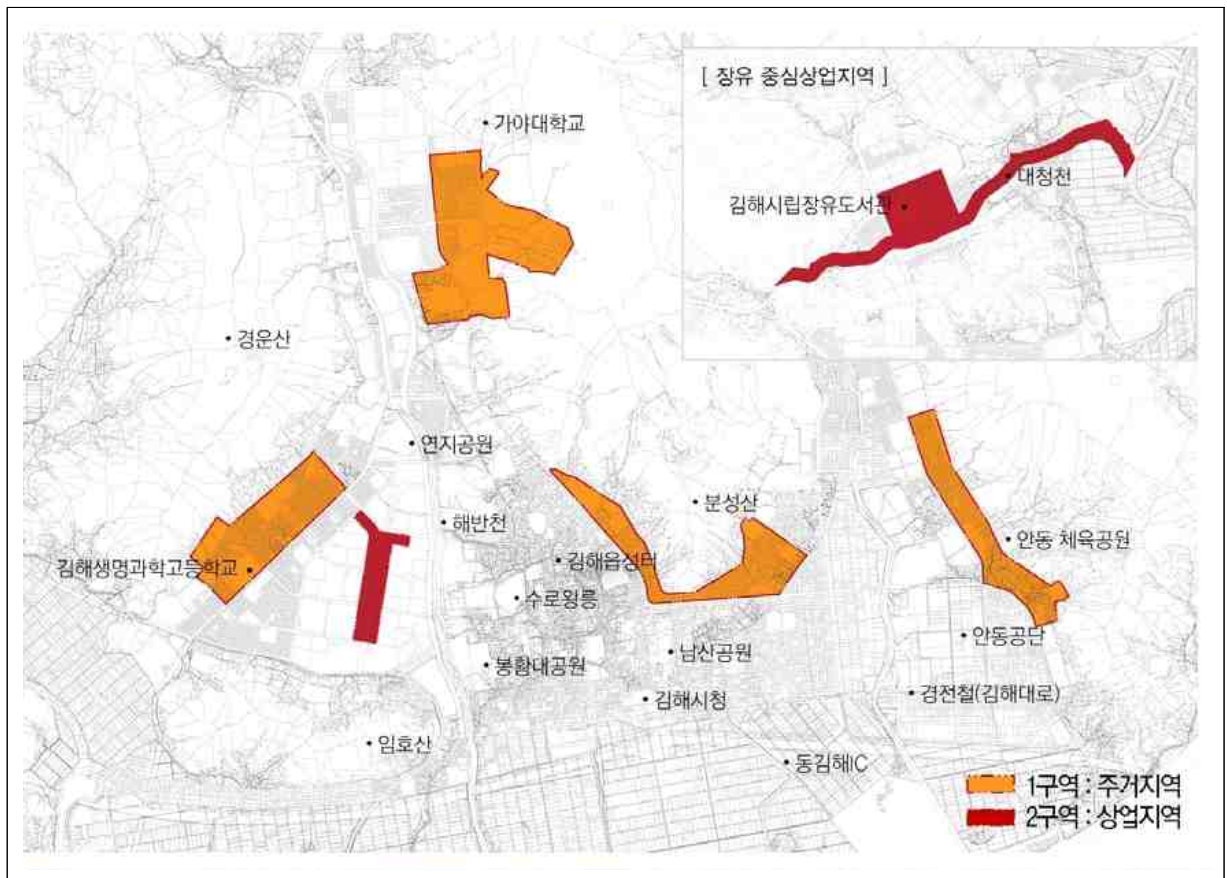
3) 시가지 경관관리대상지역 계획

■ 기본방향

- 도시지역으로 분류되는 상업지역과 주거지역을 시가지 구역으로 통합 설정
 - 2012년 중점경관관리구역 중 「 시내구릉지 », 「 내외상업지역 », 「 장유상업지역 » 통합
- 분성산과 역사자원 사이에 위치한 산지변 주거지역의 구역 확대를 통한 조망권 확보
- 장유 도심을 관통하며 중심상업지역에 인접한 대청천(하천경계에서 50m 이내 지역)의 도심 친수경관 형성
- 시가지 형성 입지 현황 및 용도지구 지정에 따라 2개 구역으로 세분화

[표 V-5-3] 시가지 경관관리 대상구역

1구역	2구역
산지변 주거지역	상업지역



[그림 V-5-12] 시가지 경관관리대상지역도

■ 세부 추진전략

① 1구역 : 산지변 주거지역

○ 도심산지의 훼손방지와 보존

- 대학, 학교 등 공공시설물의 확장 및 이전에 따른 산자락 훼손, 산에 인접하여 조성되는 택지 개발지 등으로 인한 산자락 잠식 방지
- 구릉지에 접한 지역에 완충녹지대 설치

○ 도심산지경관 조망권 확보 및 도심지내 녹지경관축을 따른 경관회랑축 보존

- 구릉지경관 보호를 위한 구릉지인접지역의 건축물 높이 및 배치 규제
- 미개발 택지는 산지경관 보호 및 조망권 확보를 위한 지침 수립

○ 도심지역내 공원녹지와 연계한 녹지축 구축

- 산지에서 도심조망을 위한 조망점 선정과 스카이라인 확보
- 도심지역내 공원녹지와 연계한 녹지축 구축

② 2구역 : 상업지역

○ 상업지 건축물 외관의 정비

- 건축물의 색채 및 형태의 연속성과 일관성 유지
- 옥외광고물 관리 및 공개공지의 불법증축 방지를 통한 가로환경 개선

○ 인접공원녹지 및 역사문화자원과의 연계를 통한 상업지역의 쾌적성 증진

- 상업지역내 주차장부지는 지상을 공원녹지로 조성하고 지하를 주차장으로 조성하여 복합용도로 활용
- 상업지역에 접해있는 공원과의 연계성을 강화할 수 있도록 보행중심의 가로로 조성

○ 상업지내 가로의 보행환경 개선

- 불법주정차 방지를 위한 도로구조 개선
- 보행편의성 증진을 위한 건축선 후퇴부분의 연속성 확보를 위한 포장재료 및 높이 통일
- 측면이격공지로 인해 가로의 연속성과 미관이 저해되고 있으므로 가로벽 등으로 차폐하되 인접 건물외벽간 거리가 2미터를 넘을 경우, 보행통로로 조성
- 이면도로(보행자전용도로)의 바닥포장개선과 보행자 안전 및 휴식공간 확보를 위한 가로시설물 설치

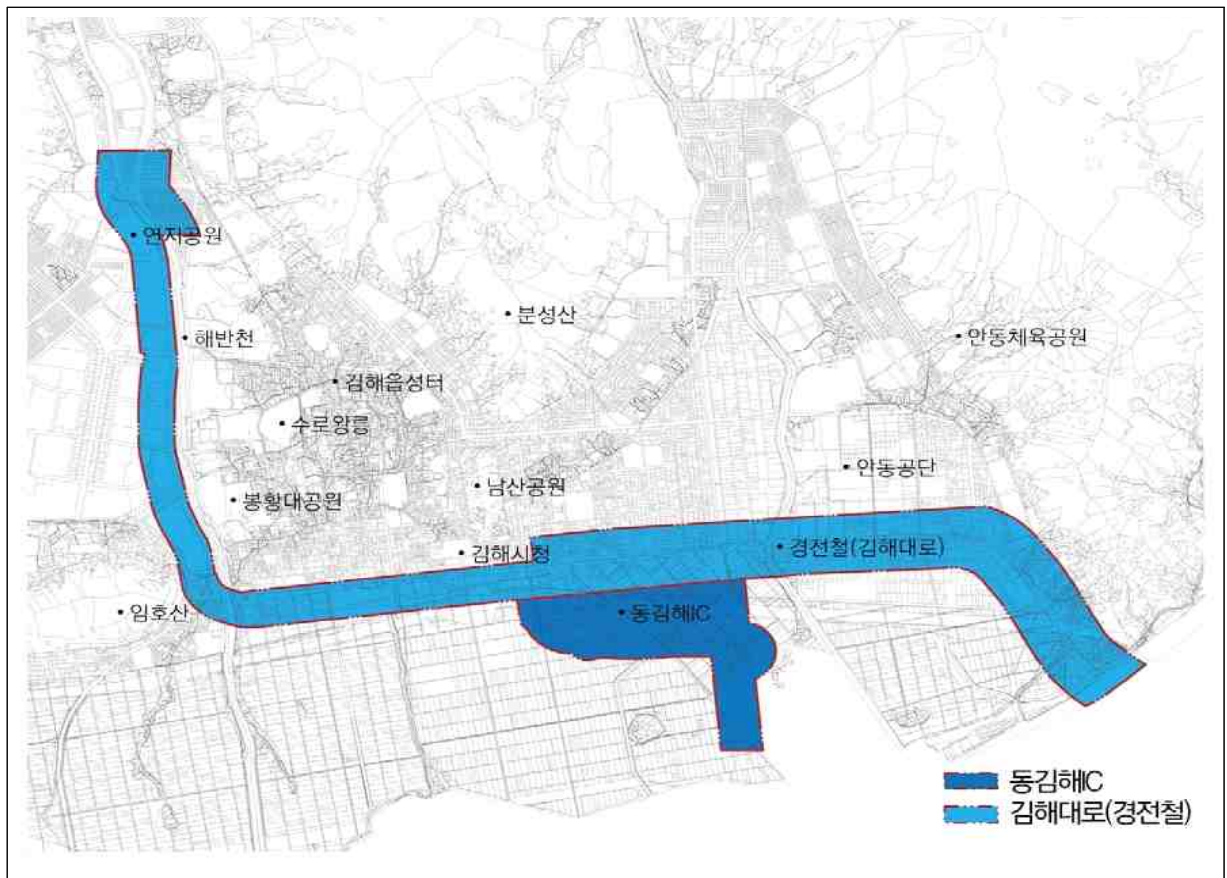
제V편 부문별 계획

- 주요 결절점 지역에는 랜드마크 형성을 유도하고 개방성 확보
 - 대중교통이용의 편의와 안전을 확보하면서 상업지역의 랜드마크 역할을 할 수 있도록 디자인된 버스정류장 설치
 - 결절지역의 교통광장을 활용한 식재조성

4) 관문특화 경관관리대상지역 계획

■ 기본방향

- 도로, 경전철, IC 등 도시기반시설 경관자원으로 분류됨에 따라 통합 설정
 - 2012년 중점경관관리구역 중 「경전철과 국도14호선」, 「동김해IC」 통합
- 동김해IC의 관문적 상징성과 김해대로(경전철)를 따라 인지되는 연속경관의 융합관리
- 도시구조물과 공공시설물의 이미지 통합을 통한 중심가로경관 형성
- 시계지역 건축물의 경관관리를 통한 지역 대표이미지 형성



[그림 V-5-13] 관문특화 경관관리대상지역도

■ 세부추진전략

○ 김해대로의 수평경과 양감경을 고려한 경관 관리

- 김해경전철은 김해대로에서 가장 강하게 인식되는 도시구조물로 수평으로 강력한 경관을 형성하고 있어 건축물 및 배경산지를 절단시키고 있음
- 단순하고 간결한 디자인을 적용하여 경전철 고가철로의 시각적 분절을 통해 수평경을 완화하고 리듬감을 부여
- 경전철역의 야간경관조성 및 연접부 녹화를 통한 경관거점을 형성하고, 이용객 및 주변 주민들의 휴식 및 커뮤니티 공간으로 활용
- 신규개발지역(부봉, 부원, 삼어지구)의 고층건축물로 인한 수직적인 이미지가 주변 건축물과의 이질적 경관을 형성하고 있어 저층부의 분절 및 고층부 셋백을 통한 가로변 수평경 형성

○ 경전철의 부감경과 수평경을 고려한 경관 관리

- 경전철에서 가시권내 건축물의 옥상정리 및 옥상조경 설치, 경사지붕 설치를 유도
- 안동·지내공단 공장건축물의 지붕, 담장 등 색채정비사업 및 차폐식재 설치를 통한 경관개선

○ 가로의 활력을 위한 보행자 위주의 보행환경 개선

- 보행공간은 걷기 편하고 안전한 거리로 조성하도록 하고, 최소한의 시설물만 설치하여 보행효율성을 높이고 편의성을 확보
- 가로수 확충, 투수바닥포장, 녹지대 설치 등을 통해 친환경적 가로 공간 조성

○ 김해시의 대표적 관문경관 형성

- 동김해 요금소(TG)의 김해시 역사성과 상징성 나타낼 수 있는 특화디자인 적용
- 동김해 요금소(TG) ~ 동김해IC사거리 도로변 완충녹지 조성을 통한 진입구간의 경관형성
- 동김해IC사거리 경전철의 경관특화 및 안동공간 완충녹지와 연계한 교통광장의 공원화

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

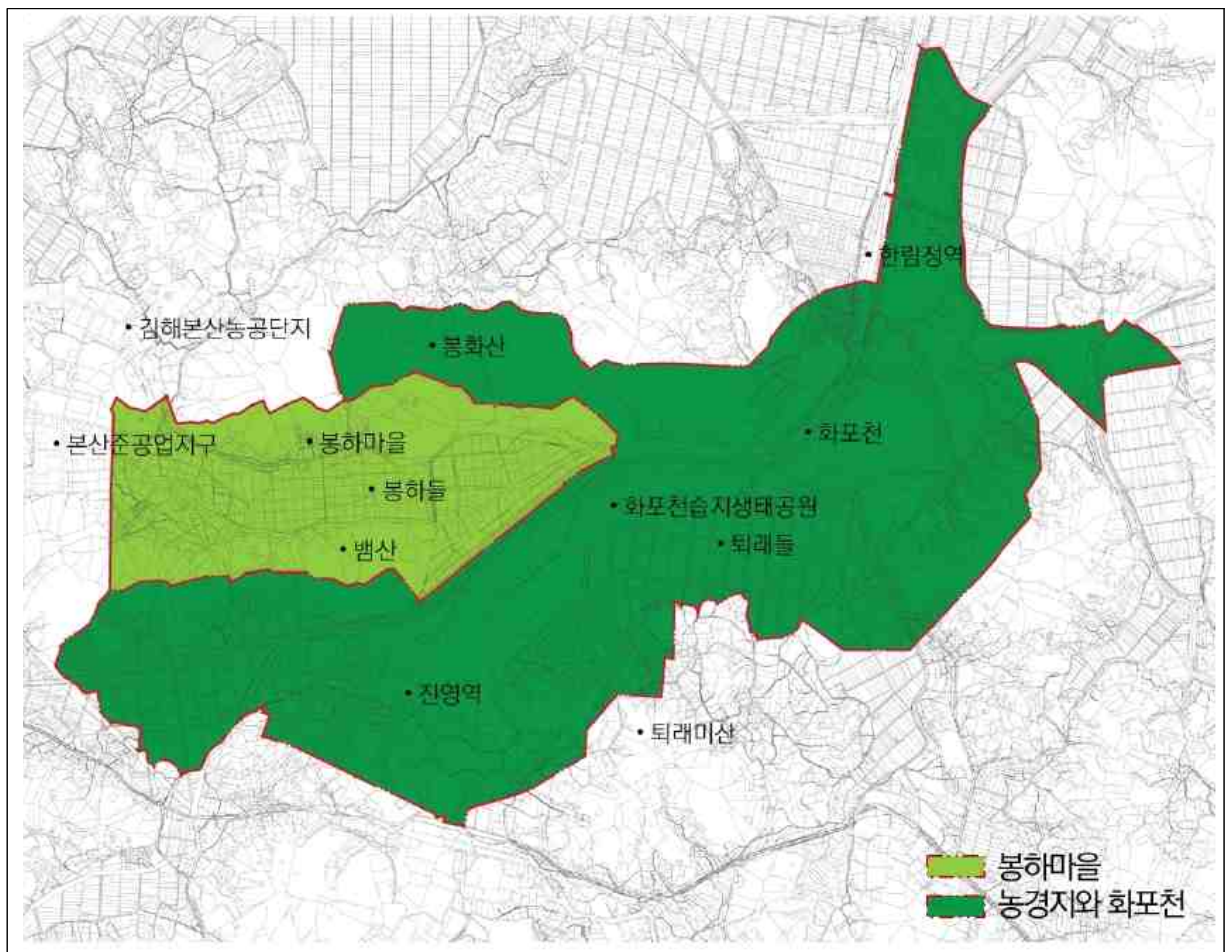
제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

5) 전원중점 경관관리대상지역 계획

■ 기본방향

- 봉하들과 함께 화포천(습지보호지역), 퇴래들(농업진흥구역) 등 김해를 대표하는 농촌경관자원으로 구역을 확대하여 설정함
 - 2012년 중점경관관리구역 중 「봉하마을」과 농업진흥구역, 봉화근린공원, 화포천 습지보호구역 경계로부터 500m 이내 지역을 포함한 구역 확대
- 인문자산과 자연자산이 어우러진 봉하마을과 새로운 가치창출의 동력을 내포하고 있는 농경지(들)와 화포천의 통합적 관리
- 관리지역 및 농림지역(토지형질변경)의 공장건축 난립으로 인한 농촌경관 훼손방지
- 화포천의 보호와 경관훼손 방지를 위해 습지보호지역과 연접한 지역의 경관관리



[그림 V-5-14] 전원중점 경관관리대상지역도

■ 세부추진전략

○ 자연자원의 보존 및 정비를 통한 전원경관 형성

- 습지보호지역(2017.11.23)으로 지정된 화포천 및 주변지역의 생태환경보존과 활용을 위한 화포천 특정경관계획 수립
- 화포천으로 이어지는 농수로를 정비하고 생태탐방로를 조성하여 자연을 체험할 수 있는 전원경관 조성
- 공원일몰제 시행으로 해제되는 봉화근린공원(2020. 07 해제 예정)의 부지확보로 봉화근린공원을 조성하고 뱀산의 경관정비로 농경지와 배경산지의 조화로운 전원경관 형성
- 봉하들, 퇴래들 등 농경지의 토지용도변경을 제한하고 친환경 농경지로 정비

○ 국가보존묘지의 추모영역과 자연취락지구인 봉하마을의 생활영역을 기능적 배분

- 대통령 묘역의 기념, 추모 기능에 부합하는 환경 조성
- 보행자중심의 봉하로 정비를 통한 추모공간형성으로 추모객을 대통령 묘역으로 이동 유도
- 추모공간과 기념 및 전시공간, 안내시설 등 국가보존묘지에 포함된 다양한 시설의 통합 계획
- 묘역 방문객의 동선과 봉하마을 주민의 동선이 겹치는 주차장과 봉하로의 경관적 영역분리
- 기존 봉하마을의 특화경관계획을 수립하여 노후주택 정비와 함께 종합적 경관형성 및 관리

○ 도시계획시설 및 주변지역의 자연친화적 경관형성

- 산과 들을 가로지르는 신설도로로 훼손되는 자연경관을 최소화하고 도로에 의해 단절되는 부분의 식재를 통한 자연경관의 연속성 강화
- 진영역 이전으로 폐선된 경전선과 인접지역의 특정경관계획을 통한 녹지공간 및 경관형성

○ 공장지역과 관리지역의 소규모 공장건축물의 경관정비 및 확산방지

- 봉하마을과 들판, 산지와 접해있는 공장건축물의 무분별한 건축행위 제한
- 차폐식재를 통한 자연경관과의 경관적 조화 유도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

6 공원 및 녹지

1. 기본방향

- 광역도시계획 등 상위계획상 공원·녹지체계 구상에 부합하는 광역녹지축 구축
- 시민들의 생활환경의 질적 개선에 대한 요구 증대에 부응하는 공원·녹지계획 수립 및 생활권별 균형있는 녹지배분계획 수립
- 다양한 수요에 대응한 주제공원 등 다양한 여가녹지공간 확보
- 공원녹지는 신규 지정보다는 기 지정된 공원을 적극적으로 개발하여 시민이용의 편의 제공
- 도시기능과 환경의 질 향상을 위해 주요시설 및 용도지역간에 완충지역 필요시에는 완충공간을 확보토록 계획
- 기존 자연환경을 최대한 유지하되, 개발로 야기된 인공적 환경을 생태적 복원에 초점을 맞추어 자연성을 최대한 유지하고, 개발이 불가피한 지역은 공원녹지네트워크 구축을 통해 개발과 보전이 조화되도록 계획

2. 공원녹지현황

가. 공원

■ 공원 결정 현황

- 2018년 현재 도시관리계획으로 결정된 공원시설은 총 286개소로서 어린이공원이 165개소로서 가장 많으며 소공원 57개소, 근린공원 53개소 순으로 결정되어 있음

[표V-6-1] 공원 결정 현황

구분	계	근린공원	체육공원	문화공원	수변공원	역사공원	어린이공원	소공원
개소	286	53	4	1	5	1	165	57
면적(km ²)	12.374	11.660	0.142	0.036	0.049	0.005	0.340	0.142

※ 자료 : 김해시 도시계획과 내부자료 (2018년)

■ 공원 조성 현황

- 결정된 286개 공원중 조성된 공원은 263개소에 달하며, 이중 근린공원은 53개소중 40개소로서 75%의 조성율을 보이고 있음

[표 V-6-2] 공원 조성 현황

구분	계	근린공원	체육공원	문화공원	수변공원	역사공원	어린이공원	소공원
계	286	53	4	1	5	1	165	57
조성	263	40	4	1	3	1	164	50
미조성	23	13	-	-	2	-	1	7

※ 자료 : 김해시 도시계획과 내부자료 (2018년)

■ 생활권별 조성 현황

- 생활권별 공원 현황을 조사한 결과, 중부생활권이 158개소가 결정되어 있고 이중 152개소가 조성되어 있으며 남부생활권, 서부생활권 순으로 조성되어 있음

[표 V-6-3] 생활권별 공원 조성 현황

구 분	김해시		중부생활권		남부생활권		서부생활권		동부생활권		비 고
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	
계	286	12.374	158	6.941	65	3.066	55	2.332	7	0.036	
조성	263	4.037	152	2.221	58	0.958	46	0.822	7	0.036	
미조성	23	8.337	6	4.720	7	2.108	9	1.510	-	-	

※ 자료 : 김해시 도시계획과 내부자료 (2018년)

나. 녹지

■ 녹지 결정/조성 현황

- 녹지의 경우 2018년 현재 전체 292개소가 도시계획시설로 결정되어 있으며, 이중 279개소가 조성되어 있고 13개소가 미조성되어 있음
- 시설별로는 완충녹지가 250개소로 가장 많으며 경관녹지, 연결녹지 순으로 결정 및 조성되어 있음

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

[표 V-6-4] 녹지 결정/조성 현황

구분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)
계	292	2.730	250	2.568	35	0.140	7	0.022
조성	279	2.094	238	1.933	34	0.139	7	0.022
미조성	13	0.636	12	0.635	1	0.001	-	-

※ 자료 : 김해시 도시계획과 내부자료 (2018년)

다. 유원지

■ 유원지 결정/조성 현황

- 도시관리계획상 유원지 시설로 결정된 시설은 총 3개소가 결정되어 있으며, 신어산 유원지의 경우 일부 조성되어 있으며 나머지 2개소는 모두 조성되어 있음
- 아래 3개소 모두 2020년 도시기본계획상 유원지 시설로 반영되어 있으며, 신어산유원지의 경우는 일부 축소된 면적으로 반영되어 있음

[표 V-6-5] 유원지 결정/조성 현황

유원지명	위 치	면적 (km ²)	조성여부	비고
신어산유원지	김해시 삼방동 신어산 일원	1.207	일부 조성	
가야역사테마파크	김해시 어방동986번지 일원	0.185	조성	
부산경남공동경마장	김해시 수가동810-1번지 일원	0.621	조성	

※ 자료 : 김해시 도시계획과 내부자료 (2018년)

3. 공원녹지 체계 구상

가. 개발방향

■ 녹지축 기본골격유지

- 지난 2020년 수립되어 있는 공원녹지 구상도의 녹지축에 대하여 기본골격은 유지하되 개발불능지 표고 150m 조정에 따라 녹지축 일부 조정
- 김해시에 분포한 낙남정맥, 무척지맥을 기준으로 한 보전녹지축을 구상

■ 특화공원조성 유도

- 대규모의 공원 조성보다는 생활권별 접근성을 감안하여 중소규모의 특색있는 공원 조성이 될 수 있도록 유도
- 주제공원, 역사공원 등 가급적 특화형 공원조성을 유도하고 공공시설 조성시 가급적 공원시설 부지내 입지를 통한 공원시설 확보에 주력

■ 다양한 형태의 공원녹지조성

- 계획적 개발사업 시행시 통상적인 소공원의 조성보다는 다양한 형태와 유형의 공원 조성이 될 수 있도록 유도
- 역사문화도시 조성사업과 관련하여 고대왕국의 정원사들, 창의고도 미래놀이터 디자인 사업 등 가야역사문화를 활용한 공원녹지의 확보

나. 보전녹지축

■ 표고 150M 이상 지역에 대해 보전녹지축 설정

- 개발불능지 기준과 연계하여 표고 150m 지역에 대해서는 보전녹지축으로 설정하여 개발이 억제될 수 있도록 계획
- 낙남정맥 및 무척지맥 등 생태녹지축을 기준으로 하는 보전녹지축 설정

■ 산지를 활용한 산악녹지축 설정

- 산지자원이 풍부한 동부생활권 일원에 대해서는 산악녹지축으로 설정하여 자연환경의 보전을 기본으로 하되 산지자원과 연계한 관광상품의 개발로 토지이용의 효율성을 극대화

■ 낙남정맥축의 보호

- 낙남정맥축과 연계한 보전녹지축 계획으로 동서지역의 녹지 연계성 강화

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

다. 연결녹지축

■ 주요 산지부 거점을 연결하는 연결녹지축 계획

- 각 생활권별 주요 산지에 대하여 녹지핵으로 설정하고 녹지핵을 연결하여는 녹지축이 형성될 수 있도록 계획

■ 계획적 개발사업시 연결녹지축을 감안한 녹지체계 구상

- 향후 도시개발사업 및 산업단지 조성 등 계획적 개발사업 시행시에는 연결녹지축을 기준으로 하여 공원 및 녹지축이 계획될 수 있도록 유도

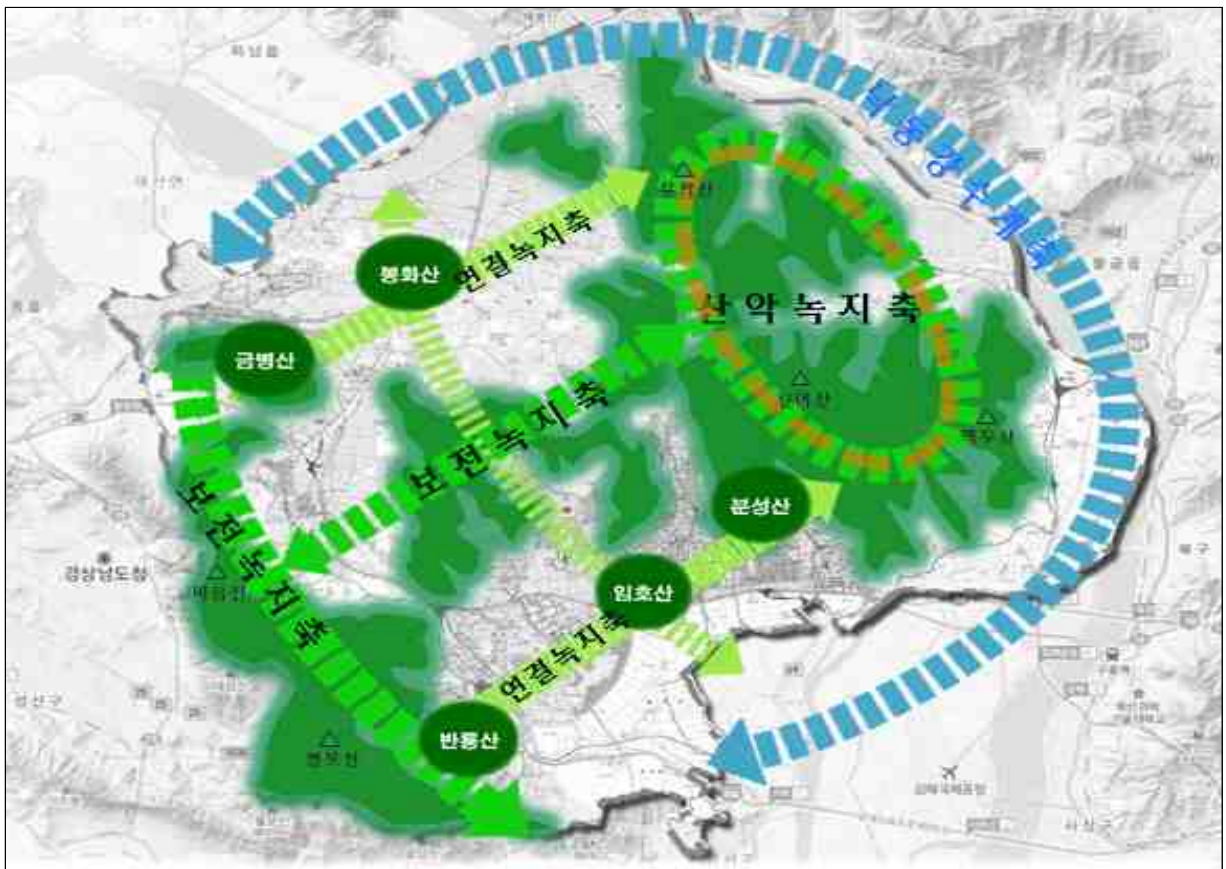
라. 낙동강 수계축

■ 수변 경관축 조성

- 낙동강 주변으로 경관 훼손지역에 대한 정비를 통해 하천변 녹지축과의 경관 네트워크 형성 유도

■ 하천변 여가공간 확충

- 낙동강 제외지내 유희공간을 활용하여 4대강 정비사업 완료시설과의 연계를 통한 체험형 수변공간, 인공형 생태수변공간 등 여가 공간 확충으로 수계축 정비



[그림 V-6-1] 녹지체계구상도

4. 계획목표 및 추진전략

가. 계획의 목표

- 공원녹지계획의 계획목표를 시민들이 쉽게 공원을 이용하고 접근할 수 있도록 하며 공원녹지를 활용하여 여가 및 휴양, 레저 등을 즐길 수 있는 시설로 조성되도록 하기 위하여 아래와 같은 계획목표를 설정

계획목표	시민들의 생활속에 스며드는 공원녹지 휴양서비스 구축
------	------------------------------

나. 추진전략

■ 녹지축의 보전 및 복원으로 친환경 연결 공간 확보

- 표고 150M 이상 지역에 대해 계획적 개발사업을 제한
 - 개발불능지 기준 설정에 따라 표고 150m 이상지역에 대해 개발을 제한하므로서 보전 녹지축 보전
- 연결녹지축 확보를 위한 공원녹지 조성 유도
 - 연결녹지축 구상도에 근거하여 계획적 개발사업 또는 도시관리계획 변경시 연결녹지축에 부합토록 공원녹지 확보를 유도

■ 특화공원 및 소규모 공원 등 다양한 형태의 공원 조성

- 특화공원 조성을 통한 도시공원 확보
 - 주제공원, 역사공원 등 가급적 특화형 공원조성을 유도하고 공공시설 조성시 가급적 공원시설내 입지를 통한 공원시설 확보 주력
- 소공원, 썸지공원 등 소규모공원 조성으로 접근성 제고
 - 소규모 녹지, 녹색마을 썸터, 썸지공원 등 기존 원도심내 자투리 토지를 활용한 소규모 공원 조성을 유도하여 시민들의 접근성을 제고

■ 읍면지역 공원녹지 확보를 통한 공원녹지비율 격차 해소

- 민간공원특례사업 유도를 통한 공원조성 유도
 - 읍면지역에 대한 신규 공원이지를 통해 민간공원특례사업을 유도하여 지역 경제 활성화 및 공원비율 확보 유도

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

○ 주요 관광지 등 주변 공원녹지 조성 활성화

- 읍면지역에 입지한 주요 문화재 또는 관광지, 하천 주변에 대한 공원녹지 조성을 추진하여 공원녹지 비율 확보 및 주요 시설지 주변 난개발 사전 예방

■ 쿨시티 조성을 위한 녹지공간 확충

○ 나무심기를 통한 그린 네트워크 구축

- 도심온도를 낮추기 위하여 주요 산림 훼손지를 중심으로 지속적인 나무심기를 추진
- 건물옥상과 옥벽 녹화사업 지원, 자투리 공간을 활용한 도심 텃밭 조성사업을 지원

○ 권역별 생활주변 수(水) 공간 확충

- 도심 친수공간인 물놀이 시설을 접근성을 고려하여 권역별 네트워크를 구축하여 시민 누구나 쉽게 이용 가능토록 확충

5. 공원 세부 계획

가. 계획내용

■ 기 결정된 공원의 반영

- 도시·군기본계획 수립지침에 따라 기존공원(어린이공원은 제외)에 대해서는 금회 도시기본계획에 포함
- 다만, 소규모 공원의 활용성을 고려하여 도시기본계획의 변경 없이 도시관리계획 변경이 가능한 2만㎡이하의 공원은 제외함

■ 실효 공원의 도시기본계획 반영

- 2020.7.1.을 기준으로 일몰제로 인하여 실효된 공원에 대해서는 도시기본계획상 폐지 및 축소 ⇒ 11개소
- 공원조성계획 미수립으로 지난 2015년 기 실효된 공원 폐지 ⇒ 6개소

■ 김해시 현안사업의 원활한 추진을 위한 공원 조정

- 김해시 전국체전을 위한 체육시설(종합운동장) 대상지 일원 공원 폐지 반영
⇒ 106호 체육공원
- 공원부지내 장애인 체육관 건립을 위한 근린공원 일부를 체육공원으로 변경
⇒ 삼계 체육공원

