

하늘과 땅, 바다와 섬! 관광도시 통영으로

2030^년

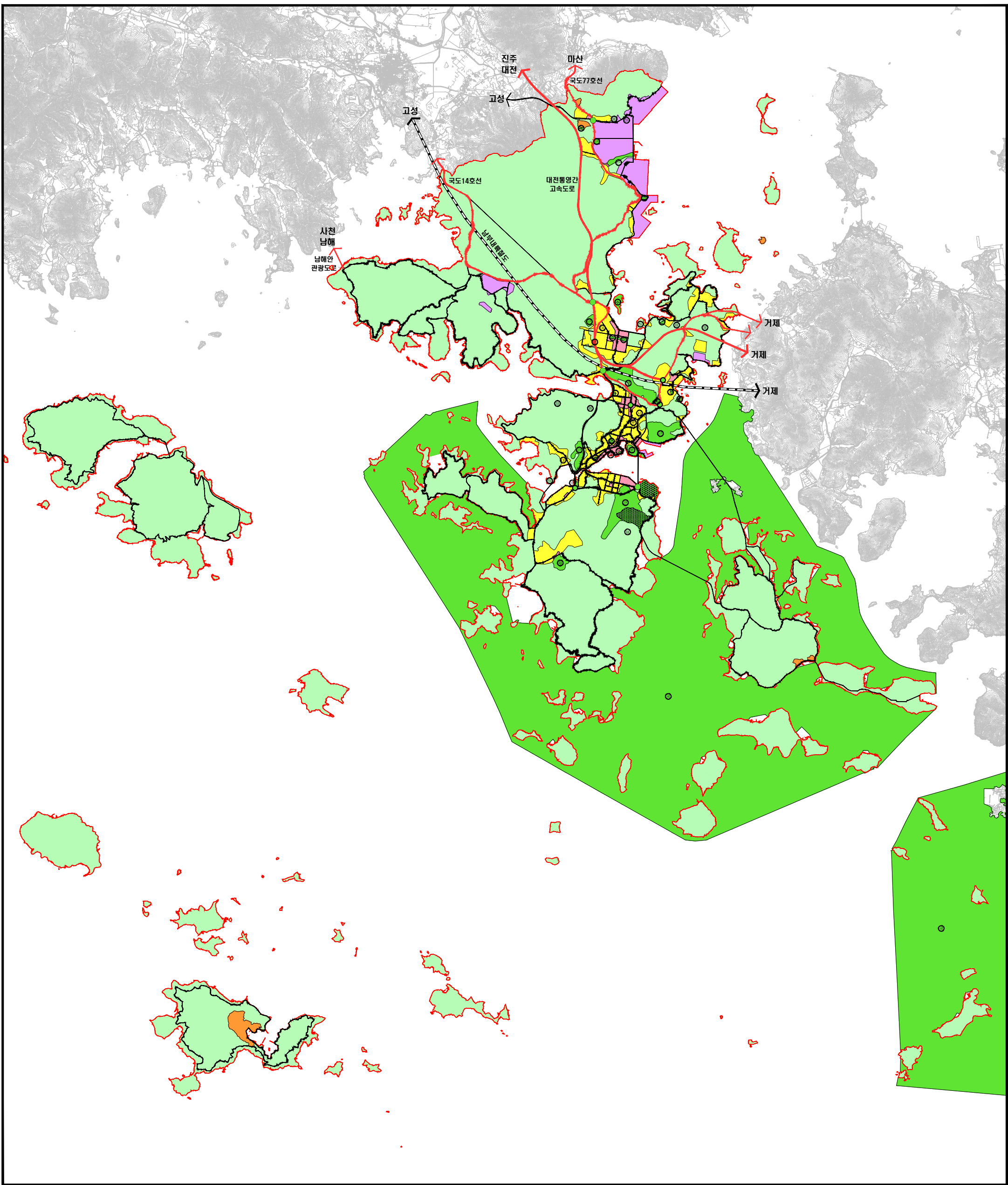
통영 도시기본계획

TONGYEONG2030

2017.08



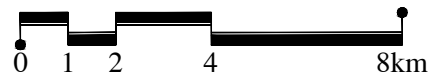
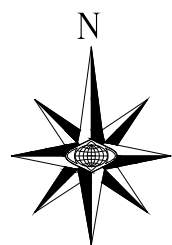
통영시
TONGYEONG CITY



도시기본구상도

본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 형태, 위치, 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별 토지의 구체적인 토지이용 계획과는 직접적인 관련이 없음

- | | | |
|------|--------|---------|
| 주거용지 | 문화공원 | 철도 |
| 상업용지 | 수변공원 | 대학교 |
| 공업용지 | 체육공원 | 시청 |
| 관리용지 | 유원지 | 여객터미널 |
| 보전용지 | 고속도로 | 하수종말처리장 |
| 국립공원 | 지역간도로 | 폐기물처리시설 |
| 근린공원 | 주간선도로 | 운동장 |
| 역사공원 | 보조간선도로 | 체육시설 |



2030년 통영 도시기본계획 요약

구 분		2025년 도시기본계획	2030년 도시기본계획	사 유
1. 지역의 특성과 현황 (도시미래상)		300년 통제영의 역사와 문화예술이 어우러지는 『한려수도의 중심도시』	400년 통제영의 역사와 문화가 숨쉬는 『창의도시 통영』	- 유네스코 음악창의도시 선정 → 문화, 음악, 예술을 발전전략 - 해양레포츠산업과 관광 휴양산업을 특화
2. 계획의 목표와 지표의 설정	계획목표 및 방향	<ul style="list-style-type: none"> 역사도시 관광도시 해양조선도시 	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화 창의도시 해양산업 창의도시 관광휴양 창의도시 청정생태 창의도시 	
	인구지표	<ul style="list-style-type: none"> 계획인구 : 200,000명 - 자연적 증가인구 : 141,000명 - 사회적 증가인구 : 39,000명 	<ul style="list-style-type: none"> • 계획인구 : 200,000명 - 자연적 증가인구 : 146,700명 - 사회적 증가인구 : 53,300명 	- 산단, 주택건설, 관광, 귀농 귀촌, 외국인 등 인구 유입
3. 공간 구조의 설정	개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 2지역중심 11지구중심 - 1도심 : 항남 - 2지역중심 : 죽림, 도남 - 11지구중심 : 안정, 용남, 도산, 복신, 중앙, 인평, 산양, 미수, 한산, 사랑, 욱지 	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 3지역중심 7지구중심 - 1도심 : 무전·복신 - 3지역중심 : 도산, 죽림, 도남 - 7지구중심 : 안정, 법송, 용남, 산양, 사랑, 욱지, 한산 	- 무전·복신의 행정/업무/상업/주거기능을 고려하여 도심으로 설정 - 통영역세권(도산)을 지역 중심으로 설정 - 세분되었던 지구중심을 통합
	생활권 설정 및 인구배분 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 1대생활권 2중생활권 14소생활권 - 산업중생활권 : 64,200명 - 도심중생활권 : 107,800명 - 도서생활권 : 8,000명 	<ul style="list-style-type: none"> • 1대생활권 3중생활권 12소생활권 - 북부중생활권 : 66,700명 - 중부중생활권 : 77,300명 - 남부중생활권 : 43,800명 - 도서생활권 : 12,200명 	- 기존 도심중생활권을 중부와 남부생활권으로 세분화하고 각 생활권별 기능 특화
4. 토지이용계획		<ul style="list-style-type: none"> • 시가화용지 : 17,042km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화용지 : 21,488km² 	- 안정국가산업단지 등 산단 계획 5개소 승인 - 애조원 도시개발사업 승인 등 반영
		<ul style="list-style-type: none"> • 시가화예정용지 : 9,271km² - 주거 1,471km², 상업 0,000km², 공업 4,568km² - 도시지역외 지·단 4,386km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화예정용지 : 8,164km² - 주거 2,682km², 상업 0,150km², 공업 0,946km² - 도시지역외 지·단 4,386km² 	- 통영역세권 브라질 이주마을, 해양레저특화산단, 음악문화 산업클러스터 농공단지 등 반영
5. 기반시설		<ul style="list-style-type: none"> - 고속국도 : 통영~거제간 30.4km연장 - 국 도 : 14호, 77호선 개량 및 확장 33.2km - 지방도(국지도 포함) : 국지도67호, 지방도 1021호선 개량 및 확장 12.6km - 기타도로 : 14개 노선 22.4km - 철 도 : 남부내륙철도 170.9km 		- 외부유입 교통량이 휴가철에 상습 정체구간 해소 - 지역내 간선도로 미 연결구간 보원을 통한 순환도로망 구축 - 도시개발에 따른 연계도로망 확충 - 남부내륙철도망 계획 반영
6. 도심 및 주거환경		<ul style="list-style-type: none"> • 공급주택수 : 72,700호 • 주택보급률 : 105.0% 	<ul style="list-style-type: none"> • 공급주택수 : 89,286호 • 주택보급률 : 115.0% 	- 가족규모 감소(2.4인), 독신 가구(1인 가구) 증가, 주택 보급률 증가(115%) 반영
7. 공원·녹지		<ul style="list-style-type: none"> • 공원 : 27개소(256,157km²) - 국립공원 : 1개소(248,180km²) - 도시자연공원 : 2개소(2,455km²) - 생활권공원 : 15개소(4,841km²) - 주제공원 : 9개소(0,681km²) 	<ul style="list-style-type: none"> • 공원 : 25개소(240,881km²) - 국립공원 : 1개소(235,809km²) - 도시자연공원 : -개소(-km²) - 생활권공원 : 13개소(4,313km²) - 주제공원 : 11개소(0,759km²) 	- 도시자연공원 2개소 해제 - 공원조성계획 미수립 공원 자동실효(2015.10.1.) 반영 - 미륵유원지 및 브라질 이주마을 신설로 공원 축소
		<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 공원면적 : 44.1m²/인 	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 공원면적 : 20.0m²/인 	

CONTENTS

목

차

제1장. 계획의 개요

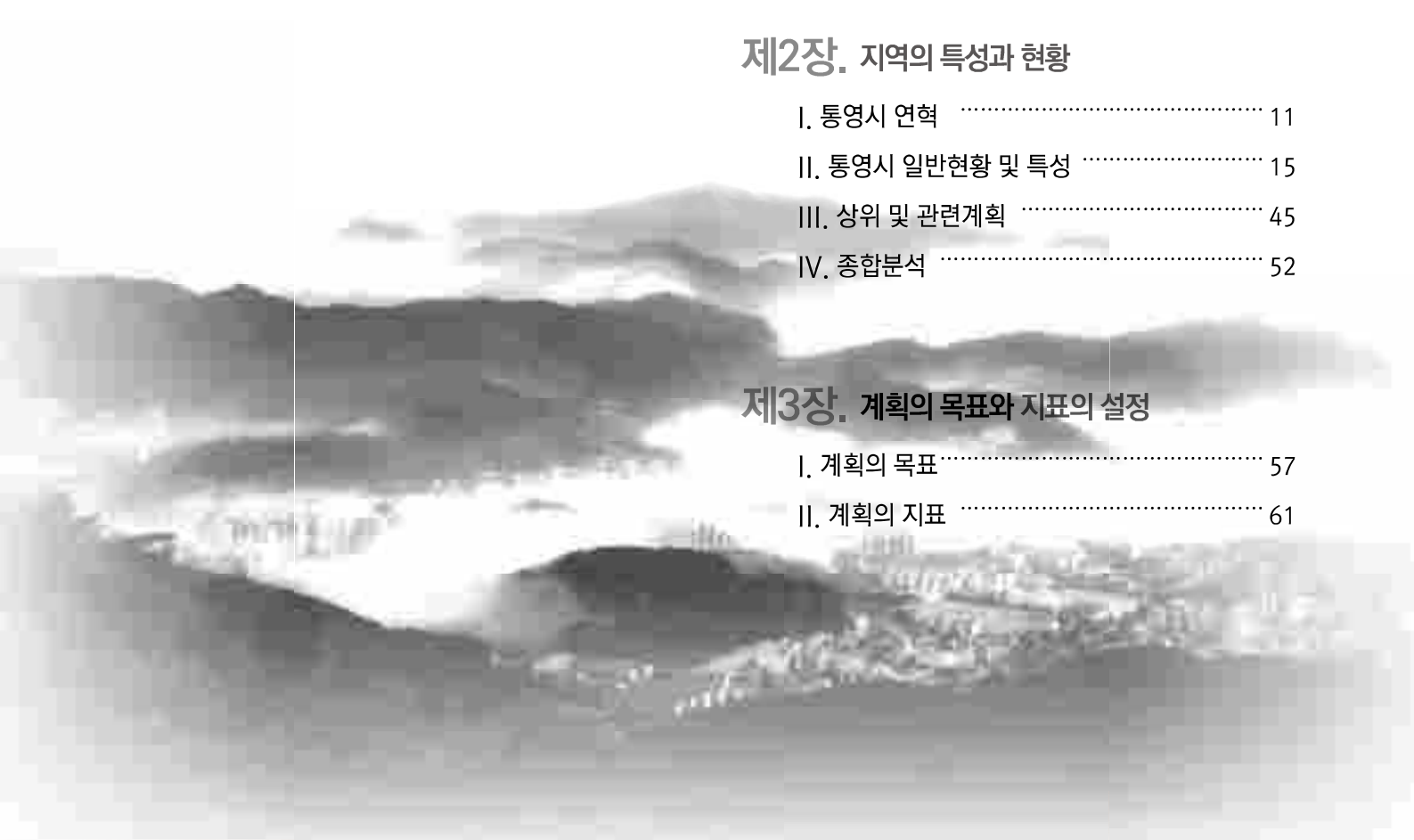
I. 계획의 배경 및 목적	3
II. 계획의 범위 및 내용	4
III. 계획의 수립방향 및 방법	6

제2장. 지역의 특성과 현황

I. 통영시 연혁	11
II. 통영시 일반현황 및 특성	15
III. 상위 및 관련계획	45
IV. 종합분석	52

제3장. 계획의 목표와 지표의 설정

I. 계획의 목표	57
II. 계획의 지표	61



제4장. 공간구조의 설정

I. 도시공간구조 구상	109
II. 생활권 설정	113
III. 인구배분계획	120

제5장. 부문별 계획

I. 토지이용계획	125
II. 기반시설	148
III. 도심 및 주거환경	224
IV. 환경의 보전과 관리	254
V. 경관 및 미관	317
VI. 공원·녹지	364
VII. 방재 및 안전	407
VIII. 경제·산업	436
IX. 사회·문화	479
X. 관광·레저	498
XI. 계획의 실행	541





제1장. 계획의 개요

- I. 계획의 배경 및 목적
- II. 계획의 범위 및 내용
- III. 계획의 수립방향 및 방법

제1장 계획의 개요

I. 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

- 국토공간 정책변화
 - 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 및 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020), 남해안권발전 종합계획(2010~2020) 등 상위계획의 정책방향 반영
 - 저탄소 녹색성장 정책에 부응하는 환경친화적 계획수립으로 통영시의 지속가능한 도시의 성장·관리를 위한 비전 및 정책 수립
- 통영시 여건변화
 - 수산물 시장의 개방과 경쟁에 따른 수산업의 경쟁력 약화 및 선박건조 등 제조업 경기부진 장기화에 따른 도시 경기 침체
 - 남부내륙철도 개통에 따른 교통인프라 확충으로 광역접근성 향상 및 유네스코 음악 창의도시 선정에 따른 대·내외적 위상 강화
- 도시계획 패러다임 변화
 - 저출산·고령화에 따른 인구구조 변화와 고령사회 진입에 따라 사회적 약자를 배려하는 도시발전방향 제시
 - 전세계적으로 기후변화와 에너지·식량 등 자원문제가 지속적으로 대두되고 온실가스 감축과 자연재해에 선제적으로 대응하는 국토관리방안 수립

2. 계획의 목적

- 지역 내·외의 다양한 여건변화를 반영한 통영시 위상 정립
 - 도시의 경쟁력을 제고하고, 400년 통제영의 역사와 문화의 한려수도 중심도시 건설을 위한 통영시의 발전방향과 전략 수립
- 친화적이며 지속가능한 통영시의 장기적인 발전방향 제시
 - 상위 및 관련계획의 정책방향을 수용하고 정책의 일관성과 정합성을 유지하며, 도시계획 패러다임 변화에 부응하는 통영시의 실천지향적인 계획 수립
- 도시개발 및 시책사업의 원활한 추진과 체계적인 도시발전 도모
 - 통영시의 생활권별 개발, 산업·경제, 문화, 관광·레저, 복지, 교육 등의 체계적이며 구체적인 부문별계획 수립을 통하여 통영시의 균형발전 도모

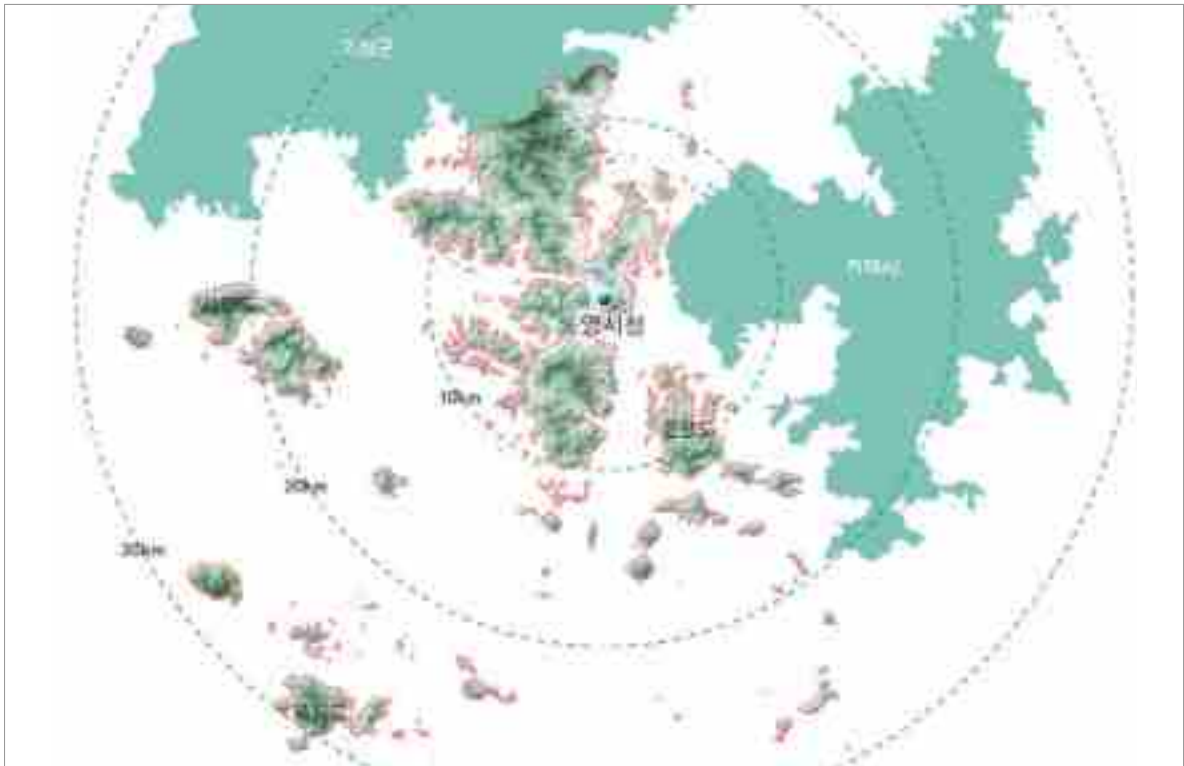
II. 계획의 범위 및 내용

1. 계획의 범위

■ 공간적 범위

- 통영시 행정구역 전역(1개읍, 6개면, 8개동)
 - A = 911,647km²(육지부 : 247,611km², 해면부 : 664,036km²)

