발간등록번호
77-4720000-000067-01

모두가 누리는 미래행복도시 완주

2035년 완주군기본계획

2023. 3.



완주군

CONTENTS

제1편 계획의 기조

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적 ····· 1
2 계획의 지위 및 성격 ····· 4
3 계획의 범위 및 내용 ····· 5
4 계획수립 방법 및 절차 ····· 7

제2장 도시의 특성 및 여건분석

1 도시성장과 변천 ····· 13
2 도시현황 및 특성 ····· 18
3 상위 및 관련계획 ····· 55
4 주민의식 조사 ····· 68
5 종합검토 ····· 73

제2편 계획의 기본구상

제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 ····· 79
2 계획의 주요지표 ····· 85

제2장 도시공간구조 설정

1 현황 및 문제점 ····· 119
2 도시공간구조 설정 방향 ····· 124
3 공간구조 설정 ····· 126



제3장 생활권 설정

1 생활권 개념 및 설정기준 ····· 135
2 생활권 설정 ····· 142
3 생활권별 개발구상 ····· 147
4 생활권별 인구배분계획 ····· 157

제3편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

1 현황분석 ····· 163
2 기본방향 및 계획목표 ····· 171
3 용도별 수요면적 산정 ····· 173
4 용도구분 및 관리 ····· 186
5 성장관리방안 ····· 193

제2장 기반시설계획

1 교통계획 ····· 203
2 물류계획 ····· 267
3 공공시설계획 ····· 275
4 정보·통신계획 ····· 280

제3장 도심 및 주거환경

1 도시재생계획 ····· 297
2 도심 및 시가지 정비계획 ····· 315
3 주거환경계획 ····· 322



제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경 ····· 339
2 수질환경 ····· 346
3 자연·생태환경 ····· 353
4 상수도 ····· 357
5 하수도 ····· 362
6 폐기물 ····· 366
7 에너지 ····· 373
8 탄소중립 도시계획 ····· 381

제5장 경관 및 미관계획

1 경관현황분석 ····· 409
2 경관 기본구상 ····· 420
3 경관계획 ····· 424

제6장 공원·녹지계획

1 현황분석 ····· 439
2 공원·녹지체계 구상 ····· 445
3 공원·녹지계획 ····· 452

제7장 방재 및 안전계획

1 현황분석 ····· 461
2 기후변화 재해취약성분석 ····· 469
3 방재 및 안전계획 ····· 481



제8장 경제·산업개발 및 진흥계획

1 농림축산업 ····· 497
2 제조업 ····· 508
3 유통서비스업 ····· 515
4 관광산업 ····· 519

제9장 역사·사회 및 문화 개발 및 진흥계획

1 의료·보건 ····· 529
2 사회복지 ····· 535
3 교육 ····· 549
4 문화·체육 ····· 556
5 문화재·역사유적 ····· 559

제10장 계획의 실행

1 재정계획 ····· 563
2 단계별 투자계획 ····· 572

제1편 계획의 기조

제1장 계획의 개요

제2장 도시의 특성 및 여건분석



제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적
2 계획의 지위 및 성격
3 계획의 범위 및 내용
4 계획수립 방법 및 절차

제1편 계획의 기조

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 여건변화의 대응

1) 대외적 여건변화

▮ 인구변화

- 저출산·고령화 현상이 지속되고, 1인 가구와 다문화 가구가 증가하는 등 인구 구조 및 가족형태의 변화 예상
- 대규모·신규개발 수요의 감소, 지역 쇠퇴와 과소화 및 지역 간 양극화, 이동성 감소에 따라 주거·교통·토지이용에서 삶의 질이 중시되고, 도시재생 등 국토 이용 패턴의 다양화 필요성 증대

▮ 경제변화

- 국가 경제가 세계 경제 체제로 변화됨에 따라 경제의 글로벌화가 진행되고, 생산가능인구 감소에 따른 성장잠재력 저하로 경제성장이 둔화되는 저성장 기조의 지속 및 소득계층 간 격차 심화에 따른 지역 간 격차의 확대 전망
- 재정투자 및 신규개발 여력이 감소하고 인프라의 노후화 및 쇠퇴 가속화와 함께 공공서비스 수혜지역 간의 격차 확대로 성장거점으로서 도시권 역할과 글로벌 교통·물류네트워크 구축의 중요성 증대

▮ 기후변화

- 기후변화에 따른 재난재해의 증가와 에너지·자원 부족 현상이 지속됨에 따라, 녹색성장에 대한 국민 의식과 관심 증대 전망
- 방재형 국토 및 안전에 대한 관심과 함께, 건축물·교통 분야의 탄소 저감 노력이 확산되고, 압축개발 및 녹색 인프라 수요가 증가함에 따라, 개발 관련 갈등 심화 예상

▮ 사회·가치변화

- 개인 삶의 질과 건강·행복·여가·안전 및 자연환경에 대한 관심이 증대됨에 따라 국토의 활용방식 및 수요 다양화 예상
- 획일적인 국토이용·공급방식이 한계를 맞이하고 첨단 도시 서비스를 바탕으로 교통·건축물 등 도시 내 안전성에 대한 요구 및 문화·여가공간 확대 요구의 증대

2) 대내적 여건변화

▮ 지역여건 변화에 따른 전략적 지역발전계획 수립 필요

- 대외적·대내적 패러다임 변화에 능동적인 대응을 통한 자생적 지역개발 방향 정립과 선제적 정책 수립 필요
  - FTA의 확대, 새만금 개발의 가속화, KTX 호남선 개통 등 외부여건 변화에 따른 완주군의 대응 전략 수립 필요
  - 혁신도시의 완공 및 공공기관의 이전, 테크노밸리 조성 등 완주군 내부 여건 변화에 따른 도시의 체계적 구성 및 연계 활용방안에 대한 전략 수립 필요

▮ 행정의 정책수요 증가에 따른 지역특화 전략 수립 필요

- 귀농·귀촌 인구의 지속적인 증가에 따른 거주 안정화, 읍·면 간 공공서비스·기반시설격차 지속, 문화 향유 격차 등에 대한 정책 수요 증대
- 지역 간 불균형 발전을 해소하고 완주군민들의 삶의 질을 제고하기 위한 전략 수립 필요

▮ 새로운 완주 시대의 기틀 마련 필요

- 저출산·저성장에 따른 지역 간 경쟁이 심화됨에 따라 지역발전의 경쟁력을 강화시킬 수 있는 종합적인 미래상 제시 필요
- 완주군 인구의 지속적인 증가, 경제 규모의 확대 등 내부적 성장요인과 전원생활 수요 증대, 지역 접근성 개선 등 외부적 기회요인 등을 복합적으로 고려한 발전 로드맵 수립 필요

▮ 미래가치의 보전과 선택적 개발의 필요성 대두

- 미래지향적 친환경 녹색성장의 개념이 대두됨에 따라 완주의 지역적 잠재가치를 기준으로 보전과 개발로 구분하고 그 특성에 부합하는 종합적 계획수립을 통해 장기적 여건 마련 필요
- 가치 보전을 위해 체계적 여건검토를 바탕으로 도시성장·개발축의 설정과 이에 따른 여건변화에 능동적으로 대응할 수 있는 전략과 시책 마련 필요

나. 국토 및 도시관련 정책의 체계 확립

▮ 군기본계획의 수립 필요성 대두

- 인구 기준에 따라 법정계획인 도시·군기본계획이 미수립되어 비법정계획인 완주군 중장기 종합계획에서 완주군관리계획으로 연결되는 현재 완주군의 도시관리체계 정비의 필요

▮ 상위 및 관련계획 반영을 통한 정책의 체계 확립

- 제5차 국토종합계획, 국토비전 2050, 제4차 전라북도 종합계획, 완주비전 2025 장기종합발전계획 등 상위 및 관련계획을 반영하여 완주군의 도시발전전략 및 구체적 실천방안을 제시하는 종합계획 수립 필요
- 지역 현안사업에 대한 장기적 정책방향을 설정하고 추진기반 조성을 위한 법적 토대 마련 및 하위 공간계획의 지침 제시 필요

2. 계획의 목적

▌완주군 핵심가치 발굴 및 도시비전의 제시

- 미래 완주가 지향하는 핵심가치 발굴 및 급변하는 국내외 도시개발 여건 속에서 완주군의 장기적인 도시비전 제시
- 추진 중 또는 예정인 개발사업의 인구 유입을 고려한 완주군의 적정한 인구계획 수립
- 현황여건 및 주변 시·군 공간구조를 고려한 공간구조 설정을 통해 지역 간 연계 및 균형발전방안 마련
- 지역적 특성을 고려한 생활권 설정 및 계획 수립을 통해 경쟁력있는 생활권 개발·관리계획 마련
- 국가온실가스 감축목표에 발맞춰 목표연도의 완주군 온실가스 배출량을 예상하고 배출량 감축을 위한 기본방향 및 실천계획 마련

▌여건변화에 부응하는 완주군 최상위 계획의 수립

- 정부 정책사항과 도시계획 패러다임 변화 등을 고려한 완주군의 전략 방향을 제시하는 완주군 최상위계획의 수립
- 상위 및 관련계획에서 지향하고 있는 정책방향의 수용으로 정책의 일관성과 정합성을 유지하고, 정책의 실천계획인 완주군관리계획의 합리적 지침마련

▌실현가능한 계획 및 다양한 주체의 의사를 반영한 계획수립

- 형식적인 계획수립에 따른 실효성 저하를 방지하기 위하여 구체적이면서도 실현 가능한 정책 중심의 계획수립
- 도시 미래상과 계획 목표의 달성을 점검할 수 있는 성과지표를 제시하고, 지속적인 모니터링과 피드백을 통해 계획의 실행력 제고
- 지역주민 설문조사, 전문가 자문, 주민공청회, 지역간담회 등 다양한 방법을 이용해 다양한 의견 수렴

▌도시기반확립을 위한 종합적인 도시관리방안 제시

- 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략제시, 군관리계획 및 관련 계획 등의 기본이 될 수 있도록 종합적인 도시관리 방향 제시
- 생활권별 개발, 산업·경제, 문화, 관광·레저, 복지, 교육 등의 체계적이며 구체적인 부문별계획 수립을 통하여 완주군의 균형발전 도모

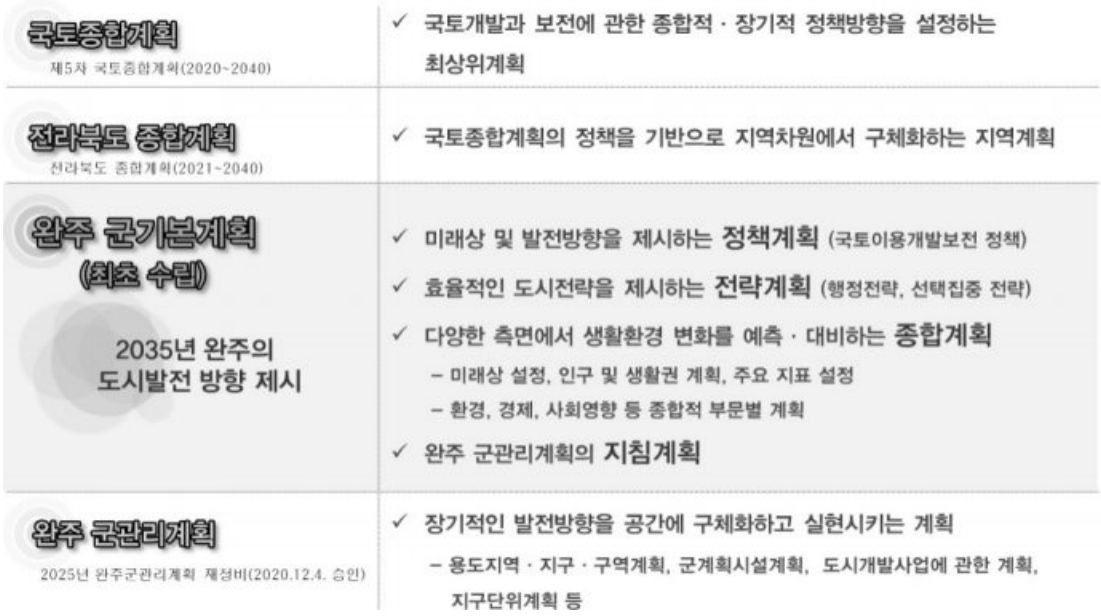
▌삶의 질 제고에 따른 생활환경 조성

- 삶의 질과 환경을 중요시하는 의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속가능한 도시관리 방안 제시
- 교육의 수준 및 소득 증대로 관광·문화 수요 증가 요구 및 고령화·다문화사회 변화에 따른 보편적 복지 요구 등 주민 욕구를 충족시킬 수 있는 생활·복지·여가환경 체계마련

2 계획의 지위 및 성격

1. 계획의 지위

- 국토종합계획, 전라북도 종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 완주군이 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 군관리계획의 지침적 계획
- 다른 법률에 의해 수립하는 각 부문별 계획이나 지침 등은 가장 상위계획인 군기본계획의 내용에 부합하여야 함



2. 계획의 성격

▮ 법정계획

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조에 근거한 법정계획
- 기본적인 도시공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로서 군관리계획의 지침

▮ 종합계획

- 군기본계획은 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획

▮ 정책 및 전략계획

- 군기본계획은 공간구성에 관한 정책계획 또는 전략계획의 성격
- 공간 구성에 관한 정책계획은 국토의 개발과 보전에 관한 정책을 계획하는 것을 의미하며, 전략계획은 지자체가 이의 실현을 위해 행정역량을 선택적으로 집중해야 할 전략을 수립하는 것을 의미

3 계획의 범위 및 내용

1. 계획의 범위

가. 시간적 범위

- 기준연도 : 2015년
- 목표연도 : 2035년

나. 단계별 계획기간

- 계획기간의 단계를 4단계로 구분하고 5년 단위로 단계별 기간 설정
- 단계 설정을 통해 계획의 실현 가능성을 높이고 향후 군관리계획 및 각종 계획의 계획기간 연계

단계별 계획기간

단계	1단계	2단계	3단계	4단계
연도	2016년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	2031년~2035년

다. 공간적 범위

- 위치 : 전라북도 완주군 행정구역 전체(3개읍, 10개면)
  - 3읍 10면 : 삼례읍, 봉동읍, 용진읍, 이서면, 고산면, 소양면, 상관면, 구이면, 비봉면, 화산면, 운주면, 경천면, 동상면
- 면적 : 821.08㎢

군기본계획 수립대상



2. 계획의 내용

• 2035년 완주군기본계획은 크게 계획의 기조, 계획의 기본구상, 부문별 계획으로 구분하고, 「도시·군기본계획수립지침」상의 수립내용을 적용

계획의 내용

구분		계획내용
계획의 기조 (지역의 특성과 현황)	도시현황	• 위치, 도시연혁, 역사적·문화적 특성, 자연환경, 인문·사회적 환경, 도시세력권 등
	상위 및 관련계획	• 국토종합계획의 전라북도 발전방향, 제4차 전라북도 종합계획, 2025년 전주권 광역도시계획, 완주비전 2025 장기발전개발계획
	문제점 및 잠재력	• 현황분석을 통한 부문별 문제점 및 잠재력 도출
	도시성격	• 주된 도시기능 및 과거와 현재의 도시성격
계획의 기본구상	계획의 목표와 전략	• 미래상, 기본목표, 추진전략
	지표설정	• 계획인구 설정 • 생활환경, 복지환경, 여가환경지표 설정
	도시공간구조의 기본구상	• 도시골격 구상
	생활권설정 및 인구배분계획	• 지역특성별 위계에 따른 생활권 설정 • 목표연도의 계획인구를 생활권별, 단계별 인구 배분
부문별 계획	토지이용계획	• 토지이용현황 및 용지배분, 개발방향 설정
	기반시설계획	• 인프라 구축 및 도시관리체계 확충
	도심 및 주거환경계획	• 생활환경 개선 및 주거복지 향상
	경관 및 미관계획	• 자연 및 도시경관의 효율적 보존 및 이용방안 제시
	공원·녹지계획	• 공원·녹지체계의 기본방향 및 체계 구상
	방재 및 안전계획	• 풍수해, 화재, 교통사고, 범죄 등 방재 및 안전계획 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	• 각 산업별 개발전략 및 발전계획 수립 • 주민정서 함양과 여가선용, 문화 향상을 위한 계획 수립
	계획의 실행	• 단계별 재정수요 추정 및 투자우선순위에 의한 단계별 재원조달계획 수립

4 계획수립 방법 및 절차

1. 계획수립 기본원칙

▮ 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·환경 등 물적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물적 분야 포함
- 부문별 기초조사 결과를 토대로 장래 전망을 예측하여 전체의 구상이 창의적이고, 시행의 과정과 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적인 계획 수립

▮ 관련계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획 · 도종합계획 등 상위계획 내용을 수용하고, 군관리계획 · 지구단위계획 등 하위계획을 고려하여 계획
- 군관리계획 수립 시 토지용도 분류의 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준 제시
- 다른 법령에 의한 계획은 계획 검토를 통해 연계방안 마련

▮ 환경친화적 계획수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시 간 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획
- 한계자원인 토지·물·에너지 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획
- 녹지축, 생태계, 우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전유도

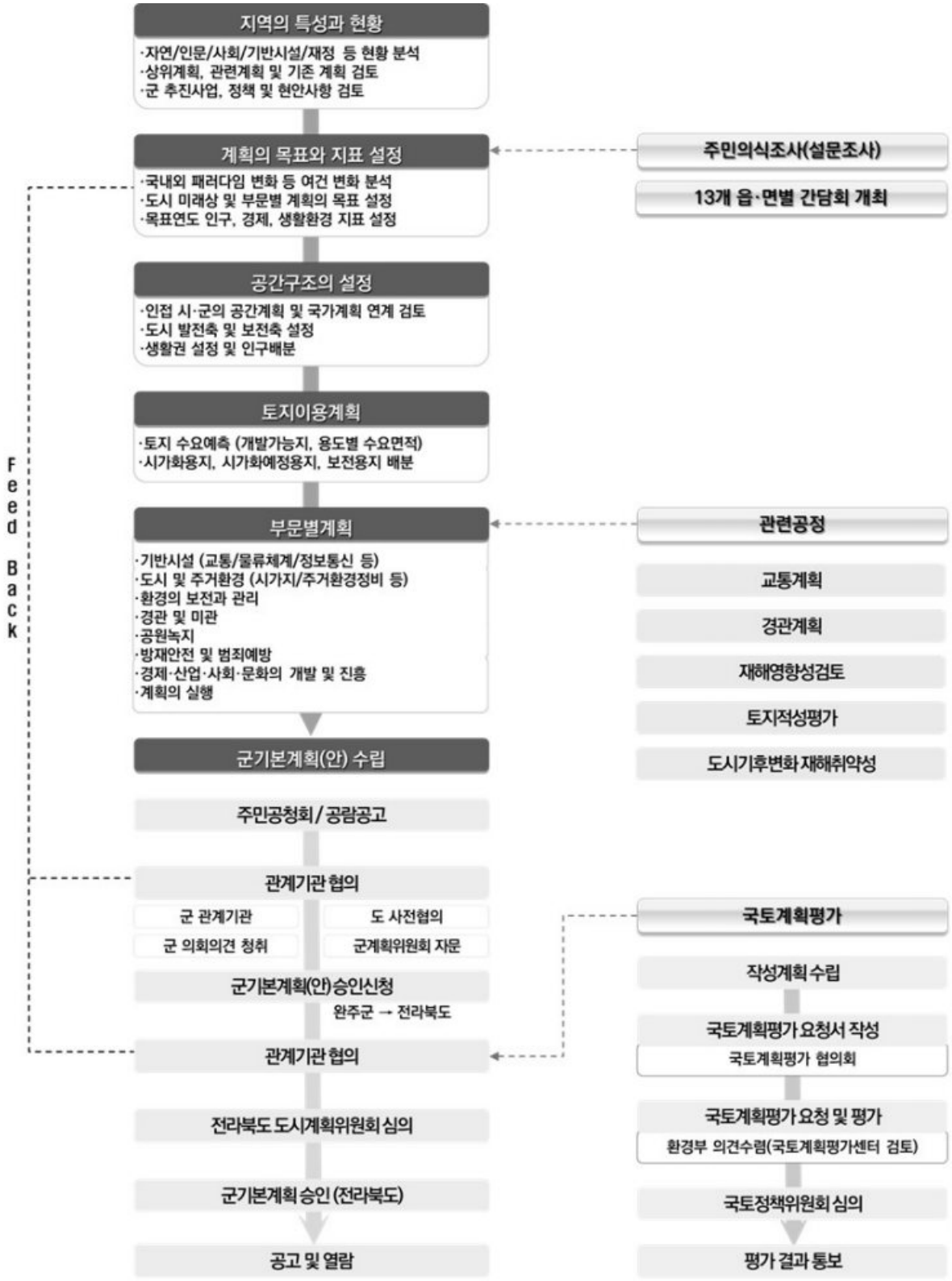
▮ 계획의 차등화·단계화

- 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역 간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 계획
- 각 부문별 계획은 목표연도 및 단계별 연도로 작성하여 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 군관리계획에 반영될 수 있도록 계획

▮ 계획의 통일성 및 일관성 유지

- 각 항목별 계획은 군기본계획의 목적에 부합하고, 목표를 달성할 수 있는 방안을 제시함으로써 군기본계획 전체의 통일성과 일관성 유지

2. 계획의 수립절차


지역의 특성과 현황
·자연/인문/사회/기반시설/재정 등 현황 분석
·상위계획, 관련계획 및 기존 계획 검토
·군 추진사업, 정책 및 현안사항 검토
계획의 목표와 지표 설정
·국내외 패러다임 변화 등 여건 변화 분석
·도시 미래상 및 부문별 계획의 목표 설정
·목표연도 인구, 경제, 생활환경 지표 설정
주민의식조사(설문조사)
13개 읍·면별 간담회 개최
공간구조의 설정
·인접 시·군의 공간계획 및 국가계획 연계 검토
·도시 발전축 및 보전축 설정
·생활권 설정 및 인구배분
토지이용계획
·토지 수요예측 (개발가능지, 용도별 수요면적)
·시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지 배분
부문별계획
·기반시설 (교통/물류체계/정보통신 등)
·도시 및 주거환경 (시가지/주거환경정비 등)
·환경의 보전과 관리
·경관 및 미관
·공원녹지
·방재안전 및 범죄예방
·경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥
·계획의 실행
관련공정
교통계획
경관계획
재해영향성검토
토지적성평가
도시기후변화 재해취약성
Feed Back
군기본계획(안) 수립
주민공청회/공람공고
관계기관 협의
군 관계기관
도 사전협의
군 의회의견 청취
군계획위원회 자문
군기본계획(안)승인신청
완주군 → 전라북도
관계기관 협의
전라북도 도시계획위원회 심의
군기본계획 승인 (전라북도)
공고 및 열람
국토계획평가
작성계획 수립
국토계획평가 요청서 작성
국토계획평가 협의회
국토계획평가 요청 및 평가
환경부 의견수렴(국토계획평가센터 검토)
국토정책위원회 심의
평가 결과 통보

3. 추진경위

- 2016. 06. 07. : 2035년 완주군기본계획 수립 용역 착수
- 2016. 10. ~ 2016. 11. : 주민의식조사 1차 (군기본계획) (회수율 : 82.8%)
- 2016. 12. ~ 2017. 01. : 주민의식조사 2차 (경관계획) (회수율 76.0%)
- 2016. 12. ~ 2017. 02. : 13개 읍·면 주민간담회
- 2017. 09. 14. : 1차 중간보고
- 2018. 08. 28. : 2차 중간보고
- 2019. 04. 17. : 전라북도 사전협의(1차)
- 2020. 10. 07. : 전라북도 사전협의(2차)
- 2020. 12. 04. : 2025년 완주군관리계획(재정비) 결정 고시
- 2021. 01. 27. : 최종보고
- 2021. 02. 04. : 군 의회보고
- 2021. 05. 27. : 주민공청회
- 2021. 07. 07. : 완주군 관계기관(부서) 협의(24일간)
- 2021. 09. 01. : 군의회 의견청취
- 2021. 09. 16. : 군계획위원회 자문
- 2021. 09. 27. : 전라북도 사전협의(3차)
- 2021. 09. ~ 2022. 01. : 국토교통부 · 국토연구원 사전협의
- 2022. 06. 16. : 2035년 완주군기본계획(안) 승인 신청 (군→도)
- 2022. 07. 05. ~ 10. 05. : 전라북도 관계기관(부서) 협의
- 2022. 12. 22. : 전라북도 도시계획위원회 심의
- 2023. 02. 24. : 2035년 완주군기본계획(안) 승인 (도→군)
- 2023. 03. 02. : 2035년 완주군기본계획 공고

걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제2장 도시의 특성 및 여건분석

1 도시의 성장과 변천
2 도시현황 및 특성
3 상위 및 관련계획
4 주민의식 조사
5 종합검토

제2장 도시의 특성 및 여건분석

1 도시성장과 변천

1. 도시발전 주요 연혁

- 완주군은 전라북도의 시·군 중에서 면적이 가장 넓은 군으로, 군의 명칭은 전주의 옛 이름인 '완산주(完山州)'에서 유래
- 완주군의 북부는 과거 고산군(高山郡)이었고, 중부는 우주현(紆州縣)이었으며, 남부는 전주부였음 1914년 4월 1일 고산군이 전주군에 병합되고, 1935년 전주읍이 전주부로 분리·승격되면서, 완주군으로 개칭

완주군 발전연혁

시대	연도		발전 연혁
삼한시대	~3세기		• 마한의 영토에 속함
	백제 위덕왕(2년)	(555년)	• 완산주가 설치
		(565년)	• 완산주를 폐지
	의자왕(20년)	(660년)	• 백제가 무너진 뒤 신라에 병합
	신문왕(5년)	(685년)	• 완산주가 설치, 지방 행정의 중심지로 발전
	경덕왕(16년)	(757년)	• 전주로 바뀜, 완산정이 설치
	진성여왕(6년)	(892년)	• 견훤이 완산에 후백제를 건국
고려시대	태조(19년)	(936년)	• 무너질 때까지 45년간 후 백제의 영토가 됨
			• 전주가 안남도호부로 바뀜
	태조(23년)	(940년)	• 다시 전주로 복구됨
		(993년)	• 완산을 승화로 고치고 절도안무사를 두었음
		(995년)	• 강남도에 속한 순의군이라 칭함
	목종(8년)	(1005년)	• 전주 절도사가 파견됨
	현종(9년)	(1018년)	• 지방제도 개편 때 안남대도호부로 승격됨
		(1022년)	• 전주목으로 개칭됨
	공민왕(4년)	(1355년)	• 전라도 안령사였던 정지상이 원의사신인 야사불화를 감금시킨 사건 때문에 부고로 강등되었으나 다시 완산부로 승격됨

완주군 발전연혁(표계속)

시대	연도	발전연혁
조선시대	태조(1년)	(1392년)
	태종(3년)	(1403년)
근대	1914년	• 고산군이 통합되어 전주군이 설치됨
	1935년	• 전주읍이 전주부로 승격됨에 따라 전주군이 완주군으로 개칭되어 15개 면을 관할함
현대	1956년	• 삼례면이 읍으로 승격됨
	1957년	• 초포.우전면과, 조촌, 용진,상관면의 일부가 전주시로 편입됨 • 초포면 일부를 삼례읍과 용진면에, 우전면 일부는 구이면에 편입
	1966년	• 운주면에 경천출장소 설치
	1973년	• 봉동면이 읍으로 승격됨,
	1983년	• 상관면 대성리, 색장리와 용진면 산정리 일부가 전주시로 편입되었고, 김제군 백구면 도덕리 일부를 조촌면에 편입됨
	1985년	• 조촌면이 읍으로 승격됨
	1987년	• 전주시에 편입됨
	1989년	• 운주면 경천출장소가 경천면으로 승격됨
	1990년	• 이서면 중리, 상림리가 전주시에 편입됨
	1994년	• 김제군 용지면 금평리 일부가 이서면에 편입됨
	2005년	• 전라북도 혁신도시 이서면 일원 선정
	2012년	• 군청사 완주군 용진읍 지암로 61 이전
	2015년	• 용진면이 용진읍으로 승격

자료: 완주군 통계연보, 2019

2. 도시계획 연혁

가. 삼례읍 도시지역

삼례읍 도시지역 연혁

<table>
<tr><th>고시청</th><th>고시번호</th><th>고시일자</th><th>고시내용</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>1956.07.08.</td><td>• 삼례읍으로 승격</td></tr>
<tr><td>건설부</td><td>제987호</td><td>1964.07.21.</td><td>• 삼례읍 전역에 도시계획 고시</td></tr>
<tr><td>건설부</td><td>제194호</td><td>1976.12.07.</td><td>• 삼례 도시계획 변경 결정</td></tr>
<tr><td>전라북도</td><td>제211호</td><td>1991.10.28.</td><td>• 삼례 도시계획재정비 결정 고시</td></tr>
<tr><td>전라북도</td><td>제175호</td><td>2003.07.12.</td><td>• 「개발제한구역 제도개선방안」에 따른 건설교통부 고시 제2003-161호(2003.6.26)호로 전면해제결정, 도시지역 면적조정(24.66㎢ →24.41㎢) 및 용도지역 변경 결정</td></tr>
<tr><td>전라북도</td><td>제357호</td><td>2004.12.24.</td><td>• 삼례 도시관리계획(재정비) 변경·결정
- 도시계획구역(24.409㎢)
<table>
<tr><th colspan="2">행정구역명</th><th rowspan="2">행정구역 면적(㎢)</th><th rowspan="2">도시계획구역 면적(㎢)</th></tr>
<tr><th>시·군</th><th>읍·면</th></tr>
<tr><td>합 계</td><td>2개 읍,면</td><td>29.905</td><td>24.409</td></tr>
<tr><td>완주군</td><td>삼례읍</td><td>28.605</td><td>23.109</td></tr>
<tr><td>익산시</td><td>왕궁면</td><td>1.300</td><td>1.300</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>완주군</td><td>제1호</td><td>2005.01.</td><td>• 삼례 도시관리계획(재정비) 변경·결정(군결정사항)</td></tr>
<tr><td>전라북도</td><td>제37,38,39호</td><td>2006.03.10.</td><td>• 도시 및 주거환경정비법에 의한 주거환경개선사업구역 지정
- 삼례금반, 삼례가인, 삼래새터 지구(3개지구)</td></tr>
<tr><td>건교부</td><td>제2007-669호</td><td>2008.01.03.</td><td>• 국민임대주택건설특별법에 의거 예정지구 지정변경 실시계획 승인</td></tr>
<tr><td>완주군</td><td>제2011-4호</td><td>2011.01.07.</td><td>• 완주군 용도지역 변경사항(면적산정 착오) 결정(변경) 고시</td></tr>
<tr><td>전라북도</td><td>제2013-22호</td><td>2013.01.25.</td><td>• 완주 군관리계획(재정비) 변경 결정</td></tr>
<tr><td>국토교통부</td><td>제2015-767호</td><td>2015.10.30.</td><td>• 완주 삼봉 공공주택지구 지구계획변경 승인 고시
- 면적 : 914,978㎡</td></tr>
<tr><td>국토교통부</td><td>제2018-1019호</td><td>2019.01.15.</td><td>• 공공주택건설 사업계획 승인 고시
- 면적 : 13,099.60㎡</td></tr>
</table>

나. 봉동읍 도시지역

봉동읍 도시지역 연혁

고시청	고시번호	고시일자	고시내용
		1973.07.01.	• 봉동읍으로 승격
건설부	제1974-122호	1974.05.02.	• 봉동읍 최초 도시계획결정(9.500㎢)
건설부	제1976-194호	1976.12.07.	• 농지보전을 위한 도시재정비 결정(9.500㎢ → 5.854㎢)
건설부	제1990-485호	1990.08.01.	• 전주 제3공단 조성 등으로 급격한 도시화가 예상되는 지역(21.8㎢)을 계획구역에 편입시켜 27.644㎢를 계획구역으로 책정
전라북도	제1991-211호	1991.10.28.	• 봉동 도시계획 재정비 결정고시
전라북도	제2003-174호	2003.07.12.	• 개발제한구역 제도개선방안」에 따른 건설교통부고시 제2003-161호(2003.6.26.) 전면 해제 결정, 도시지역 경계조정 (전주시→완주군 : 고천리 일원 0.329㎢) 및 용도지역 변경 결정
전라북도	제2004-287호	2004.11.05.	• 봉동 도시관리계획(재정비) 변경·결정 : 도시계획구역(30,207㎢)
전라북도	제2006-41호	2006.03.10.	• 도시 및 주거환경정비법에 의한 주거환경개선사업구역 지정 - 봉동 신기지구
전라북도	제2010-352호	2010.12.31.	• 완주 테크노밸리 일반산업단지 계획승인 및 지형도면 고시 - 면적 : 1,313,800㎡
완주군	제2011-4호	2011.01.07.	• 완주군 용도지역 변경사항(면적산정 착오) 결정(변경) 고시
전라북도	제2013-22호	2013.01.25.	• 완주 군관리계획(재정비) 변경 결정
전라북도	제2014-317호	2014.12.26.	• 완주 테크노밸리 일반산업단지 2단계 지정(개발계획) 승인고시 - 면적 : 2,120,379㎡ / 도시지역 편입 : 282,594㎡
전라북도	제2016-191호	2016.09.09.	• 완주 테크노밸리 제2일반산업단지 지정(개발계획)변경 및 실시계획 승인 고시(용도지역 변경) : 면적 2,115,008㎡

다. 고산면 도시지역

고산면 도시지역 연혁

고시청	고시번호	고시일자	고시내용
전라북도	제1999-308호	1999.06.21.	• 고산 도시계획(재정비) 결정 (1.485㎢)
완주군	제2001-23호	2001.02.08.	• 고산 도시계획(재정비) 결정 지적고시
완주군	2003-452호	2004.01.02.	• 고산 도시계획시설(도로, 공공청사, 체육시설) 결정(변경)
전라북도	제2006-42호	2006.03.10.	• 도시 및 주거환경정비법에 의한 주거환경개선사업구역 지정 - 완주 고산상리지구
완주군	제2011-4호	2011.01.07.	• 완주군 용도지역 변경사항(면적산정 착오) 결정(변경) 고시
전라북도	2013-22호	2013.01.25.	• 완주 군관리계획(재정비) 변경 결정

라. 기타 도시지역

기타 도시지역 도시계획 연혁

고시청	고시번호	고시일자	고시내용
전라북도	제2005-186호	2005.07.29	• 전주시 도시관리계획(재정비)변경·결정 - 도시계획구역 : 304,531㎢ / 비도시지역 : 8,648㎢
건설교통부	제2008-91호	2008.02.	• 전북 전주·완주 혁신도시개발사업 실시계획 승인 - 사업시행 면적 : 10,144,755㎡
국토해양부	제2010-936호	2010.12.	• 전북 전주·완주 혁신도시 개발예정지구 지정변경, 개발계획변경 및 실시계획변경 승인 (사업시행 면적 : 9,909,227㎡)
완주군	제2011-4호	2011.01.07.	• 완주군 용도지역 변경사항(면적산정 착오) 결정(변경) 고시
전라북도	제2013-22호	2013.01.25.	• 완주 군관리계획(재정비) 변경 결정
완주군	조례 제2243호	2013.12.19.	• 완주군 읍·면의 관할구역 변경에 관한 조례 - 전주·완주 혁신도시 행정구역 변경에 따른 용도지역 변경
국토교통부	제2014-140호	2014.03.26.	• 전북 전주·완주 혁신도시 개발예정지구 지정변경, 개발계획변경 및 실시계획변경 승인 변경 (사업시행 면적 : 9,909,472㎡)
완주군	조례 제2359호	2015.10.01.	• 완주군 용진읍 설치 및 관할구역에 관한 조례 - 용진읍으로 승격
전라북도	제2016-74호	2016.04.29.	• 완주군 복합행정타운 조성을 위한 군관리계획 변경 - 면적 : 477,668㎡
전라북도	제2017-200호	2017.09.29.	• 완주군 유관기관의 원활한 이전 및 효율적 토지이용을 위한 군관리계획 변경
전라북도	제2019-159호	2019.07.05.	• 운곡지구 도시개발사업 개발계획 변경 - 면적 : 448,190㎡

2 도시현황 및 특성

1. 자연환경

가. 지리적 위치

- 완주는 동경 126°59´~127°22´, 북위 35°07´~36°02´로 노령산맥과 호남평야의 접경지대에 위치하고 있으며 전라북도의 북쪽 중앙(전라북도 동부와 서부의 중간지점)에 자리 잡고 있음
- 동서 양단거리 36km, 남북양단거리 71km로서 동쪽은 진안군, 서쪽은 김제시, 남쪽은 임실군과 정읍시, 북쪽은 익산시와 충남 논산시·금산군과 각각 접하고 있음
- 완주군은 이서면이 분리된 이원적 도시 형태의 지리적 특성을 보이고 있음

완주군의 위치

방위	경도와 위도의 극점			
	지명	단	경도	위도
극동	운주면 고당리	동단	동경 127도 22'	북위 36도 02'
극서	이서면 이문리	서단	동경 126도 59'	북위 35도 49'
극남	구이면 백여리	남단	동경 127도 06'	북위 35도 37'
극북	운주면 산북리	북단	동경 127도 19'	북위 35도 07'

자료 : 완주군 통계연보, 2019

위 치 도



나. 완주군 행정구역

- 완주군 행정구역 면적은 821.1㎢로 전라북도 면적의 10.18%, 전국 면적의 0.82%를 차지하고 있으며, 전국 153개 시군 중 38위에 해당함
- 2018년 기준 완주군 행정구역은 총 13개 읍면으로 구성되어 있으며 세부적으로는 행정리 533개, 법정리 106개, 1,048개의 반으로 구성됨
- 읍 지역은 삼례읍, 봉동읍, 용진읍 등 3개소로 기초자치단체 중 전국에서 가장 많으며, 면 지역은 상관면, 이서면, 소양면, 구이면, 고산면, 비봉면, 운주면, 화산면, 동상면, 경천면 등 10개 면으로 구성되어 있음

완주군 행정구역 현황

구분	완주군	삼례읍	봉동읍	용진읍	상관면	이서면	소양면
행정리(개)	533	64	86	40	27	59	45
면적(㎢)	821.1	28.6	46.1	38.51	68.6	33.8	94.1
비율(%)	100	3.5	5.6	4.7	8.4	4.1	11.5
구분	구이면	고산면	비봉면	운주면	화산면	동상면	경천면
행정리(개)	45	36	35	29	40	17	10
면적(㎢)	89.1	69.6	44.6	91.7	70.8	106.6	38.9
비율(%)	10.8	8.5	5.4	11.2	8.6	13	4.7

자료 : 완주군 통계연보, 2019

- 완주군 도시지역과 비도시지역 면적은 각각 150㎢(18.3%), 671㎢(81.7%)로 나타남
- 완주군 도시지역 비율 18.3%는 전국 16.6%, 군부 4.3%, 전북 10.9%보다 높고 비도시지역 비율은 전국 83.4%, 군부 95.6%, 전북 89.1%보다 낮게 나타나고 있음
  - 도시지역의 비율이 높은 편으로 지역발전을 위한 도시 확장이 잘 이뤄지고 있음
  - 완주군 도시지역 면적 비율은 전국 162개 시·군 중 62위, 전국 77개 군 중 4위에 해당함

완주군 도시지역 및 비도시지역 현황

구분	전체면적 (㎢)	도시지역		비도시지역	
		면적 (㎢)	비율 (%)	면적 (㎢)	비율 (%)
전국	106,059	17,609	16.60	88,4500	83.40
군부	56,121	2,464	4.39	53,656	95.61
전북	88,131	885	10.89	7,245	89.11
완주군	822	150	18.30	672	81.7

자료 : 국가통계포털

다. 자연환경

1) 지형·지세

- 완주군은 산지와 평야의 접경지대에 위치하고 있어 산, 계곡, 하천과 평야가 다양하게 분포하고 있음
- 관내의 해발고도 500m 이상의 산은 북으로부터 대둔산과 702고지, 왕사봉, 연석산, 원등산, 만덕산, 갈미산, 옥녀봉, 경각산, 모악산, 고덕산 등이며 산세가 수려한 것이 특징

2) 표고

- 서측의 만경강수계 평야지대의 표고는 약 50m이내이며 완주군 서측의 평야지대를 제외한 대부분의 지역이 표고 200m이상으로 전체면적의 약47%(387.352㎢)를 차지하고 있음
- 100m이하 지역에는 주거지와 농지가 분포하며, 100m이상의 지역은 대부분 산림이 양호한 산악으로 형성되어 있음

3) 경사

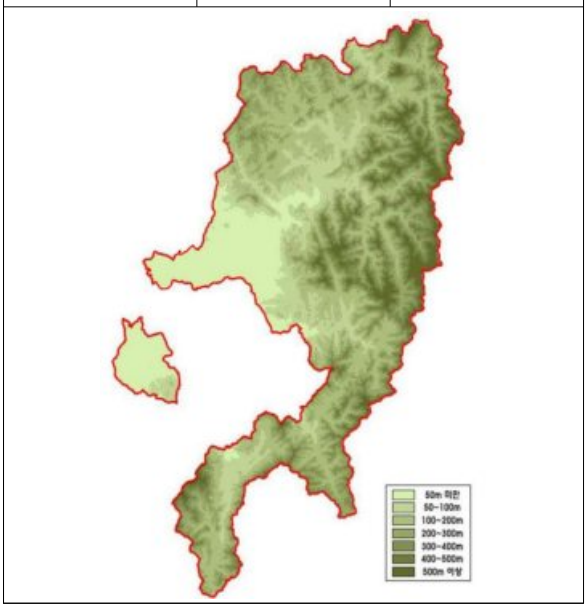
- 완주군 전체면적 중 경사 20°이하의 지역이 전체 면적의 약 46.6%를 차지함
- 서측에 위치한 삼례읍과 봉동읍, 이서면의 일부 지역은 경사 20°이하이며, 기타 대부분의 지역은 경사 20°이상의 산지임
- 대둔산과 모악산 등 산악지역의 경사가 급하며 삼례, 봉동, 고산, 이서 도시지역과 만경강, 고산천, 소양천 주변부의 지역은 완경사지대를 이루고 있음

4) 하천 및 수계

- 전북의 주요 수계인 만경강 수계에 속하는 완주군의 지류는 고산천과 구룡천, 전주천과 삼천천으로 이들은 주로 운장산과 만덕산 그리고, 모악산에서 발원하고 있음
- 금강수계는 대둔산에서 발원하여 옥계천을 이루는 지류와 피목계곡에서 발원하는 지류가 장성제 부근에서 합류하여 금강으로 흐르고 있음
- 완주의 주 하천은 고산천으로서 고산과 봉동읍 일대를 관류하다가 삼례읍과 봉동읍의 중간지점에서 전주천과 합류하여 만경강으로 흐름
- 만경강은 전주시 북부와 완주군 행정상 경계의 기준이 되고 있음
- 국가하천은 만경강과 소양천 2개소이며, 지방하천은 45개소임

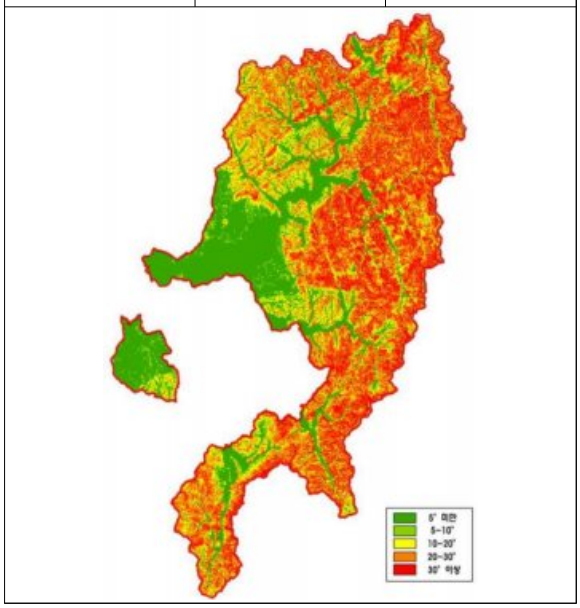
표고분석

구분	면적(㎢)	구성비(%)
합계	822.623	100.0
50m이하	123.335	15.0
50~100m	104.176	12.7
100~200m	207.76	25.3
200~300m	175.594	21.3
300~400m	112.844	13.7
400~500m	61.527	7.5
500m이상	37.387	4.5



표고분석도

구분	면적(㎢)	구성비(%)
합계	822.623	100.0
5°이하	222.06	27.0
5°~10°	43.951	5.3
10°~20°	117.974	14.3
20°~30	200.866	24.5
30°이상	237.772	28.9



주 : GIS 프로그램을 이용하여 1:25,000 축척의 수치지형도를 분석

하천 현황

구분		합계	국가하천	지방하천
하천수(개소)		47	2	45
총연장(㎞)		375.66	29.4	346.26
요개수(㎞)	계	538.42	54	484.42
	기개수	367.42	54	313.42
	미개수	171	-	171
	개수율(%)	68.24	100	64.7

자료 : 완주군 통계연보, 2020

하천 및 수계현황도



5) 기상개황

- 완주군의 기후적 특성은 한반도의 남부 내륙에 위치하고 새만금 수계와 인접하고 있어 내륙성기후와 남해안의 해양성기후의 영향을 동시에 받고 있음
- 연평균 기온은 13.5℃이며 최고 19.2℃, 최저 8.3℃로 10.9℃의 기온차를 보임
- 연평균 강수량은 1,303.9mm로 8월에 집중하며 강수량은 불규칙적임
- 평균 최심적설은 11.1cm이며, 최고기록은 2010년의 20.3cm임
- 평균풍속은 1.8m/s로 낮은 풍속을 보이고 있음

연도별 기상 개황

구분	기온(℃)			강수량	일조량	최심적설 (cm)	평균풍속 (m/s)
	평균	평균최고	평균최저				
2005년	13.3	18.7	8.6	1,390.0	2,021.8	13.9	2.1
2006년	14.1	19.7	9.3	1,187.5	1,920.3	17.0	2.0
2007년	14.0	19.3	9.5	1,471.7	1,895.0	9.2	1.9
2008년	13.9	19.4	9.0	1,000.0	1,993.2	10.9	1.8
2009년	13.6	19.5	8.7	1,163.9	2,037.3	9.4	1.9
2010년	13.5	18.9	8.9	1,462.3	1,872.1	20.3	2.0
2011년	13.1	18.7	8.4	1,621.8	1,954.6	7.3	1.9
2012년	11.9	18.3	6.3	1,458.5	1,928.0	-	1.9
2013년	13.8	19.6	9.0	1,264.7	2,315.0	5.3	1.8
2014년	13.9	19.8	9.0	1,206.3	2,210.1	8.5	1.4
2015년	14.2	19.6	9.7	813.5	2,192.8	18.5	1.6
2016년	14.2	19.4	6.0	1,117.7	2,170.1	8.8	1.8
2017년	13.6	19.0	9.2	947.8	2,428.0	3.8	1.7
2018년	12.9	19.7	7.0	1,651.0	-	-	1.7
2019년	13.0	19.6	7.2	1,080.3	-	-	1.5
2020년	12.9	19.4	7.5	2,025.5	-	-	1.5
평균	13.5	19.2	8.3	1,303.9	2,072.2	11.1	1.8

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2. 인문환경

가. 인구

1) 인구변화 추이

- 2015년 말 완주군의 총인구는 95,303명으로 과거 10년간(2005~2015년 기준) 연평균 12.6%의 증가율을 보이고 있음
- 완주군의 인구밀도는 2005년 대비 2015년에 103.00명/㎢에서 118.82명/㎢로 소폭 증가한 것으로 나타남
- 세대수는 2015년 말 현재 총 40,750세대로, 세대당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의하여 2005년 2.63명에서 2.39명으로 지속적인 감소추세를 보임
- 2005년 이후 65세 이상 고령인구는 13,237명에서 18,326명로 증가하여 고령화가 지속적으로 이루어지고 있음

인구변화 추이

구분	세대	총 인 구			인구 증가율(%)	세대당 인구(명)	65세이상 고령자	고령자 비율(%)	인구밀도 (명/㎢)
		합계	남자	여자					
1995년	25,655	86,461	43,942	42,519	-	3.37	-	-	105.46
1996년	26,102	85,354	43,524	41,830	-1.21	3.28	9,375	11.0	104.18
1997년	27,162	86,055	43,848	42,207	0.93	3.18	9,754	11.3	105.16
1998년	27,162	86,138	43,991	42,147	0.07	3.18	10,075	11.7	105.22
1999년	28,172	85,540	43,738	41,802	-0.68	3.05	10,472	12.2	104.51
2000년	28,440	84,009	43,039	40,970	-1.71	2.97	11,036	13.1	102.72
2001년	29,872	86,719	44,259	42,460	3.27	2.92	11,535	13.3	106.08
2002년	29,932	84,626	43,319	41,307	-2.46	2.84	11,945	14.1	103.48
2003년	30,866	83,649	42,831	40,818	-0.84	2.73	12,479	14.9	102.60
2004년	30,927	82,482	42,323	40,159	-1.20	2.69	12,908	15.6	101.37
2005년	32,171	83,651	43,102	40,549	1.62	2.63	13,237	15.8	103.00
2006년	32,593	83,199	42,953	40,246	-0.09	2.59	13,620	16.4	102.91
2007년	33,139	82,972	42,857	40,115	0.09	2.55	14,576	17.6	103.00
2008년	33,963	83,757	43,257	40,500	1.43	2.53	14,922	17.8	104.58
2009년	34,510	83,885	43,210	40,675	0.35	2.49	15,123	18.0	104.96
2010년	35,099	85,119	43,775	41,344	1.45	2.49	15,414	18.1	106.43
2011년	35,003	84,660	43,389	41,271	-0.64	2.48	15,715	18.6	105.73
2012년	35,824	86,164	44,165	41,999	1.54	2.46	16,294	18.9	107.34
2013년	36,241	86,978	44,635	42,343	1.06	2.46	16,788	19.3	108.42
2014년	38,090	90,377	46,425	43,952	4.01	2.43	17,430	19.3	112.80
2015년	40,750	95,303	48,889	46,414	5.33	2.39	18,326	19.2	118.82
2016년	41,204	95,480	48,950	46,530	0.23	2.37	18,813	19.7	119.09
2017년	41,835	95,975	49,282	46,693	0.73	2.35	19,377	20.2	119.96
2018년	41,881	94,444	48,457	45,987	-0.63	2.34	19,780	20.9	119.21
2019년	41,800	92,220	47,290	44,930	-2.03	2.21	20,438	22.2	116.84
2020년	43,275	91,609	47,077	44,532	-1.09	2.12	21,410	23.4	115.49

자료 : 완주군 통계연보, 2021년
주 : 세대수 및 인구수 (외국인 제외)

2) 읍·면별 인구분포

- 2015년 기준 완주군 거주인구 중 읍면별 인구분포를 살펴보면 봉동읍이 26,009명(27.3%)으로 거주 인구가 가장 많고 삼례읍 15,315명(16.1%), 이서면 14,826명(15.6%) 순으로 나타났으며, 인구분포가 낮은 지역은 경천면, 동상면, 운주면 등 동부산악지역으로 나타남
- 봉동지역과 인접한 삼례읍, 이서면 일원은 다른 읍·면 지역에 비해 거주비율이 높은 편이며, 전북혁신도시 조성으로 인한 이서면의 인구가 증가하였음

완주군 읍면별 인구변화추이

(단위 : 명)

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
완주군	83,651	83,109	82,972	85,773	83,757	85,119	84,660	86,164
삼례읍	17,771	17,489	16,912	17,686	16,582	16,154	15,764	15,441
봉동읍	16,114	17,047	18,275	20,787	20,387	22,877	23,357	25,458
용진읍	8,773	8,490	8,156	8,115	8,038	7,914	7,955	7,754
상관면	5,502	5,295	5,188	5,239	5,155	5,108	5,004	4,954
이서면	7,177	7,256	7,236	6,901	6,810	6,479	6,309	6,226
소양면	7,193	6,861	6,706	6,619	6,558	6,522	6,408	6,439
구이면	5,674	5,542	5,526	5,508	5,457	5,441	5,419	5,625
고산면	5,327	5,210	5,123	5,040	5,004	4,913	4,864	4,828
비봉면	2,187	2,135	2,154	2,179	2,140	2,176	2,171	2,157
운주면	2,241	2,220	2,189	2,176	2,161	2,112	2,077	2,019
화산면	3,251	3,269	3,212	3,262	3,222	3,171	3,087	3,041
동상면	1,300	1,280	1,246	1,217	1,208	1,196	1,188	1,172
경천면	1,141	1,105	1,049	1,044	1,035	1,056	1,057	1,050
구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
완주군	86,978	90,377	95,303	95,480	95,975	94,444	92,220	91,609
삼례읍	15,258	14,264	15,315	14,866	14,593	14,130	13,726	14,302
봉동읍	26,058	25,104	26,009	26,677	27,415	26,966	26,428	26,030
용진읍	7,863	7,569	7,715	7,568	7,552	7,385	7,254	7,168
상관면	4,960	4,909	4,938	4,870	4,778	4,643	4,538	4,393
이서면	6,683	10,408	14,826	15,136	15,385	15,146	14,632	14,342
소양면	6,409	6,359	6,490	6,468	6,455	6,457	6,305	6,198
구이면	5,606	5,700	5,917	6,011	6,037	6,016	5,876	5,804
고산면	4,779	4,697	4,809	4,726	4,761	4,791	4,744	4,724
비봉면	2,127	2,028	2,073	1,994	1,970	1,953	1,922	1,913
운주면	2,022	2,013	2,055	2,066	2,022	2,021	1,985	1,947
화산면	2,999	2,951	2,966	2,891	2,854	2,802	2,740	2,733
동상면	1,181	1,139	1,168	1,176	1,157	1,136	1,092	1,084
경천면	1,033	1,007	1,022	1,031	996	998	978	971

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주 : 외국인 제외

완주군 10년간 인구증감률

구분	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	10년간 연평균 증가율	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년
완주군	83,651	83,109	82,972	85,773	83,757	85,119	84,660	86,164	86,978	90,377	95,303	1.35	95,480	95,975	94,444	92,220	91,609
	1.42	-0.65	-0.16	3.38	-2.35	1.63	-0.54	1.78	0.94	3.91	5.45		0.19	0.52	-1.60	-2.35	-0.66

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주 : 외국인 제외

읍면별 세대 및 인구 현황, 2015년

구분	세대수		인구		세대당 인구	인구밀도 (인/㎢)	면적	
	세대	구성비(%)	인	구성비(%)			㎢	구성비(%)
완주군	40,750	100.0	95,303	100.0	2.4	118.8	821.0	100.0
삼례읍	6,853	16.8	15,315	16.1	2.3	560.1	28.6	3.5
봉동읍	9,852	24.2	26,009	27.3	2.7	583.8	46.1	5.6
용진읍	3,319	8.1	7,715	8.1	2.4	203.5	38.5	4.7
상관면	2,079	5.1	4,938	5.2	2.4	72.5	68.6	8.4
이서면	6,319	15.5	14,826	15.6	2.4	443.4	33.8	4.1
소양면	2,995	7.3	6,490	6.8	2.2	69.7	94.1	11.5
구이면	2,607	6.4	5,917	6.2	2.3	67.1	89.1	10.9
고산면	2,148	5.3	4,809	5.1	2.3	69.7	69.6	8.5
비봉면	965	2.4	2,073	2.2	2.2	48.0	44.6	5.4
운주면	1,099	2.7	2,055	2.2	1.9	22.7	91.7	11.2
화산면	1,439	3.5	2,966	3.1	2.1	42.3	70.8	8.6
동상면	563	1.4	1,168	1.2	2.1	11.1	106.5	13.0
경천면	512	1.3	1,022	1.1	2.0	26.5	38.9	4.7

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 인구수 외국인 제외

읍면별 세대 및 인구 현황, 2020년

구분	세대수		인구		세대당 인구	인구밀도 (인/㎢)	면적	
	세대	구성비(%)	인	구성비(%)			㎢	구성비(%)
완주군	43,275	100.0	91,609	100.0	2.12	115.49	821.1	100.0
삼례읍	7,293	16.8	14,302	16.1	1.96	546.52	28.6	3.5
봉동읍	10,870	24.2	26,030	27.3	2.39	584.6	46.0	5.6
용진읍	3,378	8.1	7,168	8.1	2.12	189.87	38.5	4.7
상관면	2,088	5.1	4,393	5.2	2.10	69.82	68.6	8.4
이서면	6,632	15.5	14,342	15.6	2.16	428.43	33.8	4.1
소양면	3,059	7.3	6,198	6.8	2.03	66.88	94.1	11.5
구이면	2,872	6.4	5,804	6.2	2.02	65.41	89.1	10.9
고산면	2,347	5.3	4,724	5.0	2.01	69.03	69.6	8.5
비봉면	1,011	2.4	1,913	2.2	1.89	44.32	44.6	5.4
운주면	1,156	2.7	1,947	2.2	1.68	21.43	91.8	11.2
화산면	1,428	3.5	2,733	3.1	1.91	39.03	70.9	8.6
동상면	592	1.4	1,084	1.2	1.83	10.19	106.6	13.0
경천면	549	1.3	971	1.1	1.77	25.16	38.9	4.7

자료 : 완주군 통계연보, 2021
주 : 인구수 외국인 제외

3) 인구구조

- 최근 5년간(2010~2015) 완주군 인구는 10,184명이 증가(12.2%) 했으며, 영유아 및 아동을 포함한 19세 이하, 청년층(20세~39세) 중장년층(40세~64세), 노년층(65세 이상) 등 전 계층에서 인구 증가를 보임
  - 계층별 인구증가는 중장년층이 6,012명(20.8%)으로 전체 증가 인구의 59.0%로 가장 많고, 노년층 인구 2,912명(18.9%), 19세 이하 1,109명(6.1%), 청년층 인구 151명(0.7%) 순으로 나타남
- 5세 구간별 인구증감은 55세~59세가 2,142명으로 전체 인구 증가(10,184명)의 21.0%로 가장 많고, 40세~44세 1,312명, 20세~24세 1,069명 순임
- 반면, 25세~29세는 1,016명이 감소하고, 10세~14세 250명, 30세~34세 95명이 감소함

연령별 인구변화 추이

(단위 : 명)

구분	2010년			2015년			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	85,119	43,775	41,344	95,303	44,889	46,414	91,609	47,077	44,532
0~4	4,577	2,357	2,220	4,871	2,483	2,388	2,732	1,340	1,392
5~9	4,229	2,199	2,030	4,791	2,500	2,291	4,179	2,136	2,043
10~14	4,540	2,389	2,151	4,290	2,258	2,032	4,276	2,210	2,066
15~19	4,709	2,456	2,253	5,212	2,791	2,421	4,035	2,129	1,906
20~24	4,256	2,245	2,011	5,325	2,856	2,469	4,588	2,584	2,004
25~29	5,454	2,936	2,518	4,438	2,350	2,088	4,368	2,415	1,953
30~34	6,300	3,424	2,876	6,205	3,181	3,024	3,898	2,036	1,862
35~39	6,718	3,886	2,832	6,911	3,770	3,141	5,510	2,805	2,705
40~44	6,080	3,630	2,450	7,392	4,223	3,169	6,362	3,452	2,910
45~49	6,135	3,451	2,684	7,054	4,086	2,968	7,186	4,062	3,124
50~54	6,397	3,399	2,998	7,249	4,013	3,236	7,505	4,260	3,245
55~59	5,266	2,734	2,532	7,408	3,842	3,566	7,749	4,230	3,519
60~64	5,044	2,569	2,475	5,831	2,999	2,832	7,811	4,055	3,756
65~69	4,582	2,009	2,573	5,272	2,658	2,614	6,047	3,129	2,918
70~74	4,425	1,849	2,576	4,504	1,920	2,584	5,119	2,568	2,551
75~79	3,321	1,329	1,992	4,024	1,544	2,480	4,148	1,718	2,430
80~84	1,851	585	1,266	2,731	966	1,765	3,327	1,174	2,153
85세 이상	1,235	328	907	1,795	449	1,346	2,769	774	1,995

자료 : 주민등록인구통계, 각 연도별
주: 외국인 제외

4) 인구이동

- 완주군은 2005년, 2012년, 2014년, 2015년에 인구 유입이 높게 나타남
  - 전북혁신도시(이서면)에 공공기관 이전이 본격화되면서 인구가 증가하고 있음
- 과거 10년간(2010년~2015년)의 인구이동 현황으로는 전입인구가 전출인구보다 높게 나타나 지속적인 인구유입이 일어나고 있음
- 인구이동 현황으로 2015년 전입인구가 16,082명이고 전출인구가 11,301명으로 순이동이 가장 높게 나타남

연도별 인구이동 추이

(단위 : 명)

구분	전입			전출			순이동
	합계	남	여	합계	남	여	
2005년	16,109	8,355	7,754	14,973	7,583	7,390	1,136
2006년	14,702	7,572	7,130	15,243	7,757	7,486	-541
2007년	14,621	7,530	7,091	14,769	7,238	7,531	-148
2008년	15,527	8,020	7,507	14,897	7,674	7,223	630
2009년	13,720	6,897	6,823	13,850	7,060	6,790	-130
2010년	13,912	7,181	6,731	13,572	7,068	6,504	340
2011년	12,432	6,321	6,111	12,975	6,428	6,547	-543
2012년	13,024	6,689	6,335	11,696	5,984	5,712	1,328
2013년	12,159	6,353	5,806	11,490	5,924	5,566	669
2014년	15,526	8,112	7,414	12,241	6,361	5,880	3,285
2015년	16,082	8,319	7,763	11,301	5,870	5,431	4,781
2016년	12,245	6,457	5,788	12,112	6,387	5,725	133
2017년	11,441	5,993	5,448	10,880	5,614	5,266	561
2018년	11,001	5,748	5,253	12,328	6,433	5,895	-1,327
2019년	9,861	5,172	4,689	11,773	6,166	5,607	-1,912
2020년	11,482	6,112	5,370	11,729	6,125	5,604	-247

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주: 주민등록 전입신고에 의한 자료이며 시도내이동은 전입인구 기준, 국외이동은 제외

5) 외국인 인구

- 완주군 외국인 인구는 매년 지속적으로 증가하고 있음

완주군 외국인 인구 현황

(단위 : 명, %)

구분	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	증가율
외국인	910	1,285	1,589	2,016	2,191	2,210	2,106	1,937	2,057	2,229	2,241	2,287	2,507	3,419	3,661	3,226	10.7

자료 : 완주군, 통계연보, 각 연도별

나. 주택

1) 주택 현황

- 2015년 완주군의 주택수는 39,668호, 가구수는 34,710가구임
- 주택유형별 현황은 단독주택 23,848호, 아파트 15,220호, 연립주택 281호, 다세대주택 319호임

주택보급률 현황

구분	전국			전라북도			완주군		
	가구수 (천가구)	주택수 (천호)	보급률 (%)	가구수 (천가구)	주택수 (천호)	보급률 (%)	가구수 (가구)	주택수 (호)	보급률 (%)
2005년	15,887	15,623	98.3	620	638	103.0	26,692	27,642	103.6
2006년	16,105	15,978	99.2	618	653	105.8	27,135	28,289	104.3
2007년	16,364	16,295	99.6	617	666	108.0	26,943	29,422	109.2
2008년	16,619	16,733	100.7	616	682	110.7	26,856	31,620	117.7
2009년	16,862	17,071	101.2	616	698	113.4	26,927	32,676	121.4
2010년	17,656	17,739	100.5	667	712	106.7	29,931	29,928	100.0
2011년	17,928	18,082	100.9	677	725	107.2	30,188	32,437	107.4
2012년	18,209	18,414	101.1	687	735	107.1	30,796	37,474	11.04
2013년	18,500	18,742	101.3	697	745	106.9	31,417	34,226	108.9
2014년	18,800	19,161	101.9	707	760	107.5	32,050	37,283	116.3
2015년	19,111	19,559	102.3	717	771	107.5	34,710	39,668	117.4
2016년	19,368	19,877	102.6	725	778	107.3	35,971	41,039	114.1
2017년	19,674	20,313	103.3	729	785	107.7	37,053	42,121	113.7
2018년	19,979	20,818	104.2	733	802	109.4	37,427	43,047	115.0
2019년	20,343	21,310	104.8	738	816	110.5	37,782	43,424	114.9
2020년	20,927	21,674	103.6	756	834	110.4	38,905	44,559	114.5

자료 : 1. 완주군 2005~2015년도(완주군 통계연보, 2016), 2016~2020년도(완주군 통계연보, 2021)
2. 전국, 전라북도 2005~2020년도 (국가통계포털, 국토교통부 주택보급률)

주택현황

구분	계	단독주택(호)	아파트(호)	연립주택(호)	다세대주택(호)
2005년	27,391	19,217	7,891	184	99
2006년	28,289	19,585	8,407	184	113
2007년	29,422	19,654	9,459	196	113
2008년	31,620	21,354	9,957	196	113
2009년	32,676	21,784	10,583	196	113
2010년	29,670	18,534	10,825	236	75
2011년	32,437	21,285	10,825	236	91
2012년	37,474	25,321	11,758	236	159
2013년	34,226	22,008	11,758	265	195
2014년	37,283	23,090	13,662	281	250
2015년	39,668	23,848	15,220	281	319
2016년	41,039	24,468	15,884	243	444
2017년	42,121	24,869	16,529	268	455
2018년	43,047	25,464	16,852	280	451
2019년	43,424	25,497	17,143	304	480
2020년	44,559	25,500	18,233	306	520

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

다. 토지이용

1) 지목별 토지이용

- 완주군 통계연보에 의한 2020년 지목별 토지이용 면적이 821.11㎢ 중 임야가 71.52%, 587.25㎢를 차지하며, 대지는 2.20%인 18.05㎢에 불과함
- 농경지는 전이 5.51%인 45.25㎢, 답이 9.66%인 79.33㎢를 차지하고 있는 것으로 분석되어, 전반적으로 도시적 토지이용 비율이 매우 낮은 실정임
- 임야의 비율이 높아 풍부한 산림자원은 갖고 있으나, 개발가능지는 상대적으로 적은 편임

지목별 토지현황

구분	총계	대지	전	답	임야	도로	학교용지	공장용지	기타
면적(㎢)	821.11	18.05	45.25	79.33	587.25	24.88	1.65	7.03	57.67
구성비(%)	100.00	2.20	5.51	9.66	71.52	3.03	0.20	0.86	6.92

자료 : 완주군 통계연보, 2021

2) 용도지역 현황

- 도시지역이 150.04㎢(18.3%), 관리지역이 137.88㎢(16.79%), 농림지역이 487.22㎢(59.32%), 자연환경보전지역이 46.18㎢(5.62%)를 차지하고 있으며, 농림지역이 전체면적의 50% 이상을 차지하고 있음
- 도시지역 중 주거지역이 7.37㎢(4.9%), 상업지역이 0.72㎢(0.48%), 공업지역이 8.89㎢(5.3%), 녹지지역이 133.04㎢(88.67%)로 녹지지역이 가장 많이 차지함

완주군 용도지역 현황

구분	계	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역
면적(㎢)	821.32	150.04	137.88	487.22	46.18
구성비(%)	100.00	18.27	16.79	59.32	5.62

자료 : 완주군 통계연보, 2021

완주군 도시지역 현황

구분	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
면적(㎢)	150.04	7.37	0.72	8.89	133.04
구성비(%)	100.00	4.91	0.48	5.3	88.67

자료 : 완주군 통계연보, 2021

완주군 비도시지역 현황

구분	계	관리지역				농림지역	자연환경보전지역
		소계	계획관리지역	생산관리지역	보전관리지역		
면적(㎢)	671.28	137.88	58.97	30.84	48.07	487.22	46.18
구성비(%)	100.0	20.54	8.78	4.59	7.16	72.58	6.88

자료 : 완주군 통계연보, 2021

라. 경제 및 산업구조

1) 경제활동인구

- 만 15세 이상의 인구를 생산활동 가능인구라 정의하며, 이중 재화나 용역을 생산하기 위해 노동을 제공할 의사와 능력이 있는 사람을 경제활동인구로 정의
- 2015년 말 기준 완주군 15세 이상 인구는 75.8천 명이며 이 중 경제활동인구는 48.5천 명으로 나타나며, 취업인구는 약 48.0천 명으로 나타남

경제활동인구 변화추이 및 현황

구분	15세 이상인구 (천명)	경제활동인구(천명)			비경제 활동인구(천명)	경제활동 참가율(%)
		계	취업자	실업자		
2005 ~2007년	-	-	-	-	-	-
2008년	63.30	39.70	39.10	0.70	23.60	62.80
2009년	63.20	39.10	38.60	0.50	24.00	61.90
2010년	63.50	39.20	38.30	1.00	24.30	61.80
2011년	62.80	37.80	37.30	0.50	25.00	60.20
2012년	66.10	38.50	38.10	0.40	27.60	58.40
2013년	70.10	43.20	42.70	0.50	26.90	61.50
2014년	73.40	45.80	45.10	0.70	27.60	62.30
2015년	75.80	48.50	47.95	0.55	27.30	64.05
2016년	78.45	49.55	48.80	0.75	28.90	63.20
2017년	76.40	51.35	49.80	1.55	25.05	61.40
2018년	84.05	51.45	50.45	1.00	32.55	61.30
2019년	83.35	52.65	51.60	1.00	30.75	63.15
2020년	82.95	53.15	51.65	1.50	29.80	64.10

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주 : 2005년~2007년 경제활동인구 통계 미작성

2) 산업환경

- 2015년도 완주군의 사업체 수는 6,378개이고, 종사자 수는 48,087명으로 나타났음
- 제조업 종사자 수가 20,959명으로 가장 많았고, 다음으로 도매 및 소매업(4,037명), 교육 서비스업(4,042명) 등의 순으로 나타남

완주군 사업체 및 종사자 현황

(단위 : 개, 명, %)

구분		2015				2020			
		사업체		종사자		사업체		종사자	
		사업체수	비율	종사자수	비율	사업체수	비율	종사자수	비율
합계		6,378	100.00	48,087	100.00	12,336	100.00	59,182	100.00
1차 산업	농업, 임업 및 어업	21	0.33	166	0.35	70	0.57	261	0.44
	광업	3	0.05	65	0.14	3	0.02	50	0.08
2차 산업	제조업	852	13.36	20,959	43.59	1,341	10.87	21,658	36.60
	전기, 가스, 증기 및 수도사업	6	0.09	64	0.13	1,009	8.18	1,035	1.75
	하수 · 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	19	0.30	135	0.28	31	0.25	205	0.35
	건설업	242	3.79	1,783	3.70	891	7.22	4,185	7.07
3차 산업	도매 및 소매업	1,568	24.58	4,037	8.40	2,460	19.94	5,116	8.64
	운수업	561	8.80	2,013	4.19	2,114	17.14	3,353	5.67
	숙박 및 음식점업	1,246	19.54	3,843	7.99	1,711	13.87	4,092	6.91
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	32	0.50	368	0.77	67	0.54	505	0.85
	금융 및 보험업	42	0.66	359	0.75	47	0.38	390	0.66
	부동산업 및 임대업	204	3.20	439	0.90	308	2.50	606	1.02
	전문, 과학 및 기술 서비스업	79	1.24	2,220	4.62	254	2.06	4,283	7.24
	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	72	1.13	1,147	2.39	222	1.80	995	1.68
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	44	0.69	1,439	2.99	47	0.38	2,656	4.49
	교육 서비스업	290	4.55	4,042	8.40	425	3.45	4,117	6.96
	보건업 및 사회복지 서비스업	269	4.20	3,175	6.60	329	2.67	3,693	6.24
	예술 스포츠 및 여가관련 서비스업	105	1.65	376	0.78	192	1.56	530	0.90
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	723	11.34	1,457	3.03	815	6.61	1,452	2.45

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

3) 경제규모 (지역내총생산:GRDP)

- 일정 기간 동안 일정 지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 지역내총생산(GRDP)라 하며, 이를 통해 지역경제의 실태를 파악함
- 2015년 기준 전라북도의 지역내총생산은 약 45.6조 원이며, 완주군의 지역내총생산은 약 4.6조 원으로 전라북도 GRDP의 10.0%를 차지함
- 지역내총생산은 2005년~2015년까지 지속적인 성장세를 보였으며 2008년~2009년(74.14%)에 가장 높은 수치를 보임
- 완주군의 2005년~2015년까지 10년간 연평균 증가율은 7.8%임

지역내총생산(GRDP)

구분	전라북도			완주군		
	지역내총생산 (백만원)	인구(명)	1인당 지역내총생산 (백만원)	지역내총생산 (백만원)	인구(명)	1인당 지역내총생산 (백만원)
2005년	25,221,161	1,885,335	13.38	2,143,834	83,651	25.63
2006년	26,488,000	1,868,365	14.18	2,245,890	83,199	26.99
2007년	28,586,477	1,862,277	15.35	2,672,379	82,972	32.21
2008년	29,471,304	1,855,772	15.88	2,270,834	83,757	27.11
2009년	31,854,976	1,854,508	17.18	2,740,681	83,885	32.67
2010년	36,632,462	1,868,963	19.60	3,059,900	85,119	35.95
2011년	39,960,114	1,874,031	21.32	3,029,648	84,660	35.79
2012년	40,431,844	1,873,341	21.58	3,277,968	86,164	38.04
2013년	42,512,689	1,872,965	22.70	3,426,840	86,978	39.40
2014년	44,242,680	1,871,560	23.64	3,897,142	90,377	43.12
2015년	45,641,149	1,869,711	24.41	4,551,069	95,303	47.75
2016년	47,879,046	1,864,791	25.68	4,641,344	95,480	48.61
2017년	49,348,477	1,854,607	26.61	4,757,818	95,975	49.57
2018년	50,595,318	1,836,832	27.54	4,792,392	94,444	50.74
2019년	51,997,535	1,818,917	28.59	4,829,382	92,220	52.37

자료 : 전라북도(전라북도 경제활동별 지역내총생산_실질GRDP), 완주군(전라북도 지역 내 총생산)

마. 교통

1) 도로

- 2015년도 기준연도별 도로연장 추이를 살펴보면, 완주군 전체 도로연장은 지난 10년간 연평균 0.65%의 증가 추이를 보이는 것으로 조사되었음
- 지난 10년간 고속도로의 연장변화는 16.72%, 일반국도는 연평균 0.28% 증가율을 보이는 것으로 조사되었음
- 완주군 총 도로연장 513,649m 중 미개통도로는 33,150m 포장률은 66.23%로 조사되었음

도로구성 및 연장 현황 추이

(단위 : m)

구분	합계	고속국도	일반국도	지방도	시군도
2005년	481,642	11,240	100,362	180,740	189,300
2006년	439,856	11,240	98,516	140,800	189,300
2007년	522,263	37,790	104,971	190,202	189,300
2008년	522,263	37,790	104,971	190,202	189,300
2009년	522,263	37,790	104,971	190,202	189,300
2010년	529,782	52,760	97,520	190,202	189,300
2011년	523,590	52,760	104,770	176,760	189,300
2012년	511,651	52,760	103,719	165,872	189,300
2013년	513,649	52,760	103,179	168,410	189,300
2014년	513,649	52,760	103,179	168,410	189,300
2015년	513,649	52,760	103,179	168,410	189,300
연평균증가율(%) (2015년도 기준)	0.65	16.72	0.28	-0.70	0.00
2016년	516,483	52,760	106,013	168,410	189,300
2017년	481,483	52,760	106,013	168,410	154,300
2018년	481,483	52,760	106,013	168,410	154,300
2019년	462,573	52,760	106,253	165,760	137,800
2020년	462,573	52,760	106,253	165,760	137,800

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

도로 포장률 및 미개통율 추이

구분	합계 (m)	포장도로 (m)	미포장도로 (m)	포장률 (%)	미개통도로 (m)	미개통률 (%)
2005년	481,642	283,502	156,990	55.80	41,150	8.54
2006년	439,856	283,226	114,930	64.40	41,700	9.48
2007년	522,263	332,813	152,550	63.70	36,900	7.07
2008년	522,263	332,813	152,550	63.70	36,900	7.07
2009년	522,263	341,611	143,752	65.40	36,900	7.07
2010년	529,782	346,382	148,550	65.40	34,850	6.58
2011년	523,590	343,190	145,550	65.55	34,850	6.66
2012년	511,651	331,251	146,050	64.74	34,350	6.71
2013년	513,649	334,449	146,050	65.11	33,150	6.45
2014년	513,649	338,079	142,420	65.80	33,150	6.45
2015년	513,649	340,179	140,320	66.23	33,150	6.45
연평균증가율 (2015년도 기준)	0.65	1.84	-1.12	1.73	-2.14	-2.77
2016년	463,723	291,153	139,420	68.33	33,150	7.15
2017년	428,723	316,903	89,070	82.60	22,750	5.31
2018년	481,483	371,223	87,510	77.10	22,750	4.72
2019년	462,573	375,063	87,510	81.1	22,750	4.92
2020년	462,573	375,063	87,510	81.1	22,750	4.92

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2) 도로체계

- 완주군을 통과하는 광역도로망에는 남북방향으로 호남고속국도, 동서방향으로 익산-포항간고속국도, 전주-광양간고속국도가 개통되었음
- 주요 간선교통망으로 국도1호선, 국도17호선, 국도21호선, 국도26호선, 국도27호선, 국지도55호선과 지방도 10개 노선이 통과하고 있음
- 주요 간선도로에서의 교통량은, 일반국도에서는 국도1호선(이서면 반교리)이 35.7% 증가율로 가장 높은 증가추세를, 국가지원지방도에서는 55호선이 15.4% 증가율로 높은 증가추세를 보이며, 지방도에서는 799호선이 6.2%의 증가율로 가장 높은 증가추세를 나타냄
- 익산~여수를 잇는 전라선이 남북방향으로 통과하여 전주역을 중심으로 삼례역, 동산역, 송천역, 아중역을 경유함
- 전주를 중심으로 4통 5달, 군산·서울·부산·대구·목포·광주 및 여수에 통하는 국도와 지방도가 있고, 철도는 전라선이 남북으로 관통하고 있어 교통이 편리함

광역도로

구분		가 로 명	기 종 점	차로수	연장(㎞)
남북축	1	호남고속도로	서전주IC~전주IC	4	6.0
남북축	2	순천완주고속도로	동전주IC~완주JCT	4	4.5
동서축	3	익산포항고속도로	익산JCT~완주JCT	4	10.5

자료 : 교통량 정보제공 시스템, www.road.re.kr

주간선도로

구분		가로명	기종점	차로수	연장(㎞)
남북축	1	호남로	김제IC ~ 전주	4	5.10
	2		서전주IC ~ 전주	4	6.00
	3		전주 ~ 삼례	4	4.50
	4		구이 ~ 전주	4	9.20
	5	춘향로	관촌 ~ 월암	4	13.40
	6		구이 ~ 임실	4	9.90
	7	완주로	봉동 ~ 전주	4	8.70
	8		봉동 ~ 전주	4	4.50
	9		고산 ~ 경천	4	3.00
	10		고산 ~ 경천	2	14.80
	11	모악로	산외 ~ 강진	4	1.80
	12		마암 ~ 영암	4	2.80
	13		백여 ~ 구이	4	11.50
동서축	14	전진로	상관 ~ 소양	4	8.00
	15		전주 ~ 부귀	4	3.00
	16		전주 ~ 진안	4	9.40

자료 : 교통량 정보제공 시스템, www.road.re.kr

보조간선도로

구분		가로명	기종점	차로수	연장(㎞)
남북축	1	동상로	전주 ~ 진안	2	17.40
동서축	2	신덕평로	산외 ~ 신평	2	6.60

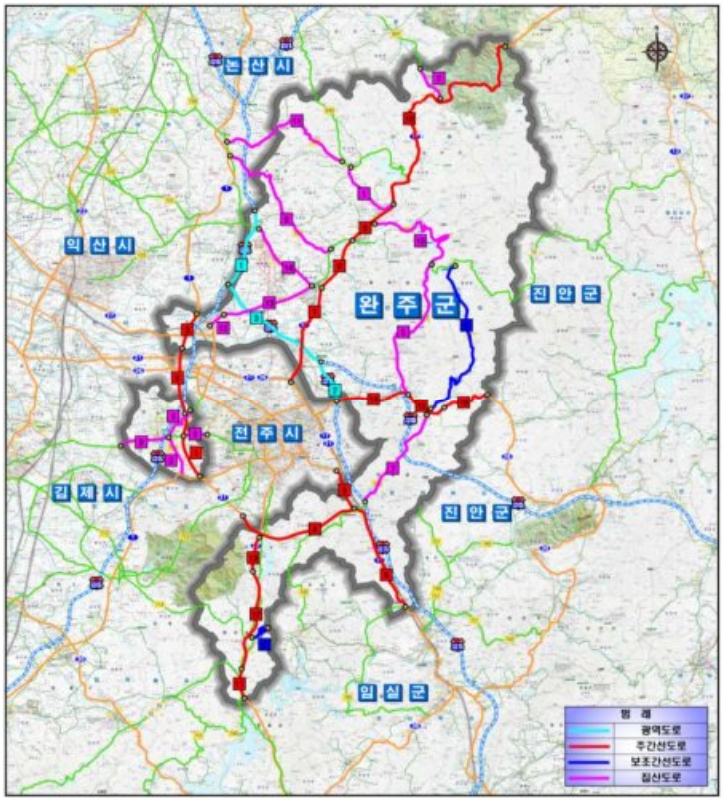
자료 : 교통량 정보제공 시스템, www.road.re.kr

집산도로

구분		가로명	기종점	차로수	연장(㎞)
남북축	1	화산남로	완주 ~ 운주	2	5.00
	2	운주로	봉동 ~ 추부	2	2.50
	3	이서남로	전주 ~ 김제	2	3.80
	4	이서남로	김제 ~ 전주	2	6.30
	5	송광수만로	전주 ~ 진안	2	12.60
	6	송광수만로	전주 ~ 고산	2	15.80
	7	신리로	전주 ~ 관촌	2	13.60
동서축	8	콩쥐팥쥐로	김제 ~ 전주	4	7.80
	9	콩쥐팥쥐로	김제 ~ 전주	4	7.60
	10	대아저수로	운주 ~ 봉동	2	15.60
	11	화산로	고산 ~ 가야곡	2	10.10
	12	삼봉로	금마 ~ 전주	4	1.20
	13	삼봉로	전주 ~ 고산	4	8.00
	14	봉동로	금마 ~ 봉동	4	8.00

자료 : 교통량 정보제공 시스템, www.road.re.kr

도로 현황도



3) 철도

- 완주군을 통과하는 철도는 전라선이며 삼례역, 신리역, 죽림온천역이 있으며, 삼례역에서만 열차 여객을 운행 중에 있음
- 2015년도 삼례역의 승하차 인원은 112,963명/년으로 전라북도 이용객 수(10,347,850명/년)의 1.1%에 해당함
  - 죽림온천역은 2006년, 신리역은 2010년 여객취급이 중지됨

완주군 철도 현황

철도역명	소재지	기점 위치
삼례역	전북 완주군 삼례읍 삼례역로 85-32	13.5km
신리역	전북 완주군 상관면 신리 509-6	49.1km
죽림온천역	전북 완주군 상관면 죽림리 439-8	49.7km

완주군 내 철도 이용현황(승차)

구분		합계	고속철도	새마을	무궁화
전라북도		5,199,800	1,819,307	657,897	2,722,596
전라선	삼례역	57,585	-	-	57,585
	전주역	1,287,869	468,695	109,492	709,682
	임실역	36,869	-	480	36,389
	오수역	43,988	-	-	43,988
	남원역	353,111	103,728	38,051	211,332

자료 : 전라북도 기본통계(2016년), 2015년 기준

완주군 내 철도 이용현황(하차)

구분		합계	고속철도	새마을	무궁화
전라북도		5,148,050	1,722,610	685,266	2,740,174
전라선	삼례역	55,378	-	294	55,084
	전주역	1,270,610	440,122	115,706	714,782
	임실역	36,758	-	1,008	35,750
	오수역	45,317	-	-	45,3174
	남원역	356,934	102,263	37,228	217,443

자료 : 전라북도 기본통계(2016년), 2015년 기준

바. 유통·공급처리시설

1) 상수도

- 2015년도 완주군의 상수도 보급률은 76.4%로 약 2만 3천여 명이 상수도를 보급받지 못함
- 연도별 상수도 현황을 보면 계획적인 상수도 보급으로 상수도 보급률은 매년 증가하는 추세에 있으며, 1일 1인 급수량은 유사하게 나타남

상수도 현황

구분	총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일 1인당 급수량(ℓ)	급수전 수 (전)
2005년	84,561	25,039	29.6	113,720	8,192	327	4,314
2006년	84,484	25,614	30.3	113,720	8,425	334	4,435
2007년	84,561	28,265	33.4	113,720	9,918	342	5,796
2008년	85,773	39,444	46.0	86,180	9,020	389	5,884
2009년	86,077	47,301	55.0	86,180	14,900	315	7,096
2010년	87,329	47,301	54.2	86,180	14,000	296	9,632
2011년	86,766	59,698	68.8	22,044	20,502	343	10,417
2012년	88,101	61,797	70.1	22,044	20,502	332	11,648
2013년	89,035	63,549	71.4	22,924	24,703	389	12,176
2014년	90,377	67,120	74.3	22,944	25,199	375	13,460
2015년	97,544	74,485	76.4	69,320	27,474	369	16,287
2016년	97,767	74,833	76.5	24,993	27,246	324	16,794
2017년	98,482	76,217	77.4	20,420	31,995	419	17,859
2018년	97,863	78,564	80.3	69,320	29,889	441	19,574
2019년	95,881	79,685	83.1	32,000	23,756	459	20,361
2020년	94,835	81,425	85.9	69,320	31,577	387	20,692

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2) 하수도

• 2015년도 완주군의 하수도 보급률은 79.3%로 약 2만 명이 하수처리를 받지 못하고 있음

하수도 현황

구분	총인구(명)	하수처리인구(명)	하수종말 처리인구	폐수종말 처리인구	하수처리 구역 외(명)	보급률(%)
2005년	84,561	-	26,454	-	58,107	31.00
2006년	84,484	-	27,609	-	59,875	32.68
2007년	84,561	-	33,864	-	50,697	40.05
2008년	85,773	-	40,536	-	45,237	47.26
2009년	86,076	-	41,773	-	44,303	48.53
2010년	87,329	53,969	49,469	4,500	33,360	56.65
2011년	86,766	59,627	50,266	9,361	27,139	68.72
2012년	88,101	61,198	49,246	11,952	26,903	69.46
2013년	89,035	62,339	49,905	12,434	26,696	70.02
2014년	90,377	71,819	58,994	12,825	20,787	79.47
2015년	97,544	77,337	64,358	12,979	20,207	79.28
2016년	97,767	78,846	65,598	13,248	18,921	80.65
2017년	98,482	82,237	68,032	14,205	16,245	83.50
2018년	97,863	82,543	67,828	14,715	15,320	84.30
2019년	95,881	83,301	70,162	13,139	12,580	86.90
2020년	94,835	81,705	66,048	13,139	13,130	83.50

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

3) 전력

- 용도별 전력사용량은 매년 증가추세로 2006년 4,842,475MWh에서 2015년 5,818,056MWh로 최근 10년간 (2006~2015년) 약 20.15%로 나타나며, 세부항목으로는 공공용(4.3%), 가정용(2.5%), 서비스업용(2.2%), 산업용(1.6%)로 증가함
- 2015년 현재 산업용으로 사용되는 전력사용량이 48.7%로 가장 많으며, 다음으로 서비스업용 전력사용량 28.9%, 가정용 전력사용량 16.3%, 공공용 6.1%순임

전력사용 현황

구분	합 계		가 정 용		공 공 용		서비스업용		산업용	
	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)
2006년	4,842,475	100.0	761,816	15.73	242,696	5.01	1,374,390	28.38	2,463,573	50.87
2007년	4,496,030	100.0	723,543	16.09	230,615	5.13	1,271,775	28.29	2,270,097	50.49
2008년	5,159,933	100.0	832,534	16.13	264,749	5.13	1,469,836	28.49	2,592,814	50.25
2009년	5,194,911	100.0	855,962	16.50	282,099	5.40	1,506,049	29.00	2,550,801	49.10
2010년	5,539,132	100.0	909,301	16.40	303,357	5.50	1,598,747	28.90	2,727,727	49.20
2011년	5,709,808	100.0	918,144	16.08	297,001	5.20	1,649,195	28.88	2,845,468	49.83
2012년	5,724,019	100.0	932,588	16.30	289,237	5.10	1,688,613	29.50	2,813,581	48.10
2013년	5,790,535	100.0	943,058	16.29	300,394	5.19	1,680,931	29.03	2,866,152	49.50
2014년	5,758,296	100.0	930,034	16.15	303,229	5.27	1,631,007	28.32	2,894,026	50.26
2015년	5,818,056	100.0	950,663	16.30	354,211	6.10	1,678,538	28.90	2,834,644	48.70

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

4) 가스

- 완주군의 가스공급량 중 도시가스 사용량은 매년 증가하는 추세로 2005년 44,293톤에서 2015년 91,627톤으로 최근 10년간 연평균 7.5%가 증가함

가스공급 현황

구분	도시가스		프로판		부탄	
	판매소(개소)	판매량(천㎥)	판매소(개소)	판매량(톤)	판매소(개소)	판매량(톤)
2005년	1	44,293	20	6,523	10	-
2006년	1	51,362	20	12,257	10	13,644
2007년	-	65,041	-	4,719	-	25,396
2008년	1	66,632	18	6,119	12	9,887
2009년	1	67,325	22	6,732	-	9,339
2010년	1	83,489	21	4,680	-	8,287
2011년	-	91,436	-	3,360	-	66
2012년	1	90,950	21	9,670	12	10,862
2013년	1	109,289	20	3,813	15	58
2014년	1	98,028	20	3,383	15	53
2015년	1	91,627	20	2,742	15	58
2016년	1	90,781	20	8,810	15	8,884
2017년	1	95,179	20	9,409	15	8,306
2018년	1	105,279	20	9,435	15	7,758
2019년	1	103,895	20	9,560	15	7,637
2020년	1	102,207	20	8,853	15	6,645

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

사. 공공시설

1) 공공청사

- 완주군의 관공서 및 주요기관은 대부분 시가지에 집중되어 있으며, 현재 군청은 용진읍 운곡리에 입지하고 있음
- 주민의 안녕과 질서 확립을 위해 경찰서 1개소, 순찰지구대 파출소 14개소, 119안전센터 8개소 등이 각각 주민들에게 공공행정서비스를 제공하고 있음

관내 관공서 및 주요기관

구분	합계(개소)	지방행정관서	경찰소방관서	법원검찰관서	우체국관서	기타기관
2005년	74	20	18	-	14	22
2006년	74	20	18	-	14	22
2007년	74	22	19	-	14	19
2008년	74	21	19	-	15	19
2009년	78	21	22	-	15	20
2010년	79	22	22	-	15	20
2011년	78	20	22	-	15	21
2012년	79	21	22	-	15	21
2013년	79	19	22	-	17	21
2014년	77	20	22	-	15	20
2015년	78	20	22	-	15	21
2016년	80	20	22	-	15	23
2017년	81	21	23	-	15	24
2018년	84	20	23	-	15	26
2019년	88	23	24	-	15	26

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

- 완주군 공무원 1인당 인구 수는 168명으로 전라북도 전체 시·군의 평균인 194명보다 적으며, 전주(416명)와 익산(269명), 군산(254명)은 완주군(168명)보다 많고 정읍, 남원은 적게 나타남

공무원 1인당 인구수

구분	전라북도	완주	전주	군산	익산	정읍	남원
인구(명)	1,869,711	95,303	652,282	278,398	302,061	115,977	84,856
공무원(명)	9,647	566	1,567	1,094	1121	746	787
공무원 1인당 인구 수(명)	194	168	416	254	269	155	108

자료 : 전라북도 기본통계, 2015년도
주 : 인구는 외국인 제외 인구임

2) 문화시설

- 완주군 문화시설은 총 12개소로 공공도서관 5개소에 총좌석 972석, 박물관 2개소, 공연장 2개소, 영화관 1개소, 전시실 1개소, 기타시설 1개소의 현황을 보이고 있음

문화시설 현황

구분	합계	도서관	박물관	문화시설			
				공연장	영화관	전시실	기타시설
개소	12	5	2	2	1	1	1

자료 : 완주군 통계연보, 2016

3) 교육시설

- 2015년 기준 완주군 교육시설은 유치원 36개소, 초등학교 29개소, 중학교 14개소, 고등학교 8개소, 대학교 2개소, 특수학교 1개소로 총 90개소임
- 학생 수는 23,412명으로 2015년 전체 인구(95,303명)의 약 24.6%를 차지함
- 학생 수는 2005년 28,100명에서 2015년 23,412명으로 감소하고 있으나, 교직원 수는 매년 늘어나고 있으며, 교원 1인당 학생 수는 2005년 21.2명에서 2015년 16.1명으로 감소하는 것으로 나타남

학교 총 개황

구분	학교수	학 급 (과)수	보 통 교실수	학생수(명)			교직원수(명)							교원 1인당 학생수
				계	남	여	계	교원			사무직원			
								계	남	여	계	남	여	
2005년	86	624	593	28,100	16,969	11,131	1,734	1,328	654	674	406	274	132	21.2
2006년	85	608	589	27,881	16,642	11,239	1,741	1,378	790	588	363	250	113	20.2
2007년	86	676	602	29,283	17,050	12,233	1,789	1,427	817	610	362	260	102	20.5
2008년	86	689	606	29,258	16,850	12,412	1,832	1,459	802	657	373	262	111	20.1
2009년	86	603	1,605	15,575	7,791	7,784	1,331	1,113	517	596	218	144	74	14.0
2010년	87	704	672	29,657	17,040	12,617	1,871	1,484	748	736	387	264	123	20.0
2011년	88	653	666	29,651	16,991	12,660	2,010	1,512	746	766	498	302	196	19.6
2012년	87	714	680	28,685	16,712	11,973	2,004	1,566	753	813	438	286	152	18.3
2013년	88	726	677	28,169	16,500	11,669	2,032	1,578	754	824	454	298	153	17.9
2014년	88	704	628	23,918	13,119	10,799	1,895	1,521	696	825	374	244	130	15.7
2015년	90	680	639	23,412	13,005	10,407	1,800	1,450	677	773	350	235	115	16.1
유치원	36	80	80	1,317	707	610	92	86	2	84	6	5	1	15.3
초등학교	29	289	297	5,050	2,763	2,287	539	437	127	310	102	52	50	11.6
중학교	14	111	132	2,809	1,477	1,332	291	254	108	146	37	23	14	11.1
고등학교	8	133	130	3,434	2,008	1,426	355	299	174	125	56	38	18	11.5
대학교	2	52	-	8,960	5,122	3,838	445	326	238	88	119	93	26	27.5
특수학교	1	15	14	81	48	33	29	23	12	11	6	4	2	3.5
2018년	91	694	714	21,259	11,789	9,470	2,240	1,816	635	924	424	235	189	11.7
2019년	92	726	869	20,713	11,574	9,139	2,060	1,615	658	957	445	255	190	12.8
2020년	92	733	1,104	20,509	11,531	8,978	2,094	1,638	653	985	456	255	201	12.5
유치원	37	103	70	1,296	622	674	175	166	2	164	9	4	5	7.8
초등학교	30	297	442	4,718	2,488	2,230	587	486	134	352	101	47	54	9.7
중학교	13	127	233	2,596	1,342	1,254	323	289	86	203	34	15	19	9.0
고등학교	8	125	330	2,117	1,155	962	329	274	156	118	55	31	24	7.7
대학교	3	59	-	9,656	5,836	3,820	637	387	258	129	250	153	97	25.0
특수학교	1	22	29	126	88	38	43	36	17	19	7	5	2	3.5

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

4) 사회복지시설

- 2015년 기준 사회복지시설은 총 27개소이며, 수용인원은 887명으로 나타남
- 아동복지시설이 1개소로 37명 수용, 노인복지시설이 16개소로 587명 수용, 장애인복지시설은 9개소로 230명 수용, 여성복지시설은 1개소로 33명 수용하는 것으로 나타났으며, 노숙인 생활시설은 존재하지 않음

사회복지시설 현황

구분	합계		아동복지		노인복지		장애인복지		여성복지	
	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)
2005년	11	552	1	57	5	241	4	210	1	44
2006년	32	974	1	69	22	571	8	290	1	44
2007년	52	1,924	18	1,044	24	527	9	310	1	43
2008년	38	1,230	1	57	27	819	9	306	1	48
2009년	28	1,055	1	49	17	644	9	304	1	58
2010년	18	806	1	33	12	527	4	196	1	50
2011년	28	932	1	33	17	558	9	286	1	55
2012년	29	913	1	34	18	549	9	276	1	54
2013년	28	861	1	32	17	530	9	267	1	32
2014년	27	823	1	32	16	504	9	244	1	43
2015년	27	887	1	37	16	587	9	230	1	33
2016년	29	1,008	1	41	18	693	9	242	1	32
2017년	29	992	1	36	18	696	9	229	1	31
2018년	28	965	1	32	17	667	9	230	1	36
2019년	29	994	1	35	18	689	9	232	1	38
2020년	29	961	1	-	18	703	9	224	1	34

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주 : 노인복지시설은 노인주거 및 의료복지시설로 산정(무료, 실비, 유료)

5) 의료시설

- 지난 10년간 인구 천인 당 병상 수는 14.8개소에서 24.3개소로 증가하였고, 전라북도 평균인 20.2개소보다 많게 나타남
- 인구 천인 당 의사 수는 2005년 0.6인에서 2015년 1.0인으로 증가하였고, 전라북도 평균인 1.7인보다 낮게 나타남

의료시설 현황

구분	총인구(인)	병원수(개소)			의사수(인)			
		병원수	병상수	인구천인당 병상수	의사	인구천인당 의사수	치과의사	한의사
2005년	84,561	55	1,254	14.8	50	0.6	10	12
2006년	84,484	55	1,174	13.9	47	0.6	11	13
2007년	84,561	60	1,010	11.9	50	0.6	11	15
2008년	85,773	64	1,511	17.6	62	0.7	11	15
2009년	86,077	67	1,627	18.9	68	0.8	12	16
2010년	87,329	68	1,683	19.3	67	0.8	14	14
2011년	86,766	69	2,131	24.6	75	0.9	12	29
2012년	88,101	73	2,255	25.6	76	0.9	16	32
2013년	89,035	73	2,318	26.0	90	1.0	15	14
2014년	90,377	78	2,299	25.4	92	1.0	15	16
2015년	97,544	91	2,369	24.3	97	1.0	17	31
전북(2015)	1,869,711	2,302	37,706	20.2	3,221	1.7	758	791
2016년	97,767	94	2,373	24.3	104	1.1	23	39
2017년	98,482	99	2,355	23.9	115	1.2	24	45
2018년	97,863	101	2,212	22.6	103	1.1	17	37
2019년	95,881	102	2,016	21.0	115	1.2	24	44
2020년	94,835	104	1,995	21.0	115	1.2	25	33
전북(2020)	1,804,104	2,500	39,293	21.8	3,566	2.0	899	847

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

아. 사회복지

- 2015년 기준 완주군의 주민등록인구 중 약 3.35%가 기초생활보장 수급자로 전국 2.98%보다 다소 높으며, 3.50%인 전라북도 보다는 다소 낮음
- 등록장애인은 주민등록인구의 8.12%를 차지하며, 전라북도 전체 등록장애인 129,769명 중 6.0%를 차지함

기초생활보장 대상자 및 장애인 등록률

(단위 : %, 명)

구분	국민기초 생활보장 수급자비율	등록 장애인율	주민등록 인구수 (등록외국인제외)	국민기초 생활보장 수급자수	등록 장애인수	남자등록 장애인수	여자등록 장애인수
2009년	3.81	8.92	83,885	3,200	7,483	4,097	3,386
2010년	6.92	9.03	85,119	5,894	7,687	4,188	3,499
2011년	5.91	8.92	84,660	5,007	7,549	4,112	3,437
2012년	2.90	8.77	86,164	2,496	7,559	4,098	3,461
2013년	4.93	8.66	86,978	4,287	7,530	4,084	3,446
2014년	4.59	8.41	90,377	4,152	7,597	4,108	3,489
2015년	3.35	8.12	95,303	3,197	7,739	4,184	3,555
2016년	4.78	8.20	95,303	4,560	7,813	4,256	3,557
2017년	4.87	8.28	95,480	4,652	7,910	4,327	3,583
2018년	5.34	8.51	94,444	5,041	8,037	4,410	3,627
2019년	5..52	8.69	92,220	5,090	8,016	4,389	3,627

자료 : 행정안전부, 한국도시통계, 각 연도별

장애등급별 장애인 수

(단위 : 명)

구분	합계	지체	뇌병변	시각	청각	언어	지적 장애	자폐성	정신 장애	신장 장애	심장 장애	호흡기	간	안면	장루 요루	뇌전증
'09년	7,483	4,096	737	612	679	52	696	19	376	76	18	46	9	6	27	34
'10년	7,687	4,183	733	632	737	55	720	19	381	87	18	46	9	6	27	34
'11년	7,549	4,134	704	623	711	57	702	21	375	85	15	40	11	4	33	34
'12년	7,559	4,135	685	617	719	59	738	26	378	84	8	35	15	4	32	24
'13년	7,530	4,125	687	615	699	57	747	20	368	92	9	36	18	4	32	21
'14년	7,597	4,161	697	618	694	57	780	22	352	103	11	28	15	4	34	21
'15년	7,739	4,229	717	645	693	56	794	28	348	110	8	31	17	4	38	21
'16년	7,813	4,178	722	632	751	57	840	27	361	127	7	28	20	3	39	21
'17년	7,910	4,168	707	628	828	66	860	28	376	134	8	27	19	4	39	18
'18년	8,037	4,138	712	628	959	65	865	27	382	151	7	25	21	3	35	19
'19년	8,016	4,020	692	623	1,067	67	876	33	385	149	6	22	23	3	32	18
'20년	8,033	3,996	693	618	1,119	64	864	34	385	153	7	21	23	5	33	18

자료 : 보건복지부, 보건복지통계연보, 각 연도별

자. 공원·녹지

1) 공원

- 완주군 도시공원은 2005년 20개소, 914천㎡에서 2015년 54개소, 1,582천㎡로 증가함

공원 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	합계		자연공원(도립)		도시공원																도시자연공원구역	
					계		어린이공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		묘지공원			
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2005년	22	49,884	2	48,970	20	914	7	21	7	21	11	621	11	621	11	621	11	621	1	85	1	187
2006년	22	49,884	2	48,970	20	914	7	21	7	21	11	621	11	621	11	621	11	621	1	85	1	187
2007년	22	49,884	2	48,970	20	914	7	21	7	21	11	621	11	621	11	621	11	621	1	85	1	187
2008년	44	50,165	2	48,953	42	1,212	18	49	18	49	22	891	22	891	22	891	22	891	1	85	1	187
2009년	44	50,166	2	48,953	42	1,213	18	49	18	49	22	892	22	892	22	892	22	892	1	85	1	187
2010년	48	50,203	2	48,935	46	1,268	18	46	1	9	24	921	-	-	1	176	1	14	1	102	1	187
2011년	48	50,202	2	48,935	46	1,267	18	46	1	9	24	921	-	-	1	175	1	14	1	102	1	187
2012년	54	47,699	2	46,177	52	1,522	20	54	3	15	24	921	-	-	1	175	2	68	1	102	1	187
2013년	55	45,296	2	43,720	53	1,576	20	54	3	15	25	1,113	-	-	2	224	2	68	1	102	-	-
2014년	56	45,302	2	43,720	54	1,582	20	54	6	20	22	1,031	-	-	3	306	2	69	1	102	-	-
2015년	56	45,302	2	43,720	54	1,582	20	54	6	20	22	1,031	-	-	3	306	2	69	1	102	-	-
2016년	56	45,302	2	43,720	54	1,582	20	54	6	20	22	1,031	-	-	3	306	2	69	1	102	-	-
2017년	58	45,388	2	43,720	56	1,668	20	64	7	22	22	1,031	-	-	3	306	3	143	1	102	-	-
2018년	75	45,520	2	43,720	73	1,800	20	63	22	77	24	1,109	-	-	3	307	3	143	1	101	-	-
2019년	77	45526	2	43,720	75	1806	20	63	24	83	24	1109			3	307	3	143	1	101	-	-
2020년	76	45408	2	43,720	74	1688	20	30	24	83	23	993			3	307	3	142	1	101	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2) 산림

- 완주군 임상별 산림면적은 최근 10년간 점차 감소하였으며, 2015년 입목지 면적은 2005년보다 1,177ha 감소한 56,025ha이며, 2015년 무입목지 면적은 2005년보다 212ha가 감소한 2,015ha임

임상별 산림현황

구분	합 계 (ha)	입 목 지(ha)					무 입 목 지(ha)				
		계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	계	미입목지	황폐지	개간지	제지
2005년	59,429	57,202	16,352	30,817	10,016	17	2,227	708	-	-	1,519
2006년	59,419	57,090	16,099	30,953	10,021	17	2,329	814	-	-	1,515
2007년	59,330	56,650	15,730	30,910	9,993	17	2,680	1,159	-	-	1,521
2008년	59,044	56,420	15,473	30,688	10,242	17	2,624	1,101	-	-	1,523
2009년	59,045	56,351	15,365	30,743	10,226	17	2,694	2,694	-	-	-
2010년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655	2,655	-	-	-
2011년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655	2,655	-	-	-
2012년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655	1,135	1	-	1,519
2013년	58,398	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,013	-	-	-	-
2014년	58,399	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,014	-	-	-	-
2015년	58,040	56,025	13,848	33,961	8,077	139	2,015	-	-	-	-
2016년	58,716	56,025	13,848	33,961	8,077	139	2,691	-	-	-	-
2017년	58,716	56,025	13,848	33,961	8,077	139	2,691	-	-	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

차. 문화·관광

1) 문화재

- 문화재는 국보 1건, 보물 8건, 사적 1건 등 총 54건이 있으며, 완주군의 역사를 간직한 근대문화유산이 다양하게 분포함

문화재 총괄

합계	국보	보물	사적	국가 무형 문화재	등록 문화재	도지정 유형 문화재	기념물	문화재 자료	도지정 무형 문화재	민속자료
54	1	8	1	1	4	26	7	3	2	1

자료 : 완주군 통계연보, 2021

문화재 현황

구분	지정번호	문화재명	소재지	지정일
국보	316	완주 화암사 극락전	경천면 가천리 1078	2011.11.28.
보물	608	완주 위봉사 보광명전	소양면 대흥리 21	1977.08.22.
	662	완주 화암사 우화루	경천면 가천리 1078	1980.06.11.
	1243	완주 송광사 대웅전	소양면 대흥리 569-2	1996.05.29.
	1244	완주 송광사 종루	소양면 대흥리 569-2	1996.05.29.
	1255	완주 송광사 소조사천왕상	소양면 대흥리 569	1997.06.12.
	1274	완주 송광사 소조석가여래삼불좌상 및 복장유물	소양면 대흥리 569	1997.08.08.
	1434	완주 안심사 금강계단	운주면 완창리 26 외1필지	2005.06.13.
	1853	완주 정수사 목조아미타여래삼존상	상관면 마치리 137-1	2015.03.04.
사적	471	완주 위봉산성	소양면 대흥리 산1-32 외 59필지	2006.04.06.
국가무형	55	목가구(소목장 소병진)	용진읍 완주로 462-9	2014.09.23.
등록 문화재	221	완주 구 삼례양수장	삼례읍 삼례리 767-2 외1	2005.12.09.
	579	완주 구 만경강 철교	삼례읍 후정리 820	2013.12.20.
	580	완주 구 삼례양곡창고	삼례읍 후정리 247-1	2013.12.20.
	625	완주 화암사 괘불도	경천면 가천리 1078	2014.10.29.
도지정 유형 문화재	4	송광사 일주문	소양면 대흥리 564-1	1971.12.02.
	5	송광사 사적비	소양면 대흥리 566-3	1971.12.02.
	40	화암사 동종	경천면 가천리 1078	1974.09.27.
	69	위봉사 요사	소양면 대흥리 21	1976.04.02.
	71	대원사 용각부도	구이면 원기리 산13 외 1필지	1976.04.02.
	84	수만리 마애석불	동상면 수만리 산4-3	1979.12.27.
	94	화암사 중창비	경천면 가천리 산152-1	1981.04.01.

구분	지정번호	문화재명	소재지	지정일
	108	진묵대사 부도	용진면 간중리 산70-1	1984.09.20.
	110	안심사 사적비	운주면 완창리 23	1984.09.20.
	116	고산향교 대성전	고산면 읍내리 143 외 6필지	1985.05.16.
	134	남계청	구이면 두현리 71	1990.06.30.
	138	송광사 동종	소양면 대흥리 569	1992.06.20.
	168	송광사 명부전 소조지장보살삼존상 및 권속상일괄	소양면 대흥리 569	1999.04.23.
	169		소양면 대흥리 569	1999.04.23.
	170	송광사 목조삼전패	소양면 대흥리 569	1999.04.23.
	172	송광사 나한전	소양면 대흥리 569-2 외 1필지	1999.07.09.
	173	송광사 금강문	소양면 대흥리 569-2 외 1필지	1999.07.09.
	205	안심사 소장 동종	운주면 완창리 26	2005.12.16.
	215	대원사 목조삼세불좌상	구이면 원기리 997	2008.08.01.
	232	완주 송영구 신도비	봉동읍 제내리 산2-1	2015.07.17.
	239	완주 대각사 목우자수심결	봉동읍 봉동로 678-238	2016.12.09.
	240	완주 대각사 몽산화상육도보설	봉동읍 봉동로 678-238	2016.12.09.
	256	완주 수왕사 목조여래좌상과 복장유물	구이면 모악산길 246	2018.03.09.
	263	완주 구룡암 사법어	경천면 구재길 347-197	2019.08.30.
	269	완주 대각사 금강경천로해정진주	봉동읍 봉동로 678-238	2020.07.31.
	273	완주 대각사 불설대보부모은중경과 불설장수멸죄호제동자다라니경	봉동읍 봉동로 678-238	2020.11.06.
기념물	25	웅치전적지	소양면 신총리 산18-1	1976.04.02.
	26	이치전적지	운주면 산복리 산12-1 외 3필지	1976.04.03.
	94	추수경장군묘역	봉동읍 은하리 814 외 3필지	1998.01.09.
	108	경복사지	구이면 평촌리 1외 13필지	2000.11.07.
	119	되재성당지	화산면 승치리 729-1	2004.07.30.
	131	완주 대둔산 동학농민혁명 전적지	운주면 산북리 산15-24	2015.12.28.
	139	완주 탄현봉수	운주면 금당리 산45	2019.11.15.
문화재자료	144	송광사 벽암당부도	소양면 대흥리 산10	1999.04.23.
	175	용계산성	운주면 금당리 642 외 4필지	2000.12.29.
	186	안심사 부도군	운주면 완창리 22 외 1필지	2005.12.16.
도지정무형문화재	6	향토술담그기(송화백일주 조영귀)	구이면 원기리 산14	2013.05.24.
	19	목가구(소목장 천철석)	구이면 구이로 1516	2014.10.24.
민속자료	3	무등리입석	봉동읍 제내리 360-3	1973.06.23.

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2) 관광

- "완주9경·5락"의 관광명소를 중심으로 근대역사·문화, 레포츠, 힐링 등 다양한 테마로 완주군의 관광·문화를 접할 수 있음

관광명소 현황

구분	관광명소
9경	• 대둔산도립공원, 고산자연휴양림, 모악산도립공원, 대아수목원&대아호, 송광사 벚꽃길, 위봉산성, 화암사, 비비정, 상관 공기마을 편백숲
5락	• 삼례문화예술촌, 대한민국술테마박물관, 무궁화오토캠핑장, 놀토피아, 오성한옥마을
산	• 경각산, 대둔산, 만덕산, 모악산, 오봉산, 천등산 등
계곡	• 금고당천, 동상운장산계곡, 수만천, 신흥계곡, 은천계곡
산림휴식공간	• 고산자연휴양림, 공기마을 편백나무숲, 대아수목원
레포츠/스포츠	• 경각산 패러글라이딩, 경천호 낚시터, 구이 스킨스쿠버, 놀토피아, 밀리터리 테마파크, 에코어드벤처

9경

대둔산도립공원	고산자연휴양림	모악산도립공원	대아수목원	송광사
				

위봉사·위봉산성	화암사	비비정	상관 공기마을 편백숲
			

5락

삼례문화예술촌·책마을	대한민국술테마박물관	무궁화오토캠핑장	놀토피아	오성한옥마을
				

카. 도시환경

1) 쓰레기 수거

- 2015년 말 수거율은 100.0%로서 생활폐기물 총 배출량은 22.3톤/일이 배출되고 있음
- 배출된 쓰레기 처리는 배출량 22.3톤/일 중 매립이 1.0톤/일, 소각이 14.2톤/일, 재활용이 7.1톤/일로서 재활용률이 31.84%로 나타남
- 2015년 말 생활폐기물 매립장은 총 1개소로 7,600㎡의 면적에 44,000㎥의 매립 용량을 가지고 있음
- 총 매립량 중 기매립이 34,077㎥이고 잔여 매립 가능량이 9,923㎥으로 약 22.6%의 여유량을 가지고 있음

쓰레기수거 및 처리 현황

(단위 : ㎢, 명, 톤/일, %)

구분	행정구역(㎢)	행정구역 내 인구(명)	배출량(톤/일)	처리량(톤/일)	수거율(%)	생활폐기물 수거처리(톤)				
						계	매립	소각	재활용	기타
2005년	821.0	84,561	36.0	36.0	100	854.0	38.0	109.0	652.0	55.0
2006년	821.0	84,484	35.0	35.0	100	35.0	2.0	13.0	20.0	-
2007년	821.0	84,561	26.2	26.2	100	26.2	1.6	13.3	11.3	-
2008년	820.2	85,773	27.4	27.4	100	27.4	1.1	11.4	14.9	-
2009년	820.0	86,076	29.3	29.3	100	29.3	1.5	11.3	16.5	-
2010년	820.6	85,119	30.1	30.1	100	30.1	1.5	12.1	16.5	-
2011년	820.7	86,164	30.1	30.1	100	30.1	1.5	12.1	16.5	-
2012년	820.7	84,640	33.8	33.8	100	33.8	0.9	12.4	20.5	-
2013년	820.3	90,338	36.0	36.0	100	36.0	7.2	12.0	16.8	-
2014년	821.0	90,377	36.1	36.1	100	36.1	1.7	16.5	17.9	-
2015년	821.0	97,544	22.3	22.3	100	22.3	1.0	14.2	7.1	-
2016년	821.0	97,767	45.6	45.6	100	45.6	1.1	14.6	29.9	-
2017년	821.1	95,975	25.1	25.1	100	25.1	2.0	18.8	4.3	-
2018년	821.1	97,868	84.4	84.4	100	84.4	2.2	26.6	55.6	-
2019년	821.1	92,220	59.7	59.7	100	59.7	1.6	24.9	33.1	-
2020년	821.1	94,835	65.4	65.4	100	65.4	0.0	30.4	35.0	-

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

생활폐기물매립지 현황

(단위 : ㎡)

구분	개소	면적(㎡)	총매립용량(㎡)	기매립량(㎡)	잔여매립가능량(㎡)
2005년	1	7,600	44,000	29,310	14,690
2006년	1	7,600	44,000	30,613	13,387
2007년	1	7,600	44,000	31,600	12,400
2008년	1	7,600	44,000	32,300	11,700
2009년	1	7,600	44,000	32,923	11,077
2010년	1	7,600	44,000	33,337	10,663
2011년	1	7,600	44,000	33,337	10,663
2012년	1	7,600	44,000	33,500	10,500
2013년	1	7,600	44,000	33,500	10,500
2014년	1	7,600	44,000	33,500	10,500
2015년	1	7,600	44,000	34,077	9,923
2016년	1	7,600	44,000	34,077	9,923
2017년	1	7,600	44,000	34,077	9,923
2018년	1	7,600	44,000	34,077	9,923
2019년	1	7,600	44,000	34,077	9,923
2020년	1	7,600	44,000	34,077	9,923

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

2) 하수분뇨 발생 및 처리

- 2015년도 기준 완주군의 하수발생량은 13,924㎥/일로, 이 중 11,507㎥/일인 82.64%가 하수처리구역 내 발생량임

분뇨처리 현황

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
분뇨처리시설	하수발생량(㎥/일)	18,809	19,106	13,924	14,307	12,167
	구역내(㎥/일)	13,163	14,817	11,507	11,703	10,063
	구역외(㎥/일)	5,656	4,289	2,416	2,334	2,104
	분뇨발생량(㎥/일)	38	34	39	31	28
	수거식(㎥/일)	2	1	2	2	2
	수세식(㎥/일)	36	33	37	29	26
	시설용량(㎥/일)	50	50	50	50	50
	처리량(㎥/일)	50	34	41	50	50
	사업비(백만원)	171	1,156	1,156	1,350	1,203

자료 : 완주군 통계연보, 2018

3) 대기오염·소음·진동·일조·수질오염·악취·토양오염

- 2015년도 기준 완주군의 환경오염 배출시설을 살펴보면, 대기오염시설이 84개소, 수질오염시설이 143개소, 소음 및 진동시설이 78개소임
- 대기오염 및 수질오염의 경우 5종이 대부분을 차지하고 있으며, 1~3종까지는 비중이 매우 낮음

환경오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

구 분	대기(가스, 먼지, 매연 및 악취)						수 질(폐 수)						소음 및 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2005년	60	-	5	4	23	28	117	-	-	1	4	112	43
2006년	62	1	5	4	18	34	132	2	-	4	2	124	52
2007년	55	2	5	4	22	22	120	2	-	2	2	114	50
2008년	66	2	4	2	28	30	140	2	-	-	1	137	74
2009년	59	1	6	4	22	26	129	2	-	1	2	124	58
2010년	68	1	6	4	25	33	139	2	-	1	1	135	69
2011년	77	1	6	4	29	37	150	2	-	1	1	146	69
2012년	86	1	6	4	29	46	152	2	-	1	1	148	73
2013년	70	2	6	2	27	33	144	2	-	1	1	140	69
2014년	76	1	7	3	25	40	133	2	-	1	1	129	74
2015년	84	1	7	5	28	43	143	2	-	1	1	139	78
2016년	82	1	6	4	28	43	142	2	-	1	2	137	79
2017년	84	1	6	5	29	43	136	2	-	1	3	130	72
2018년	86	1	7	4	29	45	136	2	-	1	3	130	74
2019년	88	1	6	4	31	46	133	2	-	2	4	125	76
2020년	91	1	6	4	32	48	136	2	-	4	3	127	80

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별

3 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획 (2020 ~ 2040)

가. 계획의 비전



나. 계획의 기본목표

계획의 기본목표

목표	추진전략
개성있는 지역발전과 연대·협력 추진	• 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축 • 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역 산업혁신과 문화·관광 활성화	• 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고 • 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광활성화
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	• 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발관리 • 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성 • 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화 • 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축
품격있고 환경친화적 공간 창출	• 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 • 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 • 매력 있는 국토·도시 경관 창출
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	• 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 • 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 • 지능형 국토·도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	• 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 • 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

다. 전라북도 발전방향

1) 비전

사람이 모이는 '농생명·신재생' 융복합 신산업의 중심

2) 기본목표

- 스마트 농생명 산업 수도
- 에너지·신기술 융복합 新산업 거점
- 문화와 관광 여행체험 1번지
- 글로벌 SOC · 안심 삶터

3) 발전방향

▮ 새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약

- 새만금을 첨단산업·문화관광·국제협력이 어우러진 세계적인 명품도시, 환황해 경제권의 중심지로 조성
  - 단기적 : 재생에너지, 전기자동차 등을 중심으로 한 산업생태계 변화를 도모하고, 스마트 수변도시 및 한·중 경제협력단지 조기 조성, 세계잼버리시설을 항구적 관광·레저·체육시설로 조성
  - 중장기적 : 신공항·항만 등 교통인프라를 활용한 글로벌 자유무역의 중심지 및 고품격 도시로 조성
- 여건 변화를 반영하여 속도감 있는 사업 추진을 위해 새만금기본계획 재정비를 추진하고 단계적 개발방안을 보완·확정 (1단계:2020년 완료, 2단계:2040년 이내 완료 등)
- 5개 권역 · 5대 축의 기능 강화를 통하여 국토의 신성장 지대로 도약
  - 5개 권역 : (새만금권) 신재생·해양관광레저거점
    (중추·혁신도시권) 미래주력산업거점
    (동북권) 태권시티·휴양·힐링거점
    (동남권) 식품·의료 체험관광산업거점
    (서남권) 방사선·해양역사 복합산업거점
  - 5대 축 : (동서상생축) 동서산업연계벨트
    (내륙혁신성장축) 농생명융합벨트
    (동부휴양힐링축) 산악형 레저휴양벨트
    (서남부건강의료축) 식품·의료특화벨트
    (해양레저축) 신재생·해양체험관광벨트
- 공동자원을 바탕으로 초광역적 연계협력을 통한 국토균형발전 선도
  - 동서내륙경제벨트, 섬진강 르네상스 프로젝트, 노령산맥 휴양치유벨트, 전라천년문화권 광역관광개발, 지리산권 광역연계협력 등 국가정책사업 추진 검토

▌전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화

- 식품·종자·농기계·R&D로 연계된 농·생명 산업벨트 구축
  - 농·생명 식품산업 집적화를 위한 익산 국가식품클러스터 기능 확대, 글로벌 허브화 사업 추진, 민간육종연구단지 확장과 지능형 농기계 실증단지 조성으로 종자·농기계산업 거점 육성
- 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농·생명 가치사슬 완성
  - 한국형 스마트팜 산업 혁신거점과 지능정보기반 미래농업 플랫폼을 구축, 동남·서남권을 중심으로 미생물·유전 자원과 바이오산업의 기반이 되는 동식물 자원 소재 거점 조성

▌에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화

- 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대로 조성
  - 군산의 산업기반을 재구축, 새만금에 대규모 수상태양광·해상풍력·수소기업과 연구기관 유치 및 집적화를 위하여 해상풍력 배후항만과 대규모 국가종합실증연구단지 조성 검토
- 신성장 혁신기반 구축과 금융 중심지 조성
  - 군산 강소 연구개발특구 지정·육성, 전주·정읍·완주 연구개발 비즈니스 거점 구축, 전기와 방사선 융합클러스터 조성 등을 통해 창의적 신산업을 창출하는 전북연구개발특구 고도화 추진
  - 전북혁신도시를 국민연금공단 기금운용본부와 연계하여 연기금 및 농·생명 특화 제3의 금융 중심지로 조성 검토
- 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성
  - 군산, 완주 등 도내 자동차 거점도시를 전기·수소 자동차 제조와 연구개발 국가 거점지역으로 육성하고 자동차와 조선산업 구조 전환을 위하여 새만금에 지능형 이동체 신산업 육성기반 조성
- 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업 육성 클러스터 조성

▌문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출

- 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성
  - 전라북도 대표도서관 건립, 지역별 생활문화센터와 생활밀착형 체육시설 확충하고, 곰소만 해양생태관광벨트, 옥정호 에코관광지, 백두대간 산악형 정원, 동부권 에코사파리공원, 임실 반려동물 클러스터, 말산업특구시설, 벽골제 농경문화체험관광지, 고군산 해양관광거점 등 추진
- 문화자원의 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화
  - 천년의 역사와 문화를 토대로 영화·음악, 게임 등을 첨단 ICT와 융·복합한 미래형 지역문화콘텐츠 육성
  - 가야역사문화자원 발굴 및 지역자원화, 전라무형문화와 동학·유학 재조명을 위한 관련 사업 및 전담시설 확보
  - 4차 산업혁명과 신재생 기술을 기반으로 새만금 엑스포 등 메가이벤트 유치와 MICE산업 육성을 위한 컨벤션센터 건립, 전라천년문화권 관광개발사업 추진 및 무주 태권시티 조성으로 국제성지화 완성

▮ 환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충

- 지역 개발여건 혁신을 위한 글로벌 공공인프라 구축
  - 글로벌 접근성 향상과 서해안권 물류중심지 도약을 위한 새만금국제공항 조기 건설, 새만금 신항만 건설 및 선석 규모 확대, 익산 KTX역 중심의 유라시아철도거점·물류기지 건설 추진 검토
- 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축
  - 초고속 첨단교통인프라(하이퍼루프) 구축과 국가철송망으로 새만금~대야, 국가식품클러스터 인입선, 전라선고속화철도, 서해안철도 건설 추진 검토
  - 기존 내륙도시와 새만금을 연계한 대도시권 형성을 위한 광역첨단연계 인프라 (BRT, 트램-트레인 등) 구축, 지리산 전기철도 건설 추진 검토
- 안전하고 지속가능한 전국2·전북1시간 교통인프라 구축
  - 동서·남북축 광역간선망 확충과 주요 도시부 혼잡완화사업을 추진하고 영·호남 연결 동서내륙 인프라로 전주-대구 고속도로, 전주-김천철도 및 광주-대구철도 건설 검토
  - 남부고속간선망으로 서부내륙고속도로 전 구간 도시개통 검토, 서해안 및 호남고속도로 확장과 새만금-지리산 고속도로 건설, 새만금~남원 및 국도77호선 부안~고창 등 주요 국도 건설 검토

▮ 스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 삶터로 전환

- 에너지·물·안전 중심의 지역특화형 스마트시티와 통합물관리 인프라 구축
  - 새만금을 세계적 스마트 수변도시로 건설하고 농촌형 스마트빌리지 시범 및 확대, 전북형 스마트 파워그리드와 워터그리드 구축, 안전교육과 홍보를 위한 IoT 교통·산업안전체험센터, 소방관 심신 건강수련원 건립, 국제적인 안전도시 인증 등 추진 검토
  - 온실가스 감축 및 미세먼지 저감을 위한 친환경 자동차의 생산·보급을 추진하고, 새만금호와 상류유역 수질개선종합대책 수립·이행·평가를 통한 성공적인 새만금사업 견인
- 보건의료 개선과 초고령·저출산에 대응한 공공의료 인프라 확충
  - 의료공공성 강화를 위한 공공의료 전문인력 양성 허브시설인 국립 공공의료대학(원)과 국립의료원 유치, 농촌의료취약지역 의료접근성 확대를 위한 거점산부인과 및 공공 산후조리원 건립, 치매 전문병동 및 공립요양병원 건립 사업 추진
  - 고령사회 대응 항노화 거점연구단지 조성, 통합형 노인 일자리센터 건립, 장애인 고용 복합 커뮤니티센터, 어린이 재활병원 건립 추진
- 주거 수요에 대응한 맞춤형 주택정책
  - 주거복지센터를 중심으로 수요자 맞춤형 주거복지서비스 공급 기반을 확충하고, 동부·동남권에 고령자용 무장애주택과 전주·완주를 중심으로 공적 임대주택 공급 확대

2. 제4차 전라북도 종합계획 (2021~2040)

가. 계획의 비전 및 목표

1) 비전

미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도

2) 목표

- 도농융합 생태문명 수도
- 스마트 농생명 · 신산업 거점
- 글로벌 SOC · 새만금 완성
- 천년 역사문화 · 체험관광 1번지

3) 추진전략

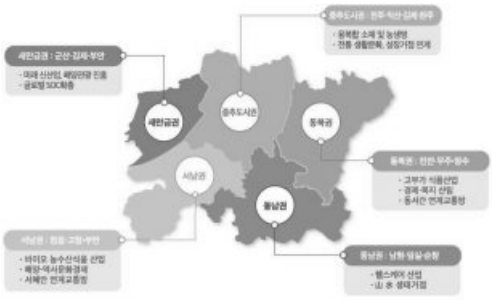
구분	내용	구분	내용
1	도약하는 지역발전과 미래가치 창출	5	산업생태계 개편을 통한 新성장 동력 산업 육성
2	기후변화 대응과 안전행복 전북 구현	6	스마트 산업기반 구축과 주력산업 고도화
3	상생형 도농융합과 농산어촌 활성화	7	공생과 혁신을 통한 고품격 여행체험 1번지 육성
4	미래 농생명 산업 수도 육성	8	사람이 모이는 글로벌 SOC 대동맥 완성

나. 발전축

구분	내용
대외지향형	• 혁신성장축 (중추도시권, 서남권) – 방향 : 농생명 융합 및 R&D 벨트 – 주요과제 : 종자 및 미생물 R&D 강화, 전북 연구개발특구 활성화 • 생태문명축 (중추도시권, 새만금권, 동북권) – 방향 : 성장거점 확산 및 연계 벨트, 국토 동서내륙 상생발전 벨트 – 주요과제 : 미래 성장동력산업 연계, 농생명산업 고도화
연계협력형	• 해양레저축 (새만금권, 서남권) – 방향 : 해양 생태 · 레저 벨트 – 주요과제 : 해양 생태관광 활성화, 해양 레저 기반 확충 • 백두대간 힐링축 (동북권, 동남권) – 방향 : 산림 휴양 · 레저 벨트 – 주요과제 : 산림 휴양 · 힐링 특화, 산림 문화 · 레저 확대 • 북부생태 연계축 (중추도시권, 새만금권, 동북권) – 방향 : 생태 · 역사 관광 벨트 – 주요과제 : 만경강 생태 관광 육성, 금강 레저 · 역사문화 관광 활성화 • 남부생태 연계축 (동남권, 서남권) – 방향 : 건강 · 의료 특화 벨트 – 주요과제 : 헬스케어산업 육성, 생태힐링 거점화

다. 지역생활권

구분	내용	비고
중추도시권	• 융복합 · 소재 및 농생명 산업 고도화 • 전통 · 생명문화 확산 • 성장거점 연계발전	전주 · 익산 · 완주
서남권	• 바이오 · 농수산식품산업 육성 • 해양 · 역사문화 경제 선도 • 서해안 연계 교통망 구축	정읍 · 고창 · 부안
동북권	• 고부가 식품산업 강화 • 경제 · 복지 산림 육성 • 지역 간 연계 교통망 확대	진안 · 무주 · 장수
동남권	• 헬스케어산업 특화 • 山水 생태 거점	남원 · 임실 · 순창
새만금권	• 미래 신산업 요람 • 해양관광 진흥 • 글로벌 SOC 확충	군산 · 김제 · 부안

발전축	생활권
	

라. 완주군 관련계획

▮ 미래비전

• 걸어온 100년, 다함께 열어가는 미래 100년 新완주 실현

▮ 기본목표

• 소득과 삶의 질 높은 15만 도농복합 자족도시 완주

▮ 추진전략 및 발전방향

• 미래 100년 新 완주 구상을 실현할 신성장 먹거리 산업 육성
  - 수소경제 혁신성장 클러스터 구축, 완주 소셜굿즈 2025 플랜 내실화, 공동체 문화도시 육성
• 15만 인구 완주 달성을 위한 전북 미래 거점도시로 도약
  - 적극적 인구 유치를 위한 신규 택지 개발, 산단 및 농공단지 추가 조성, 혁신도시 2.0
• 자족도시 수준에 걸맞은 도시기반 확충과 삶의 질 높은 으뜸도시 육성
  - 인구 30만 규모 도시기반 구축, 쾌적한 정주여건 조성, 50만 대도시 수준 문화·여가시설 확충, 완주형 공동체복지 실현, 도농연계 전원 레저구역 육성
• 지금보다 더 소득 높은 경제성장을 통한 명실상부 전북 산업경제 1번지 구축
  - 산업구조 고도화, 수소·상용차 부품·ICT 특화산단 조성, 전북 신산업벨트 조성, 농생명 관련 4차 산업 육성, 전통농업의 고부가 가치 창출, 관광거점 육성 및 관광 콘텐츠 개발

3. 2025년 전주권 광역도시계획(2005-2025)

가. 계획의 범위

- 전라북도 5개 시·군(전주시, 군산시, 익산시, 김제시, 완주군) 행정구역

나. 계획목표

- 지역의 통합성 증진을 통한 지역혁신의 유도
- 기능의 분담 및 상호연계를 통한 적정한 성장관리 도모
- 광역시설의 합리적 배치 및 중복투자의 방지
- 산업클러스터의 혁신역량 강화를 통한 지역경쟁력 확보
- 쾌적한 정주환경 확보 및 문화적 삶의 질 제고

다. 공간구조 설정

▮ 골격구상 : 환대상형 구조

- 지역균형발전을 유도하고 지역 간 상호연계성을 강화하는 환대상형 구조
- 선형 공간구조의 장점(교통원활, 접근성, 기반시설 설치용이)을 증대하고 단점(일체감 부족, 이동거리 증가)을 보완
- 환대상형 축을 따른 개발방식, 환대상형의 도시형태, 환상을 따라 설치되는 대중교통 및 내부에 위치하는 여가공간 등의 특징을 보유

▮ 개발축

- 환대상형 성장관리축 : 개별 시·군 중심의 시가지 확산을 광역적 차원에서 성장관리를 유도
- 십자형 개발축 : 5개 시·군의 적정한 성장관리를 유도하는 환상형 성장관리를 보완

▮ 교통축

- 남북4축, 동서3축, 순환축

▮ 녹지축

- 수경3축, 산악녹지축, 해안경관축, 녹지벨트

라. 광역토지이용계획

▮ 기본구상

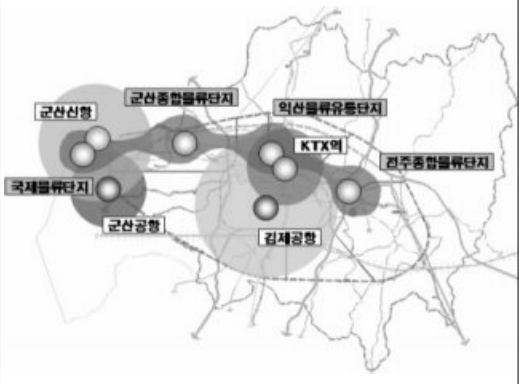
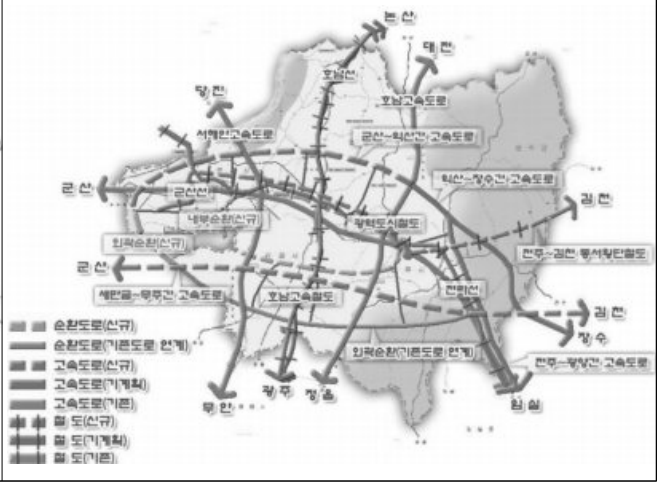
- 인접 광역권과의 상호보완적 관계형성
- 지역 내 상호보완적 기능분담체계의 구축
- 신산업 및 T자형 산업연계벨트 강화
- 자동차 부품제조업의 고집적화, 고기술화를 통한 혁신클러스터 구축
- 공간수요의 합리적 배분과 균형적인 공간개발

▮ 개별 시·군 토지이용과의 관계

구분	내용
도시용지	• 완주과학단지, 군산단지, 왕궁단지, 익산국가산단, 김제지방산단 등 • 기타 기본계획상 도시용지 포함
도시화 예정용지	• 기본계획상 시가화예정용지 및 택지개발지구와 토지구획정리지구 • 전북 혁신도시 예정용지 및 유통단지 등
보전용지	• 모악산도립공원, 만경강 주변 생태보전지구 • 도시지역 내 도심공원 및 기타지역 • 각 시·군의 기본계획에 의한 보전용지 수용
기타용지	• 각 시·군의 용도지역 중 계획관리지역 내 보전이 필요한 용지

마. 광역교통계획

- 도로망 : '4×3×2R' 의 광역교통체계 구축
  - 취약한 동서 간 연결체계를 보완하는 동서 간 간선도로 건설
- 철도망 : 저비용, 고효율의 철도수송체계의 개선
  - 취약한 동서 간 연결체계를 보완하는 동서 간 횡단철도 건설
- 공　항 : 교통기반시설 확보, 주변지역 복합개발 등 공항 활성화
  - 장기적 측면에서 국제공항체계 확보
- 항　만 : 복합화물 수송체계의 정비 및 항만운영의 효율성 제고
- 물류 및 유통 : 전주권 물류 네트워크의 거점시설 확충 및 확대

광역교통시설 구상	광역교통계획(안)
	

4. 완주비전 2025 장기종합발전계획

가. 비전

- 행복한 변화, 자족도시 완주

나. 목표

- 거점 도시 완주 : 15만 인구 달성(94,000명→152,000명)
- 으뜸 도시 완주 : 1인당 GRDP 5천만원 달성(39백만원→52백만원)
- 살고 싶은 도시 완주 : 지역발전지수 30위 달성(53위→30위)

다. 실천전략

▮ 도시계획 : 인구 15만 자족도시

- 지역 내 지속적인 인구 증가로 목표연도인 2025년 완주군 인구가 15만 명을 넘어설 것으로 예상됨에 따라 자족도시로서의 도시 기반시설 확충과 양질의 생활서비스 확충

▮ SOC : 첨단 물류·유통 도시

- 완주군의 광역교통망을 기반으로 전라북도의 교통 결절점 기능을 강화하고 새만금 등 서해안 지역과 영남권을 연계하는 국토교통망 동서축의 물류·유통의 거점 역할 수행

▮ 산업경제 : 미래 융복합 창조산업 도시

- 자동차산업, 뿌리산업 등의 기반산업과 탄소산업과 농·생명산업 등의 신성장동력 산업의 융복합을 통한 창조산업 도시로 도약

▮ 농업농촌 : 삼락농정의 요람 부농 도시

- 귀농귀촌·6차 산업화를 통한 사람 찾는 농촌, 시설농업·특화작목 육성을 통한 제값 받는 농업, 정주여건 개선 및 소득향상을 통한 보람찾는 농민 등 삼락농정의 요람으로 발전

▮ 문화 : 지역창생을 선도하는 문화예술 도시

- 완주문화 발굴 및 정체성을 확립하고 생활문화와 전문예술 진흥을 통한 문화예술도시를 구현하고 콘텐츠 산업 육성 등을 통한 지역문화 가치 창출

▮ 관광 : 매력있고 품격높은 관광 도시

- 완주군의 문화자원, 생태자원, 농촌자원 등의 관광자원화 및 자원의 융복합화를 통한 창조적 활용으로 관광경쟁력 제고 및 관광 총량 확대

▮ 환경 : 자연과 인간이 공존하는 생태 도시

- 외부로부터의 영향에 대한 복원력 증진과 환경변화의 대응체계 강화를 통한 쾌적한 정주도시·지속가능한 생태도시 구현

▮ 교육·복지 : 함께 누리는 교육·복지 도시

- 명문교육 및 최소기준의 교육 보장과 세대별 맞춤형 복지 체계 구축 및 촘촘한 복지안전망 구축을 통한 행복도시 완주 실현

라. 공간구조 설정

▮ 중심지 체계 구상

- 신도시 지역개발 거점의 중심지 체계
- 자족도시에 부합한 도시형 중심지 체계
- 1중심 - 2부심 - 3지역중심 체계
  - 1중심 : 삼례, 봉동, 둔산, 삼봉, 용진(행정타운)
  - 2부심 : 이서, 고산
  - 3지역 : 소양, 상관, 구이

▮ 개발축 설정

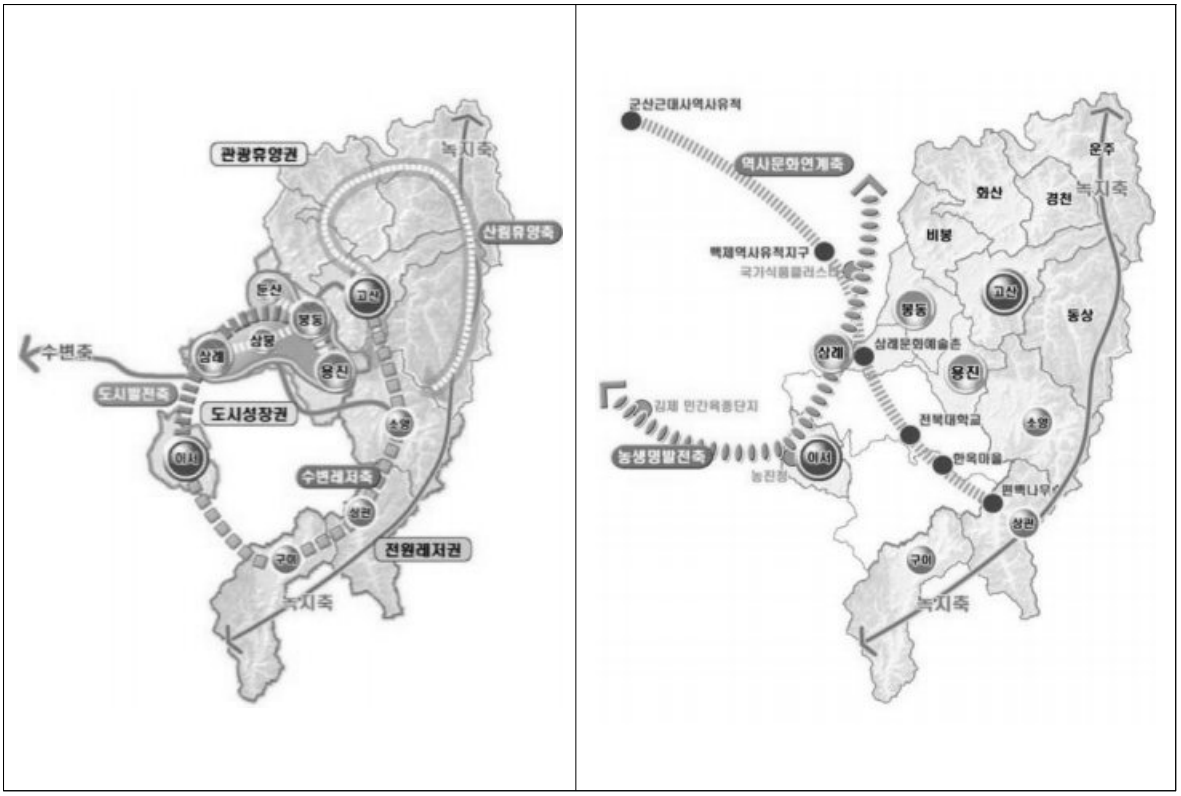
- 도시발전축 : 이서(혁신도시)~삼례~삼봉~둔산~봉동~용진
  - 기존 도시 및 신도시지역 연계로 단일 도시로서의 기능 수행
  - 자족적 도시기능을 수행하기 위한 기능 간의 분리보다는 통합적 관리
- 수변레저축 : 소양~상관~구이
  - 만경강, 구이저수지, 상관저수지, 편백나무숲 연계
  - 지역을 연결하는 다양한 연계교통시스템 마련(간선도로, 자전거도로, 보행도로)
  - 전주 한옥마을과 연계관리(전주-도시형 관광, 상관.구이- 자연형 관광)
- 산림휴양축 : 소양~북부 6개면
  - 지역적 특성과 여건에 따라 보전형과 활용형으로 구분하여 관리
  - 고산 자연휴양림, 대아수목원, 대둔산 연계
  - 산림휴양에 다양성을 접목(교육, 체험, 휴식. 힐링, 관광레저, 산업적 활용 접목)
  - 익산, 대전, 진안지역과의 연계 고려
- 농생명산업축 : (김제 육종)~이서~(전주 혁신)~삼례~(익산 식품)
  - 농업관련 분야의 종합적 성장을 유도(혁신도시조성의 목적달성)
  - 1차 농업에서 6차 산업에 이르는 전 분야를 담당하는 농업의 메카역할 수행
  - 민간육종단지, 국가식품클러스터, 농생명 연구기관과 연계

- 역사문화연계축 : 상관~(한옥마을)~(전북대)~삼례~(익산백제)~(군산근대)
  - 주변도시와의 적극적 협력
  - 역사적 가치발굴, 자원조사 등을 통한 체계적인 역사문화 관리
  - 근·현대역사문화의 적극적 연계와 활용을 통한 문화활동의 폭 확대

▌보전축 설정

- 녹지축 : 모악산~청각산~만덕산~원등산~운장산~대둔산
  - 한반도 허리에 해당하는 호남 · 금남정맥에 해당하여, 풍부한 산림 및 생태적 가치가 높은 지역을 고려하여 보전축으로 설정
- 수변축 : 대아저수지~만경강, 소양천~만경강
  - 전주권 광역도시시계획상 수경2축에 속하는 만경강 수계로 전주권내 수경축 형성
  - 새만금유역에 속하는 만경강변 녹지축
  - 해양, 하천 등 주요 생태계의 보전 및 환경친화적 이용을 위해 강, 수변공간 및 주변 지역의 수계를 보전하는 한편 만경강 생태수변을 환경친화적 개발
  - 인간과 물이 어우러진 생태수변 공간축 형성

2025년 공간구조



완주군 외부연계축 설정

마. 부문별 발전계획

▮ SOC부문 : 첨단물류·유통 도시

목표	추진전략
• 교통·물류 거점 도시 구축 • 안전하고 차별없는 교통체계 구축	• 물류지원 도로·철도 네트워크 구축 • 교통 거점도시 간선망 확충 • 안전성 향상사업 및 단절구간 개선 • 차별없는 대중교통체계 구축

▮ 산업경제 : 미래 융복합 창조산업도시

목표	추진전략
• 창조경제 산업생태계로 개편 • 지역 친화적 일자리 양성 • 지역 혁신역량 강화	• 신산업 유치를 통한 성장동력 확보 • 특화산업 잠재력 극대화 • 중소기업 성장사다리 구축 • 지역 밀착형 산업 육성 • 지속적인 일자리 창출 및 지원 • 연구개발특구 연구중심기능 확보 • 산학연 네트워크 구축

▮ 농업·농촌 : 삼락농정의 요람, 부농도시

목표	추진전략
• 완주농업 경쟁력 강화 • 고성장 농생명산업 육성 • 중소농육성 2.0	• 지역특화품목 육성 • 농업경영체 육성 • 농업인력 육성 • 농생명클러스터 조성 • 시설원예산업 육성 • 농업 신기술 보급 • 로컬푸드 2.0 • 마을만들기 2.0 • 6차산업화 활성화

▮ 문화 : 지역 창생을 선도하는 문화예술도시

목표	추진전략
• 완주 문화생태계 조성 • 세대 간, 지역 간 문화격차 해소 • 지역문화를 통한 가치 창출	• 전달체계 구축 및 역량강화 • 완주문화 발굴 및 완주학 정립 • 전문예술과 생활문화 진흥 • 어린이/가족대상 예술관광 활성화 • 지역 기반형 콘텐츠산업 육성

▌관광 : 매력있고 품격높은 관광도시

목표	추진전략
• 관광자원의 창조적 활용을 통한 관광총량 확대 • 관광자원의 융복합화를 통한 지역관광 경쟁력 제고	• 문화관광자원의 융복합을 통한 창조관광 일번지 조성 • 테마형 강소(强小) 관광자원 육성 • 관광객 맞춤형 관광서비스 체계 구축

▌환경 : 자연과 인간이 공존하는 생태 도시

목표	추진전략
• 지속가능한 친환경 에코폴리스(생태도시) 조성 • 쾌적한 정주여건 조성과 외부 영향에 대한 복원력(Resilience)증진	• 친환경 인프라 도입을 통한 지속가능발전 추구 • 생태계서비스 향상을 통한 지역경제 활성화 • 정주여건 개선을 통한 행복도시 조성 • 사전예방대책 수립 및 사고대응체계 강화

▌교육복지 : 함께 누리는 교육·복지 도시

목표	추진전략
• 창의인재 양성을 통한 명문교육 완주 구현 • 완주군민 최저복지수준 충족 • 민관연계 촘촘한 복지연계망 구축	• 완주군 교육미니엄 구축 및 도시형 평생교육체계 구축 • 복지서비스의 지역별 권역화화 및 보편화 • 고용-복지 통합전달체계 구축을 통한 선순환 복지시스템 정착 • 완주 복지 기준선 설정을 통한 맞춤형 통합복지 서비스 제공

바. 권역별 설정

▌도시성장권역 : 지속가능한 자족도시

- 완주군의 내생적 성장을 유도하는 지역 거점 조성

▌관광휴양권역 : 대한민국 1박2일 힐링거점 도시

- 자연자원(대둔산, 계곡 등)을 기반으로 체제형 관광 거점 조성을 통한 완주군 대표 관광지역으로 조성

▌전원레저권역 : 도농 연계 전원여가 도시

- 주변 도시와의 연계를 통한 체류도시 조성과 레저기능 강화를 통한 新전원여가 지역 모델 구축



4 주민의식 조사

1. 조사개요

가. 조사목적 및 주요내용

- 완주군 발전의 핵심 쟁점, 비전 및 발전 전략 수립 등 군기본계획 수립에 필요한 주요사항에 대하여 주민 및 전문가 의견조사를 통하여 계획수립에 반영하고자 함
  - 주민 의식 및 수요를 반영함으로써 보다 합리적인 군기본계획을 수립
  - 주민들이 희망하는 행복한 삶의 터전을 조성하기 위한 방향 및 미래상 도출
- 주요내용 : 일반사항, 지역발전, 주거환경, 도로·교통, 기타사항 등

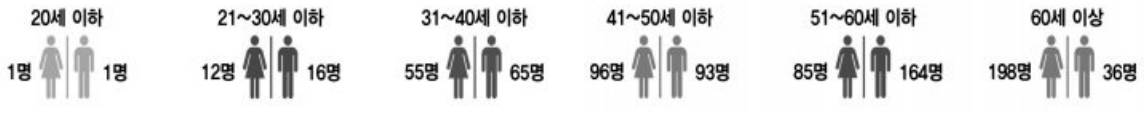
나. 조사대상

- 일반인(주민) 설문 : 완주군 관할 13개 읍·면 설문조사
- 전문가 설문 : 군·읍·면 도시계획 관련 부서
- 표본집단 95% 신뢰수준(허용오차 ±3%)기준 적용
- 조사부수 : 총 1,000부
- 유효표본 : 828부 (주민 564부, 관계 공무원 264부)

구분	합계	공무원	13개 읍면 주민													
			소계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
배포(부)	1,000	280	720	90	115	60	50	75	60	50	50	40	40	50	20	20
회수(부)	828	264	564	69	72	43	50	72	43	47	21	38	36	44	19	10
회수률(%)	82.8	94.3	78.3	76.7	62.6	71.7	100.0	96.0	71.7	94.0	42.0	95.0	90.0	88.0	95.0	50.0

다. 응답자 특성

- 전체 828명 중 남성 540명(65.3%), 여성 288명 (34.7%)가 응답함
- 51세-60세 이하의 응답자가 249명(30.0%)으로 가장 많이 응답함

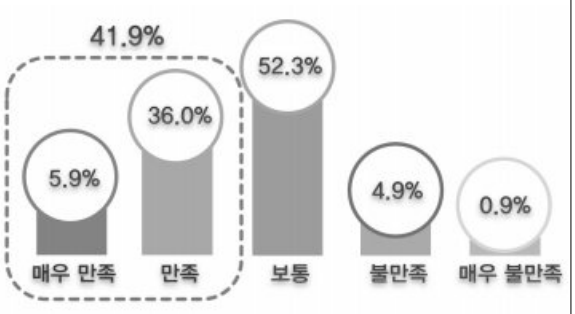
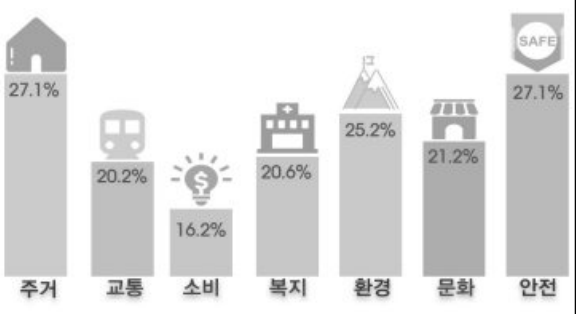


2. 조사결과(요약)

가. 생활환경 만족도

- 완주군의 생활환경 만족도에 대한 응답결과를 7개 부문으로 구분하여 분석함
- 응답자의 41.9%(236명)가 생활환경에 만족한다고 응답
- 부문별로 주거, 안전에 대한 만족도가 높음

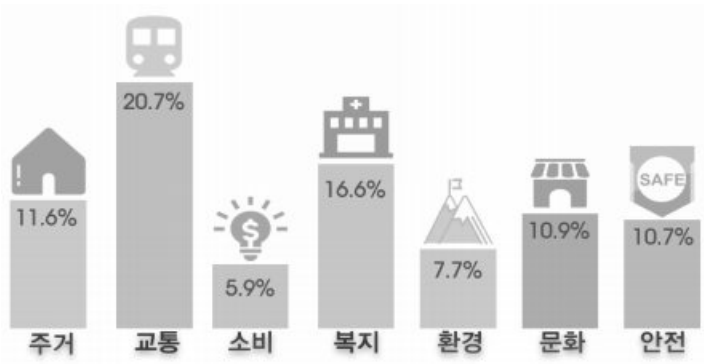
부문 구분 \ 만족하는 정도		매우 만족	약간 만족	보통	약간 불만족	매우 불만족	무응답	응답자 합계
1	주거 : 주택공급과 주거지정비 등	33	120	328	66	11	6	564
		5.8%	21.3%	58.2%	11.7%	1.9%	1.1%	100.0%
2	교통 : 고속철도, 대중교통, 간선도로, 주차장 등	21	93	247	135	62	6	564
		3.7%	16.5%	43.8%	23.9%	11.0%	1.1%	100.0%
3	소비 : 대형할인마트, 시장 등	25	66	286	136	44	7	564
		4.5%	11.7%	50.7%	24.1%	7.8%	1.2%	100.0%
4	복지 : 병원, 저소득층·장애인 배려 등	35	81	263	142	37	6	564
		6.2%	14.4%	46.6%	25.2%	6.5%	1.1%	100.0%
5	환경 : 중대형 공원, 녹지 등	41	101	215	145	55	7	564
		7.3%	17.9%	38.1%	25.7%	9.8%	1.2%	100.0%
6	문화 : 공공도서관, 공연장, 극장, 체육시설 등	33	87	187	156	93	8	564
		5.8%	15.4%	33.2%	27.7%	16.5%	1.4%	100.0%
7	안전 : 치안과 방재, 생활안전서비스 등	34	119	274	96	33	8	564
		6.0%	21.1%	48.6%	17.0%	5.9%	1.4%	100.0%

완주군 생활환경 만족도	완주군 부문별 생활환경 만족도
	

나. 생활환경 개선 필요부문

- 완주군의 생활환경 개선을 위해 추진하여야 할 사항으로 20.7%가 교통부문을 개선해야 한다고 응답하였으며, 교통, 주거, 복지 부문의 개선이 필요하다고 응답함

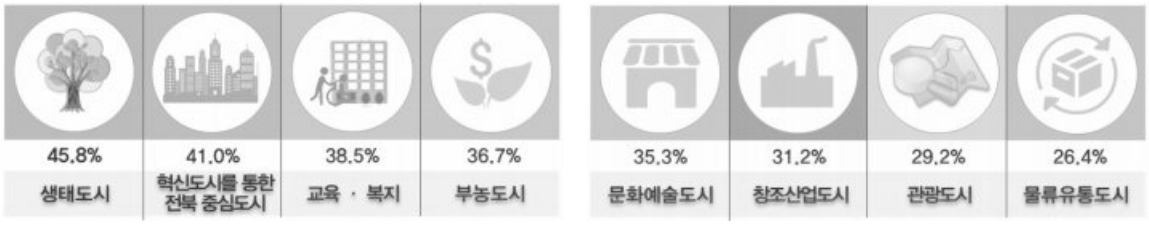
구 분	합계		선택 1		선택 2		비 고
	응답자(명)	비율(%)	응답자(명)	비율(%)	응답자(명)	비율(%)	
합 계	1,128	100.0	564	100.0	564	100.0	
주택공급과 주거지정비 등 주거부문	131	11.6	128	22.7	3	0.5	
대중교통, 간선도로, 주차장 등 교통부문	234	20.7	200	35.5	34	6.0	
대형할인마트, 시장 등 소비부문	66	5.9	44	7.8	22	3.9	
병원, 저소득층 장애인 배려 등 복지부문	187	16.6	91	16.1	96	17.0	
중대형 공원, 녹지 등 환경부문	87	7.7	41	7.3	46	8.2	
공공도서관, 공연장, 체육시설 등 문화부문	123	10.9	20	3.5	103	18.3	
치안과 방재, 생활안전서비스 등 안전부문	121	10.7	18	3.2	103	18.3	
기타	18	1.6	6	1.1	12	2.1	
무응답	161	14.3	16	2.8	145	25.7	

완주군 생활환경 개선 필요부문	기타의견
	• 대중교통 장애인 배려 • 도시민 접근 활성화 및 장려 • 생활하수처리, 오·폐수정화시설 • 가축분뇨냄새, 악취 • 빈집철거 • 쓰레기 불법투기 • 화산 ~ 논산 2회 증편 필요

다. 완주군의 현재와 미래

1) 현재의 완주

- 완주군의 현재 모습으로 45.8%가 '자연과 인간이 공존하는 생태도시'를 선택함
- 다음으로 '혁신도시 건설 등 전북중심도시'를 41.0%, '다함께 누리는 교육·복지도시'를 38.5%, '삼락농정의 요람 부농도시'를 36.7%가 응답함



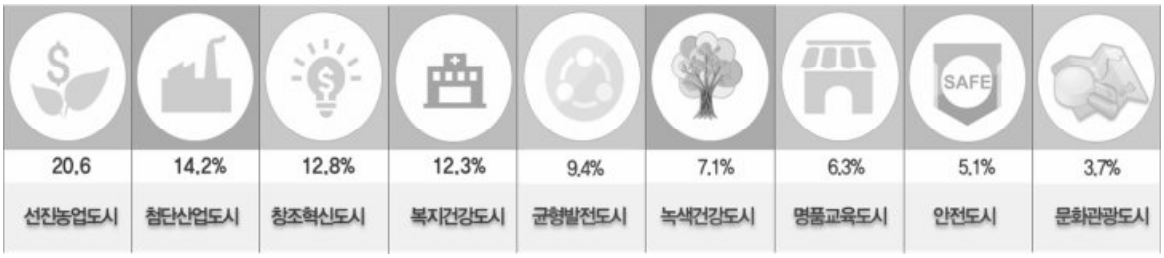
2) 미래의 완주

- 완주군의 미래 모습으로 25.1%가 창조산업도시로 응답함
- 다음으로 복지건강도시(20.6%), 균형발전도시(14.2%), 선진농업도시(9.4%), 문화관광도시(7.1%)의 순으로 응답함



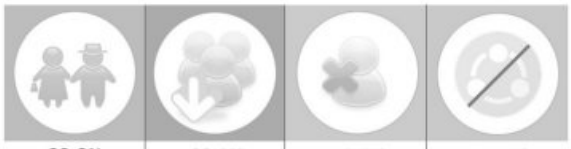
3) 향후 지향해야 할 도시 모습

- 완주군이 향후 지향해야 할 도시의 모습으로 선진농업도시, 첨단산업도시, 창조혁신도시, 복지건강도시 순으로 응답함



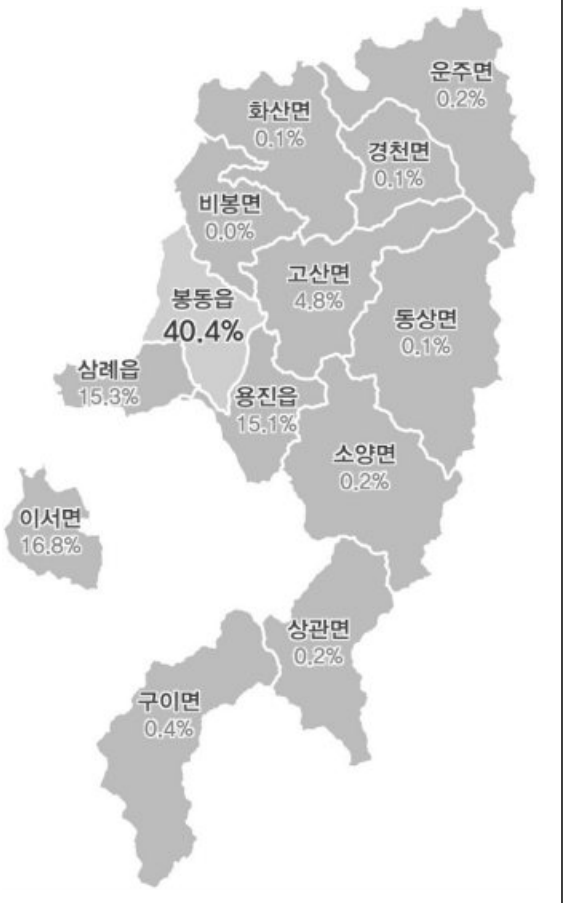
라. 완주의 잠재력 및 위협요인

- 완주군은 산업단지 집적화 및 R&D와 생산의 연계체계가 가장 큰 잠재력 및 강점으로 조사됨
- 완주군은 현재 증가하는 노인인구 및 경제활동인구감소가 위협요인으로 나타남

잠재력 및 강점				위협요인			
							
22.8%	22.0%	19.2%	17.1%	22.8%	22.0%	19.2%	17.1%
R&D 연계 산업단지 등	도시경관 및 자연환경	전주의 배후도시	양호한 접근성	노인인구 증가	경제활동인구 감소	일자리 부족	지역간 불균형

마. 완주의 중심도시

- 군민이 생각하는 미래의 완주 중심도시로는 봉동읍(40.4%), 이서면(16.8%), 삼례읍(15.3%) 순으로 응답함

현재	미래
	

5 종합검토

1. 잠재력 및 문제점 분석

가. 강점요소(Strength)

- 청정 자연환경과 다양한 역사·문화·예술 등 풍부한 관광자원 보유
- 광역교통망 구축으로 접근성 양호
- 산업단지 집적화, 혁신도시 등 자족도시 기반 구축

나. 약점요소(Weakness)

- 개발축 미약과 지형적 제약으로 개발의 한계
- 동일 성장권역으로서 상존하는 경제적 흡수 가능성
- 경쟁력 있는 관광자원의 부족 및 보유자원에 대한 개발의 어려움
- 외곽지역과 도시지역의 불균형 격차 심화
- 문화시설, 복지시설 등 생활편의시설 부족 및 안내, 숙박 등 편의성과 관련된 관광기반시설 및 수용태세 미흡