○ 근린공원 부지내 위치한 대통령 묘역 일원에 대하여 역사공원으로 관리

⇒ 봉화 역사공원

■ 기타 변경 사항 반영

○ 장기미집행시설 방지를 위하여 도시관리계획으로 결정되지 않은 시설은 폐지 반영

⇒ 2개소

○ 대동첨단산업단지계획 승인시 도시기본계획이 의제 처리된 공원에 대하여 금회 반영

⇒ 1개소

[표 V-6-6] 공원 변경 총괄표

구 분	2020년		2035년		증감		비 고
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	
계	36	15.015	43	4.682	증) 7	감) 10.333	
근린공원	32	13.491	37	3.839	증) 5	감) 9.652	
체육공원	1	0.077	2	0.365	증) 1	증) 0.288	
묘지공원	2	1.212	1	0.298	감) 1	감) 0.914	
수변공원	1	0.235	2	0.061	증) 1	감) 0.174	
역사공원	-	-	1	0.119	증) 1	증) 0.119	

※ 도시기본계획 반영 공원(도시기본구상도 표시)에 해당하는 내용임

■ 공원 세부 변경 조서

[표 V-6-7] 공원 변경 세부 내용

일련 번호	공원명	위 치	면적 (km ²)		변경사유
			기정 (2020년)	변경 (2035년)	
합 계		21개소⇒28개소	13.812	3.479	
근린공원		18개소⇒23개소	12.586	2.934	
1	풍유공원	명법동 산11-1 일원	0.638	-	■ 공원조성계획 미수립에 따른 실효 공원 반영
2	양동공원	주촌면 양동리 산8 일원	0.319	-	
3	망덕공원	주촌면 망덕리 산11-4일원	0.656	-	

제V편 부문별 계획

[표V-6-7] 공원 변경 세부 내용 (계속)

일련 번호	공원명	위 치	면적 (km ²)		변경사유
			기정 (2020년)	변경 (2035년)	
4	하후포공원	유하동 114-3 일원	0.153	-	■ 공원조성계획 미수립에 따른 실효 공원 반영
5	용두공원	무계동 산8 일원	0.261	-	
6	청천공원	진례면 청천리 산105 일원	0.129	-	
7	대동첨단 2공원	대동면 대감리 산73 일원	-	0.147	■ 대동첨단일반산업단지계 획 승인시 도시기본계획 의제 내용 반영
8	유하공원	무계동 일원	0.368	-	■ 2020.7.1.자 공원실효 에 따른 변경 내용 반영 (삼계공원의 경우 체육 공원 변경 면적 0.331km ² 제외)
9	능동공원	부곡동, 삼문동 일원	0.243	0.070	
10	진영공원	진영읍 진영리 일원	0.133	-	
11	봉화공원	진영읍 본산리 봉화산 일원	1.031	0.482	
12	여래공원	진영읍 여래리, 본산리, 신용리 일원	0.522	0.237	
13	대청공원	대청동 일원	1.849	0.408	
14	임호공원	내외동 일원	0.824	0.166	
15	삼계공원	삼계동 산38-1 일원	2.769	0.210	
16	분산성공원	동상동, 어방동, 삼정동 일원	2.188	0.521	
17	남산공원	부원동 일원	0.117	0.044	
18	대동1공원	대동면 예안리 일원	0.363	-	■ 도시관리계획 미 결정 공원의 폐지
19	105호공원	삼계동 1429-1 일원	0.023	-	■ 실제 조성된 공원의 면적이 2만m ² 이하 (15,298.9m ²) 이므로 기본계획 미반영
20	안동1지구 공원	삼방동 116 일원	-	0.024	■ 도시관리계획 기 결정 공원 반영 (2만m ² 초과)
21	선천지구 공원	주촌면 천곡리 1409 일원	-	0.041	
22	율하1공원	율하동 1407 일원	-	0.071	
23	율하 2-1공원	장유동 973 일원	-	0.074	
24	율하2-2 공원	장유동 995 일원	-	0.056	
25	대창들공원	진영읍 여래리 992 일원	-	0.055	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

[표 V-6-7] 공원 변경 세부 내용 (계속)

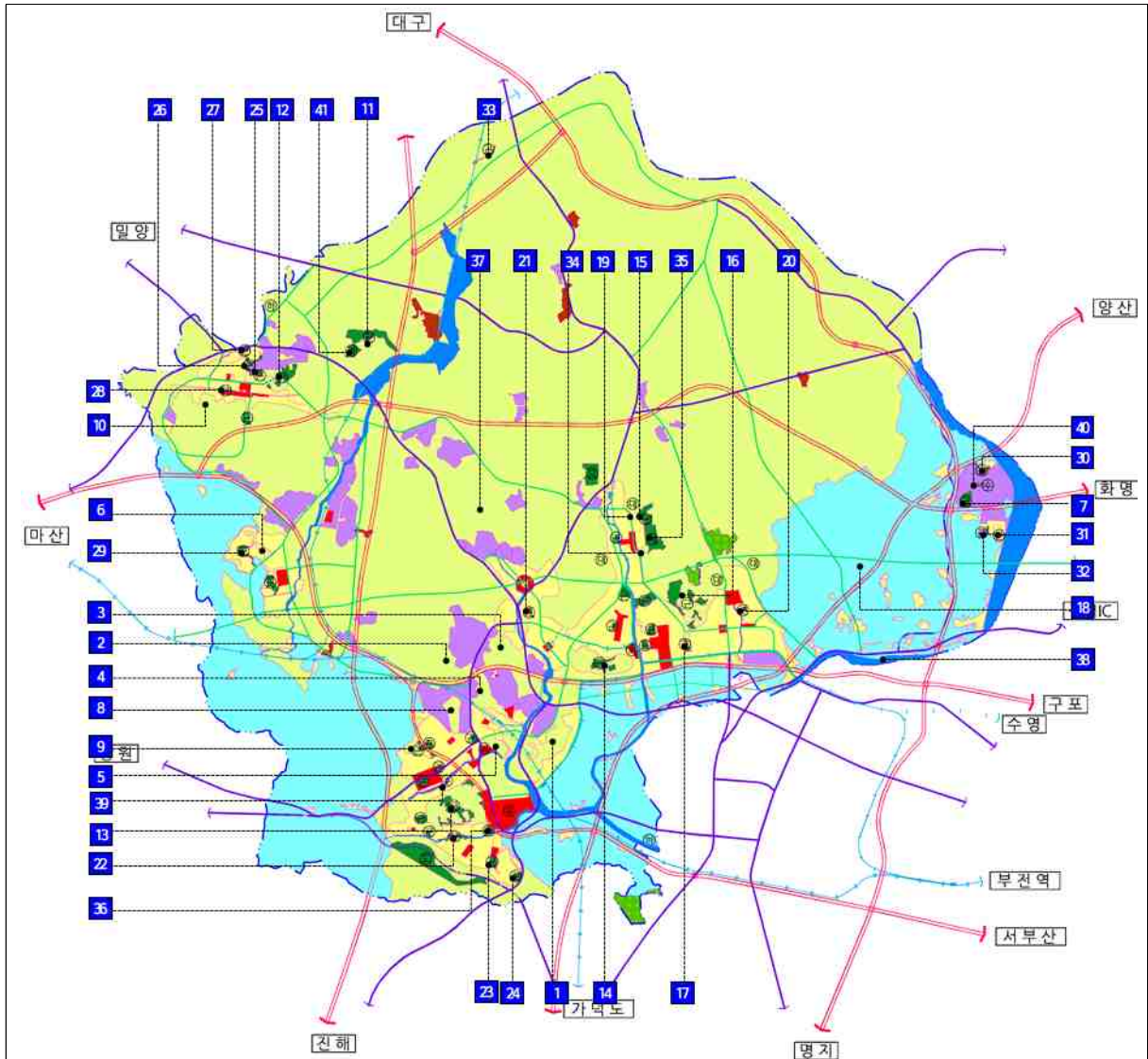
일련 번호	공원명	위 치	면적 (km ²)		변경사유
			기정 (2020년)	변경 (2035년)	
26	진영 2-1공원	진영읍 진영리 1758 일원	-	0.049	■ 도시관리계획 기 결정 공원 반영 (2만m ² 초과)
27	진영 2-2공원	진영읍 진영리 1754 일원	-	0.037	
28	진영 레일파크	진영읍 진영리 275-34 일원	-	0.033	
29	시례공원	진례면 시례리 산34 일원	-	0.083	
30	대동침단 1공원	대동면 월촌리 393-1 일원	-	0.043	
31	대동침단 3공원	대동면 조눌리 136-39 일원	-	0.036	
32	대동침단 4공원	대동면 조눌리 136-6 일원	-	0.022	
33	낙동강 레일파크	생림면 마사리 654-1 일원	-	0.025	
체육공원		1개소⇒2개소	0.077	0.365	
34	106호 체육공원	구산동 일원	0.077	-	■ 전국체전을 위한 종합운 동장 건립을 위해 폐지
35	삼계 체육공원	삼계동 산7-1 일원	-	0.331	■ 장애인 체육관 등 건립 을 위한 체육공원 신설
36	율하 체육공원	관동동 1123-1 일원	-	0.034	■ 도시관리계획 기 결정 공원 반영 (2만m ² 초과)
묘지공원		1개소⇒0개소	0.914	-	
37	영락공원	주촌면 덕암리 산86-1 일원	0.914	-	■ 공원조성계획 미수립에 따른 실효 공원 반영
수변공원		1개소⇒2개소	0.235	0.061	
38	대동2공원	대동면 예안리 일원	0.235	-	■ 도시관리계획 미 결정 공원의 폐지
39	율하 수변공원	대청동 대청천 일원	-	0.037	■ 도시관리계획 기 결정 공원 반영 (2만m ² 초과)
40	대동침단 수변공원	대동면 월촌리 482-40 일원	-	0.024	
역사공원		0개소⇒1개소	-	0.119	
41	봉화 역사공원	진영읍 본산리 산4-9 일원	-	0.119	■ 대통령 묘역 일원의 효 율적 관리를 위한 신설

※ 2020년 도시기본계획 반영 공원 중 변경이 없는 대상지는 15개소(1.203km²)에 해당

제 I 편
제 II 편
제 III 편
제 IV 편
제 V 편
부문별
계획
제 VI 편

제V편 부문별 계획

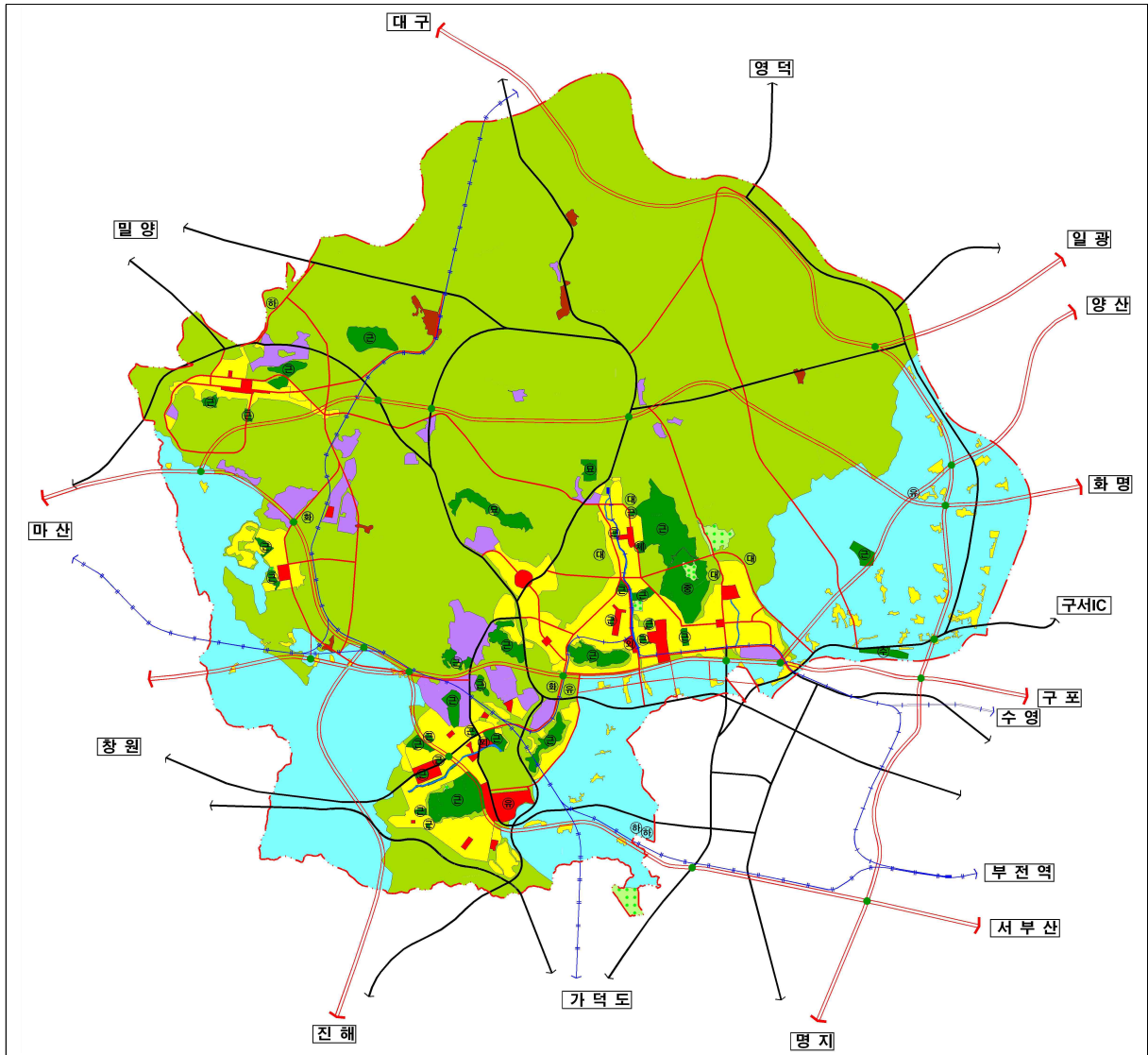
제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편



2035년 김해 도시 기본 계획



[그림 V-6-2] 공원 변경 내역도



2035년 김해 도시 기본 계획

범 례	근린공원 모지공원 체육공원 역사공원 수변공원	공원계획 현황 - 2020년 - SCALE

[그림 V-6-3] 공원계획 현황

제V편 부문별 계획

[표 V-6-8] 기본계획 반영 공원 조서

구분	일련 번호	공원명	위 치	면적 (km ²)	비고
김해시 전체	계	43개소	-	4.682	
	근린공원	37개소	-	3.839	
	체육공원	2개소	-	0.365	
	묘지공원	1개소	-	0.298	
	역사공원	1개소	-	0.119	
	수변공원	2개소	-	0.061	
중부 생활권	소계	14개소	-	2.080	
	근린공원	1	삼계공원	삼계동 산44-1 일원	0.210
		2	분산성공원	동상동 산2-1 일원	0.521
		3	화정공원	삼계동 1437 일원	0.023
		4	연지공원	내동 106-1 일원	0.095
		5	삼산공원	구산동 22-1 일원	0.187
		6	거북공원	내동 1116-2 일원	0.025
		7	왕릉공원	서상동 312 일원	0.062
		8	봉황대공원	봉황동 333 일원	0.053
		9	남산공원	부원동 150-1 일원	0.044
		10	임호공원	흥동 산29-1 일원	0.166
		11	안동1지구공원	삼방동 116 일원	0.024
		12	선천지구공원	주촌면 촌곡리 1409 일원	0.041
	체육공원	13	삼계체육공원	삼계동 산7-1 일원	0.331
	묘지공원	14	공동묘지	삼계동 산160-4 일원	0.298
남부 생활권	소계	13개소	-	1.016	
	근린공원	15	장유공원	내덕동 223-4 일원	0.045
		16	가마실공원	부곡동 881-4 일원	0.039
		17	능동공원	삼문동 121 일원	0.070
		18	절미공원	삼문동 695 일원	0.026
		19	계동공원	대청동 299 일원	0.077
		20	대청공원	대청동 산5 일원	0.408
		21	덕정공원	관동동 421-1 일원	0.057
		22	관동2공원	관동동 460-1 일원	0.022
		23	율하1공원	율하동 1407 일원	0.071
		24	율하2-1공원	장유동 973 일원	0.074
		25	율하2-2공원	장유동 995 일원	0.056
	체육공원	26	율하체육공원	관동동 1123-1	0.034
	수변공원	27	율하수변공원	대청동 대청천 일원	0.037

[표 V-6-8] 기본계획 반영 공원 조서 (계속)

구분	일련 번호	공원명	위 치	면적 (km ²)	비고
서부 생활권	소계		10개소	-	1.289
	근린공원	28	봉화공원	한림면 장방리 산35 일원	0.482
		29	여래공원	진영읍 여래리 산36-1 일원	0.237
		30	대창들공원	진영읍 여래리 992 일원	0.055
		31	진영2-1공원	진영읍 진영리 1758 일원	0.049
		32	진영2-2공원	진영읍 진영리 1754 일원	0.037
		33	진영레일파크	진영읍 진영리 275-34 일원	0.033
		34	금병공원	진영읍 여래리 923-3 일원	0.080
		35	시례공원	진례면 시례리 산34 일원	0.083
		36	송정공원	진례면 송정리 358 일원	0.114
	역사공원	37	봉화역사공원	진영읍 본산리 산4-9일원	0.119
동부 생활권	소 계		6개소	-	0.297
	근린공원	38	대동첨단1공원	대동면 월촌리 393-1 일원	0.043
		39	대동첨단2공원	대동면 대감리 산73 일원	0.147
		40	대동첨단3공원	대동면 조눌리 136-39 일원	0.036
		41	대동첨단4공원	대동면 조눌리136-6 일원	0.022
		42	낙동강레일파크	생림면 마사리 654-1 일원	0.025
	수변공원	43	대동첨단수변공원	대동면 월촌리 482-40 일원	0.024

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

다. 공원 확보 계획

1) 김해시 전체 공원 계획

- 2017년 현재 전체적으로 계획된 공원은 296개소, 16.370km²이나 이중 도시기본계획에 반영된 공원은 36개소, 15.015km²임
- 이중 조성된 공원을 기준으로 하였을 경우 1인당 공원면적은 8m²/인 규모에 해당
- 2035년까지 1인당 공원면적을 10m²/인 까지 향상시킬 계획임

제V편 부문별 계획

[표 V-6-9] 전체 공원 계획

구 분		계		기본계획 반영		기본계획 미반영		비 고
			조성		조성		조성	
2017년 현재	개소	296	273	36	21	260	251	1인당 공원면적 = 8㎡/인 (조성면적 기준)
	면적 (km²)	16.370	4.429	15.015	3.479	1.355	0.950	
2035년 계획	개소	345	345	43	43	302	302	1인당 공원면적 = 10㎡/인 (조성면적 기준)
	면적 (km²)	6.800	6.800	4.682	4.682	2.118	2.118	

※ 도시기본계획에 반영된 공원 36개소 중 10개소는 도시관리계획으로 미 결정된 시설임

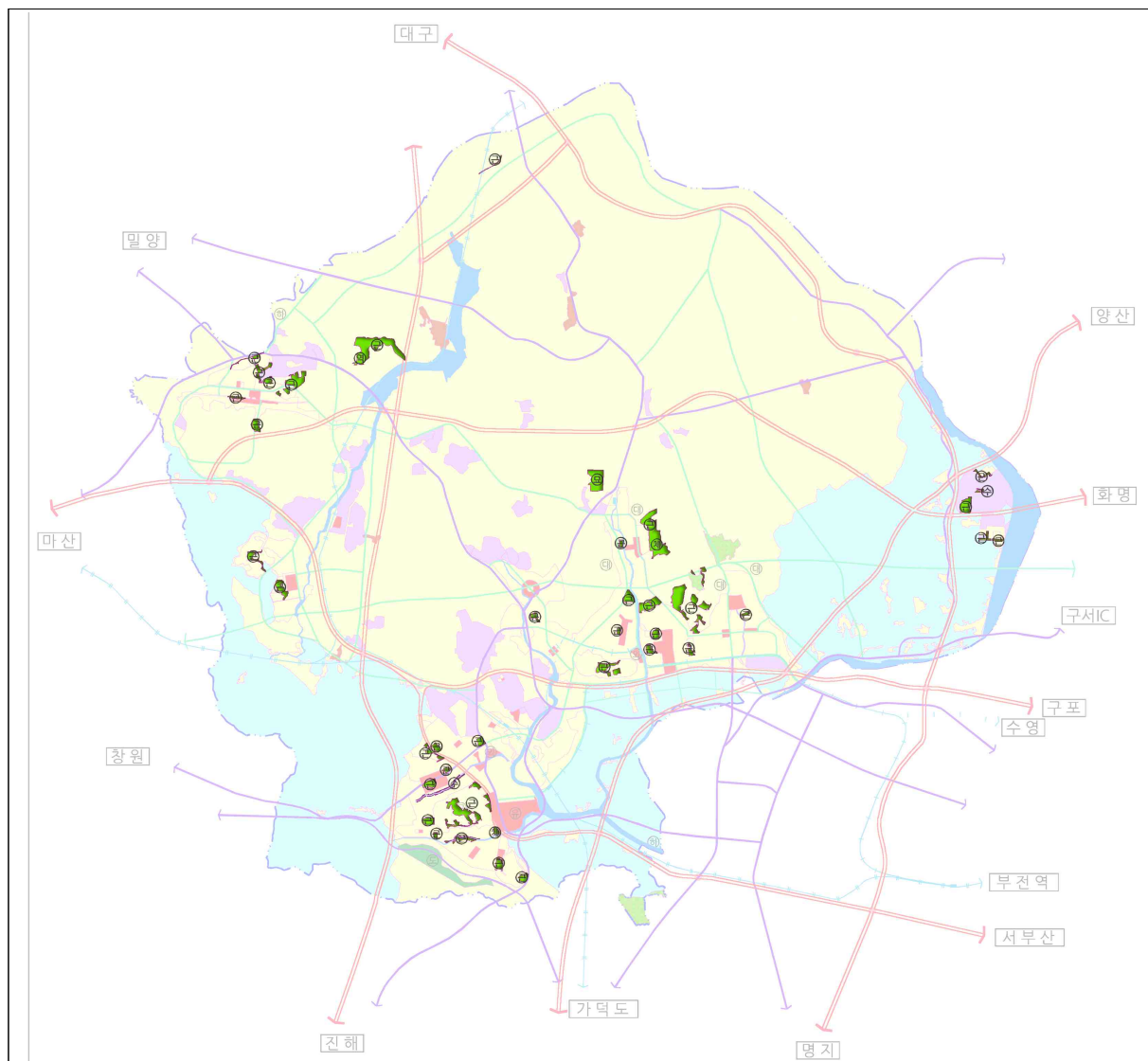
2) 공원 확보 방안

■ 계획적 개발사업을 통한 공원 확보 : 65%

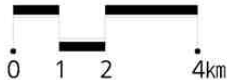
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법」 및 「기업활동 규제 완화법」에 따른 개발사업 규모별 공원녹지 확보 비율을 준용하여 공원면적을 최대 1.506km²까지 확보 계획
 - 주택단지 개발을 통해 최대 1.044km² 확보 계획 (부지면적의 9% 이상 확보)
 - ⇒ 시가화예정용지 주거용지의 계획물량이 11.605km²인점을 감안
 - 산업단지 개발을 통해 최대 0.462km² 확보 계획 (부지면적의 5% 이상 확보)
 - ⇒ 시가화예정용지 공업용지의 계획물량이 9.236km²인점을 감안

■ 개별 시설결정을 통한 공원 확보 : 35%

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법」 규정에 따른 도시관리계획 결정을 통한 개별 공원시설의 확보
 - 도시계획시설(공원) 결정을 통해 최대 0.865km² 확보계획
 - 공원의 종류는 근린공원, 문화공원, 역사공원, 어린이공원, 소공원 등 다양한 형태의 특색있는 공원 조성



2035년 김해 도시 기본 계획

범 례	근 린 공 원 근린공원 묘 지 공 원 묘지공원 체 육 공 원 체육공원 역 사 공 원 역사공원 수 변 공 원 수변공원	공원 계획도
	N  SCALE 	

[그림 V-6-4] 공원 계획도

제V편 부문별 계획

라. 생활권별 공원 계획

1) 생활권별 공원 조성 계획

- 김해시 전체 1인당 공원 면적은 10㎡로 계획하고 총 6.8km² 공원을 검토하여 생활권별로 적정 배분

[표 V-6-10] 생활권별 공원 계획

(단위: km²)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계	4.429	5.246	5.896	6.582	6.800	누적값임
중부생활권	2.120	2.420	2.586	2.801	2.822	
남부생활권	1.095	1.205	1.424	1.642	1.800	
서부생활권	1.178	1.296	1.531	1.767	1.878	
동부생활권	0.036	0.325	0.355	0.372	0.390	

2) 생활권별 1인당 공원 면적

- 2035년의 계획인구 1인당 공원면적은 2017년 대비하여 2.0㎡ 증가하는 것으로 계획
- 생활권별로는 서부생활권을 제외하고는 2017년 1인당 공원면적보다 모두 증가하는 것으로 계획

[표 V-6-11] 1인당 공원 계획

구 분	계획인구(인)	공원계획 (2035년)		2017년 현재 1인당 공원면적 (㎡/인)
		면적 (km ²)	1인당 면적 (㎡/인)	
계	680,000	6.800	10.0	8.0
중부생활권	340,000	2.822	8.3	6.8
남부생활권	190,000	1.710	9.0	7.2
서부생활권	120,000	1.878	15.6	15.6
동부생활권	30,000	0.390	13.0	2.1

6. 녹지계획

가. 기본방향

- 부산권·창원권 광역도시계획에 부합되는 광역녹지축 보전 및 계획
- 환경과 개발의 조화를 도모하는 도시의 녹지관리체계 구축
- 산악녹지축 및 수변녹지축 등 도시전체의 광역녹지축 구축
- 부산권·창원권 광역도시계획상 조정가능지역을 제외한 개발제한구역내 녹지는 지속적인 보전을 통한 광역녹지축 형성 및 인접 도시인 부산광역시 및 창원시와의 연담화 방지
- 생태네트워크를 고려한 녹지축 연결 및 녹지 유형별 차별화된 보전기법의 도입으로 녹지축 보전

나. 녹지 확충계획

- 녹지의 확충은 산업단지, 도로변 등의 공해와 재해로부터 피해를 방지하기 위하여 공단, 주거지 도로변에 완충녹지를 조성
- 도시 경관을 향상시키고 자연환경을 보전하기 위하여 경관녹지의 조성
- 기존 공원과 공원, 공원과 녹지 등을 유기적으로 연결하여 그린네트워크를 구축하기 위하여 연결녹지를 확충

1) 완충녹지

- 완충녹지는 대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지
- 주로 공업지역 또는 이와 유사한 시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동·악취 등의 공해를 차단 또는 완화하고 재해 등의 발생 시 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 철도·고속도로 그 밖에 이와 유사한 교통시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동 등의 공해를 차단 또는 완화하고 사고발생시의 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 수해 발생우려가 있는 하천 주변으로는 일정규모 이상의 완충녹지대를 설치하여 집중호우 등에 따른 범람 방지

2) 경관녹지

- 경관녹지는 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 설치하는 녹지

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 경관녹지 지정 목적에 부합토록 도시경관의 향상을 도모할 필요가 있는 지역을 중심으로 계획
- 시민의 일상생활에 있어서의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하는 경관녹지의 규모는 경관녹지의 기능발휘에 필요한 면적 이내로 설치토록 계획

3) 연결녹지

- 연결녹지는 도시안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책 공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형(線型)의 녹지
- 도시내 면적개념의 공원·녹지를 연결하는 선형 녹지대로서 전체적인 녹지네트워크 구축이 가능하도록 계획
- 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 계획하며, 시민들의 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로(街路)공원이 되도록 계획

4) 농경지 보전과 활용

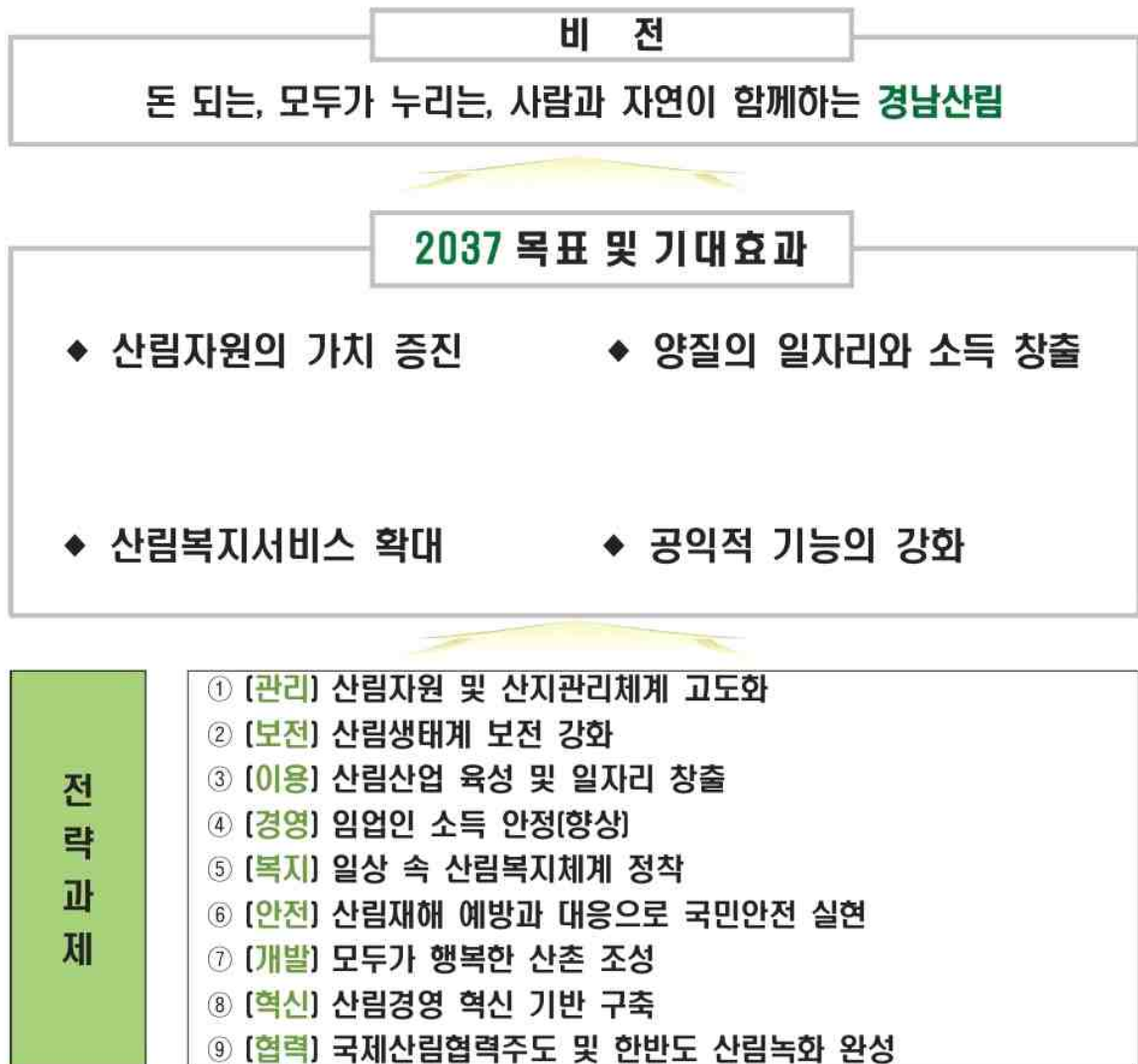
- 농경지는 인공적인 습지의 하나로서 대기조절과 매우 다양한 생물의 서식처를 제공하는 중요한 녹지자원중 하나임
- 현재 김해시에서는 도시개발사업 및 산업단지조성사업 등 도시화가 가속되어가고 있어 농경지의 개발 가능성이 더욱 높아지고 있으며, 하천변과 도시지역이 인접하는 농경지의 경우 훼손이 심각하고 농지면적의 감소와 함께 농지로 오염물질의 유입
- 농경지는 도심지간의 완충적 입지에 의해 그 보전가치는 높은 편으로 보전이 필요하나 불가피한 상황에 따라 효율적이 활용이 필요
- 절대보전지역인 농업진흥지역의 보전을 전제로 하되, 기타농지에 대한 생산성 확대가 지속적으로 추진되어야 하며, 휴경지에 대해서는 농지유택, 묘포장, 자연학습장, 생태습지원 등으로 활용 방안 모색

7. 산지 관리방안

가. 관련계획의 검토

1) 경상남도 제6차 지역산림계획 (2018~2037)

가) 비전 및 목표



나) 권역별 중점 추진사업

- 중권역 유역과 산림자원, 지역여건 등을 고려하여 유사한 특성과 관리방향을 나타내는 유역을 묶어 ‘산림생태문화권역’, ‘산림산업권역’, ‘해안도서형권역’의 세가지 산림관리권역으로 설정
- 도시와 산림산업이 발달한 경상남도 중부의 밀양강, 낙동밀양, 황강, 낙동창녕, 남강, 가화천, 섬진강 하류의 산림은 산림 산업 기능 강조

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

- 남해안을 중심으로 해안림이 발달한 낙동강남해, 거제도, 남해도를 중심으로 해안림의 보전 및 이를 활용한 관광자원 활성화 측면에서 해안림의 중요성 부각
- 산림자원이 풍부하고 지리산동맥 등 주요 산맥등이 분포하는 북서지역 및 동쪽의 일부 지역의 합천댐, 회천, 창녕합천보, 남강댐, 낙동강하구언, 회양강, 수영강은 산림자원의 중요성과 이를 활용한 복지서비스에 대한 중점 사업 추진

■ 산림생태문화 권역

- 산림생태문화권역의 자원보호구역, 문화재보호구역 등 각종 보호구역을 포함하고 있어 보호구역에서의 도시생태계 보전을 통한 생물권 관리기반조성, 수변지역과 국가하천과 연계한 산림역사문화관광 기능 육성과 관련한 사업을 추진함