[그림 1-2-1] 공간적 범위



■ 시간적 범위

- 기준년도 : 2010년
- 목표년도 : 2030년

■ 단계별 개발계획

- 계획기간을 4단계로 구분하고 5년 단위의 단계별 개발계획 수립하여 계획의 실현 가능성을 높이고 향후 도시관리계획 및 각종 계획의 수립지침 제시

[표 1-2-1] 단계별 개발계획

단 계	1 단 계	2 단 계	3 단 계	4 단 계
연 도	2011 ~ 2015년	2016 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년

2. 계획의 내용

[표 1-2-2] 주요 계획내용

구 분		주 요 계 획 내 용
지역의 특성과 현황	도시현황	• 위치, 도시연혁, 역사적·문화적 특성, 자연환경, 인문·사회적 환경, 도시세력권
	상위 및 관련계획	• 제4차 국토종합계획 수정계획, 남해안권 발전종합계획, 제3차 경상남도 종합계획, 경남미래 50년 전략사업, 통영시 장기종합개발계획 등
	문제점 및 잠재력	• 현황분석을 통한 부문별 문제점 및 잠재력 도출
계획의 목표와 지표설정	도시성격	• 주된 도시기능 및 과거와 현재의 도시성격
	계획의 목표와 전략	• 통영시 미래상, 기본목표, 추진전략
	지표설정	• 계획인구 설정 • 생활환경, 복지환경, 여가환경지표 설정
공간구조 설정	도시공간구조의 기본구상	• 장래 바람직한 도시골격 구상
	생활권설정 및 인구배분계획	• 지역특성별 위계에 따른 생활권 설정 • 목표년도의 계획인구를 생활권별, 단계별 인구 배분
부문별 계획	토지이용계획	• 도시공간체계의 발전방향과 도시개발전략을 반영한 장기적 토지이용계획 구상
	기반시설계획	• 교통·물류·정보·통신·기타 기반시설계획 수립
	도심 및 주거환경계획	• 도심 및 시가지 정비방안 제시 • 주거 유형별 배분계획 수립
	경관 및 미관계획	• 자연 및 도시경관의 효율적 보존 및 이용방안 제시
	공원·녹지계획	• 공원·녹지체계의 기본방향 및 체계 구상 • 공원·녹지시설의 설치계획의 수립
	방재 및 안전계획	• 풍수해, 화재, 교통사고, 범죄 등 방재 및 안전계획 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	• 각 산업별 개발전략 및 발전계획 수립 • 주민정서 함양과 여가선용, 문화 향상을 위한 계획수립
	계획의 실행	• 단계별 재정수요 추정 및 투자우선순위에 의한 단계별 자원조달계획 수립

Ⅲ. 계획의 수립방향 및 방법

1. 계획수립 기본원칙

■ 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·환경 등 물적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물적 분야 포함
- 부문별 기초조사 결과를 토대로 장래 전망을 예측하여 전체의 구상이 창의적이고, 시행의 과정과 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적인 계획 수립

■ 관련계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획·도종합계획 등 상위계획 내용을 수용하고, 도시관리계획·지구단위계획 등 하위계획을 고려하여 계획
- 도시관리계획 수립시 토지용도 분류의 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준 제시
- 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우에는 계획에 반영

■ 환경친화적 계획수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시간 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력
- 한계자원인 토지·물·에너지 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획
- 녹지축·생태계·우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전

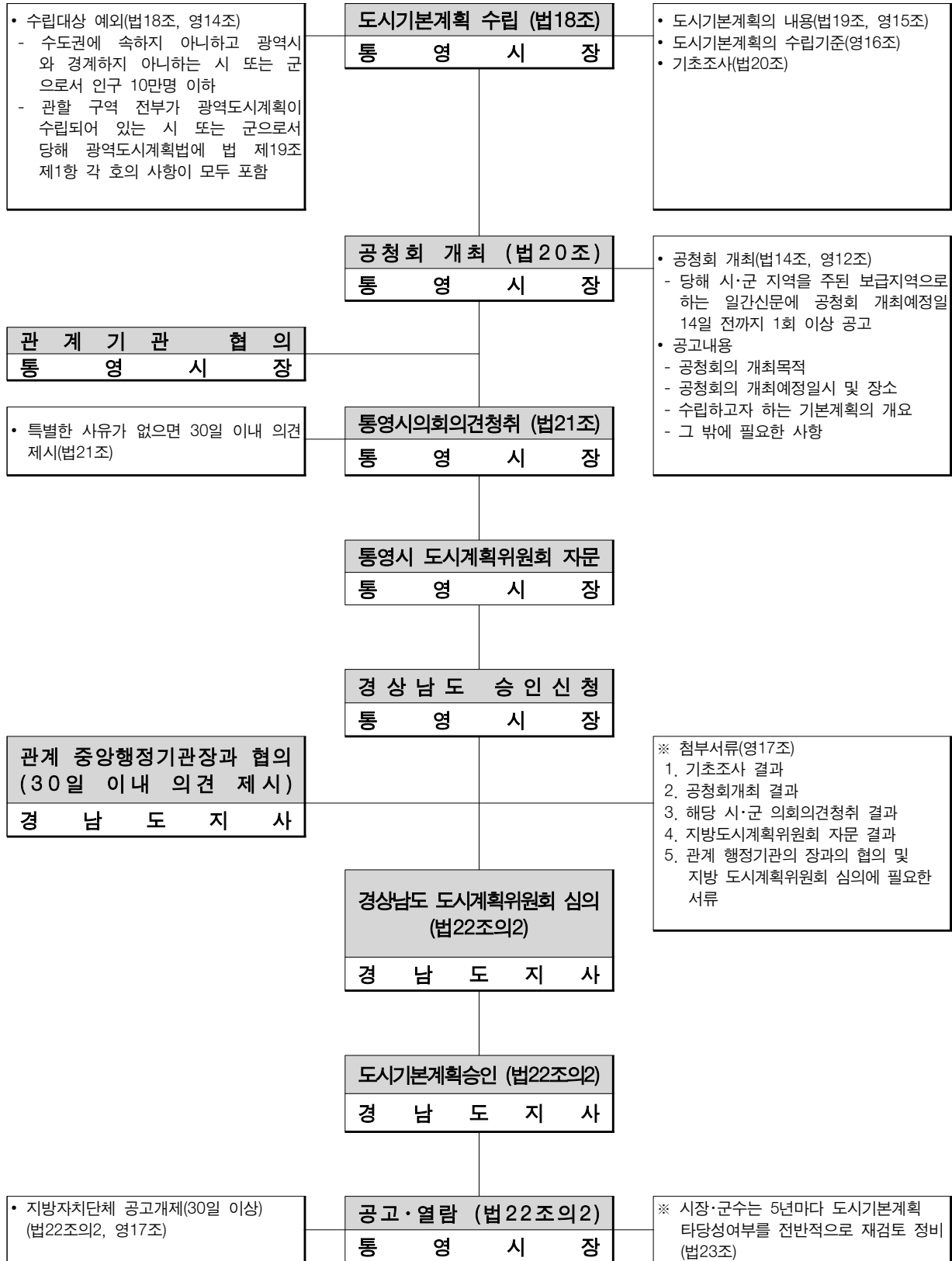
■ 계획의 차등화·단계화

- 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 계획
- 각 부문별 계획은 목표연도 및 단계별 최종년도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영

■ 계획의 통일성 및 일관성 유지

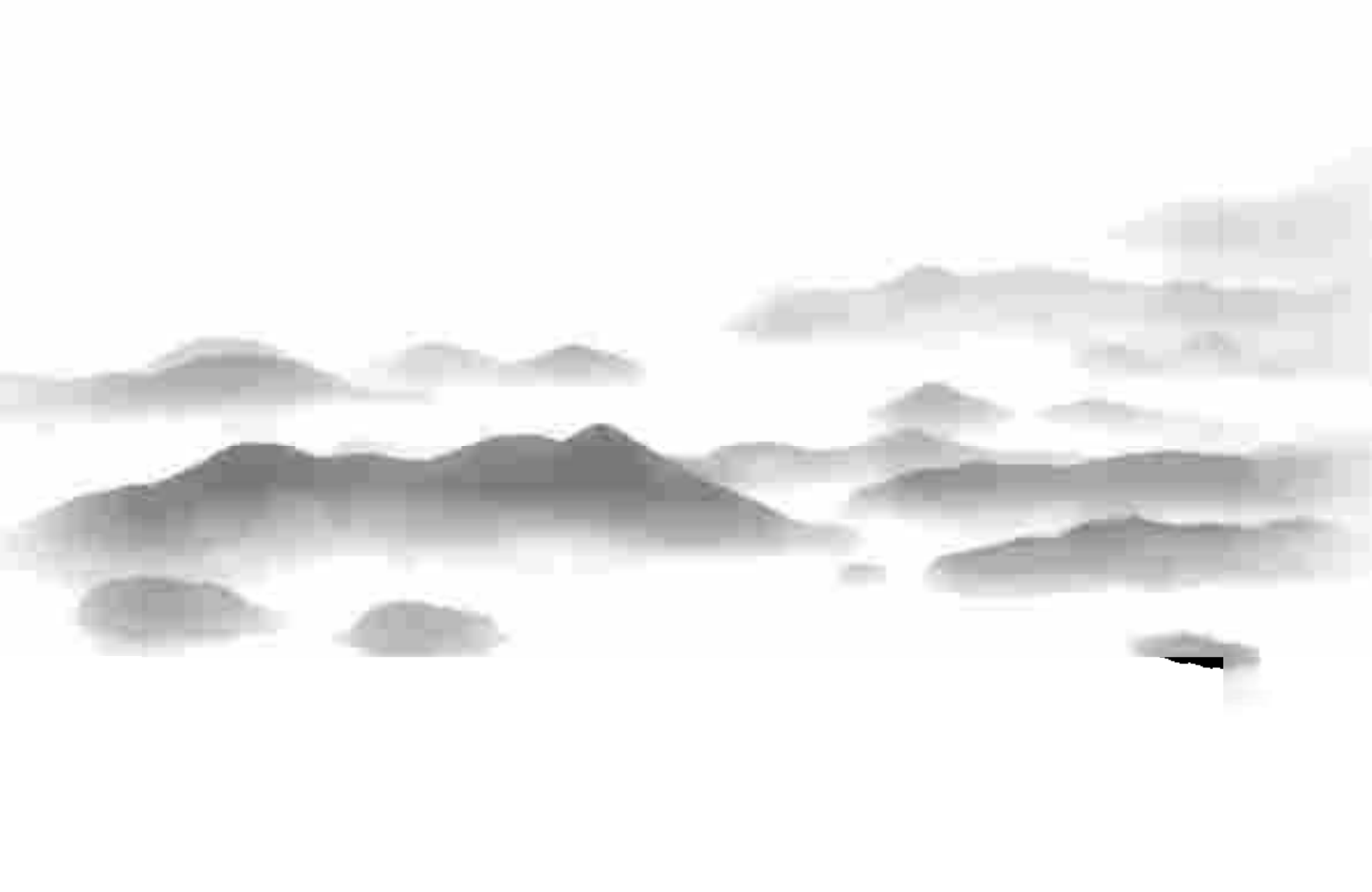
- 각 항목별 계획은 도시기본계획의 방향에 부합하고, 목표를 달성할 수 있는 방안을 제시함으로써 도시기본계획의 통일성과 일관성 유지

2. 계획의 수립절차



3. 추진경위

- 2014년 6월 13일 : 2030년 통영 도시기본계획 수립 용역 착수
- 2014년 7월 18일 : 착수보고
- 2014년 10월 16일 : 방향설정 보고회
- 2014년 11월 19일 ~ 12월 3일 : 주민설문조사
- 2015년 6월 15일 : 중간보고
- 2015년 10월 2일 : 의회 간담회
- 2015년 11월 18일 : 최종보고
- 2016년 1월 19일 : 주민공청회
- 2016년 1월 19일 ~ 2월 3일 : 주민의견 청취
- 2016년 4월 15일 ~ 4월 22일 : 통영시 관계기관(부서) 협의
- 2016년 4월 18일 : 통영시의회 의견청취
- 2016년 5월 31일 : 통영시 도시계획위원회 자문
- 2016년 7월 7일 : 국토계획평가협의회 개최
- 2016년 9월 5일 : 국토계획평가 요청서 접수
- 2016년 9월 30일 : 경상남도 승인 신청
- 2016년 10월 21일 : 국토정책위원회 국토계획평가분과위원회 심의결과 통보
- 2017년 4월 3일 ~ 5월 2일 : 경상남도 관계기관(부서) 협의
- 2017년 6월 21일 : 경상남도 도시계획위원회 심의
- 2017년 7월 7일 : 경상남도 도시계획(분과)위원회 심의
- 2017년 8월 17일 : 2030년 통영 도시기본계획 승인



제2장. 지역의 특성과 현황

- I. 통영시 연혁
- II. 통영시 일반현황 및 특성
- III. 상위 및 관련계획
- IV. 종합분석

제2장 지역의 특성과 현황

I. 통영시 연혁

1. 도시발전 연혁

■ 선사시대

- 고자미동국(古資彌凍國, 현 고성)에 속함.

■ 삼한시대

- 변진 12국 중 고자미동국(현 고성)에 속함.

■ 가야시대

- 6가야 중 소가야(小伽倻, 현 고성)에 속함.

■ 삼국 및 신라시대

- 포상팔국(浦上八國)중 고자국(古自國, 혹은 古史浦)에 속함.
- 소가야를 병합하여 고자군(古自郡, 현 고성)을 설치함.

■ 통일신라시대

- 742~764년(경덕왕) : 고자군을 고성군(固城郡)으로 개칭함.
- 757년(경덕왕 16년) : 고성군이 구주(九州)중 강주(康州, 현 진주)에 속함.

■ 고려시대

- 995년(성종 14년) : 산남도(山南道)의 고주자사(固州刺使, 고성현(固城縣)이 승격됨)에 속함.
- 1018년(현종 9년) : 거제현(巨濟縣)에 속함.
- 1075~1308년(충렬왕) : 남해현(南海縣)에 병합되었다가 복귀함.

■ 조선시대

- 1604년(선조 37년) : 삼도수군통제영(三道水軍統制營)을 거제현 두룡포(頭龍浦, 현 거제시)로 옮겨와 설치함.
- 1617년(광해군 10년) : 두룡포가 고성현에 이속(移屬)되어 춘원면(春元面)이라 개칭함.
- 1869년(고종 6년) : 춘원면의 호적관계 분류로 이듬해에 고성부치(固城府治)를 통영성내(統營城內)로 옮김.
- 1872년(고종 9년) : 고성군 춘원면으로 복귀함.

제2장 지역의 특성과 현황

- 1895년(고종 32년) : 통제영을 폐(廢) 함.
- 1896년(건양원년) : 고성지방대(固城地方隊)를 설치함.(1907년 폐대(廢隊))
- 1900년(광무 4년) : 진남군(鎭南郡)을 설치함.(통제영터 전역과 고성군의 道善面, 光二面, 光三面, 거제군의 加佐島, 閑山島)
- 1909년(융희 3년) : 용남군(龍南郡)으로 개칭함.

■ 일제시대

- 1914년 : 용남, 거제 양군(兩郡)을 통합하여 통영군(統營郡)이라 개칭하고, 춘원면을 통영면이라 개칭함.
- 1931년 : 통영면이 통영읍으로 승격됨.
- 1936년 : 통영읍이 구역을 확장함.(통영면 일원과 산양면의 미수리, 봉평리, 도남리, 당동리, 인평리, 평림리)

■ 광복이후

- 1953년 : 통영군에서 거제군 분리, 1읍(통영읍), 6면(용남, 광도 도산, 산양, 한산, 원량)
- 1955년 : 통영군 원량면이 욱지면과 사랑면으로 분리됨.
통영읍이 충무시(忠武市)로 승격되면서 통영군과 분리됨.
- 1967년 : 광도면 안정출장소 설치.
- 1973년 : 통영군 용남면 무전리가 충무시에 편입.(행정동 : 북신동)
남해군 갈도가 통영군에 편입.
- 1985년 : 충무시 북신동에서 무전동이 분리되어 행정동이 되고 인평1동과 인평2동이 인평동으로 통합됨.
- 1995년 : 충무시와 통영군을 통합하여 도농복합형태의 통영시 설치(7면 20동 1출장소)
산양면이 산양읍으로 승격, 행정동 중 중앙·문화동을 문화동으로, 평림1·2동을 평림동으로, 도남1·2동을 도남동으로 통합(1읍 6면 17동 1출장소)
- 1998년 : 행정동 중 서호동 및 구 평림2동, 명정동을 명정동으로, 향남·문화·태평동을 중앙동으로, 동호동과 정량동을 정량동으로, 인평동과 평림동 중 구 평림1동을 인평동으로, 당동과 도천동을 도천동으로 통합(1읍 6면 11동 1출장소)
- 1999년 : 행정기구 통합에 따라 안정출장소 폐지, 광도면에 통합(1읍 6면 11동)
- 2010년 : 행정동 중 도천·인평동을 도천동으로, 미수1·2동을 미수동으로, 봉평·도남동을 봉평동으로 통합(1읍 6면 8동)