다. 기회요소(Opportunities)

- 인접 전주시로부터 개발수요 확대에 따른 성장기대
- 외곽 고속국도망의 구축에 따른 지역 간 접근성 향상
- 산업집적화 시 경쟁우위 확보가 용이하여 새로운 발전 잠재력 보유
- 삶의 질 추구를 위한 귀농귀촌 인구의 증가
- 혁신도시 건설에 따른 지역경제 파급효과 기대
- 국민 소득증대에 따른 전원주택 거주 선호도 증가
- 친환경 로컬푸드에 대한 새로운 트렌드 형성으로 수요가 지속적으로 증가하고 있어 성장기회 확보

라. 위협요소(Threats)

- 전주시의 대규모 개발사업에 따른 접경지역 인구 및 경제권 이탈 우려
- 행정구역의 불합리(이서면 이원화 등)로 교통 인프라 불편
- 환경 등 각종 규제 강화 및 지자체 간 경쟁 가속화
- 기후변화, 에너지 고갈, 국가경제 저성장세 지속으로 산업성장 둔화

마. SWOT분석에 따른 전략

▮ 강점과 기회요인 증대 전략(S-O전략)

- 도시공간구조 개편을 통한 미래 신성장동력 창출
- 지역거점 선도산업 육성으로 자족도시 경제기반 완성

▮ 약점과 위협요소 극복 전략(W-T전략)

- 지역 간 균형발전을 통한 외부 유출인구 억제
- 기존 관광문화자원을 연계한 관광산업 활성화 방안 마련

2. 계획이슈 도출

▮ 산업단지 집적화 및 혁신도시 등 지역산업 경제기반 강화

- 완주일반산단과 과학산단, 농공단지, 테크노밸리, 미니복합타운 등 산업기반이 우수
- 혁신도시 내 지방행정연수원, 농촌진흥청 등 공공기관 이전하고 정부에서 혁신도시 2.0을 중점과제로 추진할 예정임에 따라 지역발전 기회 도래
- 4차 산업혁명 기조에 부응하여 신산업 창출 및 지역산업구조 고도화, 일자리 창출 필요

▮ 지역 내 귀농귀촌 등 지역 인구의 지속적인 증가와 활용

- 저출산 및 인구유출 등 인구문제가 사회적 이슈로 부각되고 있는 상황에서 완주군은 귀농귀촌 수요가 확대되고 있으며 지속적으로 인구증가
- 귀농귀촌 가구의 지역사회 내 안정적 정착 지원과 인구 증가 추세에 부응하여 도시의 효율적인 구조를 형성하고 체계적인 기반시설 구축 필요

▮ 청정한 자연환경과 양호한 수변 등 풍부한 관광자원의 적극 활용

- 대둔산, 모악산 등 산림자원이 풍부하며, 대아수목원, 고산자연휴양림 등 산림휴양 기반시설이 양호하며, 만경강, 구이저수지, 경천저수지, 대아저수지 등 친환경 수변개발 잠재력이 풍부, 동상·경천·운주 계곡 등 수변 기반 관광활성화 자원을 다수 보유
- 산림자원과 수변자원을 활용한 관광컨텐츠 개발 및 지역 명소 육성 필요

▮ 사회취약계층을 위한 포용적 정책 마련

- 지속적인 고령인구(65세 이상) 증가에 따른 노인복지시설 및 정책 수립 필요
- 아동 및 여성 등 사회적 약자를 위한 복지정책 수립
- 매년 증가되고 있는 외국인, 다문화가정의 문화와 다양성의 가치가 존중되는 사회 조성
- 저소득 장애인의 생계보장과 사회활동 지원을 위한 생활안정화 방안 마련

제2편 계획의 기본구상

제1장 계획의 목표와 지표설정

제2장 도시공간구조 설정

제3장 생활권 설정



제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표

2 계획의 주요지표

제2편 계획의 기본구상

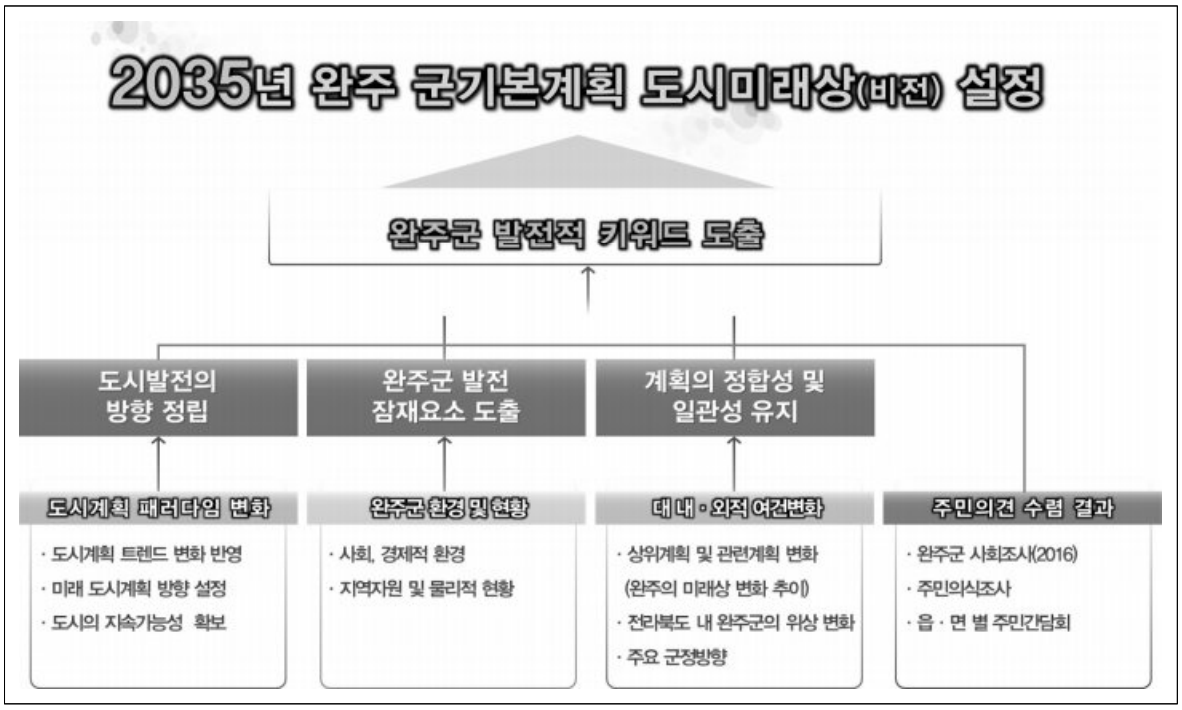
제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표

1. 기본방향

- 완주군 미래상 설정을 위해 도시계획 패러다임의 변화, 대내·외적인 여건변화, 주변 도시정책 방향, 군정책 사항, 주민의식조사 등을 종합적으로 검토하여 주요 키워드 도출
- 도출된 키워드와 완주군 발전 잠재력을 분석하여 완주군이 지향해야 할 미래상 설정

미래상 설정 방향



2. 미래상 설정 과정

가. 메가트렌드 전망 및 도시계획 패러다임의 변화

▮ 저출산·고령화 및 가족 형태 변화

- 저출산, 고령화의 심화로 총인구는 2030년, 생산가능인구는 2016년을 정점으로 감소하고 있으며 가족의 형태는 미혼 및 1인 가구의 증가와 글로벌 이민취업 및 외국인 체류자와의 결혼 증가 등으로 다문화사회가 본격적으로 전개되고 있음

▮ 저성장 시대 도래

- FTA 체결, 국가 간 경제협력 확대 등으로 글로벌 경제 통합이 진행되고 있으나 생산가능인구 감소 및 성장잠재력 둔화로 경제성장률이 둔화되는 저성장 기조가 지속될 것으로 전망되며 그에 따라 양극화가 심화될 것으로 예상

▮ 사회 및 가치변화

- 건강에 대한 관심과 삶의 질을 중시하고 소득수준의 향상으로 여가 · 문화에 대한 수요가 증대되고 있으며 사회가치관의 변화는 인구구조 및 특성변화와 밀접하게 연관되어 소득수준의 향상으로 변화 추세는 더욱 강화될 것으로 전망됨

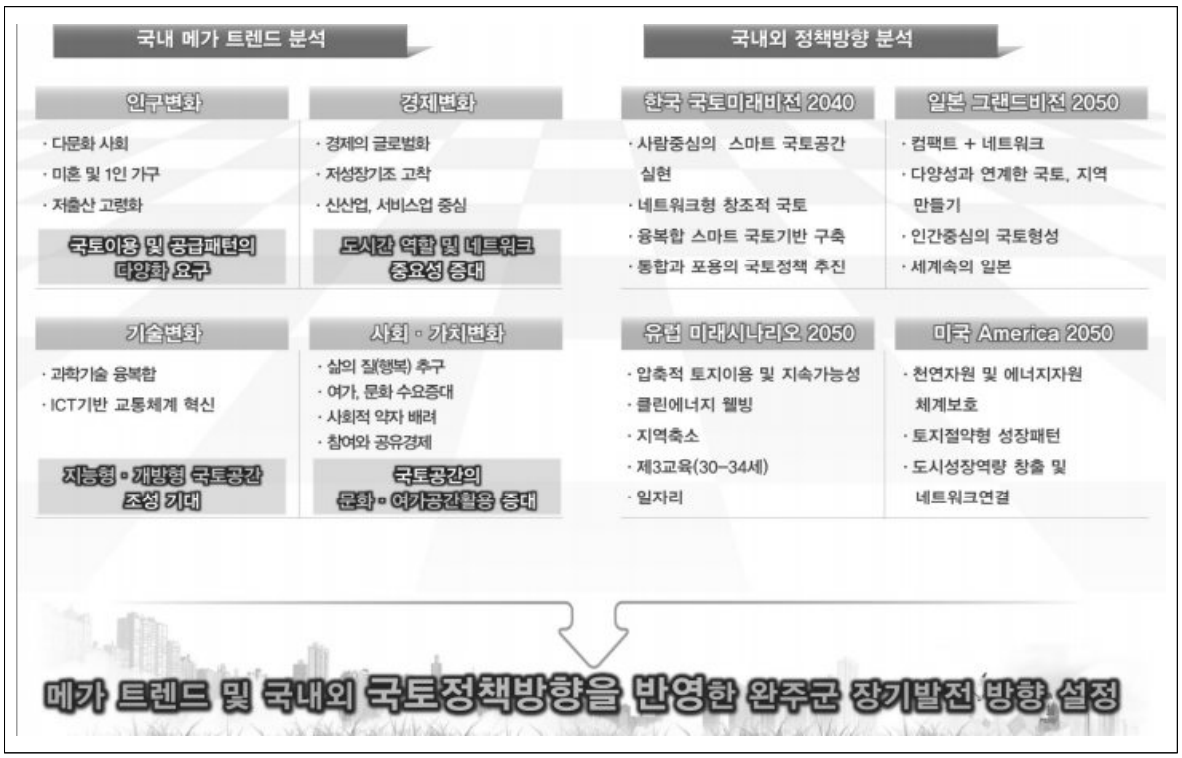
▮ 기후변화 및 환경변화

- 지구온난화와 도시화의 영향으로 우리나라에서도 기온상승과 강수량 증가 등 급속하게 진행되고 있으며, 기후변화에 따른 재난재해 증가, 에너지 · 자원 부족, 녹색성장에 대한 국민의식과 관심의 증대와 더불어 기후변화에 따른 재해취약지역 전망을 토대로 사전예방대책의 강구 필요

▮ 기존 도심재생 활성화

- 도시개발 위주의 정책에서 도시관리 위주의 정책으로 도시정책의 패러다임이 변화됨에 따라 체계적이고 계획적인 도시정책의 지침이 필요하게 되었으며, 안전한 도시, 저탄소 녹색성장 도모, 지속가능한 도시발전 등 도시계획 패러다임 변화에 대한 대응방안 마련이 필요

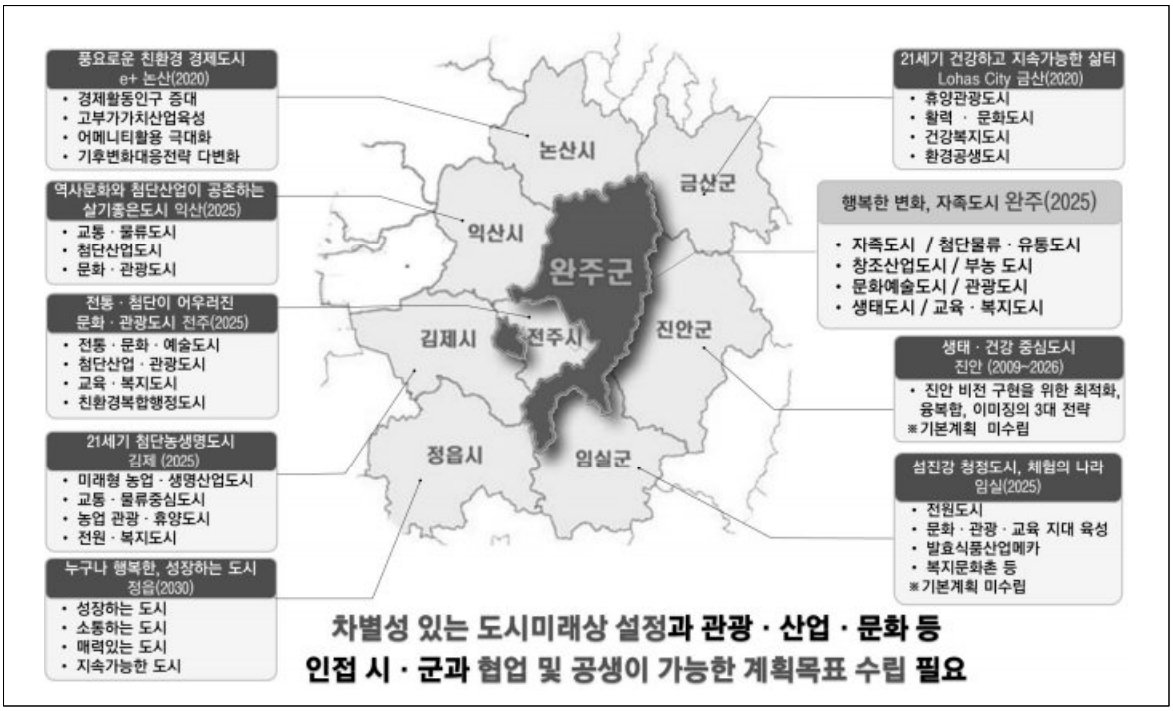
주요 패러다임 분석



나. 주변 도시의 정책방향 검토

- 전주, 익산, 김제, 논산 등 주변 도시가 추구하는 미래상과 미래비전을 검토하여 차별성이 있으며, 상생 발전 가능한 완주군 미래상과 계획목표를 설정

주변도시 미래상 및 미래비전



다. 완주군 미래상 변화 추이

- 완주군 장기종합발전계획상의 비전을 검토하여 미래상 및 추진전략 키워드 도출
- 미래상 실현을 위하여 도농복합자족도시, 첨단산업·농생명, 친환경 로컬푸드, 살기좋은 정주환경, 관광산업 활성화, 지속가능한 교육·복지를 주요 추진전략 키워드로 포함하고 있음

장기발전계획 미래상

관련계획	미래상 및 추진전략 키워드
2014 완주군 장기종합발전계획 (2006)	· 소득이 높고 풍요로워 살맛 나는 새 완주 – 지역정체성 확립, 신 산업 유치, 살고싶은 농촌, 관광산업 육성, 로하스, 자원순환도시
2015 완주 군관리계획 재정비 (2012)	· 도시와 농촌, 첨단과 녹색이 조화로운 미래 창조도시 완주 – 자족적 첨단복합도시, 농업생명의 허브도시, 체험생태관광도시, 행정지원도시
2015 완주 장기종합발전계획 (2015)	· 행복한 변화 자족도시 완주 – 자족도시, 첨단 물류 · 유통도시, 창조산업도시, 부농도시, 문화 · 관광 · 생태 · 교육 · 복지 도시
Grand 완주, Vision 선포 (2017)	· 다 함께 열어가는 새로운 100년 완주시(市) – 소득과 삶의 질이 높은 15만 도농복합 자족도시

라. 민선8기 군정 주요 정책방향

- 모두가 누리는 미래행복도시 완주 실현을 위해 주민우선, 현장중심, 혁신행정 정책 추진

민선8기 정책방향



마. 키워드 도출

- 개방형 시각화(Visualization)로 표현 가능한 워드클라우드 분석기법을 적용하여 완주군을 대표하는 미래상 키워드 도출
- 워드클라우드 분석을 통한 주요 키워드 도출 후 완주군 미래상에 대한 캐치프레이즈 및 기본목표 수립

워드클라우드 분석결과



3. 2035년 완주군의 미래상 및 계획목표 설정

가. 설정 방향

- 2035년 완주군의 도시 미래상은 변화하고 있는 완주군의 여건과 다양한 군민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획을 반영하였으며, 주변도시 미래상을 검토하여 주변도시와 차별성 있고 상생 발전 가능한 미래상을 도출
- 완주에서 '시작'과 '완성'이 이루어지는 From-To 완주발전전략 수립
  - From : 완주의 매력과 잠재력 활용으로 대외 영향력 확산
  - To : 완주로 집중되는 역량과 자원의 효율적 활용으로 자족도시 구현

나. 미래상 설정

1) 미래상

- 걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는 "미래행복도시, 완주"

2) 정책목표

- 일과 삶이 균형있는 상생경제 "자족도시"
- 모두가 행복한 삶의 질을 누리는 안전안심 "건강도시"
- 자연과 사람의 가치를 실현하는 지속가능한 "스마트혁신도시"
- 찾고싶고, 머물고 싶은 매력적인 "창의문화도시"

2035년 완주군기본계획 미래상 및 추진전략



다. 추진전략

- 지역정체현상을 해소하고 장기적인 지역성장을 위하여 주요추진사항을 반영함과 동시에 다양한 계층이 함께 공유할 수 있는 분야별 추진전략 제시
- 완주군이 나아가야 할 방향성 및 계획의지를 포함하는 도시미래상과 부합하는 전략 및 비전 제시를 위한 가이드라인 마련

계획목표 및 추진전략

목표	추진전략	분야
일과 삶이 균형있는 자족도시	• 미래산업을 선도하는 자족도시 • 도시와 농촌이 상생하는 도농복합도시 • 관광자원 활성화를 위한 관광부흥도시	도시공간/ 산업/관광
모두가 행복한 삶의 질을 누리는 안전안심 건강도시	• 소통을 통한 주민주도 행복도시 • 다양한 계층이 누릴 수 있는 복지도시 • 주민이 편안하게 살 수 있는 안심도시	복지/주거
자연과 사람의 가치를 실현하는 지속가능한 스마트혁신도시	• 자연과 사람이 어우러진 생태도시 • 기후변화 대비 및 주민 맞춤형 안전도시	환경/안전
찾고 싶고, 머물고 싶은 매력적인 창의 문화도시	• 전통과 미래가 공존하는 역사·문화도시 • 다양한 예술 역사문화유산을 통한 창의적 주민주도형 문화도시 • 다양한 교육시설 설치 및 교육환경 개선	문화/교육

실천전략

분야	세부 실천전략
도시공간/산업/관광	• 미래의 신성장동력 창출(수소도시, 신재생에너지 등)을 통한 도시경쟁력 강화 및 완주 지역특화산업 클러스터 산업축 연계성 강화 • 신규 산업단지 확충 및 기업유치를 위한 인프라 조성 • 혁신도시, 사회적경제, 완주형 산업의 독창성과 다양한 콘텐츠 기반 마련 • 도농균형발전 도모 • 지역적 특성을 반영한 컨텐츠 발굴 및 인프라 구축 • 전북투어패스 구축사업에 완주군 전체 관광의 연계 강화
복지/주거	• 참여와 소통을 위한 주민공동체 지원 • 주민자치역량 강화 및 군민소통행정 확대를 통한 행복도시 창출 • 생활복지 환경개선 및 고령화 사회 맞춤복지 지원 • 수혜자 특성을 반영한 맞춤형 복지혜택 제공(장애인, 여성 등) • 도시재생을 통한 주거환경개선 및 경관 증진 • 여성의 사회참여 지원을 통한 여성친화도시 조성 • 귀농귀촌인구에 대한 지원강화 및 농촌정주여건 개선
환경/안전	• 생태계 복원과 친수환경의 조성 • 온실가스 감축 등 기후변화에 대응하기 위한 내부 정책 중점추진 • 보행자중심의 안전한 교통환경조성 • 안전정보 통합관리시스템 구축 등 안전완주 플랜 실행 • 범죄예방 디자인 설계 적용 • 생활안전 통합관리체계 마련
문화/교육	• 문화도시의 정체성 확립을 위한 컨텐츠 개발 및 특화전략 설정 • 생활 속 문화예술 향유도시 구축 • 지역문화진흥산업 육성(지역축제, 마을기업, 창업센터 등) • 협의회, 프로그램 운영을 통한 주민의 자발적 참여를 유도 • 지역인재 양성 등 창의 기반의 평생 교육기반 구축

2 계획의 주요지표

1. 지표설정의 전제

가. 지표설정의 의의

- 군기본계획은 물적·공간적 측면뿐만 아니라 경제·사회·환경적 측면을 포괄하여 도시환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획이자 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 관련 계획의 기본이 되는 정책계획으로서, 군기본계획상 계획지표는 도시개발의 규모 및 방향을 설정하는 데 있어 선행지수로서 중요한 의미를 가짐
- 계획지표와 실제 증가치(또는 필요량)와의 오차를 줄여 군기본계획의 현실성을 높이고 계획지표 과다 책정에 따른 사회적 자원 낭비를 줄이는 등 체계적이고 통합적인 군관리를 위하여 과학적인 방법에 의한 합리적인 결과 도출이 요구

나. 계획지표의 활용

- 2035년 완주군기본계획의 계획지표는 완주군의 장래 미래상과 부합되고 新성장동력으로 최대한의 역량을 발휘할 수 있도록 지속가능한 도시발전의 구체적인 방향성을 제시

2. 인구지표

가. 인구지표

1) 기본원칙

- 도시의 인구지표는 군계획수립의 기본전제이며, 모든 군계획사업과 도시행정체계의 방향 설정에 필수적인 기준이므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 현실적이고 합리적으로 산정함
- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5(1)에 의하여 총인구는 상주인구와 주간활동인구로 나누어 설정하고, 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하고, 다만, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있음
- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5(2)에 의하여 상주인구 추정은 두 가지 방법에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정

① 모형에 의한 추정방법 (생잔모형에 의한 조성법을 권장)

② 사회적 증가분에 의한 추정방법 (개발사업으로 인한 인구증가 추정)

2) 인구추정 방법의 결정

- 「도시·군기본계획수립지침」에서 상주인구 추정은 “모형에 의한 추정방법”을 기본으로 하며, “사회적 증가분에 의한 추정방법”은 보조적 수단으로 활용
- “추세연장법”에 의해 인구를 추계할 시는 사회적 인구증가를 따로 보조적 수단으로 활용할 수 없음
- 안정성장(저)시대에 맞는 인구추계방법인 생잔모형을 기본으로 하되, 필요시 개발사업에 의한 유입인구 등 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용
- 완주군의 경우 대규모 개발사업의 지속적인 추진에 따른 인구유발이 최우선적인 인구증가 요인으로 작용할 것임
- 따라서, 통계적 기법에 의한 “추세연장법”보다 생잔모형에 의한 조성법에 의한 자연적인 인구증가와 현재 계획되어 있는 도시개발 및 산업단지 조성 등 제반여건을 복합적으로 고려한 사회적인 인구증가로 구분하여 인구지표를 설정함이 타당
- 이에, “모형에 의한 추정방법과 사회적 증가분에 의한 추정방법”을 통하여 완주군의 여건을 감안하여 목표연도 상주인구를 설정

3) 기타 고려사항

- 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산
- 도시·군기본계획수립지침에서 과도한 주간활동인구 산정으로 과다한 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 권함에 따라 주요 지표산정에는 제외
- 각 부문별 계획의 특성에 따라 상주인구 또는 주간활동인구를 구분하여 계획에 적용

나. 상위계획 인구지표

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

- 통계청이 공표한 장래인구추계치를 기초로 2040년 장래인구분포 분석결과, 2019년 현재 국토의 거주지역 가운데 인구 감소가 예상되는 지역은 81.03%, 인구 증가가 예상되는 지역은 18.96%로 전망
- 생산가능인구가 줄어들고 고령자 비율이 증가하는 등 인구구조의 변화는 국토정책 목표와 전략 우선순위에 획기적인 변화를 초래할 전망
  - 고령자 가구가 증가하여 2040년에는 전체 인구의 약 45% 내외 정도를 차지하고 1인 가구, 다문화 가구의 증가 등 인구구조와 가족형태 변화 예상
  - 지금까지의 국토정책은 거시적·총량적인 경제적 가치를 강조하였으나, 삶의 질·건강·안전 등 미시적·질적인 가치를 중시하는 방향으로 전환 예상

2) 전라북도 종합계획(2021~2040)

- 2040년 자연적 증가인구는 「장래인구추계」(통계청, 2017년 기준)상 중위추계값인 1,654,350명으로 추정하고, 사회적 증가인구로는 새만금, 산업단지 등 대규모 개발사업에 의한 유발인구는 289,500명으로 추정하여 전라북도의 2040년 최종 계획인구는 1,861,000명으로 추정됨
- 지역내총생산은 산업부문별 과거 자료를 활용하여 시계열분석으로 추정하였으며, 사회간접자본의 지속적인 확충과 그에 따른 여객 및 화물 등이 지속적으로 증가할 것으로 제시

제4차 전라북도 종합계획(2021~2040) 지표

구분				단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
인구	총인구			천명	1,804	1,760	1,796	1,833	1,861
지역경제	지역총생산액(경상)			십억원	57,271	70,894	86,065	103,260	127,316
		1차 산업		%	7.1	6.4	5.9	5.4	5.1
		2차 산업		%	31.7	32.0	32.0	31.7	31.9
		3차 산업		%	54.0	54.6	55.3	56.2	56.4
사회간접자본	자동차 대수			천대	929	1,046	1,176	1,315	1,456
	도로	고속국도		km	418	473	487	511	756
		일반국도	연장	km	1,455	1,488	1,516	1,545	1,575
		지방도	포장연장	km	1,581	1,610	1,634	1,658	1,683
			포장률	%	88.7	90.2	91.4	92.7	94.0
		시·군도	포장연장	km	3,393	4,196	5,008	5,977	7,135
			포장률	%	81.6	84.6	87.6	90.6	93.6
	철도	여객		천명	11,338	14,032	16,340	19,028	22,158
	공항	여객		천명	292	939	1,094	1,270	1,444
		화물		천톤	1,673	6,824	8,001	9,333	10,634
	항만	물동량		천톤	18,491	23,133	28,569	30,485	32,655
정주환경	상수도보급률			%	98.8	100	100	100	100
	1인당 단위급수량			ℓ	410	414	422	429	437
	하수도보급률			%	88.8	93.5	97.5	100	100
문화관광	관광객			만명	4,000	5,000	6,000	7,000	8,000
	문화예술향유율			%	68.0	73.8	78.2	81.4	83.1
복지	여성고용률			%	50.0	50.2	51.2	52.2	53.2
	합계출산율			명	1.04	1.04	1.05	1.06	1.07
환경보전	생활폐기물 발생량			kg/명·일	1.131	1.301	1.390	1.476	1.550

자료 : 전라북도 종합계획(2021~2040), 전라북도

3) 통계청 인구전망

가) 장래인구추계 전국편 : 2017~2067(2019. 3.)

▮ 중위 추계

- 총인구는 2017년 5,136만명에서 2028년 5,194만명까지 증가한 후 감소하여 2067년 3,929만명(1982년 수준)에 이를 전망
- 인구성장률은 2017년 0.28%에서 감소하여, 2029년에 인구가 줄어드는 마이너스 인구성장을 시작, 2067년에는 -1.26% 수준에 이를 전망

▮ 고위 추계

- 높은 수준의 출산율과 기대수명 및 국제순이동을 가정한 고위 추계 시나리오에 따르면, 총인구는 2036년 5,375만명을 정점으로 감소, 2067년에는 4,547만명 수준
- 인구성장률은 2037년부터 마이너스 성장률을 보인 후, 2067년에는 -0.83% 수준에 이를 전망

▮ 저위 추계

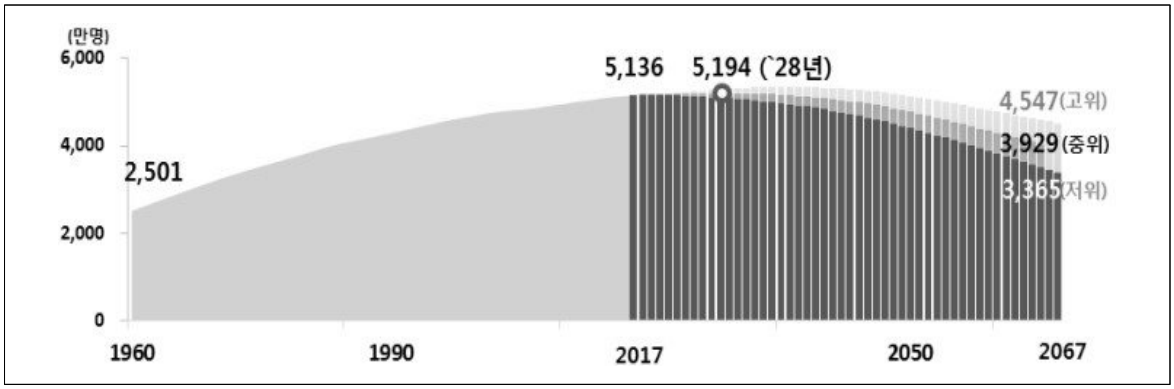
- 낮은 수준의 인구성장을 가정한 저위 추계 시나리오에 따르면 인구정점은 2019년 5,165만명으로 바라지고, 2067년에는 3,365만명(1972년 수준)까지 감소
- 인구성장률은 2020년부터 마이너스 성장률을 보인 후, 감소세가 크게 확대되어 2067년에는 -1.79% 수준으로 전망

시나리오별 총인구 및 인구성장률(1960~2067)

지표	시나리오	1960년	1970년	1980년	1990년	2000년	2017년	2020년	2030년	2040년	2050년	2060년	2067년
총인구 (만명)	중위추계	2,501	3,224	3,812	4,287	4,701	5,136	5,178	5,193	5,086	4,774	4,284	3,929
	고위추계						5,136	5,194	5,341	5,355	5,161	4,808	4,547
	저위추계						5,136	5,164	5,065	4,831	4,401	3,801	3,365
인구 성장률 (%)	중위추계	2.97	2.18	1.56	0.99	0.84	0.28	0.14	-0.03	-0.38	-0.86	-1.20	-1.26
	고위추계						0.28	0.31	0.22	-0.14	-0.56	-0.77	-0.83
	저위추계						0.28	-0.02	-0.27	-0.66	-1.17	-1.66	-1.79

자료 : 장래인구추계 전국편(2017~2067), 2019, 통계청

시나리오별 총인구(1960~2067)



자료 : 장래인구추계 전국편(2017~2067), 2019, 통계청

나) 장래인구추계 시도편 : 2017~2047(2019. 6.)

- 최근의 시도별 인구변동 추세가 지속된다면, 2017년 대비 2047년 중부권 인구는 27만 명(3.8%) 증가, 영남권은 199만 명(-15.2%) 호남권은 51만 명(-8.9%) 수도권은 22만 명(-0.9%) 감소할 전망
- 2017년 대비 2047년 서울, 부산 등 11개 시도의 총인구는 감소하고, 경기, 세종 등 6개 시도의 총인구는 증가할 전망
  - 전라북도 총인구는 2017년 183만 명(3.6%)에서 2047년 158만 명(3.2%)으로 약 25만 명 감소한 것으로 나타남

시도별 총인구 추계(2017~2047)

(단위 : 만 명, %)

지역	총인구									
	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2047년	`17년 대비 `47년	
									증감	증감률
전국	5,136	5,178	5,191	5,193	5,163	5,086	4,957	4,891	-245	-4.8
서울	977	960	935	916	895	873	845	832	-145	-14.8
부산	342	334	321	311	301	289	274	268	-74	-21.7
대구	246	242	235	228	222	214	204	200	-46	-18.6
인천	292	295	299	303	305	303	298	295	2	0.8
광주	150	149	145	142	138	134	129	126	-23	-15.5
대전	153	150	146	144	142	139	134	133	-20	-13.3
울산	116	114	112	110	107	103	99	97	-19	-16.5
세종	27	35	42	48	53	56	59	59	33	124.0
경기	1,279	1,341	1,396	1,429	1,445	1,439	1,414	1,399	120	9.4
강원	152	152	151	152	152	151	149	147	-5	-3.2
충북	161	163	165	167	168	168	165	163	3	1.6
충남	215	220	227	232	235	236	234	232	16	7.6
전북	183	179	175	172	169	165	161	158	-25	-13.4
전남	180	176	173	172	170	167	163	161	-18	-10.3
경북	268	266	262	259	256	250	242	238	-29	-10.9
경남	334	335	334	332	328	320	309	304	-30	-9.0
제주	63	67	72	75	78	79	79	78	15	23.5
수도권	2,548	2,596	2,630	2,648	2,645	2,615	2,557	2,526	-22	-0.9
중부권	708	720	732	744	751	750	741	734	27	3.8
호남권	575	571	565	560	555	545	531	523	-51	-8.9
영남권	1,306	1,291	1,264	1,241	1,213	1,176	1,129	1,107	-199	-15.2

자료 : 장래인구추계 시도편(2017~2047), 2019, 통계청

다) 전라북도 장래인구추계 시군편 : 2015~2035(2018. 1.)

- 2015년 대비 2035년 전주 등 6개 시의 총인구는 감소하고, 부안군을 제외한 7개 군의 총인구는 증가할 전망
- 6개 시 중 익산시의 인구감소가 크며, 8개 군 중 완주군, 진안군, 순천군, 임실군의 인구증가가 클 것으로 나타남
- 완주군 총인구는 2015년 93,425명(5.1%)에서 2035년 109,537명(6.1%)으로 16,112명 증가할 것으로 나타남

전라북도 시군별 총인구 추계(2015~2035)

(단위 : 명, %)

지역	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년		'15년 대비 '35년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	증감	증가율
전북	1,835,125	100.0	1,823,507	100.0	1,815,361	100.0	1,809,662	100.0	1,800,104	100.0	-35,021	-2.0
전주시	658,586	35.9	652,478	35.8	644,242	35.5	635,707	35.1	625,061	34.7	-33,525	-5.4
군산시	275,029	15.0	272,048	14.9	270,778	14.9	269,892	14.9	267,583	14.9	-7,446	-2.8
익산시	302,416	16.5	296,520	16.3	290,439	16.0	286,535	15.8	282,993	15.7	-19,423	-6.9
정읍시	110,847	6.0	107,684	5.9	106,005	5.8	105,118	5.8	104,745	5.8	-6,102	-5.8
남원시	80,700	4.4	79,189	4.3	78,786	4.3	78,684	4.3	78,903	4.4	-1,797	-2.3
김제시	84,625	4.6	82,252	4.5	81,710	4.5	81,788	4.5	82,101	4.6	-2,524	-3.1
완주군	93,425	5.1	100,576	5.5	104,468	5.8	107,648	5.9	109,537	6.1	16,112	14.7
진안군	23,019	1.3	23,753	1.3	24,884	1.4	25,836	1.4	26,632	1.5	3,613	13.6
무주군	23,396	1.3	23,789	1.3	24,573	1.4	25,246	1.4	25,856	1.4	2,460	9.5
장수군	21,654	1.2	22,214	1.2	23,002	1.3	23,729	1.3	24,303	1.4	2,649	10.9
임실군	26,169	1.4	27,155	1.5	28,273	1.6	29,099	1.6	29,849	1.7	3,680	12.3
순창군	26,750	1.5	27,826	1.5	29,058	1.6	30,046	1.7	30,903	1.7	4,153	13.4
고창군	56,041	3.1	56,243	3.1	57,366	3.2	58,348	3.2	59,307	3.3	3,266	5.5
부안군	52,468	2.9	51,780	2.8	51,777	2.9	51,986	2.9	52,331	2.9	-137	-0.3

자료 : 전라북도 장래인구추계 시군편(2015~2035), 2018, 전라북도

다. 인구현황 분석(2015년 기준)

1) 인구추이

- 2015년 말 완주군의 총인구는 95,303명으로 과거 10년간(2005~2015년 기준) 연평균 12.6%의 증가율을 보이고 있음
- 완주군의 인구밀도는 2005년 대비 2015년에 103.00명/㎢에서 118.82명/㎢로 소폭 증가한 것으로 나타남
- 세대수는 2015년 말 현재 총 40,750세대로, 세대당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의하여 2005년 2.63명에서 2.39명으로 지속적인 감소추세를 보임
- 2005년 이후 65세 이상 고령인구는 13,237명에서 18,326명로 증가하여 고령화가 지속적으로 이루어지고 있음

인구변화 추이

(단위 : 세대, 명, %, 명/㎢)

구분	세대	총 인 구			인구 증가율	세대당 인구	65세이상 고령자	인구밀도
		합계	남자	여자				
1995년	25,655	86,461	43,942	42,519	-	3.37	-	105.46
1996년	26,102	85,354	43,524	41,830	-1.21	3.28	9,375	104.18
1997년	27,162	86,055	43,848	42,207	0.93	3.18	9,754	105.16
1998년	27,162	86,138	43,991	42,147	0.07	3.18	10,075	105.22
1999년	28,172	85,540	43,738	41,802	-0.68	3.05	10,472	104.51
2000년	28,440	84,009	43,039	40,970	-1.71	2.97	11,036	102.72
2001년	29,872	86,719	44,259	42,460	3.27	2.92	11,535	106.08
2002년	29,932	84,626	43,319	41,307	-2.46	2.84	11,945	103.48
2003년	30,866	83,649	42,831	40,818	-0.84	2.73	12,479	102.60
2004년	30,927	82,482	42,323	40,159	-1.20	2.69	12,908	101.37
2005년	32,171	83,651	43,102	40,549	1.62	2.63	13,237	103.00
2006년	32,593	83,199	42,953	40,246	-0.09	2.59	13,620	102.91
2007년	33,139	82,972	42,857	40,115	0.09	2.55	14,576	103.00
2008년	33,963	83,757	43,257	40,500	1.43	2.53	14,922	104.58
2009년	34,510	83,885	43,210	40,675	0.35	2.49	15,123	104.96
2010년	35,099	85,119	43,775	41,344	1.45	2.49	15,414	106.43
2011년	35,003	84,660	43,389	41,271	-0.64	2.48	15,715	105.73
2012년	35,824	86,164	44,165	41,999	1.54	2.46	16,294	107.34
2013년	36,241	86,978	44,635	42,343	1.06	2.46	16,788	108.42
2014년	38,090	90,377	46,425	43,952	4.01	2.43	17,430	112.80
2015년	40,750	95,303	48,889	46,414	5.33	2.39	18,326	118.82
2016년	41,204	95,480	48,950	46,530	0.23	2.37	18,813	119.09
2017년	41,835	95,975	49,282	46,693	0.96	2.35	19,377	119.96
2018년	41,881	94,444	48,457	45,987	-0.94	2.34	19,780	119.21

자료 : 완주군 통계연보, 2019년
주 : 세대수 및 인구수 (외국인 제외)

2) 인구구조

- 최근 5년간(2010~2015) 완주군 인구는 13,316명이 증가(16.2%) 했으며, 영유아 및 아동을 포함한 19세 이하, 청년층(20세~39세) 중장년층(40세~64세), 노년층(65세 이상) 등 전 계층에서 인구 증가를 보임
  - 계층별 인구증가는 중장년층이 7,613명(29.6%)으로 전체 증가 인구의 57.2%로 가장 많고, 청년층 인구 2,841명(13.1%), 노년층 인구 1,939명(12.2%), 19세 이하 923명(4.9%) 순으로 나타남
- 5세 구간별 인구증감은 55세~59세가 2,284명으로 전체 인구 증가(13,316명)의 17.2%로 가장 많고, 40세~44세 1,850명, 20세~24세 1,665명, 50세~54세 1,380명 순임
- 반면, 10세~14세는 389명이 감소하고, 70세~74세 240명, 25세~29세 180명이 감소함

연령별 인구변화 추이

(단위 : 명)

구분	2010년			2015년			2018년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	82,041	41,606	40,435	95,357	48,888	46,469	98,002	50,411	47,591
0~4	4,395	2,322	2,073	4,800	2,452	2,348	3,848	1,898	1,950
5~9	4,041	2,111	1,930	4,530	2,378	2,152	4,536	2,356	2,180
10~14	4,714	2,454	2,260	4,325	2,284	2,041	4,159	2,192	1,967
15~19	5,531	2,929	2,602	5,949	3,190	2,759	6,120	3,314	2,806
20~24	4,940	2,732	2,208	6,605	3,640	2,965	7,724	4,501	3,223
25~29	4,973	2,732	2,241	4,793	2,611	2,182	5,043	2,865	2,178
30~34	5,807	3,160	2,647	6,307	3,306	3,001	5,188	2,683	2,505
35~39	5,968	3,311	2,657	6,824	3,780	3,044	6,923	3,621	3,302
40~44	5,182	3,065	2,117	7,032	3,987	3,045	6,539	3,602	2,937
45~49	5,337	2,880	2,457	6,700	3,820	2,880	7,085	3,962	3,123
50~54	5,632	2,919	2,713	7,012	3,748	3,264	6,981	3,845	3,136
55~59	4,748	2,376	2,372	7,032	3,594	3,438	7,791	4,059	3,732
60~64	4,832	2,410	2,422	5,568	2,836	2,732	6,818	3,449	3,369
65~69	4,347	1,872	2,475	5,018	2,478	2,540	5,148	2,575	2,573
70~74	4,660	1,906	2,754	4,420	1,875	2,545	4,373	2,092	2,281
75~79	3,629	1,441	2,188	4,009	1,537	2,472	4,271	1,688	2,583
80~84	2,003	633	1,370	2,691	939	1,752	3,221	1,139	2,082
85세 이상	1,302	353	949	1,742	433	1,309	2,234	570	1,664

자료 : 주민등록인구통계, 각 연도별
주: 외국인 제외

3) 행정구역별 인구분포 현황

- 2015년 기준 완주군 거주 인구 중 읍면별 인구분포를 살펴보면 봉동읍이 26,009명(27.3%)으로 거주 인구가 가장 많고 삼례읍 15,315명(16.1%), 이서면 14,826명(15.6%) 순으로 나타났으며, 인구분포가 낮은 지역은 경천면, 동상면, 운주면 등 동부 산악지역으로 나타남
- 봉동지역과 인접한 삼례읍, 이서면 일원은 다른 읍·면 지역에 비해 거주비율이 높은 편이며, 전북혁신도시 조성으로 인한 이서면의 인구가 증가하였음

완주군 읍면별 인구변화추이

(단위 : 명, %)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	연평균 증감률
완주군	85,119	84,660	86,164	86,978	90,377	95,303	95,480	95,975	94,444	2.3
삼례읍	16,154	15,764	15,441	15,258	14,264	15,315	14,866	14,593	14,130	-1.1
봉동읍	22,877	23,357	25,458	26,058	25,104	26,009	26,677	27,415	26,966	2.6
용진읍	7,914	7,955	7,754	7,863	7,569	7,715	7,568	7,552	7,385	-0.5
상관면	5,108	5,004	4,954	4,960	4,909	4,938	4,870	4,778	4,643	-0.7
이서면	6,479	6,309	6,226	6,683	10,408	14,826	15,136	15,385	15,146	18.0
소양면	6,522	6,408	6,439	6,409	6,359	6,490	6,468	6,455	6,457	-0.1
구이면	5,441	5,419	5,625	5,606	5,700	5,917	6,011	6,037	6,016	1.7
고산면	4,913	4,864	4,828	4,779	4,697	4,809	4,726	4,761	4,791	-0.4
비봉면	2,176	2,171	2,157	2,127	2,028	2,073	1,994	1,970	1,953	-1.0
운주면	2,112	2,077	2,019	2,022	2,013	2,055	2,066	2,022	2,021	-0.5
화산면	3,171	3,087	3,041	2,999	2,951	2,966	2,891	2,854	2,802	-1.3
동상면	1,196	1,188	1,172	1,181	1,139	1,168	1,176	1,157	1,136	-0.5
경천면	1,056	1,057	1,050	1,033	1,007	1,022	1,031	996	998	-0.7

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주: 외국인 제외

읍면별 세대 및 인구 현황

(단위 : 세대, 명, %, ㎢, 명/㎢)

구분	세대수		인구		세대당 인구	인구밀도	면적	
	세대	구성비	인구	구성비			면적	구성비
완주군	40,750	100.0	95,303	100.0	2.4	118.8	821.0	100.0
삼례읍	6,853	16.8	15,315	16.1	2.3	560.1	28.6	3.5
봉동읍	9,852	24.2	26,009	27.3	2.7	583.8	46.1	5.6
용진읍	3,319	8.1	7,715	8.1	2.4	203.5	38.5	4.7
상관면	2,079	5.1	4,938	5.2	2.4	72.5	68.6	8.4
이서면	6,319	15.5	14,826	15.6	2.4	443.4	33.8	4.1
소양면	2,995	7.3	6,490	6.8	2.2	69.7	94.1	11.5
구이면	2,607	6.4	5,917	6.2	2.3	67.1	89.1	10.9
고산면	2,148	5.3	4,809	5.1	2.3	69.7	69.6	8.5
비봉면	965	2.4	2,073	2.2	2.2	48.0	44.6	5.4
운주면	1,099	2.7	2,055	2.2	1.9	22.7	91.7	11.2
화산면	1,439	3.5	2,966	3.1	2.1	42.3	70.8	8.6
동상면	563	1.4	1,168	1.2	2.1	11.1	106.5	13.0
경천면	512	1.3	1,022	1.1	2.0	26.5	38.9	4.7

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 인구수 외국인 제외

4) 인구이동 추이

- 완주군은 2015년을 기준으로 2011년을 제외하고, 지속적인 인구유입에 따른 인구증가가 나타남
  - 전북혁신도시(이서면)에 공공기관 이전이 본격화되면서 인구가 증가하고 있음
- 과거 5년간(2010년~2015년)의 인구이동 현황으로는 전입인구가 전출인구보다 높게 나타나 지속적인 인구유입이 일어나고 있음
- 인구이동 현황으로 2015년 전입인구가 16,082명이고 전출인구가 11,301명으로 순이동이 가장 높게 나타남

연도별 인구이동 추이

(단위 : 명)

구분	전입			전출			순이동
	합계	남	여	합계	남	여	
2010년	13,912	7,181	6,731	13,572	7,068	6,504	340
2011년	12,432	6,321	6,111	12,975	6,428	6,547	-543
2012년	13,024	6,689	6,335	11,696	5,984	5,712	1,328
2013년	12,159	6,353	5,806	11,490	5,924	5,566	669
2014년	15,526	8,112	7,414	12,241	6,361	5,880	3,285
2015년	16,082	8,319	7,763	11,301	5,870	5,431	4,781
2016년	12,245	6,457	5,788	12,112	6,387	5,725	133
2017년	11,441	5,993	5,448	10,880	5,614	5,266	561
2018년	11,001	5,748	5,253	12,328	6,433	5,895	-1,327

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주: 주민등록 전입신고에 의한 자료이며 시도내이동은 전입인구 기준, 국외이동은 제외

5) 귀농귀촌인구의 증가

- 완주군의 귀농귀촌인구는 전라북도 내 1위 수준으로 2011년 이후 꾸준한 전입을 보이고 있으며, 귀농귀촌 인구 유입을 위한 군의 적극적인 정책 추진으로 지속적으로 증가할 것으로 예측됨

완주군 귀농 · 귀촌인구 전입 현황

(단위 : 명)

구분	2011년	2012년	2012년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
귀농인(A)	182	251	209	235	285	250	229	217	161	192
귀촌인(B)			4,024	6,770	6,774	5,335	4,822	4,281	3,794	4,601
귀촌인 (C=B*6.9%)			278	467	467	368	333	295	262	317
귀농 · 귀촌인 (A+C)	182	251	487	702	752	618	562	512	423	509

자료 : 통계청, 농림축산식품부 귀농어촌인 통계
주 : 1. `11년, `12년 귀농귀촌인은 농림축산식품부 통계 집계 전으로 완주군 내부자료 활용
2. 귀농인은 농업 명부를 등록한 자
3. 귀촌인은 동지역에서 1년이상 거주하고 읍면지역으로 이동한 사람으로 귀농인 등 제외

라. 계획인구 추정

1) 모형에 의한 인구추정

가) 모형식에 의한 추정

- 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법(회귀분석), 콤페르츠법, 로지스틱함수법, 수정지수모형 등 6가지 방법에 의한 인구추정
- 목표연도 2035년의 인구추정 결과 등비급수에서 가장 높은 약 12.4만 명이 추정되었고, 최소자승법에서 가장 낮은 약 11만 명으로 추정됨
- 6가지 인구추정 모형 전체 평균값은 약 11.6만 명으로 나타남

나) 모형식에 의한 추정 결과

- 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균으로 산정
- 신뢰도 평가를 위해 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)과 상대분산계수법(CRV : Coefficient Relative Variation) 중 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 평균오차백분율법(MAPE)을 적용
- 일반적으로 MAPE≤10 이면 모형 적합성이 높아 사용가능한 것으로 판단되며, 6가지 모형 모두 적합성이 높으나 MAPE 값이 낮은 회귀분석, 콤페르츠모형, 로지스틱함수모형을 선정
- 선정된 3개 모형의 목표연도 2035년 인구추정치의 산술평균값은 약 11.1만명으로 산정됨

모형식에 의한 인구추정 결과

(단위 : 명)

년도	등차급수 모형	등비급수 모형	최소자승 (회귀분석)	콤페르츠 모형	로지스틱 모형	수정지수 모형
2020년	101,092	106,685	95,513	95,657	95,773	101,054
2025년	106,906	108,522	100,267	100,726	101,051	106,781
2030년	112,720	115,819	105,020	105,944	106,586	112,470
2035년	118,533	123,606	109,774	111,309	112,386	118,124
MAPE	3.84	3.72	1.78	1.75	1.74	3.86
평균	-	-	111,156			-

2) 자연적 증가분(생잔모형)에 의한 인구 추정

가) 기본방향

- 인구가 시간이 경과함에 따라 얼마나 생존할 수 있는가를 생잔율에 의하여 추정
- 내국인 인구(주민등록인구)를 기준으로 생잔모형에 따라 추정

자연적 증가분(생잔모형) 추정식(조성법)

$$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$$

P_t : t시점의 인구 B_{0-t} : 0시점과 t시점사이의 출생인구
P_0 : 0시점의 인구 D_{0-t} : 0시점과 t시점사이의 사망인구

- 조성법에 의한 자연적 인구 추정에 있어 사회적 전입, 전출에 대한 인구변화를 제외한 생물학적 생잔율, 사망률, 출생성비 등의 변수 등을 고려하여 추정

인구현황(2015년)

(단위 : 명)

구분	총 인구수	남자	여자
합 계	95,303	48,889	46,414
0 - 4세	4,871	2,483	2,388
5 - 9세	4,791	2,500	2,291
10 - 14세	4,290	2,258	2,032
15 - 19세	5,212	2,791	2,421
20 - 24세	5,325	2,856	2,469
25 - 29세	4,438	2,350	2,088
30 - 34세	6,205	3,181	3,024
35 - 39세	6,911	3,770	3,141
40 - 44세	7,392	4,223	3,169
45 - 49세	7,054	4,086	2,968
50 - 54세	7,249	4,013	3,236
55 - 59세	7,408	3,842	3,566
60 - 64세	5,831	2,999	2,832
65 - 69세	5,272	2,658	2,614
70 - 74세	4,504	1,920	2,584
75 - 79세	4,024	1,544	2,480
80 - 84세	2,731	966	1,765
85세 이상	1,795	449	1,346

자료 : 행정구역(읍면동)별 5세별 주민등록인구(2015)

나) 출산율과 생잔율

- 계층별 출산율 및 생잔율은 통계청에서 작성한 '시도별 장래 연령별 출산율' 및 '시도별 장래 생명표(2014.12)'의 전라북도 자료 적용

전라북도 가임여성 천 명당 출산율

(단위 : 명)

구분	2011년~2015년	2016년~2020년	2021년~2025년	2031년~2035년
TFR	1.40	1.47	1.51	1.53
15~19세	13.70	13.70	13.70	13.70
20~24세	84.60	81.90	81.90	81.90
25~29세	374.10	350.10	342.00	342.00
30~34세	621.20	618.80	604.60	602.40
35~39세	253.90	327.90	358.80	370.40
40~44세	42.40	68.20	87.80	100.10
45~49세	7.00	12.80	17.90	20.90

자료 : 시도별 장래 연령별 출산율(2014. 12), 통계청
주 : TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아 수
모의 연령별 출산율 : 해당연령의 여자인구 1천 명당 해당연령의 출생아 수

전라북도 생잔율

구분	2011년~2015년		2016년~2020년		2021년~2025년		2031년~2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	0.99709	0.99702	0.99746	0.99749	0.99778	0.99788	0.99804	0.99819
5-9세	0.99959	0.99967	0.99971	0.99976	0.99980	0.99984	0.99986	0.99989
10-14세	0.99973	0.99973	0.99980	0.99980	0.99986	0.99986	0.99990	0.99990
15-19세	0.99886	0.99933	0.99912	0.99948	0.99933	0.99961	0.99950	0.99971
20-24세	0.99750	0.99875	0.99802	0.99901	0.99846	0.99923	0.99881	0.99941
25-29세	0.99642	0.99872	0.99709	0.99896	0.99767	0.99917	0.99815	0.99934
30-34세	0.99465	0.99742	0.99558	0.99787	0.99641	0.99827	0.99711	0.99861
35-39세	0.99326	0.99678	0.99435	0.99730	0.99534	0.99777	0.99619	0.99818
40-44세	0.98929	0.99577	0.99095	0.99643	0.99245	0.99702	0.99376	0.99754
45-49세	0.98259	0.99384	0.98517	0.99476	0.98752	0.99559	0.98959	0.99632
50-54세	0.97530	0.99270	0.97895	0.99379	0.98227	0.99477	0.98520	0.99564
55-59세	0.96434	0.98838	0.96960	0.99011	0.97439	0.99168	0.97862	0.99306
60-64세	0.95073	0.98315	0.95788	0.98563	0.96443	0.98788	0.97022	0.98986
65-69세	0.93207	0.97355	0.94107	0.97711	0.94944	0.98040	0.95697	0.98334
70-74세	0.87142	0.94566	0.88567	0.95186	0.89930	0.95774	0.91192	0.96314
75-79세	0.76998	0.89134	0.79028	0.90145	0.81029	0.91131	0.82940	0.92062
80-84세	0.61045	0.79022	0.63524	0.80496	0.66051	0.81977	0.68551	0.83420
85세 이상	0.16453	0.29567	0.17525	0.30577	0.18675	0.31652	0.19879	0.32763

자료 : 시도별 장래 생명표(2014.12), 통계청
주 : 생잔율 : 1 - 사망률

전라북도 출생성비

구분	2011년~2025년	2016년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	2031년~2035년
남아성비	97.4	97.6	97.9	98.0	97.9
남아비율	0.493	0.494	0.495	0.495	0.495
여아비율	0.507	0.506	0.505	0.505	0.505

자료 : 시도별 장래 인구구성비, 성비(2014. 6), 통계청
주: 남아성비 : 여아 100명당 남아 수

다) 내국인 증가인구 추정결과

- 기준연도 2015년의 인구 9.5만 명에서 증가하다 2025년 이후부터 감소하여 목표년도 2035년에는 기준연도보다 약 2.8천 명이 감소된 약 9.3만 명에 이를 것으로 추정됨

생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치

(단위 : 명)

구분	2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
합 계	95,661	49,018	46,643	95,121	48,749	46,372	94,012	48,243	45,769	92,525	47,489	45,036
0 ~ 4	4,121	2,036	2,085	3,746	1,853	1,893	3,646	1,804	1,842	3,581	1,771	1,810
5 ~ 9	4,859	2,477	2,382	4,112	2,031	2,081	3,739	1,849	1,890	3,640	1,801	1,839
10 ~ 14	4,789	2,499	2,290	4,859	2,477	2,382	4,112	2,031	2,081	3,739	1,849	1,890
15 ~ 19	4,290	2,258	2,032	4,789	2,499	2,290	4,859	2,477	2,382	4,112	2,031	2,081
20 ~ 24	5,209	2,789	2,420	4,287	2,256	2,031	4,787	2,498	2,289	4,857	2,476	2,381
25 ~ 29	5,317	2,850	2,467	5,203	2,785	2,418	4,283	2,253	2,030	4,784	2,496	2,288
30 ~ 34	4,429	2,343	2,086	5,308	2,843	2,465	5,196	2,780	2,416	4,279	2,250	2,029
35 ~ 39	6,185	3,167	3,018	4,417	2,335	2,082	5,297	2,835	2,462	5,186	2,773	2,413
40 ~ 44	6,882	3,749	3,133	6,163	3,152	3,011	4,404	2,326	2,078	5,284	2,826	2,458
45 ~ 49	7,343	4,185	3,158	6,845	3,721	3,124	6,136	3,132	3,004	4,388	2,314	2,074
50 ~ 54	6,977	4,025	2,952	7,277	4,133	3,144	6,795	3,682	3,113	6,099	3,104	2,995
55 ~ 59	7,145	3,929	3,216	6,891	3,954	2,937	7,202	4,072	3,130	6,736	3,635	3,101
60 ~ 64	7,256	3,725	3,531	7,017	3,828	3,189	6,786	3,869	2,917	7,108	3,997	3,111
65 ~ 69	5,664	2,873	2,791	7,081	3,593	3,488	6,871	3,714	3,157	6,662	3,770	2,892
70 ~ 74	5,055	2,501	2,554	5,464	2,728	2,736	6,868	3,438	3,430	6,686	3,575	3,111
75 ~ 79	4,160	1,700	2,460	4,695	2,249	2,446	5,123	2,488	2,635	6,486	3,168	3,318
80 ~ 84	3,456	1,220	2,236	3,619	1,377	2,242	4,117	1,865	2,252	4,546	2,101	2,445
85세 이상	2,524	692	1,832	3,348	935	2,413	3,791	1,130	2,661	4,352	1,552	2,800

라) 자연적 증가인구 추정

- 자연적 증가인구 추정에서는 내국인 인구가 감소하나 완주군은 고속도로와 국도 등의 교통 여건이 양호하여 접근성의 발달과 산업단지 등 신규 개발사업과 전북혁신도시, 수소경제도시 등 정부 정책을 반영한 인구흡수요인이 지속적으로 발생하고 있는 성장 기조에 의해 내국인의 지속적인 증가가 예상됨

완주군 자연증가 인구추정

(단위 : 명)

구분	2015년(기준)	2020년	2025년	2030년	2035년
내국인 인구	95,303	95,661	95,121	94,012	92,525

3) 사회적 증가분에 의한 인구 추정

가) 기본방향

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구추정을 위하여 「도시 · 군기본계획수립지침」상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으나, 완주군의 계획적 · 정책적 의지를 반영한 현안사업에 대해 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구 계획을 수립
- 완주군 사회적 증가요인은 다음과 같음
  - 외국인 : 완주군 통계연보를 활용하여 과거추세연장법 적용
  - 산업단지 : 특화산업단지(정책사업)
  - 도시개발사업 : 삼봉 공공주택지구, 운곡지구 도시개발사업, 미니복합타운
  - 기타 : 주택건설사업, 귀농 · 귀촌 등
- 사회적 증가인구는 각종 개발사업(도시개발사업, 산업단지개발 등)과 같은 사회 · 경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자, 부양가족 등 유발인구로 추정

나) 외부유입률 산정

- 완주군의 경우 과거 10년 동안 대규모 개발사업이 이루어지지 않은 지역으로 대규모 개발사업 과거 사례를 통한 외부 유입률 적용이 어려움
  - 대규모 개발사업은 없으나 객관적 외부유입률 산정을 위해 2010년 이후 사용승인된 아파트의 전입자를 대상으로 외부유입률을 검토하여 도시개발사업 등 적용
- 전라북도 내 도시·군기본계획, 혁신도시를 포함하고 있는 도시·군기본계획 사례와 완주군 산업단지 내 입주기업의 전입비율 및 전입의향 설문을 통해 산업단지 외부유입률 적용

▮ 외부유입률 사례조사

전라북도 내 도시·군기본계획상 외부유입률

(단위 : %)

구분	목표연도	도시(택지)개발	산업단지	농공단지	유통단지	관광지개발	연구단지개발
전주시	2035년	30.0	20.0	-	-	-	-
정읍시	2030년	-	100.0	46.0	-	100.0	100.0
익산시	2025년	50.0	60.0	-	-	30.0	-
남원시	2025년	65.0	70.0	65.0	50.0	40.0	-
군산시	2020년	30.0	100.0	-	-	-	-
평균	-	43.8	70.0	55.5	50.0	56.7	100.0

자료 : 각 시·군의 '도시·군기본계획 보고서' 내용 발췌

혁신도시를 포함하고 있는 시군 외부유입률

(단위 : %)

구분	목표연도	택지개발	도시개발	산업단지	지구단위계획	기타
전주시	2035년	30.0	30.0	20.0	-	20.0
원주시	2030년	37.0	56.0	-	-	-
진천시	2030년	40.0	40.0	35.0	-	25.0
진주시	2030년	65.0	65.0	70.0	65.0	65.0
나주시	2030년	30.0	30.0	45.0	-	35.0
평균		40.0	44.0	43.0	65.0	36.0

자료 : 각 시·군의 '도시·군기본계획 보고서' 내용 발췌

완주군과 인구규모가 유사한 지역의 도시·군기본계획상 외부유입률

(단위 : 명, %)

구분	인구(2015년)	택지개발	도시개발	산업단지	기타
여주시(2020)	111,033	75.0	50.0	50.0	75.0
양평군(2030)	108,316	-	-	-	35.0
음성군(2030)	96,396	70.0	60.0	-	25.0
칠곡군(2020)	120,864	68.3	-	70.0	-
평균	109,152	70.0	55.0	60.0	45.0

자료 : 각 시·군의 '도시·군기본계획 보고서' 내용 발췌

▮ 완주군 아파트 외부유입률

• 2010년 이후 완주군에서 사용승인된 아파트에 전입신고한 전입자를 대상으로 분석

완주군 아파트 외부유입률

(단위 : 세대, 명, %)

위치	아파트명		사용승인일	세대수	전입자 수			
					전체 (C=A+B)	관내 (A)	관외 (B)	외부유입률 (B/C)
전체				6,956	14,507	4,938	9,570	66.0
이서면	계			3,718	7,298	752	6,547	89.7
	용서리	혁신도시 에코르2단지	14.06.20.	615	1,035	81	954	92.2
		혁신도시 에코르3단지	15.06.29.	606	1,475	251	1,225	83.0
	갈산리	이노힐스	13.11.13.	656	749	168	581	77.6
		코오롱하늘채	14.06.20.	599	1,732	88	1,644	94.9
		혁신도시 LH아파트 9단지	15.09.24.	552	832	60	772	92.8
		혁신도시 LH아파트 10단지	14.12.22.	690	1,475	104	1,371	92.9
삼례읍	계			1,379	1,524	868	656	43.0
	삼례리	삼례이지움더퍼스트	19.10.04.	287	628	365	263	41.9
	수계리	완주삼봉LH1단지	20.02.04.	1,092	896	503	393	43.9
봉동읍	계			1,859	5,685	3,318	2,367	41.6
	낙평리	봉동광신프로그레스	15.12.24.	400	1,036	597	439	42.4
	둔산리	모아엘가	12.01.03.	408	1,751	1,176	575	32.8
		과학산업단지 벽산e-솔레스힐	12.06.22.	525	2,080	1,289	791	38.0
	제내리	제일오투그란데	17.03.02.	526	818	256	562	68.7

자료 : 완주군 각 읍·면사무소, 각연도, 전입자 명부

▮ 완주군 산업단지 내 입주기업의 완주군 주민 비율 및 전입의향

• 완주군 거주자 및 전입의향자 비율을 합하여 외부유입률 적용

완주군 산업단지 내 입주기업의 완주군 주민 비율 및 전입 의향

(단위 : 명, %)

주요 입주기업 종사자 현황			외지인 전입 의향 설문조사			예상 전입률 (가+나)
전체 근로자 수 (A)	완주군 거주 (B)	완주군 비율 (가=B/A)	외지인 설문	전입 의향자 (나)	전입의사 없음	
6,361	1,228	19.3	100	48	52	67.3

자료 : 기업 담당자 개별 확인 및 현대자동차 전주공장 설문

▮ 외부유입률 적용

- 주변 도시·군기본계획의 외부유입률 사례와 실제 아파트 건설에 따른 외부유입률 등을 고려하여 주거지개발사업(도시개발, 주택건설사업 등)과 산업단지의 외부유입률을 구분하여 적용

외부유입률 적용

(단위 : %)

구분	택지(도시)개발	주택건설사업	산업단지
외부유입률	40.0	40.0	65.0

다) 외부유출률 산정

- 「도시·군기본계획 수립지침」 4-2-5에 따라 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적으로 활용함에 따라 최근 5년간 전출인구 비율을 자연적 증가인구에 반영
  - 사회적 증가가 없는 1단계(2020년) 인구는 현황여건을 고려하여 외부유출을 미적용
- 최근 5년간(`11년~`15년)의 전출률은 11.8%로 분석됨

최근 5년(`11년~`15년)간 전출률

(단위 : 명, %)

구분	`11년	`12년	`13년	`14년	`15년
주민등록인구 [A]	84,660	86,164	86,978	90,377	95,303
총 전입	12,429	13,024	12,159	15,526	16,082
총 전출	13,211	11,696	11,490	12,241	11,301
순이동	-782	1,328	669	3,285	4,781
시도내이동 -시군구 내	1,523	1,693	1,463	1,509	1,359
시도내이동 -시군구 간 전입	7,608	7,857	7,355	9,535	10,399
시도내이동 -시군구 간 전출 [B]	8,469	6,840	6,855	7,471	6,519
시도 간 전입	3,298	3,474	3,341	4,482	4,324
시도 간 전출 [C]	3,219	3,163	3,172	3,261	3,423
전출자 [D=B+C]	11,688	10,003	10,027	10,732	9,942
전출비율 [E=D/A]	13.8%	11.6%	11.5%	11.9%	10.4%
	11.8%				

자료 : 통계청, 국내이동통계

전출률 반영 자연적증가인구

(단위 : 명)

항목	단계별 자연적증가인구			
	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구 [A]	95,661	95,121	94,012	92,525
전출인구 [B=A*11.8%]	-	11,224	11,094	10,916
전출률 적용 자연적증가인구 [C=A-B]	95,661	83,897	82,918	81,609

주 : 읍면별 자연적증가인구에 전출률을 적용하여 산정

라) 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자 수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

유입인구 산정방법 총괄

구분		내용
도시개발, 주택건설 사업	계획인구 및 종사자 수(인)	• 개발 중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자 수를 반영하여 적용 • 개발예정인 사업에 대하여는 추진계획 내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
	총 유입인구(인)	• 계획인구(종사자 수) × 외부유입률
산업단지	외부유입인구(인)	• 계획인구(종사자 수) × 외부유입률
	부양인구(인)	• 외부유입인구 × 기혼율(70%) × 부양가족 수 (1.1인) - 기혼율 : 완주군 2016년 통계연보상 완주군 기혼율(72.1%)을 고려하여 70% 적용 - 부양인구 : 통계청 장래가구추계 시도편(2017~2047년)상 2035년의 전라북도 세대당 인구수는 2.1인이므로 부양가족 수는 1.1인으로 적용
	서비스 유발인구(인)	• 총 종업원 수 × 서비스산업 유발율(30%)
	서비스 부양인구(인)	• 서비스유발인구 × 기혼율(70%) × 부양인구(1.1인)
	총 유입인구(인)	• 총 유입인구는 해당사업으로 인해 증가하는 총 인구수 - 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구

마) 사회적 증가인구 산정

- 완주군은 인구가 증가하고 있는 성장형 도시로서 계획인구 추정 시 주거단지 개발사업뿐만 아니라 산업단지 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적증가 인구 산정
  - 외국인 : 최근 10년간 완주군 통계연보상 외국인 인구를 활용
  - 택지(도시)개발사업 : 삼봉 공공주택사업, 운곡지구 도시개발사업(행정복합타운), 미니복합타운
  - 산업단지 개발사업 : 특화산업단지(수소산업단지)
  - 주택건설사업 : 완주 이서 공동주택(이안 1 · 2단지), 완주 이서 대지조성사업, 삼례 행복주택, 상관 용정지구 전원마을 조성, 용진지구 대지조성사업, 소양 · 상관 · 고산 공공주택사업
  - 귀농 · 귀촌 : 농림축산식품부의 귀농어촌인 통계를 활용

▮ 외국인 인구 추정

- 외국인은 과거 10년간을 기준으로 과거추세연장법에 의해 단계별 장래인구를 추계함
- 등차 · 등비급수법, 최소자승법(회귀분석), 콤페르츠법, 로지스틱함수법, 수정지수모형 등 6가지 방법에 의한 인구추정
- 목표연도 2035년의 인구추정 결과 등비급수에서 가장 높은 18,342명이 추정되었고, 콤페르츠법에서 가장 낮은 3,996명으로 추정되었으며, 6가지 인구추정 모형 전체 평균값은 6,936명으로 나타남

완주군 외국인 인구 현황

(단위 : 명)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율
외국인	2,016	2,191	2,210	2,106	1,937	2,057	2,229	2,241	1.5%

자료 : 완주군 통계연보, 2016

- 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균으로 산정
  - 신뢰도 평가를 위해 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error) 적용
  - 일반적으로 MAPE≤10 이면 모형 적합성이 높아 사용 가능한 것으로 판단되며, 6가지 모형 모두 적합성이 높으나 MAPE 값이 낮은 회귀분석, 콤페르츠모형, 로지스틱함수모형을 선정
- 선정된 3개 모형의 목표연도 2035년 인구추정치의 산술평균값은 4,322명으로 산정됨

모형식에 의한 인구추정 결과

(단위 : 명)

년도	등차급수 모형	등비급수 모형	최소자승 (회귀분석)	콤페르츠 모형	로지스틱 모형	수정지수 모형
2020년	3,128	4,085	2,942	2,908	3,120	4,591
2025년	3,868	6,740	3,469	3,339	3,687	4,811
2030년	4,607	11,118	3,996	3,701	4,131	4,913
2035년	5,346	18,342	4,523	3,996	4,447	4,960
MAPE	18.91	26.12	12.49	12.60	13.90	29.08
평균	-	-	4,322			-

▮ 도시(택지)개발사업

- 삼례읍 삼봉공공주택지구 조성사업이 2023년 준공 예정으로 입주시기를 고려하여 금회 기본계획에 해당사업을 반영하여 유입인구 산정
  - 완주 삼봉 공공주택지구 : 국토교통부 고시 제2021-1166호
- 용진읍 운곡지구 도시개발사업(복합행정타운)이 2023년 준공 예정으로 입주시기를 고려하여 금회 기본계획에 해당사업을 반영하여 유입인구 산정
  - 완주 운곡지구 도시개발사업 : 전라북도 고시 제2019-159호
- 테크노밸리 제2산업단지 미니복합타운이 2023년 준공 예정으로 입주시기를 고려하여 금회 기본계획에 해당사업을 반영하여 유입인구 산정
  - 미니복합타운 : 전라북도 고시 제2021-119호

도시(택지)개발사업 유입인구

(단위 : 천㎡, 세대, 명, %)

지구명	면적	세대수	계획인구	유입률	유입인구	비고
계	1,759	11,423	23,988	40	9,595	
삼봉지구	915	6,059	12,724	40	5,090	착공(2016.8)
운곡지구	448	2,010	4,221	40	1,688	착공(2019.12)
미니복합타운	396	3,354	7,043	40	2,817	착공(2018.5)

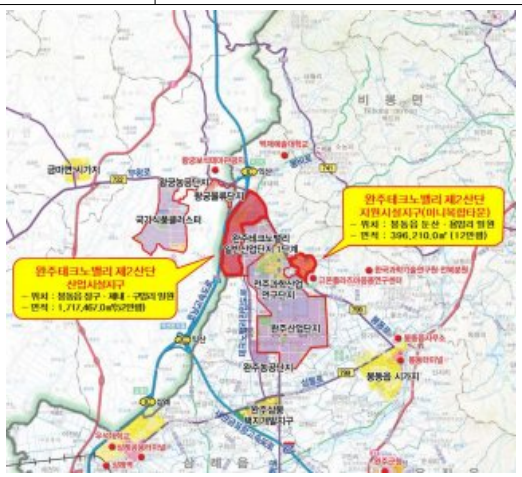
사업개요

삼봉 공공주택지구		운곡지구 도시개발사업(복합행정타운)	
위치	삼례읍 수계리, 봉동읍 고천리 일원	위치	완주군 용진읍 운곡리 일원
면적	914,978㎡	면적	447,668㎡
계획인구	12,724명	계획인구	4,221명
주택계획	6,059호	주택계획	2,010호
사업시행자	한국주택토지공사	사업시행자	완주군
사업시행기간	2007년 ~ 2021년	사업시행기간	2017년 ~ 2022년





미니복합타운	
위치	봉동읍 둔산 · 용암리 일원
면적	396,210㎡
계획인구	7,043명
주택계획	3,354호
사업시행자	완주테크노밸리 주식회사





▮ 산업단지개발사업

- 완주군에는 1개의 일반산업단지(테크노밸리 제2일반산업단지)와 1개의 농공단지(완주농공단지)가 조성 중에 있으며, 향후 정책사업으로 특화산업단지 추가 조성 등에 따라 종사자 수는 지속적으로 증가할 것으로 예상
- 테크노밸리 제2일반산업단지와 농공단지는 중앙생활권에서 추진하는 개발사업으로 동일한 생활권에서 추진 중인 주택개발사업(삼봉, 운곡)과의 계획인구 중복 산정을 방지하기 위해 계획인구 산정에서 제외하고 특화산업단지만 포함하여 산정
- 특화산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 7,562명으로 추정

산업단지(농공단지)개발에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 명, %)

지구명	사업면적	산업용지 면적	총 종업원 수 [A]	외부유입율 [B]	유입종업원 수 [C=A*B]	부양가족 [D=C*70%*1.1명]
특화산업단지	1,200	887	4,497	65	2,923	2,251

지구명	서비스 유발인구 [E=A*30%]	서비스 부양인구 [F=E*70%*1.1명]	유입인구 [C+D+E+F]	사업 시행기간	비고
특화산업단지	1,349	1,039	7,562	2026~ 2030	3단계 (정책사업) ('20.11.04. 도 · 군 MOU체결)

주 : 총 종업원수 산정근거
1.산업단지 원단위 : 산업입지 원단위 산정연구(2015.03), 한국토지주택공사 토지주택연구원
- 비금속광물(23) : 1.9명/1천㎡, 전자부품(26) : 8.4명/1천㎡, 전기장비(28) : 8.8명/1천㎡, 기타 기계 및 장비(29) : 5.0명/1천㎡, 자동차 및 트레일러(30) : 5.0명/1천㎡, 연구시설 및 물류시설 : 4.9명/1천㎡

2. 특화산업단지는 테크노밸리 제2일반산업단지 원단위 적용

▮ 주택건설사업에 따른 유입인구

- 주택건설사업에 따른 유입인구는 1,314명(세대당 2.1인)으로 추정됨

주택건설사업에 따른 유입인구

(단위 : ㎡, 세대, 명, %)

구분	면적	세대	계획인구	외부유입율	유입인구	단계	비고
계	233,793	1,565	3,287	40	1,314		-
이서 양우 2단지	30,082	490	1,029	40	412	2단계	'17.01.26. 주택건설사업 승인
이서 양우 1단지	23,539	330	693	40	277	2단계	'17.01.26. 주택건설사업 승인
이서 대지조성사업	58,550	72	151	40	60	2단계	'17.01.26. 대지조성사업 승인
삼례 행복주택	12,596	300	630	40	252	2단계	'19.01.15. 사업계획 승인
상관 용정지구	53,867	50	105	40	42	2단계	'19.07.04. 사업계획 승인
용진 대지조성사업	27,561	28	59	40	24	2단계	'20.10.27. 사업계획 승인
소양 공공주택사업	8,316	80	168	40	67	2단계	'16.09.01. 국토부 사업 선정
상관 공공주택사업	9,322	135	284	40	113	2단계	'18.12.07. 국토부 사업 선정
고산 공공주택사업	9,960	80	168	40	67	2단계	'20.12.31. 국토부 사업 선정

▮ 귀농귀촌인구 산정

- 귀농·귀촌이 사회적 흐름으로 자리 잡아가고 있으며, 2015년부터『귀농어·귀촌 활성화 및 지원에 관한 법률』의 시행으로 국가적으로 귀농 · 귀촌을 체계적으로 지원하고 있음
- 완주군 또한 자체적으로 귀농·귀촌인구 유인을 위한 정책을 시행함에 따라 향후 지속적인 인구유입이 있을 것으로 판단되므로 탄력적 인구유입 요소로 적용
- 귀촌인은 동(洞)지역에서 전입한 주민을 모두 통계에 포함함에 따라 최근 5년간의 귀촌사유를 고려하여 자연환경으로 이주한 귀촌인구 6.9%만 실제 귀촌인으로 적용

완주군 귀촌사유

(단위 : 명, %)

구분	계	전입사유						
		직업	가족	주택	교육	주거환경	자연환경	기타
2017년	15,127	4,011	5,000	3,356	232	505	876	1,147
2018년	14,600	3,754	4,852	3,336	230	434	896	1,098
2019년	13,477	3,642	4,338	3,001	186	362	973	975
2020년	14,887	4,327	4,349	3,300	215	444	1,091	1,161
2021년	14,737	4,130	4,103	3,274	197	435	1,214	1,384
계	72,828	19,864	022,642	16,267	1,060	2,180	5,050	5,765
비율	100.0	27.3	31.1	22.3	1.5	3.0	6.9	7.9

자료 : 통계청, 농림축산식품부 귀농어촌인 통계
주 : ①직업(취업, 사업 등) ②가족(가족과 함께 거주, 결혼, 분가 등) ③주택(주택구입, 계약만료, 집세, 재개발 등) ④교육(진학, 학업, 자녀 교육 등) ⑤주거환경(교통, 문화, 편의시설 등) ⑥자연환경(건강, 공해, 전원생활 등) ⑦기타

완주군 귀농 · 귀촌인구 전입 현황

(단위 : 명)

구분	2011년	2012년	2012년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
귀농인(A)	182	251	209	235	285	250	229	217	161	192
귀촌인(B)			4,024	6,770	6,774	5,335	4,822	4,281	3,794	4,601
귀촌인 (C=B*6.9%)			278	467	467	368	333	295	262	317
귀농 · 귀촌인 (A+C)	182	251	487	702	752	618	562	512	423	509

자료 : 통계청, 농림축산식품부 귀농어촌인 통계
주 : 1. `11년, `12년 귀농귀촌인은 농림축산식품부 통계 집계 전으로 완주군 내부자료 활용
2. 귀농인은 농업 명부를 등록한 자
3. 귀촌인은 동지역에서 1년이상 거주하고 읍면지역으로 이동한 사람으로 귀농인 등 제외

- 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균으로 산정
  - MAPE 값이 낮은 회귀분석, 콤페르츠, 로지스틱모형을 선정
  - 계획 시점을 고려하여 2020년 인구는 제외하고 2025년 이후 인구부터 사회적 인구로 적용
  - 완주군의 귀농 · 귀촌에 따른 정착률 30%(외부유입률 40%-외부유출률 10%) 적용

모형식에 의한 인구추정 결과

(단위 : 명)

년도	현황인구	등차급수	등비급수	최소자승	콤페르츠	로지스틱	수정지수
2011년	182	182	182	398	473	363	132
2012년	251	218	204	421	489	393	132
2013년	487	255	229	443	505	424	131
2014년	702	291	256	466	520	455	131
2015년	752	327	288	489	535	484	131
2016년	618	364	322	511	549	513	131
2017년	562	400	361	534	562	541	130
2018년	512	436	405	556	575	567	130
2019년	423	473	454	579	588	591	130
2020년	509	509	509	601	599	614	130
MAPE	-	51.56	65.19	28.54	25.59	29.01	282.45

- 선정된 3개 모형의 귀농 · 귀촌인구 추정결과 목표연도인 2035년까지 3,265명의 증가가 예상됨

완주군 귀농 · 귀촌인구 산정

(단위 : 명)

구분	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
이주인구 (A)	623	640	658	673	689	703	717	730	744	756	768	779	790	801	812
유입인구 (A*30%)	187	192	197	202	207	211	215	219	223	227	230	234	237	240	244
	985					1,095					1,185				
	3,265														

4) 사회적 증가인구 추정 종합

• 개발사업 등에 따른 사회적 증가인구는 26,058명으로 산정됨

사회적 증가인구 총괄

(단위 : 명)

구분	사업명	계	1단계 (2016~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비고
합계		26,058	2,990	10,909	9,102	1,564	
외국인		4,322	2,990	508	445	379	
도시 개발	소계	9,595	-	9,595	-	-	
	삼봉지구	5,090	-	5,090	-	-	승인
	운곡지구	1,688	-	1,688	-	-	승인
	미니복합타운	2,817	-	2,817	-	-	승인
산업 단지	소계	7,562	-	-	7,562	-	
	특화산업단지	7,562	-	-	7,562	-	추진중
주택 건설 사업	소계	1,314	-	1,314	-	-	
	이서 양우 2단지	412	-	412	-	-	승인
	이서 양우 1단지	277	-	277	-	-	승인
	이서 대지조성사업	60	-	60	-	-	승인
	삼례 행복주택	252	-	252	-	-	승인
	상관 용정지구	42	-	42	-	-	승인
	용진 대지조성사업	24	-	24	-	-	승인
	소양 공공주택	67	-	67	-	-	승인
	상관 공공주택	113	-	113	-	-	승인
	고산 공공주택	67	-	67	-	-	추진중
귀농귀촌		3,265	-	985	1,095	1,185	정책

5) 계획인구 추정

• 자연적 증가인구는 생잔법으로 산정된 인구에 전출인구를 반영하여 8.2만 명으로 산정되었으며, 사회적 증가인구는 약 2.6만 명으로 추정되어, 목표인구를 10.8만 명으로 계획

계획인구

(단위 : 명)

구분	2015년 (기준년도)	1단계 (2016~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비고
합계 (A-B+C)	97,544	98,651 ≒99,000	99,289 ≒99,000	107,412 ≒108,000	107,667 ≒108,000	
자연적 증가인구 (A)	95,303	95,661	95,121	94,012	92,525	
전출인구 (B)	-	-	11,224	11,094	10,916	
사회적 증가인구 (C)	2,241	2,990	15,392	24,494	26,058	

3. 도시경제지표

1. 완주군 경제현황

가) 산업구조

- 2015년도 완주군의 사업체 수는 6,378개이고, 종사자 수는 48,087명으로 나타났음
- 제조업 종사자 수가 20,959명으로 가장 많았고, 다음으로 도매 및 소매업(4,323명), 교육 서비스업(4,322명) 등의 순으로 나타남

완주군 사업체 및 종사자 현황(2015년)

(단위 : 개, 명, %)

구분		사업체		종사자	
		사업체 수	비율	종사자 수	비율
합계		6,378	100.00	48,087	100.00
1차 산업	농업, 임업 및 어업	21	0.33	166	0.35
	광업	3	0.05	65	0.14
2차 산업	제조업	852	13.36	20,959	43.59
	전기, 가스, 증기 및 수도사업	6	0.09	64	0.13
	하수 · 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	19	0.30	135	0.28
	건설업	242	3.79	1,783	3.70
3차 산업	도매 및 소매업	1,568	24.58	4,037	8.40
	운수업	561	8.80	2,013	4.19
	숙박 및 음식점업	1,246	19.54	3,843	7.99
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	32	0.50	368	0.77
	금융 및 보험업	42	0.66	359	0.75
	부동산업 및 임대업	204	3.20	439	0.90
	전문, 과학 및 기술 서비스업	79	1.24	2,220	4.62
	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	72	1.13	1,147	2.39
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	44	0.69	1,439	2.99
	교육 서비스업	290	4.55	4,042	8.40
	보건업 및 사회복지 서비스업	269	4.20	3,175	6.60
	예술 스포츠 및 여가관련 서비스업	105	1.65	376	0.78
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	723	11.34	1,457	3.03

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나) 경제규모 (지역내총생산:GRDP)

- 일정 기간 동안 일정 지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 지역내총생산(GRDP)라 하며, 이를 통해 지역경제의 실태를 파악함
- 2015년 기준 전라북도의 지역내총생산은 약 45.6조 원이며, 완주군의 지역내총생산은 약 4.6조 원으로 전라북도 GRDP의 10.0%를 차지함
- 지역내총생산은 2005년~2015년까지 지속적인 성장세를 보였으며 2008년~2009년(74.14%)에 가장 높은 수치를 보임
- 완주군의 2005년~2015년까지 10년간 연평균 증가율은 7.8%임

지역내총생산(GRDP)

구분	전라북도			완주군		
	지역내총생산 (백만원)	인구(명)	1인당 지역내총생산 (백만원)	지역내총생산 (백만원)	인구(명)	1인당 지역내총생산 (백만원)
2005년	25,221,161	1,885,335	13.38	2,143,834	83,651	25.63
2006년	26,488,000	1,868,365	14.18	2,245,890	83,199	26.99
2007년	28,586,477	1,862,277	15.35	2,672,379	82,972	32.21
2008년	29,471,304	1,855,772	15.88	2,270,834	83,757	27.11
2009년	31,854,976	1,854,508	17.18	2,740,681	83,885	32.67
2010년	36,632,462	1,868,963	19.60	3,059,900	85,119	35.95
2011년	39,960,114	1,874,031	21.32	3,029,648	84,660	35.79
2012년	40,431,844	1,873,341	21.58	3,277,968	86,164	38.04
2013년	42,512,689	1,872,965	22.70	3,426,840	86,978	39.40
2014년	44,242,680	1,871,560	23.64	3,897,142	90,377	43.12
2015년	45,641,149	1,869,711	24.41	4,551,069	95,303	47.75

자료 : 전라북도(전라북도 경제활동별 지역내총생산_실질GRDP), 완주군(전라북도 지역내총생산)
주 : 외국인 제외

다) 경제활동인구

- 만 15세 이상의 인구를 생산활동 가능인구라 정의하며, 이중 재화나 용역을 생산하기 위해 노동을 제공할 의사와 능력이 있는 사람을 경제활동인구로 정의
- 2015년 말 기준 완주군 15세 이상 인구는 75.8천 명이며 이 중 경제활동인구는 48.6천 명으로 나타나며, 취업인구는 약 48.3천 명으로 나타남

경제활동인구 변화추이 및 현황

구분	15세 이상인구 (천명)	경제활동인구(천명)			비경제 활동인구(천명)	경제활동 참가율(%)
		계	취업자	실업자		
2005 ~2007년	-	-	-	-	-	-
2008년	63.3	39.7	39.1	0.7	23.6	62.8
2009년	63.2	39.1	38.6	0.5	24.0	61.9
2010년	63.5	39.2	38.3	1.0	24.3	61.8
2011년	62.8	37.8	37.3	0.5	25.0	60.2
2012년	66.1	38.5	38.1	0.4	27.6	58.4
2013년	70.1	43.2	42.7	0.5	26.9	61.5
2014년	73.4	45.8	45.1	0.7	27.6	62.3
2015년	75.8	48.6	48.3	0.3	28.0	63.5

자료 : 완주군 통계연보, 각 연도별
주 : 2005년~2007년 경제활동인구 통계 미작성

라) 소득분포

- 전라북도의 월평균 가구 소득은 100~200만 원 미만이 20.4%로 가장 많은 비율을 차지
- 완주군은 200~300만 원 미만이 20.1%로 가장 많은 비율을 차지하고 있음

월평균 가구 소득

(단위 : %)

구분	50만원 미만	50~ 100만원 미만	100~ 200만원 미만	200~ 300만원 미만	300~ 400만원 미만	400~ 500만원 미만	500~ 600만원 미만	600~ 700만원 미만	700~ 800만원 미만	800만원 이상
전라북도	7.9	17.0	20.4	18.8	14.0	9.0	5.7	2.8	2.4	1.9
완주군	11.0	15.4	17.5	20.1	16.0	9.4	5.1	3.2	1.8	0.5

자료 : 통계청, 전라북도 사회조사 월평균 가구 소득, 2020

마) 소비구조

• 전국의 가구당 월평균 지출은 식료품 구입, 교통비, 음식 및 숙박 비용이 대부분을 차지

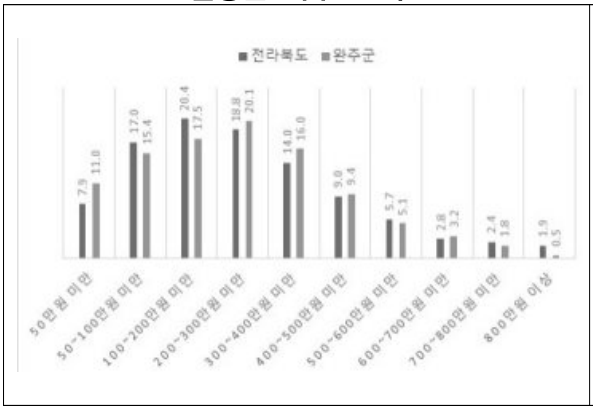
가구당 월평균 가계지출

(단위 : 명, 세, %, 원)

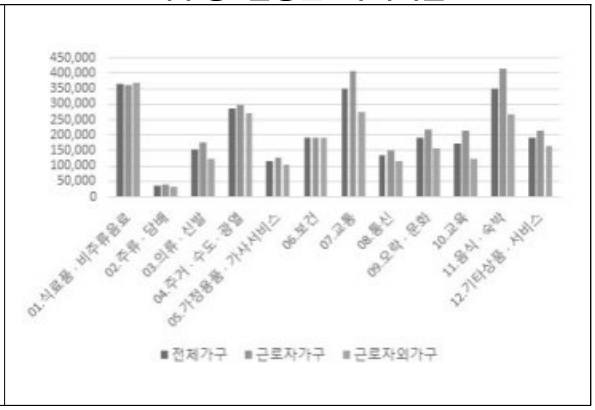
가계지출항목별	전체가구		근로자가구		근로자외가구	
		중위값		중위값		중위값
가구원수	2.43	-	2.56	-	2.27	-
가구주연령	51.83	-	46.70	-	58.40	-
가구분포	100.00	-	56.16	-	43.84	-
가계지출	3,326,764	2,796,479	3,770,474	3,254,766	2,758,458	2,213,731
소비지출	2,537,641	2,148,513	2,805,347	2,418,767	2,194,763	1,752,376
01.식료품 · 비주류음료	366,672	317,220	363,366	320,390	370,906	313,330
02.주류 · 담배	35,028	29,800	38,190	32,720	30,978	24,680
03.의류 · 신발	152,206	111,490	174,856	128,900	123,195	86,390
04.주거 · 수도 · 광열	285,461	217,613	296,259	233,260	271,631	198,603
05.가정용품 · 가사서비스	117,115	59,333	128,444	66,020	102,604	50,940
06.보건	191,120	89,002	191,084	90,933	191,166	85,200
07.교통	348,808	173,000	405,682	207,400	275,963	128,640
08.통신	134,107	116,910	147,897	130,040	116,445	95,068
09.오락 · 문화	191,772	101,000	218,562	126,500	157,459	67,985
10.교육	173,372	367,000	212,717	381,000	122,979	348,900
11.음식 · 숙박	349,699	303,480	413,861	361,000	267,520	215,400
12.기타상품 · 서비스	192,282	124,921	214,429	151,482	163,915	94,280
비소비지출	789,123	559,960	965,128	715,626	563,694	378,666

자료 : 통계청, 가구당 월평균 가계지출(전국, 1인 이상), 2018

월평균 가구 소득



가구당 월평균 가계지출



2. 경제지표 설정

가) 경제활동인구 및 산업구조 전망

- 완주군의 꾸준한 사업체 및 종사자 증가로 경제활동인구 및 고용률은 지속적으로 증가되어 경제활동 참가율 68%, 고용률 67%가 될 것으로 전망
- 향후 종사자 수는 증가가 예상되나, 1차 산업의 비율은 유지가 예상되며, 2차 산업의 비율은 다소 감소하고 3차 산업의 비율이 증가될 것으로 전망됨

경제활동인구 및 산업구조지표

(단위 : 명, %)

구분	기준년도 (2015년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
15세 이상인구	81,351	80,300	80,800	89,200	90,400
경제활동인구	51,658	51,900	53,100	59,600	61,400
경제활동 참가율	63.5%	64.6%	65.7%	66.8%	68.0%
취업자	50,600	50,900	52,100	58,600	60,500
고용률	62.2%	63.4%	64.5%	65.7%	67.0%
종사자 수	48,087	50,900	52,100	58,600	60,500
①1차 산업	231	240	250	280	290
②2차 산업 (비율)	22,941 (47.7%)	23,940 (47.0%)	24,150 (46.4%)	26,780 (45.7%)	27,260 (45.1%)
③3차 산업	24,915	26,720	27,700	31,540	32,950

주 : 1. 15세 이상인구는 완주군 통계연보상 5세별 주민등록인구 적용
2. 경제활동 인구=15세 이상인구 X 경제활동 참가율
3. 경제활동 참가율 및 고용률은 연평균증가율(5년 평균)을 적용하여 산정
4. 산업별 종사자는 산업분류별 10년간 연평균 증가율을 적용하여 산정

나) 지역내총생산 추정

- 완주군은 수소특화 등 산업단지 유치 활성화 및 거점사업 추진 등에 따른 자족 기능을 확보하여 지역내총생산은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 2035년 완주군 지역내총생산은 69,476억원으로 산정됨

지역내총생산 추정

(단위 : 명, 백만원)

구분	기준년도 (2015년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
계획인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
1인당 지역내총생산	47.75	51.45	55.43	59.71	64.33
지역내총생산	4,551,069	5,093,550	5,487,570	6,448,680	6,947,640

주 : 1인당 지역내총생산은 최근 3년간 경제성장률(한국은행) 평균(1.5%)을 적용하여 목표연도별 추정

4. 도시환경지표 설정

가. 기본방향

- 기존의 양적지표는 물론 완주의 미래상과 연계된 관련지표 제시
- 양적지표 제시 후 단계별 계획에 따라 상위계획 및 관련계획 반영
- 완주군의 현황여건을 고려하여 각 부문별계획의 지표계획을 반영

나. 도시환경지표 설정

1) 생활환경지표

- 목표연도 2035년 완주군민 10.8만 명의 쾌적한 생활환경 영위 및 삶의 질 제고를 위한 지표설정
- 세대당 인구 2.1명, 주택보급률 120.0%, 상수도보급률 100.0%, 하수도보급률 93.8% 등을 목표로 설정

생활환경지표

구분		단위	2015년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
인구	계획인구	명	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
	귀농귀촌인구	명	2,374	4,998	5,983	7,078	8,263
	세대수	호	34,710	43,043	45,000	51,429	51,429
	세대당인구	명/세대	2.8	2.3	2.2	2.1	2.1
경제	15세이상인구	명	81,351	80,300	80,800	89,200	90,400
	경제활동인구	명	51,658	51,900	53,100	59,600	61,400
	경제활동참가율	%	63.5	64.6	65.7	66.8	68.0
	취업인구	명	51,332	50,900	52,100	58,600	60,500
	취업률	%	63.1	63.4	64.5	65.7	67.0
주택	주택공급수	호	39,668	51,100	53,800	62,100	62,600
	주택보급률	%	117.4	117.0	118.0	119.0	120.0
상수도	상수도보급률	%	76.4	92.5	99.8	100.0	100.0
	1인 1일 급수량	ℓ	369	458	467	462	451
하수도	하수도처리율	%	79.3	91.5	93.1	93.6	93.8
	1인 1일 오수량	ℓ	262	272	272	272	272
공공시설	군청	개소	1	1	1	1	1
	읍면주민센터	개소	13	13	13	13	13
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	지구대치안센터	개소	13	13	13	13	13
	소방서	개소	-	-	-	1	1
	119안전센터	개소	8	8	10	10	11
	종합커뮤니티센터	개소	-	-	1	2	3

2) 복지환경지표

- 사회복지시설 지표의 경우 관련기관 부서의 재정계획상 증설계획을 반영하고, 주요 개발사업지구 내 추가증설을 포함하여 계획하였음
- 교육 및 의료시설의 경우 주요 개발사업에 따른 학교시설 증설 및 OECD 보건지표 검토, 현황을 반영하여 산정하였으며, 완주군 의료시설 증설계획을 반영

복지환경지표

구분		단위	2015년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
사회복지	종합사회복지시설	개소	-	-	1	1	1
	노인복지시설	개소	27	28	35	40	45
	아동복지시설	개소	1	1	1	2	2
	장애인복지시설	개소	9	9	10	11	11
교육	초등학교	개소	29	29	29	29	29
		명/학급	16.6	21	21	21	21
	중학교	개소	14	14	14	15	15
		명/학급	22.7	23	23	23	23
	고등학교	개소	8	8	8	9	9
		명/학급	23	23	23	23	23
의료	종합병원	개소	-	-	1	1	1
	일반병원	개소	1	1	2	3	3
	의원	개소	49	50	55	60	70
	의사 수	명	98	118	148	194	216

3) 여가환경지표

- 여가환경지표 산정 시 복지환경지표와 연계하여 주요 개발사업지구 내 증설 및 관련부서 기관 증설계획을 반영한 합리적 지표 설정
- 공원 및 녹지의 경우 관리계획 사항을 반영하여 100% 조성 시를 가정한 공원지표 설정

여가환경지표

구분		단위	2015년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
문화시설	공공도서관	개소	5	5	5	6	6
	군민회관	개소	-	-	1	1	1
	문화원	개소	1	1	1	2	2
체육시설	종합운동장	개소	-	1	1	1	1
	생활체육관	개소	1	1	2	2	2
공원	공원조성면적	천㎡	1,316	1,541	1,541	1,541	1,541
	1인당면적	㎡/명	13.5	15.6	15.6	14.3	14.3

걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제2장 도시공간구조 설정

1 현황 및 문제점

2 도시공간구조 설정 방향

3 공간구조 설정

제2장 도시공간구조 설정

1 현황 및 문제점

1. 도시형성 여건 진단

가. 기존 도시형성 요인

- 완주군이 농촌지역에서 도농복합도시 형태로 성장한 주요 요인은 대규모 산업단지 및 연구단지 조성과 전북 혁신도시 건설 요인이 큼
- 완주 일반산업단지와 과학산업연구단지에 이어 최근에는 완주 테크노산업단지 1단계 조성완료 및 2단계 착공 등으로 기업유치가 가속화됨에 따라 도시화를 촉진하고 있음
- 전주, 익산, 김제 등 전라북도의 주요 도시와 인접한 지리적 이점으로 인해 대도시에 근접한 전원생활권이 형성되고, 귀농귀촌 수요가 지속적으로 발생하고 있어 전원주택개발 등이 활발하게 추진됨

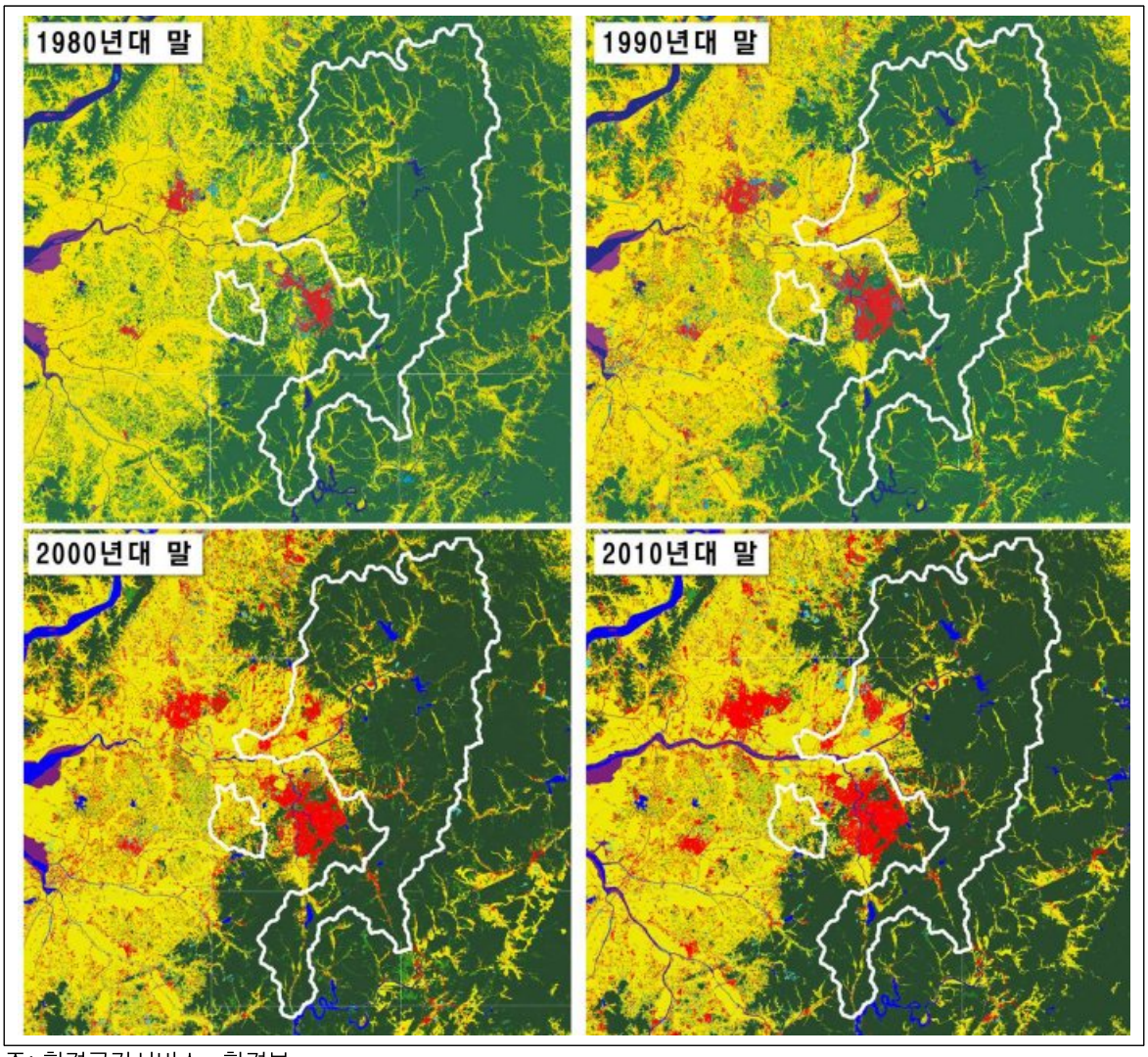
나. 장래 도시 성장 요인

- 장래 완주군의 도시형성에 영향을 미칠 수 있는 승인된 대규모 개발계획은 테크노밸리 2단계 및 완주 미니복합타운조성사업, 운곡지구 도시개발사업(복합행정타운), 삼봉지구 웰링시티 4개 지구임
  - 테크노밸리 산업단지 2단계 사업은 완주군이 자족도시로의 성장을 위한 지역산업기반 확충뿐만 아니라 완주군의 미래 신성장 동력 확보를 위한 차세대 산업거점기능을 담당
  - 미니복합타운 및 운곡지구 도시개발사업은 산업지원과 행정지원을 중점 기능으로 담당하여 장래 도시성장에 필요한 인구 및 도시기반시설 등 확보에 기여
  - 삼봉지구 웰링시티는 완주군의 위상을 변화시키는 사업으로, 완주군이 자족도시로 성장하는 데 중요한 역할을 담당
- 전북 혁신도시와 주변지역의 주거단지와 연계하여 인구유입이 예상됨에 따라 지속적인 인구 증가가 나타날 것으로 예상
  - 전주시의 부족한 개발가능지로, 접근성이 뛰어난 완주군의 개발압력 증가 예상
- 도시형성의 주요 거점으로 성장함으로써 도시적 형태의 공간구조를 바탕으로 도시생활권 형성 및 도시기반시설 설치 등을 통해 도시화 가속 예상
- 삶의 질에 대한 요구 증대, 자연친화적 주거지역 선호에 다른 귀농귀촌 증가로 지속적인 인구유입과 개발사업 추진 예상

다. 도시형성 외부요인 진단

- 완주군은 인접한 전주시, 익산시, 김제시 등과 함께 전라북도 중추도시생활권을 형성하고 있으며, 연접 도시 간의 상호 작용으로 도시발전에 미치는 영향이 크게 나타남
- 입지 특성상 전주시와 연계 발전을 통한 도시의 확산 효과가 크며, 익산시 및 김제시 등 인접성은 완주의 도시형성에 기여
- 완주군 도시형성에 영향을 줄 수 있는 외부적 요인은 완주군과 접경지역에서 추진하고 있는 전주 에코시티 조성과 만성도시개발사업, 익산 국가식품클러스터, 김제 민간육종단지 조성임
- 에코시티 및 만성도시개발사업은 위치상 완주 지역 내 산업단지 근로자 및 전주지역 통근자들의 주거타운 기능으로 예상됨에 따라 완주군 인구 유출 및 도시화에 위협요인으로 작용할 가능성이 있음
- 식품과 농생명으로 특화된 국가식품클러스터와 민간육종단지는 완주 내 산업기능의 전후방 산업으로 가치사슬을 형성하여 시너지 효과를 창출할 수 있어 상호연계성이 있음

완주군 및 주변도시 토지피복도 변화추이



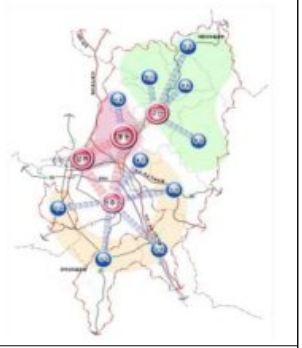
주: 환경공간서비스, 환경부

2. 공간구조 검토

가. 그간 계획상 군 공간구조의 변화 추이

- 삼례, 봉동 중심의 공간구조는 유지되고 있으며, 용진의 행정타운 조성과 이서의 전북 혁신도시 특성화에 따라 도시공간구조 체계 변화가 나타남
- 전주시 등 인접도시와의 도시 기능적 연계와 완주군으로의 발전축을 유도할 수 있도록 거점지역을 중심으로 기능이 통합될 수 있는 공간구조 형성이 필요

완주군 공간구조 변화

구분		주요내용	공간구조 구상도
2010 장기종합 발전계획	기본 방향	전주시와의 기능적 연계에 따른 광역도시권 조성 개발권과 생활권 및 관광권의 통합관리 네트워크 도시공간체계 설정	
	공간 구조 구상	삼봉도시권 : 삼례, 봉동, 비봉 고산산림권 : 고산, 화산, 경천, 운주, 동상 도시근교권 : 이서, 구이, 상관, 소양, 용진	
2015 완주군 관리계획 재정비	기본 방향	미래를 견인하는 자연친화적 정주환경 조성과 자족적 첨단복합도시 구축 첨단산업 중심의 신산업기능과 농생명 클러스터로 농생명분야의 허브로 육성 전통과 현대공간이 공존하는 체험생태 공간과 문화·관광·체육인프라 확충	
	공간 구조 구상	1중심 2부심 3지역중심 1중심 : 삼례, 봉동, 용진 2부심 : 이서, 고산 3지역중심 : 소양, 상관, 구이	
완주비전 2025 장기종합 발전계획	기본 방향	자연친화적 정주환경 조성과 자족적 도농통합도시 구축 자족적 첨단생태조시 구축 집적화된 첨단산업 중심의 산업재편과 농생명 산업벨트 구축 전통과 고유 자연자원을 소재로한 창의적인 문화·관광 인프라 확충을 통한 토탈관광 구현 지역 간 효율적 이동을 위한 교통인프라의 활용	
	공간 구조 구상	1중심 : 삼례, 봉동, 둔산, 삼봉, 용진 2부심 : 이서, 고산 3지역중심 : 소양, 상관, 구이	

나. 완주군 공간구조 현황

- 완주군의 중심지역은 삼례·봉동지역으로 완주군의 행정, 주거, 산업, 경제 중심지역이며, 2015년 용진읍의 승격과 함께 군청을 중심으로 하는 행정기능(행정복합타운 조성) 및 삼봉신도시·둔산지역을 중심으로 산업 및 주거기능이 강화됨
- 고산을 중심으로 한 운주, 경천, 동상, 화산 등은 산림·휴양 및 관광 중심, 대둔산, 휴양림, 계곡 등은 관광·로컬푸드를 활용한 기능이 강화됨
- 익산백제문화권, 대전광역도시권과의 연계와 대둔산 도립공원 주변 및 고산 거점관광기능을 강화하여 완주군 인근도시인 전주, 익산, 대전 등 도시지역의 휴양지역으로 역할을 유도함
- 구이, 상관, 소양은 완주군의 지리 및 지형적 특성상 도시와 농촌의 연계를 중심으로 한 귀농·귀촌 및 농촌체험 중심지로서의 역할을 담당함
- 모악산, 구이저수지 및 상관저수지 등을 활용한 레저·휴양기능 및 도시근교농업의 활성화, 친환경 농업 등 도농 간 교류 강화의 역할을 강화함

다. 현황진단 및 문제점

- 인구, 기반시설 등 도시의 대부분 기능이 봉동, 삼례, 고산, 혁신도시(이서)에 편중되어 있어 지역 간 불균형이 심화되고 있으며, 농촌지역 특수성으로 인한 생활권별 연계성 부족
- 전주와 함께 전북혁신도시를 추진하는 이서면은 완주군 중 인구증가율이 가장 높게 나타나고 있어 도시지역 확장을 통한 계획적 관리 및 비도시지역 성장관리방안 설정을 통해 난개발 방지 대책이 필요
- 교통체계 미흡으로 주요 생활권 간의 연계성이 약화되어 생활권별 기능 미약
- 공간적 위치상 전주권역에 영향을 받는 이서, 구이, 상관, 소양, 용진의 경우 전주권의 침상도시화에 대한 우려
- 교통 접근성등 문제로 인해 성장 지연 및 접경지역인 익산, 김제, 논산 등으로의 생활권 이탈 현상으로 인해 쇠퇴현상이 나타나고 있어, 지역중심생활권 강화를 통한 생활권 이탈 문제에 대한 해결 방안 모색 필요
- 전북혁신도시 및 행정복합타운 등 대규모 개발사업에 따른 생활권 변화에 대한 대응과 체계적인 도시구조 개편 필요

3. 주변 인접지역과 연계한 공간구조 검토

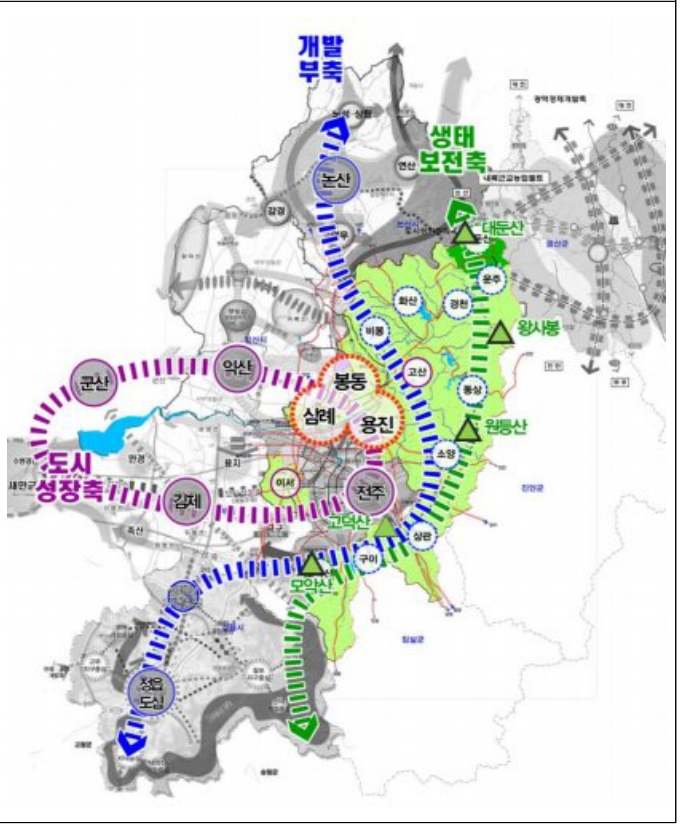
가. 기본방향

- 광역 및 지역특성을 고려한 균형 발전적 공간구조 구축과 주변 도시권과의 상호 보완적 기능 강화
- 완주군의 발전 잠재력과 인접 도시의 기능적 보완으로 미래도시로 성장하는 기반 및 미래 성장동력 마련
- 새만금 배후도시로서의 기능과 교통축, 녹지축, 산업축 등 효율적인 연결을 고려하여 시너지 효과 및 상생유발효과 기대

나. 광역적 공간구조 검토

- 주변도시와의 상호 관계 정립 및 전라북도 중추도시권 도시로서의 위상 확립
- 전라북도 행정중심을 기반으로 한 고부가가치 지식집약형 도시창출로 미래지향적인 도시공간구조 실현
- 산악녹지축, 수변축 등 유기적인 연계를 통해 생태관광자원과 역사문화자원이 어우러진 관광휴양도시 조성

광역권 공간구조

구분		광역권 공간구조
성장축	전라북도의 성장·발전을 선도하는 거점 기능을 강화함 완주(봉동·삼례·봉동·용진·이서), 전주, 익산, 김제, 군산 및 새만금과 연계하는 공간구조를 반영한 계획 수립	
개발 부축	전라북도와 충청남도의 남북 개발축을 고려함 정읍도심, 신태인, 완주(이서, 삼례, 봉동, 용진)고산, 연무 논산 도심을 연계하는 광역 성장축을 반영한 계획 수립	
생태 보전축	금남정맥 등 산악녹지축, 만경강 등 수변축의 유기적인 연계를 통해 생태보전축을 조성함 대둔산~왕사봉~원등산~모악산을 연계하여 보전축 및 관광개발축을 반영한 계획 수립	

자료 : 각 시·군 도시·군기본계획 및 장기발전계획상 공간구조구상

2 도시공간구조 설정 방향

1. 기본방향

▮ 도시성격 및 발전방향에 부합하는 공간구조 개편

- 완주군의 도시발전 추세와 미래상 구현에 적합하고 기능 간 위계 정립과 상호 연계 및 상승 효과를 고려한 완주의 기본 골격을 마련
- 기성시가지의 활력 재생과 신시가지 거점 구축 및 비도시지역의 낙후요인을 극복함으로써 도·농 통합 효과를 극대화 시킬 수 있는 공간구조를 확립

▮ 시대적·사회적 여건변화에 대응한 토지의 효율적 이용과 관리

- 전북혁신도시(이서), 행정복합타운(용진), 테크노밸리산업단지 2단계 등 관련계획과의 연계성 강화
- 제조업 및 관광, 서비스 산업 수용을 위한 기반 마련 및 산업구조 변화에 능동적으로 대처
- 지역별 및 생활권별 토지이용의 특성화와 합리적 이용을 도모

▮ 자족적 정주체계 형성 및 지역균형발전 도모

- 장래 군 발전방향을 고려한 합리적 생활권 설정과 생활권 위계별 기능 분담 및 상호보완적 기능 배치를 지역 간 균형 발전 모색
  - 계획인구를 수용할 수 있는 도시공간구조 및 기능의 재편성
  - 생활환경, 지역여건 및 향후 도시성장 등을 고려한 생활권 계획
  - 지역균형개발을 위한 도시기반시설 및 생활편익시설의 확충·정비
- 발전축과 보전축을 설정하여 도시의 성장 방향을 제시하고 기능별 특성화 및 공간체계 형성

▮ 지역 간 균형발전, 격차해소를 위한 공간 체계 정비

- 낙후된 지역의 중심지 강화를 위한 지역 잠재력 발굴
- 도시공간구조의 확립으로 토지이용의 효율화 도모

▮ 환경의 보전과 환경친화적 공간구조의 확립

- 녹지축, 농업 생산축, 수변축의 설정으로 환경자원의 보전 및 네트워크체계 구축
- 관내 토지이용 및 교통망의 효율화로 자원 절약형 공간구조 형성
- 경관계획 수립을 통한 관내 경관자원의 보전 및 개발

2. 기본전략

▌도시의 특성 및 여건변화에 부응하는 도시공간구조 설정

- 용진의 성장잠재력 지역균형발전의 모델이 되는 도시공간구조 구축
- 도시발전 방향과 기반시설이용체계 및 도로망 등을 감안하여 도시공간구조 설정
- 전북혁신도시, 테크노밸리산단 및 행정복합도시 등 개발에 따른 미래지향적인 도시공간구조 실현

▌도시내 지역별 특성 부여 및 균형적 발전 가능한 중심지체계 설정

- 완주군의 원도심, 용진의 행정복합도시, 전북혁신도시 및 읍·면급 권역중심지 등의 특성을 분석하여 각 중심지별 특화기능 부여
- 중심지기능 강화와 도시재생을 연계시킬 수 있는 도시 발전축의 재편성

▌미래상 실현을 위한 중심지체계 설정 및 지역별 특화기능 부여

- 완주 미래상 및 기본목표의 실현을 위한 중심지 체계를 설정하고 특성을 분석하여 주변 중심지와의 연계체계를 고려한 특화기능 부여

▌저탄소 녹색도시를 실현할 수 있는 도시공간구조

- 대중교통중심, 복합토지이용 등 직주근접형 도시구조 개편으로 에너지 절약형 도시기반 조성
- 기존 대중교통축과 연계하여 중심, 부심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리와 시간이 단축될 수 있도록 도모
- 산악축·수변축·농업축의 유기적인 연계를 통한 친환경생태 공간구조 구축

▌ 완주군 관련계획과의 정합성 검토

- 2025년 장기발전계획과 2015년 완주군관리계획재정비와의 정합성 유지를 통하여 계획적 일관성 확보와 여건변화를 반영
- 외연적 공간 확대를 유도하는 양적계획과 내부적 재구조화를 도모하는 질적계획의 병행이 가능하도록 도시 성장축 설정

3 공간구조 설정

1. 기본방향

▮ 전주 · 완주의 전북혁신도시 시즌2에 따른 공간구조 재정립

- 새만금~전북(전주·이서)혁신도시~완주테크노밸리산업단지를 연계한 전북의 지역 혁신성장축 형성
- 선점식 개발에 따른 분산형 공간구조를 개선 · 보완하는 도시공간구조 설정

▮ 도시공간구조의 위계와 생활권별 기초생활 중심지 개발로 지역 간 균형발전 유도

- 지역여건을 고려한 중심, 부심, 지역중심 등으로 설정하여 공간구조 체계화
- 주변 농촌지역과 중심지역 간의 연계를 강화하여 유기적인 관계도모

▮ 개발주축, 개발부축 및 보전축의 구분 및 설정으로 합리적인 토지이용 유도

- 상위계획 및 지역개발여건을 고려하여 우선 개발이 요구되는 경우 개발주축으로 설정하고 도시근교 특화농업 육성과 인접도시와 연계한 개발체계 등을 고려하여 개발부축 설정
- 양호한 산림 및 지역 내 녹지공간과 수변공간, 농업생산공간 등을 보전축으로 설정

2. 기본전제

- 국토종합계획, 전주권광역도시계획, 전라북도종합계획 등 상위계획에 부합되도록 설정
- 읍 · 면지역의 균형발전을 고려한 도시공간구조 및 개발축 설정
- 광역교통과 연계한 물류 · 유통기반 조성과 혁신도시와 주변 생활권의 교통체계 확보
- 지방화 시대에 따른 경쟁력 확보와 지역경제 활성화를 도모하는 공간구조 개편
- 자연환경보전과 도시개발 간의 상호보완으로 지속가능한 개발지향

공간구조의 기능

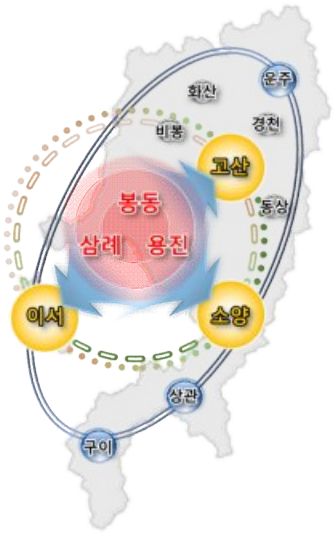
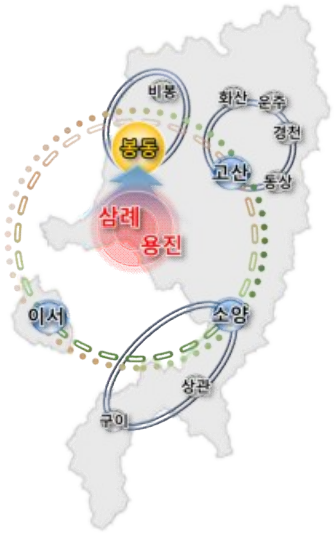
구분	주요 내용
중심	• 완주 원도심의 상징적 이미지 부여 • 산업·행정·상업의 중추 기능 담당
부심	• 중심기능 분담 및 지역 균형발전 도모 • 중심기능을 일부 분담하며, 연접한 배후도시의 중심기능 담당
지역중심	• 중심, 부심과 직접 연계가 가능하고 필요한 지역거점으로 소생활권 지구중심의 중심 기능을 수행하는 지역
지구중심	• 면 단위로서 기초생활권의 중심지

3. 대안설정

▮ 대안 설정

- 도시공간구조의 기본개념, 개발 및 보전축, 교통망체계 등을 고려하여 대안을 설정하고 도시의 장기적 발전 측면에서 장단점을 비교하여 설정
- 설정된 대안을 비교·검토하여 합리적이고 포괄적인 최종대안을 설정, 도출된 문제점에 대한 해결책과 달성해야 할 목표 및 전략에 따라 종합적으로 구상

대안 설정 비교

구분	1안	2안
개념	중심지 집중(단핵집중형)	기능별 분산(다핵분산형)
개념도		
기본방향	도시기능의 통합으로 중심성 강화 도시 기능별 지역거점 연계형	도시 기능별 분산형 지역중심별 생활권 연계형
개발전략	삼례, 봉동, 용진의 중심도시 기능 일원화 [Hub & Spoke] (도시기능을 복합중심화하여 집중·확장형 공간구조 구상) • 행정 + 주거 + 산업의 복합 중심성 강화 • 복합기능을 통한 주변 시너지효과 기대	도시 기능별 분산화 (주요 기능 및 생활권을 고려한 분산형 공간구조 구상) • 삼례 + 용진 : 주거, 행정 • 봉동 : 산업
기본골격	중심지 강화 체계로 도시발전 유도 생활거점 중심기능 추가 중심지 외 지역 환경보전 강화	도심 분산화 체계로 도시발전 유도 중심, 부심, 지역중심 집중 개발 유도 중심지 외 지역 환경보전 강화

대안 설정 비교(표계속)

구분		1안	2안
중심지체계		1중심, 3부심, 3지역중심	1중심, 1부심, 3지역중심
	중 심	봉동, 삼례, 용진	삼례, 용진
	부 심	이서, 소양, 고산	봉동
	지역중심	상관, 구이, 운주	고산, 이서, 소양
개발축	주 발전축	삼례·봉동·용진의 중심도시와 이서, 고산으로 확장하는 완주의 혁신성장 주발전축 (산업, 예술문화, 행정, 주거의 복합중심도시)	익산~완주~전주의 전북성장권을 고려한 완주중심축 강화
	균형 발전축	• 휴양레저발전축(전원휴양, 레저, 관광) : 소양~상관~구이 • 생태체험발전축(로컬푸드, 생태관광, 영농 등) : 소양~고산~운주	기능별 분산형 개발 부축 설정 푸드힐링축, 전원레저축, 산업성장축, 행정지원축
보전축		주요산 및 하천을 연계한 생태보전축 설정 대둔산 도립공원~ 모악산 도립공원 (금남정맥) 소양천, 고산천, 만경강~ 새만금 수계	주요산 및 하천을 연계한 생태보전축 설정 대둔산 도립공원~ 모악산 도립공원 (금남정맥) 소양천, 고산천, 만경강~ 새만금 수계
공간구조도			

4. 대안검토 및 평가

가. 평가기준

• 대안 평가를 위한 4개 평가 기준, 9개 평가항목을 적용하여 최적안 도출

평가기준

평가기준	평가항목	세부평가내용
계획의 합리성	도시미래상 구현	목표와 수단 연계의 실현가능성 및 논리적 일관성
	상위 및 관련계획과의 정합성	상위계획의 수용 여부 및 관련계획과의 조화
	공간구조의 안정성	축·중심지체계·기능 설정의 적정성 및 여건변화
	토지이용 및 기능배분의 적절성	지역별로 특성을 고려한 합리적 기능 배분
경제적 타당성	교통체계의 효율성	도심 및 외부지역 접근성 및 지역 간 연계체계 효율성
	도시개발 및 정비의 경제성	도시정비 투입비용 및 신규개발 투자비용
적정성	도농 간, 지역 간의 균형개발	도심활성화 및 소외지역의 거점개발
환경성 (지속가능성)	환경친화성	녹지·수변의 보존 및 활용과 녹지·수변공간의 접근성
	녹지체계의 연계성	녹지축, 수변축 등의 설정 및 연계체계의 합리성

나. 평가 및 선정

대안선정

평가항목	평가항목	대안 1	대안 2
계획의 합리성	도시 미래상 구현	◎	◎
	상위 및 관련계획과의 정합성	◎	○
	공간구조의 안정성	◎	○
	토지이용 및 기능배분의 적절성	◎	◎
경제적 타당성	교통체계의 효율성	◎	○
	도시개발 및 정비의 경제성	◎	○
적정성	도농 간, 지역 간의 균형개발	○	△
환경성 (지속가능성)	환경 친화성	◎	◎
	녹지체계의 연계성	◎	◎
선 정 안		선 정	
• **선정사유** : 정책의 연속성과 일관성을 유지하며, 역사·문화자원을 활용한 도시재생, 전북혁신도시 및 테크노밸리 등 산업단지와 연계한 지역성장축을 통해 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 전북 상생발전을 도모할 수 있는 대안 1안을 선정			

주 : ◎ 매우 우수, ○ 우수, △ 보통

5. 공간구조 세부내용

가. 장래개발수요 및 지역 간 균형발전을 위한 중심지체계 정비

▮ 중심도시 조성을 통한 단핵집중형 중심지 체계 설정

- 완주군의 여건변화를 반영하여 중심도시로의 기능을 집중시키고 지역 간 균형발전을 위하여 중심, 부심 및 지역중심의 다핵화를 구축하여 유기적으로 상생 가능한 공간구조 설정

▮ 중심지 체계의 위계를 고려한 공간구조 구축

- 중심-부심-지역중심의 중심지체계 설정
- Hub-Spoke를 고려한 네트워크체계 구축
- 중심은 완주군의 행정·업무·산업·주거의 중추기능을 담당할 수 있도록 삼례, 봉동, 용진으로 설정
- 완주의 중심기능을 균형발전을 도모하기 위하여 네트워크로 연결하여 확산할 수 있도록 고산, 이서, 소양을 3부심으로 설정
- 부심의 일부 기능을 분담하도록하며 위치적으로 보완 가능한 상관, 구이, 운주를 지역중심으로 설정

▮ 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 중심지 체계 개편에 따른 생활권 설정과 기능상 연계 및 도시성장체계의 합리적 연계를 위하여 생활권을 설정하고 생활권별 주요 현황 사업 및 추진방향 개발전략이 성공적으로 추진될 수 있도록 중심지체계별 기능 부여

완주 중심지별 도입기능

구분	주요기능	발전방향
중심 (삼례, 봉동, 용진)	복합중심기능	완주의 대표 상징인 중심도시 완주군 전체를 영향권 범위로 하는 행정, 업무, 교육, 주거, 산업 등 복합기능 중심지위상 강화
부심 (이서, 고산, 소양)	생활권 중심기능 강화	혁신도시, 에코로컬, 관광휴양 거점 기능 담당 부심 기능 강화를 통한 중심기능 일부 수용
지역중심 (상관, 구이, 운주)	지역특화산업 및 관광문화 기능	면소재지 활성화를 통한 주거환경 개선 완주 정체성 확립을 위한 지역특화 기능 부여 환경친화형 관광, 레저 기능 도입

나. 자족도시로의 발판마련을 위한 개발축 설정

▮ 인접 시·군의 개발축과 연계

- 완주군 인접시군의 기본계획 수립 시 개발축과의 연계검토를 통해 완주군 내·외부적으로 연계 가능한 광역적 기능연계 체계 구축

▮ 중심지 체계와 연계하여 도시기능이 극대화 될 수 있도록 개발축의 단순화

- 완주군 여건변화·중점 추진사항 등을 고려하여 주 발전축, 균형발전축으로 하는 체계적 위계를 설정하고, 집약적 개발이 가능하도록 발전축 설정
- 삼례, 봉동, 용진의 중심도시와 이서, 고산으로 확장하는 완주의 혁신성장 주발전축 설정
  - 기존 원도심의 산업, 업무 행정, 주거기능 복합 강화 및 전라북도의 창의혁신축과 농생명 혁신벨트와 연계한 개발을 통한 중심축 강화
- 완주군의 영향권 범위 확대 및 완주중심과의 유기적 연계, 균형발전을 위한 생태체험발전축과 휴양레저발전축을 균형발전축으로 설정
  - 대둔산, 모악산 및 만경강, 소양천 등과 연계한 청정휴양레저 관광밸트 조성 및 지역 여건을 활용한 체험형 관광지 조성, 지역별 특화 농업과 연계한 6차산업 특화개발을 통해 완주군 균형발전 도모

다. 지속가능한 도시생태계 구축을 위한 보전축 설정

- 개발축과 보전축이 상충되는 지역은 주변 Green & Blue Network 보전을 위해 저밀개발 및 완충공간 확보 유도
- 그린네트워크(Green-Network) : 완주군 광역녹지축과 도시 내외부를 연계하는 친환경적 산림녹지축을 바탕으로 산악경관보전축 설정
  - 북측 대둔산에서부터 동측에서 남측 군 경계를 따라 형성되어진 금남정맥 및 호남정맥의 광역녹지축과 도시내부의 공원녹지축 연계를 통한 보전녹지축 형성
- 블루네트워크(Blue-Network) : 동상면 원등산에서 발원하여 서해로 흘러드는 만경강축과 만경강의 제1지류인 화포대교부근에서 갈라져 소양면으로 흐르는 소양천으로 연계되는 Blue-Network를 형성하여 Green-Network와 연계 체계 구축

걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제3장 생활권 설정

1 생활권 개념 및 설정기준
2 생활권 설정
3 생활권별 개발구상
4 생활권별 인구배분계획

제3장 생활권 설정

1 생활권 개념 및 설정기준

1. 생활권 개념

가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무 기능을 갖춘 중생활권, 자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 대생활권 등으로 구분될 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이
- 따라서, 생활권 계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

나. 생활권 설정의 필요성

- 군기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
  - 도시 미래상 및 도시공간구조를 구체화하며 군의 정책적 발전방향과 연속성을 유지할 수 있는 통합적인 공간계획
  - 토지이용 및 기반시설계획 등 부문별계획에 대한 계획방향 제시
  - 인구배분계획을 위한 현황분석 및 제반여건을 현재 형성된 생활권 중심으로 검토하여 향후 지향해야 할 개발방향 설정
- 지역 간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
  - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형발전 도모
  - 녹지축·수변축 등 보전축의 생활권별 연속성 확보로 주민의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시 발전 유도
  - 기존 기반시설 집중으로 인한 타지역에서의 각종 업무, 행정 및 편익시설 이용 시 불편 해소
  - 산재하고 있는 취락의 생활권 중심과 장거리 이격에 따른 공간 환경의 이질감 해소
  - 지역사회 발전 측면에서 도로, 공원, 녹지 등에 관한 계획의 개별화를 방지하고, 계획지표에 따른 각종 시설의 배치계획 필요
- 인구 및 도시기능을 분산 배치하고 편익시설을 적정 배치하여 주민생활의 불편해소와 균형개발을 위한 생활권 계획 필요

2. 생활권 설정기준

가. 생활권 판단 근거

- 현재와 장래 계획인구, 공간구조 및 입지여건, 지형·지세, 토지이용, 교통 등을 감안하여 생활권 구분
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하며, 완주군 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분
- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로 도로, 행정구역, 지형 · 지세 등 자연적 환경 및 인문적 환경을 최대한 감안하여 설정
- 효율적 도시행정 구현을 위한 주민자치조직 및 완주군 도시행정의 일체화된 생활권 설정요소 적용

생활권 설정의 내용적 기준

구분	설정방법	기준요소
규모의 경제성	상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역 설정	면적, 인구, 자원, 사회간접자본, 재정 등
기능적 연계성	지역 간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정	물품구입, 서비스시설이용, 교통·정보흐름, 행정제도 등의 연계성
공간적 통일성	지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정	지형·지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질성
지역 성장방향	지역 간 개발정도나 사회간접자본의 확충 여건을 중심으로 향후 도시성장방향의 동질성을 고려하여 권역 설정	개발정도, 사회간접자본시설, 도시성장축 등

나. 생활권 설정요소

▮ 자연적 요소

- 지역 간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 구분
- 지형·지세 및 주요하천, 간선도로 및 철도

▮ 지리적 요소

- 규모의 경제성과 지역 간 연계성을 규정하는 요소
- 행정구역, 인구, 공간단위 및 중심지간 도로거리 등으로 구분

▮ 경제적 요소

- 지역 간 연계성과 동질성을 규정하는 요소
- 구성요소는 산업구조, 물품구매 활동 등

생활권 설정 요소

구분	분석항목	세부항목
물리적 장애요소	지형, 지세 및 주요하천 도시고속도로, 철도, 도시간선도로	지형도, 도시계획도
도시발전 과정	시가지 형성시기, 개발 및 정비수법	도시개발사업 현황
도시성장 및 발전축	도시간선도로축 교통의 흐름을 고려한 이용권역 분석	도로망, 철도망, 통행량 등
행정구역	행정구역 변천 과정	읍·면 단위 변화
읍면별 특성 및 주민속성	권역별 주거특성 분석 권역별 생활환경수준 분석	1인당 주거면적, 주택유형, 인구구조
도시기능 및 토지이용	교통특성의 분석을 통한 중심성 건축물 용도의 권역별 구성 특성	목적 통행자료, 과세자료 등
문화적 특성	지역의 문화유산 검토 및 역사적 문화변천과정 추적	문화재분포
관련계획 검토	광역계획 구상, 장래 공간구조 구상	-

다. 생활권 설정 위계기준

- 생활권은 지형, 지세, 공원 등의 물리적 요소뿐만 아니라 지역의 사회· 경제적 특성을 나타내는 여러가지 계획지표나 관련 개발계획 등을 고려하여 위계 설정
- 대생활권은 완주군 전체를 대상으로 도시 미래상에 부합한 공동체 의식을 공유하는 지역으로 설정
- 중생활권은 다수의 지구중심 생활권으로 구성되며 지형 · 지세, 하천 등 자연적 환경과 도시의 계획적 성장관리를 위한 계획의도를 고려하여 구분
- 소생활권은 읍·면 외에 초 · 중 · 고등학교의 학군, 도로, 철도 등 물리적 요인과 기개발지 등 지역적 특성, 전통적 시장 권역 등을 고려하여 구분

생활권 설정 기준 요소

생활권	범위	특징	시설
대생활권	유기적 통합성을 유지하는 공간적 범위로 실질적으로 도시라고 인식되는 범위	주거, 상업 및 생산 기능도 입지	행정: 군청 교육: 대학교, 연구기관 사회복지: 종합병원, 공연장 상업: 백화점 등
중생활권	간편한 대중교통을 이용하여 10~15분 이내로 이동이 가능한 공간적 범위	중·고교 학군 지역중심 존재 지역·커뮤니티	행정: 읍·면사무소, 경찰서, 소방서 교육: 중학교, 고등학교 사회복지: 도서관, 보건소 상업: 쇼핑센터 등
소생활권 (근린생활권)	일반적으로 보행으로 이루어지는 공간적 범위	초등학교 학군 주거 환경보호	행정: 동사무소, 우체국 교육: 초등학교, 유치원 사회복지: 경로당, 마을회관 상업: 근린상가 등

생활권별 위계별 공공시설 배치

구분	행정	공원	교육	사회·복지	보건	유통
대생활권	시·군청 경찰서 소방서	종합운동장 자연공원	대학 연구기관	종합복지센터 양로원 고아원	종합병원 특수병원 보건연구소	백화점 유통단지
중생활권	읍·면사무소	근린공원 운동장	중학교 고등학교 도서관	복지센터 청소년회관 직업상담소	종합병원 보건소	쇼핑센터 소매시장
소생활권	동사무소 우체국 파출소	어린이공원 근린공원 소규모운동장	유치원 초등학교 중학교	복지센터 탁아소 경로당 집회소	병원 치과 한의원 약국	근린중심 쇼핑센터 슈퍼마켓 은행 새마을금고

3. 완주군 생활권 변화

가. 장기종합발전계획(2006)

▮ 기본방향

- 전주시와의 기능적 연계에 따른 광역도시권 조성
- 완주군의 통합발전 유도 및 주민의 생활편익 증진

특화권역 설정

권역구분	1차 지역	주요전략
거점도시권	삼례, 봉동, 용진	• 완주군의 거점중심지역으로 육성 - 봉동읍 : 첨단산업지역으로 육성 - 삼례읍 : 교육 및 산학협력 거점으로 육성
고산산림권	고산, 화산, 비봉, 동상, 경천, 운주	• 산림휴양 및 관광중심지로 육성 - 대둔산도립공원 및 고산수변관광지를 거점관광지로 육성 - 산촌지역의 자연환경을 활용한 근교도시 휴양관광지로 육성 - 5도2촌 시대의 주말체류형 주거지역(second house) 개발
도시근교권	이서, 구이, 상관, 소양	• 환경친화적 근교 생태농업지역으로 육성 - 모악산 도립공원 및 송광사 관광지를 거점관광지구로 육성 - 전주시의 주거교외화와 연계한 전원형 주거지역 개발

나. 2015년 완주 군관리계획 재정비

▮ 기본방향

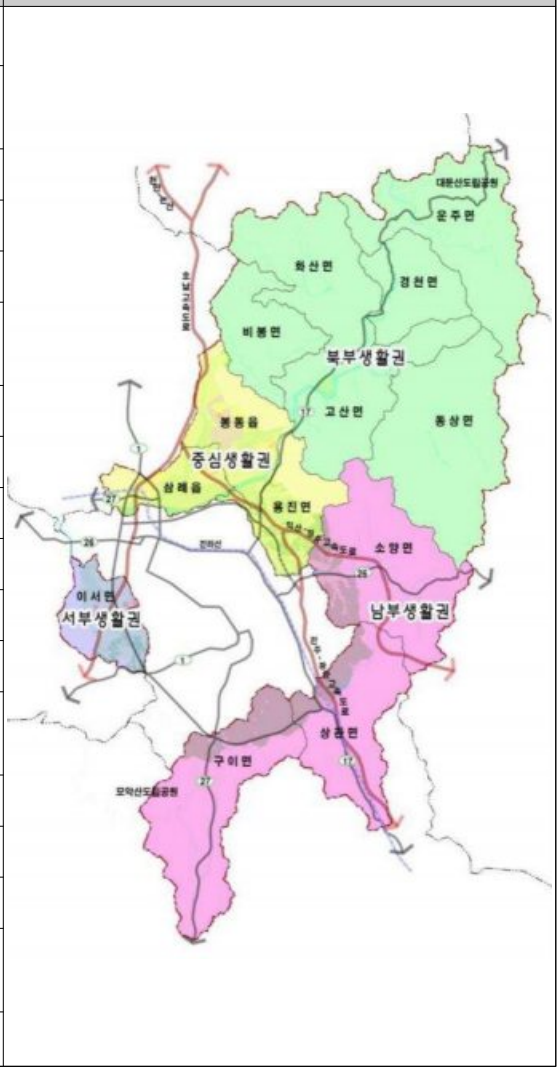
- 장래 행정구역의 토지이용, 도시성격, 기능에 따라 4개의 생활권으로 구분
- 생활권 설정 기준에 의해 구분된 생활권별로 적정 기능 배분
- 생활권별 개발을 도모할 수 있는 기능 배분으로 특정지역에 대한 개발 및 기능 활성화 지향으로 지역균형 발전 도모

생활권별 주요 특성

권역구분	1차 지역	특 성
중심생활권	삼례/봉동/용진	• 교육문화 및 정주생활거점 • 첨단산업, 산학협력, 정주거점, 미래형 첨단행정도시
북부생활권	고산/비봉/운주/화산/동상/경천	• 산림휴양, 생태관광기능 강화 • 산악/수변을 활용한 휴양레져 기능
서부생활권	이서	• 혁신도시(농생명클러스터)
남부생활권	구이/상관/소양	• 도시근교권 농업 및 체험관광기능 강화 • 모악산/구이저수지 거점관광지 육성

생활권별 인구배분계획

(단위 : 명, %)

구분	행정구역	2010년	2015년	구성비	생활권 구분도
합계		84,000	97,000	100.0	
중심 생활권	소계	46,200	≒52,000 (51,906)	53.6	
	삼례읍	17,136	17,066		
	봉동읍	21,168	26,262		
	용진면	7,896	8,578		
북부 생활권	소계	14,364	≒14,000 (14,304)	14.4	
	고산면	4,872	4,852		
	비봉면	2,100	2,091		
	운주면	2,100	2,091		
	화산면	3,108	3,095		
	동상면	1,176	1,171		
	경천면	1,008	1,004		
남부 생활권	소계	16,968	≒17,000 (17,273)	17.6	
	상관면	5,208	5,187		
	소양면	6,384	6,358		
	구이면	5,376	5,728		
서부 생활권	소계	6,468	≒14,000 (13,784)	14.4	
	이서면	6,468	13,784		

다. 완주비전 2025년 장기종합발전계획

▮ 기본방향

- 도시전체를 장래 행정구역의 토지이용, 도시성격, 거점별 기능에 따라 3개의 생활권으로 구분
  - 종전의 4대 생활권 중 이서지역을 삼례, 봉동과 병합하여 3개 권역으로 구분
- 생활권 설정 기준 및 거점지역 전략에 따라 생활권별로 적정 기능 배분
  - 자족도시로서의 중심지 기능 강화, 관광휴양거점 확충, 도농통합전원지역으로서의 기능 확충
- 생활권별 개발을 도모할 수 있는 기능 배분으로 특정지역에 대한 개발 및 기능 활성화 지향으로 지역균형발전 도모
  - 권역 간 연계기능 강화를 위해 녹지 · 수변축과 역사문화 · 농생명 보조 축 설정

생활권별 주요 전략

권역구분	1차 지역	주요전략
도시성장권	삼례, 봉동, 용진, 이서	• 지속가능한 자족도시 형성 • 도시성장 인프라 및 정주기반 확충, 교통·물류 기능 강화 • 미래 융복합 신산업 육성
관광휴양권	고산, 비봉, 운주, 화산, 동상, 경천	• 대한민국 1박2일 힐링 거점도시 • 관광명소 육성, 지역농축산 6차산업화 지역 간 접근성 개선
전원레저권	구이, 상관, 소양	• 도농 통합 전원·여가도시 • 관광레저 기능 강화, 전원생활 기반 확충, 도농교류 활성화

생활권별 인구배분계획

(단위 : 명, %)

구분	행정구역	2015년	2025년	구성비	생활권구분도
합계		92,129	123,478	100.0	
도시 성장권	소계	60,984	92,684	75.1	
	삼례읍	15,053	29,415		
	봉동읍	25,987	35,447		
	용진읍	7,652	11,929		
	이서면	12,292	15,893		
관광 휴양권	소계	13,920	13,679	11.1	
	고산면	4,736	4,649		
	비봉면	2,050	2,017		
	운주면	2,016	1,976		
	화산면	2,945	2,896		
	동상면	1,147	1,136		
	경천면	1,026	1,005		
전원 레저권	소계	17,215	17,115	13.8	
	상관면	4,957	4,986		
	소양면	6,452	6,376		
	구이면	5,806	5,753		

주 : 2025년 = 자연증감 추계인구 + 각 개발사업 반영인구

2 생활권 설정

1. 기본방향

▮ 도시의 변화에 적응 가능한 유연성을 갖춘 미래지향적 생활권 계획

- 국제화, 세계화, 정보화 등 미래지향적인 도시변화 추세에 부합한 생활권 계획
- 토지이용상의 전략과 함께 도시미를 창조할 수 있는 경관성 확보
- 장래 도시의 발전추세와 인구배분, 토지이용, 교통, 산업개발, 생활환경 등을 충분히 고려한 생활권계획 수립

▮ 원도심 및 읍·면지역과 혁신도시 간 균형적 생활권 계획

- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하되, 완주군 전체가 조화를 이루며, 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분

▮ 지역별 특성에 맞는 생활권 계획

- 하천, 지형·지세 등 자연환경과 행정구역 경계, 지역 간 간선도로, 철도 등 인위적 여건을 고려
- 생활권별로 독자적 도시기능을 수행할 수 있도록 지역적 특성을 감안한 자족적 기능 부여
- 농촌적 토지이용 특성에 부합되고 자연·인문적 환경을 감안 하여 과거부터 형성된 주민의 생활의식을 최대한 반영
- 토지 이용상의 여러 가지 구성요소의 특성을 파악하여 양호한 주거환경 유지

▮ 생활권과 연계되는 인구배분계획 수립

- 완주의 생활권별 지역 특성을 바탕으로 쾌적한 정주환경을 조성하고 자연과 공존할 수 있으며 기존 도시지역과 주변 지역들 간의 조화를 고려하여 적정한 규모로 생활권별 인구 배분계획 수립

2. 생활권 구분

▮ 도시공간구조와 도시발전 방향에 부합

- 혁신도시와의 연계 및 원도심 활성화를 도모하고, 개발압력이 증대되고 있는 창의혁신축 및 농생명 혁신벨트를 고려하여 도시공간구조에 부합되도록 장래의 도시발전 방향과 도시규모를 감안하여 설정
- 읍·면지역과 혁신도시의 도시성장 및 패러다임을 고려한 생활권 설정
  - 읍·면지역과 혁신도시를 연계한 생활권 구분을 통해 인구의 균형적 배분 최적화 실현

▮ 가로망과 연계된 생활권 설정

- 원도심을 중심으로 혁신도시 및 각 생활권의 중심을 기존의 가로망으로 연계
- 행정구역을 기준으로 하되, 지형·지세·하천·기존도로·계획도로 등 자연적 여건과 토지이용·교통조건 등 인문적 조건을 고려하여 구분

3. 생활권 설정 검토

가. 생활권변경 필요성

▮ 다핵공간구조의 생활권 설정 필요

- 완주군 여건 변화에 따라 도시공간구조를 중심화 거점화할 수 있도록 생활권 조정
- 지역적 특성에 따라 기존 생활권 중심지 기능이 강한 지역을 중심으로 생활권 형성

▮ 지역적 특성을 반영한 미래지향적인 생활권 설정 필요

- 지역주민의 동질성, 접근성, 지역특성을 종합적으로 고려한 생활권 조정
- 읍·면별 거주인구분포 현황을 반영한 생활권별 중심지 설정

나. 생활권 설정 검토

1) 자연환경 분석을 통한 생활권 검토

▮ 검토기준

- 만경강 수계, 소양천, 고산천, 모악산~대둔산 등 산악축 및 수변축을 기준으로 설정

▮ 생활권 구분

- 만경강~고산천 북측 : 봉동, 삼례, 비봉, 화산, 고산
- 소양천~고산천, 만덕산~왕사봉 : 용진, 소양, 동상
- 소양천 남측, 만덕산~모악산 : 구이, 상관
- 왕사봉~대둔산 : 경천, 운주
- 전주시 서측 : 이서

2) 교육환경을 통한 생활권 검토

▮ 검토기준

- 완주군 내 중학교 학교군 설정에 따라 생활권 구분 검토

▮ 생활권 구분

- 완주봉서 중학구 : 봉동
- 삼례 중학구 : 삼례
- 구이 중학구 : 구이
- 소양 중학구 : 소양, 동상
- 화산 중학구 : 화산, 고산
- 용진 중학구 : 용진
- 삼우 중학구 : 이서
- 상관 중학구 : 상관
- 고산 중학구 : 고산, 동상, 비봉, 경천
- 운주 중학구 : 운주, 경천

3) 버스노선을 통한 생활권 검토

▮ 검토기준

- 완주군 지역 내 버스노선을 분석하여 생활권 구분 검토

▮ 생활권 구분

- 중부 : 봉동, 삼례, 용진, 고산
- 남부 : 구이, 상관, 소양
- 북부 : 비봉, 화산, 경천, 운주, 동상
- 서부 : 이서

4) 도로망 여건을 통한 생활권 검토

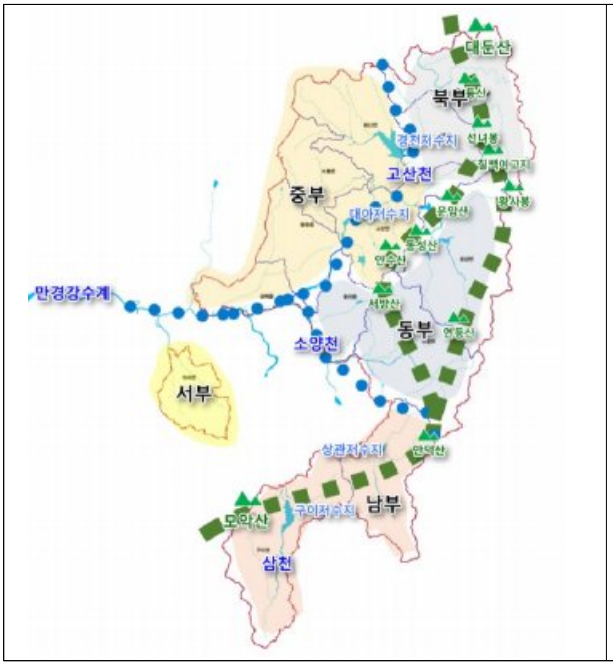
▮ 검토기준

- 완주군 내 지역 간 도로(국도, 지방도) 기준으로 생활권 구분 검토

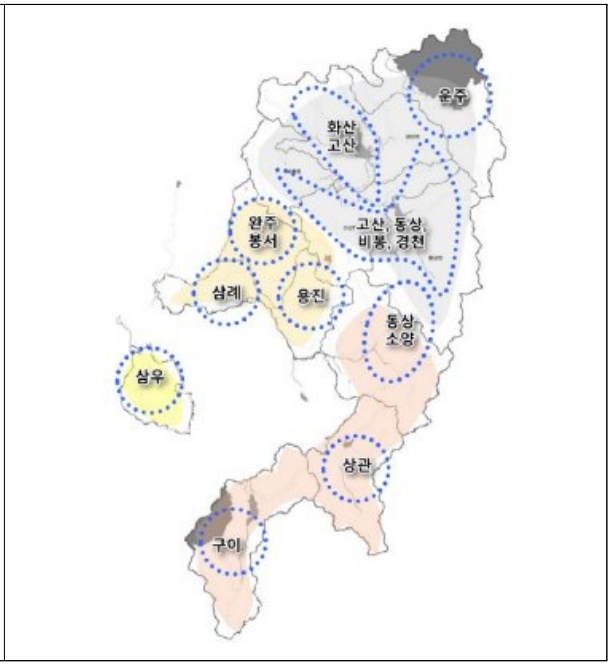
▮ 생활권 구분

- 중부 : 봉동, 삼례, 비봉, 고산
- 동부 : 용진, 고산, 소양, 동상
- 남부 : 구이, 상관
- 북부 : 경천, 운주
- 서부 : 이서

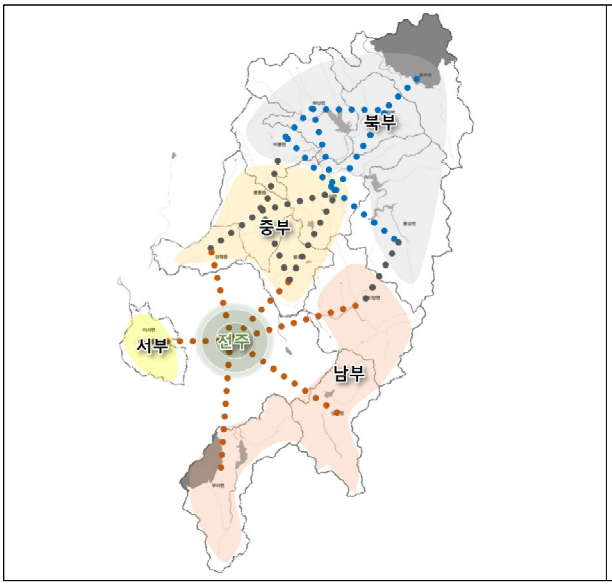
생활권 분석도(자연환경)



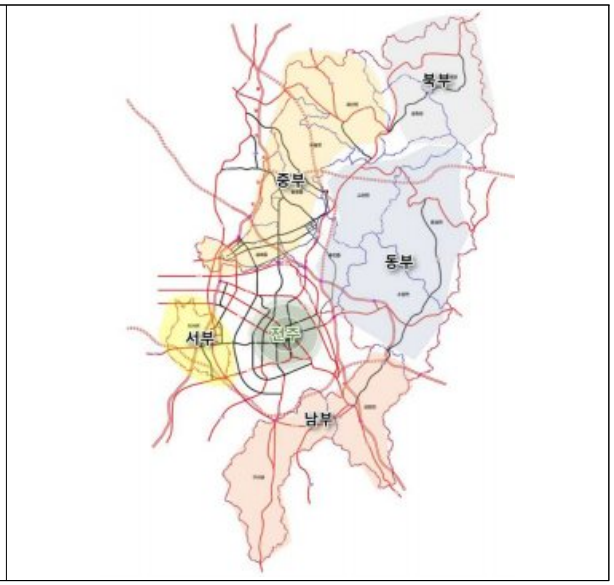
생활권 분석도(교육환경)



생활권 분석도(버스노선)



생활권 분석도(도로망)



4. 생활권 설정

가. 생활권 설정 시 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성 · 연속성을 위해 기정 생활권의 유지 여부 검토
- 생활권의 설정은 완주군의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용 특성, 주거 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따른 생활권을 설정
- 생활권 설정 시 고려 요소는 다음과 같음
  - 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정 경계로 하는 인문적 요소
  - 시장이용권, 통학권 등 일상생활권의 공간적 범위를 고려하는 인문적 요소
  - 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
  - 장래에 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려하는 의도적 요소

나. 생활권 설정 기준

- 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 읍 · 면별 특성 및 성향, 도시기능 및 토지이용 특성, 상위 및 관련계획, 문화적 특성 등을 검토하여 설정

생활권 설정기준

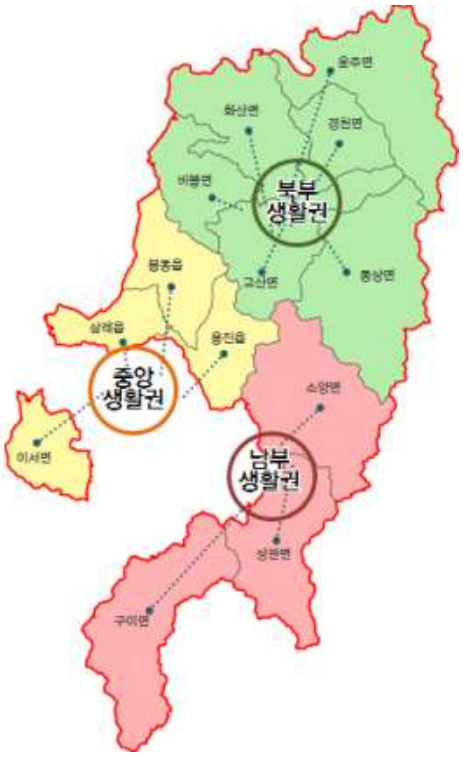
구분	소생활권	중생활권	대생활권
설정요소	행정구역 기준 초·중교 학군 사회적 친근성	3~4개의 소생활권 중·고교 학군 계획적 개발단위	3~4개의 중생활권 지역중심상가 향후 중심지 부유 및 장래개발 잠재력 고려
중심기능	주거, 일상서비스 문화활동, 근린업무	주거생활중심 문화, 상업, 위락시설	업무, 행정, 상업, 의료 등 중심 자족적 도시기능 발휘

다. 생활권 설정

- 생활권 구분은 고속도로, 국도 등의 교통축과 일상생활권 범위, 장래 계획적 개발을 유도하기 위한 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려한 기본원칙에 따라 구상하고 각 생활권에 특성 있는 기능 부여
- 도시규모를 고려하여 완주군 전 지역을 1개의 대생활권으로 설정하고 지역 특성별로 위계에 따라 3개의 중생활권 설정
- 농촌지역 특성을 고려하여 읍·면지역별 형성되어 있는 기초생활권을 중심으로 소생활권 설정

생활권 구분

(단위 : ㎢)

생활권	행정구역	면적	생활권 설정도
완주 대생활권	완주군 전역	821.08	
중앙 중생활권	봉동읍 삼례읍 용진읍 이서면	146.98	
남부 중생활권	소양면 상관면 구이면	251.78	
북부 중생활권	고산면 비봉면 동상면 운주면 화산면 경천면	422.32	

생활권별 기본방향

중생활권	기본방향	주요내용
중앙	창의적 도시성장을 통한 복합기능 중심도시	행정·업무·주거·산업 등 도시서비스의 복합기능 강화를 통한 완주 중심도시 위상 제고
남부	전원휴양·관광레저 체험형 테마도시	풍부한 생태자원과 주거기능을 활용한 생태주거기능 강화 도시근교 친환경 농업 활성화 및 관광 자원과 연계 제고
북부	사람과 자연의 상생을 통한 머물고 싶은 건강·힐링도시	뛰어난 자연환경을 활용한 생태·힐링 관광특화 체험형 관광요소를 적용한 건강·치유 테마벨트 조성

3 생활권별 개발구상

가. 기본방향

- 생활권별 인구, 토지이용 현황, 각종 개발사업 및 장래 도시발전 등을 고려하여 생활권별 기능배분 및 개발방향 설정
- 주민에게 생활의 편익을 제공할 수 있도록 토지이용의 효율화를 통한 개발방향 설정
- 시간적 · 공간적 개발범위를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설의 균형적 배치

나. 중앙생활권

1) 생활권 현황

- 중앙생활권의 면적은 146.98㎢로 완주군의 17.9%를 차지하며, 인구는 65,741명으로 완주군 전체의 67.4%에 해당
- 중앙생활권에 완주군 사회적 인구증가의 92%가 이루어지고 있으며, 완주군 내 도심역할을 수행하고 있음

2) 생활권 특징

- 높은 인구밀도를 보이는 완주군 경제·행정·업무·산업·문화의 중심지 역할 담당
- 지속적인 인구 증가가 나타나며 유년인구와 경제활동인구 비율이 높음
- 광역교통망체계 및 교통·물류 기능의 결절점 역할이 가능하며, 완주군 공공시설 및 생활인프라 여건이 집중되어 있음
- 복합행정타운에 따른 군청을 중심으로 하는 행정기능 및 삼봉지구웰링시티, 미니복합타운 등을 중심으로 주거 기능과 테크노밸리산업단지, 완주농공단지 등을 통한 지역산업기반 확충으로 산업기능의 복합적 중심 강화가 나타남
- 삼례 · 봉동 · 용진이 연계할 경우 복합적인 도시기능을 수행하는 자족적 역량 강화 가능
- 우석대학교, 백제예술대학교 등이 입지하고 있는 교육의 중심지
- 이서면은 기능적으로 전주와 함께 전북혁신도시의 기능과 기존 도시근교의 농업활동 중심의 기성시가지로 구분됨
- 혁신도시의 배후지역으로서 혁신도시와 연계한 토지이용이 나타나고 있으며, 이전되는 공공기관 운영에 따라 기능 유치 등 새로운 변화가 나타나고 있음

중앙생활권 주요 특성

구분	봉동읍	삼례읍
추진방향	경제·교통중심지 그린팩토리(Green Factory)	교육도시 문화·예술도시
주요 자원	만경강	만경강 생태수변축 삼례시장, 비비정, 삼례문화예술촌
교통 거점	봉동터미널	삼례역
교육기관	초등학교 5, 중학교2 고등학교1, 대학교 1 (백제예술대학교)	초등학교 3, 중학교2 고등학교 2, 대학교1 (우석대학교)
주요 개발사업	완주산업단지 테크노밸리산단(1·2단계) 과학산업연구단지 한국과학기술연구원(전북분원)	삼봉지구 웰링시티 완주농공단지
공공시설	완주경찰서, 완주공공도서관 종합복지회관, 소년문화의집 장애인복지관 등	완주보건소, 완주도서관, 완주우체국 등
구분	용진읍	이서면
추진방향	행정중심 도시근교 상업영농	혁신도시 바이오생명산업의 중심
주요 자원	서방산, 소양천, 고산천, 봉서사, 로컬푸드직매장	콩쥐팥쥐전 배경마을 고증 조선천주교 최초교리당
교통 거점	완주JC(익산~포항고속도로, 순천~완주고속도로)	서전주IC(호남고속도로)
교육기관	초등학교3, 중학교1	초등학교2, 중학교1
주요 개발사업	복합행정타운 (운곡지구 도시개발사업)	혁신도시, 전주완주택지개발(2공구) 완주이서농공단지
공공시설	완주군청, 완주문예회관 중앙도서관 등	지방행정연수원, 한국전기안전공사,국립농업과학원, 국립식량과학원, 국립원예특작과학원, 국립축산과학원, 한국식품연구원 등

3) 발전 전략

전라북도와 완주의 주발전축의 중심 “중앙생활권”

완주의 중심지로 경제·행정·업무·산업 등 거점 복합화를 통한 자족도시 기반 구축
전라북도 창의 혁신축, 수소도시 조성, 농생명 혁신밸트 등 혁신도시 시즌2의 중심거점으로
완주의 신성장동력 창출