■ 해안도서형 권역

- 해안도서형 권역의 경우 해안림의 보전과 생태관광에 중점을 둔 사업들이 추진되며, 해안방재림과 재해 관련 사업들이 포함
- 해안 인접 산림 휴양지 관광기능 활성화 : 서해안에 형성된 우수한 휴양공간에서 산림의 기능 적극 활용
 - 해안림의 자연환경 보존 및 재해방지기능 강화 : 해안도서형 산림생태계의 보전과 해안방재림 조성 및 병해충 예방

■ 산림산업권역

- 풍부한 산림자원을 보유한 산림산업 권역에서는 산림산업관련 인프라 개선과 소득 확대, 산줄기 복원 등 전통산림산업 기능을 강화할 수 있는 사업들이 다수 포함
 - 목재의 부가가치 제고를 위한 임업인프라 구축 : 경제림 육성과 목재산업 활성화를 위한 물리적 및 제도적 인프라 확대
 - 전문임업인(임업후계자, 독립가 등) 양성 사업 확대 : 산림산업 전문인력의 확보와 도내 유치를 위한 적극적인 지원 사업 운영

2) 제2차 경상남도 산지관리지역계획 (2018~2027)

가) 정책비전 : 인간과 자연이 공존하는 경남산지

나) 정책목표

- 건강하고 가치있는 산지보전축 형성(보전)
- 청정하고 안전한 산지이용 유도(이용)
- 도민과 함께 누리고 상생하는 산지관리(지역)

다) 추진전략 및 계획

■ 산줄기연결망 중심의 산지보전축 관리 강화

- 경남 핵심 산지보전축 설정 및 관리
- 경남 맞춤형 산지구분체계 고도화
- 산지재해 예방 및 안전관리 체계 고도화

■ 자연친화적·합리적 산지이용

- 지역의 산지자원을 활용한 산촌 활성화 지원
- 청정개발 유도 및 사후관리 강화
- 친환경 석재산업의 활성화 및 채광·채석지 사후관리 체계 정비

■ 산지유형 맞춤형 산지관리

- 산야형, 산줄기인접형 산지 : 자연친화적 산촌정주환경 조성 및 생태축 보전
- 도시형, 도시주변형 산지 : 사람중심의 녹색서비스 확대
- 해안도서형 산지 : 해안산림 경관보전 및 보호관리 강화

■ 산지관리 정보체계 고도화

- 스마트 산지관리체계 도입 활용
- 주민 참여형 산지관리 활성화
- 산지재해 예방 및 안전관리 체계 고도화

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

나. 산지유형별 관리방안

- 김해의 경우 경상남도 지역산림계획상 ‘산림생태문화권역’에 포함되므로 국가하천인 낙동강과 연계한 산림역사문화관광 기능 육성과 관련한 사업을 추진할 수 있도록 함
 - 낙동강에 인접한 생림면, 상동면, 대동면 일원의 산지에 대해서는 산안녹지축으로 공원녹지체계를 구축하고 표고 150m 이상의 산지에 대해서는 개발을 지양함
 - 상동면 일원에 산지와 연계한 산림복지단지 조성을 통해 산림역사문화관광 기능으로 육성될 수 있도록 구상
- 또한, 도시주변형 산지로서 사람중심의 녹색서비스가 확대될 수 있도록 향후 계획적 개발사업 수립시 이를 고려한 녹지계획의 수립이 필요함
 - 표고 150M이상 지역에 대해서는 보전녹지축 설정으로 계획적 개발을 억제하고 개발사업 추진시에는 주요 산지부를 연결하는 녹지축 조성을 통해 사람중심의 녹색서비스 체계가 확대될 수 있도록 하여야 함

■ 보전산지

- 도시의 녹지공간을 보전하고, 개발제한구역 해제 시 반드시 보전산지 해제 여부에 대한 검토 강화 및 주요 녹지축을 중심으로 도시민의 여가, 휴양을 위한 도시숲 조성 기반 지원
- 산지전용 및 불법훼손방지, 기존 산림복지서비스 대상지와 연계한 자연친화적 산림복지서비스 기반 확충
- 훼손지 모니터링 및 복원, 산줄기 연결망과 연계하여 주요 산줄기의 관리 강화 및 보호지역 연접 토지를 적극 매수하여 보호지역 확대지정

■ 준보전산지

- 생활공간 확대를 위한 경계침범 등 불법산지전용 및 훼손 관리 강화 및 산사태 위험 상위등급 및 주변지역 산지이용 감독 강화
- 실효된 공원 주변의 난개발 방지 및 산사태취약지역 주변 산지전용 허가 시 재해방재시설 심의기준 강화
- 산지경관 저해 및 지형훼손이 예상되는 개발사업의 허가검토기준 강화

8. 유원지 계획

가. 기본방향

- 도시내 오픈스페이스 확보, 도시환경의 미화, 시민의 여가공간 확보 및 자연환경 보전 등의 효과를 제고할 수 있도록 녹지체계에 따라 계획
- 주변 녹지와 연계하여 시민의 건강, 휴양, 정서개발 및 위락활동에 기여할 수 있는 공간으로 개발
- 김해다운 이미지 창출, 다양한 주제의 구현, 이벤트 프로그램의 다각화 등을 통한 매력적인 관광명소로 조성

나. 유원지 결정 현황

- 도시기본계획상 유원지로 결정된 시설은 총 6개소로서 면적은 1.542km²에 해당
- 이 중 조성이 완료된 유원지는 3개소이며 면적은 1.347km²에 해당
- 조성 유원지중 신어산유원지는 일부구간에 대해서만 조성이 완료된 유원지로서, 지난 2020년 7월 1일자로 미집행구간에 대해서는 실효됨

[표 V-6-12] 유원지 결정 현황

구분	유원지명	위 치	면적(km ²)	비고
계	6개소	-	1.542	
유1	부산경남공동경마장	김해시 수가동810-1번지 일원	0.623	조성
유2	신어산유원지	김해시 삼방동 신어산 일원	0.612	일부 조성 (0.545km ²)
유3	김해도예촌 (클레이아크)	김해시 진례면 송정리 일원	0.013	미조성
유4	장유온천	김해시 대청동 일원	0.020	미조성
유5	가야사 유원지	김해시 구산동 일원	0.095	미조성
유6	가야역사테마파크	김해시 어방동986번지 일원	0.179	조성

다. 유원지 계획

- 김해시 현안사업의 일환으로 추진중인 가야사2단계 조성사업과 관련하여 사업의 원활한 추진이 가능토록 현재 가야사유원지로 결정되어 있는 시설을 폐지
- 2020년 최초 도시기본계획상 반영된 김해도예촌 및 장유온천 유원지는 현재 조성 현황 및 장래 계획을 감안하여 금회 폐지 반영

제V편 부문별 계획

[표 V-6-13] 유원지 계획 총괄

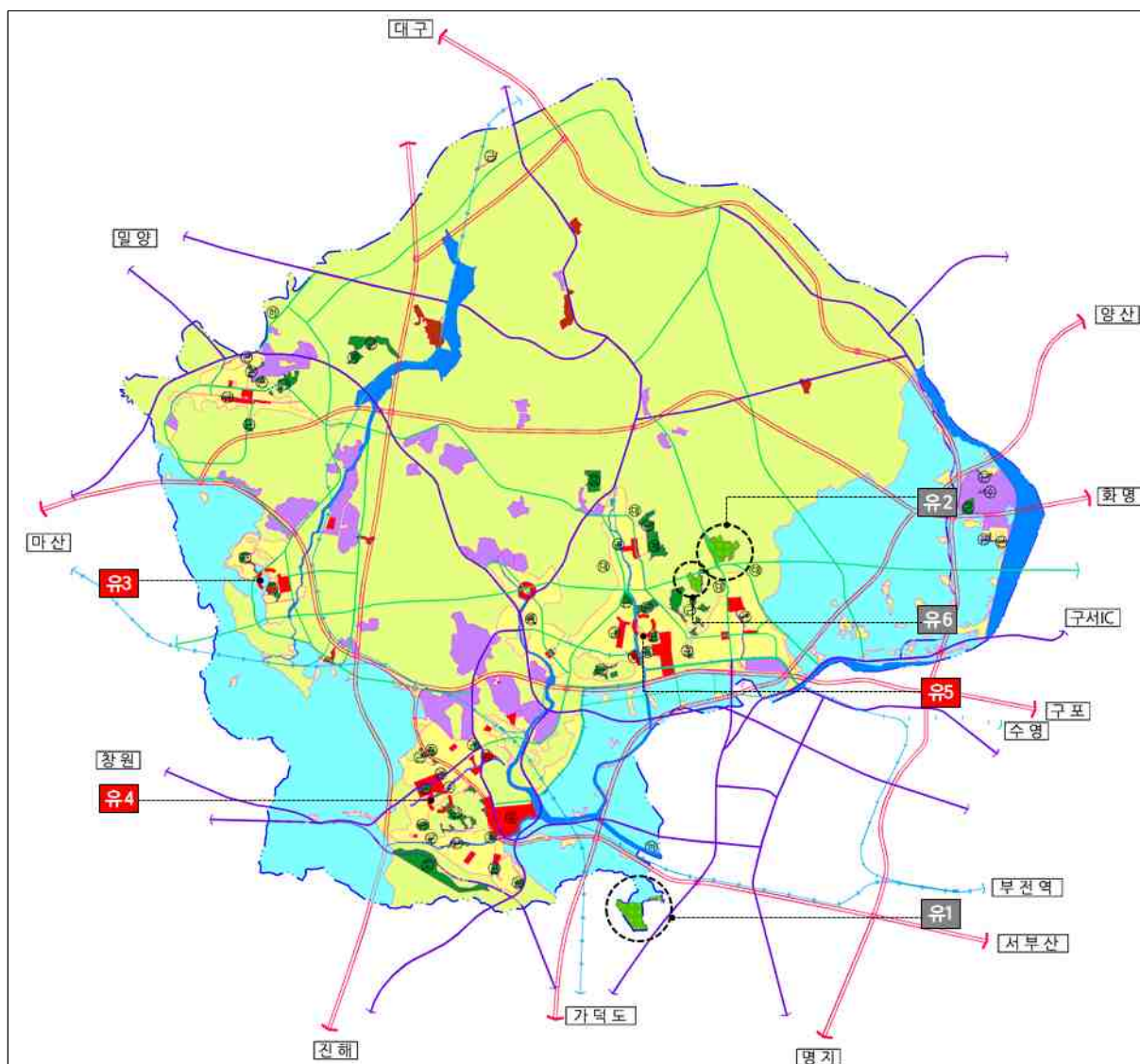
구분	기 정		변 경		증 · 감		비고
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	
유원지	6	1.542	3	1.414	감) 3	감) 0.128	

[표 V-6-14] 유원지 시설 세부 변경 내역

구분	유원지명	위 치	면적(km ²)			비고
			기정	변경	변경후	
	계	3개소	0.128	감)0.128	-	
유3	김해도예촌 (클레이아크)	진례면 송정리 일원	0.013	감)0.013	-	도시관리계획 미결정 및 계획 미수립
유4	장유온천	김해시 대청동 일원	0.020	감)0.020	-	
유5	가야사 유원지	김해시 구산동 일원	0.095	감)0.095	-	사업계획 변경

※참고 : 가야사유원지(가야사2단계) 조성사업(안)





2035년 김해 도시 기본 계획



[그림 V-6-5] 유원지 변경 내역도

제V편 부문별 계획

7 방재 및 안전

1. 기본방향

- 시민이 항상 안심하고 생활할 수 있도록 각종 재해나 범죄의 위협으로부터 안전한 환경 조성
- 기후변화, 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있는 방재·안전계획 수립
- 기성시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 계획
- 방수·방화·방풍 등 재해방지 계획과 피해발생을 대비한 방재계획 수립
- 지역방호에 능동적이고 비상시의 피해를 극소화할 수 있는 기반시설 및 토지이용계획 수립
- 상습침수지역 등 재해가 빈발하는 지역에 대하여는 재해에 대한 예방대책을 수립하여 개발토록 유도

2. 재해 위험 현황

■ 인명피해 현황

- 2005년부터 2014년까지 인명피해(사망·실종)는 2005년과 2009년에 호우로 인하여 각각 2명, 1명이 있는 것으로 조사됨
- 이재민은 5년 동안 총 40명이 발생하였으며, 태풍으로 6명, 호우로 인하여 34명의 이재민이 발생한 것으로 조사됨

[표V-7-1] 이재민 발생 현황

연 도	태 풍	호 우	대 설	강 풍
2010년	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-
2012년	6명	-	-	-
2013년	-	-	-	-
2014년	-	34명	-	-
계	6명	34명	-	-

※ 국가재난정보센터(<http://www.safekorea.go.kr>) 재해연보

■ 재산피해 현황

- 2010년부터 2014년까지 재산피해 현황은 폭우피해가 623백만원으로 전체 재산피해의 71.6%를 차지함.
- 다음으로 태풍에 의한 피해가 많으며 최근에는 풍랑에 의한 피해는 없는 것으로 조사됨

[표 V-7-2] 재산피해 발생 현황

(단위 : 백만원)

연 도	태 풍	호 우	대 설	강 풍	풍 랑
2010년	7	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-
2012년	168	-	37	4	-
2013년	29	-	-	-	-
2014년	1	623	-	-	-
합 계	205	623	37	4	-
	23.6%	71.6%	4.3%	0.5%	-

※ 국가재난정보센터(<http://www.safekorea.go.kr>) 재해연보

■ 풍수해 위험지구 현황

- 김해시 지역의 유형별 위험지구 중 저감대책이 필요한 지구는 각 재해유형별로 선정된 하천재해위험지구 39개소, 내수재해위험지구 5개소, 사면재해위험지구 26개소, 토사재해위험지구 15개소 등 총 89개소가 있음.

[표 V-7-3] 풍수해 위험지구 현황

구분	하천	내수	사면	토사	바람	기타
김해시	39	5	26	15	-	4
조만강	25	5	14	5	-	1
화포천	14	-	12	10	-	3

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

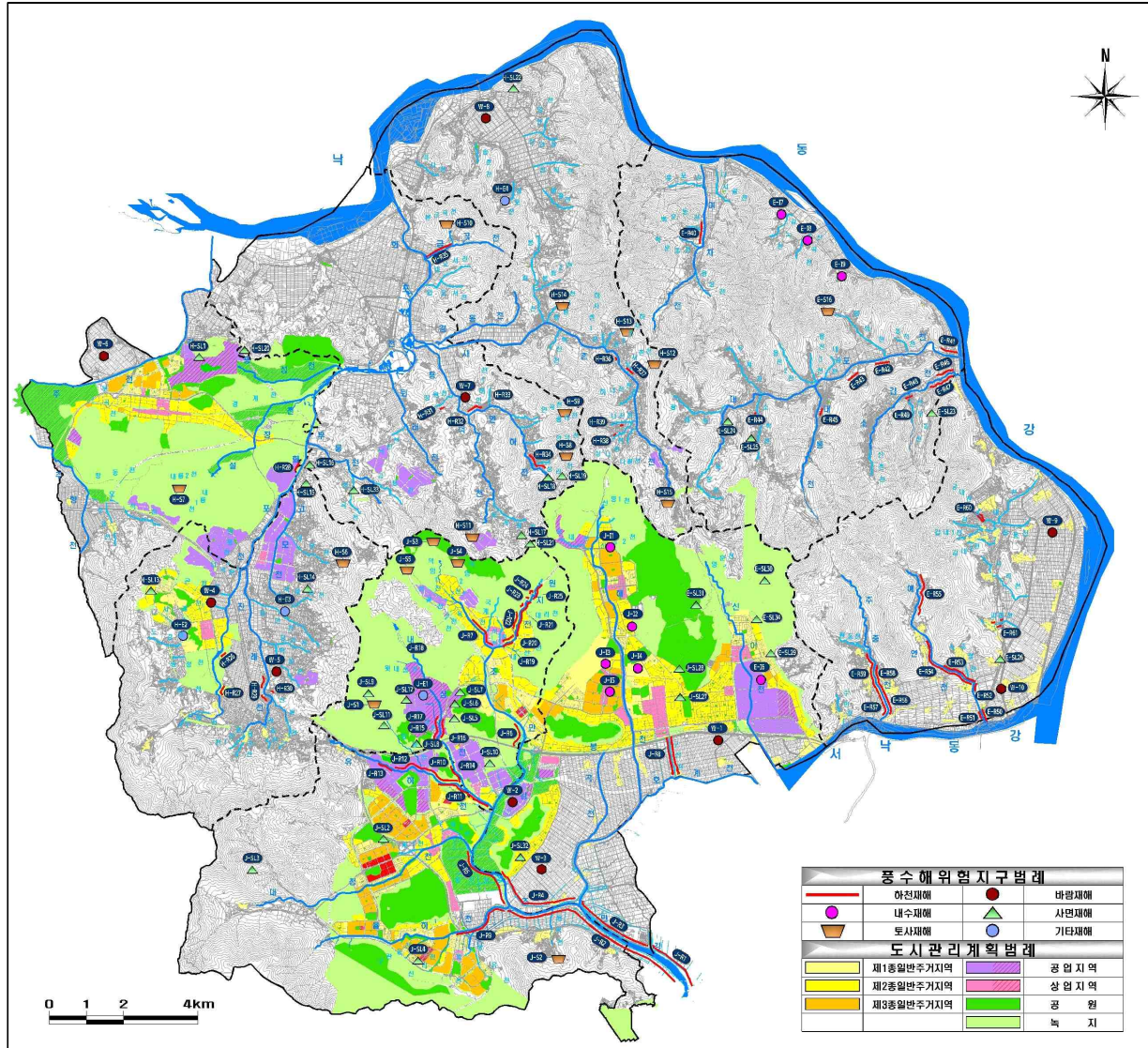
제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편



[그림 V-7-1] 재해위험지구 현황도

3. 재해취약성 분석

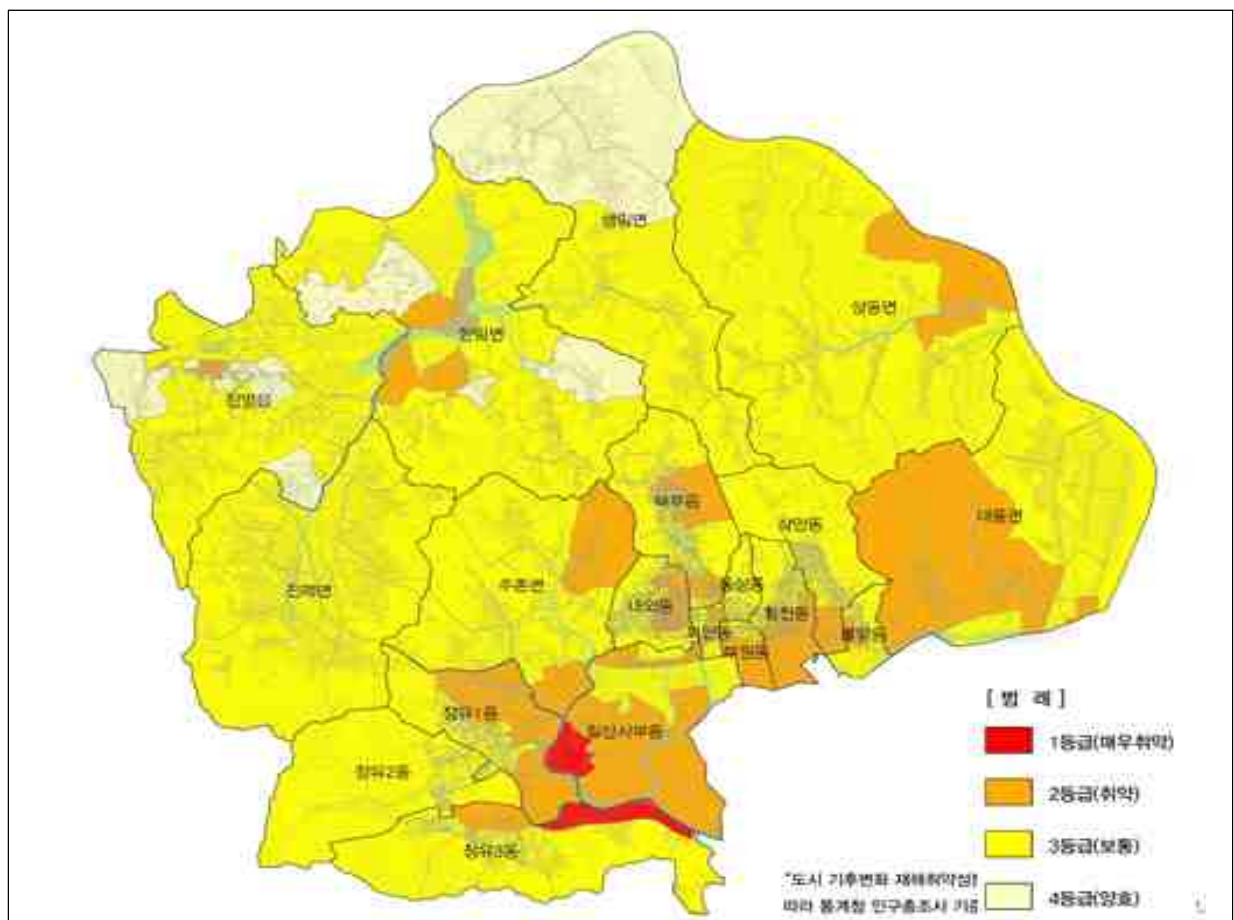
가. 폭우

1) 조사방법

지표	조사방법
연평균 80mm/일 이상 강우일수	■ 기상청 전자민원센터에서 관측소별일강수량자료를 이용하여 연평균 80mm/일 이상 강우일수 자료 구축
연평균 시간최대 강수량	■ 기상청 전자민원센터에서 관측소별 강수량자료를 이용하여 연평균 시간최대강수량 자료 구축

2) 관리방안

- 홍수위보다 낮은 지역의 농경지는 배수로 유지 및 관리를 통해 침수위험을 줄이는 저감대책이 필요
- 하천변으로는 침수피해의 위험이 있어 주거지역으로 지정하지 않도록 권장
- 하천 양안 저지대는 가급적 오픈스페이스로 유지하는 토지이용계획이 필요



[그림 V-7-2] 폭우 분석 결과도

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별

계획

제 VI 편

부문별

계획

제V편 부문별 계획

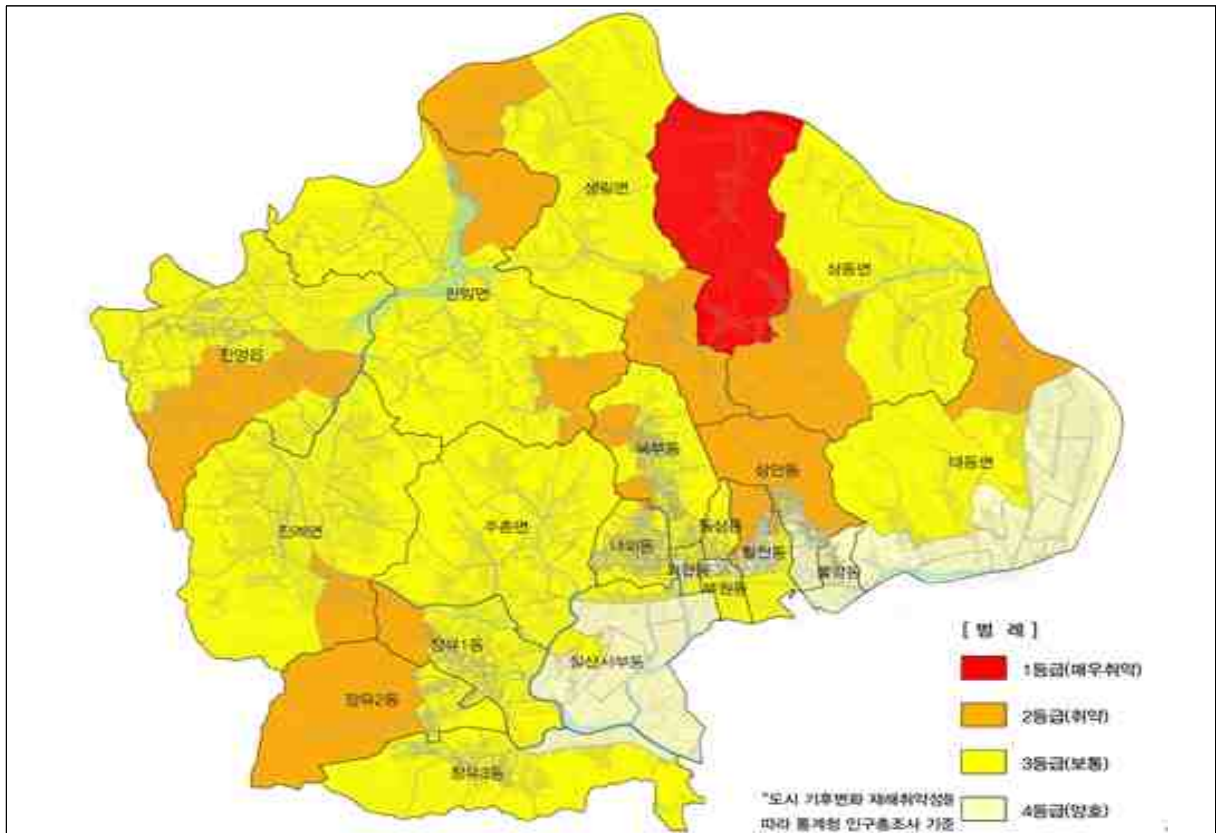
나. 폭설

1) 조사방법

지표	조사방법
연평균 최심적설량	■ 기상청 전자민원센터에서 관측소별 최심 적설자료를 이용하여 구축
연평균 적설량	■ 기상청 전자민원센터에서 관측소별 최심 신적설자료를 이용하여 구축
연평균 5cm이상 적설일수	■ 기상청 전자민원센터에서 관측소별 최심 신적설자료를 이용하여 구축

2) 관리방안

도로 피해방지	■ 국도58호선, 생림~상동간 도로 등 상습 결빙도로 구간에 대한 신속한 제설 ■ 국도 58호선 등 주간선도로에 대해서는 야간조명 추가 확보 및 겨울철 안전 운전 홍보 등 간접적 방법 병행
시설물 피해 방지	■ 매우 취약한 상동지역에 대해서는 시설 재배지 위의 신속한 눈처리 ■ 비닐하우스가 많이 분포하는 한림면 일원에 대해서는 가온시설은 온풍기 가동, 무가온 시설은 축창 및 출입문을 닫고 왕겨 등 연소



[그림 V-7-3] 폭설 분석 결과도

다. 강풍

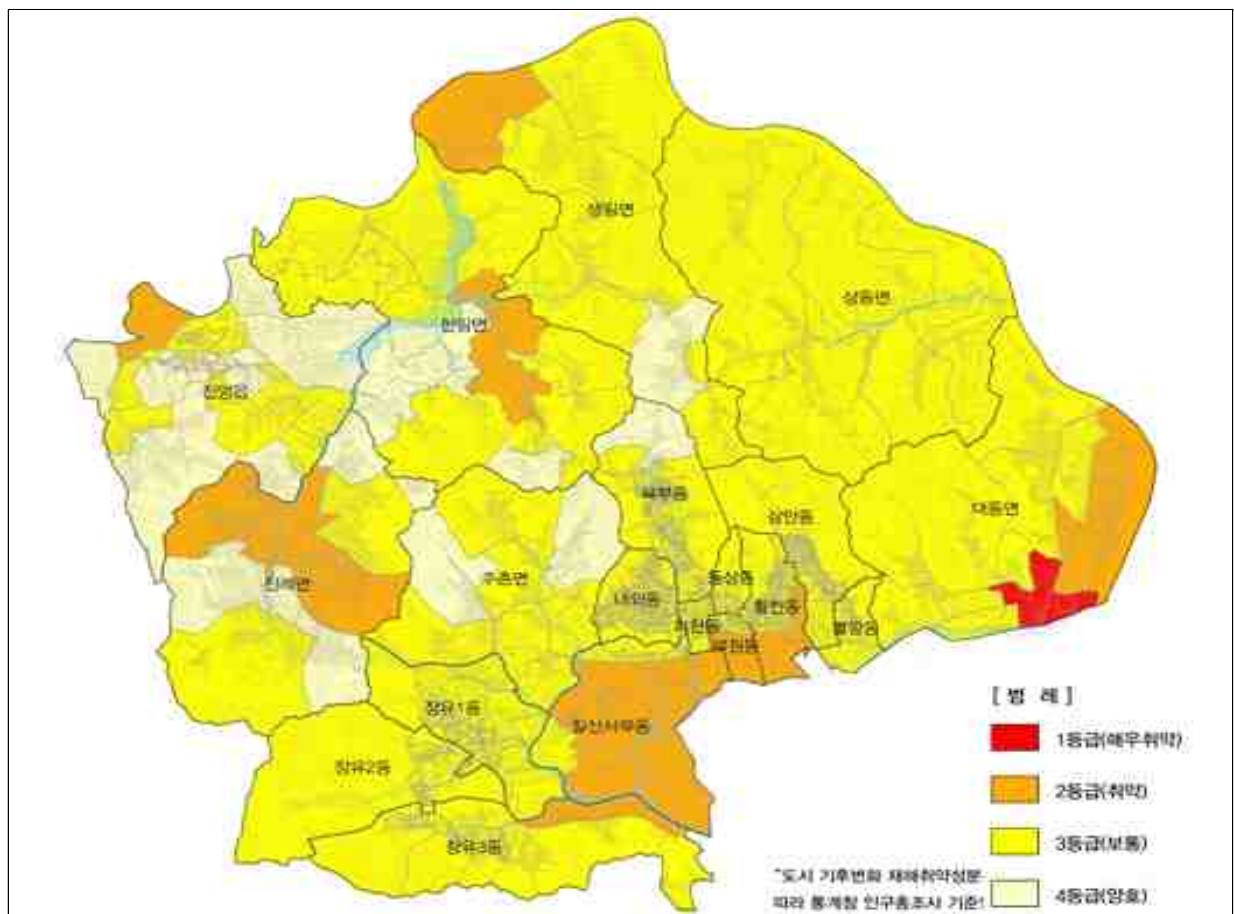
1) 조사방법

지 표	조 사 방 법
최대순간풍속	■ 과거 기상청 자료를 활용
연평균 최대풍속 14m/s이상 일수	■ 과거 기상청 자료를 활용

2) 관리방안

■ 시설물 및 농작물 분포지역

- 육묘하우스 및 시설 작물 등은 고정 끈을 단단히 매주고, 환기창을 모두 닫아 완전히 밀폐
- 마늘 등 피복된 비닐 또는 부직포를 이용하는 농작물은 흙으로 잘 덮어 바람에 날리지 않도록 고정
- 축사는 틈새를 막아주는 등 바람막이 시설 설치



[그림 V-7-4] 강풍 분석 결과도

제V편 부문별 계획

4. 방재 및 안전계획

가. 계획의 목표 및 추진전략

1) 계획의 목표

- 효율적인 방재 및 안전계획을 수립하르로서 김해 시민이 안심하고 안전한 도시가 구축될 수 있도록 하여 행복한 생활을 영위할 수 있도록 목표를 설정

계획목표	시민의 안전하고 행복한 생활을 위한 안심·안전도시 구축
------	--------------------------------

2) 추진전략

■ 재해유형별 방재인프라 구축

- 자연·인위재해 등 유형별 방재계획 인프라 구축
 - 가뭄·지진·태풍 등 자연재해와 화재·범죄·붕괴 등 인위재해 예방을 위한 방재시설 확충
- 지역특성을 반영한 풍수해저감계획 수립
 - 지역별 과다 발생 풍수해 유형 분석을 통한 위험지구 선정 및 방재계획 수립

■ 국제안전도시 공인

- 시민의 사고예방을 위한 안전증진 사업추진
 - 자살예방, 교통안전, 폭력 및 범죄예방, 산업안전, 낙상 및 생활안전, 재난안전, 학교안전, 문화·관광·레저안전의 8개 분야 안전증진사업 추진
- 사고나 범죄에 따른 피해지원을 위한 시민 안전 보험 가입
 - 자연재해, 폭발, 화재, 강력 범죄 등에 의한 상해사망 및 후유장애에 대한 보험 가입

■ 재해취약성 분석 결과를 반영

- 하천변 주변 적정공간 이격을 통해 폭우로부터 피해 발생 예방
 - 하천변 일정 공간에 대해서는 오픈스페이스 확보, 주거시설 이용 지양, 배수체계 관리 등을 통해 폭우로부터 피해 발생이 최소화되도록 사전 예방

○ 재해취약 지역에 대해서는 재해영향성검토 강화

- 폭우, 폭설, 강풍 등 각 재해 인자별 1등급 지역에 대해서는 개발계획 수립시 재해 인자에 대한 저감방안 수립 등 재해영향성 검토의 강화를 통해 개발 가능여부를 진단

■ 도시방재시스템 구축

○ 재난 관리를 위한 도시통합관제센터(365안전센터) 기능 강화

- 범죄예방, 시설안전 및 화재예방, 교통단속 등 24시간 실시간 관제를 통한 신속한 대응

○ 재해취약 계층 재난 관리대책 수립

- 셉테드·베리어프리·유니버설디자인 도입, 사회적 약자를 위한 스마트 위치 관리시스템 구축

3) 종합예방대책 수립

가) 상습 침수지역 개발시 재해에 대한 예방대책 수립

- 시가화지역 및 시가화예정용지에 개발사업을 추진할 경우 입지 선정 단계에서부터 ‘김해시 풍수해종합계획(2016.12)’을 검토
- 개발지역에 산지·구릉지 포함시 지형훼손을 최소화 하고 환경친화적 공간 조성
- 풍유동 및 칠산서부동 일원 등 저지대 개발은 가급적 자연배수가 되도록 계획하되, 불가피한 경우 우수지를 충분히 확보하고 우수지의 기능이 최대한 발휘되도록 계획
- 하천을 포함한 개발사업시 하천방재환경의 확대와 치수·이수기능 확보를 위해 토사발생 억제, 토사유출 억제, 유출 토사량 조절 등을 위한 침사지 설치
- 수해 및 상습 침수 예상지는 가급적 운동장·공원 등 오픈스페이스로 확보하고 침투시설을 설치하여 수해시 피해가 최소화되도록 토지이용계획 수립
- 하천재해지역으로 분류된 조만강 주변, 구산천 주변 등 주요 지방하천 주변에 대해서는 개발시 일정 폭원의 이격 거리를 확보하는 등 재해로부터의 예방대책을 강구
- 특히, ‘도시 기후변화 재해 취약성 분석’ 결과에 따른 폭우 취약 1등급 지역에 대해서는 폭우 취약지역에 대한 관리방안을 준수