2. 도시계획 연혁

- 1955. 9. 1 : 통영군 통영읍에서 충무시로 승격(법률 제371호)
- 1958. 2. 13 : 도시계획 적용(면적 : 20,993km². 내무부고시 제414호)
- 1969. 1. 13 : 도시기본계획 결정(면적 : 69,660km², 건설부고시 제41호)
- 1973. 6. 27 : 개발제한구역 설정(면적 : 30.0km²)
- 1974. 5. 9 : 개발제한구역 지적고시
- 1974. 8. 14 : 도시계획구역 재결정(면적 : 69,691km²)
- 1975. 3. 21 : 도시계획구역 축소(면적 : 44,321km², 건설부고시 제42호)
- 1976. 3. 27 : 농경지 보존을 위한 도시재정비 (면적 : 44,321km², 건설부고시 제37호)
- 1978. 3. : 도시계획 용도지역 일부 지적고시
- 1984. 11. 14 : 도시기본계획 승인 (도시 442-37222호)
도시계획 용도지역 일부변경(건설부고시 제453호)
도시계획 재정비 수립 결정
- 1986. 11. 6 : 도시기본계획 1차변경 승인(도시 3011-42257호)
- 1987. 8. 26 : 도시계획(지구, 시설) 결정(변경) 및 지적승인
(도시30310-8523) (경남고시 184호)
- 1990. 5. 15 : 도시기본계획 2차변경 승인(건설부고시 제280호)
- 1990. 12. 27 : 도시계획시설 변경결정 및 지적고시(경남고시 제473호)
- 1991. 1. 3 : 도시기본계획 3차변경 승인(건설부고시 제2호)
- 1991. 1. 10 : 북신만 매립에 따른 도시계획 일부변경(건설부고시 제2호)
- 1992. 11. 13 : 도시기본계획 4차변경 승인(건설부고시 30311-191)
- 1994. 2. 8 : 도시계획결정(면적 : 48,6338km², 경남도고시 제22호)
- 1997. 12. 20 : 2016년 통영도시기본계획 승인(도시 58410-1593호)
(도시기본계획구역 : 911,65km², 도시지역 : 125,71km²)
- 2002. 7. 30 : 도시계획(재정비) 변경결정
(면적 : 56,4508km², 경상남도고시 제2002-201호)
- 2002. 12. 12 : 2021년 통영도시기본계획 승인
- 2003. 8. 30 : 한려해상국립공원구역 및 계획변경 최종결정고시
(환경부 고시 제2003-136호)

- 2008. 7. 22 : 2025년 통영도시기본계획 승인
(도시기본계획구역 : 911.65km², 계획인구 : 180,000명)
- 2009. 3. 19 : 도시관리계획(관리지역 세분) 결정 및 지형도면고시
(면적 : 5.879km², 경상남도 고시 제2009-144호)
- 2010. 6. 24 : 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면고시
(경상남도 고시 제2010-360호)
- 2012. 6. 14 : 도시관리계획(관리지역 세분, 용도지역) 결정(변경) 고시
(경상남도 고시 제2012-261호)
- 2012. 11. 14 : 도시관리계획(용도지역·지구, 관리지역 세분) 결정(변경) 고시
(경상남도 고시 제2012-469호)
- 2015. 10. 01 : 도시관리계획(시설:공원) 결정 실효 및 지형도면고시
(통영시 고시 제2015-111호)
- 2016. 07. 21 : 도시관리계획(관리지역 세분) 결정(변경) 고시
(경상남도 고시 제2016-252호)

II. 통영시 일반현황 및 특성

1. 자연환경

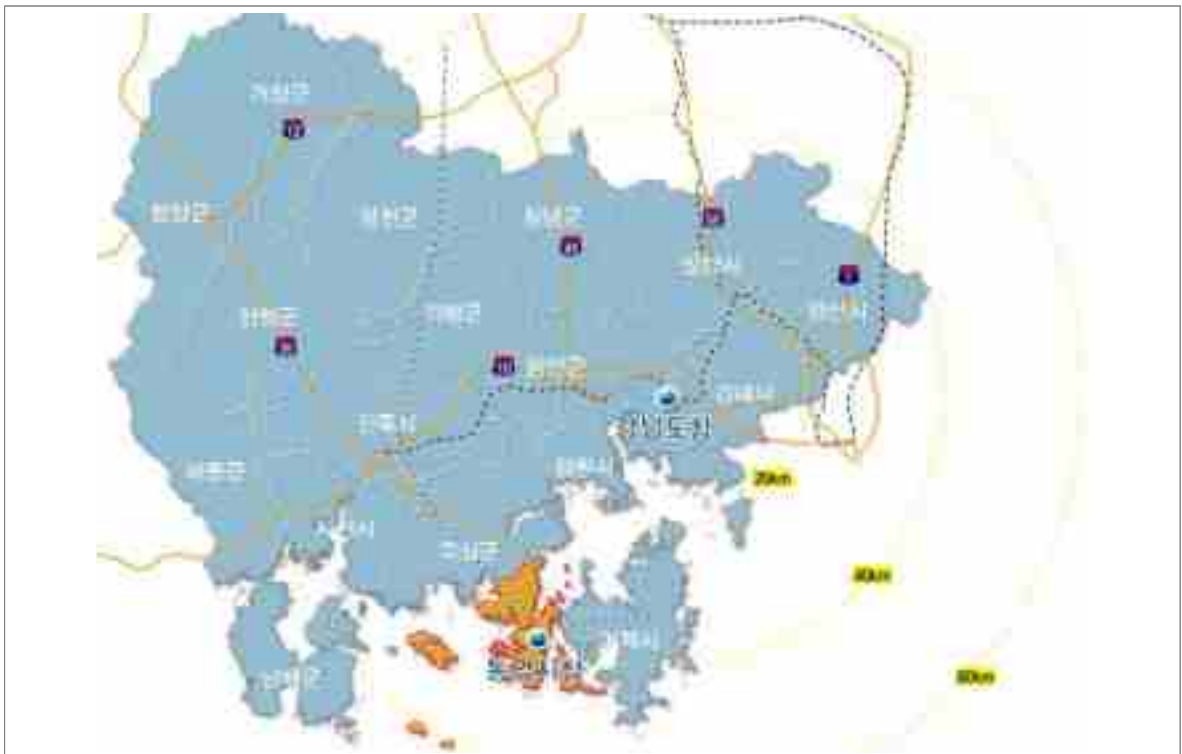
1) 위치 및 세력권

- 국토공간상 남해안 중앙부분에 입지하고 지역공간상 경남 남서해안에 입지한 한려해상 국립공원의 중심도시로 해상교통의 요충지
- 육로상으로 부산과 137.9km, 마산과 63km, 진주와 68km, 사천과 52km, 거제와 43km의 위치에 입지해 있고 인근 도서지역의 생활권 중심지로서의 역할을 담당
- 기존에도 55km 떨어진 남해안 고속도로를 통해 전국 각지로 연결되었지만 현재에는 대전~통영간 고속도로가 개통되어 통영시의 세력권은 더욱 확대됨
- 자동차로 수도 서울에서 통영시까지 약 4시간 소요되며 항공기로는 사천공항을 이용할 경우 2시간 정도 소요되는 거리에 입지

[표 2-2-1] 통영시 위치

시청 소재지	위 치	지 명	극 점	인접지역
경남 통영시 통영해안로 515	극 동	한산면 흥도	동경 128도 44분	거제시
	극 서	사랑면 수우도	동경 128도 08분	남해군
	극 남	한산면 흥도	북위 34도 32분	공 해
	극 북	광도면 내촌	북위 34도 58분	고성군

[그림 2-2-1] 위치도



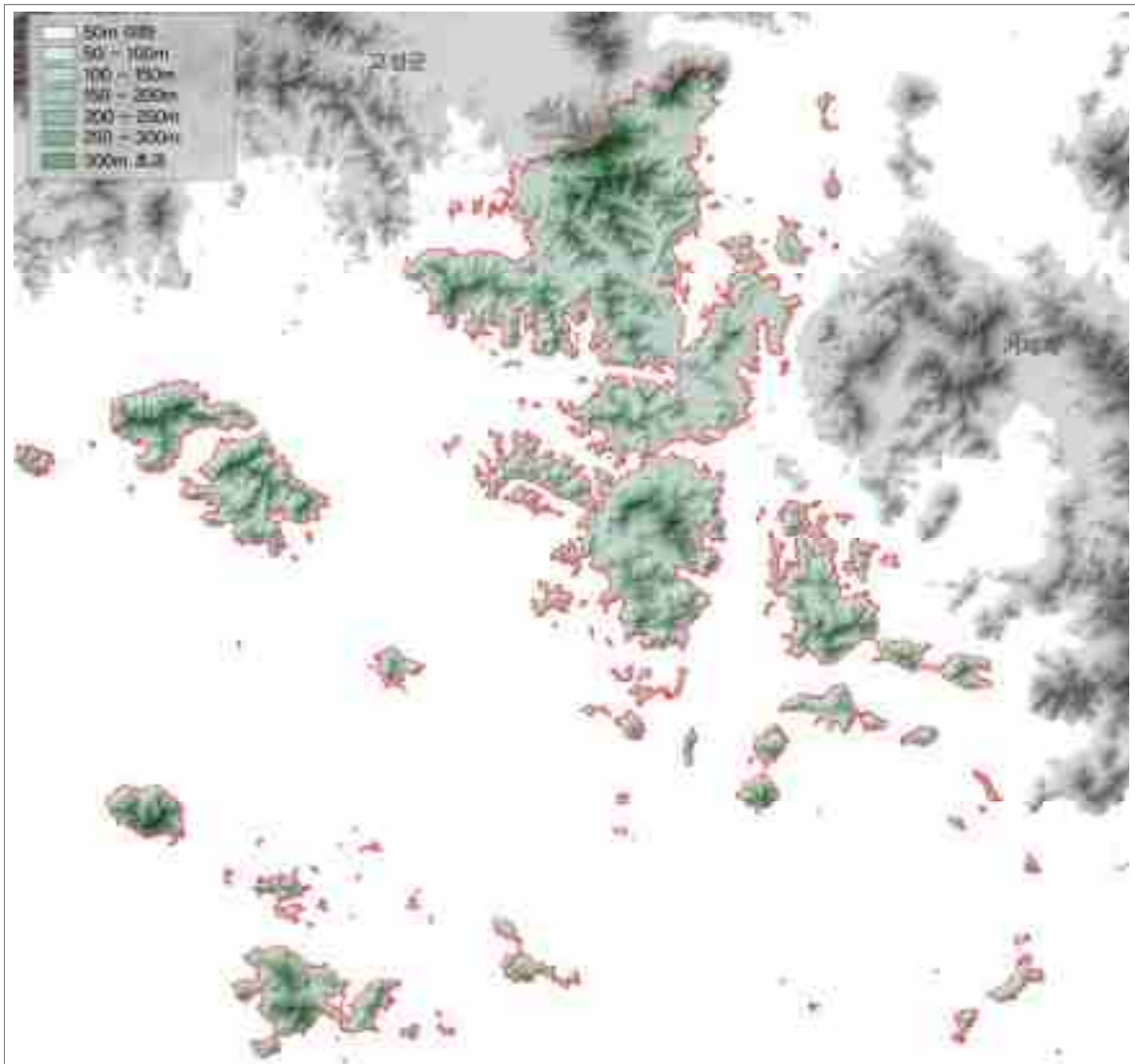
2) 지형·지세

- 지형적 특성은 강이 없는 침식지형으로 반도부와 도서부로 구분되는데 광도면을 중심으로 하는 북부지역은 벽방산(650m)을 기점으로 고성군과 경계를 이루고 있고, 산양읍은 미륵산(461m)을 경계로 시가지와 접하고 해안에 인접한 망일봉, 천암산이 급경사를 형성
- 비교적 개발이 용이한 표고 100m 이하는 해안을 따라 전체면적의 69.4%를 차지

[표 2-2-2] 표고분석

구 분	면 적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
계	247,611	100.0	도시관리계획 육지부 면적 기준
50m 이하	113,541	45.9	
50~100m	58,310	23.5	
100~200m	53,580	21.6	
200~300m	15,780	6.4	
300m 초과	6,400	2.6	

[그림 2-2-2] 표고 분석도

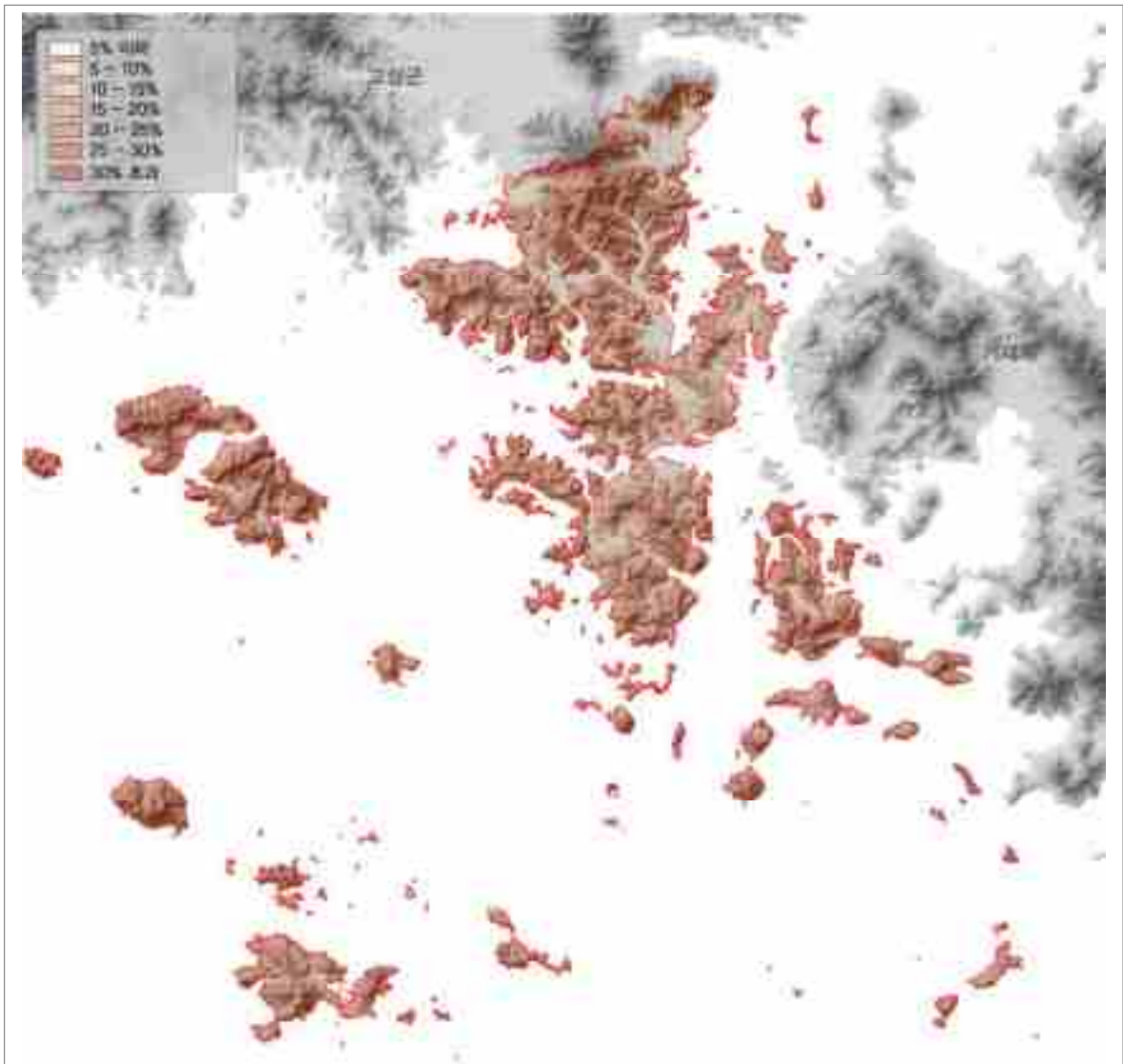


- 경사는 해안변 및 계곡을 따라 10% 이하의 경사를 형성하고 있고 산지는 대부분 15% 초과 경사를 형성
- 개발이 비교적 양호한 경사 15% 이하는 63,171km²로 해안변 및 계곡을 따라 소규모의 띠로 형성되어 있고 전 육지면적의 25.5%를 점유

[표 2-2-3] 경사분석

구 분	면 적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
계	247,611	100.0	도시관리계획 육지부 면적 기준
5% 이하	56,701	22.9	
5~10% 이하	3,000	1.2	
10~15% 이하	3,470	1.4	
15~30% 이하	27,810	11.2	
30% 초과	156,630	63.3	

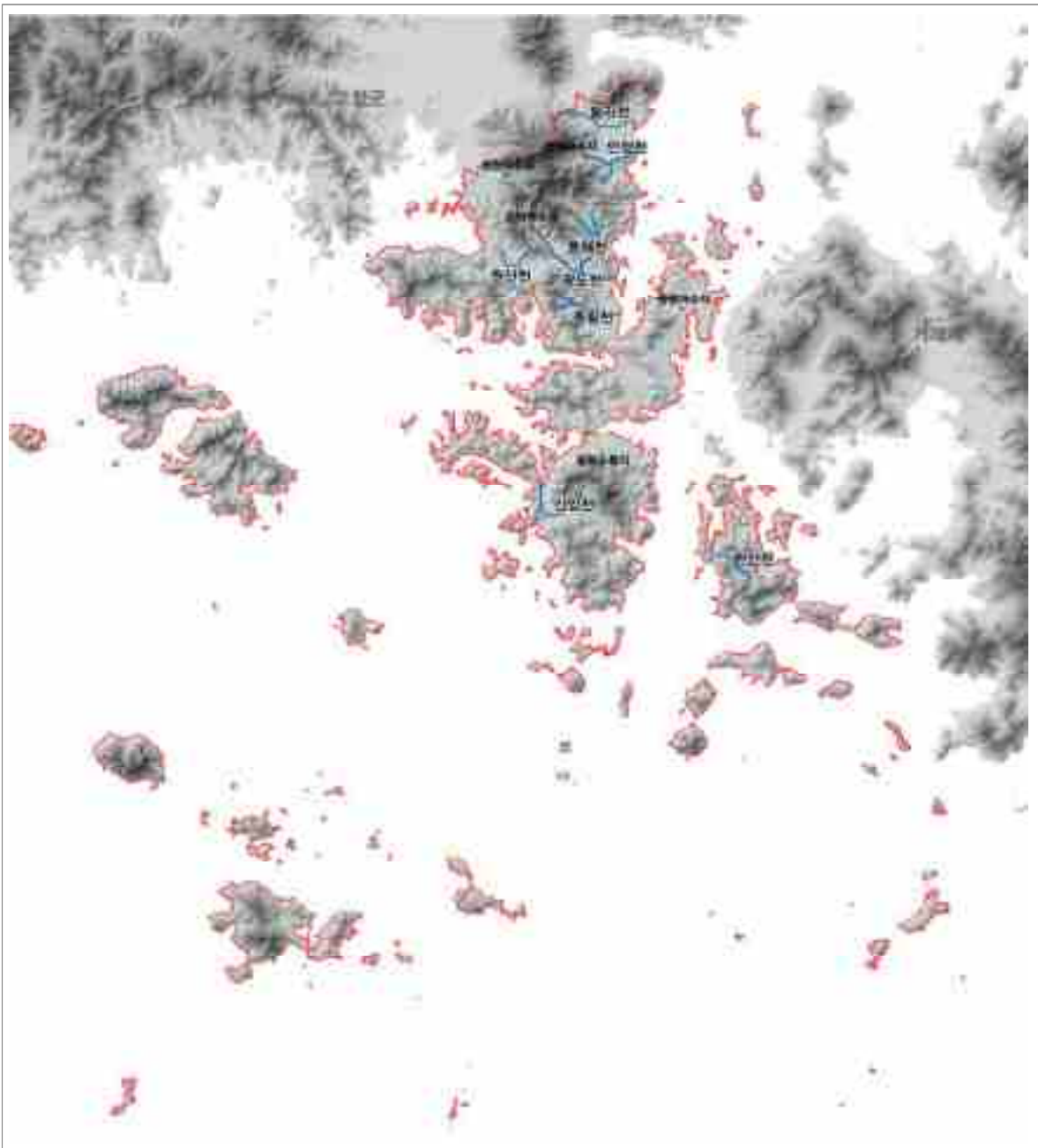
[그림 2-2-3] 경사 분석도



3) 수계

- 통영시는 일정한 수계의 형성이 없는 고성반도 끝에 위치한 도시로 3면이 바다로 둘러싸여 수계는 대부분 바다로 직접 유입
- 상수원은 남강댐 광역상수도에 의존하고 있으며, 농업용수로는 소규모의 저수지가 3개소(저수량 877천 m^3), 소류지 47개소(저수량 702천 m^3)가 내륙 및 도서에 형성
- 하천은 지방2급 하천 8개소(22.30km), 소하천 65개소(63.66km)로 전체 73개소 연장 85.96km가 분포되어 있음