▮ 발전방향

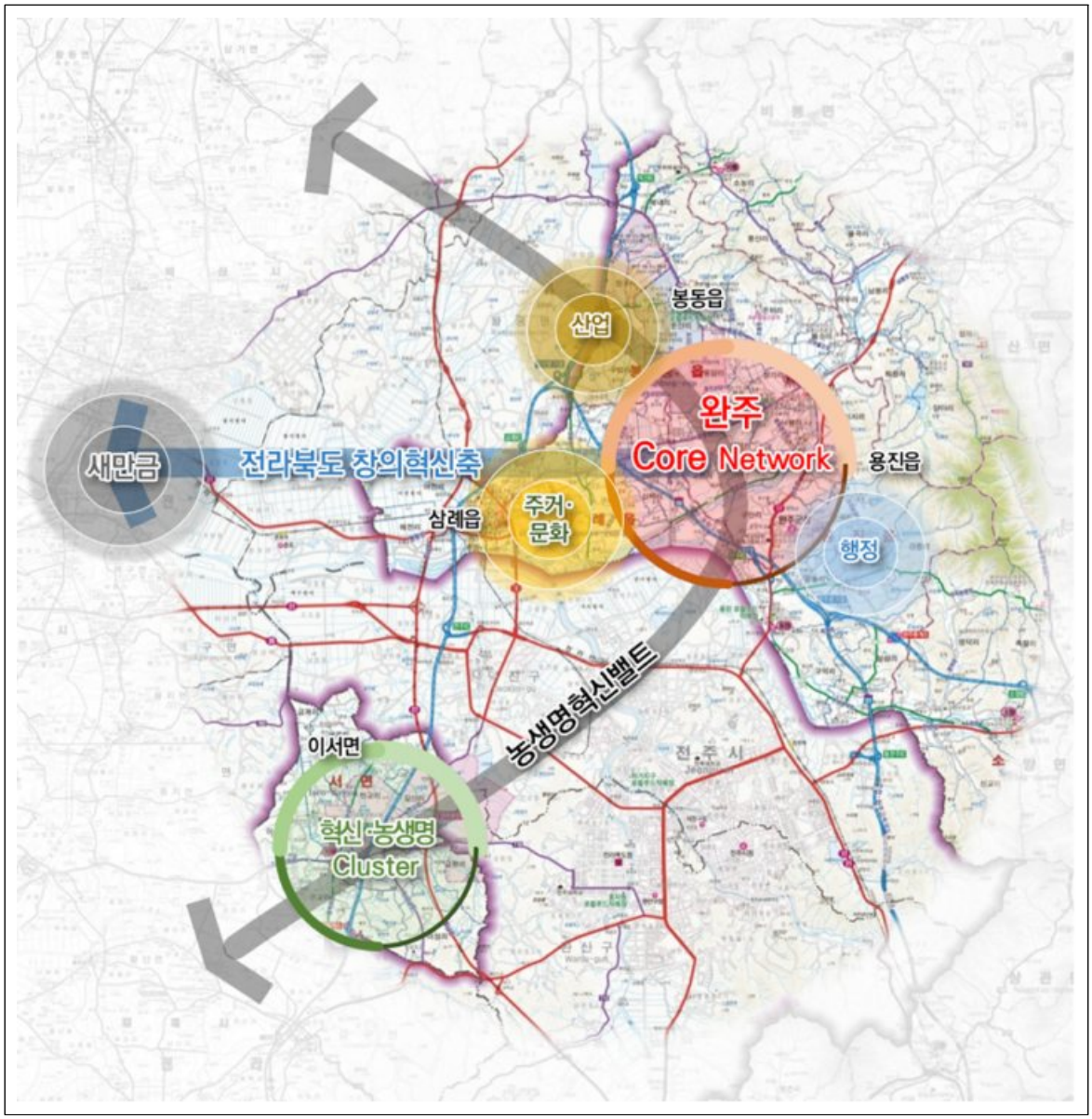
- 완주~새만금으로 이어지는 전라북도의 창의혁신축상에 위치하고 있으며 완주의 산업·경제·행정·주거 등 복합중심기능 강화
- 성공적인 원도심 재생의 롤모델인 “삼례문화예술촌” 등 삼례읍 소재지 주변 재생사업(양식곳간 삼례격상)를 통한 도시재생 중심
- 복합행정타운을 중심으로 한 행정·문화 중심기능 및 산업·농공단지, 공공주택지구 등 대규모 개발사업을 통한 산업 · 주거의 중심
- 인근 도시(전주, 김제 등) 연접지역으로서 혁신도시와 연계한 창의혁신기능 중심

▮ 생활권 발전 구상

- 복합행정타운 조성을 통한 완주 중심도시기능 위상 제고
  - 행정·주거·문화 등이 복합된 행정타운 조성으로 도시 중심성 강화
- 자립경제 기반구축을 통한 자족도시 구현
  - 완주산업단지 및 테크노밸리산업단지를 중심으로한 2차 산업의 집적화·기술화를 추진하여 전라북도 창의혁신축의 혁신산업 거점으로 위상 강화
- 4차산업을 고려한 산업생태계 구축
  - 지역경제 활성화 및 젊은층 유입을 위해 친환경 첨단산업 유치를 통한 자족경제기반 구축
- 도시재생 뉴딜기반 마련을 통한 원도심 활성화
  - 도시재생 뉴딜을 통한 기반시설 확충 및 주거환경개선으로 원도심지역의 쇠퇴 기능을 회복하고 도심으로서의 중심성 강화
  - 재래시장의 현대화로 다양한 세대의 소비를 유도하고, 주민자력형 도시재생기반 사업을 추진하여 주민주도형 도시재생체계 구축
- 정주여건정비 및 기반 확충
  - 기존 주거지역의 체계적인 정비를 통한 정주여건 개선
  - 공공주택사업 등의 정주여건사업 추진을 통한 주변 도시 인구유입에 능동적 대처
  - 복합행정타운 조성 등 장래 여건 변화에 따른 토지이용 변화에 대비

- 지속가능한 환경보전 관리 및 문화특화 프로그램 조성
  - 만경강 유역 생태수변축 강화를 통한 생태환경자원의 네트워크 구축 및 친수형 여가공간 확충
  - 비비정생태문화공간 등 기존 습지의 보전을 통한 하천 생태계 관찰 및 감상 공간 마련
- 농생명 혁신 거점 구축
  - 혁신도시의 농생명 R&D를 통해 완주의 로컬푸드를 지원하고 익산 식품클러스터, 새만금 농업용지와 연계한 농생명발전축의 발원지 역할 담당
- 이전되는 공공기관의 기능과 연계한 연구 · 연수기능 강화
  - 국립농업과학원, 국립식량과학원, 국립원예특작과학원, 국립축산과학원, 한국식품연구원 등 이전 국가기관을 중심으로 농생명R&D 중점지역으로 형성
  - 지방행정연수원의 운영에 따라 필요한 부가적 기능을 유치하여 필요한 인프라 구축 병행

중앙생활권 발전구상도



다. 남부생활권

1) 생활권 현황

- 남부생활권의 면적은 251.78㎢로 완주군의 30.7%를 차지하며, 인구는 17,517명으로 완주군 전체의 18%에 해당
- 전주 등 연접 도시지역과 완주군 농촌지역 연계를 통해 전원생활의 수요가 지속적으로 증가하고 있음
- 완주군 귀농 · 귀촌인구의 50% 이상이 남부생활권에 거주하고 있음

2) 생활권 특성

- 자연환경이 우수하고, 생태계가 잘 보존되어 있으며 도시와 근접 및 교통이 편리하여 친환경 전원주택지로의 수요가 지속적으로 증가하고 있음
- 구이저수지 등 지역 자원을 활용한 관광레저와 역사문화를 연계한 테마 프로그램을 발굴하여 운영하고 있음
- 과수 및 조경수에 유리한 기후조건을 가지고 있으며, 도시인근으로의 소비시장이 근접해 있음

남부생활권 주요 특성

구분	소양면	구이면	상관면
추진방향	천혜의 관광자원	귀농귀촌 선호지역 전원 관광레저 중심지	도농복합형 농촌지역 전원휴양도시
주요 자원	소양천, 위봉산, 송광사, 위봉사, 위봉산성 벚꽃터널, 위봉폭포, 대야저수지, 전주이강주술 역사박물관, 웅치전투 성역화	구이저수지, 모악산, 오봉산, 경각산, 대원사, 수왕사, 정각사, 삼천천, 모악산도립공원, 천룡사, 대원사, 정각사, 모악산 관광단지, 술테마박물관	전체 면적의 86% 임야 편백나무숲, 만덕산, 정주사 상관저수지, 죽림온천
교통 거점	소양IC (익산-포항고속도로)	국도 27호선(고속화도로)	상관 IC (순천-완주고속도로) 신리역, 죽림온천역(폐역)
교육기관	초등학교 4, 중학교2 고등학교1	초등학교 4, 중학교2, 고등학교1	초등학교 2, 중학교1, 대학교1(한일장신대학교)
주요 개발사업	마을정비형 공공주택사업 (80세대), 소양근린공원	구이 저수지 인근 전원주택단지 조성	
공공시설	전라북도 교통문화연수원 대승한지마을. 인덕두레농장 조경수 유통센터	전북도립미술관, 노인양로시설, 군의회의원	-
주요 특산품	조경수(철쭉)	미곡, 엽연초, 고추, 과수, 표고, 은행, 양돈, 블루베리, 매실, 복분자	조경수, 표고, 토종꿀, 한우, 콩, 고추, 매실, 두릅

3) 발전 전략

머무르고 싶은 전원휴양·관광레저의 허브 "남부생활권"

풍부한 생태자원과 주거기능을 활용한 삶의 질 향상과 테마형 여가생활 기능 강화

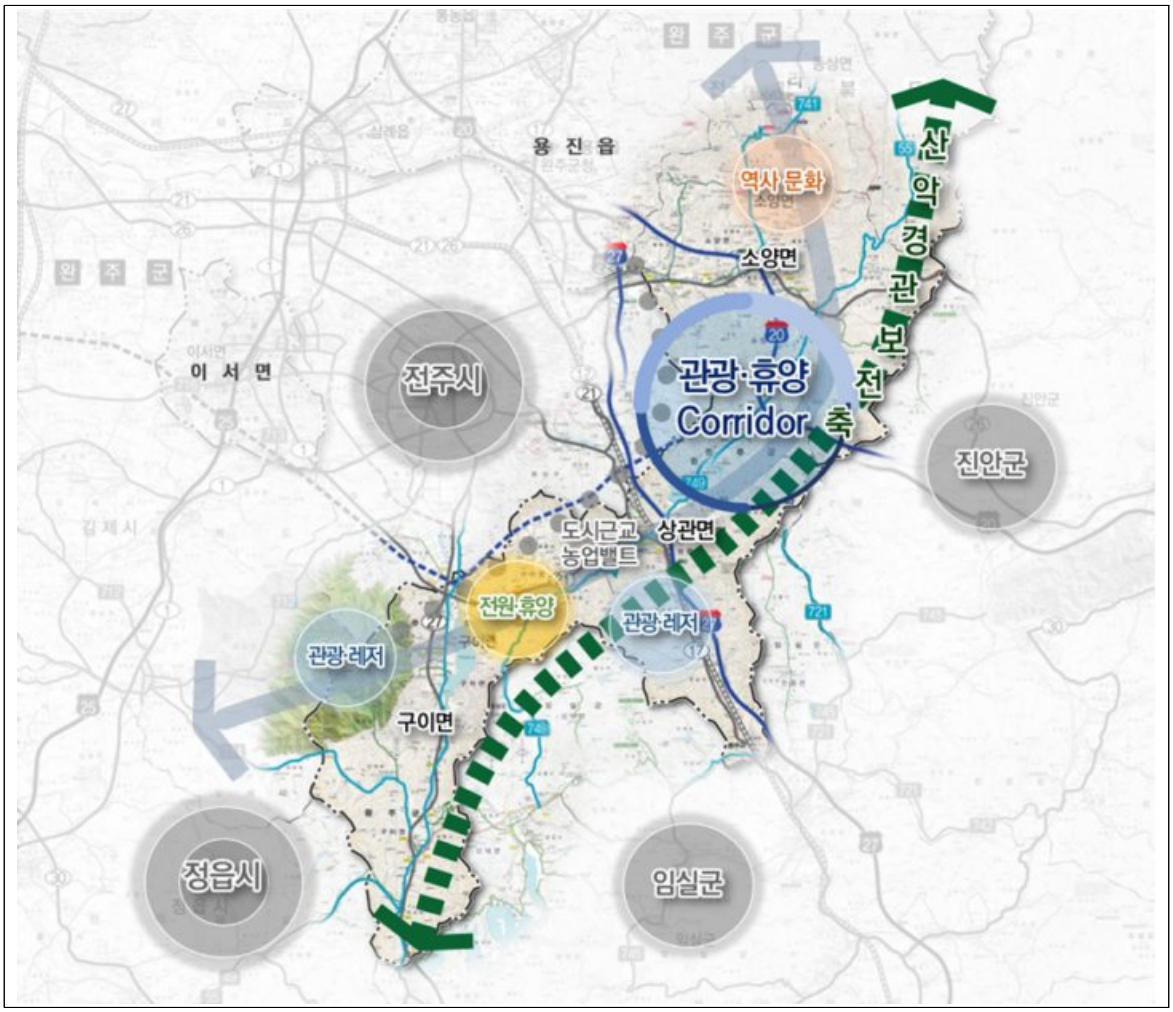
▮ 발전방향

- 체험형 관광레저 기능 및 프로그램 강화
- 전원생활과 생태자원과 연계한 친환경 여가도시 조성
- 도농복합형 농촌지역으로 도시근교농업 활성화

▮ 추진계획

- 양호한 저밀·친환경 주거환경 조성으로 전원휴양 강화
  - 구이 · 상관 등에 형성되어 있는 전원형 단독주택지의 특성을 반영하여 새롭게 요구되는 신규 주택지 조성
  - 자연환경이 양호하나 주거지 조성이 불가피한 곳은 환경보전에 중점을 둔 사업 시행
  - 소규모 커뮤니티시설 공급 중심의 주거지를 구상하고 인근 취락지역과의 연계성을 강화하여 주거지로서의 역할 증대
- 도시근교농업 육성
  - 지역특산물을 활용한 특화발전특구 지정 등을 통해 기존 농업의 부가 가치화 및 특화산업 육성
  - 지역특산물을 활용하여 다양한 축제와 연계한 생산·가공·체험관광을 통해 제6차산업의 거점으로 육성
  - 모악산관광단지, 구이저수지 등을 중심으로 한 레저 · 체험관광의 메카로 육성
  - 모악산~구이저수지~술테마파크 주변 호반 둘레길 조성과 연계한 신규 관광상품 개발
  - 모악산도립공원과 연계한 생태관광프로그램 개발
  - 프로포즈축제 등 다양한 체험관광 프로그램 개발
  - 모악한방여성특구와 연계하여 자연적 특성 및 인프라를 활용하여 관광과 연계 가능한 한방 등의 의료시설 유치
- 귀농귀촌인구 유입 유도
  - 귀농귀촌지원센터의 지원사업과 연계하여 농촌주택 개량 등 정주여건 개선
  - 귀농인의 농지매입비, 농지임차비 등 지원을 통한 정착률 제고

남부생활권 발전구상도



라. 북부생활권

1) 생활권 현황

- 북부생활권의 면적은 422.32㎢로 완주군의 51.4%를 차지하며, 인구는 14,286명으로 완주군 전체의 14.6%에 해당함
- 북부생활권 면적의 약 80% 이상이 임야로 이루어져 있어 개발가용지가 적어 거주비율이 낮게 나타남
- 전라북도와 충청남도의 접경지로 타 지역 간 접근성이 양호함
- 대둔산 도립공원 등 수려한 자연환경을 활용하여 휴양 및 힐링관광을 겸하는 관광산업 유도 활성화
- 대둔산, 천등산, 계곡, 안심사 등 다양한 관광요소와 연계하는 체류형 관광 조성 여건 우수
- 청정지역으로 보전되어 있으며, 최근 마을공동체사업이 활발히 이루어지고 있음

2) 생활권 특징

- 우수한 농산품을 생산하고 있으며, 완주군 로컬푸드의 지속적인 브랜드화로 6차 산업화 발전 가능성 양호
- 지역특산품 및 자연환경을 기반으로 하는 생태, 체험, 교육 기능이 어우러진 생태 테마관광을 활성화하고자 함

북부생활권 주요 특성

구분	고산면	비봉면	동상면
추진방향	웰빙 관광자원 신재생에너지	체험형 휴식공간 산간형 농촌지역	산촌마을
주요 자원	대야댐, 고산자연휴양림, 만경강 고산천, 화정저수지, 동성산, 와일드푸드축제,	천호산성, 호성지, 봉양서원, 고인돌, 홍련암, 요덕사, 반곡서원, 달이실 합굿축제 홈스테이, 펜션,	동상계곡, 대아저수지, 동상저수지, 동성산 대아수목원
교통 거점	국도17호선, 군도 19호선	익산IC, 지방도 741	국지도55호, 지방도732
교육기관	초등학교3, 중학교1, 고등학교1	초등학교 1	초등학교1
주요 개발사업	고산광역친환경농업단지 산림바이오매스타운	전원주택지 및 소규모 택지개발 천호성지종합정비사업	-
공공시설	로컬푸드가공센터 완주군립 고산도서관 완주 전통문화공원	비봉체육공원	-
주요 특산품	미곡, 양파, 마늘, 한우, 곶감	상추, 수박, 복분자, 방울토마토	곶감, 고로쇠수액, 감식초, 표고버섯, 복분자 진액, 오미자 진액, 개복숭아 진액, 청국장
구분	운주면	화산면	경천면
추진방향	친환경 재배농법 주말 영농체험	중산간지역	체험형 관광
주요 자원	대둔산 도립공원, 천등산 용문계곡, 금강계곡, 장성천 안심사, 운주계곡 대둔산얼음계곡유원지 선녀와나무꾼 축제	경천저수지, 고성산성 되재공소, 천곡사, 화평천, 고산천 완주소싸움대회 오토캠핑장	화암사, 신흥계곡, 편백나무 숲 자연친화적 생태마을 농촌사랑학교
교통 거점	지방도 740호		국도 17호
교육기관	초등학교1, 중학교1 한국게임과학고등학교	초등학교1, 중학교1, 고등학교1	초등학교 1
주요 개발사업	-	공공승마장 조성(화월리)	치유의 숲 조성사업
공공시설	-	-	-
주요 특산품	곶감, 취, 표고버섯	참붕어찜, 한우,	곶감, 대추

3) 발전 전략

로컬푸드산업 육성과 머물고 싶은 에코힐링도시 “북부생활권”

고부가가치 로컬산업 육성과 뛰어난 생태환경자원을 연계한 건강·치유 관광테마밸트 조성

▮ 발전방향

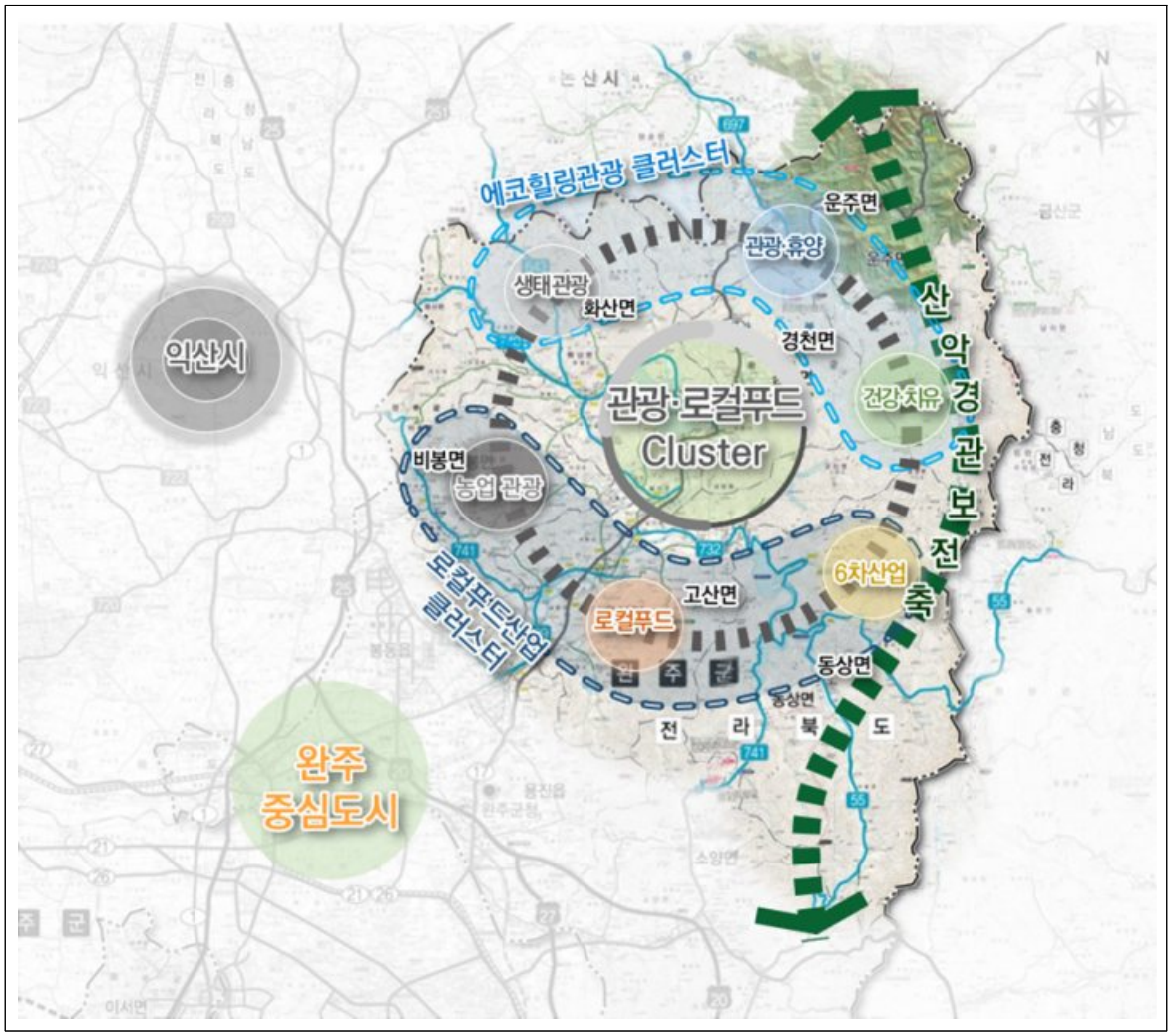
- 지역특산품 브랜드 파워 강화 및 6차 산업 활성화를 통한 로컬푸드 거점화
- 지역축제, 전통시장 특성화를 통한 지역 활력 창출
- 전북 동북산악권지역(무주~진안~장수)과 차별화할 수 있는 생태관광자원 발굴
- 기존 관광자원의 활용도 제고 및 자원 간 연계를 통해 경쟁력 있는 관광명소 육성

▮ 추진계획

- 로컬푸드 산업의 활성화
  - 1·2·3차 산업의 융복합을 통한 시너지 효과 창출 및 신성장동력 확보
  - 로컬푸드 통합지원센터 활성화 도모
  - 완주 및 전주 등 인근지역 내 공공급식 지원센터와 아파트 직거래 시장의 개설을 통하여 로컬푸드의 생산을 보장
  - 지역 농산물 순회수집, 출하시스템 구축, 다품목 소량생산 농산물 지원
- 전통시장 활성화
  - 지역의 고유문화와 관광자원을 연계하여 특색있는 먹거리, 즐길거리, 볼거리 등을 제공하여 완주의 지역생산품 유통 및 문화 허브로 육성
- 친환경 주거지 정비
  - 양호한 자연자원이 훼손되지 않도록 친환경적, 지역공동체 단위의 주거지를 정비하고 조성함
  - 기존 물리적 환경의 정비 및 신설뿐만 아니라 양호한 커뮤니티 형성, 공동체 형성으로 삶의 질이 제고될 수 있도록 농산촌에 실행가능한 프로그램 도입
- 귀촌·귀농단지 조성
  - 지속적인 귀농 귀촌 증가 추세를 반영하여 로컬푸드 및 특화 농작물 경작지와 농가주거단지를 연계 개발하고 혁신도시 농업R&D와 연계 도모
  - 정주체계 확립과 농촌지역 커뮤니티 활성화로 은퇴자 및 농산촌 생활을 지향하는 젊은층의 적극적인 유인

- 기존 자원 연계를 통한 에코힐링의 거점 조성
  - 기 구축된 자원과 문화관광자원 간 융합을 통해 대표적인 힐링 1번지로 조성
  - 자연·문화자원과 의학, 문학을 결합하여 스트레스 해소 및 몸과 마음을 치유
- 건강 · 치유 · 휴식 주도의 힐링형 건강문화도시 조성
  - 건강도시의 대표 브랜드 구축을 통한 지역주민의 삶의 질 및 관광객 만족도 제고
  - 산림(林), 수변(水), 평야(土) 등 지리적 특징을 고려하여 치료휴양지 조성
  - 전통마을 및 농산촌 마을을 휴양과 치료가 가능한 관광명소로 전환시켜 건강마을 네트워크 구축
- 생애주기별 복합산림관광 상품 개발
  - 운주지역의 풍부한 산림자원을 활용하여 복합 기반시설 구축 및 프로그램 활성화 추진
  - 자연생태 · 문화 등을 즐기고 체험할 수 있도록 “트레킹 숲길” 조성 확대 및 네트워크 강화
  - 산촌생태마을과 연계한 요양기능을 갖춘 산림요양마을 조성

북부생활권 발전구상도



4 생활권별 인구배분계획

1. 배분기준

- 기존 생활권별 인구분포현황과 2025년 장기종합발전계획의 인구배분계획을 근간으로 가용토지자원, 주요개발사업, 관련계획 및 도시발전전략 등을 종합적으로 검토하여 수립
- 생활권별 인구배분계획은 사회적 증가인구, 개발사업 등의 단계별 사업시기를 고려하여 수립
- 생활권별 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 시가지 개발을 고려하여 용도별, 생활권별 계획인구를 적절히 배분

2. 인구배분계획

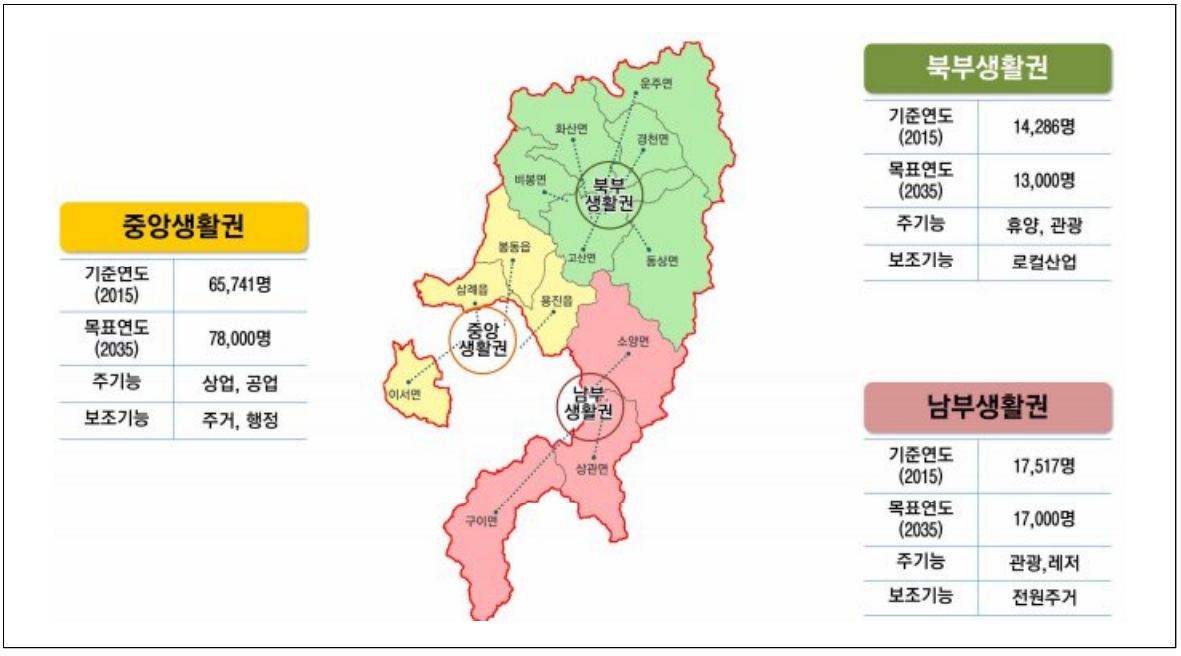
- 목표연도인 2035년 계획인구 10.8만 명에 부합하는 해당 생활권의 토지자원과 개발여건을 고려한 생활권별 인구 배분
- 인구배분계획은 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획 등과 연계되고, 지역여건을 고려하여 생활권별로 수립

생활권별 인구배분계획

(단위 : 명)

구분	2015년 (기준)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
계획인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
중앙생활권	65,741	67,000	70,000	78,000	78,000
남부생활권	17,517	18,000	16,000	17,000	17,000
북부생활권	14,286	14,000	13,000	13,000	13,000

생활권별 인구배분계획도



걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제3편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경

제4장 환경의 보전과 관리

제5장 경관 및 미관

제6장 공원·녹지계획

제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

제8장 경제·산업 개발 및 진흥계획

제9장 역사·사회 및 문화 개발 및 진흥계획

제10장 계획의 실행

제1장 토지이용계획

1 현황분석

2 기본방향 및 계획목표

3 용도별 수요면적 산정

4 용도구분 및 관리

5 성장관리방안

제3편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

1 현황분석

1. 토지이용 현황

가. 지목별 현황

- 2015년 완주군의 지목별 토지이용 총 면적은 820.99㎢임
- 지목별 토지이용 현황은 임야가 591.14㎢로 전체 면적의 72.0% 대부분을 차지하고 있으며, 그다음으로 농경지인 답 10.1%, 전 5.5%의 순임
- 대지, 공장 등의 도시적 토지이용은 3.0%이며, 전, 답과 같은 농촌적 토지이용이 87.9%로 농촌적 토지이용 특성이 높게 나타남

지목별 토지이용현황

(단위 : ㎡, %)

구분		계		읍지역		면지역	
		면적	비율	면적	비율	면적	비율
총 계		820,989,544.1	100.0	113,163,173.5	100.0	707,826,370.6	100.0
도시적 토지 이용	소 계	24,356,458.0	3.0	12,735,493.1	11.3	11,620,964.9	1.6
	대 지	14,822,125.5	1.8	5,566,043.3	4.9	9,256,082.2	1.3
	공 장	6,806,367.9	0.8	5,751,025.7	5.1	1,055,342.2	0.1
	학 교	1,600,514.7	0.2	867,994.7	0.8	732,520.0	0.1
	공 원	699,906.5	0.1	420,696.8	0.4	279,209.7	0.0
	종 교	427,543.4	0.1	129,732.6	0.1	297,810.8	0.0
농촌적 토지 이용	소 계	721,541,156.6	87.9	78,687,274.7	69.5	642,853,881.9	90.8
	전	45,118,385.2	5.5	12,316,256.4	10.9	32,802,128.8	4.6
	답	83,194,704.8	10.1	38,146,085.4	33.7	45,048,619.4	6.4
	임 야	591,142,319.5	72.0	27,928,470.9	24.7	563,213,848.6	79.6
	과수원	424,891.0	0.1	137,282.0	0.1	287,609.0	0.0
	목 장	1,660,856.1	0.2	159,180.0	0.1	1,501,676.1	0.2
기타 (도로, 하천 등)		75,091,929.5	9.1	21,740,405.7	19.2	53,351,523.8	7.5

자료 : 종합민원실

나. 용도지역 현황

- 완주군의 용도지역 현황은 도시지역 18.3%, 비도시지역 81.7%로 구성되어 있음
- 도시지역의 대부분은 녹지지역으로 16.2%를 차지하고 있으며, 주거지역과 상업지역이 각각 0.9%, 0.09%를 차지
- 비도시지역 중 농림지역이 59.3%로 가장 많은 비중을 차지하며 관리지역이 16.8%로 구성

용도지역 현황

(단위 : ㎢, %)

구분				면적	비율	비고
총 계				821.32	100.00	
도시지역	합 계			150.04	18.27	
	주거지역	소 계		7.38	0.90	
		일반주거	제1종일반주거지역	3.37	0.41	
			제2종일반주거지역	2.55	0.31	
			제3종일반주거지역	0.59	0.07	
		준주거지역		0.87	0.11	
	상업지역	소 계		0.74	0.09	
		중심상업지역		0.06	0.01	
		일반상업지역		0.68	0.08	
	공업지역	소 계		8.88	1.08	
		일반공업지역		8.79	1.07	
		준공업지역		0.10	0.01	
	녹지지역	소 계		133.04	16.20	
		보전녹지지역		52.21	6.36	
		생산녹지지역		32.33	3.94	
		자연녹지지역		48.50	5.90	
비도시지역	합 계			671.28	81.73	
	관리지역	소 계		137.88	16.79	
		보전관리지역		48.07	5.85	
		생산관리지역		30.84	3.75	
		계획관리지역		58.97	7.18	
	농림지역			487.22	59.32	
	자연환경보전지역			46.18	5.62	

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면 고시(완주군 고시 제2020-159호), 2020.12.4.

2. 개발가능지 분석

가. 기본방향

- 완주군의 토지이용현황을 분석하고 토지적성평가 결과를 활용하여 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지, 개발가능지로 구분하고 장래 토지이용을 예측
- 도시·군기본계획 수립지침에 따라 적절한 분석기준을 설정하여 개발가능지 선정

나. 토지적성평가

1) 토지적성평가의 범위

- 분석범위 : 완주군 행정구역 일원(주거 · 상업 · 공업지역을 제외한 전 구역)
- 분석면적 : 약 806.4㎢ (약 26.2만 필지)
  - 면적과 필지는 프로그램을 활용한 평가대상지 면적으로서 행정구역 면적과 상이

2) 토지적성평가의 의의

- 토지적성평가는 전 국토의 “환경친화적이고 지속가능한 개발”을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 “선계획·후개발의 국토관리체계”를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 도시·군기본계획을 수립·변경하는 경우에 정량적·체계적인 판단 근거를 제공하기 위하여 실시하는 기초조사
  - 토지적성평가는 비시가화지역을 체계적으로 관리·이용할 수 있도록 주거지역, 상업지역, 공업지역과 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제4조 및 제5조에 의해 지정된 민간인통제선 이북지역은 제외한 모든 지역에 대하여 실시

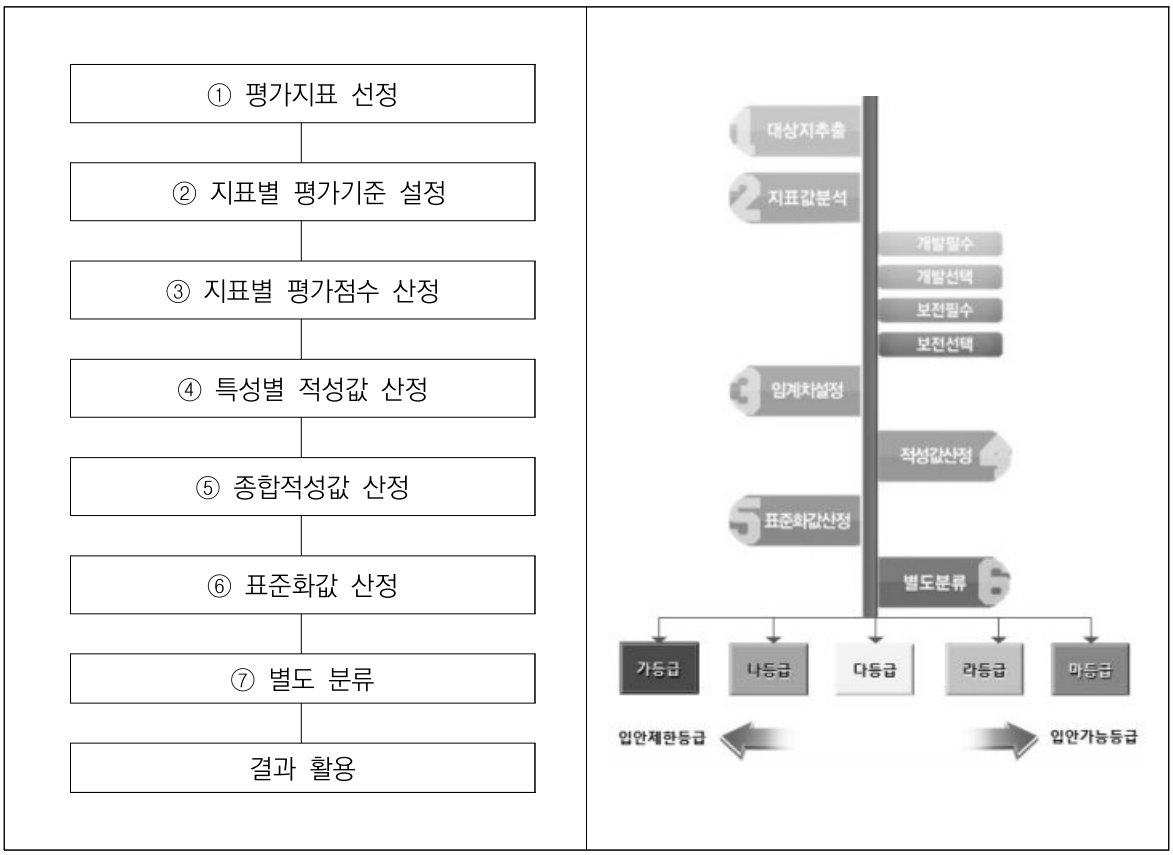
3) 토지적성평가 법적근거

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제20조, 제27조, 같은 법 시행령(이하 “영”이라 한다) 제16조의2, 제21조
  - 토지적성평가는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수(이하 “토지적성평가 시행 주체”라 한다)가 관할 구역에 대해 시행하며, 평가 주체 이외의 자가 도시·군관리계획 입안 또는 입안 제안을 위해 요청하는 경우 평가 결과를 제공
  - 시 · 도지사, 시장 또는 군수는 기초조사의 내용에 국토교통부장관이 정하는 바에 따라 실시하는 토지의 토양, 입지, 활용가능성 등 토지의 적성에 대한 평가와 재해취약성에 관한 분석을 포함하여야 한다

4) 토지적성평가 수행방법

- 토지적성평가는 자료수급, 자료구축, 적성평가, 군계획위원회 자문 및 심의, LH공사 검증 등의 단계로 구분하여 수행
- 평가지표의 선정 절차는 선택 지표군에서 지역특성에 맞는 개발적성 지표 및 보전적성 지표를 각각 2개씩 선정하는 과정으로, 지역의 상황에 비추어 볼 때 이 지침에서 정한 선택지표를 사용하는 것이 적정·타당하지 아니한 경우에는 선택지표를 대체하여 사용할 다른 지표를 선정
- 평가지표별 평가기준의 설정 절차는 평가지표별로 지역상황에 따라 평가기준을 조정·확정하는 과정
- 지표별 평가점수 산정 절차는 필지별 특성값(격자단위로 실시하는 경우에는 격자별 특성 값)을 평가기준에 따른 점수값으로 환산하는 과정
- 특성별 적성값 산정 절차는 토지의 종합적성에 영향을 미치는 개발 및 보전 특성별로 개발적성값과 보전적성값을 산출하는 과정임
- 종합적성값 산정 절차는 개발적성값에서 보전적성값을 차감하여 필지별 종합적성값을 산출하는 과정
- 표준화값 산정 절차는 필지별 종합적성값을 해당 시·군 전체의 평가대상토지의 적성값 평균과 표준편차를 이용하여 표준정규분포곡선상의 표준화값(Zi)으로 변환하는 과정
- 별도 분류 절차는 평가대상토지의 객관적 상황에 비추어 보전적성의 판별이 명백한 경우 필지별 종합적성값에 관계없이 그 지역을 별도로 분류하는 과정

토지적성평가 수행절차



5) 토지적성평가 평가지표 및 적성등급 부여기준

- 토지적성평가 평가지표는 군계획위원회 자문을 통해 결정
- 그 외 평가지표는 국토교통부 표준프로그램에 적용된 상 하위 20%를 기준으로 최대평가기준과 최소평가기준을 적용
- 적성등급 부여기준은 국토교통부 표준프로그램에 적용된 기준으로 적성등급 기준을 적용

평가지표 및 평가기준(임계치)

구분	지표	임계치		설정기준
		최소	최대	
개발 필수	경사도(°)	5	25	• 평탄지에 준하는 토지(5°) • 산지전용 허가기준(25°)
	표고(m)	40	400	• 완주군청 평균 표고(40m) • 개발행위허가 기준(400m)
	기개발지와의 거리(m)	518.03	4,069.15	상위 20%~하위20%
	공공편익시설과의 거리(m)	-	-	-
개발 선택	도로용지 인접비율(%)	8.68	31.42	상위 20%~하위20%
	도로와의 거리(%)	32.64	639.4	
보전 필수	경지정리 면적비율(%)	0.0	9.13	
	생태자연도 상위 등급 비율(%)	4.69	82.56	
	공적규제지역 면적비율(%)	0.06	75.89	
	공적규제지역과의 거리(m)	142.9	1,879.29	
보전 선택	전 · 답 · 과수원 면적 비율(%)	9.48	54.06	
	하천 · 호 · 농업용 저수지와의 거리(m)	652.47	5,424.96	

적성등급 부여기준

적성등급	가 등급	나 등급	다 등급	라 등급	마 등급
기준표준화값	$Zi<-2.11$	$-2.11 \le Zi<-1.11$	$-1.11 \le Zi<0.5$	$0.5 \le Zi<1.5$	$Zi \ge 1.5$
비고	보전적성 강함 ← → 개발적성 강함				

6) 토지적성평가 결과

가) 토지적성평가 결과

- 종합적성값을 바탕으로 적성등급 부여기준에 따른 평가 결과 완주군은 비시가화지역이 806.4㎢로 가등급 279.7㎢, 나등급 231.2㎢, 다등급 213.4㎢, 라등급 67.7㎢, 마등급 14.4㎢으로 평가 대상지의 10.2%에 해당하는 면적이 라등급 이상의 적성등급으로 분석됨

토지적성평가 결과

(단위 : 필지, ㎢, %)

적성등급	적성등급 부여기준	필지 수	면적	비율
가등급	Zi〈-2.11	5,797	279.7	34.7
나등급	-2.11≤Zi〈-1.11	30,514	231.2	28.7
다등급	-1.11≤Zi〈0.5	143,462	213.4	26.4
라등급	0.5≤Zi〈1.5	64,112	67.7	8.4
마등급	Zi≥1.5	17,854	14.4	1.8
계		261,739	806.4	100.0

나) 보전대상 판정기준에 따른 별도분류지역 결과

- 평가대상토지의 객관적 상황에 비추어 절대적인 보전요소를 가진 지역 안의 토지에 대해서는 필지별 표준화값에도 불구하고 별도로 보전대상지역으로 분류

보전대상판정기준

구분	보전대상지역 판정요소	판정기준
자연보전	생태 · 자연도	1등급, 별도관리지역
	임상도(영급)	5영급 이상인 지역
수질보전[2]	국가하천 및 지방하천(종전 지방1급하천에 한함)의 양안 중 하천의 경계로부터의 거리	300m 내외의 집수구역
	상수원보호구역으로부터의 거리	동일수계지역 내 1km내외의 집수구역[1]
	유효저수량 30만㎥ 이상인 호소 · 농업용저수지 만수위선으로부터의 거리	해당지역
계획보전	재해발생위험지역	해당지역
	경지정리지역	해당지역
	공적규제지역[3]	해당지역
	공간정책 및 계획상 보전이 필요한 지역	해당지역[2]
	위의 보전대상지역 판정요소에 해당하는 지역으로 둘러싸인 1만㎡ 미만의 지역	해당지역

주 : 1. 상수원보호구역의 경우에는 하류인 지역이나 집수구역이 아닌 지역은 제외
2. 해당 시·군의 도시·군기본계획 등에 의한 공간정책 및 계획상 보전이 필요한 지역, 녹지축으로 인하여 보전이 필요한 지역, 일정한 오픈스페이스의 확보가 필요한 지역 등
3. 수질보전 부문(상수원보호구역으로부터의 거리에 해당하는 지역은 제외한다)과 공적규제지역의 특별대책지역권역 및 수변구역에 해당하는 지역 중 하수도법에 의한 하수처리구역 및 하수처리 예정구역은 보전대상지역에서 제외한다.

다) 토지적성평가 결과의 활용

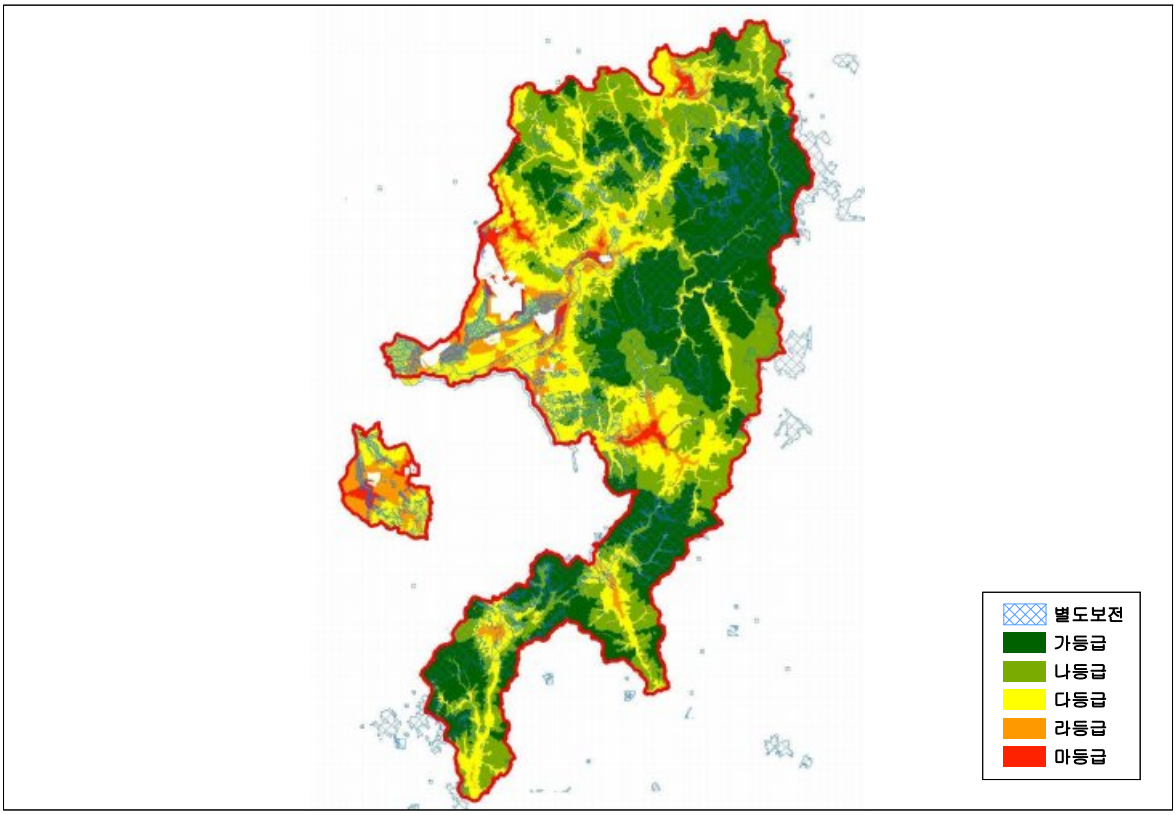
- 토지적성평가 등급에 따른 입안여부는 「토지의 적성평가에 관한 지침」에 따라 완주 군계획위원회 심의를 통해 결정
- 입안구역 적성등급 적용기준을 그대로 적용하는 것이 불합리하다고 판단하는 경우에는 「토지의 적성평가에 관한 지침」 3-3-2(4)에 따라 완주 군계획위원회 심의를 거쳐 군관리계획 입안 가능
  - 자연환경이나 지형지세에 의존하여 개발·설치하는 도시·군계획시설(공원, 전기공급설비 등)이나 관광·휴양형 지구단위계획 및 관광·휴양형 개발진흥지구를 위한 경우
  - 토지적성평가 실시 후에 발생한 개발구역(주거·상업·공업지역 등) 지정, 공적규제지역 해제 등의 여건 변화에 따라 해당 도시·군관리계획 입안구역의 적성등급이 입안 가능한 등급으로 변동될 가능성이 있는 경우

입안구역 적성등급의 활용

구분	입안제한	심의를 거쳐 입안여부 결정	입안가능
입안구역 적성등급	가, 나	다	라, 마

주 : 1. 완주 군계획위원회 심의, 2016년 제1회 제5호 안건 (2017.02.28.)
2. “나” 등급인 경우 다음 각호의 군관리계획에 한해 심의를 통해 입안여부를 입안 결정 가능
- 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제4조 각 호 어느 하나에 해당되는 공익사업 및 군정책사업을 추진하기 위한 군관리계획 결정(변경)
- 국가, 지방자치단체,「공공기관의 운영에 관한 법률」제4조에 따른 공공기관, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업이 투자하는 사업을 추진하기 위한 군관리계획 결정(변경)

토지적성평가도



다. 개발가능지 분석

1) 분석기준

- 「도시 · 군기본계획 수립지침」 4-4-1에 따라 토지이용현황 및 토지적성평가 결과를 활용하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분

2) 분석결과

- 기개발지는 주거 · 상업 · 공업지역, 지구단위계획구역, 개발진흥지구, 취락지구, 군계획시설 등을 대상으로 전체 면적의 6.3%를 차지 함
  - 기개발지와 중복된 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지는 기개발지로 적용
- 토지적성평가 등급을 활용하여 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분
  - 토지적성평가 입안구역 적성등급 군계획위원회 심의(17.02.28.) 기준을 적용

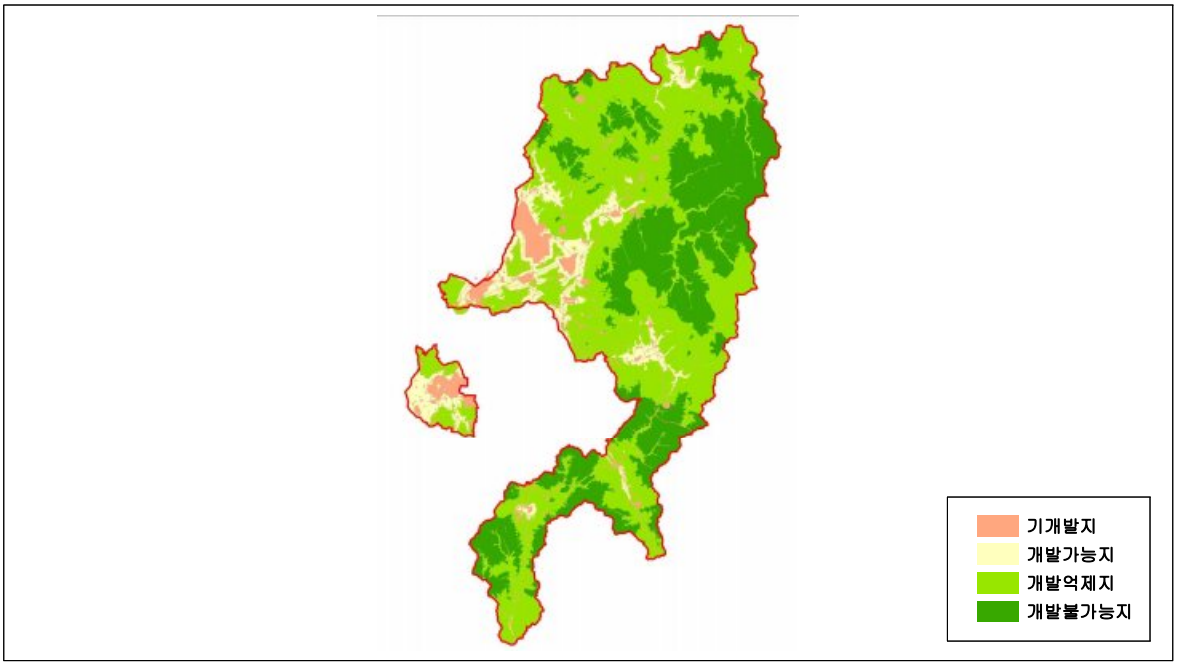
개발가능지 분석 결과

(단위 : ㎢, %)

구분	면적	비율	비고
계	821.08	100.0	
기개발지	51.47	6.3	주거 · 상업 · 공업 등
개발가능지	65.82	8.0	토지적성평가 라 · 마등급
개발억제지	425.63	51.8	토지적성평가 나 · 다등급
개발불가능지	278.16	33.9	토지적성평가 가등급

주 : 기개발지와 중복되는 면적 제외

개발가능지 분석도



2 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

가. 사회적 여건변화에 능동적 대처

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획 등 상위계획 등과 정합성 유지하면서 새로운 여건 변화에 대응할 수 있도록 계획 수립

나. 도시공간구조에 부합하는 완주군 미래상 구현

- 공간구조 개편에 따른 체계적인 계획 및 방향제시
- 생활권별 주요기능 및 시설변화에 따른 기능 재정비

다. 미래지향적이고 지속가능한 전략 수립

- 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발방향 제시
- 환경친화적 개발을 원칙으로 하며 자연자원을 최대한 보전하는 계획 수립

2. 계획목표

가. 용도배분의 합리성 및 타당성 확보

- 상위계획과의 정합성을 유지하고 시가화용지의 타당성 검토
- 완주군의 도시발전축과 공간구조 개편방향을 고려한 적정용도 배치

나. 시가지의 정비방안 마련

- 시가화지역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화 및 여건 변화가 예상되는 지역에 대한 새로운 기능의 도입 유도
- 개발가용지 분석, 토지용도 규모의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통해 계획인구의 적정한 시가화 지역을 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 개발 유도

다. 친환경적인 토지이용계획

- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발 원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립

3. 과제도출

가. 2035년 인구 증가 및 도시발전 수요에 대비한 토지이용

- 인구계획에서 제시된 목표연도(2035년) 인구 10.8만 명의 거주와 활동을 효과적으로 수용할 수 있도록 필요한 토지를 추정하여, 완주군 도시발전방향에 부합되도록 배분
- 목표연도 인구를 수용할 수 있는 시가화예정용지 물량의 확보 및 물량의 유연성 있는 활용 등 합리적 토지이용계획 수립

나. 지속가능한 도시성장을 위한 기틀 마련

▮ 자연환경 보호 및 규제사항에 효율적으로 대응하기 위해 선택과 집중형 개발 방안 제시

- 완주군 봉동, 삼례, 용진, 이서를 완주 중심거점도시로 육성하여 컴팩트시티 개발을 유도
- 그 외 산악 및 수변축을 중심으로 자연환경을 보전하는 Two - Track 관리 전략 수립

▮ 지속가능한 도시성장을 위하여 공간구조에 부합하는 토지이용계획을 수립하고, 용지별 토지수요의 합리적 배분을 통해 계획인구를 탄력적으로 수용

- 미래의 도시기능에 적합한 토지수요와 이용에 대비한 시가화예정용지 확보
- 주민들의 실질적 생활권 및 이용권을 고려한 토지이용계획 수립

▮ 온실가스 배출 감축 및 토지수요의 합리적 배분을 위해 공간구조에 대응하는 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립

- 시가화용지의 체계적인 정비 및 개발 유도
- 시가화예정용지는 계획적 관리를 유도하여 성장관리형 토지이용의 현실화 실현

다. 도시공간구조에 부합하는 도시 미래상 구현

▮ 도시공간구조 설정에 따른 체계적인 계획 및 개발 방향 제시

- 시가지의 외연적 확산 억제 및 기성 시가지의 활성화를 위한 도시재생 방향 설정

▮ 도시기능의 적절한 분리와 결합 유도

- 동질적인 도시기능은 기능의 활성화를 유도하고, 이질적인 도시기능은 완충공간 등으로 차단하여 각 기능의 고유성 확보

▮ 순환도로망(3-Ring) 체계를 고려하여 지역 내 주요 지점 간의 연계성을 고려한 계획 수립하여 토지자원의 효율적 활용 도모

- 이동성을 위한 간선도로망과 접근성을 고려한 국지도로를 연계하는 보조간선도로망을 확충하여 유기적인 접근성을 확보할 수 있도록 순환도로망체계 구축

3 용도별 수요면적 산정

1. 토지이용 용도별 구분

가. 시가화용지

1) 용지별 구분 기준

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획하고, 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지를 위치별로 표시
- 기반시설의 용량과 주거지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경

2) 시가화용지 대상지역

- 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
- 도시(택지)개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업 구역
- 도시공원 중에서 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리 용지)

나. 시가화예정용지

1) 용지별 구분 기준

- 시가화예정용지는 당해 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지임
- 성숙·안전형의 경우 사업계획의 지연 · 취소 등으로 인하여 목표연도 내 사업목적의 달성이 불가능하다고 판단되는 경우 재검토하여 과도한 개발계획을 지양
- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 시가화예정용지는 군관리계획의 결정(변경)을 통하여 그 세부용도 및 구체적인 위치를 정함
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 · 개발 유도

2) 대상지역

- 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
- 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달할 때 지정
- 도시지역의 자연녹지지역, 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중에서 개발계획이 수립되지 않은 지역에 우선 지정되도록 하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용 상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정

다. 보전용지

1) 용지별 구분 기준

- 토지의 효율적인 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지, 개발불가능지 및 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보해야 할 지역
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시 내 · 외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지에 필요한 지역 등은 보전용지로 계획함이 원칙

2) 대상지역

- 보전녹지지역, 생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역 중에서 시가화예정용지를 제외한 지역
- 도시공원 (어린이공원과 근린공원은 제외)
- 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

2. 용도별 토지수요 추정

가. 용도별 수요면적 산정방법

1) 기본방향

- 토지수요 예측은 장래 토지를 이용하게 될 인구 추정치를 기본으로 하되, 생활권별로 토지수요 면적을 산정하도록 함
- 장래의 토지수요면적은 주거, 상업, 공업용지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용
- 주거용지와 상업용지 수요예측은 생활권 계획과 연동하여 추정하며, 공업용지 수요예측은 장래 산업구조의 개편방향과 연계하여 추정
- 토지이용에 대한 수요는 기본적으로 원단위법에 근거하되, 도시개발축, 적정주거밀도의 수용 등 도시개발정책을 고려하여 추정하며, 주거 · 상업 · 공업용지와 유기적으로 연계

2) 기본 전제사항

- 2015년 기준 완주군 인구는 95,303명이며, 자연적증가 및 사회적 유입인구로 인하여 2035년 인구는 108,000명을 적용
- 국토교통부 통계에 따르면 2015년말 기준 우리나라 전체 인구 51,529만여명 중 도시지역에 거주하는 인구비율은 전년(91.66%)보다 0.13% 증가한 91.79%(47,298만여명)로 조사됨
- 2011 ~ 2015년 도시지역 거주현황을 고려하여 2035년 도시지역 거주비율은 계획인구의 60% 또는 90%를 적용함
  - 2015년 완주군 도시지역 인구는 95,303인(외국인 제외) 중 57,182인으로 60.0%가 도시지역에 거주하고 있는 것으로 나타남
  - 중앙생활권은 대부분 도시지역으로 도시지역 거주비율을 60% 적용하고, 남부·북부생활권은 30% 적용

도시지역 인구현황

(단위 : 명, %)

구분	총 인구	도시지역 인구	비율	비도시지역 인구	비율
2011년	84,660	40,340	47.6	44,320	52.4
2012년	88,101	41,359	46.9	46,742	53.1
2013년	89,035	43,201	48.5	45,834	51.5
2014년	90,377	54,226	60.0	36,151	40.0
2015년	95,303	57,182	60.0	38,121	40.0
연평균 증가율(%)	3.0	9.5	-	-3.0	-

자료 : 도시계획 현황통계, 2015, 전라북도
주 : 주민등록상의 인구 현황(외국인 제외)

- 주거용지 거주비율은 도시지역 거주인구의 90%를 적용하여 산정
  - 2025년 전주권 광역도시계획상 주거용지 거주인구의 추정은 목표연도 계획인구의 90%로 적용하였음에 따라, 금회 완주군에도 동일하게 적용함

나. 도시지역 토지 수요추정

1) 주거용지 수요면적 산정

가) 기본방향

- 원칙적으로 계획인구를 기준으로 계획구역 내 가용토지 중 인구밀도, 세대당 면적, 공공용지율, 혼합률 등 지역 여건을 고려하여 산정
- 완주군의 친환경적인 도시개발 전략에 부응하여 중·저밀도 위주의 계획기준 적용
- 주거용지 수요면적 산정은 인구밀도에 의한 산정방법과 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정하며, 각각 산정된 값을 산술평균하여 계획지표로 적용

나) 평균인구밀도에 의한 산정

▮ 주요 지표설정

- 완주군의 지역 특성을 고려하여 중·저밀도 위주의 인구밀도를 적용
  - 현재는 공동주택의 증가추세이나 삶의 질 향상에 따른 환경중심의 저밀주거지 선호, 주택규모의 증대, 핵가족화, 고령화, 독신가구의 증가 등의 사유로 밀도 및 밀도별 구성비는 지속적으로 낮아질 것으로 예상됨
- 2035년 인구밀도 기준은 완주군의 도시 특성을 고려하여 중저밀의 인구밀도 적용
  - 밀도의 기준은 최근 연구자료를 고려하여 중앙생활권은 성장도시의 기준 중밀(40명/ha 이하), 저밀(30명/ha 이하)을 적용하고 북부 · 남부생활권은 유지도시 기준 중밀(25명/ha 이하), 저밀(20명/ha 이하)을 적용
  - 밀도별 배분은 대부분 비도시지역인 남부 · 북부생활권은 귀농 · 귀촌 유입인구를 고려하여 60%(저밀) : 40%(중밀)의 비율을 적용하고, 향후 공동주택의 공급이 예상되는 중앙생활권은 50%(저밀) : 50%(중밀) 기준으로 적용

도시특성별 인구밀도

(단위 : 명/ha)

구분	성장도시	유지도시	축소도시
시가화지역	31.3	24.2	13.5
비시가화지역	28.6	19.7	5.4

자료 : 국토연구원, 도시개발밀도 관리를 위한 공간 관리방안, 2021

유형별 주택현황

(단위 : 호, %)

구분	종류별 주택수			종류별 주택비율	
	합계	단독주택	아파트	단독주택	아파트
2011년	32,110	21,285	10,825	66.3	33.7
2012년	37,079	25,321	11,758	68.3	31.7
2013년	33,766	22,008	11,758	65.2	34.8
2014년	36,752	23,090	13,662	62.8	37.2
2015년	39,068	23,848	15,220	61.0	39.0

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 통계자료 중 단독주택, 아파트만 비교

밀도기준 및 배분비율 적용 기준

(단위 : 명/ha)

구분		중앙생활권	남부생활권	북부생활권
개발밀도	저밀도	30	20	20
	중밀도	40	25	25
인구배분	저밀도	50	60	60
	중밀도	50	40	40

▌평균인구밀도에 의한 주거수요 추정

• 평균인구밀도 및 밀도별 주거비율을 적용하여 산정한 주거용지 수요면적은 17.79㎢로 나타남

산정식

$$\text{주거용지 수요면적} = \frac{\text{주거용지 총 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도} \times (1 - \text{혼합률})}$$

평균인구밀도에 의한 주거용지 수요면적 산정 (목표연도 2035년 기준)

구분		적용기준			비고
생활권		중앙생활권	남부생활권	북부생활권	
계획인구(명)		78,000	17,000	13,000	
도시지역 거주인구(명)		46,800	5,100	3,900	
주거용지 거주인구(명)		42,120	4,590	3,510	
인구밀도 (명/ha)	저밀	30	20	20	
	중밀	40	25	25	
밀도배분 (%)	저밀	50	60	60	
	중밀	50	40	40	
산정면적 (㎢)	계	13.65	2.35	1.79	
	저밀	7.80	1.53	1.17	
	중밀	5.85	0.82	0.62	

주 : 중앙생활권은 대부분 도시지역으로, 도시지역 거주인구 90% 적용 (남부·북부생활권 60% 적용)

(단위 : ㎢)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계	16.14	16.25	17.79	17.79
중앙생활권	11.73	12.25	13.65	13.65
남부생활권	2.48	2.21	2.35	2.35
북부생활권	1.93	1.79	1.79	1.79

다) 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

▮ 주요 지표설정

- 2035년 완주군의 세대당 인구수는 2.1명, 주택보급률은 120.0%을 적용
  - 2015년 완주군 세대당 인구수는 2.4명이고, 주택보급률은 117.4%로 나타났으며, 최근 5년간 추이를 고려하여 목표연도 세대당 인구 및 주택보급률을 설정함

세대당 인구 및 주택보급률 추이

(단위 : 명/세대, %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
세대당 인구	2.5	2.5	2.5	2.4	2.4
주택보급률	107.4	110.4	108.9	116.3	117.4

자료 : 완주군 통계연보, 2016

- 2015년 완주군의 주택유형은 단독 : 공동 = 60% : 40%로 분석됨에 따라 대부분 비도시지역인 남부·북부생활권은 귀농·귀촌 유입인구를 고려하여 60%(단독) : 40%(공동)의 비율을 적용하고, 향후 공동주택의 공급이 예상되는 중앙생활권은 단독 : 공동 비율을 50% : 50% 기준으로 적용

밀도 배분비율

(단위 : %)

주택유형	중앙생활권	남부생활권	북부생활권
단독	50	60	60
공동	50	40	40

- 주택유형별 부지면적은 최근 5년 내 완주군 내 건축물 현황 및 유사 개발사례를 고려하여 산정하였으며 단독 200㎡, 공동 90㎡으로 적용
  - 단독주택 부지면적은 택지 개발 및 도시개발 업무지침, 완주군 개발 사례 등을 검토하여 산정

단독주택용지 부지면적

(단위 : ㎡)

구분	도시개발업무지침	삼봉지구	완주군 단독주택 사례	적용 규모
단독주택부지면적	165 이상	246 ~ 406	100~350	200

주 : 완주삼봉 공공주택지구 지구계획변경(2차) 승인(국토교통부고시 제 2016-889호)

  - 공동주택 부지면적은 완주삼봉 공공주택지구 지구계획변경(2차) 승인된 공동주택용지 계획을 검토하여 적용

공동주택 용지계획

(단위 : ㎡, 명, 호, %)

구분	평균 규모	수용인구	건설호수	용적률	적용 규모
삼봉 공공주택지구 지구계획변경 (2차) 승인	45	1,361	738	180	90
	60	988	390	180	
	70	814	313	190	
	80	3,603	1,386	190	
	110	7,535	2,898	190	

주 : 완주삼봉 공공주택지구 지구계획변경(2차) 승인(국토교통부고시 제 2016-889호)

- 평균 용적률은 도시·군기본계획수립지침(4-4-2-(1))을 고려하여 150% 적용
- 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 공공용지율은 30%, 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 혼합률은 10%로 적용

▮ 주택1호당 부지면적에 의한 주거수요 추정

- 수요면적 산정 결과 목표연도 2035년 4.46㎢의 주거용지 수요 발생이 예상됨

산정식

$$\text{주택 수요면적} = \frac{\text{주택수용호수} \times \text{호당면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

주택1호당 부지면적에 의한 주거수요 추정 (목표연도 2035년 기준)

구분		적용기준			비고
생활권		중앙생활권	남부생활권	북부생활권	
계획인구(명)		78,000	17,000	13,000	
도시지역 거주인구(명)		46,800	5,100	3,900	
주거용지 거주인구(명)		42,120	4,590	3,510	
주택보급률(%)		120			
세대당 인구(명)	2020년	2.3			
	2025년	2.2			
	2030년	2.1			
	2035년	2.1			
인구배분비율(%)	단독	50	60	60	
	공동	50	40	40	
수용주택호수(호)	단독	12,034	1,574	1,203	
	공동	12,034	1,049	802	
호당면적(㎡)	단독	200			
	공동	90			
용적률(%)		150			
공공용지율(%)		30			
혼합률(%)		10			
산정면적(㎢)	계	3.70	0.43	0.33	
	단독	2.55	0.33	0.25	
	공동	1.15	0.10	0.08	

주 : 주거용지 거주인구는 평균인구밀도에 의한 주거수요 추정의 주거용지 거주인구 적용

(단위 : ㎢)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계	3.65	3.86	4.46	4.46
중앙생활권	2.90	3.16	3.70	3.70
남부생활권	0.42	0.39	0.43	0.43
북부생활권	0.33	0.31	0.33	0.33

라) 주거용지 수요추정

- 주거용지 수요면적은 인구밀도에 의한 산정방법과 주택 1호당 부지면적에 의한 산정 방법을 평균 적용하여 11.13㎢로 계획함

주거용지 면적산정

(단위 : ㎢)

목표연도	계획인구(명)	주거용지 면적(㎢)		
		인구밀도	주택1호당 부지면적	적용(평균)
2020년	99,000	16.14	3.65	9.90
2025년	99,000	16.25	3.86	10.06
2030년	108,000	17.79	4.46	11.13
2035년	108,000	17.79	4.46	11.13

2) 상업용지 소요면적 산정

가) 기본방향

- 상업용지 수요면적은 이용인구, 건폐율, 공공용지율, 평균층수, 1인당 사용면적을 이용하여 산정식에 의한 총량적 산정방식으로 추정

나) 상업용지 산정

▮ 상업지역 현황

- 군관리계획상 기결정된 상업지역 면적은 삼례 0.38㎢, 봉동 0.18㎢, 이서 0.12㎢, 고산 0.04㎢ 총 0.72㎢임
- 1인당 상업지역 면적은 삼례 23.7㎡/명, 봉동 6.7㎡/명, 이서 8.0㎡/명, 고산 8.2㎡/명으로 나타났으며, 완주군 기준 1인당 상업지역 면적은 7.4㎡/명으로 산출됨

상업지역 현황

(단위 : ㎢, 명, ㎡/명, 층, %)

구분	완주군	상업지역				
		계	삼례읍	봉동읍	이서면	고산면
상업지역 면적	0.72	0.72	0.38	0.18	0.12	0.04
행정구역 내 인구	97,544	62,757	16,023	26,888	14,993	4,853
1인당 상업지역 면적	7.4	11.5	23.7	6.7	8.0	8.2
평균 층	2.0	2.0	1.8	2.2	5.5	1.6
평균 건폐율	53.5	53.5	50.8	57.5	69.6	51.4

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 평균 층, 평균 건폐율은 GIS를 활용하여 완주군 상업지역 내 건축물 분석

▮ 주요 지표설정

- 도시지역에 배분된 인구계획에 상업용지 이용률을 고려하여 이용인구에 의한 수요를 추정
- 상업용지 이용인구는 생활권별로 차등적으로 적용하여 중앙생활권은 80%, 남부 및 북부생활권은 60%를 동시 이용률로 가정하여 적용
- 건폐율, 평균층수, 이용인구 1인당 평균 이용면적의 지표는 완주군 현황여건을 고려하여 적용

상업용지 산정 주요지표

(단위 : %, 층, ㎡)

구분	중앙생활권	남부생활권	북부생활권
이용률	80	60	60
평균층수	2	2	2
건폐율	55	55	55
1인당 이용면적	8	8	8

- 공공용지율 및 혼합률은 상업용지 수요면적 산정 시 일반적으로 적용하는 공공용지율 30%, 혼합률 10% 적용

▮ 상업용지 산정

- 2035년 계획인구 10.8만 명을 고려하여 상업용지 수요면적을 추정한 결과, 총 0.94㎢가 필요한 것으로 산정됨

산정식

$$\text{상업용지면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 사용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

상업용지 수요 추정 (목표연도 2035년 기준)

구분	적용기준			비고
생활권	중앙생활권	남부생활권	북부생활권	
계획인구(명)	78,000	17,000	13,000	
상업용지 이용률(%)	80	60	60	
상업용지 이용인구(인)	62,400	10,200	7,800	
평균층수(층)	2	2	2	
1인당 사용면적(㎡)	8	8	8	
건폐율(%)	55			
공공용지율(%)	30			
혼합률(%)	10			
산정면적(㎢)	0.73	0.12	0.09	

(단위 : ㎢)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계	0.85	0.85	0.94	0.94
중앙생활권	0.63	0.65	0.73	0.73
남부생활권	0.12	0.11	0.12	0.12
북부생활권	0.10	0.09	0.09	0.09

3) 공업용지 수요면적 산정

가) 기본방향

- 공업용지 수요면적은 목표연도인 2035년 계획인구 중 2차 산업 종사자를 추정하여 공업용지 면적을 산정
- 완주군은 완주 일반산업단지, 전주과학산업연구단지, 테크노밸리 등 대규모 산업단지가 기지정되어 있는 지역적 특성을 고려하여 기준연도 대비 증가되는 목표연도의 2차 산업 종사자를 대상으로 수요량 추정

나) 공업용지 산정

▮ 2차 산업 종사자

- 2015년 기준 완주군 경제활동 참가율은 63.5%, 2차 산업 종사자 수 비율은 23.5%, 지역 내 고용률은 63.1%로 나타남
- 기준연도 현황에 대한 최근 5년간 연평균 증감률을 고려하여 2035년 주요 지표를 산정하였으며, 경제활동참가율은 68.0%, 2차 산업 종사자 수 비율은 26.6%, 고용률은 66.9%를 적용하여 추정

2차 산업 종사자 수 추정

(단위 : 명, %)

구분	총 인구	15세이상인구	경제활동인구	고용인구	2차 산업 종사자	
					종사자 수	증감 (목표연도-기준연도)
2015년	97,544	81,351	51,658	51,332	22,941	-
2020년	99,000	80,300	51,900	50,900	23,940	증) 999
2025년	99,000	80,800	53,100	52,100	24,150	증) 1,209
2030년	108,000	89,200	59,600	58,600	26,780	증) 3,839
2035년	108,000	90,400	61,400	60,500	27,260	증) 4,319

자료 : 완주군 통계연보(2016), e-지방지표
주 : 1. 고용률(%) = (취업자/15세 이상인구)
2. 경제활동 참가율 = (경제활동인구/15세이상인구)*100
3. 2035년 15세 인구추정 : 생잔모형에 따른 추정치 활용

▮ 주요 지표설정

- 「산업입지원단위 산정 연구(2015, LH)」의 종사자 1인당 부지면적 원단위 (2006~2015)를 분석하여 추정하였으며, 2035년 종사자 1인당 부지면적 원단위는 240㎡을 적용
- 공업지역 내 혼재율을 고려하여 공업입지율 80%, 공공용지율 30%를 적용

▮ 공업용지 수요 산정

• 2035년 계획인구 10.8만 명을 고려하여 공업용지 수요면적을 추정한 결과 10.06㎢가 필요한 것으로 산정됨

산정식

$$\text{공업용지} = \frac{\text{종업원 수(p)} \times \text{종업원 1인당 평균 부지면적(a)} \times \text{공업용지율(r)}}{(1 - \text{공공용지율(e)})}$$

공업용지 수요산정 (목표연도 2035년 기준)

구분		적용기준			비고
생활권		중앙생활권	남부생활권	북부생활권	
계획인구(명)		78,000	17,000	13,000	
2차 산업 종사자 수(명)		3,588	416	315	기준연도 대비 증가인구 수
1인당 부지면적(㎡)		240			
공업입지율(%)		80			
공공용지율(%)		30			
수요면적(㎢)	(A)	0.98	0.11	0.09	
기지정면적(㎢)	(B)	8.88	-	-	
총 수요면적(㎢)	(A)+(B)	10.06	0.11	0.09	

(단위 : ㎢)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계	9.16	9.21	9.93	10.06
중앙생활권	9.11	9.16	9.75	9.86
남부생활권	0.03	0.03	0.10	0.11
북부생활권	0.02	0.02	0.08	0.09

4) 용도별 수요면적 산정결과

- 목표연도(2035년)에 필요한 용도별 수요면적은 주거용지 11.13㎢, 상업용지 0.94㎢, 공업용지 10.06㎢로 산정되었으며 전체 주거·상업·공업용지 수요면적은 22.13㎢로 산정됨

용지별 수요면적

(단위 : ㎢)

계획인구	수요면적 합계	주거용지	상업용지	공업용지
108,000	22.13	11.13	0.94	10.06

- 2020년 완주군의 시가화용지는 주거용지 7.39㎢, 상업용지 0.74㎢. 공업용지 8.88㎢이며, 2035년 완주군의 수요 물량은 주거용지 11.13㎢, 상업용지 0.94㎢, 공업용지 10.06㎢로 산정됨에 따라 기결정된 시가화용지 17.01㎢를 제외한 5.12㎢가 추가로 필요한 것으로 검토됨

수요추정 결과

(단위 : ㎢)

구분	기결정면적 (2020년)	수요추정면적 (2035년)	비고
계	17.01	22.13	5.12 부족
주거용지	7.39	11.13	3.74 부족
상업용지	0.74	0.94	0.20 부족
공업용지	8.88	10.06	1.18 부족

5) 지구단위계획에 의한 토지 수요추정

가) 기본방향

- 비도시지역의 지구단위계획 물량은 소규모 공공개발사업과 민간개발사업 등을 추진하기 위해 필요한 시가화예정용지임
- 지역 균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 공급 물량을 계획하고 지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 탄력적으로 대응하기 위해 생활권 구분 없이 단계별 공급계획을 수립
  - 주 거 형 : 비도시지역 내 난개발 지역의 정비 및 개발수요를 수용하기 위해 공급
  - 산업유통형 : 지역 내 산재된 유통·물류시설 및 공장밀집지역의 정비 및 집적화, 지역별 균형발전과 정주성 강화를 위한 지역중심지 개발을 위해 공급
  - 관광휴양형 : 비도시지역 내 관광산업의 육성과 기능강화를 고려하고 향후 관광 기반시설 확보를 위해 공급
  - 특 정 형 : 인구 구조 및 사회 변화로 인한 다양한 토지 수요를 고려하여 공급
- 2035년 비도시지역의 지구단위계획 물량은 2015년 12월 말 현재까지 기결정된 지구단위계획 현황 및 추진 중인 사업 등을 고려하여 주거형, 산업유통형, 관광휴양형 및 특정형으로 구분하여 수요면적을 산정

나) 유형별 지구단위계획 물량 산정

- 완주군의 비도시지역 지구단위계획을 통한 개발물량 현황을 반영하고 연평균 개발면적을 설정하여 단계별 연수를 곱하여 유형별 지구단위계획 물량을 산정
- 비도시지역 지구단위계획 물량은 총량 범위 내에서 공공 및 민간에 공급

비도시지역(지구단위계획) 수요 산정

(단위 : ㎢)

구분	현황			지구단위계획 수요 물량
	구역수	개발면적	연평균 개발면적	
합계	17개소	2.15	0.08	1.58
주거형	10개소	0.97	0.03	0.67
산업유통형	4개소	0.83	0.03	0.60
관광휴양형/특정형	3개소	0.34	0.02	0.31

비도시지역(지구단위계획) 시가화예정용지 단계별 배분면적

(단위 : ㎢)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	0.40	0.79	1.18	1.58
주거형	0.17	0.33	0.50	0.67
산업유통형	0.15	0.30	0.45	0.60
관광휴양형/특정형	0.08	0.16	0.23	0.31

6) 용지별 수요면적 산정결과

- 2035년에 필요한 용도별 수요면적(시가화예정용지)은 주거용지 3.74㎢, 상업용지 0.20㎢, 공업용지 1.18㎢, 비도시지역 1.58㎢ 가 필요한 것으로 산정됨

용지별 수요면적 산정결과

(단위 : ㎢)

구분	용지별 총 수요량(A)	공급면적		비고
		시가화용지 (B)	시가화예정용지 (C) = (A) - (B)	
합계	25.86	19.16	6.70	
주거용지	11.13	7.39	3.74	
상업용지	0.94	0.74	0.20	
공업용지	10.06	8.88	1.18	
지구단위계획	3.73	2.15	1.58	비도시지역 지구단위계획구역 물량
주거형	1.64	0.97	0.67	
산업유통형	1.43	0.83	0.60	
관광휴양형/특정형	0.66	0.34	0.31	

4 용도구분 및 관리

1. 용지별 입지배분계획

가. 시가화용지

- 주거·상업·공업용지는 토지이용 현실성을 반영하고 계획의 연속성 유지를 위하여 군관리계획상 기결정된 지역(주거용지 7.39㎢, 상업용지 0.74㎢, 공업용지 8.88㎢)을 시가화용지로 계획
- 관리용지는 비도시지역 내 개발계획 수립 및 개발완료된 지구단위계획구역으로 결정된 사항을 적용하여 총 2.15㎢로 계획
  - 도시·군기본계획 수립지침 4-4-3에 따라 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 반영
  - 비도시지역 내 주거형 지구단위계획구역 0.97㎢, 산업유통형 지구단위계획구역 0.83㎢, 관광휴양형·특정형 지구단위계획구역 0.34㎢가 기지정됨
- 완주군 내 시가화용지는 총 19.16㎢이며, 공업용지가 46.4%를 차지하고 있음

시가화용지 총괄

(단위 : ㎢, %)

구분	계	주거용지	상업용지	공업용지	관리용지
면적	19.16	7.39	0.74	8.88	2.15
구성비	100.0	38.6	3.9	46.4	11.1

관리용지(비도시지역 지구단위계획구역) 현황

(단위 : ㎡)

구분	구역명	위치	면적	최초 지정연도	비고
합계	-	-	2,148,528	-	
주거형	소계	-	970,856	-	
	구이 원기	구이면	119,655	1987	
	구이 원기 전원마을	구이면	197,272	2009	
	상관면 신리	상관면	182,250	1987	
	소양 황운	소양면	174,728	1987	
	소양 문화마을	소양면	55,767	1996	
	용진면 신지	용진읍	38,072	1996	
	용진면 신지2	용진읍	26,696	1996	
	이서 상개지구	이서면	143,350	1987	
	이서 용서	이서면	23,113	1997	
	이서 이문	이서면	9,953	1997	
산업유통형	소계	-	833,567	-	
	비봉 봉산	비봉면	54,932	1995	양돈단지
	하이트맥주	용진읍	370,807	2005	
	운주 장선	운주면	9,917	1993	
	이서 농공단지	이서면	397,911	1988	
관광휴양형	소계	-	150,091	-	
	모악산 관광지	구이면	150,091	1994	
특정형	소계	-	194,014	-	
	완주모악여성한방 클리닉특구	구이면	138,634	2004	
	봉동 제상	봉동읍	55,380	1999	

자료 : 2020 완주군 관리계획(재정비) 결정사항

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 향후 도시개발수요에 적절하게 대응하기 위해서 배분된 유보지 성격이 강하기 때문에 토지시장 상황을 고려하여 융통성 있게 재배분 사용할 수 있도록 함
- 도시지역은 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 구분하여 생활권별로 사용하되 비도시지역은 생활권 구분 없이 총량범위 내에서 사용하도록 함
- 비도시지역 지구단위계획 물량은 생활권 구분없이 총량으로 운영
- 향후 시가화용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거용지 · 상업용지 · 공업용지로 전환할 수 없음
- 향후 개발사업 시 관련계획(상수도정비계획, 하수도정비계획 등)의 기반시설 확충을 고려하여 용량범위 내에서 사업을 추진함
- 기후변화 재해취약성 분석 결과를 활용하여 가급적 취약지역은 개발을 지양

▮ 주거형 시가화예정용지

- 주거형 시가화예정용지는 총 3.74㎢임
- 삼봉지구, 운곡지구 입지 등에 따라 중앙생활권 및 주개발축상의 인구유입이 급증할 것으로 판단되며, 인구증가에 따른 개발수요에 대처하도록 함

▮ 상업형 시가화예정용지

- 상업형 시가화예정용지는 총 0.20㎢임
- 주거형 시가화예정용지 개발 시 배후 상업서비스 기능 및 지역주민들의 근린생활서비스를 제공하도록 계획
- 상업지역 결정이 불가능한 경우 주거지역 내 상업기능이 가능한 준주거지역으로 대체하여 상업기능을 충족 유도

▮ 공업형 시가화예정용지

- 공업형 시가화예정용지는 총 1.18㎢임
- 특화산업단지 입지를 고려하여 산업단지 개발수요에 대처하도록 함

▮ 지구단위계획

- 지구단위계획 물량은 총 1.58㎢임
- 비도시지역 내 유입인구 증가 및 개발여건 변화 등을 고려하여 비도시지역 개발에 수요에 대처토록 함

▮ 시가화예정용지 총괄

- 완주군의 시가화예정용지는 총 6.70㎢이며, 주거형 55.8%, 공업형 17.6%를 차지

시가화예정용지 총괄

(단위 : ㎢, %)

구분	계	주거형	상업형	공업형	지구단위계획
면적	6.70	3.74	0.20	1.18	1.58
구성비	100.0	55.8	3.0	17.6	23.6

다. 토지이용계획

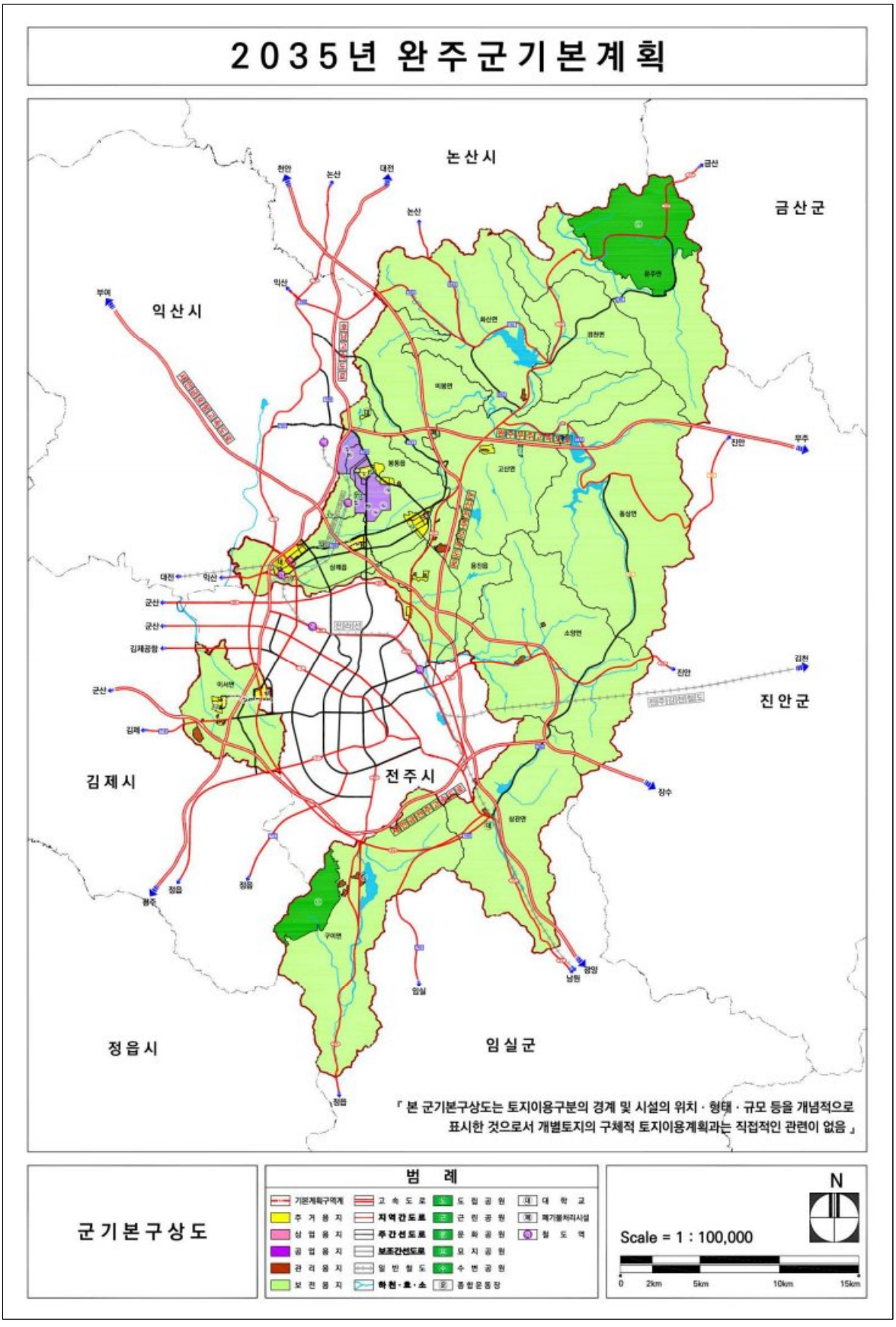
- 시가화용지(주거 · 상업 · 공업 · 관리용지) 19.16㎢로 완주군 전체면적의 2.4%를 차지
- 시가화예정용지는 6.70㎢로 0.9%를 차지

토지이용계획 총괄

(단위 : ㎢, %)

구분			면적	구성비	비고
합 계			821.08	100.0	
시가화용지	소 계		19.16	2.4	
	주거용지		7.39	0.9	군관리계획상 주거, 상업, 공업지역 면적
	상업용지		0.74	0.1	
	공업용지		8.88	1.1	
	관리용지		2.15	0.3	비도시지역 지구단위계획구역
시가화예정용지	소 계		6.70	0.9	
	주 거 형		3.74	0.4	
	상 업 형		0.20	0.1	
	공 업 형		1.18	0.1	
	비도시지역 지구단위계획구역	소 계	1.58	0.3	
		주 거 형	0.67	0.1	
		산업유통형	0.60	0.1	
		관광휴양형/특정형	0.31	0.1	
보전용지			795.22	96.7	

군기본구상도


2035년 완주군기본계획
논산시
금산군
익산시
진안군
김제시
전주시
정읍시
임실군
「 본 군기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치 · 형태 · 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음 」
군기본구상도
범 례
N
Scale = 1 : 100,000
0 2km 5km 10km 15km

2. 단계별 개발계획

가. 기본방향

- 단계별 개발계획은 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지토록 계획
  - 1단계 : 2016~2020년 / 2단계 : 2021~2025년 / 3단계 : 2026~2030년 / 4단계 : 2031~2035년
- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기추진사업을 우선적으로 개발
- 개발의 효율성 및 절약성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정하며, 각 부문별계획과의 연계성을 고려하여 시가지개발 추진
- 시가화용지 즉 군관리계획에서 결정된 주거, 상업, 공업지역 중 미개발 · 저이용되는 토지를 우선적으로 개발토록 유도
- 시가화예정용지 개발 시 주변 미개발 관리용지와 연계 개발을 통해 환경보전 및 계획적 개발 도모
- 시가화예정용지는 도시·군기본계획 수립지침 4-3-3-(3)에 따라 그 위치를 표시하지 않고 수요추정에 의해 총량적으로 제시된 것으로 향후 도시발전 추세와 토지시장 현황 등을 감안하여 탄력적으로 운영

나. 단계별 개발계획 및 정비방향

▮ 1단계(2016~2020년)

- 군관리계획상 주거·상업·공업지역으로 결정된 시가화용지의 도심정비 및 미개발지 개발
- 시가화용지 개발에 따른 적정 기반시설 확충·정비

▮ 2단계(2021~2025년)

- 도시개발사업, 산업단지 등 신규 개발사업에 따른 사회적 유입인구 증가에 대비하여 도시지역 기반시설 정비
- 도시지역 내 시가화용지 중 미개발지를 중점적으로 개발

▮ 3단계(2026~2030년)

- 목표연도 인구 규모에 상응하는 최종단계의 시가지개발, 도시경관 및 환경의 정비와 기성시가지의 지속적인 정비를 통한 쾌적한 도시 조성
- 군기본계획에 반영된 기타 지역개발 등 추진
- 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발
- 도시균형발전의 성숙기로서 비도시지역 내 유입하는 인구를 수용하기 위한 주거용지 개발

▌4단계(2031~2035년)

- 완주군 시가지의 지속적인 개발을 도모하고 면급 도시지역 기반시설 확충 및 정비 완료
- 산업단지 내 입주업체와 연계한 기업체 유치를 위한 공업용지 개발
- 도시개발 최종 단계로서 활성화된 도시기능을 지속적으로 유지하며, 쾌적한 주거환경 확보
- 장기적 도시트렌드, 인구 및 산업구조의 변화에 대비한 토지공급체계 구축
- 완주의 산업, 관광 등과 연계된 계획적 개발사업의 지속적 추진

다. 단계별 토지이용계획

▌단계별 시가화예정용지 배분계획

- 단계별 토지이용계획은 인구증가 및 개발사업 수요 등을 고려하여 단계별로 배분하고, 이를 고려하여 생활권별 시가화예정용지 배분계획 제시
- 지구단위계획 물량은 생활권 구분없이 총량 관리

단계별 시가화예정용지 배분계획

(단위 : ㎢)

구분		합계	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
전체	합 계	6.70	3.17	0.78	2.22	0.53
	주 거 형	3.74	2.28	0.39	1.07	-
	상 업 형	0.20	0.16	-	0.04	-
	공 업 형	1.18	0.33	-	0.72	0.13
	비도시지역 지구단위계획구역	1.58	0.40	0.39	0.39	0.40
중앙 생활권	소 계	2.68	0.59	0.39	1.59	0.11
	주 거 형	1.67	0.31	0.39	0.97	-
	상 업 형	0.03	-	-	0.03	-
	공 업 형	0.98	0.28	-	0.59	0.11
남부 생활권	소 계	1.62	1.44	-	0.17	0.01
	주 거 형	1.39	1.30	-	0.09	-
	상 업 형	0.12	0.11	-	0.01	-
	공 업 형	0.11	0.03	-	0.07	0.01
북부 생활권	소 계	0.82	0.74	-	0.07	0.01
	주 거 형	0.68	0.67	-	0.01	-
	상 업 형	0.05	0.05	-	-	-
	공 업 형	0.09	0.02	-	0.06	0.01
비도시지역 지구단위계획구역	소 계	1.58	0.40	0.39	0.39	0.40
	주 거 형	0.67	0.17	0.16	0.17	0.17
	산 업 유 통 형	0.60	0.15	0.15	0.15	0.15
	관광휴양형/특정형	0.31	0.08	0.08	0.07	0.08

▮ 생활권별 · 단계별 토지이용계획 총괄

생활권 · 단계별 토지이용계획 총괄

(단위 : ㎢)

구분			1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
중앙 생활권	시가화 용지	소 계	17.66			
		주거용지	7.01			
		상업용지	0.70			
		공업용지	8.88			
		관리용지	1.07			
	시가화 예정용지	소 계	0.59	0.98	2.57	2.68
		주 거 형	0.31	0.70	1.67	1.67
		상 업 형	-	-	0.03	0.03
		공 업 형	0.28	0.28	0.87	0.98
남부 생활권	시가화 용지	소 계	1.02			
		주거용지	-			
		상업용지	-			
		공업용지	-			
		관리용지	1.02			
	시가화 예정용지	소 계	1.44	1.44	1.61	1.62
		주 거 형	1.30	1.30	1.39	1.39
		상 업 형	0.11	0.11	0.12	0.12
		공 업 형	0.03	0.03	0.10	0.11
북부 생활권	시가화 용지	소 계	0.48			
		주거용지	0.38			
		상업용지	0.04			
		공업용지	-			
		관리용지	0.06			
	시가화 예정용지	소 계	0.74	0.74	0.81	0.82
		주 거 형	0.67	0.67	0.68	0.68
		상 업 형	0.05	0.05	0.05	0.05
		공 업 형	0.02	0.02	0.08	0.09
비도시지역 지구단위계획구역		소 계	0.40	0.79	1.18	1.58
		주 거 형	0.17	0.33	0.50	0.67
		산업유통형	0.15	0.30	0.45	0.60
		관광휴양형/특정형	0.08	0.16	0.23	0.31
보전용지			798.75	797.97	795.75	795.22
전체			821.08			

주 : 1. 시가화용지 변경없음
2. 시가화예정용지는 단계별 물량을 누계로 표현

5 성장관리방안

1. 현황분석

가. 용도지역 현황

• 비도시지역의 용도지역별 비율은 농림지역이 57.6%(474.19㎢)로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 관리지역 16.0%(131.24㎢), 자연환경보전지역 8.1%(66.30㎢) 순으로 결정 관리되고 있음

비도시지역 현황

(단위 : ㎢, %)

구분		면적	구성비
합 계		822.23	100.0
도시지역		150.50	18.3
비도시지역	소 계	671.73	81.7
	관리지역	131.24	16.0
	농림지역	474.19	57.6
	자연환경보전지역	66.30	8.1

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 비도시지역 관리법제 현황

• 현행법상 비도시지역 관리를 위한 주요 제도는 개발행위허가와 지구단위계획이 있으며, 그 외에 기반시설부담구역, 준산업단지, 공장입지유도지구 등의 관리수단이 있으나, 실제 운영사례는 많지 않음

- 개발행위허가는 ① 건축물의 건축, ② 공작물의 설치, ③ 토지의 형질변경, ④ 토석의 채취, ⑤ 토지 분할, ⑥ 녹지지역·관리지역 또는 자연환경보전지역에 물건을 1개월 이상 쌓아놓는 행위(물건의 적치)를 할 경우 적용하며, 그 규모는 관리지역 3만㎡미만(계획관리지역 3만㎡미만, 생산관리지역 1만㎡ 미만, 보전관리지역은 5천㎡ 미만), 농림지역 1만㎡미만, 자연환경보전지역은 5천㎡미만으로 관리
- 비도시지역 지구단위계획은 그 성격에 따라 주거·산업유통·관광휴양·복합기능 등으로 구분하고 있으며, 규모는 아파트 포함 시 30만㎡, 그 외는 3만㎡이상 가능하도록 관리

다. 비도시지역 개발 현황

- 완주군 개발행위허가는 지속적으로 증가하고 있으며, 그중 건축물의 건축과 토지분할이 대부분을 차지하고 있음
- 특히 건축물의 건축부문이 집계된 2012년 이후에는 건축물의 건축이 전체 개발행위허가 허가건 수 중 86% 이상을 차지하고 있음

개발행위허가 현황

(단위 : 건, 천㎡)

구분	계		건축물 건축		공작물 설치		토지형질변경		토석채취		토지분할		물건 적치	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
2011년	391	6,539	-	-	8	20	53	129	-	-	326	6,382	4	8
2012년	1,180	16,695	872	10,080	1	2	43	127	1	6	262	6,479	1	1
2013년	1,276	6,047	1,066	2,762	20	37	13	21	4	11	170	3,209	3	7
2014년	1,300	12,336	1,126	10,614	9	8	86	188	1	4	77	1,521	1	1
2015년	1,081	5,831	1,081	5,831	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 통계청 국가통계포털
주 : '건축물의 건축'허가건 수 및 면적은 건축행정시스템(세움터) 자료 적용
'건축물의 건축'허가면적은 건축물의 건축 허가 시 대지면적을 기준으로 함

2. 문제진단

가. 기반시설 부족

- 대부분 소규모 주택 등이 개별적·산발적으로 입지하여 기반시설 부족 등 난개발 문제 발생
- 특히 도로의 경우 개발행위허가를 위한 최소 도로폭 기준인 4m는 확보하였으나, 담장 또는 건축물을 도로와 연접 개발함으로써 향후 공공에 의한 도로 확폭이 불가
- 개발행위허가 최소기준인 폭 4m는 당장에 개발행위는 할 수 있으나, 차량의 교행이 불가능하여 교통량 증가에 따른 불편 예상

나. 자연경관 훼손

- 산지의 개발은 자연 경관 및 수행에 따른 산사태 등 다양한 요소를 고려하여야 하나 무분별한 개발로 산사태 등 재해 위험성 증가
- 자연경관과 부조화되는 농지전용 등을 통해 농지 내 나 홀로 전원주택 증대

다. 용도의 혼재

- 주택, 축사, 공장 등 상충 가능성 있는 용도의 혼재로 인해 주거환경 악화 및 주민 간의 갈등 심화
- 취락지구 등 주택 밀집지역에 창고가 입지하여 경관·미관 훼손

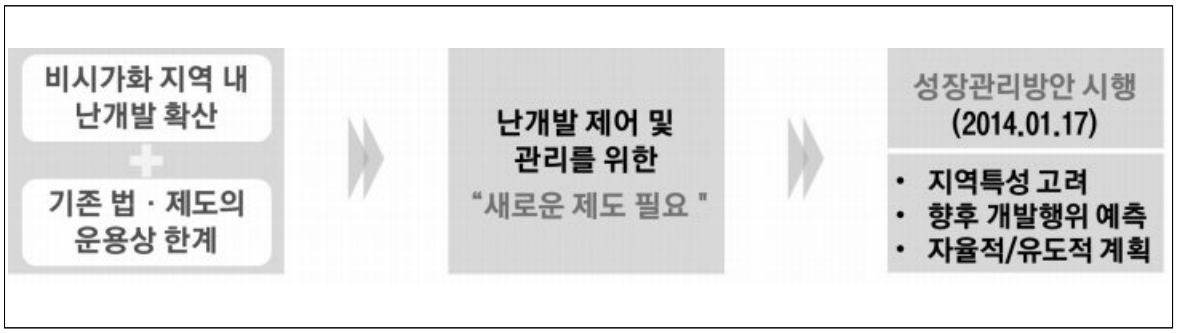
3. 성장관리계획

가. 기본방향

1) 배경 및 필요성

▮ 도입배경

- 비도시지역의 계획관리지역을 중심으로 점적 난개발이 확산되고 있으며, 2011년 3월 9일 연접개발제한제도가 폐지됨에 따라 기존 법·제도 운용상 비도시지역관리 한계 내포
- 비도시지역 성장관리방안 수립을 통한 도시지역과 비도시지역의 통합적 관리체계 구축
- 2021년 1월 21일 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 개정되어 성장관리방안이 성장관리계획으로 명칭 변경



▮ 성장관리방안 필요성

- 도시지역과 비도시지역의 통합적 관리체계 부재에 따른 계획적 관리방안 필요
- 공장, 창고 등 비시가화지역의 무분별한 입지에 의한 난개발 증가
- 개별적, 산발적 개발에 따른 도시경관 저하, 도로 등 기반시설 부족, 주거환경악화로 인한 비시가화지역 체계적 관리방안 필요
- 비시가화지역 난개발 방지와 도시경관 및 도시이미지 제고를 위한 계획적이고 체계적인 행정계획 수립 필요

2) 기본방향

- 선계획-후개발의 계획 기조에 따른 비도시지역의 건전한 발전 도모
- 대규모 국책사업의 확대를 통한 성장거점 기능 강화와 주변지역과의 상생발전 도모
- 비도시지역에 대한 성장관리방안 마련을 통한 난개발 방지 및 합리적 성장 도모
- 도시지역과 차별화된 비도시지역만의 경쟁력 있는 공간구조 형성
- 비도시지역에서 증가하고 있는 난개발을 기존 시가지로 유도하여 체계적 관리 추진

나. 추진전략

1) 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비
- 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하고, 계획적·단계적 입지를 유도하여 난개발 방지

2) 비시가화지역 성장관리방안 수립

- 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도
- 장기적인 난개발 방지를 위한 경계설정 시 고려사항
  - 성장관리계획 수립대상지역의 개발가능지 추출
  - 현황도로를 고려하고 개발가능지가 집적화된 지역을 중심으로 정형화 후 계획·생산관리지역 위주로 설정
  - 공시지가, 지가변동률, 개발행위허가 추세, 인구변화 추세 등을 고려
- 기반시설 확보 방안
  - 성장관리계획 수립 이후 향후 도시지역 편입, 군계획시설 결정 가능성을 고려하여 기반시설 계획 수립
- 개발행위허가 기준을 강화하고, 성장관리계획구역 내 건축물 허용용도 관리를 통하여 계획적인 비시가화지역 관리가 되도록 개발 유도

3) 미래를 대비하는 도시계획 수립

- 군관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구
  - 부정형 용도지역·지구의 재정비 (취락 · 미관지구 등) 및 장기 미집행 군계획시설 정비
  - 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 정비 (지구단위계획, 성장관리계획 수립 등)
  - 불합리하게 세분된 관리지역에 대하여 적합한 용도지역으로 변경
- 경관·미관 확보를 위한 제도 개선
  - 경관기본계획 수립을 통한 권역·지점·시설별 세부 가이드라인 마련
  - 노후 건축물 관리 및 장래 빈집 관리방안 제시
  - 주요 간선도로변 개발행위 제어방안 마련

4) 개별 공장·축사의 효율적 관리

- 개별 공장·축사의 데이터베이스 구축을 통한 관리방안 마련
- 무분별한 입지를 제한하기 위한 관련기준(개발행위 등)강화
  - 축사의 경우, 분뇨처리 대책 기준 마련 및 친환경축사 시범사업 추진
- 미등록 공장에 대하여 소규모 공장 등록 유도하여 제도권 내 관리

다. 성장관리지역 설정

1) 일반원칙

- 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
- 주변의 토지이용이나 교통 여건변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
- 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
- 기타 군계획조례로 정하는 지역

2) 세부기준

- 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행이 예상되는 지역으로 적정한 기반시설 확보가 필요한 지역
- 공간구조상 주개발축으로 설정된 지역 및 교통여건 개선으로 개발압력이 증가되어 난개발이 예상되거나 경관개선이 필요한 지역
- 양호한 경관의 계획적 관리가 필요한 지역
- 당초의 기능이 상실되어 무분별한 난개발이 예상되는 지역
- 정책사업 등 주변지역으로 체계적 관리가 필요한 지역
- 지역별 성장거점 등 균형발전을 위한 계획적 개발이 필요한 지역
- 관광활성화를 위해 우수한 관광·경관 자원의 난개발을 방지하고 계획적 보전 및 체계적 관리가 필요한 지역

3) 계획적 관리를 위한 완주군 성장관리계획 수립

가) 성장관리계획구역 설정

- 완주군 내 개발행위허가 건수 및 인구증가율, 지가변동율 등을 지속적으로 모니터링하여 성장관리계획 수립지침에 의거 다음의 기준에 해당할 경우 성장관리지역 지정
  - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
  - 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
  - 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
  - 지역 · 지구 등의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역
  - 인구감소, 경제성장 정체 등으로 압축적이고 효율적인 도시성장관리가 필요한 지역
  - 공장, 제조업소 및 축사 등과 입지 분리 등을 통해 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역
  - 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역으로서 군계획조례로 정하는 지역
- 주요 난개발 예상지역을 성장관리지역 설정과 권역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행

나) 성장관리계획 수립기준

- 군기본계획 및 군관리계획과 부합하도록 하며, 지역현황 및 개발여건, 성장잠재력 등을 고려하여 수립
- 성장관리계획 수립내용에는 기반시설계획, 건축물의 용도, 건축물의 건폐율 및 용적률 등 꼭 필요한 사항만을 포함하되, 가능한 수립내용을 간소화하여 토지소유자 또는 이해관계인의 경제활동에 미치는 영향 최소화
  - 계획내용은 필수사항 중심으로, 제도운영은 주민편의를 고려 간소화 추진
  - 성장관리계획수립에 따른 용도, 건폐율·용적률 및 기반시설계획 등 규제와 함께 적정한 인센티브 부여를 통해 계획내용의 자발적 준수 유도
  - 성장관리계획은 기반시설의 규모와 배치에 관한 사항, 건축물의 용도에 관한 사항은 필수사항이며, 기타 사항은 지역 여건을 고려 선택적으로 반영 가능

4) 완주군 여건에 부합하는 성장관리계획 수립

▮ 성장관리계획 수립 TF팀 구성

- 완주군 개발행위허가 건수, 인구증가율, 지가 변동율 등 개발압력 증가 지역의 지속적 모니터링 및 비도시지역 성장관리계획 수립을 위한 전문 TF팀 운영
- 완주군 비도시지역 개발현황 분석을 통해 예상되는 문제에 대한 완주군 맞춤형 비도시지역 성장관리계획 수립 및 지속적 보완체계 확립

▮ 적정한 규모의 기반시설 확보

- 성장관리계획 내 차량 교행이 가능하도록 최소 6m이상의 도로를 확보하도록 하며, 관광휴양지역의 경우 기능상 특성을 고려하여 보행환경 개선을 위한 보도 확보 기준 제시
- 공원 및 광장 등의 공간시설은 관광휴양지역의 특징을 고려하여 다양한 문화활동 및 방문객들의 휴식을 위해 주요도로 결절부에 조성하여 접근성 및 인지성 강화
- 주차장의 경우 해당 지역 내 국·공유지가 있을 경우 우선적으로 설치 검토

▮ 용도의 혼재 예방

- 용도의 혼재에 따른 정주환경 악화 및 생산활동 위축 등 예상되는 문제 해결을 위해 블록유형 구분에 따른 건축물 용도 관리방안 검토
- 개별입지 공장의 경우 주변 취락, 학교 등 정온시설(주거지역) 등과 적당한 이격거리 확보 및 완충공간 확보를 통해 정주환경 보호방안 강구

▮ 적절한 인센티브 제공으로 계획기준의 자발적 준수 유도

- 성장관리계획에서 제시한 기반시설 확보, 공동개발, 건축물 권장용도 준수 시 이에 대응하는 건폐율 및 용적률 인센티브 완화기준 마련으로 자발적 참여 유도

▮ 경관 형성 가이드라인 제시

- 건축물 배치·형태·색채·높이에 관한 계획은 가이드라인 수준의 계획으로서 완주군의 지역적 특성을 고려하여 바람직한 경관 형성을 도모할 수 있는 수준의 가이드라인을 제시

▮ 비도시지역 내 난개발을 기존 시가지 또는 계획적 개발로 유도

- 비시가화지역 중 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역(주택 및 소규모 공장 등)의 개발행위를 지양하고 인접 시가지 또는 개발지 내로 유도하여 개발행위허가 추진
- 인접 도시지역 또는 지구단위계획구역, 산업단지, 성장관리계획구역 등에 체계적인 개발행위가 이루어질 수 있도록 도시지역 또는 계획적 개발 · 인접지역 내 군계획위원회 심의 강화
- 비도시지역 내 난개발을 방지하고 기존 시가지 등으로 유도하기 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 성장관리계획 수립

걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제2장 기반시설계획

1 교통계획

2 물류계획

3 공공시설계획

4 정보 · 통신계획

제2장 기반시설계획

1 교통계획

1. 교통시설 현황

가. 도로시설 현황

1) 도로구성 및 연장 현황

- 완주군 도로연장은 2015년 513,649m이며 연평균 0.72%의 증가율을 보이는 것으로 조사되었으며, 시도 36.9%, 지방도 32.8%, 일반국도 20.1%, 고속국도 10.3% 순으로 구성

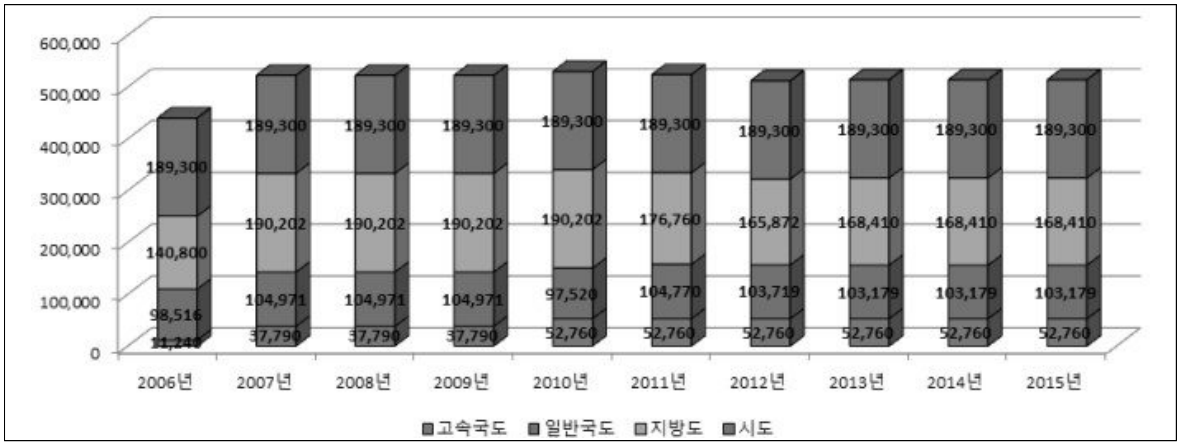
완주군 도로구성 및 연장 현황

(단위 : m)

구분	고속국도	일반국도	지방도	시도	합계
2006년	11,240	98,516	140,800	189,300	439,856
2007년	37,790	104,971	190,202	189,300	522,263
2008년	37,790	104,971	190,202	189,300	522,263
2009년	37,790	104,971	190,202	189,300	522,263
2010년	52,760	97,520	190,202	189,300	529,782
2011년	52,760	104,770	176,760	189,300	523,590
2012년	52,760	103,719	165,872	189,300	511,651
2013년	52,760	103,179	168,410	189,300	513,649
2014년	52,760	103,179	168,410	189,300	513,649
2015년	52,760	103,179	168,410	189,300	513,649
구성비(2015년)	10.30	20.10	32.80	36.90	100.00
증가율	18.75	0.31	-0.78	0.00	0.72

자료 : 완주군 통계연보,각 년도, 도로 및 보수 현황 시스템 www.rsis.kr

완주군 도로구성 및 연장 추이



2) 도로공급률 현황

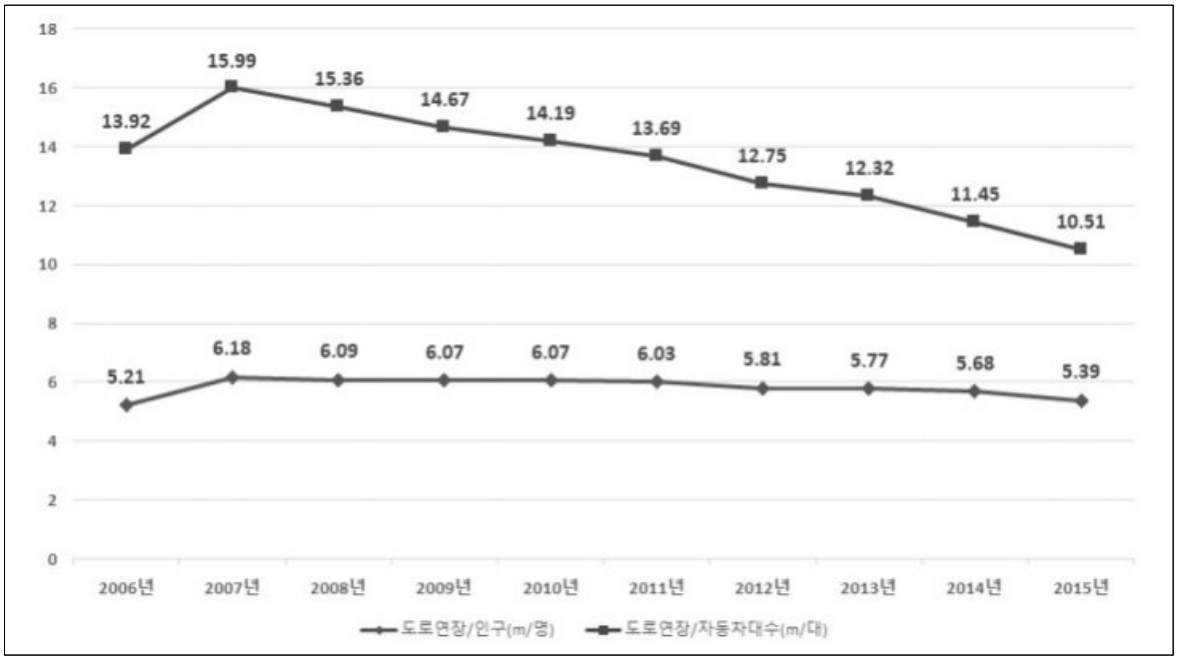
- 완주군의 도로공급률 현황을 살펴보면 2015년 기준 1인당 도로연장은 5.39m/명으로 연평균 0.38%의 증가추이를 보이고 있고, 차량 1대당 도로연장은 10.51m/대로 -3.07%의 감소추이를 보이고 있음

완주군 도로공급률 현황 (단위 : 명, 대, m, m/명, m/대, %)

구분	인구	자동차보유대수	도로연장	도로연장/인구	도로연장/자동차대수
2006년	84,484	31,606	439,856	5.21	13.92
2007년	84,561	32,663	522,263	6.18	15.99
2008년	85,773	34,008	522,263	6.09	15.36
2009년	86,077	35,605	522,263	6.07	14.67
2010년	87,329	37,334	529,782	6.07	14.19
2011년	86,766	38,253	523,590	6.03	13.69
2012년	88,101	40,119	511,651	5.81	12.75
2013년	89,035	41,688	513,649	5.77	12.32
2014년	90,377	44,841	513,649	5.68	11.45
2015년	95,303	48,876	513,649	5.39	10.51
증가율	1.35	4.96	1.74	0.38	-3.07

자료 : 완주군 통계연보,각 년도, 도로 및 보수 현황 시스템 www.rsis.kr

완주군 도로공급률 추이



나. 교통망체계 현황

- 완주군 광역 가로망은 남북방향으로 호남고속국도, 순천~완주 간 고속국도가 운영중이며, 동서방향으로 익산~포항 간 고속국도가 개통되어 이용되고 있음
- 완주군의 주간선가로망은 남북축으로는 호남로(일반국도1,21호선), 춘향로(일반국도17호선), 완주로(일반국도17호선), 모악로(일반국도27호선)가 위치하여 도심에서 전북 전역으로의 통행이 용이하도록 위치하고 있으며 동서축으로는 전진로(일반국도26호선)가 전주군과 완주군을 연계하고 있음

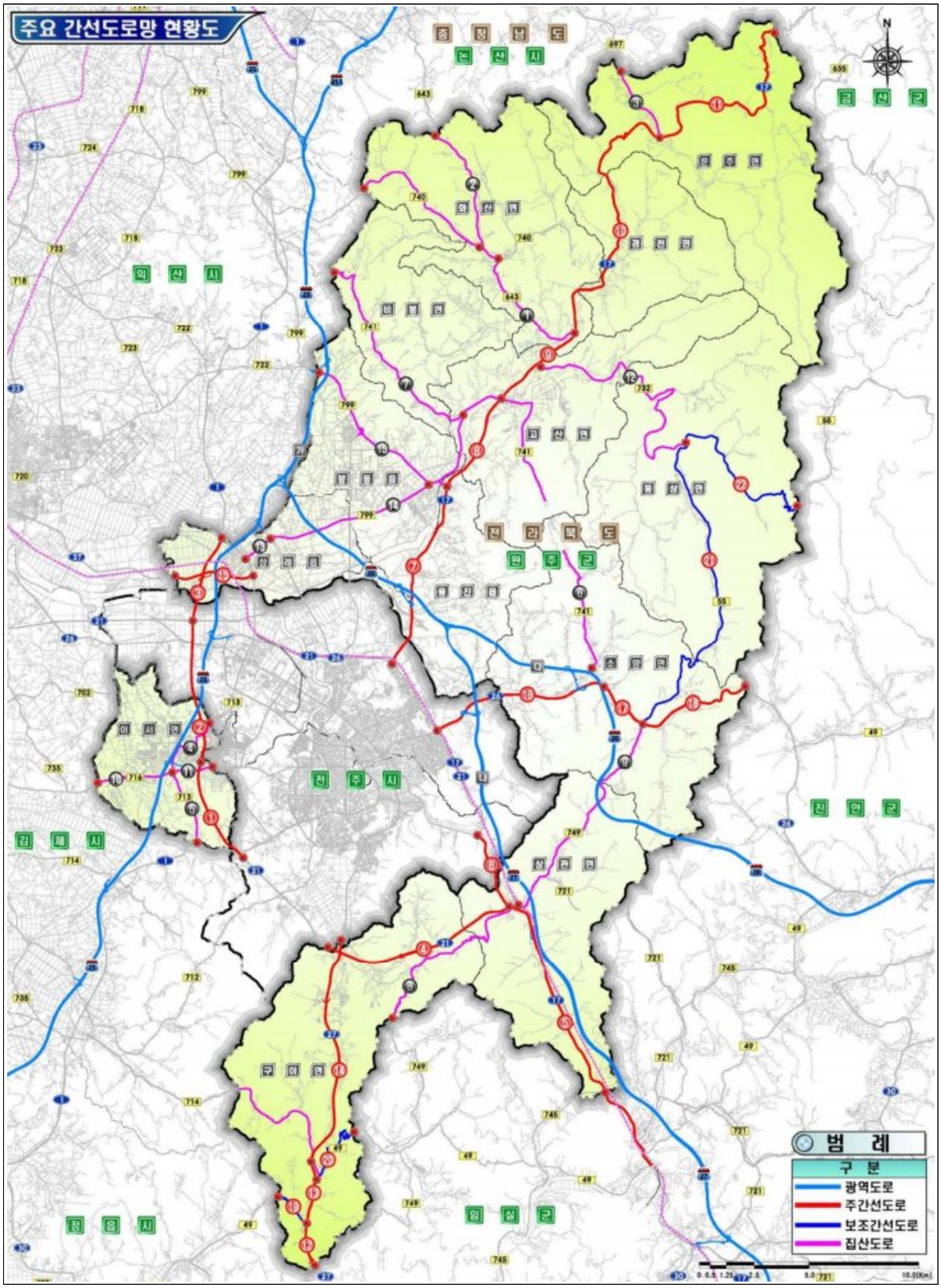
완주군 주요 가로망체계 현황

(단위 : 차로, ㎞)

구분			가로명	노선명	기종점	차로수	연장
고속도로	광역도로	가	호남고속도로	호남선	회덕JCT~서순천IC	4~8	194.2
		나	순천완주고속도로	순천완주선	동순천IC~완주JCT	4	117.8
		다	익산포항고속도로	익산포항선	익산JCT~포항IC	4	130.1
일반국도	주간선도로	1	호남로	국도1호선	김제IC ~ 전주	4	5.1
		2			서전주IC ~ 전주	4	6.0
		3			전주 ~ 삼례	4	4.5
		4		국도21호선	구이 ~ 전주	4	9.2
		5	춘향로	국도17호선	관촌 ~ 월암	4	14.5
		6			구이 ~ 임실	4	8.9
		7	완주로		봉동 ~ 전주	4	8.7
		8			봉동 ~ 전주	4	4.5
		9			고산 ~ 경천	4	3.0
		10	대둔산로		고산 ~ 경천	2	14.8
		11			운주 ~ 복수	2	15.8
		12	모악로	국도27호선	산외 ~ 강진	4	1.8
		13			마암 ~ 영암	4	2.8
		14			백여 ~ 구이	4	11.5
		15	평동로		삼례 ~ 익산	4	13.7
		16	전진로	국도26호선	상관 ~ 소양	4	8.0
		17			전주 ~ 부귀	4	3.0
		18			전주 ~ 진안	4	9.4
국가지원지방도	보조간선도로	19	산외로	국지도49호선	대불 ~ 용덕	2	22.6
		20	신덕평로		산외 ~ 신평	2	6.6
		21	동상로	국지도55호선	전주 ~ 진안	2	17.4
		22	동상주천로		대불 ~ 용덕	2	22.6
지방도	집산도로	1	화산남로	지방도643호선	완주 ~ 운주	2	5.0
		2	운곡로		가야곡 ~ 연무	2	13.6
		3	운주로	지방도697호선	봉동 ~ 추부	2	2.5
		4	이서남로	지방도713호선	전주 ~ 김제	2	3.8
		5			김제 ~ 전주	2	6.3
		6	송광수만로	지방도741호선	전주 ~ 진안	2	12.6
		7	천호로		전주 ~ 고산	2	15.8
		8	왜목로	지방도749호선	정읍 ~ 신평	2	16.5
		9	상관소양로		전주 ~ 관촌	2	13.6
		10	콩쥐팥쥐로	지방도716호선	김제 ~ 전주	4	7.8
		11			전주 ~ 김제	4	7.6
		12	대아저수로	지방도732호선	운주 ~ 봉동	2	15.6
		13	삼봉로	지방도799호선	금마 ~ 전주	4	1.2
		14			전주 ~ 고산	4	8.0
		15	용봉로		금마 ~ 봉동	4	8.0

자료 : 도로 및 보수현황 시스템, 국토교통부(http://www.rsis.kr)

완주군 주요 가로망체계 현황도



다. 기타 교통시설 현황

1) 철도 현황

- 완주군의 철도현황은 익산과 여수를 연결하는 전라선이 남북방향으로 통과하고 있으며 완주군 내의 역사는 총 3개로 삼례역, 신리역, 죽림온천역이 있으나 정차하는 역은 삼례역이 유일함

완주군 철도 현황

철도역명	소재지	기점 위치
삼례역	전북 완주군 삼례읍 삼례역로 85-32	13.5km
신리역	전북 완주군 상관면 신리 509-6	49.1km
죽림온천역	전북 완주군 상관면 죽림리 439-8	49.7km

- 완주군의 철도 여객수송 추이는 승차인원, 강차인원 각각 증가율 1.91%, 1.81%로 증가추세를 보이고 있으며, 여객수입 또한 증가율 0.19%로 증가추세를 보이고 있으나 화물수송 추이는 2011년 이후 화물수송이 이루어지지 않는 것으로 조사됨

완주군 철도여객 및 화물수송 현황 (단위 : 명, 천 원, ton, %)

구분	여 객			화 물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2006년	47,680	46,318	439,406	126	8,428	2,575
2007년	64,687	60,525	466,498	138	12,332	1,221
2008년	47,680	46,318	439,406	126	8,428	2,575
2009년	57,002	51,328	418,864	-	-	-
2010년	48,485	46,581	453,133	-	400	629
2011년	54,377	51,161	451,478	75	51	5,139
2012년	55,804	52,604	458,118	-	-	-
2013년	59,517	56,821	488,498	-	-	-
2014년	59,998	56,590	470,161	-	-	-
2015년	57,616	55,396	447,880	-	-	-
증가율	1.91	1.81	0.19	-	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 각 년도

2) 자전거도로 현황

- 현재 완주군에 설치된 자전거도로의 설치유형을 살펴보면 자전거·보행자 겸용(분리)이 44.79km(85.59%), 자전거 전용차로 2.3km(4.40%), 자전거 전용도로 5.24km(10.01%)로 설치되어 있음

완주군 자전거도로 현황

(단위 : ㎞)

구분	노선명	기점	종점	자전거도로 종류	연장
합계					52.33
1	삼례로	우석대정문	터미널사거리	자전거보행자겸용도로	1.06
2	신금로	터미널사거리	삼례나들목로교차로앞	자전거보행자겸용도로	1.41
3	삼례나들목로	삼례IC사거리	하리사거리	자전거전용차로	2.3
4	삼봉로	삼례농협사거리	삼례IC사거리	자전거보행자겸용도로	1.15
5	삼례역로~비비정길	삼례문화예술촌	비비정입구	자전거보행자겸용도로	1.19
6	만경강	평동로삼거리앞	동봉교앞	자전거보행자겸용도로	21.1
7	과학로	회포대교앞	삼봉지구입구	자전거전용도로	1.74
8	과학로, 완주산단5로	KCC앞	현대자동차앞	자전거보행자겸용도로	1.9
9	봉동로	봉동사거리	한풍제약앞(산단경계)	자전거보행자겸용도로	5.02
10	과학로	LS엠트론사거리	둔산공원앞교차로	자전거보행자겸용도로	1.47
11	봉동중앙로	봉동주공아파트사거리	삼봉로교차로앞	자전거보행자겸용도로	0.79
12	봉동중앙로	봉동주공아파트사거리	주공아파트진입로	자전거보행자겸용도로	0.28
13	콩쥐팥쥐로	애통리사거리	이서고속주유소앞	자전거보행자겸용도로	2.7
14	반교로R	이서장로교회	정농마을입구	자전거보행자겸용도로	1.58
15	농생명로	정농마을입구	농생명로~안전로사거리	자전거전용도로	3.5
16	이서남로R	돌꽂지교차로	갈산하늘다리	자전거보행자겸용도로	1.16
17	혁신로R	한국식품연구원회전교차로	만석궁앞	자전거보행자겸용도로	1.14
18	안전로	농생명로~안전로사거리	안전로~출판로사거리	자전거보행자겸용도로	0.56
19	갈산로R	농생명로~갈산로삼거리	농협전북혁신도시점	자전거보행자겸용도로	0.64
20	오공로L	우리은행전북혁신도시점	갈산로~오공로삼거리	자전거보행자겸용도로	0.13
21	오공로R	한국전기안전공사후문	기지로~오공로삼거리	자전거보행자겸용도로	0.25
22	기지로L	전북은행전북혁신도시점	혁신로~기지로삼거리	자전거보행자겸용도로	0.41
23	출판로	안전로~출판로사거리	혁신로~출판로삼거리	자전거보행자겸용도로	0.46
24	지방도716	국립축산과학원삼거리	금평마을입구	자전거보행자겸용도로	0.39

자료 : 완주군 내부자료

3) 주차장 현황

• 2015년 완주군 주자창 현황은 노상주차장은 모두 무료로 운영되고 있으며, 부설주차장을 제외하고 총 33개소, 6,212면이 확보되어 있음

완주군 주차장 현황

(단위 : 개소, 면, %)

구분	노상주차장(무료)		노외주차장				부설주차장		계(부설 제외)	
			공 영		민 영					
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2006년	10	2,723	11	2,264	8	410	-	-	30	5,397
2007년	10	2,723	11	2,264	9	410	-	-	30	5,397
2008년	10	2,723	11	2,264	9	410	885	10,735	30	5,397
2009년	10	2,723	11	2,264	8	446	885	10,735	30	5,433
2010년	10	2,723	11	2,264	9	446	885	10,735	30	5,433
2011년	10	2,723	15	3,041	9	470	915	10,848	34	6,234
2012년	10	2,723	15	3,089	9	470	915	10,848	34	6,282
2013년	10	2,723	14	3,019	9	470	915	10,848	33	6,212
2014년	10	2,723	14	3,019	9	470	915	10,848	33	6,212
2015년	10	2,723	14	3,019	9	470	915	10,848	33	6,212
증가율	0.00	0.00	2.44	2.92	1.18	1.38	-	-	0.96	1.42

자료 : 완주군 통계연보, 각 년도

4) 도로시설물 현황

• 2015년 완주군 도로시설물 현황을 살펴보면 터널 42개소, 보도육교 5개소, 고가도로 1개소, 지하보도 1개소, 지하차도 1개소, 가로등 10,143개소로 조사되었으며 보도육교의 경우 증가율 -1.81%로 감소추세를 보이는 것으로 조사됨

완주군 도로시설물 현황

(단위 : 개소, m, %)

구분	보도육교		고가도로		차도육교		지하보도		지하차도		터 널		가로등
	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	
2006년	6	174	1	32	5	276	-	-	-	-	9	3,797	4,319
2007년	7	181	1	32	5	276	-	-	-	-	20	11,411	4,330
2008년	7	181	1	32	-	-	-	-	-	-	20	11,411	4,330
2009년	7	181	1	32	-	-	-	-	-	-	20	11,411	10,330
2010년	7	181	1	32	-	-	-	-	-	-	20	11,411	10,330
2011년	7	181	1	32	-	-	-	-	-	-	42	23,459	10,330
2012년	7	181	1	32	-	-	-	-	-	-	42	22,884	10,330
2013년	5	164	1	32	-	-	1	21	1	25	42	23,224	10,330
2014년	5	164	1	32	-	-	1	21	1	25	42	23,224	10,143
2015년	5	164	1	32	-	-	1	21	1	25	42	23,224	10,143
증가율	-1.81	-0.59	0.00	0.00	-	-	-	-	-	-	16.65	19.85	8.91

자료 : 완주군 통계연보, 각 년도

2. 교통처리 및 소통 현황

가. 주요 가로 교통량 추이

- 완주군 주요 가로 통계연보 교통량 현황을 살펴보면 순천완주고속도로 동전주IC~완주JCT 구간, 익산포항고속도로 완주IC~완주JCT 구간이 각각 연평균 10.4%, 4.7~9.4%의 증가추이를 보이고 있음
- 국도27호선, 21호선 교통량은 증가추이를 보이는 반면, 국도17호선의 고산~경천 구간은 연평균 -4.7%의 감소추이를 보이고 있음

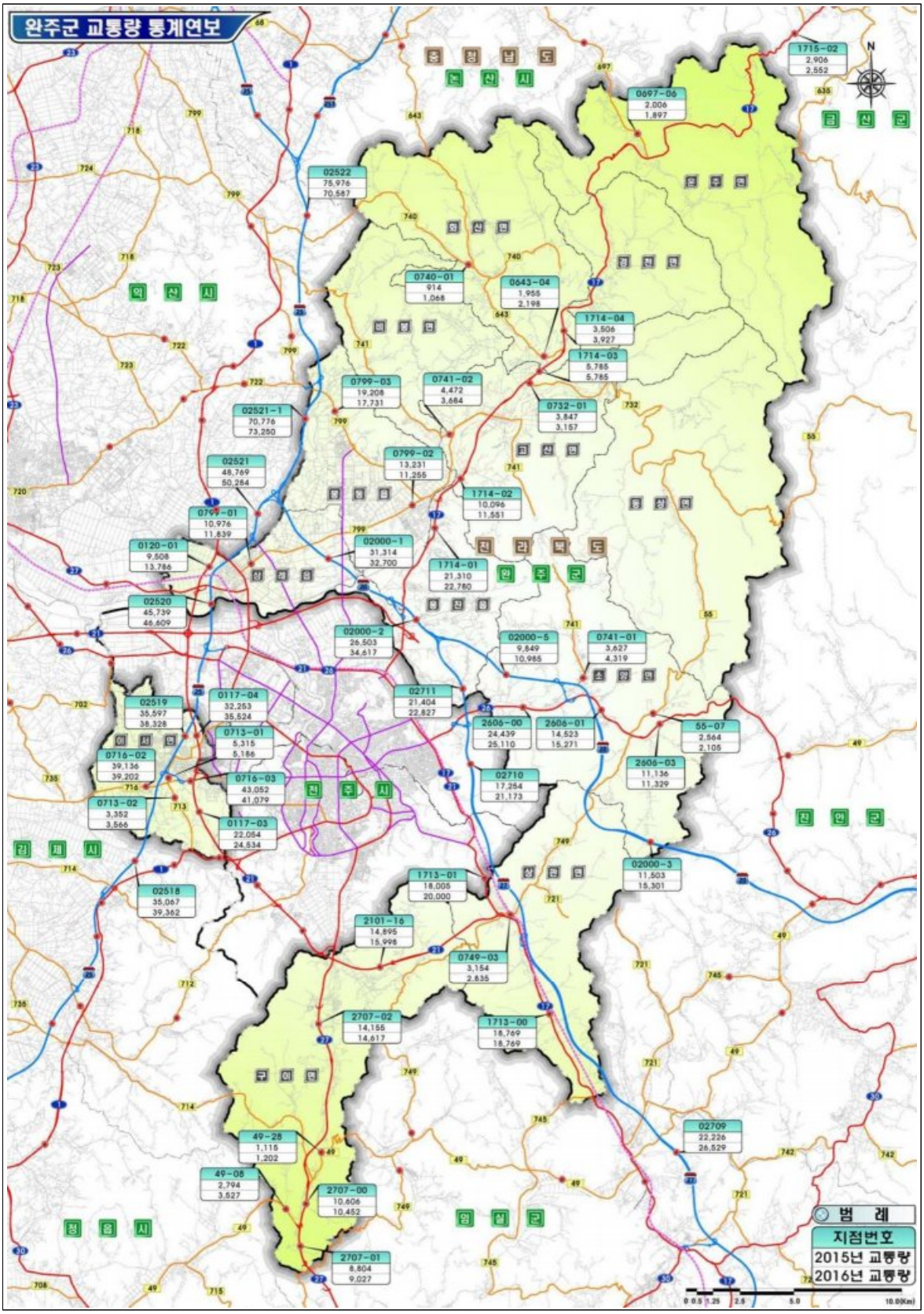
완주군 주요 가로 교통량 현황

(단위 : 대/일, %)

구분			2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증감률
고속도로	익산~포항간 고속국도	02000-2	22,069	24,999	26,211	26,503	34,617	9.4
		02000-5	8,728	8,800	8,942	9,849	10,985	4.7
		02000-3	11,022	11,448	11,736	11,503	15,301	6.8
	호남고속국도	02519	31,710	35,818	37,020	35,597	38,328	3.9
		02522	58,655	68,454	72,449	75,976	70,587	3.8
	순천~완주간고속국도	02711	13,894	18,032	19,531	21,404	22,827	10.4
일반국도	국도 1호선	0117-03	17,128	18,722	21,568	22,050	24,534	7.5
		0117-04	26,108	28,354	30,017	32,253	35,524	6.4
		0120-01	8,968	9,287	11,060	9,508	13,786	9.0
	국도 17호선	1713-00	17,742	18,251	17,477	18,769	18,769	1.1
		1713-01	18,326	18,264	16,955	18,005	20,000	1.8
		1714-01	20,459	20,794	20,690	21,310	22,780	2.2
		1714-02	8,980	9,645	8,849	10,096	11,551	5.2
		1714-03	7,357	6,759	6,104	5,785	5,785	-4.7
		1714-04	3,486	3,527	3,265	3,506	3,927	2.4
	국도 21호선	2101-16	11,147	11,945	13,035	14,895	15,998	7.5
	국도 26호선	2606-00	22,647	22,860	23,282	24,439	25,110	2.1
		2606-01	14,902	14,263	14,212	14,523	15,271	0.5
		2607-03	9,004	9,411	10,593	11,136	11,329	4.7
	국도 27호선	2707-1	7,204	7,611	8,365	8,804	9,027	4.6
		2707-0	8,830	9,047	9,806	10,606	10,452	3.4
		2702-2	12,120	12,993	13,662	14,155	14,617	3.8
국지도	국지도 49호선	49-28	865	947	1,029	1,115	1,202	6.8
	국지도 55호선	55-07	2,845	2,702	2,984	2,564	2,105	-5.8
지방도	지방도 643호선	0643-04	2,465	2,423	1,833	1,955	2,198	-2.3
	지방도 697호선	0697-06	2,232	2,076	1,901	2,006	1,897	-3.2
	지방도 713호선	0713-01	5,855	4,710	5,790	5,315	5,186	-2.4
		0713-02	3,679	2,557	3,198	3,352	3,566	-0.6
	지방도 716호선	0716-02	33,612	36,687	41,279	39,136	39,202	3.1%
		0716-03	35,118	38,210	46,055	43,052	41,079	3.2
	지방도 732호선	0732-01	4,170	3,976	3,474	3,847	3,157	-5.4
	지방도 740호선	0740-01	1,181	835	802	914	1,068	-2.0
	지방도 741호선	0741-01	4,192	3,835	4,251	3,627	4,319	0.6
		0741-02	2,827	3,454	4,535	4,472	3,684	5.4
	지방도 749호선	0749-03	2,128	1,930	3,591	3,154	2,835	5.9
	지방도 799호선	0799-01	13,755	14,367	11,111	10,976	11,839	-3.0
		0799-02	11,112	11,561	13,748	13,231	11,255	0.3
		0799-03	25,606	25,609	22,928	19,208	17,731	-7.1

자료 : 도로교통량 통계연보, 국토교통부, 각 년도

완주군 주요 가로 교통량 현황



나. 주요교차로 현황

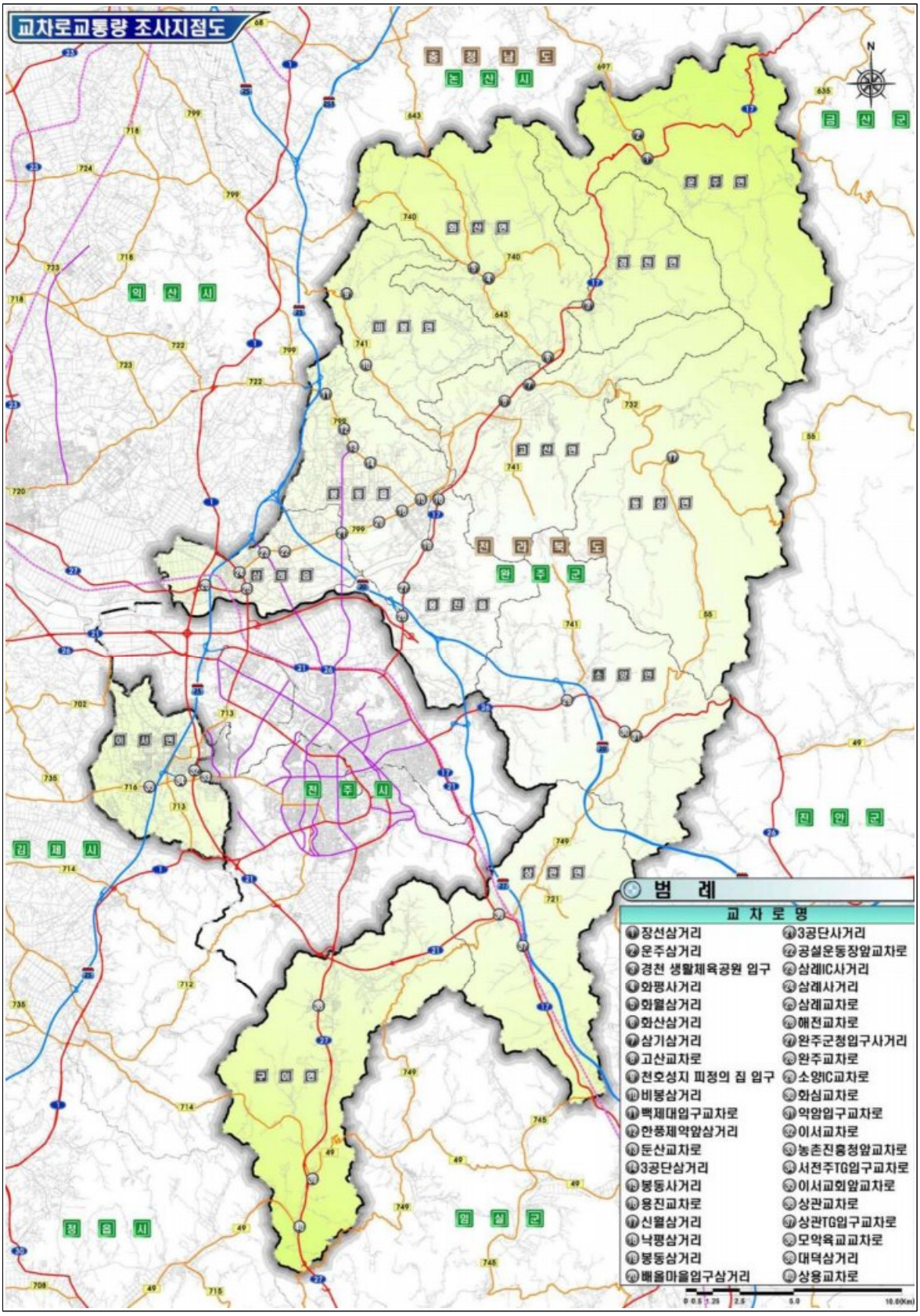
1) 교차로 기하구조 현황

- 주요 교차로 조사대상은 40개로 설정하고, 서비스수준 분석을 위한 다음과 같은 항목을 조사하였음
  - 신호등 설치여부 및 신호현시
  - 차로수 및 차로폭, 횡단보도 위치 및 차량 정지선 위치
  - 보도 폭 및 보도시설물 설치현황
  - 교통섬 설치여부
  - 노면 마킹 및 버스정류장 설치여부
  - 도류화 여부
- 완주군의 가로 및 교차로의 교통소통현황을 파악하기 위하여 주요 교차로 40개소와 이와 인접한 가로 30개 구간을 조사하였으며 조사지점은 다음과 같음

교차로 기하구조 및 교통량 조사지점

구분	교차로명	교차로 형태	교차로 신호형태	구분	교차로명	교차로 형태	교차로 신호형태
1	장선삼거리	3지	신호	21	3공단사거리	4지	신호
2	운주삼거리	3지	비신호	22	공설운동장앞교차로	4지	신호
3	경천생활체육공원 입구 삼거리	3지	비신호	23	삼례IC사거리	4지	신호
4	화평사거리	4지	비신호	24	삼례사거리	4지	신호
5	화월삼거리	3지	비신호	25	삼례교차로	3지	신호
6	화산삼거리	3지	비신호	26	해전교차로	4지	신호
7	삼기삼거리	3지	비신호	27	완주군청입구사거리	4지	신호
8	고산교차로	입체	-	28	완주교차로	입체	-
9	천호성지피정의집입구 사거리	4지	비신호	29	소양IC교차로	입체	-
10	비봉삼거리	4지	비신호	30	화심교차로	3지	신호
11	백제대입구교차로	4지	신호	31	약암입구교차로	3지	신호
12	한픙제약앞삼거리	3지	신호	32	이서교차로	입체	-
13	둔산교차로	입체	-	33	농촌진흥청앞교차로	입체	-
14	3공단삼거리	3지	신호	34	서전주TG입구교차로	입체	-
15	봉동사거리	4지	신호	35	이서교회앞교차로	4지	신호
16	용진교차로	입체	-	36	상관교차로	4지	신호
17	신월삼거리	3지	비신호	37	상관TG입구교차로	입체	-
18	낙평삼거리	3지	신호	38	모악육교교차로	3,4지	비신호
19	봉동삼거리	3지	신호	39	대덕삼거리	3지	비신호
20	배올마을입구삼거리	3지	비신호	40	상용교차로	입체	-

완주군 교차로 교통량 조사지점도

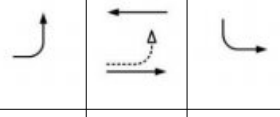
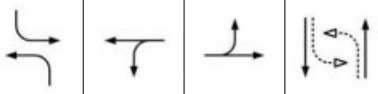
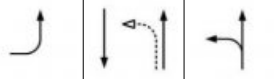
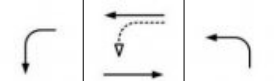


2) 교차로 신호운영 현황

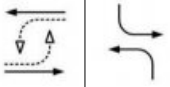
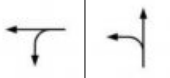
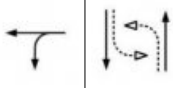
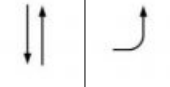
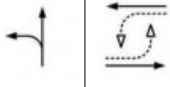
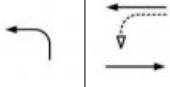
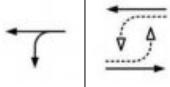
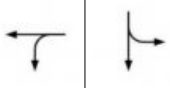
- 완주군의 가로 및 교차로의 교통소통현황을 파악하기 위하여 주요 교차로 40개소의 신호운영 현황을 조사한 결과, 신호교차로 18개소, 비신호교차로 12개소, IC 및 입체교차로 10개소로 조사되었으며, 각 신호교차로 현시별 진행방향 및 신호시간은 다음과 같음

신호교차로 현시별 진행방향 및 신호시간

(단위 : 초)

교차로명	교차로	현시별 진행방향 및 시간(초)					신호주기
		1현시	2현시	3현시	4현시	5현시	
① 장선삼거리	운주중학교 / 삼육식품 — 내장선마을						70
		10(3)	31(3)	20(3)			
⑪ 백제대입구 교차로	익산 / 석간마을 — 비봉 / 봉동						150
		11(3)	22(3)	9(3)	96(3)		
⑫ 한풍제약앞 삼거리	익산 / 전북과학연구단지 / 봉동						150
		27(3)	97(3)	17(3)			
⑬ 둔산교차로	완주 테크노밸리 / 장기리						150
		127(3)	17(3)				
⑭ 3공단삼거리	백제예전 / 완주산업단지 / 봉동사거리						150
		99(3)	22(3)	20(3)			
⑮ 봉동사거리	백제예전 / 삼례 — 장기삼거리 / 봉동터미널						150
		28(3)	54(3)	28(3)	28(3)		
⑱ 낙평삼거리	삼례 — 호남고속도로 / 완주중학교						120
		22(3)	67(3)	22(3)			
⑲ 봉동삼거리	완주중학교 / 용봉초교 — 용봉교						130
		17(3)	22(3)	17(3)	62(3)		

(표계속)

교차로명	교차로	현시별 진행방향 및 시간(초)					신호주기
		1현시	2현시	3현시	4현시	5현시	
㉑ 3공단사거리	3공단 삼례 — 봉동 전주						160
		17(3)	82(3)	27(3)	22(3)		
㉒ 공설운동장앞 교차로	구암 삼례 — 봉동 백두						150
		110(3)	12(3)	19(3)			
㉓ 삼례IC사거리	삼례IC 익산 — 봉동 전주						120
		43(3)	19(3)	19(3)	27(3)		
㉔ 삼례사거리	금마 삼례역 — 봉동 전주						160
		30(3)	73(3)	15(3)	30(3)		
㉕ 삼례교차로	우석대학교 익산 삼례교						160
		89(3)	25(3)	37(3)			
㉖ 해전교차로	삼례 익산 — 삼례 교차로 정읍						150
		22(3)	82(3)	12(3)	22(3)		
㉗ 완주군청입구 사거리	용봉초교 완주군청 전주						130
		8(3)	9(3)	22(3)	10(3)	66(3)	
㉚ 화심교차로	동상면 봉암리 — 신원리 신리역						130
		19(3)	105(3)				
㉛ 약암입구 교차로	봉암리 — 신원리 신리역						150
		22(3)	122(3)				
㉟ 이서교회앞 교차로	삼우중교 김제 — 전주 이서초교						150
		12(3)	52(3)	12(3)	32(3)	27(3)	
㊱ 상관교차로	전주시 구이면 — 상관면 임실군						140
		9(3)	10(3)	69(3)	10(3)	27(3)	

자료 : 현장 조사자료

다. 가로구간 및 교차로 서비스수준 분석

1) 가로구간 서비스수준 분석결과

- 완주군 주요 가로구간의 서비스수준 분석을 위해 V/c 비를 이용하여 가로구간 소통현황을 분석하였음
- V/c는 공급용량 대 수요량을 분석할 수 있는 기준으로 장래 교통시설 공급계획을 수립하는데 중요한 자료로 활용 가능함

교통량 대 용량비(v/c) 산정식

V/c 산정식
V = 중방향 교통량 적용 $c = 1{,}800 \times N \times (g/C)$ 여기서, c = 용량(vph) N = 차로수(편방향) g/C = 녹색시간대 신호주기 비 $1{,}800$ = 4차로 이상 도시 및 교외간선도로의 차로당 용량

주 : 차로당 용량은 「도로용량편람, 국토교통부, 2013」에 의거 고속도로의 경우 2,200pcphpl, 2차로 도로의 경우 1,700pcphpl 적용
자료 : 「도로용량편람」, 국토교통부, 2013

- 완주군 주요 가로구간 서비스수준 분석결과 교통량 대 용량비(v/c)가 "0.04~1.44", 서비스수준 "A~F"수준으로 분석됨

가로구간 서비스수준 분석결과

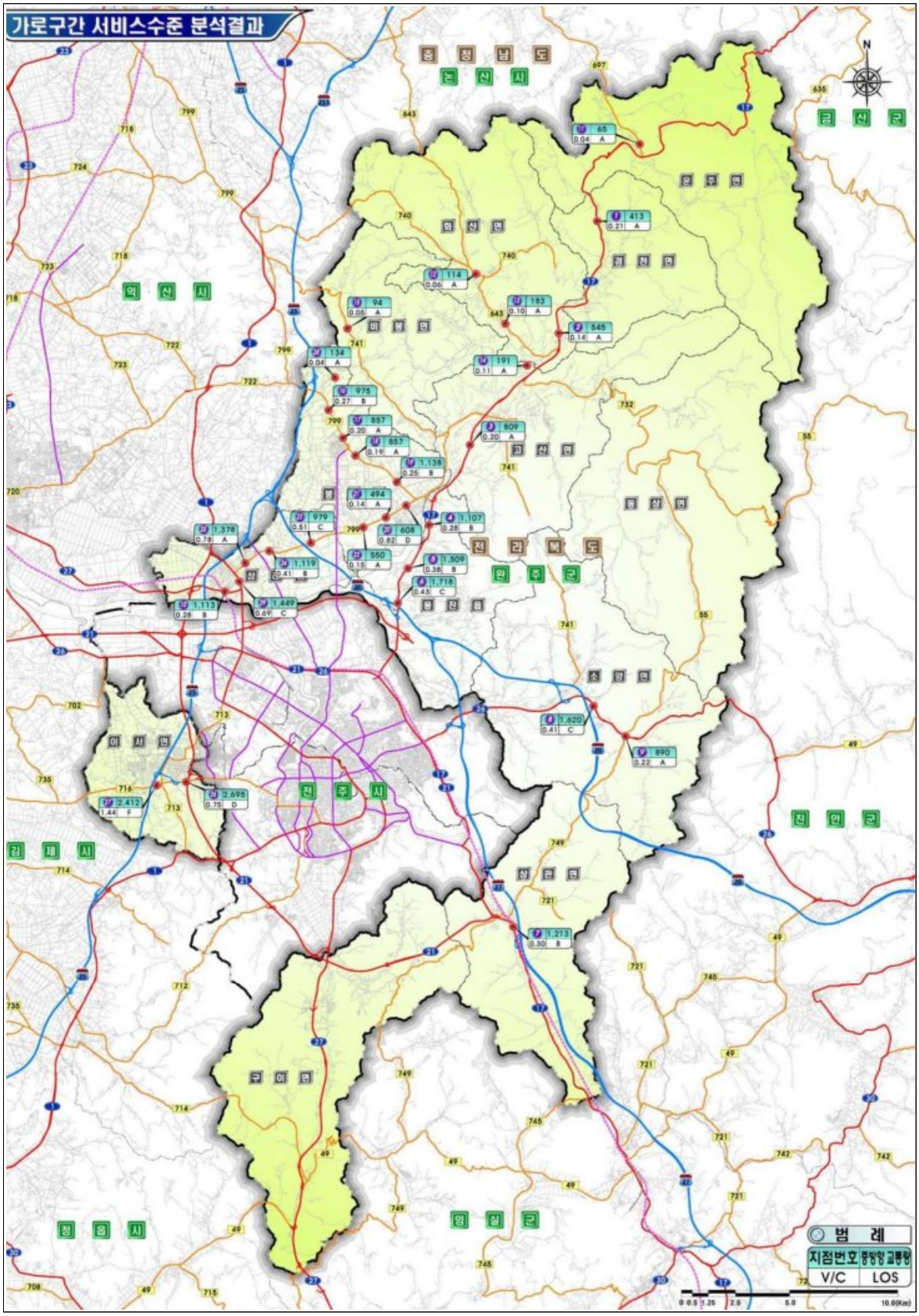
노선		구간			차로수 (편방향)	첨두시 중방향 교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준
1	대둔산로 (국도17호선)	1.장선삼거리	⇔	3.경천생활체육공원 입구 삼거리	1	413	0.21	A
2		3.경천생활체육공원 입구 삼거리	⇔	8.고산교차로	2	545	0.14	A
3		8.고산교차로	⇔	16.용진교차로	2	809	0.20	A
4		16.용진교차로	⇔	19.봉동삼거리	2	1,107	0.28	B
5		19.봉동삼거리	⇔	27.완주군청입구 삼거리	2	1,509	0.38	B
6		27.완주군청입구 삼거리	⇔	28.완주교차로	2	1,718	0.43	C
7	춘향로 (국도17호선)	36.상관교차로	⇔	37.상관TG입구 교차로	2	1,213	0.30	B
8	전진로 (국도26호선)	29.소양IC교차로	⇔	30.화심교차로	2	1,620	0.41	C
9		30.화심교차로	⇔	31.약암입구교차로	2	890	0.22	A

(표계속)

노선		구간			차로수 (편방향)	첨두시 중방향 교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준
10	평동로 (국도27호선)	25.삼례교차로	⇔	26.해전교차로	2	1,113	0.28	B
11	운주로 (지방도697호선)	1.장선삼거리	⇔	2.운주삼거리	1	65	0.04	A
12	화산로 (지방도643호선)	4.화평사거리	⇔	5.화월삼거리	1	114	0.06	A
13	화산남로 (지방도643호선)	4.화평사거리	⇔	6.화산삼거리	1	183	0.10	A
14	고산천로 (지방도643호선)	6.화산삼거리	⇔	7.삼기삼거리	1	191	0.11	A
15	천호로 (지방도741호선)	9.천호성지피정의집 입구 사거리	⇔	10.비봉삼거리	1	94	0.05	A
16	봉동로 (지방도799호선)	11.백제대입구 교차로	⇔	12.한풍제약앞 삼거리	3	975	0.27	B
17		12.한풍제약앞 삼거리	⇔	13.둔산교차로	3	857	0.20	A
18		13.둔산교차로	⇔	14.3공단삼거리	3	857	0.19	A
19		14.3공단삼거리	⇔	15.봉동사거리	3	1,138	0.25	B
20	삼봉로 (지방도799호선)	15.봉동사거리	⇔	18.낙평삼거리	2	608	0.82	D
21		18.낙평삼거리	⇔	20.배올마을입구 삼거리	2	494	0.14	A
22	삼봉로 (지방도799호선)	20.배올마을입구 삼거리	⇔	21.3공단사거리	2	550	0.15	A
23		21.3공단사거리	⇔	22.공설운동장앞 교차로	2	979	0.51	C
24		22.공설운동장앞 교차로	⇔	23.삼례IC사거리	2	1,119	0.41	B
25		23.삼례IC사거리	⇔	24.삼례사거리	2	550	0.61	C
26	콩쥐팥쥐로 (지방도716호선)	33.농촌진흥청앞 교차로	⇔	34.서전주TG입구 교차로	2	2,695	0.75	D
27		34.서전주TG입구 교차로	⇔	35.이서교회앞교차로	2	2,412	1.44	F
28	봉비로	10.비봉삼거리	⇔	11.백제대입구교차로	2	134	0.04	A
29	삼례로	24.삼례사거리	⇔	25.삼례교차로	2	1,449	0.69	C

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

가로구간 서비스수준 분석결과



2) 교차로 서비스수준 분석결과

- 완주군 주요 신호교차로 서비스수준 분석결과 평균제어지체 “3.8~137.4초/대”, 서비스수준 “A~F”로 분석됨

신호교차로의 서비스수준 분석결과

교차로명	교통량 (대/시)	평균제어지체 (초/대)	서비스 수준
① 장선삼거리	716	11.7	A
⑪ 백제대입구교차로	2,142	13.2	A
⑫ 한풍제약앞삼거리	2,306	12.4	A
⑭ 3공단삼거리	2,214	8.4	A
⑮ 봉동사거리	2,571	42.2	C
⑱ 낙평삼거리	1,189	14.2	A
⑲ 봉동삼거리	2,874	11.3	A
㉑ 3공단사거리	2,199	29.4	B
㉒ 공설운동장앞교차로	2,094	9.0	A
㉓ 삼례IC사거리	2,856	25.8	B
㉔ 삼례사거리	2,711	34.8	C
㉕ 삼례교차로	4,551	22.8	B
㉖ 해전교차로	3,599	137.4	F
㉗ 완주군청입구사거리	2,922	11.4	A
㉚ 화심교차로	1,815	3.8	A
㉛ 약암입구교차로	1,073	6.2	A
㉟ 이서교회앞교차로	4,413	101.1	E
㊱ 상관교차로	2,455	22.1	B

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

- 완주군 주요 비신호교차로 서비스수준 분석결과 시간당 상충횟수 “8~169회/h”, 서비스수준 “A~C”로 분석됨

비신호교차로의 서비스수준 분석결과

교차로명		교통량 (대/시)	시간당 상충횟수 (회/h)	서비스수준
② 운주삼거리		138	20	A
③ 경천생활체육공원 입구 삼거리		780	112	B
④ 화평사거리		413	67	B
⑤ 화월삼거리		258	37	A
⑥ 화산삼거리		331	53	A
⑦ 삼기삼거리		414	67	B
⑧ 고산교차로	북측	216	31	A
⑧ 고산교차로	남측	419	68	B
⑨ 천호성지피정의집입구 사거리		123	20	A
⑩ 비봉삼거리		269	38	A
⑰ 신월삼거리		57	8	A
⑳ 배올마을입구삼거리		1,181	169	C
㊳ 모악육교교차로	서측	884	144	C
㊳ 모악육교교차로	동측	787	113	B
㊴ 대덕삼거리		122	17	A

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

3. 교통수단별 운행 현황

가. 자동차 보유대수 추이

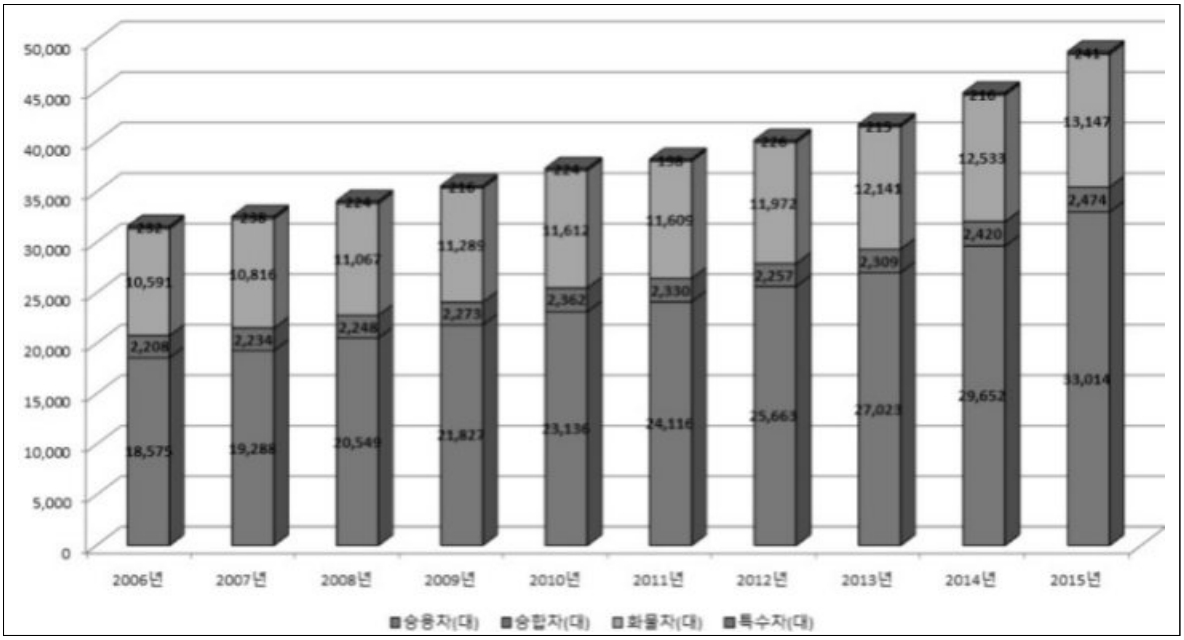
- 2015년 완주군 총 자동차 보유대수는 48,876대로 연평균 9.49%의 지속적인 증가추이를 보이고 있고, 인구당 보유대수와 세대당 보유대수 또한 각각 0.51대/인, 1.20대/세대로 각각 8.04%, 6.81%의 증가추이를 보이는 것으로 조사됨