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

[표 V-7-4] 도시개발 추진전략

구분	비구조적 대책	구조적 대책
개발전	■ 방재시설 현황 파악 ■ 방재체계계획 수립 ■ 교육훈련계획 수립 ■ 관련기관 협조체계 수립	■ 배수구역별 가배수로 설치 ■ 배수구역내 임시침사지 겸 저류지 설치
개발중	■ 절·성토 비탈면 활동 등 사면 안정 대책 수립 ■ 침사지 관리자 지정 ■ 수방체계 확립 ■ 상시 배수시설의 점검 및 관리(하천 시설 등)	■ 방재시설 점검 ■ 절·성토 소구간별 시공 ■ 사면보호공(식생 구조물) ■ 사면배수공, 낙석방지공 ■ 침사지 준설(우기전 5월, 우기후토 적상태에 따라 수시준설) ■ 수방장비 비축(흙가마니 등) ■ 배수구역내 영구저류지 설치
개발후	■ 종합적인 재해대책의 수립 완료 ■ 방재시설인 저류지와 하천구조물들의 유지관리 보고체계 및 협조체계 확립 ■ 절·성토 사면의 유지관리 체계 확립	■ 유지관리 철저, 안전헨스설치 ■ 저류지 준설(우기전 5월 정기준설, 토적상태에 따라 수시 준설) ■ 저류지는 홍수기 때 반드시 공간 확보 ■ 배수시설 및 하천시설 점검 ■ 퇴적물 제거

나) 재해 유형별 저감대책 수립

■ 하천재해 저감대책

○ 호안유실, 제방붕괴, 제방도로 피해 등 하천재해 유형에 따른 저감대책 마련

[표 V-7-5] 하천재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
호안유실	■ 만곡부 호안 보강 및 시설물 이설
제방붕괴	■ 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 ■ 천변저류 및 지체공간 조성으로 침투 홍수 경감
제방도로 피해	■ 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 강구·시행

■ 내수재해 저감대책

○ 내수침수 재해 원인으로는 관거관련, 외수위 영향, 우수유입시설, 빗물펌프장시설 등으로 구분되어지며, 유형에 따른 저감대책 마련

[표 V-7-6] 내수재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
관거관련 문제로 인한 피해	■ 확률 강우량 적정산정을 통해 시설 용량 확대 ■ 배수계통 취약부분의 정기적 관리
외수위 영향으로 인한 피해	■ 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화 ■ 외수에 인접한 도로, 산책로 노면에 홍수방지턱 설치
우수유입시설 문제로 인한 피해	■ 빗물받이 증설 및 개량 ■ 지역 내 투수면 비율 증가 ■ 정기적인 빗물받이 청소
빗물펌프장시설 문제로 인한 피해	■ 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지관리 ■ 다양한 침수 상황에 대비 빗물펌프장 운영 대책수립 및 숙지 ■ 확률강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대

■ 사면재해 저감대책

- 낙석 및 사면 붕괴에 인한 사면취약지 매몰, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고 관리부족으로 인한 피해 가중 등에 대한 저감대책 마련

[표 V-7-7] 사면재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매몰	■ 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행 ■ 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입·적용
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	■ 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검 ■ 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 검토요건 강화 ■ 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침 개발
옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	■ 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검 ■ 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공
사고관리부족으로 인한 피해 가중	■ 도로 측부에 완충공간의 설치 검토 ■ 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제Ⅴ편 부문별 계획

■ 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수 침수, 하천통수능 저하, 저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

[표Ⅴ-7-8] 토사재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
산지침식 및 홍수피해	■ 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해지역 등 비상시 사면보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련 ■ 장기적인 산지침식 및 홍수피해 대책 마련
하천시설물 피해	■ 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방보강 실시 ■ 계곡수 유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치
도시지역 내 침수	■ 토사유출량을 고려하여 유입구의 규격 및 간격 결정 ■ 침사지 등의 토사 및 잡풀 제거에 용이한 시설 도입 및 정기적 유지 및 관리실시
하천통수능 저하	■ 홍수 전·후시기 고려 정기적 준설계획 수립 ■ 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정간격 보 설치
저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하	■ 저수지의 설계시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정 ■ 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립
하구폐쇄로 인한 홍수위 증가	■ 하천 유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치 ■ 정기적인 계측 및 준설방안 수립
농경지 피해	■ 신속한 배수가 이루어 질수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비 ■ 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치

■ 지진재해 저감대책

- 김해시에서 지난 2018년 4월에 수립한 「김해시 지진방재 종합대책 수립 용역」 보고서에 제시된 “김해시 액상화 지도” 등을 참고하여 ‘액상화 위험지수’가 높은 지역에 대해서는 세부적인 개발계획 수립시 다음과 같은 지진피해를 저감할 수 있는 방안을 고려하여야 함

※용역 보고서에는 지진 강도별(5-6-6.5-7)로 액상화 위험지수가 높은 지역을 제시하고 있으며, 지진강도가 6일 경우 액상화 피해가 큰 지역은 대동면, 불암동, 부원동, 활천동 일원으로 나타남

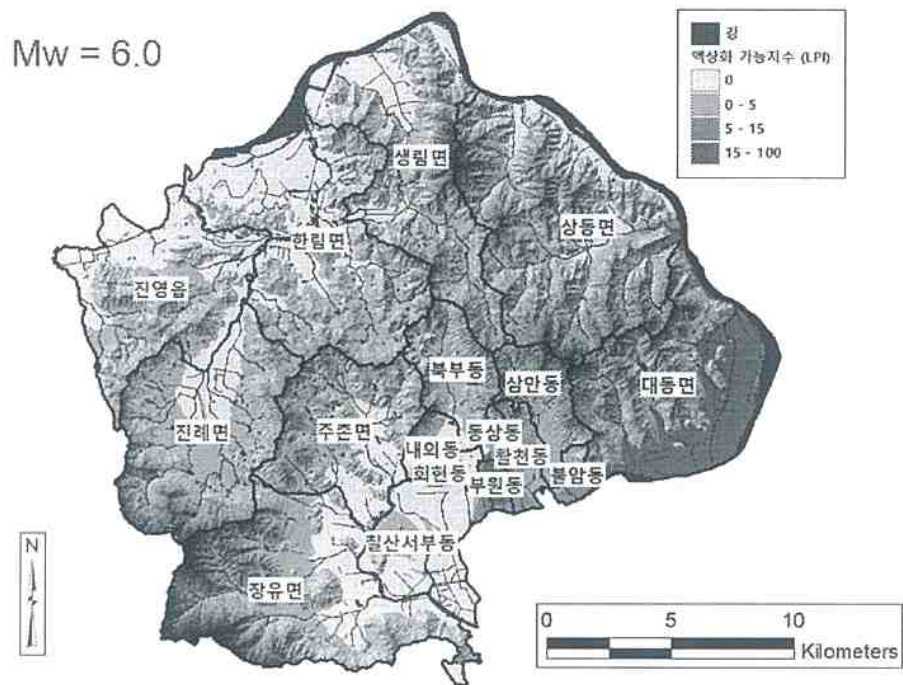
① 내진성능강화 및 지진피해 저감을 위한 방재계획 제시

- 신규 건축되는 시설물 등 대상지 현황에 적합한 내진성능 강화방안을 수립하여 액상화로 인해 지진피해 발생이 최소화 되도록 하여야 함

② 재해영향성검토의 강화

- 개발계획 수립 초기단계에서부터 검토하여 지진으로 인하 피해 유발 유인들을 예측·분석하고 이에 대한 대책이 마련되어야 함
- 지진 발생시 재해 발생 가능성이 높은 연약지반 및 산사태 위험지역, 화재발생 및 확산요소가 높은 화학공장 밀집지역, 유사시 시민들이 대피할 수 있는 대피로 등 지진으로 인한 영향성검토가 이루어져야 함

<참고> 김해시 액상화 지도 (지진강도=6일 경우)



[표 V-7-9] 액상화 가능지수 위험 등급별 발생지역 면적

LPI	0	0<LPI<5	5<LPI<15	15<LPI	계
피해정도	매우낮음	낮음	높음	매우높음	
면적 (km ²)	425.9	7.6	5.5	22.6	461.6

※ 자료 : 「김해시 지진방재 종합대책 수립 용역」보고서, 2018.4. <PII-78>

제V편 부문별 계획

8 경제 및 산업

1. 기본방향

- 산업별 전망을 토대로, 육성·발전내용을 중심으로 전략과 계획 수립
- 농림축산업부문 등 산업전반에 대한 의존도 및 경쟁력 분석을 통한 발전계획 수립
- 광공업부문은 지역 특성과 입지인자를 고려하여 주력 업종을 선정하고, 이에 따른 발전방안을 강구하되, 산업기능이 쇠퇴하거나 무질서하게 공장이 입주한 공업지역, 주거환경을 침해하고 있는 공업지역 등 정비가 필요한 지역에 대해서는 정비기본 방향 제시
- 사회간접자본 및 서비스업부문은 유통구조체계를 고려한 도심·부도심 및 유통업무 시설에 관한 입지계획 수립하고, 지역경제 활성화를 위한 비즈니스 환경 조성 및 발전계획 수립
- 지역내 특화산업 및 첨단산업의 발전방향 제시를 통한 기술 집약도 및 혁신도를 높이고 신규 고용 및 부가가치의 창출효과가 극대화될 수 있는 계획 수립

2. 경제 및 산업 현황

가. 경제활동 참가율 변화 추이

- 김해의 경제활동인구는 2017년 기준 약 26.6만 명으로, 2013년 이후 꾸준히 증가하는 것을 알 수 있음
- 김해 경제활동참가율은 전국 경제활동참가율에 비해 다소 낮으나, 고용률이 전국에 비해 높은 수준으로 꾸준히 증가되고 있음
- 김해시 실업률은 점차 높아지고 있는 전국실업률에 비하여 상당히 낮은 수준을 유지하는 것을 알 수 있으며 이는 김해시의 고용환경이나 여건이 다른 지역에 비해 좋은 것을 알 수 있음

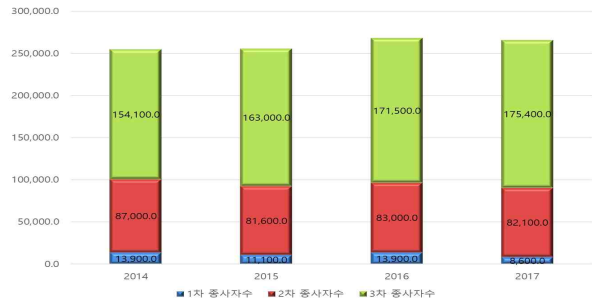
[표 V-8-1] 경제활동 참가율

구분	2013	2014	2015	2016	2017
참가율(%)	58.2	60.6	60.0	63.0	62.4
취업자(천명)	238.7	254.8	262.0	268.3	266.0
실업자(천명)	5.1	6.3	6.2	7.8	11.3

주) 자료 : 김해시 통계연보, 2018

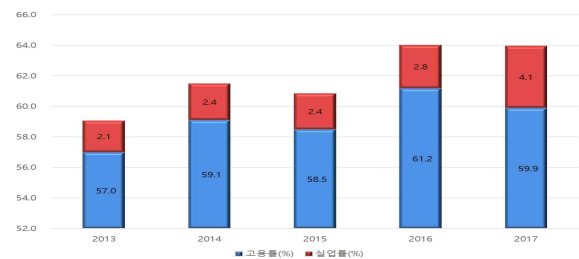
나. 산업별 취업인구 변화 추이

- 김해시 산업별 인구는 매년 증가하는 추세이며 2017년 현재 산업 종사자 총 인구수는 약 27만명 정도임



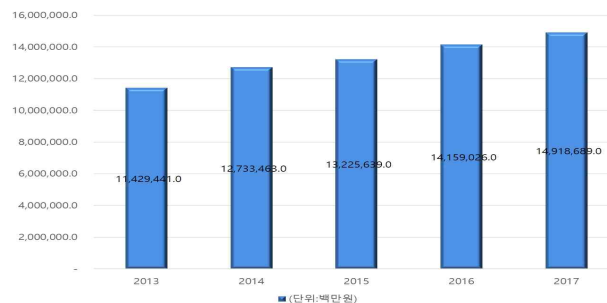
다. 고용률/실업률

- 김해시 고용률을 조사한 결과 과거 5년간 등락을 거듭하고 있으나 고용율은 점차 증가추세를 나타내고 있음



라. 지역내 총생산

- 김해시 지역내 총생산 규모를 조사한 결과 과거 5년간 매년 증가추세이며, 그 규모는 2017년말 기준으로 149,186억원으로 나타남



3. 경제산업 기본계획

가. 1차 산업

1) 현황

■ 농업현황

- 농가수의 경우 2013년 이후 지속적으로 감소하며, 2017년 김해시 농가인구는 20,260인으로 전체인구의 3.7%를 차지함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

[표 V-8-2] 농가인구 추이

(단위:호,인,%)

구분	가구수			인구			비고
	김해시 전체	농가	구성비	김해시 전체	농가	구성비	
2013년	190,133	8,128	4.3	522,049	23,382	4.5	
2014년	194,766	8,620	4.4	527,240	23,923	4.5	
2015년	197,865	8,257	4.2	528,865	21,156	4.0	
2016년	200,370	8,126	4.1	529,422	21,132	4.0	
2017년	204,894	7,960	3.9	550,758	20,260	3.7	
증가율	2.6	-0.5	-	1.3	-3.5	-	

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018

- 2017년 논의 경지면적은 4,706ha로 2013년 이후 6.8% 감소하였고, 밭은 3,080ha로 2013년 이후 2.2% 증가한 것으로 나타남

[표 V-8-3] 경지면적 추이

(단위:ha,%)

구분	계	논	밭	가구당 경지면적			비고
				계	논	밭	
2013년	8,924	6,084	2,840	109.79	74.85	34.94	
2014년	8,501	5,608	2,893	98.62	65.06	33.56	
2015년	8,153	5,080	3,073	99.22	61.52	37.69	
2016년	7,913	4,929	2,984	97.38	60.66	36.72	
2017년	7,787	4,706	3,080	97.81	59.12	38.69	
증가율	-3.7	-6.8	2.2	-2.7	-5.8	3.3	

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018

- 작물의 경우, 2013년 이후 계속하여 감소하고 있으며, 이중 잡곡류와 두류, 특용작물 순으로 가장 많은 감소율을 나타내고 있음

[표 V-8-4] 작물별 재배면적 현황

(단위:ha, %)

구분	연도별 추이					증가율	비고
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년		
계	6,321.3	5,788.0	5,850.7	5,230.4	5,718.0	-4.9	
식량작물	소계	4,607.0	4,120.7	4,191.0	3,770.2	3,739.6	-5.1
	미곡	4,346.0	3,948.0	4,023.0	3,602.0	3,560.0	-4.9
	맥류	127.5	97.0	106.6	86.1	100.9	-5.7
	잡곡	3.5	1.1	3.1	2.5	2.0	-13.1
	두류	56.0	21.2	11.5	12.8	11.0	-33.4
	서류	74.0	53.4	46.8	66.8	65.7	-2.9
채소류	272.2	305.4	280.2	260.9	226.4	-4.5	
특용작물	2.1	1.9	3.5	2.3	1.8	-3.8	
과실류	1,440	1,360	1,376	1,197	1,210	-4.3	

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018

임업현황

- 임야의 경우 국·공유림은 꾸준히 증가하고 있는 반면, 사유림의 경우는 계속해서 감소하고 있는 추세임

[표 V-8-5] 소유자별 임야 현황

(단위:ha, %)

구분	계	국유림	공유림	사유림	비고
2012년	23,988	3,842	611	19,535	
2013년	23,794	3,954	598	19,242	
2014년	23,743	3,960	598	19,185	
2015년	23,586	4,043	646	18,897	
2016년	23,453	4,212	623	18,618	
증가율	-2.2	9.6	1.9	-4.7	

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2017 <2018년은 소유자별 통계 미분류>

제Ⅴ편 부문별 계획

Ⅰ 축산업 현황

- 닭과 꿀벌의 사육가구는 증가하고 있는 반면, 다른 가축의 사육 가구는 계속해서 감소하고 있는 추세임
- 그러나, 사육 가구수는 감소하더라도 한육우, 돼지의 경우는 마리수는 증가하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅴ-8-6] 가축사육 현황

(단위:ha, %)

구분	연도별 추이					증가율	비고
		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
합계	사육가구	7,146	7,112	7,020	6,850	10,436	9.9
	마리수	1,636,933	1,462,100	1,610,576	1,449,829	1,320,891	-5.2
한육우	사육가구	739	702	740	668	728	-0.4
	마리수	26,899	28,135	28,435	30,554	29,129	2.0
젖소	사육가구	26	21	29	23	30	3.6
	마리수	1,619	1,600	1,567	1,463	1,361	-4.2
돼지	사육가구	124	112	116	106	106	-3.8
	마리수	164,735	173,956	194,389	181,509	186,214	3.1
닭	사육가구	220	215	238	325	355	12.7
	마리수	1,415,814	1,231,459	1,361,949	1,209,889	1,070,583	-6.7
개	사육가구	5,856	5,841	5,658	5,476	8,918	11.1
	마리수	10,259	9,569	9,208	8,848	13,581	7.3
오리	사육가구	22	21	15	12	19	-3.6
	마리수	3,822	3,266	1,443	2,685	2,679	-8.5
꿀벌	사육가구	121	120	127	143	154	6.2
	마리수	11,807	12,803	12,262	13,047	15,249	6.6
기타	사육가구	38	80	97	97	126	34.9
	마리수	1,978	1,312	1,323	1,834	2,095	1.4

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

2) 1차산업 발전계획

가) 6차산업 활성화를 통한 경쟁력 강화

- 지역특산물의 규모화 및 조직화 유도를 통한 지역전략산업 및 향토산업 육성
- 한림 산딸기 등 로컬푸드 활성화를 통한 지역 내 생산물 판로 개척 및 이용 촉진
도모
- 가족농 및 법인경영체 활성화를 위한 기반구축
- 6차 산업 지원기반 구축
 - 부산권 개발제한구역내 강동 지역 일원에 대하여 침체된 지역 화훼산업 활성화와 6차 산업 지원 기반 구축을 위해 영남권 화훼종합유통센터를 조성
- 농촌 체험관광 활성화 및 고부가가치화
- 전통식품 산업 및 기능성 식품산업 육성을 통한 농업의 고부가가치화

나) 스마트팜 보급사업 확대

■ 스마트팜(지능형농장)이란?

- 정보통신기술(ICT)을 활용해 ‘시간과 공간의 제약없이’ 원격으로, 자동으로 작물의 생육환경을 관측하고 최적의 상태로 관리하는 과학 기반의 농업방식
- 농산물의 생산량 증가는 물론, 노동시간 감소를 통해 농업 환경을 획기적으로 개선하고 빅데이터 기술과 결합해 최적화된 생산·관리의 의사결정이 가능

 스마트 온실 PC 또는 모바일을 통해 온실의 온도, CO2 등을 모니터링하고 창문 개폐, 영양분 공급 등을 원격 자동 제어하여 작물의 최적 성장 환경을 유지 및 관리 	 스마트 과수원 PC 또는 모바일을 통해 온도, 기상상황 등을 모니터링하고 원격, 자동으로 관수, 병해충 관리 등 	 스마트 축사 PC 또는 모바일을 통해 온도, 등축사 환경을 모니터링하고 사료 및 물 공급시기와 양 등을 원격 자동 제어 
---	---	---

제V편 부문별 계획

■ 스마트팜 창업 생태계 조성

- 영농 지식·경험, 기반이 없는 청년도 스마트팜을 창업할 수 있도록 체계화된 교육을 제공하는 청년 창업보육 프로그램 운영



[그림 V-8-1] 스마트팜 청년창업 보육과정 개요

- 적정 임대료만 내고 스마트팜 창업이 가능하도록 김해시 등 국공유지를 활용하여 임대형 농장을 조성

■ 스마트팜 산업 인프라 구축

- 스마트팜 관련 R&D의 체계화
 - 센서, 제어기 등 주요 기술 성능개선, 표준화 중심에서 나아가 AI, 빅데이터 등 지능정보기술을 활용한 스마트팜 고도화 연구 추진
- 빅데이터 수집의 체계화를 통해 현장체감형 서비스 발굴 확산
 - 데이터의 수집 범위, 방법 등을 개선하여 양질의 데이터를 확보하고, 이를 기반으로 하는 현장체감형 서비스를 발굴·확산
- 농가 컨설팅 등 농가 지원을 강화하고 컨설턴트 등 전문인력 양성 필요

■ 스마트팜 혁신밸리 조성

- 생산·유통시설에 대하여 스마트화·고도화를 통해 고품질·안전·균질한 농산물의 안정적인 공급을 도모
- 스마트팜 전문 보육체계와 창업, 주거공간 구축을 통해 청년의 안정적인 스마트팜 창업과 정착을 도모
- 기업과 연구기관, 농업인간의 R&D 협력을 통해 기술혁신과 신제품 발굴로 시장 창출과 수출 기회 확대



[그림 V-8-2] 스마트팜 혁신밸리 조감도(예시)

다) 축산업 시설의 현대화 및 자동화시설 보급 확충

- 한림면 일원에 집중적으로 분포되어 있는 돈사시설 등의 현대화 통한 질병 발생 억제 및 생산시설 자동화 등을 통한 생산비 절감으로 경쟁력 확보
- 한림, 생림, 상동 등 비도시지역내 산재되어 있는 축산단지의 집적경영 유도 및 축산폐수처리시설 통합 운영으로 친환경적 축산업 육성

라) 공공개발을 통한 개별 축산시설의 집단화 유도

- 비도시지역내 산재해 있는 개별 축산시설에 대해 공공개발을 통한 대규모 축산시설의 조성으로 이를 집단화 하므로써 효율적 관리 및 생산성 증대에도 기여

마) 가치있는 산림자원 육성

- 장래 미래의 기후변화를 예측하여 변화된 기후에 적합한 경제수종을 조성
- 기후변화, 수자원함양, 재해예방, 경관조성, 산림치유 등 다양한 기능을 고려한 맞춤형 산림자원관리

바) 자연휴양림 조성 등 공익적 개발을 통한 산림자원 보호

- 환경오염방지 및 재해방지차원의 공익적 기능을 수행하기 위한 자원로서의 보전과 농업인의 소득증대 기여를 위한 개발과의 조화 유지
- 대청동 자연발생 유원지 일원, 삼계공원 등 장기미집행 공원 등에 자연 휴양림 등의 조성을 통한 산림자원보호와 시민휴식공간제공 및 경제적 가치창출 방안 도출

제Ⅴ편 부문별 계획

나. 2차 산업

1) 현황

■ 제조업 현황

- 제조업체수와 종사자수는 계속해서 증가하고 있으나, 생산액과 출하액은 감소하고 있어 생산가액의 고효율성이 요구되는 상황임

[표Ⅴ-8-7] 제조업 현황 추이

(단위:개소,인,백만원)

구분	연도별 추이					증가율	비고
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년		
업체수	2,295	2,318	2,313	2,199	2,227	-0.7	
종사자수	64,927	66,117	65,743	63,784	62,776	-0.8	
생산액	12,610,213	13,006,065	12,685,727	12,092,451	12,523,221	-0.2	
출하액	18,432,313	19,212,850	19,250,698	18,541,895	18,637,753	0.3	

주) 자료 : 김해시 통계연보. 2018

2) 산업특화도 분석

- 입지상(LQ)이란 한 지역의 특정산업을 당해 지역이 속해있는 전 지역내 동일산업과 비교 해봄으로써 상대적인 집중도를 측정하여 그 지역의 산업별 특화정도를 평가하는 기법으로 김해시의 입지상 분석을 통한 기반활동과 비기반활동을 분류

$$LQ_i = \frac{e_{ij} / e_j}{E_i / E}$$

LQ_i : 산업 I의 입지상

e_{ij} : j지역 산업 I의 고용자수

e_j : j지역의 전산업 고용자수

E_i : 산업 I의 전 지역 고용자수

E : 전 지역 총 고용자수

- 어떤 도시의 특성산업에 고용되어 있는 노동력이 그 산업에 대한 전국평균비율보다 높을 때는 전국수준과 같은 수준의 노동력은 도시내부의 수요에 충당되고 잉여분은 수출시장의 수요에 할당되는 것으로 산정되므로 그 도시의 특화 업종으로 간주함
- 입지상은 경제활동량의 지역적 분담비율을 계산하여 그 지역의 경제적 특성을 구하고자 할 때 이용하는 약시분석방법으로 주로 고용구조를 살펴보는 것이 일반화되어 있음

[표 V-8-8] 김해시 제조업 특화산업 분석

구 분	전국		김해시		LQ분석 결과
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	
합 계	69,458	2,954,811	2,227	62,776	1.51
식료품 제조업	5,220	201,350	89	3,294	1.04
음료 제조업	261	15,648	2	-	0.00
담배 제조업	8	2,353	-	-	0.00
섬유제품 제조업; 의복 제외	3,033	83,778	61	1,486	1.13
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	2,295	58,708	6	106	1.45
가죽, 가방 및 신발 제조업	732	18,401	26	776	0.84
목재 및 나무제품 제조업 ; 가구 제외	862	19,738	42	738	1.30
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	1,794	57,864	40	880	1.47
인쇄 및 기록매체 복제업	1,198	28,640	2	-	0.00
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	141	11,553	8	149	4.40
화학 물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	2,895	134,063	55	1,193	2.13
의료용 물질 및 의약품 제조업	546	41,564	3	143	1.60
고무 및 플라스틱제품 제조업	6,307	229,776	309	10,947	1.03
비금속 광물제품 제조업	2,674	89,083	67	1,703	1.31

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표 V-8-8] 김해시 제조업 특화산업 분석(계속)

구 분	전국		김해시		LQ분석 결과
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	
1차 금속 제조업	2,980	142,009	159	3,643	2.08
금속 가공제품 제조업 ; 기계 및 가구 제외	9,550	269,218	451	10,137	1.25
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	3,621	369,575	26	1,167	2.27
의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	2,370	86,864	27	605	1.64
전기장비 제조업	4,388	190,148	91	3,235	1.22
기타 기계 및 장비 제조업	9,790	335,089	441	12,131	1.24
자동차 및 트레일러 제조업	4,605	351,793	228	7,874	2.21
기타 운송장비 제조업	1,417	142,376	42	1,192	3.54
가구 제조업	1,248	28,695	28	566	1.14
기타 제품 제조업	1,048	26,632	22	669	0.84
산업용 기계 및 장비 수리업	475	19,893	2	-	0.00

※자료 : 김해시 통계연보, 2018년

3) 2차산업 발전계획

■ 특화된 산업단지 조성의 유도

- 의생명 특화, 식품산업 특화 등 친환경특화 산업단지 및 스마트부품첨단산업 클러스터 조성 등 특화된 산업단지의 조성을 통해 2차산업의 경쟁력 제고

■ 산업인프라 구축을 통한 산업경쟁력 강화

- 공항, 광역교통시설 등 산업인프라 시설 확충을 통하여 물류 수송 효율성 증대 및 물류용 제고 등 산업경쟁력 강화 등을 제고
- 신규 조성 추진중인 한반도 중단철도와 연계한 동북아 물류 플랫폼 구축 계획과 연계하여 산업 인프라 구축

■ 미개발 공업지역 및 기존 공업지역(노후 산업단지) 정비

○ 미개발 공업지역의 체계적 정비

- 도시기본계획상 공업용지로 계획된 미개발 공업지역에 대해 체계적인 도시관리계획 및 계획적 입지 유도를 통해 체계적으로 공업지역 정비 필요

○ 기존 공업지역 재정비

- 기존 안동공업지역에 대한 재개발을 통해 노후화된 공업지역에 대해 집단화 유도를 통한 2차산업 활성화

다. 3차 산업

1) 현황

가) 사회간접자본 및 서비스업 현황

- 2017년 현재 3차산업의 종사자수는 115,514명으로 전산업 종사자수에 대한 51.4%를 차지함

[표 V-8-9] 업종별 현황

구분	총계	도매 및 소매업	운수 및 창고업	숙박 및 음식점업	정보통신업	금융 및 보험업	부동산업
사업체수 (개소)	32,560	10,213	3,472	7,425	107	292	1,681
종사자수 (명)	115,514	29,120	8,206	20,756	1,188	3,759	2,914
구분	교육 서비스업	보건 및 사회복지 서비스업	시설관리 / 임대 서비스업	전문과학 기술 서비스업	예술/여가 관련 서비스업	기타개인 서비스업	비고
사업체수 (개소)	2,163	1,380	363	723	1,052	3,779	
종사자수 (명)	14,730	14,164	4,375	4,086	4,120	8,096	

※자료 : 김해시 통계연보, 2018년

나) 유통업체 현황

- 김해시 유통업체 분포 현황으로는 전통시장 등 시장이 가장 많으며 대형마트, 기타 대규모 점포 순으로 등록되어 있음

[표 V-8-10] 유통업체 현황

구분	총계	대형마트	전문점	쇼핑센터	시장	기타 대규모 점포	비고
개소	25	5	3	4	7	6	

제V편 부문별 계획

2) 3차산업 발전계획

가) MICE 산업 기반 조성

■ 사업의 배경과 목적

- 2000년대 이후 지속적인 관광수지 적자로 인해 관광산업의 고부가가치화 및 다변화에 대한 필요성이 높아지면서 단순 레저 및 관광 목적에 비해 지출금액이 높은 MICE 산업이 큰 관심을 받고 있음
- MICE 산업 정의 : MICE산업은 기업회의(Meeting), 보상여행(Incentive Travel), 국제회의(Convention), 전시(Exhibition)의 서비스를 제공하는 과정 및 시설을 통칭하는 신조어로 아시아권에서 일반화되고 있는 용어임
- MICE 산업에 해당하는 국제회의 및 전시회 등 개최를 통해 지역 주력 산업 분야와 상호 시너지 효과를 발휘하고 관광, 숙박 등의 산업에 큰 파급효과를 미치기 때문에 국내·외에서 MICE 산업 육성을 위한 적극적인 계획을 수립하고 있음
- 정부는 미래 한국 경제를 견인할 성장동력으로 MICE산업을 선정하고 MICE 산업의 경쟁력 강화와 국가 브랜드 가치 제고를 위한 '국제회의산업 기본계획'을 수립하여 4대 추진 전략 및 15대 핵심 과제를 제시하고 있음

[표 V-8-11] 국제회의산업 기본계획

추진전략	핵심과제
건강한 국제회의 산업 생태계 조성	■ 민관협력 체계 강화 ■ 동반성장 체제 강화 ■ 업종 체계 정립 ■ 국제회의 품질 강화
국제회의의 수요 지속 창출	■ 한국 대표 국제회의 발굴 ■ 주요 주최자 관리 ■ 국제 교류 협력 강화 ■ 국제회의 목적지로서 한국 홍보
전문인력 양성 및 제도적 산업기반 강화	■ 전문인력 양성 및 일자리 창출 ■ 국제회의 기획업계 역량 강화 ■ 국제회의 산업 통계 개선
국제회의산업 융복합 촉진	■ 회의 개최 인프라 확충 ■ 융·복합 관광 육성 ■ 정보기술 결합 친환경 국제회의 진흥 ■ 전시회 연계 국제회의·관광 육성

※자료 : 제3차 국제회의산업 육성 기본계획, 문화체육관광부, 2013

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 주요사업 계획

○ 김해 MICE 산업 육성을 위한 마스터플랜 수립

- MICE 산업에 대한 필요성 및 중요성이 부각되면서 국내 지자체는 MICE 산업에 대한 육성 계획 및 관련 인프라를 조성하고 있음
- 김해시 MICE 산업 육성 기본계획은 인근 지자체와 차별화 되도록 가야 문화·관광자원과 향후 김해시의 주력산업인 국제의료관광산업을 연계하여 기본계획 수립을 해야 함
- MICE산업 전문가 및 현업종사자의 전문가 그룹을 조성하고 국내 MICE 산업 관련 기관과 네트워크를 형성을 통해 선제적인 MICE 유치지원 시스템을 구축하여 국내·외 신규 국제회의 유치와 기업회의 인센티브 관광의 신규 유치를 이끌어낼 수 있을 것으로 기대함

○ 유니크베뉴를 통한 MICE 산업 기반 조성

- MICE 산업을 육성하기 위해서는 국제회의 및 전시회 등의 행사를 진행할 수 있는 회의장·전시관 등 관련 인프라를 구축하는 것이 선행되어야 함
- MICE 산업육성을 위해 주요 도시에서는 이미 컨벤션센터 건립하여 운영하고 있으며, 인근 창원은 2005년 컨벤션 센터를 건립하여 동남권 MICE 산업의 허브를 목표로 육성체제를 갖추고 있음
- 김해시는 MICE 인프라 구축에 있어 차별화와 경제성을 확보하기 위해서 기존시설을 리모델링을 통해 MICE 기회 확장 및 효율성을 제고함과 동시에 대규모 복합시설물을 조성하여 회의공간 및 전시 등의 공간을 고려한 기획을 통해 MICE 인프라를 확보할 수 있도록 함



서울 종로구 '무계원' 유니크베뉴



대전 '시립연정국악원' 유니크베뉴

※유니크베뉴 정의 : 특색 있는 회의 및 연회 장소를 일컫는 용어로 특정 규모보다는 해당 도시의 이미지와 특성을 대표하면서 회의 또는 행사 개최가 가능한 다목적 문화시설을 의미함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

○ 복합 컨벤션센터 조성

- MICE산업은 기업회의(Meeting), 보상여행(Incentive Travel), 보상회의(Convention), 전시(Exhibition)를 유치하는 부가가치가 큰 산업으로 지역경제의 각 산업분야와 상호 시너지 효과 커서 기존 산업을 활성화 시키는 촉매역할을 할 수 있으며, 숙박·광고·이벤트·문화 등 연관산업을 발전시켜며, 대규모의 컨벤션 센터, 호텔 등의 시설을 발전시킬 수 있는 부가가치 매우 큰 유망사업이며 지속적인 성장이 전망됨
- MICE산업은 서비스 산업에서 가장 주목받고 있는 영화산업, 게임산업을 추월하였고 국제회의의 경우 1인당 평균 소비액이 일반관광객보다 5배 높은 고부가가치 산업임
- MICE산업의 핵심시설인 컨벤션센터는 국내 15개소가 있으며, 경남의 경우에는 부산의 BEXCO와 창원외 CECO가 있으며, 타 대도시권(울산, 대전)에서도 MICE산업의 중요성을 인식하여 컨벤션 센터의 새로운 건설을 추진하고 있음
- 김해시는 인구 50만명을 보유한 대도시로서 미래성장 산업인 국제의료관광융복합단지, 지능형 기계/금속소재, 자동차 부품 첨단산업단지, 의생명 특화 국가산업단지를 발전시킬 계획을 가지고 있으며, 4차산업혁명 관련한 고부가가치 산업을 추진할 계획이므로 MICE산업의 육성은 미래성장 산업을 더욱 활성화시키는 연관산업임
- 또한, 김해시는 가장 많은 7,000여개의 기업체와 산업단지를 보유하고 있으므로, MICE 산업의 육성은 기존의 중소/중견기업을 지원하여 활성화 시킬 수 있는 연관 산업에 해당함
- 김해시는 고대왕국 가야의 왕도지역으로서, 가야왕국 시조 김수로왕의 왕비(허왕후)가 인도에서 건너온 역사문화적 기반을 보유하고 있음. 세계경제의 새로운 성장 동력으로 떠오르는 인도와의 협력을 강화하기 위해 (가칭)한-인도 교류연구소, 국제회의장, 전시관 등을 집약한 복합컨벤션센터를 건립하여 지자체 수준이 아닌 국가 정책적으로 거점지역 육성이 필요함.