[그림 2-2-4] 수계 분석도



4) 경 관

- 리아스식 해안변을 따라 봉우리, 괴암절경, 수목 등이 어우러진 자연경관으로 해안선과 바다가 조화를 이룸
- 내륙의 낮은 표고의 산세와 봉우리, 산정, 해양 등에서 바라보는 시가지 및 해안도시 경관은 세계적인 미항도시로 개발될 수 있는 잠재력을 갖춤
- 해안은 리아스식 해안을 이루고 유·무인도가 많으며, 농촌 및 도서지역은 농경지가 협소하고 항구, 양식장 등이 산재해 있어 한려해상국립공원 등 훌륭한 관광자원으로서의 장점을 지니고 있으므로 이러한 지형적 특성을 활용하기 위한 관광지 및 관광프로그램 개발 등의 적극 추진이 요구됨

5) 기 상

- 동한난류의 영향으로 년중 온화한 해양성 기후를 나타내고 비교적 한서의 차가 적음
- 과거 10년간 연평균 기온은 14.4℃, 최고기온은 33.7℃, 최저기온은 -7.7℃를 나타냄
- 연평균 강수량은 1,423.9mm로 다우지역에 속하여 홍수기인 6~9월 동안에 약 50%가 집중
- 평균풍속은 2.4m/sec로 전국 평균 2.2m/sec보다 다소 강함
- 최대풍속은 10년간 연평균 15.3m/sec의 강풍이 부나, 대부분 남서풍이 많이 부는 7~8월에 집중

[표 2-2-4] 연도별 기상개황

구분 연도	평균기압 (mb)	기온(° C)			평균습도 (%)	강수량 (mm)	바람(m/sec)		비고
		평균	최고	최저			평균	최대	
2005	1,015.7	13.7	32.7	-8.4	65.8	1,268.7	2.7	14.5	
2006	1,015.8	14.6	34.2	-7.4	67.8	1,536.6	2.7	19.2	
2007	1,015.4	15.4	34.0	-3.2	71.3	1,341.8	2.4	18.1	
2008	1,015.7	14.9	33.0	-7.2	70.0	1,150.0	2.3	13.1	
2009	1,015.1	14.9	32.2	-7.7	71.4	1,548.6	2.5	15.7	
2010	1,015.8	14.0	33.5	-7.5	73.3	1,397.8	2.5	7.4	
2011	1,016.5	13.8	32.8	-10.7	69.0	1,524.9	1.3	7.9	
2012	1,015.5	13.7	34.5	-8.8	67.8	1,611.2	2.5	25.5	
2013	1,015.7	14.5	34.5	-9.4	68.0	1,161.9	2.4	16.9	
2014	1,016.2	14.7	35.2	-6.2	71.0	1,697.1	2.3	15.1	
평 균	1,015.7	14.4	33.7	-7.7	69.5	1,423.9	2.4	15.3	

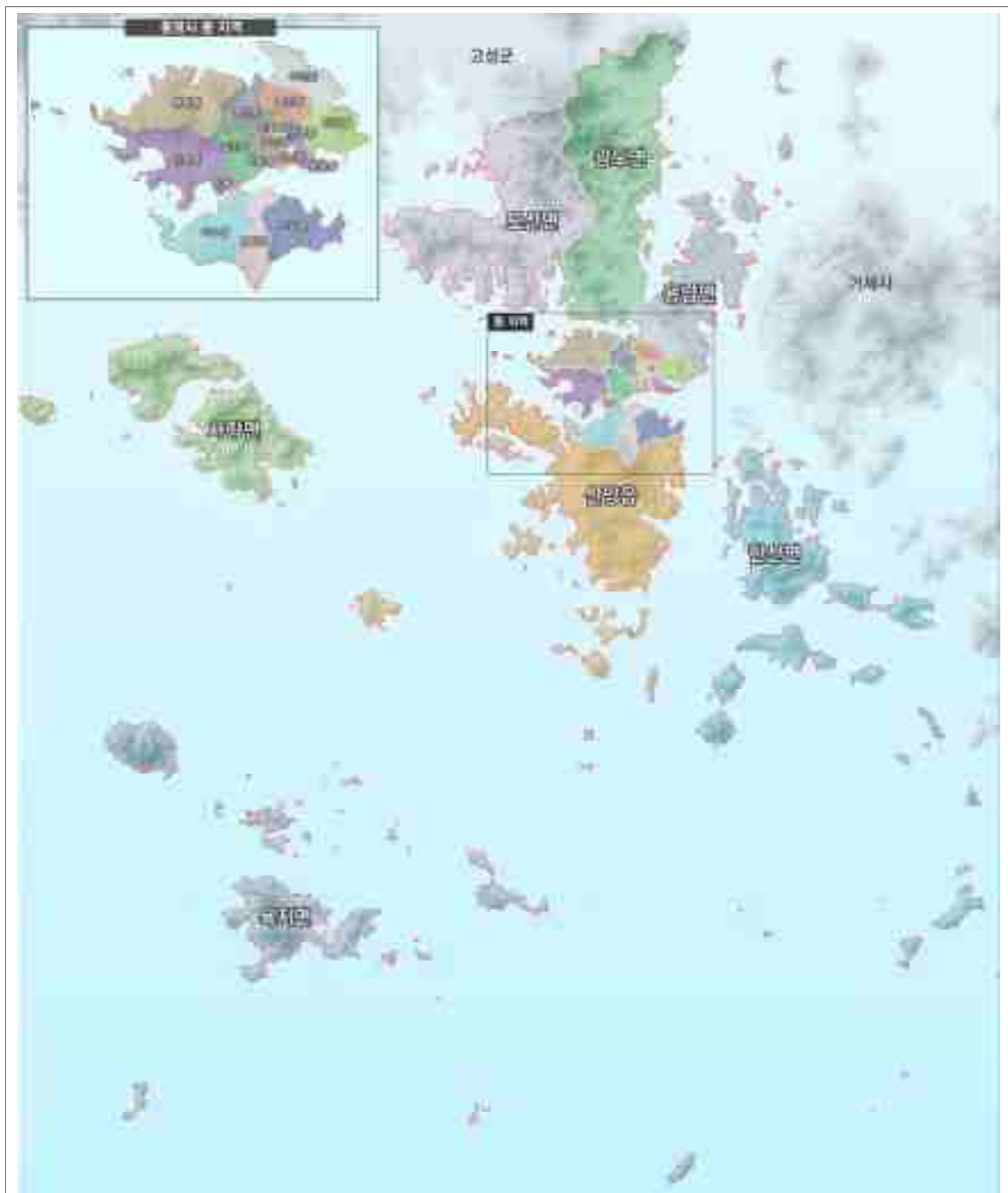
자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

2. 인문·사회 환경

1) 행정구역

- 면 적 : 239.54km²(2014년 지목별 면적 기준)
- 행정구역 : 1읍, 6면, 8동(17개 법정동)으로 구성

[그림 2-2-5] 통영시 행정구역도



2) 인 구

■ 인구변화 추이

- 인구 추세는 2014년 기준 143,545명으로 과거 10년간 (2005~2014년 기준) 연평균 인구 증가율은 0.8%로 전국 0.6% 및 경남 0.7%와 비교하면 다소 높거나, 비슷한 수준의 인구증가율을 보이고 있음
- 2005년~2014년 사이 통영시의 인구는 약 10,116명이 증가하였으나, 2010년 이후 인구는 증감 없이 비슷한 수준을 유지하고 있음
- 2005년~2014년까지의 인구변화는 2005년 133,429명에서 2014년 143,545명으로 8.2% 증가하였으나, 가구수는 같은 기간에 48,960가구에서 58,427가구로 20%가 증가하였음

[표 2-2-5] 인구추이

(단위 : 호, 명, %, 명/호)

구 분	세 대 ¹⁾	합계			내국인			외국인			세대당 인구 ²⁾
		계	남	여	계	남	여	계	남	여	
2000년	44,035	137,115	69,136	67,979	136,864	68,953	67,911	251	183	68	3.1
2001년	44,666	135,845	68,609	67,236	135,547	68,387	67,160	298	222	76	3.0
2002년	45,354	134,581	68,015	66,566	134,107	67,636	66,471	474	379	95	3.0
2003년	46,547	133,939	67,864	66,075	133,420	67,463	65,957	519	401	118	2.9
2004년	47,639	133,613	67,849	65,764	132,959	67,325	65,634	654	524	130	2.8
2005년	48,960	133,429	67,699	65,730	132,795	67,241	65,554	634	458	176	2.7
2006년	50,249	134,301	68,458	65,843	133,127	67,540	65,587	1,174	918	256	2.6
2007년	51,796	136,047	69,582	66,465	134,431	68,375	66,056	1,616	1,207	409	2.6
2008년	53,371	138,791	71,371	67,420	136,275	69,465	66,810	2,516	1,906	610	2.6
2009년	54,917	140,569	72,472	68,097	137,415	70,090	67,325	3,154	2,382	772	2.5
2010년	57,291	143,632	74,003	69,629	140,297	71,534	68,763	3,335	2,469	866	2.5
2011년	57,496	144,017	74,114	69,903	140,195	71,211	68,984	3,822	2,903	919	2.4
2012년	57,321	143,039	73,422	69,617	139,347	70,610	68,737	3,692	2,812	880	2.4
2013년	58,147	143,194	73,475	69,719	139,719	70,840	68,879	3,475	2,635	840	2.4
2014년	58,427	143,545	73,816	69,729	139,439	70,639	68,800	4,106	3,177	929	2.4
연평균 증가율	1.9	0.8	0.9	0.6	0.5	0.5	0.5	54.8	59.4	42.8	

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시
주1) 주2) 외국인 세대수 제외

2030년 통영 도시기본계획
제2장 지역의 특성과 현황

- 2014년 말 인구규모(주민등록상)는 143,545명으로 남자 73,816명, 여자 69,729명의 분포를 보이고 있음
- 행정구역별로는 8개동이 5,613명/km²의 밀도분포를 보이고 있으며, 1개 읍이 141인/km², 6개면이 294명/km²의 밀도분포를 나타냄

[표 2-2-6] 지역별 인구밀도(2014년 기준)

(단위 : 명, 인/km², km²)

구 분	세 대 ¹⁾	인 구			인구밀도		세대당 인구 ²⁾	65세이상 고령자
		계	남	여	면적			
통영시	58,427	143,545	73,816	69,729	599	239.54	2.46	19,560
산양읍	2,610	5,586	3,040	2,546	141	39.63	2.14	1,535
용남면	4,306	11,785	6,045	5,740	694	16.98	2.74	1,661
도산면	1,606	3,484	1,873	1,611	90	38.58	2.17	1,032
광도면	11,079	30,045	15,651	14,394	735	40.90	2.71	2,118
욕지면	1,193	2,273	1,278	995	95	23.95	1.91	617
한산면	1,271	2,490	1,332	1,158	82	30.29	1.96	1,034
사랑면	907	1,749	924	825	65	26.98	1.93	649
도천동	5,021	11,985	6,058	5,927	2,497	4.80	2.39	1,713
명정동	2,027	4,155	2,127	2,028	742	5.60	2.05	876
중앙동	2,806	5,881	2,963	2,918	8,911	0.66	2.10	1,171
정량동	4,770	11,062	5,766	5,296	5,587	1.98	2.32	1,580
북신동	4,070	10,238	5,066	5,172	9,658	1.06	2.52	1,472
무전동	5,860	15,697	7,938	7,759	8,531	1.84	2.68	1,147
미수동	4,883	13,285	6,624	6,661	5,335	2.49	2.72	1,179
봉평동	6,018	13,830	7,131	6,699	3,639	3.80	2.30	1,776

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주1) 주2) 외국인 세대수 제외

■ 성별·연령별 인구구조

- 5세 계급별 인구분포는 만 50~54세의 인구가 12,053명, 8.64%로 가장 높게 나타남
- 경제활동가능인구인 15세~64세의 구성비는 약 70.87%이며, 65세 이상의 고령자는 전체 인구의 14.03%로 고령사회로 접어들고 있음
- 성비는 102.7로 남자의 비율이 높은 편으로, 전국(100.1), 경남(101.4)등에 비해 높은 성향을 보임

[표 2-2-7] 성별, 연령별 인구구조

(단위 : 명, %)

구 분	2014년			
	계	남	여	구성비
계	139,439	70,639	68,800	100.0
0~4	7,184	3,688	3,496	5.15
5~9	6,866	3,529	3,337	4.92
10~14	7,007	3,639	3,368	5.03
15~19	8,120	4,241	3,879	5.82
20~24	7,423	4,074	3,349	5.32
25~29	6,732	3,565	3,167	4.83
30~34	10,737	5,650	5,087	7.71
35~39	10,843	5,951	4,892	7.78
40~44	11,939	6,559	5,380	8.56
45~49	11,337	5,935	5,402	8.13
50~54	12,053	6,070	5,983	8.64
55~59	11,453	5,676	5,777	8.21
60~64	8,185	4,076	4,109	5.87
65~69	6,411	3,193	3,218	4.6
70~74	5,536	2,334	3,202	3.97
75~79	3,899	1,466	2,433	2.8
80~84	2,316	691	1,625	1.66
85세 이상	1,398	302	1,096	1.00

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 외국인 제외

3) 주택

■ 주택 현황

- 2014년 통영시 가구수는 58,424가구이며 주택수는 61,222호로 주택보급률은 104.8%임
- 경상남도 전체 시군의 주택보급률 107.5%
- 단독주택이 37.2% 22,788호이며, 다가구주택은 18.3% 11,207호, 아파트는 40.5% 24,817호, 연립주택이 2.1% 1,276호, 다세대주택이 1.9% 1,134호로 구성됨
- 기존시가지는 대부분 주택이 밀집된 형태를 이루고 있으며 주택형태는 2층 이하의 단독주택비율이 높고 구릉지를 따라 형성된 주택은 노후화로 주거환경이 불량한 상태이며 죽림신도시 및 기존시가지 외곽부의 잔여 주택지는 최근 고층APT로 개발하였거나 개발 중에 있어 관광도시로서 도시경관을 고려한 개발이 우선시 되어야할 상황임
- 농어촌지역은 단독주택의 취락형태를 갖추고 있으며 대부분 여항 및 농경지 주변에 산재하여 있음

[표 2-2-8] 주택 현황 및 보급률

(단위 : 가구, 호, %)

연별	일반 가구수 ¹⁾	종류별 주택수						주택 보급률
		합계	단독주택 ²⁾	다가구 주택 ³⁾	아파트	연립주택	다세대 주택	
2009년	44,962	52,486	22,797	6,629	20,852	1,185	1,023	116.7
2010년	50,155	56,612	22,897	8,057	23,349	1,251	1,058	112.9
2011년	51,790	57,748	22,924	9,121	23,368	1,251	1,084	111.5
2012년	53,080	58,440	22,879	9,828	23,368	1,272	1,093	110.1
2013년	58,147	59,848	22,850	10,549	24,064	1,260	1,125	102.9
2014년	58,424	61,222	22,788	11,207	24,817	1,276	1,134	104.8

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주1) 일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함, 집단가구(5명이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구 제외)

주2) 단독주택에는 영업겸용, 비주거용 건물내 주택을 포함(2004년)

주3) 국토해양부 새로운 산정방식 적용으로 2005년 이후 다가구 단독주택 산정방식 변경(동→호)

주4) 주택보급률(종류별 주택수 합계/일반가구수×100)

4) 토지이용

■ 용도지역 현황

- 통영시 전체면적 848.66km² 중 도시지역(주거지역, 상업지역, 공업지역, 녹지지역, 미지정지) 61.59km²(7.1%), 비도시지역(관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역) 787.07km²(92.9%)임
- 도시기본계획구역 면적인 911.647km²과 용도지역 면적은 약 62.987km²의 차이가 있는 것으로 나타나, 이는 해면부의 일부가 용도지역이 미지정되어 발생한 것으로 나타남

[표 2-2-9] 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구분	합계	도시지역					비도시지역			
		주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정지	관리지역	농림지역	자연환경보전지역	
2005년	면적	847.26	9.63	1.21	2.57	39.91	3.14	32.53	89.55	668.72
	구성비	100.0	1.1	0.1	0.3	4.7	0.4	3.8	10.6	79.0
2006년	면적	847.28	10.18	1.21	2.57	41.17	3.14	32.79	89.55	666.67
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.3	4.9	0.4	3.9	10.6	78.6
2007년	면적	847.28	10.18	1.21	2.57	41.17	3.14	32.79	89.55	666.67
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.3	4.9	0.4	3.9	10.6	78.6
2008년	면적	847.26	10.09	1.21	3.32	40.89	2.84	13.84	38.82	736.25
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.4	4.8	0.3	1.6	4.6	87.0
2009년	면적	846.95	10.06	1.21	3.32	40.89	2.84	27.54	74.46	686.63
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.4	4.8	0.3	3.3	8.8	81.1
2010년	면적	848.66	10.23	1.21	5.97	41.16	2.84	26.80	73.82	686.63
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.7	4.8	0.3	3.2	8.7	81.0
2011년	면적	848.66	10.23	1.21	5.97	41.16	2.84	26.80	73.82	686.63
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.7	4.8	0.3	3.2	8.7	81.0
2012년	면적	848.66	10.23	1.21	5.97	41.16	2.84	38.87	72.07	676.31
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.7	4.8	0.3	4.6	8.5	79.8
2013년	면적	848.66	10.38	1.21	6.04	41.15	2.81	38.76	72.00	676.31
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.7	4.8	0.3	4.6	8.5	79.8
2014년	면적	848.66	10.38	1.21	6.04	41.15	2.81	38.76	72.00	676.31
	구성비	100.0	1.2	0.1	0.7	4.8	0.3	4.6	8.5	79.8

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

2030년 통영 도시기본계획
제2장 지역의 특성과 현황

■ 지목별 현황

- 2014년 통영시 통계연보에 의한 행정구역면적 239.54km²중 가장 많은 비중을 차지하는 것은 임야로서 면적은 155.21km²이며 전체의 64.9%를 차지하는 풍부한 산림을 보유
- 전, 답 등 농경지가 48.35km²로 20.2%를 차지하고 있으며 대지 9.12km², 공장용지 3.57km²의 순으로 분석됨