완주군 자동차등록대수 현황 (단위 : 대, 대/인, 대/세대, %)

구분	승용차	승합차	화물차	특수차	합계	인구당 보유대수	세대당 보유대수
2006년	18,575	2,208	10,591	232	21,606	0.26	0.66
2007년	19,288	2,234	10,816	238	32,663	0.39	0.99
2008년	20,549	2,248	11,067	224	34,088	0.40	1.00
2009년	21,827	2,273	11,289	216	35,605	0.41	1.03
2010년	23,136	2,362	11,612	224	37,334	0.43	1.06
2011년	24,116	2,330	11,609	198	38,253	0.44	1.09
2012년	25,663	2,257	11,972	226	40,119	0.46	1.12
2013년	27,023	2,309	12,141	215	41,688	0.47	1.15
2014년	29,652	2,420	12,533	216	44,841	0.50	1.18
2015년	33,014	2,474	13,147	241	48,876	0.51	1.20
연평균 증가율	6.60	1.27	2.43	0.42	9.49	8.04	6.81

자료 : 완주군 통계연보, 각 년도, 완주군청 홈페이지, http://www.wanju.go.kr/

완주군 자동차등록대수 추이



나. 대중교통 운행현황

- 2017년 현재 전주시와 완주군의 시내버스 서비스는 전주시의 인허가를 받은 5개 업체가 담당하고 있음
- 전주시 인허가 업체는 신성여객, 전일여객, 제일여객, 호남고속, 풍남여객 등 5개 업체이며, 3개 업체가 자가 차고지를 보유하고 있음
- 2016년 현재 버스업체의 총 운행대수는 401대로 전체 업체가 100대 미만을 운행하고 있는 것으로 파악되었으며, 시민여객의 시내버스 44대 중 34대는 일반버스, 10대는 완주군 내 버스로 운행 중이며 일반버스는 총 391대로 운행 중임
- 5개 업체중 시민여객이 유일하게 완주군 농어촌버스 면허를 보유하고 있으며, 고산북부권역의 노선을 일정한 코스로 시간대별로 운행하고 있음

업체현황

(단위 : 대)

업체명	차고지 위치	운행대수	소유권	법인형태
성진여객	전주시 완산구 난전들로 53	98	임대	유한회사
전일여객	전주시 덕진구 덕진동 2가 38-3	93	자가	유한회사
제일여객	전주시 완산구 난전들로 59	92	임대	주식회사
호남고속	전주시 덕진구 신복천변로 28	76	자가	유한회사
시민여객	전주시 덕진구 고내천변로 32-9	34(10)	임대	주식회사
합계	-	391(401)	-	-

자료 : 버스업계 내부자료, 2016

버스업체별 인력현황

(단위 : 명, %)

구분	운전직	관리직 및 임원	기 타	합 계	비율
성진여객	222	8	17	247	23.9
전일여객	217	13	16	246	23.8
제일여객	217	10	16	243	23.5
호남고속	171	7	12	190	18.4
시민여객	98	5	4	107	10.4
합 계	925	43	65	1,033	100.0
비율	89.5	4.2	6.3	100.0	-

1) 시내버스 운행 현황

- 기존 전주시와 완주군을 운행하는 시내버스 노선체계를 다수의 이용객이 편리하게 이용할 수 있는 새로운 효율적인 노선체계를 구축하고 현행의 중복·굴곡·장거리 시내버스 노선을 합리적으로 조정 개편하여, 주민 중심의 노선개편을 실시하여 대중교통 활성화를 도모하고자 『제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시』에서 대중교통 노선체계 개편방안을 수립 현재 운행 중에 있음
- 또한, 완주·전주 전 지역 시내버스 요금단일화 시행에 따라 환승 기반 지·간선체계 노선개편을 추진하였으며, 노선개편 우선시행지역으로 삼례읍, 이서면을 선정하여 지·간선체계를 확립 후 버스노선을 운행하고 있음
- 완주군을 운행하는 시내버스는 이서 삼례 지선버스를 포함하여 총 90개 노선이 운영 중인 것으로 조사됨

버스 노선 개편

(단위 : 대, 개)

구분	지역	현행		노선개편						증감	
		노선수	운행대수	노선수					운행대수	노선수	운행대수
				존치	노선변경	폐지	신설	소계			
전주		40	165	17	15	9	9	41	187	1	22
완주	삼례	20	88	7	3	10	7	17	75	-3	-13
	이서	17	47	1	5	11	8	14	40	-3	-7
	기타	45	91	34	11	0	0	45	89	0	-2
	소계	82	226	42	19	21	15	76	204	-6	-22
합계		122	391	59	34	30	24	117	391	-5	0

자료 : 제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시

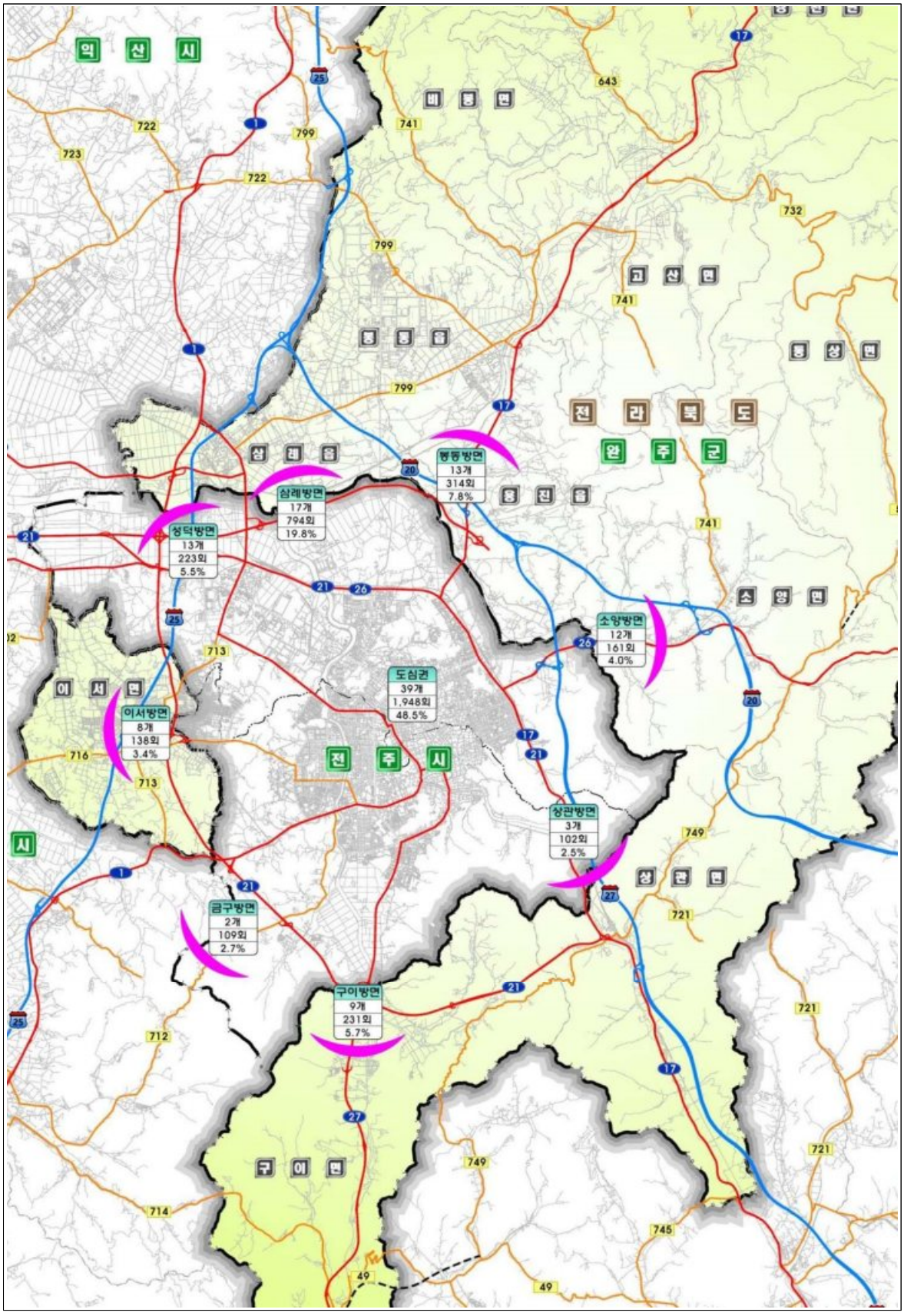
운행횟수 변화

(단위 : 개, 회)

계통번호	방면	노선수			운행횟수(편도)		
		현황	개편	증감	현황	개편	증감
1~199번	도심권	39	39	-	1,607	1,948	341
200번대	이서면	9	8	-1	99	138	39
300번대	삼례읍	18	17	-1	802	794	-8
400번대	성덕	14	13	-1	209	223	14
500번대	봉동읍	16	14	-2	400	314	-86
600번대	금구면	2	2	-	101	109	8
700번대	상관방면	3	3	-	122	102	-20
800번대	소양면	12	12	-	138	161	23
900번대	구이면	9	9	-	200	231	31
합계		122	117	-5	3,678	4,020	342

자료 : 제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시

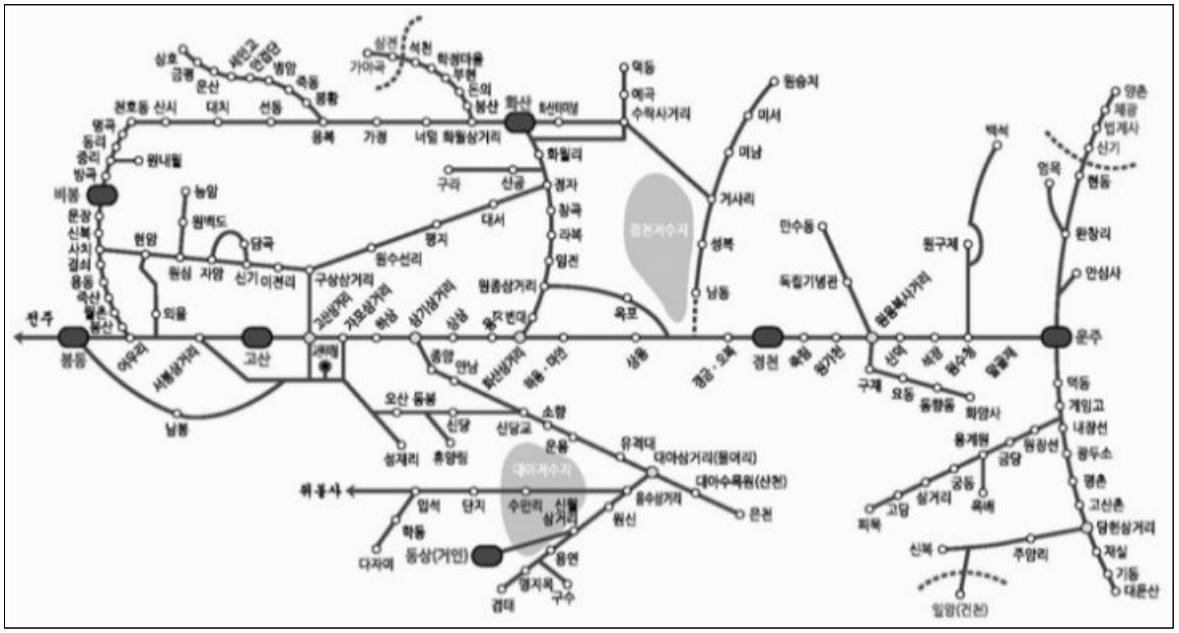
시내버스 방면별 노선현황



2) 완주군내버스 운행 현황

- 완주군내버스는 시민여객이 유일하게 완주군 농어촌버스 면허를 보유하고 있으며, 10대의 버스로 고산북부권역의 노선을 일정한 코스로 시간대별로 운행하고 있음

완주군내 버스노선도



3) 완주군 마을버스 운행 현황

- 대중교통 사각지대에 거주하는 주민들에게 교통편의를 제공하기 위하여 5개읍·면 26개 마을을 고정된 노선과 시간표에 의거 3대의 운행차량을 운영중에 있음

4) 시외·고속버스 운행 현황

- 완주군의 고속버스는 3개의 시외·고속버스터미널을 통해 서울, 대전, 익산, 군산, 금산, 전주로 운행하고 있음

완주군 고속버스 운행 현황

(단위 : 분, 회)

구분		첫차시각	막차시각	평균배차간격	운행횟수
삼례공용 버스터미널	서울(남부터미널)	06:00	18:40	50	12
	대전	06:45	19:01	60	13
	익산·군산	14:30	17:08	158	2
	전주·금산	10:35	13:50	195	2
대둔산 터미널	전주	09:00	18:25	100	5
	금산	07:45	17:00	80	7
	군산	13:40	16:13	150	2
고산터미널	전주	9:40	19:01		5
	금산	07:15	14:55	115	5
	익산·군산	14:15	16:48	153	2

5) 콜버스 운행 현황

- 완주군은 버스 벽지노선 및 대중교통 미운행 지역 등 교통취약 지역에 수요응답형 교통서비스 제공으로 교통거점-배후마을 간 접근성을 제고하는 콜버스를 운행하고 있음

완주군 콜버스 운행 현황

구분	내용	
이용요금	탑승시마다 500원 (동상면의 경우 대야수목원에서 시내버스(300번)환승 시 무료)	
운행구역	동상면 일원	4개리 17개 마을
	이서면 17개 마을	원금평, 신흥, 개태, 신정, 원용서, 장동, 신월, 지산, 모고지, 초남, 신기, 수청, 홍개, 상금, 하금, 정농, 갈동
이용방법	각마을↔면소재지 또는 거점으로 30분전 사전예약제	
운행시간	오전 7시~오후 8시 (동상면 : 연중무휴, 이서면 : 일요일 및 공휴일 미운행)	
운행차량	12인승 중형승합	
운행목적	대중교통 접근제한 및 소외지역에 대한 교통약자 편익증진을 위한 시범사업	

6) 으뜸택시, 안심택시, 장애인 콜택시, 통학택시 운행 현황

- 완주군은 시내버스 승강장과의 거리가 500m 이상이면서, 대중교통이 운행되지 않는 산간, 오지, 벽지마을 (9개 읍·면 36개 마을)을 대상으로 으뜸택시를 운영중

완주군 으뜸택시 운행 현황

구분	내용	
이용요금	탑승시마다 500원	
운행노선 마을↔읍면소재지	삼례읍	장연, 백두, 신평, 원어전, 장포, 원수계, 상탁
	봉동읍	봉림, 명탄, 산정, 대복
	용진읍	용복, 가목
	상관면(토,일 콜제로 비상시 운영)	내야, 마자, 북치, 어두, 대흥, 공덕, 공기
	고산면	소농, 화전, 송학, 대향, 신기
	비봉면	문장, 금곡, 부수, 구하
	운주면	가척
	화산면	수실, 돈의, 상와, 가양, 번대
	경천면	죽림
운행방법	마을별 전담택시 1대 배정, 주민들이 요청한 일자 및 시간대 운행	

• 완주군은 늦은 시간대 택시 고객(여성, 아동 등)을 대상으로 한 범죄 위험으로부터 보호하기 위해 보다 안전하게 택시를 이용할 수 있게 도움을 주는 시스템인 안심택시를 운행중임

완주군 안심택시 운행 현황

구분	내용
대상차량	안심택시 시스템을 설치한 완주군 택시 148대(법인 63대, 개인 85대)
이용방법	• 구글 플레이 스토어에서 '완주 안심택시' 앱(App) 다운로드 • 앱 실행 후 보호자 전화번호 지정 • 택시 탑승 → 운행정보가 미리 설정된 보호자에게 자동으로 문자전송

• 완주군은 이동이 불편한 장애인 및 노약자를 대상으로 장애인 콜택시를 운행하고 있음

완주군 장애인 콜택시 운행 현황

구분	내용
이용요금	• 완주군 일반 택시요금의 1/2 금액 • 기본요금 : 2km당 1,700원 • 추가요금 : 148m당 100원 (15km/h이하 주행 시 35초당 100원) • 할증요금 : 없음
운행시간	• 9시 ~ 18시 (일요일 및 공휴일은 미운행)
이용방법	• 예약콜(1일전까지 신청) 및 바로콜 (T. 063-261-7119)
이용대상	• 완주군 등록 중증장애인 1~3급 • 버스이용이 어려운 65세 이상 노약자 • 일시 휠체어 이용자

• 완주군은 학생들의 편의를 위하여 등교와 하교 시 이용할 수 있는 통학택시를 운영하고 있음

완주군 통학택시 운행 현황

구분	내용	
이용요금	탑승시마다 1,000원 (단, 기초수급자 : 면제, 차상위 : 500원)	
운행노선	집↔학교거리 15km미만	집↔학교까지 통학택시 운행
	집↔학교거리 15km이상	집↔버스정류장까지 통학택시 운행
이용시기	• 학기중 (※ 방학기간과 2월은 운행 안함) • 1학기 : 3월(개학) ~ 7월(하계방학 전) • 2학기 : 9월(개학) ~ 12월(동계방학 전)	
이용방법	• 매학기 시작 전 해당학교에서 통학택시 신청서 접수 • 완주군청 통학택시 담당자의 대상기준 검토 • 선정된 대상자에 한해 개별적 유선통보 • 택시기사님과 학생 간의 탑승시간 및 장소 협의 • 통학택시 탑승 및 요금지불	
이용대상	• 완주군 소재 중 · 고등학교 학생 중 아래 기준에 해당되는 자 • 등교기준 : 통학거리가 편도 2km 이상이고 버스 등 대중교통 이용이 불편한 학생 : 버스 이용 시 제시간에 등교가 불가능한 학생 : 버스 승강장을 1km이상 걸어가야 하는 학생 하교기준 : 대중교통 이용 자체가 불가능한 학생에 한해 예외적으로 인정	

4. 교통사고현황 분석

가. 완주군 교통사고 발생현황

• 완주군의 교통사고 발생건수는 2016년 377건으로 연평균 1.3%의 증가추세를 보이고 있으며, 이 중 부상자수는 626명으로 연평균 -0.8%의 감소추세, 사망자수는 28명으로 연평균 -3.9%의 감소추세를 보이고 있어 사고발생건수 대비 부상자수와 사망자수는 감소하고 있는 것으로 조사됨

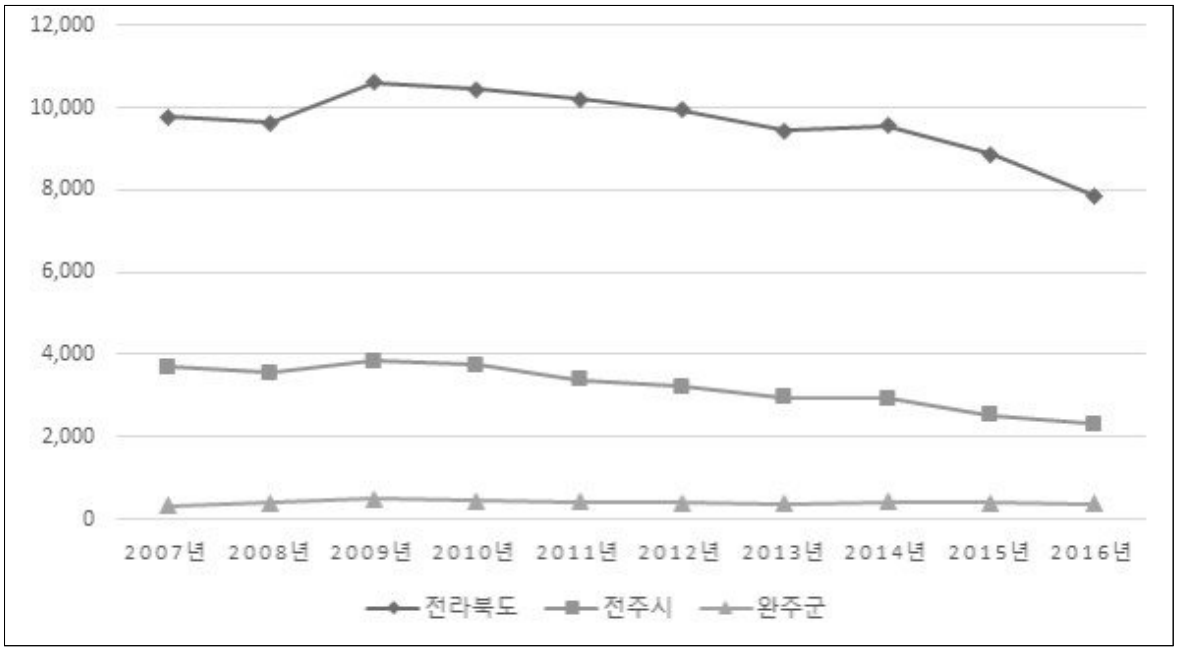
완주군 교통사고 발생현황

(단위 : 건, 명, %)

구분	전라북도			전주시			완주군		
	사고발생건수	사망자수	부상자수	사고발생건수	사망자수	부상자수	사고발생건수	사망자수	부상자수
2007년	9,765	391	16,643	3,702	68	6,262	336	40	674
2008년	9,632	386	15,983	3,556	73	5,760	412	30	766
2009년	10,620	401	17,244	3,850	83	6,162	487	35	887
2010년	10,453	417	16,782	3,744	82	5,888	442	28	799
2011년	10,194	350	16,514	3,389	62	5,239	417	25	718
2012년	9,948	353	15,876	3,223	62	5,015	408	47	677
2013년	9,448	360	15,017	2,960	60	4,631	369	32	655
2014년	9,569	335	15,127	2,932	56	4,629	421	28	720
2015년	8,873	308	14,089	2,532	61	4,036	396	23	713
2016년	7,850	284	12,261	2,303	53	3,676	377	28	626
증가율	-2.4	-3.5	-3.3	-5.1	-2.7	-5.7	1.3	-3.9	-0.8

자료 : 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr/), 도로교통공단, 각 년도

완주군 교통사고 발생추이



나. 완주군 사망사고 발생현황

- 2016년 완주군의 사망사고는 총 27건 발생하였으며, 이로 인한 사망자수는 28명, 중상자수는 5명으로 조사됨
- 사고유형별로는 차대차 12건, 차대사람 8건, 차량단독 7건으로 차대차 간 사망사고가 가장 많은 것으로 조사되었으며, 사고발생지역으로는 봉동읍 7건, 이서면 4건, 소양면 4건, 삼례읍 3건, 그 외 지역은 2건 이하로 봉동읍에서 사망사고가 가장 많이 발생하는 것으로 조사됨

완주군 사망사고 발생현황(2016년)

(단위 : 명)

구분	발생시군구	사고장소	사망자수	중상자수	사고유형
1	화산면 우월리	용복마을입구	1	-	횡단중
2	소양면 신교리	바다주유소 건너편 노상	1	-	측면직각충돌
3	이서면 반교리	행정연수원 뒤	1	-	전도전복
4	봉동읍 낙평리	생강골공원 앞	1	-	차대사람-기타
5	고산면 화정리	화정마을앞 노상	1	-	차대차-기타
6	소양면 해월리	해월리 1038	1	-	전도전복
7	이서면 은교리	장동마을 입구 사거리 교차로 부근	1	-	길가장자리구역통행중
8	이서면 갈산리	혁신도시에코르 1단지 아파트 106동 옆	1	-	횡단중
9	봉동읍 둔산리	렉시안 아파트 앞 노상	1	-	횡단중
10	용진읍 간중리	간중3거리 앞 노상(봉동-전주방향)	1	-	전도전복
11	봉동읍 용암리	kcc전주 제2공장 앞 노상	1	-	정면충돌
12	삼례읍 수계리	청완초교 사거리	1	3	측면직각충돌
13	봉동읍 제내리	기사식당 앞 삼거리	1	-	추돌(진행중)
14	고산면 화정리	앞대산터널	1	-	정면충돌
15	용진읍 신지리	신지리 531	1	-	차대차-기타
16	소양면 화심리	소태정고개 5부능선	1	-	전도전복
17	구이면 항가리	은빛사랑병원	1	-	전도전복
18	상관면 죽림리	죽림하우징 노상	1	-	횡단중
19	삼례읍 신금리	농원마을입구	1	1	정면충돌
20	소양면 신촌리	모래재5부능선(진장-전주방면)	1	-	전도전복
21	구이면 광곡리	광곡전원마을 입구	1	-	정면충돌
22	구이면 백여리	신정삼거리 부근 노상	1	-	길가장자리구역통행중
23	봉동읍 제내리	하행선 183.4km 지점	1	-	횡단중
24	삼례읍 삼례리	도원케미칼 앞 사거리 교차로	2	-	추돌(주정차중)
25	봉동읍 둔산리	봉동로 584	1	1	정면충돌
26	봉동읍 구미리	미니스톱 삼거리 노상	1	-	측면직각충돌
27	이서면 금평리	호남고속도로 164.8km 천안방면	1	-	추돌(진행중)

자료 : 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr/), 도로교통공단

5. 통행 실태 현황 분석

가. 목적통행

• 2015년 완주군 통행을 목적별로 살펴보면 귀가통행이 43.13%로 가장 큰 비중을 차지하였고, 그 다음으로 출근, 기타 통행이 각각 19.96%, 10.53%를 차지하고 있으며, 내부통행을 목적별로 살펴보면 귀가통행이 45.96%로 가장 많고, 그 다음으로 출근통행이 20.30%를 차지하고 있음

완주군 목적통행 분석 (2015년 기준)

(단위 : 통행/일, %)

구분	출근	등교	업무	쇼핑	귀가	여가/오락/친지방문	기타	합계
내부통행	15,042	5,008	4,471	1,567	34,059	4,590	9,372	74,110
	20.30	6.76	6.03	2.11	45.96	6.19	12.65	100.0
완주군↔간접영향권	18,014	9,300	4,955	913	36,823	7,140	7,457	84,602
	21.29	10.99	5.86	1.08	43.53	8.44	8.81	100.0
완주군↔기타	1,517	619	3,825	51	3,822	3,248	1,402	14,485
	10.47	4.27	26.41	0.35	26.39	22.43	9.68	100.0
완주군↔합계	34,573	14,927	13,251	2,531	74,704	14,978	18,231	173,196
	19.96	8.62	7.65	1.46	43.13	8.65	10.53	100.0

주 : 2016년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2016.12, 국토교통부, 한국교통연구원

나. 수단통행

• 2013년 완주군 통행을 수단별로 살펴보면 승용차가 67.98%로 가장 큰 비중을 차지하였고, 그 다음으로 버스, 일반철도와 지하철이 각각 31.77%, 0.22%를 차지하고 있으며, 완주군 내부통행을 목적별로 살펴보면 승용차가 81.26%로 가장 많고, 그 다음으로 버스가 18.74%를 차지하고 있음

완주군 수단통행 분석 (2015년 기준)

(단위 : 통행/일, %)

구분	승용차	버스	일반철도/지하철	고속철도	항공	해운	합계
내부통행	60,218	13,891	-	-	-	-	74,110
	81.26	18.74	-	-	-	-	100.0
완주군↔간접영향권	49,140	35,358	104	-	-	-	84,602
	58.08	41.79	0.12	-	-	-	100.0
완주군↔기타	8,381	5,771	269	30	34	-	14,485
	57.86	39.84	1.85	0.21	0.24	-	100.0
완주군↔합계	117,739	55,020	373	30	34	-	173,196
	67.98	31.77	0.22	0.02	0.02	-	100.0

주 : 2016년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2016.12, 국토교통부, 한국교통연구원

6. 도로·교통 문제점 분석

가. 도로망체계의 문제점

- 완주군은 호남고속도로와 순천-완주 고속도로, 익산-포항 고속도로가 통과하고 있어 전라북도 도로교통의 중심지 역할을 수행하고 있음
  - 동서로는 익산포항고속도로가 지나고 있으며 남북으로 호남고속도로(남서), 순천-완주 고속도로(남동)가 익산JCT에서 분기하며 관통하고 있어 광역적 접근이 용이함
  - 익산IC, 삼례IC, 소양IC, 전주IC, 서전주IC, 완주IC, 동전주IC, 상관IC 등 총 8개의 IC를 통해 완주군으로 진입이 가능함
  - 호남고속도로의 전주IC~삼례IC 구간의 일교통량이 2016년 46,609대/일로 구간의 혼잡이 가장 높게 나타남
- 주요 국도는 국도 1호선, 국도 17호선, 국도 21호선, 국도 26호선, 국도 27호선의 5개 노선이 있음
  - 완주군 통과교통량은 국도21호선이 가장 높으며, 국도 17호선과 27호선의 교통량 또한 지속적으로 증가하고 있음
  - 전주시에 인접한 삼례읍, 용진읍, 이서면 등에 도로(완주군 국도의 83%)가 편중되어 있어 타 읍면의 이동성과 접근성이 낮음
  - 화산면, 운주면, 경천면, 동상면의 경우 고속도로 접근하기 위해서는 선형이 불량하고 우회구간이 다수 존재하는 지방도와 국도를 이용해야 함
- 지방도는 국가지원지방도 2개 노선인 49호선, 55호선과 799호선, 713호선 등 12개 노선이 지나고 있음
  - 지방도 732호선, 55호선 643호선 740호선은 산악지형으로 선형이 불량한 상태로 시거 확보가 용이하지 못하며, 가드레일 및 조명시설 등의 설치가 미흡한 것으로 나타남
  - 혁신도시 및 완주 테크노벨리 2단계 개발에 따른 인접 지방도 713호선, 716호선, 799호선의 혼잡도 증가 예상됨
- 산악지형 및 낙후된 도로 환경으로 인한 사고 심각도 증가
  - 산악지형 의하여 도로에 다수 선형불량 구간 및 낙후된 도로 환경이 존재하여 사망사고에 대한 위험도가 높음
- 군내 관광지(대둔산 도립공원, 대아수목원, 경천저수지 등)에 접근하는 도로의 경우 선형이 불량한 구간이 다수 존재하고 있음
  - 전주시에 인접하지 않은 읍면 지역의 경우 조명시설, 가드레일 등의 도로시설물 설치가 전반적으로 미흡한 상황임
  - 선형개선 사업 필요구간은 사망 위험도가 높아 사업 추진이 절실하나 많은 사업비와 적은 수요로 도로 이용과 관련한 편익의 부족현상이 발생하여 추진에 한계가 있음

나. 도로운영 및 관리체계의 문제점

- 도로는 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로 등 도로의 기능별 운영관리체계가 구축되지 않아 막대한 재원을 투입해서 개설한 주간선도로가 보조간선 또는 집산도로의 기능으로 분류되는 경우가 발생하고 있음
- 따라서, 도로를 기능별로 분류한 후 기능에 따라 운영관리체계를 검토하여 도로노선번호 등을 개선하여 도로관리체계를 일원화시키는 방안 등이 검토되어야 함
- 완주군 도심주변으로 택지개발사업이 완료됨에 따른 가로망계획과 도로기능 및 관리체계를 고려하여 일원화하는 방안 검토가 필요함

다. 도로 미연결구간(Missing link) 및 병목으로 인한 도로체계 단절

- 완주군의 주요 골격을 형성하는 도심 내 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로상에 미연결구간 및 병목지점이 존재하여 정체가 발생하고 있음
- 문제 지점에 대한 Missing link 연결(지방도 740호선, 741호선) 및 차로 수 균형 확보를 위한 도로확장 등의 정비방안을 수립하여 연속성을 갖춘 도로망 체계 구축 필요

라. 도로공급 측면의 문제점

- 완주군의 도로공급율 현황을 살펴보면 2014년 기준 1인당 도로연장은 5.68m/인으로 연평균 -0.02%의 감소추이를 보이고 있고, 차량 1대당 도로연장 역시 11.45m/대로 -3.58%의 감소추이를 보이고 있음
- 지난 10년간 자동차보유대수의 증가추이(4.46%)가 도로연장의 증가추이(0.72%) 보다 빠른 속도로 증가하고 있기때문에 이로 인한 차량 1대당 도로연장이 -3.58%로 감소추이를 보이는 것으로 분석되어 증가하는 차량에 대한 도로의 공급이 미치지 못하고 있는 실정임
- 2015년 전라북도 각 시군별 도로공급률 현황을 살펴보면 완주군의 1인당 도로연장 및 차량 1대당 도로연장은 각각 5.39m/인, 10.51m/대로 전라북도 전체 지표인 4.42m/인, 9.85m/대 보다 공급률이 높은 것으로 조사되었음
- 전북지역에서 완주군과 인구 및 자동차보유대수가 유사한 남원시, 김제시보다 완주군의 도로공급 현황이 낮은 것으로 조사되어 기계획된 도로의 조속한 추진을 통한 도로시설의 확충이 필요한 것으로 분석되었음

7. 교통수요 예측

가. 수요예측 접근방법

- 교통수요 예측방법은 대상사업의 영향정도에 따라 크게 전통적인 4단계 접근방법(System Analysis)과 교통축 분석방법(Corridor Analysis)으로 구분
  - 전통적인 4단계 접근방법 : 통행발생(Trip Generation), 통행분포(Trip Distribution), 수단선택(Mode Choice), 통행배정(Trip Assignment) 과정을 단계별로 수행하는 방법으로서 교통영향권을 설정하여 교통지구별 토지이용과 통행발생간의 상관관계를 분석하여 장래 교통수요를 예측하며, 주로 대상사업의 영향범위가 광범위한 대규모 토목사업 및 도시지역의 장기교통계획 수립에 적용됨
- 장래 교통수요 예측은 상위계획, 교통관련계획 등을 검토하여 장래 교통시설 변경사항을 반영한 연도별 Network를 구축하였으며, 완주군기본계획에서 제시된 장래인구를 수용하여 교통수요 4단계기법을 적용하여 예측함
- 통행발생(Trip Generation)모형은 회귀모형식, 통행분포(Trip Distribution)는 프라타(Frata)모형, 수단분담(Model Split)은 다항로짓모형, 통행배정(Trip Assignment)은 사용자평형모형(User equilibrium assignment)을 적용하였으며, 수요예측프로그램인 EMME/3을 사용함
- 본 과업에서의 수요예측 과정은 기초자료 검토, 분석 영향권 설정, 교통존 구분 및 Network 구축, 기준연도 O/D 구축, 장래 2035년 완주군기본계획의 인구계획, 관련계획 반영을 통한 장래 O/D 구축 및 Network 구축, 교통수요예측 순서로 수행하였음
- 또한, 교통수요 예측의 정확성을 제고하기위해 「국가교통DB」에서 제시된 252개 존체계를 수용하였으며, 「국가교통DB」상의 존은 시 · 군 · 구 단위로 설정되어 있어 완주군 통행특성의 세밀한 분석을 위하여 직접영향권인 완주군을 읍 · 면 단위로 세분화하여 교통수요를 예측하였음

단계별 교통수요 예측모형

단계	적용모형	내용
통행발생 Trip Generation	회귀분석법, 원단위법	• 전국을 군집화하여 사회경제지표를 이용하여 원단위 산출 혹은 회귀분석법을 적용 • 회귀분석 모형추정이 불가능한 서울시와 경기도는 원단위법 적용
통행분포 Trip Distribution	2중제약 프라타 모형	• 2중제약 엔트로피 모형, 3중제약 엔트로피 모형, 2중제약 프라타 모형을 비교 검토한 결과, 2중제약 프라타 모형을 적용하여 통행분포 예측
수단분담 Modal Split	로짓모형	• 통행교차 모형 중 효용이론을 근거로 한 확률적 선택모형인 로짓모형 채택
노선배정 Trip Assignment	사용자 평형배정기법	• 도로등급별 제한속도별 통행비용함수(VDF) 적용 - BPR모형식 적용

나. 총 통행량 예측

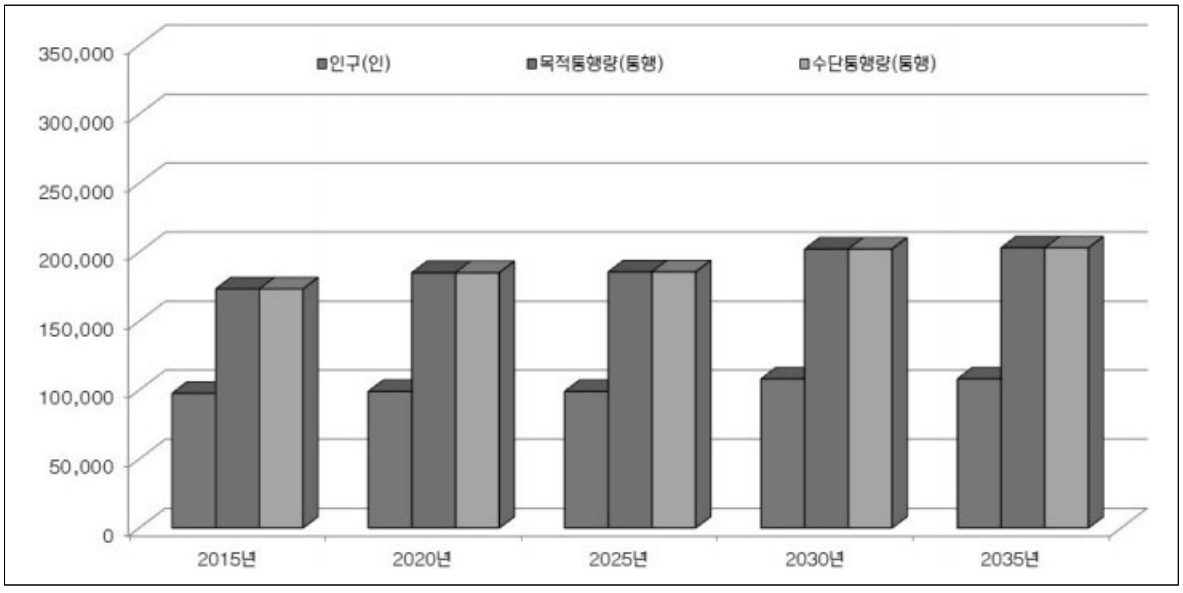
- 수단·목적통행 수요예측은『2016년 국가교통조사 및 DB구축사업, 한국교통연구원, 2016.12』에서 제시된 통행 예측결과를 본 계획의 장래 인구에 맞추어 보정하였으며, 최종목표년도인 2035년 완주군의 목적·수단통행은 각 200,458통행으로 예측되었음
- 완주군 1일 목적통행량은 2015년 173,196통행에서 2035년 202,963통행으로 연평균 0.80% 증가할 것으로 예측되며, 수단통행량은 2015년 173,196통행에서 2035년 202,964통행으로 연평균 0.80%의 증가를 보일 것으로 예측됨
- 인당 목적 및 수단통행은 2015년 1.78통행/일에서, 2035년 1.88통행/일로 증가하는 것으로 예측됨

장래 총 통행량

(단위 : 명, 통행/일, 통행/일·인)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
목적통행량	173,196	185,063	185,613	202,147	202,963
수단통행량	173,196	185,063	185,614	202,147	202,964
인당목적통행	1.78	1.87	1.87	1.87	1.88
인당수단통행	1.78	1.87	1.87	1.87	1.88

장래 총통행 예측



다. 목적통행량 예측

- 완주군의 장래 목적통행량 예측 결과 2015년 173,196통행/일에서 2035년 202,963통행/일로 0.80% 증가하는 것으로 예측되었으며, 장래 2035년 통행목적별로는 귀가통행이 연평균 증가율 1.02%로 가장 높게 전망되며, 업무통행은 0.89%, 여가통행은 0.73%, 기타통행은 0.54% 증가할 것으로 예측됨.
- 장래 2035년 귀가 통행이 45.07%의 비중을 차지하는 것으로 예측됨

장래 목적통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년		증가율
	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	
업무	13,251	7.65	14,348	7.75	14,546	7.84	15,809	7.82	15,811	7.79	0.89
귀가	74,704	43.13	82,448	44.55	83,785	45.14	91,237	45.13	91,483	45.07	1.02
여가	14,978	8.65	15,465	8.36	15,546	8.38	17,102	8.46	17,339	8.54	0.73
기타	70,262	40.57	72,802	39.34	71,735	38.65	77,999	38.59	78,329	38.59	0.54
합계	173,196	100.00	185,063	100.00	185,612	100.00	202,147	100.00	202,963	100.00	0.80

라. 수단통행량 예측

- 장래 교통수단을 이용하는 수단별 통행의 총수요는 가로망 체계의 변화에 따라 크게 달라지며, 또한 통행자의 소득이나 통행목적 등에 의해서도 영향을 받음
- 공로상에 배정되는 완주군의 장래 여객수단통행량 예측 결과, 2015년 173,196통행/일에서 2035년 202,964통행/일로 0.80% 증가하는 것으로 예측되었음
- 장래 2035년 승용차 통행이 67.14%의 비중을 차지하는 것으로 예측됨

장래 수단통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구분	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년		증가율
	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	통행/일	비율	
승용차	117,739	67.98	124,891	67.49	124,960	67.32	135,821	67.19	136,279	67.14	0.73
버스	55,020	31.77	59,638	32.23	60,099	32.38	65,711	32.51	66,056	32.55	0.92
일반철도, 지하철	373	0.22	420	0.23	430	0.23	471	0.23	475	0.23	1.22
고속철도	30	0.02	60	0.03	62	0.03	68	0.03	68	0.03	4.18
항공	34	0.02	53	0.03	61	0.03	76	0.04	86	0.04	4.73
합계	173,196	100.00	185,063	100.00	185,614	100.00	202,147	100.00	202,964	100.00	0.80

마. 화물통행량 예측

- 화물통행수요 예측은 「2016년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2016. 12, 한국교통연구원」에서 제시된 화물차량통행 O/D 자료 및 화물물동량을 본 사업의 목표년도에 맞게 보정하여 적용하여 사업 미시행 시 화물통행량을 예측하였음
- 장래 개발계획에 따른 화물수요 예측을 위한 공신력 있는 자료가 부족하여 장래 개발계획은 반영하지 않음
- 사업 미시행 시 화물발생량을 산출한 결과, 완주군의 화물통행량은 2015년 11,837대/일에서 2035년에 17,050대/일로 증가하는 것으로 예측되었음

장래 화물물동량 예측

(단위 : 톤/년, %)

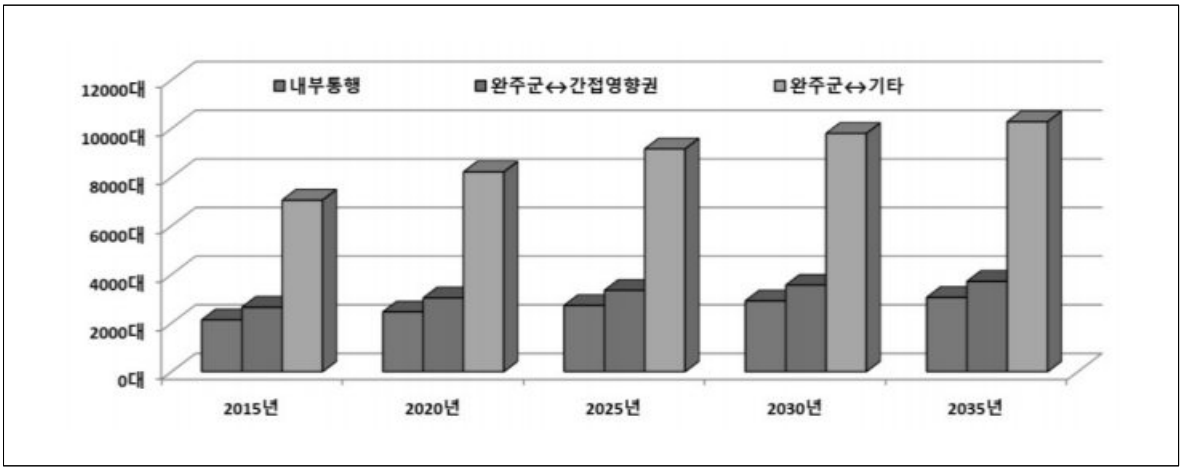
구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율
내부통행	297,418	315,115	335,834	360,128	388,650	1.35
완주군↔간접영향권	1,424,016	1,518,187	1,628,162	1,756,796	1,907,485	1.47
완주군↔기타	5,649,713	6,186,634	6,632,408	7,136,505	7,705,706	1.56
합계	7,371,148	8,019,936	8,596,405	9,253,429	10,001,842	1.54

장래 화물통행량 예측

(단위 : 대/일, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율
내부통행	2,129	2,459	2,729	2,913	3,054	1.82
완주군↔간접영향권	2,651	3,034	3,346	3,557	3,714	1.70
완주군↔기타	7,057	8,215	9,162	9,798	10,282	1.90
합계	11,837	13,708	15,236	16,268	17,050	1.84

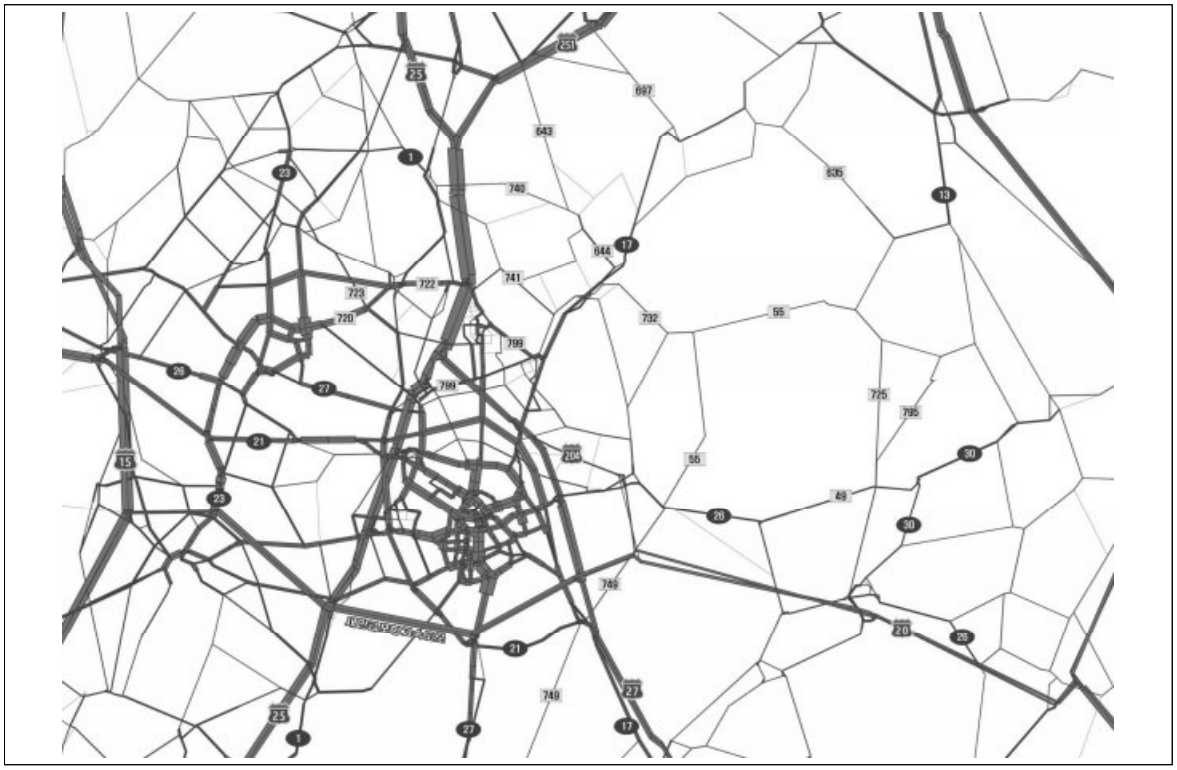
장래 화물통행량 예측



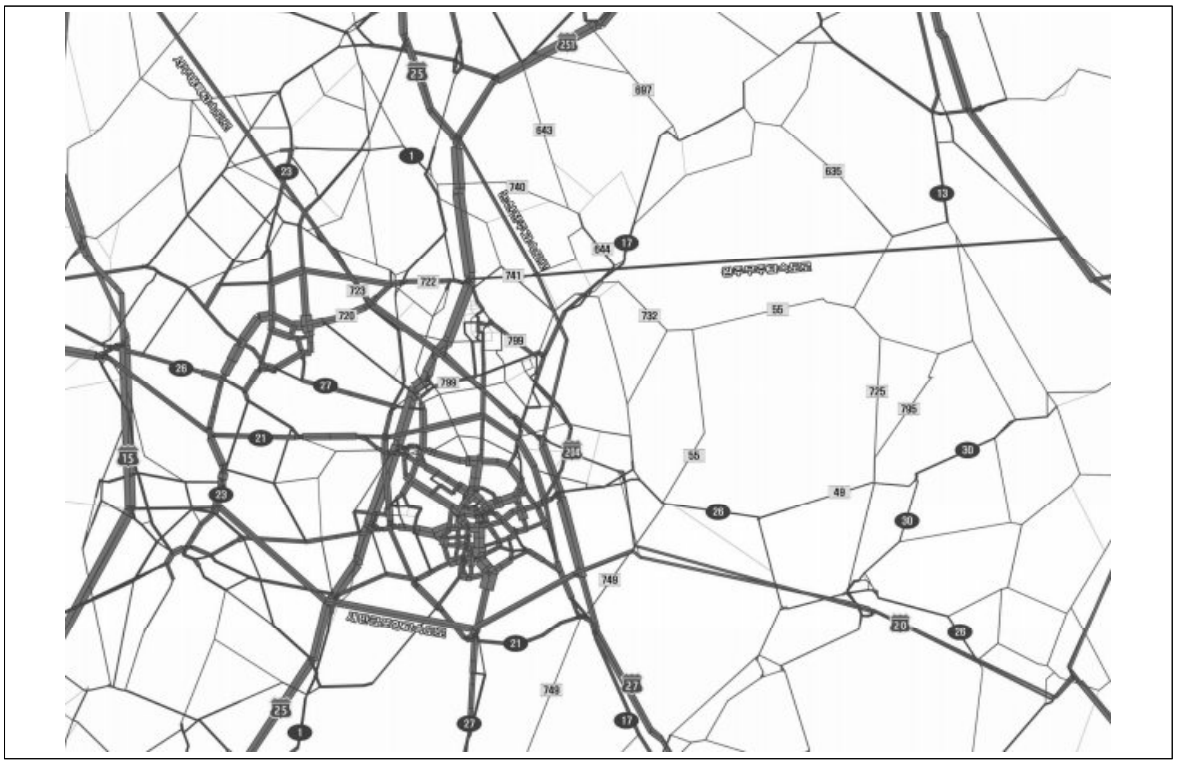
바. 장래 노선배정 결과

• 장래 통행량 예측에 따라 배분된 교통량은 다음과 같음

교통량 배분(2025년)



교통량 배분(2035년)



8. 간선도로망 계획

가. 정비 기본방향

- 간선 도로망체계는 지역 간 사회·경제활동의 인적·물적 교류를 뒷받침 해주는 지역발전의 기본적 사회간접자본으로 효율적인 교통망체계의 구성은 도시발전의 필수적인 요소임
- 이에 대한 정비는 지역 간 연계성 및 접근성을 제고하고 장래 교통여건 변화에 대응하여 간선 도로망체계의 장기적 발전방향 및 전략을 제시하는데 있음
- 완주군 교통망체계는 도시공간구조의 개편과 주요 개발사업 계획 등의 추진사업 지원을 통해 인적·물적 교류를 뒷받침하도록 방향을 설정하며, 이러한 교통망과 함께 완주군 전체 효율적인 교통망체계의 구상으로 장래 도시발전 도모를 강구하고자 함
- 완주군의 교통망계획은 「2035년 완주군기본계획」에서 제시하고 있는 계획목표에 부응할 수 있도록 광역교통망구축 및 생활권별 유기적인 연결과 접근성 강화를 목표로 함
- 본 계획에서 간선 도로망체계의 정비대상은 기존 지역 간 도로와 앞에서 검토된 상위계획상의 도로망을 고려하여 완주군 지역 간 및 지역 내 주요도로를 대상으로 하였으며, 정비방향은 다음과 같음
  - 기존의 주요 광역가로망의 기능 강화 및 효과적인 네트워크가 형성될 수 있도록 광역교통체계를 수립
  - 장래 도시여건변화, 통행패턴 변화에 부합될 수 있는 교통체계 구축
  - 완주군 광역교통류 처리의 효율성 증진을 위한 교통체계 구축
  - 완주군의 장래 교통수요에 대비한 가로망 체계 구성
  - 교통집중 발생지역 연계 및 교통량 도심집중억제가 가능한 가로망 체계 구축
  - 광역가로 및 철도망과의 연계가 원활하고 교통시설 및 환승체계와 조화를 이룰 수 있는 가로망 구축
  - Network상 미연결구간(Missing link) 해소 및 도심지를 중심으로 한 순환 간선가로망 구축

나. 광역 · 간선도로망 구축 계획

1) 물류지원 고속교통체계 구축

- 지역 간 사회·경제활동의 인 · 물적 교류를 담당하는 사회기반시설인 광역교통체계는 완주군과 인접지역 간의 연계체계 및 접근성 제고를 도모하고 장래의 교통여건변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 고려
- 고속국도는 도로성격상 군단위 지자체에서 독자적으로 계획하기가 불가능하며 상위계획 및 관련 계획을 반영하는 것을 기본방향으로 하였으며, 완주군 교통체계 및 제약요소를 감안하여 최적노선을 건의하는 방향으로 구축함

- 전라북도의 공간적 도시형성 방향을 뒷받침하도록 전라북도 도로망 간선축(7×5)의 격자형 기본 골격을 유지하기 위한 고속도로망 구축이 필요함
  - 새만금~전주 고속도로 건설
  - 논산~무주 고속도로 건설
  - 호남고속도로(삼례IC~김제JCT) 확장
  - 완주~무주 고속도로 건설
  - 평택~부여~익산(서부내륙) 고속도로 건설
- 완주 테크노벨리 2단계, 국가식품클러스터, 혁신도시 개발계획 등 다양한 장래 개발계획으로 예상되는 교통 혼잡을 완화하고, 산업단지의 원활한 물동량 처리를 위한 지원 철도망 구축
  - 전주~김천 철도, 국가식품클러스터 인입철도 건설

2) 상위계획에 부합하는 국도 건설 추진

- 완주군의 대부분 국도는 전주시에 인접한 삼례읍, 용진읍, 이서면 등에 도로(완주군 국도의 83%)가 편중되어 있어 타읍면의 이동성과 접근성이 낮음
- 국도17호선은 완주군의 주요 군지역과 전주도심을 직접 연결하는 주요간선도로로서 광역간선 기능과 지역 내 연결도로 기능을 동시에 수행하고 있어 통과교통류와 내부 통행 교통류가 혼재하고 있으며, 북부지역의 경우 2차로의 협소한 폭원에 불량한 선형으로 구성되어 있어 도로건설 및 운영의 효율성이 반감되고 있는 실정임
- 국도 사업의 주체는 중앙정부(익산지방국토관리청)로 국도 건설 및 개선사업을 위해서는 상위계획에 반영되어야 함
- 국토부에서는 국가교통시스템의 효율성 극대화와 교통시설 간의 연계성 강화를 위한 도로정비를 목표로 국도, 국도대체우회도로, 국가지원지방도를 대상으로 『국도·국지도5개년계획』을 통해 사업을 추진하고 있음
- 또한, 전라북도는 변화하는 지역개발 여건에 맞춰, 2030년을 목표로 전라북도의 SOC 확충전략 방안을『전라북도 SOC 종합진단 연구용역, 2015, 전라북도』을 통해 전라북도 2030 SOC 장기 구축계획을 수립하였음
- 『국도·국지도5개년계획』,『전라북도 SOC 종합진단 연구용역』, 『완주비전 2025 장기종합발전계획』에서 추진 중인 완주군 국도 사업은 다음과 같음
- 국도 사업
  - 용진~우아 국도대체우회도로 건설
  - 우아~봉동 국도대체우회도로 건설
  - 완주~금산(국도17호선) 시설개량
  - 완주IC~전주(국도17) 확장포장사업
  - 완주 소양~진안(국도26호선) 시설개량
- 국가지원지방도 사업
  - 밤티재(국지도55호선)터널공사
  - 계곡~신덕(국지도49호선)간 국지도 확·포장공사

3) 지방도 개설 및 확장

- 완주군의 지방도는 통행량이 많은 삼례~봉동간 지방도 799호선 및 이서~전주간 지방도 716호선은 확장을 완료하여 4차로 이상의 용량을 확보하였으나, 대부분의 지방도는 2차선도로 형태를 갖고 있음
- 완주군의 북부는 지형여건으로 인한 간선도로망 구축의 어려움이 따르며 지형적 영향과 교통수요의 부족으로 일부도로의 경우 비포장 운영 및 선형의 불합리와 도로 미연결구간(Missing link)으로 다수 존재하는 실정임
- 상위계획 및 관련계획 우선 수용하는 것을 전제로 지역 간 장래 소통을 원활하게 할 수 있도록 실현가능한 도로망들을 장래 교통망 계획에 포함
- 향후 도시의 발전 등을 고려하여 일부 지방도의 경우 확장이 필요하며, 교통사고 예방등을 위한 선형 개량사업 등이 필요한 실정
- 소양면과 고산면을 연결하는 지방도 741호선을 개설하여 지방도 749호선 및 국도 26호선과 연계를 통한 남부지역과 북부지역의 접근성을 향상시키고, 지방도 740호선 화산-경천, 경천-운주, 고당-산북 등 구간 개설 및 확·포장하여 지역 간 이동성과 편리성을 도모하였음

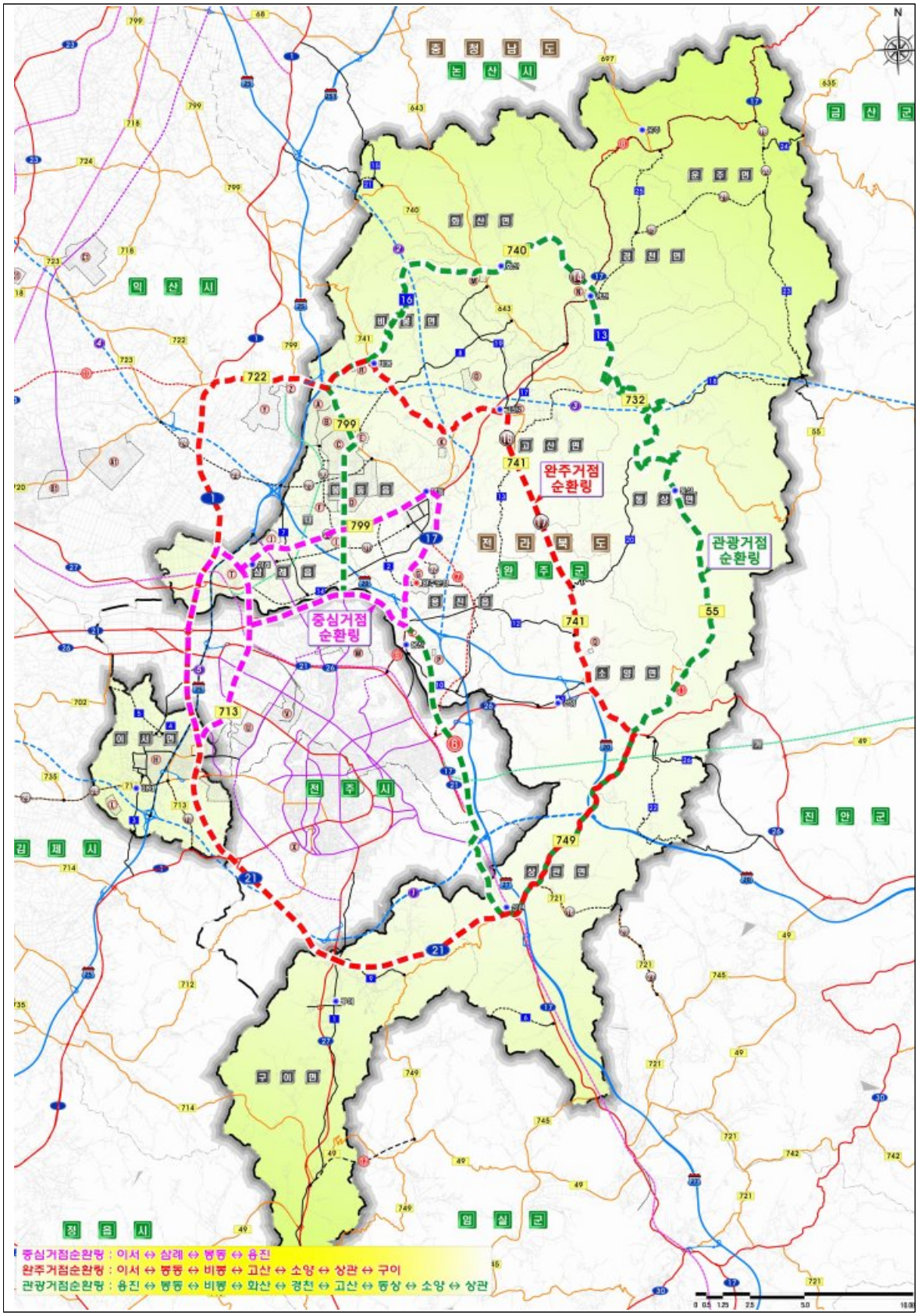
4) 순환도로망(Ring road)체계 구상

- 현재 전주시의 행정구역을 경계로 국도대체우회도로(국도1호선)와 동부우회도로(국도21호선)가 전주 중심의 순환도로망을 형성하고 있으나, 완주군 지역 전체를 포함하는 순환도로망은 구축되어 있지 않음
- 전주도심으로 집중된 방사형 도로체계와 전주 도심 집중화 현상으로 인한 교통혼잡이 발생하고 있어 효율적인 교통분산 계획이 요구되며, 완주군 주요 거점을 연결하는 순환도로망이 미흡하고 지형적인 영향에 따른 지역 내 주요 지점 간의 연계성이 필요한 실정임
- 현재 미연결구간(Missing link)인 소양면과 고산면을 연결하는 지방도 741호선을 개설하여 남부지역과 북부지역과의 접근성을 향상시키고 인구 밀집지역을 포함하는 순환도로망을 구축함
- 이동성을 위한 간선도로망과 접근성을 고려한 국지도로를 연계하는 보조간선도로망을 확충하여 유기적인 도로의 기능을 확보하도록 순환도로망체계를 구축하였음

순환망 구축 계획

구분	순환축	비고
중심거점 순환	삼례사거리~장기삼거리~용봉교~용진교차로 ~삼례교차로~삼례사거리	지방도799,국도17, 용정~용진 국대도,국도1호선
완주거점 순환	이서교차로~구이교차로~상관교차로~화심교차로~해월1교차로~오성제저수지~고산면~어우삼거리~비봉삼거리 ~백제대입구교차로~금마교차로(익산)~이서교차로	국도1,국도21,지방도749,국도26,지방도741,지방도799
관광거점 순환	둔산교차로~회포대교~용진교차로~안적교차로~상관교차로~화심교차로~밤티마을~신월삼거리~삼기삼거리 ~화산삼거리~봉산리~둔산교차로	용정~용진 국대도,용진~우아 국대도,국도17,지방도749,국지도55

완주군 순환도로망 체계


완주거점
순환링
관광거점
순환링
중심거점
순환링
중심거점순환링 : 이서 ↔ 삼례 ↔ 봉동 ↔ 용진
완주거점순환링 : 이서 ↔ 봉동 ↔ 비봉 ↔ 고산 ↔ 소양 ↔ 상관 ↔ 구이
관광거점순환링 : 용진 ↔ 봉동 ↔ 비봉 ↔ 화산 ↔ 경천 ↔ 고산 ↔ 동상 ↔ 소양 ↔ 상관

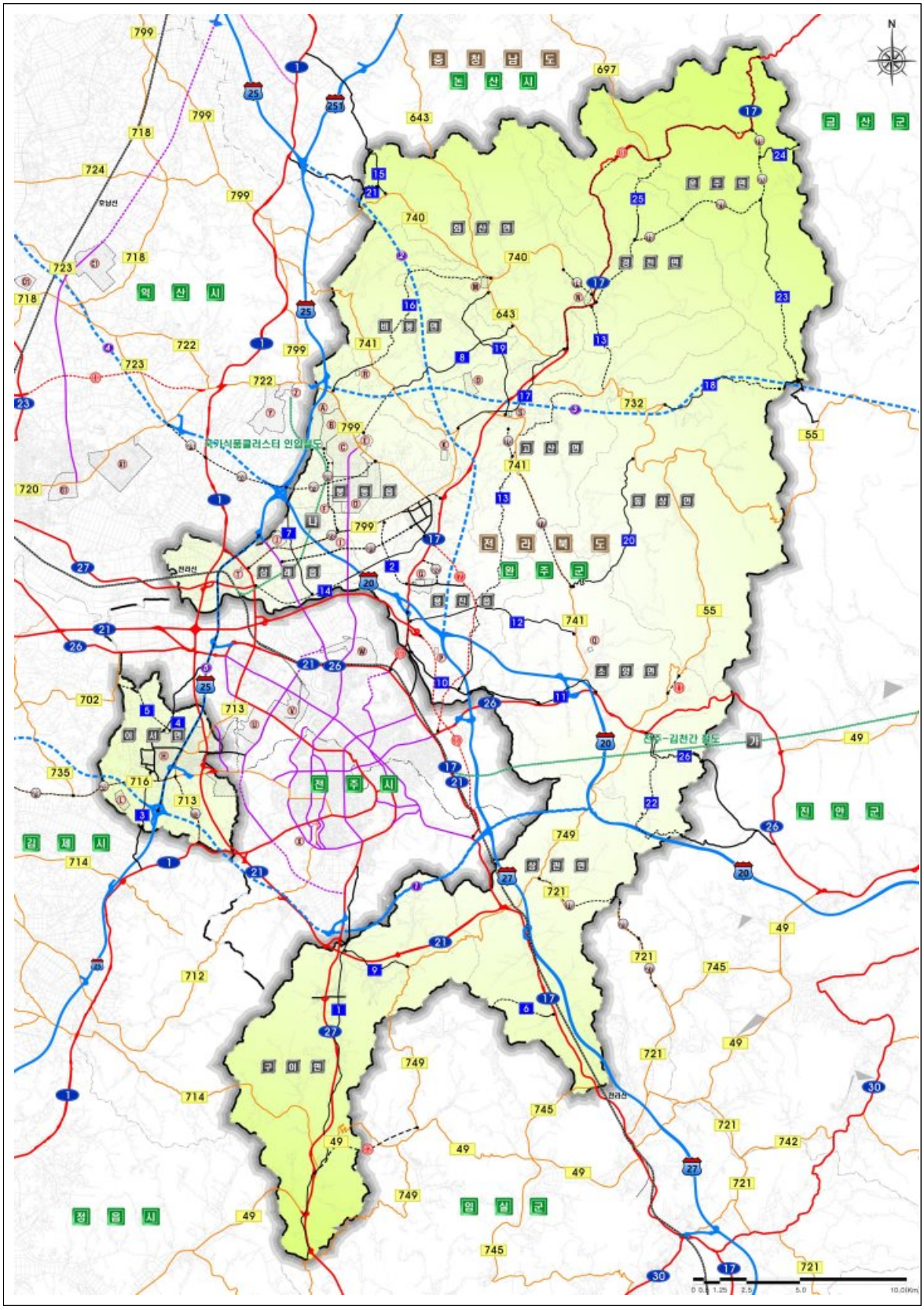
다. 최적도로망 체계구축

- 완주군 전라북도 중심지역에 위치하여 전라북도의 사회·경제적 역할을 분담하고 있고 광역교통체계는 충청, 경상도를 연결하는 지리적 여건에 따라 균형 있게 개발되어야 함
- 완주군의 도로망 계획은 완주군 인구, 토지이용 및 공간구조 계획에 부합하는 도로망을 구축하여 도시의 기반시설로서 도시의 자족기능 확보 및 효율적인 토지이용, 원활한 교통수요 처리를 유도하였음
- 기존 계획안 우선 수용 후 검토·보완
- 도로체계의 이원화 및 기능 분리
  - Missing Link 정비
- 원도심을 포함한 생활권 연계 순환도로망 체계 구상
- 상위·관련계획 및 간선도로망 계획안을 반영하여 광역·간선도로체계 중심의 종합 최적가로망 구축

완주군 최적 가로망 구축 계획

구분		사업명	연장 (km)	사업 기간	차로수 (양방향)	공사비 (억원)	비고
고속국도	①	새만금~전주 고속도로 건설	54.3	'10~'20	4(신설)	18,444	제1차 고속도로 건설 5개년계획
	②	논산~전주 고속도로 건설	27.40	'31~	4(신설)	-	국가기간교통망계획 제2차 수정계획
	③	완주~무주 고속도로 건설	46.3	'31~	4(신설)	-	완주비전 2025 장기종합발전계획
	④	평택~부여~익산(서부내륙)고속도로 건설	138.3	'18~'32	4~6		국가기간교통망계획 제2차 수정계획
	⑤	호남고속도로(삼례IC~김제JCT) 확장	18.3	'17~'23	4→6	2,322	제1차 고속도로 건설 5개년계획
국도	⑥	용진~우아 국대도 건설	11.7	'13~'20	4(신설)	1,759	제3차 국도·국지도 5개년(2011~2015)계획
	⑦	우아~봉동국대도 건설	9.0	'23~'29	4(신설)	2,070	완주비전 2025 장기종합발전계획
	⑧	완주~금산(국도17) 확포장사업	26.0	'25~	4→6	181	제3차 국도·국지도 5개년(2011~2015)계획
	⑨	완주IC~전주(국도17) 확장포장사업	2.8	'21~	4→6	445	완주비전2025 장기종합발전계획
	⑩	서수~평장(국도27호 대체우회도로)	17.7	'14~'23	4(신설)	3,652	제4차 국도·국지도 5개년(2016~2020)계획
국지도	⑪	밤티재(국지도55호선)터널공사	-	'21~	선형개량	120	완주비전 2025 장기종합발전계획
	⑫	계곡~신덕(국지도49호선)	5.6	'09~'17	4(신설)	-	전라북도 도로정비기본계획, 2008
지방도	⑬	금구~이서(지713) 확포장사업	4.2	'16~	2→4	426	제2차 전라북도 도로정비기본계획, 2014
	⑭	화산~경천간(지740) 확포장사업	3.5	'16~	2(신설)	106	
	⑮	경천~운주(지740) 확포장사업	11.0	'21~	2(신설)	857	
	⑯	소양~고산(지741)1단계 확포장사업	1.0	'16~	2(신설)	71	
	⑰	소양~고산(지741)2단계 확포장사업	5.6	'21~	2(신설)	396	
	⑱	관촌~상관(지721) 확포장사업	4.0	'21~	2(신설)	311	
	⑲	주암~서평(지740) 확포장사업	1.5	'15~'17	2(신설)	83	
	⑳	고당~산복(지740) 확포장사업	12.5	'21~	2(신설)	652	
	㉑	고당~금당(지740) 확포장사업	4.0	공사중	2(신설)	-	
	㉒	삼례~봉동간(지799)확포장사업	3.5	'21~	4→6	27	완주군 도로건설 관리계획
	㉓	구덕~왕궁 (지723) 신설사업	5.0	'21~	2(신설)	-	제2차 전라북도 도로정비기본계획, 2014
	㉔	왕궁~덕기 (지723) 신설사업	1.0	'21~	2(신설)	-	
	㉕	봉동~왕궁 (지723) 신설사업	4.5	'21~	2(신설)	-	
	㉖	회봉~상월 (지721) 신설사업	1.0	'21~	2(신설)	-	
	㉗	회봉지구(지721) 도로사업	1.8	'21~	2(신설)	-	
	㉘	김제~전주 상림동(1단계)(지716) 확포장사업	4.7	'21~	4→6	-	
	㉙	김제~전주 상림동(2단계)(지716) 확포장사업	4.7	'21~	4→6	-	
기타	㉚	완주테크노밸리 진입도로 개설공사	4.4	~'17	4(신설)	-	자체계획
	㉛	신금리~낙평리 도로건설사업	6.7	'16~'22	4(신설)	1,007	완주군 도로건설 관리계획
	㉜	행정타운~삼봉지구 도로건설사업	3.9	'21~	2(신설)	586	

완주군 최적도로망 구축


N
799
718
724
723
722
720
702
735
716
714
713
712
643
697
740
741
732
55
49
745
721
742
749
747
727
726
30
27
26
25
24
23
22
21
20
19
18
17
16
15
14
13
12
11
10
8
7
6
4
3
2
1

라. 교통망체계 개선효과 분석

- 장래 통행량 예측에 따라 분석된 가로구간 예측교통량을 토대로 소통 수준을 검토한 결과, 대부분의 가로구간 소통은 원활할 것으로 나타남
- 주요 간선도로망은 대체로 양호한 소통상태 ⇒ 서비스수준 A~E

시행 시 신호교차로의 서비스수준 분석결과

(단위 : 대/시, 초/대)

교차로명	교통량	평균제어지체	서비스 수준
① 장선삼거리	1,520	12.1	A
⑪ 백제대입구교차로	2,808	13.7	A
⑫ 한풍제약앞삼거리	3,179	14.4	A
⑭ 3공단삼거리	3,053	12.9	A
⑮ 봉동사거리	3,880	36.4	C
⑱ 낙평삼거리	1,794	14.6	A
㉑ 3공단사거리	2,325	29.1	B
㉒ 공설운동장앞교차로	2,214	8.4	A
㉓ 삼례IC사거리	3,016	25.7	B
㉔ 삼례사거리	2,865	33.9	C
㉕ 삼례교차로	4,654	23.3	B
㉖ 해전교차로	3,682	147.6	F
㉗ 완주군청입구사거리	2,354	20.1	B
㉚ 화심교차로	1,987	4.0	A
㉛ 약암입구교차로	1,174	6.3	A
㉟ 이서교회앞교차로	5,460	72.8	D
㊱ 상관교차로	3,600	40.4	C

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

시행 시 비신호교차로의 서비스수준 분석결과

(단위 : 대/시, 회/h)

교차로명		교통량	시간당 상충횟수	서비스수준
② 운주삼거리		213	31	A
③ 경천생활체육공원 입구 삼거리		961	138	C
④ 화평사거리		750	122	C
⑤ 화월삼거리		468	67	B
⑥ 화산삼거리		576	93	B
⑦ 삼기삼거리		722	118	B
⑧ 고산교차로	북측	334	48	A
⑧ 고산교차로	남측	599	98	B
⑨ 천호성지피정의집입구 사거리		233	38	A
⑩ 비봉삼거리		506	72	B
⑰ 신월삼거리		98	14	A
⑳ 배올마을입구삼거리		2,026	290	E
㊳ 모악육교교차로	서측	1,597	260	E
㊳ 모악육교교차로	동측	1,419	203	D
㊴ 대덕삼거리		219	32	A

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

시행 시 가로구간 서비스수준 분석결과

노선		구간			차로수 (편방향)	첨두시 중방향 교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준
1	대둔산로 (국도17호선)	1.장선삼거리	⇔	3.경천생활체육공원 입구 삼거리	2	665	0.17	A
2		3.경천생활체육공원 입구 삼거리	⇔	8.고산교차로	3	678	0.11	A
3		8.고산교차로	⇔	16.용진교차로	2	990	0.25	A
4		16.용진교차로	⇔	19.봉동삼거리	2	1,252	0.31	B
5		19.봉동삼거리	⇔	27.완주군청입구 삼거리	2	996	0.25	A
6		27.완주군청입구 삼거리	⇔	28.완주교차로	2	1,299	0.32	B
7	춘향로 (국도17호선)	36.상관교차로	⇔	37.상관TG입구교차로	2	1,779	0.44	C
8	전진로 (국도26호선)	29.소양IC교차로	⇔	30.화심교차로	2	1,773	0.44	C
9		30.화심교차로	⇔	31.약암입구교차로	2	974	0.24	A
10	평동로 (국도27호선)	25.삼례교차로	⇔	26.해전교차로	2	1,138	0.28	B
11	운주로 (지방도697호선)	1.장선삼거리	⇔	2.운주삼거리	1	119	0.07	A
12	화산로 (지방도643호선)	4.화평사거리	⇔	5.화월삼거리	1	206	0.10	A
13	화산남로 (지방도643호선)	4.화평사거리	⇔	6.화산삼거리	1	325	0.18	A
14	고산천로 (지방도643호선)	6.화산삼거리	⇔	7.삼기삼거리	2	332	0.09	A
15	천호로 (지방도741호선)	9.천호성지피정의집 입구 사거리	⇔	10.비봉삼거리	1	177	0.09	A
16	봉동로 (지방도799호선)	11.백제대입구교차로	⇔	12.한풍제약앞삼거리	3	1344	0.38	B
17		12.한풍제약앞삼거리	⇔	13.둔산교차로	3	1181	0.27	B
18		13.둔산교차로	⇔	14.3공단삼거리	3	1182	0.26	B
19		14.3공단삼거리	⇔	15.봉동사거리	3	1,641	0.36	B
20	삼봉로 (지방도799호선)	15.봉동사거리	⇔	18.낙평삼거리	3	917	0.84	D
21		18.낙평삼거리	⇔	20.배올마을입구 삼거리	3	753	0.14	A
22	삼봉로 (지방도799호선)	20.배올마을입구 삼거리	⇔	21.3공단사거리	3	717	0.13	A
23		21.3공단사거리	⇔	22.공설운동장앞 교차로	3	1035	0.36	B
24		22.공설운동장앞 교차로	⇔	23.삼례IC사거리	3	1,182	0.29	B
25		23.삼례IC사거리	⇔	24.삼례사거리	3	581	0.43	C
26	콩쥐팥쥐로 (지방도716호선)	33.농촌진흥청앞 교차로	⇔	34.서전주TG입구 교차로	2	3,334	0.93	E
27		34.서전주TG입구 교차로	⇔	35.이서교회앞교차로	3	2,984	1.19	F
28	봉비로	10.비봉삼거리	⇔	11.백제대입구교차로	2	200	0.06	A
29	삼례로	24.삼례사거리	⇔	25.삼례교차로	2	1,500	0.72	D
30		20.배올마을입구 삼거리	⇔	27.완주군청입구 삼거리	1	140	0.08	A

주 : 주변가로 첨두시는 08:00~09:00

9. 기능별 가로망 계획

가. 정비 기본방향

- 도시교통의 특성, 도시환경, 토지이용계획 등을 고려하여 최적의 도로기능을 가지도록 효율적인 가로망 계획수립
- 통행특성에 부합하게 도로의 이동성과 접근성 정도를 분석하여 기능의 혼재를 방지토록 하고 위계 및 기능에 따라 도로 간 연계 및 접속체계를 구분, 제한하여 원활한 교통처리 및 교통안전을 제고
- 장거리 대량교통수요를 효과적으로 처리하기 위해 상위위계의 도로는 이동성의 기능을 최대한 강조하고 하위위계의 도로는 각 목적지 접근성을 고려하여 도로이용의 편리성을 제고
- 도로의 기능별 계획수립을 통해 제원조달 및 투자의 효율성을 제고하여 도로정책의 일관성을 유지

나. 일반적 도로의 위계 및 기능정립 방안

- 일반적으로 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시 전체에 대한 도로망을 이러한 위계 및 기능별 특성을 부각하여 적절히 운영될 경우 전체 도시의 도로망 체계는 보다 원활해질 것으로 판단됨
- 본 계획에서는 이러한 방안에 대한 기준을 제시하여 도로망 정비 시 지침이 되도록 제시함

도로기능별 교통 특성

구분	도로기능	도로 교통 특성				
		교통량	통행길이	교통속도	교통수단	교통목적
주간선 도로	이동기능	많음 ⇑	길다 ⇑	빠름 ⇑	자동차 ⇑	직업적 통근,업무 ⇑
보조간선 도로						
집산 도로						
국지 도로	접근기능	⇓ 적음	⇓ 짧다	⇓ 늦음	⇓ 자전거,도보	⇓ 통학,사교, 산보,가정력

가로기능에 따른 위계구조의 확립

분류	기능	주요 연계폭	배치간격 (㎞)	비 율(%)	
				총차량 거리	총연장
주 간 선 가 로	주요지역 간 연결 대량 통과교통량의 처리	도심과 부도심 부도심의 상호 연결 연결	-	40~55	5~10
보 조 간 선 가 로	주간선간의 연결 주요지역 간 연결 대량 통과교통량의 처리	대도시와 위성도시 도심과 주거지역 부도심과 주거/생산지 연결	1.0~1.5	65~75	15~25
주 연 계 가 로	주간선과 부간선연결 교통량의 집·분산로 (상업/공업지에 설치)	주거지역 간의 연결 : 주거지와상업/생산지와의 연결	0.5~1.0	5~10	5~10
부 연 계 가 로	부간선과 부간선 연결 교통량의 집·분산로 (주거지역)에 설치	주거지역 간의 연결	0.5~1.0	5~10	5~10
지 역 가 로	근접구간 내 교통처리 '슈퍼블록'의 형성	인근주거와 연계 가로 연결	0.25~ 0.5	15~30 65~80	-

도로의 기능분류 기준

구분		기능 및 특성	차선	폭원	비고
고 속 화 도 로		도시 간 및 도시 내 지역 간 고속도로 Full Access Control, Nonstop	4~6	20~30m	완충녹지대 설 치
간선도로	주간선 도 로	지역 내 장거리통행 및 전국 도로망과의 연결, 도시형성의 골격	6차로 이 상	30~50m	중앙분리대 설 치
	간 선 도 로	주간선기능 보조, 중거리 통행지구 통과교통 흡수	4차로 이 상	20~31m	-
집 산 도 로		지역 내 접근, 분산기능 생활(권) 도로	2차로	12~20m	보차도 분 리
지 구 도 로		부지 및 건물접근, 뒷골목, 보행자도로, 차량통행도 가능	-	12m이하	보차도 미분리

가로기능에 따른 도로의 배치간격 및 규모

구분	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
도시계획도로 분류기준	광로,대로	대로,중로	중로	소로
평균통행거리	3㎞이상	3㎞미만	1㎞미만	500m미만
주요연결지	도심과부도심 부도심의 상호연결	도심과 주거지역 부도심과 주거지역	주거지역 간 연결	근린주구와 연계 가로연결
평균주행속도 (㎞/h)	50	40	30	20
유출입지점 간 평균간격(m)	500	300	150	50
동일도로 간 평균간격(m)	1,000	500	250	100
계획교통량 (대/일)	20,000이상	5,000~20,000	2,000~5,000	2,000미만

다. 완주군 도로의 위계 및 기능설정 방안

▮ 기본방향

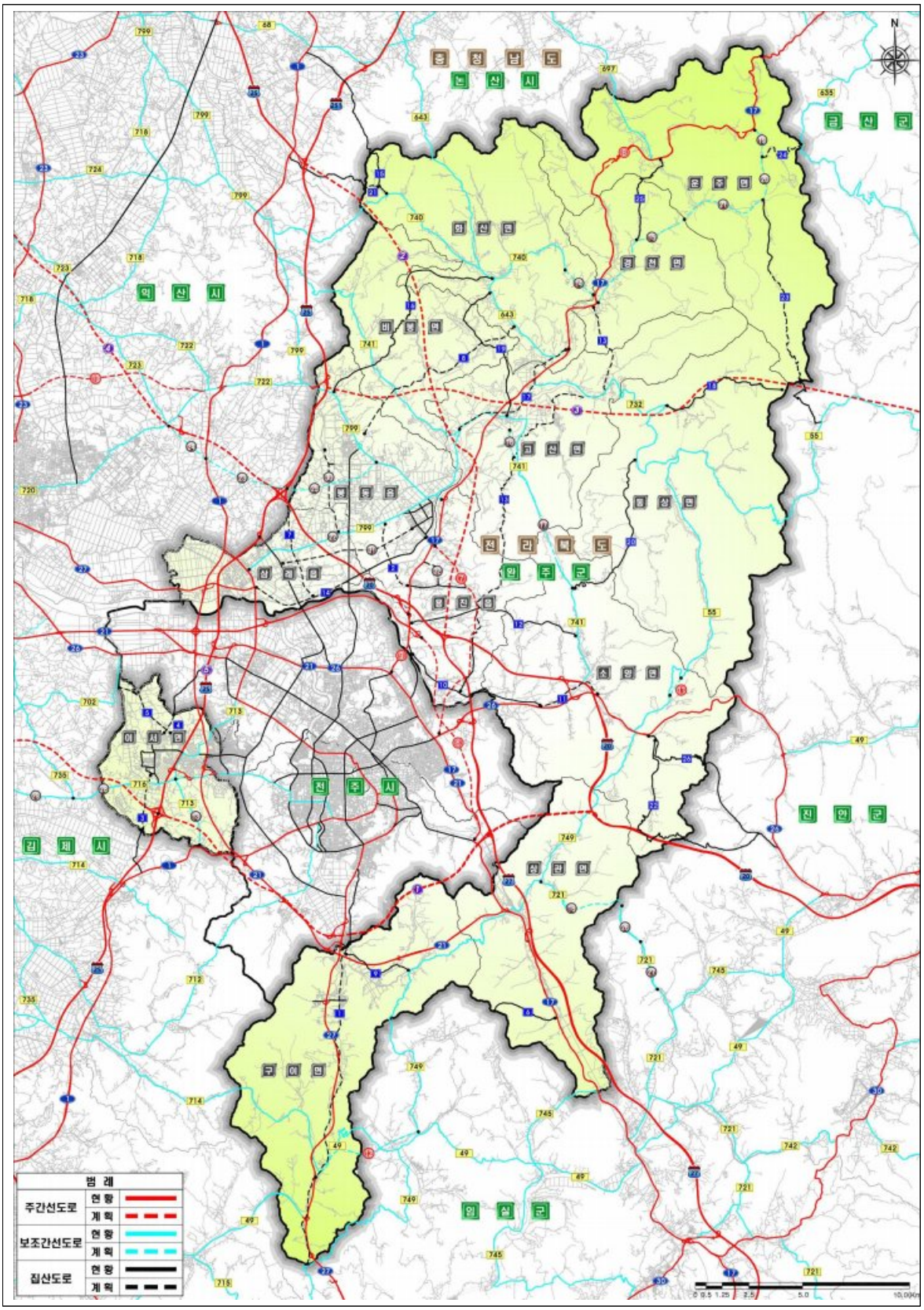
- 완주군 교통문제는 교통망의 공급과 더불어 각 도로별 분담되어야 할 교통특성에 따라 체계적으로 정비되어야함
- 따라서 각 급 도로의 기능을 고려하여 도로의 규격 및 기본적인 구조를 결정한 도로 기능 분류는 기·종점 특성, 노선의 연속성, 도로망의 간격과 교통특성인 교통량, 통행특성, 통행길이, 주행속도, 교통수단 등을 고려하여야 함

▮ 완주군 교통망 위계 및 기능설정

완주군 교통망 위계 및 기능설정

구분	기능	도로
지역 간 연결도로	• 자동차 전용도로 • 대량의 교통을 가장 빠른 시간 내에 안전하게 효율적으로 이동 • 출입제한의 기능을 갖추면서 설계 기준이 가장 높은 도로 • 4차로 이상의 도로	국도1호선, 국도17호선, 국도21호선, 국도26호선 국도27호선, 국지도55호선, 지방도643호선, 지방도740호선, 지방도732호선, 지방도749호선
주간선 도 로	• 도시지역 도로망의 주골격 형성 • 대량의 교통량 처리 • 광역수송기능 담당 • 도시 내 통과교통 처리 • 주요지역 간 연결 • 도시 내 도로와 지방도로 연결	국지도55호선, 지방도643호선, 지방도740호선, 지방도741호선, 지방도749호선, 지방도799호선, 삼례나들목로, 과학로, 신금리~낙평리 도로
보조간선 도 로	• 지구 내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계 • 접근성보다는 이동성이 상대적으로 높음 • 비교적 대량교통량 처리 • 주요지역 간 연결 • 주간선간의 연결	완주테크노밸리 진입도로, 행정타운~삼봉지구 도로, 간선도로 간 연결 및 주요지역 간 연결 도로
집산도로	• 지구 내 교통량 처리 • 지구 내의 주거지역까지 연계기능 • 지구 내에서 국지도로를 통해 유출입되는 교통량 집분산 • 이동성보다 접근성이 높음	지역 내 접근·분산기능을 수행하며, 건물 및 부지접근을 할 수 있는 생활권 도로
국지도로	• 지구 내 교통처리 • 슈퍼블럭 형성 • 지구 내 주거지역에 직접 접근 • 이동성이 낮고 접근성이 가장 높은 도로	

완주군 기능별 가로망 구분



라. 자전거도로 계획

1) 현황 및 문제점 분석

- 현재 완주군에 설치된 자전거도로의 설치유형을 살펴보면 자전거·보행자 겸용(분리)이 44.79㎞(85.59%), 자전거 전용차로 2.3㎞(4.4%), 자전거 전용도로 5.24㎞(10.01%)로 설치되어 있음
- 자전거 주차장은 총 62개소로 2,560대의 자전거주차가 가능한 것으로 조사되었음

자전거도로시설 유형별 현황

(단위 : 개수, ㎞, %)

합계			자전거전용도로			자전거보행자겸용도로			자전거전용차로		
노선수	길이	구성비	노선수	길이	구성비	노선수	길이	구성비	노선수	길이	구성비
24	52.33	100.0	2	5.24	10.01	21	44.79	85.59	1	2.3	4.40

자전거 보관소 설치현황

구분	보관지점 수(개소)	주차가능대수(대)	차양막 설치
교통(노상)시설	6	95	6
공공시설	10	145	8
학교시설	10	215	10
건축물시설	36	2,105	34
계	62	2,560	58

- 자전거도로의 문제점은 자전거도로의 부족, 자전거도로 시설기준 미흡, 자전거도로 간 연계성 결여, 자전거도로 안내 불량, 자전거도로 관리부족 등이 있음

자전거도로의 문제점

문제점	내용
① 자전거도로의 부족	• 완주군은 도농복합도시 읍·면단위의 시가지에는 자전거도로가 대부분 미설치 상태임
② 자전거도로 시설기준 미흡	• 대부분의 자전거도로가 자전거보행자겸용도로로 설치되어 있고 폭이 좁아 실제적인 자전거통행이 어려움
③ 자전거도로 간 연계성 결여	• 자전거도로 간 연계되어 있지 않아 효율성이 떨어지며, 자전거 횡단도 등이 설치되어 있지 않음
④ 자전거도로 안내 불량	• 자전거도로를 표시하는 표지판 등이 부적절하게 설치되어 있어 자전거도로의 구분이 어려움
⑤ 자전거도로 관리부족	• 전신주, 버스정류장 등의 장애물로 인해 자전거통행이 어려움
⑥ 자전거 이용 활성화에 대한 홍보 부족	• 자전거 렌탈 시스템, 자전거전용도로에 대한 정보 부족 등 지자체 차원의 홍보 미흡

2) 기본방향

- 지역 간 도로 및 시가지 도로변에 보행자, 자전거 겸용도로의 설치
- 완주군 내 주요 공공시설과의 연계성 강화
- 지역의 특성에 알맞은 다양한 유형의 자전거도로를 개발하여 적용하되, 자전거 도로망에는 위계질서를 부여하여 계획하고, 미연결구간(missing links)이 발생하지 않도록 연속성 확보
- 자전거 이용이 다른 수단보다 더 편리하도록 자전거 전용도로, 자전거 보관소, 자전거 주차장 등의 시설확보 및 자전거 이용의 교육 및 규제방안 마련
- 자전거 대중교통수요 분담과 환경공해 저감 및 국민보건증진을 위해 문화재, 공원, 공공기관, 학교 등과 연계되는 도로망체계를 구상
- 자전거도로 Network구축으로 이용 활성화를 도모하고, 통학로를 자전거도로로 건설하여 자전거 타기 좋아하는 학생들의 즐거운 참여를 유도
- 대중교통서비스 소외지역인 도시외곽 및 농촌지역의 대중교통수단 대체 및 보조수단으로 활용하고, 장래 주요 버스정류장에 버스환승을 위한 자전거 보관소 설치 계획
- 또한 자전거 이용자의 안전성을 확보하고, 경관이 수려한 관광지에 레저용 자전거전용도로를 설치하여 관광자원과 연계한 자전거 도로망을 구성

자전거도로 계획 시 기본 지침

구분	계획 지침
일반지침	• 주거지에서 목적지 지향성 계획 • 장래 확장성 고려 • 생활권 자전거 도로망 연계성 확보 • 차도와 보도를 원칙적으로 분리 • 보행량, 차량 등의 수요가 적은 곳(하천, 고수부지, 공원길 등) 적극 수용 • 도로여건을 고려한 자전거 도로망 형태 결정 • 이용시설에의 접근성 고려 • 도로구간, 교차지점, 마찰지점(정류장 등)에서의 안정성 확보
생활권 자전거도로망	• 남자 중·고등학교(여자학교 제외) 이상을 통근지로 선정 • 단계별 순위 및 유형 결정 • 고수부지 적극 활용 • 기존 자전거도로 정비 • 보행자 많은 구간 자전거 도로망 구축 불가 • 중로 이상의 도로망 선정 • 차도상 자전거도로 구축 불가
레저·스포츠 자전거도로망	• 주행 시 단절 및 접촉지점이 많은 구간 지양 • 자전거전용도로로 계획

마. 보행시설 계획

1) 기본방향

- 인간과 환경 중심의 교통정책 수립
- 친환경 교통수단의 이용 활성화와 교통약자를 배려하는 교통 환경 구축

설치기준 검토

구분		세부사항
설치기준 검토	보행안정성	• 차도와 보도의 분리 및 분리대 설치 • 차량과 보행자의 상충 • 택시 및 버스정류장과 보행자 이동체계 • 횡단시설의 적합성
	접근에 대한 체계성	• 횡단시설 간의 적합한 간격 • 토지이용과 연계된 보행동선
	시설의 기능성	• 보도의 폭원 • 입체 횡단시설의 기능
	보행환경의 쾌적성	• 보행의 환경(매연, 포장상태, 녹지시설) • 보행밀도, 야간조명시설
	시설이용의 형평성	• 사회적약자에 대한 고려 • 차량보다 보행자를 위한 교통계획

▮ 문제점 및 개선방안

보행교통체계 문제점 및 개선방안

구분	현황 및 문제점	개선방안
횡단시설	• 도로 횡단시설 미비로 보행동선 단절 및 보행자 안전사고 위험 내포 • 높은 보도 턱으로 인해 사회적약자의 통행에 지장 초래 • 학교 앞 고원식 횡단보도 미설치로 사회적 약자의 불편 초래 및 안전 미비	• 보행자수 및 보행자 특성을 고려한 횡단시설과 횡단신호 운영 • 횡단보고 및 횡단신호등 추가설치 • 사회적약자의 차도횡단을 위한 보도 턱 낮추기 (보도와 차도의 단차를 2.0cm이하 유지) • 학교 앞에 고원식 횡단보도를 설치하여 차량의 감속을 유도하고 보행자 안전을 도모
보차분리시설	• 지역 내 집산도로 및 국지도로 보차 혼재 운영으로 보행안전 미흡 • 보행자 전용도로 부족으로 보행 쾌적성 저하	• 보행자 전용도로 확대 설치로 차량과의 분리동선체계 확보
동선체계	• 보도, 횡단보도, 보행자 전용도로 등 부분적인 보행시설 운영으로 보행동선 단절 • 대중교통과 보행자의 연계시설에 대한 안전시설 및 쾌적한 환경 미흡	• 보행 동선체계의 연계 및 쾌적성 확보를 위하여 녹지지역과의 연계성을 고려 • 보행통행 주요 발생지점 및 버스, 철도 등 대중교통과의 연계성 고려

2) 설치계획

- 보행자, 자전거, 자동차 교통량, 기존보도 및 자전거도로 네트워크 조사 등을 종합적으로 고려하여 설치계획을 수립

10. 도로 교차지점 계획

가. 교차로 기본 형식

1) 입체교차

- 입체교차란 2개 이상의 도로를 안전하고 효율적으로 처리하기 위해 노면을 서로 달리하여 교차시키는 도로의 입체교차 시설물을 말함
- 출입제한도로와 타 도로와의 연결 또는 출입제한도로 상호의 연결을 위하여 설치되는 입체교차의 종류는 다음과 같음

입체교차 형식

완전 입체교차	불완전 입체교차
클로바형 직결형 또는 준직결형 트럼펫형	다이아몬드형 불완전 클로바형 로터리형 교차점 입체교차(지하차도 또는 고가차도)

2) 평면교차

- 교통제어되는 평면교차(신호교차로)
- 교통제어되지 않는 평면교차(비신호교차로)
- 로터리(회전교차로)

나. 기본방향

- 교통망계획과 관련된 중·장기계획 중 기존 또는 장래에 도로개선이 되어도 도시에서 발생하는 정체현상이 발생하는데 이는 대부분 가로구간의 지체보다는 도로 교차지점에서 발생되고 있기 때문임
- 교차로는 접속지점 운영 및 시설현황에 따라 교차형식을 판단하고, 교차도로 등급, 종류, 설계속도, 통행수요, 통행여건 등의 조건에 따라 형식이 결정되므로 원활한 교통소통을 위해 간선도로 간 교차는 입체교차, 도심 도로 교차는 평면교차를 원칙으로 함

다. 교차로 형식 선정 기준

- 고속도로 간 교차 및 고속도로와 지역간선도로 간 교차는 일반적으로 입체처리를 원칙으로 하며, 고속화도로와 간선도로 교차점 및 도심 주간선도로 간 교차점은 교차로 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리 함
- 4차로 이상 도로 간 교차점은 입체교차를 원칙으로 하나, 교통량, 교통안전, 도로망 구성, 교차 간격 등을 고려하여 평면교차를 허용하고 지형제약이 있는 경우는 예외로 함
- 교차지점의 계획은 신중한 검토를 통하여 수립되어야 하며, 특히 고속도로IC는 도로 전체의 효용에 큰 영향을 미치므로 각별한 주의가 요망됨
- 고속도로의 IC 설치위치 결정 시에는 아래 사항들을 충분히 검토하여 반영토록 함
  - 주요 간선도로와의 교차점 및 주요 교통발생 지점과의 연결지점
  - IC의 출입교통량이 30,000대/일 이하가 되도록 배치
  - 경제성(IC 총비용과 이용교통량에 의한 수익성 고려)

교차로 형식 설정 기준

구분	자동차 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차 전용도로	입체교차	입체교차	-	-	-
주간선도로	-	평면교차 (주방향입체처리)	평면 또는 접속교차	접속교차	-
보조간선도로	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차	접속교차
집산도로	-	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차
국지도로	-	-	-	-	평면교차

라. 도로 교차지점 설치계획

- 교차로에서의 교통혼잡은 교차로 및 인접가로의 교통소통 지체를 유발하며 나아가서는 권역 전체의 교통소통을 악화시킬 수 있으며, 교통안전사고를 유발할 가능성이 있음
- 향후 완주군의 광역도로 및 주간선도로의 교차지점 계획은 신설 및 확장계획을 수용하며, 기존 평면교차로는 장래 교통수요 추정 시 평면교차로 운영으로도 교통소통상태가 양호할 것으로 분석되어 입체교차로의 필요성은 낮은 것으로 판단됨
- 완주군 내 교차로는 도류화된 평면교차로 설계 계획이 타당한 것으로 판단됨

마. 주요 교차점 교통처리계획

1) 평면교차계획

- 주간선도로 간 접속과 주간선도로와 보조간선도로의 교차는 입체교차를 원칙
- 접속지점이 시가지 내이고 장래 교통수요 추정 시 교통처리에 지장이 없을 것으로 예상되는 교차로는 평면접속으로 적용하고 향후 진행정도에 따라 부분입체를 적용
- 평면접속 시 차로활용측면에서 적절한 도류화 및 교통안전등에 대한 고려를 통하여 효율적인 교차로 개선방안을 계획함

평면교차 시 문제점 및 개선방향

구분	주요 문제점	개선방향
차 로 배분상	• 접근로별 차로배분 부적절 • 도로폭원의 비효율적 사용 • 접근부, 유출부 차로수 불균형 • 예각교차로 운영미흡 • 이면도로 이용저조	• 이동류별 적정 용량 확보 • 좌회전포켓 및 교차로 간 능률차로 운영 • 우회전차로 분리 • 교차로 접근부 차로 극대화 • 좌회전 교통류의 P-turn 처리 강구
신호체계 및 시설물	• 시인성 부족 • 신호현시 및 현시율 부적절 • 현시수 증가로 지체증가 • 교통표지 및 시설물 위치 부적절	• 신호등 증설 및 위치조정 • 신호현시 축소 • 신호시간 배분 및 주기조정 • 비보호 및 U-turn 운영 확대
도류화	• 차로도류화 미비 • 노면표지 부적절 • 통행권정비 미흡 • 회전차량 진행 부적절	• 차로 재도색 및 노면표지 제공 • 부도로의 통과규제 • 유도차로 제공 • 적정한 회전반경 확보
교통안전 및 보행	• 교차로 상충면적 과다 • 횡단보도 위치 부적절 • 보행동선 부적절	• 정지선 전진배치 • 교통섬 설치 • 횡단거리 축소

2) 도류화

- 도류화는 차량 및 보행자의 교통량, 회전차선수, 지형조건 등을 고려하여 각 평면교차별로 타당성을 검토하여야 하나, 일반적으로 다음과 같은 경우에 적용함
  - 교차로의 면적이 넓을 때 야기되는 교통상충의 면적을 줄이고자 하는 경우
  - 교차각이 작을 때 교통상충면적과 교차로 횡단시간 및 교차로 진입도를 줄이고자 하는 경우 (교차각도를 크게 함)
  - 교차로에 진입할 때 규격이 낮은 도로의 진입방향을 굽도록 하여 진입속도를 줄이고자 하는 경우
  - 좌회전 차량에 대기공간을 제공, 교통의 원활한 소통과 안전을 도모하고자 하는 경우
  - 노폭이 넓을 때 횡단보행자에게 대피장소를 제공하거나 신호등 설치공간이 필요한 경우
  - 차량의 진행방향 규제와 함께 경관을 조성하고자 하는 경우

11. 기타 교통시설 계획

가. 철도시설 계획

1) 기본방향

- 사람과 화물의 이동을 원활하게 처리할 수 있도록 노선체계 및 철도시설의 정비
- 고속광역철도의 건설을 통한 완주군의 접근성 제고
- 국가기간망교통계획, 국가철도망계획 등에 반영된 전주-김천간 고속철도를 조속히 반영하여 완주군의 광역적 접근을 개선토록 함
  - 제4차 국가철도망구축계획(2021~2030)이 확정 고시(21.7.5.)됨에 따라 고시된 내용을 반영
  - 전주~김천 철도, 국가식품클러스터는 추가 검토사업으로 반영됨에 따라 사업의 개요는 제3차 국가철도망구축계획 내용을 반영
- 물류 및 산업단지 지원 철도시설 광역교통망 구축

2) 철도망 건설 계획

▮ 전주~김천 철도(안)

전주~김천간 철도건설(안) 사업개요

구분	내용
사업명	전주~김천간 철도건설
사업기간	2021~2027년
사업비	27,541억원 (약 3조원 예상)
구간 및 연장	전라북도 전주~진안~무주~경상북도 김천, 총연장 108.1km
전망 및 기대효과	• 국가계획에 반영된 새만금~대야(28.5km) 구간, 김천~포항과 연결되어 새만금에서 포항을 잇는 동서횡단축 완성 • 전주~김천 간 동서횡단철도 구축은 전북과 경북이 동서화합과 영호남 동반성장을 위해 줄곧 추진해왔으며, 농산물 및 제조업 교류가 원활해지고 화합과 상생에 기여 • 탄소산업육성을 위해 전북·경북 간 탄소산업벨트 지원 철도가 절실히 필요

자료 : 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025), 2016.6, 국토교통부

▮ 국가식품클러스터 인입철도(안)

국가식품클러스터 인입철도(안) 사업개요

구분	내용
사업명	국가식품클러스터 인입철도
사업기간	2017~2023년
공사비	2,894억원
구간 및 연장	단선철도, 삼례~완주산업단지~국가식품클러스터, 연장 12.3km
전망 및 기대효과	• 국가식품클러스터 및 완주산업단지 물류수송을 위한 철도 인입선 건설 • 산업단지 지원 철도시설 구축

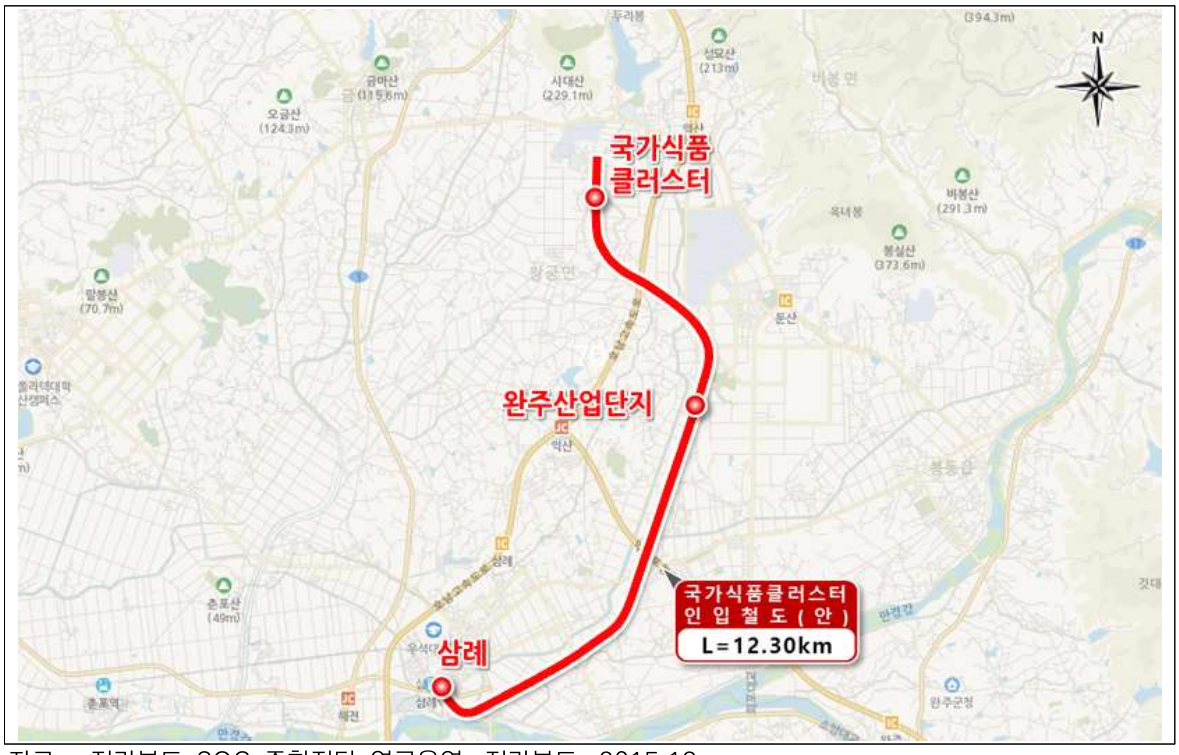
자료 : 전라북도 SOC 종합진단 연구용역, 전라북도, 2015.12

전주~김천간 철도건설사업(안) 위치도



자료 : 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025), 2016.6, 국토교통부

국가식품클러스터 인입철도건설사업(안) 위치도



자료 : 전라북도 SOC 종합진단 연구용역, 전라북도, 2015.12

나. 대중교통 계획

1) 기본방향

- 기존 전주시와 완주군을 운행하는 시내버스 노선체계를 다수의 이용객이 편리하게 이용할 수 있는 새로운 효율적인 노선체계를 구축하고 현행의 중복·굴곡·장거리 시내버스 노선을 합리적으로 조정 개편하여, 주민 중심의 노선개편을 실시하여 대중교통 활성화를 도모하고자『제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시』에서 대중교통 노선체계 개편방안을 수립 현재 운행 중에 있음
- 또한, 완주·전주 전 지역 시내버스 요금단일화 시행에 따라 환승 기반 지·간선체계 노선개편을 추진하였으며, 노선개편 우선시행지역으로 삼례읍, 이서면 선정하여 지·간선체계를 확립 후 버스 노선을 운행하고 있음
- 완주군은 광역 대중교통 서비스의 개선, 환승편의 증진, 대중교통 육성 및 이용 촉진을 위해『제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10. 전주시』을 수립하였으며, 이를 반영하여 대중교통체계 개선방안을 수립함

2) 장기 노선개편 시행 방안

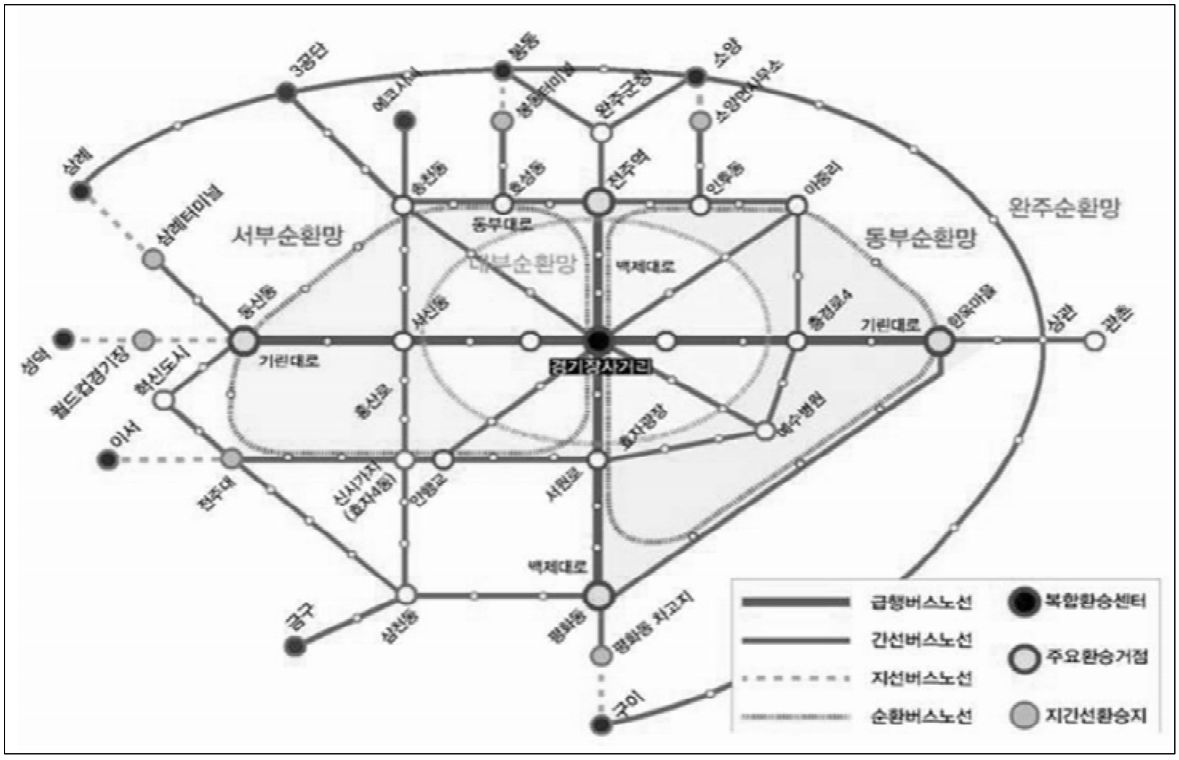
- 단기 노선개편을 중심으로 모니터링 시행 후 문제점을 보완하여 이용자 중심의 노선을 신설하여 이동 수요에 대응하도록 하며, 장래 혁신도시의 개발을 고려하고, 전주시와 완주군 지역독립적인 운영을 목표로 전면개편을 시행하는 것으로 설정함
- 완주군 지역은 최소운행횟수 확보 및 횟수증가로 벽지·농촌마을의 접근성이 향상될 수 있도록 간선 · 지선노선 간 환승을 기반으로 하는 지·간선체계 도입
- 완주군 북부지역인 화산면, 운주면, 경천면, 비봉면, 고산면, 동상면의 경우 전주 시내버스가 대부분 운행하지 않고 있으며, 완주군 내 버스도 운행대수가 적고 배차간격이 길어 버스 이용객의 불편을 야기하는 등 목적지까지 이동에 효율적인 서비스를 제공하지 못하고 있어, 대중교통 이용수요가 많지 않으면서 교통약자가 주요 이용객인 지역에는 수요응답형 교통체계(DRT)와 연계 운영방안 제시
- 완주군 내 지역 간 연계강화를 위한 순환노선을 도입하며, 전주시 복합환승센터를 설치하고 전주시와 완주군이 연결되도록 전면 개편시행

장기 노선개편 시행방안

구분	장기 노선개편 시행방안
내용	• 통행수요에 기초한 노선의 전면적 개편
장점	• 버스통행수요에 기초한 이상적 노선체계 구축 가능 • 도시전체 교통체계의 효율성 제고
단점	• 현안적으로 운전자 및 이용자의 혼란가중 • 비수익노선의 손실 보전문제 발생 • 전면개편에 대한 기존 업체의 반발 • 환승시설, 공영차고지 등 기반시설 필요
도입 방안	• 복합환승센터를 설치하여 환승을 통한 전 지역 접근 가능하도록 계획 • 완주군 내 지역연결노선 순환노선을 도입하고 전주시 내 환승시설 추가 설치하여 권역별 순환노선을 도입 • 전주 완주 전 지역 지·간선체계 확립

자료 : 제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시

장기 노선개편 개념도



자료 : 제3차 전주시 지방대중교통계획, 2017. 10, 전주시

3) 대중교통활성화계획

- 벽지노선 및 대중교통 미운행 지역 등 교통취약지역에 대한 효율적인 교통서비스 제공을 위해 행복콜버스(수요응답형, 농촌형버스)를 운영함에 따라 완주군에서 별도로 운영중인 으뜸택시(농촌형 택시)와 병행 운영하여 효율성 극대화
- 전주시(생활권 공유) 시내버스 노선체계 개편계획과 연계한 노선계획 수립
  - 전주~완주 지간선제 확대
  - 간선버스↔일반버스↔마을버스 간 연계 시스템 확충 및 환승대기시간 감소로 이용자 편의 개선
  - 전주시 및 완주군 관계자, 버스사업체, 노동자, 이용자들의 현실성있는 합의를 통해 보다 현실적이고 효율적인 노선개편체계 확립
- 완주군 마을버스 운행 체계 수립
  - 환승거점(이서, 소양, 구이, 상관 등)을 기준으로 인구 밀집지역까지 운행되는 국지성 대중교통체계
  - 전주시 시내버스(간선버스) 노선체계 및 운행시간(완주군 내 거점 출발/도착시간) 등을 고려한 운영체계 수립
- 전주시 및 주변 지역과 연계한 지방대중교통 기본계획을 5년마다 수립하여, 보다 체계적이고 효율적으로 문제점을 보완해 나가야 함

다. 주차시설 계획

1) 기본방향

- 자동차의 지속적인 증가에 따른 주차시설 공급 부족과 그에 따른 불법주차, 배회차량 등의 문제는 도시 교통소통의 장애 및 주변 환경의 악화를 초래하고 있으므로 주차시설의 확충, 주차운영관리 등 주차정책의 지속적인 개선을 요구하고 있음
- 주차공급 부족에 따른 주차문제가 심각하므로 주차문제를 최소화하기 위해 공급을 위주로 한 계획을 수립하며, 이와 더불어 체계적인 주차문제의 해결 및 관리를 위하여 운영효율화와 관리정책을 토대로 한 주차장의 건설 및 운영계획을 수립
- 이를 위하여 거주지역에서는 주차장 공급을 통해 이면도로 보행자의 안전을 도모하고, 상업 및 업무지구에서는 주차수요 억제를 통해 도로상 차량의 원활한 소통이 가능하도록 해야함
- 완주군 주차시설 개선을 위한 주차 수요 억제 방안 및 공급의 기본 원칙은 다음의 항목을 기본원칙으로 설정하여 향후 주차시설 계획을 적용하기로 함
  - 수요에 대한 공급의 활성화 방안 모색
  - 정책적, 구조적 측면의 시설공급 및 불법주차 억제방안 강구
  - 완주군 지역별 주차 수요에 대한 균형적인 공급방안 마련
  - 공영주차장의 건설 활성화
  - 주차장 이용에 대한 홍보 강화

2) 주차시설 문제점

- 완주군의 주차장 확보율은 34.9%로 주차장 공급이 부족

주차 보급 현황

(단위 : 대, 개소, %)

차량보유대수	노상주차장(무료)	노외주차장		부설주차장	계	확보율
		공영	민영			
48,876	2,723	3,019	470	10,848	17,060	34.9

자료 : 완주군 통계연보, 2015, 완주군

- 주차시설의 효율화 문제
  - 이면도로 주차공간 정비 및 운영 미흡
  - 주차안내체계 미흡
  - 부설주차장 관리 및 활용 미흡
- 주차관리 정책의 미흡
  - 주차 질서의식의 결여
  - 불법주차 단속 및 처벌 미흡

3) 주차시설의 확충 및 운영 개선방안

- 주차시설 공급방안
  - 건축물 부설주차장 : 법정 주차대수 강화 및 대규모 시설의 경우 수요에 맞는 부설주차 확보 권장
  - 노상주차장 : 이면도로 정비를 통한 주차공간 확보, 거주자 우선주차제 실시
  - 노외주차장 : 교통유발시설 주변 주차공간 확보 및 공공용지를 활용하여 주차시설 확보, 주거시설 공동주차장 확충
  - 화물자동차 공영차고지 확충
- 건축물 부설설치기준 강화
  - 주차시설의 공급은 한계가 있으므로 건축물 부설 설치기준을 강화할 수 있는 완주군 주차장 조례의 개정이 필요
- 내 집 주차장 설치비 지원
  - 담장 허물기 및 대문의 확장을 통해 주차공간 추가 확보를 유도
- 거주자 우선주차제 시행
  - 이면도로 정비를 통해 보행자와 차량의 분리 및 주차구획선 설치
- 학교 야간시간대 주차허용
  - 야간개방에 필요한 부설주차장 시설개선비 지원 확대
  - 관리를 위한 주차권 배정 등의 업무를 읍·면사무소에서 대행
  - 운동장 지상부를 주차장으로 활용하는 경우에 있어서 주간에 방치된 차량에 대해서는 일정한 패널티(방치 시 견인 조치하고 견인비용 부담) 부여
- 주택가 및 소규모 상업시설 공동주차장 조성
  - 주택가 및 소규모 상업시설 주차 수급률이 저조한 지역을 우선적으로 선정하여 20~30면 규모의 공동주차장을 건설하여 주차장 공급 증대
- 주차수요 관리방안
  - 차고지 증명제
- 주차시설 효율성 제고방안
  - 주차요금을 차등화하여 징수
  - 주차안내시스템설치
- 주차관리 단속방안 마련
  - 주차단속 및 불법 주·정차 금지 구간 설정
  - 주차단속용 CCTV 설치
  - 불법주차단속 바퀴잠금장치 도입(WHEEL CLAMP)

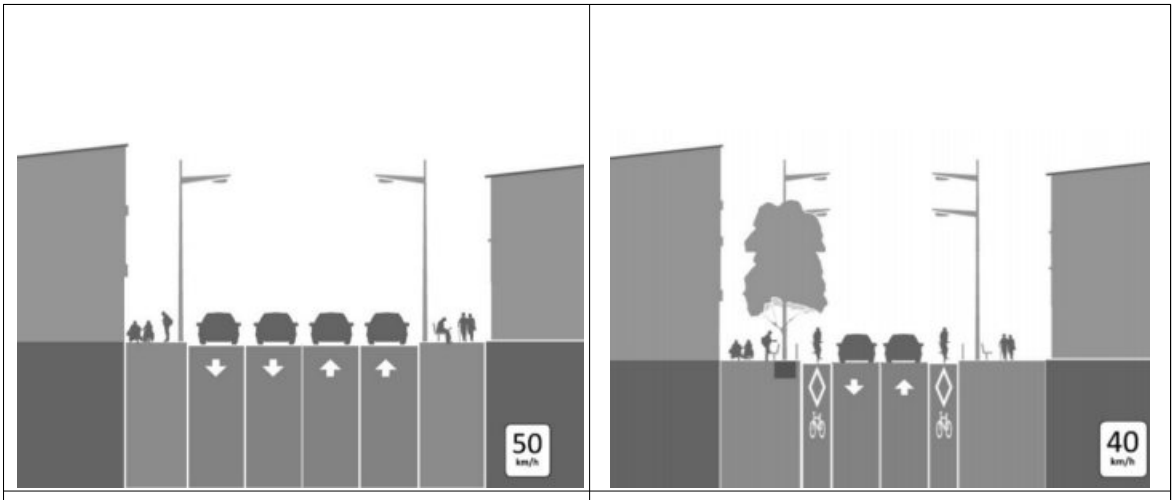
라. 교통기본권 확보를 위한 서비스 제고방안

1) 완전도로(Complete Streets)

▮ 기본개념 및 효과

- 자가용 이용자를 포함하여 보행자, 자전거 이용자, 대중교통 이용자 등 모든 도로 이용 주체가 평등하고 안전하게 이용할 수 있는 도로환경(Complete Streets)을 제공
- 비(非) 자가용 이용자의 관점을 고려한 도로 설치 및 유지·관리로 교통사고 감소 및 쾌적한 디자인의 도시환경 제공

도로 다이어트를 통한 완전도로 개선



〈 개선 전 (차도·보도) 〉 〈 개선 후 (차도·보도·자전거도) 〉

자료 : TCAR(toronto centre for active transportation), 2015

▮ 적용방안

- 신규 개발사업 또는 군계획도로 지정 · 설치 시 비(非) 자가용 이용자의 통행권도 고려된 도로폭원(횡단구성) 및 설계기법 적용
- 보차공존이 불가피한 국지도로는 보행자, 자전거 이용자의 안전한 통행로 확보를 위한 통행우선권 부여
  - 자전거/보행자 우선도로, 노인·장애인·어린이보호구역 등
  - 차량통행속도 저감시설 및 자전거/보행자를 위한 기법 도입 : 속도저감 시설(험프, 시케인 등), 식수대/Street Furniture, 도로 다이어트, 자전거 경사로 등
- 교차로 내 보행자 · 자전거의 안전 제고 및 차량의 원활한 소통을 위해 회전교차로 설치 확대

완전도로(Complete streets)를 위한 도시계획도로 횡단구성(예시)

(단위 : m)

기능	해당규모	차로수	구성 요소별 적용 기준 및 횡단 구성						최소 소요 폭원
			길어깨 (or 측대)	차로폭	좌회전 차로폭	중앙선	보도폭	자전거 도로	
주간선 도로	광3류 (40~45)	8	0.5	3.5, 3.25	3.0	0.5	양측 4.0	1.5	42.0
			(4.0)+[(1.5)+(1.0+3.5+3.25×3+3.0+0.5+3.25×3+3.5+1.0)+(1.5)]+(4.0)=42.0 ※보차분리, 자전거 전용차로 설치						
	대1류, 대2류 (30~40)	6	0.5	3.5, 3.25	3.0	0.5	양측 4.0	1.5	35.5
			(4.0)+[(1.5)+(1.0+3.5+3.25×2+3.0+0.5+3.25×2+3.5+1.0)+(1.5)]+(4.0)=35.5 ※보차분리, 자전거 전용차로 설치						
보조 간선 도로	대3류 (25~30)	4	0.5	3.25	3.0	0.5	양측 3.0	1.5	26.5
			(3.0)+[(1.5)+(0.5+3.25×2+3.0+0.5+3.25×2+0.5)+(1.5)]+(3.0)=26.5 ※보차분리, 자전거 전용차로 설치						
	중1류 (20~25)	4	0.5	3.25	-	0.5	양측 3.0	1.5	23.5
			(3.0)+[(1.5)+(0.5+3.25×2+0.5+3.25×2+0.5)+(1.5)]+(3.0)=23.5 ※보차분리, 자전거 전용차로 설치						
집산 도로	중2류 (15~20)	2	0.5	3.0	3.0	-	양측 2.25	1.5	17.5
			(2.25+1.5)+(0.5+3.0×3+0.5)+(1.5+2.25)=17.5 ※보차분리, 자전거 전용차로(노면마킹)						
	중3류 (12~15)	2	0.5	3.0	-	-	양측 2.25	1.5	
			(2.25+1.5)+(0.5+3.0×3+0.5)+(1.5+2.25)=14.5 ※보차분리, 자전거 보행자 겸용						
국지 도로	소1류 (10~12)	2	0.5	3.0	-	-	양측 2.0	-	11.0
			(2.0)+(0.5+3.0×2+0.5)+(2.0)=11.0 ※보차분리, 자전거 우선권 부여						
	소2류 (8~10)	-	0.5	5.0	-	-	-	-	8
			0.5+7.0+0.5=8(m) ※보차 공존, 보행자/자전거우선권 부여						

자료 : TCAR(toronto centre for active transportation), 2015

2) "2+1 도로" 개념 간선망 추진

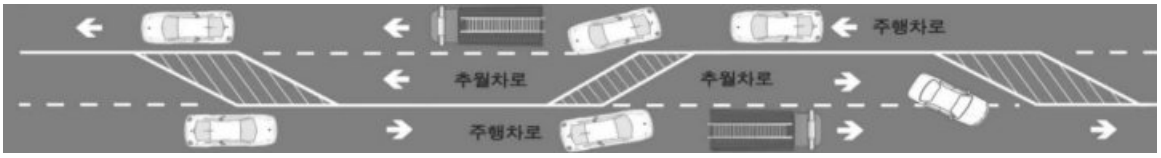
▮ 기본개념 및 효과

- 2+1차로 도로란, 방향별로 추월차로를 교대로 제공하는 방법으로 추월수요를 해소하여, 교통지체 감소와 정면 충돌사고를 줄일 수 있는 3차로 도로임
- 신규 간선망의 과잉투자 방지 및 도로시설의 효과적 활용을 통해 원활한 교통소통을 도모하고 녹색도로 교통 활성화에 기여

▮ 적용방안

- 광역계획권 내 수립된 지선축 중 수요가 미흡한 간선망(7,000대/일 ~ 16,500대/일)에 간선기능 부여

2+1차로 도로 개념도

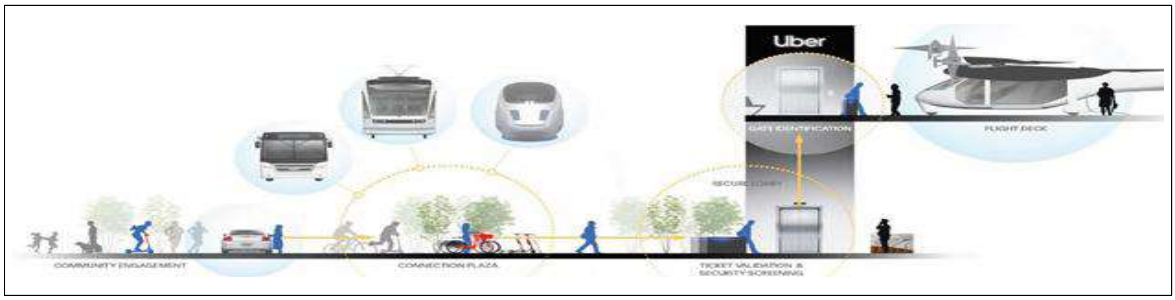


마. 도심항공교통(UAM, Urban Air Mobility)체계 활용

▌도심항공교통(UAM) 필요성 대두

- 자동차 통행 증가에 따른 도시지역의 이동 효율성이 지속적으로 저하되고 있으며, 물류 등 운송 비용이 급증함에 따라 도시지역의 하늘길을 이용하여 교통 체증을 극복하고 모빌리티의 패러다임의 전환을 위해 개발 중이며, 도시권 중장거리(30~50km)를 20여분에 이동할 수 있어 완주군과 전주시 등의 특수성을 고려하여 도입이 필요
- 도심항공교통(UAM) 산업을 검토하여 새로운 완주형 UAM 발전방향 모색

종합교통 이용형태 예시



자료 : 한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵, 2020, 국토교통부

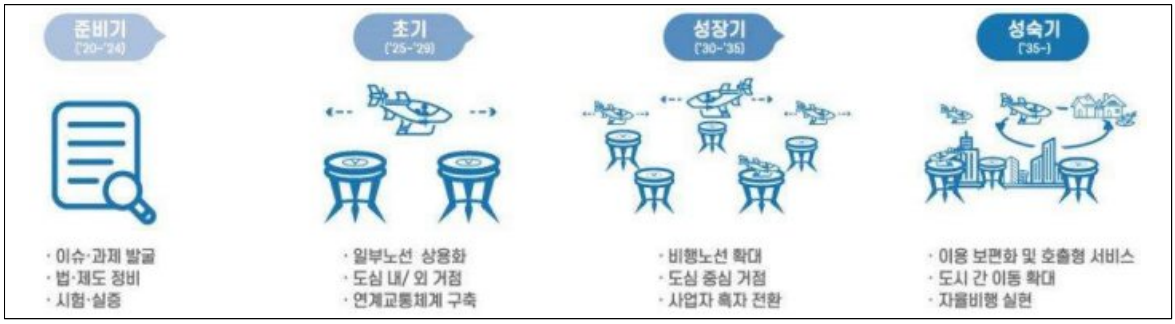
▌인프라 구축 및 기반 마련

- 활주로를 기반으로 하는 공항과 달리 UAM은 활주로가 필요 없는 규모로 도심 내 수직 이·착륙을 위한 인프라 필요
- 도심 내에 구축될 UAM터미널(Vertiport)은 연계교통을 위한 환승센터 및 빌딩옥상 등에 구축방안 마련
- 이·착륙, 탑승·환승, 충전, 정비 등을 위한 터미널(Vertiport)의 구조와 제반 설비에 관한 기준을 마련하고, 복합환승센터, 간이 정류소, MRO·충전소, 비상착륙패드 등 기반 구축

▌대중 수용성 확대를 위한 단계적 서비스 실현

- 공공 안전 등 공공서비스에 우선 활용하고, 화물운송, 사람으로 단계적 확대 시행
- UAM은 이용 확대를 위해 지속적인 홍보 강화

도심항공교통 단계별 추진계획



자료 : 한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵, 2020, 국토교통부

12. 교통시설 운영계획

가. 간선도로망 기능유지

1) 기본방향

- 폭원 중심의 가로망 계획을 기능중심 체계로 전환하여 지역 간 교통과 지역 내 교통을 분리하여 도로별 위계확보
- 장기적으로 시외 유출입 지점의 확장건설 및 정비로 도시 간 연계성 확보
- 지형적인 제약에 의한 자연 발생적으로 형성된 기존 가로망의 형성을 탈피하여 도시구조 개편을 촉진·유도하며 가로망 기능 향상
- 미연결구간(Missing Link)을 보완하고 기하학적 구조가 불량한 가로의 개선을 통한 가로의 연계성과 방향성 제고
  - 장래 애로구간의 우선적 보완 및 가로망의 지역적 형평성 고려
  - 체계적이고 과학적인 교통운영개선(TSM)사업을 단계적으로 적용하면서, 지속적으로 실시하여 기존시설 이용효율 극대화

2) 기능적 대응방안

▮ 지역간도로

- 지역간도로의 기능을 원활히 수행할 수 있도록 가급적 직선의 곧은 선형으로 설계하고 차량과 보행자의 마찰을 최소화하며 보행자의 안전성을 최대한 확보할 수 있는 교통안전시설을 확보
- 지역간도로와 주요간선가로의 접속부분은 원칙적으로 입체교차로를 설치하도록 하며, 교통량 등 제반여건을 고려하여 탄력적으로 운용

▮ 주간선도로

- 도심지 내로 향한 불필요한 통과교통을 배제하고 주요지점 간의 접근성, 연결성을 향상시킬 수 있는 순환교통류 처리에 역점을 둔 가로망계획을 수립
- 방향별 교통량 및 가로기능을 고려한 간선도로 기능 유지에 장애가 없도록 최적규제방안 강구
- 노상주차규제, 이면도로상 접근통제 및 버스정류장과 택시정류장의 베이 설치로 가로변 마찰을 최대한 예방할 수 있도록 계획하고, 교차점에 있어 주방향의 입체화 등 물리적인 시설화를 통한 간선가로의 원활한 차량흐름을 도모

▮ 보조간선도로

- 주간선도로의 기능을 보완하고 주요지점별 접근성 증대에 역점을 둔 계획 수립
- 일부 구간에 대해 가로소통에 지장이 없는 범위 내에서 노상주차장을 허용하여 불법주차에 의한 소통방해 및 교통사고 발생 예방

13. 교통운영관리체계

가. 교통운영관리체계 특성

- 기존시설 및 서비스의 효율적인 활용
- 지역적이고 미시적인 기법
- 고투자사업의 보완
- 도시교통체계 모든 요소 간의 균형 기여
- 도시교통체계의 양보다 질 위주의 전략
- 차량보다는 사람의 효율적인 움직임에 역점

나. 교통운영관리체계의 개선방향

- 완주군 교통운영관리체계의 개선방향은 현재 완주군이 당면하고 있는 교통상의 문제점을 토대로 제시하였음

교통운영체계상 부문별 개선방향

구분	개선방향
1. 가로망 운영체계	• 도로기능에 적합한 도로운영관리체계 정립 • 교통류 단절 요인의 제거로 원활한 교통류 확립 • 일부 불합리한 좌회전 금지 및 좌회전 베이 설치 검토 • 일부 도로폭원 재조정으로 교통처리용량 증대 • 홀수차로제(능률차로제) 도입을 통한 도로운영의 효율화 • 교통소통을 저해하는 노상주차장 제거 및 불법주차 단속
2. 교차로 기하구조	• 교차로면적(상충면적)을 최소화하도록 유도 • 불합리한 회전을 금지하여 교통류를 단순화 시도 • 교통섬(도류화) 설치로 명확한 교통류의 유도 • 교통량이 많고, 높은 속도의 교통류(주교통류) 우선처리 • 가능한 한 좌회전 전용차로를 설치하여 주교통류와의 상충을 방지 • 진행교통류의 원활한 소통을 위한 노면표시, 유도선 설치
3. 교통신호 운영체계	• 주요 교통축 신호 연동화체계 구축 방안 • 교차로 기하구조에 적합한 신호현시체계 조정 • 교통량의 변화에 대응하는 최적신호주기 조정 • 무신호 교차로 신호등 설치, 운영방안
4. 대중교통 운영체계	• 버스베이 설치 가능 여부, 버스정차대 설치 검토 • 버스이용객 편의를 위한 버스정류장 위치 개선 • 대중교통 활성화를 위한 버스우선처리방안 검토
5. 이면도로 및 주차운영	• 자동차중심도로, 생활중심도로, 보행자중심도로 등 도로기능 특성화 • 일방통행제 도입 및 불법주차정비를 통한 통행공간 확보 • 도로주변 토지이용특성에 따라 도로 기능별 체계 확립 • 차량접근 방지를 위한 볼라드 설치로 보차분리 및 보행전용공간 확보

다. 차세대 지능형교통시스템(C-ITS) 도입

▮ 비전

- 곁에 있는 정보, 막힘없는 교통서비스

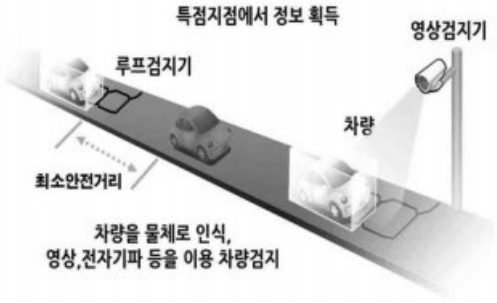
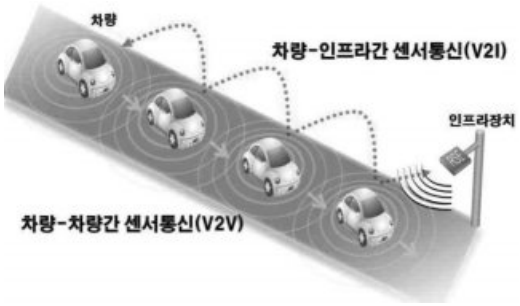
▮ 개요

- 교통시스템의 구성요소(교통수단, 시설, 이용자) 간 실시간 끊김 없는 상호 연계(Cooperative)를 통해 안전하고 원활한 교통 활동에 필요한 정보통신기술(ICT)의 융합시스템임
- ITS는 교통수단과 시설이 분리된 상태에서 교통관리 또는 교통소통 중심의 정보수집 및 제공시스템임

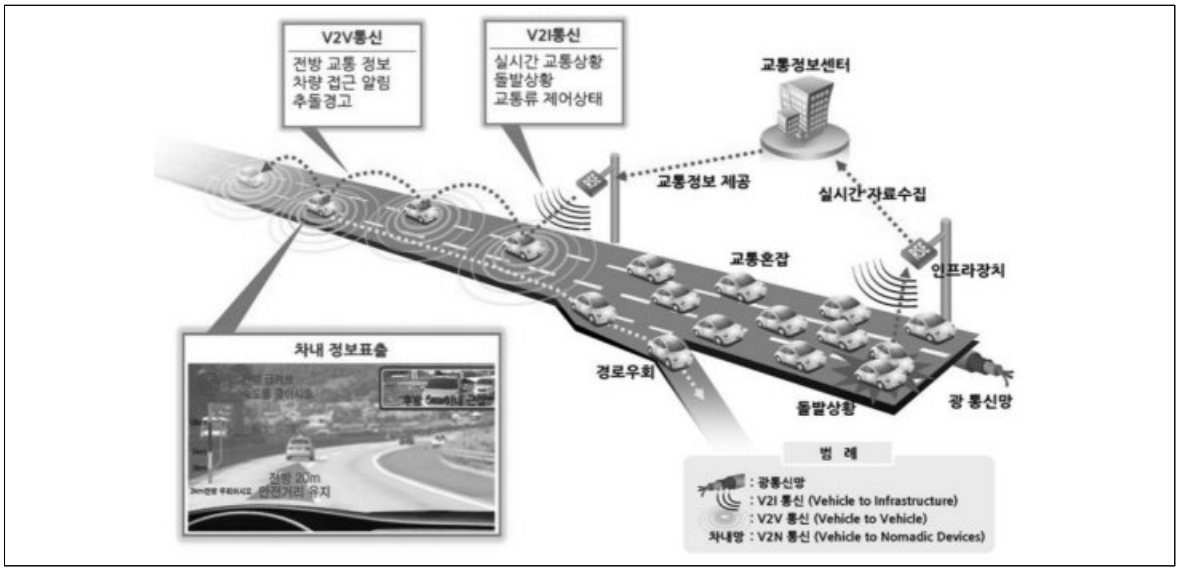
▮ 적용방안

- 현재 완주군은 주변지역(익산시, 전주시, 김제시)과 연계하여 ITS, CITS 구축계획이 수립 중으로 향후 구체적인 지능형 교통시스템 도입은 관련계획 수립에 따름

ITS 기술과 C-ITS 기술 비교

ITS 기술	C-ITS 기술
	
• 도로와 차량 간 통신 • 센터중심의 정보제공 · 지연발생 • 돌발상황 신속 대응 한계	• 도로 및 차량, 차량 간 상호 통신 • 개별차량 실시간 정보 제공 • 돌발상황 사전대응 및 예방

C-ITS 개념도



2 물류계획

1. 현황분석

가. 도로화물 물동량 현황

1) 전체 물동량

- 전라북도의 도로화물 총 화물 발생량은 66,098,913톤으로 전국 전체 도로화물 발생량의 3.80%, 도착량은 54,820,943톤으로 전국의 3.15%를 차지함

2) 지역 간 총 물동량

- 전라북도 연간 도로 발생 물동량(66,098,913톤) 중 지역 내부(전북)로 이동하는 물동량은 총 19,699,400톤으로 전체의 29.8%이며, 지역 외부로는 전남(13.4%), 충북(9.7%), 경기(8.7%) 등의 순으로 도로화물의 지역 간 이동량이 많은 것으로 나타남
- 전라북도 연간 도로 도착 물동량(54,820,943톤) 중 지역 내부(전북)에서 유입되는 물동량(19,699,400톤) 비중은 35.9%이며, 타 지역에서는 경기(19.0%), 전남(11.5%), 충남(6.4%)의 순으로 도로화물의 지역 간 유입량이 많음
- 호남고속도로 및 서해안고속도로 등을 따라 남북축 방향의 물동량 이동이 많은 반면, 상대적으로 동서 방향의 물동량 이동은 적은 특성을 보임

3) 전라북도 시군구간 물동량

- 전라북도 시군구 간 연간 이동하는 총 물동량은 19,699,400톤이며, 이 중 화물발생량과 화물도착량이 가장 많은 곳은 군산시이고 그 뒤를 발생량은 익산시, 완주군, 도착량은 익산시, 전주 덕진구 순으로 따르고 있음
- 전라북도 내에서 시군구 간 화물 이동량이 가장 많은 구간은 해당 지자체 내부 물동량을 제외하면 군산시에서 김제시, 익산시로 이동하는 화물이 많은 것으로 나타나고 있고, 이외에도 완주군에서 군산시, 군산시에서 정읍시, 군산시에서 전주 덕진구로의 이동량이 많은 편에 속함

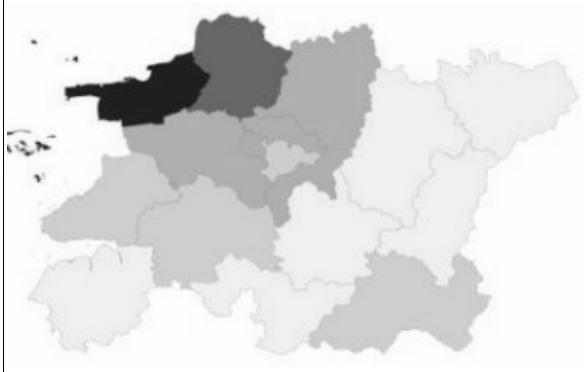
전라북도 내 시군구 간 전체품목 물동량

(단위 : 톤/년)

O/D	전주 완산	전주 덕진	군산	익산	정읍	남원	김제	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안	합계
전주 완산	312,754	99,209	10,761	52,123	19,100	4,982	20,405	11,170	1,554	531	664	6,084	1,094	1,113	2,579	544,122
전주 덕진	317,183	535,935	43,631	113,276	23,069	8,495	26,897	44,460	4,782	1,829	2,091	8,002	2,416	3,149	5,928	1,141,145
군산	352,800	470,395	7,298,253	1,188,372	638,513	70,185	1,382,806	115,918	18,012	24,275	15,983	36,350	18,010	55,225	240,511	11,925,607
익산	305,270	317,136	305,121	748,698	68,847	21,606	117,498	118,675	10,072	6,041	6,071	17,801	7,086	11,725	33,543	2,095,191
정읍	78,930	53,580	59,981	69,906	126,136	11,707	47,933	15,072	2,987	2,302	2,150	7,883	6,948	12,643	27,250	525,407
남원	23,613	19,319	12,829	30,240	14,256	105,847	9,746	5,924	2,037	2,009	3,997	6,871	6,039	2,238	2,427	247,392
김제	211,862	133,372	154,114	189,498	66,964	10,190	118,300	33,278	5,076	3,273	3,180	7,825	4,537	7,538	31,874	980,882
완주	168,828	192,546	664,649	150,561	19,825	9,907	25,942	137,679	10,912	3,548	1,064	6,966	3,067	4,662	8,483	1,411,639
진안	16,802	15,377	6,039	11,237	3,384	2,864	3,223	8,330	4,195	1,478	2,157	2,295	740	609	997	79,727
무주	3,707	5,219	2,153	5,442	2,466	4,664	1,683	1,276	665	5,236	689	905	256	238	361	34,958
장수	8,840	7,681	4,555	9,606	3,558	4,856	2,917	3,204	2,184	1,515	4,677	2,261	907	502	779	58,042
임실	24,463	19,583	9,401	16,071	7,136	6,588	5,179	5,502	2,475	1,345	2,138	7,151	2,832	1,397	1,831	113,093
순창	13,622	9,028	6,505	10,286	7,072	7,296	3,589	2,619	900	737	1101	3,026	6,748	1,623	1,696	75,848
고창	20,862	15,263	19,090	22,860	16,539	4,372	8,074	4,872	1,033	976	846	2,827	2,194	54,621	6,362	180,791
부안	42,634	301,45	4,1715	51,986	31,968	4,880	24,861	9,295	1,653	1,368	1235	3,969	2,171	5,881	31,796	285,557
합계	1,902,170	1,923,788	8,638,797	2,670,162	1,048,833	278,439	1,799,053	517,274	68,537	56,463	51,043	120,216	65,045	163,164	396,417	11,699,400

자료 : 전라북도 지역물류기본계획(요약), 2017, 전라북도
국가교통DB센터, 2015년도 국가교통조사 및 DB구축사업 전국 화물 O/D 보완 갱신

전라북도 시군구별 화물 유출량 및 유입량 패턴

화물 유출량	화물 유입량
	

자료 : 전라북도 지역물류기본계획(요약), 2017, 전라북도

나. 도시물류시설 및 실태 및 현황

1) 전라북도 수송중계거점 현황

- 전라북도의 수송중계거점은 전주 장동물류단지, 군산컨테이너터미널(GCT), 익산화물자동차터미널로 총 3곳임

2) 전라북도 유통업무시설 현황

- 백화점은 전주에 소재한 롯데백화점(전주점)이 유일
  - 2015년 기준 매출액은 약 2,284억원으로 감소 추세
- 대형마트는 도 내 지역별로 전주 7개, 군산 2개, 익산 3개, 정읍 1개, 남원 1개, 김제 1개소가 입지함
  - 대형마트의 연간매출액은 2015년 기준 1조 1,241억원으로 감소세
- 농수산물 도매시장은 전주시 농수산물도매시장, 익산시 농수산물도매시장, 정읍시 농산물도매시장으로 총 3개소가 입지함
  - 2015년 기준 거래실적은 전주, 익산, 정읍 각각 79,142톤(127,609백만원), 55,021톤(95,529백만원), 17,722톤(27,338백만원)으로 나타남

전라북도 물류터미널

(단위 : 톤, TEU, ㎡)

구분	시설종류	일반화물 처리능력	컨테이너화물 처리능력	총면적
익산종합화물터미널	항만터미널	380,000	-	192,000
군산컨테이너터미널(GCT)	화물자동차터미널	-	300,000	23,924

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr), 물류터미널 정보

전라북도 물류단지

(단위 : ㎡, %)

구분	총면적	시행자	분양률 (입주율)	주요입점업체
전주장동 물류단지	189,151	LH 공사	100% (89%)	창고, 집배송단지, 물류터미널 등
군산 물류단지	329,452	운양개발(주)	공사 중	물류터미널, 집배송시설, 창고 등

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr), 물류단지 정보

3) 완주군 물류시설 현황

• 완주군 내 물류업체는 11개 업체로 그 중 9개소가 완주일반산업단지와 완주테크노밸리일반산업단지가 입지한 봉동읍에 위치하고 있으며, 2개소는 완주이서특별농공단지가 입지한 이서면에 위치함

완주군 물류산업정보

기업명	위치	규모	업태		종업원 수	취급품목
			창고	운송		
주식회사 판토스	전라북도 완주군 봉동읍	4,520.91	●		115	가전제품
(유)현진물류	전라북도 완주군 봉동읍	5,320.73	●		5	건설기계
롯데글로벌로지스(주)	전라북도 완주군 봉동읍	2,161.14	●	●	4	생활용품
하이로지스(주)	전라북도 완주군 봉동읍	5,916.05	●		2	공산품
대신정기화물자동차(주)	전라북도 완주군 봉동읍	1,821.95	●	●	10	생활용품
씨제이지엘에스(주)	전라북도 완주군 이서면	791.00	●		2	식료품
하이로지스(주)	전라북도 완주군 봉동읍	1,375.00	●		13	식료품
씨제이 지엘에스(주)	전라북도 완주군 이서면	888.00	●		9	축산물
(유)진로지스틱	전라북도 완주군 봉동읍	25,731.88	●		25	자동차부품 및 각종 생활 필수품
씨제이대한통운주식회사	전라북도 완주군 봉동읍	17,373.84	●		5	세제, 표백제, 제습제, 의약품 등
(주)엘앤티	전라북도 완주군 봉동읍	31,382.00	●		13	자동차부품

자료 : 국가물류통합정보센터(www.nlic.go.kr), 업종별 물류산업정보

2. 문제 진단

가. 공공물류 기반시설 부족으로 물류비 증가

• 2015년 기준 완주군은 화물터미널 및 대형유통점 등이 없는 실정임

• 계획적으로 개발된 유통단지가 없어, 지역 내 생산물의 수송 · 보관 등이 개별적으로 이루어짐에 따라 물류비가 증가

나. 물류환경의 변화로 기능 확장 필요

• 최근 인터넷 및 모바일 네트워크를 이용한 전자 상거래가 빠르게 성장하고 있어 개인에 대한 배송수요 창출로 물류 수요를 증가시켜 전통적 물류기능과 당일배송, 다빈도 소량배송 등 새로운 물류수요 및 기능의 확장이 요구됨

3. 기본방향

가. 전략적 물류클러스터 조성을 통한 물류 인프라의 균형화

- 완주군의 지리적 · 입지적 장점을 활용하여 실수요형 지역종합물류단지 거점 계획
  - 완주군의 물류시설을 체계적으로 정비하고 토지이용 효율성의 극대화를 통해, 삼례읍과 봉동읍에 집중되어 있는 산업단지 등을 대상으로 한 물류서비스 공급
- 민간 집배송 창고기능의 수요 증가를 고려하여 인접 주거지역에 영향이 없고 교통부하가 적은 도로에 접하며, 환경훼손이 적은 지역에 우선 입지 유도
- 광역교통체계 여건 개선과 연계하여 물류 간선네트워크 구축을 위한 간선도로망 확충

나. 친환경적 첨단 물류단지 개발

- 친환경 도시로서의 완주군 이미지를 고려하여 물류단지 개발 시 환경친화적인 계획기법 및 설계공법 적용을 통한 친환경 물류단지 조성
- 입지 및 물류단지 경계 선정 시 주변 자연환경을 고려하여, 환경적으로 보전가치가 높은 지역은 경계에서 제외토록하며, 불가피하게 포함 시 원형지를 보전할 수 있도록 계획
- 운송, 보관, 하역, 포장 등 전체 물류기능을 유기적으로 결합하여 컴퓨터로 전체적인 물류관리를 수행할 수 있는 스마트 물류시스템 구축

물류시설 입지대상지 선정 기준

• 광역교통망, 주요 연관시설 및 단지, 배후산업단지와의 거리를 고려 • 물리적인 여건, 토지확보 용이성 여부, 연구개발시설, 고속교통시설의 사회경제적 여건, 개발제약여건 등 고려

다. 도시물류지원체계의 효율화

- 기존의 단순한 하적/배분의 유통개념이 아닌 단지 내 조립, 가공, 전시, 포장이 가능한 복합물류단지 개발로 고용창출 및 주민소득 증대
- 공동배송, 공동가공처리, 물류정보의 종합관리 및 시스템화 등의 물류 공동화 촉진을 통해 지역 물동량의 원활한 처리로 물류비용의 절감 및 물류 서비스 개선
- 물류거점에 대한 연계교통망의 효율성 향상으로 시간비용과 연료비용의 절감효과 및 물류거점의 경쟁력 강화 유도

4. 추진전략

가. 물류 인프라 균형개발 및 지역격차 해소

1) 실수요 확보지역 물류단지 조성

- 변화된 물류단지 개발 정책에 부응, 체계적이고 지속적인 지역물류 거점시설을 조성할 필요가 있음
  - 삼례읍과 봉동읍에 산업단지와 교통물류시설이 집중되어 형성되어 있으나, 발생되는 물동량을 처리할 수 있는 물류단지가 전무함
- 민간, 도, 군 간의 긴밀한 협조로 물류 실수요 검토 통과 및 행정절차 간소화 추진
- 상향식 물류거점시설 적시 공급으로 수송비용절감을 통해 산업단지 활성화 도모 및 지역물류체계 효율화 기여

물류계획(안)

구분	계획내용
개념	지역 간 물동량의 전진기지로서 물류단지 조성
배경	변화된 물류단지 개발 정책에 부응하여 체계적 지속적인 지역물류 거점시설을 조성할 필요가 있음
위치 및 규모	완주군 삼례읍 신금리 일원 (면적 : 약 38만㎡)
도입기능(안)	• 복합 물류 및 유통시설 기능(물류, 집배송, 조립, 가공 등) • 공동집배송기능 : 중부내륙물류유통 중심지의 잠재력을 활용한 집배송 기능 도입 • 판매기능 : 주변산업단지 연계 및 지역특산품 홍보판매 지역자체공산품 전시 및 판매촉진 • 운송기능 : 군지역 내 화물운송업체 유치 • 편익시설(지원기능) : 유통단지 운영을 위한 정비, 주유 및 기타관리기능
기대효과	• 상향식 물류거점시설 적시 공급으로 지역물류체계 효율화 기여 • 물류단지 조성을 통한 지역고용창출 및 지역경제 활성화 기여 유통시설의 집단화를 통한 생산관리비용의 절감 및 지역특산품의 상품경쟁력 제고

자료 : 1.전라북도 지역물류기본계획(요약), 2017, 전라북도
2.완주비전 2025 장기종합발전계획, 2015, 완주군

2) 낙후 지역 중소 물류단지/공동물류(택배) 터미널 조성지원

- 적은 인구, 산업기반 미비로 택배서비스 공급이 어려운 지역에 공공성을 확보한 물류인프라 공급 필요
- 낙후지역에 택배 공동/연합/순회 수배송 체계구축을 지원할 수 있는 (공공)물류인프라 조성 추진
- 낙후지역 생활물류 복지수준 향상, 소상공인 및 영세농민의 물류 경쟁력 제고

나. 물류 지원체계 효율화

1) 전통시장 물류 인프라 개선 및 맞춤형 물류지원사업

- 도시 내부에 위치한 전통시장은 상습적인 물류 혼잡지역으로 개선을 위한 맞춤형 정책 수립 필요
- 물류활동 효율성이 낮고 인프라가 부족한 전통시장별로 현지에 특화된 맞춤형 물류지원 사업 추진
- 물류효율성 제고로 인한 전통시장 경쟁력 강화 및 소득 증대, 도심 교통 혼잡 완화 및 도시미관 개선

2) 화물자동차 공영차고지 확충사업

- 화물자동차 구입 시 필요한 차고지 증명, 화물차 주·박차 공간 확보에 기여하는 공영차고지 확충 필요
  - 완주군 내의 차고지에 주차를 하지 못하는 대부분의 화물차량은 주거지 주변 및 도로상에 불법 주차를 하고 있는 실정으로 교통안전과 주거안전에 악영향을 미치고 있음
- 도심 가로변 및 주거지 인근 도로 화물차 불법 주차문제를 최소화하여 완주군 내 도로의 통행환경 및 안정성 향상 도모

다. 지역물류산업 경쟁력 제고 및 고부가가치화

1) 지역 물류기업 공동화 지원사업

- 생산자-유통센터-소비자 간 화물운송이 산발적으로 수행됨에 따라 물류 효율성 제고 필요
- 물류공동화를 통한 지역물류비용 감소, 물류효율성 제고, 소비자 편의성 증대
  - 물류기업 간 물류공동화 협약체결, 이행실적 인증 및 인센티브 제공 (융자, 우선입주 등)

2) 6차산업 연계성 물류서비스 발굴 및 지원사업

- 지역 특화농산품을 대상으로 한 6차산업 지원형 고부가가치 물류서비스 발굴
- 지역 주요 농산물 중심 6차산업 지원형 고부가가치 물류서비스 발굴
- 농업생산(1차)+가공식품(2차)+유통 및 관광(3차)산업의 융복합을 통해 지역경제 발전에 기여

6차산업 개요



자료 : 전라북도 지역물류기본계획(요약), 2017, 전라북도

라. 지역 전략(특화)산업 물류사슬 고도화

1) 지역특화 신선식품 물류체계 개선사업

- 행정구역/사업자집단별로 분절된 물류체계를 통합한 밀크런(순환배송)시스템 구축으로 물류활동의 규모의 경제 달성
- 지역 특화식품 물류비용 절감, 공동 마케팅 등을 통한 판로 확대 및 매출 신장

2) 지역특화작물 단위 영농법인 및 브랜드 통합 유도

- 법인 주체 및 행정단위에 따른 영농조합법인의 작물단위 통합과 이를 토대로 한 브랜드 통합 추진
- 대형화를 통한 물류 효율화 및 생산/판매시스템 통합을 통한 시장 확대

3) 낙후지역 콜드체인 준공영화를 통한 지원사업 추진

- 지역 특화작물의 생산규모 영세성으로 인한 자율적 콜드체인 투자 제약
- 작물 영세성, 계절적 편차로 투자 확대가 어려운 지역 운송 및 보관시스템의 준 공영화를 통한 지원

마. 물류(복지)서비스 지원체계의 합리화

1) 생활밀착형 도시물류 지원시스템 구축

- 공동주택 및 상업지역에 완주군 주도로 무인 택배함 확대 설치
  - 1인가구 증가, 유연 근무 확대, 물류보안 사고 위험 등으로 택배 대면 수령에 어려움 증가
  - 도시민 생활물류 접근성 제고로 유연성, 생산성 증가, 물류보안 관련 사고의 사전 예방 효과 증대
- 노인/소외계층을 고용하는 물류기업을 사회적 기업으로 지정하여 물류분야 공공일자리 창출
  - 고령화 및 저성장사회 진입으로 노인/소외계층 일자리 창출문제가 사회적 이슈로 대두
  - 도시물류 말단 배송(택배) 사업과 사회적 일자리사업을 연계하여 물류 상생 생태계 조성

2) 농촌지역 맞춤형 공공물류서비스 기능 강화

- 자가 운송수단이 없는 고령/영세농민이 생산한 농산물 납품을 위한 (무료)순회 운송서비스 제공
  - 고령/영세농민에 대한 물류복지 향상으로 농산물 출하 편의성 제고 및 농가소득 증대에 기여
- 군, 주요 택배사, 우체국 간 협약을 통해 낙후지역 택배 공동/연합/순회 수·배송 체계 구축 및 지원
  - 낙후지역 생활물류 복지수준 향상과 소상공인 및 영세농민의 물류 경쟁력 제고

3 공공시설계획

1. 현황분석

가. 공공시설 현황

- 완주군의 공공시설은 군청사 1개소, 각 읍·면사무소 13개소, 경찰서 1개소 등이 있으며, 이서면에 기타중앙직속기관으로 한국전기안전공사, 국립농업과학원, 국립식량과학원, 국립원예특작과학원, 국립축산과학원, 한국식품연구원이 입지하고 있음
- 각 읍면별로 주민의 일상생활에 필요한 대관업무 서비스 지원을 위한 읍면사무소가 위치하고 있어 일상적인 대관업무를 지원하고 있음
- 소생활권 단위로 공급되는 경찰파출소, 우체국 등의 기초시설은 대체로 고르게 배치되어 있으나 광범위한 행정구역으로 인해 서비스는 열악한 실정임
  - 완주군의 공공시설이 대부분 봉동읍에 입지하고 있어 기타 면단위 주민들의 이용에 불편이 있으나, 기본적인 치안센터 및 우체국관서의 면단위 배치를 통해 공공행정 분야의 여건이 개선되었으며, 향후 119안전센터의 적정 공급을 통해 방재 및 안전부문의 개선이 요구됨

읍·면별 공공시설 분포 현황

(단위 : 개소)

구분		합계	삼례읍	봉동읍	용진읍	상관면	이서면	소양면	구이면	고산면	비봉면	운주면	화산면	동상면	경천면
합계		78	5	12	6	5	11	6	5	6	4	5	5	4	4
지방행정관서	군청사	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	읍면사무소	13	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	직속기관	2	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
	사업소	4	-	3	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
경찰소방	경찰서	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	지구대 파출소	13	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	소방파출소	8	1	1	-	1	1	1	-	1	-	1	1	-	-
우체국관서		15	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
기타중앙 직속기관		6	-	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-
신문사		1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
협동조합		15	-	2	2	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1

자료 : 완주군 통계연보, 2016년

나. 묘지 및 봉안시설

- 완주군 내 매장형 공동묘지 1개소, 납골당 2개소가 입지하고 있음

묘지 및 봉안시설 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	매장			화장장	납골당		
	개소	면적	분묘설치가능		개소	총봉안능력	납골기수
2015년	1	41	3	-	2	14,036	3,403

자료 : 완주군 통계연보, 2016년

2. 문제 진단

▮ 공공서비스 기능 부족 우려

- 완주군의 주변 시·군과 비교해 보면 주변 군과는 비슷한 실정이나 시급의 경우와는 비교적 공공서비스가 낮은 것으로 나타남
- 향후 업무수요 증가 및 행정업무 전산화 등 사회여건 변화에 따라 인력 증대 필요

▮ 생활권별 기초생활 공공시설의 불균형

- 공공시설은 서비스 인구를 기준으로 공급 중에 있으나, 일부 지역은 서비스가 미치지 못하는 지역이 발생하고 있음
- 주민들의 일상 생활권에서 실질적으로 체감할 수 있는 민원행정, 방범, 방재 관련 시설의 생활권별 최소단위 시설입지를 통한 정주여건 개선 필요
- 기초시설을 제외한 소생활권 단위의 공공시설 역시 인구집중지역을 중심으로 입지

3. 기본방향 및 계획지표 설정

가. 기본방향

▮ 행정의 형평성과 효율성을 고려한 공공시설입지

- 주민욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등 및 예산의 적정 배분으로 공공서비스 제공의 형평성 유지
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도

▮ 각종 생활 편익시설과 연계를 통한 이용성 강화

- 이용자의 접근이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위하여 각종 교통시설의 배치상황을 고려하여 시설 배치
- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구수준을 근거로 생활권별 현황과 법적기준 등을 비교분석하여 적정 원단위 기준을 설정

▮ 도시성장에 대비한 공공기능의 배치

- 향후 유입인구 규모와 토지이용 · 교통 · 생활권 등을 고려한 적정규모의 공공시설 입지
- 각 시설의 특성과 기능이 최대화될 수 있도록 현지여건 및 공공시설 상호 관련성을 고려하여 입지

나. 지표 설정

▮ 설치기준 검토

- 생활권, 행정구역 및 단계별 인구계획 지표에 따라 적정시설의 배치로 공공서비스의 원활한 지원 도모
- 완주군 전체의 광역적 공공서비스가 필요한 시설의 입지는 1차 거점인 봉동읍을 중심으로 입지
- 면단위 생활권에서의 서비스가 필요한 공공시설은 생활권별 인구를 고려하여 각 읍면별 시설의 배치를 통한 주민들의 이용권과 접근성을 제고함

공공시설 설치기준

구분		설치기준	부지규모
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000㎡ (시청사 부지와 연계 가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000㎡ 이상 (구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800㎡ 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000명	600 ~ 700㎡
	경찰 지구대	15,000 ~ 30,000명	600 ~ 700㎡
	119안전센터	15,000 ~ 30,000명	800 ~ 1,200㎡
	우체국	15,000 ~ 30,000명	600 ~ 800㎡
지역시설	도서관	20,000 ~ 30,000명	3,000 ~ 5,000㎡
	종합병원	도시인구전체	25,000 ~ 30,000㎡
	일반병원	9,000 ~ 12,000명	500 ~ 1,500㎡
	스포츠센터	25,000 ~ 40,000명	-

자료 : 국토교통부, 지속가능한 신도시 계획기준 (2010)

공공시설 설치기준 (계속)

구분	단지계획 실무편람	관련법제
읍면동사무소	3,000세대	• 15,000인 기준 • 30,000인 이상 분동
경찰서	400,000~500,000명	• 400,000~500,000명 • 설치면적 : 2,500평 기준
지구대/치안센터	5,000세대	• 30,000인 기준 • 관할구역면적 : 약 1.5㎢ 기준 • 시설규모 : 50평 기준
소방서	600,000~800,000명	• 소방력 기준에 관한 규칙 3조 - 시·군 지역의 시가지에 배치 - 소방파출소 5개소 초과 시 소방서 1개소 증설
119안전센터	7,000세대	• 소방력 기준에 관한 규칙 4조 - 평균풍속 4% 미만인 시가지 : 3㎢당 1개소 - 평균풍속 4% 이상인 시가지 : 2㎢당 1개소 - 소방서 관할구역 내 인구 2만인 구역마다 1개소 - 소방서 미설치지역 내 인구 1만인 이상 일시 인근 기존 소방서 관할구역에 포함시켜 파출소 배치

자료 : 1. 한국토지공사, 단지계획 · 설계 실무편람(Ⅰ), 1994
2. 행정자치부, 한국도시연감, 1988
3. 지방자치법, 동사무소 설치기준, 경찰서 설치기준, 소방서 기준에 관한 규칙

▮ 지표계획

- 주요 공공시설의 시설기준은 인구기준을 근거로 「도시계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한 규칙」에 의거 결정함
- 신설되는 공공시설은 공공서비스의 측면에서 균등입지를 원칙으로 하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지함
- 경찰서, 소방서, 전화국 등은 지방자치법과 관련하여 자족적인 도시기능을 발휘할 수 있도록 현재의 지역중심을 고려하여 배치함
- 공공시설의 입지는 공적결정을 전제로 함에 따라 입지 효율성만을 추구할 수 없으며, 주민의 욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등을 고려하여 배치함
- 인구계획지표와 공공시설 배치기준을 근거로 2035년까지의 공공시설 수요는 다음표와 같음
  - 119 안전센터는 용진읍, 구이면, 비봉면, 동상면, 경천면에 단계별로 배치 검토
  - 종합커뮤니티센터는 생활권별로 3개소 배치 검토

공공시설 지표계획

(단위 : 명, 개소)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
군 청	1	1	1	1	1
읍면사무소	13	13	13	13	13
경 찰 서	1	1	1	1	1
지구대치안센터	13	13	13	13	13
소방서	-	-	-	1	1
119안전센터	8	8	10	10	11
종합커뮤니티센터	-	-	1	2	3

4. 추진전략

가. 장래 인구변화를 고려한 시설 배치

- 기 입지시설 현황 및 주요시설의 설치기준 등을 비교 · 검토하여 향후 도시성장에 대비한 공공 · 행정서비스 시설의 설치기준 제시
- 중추적인 시설은 도심부에 단독형으로 결정하고, 국지적인 시설은 이용권을 고려하여 분산형으로 배치
- 교통이 혼잡한 상점가나 번화가에 설치하는 것은 지양하며, 인근 토지이용상황 및 근린이용권 시설의 특성과 생활권의 단계별 필요시설을 고려 입지시설 유형과 시설별 수요 제시
- 신규 공공시설 배치시에는 장애인 및 노약자, 어린이 등을 위한 편의시설 설치가 반영될 개발계획 수립 유도

나. 행정의 형평성과 효율성을 고려한 공공시설 입지

- 주민욕구에 대응하고 양적, 질적 다양화 및 정보화, 자동화 확산에 대처
- One-Stop 행정서비스 구현을 위한 공공기관 업무체계 정비 및 시스템 도입
- 지역정보센터와 연계하여 행정정보 공유 및 확산

다. 각종 생활 편익시설과 연계를 통한 이용성 강화

- 각 생활권별로 공공시설을 적정배분하고, 각종 생활편의시설을 이용권과 접근성에 따라 상호 유기적으로 연결
- 각 읍·면 단위의 생활권 중심지에 공공시설을 집단화하여 이용의 편리성 및 연계 업무의 효율성을 도모하며 생활권별 중심커뮤니티 기능 부여

4 정보 · 통신계획

1. 현황분석

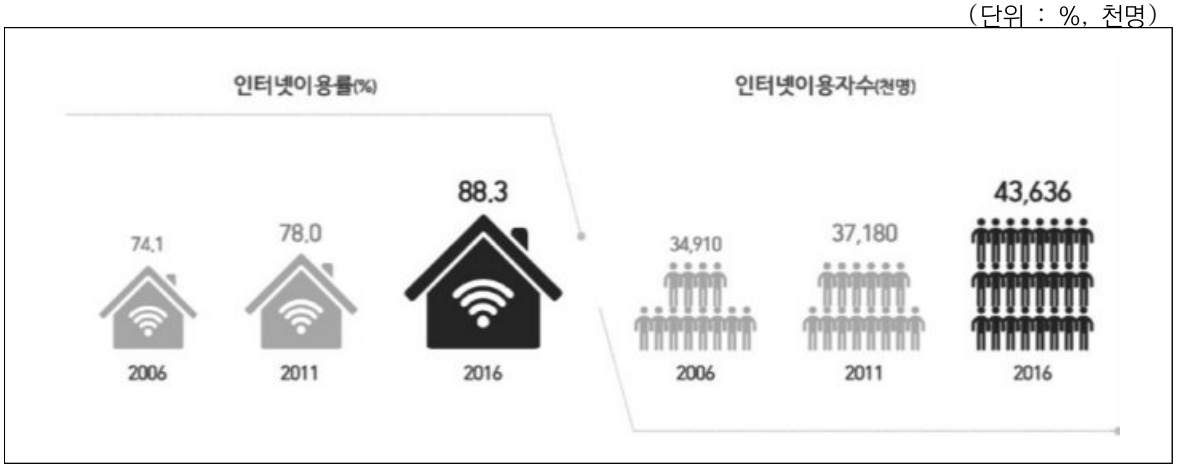
가. 인터넷 실태

1) 인터넷 이용 현황

- 2016년 7월 기준 만3세 이상 인구의 인터넷 이용률(최근 1개월 이내 이용)은 88.3%로, 이는 10년 전(74.1%) 대비 14.2%p, 5년 전(78.0%) 대비 10.3%p 증가한 수준임. 한편 인터넷 이용자수는 43,636천명(10년 전 대비 8,726천명 증가)으로 나타남

인터넷 이용률 및 이용자수 변화추이

(단위 : %, 천명)

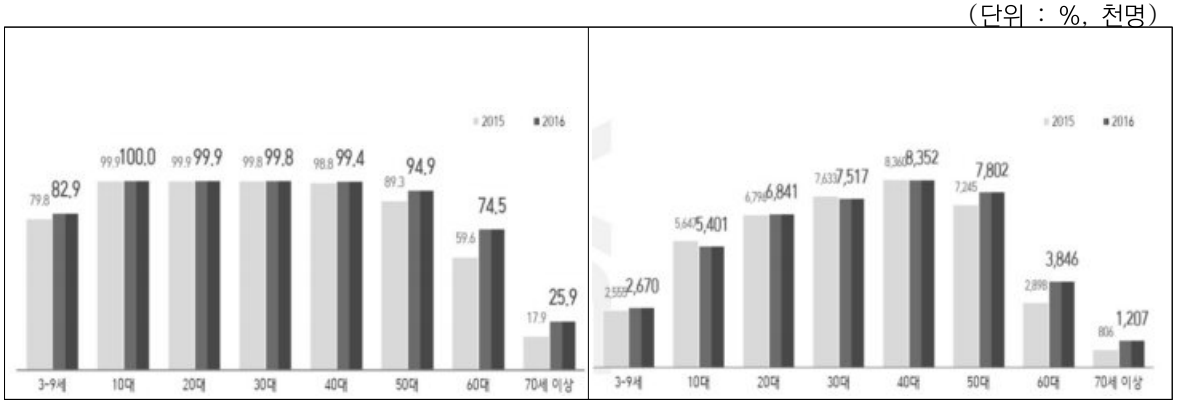


자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

- 연령별 인터넷 이용률은 10대(100.0%), 20대(99.9%), 30대(99.8%), 40대(99.4%) 대부분이 인터넷 이용자로 나타났으며, 50대의 인터넷 이용률 역시 94.9%로 매우 높은 수준임
  - 한편 60대 10명 중 7명(74.5%)이 인터넷 이용자로 나타났으며, 70세 이상 고연령층의 인터넷 이용률은 25.9%로 매년 꾸준히 증가하고 있음

연령별 인터넷 이용률 및 이용자수

(단위 : %, 천명)



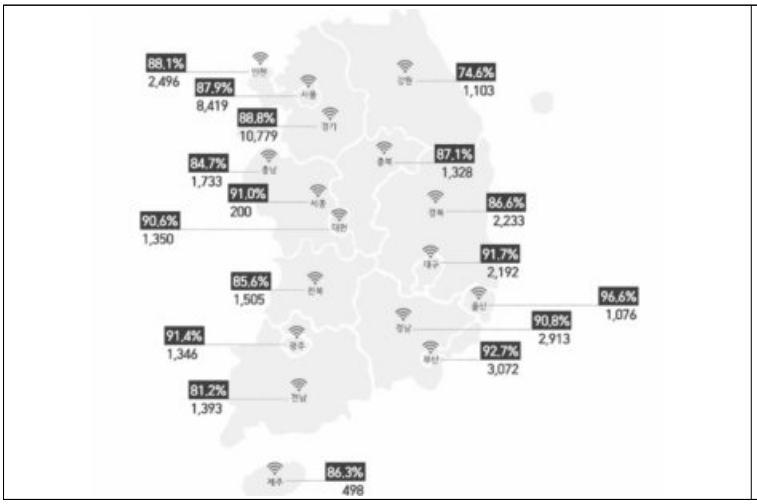
자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

• 타 지역 대비 인터넷 이용률이 상대적으로 낮은 지역은 강원(74.6%), 전남(81.2%), 충남(84.7%), 전북(85.6%) 등으로 나타남.