[표V-8-12] 삼성동 COEX 컨벤션 센터 사례

	사례명	삼성동 COEX 컨벤션 센터
	사업 내용	한국무역협회 소속으로 종합전시실과 코엑스몰을 운영 종합전시실은 본관과 별관으로 구성되어 있으며 주변에는 외국인 카지노, 호텔, 백화점, 영화관, 아쿠아리움이 위치함
	효과	■ 국제 회의 유치를 통해 서울시의 브랜드 이미지 확보 ■ MICE 산업 육성을 위한 기반 조성

나) 다양한 산업의 연계를 통한 서비스산업의 고부가가치화

- 1차/2차산업의 서비스화 및 융복합화를 촉진하는 등 다양한 산업의 연계를 통한 서비스산업의 고부가 가치화

다) 유통구조 개선 및 인프라 확충을 통한 지역경제 활성화

- 대형유통업체 및 영세 소상공인의 상생 및 동반성장을 위해 유통구조를 개선하고 관련 인프라 확충을 도모함으로써 지역경제 활성화에 이바지

라. 4차 산업

1) 4차산업 혁명의 이해

- 2016.1월 다보스포럼으로 촉발된 4차 산업혁명에 의한 경제·사회구조의 변화가 세계적 이슈로 대두되었고, 전 산업의 지능화로 인해 생산성 향상과 서비스 중심 경제로 패러다임 시프트 가속화 예상

[표 V-8-13] 4차 산업혁명

구 분		주 요 내 용
정 의		■ 사물인터넷과 인공지능 기술로 사람과 사물을 실시간 연결해주는 초연결과 다양한 기술 융합으로 기존 영역의 경계를 넘어 산업과 경제, 고용, 정부 형태 까지 모든 것이 바뀌는 혁명적 변화를 의미 ⇒ 초연결·초지능 사회로의 스마트한 진화
특 징		■ 획기적인 기술진보의 속도 ■ 파괴적 기술에 의한 산업분야 전체에서의 대대적 개편 ■ 기술혁신에 의한 생산, 관리, 지배구조 등 전시스템의 대대적 변화
대표기술 분야		■ 인공지능, 로봇공학, 사물인터넷(IOT), 웨어러블 인터넷, 스토리지, 무인자동차, 나노공학, 바이오 공학, 빅데이터
요구되는 기술		■ 복잡한 문제를 푸는 능력, 비판적 사고, 창의력 ■ 사람관리, 협업능력
파급 효과	긍정적 측면	■ 생산력과 효율성의 극대화 ⇒ 삶의 질 향상 ■ 기술혁신으로 인한 잉여시간의 발생 ⇒ 더 많은 선택권 부여 ■ 모바일 플랫폼을 기반으로 한 공유 ⇒ 불필요한 비용 감소
	부정적 측면	■ 인간노동의 대체에 의한 일자리 감소 ■ 기술격차에 따른 국가 간 빈부격차 심화
직업군의 변화		■ 증가 : 재무관리>매니지먼트>컴퓨터, 수학 순 ■ 감소 : 사무행정>제조업 생산>건설, 채광 순

제V편 부문별 계획

2) 4차산업 발전계획

■ ICT 지원센터 조성 및 지원 활성화

- 4차 산업혁명의 핵심이 되는 사물인터넷, 빅데이터, 인공지능 등의 ICT 기술은 급변하는 산업환경에 선제적으로 대응하고 경쟁력을 확보하기 위해서 필수적으로 확보해야 하는 역량임
- 이를 위해 정부 및 각 지자체는 사물인터넷, 빅데이터, AI 등의 ICT 기술의 개발과 상용화를 위한 관련 정책과 사업을 추진하고 있으며 더 나아가 산업 전반적으로 ICT 기술의 융합 활성화 하기 위해 관련 창업 생태계 구축을 위한 노력을 하고 있음
- 김해시도 향후 3대 전략 미래자동차, 지능형 기계, 의생명 산업의 선제적인 경쟁력 확보와 지속적인 성장 체계를 구축하고 사회 전반적인 ICT 기술 융합을 위해 관련 기술 개발과 기업 육성을 전담하여 체계적으로 지원할 수 있는 전담 기관이 필요함
- 이를 위해 4차 산업 핵심 기술 육성과 지원을 위한 목적의 별도 조직인 '김해 ICT 지원센터'를 설립하여 별도 조직과 인력을 편성할 필요가 있음
- 또한, 전략 산업의 체계적인 ICT 기술 융합을 추진하고 김해시의 4차 산업 및 핵심 기술 활성화를 위한 '4차 산업혁명 선도도시 육성을 위한 마스터 플랜'을 수립하여 추진 전략과 이를 달성하기 위한 세부 과제 도출이 필요함
- 이후 김해시의 4차 산업 활성화 및 육성을 위한 중심 기관으로써 전략 산업과 ICT 융합을 위한 기술 개발 및 산업 적용 방안을 연구하고 ICT 관련 기업 유치 및 창업 활성화를 위한 지원 사업을 추진해야 함

[표V-8-14] ICT 지원센터 주요 활용

사업내용	주요 활동
ICT 연구 개발	■ ICT 관련 핵심 기초·원천 기술 개발 로드맵 수립 ■ 김해시 전략 산업의 환경에 대응하기 위한 ICT 기술 적용 방안 수립 ■ ICT 기술을 활용한 혁신 제품 개발 연구
기업 육성 및 경쟁력 강화	■ ICT 기업 유치 및 기업 지원 사업 ■ 관련 장비 및 사업화 지원 ■ 해외 진출 방안 마련 (해외 마케팅) ■ 시제품 제작 지원 ■ 스마트팩토리 보급 지원

■ 스마트팩토리 지원 체계 구축

- 전 세계적으로 침체된 제조 산업의 재도약을 위해 사물인터넷, 인공지능 등과 같은 ICT 핵심기술과 제조 산업의 융합한 스마트팩토리 구현의 박차를 가하고 있음
- 김해시는 경남도내 제조업의 비중이 높은 곳으로써 향후 제조 산업 분야의 지속적인 성장과 제조 공장 고도화 트렌드를 반영하여 스마트팩토리 보급을 위한 적극적인 대안 제시가 필요한 상황임
- 정부에서는 제조 현장의 경쟁력 제고를 위해 중소·중견기업을 대상으로 국내 산업 환경에 맞는 맞춤형 스마트팩토리를 도입하기 위한 ‘ICT 융합 스마트공장 보급·확산 지원사업’을 추진하고 있으며 스마트팩토리 관련 솔루션 구축 및 제조 자동화 관련 장비 구입을 지원(기업당 총 사업비의 50%, 최대 5천만원)하고 있음

[표 V-8-15] ICT 융합 스마트공장 보급·확산 지원사업

분 야	주 요 내 용
공장 운영 시스템	■ 바코드 활용 실적 집계, 데이터 모니터링 등 제조현장 정보화 기반 마련 ■ 생산운영관리(MES), 에너지관리(FEMS), 제품개발지원(PLM), 공급망관리(SCM), 기업자원관리(ERP) 등
제조 자동화	■ 저비용·고효율 제조 로봇(무인운반차 등) 개발·보급 ■ IoT센서, 로봇 등을 접목하여 생산성과 품질 경쟁력 향상
공정 시뮬레이션	■ 공장·제품설계 등을 사전 검증을 통한 시행착오 예방 ■ 공장 및 공정 레이아웃 시뮬레이션 분석, 데이터 해석을 통한 품질 확보
초정밀 금형	■ 금속 소재의 정밀설계, 가공, 조립을 위한 솔루션 제공 ■ 도장, 코팅, 연마 등 공정 개선을 통한 외관 품질 및 생산성 향상 지원

※ 자료 : 2016년도 ICT융합 스마트공장 보급·확산 지원사업 공고, 산업통상자원부

- 김해시는 자체 제조기업의 경쟁력을 강화하고 정부의 스마트팩토리 보급하기 위한 정책적인 방향성에 부합하여 시너지 효과를 발휘할 수 있는 사업을 추진할 필요가 있음
- 스마트팩토리를 구현하기 위해서 공장 환경의 ICT 관련 장비를 구축하는 것도 중요하지만 이런 장비가 기존 공장 시스템과 융합하여 최적의 효율성과 생산성을 증대할 수 있도록 사전에 효율적인 배치와 적절한 조율이 선행되어야 함
- 이를 위해 공장의 맞춤형 스마트팩토리 구축할 수 있도록 사전 컨설팅 지원 사업과 김해시 산업 전문가 그룹을 활용한 김해시 맞춤형 스마트팩토리 구축을 위한 협의체를 구성해야 함

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 또한, 김해시의 스마트팩토리 구축의 필요성과 분위기 조성을 위해 제조 기업의 생산 관련 책임자의 국·내외 스마트팩토리 구축 선진 기업을 방문할 수 있는 기회를 제공하여 제조산업과 ICT 융합의 직·간접적인 효과를 체험할 수 있도록 함
- 인프라 지원 차원에서 기존 정부사업을 통해 지원받을 수 있는 규모를 김해시가 추가 지원하여 스마트팩토리 구축을 위한 기업들의 경제적인 부담을 덜어줄 수 있도록 해야 함
- 또한, 이러한 사업을 체계적으로 추진할 수 있도록 김해 ICT 지원센터 및 비즈니스 센터를 활용하여 전반적인 지원 사업을 총괄하고 김해시의 제조 기업이 정부 사업을 적극적으로 지원받을 수 있도록 지속적인 관리를 할 수 있도록 해야 함

[표 V-8-16] 광주 스마트팩토리 지원사업 사례

사례명	광주 스마트팩토리 지원사업
	사업 내용 ■ 광주 지역내 중소·벤처기업의 생산성 향상을 위한 스마트팩토리 지원사업을 추진 ■ 자동차업종 10개사, 비자동차업종 10개사를 선정하여 ICT 기반의 공정품질관리 시스템 구축, 컨설팅 지원 ■ 스마트팩토리 구축을 통해 연간10억 원의 재무적인 성과를 거둠
효과	■ 지역내 기업 작업성 및 품질향상 ■ 비용 절감을 통한 재무적인 개선효과 ■ 공정불량률 감소 및 생산성 향상

■ 김해 스마트시티 생태계 구축

- 전 세계적으로 산업·경제가 발전함에 따라 이에 맞는 생활권 형성과 삶의 질을 향상시킬 수 있는 도시 개발 형태가 지속적으로 요구되어 왔음
- 또한, 인구와 경제활동이 도시에 집중됨에 따라 에너지 문제, 환경 문제, 교통문제 등 도시관련 문제가 지속적으로 발생하고 있어 이를 근본적으로 해결할 수 있는 방안이 지속적으로 요구되어 왔음
- 과거에는 이러한 문제를 해결하기 위해 관련 시설 건설 등의 물리적 방식을 통해 접근하였으나 최근에는 급성장하고 있는 ICT 기술을 활용한 스마트 플랫폼 및 관련 데이터 수집·분석을 통해 도시 관련 문제를 해결하는 스마트시티가 큰 관심을 받고 있음

- 스마트시티는 그 형태가 정해져 있지 않고 도시 문제와 기 조성된 인프라 환경을 고려하여 스마트 플랫폼을 활용한 도시 환경을 조성하는 것으로 볼 수 있음
- 이미 주요 선진 도시들은 발생하는 도시 문제를 해결하기 위해 스마트 시티를 대안으로 제시하고 있으며, 미국의 경우 환경과 에너지 분야의 효율화를 위한 스마트 계량기, 스마트 그리드 등의 프로젝트를 중심으로 스마트 시티를 조성하고 있음
- 정부도 스마트시티 플랫폼을 구축하고 관련 산업의 경쟁력을 확보하기 위해 ‘글로벌 스마트 시티 실증단지 조성’ 사업을 추진하고 있으며 해당 사업에 부산광역시 선정되어 센텀시티를 중심으로 ‘사물 인터넷 기반의 Global ICT HUB’를 목표로 조성되고 있음
- 김해시도 급속한 도시화로 인해 발생하는 도시 관련 문제 해결과 향후 스마트시티 보급으로 인한 ICT 관련 산업이 성장에 적극 대응하기 위해 ICT 관련 역량을 확보하고 이를 실증할 수 있는 스마트시티를 선제적으로 조성코자 함
- 이를 위해서 김해시의 스마트시티는 관련 도시 관련 문제를 해결하기 위한 ICT 기술 융합 도시 구축에 그치는 것이 아니라 관련 산업과 역량을 함께 확보할 수 있는 방안으로 추진
- 우선적으로 스마트시티와 관련된 ICT 기술 및 서비스 산업 경쟁력을 강화할 수 있도록 관련 산업 육성 환경을 조성하고 관련 기업들의 스마트시티와 관련 기술 및 서비스를 적극 반영할 수 있는 테스트 단지를 조성
- 또한, 김해시는 물 순환 선도도시와 친환경생태도시라는 환경 친화적인 도시 구축을 목표로 하고 있기 때문에 이와 연계하여 대응할 수 있는 에너지 효율과 사물인터넷 관련된 ICT 관련기술과 서비스를 우선적으로 육성
- 향후 4차 산업 육성 지원 센터를 중심으로 지원 사업을 추진하고 관련 산업의 직 접화 및 시너지 효과 제고를 위해 안동공업지역에 ICT 특화 산업 단지와 실증 단지를 함께 조성
- 시범단지 조성 후 지속적인 관련 산업의 육성을 위해 김해시의 도시 개발 수립에 있어 스마트시티 형태의 개발을 우선적으로 검토
- 또한, 김해시의 조성된 스마트시티 형태를 국내외 홍보할 수 있는 다양한 채널을 확보하여 향후 관련 산업들의 해외 진출을 할 수 있는 발판을 마련

제V편 부문별 계획

9 복지의료

1. 의료 보건 계획

가. 의료시설 현황

- 김해시 병원수의 경우 2013년 482개소에서 2017년에 520개소로 증가하여 지속적으로 병원수가 증가하는 것으로 나타남
- 병원수 증가에 따라 병상수 또한 증가하여 2017년 현재 11,174개소에 달하는 것으로 조사됨

[표V-9-1] 의료기관 현황

(단위:개소)

생활권	계		종합병원		일반병원		한방병원		보건소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	
2013년	482	8,139	4	1,131	376	6,960	102	48	10
2014년	484	9,211	4	1,215	380	7,954	100	42	10
2015년	496	10,003	4	1,227	385	8,652	107	124	10
2016년	497	10,432	4	1,267	391	9,000	102	165	10
2017년	520	11,174	5	1,492	407	9,466	108	216	10
중부 생활권	328	7,685	4	1,273	256	6,196	68	216	2
남부 생활권	127	2,169	1	219	100	1,950	26	0	1
서부 생활권	59	964	0	0	46	964	13	0	3
동부 생활권	6	356	0	0	5	356	1	0	4

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

- 병원당 인구의 경우 2014년까지 증가하다고 이후 감소추세로 전화되고 있는 점을 볼 때 급격한 인구증가에 비해 병원수가 증가하지 못하고 있는 실정으로 분석됨
- 병상당 인구의 경우는 인구 증가 대비 병상수가 대폭 증가하여 병상당 인구수는 감소하는 것으로 나타남

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

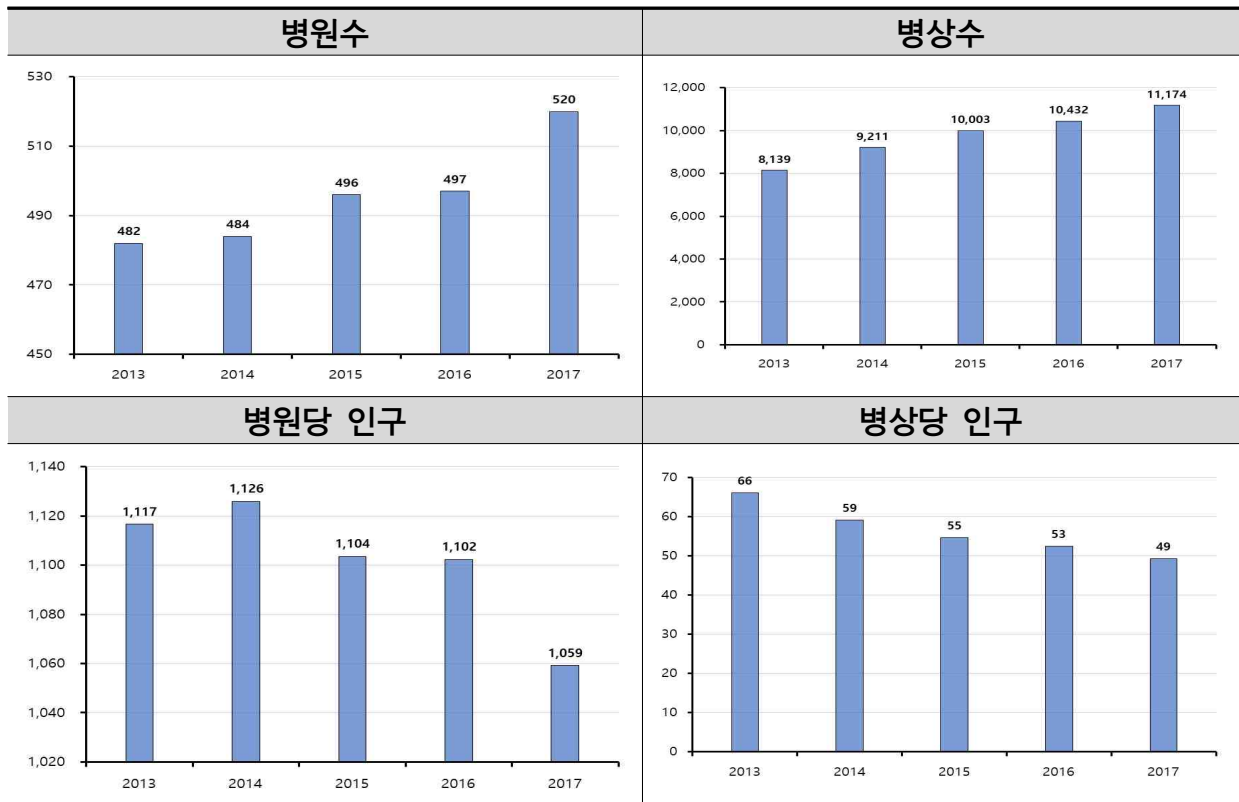
제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

[표 V-9-2] 의료시설 현황



가. 의료인력 현황

- 의료인력의 경우 지속적으로 증가하고 있고 2017년 현재 5,961명의 의료인력이 종사하는 것으로 조사됨

[표 V-9-3] 의료인력 현황

(단위:명)

생활권	계	의사	치과의사	한의사	약사	간호사	간호조무사	기타 (의료기사 외)
2013년	2,928	507	105	139	37	812	960	368
2014년	3,388	481	125	143	47	956	1,080	556
2015년	4,176	539	133	112	55	1,080	1,532	725
2016년	4,840	543	138	136	57	1,133	1,814	1,019
2017년	5,961	677	197	169	70	1,341	2,256	1,251
중부생활권	4,136	468	128	102	49	929	1,558	902
남부생활권	1,211	140	49	40	14	297	449	222
서부생활권	489	57	20	20	5	89	191	107
동부생활권	125	12	0	7	2	26	58	20

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제V편 부문별 계획

- 보건소 인력의 경우 의사수는 점차 감소하고 있으며, 간호사 수는 점차 증가하고 있어 전체적인 보건소 종사자는 증가하고 있음

[표 V-9-4] 보건소 인력 현황

(단위:명)

생활권	합계	면허·자격종별						면허·자격종별 외			
		소계	의사	치과 의사	한의사	간호사	기타	소계	보건직	행정직	기타
2013년	101	87	4	1	2	34	46	14	9	1	4
2014년	69	64	3	1	2	25	64	5	0	1	4
2015년	83	75	2	0	2	38	75	8	3	1	4
2016년	126	100	3	1	2	42	100	26	5	1	20
2017년	142	107	1	1	2	49	54	35	4	1	30

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

나. 기본계획

■ 선진의료 서비스 체계 구축

- 고령화 사회에 대비한 치매안심센터, 건강지원센터 등 의료지원체계 강화
 - 치매 예방, 상담, 조기진단, 보건복지 자원 연계 및 교육 등 유기적인 치매통합관리서비스 제공으로 치매 중증화 억제 및 사회적 비용을 경감, 궁극적으로는 치매 환자와 그 가족, 시민의 삶의 질 향상에 기여할 수 있도록 치매안심센터 등의 생활권별 설치 도모
- 김해시에는 대학병원의 부재로 전문의료시설이 취약한 실정으로 의료관광사업 활성화를 위한 국제적 경쟁력을 갖춘 의료시설 확충
 - 김해시는 국공립병원과 3차 병원이 없으며, 지역 내 종합병원이 4개소가 있음에도 불구하고 관내 의료기관에 대한 이미지 훼손 및 신뢰도가 저하되고 있는 상황으로 시민들은 서울, 부산 등 타 도시 방문 치료가 빈번하며 환자의 역외 유출이 심각한 수준임
 - 조직적 유치활동 전개를 위한 민관합동 종합병원유치위원회 구성과 종합병원 유치 업무를 전담할 수 있는 종합병원 유치 전담 T/F팀 신설을 통한 전담인력 확보

- 기 운영중인 달빛병원(중앙병원내 소재) 1개소만으로는 부족하므로 지역별 아동수를 감안하여 어린이 전문병원 확충 필요
 - 지역별 아동수가 가장 많은 장유지역내 우선 1개소를 확보하고 동부 및 진영지역으로 확대하여 어린이 전문병원을 확충

■ 예방차원 건강 인프라 구축

- 희귀난치성 질환자, 취약계층 등 만성질환 예방관리를 통한 건강수명 연장
 - 의료정보를 비롯하여 라이프스타일, 실시간 건강상태, 유전자정보 등 건강 관련포괄적 통합정보의 구축을 통한 만성질환자의 건강수명 연장
- AI를 활용한 스마트 헬스케어 플랫폼 및 솔루션 구축을 통해 개인의 건강 관련 정보들의 통합 체계 구축
 - 개별 기관들에게 분산되어 있는 각종 데이터의 통합 및 표준화, 유관기관들의 연계 및 코디네이션 기능을 수행하는 시스템이 필요
 - 스마트 헬스케어 솔루션의 코디네이션 기능을 통해 유관 기관들 간의 연계와 연속적, 포괄적 서비스 제공
- 맞춤형 의료서비스 제공 및 생애주기별 건강서비스 제공
 - 유전자·진료정보 등 의료 빅데이터와 ICT를 활용, 맞춤형 치료·건강관리, 질병 예측·예방 실현을 통한 개인 맞춤형 의료 서비스 실현과 생애 주기별 건강서비스 제공

■ 의료 서비스 격차 해소

- 지역간·계층간 발생하고 있는 건강수준의 약화를 향상시키기 위한 건강격차 해소 프로그램 발굴 등 지역의료 보건기능 강화
 - 건강플러스, 행복플러스 사업의 지속적 추진 및 사업확대를 통한 건강형평성 제고
- 보건소 등을 기초건강관리, 지역의료거점 등으로 활용하는 등 공공의료기관 기능의 다양화
 - 1차 의료기능, 기초 건강관리센터, 지역 의료정보 거점으로 활용방안 모색
 - 도시지역 건강취약지역의 도시보건지소 확충을 통해 보건의료 서비스에 대한 접근성 향상 제고
- 비도시지역 등 상대적으로 의료 낙후지역의 의료 접근성 지속적 제고
 - 비도시지역인 한림면, 생림면, 상동면, 대동면 일원 등에 원격의료시스템 도입을 통한 의료의 질적 수준을 제고하고 긴급 구조구난 체제 구축

제V편 부문별 계획

■ 감염병 대응체계 구축

○ 감염병 대응을 위한 전담 의료시설 인프라 확충

- 코로나 19와 같은 감염병 상황 발생시 감염병을 전문적으로 치료하는 감염병 전문 병원 설립이 필요
- 감염병 대응을 위한 시설과 장비를 완벽하게 갖추고 의료 물품을 충분히 비축·공급할 수 있는 시스템 구축 ⇒ 호흡기 전담 클리닉 운영 및 역학조사관 양성, 차량 방역 드라이브스루 확대
- 현재 공사 중에 있는 이지일반산업단지내 입지 예정인 대학병원급 의료기관인 가칭) 가야의료원을 지역거점병원으로 지정하여 감염병 대응에 필요한 인프라를 확보

○ 김해시 관내 감염병 대응 인력 체계 및 관련 제도의 구축

- 김해시장을 본부장으로 하는 김해시 감염병 대책본부의 운영으로 감염병 감시 및 대응체계의 지속적 유지 필요
- 감염병 등으로 위한 위급상황 발생시 김해시장 권한으로 감염자를 통제할 수 있는 지자체 조례 등 제정 필요

○ 격리시설의 전문화 및 공공화 필요

- 감염병의 환자 발생시 발생 환자들을 즉각 수용할 수 있는 전문격리병원의 조성 및 시설 장비의 확충 필요
- 신축중인 김해종합운동장 등을 활용하여 집단적 환자 발생시 대규모 인원의 수용 또는 대피가 가능한 공간의 확보 필요

다. 의료시설 계획

- 2017년 현재 전체 병원수는 520개소이나 2035년 인구 1,000명당 병원이 1개소가 확보될 수 있도록 계획
- 2017년 현재 종합병원의 개소수는 5개소이나 인구수에 대비하여 2035년에는 6개소까지 증가시키는 것으로 계획함

[표 V-9-5] 의료시설 계획

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
병원수(개)	520	539	574	608	680	
종합병원	5	5	5	6	6	
병상수(개)	11,174	11,418	12,850	13,920	14,600	

2. 사회복지시설 계획

가. 사회복지시설 현황

■ 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2017년 현재 김해시 관내 국민기초생활보장 수급자는 총 14,810명으로 나타났으며, 이중 일반수급자가 가장 많으며 특례, 시설 수급자 순으로 나타남

[표 V-9-6] 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위:가구수,개,명)

생활권	총수급자		일반수급자		특례수급자		시설수급자		비고
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	
2013년	7,324	11,892	6,844	10,604	480	821	21	467	
2014년	7,251	11,573	6,540	9,931	711	1,146	22	496	
2015년	9,368	14,845	8,777	13,452	591	927	23	466	
2016년	9,761	14,942	9,229	13,675	532	813	25	454	
2017년	9,929	14,810	9,466	13,719	463	674	23	417	
중부 생활권	6,647	9,734	6,417	9,251	230	333	13	150	
남부 생활권	1,513	2,446	1,418	2,260	95	156	1	30	
서부 생활권	1,323	1,884	1,240	1,708	83	114	5	62	
동부 생활권	446	746	391	500	55	71	4	175	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

■ 사회복지시설 현황

- 사회복지시설 현황은 노인복지시설이 총 576개소로 가장 많으며, 아동복지시설이 5개소, 장애인 복지시설이 4개소가 있는 것으로 조사됨
- 하지만 주거형 노인복지시설은 아직 김해시에 없는 것으로 조사되어 이에 대한 조성이 필요할 것으로 예상됨

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

[표 V-9-7] 사회복지시설-총괄

(단위:개소)

구분	노인복지시설				아동복지 시설	여성복지 시설	장애우 복지시설	비고
	여가	주거	의료	재가				
2017년	551	0	17	14	5	2	9	
중부 생활권	214	0	10	8	3	2	3	
남부 생활권	103	0	0	0	0	0	1	
서부 생활권	160	0	4	6	1	0	3	
동부 생활권	74	0	3	0	1	0	2	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

[표 V-9-8] 아동복지시설 현황

(단위:개소, 명)

생활권	합 계		양육시설		자립의지시설		보호치료시설		기타시설	
	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수
2013년	5	130	5	130	0	0	0	0	0	0
2014년	5	135	3	122	0	0	0	0	2	13
2015년	5	119	3	106	0	0	0	0	2	13
2016년	5	123	3	110	0	0	0	0	2	13
2017년	5	114	3	101	0	0	0	0	2	13
중부 생활권	3	59	1	46	0	0	0	0	2	13
남부 생활권	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서부 생활권	1	24	1	24	0	0	0	0	0	0
동부 생활권	1	31	1	31	0	0	0	0	0	0

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

[표 V-9-9] 아동보육시설 현황

(단위:개소, 명)

생활권	합계	국공립	사회복지 법인	민간	법인 단체 등	부모 협동	직장	가정	
2013년	992	21	11	190	4	0	2	764	
2014년	897	21	11	203	4	0	1	657	
2015년	775	21	11	198	4	0	1	540	제 I 편
2016년	681	21	11	190	4	0	1	454	제 II 편
2017년	647	21	11	190	4	0	1	420	제 III 편
중부 생활권	301	10	3	111	4	0	1	172	제 IV 편
남부 생활권	249	6	4	57	0	0	0	182	제 V 편
서부 생활권	95	4	4	22	0	0	0	65	부문별 계획
동부 생활권	2	1	0	0	0	0	0	1	제 VI 편

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

[표 V-9-10] 노인복지시설 현황

(단위:개소)

생활권	합 계	노인주거복지시설				노인의료복지시설			
		소 계	양로시설	노인공동 생활가정	노인 복지주택	소 계	노인 요양시설	노인요양 공동생활 가정	노인전문 병원
2013년	575	1	0	1	0	21	12	9	0
2014년	567	0	0	0	0	20	10	10	0
2015년	573	0	0	0	0	19	9	10	0
2016년	576	0	0	0	0	18	9	9	0
2017년	582	0	0	0	0	17	9	8	0
중부 생활권	232	0	0	0	0	10	6	4	0
남부 생활권	103	0	0	0	0	0	0	0	0
서부 생활권	170	0	0	0	0	4	3	1	0
동부 생활권	77	0	0	0	0	3	0	3	0

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제V편 부문별 계획

[표 V-9-10] 노인복지시설 현황(계속)

(단위:개소)

생활권	재가노인복지시설						노인여가복지시설			
	소 계	방문 요양 서비스	주·야간 보호 시설	단기 보호 서비스	방문 목욕 서비스	재가 지원 서비스	소 계	노인 복지관	경로당	노인교실
2013년	19	8	4	0	1	6	534	2	532	0
2014년	14	4	4	0	0	6	533	2	531	0
2015년	15	4	4	0	1	6	539	2	536	1
2016년	17	4	5	0	2	6	541	2	538	1
2017년	14	3	5	0	0	6	551	2	548	1
중부 생활권	8	1	3	0	0	4	214	2	212	0
남부 생활권	0	0	0	0	0	0	103	0	102	1
서부 생활권	6	2	2	0	0	2	160	0	160	0
동부 생활권	0	0	0	0	0	0	74	0	74	0

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

나. 기본계획

■ 노인복지

○ 노인복지시설의 현대화와 노인전문 병원·시설의 설치 유도

- 기존 복지시설의 경우 노후화로 인해 기능 발휘가 어려움에 따라 노인복지시설의 현대화를 통해 쾌적한 노인복지환경 제공
- 도립, 시립 등 공공노인전문병원의 확충을 통해 저소득층 노인인구에 대한 복지 기회 제공 확대

○ 노인전용 여가시설의 설치 및 전문 여가 프로그램의 개발

- 노인전용극장, 노인전용 공원 등 노인전용 여가시설의 설치를 확대하고 문화, 예술 등 노인을 위한 여가 프로그램 개발 및 지도자 육성 필요

○ 독거 노인에 대한 관리시스템 개발 등을 통해 지속적인 관리체계 구축

- 김해형 커뮤니티 케어 사업의 시행을 통해 만성질환을 앓는 노인들의 가정에 직접 방문하여 건강관리 토탈 서비스 제공

- 노인들의 경륜을 활용한 사회참여와 소득활동 기회 제공 등 고령인구의 노후생활 보장

○ WHO 고령 친화도시의 조성

- 활력있고 건강한 노년을 위하여 고령자들이 능동적이고 건강한 사회참여를 할 수 있는 고령친화도시를 조성
- 세계보건기구의 고령친화도시 네트워크 가입을 통한 선제적 대응책 마련 필요