[표 2-2-10] 지목별 현황

(단위 : km², %)

구분	합계 ¹⁾	전	답	대지	공장용지	임야	기타	
2005년	면적	237.98	33.04	18.79	8.31	1.41	156.49	19.94
	구성비	100.0	13.9	7.9	3.5	0.6	65.7	8.4
2006년	면적	238.06	32.97	18.73	8.36	1.45	156.42	20.13
	구성비	100.0	13.8	7.9	3.5	0.6	65.7	8.5
2007년	면적	238.69	32.85	17.82	8.23	2.75	156.37	20.67
	구성비	100.0	13.8	7.5	3.4	1.2	65.4	8.7
2008년	면적	238.77	32.80	17.65	8.45	2.77	156.25	20.85
	구성비	100.0	13.7	7.4	3.5	1.2	65.5	8.7
2009년	면적	238.81	32.65	17.53	8.60	2.79	156.07	21.17
	구성비	100.0	13.7	7.3	3.6	1.2	65.3	8.9
2010년	면적	238.85	32.34	17.04	8.76	2.79	155.59	23.33
	구성비	100.0	13.5	7.1	3.7	1.2	65.2	9.3
2011년	면적	239.17	32.25	16.92	8.87	2.80	155.48	22.85
	구성비	100.0	13.5	7.0	3.7	1.2	65.0	9.6
2012년	면적	239.22	32.22	16.84	8.95	2.80	155.45	22.96
	구성비	100.0	13.5	7.0	3.7	1.2	65.0	9.6
2013년	면적	239.22	32.19	16.75	9.04	2.80	155.42	23.02
	구성비	100.0	13.5	7.0	3.8	1.2	64.9	9.6
2014년	면적	239.54	32.05	16.30	9.12	3.57	155.21	23.29
	구성비	100.0	13.4	6.8	3.8	1.5	64.9	9.6

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시
주1) 통계연보상 행정구역 면적

■ 용도지구 현황

- 용도지구는 8.10km²가 지정되어 있으며, 취락지구 3.75km²(46.3%), 고도지구 1.51km²(18.6%), 개발진흥지구 1.18km²(14.6%), 경관지구 1.13km²(14.0%) 순으로 나타남

[표 2-2-11] 용도지구 현황

(단위 : km², %)

구 분	합 계	경관지구	미관지구	고도지구	보존지구	시설보호지구	취락지구	개발진흥지구
면적	8.10	1.13	0.40	1.51	0.05	0.08	3.75	1.18
비율	100.0	14.0	4.9	18.6	0.6	1.0	46.3	14.6

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 수산자원보호구역 현황

- 수산자원보호구역은 24,189km²로 동지역을 제외한 행정구역 면적 217,000km²의 11.1%를 차지하고 있으며, 도산면이 행정구역 대비 39.8%로 가장 높은 비율을 나타냄

[표 2-2-12] 수산자원보호구역 현황

(단위 : km², %)

구 분	수산자원보호구역 면적			행정구역	행정구역 대비
	합 계	육역	해역		
계	476,818	24,189	452,629	217,000	11.1
산양읍	146,756	0,464	146,292	39,62	1,2
용남면	10,859	0,359	10,500	16,97	2,1
도산면	36,119	15,364	20,755	38,58	39,8
광도면	4,679	2,620	2,059	40,61	6,5
욕지면	86,395	-	86,395	23,95	-
한산면	24,263	-	24,263	30,28	-
사랑면	167,747	5,382	162,365	26,99	19,9

자료 : 농림수산식품부 고시 제2009-71호, 2009. 7. 23

5) 산업 · 경제

■ 산업구조

- 산업별 사업체 수를 살펴보면 3차 산업이 대부분을 차지하고 있으며, 종사자수에서는 1차 산업(37명, 0.1%), 2차 산업 (6,366명, 15.1%), 3차 산업(35,753명, 84.8%)로 2·3차 산업이 절대 다수를 점유하고 있고, 특히 3차 산업의 비중이 증가하는 추세를 보임
- 3차 산업의 종사자는 꾸준히 증가하여 2014년 35,753명으로 2010년 종사자수 32,763명에 비해 연평균 2.3% 증가하였음

[표 2-2-13] 산업별 사업체수, 종사자수

(단위 : 개, 명)

구 분	2010년		2011년		2012년		2013년		2014년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합 계	9,805	44,643	10,275	44,673	10,514	48,155	10,647	41,061	10,900	42,156
1차산업	3	29	3	50	4	56	4	67	2	37
2차산업	531	11,851	543	11,439	436	13,717	431	6,348	455	6,366
3차산업	9,271	32,763	9,729	33,184	10,074	34,382	10,212	34,646	10,443	35,753

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

가) 산업별 현황

■ 농 업

- 통영시의 농가수는 3,485호, 경지면적은 2,852ha로 도시간구의 5.9%를 차지하고 있으며 농가구 평균 경지면적 0.82ha의 현황을 보이고 있음
- 경지면적은 전국 호당 1.51ha, 경남지역 호당 1.14ha로 비교할 때 통영시는 0.82ha로 전국 및 경남지역 대비 낮은 현황을 보이고 있으며, 시가지 개발로 인한 경지면적이 감소추세를 보이고 있는 실정임
- 경지면적 중 밭이 2,266ha로 79.4%, 논이 596ha로 20.5%를 각각 차지하고 있음

[표 2-2-14] 농지 및 경지면적 현황

(단위: 호, ha)

구 분	농가수	경 지 면 적			가 구 당 면 적		
		계	논	밭	계	논	밭
2008년	3,918	3,189	959	2,230	0.80	0.24	0.56
2009년	3,897	3,013	824	2,189	0.77	0.21	0.56
2010년	3,674	2,889	662	2,227	0.78	0.18	0.60
2011년	3,329	2,744	580	2,164	0.74	0.15	0.59
2012년	3,411	2,868	585	2,283	0.84	0.17	0.67
2013년	3,423	2,824	592	2,232	0.82	0.17	0.65
2014년	3,485	2,852	586	2,266	0.82	0.17	0.65
전국	1,120,776	1,691,113	933,615	757,498	1.51	0.83	0.68
경남	135,112	154,050	93,770	60,280	1.14	0.69	0.45

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 산업단지 현황

- 안정국가산업단지는 2014년 현재 9개사가 입주하여 67.5%의 가동률을 보이고 있으며, 생산액 8,311억원, 수출액 294,552천불을 달성하였음

[표 2-2-15] 산업단지 공업용지 조성현황

(단위 : 천㎡, 개, %)

단지명	면적			입주업체	
	총면적	분양 대상면적	분양면적	업체수	가동률
안정국가산업단지	3,869	3,110	3,110	9	67.5
법송일반산업단지	621	445	-	-	-
덕포일반산업단지	1,017	774	-	-	-
안정일반산업단지	1,305	956	-	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

6) 교통

■ 교통시설현황 및 주요 도로현황

- 통영시의 도로시설은 2014년 현재 542,883m이고, 이중 지방, 시·군도가 490,729m로 가장 많고, 전체 포장률은 72.1%임

[표 2-2-16] 도로연장

(단위 : m, %)

구 분	연장	포장	미포장	포장률	미개통
계	542,883	391,260	1,000	72.1	150,623
고속도로	13,294	13,294	-	100.0	-
일반국도	38,860	38,210	-	98.3	650
지방, 시·군도	490,729	339,756	1,000	69.2	149,973

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 자동차등록현황

- 자동차 등록현황은 2008년 39,921대에서 2014년 49,043대로 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며 자가용이 거의 대부분을 차지하고 있음

[표 2-2-17] 자동차 등록현황

(단위 : 대)

구 분	계	관 용	자 가 용	영 업 용
2008년	39,921	215	38,157	1,549
2009년	42,062	218	40,260	1,584
2010년	43,975	259	42,125	1,591
2011년	45,322	262	43,485	1,575
2012년	45,958	271	44,151	1,536
2013년	47,432	278	45,554	1,600
2014년	49,043	283	47,147	1,613

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 주차장현황

- 주차장 현황은 노상주차장이 434면, 노외주차장이 3,768면이고, 건축물부설주차장이 40,986면으로 총 주차면수의 대부분이 건축물부설주차장에 편중되어 있음

[표 2-2-18] 주차장 설치현황

(단위 : 개소, m²)

년 도	합 계		노 상		노 외		부 설	
	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수
2008년	2,159	30,354	31	1,297	76	2,647	2,050	26,410
2009년	2,280	31,446	36	1,370	78	2,756	2,166	27,320
2010년	2,583	33,861	36	1,370	78	2,756	2,469	29,735
2011년	2,722	35,654	13	304	98	3,934	2,611	31,416
2012년	2,896	37,674	13	316	103	4,035	2,780	33,323
2013년	3,158	44,302	8	296	109	3,843	3,041	40,163
2014년	3,211	45,188	10	434	100	3,768	3,101	40,986

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

7) 유통·공급처리시설

■ 상수도

- 2014년 기준 통영시 총인구 143,545명 중 급수인구는 141,068명으로 상수도 보급율 98.3%의 현황을 보이고 있으며, 2008년 92.0%에 비교할 때 꾸준히 상승하였음
- 통영시의 상수도시설의 시설용량은 88,400m³/일이며, 급수량은 42,873m³/일로 1일 1인당 급수량 304ℓ 의 현황을 보이고 있음

[표 2-2-19] 상수도 현황

(단위 : 명, %, m³/일, ℓ)

구 분	총인구 ¹⁾	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량
2008년	138,791	127,733	92.0	88,400	70,499	552
2009년	140,569	130,015	92.5	88,400	74,833	576
2010년	143,632	133,865	93.2	88,400	78,143	584
2011년	144,017	136,385	94.7	88,400	70,099	514
2012년	143,039	138,033	96.5	88,400	54,885	398
2013년	143,194	140,528	98.1	88,400	47,569	338
2014년	143,545	141,068	98.3	88,400	42,873	304

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주) 외국인 포함

■ 하수도

- 통영시의 하수도 보급율은 전체인구 143,545명에 대하여 처리인구 기준으로 80.75%로 경상남도의 하수도 보급률 88.1%에 비해 낮은 보급률을 보이고 있음
- 시가지 지역에 비해 읍·면지역은 공공하수도 보급이 저조한 것으로 나타남

[표 2-2-20] 하수도 현황

(단위 : 명, km², %)

구 분	총인구 ¹⁾	총면적	하수처리구역내		하수처리구역외		하수도 보급률
			하수종말 처리인구	면적	인구	면적	
2008년	138,791	238.65	110,436	9.89	28,373	228.76	79.57
2009년	140,569	238.69	110,854	9.89	29,715	228.80	78.86
2010년	143,632	238.80	114,671	11.00	28,961	227.70	79.84
2011년	144,017	238.70	115,239	11.00	28,778	227.70	80.02
2012년	143,039	238.70	114,688	11.00	28,351	227.70	80.18
2013년	143,194	198.70	115,150	11.00	28,044	188.00	80.42
2014년	143,545	-	115,919	-	27,626	-	80.75

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시
주) 외국인 포함

■ 전력

- 2014년 기준 통영시의 전력사용량은 1,051,426Mwh로서 2008년 1,038,098Mwh에 비해 10.4%의 증가율을 보이고 있으며 전력사용의 대부분이 서비스업에 의한 전력사용인 현황을 보이고 있음
- 통영시의 2014년 기준 전력사용량을 용도별로 구분하면 서비스업이 485,038Mwh (46.1%), 산업용 350,808Mwh(33.4%), 가정용 174,592Mwh(16.6%), 공공용 40,987Mwh (3.9%)로 구분되어짐

[표 2-2-21] 전력사용 현황

(단위 : Mwh, %)

구 분	합 계		가 정 용		공 공 용		서 비 스 업		산 업 용	
	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비
2008년	1,038,098	100.0	153,784	14.8	31,045	3.0	407,503	39.3	445,765	42.9
2009년	1,104,185	100.0	162,852	14.7	34,120	3.1	418,379	37.9	488,834	44.3
2010년	1,204,753	100.0	176,405	14.6	37,210	3.1	472,726	39.2	518,411	43.0
2011년	1,247,267	100.0	179,202	14.4	38,473	3.1	491,483	39.4	538,109	43.1
2012년	1,228,814	100.0	179,617	14.6	40,550	3.3	502,847	40.9	505,800	41.2
2013년	1,146,410	100.0	178,466	15.6	41,454	3.6	507,481	44.3	419,009	36.5
2014년	1,051,426	100.0	174,592	16.6	40,987	3.9	485,038	46.1	350,808	33.4

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 가스공급시설

- 2014년 기준 통영시의 가스공급 현황은 45,770ton으로서 2008년 21,372ton에 비해 연평균 14.5%의 증가율을 보이며 증가하는 추세임
- 통영시의 2014년 기준 가스공급 현황을 종류별로 구분하면 도시가스가 15,883(34.7%), 프로판 14,978ton(32.7%), 부탄 14,909ton(32.6%)로 유사한 비율로 공급되고 있음

[표 2-2-22] 가스공급 현황

(단위 : 개소, ton)

구 분	합 계		도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부 탄		비 고
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량	
2008년	40	21,372	1	9,142	31	7,294	8	4,936	
2009년	40	23,258	1	8,936	31	8,435	8	5,887	
2010년	42	24,807	1	10,984	32	8,588	9	5,235	
2011년	42	27,953	1	14,170	32	8,552	9	5,231	
2012년	41	41,877	1	16,151	31	15,694	9	10,032	
2013년	41	46,724	1	16,773	32	20,313	8	9,638	
2014년	42	45,770	1	15,883	32	14,978	9	14,909	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

8) 공공시설

■ 현황

- 통영시의 공공시설 분포현황은 대부분 시가지 중심부에 집중되어 있으며 현재 시청은 무전동에 입지하고 있음
- 시민의 안녕과 질서 확립을 위해 창원지방법원, 경찰서 1개소, 소방서 1개소, 119안전 센터 4개소 등이 각각 시민들에게 공공 행정서비스를 제공하고 있음

[표 2-2-23] 관내 관공서 및 주요기관

(단위 : 개소)

연별	합계	지방행정 관서	경찰소방 관서	법원검찰 관서	협동조합	기타기관
2008년	99	27	14	3	18	37
2009년	95	27	15	3	18	32
2010년	95	27	15	3	18	32
2011년	91	22	15	3	18	33
2012년	91	23	15	3	17	33
2013년	91	23	15	3	17	33
2014년	92	23	15	3	18	33

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 2-2-24] 공공시설 현황

구 분	소 재 지	비 고
통영시청	무전동 357	
통영경찰서	광도면 죽림리 1573	
통영해양경비안전서	광도면 죽림리 1575-1	
통영우체국	무전동 1036-1	
통영세무서	무전동 1065-1	
통영소방서	광도면 죽림리 1573-1	
창원지방검찰청 통영지청	용남면 동달리 857	
창원지방법원 통영지원	용남면 동달리 857	
고용노동부 통영지청	무전동 356-130	
농업기술센터	광도면 죽림리 417	
통영교육지원청	광도면 죽림리 1575-8	
경상남도 수산자원연구소	산양읍 풍화리 1678	
창원 출입국관리사무소 통영출장소	동호동 171-10	
국립통영검역소	도천동 110-44	
통영 보호관찰소	북신동 698-2 제향군인회 2층	
국립농산물품질관리원 통영사무소	광도면 죽림리 379-5	
국립수산물품질관리원 통영지원	광도면 죽림리 280-31	
통영 세관	항남동 147-7	
경상남도 항만관리사업소 통영사무소	서호동 316	
경상남도 수산기술사업소	소호동	

■ 교육문화시설

- 통영시 문화시설은 총 35개소로서 공공도서관 5개소에서 총좌석 1,483석의 현황을 보이고 있으며, 박물관 1개소, 종합 공연장 4개소, 영화관 2개소(스크린 13개), 기타시설 10개소의 현황을 보이고 있음
- 현재 통영시의 총 학교수는 70(5)개소로서 유치원 31, 초등학교 19(5), 중학교 12, 고등학교 5, 대학교 1, 기타학교 2개소이며 학생수는 20,423명으로 나타남

[표 2-2-25] 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계	박물관	도서관	문 화 시 설			
				공 연 장	영 화 관	기타시설	
					스크린수		
개 소	22	1	5	4	2	13	10

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 2-2-26] 학교시설 현황

(단위 : 개교, 명)

구분	학교 수	학급 (과)수	보통 교실 수	학 생 수			교 직 원 수						교원 1인당 학생수	
				계	남	여	소계	교 원			사무직원			
								계	남	여	계	남		여
2014년	70(5)	770	764	20,423	10,827	9,596	1,631	1,388	592	796	243	162	81	14.7
유치원	31	98	86	2,152	1,112	1,040	164	145	2	143	19	11	8	15
초등학교	19(5)	346	364	7,689	3,978	3,711	625	533	207	326	92	47	45	14
중학교 (국공립)	10	123	133	3,449	1,788	1,661	284	248	118	130	36	26	10	14
중학교 (사립)	2	33	18	1,088	571	517	61	54	33	21	7	6	1	20
일반계 고등학교 (국공립)	3	90	91	2,989	1,627	1,362	210	193	92	101	17	12	5	16
일반계 고등학교 (사립)	2	48	52	1,655	754	901	114	103	62	41	11	7	4	16
특수목적 고등학교 (국공립)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
특성화 고등학교 (국공립)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
특성화 고등학교 (사립)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
전문대학	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대학교	1	11	-	1,247	936	311	128	74	69	5	54	49	5	16.9
대학원	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타학교	2	21	20	154	61	96	45	38	9	29	7	4	3	4.1

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

()는 분교수이며, 전체수에 미포함

■ 사회복지시설

• 장애인복지시설

– 통영시의 장애인복지시설은 4개소이며 수용인원은 91명임

[표 2-2-27] 장애인복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	시설수	수용인원						
		성별			장애종별			
		계	남	여	계	지체	정신지체	기타
2008년	1	72	37	35	72	31	41	–
2009년	1	72	37	35	72	31	41	–
2010년	1	71	36	35	71	30	41	–
2011년	1	72	37	35	72	30	42	–
2012년	1	69	36	33	69	29	40	–
2013년	1	68	36	32	68	28	40	–
2014년	4	91	45	46	91	28	63	–

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

• 아동복지시설

– 통영시의 아동복지시설은 양육시설 1개소가 입지하고 있으며, 수용인원은 50명임

[표 2-2-28] 아동복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	계		양육시설		자립지원시설		보호치료시설		기타시설	
	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원
2008년	1	55	1	55	–	–	–	–	–	–
2009년	1	53	1	53	–	–	–	–	–	–
2010년	1	50	1	50	–	–	–	–	–	–
2011년	1	49	1	49	–	–	–	–	–	–
2012년	1	44	1	44	–	–	–	–	–	–
2013년	1	45	1	45	–	–	–	–	–	–
2014년	1	50	1	50	–	–	–	–	–	–

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

• 노인복지시설

- 통영시의 노인여가복지시설은 경로당 217개소, 노인교실 2개소로 총 219개소임

[표 2-2-29] 노인여가복지시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	노인복지관	경로당	노인교실
2008년	187	-	187	-
2009년	190	1	189	-
2010년	195	1	194	-
2011년	198	1	197	-
2012년	202	1	200	1
2013년	209	1	207	1
2014년	219	-	217	2