- 우리나라 17개 광역지자체 중 인터넷 이용률이 높은 5개 지역은 울산(96.6%), 부산(92.7%), 대구(91.7%), 광주(91.4%), 세종(91.0%)으로 조사되었음.

지역별 인터넷이용률

(단위 : %, 천명)



	동부	읍면부
서울	87.9	-
부산	92.6	94.0
대구	91.7	91.5
인천	88.8	68.1
광주	91.4	-
대전	90.6	-
울산	97.8	91.6
세종	93.9	87.9
경기	89.6	84.5

	동부	읍면부
강원	80.3	66.4
충북	90.6	82.0
충남	90.0	80.6
전북	89.6	77.0
전남	89.9	75.1
경북	91.0	81.7
경남	93.2	86.4
제주	88.7	80.3

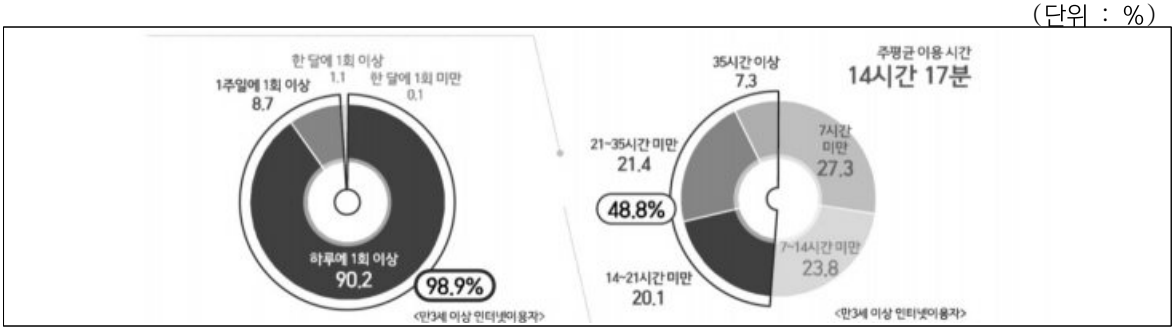
자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원
주 : 행정구역상 '동'단위 지역을 '동부', '읍' 또는 '면'단위 지역을 '읍면부'로 분석함

2) 인터넷 이용행태

• 하루에 1회 이상 인터넷을 이용하는 인터넷 이용자는 90.2%로 매우 높은 수준임. 한편 주 평균 인터넷 이용시간은 14시간 17분(일평균 약 2시간)으로, 인터넷 이용자 중 48.8%가 주평균 14시간 이상('14-21시간' 20.1%, '21-35시간' 21.4%, '35시간 이상' 7.3%) 인터넷을 이용하는 것으로 나타남

인터넷 이용빈도 및 주평균 인터넷 이용시간

(단위 : %)



자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

• 인터넷 이용자 10명 중 9명(96.9%)은 스마트폰, 스마트패드 등을 이용해 '장소 구분 없이' 인터넷을 이용하는 것으로 조사됨

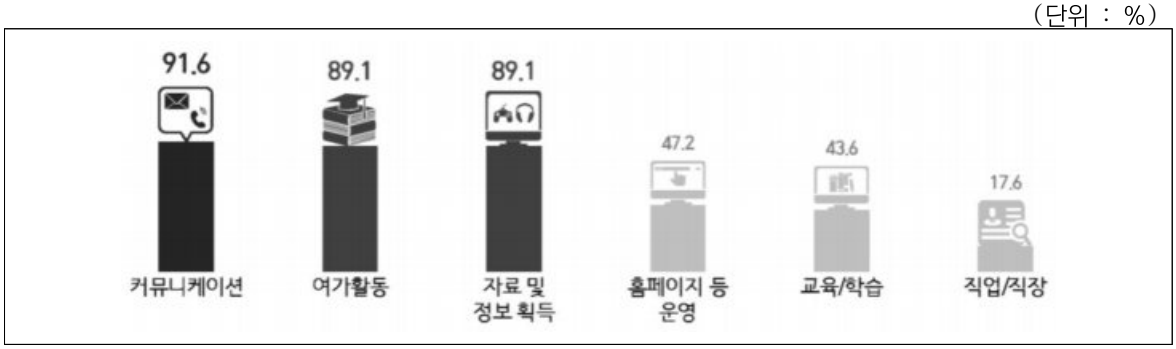
- 인터넷을 이용하는 주요 장소로는 '가정'이 94.8%로 가장 높았으며, 다음으로 '회사(직장)(44.6%)', '상업시설(42.5%)', '공공시설(28.1%)' 등의 순으로 나타남

3) 인터넷 이용목적

• 인터넷 이용자 10명 중 9명(91.6%)이 '커뮤니케이션'을 위해 인터넷을 이용하고 있었고, 다음으로 '여가활동' 및 '자료 및 정보획득'(각각 89.1%), '홈페이지 등 운영'(47.2%) 등의 순으로 나타남

인터넷 이용목적

(단위 : %)



자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

• 계층별 분석 결과, '커뮤니케이션'은 대부분의 연령대(20대 99.9%, 30대 99.8%, 40대 99.2%, 50대 96.2%, 60대 81.8%, 70세 이상 50.3%)에서 가장 주요한 인터넷 목적으로 꼽히고 있음

- '교육·학습'을 위한 인터넷 이용은 주요 학생층인 10대(72.4%)와 20대(60.4%)에서 상대적으로 높았고, '직업·직장' 관련 인터넷 이용은 20대(42.2%)와 30대(28.9%)에서 상대적으로 높은 수준을 나타냄

연령별 인터넷 이용목적(복수응답)

(단위 : %)

구분	커뮤니케이션	여가활동	자료 및 정보획득	홈페이지 등 운영	교육·학습	직업·직장
3~9세	35.3	95.0	16.9	5.7	33.9	-
10대	95.1	97.5	88.4	51.5	72.4	7.9
20대	99.9	98.5	99.8	74.7	60.4	42.2
30대	99.8	96.8	99.7	66.6	50.9	289
40대	99.2	92.5	99.1	51.3	41.4	16.8
50대	96.2	82.1	95.5	33.8	27.3	8.1
60대	81.8	63.9	78.5	14.9	14.7	3.4
70대 이상	50.3	37.6	47.2	4.9	8.5	1.5

자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

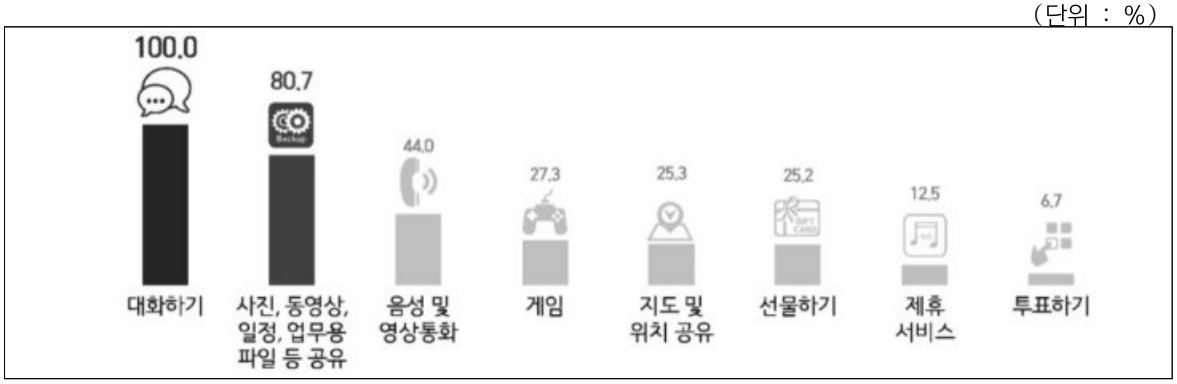
나. 인터넷과 커뮤니케이션 이용실태

1) 인스턴트 메신저

- 만 6세 이상 인터넷 이용자의 92.5%는 최근 1년 이내 인스턴트 메신저를 이용(인스턴트 메신저 이용률)하는 것으로 조사됨
  - 컴퓨터(PC)로 인스턴트 메신저를 이용한다는 의견(21.2%)보다 스마트폰, 스마트패드 등 모바일 기기로 이용한다는 의견(92.3%)이 4배 이상 높았음
- 인스턴트 메신저 이용 빈도는 '하루 평균 5회 미만'이 29.4%로 가장 높았고, 다음으로 '하루 평균 5~10회 미만'(24.1%), '하루 평균 10~20회 미만'(22.1%) 등의 순으로 높았음. 한편 일 평균 10회를 기준으로 '10회 미만' 이용자는 53.5%, '10회 이상' 이용자는 46.5%로 조사됨
- 메시지를 주고받는 인스턴트 메신저의 '대화'(100.0%) 기능 이외에도 '사진, 동영상, 일정, 업무용 파일 등 공유'(80.7%), '음성 및 영상통화'(44.0%), '게임'(27.3%), '지도 및 위치 공유'(25.3%) 등의 다양한 기능을 인스턴트 메신저를 통해 활용하고 있는 것으로 조사되었음

인스턴트 메신저 이용기능(복수응답)

(단위 : %)



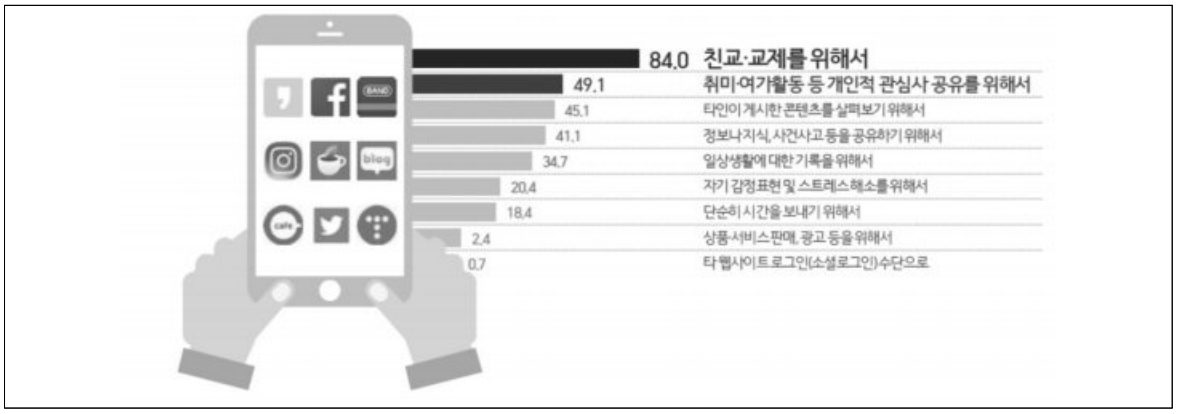
자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

2) 소셜네트워킹서비스(SNS)

- 만 6세 이상 인터넷이용자 10명 중 6명(65.2%)은 최근 1년 이내 SNS를 이용(SNS 이용률)한 것으로 조사됨
  - 컴퓨터(PC)를 통한 이용은 23.4%, 모바일 기기를 통한 이용은 64.7%로 나타나 앞선 인스턴트 메신저 서비스와 마찬가지로 SNS 역시 모바일 중심의 인터넷 서비스로 풀이됨
- SNS 이용자는 주평균 19.6회(일평균 약 2.8회) SNS를 이용하는 것으로 조사되었음. 한편 주 평균 SNS 이용시간은 1시간 3분으로 나타남
- SNS 이용자의 SNS 이용 이유는 '친교/교제를 위해서'(84.0%)가 가장 높았고, 다음으로 '취미/여가 활동 등 개인적 관심사 공유를 위해서'(49.1%), '타인이 게시한 콘텐츠를 살펴보기 위해서'(45.1%), '정보나 지식, 사건사고 등을 공유하기 위해서'(41.1%) 등의 순이었음

SNS를 이용하는 이유(3개 항목응답)

(단위 : %)



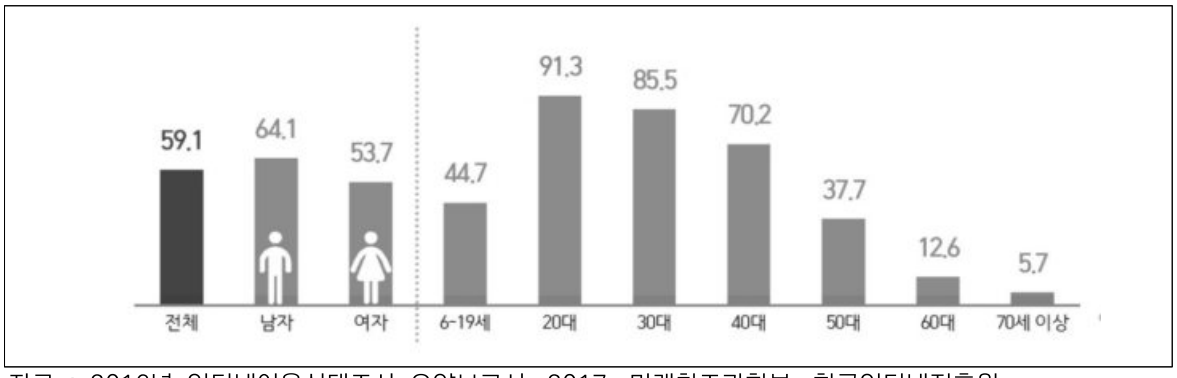
자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

3) 이메일(E-mail)

- 만 6세 이상 인터넷이용자 중 최근 1년 이내 이메일 서비스를 이용한 응답자는 59.1%로 조사되었음
  - 20대(91.3%)와 30대(85.5%)의 경우 상대적으로 이메일 이용률이 높게 나타난 한편, 60대(12.6%), 70세 이상(5.7%)의 이용률은 10% 내외로 낮은 수준을 보임

이메일 이용률

(단위 : %)



자료 : 2016년 인터넷이용실태조사 요약보고서, 2017, 미래창조과학부, 한국인터넷진흥원

4) 우편

- 2015년 기준 우체국 총 15개소 중 일반국 4개소, 별정국 8개소, 출장소 2개소, 우편취급국 1개소가 분포하고 있음
- 통신수단별 정보취급은 인터넷 기반 컴퓨터 및 스마트폰의 보급확대로 우편물 취급의 비중이 낮아지고 있음
  - 최근 5년간 완주우체국의 우편물 취급량이 꾸준한 감소세를 보이고 있음
  - 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량으로, 우편물통신은 상대적으로 비중이 낮아지고 있음

우편시설 현황

(단위 : 개소)

연별 및 읍면동별	우체국수						
	계	일반국	분국	별정국	군우국	출장소	우편취급국
2011년	17	6	-	8	-	2	1
2012년	17	6	-	8	-	2	1
2013년	17	6	-	8	-	2	1
2014년	16	5	-	8	-	2	1
2015년	15	4	-	8	-	2	1

자료 : 완주군 통계연보, 2016년

우편물 취급 현황

(단위 : 천 통)

연도별	국내		국제	
	접수	배달	접수	배달
2011년	5,122.0	9,069.0	10.7	11.2
2012년	5,835.0	8,514.0	8.9	5.1
2013년	2,632.0	7,329.0	9.2	3.2
2014년	2,477.0	6,722.0	11.0	10.0
2015년	2,416.4	6,113.8	9.8	5.0

자료 : 완주군 통계연보, 2016년

다. 정보화마을 현황

- 정보화마을사업은 농어산촌마을의 활력 증가 및 새로운 공동체 의식 함양을 위해 행정안전부(구 안전행정부)에서 2001년부터 추진해 온 사업임
- 특색있는 농어산촌마을을 선정하고 초고속 인터넷 이용환경 조성 및 전자상거래 등 정보 콘텐츠 구축, 주민 정보화 교육 등을 통해 지역주민의 정보 생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출함으로써 지역경제 활성화를 도모하는 것임
- 정보화마을은 지역공동체 형성, 주민 의지, 인프라 구축, 주민 정보화 교육 등 여러 측면을 고려하여 선정함
- 행정안전부(구 안전행정부)가 지정한 완주군 내 정보화마을은 2개소(봉서골마을, 서두마을)가 선정되어 특성화 추진 중이며, 각 마을 특성에 따라 테마가 있는 정보화마을로 조성함

정보화마을 추진현황

구분	위치	주요내용
봉서골마을	용진읍 간중리	2003년 정보화시범마을 지정(도계리) 2014~2017 봉서골 농촌종합정비사업
서두마을	봉동읍 구미리	2001년 정보화마을 선정 2002년 농촌여성 일감갖기 사업추진 2009년 완주군 파워빌리지로 선정 2012년 향토산업마을 조성사업 선정

자료 : 정보화마을 홈페이지(www.invil.org)

2. 문제 진단

▮ 정보통신 환경 변화에 대한 확충 필요

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기간망의 확충·정비 필요
- 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등 정보기기의 통합 및 연결이 가속화되어 정보량과 정보 종류에 의한 분류 및 대책 마련이 중요해질 전망

▮ 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- 정보이용자의 지속적인 증가에 대비하여 종합정보통신망을 포함한 물리적 정보통신 인프라 구축 필요
  - 우편통신에 대한 비중 감소와 개인 PC 및 무선통신시설에 대한 수요 급증에 대응하기 위한 물리적 기반망 부족
  - 장래 정보이용 수요에 대처하기 위한 응용 서비스망의 정비 미흡
- 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망을 통해 개인과 기업, 관공서 간의 인터넷 연결을 강화시키는 서비스망 필요
- 언제 어디서나 인터넷에 접속 가능한 스마트시티 환경 조성 미흡

▮ 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화뿐만 아니라, 주민들의 정보접근성 향상을 위한 시스템 구축이 요구됨
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구됨
- 정보통신산업은 기술개발 선도를 통한 산업활동 활성화의 결정적 수단으로 민간부문의 적극적인 참여가 필수적이나, 주민들이 행정에 직접 참여하거나 상호 교류할 수 있는 정보자원 및 정보체계 미비
- 향후 증가하는 정보통신 수요에 대응할 수 있는 정보통신관련 전문인력 및 체계적인 정보교육 시스템 부족

3. 기본방향

▮ 스마트시티 사회의 실현

- 사물인터넷(IOT), 모바일(Mobile) 등의 스마트 인프라를 기반으로 한 도시종합정보센터 및 그리드 컴퓨팅 인프라 구축을 통해 주민들이 장소에 상관없이 자유롭게 네트워크에 접속할 수 있는 환경 조성
- 사회문제 및 주민 수요에 효율적으로 대응하기 위한 도시서비스의 통합적·유기적인 접근을 통한 스마트 대응체계 구축
- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 주민이 이용하는 정보통신시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

▮ 정보체계구축을 통한 행정의 지원체계 강화

- 도시행정과 관련한 모든 행정업무를 과학적이고 효과적으로 추진할 수 있는 지원체계 강화
  - 일상업무 : 기초정보의 수집 및 대주민 서비스 담당
  - 관리업무 : 도시정보의 관리 및 갱신을 담당
  - 의사결정업무 : 다양한 계획 및 정책결정 담당
- 향후 증가될 것으로 판단되는 주민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 주민참여를 가능토록하는 정보환경 조성

▮ 사이버 공동체 구현

- 모든 주민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고, 지역사회 네트워크를 구축하여 각종 정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경 조성
- 도시정보의 공개로 주민 서비스의 향상 및 관련 부서의 정보공동 활용을 증진하며 보다 많은 주민의 참여를 유도할 수 있도록 무선인터넷 환경 구축

▮ 농축산업 및 관광산업의 정보화 확산

- 완주군이 지닌 농축산업 및 관광산업 등에 대한 자원 잠재력의 효용성을 높임으로써 지역경제 활성화에 기여

▮ 정보통신 및 IT교육 기반강화

- 주민들의 정보 활용 수준과 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 주민정보화 교육을 통한 정보화 역량강화로 실생활의 편리성과 다양한 산업분야에서 효율성 도모

4. 정보통신계획

가. Smart City 구축을 위한 기반조성

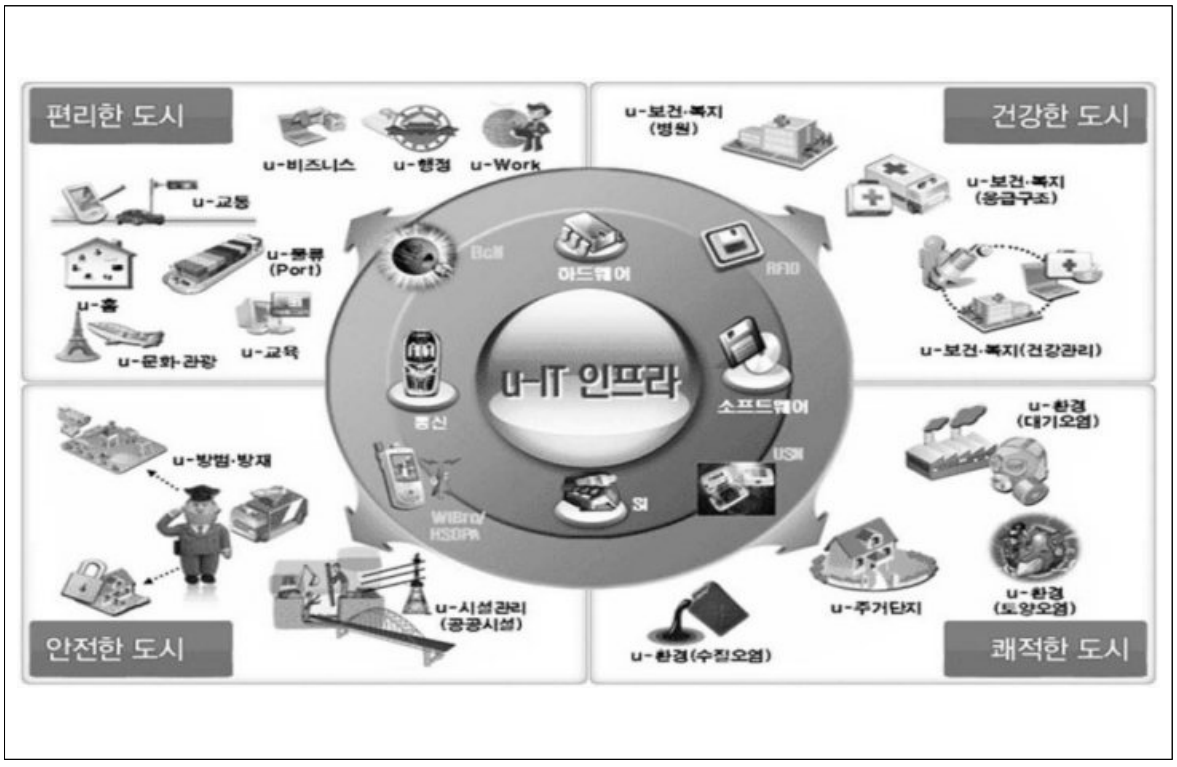
▮ Smart-City 정보통신 인프라 구축

- Smart City의 도시서비스 수요 및 구현방안에 따른 정보통신 인프라 구축계획 마련
- 장래의 네트워크의 생존성, 보안성, 확장성, 유지보수의 효율성을 고려한 통신망 구축
- 완주군 전 지역을 대상으로 하는 무선네트워크, LAN 등의 무선통신망 구축과 개인 및 공공 단말기와의 연계성 확보를 위한 공공망과 상용망 구축

▮ 도시통합센터의 구축 및 운영

- 도시정보의 융합, 통합, 지능화 및 혁신의 허브역할을 담당하며 신속한 정보 제공 및 원활한 운영을 위한 통합센터 운영
- Smart-City체계에서 운영될 다양한 스마트서비스의 정보매체로서 유익한 정보를 수집, 가공, 배포하기 위한 수단으로서 외부기관과의 유기적인 연계 및 확장을 위한 정보시스템 체계로 도시기능의 통합연계를 위한 인프라 구축

Smart City 기본개념도



나. 분야별 스마트 지역정보시스템 구축

1) 산업정보화

▌산업종합정보시스템 구축 및 활용

- 완주군 내 산업체 전반의 DB 구축 및 연계로 산업정보의 신기술 동향, 특허·인증, 산업표준화 등 산업관련 정보의 일괄서비스 체제 확립
- 중소기업의 ERP(기업통합정보시스템, Enterprise Resource Planning) 보급 및 업종별 정보화 기반 구축 등 중소기업의 IT화 추진
- 기업활동 촉진 및 지원을 위한 지식기반정보지원센터 구축
- 완주군 내 주요 산업체를 연결하여 전국 어디에서나 사업추진사항, 분양조건 및 입주가능시기, 분양현황 등 세부사항을 알 수 있는 정보검색시스템 구축 및 정보체계 유지
- 집약적인 지식산업의 기술개발을 위한 산·학·연 연구정보시스템 구축으로 신기술 창출을 위한 고부가가치 정보 개발 및 제공

▌농축산업 ICT 융·복합 구축

- 농업 종사인력 감소 및 고령화로 타 산업에 비해 경쟁력이 약화된 농업인구 및 귀농귀촌 인구 유입을 유도하고, 농촌의 부가가치를 창출할 수 있는 ICT 활용 기반 마련
- HW · SW 표준화, 산 · 학 · 연 · 관 협력 네트워크 구축 등 ICT산업 생태계를 구축하고 교육·홍보 강화, 평가 · 환류 체계 마련 등 기초 인프라 확충
- 농축산업 분야 ICT 융·복합 모델의 지속적인 발굴 및 현장 적용을 위한 R&D 단계- 모델개발-확산의 체계적인 순환구조 구축
- 농축산업 생산·유통·소비분야 정보체계 구축으로 농축산물 생산이력 정보를 통한 보다 높은 식재료 및 식제품의 안전성·신선도·유통체계 선진화 구축
- 지능형 축사 및 온실구축으로 축사·원예 환경 제어 및 사양·질병 관리 체계화

▌관광 및 여행정보 시스템 구축

- 완주군 관광도시 위상강화 등의 기회요인을 기반으로 완주군 관광산업의 신성장 동력 육성을 위한 다양한 관광산업 기반마련 필요
- 글로벌 관광도시로서의 매력을 제고하기 위하여 관광정보, 숙박, 쇼핑, 교통 등의 다양한 관광산업 지원 및 정보제공을 위한 통합관광정보시스템 구축 및 IoT기반의 실시간 맞춤형 관광정보 등 스마트 투어 기반구축
- 특산품 및 지역특산물에 대한 3차원 쇼핑몰 구축, 관광명소, 문화축제, 먹거리, 살거리, 교통, 숙박 등의 자료제공, 사이버 민박집 운영, 사이버 체험관광, 관광지리 정보시스템 구축

2) 행정정보화

▌통합 도시정보시스템 구축

- 완주군 관 내 각종 시설물 관련 대장정보와 지형·지적 등의 도면 정보를 연계시켜 도시정보를 종합적으로 관리할 수 있는 통합 도시정보시스템 구축
- 도로, 상·하수도 등 도시기반시설의 종합적 관리와 각종 재난 사고에 대한 신속한 대응체계 수립을 위해 도시정보시스템 구축
- 각 개별 부서에서 관리하는 전산·정보화 시스템을 완주군 차원의 통합 관리를 통해 행정전산화 및 고급 정보화 사회 기반 마련, 지리정보의 행정정보화, 부서 간의 도면 관련 행정업무의 효율성 증대 등 전산 종합 행정의 다원화고급화 추진
- 생활지리정보 : 위치검색 기능은 물론 생활정보, 소식정보, 참여정보 등을 제공
  - 생활정보 : 일상생활에 필요한 생활 편의시설, 대중교통, 전통시장, 동호회, 학군, 체육시설, 공원, 등산로, 산책로, 문화재, 관광 등에 관한 정보 제공
  - 소식정보 : 지역 축제 등 주요 행사 및 공공정보, 교육정보, 축제·문화·예술 정보 제공
  - 참여정보 : 주민들이 군정에 직접 참여할 수 있도록 주민신문고, 설문조사 등의 군정참여 서비스와 예산결산, 주요 행정활동 등 감사 서비스 제공

▌군민 지향의 민원행정서비스 실현

- 군청 및 각 읍·면사무소에 무인행정안내시스템(키오스크) 설치 및 24시간 Non-Stop 행정서비스 제공
- 읍·면 통신 전용회선을 지방행정정보망으로 통합하고, 공동사용 행정전화번호를 1직원 1전화번호로 부여한 음성, 영상 및 데이터 서비스 기능으로 민원행정서비스 제공
- 전자서명 인증시스템, 수수료 전자지불 시스템 등을 통한 사이버 민원센터 구축 및 타 시·군·구와의 연계로 주민들에게 행정의 신속성 및 편리성 제공
- 온라인 민원서비스를 모든 민원업무로 확대하고 맞춤형 민원서비스체제를 구축하여 대민서비스 만족도 증대
- 첨단 영상통신시설을 이용한 화상민원상담시스템 구축 및 사이버 민원센터와의 연계로 원격지 민원인의 불편 최소화 및 고도의 행정서비스 제공
- 유·무선으로 제공되는 정보서비스를 안전하게 이용할 수 있도록 유·무선 통합 공인인증체계 확립

▌행정업무의 전산화시스템 구축 및 활용

- 행정정보시스템의 전산화(DB서버, DBMS 등의 시스템 도입) 및 각 과별로 구축·운영중인 시스템의 통합 운영관리
- 메일·모바일을 통한 정보 제공과 웹진 제작 발송 및 테마별·장르별 독창적 홈페이지를 작성할 수 있는 홈빌더 시스템 구축·지원을 통한 지역홍보시스템 운영 강화
- 행정전산화를 담당할 인력양성과 통합정보시스템 개발을 위한 전담기관 설립

▌지식기반의 능률적인 행정 실현

- 정보기술을 활용한 업무처리 및 고도의 대민서비스 수행 등 공무원의 정보화능력 배양을 위해 공무원 정보화 인증시스템 및 지식관리시스템 도입·활용
  - 공무원 정보화 인증시스템 : 정보화 교육센터 및 대학 사회교육원 등을 통한 단계별 정보화 교육 실시, 전문가를 통한 인증단계 도입 등
  - 지식관리 시스템 : 각종 행정자료 및 관련정보의 공유체계 구축, 정보 수집·공유 및 활용도에 대한 인센티브 부여, 아이디어 및 제안 활성화를 위한 아이디어 뱅크 시스템 구축 등
- 출장, 퇴근 등 부재 시 결재지연으로 행정업무의 공백이 없도록 사이버상에서 처리하여 일하는 방식의 원격근무지원시스템(GVPN, Government Virtual Private Network) 및 화상회의 등을 통한 업무 효율성 제고 및 선진행정 구현
- 4차 산업혁명 시대의 생활환경 변화에 따른 행정마인드 확립을 위한 체계적인 공무원 정보화 교육 실시

3) 생활정보화

▌정보화 교육의 확대

- 주민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 노인, 주부 등 정보소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 인터넷 이용률 제고
- 각종 평생교육기관과 연계한 사이버 교육 시스템의 운영으로 주민의 정보 활용 능력 향상을 통해 사회 전반의 부가가치 창출과 삶의 질의 향상 도모

▌실생활과 밀접한 정보자원 구축 및 서비스 제공

- 지역생활 종합안내시스템, 완주군 인터넷 방송, 차량무선인터넷 서비스인 텔레매틱스(Telematics), 이동통신기기를 이용한 위치기반서비스(LBS, Location-Based Service) 등을 통해 교통, 주택, 복지, 부동산, 세무행정, 문화관광 등 각종 생활지리정보서비스 제공
- 다기능형 디지털정보도서관 구축 및 기존 도서관과의 네트워크 구축으로 주민 정보이용의 효율성·편의성 향상
- 전자 주민투표, 사이버포럼, 온라인 여론조사 등의 구축 및 운영 활성화로 완주군 정책 및 행정과정에 대한 주민의 적극적인 참여 유도
- 가상사무실을 통해 시간과 장소의 제약없이 일할 수 있는 원격근무환경 조성
- 원격의료 실시 및 의무기록·의료영상 등 의료정보의 디지털화, 의료정보 공유 등 전자의료 서비스 체계 구축
- 고도의 교육정보 인프라 구축 및 다양한 학습용 디지털 콘텐츠 등을 활용한 교육과정 개발·보급 등으로 전 주민의 평생학습체제 구축
- 기존의 역사·문화·관광 종합정보시스템을 기반으로 완주군의 특색있는 문화유산정보 및 문화예술 정보서비스의 지속적 확충

다. 전문인력 확충 및 전산교육 확대

- 종합정보통신시스템 운영자, 인터넷 운영관리자, 주민정보화교육 담당자 등 정보통신관련 전문인력을 지속적으로 확충하고, 여건변화에 따른 유연성있는 대응을 위한 정기적인 전문가 교육체계 마련
- 완주군 각 학교 내 정보화시설의 방과후 개방, 관공서에 초고속 정보통신관련시설 설치 등으로 주민들의 정보화 체험기회 확대
- 정보통신 관련 자료실 건립 및 운영, 정보화교육센터, 학교시설, 마을정보센터, 이동차량을 활용한 군민정보화교육 및 농어촌주민·노인·장애인 등 계층별로 특화된 정보화교육 프로그램 개발·보급으로 지역정보화와 지역커뮤니티 활동 촉진

라. 공유·협업으로 일 잘하는 완주 구현

- 공유 · 협업 분위기 조성을 위한 정보 인프라 구축
  - 업무자료 공유를 위한 클라우드 디스크 구축
  - 통합백업 및 DR(원격백업)시스템 구축
- 효율적인 정보통신실 운영
  - 행정정보시스템 월별·정기·수시 점검 및 장애예방 활동 실시
  - 정보통신실 환경정비를 통한 행정정보시스템의 안정적 운영
- 체계적인 정보지식인 양성
  - IT를 창의적 문제해결 도구로 활용토록 정보화 역량개발
  - 직원들의 정보화 수준 측정을 위한 정보화역량진단 실시
  - 공무원 정보지식인 대회 개최 및 관련교육 실시

마. 군민을 위한 정보화서비스 강화

- 군정정보의 접근 플랫폼 다양화를 통한 열린 서비스 구현
  - 모바일 웹사이트 개편, 웹사이트를 통한 군민을 위한 정책서비스 발굴 및 제공
- 군민을 위한 정보화교육 서비스 추진
  - 민원24, 인터넷등기소 등 생활관련 정보서비스 홍보 및 교육
  - SNS기자단 사진촬영 및 원고작성 관련 교육
- 완주 홍보를 위한 소셜미디어 운영
  - 소셜기자단 운영 활성화로 살기 좋은 완주 홍보
  - 각 부서의 홍보사항과 연계한 소셜 이벤트 추진
- 정보소외계층을 위한 정보격차해소사업 추진
  - 어르신, 장애인, 다문화가족 등 소외계층을 위한 정보화 교육(스마트폰, 키오스크 등)
  - 정보소외계층 및 저소득층 사랑의 PC 보급
  - 장애인 맞춤형 정보통신보조기기 보급사업

바. 정보화 마을 확대지정

- 현재 완주군에서 추진하고 있는 정보화마을 지정과 관련하여 주민 간 의사소통 및 지역공동체 의식을 강화하고, 농산물의 SNS 및 전자상거래를 통해 주민 소득향상에 기여
- 주민센터 등을 통한 정보화 교육 및 교양강좌, 화상통화 등을 제공하여 지역 간·계층 간 정보화 격차 해소 유도
- 마을컨설팅 지원, 사업홍보, 자매결연, 정보화마을 직거래 장터 활성화, 온·오프라인 농축산특산물 전문 유통업체와 업무 제휴 등으로 주민 스스로 농축산사업 자립 유도를 통한 수익 창출, 마을 홍보 활성화 유도

사. 비대면 서비스 사업 발굴 및 활성화

▮ 디지털기반 비대면 서비스 발굴

- 온라인과 스마트워크 가속화에 따른 비대면 서비스 발굴
- 디지털 헬스케어 및 인터넷 의료 서비스 확대 추진
  - 스마트 의료 서비스 및 돌봄 인프라 구축
- 화상회의 및 온라인 강의, 교육 서비스
  - B2B 용 화상회의 서비스를 온라인 강좌에 도입하면서 겪게 되는 불편함 등을 고려했을 때 쉽고 편리한 대중적인 온라인 화상 강의 플랫폼 구축 추진
  - 화상회의 장비 구축, 지원 및 홀로그램 제작 등
- 무인 거래 및 서비스
- 비대면 인프라 서비스에 대한 투자 확대
  - 클라우드, 블록체인, 인공지능, 로봇 등 다양한 인프라에 대한 투자 확대

▮ 비대면 산업 육성 및 문화 확산

- 중소기업 원격근무 확산
- 소상공인 온라인 비즈니스 지원
- 정상근무 환경에서 유연 근로제, 비대면 보고 체계 등을 자주 접목해 봄으로써 문화적인 개선을 유도

▮ SOC 디지털화

- 핵심 인프라 디지털 관리체계 구축
- 도시 · 산단의 공간 디지털 혁신
- 스마트 물류체계 구축
- 생활과 밀접한 분야 데이터 구축·개방·활용
- 5G 및 AI융합 확산을 통한 데이터 생태계 강화
- 디지털 기반 교육 인프라 조성

걸어온 100년, 새로운 미래 100년을 준비하는
'미래행복도시' 완주

제3장 도심 및 주거환경

1 도시재생계획

2 도심 및 시가지 정비계획

3 주거환경계획

제3장 도심 및 주거환경계획

1 도시재생계획

1. 현황분석

가. 인구 변화

1) 읍면별 인구 변화

- 2015년 완주군 총 인구는 97,544명이며 이중 봉동읍이 26,888명으로 완주군의 27.6%의 인구가 거주 중으로 나타남
- 완주군 인구 및 세대수는 지속적으로 증가추세에 있으며, 중앙생활권과 남부생활권의 인구는 증가추세이나 북부생활권은 인구 감소현상이 뚜렷하게 나타남

읍면별 인구 변화 추이

(단위 : 명, 세대, %)

구분	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년		증가율	
	인구	세대	인구	세대	인구	세대	인구	세대	인구	세대	인구	세대
완주군	86,766	35,003	88,101	35,824	89,035	36,241	90,377	38,090	97,544	40,750	12.4	16.4
중앙생활권	55,216	21,184	56,550	21,897	57,616	22,337	59,826	24,011	65,741	26,343	19.1	24.4
삼례읍	16,868	6,650	16,381	6,563	16,149	6,545	15,704	6,592	16,023	6,853	-5.0	3.1
봉동읍	23,916	8,619	26,019	9,490	26,735	9,696	25,896	9,772	26,888	9,852	12.4	14.3
용진읍	8,026	3,304	7,833	3,249	7,953	3,307	7,682	3,278	7,837	3,319	-2.4	0.5
이서면	6,406	2,611	6,317	2,595	6,779	2,789	10,544	4,369	14,993	6,319	134.0	142.0
남부생활권	16,966	7,283	17,154	7,358	17,123	7,358	17,151	7,508	17,517	7,681	3.2	6.1
소양면	6,460	2,852	6,498	2,905	4,999	2,042	6,423	2,937	6,559	2,995	1.5	5.0
상관면	5,036	2,044	4,979	2,043	6,468	2,905	4,954	2,056	4,977	2,079	-1.2	1.7
구이면	5,470	2,342	5,677	2,410	5,656	2,411	5,774	2,515	5,981	2,607	9.3	11.3
북부생활권	14,584	6,581	14,397	6,569	14,296	6,546	14,030	6,571	14,286	6,726	-2.0	2.2
고산면	4,901	2,069	4,851	2,071	4,804	2,088	4,733	2,084	4,853	2,148	-1.0	3.8
비봉면	2,198	1,003	2,193	986	2,179	968	2,103	949	2,141	965	-2.6	-3.8
운주면	1,031	2,091	2,035	1,026	2,042	1,036	2,042	1,070	2,083	1,099	-0.4	6.6
화산면	3,119	1,428	3,072	1,420	3,029	1,388	2,978	1,403	2,998	1,439	-3.9	0.8
동상면	1,204	559	1,182	569	1,195	575	1,153	563	1,178	563	-2.2	0.7
경천면	1,071	491	1,064	497	1,047	491	1,021	502	1,033	512	-3.5	4.3

자료 : 완주군 각 년도 통계연보
주 : 외국인 세대수는 제외

2) 고령화 추이

- 출생인구는 지속적으로 늘고 있으나, 고령인구 증가율이 약 3.5배 이상 높게 나타남
- 2015년 고령인구 비율은 총 인구의 18.8%를 차지하고 있음

연령별 변화 추이

(단위 : 명, %)

구분	총 인구	인구증가율	출생인구(0~4세미만)			고령인구(65세이상)		
			인구수	비율	증가율	인구수	비율	증가율
2011년	86,766	-0.64	4,572	5.3	-	15,715	18.1	-
2012년	88,101	1.54	4,719	5.4	3.2	16,294	18.5	3.7
2013년	89,035	1.06	4,568	5.1	-3.2	16,788	18.9	3.0
2014년	90,377	4.01	4,725	5.2	3.4	17,430	19.3	3.8
2015년	97,544	5.33	4,871	5.0	3.1	18,326	18.8	5.1

자료 : 완주군 각 연도 통계연보
주 : 외국인 세대수는 제외

3) 귀농·귀촌 현황

▮ 현황

- 베이비부머의 은퇴, 친환경 전원주거, 삶의 질에 대한 욕구 증대 등으로 귀농 · 귀촌인이 급증하면서 전국적으로 붐을 이루고 있음
  - 정부 및 지자체들은 각종 귀농 · 귀촌인 지원책을 통해 활기를 잃은 농촌을 지속 가능한 농촌으로 탈바꿈시키기 위해 많은 노력을 기울임
- 완주군은 2013년부터 귀농인구가 끊임없이 증가하는 것으로 나타나, 귀농·귀촌 수요와 연계한 도시재생계획 수립을 통해 농촌지역 활성화 도모
  - 로컬푸드 등 선도적 농업 정책, 산업단지 활성화 통한 일자리 창출, 교통복지, 교육분야에 과감한 투자로 젊은 도시민 유입 유도
  - 귀농인 안정적 정착 지원 (주택매입, 신축 수리비 / 농지매입, 임차비 / 출산장려금, 자녀학자금, 교육훈련비, 이사비용 등)

귀농·귀촌 인구추이

(단위 : 세대)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
귀농·귀촌	51	79	85	121	151	530	898	1,269	1,614

자료 : 완주군 귀농귀촌 통계조사 자료 현황 (내부자료)

- 상관면은 저렴한 주거비용, 교통편리 등으로 선호하고 있으며, 인구유입 및 전출이 활발하게 이루어지고 있고 일시적인 거주처로 선호됨
- 이서면은 혁신도시 인프라로 인한 증가로 귀촌인은 감소하고 혁신도시 관련 직장인이 많은 지역임
- 구이면은 전원주택 조성으로 인한 인구 증가로 귀농·귀촌인의 고른 증가를 보이고있으며, 장기적인 거주계획을 가진 인구유입으로 단독세대가 주를 이루고 있음
  - 모악호수, 원기리, 항가리, 두현리에 집중됨

읍면별 귀농·귀촌 인구추이

(단위 : 세대)

구분	합계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
2015년	1,269	61	120	24	238	300	41	280	63	69	30	20	5	27
2016년	1,614	192	65	35	353	244	70	391	109	37	29	45	13	31

자료 : 완주군 귀농귀촌 통계조사 자료 현황 (내부자료)

▮ 주요 특징

- 귀농·귀촌을 위한 준비 기간이 종전보다 길어지고 있고, 계획적인 귀농·귀촌의 비율이 증가하고 있음
  - 지자체의 체계적이고 안정적인 지원 정책이 있는 곳에 정착하는 귀농·귀촌인 비율 증가
- 귀농·귀촌인들은 도시에서의 다양한 경력을 살려 농촌 마을 공동체의 리더 역할을 담당
  - 마을이장, 사무장 등의 리더 역할을 담당하거나 청년회, 작목반 등 지역 사회화의 교류 활동에 활발히 참여
- 최근 귀농 · 귀촌인들은 고학력 전문직 출신들이 상당히 증가하고 있고, 은퇴자 뿐만 아니라 20~30대도 점차 증가
  - IMF 직후 귀농은 생계형이었다면 최근 귀농 · 귀촌인들은 전원생활에 대한 욕구가 증가하면서 농촌으로 삶터를 옮기는 경우 증가함

나. 경제 활동 변화

1) 경제활동

- 경제활동 참가율, 고용률은 2013년까지 감소하다가 지속적으로 증가 추세에 있으며, 인구 천 명당 종사자 수는 2011년 이후 지속적으로 증가하고 있는 추세임
- 고용률은 2015년 기준 63.5%를 나타내고 있으며, 최근 5년간 60 ~ 63% 수준을 유지하고 있음

연령별 변화 추이

(단위 : %, 명)

구분	경제활동참가율	고용률	실업률	인구 천 명당 종사자수
2011년	63.9	63.1	1.1	390.76
2012년	60.4	60.0	0.7	431.24
2013년	61.5	60.8	1.2	464.69
2014년	62.3	61.4	1.5	505.38
2015년	63.5	63.1	0.6	506.85

자료 : 완주군 각 연도 통계연보

2) 사업체 수 및 종사자 수

- 완주군의 사업체 및 종사자 수 현황은 최근 5년간 전체적으로 증가하고 있는 추세임

완주군 사업체 수 및 종사자 수

(단위 : 개, 명)

구분	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
계	4,765	33,082	5,142	37,146	5,361	40,418	5,982	45,675	6,378	48,087
삼례읍	1,026	3,621	1,042	4,061	1,097	4,361	1,167	4,403	1,226	4,954
봉동읍	1,434	18,654	1,652	20,577	1,688	23,331	1,911	24,943	2,014	25,365
용진읍	308	1,689	335	2,748	356	2,669	397	3,474	421	3,237
상관면	224	1,111	234	1,226	252	1,351	272	1,413	280	1,404
이서면	264	1,719	333	2,274	321	2,105	422	4,223	624	4,839
소양면	313	1,782	321	1,749	333	1,671	369	2,099	372	2,272
구이면	265	1,076	271	1,051	309	1,110	330	1,262	334	1,726
고산면	369	1,550	370	1,435	401	1,716	419	1,546	393	1,550
비봉면	62	250	65	305	80	381	87	445	85	431
운주면	199	659	213	764	213	680	254	827	268	1,049
화산면	124	482	126	494	127	501	141	516	148	565
동상면	134	327	137	308	138	364	166	311	168	494
경천면	43	162	43	154	46	178	47	213	45	201

자료 : 완주군 통계연보, 2016

다. 노후 건축물

- 완주군의 건축물은 30년 이상 노후건축물이 약 10.6%이며, 주거용 건축물의 비중이 17.6%으로 높게 나타남

노후 건축물 수

(단위 : ㎡, %)

구분	전체 건축물			주거용건축물		
	연면적	노후건축물 연면적	노후건축물 비율	연면적	노후건축물 연면적	노후건축물 비율
2015년	9,286,270	984,710	10.6%	3,110,726	546,049	17.6%

자료 : 세움터 건축통계 (www.eais.go.kr)
주 : 노후건축물 사용승인 30년 이상 경과(~ 1986년)

2. 문제 진단

가. 열악한 시가지 환경

- 도시지역 내 노후·불량 상업 및 주거건축물의 입지로 도심 및 시가지 환경 열악
- 인구유출에 따른 시가지의 기능 쇠퇴와, 그로 인한 이용인구의 감소로 이어지는 도심기능 상실의 악순환 반복
- 시가지 내 공원·광장 등 오픈스페이스가 부족하고, 주요 지점 간 동선 연결체계가 불량하여 시가지의 장소성·정체성 상실

나. 원도심 주거환경 열악

- 주거환경에 대한 주민들의 관심이 날로 증가하고 있는데 반해, 기존 시가지 지역의 기반시설 노후에 따른 정주환경 악화현상 심각
- 혁신도시 중심으로 한 주거지 개발 및 기반시설 공급·정비로 인해 지역 간 불균형 발생
- 개발사업을 통한 대규모 계획적 주택지 개발이 아닌, 개별 필지 단위 소규모 주택건설사업으로 인해 기반시설 미비

다. 기반시설 노후화

- 차량 중심의 도로체계와 주차문제 등 자동차 증가에 따른 기반시설 부족현상 심화
- 공원·녹지 등 주거환경과 밀접한 관련이 있는 환경시설이 부족하며, 도시지역을 중심으로 집중 배치되어 지역 간 불균형 심화
- 도로·공원 등 기반시설의 노후화 및 정비 불량으로 주거환경 열악 및 주민생활의 질이 낮음

라. 자연생태자원의 보전 및 활용 미흡

- 도심 하천의 생태보전 및 주민 활용도 미흡
- 도심 주변 양호한 자연 녹지가 분포함에도 불구하고, 녹지축의 부재로 인해 도심내 녹지연결 체계 미흡
- 일상에서 접하고 즐길 수 있는 시설 녹지기능 부족

3. 기본방향

가. 도시재생 정책의 주요내용

1) 도시재생특별법 제정의 배경 및 주요 내용

- 쇠퇴하는 도시지역의 재생을 지원하고 도시재생사업의 제도적 기반을 마련하고자 “도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법”을 2013. 6. 4. 제정하고 2013. 12. 5. 시행
- 저출산·고령화 및 산업구조의 변화로 인구감소, 경제침체, 주거환경 노후화 등이 심각하게 나타나는 쇠퇴지역의 재생을 지원함으로써 도시의 경제·사회·문화적 기능을 회복하는데 초점
  - 재개발·재건축 위주의 도시재정비 방식의 문제를 개선하고 주민과 전문가, 지자체 등이 중심이 되어 지역의 생활환경을 개선하는 맞춤형 재생이 추진될 수 있는 제도적 기반 마련
  - 개별법에 따라 추진되고 있는 각종 지원사업들을 장소 중심의 재생계획에 따라 연계·통합하여 지원
- 도시재생특별법에 따라 중앙정부는 국가도시재생기본방침을 수립하고, 지자체는 도시재생전략계획(기본구상) 및 도시재생활성화계획(실행계획) 수립
- 도시재생활성화계획에 의거한 도시재생사업은 지역의 특성에 따라 경제기반형과 근린재생형으로 구분
  - 경제기반형은 산단, 항만, 공항, 철도, 일반국도, 하천 등 국가핵심시설의 정비·개발과 연계하여 새로운 기능부여 및 고용기반 창출
  - 근린재생형은 생활권 단위의 생활환경 개선, 주차장·놀이터 등 기초생활인프라 확충, 전통시장 등 골목상권 살리기, 공동체 활성화 추진 등

2) 도시재생계획의 목적

▮ 도시정책패러다임 전환에 따른 도시재생계획의 방향

- 기성 시가지 재생을 통해 우선적으로 주택 등 필요한 도시용지 공급
- 공공청사, 터미널, 대형 판매시설, 병원 등 인구집중 유발시설을 가급적 기성시가지 내에 우선 입지 유도
- 도시 외곽에 일정규모 이상 신규 개발사업 추진 시 구도심 재생계획을 함께 수립 유도

▮ 토지이용의 융·복합화 및 고도화 추진

- 원도심지역에 대해 업무·주거·상업기능 등 복합적인 토지이용 유도
- 역세권, 복합환승센터, 터미널 등 대중교통 중심지 위주로 상업지역 지정 등을 통한 개발밀도 상향 및 복합용도 허용 유도
- 도시재생활성화지역 내 기존 도시계획시설 부지에 대해 다양한 시설의 복합적 입지를 활성화하여 융·복합 개발 유도
- 신혼부부·대학생·청년 등을 위한 임대주택과 1~2명 가구, 노인 등을 위한 주택 등 다양한 계층을 위한 주거기능을 확보하되, 교통이 편리한 지역 위주로 공급 유도

▮ 기존 정주여건 정비 및 매력 극대화

- 지역고유자산을 활용한 매력적인 문화도시 조성 유도
- 창고 등 기존 건물을 재활용하여, 도서관과 전시·공연장 등 문화·여가 공간 공급 유도
- 복지시설, 사회서비스 및 기초생활 인프라에 대한 최저기준 설정한 후 단계적 확충계획 수립
- 장기 미집행 도시계획시설, 공·폐가 등 유휴부지를 활용하여 생활공원을 정비하고, 실개천 습지, 복개천 등 도심하천의 생태복원 추진
- 도시재생사업 추진 시에는 빗물관리, 자원순환 등 친환경적 기술을 적용한 시스템 등을 도입하도록 하여 도시의 지속가능성 제고
- 가로경관개선, 공공시설 건축디자인 정비, 가로환경시설물의 디자인 품격 재고 등을 통한 아름다운 도시 전략 추진

3) 도시재생전략계획

- (진단) 도시의 성장·쇠퇴의 원인 및 배경 등을 명확히 진단하고, 도시재생의 필요성, 당위성에 대하여 정확히 파악
- (전략) 지역의 역사·문화 자산, 지리적 특성, 산업의 비교우위 등 잠재력을 발굴하고, 도시재생을 위한 핵심 목표 및 과제 도출
- (기본구상) 목표를 달성하기 위한 과제들을 도시공간상에 배치하여 도시의 재생 개념과 방향성 제시
- (활성화지역) 도시재생의 공간적 범위(도시재생활성화지역)를 과도하게 설정하는 것을 지양하고, 지역역량을 고려하여 적정한 개수로 지정
- (우선순위) 쇠퇴도, 각종 관련계획과의 정합성, 기대효과, 주민 역량 등을 종합적으로 고려하여 활성화지역별 우선순위 결정
- (추진체계) 주민(협의체), 지원조직(지원센터), 지방자치단체(전담조직) 등에 재생을 추진하기 위한 조직을 구성하고 상호 간 협력 방안 강구
- (재원조달) 도시재생에 필요한 예산소요를 정확히 산출하고, 국가보조금·지방비·민간투자 등 연차별 재원조달계획 제시
- (자원·역량의 집중) 도로·공원 등 도시계획시설사업 등을 쇠퇴지역에 집중하고, 국·공유지 등 보유자산의 양여·임대 등 적극 지원
- (성과관리) 도시재생 목표에 부합하는 평가지표를 제시하고, 주기적으로 모니터링하기 위한 계획 수립

4) 도시재생활성화계획

- (진단) 도시재생전략계획에서 도출된 도시재생활성화지역에 대한 보다 세밀하고 상세한 쇠퇴 원인 및 현황 등을 진단
- (전략) 지역자산, 특성 등 여건을 분석하고, 해당 활성화지역의 특성을 반영한 비전과 목표 제시
- (사업의 발굴) 이미 관련계획에 반영된 사업, 시행 중인 사업 등을 최대한 활용하고 도시재생에 활용이 가능한 신규사업 등을 발굴
- (사업계획 수립) 희망하는 사업을 나열하는 것이 아니라, 구체적으로 실현가능한 사업 위주로 실행계획 수립
- (다양한 수법 활용) 개별 사업별로 가장 최적의 사업시행방식을 도출하고, 다양한 개발수법·재원조달 방식을 활용
- (기반시설의 정비) 활성화계획의 실현을 위해 필요한 기반시설의 정비 계획을 수립하고, 향후 운영·관리방안 제시
- (중앙부처 지원사업 활용) 도시재생에 활용이 가능한 다양한 중앙부처 사업을 발굴하여 활성화계획과 연계시키는 방안 마련
- (재원조달 및 예산집행) 사업별로 국가보조금, 지방비, 민간투자 등의 비율·금액을 명확하게 제시하고 연차별 투자계획 마련
- (위험 관리) 전반적인 경기 상황 등을 충분히 고려하여 과도한 계획수립을 지양하고, 개발수요 등에 맞는 적정한 계획 수립
- (주민 참여) 지역 주민이 계획수립에 적극적으로 참여토록 하며, 주민 역량강화 프로그램 등 운영계획을 병행 수립
- (추진체계) 주민협의체·지원센터·지방자치단체 전담부서 간 협력체계 구축
- (평가·환류) 추진실적에 대한 주기적 평가·환류계획 수립

5) 도시재생사업의 유형

- 국가(지자체)차원의 도시재생관련 사업
- 주민제안에 따른 공동체 활성화 사업
- 정비사업, 재정비촉진사업
- 도시개발사업, 역세권개발사업, 산업단지개발 및 재생사업
- 상권활성화사업 및 시장정비사업
- 도시계획시설사업, 시범단지지정에 따른 사업, 경관사업
- 상업기반시설 현대화사업, 복합환승센터개발사업, 관광지 및 관광단지조성사업 등

6) 사업추진방안

- 도시재생활성화계획에 따라 수립된 재생사업은 관련법 규정에 의거 개별법으로 사업추진
- 도시재생사업 효과 극대화를 위해 장소 중심적 사업으로 추진 유도

7) 완주군 도시재생전략 마련

- 국가도시재생 기본방침에 따라 완주군 도시재생전략계획 수립 시 방침을 제시할 수 있는 포괄적인 계획 수립
- “완주군 도시재생 전략 및 활성화계획”,“지역행복생활권 연계협력사업” 등 군내에서 진행되는 관련사업의 연계를 통한 시너지효과 창출
- 구시가지의 역사 · 문화자원 개발로 도시정체성 · 장소성 제고
- 삼례읍 · 봉동읍 쇠퇴지역의 상권 및 도시기능 회복을 통한 지역공동체 복원

나. 완주 도시재생의 기본방향

1) 점진적 도시재생 추진

▮ 기능적 연계를 통한 도시재생

- 지역 특성에 따라 도심 전반에 활력을 줄 수 있는 기능을 도입하고 부정적 영향을 미치는 경합시설 등은 최대한 억제토록 유도
- 다양한 도시정비사업의 추진을 통하여 도심의 주거환경을 개선하면서 거주인구 유입 촉진

▮ 공간적 연계를 통한 도시재생

- 도심 내 저이용 공공시설, 국공유지 등을 주변여건에 따라 공공문화시설, 상업시설, 오픈스페이스 등으로 활용
- 빈 건물, 빈집, 빈 점포, 공지 등을 최소화하도록 세제 및 금융지원 등을 고려
- 도심 내부 혹은 도심과 주변 지역 간 연계를 위한 대중교통시스템 등 도입
- 도심의 주상업가로와 이면도로, 블록 간에 기능 및 경관이 조화되도록 물리적 정비와 함께 통합적 활성화 방안을 마련

▮ 시간적 연계를 통한 도시재생

- 도심 장소성을 보존·활용한 장소마케팅 전략구상 등을 통해 편의성 제고하는 접근 병행
- 고령의 건물주 및 영업주 들이 수용할 수 있는 도시재생 방안이 모색되는 한편, 신규 창업수요와 연계시키는 방법 마련, 기존 영업주체와 창업주체 간 윈윈 프로그램, 단순한 건물의 상속·증여가 아닌 영업의 승계에 대한 세제 혜택 등 방안 모색

2) 활력과 지속가능한 원도심 활성화 유도

▮ 원도심의 재정비를 통한 공동화 방지

- 완주의 행정, 업무, 상업, 문화의 중심지 역할 수행 및 도시의 중추관리기능 강화
- 빠르게 변화하는 여건에 대응하고 지속적인 발전을 도모하기 위해 도심공간 수요에 대한 유연한 대처가 필요함에 따라 복합개발을 통해 도심 내 다양한 기능 수용과 활력을 부여
- 혁신도시, 행정복합도시 등 신개발지역에 공동주택단지를 집중적 개발공급 시, 도심지역의 상주인구 유출은 불가피하나 이를 최소화할 수 있도록 도심 내 주민의 주거만족도 제고방안 검토

▮ 지역특성을 반영한 도시이미지 창출

- 지역별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시 미래상에 부합하는 형태의 도시관리 방안 제시
- 과거 번성했던 구도심이 보유하고 있는 역사적·문화적 정체성을 활용하여 품격 있는 공간의 조성 및 문화서비스 확충

3) 도시재생사업을 통한 균형발전 도모

▮ 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행

- 지역 주민의 적극적 참여를 통한 정비사업과 도시재생사업의 복합적 추진
- 새로운 도시기능 도입, 지역자산 활용, 산업구조의 변화 등을 통해 고용기반의 창출 및 소득증대로 도시경쟁력 강화
- 주거환경개선 사업이 어려운 지역은 공공투자 방식의 점진적·순차적 정비를 통해 정주환경 개선
- 주민 모두가 최소한의 생활수준을 누릴 수 있도록 저소득층·노후주거 밀집지역 등에 기초생활 인프라를 적정수준으로 공급함으로써 삶의 질 향상 및 생활복지 구현

▮ 도시지역, 농촌지역, 신・구도심의 상생발전을 위한 커뮤니티 형성

- 기존 마을단위 및 지역 간 네트워크 커뮤니티 재생을 통한 커뮤니티 활성화
- 기존 주거지역의 도시기반시설(오픈스페이스) 확충으로 정주환경 개선
- 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌보는 커뮤니티가 가능한 주거환경계획 수립
- 도시의 쇠퇴 문제를 직접 고민하고 해결책을 도출하는 '역량 있는 주민'의 육성 및 '참여하는 주민공동체'를 구현할 수 있도록 주민역량 강화 및 공동체 활성화

다. 완주군 도시재생 추진현황

1) 삼례읍 도시재생 활성화지역

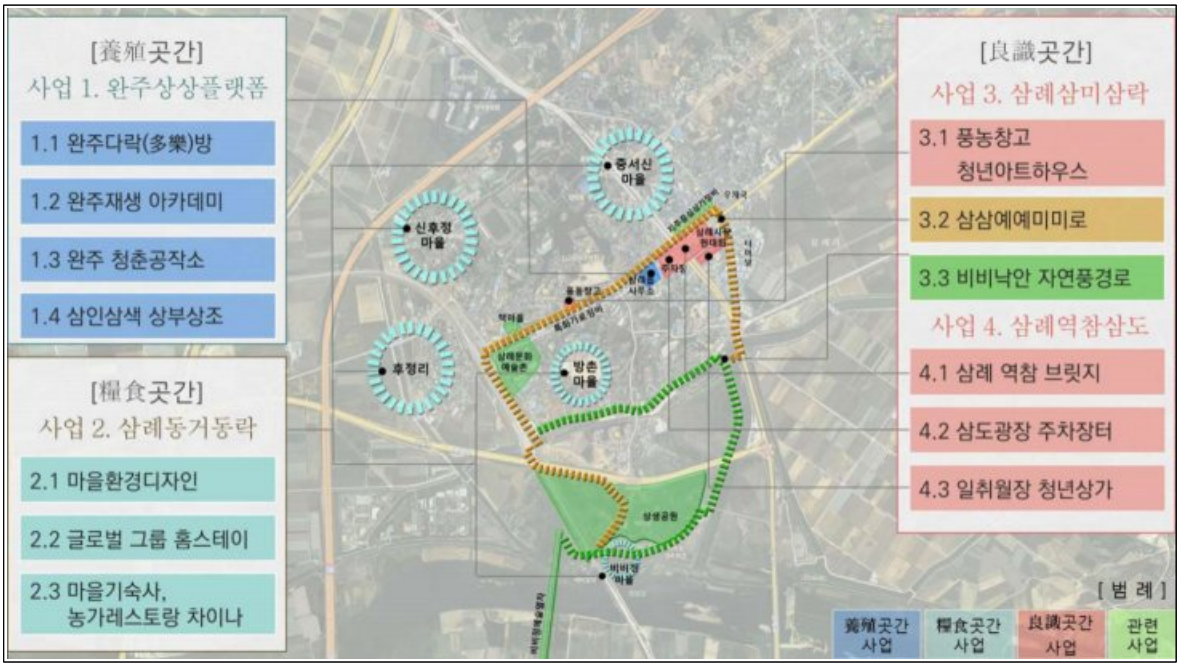
▮ 삼례 도시재생 미래상

- 삼례인의 소통과 열정이 격조있는 창조문화, 상생하는 협동경제로 이어지는 양식곳간 삼례격상

▮ 목표 및 추진전략

- 완주삼색 창의교육
  - 주민역량강화와 주민공동체 활성화
  - 세대별·문화별·맞춤형 문화·교육/창업기반구축
  - 산학관 협력적 거버넌스 구축 및 활성화
- 격조있는 역사문화
  - 문화예술촌 중심 역사문화자원 연계
  - 역사거점의 발굴/복원 및 스토리텔링 개발
  - 세계인의 수준 높은 글로벌 다문화 활성화
- 상생하는 협동경제
  - 협동조합, 마을기업 등 경제공동체 육성
  - 전통적 상업문화의 현대적 재창조
  - 교육·문화와 연계한 비즈니스모델 발굴

삼례 도시재생사업 계획도



2) 도시재생 뉴딜사업 선도지역 선정

▮ 필요성 및 목적

- 도시재생 뉴딜사업 선도지역 대상지는 자연녹지지역(77.8%) 및 자연취락지구 비중이 높아 건폐율과 용적률의 제약으로 건물의 신축이 어렵고 노후·불법건축물의 비중이 매우 높은 곳으로 재생사업을 추진하는 데 있어 시의성과 잠재력을 동시에 지니고 있음
  - 봉동읍 소재지 권역에서 가장 쇠퇴가 심한 지역이면서 만경강에 인접하고 있어 녹지지역으로 지정되어있으나 만경강의 자연환경과 부조화된 불량 경관을 형성하고 있어 도시재생 뉴딜사업의 최적지로 평가됨
  - 재생사업이 추진될 경우 산업단지 및 하우스 농업 근로자, 다문화 가정 등 외국인이 증가하고 있어 새로운 업종의 상권이 형성될 것으로 기대됨
- 2017년부터 군 지역에서도 도시재생 뉴딜사업이 시행됨에 따라 도시재생 뉴딜사업 공모에 참여·선정됨으로써 국비지원을 받아 주거지지원형 재생사업으로 추진하고자 함

▮ 사업개요

봉동읍 뉴딜사업(안)

- 위　　치 : 완주군 봉동읍 (장기리, 낙평리, 신성리) 일원
- 면　　적 : 99,098㎡
- 기　　간 : 2018년~2021년 (4년)
- 총사업비 : 16,822백만원 (국비 10,035, 지방비 6,666, 기타 121)
- 사업주체 : 국토교통부, 완주군
- 사업유형 : 주거 지원형





자료 : 완주군 도시재생재원센터

4. 추진전략

가. 도시재생 추진전략

▮ 고유의 도시 특성 활용

- 지역 고유의 전통, 역사, 문화자원을 적극 활용하여 독특하고 다양한 지역문화를 창조하고 개성 있는 도시 정체성과 경쟁력 강화
- 도시의 정체성을 기반으로 사회, 경제, 문화 등 복합적 발전 가능성을 통한 도시경쟁력을 갖출 수 있는 창조적 도시재생 모색

▮ 삶의 질 향상

- 주민이 느낄 수 있는 지역 간 불균형의 해소와 생활환경 개선 등의 도시재생사업을 통해 균형있는 도시발전과 주민의 삶의 질을 향상
- 도시의 쇠퇴 양상이 복잡화됨에 따라 기존의 물리적 정비뿐만 아닌 사회, 경제, 역사, 문화 등 모든 분야를 아우르는 복합적이고 종합적인 도시재생방안 강구

▮ 능동적 주민참여 지원

- 행정주도형 도시계획의 한계를 벗어나 다양한 주체들의 이해관계를 조정 및 주민참여 기회 확대
- 지역문제를 해결하는 과정에서 지역사랑의 마음을 고취시키고, 지속가능성을 위한 지역발전 행정에 대해 긍정적 인식을 확대하여 주민의 삶의 질을 향상시키는 데 주안점을 둠

▮ 원도심 위상 제고

- 도시경제의 회생과 성장공간으로서의 도심경제 활성화 실현수단 강구
- 도심이 지니고 있는 각종 유무형의 문화적 자원을 발굴·육성하고 도심의 쾌적한 머무름을 위한 도심의 자연성과 생태성 회복방안 강구
- 군기본계획상 전략사업과 재생사업 연계를 통해 시너지 효과 극대화

나. 도시재생사업 구상

- 완주군의 다양한 이해관계자, 주민공동체들과의 협의 및 공감대 형성 과정을 통해 효과적인 도시재생사업의 방향 도출
- HW+SW+HW(Humanware) 사업의 연계로 선순환의 도시재생계획 수립
- 완주군의 각 실과별 기추진 사업의 면밀한 검증 및 성과의 분석을 통해 새로 추진하는 도시재생 전략사업의 효율성, 연계성 및 파급효과를 고려
- 도시 전체의 재생을 목표로 개별적으로 추진하는 농촌중심지활성화사업, 상권활성화사업, 새뜰마을사업 등 다양한 중앙부처 협력사업의 연계 수립
- 중앙부처 협력사업 및 완주군 자체사업의 연계와 사업효과 및 추가적인 사업의 보완 필요성 검토 등 선택과 집중 및 효율적인 단계별 사업추진계획 수립

다. 귀농 · 귀촌 연계 도시재생방안

- 기존 농촌마을과 연계한 귀농·귀촌인을 위한 테마 빌리지 조성
  - 귀농 · 귀촌 등 외부유입 인구와 기존 원주민 간의 소통, 화합 및 갈등해소를 통해 상생 발전 도모
- 완주군 관내 장기 방치된 공가 리모델링을 통한 귀촌·귀농 수요 흡수
  - 빈집 · 공가 등 리모델링을 통한 귀촌·귀농 수요 흡수
  - 농촌중심지 활성화 사업, 행복공동체 사업 등과 연계한 Network형 농촌지역 연계 개발로 기반시설 확보 및 운영의 효율성 도모
- 귀농·귀촌인들이 마을 공동체 활동에 참여할 수 있는 기회의 장 확대
  - 귀농·귀촌인의 마을 공동체 활동 적극 참여 유도를 통해 농촌공동체에 활력증가 및 농촌 지식에 대한 정보교류
  - 귀농·귀촌인과 기존 주민 간의 공동체 형성을 위한 다양한 프로그램 개발 및 교육
- 귀농·귀촌 정착지원을 위한 체계적인 지원체계 구축
  - 귀농·귀촌인을 대상으로 설명회, 초청 프로그램, 빈집 정보 제공 등 홍보 및 정보 제공
  - 토지구입 및 임대, 주택 임대 및 건축, 주요 작목 선정, 농작물 재배기술 등 정착지 선정 및 정착에 필요한 사항 지원
- 선배 귀농·귀촌인들과의 사회적 네트워크 구축 지원
  - 선배 귀농·귀촌인들과의 정기적 모임 및 지역 내 각종 동아리 모임 등에 적극 참여할 수 있는 시스템 구축
- 귀농·귀촌 지원센터와 완주군 농업기술센터의 협업과 적극적인 지원을 통해 정책에 필요한 다양한 농업교육 및 소득원 창출 지원
  - 농촌이 단순히 농산물을 생산하는 공간에서 다양한 부분의 소득 창출이 가능한 창업의 공간으로 농촌의 새로운 가치 창출 필요
  - 작물재배 중심의 농업기술교육에서 농촌지역사회 적응 프로그램 운영 등 교육프로그램의 다각화 시도

라. 자생적 재생기반 확보 유도

▌역량강화를 위한 단계별 재생 추진

- 쇠퇴가 심각하고 재생이 시급한 지역은 우선 국가공모에 응모하되, 그 밖의 지역은 역량강화를 거쳐 단계별로 사업 추진
- 재생사업을 추진한 경험이 없는 지역에 지역사회 주도의 재생사업을 추진하기 위한 준비 기회를 제공하는 희망지 사업을 통해 재생사업의 디딤돌 역할 수행
- 완주군 도시재생 담당부서, 도시재생지원센터, 지역대학 등과 함께 희망지 사업 추진

▌주민역량강화사업 확대

- 지역자원을 활용한 마을기업을 육성하고 지역의 경제조직을 활성화함으로써 자생적 도시재생기반이 지역의 경제조직을 활성화하도록 주민역량강화사업 확대
- 공공임대상가 조성을 통해 사회적기업, 소상공인, 자영업자에게 저렴하고 안정적인 경제활동 공간 제공
- 사업주체에 따른 지원 유형 설정(공공기관형, 지자체형, 국가형, 민간참여형 등)
- 빈집·빈 점포를 리모델링 후 청년 창업 인큐베이터 공간 등으로 활용
- 주거정비와 골목상권 활력 증진 병행 추진으로 골목상권 활성화 환경 조성

▌이해 주체 간 협력 거버넌스의 구축

- 도시재생 사업주체 간, 건물주-세입자, 기존상인-신규 진입 사업자, 대형 프랜차이즈- 개별 점포 등 다양한 이해관계 속에서 합의점을 찾기 위한 협의체 필요
- 체계적이고 신뢰성 있는 거버넌스 구축을 위하여 초기단계에서는 공공 및 활동가그룹이 구심점 역할을 하면서 행정적 뒷받침 및 전문성 지원

▌중심시가지 신탁관리법인의 육성

- 상인연합회 등 자생적 조직과는 별도로 도시재생사업의 시행 및 관리 업무를 신탁받아 기업의 운용체계와 전문성을 가지고 운영하는 준공공적 조직의 설립 검토

마. 정책 지원 방안

1) 재정 및 금융 지원

▮ 공공기반시설 등에 대한 선투자

- 공원, 오픈스페이스, 문화공간 등 주민친화적 시설과 함께, 대중교통 이용자의 편의를 도모하기 위한 사업, 신 교통시스템의 도입 등에 대한 선투자 필요

▮ 재정 및 금융지원의 강화

- 도시재생법에 근거한 사업시행자에 대한 조세지원은 물론, 창업 및 세대 간 승계, 임대료 등 도심 활성화 정책과 연계한 다양한 대상에 대한 세제지원 방안 검토
- 도시재생사업 및 소상공인 등에 대한 금융지원 (도시재생사업 저리융자, 소상공인금융 알선 등)

2) 제도개선 방안

▮ 저이용 공공시설, 국공유지 등 활용을 위한 제도개선

- 「국유재산법」의 적용대상을 행정재산뿐만 아니라 일반재산까지 확대하는 한편, 국유재산 개발제도(기금개발, 위탁개발, 신탁개발, 민간참여개발)를 원용하여 공유지에도 적용할 수 있도록 제도 개선 제시

▮ 임대료 협정 및 창업지원 등을 위한 제도개선

- 임대료 협정, 세대 간 영업 승계 프로그램 등 중심시가지의 이해주체들 간의 자율적 협력을 지원 및 조정하고 이를 제도적으로 뒷받침하도록 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 및 「도시 및 주거환경정비법」 등에 법적 근거를 마련하는 방안 검토 제시

▮ 주민거버넌스 활성화

- 주민조직 구축, 시민대학 등을 통한 역량강화 추진
- 협동조합, 마을기업 및 사회적 기업 등 주민조직 육성
- 주민 중심 마을관리시스템 및 주민참여 프로그램 마련을 통해 주민거버넌스 구축
- 주민조직의 사회적 경제조직 육성을 통한 주민주도형 도시재생의 실현
- 지역의 특성이 반영된 마을관리시스템 구축

▮ 기타 다양한 형태의 규제 완화

- 도입이 필요한 업종 유치를 위하여 입지규제최소구역 활용
- 중심시가지 내 소상공인 등에 대한 금융지원, 식품유통구조 개선을 위한 지원 등 물리적 환경 개선을 넘어 지역 내 경제활동에 대한 지원을 위한 부처 협업 필요 및 방안 강구

3) 추진체계 구성 및 운영

▮ 도시재생조례에 따른 추진 및 관리

- 완주군 도시재생 사업추진의 법적근거의 확보를 통해 사업의 효율성 제고
- 전담조직의 구성, 도시재생지원센터의 설립 및 운영, 도시재생사업의 지원, 도시재생특별회계의 설치 및 운영, 사업추진협의체 구성 등 도시재생사업 추진을 위한 기본 전제사항 및 운영·지원에 관한 사항에 따라 원활한 사업추진을 도모

▮ 전담조직의 운영

- 각 부서 간 협업의 연계강화 및 도시재생 업무의 종합적 행정관리 역할
- 도시재생 전담조직의 역할
  - 도시재생 관련 현황 및 주요 지표의 조사 · 관리
  - 도시재생활성화계획 및 도시재생사업의 총괄 · 조정 · 관리 · 지원
  - 관계기관, 관계 행정기관과의 업무협의 및 교류
  - 지역 협업체제의 구축·운영
  - 도시재생 관련 국고보조금 등의 관리
  - 마을기업 등 지역자원을 활용한 도시재생사업의 발굴 및 추진
  - 도시재생활성화계획 및 도시재생사업 평가 및 점검
  - 재원조달 및 관리 등

▮ 도시재생지원센터의 구성

- 도시재생지원센터 설치를 통해 주민협의체 등의 주민조직이 도시재생의 주체가 될 수 있도록 교육 및 지원 등의 세부적인 운영담당
- 기존 농촌중심지활성화 사업 등의 경험과 조직의 노하우를 활용한 도시재생지원센터 구성을 고려하며, 완주군 행정조직과 주민협의체 간의 핵심지원 조직으로서 파트너쉽, 도시재생인력 육성 및 사업의 총괄지원 등 다양한 역할 수행
- 도시재생지원센터의 역할
  - 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획 수립과 관련사업의 추진 지원
  - 도시재생활성화지역 주민의 의견조정을 위하여 필요한 사항
  - 현장 전문가 육성을 위한 교육프로그램의 운영
  - 마을기업의 창업 및 운영지원
  - 주민참여 활성화 및 지원
  - 도시재생사업의 효과적인 추진을 위한 전반적인 업무

도시재생지원센터의 역할

주요역할	세부내용
도시재생지원센터의 운영	• 도시재생지원센터의 조직구성 및 역할규정 • 도시재생지원센터 업무의 공간적 범위 설정 (도시재생활성화지역 + 주변지역)
도시재생활성화지역 주민참여 및 공동체 활성화 지원	• 도시재생활성화지역 공동체 현황조사 • 도시재생활성화지역 공동체 리더발굴 및 육성 등 인적자원 육성·관리 • 도시재생활성화지역 공동체 만들기를 위한 지원사업
도시재생활성화계획의 수립 및 관리 지원	• 도시재생활성화계획의 수립·변경 지원(전담조직과 함께 계획수립 관리) • 주민(조직) 및 관계기관 의견 수렴 • 도시재생활성화지역에 필요한 도시재생사업 공모 지원 • 도시재생사업의 추진을 위한 신규 주민조직 구축·지원
도시재생사업의 추진 지원	• 도시재생사업의 추진 지원 • 도시재생사업의 관리·모니터링 : 비용지원 및 사업현황 검토
지역사회 홍보 및 교육	• 도시재생활성화계획 및 재생사업 홍보, 참여 유도 • 재생사업 및 도시재생활성화계획 관련 주민교육 등
마을기업 창업 및 운영 지원	• 마을기업 창업을 위한 주민 교육 및 의견 수렴, 주민 참여 유도 • 마을기업 창업 및 운영 지원

자료 : 도시재생전략계획 수립 가이드라인, 2014, 국토교통부

▮ 도시재생대학 운영

- 지속가능한 도시재생을 위한 주민역량강화 및 지역공동체 활성화의 중요성을 인식하고 지역문제에 대한 자발적이고 창조적인 지역주민 역량 강화필요
- 기존 지역주민공동체를 활용한 다양한 분야의 주민 교육프로그램을 통해 도시재생의 홍보 및 완주군 도시재생의 활동 기회를 제공
- 지역 주민 스스로 창의적이고 효율적인 도시재생사업의 발굴을 통한 선순환의 도시재생 구조 구축

도시재생대학 운영사례





2 도심 및 시가지 정비계획

1. 현황분석

가. 일반현황

- 4개의(삼례, 봉동, 고산, 기타) 도시지역이 지정되어 있으며, 봉동읍이 중심 기능을 수행
- 봉동읍은 국지도 799호선을 기준으로 남북방향으로 시가지가 발달되어 있고, 완주일반산업단지, 완주테크노밸리 일반산업단지를 중심으로 시가지와 봉동읍행정복지센터, 봉동터미널 및 완주경찰서 등을 중심으로 한 시가지가 형성되어 있음
- 삼례읍은 완주삼봉보금자리개발지구의 신시가지와 삼례역, 삼례공용터미널 및 우석대학교 등을 중심으로 한 시가지가 형성되어 있음
- 고산면은 고산면사무소, 고산시장, 고산시외버스터미널 등을 중심으로 시가지가 형성되어 있음

도심 및 시가지 현황

(단위 : ㎢)

구분	면적	비고
삼례 도시지역	23.29	삼례
봉동 도시지역	33.01	봉동
고산 도시지역	1.38	고산
기타 도시지역	91.52	용진, 소양, 상관, 구이, 이서

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 상위 및 관련계획

▮ 제5차 국토종합계획

- 도심은 확장적 개발을 지양하고 복합 · 입체 개발을 유도하며, 주요 교통축을 중심으로 압축적인 도시정비 추진
- 원도심과 신도시의 연계성 강화를 위한 기반시설 개선을 추진하고 커뮤니티 강화, 주거공간 조성, 첨단 인프라 구축 등 인구감소 시대에 대비

▮ 제4차 전라북도 종합계획

- 사회문제 및 주민수요에 효율적으로 대응하기 위한 도시 서비스의 통합적 · 유기적인 접근을 통한 스마트 대응체계 구축
- 빈집 등 유휴시설을 귀농 · 귀촌, 은퇴자, 청년 등을 위한 주거공간과 지역사회 복지공간 등으로 리뉴얼 확대
- 마을을 넘어 읍 · 면 단위로 사업 · 활동의 범위를 확장시켜 절대적 자원의 한계 극복
- 생활공간, 원도심, 폐산업 · 공공시설의 문화적 재생 추진
- 생활권 단위 보건복지인프라 종합계획 수립으로 도 · 시군 계획 간 상호 연계

2. 문제진단

가. 문제점

▮ 면소재지의 열악한 시가지 환경

- 대부분 면소재지의 경우 시가지 내 주요도로를 따라서 자연적으로 발달한 시가지의 모습을 보이고 있음
- 각 도시지역 내 상업지역의 경우 노후건축물 및 무분별한 주택 건축 등으로 체계적인 도시계획 형성이 어려움
- 도심 내 토지이용현황은 근린생활시설, 판매시설, 위락시설, 업무시설, 창고시설 등과 주거용도가 혼재되어 있어 도심기능의 집중력이 미약함

▮ 노후불량 주거지역의 산재 및 불균형적 발전

- 시가지 내 노후불량 주택지역의 관리소홀, 협소한 진입도로 및 주차공간 부족 등으로 시가지 주거환경이 악화되고 있음
- 장기미집행 군계획시설로 인해 주거지역 주변 기반시설 정비 미비
- 비도시지역 취락지구는 주변 농촌지역중심으로서 최소한의 주거기능만이 가능하며, 도시생활권을 중심으로 행정, 업무, 교육 및 기반시설이 집중되어 도시지역과 비도시지역의 불균형 심화

나. 잠재력

▮ 수려한 자연환경과 수변공간

- 수려한 자연환경을 보유하고 있어 이를 활용한 고급전원주택단지 및 실버·시니어타운 등 복지타운 건설 용이
- 농촌지역의 지역별 특성을 살린 특화사업과 주거환경의 개선사업의 연계 추진을 통해 시너지 효과 극대화 가능
- 저수지 등 수변공간을 활용한 다양한 주택유형의 개발 가능

▮ 높은 도시개발 압력

- 지리적 여건과 광역교통망 확충 및 혁신도시 등에 따른 도시개발수요 증가
- 주말 여가 및 삶의 질 향상을 위한 귀농 · 귀촌인구 유입 증가
- 전주시와 접한 풍부한 개발가용지로 대규모 개발에 유리

3. 기본방향

▮ 특색있는 시가지 이미지 연출을 통한 도심활성화

- 시가화지역의 주요축과 거점을 육성하는 다양한 전략으로 도심의 공간적 역할을 제고하고 매력적인 장소만들기를 통한 관광자원화
- 지역의 유·무형 자원 중 고부가가치를 제고시킬 수 있는 콘텐츠를 발굴하고 스마트 기술을 적용시킨 소프트파워 창출

▮ 농촌중심지 정비로 시가지 환경개선

- 읍·면소재지 중심의 활성화사업과 주거지재생사업의 추진으로 정주환경 개선 및 지역역량 강화를 유도
- 미집행시설의 단계별 시행을 통한 민원해소 및 생활환경 개선

▮ 지역특성에 따른 농촌 시가지 정비 및 활성화유도

- 비도시지역 농촌마을의 생활기반 확충 및 다양한 마을자원을 특화하는 체험형 테마마을조성으로 시가지와 농촌마을의 균형을 도모

▮ 도심 및 시가지지역 정비방향

- 완주군 전체의 지역적 특성을 나타내는 자연환경 및 역사문화자원 요소를 고려
- 자연환경 및 역사문화자원 간의 네트워크 구축방안을 제시하여 완주군 내외의 인구 이동을 통한 시가지 활성화 도모
- 주거복지 관련 정보 취합·분석 매뉴얼 개발 및 정보체계 구축, 주거복지 업무의 모니터링 및 원스톱 서비스 제공체계 구축
- 노후화된 주거지역에 대한 지속적이고 체계적인 정비사업 추진
- 역사공간 및 유휴지, 비효율적 활용부지 등 잠재력있는 부지의 문화공간화 유도 및 종합문화센터, 전시·공연시설 등 문화시설 확충과 더불어 다양한 문화적 이벤트 연출
- 불합리한 도로 정비를 통한 합리적인 차량교통흐름의 네트워크 시스템 구축 및 공영주차장 중심의 시가지 주차시스템 정비
- 가로기하구조 정비 및 가로시설물 정비, 보행광장·포켓공원 등 오픈스페이스 공간 확보, 다양한 보행편익시설 확충을 통해 보행자 중심의 공간이용체계 확립

▮ 비도시지역 정비방향

- 노후화된 주거지역에 대한 지속적이고 체계적인 주거환경개선사업의 일환으로 농촌권역사업 및 농촌마을 정비사업, 빈집 정비사업 추진
- 친환경적 요소 및 역사·관광요소를 도입한 전원주택 및 생태마을, 농촌휴양단지 조성으로 인구 흡수를 통한 농촌지역 활성화 유도
- 기존 취락지구를 중심으로 한 기반시설의 체계적인 정비와 충분한 기반시설 확보 및 도시지역과의 유기적 연계체계 구축
- 빈집정비를 통한 유휴지를 지역 커뮤니티시설로 조성하여 상호 교류 및 공동체 활력 증진
- 소생활권 단위 네트워크화를 통한 효율적 정비
- 비도시지역만의 고유성·독자성·지역특성이 실현될 수 있는 친환경적 정비
- 지역주민들의 적극적 참여유도를 통한 물리적·사회적·경제적 환경이 고려된 지속가능한 비도시지역 정비

4. 추진전략

가. 도심 및 시가지지역 정비계획

▮ 특색 있는 시가지 이미지 연출을 통한 시가지 활성화

- 완주군 주진입도로, 완주군청 연결도로, 시가지내 중심가로 등 상징적이면서 방문객들이 접하는 주요도로를 대상으로 완주의 다양한 지역자원 또는 스토리를 반영한 특화된 상징가로 조성
- 주요가로 결절점에 오픈스페이스 및 문화공간 조성으로 다양한 이벤트의 장소화
- 역사문화자원과 지역축제의 문화적 유산을 완주군의 정체성을 나타내는 대표적 관광상품으로 개발

▮ 친환경적인 주거지역 정비

- 기존 주거지역의 정비 시 주거기능을 보완할 상업기능을 일부 도입하여 토지자원의 효율적 이용과 소도읍 활성화 도모
- 주거단지 개발 시 충분한 녹지와 휴식공간을 확보하고 에너지와 자원의 소비가 적은 재료를 사용한 친환경적인 생활공간으로 조성
- 자연환경과 역사문화자원과 건축물이 조화를 이룰 수 있도록 건축물의 높이 · 배치 등의 조정을 통해 조망권 및 전체적인 개방감을 확보하여 생태환경주거공간 마련
- 불합리한 가로망 정비 및 공영주차장 또는 유휴지활용의 주차장설치 등의 시스템 도입
- 유휴지, 비효율적 활용부지 등을 활용한 쌈지공원, 문화공간 조성
- 보행공간의 시설물 정비 및 오픈스페이스 확보, 녹지네트워크 구축
- 주거지원, 정비사업 지원 등을 통한 노후건축물 정비

▮ 기존 구시가지와 신시가지 연계

- 구시가지와 신시가지 간 체계적 연계와 기성시가지의 정비를 통한 쾌적한 주거환경 조성으로 기존 인구의 외부유출 억제 및 공동화 현상 방지
- 위계별 중심지체계 수립 및 중심지별 기능 특성화

▮ 단독주택 신축

- 주변 자연경관과 스카이라인을 고려하여 산지와 구릉지 인접지역은 단독주택 중심으로 개발을 유도하고, 특히 자연환경이 수려한 지역은 전원마을 및 생태마을로 조성
- 클러스터형 단독주택단지 조성으로 단지 중심부에 소규모 상가, 공원, 광장, 텃밭, 놀이터 등 커뮤니티 교류공간 확보
- 가급적 담장설치를 지양하고 수목식재 및 조형물 설치, 벤치 조성 등을 통해 사적공간을 공용공간으로 확대하여 이웃 간 접촉기회 증대
- 내집 주차장 확보를 의무화하고 인접필지 간 또는 단지 전체에 대한 공용주차장 설치 등의 다양한 주차장 확보방안 모색
- 단지 내 주택의 지붕유형 및 색채, 건축물 외장 등을 통일하여 조화로운 주거지 경관 형성 및 공동체의식 제고

▮ 공동주택 신축

- 친환경적 주거단지 조성을 목표로 중저층 연립주택 및 아파트 개발을 유도하되, 접지형 연립주택 및 2호연립주택, 경사지형 연립주택 등 저층 고밀형의 새로운 공동주택유형 개발 활성화
- 기존의 획일적인 개발에서 벗어나 공동주택의 형태 및 높이, 주동배치 조정 등을 통한 다양한 공간구성 유도
- 공동체로서 다양한 기능을 수행할 수 있도록 충분한 공용공간 확보
- 데크 시스템을 활용한 차량 동선과 보행 동선의 상충 최소화, 단지 내 주보도와 연계한 필로티 조성 등을 통해 안전한 보행로 확보
- 충분한 주차공간을 확보하되, 옥외주차장을 최소화하여 녹지공간 확보
- 주변과의 조화를 고려한 건축 형태 및 색채계획을 유도하되, 조화로움의 바탕 위에 해당 단지만의 개성 및 특성 부여로 조화롭고 변화있는 경관 창출
- 단지 내 충분한 오픈스페이스 확보 및 에코브릿지 등을 통한 주변 자연환경과의 녹지네트워크 구축

▌구도심지역 전체에 대한 도시재생 종합계획 수립

- 기존 도심 체계에 대한 진단 및 개선방안 검토
- 지역별 · 단계별 정비방안 제시
- 기반시설의 개선 및 단계별 공급방안 마련
- 도심의 정체성을 강화할 수 있는 역사 · 문화자원 발굴 및 연계
- 인구 및 산업을 유입시킬 수 있는 용도지역 · 기반시설 등에서의 인센티브 방안 검토
- 문화관련 사업과 상권 활성화 사업 연계 및 지원

▌주거환경개선계획 수립

- 생활권 위계별 적정 기반시설 공급
  - 중생활권 - 소생활권 - 근린생활권별로 필요한 기반시설의 종류 및 규모가 적정하게 공급될 수 있도록 장기미집행시설에 대한 해제여부 검토 시 고려
- 공공의 기반시설공급과 민간의 주택개량 간의 협력체계 구축
  - 기반시설 설치를 통해 주거환경개선효과가 극대화될 수 있는 지역에 대해 우선 공급 및 주민의 적극적인 참여 유도

나. 비도시지역 정비계획

▌물적 정비계획(Hardware부문)

- 기존 취락정비는 취락공간구조정비, 기반시설정비, 수(水)환경정비, 녹지환경정비, 취락경관시설정비, 취락공동이용시설정비, 공동생활형 홈 신·개축 등의 시행으로 비도시지역 물적 환경정비
  - 취락구조정비 : 취락의 전면정비가 필요한 경우, 환경친화적이며, 도시지역과 차별화된 비도시만의 특성을 살린 취락 공간으로 구조 변경
  - 기반시설 정비 : 취락지구 내 도로(마을 안길), 상·하수도, 오폐수처리시설 등을 정비
  - 수(水)환경 정비 : 취락지구 내 소하천, 용수로 등 정비
  - 녹지환경 정비 : 기존 수림을 활용한 마을 숲 조성
  - 취락 경관시설 정비 : 담장, 수목, 옥외광고물, 경관저해시설물 등 정비를 통한 경관이미지 제고 및 경관시설 정비 시 취락지구 고유의 특성을 반영할 수 있는 형태 및 색채 고려
  - 취락 공동이용시설 정비 : 마을회관, 공동작업장, 공동주차장, 광장, 소공원 등 정비
  - 공동생활형 홈 신·개축 : 오래된 마을회관, 빈집, 폐교 등을 리모델링하여 주거용도로 전환하거나 신축하여 주거개선 능력이 없는 농어촌 취약계층을 대상으로 임대사업 등 추진(무상 혹은 저렴한 비용으로 임대)

- 취락지구 내 주택정비를 위한 노후주택 철거, 신축 및 개량사업 시행
  - 노후주택 철거 및 신축 : 주택의 노후도 및 기능, 거주민 의견, 새롭게 정비되는 마을 구조 등을 고려하여 노후주택을 철거 및 신축하되, 취락지구 전체적인 경관을 고려하고 냉난방비 문제 해결 등을 위한 제로에너지 주택을 지향
  - 노후주택 개량 : 노후주택의 지붕(슬레이트 지붕), 창호, 담장 등을 개량
- 비도시지역 내 신규 택지조성 및 농촌형 공공임대주택 신축 등을 통한 인구유입효과 제고
  - 기존 취락 내 유휴부지 또는 취락인근에 귀농·귀촌자 등의 수요에 부응하는 신규 택지 조성 및 공급
  - 농촌형 장기 공공임대주택을 신축하여 저소득층의 고령자 단독가구, 다문화가구 대상 임대
- 네트워크정비를 통한 비도시지역 취락지구 기반시설 정비전략 수립
  - 기반시설(학교, 도로, 상하수도시설 등)의 효율적 정비를 위해 산재된 취락을 도로 중심으로 하나의 근린생활권 공간단위로 계획하는 네트워크 정비방안 마련
  - 점적으로 분산되어 있는 취락지구를 소생활권(근린생활권) 단위의 네트워크방식 개발 추진

▮ 비물적 정비계획(Software부문)

- 물적 주거환경 정비와 더불어 기존 취락이 지속적으로 유지되고 주민들이 행복하고 즐겁게, 그리고 신규로 이주하는 도시민들이 정착할 수 있도록 사회·경제·문화적 부문의 비물적 정비부분 사업 시행
- 사회·경제·문화 등 비물적 부분 정비를 위한 귀농·귀촌교육 프로그램, 소득창출 지원프로그램, 자녀교육 및 문화·복지 프로그램, 마을공동체 문화조성 프로그램 시행
  - 귀농·귀촌교육 프로그램으로서 신규로 기존 취락에 정착하게 되는 도시민을 대상으로 지역 및 지역주민에 대한 이해 및 영농기법 등에 대한 교육 등 시행
  - 물적부문의 취락정비와 연계하여 도농교류를 통해 소득을 창출할 수 있는 마을에 대해 지원 프로그램 운영 및 전문가의 컨설팅, 민박운영 주민 대상 서비스 교육, 민박운영 및 농특산물 판매 촉진 등을 위한 홈페이지 개설, 소득창출을 위한 사회적 기업, 마을단위 협동조합 등의 구성 및 조직화 지원 등 시행
  - 자녀교육 및 문화·복지 프로그램으로서 영유아 및 저학년 자녀를 위한 교육 및 방과 후 프로그램 운영, 고령자들을 위한 문화·복지 프로그램 운영 등 시행
  - 마을공동체 문화조성 프로그램으로서 마을주민 및 신규 유입주민 간의 공동체 문화 활성화를 위한 프로그램 운영 및 마을주민 간 화합 및 발전을 위한 교육, 행사 등

3 주거환경계획

1. 현황분석

가. 주택 현황

▮ 주택보급 현황

- 완주군 인구수는 2011년 이후 증가하고 있으며 주택수는 32,437호에서 2015년 기준 39,668호로 증가 추세를 나타내고 있음
- 2011년 107.4%인 주택보급율은 일반가구수의 증가에 따라 2015년 말 117.4%로 나타남
- 가구당 인구수는 2011년 2.9인에서 2015년 기준 2.8명으로 큰 변화는 없는 것으로 나타남

주택관련 지표변화

(단위 : 명, 가구, 세대, 명/가구, 호, %)

구분	인구	가구수	세대수	가구당 인구	주택수	주택 보급률
2011년	86,766	30,188	35,003	2.9	32,437	107.4
2012년	88,101	30,796	35,824	2.9	37,474	110.4
2013년	89,035	31,417	36,241	2.8	34,226	108.9
2014년	90,377	32,050	38,090	2.8	37,283	116.3
2015년	97,544	34,710	40,750	2.8	39,668	117.4

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 외국인 세대수는 제외

▮ 주택유형별 현황

- 단독주택은 전원주택 수요 증가에 힘입어 꾸준히 증가하여 2012년 25,321호로 전체주택의 67.6%를 차지하였으며, 2015년 기준 23,848호로 전체 주택수의 60.1%로 나타남
  - 단독주택 수요는 인구구조의 고령화 및 귀농·귀촌 증가로 지속적인 증가세를 보일 것으로 예측됨
- 아파트는 2015년 기준 15,220호로 38.4%로 나타나며 매년 증가 추세로 나타남

유형별 주택현황

(단위 : 가구, %, 호)

구분	일반 가구수	주택 보급률	종류별 주택수					
			합계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택
2011년	30,188	107.4	32,437	21,285	-	10,825	236	91
2012년	30,796	110.4	37,474	25,321	3,461	11,758	236	159
2013년	31,417	108.9	34,226	22,008	3,711	11,758	265	195
2014년	32,050	116.3	37,283	23,090	4,557	13,662	281	250
2015년	34,710	117.4	39,668	23,848	4,799	15,220	281	319

자료 : 완주군 통계연보, 2016
주 : 1.일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함)
단, 집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외
2.국토교통부 새로운 산정방식 적용, 다가구 단독주택 산정방식이 변경(동 → 호), 2005년부터 게재

나. 주거수준

▮ 주택점유 형태

- 완주군의 2015년 기준 자가 주택은 24,200호로 전체의 67.4%를 차지하고 있으며, 전세는 2,213호로 6.2%, 월세는 6,827호로 19.0%, 기타(사글세, 무상)는 2,671호로 7.4%의 비율을 차지하고 있음
- 2015년 완주군의 자가주택 비율은 67.4%로 2005년 68.0%보다 감소하였으며, 전세 비율은 2005년 11.6%에서 6.2%로 감소함
- 보증부 월세는 2005년 7.7%에서 2015년 16.2%로 큰 폭으로 상승함

주택점유형태별 가구

(단위 : 가구)

연도별	계	자가	전세	보증부월세	무보증월세	사글세	무상
2005년	26,692	18,153	3,098	2,062	967	641	1,771
2010년	29,493	19,812	3,291	3,007	820	661	1,902
2015년	35,911	24,200	2,213	5,830	997	737	1,934

자료 : 완주군 통계연보, 2016

▮ 노후기간별 주택 (주택노후도)

- 완주군의 주택은 2015년 기준 35,124호의 주택 중 10년 이상 20년 미만의 주택이 총 11,032호로 전체의 31.4%를 차지하고 있으며 30년 이상인 주택도 7,497호로 전체의 21.3%를 차지하고 있어 주택 노후도가 높은 것으로 나타남

주택 노후도

(단위 : 호, 동)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내주택
합계	35,124	18,260	15,884	225	428	327
1년 미만	2,082	453	1,558	-	68	-
1년 이상 5년 미만	5,373	1,591	3,493	45	194	50
5년 이상 10년 미만	4,284	1,292	2,945	10	13	24
10년 이상 20년 미만	11,032	14,924	7,888	170	152	253
20년 이상 30년 미만	4,856					
30년 이상	7,497					

자료 : 완주군 통계연보, 2016

다. 1인가구 비율

- 1인가구의 비율은 증가 추세에 있으며, 2015년 기준 1인가구수는 10,855호로 전체 가구 대비 31.3%를 차지하고 있음

1인가구 비율

(단위 : 호, %)

구분		2005년	2010년	2015년	비 고
전체 가구수	호수	26,692	29,931	34,710	
1인 가구수	호수	6,141	8,012	10,855	
	비율	23.0	26.8	31.3	

자료 : 통계청, 인구총조사, 각 년도

- 주택수요에 큰 영향을 주는 1인 가구의 점유형태를 보면 2015년 기준 1인가구의 자가비율은 전라북도의 경우 51.6%, 월세 32.5%, 전세 7.6%의 순으로 나타남
- 완주군의 경우 자가비율 56.4%, 월세 26.3%, 전세 4.3%로 전라북도와 비교 시 1인가구의 자가비율이 높고 전세와 월세 비율이 낮은 것으로 나타남

1인가구의 점유형태 비율

(단위 : 호, %)

구분		1인가구 비율	합계	점유형태				
				자가	전세	월세	사글세	무상
2015년	전라북도	30.0	215,497	111,202	16,353	70,083	5,928	11,931
			100.0	51.6	7.6	32.5	2.8	5.5
	완주군	31.3	10,855	6,114	470	2,859	607	805
			100.0	56.4	4.3	26.3	5.6	7.4

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사(2015)

- 1인 가구의 거주형태를 살펴보면 전라북도의 경우 단독주택 60.3%, 아파트 31.3%, 다세대주택 2.0%의 순으로 나타났으나, 완주군의 경우 단독주택 61.0%, 아파트 31.0%, 다세대주택 1.3%로 전라북도와 비교 시 단독주택 거주 비율이 조금 높은 반면 아파트 거주 비율은 조금 낮은 것으로 조사됨

1인가구의 거주형태

(단위 : 호, %)

구분		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물	주택 외
2015년	전라북도	282,722	170,401	88,365	4,163	5,675	4,482	9,633
		100.0	60.3	31.3	1.5	2.0	1.6	3.4
	완주군	10,671	6,513	3,309	67	134	130	518
		100.0	61.0	31.0	0.6	1.3	1.2	4.9

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사(2015)

라. 빈집현황

• 완주군의 현재 빈집은 14호가 존재하며, 매매가격은 평균 2.5억원으로 나타남

빈집 주택 정보

(단위 : ㎡, 억원)

구분	소재지	대지면적	건물면적	매매가	등록년도	구분	소재지	대지면적	건물면적	매매가	등록년도
1	삼례읍	270	76	1.5	2019년	8	봉동읍	328	92	2.0	2019년
2	구이면	96	56	2.5	2019년	9	용진읍	495	99	1.4	2019년
3	구이면	361	83	2.4	2019년	10	용진읍	1,147	43	3.5	2019년
4	구이면	832	168	5.8	2019년	11	경천면	1,157	96	3.2	2019년
5	구이면	301	99	1.0	2019년	12	경천면	572	189	2.0	2019년
6	이서면	264	100	1.7	2019년	13	동상면	479	96	2.1	2020년
7	경천면	970	132	8.0	2019년	14	경천면	400	100	3.0	2020년

자료 : 전라북도, 주택(빈집) 농지정보

1	2	3	4
			
5	6	7	8
			
9	10	11	12
			
13	14		
			

2. 문제 진단

가. 도시와 농촌 주거환경 불균형 심화

- 완주 도심 등의 도시지역에 편중된 주거지 개발로 인하여 도·농간의 비균형적 발전이 이루어지고 있음
- 농촌지역의 주거환경 낙후 및 기반시설의 부족과 거주인구의 연령별 집중으로 노인문제 심화
  - 농촌지역의 노령인구 증가로 주택의 멸실 및 공가(空家)가 지속적으로 증가하고, 이로 인해 이웃주민의 거주안정 위협

나. 기존 주택재고 및 노후 주거지 관리의 소홀

- 수치상으로 볼 때 주택보급률은 높은 편이나 주거지역 내 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량주택에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있는 실정임
- 현재 다세대주택의 비율은 매우 낮고 다가구주택(전·월세)의 비율은 매우 높게 나타나고 있으며, 향후 다세대·다가구주택이 급증할 경우 주차·일조·통풍 부족 등 주거환경의 악화가 예상됨
- 향후 신규 주거지의 조성과 함께 기존 주거지에 대한 정비 및 재개발·재건축 등을 통한 주택공급의 확대 및 주거환경의 개선 필요
  - 그러나 무분별한 민간부문의 개발은 사업성 등의 변수로 인해 주택공급 시장에 불안요소로 작용하고 있어 이에 대한 대책이 필요

다. 가구트렌드 변화에 대응하는 주택정책 미흡

- 지속적인 노령인구의 증가에 대비한 주거와 복지가 공존하는 주거환경 정책 미흡
- 1인 가구 증가 및 세대원 수의 감소에 따른 가구 유형의 변화가 나타나고 있으나, 이에 대비한 주택공급 미흡
- 주거복지 차원에서 사회적 약자에 해당하는 장애인가구, 생활보호대상자 등을 위한 복지형 주택정책 부족

라. 비도시지역의 소규모 취락 관리 미흡

- 비도시지역 취락은 주변 농촌지역중심으로서 최소한의 주거기능만이 가능하며, 도시생활권을 중심으로 행정, 업무, 교육 및 기반시설이 집중되어 도·농촌간의 불균형적 발전이 이루어지고 있음
- 소규모 자연발생적인 취락지역이 곳곳에 형성되어 있어 체계적인 도시기반시설 조성이 미흡하고 노후 불량한 주택 분포
- 대부분 주거기능 위주로 서비스기능이 미약하고, 주거공동체로서의 활력 부족
  - 도시지역으로의 인구 유출 시 마을 내 빈집의 증가가 예상되어 지역의 낙후화 우려

3. 기본방향

▮ 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
- 가족규모의 감소, 독신(1인)가구의 증가, 노령화 사회의 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급 계획 수립
- 정부와 민간부문 간의 주택건설의 수요-공급 협의체 구성

▮ 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- 도시공간구조의 왜곡, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고 보다 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화
- 자치단체는 택지개발과 도시기반시설에 대한 비용부담 기준설정 및 개발에 따른 토지이용체계의 합리적 개선을 도모하고, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분하여 개발 유도
- 개발주체의 다양화를 추진하되 구체적이고 실행 가능한 계획을 수립하지 못한 무분별한 민간개발에 대한 규제를 강화
- 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 택지개발 및 주택공급을 전담하기 위한 민관합작회사 설립을 검토
- 도시경영 사업에 의한 민간자본 투자여건을 조성하여 택지개발 및 재개발·재건축에 있어 민간 건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

▮ 저소득층 주거안정대책의 마련

- 서민을 위한 주택공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트웨어적 수단을 모색
- 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층은 소규모 아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측되므로 소형임대주택의 공급을 확대
- 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적·시대적 여건에 맞는 최소주거기준 확보
- 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대
- 저소득층의 주거안정을 확보하기 위한 영구임대주택의 공급

▮ 새로운 주거지 개발기법의 활용

- 주거유형의 다양화 : 사회적 변화에 대응하여 미래지향적이고 다양한 주거유형을 개발하되, 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌볼 수 있는 커뮤니티가 가능한 주거지 조성
- 재개발 및 재건축 사업시행 시 아파트 규모나 층수 등 획일적인 아파트가 건립되지 않도록 주거유형을 다양화
- 저층 밀집형 주택유형의 개발 - 완경사지를 이용한 테라스형 주택, 전통적 마당 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택, 3세대 동거형 연립주택, 가로형 주택 등 저층 밀집형 주택유형을 개발
- 친환경적 주거지 개발기법의 적용
- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모
- 신규 단독주택지의 경우 획지면적기준의 상향조정을 통해 중·대규모 필지(230~330㎡)의 공급을 확대함과 아울러 충분한 오픈스페이스의 제공으로 쾌적한 주거환경을 조성
- 지역적 특성을 반영하기 위한 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도
- 제로에너지 및 녹색건축 확산, 도심 혼잡구간 감소를 통한 탄소배출 저감
  - 공공건축물 그린리모델링 지원, 주민 생활공간 생태디자인 리모델링 지원, 탄소배출을 줄이는 지능형교통체계(ITS)구축

4. 주택수요 추정

가. 기본전제

- 인구증가와 핵가족화에 따른 가구의 증가, 소득수준의 향상으로 주택수요 증대에 따른 주택공급 수요량 확보
- 주택수요는 계획인구 및 세대당 인구수, 주택 보급률을 기초로 단계별로 추정
- 가구당 인구는 통계청 장래가구추계 시도편(2017~2047년)상 단계별 전라북도 가구당 인구수 적용
- 주택보급률은 전라북도 종합계획(2012~2020) 및 2022 전라북도 주택종합계획 등 상위 및 관련 계획과, 2015년 기준 주택보급율 117.4%를 감안하여 120% 설정
- 주택공급의 안정화와 질적 개선을 도모하기위해 멸실주택수와 주택공급대상 가구수를 고려하여 주택실수요를 추정
- 주택멸실률은 「가구중심형 주택소요 예측모형 개발, 주택공사」의 평균 예측자료를 조정하여 완주군 소요주택수 예상치에 반영

주택멸실률 예측

(단위 : %)

구분	2000년~2010년	2010년~2020년	2020년~2030년
멸실률	1.50	1.28	1.48

자료 : 주택공사, 가구중심형 주택소요 예측모형 개발, 2001. 8

나. 주택수요 추정

- 목표연도 주택보급률은 120%로 총 주택수요는 62,600호의 주택수요가 발생할 것으로 추정됨

주택수요 추정

(단위 : 명, 명/호, %)

구분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
가구당 인구	명/호	2.8	2.3	2.2	2.1	2.1
총가구수	호	34,710	43,043	45,000	51,429	51,429
주택보급률	%	117.4	117%	118%	119%	120%
주택수요량	호	-	50,400	53,100	61,200	61,700
멸실주택수	호	-	700	700	900	900
주택총수요	호	-	51,100	53,800	62,100	62,600

5. 추진전략

가. 주택정책 여건변화에 대응하는 주거환경정비

▮ 주택시장 여건변화와 정책 패러다임 전환

- 인구·가구구조 부문에서 1~2인 가구의 급속한 증가, 고령가구 비중 증가 가속화 등 예상
- 사회·경제부문에서 저성장 시대로 진입, 베이비 부머('10년 약 713만명) 은퇴, 핵심소비계층 감소, 가계부채 증가 등으로 주택구매력 감소 등 예상
- 도시공간 이용부문에서 도시화율 정체 및 외연적 확산 한계, 도심선호 증가와 주거지 재생사업 확대, 재고주택 관리의 중요성 대두 예상
- 주거문화 변화부문에서 친환경 및 커뮤니티 중심의 거주가치 중시, IT 및 에너지절감기술 등이 접목된 주택보급 활성화, 주거의 다양성 추구(아파트 중심→다양한 주택형태, 다품종 소량공급), 다양한 주거양식(다지역 거주, 가족 간 근거리 거주, 재택근무 등) 대두 등 예상

▮ 주택시장 여건변화와 정책 패러다임 전환에 대비한 주거환경정비

- 임대주택 공급방식 다양화 및 효율적 관리시스템 구축, 주거복지 사각지대 해소, 주거안전망 구축을 위한 정책기반 조성 등에 대비하는 보편적 주거복지 실현을 위한 촘촘한 주거안전망 구축
- 커뮤니티 활성화와 사회통합적 주거환경 조성, 지역주민이 중시되는 주거지 재생 유도 등에 대비하는 커뮤니티 중심의 살기 좋은 주거환경 조성
- 생활밀착형 주택품질 향상 및 미래형 주택공급 유도, 체계적인 재고주택 관리 강화 등에 대비하는 주택품질 제고를 위한 주택공급 및 관리 강화
- 주택수요에 맞는 주택 및 택지공급계획 수립, 다양한 방식 및 유형의 주택공급 유도 등에 대비하는 수요 맞춤형 주택공급체계 구축
- 주택시장 구조변화에 대응한 안정기반 마련, 서민주택금융의 운용 및 역할 개선, 주택산업 다양화 및 미래형 주택산업 육성 등에 대비하는 지속가능한 주택시장 대응체계 확립

나. 주거환경계획

1) 체계적인 주택공급계획의 수립

▮ 변화하는 주거수요에 대비하는 주거환경계획

- 변화하는 라이프스타일에 맞춰 다양한 주택수요에 부합할 수 있도록 새로운 주거 유형개발 및 주거단지 개발
- 인구고령화, 독신가구 증가, 주거수준의 제고 요구 증대 등에 대응할 수 있도록 장애인주택, 노인주택 등 다양한 계층을 위한 다양한 유형의 주택공급 확대
- 공동주택 중심의 주택공급에서 탈피하고 완주군의 도시특성 등을 감안하여 산지·구릉지를 적극 활용한 테라스하우스 등 친환경적이고 다양한 유형의 주택단지 개발

▌1인 가구, 고령화 등 수요변화를 반영한 주택공급계획

- 1~2인 가구 증가에 대응하고 저소득층 주거안정 도모를 위한 소형주택 공급 활성화 추진
- 노인세대와 젊은 세대가 함께 어울려 거주하는 세대 간 통합형(generation mix) 주거단지 조성
- 세컨드 하우스(second house), 오피스 기능을 겸비한 재택근무형 주택 등 여가와 업무환경 변화에 대응한 미래형 주택 공급
- 고령자 전용주택의 공급 확대, 생활·의료·휴양기능이 어우러진 건강문화 클러스터 조성 등 노령자, 장애인 등을 위한 주택공급 확대
- 유니버설 디자인 개념을 적용한 주택을 공급하여 노인, 장애인, 외국인 등 다양한 사회구성원의 주거 질 향상 도모

2) 서민주거안정을 위한 주택공급계획

▌저소득층 주거 안정성 확보

- 주택정책의 주요과제는 저소득층을 위한 충분하고 쾌적한 주거공간의 확보를 통해 주거안정성을 확보하는 것임
- 저소득층이 안전하고 편안하게 주거생활을 영위하도록 주거복지 지원정책 강화
  - 저소득층 주거안정을 위한 공공 지원대상을 우선 지원대상, 직접 지원대상 및 간접 지원대상으로 구분하고, 국민임대주택 단지 공급, 주택개량지원, 주거급여 등 수요자 지원, 주택마련 및 리모델링 지원 등 각 계층별 적합한 지원방안 마련
  - 저소득 임차가구의 주거비 절감 및 주거수준 상향을 위해 주택바우처 제도 등 다양한 주거복지 프로그램 도입 추진
- 저소득층을 위한 최저주거수준 확보
  - 최저주거기준을 주택정책지표로 활용하고, 이의 제도화를 통해 일정수준 이상 주택건설을 유도하여 주민들의 주거환경 기본수준 향상 기여

▌임대주택 공급의 확대

- 저소득계층 등을 위한 저렴한 공공임대주택의 지속적 공급을 통한 공공부문 역할 강화

3) 친환경적 주거계획 수립

▌주거환경 질적 향상 도모

- 친환경적 생활공간에 High Quality Design 개념을 적용하여 주거환경의 질을 향상시키고 한층 더 나아가서 지역의 정체성을 제고한 개성있는 주거환경 조성
  - 택지개발 및 주거환경정비사업을 통해 녹지와 휴식공간을 확보하고 에너지와 자원소비가 적은 친환경적 생활공간 조성
- 주거환경의 조성시에는 소규모 지구별로 편의·문화·교육공간을 배려하는 등 지구 내 커뮤니티 형성에 기여할 수 있도록 계획

▌도시공간개선 및 도시미관 등 종합적으로 고려

- 도시기반시설, 경관 등을 종합적으로 고려한 주거지 밀도관리의 강화로 '주거환경의 질' 제고
- 주택의 규모·밀도·형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치하며, 대단위 주거단지에는 주거환경과 문화를 갖춘 주민공동체로서의 기능을 할 수 있는 방안 제시

▌제로에너지 건축물 공급 확대 추진

- 온실가스 감축을 위해 제로에너지 건축물 공급 확대
  - 패시브(passive) : 단열성능 강화 등을 통한 냉난방 에너지 사용량 최소화
  - 액티브(active) : 태양광, 지열 등 신재생에너지 생산
- 임대주택 및 기존 단독주택의 에너지절감 유도가 가능하도록 그린리모델링 사업을 통한 에너지 효율성 제고
- 임대형 제로에너지 단독주택인 로렌하우스(RORENHOUSE) 공급
  - zeRO energy + RENtal HOUSE 합성어로 에너지 사용량이 제로에 가까운 주택

제로에너지건축물 개념도



4) 생활권별 주택공급 및 주거환경 조성

▌중앙생활권(봉동읍, 삼례읍, 용진읍, 이서면)

- 인구 유입이 왕성한 생활권으로 젊은 층 및 직장인 등의 비중이 높은 지역임
  - 봉동읍(산업단지), 용진(행정복합타운), 삼례(교육문화예술도시), 이서(혁신도시)
- 젊은 층 및 직장인 등 1~2인가구 증가에 대응하기 위한 소형주택 공급 활성화 추진
- 인구 밀집 비중이 높은 생활권으로 주민 이용 편의성에 기초한 도시기반시설 공급으로 쾌적하고 살기 좋은 양질의 주거환경 조성

▮ 남부생활권(소양면, 구이면, 상관면)

- 인구구조의 고령화, 귀농귀촌의 증가로 단독주택 수요가 증가하는 지역임
- 정주 생활권 조성과 전원형 주택을 공급하고 저밀위주의 쾌적한 주거환경 조성
- 귀농귀촌의 증가에 대응하기 위해 특화마을 조성과 다양한 주택유형 모색
- 관광, 레저 등의 지역 특성을 고려한 전원형 공공실버주택과 단독주택지 조성

▮ 북부생활권(고산면, 비봉면, 동상면, 운주면, 화산면, 경천면)

- 농산촌 생활환경이 특화된 지역으로 자연지형과 조화로운 마을 형성지역임
- 개발로 인한 환경영향의 저감을 위해 일조, 바람의 방향 등 세부적인 자연요소를 고려한 주거계획 수립
- 고령자를 위한 소규모 주택공급과 함께 복지서비스 공급을 통해 고령자 친화형 거주공간 조성
- 구릉지가 많은 지역의 지형 특성을 고려하여 구릉지 지형보존과 개성있는 주거경관을 조성하기 위한 환경친화형 주택단지 조성

다. 1인 가구 및 노년층을 위한 주거정책

▌산업단지 종사자

- 산업단지 1인 가구 근로자를 위한 규모에 맞는 복합 정주단지 조성
- 쉐어하우스, 기숙사 등 근로자 공동주거 시설 공급 검토

▌읍·면지역 사무직 근로자

- 원룸형 다가구주택단지 또는 도시형생활주택 등 도입 검토
- 임대주택 건립 시 1인가구를 위한 주택규모 반영
- 야간행정서비스, 문화여가공간 등 편익기능 강화
- 학교, 상가, 종교시설 등 야간 주차장 개방 등으로 주택지의 주차난 해소

▌도시거주 노년층

- 기존 노후 단독주택 공동 관리를 정책 검토
- 노후주택의 소형주택 개선과 기존 노후주택 정비 및 커뮤니티 시설 도입

▌농촌지역 노년층

- 전원형(귀농·귀촌 마을 등) 마을 공동체 주택단지 조성
- 기존 노후주택 정비 및 커뮤니티 시설 도입

라. 사회적 약자를 위한 주거지원 확대

▌최소주거기준 확대

- 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 최소주거기준을 적용
- 최소주거기준을 적용한 일정수준 이상의 주택건설을 유도하여 기본적인 주거 환경 수준 향상
- 완주군 내 최저 주거기준이 미달되는 가구 조사를 통해 지원 대책 수립

최저 주거기준

가구원수(명)	표준 가구구성	실(방) 구성	총 주거면적(㎡)
1	1인 가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부+자녀1	2 DK	36
4	부부+자녀2	3 DK	43
5	부부+자녀3	3 DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55

자료 : 최저주거기준(국토해양부 제2011-490)
주 : K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함

▌장기임대주택 중심으로 공공임대주택 비율 확대

- 중상위 소득계층의 주거는 민간주택에서 담당토록 하는 반면, 민간부분에서 다루기 어려운 저소득층의 주택 재고를 위해 공공임대주택의 공급이 필요하며, 장기적으로 분양 전환되는 공공임대주택보다 순수한 임대기능이 강화된 영구임대주택 공급 확대
  - 시가지 내 미개발지를 활용한 임대주택 건설
- 임대주택 건설의 활성화를 위해 조세 감면 등 다양한 인센티브를 제공하는 방안을 강구하고, 1~2인 가구, 고령화, 다문화사회에 대응하기 위한 다양한 유형의 임대주택을 공급
- 공공임대, 주거복지를 높일 수 있는 지원 대책을 수립
  - 소득·주거형태·주거비 부담수준 등을 종합 고려하여 저소득층의 주거비를 지원하는 주거급여 제도 활용 및 홍보 강화

▌임대료 및 주거비 지원 제도 시행방안 확대

- 서민주택 전세자금 프로그램의 지원규모를 지속적 확대하고, 하우스푸어 및 렌트푸어 등 중앙정부의 지원 확대를 유도하여 임대보증금 부담을 완화
- 공공임대주택이 부족함에 따라 주거복지수요를 충족시키지 못하므로 경제적 여건이 어려운 저소득층에 대한 월세 보조프로그램을 검토
- 정부에서 시행하는 주거급여제도와 연계한 주택조사 등을 통해 소득인정액이 중위소득 이하에 해당하는 대상가구에 임차료 또는 유지수선비 보조

마. 비도시지역(농촌지역) 주거환경계획

▌농촌 생활환경 개선

- 농촌 생활환경개선과 생산기반시설 조성, 문화복지시설, 주민편의시설 확충 등을 지속적으로 추진
- 비도시지역과 도시지역을 연결하는 도로망 정비를 통하여 도시지역과의 연계체계 구축

▌취락지구 기반시설 정비

- 취락지구 인근 소하천 등의 오염방지를 위하여 소규모 하수처리시설 신설 및 정비
- 기반시설의 효율적 이용을 위해 산재 된 취락을 하나의 근린생활권 공간단위로 계획하여 시설 이용률 극대화
- 기반시설은 환경친화적 공법(투수성포장, 담장 및 옥상녹화, 중수도 이용, 생태연못 설치 등)을 적용하여 기반시설 확충과 자연환경 보전을 동시에 추구

▌지역특화산업의 집중육성

- 지역특산물과 연계한 테마형 농촌마을 조성으로 주민들의 체험 · 휴식공간 마련
- 친환경농업, 자연자원 등을 활용한 농촌체험관광 활성화로 농업부가가치 증대와 농가소득 향상 도모

▌주민생활환경 개선

- 양질의 주거환경 확보가 용이한 곳을 중심으로 주거환경정비사업 시행
- 산업단지 및 농공단지의 배후주거단지로서의 기능 부여 및 생활환경 개선
- 주민 커뮤니티환경 정비
  - 주민의 이용이 많은 다중이용시설물 등을 중심으로 정비
  - 창고, 공공시설물 등 미사용 건축물을 활용한 여성·어린이 문화회관, 노인복지시설 등 필요한 시설 설치로 커뮤니티 환경 정비
  - 취락지구 등 일정 규모 이상의 마을 단위 주민커뮤니티 공간 확충

▌농촌마을 특성화

- 농촌주거환경개선사업과 더불어 각 농촌마을에 대한 정확한 자원평가를 바탕으로 정보화마을·문화마을 조성 등 다양한 마을정비방식 도입
- 농촌다움을 살릴 수 있는 환경친화적인 마을정비 기법 및 설계기법 도입
  - 기존 지형의 최대한 활용, 자연생태계 복원 및 정비, 자연지형과 조화로운 건축물 배치, 보행자 우선의 동선체계, 마을의 전통성 및 지역특성 보전 등
- 기존 전통농업의 환경농업 및 특화농업화, 농공단지 조성, 도시지역과 연계된 전원주거지 및 생태마을 조성, 그린투어리즘 활성화 등으로 농촌마을의 소득향상과 함께 마을 활성화 도모
- 생활편의 및 주민복지를 위한 공동이용시설 확보 및 다양한 프로그램 활성화로 농촌지역의 활력 증진
- 마을지도자 육성 프로그램과 완주군 및 전문가와의 네트워크 구축을 통해 주민이 직접 참여하는 주민주도형 마을정비 유도

▌빈집 관리방향 및 활용방안

- 빈집관리를 위한 전문 TF team 구성을 통해 빈집에 대한 지속적인 모니터링, 활용방안 모색 등 종합적인 관리방안 모색
- 완주군 관내 빈집 리모델링을 위한 사회적 기업 육성을 통해 일자리 창출 및 경제 활성화 도모
- 리모델링 후 낙후된 문화·여가 프로그램 등을 주민센터와 연계 도입하여 주민들의 문화·여가생활 충족 도모
- 빈집 리모델링을 통해 게스트 하우스 및 쉐어 하우스 조성으로 증가하는 관광인구에 효율적 대응
- 빈집 리모델링 비용 지원 및 영농기반 마련을 위한 프로그램을 도입하여, 귀농·귀촌 인구의 정착 지원 및 거주환경 개선
- 빈집을 활용한 임대주택 조성을 통해 사회취약계층 및 사회적 약자에 대한 주거지원 확대
- 방치된 빈집 부지를 활용하여 기반시설(도로, 주차장 등)확보를 통해 주거환경 개선

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경
2 수질환경
3 자연 · 생태환경
4 상수도
5 하수도
6 폐기물
7 에너지
8 탄소중립 도시계획

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 대기환경

1. 현황분석

가. 대기오염 측정망 현황

- 완주군에는 대기질 현황 파악을 위하여 고산면에 도시대기 측정망이 설치(2017년)되어 운영되고 있음
- 실시간 분석을 통해 기준치 이상의 오염물질 발생 시 즉각적으로 대응조치를 취할 수 있는 시스템을 갖추고 있음

대기오염 측정망 현황

(단위 : 개소)

구분	소계	도시대기측정망	도로변대기 측정망	대기중금속측정망
전라북도	18개소	16개소	1개소	1개소
완주군	1개소	1개소	-	-

자료 : 전라북도 실시간 대기정보시스템(http://air.jeonbuk.go.kr)

나. 대기질 현황

- 현재 전라북도의 대기측정소는 18개소로 전주시, 익산시, 군산시 등에 주로 설치되어 있고 완주군에는 측정소가 2017년에 설치되었음
- 2017년 이전 완주군 대기질 측정자료의 부재로 전주시와 익산시의 대기오염 통계를 활용하여 분석함
- 대기오염현황과 추이를 분석한 결과 2011년부터 2015년까지 최근 5년간 대기오염물질 농도 변화는 대부분 큰 변화 없이 일정한 배출 형태를 나타내고 있는 것으로 조사됨
- 대기오염 통계치의 평균값을 분석한 결과 5개 대기오염 지표 중 먼지(PM-10)가 대기환경기준을 조금 초과하는 것으로 나타났으나, 이는 당시 강우량 및 강우일수 등 기상적 요인과 중국발 스모그 국내 유입 등 여러 가지 요인에 기인한 것으로 보임

대기질 현황

구분	SO2 아황산가스 (ppm/year)	CO 일산화탄소 (ppm/8h)	NO2 이산화질소 (ppm/year)	먼지(PM-10) ((㎍/㎥)/year)	O3 오존 (ppm/8h)
환경기준	0.020	9.00	0.030	50	0.060
5년 평균	0.005	0.45	0.018	52	0.026
2011년	0.005	0.50	0.016	53	0.024
2012년	0.005	0.50	0.019	49	0.025
2013년	0.005	0.50	0.020	55	0.026
2014년	0.005	0.50	0.018	49	0.029
2015년	0.005	0.40	0.018	54	0.028

자료 : 전주통계연보 2016, 전주시. 익산통계연보 2016, 익산시.
주 : 대기환경기준 : 환경정책기본법시행령[별표]환경기준

국가 및 지역대기환경기준

(단위 : ppm, ㎍/㎥)

항목	구 분	국가대기환경기준	지역기준
아황산가스(SO_2)	연평균	0.02	0.01
	24시간평균	0.05	0.03
	1시간평균	0.15	0.10
이산화질소(NO_2)	연평균	0.03	0.03
	24시간평균	0.06	0.03
	1시간평균	0.10	0.10
일산화탄소(CO)	8시간평균	9	6
	1시간평균	25	15
미세먼지(PM-10)	연평균	50	50
	24시간평균	100	100
미세먼지(PM-2.5)	연평균	15	15
	24시간평균	35	35
오존(O_3)	8시간평균	0.06	0.05
	1시간평균	0.10	0.07

자료 : 환경정책기본법시행령, [별표]환경기준

다. 대기오염물질 배출 현황

1) 대기오염물질 배출 사업장

- 대기오염물질 배출량에 따른 사업장 분류는 1종부터 5종까지 분류됨
- 완주군 전체 대기오염물질 배출시설은 2015년 기준 84개소이고 이중 43개소는 5종 사업장이며, 4종 사업장은 28개소로 대부분 배출량이 적은 4, 5종 사업장임
- 연간 대기오염물질 배출량이 80톤 이상인 1종 사업장은 1개소, 20톤 이상인 2종 사업장은 7개소, 10톤 이상인 3종 사업장은 5개소임
- 대기오염물질 배출사업장은 매년 증감이 발생하지만 지난 5년간 증가하는 경향을 나타냄

대기오염물질 배출사업장

(단위 : 개소)

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011년	77	1	6	4	29	37
2012년	86	1	6	4	29	46
2013년	70	2	6	2	27	33
2014년	76	1	7	3	25	40
2015년	84	1	7	5	28	43

자료 : 완주통계연보 2016, 완주군.
주 : 제1종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 80톤 이상
제2종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 20톤 이상 80톤 미만
제3종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 10톤 이상 20톤 미만
제4종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 2톤 이상 10톤 미만
제5종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 2톤 미만

2) 자동차 및 건설장비 등록현황

- 완주군의 2015년 자동차 등록대수는 총 37,352대로 2010년 대비 연평균 6.3%의 증가율을 나타내고 있고 2016년 5만대를 돌파한 것으로 나타남
- 자동차 등록대수는 향후 지속적인 증가가 예상되어 자동차 증가에 따른 대기오염물질 배출량도 지속적인 증가가 예상됨
- 건설장비의 경우 지난 5년간 연평균 9.0%의 증가율을 나타내고 있으며, 대부분 대기오염물질을 많이 배출하는 경유를 연료로 사용하기 때문에 일반 자동차에 비해 대기오염물질 배출기여도가 높음

자동차 및 건설장비 등록현황

(단위 : 대, %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	연평균 증가율
합 계	38,253	40,119	41,688	44,841	48,876	6.3
자동차	37,352	39,080	40,570	43,690	47,603	6.3
건설장비	901	1,039	1,118	1,151	1,273	9.0

자료 : 완주통계연보 2016, 완주군.

3) 대기오염물질 총 배출량

- 완주군의 지난 5년간 평균 대기오염물질 배출 총량은 10,135,581kg으로 자동차 운행으로 인한 배출량이 전체의 39.4%로 가장 높고 산업부문에서 세척에 이용되는 유기용제 사용으로 인한 배출량이 17.0%, 농업부문이 16.2% 순으로 많은 대기오염물질을 배출하는 것으로 나타남

부문별 평균 대기오염물질 배출현황(2011~2015)

(단위 : kg, %)

구분	합계	자동차	유기용제 사용	농업	제조업	건설장비	주거용 시설
배출량	10,135,581	3,990,831	1,723,542	1,645,211	1,177,110	716,281	341,678
구성비	100.0	39.4	17.0	16.2	11.6	7.1	3.4
구분	농업기계	철도	에너지수송 및 저장	폐기물처리	상업 및 공공기관시설	농업·축산·수산업시설	기타
배출량	185,040	116,534	60,787	51,207	44,880	41,930	40,550
구성비	1.8	1.2	0.6	0.5	0.4	0.4	0.4

자료 : 국립환경과학원 국가 대기오염물질 배출량 통계, 각 년도.
주 : 배출량 통계 각 년도 자료를 재구성

- 지난 5년간 완주군에서 배출된 대기오염물질은 자동차 등에서 배출된 NOx(질소산화물)가 가장 많고 산업용 세척에 사용되는 유기용제 사용 등에서 배출된 VOC(휘발성유기화합물)이 두 번째로 많으며, 자동차에서 배출되는 CO(일산화탄소), 농업부문의 가축분뇨관리에서 발생하는 NH3(암모니아) 순으로 많이 배출되는 것으로 분석

요소별 평균 대기오염물질 배출현황(2011~2015)

(단위 : kg)

구분	계	NOx (질소산화물)	VOC (휘발성 유기화합물)	CO (일산화탄소)	NH3 (암모니아)	SOx (황화합물)	TSP (총 먼지)	PM10 (미세먼지)	PM2.5 (초미세먼지)
합계	10,135,581	3,156,753	2,788,735	1,980,744	1,720,865	126,575	126,029	124,527	111,352
자동차	3,990,831	2,084,089	226,891	1,393,727	44,317	1,571	83,071	83,071	74,093
유기용제 사용	1,723,542	-	1,723,542	-	-	-	-	-	-
농업	1,645,211	-	-	-	1,645,211	-	-	-	-
제조업	1,177,110	339,603	658,702	106,400	5,242	63,063	1,670	1,568	864
건설장비	716,281	411,739	50,187	190,279	747	236	21,039	21,039	21,016
주거용 시설	341,678	86,844	2,042	185,762	1,471	56,031	4,155	3,351	2,022
농업기계	185,040	102,176	12,368	45,125	332	36	8,601	8,601	7,803
철도	116,534	65,266	10,743	26,692	117	1,668	4,232	4,232	3,582
에너지수송 및 저장	60,787	-	60,787	-	-	-	-	-	-
폐기물처리	51,207	9,109	40,857	455	69	255	182	132	148
상업 및 공공기관시설	44,880	29,749	905	10,521	586	2,700	171	160	88
농업축산 수산업시설	41,930	27,821	357	6,931	1,109	1,015	1,868	1,713	1,115
기타	40,550	356	1,354	14,852	21,665	-	1,040	660	622

자료 : 국립환경과학원 국가 대기오염물질 배출량 통계, 각 년도.
주 : 배출량 통계 각 년도자료를 재구성

2. 문제진단

가. 대기질 및 주민의식 여건변화

- 환경부에서는 최근 몇 년 사이 중국에서 유입되는 고농도 미세먼지 및 초미세먼지에 적극적으로 대응하고자 관계부처 합동 종합대책을 수립하였음
  - 이에 유입 또는 발생하는 미세먼지 감축과 효과적인 대응을 위해 중국 등 주변국과의 협력, 예보의 정확도 향상, 국내 오염원 관리 강화, 정보제공 확대 등의 구체적인 대책을 수립
- 완주군에서는 봉동읍 지역의 산업단지 및 이서면 지역의 가축분뇨냄새로 인한 민원이 지속적으로 발생되고 있음
  - 축사 및 계사에서 배출하는 대표적인 악취물질은 암모니아와 황화수소로 이는 주변지역 주민들에게 악취로 인한 피해를 주고 있음
  - 가축분뇨로 인한 악취피해는 처리 전, 처리 과정에서 발생하는 악취로 이에 대한 친환경적 관리가 필요함
- 최근 미세먼지에 대한 주민들의 의식이 높아지면서 이에 대한 민원으로 완주군에도 대기측정소 설치 요구가 커져 2017년 고산면에 1개소 설치함

나. 교통부문의 대기오염 영향 증대

- 2015년 기준 완주군의 자동차 및 건설장비 등록현황은 48,876대로 인구증가 및 자동차 보급의 확산으로 지속적인 증가가 예상됨
- 이동오염원 중 가장 큰 비중을 차지하는 자동차의 증가로 질소산화물, 일산화탄소, 미세먼지 및 초미세먼지 배출량 또한 지속적인 증가가 예상되므로 이동오염원에 대한 측정과 관리체계 구축 필요
- 건설장비는 자동차에 비해 그 수가 적지만, 질소산화물 및 미세먼지 배출량이 많은 경유를 연료로 사용하고 있기 때문에 이에 대한 지속적인 관리 강화가 필요

다. 대기오염물질 배출량 증가 예상

- 완주군에서 추진되고 있는 완주 테크노밸리(산업단지)2단계, 삼봉 공공주택지구, 중소기업전용 농공단지 조성사업으로 인한 산업시설의 입지, 인구 및 자동차의 증가로 대기오염 부하량은 점차 증가하여 대기오염에 악영향을 미칠 요인이 존재하므로 이에 대한 관리대책 마련 필요

3. 기본방향

가. 관리강화를 통해 대기환경기준의 지속적 달성

- 효율적인 대기오염 관리체계의 구축 및 지원방안 마련
- 저탄소 청정연료 및 신재생에너지의 개발 및 보급 확대
- 대기오염 배출시설의 관리 강화

나. 부문별 대기오염 관리 강화

▮ 산업부문 대기오염관리

- 산업단지 대기오염(악취)물질 측정 인프라 구축
- 휘발성유기화합물(VOC) 저감

▮ 농업부문 대기오염관리

- 친환경적 가축분뇨에너지화, 공동자원화사업 추진

▮ 교통부문 대기오염관리

- 도심지역 자전거인프라 확충
- 배출가스 원격측정 시스템 도입
- 전기차 및 친환경 자동차 관련 인프라 보급 확대

▮ 기타부문 대기오염관리

- 먼지발생 저감대책 수립
- 바람길 및 녹지의 활용
- 대기오염물질에 대한 건강 피해 최소화를 위해 주기적 건강검진, 민감·취약계층 건강보호 기반 강화
- 오염물질 배출원 모니터링 및 저감사업 추진을 통한 생활환경이슈 대응 및 쾌적한 생활환경 조성

4. 추진전략

가. 관리강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성

▮ 지역 대기환경 기준 수립 및 관리

- 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표를 다원화 하고 대기환경기준 외의 완주군 대기질 악화를 유발하는 암모니아, 휘발성유기화합물 등의 원인물질에 대한 자체기준을 마련하여 관리
- 악취를 유발해 주민의 삶의 질에 직접적으로 영향을 미치는 대기오염물질 배출을 중점적으로 측정하고 관리하여 주민이 체감할 수 있는 대기관리체계 구축

▮ 지역대기질의 체계적 관리 및 환경기준의 강화

- 토지이용, 산업, 교통 및 에너지 부문 등의 지역에너지 계획과 대기오염관리계획을 통합적으로 고려하여 관리체계 구축
  - 대기환경개선 실천전략 수립 및 이행평가, 미세먼지, 오존 발생 정보 신속 전파
- 저탄소의 저공해 연료(수소연료 등)의 보급을 확대하고 신재생에너지 개발 및 단계별 확대방안 마련
- 대기질 악화에 기여하고 있는 악취원인물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속, 초미세먼지 PM-2.5 등에 대한 지역 환경기준 마련
  - 제5차 국가환경종합계획상 초미세먼지 관리기준 및 농도 지표인 10㎍/㎥ 달성
- WHO권고를 만족하는 수준으로 대기환경기준을 강화하고 이와 연계하여 지역 대기배출 허용기준을 강화하고, 지역 대기질에 대한 꾸준한 모니터링과 주민홍보 강화

나. 부문별 대기오염관리 전략

▮ 교통부문 대기오염 관리

- 녹색교통 수단인 자전거이용의 확대를 위해 삼례, 봉동, 이서의 도심지 인구밀집지역에 공공자전거의 도입 및 단계적 자전거 도로망의 구축으로 주민의 이동편의성 증진과 교통부문에서 배출하는 대기오염물질 저감
- 자동차 배출가스 원격 측정장치 도입으로 현행 정차식의 운행차량 배출가스 검사제도의 불합리성을 개선하고 지속적이고 체계적인 자동차 배출가스 단속 및 관리체계 구축
  - 노후차량에 대한 배출가스 검사 강화 및 저공해차량 보급 확대
  - 저공해 자동차 구입 소유주 환경개선 부담금 감면 혜택 추진
  - 경유차 오염저감 장치 장착 의무화 사업 추진 및 정부보조금 확대 방안 마련
- 전기차 및 친환경 자동차 관련 인프라 보급 확대로 교통부문에서 발생하는 배출가스를 저감하고 완주군 차원의 혜택 및 편의를 제공하여 전기차 및 친환경 자동차에 대한 주민의 인식전환과 보급 및 운행 촉진
  - 제5차 국가환경종합계획상 전기·수소차 판매 비중인 80% 달성

▮ 산업부문 대기오염 관리

- 산업부문에서 세척 및 제조에 사용되는 휘발성유기화합물은 주민건강에 위협인 동시에 악취로 인한 주민 삶의 질 저하를 초래함

- 사물인터넷의 발전과 각종 측정 장치 및 기술의 보급으로 산업단지 자체 대기오염물질 측정 인프라의 구축과 운영이 가능해지고 있음
- 산업단지 자체 대기오염물질 측정 인프라를 구축하여 상시 대기오염감시 체계를 운영, 대기환경 기준을 초과하는 오염물질배출에 대한 모니터링과 관리를 통해 주민들에게 정보를 제공하여 주민이 안심하고 숨 쉴 수 있는 대기환경 관리체계 마련

▮ 농업부문 대기오염 관리

- 가축분뇨로 인해 발생하는 악취로 인한 피해를 줄이기 위해 가축분뇨에너지화, 가축분뇨공동자원화(퇴비화)시설을 확충해 분뇨의 신속한 수거와 처리 유도
- 시설을 이용한 처리로 가축분뇨의 대기오염 기여도를 최소화하고 친환경 에너지 및 퇴비로 재이용

▮ 먼지발생 저감대책 수립

- 먼지는 대기오염 물질로 발생원이 산업공정, 도로, 공사장 등 매우 다양하고 대기 중의 아황산가스와 복합적으로 작용하여 호흡기 질환을 유발할 수 있음
- 대규모 공사에서 발생 할 수 있는 비산먼지를 관리하기 위해 공사장 및 주변지역에 대한 살수장비 및 세륜시설을 반드시 설치하여 운영
- 산업공정에서의 먼지저감 대책으로 청정연료 사용의무화 및 방진·집진시설 운영을 강화하여 대기 중으로 배출되는 먼지를 억제하도록 함
- 도로에서 발생하는 먼지를 저감하기 위해 주거지역 내 주요도로와 인근 간선도로에 도로분진흡입 청소차 또는 살수차량을 운영

▮ 바람길 및 녹지의 활용

- 도시 내의 하천, 녹지 및 오픈스페이스 등은 바람길의 역할을 하므로 건축물 등 인공구조물에 의해 바람길이 차단되지 않도록 개발사업 계획 시 토지이용계획 단계부터 지역의 풍향과 풍속을 고려한 건물 배치 및 건물 높이, 간격에 대한 계획수립 의무화
- 공원 및 오픈스페이스 조성 시 도시 외부로부터 신선한 공기가 유입될 수 있도록 녹지축을 연결하여 바람길을 계획

▮ 폐기물의 노천소각 관리

- 소각은 보편적으로 이용되는 방법으로 적절한 후처리가 없이 이루어지는 농촌지역의 노천소각에 대한 규제대책과 노천소각의 원인을 근본적으로 개선하기 위한 농촌지역폐기물 수거체계를 개선

다. 체계적인 대기관리를 위한 통합환경관리체계 기반구축

- 대기오염물질과 온실가스의 통합환경관리 체계 구축
- VOCs(휘발성 유기화합물) 배출원 목록 DB 구축
- 종합환경관리 시스템 구축
  - 오염물질 통합 및 지역을 통합하는 광역적 관리가 가능한 시스템 구축
  - 대기오염의 계절적, 공간적 변화 대처 및 지역특성을 고려한 대기모델링 기법 구축

2 수질환경

1. 현황분석

가. 하천수질 현황

▮ 하천현황

• 완주군에는 국가하천 2개소(만경강, 소양천), 지방하천 45개소로 총 47개의 하천이 있고 총연장은 378.67㎞, 개수율은 70.79%임

하천 현황

(단위 : 개소, km, %)

구분	하천수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율
하 천	47	378.67	493.04	349.04	144.00	70.79
국가하천	2	29.40	54.00	54.00	-	100.00
지방하천	45	349.27	439.04	295.04	144.00	67.20

자료 : 완주군 통계연보, 2016

▮ 하천수질 현황

• 만경강과 소양천의 수질측정망은 각 2개소가 설치되어 있고 4개소의 수질현황은 고도 정수처리 후 생활용수로 이용 또는 일반 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있는 환경기준인 '보통'기준으로 대부분 기준치 이하로 분석되었지만, 만경강 삼례측정소의 총대장균군수는 환경기준의 4배 이상 검출되고 있음

하천 수질현황

(단위 : ph, mg/ℓ)

구분	측정소		환경기준(보통)	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
수소이온농도	만경강	고산	6.5 ~ 8.5	7.7	7.8	8.1	7.2	8
		삼례		7.6	7.6	7.6	7.2	7.7
	소양천	1		7.9	7.5	8.1	8	7.6
		2		7.8	7.5	7.9	7.8	7.7
용존산소	만경강	고산	5.0 이상	10.4	10.7	11.5	11.6	12.3
		삼례		9.2	9.8	9.8	9.2	10.5
	소양천	1		10	9.1	10.6	11.5	11
		2		10.3	9.1	10.4	10.9	10.1
BOD	만경강	고산	5 이하	0.7	1	0.9	1.3	1
		삼례		2.9	3.5	2.2	4.7	2.9
	소양천	1		1.1	0.7	0.8	0.8	0.9
		2		1.3	1.6	1.1	1.4	1.4
COD	만경강	고산	7 이하	3.1	3	3.1	2.9	2.8
		삼례		7.7	9.3	6.6	11.4	6.9
	소양천	1		2.8	1.7	1.7	2.1	1.9
		2		3.6	3.1	2.6	3.4	3.4
총인(T-P)	만경강	고산	0.2 이하	0.018	0.073	0.021	0.017	0.017
		삼례		0.196	0.223	0.242	0.391	0.092
	소양천	1		0.052	0.028	0.023	0.023	0.02
		2		0.038	0.038	0.029	0.035	0.031
TOC	만경강	고산	5 이하	1.6	2.2	1.6	1.9	1.8
		삼례		4.9	5.3	4.8	6.9	4.8
	소양천	1		0.4	0.3	1.0	1.2	1.3
		2		0.9	0.9	1.7	2.2	2.1
총대장균군수	만경강	고산	5,000 이하	868	129	386	432	169
		삼례		19,033	22,250	50,667	104,750	19,708
	소양천	1		733	430	367	526	3,656
		2		2,712	4,633	3,309	1,236	7,116

자료 : 물환경정보시스템, 환경부.

주 : 하천 환경기준'보통'의 의미: 보통의 오염물질로 인하여 용존산소가 소모되는 일반 생태계로 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 생활용수로 이용하거나 일반적 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음

나. 저수지 현황

• 완주군에는 190개의 농업용 저수지가 있고 유역면적은 48,807ha, 유효저수량은 112,456천㎥로 용수를 공급받는 농지면적은 734ha로 나타남

저수지 현황

(단위 : 개소, 천㎥, ha)

시설물수	유역면적	유효 저수량	만수면적	인가면적	관개면적			
					계	순관개 면적	관배수 면적	구역외 급수면적
190	48,807	112,456	1,273	27,832	734	734	-	-

자료 : 국가수자원관리종합정보시스템

다. 지하수 현황

▮ 지하수 이용현황

• 2015년 현재 완주군은 총 15,656개소의 지하수공에서 53,566,377㎥의 지하수를 취수하여 이용 중이고 생활용이 6,247개소에서 11,842,925㎥, 공업용이 32개소에서 692,694㎥, 농업용이 9,375개소에서 41,006,658㎥를 이용하고 있음

지하수 현황

(단위 : 개소, ㎥)

구분	총계		생활용		공업용		농업용		기타	
	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량
완주군	15,656	53,566,377	6,247	11,842,925	32	692,694	9,375	41,006,658	2	24,100
삼례읍	3,272	7,978,598	848	714,627	1	-	2,423	7,263,971	-	-
봉동읍	3,404	7,753,889	1,891	2,594,933	15	471,175	1,498	4,687,781	-	-
용진읍	15	140,000	2	11,100	-	-	13	128,900	-	-
상관면	392	1,916,208	200	870,032	5	12,299	187	1,033,877	-	-
이서면	2,213	6,934,495	856	1,164,750	3	39,795	1,354	5,729,950	-	-
소양면	870	4,197,035	331	1,810,844	6	160,300	533	2,225,891	-	-
구이면	910	2,801,931	418	1,082,063	-	-	491	1,717,668	1	2,200
고산면	1,122	3,786,395	654	974,241	1	-	467	2,812,154	-	-
비봉면	1,056	5,177,169	292	540,285	-	-	764	4,636,884	-	-
운주면	636	3,352,445	165	774,421	-	-	471	2,578,024	-	-
화산면	1,446	7,990,963	429	692,560	-	-	1,016	7,276,503	1	21,900
동상면	157	706,218	101	435,949	-	-	56	270,269	-	-
경천면	163	831,031	60	177,120	1	9,125	102	644,786	-	-

자료 : 국가수자원관리종합정보시스템

• 완주군의 지하수 개발가능량은 연간 128,016천㎥이고 이용량은 53,566,377㎥로 개발가능량 대비 이용량은 41.8%로 전국의 31.9%와 전라북도의 40.4%보다 높은 수준으로 지하수의 개발 및 이용이 활성화 되어 있음

지하수 개발가능량 대비 이용량

(단위 : 천㎥/년, ㎥/년, %)

구분	개발가능량(천㎥/년)	이용량(㎥/년)	이용량/개발가능량(%)
전국	12,820,850	4,093,738,197	31.9
전라북도	1,066,176	430,202,125	40.4
완주군	128,016	53,566,377	41.8

자료 : 지하수연보 2016, 국토교통부 한국수자원공사.

▮ 지하수 수질현황

• 2015년 현재 완주군의 지하수 수질측정공 405개 중 1.2%인 5개 공이 부적합 판정을 받았고 이는 전북의 1.0%보다는 조금 높고 전국 평균인 3.0%보다는 낮은 수준임

지하수 수질현황

(단위 : 개, %)

구분		합계	적합	부적합	미기재
전국	개수	52,187	50,614	1,573	-
	비율	100.0	97.0	3.0	
전라북도	개수	2,661	2,634	27	-
	비율	100.0	99.0	1.0	
완주군	개수	405	400	5	-
	비율	100.0	98.8	1.2	

자료 : 지하수연보 2016, 국토교통부 한국수자원공사.