○ 저소득층 노인층에 대한 복지서비스 확대

- 시니어케어 안심주택 조성을 통해 노인 인구의 급속한 증가와 핵가족화 등의 사회적 변화로 인해 소외되는 노인들의 삶의 질 향상시켜주는 주거 공간을 조성



- 저소득층 노인을 위해 맞춤형 돌봄서비스, 독거노인 주거환경개선, 치매노인보호시설 확충 등 김해시의 지원 확대

[표 V-9-11] 저소득층 노인 세부 지원 계획

사업명	사업대상	사업내용	비고
노인맞춤 돌봄 서비스	독거조손, 고령부부, 신체인지기능 저하 등 돌봄필요노인	수요자 욕구중심 맞춤형 서비스 제공 (안부, 가사지원, 이동활동지원, 후원연계 등)	
재가노인 지원	돌봄이 필요한 저소득 노인	가사지원, 후원연계, 나들이 서비스 등 지원	
응급안전 돌봄사업	◦ 독거노인 ◦ 중증장애인 등	응급상황에 신속 대처하기 위해 댁내 화재, 가스센서 및 응급 호출기 등을 설치, 관리	
독거노인 안전확인	안부확인이 필요한 독거노인 세대	독거노인세대에 야쿠르트를 배달, 안부 확인	
결식노인 식사배달	결식우려 있는 저소득 노인	댁을 방문하여 도시락 배달 및 안부 확인	
노인가장세 대지원	취약독거노인 (기초생활수급자, 차상위 및 저소득)	월동용품비 지원 - 1인 6만원	
독거노인	노후된 주택에 거주하는 저소득	도배, 장판 교체, 창호 화장실 개보	

제Ⅴ편 부문별 계획

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

사업명	사업대상	사업내용	비고
주거환경 개선	독거노인	수 등	
기초연금 지원	만65세 이상 전체 노인인구 중 소득하위70% 노인	월 최대 30만원 지원	
노인일자리 사업	만65세 이상 기초연금 수급자	◦공익형 : 월 30만원 ◦사회서비스형 : 월 최대 712천원 ◦시장형 : 월 최대 500천원 ◦취업알선형 : 기관별 상이	
노인활동 보조기지원	기초생활보장수급자, 차상위계층 중 거동 불편 노인	1인 1대 150천원	
노인요양시설 등급외자 입소료지원	노인요양 시설에 입소한 시설 수급자 중 등급외 판정을 받은 자	◦등급외자 의료급여 요양 수가 지원 - 1인 1일 59,170원	
노인의료 복지시설 공단예탁금	장기요양인정등급자 중 노인의료 복지시설 입소한 의료급여수급자	장기요양급여비용 지원	
재가노인 복지시설 공단예탁금	장기요양인정등급자 중 재가서비 스를 이용하는 의료급여수급자	장기요양급여비용 지원	
치매전담형 노인요양· 주간보호시 설확충	◦위치 : 대동면 수안리 349-17, 18 ◦건축면적 : 2,470㎡(지상2층) ◦사업기간 : 2019년 ~ 2021년 ◦정원 : 노인요양시설 70명, 노인주간보호시설 40명		

■ 아동복지

○ 국공립 보육시설의 확충과 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문제도 마련

- 국가 및 지자체에서 운영하는 보육시설의 확충이 필요하고 아이들이 안전한 환경에서 성장할 수 있도록 공공부문에서의 보완책 등을 마련

○ 아동 양육시설을 종합서비스 시설로 전환을 통해 아동복지 향상을 도모

- 아동 양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환을 추진하여 아동을 위한 복지의 향상을 도모

○ 청소년·아동친화도시 만들기

- 유니세프(unicef)를 통해 세계적으로 아동친화도시를 인증 받는 것으로 아동친화도시 체크리스트를 통해 아동친화도시 인증 여부를 조사
- 아동친화도시를 만들기 위한 전담조직 구성 등 인프라를 구축하고 기본계획 수립 및 관련 조례 제정, 아동친화도시 네트워크 활동의 강화, 교육·홍보활동의 추진, 지역사회의 참여 유도 등을 통해 아동친화도시로 선정될 수 있도록 노력 필요

■ 장애인 복지

○ 생활권별 장애인 복지시설의 지속적 확충과 전문 의료시설의 설립

- 생활권별 편중된 장애인 복지시설의 균등한 시설 확충과 장애우를 위한 장애인 복지센터 등 전문의료시설의 설립을 통해 장애인 복지환경과 가족의 돌봄 부담을 경감

○ 중증 장애우를 위한 일자리 마련과 직업 훈련 제공

- 중증 장애인 직업 재활지원사업 등 직업재활을 통해 자립기반 마련 및 사회참여를 증진하고 사각지대 없는 직업재활서비스가 제공될 수 있도록 함

○ 대중교통의 장애인 편의시설 도입 확충과 전용 콜택시의 확충 및 지속적 운용

- 일반버스의 경우 이동편의시설을 개선하고 추가적으로 장애인을 위한 버스의 확충이 필요하며 도시철도, 항공기 등 지속적으로 장애인을 위한 편의시설을 확충
- 장애인을 위한 전용 콜택시를 추가적으로 확충하고 특별교통수단 보급사업을 통해 지속적으로 장애인을 위한 특별교통수단을 보급

다. 사회복지시설 계획

- 노인주거복지시설에 대해 향후 2035년까지 총 5개소를 조성하여 장래 고령화사회에 대비하고 아동복지시설 및 장애인복지시설의 지속적 확충을 통해 김해시 사회복지향상에 기여

[표 V-9-12] 사회복지시설 계획

구분	2017	2020	2025	2030	2035	비고
노인주거복지	-	-	3	4	5	
아동복지	5	5	6	8	10	
장애인복지	9	9	10	13	13	

제V편 부문별 계획

3. 교육계획

가. 교육환경 현황

- 2017년 현재 학교현황을 조사한 결과, 유치원이 91개소로 가장 많으며, 초등학교가 58개소, 중학교가 32개소, 고등학교, 대학교 순으로 나타남
- 학급당 학생수는 고등학교가 30명으로 가장 많으며, 학교당 학생수 또한 고등학교가 가장 많은 것으로 조사됨

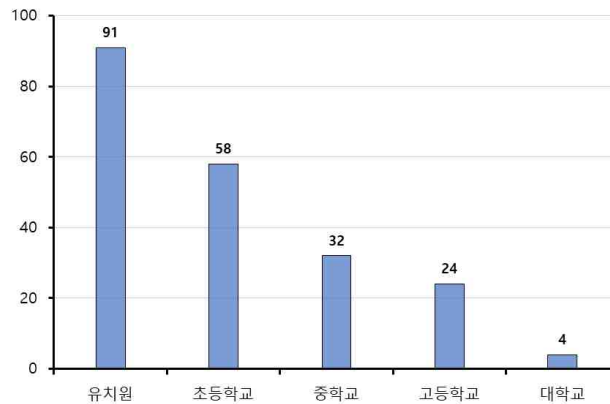
[표V-9-13] 교육시설 현황

(단위:개소,명)

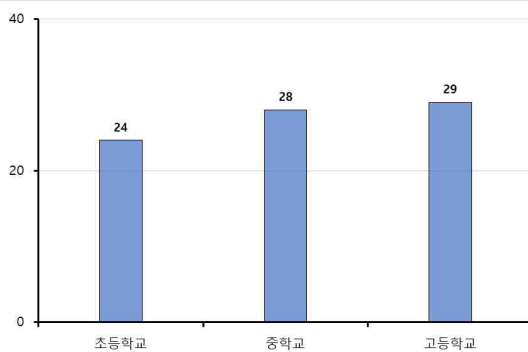
생활권	학교수	학급수	학생수	교직원수	교원1인당 학생수	학급당 학생수
2013년	213	3,447	111,420	8,078	15.84	32.32
2014년	213	3,358	107,694	7,928	15.54	32.07
2015년	215	3,329	107,740	7,801	15.87	32.36
2016년	224	3,428	103,210	7,811	14.82	30.11
2017년	221	3,431	99,470	7,278	15.75	28.99
유치원	91	440	9,590	774	13.45	21.80
초등학교	58	1,487	35,453	2,454	16.09	23.84
중학교	32	629	17,388	1,435	13.08	27.64
일반계 고등학교	15	412	12,674	1,036	13.16	30.76
특수목적 고등학교	1	15	377	53	8.38	25.13
특성화 고등학교	4	103	2,342	264	9.97	22.74
자율 고등학교	3	83	2,364	216	11.76	28.48
전문대학	1	30	1,787	93	40.61	59.57
대학교	3	92	15,561	846	31.44	169.14
대학원	12	99	773	17	128.83	7.81
특수학교	1	41	257	90	3.21	6.27

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

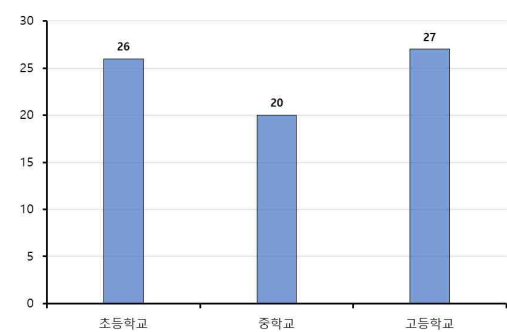
학교현황



학급당 학생수



학교당 학급수



[표 V-9-14] 공공도서관 현황

(단위:개소,명)

생활권	도서관수	좌석수	자료수	방문자수	연가 대출책수	직원수
2013년	7	4,951	944,742	3,246,970	678,397	92
2014년	7	3,889	1,006,833	2,960,452	577,971	84
2015년	7	4,450	1,071,393	3,039,314	567,270	118
2016년	7	4,468	1,101,551	3,029,652	538,281	85
2017년	7	4,334	1,141,917	3,064,108	545,397	112
진영도서관	1	249	109,575	179,848	11,479	8
진영한빛도서관	1	587	118,227	314,505	43,408	36
김해도서관	1	1,202	352,232	1,298,659	155,857	28
칠암도서관	1	1,070	187,197	275,718	53,301	14
활정글샘도서관	1	410	128,373	357,926	110,141	8
장유도서관	1	529	189,142	524,645	96,927	14
김해기적의 도서관	1	287	57,171	112,807	74,284	4

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제V편 부문별 계획

나. 관련계획

■ 제4차 평생교육진흥 기본계획 (2018~2022)

비 전

개인과 사회가 함께 성장하는 지속가능한 평생학습사회 실현



추진
전략
(4P)

- (People) 학습자(사람) 중심으로의 패러다임 전환
- (Participation) 지속적이고 자발적인 참여 확대
- (Prosperity) 개인과 사회의 동반 번영 지원
- (Partnership) 기관 및 제도 간 연계·협력 강화

주요
과제

[국민]
누구나 누리는 평생학습

- 전국민 평생학습권 보장
- 소외계층 평생학습 사다리 마련

[일자리]와 함께
언제나 누리는 평생학습

- 온라인 평생교육 생태계 구축
- 산업맞춤형 평생교육 확대
- 대학의 평생교육 기능 강화

[지역]
어디서나 누리는 평생학습

- 지역단위 풀뿌리 평생학습 역량 강화
- 평생학습 기반 지역사회 미래가치 창출 지원

[기반]이
튼튼한 평생학습

- 평생교육 관련 법령 및 제도 개선
- 평생교육 투자 확대 및 체계적 관리

❖ 4P 전략을 향후 5년간 평생교육정책의 계획 수립 및 설계, 추진, 환류의 모든 과정에 내실있게 반영

1 (People) 학습자(사람) 중심으로의 패러다임 전환

- **과거** 프로그램 공급자와 수요자의 명확한 분리, 학습자의 수동적 학습
- **미래** 학습자 교육 수요가 다양화되었고, 학습과정 설계, 결과 활용 및 지식 창출에 학습자가 과거에 비해 폭넓게 참여

☞ 평생학습 정책 패러다임을 프로그램→“사람(학습자)”으로 전환

2 (Participation) 지속적이고 자발적인 참여 확대

- **과거** 자발적 동기 부족으로 일회성 학습 다수, 참여의 지속성 부족
- **미래** 관심있는 분야에서 내적 동기를 가지고 스스로 학습계획을 수립하여 장기간에 체계적 학습 실시

☞ 학습의 지속성, 자발성 등을 함양하기 위한 정책수단 마련

3 (Prosperity) 개인과 사회의 동반 번영 지원

- **과거** 평생교육을 여가 선용, 노후 생활 및 복지 관점에서 접근
- **미래** 개인의 사회변화 대응, 역량 개발 수단으로 평생학습을 활용하여, 양질의 인적자원 축적, 지속가능한 성장 토대 마련

☞ 개인과 사회의 번영을 위한 인적자본 투자 관점으로 접근

4 (Partnership) 기관 및 제도 간 연계·협력 강화

- **과거** 평생교육기관별 독립적 프로그램 운영, 기관 및 제도간 장벽
- **미래** 중앙-지방간, 지자체간, 기관간 유기적 협력을 통해 학습자의 수요에 대응, 학습결과(학위, 학점)-자격 간 상호 연계를 위한 제도 정비

☞ 기관 간 네트워크 구축, 제도간 연계를 전제로 정책 설계·추진

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제Ⅴ편 부문별 계획

■ 제6차 경남교육 발전계획

교육 지표

함께 배우며 미래를 열어가는 민주시민 육성

배움이 즐거운 학교 · 함께 가꾸는 경남교육

정책 방향

1. 배움 중심의 새로운 교육
2. 소통과 공감의 교육공동체
3. 안전하고 건강한 교육환경
4. 더불어 행복한 교육복지
5. 깨끗하고 공정한 지원행정

역점과제

1. 행복학교 운영
2. 행복한 책읽기 문화 조성
3. 폭력없는 공감학교 만들기
4. 교사 행정업무 획기적 감축

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

부문별
계획

제Ⅵ편

다. 기본계획

■ 평생교육

- 대한민국 책의수도 만들기 지속 추진
 - 작은 도서관의 지속적 추진을 통한 서적의 확보, 공공도서관의 지속적 확충, 북스타트 사업의 지속적 추진 등 전국 최초로 책 도시를 추진한 선두주자로서의 역할 제고
- 고령인구 증가에 따른 고령자 맞춤형 학습지원체계 구축
 - 시민대학 프로그램을 활용하여 노년층의 제2의 인생 설계를 위한 상담사지도사 등 양성과정 활성화
 - 고령자 자발적 학습동아리, 건강·자주·존엄 등 생활만족 영위 프로그램 개발 운영 등을 통해 자아실현, 존재의 의미 탐색 지원
 - 평생교육사의 노인교육 관련 프로그램 개발, 학습활동계획, 노인교육기관의 운영 등에 대한 전문성 제고
- 소외계층에 대한 평생학습의 기회 확대
 - 저소득층, 장애인 등 소외계층에 평생교육 바우처 지원사업을 통해 학습비 부담 경감
 - 교육기관내 장애인 평생교육 진흥센터 등 설립을 통해 장애인을 위한 평생학습의 기회 제공을 확대

■ 맞춤형교육

- 교육시설에 대한 지역적 균형 배치
 - 지역별 생활권별 인구당 학교수, 학급수 등을 조사하여 상대적으로 열악하거나 소외된 비도시지역 생활권내 지역에 대하여 교육시설의 추가 조성 및 균형적 배치
- 온라인을 활용한 개인 맞춤형 교수 학습 플랫폼 구축
 - 공공기관과 민간의 다양한 콘텐츠가 공유될 수 있는 시스템을 구축
 - 학습 빅데이터의 수집·분석을 통해 맞춤형 콘텐츠 및 학습지도 컨설팅을 제공하는 온라인 시스템 구축
- 다문화 가족에 대한 학습지원 확대
 - 다문화가족지원센터를 통해 결혼이민자의 안정적 정착을 위한 프로그램을 운영하고 다문화 가정의 학력 취득 지원을 위해 기존 학력인정 문해교육 프로그램을 다문화가정 여건에 맞춰 개선

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

■ 선진교육

○ 미래산업에 대비한 융복합 인재 육성

- 미래 4차 산업의 발전과 인재 양성을 위한 수요 중심의 특성화교육 및 융·복합 교육은 서로 불가분의 관계에 있음. 산업과 교육의 각 분야별 시너지와 컨버전스를 기대하기 위해서는 단순 교육 프로그램의 도입이 아닌 지역 사회 전반에 걸친 구조 개혁과 협력이 필요함
- 최근 국내에서도 통섭과 융합의 중요성을 깨닫고 과학(Science), 기술(Technology), 공학(Engineering), 예술(Arts), 수학(Mathematics) 과목을 토대로 의학과 공학, 경영학과 철학, 사회과학과 디자인의 영역을 넘나드는 STEAM 복합 교육 프로그램을 시범운영하는 등 다양한 시도가 이루어지고 있음
- 따라서 김해시에서도 Creative Partnership 과 STEAM 등 우수 정책과 프로그램을 바탕으로 정부의 교육 방향성과 일치하고, 지자체에 적합한 융·복합 창의교육 정책 모델을 개발하여 융복합 인재를 육성

○ 교육기반시설 선진화 및 교육환경 개선

- 교육시설에 대한 선진국의 사례조사를 통해 교육시설의 배치, 평면계획, 단위공간 계획, 교육 기자재, 정보화 및 IT 기기 등의 선진화를 통한 교육환경을 개선

○ 선진 교육기관과의 연계를 통한 통합 플랫폼 구축

- 선진국의 교육기관과 상호 연계를 통한 통합 플랫폼을 구축하여 선진교육기관의 교육방식, 교육의 주안점 등의 사례를 연구하여 김해시 교육계획에 활용

[표 V-9-15] 김해시 창의교육 도입 계획(안)

추진계획	세부내용
1. 창의교육 우수사례 부분 도입 타당성 검토	1. Creative Britain 및 STEAM 등 검증된 창의력 융·복합 프로그램의 합리적 도입 및 타당성 검사
2. 창조인재양성	2. 재능발견 (Find Your Talent) 운영으로 아동과 청소년들이 문화활동을 체험할 수 있도록 일정시간 배분
	3. 재능경로 제도 (Talent Pathway Scheme) 운영: 재능있는 청년들이 창조산업 일자리를 갖도록 관련 정보 제공, 멘토링 실시, 기술캠프 운영 등
	4. 기업에 다양한 배경을 지닌 인력 채용 장려 및 지원. 모범사례 확산
	5. 산학협동 연구 장려: 학생들이 창조경제에 효과적으로 기여 가능한 기술 습득을 위해 산학의 긴밀한 관계 구축. 기술공급 (Skill Provision) 격차를 좁히고 상호이익이 되는 협동연구 수행을 장려
	6. 혁신적 창조학습 장소 설립 장려: 고용주와 기술공급자에게 관련 장소 설립을 장려 (예: 기술·예술 아카데미, 컴퓨터게임 우수성 센터등)

추진계획	세부내용
3. 연구 및 혁신지원	7. 아카데미 허브 (Academic Hub) 설립: 학교 간 창조교육 협력을 지원. 청년 대상 Front to End 창조기술 개발을 장려
	8. 견습생·인턴 (Apprenticeship) 등 경험의 다양화를 위한 법적·제도적 환경 마련
	9. 기업들이 전문지식을 공유하고 새로운 아이디어·제품·공정·서비스의 공동 개발을 협력할 수 있는 인프라 조성
4. 창조기업 성장 및 금융지원	10. 기술이전네트워크 구축: 기술전략위원회 등의 산학협력 컨트롤타워 주도로 창의력을 보유한 중소기업에 기술전문가, 공급업체, 고객, 대학, 연구기술기관 등을 연계해 전문지식과 정보 제공
	11. 창조산업 계량화 연구 추진: 창조산업의 경제적 혜택, 혁신에 의해 창출되는 부가가치를 중심으로 정확한 계량화 연구 추진
	12. 창의적 중소기업에 벤처캐피탈 제공: 예술적 우월성과 상업적 잠재력을 결합한 창조경제 프로그램의 목적이 달성될 수 있도록 창의적 중소기업에 벤처캐피탈을 지원
5. 지적재산 보호 및 장려	13. 창조산업 지역 거점 네트워크를 구축, 창의적 중소기업들에 교육과 훈련을 실시
	14. 기업자본기금 (Enterprise Capital Fund) 활성화: 기업자본기금 운영으로 투자흐름이 촉진되는 환경을 조성하고, 창의적 중소기업들이 직면하는 경제적 문제에 대해 지원
6. 창조 클러스터 지원	15. 지적재산권을 보호하기 위한 법령을 제정하고 제도를 효과적으로 활용할 수 있는 활동계획 수립
	16. 지식재산의 가치와 중요성에 대해 시민 인식 개선 캠페인 활동 추진
7. 글로벌 창조 허브 구축	17. 미래 시장 개발을 저해하는 장애물 검토와 제거
	18. 창조 허브 구축 정책 우선순위 설정
8. 전략 업데이트	19. 도시기업 창조 허브인 미디어 센터 설립 및 교육프로그램 제공
	20. 콘텐츠 개발을 동반한 미디어 활동 및 공연 활성화
	21. 지역 축제와의 상호 이익관계 구축: 지자체와 연관기업이 파트너십을 구성하여 김해 창의 축제를 지원하고, 전국에서 개최되는 각 지역축제와의 상호 보완·이익 관계를 유지할 수 있도록 인프라 구축
	22. 인터랙티브 웹사이트 및 앱 구축: 창조 부문에서의 기술과 수요 등 급변하는 환경에 유연하게 대처할 수 있도록 지자체에서 구성할 수 있는 인터랙티브 웹사이트 및 앱을 구축하여 이해관계자들의 견해를 수렴하는 등 최신 정보를 공유할 수 있는 접근성 높은 플랫폼 제공

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

라. 교육시설 계획

- 유치원은 1,500~2,000세대를 기준으로 근린생활권 단위로 설치
- 초등학교는 근린주구(2,000~3,000세대)단위로 설치하며, 근린주구의 중심시설이 되도록 계획
- 중·고등학교는 생활권별 인구를 고려하여 적정배치를 통한 과대·과밀 학교 완화를 통한 교육의 질 향상 및 대중교통수단을 이용하여 안전하고 편리하게 통학할 수 있도록 기반 마련

제Ⅴ편 부문별 계획

- 대학교는 기 운영중인 대학교를 기준으로 하되 장래 인구 증가율을 감안하고 미래 산업을 대비하여 특성화대학교 기능을 추가

[표Ⅴ-9-16] 교육시설 계획표

구분	단위	2017	2020	2025	2030	2035	비 고
계획인구	인	550,758	560,000	620,000	660,000	680,000	
초등학교	취학인구 비율	%	6.4	6.0	5.1	4.0	3.5
	학 생 수	인	35,453	35,400	32,600	27,200	24,800
	학급당 학생수	인	24	23	21	19	18
	학 급 수	학급	1,487	1,540	1,552	1,431	1,378
	학교당 학급수	학급	26	25	24	23	22
	학 교 수	개교	58	62	65	62	63
	취학인구 비율	%	3.2	3.0	2.7	2.4	2.1
중학교	학 생 수	인	17,388	17,700	17,200	16,300	14,900
	학급당 학생수	인	28	28	27	25	23
	학 급 수	학급	629	633	637	652	648
	학교당 학급수	학급	20	20	20	19	19
	학 교 수	개교	32	32	32	35	35
	취학인구 비율	%	3.2	3.2	2.8	2.5	2.3
	학 생 수	인	17,757	18,900	17,900	17,000	16,300
고등학교	학급당 학생수	인	29	30	28	26	24
	학 급 수	학급	613	630	640	654	680
	학교당 학급수	학급	27	26	25	24	23
	학 교 수	개교	23	25	26	28	30
	취학인구 비율	%	3.2	3.2	2.8	2.5	2.3
	학 생 수	인	17,757	18,900	17,900	17,000	16,300
	학급당 학생수	인	29	30	28	26	24
대학교	개교	3	4	4	5	5	

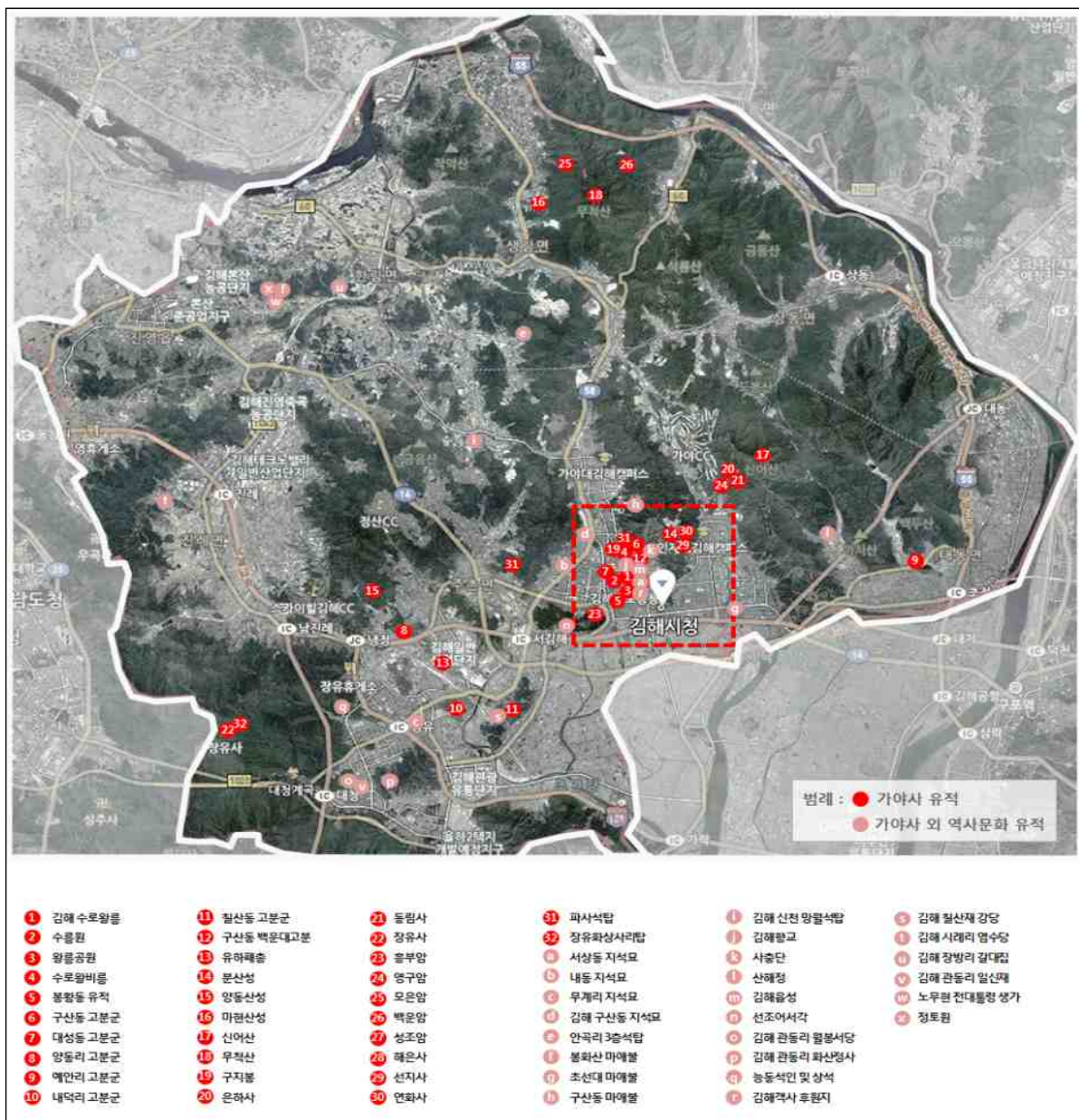
10 문화 및 관광

1. 역사문화도시 계획

가. 문화자원 현황

1) 역사 유적지 현황

- 김해의 역사유적지는 왕릉과 고분군, 사찰 등을 포함하여 총 60곳이 존재
- 김해의 역사유적지 중, 가야사 유적이 32곳, 조선시대 등 그 외 역사문화 유적이 28곳임



[그림 V-10-1] 김해시 역사유적지 분포 현황

제V편 부문별 계획

2) 문화재 현황

- 김해시는 국가지정문화재 14개 지방지정문화재 43개, 문화재자료 25개로 총 82개를 보유하고 있음
- 김해시는 가야문명의 발생지로서 현재까지 가야유적이 많이 남아있으며, 김해 시가지를 중심으로 가야역사자원이 밀집되어 있음

[표 V-10-1] 김해시 문화재 지정 현황

계	지정문화재							등록 문화재
	국가지정 (14)			지방지정 (43)			문화재 자료	
	보물	사적 및 명승	천연기 념물	유형	무형	기념물		
82	3	9	2	27	3	13	25	-

※출처: 경상남도 김해시 기본통계(2018)

3) 문화시설 현황

- 2017년 현재 김해시 관내 문화시설 현황은 공연시설, 전시시설, 지역문화복지시설 등이 있는 것으로 조사되었으며, 이중 공연시설이 가장 많은 것으로 나타남

[표 V-10-2] 문화시설 현황

구분	공연시설				전시실		지역문화복지시설			기타시설		
	공공 시설	민간 시설	영화관		미술관	화랑	시민 회관	종합 복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
			스크린수									
2017	9	3	4	28	2	-	-	-	-	1	-	-

나. 역사문화도시 구상

1) 비전과 슬로건

- 김해 역사문화도시의 개념정의 및 미래공감시나리오 작성을 통해 가진 역사문화도시의 「상」 으로부터 역사문화도시 「비전」 을 이끌어내고 이를 함축하는 하나의 언어로서 역사문화도시 「슬로건」 제시

■ 김해 역사·문화도시의 「상」

- 김해 역사·문화도시를 하나의 개념으로 정의한 도시 「상」

➔ 「오래된 미래를 꿈꾸는 역사·문화도시 김해」

■ 김해 역사·문화도시의 「비전」

○ 역사문화도시가 추구하는 비전을 하나의 뜻이자 가치로서 정립

➔ 「2,000년의 가야 역사(Acient)가 2,000개의 도시 미래(Future)로 태어나는 역사·문화도시 김해」

■ 김해 역사·문화도시의 「슬로건」

○ 역사·문화도시 비전을 함축하는 하나의 문구이자 캠페인과 같은 언어로 제시

➔ 메인 슬로건 : 「가야 王都 김해 2042」

➔ 서브 메시지 : 「고대의 미래, 미래의 기억」

역사문화도시
이미지상

문화도시
슬로건

문화도시
비전



2) 목표 및 과제

○ 김해 역사·문화도시의 비전이 가진 가치와 의미를 바탕으로 역사적이고 문화적인 도시로서 도시가 추구하고자 하는 목표와 도시가 추진해야 할 과제를 종합하여 정리하고 채택

■ 제 1 목표와 과제 - 현대의 왕도 [Today' s Capital]

○ 바로 지금 도시에 살고 있는 모든 사람들이 문화로 행복하게 사는 도시

○ 왕도의 문화가치를 바탕으로 시민이 문화로 행복한 삶을 즐기고 사는 역사·문화도시의 삶 실현

■ 제 2 목표와 과제 - 고대의 왕도 [Ancient Capital]

○ 고대도시로서의 역사가치를 인정받아 우리나라 역사의 기틀이 되는 도시

제V편 부문별 계획

- 고대왕도로서 가야역사문화권의 중심 도시가 되어 우리나라 역사의 고대 좌표가 되는 가야사 복원

■ 제 3 목표와 과제 - 미래의 왕도 [Future Capital]

- 역사문화도시로서 가야의 역사와 김해의 문화로 깊고 넓게 번영해 나가는 도시
- 역사와 문화로 국제적인 도시경쟁력을 갖추고 가야왕도 김해가 나아갈 창의적 미래 성장동력 창출

다. 문화도시사업

- 도시의 문화력을 생산하는 문화가치 중심의 사회생태계를 구축하고 도시기능을 활성화하는 사업 추진 및 지원
 - 문화도시로서 갖추어야 할 도시문화 경영체계를 바탕으로 지역만의 고유한 문화력과 지속가능한 사회효과를 발현하는 지역문화 자치모델 구현 집중
 - 문화가치를 기반으로 사회(사람·가치·기능·경제 등)를 연결하는 “문화가치 기반의 사회 가치사슬 생태계 구축”에 중심을 두고 사업을 개발 및 구성
 - 문화도시로서의 고유가치와 문화적인 힘을 바탕으로 도시기능을 활성화하여 도시의 사회경제적 효과 생성 및 지역발전효과를 견인

문화도시 사업 추진내용		
목표	사업분야	부문별 세부지원사업(안)
도시 문화생태계 구축 - 정책경영체계 구축 - 도시 문화리더 출현	문화도시 경영체계 구축사업	>> 문화도시 운영·관리 (조직 및 거버넌스) >> 문화도시 R&D (연구개발/평가모니터링/사업기록) >> 도시문화총괄기획자 제도 도입지원
	문화인재 양성/지원사업	>> 문화청년활동가 양성 및 지원사업 >> 문화전문인력 양성사업 (전문기획·매개)
도시 문화브랜드 형성 - 지역의 문화진흥 - 시민의 문화체감	도시가치 발굴·활용 사업	>> 문화도시 포럼 >> 도시문화 아카이브 >> 문화도시 브랜딩 사업 (개발/홍보/마케팅)
	지역문화 활성화사업	>> 도시문화학교 운영사업 (참여·시작) >> 시민 문화클럽 지원사업 (문화공동체 육성·지원) >> 문화기획지원사업 (창작/향유/교육/복지 등) >> 문화도시 페스티벌(도시축제)
도시발전구조 및 지속효과 - 문화일거리 생성/지속 - 사회경제적 효과 파급	도시혁신 및 경제활성화 사업	>> 사회적 문화실험 사업(창의성 인큐베이팅) >> 문화창업 성장·육성·지원사업 (사회적기업/ 협동조합 / 소셜벤처 등) >> 문화도시 테마벨트 구축사업 (문화도시 투어 / 도시교류)
	문화적 장소재생 사업	>> 문화장소 플랫폼 조성사업 (창의문화지구) >> 원도심 문화재생사업
지역 정체성 획득 - 고유성 강화 및 특성화	지역제안형 도시문화사업	>> 지정도시 특성화 제안사업 (지역 스스로 문화사업 자율 제안)