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 의료

- 2014년 기준 통영의 의료시설은 총 168개소이며 이중 병·의원이 117개소, 기타 52개의 의료시설이 분포되어 있으며 대부분의 시설이 시가지 중심에 집중 배치되어 의료 서비스의 지역별로 편중화가 되어 있음
- 의료인수는 1,313명이며 이중 의사가 180명으로 의사 1인당 797명의 진료를 대상으로 하고 있음
- 병상수는 총 1,854병상으로 1병상당 시설이용인구 77명의 현황을 보이고 있음

[표 2-2-30] 의료시설 현황

구분 연도	총계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원		치과 병(의)원		한의원		부속의원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수					
2009년	120	1,475	-	-	6	864	69	348	-	-	1	240	22	-	21	-	1	23	1	3	15
2010년	130	1,570	-	-	8	950	75	357	-	-	1	240	23	-	22	-	1	23	1	3	19
2011년	139	1,822	-	-	8	1,120	78	310	-	-	2	369	26	-	24	-	1	23	1	3	18
2012년	140	1,825	-	-	7	866	77	257	1	299	2	380	26	-	26	-	1	23	1	3	18
2013년	143	1,847	-	-	8	954	75	208	1	299	2	368	29	-	27	-	1	18	1	3	18
2014년	146	1,854	-	-	8	1,049	76	208	1	299	1	280	31	-	28	-	1	18	1	3	18

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

9) 문화재

- 통영시의 문화재 현황은 우리나라 국보 제305호로 지정된 통영 세병관을 비롯하여 국가지정문화재 23점, 지방지정문화재 36점, 등록문화재 4점을 보유하고 있음

[표 2-2-31] 지정 문화재 현황

계	국가지정문화재								지방지정문화재				문화재 자료	등록 문화재
	소계	국보	보물	사적	명승	천연 기념물	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	소계	유형 문화재	무형 문화재	기념물		
63	23	1	3	4	1	5	2	7	25	14	-	11	10	5

자료 : 문화재청 문화유산정보 (www.cha.go.kr)

[표 2-2-32] 문화재 지정 현황

구 분	지정명	문 화 재 명	수량 및 규모	소 재 지	
국 가 지 정 문화재	국 보	제305호	통영 세병관	1동	문화동 62
	보 물	제440호	통영 총렬사 팔사품 일괄	15개	도천동 36-2
		제1692호	통영 안정사 영산회괘불도	1폭	광도면 안정리 1888
		제1699호	통영 안정사 동종	1구	광도면 안정리 1888
	사 적	제113호	통영 한산도 이충무공 유적	528,034m ²	한산면 두억리 산39
		제236호	통영 총렬사	9,049m ²	명정동 179
		제335호	통영 연대도 패총	5,888m ²	산양읍 연곡리 24-17번지 외
		제402호	통영 삼도수군통제영	46,604m ²	문화동 62
	명 승	제18호	소매물도등대섬	217,950m ²	한산면 매죽리
	천 연 기념물	제63호	통영 비진도 팔손이나마 자생지	-	한산면 비진리 산51번지
		제335호	통영 흥도 갯갈매기 번식지	-	흥도일원
		제343호	통영 옥지도 모밀잣밤나무 숲	-	옥지면 동항리 108-1번지 1필
		제344호	통영 우도 생달나무와 후박나무	-	옥지면 연화리 204-2
		제345호	통영 추도 후박나무	-	산양읍 추도리 508
		중요민속 자료	제7호	총무시 문화동 벽수	1기
	제9호		삼덕리 마을제당	일괄	산양읍 삼덕리 산136-35
	중요무형 문화재	제6호	통영오광대	-	경남 통영시
		제21호	승전무	-	경남 통영시
		제82-4호	남해안별신굿	-	경남 통영시
		제114호	염장	-	경남 통영시

[표 2-2-22] 문화재 지정 현황(계속)

구 분	지정명	문 화 재 명	수량 및 규모	소 재 지	
도지정 문화재	유 형 문화재	제80호	안정사대웅전	1동	광도면 안정리 1888
		제112호	두룡포기사비	1기	문화동 62
		제113호	총렬묘비	1기	명정동 179
		제218호	통영향교	11동	광도면 죽림리
		제249호	용화사보광전	1동	봉평동 404
		제284호	안정사연맞금송패	연1점, 금송패3점	광도면 안정리 1888
		제363호	통영용화사금고	1점	봉평동 404
		제364호	통영용화사목조지장시왕상	21구	봉평동 404
		제438호	통영용화사석조관음보살좌상	1구	봉평동 403 용화사 관음암
		제465호	통영약수암 목조아미타여래좌상	1구	도천동 414-4
		제471호	통영안정사가섭암	1동/3,679	광도면 안정리 1951
		제484호	통영 법륜사 구품탱	1폭	태평동 368-1 법륜사
		제489호	통영 안정사 석조 석가삼존 십육나한상	23구	-
	제490호	통영 안정사 목조 지장시왕상	20구	광도면 안정리 1888	
	기념물	제13호	척량묘	6동 (외삼문 9.10㎡, 동재 35.62㎡, 서재 25.14㎡)	당동 8
		제27호	욕지도패총	10,289	욕지면 동항리 노대마을
		제63호	당포성지	14,967	산양읍 삼덕리
		제74호	총렬사동백나무	4주	명정동 179
		제106호	통영성지	156,851㎡ (32필)	북신동 238번지
		제107호	봉평동지석묘	2기	봉평동 67-6

[표 2-2-22] 문화재 지정 현황(계속)

구 분		지정명	문 화 재 명	수량 및 규모	소 재 지
도지정 문화재	기념물	제117호	선무원종공신염언상묘	1기/ 916㎡	정량동 162-19번지
		제210호	통영미륵산봉수대	1기	산양읍 남평리 1288
		제214호	통영매물도후박나무	1주	한산면 매죽리
		제273호	통영 명정	3기(350.1㎡)	명정동 193, 1120-1
		제279호	통영 우산 봉수	1기(242㎡)	도산면 수월리 산368
문화재 자 료	제9호	백운서재	2동	도천동 854	
	제10호	용화사	3동	봉평동 404	
	제32호	최영장군사당	1동	사랑면 금평리	
	제62호	도솔암	1동	봉평동 404	
	제145호	안정사만세루	1동	광도면 안정리 1888	
	제203호	통영읍도공룡발자국화석	3,249㎡	도산면 오류리 1243-1	
	제296호	통영용화사현왕도	1점	봉평동 404	
	제379호	통영미륵불사석조보살좌상	1구	광도면 황리 1466	
	제471호	통영 법륜사 산신탱	1폭	태평동 368	
	제472호	통영 법륜사 완호 필 불화	3점	태평동 368	
등 록 문화재	제36호	구 통영청년단 회관	1동 연면적 396.7㎡	문화동 236	
	제149호	구 통영군청	1동, 2층 현황측량면적 683.0㎡	도천동 36-2	
	제150호	통영 문화동 배수시설	2동, 1층 건축면적 33.06㎡ 여과, 배수시설 1식	문화동 377-9	
	제201호	통영해저터널	터널 1기, 길이 483m, 폭 5m, 높이 3.5m	당동 406번지 외 18필지 미수동 907-1 외 14필지	
	제622호	통영 용화사 괘불도	1점	봉평동 404	

자료 : 문화재청 문화유산정보 <www.cha.go.kr>

10) 공원·녹지

■ 공원·녹지 현황

- 통영시의 공원 현황은 국립공원 1개소(235.809km²), 도시공원 63개소(6.555km²)임
- 도시공원은 어린이 공원이 25개소, 근린공원이 12개소, 기타공원이 26개소임

[표 2-2-23] 공원현황

(단위 : 개소, km²)

연별	합 계		국립공원		도시공원								도시자연 공원구역	
					계		어린이공원		근린공원		기타공원			
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2008년	37	253,583	1	248,182	31	0,848	18	0,038	11	0,509	2	0,301	5	4,553
2009년	53	253,605	1	248,182	47	0,957	25	0,064	13	0,568	9	0,325	5	4,466
2010년	53	253,605	1	248,182	47	0,957	25	0,064	13	0,568	9	0,325	5	4,466
2011년	58	242,291	1	235,809	57	6,482	24	0,062	10	5,555	23	0,865	-	-
2012년	64	242,364	1	235,809	63	6,555	26	0,073	11	5,674	26	0,808	-	-
2013년	65	242,366	1	235,809	64	6,557	26	0,072	11	5,674	27	0,811	-	-
2014년	64	242,364	1	235,809	63	6,555	25	0,071	12	5,697	26	0,787	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 농업진흥지역 현황

- 통영시의 농업진흥지역은 총 5,241필지, 395.7ha로서 이 중 농업진흥구역이 79.6%, 농업보호구역이 20.4%임

[표 2-2-24] 농업진흥지역

(단위 : 필지, ha)

구 분	합 계		농업진흥구역		농업보호구역	
	필지수	면적	필지수	면적	필지수	면적
2008년	5,445	424.2	4,450	343.6	995	80.6
2009년	5,445	424.2	4,450	343.6	995	80.6
2010년	5,240	420.3	4,268	341.0	972	79.3
2011년	5,240	420.3	4,268	341.0	972	79.3
2012년	5,241	395.7	4,246	315.1	995	80.6
2013년	5,241	395.7	4,246	315.1	995	80.6
2014년	5,241	395.7	4,246	315.1	995	80.6

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 산림

- 통영시의 산림은 국유림이 264ha(1.7%), 민유림이 15,041ha(98.3%)로서 총 15,305ha임

[표 2-2-25] 소유별 산림면적 (단위 : ha)

구 분	합 계	국 유 림			민 유 림			
		계	산림청 소관	타부처	계	사·도유림	사·군유림	사유림
2008년	15,366	257	247	10	15,109	-	520	14,589
2009년	15,354	257	247	10	15,097	-	520	14,577
2010년	15,305	257	247	10	15,048	-	520	14,528
2011년	15,305	264	254	10	15,041	-	520	14,521
2012년	15,388	305	294	11	15,083	-	523	14,559
2013년	15,305	264	254	10	15,041	-	520	14,521
2014년	15,305	264	254	10	15,041	-	520	14,521

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 통영시의 산림을 임상별로 구분하면 침엽수림이 10,889ha로 전체의 71.1%를 차지하고, 혼효림이 3,820ha(25.0%), 활엽수림 426ha(2.8%), 무입목지 170ha(1.1%) 순으로 나타남

[표 2-2-26] 임상별 산림면적 (단위 : ha)

구 분	합 계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	무입목지
2008년	15,366	11,082	429	3,675	-	180
2009년	15,354	11,074	429	3,664	-	187
2010년	15,305	10,889	426	3,820	-	170
2011년	15,305	10,889	426	3,820	-	170
2012년	15,288	10,884	439	3,812	-	153
2013년	15,305	10,889	426	3,820	-	170
2014년	15,305	10,889	426	3,820	-	170

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

11) 도시환경

■ 폐기물 종류 및 발생현황

- 최근 급속한 경제성장과 함께 생활환경의 변화에 따른 오염물질의 배출이 급속히 증가되고 있으며, 소비성향의 변화 등에 의해 대기오염, 수질오염, 토양오염 등 심각한 환경오염 문제를 초래하고 있음
- 또한, 생활수준의 향상으로 인하여 일반생활 폐기물은 질적으로 다양화되고 양적으로 증가하여 그 처리문제가 시급히 해결되어야 할 과제가 되었으며, 현재 대부분의 쓰레기 처리방법이 단순매립에 의하여 최종처리 되고 있어 수질 및 토양 오염 등을 발생
- 단순매립은 수질과 토양오염은 물론 궁극적으로는 자원의 고갈을 가속화시키며 국민 보건 위생에도 크게 해를 끼치고 있음
- 특히 도시에서 배출되는 폐기물을 분류하여 보면 액상폐기물과 고형상폐기물로 구분 되는데 전자는 가정하수와 분뇨 및 생활폐수를 말하며 후자는 쓰레기, 오염물질 등 고체상의 폐기물을 지칭

■ 쓰레기수거 현황

- 통영시의 2014년 기준 1일 평균 쓰레기 배출량은 192.6ton/일로 전량 수거하여 처리하고 있으며 1인 1일 배출량은 1.3kg/일 현황을 보이고 있음

[표 2-2-27] 쓰레기 수거현황

(단위 : km², 명, 톤/일, %)

구 분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지 인구율 (B/A)	배출량(C)	처리량(D)	수거율
	면적	인구	면적	인구				
2008년	238.77	138,791	206.32	134,526	96.9	174.2	174.2	100.0
2009년	238.80	140,569	206.32	133,797	95.2	190.6	190.6	100.0
2010년	238.85	143,632	206.32	135,506	94.3	192.9	192.9	100.0
2011년	239.17	144,017	206.32	137,444	95.4	191.0	191.0	100.0
2012년	239.22	143,039	206.32	140,328	98.1	190.5	190.5	100.0
2013년	239.22	143,194	239.22	143,194	100.0	191.4	191.4	100.0
2014년	239.54	143,545	239.54	143,545	100.0	192.6	192.6	100.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 분뇨처리 현황

- 2014년 분뇨발생량은 103m³/일이며 처리대상량은 88.7%를 처리하고 있으며 나머지 11.3%는 처리 제외 대상임

[표 2-2-28] 분뇨처리 현황

(단위 : m³/일)

구분	분뇨 발생량					분뇨처리시설								
	발생량			처리 대상량	처리 대상 제외	시설용량			처리량			방류수역		
	계	수거 식	수세 식			물리적	생물학적	고도	물리적	생물학적	고도	지류	본류	수계
2008년	103	4	99	116.1	13.2	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2009년	103	4	99	116.1	13.2	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2010년	103	1	102	116.1	13.1	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2011년	103	1	102	116.1	13.1	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2012년	103	1	102	116.1	13.1	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2013년	101	1	100	116.1	13.1	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해
2014년	103	1	102	116.1	13.1	-	103.0	-	-	103.0	-	-	-	남해

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 대기오염·소음·진동·일조·수질오염·약취·토양오염

- 인구의 증가와 산업용 연료, 차량 배기가스 등 증가하는 생활관련 요소로 인한 수질, 대기, 소음, 진동으로 도시공해의 원인으로 대두되고 있음
- 자동차의 증가에 따라서 이산화질소 및 오존의 오염이 서서히 증가하고 있음
- 계절적 변화는 겨울철에 난방연료의 사용증가로 인하여 아황산가스와 일산화탄소가 높으며, 먼지는 건조한 겨울철이나 황사로 인하여 봄에 높고, 오존은 기온에 따라서 봄과 여름철에 높은 편임

[표 2-2-29] 환경오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

구분	대기(가스, 먼지, 매연 및 약취)						수질(폐수)						소음 및 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2008년	62	1	3	1	24	33	175	-	-	-	8	167	115
2009년	60	1	2	1	23	33	172	-	-	-	8	164	115
2010년	58	1	1	1	22	33	174	-	-	-	8	166	120
2011년	65	1	1	2	26	35	183	-	-	-	8	175	120
2012년	82	1	2	1	31	47	176	-	-	-	8	168	109
2013년	81	1	2	1	31	46	176	-	-	-	8	168	116
2014년	65	2	2	1	28	32	156	-	-	-	6	150	107

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

Ⅲ. 상위 및 관련계획

1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020년)

1) 계획의 비전 - 『대한민국 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



2) 국토형성의 기본목표

■ 경쟁력 있는 통합국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신 국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장을 유도
- 남북간 신뢰에 기반한 경제협력과 국토통합을 촉진

■ 지속가능한 친환경국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수가뭍 등 재해에 안전한 국토 구현

■ 품격있는 매력국토

- 역사문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성

■ 세계로 향한 열린국토

- 유라시아 ~ 태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방 거점 확충
- 대륙 ~ 해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화

3) 국토공간 형성 방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

4) 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영 기반 구축

2. 남해안권발전 종합계획(2011~2020)

1) 남해안권의 비전 및 목표

비 전	새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트 조성
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 5위 경제권 도약 • 새로운 국토 성장축 형성 • 2시간대 통합생활권 조성
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> • 세계적 해양 관광·휴양지대 조성 • 글로벌 경제·물류거점 조성 • 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축 • 동서통합 및 지역발전거점 육성

2) 전략별 발전 계획

추진전략	주요 추진사업	세부 발전 계획
세계적 해양 관광·휴양지대 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경 해양 관광·휴양 단지 조성 • 문화예술·녹색생태관광 활성화 • 신해양관광 연계 인프라 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 해양관광 클러스터 조성 • 판타지 아일랜드 개발 • 남해안 국제 휴양·관광지구 개발 • 한려수도 녹색휴양단지 조성 • 해상영웅벨트 조성 • 남도문화·문학·예술단지 조성 • 남해안 녹색생태벨트 조성 • 남해안 국제크루즈 기반 조성 • 국제크루즈 선사유치 및 관광상품 개발 • 남해안 거점 마리나 조성
글로벌 경제·물류 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 전략산업 구조고도화와 미래 신산업 창출 • 동북아 물류항만 게이트 웨이 구축 • 농수산업 특화발전 기반 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 조선산업 클러스터 구축 • 융복합 신산업 클러스터 구축 • 에너지·물질순환형 시범단지 조성 • 항만 재개발 및 미항 조성 • 해양바이오 신성장동력 조성 사업 • 농수산 연구개발·가공센터·다기능 종합항 조성사업
통합인프라 및 초국경 네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 남해안 일주 철도 인프라 구축 • 남해안 연계 도로 인프라 확충 • 초국경·광역경제권간 연계 네트워크 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 중부내륙 연결 철도 건설 • 연안~내륙연계 고속국도 건설 • 남해안권 해안도로 인프라(연륙·연도교 등) 확충 • 남해안 국제교류 기본계획 수립 • 동북아 국제 컨퍼런스 개최
동서통합 및 지역발전 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 동서통합 지역상생 기반 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 동서통합 인프라 조성

3. 제3차 경상남도종합계획 수정계획(2012~2020)

1) 계획의 비전과 목표

비 전	성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남	
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 건강하고 안전한 녹색환경 • 다함께 누리는 복지 • 지속가능한 성장 	<ul style="list-style-type: none"> • 더불어 나아가는 균형발전 • 세계 속으로의 도약 • 매력적인 문화창조

2) 권역별 발전전략

■ 권역의 구분 및 지역적 특징

권 역	특 징	시·군
동부권 (진해만 환상도시권)	<ul style="list-style-type: none"> • 진해만을 중심으로 창원 등 기계, 조선산업의 거점지대 • 기존 전통 제조업의 구조고도화 및 신성장동력산업의 육성을 통해 경남의 산업성장을 견인해 나가야 하는 지역 	창원, 거제, 통영, 고성

■ 권역별 발전전략 : 동부권(진해만 환상도시권)