2. 문제 진단

▮ 도시화로 인한 수질오염 부하 증가

- 대규모 택지개발 및 산업단지 조성 등의 개발사업에 따라 점오염원인 오·폐수 발생시설의 증가로 수질오염의 우려가 있으며, 하수종말처리장의 용량증설이 필요할 것으로 예상됨
- 간선도로의 신설과 도시화로 인한 도로의 증가로 비점오염원에 의한 하천수질의 악화가 예상됨

▮ 낮은 하수도 보급률

- 하수도가 보급되지 않은 지역의 오·폐수는 하천이나 지하수로 흘러들어 수환경 악화의 원인이 되고 있음
- 지하수의 개발가능량 대비 이용량이 높은 완주군의 특성상 지하수 수질의 악화는 장기적으로 음용수뿐만 아니라 농업용수의 이용에 차질을 줄 수 있기 때문에 점오염원 및 폐공에 대한 철저한 관리가 필요함

▮ 주민의 수변공간 이용수요 증대 및 수변공간의 친환경적 관리

- 하천 및 저수지 등의 수변공간 이용에 관한 주민들의 수요가 증가하고 있고 각 지자체는 하천과 저수지 등의 수자원 보호와 주민의 수변공간 이용수요에 대응하기 위해 생태하천복원 사업 등을 추진하고 있음

3. 기본방향

▮ 통합적 물환경관리 기반 구축

- 통합 물관리 시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축
- 지속가능한 물 재이용 활성화로 수자원보호, 친환경 물 순환 회복
- 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질의 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련
  - 유역별 목표수질 달성을 위한 부하량 할당량 유지관리
  - 하수처리시설의 확충 및 개선, 하천 환경모니터링 시스템의 고도화, 폐수 배출업소 지도·점검 체계의 선진화
  - 저영향개발(LID/Low Impact Development)기법의 도입

▮ 점오염원과 비점오염원 체계적 관리

- 하·폐수 등 점오염원 관리 중심에서 벗어나 강우 유출수에 의한 비점오염원 관리 본격화
- 비점오염원의 정확한 실태조사 및 비점오염원 관리기본계획 수립으로 생태하천의 미래비전 제시
- 비점오염원 저감사업의 실시하고 유해물질 등 오염물질 유입 억제

▮ 수생태계 건강성 회복에 초점을 둔 하천 관리계획 마련

- 수생태계의 건강성 회복과 주민들이 이용할 수 있는 친수환경의 조성을 위해 시가지~하천~오픈스페이스를 연계한 수변공간 확보로 휴식공간 제공 및 하천수질 유지·개선도모
- 물 보호를 위한 완충 생태공간을 확충하고, 하천의 생태거점 및 네트워크 관리

4. 추진전략

가. 통합 물 관리체계 구축

- 하천환경관리를 위한 개별적인 하수처리구역 정비, 하천정화사업 등 사업 시행에 대해 유역단위의 통합적 접근
- 주민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 구축
  - 적재적소 측정망 설치를 통해 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보하고 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상 · 하수의 연계관리 시스템, 빗물관리 시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축

저영향개발(LID) 기법 및 적용방안

구분	적용 가능 기법	적용방안 및 고려사항
자동차 도로	• 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 • 완충녹지가 없는 도로 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스	• 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳의 물 고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	• 투수성 포장, 투수블럭	• 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용 • 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장보다는 부분포장을 우선 고려
주차장	• 투수성 포장, 투수블럭	• 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 • 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장보다는 부분포장을 우선 고려
공원	• 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대	• 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행

나. 점오염원과 비점오염원 체계적 관리

▮ 점오염원 관리

- 도시개발, 산업단지개발, 관광지개발에 따른 수질오염물질의 효과적인 처리를 위한 공공하·폐수처리시설에서의 처리를 원칙으로 하되, 부득이한 경우 개별처리시설을 설치하도록 하며, 방류수의 수질기준을 철저히 관리
- 축산농가의 분뇨처리를 철저히 점검하고 무단방류, 분뇨방치, 퇴비 노천야적 등의 행위에 대한 단속과 지도를 병행 실시
- 개인하수처리시설을 설치한 건물 및 기타 시설물에서 나오는 방류수에 대한 정기·수시 수질검사를 시행하여 시설의 정상적인 운영과 방류수의 수질기준 충족여부를 철저히 관리

▮ 비점오염원 관리

- 주차장, 보도 등 기반시설을 활용한 비점오염저감시설(우수침투시설) 설치 확대
- 개발사업 및 건축 등에 저영향개발(LID:Low Impact Development)기법 적용 확대
- 도로에서 발생하는 타이어 분진과 먼지는 초기 우수와 함께 하천으로 유입되는 오염원으로 이를 저감하기 위해 주요도로에 도로분진흡입청소차량을 운영
- 강우 시 합류식 하수관거에서 월류하는 CSOs(도로 등 비점오염물질 및 미처리 하수)로 인한 수질오염, 물고기폐사 등 수생태 영향이 가중되므로 이를 처리할 수 있는 초기우수저류시설 확충으로 환경영향 저감

비점오염물질 발생저감 및 처리대책

구분	도시지역	비도시지역
발생원 대책	• 합류식 하수처리구역의 분류식화 • 합류식 하수관거의 초기우수 관리 • 대기오염물질 저감대책 - 배출시설 관리 강화 - 친환경 자동차 보급 확대 • 우기 전 거리 및 도로분진흡입 청소	• 농약 및 비료 관리 - 적절한 양의 시비 유도 - 친환경 농약사용 권장 • 가축분뇨의 관리 - 침출수 방지를 위해 퇴비 등은 불투수성 구조물에 저장
유출과정 대책	• 우수토실 정비 • 하수관거 및 맨홀 준설 • 광장, 주차장 등은 빗물침투 포장재로 시공 • 건축물 단위에서 빗물을 집수·이용할 수 있는 시설의 설치 권장	• 우수유출 수로에 식생대 조성으로 자연정화 유도 • 우수유출수가 경작지를 통과하지 못하도록 우회수로 설치
유출수 처리대책	• 도시지역 및 비도시지역의 비점오염물질 처리를 위한 기술 적용 - 저류형 : 저류지, 연못, 인공습지 /침투형 : 침투지, 침투도랑, 침투 트렌치, 투수성포장 - 식생형 : 식생여과대, 식생수로 / 장치형 : 여과형, 와류형 - 처리형 : 생물학적 처리시설, 응집·침전시설	

다. 지하수 보전 및 관리강화를 통한 물 순환 도시 구현

- 지속적인 지정폐기물의 조사관리, 토양오염대책지역 지정관리 및 토양오염측정망 확충을 통한 지하수 보전대책 수립
- 지표수 및 지하수 관리를 위한 유역관리차원의 지표수·지하수 흐름도 작성
- 지하수 함수량 증대사업 및 빗물관리 사업 추진
- 일정규모 이상의 건축물 신축 시 물 순환 시설 설치(빗물 이용시설 등)로 빗물 이용의 극대화 추진

라. 물 재이용 활성화 도모

- 도시개발, 산업단지개발 등의 사업과 공공청사, 대형시설물 건설 시행 시 심의를 통해 빗물이용시설, 중수도시설의 설치 유도
- 수도정비기본계획 수립 시 물재이용계획 수립 의무화
- 물 재이용 시설에 대한 재정지원 및 수도·하수도요금 감면혜택 외 조례개정을 통해 건축물 용적률 규제완화 등의 인센티브 제공
- 하수처리수 재이용률 제고를 위한 의무 기준 강화 및 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립

마. 생태계복원과 친수환경의 조성

▌수생태계 복원 및 이용

- 치수 중심의 하천정비에서 벗어나 생태공간을 주민에게 제공하기 위해 수질 및 생태환경을 고려한 유역차원의 하천관리
- 지속적인 생태하천 복원사업, 하천과 저수지 연안 습지 및 생태계를 활용한 생태 관광지 조성으로 주민과 자연이 공존하는 공간 마련

▌친수환경 조성

- 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 하천의 생태적 건강성을 유지하고, 도심의 열섬화 예방 및 주민의 휴식 공간 제공
  - 하천의 수질개선 및 친수환경조성, 분류식 하수관거 확충을 통해 생명이 숨 쉬는 하천으로 조성
- 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 주민참여 활성화 프로그램 개발
- 학교와 기업체, 관공서 등에 하천구역을 배분하여 우리 학교 하천, 우리 기업체 하천, 우리 관공서 하천 등의 의식을 심어주어 맡은 구역을 정기적으로 청소할 수 있도록 하는 주민참여 활성화 프로그램 개발
- 하천에 깨끗하고 풍부한 물공급을 위해 하상여과, 인공습지, 식생수로, 하수처리수 재이용, 자연형 하천정화시설 등 수질 정화시설을 적극 도입함
- 개발사업 시 전문가 및 환경단체, 지역주민이 참여하는 검증위원회 구성 및 운영

▌생태적 건전성 향상을 위한 생태면적률 적용

- 생태면적률은 전체 개발면적 중 생태적 기능 및 자연순환기능이 있는 토양 면적이 차지하는 비율을 의미하고, 현재 환경부에서 영향평가 시 협의지표로 활용하고 있음
- 신규 개발사업 시 환경부에서 제시하는 사업 유형별 달성목표치가 실현될 수 있도록 하여, 녹지의 추가확보, 지하수 함양기능 제고 등을 통한 도시의 생태기능을 유지·개선하고 도시홍수 예방 및 자연과 사람이 공존하는 도시 조성

생태면적률 적용기준

개발사업의 유형	도시지역	비도시지역
1. 도시의 개발	30%	구도심 개발사업
	40%	구도심 외의 개발사업
2. 산업입지 및 산업단지의 조성	20%	-
3. 관광단지의 개발	60%	-
4. 특정지역의 개발	20~80%	개발사업 유형별 기준 적용
5. 체육시설의 설치	80%	일반 체육시설(실외)
	50%	경륜·경정시설(실내)
6. 폐기물 및 분뇨처리시설의 설치	50%	매립시설
	40%	소각시설 및 분뇨처리시설

자료 : 생태면적률 적용지침 2016, 환경부.
주 : 구도심 개발사업은 “도시개발법” 및 “도시 및 주거환경정비법”에 의하여 추진되는 사업으로 도시재정비 등 구 도심에서의 개발사업에 적용

3 자연 · 생태환경

1. 현황분석

가. 생태자연도

• 완주군 전체 지역 중 별도관리지역 12.4%, 1등급 17.2%, 2등급 33.0%, 3등급 6.2%로 구성되어 있으며, 생태적 가치의 보전이 필요한 2등급 이상 지역은 50.2%를 차지하는 것으로 나타남

생태자연도 면적 및 비율

(단위 : ㎢, %)

구분	등급별 기준	면적	비율
계		821.08	100.0
1등급	멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물의 주된 서식지, 도래지 및 주요 이동통로가 되는 지역 등	140.97	17.2
2등급	1등급에 준하는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 또는 1등급 전역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역	271.32	33.0
3등급	1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역 외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역	50.61	6.2
별도 관리지역	다른 법률의 규정에 의하여 보전되는 지역 중 역사적·문화적·경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역	102.00	12.4
제외지역	생태자연도 등급 외 지역	256.18	31.2

자료 : 환경공간정보서비스, 2021, 환경부

나. 비오톱

• 완주군의 비오톱 평가 결과 자연성과 이용성이 혼재된 유형인 Ⅲ등급이 가장 높은 비율인 44.3%를 차지하였으며, 그 다음으로 자연성이 있는 유형인 Ⅱ등급이 30.7%를 차지하는 것으로 나타남

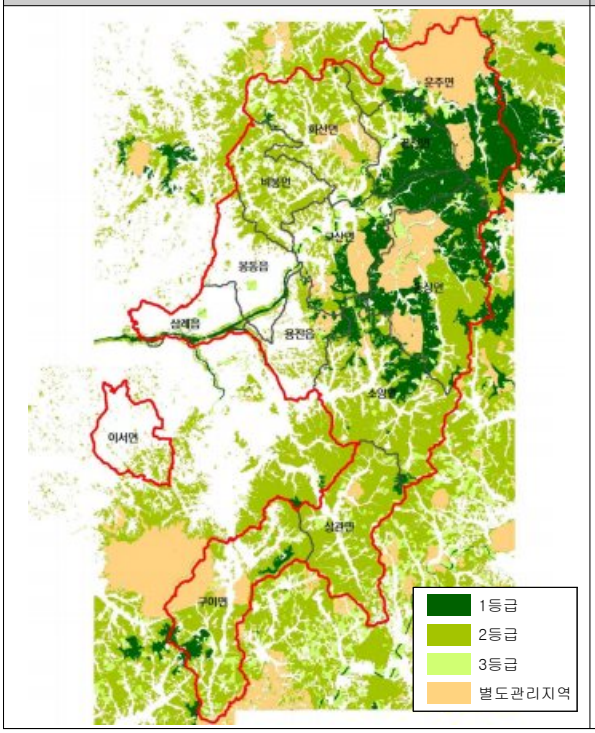
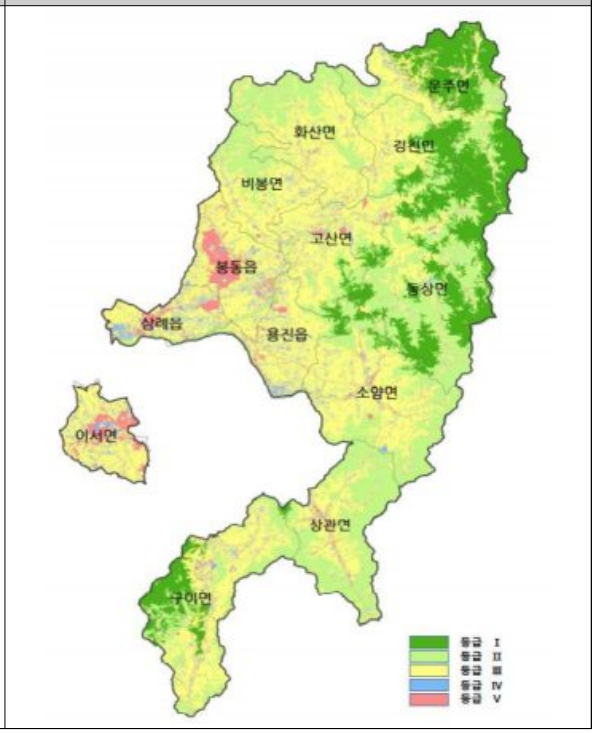
비오톱 평가등급 면적 및 비율

(단위 : ㎢, %)

평가등급	면적	비율
계	821.08	100.0
등급 Ⅰ (자연성이 높은 유형)	127.60	15.5
등급 Ⅱ (자연성이 있는 유형)	252.26	30.7
등급 Ⅲ (자연성과 이용성이 혼재된 유형)	364.07	44.3
등급 Ⅳ (이용성이 높고 자연잠재성이 있는 유형)	34.80	4.2
등급 Ⅴ (이용성이 높은 유형)	42.35	5.2

자료 : 완주군 환경보전계획, 2019, 완주군청

생태자연도 및 비오톱 등급별 현황도

생태자연도	비오톱 평가등급도
	

자료 : 완주군 환경보전계획, 2019, 완주군청

다. 야생생물 보호구역

- 야생생물 보호구역은 멸종위기야생생물의 집단서식지·번식지로서 특별한 보호가 필요한 지역을 말함
- 완주군에는 야생생물 보호구역 5개소가 지정되어 있는 것으로 조사됨

야생생물 보호구역 지정현황

(단위 : ㎢)

고시번호	고시일(기간)	소 재 지	면적	일반야생 동식물
전북 완주군 제2008-546호	2008.10.28~ 해제시까지	완주군 고산면 오산리 산43-1외 5필(오산지구)	6.860	멧돼지, 고라니, 멧토끼, 꿩, 청설모
전북 완주군 제2008-546호	2008.10.28~ 해제시까지	완주군 운주면 금당리 산124-1외 7필(금당지구)	4.495	멧돼지, 고라니, 멧토끼, 꿩, 멧비둘기
전북 완주군 제2008-546호	2008.10.28~ 해제시까지	완주군 동상면 수만리 산35-1(수만지구)	3.500	멧돼지, 고라니, 멧토끼, 꿩, 멧비둘기
전북 완주군 제2008-546호	2008.10.28~ 해제시까지	완주군 구이면 원기리 산13(모악산지구)	0.100	멧비둘기, 참새, 꿩 멧토끼, 박새
전북 완주군 제2008-546호	2008.10.28~ 해제시까지	완주군 소양면 대흥리 산1(송광지구)	0.300	멧돼지, 고라니, 멧토끼, 꿩, 멧비둘기

자료 : 야생생물 보호구역 현황('14. 7월 기준), 환경부

2. 문제진단

▮ 비오톱 보전등급의 침식

- 생태적 가치가 높은 1등급은 대부분 산림지역이며, 일부 산림 및 하천의 경우 2 · 3등급으로 평가
- 농경지의 경우 대부분 3등급으로 평가되었으며, 향후 개발압력에 따른 시가지 전환 가능성이 높아 1 · 2등급의 침식 우려
- 4 · 5등급의 경우 주거지, 상업지 등 인공적 요소가 강한 비오톱 유형으로 분석되었으며, 향후 3등급 지역이 시가화될 경우 점차 증가할 것으로 예상

▮ 기후변화와 생물다양성 감소

- 온실가스 배출 및 기후변화 등에 따른 온도 상승으로 아열대 기후로 바뀔 것으로 예상되며, 전세계 육상식물 다양성은 약 10%가 감소할 것으로 전망되며 생물종의 멸종은 인간활동이 없을 때에 비해 약 1,000배 빠르게 진행

▮ 인간과 생태계 안전에 대한 위협 증가

- 도시화 · 산업화에 따른 농촌인구 감소 및 고령화로 마을 생태계 유지가 어려워지고 생태계 교란 현상이 증가할 것으로 예상
- 화학비료 사용 증가로 질소 · 인 등의 초과 영양염류가 생태계에 지속적으로 축적되면서 생태계의 생지화학적 순환 변화 초래

▮ 생태관광 수요의 증대

- 자연생태경관의 중요성은 최근 생태관광에 대한 관심의 증대로 인해 관리에 대한 필요성이 높아지고 있으며, 지역의 자연환경 활용으로 지역경제가 활성화됨에 따라 지역별 자원 관리 대안 필요

3. 기본방향

▮ 자연과 인간이 어울릴 수 있는 공간 조성

- 야생동물 보호 · 관리 강화
- 체감형 생태서비스 제공

▮ 미래 환경변화를 대비한 선제적 대응

- 완주군 생태정보시스템 구축
- 생태통로조성 및 모니터링 추진
- 비오톱지도 활용을 통한 지역 생태환경 평가 및 정책 추진

▮ 자연경관의 미관을 해치지 않는 인공환경을 조성

- 도심녹지와 자연녹지 연계성 확보
- 쾌적한 도시 생태공간 확충

4. 추진전략

▮ 완주군 생태정보시스템 구축

- 생물종 서식현황, 서식처 및 보호지역 등 각종 생태환경 정보를 DB화하여 주민들에게 제공
- 기존 지자체 생태조사와 민간의 조사체계 일원화 등을 통한 완주군 생태정보의 수집체계 개선
- 군청 홈페이지, 모바일 어플리케이션을 활용한 생태정보 제공 서비스 실시
- 제공된 생태정보의 군민 선호도 분석을 통하여 생태정보 제공내용의 지속적인 개선

▮ 생태통로조성 및 모니터링 추진

- 환경부 「생태통로 설치 및 관리지침」에 따른 실태 점검 실시
- 관리주체, 관리상태 점검으로 확인된 개선사항을 기초로 생태통로 관리 정책 수립
- 도로 개설 및 보수 시 생태통로 설치 검토
- 기 조성된 생태통로 모니터링 사업 실시

▮ 비오톱지도 활용을 통한 생태환경 평가 및 정책 추진

- 2017년 작성된 비오톱지도의 적극적인 활용을 통해 완주군 생태환경 평가를 실시하고 이를 통한 환경보전정책 추진
- 도시생태계 건전성 평가 및 생물다양성지수 개발

▮ 야생동물 보호 · 관리 강화 및 체감형 생태서비스 제공

- 멸종위기 야생생물 조사 및 보전을 위한 교육 · 홍보 추진
- 위해우려종 선정방식 개선으로 생태계 위해성이 없고, 정착가능성이 명확한 생물종 선별 및 관리, 외래종의 서식 및 분포 변화 모니터링 실시
- 외래종에 대한 위해성 평가 추진, 확산방지 및 퇴치를 위한 사업 추진

▮ 쾌적한 도시 생태공간 확충

- 도시 내 유휴지 등 녹지, 습지 등 생물서식이 가능한 생태공간으로 복원을 통해 지역주민들이 쉽게 다가갈 수 있는 생태휴식공간 조성
- 완주군 내 자투리 공간을 활용한 마을정원 만들기 사업 추진

4 상수도

1. 현황분석

가. 상수도 보급 추세

- 2015년 기준 완주군 행정구역 내 인구 97,544명 중 급수인구는 74,485명으로 76.4%의 상수도 보급률을 나타내고 있음
- 최근 5년간 상수도 보급률은 2011년 68.8%에서 2015년 76.4%로 꾸준한 증가세를 보이고 있음
- 1인1일당 급수량은 2013년 389ℓ/일·인으로 증가하다가 2015년 369ℓ/일·인로 감소하는 추세를 보이고 있음

상수도 현황

(단위 : 명, %, ㎥/일, ℓ/일·인)

구분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인급수량
2011년	86,766	59,698	68.8	22,044	20,502	343
2012년	88,101	61,797	70.1	22,044	20,502	332
2013년	89,035	63,549	71.4	22,924	24,703	389
2014년	90,377	67,120	74.3	22,944	25,199	375
2015년	97,544	74,485	76.4	69,320	27,474	369

자료 : 완주군 통계연보, 2016, 완주군청

나. 상수도 현황

1) 상수도 공급현황

- 완주군은 모든 지역이 전주권 광역상수도(고산정수장 : Q=700,000㎥/일) 공급지역임
- 완주군 상수도 취수용량은 완주산업단지 정수장 33,000㎥/일, 대둔산 정수장 320㎥/일을 확보하고 있으며, 2015년 기준 11,801㎥/일의 수돗물을 생산함
- 대둔산 도립공원 내 관광단지에 용수를 공급하고 있는 대둔산정수장(Q=320㎥/일)이 유일한 지방상수도 시설이며, 주 취수원은 대둔산 계곡수로 하고 있으나 수원 고갈로 인하여 예비취수원인 지하수 심정2공에 의존하여 운영 중이나 이 또한 시설용량이 부족한 것으로 파악됨

취·정수장시설 현황

(단위 : ㎥/일)

구분	취수장	위치	시설용량	정수형식	관리 및 운영
고산정수장 (광역상수도)	용담댐	고산면	69,000	급속여과	한국수자원공사
대둔산정수장 (지방상수도)	계곡수 지하수	운주면	320	급속여과	완주군하수도 사업소
완주산업단지정수장 (공업용수)	고산천 복류수	봉동읍	33,000	침전	완주군산단산업소

자료 : 완주군 통계연보, 2016, 완주군청, 완주군수도정비기본계획 변경(안) (2021.11)

2) 상수도 시설 시황

- 상수도 현황은 2011년 총연장 543,155m에서 2015년 689,089m로 꾸준히 확장됨
- 완주군에 매설된 송수관 및 배수관은 주철관, 급수관은 합성수지관이 주종을 이루고 있음

송·배수관로 현황

(단위 : m)

구분	합계	도수관	송수관	배수관	급수관
2011년	543,155	6,290	28,015	433,940	74,910
2012년	562,591	6,290	28,082	448,145	80,074
2013년	629,207	6,290	32,306	505,476	85,135
2014년	650,699	6,290	32,306	519,116	92,987
2015년	689,089	6,290	32,306	540,544	109,949

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2. 문제진단

- 상수도 보급률이 증가추세에 있으나 여전히 낮은 수준에 머물고 있으며, 인구의 증가, 상수도 보급률의 증가, 평균 급수량의 증가에 따라 전체 수요량은 계속 증가할 것으로 전망됨
- 보다 안전하고 깨끗한 물에 대한 주민들의 욕구 증대로 인해, 상수도 시설의 확충뿐만 아니라 시설의 효율적 관리와 지속적인 개량이 필요할 것으로 예상됨

3. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

1) 상수도 기반시설의 정비

- 목표연도 2035년 계획급수량 설정 및 적정 공급계획 수립
  - 장래 도시발전과 이에 따른 용수수요량 산정을 통한 안정적 상수도 시설 공급계획 수립
- 급수보급률의 향상과 유수율 제고, 노후시설의 개량, 정수장 및 배수관의 정비 등 상수도 시설의 현대화를 통하여 맑고 깨끗한 물의 안정적인 유지 및 효율성 제고
  - 수도시설의 안정화 구축을 통한 용수공급의 안정성 확보

2) 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화

- 수자원의 부족으로 인한 물 부족상태 및 각종 환경오염에 대비하여 양질의 수돗물을 생산할 수 있도록, 수질검사 및 관리 강화를 통해 맑고 깨끗한 안정적인 수돗물 공급
  - 안전하고, 깨끗한 용수공급으로 군민들에게 신뢰받는 상수도 시스템 구축

3) 효율적인 상수도 관리시스템 구축

- 수질 변화에 신속하게 대처하고 유기적인 상수원 관리를 위해 다양한 관리시스템 구축
  - 상수원수 수질개선, 시설 개량 및 확충을 위한 관리대책 마련
  - 상수도시설 (취수장, 정수장, 배수지, 가압장, 배·급수관 확장 및 개량)의 연차적 확대로 급수수요 충족
  - 상수도시설 개량 및 운영 합리화로 유수율 향상과 경영개선을 도모
- 공급위주에서 수요관리 중심의 질적 정책으로 전환
  - 양적 위주의 정책에서 수질 향상, 수요 관리를 중시하는 상수도 종합시스템 구축
  - 한정된 수자원에 대한 용수의 효율적 이용을 도모하는 상수도 유수율 제고

나. 지표설정

- 생활용수 공급은 단계별 계획인구 중 보급률과 급수인구를 산정하고, 급수량 원단위를 적용하여 산정
  - 현재 수립 중인 완주군 수도정비 기본계획 변경(안)에 따른 계획지표를 활용하여 수요 추정함
- 상수도 보급률은 2015년 기준 76.4%에서 2035년 100.0%로 설정하여 주민들의 삶의 질 향상 유도

생활용수 수요추정

구분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
급수인구	명	74,485	91,500	98,800	108,000	108,000
보 급 률	%	76.4	92.5%	99.8%	100.0%	100.0%
하루1인당급수량(원단위)	ℓ	369	458	467	462	451
용수 수요량	㎥/일	27,474	41,900	46,100	49,800	48,700

- 공업용수 수요량은 2020년 완주 군관리계획(재정비)를 근거로 기결정된 공업지역 면적(8,880천㎡)을 기준으로 하였으며, 수요량 산정을 위한 원단위는 현재 수립 중인 완주군 수도정비 기본계획 변경(안)에 따른 공업용수 계획급수량을 적용하였음
- 공업용수의 경우 신규 산업단지 조성 시 유치업종에 따른 원단위를 적용한 산업단지별 수요량을 재산정하여 공급계획을 수립토록 함

공업용수 수요추정

(단위 : 천/㎡, ㎥/천㎡·일, ㎥/일)

구분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
공업용지	천㎡	8,880	9,210	9,210	9,930	10,060
원단위	㎥/천㎡·일	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
용수 수요량	㎥/일	19,500	20,200	20,200	21,800	22,000

다. 단계별 용수 수요량 추정

- 시설용량은 현재 수립 중인 완주군 수도정비 기본계획 변경(안)의 계획지표를 고려하여, 시설용량 대비 계획급수량의 비율을 적용하여 산정하였으며, 2035년에는 공업용수를 포함하여 총 77,100㎥/일이 필요한 것으로 나타나, 단계별 수요량에 따른 지방 및 광역상수도와 마을상수도의 시설확충 및 정비 필요

단계별 용수 수요량 추정

(단위 : ㎥/일)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년
용수수요량		62,100	66,300	71,600	70,700
	생활용수	41,900	46,100	49,800	48,700
	공업용수	20,200	20,200	21,800	22,000
시설용량		67,700	72,300	78,100	77,100

4. 추진전략

가. 상수도시설의 정비 및 확충

- 노후관 교체 및 갱생을 통한 유수율 향상
  - 노후된 관로의 교체 및 갱생을 통해 불순물 제거 및 누수방지효과 제고
- 송 · 배수관로 확장
  - 급수불량지역의 관경확대 및 관로신설을 통해 안정적인 물 공급
- 용수수요 전망에 따른 수원의 단계적 개발 및 다변화를 통해 상수도 보급률 향상
- 간이 상수도시설의 개선을 통해 농촌지역에 위생적인 상수 공급

나. 마을상수도 시설 정비 및 강화

- 운영관리의 문제점 해소를 위하여 통합운영·관리를 위한 자동제어시스템 도입 등의 시설 정비
- 마을상수도 수질오염의 주원인은 취수원이나 지하수 오염에 의한 것보다는 시설의 노후 및 불량에 의한 수질 악화가 더 큰 문제로 수질기준 초과지역에 대해 노후시설 개선사업을 계획

다. 소규모 수도시설 개선방안

▮ 양질의 수돗물 공급에 관한 지원시책 강화

- 상수원수 수질개선, 시설개량 및 확충을 위한 관리대책 마련
- 고도정수처리시설 설치
  - 고도정수처리시설의 설치로 수질을 높여 깨끗하고 맛있는 수돗물을 공급
- 수질감시시스템의 확대
  - 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급·배수과정에서 발생되는 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여 각종 수질 및 수량사고에 신속하게 대처
- 소규모 주택에 대한 저수조 청소
  - 소규모시설의 관리소홀로 인해 저수조 체류과정에서 발생되는 수질오염에 대한 원인 해소를 위해 무료청소 지원

▮ 자원절약형 상수도 관리시스템 구축

- 계획 급수량에 따른 지방상수도와 광역상수도 계획 수립
- 소규모 수도시설의 효율적인 운영관리를 위한 통합감시제어 시스템 구축
  - 읍, 면 지역에 분산된 시설의 운전 데이터의 감시, 자료수집 및 보관이 용이하여 실시간 데이터의 분석이 가능한 시스템 구축
  - 시설관리의 효율향상과 유지, 관리 비용의 절감 및 상시운영관리 인원의 최적화로 운영관리의 효율성 도모
  - 통합관리 구축계획의 의해 수량 상시 유지, 관리를 통한 주민들의 수도에 대한 불신 해소
- 중수도 보급
  - 수자원의 이용과 물소비 절약을 위한 중수도 보급을 대형건물 및 공공기관부터 점차적으로 확대 실시
  - 중수도를 연차적으로 의무화 검토하여 조례 등을 정비, 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브를 제공
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보
  - 주민들의 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보 프로그램 개발

▮ 빗물 재활용 설비 도입

- 공공청사, 학교 등 공공이용시설과 일정 규모 이상의 건축물은 빗물 재활용설비 도입을 의무화
- 양질의 빗물을 모을 수 있는 집수면 및 저류조와 처리시설 도입 기준 및 관리 지침 마련
- 빗물은 생활용수, 공업용수, 농업용수, 조경수 등으로 활용할 수 있도록 하며, 각 용도에 따른 처리 수질 기준 제시

5 하수도

1. 현황분석

가. 하수도 보급 현황

- 2015년 완주군의 인구 97,544명 중 하수처리인구는 77,337명으로 하수도 보급률은 79.28%를 나타내고 있음
  - 전국 전체 비율 92.9%, 전라북도 전체 비율 85.9%에 비해 완주군은 79.28%를 보이고 있어 하수도 공급은 불량한 것으로 나타남
- 하수도 보급률은 2011년 68.7%에서 꾸준한 증가를 보이고 있으며, 인구증가에 따른 향후 지속적인 보급률 향상이 필요함

하수도 현황

(단위 : 명, ㎢, %)

구분	총인구	하수처리구역 내				하수처리구역 외		하수도 보급률
		하수종말 처리인구	폐수종말 처리인구	인구	면적	인구	면적	
2011년	86,766	50,266	9,361	59,627	15.81	27,139	804.85	68.72
2012년	88,101	49,246	11,952	61,198	15.65	26,903	805.01	69.46
2013년	89,035	49,905	12,434	62,339	15.65	26,696	805.01	70.02
2014년	90,377	58,994	12,825	71,819	15.64	20,787	805.35	79.47
2015년	97,544	64,358	12,979	77,337	15.64	20,207	805.33	79.28

자료 : 완주군 통계연보, 2016, 완주군청

나. 공공하수처리시설 현황

- 삼례·소양·구이·고산 하수처리시설 4개소의 공공하수처리시설 및 30개소의 소규모 공공하수처리장에서 하수 처리
- 공공하수처리는 2015년 총 시설용량은 34,200㎥/일, 처리구역면적은 1,552.1ha을 보이고 있으며, 소규모 처리의 총 시설용량은 1,749㎥/일임

공공 하수처리시설 현황

(단위 : ha, ㎥/일)

구분	위치	처리구역		시설용량	처리공법
		위치	면적		
삼례	삼례읍 해전리 1-7	삼례, 봉동, 용진	1,223.0	32,000	표준활성슬러지공법 MLE(고도처리공법)+응집침전
소양	소양면 명덕리 1464-75	소양	155.6	800	KIDEA공법
구이	구이면 덕천리 1415-51	구이	129.2	700	KIDEA공법
고산	고산면 서봉리 740-4	고산	44.3	700	KIDEA공법

자료 : 완주군 홈페이지 분야별 정보 (http://www.wanju.go.kr)

소규모 하수처리시설 현황

(단위 : ㎥/일, 개소수, ㎥/일)

구분	시설별 용량	개소수	처리용량	처리공법
완주	12 ~ 175	26개소	1,749	바이오매트공법, FNR공법, 고효율 합병 정화, A2EBC공법, 분뇨 및 고농도 유기, 오·폐수고도처리공법, HUB-NⅡ공법, KNR공법, BSTS-Ⅱ공법, 접촉산화폭기법, GBM공법, AOSB공법, IC-SBR공법, HBR-Ⅱ공법, 흡수성바이오휠터, 바이오비드공법, HUB-N+BRC, PROCESS공법, JASSFR공법, 고도미생물 공법, DBS공법

자료 : 완주군 하수도정비기본계획 변경 (2020.9)

다. 분뇨축산폐수공공처리장

- 완주군 분뇨축산폐수처리시설은 시설용량 170㎘/일 (분뇨 50㎘/일, 축산폐수 : 120㎘/일)로 가동 중임
- 현재 발생하는 분뇨처리대상량의 100%를 처리 중임

분뇨처리시설 현황

(단위 : ㎘/일)

구분	위치	시설용량	처리방법	처리구역면적
완주	삼례읍 후정리 150-1	170	액상부식법	완주군 전역

자료 : 완주군 하수도정비기본계획 변경 (2020.9)

2. 문제진단

가. 하수처리시설 불량

- 하수도 보급률은 지속적으로 증가하고 있으나 2015년 79.3%로 여전히 낮은 수준을 보이고 있음
- 1993년 건설되어 노후된 분뇨처리장의 지속적인 점검 필요

나. 하수처리 체계 문제

- 장래 수자원 부족 등에 대비한 자원순환형 시스템 미비
- 환경기초시설의 확충으로 점오염원의 오염부하는 감소하나, 비점오염원의 오염부하 비율은 증가 추세에 있음
- 소규모 마을하수처리장 위주의 하수처리시설을 다수 설치하여 관리의 한계 발생

다. 주민의식 문제

- 하수도 시설에 대한 인식 부족 및 유지관리 소홀 등으로 맨홀, 물받이, 관거 내 토사 및 쓰레기 투기로 인해 우수의 집수불량 및 관거 내 하수 정체 현상 발생

3. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

▮ 하수도 시설의 확충 및 정비

- 자연과 인간이 조화되고 친수공간이 살아 숨 쉬는 환경친화적인 도시로 발전시키기 위해 하수도 정비 사업 추진
- 하수도 보급률 향상을 위한 하수관거, 펌프장 및 처리시설의 확충 및 정비

▮ 효율적인 하수도관리

- 하수처리장 시설의 증설, 하수처리공정의 고도처리화, 물 재처리 이용시설보급 확대, 공공수역의 수질환경기준 강화 및 효율적인 하수도 관리

▮ 하수관련 정책 프로그램 개발

- 하수처리장을 환경친화적인 공간 조성을 위해 생태공원화를 추진하고 다양한 교육 및 체험프로그램을 통하여 수질환경 보호의 중요성 등 환경의식을 제고

나. 지표설정

- 단계별 계획인구 및 처리율을 통해 처리인구를 산정하고, 1일1인 오수량을 적용하여 산정
  - 완주군 하수도정비기본계획 변경(2020.9)에 따른 계획지표를 활용하여 수요 추정함
- 하수도 보급률은 2015년 기준 79.3%에서 2035년 93.8%로 설정하여 주민들의 삶의 질 향상 유도

하수량 수요 추정

(단위 : 명, %, ℓ, ㎥/일)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
하수도 보급률	79.3	91.5	93.1	93.6	93.8
하수처리인구	77,337	90,500	92,100	101,000	101,300
1일1인당 오수량	262	272	272	272	272
오수발생량	20,262	24,600	25,100	27,500	27,600
지하수량(10%)	2,026	2,460	2,510	2,750	2,760
총 계획 하수량	22,289	27,060	27,610	30,250	30,360

4. 추진전략

가. 하수도 보급률 및 시설 확충계획 수립

- 농촌지역의 소규모 마을하수도 확충을 통해 농촌 하수도 사각지대 해소 및 보급률 제고
- 개발계획 수립 단계부터 충분한 용량의 처리시설 확보 계획수립 및 연계
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입 방지 및 지하수 보전과 오염 예방을 위해 불량하수관 개량·보수 및 정비
- 노후한 분뇨처리장의 지속적인 점검 및 개선을 통해 환경문제 최소화
- 하수도대장 관리 및 GIS와 연계하여 활용 극대화 도모

나. 하수처리체계 개선

- 처리공정의 고도화 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함한 물 수요 관리대책 수립
- 공공하수도의 운영·관리 강화로 사업의 투자효율성 향상 및 지속가능한 관리기반 구축
- 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템(통합운영관리)을 구축함
- 강우현상을 고려하여 우수관거 정비 시 확률 강우강도의 상향조정 등을 통한 기존관 정비 및 계획관의 통수능력을 확보하여 침수위험지역의 침수해소 도모
- 정비불량 및 용량부족인 하수관거의 개량을 통해 배수를 원활하게 함

다. 하수관련 정책 프로그램 개발

- 혐오기피시설인 하수처리시설을 환경친화적인 시설로 개선
  - 하천방류수를 활용하여 처리시설 내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하여 군민들에게 친밀감을 조성
- 주민들의 하수도 시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보 실시

라. 녹색도시형 물 순환 시스템 전환

- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등을 통한 물 순환 체계의 구성으로, 하천 생태의 재생 및 수자원의 재활용을 통한 자원절약 도모
- 물 재처리 이용 시설 등 지역순환방식 도입을 통한 수자원 관리의 효율성 추구
- 군내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 특수포장, 빗물침투 도랑 등 자연 순응형 물 순환시스템 마련
- 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구
- 한정된 수자원의 효율적 이용과 물 부족 해소 및 재해예방 차원에서 공용 빗물 저장시설 설치

6 폐기물

1. 현황분석

가. 폐기물 발생 및 처리현황

1) 폐기물 총 발생량

- 2015년 기준 완주군의 지난 5년간 일 평균 폐기물 배출량은 1,154톤으로 건설폐기물이 71.5%로 대부분을 차지하고 이는 전국 및 전북 평균보다 높은 수준임
- 완주군의 인구증가 및 사업체 증가에 따라 생활폐기물과 사업장 배출 시설계폐기물 배출량이 지속적으로 증가하고 있음

폐기물 발생량(2011~2015)

(단위 : 톤/일, %)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	5년 평균	구성비
전국	계	373,312	382,009	380,709	388,486	404,812	385,866	100.0
	생활폐기물	48,934	48,990	48,728	49,915	51,247	49,563	12.8
	사업장배출 시설계폐기물	137,961	146,390	148,443	153,189	155,306	148,258	38.4
	건설폐기물	186,417	186,629	183,538	185,382	198,260	188,045	48.8
전라북도	계	16,018	16,435	16,920	17,985	17,635	16,999	100.0
	생활폐기물	1,831	1,796	1,656	1,705	1,831	1,764	10.4
	사업장배출 시설계폐기물	5,383	5,568	6,008	6,951	6,687	6,119	36.0
	건설폐기물	8,804	9,071	9,256	9,329	9,117	9,115	53.6
완주군	계	1,132	1,017	1,030	1,346	1,245	1,154	100.0
	생활폐기물	158	46	48	52	65	74	6.4
	사업장배출 시설계폐기물	224	231	271	273	273	254	22.1
	건설폐기물	750	740	711	1,021	907	826	71.5

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황 각년도, 환경부.

2) 유형별 폐기물 처리현황

- 2015년 기준 완주군의 지난 5년간 일평균 생활폐기물 배출량은 74톤으로 이중 5.7%는 매립되고 20.3%는 소각으로 나머지 74.0%는 재활용되고 있음. 완주군의 재활용률은 전국 및 전북 평균보다 약 15% 높은 수준임
- 사업장배출 시설계폐기물은 일 평균 254톤이 배출되고 이 중 84.2%가 재활용되는 것으로 나타났으며, 전국 및 전북의 재활용률 평균보다 높음
- 건설폐기물은 일 평균 826톤이 배출되고 이 중 99.5%가 재활용되는 것으로 나타났음

유형별 폐기물 발생량

(단위 : 톤/일, %)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	5년 평균	구성비
생활폐기물	발생량	158	46	48	52	65	74	100.0
	매립	15	3	1	1	1	4	5.7
	소각	14	15	15	15	16	15	20.3
	재활용	129	28	32	36	48	55	74.0
사업장배출 시설계 폐기물	발생량	224	231	271	273	273	254	100.0
	매립	8	10	12	12	12	11	4.2
	소각	12	11	12	13	13	12	4.7
	재활용	173	194	227	229	249	214	84.2
	해역배출	32	17	20	20	0	18	7.0
건설 폐기물	발생량	750	740	711	1,021	907	826	100.0
	매립량	0	0	0	0	0	0	0.0
	소각량	5	2	6	3	3	4	0.5
	재활용량	745	738	705	1,018	904	822	99.5

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황 각 년도, 환경부.

나. 폐기물 매립시설 현황

- 2015년 현재 완주군에서 운영하는 폐기물 매립시설은 1개소로 비봉면에 위치하고 있으며, 향후 매립가능량은 9,923㎥로 시설용량의 22.6%의 잔여량이 남아있음

폐기물 매립시설 현황

(단위 : ㎥)

소재지	매립지면적	매립용량	기매립량 (2015년까지누적)	매립가능량	사용기간
비봉면 율백로 194-38	7,600	44,000	34,077	9,923	1996년~종료 시

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황 각 년도, 환경부.

2. 문제진단

1) 폐기물 발생량의 증가

- 한정된 국토로 인해 매립방식의 폐기물처리는 근본적인 한계가 있으며 매립방식은 자연환경 훼손, 가용토지 자원 잠식, 과다한 사후 환경관리 비용 소모, 매립지 침출수처리 등 다양한 문제점이 초래되어지고 있음
- 지속적인 경제성장을 통한 도시화의 발달로 도시개발, 혁신도시 건설 등을 통해 발생되어지는 건설폐기물 발생량이 증가할 것으로 예측됨
  - 건설폐기물은 건설공사 증가, 건설폐기물 배출자신고제도 정착 및 재건축 증가 등에 의해 발생량이 증가하고있는 추세임
  - 폐기물 발생량은 인구변화, 산업의 발달, 소비패턴의 변화에 따라 지속적인 증가를 보여왔으며 산업의 확대 또는 축소에 따라 변화추이를 보이고 있음
- 기술의 발달 및 에너지 자원화 등을 통해 산업에서의 폐기물 발생 감축 효과는 나타날 것으로 보이나 제품의 다양화 등으로 관련 장비의 라이프 사이클 단축으로 폐기물 발생량이 증가할 것으로 보임
- 온라인 환경의 발달로 인터넷 및 홈쇼핑을 통한 구매자 증가로 포장폐기물의 발생량이 증가할 것으로 예측됨

2) 지역이기주의로 인한 환경기초시설 확대 어려움

- NIMBY 현상으로 지역주민의 이익과 상충하는 폐기물매립시설, 소각시설 등 지역환경기초시설 확충에 어려움 초래
- 폐기물 발생량의 증가가 예측됨에 따라 지정폐기물 처리시설의 확충이 필요
- 재정자립도가 낮은 지방자치단체를 중심으로 처리시설 유치를 통한 지원정책을 실시하고 있음

3) 폐기물관리정책의 변화

- 최근 국제적으로 지속가능한 발전 및 자원순환형 사회구축을 위한 폐기물관리 체계 전환 요구
- 폐기물 발생 억제 → 재사용 및 재활용 → 에너지 자원화 → 안전처리 순의 폐기물관리 시스템 구축을 통해 CO2 감축 및 환경영향 최소화
- 자원순환형 폐기물관리정책의 강화로 폐기물처리 개념이 자원화로 변화되어짐

4) 환경관리에서 환경과경제, 에너지를 통합하는 패러다임 변화

- 화석연료의 고갈 및 지구온난화에 대비한 대체에너지의 개발·보급이 시급함에 따라 폐기물을 새로운 자원으로 인식하고 이에 에너지화를 추구하는 3Es 패러다임이 등장하고 현 시대가 처한 복합적 문제점들을 해결할 수 있는 정책수단으로 인식되고 있음

3. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

1) 효율적인 폐기물 관리방안 마련

- 적절한 폐기물 관리계획의 수립을 위해 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 관리방안을 수립
- 제1차 자원순환기본계획을 고려하여 계획을 수립하되 도시여건의 변화에 따른 폐기물 발생 및 처리여건을 감안하여 계속적으로 수정 · 재검토
- 친환경적 처리기반 구축 및 폐기물 발생 억제, 재활용 등 주민참여 유도를 통한 미래기후 변화 대응

2) 생활폐기물 배출감소 유도 및 처리체계 정비, 감량화, 자원화 추진

- 생활폐기물 재활용률을 높이기 위해 배출체계를 정비하고 효율적이고 환경적인 처리체계 구축
- 쓰레기 유발 부담금제, 감량화 의무화 사업장 확대
- 음식물 쓰레기의 자원화 감량화 추진

3) 사업장, 건설, 지정 폐기물 처리에 대한 관리강화, 감량화, 재활용 활성화

- 친환경 기술개발, 공정개선 등을 통한 사업장 폐기물의 발생을 사전에 억제할 수 있도록 하고, 폐기물 재활용 확대를 통해 폐기물처리에 대한 사회적 비용 절감과 기업 생산성 향상 유도
  - 인센티브 제공, 시설 투자비 지원 등을 통해 자발적 참여 유도
- 각종 폐기물의 배출 및 처리현황을 전산화하여 관리시스템을 정비하고, 건설폐기물의 경우 재활용 골재의 질을 향상시켜 재활용 활성화
- 배출자에 의하여 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도 단속 강화

나. 계획지표 설정

- 생활폐기물 발생량 예측은 제1차 자원순환기본계획을 고려하되 완주군의 여건을 고려하여 추정
  - 제1차 자원순환기본계획에서 목표로 설정한 1인당 생활폐기물 발생량은 일 0.86kg이고 2011년~2015년 완주군의 1인당 생활폐기물 발생량 평균은 일 0.82kg으로 나타남
  - 제1차 자원순환기본계획에서 목표로 설정한 생활폐기물 순환이용률은 61.1%, 매립은 7.7%이고 2011년~2015년 완주군의 순환이용률 평균은 74.0%, 소각은 20.3%, 매립은 5.8%로 나타남

- 완주군의 지표는 자원순환기본계획의 목표치를 초과함에 따라 재활용률은 유지하고 매립량을 최소화하기 위해 자원순환기본계획의 총괄 처분(매립)율 3%를 적용

생활폐기물 발생량 추정

(단위 : 명, kg/일·인, 톤/일, %)

구분			2015년 (기준연도)	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구			97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
1인당 발생량			0.82	0.82	0.82	0.82	0.82
총 배출량			75	81	81	89	89
	재활용	배출량	55	60	60	66	66
		비율	74.0	74.0%	74.0%	74.0%	74.0%
	소 각	배출량	15	19	19	20	20
		비율	20.3	23.0	23.0	23.0	23.0
	매 립	배출량	4	2	2	3	3
		비율	5.7	3.0	3.0	3.0	3.0
처리율			100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

주 : 기준연도(2015년)의 1인당 발생량, 총 배출량 원단위는 2011년~2015년의 평균값으로 작성

4. 추진전략

가. 효율적인 폐기물 처리계획 수립

1) 생활폐기물

- 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고, 음식물류 폐기물은 건조화 및 유기성 폐자원을 활용한 통합 바이오가스화를 통해 감량화와 재활용 방안 강구
- 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고, 부득이하게 배출되는 쓰레기는 배출단계별로 수거체계를 정비하여 민간부분의 재활용 확대를 통해 사료화 처리 등 최대한 자원화
  - 음식물 쓰레기 감량화 추진 : 공동주택 음식물류 폐기물 세대별 종량제 추진, 모범음식점 확대, 주민 식생활 문화개선 홍보
  - 쓰레기 자원화 추진 : 수거체계 정비, 음식물류 폐기물 처리시설(퇴비 및 사료화 시설)확대, 대규모 개발사업 시 자원화시설 의무화 추진
  - 감량화, 자원화(재활용, 퇴비사용 등)를 위한 각종 시범사업 시행

2) 사업장, 건설, 지정폐기물

- 원칙적으로 사업장에서 발생되는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 하고, 사업활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립, 소각 및 해양배출 등에 처리장을 확보하여 점진적으로 처리
- 단기적으로는 처리장의 확보가 필요하며, 장기적·점진적으로 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진

폐기물 발생원별 대책

구분	내용
공동주택 불연성폐기물 배출체계 개선	• 일반 생활 쓰레기를 가연·불연성 수거함에 분리 배출
RFID 기반 공동주택 세대별 종량제 추진	• 배출자 부담원칙으로 종량제 정착, 감량 유도
사업장 폐기물 반입 수수료 현실화 추진(2단계)	• 폐기물 감량 및 분리배출 유도 - 1단계 : 반입 수수료 현실화 완료 - 2단계 : 현실화 추진 및 완료

나. 폐기물 발생 감량화

▮ 제도적 개선 및 정책 추진

- 발생하는 폐기물량을 원천적으로 저감하는 사전예방차원의 발생 억제 및 감량화 정책 시행
- 포장 폐기물 발생 억제의 지속적 추진과 과대포장 규제를 통한 포장폐기물 감량
- 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제를 위해 쓰레기 종량제를 강화하고, 종량제 봉투가격의 현실화를 통해 주민참여 유도

▮ 환경교육 및 홍보 강화

- 1회용품 사용 절감 홍보 및 자율적 실천 서약 확대 등 주민참여를 통한 1회용품 사용 절감 대책 시행
- 음식물 종량제 강화를 통한 배출자 부담원칙 준수하고, 감량의무 사업장에 대한 관리 강화 및 식탁 다이어트 캠페인 전개
- 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화와 주민의 자발적 환경보호활동을 통한 예방적 폐기물 관리를 위해 학교 환경교육에 대한 지원 및 주민 홍보활동 강화

폐기물 감량화 대책

구분	내용
음식물류폐기물 감량화 추진	• 주택·언론 및 매체 활용 감량실천방법 적극홍보
재활용품 수집 장려금 지급	• 장려금 지급을 통한 폐기물감량 및 자원 재활용 추진 - 재활용 수집 민간단체에 수집 장려금 지급
공공재활용 기반시설 관리강화	• 폐기물감량과 재활용 촉진사업이 원활한 추진 - 전용수거차량 구입, 재활용선별장 시설개선 및 장비구입

다. 폐기물의 재활용 및 에너지화

▮ 재활용(Recycle)률 제고 및 업사이클(Upcycle) 활성화

- 재활용산업 육성 및 공공 재활용시설 확충
  - 업사이클(Upcycle)은 단순히 재활용하는 것을 넘어“폐자원에 예술적인 가치를 더해 고부가가치의 상품을 생산”하는 것으로 폐기물 재활용의 새로운 패러다임으로 부상하고 있음
- 폐기물 처리 패러다임이 폐기물 매립에서 폐기물을 자원화로 변화되고 있고 이에 기존 재활용의 한계를 극복하는 업사이클의 중요성 증가
  - 정부가 예상하는 폐기물 경제적 가치는 457조원으로 이에 자원순환율을 30%까지 높이고자 환경부와 지자체는 최근 적극적으로 업사이클 산업 육성을 시작하였음
  - 서울 재사용플라자, 인천 업사이클에코센터, 대구 디자인리뉴얼센터, 순천 나누리센터 등 업사이클 센터를 조성하고 있음

▮ 폐기물의 효율적 처리 및 에너지화

- 친환경 자원순환 도시 건설을 위해 폐기물처리시설 중 자원회수시설의 설치 운영이 필요
- 자원회수시설에서 발생하는 폐열은 완주군 및 전주시의 인구밀집지역에 판매하고 자원회수과정에서 발생하는 슬래그는 보도블럭, 벽돌, 건축기자재 등으로 활용하는 등 자원재이용으로 온실가스 감축에 기여
- 완주군의 폐기물 처리뿐만 아니라 폐열판매 및 주변지자체의 폐기물 처리비용으로 완주군의 재정에 기여

▮ 폐기물 자원화로 온실가스 감축

- 음식물 쓰레기 감축을 위한 홍보 및 교육 확대
- 음식물 쓰레기의 퇴비화, 사료화와 더불어 음식물 쓰레기를 활용한 바이오매스로 메탄가스를 생산 및 공급하여 신재생 에너지원으로 활용
- 향후 쓰레기 매립지에 대한 매립가스 자원화 시설설치로 바이오가스를 생산하여 공급

▮ 폐기물 관리시설의 연계 운영 활용 극대화, 자원순환산업 육성

- 폐기물 관리를 위하여 운영 중인 기반시설의 연계 운영방안 모색 및 활용성 제고
- 폐기물 관리시설 운영에 따른 부존자원을 적극 재활용하여 자원순환산업 육성책 마련
- 자원의 선순환으로 지속가능한 순환경제 실현
- 관할 구역 생활폐기물 처리 책무 완수를 위해 공공관리체계 확립
- 지역 거버넌스를 활용, 지역별 여건에 맞는 폐기물 관리 최적화

7 에너지

1. 현황분석

가. 1인당 최종에너지 소비량

- 2014년 완주군의 최종 에너지소비는 석탄을 제외한 석유, 도시가스, 전력, 신재생에너지 및 기타 모두 전년 대비 증가하였고 1인당 최종에너지 소비량은 4.3천TOE으로 조사됨
- 에너지 유형별 소비량은 석유가 37.7%로 가장 많이 소비되었고 전력 32.5%, 도시가스 27.0%, 신재생에너지 및 기타 2.4%, 석탄 0.4%의 순으로 소비되었음

1인당 최종에너지 소비량

(단위 : 천TOE, %)

구분	공급권역내 소비량	공급권역 내 인구수	1인당 소비량	석탄	석유	도시가스	전력	신재생 및 기타
2013년	392.7	89	4.4	1.9	151.3	104.3	126.3	8.9
2014년	400.1	92.6	4.3	1.6	147.6	109.7	131.4	9.8
평 균	396.4	90.8	4.4	1.8	149.5	107.0	128.9	9.4
구성비	100.0	-	-	0.4	37.7	27.0	32.5	2.4

자료 : 완주 통계연보 2016, 완주군.
주 : TOE는 Tonnage of Oil Equivalent의 줄임말로 각종 에너지의 열량을 석유 1톤당 열량값인 107Kcal로 환산해 에너지별 비교를 위한 가상의 단위

나. 전력 소비 현황

- 2015년 완주군 전력사용량은 2,004,894MWh로 지난 5년간 연평균 2.5%의 증가율을 보이고 있고, 세부 용도별 연평균 전력사용량 증가율은 가정용 3.9%, 공공용 17.4%, 서비스업용 5.8%, 산업용 1.8%를 보여 공공용 전력사용량이 가장 큰 폭으로 증가하였음
- 용도별 전력사용량 점유율은 산업용이 전체의 82.3% 정도를 차지하고 서비스업용이 9.1%, 가정용이 약 6.2% 순으로 나타남

용도별 전력사용량

(단위 : MWh, %)

구분	계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비
2011년	1,814,064	100.0	106,883	5.9	25,400	1.4	145,663	8.0	1,536,119	84.7
2012년	1,846,375	100.0	110,513	6.0	39,362	2.1	157,703	8.5	1,538,797	83.3
2013년	1,957,231	100.0	112,997	5.8	42,508	2.2	157,715	8.1	1,644,012	84.0
2014년	2,024,558	100.0	113,373	5.6	54,106	2.7	173,215	8.6	1,683,864	83.2
2015년	2,004,894	100.0	124,626	6.2	48,204	2.4	182,513	9.1	1,649,551	82.3

자료 : 완주 통계연보 2016, 완주군
주 : 통계연보상 완주군 전력사용량은 전주시의 전력사용량을 합산한 수치로 제공되어, 별도 산정함
- 가정용 : 전력사용량 원단위 × 완주군 인구 (원단위 산정 : 전주시·완주군 전체 전력사용량 ÷ 완주군 인구)
- 공공·서비스·산업용 : 각 용도별 전체 전력사용량 × 완주군 산업별 종사자 인구비율

다. 가스 현황

▮ 가스 공급 현황

- 2011년부터 2015년 까지 5년 평균 가스 공급 현황은 도시가스가 94,405천㎥로 가장 많이 공급되었고 프로판이 4,594톤, 부탄이 2,219톤의 순으로 공급되었음
- 도시가스 공급량은 연도별로 증감이 있지만 지속적으로 증가추세에 있으며, 현재 계획 중이거나 공사 중인 대규모 택지개발과 산업단지 등이 완공되면 도시가스 공급량은 증가할 것으로 예상

가스 공급량 현황

(단위 : 천㎥, 톤)

구분	도시가스	프로판	부탄
2011년	91,444	3,360	66
2012년	90,948	9,670	10,862
2013년	99,976	3,813	58
2014년	98,028	3,383	53
2015년	91,627	2,742	58

자료 : 완주 통계연보 2016, 완주군

▮ 도시가스 이용 현황

- 2015년 기준으로 지난 5년간 도시가스 평균 이용현황은 산업용이 89.4%, 가정용이 8.5%로 도시가스 이용의 대부분을 차지
- 가정용 도시가스의 보급률은 2011년 21.0%에서 2015년 44.2%로 지난 5년 2배 이상 증가

도시가스 이용현황

(단위 : 천㎥, %)

구분	합계	가정용	보급률	일반용	난방용	냉방용	산업용	열병합 발전용
2011년	91,444	6,805	21.0	683	112	368	80,929	2,547
2012년	90,948	7,369	23.3	554	102	374	82,526	23
2013년	99,976	7,733	32.2	674	202	448	90,919	-
2014년	98,028	8,392	38.5	763	403	572	87,898	-
2015년	91,627	9,655	44.2	936	822	618	79,596	-
5년 평균	94,405	7,991	-	722	328	476	84,374	514
구성비	100.0	8.5	-	0.8	0.3	0.5	89.4	0.5

자료 : 완주 통계연보 2016, 완주군

라. 석유류 소비 현황

- 2015년 기준으로 지난 5년간 석유류 소비는 경유가 56.6%로 가장 높았고 LPG 17.5%, 휘발유 16.0%, 등유 7.4%, 벙커C유 2.5%로 나타남

석유류 소비현황

(단위 : kℓ, %)

구분	합계	휘발유	등유	경유	벙커C유	LPG
2011년	163,982	24,933	13,434	73,247	16,024	36,344
2012년	165,317	26,811	13,417	87,837	1,434	35,818
2013년	166,422	25,740	12,450	99,135	1,651	27,446
2014년	164,405	26,916	10,043	104,160	822	22,464
2015년	170,323	28,689	11,835	105,502	1,073	23,224
5년 평균	166,090	26,618	12,236	93,976	4,201	29,059
구성비	100.0	16.0	7.4	56.6	2.5	17.5

자료 : 완주 통계연보 2016, 완주군

2. 문제진단

가. 에너지 소비량 증가

- 완주군의 1인당 에너지 소비량은 지속적으로 증가하고 있음. 분석결과 전력과 석유류 사용은 증가하고 있는 반면, 도시가스 소비량은 지속적인 감소 추세임
- 향후 완주군의 인구증가로 인해 전체 에너지 소비량은 증가하겠지만, 도시가스 소비량은 장기적으로 감소하는 경향을 나타낼 것으로 보임
- 전력수요 증가에 대비한 변전시설의 확충으로 안정적인 전력공급에 대한 고려와 완주군의 에너지 자립도를 높일 수 있는 정책의 추진이 필요
- 각종 개발사업 및 자동차 이용 증가 등으로 화석연료의 사용량이 꾸준히 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 에너지 사용은 가속화 될 것으로 전망

나. 정부의 에너지 정책기조 변화

- 국제적 환경규제가 강화되고 에너지 안보에 대한 중요성이 점차 증가하고 있어 신재생에너지의 보급 확대는 중요한 에너지 정책과제로 부각
- 높아지는 경유사용량에 반해 청정연료의 사용수준이 미미하여 국제기후협약에 따른 청정연료로의 전환이 필요
- 제8차 전력수급기본계획의 정책기조는 재생에너지의 확대, 에너지효율 증대, 분산형 전원확대로 볼 수 있음
- 이에 따라 신·재생 에너지를 활용한 분산형 전원확대와 에너지효율 증대를 위한 수요관리강화 건축물 및 산업시설에 대한 에너지사용 저감 및 효율증대 방안이 필요

3. 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

▮ 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

- 효율적인 에너지정책 수립과 수요관리
- 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

▮ 친환경 신재생에너지의 적극 활용

- 석유 및 석탄 편중의 에너지소비를 지양하고, 대체에너지로 전환 추진
- 대체에너지의 개발을 위한 연구 및 조사에 필요한 지속적 지원
- 『그린에너지(Green Energy) 산업』의 적극적 육성을 통한 성장동력 창출
- 다양한 에너지원 개발 및 공급확대로 안정적이고 경제적인 에너지 공급체계 구축

▮ 기후변화 대응전략 (탄소저감 프로그램의 도입)

- 인센티브 부여를 통한 탄소중립 도시계획 수립
- 기업과 주민이 모두 참여할 수 있는 탄소포인트제의 참여유도 방법개발 및 홍보강화

나. 계획지표 설정

1) 총 에너지 수요 추정

- 전국 1인당 에너지 소비량의 5년 단위 연평균 증가율은 2001년~2005년 3.19%, 2006년~2010년 2.59%, 2011년~2015년 0.36%로 지속적인 감소추세
- 제1차 국가에너지기본계획과 제2차 에너지기본계획에 따르면 향후 1인당 에너지 소비량의 변화는 소득수준의 향상과 1인 가구의 증가에 따른 증가요인과 에너지 이용효율 향상과 경제성장의 둔화라는 감소요인이 함께 작용할 것으로 예상되어 큰 폭의 증가는 없을 것으로 예상
- 최근 5년간 연평균 1인당 에너지 소비량 증가율인 0.36%를 적용하여 추정된 2035년 총 에너지 소비량은 496,800TOE 임

총 에너지 수요 추정

(단위 : 명, TOE)

구분	단위	2014년	2015년(기준)	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	92,606	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
1인당 소비량	TOE	4.3	4.3	4.4	4.5	4.6	4.6
총에너지 소비량	TOE	400,100	419,439	435,600	445,500	496,800	496,800

주 : 2015년 에너지소비량은 2014년 기준으로 추정하여 산정

2) 전력사용량 추정

- 전력사용량 추정은 가정용, 공공용, 서비스용, 산업용으로 구분하여 산정함
- 1인당 사용량은 최근 5년(2011~2015)의 1인당 평균 전력량(1.26MWh/명)을 적용하였고, 그 외 공공용·서비스용·산업용 전력사용량은 연평균 증가율을 적용
- 2035년 전력사용량은 총 2,471,087MWh/년으로 추정됨
- 제2차 에너지기본계획에 따라 총사용량의 15%를 전력 감축 목표량으로 설정

전력 수요추정

(단위 : MWh/년, 명, MWh/인)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년
가정용	소비량	124,942	124,492	135,809	135,809
	계획인구	99,000	99,000	108,000	108,000
	1인당 사용량	1.26	1.26	1.26	1.26
공공용		56,285	65,720	76,737	89,602
서비스업용		191,622	201,186	211,227	221,769
산업용	소비량	1,710,967	1,787,303	1,887,063	2,023,907
	농림수산업	60,730	97,647	157,005	252,445
	광업	2,166	1,921	1,704	1,512
	제조업	1,648,071	1,687,735	1,728,354	1,769,950
총 사용량		2,083,366	2,178,701	2,310,836	2,471,087
감축목표량(15%)		312,505	326,805	346,625	370,663

3) 도시가스 사용량 추정

- 택지개발사업 등에 따른 보급률 증가로 도시가스의 수요가 증가할 것으로 예상됨
- 가구당 도시가스 사용량은 1인 가구의 증가, 취사 및 난방용 전기사용의 증가 등 생활패턴 변화에 따라 지속적으로 감소할 것으로 예상됨
- 완주군의 2015년 도시가스 보급률은 44.2%로 2035년 보급률은 비도시지역 거주인구 및 설치 여건을 고려하여 2015년 전라북도 도시가스 보급률인 66.1%로 설정
- 2035년 도시가스 사용량은 7,115,004㎥/년으로 추정됨

도시가스 사용량 추정

(단위 : 가구, %, ㎥/가구·년, ㎥/년)

구분	2015년(기준)	2020년	2025년	2030년	2035년
총가구수	40,750	43,043	45,000	51,429	51,429
보급률	44.2	48.9	54.1	59.8	66.1
공급 가구수	18,017	21,039	24,323	30,741	33,994
가구당 사용량	535.9	485.2	393.2	301.2	209.3
총공급량	9,655,000	10,208,107	9,563,963	9,259,043	7,115,004

자료 : 에너지통계연보 2016, 에너지경제연구원.
완주 통계연보 2016, 완주군.

주 : 목표연도 가구당 사용량은 에너지통계연보의 2015년을 기준으로 과거 20년간 데이터를 회귀분석하여 산정. 총공급량 = -18.394×(목표연도-1995년)+945.01. R2=0.9125

4) 신재생에너지 보급 목표

- 제2차 에너지기본계획상 2035년까지 국가 전체의 신·재생에너지 보급목표는 11%로 완주군에서도 국가 정책에 부합하도록 완주군 로컬에너지 자립기반구축 지원 조례에 따른 에너지 기본계획 수립 시 단계별 신·재생에너지 보급 계획을 수립

1차 에너지 기준 신재생에너지 보급목표

(단위 : %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
신재생에너지 비중	-	5.2	7.5	8.6	11.0

자료 : 제2차 에너지기본계획 2014, 산업통상자원부.
주 : 1. 1차 에너지 : 자연으로부터 얻을 수 있는 에너지로서 최초의 에너지를 의미하며, 석탄, 석유, 천연가스와 같은 화석 에너지와 태양열, 지열, 조력, 파력, 풍력, 수력과 같은 자연 에너지가 있음
2. 2차 에너지 : 1차 에너지를 변형 또는 가공하여 우리 생활이나 산업 분야에서 다루기 쉽고 사용하기 편리한 에너지로 만든 것으로, 전기와 도시가스, 석유 제품 등이 있음
3. 2030년 신재생에너지 보급목표 비율은 연평균 증가율(2015~2035)을 적용하여 별도 산정

4. 추진전략

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

▮ 친환경적인 에너지환경 통합행정 운영방안을 강구

- 에너지 절약과 효율향상을 위한 지역에너지정책의 발굴 및 실행
- 충분한 전력시설의 용량 확보 및 수요관리사업의 확대 시행을 통하여 안정적인 에너지 수급을 도모

▮ 에너지 수요관리 및 효율화 추진방안 강구

- 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통해 에너지 소비구조 개선
- 개발사업지역에 지역에너지, 집단에너지 공급을 추진하여 주거환경을 개선하고 에너지 효율을 향상시킴
- 부문별 에너지수요관리 및 효율화를 위한 관련 계획 수립 등으로 법적 구속력 부여 및 인센티브 제도 도입
  - 건물부문 : 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지 절약형 건물 개발 및 보급
  - 산업부문 : 공정개선 지원 및 폐자원의 활용을 장려
  - 교통부문 : 대중교통을 확충하고 분담률 제고, 자전거 등의 녹색교통수단으로 전환

나. 신재생에너지의 활용 및 보급확대

▮ 신재생에너지로의 전환 정책 추진

- 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서의 중요성뿐만 아니라 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서의 신재생에너지의 중요성은 더욱 부각되고 있음
- 「신 · 재생에너지 개발보급 및 이용보급 촉진법」상의 신 · 재생에너지는 총 11개 분야로 지정
  - 재생에너지 : 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지 (8개 분야)
  - 신에너지 : 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지(3개 분야)
- 신재생에너지의 보급 확대를 위한 하드웨어 및 소프트웨어 등의 인프라 확충 필요

▮ 신재생에너지 활용 확대

- 완주군의 에너지 자립과 국가 에너지 정책기조에 따라 신·재생 에너지를 활용한 분산형 전원설치 확대
- 가정·마을·학교 등 생활주변에서 사용하는 에너지를 신재생으로 대체하기 위한 소규모 보급정책 추진
- 완주군의 여건을 고려하여 가축분뇨의 에너지화(바이오), 주택 및 공공건축물과 주차장 등을 활용한 태양광, 폐기물을 활용한 발전 및 폐열공급의 재생에너지 중심의 에너지자립 추진
- 신·재생에너지 보급사업에 지역주민이 참여할 수 있는 조합형태의 사업 중심으로 개편하여 주민이 실질적인 편익을 얻을 수 있도록 하고 금융 등 민간투자를 촉진
- 일정 규모 이상의 전기다소비 업체와 산업단지는 사용전력 일부를 자가용 발전설비로 충당하도록 유도

다. 에너지 사용 절감 추진

▮ 에너지 효율 강화 정책 추진

- 에너지 절약과 효율향상을 기반으로 하는 완주군 에너지 기본계획을 수립하여 지역 에너지 정책 발굴 및 실행
- 저소득층 등 취약계층에 대한 LED 조명기구 개선 등의 전력 효율 향상 사업, 에너지 효율 향상 및 단열 개선 등의 주택 에너지 효율화 사업, 농·축산 냉난방 효율 개선 사업 확대 시행
- 대중교통 확충으로 대중교통 수송 분담률을 제고하여 교통부문의 에너지 효율 증대
- 완주군 로컬에너지 자립을 위해 공공부문에서는 주민을 대상으로 에너지 절약 교육과 홍보 강화 및 산업부문의 에너지 절감을 위한 정보제공과 지원

▮ 각종 개발사업 시행 시 지형 및 기후를 고려한 사업 시행

- 일조 및 자연채광을 최대한 반영한 개발사업 시행
- 바람길 확보를 통한 도시열섬현상을 완화할 수 있는 개발사업 시행
- 에너지 친화 건축물의 보급을 통한 에너지 효율 강화
  - 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 에너지 절약형 건물 개발 및 보급
  - 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용
  - 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고

라. 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

- 저소득층의 에너지 빈곤에 미치는 3대 요인은 에너지효율, 가계소득 및 에너지가격이므로 이를 해소할 수 있는 지원 프로그램 개발 추진
- 저소득층 주택개량을 통한 냉·난방 설비정비로 에너지 효율 제고
- 저소득층에 대한 LED등 교체, 가전 설비의 이용 효율 제고 등 에너지 절감시설 설치 및 상대적으로 저렴한 천연가스 보급 확대 등을 통해 에너지 사용비용 절감
- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현
  - 에너지 바우처란 저소득층과 차상위 계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 현금지원 방식이면서도 목적 이외의 용도로는 사용하지 못하고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물지원의 성격도 가지므로 저소득층 에너지 관련 지원에 활용 용이

마. 탄소저감 프로그램의 도입

▮ 에너지 절약 실천운동 전개

- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 탄소포인트제의 지속적 시행
  - 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램
  - 자동차 탄소포인트제 : 비사업용 승용·승합차의 주행거리 감축 및 친환경 운전 실천에 대해 인센티브를 지급하는 대국민 온실가스 감축 실천 프로그램

8 탄소중립 도시계획

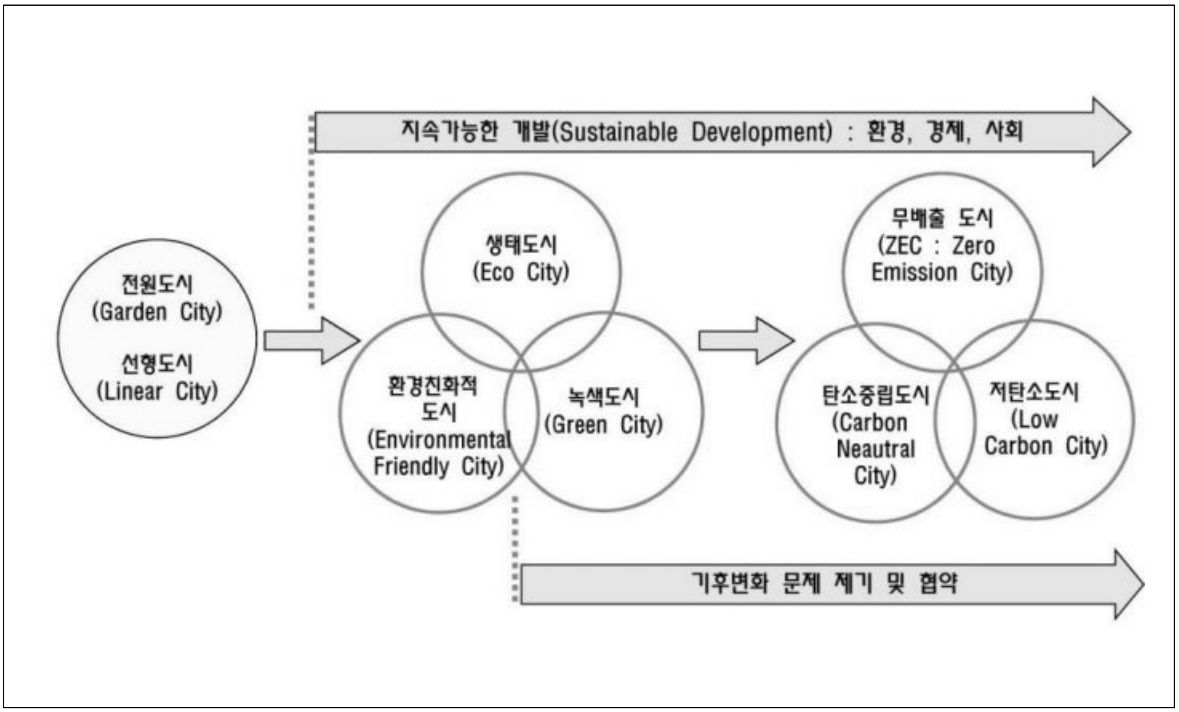
1. 계획의 배경

가. 도시계획 패러다임의 변화

1) 도시의 유형구분

- 역사적으로 도시의 유형은 전근대적 보행도시, 산업적 교통도시, 근대적 자동차 도시, 탈근대적 지속가능한 도시의 네 가지 유형으로 구분할 수 있음
- 탈근대적 지속가능한 도시유형은 지속가능한발전(ESSD : Environmentally Sound and Sustainable Development)의 개념을 기초로 하는 새로운 도시계획 패러다임을 형성하였고 폭염, 폭설, 국지적 호우, 환경파괴, 생물종 감소, 지구온난화 등 기후변화문제가 대두되며 이에 대한 대응으로 에코시티(Eco-City) 개념이 등장
- 2002년 교토의정서가 발효되면서 에코시티의 개념은 탄소배출 저감 및 흡수를 위한 도시구조, 에너지계획, 생태복원 및 녹화, 자원순환 등 기후변화에 대응하기 위한 도시계획으로서 탄소중립 도시(Carbon Neutral City)라는 개념이 태동

패러다임 변화에 따른 도시개념



자료 : 저탄소 녹색도시(건축)의 활성화 방안, 국토연구원.

2) 탄소중립도시의 개념

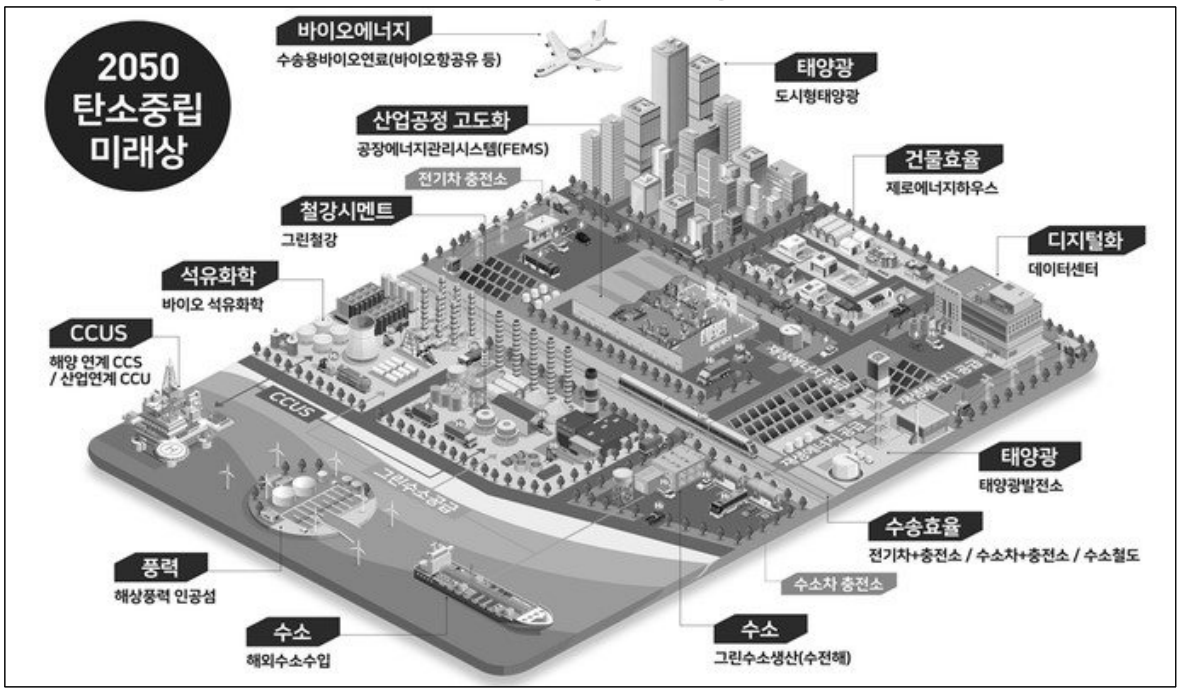
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따르면 "탄소중립"이란 대기 중에 배출·방출 또는 누출되는 온실가스의 양에서 온실가스 흡수의 양을 상쇄한 순배출량이 영(零)이 되는 상태를 의미
- "탄소중립 사회"란 화석연료에 대한 의존도를 낮추거나 없애고 기후위기 적응 및 정의로운 전환을 위한 재정·기술·제도 등의 기반을 구축함으로써 탄소중립을 원활히 달성하고 그 과정에서 발생하는 피해와 부작용을 예방 및 최소화할 수 있도록 하는 사회
- "탄소중립도시"란 탄소중립 관련 계획 및 기술 등을 적극 활용하여 탄소중립을 공간적으로 구현하는 도시를 의미함

탄소중립의 개념



자료 : 탄소중립 녹색성장위원회

2050 탄소중립 미래상



자료 : 과학기술정보통신부

나. 탄소중립 관련 상위 및 관련계획 검토

1) 제3차 녹색성장 5개년 계획

▮ 비전

- 포용적 녹색국가 구현

▮ 추진전략

- 책임있는 온실가스 감축과 지속가능한 에너지 전환
- 혁신적인 녹색기술 · 산업 육성과 공정한 녹색경제
- 함께하는 녹색사회 구현과 글로벌 녹색협력 강화

▮ 정책방향 및 중점과제

온실가스 감축 의무 실효적 이행	• 온실가스 감축 평가 · 검증 강화 • 배출권 거래제 정착 • 탄소 흡수원 및 국외 감축 활용 • 2050 저탄소 발전전략 수립
깨끗하고 안전한 에너지 전환	• 혁신적인 에너지 수요 관리 • 재생에너지 중심의 에너지 시스템 구축 • 에너지 분권 · 자립 거버넌스 구축 • 정의로운 에너지전환 추진
녹색경제 구조혁신 및 성과 도출	• 녹색산업 시장 활성화 • 전주기적 녹색 R&D 투자 확대 • 녹색금융 인프라 구축 • 녹색 인재 육성 및 일자리 창출
기후적응 및 에너지 저소비형 녹색사회 실현	• 녹색국토 실현 • 녹색교통 체계 확충 • 녹색생활 환경 강화 • 기후변화 적응 역량 제고
국내외 녹색협력 활성화	• 신기후체제 글로벌 협력 확대 • 동북아 · 남북 간 녹색협력 강화 • 그린 ODA 협력 강화 • 녹색성장 이행점검 및 중앙 · 지방 간 협력 강화

2) 제3차 국가 기후변화 적응대책

▌비전

- 국민과 함께하는 기후안심 국가 구현

▌목표

- 2℃ 지구온도 상승에도 대비하는 사회 전부문의 기후탄력성 제고
- 기후감시 · 예측 인프라 구축으로 과학기반 적응 추진
- 모든 적응 이행주체가 참여하는 적응 주류화 실현

▌3대 정책

기후리스크 적응력 제고	• 미래 기후위험을 고려한 물관리 • 생태계 건강성 유지 • 전 국토의 적응력 제고	• 지속가능한 농수산 환경 구축 • 건강피해 사전예방 체계 마련 • 산업 및 에너지 분야 적응역량 강화
감시 · 예측 및 평가 강화	• 종합 감시체계 구축 • 시나리오 생산 및 예측 고도화 • 평가도구 및 정보제공 강화	
적응 주류화 실현	• 기후적응 추진체계 강화 • 기후탄력성 제고 기반 마련 • 기후적응 협력체계 구축 및 인식제고	

▌추진방향

- 모든 이행주체와 함께하는 적응대책
  - 대책 수립과정에서부터 정부, 지자체, 전문가, 시민사회, 청년, 산업계 등 모든 적응 이행주체와 함께하는 적응대책 수립
  - 국민평가단 운영을 통한 대책의 이행 점검 · 평가로 이행력 · 국민체감도 제고
- 취약계층을 중점 보호하고, 이상기후 피해에 대한 국민체감형 정책 중점 추진
  - 건강 · 경제 · 작업 취약계층 등에 대한 맞춤형 보호대책을 실시하고, 기후변화에 상대적으로 취약 지역 · 생태계를 우선 관리
  - 폭염, 홍수, 곤충대발생 등 이상기후와 미래 기후위험을 고려한 강화된 대책 마련
- 신기후체제 적극 대응 및 국제사회 기여 강화
  - 국가적응보고 등 신기후체제에 적극 대응하고, 개도국 적응역량 강화 등 국제사회 기여 확대
- 과학 기반의 국가 기후변화 리스크 관리
  - 문헌조사, 기후영향 인과지도 등 과학 기반의 부문별 국가기후변화 리스크 목록 구축
  - 대책 이행에 따른 리스크 저감 효과 평가를 통해 국가 리스크 관리 강화

3) 제2차 기후변화대응 기본계획

가) 기본방향

▌온실가스 감축

- 파리협정 목표(2℃ 상승 억제, 1.5℃ 달성 노력) 이행을 위한 온실가스 감축 추진
- 기후변화 대응을 신시장·신산업 창출의 기회로 활용

▌기후변화 적응

- 국민 모두가 함께 참여하는 기후변화 대응 주류화 실현
- 우리 사회의 기후탄력성 제고와 취약계층 지원 강화

나) 비전 및 주요과제

▌비전

- 지속가능한 저탄소 녹색사회 구현

▌목표

- 온실가스 배출 : 709.1백만톤('17) → 536백만톤('30)
- 적응력 제고 : 기후변화 적응 주류화로 2℃ 온도상승에 대비
- 기반조성 : 파리협정 이행을 위한 전부문 역량 강화

▌핵심전략 및 중점 추진과제

- 저탄소 사회로의 전환
  - 국가온실가스 감축목표 달성을 위한 8대 부문 대책 추진
  - 국가목표에 상응한 배출허용총량 할당 및 기업 책임 강화
  - 신속하고 투명한 범부처 이행점검·평가 체계 구축
- 기후변화 적응체계 구축
  - 5대 부문(국토·물·생태계·농수산·건강) 기후변화 적응력 제고
  - 기후변화 감시·예측 고도화 및 적응평가 강화
  - 모든 부문·주체의 기후변화 적응 주류화 실현
- 기후변화 대응 기반 강화
  - 기후변화대응 新기술·新시장 육성으로 미래시장 창출
  - 국격에 맞는 신 기후체제 국제 협상 대응 및 국제협력 강화
  - 전 국민의 기후변화 인식 제고 및 저탄소 생활문화 확산
  - 제도·조직·거버넌스 등 기후변화대응 인프라 구축

4) 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) (2021년 10월)

▮ 목적

- 파리기후변화협약은 2015년 12월에 채택되어 기존의 교토의정서가 2020년 만료됨에 따라 2021년부터 새롭게 적용되는 기후변화협약으로서, 국가별 온실가스 감축목표를 설정하여 지구온난화에 대처하는 것을 목적으로 각 국은 온실가스 감축목표를 5년 마다 갱신하여야 함
  - 기존 교토의정서의 한계를 극복하고, 선진국과 개발도상국이 모두 참여하는 새로운 기후변화 대응 체제로서 파리협정을 채택

▮ 추진경과

- 2015.06 : INDC(자발적 감축목표) 제출
- 2015.12 : 파리기후변화협정 채택(협정 발효 이후 : INDC → NDC)
- 2016.12 :「2030 NDC 달성을 위한 기본 로드맵」마련
- 2018.10 : 기후변화에 관한 정부 간 패널(IPCC), 1.5℃ 특별보고서 발간
- 2020.12 : 2030 NDC 수정 갱신 (`30년 BAU 대비 37% 감축 → `17년 대비 24.4% 감축)
- 2021.10 : 2030 NDC 감축목표 상향 (17년 대비 24.4% 감축 → `18년 대비 40% 감축)

▮ 주요내용

- 한국은 2018년 국가 온실가스 총 배출량(727.6백만톤CO2eq) 대비 40%를 감축할 계획을 수립하였으며,「탄소중립기본법」을 바탕으로, 전 경제 분야에서 지속적으로 기후변화에 대응

<table>
<tr><td>목표
정량화</td><td>• 2030년까지 2018년 국가 온실가스 배출량 대비 40% 감축</td></tr>
<tr><td>배출량
기준</td><td><table><tr><th>연도</th><th>2018년</th></tr><tr><td>BAU(백만톤CO2e)</td><td>727.6</td></tr></table>• LULUCF(Land use, Land use change and forestry) 불포함</td></tr>
<tr><td>부문</td><td>• 부문별로 에너지, 산업, 건물, 수송, 농축수산, 폐기물, 수소, 기타(탈루 등)</td></tr>
<tr><td>대상가스</td><td>• 이산화탄소(CO2), 메탄(CH4), 아산화질소(N2O), 수소불화탄소(HFCs),
과불화탄소(PFCs), 육불화황(SF6)</td></tr>
<tr><td>온난화
지수</td><td>• 1995년 IPCC 제2차 평가보고서의 지구온난화지수를 적용하여 이산화탄소 환산톤 계산하였으며,
2024년까지 2006 IPCC 지침과 IPCC 제5차 평가보고서상 지구온난화지수 적용 예정</td></tr>
<tr><td>배출량
산정</td><td>• IPCC 1996 가이드라인을 적용하여 온실가스 배출량과 흡수량을 산정하였으며, 일부 부문
IPCC GPG2000과 IPCC GPG LULUCF 2003, 2006 IPCC 가이드라인 적용</td></tr>
<tr><td>국제
탄소시장</td><td>• 대한민국은 2030년 감축목표를 이행함에 있어 관련 규정과 기준에 따라 국제탄소시장을
부분적으로 활용할 계획</td></tr>
</table>

5) 전라북도 녹색성장추진계획

▮ 수립배경

- 저탄소 녹색성장을 향후 60년 국가 비전으로 제시(2008.8.15)
- 녹색성장위원회는 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획 수립(2009.7월)
- 저탄소 녹색성장 기본법(안) 제11조 규정에 의거 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획과 조화를 이루며, 도 특성을 반영한 지방녹색성장추진계획 수립

▮ 비전

- 2020년까지 글로벌 녹색성장 동북아 거점지역으로 발돋움

▮ 목표

- 2005년 기준 2020년까지 BAU 33% 감축
- 2013년까지 녹색일자리 창출 2.5만 명
- 새만금을『저탄소 녹색성장의 시범지역』으로 조성 → 2020년까지 신재생에너지 보급률 20%

▮ 추진전략(3대 전략, 10대 정책과제)

온실가스 감축 및 기후변화 적응	• 온실가스 감축 • 탈석유·에너지 자립 강화 • 기후변화 적응역량 강화
녹색산업의 신성장동력화	• 녹색기술개발 및 성장동력화 • 산업의 녹색화 및 녹색산업 육성 • 산업구조의 고도화 • 녹색경제 기반조성
녹색국토 조성 및 국제위상 정립	• 녹색도시·교통공간 조성 • 생활의 녹색혁명 • 세계적인 녹색성장 모범지역 구현

2. 현황분석

가. 온실가스 배출현황

1) 산정방법

- 온실가스 배출량은 직접배출량과 간접배출량 그리고 혼합배출량으로 구분하여 산정
- 직접배출량(Scope1)은 완주군 행정구역 내에서 직접배출 및 흡수되는 양으로 에너지, 산업공정, 농업·임업 및 기타 토지이용(AFOLU : Agriculture, Forestry and ether Land Use), 폐기물 등 4개 분야의 180여개 카테고리에 대해 온실가스 배출량을 산정
- 간접배출량(Scope2)은 행정구역 내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 양으로 전력소비, 열소비, 수도사용, 폐기물 발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

2) 온실가스 배출현황(총괄)

- 완주군의 온실가스 배출량은 2012년까지 감소추세에서 2013년부터 증가추세를 보임
- 직접배출량은 2008년 447,734tCO2eq/년에서 2017년 350,707tCO2eq/년으로 연평균 3.95%의 감소추세를 보임
- 간접배출량은 2008년 604,697tCO2eq/년에서 2017년 813,400tCO2eq/년으로 연평균 3.14%의 증가추세를 보임

완주군 온실가스 배출현황(총괄)

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	직접배출량	간접배출량
2008년	1,052,431	447,734	604,697
2009년	588,809	-11,347	600,156
2010년	819,727	153,704	666,023
2011년	946,419	266,752	679,667
2012년	996,222	301,760	694,462
2013년	1,015,915	297,059	718,855
2014년	1,055,430	309,156	746,274
2015년	1,069,600	284,904	784,696
2016년	1,110,551	311,627	798,924
2017년	1,164,107	350,707	813,400

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.
주 : 직접배출량은 농업, 임업, 기타 토지이용에 따른 흡수량을 포함

나. 온실가스 배출현황

1) 부문별 직접배출 현황

- 완주군의 온실가스 직접배출량은 2008년 447,734tCO2eq/년에서 2017년 350,707tCO2eq/년으로 지속적인 감소추세를 보이지만, 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문을 제외한 순 배출량은 지속적으로 증가추세를 보이고 있음
- 2017년 기준으로 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많고 폐기물, 산업공정 순으로 배출량을 보임
- 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문의 흡수량은 지난 10년간 지속적인 증가추세를 보이고 있고 2017년 기준 완주군에서 순수하게 배출하는 온실가스량의 52.8%를 흡수하는 것으로 나타남

완주군 온실가스 직접배출현황(총괄)

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	순 배출량	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물
2008년	447,734	594,778	559,149	15,382	-147,044	20,247
2009년	-11,347	573,889	534,901	15,565	-585,236	23,423
2010년	153,704	645,067	604,119	16,216	-491,364	24,732
2011년	266,752	653,349	612,623	16,086	-386,597	24,640
2012년	301,760	687,869	650,596	15,479	-386,109	21,794
2013년	297,059	686,141	647,592	15,896	-389,081	22,653
2014년	309,156	676,989	638,404	17,860	-367,833	20,724
2015년	284,904	674,295	640,235	18,418	-389,391	15,641
2016년	311,627	702,886	669,262	18,615	-391,259	15,009
2017년	350,707	742,608	706,759	21,480	-391,901	14,369

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.
주 : 순 배출량은 온실가스를 흡수하는 AFOLU(농업, 임업, 기타 토지이용)부문을 제외한 부문의 배출량 합

2) 에너지 부문 직접배출 현황

- 완주군의 에너지 부문 온실가스 직접배출량은 2008년부터 2009년까지 감소추세를 보이다가 2010년부터 점진적인 증가추세를 보임
- 에너지 부문 중 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 도로수송의 이동연소로 전체 배출량의 51.4%를 차지하고, 다음으로 상업/공공/가정/농림수산업의 고정연소에서 발생하는 배출량이 전체의 약 32.2%를 차지하며, 지난 10년간 증가추세에 있음

에너지 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	합계	고정연소				이동연소				
		계	에너지 산업	제조업 및 건설업	상업/공공/가정/농림수산업	계	도로 수송	철도 수송	탈루성 배출	기타
2008년	559,149	301,021	1,438	109,622	189,961	258,128	241,780	6,311	10,038	-
2009년	534,901	294,598	936	92,764	200,898	240,304	224,850	5,630	9,824	-
2010년	604,119	334,055	1,063	101,465	231,527	270,064	254,198	5,707	10,158	-
2011년	612,623	337,387	709	107,961	228,717	275,236	258,422	5,572	11,242	-
2012년	650,596	335,746	702	118,495	216,549	314,849	299,768	3,915	11,166	-
2013년	647,592	342,370	1,355	108,955	232,060	305,222	290,605	3,290	11,327	-
2014년	638,404	318,877	449	88,086	230,343	319,528	305,653	2,806	10,974	95
2015년	640,235	307,354	848	89,946	216,559	332,881	320,080	2,341	10,278	182
2016년	669,262	306,691	517	93,413	212,761	362,572	350,288	2,141	9,914	229
2017년	706,759	331,646	218	104,136	227,293	375,112	363,282	2,153	9,538	139

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.

주 : 탈루성 배출 : 물리적으로는 통제되지 않으나 의도적 또는 비의도적으로 온실가스 방출을 가져오는 배출량. 이것은 일반적으로 생산, 수송, 저장과정 및 연료와 기타 화학물질의 사용으로 인해 발생

3) 산업공정 부문 직접배출 현황

- 완주군의 산업공정 부문 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 연평균 3.78%의 증가율을 보임
- 2017년 기준 냉장 및 고정형 냉방 분야에서 오존파괴물질 대체사용으로 온실가스 배출량이 전체의 74.8%로 대부분을 차지하고, 전력기기 제조 및 의학분야에서 사용된 N2O가 나머지를 차지함

산업공정 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	오존파괴물질 대체사용	전력기기	제품사용 N2O
		냉장 및 고정형 냉방	전력기기 제조	의학적 사용
2008년	15,382	9,712	3,737	1,932
2009년	15,565	9,797	3,690	2,078
2010년	16,216	10,311	3,587	2,319
2011년	16,086	10,708	3,319	2,058
2012년	15,479	11,632	3,313	534
2013년	15,896	12,005	3,403	488
2014년	17,860	13,766	3,705	388
2015년	18,418	14,751	3,346	322
2016년	18,615	14,670	3,635	311
2017년	21,480	16,067	5,127	286

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.

4) 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 완주군의 농업, 임업 및 기타 토지이용분야에서의 온실가스 흡수량은 연평균 11.5%의 증가추세를 보임
- 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문은 온실가스 발생량보다 흡수량이 많아 음(-)의 값을 가짐
- 가축의 장내 발효와 분뇨관리에서 발생하는 온실가스는 지난 10년간 증감을 반복하며 일정한 수준을 유지하고 있고, 토양에서의 Non-CO2배출량은 전체적으로 감소추세에 있음

농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	가축	토지	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2배출
2008년	-147,044	42,134	-251,374	62,196
2009년	-585,236	44,959	-683,568	53,373
2010년	-491,364	46,820	-588,297	50,113
2011년	-386,597	46,535	-481,203	48,071
2012년	-386,109	46,236	-480,623	48,278
2013년	-389,081	44,860	-481,437	47,495
2014년	-367,833	47,982	-478,262	62,448
2015년	-389,391	46,398	-486,166	50,377
2016년	-391,259	46,631	-486,623	48,733
2017년	-391,901	48,354	-487,546	47,291

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.

5) 폐기물 부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 폐기물 부문 온실가스 직접배출량은 2011년 까지 지속적으로 증가하다 고형폐기물의 생물학적 처리에서 배출되는 온실가스가 감소함에 따라 2012년부터 감소추세에 있음
- 폐기물 매립에서 발생하는 온실가스는 지속적으로 감소추세인 반면 소각, 노천소각에서 발생하는 온실가스는 지속적인 증가추세를 나타냄
- 2017년 기준 폐기물 매립 및 생물학적 처리 부문이 전체 온실가스 배출량의 66.9%로 대부분을 차지하고, 소각이 17.1%%, 하수분뇨가 9.2%, 노천소각과 산업폐수가 각각 5.4%, 1.4% 순으로 온실가스를 배출하는 것으로 나타남

폐기물 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	관리되는 폐기물매립	고형폐기물 생물학적처리	소각	노천소각	하수분뇨	산업폐수
2008년	20,247	2,687	13,218	1,648	555	1,693	446
2009년	23,423	3,021	16,152	1,588	509	1,773	380
2010년	24,732	-	20,560	1,721	518	1,532	401
2011년	24,640	2,079	17,918	2,021	497	1,540	586
2012년	21,794	209	15,668	2,525	509	1,479	1,405
2013년	22,653	2,957	13,730	2,460	509	1,592	1,405
2014년	20,724	2,957	12,073	2,295	544	1,365	1,491
2015년	15,641	495	10,651	2,623	504	1,156	212
2016년	15,009	495	9,428	2,627	601	1,542	315
2017년	14,369	1,240	8,374	2,453	780	1,320	203

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.

6) 온실가스 간접배출량 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 완주군의 전체 온실가스 간접배출량은 증가추세에 있음
- 2017년 기준 간접배출량 유형별 배출현황은 전력부문이 94.4%로 대부분을 차지하고 폐기물 부문이 5.6%로 나타남
- 완주군에는 지역난방과 같은 열 공급이 없음으로 열 공급에 따른 간접배출은 없는 것으로 나타남

간접 배출량 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	전력				폐기물			
		가정용	공공용	서비스업	생산	매립	생물학적 처리	소각	하폐수
2008년	604,697	40,014	16,380	121,654	373,374	29,946	545	20,753	2,031
2009년	600,156	41,476	16,922	125,326	386,706	7,840	588	19,257	2,043
2010년	666,023	44,007	18,863	131,062	435,786	9,098	588	24,546	2,072
2011년	679,667	44,287	20,056	136,147	450,476	9,012	606	15,421	3,663
2012년	694,462	45,320	21,389	138,262	453,940	8,865	574	24,036	2,074
2013년	718,855	45,900	22,768	140,009	475,917	7,964	492	23,787	2,019
2014년	746,274	46,222	24,804	138,993	502,135	7,946	584	23,479	2,111
2015년	784,664	48,751	39,498	143,293	517,846	7,478	1,015	24,672	2,109
2016년	798,924	51,273	514,643	43,631	147,590	9,657	2,027	27,956	2,147
2017년	813,400	51,474	521,165	45,279	151,578	8,647	1,820	31,298	2,140

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.

7) 원단위별 온실가스 배출량

- 1인당 온실가스 직접배출량과 GRDP당 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 지속적인 감소추세를 보이고 있음
- 온실가스 간접배출량의 경우 1인당 간접배출량은 지난 10년간 점진적으로 증가한 반면, GRDP당 간접배출량은 지속적으로 감소추세임
- 완주군의 GRDP당 온실가스 배출량의 감소는 온실가스 배출량 증가 대비 GRDP의 증가가 높아서 나타나는 수치의 변화로 추정되고, 1인당 간접배출량 증가는 가구당 소득수준의 향상과 산업단지 입주기업들의 증가와 더불어 전력사용량이 증가함에 따라 나타나는 원단위의 변화로 추정됨

완주군 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정

(단위 : kgCO2eq/년·인, kgCO2eq/년·억원)

구분	직접배출량		간접배출량	
	1인당	GRDP당	1인당	GRDP당
2008년	5,220	18,769	7,050	25,350
2009년	-132	-409	6,972	21,641
2010년	1,760	5,333	7,627	23,110
2011년	3,074	9,297	7,833	23,688
2012년	3,425	9,796	7,883	22,545
2013년	3,336	8,885	8,074	21,500
2014년	3,338	8,238	8,059	19,886
2015년	2,921	6,166	8,045	16,982
2016년	3,187	6,714	8,172	17,213
2017년	3,561	7,371	8,259	17,096

자료 : 완주군 온실가스 인벤토리, 완주군.
완주 통계연보 각 연도, 완주군.(인구)
전북통계 DB, 전라북도.(완주군 GRDP)

8) 현황분석의 종합

- 분석결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고 에너지 부문 중 도로수송(자동차 이용)과 상업/공공/가정/농림수산업 분야에서의 배출량이 대부분으로 분석됨
- 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문의 온실가스 흡수 및 배출은 2017년 기준으로 완주군에서 배출하는 직접배출량의 52.8%를 흡수할 정도로 농업 및 양호한 산림에서 흡수하는 온실가스양이 많은 것으로 분석됨
- 따라서 도로수송, 상업/공공/가정/농림수산업 분야에서 배출하는 온실가스 감축에 관한 계획과 농업과 양호한 산림의 보전과 개발에 관한 균형 잡힌 계획 수립의 필요성이 있음

3. 온실가스 배출량 예측

가. 예측방법

- 온실가스 배출량 예측은「저탄소 녹색도시 표준모델(안) 정립방안 정책연구(2000, 국토해양부)」에서 제시한 모형에 의한 방법과 인구지표 적용 방법, 토지이용지표를 적용한 방법에 의한 추정치의 산술평균값을 산정

나. 모형에 의한 예측

- 모형에 의한 2035년 완주군 온실가스 배출량 산정결과 최소값 1,404,682tCO2eq/년에서 최대값 1,601,917tCO2eq/년으로 산정되었음
- MAPE 오차검증법을 통한 목표연도 온실가스 배출량 평균은 1,549,291tCO2eq/년으로 2017년 대비 연평균 1.44% 수준의 증가가 예상됨

모형에 의한 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	배출량 현황	평균 (MAPE)	등차급수	등비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정지수
2007년	1,017,296	-	-	-	-	-	-	-
2012년	996,222	-	-	-	-	-	-	-
2017년	1,164,107	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	1,197,507	1,197,154	1,212,588	1,199,669	1,191,635	1,201,216	1,027,729
2025년	-	1,322,678	1,266,330	1,297,317	1,333,752	1,304,797	1,329,485	1,248,525
2030년	-	1,440,219	1,335,506	1,387,967	1,467,834	1,406,178	1,446,644	1,419,179
2035년	-	1,549,291	1,404,682	1,484,951	1,601,917	1,495,698	1,550,257	1,551,079

주 : 배출량 현황은 해당연도 직접배출량과 간접배출량의 합

다. 인구지표에 의한 예측

- 2017년 기준 과거 10년간 완주군 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 모형에 의한 방식으로 추정 및 MAPE 오차검증법으로 검증한 결과 2035년 1인당 배출량은 12.9tCO2eq/년으로 추정됨

모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	배출량 현황	평균 (MAPE)	등차급수	등비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정지수
2007년	12.0	-	-	-	-	-	-	-
2012년	11.3	-	-	-	-	-	-	-
2017년	11.8	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	11.8	11.8	11.8	11.8	11.8	11.9	12.9
2025년	-	12.2	11.6	11.7	12.3	12.5	12.7	16.8
2030년	-	12.5	11.5	11.5	12.9	13.2	13.4	20.4
2035년	-	12.9	11.4	11.4	13.4	13.8	14.3	23.6

- 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 2035년 전체 온실가스 배출량은 1,392,840tCO2eq/년으로 추정되고 2017년 1,164,107tCO2eq/년 대비 연평균 1.00% 수준의 증가가 예상됨

인구지표에 의한 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년·인, 명, tCO2eq/년)

구분	1인당 온실가스 배출량	계획인구	온실가스 배출량
2017년	11.8*	97,544*	1,164,107*
2020년	11.8	99,000	1,166,550
2025년	12.2	99,000	1,203,180
2030년	12.5	108,000	1,352,160
2035년	12.9	108,000	1,392,840

주 : *은 실제 값

라. 토지이용에 의한 온실가스 배출량 예측

- 토지이용에 의한 온실가스 배출량 산정은 국토연구원(2008)"기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략연구(Ⅰ)"에서 제시한 주거 0.070tCO2eq/㎡, 상업 0.174tCO2eq/㎡, 공업 0.140tCO2eq/㎡, 녹지 -0.000075tCO2eq/㎡의 용도별 원단위를 적용하여 추정
- 토지이용별 원단위를 적용하여 산정한 목표연도 온실가스 배출량은 2,291,139tCO2eq/년으로 예상됨

토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년, ㎢)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년
배출량 계(tCO2eq/년)		2,063,212	2,081,428	2,272,929	2,291,139
주거	배출량	693,000	704,200	779,100	779,100
	면적	9.9	10.06	11.13	11.13
상업	배출량	147,900	147,900	163,560	163,560
	면적	0.85	0.85	0.94	0.94
공업	배출량	1,282,400	1,289,400	1,390,200	1,408,400
	면적	9.16	9.21	9.93	10.06
녹지	배출량	-60,088	-60,072	-59,931	-59,921
	면적	801.17	800.96	799.08	798.85

마. 최종 온실가스 배출량 예측

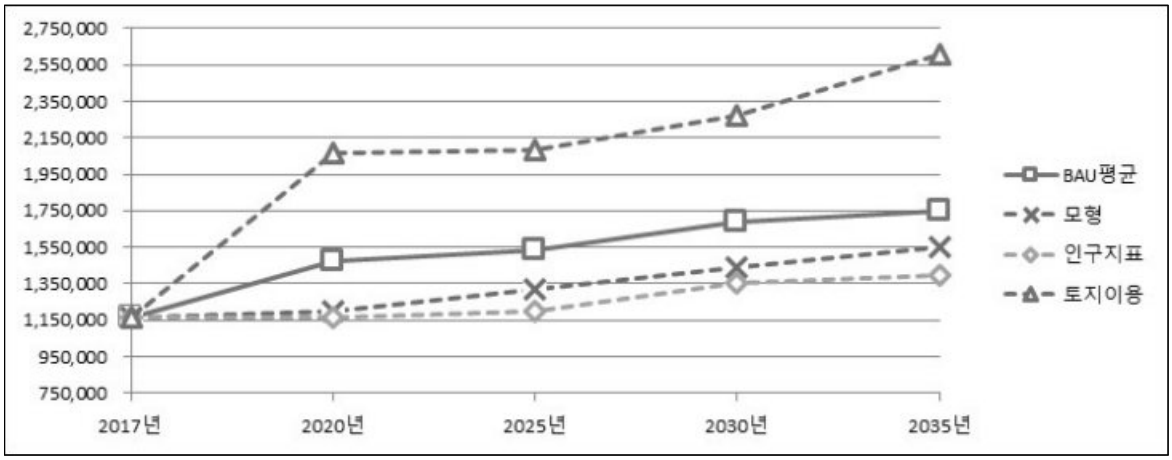
- 2035년 완주군의 온실가스 배출량은 모형에 의한 방법, 인구지표에 의한 방법, 토지이용에 의한 방법에 의해 산정된 값을 산술평균하여 산정
- 최종 온실가스 배출량을 산정한 결과 2020년에 1,475,756tCO2eq, 2025년에 1,535,762tCO2eq, 2030년에 1,688,436tCO2eq, 2035년에 1,744,423tCO2eq으로 추정되어 연평균 2.27%가 증가하는 것으로 산정됨

최종 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	BAU 평균	모형	인구지표	토지이용
2017년	1,164,107	-	-	-
2020년	1,475,756	1,197,507	1,164,550	2,063,212
2025년	1,535,762	1,322,678	1,203,180	2,081,428
2030년	1,688,436	1,440,219	1,352,160	2,272,929
2035년	1,744,423	1,549,291	1,392,840	2,609,620

최종 온실가스 배출량 추이



4. 온실가스 감축목표 설정

가. 기본방향

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따라 국가 온실가스 감축목표가 2018년 온실가스 총 배출량의 40%로 설정됨에 따라, 완주군의 장래 온실가스 배출전망 및 감축잠재량, 감축가능성을 고려하여 이에 부응할 수 있는 완주군 온실가스 감축량 목표 설정
  - 단, 가장 최근의 완주군 온실가스 배출현황 자료가 2017년도임을 감안하여, 감축량 목표 설정을 위한 기준년도를 2017년도로 하였음
- 온실가스 감축 시나리오 설정을 위해 도시계획 분야의 온실가스 인벤토리 검토를 통한 부문별 실천계획을 제시
  - 도시계획 분야의 온실가스 감축은 크게 에너지와 토지 부문으로 구분
  - 에너지 부문 온실가스 배출은 가정, 상업·공공, 수송, 산업과 온실가스를 흡수하는 토지로 구분되고, 각 분야별로 도시계획 분야에서 실현가능한 실천계획을 제시
- 현재 관련기술 수준을 반영하여 각 분야별 실천계획 검토
  - 부문별로 현재 기술을 적용하여 온실가스를 감축할 수 있도록 다양한 실천계획을 제시

나. 감축 시나리오 작성을 위한 실천계획 수립방향

▮ 도시공간구조 및 교통

- 완주군의 도시공간구조는 전주시를 중심으로 삼례, 봉동, 용진읍 등의 읍·면과 이서면이 분리되어 있고 삼례읍, 봉동읍, 용진읍 또한 물리적으로 분리되어 있어 주민들의 이동에 따른 교통량 증가가 발생하고 있으며, 향후 인구증가에 따른 교통량 증가가 예상됨
- 완주군 온실가스 배출량 현황분석결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고, 에너지 부문 중 도로수송(자동차 이용)이 완주군 전체 배출량의 31.2%를 차지하는 것으로 나타나, 수송부문에 대한 온실가스 저감대책이 필요

▮ 도심 및 주거환경

- 완주군 온실가스 배출량 현황분석 결과 상업·공공, 가정 분야에서의 배출량이 전체 배출량의 약 19.5%를 차지하는 것으로 나타나 신규 건축물에 대한 에너지 기준 강화, 기존 건축물 및 공공건축물의 에너지 효율 개선, 녹색건축 기술개발 및 인프라 구축 등의 온실가스 저감대책이 필요

▮ 공원·녹지(산림)

- 온실가스를 흡수하는 농업, 공원·녹지(산림) 등의 토지이용에 따른 온실가스 흡수는 완주군 전체 온실가스 배출량의 33.7%를 흡수하고 있음
- 도시외곽지역의 자연환경을 보전하고 도시공원의 확보, 탄소흡수원 조성 등의 방안을 수립하여 온실가스 흡수율 제고

다. 감축효과 산정

▌수송부문 온실가스 감축량 산정

- 「제4차 친환경자동차 기본계획」 등 국가 정책사항에 따라 장기적인 관점에서 친환경자동차의 보급이 확대됨에 따라 수송부문에서 배출하는 온실가스량 저감 전망
- 목표연도인 2035년 완주군 자동차 대수는 목표인구 108,000명, 1인당 자동차 대수 0.54대를 적용하면 총 58,320대로 추정됨

목표연도 완주군 자동차 대수 산정

(단위 : 명, 대/인, 대)

구분	목표인구	1인당 자동차 대수	자동차 대수
2020년	99,000	0.54	53,460
2025년	99,000	0.54	53,460
2030년	108,000	0.54	58,320
2035년	108,000	0.54	58,320

주 : 1인당 자동차 대수는 2017년 완주군 자동차등록대수 52,880대에 인구 98,482명을 적용하여 산정하였고, 1인당 0.54대가 2035년까지 유지된다고 가정

- 2035년 수송부문 온실가스 배출량은 연간 400,655tCO2eq으로 산정되었고, 제4차 친환경자동차 기본계획상 2025년은 8%, 2030년은 24%까지의 온실가스 감축목표 설정에 따라 2035년의 목표치를 추정하였을 때 60%로, 감축량은 240,393tCO2eq로 산정되었음

자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : 대, tCO2eq/년)

구분		자동차 대수	1대당 배출량	목표연도 수송부문 배출량	감축량
2035년		58,320	6.87	400,655	-
친환경차 보급에 따른 온실가스 감축	50%	58,320	6.87	200,327	200,327
	60%	58,320	6.87	160,262	240,393
	70%	58,320	6.87	120,196	280,458

주 : 자동차 1대당 연간 온실가스 배출량은 2017년 완주군 자동차 등록대수인 52,880대에 수송부문 온실가스 배출량 363,282tCO2eq/년을 적용하여 산정하였고, 이 수치가 2035년까지 유지된다고 가정

▮ 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

- 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절약 캠페인, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 상업·공공, 가정부문의 온실가스 배출량 저감
  - 「완주군 지역에너지계획(2019~2030년)」상 향후 2030년까지 에너지 자립마을, 바이오에너지 빌리지, 산림바이오메스 협동조합, 태양광 발전소 등의 핵심정책 추진을 통하여 에너지 소비 절감과 신·재생에너지 대체를 통한 전력 및 에너지 자립에 관한 실천 전략 제시
- 제3차 에너지기본계획상 2040년까지 국가 전체의 신·재생에너지 발전비중(보급률) 목표는 최대 35%로, 2017년 기준 보급률이 7.6%인 점을 고려하여 연평균 증가율을 산정 후 완주군의 각 목표연도별 보급률을 산정하여 25%로 설정하였음
- 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 25%의 감축의 경우 연간 178,894tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

신·재생에너지 대체에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	감축량
2035년		712,724	-
신·재생 에너지 대체	20%	570,180	142,545
	25%	533,831	178,894
	30%	498,907	213,817

- 건축물의 에너지효율 개선 및 다양한 에너지 절약 캠페인 등 상업·공공, 가정부문의 에너지 소비 절감을 통해 온실가스 배출량을 감축할 수 있음
- 온실가스 감축량 산정을 위한 에너지 소비절감은 제3차 에너지기본계획상 에너지 수요 절감률 목표치에 따라 2035년 목표 절감률인 17%를 적용하였음
- 에너지 소비절감에 따른 온실가스 감축량은 17%를 절감할 경우 연간 122,589tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

에너지 소비절감에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	감축량
2035년		712,724	-
에너지소비 절감	14%	612,943	99,781
	17%	590,136	122,589
	20%	570,180	142,545

▌산업부문 온실가스 감축량 산정

- 산업부문에서 배출하는 온실가스는 이산화탄소를 비롯한 산업공정에서 사용하는 물질들로 이 중 연소에 의한 온실가스 직접배출과 전력사용에 따른 간접배출이 가장 큰 비중을 차지함
- 산업부문의 온실가스 배출량 절감은 신·재생에너지 대체와 에너지 효율을 개선함으로써 감축할 수 있음
- 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량 25% 대체의 경우 연간 243,470tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

신·재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 산업부문 배출량	감축량
2035년		969,532	-
신·재생 에너지 대체	20%	775,626	193,906
	25%	726,063	243,470
	30%	678,673	290,860

- 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량은 17% 대체의 경우 연간 166,760tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 산업부문 배출량	감축량
2035년		969,532	-
에너지소비 절감	14%	833,798	135,735
	17%	802,773	166,760
	20%	775,626	193,906

▌공원·녹지 및 기타부문 온실가스 감축

- 완주군의 온실가스 배출현황 중 군계획시설로 조성하는 공원·녹지에서 흡수하는 온실가스량은 전체 배출량 대비 미미한 비중을 차지하고, 기타부문에서 배출하는 온실가스량 또한 수송부문, 산업부문, 상업·공공, 가정 등의 부문에 비해 그 비중이 미미함으로 온실가스 감축에 대한 분석은 하지 않음
- 현재 완주군의 양호한 산림에서 흡수하는 온실가스량이 군 전체 배출량의 약 30%를 차지하므로 현 자연환경에 대한 보전이 중요함

라. 감축 시나리오

▮ 감축효과 종합

- 「제4차 친환경자동차 기본계획」 등을 기반으로 친환경자동차의 지속적인 보급을 통한 온실가스 저감 방안과 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절감, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 온실가스 배출량을 감축할 수 있음
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」상 2030년의 국가 온실가스 총배출량을 2018년 총배출량의 40%가 감소한 양을 목표로 설정함에 따라, 완주군의 감축목표 기준연도를 2017년으로 설정하여, 2035년 온실가스 배출 목표를 2017년 총 배출량의 50%로 설정
- 도시계획부문의 온실가스 감축은 소극적 감축에서부터 적극적 감축까지 총 3단계로 구분하여 산출하였고, 감축비율은 2035년까지 완주군 전체 감축 필요량의 66.4%~96.5% 수준으로 분석됨

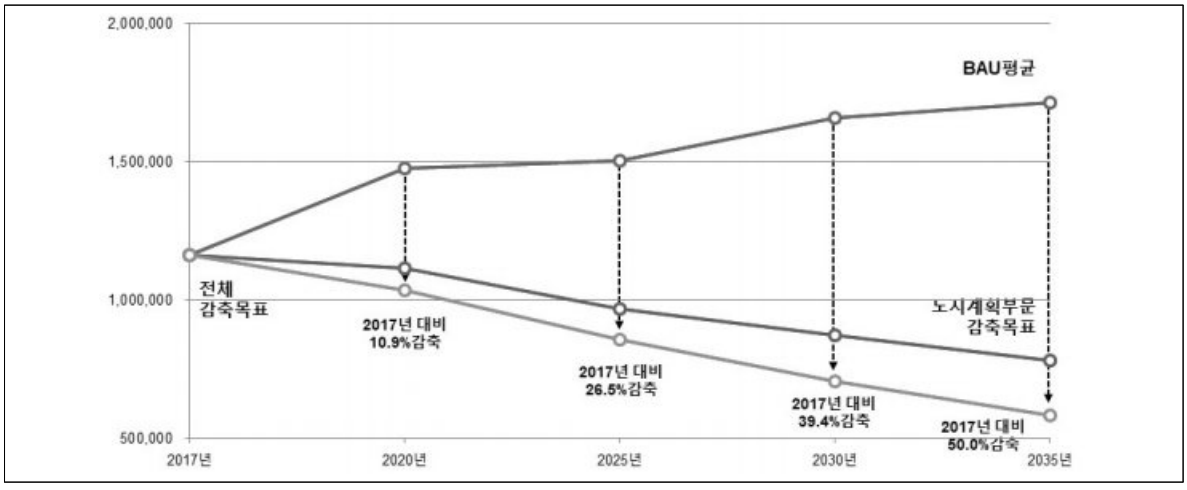
에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정

구분	시나리오1	시나리오2	시나리오3
2035년 온실가스 배출목표	2017년 총 배출량의 50%가 감소한 양을 목표치로 설정 582,054tCO2eq/년 = 1,164,107tCO2eq/년 X (1-50%)		
2035년 온실가스 배출 예상량	1,744,423tCO2eq/년		
온실가스 감축 필요량	1,162,368tCO2eq/년		
도시계획 부문 예상감축량	감축 필요량의 66.4%인 772,295tCO2eq/년	감축 필요량의 81.9%인 952,105tCO2eq/년	감축 필요량의 96.5%인 1,121,587tCO2eq/년
감축 지표	친환경차 온실가스 감축 50% 신·재생에너지 보급 20% 에너지 사용 절감 14%	친환경차 온실가스 감축 60% 신·재생에너지 보급 25% 에너지 사용 절감 17%	친환경차 온실가스 감축 70% 신·재생에너지 보급 30% 에너지 사용 절감 20%

마. 감축목표 설정

- 3가지 온실가스 감축 시나리오 중 국가 정책 목표와 부합하는 감축지표를 적용한 시나리오2를 선정하고, 예상 감축량의 81.9%인 연간 952,105tCO2eq를 감축목표로 설정

완주군 온실가스 배출량 감축목표



5. 저탄소 녹색도시계획

가. 추진방안

1) 완주군 탄소중립 중점 추진방향

- 2050년 탄소중립 선언에 발맞춰 탄소중립 선도도시 실현을 위한 완주군의 핵심 정책 방향
  - 수소 등 친환경 에너지도시로 대전환
  - 혁신적인 탄소중립 신산업 육성
  - 주민주도형 탈 탄소 도시로 전환
  - 자원절약 순환경제 확대로 지속가능한 녹색도시 실현
  - 산림 탄소 흡수원 확대로 그린뉴딜 선도
- 수소시범도시 등 수소에너지 도시 도약과 산림에너지 자립마을 조성 등을 통해 에너지 체계를 친환경으로 바꿔 나가며, 수소특화 국가산단 조성, 수소상용차 복합클러스터, 수소 농기계, 지게차, 드론 등 그린 모빌리티 산업을 집중 육성

2) 도시계획적 방안

- 도시공간구조의 집약화, 대중교통 중심의 압축적 토지이용계획, 교통계획, 도심 및 주거환경 계획 및 녹지계획을 통한 에너지 소비 절감으로 온실가스 배출량 목표 달성
- 도시공간구조 차원의 추진방안은 생활권과 연계된 압축적 공간구조 구축, 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 개발축 설정, 보전축과 녹지축의 설정과 철저한 보전·관리 등이 있음
- 토지이용계획 차원의 추진방안은 압축적이고 복합적인 토지이용계획을 통한 에너지 소비절감으로 직·간접적인 온실가스 배출량 절감, 신규 토지개발에 앞서 현재 용도지역이 주거·상업·공업지역 중 미개발 또는 저개발에 대한 우선적 개발로 집약적 토지이용 달성, 대중교통 중심의 토지이용계획 수립 등이 있음
- 교통계획적 측면의 추진방안은 대중교통체계 개선으로 수송분담률 제고, 도심 내 녹색교통 이용 확대 등이 있음
- 도심 및 주거환경계획 측면의 추진방안은 신규 건축물에 대한 에너지 효율기준 강화, 기존 건축물의 에너지효율 개선, 태양광 발전을 활용한 개별 건축물의 분산형 전원 보급 등이 있음
- 공원·녹지계획적 측면의 추진방안은 도시공원, 도심 내 녹도 조성, 기존의 산림 보전을 통한 탄소흡수원 확보 등이 있음

3) 비도시계획적 방안

- 수자원 및 폐기물 활용 확대, 신·재생에너지 도입 확대, 산업·농업부문의 에너지 이용 효율화, 주민 참여를 통한 온실가스 배출량 목표 달성
- 수자원 측면의 추진방안은 도시 내 하천 등 수환경을 활용하여 친수공간조성 및 생태하천 복원으로 도시열섬현상 완화, 빗물 및 하수처리장 방류수 활용으로 에너지 절감 등이 있음
- 폐기물 활용 측면의 추진방안은 폐기물 재활용 및 자원화로 지역단위 재활용 거점 조성과 소각열을 활용한 신·재생 에너지 보급 확대 등이 있음
- 농업·산업부문의 추진방안은 농업시설 에너지 효율 개선, 향후 산업단지 구조고도화를 통한 환경친화적인 업종 유치, 미래 지식산업인 저탄소 산업 전환 추진 등이 있음
- 재생에너지 2025년 50% 달성, 폐기물처리시설의 부정적 인식 개선
  - 깨끗한 에너지자립형 생태산업단지조성, 친환경 에너지타운 조성, 재사용가능 전기차 그린 배터리 개발, 주민이 참여하는 햇빛발전소 확대, 수소차 및 전기차 보급 확대

나. 부문별 계획

1) 토지이용계획

- 온실가스 배출 감축 및 토지 수요의 합리적 배분을 위해 압축적이고 복합적인 토지이용 유도
- 생활권 중심지구 내 주거, 상업, 문화, 커뮤니티 기능 등을 복합적으로 배치
- 신규 개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절감형 토지이용 도모 및 기개발지 내 활용이 미흡한 토지의 우선적 개발
- 대중교통 중심의 토지이용계획 수립 및 복합용도 개발
- 탄소흡수원의 철저한 관리로 온실가스 감축과 개발에 따른 환경훼손 최소화

토지이용계획 부문

구분	주요내용
신규 개발 시 토지이용 고도화	• 시가화 예정용지 개발 시 녹색도시계획 지침에 따라 환경친화적 도시공간 형성을 유도
도시재생을 통한 토지이용의 효율화	• 노후·불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지개발의 최소화로 환경보전과 에너지 소비 절감 유도 • 밀집 시가지 재정비 시 복합용도 개발을 유도하고 적정 녹지율 확보
양호한 산림의 철저한 보전	• 군 외곽 산지의 양호한 산림은 완주군의 최대 탄소흡수원으로 철저히 보전

2) 교통계획

- 교통운영체계 개선으로 에너지 절감
- 수송부문에서 배출하는 온실가스 저감을 위한 교통수요 관리
- 녹색교통 보급 확대

교통계획 부문

구분	주요내용
교통운영체계 선진화	• 직진 우선 신호원칙과 좌회전 처리방식 개선으로 원활한 교통 제고 • 지능형 교통체계 도입을 통한 교통혼잡 사전대처 및 온실가스 배출감소 기여
친환경 교통수단 도입	• 전기자동차 보급 확대를 위한 인프라 구축 • 공용차량의 친환경 차량(하이브리드, 수소, 전기) 도입으로 온실가스 배출량 감축 유도
교통량 감축을 위한 수요관리	• 카 쉐어링 활성화, 요일제 차량운행 등록제 확대 및 인센티브 제공 등 자동차 이용수요 감소 유도

3) 도심 및 주거환경

- 신규 건축물의 에너지 효율기준 강화 및 기존 건축물의 에너지 효율 개선
- 제로에너지타운 조성
- 태양광을 활용한 신·재생 에너지 도입

도심 및 주거환경 부문

구분	주요내용
신규 건축물 에너지 기준 강화	• 공공건축물에 대한 친환경 인증 의무화 • 일정규모 이상의 민간건축물에 대한 친환경 인증 의무화 • 용적률 완화 및 취득세 감면 등 인센티브를 통한 자발적 참여 유도
기존 건축물 에너지 효율 개선	• 에너지 등급이 낮은 중소형 건물의 에너지 효율 진단 비용을 지원하여 효과적인 개선방안 도출 및 성능개선 • 그린리모델링을 통한 에너지 효율 개선
신·재생에너지 도입	• 신·재생에너지(태양광발전)를 활용한 에너지 절약형 건축물을 조성하고 마을 단위로 에너지 자급자족이 가능한 제로 에너지 타운 조성
저탄소 녹색도시 이미지의 구현	• 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심 속 생태공간 조성 • 생태기능 면적 확보(투수성 포장, 옥상녹화, 지붕녹화 등)

4) 환경보전계획

- 폐기물을 활용한 신·재생에너지 발굴 및 보급
- 생태하천 복원사업을 통해 수생태계 복원 및 수자원의 재활용, 녹지공간 조성으로 온실가스 흡수와 대기온도 저감
- 온실가스 감축 목표 달성을 위한 산림 온실가스 흡수능력 증진, 신규 탄소흡수원 확충
- 전북형 그린뉴딜과 연계한 탄소중립 전략 추진, 그린인프라 전환, 에너지전환, 위기대응 거버넌스 추진

환경보전 부문

구분	주요내용
폐기물을 활용한 신·재생 에너지 보급	• 음식물쓰레기 및 분뇨를 활용한 바이오메탄가스를 생산하여 화석연료 대체로 온실가스 배출량 저감 • 하수처리장 소화조 효율 개선 및 발생가스 에너지화 • 매립지 소화가스(LFG)활용 및 매립부지에 태양광 발전시설 설치
생태하천 복원	• 생태하천 복원을 통해 수생태계 복원과 자연정화로 인위적 수질개선에 필요한 에너지 저감 • 생태하천 주변 녹지 및 수변공간 조성으로 온실가스 흡수 및 대기온도 저감

5) 공원 및 녹지계획

- 산지, 하천, 주요 구릉지를 연계한 바람길을 조성하여 녹지네트워크 구축으로 도시열섬 현상 완화 및 에너지 절감
- 시가지 외곽의 산림 등의 대단위 탄소흡수원에 대한 철저한 보전 및 관리

공원·녹지 부문

구분	주요내용
도심 내 수변공간 조성	• 생태하천 복원으로 수질개선과 하천의 생태적 건전성을 유지하여 녹지확보 및 도심지역 기온상승 억제, 주민 휴식공간 제공
도시숲 조성	• 도심 내 자투리 토지를 이용한 소규모 공원 조성 • 도심 및 인근의 산림 내 주민이 산책과 삼림욕을 즐길 수 있는 도시숲 조성 • 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심 속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
녹색가로 조성	• 도심 내 가로변 녹도조성으로 바람길 확보 및 도심 녹지 네트워크 구축 • 이산화탄소 흡수율이 높은 나무 식재 및 주민의 자율적 참여 유도
오픈스페이스 확충	• 소규모 오픈스페이스를 지역별 · 연차별 지속적으로 확충하고 도시 내 탄소 흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링

6) 산업·농업개발계획

- 산업공생 네트워크 구축으로 폐기물 에너지화 또는 폐열의 재이용
- 산업단지 구조고도화로 환경친화적 유치업종 입주 유도
- 농업시설 에너지 이용 효율화

산업 및 농업부문

구분	주요내용
산업공생 네트워크 구축	• 폐기물 소각 및 공정에서 발생하는 폐열 및 증기를 인근 수요업체에 공급하여 화석연료 소비 절감과 온실가스 배출저감
산업단지 고도화	• 산업단지 구조고도화를 통해 친환경 유치업종 입주 유도 • 산업단지 내 저류지 및 녹지를 생태공간으로 조성하여 친환경 산업단지 구축
신·재생에너지 대체	• 공장 내 주차장 및 건물 지붕에 태양광 발전시설 설치로 자체 에너지 소비량의 일부를 대체하여 전력사용으로 인한 온실가스 간접배출량 저감

제5장 경관 및 미관계획

1 경관현황분석

2 경관 기본구상

3 경관계획

제5장 경관 및 미관계획

1 경관현황분석

1. 경관계획에 대한 이해

가. 경관특성 요소

- 완주군의 경관특성은 경관축, 권역 또는 지역, 결절부, 경계부, 랜드마크로 구분하여 분석

완주군 경관의 도시이미지 특성별 구성 체계

구분	적용 관점	경관 형성요소	
		구분	파악 내용
경관축 (axis)	• 경관축(axis)이라는 개념은 인간의 몸체로 말하면 균형을 잡아주는 척추 뼈와 각 사지(四肢)로 뻗어가는 뚜렷한 골격을 의미 • 도로를 포함하여 철도, 하천, 산악 등 도시 축을 결정하는 선적인 모든 요소를 포괄하는 개념으로 파악	경관축 경관	• 산림녹지축 • 수계축 • 도로축
권역 또는 지역 (district)	• 기존 도시공간의 특성에 따라 구분된 용도지역 구분 등은 의미가 없으므로, 본 군기본계획의 권역구분을 참고로 경관특성 파악	권역경관	• 도시권 • 농촌권
결절부 (node)	• 결절부는 지리적 현상의 공간적 흐름을 선으로 표시하였을 때 선과 선이 만나는 교차점임. • 즉, 도로, 하천 등의 상호 교차점(교차로, 교량, 합수부 등)과 지역과 지역 간의 연결을 위해 집결되는 지점 • 도로는 철도역, 터미널 등을 주요 결절부로 파악	결절부·진입부 경관	• 도로-도로 • 도로-하천 • 도로-철도 • 철도-하천 • 하천-하천 • 역, 터미널
경계부 (edge)	• 완주군 경계부는 시외곽경계부(군-시, 군-군)와 시내경계부(행정구역 경계: 읍, 면, 리)를 주요 경계부로 파악	경계부 경관	• 시외곽경계부 • 도로의 시 · 종점부 • 하천의 시 · 종점부

나. 경관계획의 필요성

- 완주군의 경관자원 보전 및 관리
- 잠재된 지역 이미지 및 경관유형별 유기적 관계 구축
- 지역특성과 자연환경을 고려한 실천적인 경관 가이드라인 마련

경관계획의 필요성

구분	적용 관점
완주군 경관변화	• 전주완주 혁신도시 등의 대규모 공동주택단지 조성으로 개발 압력 증가 • 완주 산단, 완주테크노 산단 등의 새로운 경관 자원 대두
완주군 경관관리체계의 기준 필요	• 현재 완주군은 경관관리체계의 부재에 따른 경관관리가 미흡한 현황 • 우수한 자연경관과 개발압력에 따른 인문경관에 대한 종합적인 경관관리를 위해 체계적인 기준 및 틀이 필요
경관자원의 활용 및 보전 방안 마련	• 우수한 자연경관자원의 보전 및 잠재되어 있는 경관자원의 관리 및 활용을 통해 완주군의 경관이미지 확립이 필요 • 산업단지 및 시가지의 형성에 따른 자연경관의 훼손을 최소화할 수 있는 방안 필요
경관계획의 실행력 부족	• 경관계획의 실행과 실질적인 관리를 위한 구체적인 관리방안 및 시스템을 구축하고, 실행력을 확보하기 위한 기준과 체계의 마련

2. 경관현황조사

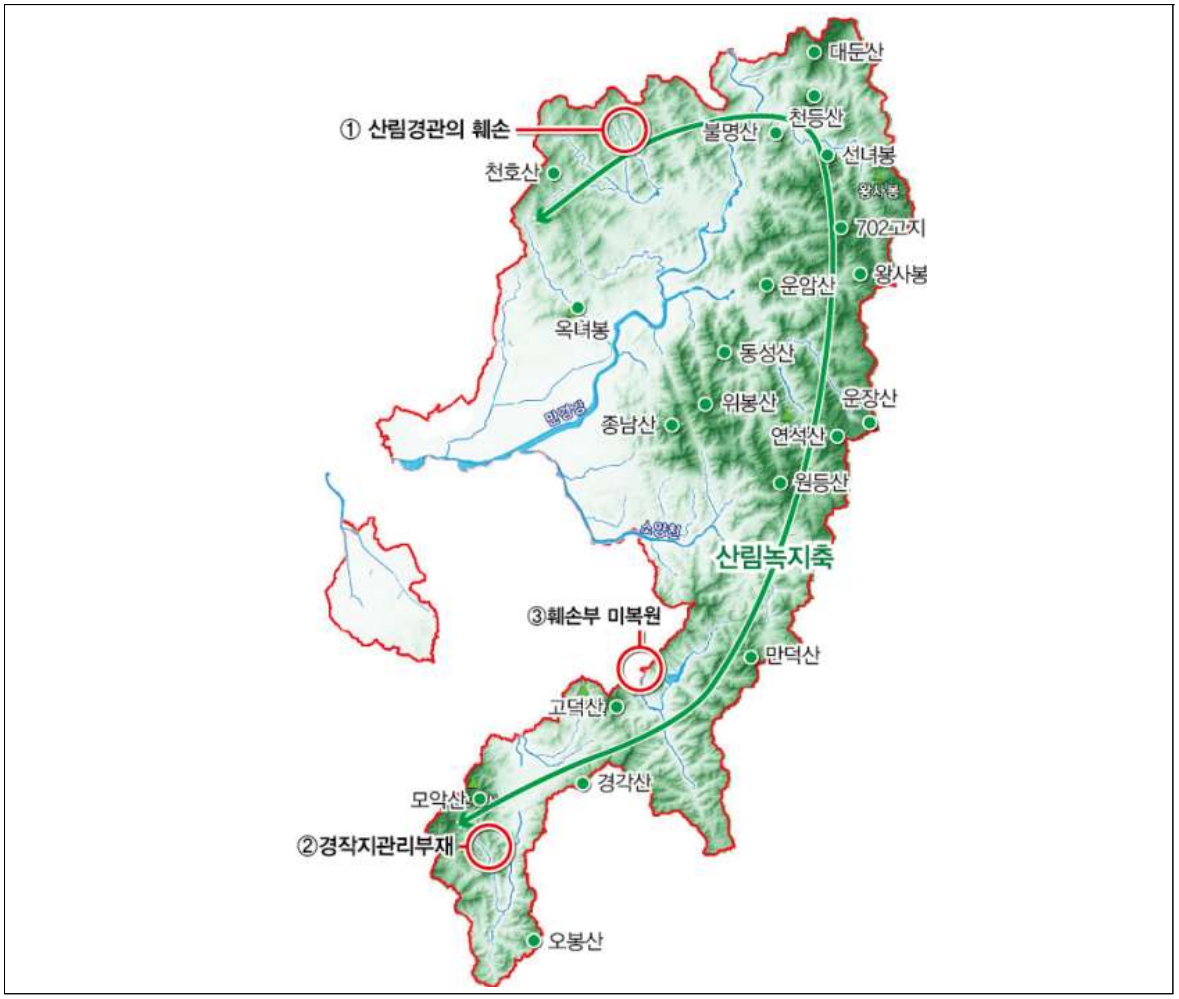
가. 산림경관자원

- 산지와 평야의 접경지대에 위치하고 있어 산, 계곡, 하천과 평야가 다양하게 분포
- 완주군은 전주시 및 익산시와 접한 부분을 제외하고는 대부분 산지경관으로 형성
- 대둔산과 702고지, 위봉산, 서대산, 종남산, 원등산, 만덕산, 모악산, 경각산, 고덕산 등 해발고도 500m이상의 수려한 산림경관이 형성

산림경관현황

대둔산 도립공원	모악산 도립공원	운암산-왕사봉 동측 산림경관
		

산림경관현황도



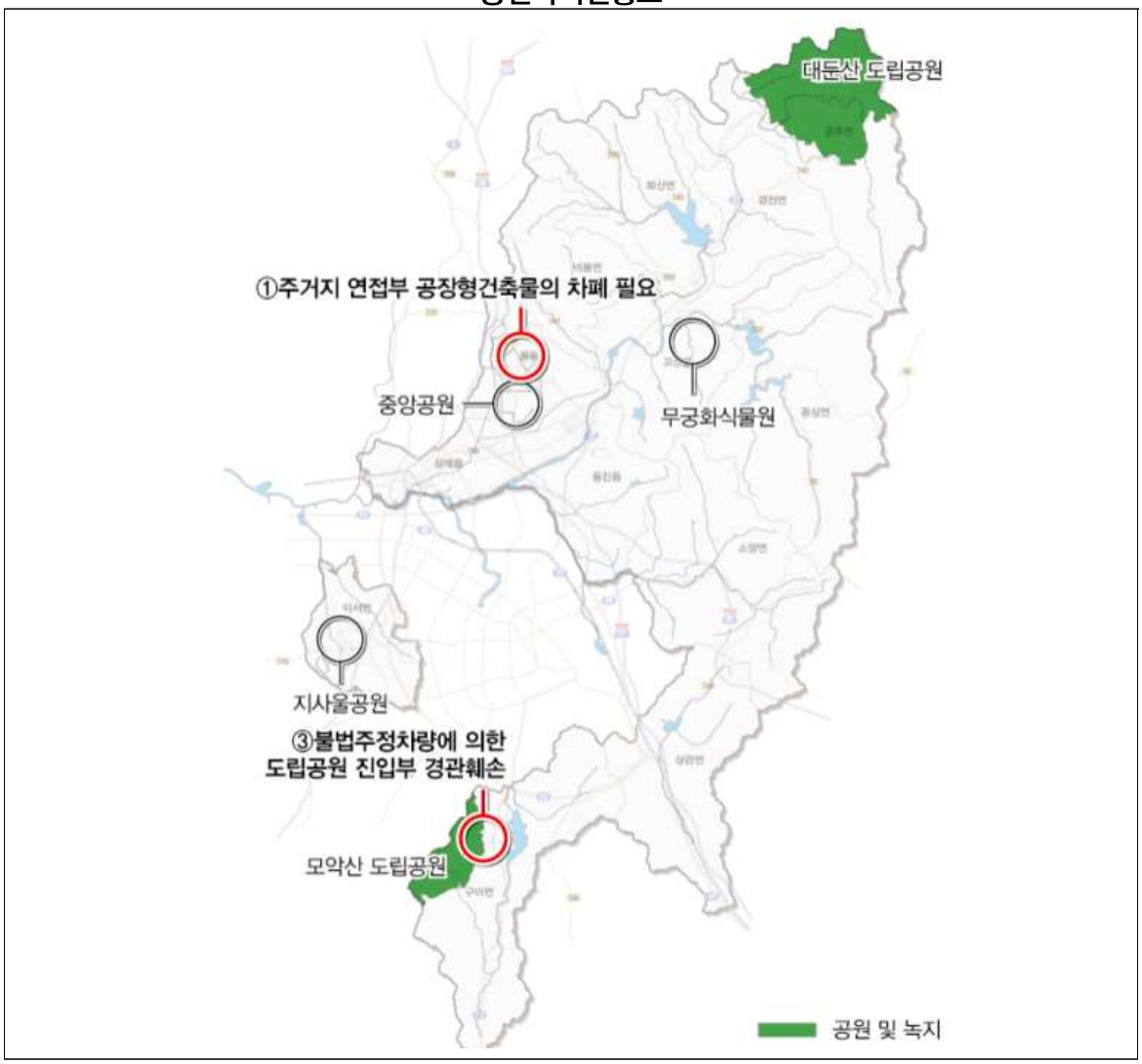
나. 공원녹지자원

- 완주군에는 자연공원 2개소, 어린이공원 20개소, 소공원 3개소, 근린공원 23개소, 문화공원 3개소, 수변공원 3개소, 묘지공원 1개 등 55개소 45,261,000㎡면적의 공원이 입지
- 자연경관이 우수한 대둔산 도립공원과 모악산 도립공원 등 운주면과 구이면에 입지
- 대체적으로 공원 및 녹지가 많이 조성되어 있어 자연친화적인 경관이 형성

공원녹지현황

이서면 지시울공원	봉동읍 중앙공원	고사면 무궁화식물원
		

공원녹지현황도



다. 수변경관자원

- 완주군의 주요 수계는 고산천, 구룡천, 전주천, 삼천천으로 주로 운장산과 만덕산, 모악산에서 발원
- 국가하천은 만경강과 소양천 2개소, 지방하천은 44개소
- 경천저수지, 구이저수지 등 저수지 주변 캠핑장 및 호수마을 등 수변활용시설 입지
- 대부분의 하천이 자연형 하천으로 조성되어 경관이 매우 우수함

수변경관현황

고산천 (삼기교에서 조망)	만경강 (봉동교에서 조망)	구이저수지
		

수변경관현황도



라. 경작지 및 농업지 경관자원

- 봉동읍, 삼례읍, 용진읍, 이서면 중심으로 농업지가 펼쳐져있는 경관 형성
- 구이면, 소양면 및 취락지구가 형성되어진 장소 주변으로 경작지 경관이 조성
- 이서면 및 봉동읍 주변은 산업단지 및 혁신도시 등으로 개발이 진행 중으로 농경지 비율이 축소되고 있는 상황임

경작지 및 농업지 경관현황

완주혁신도시 일원	구이면	봉동읍
		

경작지 및 농업지 경관현황도



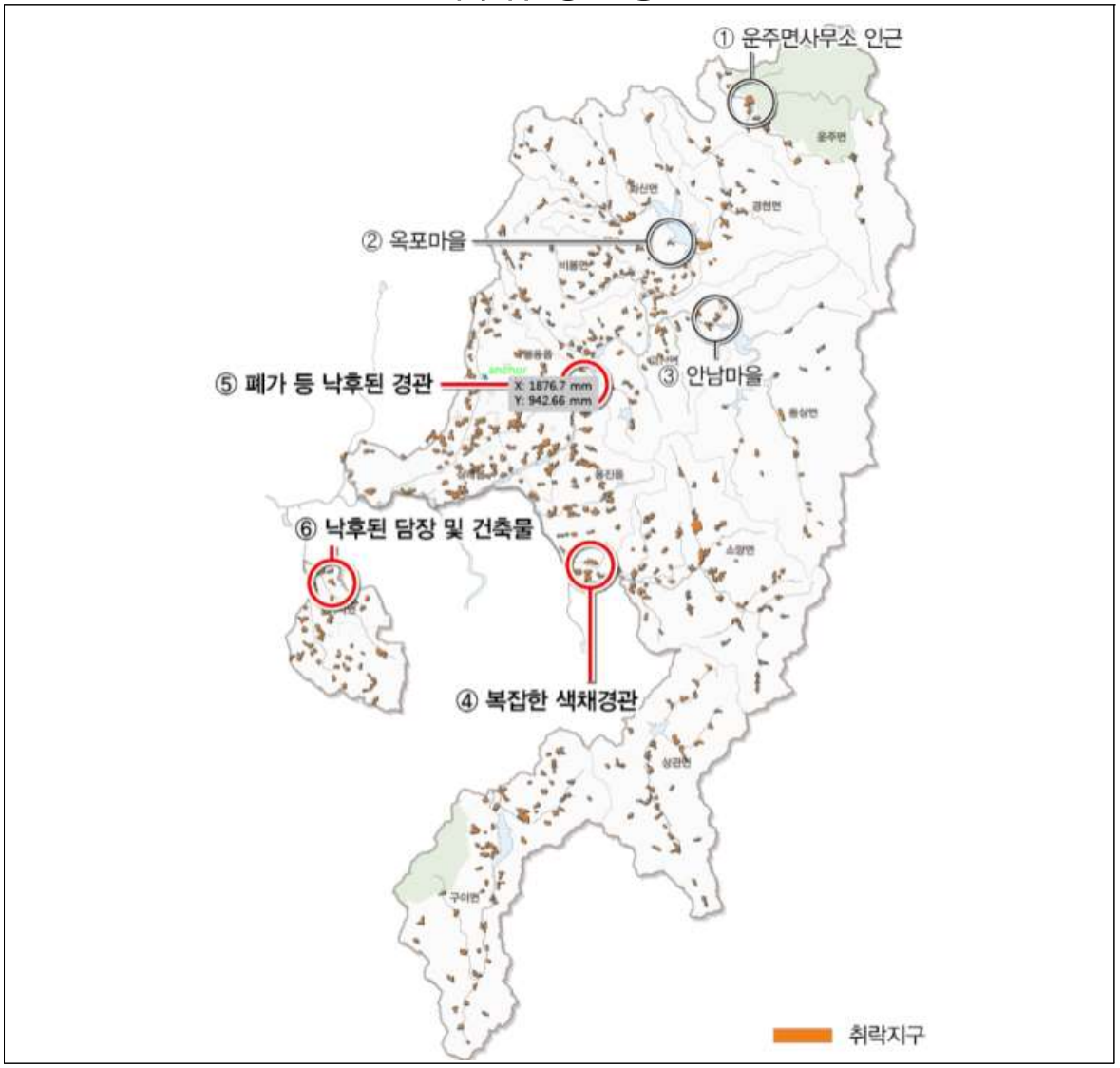
마. 취락지구 경관자원

- 동상면, 운주면, 경천면을 제외하고는 대체적으로 취락지구가 많이 형성
- 신축건축물과 낙후된 기존 건축물과의 부조화스러운 경관 형성
- 목재, 적벽돌 등의 주변경관을 고려한 전원형 건축물 다수 입지

취락지구 경관현황

운주면사무소	옥포마을	안남마을
		

취락지구 경관현황도



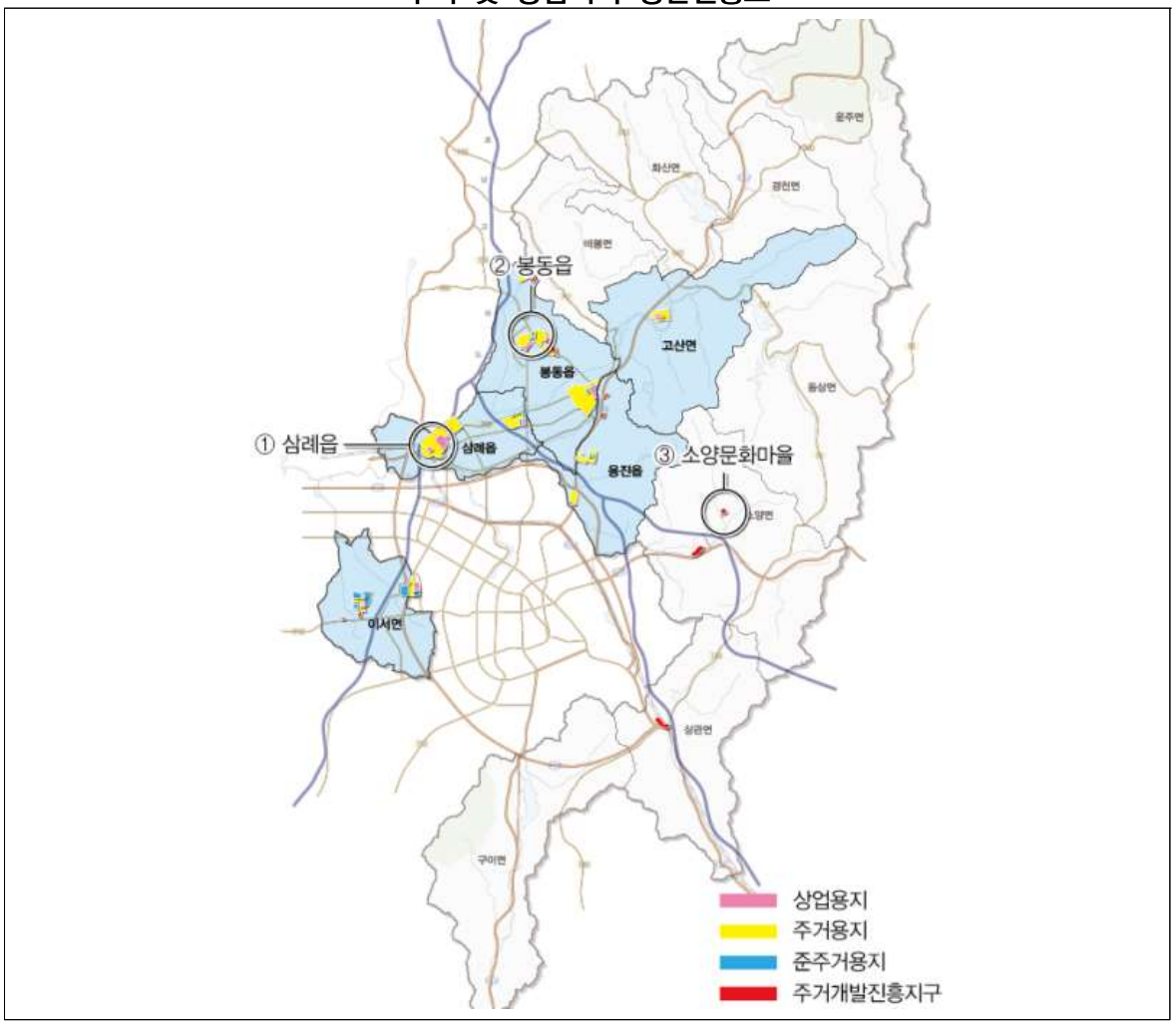
바. 시가지경관자원

- 주거 및 상업지역은 대부분 봉동읍, 삼례읍, 용진읍, 이서면에 밀집, 고산면은 고산면 주민자치센터 주변으로 형성
- 주거개발진흥지구가 봉동읍, 용진읍 부분적으로 지정, 소양면사무소일원, 상관면사무소일원, 소양문화마을이 지정
- 봉동읍과 이서면 주변으로 공동주택지 경관, 그 외의 지역은 대부분 저층 중심 경관형성

주거 및 상업지역 경관현황

삼례읍	봉동읍	소양문화마을
		

주거 및 상업지역 경관현황도



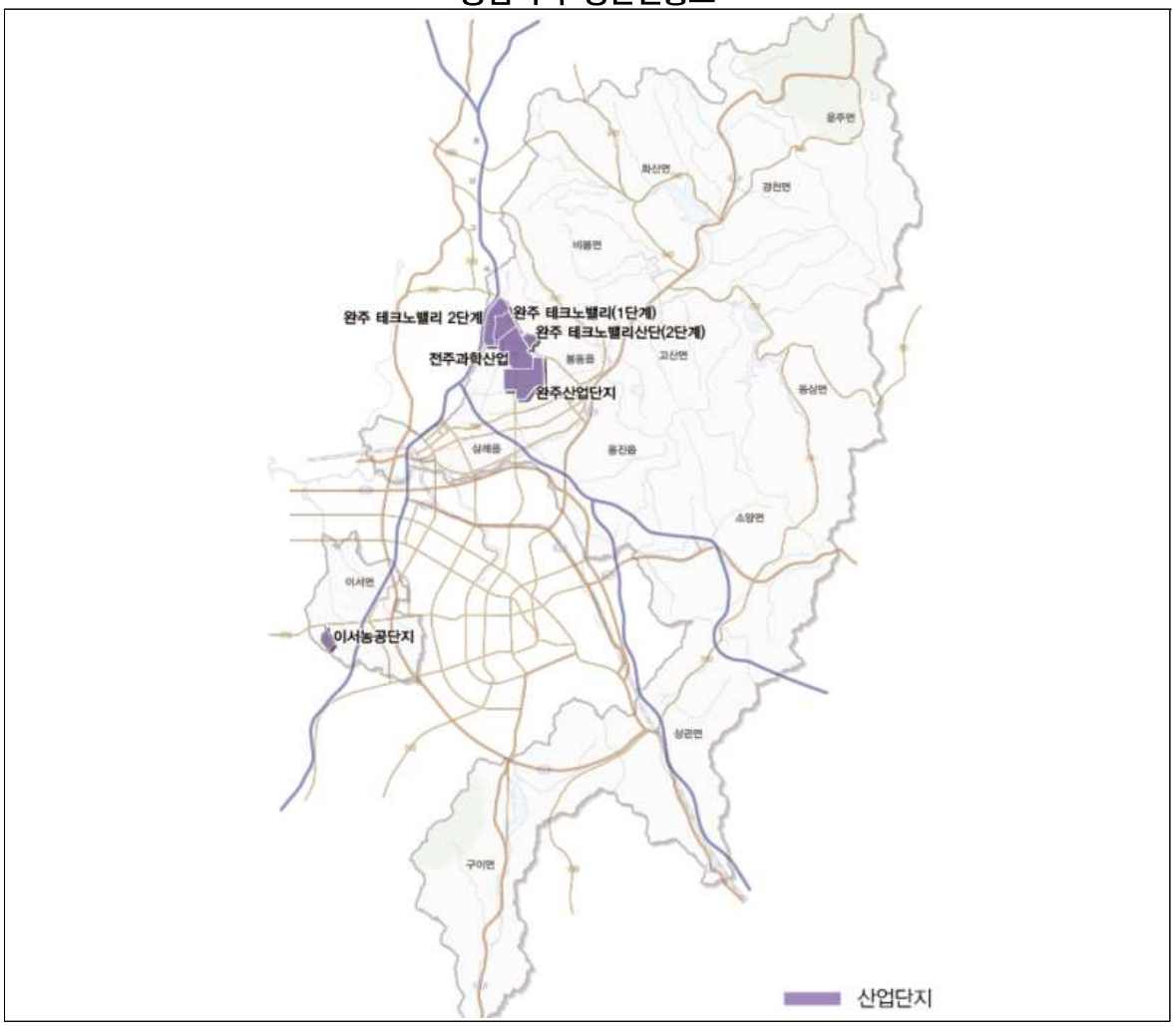
사. 공업지역 경관자원

- 완주에는 완주산업단지, 전주과학산업연구단지, 완주테크노밸리 일반산업단지, 완주테크노밸리(2단계), 이세농공단지 등 5개의 산업 및 농공단지가 형성
- 전주과학산업단지는 주거단지가 산업단지와 함께 입지
- 타 지역의 산업단지처럼 청색, 오렌지색 계열의 색채가 지붕 및 측면에 대다수 적용

공업지 경관현황

완주테크노벨리	전주과학산업단지	완주산업단지
		

공업지역 경관현황도



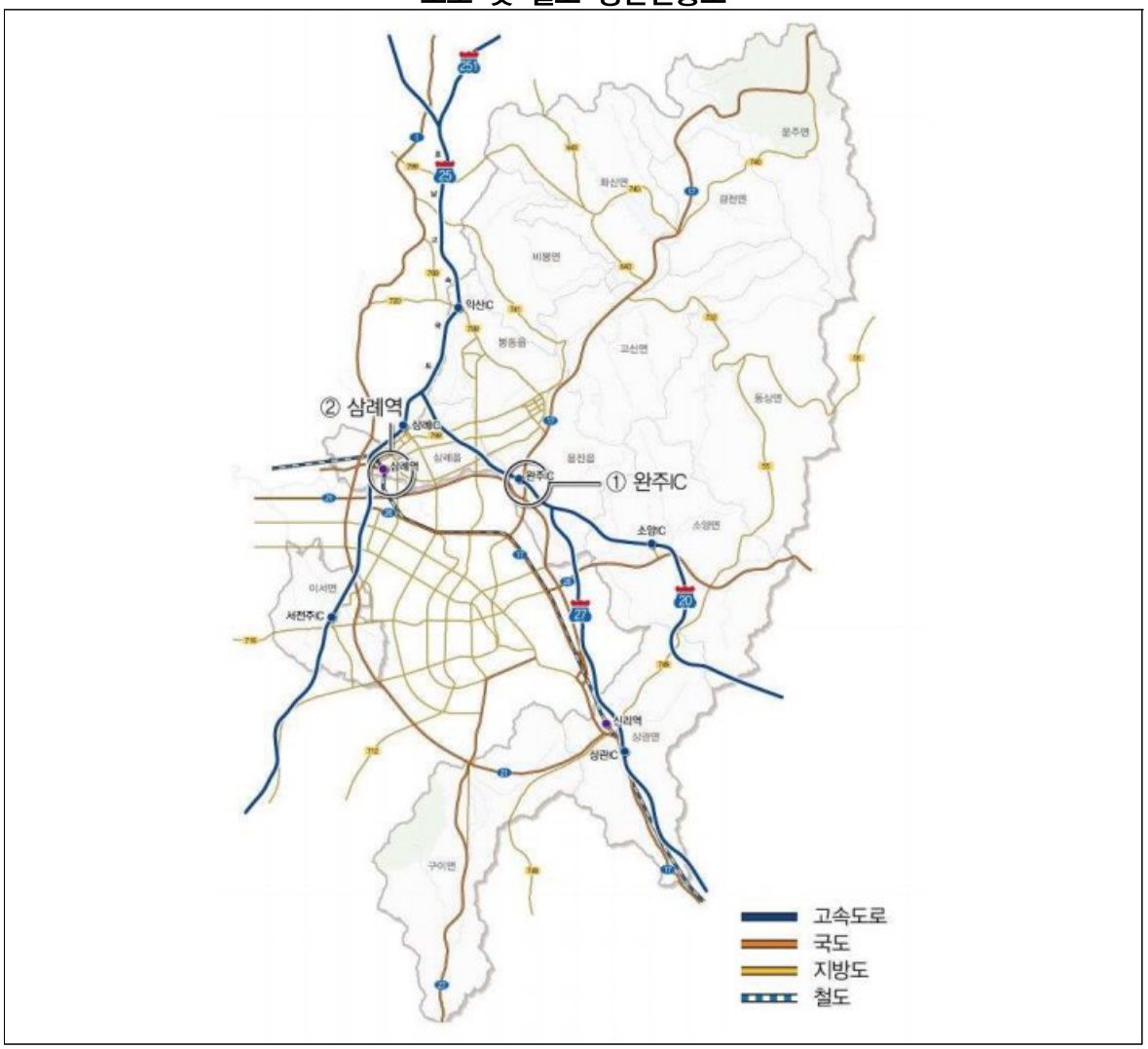
아. 도로 및 철도 경관자원

- 완주군에는 호남고속도로, 익산포항고속도로, 순천완주고속도로 등 3개의 고속도로가 통과하고 있으며. 익산IC, 삼례IC, 서전주IC, 완주IC, 소양IC, 상관IC등 6개소의 IC가 입지해 있는 현황으로 교통망이 우수함
- 국도 5개소, 국지도 1개소, 지방도 9개소가 입지해 있으며, 철도망으로는 전라선이 위치

도로 및 철도 경관현황

완주IC 진입부	삼례역(전라선)	익산-포항고속도로
		

도로 및 철도 경관현황도



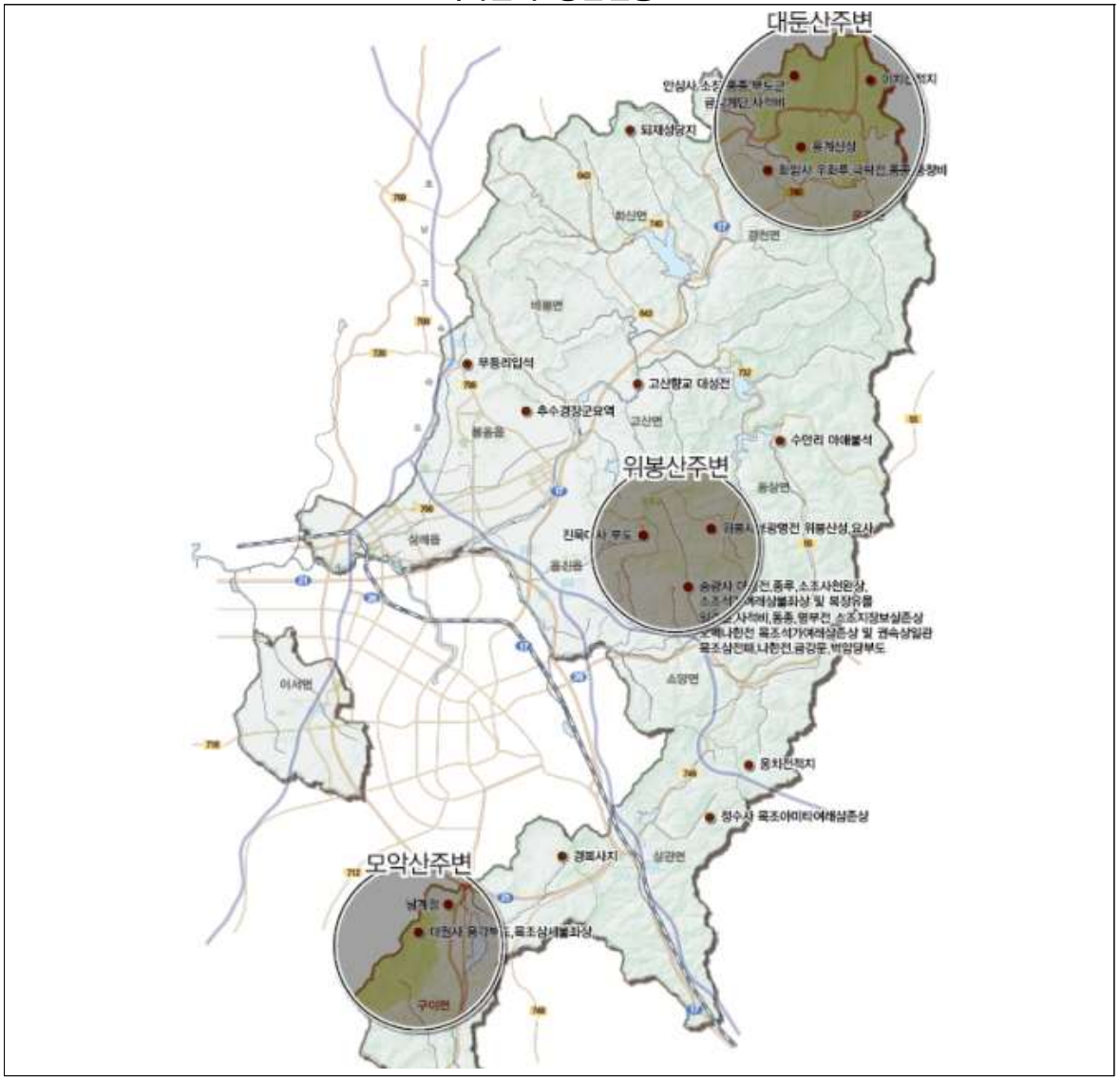
자. 역사문화경관자원

- 완주군에는 국가지정문화재가 국보1, 보물7, 사적1 등 총 9개소가 있으며, 도 지정 문화재가 25개소, 문화재자료 3, 민속자료 1 등 총 38개소의 역사자원이 존재
- 대부분의 역사문화자원이 대둔산 및 천등산 주변과 위봉산 및 모악산 주변 등 산림에 위치