라. 환경부분과 가야역사문화의 상호 연계 방안 검토

■ 가야역사문화와 환경적 보전가치가 있는 지역과의 유기적 연계방안 강구

- 기존 원도심 지역내 결정되어 있는 가야역사문화와 관련된 미조성된 공원에 대하여 조속한 공원 조성을 통한 실효 예방
- 추진중인 역사문화도시 지정과 관련한 특화지역 조성사업과 연계하여 환경적 보전 가치가 있는 지역에 대해서는 가급적 자연훼손을 최소화하여 사업 추진 필요

■ 환경적 훼손을 최대한 지양하는 가야역사문화 발굴/복원

- 가야왕궁 복원사업 추진시 기존 왕궁과 최대한 유사하도록 복원하되 주변이 봉황대 공원인점을 감안하여 가급적 환경적 훼손이 최소화되도록 정비 필요
- 문화재 발굴 후 보존이 필요한 부분은 최대한 보존하고 이전/보존이 필요한 지역에 대해서는 기존 지형으로 최대한 복원하도록 조치

■ 주변환경과 조화되는 가야역사문화환경 정비사업의 시행

- 가야역사문화 관련 정비사업의 시행시 가급적 주변 환경과 조화되도록 하는 사업 시행이 필요
- 기존 원도심에 대한 가야역사문화 관련 사업을 시행할 경우 전체적인 역사문화축이 상호 연계하여 보전될 수 있도록 검토 필요

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

2. 체육시설 계획

가. 체육시설 현황

- 체육시설은 공공체육시설이 가장 많은 것으로 나타났으며, 이중 종합운동장이 1개소가 있는 것으로 조사됨

[표 V-10-3] 체육시설 현황

구분	계	공공체육시설	신고체육시설	등록체육시설	비 고
2017	625	43	610	5	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

- 공공체육시설의 경우 체육관이 10개소로 가장 많으며 축구장, 야구장 순으로 나타남

[표 V-10-4] 공공체육시설 현황

구분	계	육상경기장	축구장	하키장	야구장	테니스장	체육관
2013	35	2	6	1	2	7	8
2014	39	2	7	1	4	7	9
2015	41	2	8	1	4	7	9
2016	41	2	8	1	4	7	9
2017	43	2	7	1	6	7	10
구분	수영장	국궁장	골프연습장	씨름장	간이운동장	사격장	빙상장
2013	3	3	1	0	0	1	1
2014	3	3	1	0	0	1	1
2015	4	4	1	0	0	1	1
2016	4	4	1	0	0	1	1
2017	4	4	1	0	0	1	1

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 신고·등록체육시설업의 경우 전체 615개소가 분포하며 이중 당구장이 184개소로 가장 많으며 체육도장, 골프연습장 순으로 나타남

[표 V-10-5] 신고·등록체육시설업 현황

구분	계	승마장	종합체육 시설	수영장	체육도장	골프 연습장
2013	513	1	0	3	158	120
2014	552	1	1	3	176	135
2015	577	2	1	2	185	140
2016	584	2	1	2	172	141
2017	615	3	1	3	171	148
구분	체력 단련장	당구장	썰매장	무도장	무도학원	골프장
2013	60	156	0	0	12	3
2014	61	159	0	1	11	4
2015	62	167	0	1	13	4
2016	75	172	1	1	12	5
2017	86	184	1	1	12	5

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

- 시립운동장은 김해운동장과 진영운동장 2개소가 분포함

[표 V-10-6] 시립운동장 현황

구분	연면적 (㎡)			수용인원 (명)	관람연인원 (명)	비고
	계	휠드	스탠드 및 기타			
2013	82,709	69,753	12,774	15,391	172,806	
2014	85,147	16,936	68,211	15,476	115,549	
2015	134,627	15,400	119,227	15,476	169,595	
2016	134,627	15,400	119,227	15,476	169,595	
2017	134,627	15,400	119,227	15,476	152,709	
김해 운동장	61,127	7,700	53,427	11,476	66,732	
진영 운동장	73,500	7,700	65,800	4,000	85,977	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 2018

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

제Ⅰ편
제Ⅱ편
제Ⅲ편
제Ⅳ편
제Ⅴ편
부문별
계획
제Ⅵ편

나. 체육시설 계획

■ 김해 종합운동장 조성 및 전국체전 추진

- 김해시는 50만 인구를 넘어 대도시 발돋움하고 있으며, 이에 부응하는 도시 위상을 제고할 수 있는 도시브랜드 확립 방안이 필요한 시점임
- 도내 타 지자체의 경우 마산(1982년), 창원(1997년), 진주(2010년) 등은 국내 체육활동 이벤트 중 가장 큰 규모의 축제인 전국체전을 통하여 체육활동과 이벤트 개최 역량을 확대하였으나, 김해시는 총 인구 및 재정규모 도내 2위 수준의 규모로 상당함에도 불구하고, 인프라의 미비로 체육활동의 전국단위의 이벤트를 개최하지 못하고 있는 실정임
- 현재 김해시가 가용할 수 있는 체육시설을 바탕으로 분석하면, 그 형태와 규격이 전국단위의 이벤트를 개최하기에 적합하지 않고, 이를 증축 또는 확대 개보수를 진행할 경우 비용적인 측면과 기존 가용시설의 활용방안 등을 고려했을 경우 신규 운동장 건설과 함께 진행하는 것이 합리적인 방향성임
- 때문에, 김해 종합운동장을 신설하고, 기획 초기단계부터 인프라 활용 방안을 수립하여 추후 전국체전 등 대규모 이벤트를 추진할 수 있는 환경을 조성해야함

■ 생활권별/권역별 소규모 단위의 체육시설 조성

- 마을 체육시설의 정비 및 확충: 야외 헬스시설 설치 및 현대화, 배드민턴, 게이트볼, 농구, 간이축구 등의 활동시설 설치, 화장실, 수도시설 등 편의시설 설치가 요구됨
- 근린공원의 리모델링을 통한 체육시설 확충: 기존 조성된 근린공원 등의 리모델링을 통한 다양한 체육 활동 시설물의 설치가 필요함. 야외 체력단련시설 등을 다양하게 설치하고, 공원의외곽을 활용한 조깅코스 등을 개발해야함
- 생활체육 인프라 구성을 위한 권역별, 세대별 수요 분석을 통한 인프라 조성 지구 선정 필요, 다수의 공공 혜택을 위하여 하천변, 낙동강 수변에 우선 조성하는 방법을 고려하고, 산책로, 실버쉼터, 산악자전거 순환로, 낚시, 등산, 스킨스쿠버, 행글라이더 등 레저문화 및 지역 문화관광과 결합할 수 있는 주민 지원 방안을 마련해야함
- 레저 문화 시설과 결합 시, 민관협력 사업을 함께 추진하여 기초 생활체육 인프라를 제공하고, 이를 레저문화 사업에 활용할 수 있는 방안을 마련하여 민자 유치를 활성화 할 수 있음

■ 공공 및 민간시설의 스포츠 시설 활성화 유도

- 권역별로 급격한 인구 증가에 비해 부족한 건강 증진 및 여가 공간 해소를 위한 공공체육시설을 조성할 필요가 있음. 특히 진영 신도시 지역의 수요가 급증하고 있어 전국단위의 메가 이벤트와 연계 활용할 수 있는 스포츠센터의 건립을 추진해야함

- 체육 시설 계획 및 구축 시, 최소 10개 이상의 축구팀이 대회를 동시진행 할 수 있을만한 축구경기장을 조성하는 등 추후 수익성을 보장받을 수 있는 활성화 방안을 구축해야함

■ 생활스포츠 활동의 활성화 유도

- 생활체육 인프라 확충 시 생애별, 권역별, 분야별 수요 맞춤형 생활체육 프로그램을 개발하고 보급하여 체육시설의 접근성을 높이고 운영을 활성화하여 보다 만족도를 높일 수 있는 방안을 마련해야함
- 아동 및 청소년 : 아동 및 청소년 계층의 참여 확대를 위한 참여형 프로그램을 개발해야함. 유소년의 경우, 유아스포츠 지도자를 양성하고, 체육 돌봄이 서비스를 제공하는 등 유소년이 성장함에 있어 필요한 스포츠 위주로 구성해야함. 학생 및 청소년의 경우, 학교 스포츠클럽을 강화하고, 토요 스포츠 강사 지원 범위를 확대하고, Fun 스포츠 프로그램 개발 지원 등 지속적인 참여가 가능한 프로그램을 개발해야함
- 노인 : 고령화 사회 대비 생활 체육 프로그램 개발을 확대해야함. 노인전담 생활체육 지도자를 배치하여 안전사고에 대비하고, 체육 용품 보급을 확대하여 이용률을 개선, 찾아가는 체력 측정 및 운동 처방 서비스 등을 활용하여 노인 맞춤형 체조 프로그램을 개발하는 등 다양한 적극적인 참여를 강조하여 프로그램을 기획해야함
- 여성 : 여성의 스포츠 참여를 확대하기 위하여, 여성 선호 체육 프로그램 및 건강 뷰티 프로그램 개발 및 보급이 필요함. 유아와 함께할 수 있는 프로그램을 확대하고, 여성 전용 스포츠클럽을 지원하여 보다 접근성 높은 생활 체육 시설 환경을 조성하도록 함
- 직장인: 스포츠클럽 개설 및 운영을 지원하여 직장인 동호회 등 각종 모임 및 대회 등 네트워크를 활성화하고, 체력검진, 건강진단, 생활습관 개선, 운동 상담 등 종합 지원 시스템으로 한 번에 관리할 수 있는 원스톱 시스템을 구축해야함

■ 학교 및 직장 체육 인프라 설치 지원 및 활용 유도

- 학교수업 및 동아리 활동시 지역 체육시설 사용료의 면제 및 할인 등 이용 편의를 제고하여 지역 체육 시설 활용도를 높여야함
- 이를 위해 학생들이 지역 체육 시설을 사용할 수 있는 지원책 및 활용 방안 마련이 필요하며, 학교 동아리 희망종목 수요조사 및 이용가능 지역 체육시설을 파악해야함. 학교수업 또는 동아리 활동시 체육시설 활용 비용을 지원하고, 생활체육 지도사 등을 파견하여 적극적으로 활동을 지원할 수 있음
- 직장의 경우, 직장 내 체육시설 설치 및 지도자 파견을 지원하여 체육시설의 개방을 유도하고, 직장인과 지역주민의 체육활동 공공 활성화에 기여하도록 함

제V편 부문별 계획

다. 김해종합운동장 조성계획

■ 사업의 개요

- 위치 : 김해시 구산동 1049-2 일원
- 사업내용 : 주경기장 건립 (지하1층/지상3층, 연면적 53,555㎡, 부지면적98,000㎡)
 - 주요시설 : 관람석 15,021석, 주차빌딩 1동(주차면수 1,457대)
- 사업기간 : 2019~2023년 (5년간)
- 사업비 : 1,558억원 (국비 200, 지방비 1,358)
- 향후 추진계획
 - 2020. 05 : 토목공사 착공
 - 2021. 01 : 건축공사 착공
 - 2023. 03 : 전체공사 준공

■ 조감도(안)



3. 관광계획

가. 현황

1) 주요 관광지 방문객 현황

- 김해시 관내 주요 관광지 방문객에 대해 조사한 결과, 가야컨트리클럽, 가야테마파크, 수로왕릉 등은 지속적으로 방문객이 증가하고 있으나 천문대, 워터파크 등은 감소하고 있는 것으로 나타남

[표 V-10-7] 주요 관광지 방문객 현황

관광지	구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	성장률 (‘16-‘17)	비율 (‘17)	비고
가야 컨트리클럽	유료	253,205	275,142	247,269	231,787	260,930	12.6	5.9	
김해가야테마파크	유료	-	-	-	231,247	325,335	40.7	7.3	
김해천문대	유료	152,125	176,913	173,572	190,042	107,514	-43.4	2.4	
대동승마랜드	유료	-	-	15,202	7,488	1,962	-73.8	0.0	
롯데워터파크	유료	-	-	573,164	765,003	742,030	-3.0	16.8	
부경동물원	유료	-	-	103,162	111,934	100,619	-10.1	2.3	
장유온천	유료	-	-	645,227	634,981	628,434	-1.0	14.2	
정산컨트리클럽	유료	97,259	105,552	105,379	113,788	113,669	-0.1	2.6	
클레이아크 김해미술관	유료	96,264	101,212	103,419	103,792	114,599	10.4	2.6	
한옥체험관	유료	92,691	44,725	9,090	8,184	8,227	0.5	0.2	
국립김해박물관	무료	387,775	277,600	348,646	464,080	356,463	-23.2	8.1	
노무현대통령생가	무료	731,847	718,227	707,112	644,340	797,489	23.8	18.0	
수로왕릉	무료	433,960	482,614	875,756	624,406	870,587	39.4	19.7	
계		2,245,126	2,181,985	3,906,998	4,131,072	4,427,858	7.2	100	

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

2) 관광 관련 사업 현황

- 김해시의 2017년 기준 관광사업체 등록 현황은 여행업, 관광숙박업, 관광객 이용 시설업, 국제회의업, 카지노업, 유원시설업, 관광편의시설업이 있음
- 이 중 여행업이 가장 많고 지속적으로 증가하고 있으며, 유원시설업, 관광편의 시설업 순으로 등록되어 있음

[표 V-10-8] 관광사업체 등록 현황

구분	여행업				관광숙박업		관광객 이용 시설업			
	일반	국외	국내	국내외	호텔업	휴양콘도 미니엄업	전문 휴양업	자동차 야영장업	관광 공연장업	외국인 전용 기념품 판매업
2013년	6	8	12	34	1	-	-	-	-	1
2014년	7	8	12	37	3	-	1	-	-	1
2015년	8	48	47	38	4	-	1	3	2	-
2016년	7	13	12	31	3	-	1	4	-	1
2017년	13	9	9	39	3	-	0	6	-	1

[표 V-10-8] 관광사업체 등록 현황(계속)

구분	국제 회의업	카지노 업	유원시설업			관광 편의 시설업				
			종합 유원 시설업	일반 유원 시설업	기타 유원 시설업	관광극장 유흥 음식점업	외국인 전용유흥 음식점업	관광 식당업	시내순환 관광업	한옥 체험업
2013년	-	-	1	-	-	1	8	2	1	1
2014년	1	-	2	1	1	2	9	2	1	1
2015년	1	-	2	2	2	2	11	2	1	1
2016년	1	-	2	4	26	2	11	2	1	2
2017년	1	-	2	5	35	2	11	2	1	2

3) 관광자원 현황

■ 김해 9경

봉하마을		■ 위치 : 진영 본산리 ■ 봉화산 봉수대 아래 있는 마을이라 하여 봉하마을이라 불리며 노무현전대통령의 생가와 묘역이 있는 곳
클레이아크 김해미술관		■ 위치 : 진례 송정리 ■ 도자와 건축의 만남을 지향하는 세계최초의 건축도자 전문미술관 · 도자전시관 쪽에서 바라본 미술관 전경이 뒤쪽에 있는 논과 함께 어우러져 전망이 좋음
수로왕릉		■ 위치 : 서상동 ■ 가락국 시조인 수로왕의 무덤으로서의 상징성을 지님 ■ 주변 자연경관과 조화를 이루는 역사유적지로서의 장점
연지공원 사계		■ 위치 : 내동 ■ 대단지 아파트 가운데에 인공호수를 자연미와 조형미를 감안하여 만들어진 휴식공간으로 계절에 따라 다양한 경관을 느낄 수 있음
화포천습지 생태공원		■ 위치 : 진례면, 한림면, 생림면 경계지역 ■ 화포천 습지는 우리나라 최대의 하천형 배후 습지로 노랑부리저어새와 큰기러기를 비롯한 희귀한 동식물이 서식하고 있으며 계절에 따라 바뀌는 화포천 습지의 다양한 모습은 신선하고 아름답음
대청계곡		■ 위치 : 장유 대청리 ■ 장유 불모산 산자락에 양 갈래로 형성된 6km의 긴 계곡으로 산림이 울창하고 맑은 물이 폭포를 이루는 등 자연경관이 빼어난 곳
신어산철쭉		■ 위치 : 삼방동 ■ 금관가야 시조 수로왕과 허황옥 왕비의 신화가 어린 성산으로 해마다 5월이면 철쭉으로 장관을 이룸
가야유적		■ 경전철을 타고 박물관역에 내리면 김해박물관, 구지봉, 수로왕비릉을 둘러볼 수 있으며, 수로왕릉역에서 내리면 대성동고분군, 수릉원, 수로왕릉을 둘러볼 수 있어 경전철을 통해 가야문화 유적의 흔적을 물씬 느낄 수 있음.
분산 전경 및 운무		■ 위치 : 어방동 ■ 천문대에서 바라보는 가야고도 김해의 전경(야경)과 안개 시임호산 봉우리와 경운산 일부를 제외한 김해 전체는 뒤덮은 운무로 인해 장관을 이룸

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

■ 김해 9길

해반천과 가야의 거리		■ 국토해양부 “한국의 아름다운길 100선”, “경남의 걷고 싶은 길 25선” 선정 ■ 찬란했던 금관가야의 문화와 현대적인 도시미를 동시에 느낄 수 있는 가야의 길 (2km정도) ■ 코스 : 연지교~경원교~봉황교~전하교 ■ 주변 볼거리 : 국립김해박물관, 연지공원, 5일장, 봉황동유적 등 다수
허왕후 신행길		■ 황옥공주가 가야에 처음 들어선 망산도와 유주암을 시작으로 초례를 치렀다고 전해지는 흥국사를 지나 잠들어있는 수로왕과 수로왕비릉에 이르는 길임 (48.3km, 차량이동 코스) ■ 코스 : 망산도~유주암~흥국사~수로왕릉~수로왕비릉~구지봉~국립김해박물관
봉하마을 대통령의 길		■ 봉화산숲길 : 고 노무현대통령이 생전 즐겨 다니시던 생태산책길 (2시간대, 5.3km) ■ 코스 : 묘역~사자바위~편백나무숲길~장방리 갈대집~생태연~추모의 집 ■ 화포천 습지길 : 봉화산 숲길을 오르지 못한 이들을 위한 코스로 “한국의 아름다운 하천 100선” 에 선정 (19.2km) ■ 코스 : 묘역~미루나무길~화포천광장~창포다리~생태학습관~청보리밭~생태연못
분성산길		■ 분성산 (330m) ■ 분산임도길 (숲길마라톤길) : 가야대학교~천문대~소도마을 ■ 숲길 · 트래킹 코스 ① 사충단~만장대 (해은사)~분성산 (382m)~김해천문대 ② 시민체육공원~분산임도~천문대~가야테마파크~만장대
신어산 종주길		■ 신어산 (630m) : 6시간대 ■ 코스 : 고암마을~전망대~동신어산~백두산 갈림길~전망대~임도~까치산갈림길~임도~생명고개~정상~헬기장~영구암~은하사
무척산 생철리길		■ 무척산 (703m) ■ 코스 : 주차장~모은암~천지못~신선봉 (정상)~백운암, 여덟말고개
가야사 누리길		■ 가야유적을 탐방할 수 있는 길 (약5km) ■ 주요 코스 : 국립김해박물관~구지봉~수로왕비릉~김해향교~북문~수로왕릉~대성동고분군~박물관
서낙동강 독길		■ 용지봉 (742m), 3시간 소요 ■ 코스 : 대청계곡 산불감시초소~장유사 갈림길~용지암~장유사 갈림길~용바위갈림길~돌무지언덕~장유사 삼거리~정상~육각정자~사거리 안부 (용신재)~능동소류지 갈림길~임도~능동소류지 갈림길~용지봉 등산안내도
용지봉길		■ 거리 짧고 평지, 4시간내 답사 가능 ■ 코스 : 안동 초선대~시만교~김해카누경기장~김해교 (옛 선암다리)~남해고속도로 굴다리 통과~평강수문~굴다리앞 삼거리~인터체인지~낙동강제방~대저수문

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

4) 비물적 관광자원

- 김해시의 행사 및 축제로는 가야문화축제, 김해분청도자기축제, 진영단감축제, 김해예술제 등이 개최됨
- 봄에 개최되는 가야문화축제와 연지축제 외에는 주로 9월에서 11월 사이에 개최되고 있음
- 축제장소가 대성동 고분군 일대에 집중되어 개최되는 경향이 있음
- 무형문화재로는 승선전 제례가 있음

[표 V-10-9] 비물적 관광자원

명칭	장소	기간	명칭	장소	기간
연지축제	연지공원	3월	가락문화제	대성동 고분 박물관 일대	4월
가야문화축제	대성동 고분군 수릉원 일원	9-10월	김해예술제	대성동고분 야외광장일원	10월
허황옥실버축제	봉황동 유적	9월	전국평생학습축제	대성동고분 야외광장일원	9월
김해분청도자기 축제	진례면 송정리 일원	10월	진영담감축제	진영운동장 일원	11월

가야문화축제



진영단감축제



김해분청도사직축제



김해예술제



제Ⅴ편 부문별 계획

나. 관련계획의 검토

1) 제6차 경남권 관광개발종합계획 (2017~2021년)

가) 비전

비전

동북아 사계절 고품격 웰니스 관광

나) 목표

■ 정량적 목표

목표

국민 국내 관광총량 전국 2위

외래 관광총량 전국 6위

■ 정성적 목표

○ 지역자원을 활용한 경남형 명품관광 도시

- 산역, 강변, 해양(섬), 웰니스 자원을 경남만의 특화된 관광자원으로 정비 및 개발하여 타 지자체와 차별화된 명품관광 도시로 조성

○ 관광 트렌드에 대응하는 창조관광 도시

- 관광시장의 트렌드에 맞춰 경남의 특성을 극대화 시킬 수 있는 실행 가능한 사업 발굴 및 실행을 도모
- 관광과 타산업을 접목한 신관광자원의 육성을 통해 다양화된 관광객의 욕구를 수용하고 관광산업 활성화를 도모할 수 있는 창조관광 도시로 조성

○ 관광객 밀착형 스마트 관광 도시

- 관광객에서 ICT 기술 등 실시간, 맞춤형 정보를 제공 및 기반 조성을 통해 관광객 밀착형 사업 추진으로 스마트 관광도시로 조성

다) 추진전략

국내관광객이 즐겨찾아 외래관광객이 찾고 싶은 관광 선순환 구조 확립

산업·문화·스포츠·관광이 융복합한 창조형 관광상품 개발

경남발 관광선진정책이 시도간, 전국토로 연계·확대되는 광역관광시스템 구축

국제적 관광브랜드 육성 및 표적시장 집중 해외마케팅 추진

■ 국내 관광객이 즐겨찾아 외래관광객이 찾고 싶은 관광선순환 구조 확립

- 녹색·생태관광 기반구축 및 자원화
- 도민 여가 및 복지관광 환경 조성

■ 산업·문화·스포츠·관광이 융복합한 창조형 관광상품 개발

- 융복합 신관광상품 개발
- 산악, 강변, 해양(섬)관광 특화개발
- 경남 역사·문화 자원 브랜드화 사업
- 지속 가능한 관광(단)지 재생

■ 경남발 관광 선진정책이 시도간, 전국토로 연계·확대되는 광역관광시스템 구축

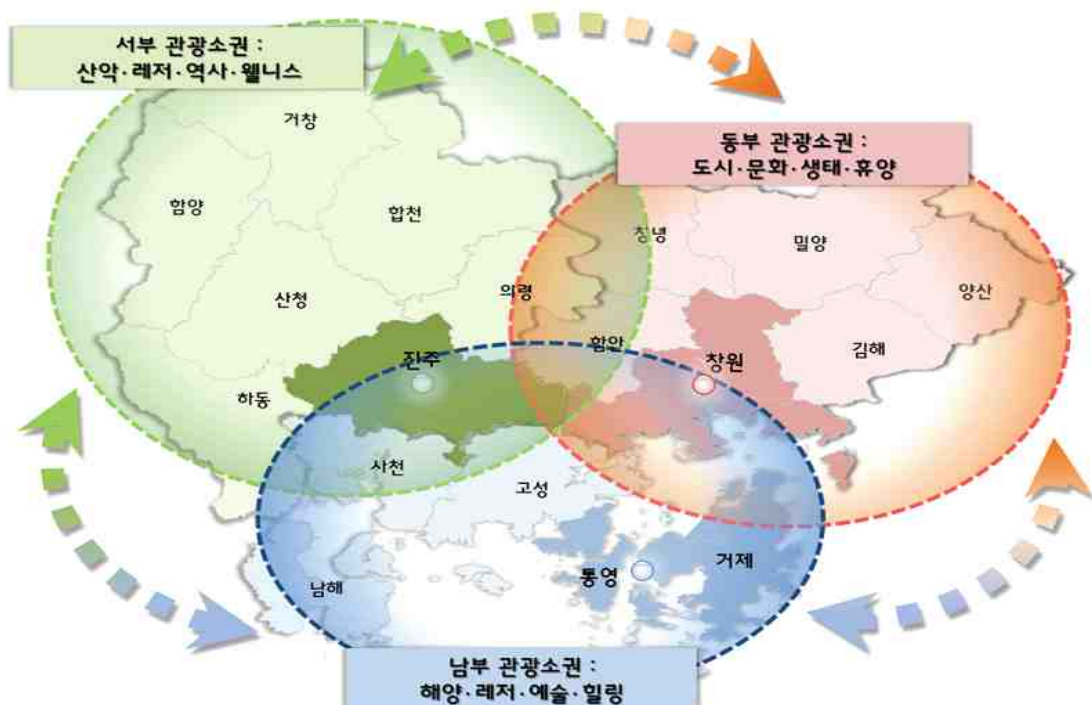
- 시군간, 시도간 관광정책 연계·광역화
- 관광 교통체계 광역화

■ 국제적 관광브랜드 육성 및 표적시아 집중 해외마케팅 추진

- 국제적 관광 테마도시 육성, 지역 축제 및 국제이벤트 경쟁력 강화
- 선진 관광수용태개 개선

라) 관광개발 공간체계

■ 공간체계 구상



제V편 부문별 계획

■ 공간별 개발방향 - 동부 관광소권 : 도시·문화·생태·해양

○ 개발범위

- 해당 시군 : 창원시, 김해시, 밀양시, 양산시, 함안군, 창녕군
- 개발개념 : MICE + 역사문화 + 해안 + 생태

○ 개발방향

- 역사문화, 해양, 생태를 주축으로 창원 해양+MICE, 김해 가야문화, 밀양 산악, 양산 의료 등의 콘텐츠를 활용하여 관광개발 방향을 제시함
- 김해, 밀양의 가야문화, 전통문화를 활용, 인물자원, 역사문화자원 등의 관광상품화 및 관광상품 개발

○ 개발전략

시군	주요기능	개발전략
김해	가야 + 쇼핑	■ 가야역사문화(가야테마파크, 가야문화축제 등) 집대성과 재조명을 통한 가야역사문화 우수성 제고 ■ 쇼핑인프라(백화점 등) 확충 ■ 인물(전직 대통령, 허황후 등)을 통한 관광상품화 ■ 낙동강 뱃길 복원을 통해 인근 도시간 관광·경제·문화 교류

2) 김해시 관광진흥종합개발계획 (2016~2020년)

가) 비전 및 목표

꼭 들러야하는, 꼭 가보고 싶은 동남권문화관광수도 - 김해

GOAL 1. 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 - 김해

GOAL 2. 와보면 꼭 빠져드는 문화관광도시 - 김해

GOAL 3. 편리하고 만족스러운 문화관광도시 - 김해

GOAL 4. 함께 만들어가는 문화관광도시 - 김해

[그림 V-10-2] 비전 및 목표

■ 목표1 : 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 - 김해

- 풍부하고 세련된 문화적 체험, 정서적 만족을 주는 관광 명소들이 발달해 있고, 도 잘 알려져 있어 누구나 한 번 꼭 가보기를 꿈꾸는 문화관광도시로서의 위상을 구축해 나가도록 함

■ 목표2 : 와보면 꼭 빠져드는 문화관광도시 - 김해

- 김해를 찾은 방문객들이 꼭 빠져들 만큼 만족스러운 관광체험을 하고, 이를 통해 김해를 더 사랑하게 되고 다시 찾고 싶게 만드는 명품 문화관광도시 - 김해를 만들어 나가도록 함

■ 목표3 : 편리하고 만족스러운 문화관광도시 - 김해

- 처음 오는 관광객들도 김해시 여행이 편안하고 편리해서 관광 이용을 통한 만족이 배가되게 하는 김해를 만들어나가도록 함

■ 목표4 : 함께 만들어가는 문화관광도시 - 김해

- 공공 또는 일부 관광사업 종사자들 뿐만 아니라 김해시민 모두가 함께 참여하고 만들어가며, 이를 통해 각자의 행복이 더 커져가는 김해 관광 발전 여건을 만들어 나가도록 함

나) 발전전략

■ 전략 1-1. 김해 관광 브랜드 구축 및 대표상품 육성

- 첫 번째 목표인 꼭 가보고 싶은 문화관광도시 위상 구축을 위해서, 아직은 모호한 관광지로서 김해의 브랜드를 구축하고 이를 체험할 수 있는 대표상품을 육성해 나가도록 함

■ 전략 2-1. 체험성(4Es) 강화

- 김해를 방문한 관광객들이 김해의 매력에 꼭 빠질 수 있도록 관광체험성을 강화해 나가도록 함
- 관광체험성은 4가지의 체험 즉 재미(Entertaining), 의미(Educational), 아름다움(Esthetic), 의외성 또는 일탈성(Escapist)에 집중하여 강화해 나가도록 함

■ 전략 3-1. 고객층별 맞춤화

- 편리하고 만족스러운 문화관광도시 연축을 위해 장래 김해를 찾는 주요 고객층들의 요구와 특성을 고려한 맞춤화(customization) 전략을 구사함

제V편 부문별 계획

■ 전략 3-2. 관광편의 확충

- 아직 관광지로서 발달 초기단계인 김해를 찾는 관광객들이 토로하는 교통, 관광정보 접근성 등 각 부문의 불편성을 해소하여 편리한 관광 체험 여건을 마련하도록 함.