- 창원의 기계·메카트로닉스산업 기반과 로봇랜드 개발, 풍력·태양광 등 신재생에너지 발전기반 구축을 통해 기계·로봇·신재생에너지산업의 허브 조성
- 거제·통영·고성의 조선산업단지 구조고도화 및 해양 플랜트 산업의 집중 육성을 통해 국제적 해양플랜트 거점화 유도
- 진해만을 중심으로 하는 내해와 거제, 통영의 외해를 활용한 해양 및 문화관광의 발전기반 구축
- 당항포 관광지·공룡엑스포·경비행장을 연계한 신개념의 복합휴양관광거점 육성
- 부산진해경제자유구역의 개발 내실화 및 제2자유무역지역 조성 등 동북아시아 글로벌 개방경제의 거점지대화



■ 통영시 발전방향

기본목표	문화가 있는 한려수도의 중심도시
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 도시발전 : 통영의 차세대 성장동력 발굴 및 발전 • 도시관리 : 통영시의 관리와 주민 삶의 질 제고 • 도시공간 : 개발사업의 적소 배치와 균형개발

4. 경남미래 50년 전략사업

1) 미래의 “U+3” 형 발전구조

■ T자형 단일구조 보완

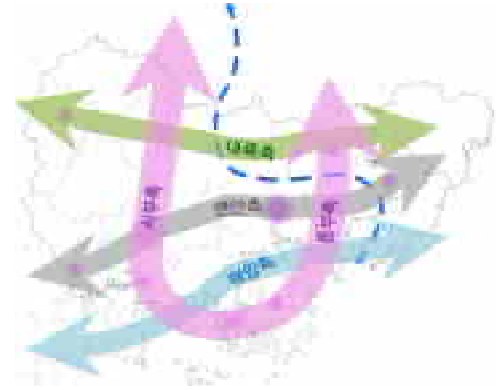
- 기존의 창원-김해-양산-거제를 중심의 T자형 단일 구조를 보완
- 서부·내륙·해양축을 추가

■ 인적·물적 네트워크 확충

- 인프라와 성장 동력산업의 결합된 형태로 보완

■ 지역균형발전

- 경남 전역의 지역개발전략산업을 고려



2) 광역인프라와 연계한 전략사업

구 분	사업전략	연계기반
내륙축	항노화·근린산업을 중심으로 울산과 연계	함양·울산간 고속도로
연안축	기존 산업단지의 고도화	남해고속도로
해양축	조선해양플랜트·특화관광 글로벌 테마파크	크루즈·선박, 연륙·연도교
서부축	항공우주산업, 서부권 연계	남부내륙철도, 진주·통영간 고속도로
동부축	나노융합·항노화 연구개발	부산대구고속도로, 거가대로

3) 6대 권역별 전략사업

권역명	전략사업
동남부 해양성장 촉진권 (고성군, 통영시, 거제시)	• 남부내륙철도 건설(거제시, 통영시, 고성군)
	• 항만중심 신해양·항만산업 육성(거제시, 통영시)
	• 테마가 있는 관광섬 개발(통영시)
	• 해양레포츠산업 육성(통영시)

5. 통영시 장기종합개발계획(2006~2025년)

1) 핵심목표

- 문화가 있는 한려수도의 중심도시
- 도시경제활동의 활성화와 도시공간 개편
- 남해안벨트의 거점도시로 성장
- 동북아지역의 매력적인 문화관광, 레저도시로 발전

2) 지역산업 경쟁력 강화

- 수산자원의 경쟁력 강화
 - 바다 목장화 사업
 - 가두리 양식장 외해집단화 사업
 - 미륵도 신항 개발
- 수산업에 대한 발전 동력 확보
 - 진주가공산업 육성
 - 수산업 클러스터 구축
- 수산업의 고부가가치화
 - 통영산 수산물 브랜드 활성화

[그림] 통영시 장기발전구상



3) 해상관광/레저도시 육성

- 레저, 쇼핑, 위락시설 확충 및 관광 프로그램 개발
 - 야시장 조성, 해저터널 및 음식문화 관광자원화, 한려수도 및 해외 크루즈 개발, 통영 종합레저타운(워터프론트) 및 골프장 조성
- 스포츠마케팅
 - 통영 국제 트라이애슬론 대회
 - 도남관광지 정비 및 해상레저 스포츠 시설 개발
- 관광인프라 개선
 - 시티투어 버스, 한려수도 조망케이블카 사업
 - 해상 관광호텔 유치, 고급 휴양숙박시설 개발

4) 문화가 풍요로운 도시

- 통영의 역사적 전통성 회복
 - 충무공 유적지 정비 및 한산대첩 축제 활성화
 - 한산대첩 기념공원, 민속공원 조성
 - 통영전통공예의 거리 조성
- 통영 국제음악제의 세계적 브랜드화
 - 음악타운 조성 및 음악원 설립
 - 페스티벌 하우스 리모델링
- 통영의 예술인 기념화 사업 및 예술역량 강화
 - 폐교를 활용한 예술촌 건립
 - 유명 예술인 전당 건립 및 남망산 조각공원 확대
 - 시민을 위한 통영문화포럼 개최

5) 도시공간개편 및 경관정비

- 도시경관정비계획
 - 간판정비 사업추진, 특색있는 거리환경 장식
- 쾌적한 도시환경 조성
 - 밤이 아름다운 도시계획
 - 걷고 싶은 거리 만들기 사업추진
- 시민복지시설 확충 및 정비
 - 종합 사회 복지관 및 장애인 특수학교 건립
 - 한산지구 상수도 공급, 해안변 쓰레기 처리
- 도심교통시스템 정비계획
 - 도로확충, 교량건설, 자전거도로 건설사업
 - 각종 터미널 정비 및 활성화사업

6) 통영 도시마케팅 전략

- 통합 브랜드 개발
- 통영시 홍보전략 수립
- 마케팅 민관 조직

Ⅳ. 종합분석

1. 통영시 잠재력분석(SWOT 분석)

■ Strength(강점요소)

- 전국적 지명도를 가진 통영의 청정 자연환경(한려해상 국립공원 등), 역사(통제영, 한산대첩 등), 예술문화자원(통영 국제음악당 등) 풍부
- 통영은 한려해상 국립공원을 비롯하여 섬, 자연경관, 문화예술, 인문역사, 해양레저, 축제 이벤트 등 다양한 유형의 관광자원을 풍부하게 보유
- 문학, 음악, 미술 등 다방면의 우수한 문화예술자원과 나전칠기, 옷칠, 12공방 등의 전통공예자원과 관련된 콘텐츠를 다수 보유하고 이를 자원화하여 각종 전시관, 테마거리, 문학관, 미술관, 체험관 등을 조성
- 대전~통영간 고속도로 연결 및 남부내륙철도 계획 등 광역 교통망 양호
- 최근 인기 드라마의 배경 촬영지로 동피랑 마을, 장사도 해상공원, 연화도 등이 유명해졌으며, 전국적인 인지도 확대와 함께 지속적인 관광객 증가
- 역사적으로 이순신과 한산대첩으로 대표되는 수군 전초기지인 통제영과 세병관, 제승당, 충렬사 등 많은 역사문화자원을 보유
- 경상남도 수산물 생산 전체의 70%를 차지하고 있으며 전국적으로도 수산업의 주요 중심지임
- 풍부한 수산자원을 바탕으로 총무김밥, 장어구이, 물메기탕, 도다리썩국, 복국, 활어회 등 다양한 먹거리를 보유

■ Weakness(약점요소)

- 지속적인 인구정체와 경상남도 평균을 하회하는 재정자립도로 기반시설 확충에 어려움
- 한려해상 국립공원 및 수산자원보호구역이 행정구역에서 높은 비율을 차지하여 상대적으로 도시공간이 협소하며, 개발가능지 부족
- 조선산업 이외에 2차 산업 기반이 취약하며, 최근 조선 경기 침체로 도시 활력 저하
- 서울 및 수도권 등 광역권에서 시외버스를 제외한 교통 접근체계가 미흡
- 국내외 관광객의 다수 방문에도 불구하고 안내, 화장실, 숙박 등 편의성과 관련된 관광기반시설 및 수용태세가 미흡

- 대부분의 방문객이 통영 도심(미륵도)에 방문 및 체류가 집중되어, 도심을 제외한 도서지역에 대한 관광객의 방문에 따른 지역경제 파급효과가 낮음
- 증가하는 관광객에 따른 지역환경 파괴, 소음 및 쓰레기 증가 등 지역민들의 불만 증가로 관광개발 부작용에 대한 대응력 미흡
- 전세버스를 통해 유입되는 단체 관광객 수용에 대한 대책 미흡과 주차장 부족, 교통체증 증가로 인한 불편사항 증가
- 충무마리나리조트, 클럽ES 통영리조트, 통영 엔초비관광호텔, 거북선호텔, 한산호텔 등 가족단위 숙박시설을 보유하고 있으나 방문객 대비 객실 수가 부족하며 개별 관광객을 위한 게스트하우스 등의 시설은 많이 부재한 상황

■ Opportunity(기회요소)

- 주5일 근무제 및 소득수준 향상에 따라 관광휴양·레포츠에 대한 수요 및 관심 증대
- 한류문화의 영향으로 중국·일본·동남아 등 관광수요 증가
- 범정부 차원의 규제개혁정책 시행으로 불합리한 각종규제 완화
- 거가대교 건설 및 개통과 진주의 KTX역 조성 등으로 외부와의 접근성이 향상되어 부산 등 대도시권에서의 접근이 용이
- 정부에서 추진하고 있는 남해안 관광벨트 개발계획에서 통영시가 해양레저스포츠 관광권의 거점으로 집중육성대상 지역으로 인식
- 한류열풍과 함께 한국드라마의 해외에서의 선전과 통영 지역을 배경으로 한 드라마 성공으로 통영지역을 방문하는 중국 및 동남아 외국인 관광객이 급격히 증가, 향후 새로운 한류 관광도시로 성장 예상

■ Threat(제약요소)

- 전국적인 인구정체 및 고령화시대 도래
- 기후변화, 에너지 고갈, 국가경제 저성장세 지속으로 산업성장 둔화
- 중국의 급성장으로 인한 조선산업 성장 둔화
- 통영지역과 인접한 거제시와 관광자원의 유형 및 특성이 유사, 관광객 분산의 위협 보유
- 역사와 음악·문화·예술이라는 테마로 지자체들 간의 중복 콘텐츠 개발 및 다양한 사업 추진으로 경쟁 심화 예상

2. 대응전략 및 계획과제 도출

■ 강화전략(S-O 전략)

- 우수한 자연환경 및 역사문화자원을 활용한 친환경 관광도시 조성
- 해양레포츠 및 관광휴양산업 등을 적극 육성하여 고부가가치산업으로의 전환
- 증가하는 외래 관광시장에 대한 대응으로 외국인 관광객 대상 특화상품 개발 및 현지 관광홍보마케팅 활동 수행과 안내체계 보완 등의 사업 추진
- 관광루트 및 코스, 상품의 연계 등을 통해 개별 및 가족 관광객 대상 도보관광 활성화 사업 전개

■ 보완전략(W-O 전략)

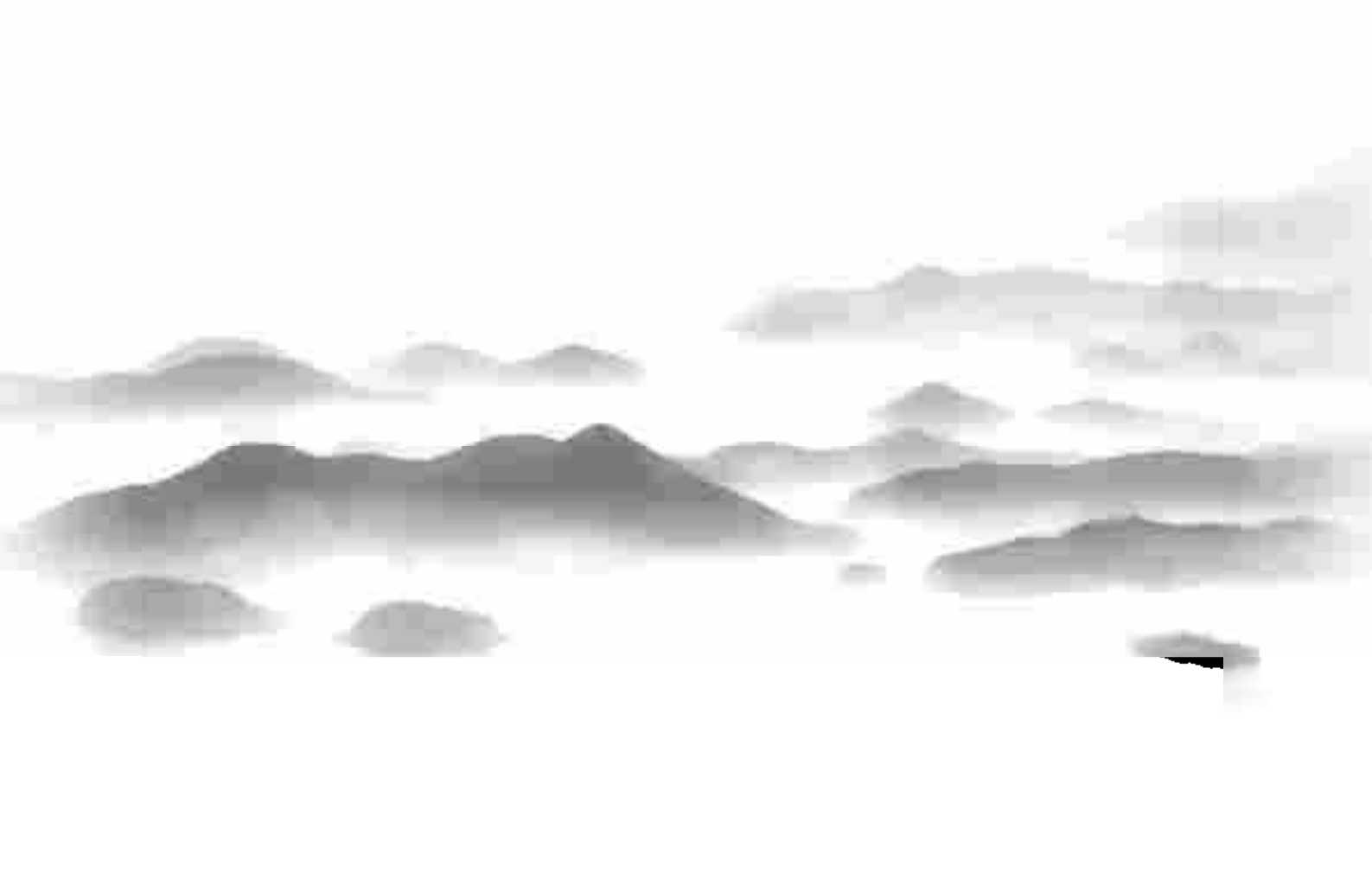
- 새로운 단위 자원 또는 시설 조성 사업을 발굴하기 보다는 통영이 가지고 있는 관광 브랜드 강화 및 콘텐츠가 부각될 수 있도록 관광 상품화 계획 수립
- 올해의 관광도시 환경개선 및 시설 개보수 사업을 활용하여 미흡했던 숙박, 식음, 교통, 안내 등 종합적인 통영시 관광수용태세 정비
- 올해의 관광도시를 통해 지역민에게 실질적인 편익을 제공할 수 있는 지역 경제 체감형 관광 사업 수행 및 지역민의 적극적인 참여 유도

■ 활용전략(S-T 전략)

- 바다와 문화예술의 도시로서 통영시의 관광 브랜드 확립 및 경쟁력 제고를 위해 통영 지역 특성이 반영된 콘텐츠 및 상품개발과 이벤트 및 행사 등 개최
- 특화된 섬 자원과 문화예술 콘텐츠의 상품화 및 네트워크화를 통해 올해의 관광도시 통영만의 경쟁성 확보
- 관광객들의 지속적인 방문을 유도할 수 있는 올해의 관광도시 문화행사 및 이벤트 개발

■ 극복전략(W-T 전략)

- 지역내 역사·문화·관광자원 등의 연계 활용방안을 마련하고 자원간 시너지 효과 극대화 도모
- 구도심 기능을 회복하고 지역 균형발전을 도모하기 위한 도시재생사업 추진
- 통영만의 특화 문화예술 관광상품을 개발하고, 이를 관광객들이 체험할 수 있는 다양한 프로그램을 운영함으로써 통영의 대표 관광 상품으로 육성하여 다른 시군과의 차별화 유도
- 쾌적한 도시 관광환경 정비 및 지역민이 살기 좋은 마을 조성을 통해 지역민 주도 관광도시 조성



제3장. 계획의 목표와 지표의 설정

- I. 계획의 목표
- II. 계획의 지표

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

I. 계획의 목표

1. 기본방향

- 통영을 둘러싼 대내·외적 다양한 여건 변화를 적극 반영
- 지속가능한 도시공간 조성 및 삶의 질 제고를 위한 정주기반 확충
- 해양레포츠 인프라 구축을 통한 든든하고 활기찬 지역경제 성장 도모
- 문화와 예술, 역사의 글로벌화로 관광기반 구축
- 시민 모두가 행복하고 살고 싶은 통영을 만들기 위한 미래상 도출



2. 창의(創意)도시(Creative City)란?