역사문화 경관현황

대둔산 주변 (화엄사)	위봉산 주변 (위봉산성)	모악산 주변 (대원사)
		

역사문화 경관현황도



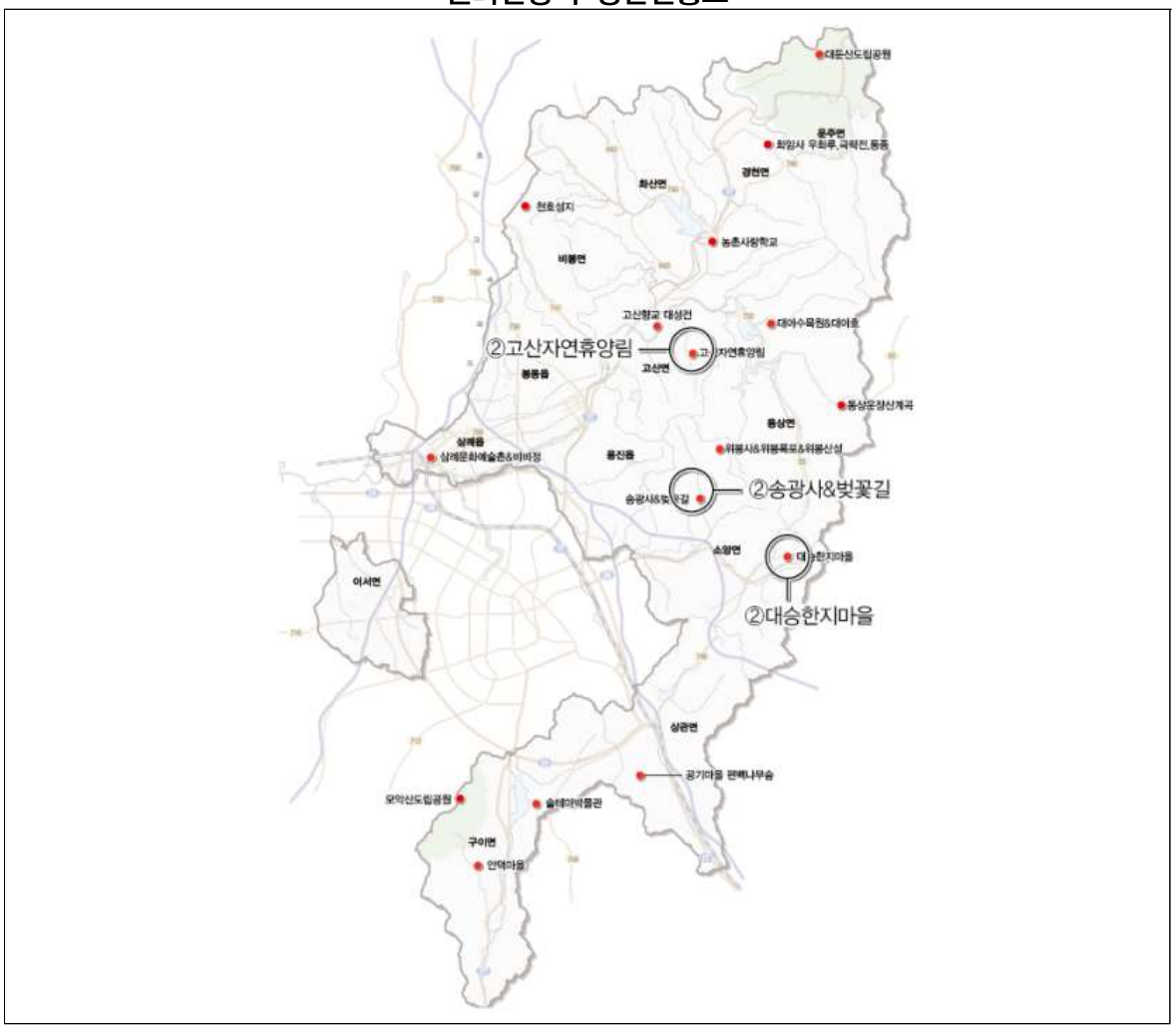
차. 문화관광지 경관자원

- 대둔산도립공원, 고산자연휴양림, 모악산도립공원, 대아수목원&대아호, 송광사&벚꽃길 등 완주 9경의 관광명소가 입지
- 자연생태중심의 대둔고산권역(고산자연휴양림, 대아수목원, 대둔산, 화암사), 문화예술중심의 삼례소양권역(삼례문화예술촌, 송광사, 위봉사, 대승한지마을), 건강힐링중심의 구이상관권역(모악산, 대한민국술테마박물관, 공기마을 편백나무숲, 구이 안덕마을)

문화관광지 경관현황

고산 자연휴양림	송광사&벚꽃길	대승한지마을
		

문화관광지 경관현황도



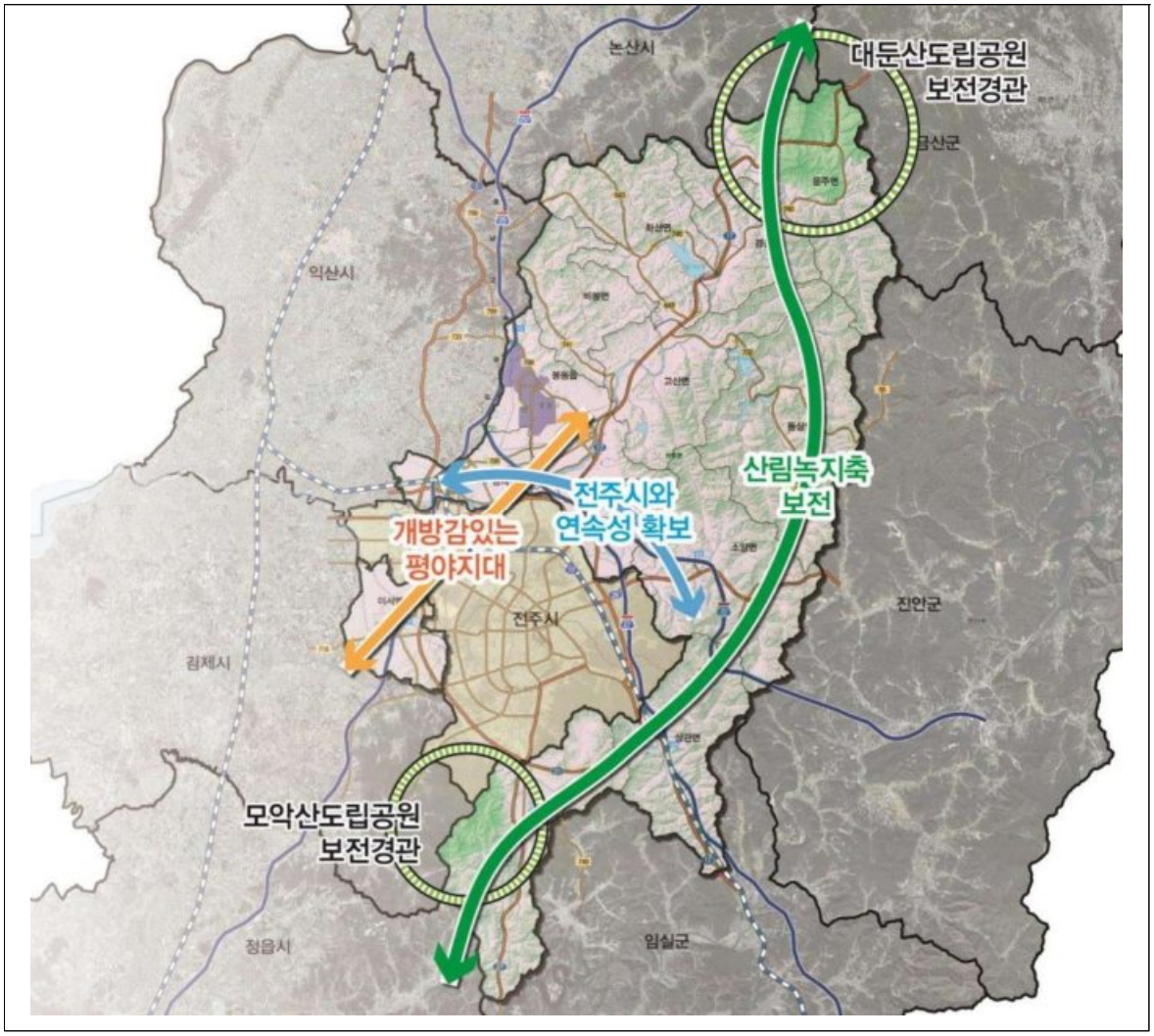
2 경관 기본구상

1. 경관구조분석

가. 광역경관구조

- 완주군은 천호산-대둔산-왕사봉-만덕산-경각산-모악산-고덕산의 산림경관을 경계로 논산시, 금산군, 진안군, 임실군, 정읍시, 김제시와 접해 있음
- 봉동읍, 삼례읍, 용진읍은 비교적 평탄한 지형으로 전주시와 접해 있고, 이서면은 전주시 서측으로 분리되어 입지
- 대둔산도립공원과 모악산 도립공원이 대상지 경계부에 위치
- 완주 테크노밸리가 봉동읍에 조성중이며, 이서면에 농공단지가 입지
- 이서면은 전주를 사이에 두고 분리되어 있으며, 대부분 평탄한 지형으로, 그에 적합한 경관관리방안 필요
- 전주시와 접해 있는 부분은 대부분 농경지로 형성되어 개활지 경관을 형성

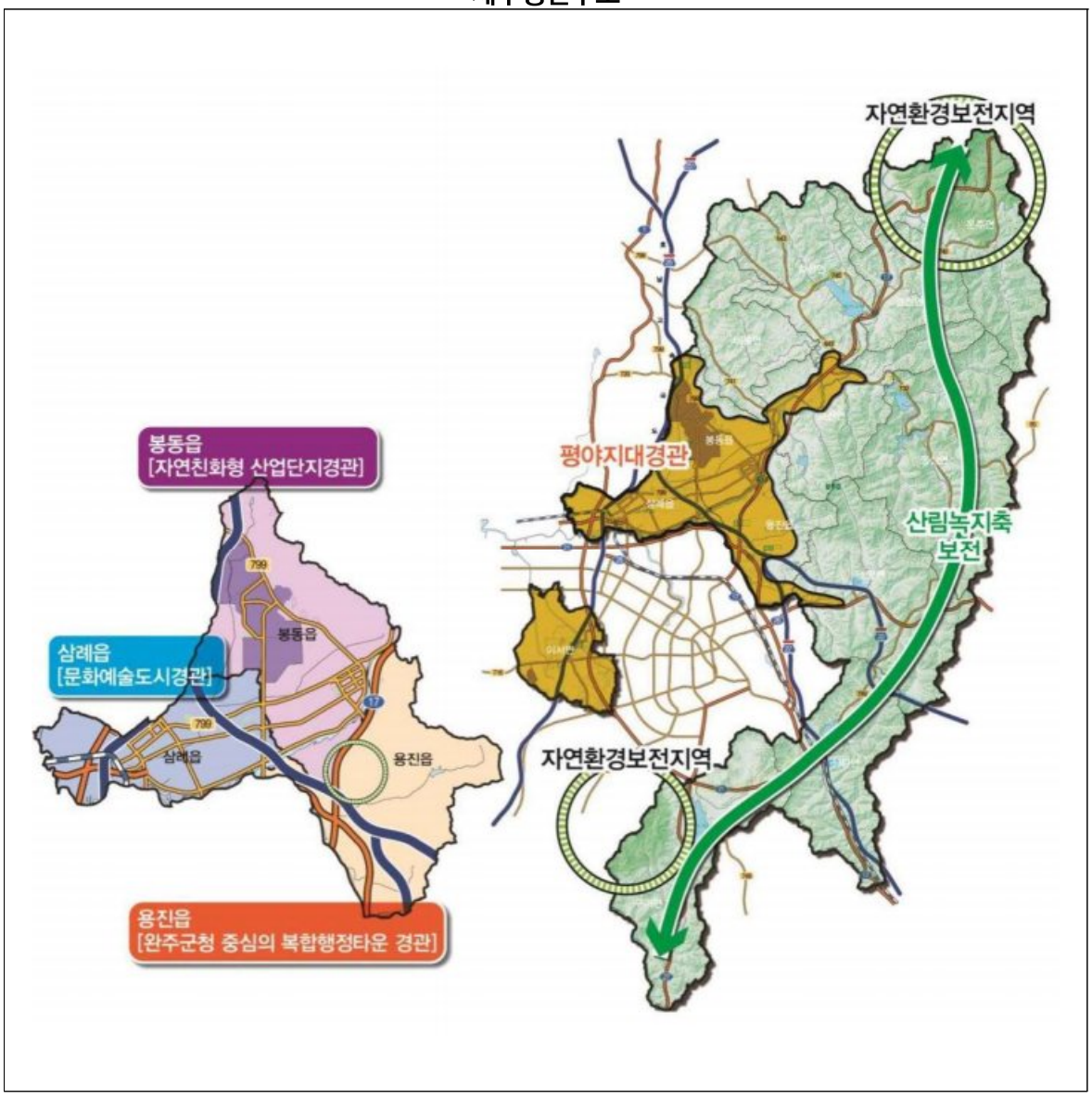
광역경관구조



나. 세부경관구조

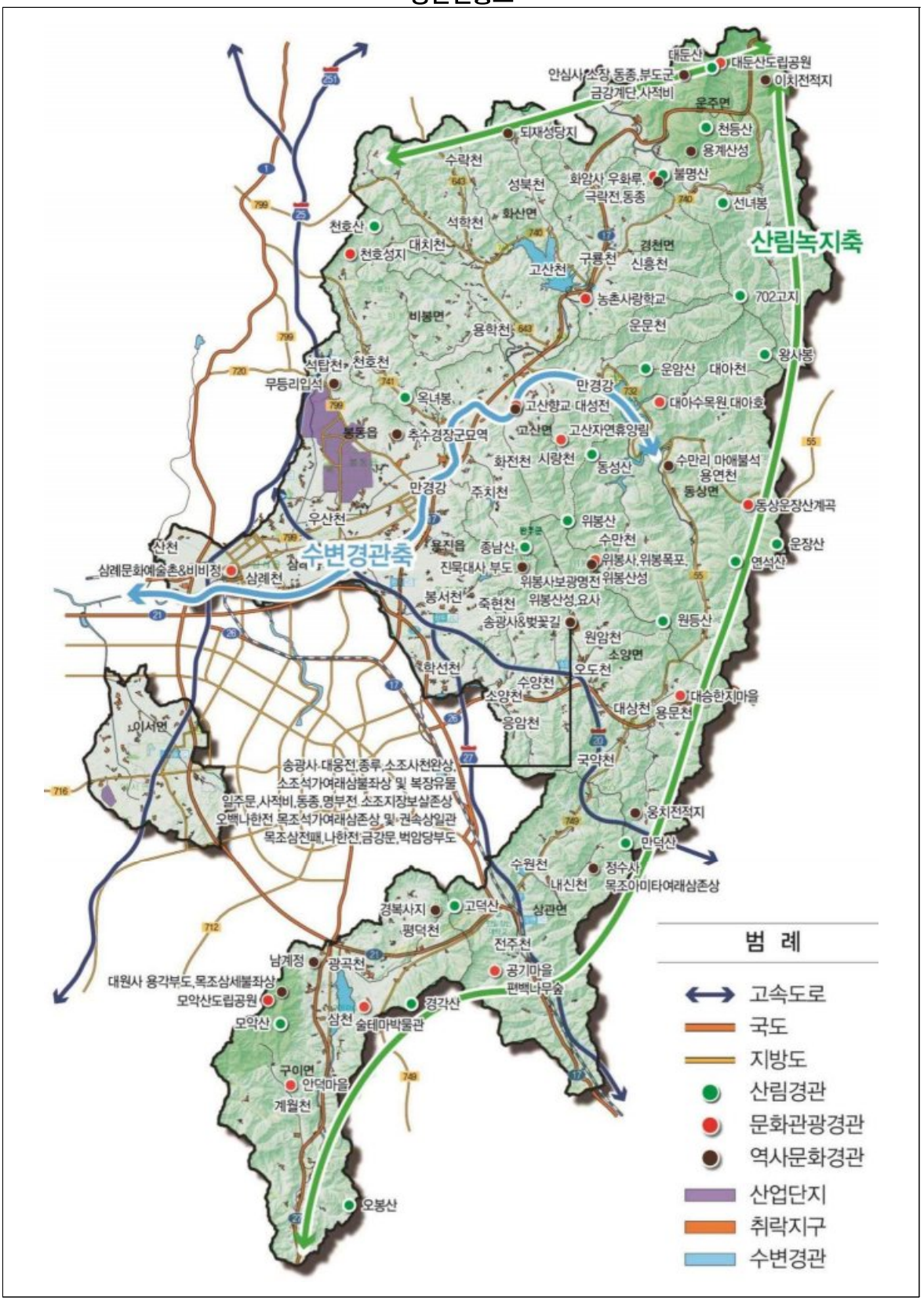
- 완주군은 대부분이 산림경관으로 이루어져 있어 자연경관이 매우 우수한 상황이며, 전주와 접해 있는 봉동읍, 삼례읍, 용진읍, 이서면 중심으로 평야지대가 형성
- 대둔산과 모악산 주변으로 자연환경보전지역이 지정되어 관리되고 있음
- 이서면의 경우 전주시에 의해 분리되어 전주시와 조화될 수 있는 계획이 필요
- 봉동읍, 삼례읍, 용진읍 주변으로 주요한 도시기반시설이 입지. 봉동읍은 주로 산업단지가 형성되어 있으며, 용진읍은 완주군청 중심의 복합행정타운 경관이 조성될 예정이며 삼례읍은 현재 우석대학교 주변으로 문화예술도시경관을 형성

세부경관구조



다. 경관종합분석

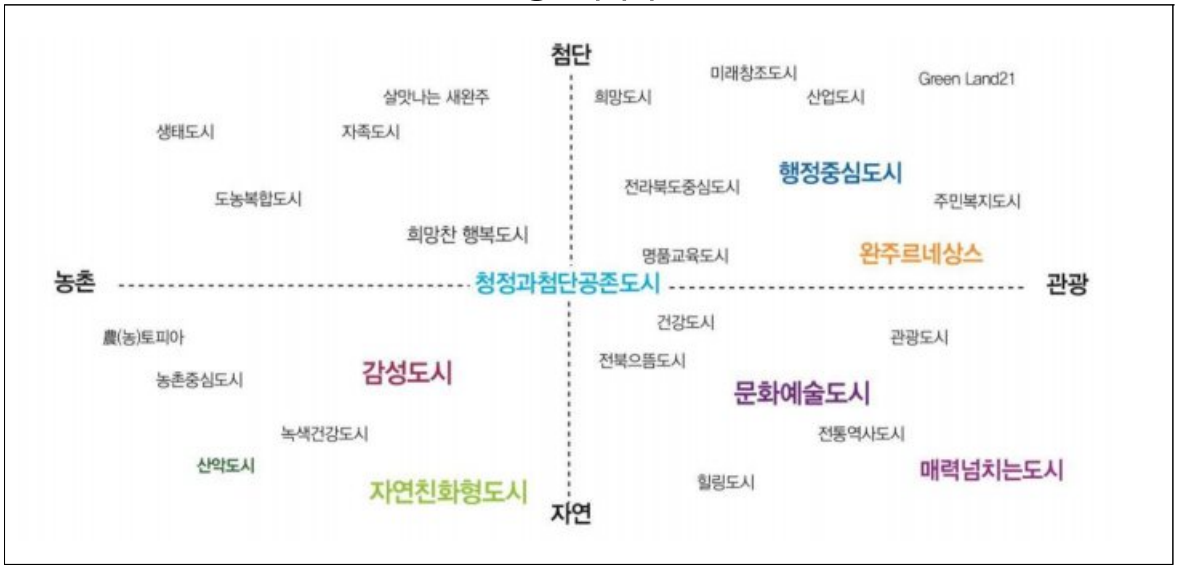
경관현황도



2. 기본방향 및 미래상 설정

가. 완주군 경관이미지 도출

경관이미지



나. 목표 및 미래상 설정

- 완주군의 경관이미지는 문화예술도시, 매력넘치는도시, 감성도시, 자연친화형도시, 청정첨단공존도시의 이미지를 내포
- 완주군의 미래경관이미지를 내포할 수 있는 키워드로 미래상을 설정

컨셉 및 추진전략



3 경관계획

1. 경관권역계획

가. 기본목표

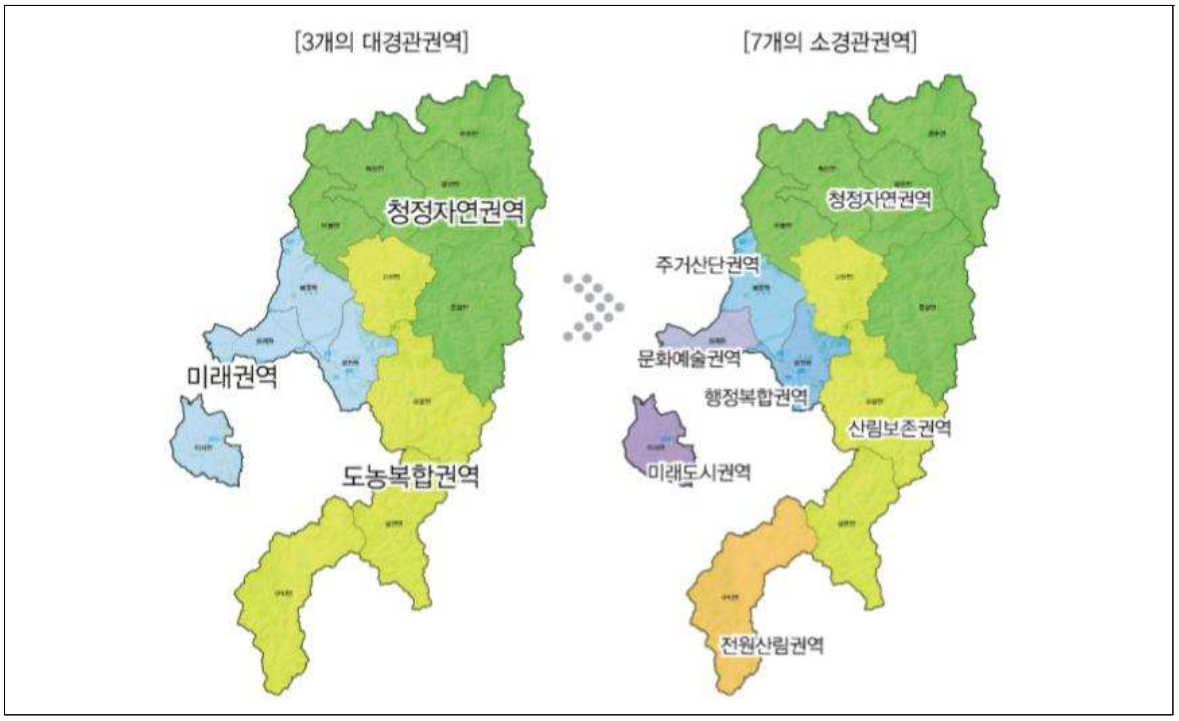
- 경관권역은 크게 3개의 대경관권역 및 7개의 소경관권역으로 세분하여 체계적 계획 수립
- 미래권역: 문화예술권역, 주거산단권역, 행정복합권역, 미래도시권역 4개의 소권역
- 도농복합권역 : 산림보존권역, 전원산림권역 2개의 소권역
- 청정자연권역: 청정자연권역은 별도의 소권역을 구분하지 않음

나. 기본방향

경관권역

권역 구분		내용
미래권역	문화예술권역	삼례읍
	주거산단권역	봉동읍
	행정복합권역	용진읍
	미래도시권역	이서면
도농복합권역	산림보존권역	고산면, 소양면, 상관면
	전원산림권역	구이면
청정자연권역		운주면, 경천면, 화산면, 비봉면, 고산면, 동산면

경관권역 구상도



2. 경관축계획

가. 기본목표

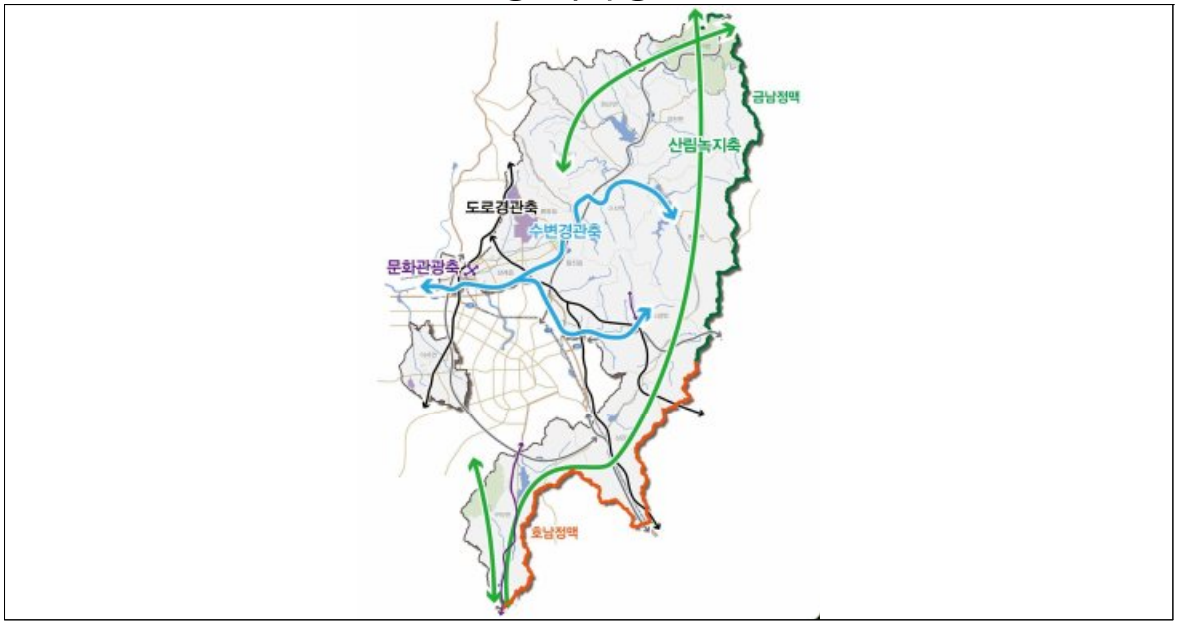
- 경관축은 산림녹지축, 수변 경관축, 도로 경관축, 문화관광축 등 4개의 경관축으로 구성
- 산림녹지축은 완주군 북측 대둔산에서부터 동측에서 남측 군 경계를 따라 형성되어진 금남정맥 및 호남정맥을 기준 축으로 계획
- 수변 경관축은 동상면 원등산에서 발원하여 황해로 흘러드는 만경강 축과 만경강의 제1지류인 화포대교부근에서 갈라져 소양면으로 흐르는 소양천 등을 계획
- 도로 경관축은 고속도로 중심의 광역교통축과 국도 및 지방도 중심 의 내부도로축으로 계획
- 문화관광축은 삼례읍 중심의 문화예술축과 구이저수지 및 송광사 주변의 자연관광축으로 계획

나. 기본방향

경관축

경관축 구분		내용
산림녹지축		• 천호산-승치산-천등산
		• 대둔산-선야봉-왕사봉-연석산-원등산-만덕산-경각산-오봉산
		• 모악산
수변경관축		• 만경강(삼례읍-대아저수지)
		• 소양천(화포대교-소양면)
도로경관축	광역교통축	• 호남고속도로, 순천완주고속도로, 익산포항고속도로
	내부도로축	• 1번국도, 17번 국도, 21번 국도, 26번 국도
문화관광축	문화예술축	• 삼례문화예술촌-삼례읍행정복지센터
	자연관광축	• 27번국도(구이저수지주변), 741번지방도(소양IC-송광사)

경관축 구상도



3. 경관거점계획

가. 기본목표

- 경관거점이란 우세한 경관이 점적으로 위치하여 독특한 경관 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역을 말함
- 완주군에 위치한 관광명소, 역사자원, 주요 수 공간 및 9경 등의 대상에 대하여 검토를 통해 경관거점을 계획
- 상위계획인 전라북도 경관계획의 경관거점을 고려하여 체계적인 경관계획이 될 수 있도록 계획
- 경관거점은 문화관광거점, 역사관광거점, 공공시설거점, 수변경관거점, 진입관문거점 등 5개의 경관거점으로 구성
- 문화관광거점은 주요 관광지를 중심으로 선정하여 관광지의 관리·형성방안에 대해 검토
- 역사경관거점은 사찰, 문화재 등의 거점을 중심으로 선정하여 역사문화자원의 보전 및 관리 방안 검토
- 공공시설거점은 관공서 및 체육공원 등 지역의 주요 거점을 중심으로 계획
- 수변경관거점은 만경강, 소양천, 주요 저수지 등을 중심으로 계획하여 보전에 중심을 두고 계획하며, 특화가 필요한 거점부에 대해서는 관리 및 형성방안을 검토
- 진입관문거점은 KTX역사, 고속도로IC, 버스터미널 등 외부인이 완주군의 첫 이미지를 느끼게 되는 장소 중심으로 계획
- 군계획도로 및 도시간선망과 연계성 있는 경관거점 설정

나. 기본방향

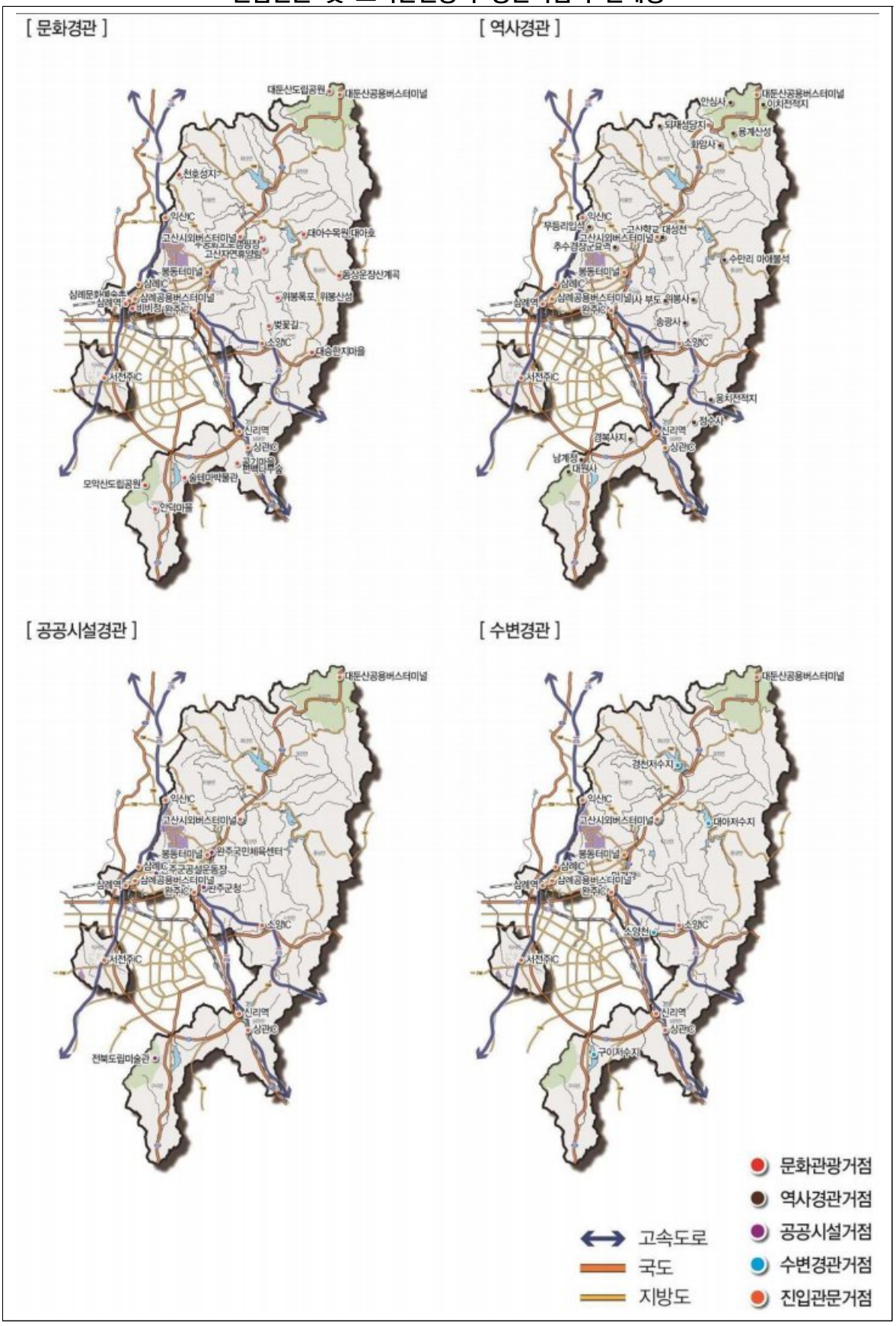
경관거점

구분	내용
문화관광거점	• 대둔산도립공원, 천호성지, 대아수목원, 대아호, 무궁화오토캠핑장, 고산자연휴양림,
	• 동상운장산계곡, 위봉폭포, 위봉산성, 삼례문화예술촌, 비비정, 벚꽃길, 대승한지마을
	• 공기마을편백나무숲, 술테마박물관, 모악산도립공원, 안덕마을
역사경관거점	• 이치전적지, 안심사, 되재성당지, 용계산성, 화암사, 무등리입석, 고산향교 대성전, 추수경장군묘역
	• 수만리마애불석, 진묵대사부도, 위봉사, 송광사, 웅치전적지, 정수사, 경복사지, 남계정, 대원사
공공시설거점	• 완주군청, 완주군공설운동장, 완주국민체육센터, 전북도립미술관
수변경관거점	• 만경강, 소양천, 경천저수지, 대아저수지, 구이저수지
진입관문거점	• 삼례역, 신리역, 봉동터미널, 대둔산공용버스터미널, 삼례공용버스터미널,
	• 고산시외버스터미널, 익산IC, 삼례IC, 완주IC, 서전주IC, 소양IC, 상관 IC

경관거점 구상도


대둔산도립공원
대둔산공용버스터미널
안심사
이치전적지
운주면
되재성당지
용계산성
화암사
화산면
경천면
천호성지
경천저수지
비봉면
익산IC
무등리입석
고산향교 대성전
고산시외버스터미널
대아수목원,대아호
대아저수지
봉동읍
추수경장군묘역
무궁화오토캠핑장
고산자연휴양림
수만리 마애불석
동상면
봉동터미널
완주국민체육센터
동상운장산계곡
삼례읍
삼례IC
완주군공설운동장
용진읍
삼례문화예술촌
만경강
삼례공용버스터미널
진묵대사 부도
위봉사
위봉폭포, 위봉산성
삼례역
비비정
완주IC
완주군청
송광사
벗꽃길
소양면
소양IC
소양천
대승한지마을
이서면
서전주IC
웅치전적지
정수사
신리역
경복사지
상관면
상관IC
남계정
공기마을
편백나무숲
대원사
구이저수지
전북도립미술관
술테마박물관
모악산도립공원
구이면
안덕마을
문화관광거점
역사경관거점
공공시설거점
수변경관거점
진입관문거점

진입관문 및 도시간선망과 경관거점의 연계성



4. 경관관리 대상지역 계획

가. 기본목표

- "중점경관관리구역"이라 함은 중점적으로 경관을 보전·관리 및 형성하여야할 구역을 말함
- 2011 전라북도 경관계획에서 제시된 내용을 검토한 결과 6개의 중점관리구역 유형 중 산지·구릉지 구역에서 3개소, 거점시가지 및 시가지안의 호소와 수변구역 2개소, 전라북도 수계의 골격을 형성하는 강, 하천, 호소, 수변구역 5개소, 전라북도 진출입관문과 연계하여 동맥을 형성하는 도로구역 5개소 등 총 15개소가 지정되어 있음

나. 기본방향

- 제2차 전라북도 경관계획상 중점경관관리구역은 지역의 자연 · 문화적 특성 및 경관자원 등을 고려하여 각 시 · 군 경관계획에서 지정하여 관리함에 따라 군기본계획에서는 기본방향만 제시하고 구체적인 계획은 향후 군경관계획 수립 시 계획
- 기본방향
  - 양호한 자연경관의 보전 : 주변의 양호한 자연경관을 보존하고 자연과 어우러지는 디자인의 건축물을 지향
  - 자연경관과 건축물의 조화 : 주변 자연환경과 건축물이 조화로운 이미지를 갖도로 기본원칙과 기준을 마련하여 관리
  - 연속성과 통일감 있는 건축경관 : 인접 건축물 및 시설물과 연성성이 느껴지는 디자인을 계획
  - 진입로 인지성 확보 : 경관요소로 사용하여 특징적인 진입경관을 형성하므로 진입로 인지성을 높임
  - 누구에게나 안전하고 편리한 건축 디자인 : 주민들이 자유롭게 접근하고 이용할 수 있는 개방적인 공간을 형성

경관관리 대상지역

구분	경관관리대상	예시
산지 · 구릉지	• 전라북도 녹지경관의 골격을 형성하는 산지·구릉지 구역	운장산, 대둔산, 모악산
하천 등 수변지역	• 완주군의 거점시가지를 관통하는 하천 및 시가지 안에 위치한 호소와 수변구역	삼례읍 삼례천 시가구역, 봉동읍 고산천 시가구역
	• 전라북도 수계의 골격을 형성하는 강 또는 하천, 호소와 수변구역	만경강, 고산천, 소양천, 경천저수지, 대아·동상저수지, 구이저수지
도로구역	• 전라북도 진출입관문과 연계하여 동맥을 형성하는 도로구역	도 진출입관문경관 연계형, 대둔산과 국도17호선
		간선도로축, 호남고속국도, 익산-장수간 고속국도, 전주-광양간 고속국도
		테마형 경관도로축, 고산-소양 연결도로(송광사 벚꽃길)
기타	• 완주군청 주변 지역의 개발상황에 부합되도록 그 주변 지역의 경관을 관리	완주군청

경관구조 종합도


대둔산도립공원
대둔산공용버스터미널
안심사
이치전적지
되재성당지
용계산성
화암사
금남정맥
청정자연권역
산림녹지축
천호성지
경천저수지
비봉
악산IC
무등리입석
고산향교 대성전
고산시외버스터미널
무궁화오토캠핑장
대아수목원 대아호
대아저수지
도로경관축
추수경장군묘역
봉동읍
고산자연휴양림
수만리 마애불석
주거산단권역
봉동터미널
완주국민체육센터
동상운장산계곡
문화예술권역
삼례IC
완주군공설운동장
삼례문화예술촌
삼례공용버스터미널
만경강
진묵대사 부도
위봉사
위봉목모, 위봉산성
삼례역
비비정
완주IC
완주군청
수변경관축
용진읍
송광사
벚꽃길
문화관광축
소양IC
행정복합권역
소양천
대승한지마을
미래도시권역
서전주IC
산림보존권역
웅치전적지
정수사
신리역
경복사지
상관IC
남계정
공기마을
편백나무숲
대원사
구이저수지
전북도립미술관
술테마박물관
모악산도립공원
구이면
안덕마을
전원산림권역
호남정맥

5. 경관지구 계획

가. 기본목표

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 경관지구는 경관을 보전·관리 및 형성을 위하여 필요한 지구
- 2015 완주군관리계획(재정비) 보고서상 경관지구는 없으며, 미관지구는 6개소가 지정되어있는 현황을 기초로 계획
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 부칙〈법률 제14795호, 2017. 4. 18〉 제 2조(미관지구에 관한 경과조치) 제1항에 따라 2018년 4월 18일부터 미관지구는 경관지구로 지정된 것으로 간주

나. 기본방향

- 기지정된 경관지구(경관지구로 간주되는 미관지구 포함)를 보전·관리 및 형성하기 위한 계획방향 설정
- 지구지정의 적합성 및 사회적 합의를 통해 경관지구의 방향성 도출
- 자연경관의 보존과 자연 자원을 관리할 체계적인 계획을 마련
- 자연과 조화로운 가로시설물의 설치로 질서있고 다채로운 가로경관 형성

미관지구 지정현황

(단위 : ㎡)

구분	면적	지정현황	
용진로변 미관지구	88,749	제2소양교	완주군 용진면 구역계
평화로변 미관지구	44,058	원당동 1152-4	완주군 구이면 두현리 626-1
안덕원길변 미관지구	58,824	금상동 236-8	완주군 소양면 구역계
이서로 미관지구	51,072	상림동 산229-1	완주군 이서면 구역계
쑥고개길변 미관지구	912	호암교	김제시 금구면 구역계
남고로변 미관지구	17,976	색장동 863	47호 광장

6. 경관행정관리

가. 실행조직별 경관관리

1) 도시교통과 도시계획 담당

- 경관계획수립, 경관위원회 운영, 경관조례 관리, 공공디자인 등
- 군기본계획 및 관리계획, 지구단위계획 수립, 국토이용정보체계 구축, 군계획위원회 운영
- 옥외광고물 관리 및 광고업체 관리, 도시재생사업 등

2) 도시교통과 도시개발 담당

- 읍면단위 종합정비사업, 군계획시설 실시계획인가
- 자전거도로 조성 및 이용활성화, 군계획도로 개설공사
- 군계획도로 시설물 정비, 도심전선 지중화에 관한 사항, 걷고 싶은 보행자 전용거리 조성 등

나. 관리운영방안

- 경관위원회에서 심의하거나 경관협정상 협의해야 할 경관설계지침 및 심의기준 운영
- 일정규모 이상의 개발행위는 계획단계에서 경관 및 옥외광고물 등에 대한 지침을 사업자가 준수토록 유도
- 지역주민과 사업자 및 전문가의 참여와 협조 유도
- 변화에 대응한 경관해석, 모니터링, 지속적인 주민조직과의 교류기능 수행
- 경관행정의 일원화 및 효율적 관리시스템 도모
- 경관의 총체적 관리시스템 구축을 위한 경관행정조직의 전문화 및 세분화

7. 경관가이드라인

가. 가이드라인의 목적

- 완주군 경관계획 중 가이드라인은 기본방향 및 공동지침을 제시
- 완주군 전체에 대해 우고하고 동질한 경관 형성과 정체성을 살릴 수 있는 유연한 가이드라인 수립
- 기존 완주군 경관 관련 가이드라인은 개별적으로 수립되어 각 지역별, 장소별, 요소별 적용기준이 상이하며, 미수립 지역에 대한 적용기준 부재로 파편적인 경관이 형성되어 있고 경관관리에 대한 기준이 모호하여 관리가 어려우므로, 가이드라인 수립을 통하여 전 지역에 큰 틀을 적용하고자 함

나. 경관유형별 경관가이드라인

1) 경관 및 미관지구

▮ 기본방향

- 신규 개발에 기설정된 미관지구의 경관을 훼손하지 않도록 가이드라인 수립
- 자연경관과 어우러지도록 친환경적인 디자인을 계획

▮ 기본원칙

- 기존 미관과의 조화
  - 기존에 형성된 미관과 조화를 이룰 수 있도록 건축
  - 이용자가 쉽게 인지하고 접근할 수 있도록 시각적 차폐가 되지 않도록 배치
  - 건축물 전면에 장소 인식과 활동성을 높일 수 있는 오픈스페이스를 조성
- 자연경관을 보존
  - 주변의 수려한 자연경관을 보존할 수 있는 계획수립
  - 누구나 이용할 수 있는 녹화공간 및 수공간이 있는 친자연 휴게공간을 조성
  - 생태계를 위해 절제된 조명을 사용
- 친환경 디자인
  - 친근하고 편안한 건축 디자인을 사용
  - 자연재료를 사용하여 친근한 분위기를 연출
  - 투시성이 높은 재료를 활용하여 개방된 이미지를 연출
  - 자연과 어울리는 색상 및 소재 본연의 색을 적용

2) 중점경관관리구역

▮ 기본방향

- 중점관리구역의 자연경관을 보전할 수 있도록 가이드라인 제시
- 주변과 조화로운 경관을 유지할 수 있도록 가이드라인 수립
- 생태적인 가로경관을 조성

▮ 기본원칙

- 시각적 즐거움이 있는 생태가로 조성
  - 보행친화적인 경관조성을 유도하고 충분한 휴게공간 설치
  - 충분한 보행공간이 확보되는 가로에는 조각품 및 미술 전시품을 설치하여 볼거리 제공
  - 문화활동공간을 조성하여 활력적인 가로경관을 형성

- 주변과의 조화를 강조
  - 상층부 옥상조경 및 휴게공간을 조성
  - 신축 건축 시 주변의 일조권 및 조망권 침해가 없도록 적절한 배치 및 높이 고려
  - 인접 건축물과 전면 방향을 통일하여 가로연속성과 개방성을 확보
- 식재를 활용한 자연친화적인 경관
  - 자생수종을 우선적으로 고려하고, 보완적 성격의 식재를 통해 다채로운 경관 조성
  - 인공물 배치를 최소화하며 보행로 및 조망공간에 함께 설치, 자연식재료의 사용을 권장
  - 적절한 수목배치로 하절기에는 그늘을, 동절기에는 일조 확보 계획을 고려

3) 산업단지

▮ 기본방향

- 산업단지 경관과 자연경관에 일체감을 줄 수 있는 요소들을 계획
- 산업단지 개발 시 외관에 대한 건축디자인 가이드라인 제시
- 산업단지 내외로 친환경적인 가로경관을 조성

▮ 기본원칙

- 단지 내 녹지공간 조성
  - 산업단지 내에 누구나 이용할 수 있는 개방적이고 편안한 녹지공간을 조성
  - 녹지공간에는 파고라, 식재 등을 통해 그늘을 조성하고 벤치를 설치하여 이용률이 높은 공간으로 조성
  - 보행 및 안전상 필요한 구역에 간접조명 방식으로 조명을 설치하여 빛 공해를 최소화
- 자연경관과 조화되는 디자인
  - 가로 및 공공공간에 접하는 입면에 개방적인 투명 소재 및 밝은 색채 사용으로 폐쇄감을 해소
  - 입면부에 자연소재 사용으로 편안하고 친근한 분위기 연출
  - 경계부에 완충식재를 조성하여 시각적 차폐를 적용하고, 담장 후퇴선에는 휴식공간을 마련
- 친환경적인 가로경관
  - 담장 및 휀스 설치 시 자연소재의 투시형, 생태담장 등으로 친환경 이미지를 도모
  - 산업단지 주변의 불법 주정차량으로 인해 가로경관이 훼손되고 있으므로 이를 해결할 방안을 모색
  - 매연 등 도시환경 오염 및 병충해에 잘 견디는 식재 활용하여 가로경관을 조성

4) 혁신도시 및 행정도시

▌기본방향

- 주변과 조화로운 경관을 형성하도록 가이드라인 제시
- 주변의 양호한 자연경관을 활용할 수 있는 가이드라인을 수립
- 쾌적하고 깔끔한 가로경관을 형성

▌기본원칙

- 거점공간의 역할을 하는 공간 형성
  - 높은 수준의 공공건축과 대규모 오픈스페이스를 확보
  - 오픈스페이스 활용도를 높일 수 있는 문화 컨텐츠요소를 도입하고 누구나 쉽게 접근토록 계획
  - 조경 등으로 공간을 분할하여 적절한 휴먼스케일 조성
- 자연경관을 활용한 생태공간
  - 기존 녹지체계와 연계성을 고려하여 도심지 휴게공간을 조성
  - 수변경관이 우수한 장소에 조망시설 및 휴게시설 등을 조성하고 수변으로의 접근성을 확보
  - 벤치 및 평상 등 휴게시설을 적절히 배치하여 위요감을 조성
- 정돈된 느낌의 가로경관
  - 군청사 가는 길목에 무궁화가 식재되어 특징적인 가로경관을 형성하고 있음
  - 옥외광고물 설치 시 문자 및 로고 등을 활용한 입체적 디자인을 권장
  - 주변과 조화되는 일관성 있는 조명계획을 수립
  - 가로시설물 설치 시 이용자의 편의성을 고려하고 정돈된 느낌이 들도록 배치

5) 일반마을(면소재지)

▌기본방향

- 수려한 자연경관과 어우러지는 정돈된 가로경관을 형성
- 면소재지 진입경관을 높일 수 있는 경관요소를 계획
- 주민들의 쉼터가 될 수 있는 친환경적인 녹지공간 조성

▌기본원칙

- 노후화된 건축물 정비
  - 노후화된 건물들을 재정비하여 깔끔한 가로경관을 형성
  - 중심가로에 적절한 수목을 식재하여 생태적 환경을 조성
  - 방치된 농기계 및 쓰레기 등을 치라하여 깔끔한 가로경관을 조성

- 진입경관요소를 세움
  - 마을 진입로임을 알릴 수 있는 진입요소를 설치
  - 간접조명으로 은은한 야간경관을 연출
  - 진입로에 식재를 사용하여 특징적인 가로경관을 형성
  - 진입로 도로를 정비하여 이용자들의 안전을 고려
- 주민들의 쉼터가 되는 공간
  - 누구나 이용할 수 있는 개방적인 녹지공간을 조성
  - 야간에도 안전하게 이용할 수 있도록 적절한 조명을 설치
  - 주민들의 편의를 위해 적절한 휴게시설들을 설치

6) 특화마을

▮ 기본방향

- 양호한 자연환경의 전원주거지에 대한 높아지고 있는 수요에 맞춰 사전적 경관가이드라인을 수립
- 쾌적한 가로경관을 위해 가로변 등 공공공간에 대한 정비를 계획
- 자연경관을 활용하여 다양한 활동이 이루어지는 열린공간을 조성

▮ 기본원칙

- 자연친화적인 건축경관 조성
  - 자연경관과 조화를 이루는 스카이라인을 형성
  - 인접한 건축물과의 조화를 고려하여 신축
  - 경계부 울타리 및 담장 설치시, 주변과 조화되도록 개방형 또는 자연친화적인 소재를 사용
  - 자연친화적인 소재를 사용하여 건축
- 조화와 개성 중시
  - 주변과 조화를 이루는 지역 특성에 맞는 조명을 설치
  - 전체적으로 통일성을 형성하되, 부분적으로 강조색을 적용하여 다양한 색채경관을 연출
  - 청결 관리와 유지가 용이한 디자인의 가로시설물을 설치
  - 기존 자연식생과 조화를 이루는 보행로를 조성
- 유동적 공간 형성
  - 다양한 활동이 가능한 공원을 조성
  - 체험하고 즐길 수 있는 야간문화가 형성될 수 있는 조명 연출을 계획
  - 자연을 느낄 수 있도록 주변 환경을 고려한 자연친화적인 놀이시설을 배치



제6장 공원 · 녹지계획

1 현황분석

2 공원 · 녹지체계 구상

3 공원 · 녹지계획

제6장 공원 · 녹지계획

1 현황분석

1. 공원

가. 공원 결정 현황

- 2015년 기준 완주군 내 공원은 총 55개소 45,261천㎡가 결정되어 있고 자연공원인 대둔산 도립공원과 모악산 도립공원이 전체의 43,720천㎡로 96.6%를 차지하고 있음
- 도시공원은 생활권공원과 주제공원으로 나뉘고 완주군의 생활권공원은 어린이공원 20개소 54천㎡, 소공원 3개소 15천㎡, 근린공원 23개소 972천㎡가 지정되어 있으며, 주제공원은 문화공원 3개소 307천㎡, 수변공원 3개소 91천㎡, 묘지공원 1개소 102천㎡가 지정되어 있음

공원 결정 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	합계	자연공원	도시공원						
		도립공원	소계	생활권공원			주제공원		
				어린이공원	소공원	근린공원	문화공원	수변공원	묘지공원
개소수	55	2	53	20	3	23	3	3	1
면적	45,261	43,720	1,541	54	15	972	307	91	102
구성비	100.0	96.6	3.4	0.1	0.1	2.1	0.7	0.2	0.2

자료 : 완주군 내부자료, 2015
주 : 완주군 통계연보(2016)를 기준으로 구이면 수변공원 등 일부 변경사항 반영

나. 공원 조성 현황

- 완주군에는 총 53개의 공원이 시설로 결정되어 있고 생활권공원인 근린공원 23개소 중 21개소는 기집행 2개소는 일부집행, 소공원 3개소 중 1개소는 기집행 2개소는 미집행, 어린이공원 20개소 중 16개소는 기집행 2개소는 일부집행, 2개소는 미집행임
- 주제공원인 묘지공원은 1개소가 기집행되었고 문화공원 3개소 중 2개소는 집행 1개소는 일부집행, 수변공원 3개소 중 1개소는 기집행 1개소는 미집행 1개소는 일부집행 되었음
- 기집행된 공원을 제외한 미집행 및 일부집행 공원은 11개소로 미집행 면적은 225천㎡이고 전체 공원 결정면적의 14.6%임
- 일부 집행된 공원을 포함해 현재 집행된 공원면적을 기준으로 완주군 1인당 공원면적을 산출하면 13.5㎡이고 미집행 공원을 포함한 전체 공원면적 기준 1인당 공원면적은 15.8㎡임

공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분		합계	도시공원							
			생활권공원				주제공원			
			소계	어린이공원	소공원	근린공원	소계	문화공원	수변공원	묘지공원
개소	합계	53	46	20	3	23	7	3	3	1
	기집행	42	38	16	1	21	4	2	1	1
	미집행	5	4	2	2	-	1	-	1	-
	일부집행	6	4	2	-	2	2	1	1	-
면적	합계	1,540.9	1,041.0	54.1	15.0	971.9	499.9	307.3	90.9	101.7
	기집행	1,072.0	698.8	34.3	9.1	655.4	373.2	257.5	14.0	101.7
	미집행	225.0	178.4	14.8	5.9	157.7	46.6	14.3	32.3	-
	일부집행	243.9	163.8	5.0	-	158.8	80.1	35.5	44.6	-

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 2015, 미집행조서 내부자료, 완주군
주 : 완주삼봉지구 내 공원은 집행으로 간주, '21년 기결정된 구이면 수변공원 포함

다. 생활권별 공원 조성 현황

- 완주군의 도시공원 53개소 중 중앙생활권에 47개소가 분포하고 있고 북부생활권에 4개소, 남부생활권에 2개소가 있음
- 생활권별 도시공원이 중앙생활권과 북부생활권에 편중된 분포를 보이고 있지만, 남부생활권과 북부생활권에는 자연공원인 모악산 도립공원과 대둔산 도립공원이 있으며, 밀집된 형태의 도시지역이 거의 없기 때문에 도시공원의 효용이 많이 떨어짐
- 기집행 및 일부집행 공원의 면적을 합산해 중앙생활권에 완주군 전체 도시공원 면적의 79.4%가 설치되어 있고 남부생활권에 1.1%, 북부생활권에 19.5%가 설치되어 있음
- 전체 공원 결정면적은 중앙생활권에 완주군 전체 도시공원 면적의 78.9%, 남부생활권이 2.4%, 북부생활권이 18.7%이고 미집행 도시공원 면적은 중앙생활권이 가장 높게 분석됨
- 생활권별로 편중된 도시공원 결정면적과 설치면적은 완주군의 도시지역이 중앙생활권에 밀집되어 있고 이는 공원설치 시 이용권역 및 시설 활용성 등이 가장 높기 때문이라 볼 수 있음

생활권별 공원조성현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	완주군			중앙생활권			남부생활권			북부생활권		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
합계	53	1,540.9	100.0	47	1,216.7	78.9	2	36.9	2.4	4	287.3	18.7
기집행	42	1,072.0	69.6	40	882.5	57.3	1	14.0	0.9	1	175.5	11.4
미집행	5	225.0	14.6	4	171.7	11.1	1	22.9	1.5	-	30.4	2.0
일부집행	6	243.9	15.8	3	162.5	10.5	-	-	-	3	81.4	5.3

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 2015, 미집행조서 내부자료, 완주군
주 : 완주삼봉지구 내 공원은 집행으로 간주, '21년 기결정된 구이면 수변공원 포함

- 생활권별 1인당 공원면적을 집행면적기준으로 산정하면 중앙생활권이 15.9㎡, 남부생활권이 0.8㎡, 북부생활권이 18.0㎡임
- 공원시설 결정면적 기준으로 1인당 공원면적을 산정하면 중앙생활권이 18.5㎡, 남부생활권이 2.1㎡, 북부생활권이 20.1㎡임

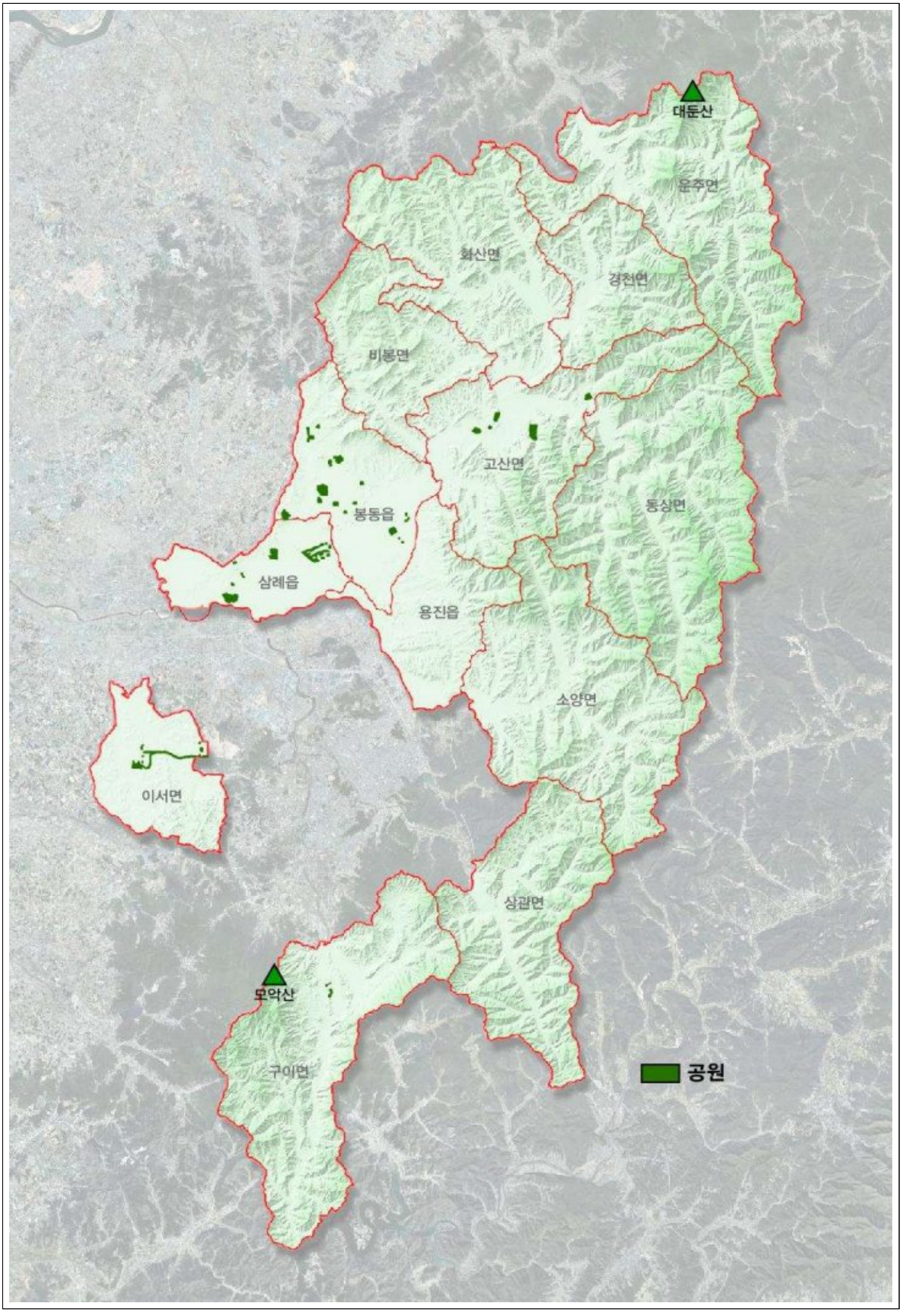
생활권별 1인당 공원면적 현황

(단위 : ㎡)

구분		완주군	중앙생활권	남부생활권	북부생활권
1인당 도시공원 면적(㎡)	집행면적기준	13.5	15.9	0.8	18.0
	결정면적기준	15.8	18.5	2.1	20.1

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 2015, 미집행 조서 내부자료, 완주군.
주 : 집행면적 = 기집행+일부집행

공원시설 현황도



2. 녹지 현황

가. 녹지 결정현황

- 완주군의 시설녹지는 총 54개 985.2천㎡로 이중 완충녹지는 39개 781.6천㎡, 경관녹지는 4개 138.9천㎡, 연결녹지는 11개 64.8천㎡가 결정되어 있음

녹지결정 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
개소	54	39	4	11
면적	985.2	781.6	138.9	64.8

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 2013, 완주군.

나. 녹지 조성현황

- 미집행 녹지는 완충녹지 7개소가 있고 일부집행 녹지 또한 완충녹지 1개소가 있으며, 경관녹지와 연결녹지는 모두 조성되어 있음
- 미집행 녹지는 완충녹지로 전체 녹지면적 985.2천㎡ 중 26.5%인 261.5천㎡임

녹지조성 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	계			완충녹지			경관녹지			연결녹지		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
합계	54	985.2	100.0	39	781.6	79.3	4	138.9	14.1	11	64.8	6.6
기집행	46	713.8	72.5	31	510.2	51.8	4	138.9	14.1	11	64.8	6.6
미집행	7	261.5	26.5	7	261.5	26.5	-	-	0.0	-	-	0.0
일부집행	1	9.9	1.0	1	9.9	1.0	-	-	0.0	-	-	0.0

자료 : 완주 군관리계획(재정비) 2013, 미집행 조서 내부자료, 완주군.
주 : 완주삼봉지구 내 녹지는 집행으로 간주

3. 문제 진단

가. 지정된 도시공원에 대한 조성계획 미비

- 현재 완주군의 미집행 공원면적은 전체 공원 결정면적의 14.6%인 224.9천㎡이고 공원 결정면적을 기준으로 1인당 공원면적은 15.8㎡이며, 집행된 공원면적을 기준으로 1인당 공원면적은 13.5㎡임
- 미집행 도시공원은 개인의 재산권 행사를 제약하고 장기 미집행시설로 이어져 민원발생의 원인이 되며 미집행 공원시설로 인해 신규 공원 지정이 어렵기 때문에 주민이 체감할 수 있는 생활권공원의 지정 및 조성에 제약이 발생

나. 도시공원의 지역 간 불균형 발생

- 기 집행된 공원 42개소 중 40개소가 도시의 형태를 띠고 있는 인구밀집지역인 중앙생활권에 분포되어 있고 남부생활권에 1개소, 북부생활권에 2개소가 있어 생활권 간 공원설치의 불균형이 발생
- 생활권공원 설치 시 고려해야 하는 이용권역 내 인구 및 공원의 효용성 확보를 위해 인구가 적고 가용지가 부족한 북부생활권 일부와 남부생활권에는 1인당 공원면적 확보를 위한 공원의 추가적인 지정 및 설치가 사실상 힘들기 때문에 기 분포되어 있는 양호한 산림을 활용한 둘레길, 산책로 등을 개발하여 해당 지역 주민들이 실질적으로 이용할 수 있는 녹지공간을 제공하는 계획이 필요

다. 주요 하천과 연계한 수변공간 조성·관리계획 부재

- 완주군에 흐르는 만경강, 고산천, 소양천 등의 주요하천 주변의 수변공간에 대한 활용이 미흡
- 수변공간에 공원·녹지 조성과 산책로 등 친수공간 조성과 생태하천 복원사업을 통한 녹지축의 연계 등을 위한 장기적인 관리계획 필요

라. 공원·녹지의 기능 약화로 상징적 공원의 부족

- 완주군이 갖고 있는 많은 자원을 활용한 상징적 공원의 부족
- 주민들의 여가시간의 증가 및 원하는 삶의 질에 대한 요구가 증대함에 따라 단순한 녹지 공간이 아닌 다양한 활동이 수용 가능한 휴게 공간 마련 시급
- 다양한 문화 활동 및 완주군 내 문화적·역사적 자원과 연계된 녹지 환경 창출 필요

2 공원·녹지체계 구상

1. 기본방향

▮ 조성 가능한 공원계획 수립

- 완주군의 재정여건과 이용 인구를 고려하여 주민이 실생활에서 이용 가능한 공원계획 수립
- 군관리계획(재정비) 및 향후 수립할 공원·녹지기본계획과 연계될 수 있도록 실현 가능한 규모의 공원계획 수립

▮ 생활권별 공원·녹지의 균형적 확충

- 현재 생활권별로 편중된 공원을 2035년 완주군 공간구조 구상에 적합하도록 지역 간 균형있는 공원계획 수립
- 공원 이용권역 내 인구가 적고 공원을 설치 할 수 있는 가용지가 부족한 남부·북부생활권의 일부 읍·면의 경우, 공원의 지정 및 조성보다는 지역의 양호한 산림을 활용한 둘레길, 산책로, 등산로 등을 개발하여 해당 지역주민들이 실질적으로 이용할 수 있는 녹지계획을 수립

▮ 수변공간과 연계한 녹지축 설정

- 완주군 구이면의 모악산에서부터 경각산, 만덕산, 원등산, 왕사봉, 천등산을 거쳐 운주면의 대둔산까지 연결되는 남북 방향의 산악녹지축과 경천저수지, 대아저수지에서 새만금으로 흘러들어가는 동서방향의 만경강 및 고산천 등의 수계와 연계한 녹지축 설정
- 주민 참여형 문화 행사의 생활화와 만경강, 고산천 등의 수변공간을 연계한 문화공간 조성을 통한 주민 삶의 질 향상
- 생태적 측면과 이용적 측면의 균형 잡힌 생태하천 복원사업 및 수변공간 녹화사업을 통해 주민의 건강한 삶을 위한 양질의 휴식공간 조성

▮ 도시의 생태적 건강성의 증진

- 도시의 거대화와 복합화로 야기된 인공적 환경을 현재의 자연성을 최대한으로 유지하면서 생태적 복원에 초점을 맞추어 도시건강성을 증진
- 개발위주의 토지이용계획에서 벗어나 인간과 자연이 함께 어울리는 친환경적 공간창조에 역점을 둠
- 주민의 여가 및 레크레이션 기능, 도시환경보전기능, 관광기능, 도시경관기능, 기타 기능 등 공원녹지의 기능별 체계화를 통해 공원녹지체계 및 효율성 제고

▮ 주민 접근이 용이하고 다양한 공원녹지공간의 확보

- 기존 공원의 정비 및 미집행 공원시설의 집행과 함께 부족한 공원·녹지시설을 확충하고 주민들의 접근성을 향상시켜 공원·녹지의 이용률을 증대
- 공원과 수변공간에 다양한 공간 확충 및 이벤트 등의 장소를 제공하고 도시 및 생활권의 중심성을 부여하여 지역의 대표적 공간으로 발전방향을 모색

2. 계획지표 설정

가. 군관리계획 수립기준

- 군 전체의 공간구조나 발전방향에 영향이 없는 공원 및 유원지는 다음의 경우 도시 · 군기본계획을 변경하지 않고 도시 · 군관리계획을 결정(변경)할 수 있음
  - 10만㎡이상의 도시공원을 개발허용 기준면적 비율이 낮은 공원으로 조정하는 경우
  - 10만㎡이하 규모의 공원 신설(확장포함) 및 2만㎡이하 규모의 공원 폐지(축소포함)하는 경우
  - 유원지 면적의 10%범위 내에서 축소 또는 확장을 위하여 면적을 조정하는 경우(다만, 10%범위 내라도 해제규모가 5만㎡이상인 근린·체육공원 및 유원지와 10만㎡이상인 묘지공원은 제외)
  - 지방의회로부터 해제 권고받은 5만㎡ 이하의 도시·군계획시설 결정을 해제하는 경우
  - 도시·군계획시설 결정 후 10년 이상 경과한 장기미집행 도시·군계획시설 중 자동 실효를 대비하여 국토교통부장관이 시달한 해제 기준에 따라 불가피하게 미리 해제하는 경우

나. 공원의 유형 및 설치기준 검토

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」시행규칙 제4조에 따른 하나의 도시지역 안에 있어서의 도시공원의 확보 기준은 해당 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상으로 하고, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 안에 있어서의 도시공원의 확보기준은 해당 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 3㎡ 이상으로 규정함
- 공원 유형은「자연공원법」상 자연공원 및 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」상 도시공원으로 구분

공원의 유형 및 설치기준

구분	공원유형	주요기능	설치기준			비 고
			유치거리	규 모	시설율	
자연공원	국립공원	• 우리나라의 자연생태계나 자연 및 문화경관을 대표할만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	도립공원	• 시·도의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	군립공원	• 군의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	지질공원	• 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 환경부장관이 인증한 공원	-	-	-	

공원의 유형 및 설치기준

구분	공원유형		주요기능	설치기준			비 고
				유치거리	규 모	시설율	
도시공원	생활권공원	소공원	• 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서함양을 도모하기 위한 공원	제한없음	제한없음	20% 이하	
		어린이 공원	• 어린이의 보건 및 정서생활 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	250m 이하	1,500㎡ 이상	60% 이하	
		근린공원	• 근린거주자, 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	500m~ 제한없음	1만㎡ 이상	40% 이하	
	주제공원	역사공원	• 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
		문화공원	• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
		수변공원	• 도시의 하천변·호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	40% 이하	
		묘지공원	• 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역 안에 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원	제한없음	10만㎡ 이상	20% 이상	
		체육공원	• 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	1만㎡ 이상	50% 이하	
		도시농업 공원	• 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원	제한없음	1만㎡ 이상	40% 이하	
		기타공원	• 그 밖에 특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
	도시자연 공원구역		• 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공하기 위하여 도시지역 안에서 식생(植生)이 양호한 산지(山地)의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정하여 도시관리계획으로 결정한 지역	제한없음	-	-	
				도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침(국토교통부고시)(제2018-488호)에 따름			

자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 및 동법 시행규칙 [별표3], [별표4]

다. 완주군 공원·녹지 지표 설정

1) 기본방향

- 관계 법령 및 상위계획에 부합하는 공원·녹지 계획 수립
- 생활권별 공원조성 현황에 따라 공원이 부족한 지역은 우선적으로 공원을 확보하여 조성하고 장기미집행 공원은 집행가능성, 생활권 내에서의 접근성 등을 고려하여 공원설치 효용성이 부족한 공원은 시설 폐지를 적극적으로 검토하여 장기미집행시설을 해소

2) 지표설정

- 2015년 기준 완주군의 도시공원 집행면적은 생활권공원과 주제공원을 합하여 총 1,316천㎡로 1인당 공원면적은 13.5㎡임
- 완주군의 도시지역 용도지역은 삼례읍, 봉동읍, 이서면, 용진읍, 고산면의 일부지역으로 도시개발사업 예정인 용진읍을 제외한 이 지역들의 도시공원 확보면적은 삼례읍이 230,041㎡에 1인당 공원면적은 14.4㎡, 봉동읍이 595,556㎡에 1인당 공원면적은 22.1㎡, 이서면이 219,406㎡에 1인당 공원면적은 14.6㎡, 고산면이 256,833㎡에 1인당 공원면적은 52.9㎡임
- 목표연도인 2035년 1인당 도시공원 면적지표는 2015년 완주 군관리계획(재정비)과 현재 완주군 미집행 공원에 대한 자료를 기초로 완주군 문화관광과에서 2024년 준공을 목표로 구이면 원기리에 추진하고 있는 구이 수상레저단지 수변공원 22,889㎡을 반영하여 14.3㎡로 설정
- 현재 추진계획이 없는 공원에 대해서는 도시공원면적지표의 왜곡방지와 공원조성 재원조달의 불확실성, 미집행 공원최소화를 위해 군기본계획에 반영하지 않음
- 생활권별 도시공원 면적지표는 중앙생활권이 1인당 15.6㎡, 남부생활권이 1인당 2.2㎡, 북부생활권이 1인당 22.1㎡임

공원 지표설정

(단위 : 명, 천㎡, ㎡/인, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
공원결정면적	1,518	1,541	1,541	1,541	1,541
1인당 공원면적	15.6	15.6	15.6	14.3	14.3
공원조성면적	1,316	1,541	1,541	1,541	1,541
1인당 조성공원면적	13.5	15.6	15.6	14.3	14.3
공원조성율	86.7	100.0	100.0	100.0	100.0

주 : 도시공원면적 = 생활권공원 + 주제공원

생활권별 공원 지표설정

(단위 : 명, ㎡, ㎡/인)

구분	계획인구	공원계획	
		면적	1인당 면적
완주군	108,000	1,540,690.3	14.3
중앙생활권	78,000	1,216,624.3	15.6
남부생활권	17,000	36,849.0	2.2
북부생활권	13,000	287,217.0	22.1

주 : 남부생활권은 대부분 산지인 비도시지역이며, 구이면에 모악산 도립공원이 입지

라. 녹지계획

- 완충녹지는 신규로 계획되는 단지와 철도, 도시 내 주간선도로변 등에 설치하여 주변 환경의 악영향을 최소화하고, 특히 주거지역과 인접한 지역은 충분한 폭의 완충녹지를 확보
- 완충녹지 시설이 필요한 시설과 연접하여 시가지 개발을 할 경우, 완충녹지 설치기준을 준용하여 주거환경을 보호할 수 있도록 계획
- 주거지역과 연접하지 않더라도 주변지역에 녹지용지를 충분히 확보하여 주변지역의 자연환경과 주거환경 보호
- 경관녹지 및 연결녹지는 향후 시가지 내 하천변, 용도 부적격 시설, 공공시설 이전적지 등을 중심으로 공원시설 등의 결정이 어려운 지역에 대하여 녹지대를 확충하고 주민 휴식공간으로 제공
- 자전거도로와 녹지를 함께 조성, 보행자와 이용자의 시거 확보와 안전을 확보할 수 있도록 계획

3. 공원·녹지체계 구상

가. 배치방향

- 완주군 도시공간구조의 재편 등 향후 여건을 고려한 공원·녹지체계 구축
- 도시공간구조상 녹지축 및 수변축 수용
- 산림이나 경작지, 하천, 저수지 등 풍부한 자연성과 개방 토지를 기반으로 그 연결거점과 노드(node)로서 공원·녹지의 위상 제고

나. 부문별 배치 구상

1) 보전체계

- 완주군 그린네트워크 구축을 통한 청정녹색도시 지향
  - 산림 · 수계·생태 · 경관적 우수 자원 및 생물 서식공간의 보전
  - 공원 녹지축과 망의 연계성 강화

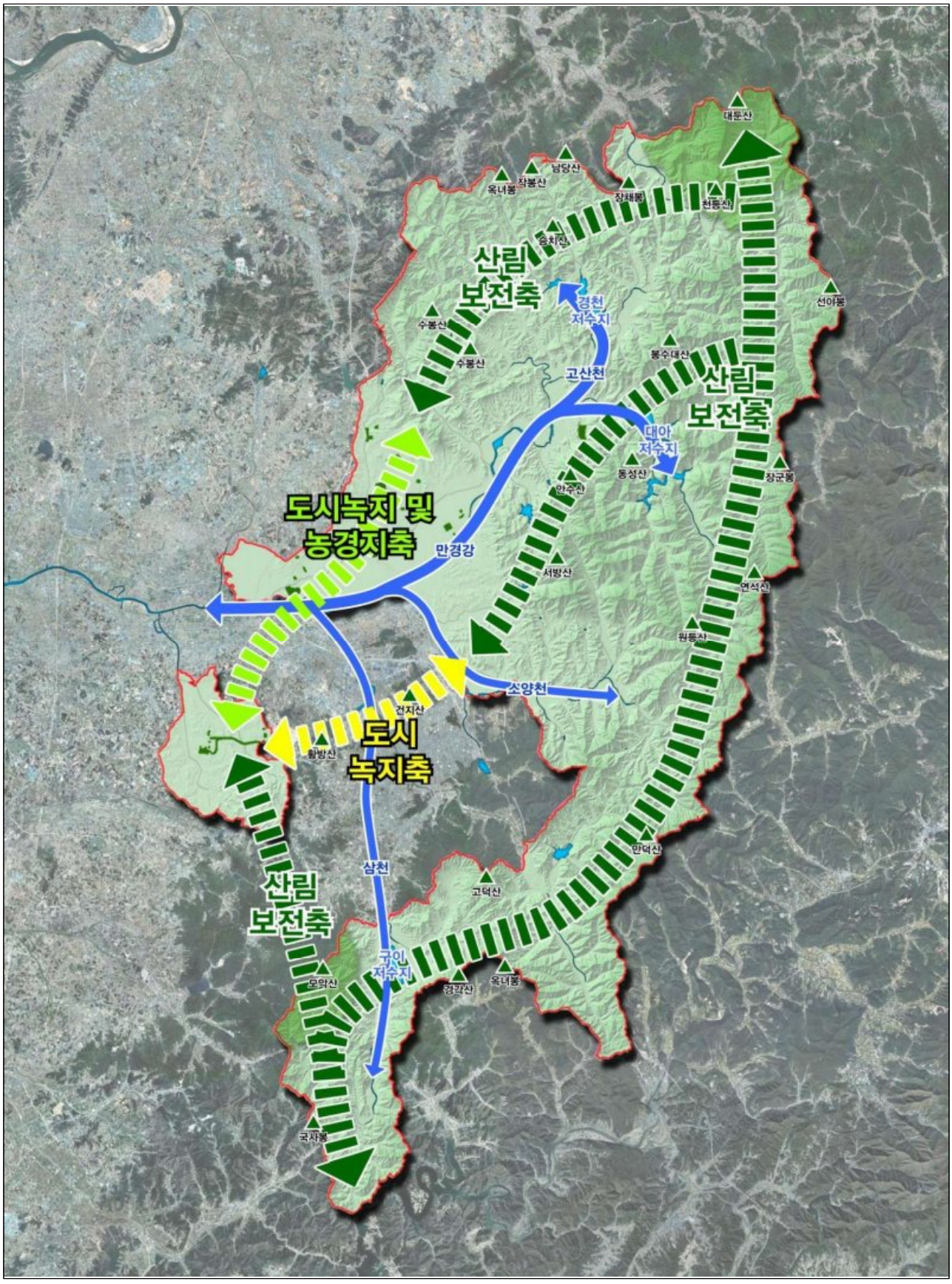
2) 이용체계

- 완주군 공원녹지를 균형있게 배치, 정비, 조성될 수 있도록 구상하며 특성화 시키고 상호 연계되도록 유기적인 네트워크를 구축하여 중장기적인 체계를 수립
- 전통과 역사를 자랑하는 완주군 문화를 공원녹지에 도입하여 생활을 윤택하게 하는 살기 좋은 문화도시 구현
- 공원녹지 체계의 광역적이고 유기적인 연결체계 구상과 공원녹지를 이용하는 주민들에게 다양한 서비스를 제공할 수 있도록 특화된 주제를 설정하여 참여 유도

3) 확충체계

- 완주군 미래의 토지이용 변화 및 도시발전에 대응하고 공원녹지가 부족한 소외지역의 공원녹지 수요에 대응할 수 있는 장기적인 확충 방안을 제시
- 공공부문 뿐 아니라 민간부문 공원녹지의 적절한 형태 및 규모를 확보하여 공공서비스 만족도 제고
- 공원서비스 소외지역으로 파악된 지역의 우선확충 계획을 수립하고 각종 도시개발사업으로 공원녹지가 확보되는 지역을 반영
- 확충지역 대상지 설정
  - 효과적인 공원녹지 확충을 위하여 City Gate(경관녹지), 도심 내 상징녹지축, 도시계획시설 중복가능지, 공공청사 이전적지 등
  - 강·하천변으로 수경을 조망하거나 즐길 수 있는 수변공원 확충
  - 보호수 주변이나 생활권 주변 쉼터를 검토하여 소공원화
  - 공원·녹지 간 그린 네트워크 조성을 위해 연결이 필요한 부분은 연결녹지 확충

공원·녹지체계 구상도


대둔산
남당산
옥녀봉
작봉산
장채봉
천등산
승치산
산림
보전축
경천
저수지
선야봉
수봉산
수봉산
봉수대산
고산천
산림
보전축
대아
저수지
동성산
장군봉
안수산
도시녹지 및
농경지축
만경강
서방산
연석산
원등산
소양천
건지산
도시
녹지축
황방산
만덕산
삼천
고덕산
산림
보전축
구이
저수지
모악산
경각산
옥녀봉
국사봉

3 공원·녹지계획

1. 기본방향

▮ 녹지축 보전 및 녹지네트워크의 구축

- 완주군의 산림 녹지와 내부 수계를 연계한 유기적이고 합리적인 연결체계 강화
  - 환경보전 및 효율적 토지이용을 위해 주요 녹지축 설정
  - 점적으로 분산되어 있는 공원 및 녹지를 연계하여 주민들이 어디서든 녹지를 체험할 수 있도록 하고 이를 활용한 인간중심의 보행체계 구축
  - 생물서식환경 보전을 위한 녹지 생태축 조성
- 접근성 및 이용 효율성 제고를 위하여 공원 간의 위계 확립과 체계적 배치를 우선하며, 기존 공원을 최대한 활용
- 하천, 산지 등 비오톱의 적극적 보존으로 도시내 및 도시외의 광역 생태건전성 확보
- 녹지의 기능성과 이용성을 동시에 고려하여 경관 및 방재기능의 녹지에서 휴식 등의 활용 가능한 녹지계획 수립
- 하천변의 녹지 및 주변 산림에 조성된 녹지는 생태적 기능을 유지하면서 주변 환경에 피해를 최소화하는 기본조건하에 주민들의 다양한 활동을 유도
- 비오톱 맵핑을 통해 전체적인 연결을 고려하면서 생태연못, 호수, 생태보전림, 옥상녹화, 가로수, 화단, 습지, 생태공원 등의 조성을 통해 생태도시 구현

2. 공원계획

가. 기본방향

▮ 관련법 · 규정에 부합하는 공원계획 수립

- “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률”상 도시공원체계에 부합하는 공원계획 수립
- “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률”상 공원 기능별·위계별 설치를 통한 계층화 도모를 통해 주민의 접근성 및 이용성 제고

▮ 지역별 주제공원의 조성 및 특성화

- 지역 및 생활권이 지닌 역사·문화자원을 활용하여 특화 가능한 주제공원들을 설정하여 특성화 도모
- 지역에 적합한 주제공원을 조성하여 주민이용성을 증진하고 지역거점역할을 부여
- 공원을 유기적으로 연계하는 녹지 네트워크를 구축하여 주민들의 이용이 편리한 녹색환경 창출

▌유기적인 공원·녹지 연계방안 마련

- 도시의 공원화 및 녹화 계획
  - 도심의 주요공원 및 생활권 공원들의 유기적인 연계를 위하여, 오픈스페이스·녹지·수변 공간을 활용한 도시공원화 추진
  - 기존 공원 및 녹지로의 보다 용이한 접근을 위해, 도로변 녹지 및 가로수 확보를 통한 공간의 연속성 유지
- 공원의 입체화 계획
  - 도심 내 공원설치를 위한 부지 매입 및 재정계획 수립이 어려울 경우, 공원·녹지와 그 외 시설에 대한 입체화 계획으로 효율적인 공간 확보방안 마련
  - 관공서·체육시설 및 도서관·문화시설과 연계한 공원 설치로 주민들을 위한 활동프로그램 및 각종 전시회 유치 등 주민들에게 휴식공간 제공과 동시에 정서함양의 기회 제공

▌기존 공원의 합리적 정비를 통한 이용방안 제고

- 기존 공원시설의 리모델링 및 재정비를 통한 적극적 활용방안 강구
- 신규 공원 확보보다는 기계획된 공원의 적극적 개발로 공원이용률 제고
- 미조성되었거나 결정후 10년 이상이 경과한 장기미집행 공원 및 개발가능지 분석 등을 통한 공원 구역 재검토 후 정비

나. 공원계획

▌근린공원

- 생활권 단위로 설치하는 복합적인 공원으로 정적·동적활동이 가능한 공원
  - 지정 위치를 감안하여 500m이내를 이용권으로 설정하고 1개소당 10,000㎡ 이상이 되도록 계획
- 기존의 공원계획을 수용하고, 각 생활권 내 균등한 공원 계획을 수립하여 지역 특성 및 인구 규모에 맞는 근린공원을 조성함
  - 근린공원은 지정 목적 및 기준에 일치되도록 각 생활권 및 도시지역 내 1개소 이상을 확보토록 하되, 실질적으로 주민의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여토록 조정

▌어린이공원

- 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원으로, 어린이들을 위한 놀이시설 설치 위주로 하고, 정적 및 동적공간이 공존하는 공원으로 개발
- 유치거리는 도보로 3~4분 거리인 250m이내로 계획, 면적은 1개소당 1,500㎡이상이 되도록 계획
- 공원의 특성상 어린이와 보호자가 도보 이용이 주를 이루므로, 거주지의 내부지역과 접근이 양호하고, 개방적인 공간에 입지

▮ 소공원

- 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원으로, 공원의 규모 및 유치거리에 제한 없이 설치하여 활용
- 소공원 및 어린이공원은 개발규모에 크게 영향받지 않는 소규모 단위시설임을 감안하여, 군기본계획과는 상관없이 향후 산업단지개발사업, 도시개발사업 또는 택지개발사업 등 개발사업 시행 시 관련 법규에 따라 별도 확보하거나, 공원시설이 부족한 지역을 중심으로 사업계획과 연계하여 개별확보

다. 생활권별 공원계획

▮ 생활권별 단계별 공원계획

- 생활권별 계획인구 규모 및 도시발전 방향을 고려한 적정 공원계획 수립
- 도시 및 공원녹지에 관한 법률에 의거 적정 이용권을 감안한 공원배치계획 수립
- 생활권별 충분한 공원 확보를 통한 주민들의 여가 및 휴식의 장 제공

▮ 생활권별 공원계획 제고방안

- 도로변 · 군유지 등의 자투리땅을 활용한 소공원화 사업을 통해 생활권 내의 공원접근성 향상 및 1인당 공원 면적 확보 도모
  - 생활 주변에서 쉽게 이용할 수 있는 도시숲 조성·정비
  - 도시숲 조성을 통해 기후완화, 소음감소, 대기정화, 휴식공간 제공
  - 도로·건물·하천 주변의 소규모 자투리 공간을 활용하여 쌈지숲 조성
- 도시공간구조 및 발전방향을 고려한 공원녹지 네트워크 구축
  - 가로수를 연결축으로 도시생태계 기능 강화를 위한 녹지네트워크 구축
  - 가로수 식재를 통해 도시 내 녹색공간(도시숲)과 도시외곽 산림과의 연결성 강화
- 주민들이 쉽게 이용할 수 있도록 일상생활과 밀접한 공간을 공원·녹지로 조성
  - 지역주민 등 이해 당사자의 참여 확대에 의한 성과 제고
  - 기업의 사회공헌 활동 유도로 도시숲 조성·관리 및 참여 기업 지원방안 강구

공원계획 세부 내용

(단위 : ㎡)

구분	소재지	대분류	시설구분	결정면적	최초결정일	비고
북부생활권	고산면	주제공원	문화공원	49,714	전라북도 고시 제2013-284호('13.11.15)	고산면
			수변공원	54,020	전주시 고시 제2012-15호('12.01.20)	
		생활권공원	어린이공원	8,019	전주시 고시 제1999-308호('99.6.28)	
		주제공원	문화공원	175,464	전주시 고시 제2009-162호('09.05.22)	
남부생활권	구이면	주제공원	수변공원	13,960	완주군 고시 제2009-96호('09.09.04)	구이 전원마을
				22,889	전라북도 고시 제2021-69호('21.03.26)	
중앙생활권	봉동읍	생활권공원	근린공원	68,230	건설교통부 고시 제1974-122호('74.05.02)	봉동읍
			어린이공원	3,300	전주시 고시 제1986-215호('86.12.08)	
				1,574	전주시 고시 제1997-353호('97.10.09)	
				1,321		
				3,707	완주군 고시 제2012-60호('12.07.20)	
		주제공원	묘지공원	101,675	전주시 고시 제1991-211호('91.10.28)	
		생활권공원	근린공원	187,049.7	전주시 고시 제2013-22호('13.01.25)	완주 산업단지
				32,000.3	전주시 고시 제1991-211호('91.10.28)	
				10,000.5		
				26,817		
				10,000.6		
				10,000.2		
				77,052	전주시고시제95-75호('95.05.08)	전주과학 산업단지
				15,847.1		
			어린이공원	1,490.1		
				1,536.8		
			근린공원	20,388	전주시 고시 제2010-352호('10.12.31)	테크노 밸리
				17,775		
			소공원	9,092		
	삼례읍		근린공원	189,014	전주시 고시 제1973-279호('73.10.22)	삼례읍
				127,458	전주시 고시 제1964-987호('64.07.21)	
			소공원	1,476	완주군 고시 제2012-60호('12.07.20)	
				4,459		
			어린이공원	2,250		
				6,159	전주시 고시 제1985-136호('85.09.27)	
			근린공원	35,599	건설교통부 고시 제2007-669호('08.01.03)	완주 삼봉지구
				15,933		
			어린이공원	5,810		
				2,444		
				1,522		
				2,339		
				2,255		
				1,644		
	이서면		근린공원	12,262	건설교통부 고시 제2008-91호('08.03.04)	혁신도시
				10,581		
				46,278		
			어린이공원	1,898		
				1,528		
				2,214		
				1,507		
				1,515		
			근린공원	23,440		혁신도시 내 중복결정 또는 전주시 경계
				28,340		
				1,423		
				2,654		
				3,701		
		주제공원	문화공원	82,065		

3. 녹지계획

가. 기본방향

- 녹지는 기존 공원·산맥 및 하천 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공할 수 있는 곳에 계획
- 공원·녹지가 부족한 기성시가지에 옥상녹화, 벽면녹화, 생울타리담 등의 도시녹화로 생태면적률 향상 유도
- 환경과 개발의 조화를 도모하는 녹지관리체계 구축
- 산악녹지축 및 수변녹지축 등 도시 전체의 광역녹지축 구축
- 생태네트워크를 고려한 녹지축 연결 및 녹지 유형별 차별화된 보전기법의 도입으로 녹지축 보전

나. 녹지 보전계획

▮ 산림녹지 보전계획

- 산림녹지는 보전성이 높아 보전지역으로 설정하여 개발을 엄격히 제한하고 지속적인 유지·관리 시행
- 주요 도로망 및 각종 개발에 의한 산림녹지의 단절 시 징검다리 녹지대를 조성, 점진적 녹지축의 보전을 도모
- 녹지축의 연결로 생태활동영역을 복원, 확장하여 각 개체군 간의 종의 이동을 통해 개체군 유지 기간을 증대

▮ 수변가꾸기 계획

- 하천은 중요한 생태 연결통로이므로 하천변 식생대를 보존하고, 주변의 자연식생지역과 연결성을 최대한 확대
- 하천변은 녹색길(Greenway)로 조성하여 하천변으로 유입되는 오염물질의 저감과 함께, 생태적 민감지역의 완충 등 기능 수행
- 강과 주변지역의 지형조건, 경관, 역사·문화적 조건 등을 고려하여 지역특성에 맞는 보전방안 강구
- 완주군의 하천 현황을 고려하여 쾌적한 이용과 생태적 기능 확보, 하천을 통한 연결성을 확보할 수 있는 계획 수립

▮ 자연형 하천

- 자연형 하천의 경우 현재의 상태를 최대한 보전하되, 특히 주변 자연지역과의 연계가 지속적으로 유지될 수 있도록 주변 토지이용의 변화에 주의해야 함
- 자연형 하천은 인간의 활동으로 인한 수질오염과 생태계 파괴가 발생하고 있어 적절한 관리가 요구됨
- 자연형 하천 지역은 현재 그대로의 상태를 유지하는 방향에서 생물 서식처를 보전하고 훼손된 서식환경을 복원
- 현재의 상태를 그대로 유지하는 방향에서 소극적인 계획을 유도

다. 녹지 확충계획

▌기본방향

- 산업단지, 도로변 등의 공해와 재해로 인한 피해를 방지하기 위하여 산업단지 및 주거지 도로변에 완충녹지를 조성
- 도시의 경관을 향상하고 자연환경을 보전하기 위하여 경관녹지의 조성
- 공원·녹지 등을 유기적으로 연결하여 그린네트워크를 구축하기 위한 연결녹지 확충

▌완충녹지계획

- 완충녹지는 대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지
- 주로 공업지역 또는 이와 유사한 시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동·악취 등의 공해를 차단 또는 완화하고 재해 등의 발생 시 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 고속도로 · 국도 및 그 밖에 이와 유사한 교통시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동 등의 공해를 차단 또는 완화하고 사고발생시의 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 수해 발생우려가 있는 하천 주변으로는 일정규모 이상의 완충녹지대를 설치하여 집중호우 등에 따른 범람 방지

▌경관녹지계획

- 경관녹지는 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 설치하는 녹지
- 경관녹지 지정 목적에 부합토록 도시경관의 향상을 도모할 필요가 있는 지역을 중심으로 계획
- 주민의 일상생활에 있어서의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하는 경관녹지의 규모는 경관녹지의 기능발휘에 필요한 면적 이내로 설치토록 계획

▌연결녹지계획

- 연결녹지는 도시 안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고 주민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형(線型)의 녹지
- 도시 내 면적개념의 공원·녹지를 연결하는 선형 녹지대로서 전체적인 녹지네트워크 구축이 가능하도록 계획
- 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 계획하며, 주민들의 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로(街路)공원이 되도록 계획

라. 주요하천 수변 공간 계획

▮ 주요 하천변을 활용한 친수공간의 체계적 계획 수립

- 하천변을 활용하여 환경친화적이고 지속가능한 친수공간 확보를 위해 체계적·장기적 친수공간 확보 계획 수립
- 생태계가 양호한 지역은 보전 유지를 위한 재정을 확보하고, 도심과 근접하여 접근성이 높고 활용성이 높은 지역은 친수공간의 개발을 통해 지역 특성에 맞는 수변 공원화

▮ 공원·녹지와의 네트워크 구축을 위한 녹화계획 수립

- 하천의 녹화계획을 추진하여 공원·녹지와의 연속적 네트워크를 유지하고, 주변 하천 및 구릉지, 공공장소 등 주요 결절점에 친수공간 확보를 위한 특화계획 수립

▮ 보행중심의 접근성 확보

- 친수공간의 접근로가 도로로 단절되지 않도록 구상하여, 장애인·유아·자전거 이용자 등의 접근이 용이하도록 보행계획 수립

▮ 생태하천 조성

- 지역을 대표하는 하천으로의 위상을 높이고, 관광기능을 제고해 관광자원으로서 지역경제성에 이바지할 수 있는 공간으로 조성
- 주변의 다양한 시설과 연계하여 복합적인 활동이 가능한 공간으로 구성하고, 각종 프로그램 및 이벤트 유치를 통하여 활용성 증진

제7장 방재 및 안전계획

1 현황분석

2 기후변화 재해취약성분석

3 방재 및 안전계획

제7장 방재 및 안전계획

1 현황분석

1. 자연적 재해 현황

- 고도로 다양화된 현대 도시에서 도시 내·외적인 재난 및 위기 상황 발생의 가능성은 증가하고 있으며, 이러한 가능성이 재해로 현실화될 경우 도시에 미치는 파급효과는 매우 심각한 실정
- 도시 발전에 따라 새로운 재해가능지역이 대두되고 지하공간이나 초고층건물, 신매립지, 급경사지 등의 새로운 토지이용은 도시 내 재해발생 지역의 범위가 과거와 다르게 확대될 가능성을 내포
- 기상이변에 의한 장기계속 강우, 국지성 호우 등과 저지대 급경사지의 도시개발, 하천의 홍수조절 능력 부족, 수문 및 펌프장 등의 방재시설 부족, 주민의 자율방재의식 결여 등으로 풍수해 피해 가능성 증가
- 도시방재 및 안전계획을 위한 현황은 풍수해를 비롯하여 재해 및 재난 유형별로 분석

가. 재산피해 현황

- 최근 10년간(2006년~2015년) 완주군의 재해로 인한 피해액은 총 466억원으로 집계되었으며 매년 약 46억원 정도 피해를 입는 것으로 나타남
- 10년간 완주군의 유형별 피해현황을 살펴보면 대체적으로 호우에 대한 피해가 328억원(70.3%)으로 가장 높게 나타났으며, 다음으로는 태풍에 대한 피해 130억원(27.9%), 대설에 대한 피해 7억원(1.6%)순으로 나타나며, 강풍에 대한 피해는 8천만원(0.2%)으로 가장 적은 피해로 나타남

과거 10년간 재해로 인한 재산피해 현황

(단위 : 천 원)

구분	재해 피해액				
	합계	태풍	호우	대설	강풍
2006년	46,588,089	13,012,317	32,759,012	741,007	75,753
2007년	223,156	-	63,236	159,920	-
2008년	32,069	32,069	-	-	-
2009년	15,000	-	15,000	-	-
2010년	15,153,484	-	15,152,065	-	1,419
2011년	10,807,930	-	10,779,602	28,328	-
2012년	11,038,008	4,296,451	6,741,557	-	-
2013년	8,765,683	8,683,797	7,552	-	74,334
2014년	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-
10년 계	552,759	-	-	552,759	-

자료 : 통계연보, 각 년도

나. 피해현황 분석

- 10년간(2006년 ~ 2015년) 전국 및 전북지역 자연재해 피해액과 완주군 자연재해 피해액 간의 간접비교를 위해 인구 10만 명당 피해액을 조사한 결과 완주군은 호우에 대한 인구 10만 명당 피해액이 378억원으로 가장 높게 나타남
- 재해유형 중 태풍, 호우, 대설에 대한 완주군의 인구 10만 명당 피해액이 전국 인구 10만 명당 피해액보다 높게 나타났으나, 강풍에 의한 피해는 전국과 비교 시 낮게 나타남

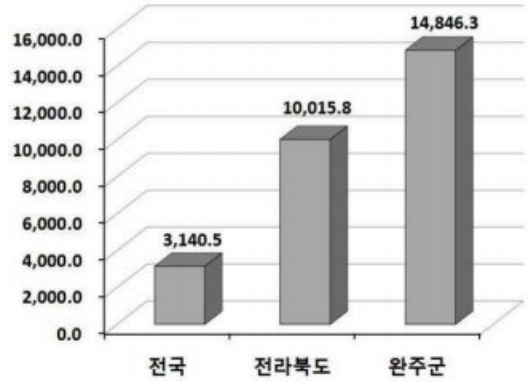
과거 10년간 재해로 인한 재산피해 현황

(단위 : 백만 원)

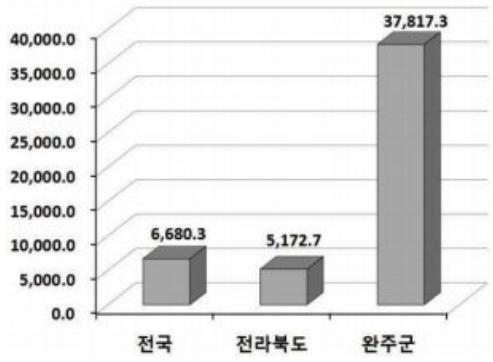
구분	10년간 피해액			인구 십만 명당 피해액		
	전국	전라북도	완주군	전국	전라북도	완주군
태풍	1,588,451.8	187,311.6	13,012.3	3,140.5	10,015.8	14,846.3
호우	3,311,120.9	95,998.6	32,759.0	6,680.3	5,172.7	37,817.3
대설	220,451.1	35,013.4	741.0	437.4	1,876.9	801.7
강풍	60,874.2	4,904.4	75.8	121.3	262.3	86.0

자료 : 재해연보(국민안전처), 기상특보(기상청)

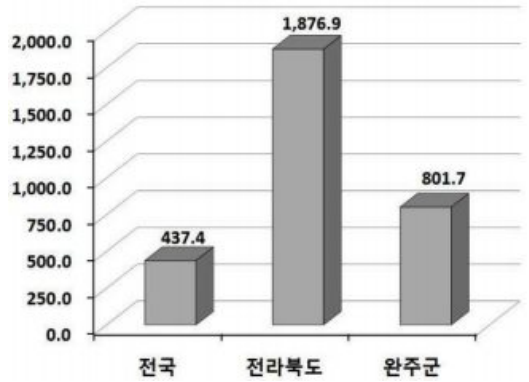
▸ 인구 10만 명당 피해액 비교(태풍)



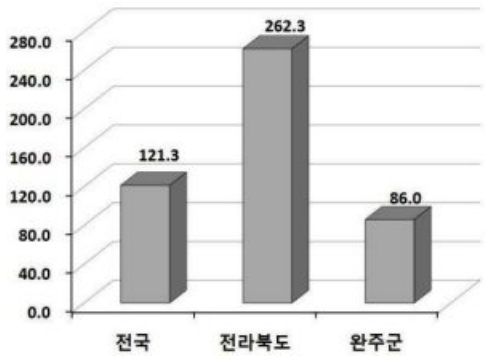
▸ 인구 10만 명당 피해액 비교(호우)



▸ 인구 10만 명당 피해액 비교(대설)



▸ 인구 10만 명당 피해액 비교(강풍)



다. 기상특보 발효현황 분석

• 완주군 기상특보 기후 주의보 및 경보현황을 살펴보면 호우에 대한 발령건수가 총 50회(29.9%)으로 가장 많으며, 다음으로는 폭염 총 40회(24.0%), 대설 36회(21.6%), 강풍 17회(10.2%), 태풍 13회(7.8%), 건조 11회(6.6%) 순으로 나타남

과거 10년간 완주군 기상특보 발효현황

(단위 : 회)

구분	호우	폭염	대설(폭설)	건조	강풍	태풍
2006년	50	40	36	11	17	13
2007년	5	-	4	-	-	-
2008년	7	-	2	-	4	-
2009년	4	3	1	1	-	-
2010년	3	2	3	4	5	-
2011년	7	9	7	1	3	1
2012년	6	7	1	-	-	4
2013년	8	6	6	-	4	7
2014년	4	8	3	1	-	0
2015년	6	2	6	1	1	1
10년 계	-	3	3	3	-	0

자료 : 각 년도별 재해연보상의 기상특보(기상청) 발효현황

▮ 전국대비 기상특보 발효율 비교

• 10년간(2006년 ~ 2015년) 전국 기상특보 발령 횟수와 동 기간 완주군 기상특보 발령 횟수 간의 간접비교 결과 완주군은 폭염에 대한 기상특보 발령횟수가 전국대비 가장 높은 비율로 나타났으며 태풍, 대설, 호우, 건조, 강풍 순으로 나타남

전국 대비 완주군 기상특보 발효율

(단위 : 회, %)

구분	호우	폭염	대설	건조	강풍	태풍
전국	4,409	951	1,916	1,135	2,837	396
전라도	1,065	241	469	127	995	76
완주군	50	40	36	11	17	13
전국대비	1.13	4.21	1.88	0.97	0.60	3.28

자료 : 각 년도별 재해연보상의 기상특보(기상청) 발효현황

2. 인위 재해 현황

가. 화재

- 화재로 인한 손실규모는 대형화재가 있을 시 피해액이 두드러지는데, 2013년 339건 및 2014년 431건의 화재발생으로 각 년도 약 30억원의 손실액을 가져옴
  - 최근 5년간 화재발생 현황을 보면 2013년 339건, 2014년 431건으로 많이 발생하였으며 화재원인으로 실화 및 방화의 비중이 높게 나타남
- 화재 발생은 전기적 요인과 부주의로 인한 요인의 비중이 높게 나타나고 있어 주택별 전기안전 구축이 절대적으로 필요함

화재 현황

(단위 : 건, 명, 백만원)

구분	발생건수	화재원인			인명피해				피해액		
		실화	방화	기타	소계	사망	부상	이재민	소계	부동산	동산
2011년	71	53	1	17	-	-	-	2	379	164	215
2012년	89	65	2	22	3	-	3	3	591	279	311
2013년	339	308	14	17	40	5	35	31	2,832	1,404	1,428
2014년	431	376	20	-	24	3	21	43	2,989	1,640	1,350
2015년	157	130	2	25	7	-	7	14	695	276	418

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 교통사고

- 교통사고는 대표적인 인재로 가장 빈번하게 발생하는 재난사고임
- 사고유형별로 차대차 사고가 많으며 자동차종류별 교통사고 발생은 승용차, 화물, 버스(승합), 기타, 이륜 순으로 발생량이 많음

교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

구분	발생건수	인명피해		사고유형			차량종류별					
		사망	부상	차대사람	차대차	차량단독	승용차	버스(승합)	화물	특수	이륜	기타
2011년	378	24	640	57	296	25	213	29	96	-	27	13
2012년	369	39	601	64	288	17	216	24	84	-	21	24
2013년	350	31	588	55	265	30	206	13	88	-	18	25
2014년	401	24	664	71	300	29	229	28	93	-	26	25
2015년	375	20	670	42	296	37	224	22	75	-	17	22

자료 : 완주군 통계연보, 2016

3. 도시범죄

- 2010~2015년까지 범죄 발생현황으로 검거율은 평균적으로 80% 이상을 유지하고 있으며, 특별법에 따른 범죄 발생현황이 54%로 가장 높게 나타남
- 2015년 완주군의 범죄발생 현황을 살펴보면 범죄 발생건수가 2,154건이며 검거된 건수는 1,774건으로 82.4%의 검거율로 나타남

범죄발생 및 검거 현황

(단위 : 건, 명)

구분	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2010년	2,916	2,409	29	21	331	177	234	198	239	185	102	84	1,981	1,744
2011년	2,273	1,761	22	18	331	151	258	239	234	175	84	77	1,334	1,091
2012년	2,435	1,952	37	26	365	130	319	267	263	225	86	82	1,342	1,202
2013년	2,327	1,785	31	22	338	137	294	259	339	177	81	74	1,244	1,116
2014년	2,147	1,853	40	34	253	115	293	270	273	247	139	120	1,109	1,028
2015년	2,154	1,774	21	19	268	132	323	256	266	220	97	93	1,161	1,038

자료 : 완주군, 통계연보, 2016

4. 산불

- 산불발생원인은 입산자 실화가 가장 높으며, 2011년 총 산불피해 금액이 20,972천원으로 가장 많은 피해를 입음

산불발생 현황

(단위 : ha, 천원)

구분	총계		입산자 실화		논밭두렁		어린이불장난		기타	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
2010년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	0.11	20,972	0.01	6,523	-	-	-	-	0.10	14,449
2012년	0.42	519	0.32	169	0.10	350	-	-	-	-
2013년	3.78	668	0.09	360	0.50	100	-	-	3.19	208
2014년	0.59	-	0.15	-	0.04	-	-	-	0.40	-
2015년	1.61	-	0.18	-	-	-	-	-	1.43	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

5. 자연재해위험개선지구 현황

- 현재 완주군의 자연재해위험개선지구로 지정된 지역은 25개소이며, 침수위험지구 20개소, 붕괴위험지구 4개소, 유실위험지구 1개소로 조사되었음

자연재해위험개선지구 현황

(단위 : ㎢)

연번	지구명	지역	유형	등급	면적	지정일자
1	장구	봉동읍 봉동로	붕괴위험	가	0.25	2007/05/31
2	화평	화산면 화산로	침수위험	가	0.0739	2010/06/04
3	신왕	소양면 소양로	침수위험	다	0.2822	2010/06/04
4	기당	운주면 대둔산로	침수위험	다	0.162	2010/06/04
5	봉계	용진면 양전지동길	침수위험	다	0.1623	2010/06/04
6	백여	구이면 원백여길	침수위험	다	0.143	2010/06/04
7	계곡	구이면 백여리	침수위험	나	0.0337	2015/03/12
8	어우	고산면 어우리	침수위험	나	0.283	2015/03/12
9	밀파	화산면 운산로	침수위험	다	0.1337	2010/06/04
10	교동	구이면 계곡리	붕괴위험	나	0.0125	2015/03/12
11	신리	상관면 춘향로	침수위험	다	0.104	2010/06/04
12	구수	경천면 대둔산로	침수위험	다	0.0465	2010/06/04
13	마월	소양면 마월길	침수위험	다	0.052	2010/06/04
14	수양	소양면 죽절리	침수위험	나	0.272	2015/04/30
15	계월	상관면 계월길	침수위험	다	0.0986	2010/06/04
16	마치	상관면 원마치길	침수위험	다	0.28	2010/06/04
17	운산	화산면 운산리	침수위험	나	0.404	2015/04/30
18	괴목동	운주면 산북리	침수위험	나	0.357	2015/04/30
19	하리	삼례읍 하리	침수위험	나	1.901	2015/04/30
20	하삼	고산면 삼기리	침수위험	나	0.132	2015/04/30
21	수만3	동상면 수만리	붕괴위험	나	0.047	2015/04/30
22	미남	화산면 승치로	침수(붕괴)위험	다	0.1142	2010/06/04
23	대아3	등상면 대아리	붕괴위험	나	0.021	2015/04/30
24	가양	화산면 와룡리	유실위험	가	0.018	2016/04/14
25	미곡	비봉면 내월길	침수위험	다	0.0286	2010/06/04

자료 : 자연재해위험개선지구 지정고시 (완주군)

6. 산사태취약지역(산사태위험지역)

- 과거 산사태가 발생하였거나 산사태가 예상되는 지역인 산사태취약지역은 재해지표 중 폭우에 잠재적으로 취약한 지역으로 간주되어 현재 도시 민감도 분석 대상으로 함
- 완주군에서 지정·고시된 산사태취약지역은 총 312개소(3,280,094㎡)가 지정되어 있음

주요 산사태취약지역 지정현황

(단위 : ㎡)

연번	소재지	면적	지정일자
3	구이면 백여리 산14임	102,000	2013-02-26
6	고산면 양야리 산163임	5,400	2013-02-26
9	봉동읍 장구리 산54-5임	250,000	2013-02-26
10	상관면 죽림리 621-3답	14,600	2013-02-26
11	상관면 용암리 산227-17임	1,003,000	2013-02-26
12	상관면 용암리 416-1잡	14,701	2013-02-26
13	상관면 용암리 산227-17임	1,254,000	2013-02-26
44	구이면 항가리 1083-1전	4,666	2014-12-26
70	구이면 안덕리 154-5답	4,954	2014-12-26
141	소양면 해월리 산133임	6,178	2014-12-26
151	소양면 신촌리 392잡	4,176	2014-12-26
232	동상면 수만리 760천	9,930	2014-12-26
243	구이면 평촌리 산148임	7,001	2015-06-29
246	구이면 광곡리 산119-1임	4,452	2015-06-29
248	구이면 광곡리 산139임	5,644	2015-06-29
249	구이면 덕천리 산173임	4,128	2015-06-29
250	구이면 덕천리 산215임	6,912	2015-06-29
252	구이면 항가리 산161-12임	7,457	2015-06-29
253	구이면 항가리 산170임	6,824	2015-06-29
254	고산면 양야리 산95임	6,924	2015-06-29
256	고산면 양야리 산187임	6,297	2015-06-29
257	고산면 삼기리 산15-1임	4,536	2015-06-29
258	운주면 완창리 산11임	5,250	2015-06-29
260	운주면 금당리 산104임	4,343	2015-06-29
262	상관면 신리 산79임	8,187	2015-06-29
268	소양면 명덕리 산336임	4,551	2015-06-29
269	소양면 해월리 산149임	5,373	2015-06-29
270	소양면 화심리 산75임	7,136	2015-06-29
278	화산면 우월리 산35임	6,823	2015-06-29
279	화산면 종리 산4-2임	6,559	2015-06-29
289	경천면 가천리 산34임	5,899	2015-06-29
291	경천면 가천리 산6임	4,974	2015-06-29
306	구이면 안덕리 산49-1임	5,026	2016-06-24
312	경천면 가천리 산18임	5,909	2016-06-24

자료 : 산사태취약지역 지정고시 (완주군), 총 312개소 중 주요 지역

7. 풍수해저감종합계획의 위험지구

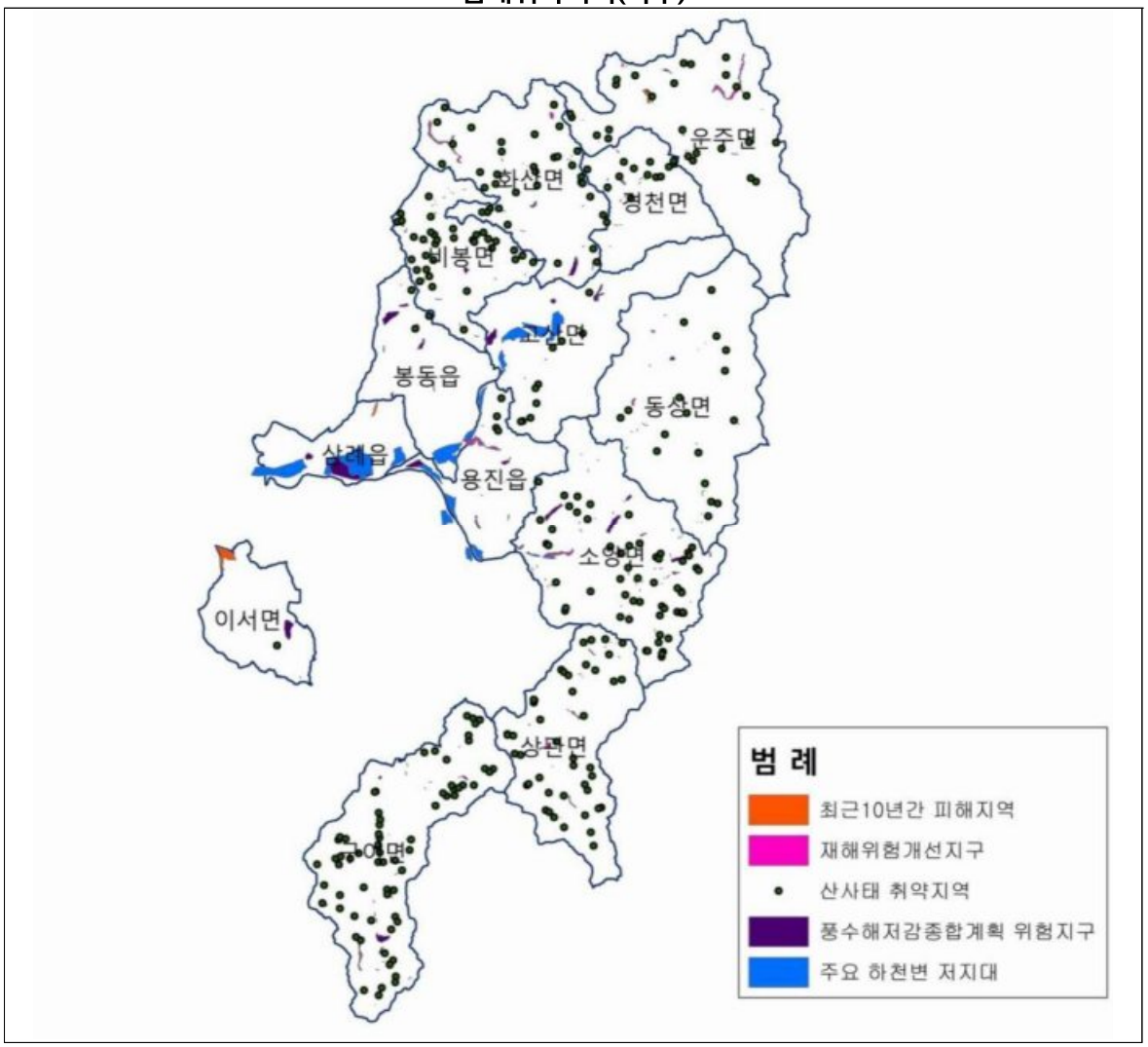
- 「완주군 풍수해저감종합계획」을 통해 지정한 풍수해위험지구는 하천재해위험지구 53개소, 내수재해위험지구 10개소, 사면재해위험지구 21개소, 토사재해위험지구 8개소, 기타재해위험지구 11개소 등으로 총 103개소가 지정되어 있음(바람재해위험지구 없음)

풍수해 유형별 위험지구 현황

구분	합계	하천재해	내수재해	사면재해	토사재해	바람재해	기타재해
예비후보지	861	345	52	76	78	40	270
후보지	279	115	29	55	34	18	28
위험지구	103	53	10	21	8	-	11

자료 : 완주군 풍수해저감종합계획 (2014년, 완주군)

잠재취약지역(폭우)



2 기후변화 재해취약성 분석

1. 기후변화 재해취약성 분석 개념

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상재해는 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승의 6개 재해로 구분되며, 폭우재해는 모든 지방자치단체에서 필수로 검토하여야 하며, 해안을 포함하는 지방자치단체에서는 해수면상승을 필수재해로 포함
- 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 IPCC(2007년) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스 조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역을 도출
  - 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향을 의미함
  - 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(취약인구, 취약도시기반시설, 취약건축물)의 부정적 영향을 의미함
  - 재해 취약성은 Ⅰ~Ⅳ등급으로 등급화하고 재해취약지역은 Ⅰ~Ⅱ등급 지역의 의미함
  - IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change)는 기후변화와 관련된 전 지구적 위험을 평가하고 국제적 대책 마련을 위해 세계기상기구(WMO)와 유엔환경계획(UNEP)이 공동으로 설립한 유엔 산하 국제협의체
  - 집계구 : 통계지리정보서비스(SGIS)에서 편의상 통계자료를 집계하기 위한 구역으로 인구 500명을 최적인구로 하여 인구규모, 형태, 사회경제적 동질성지수를 산정하여 가중치 부여 후 AZP(Automatic Zoning Procedure) 프로그램으로 확정한 구역

2. 분석단위

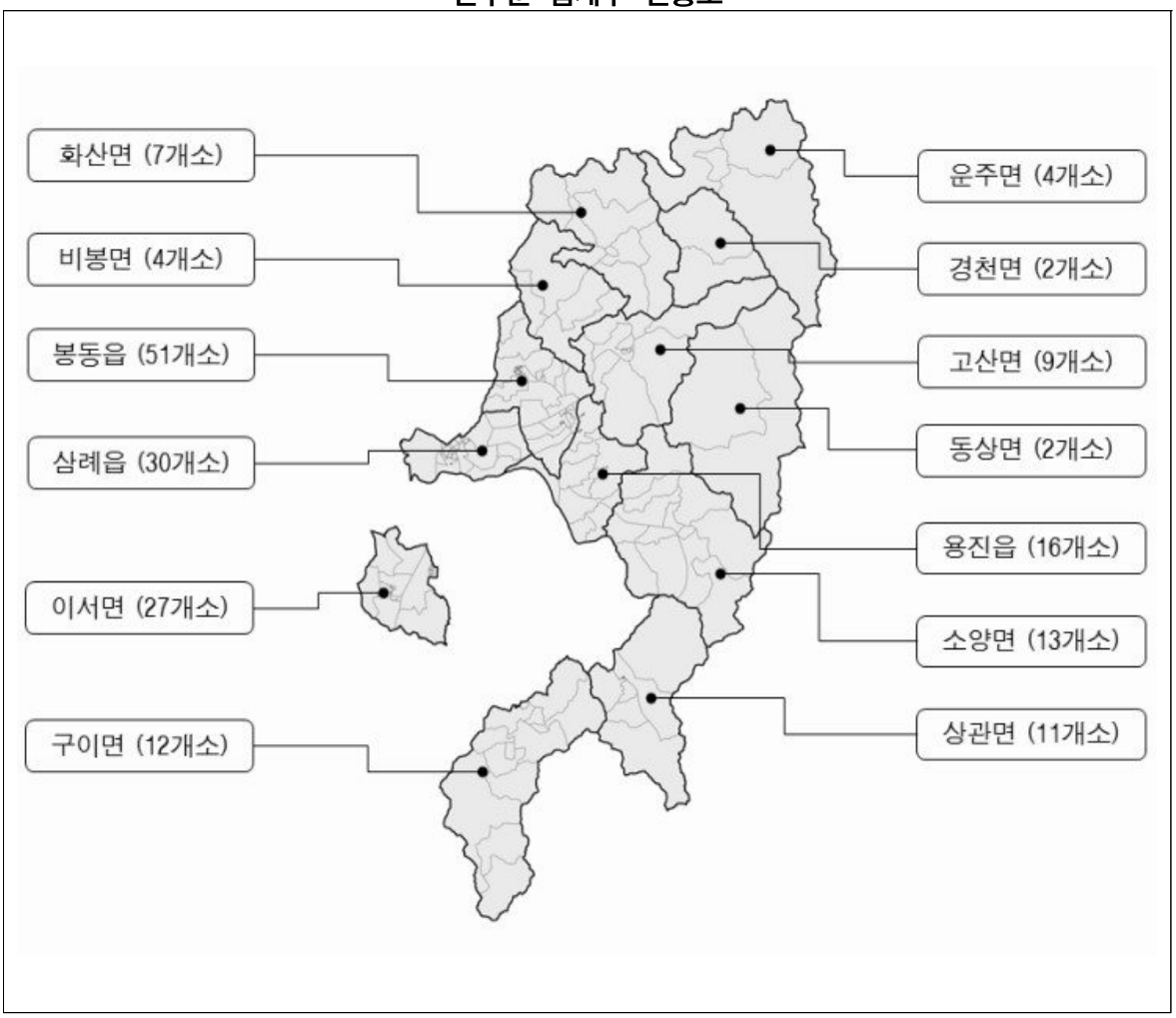
- 재해취약성 분석의 공간범위는 인구센서스 집계구로 설정
- 집계구는 인구센서스 조사 시 인구 500명을 기준으로 주변도로, 하천, 철도, 능선 등과 같은 준항구적인 지형지물을 이용하여 구획한 공간단위구역으로, 보통 읍·면·동의 1/23크기
- 완주군은 2015년 인구주택총조사 집계구 기준 총 188개의 집계구로 구분됨(통계지리정보서비스)
- 재해취약성 분석의 분석단위는 집계구이나, 일부 지표에 활용해야하는 자료의 최소 단위가 읍·면·동인 경우, 읍·면·동 내의 모든 집계구에 동일한 자료를 적용하여 분석하도록 함

완주군 집계구 현황

(단위 : 개소)

구분	읍면동	행정구역 코드	소분류	구분	읍면동	행정구역 코드	소분류
계			188	7	구이면	3531035	12
1	삼례읍	3531011	30	8	고산면	3531036	9
2	봉동읍	3531012	51	9	비봉면	3531037	4
3	용진읍	3531013	16	10	운주면	3531038	4
4	상관면	3531032	11	11	화산면	3531039	7
5	이서면	3531033	27	12	동상면	3531040	2
6	소양면	3531034	13	13	경천면	3531041	2

완주군 집계구 현황도



3. 분석의 목적 및 활용방안

가. 목적

- 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 현재 및 미래의 재해취약지역을 도출하여 종합 재해 취약성 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 도시계획의 부문별 대응방향 제시

나. 활용방안

- 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)에 대한 현장조사 및 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용

4. 기후변화 재해 취약성 분석

가. 재해 취약성 분석지표

1) 현재 재해취약성 분석지표

- 현재 기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소를 도출
- 기상관측소별 과거부터 현재까지의 장기간 기상관측자료(기온, 강수량 등) 활용
- 현재 도시민감도 지표는 잠재취약지역, 도시취약구성요소로 구성되어 있으며, 재해유형별 취약한 지역 및 대상 파악이 가능한 위치기반의 지표 위주로 선정
  - 잠재취약지역 지표는 재해 유형별 최근 10년간 피해발생지역, 법정 재해 취약지구(자연재해위험개선지구, 방재지구, 산사태취약지역, 붕괴위험지역 등)와 같이 물리적으로 재해 피해 발생 가능성이 높은 지역의 위치(도면), 면적 자료 이용
  - 도시취약구성요소는 취약인구, 취약도시기반시설, 취약건축물 등 도시의 구조적인 재해 취약특성을 나타내는 지표로 구성

현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분				폭우	폭염	폭설
현재 기후노출				• 연평균 80㎜/일 이상 강수일수 • 연평균 시간 최대강수량	• 연평균 일최고기온 33℃ 이상 일수 • 연평균 열대야 (일최저기온 25℃ 이상) 일수	• 연평균 최고 적설량 • 연평균 적설량 • 연평균 5cm 이상 적설일수
현재 도시민감도	잠재 취약 지역			• 최근 10년간 피해지역 • 방재지구 • 자연재해위험 개선지구(침수, 유실, 취약방재, 붕괴) • 산사태취약 지역(산사태위험지역) • 주요 하천변 저지대 (계획홍수위보다 낮은 지역) • 풍수해저감 종합계획의 위험지구	• 주거불량지역	• 최근10년간 피해지역 • 급경사지역 • 상습설해지역 • 자연재해위험 개선지구(고립위험지구)
	도시취약구성요소	주민		• 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	• 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 • 독거노인수 • 저소득층 인구수	• 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수
		도시기반시설	도로	• 도로 • 지하도로	• 도로	• 도로 • 고가도로 • 입체 교차로
			철도	• 철도	-	• 철도
			항만	-	-	-
			공항	-	-	• 공항
			수도공급설비	• 수도공급설비	-	-
			전기공급설비	• 전기공급설비	-	-
			가스공급설비	• 가스공급설비	-	-
			열공급 설비	• 열공급설비	-	-
			방송통신시설	-	-	-
			공동구	-	-	-
			유류저장 및 송유설비	• 유류 저장 및 송유설비	-	-
			하수도	-	-	-
			수질오염 방지시설	• 수질 오염방지시설	-	-
		건축물		• 노후단독주택 • 반지하주택	• 단독주택 내 지붕(콘크리트, 슬라브, 슬레이트)	• 노후단독 건축물 내 지붕구조(판넬, 슬레이트, 경량철골구조) • 비닐하우스 • 축사

(표계속)

구분				가뭄	강풍	해수면상승
현재 기후노출				• 연평균 일최고기온 • 연평균 최대 무강수 지속일수	• 연평균 일최대풍속 14㎧ 이상 일수 • 연평균 순간풍속 20㎧ 이상 일수	• 연평균 조위상승률 • 연평균 해수온 상승률
현재 도시민감도	잠재취약 지역			• 최근10년간 피해지역 • 광역 및 지방상수도 미급수지역 • 상습가뭄재해지역	• 최근10년간 피해지역 • 해안변 500m 지역 • 풍수해저감 종합계획*의 위험지구(바람재해위험지구)	• 최근10년간 피해지역 • 해안변 10m (EL) 이하 저지대지역 • 해일위험지구 및 • 풍수해저감 종합계획*의 해안재해위험지구 • 연안침식관리 구역
	도시취약구성요소	주민		• 광역 및 지방상수도 미급수 인구수	• 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	• 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수
		도시기반시설	도로	-	-	• 도로
			철도	-	-	-
			항만	-	• 항만	-
			공항	-	• 공항	-
			수도공급설비	-	-	-
			전기공급설비	-	• 전기공급 설비	-
			가스공급설비	-	-	-
			열공급 설비	-	-	-
			방송통신시설	-	• 방송통신시설	-
			공동구	-	-	-
			유류저장 및 송유설비	-	-	-
			하수도	-	-	-
			수질오염 방지시설	-	-	-
		건축물		-	• 대형건축물 • 대형광고물	• 단독주택 • 반지하주택

※ 수도, 전기, 가스, 열 공급설비가 공동구 자료로 구축되어 있는 경우 해당자료를 공동구로 대체가능
주 : 1. 풍수해저감종합계획이 수립되지 않은 지방자치단체는 제외
2. 어린이는 6세 미만의 미취학아동을 의미하나, 자료구축을 위해 5세 미만 어린이 지표로 대응

2) 미래 재해취약성 분석지표

- 미래 기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소 중에서 기후변화 시나리오를 활용하여 구축이 가능한 지표를 도출
  - 기후변화 시나리오(RCP8.5, 제어적분 200년)를 활용한 미래의 기상예측자료 사용
  - 미래의 기상예측은 도시계획 수립주기를 고려하여 향후 약 20~30년 자료 구축
- 미래 도시민감도 지표는 미래 인구, 도시개발 전망이 가능한 지표를 선정
  - 최근 10년간 시가화지역은 환경공간정보서비스의 토지피복 중분류 자료를 이용하여 시가화·건조지역으로 변경된 지역의 위치(도면), 면적 자료 사용
  - 최근 10년간 인구증가수는 통계지리정보서비스의 집계구별 인구 자료를 이용하여 10년간 순 인구 증가수 자료구축
  - 개발사업 진행·예정지구는 한국토지정보시스템 전산자료로 도시개발사업진행 및 예정지구 자료추출

미래 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분	미래기후노출	미래도시민감도
폭우	• 연평균80㎜/일 이상 강수일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구
폭염	• 연평균 일 최고기온 33℃ 이상 일수 • 연평균 열대야 (일 최저기온 25℃ 이상) 일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구
폭설	• 연평균 적설량	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구
가뭄	• 연평균 일 최고기온 • 연평균 최대무강수 지속일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구
강풍	• 연평균 일최대풍속 14㎧ 이상 일수	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구
해수면 상승	• 연평균 해수온상승률	• 최근10년간 시가화지역 • 최근10년간 인구증가지역 • 개발사업진행 · 예정지구

나. 재해유형의 선정

- 최근 10년간(2006년~2015년) 완주군 유형별 재해현황 및 언론현황 등을 종합 반영하여 폭우(필수), 폭염, 폭설 3개 재해유형에 대해서 분석이 필요하다고 조사되었으나, 완주군에서 최초로 수립되고, 2035년 군기본계획 수립에 따른 재해취약성 분석임을 감안하여 해수면 상승을 제외한 모든 재해유형을 분석

미래 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분	검토내용	선정(안)	선정결과
폭우	• 10년간 피해현황 검토결과, 가장 많은 인적·물적 피해가 발생된 재해이며, 폭우에 대한 재해취약성 분석은 필수 사항임	선정 (필수)	선정
폭염	• 10년간 폭염 발생에 따른 인적·물적 피해는 집계되어 있지 않으나, 완주군 기상특보 발효 현황을 살펴보면 10년간 40회로 (23%) 높게 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약등급 Ⅳ등급으로 취약지역으로 분류됨	선정	선정
폭설	• 10년간 폭설에 따른 피해액은 완주군 전체 피해액의 1.6%로 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약등급 Ⅳ등급으로 취약지역으로 분류됨	선정	선정
가뭄	• 10년간 가뭄 발생에 따른 인적·물적피해가 집계되어 있지 않으나, 2012년 가뭄에 따른 비상급수 등이 이루어짐 • 특보현황 10년간 11건(6%)으로 가장 낮은 것으로 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약등급 Ⅰ등급으로 매우 양호한 지역으로 분류됨	제외	선정
강풍	• 10년간 폭설에 따른 피해액은 완주군 전체 피해액의 0.2%로 미미하게 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약등급 Ⅰ등급으로 매우 양호한 지역으로 분류됨	제외	선정
해수면 상승	• 완주군 해당사항 없음	제외	제외

다. 도시 종합재해취약성 분석결과

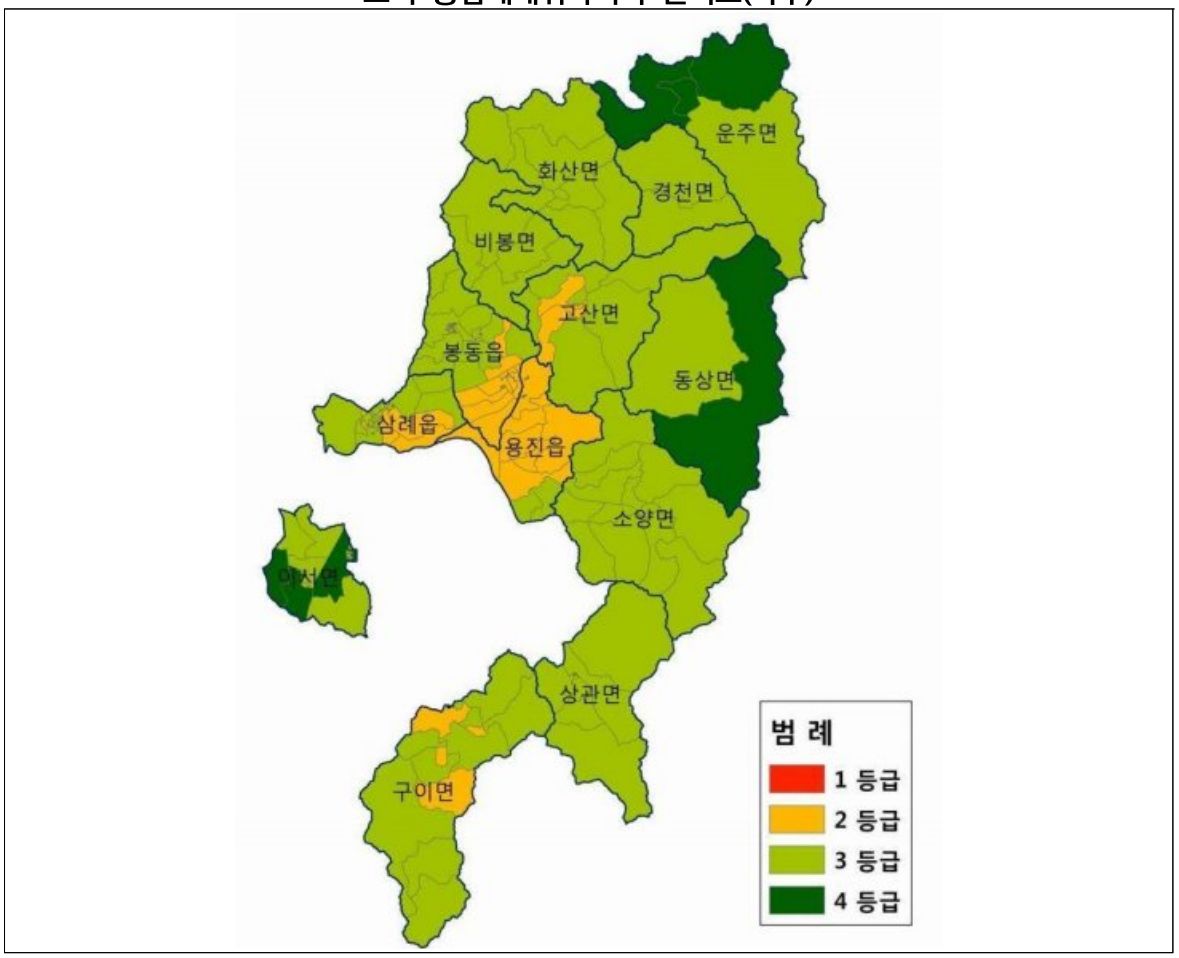
1) 폭우

- 현재 재해취약성 분석결과와 미래 재해취약성 분석결과를 중첩하여 등급이 높은 쪽으로 종합 재해취약성 분석 등급을 결정하였음
- 총 집계구 188개소 중 재해취약지역은 1등급 지역은 없으며, 2등급 지역은 49개소(26.1%)로 분석되었음

종합 재해취약성 등급(폭우)

구분	계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
계	188	30	51	16	11	27	13	12	9	4	4	7	2	2
1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2등급	49	6	23	11	-	2	-	4	3	-	-	-	-	-
3등급	131	24	28	5	11	21	13	8	6	4	1	7	1	2
4등급	8	-	-	-	-	4	-	-	-	-	3	-	1	-

도시 종합재해취약지역 분석도(폭우)



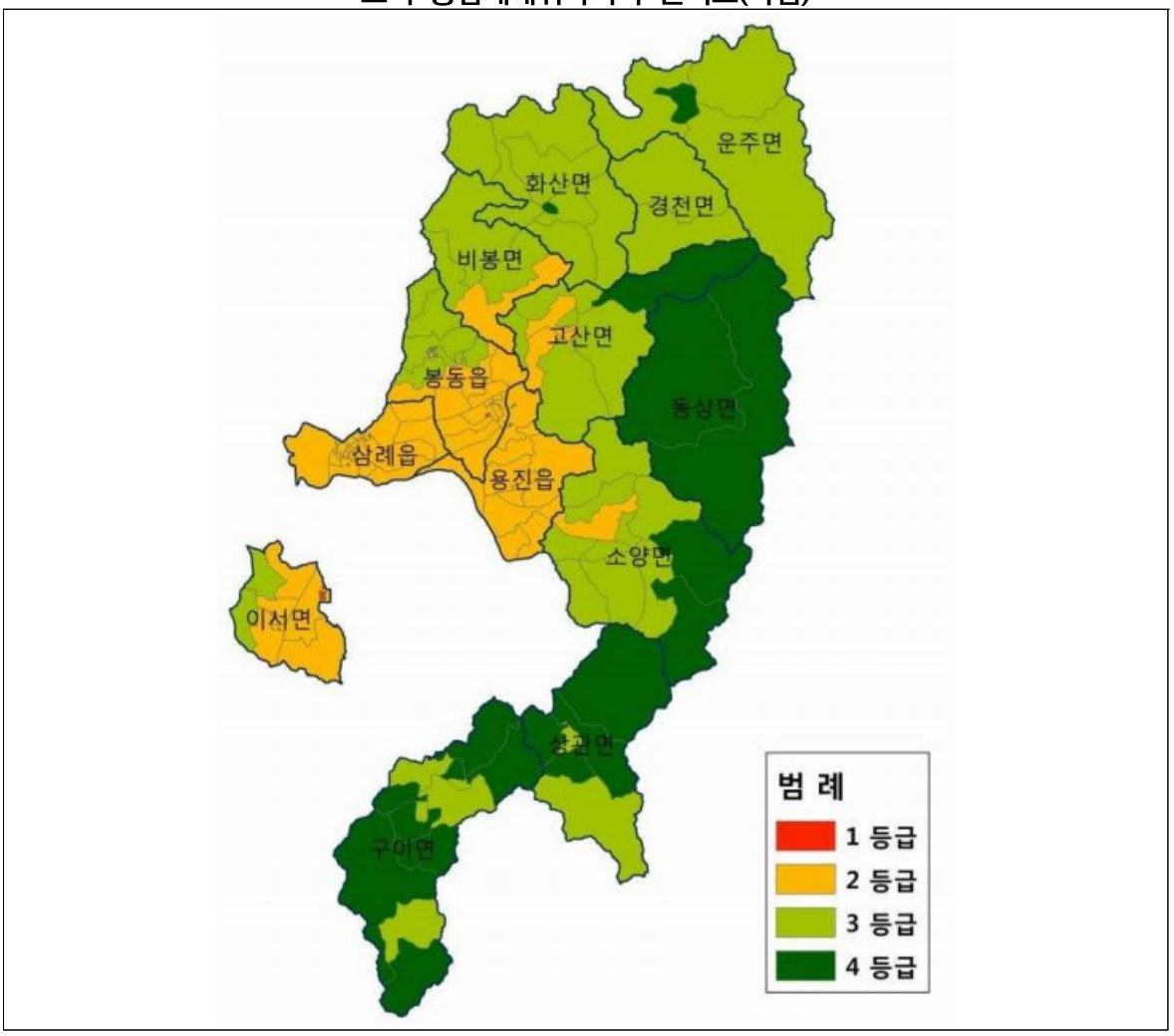
2) 폭염

- 현재 재해취약성 분석결과와 미래 재해취약성 분석결과를 중첩하여 등급이 높은 쪽으로 종합 재해취약성 분석 등급을 결정하였음
- 총 집계구 188개소 중 재해취약지역은 1, 2등급 지역은 97개소(51.6%)로 분석되었으며, 대부분 지역이 미래취약성 보다는 현재취약성 등급이 높은 것으로 검토됨

종합 재해취약성 등급(폭염)

구분	계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
계	188	30	51	16	11	27	13	12	9	4	4	7	2	2
1등급	15	-	5	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-
2등급	82	22	24	16	-	15	1	-	3	1	-	-	-	-
3등급	73	8	22	-	7	2	10	5	5	3	3	6	-	2
4등급	18	-	-	-	4	-	2	7	1	-	1	1	2	-

도시 종합재해취약지역 분석도(폭염)



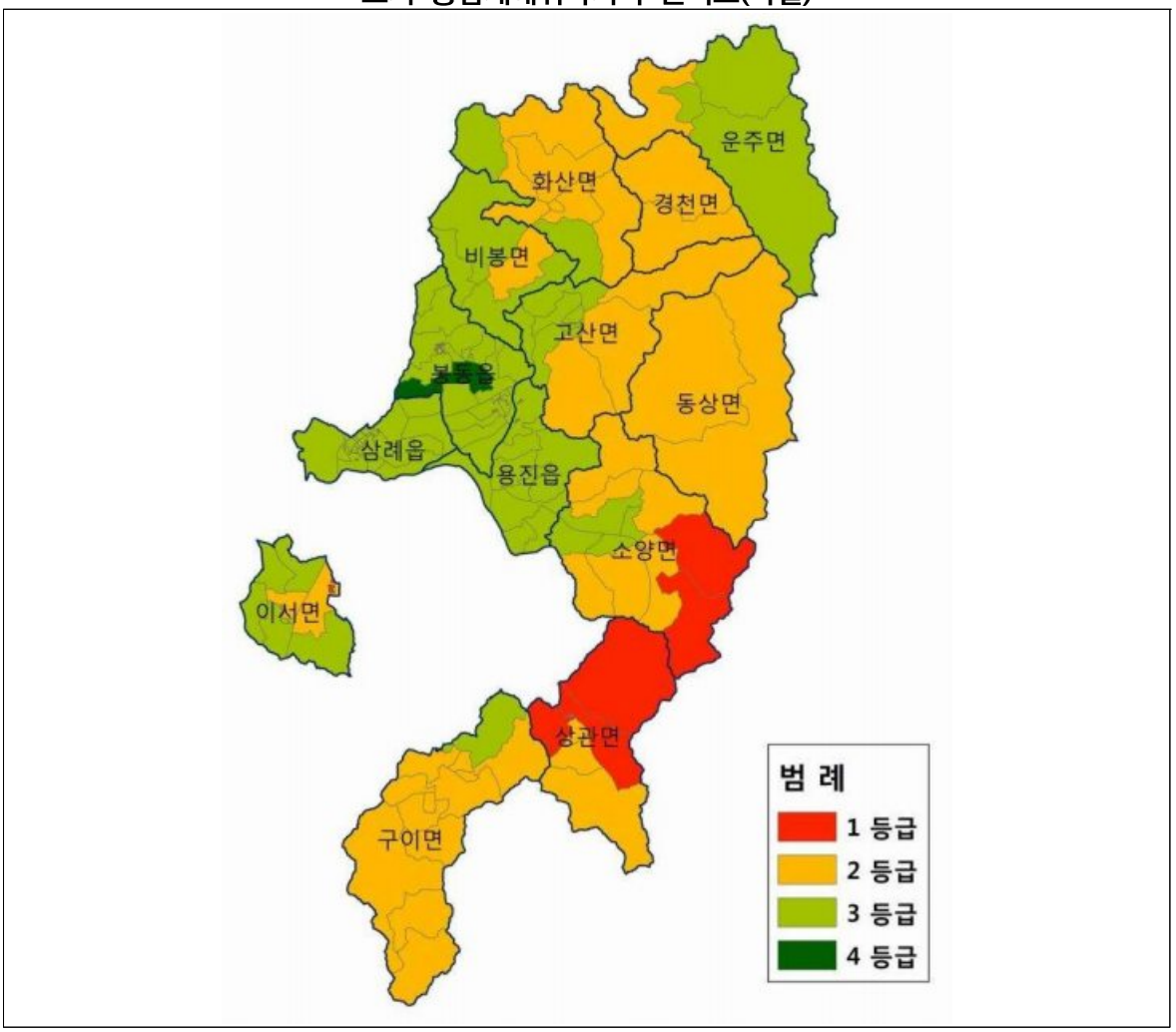
3) 폭설

- 현재 재해취약성 분석결과와 미래 재해취약성 분석결과를 중첩하여 등급이 높은 쪽으로 종합 재해취약성 분석 등급을 결정하였음
- 총 집계구 188개소 중 재해취약지역은 1, 2등급 지역은 78개소(41.5%)로 분석되었으며, 대부분 지역이 미래취약성 보다는 급경사지 분포에 따라 현재취약성 등급이 높은 것으로 검토됨

종합 재해취약성 등급(폭설)

구분	계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
계	188	30	51	16	11	27	13	12	9	4	4	7	2	2
1등급	15	-	-	-	3	10	2	-	-	-	-	-	-	-
2등급	63	-	6	7	8	10	7	11	3	1	1	5	2	2
3등급	109	30	44	9	-	7	4	1	6	3	3	2	-	-
4등급	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

도시 종합재해취약지역 분석도(폭설)



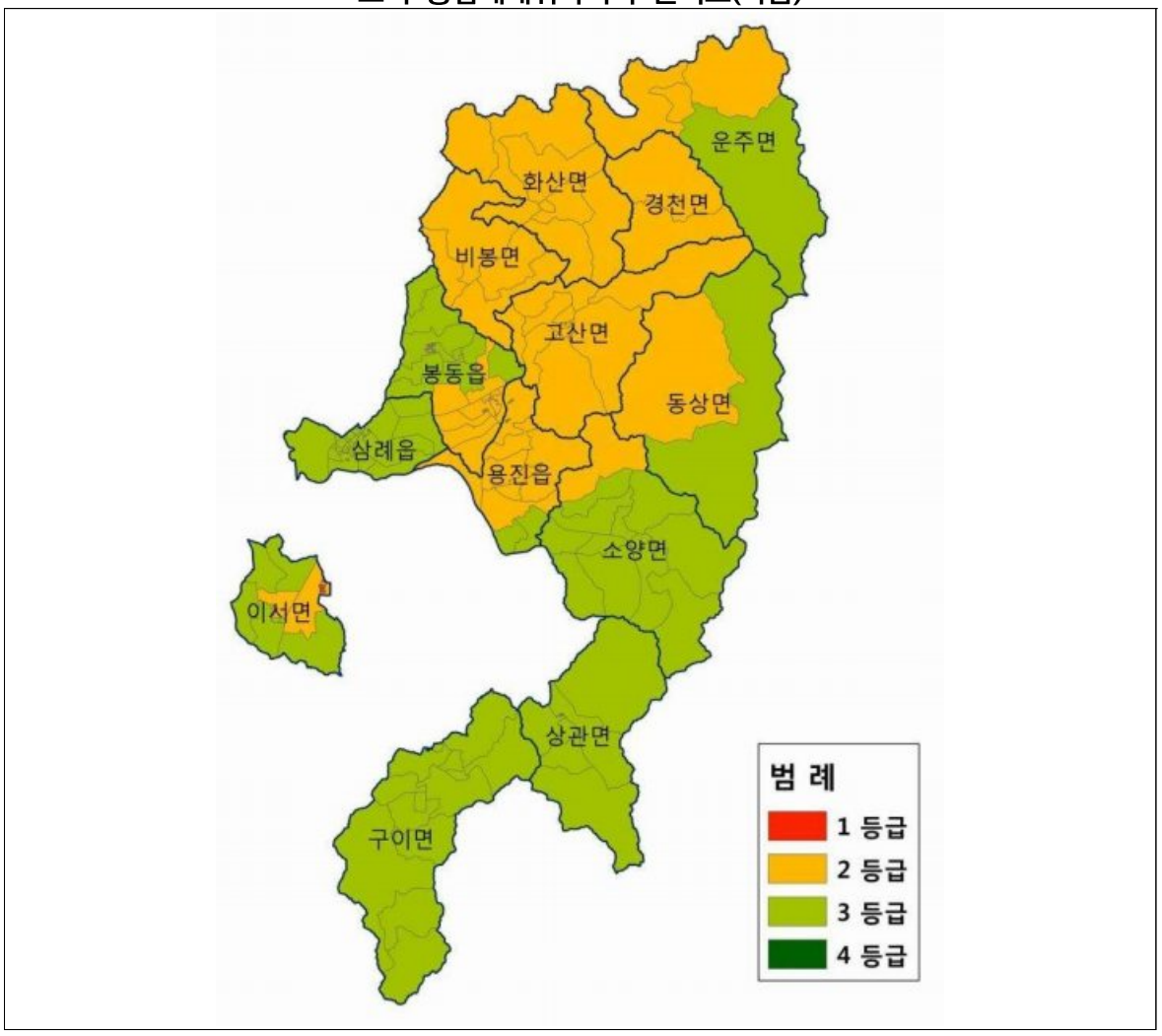
4) 가뭄

- 현재 재해취약성 분석결과와 미래 재해취약성 분석결과를 중첩하여 등급이 높은 쪽으로 종합 재해취약성 분석 등급을 결정하였음
- 총 집계구 188개소 중 재해취약지역은 1, 2등급 지역은 87개소(46.3%)로 분석되었으며, 대부분 지역이 미래취약성 보다는 현재취약성 등급이 높은 것으로 검토됨

종합 재해취약성 등급(가뭄)

구분	계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
계	188	30	51	16	11	27	13	12	9	4	4	7	2	2
1등급	10	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-
2등급	77	-	26	14	-	10	1	-	9	4	3	7	1	2
3등급	101	30	25	2	11	7	12	12	-	-	1	-	1	-
4등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

도시 종합재해취약지역 분석도(가뭄)



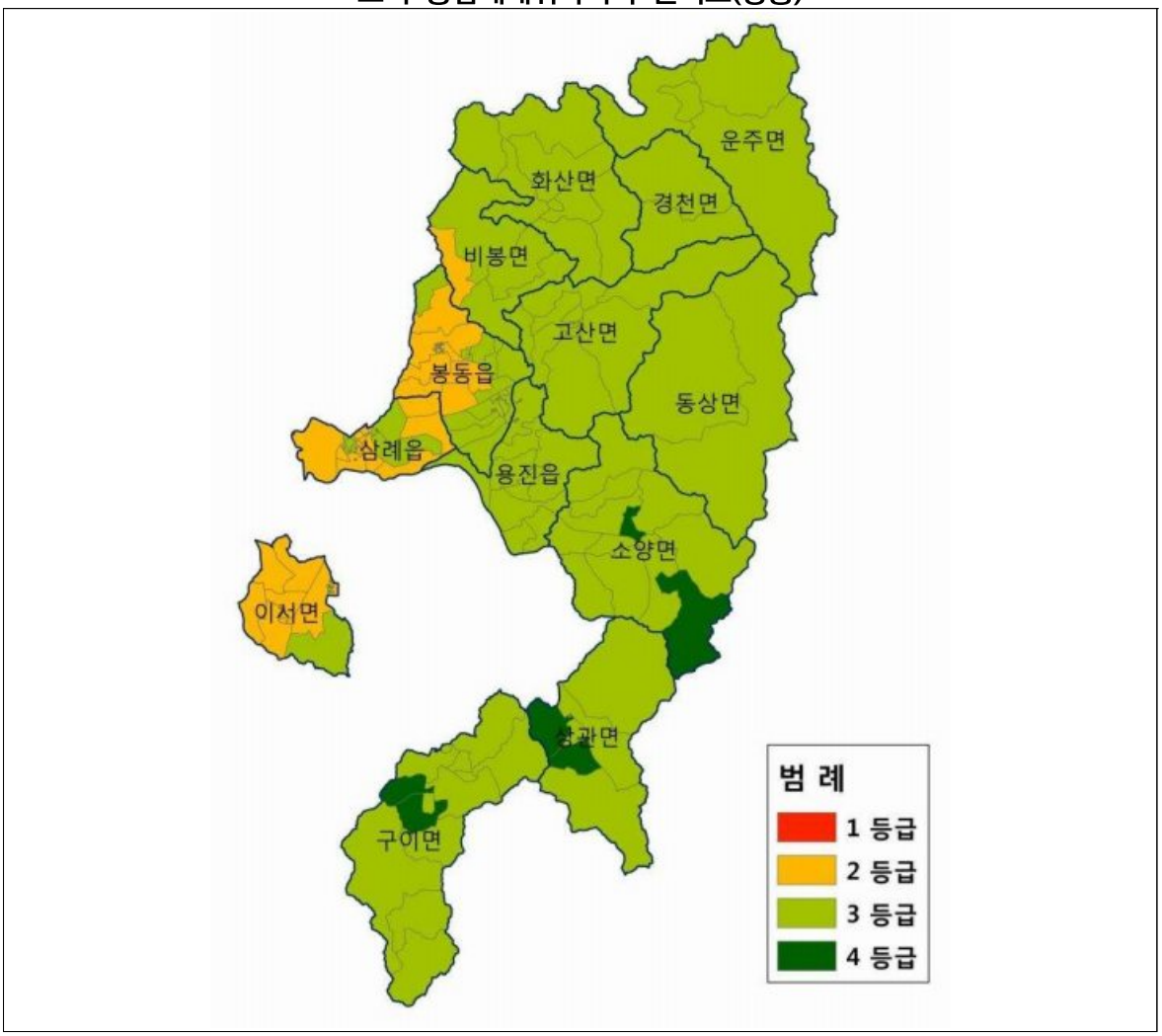
5) 강풍

- 현재 재해취약성 분석결과와 미래 재해취약성 분석결과를 중첩하여 등급이 높은 쪽으로 종합 재해취약성 분석 등급을 결정하였음
- 총 집계구 188개소 중 재해취약지역은 1등급 지역은 없으며, 2등급 지역은 62개소(33.0%)로 분석되었으며, 대부분지역이 미래취약성 보다는 현재취약성 등급이 높은 것으로 검토됨

종합 재해취약성 등급(강풍)

구분	계	삼례	봉동	용진	상관	이서	소양	구이	고산	비봉	운주	화산	동상	경천
계	188	30	51	16	11	27	13	12	9	4	4	7	2	2
1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2등급	62	11	32	3	-	15	-	-	-	1	-	-	-	-
3등급	119	19	18	13	9	12	11	10	9	3	4	7	2	2
4등급	7	-	1	-	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-

도시 종합재해취약지역 분석도(강풍)



3 방재 및 안전계획

1. 기본방향

가. 안전한 도시구현을 위한 맞춤형 대응방안 마련

▮ 지역별·상황별 재난 발생 시 맞춤형 선제적 대응방안 마련

- 재난, 재해 및 범죄 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현
- 자연재해, 인적재해에 대한 성별·연령별·계층별로 별도의 대체 방안 마련
- 기후변화, 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있는 방재 · 안전계획 수립
- 기성시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 계획
- 방범, 방재, 화재 등의 사회안전서비스, 재난정보 등 행정서비스, 실시간 시설물관리 등에 첨단기술이 적용된 주거환경 조성

▮ 재난재해 발생요인부터 근본적으로 제거/개선 할 수 있는 방안 마련

- 지역특성에 적합한 위기관리능력 제고
- 재난예방 의식고취를 위한 주민 공감대 확산 및 주민의 참여도 제고
- 화재, 건물붕괴, 대피, 가스폭발 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지 및 피해최소화를 도모하기 위한 재해위험도 분석시행
- 재난상황의 유지관리 및 신속한 재난대응태세 확립
- 유형별 체계적인 재난예방 및 수습복구대책 수립·시행

나. 주민생활 속 안전문화 확산

▮ 주민 및 관광객의 안전 체감도를 지속적으로 향상시켜 안심완주 이미지 확립

- 주민의 자발적인 참여가 적극적으로 이루어질 수 있도록 민간단체와 지역공동체 중심의 안전 캠페인을 확산함
- 지역공동체의 '읍·면'을 중심으로 안전문화 확산의 시발점이 되도록 "맞춤형 동네안전교육" 실시를 위한 다양하고 지속가능한 교육 프로그램을 발굴하여 참여도를 높이고, 군민 안전체감도를 향상시켜 나가야 함
  - 생활안전 속 위해 요소를 사전에 제거하기 위한 주민 안전신고 활성화 기반 마련하여 주민의 참여도를 높이는 효과를 유도함

▮ 생활안전 사각지대 해소를 위한 주민과 함께하는 맞춤형 안심생활환경 조성

- 지역안전공동체 만들기 및 인증제도 마련으로 관과 지역주민이 협력하여 지역사회의 안전과제를 발굴하고 생활환경을 종합적으로 정비함
  - 지역주민이 안전문제를 스스로 해결하기 위해 자발적인 참여와 협력을 통해 지속적으로 노력이 필요하며, 그 지역 구성원들의 참여를 바탕으로 한 네트워크를 조직함
  - 지역에 따라 유형, 지역별 자연적·사회적 조건, 주민의식 등이 다양하기 때문에 활동의 구체적 범위 및 내용을 획일화하기 어려우므로 지역안전공동체 사업지역의 실정에 맞게 구성함
  - 주민 및 지역사회의 적극적인 참여를 촉진하기 위하여 일정요건을 충족하는 지역 또는 마을에 대해 지역안전공동체 인증 제도를 통해 인센티브 부여함
- 지역사회 경찰활동(Community Policing)을 통한 범죄예방, 교통안전 등 다양한 안전활동을 추진하여 지역주민의 참여와 협력을 바탕으로 안전증진효과를 증대함
  - 지역주민 스스로가 지역에서의 문제를 해결하고 삶의 질을 개선하며, 범죄 감소를 위해 법적 집행과 협력하여 활동적인 참여를 유도함
  - 지역에서 발생되는 범죄행위 또는 문제에 대해 스스로 해결해야 한다는 의식 공유뿐만 아니라 지역주민 스스로가 안전한 지역사회를 만드는 구성원으로 인식하게 만들어 나가야 함

다. 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해발생시 대응체계 구축

1) 체계적인 도시방재 시스템 도입

▮ 유사시 주민의 안전을 위해 재난별·유형별 도시방재시스템 구축

- 「생명살리기 골든타임(Golden Time)」확보를 위한 긴급대응 역량 강화
  - 신속한 재난현장 접근성 향상을 위한 골든타임 확보를 위하여「완주형 골든타임 목표 재설정」관리, 긴급차량 길터주기의 주민 공감대 확산, 119신고접수「선(先)출동시스템 구축」, 소방차량· 장비 현대화 등으로 재난피해 최소화 및 생존율을 향상함
- 대규모 건축물, 핵심기반시설 등의 재난위험을 사전에 과학적으로 감지·감시하고 판단할 수 있도록 모니터링 시스템을 강화함
  - 대형사고 예방차원에서 수시 및 정기적인 점검체계를 과학화·전문화하고 첨단IT 기술을 활용한 현행 방재시스템의 하드웨어 기능을 향상함
  - 시설물 안전관리 결과 재난발생의 위험이 높거나, 재난예방을 위해 계속적인 관리가 필요한 중점관리시설, 재난위험시설 등을 대상으로 한 대규모 민간건축물은 방재모니터링 시설 설치기준을 강화함

▌도시방재 정보시스템 구축을 통한 스마트 안전도시 구현

- 도시정보시스템(UIS) 구축
- 재해/재난 모의시스템, 예측 및 기록정보시스템 구축

▌주민과 도시를 연결하는 안전 스마트 인프라 설치

- 각종 도로시설물, 스마트기기, 안전시설의 개별 설치로 도시가 복잡해지고 기능 간의 연계가 부족함에 따라 주민생활 밀착형 스마트 인프라 설치를 통해 주민 편익 제고
- 지능형 CCTV, LED가로등, 도시현상 점검 시스템 등 ICT 기술을 결합시킨 스마트 폴(Smart Pole) 설치를 통해 도시문제 해결, 홍수 등 신속한 재난상황 파악 및 모니터링
  - 지능형 CCTV 기술을 활용하여 현장 영상을 수집 분석하여 사전에 재해나 재난을 예방
- 재해 · 재난 빅데이터를 활용한 상습 침수지역, 범죄 발생 예상지역 등의 선제적 대응체계 구축

2) 재해발생 시 대응체계 구축

재해발생 시 대응체계

구분	주요 대응내용
재난발생 보고 및 출동태세 확립	• 시설물, 건축물별 보고체계 확립 • 상황보고 전파 및 초동단계 응급조치
긴급구조 대책	• 긴급구조 대비 인력·장비 동원계획 수립 • 긴급구조 활동의 효율적 수행
피해시설에 대한 복구대책 추진	• 피해시설 응급복구 추진 및 2차 피해 유발요인 진단 및 제거 • 주민생활과 밀접한 교통, 통신, 상·하수도, 전기, 가스시설 등은 우선 복구 • 사고 원인 및 피해 내용 조사 철저 • 항구 복구대책 마련 • 피해에 대한 정확한 조사 및 원인분석으로 향후 유사사고 예방이 되도록 복구 • 공공시설은 관련 주무부서와 유관기관 간 합동으로 복구계획 수립 • 민간시설은 소유자 복구능력 판단, 다각적인 복구대책 강구
피해 보상 (배상)대책 수립	• 재난사고 조사 및 분석 • 재난 복구 및 보상(배상)계획 수립 • 보상(배상) 기준 설정 • 보상(배상) 협의 추진 • 보상(배상)금 지급 · 정산

2. 재해방지대책

가. 자연재해 방재대책

1) 풍수해

- 태풍의 대형화 및 국지성·게릴라성 집중호우 등으로 인하여 가중되고 있는 풍수해에 대한 근원적 예방대책 및 체계적 복구대책을 강구함으로써 풍수해로부터 주민의 생명과 재산 보호
- 풍수해 예방대책 추진
  - 자연재해위험지구 등 재해취약시설 점검·정비
  - 기상관측 장비 표준화 및 고도화 사업 추진
  - 방재담당공무원 역량강화를 위한 교육훈련실시 및 주민 정보제공으로 자율 방재의식 고취
  - 풍수해대비 교육·훈련 및 풍수해 관리예방 홍보
  - 방재연구의 활성화를 통한 과학적이고 실용적인 연구 및 정책개발
  - 풍수해 재난상황의 신속한 대응을 위한 표준대응절차의 수립과 시설물의 응급복구체계 확립
- 재해취약성분석 결과를 활용하여 추후 군관리계획 수립 시 지역여건에 적합한 방재계획을 수립하고 필요 시 방재지구 등을 지정하여 관리

2) 가뭄

▮ 가뭄대책에 관한 연구개발 및 조사 활성화

- 재난관리책임기관 등의 가뭄방재를 위한 조사·연구개발
- 가뭄대책에 관한 기초자료 집적, 연구시설 확충 등
- 지하수 기초조사 확충, 지하수 조사내역 D/B화로 정보관리시스템 구축
- 가뭄대책의 효율적·체계적 추진을 위한 관계부처 합동지침 마련 및 가뭄 사전대비 추진
  - 가뭄의 평가와 예측 모형, 이수 및 절수관리 지침 등 마련