■ 전략 4-1. 53만 시민참여형 운영시스템 마련

- 관광자원 및 상품 운영에 있어 시민 각 부문의 참여도를 높이고, 이를 통해 지역과 관광객이 모두 만족할 수 있는 지속가능한 운영시스템을 구축해 나가도록 함

| 목 표 |

| 전 략 |

1. 꼭 가보고 싶은 문화관광도시

1. 김해 관광 브랜드 구축 및 대표상품(killer products)육성

2. 와보면 꼭 빠져드는 문화관광도시

2. 체험성(4Es) 강화

3. 편리하고 만족스러운 문화관광도시

3-1. 고객층별 맞춤화

3-2. 관광편의 확충

4. 함께 만들어가는 문화관광도시

4. 53만 시민참여형 운영시스템 마련

[그림 V-10-3] 목표 구현을 위한 발전전략 도출

다. 계획목표 및 추진전략

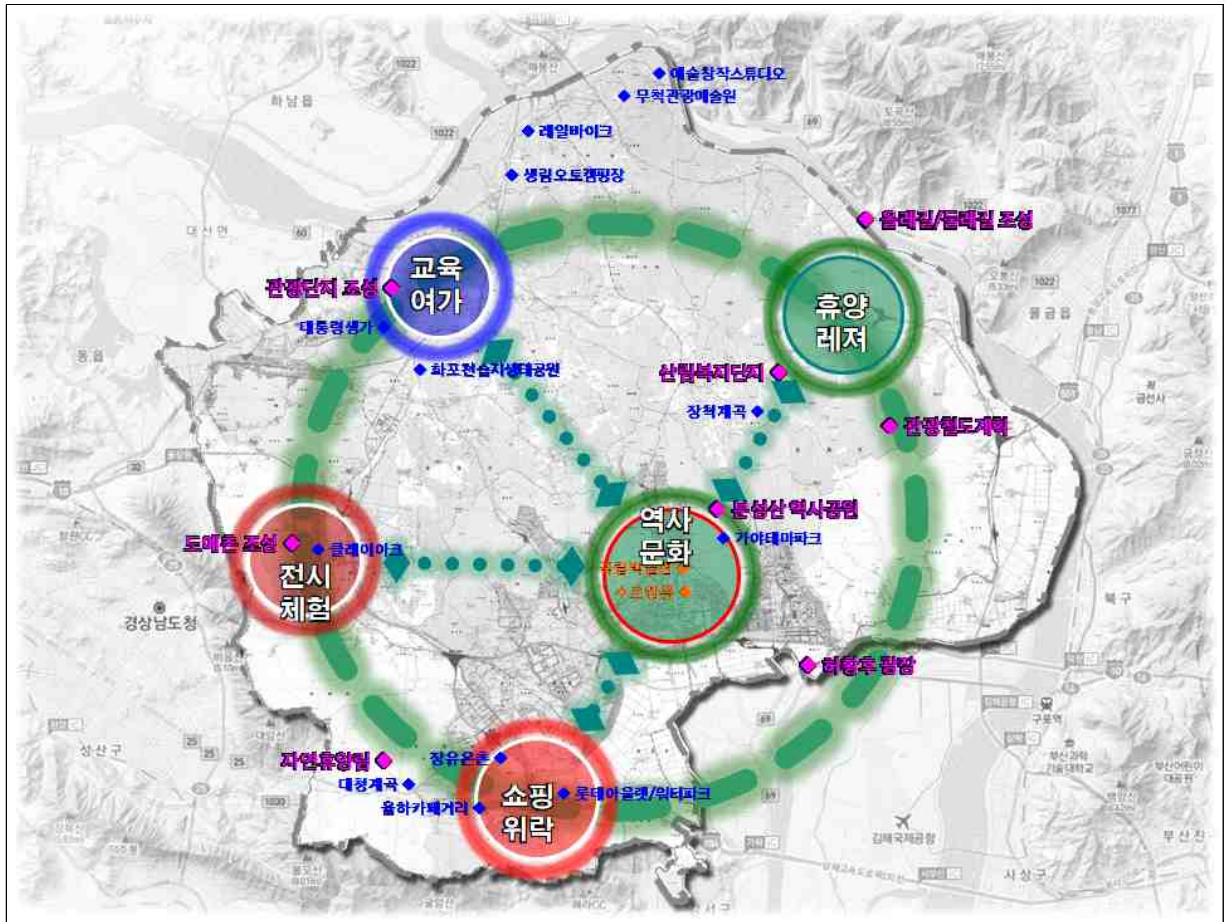
1) 기본방향

- 권역별 주요 관광 이슈 발굴을 통한 연계 체계 구축
- 가야역사문화의 중심지인 중부생활권을 중심으로 하여 각 생활권별 특색있는 관광 상품 개발

2) 계획의 목표의 추진전략

가) 계획의 목표

계획목표	가야역사문화를 중심으로 하는 분산집중형 관광체계 구축
------	-------------------------------



[그림 V-10-4] 관광체계 구상도

나) 주요 추진전략

■ 역사문화

- 현재 구 도심내 추진중인 가야역사문화의 거점 사업인 가야사 2단계 사업의 조속한 개발 및 마무리
- 공원 조성이 미완성된 허황후 공원 일원에 대하여 추가 편입을 통한 역사 공원 개발 추진
- 기존 도심내 위치한 박물관, 수로왕릉, 천문대 등과의 효율적인 연계를 통해 가야역사문화의 집적화 필요

■ 쇼핑 위락

- 현재 조성중에 있는 장유 유통단지에 대하여 사업시행자와의 긴밀한 협조를 통한 조속한 마무리
- 국제공항과 인접 거리에 있는 점을 고려하여 공항 면제점 등 공항과 연계한 관광상품 개발

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

■ 전시체험

- 진례지역 일원에 분산되어 있는 도예가들의 집단 창작활동 장소 등 도공예 활성화
를 위한 도예촌 개발
- 현재 전시 시설로 활용되고 있는 클레이아크, 분청 도자관과 연계를 통한 시너지
효과 극대화

■ 교육/여가

- 진영지역의 대통령 생가의 다양한 활용을 통해 교육활동의 기회 제공
- 대통령 생가 주변의 봉화산 및 화포천 일원과의 연계를 통한 관광상품 개발

■ 휴양/레저

- 낙동강변 일원에 기 조성된 스포츠시설과의 연계를 통한 수상 레저시설 조성
- 동부생활권 일원의 풍부한 산림자원을 활용하여 국가사업인 생태휴양벨트 조성
연계한 산림복지단지 조성
- 상동지역 일원에 조성중인 메타세콰이어길과 연계하는 둘레길·올레길 조성

라. 가야(대성동) 고분군 세계문화유산 등재 추진 로드맵

1) 세계문화유산의 정의

- “세계문화유산“이라 함은 「세계문화유산 및 자연유산 보호에 관한 협약」(이하
‘세계유산협약’이라 한다)에 따라 유네스코 세계유산위원회가 인류전체를 위해
보호되어야 할 탁월한 보편적 가치가 있다고 인정하여 ‘UNESCO세계유산목록’
(이하 ‘세계유산목록’이라 한다)에 등재한 유산을 말하며, 문화유산, 자연유산,
복합유산을 포함

2) 등재 기준

가) 심사기준

■ 탁월한 보편적 가치

- ‘탁월하다’는 것은 세계유산으로 등재 할 수 있는 기준으로 자국의 국경을 초월
하여 모든 인류의 현재와 미래 세대에게 공통으로 중요한 만큼 예외적인 문화적,
자연적 중요성을 의미
- ‘보편적이다’라는 것은 한 국가나 민족의 역사적 중요성만을 제시하는 것이 아닌
인류사적 의미를 지니고 있음

■ 진정성과 완전성

- 진정성 : 사전적 의미를 살펴보면 ‘출처가 분명하고 진품 혹은 진짜’라는 뜻으로 문화유산으로서 진정성이 있다는 것은 재질, 기법 등에 있어서 원래의 가치를 보존하고 있어야 한다는 것임
- 예를 들면 특정 유산이 조선시대 건물이라면 가치평가 기준에서 제시하고 있는 내용에 해당될 수 있도록 그 당시의 재료와 기술력으로 만들어진 것이어야 하며 원래의 가치가 잘 보존되어 있어야 한다는 의미
- 완전성 : 사전적 의미를 살펴보면 ‘어떤 가치나 기준이 의심할 바 없다’는 뜻으로 특정 유산을 세계유산으로 등재하기 위해서는 그 유산이 가치를 충분히 보여줄 수 있는 모든 요소들을 통해 세계유산 등재 기준을 충족시켜야 한다는 의미

나) 가야사 고분군의 가치

- 신청유산은 1~6세기에 조성된 가야의 7개 고분군으로 구성된 연속유산으로, 고분군의 입지, 군집, 묘제, 부장품을 통해 한반도 고대 가야연맹의 성립과 발전, 소멸의 과정을 입증함
- 통일된 국가를 이루지 않고 약 600년간 공존한 가야연맹은 동아시아 고대국가 형성기의 여러 정치형태 중에서 연맹왕국의 모습을 보여주는 대표적인 사례이며, 가야 고분군은 이를 증명하는 독보적인 물질 증거임

■ 진정성

- 입지와 주변 환경 측면에서 높은 수준의 진정성을 확보
 - 가야고분군은 흙과 돌, 나무 등을 이용하여 만들어진 구조물로 나무는 부식되어 사라졌지만 흙과 돌을 이용한 구조물은 원형을 잘 유지하고 있음
 - 일부 고분은 1910년대부터 최근까지 진행된 발굴조사를 통해 정확한 형태와 구조가 밝혀짐
 - 지하에 축조된 고분의 내부구조는 1,500년 이상 그 진정성을 위협받지 않고 원형 그대로 보존되고 있고 가야고분군은 주민들에게 선조들의 무덤이 있는 신성한 공간으로 오랫동안 인식되어 왔으며 그로 인해 현재까지 크게 훼손되지 않고 원형을 유지됨

■ 완전성

- 신청유산은 1~6세기 한반도 남부에 번성했던 가야연맹의 존재를 증명하는 7개의 고분군으로 구성되어 있고 각 구성요소는 연속유산으로서 가야고분군의 탁월한 보편적 가치를 총체적으로 보여주며, 이를 설명하는 고분군의 입지, 군집, 묘제, 부장품 등 모든 속성들을 포함하고 있음

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

제V편 부문별 계획

- 또한 각 구성요소는 대부분 축조 당시의 지형과 고분군 조성범위를 유지하고 있으며, 가야고분군은 가야의 역사를 대변하고, 가야의 성립과 발전, 소멸에 따른 묘제의 변화과정을 대표적으로 보여줌

3) 등재 절차

■ 법적 기준

1. 잠정목록 등재	■ 세계유산으로 신청하려면 먼저 해당 유산을 잠정목록(Tentative List)에 가급적 1년 전에 등재해야 함. 잠정목록에 등재되어있지 않은 유산은 세계유산으로 신청이 불가 ■ 회원국은 지역 담당자, 지역 정부, 지역 단체 등 다양한 관계자들이 참여한 가운데 잠정목록을 작성하여 제출해야하고, 유네스코 세계유산위원회 검토결정을 통해 잠정목록에 등재 되어야 함 ■ 각 나라들은 이 잠정목록 가운데에서 매년 2개의 대상 유산(자연유산 1기 포함)을 선정하여 세계유산 등재신청서를 작성
2. 등재신청서 작성과 제출	■ 등재 신청서는 해당 유산의 가치를 전달하기 위한 모든 근거 문서와 지도 등이 포함되어야 함 ■ 예비신청서 접수 : 매년 9월 30일 ■ 본 신청서 제출 : 매년 2월 1일 - 신청은 연중 가능하나, 2월 1일을 넘겨 접수되는 신청서는 차기연도로 이월됨 - 2월 1일까지 접수된 신청서에 한해 세계유산센터가 자문기구에 현지실사 의뢰
3. 자문기구의 평가	■ 후보로 지명된 유산은 세계유산협약에서 지정한 유네스코 자문기구에서 평가를 받음 ■ 유네스코 평가 자문기구 - 문화유산 : 국제기념물유적협의회(ICOMOS) - 자연유산 : 세계자연보전연맹(IUCN) - 복합유산 : ICOMOS와 IUCN 공동으로 평가
4. 세계유산 위원회의 결정	■ 자문기구들의 모든 평가를 마친 후보유산이 세계유산으로 등재되는 최종 결정은 세계유산위원회가 담당 ■ 등재 판정은 자문기구의 권고사항을 심의하여 역시 등재(Inscribe)-보류(Referral)-반려(Deferral)-등재불가(Not inscribe)로 4가지 유형으로 발표

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

가야사 고분군 등재 로드맵



제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

마. 낙동강 일원 관광활성화 방안

낙동강을 활용한 개발방안 강구

○ 초보자부터 매니아까지 누구나 쉽게 즐기는 카누/카약코스의 개발

- 안전교육의 필요, 장비조작법 교육, 코스에 대한 이해 등이 필요한 카누/카약의 특성상 신규 수요층의 심리적 장벽 높아 개별 이용 수요가 많지 않고, 재방문 및 동호회 등 매니아 이용 중심임
- 낙동강은 45km의 긴 거리에 다양한 코스 개발이 가능하며, 쉬운 코스부터 어려운 코스까지 다양한 구간이 자연적으로 형성되어 있음
- 이러한 낙동강의 특성을 활용하여 카누/카약의 접근 문턱을 낮추고 이용층의 다양화를 통한 수요확보의 확대를 위해 일반 초보자~매니아까지 누구나 쉽게 즐기고 만족할 수 있는 카누/카약 코스를 개발함

○ 이색 레포츠와 감성문화를 연계/도입하는 체류형 공간으로 조성

- 미래의 레저 트렌드는 단순체험 중심의 일회성 레포츠에서 모험과 상호교감을 통해 감동을 제공하는 이색 레포츠 변화하고 있으며, 문화체험 중심의 감성 문화에 대한 소비가 지속 증가 전망임

제V편 부문별 계획

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

부문별
계획

제 VI 편

- 낙동강변 녹색선도공간은 이러한 미래 트렌드를 고려한 시설 도입으로 다양한 관광체험을 제공하고, 이를 통해 체류를 유도할 수 있는 공간으로 개발함

○ 낙동강의 우수한 자연을 즐기면서 배우는 Eco-tainment 체험공간으로 개발

- 김해 낙동강은 청정한 수질을 보유하고 있으며, 우수한 자연환경을 보유하고 있어 수상레저와 연계한 생태환경을 교육하기가 쉬우며, 이러한 상황을 고려한 Eco-tainment 공간으로 개발함

■ 생림/상동지역 관광 활성화 방안

○ 산지를 활용한 휴양, 레저, 여가 기능 위주의 개발 방향을 모색

- 산지가 대부분인 생림면과 상동면 일원에 대하여 주요 산지부를 연결하는 둘레길/올레길 조성, 관광철도 등을 검토
- 인접한 낙동강과 연계하여 강변산책로, 레일바이크, 만남의 광장 등 조성

로프웨이	모노레일	케이블카
		

○ 생태휴양벨트 조성사업과 연계한 산림복지단지 조성

- 산림복지단지란 산지에서 산림복지서비스를 제공하기 위하여 조성된 자연휴양림, 산림욕장, 치유의 숲, 숲길, 유아숲체험원 또는 산림교육센터, 그 밖에 산림복지서비스 제공 및 산림복지단지 운영에 관련된 시설을 조성
- 정부에서 추진중인 백두대간을 활용한 휴양관광벨트 조성사업과 연계하여 생림면 일원에 산림복지단지를 조성하여 생림면의 관광 활성화 방안을 모색

○ 면소재지의 불합리한 지구단위계획 정비

- 생림면과 상동면 소재지에 계획된 건축물 허용용도, 용적률 등 불합리한 지구단위계획의 정비를 통해 낙후된 생활환경 개선을 도모

○ 레일바이크와 연계한 관광상품 개발

- 현재 생림면에 조성된 레일바이크외에 연계된 관광상품이 없어 레일바이크의 활성화가 시급한 상황으로, 이와 연계한 관광상품(관광지 및 유원지 조성 등) 개발을 통해 활성화 방안을 강구

■ 서낙동강을 활용한 관광레저시설 조성

○ 불암장어타운, 카누 경기장 활성화 방안 강구

- 서낙동강변에 조성된 불암동 일원의 장어타운과 인접한 카누 경기장에 대하여 정기적인 장어 축제 및 카누 경기 개최, 인접한 허황후 기념공원의 조속한 조성을 통해 활성화 방안을 강구

○ 허황후 기념공원 조성을 통한 관광활성화

- 현재 도시관리계획으로 결정된 수변공원에 대하여 역사적인 장소(허황후 도래지)임을 감안하여 문화공원으로의 변경을 통한 허황후 기념공원 조성

○ 대동면 예안리 일원의 수변 특화 생태공원 조성

- 낙동강 하천정비사업과 연계하여 대동면 예안리 일원 서낙동강변에 대하여 유희부지를 활용한 수변 특화 생태공원 조성

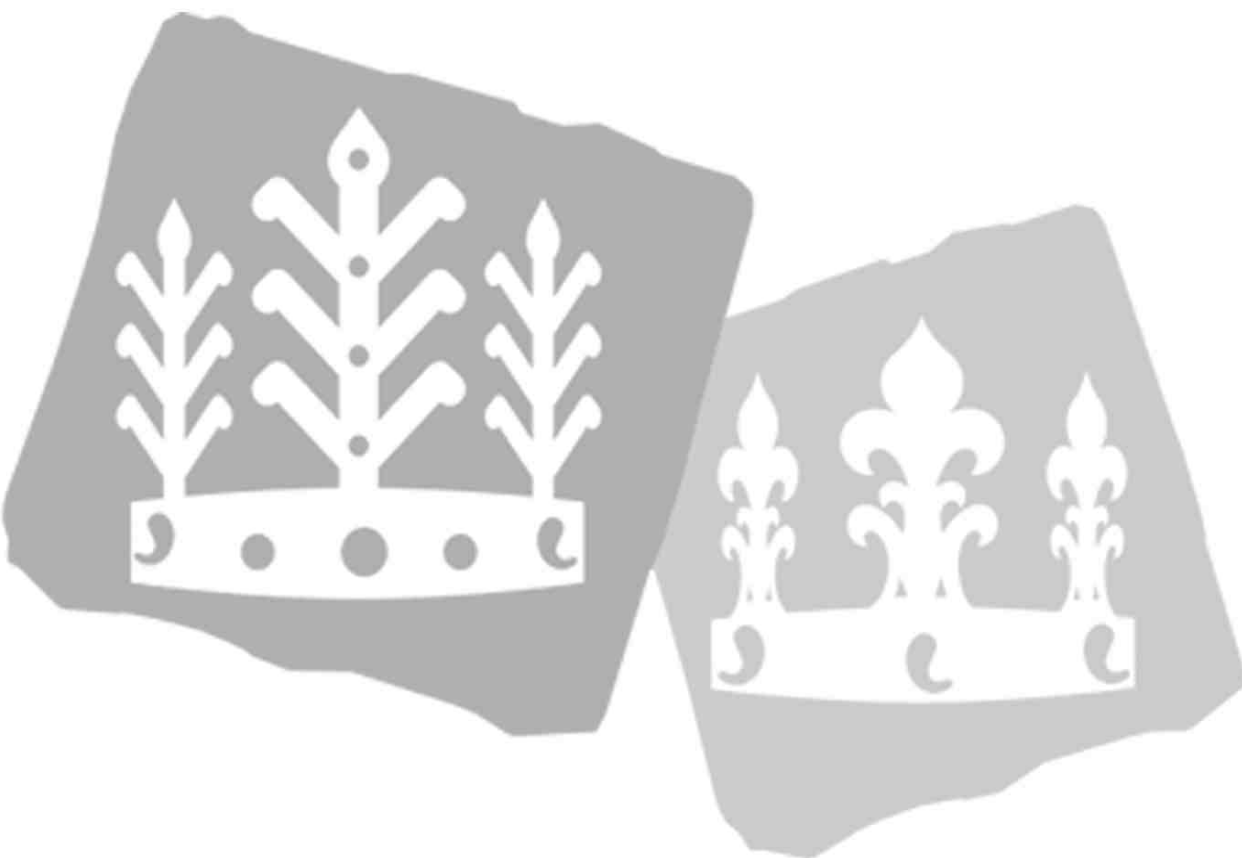


제 VI 편

계획의 실행

① 계획의 실행

② 재정계획



제 6 편 계획의 실행

1 재정현황

1. 재정규모

- 2017년말 현재 김해시 재정은 결산액 기준으로 세입 1,695,103백만원, 세출 1,321,886백만원, 잉여 373,218백만원이며, 과거 5년간을 기준으로 하여 연평균 증가율은 세입이 7.3%, 세출이 5.8%로 분석됨

[표Ⅵ-1-1] 재정규모 현황

(단위:백만원)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율 (%)
예산현액	1,255,801	1,327,321	1,465,852	1,497,691	1,694,236	7.8
일반회계	1,052,161	1,067,490	1,191,032	1,203,953	1,364,630	
특별회계	203,640	259,831	274,820	293,738	329,606	
세입	1,278,220	1,354,231	1,503,858	1,530,527	1,695,103	7.3
일반회계	1,061,053	1,105,353	1,223,415	1,235,412	1,369,058	
특별회계	217,167	248,878	280,443	295,112	326,045	
세출	1,056,127	1,098,788	1,255,566	1,222,871	1,321,886	5.8
일반회계	911,075	917,961	1,060,351	1,035,597	1,139,890	
특별회계	145,052	177,827	195,215	187,274	181,996	
잉여	222,093	258,443	248,292	307,656	373,218	13.9
일반회계	149,978	187,392	163,064	199,818	229,169	
특별회계	72,115	71,051	85,228	107,838	144,049	

※ 자료 : 김해시 통계연보, 각연도

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

계획의
실행

제Ⅵ편 계획의 실행

- 2017년말 현재 김해시 재정자립도는 30.0%로서 차츰 감소되다가 증가 추세로 변화되고 있는 상황임

[표Ⅵ-1-2] 재정자립도

(단위:백만원, %)

구분	계	지방세	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금	지방채	재정자립도	비고
2013년	1,052,791	242,226	56,920	141,478	70,553	329,989	57,780	28.4	
2014년	1,067,490	253,900	56,057	153,738	73,800	345,408	16,500	29.0	
2015년	1,223,415	291,090	76,489	146,777	109,771	359,748	23,200	30.0	
2016년	1,235,415	323,271	88,109	150,643	119,314	349,291	15,000	33.3	
2017년	1,369,058	339,821	69,035	179,811	119,637	360,587	80,814	30.0	

※ 주) 재정자립도=자체수입(지방세+세외수입)/총예산규모×100

자료 : 김해시 통계연보, 각연도

- 2017년말 현재 김해시민 1인당 지방세 부담은 638천원이며, 세대당 부담액은 1,658천원으로서 매년 증가하고 있는 추세임

[표Ⅵ-1-3] 지방세 부담

구분	지방세 (백만원)	인구 (인)	1인당부담액 (천원)	세대 (세대)	세대당부담액 (천원)	비고
2013년	242,226	522,049	473	190,133	1,300	
2014년	253,900	527,240	481	194,776	1,303	
2015년	291,090	528,865	550	197,865	1,471	
2016년	323,271	529,422	610	200,370	1,613	
2017년	339,821	532,132	638	204,894	1,658	
증가율 (%)	8.8	-	7.8	-	6.3	

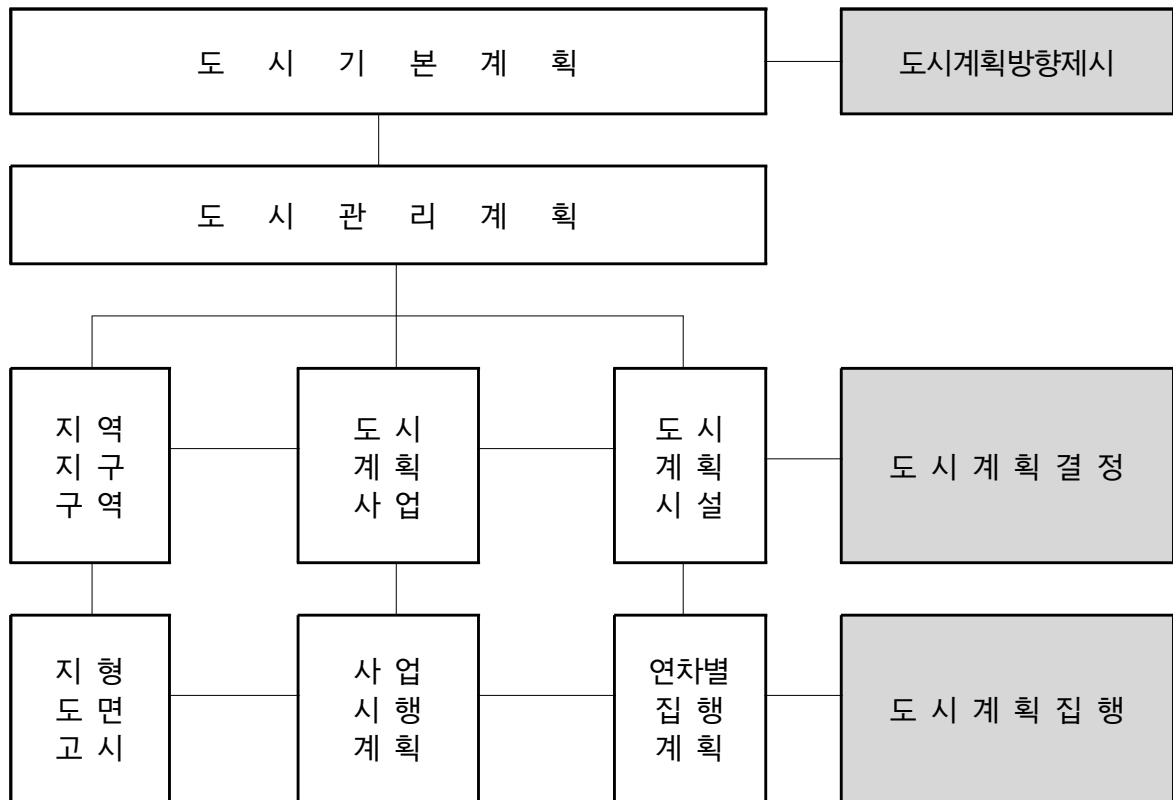
※ 자료 : 김해시 통계연보, 각연도

주) 인구 및 세대수는 외국인 제외임

2 재정계획

1. 계획의 실행

가. 계획의 법적 시행체계



나. 계획의 행정적 지원방안

1) 행정조직 정비

- 자치적 기획, 조정, 집행기능 강화
- 계획과 예산 편성 기능의 연계성 확보
- 조직, 인력관리의 전문성 제고

2) 투자재원 확보

- 경영수익사업의 적극 개발
- 도시개발사업에 따른 개발 이익 환수
- 민자유치 및 제3섹터 부문 적극 활용

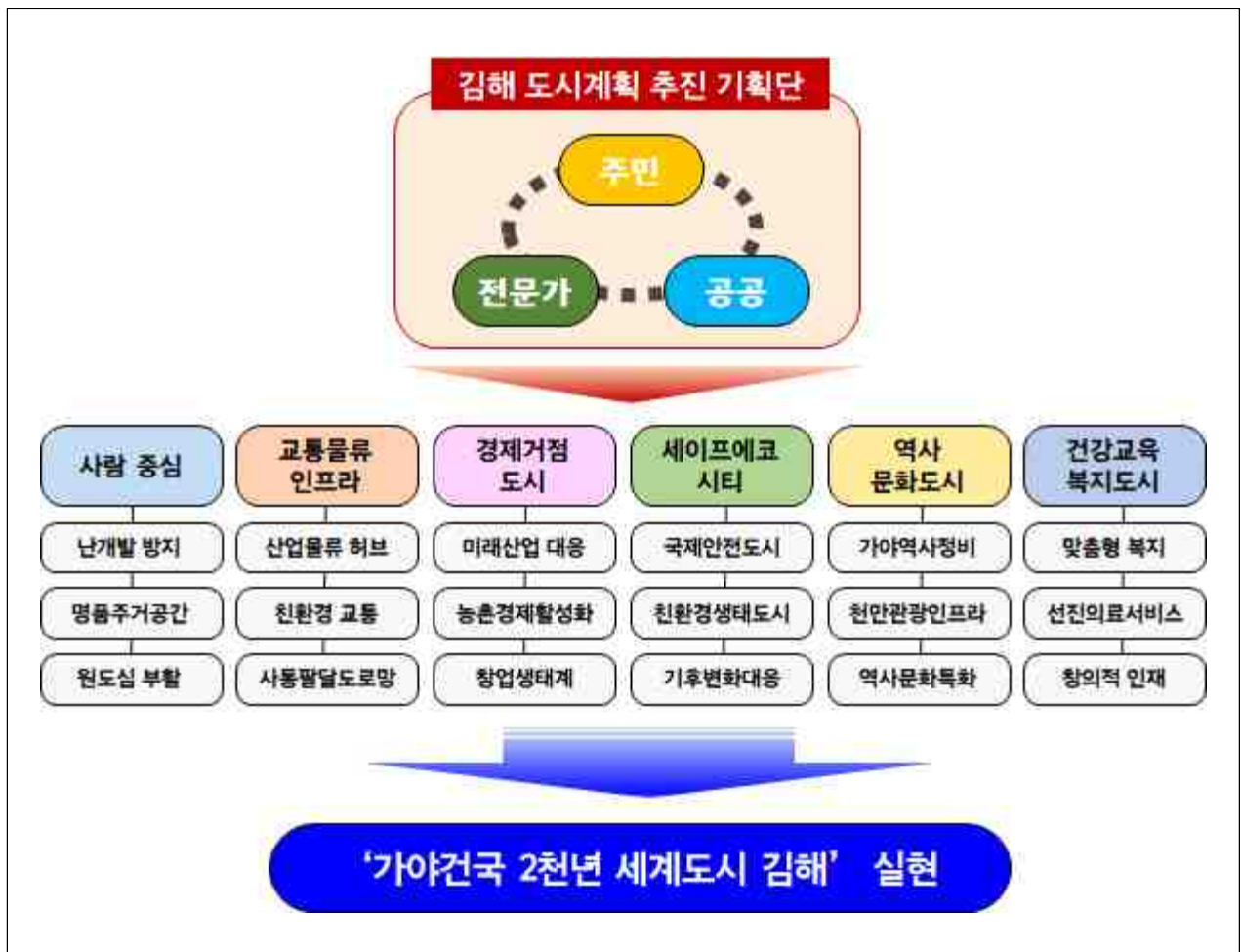
제VI편 계획의 실행

다. 계획 집행체계 구축

■ 도시계획 집행의 거버넌스 체계 구축

- 도시개발의 갈등 조정시스템을 구축하고, 개발 투자재원을 다양한 방법으로 확보하여 계획의 실천 가능성을 제고
- 도시 및 지역개발사업의 계획단계에서부터 집행, 관리에 이르는 전 과정에서 주민의 참여가 가능하도록 제도적 기반 마련
 - 지역주민, 시민단체, 행정, 기업 등 각 주체 간의 파트너십 형성과 협력체계 구축, 전문가 지원으로 마을 만들기, 도시재생사업, 다양한 도시정책 등에서 주민참여형 도시계획 활성화 도모
 - 김해시 도시계획과 관련하여 기존의 소수 전문가 및 시 주도의 계획 수립 방식에서 벗어나 시민이 직접 계획 수립과정에 참여하여 다양한 의견을 제시하고 도시미래상 및 계획목표를 함께 만들어가는 시민참여형 도시계획 추진을 위한 ‘김해 도시계획 추진기획단’ (가칭) 운영 검토

[그림 VI-2-1] 주민참여 거버넌스 체계



2. 재정계획

가. 재정계획

1) 기본방향

- 세입확충을 위한 신 세입원의 개발 및 세수의 증대
- 기업식 경영기법과 기술개발 및 행정쇄신을 통한 경영합리화 도모
- 공익성 사업은 정부 또는 공공기관, 수익성 사업은 민간자본의 유치 또는 제3섹터 방식으로 활용
- 지역자본가나 잠재투자자의 발굴로 지속적인 투자 분위기를 조성

2) 재정규모전망

- 자체세입은 증가하고 중앙지원 세입은 감소되어 예산규모는 감소되나 규모의 안정화와 세입구조의 충실화가 가속될 전망
- 과거의 세입재정 추세를 고려하여 김해시 재정규모 예측
- 목표연도 2035년의 재정규모는 2,022,421백만 원으로 2017년의 1,369,058백만원의 약 1.4배 수준으로 증가될 것으로 전망

[표Ⅵ-2-1] 재정규모 전망

구분		단위	2020	2025	2030	2035	비고
총 재정규모		백만원	1,353,871	1,559,424	1,793,653	2,022,421	
일반회계	소계	백만원	1,088,512	1,203,875	1,334,478	1,444,817	
	지방세	백만원	379,084	474,065	573,969	679,534	
	세외수입	백만원	94,771	118,516	143,492	169,883	
	의존 및 기타	백만원	614,657	611,294	617,017	595,400	
특별회계		백만원	265,359	355,549	459,175	577,604	
특별회계비중		%	20.0	23.0	26.0	28.0	
재정자립도		%	35.0	38.0	40.0	42.0	

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

계획의
실행

제Ⅵ편 계획의 실행

제Ⅰ편

제Ⅱ편

제Ⅲ편

제Ⅳ편

제Ⅴ편

제Ⅵ편

계획의
실행

- 목표연도의 총재정규모 2,022,421백만 원 중 일반회계는 1,444,817백만 원으로 72%를 차지할 것으로 전망되며, 특별회계는 지속적인 도시기반시설의 확충 및 정비로 도시재정규모의 28%를 차지하는 577,604백만 원으로 전망됨
- 인구의 지속적인 유입에 따른 도시규모의 확대와 주민소득증대에 따른 지방세의 증가 및 수익사업의 적극적 참여로 2035년 김해시 재정자립도를 42%로 제고
- 목표연도 1인당 조세(지방세) 부담액은 2,974천원으로 추정됨

3) 자원조달방안

가) 세입원별 조달계획

■ 지방세

- 지방세, 주민세, 자동차세, 농지세 등 세수들의 현실화 및 기타 신 지방세원(광고세, 연초소비세 등)의 적극적 개발 및 간접과세(부가가치세 일부 및 주세 등)의 확충

■ 세외수입

- 인구증가와 이에 따른 경제활동 다변화에 따른 각종 수수료 및 기타 기본재산, 보통재산수입, 불용재산의 매각에 의한 수입 등으로 서비스의 질적 수준 향상 및 자원배분의 효율성 제고

■ 지방교부세

- 법정교부율의 제고 및 지방자치단체 배정의 기준 합리화를 통한 세수 확대

■ 국고 보조금

- 국가적 시설 또는 광역적 시설 설치에 따른 국고보조금 지원 확보

나) 지방채의 탄력적인 발행

- 사회간접자본과 지역개발사업 등 개발이익이 세대간 승계되는 사업에 대하여 세대간 공평부담을 위하여 지방채를 발행하여 소요사업비 충당
- 중장기재정계획에 입각하여 지방채발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
- 지방채가 금융자산으로서 매력을 가질 수 있는 방안 검토

다) 지역개발사업의 민간참여 확대

- 민간투자법에 의해 민자유치를 할 수 있는 사업의 경우에는 민간참여를 적극 유도하여 시의 재정을 보완
- 공익성이 있으면서 수익성을 갖고 있는 사업에 대한 민간자본의 참여를 적극유도

라) 재정운영의 효율성

- 예산 편성과정에서 낭비적, 소모적 요소가 있는 항목을 발굴하여 규제
- 개별 투자사업에 대한 사전 정밀 분석을 통하여 사업의 우선순위를 결정함으로써 한정된 재원의 투자효과를 극대화 할 수 있는 투자심사분석제도의 도입
- 예산편성에 대한 확실한 준거기준을 제공하는 중기재정계획제도의 활성화를 통해 중장기적이고 종합적인 재원대책수립

나. 단계별 투자계획

1) 기본방향

- 투자우선순위의 합리적 결정으로 투자효율 극대화
- 민간자본 및 제3섹터 방식의 적극 유도로 재원부담 완화
- 도시개발사업에 따른 개발이익 환수를 통한 재정보전

2) 투자우선원칙

- 지역개발 파급효과가 큰 사업
- 김해시의 숙원사업
- 도시공간구조상 불합리한 부분의 개편과 관련된 사업
- 지역경제 활성화를 유도하여 주민소득 향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 사업
- 주민의 삶의 질을 향상시키는 시설사업

3) 단계별 투자계획

- 투자단계는 목표연도인 2035년까지 4단계로 구분하고 사업량 및 투자우선순위를 고려하여 계획
- 주요사업 및 장기적이고 대규모 사업에 대한 단계별 투자계획을 수립하고, 교통부문과 같이 관련계획을 수용한 사업과 관련법에 의해 기시행되고 있는 사업은 단계별 투자계획에서 제외
- 각 단계별 투자계획은 재정전망을 고려하여 사업비를 국비, 시비, 민자로 구분하여 수립
- 민간자본의 적극적인 유치를 위해 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여 방안 마련

제 I 편

제 II 편

제 III 편

제 IV 편

제 V 편

제 VI 편

계획의
실행

가야
왕도 김해