▮ 기존 수자원시설의 효율적 활용, 빗물모으기 등을 통한 가뭄재해 저감대책 강구

- 가뭄발생지역 또는 물부족 예상지역에 대한 지하수, 간이 용수원 개발 등 가뭄대책 수립
- 소방서 등 유관기관과 협의하여 비상급수대책 수립
- 빗물저장시설 설치 의무화 시설 확대 수자원 다량이용시설에 대한 절수기 설치 권장

▮ 가뭄재해에 대비한 농업용수대책 추진

- 영농기 이전 농업용수의 개발을 위한 사전조사의 실시, 농업용수의 개발 시 환경파괴 등을 고려
- 수리시설, 양수장비 정비점검 및 부족한 장비의 사전보충 실시
- 용수 부족지역은 농작물을 선별 파종하는 등 피해예방대책 강구

▌물 절약 대책 추진

- 물 절약 프로그램의 개발 연구 및 물 절약 대책추진
  - 물 다량 사용업소, 유치원 및 초·중·고·대학 등에 절수교육 실시 및 절수기 설치유도
  - 일정 규모 이상의 건축물 및 물 다량 사용업소에 중수도 및 절수기 설치 의무화

3) 지진

▌내진성능 목표 설정 및 내진설계·내진보강

- 내진설계 대상시설물에 대한 기준 강화 및 안정점검 강화를 통한 지내력 보강
- 내진설계 대상시설물에 대한 내진설계 기준 설정
- 기존 건축물에 대한 내진실태 조사 및 보강 필요시설에 대한 연차별 정비계획수립
- 각종 민간소유 건축물 내진보강대책 추진
- 재난안전대책본부 및 종합상황실 내진대책

▌교육 및 훈련

- 지진재난위기대응 표준행동요령 작성 및 활용하되, 지진과 관련한 2차 재난방지대책 수립
- 지진방재관련 대국민 교육·홍보 강화 추진
- 지진방재 종합훈련 프로그램 개발 및 훈련 실시

▌방재관련시설 등의 내진성 확보 및 액상화 방지대책 강구

- 시설물 추가 붕괴, 폭발·가스누출, 위험물·독극물 취급시설 등 2차 피해 예상시설 점검 및 안전조치
- 열차 운행 중단 및 시설 안전점검, 응급복구시스템 개발

4) 황사

- 국가 황사방재대책과 연계하여 황사도달 최소12시간 전 황사 예·특보 발령 및 조기경보체계구축 등 완주군 차원의 조기경보체계 구축 운영
  - 황사특보 발령 시 환경부 및 기상청 측정망 통합 활용하여 지역차원의 조기경보체계 구축
- 황사 생애주기에 근거한 1년 365일 시기별 방지대책 추진
- 농업부문에서 황사발생 시 농축산물 및 시설물 관리지도, 황사로 인한 가축의 호흡기 장애 및 안구질환 등 예방을 위한 관리
- 주민건강과 관련하여 생활체육 활동 시 황사발령에 따른 “행동요령” 전파 및 실외경기 개최 자제 또는 취소 권고

5) 산림재해

▮ 산사태 방지체계 개선방안

- 산사태 현장예방단을 활용한 사전점검정비 강화
- 지역산사태 예방 장기대책 수립
- 지방산림청과 지자체의 협력체제 강화

▮ 산불 방지체계 개선방안

- 산불 예방 활동 중 지역 산불예방 종합대책 수립
- 산불 예방 및 홍보의 지속적 실시, 진화차·진화헬기 등 진화장비의 배치, 산불 유발요인의 금지 및 단속 조치 시행, 산불 예방을 위한 감시초소 운영 및 인력배치
- 효율적인 산불 대응복구를 위한 지휘권 일원화 등 지휘체계의 신속한 가동, 지상 친화대의 체계적이고 신속한 투입, 헬기 등 공중진화체계의 긴급 가동

▮ 산림병충해 방지체계 개선방안

- 산림병해충 재해 예방 활동 중 상습발생지의 예찰, 방재계획의 수립, 규제 마련(법,제도), 유관기관과의 협조체제 유지, 대응자원 확보 및 비축 추진
- 대응자원의 확보 및 비축, 산림병해충 피해의 예측 및 평가, 방재계획의 수립, 상습발생지의 예찰 강화
- 피해지역 방재계획 수립 및 사업 실시, 재선충병 발생 일제조사 실시, 피해지역 방제사업 결과 보고, 역학조사반 구성 및 조사 실시, 경보시스템 가동

나. 재해취약지역 선정기준 및 관리방안

1) 선정기준

- 도시기후변화 재해취약성 분석의 기후노출, 도시민감도, 도시취약성 등을 고려하여 선정
- 최근 10년간 피해지역이나 물리적으로 재해 피해 발생 가능성이 높은 지역, 자연재해위험개선지구, 산사태취약지역, 주요 하천변 저지대(계획홍수위보다 낮은 지역), 풍수해저감종합계획의 위험지구 등 객관적이고 구체적인 자료를 활용하여 재해 위험에서 안전하도록 지정
- 완주군 도시기후변화 재해취약성 분석 결과를 활용하여 완주군 내 상대적으로 취약한 지역은 도시계획 수립 시 취약요인을 검토하여 관리방안 마련

2) 관리방안

- 완주군은 태풍과 호우에 대한 피해가 전국, 전라북도에 비해 크게 높음에 따라 폭우 등의 재해취약지역에 대해 집중 관리
- 호안유실, 제방도로 등 보강 및 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 마련

3) 실천계획

- 도시 내 우수유출로 인한 하천범람을 예방할 수 있도록, 시가화예정용지 및 신규 개발계획 수립 시 저류지 규모를 산정한는 표준유출계획 제시
- 재해취약지역 내 취약시설(반지하 주택, 지하도로 등), 재해 시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설(도로 등) 설치 제한
- 관거정비 공사 중 포장 복구 시 투수성 포장으로 복구하고 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투 가능하도록 변경
- 관내 하천의 정비사업 추진으로 재해 저감

다. 사회재난 방재대책

1) 화재

▮ 화재위험도 등에 따른 등급화로 화재발생위험지역에 대한 관리 강화

- 화재위험지구를 중심으로 한 소방도로 확충 및 가정 내 소화시설 구비
- 화재의 위험성이 높은 지역은 방회지구 지정 등을 통한 예방 및 지도강화

▮ 대형 화재 사고의 예방과 초기 진화 태세를 확립하여 인명, 재산피해 최소화

- 일정규모 이상 집합건축물 건축시에 불연자재 사용 의무화 유도
- 화재발생시를 감안하여 대피로 확보, 사전교육 점검 및 주기적인 소방훈련 실시
- 가스시설의 안전점검 강화로 사고요인 사전제거
- 노후전기시설의 점검 및 대체와 유류취급자에 대한 관리를 강화

▮ 산불취약지역의 집중관리

- 산불취약지역의 집중관리 및 산불방지를 위해 범주민적 자연보호운동을 전개하고 산악단체와 협조하여 등산객 계몽과 홍보를 실시하여 산불예방에 대한 주의 고취
- 공원 및 녹지계획은 화재 등 재해발생 시 피난지 또는 방화띠로 활용가능하도록 계획 수립

▮ 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립

- 소방기구체제 강화 및 소방시설을 현대화하여 시설 확충
- 생활권별로 소방서 및 119안전센터 등의 배치로 조기 방화 작업을 촉진
- 지역별 의용소방대원의 충분한 확보와 정기소방훈련 실시 등 소방조직 활성화

2) 범죄

▮ 안전망을 강화하여 사회·경제적 변화에 따라 증가하는 안전수요에 능동적 대응

- 범죄예방을 위한 공공부문의 지구대 및 치안센터 기능 강화
- 민간부문에서의 범죄예방을 위해 지역주민자치 방범활동의 장려 및 지원
- 지능형 범죄감시 및 예방체계 구축을 위한 CCTV통합관제센터의 기능 강화

▮ 환경계획을 통한 범죄예방(CPTED) 기법의 도입

- 범죄가 발생할 가능성이 있는 환경적 요인을 찾아 이를 개선함으로써 범죄인의 접근을 차단하고 범죄기회를 감소시킴으로써 범죄예방 효과추구
- 감시장치(CCTV)는 사람이 많은 장소, 주요 진출입구, 범죄가 빈번할 것으로 예측되는 장소에 설치
- 안내표지판은 간결한 색깔, 분명한 대비, 상징기호를 사용하고, 눈에 잘 띄는 곳에 부착 혹은 별도 배치하며, 야간안내를 위한 직간접조명을 설치
- 환경개선 사업의 주체인 완주군과 범죄 예방 및 사후 대응 주체인 경찰청 간의 협업으로 중·장기적 관점에서 단계적 CPTED사업 계획을 수립함

3) 도로시설물 및 교통사고

▮ 도로시설물 개선을 통한 사고예방 강화

- 교통시설 설치 시 재해에 강한 구조 및 내진설계 적극 도입
- 주요 간선도로의 입체교차화를 통한 교차로 안전사고 예방
- 교통정체가 심한 간선도로 신호체계 정비 및 첨단도시교통시스템 도입
- 과속방지시설 등 사고다발 구간에 대한 안전시설 확충
- 도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충
- 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 교통사고의 사전예방

▮ 도로 위계별 맞춤형 과속 방지 기법 도입

- 간선도로와 자동차전용도로의 경우 구간속도위반 단속 장비를 설치하여 과속을 방지하고 이로 인한 교통사고를 미연에 방지함
- 관광지 도로나 위계가 낮은 도로의 경우 운전자의 시선을 끄는 트릭아트를 이용해 자연스러운 차량 속도 저감을 유도하여 과속방지 및 교통사고를 효과적으로 방지함

▮ 안전점검 강화 등 사고 미연 방지 및 신속한 대처방안 마련

- 낙석, 붕괴, 위험도로 및 위험교량에 대한 안전점검 강화 및 통행제한과 순찰점검 등 안전대책을 강구하여 안전사고 미연방지

- 사고발생 시 경찰서·소방서 등 관련 기관과 연계한 수습대책 추진으로 인명, 재산피해의 최소화 및 신속복구
- 차량운행자의 안전교육 강화 및 도로변 안내판 증설을 통한 교통사고 방지
- 교통사고 줄이기 운동 등 교통문화정착 유도

4) 감염병

▮ 기초생활인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화

- 코로나19로 인해 직간접적 도시환경이 변화됨에 따라 대응 필요
- 일상생활, 개인방역 물품을 공급하고, 감염병 대응을 위한 공공의료 서비스 제공
- 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 스마트도시, 디지털 인프라 강화

라. 기후변화에 대한 대처방안

1) 기후변화대응 기반구축 및 재난예방능력 제고

- 재해발생에 대비한 방지체계 구축
- 재난관리 대상시설 지정 및 관리
- 재해예방을 위한 조사 및 안전점검을 통한 관리 강화
- 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육)강화를 통한 재해관리 전문인력 배양 및 확보
- 기후가 급진적으로 변함에 따라 이에 대한 대책방안으로 재난·재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용 통신망과 종합시스템을 구축하고 재해유형별 D/B화 추진

2) 재해 · 재난 관리체계 구축

- 방재체계 강화 및 전문화
- 광역적인 방재활동 체제의 정비와 시설의 내실화
- 방재정보체계 구축 및 방재인력의 전문화

3) 선제적 방재능력 강화를 위한 방재도시계획 수립

- 기후변화 취약성분석을 고려한 도시 내 토지이용계획 수립
- 재해위험도 분석을 통한 방재도시계획체계 확립
- 재해 발생 시 신속하게 대처할 수 있는 첨단 방재시스템 구축
- 재해유형별, 부처별로 분산 · 다기화된 재해관리체계를 통합적·포괄적 재해관리체계로 전환

마. 산업단지 방재 및 안전계획

1) 산업단지 현황

- 2015년 기준 통계연보에 따르면 산업단지는 총 4개소로 일반산업단지 3개소이며, 농공단지 1개소로 나타남
- 산업단지 및 농공단지는 조성이 완료되어 100%의 가동률을 보이고 있으며, 입주업체 수는 257개 업체, 종업원 수는 15,605명, 생산액은 85,701억원임

산업단지 면적 및 종업원 수 현황

(단위 : 천㎡, 개, %, 명, 억 원, 천 불)

구분		면적	입주업체	가동률	종업원 수	생산액	수출액
계		10,262	257	100.0	15,605	85,701	3,115,155
지방 산업단지	완주산업단지	3,359	88	100.0	9,869	73,600	2,810,714
	전주과학산업 연구단지	3,074	132	100.0	4,382	10,610	266,365
	완주테크노밸리 일반산업단지	3,431	34	100.0	1,045	720	-
농공단지	이서농공단지	398	3	100.0	309	771	38,076

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2) 수립의 필요성

- 완주군은 4개의 산업단지가 운영 중이며, 테크노밸리 제2일반산업단지가 추진 중이고, 수소시범도시로 선정(`19.12.27.)됨에 따라 산업단지의 체계적 안전 관리방안 마련 필요
- 산업단지는 사고 발생 시 연쇄 화재·폭발 등 복합적 대형 재난이 우려됨
- 사회적으로 안전에 대한 높아진 관심에도 불구하고 완주군 차원의 주도적 대응체계 미흡

3) 산업단지 안전관리계획

▮ 상시 모니터링 체계 구축

- 유해화학물질 누출감지시스템 구축 및 실시간 대피 경로 안내시스템 구축
- 지하배관 밀집지역 집중 감시시스템 설치 및 지하배관 통합관리센터 설립

▮ 예방안전 인프라 구축 및 안전문화 증진

- 영세·중소기업 안전관리 수준향상 지원
- 노후시설 안전진단, 개·보수, 시설물 내진성능 강화

▮ 사고대응 통합컨트롤체계 강화

- 저유시설 소화장비 확보 및 관리시스템 구축
- 산업안전 전문인력 양성 및 통합안전관리 협의체 구축 및 운영

3. 도시계획 수립방향

가. 기본방향

- 군기본계획 등 상위계획과 녹지, 교통, 방재, 하천계획 등 관련계획의 내용과 부합된 계획 수립 필요
- 재해취약성 등급별로 도시계획 수립방향을 설정하고 군관리계획, 지구단위계획, 개별단위시설계획 등 수립 시 해당지역의 재해취약성 및 저감방안에 대한 면밀한 검토가 필요함

나. 도시계획 수립방향

- 토지이용측면에서는 취약성 높음 지역에는 오픈스페이스를 배치하고 상습침수지역 등 재해취약지역의 개발을 억제하고 보전계통 용도지역으로 지정을 권장
- 특히 하천변, 급경사지 주변지역 등 재해취약지역은 적정공간을 이격하여 재해위험을 근원적으로 방지토록 함
- 재해취약성 등급을 고려하여 토지이용 제한, 군계획시설 설치 제한, 건축물 설치 제한, 군계획시설 및 건축물 활용, 방재시설 강화 등을 제시 함

도시기후변화 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

구분	도시계획 수립방향
Ⅰ등급	• 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 승고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 • 방재지구 대상지역으로 우선 고려 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
Ⅱ등급	• 재해취약시설 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
Ⅲ등급	• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
Ⅳ등급	• 군계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

다. 도시계획을 통한 방재계획의 구체화

- 도시계획의 방재계획은 기본적으로 풍수해, 지진, 산사태, 가뭄 등의 자연재해의 피해를 감소시킬 수 있으며, 재난관리에 용이하도록 거시적 공간구조 계획 필요
- 교통사고 방지대책으로는 자동차 안전운행에 대한 계도와 교통시설의 현대화, 교통관리체계 개선, 도로구조 개편 등을 지속적으로 강구
- 군계획시설에 위해 요소 또는 방재특성을 가질 경우 종합적인 검토를 통하여 방재시설로 중복 결정하는 방안 강구
- 대형 구조물의 비상탈출구, 자동소화시설 및 지하방호시설 등을 배치하고 공원 등의 충분한 오픈스페이스를 조성하여 유사시 방호 및 구난 활동을 할 수 있도록 도시계획 수립

재해취약지역 유형별 대책 방안

구분	유형A	유형B	유형C
토지이용계획	• 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지 (위치 확인이 가능한 경우)는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립 • 보전용지는 대피 · 저감시설의 설치가 가능한 가용지 검토 및 기본방향 수립 • 재해취약지역의 재해예방 · 개선을 위한 정비사업구역 제시 • 재난 대피를 위한 유보지 확보	• 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지(위치 확인이 가능한 경우)는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립 • 보전용지는 대피 · 저감시설의 설치가 가능한 가용지 검토 및 기본방향 수립	• 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지(위치확인이 가능한 경우)는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립
기반시설계획	• 시가화용지 · 시가화예정용지 (위치 확인이 가능한 경우) – 취약기반시설의 신규계획 지양을 기본원칙으로 하되, 해당지역의 기반시설 필요성에 따라 향후 군관리계획 및 개발계획 수립 시 구조개선사업을 전제로 허용 • 보전용지 – 취락지역 내 취약기반시설의 신규계획 지양을 기본원칙으로 하되, 해당지역의 기반시설 필요성에 따라 재해발생 및 유사시 재해대처방안(재난발생알림, 우회도로 안내, 비상급수, 오염물질유출방지 등) 마련 • 군기본계획에서는 계획하고자하는 기반시설의 구조개선사업(방재기능부여)의 가능여부 검토 및 기본방향 제시		

4. 도시안전 제고를 위한 환경설계 기법 도입

▮ 범죄예방환경설계 기법(「범죄예방 건축기준」, 국토교통부) 적용

- 건축물, 건축설비 및 대지에 대한 범죄예상 환경설계를 통해 범죄를 예방하고 안전한 생활환경 조성
- 「범죄예방 건축기준」 제3조에 해당하는 건축물의 설계 시에는 범죄예방 건축기준을 적용
- 설계기준은 해당 지역의 주요 범죄유형과 특성에 적합하도록 적용
- 해당 지역에서 주로 발생하는 범죄의 분석과 발생이 예측되는 범죄가 무엇인지 등 범죄위험평가 권장
- 해당 지역의 범죄유형 분석 및 설계기준을 적용하는데 관련 분야 전문가 참여 고려

▮ 범죄예방 건축기준 적용대상(「건축물의 범죄예방 설계 가이드라인」)

- 단독, 다가구, 다세대주택 : 시장·군수·구청장이 저층주거 밀집지역으로 인정하는 곳에서 신축 또는 개보수, 리모델링하는 경우
- 공동주택 : 500세대 이상 단지
- 일반 건축물 중 다음 용도에 해당하는 시설
  - 문화 및 집회시설(동·식물원은 제외), 교육연구시설, 노유자시설, 수련시설, 관광휴게시설로서 건축심의 대상건축물
- 편의점 : 24시간 영업을 하는 편의점
- 기　타 : 고시원, 오피스텔 등

5. 주민참여 방재계획 수립

▮ 주민참여 재난재해관리 역량강화

- 지역방재역량 강화를 위해 기존 자율방재단, 새마을조직, 자원봉사 조직 등 민간조직 간 네트워킹 강화
- 주민중심 네트워킹 조직의 재난대비 학습 및 전문성 강화를 위한 프로그램 개발
- 민간조직과 행정안전부, 전라북도 및 완주군 등이 중심이 되는 유기적 협조체제 구축 및 상시 운영 활성화
- 민관 합동의 “재난대비-대응-복구” 관련 협력 거버넌스 구축

▮ 범죄없는 건강한 사회 구축

- 지역사회안전망 구축 및 범죄예방 환경설계를 통한 사회적 범죄예방
- 사전예방적 차원이 치안정책을 마련하되, 치안 사각지대 해소를 위해 주민의 역할 강화방안 마련

▮ 주민주도형 안심마을 만들기 사업 추진

- 행정안전부에서 추진 중인 “주민주도형 안심마을만들기 사업”과 연계하여 재난·재해 등의 직접 이해관계인인 주민이 중심이 되는 안전한 마을 만들기 추진
  - 야간 골목길 순찰, 여성·어린이 귀갓길 동행, 독거노인 등 취약계층 안부확인, 골목길 시설물 점검 등 주민들의 안전공동체 활동 추진
  - 우범지역 CCTV 설치, 범죄예방 환경디자인, 장애없는 도시 및 유니버설 디자인 적용, 급경사 골목길 안전난간대 설치, 교통사고 유발 장애물 제거 등 안전인프라 개선사업 등 추진

▮ 재난예방 및 구호관련 거버넌스 구축

- 재해로부터 안전한 도시조성을 위해 개별법에 의해 구성·운영해온 안전 관련 기구를 하나로 통합하기 위해 민·관·군·경이 참여하는 “완주군 안전통합협의회(안전거버넌스)” 구축
- 재난에 대한 정보 교류, 기관·단체간 효율적 역할 분담 및 상호 협조체계 구축, 재난지역의 응급복구 지원 및 주민 대피와 구조 등 통합적 대응활동 전개, 주민 안전교육 및 캠페인 등 안전의식 함양 활동 추진 등이 안전통합협의회의 주요 기능

제8장 경제 · 산업개발 및 진흥계획

1 농림축산업

2 제조업

3 유통서비스업

4 관광산업

제8장 경제 · 산업개발 및 진흥계획

1 농림축산업

1. 현황분석

가. 농업

1) 농가인구 및 경지면적

- 2015년 기준 완주군의 농가인구는 7,921명으로 전체 인구의 8.1%를 차지하고 있으나 2011년부터 지속적인 감소추세에 있음
- 경지면적은 2015년 기준 11,932ha로서 2011년에 11,826ha에 비해 106ha 증가하였음
- 논의 경지면적은 2015년 5,049ha로 전체 경지면적의 42.3%이며, 밭의 경지면적은 6,883ha(57.7%)로 나타남

농가 및 농가인구

(단위 : 가구, 명, %)

구분	농가			농가인구		
	계	전업	겸업	계	남	여
2011년	8,829	4,357	4,472	24,556	11,984	12,572
2012년	8,538	4,041	4,497	23,607	11,671	11,936
2013년	8,604	4,371	4,233	23,066	11,262	11,804
2014년	8,341	3,996	4,345	22,263	10,904	11,359
2015년	7,921	4,577	3,344	19,156	9,526	9,630
연평균 증가율	-2.1	1.0	-5.0	-4.4	-4.1	-4.7

자료 : 완주군 통계연보, 2016

경지면적

(단위 : ha, %)

구분	합계	논	밭	가구당 경지면적(a)		
				계	논	밭
2011년	11,826	5,573	6,253	1.34	0.63	0.71
2012년	12,079	5,596	6,483	1.36	0.63	0.73
2013년	11,959	5,801	6,158	1.39	0.67	0.72
2014년	11,994	5,198	6,796	0.54	0.23	0.31
2015년	11,932	5,049	6,883	0.12	0.05	0.07
연평균 증가율	0.002	0.003	0.004	1.3	2.5	2.8

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 2015년 기준 전체 작물의 재배면적은 7,885.8ha으로 식량작물 5,235.2ha(66.4%), 채소류 1,662.9ha(21.1%), 과실류 905.5ha(11.5%), 특용작물 82.2ha(1.0%) 순으로 나타남
- 전체 생산량은 110,486.1톤으로 채소류 66,930.3톤(60.6%), 식량작물 31,170.4톤(28.2%), 과실류 12,293.9(11.1%), 특용작물 91.5톤(0.1%) 순으로 나타남

작물별 재배 현황

(단위 : ha, 톤)

구분	합 계		식량작물(정곡)		채소류		특용작물		과실류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	8,245.6	99,718.3	5,869.5	29,995.9	1,488.8	60,080.7	45.6	45.5	841.7	9,596.2
2012년	7,765.5	96,107.5	5,408.9	26,319.8	1,282.1	58,840.3	82.5	49.4	992.0	10,898.0
2013년	8,174.2	102,213.9	5,659.7	31,514.1	1,508.5	61,151.9	92.2	71.9	913.8	9,476.0
2014년	8,848.3	155,651.2	6,133.3	72,274.8	1,748.2	71,954.7	79.4	52.0	887.4	11,369.7
2015년	7,885.8	110,486.1	5,235.2	31,170.4	1,662.9	66,930.3	82.2	91.5	905.5	12,293.9

자료 : 완주군 통계연보, 2016

- 식량작물생산량은 2010년 7,485.8톤에서 2014년 5,973.2톤으로, 1,512.6톤 감소되었으며, 면적은 817.3ha에서 641.2ha로 176.1ha(21.5%) 감소하였음
- 주요 농산물은 서류(감자, 고구마 등)로 2014년 총 식량작물생산량 중 66.9%(3,996톤)이 생산되고 있으며, 그 외 미곡류(쌀) 1,652톤, 잡곡류 295톤이 생산되고 있음

식량작물생산량

(단위 : ha, 톤)

구분	합 계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	5,869.5	29,995.9	4,675.0	22,669.0	97.5	333.6	75.0	180.0	618.0	939.3	404.0	5,874.0
2012년	5,408.9	26,319.8	4,748.0	22,595.0	56.5	194.0	22.3	78.6	341.9	547.4	240.2	2,904.8
2013년	5,659.7	31,514.1	4,817.0	23,458.0	38.0	140.0	62.2	143.7	297.5	530.4	445.0	7,242.0
2014년	6,133.3	72,274.8	4,751.0	23,182.0	50.0	189.0	595.0	155.0	343.3	692.8	394.0	6,879.0
2015년	5,235.2	31,170.4	4,445.0	23,748.0	53.0	179.9	84.3	234.5	292.9	517.0	360.0	6,491.0

자료 : 완주군 통계연보, 2015

채소류 생산량

(단위 : ha, 톤)

구분	합 계		과채류		엽채류		근채류		조미채소류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	1,488.8	60,080.7	404.9	15,953.2	365.9	21,003.1	99.6	6,234.3	618.4	16,890.1
2012년	1,282.1	58,840.3	408.8	18,675.5	344.2	21,797.7	89.1	5,783.5	440.0	12,583.6
2013년	1,508.5	61,151.9	417.0	16,731.3	323.3	18,779.0	84.6	5,101.5	683.6	20,540.1
2014년	1,748.2	71,954.7	438.8	17,391.6	427.3	24,978.5	91.1	5,511.5	791.0	24,073.1
2015년	1,662.9	66,930.3	449.0	17,675.4	362.6	20,985.5	90.5	5,100.5	760.8	23,168.9

자료 : 완주군 통계연보, 2016

특용작물 생산량

(단위 : ha, 톤)

구분	합 계		참깨		들깨		땅콩	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	45.6	45.5	20.4	19.4	24.2	25.6	1.0	0.5
2012년	82.5	49.4	39.5	19.7	38.8	28.5	4.2	1.2
2013년	92.2	71.9	46.7	28.6	43.5	38.6	2.0	4.7
2014년	79.4	52.0	38.3	20.8	39.7	30.4	1.4	0.8
2015년	82.2	91.5	35.8	22.7	44.4	60.0	2.0	8.8

자료 : 완주군 통계연보, 2016

과실류 생산량

(단위 : ha, 톤)

구분	합계		사과		배		복숭아		포도		감		자두		기타	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2011년	841.7	9,596.2	2.1	38.0	83.8	1,976.7	61.4	753.0	46.2	756.0	464.8	3,748.0	11.4	60.0	108.7	917.0
2012년	992.0	10,898.0	2.2	44.0	113.2	1,472.0	72.3	863.0	35.5	582.0	516.4	5,830.0	7.3	62.0	245.1	2,045.0
2013년	913.8	9,476.0	2.2	23.0	85.4	2,630.0	68.0	683.0	35.5	593.0	458.0	3,839.0	7.3	43.0	257.4	1,665.0
2014년	887.4	11,369.7	6.0	30.5	85.4	2,789.2	68.5	920.0	35.5	634.0	465.1	5,196.0	7.3	60.0	219.6	1,740.0
2015년	905.5	12,293.9	6.0	44.9	93.0	2,841.0	72.9	993.9	35.0	641.0	472.0	5,969.0	6.8	64.1	219.8	1,740.0

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 임업

1) 소유별 임야면적 현황

- 완주군 2015년 기준 산림면적은 58,716ha로 행정구역의 71.5%를 차지하며, 국유림의 경우 1.97%, 공유림은 1.05%의 증가율을 보이는 반면 사유림은 감소하는 추세임
- 완주군의 산림면적 중 사유림이 전체의 67.2%인 39,457ha로 산림의 경제적 이용에 제약요인으로 작용하고 있음

소유자별 산림면적

(단위 : ha, %)

구분	면적	산림면적	국유림	공유림	사유림	산림율
2011년	82,056	59,040	12,203	5,559	41,278	72.0%
2012년	82,067	59,040	12,203	5,559	41,278	71.9%
2013년	82,119	59,040	12,203	5,559	41,278	71.9%
2014년	82,099	59,040	12,203	5,559	41,278	71.9%
2015년	82,097	58,716	13,407	5,852	39,457	71.5%
증가율	0.01	-0.11	1.97	1.05	-0.88	-0.12

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2) 임산물 생산량 현황

- 2015년 기준 완주군 임야면적은 58,716ha로 이중 임목지는 95.4%인 56,025ha를 차지함
- 임상별로 보면 침엽수림이 13,848ha(23.6%), 활엽수림이 33,961ha(57.8%), 혼효림이 8,077ha(13.8%)를 차지하고 있음
- 주요 임산물로 종실, 산나물, 약용식물, 버섯 등이 주류를 이루고 있음

임상별 산림면적

(단위 : ha)

구분	합계	입목지					무입목지
		소계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	
2011년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655
2012년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655
2013년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655
2014년	59,040	56,385	17,862	28,802	9,704	17	2,655
2015년	58,716	56,025	13,848	33,961	8,077	139	2,691

자료 : 완주군 통계연보, 2016

임상물 생산량

(단위 : ㎥)

구분	용재(㎥)	종실(kg)	버섯(kg)	약용(kg)	산나물(kg)
2015년	46,694	6,136,785	152,599	236,319	731,081

자료 : 완주군 통계연보, 2016

다. 축산업

- 완주군의 축산업 현황을 보면 가축사육 가구는 개, 한육우, 꿀벌의 사육호수가 가장 많으며, 사육하는 가축의 종류는 닭이 1,634,270마리로 가장 많고, 다음으로 돼지, 꿀벌, 한육우, 젖소 순으로 나타남
- 2011년부터 사육가구수와 마리수는 전체적으로 감소하는 추세이며, 꿀벌의 경우 사육호수 및 마리수는 증가하는 추세임

가축사육

(단위 : 가구, 마리, %)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율
합계	사육가구	3,323	3,681	3,290	3,065	2,798	-3.2%
	마리수	1,972,996	2,018,632	1,840,498	1,890,689	1,782,700	-1.9%
한육우	사육호수	1,201	1,166	1,054	951	884	-5.3%
	마리수	27,784	29,088	28,293	28,016	26,941	-0.6%
돼지	사육호수	54	49	47	45	42	-4.4%
	마리수	73,165	66,996	60,226	68,273	75,042	0.5%
닭	사육호수	65	66	50	54	57	-2.5%
	마리수	1,830,590	1,872,845	1,704,770	1,747,050	1,634,270	-2.1%
산양	사육호수	63	54	57	51	63	0.0%
	마리수	1,289	1,703	1,971	2,265	2,760	22.8%
개	사육호수	1,690	2,108	1,825	1,685	1,437	-3.0%
	마리수	8,582	8,279	7,628	7,277	6,478	-4.9%
꿀벌	사육호수	12	135	159	168	174	270.0%
	마리수	23,659	27,613	29,331	31,516	31,950	7.0%
기타	사육호수	238	103	98	111	141	-8.2%
	마리수	7,927	12,108	8,279	6,292	5,259	-6.7%

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

- 농가인구의 감소와 더불어 노동인력 고령화가 급속히 증가하고 있어 향후 농촌개발에 걸림돌이 되고 있음
- 주요 농산물에 대한 브랜드화(와일드푸드)를 추진하고 있으나 이들 작물에 대한 판매망, 상품화, 마케팅 전략 등이 미흡한 실정임
- 부가가치 및 생산성이 낮은 전통농업구조로는 WTO 체제에 의한 농축산물 시장의 개방 및 FTA 체결로 저렴한 농산물이 대량으로 수입되면 국내시장에서조차 최소한의 경쟁력 상실
- 한미 · EU, 나아가 한중 FTA체결 등에 따른 농산물시장 개방으로 농산물가격하락 및 유통 부문 다국적 기업 진입에 따른 전통시장 및 지역상권 위축에 대비한 전략마련 필요
- 농기계구입 가격지수 상승 및 농산물 판매가격지수 하락 등에 대비한 전략마련 필요
- 국제 곡물가격 상승 등과 같은 투입재 가격의 상승으로 인해 경영비가 상승 우려
- 친환경농업 확산에 대비한 전략 품목육성 및 농산물 브랜드화 필요

나. 기본방향

1) 고부가가치 농업전략의 수립

- 계절별 관광전략 작목재배를 통한 체험형 관광산업 연계
- 소매시장 능률화 및 직거래 유통 유도
- 친환경 농·특산물 통합브랜드 육성을 통해 친환경 농산물 생산기반 조성
- 농산촌 경제활동 다각화·6차산업 확장
  - 고령자, 농촌여성, 귀촌자의 6차산업화 경영체 고용·노동 참여 유도 역할
  - 전통적 생산-판매 구조에서 벗어나 가공-판매-체험-식당까지 결합된 지역경제 소득 모델 구축

2) 지속적인 친환경농업 추진

- 완주군 친환경농업의 신성장동력 확보 및 친환경 농산물의 유통·마케팅 고도화와 안정적인 로컬푸드 생산소비 기반구축
- 친환경농업의 6차산업화 기반 확충 및 참여형 농정 추진체계 확립
- 농업의 전략적 육성 및 지역여건을 고려한 친환경농업으로 특화
- 체험 농촌 사업의 통합적 추진
- 전문 농업인 육성과 네트워크화 추진

3) 농산물 유통구조의 근대화로 소매시장의 능률화, 효율화 유도

- 생산, 유통 및 물류 등 농업기반시설을 확충하고, 효율적으로 운영할 수 있는 시스템 구축
- 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축
- 공동브랜드 개발·육성 및 마케팅 강화
- 농산물 통합브랜드개발과 효율적 마케팅 동시추진으로 전국적 경쟁력 확보
- 완주형 로컬푸드 활성화 및 직거래장터 확대 개설
- 도농융합 상생 정보·정책 플랫폼 구축
  - 마을만들기 정보, 귀농귀촌 정보, 농업농촌 인력육성 정보 등을 결합한 쌍방향 온라인 거점

4) 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성

- 오염물질의 배출을 감소하는 종합관리 시스템 구축 및 친환경 농업지구 시범마을 조성
- 교육환경, 의료여건 개선, 노인복지정책 강화 등 농업인의 복지 확충
- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 편의시설과 문화시설 확충
- 농 · 산촌 마을만들기의 내실화와 혁신을 위한 주민주도 내발적 역량 강화

3. 추진전략

가. 농업

▮ 농업생산기반 확충

- 신규 농지확보보다는 우량농지 및 유휴농지를 활용한 농업생산기반 정비 및 확충
- 논·밭 겸용 재배 등 농지이용 고도화 추진

▮ 농업의 6차산업화를 통한 경쟁력 강화

- 전략작목 중심의 고품질 생산기반 확충과 시설 현대화 지원으로 시장경쟁력 강화
- 로컬푸드 활성화를 통한 지역 내 생산물 판로 개척 및 이용 촉진 도모
- 산지유통 조직화·규모화로 통합마케팅 전문조직 육성, 공동선별·출하 기반 유통채널 다양화로 시장교섭력 강화
- 제6차 산업 지원기반 구축(시범마을 조성 및 제도적 지원)
- 소비자의 접근성을 높이기 위해 판매망을 다양화하고, 광역브랜드 홍보 및 마케팅 등 강화 추진
- 전통식품산업 및 기능성 식품산업 육성을 통한 농업의 고부가가치화

▮ 그린투어리즘 활성화를 통한 도농복합도시로서의 상생 기반 구축

- 농촌의 자연경관과 전통문화, 생활과 산업을 매개로 도시민과 농촌주민 간의 교류형태로 추진되는 체류형 여가활동으로서 그린투어리즘 관련 프로그램 개발
- 그린투어리즘 활성화를 위해 농업·농촌 종합정보시스템 구축 및 농가 소규모 농산물을 가공·판매할 수 있는 창업보육센터 설립 및 지속적 보완·관리를 위한 그린투어리즘사업에 대한 피드백시스템 구축
- 지역특성을 활용한 그린투어리즘을 통해 농촌지역은 소득증대와 지역경제 활성화를 도모하고, 도시주민은 여유로운 휴양·휴식공간을 확보하는 등 도농복합도시로의 동반성장에 기여
  - 농촌지역은 농가소득증대(농산물 판매), 농촌자연환경 보전, 농촌지역의 새로운 고용기회 제공, 농촌생활환경개선, 관광에 의한 지역경제 활성화 등에 기여

▮ 맞춤형 농가소득 및 경영안정 도모

- 시설 등의 선진화, 농기계 공동구매·이용 확대 및 농업부문 조세지원 확대 등을 통한 농가경영개선
- 농업재해보험확충, 자연재해 대책 수립, 경영회생프로그램 및 정책자금 지원개선 등을 통한 사전 예방적 경영위험 관리

▮ 스마트농정체계 구축

- 농업경영체 DB구축 및 경영체 통합관리시스템 구축 등으로 쌍방향 맞춤형 농정 강화
- 농업협동조합 등의 활성화를 통한 농정 거버넌스 구축
- 농촌자원 및 농업유산 관리 강화를 통한 환경·경관 보전
- 도시농업 및 도시근교농업 확충을 통한 도농통합형 농업 확대

▮ 경쟁력 제고를 위한 다양한 농업경영체 육성

- 규모화를 통한 대규모 경영 유도와 조직경영의 법인화를 통한 농업경영체 확대
- 생산농가와 기업을 연계한 '계열화' 사업 유도 및 활성화

▮ 저탄소 친환경 농산물 생산기반 구축

- 친환경농산물 생산 기반 및 지원 확충
  - 화학비료 및 농약 사용량 감축을 통한 저비용 농산물생산 전환 및 실천 컨설팅 강화
  - 친환경생태 실천농가의 소득보전을 위한 지원방안 마련
  - 친환경 유기농자재의 안정적 공급지원
- 광역친환경농업단지, 친환경농산물 학교급식단지 등 친환경생태농업단지 조성 확대

▌귀농 · 귀촌인 유치 · 정착을 위한 지원사업 마련

- 우수 귀농 · 귀촌인 발굴, 마을단위 조직화 및 지도자로 양성
  - 전문업체의 컨설팅을 통해 농가 및 마을의 경영능력 향상 도모
- 전라북도 귀농 · 귀촌 종합지원센터를 통한 원스톱서비스 제공
  - 귀농정착 지원사업, 귀농 창업 및 주택구입자금 융자지원 사업
- 귀농 · 귀촌인들의 귀농 · 귀촌 정보제공을 위한 통합사이트 설치 운영
- 소규모 농가공 경영체에 대한 맞춤형 시설·장비 등 상품화 기반 조성과 판매활성화 지원

▌친환경 농업의 전략적 육성으로 농업경쟁력 강화

- 지역여건을 고려하여 친환경농업 확대를 위한 광역 친환경농업단지 조성사업 추진
- 특용작물, 친환경농업으로 농촌경제 활성화 도모
- 농산촌자원 복합산업화 지원으로 농업경쟁력 향상 및 농가소득 증대 도모
- 농업생산기반시설 정비사업 시행으로 농업생산기반시설의 효율적 정비 도모
- 농산물종합유통(가공)센터 신축으로 지역농산물 가공기술의 전진기지로 육성
- 농가의 경제적 부담경감 및 농업생산력 증대를 위한 농기계 대여은행 및 농기계 순회 수리 추진
- 농촌보육여건개선 및 학자금 지원으로 보육환경 개선 및 농업인의 학자금 부담 경감 도모
- 농업 발전을 위한 중장기 목표 및 발전전략 수립을 위한 「완주군 지역 농업 종합발전계획」 수립

▌공동브랜드 개발, 판매전략의 고도화 방안 마련

- 농산물 통합브랜드개발과 효율적 마케팅 동시 추진으로 전국적 경쟁력 확보
- 통합브랜드 정책을 통한 품질 향상 및 고부가화를 통한 생산자 동기 부여
- 완주 및 지역 축제에 주도적 참여, 전국적 축제/박람회 참여 추진
- 브랜드 통합몰 운영 및 차별화된 온라인 마케팅 실시

▌완주 체험 농촌 사업의 통합적 추진 / 관광과 연계한 소득원 발굴

- 농촌주거환경 개선사업 시행으로 살기좋고 쾌적한 농촌지역 정주환경 조성
- 유형별 특화된 농촌체험마을 육성으로 도농교류 확대 추진
- 친환경, 유기농 마을, 관광농원 등 체험마을별 명확한 컨셉과 스토리 발굴
- 체험농촌 활성화로 관광수입 및 판로 개척 등 농가소득 증대
- 농촌 체류형 민박시설 고급화 지원으로 체류중심의 고품격 농촌관광 비즈니스 다각화 도모
- 농촌체험 휴양인의 집 운영을 위한 농촌체험휴양마을 주체로 향토 · 자연자원 테마사업 추진
- 지역 내 폐교 등을 도·농 교류의 장으로 활용
- 농촌지역에 대한 생활기반 확충으로 인구 재정착 및 은퇴자의 유입 유도

▌전문 농업인 육성과 네트워크화 추진

- 완주농업을 이끌어 갈 글로벌 핵심 농업인재 육성으로 농업 혁신 성공 추진
- 지역농업 혁신의 주체로서 선도 농업인 육성 및 전문성 강화
- 농업인 간의 다양한 네트워크 활성화로 정보 공유와 공동 대응력 강화
- 농업인 교육 및 컨설팅, 인적 네트워크 구성 등의 일관성 있는 추진
- 농산물 가공 전문가 양성 프로그램 운영
- 농가소득 창출을 위한 특용작물/원예작물/고품질 친환경 농산물 생산 기술 보급
- 지역사회에 밀착해 성공적 귀농·귀촌을 지원하는 종합적 통합적 귀농·귀촌 시스템 구축

나. 임업

▌산림자원의 공익적 기능 강화

- 환경오염방지 및 재해방지차원의 공익적 기능을 수행하기 자원로서의 보전과 농업인의 소득증대 기여를 위한 개발과의 조화 유지
- 자연 휴양림 등의 개발을 통한 산림자원보호와 주민휴식공간 제공 및 경제적 가치창출 방안 도출

▌임업의 경제성 제고를 통한 농가소득 기여

- 조경수, 분재 등 관광자원의 산업화 지원, 약용식물 등 다양한 소득원 개발로 임업경영의 장기성 보완
- 지역특산 임산물의 체계적 육성 및 지원 강화
- 산림치유를 산촌지역에 적극 유치하기 위한 생태산촌 개발사업 추진
- 자연휴양림, 생태숲, 수목원 등을 연계한 다양한 관광 상품 및 소득자원 발굴
- 산림자원과 임산물 소득화를 위한 생산-가공-유통 기반 강화, 산림경영단지 조성, 산림휴양·치유공간 확충 등 지역특화사업 추진

▌가치있는 산림자원 육성

- 기후변화를 고려한 경제수종 조성
- 경관자원을 활용한 도시민 산촌체험·귀산촌 활성화와 산촌 생활환경 개선, 산림문화·휴양프로그램 확대
- 기후변화, 수자원 함양, 재해예방, 경관조성, 산림치유 등 다양한 기능을 고려한 맞춤형 산림자원관리
- 임산물생산단지, 유통터미널, 산림공익기능 직불제 등을 통해 청정 임산물 생산·유통 지원관리 체계 마련
- 숲 가꾸기 사업을 효과적으로 추진하기 위한 임도망 확충
- 바이오 순환림 조성 및 저탄소 산촌시스템 구축

▮ 산림생물자원의 보전과 환경기능의 증진

- 산림생물자원 보호를 위한 생물 다양성 관리체계 강화
- 국립수목원과 도 단위 지방수목원과 연계한 산림 보전시설 확충

다. 축산업

▮ 차별화된 축산업 발전계획 수립

- 전라북도와 연계한 우수브랜드 육성과 종축 개량을 통한 고급화로 수입산과 차별화 전략 수립
  - 생산이력제 전두수 실시, 음식점 원산지 표시, 인공수정확대 및 고급육 생산기술 확대
- 돈사시설 등의 현대화 통한 질병 발생 억제 및 생산시설 자동화 등을 통한 생산비 절감으로 경쟁력 확보
- 축산단지의 집적경영 유도 및 축산폐수처리시설 통합 운영으로 친환경적 축산업 육성
- 닭과 오리 등 가금류의 유통체계 개선으로 신선도 및 위생수준 향상 도모

▮ 방역체계 강화를 통한 안전한 축산업 생산

- 축산업부문 재해·방역체계 구축을 위해 선진 방역체계 구축, 통합관리 체계 구축 및 재해보험대상 품목 확대 및 지원방식 개선

2 제조업

1. 현황분석

가. 산업 현황

1) 사업체 및 종사자 현황

- 완주군 광업·제조업체 수는 총 233개 업체, 종사자 수는 18,715명으로 나타남
- 제조업 사업체 수는 231개소로 자동차 및 트레일러제조업, 기타기계및장비제조업, 금속가공제품제조업, 화학물질및화학제품제조업 순으로 나타남
- 제조업 종사자 수는 18,655인으로 자동차 및 트레일러제조업이 가장 많으며, 화학물질 및 화학제품제조업, 금속가공제품제조업 순으로 나타남

광업 · 제조업 사업체 및 종사자 수

(단위 : 개소, 명, 백만원)

구분	사업체	월평균 종사자 수	출하액	부가가치
합계	233	18,715	9,097,556	3,484,445
광업	2	60	19,345	16,862
제조업	231	18,655	9,078,211	3,467,583

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2) 제조업 현황

- 2015년 제조업의 업체수는 231개소로 2011년 대비 52개소가 증가하였고, 종사자수도 18,655명으로 2011년 대비 5,142명 증가하였음
- 제조업체 및 종사자는 2011년 이후 지속적으로 증가 추세를 보이고 있으며, 제조업체 증가율은 25.8%, 종사자 수의 증가율은 27.6%로 나타남
- 완주군의 제조업 관련 통계자료를 분석해 보면 가장 높은 비중을 차지하고 있는 산업은 자동차 및 트레일러제조업임

제조업 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율
사업체 수	179	180	201	206	231	25.8
종사자 수	13,513	14,680	17,100	17,621	18,655	27.6

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2015년 완주군 제조업 현황

(단위 : 개소, 명, %)

산업분류명	사업체 수		종사자 수	
	수	구성비	수	구성비
식료품제조업	13	5.6	312	1.7
음료제조업	2	0.9	x	x
섬유제품제조업:의복제외	4	1.7	338	1.8
의복의복액세서리및모피제조업	1	1.4	x	x
가죽가방및신발제조업	-	-	-	-
목재및나무제품제조업:가구제외	1	0.4	x	x
펄프종이및종이제품제조업	3	1.3	46	0.2
인쇄및기록매체복제업	-	-	-	-
코크스연탄및석유정제품제조업	-	-	-	-
화학물질및화학제품제조업: 의약품제외	19	8.2	1,717	9.2
의료용 물질 및 의약품	2	0.9	x	x
고무제품및플라스틱제품제조업	10	4.3	740	4.0
비금속광물제품제조업	15	6.5	345	1.8
제1차금속산업	6	2.6	324	1.7
금속가공제품제조업: 기계및가구제외	21	9.1	1,612	8.6
전자부품영상음향및통신장비	14	6.1	1,300	7.0
의료정밀광학기기및시계제조업	-	-	-	-
전기장비제조업	13	5.6	603	3.2
기타기계및장비제조업	23	10.0	1,550	8.3
자동차및트레일러제조업	78	33.8	8,799	47.2
기타운송장비제조업	3	1.3	186	1.0
가구제조업	1	0.4	x	x
기타제품제조업	2	0.9	x	x
합 계	231	100.0	18,655	100.0

주 : 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상, 하나의 산업분류별 사업체 수가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "X"로 표기

자료 : 완주군 통계연보, 2016

3) 제조업 중분류별 산업 특화도

- 완주군 산업별 종사자 수에 대한 LQ지수 분석결과 제조업분야는 2.42로 나타나 전라북도의 0.93보다 월등히 높게 나타났으며, 인근 도시(익산, 김제, 정읍)에 비해서도 높게 나타나 2차 산업의 비중이 상대적으로 높은 것으로 분석되었음
- 3차 산업 중 완주군의 특화산업 분야는 전문, 과학 및 기술서비스업(1.93)으로 나타났으며, 대부분의 서비스업은 전라북도 LQ 지수보다 낮게 나타나 3차 산업의 비중이 상대적으로 작은 것으로 분석됨

완주군 산업 대분류별 LQ지수

(단위 : 명)

산업	전국	전라북도		완주		익산		김제		정읍	
	종사자	종사자	LQ	종사자	LQ	종사자	LQ	종사자	LQ	종사자	LQ
전 체	20,889,257	669,130	1.00	48,087	1.00	107,973	1.00	32,312	1.00	36,490	1.00
농업, 임업 및 어업	39,488	3,639	2.88	166	0.63	502	0.85	474	2.70	375	1.89
광업	15,663	1,108	2.21	65	0.82	353	1.97	2	0.04	58	0.96
제조업	4,042,960	120,548	0.93	**20,959**	**2.42**	25,339	1.30	8,960	1.54	7,600	1.16
전기, 가스, 증기 및 수도사업	74,888	3,095	1.29	64	0.29	396	0.79	90	0.60	208	1.23
하수·폐기물 처리 원료 재생 및 환경복원업	84,336	3,776	1.40	135	0.50	895	1.47	1,486	8.15	230	1.12
건설업	1,317,337	43,547	1.03	1,783	0.57	5,732	0.82	4,947	2.35	1,567	0.66
도매 및 소매업	3,129,260	99,638	0.99	4,037	0.56	15,601	0.97	1,365	0.28	5,328	0.98
운수업	1,096,392	32,297	0.92	2,013	0.87	5,747	1.10	2,340	1.50	1,727	0.98
숙박 및 음식점업	2,118,353	70,015	1.03	3,843	0.76	9,808	0.87	239	0.07	3,301	0.86
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	562,946	7,030	0.39	368	0.73	812	0.72	792	2.33	442	1.15
금융 및 보험업	742,974	25,581	1.07	359	0.20	3,763	0.91	284	0.23	1,208	0.87
부동산업 및 임대업	526,855	13,493	0.80	439	0.45	2,149	0.99	386	0.59	468	0.64
전문, 과학 및 기술서비스업	996,374	16,031	0.50	**2,220**	**1.93**	1,794	0.69	772	1.00	933	1.07
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	1,069,245	23,231	0.68	1,147	0.69	4,117	1.10	1,908	1.70	718	0.57
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	687,969	31,158	1.41	1,439	0.64	2,887	0.57	2,326	1.55	2,113	1.24
교육 서비스업	1,559,792	60,886	1.22	4,042	0.92	9,833	1.00	3,214	1.09	3,249	0.98
보건업 및 사회복지서비스업	1,503,360	66,121	1.37	3,175	0.67	10,604	0.99	573	0.18	4,121	1.14
예술, 스포츠 및 여가관련 `서비스업	366,834	11,627	0.99	376	0.45	1,679	0.89	1,920	3.42	757	1.19
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	954,231	36,309	1.19	1,457	0.56	5,962	1.02	234	0.13	2,087	1.05

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr)

나. 산업단지 및 농공단지 현황

- 2015년 기준 통계연보에 따르면 산업단지는 총 4개소로 일반산업단지 3개소이며, 농공단지 1개소로 나타남
- 산업단지 및 농공단지는 조성이 완료되어 100%의 가동률을 보이고 있으며, 입주업체 수는 257개 업체, 종업원 수는 15,605명, 생산액은 85,701억원임

산업단지 면적 및 종업원 수 현황

(단위 : 천㎡, 개, %, 명, 억 원, 천 불)

구분		면적	입주업체	가동률	종업원 수	생산액	수출액
계		10,262	257	100.0	15,605	85,701	3,115,155
지방 산업 단지	완주산업단지	3,359	88	100.0	9,869	73,600	2,810,714
	전주과학산업 연구단지	3,074	132	100.0	4,382	10,610	266,365
	완주테크노밸리 일반산업단지	3,431	34	100.0	1,045	720	-
농공 단지	이서농공단지	398	3	100.0	309	771	38,076

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

▌주력산업과 연계된 신성장동력산업 발굴을 통한 산업 생태계 개편 필요

- 기존의 주력산업만으로는 고용창출이 힘들어지게 됨에 따라 주력산업과 지역연고산업 간의 연계를 통하여 신성장동력산업 발굴 필요
  - 선택과 집중에 따른 성장잠재력이 있는 산업 중심의 산업구조 개편 필요
- 전라북도 주력산업 중 탄소산업, 자동차산업, 농생명산업은 완주 지역특화산업으로 육성하고 이를 특화할 수 있는 사업 발굴 필요
- 제조업의 지속적인 성장을 위하여 서비스산업의 균형적인 성장이 필요하며, 이를 통한 인력양성 및 일자리 창출과 동반 필요

▌전북연구개발특구의 한 축으로서 자생적 발전을 위한 기반 구축

- 융복합 소재부품 거점지구로 지역경제에 자리잡기 위해서는 산학연 네트워크 구축과 거점화하고 연구중심기능을 확보하고 자생적 발전을 위한 기반 마련 필요

나. 기본방향

▮ 21세기 미래형 산업구조 개편으로 산업경쟁력 강화

- 상위계획과 연계한 지역특화산업과 전략 산업을 선정 및 육성
- 지역의 난개발을 방지하고 지역 내 산업의 유치·육성을 위한 산업단지 확충
- 디지털 기술 활용 산업단지 관리운영, 물류효율, 스마트제조(스마트 공장, 인력 등)등 고도화
- 산업단지의 경제적 효율성과 환경성을 동시에 충족할 수 있도록 산업단지 개발 유도
  - 산재된 업체들에 대한 동종업종의 전문화, 단지화하는 육성계획 및 최적입지 계획 수립

▮ 친환경 청정산업 육성

- 첨단 청정기술 산업부문의 성장을 촉진하고, 부문 간 환경오염을 최소화할 수 있는 환경친화적 지역 생산체계 구축
- 환경친화적인 산업을 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업 환경 조성
- 근로자를 위한 쾌적한 산업 환경 조성
- 무분별한 개별입지를 억제하여 환경오염을 최소화하고 산업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적효과 극대화 전략 강구
- 미세먼지 차단 숲 조성, 친환경 모빌리티 활용, 산업단지 생태공장 확대 등 친환경 산업단지 전환

▮ 혁신 지향형 융복합 발전 촉진

- 자원 간, 부문 간 융합을 통해 자원의 고부가가치화 및 융복합 신산업 육성
- 지역연고산업으로 선정된 자동차 산업의 육성을 통한 경쟁력 강화
- 자동차산업과 수소산업의 융합을 통한 기술혁신 도모

▮ 산업 경쟁력 제고를 위한 물류시스템 강화

- 완주군 산업 경쟁력 강화를 위해 공동물류시스템의 도입과 산업과 물류 거점 간 연계성 강화 및 대량 화물 수송 활성화를 통한 친환경 물류체계 도입

▮ 수소산업 로드맵 추진으로 수소도시 생태계 조성

- 수소시범도시 사업 추진으로 2025년 완주 수소도시 도약
- 수소특화 국가산업단지 조성으로 수소전문기업 집적화

3. 추진전략

가. 기업하기 좋은 완주 조성

- 산업단지 분양 시 적극적인 투자유치 및 지원 강화
  - 팜플렛과 홈페이지 등을 통한 투자여건홍보 및 직접 찾아가고 정성을 다하는 적극적인 기업유치 활동 전개
  - 입주기업의 원스톱서비스 강화 및 기업지원과 투자진흥기금 대폭 확대
- 농공단지 및 산업단지 가동업체를 대상으로 기업체 지원 후견인제 및 정례간담회 개최로 기업의 애로사항 해결 및 기업체와 행정기관 간의 교류 활성화 도모
  - 1공무원이 1기업 후견인을 담당하고, 년 2회정도 담당 공무원이 기업체를 방문하여 애로 및 건의사항을 청취하는 기업체 지원 후견인제 운영
  - 입주기업체 대표와 군수 및 과장과 정기적인 간담회 개최로 입주업체의 애로 및 건의사항 수렴과 해결방안 모색
- 완주군 내 중소기업체에 대한 실리적인 지원 추진으로 중소기업의 투자 촉진 및 경영 안전 도모
  - 중소기업 육성기금을 마련하고 관내 개별입지에서 농공단지 및 산업단지로 이전하는 업체나 보존가치성이 있는 업체 등에 대한 지원

나. 개발과 보전이 조화를 이루는 녹색청정 산업도시화

- 오염물질 배출규제 및 환경보호기술 개발, 생산공정의 효율적 운영 등을 통해 완주군 내 전 산업체를 환경친화적 녹색생산체제로 전환
- 환경보고서 가이드라인, 환경성과평가 가이드라인, 기업환경리스크평가 가이드라인 등 선진환경경영기법 개발 및 보급으로 환경친화적인 기업경영체제 구축
- 에코디자인 기법 개발과 보급, 환경마크표시제도 및 환경성적표시제도 도입 등으로 제품의 환경친화성 제고

다. 완주 테크노밸리 3단계 및 스마트 농공단지 신규 조성

- 완주 테크노밸리사업 2단계 후속사업으로 추진하여 지속적인 지역 일자리 창출, 기업 유치를 위한 인프라 조성
- 4차 산업혁명에 대응한 미래형 상용차부품, 스마트기계, ICT 등을 특화한 산업단지 조성하여 전라북도 신산업벨트 조성
  - 농생명산업(새만금·김제·혁신도시)~국가식품클러스터(익산)~탄소산업단지(전주)와 연계한 신산업벨트 조성
  - 수소저장 및 활용분야 중심 산업기반이 형성돼 있음에 따라 완성차 기업 현대를 중심으로 한 자동차 부품업계 등 전후방기업의 육성을 통해 완주군 지역산업 경쟁력 강화

- 중소기업 전용의 농공단지 조성을 통하여 공유경제, 사회적 혁신, 스마트공장 등의 방향에 맞춘 특화 농공단지 조성
  - 소기업 전용 농공단지 조성(1단계) : 목재, 비금속광물제품, 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 기계 및 장비, 자동차 및 트레일러 등 기업 유치
  - 스마트 농공단지 조성(2단계) : 소셜벤처(Social Venture) 팩토리 특화단지, 중소기업 스마트공장(전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 기계 및 장비, 자동차 및 트레일러, 엔지니어링 등) 기업 유치
  - 소셜벤처 팩토리 특화단지는 1단계 농공단지 조성사업에서 일부 공간을 할애 하는 방식으로 추진 가능성 검토

라. 수소시범도시 조성으로 수소산업 기반 구축 및 집적화

- 친환경 에너지 수소를 활용하여 에너지 자립도시 구현
- 수소전기차 보급으로 미세먼지 저감 및 대기환경 개선
- 소규모 수소추출시설 및 수소용품 검사지원센터 구축
- 사용 후 연료전지 기반구축으로 재사용 신산업 창출
- 수소경제 활성화 정책에 부합하기 위해 수소전주기 산업과 연관산업 육성

마. 1차 산업과 연계한 활성화 방안 마련

- 농업-기업-연구기관 등 공동 R&D를 추진하여 생산유통, 인력양성, 기술혁신 등 동반성장 방안 마련
- 단순 가공에서 벗어나 고부가가치를 창출하는 농산물 가공상품을 위해 스마트팜 기술 지원
- 증가하고 있는 귀농 · 귀촌인구의 소득발굴사업 및 지역 산업과 연계를 위한 사업 공모

3 유통서비스업

1. 현황 분석

가. 서비스업

- 완주군의 서비스업은 2015년 기준 종사자 수 24,915명으로 전체 산업의 약 51.8%(종사자 수 기준)를 점유하고 있으며 주요업종으로는 도소매업, 숙박업 및 음식점업 등이 있음
- 업체 수가 가장 많은 업종은 도소매업으로 업체 수 1,568개소(30.0%), 종사자 수 4,037명(16.2%)과 숙박 및 음식점업 1,246개소(23.8%)이며, 가장 많은 종사자 수는 교육서비스업 4,042명(16.2%)과 도소매업 4,037명(16.2%)과 숙박 및 음식점업 3,843명(15.4%)으로 나타남

서비스업 현황

(단위 : 개, 명, %)

구분	합계		도소매업		운수업		숙박업/음식점업		출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2011년	4,047	16,713	1,025	2,398	549	1,258	987	2,648	24	489
2012년	4,310	18,787	1,085	2,641	535	1,625	1,083	3,023	24	354
2013년	4,466	20,176	1,170	2,960	529	1,663	1,108	3,078	25	377
2014년	4,913	23,988	1,400	3,660	551	1,913	1,194	3,458	34	388
2015년	5,235	24,915	1,568	4,037	561	2,013	1,246	3,843	32	368
구성비	100.0	100.0	30.0	16.2	10.7	8.1	23.8	15.4	0.6	1.5

구분	금융 및 보험업		부동산업 및 임대업		전문과학 및 기술서비스업		사업시설관리 및 사업지원서비스업		공공행정, 국방 및 사회보장행정	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2011년	33	332	157	335	29	213	41	1,335	44	889
2012년	37	329	180	422	35	209	54	1,387	45	1,235
2013년	35	321	187	446	46	294	63	1,741	44	1,242
2014년	39	357	204	436	63	2,060	76	1,651	44	1,855
2015년	42	359	204	439	79	2,220	72	1,147	44	1,439
구성비	0.8	1.4	3.9	1.8	1.5	8.9	1.4	4.6	0.8	5.8

구분	교육서비스업		보건업 및 사회복지서비스업		예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업		협회 및 단체수리 및 기타서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2011년	245	3,039	217	2,396	81	302	615	1,079
2012년	260	3,496	239	2,582	87	343	646	1,141
2013년	264	3,743	245	2,691	88	406	662	1,214
2014년	277	3,839	254	2,827	93	277	684	1,267
2015년	290	4,042	269	3,175	105	376	723	1,457
구성비	5.5	16.2	5.1	12.7	2.0	1.5	13.8	5.8

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 시장 등 분포현황

- 2015년 기준 완주군 내 시장은 4개소(37,571㎡)가 분포하고, 면적기준으로 전라북도 시장 면적의 6.5%를 차지함
- 완주군에는 1964년 이후에 삼례읍, 봉동읍, 운주면에 조성된 삼례시장, 봉동시장, 운주시장 등 전통시장이 있고, 2013년 고산 미소시장을 개설하여 로컬푸드 1번지, 와일드푸드 등 완주 지역 농산물 유통의 중추적인 역할 담당
- 침체된 전통시장의 활성화를 위해 삼례시장 시설현대화 사업, 고산시장 문화관광형 육성사업, 봉동시장 골목형 시장을 추진하고 있음

시장 현황 비교

(단위 : 개소, ㎡)

구분	계		대형마트		백화점		쇼핑센터		시장		기타대규모점포	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
전라북도	112	615,824	19	177,291	1	28,179	10	41,420	74	576,400	8	84,371
전주시	30	143,301	8	81,608	1	28,179	10	41,420	11	143,301	-	-
익산시	23	88,368	3	33,157	-	-	-	-	14	88,368	6	12,214
정읍시	11	92,804	1	11,219	-	-	-	-	9	92,804	1	70,917
김제시	4	39,424	1	13,766	-	-	-	-	3	39,424	-	-
완주군	4	37,571	-	-	-	-	-	-	4	37,571	-	-

자료 : 전라북도 기본통계, 통계청 2016

시장별 세부현황

(단위 : ㎡, 개소)

시장명	위치	개설년도	매장면적	점포수
삼례시장	삼례읍 남서신길 9-19	1964년	1,285	43
봉동시장	봉동읍 봉동동서로 134-5	1964년	1,587	35
고산시장	고산면 남봉로 134	2013년	2,135	31
운주시장	운주면 운주로 134-18	1964년	316	10

자료 : 완주군 홈페이지(www.wanju.go.kr)

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

1) 지역 내 상업시설 기능 쇠퇴

- 각 읍·면의 재래시장은 현대화사업을 통해 기반시설을 개선 및 확장하였으나 이에 대한 관리가 미흡하며, 단순한 물리적 시설정비로 그 효용성이 저하되고 있음
- 상업시설의 대부분이 시가지 중심부에 밀집되어 서비스 편중현상이 심하고 이용 체계상 불편 초래
- 취급품목 등이 한정적이며, 시설규모 또한 소규모로서 인근 도시 대형 유통업체와의 경쟁력 상실
- 기존지역의 유통업체 및 유통시설의 수준이 타지역에 비해 상대적으로 낙후한 실정으로서 지역의 고객들이 요구하는 적정한 수준의 서비스를 제공하지 못하고 있는 실정임
- 광역교통망의 구축으로 소비자들의 소비형태가 전주, 대전 등 대도시로의 유출되는 현상 심화

2) 소비성 서비스업에서 고부가가치 서비스업종으로 전환 필요

- 완주군 서비스산업은 도소매업과 숙박음식업 등 소비성 높은 서비스업 중심으로 이루어져 있어, 정보통신서비스나 금융서비스, 유통서비스 등 타 산업과 연관성이 높은 업종 중심의 발전 필요
- 혁신도시의 개발과 인구증가에 대비하여 지역상권의 확보 및 생활권별 상업시설 확충 필요

3) 전통시장의 기능 쇠퇴 및 시설 노후화로 경쟁력 약화

- 소득수준의 향상에 따라 쾌적성, 편리성을 추구하는 소비패턴이 정착되어가면서 전통시장 등 중소 유통업체는 침체되고 있음
- 전통시장의 주차장 등 편의시설 부족 및 정비 미흡으로 경쟁력 약화
- 교통의 발달 및 인근 도시의 대형마트 입점으로 인해 상권 이용인구의 전주로 유출 심각
- 증가하는 관광객에 대비하여 지역특산품의 판매장 또는 농산물 도매센터 등의 직거래 장터 등 판매기능을 강화하고, 기존 재래시장의 시설 현대화 및 차별화 전략이 필요함

나. 기본방향

1) 도시상업기능 활성화 및 효율적 유통서비스 개선

- 농산물의 생산과 가공을 효율적으로 연결할 수 있는 가공유통시설과 유통서비스를 개선하기 위한 물류유통기지의 건설필요
- 향후 상업 및 유통활동의 주요 집적지를 분산 배치하고 위축되어있는 재래시장의 활성을 유도하여 읍, 면의 균형적 성장을 유도함

2) 유형별 특성화 전략을 통한 전통시장 경쟁력 강화

- 전통시장의 물리적 환경개선, 시장경영의 전문화 등을 통하여 경쟁력 제고 및 상인들의 생존권 유지
- 상가 재정비 및 시설 현대화, 부대시설 조성을 통해 경쟁력 강화
- 전통시장을 지역문화공간, 일상 관광지로 조성하여 지역경제 활성화 도모
- 소상공인 상권의 유기적인 연계 및 완주 중심지 상권 활성화 도모

3. 추진전략

가. 생활권별 중심지별 상업기능 확충을 통한 서비스업 기능 제고

- 지역별 특성에 부합하고, 지역민의 수요를 충족시켜 줄 수 있는 서비스업 기능 제고
- 주민의 일상생활에 필요한 상업 · 유통서비스 및 생활·문화기반시설 확충
- 지역별 전통시장 활성화를 통한 상업 및 서비스기능 제고
  - 소비자의 소비패턴 변화에 맞춘 전통시장 현대화 사업 추진
  - 생활권 내 문화·관광상품과 연계한 차별화된 전통시장 발전방안 모색

나. 지역 내 유통서비스산업발전을 위한 관련시설 등의 확충

- 전통시장 활성화를 위한 편의시설 확충, 현대화 추진 및 차별화 추구
  - 편의시설 확충을 위해 화장실, 주차장, 빈점포 이용 휴식공간 확충 등 시행
  - 현대화를 위해 점포시설 개보수, 소방시설 확충, 간판정비 및 아케이드 설치 등 추진
  - 차별화를 위해 인근 관광지 및 지역고유의 입지여건 등과 연계·활용한 특화거리 및 특화사업 추진
- 중소상인들을 위한 공동물류센터 확대 및 건립
- 서비스업 종사자들의 사업전환을 위한 재교육 및 서비스 관련 교육 강화
- 소형 유통업체 간 협력강화 및 소상인 조직화 유도 등을 위해 협동조합 적극 활용

다. 지역경제자립을 위한 협동조합 활성화

- 협동조합 설립 촉진 및 분위기 조성을 위한 교육 및 홍보
- 시민단체, 마을기업 등 공동체조직 교육 및 협동조합 정책리더 양성
- 지역별 협동조합 네트워크 구축지원 / 자금지원
  - 협동조합 네트워크 사업을 지원하기 위한 관련 조례 제정 및 지역협동조합육성기금의 조성, 저리의 융자 대출제도 알선 등 지원방안 모색

라. 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 지역경제 활성화 유도

- 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하여 대형유통업체와의 경쟁기반 조성
- 기존 전통시장 및 지역 유통업체의 경쟁력확보를 위한 지방정부차원의 지원방안 마련
- 재래시장 구조재정비 및 영세소매상업 경쟁력 강화
  - 휴게시설 등의 고객편의시설 확충 및 주차장 확보로 고객불만 해소

마. 소상공인 활성화를 위한 기반강화

- 완주지역 중심상권의 스토리텔링 발굴, 통합 B.I. 개발을 통한 지역상권 홍보 및 마케팅 전략 마련 등을 통한 상권의 정체성 창출 및 상권 활성화
- 상인조직 공동체 강화, 특화된 비즈니스모델 발굴, 경영마케팅, 점포컨설팅, 상인의식 교육(고객관리, 서비스관리, 마인드관리 등) 등의 소상공인 역량강화
- 다양하고 젊은 지역상권의 육성을 위한 마을기업 및 청년창업 지원 강화

4 관광산업

1. 현황분석

가. 관광개발 현황

▮ 관광지 지정 현황

• 구이면에 모악산 관광지 1개소가 지정되어 있으며, 면적은 약 150ha임

관광지 지정현황

(단위 : ㎡)

관광지명	위치	지정면적	지정일	조성계획승인일	사업기간	특 색
모악산	완주군 구이면	149,665	1994.12.12.	1995.05.06.	1997~2007	역사문화도시권

자료 : 1. 완주군 통계연보, 2016
2. 전라북도, 제6차 전북권 관광개발계획(2017~2021)

▮ 관광사업체 등록 현황

• 관광사업체 등록현황은 관광사업체 등록 현황은 관광숙박업, 관광객이용시설업, 유원시설업 등에서 특이한 증감 현황을 보이지 않고 있으나, 2013년 이후 한옥체험업 부문에서 지속적인 증가 추이를 보이고 있음

관광사업체 등록 현황

(단위 : 개소)

구분	여행업	관광숙박업	관광객이용시설업		관광편의시설업			온천
		관광호텔업	자동차 야영장업	일반 야영장업	관광식당업	관광식도업	한옥체엄업	
2015년	33	1	1	7	1	1	9	5

자료1. 완주군 통계연보, 2016
자료2. 전라북도, 제6차 전북권 관광개발계획(2017~2021)

나. 관광시장 현황

▮ 관광객 수 추이

- 완주군은 2015년 이서물고기마을, 대아수목원, 모악산도립공원 3곳이 집계대상지로 추가됨에 따라 완주군의 관광객 측정지점은 총 14개소임
- 2015년 완주군 집계관광객 수는 약 344만명으로 집계되었으며 모악산도립공원, 대아수목원, 대둔산 케이블카, 고산자연휴양림 순으로 관광객 수 비중을 차지함

주요 관광지별 관광객 수 추이

(단위 : 명, %)

구분		2013년	2014년	2015년	구성비	연평균 증가율
합계		823,440	774,500	3,443,408	100.0	61.1
경천애인농촌사랑학교	유료	24,169	22,723	23,734	0.7	
고산자연휴양림	"	121,622	122,755	223,892	6.5	
고산창포마을	"	18,692	14,832	17,746	0.5	
구이 안덕마을	"	55,612	39,281	64,933	1.9	
대둔산케이블카	"	264,183	276,427	264,778	7.7	
대승한지마을	"	-	7,292	7,256	0.2	
두억 봉서골마을	"	12,856	7,544	9,316	0.3	
삼례문화예술촌	"	6,962	32,811	31,228	0.9	
이서물고기마을	"	-	-	152,004	4.4	
인덕두레마을	"	5,023	3,257	2,287	0.1	
전북도립미술관	"	262,900	204,947	115,095	3.3	
청정테마센터	"	51,421	42,631	53,790	1.6	
대아수목원	무료	-	-	1,156,812	33.6	
모악산도립공원(완주군)	"	-	-	1,320,537	38.3	

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr), 각 년도 완주군 주요관광지점 입장객

▮ 관광객 일반특성

- 2015 전라북도 관광객실태조사(전북연구원, 2016) 결과 완주군을 방문한 관광객은 여성 60%, 30~50대가 79%, 도내 거주 관광객 80.8%으로 나타남
- 여행기간은 당일여행이 88.8%로 나타났으며, 숙박여행은 1박2일이 64.7%로 나타났으나 대부분 숙박장소는 전주시를 이용(73.3%)하고 있음

다. 관광자원

1) 관광명소

▮ 자연관광자원

- 모악산, 대둔산 도립공원이 2개소 도립공원이 지정되어 있으며, 완주군 내 도립공원면적은 43.72㎢임
- 자연휴양림은 고산면에 1개소가 1995년에 조성되어 있으며 면적은 673ha임

도립공원 지정현황

(단위 : ㎢)

구분		시·군	지정일자	면적
도립공원	모악산	전주시, 김제시, 완주군	1971.12.02	43.309
	대둔산	완주군, 충남 논산시, 금산군	1977.03.23	59.593

자료 : 1.완주군 통계연보, 2016
2.전라북도, 제6차 전북권 관광개발계획(2017~2021)
주 : 면적은 도립공원 전체 면적임

주요 관광명소

완주9경	산/계곡/폭포 등	산림휴식공간/레포츠
대둔산도립공원, 고산자연휴양림 모악산도립공원,대아수목원&대아호 송광사&벚꽃길, 삼례문화예술촌&비비정 동상운장산계곡, 위봉사&위봉폭포&위봉산성, 화암사	경각산, 대둔산, 만덕산, 모악산, 불명산, 연석산, 오봉산, 운암산, 원등산, 위봉산, 종남산, 천등산, 천호산금고당천, 동상운장산계곡, 수만천, 신흥계곡, 옥계천, 위봉폭포, 은천계곡, 장선천	경각산 패러글라이딩 경천호 낚시터 구이 스킨스쿠버 밀리터리 테마파크 에코어드벤처



자료 : 완주군 홈페이지 문화관광

▌문화재

- 완주군에는 총 54건의 문화재(국가지정문화재 11건, 지방지정문화재 39건, 등록문화재 4건)가 지정되어 있음
- 전통사찰은 화암사, 대원사, 학림사, 정수사, 위봉사, 송광사, 원등사, 봉서사, 안심사로 총 9개소를 보유하고 있음

문화재 현황

(단위 : 건)

구분	총계	국가지정문화재					지방지정문화재						등록문화재
		소계	국보	보물	사적	국가무형문화재	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속자료	문화재자료	
2015	54	11	1	8	1	1	39	26	2	7	1	3	4

자료 : 1.완주군 통계연보, 2016
2.전라북도, 제6차 전북권 관광개발계획(2017~2021)

2) 문화요소

▌축제와 이벤트

- 축제는 지역의 고유문화를 전승·발전시켜 지역의 정체성을 확립하고 지역관광의 활성화를 도모할 수 있는 수단으로 활용
- 완주군에서는 완주와일드푸드축제, 완주프러포즈축제, 삼례딸기축제, 완주소쌈움대회, 나라꽃 무궁화축제, 완주 곶감 축제가 개최되고 있음
- 완주와일드푸드축제는 2015년 전국 총 44개 축제를 선정하였으며 전라북도 문화관광축제 4개 중 유망축제로 선정되어 전라북도의 대표적인 축제로 자리매김 함

완주 주요 축제 현황

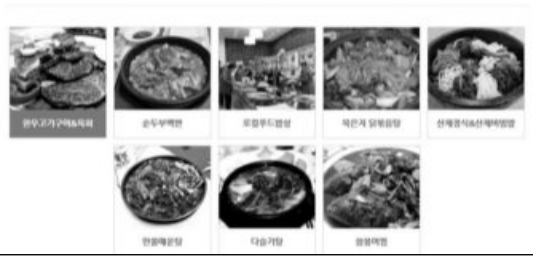
구분	기간	장소	비고
완주와일드푸드축제	매년 9~10월	고산자연휴양림 및 오토캠핑장 일원	전라북도 유망 및 우수 축제로 선정 (2015)
완주프러포즈축제	매년 5월	모악산 전북도립미술관 일원	
삼례딸기축제	매년 3월	완주군 삼례읍 청소년수련관	
완주소싸움대회	매년 5월	완주군 화산면 화산체육공원	
나라꽃 무궁화축제	매년 8월	고산문화공원	
완주 곶감 축제	매년 12월	운주면 장선천 둔치 일원	

자료 : 완주군 홈페이지 문화관광

▌지역특산품 및 향토음식

- 관광산업에서 쇼핑과 먹거리가 차지하는 비중은 관광수익의 창출이라는 측면에서 매우 중요하므로, 매력적인 특산물과 먹거리를 지속적으로 발굴하는 것이 현대관광의 과제로 대두
- 지역의 농수산물, 특산물, 향토음식 및 우수음식을 지정하여 보호하고 있으나, 지역축제 등을 통해 지역특산품과 향토음식을 판촉하는 수준에 머물러 있는 실정임

완주 8품 8미

완주 8품(특산품)	완주 8미(향토음식)
곶감, 생강, 딸기, 한우, 대추, 양파, 마늘, 감식초	한우고기구이&육회, 순두부백반, 로컬푸드밥상, 묵은지볶음탕, 산채정식&산채비빔밥, 민물매운탕, 다슬기탕, 참붕어찜
맑고 깨끗한 완주를 대표하는 으뜸특산품 	한상 가득 어머니 손맛 

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

▌관광산업에 대한 관심이 증가하나 지방재정의 축약으로 사업 추진에 한계 발생

- 지역의 전통문화자원을 활용한 문화관광상품, 지역특산품 및 향토음식 등을 발굴·개발하여 새로운 관광수요를 창출하는 것이 급선무이나, 지방재정이 취약하여 사업추진에 한계점 노출
- 관광산업에 대한 인식전환으로 지자체마다 관광산업을 집중 육성, 지역 간의 경쟁이 심화되어 지역성을 살리는 관광정책이 전개되어야 하지만, 관광개발에 대한 종합적인 마스터플랜이 부재

▌관광수요 및 관광트렌드 변화에 따른 관광인프라 부족

- 국제교류 확대로 관광객 이동이 활발해져 국제 관광객이 증대되고 있으나, 외국인 관광객을 수용할 수 있는 관광인프라가 미약한 실정임
- 관광산업 진흥을 위한 완주군의 지원과 관광수요를 충족시킬 관광인프라 개선 시급
- 다양한 관광형태와 수요에 부응하기 위해 기존의 하드웨어 중심의 개발형태에서 벗어나 하드웨어, 소프트웨어와 휴먼웨어를 모두 고려하여 관광개발의 질적인 측면 개선 필요

나. 기본방향

▮ 관광자원간의 연계성 강화로 신성장 전략사업 지속 추진

- 「청정자연 + 힐링 + 문화」를 기반으로 하는 다양하고 특화된 관광사업 구상
- 기존 관광자원 간 연계사업, 신규 자원과 기존 자원 간 연계사업의 발굴
- 관광자원 간 이동이 용이하도록 주요 관광지의 기반시설(도로 등)을 정비
- 완주가 보유한 자연, 문화·관광자원 등에 혁신가치를 부여하고 창의적 활용을 통해 지역발전 선도

▮ 체험형·체류형 관광 중점 육성

- 관광객에게 체험하고 즐길 기회를 제공할 수 있는 관광상품 개발
  - 자연생태 체험 : 청정자연자원의 효율적 개발을 통한 자연생태 체험 관광 개발
  - 역사문화 체험 : 지역의 역사문화 테마관광지 발굴·육성
  - 전원생활 체험 : 전원의 여유로운 삶을 느끼고 체험하는 관광 개발
- 농촌체험, 관광농원사업 등을 통하여 농어촌 간의 도농교류 활성화 및 지역경제 활성화 도모
- 생태관광 활성화사업을 통한 탐방객의 체험시설 확충 및 생태관광 브랜드화

▮ 지역 밀착형 생태 · 건강 아이템 개발

- 완주군만의 청정자연환경 및 축제를 활용한 특색 있는 관광상품 개발
- 다양한 관광수요에 대응한 다양한 관광상품 개발로 관광객 증가 도모
- 지역민의 여가와 삶의 질 향상을 위한 시설 및 프로그램의 개발
- 지역산업의 활성화를 도모하는 각종 특산품을 관광상품으로 개발
- 완주의 역사성을 부각하여 정체성을 구현할 수 있는 관광이미지 확보

3. 추진전략

가. 관광자원의 정비 및 확충

- 관광자원 개발의 거점화 및 기존의 관광기반시설을 활용하여 기능과 규모를 고려한 관광지 자원 특성화 및 계층화
  - 기존 관광자원 재정비 및 신규 관광지 개발, 지역 문화재 및 자연자원 잠재력을 최대한 활용한 관광자원 정비
- 지속가능한 개발을 위해 보전과 개발을 병행하되, 개발의 잠재력이 충분한 곳만을 선별 집중 개발하고, 대규모 투자나 개발에 의한 관광집단지구 창출과 기존자원의 보존 활용 주력
- 역사·유적중심의 관광지와 자연형 관광지의 기능을 상호연계하여 관광객 유치의 시너지 효과 유도
  - 역사·문화유적 관광자원 개발시, 다양한 체험 프로그램을 도입하여 관광객들의 욕구에 부응할 수 있는 유익한 프로그램을 개발하며, 자연·역사 문화 자원 개발에 다양한 볼거리를 도입하고 완주군의 무형자산을 활용한 축제를 관광 이벤트 상품으로 개발

나. 자연·생태관광자원 확충

- 자연·생태관광자원을 이용한 위락시설 및 휴양시설을 주민들의 여가생활에 보탬이 되도록 개발하여 조성하고, 완주군민에게 볼거리와 휴식 공간을 제공할뿐만 아니라 주민들의 자부심을 고취함과 도시에 문화 향유의 기회 증진
- 자연자원, 생태자원 개발에 다양한 볼거리를 도입하고, 완주군 지역의 무형자산을 활용한 축제, 전시회 등의 이벤트 상품으로 개발하여, 지역정체성을 강화시키고 지역 경제 활성화 도모
- 기존 농 · 산촌마을 등과 연계한 산림휴양시설 조성 · 운영으로 지역사회 발전 및 산림문화 · 휴양자원 기반 확충
  - 자연휴양림을 중심으로 산촌 및 주변 관광지를 연계하는 숲 체험 프로그램 개발 · 운영하고 농 · 산촌마을 및 문화마을 등과의 연계를 강화
  - 지자체 · 개인 및 민간기업 등 다양한 주체의 투자를 유도하여 산악레포츠시설 및 숲속야영장 등 산림휴양시설 확충 · 운영

다. 테마형 강소(强小) 관광자원 육성

- 관광지, 축제/이벤트, 음식, 체험관광 등 다양한 관광자원을 상품화하여 작지만 강한 테마형 관광자원 개발사업을 발굴하여 체험관광 선도지역으로 육성
- 기존의 대표관광지와 인문, 자연자원과의 연계성 깊은 사업발굴을 통하여 강소관광콘텐츠 개발

라. 힐링 테라피 산업 육성

- 완주의 청정자연을 기반으로 하는 심신의 치료와 휴양을 위한 힐링테라피산업의 유치를 통하여 완주의 지역경제 활성화 도모
- 산림치유의 숲 조성하여 청정 산림자원을 활용한 특화된 힐링 관광 유치

마. 관광산업의 통합연계 프로그램 발굴 및 기반 조성

- 관광자원을 중심으로 관광자원평가의 데이터베이스 구축과 관광시장수요 평가의 지속적 추진으로 완주군 전체의 통합적 관광 개발전략 마련
- 관광객 중심 관광패스라인인 전북투어패스 구축사업에 완주군 전체 관광의 연계 강화
  - 숙박-쇼핑-식당-시티투어의 연계를 통한 다양한 마일리지 혜택 등의 프로그램 마련 통합관광과 상권인증제 및 통합브랜드화 등을 통한 완주군 전체 관광의 연계강화
- 다양한 관광 이벤트 개최를 통한 관광자원 및 지역경제 활성화
  - 비수기를 극복하는 사계절형·체류형 관광을 목표로 관광정보센터, 관광전용순회버스 등을 도입하여 관광의 다양화와 전문화를 유도
- 관광홍보 및 마케팅을 위한 완주관광 홍보물 적극 홍보 및 배포
  - 종합관광 안내표지판의 표준화를 통한 관광홍보 일관성 유지 및 효과 극대화 도모

제9장 역사 · 사회 및 문화 개발 및 진흥계획

1 의료 · 보건

2 사회복지

3 교육

4 문화 · 체육

5 문화재 · 역사유적

제9장 역사·사회 및 문화 개발 및 진흥계획

1 의료·보건

1. 현황분석

가. 의료·보건시설 현황

- 2015년 기준 완주군은 91개소의 의료·보건시설과 2,369개 병상을 보유하고 있으며 전라북도 기준 병원 수는 4.0%, 병상 수는 6.3%를 차지하고 있음
- 최근 5년간 완주군은 2011년 69개소에서 2015년 91개소로 22개소 증가하였으며 병상 수는 238개로 증가하였음
  - 병상 수는 인구 1천 명당 24.3병상으로 의료시설이 부족한 실정임

의료·보건시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원		치과병(의)원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
전라북도	2,302	37,706	13	5,765	70	6,895	1,084	3,679	10	3,036	82	16,434	531	10
전주시	944	15,899	5	2,883	36	3,593	423	1,184	1	71	33	6,974	242	3
익산시	348	4,627	2	1,060	7	488	157	730	-	-	10	1,975	88	7
정읍시	144	2,200	1	299	4	418	72	241	1	118	4	1,094	31	-
김제시	102	3,255	-	-	3	240	52	237	5	1,695	4	1,001	18	-
완주군	91	2,369	-	-	1	100	49	159	2	853	8	1,257	16	-

구분	한방병원		한의원		부속의원		보건의료원	보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병원수	병원수	병원수
전라북도	25	1,675	483	167	4	45	4	10	151	241
전주시	15	1,117	188	58	1	16	-	1	1	3
익산시	4	286	80	81	-	-	-	1	15	24
정읍시	1	30	29	-	1	-	-	1	16	26
김제시	2	82	18	-	-	-	-	1	14	25
완주군	-	-	16	-	-	-	-	1	12	17

자료 : 전라북도 기본통계, 통계청 2016

나. 의료·보건인력 현황

- 의료 종사자 수는 711명으로 전라북도 의료 종사자 수의 3.6%를 차지하고 있음
- 최근 5년간 완주군 의료종사자 수는 2011년 603명에서 2015년 711명으로 108명으로 증가하였음
- 의료종사자 수는 인구 1천 명당 7.5인으로 인근 시군에 비교하여 매우 부족한 수준임

의료종사자 현황

(단위 : 명)

구분	합계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
전라북도	19,723	3,222	758	791	186	16	5,524	5,540	3,518	168
전주시	7,997	1520	341	339	110	16	2,741	1,420	1,430	80
익산시	3,728	611	173	129	15	-	915	1,193	663	29
정읍시	1,284	160	38	56	8	-	280	505	231	6
김제시	916	122	17	29	2	-	201	398	141	6
완주군	711	98	17	31	5	-	139	340	73	8

자료 : 전라북도 기본통계, 통계청 2016

다. 주민건강관리 현황

- 건강도시는 도시의 물리적 의료보건환경 개선은 물론 지역사회 참여주체들이 상호협력하여 주민의 건강한 삶의 질을 향상시키기 위해 노력하는 도시로서 완주군은 건강 프로그램 운영 및 건강관리 서비스 주민건강증진사업에 노력하고 있음
- 음주율과 비만율은 증가되고 있으나, 흡연율은 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타남

주민건강관리 현황

(단위 : %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
읍주율	45.3	50.3	48.2	52.0	53.5
흡연률	22.2	24.7	25.0	23.9	21.3
비만율	23.3	21.4	23.2	22.9	27.0

자료 : 통계청 홈페이지(http://www.kosis.kr) 완주군 e-지방지표

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

1) 의료서비스의 지역적, 질적 불균형 심화

- 의료기관 및 의료인력이 매년 증가하고 있으나, 인근 타시군에 비해 열악한 수준으로 나타남
- 소외계층 및 저소득층 대상으로 저렴한 의료·보건서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관 부족
- 농촌지역 환자를 대상으로 공공의료서비스가 제공되고 있으나, 민간병원에 비해 서비스 수준이 떨어짐

2) 고령화 사회에 대한 대비 미흡

- 인구고령화에 따른 고령의 만성질환자 증가에 대비하여 요양병원 등 노인의료시설 확충 필요
- 소외계층 및 저소득층을 대상으로 저렴한 의료·보건서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관 부족

나. 기본방향 및 계획지표

1) 기본방향

▮ 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

- 주민이 참여하는 건강증진사업을 추진하고 건강 취약계층에 대한 지원을 강화하여 군민 건강지표 향상
- 군민이 공감하고 안심하는 식품안전관리 강화로 깨끗한 위생문화 정착
- 의료 격차 해소를 위한 의료 취약지역·계층 보호체계 구축

▮ 지역보건의료의 질적 향상 및 양적확대

- 집중된 의료시설이 읍·면 지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화
- 성별·연령별·계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축
- 감염병 관리기관 지정, 위기 대응훈련, 감염병 조기발견·전파차단·예방 등 감염병 대응대비 체계 강화

▮ 공공보건 의료기능의 강화

- 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

▌고령화사회를 준비하는 전문의료시설 확충

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발
- 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

▌응급의료체계 구축

- 응급환자 신고 및 출동체계를 통합·정비하며 구급장비 확보 및 점진적 현대화
- 발생하는 응급환자에 대비한 야간 응급센타 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 구조 및 응급처치교육 등 응급의료사업을 통한 주민 안전대책 강구

2) 계획지표 설정

▌주민건강 관리지표

- 군민들의 흡연예방 및 금연분위기 조성을 위한 지속적인 금연상담 및 치료서비스 등을 통해 흡연율은 2035년까지 18% 수준 이하로 계획

군민건강 관리지표

(단위 : %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
음주율	53.5	53.0	52.0	51.0	50.0
흡연율	21.3	21.0	20.0	19.0	18.0
비만율	27.0	27.0	25.0	24.0	23.0

자료 : 통계청 홈페이지(http://www.kosis.kr)

▌보건 인프라 계획지표

- 국민생활수준의 향상, 국민건강 및 사회적 약자에 대한 관심 증가 등으로 증가하는 의료수요에 맞는 의료기관의 확대 공급

의료보건시설 계획지표

(단위 : 명, 개소, 명/천명)

구분		2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
종합병원		-	-	1	1	1
병원		1	1	2	3	3
의원		49	50	55	60	70
의사	천 명당 의사수	1.0	1.2	1.5	1.8	2.0
	의사수	98	118	148	194	216

자료 : 통계청 홈페이지(http://www.kosis.kr)

3. 추진전략

가. 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

▌건강친화도시 기반조성

- 생활권계획과 연계하여 마을 건강센터 운영
- 보건 · 의료 · 복지 통합 일체형 서비스 추진으로 취약계층의 건강 지원
- '완주군민 건강생활 수칙' 활용을 위한 홍보단을 구성하고 실천율 제고
- 지역 밀착형 건강관리를 위한 건강생활 지원센터 건립 및 확충

▌사전예방적 건강관리 강화로 군민의 건강생활 보장

- 주민이 건강한 도시환경 조성
- 맞춤형 의료서비스 제공으로 주민의 건강한 삶 보장
- 생애 주기별 건강서비스 제공
- 취약계층 건강관리 강화 및 형평성 제고

▌주민이 참여하는 건강증진사업 추진

- 생애 주기별 영양·운동·금연·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 주진
- 건강생활실천을 위한 운동·비만 프로그램의 운영과 만성질환(심·뇌혈관 질환)의 지속적인 관리 체계 확립
- 금연 · 절주 등 건강행태 개선 프로그램 운영
- 학교위탁 급식업소 책임전담제 운영
- 정신건강 개선 프로그램 운영(치매환자관리, 알코올 중독, 우울증 예방 등)
- 주민이 주도하고 추진하는 건강증진 프로그램 개발 보급

나. 지역별 공공 및 의료보건시설 확충

▌균형적인 의료 인프라 구축

- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충 및 지원
- 의료인력 및 병상수를 국제적 수준인 OECD기준으로 확충하여 의료수준 제고
- 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충 보강
- 진료 생활권을 체계적으로 정비하여 1차 진료는 의원 및 보건소에서 전담하고 2, 3차 진료를 일반 병원과 종합병원에서 담당할 수 있도록 위계별 의료서비스 체계 구축

▮ 지역보건(공공)의료의 기반강화

- 공공의료시설 양적 확충과 노후시설 개선 및 의료장비의 질적 개선을 통해 고차원 의료서비스를 제공
- 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여, 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달체계를 구축 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대

▮ 지역 응급의료체계 구축

- 지역응급의료기관과 소방서연계 응급환자 이송체계 구축
- 발생하는 응급환자에 대비한 지역응급의료센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성
- 심폐소생술 교육 강화로 주민 안전 대책 강구
- 자동제세동기 설치 확대

2 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활 보장수급자

- 국민기초생활보장 수급자는 2013년까지 지속적으로 감소하다가 2014~2015년 증가하였음
- 2015년 기준 수급자 현황은 일반수급자가 4,283명으로 가장 많고 특례수급자가 121명으로 가장 적으며, 증가비율을 일반수급자에 비해 특례수급자의 증가 폭이 큼
- 시설수급자의 경우 가구수는 소폭 증가하는 반면 인원은 지속적으로 감소함

국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 호, 명)

구분	총수급자		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원
2011년	2,615	5,007	2,573	4,328	20	621	22	58
2012년	2,453	4,630	2,433	4,037	20	593	38	106
2013년	2,219	3,941	2,199	3,404	20	537	21	36
2014년	2,301	4,152	2,280	3,628	21	524	71	72
2015년	2,704	4,797	2,683	4,283	21	514	67	121
증가율	0.7	-0.8	0.9	-0.2	10	-3.4	40.9	21.7

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 복지시설

▮ 사회복지시설 총괄 현황

- 사회복지시설은 2015년 기준 475개소로 전라북도 시설 중 6.7%를 차지하고 있으며 대부분 노인복지시설의 여가복지시설에서 나타남
- 노인여가복지시설은 노인복지관, 경로당, 노인교실 등으로 노인의 취미생활·교양의 정보 및 서비스를 제공하는 시설로 사회복지시설의 90% 이상을 차지함
- 아동복지시설 1개소, 장애인복지시설 9개소를 운영하고 있음

▮ 아동복지시설 현황

• 2015년 기준 아동복지시설은 1개소이며 보호아동 수는 37명으로 나타났으며, 모두 양육시설을 이용하는 것으로 조사됨

아동복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합계		양육시설		자립지원시설		보호치료시설		기타시설	
	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수
2011년	1	33	1	33	-	-	-	-	-	-
2012년	1	34	1	34	-	-	-	-	-	-
2013년	1	32	1	32	-	-	-	-	-	-
2014년	1	32	1	32	-	-	-	-	-	-
2015년	1	37	1	37	-	-	-	-	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

▮ 노인복지시설 현황

• 2015년 기준 완주군의 노인복지시설은 노인주거, 노인의료, 재가노인시설로 구분되며, 합계는 총 27개소임

노인복지시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	노인주거복지시설				노인의료복지시설		
		소계	양로시설	노인공동생활가정	노인복지주택	소계	노인요양시설	노인요양공동생활가정
2011년	26	2	2	-	-	15	11	4
2012년	30	2	2	-	-	16	11	4
2013년	25	2	2	-	-	15	11	4
2014년	26	2	2	-	-	14	11	3
2015년	27	2	1	1	-	14	11	3

구분	재가노인복지시설				
	소계	방문요양서비스	주야간보호시설	실비주간보호시설	단기보호시설
2011년	9	8	1	-	-
2012년	12	8	2	1	1
2013년	8	7	1	-	-
2014년	10	7	3	-	-
2015년	11	8	3	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

▮ 여성 복지시설 현황

- 여성복지시설은 모자보호시설 1개소가 있으며 2015년 기준 33명이 이용하는 것으로 조사됨

여성복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합계		모자보호시설		성매매피해자지원시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2011년	1	55	1	55	-	-
2012년	1	54	1	54	-	-
2013년	1	32	1	32	-	-
2014년	1	43	1	43	-	-
2015년	1	33	1	33	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

▮ 장애인 및 기타복지시설

- 2015년 기준 장애인 복지시설은 총 9개소, 수용인원은 230명이 생활하고 있으며, 노숙인 생활시설은 없는 것으로 조사됨

장애인 및 노숙인시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합계		장애인 복지시설		노숙인 생활시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2011년	9	286	9	286	-	-
2012년	9	276	9	276	-	-
2013년	9	267	9	267	-	-
2014년	9	244	9	244	-	-
2015년	9	230	9	230	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

다. 장사시설

- 2015년 기준 완주군에는 공설묘지 1개소와 납골당 2개소가 운영되고 있음
- 향후 노인인구 증가 및 개인묘지의 무분별한 설치, 매장시설의 부족 등에 대응하기 위한 체계적인 묘지수급계획이 필요함

묘지 및 봉안시설 현황

(단위 : 개소, 천㎡, 기)

구분	공설묘지			납골당		
	개소수	면적	분묘설치 가능기수	개소수	총봉안능력	납골기수
2015년	1	41	3	2	14,036	3,403

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

▮ 고령친화, 여성친화도시 환경 조성 미흡

- 노인, 여성, 장애인 등 사회적 취약계층에 대한 여성친화, 고령친화도시로의 환경조성을 위한 주민 인식공유 확대 및 포괄적 실천전략 수립 필요
- 이를 뒷받침 할 수 있는 사회복지서비스 전달체계 개선, 다양한 복지프로그램 개발 및 복지 전문 인력 양성이 요구
- 특히 노인복지시설의 경우 장래 고령화에 따른 수요 변화가 예상되고 이에 따른 각종 사회복지시설의 정비와 확충, 시설의 전문화와 세분화가 요구됨
- 생산가능인구 2명당 노인 1명을 부양해야하는 초고령사회에 진입이 예상되는 시점에서 고령친화 도시에 대한 철저한 대비필요
- 이처럼 저출산 고령화에 대비한 중장기 대응시스템 부재, 복지 소외계층에 대한 틈새지원 확대, 장사시설에 대한 합리적 수급계획 등 여러 분야에서 세심한 준비가 필요
- 목표연도와 단계별 최종연별의 계획인구와 도시재정 및 기타 제반여건을 감안한 사회복지시설의 설치 · 운영계획의 수립이 요구되면, 생활보호대상자에 대한 포괄적인 복지정책 수립이 필요

나. 기본방향 및 계획지표

1) 기본방향

가) 완주형 복지시스템 패러다임 구축

- 경제적 기반이 약한 비수급 빈곤층을 포괄할 수 있는 보완적 제도 실현
- 완주군 군민의 욕구 및 특성을 고려하여 주민참여의 상향적 의견 수렴
- 구체적 이행기준이 최저기준과 적정기준 설정으로 효율적 복지시스템 정립
- 농촌생활 서비스가 필요한 농촌주민 대상으로 다양한 미충족 생활돌봄 서비스 공급
- 농촌대상 복지서비스 제공하고 있는 기관과 연계한 농촌노인 통합돌봄지원단 운영
- 민간(복지기관·민간단체) 연계 종합 돌봄서비스 제공 및 공공기관과 통합복지 지원망 구축

나) 소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선

- 노인가구, 장애인가구, 여성가구, 편부모 아동 등 사회적 약자에 대한 의식개선 및 재정적 지원 확대
- 소외계층의 경제활동 참여를 위한 장애인 고용확대 및 노인일자리 창출

다) 기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공

- 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공
- 사회복지를 위한 행사에 시민단체 등의 자발적 참여 유도 및 행사지원
- 생활권별 자원봉사전문기관의 설치 및 자원봉사자의 교육 실시 등 자원봉사체계의 활성화 유도

라) 세대 및 계층간 불균형 해결을 위한 공동체 공간의 적극적 활용

- 주민 스스로 만들어가는 만남과 소통의 공간인 우리 동네 사랑방, 지속가능한 삶터 만들기로 주민이 주도하고 민간기관과 단체가 협력하여 지원하는 상호 협치의 공간을 조성토록 정부나 지자체의 중점 지원 필요
- 다양한 공동체 공간 사업 시행을 위한 조례 제정 및 재정지원 확대 필요

마) 성별, 생애주기별 맞춤형 사회복지체계 확립

▮ 아동과 청소년의 안전한 성장을 위한 지원강화

- 청소년 및 학교폭력 근절 및 학교 밖 교육지원체계 구축
- 취약계층 청소년의 자립 및 청소년 상담·복지 서비스 강화
- 범죄예방환경설계(CPTED)의 지속 추진으로 안전망 강화하여 안전 사각지대 해소

▮ 여성의 삶의 질 향상을 위한 여성친화도시 구현

- 여성친화도시가 여성뿐만 아니라 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어, 곧 모든 주민이 행복한 도시라는 인식 확대
  - 여성에 대한 폭력근절 및 인권 보장
  - 여성 및 가족의 복지 및 건강권 증진
  - 여성의 대표성 제고 및 참여 확대
  - 양성 평등 의식과 문화의 확산
  - 성평등정책 추진 역량 및 책무성 강화

도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소

구분	여성친화적 계획요소
안전성	• 방범 취약지역 내 CCTV 설치 • 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절 • 엘리베이터 이용 위협감 해소를 위한 시스템 설치
육아친화성	• 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지제한 • 아이들 놀이공간 안전장비(CCM) 설치 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	• 여성중심의 체육시설 및 공간 조성 • 여성들의 커뮤니티 휴게시설, 쉼터 설치 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성문화특화거리 조성
생활편의성	• 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 • 여성의 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	• 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

• 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
  - 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발
  - 여성의 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대
  - 일·가족 양립기반 구축
  - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출
  - 각종 위원회 등에 여성참여의 기회 확대

성평등을 위한 조치사항

세부 평가항목	해당 여부
법령 반영 계획	• 도시계획의 관련 법령에서의 정책결정 참여에의 여성위원 참여 내용 보장
예산 반영 계획	• 여성의 사회참여 확대 지원 예산 편성 • 기존 완주군 추진계획과의 통합적이고 교차적인 분석을 위한 후속 예산 반영 • 도시공간에서의 공유공간 설계 및 마련을 위한 예산 반영 필요 • 도시계획의 수립 및 추진 시 성인지적인 중간점검 및 과제진단을 위한 예산 반영 필요
사업내용·수행방식 (기타 제도개선 포함)등 반영 계획	• 교통약자 등이 불편없이 이용할 수 있는 보행자의 안전이 유지 될 수 있는 보행환경 조성 • 화장실, 벤치, 차양시설 등의 보행자 편의시설, 여성친화적 보행환경 조성 • 장기임대주택 중심으로 공공임대주택 비율 재고 확대 • 여성고용할당제, 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여율 제고 • 여성전용 취업정보센터를 운영하여 경력단절 여성의 재취업 교육 실시 • 여성 임신·출산 지원 및 육아지원 인프라 확충(보육시설 확충) • CPTED설계를 통한 안전한 보행환경 구축, 우발범죄 최소화 • 고령화사회 대비를 위한 중장년 남녀의 욕구 및 정책 구현 등

▮ 양성평등, 일 · 가정 양립 가족친화도시 창조

• 가족친화, 여성친화의 실질적 정책개선을 위한 기업 참여를 적극 유도하고 남녀의 일과 가정의 양립을 위한 방안 마련
  - 기업 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
  - 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간과 내용 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
  - 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업정보센터를 운영

양성평등, 일·가정 양립 가족친화도시 창조

구분	주요내용
양성평등 문화 확산 및 양질의 여성일자리 창출	• 양성평등정책, 돌봄의 사회적 책임강화, 여성폭력근절 및 인권 보장 등 양성평등 종합계획 추진 • 경력단절여성 직업훈련 취·창업 One-Stop 경제활동 지원 • 여성 인재 육성 프로젝트, 여성·아동 폭력 피해자 보호시설 및 긴급지원센터 운영
가족과 사회가 함께 만드는 행복한 가정	• 건강가정지원센터 및 아이 돌봄 서비스 지원 확대 • 한부모 가족 복지시설 운영 및 재가 한부모 가족 지원 • 방문교육, 통·번역서비스, 언어발달지원 등 다문화가족 지원센터 운영 지원
일·가정 양립, 아이 낳고 키우기 좋은 환경 조성	• 출산장려기금 조성 및 지원금 지원 확대 • 영유아 및 국·공립 공공형 어린이집 확충
청소년·아동의 건전 활동 육성 지원	• 국립청소년 생태안전 체험센터, 상담복지센터, 청소년 시설 등 확충 및 지원 • 지역아동센터 및 아동 맞춤형 지원 확대

- 전업주부, 1인가구, 한부모가정, 중장년 여성 등의 정책사각지에 노출될 우려가 많은 여성들의 삶의 질을 위한 제도 마련
  - 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 제도을 마련하고, 학비지원 확대 등으로 저소득모자 가정의 완전 자립을 도모
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착
- 여성 및 약자 친화도시 조성을 위한 제도적 기반과 추진 시스템 구축 및 인식 개선을 위한 캠페인 병행

▮ 어르신과 장애인이 행복한 도시 정립(고령친화 도시환경 조성)

- 초고령사회 진입에 대비한 노후생활안정과 함께 세대간 통합을 이루는 기반마련 필요
  - 핵가족화, 여성의 성 역할 인식변화 등에 따라 가족이 노인 부양과 보호를 전적으로 책임지는 데 한계가 있으므로 공공차원의 각종 정책마련 필요
- 시니어의 사회 참여기회 확대로 자립능력 향상
  - 노인세대의 빈곤 문제 해결과 지속적인 사회참여를 유도하기 위한 노인일자리 등의 확대 및 노인인구의 증가와 더불어 증가가 예상되는 사회복지비용에 대한 중장기적 대책 마련, 시니어 및 베이비붐 세대의 교육·문화강좌·일자리 및 사회공헌 활동 지원
- 노인창업의 적극 지원 및 노인의 고용의무 확대 적용
- 노인의 능력 향상을 위한 직업교육 프로그램의 개발 및 고령인구에 적합한 직종의 개발
- 시니어 및 베이비붐 세대의 사회참여 기회 확대를 위한 노인 일자리 전담수행기관의 운영 내실화 필요

고령사회 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책

구분	주요내용
안정적인 노후소득보장	• 공적연금제도 내실화 • 노후소득보장 사각지대 해소 • 사적 소득보장제도 확충
건강한 노후생활 보장	• 노후건강관리 기반조성 • 고령사회 대비 노인요양보호 기반확충 • 평생건강 증진을 위한 생활체육 활성화
안전하고 활동적인 노후생활 보장	• 안전한 주거공간 확보 • 고령친화적 교통환경 조성 • 활동적인 노인 사회참여 여건조성

자료 : 저출산 고령사회 기본계획-새로마지플랜(2010), 보건복지부

- 저소득 장애인 생계보장과 사회활동 지원으로 생활안정을 도모

장애인 생활능력 향상과 어르신이 행복한 도시 정립

구분	주요내용
장애인 생활안정 및 사회참여 확대	• 저소득 장애인 장애연금 지급 등의 생활안정 지원 • 거주시설 퇴소 장애인 자립정착금 지원 확대 • 장애인 공공일자리 지원 : 행정도우미, 주차단속보조 등 • 중증장애인 야간 돌봄 순회 서비스 제공
장애인 복지인프라 확충	• 장애인거주시설, 직업재활시설, 지역사회재활시설 운영 • 장애인복지시설 확충 및 운양 내실화 추진
건강하고 활기찬 노후생활 보장	• 기초연금 지급 및 노인일자리 사업 지원 • 고령친화도시 네트워크가입을 위한 계획 수립 필요
인프라 확충으로 노인이 행복한 도시 실현	• 베이비부머의 노후복지 계획 수립으로 맞춤형 정책 추진 • 노인복지관 운영, 시설확충으로 활기찬 노후생활 보장 • 고령친화산업 입주기업 지원 확대

바) 문화의 다양성과 가치가 존중되는 사회 조성

- 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화
- 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고, 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진
  - 다문화가족 자녀 취락 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화 이해 제고
  - 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
  - 현지 주민 및 가족과의 1:1 멘토시스템 도입 등

다문화가족계획

구분	계획 내용
다양한 문화가 있는 다문화가족 구현	• 문화 간 차이를 바탕으로 한 가족관계에 관한 부부단위 교육, 활동 프로그램 운영
다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원	• 다문화가족 자녀의 언어발달 정도를 평가하고 교육이 필요한 아동을 대상으로 어휘발달, 의사소통 능력 등 언어교육 실시 • 다문화가족 자녀가 학교생활에 어려움을 겪지 않도록 초등학교 입학전 어린이집, 유치원의 특별활동, 방과 후 프로그램 등을 통해 적응훈련 실시 • 다문화학생의 한국어 교육 및 기초학력 지원 및 진로·진학지도 지원 강화
안정적인 가족생활 기반구축	• 한국생활 초기 적응을 위해 대상자별 특성에 따른 맞춤지원 및 관련기관 연계 • 맞벌이 다문화가족 부부자녀의 방과후 돌봄서비스 확대 • 농산촌 주택개량사업 추진 시 취약계층인 다문화가족에 대한 지원 확대 • 결혼이민자의 가정폭력 등 피해 이주여성 및 동반아동의 보호 상담·의료·법률·출국 등 지원, 치료회복 등을 통한 인권보호를 위해 쉼터 운영
결혼이민자 사회경제적 진출확대	• 모국에서의 경력, 다국어 능력 등을 활용한 일자리 확대 • 자녀양육 등으로 전일제 근무가 어려운 결혼이민자에게 적합한 사회서비스 일자리 발굴 및 알선 • 농촌지역 결혼이민자를 위해 정착단계별 기초농업교육을 실시하고 지역농협 등의 전문 영농교육 시 결혼이민자 참여 확대
다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고	· 다문화가족과 함께하는 일반, 다문화 청소년을 위한 봉사활동 프로그램 운영

자료 : 제2차 다문화가족정책기본계획(2013-2017), 여성가족부

2) 계획지표

- 공공시설의 입지는 공적결정을 전제로 함에 따라 입지 효율성만을 추구할 수 없으며, 주민의 욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등을 고려하여 배치
- 사회복지시설은 시설이용자를 중심으로 시설의 종류를 구분하여 계획하고, 시설의 규모 및 시설 수는 생활권을 고려하여 계획
  - 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준 향상으로 증가하는 노령인구를 위해 노인관련시설 확충
  - 시설 수 증가 보다는 시설의 전문화로 수용인원의 증가를 지향

사회복지시설 계획

(단위 : 명, 개소)

구분		2015(기준)	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
아동복지시설		1	1	1	2	2
장애인복지시설		9	9	10	11	11
여성복지시설		1	1	2	2	3
노인복지시설	소계	27	28	35	40	45
	노인주거복지시설	2	2	3	3	3
	노인의료복지시설	14	15	20	25	30
	재가노인복지시설	11	11	12	12	12
종합사회복지관		-	-	1	1	1

다. 추진전략

1) 완주형 복지시스템 패러다임 정립

- 찾아가는 촘촘한 현장밀착 통합복지 서비스 강화 및 공공자원의 한계 극복을 위한 민·관 협력 복지허브 컨트롤타워 구축
- 사회복지 공무원·사례관리사·방문간호사·직업상담사 등 확충·배치, 복지 사각지대 상시 발굴 모니터링 체계 구축
- 주민센터 내 희망 복지팀 설치로 방문간호사, 사례관리사, 시니어 전문 인력 등 배치
- 복지종합상담 창구 운영, 취약계층 방문서비스 실시 등 원스톱 통합복지서비스 제공체계 구축
- 복지기관, 시설, 학교, 종교단체, 법률전문가 등과의 수평적·호환적 네트워크 구조로 읍·면 통합 사례관리위원회 운영
- 대상자 DB구축을 통하여 서비스 제공의 효율적 극대화 추구

2) 노인복지시설

▮ 노인복지인프라 구축

- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도
- 노인교실 및 시니어클럽 등 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 노인종합복지관 확충

▮ 완주형 노인복지서비스 확충

- 완주형 노인복지서비스가(무료목욕 및 미용 서비스) 정착할 수 있도록 지속적인 관리
- 고령화사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발
- 지역공동체 돌봄활동 사업 확대 및 추진강화

3) 아동·청소년복지

▮ 아동복지

- 여성의 취업확대에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 지역아동센터는 저소득계층의 아동을 위한 교육(방과후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발
- 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화
- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상을 도모
- 장애아보육시설의 적정배치 및 다양한 시간형태(시간제, 야간제)의 보육서비스제공

안심보육을 위한 어린이집 역량강화 방안

구분	계획내용
물리적 요소	• 보육시설 안전관리시설 보강 • CCTV 설치 상태 점검
행정적 요소	• 보육시설 지도 점검 • 보조금 사용실태 점검 • 종사자 워크샵 및 사회복지사 처우 개선

▮ 청소년수련

- 청소년 수련시설의 기능 강화로 왕따, 학교폭력 등 청소년의 긴급지원시스템 구축으로 활용하여 청소년 문제 극복
- 군청, 읍 · 면사무소, 경찰서 등의 관공서 및 각 중 · 고등학교마다 청소년 상담센터를 운영하여 청소년 문제에 대한 즉각적인 대처
- 인터넷, 게임중독 등 정서적 문제 완화를 위한 상담프로그램 제공

4) 여성복지

- 여성전용회관을 설치 운영을 하여 평생교육장으로서의 확충을 도모
- 저소득 한부모 가정의 보호를 위해서 한부모 복지기금 조성사업을 계속 추진하여 지원을 확대하고, 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 점진적 인상, 학비지원 확대 등으로 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모
- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브제도와 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
- 고학력 여성의 취업증가를 위해 여성고용할당제 도입과 다양한 활동을 주체적으로 선택할 수 있도록 취업정보센터를 운영, 여성 재취업교육 실시
- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용취업정보센터를 운영
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착

행복돌봄공동체사업

구분	계획내용	비고
행복돌봄 공동체사업	• 찾아가는 무한돌봄센터 도입	-
	• 읍면 행복돌봄추진단 운영	보건복지부 민·관협력 활성화 시범사업
	• 달리는 행복돌봄 이웃들(달행이) 운영	농림축산식품부 지자체 농촌재능 공모사업

5) 장애인복지

- 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모
  - 장애 예방 및 의료재활 체계구축으로 재활의지 함양을 위해 장애유형별 특성을 고려한 장애인 복지타운(장애인복지관), 장애인 보호시설, 전문의료시설의 설립
- 중증장애인을 위한 일자리 마련과 직업훈련 기회 제공
- 장애인 생산품 판매시설 및 장애인 작업장 설치·확대
- 대중교통의 장애인 편의시설 도입설치, 장애인 전용 콜택시 도입으로 교통편의 및 이동지원
- 노후된 장애인 생활시설 및 장애인 직업 재활시설 기능 보강

6) 기타 사회복지계획

▮ 공동체 공간 활용방안

- 공동체 공간은 이웃 간 만남과 소통을 통해 지역공동체를 활성화하고 나눔과 호혜를 바탕으로 사람중심의 공동체이익을 중시하는 사회적 경제를 융합하여 행복한 삶터가 되는 공간을 의미
- 나눔과 참여를 통한 자발적 복지공동체 구현 및 공동체 공간 조성을 지원하기 위한 조례 등 법·제도적 검토 필요
- 지역 내 어려운 주민을 발굴·자원하기 위한 지역사회 복지 공동체 형성
- 민간 협력을 통한 지역사회 내 복지차원의 네트워크 구축
- 다양한 공동체 공간 사업 시행 및 재정지원 확대

공동체 공간의 활용

구분	계획 내용
공간 조성사업	• 주민들의 소통과 커뮤니티 활성화 공간을 주민들이 스스로 확보하고 시설 개선이 필요한 경우 - 마을재생센터, 예술창작소, 마을사랑방, 마을소극장, 마을공방 등 공간 조성 시설비 지원
공간 활동 지원사업	• 기 확보되어 있는 주민 공동체공간을 활용하여 공동체 활동을 활성화하고자 하는 주민 모임 - 공동체 활동 및 프로그램 운영비 지원
공동체 활동 사업	• 공동체 활동을 추진코자하는 주민 모임 - 공동체 활동 및 프로그램 운영비 지원

▌종합사회복지관 확충 및 복지관별 특성화 운영

- 종합적인 지역복지체계를 구축하고, 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합사회복지 기능 확충
- 관내 사회복지관 역량의 효율적 이용을 위해 사회복지관 특성별 역할 분담 실시 및 전문화 추구
  - 수요자 니즈와 지역 특성에 맞게 복지관 특성화/전문화
  - 가족복지, 다문화가정, 재가복지 등 특성별 역할분담 실시 및 전문화
- 종합사회복지관의 서비스 향상 및 만족도 제고

▌완주형 맞춤복지 서비스 모델 구축

- 구석구석 차별과 소외 없는 맞춤형 복지를 구체화 할 수 있는 생애주기별 완주형 복지모델 개발로 모든 군민 모든 연령대별 빈틈없는 복지체계 구축과 완주형 복지에 대한 신뢰 제고
- 복지수요 확대에 대비한 통합적 정책 준비 차원에서 개별 산재된 복지사업과 복지행정의 통합 및 효율화 추구
- 지역사회가 참여하는 지역사회복지협의체 구성 및 운영 준비

▌자원봉사활동 평생관리제 구축

- 완주군 자원봉사 역량의 확대 및 모델 체계화(분야 확대, 전문성)
- 자원봉사센터 운영
  - 분야별 자원봉사 역량의 통합화, DB화, 관리 체계화
  - 자원봉사활동에 대한 홍보활동 강화로 주민의 관심과 참여 활성화
  - 자원봉사활동에 대한 경제적, 심리적 보상체계 구축(자원봉사 활동포인트 적립제 등)
- 기존 기부업체 중심으로 나눔 이어가기 전개

▌긴급 복지 지원 사업 강화

- 최종 사회안전망 확보로 가정해체 등 심각한 상황 미연에 방지
- 긴급복지와 구호를 위한 지역사회 네트워크(발굴-상담-연계-홍보-모금)구축
  - 의료기관 등 유관기관과 상호협력 시스템 개발
- 긴급복지지원을 위한 다양한 재원조달 활동 전개

3 교육

1. 현황분석

가. 학교 현황

- 완주군 초·중·고등학교 현황을 보면 초등학교 29개소, 중학교 14개소, 고등학교 8개소로 총 51개소이며, 대학1개소, 일반대학교 2개소 등 완주군의 교육시설은 90개소로 조사됨
- 학생 수는 초등학교가 5,072명으로 전체인구의 5.2%를 차지하고 있고, 중학교가 2,636명으로 2.7%, 고등학교가 3,270명으로 3.4%를 차지하고 있음
- 교육환경의 질을 평가하는 주요 지표인 학급당 학생 수는 초등학교가 16.6명, 중학교 22.7명, 고등학교 25.2명이며, 교원당 학생 수는 초등학교 10.5명, 중학교 9.8명, 고등학교 11.4명으로 조사됨

교육시설 현황

(단위 : 개교, 학급, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	학급당 학생수	교원1인당 학생수	교원수
2011년	88	653	29,651	45.4	19.6	1,512
2012년	87	714	28,685	40.2	18.3	1,566
2013년	88	726	28,169	38.8	17.9	1,578
2014년	88	704	23,918	34.0	15.7	1,521
2015년	90	680	23,412	34.4	16.1	1,450
유 치 원	36	85	1,426	16.8	11.7	122
초등학교	29	305	5,072	16.6	10.5	483
중 학 교	14	116	2,636	22.7	9.8	270
고등학교	8	130	3,270	25.2	11.4	287
대 학	1	14	1,754	-	38.1	46
대 학 교	2	52	8,765	-	32.8	267
특수학교	1	15	85	-	3.7	23

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 도서관 현황

- 완주군에는 공공도서관으로 총 5개소가 있으며, 이중 영어도서관은 1개소가 운영 중임
- 각 대학별로 도서관을 가지고 있으나 폐쇄적/소극적으로 운영 중에 있어 일반인 이용은 저조한 것으로 파악됨

도서관 현황

(단위 : 개, 권, 명, 천원)

구분	도서관수	좌석수	장서수	연간이용자수	직원수	예산
2011년	3	483	205.681	265,337	17	683,335
2012년	4	787	244.823	193,006	22	1,833,201
2013년	5	869	275.632	360,954	28	1,791,364
2014년	5	876	295.178	183,445	26	1,391,869
2015년	5	972	335.853	222,022	30	1,385,473
완주공공도서관	1	124	60,474	42,225	5	146,000
완주군립중앙도서관	1	340	63,890	36,132	7	499,393
완주군립삼례도서관	1	150	114,535	29,100	5	190,313
완주군립고산도서관	1	180	58,468	28,800	7	227,192
완주군립둔산영어도서관	1	178	38,669	85,765	6	322,575

자료 : 완주군 통계연보, 2016

다. 사설 교육기관 현황

- 완주교육지원청에 신고된 사설학원 수는 2015년 기준 101개소, 수강자수는 7,421명으로 조사됨

사설학원 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	사설학원수						수강자수	강사수
	소계	직업기술	국제실무	인문사회	예능	입시검정 및 보충학습		
2012년	110	3	9	1	43	64	4,417	259
2013년	101	2	11	1	42	45	7,470	225
2014년	104	2	10	1	52	39	7,254	210
2015년	101	1	9	1	40	50	7,421	228

자료 : 완주군 통계연보, 2016

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

▮ 교육시설 편중 및 사교육 심화

- 대부분의 교육시설은 중심지역에 쏠리는 인구집중현상으로 인해 편중되는 경향을 보이며, 인구가 적은 지역의 교육시설은 상대적으로 열악
- 우수 인재의 유출과 사교육 팽창 및 사교육비 지출 증가로 인한 저출산 등이 사회적 문제로 대두
- 지방자치단체 주도의 교육모델은 학교에 대한 의존도가 높아 지역사회의 교육공동체 활성화 한계
- 교육의 다양성 부족 및 공교육의 약화로 인해 사교육에 투자되는 사회적 비용이 증가하는 추세는 전국적으로 공통적인 현상임
- 인재육성 및 사교육비 절감문제는 지역문제의 현안이 되고 있어 해결 방안 마련을 위해 학교와 군청, 교육청, 대학 간 상호 협의체 구성이 필요

▮ 평생교육체계의 미비

- 평생학습에 대한 인식의 부족 및 기회와 인프라 부족
- 체계적이고 지속적인 프로그램 부재와 예산부족
- 대상별·지역별 교육 프로그램 특화 부족

나. 기본방향 및 계획지표

1) 기본방향

가) 교육환경 정비 및 시설확충

▮ 교육환경 개선

- 학교시설 공급은 생활권 간 균등배분을 원칙으로 하되 밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 읍면 지역은 마을도서관 건설지원, 사이버교육지원 등의 지원체계 구축 필요
- 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물 내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소로 제공
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 활용하여 학교 배치
- 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치
- 청소년복합문화공간 시설을 활용한 건강한 청소년 문화 확산

▮ 학교주변 환경의 개선

- 학교 주변의 소음공해를 막는 법적 장치 마련
- 학교 주변 유흥, 위락업소 이전
  - 유흥, 위락업소들이 학교 주변 200m 내에 들어서지 못하도록 하고, 기존 업소들을 다른 지역으로 이전

나) 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
  - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공하고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
  - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육 서비스가 제공될 수 있도록 지원체계 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화
- 폐교 등 공간을 통한 농촌교육문화공동체 활성화
  - 낙후된 교육환경으로 인해 소외감이 깊은 농촌지역 청소년과 학부모들에게 인터넷 교육, 서당 교육을 통한 예절교육, 독서지도, 학부모 교실 등의 양질의 교육기회 제공
  - 사라져가는 농촌의 전통문화를 재조명하는 전통문화체험학교 활동을 통해 지역민들의 자긍심을 높이고 농촌 전통문화에 대한 가치 제고
  - 민간단체와 지역주민과의 건강한 유대관계를 형성함으로써 마을과 민간단체가 함께 낙후된 농촌 교육·문화 환경을 개선해 나감으로써 지역주민의 손으로 일궈낸 농촌교육 살리기의 모범 창출

다) 지속가능한 교육체계 기반 구축

- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- 스마트시티계획과 연계하여 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습 기반 마련
- 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서 교육 지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도
- 지역사회, 민간참여와 협력으로 교육의 질을 향상시키며 평생학습 역량을 강화
- 자기주도학습지원센터 설립을 통해 학생 스스로 목표와 전략을 세우고 계획적으로 공급하는 자기주도학습 여건을 마련함으로써 지식정보화 사회에서 요구하는 창의적 인재 육성
- 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화를 도모
  - 전일제 교육 실시 및 교사 대폭 증원
  - 다양한 프로그램 발굴을 통한 사교육 의존도를 낮춤
  - 학교·학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화
- 각 마을의 특색을 살린 교육생태계 실현을 통해 마을 교육공동체 활성화 도모

라) 개방화 · 세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화
- 다문화가족지원센터 활성화
  - 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
  - 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

2) 계획지표 설정

- 연령대별 계획인구 중 취학연령대 인구에 각 학급별 추정 취학률을 적용하여 교육시설 수요 산정
- 중 · 고등학교는 생활권별 인구를 고려하여 적정배치를 통한 교육의 질 향상 및 대중교통수단을 이용하여 안전하고 편리하게 통학할 수 있도록 기반 마련
- 초등학교, 중학교 학급당 학생 수는 목표연도인 2035년까지 OECD교육지표(2015)자료를 적용하여 초등학교 21인/학급, 중·고등학교 23인/학급으로 계획함

교육시설 지표설정

(단위 : 명, 개소, 학급/개소, 인/학급)

구분		2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
초등학교	학생수	5,072	5,980	5,760	5,500	5,190
	학교수	29	29	29	29	29
	학급수	305	285	274	262	247
	학교당 학급수	10.5	9.8	9.5	9.0	8.5
	학급당 학생수	16.6	21	21	21	21
중학교	학생수	2,636	2,770	3,010	3,180	2,790
	학교수	14	14	14	15	15
	학급수	116	120	130	138	121
	학교당 학급수	8.3	8.6	9.3	9.2	8.1
	학급당 학생수	22.7	23	23	23	23
고등학교	학생수	3,270	2,660	2,990	3,350	2,880
	학교수	8	8	8	9	9
	학급수	130	115	130	145	125
	학교당 학급수	16.3	14.4	13.6	16.1	13.9
	학급당 학생수	25.2	23	23	23	23

3. 추진계획

가. 교육시설 및 교육환경 개선

▮ 교육시설의 공급

- 교육여건 변화를 반영하여 소규모 학교의 교육결손 최소화 및 교육적 효과의 극대화가 가능한 적정규모 학교 육성
- 지역의 여건변화에 따라 학생교육여건을 개선하고 개발사업 추진상황, 주택건설계획 및 입주시기 등 제반여건을 고려하여 원활한 학생배치 추진
- 청소년복합문화공간 시설을 활용한 건강한 청소년 문화 확산 프로그램 마련

▮ 교육환경 개선

- 네트워킹 학습체계 구축을 통한 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련
- 스마트 교육에 따른 교육과정과 교육환경 구축
- 수준별 맞춤학습, 자기주도형 학습 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교 특성화 및 다양화 유도

나. 산·학 협력을 통한 지역대학 인적자원 양성

▮ 지역 대학을 중심으로 신성장 동력 창출

- 지역 대학의 특성화를 통한 현장적응력 있는 우수인력 양성으로 청년층 취업능력 제고
- 대학이 보유한 인적자원과 배출되는 우수한 인력을 활용하여 지역의 신성장 동력 창출

▮ 지역 대학 인재에 대한 지원 강화

- 지역대학 학생들에 대하여 다양한 장학금 지원 확대 등을 통하여 우수인재의 양성과 지역산업으로 유입될 수 있도록 지속적으로 유도
- 대학이 교육 · 연구 외에 사회복지, 공공서비스, 지역사회 협력활동 등 다양한 기능을 수행할 수 있도록 대학의 시설 활용에 대한 규제 완화

다. 다양한 형태의 교육기관 설치 및 프로그램의 개발

▮ 청소년 대상 교육프로그램 운영

- 청소년의 문화적 욕구를 충족시킬 수 있는 다양한 교육프로그램 개발
- 청소년 기반시설 확충을 통한 양질의 서비스 제공
- 청소년 사회 안전망 확충 운영
- 지속가능한 교육을 위한 지원프로그램 연계

▌평생학습관 건립 및 특화프로그램 운영을 통한 평생학습 문화조성

- 향후 노인인구 급증에 따른 평생학습 문화조성
- 평생학습 네트워크(평생교육기관, 산단 네트워크)구축
- 평생학습 특화프로그램 지원, 소식지 발간, 사이버 콘텐츠 발굴

▌최첨단 도서관 건립 및 운영 추진

- 주민의 정보 수요에 충족하는 양질의 장서확보와 체계적인 관리
- 도서관별 자료의 특성화 및 도서관 자료관리 통합서비스 구축을 통한 접근성 향상
- 다문화 자료실 및 정보문화 소외계층 지원 프로그램 운영으로 지식정보 격차 해소를 통한 사회적 통합

▌지역주민을 위한 평생교육 기회 제공

- 주민에 대한 평생교육기회를 충족시키기 위해 지역 내 평생교육기관 구축
- 읍·면별 주민센터 등을 활용하여 지역주민의 평생 교육에 대한 욕구 충족
- 다양한 주민교육기관 및 시설의 연계를 통한 교육의 효율성 제고

▌사회통합의 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
  - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
  - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육 서비스가 제공될 수 있도록 지원체계 마련
- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합교육 강화

▌참여교육 거버넌스 구축

- 지역사회와의 소통과 협력으로 완주군 교육발전에 기여하고 교육복지 개선을 위해 교육 거버넌스 구축
- 전라북도 교육거버넌스위원회 등을 통해 완주군 교육발전에 기여할 수 있는 교육정책 발굴

▌완주교육협력지구 운영을 통한 마을교육생태계 활성화

- 학교와 마을, 교사와 지역주민, 교육청과 완주군이 유기적으로 협력하는 체계 구축
- 마을의 인적·물적 자원을 교육활동에 연계하는 마을학교 조성
- 진학 걱정 등 불안감 없이 안심하고 가르칠 수 있는 학교-마을교육공동체 구성

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화시설

- 2015년 완주군의 문화시설은 공연시설 3개소, 전시시설 1개소, 지역문화복지시설 2개소, 문화원 1개소가 운영되고 있음
- 완주군 도서관으로는 공공도서관이 5개소가 운영 중에 있으며 청소년수련시설로 수련관, 문화의 집, 수련원, 야영장, 유스호스텔이 각 1개소가 운영되고 있음

문화시설 현황

(단위 : 개소)

구분	계	도서관	공연시설		전시시설		지역문화복지시설			기타시설		
			공연장	영화관	미술관	화랑	군민회관	복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
2015년	12	5	2	1	1	-	-	2	-	1	-	-

자료 : 완주군 통계연보, 2016

나. 체육시설

- 완주군 공공체육시설은 체육관 3개소, 테니스장 3개소, 수영장 3개소 등이 운영되고 있음

체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	계	공공 체육시설							등록 체육 시설	신고 체육시설						
		체육관	테니스장	수영장	축구장	간이 운동장	게이트볼장	양궁장	골프장	종합 체육 시설	수영장	체육도장	골프 연습장	체력 단력장	당구장	썰매장
2020년	141	3	3	4	23	27	12	1	2	1	1	21	17	7	18	1

자료 : 완주군 통계연보, 2021

2. 문제진단 및 기본방향

가. 문제진단

- 주민들이 생활권에서 이용할 수 있는 문화시설이 부족하며, 특히 면 지역 농촌마을의 문화시설 현황이 매우 열악함
- 향후 문화체육에 대한 수요증가를 감안할 때, 완주군민이 여가생활을 즐길 수 있는 문화시설 및 체육시설 부족
- 종합스포츠센터 및 국민체육센터 등과 같은 대규모 공공체육시설이 없어서 주민들이 일상에서 쉽게 이용할 수 있는 생활체육시설이 부족함
- 완주만이 갖는 상징적인 문화프로그램 및 문화관광상품, 완주군민을 위한 생활체육프로그램 부족

나. 기본방향 및 계획지표

1) 기본방향

▮ 완주문화의 경쟁력 강화 및 정체성 확립

- 완주 문화의 경쟁력 강화를 위해 기존 문화축제와 문화행사를 체계화하고 전국적 문화 이벤트로 육성
- 완주군의 다양한 문화·자연·역사 자원을 이용하여 지역축제를 활성화하고, 다양한 문화 컨텐츠 발굴 및 활성화하여 완주군의 문화 예술 행사 활성화
- 문화예술 활동에 대한 적극적 지원으로 문화의 정체성 확보와 문화행사의 주민참여 강화, 주민들의 일체감 향상을 도모하며 주민 자긍심 고취

▮ 주민체육의 생활화

- 공공체육시설 및 체육공원 등의 체육시설 인프라 구축으로 완주군민의 체육 활동 욕구를 충족시키고, 쾌적한 생활체육환경을 조성하며, 완주군 체육진흥기금을 조성하여 완주군민의 생활 체육 활성화 도모
- 주민의 건강에 기여하는 생활체육을 추진하며 지역체육시설 확충 및 이용기회 확대로 주민 삶의 질 향상 도모

2) 계획지표 설정

- 도서관, 문화원 등을 생활권을 고려하여 적정 배치
- 주민의 문화 활동 및 집회 장소의 제공을 통하여 문화권 신장을 도모하기 위하여 접근성이 용이한 곳에 계획
- 사회체육 활성화를 위해 다양한 체육프로그램을 개발하고, 주민들의 여가활동 증진 및 각종 대회 유치를 위해 종합운동장을 계획

문화·체육시설 계획지표

(단위 : 개소, 명)

구 분		2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		97,544	99,000	99,000	108,000	108,000
문화시설	공공도서관	5	5	5	6	6
	군민회관	-	-	1	1	1
	문화원	1	1	1	2	2
체육시설	종합운동장	-	1	1	1	1
	생활체육관	1	1	1	2	2

3. 추진전략

가. 경쟁력 있는 문화인프라 확충

- 다양한 여가수요와 관광패턴을 만족시키기 위해 마을을 중심으로 관광자원과 연계한 지역실정에 맞는 관광개발
  - 마을을 중심으로 지역 내 볼거리, 먹거리, 체험거리 등 다양한 문화관광욕구 충족
- 다양하고 특색있는 문화역사박물관 조성
- 완주군 내 각종 문화유산을 주변환경과 더불어 지속적·체계적으로 보존 관리하기 위해 새로운 개념의 생활환경박물관(에코뮤지엄) 조성으로 완주 전 지역의 박물관화 도모
  - 에코뮤지엄(Eco-Museum) : 기존처럼 박물관이라는 장소를 한정하지 않고, 일정 영역에서의 유산이나 무형의 기억을 대상으로 주민이 박물관 활동(발굴-정리-해설 등)의 중심이 되어 유산을 현지보전하는 것
- 향후 미래사회의 주역이 될 청소년을 위한 공간 확충
- 일상적인 주민밀착형 문화공간 조성으로 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권중심의 소규모 문화공간 확보
  - 각 생활권별 근린공원 및 학교, 공공시설 등을 적극 활용하여 소극장 및 화랑, 자동차극장 등의 소규모 문화공간 확충
  - 문화의 거리, 전통의 거리 등 주제거리(Theme Street) 조성 및 특성화를 통한 소규모 문화예술 활동 공간 확보

나. 문화예술 행정의 역량강화

- 문화예술 행정의 전문화·정보화 및 문화예술 행정인력의 고급화 추진
- 민(民)·관(官)·학(學)·연(硏)·예(藝)가 다 함께 참여하는 완주문화발전센터 설립
- 노후건축물의 리모델링을 통한 생활권별 커뮤니티 문화센터의 조성으로 소공연장, 전시실, 도서관, 강의실, 공방 등을 건립하여 군민들의 문화적 욕구 충족

다. 선진체육 및 생활체육 여건 개선

- 생활체육프로그램의 개발과 생활체육 동호인 활동의 지원, 생활체육 정보서비스의 제공을 통한 생활체육 기회 확대 및 여건 개선
- 체육시설 인프라 구축으로 건강 환경 창조하고, 쾌적한 생활체육환경을 조성하여 완주군민의 생활체육 활성화 도모
- 군민 1인 1종목 생활체육 활동 강화 및 생활체육시설(완주 종합스포츠타운 등) 확대

5 문화재·역사유적

1. 현황분석

- 완주군에는 총 54건의 문화재(국가지정문화재 11건, 지방지정문화재 39건, 등록문화재 4건)가 지정되어 있음
  - 국가지정문화재 및 지방지정문화재는 사찰을 중심으로 위치하며, 이중 국보는 경천면 가천리에 있는 화암사 극락전(국보 316호)이 있음
  - 보물은 소양면에 위치한 송광사의 대웅전(보물 제1243호), 소조사천왕상(보물 제 1255호), 소조석가여래 삼불좌상(보물 제1274호), 종루(보물 제1244호)와 운주면에 위치한 안심사 계단(보물 제1434호), 소양면에 위치한 위봉사 보광명전(보물 제 608호), 상관면에 위치한 정수사 목조아미타여래삼존상, 경천면에 위치한 화암사 우화루가 있음
  - 사적은 소양면에 위치한 위봉산성(사적 471호)이 있음
- 전통사찰은 화암사, 대원사, 학림사, 정수사, 위봉사, 송광사, 원등사, 봉서사, 안심사로 총 9개소가 위치하고 있음

문화재 현황

(단위 : 건)

구분	총계	국가지정문화재					지방지정문화재						등록문화재
		소계	국보	보물	사적	국가무형문화재	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속자료	문화재자료	
2019년	54	11	1	8	1	1	39	26	2	7	1	3	4

자료 : 완주군 통계연보, 2020

2. 문화재·역사유적계획

가. 역사문화자원의 체계적 관리 및 보존 활동 강화

- 지역 내 역사문화자원의 체계적 발굴 및 활용으로 역사문화의 도시이미지 제고
- 지역 내 무형문화재의 발굴 및 창의적 계승방안 강구
- 박물관 등과 연계하여 문화유산의 효과적인 유지·관리를 위한 통합 관리시스템 구축
- 사찰 내 소재한 여러 가지 형태의 유형문화재에 대한 체계적 관리방안의 수립
  - 사찰 문화재의 목록화, 도난 및 방재대책 수립, 기타 보존 및 관리대책 수립

나. 문화유적의 정비복원 및 역사·교육·관광자원화

▮ 문화유산의 관광상품화

- 문화유적이 가지는 교육적 가치를 활용하여 군민 및 방문객의 역사교육의 자원으로 적극 개발하고 이를 바탕으로 체험관광자원으로 적극 활용
- 타 시군과 연계한 권역별 유적 탐방루트 및 각 권역을 연결하는 광역 탐방루트 개발
- 내외국인 관광객들에게 문화유산 관광의 기회 제공을 확대하기 위해 다양한 문화유산들을 활용하여 관광상품화 추진

▮ 관광자원으로서 문화유산의 인지도 제고를 위한 다각적 홍보

- 문화유산은 문화적 · 역사적 가치가 큰 잠재적 관광자원이나 직접적인 방문 동기를 유발하는 흡인요인으로서의 인지도는 낮음에 따라 다각적 채널들을 활용하여 홍보마케팅 강화

▮ 내외국인 방문 편의 제고를 위한 안내인프라 개선

- 문화유산의 의미와 가치를 전달하고 여행 전, 여행 중 문화유산관광에 대한 정보를 얻을 수 있도록 안내 인프라(관광지도 등) 개선
- 문화유산의 유형에 따라 다양한 지식이 필요함에 따라 문화유산 전문 해설사 양성 및 활용 확대

▮ 계획적 접근을 통한 지역 관광 거점화

- 완주군 내 다양한 문화유산들을 종합적으로 파악하고 상호 관련있는 문화유산들을 일체로 통합
- 문화유산 관광 활용 촉진을 위해 관련 사업 추진 시 인센티브 제공방안 마련

다. 일반대중의 유적관리와 보존활동 참여 유도

- 지정된 문화유적 외 사유지에 위치한 비지정문화유적의 관리와 보존을 위한 방안 강구
  - 해당 주민을 대상으로 유적 보존에 대한 중요성을 인식시키고 유적의 관리와 보존활동에 직접 참여시키는 주민참여 관리프로그램 개발운영
- 일반 주민들을 대상으로 유적의 보존과 관리의 중요성을 인식시키고 문화재지킴이 운동과 내셔널 트러스트 운동 같은 다양한 주민참여 프로그램의 개발과 보급
- 군청 홈페이지나 SNS 등을 활용한 문화유적의 보존과 관리의 중요성에 대한 적극적 홍보 활동 강화

제10장 계획의 실행

1 재정계획

2 단계별 투자계획

제10장 계획의 실행

1 재정계획

1. 현황분석

가. 재정규모

- 2018년을 기준으로 완주군 재정규모는 약 6,283억원이며, 이중 일반회계는 93.7%인 5,887억원, 특별회계는 6.3%인 396억원으로 구성
- 최근 7년간 완주군 예산은 연평균 2.5%의 증가추세로 2012년 5,425억에서 약 0.9배 정도 증가한 6,283억원이며, 세입 및 세출도 증가하였음
- 주민 1인당 예산액은 약 642.1만원이며, 가구당 예산액은 약 1,500.4만원을 나타냄
- (2018년 말 기준 총인구 97,863명, 41,881세대)

재정규모 추이

(단위 : 백만 원, %)

구분	예산현액			세입(A)			세출(B)			잉여(A-B)		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2012년	542,500	511,917	30,583	681,327	651,593	29,734	504,228	490,977	13,251	177,099	160,616	16,483
2013년	535,943	507,143	28,800	677,210	648,645	28,565	508,175	497,879	10,296	169,035	150,766	18,269
2014년	611,071	580,017	31,054	706,193	675,509	30,684	531,230	520,706	10,524	174,963	154,803	20,160
2015년	618,890	585,605	33,285	704,484	670,867	33,617	525,196	513,504	11,692	179,288	157,363	21,925
2016년	602,537	566,619	35,918	721,615	685,291	36,324	584,433	572,106	12,327	137,182	113,185	23,997
2017년	613,249	574,616	38,633	684,365	645,288	39,077	566,493	552,253	14,240	117,872	93,035	24,837
2018년	628,378	588,706	39,672	715,227	674,158	41,069	567,239	552,282	14,957	147,987	121,876	26,111
증가율	2.5	2.4	4.4	0.8	0.6	5.5	2.0	2.0	2.0	-2.9	-4.5	8.0

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

나. 일반회계

1) 세입구조

- 2018년 완주군 일반회계세입은 전체세입에서 지방교부세가 32.7%로 가장 높은 비율을 나타냈으며, 그 다음으로 보조금이 32.5%, 보전수입내부거래 14.0% 순임
- 최근 7년간 일반회계 세입은 연평균 0.57%의 증가추세로 2012년 6,515억원에서 2018년 6,741억원으로 증가하였으며 이중 조정교부금은 연평균 8.46%, 지방세는 5.74% 증가한 것으로 나타남
- 완주군은 세입 중 자주재원인 지방세가 차지하는 비율이 보조금, 지방교부세보다 낮아 세입의 경직성을 유발할 수 있다고 판단됨

일반회계 세입결산

(단위 : 백만 원, %)

구분	합계	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채	보전수입 내부거래
2012년	651,593	61,965	201,811	175,364	10,290	182,163	20,000	-
2013년	648,645	62,060	217,288	182,171	11,469	175,657	-	-
2014년	675,509	66,680	83,510	178,618	14,386	181,531	-	150,784
2015년	670,867	79,111	38,850	168,350	14,815	210,528	4,410	154,803
2016년	685,291	86,315	46,189	175,254	14,181	205,990	-	157,362
2017년	645,288	78,336	37,952	184,161	17,889	213,766	-	113,184
2018년	674,158	86,610	36,513	220,753	16,753	218,900	-	94,629
증가율	0.57	5.74	-24.79	3.91	8.46	3.11	-	-

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

2) 세출구조

- 완주군 지방재정의 세출현황을 보면 사회복지가 1,395억원, 25.3%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 그 다음으로는 농림해양수산이 940억원으로 17.0%로 나타남
- 다음으로 환경보호, 문화·관광, 국토 및 지역개발, 일반공공행정, 수송 및 교통, 공공질서 및 안전, 보건, 산업·중소기업, 교육의 순서를 보이고 있음
- 최근 7년간 일반회계 세출은 연평균 1.98%의 증가추세로 이 중 문화·관광 연평균 16.27%로 가장 높게 증가하였으며, 보건 13.08%, 사회복지 10.34%, 농림해양수산 3.57%, 교육 2.47%, 환경보호 1.56% 순으로 증가한 것으로 나타남
- 이 외 나머지 분야의 세출은 감소한 것으로 나타남

일반회계 세출결산

(단위 : 백만 원)

구분	합계	일반 공공 행정	공공 질서 안전	교육	문화 관광	환경 보호	사회 복지	보건	농림 해양 수산	산업 중소 기업	수송 교통	국토 지역 개발	기타
2012년	490,977	43,735	28,630	7,435	17,493	47,249	77,313	5,606	76,183	38,808	30,794	63,894	53,837
2013년	497,879	46,853	23,238	4,854	26,514	48,224	94,338	5,621	90,364	23,930	32,660	45,779	55,504
2014년	520,706	36,488	14,705	5,237	17,766	60,669	102,311	6,037	81,721	9,800	37,279	33,440	115,253
2015년	513,504	26,432	26,515	4,911	22,116	61,486	111,292	7,066	89,950	15,631	36,050	47,947	64,108
2016년	572,106	33,659	32,963	5,279	40,196	71,689	117,671	8,679	93,494	13,771	40,907	44,113	69,685
2017년	552,253	28,369	33,320	6,065	33,746	51,203	125,952	9,961	96,491	19,229	25,379	46,917	75,621
2018년	552,283	31,139	15,290	8,609	43,209	51,836	139,544	11,721	94,038	10,077	28,570	35,720	82,530
증가율	1.98%	-5.50%	-9.93%	2.47%	16.27%	1.56%	10.34%	13.08%	3.57%	-20.13%	-1.24%	-9.24%	7.38%

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

3) 특별회계

- 2018년 기준 특별회계 항목은 크게 공기업 및 기타 특별회계로 분류되고 세부 10개 항목으로 구분되어 있으며, 공기업 2개 항목, 기타 8개 항목으로 구성됨
- 세입, 세출을 포함한 총 예산은 396억원으로 예산규모 대비 세입은 410억원, 세출은 149억원으로 나타남
- 공기업 비율은 세입은 293억원으로 특별회계 총 세입의 71.5%를 차지하고, 세출은 79억원으로 특별회계 총 세출의 53.4%로 나타남

특별회계 세입·세출

(단위 : 백만 원)

구분	총계			공기업 특별회계			기타 특별회계		
	예산	세입	세출	예산	세입	세출	예산	세입	세출
2012년	30,957	29,734	13,251	19,575	19,242	6,350	11,382	10,492	6,901
2013년	28,801	28,565	10,296	19,310	19,421	4,989	9,491	9,144	5,307
2014년	31,054	30,684	10,524	21,663	21,567	5,495	9,391	9,117	5,029
2015년	33,285	33,617	11,692	23,496	23,751	5,966	9,789	9,866	5,726
2016년	35,918	36,324	12,327	25,798	25,702	6,160	10,120	10,622	6,167
2017년	38,633	39,077	14,240	27,687	27,948	7,419	10,946	11,129	6,821
2018년	39,672	41,069	14,958	28,549	29,363	7,988	11,123	11,706	6,970

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

다. 재정 자립·자주도

- 2018년 현재 완주군 재정자립도는 21.2%로 전국보다는 낮지만 전라북도와 비슷하거나 인근 시·군보다 높은 것으로 나타남
- 재정자주도는 58.5%로 전국, 전라북도 보다 낮게 나타나나 인근 시·군과 비슷하거나 약간 높게 나타남

재정자립도

(단위 : %)

구분	전국	전북	완주	익산	무주	임실	순창
재정자립도	46.8	21.5	21.2	16.7	7.5	5.1	6.3
재정자주도	68.7	62.8	58.5	55.4	56.2	57.8	55.5

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

라. 지방세

1) 지방세 부담

- 2018년 지방세는 총 1,311억원이며, 1인당 부담액은 142만원으로 7년간 연평균 지방세는 5.25%, 1인당 부담액은 4.07% 증가한 것으로 나타남

지방세 부담 현황

(단위 : 천원, 명, 원, 세대, %)

구분	지방세	인구 (외국인제외)	1인당부담액	세대 (외국인세대제외)	세대당부담액
2012년	96,443,380	86,164	1,119,300	35,824	2,692,144
2013년	95,417,737	86,978	1,097,033	36,241	2,632,867
2014년	113,040,694	90,377	1,250,768	38,090	2,967,726
2015년	128,739,709	95,303	1,350,846	40,750	3,159,257
2016년	132,944,360	95,480	1,392,379	41,204	3,226,492
2017년	127,027,315	95,975	1,323,546	41,835	3,036,389
2018년	131,116,698	92,220	1,421,782	41,800	3,136,763
증가율	5.25	1.14	4.07	2.60	2.58

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

2) 지방세 징수

- 지방세 총 징수액은 총 1,311억원이며, 그 중 도세가 445억원, 시세가 866억원임
- 전체 지방세(과년도수입제외) 중 보통세의 비중은 64.7%, 목적세는 35.3%로 나타남

지방세 징수 현황

(단위 : 천원, %)

구분	지방세		
	계	도세	시세
2012년	96,443,380	34,478,433	61,964,947
2013년	95,417,737	33,357,449	62,060,288
2014년	113,040,694	46,360,361	66,680,333
2015년	128,740,475	49,629,004	79,111,471
2016년	132,944,360	46,629,629	86,314,731
2017년	127,027,315	48,691,472	78,335,843
2018년	131,117,000	44,525,000	86,592,000
비율	100.0	34.0	66.0

구분	지방세(과년도수입제외)		
	계	보통세	목적세
2012년	96,338,539	60,881,460	35,457,079
2013년	96,166,130	61,727,322	34,438,808
2014년	112,127,948	79,672,207	32,455,741
2015년	127,894,708	85,136,699	42,758,009
2016년	131,749,828	84,778,387	46,971,441
2017년	126,206,750	81,646,824	44,559,926
2018년	-	-	-
비율	100.0	64.7	35.3

자료 : 국가정보포털 완주군기본통계

2. 재정계획

가. 기본방향

1) 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

- 완주군의 성장과 사회의 발전에 따른 공공서비스 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보 필요
  - 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
  - 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고/지방채의 탄력적인 발행

2) 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고하고 가용재원에 대해 주요 정책사업 중점 지원
  - 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
  - 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 재원 배분
  - 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제

3) 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본의 유치

- 도시발전을 위한 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
- 민간자본 유치관련 재정투자 전략 마련이 필요
  - 도시개발사업의 SPC참여 등 적극적 도시경영방식 도입
  - 제 3섹터의 활성화

4) 예산편성과정에 주민참여 및 공개 확대

- 예산편성전 인터넷을 통한 주민의견수렴, 간담회 개최 등「주민참여형 예산편성제도」정착
- 예산편성결과를 주민이 알기 쉽게 군 홈페이지 공개 및 군보 개제 등으로 투명성 확대
- 추진중이거나 완료된 주요투자사업에 대해 성과분석 평가를 실시하고 그 결과를 예산에 반영

5) 중기지방재정계획 및 투융자심사와 연계된 예산편성

- 중기지방재정계획 및 투융자심사결과와 예산편성의 연계시스템 구축
- 중기지방재정계획에 반영되고, 투융자심사 결과를 예산에 계획재정운영 및 사업의 성과 향상
- 중기지방재정계획을 통하여 국가재정과 지방재정의 연계성 확보

나. 재정규모 전망

- 재정규모는 「2016~2020년 완주군 중기지방재정계획」의 추계를 기준으로 하여 목표연도 2035년 계획인구에 부합토록 재정 규모 연장 추계
- 「2016~2020년 완주군 중기지방재정계획」에서 제시한 신장률 3.9%(일반회계 4.0%, 특별회계 3.9%)를 감안하여 2035년 1조 4,511억원에 이를 것으로 전망

단계별 투자계획 기본방향

(단위 : 백만 원)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	692,364	808,077	982,169	1,193,820	1,451,138
일반회계	648,366	808,077	921,284	1,120,882	1,363,725
특별회계	34,247	757,228	48,391	58,593	70,945

※ 자료 : 완주군, 중기지방재정계획 2015

3. 재원조달방안

가. 기본방향

- 경영 수익사업의 적극적인 추진을 통한 세외수입 증대방안 모색
- 지방세 수입 증대를 통한 지방세제의 재원조달기능 강화

나. 세입재원별 재정확대방안

1) 자체재원에 의한 재정확대

- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리를 통해 세수 징수율 제고
- 주민들의 지역개발 수요가 판단되는 사업에 한하여 우선적으로 고려하고 추진하기 위하여 이를 위한 재원구상이 반드시 뒤따르도록 사업 중심의 재무행정 전개
- 최대한 경비 상 증대를 억제하여 투자가용 재원을 증대하는 방식으로 지방재정을 운영하고 지출 측면에서의 권한을 강화하여 효율적인 예산 운영 도모
- 소규모 사업별로 한정된 재원을 분산하기보다 투자 우선순위에 따라 지역개발효과가 크게 예상되는 분야를 중심으로 단일부문에 투자할 수 있는 집중 투자제 운영

2) 의존재원의 의한 재정확대

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지자체 간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하고 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강 및 지방교부세법상 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금 또는 목적이 기 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 및 지방교부세의 재원으로 전환하고 그에 따른 중앙사업을 지자체에 이양하는 방안 강구

3) 자주재원 확충

- 지방세수 확충을 위하여 지방세원(지방세 및 세외수입 등) 발굴 및 연구, 국세·지방세 개편을 위한 중장기적 실행계획 수립
- 관계공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 구성, 체납징수 공무사업 권한 강화, 국세 및 지방세 관리 프로그램 간 연계추진 등 체납징수 총괄전담반 운영
- 재정사업의 정기적 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위하여 공무원 및 전문가로 구성된 예산낭비 방지센터 운영

4) 국가재원 확보

- 지방경제와 밀접한 관련이 있는 주세, 특별소비세 및 소득세와 같은 국세항목을 최대한 양여세화하여 재원을 활용할 수 있는 방안 모색
- 국고보조비가 상대적으로 낮아 지방재정으로 추진하는데 한계가 있는 사업에 대해서는 사업 성격이나 재정부담 능력에 따른 객관적인 지표를 제시하여 보조금을 확대하고 자치단체 역할증대에 따른 중앙과 지자체 간 합리적 배분을 지속적으로 요구

5) 세외수입의 발굴

- 상하수도, 대중교통, 병원, 폐기물처리 등 일반적 행정방식에 의해 운영되고 있는 단위 기업적 성격의 사업을 수익자 부담원칙에 근거하여 독립채산 경영방식으로 전환
- 지역 내 관광자원을 활용한 개별 사업화를 통해 세수입 증대
- 국공유재산을 정밀 조사하여 유휴 국공유재산의 임대화 추진을 통한 세외수입 확대
- 이벤트사업, 택지개발사업, 공공주택사업, 관광사업 등과 관련된 공기업을 활용하여 재원을 최대한 확보하고 경영수익사업을 활성화하여 경상적 세외수입 확대에 전력

6) 민간참여 유도를 통한 완주군 재정보완

- 자치단체 재정과 국고보조만으로 주민복지를 위한 도시기반시설 투자에 한계가 있는 관계로 민간부문을 적극 활용하여 지역개발의 재원수요 절감
- 제 3섹터 방식의 개발을 활성화하되 사업 이익분을 합리적이고 적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고 민간 개발사업 추진 시 인센티브 제공을 통해 세수의 적극적 유치

7) 지방채의 탄력적 발행

- 재정수요와 재정능력을 감안하여 자본 회수기간이 장기화되는 공익사업의 효율적인 시행을 위한 지방채 발행
- 지방채 소화 방식을 개선하고 지방채가 금융 자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대방안 검토
- 총량적 리스크 관리 측면에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

8) 유사한 중복사업의 통폐합

- 지방재정 실행에 따른 책임성을 확보하고 건전한 재정운용을 위하여 부서 및 유관기관 간 협의를 통해 유사·중복사업은 통폐합하는 등의 방법 강구
- 사업집행이 확정된 사업들은 분류·검토하여 향후 투자가 중단되지 않고 사업이 원만하게 마무리 될 수 있도록 유도

2 단계별 투자계획

1. 기본방향

- 장기적인 목표를 설정하고 도시발전 전망을 통해 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 장기적 목표 하에 투자우선순위를 결정하여 투자효율성을 제고할 수 있도록 계획
- 자주재원을 확충하고 합리적 기준에 따라 배분하여 투자효과의 극대화를 통한 지역별 여건에 맞는 도시자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계하여 가용이 가능한 투자재원을 산출하고 도시발전을 위한 전 분야에서의 균형적인 발전을 유도할 수 있는 투명한 투자배분계획 수립

단계별 투자계획 기본방향

구분	기본방향
제1투자	• 기존인구의 정착 및 외부인구 유입을 견인할 수 있는 공공시설 및 개발사업 등 • 완주군 장기적 목표달성을 위하여 필요한 시설
제2투자	• 기성시가지 및 쇠퇴하는 구도심 정비 및 도시 활력 부여를 위해 필요한 시설 • 도시 확장에 대응하기 위해 필요한 도시기반시설
제3투자	• 삶의 질 향상을 위해 주민욕구에 부응하는 시설 • 공원 및 체육시설 등 공공문화체육시설 개선사업
제4투자	• 상위계획상 장기적 구상으로 연계되어 추진되는 사업 • 장래 완주군 여건변화에 대비하여 추진할 필요성이 인정되는 사업

2. 투자 우선순위

가. 우선순위 선정시 고려사항

투자우선순위 고려사항

고려사항	
긴급성, 중요성	분배효과
필요성, 우수성	법적 및 정치적 타당성
재정수입효과	사업지연, 미집행에 따른 결과
위생 및 안전효과	불확실성에 따른 위험요소
지역경제 견인효과	정부·지자체 간 조정의 필요성
환경적·심미적 효과	다른 사업과의 유기적 관계 등
사업으로 인해 야기되는 주민 불편함	

나. 투자 우선순위 결정기준

- 도시성장, 인구유입 및 정착을 견인하는데 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 선정하여 최우선적인 투자 추진
- 도시 미래상과 목표에 부합하며 지역개발로 인한 파급효과가 상당한 사업
- 지역차원의 숙원사업 및 주민의 삶의 질 향상에 직결되는 정책사업
- 도시공간구조의 효율적인 개편과 직접적 관련성이 큰 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 공공시설사업
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로서 사업에 대한 투자로 인해 직접적인 수익을 유발하거나 향후 비용환수가 비교적 용이한 사업
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 도시기반시설 사업
- 기후변화에 대비하여 저탄소 녹색 성장과 연계되는 친환경 사업

다. 시설투자 우선순위 결정기준

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대하고 창출하는 사업
- 생활권 내에서 민간자본을 선도하여 유발할 수 있고, 그 시설 조성에 의한 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 사업에 따른 사회적 편입이 특정지역 및 계층에 한정되는 것이 아니라 다양한 지역·인접 생활권·다수의 주민이 혜택을 공유할 수 있는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 유지하고 충족시킬 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치 실현과 대외적 경쟁력 제고에 기여하고 도시 개발을 촉진시킬 수 있는 사업
- 실효되는 장기미집행 군계획시설을 최소화하고 군관리계획의 장기적인 실효성을 유지하기 위해 기 결정된 군계획시설 중 주변여건 등을 종합적으로 고려할 때, 우선적인 설치의 필요성이 인정되는 시설

3. 재정자립을 위한 정책과제

재정자립을 위한 정책과제

기본목표		추진내용
자체 재원 확보	지방재정운영 효율화	• 예산 중 낭비적·소모적 요소의 극소화 • 중장기재정계획을 적극 활용 • 도시계획과 재정계획과의 연계성 강화 • 투자 및 융자심의위원회 구성 • 지역동향 파악을 위한 도시통계의 작성
	지방세 강화	• 징세행정의 효과적 운영 • 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입 확대	• 사용료 및 수수료 요율체계 조정 • 잠재된 국유재산 발굴 및 활용 • 경영수익사업 활성화
	공기업 참여 활성화	• 지방공기업법 적극적 활용 • 지방공기업 경영능력 평가제 도입 • 지방공영사업 타당성 및 장기계획 도입
	지방채제도 개선	• 지방채 발행규모 확대 • 지방채 발행제도 개선
	재정지출의 효율화	• 지방정부의 재정권한 강화 • 지역경제 활성화를 위한 투자대상 확대 • 주민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감독
민간투자유치		• 제 3섹터 방식 확대 도입
국가재원 확보		• 지방경제 조정제도 개선을 위한 중앙-지자체 간 공동노력 • 교부세의 합리적 확대 • 지방양여세 제도 개선 • 국고보조금 합리적 확대
관리 점검	집행상황 모니터링 모델 개발	• 공공과 전문가, 주민 등 다양한 주체 간 협력체계 구축 • 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 지식 향상 • 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링지표 설정 • 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정 • 연차별 모니터링 보고서 작성·공개
	모니터링 주요항목	• 사업타당성 : 위치, 내용 등 제안 취지에 맞게 시행되었는지 여부 • 공정률 : 계획대로 진행되었는지 여부 • 예산 적절성 : 사업비 산출내역에 예산 낭비 사례 발생 여부 • 갈등해소 : 사업추진 과정에서 발생하는 민원을 원만하게 해결 • 효과성 : 사업추진방법 등이 사업목적 달성에 효과적이었는지 여부