- 문화의 다양성과 잠재력을 창의성을 발휘하여 혁신적인 산업으로 발전시키는 도시
 - 예술인 등 창의적 사람과 공간을 중시
 - 창의적인 민간 네트워크의 활성화를 강조
- 창의도시는 문화유산과 문화적 전통에 의해 독자적인 예술문화와 풍부한 생활문화 발전
 - 도시 곳곳에 '창의공간' 이 풍부하여 창의적 활동 자유
 - 문화와 산업영역에서 창의성이 풍부하게 발휘되어 혁신적이고 새로운 산업을 창조
- 아시아 두 번째, 세계 열 번째 유네스코 음악창의도시 선정(2015.12.11.)
 - 선정사유 : 창의산업 육성을 통한 문화다양성의 가치 실현
 - 유네스코 창의도시 네트워크 : 특정 도시가 지니고 있는 고유의 창의성을 개발하고 문화다양성을 증진시킴으로써 도시들의 사회적·경제적·문화적 발전을 도모
 - 기대효과 : 홍보자료 등 다양한 분야의 유네스코 브랜드 활용으로 도시의 이미지 제고 및 문화산업 육성



3. 창의(創意)도시 육성 방향



4. 도시미래상 설정

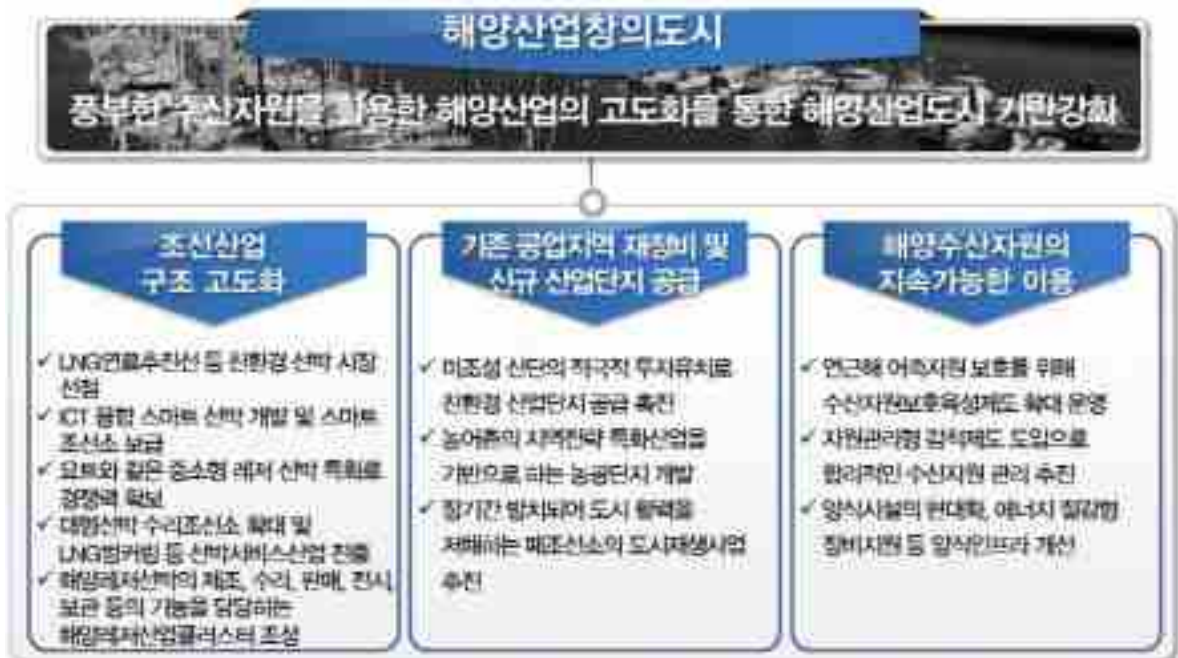


4. 계획목표 및 추진전략

가. 문화음악창의도시



나. 해양산업창의도시

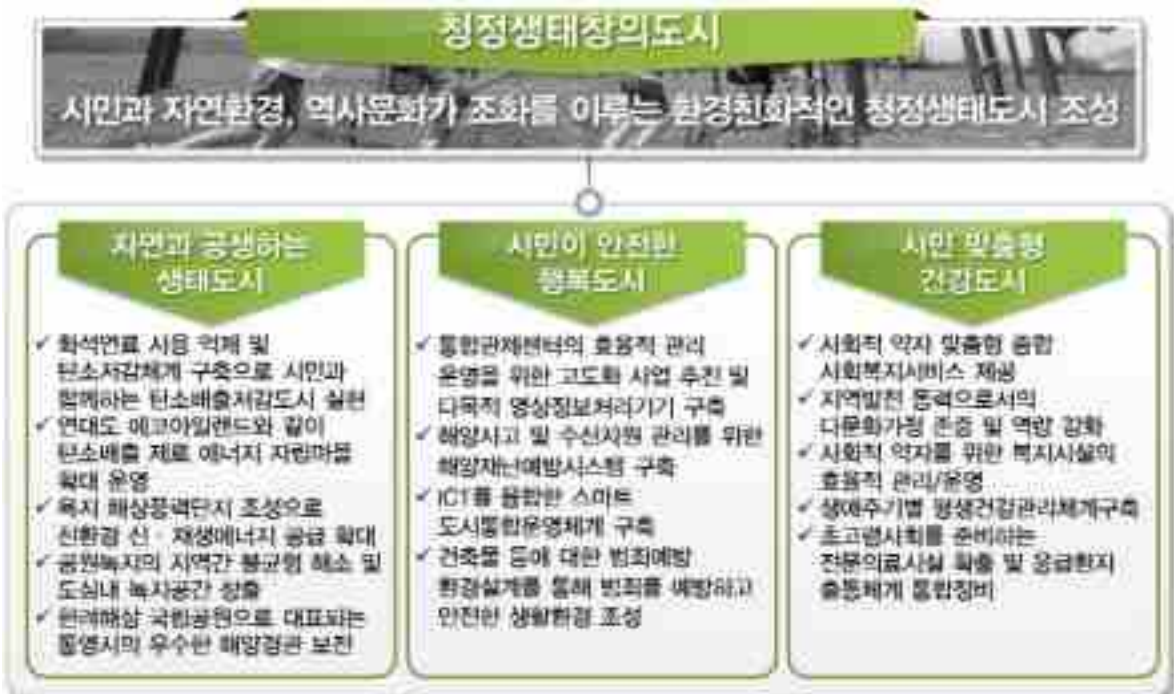


제3장 계획의 목표와 지표의 설정

다. 관광휴양창의도시



라. 청정생태창의도시



II. 계획의 지표

1. 인구

가. 2025 통영 도시기본계획 추진실적 검토

1) 주요 도시환경지표

- 2025년 도시기본계획 상 도시환경지표는 2025년 목표인구 18만명을 대상으로 주택보급률 105%, 1인 1일 급수량 360ℓ, 상수도 보급률 100%, 하수종말처리장 3개소 등으로 계획하고 있음
- 교육시설로는 초등학교 48개교, 중학교 16개교, 고등학교 7개교를 계획하였으며, 공원지표는 1인당 44.1㎡를 계획하고 있음.
- 의료시설은 만명당 38.9개 병상을 확보하는 것을 목표로 3개의 종합병원이 입지토록 계획하고 있음

[표 3-2-1] 2025년 도시기본계획 상 주요 도시환경지표

구 분		단위	현재 (2004년)	1단계 (~2010년)	2단계 (~2015년)	3단계 (~2020년)	4단계 (~2025년)
인구	인구	명	133,613	161,900	177,300	179,500	180,000
세대	세대수	세대	47,639	57,800	65,700	66,500	69,200
	세대당 인구	인	2.8	2.8	2.7	2.7	2.6
주택	주택수	호	43,481	57,800	67,600	69,100	72,700
	주택보급률	%	91.3	100.0	103.0	104.0	105.0
상· 하수도	1일 1인당 급수량	ℓ	443	400	370	360	360
	상수도보급률	%	99.4	100.0	100.0	100.0	100.0
	하수도보급률	%	-	-	-	-	-
교육	초등학교	개교	38	42	45	48	48
	중학교	개교	11	14	15	16	16
	고등학교	개교	5	6	7	7	7
공원	공원면적	㎢	0.386	6.469	6.724	7.605	7.935
	1인당 공원면적	㎡/인	2.9	40.0	37.9	42.4	44.1
의료	만명당 병상수	병상/만명	25.0	30.9	33.3	35.8	38.9
	의사수	명	118	170	200	240	300
	종합병원	개소	1	2	2	2	3

자료 : 2025년 통영 도시기본계획, 2008, 통영시

2) 2025년 도시기본계획 추진실적 평가

- 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 1단계(2010년) 지표와 계획기준시점인 2010년 말 현황을 비교하여 주요지표에 대한 추진실적 평가
- 인구는 지표대비 88.7%로 안정일반산업단지, 덕포일반산업단지, 마린바이오밸리 산업단지 개발 부진 등으로 인하여 2025년 도시기본계획의 1단계 목표 실현은 저조한 것으로 나타남
- 이러한 인구지표의 추진실적으로 인해 초·중·고등학교 등의 교육기관 또한 낮은 실현률을 나타내고 있으며, 종합병원의 경우 실현이 전무한 것으로 나타남.
- 급수량, 병상수 등은 100% 이상으로 초과 달성된 것으로 나타났으며, 1인당 공원 면적의 경우 94.5%의 추진실적으로 상당히 양호한 것으로 나타남
- 「2025년 통영 도시기본계획」 상 2010년 기준으로 주요지표에 대한 달성률을 검토한 결과 평균 86.1%를 달성한 것으로 분석됨

[표 3-2-2] 2025년 도시기본계획 주요지표 추진실적 평가

구분	주요항목	단위	2025 기본계획상 2010년 계획	2010년 현재	추진실적		비고
					과부족	달성률(%)	
인구	인구	명	161,900	143,632	-18,268	88.7	미달
세대	세대수	세대	57,800	57,291	-509	99.1	미달
	세대당 인구	명	2.8	2.5	-0.3	89.3	미달
주택	주택수	호	57,800	54,612	-3,188	94.5	미달
	주택보급률	%	100.0	108.9	8.9	100.0	달성
상·하수도	1일 1인당 급수량	ℓ	400	584	184	100.0	달성
	상수도보급률	%	100.0	93.2	-6.8	93.2	미달
	하수도보급률	%	-	80.4	-	-	누락
교육	초등학교	개교	42	19	-23	45.2	미달
	중학교	개교	14	12	-2	85.7	미달
	고등학교	개교	6	5	-1	83.3	미달
공원	공원면적	km ²	6.469	6.596	0.127	102.0	달성
	1인당 면적	m ² /인	40.0	37.8	-2.2	94.5	미달
의료	만명당 병상수	병상	30.9	67.7	36.8	100.0	달성
	종합병원	개소	2	-	-2	0.0	미달

자료 : 2025년 통영 도시기본계획, 2008, 통영시

나. 주변 지자체 사례 검토

1) 인접 지자체의 계획지표 검토

가) 검토기준

- 2030년 통영 도시기본계획에서 추구하고자 하는 각 분야별 계획지표의 적정성 여부 판단을 위하여 2010년 현재인구가 통영시와 유사한 경상남도 내 인접 지자체의 통계연보 분석으로 적정 계획지표 검토

나) 인구규모 10~30만명인 지자체

- 2010년 12월 기준 경상남도 내 인구규모가 통영시와 유사한 지자체는 밀양, 사천, 거제, 양산 등이 있음

[표 3-2-3] 2010년 현재 인구규모 유사 지자체

(단위 : 명, %)

구분	밀양	사천	통영	거제	양산
인구	110,479	114,148	143,632	228,355	260,239
통영시 대비	감) 29,818	감) 26,149	-	증) 88,058	증) 119,942
	78.7	81.4	-	162.8	185.5

자료 : 각 지자체 통계연보

2) 지자체별 지표 검토 결과

가) 생활환경

■ 인구 및 세대수

- 4개 지자체의 평균 인구규모는 17만8천명이며, 세대수는 69천세대로 평균 세대당 2.5명인 것으로 나타남.

■ 주택

- 4개 지자체 평균 주택보급률은 106.3%로 거제시가 102.5%로 가장 낮으며, 밀양시가 109.0%로 가장 높은 것으로 나타남(통영시 108.9%)
- 인구 천명당 주택수는 평균 375.8호이며, 양산시가 356.0호로 가장 적은 것으로 나타났으며, 밀양시가 397.3호로 가장 많은 것으로 나타남(통영시 389.3호)

■ 상·하수도 및 폐기물

- 4개 지자체 상수도 보급률은 평균 85.8%(통영시 93.2%), 하수도 보급률은 평균

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

78.5%(통영시 85.9%)로 통영시에 비해 낮은 보급률을 나타내고 있으며, 지자체들의 평균 1인 1일 평균급수량은 347ℓ 인 것으로 분석됨(통영시 584ℓ)

- 4개 지자체의 폐기물 평균 재활용은 생활계 폐기물은 39.3%(통영시 33.5%), 사업장 배출 시설계는 55.4%(통영시 87.9%), 건설 폐기물은 99.8%(통영시 100.0%)로 건설 폐기물의 재활용률이 높은 것으로 나타남

나) 복지환경

■ 교육

- 4개 지자체의 평균 학급당 학생수는 초등학교 25.3명, 중학교 31.0명, 고등학교 30.6명으로 나타남(통영시 초등학교 24.9명, 중학교 31.6명, 고등학교 34.1명)

■ 사회복지시설

- 4개 지자체의 사회복지시설 중 여성복지시설은 가장 적은 1개 미만으로 분류되었으며, 아동·장애인복지시설은 평균 1개소 정도가 있는 것으로 나타남
- 노인복지시설은 밀양시가 390개소로 가장 많은 것으로 나타났으며, 평균 335개소임

■ 의료시설

- 인구 20만명 전후 규모의 지자체에는 평균적으로 1.5개소의 종합병원이 있는 것으로 나타났으며, 병상당 인구수는 평균 113.7개인 것으로 분석됨(통영시 0개, 147.7명/병상)

■ 문화시설 및 공공시설

- 문화시설 중 공공도서관은 1개소, 공공공연장은 1개소를 평균적으로 확보하고 있는 것으로 나타남(통영시 공공도서관 3개소, 공공공연장 2개소)
- 4개 지자체는 평균적으로 소방서 1개소, 119 안전센터 5개소, 경찰서 1개소, 파출소 9개소를 확보하고 있는 것으로 나타남(통영시 소방서 1개소, 119 안전센터 4개소, 경찰서 2개소, 파출소 8개소)

다) 여가환경

■ 공원·녹지

- 4개 지자체 1인당 공원면적은 평균 372.8㎡인 것으로 나타났으나, 실제 생활과 연계되는 도시공원은 1인당 34.7㎡로 전체 공원면적에 비해 상당히 적은 것으로 분석됨(통영시 45.9%)

■ 체육시설

- 4개 지자체는 평균적으로 종합운동장 1개소, 공공체육시설 6개소를 확보하고 있는 것으로 나타남(통영시 종합운동장 1개소, 공공체육시설 10개소)

[표 3-2-4] 인접 지자체 주요지표 현황(2010년)

구분		단위	밀양	사천	거제	양산	평균		
생활 환경	인구	명	110,479	114,148	228,355	260,239	178,305		
	세대수	세대	46,904	47,419	86,467	96,584	69,344		
	가구원수	인/가구	2.4	2.4	2.6	2.7	2.5		
	주택	주택수	동	43,896	44,571	82,037	92,637	65,785	
		일반가수수	가구	40,285	41,320	80,074	87,494	62,293	
		주택보급률	%	109.0	107.9	102.5	105.9	106.3	
		인구천명당 주택수	호	397.3	390.5	359.3	356.0	375.8	
	상수도	보급률	%	68.9	92.8	93.2	88.2	85.8	
		1일 1인당 급수량	ℓ	299	385	315	390	347	
	하수도	보급률	%	83.4	83.4	64.8	82.5	78.5	
	폐기물	생활계	발생량	톤/일	86	94	213	291	171
			재활용	톤/일	43	9	96	153	75
				%	50.0	9.6	45.1	52.6	39.3
		사업장 배출 시설계	발생량	톤/일	90	142	298	372	226
			재활용	톤/일	48	90	206	133	119
				%	53.3	63.4	69.1	35.8	55.4
건설		발생량	톤/일	596	582	1130	977	821	
		재활용	톤/일	594	581	1126	976	819	
			%	99.7	99.8	99.6	99.9	99.8	
복지 환경		교육	유치원	개소	29	25	50	55	40
	초등 학교		학생수	명	5,806	7,252	18,915	19,853	12,957
			취학인구비율	%	5.3	6.4	8.3	7.6	6.9
			학급수	개	268	303	679	715	491
			학급당 학생수	명/학급	21.7	23.9	27.9	27.8	25.3
			학교수	개교	23	19	35	33	28
			학교당 학급수	학급/학교	11.7	15.9	19.4	21.7	17.2
	중학교		학생수	명	3,654	3,936	9,950	10,956	7,124
			취학인구비율	%	3.3	3.4	4.4	4.2	3.8
			학급수	개	133	136	290	331	223
			학급당 학생수	명/학급	27.5	28.9	34.3	33.1	31.0
			학교수	개교	14	11	18	14	14
			학교당 학급수	학급/학교	9.5	12.4	16.1	23.6	15.4
	고등 학교		학생수	명	3,873	3,487	8,019	9,541	6,230
			취학인구비율	%	3.5	3.1	3.5	3.7	3.4
			학급수	개	141	134	232	277	196
			학급당 학생수	명/학급	27.5	26.0	34.6	34.4	30.6
			학교수	개교	8	9	8	10	9
			학교당 학급수	학급/학교	17.6	14.9	29.0	27.7	22.3
	대학(교)		개교	1	1	1	3	1.5	

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

[표 3-2-4] 인접 지자체 주요지표 현황(2010년)

(표 계속)

구분		단위	밀양	사천	거제	양산	평균		
복지 환경	사회 복지	아동복지시설	개소	3	1	2	1	1.8	
		여성복지시설	개소	0	0	0	1	0.3	
		장애인복지시설	개소	1	1	3	2	1.8	
		노인복지시설	개소	390	354	317	279	335	
	의료 시설	종합병원	개소	1	0	2	3	1.5	
		일반병원	개소	5	6	7	6	6.0	
		보건소	개소	1	1	1	1	1.0	
		병상당 인구수 ¹⁾	명/병상	97.9	80.9	161.4	114.5	113.7	
		병상수	병상	1,128	1,411	1,415	2,272	1,557	
		의사당 서비스인구 ²⁾	명/의사	1042.3	913.2	1351.2	679.5	996.5	
		의사수	명	106	125	169	383	196	
	문화	공공도서관	개소	1	0	1	1	0.8	
		공공공연장	개소	0	0	3	1	1.0	
		시민문화회관	개소	7	7	4	5	5.8	
	공공 시설	소방서	개소	1	1	1	1	1.0	
		119 안전센터	개소	4	5	5	6	5.0	
		경찰서	개소	1	1	1	1	1.0	
		순찰지구대/파출소	개소	8	10	8	9	8.8	
	여가 환경	공원/ 녹지	공원 결정면적	천㎡	15,993	27,091	192,428	69,286	76,200
			1인당 공원 결정면적	㎡/인	144.8	237.3	842.7	266.2	372.8
도시공원 결정면적 ³⁾			천㎡	1,832	2,435	15,808	8,217	7,073	
1인당 도시공원 결정면적			㎡/인	16.6	21.3	69.2	31.6	34.7	
체육		종합운동장	개소	1	2	2	1	1.5	
		생활체육장	개소	7	8	10	0	6.3	

자료 : 각 지자체 통계연보

주) 병상수는 특수병원

주2) 의사수는 상근의사, 치과의사, 한의사를 포함한 사항으로 간호사, 약사 등의 의료기관 종사자는 제외

주3) 도시공원 면적은 전체 공원에서 자연공원을 제외한 면적임

2. 인구지표 설정

가. 인구지표 산정 기준

1) 기본방향

- 도시의 인구지표는 「도시·군기본계획수립지침」에서 제시하고 있는 방법론을 근간으로 산정
- 도시지표는 상위 및 관련계획상 내용을 고려하되, 계획의 연속성 및 일관성 유지를 위해 지정 「2025년 통영 도시기본계획」의 지표 일부 수용
- 국토종합계획, 도종합계획 등 상위계획상 인구지표와 통계청의 인구추계치 고려

2) 인구지표 산정방식

가) 모형에 의한 추정방법(추세연장법)

- 추세연장방식에 의한 인구예측은 가장 일반적으로 이용되고 있는 여러 가지 방법 중 통영시 특성을 고려하여 등차급수식, 등비급수식, 회귀분석방법(최소자승법), 고펜페르츠 모형, 로지스틱모형, 수정지수모형 등 여섯 가지 방법을 이용하여 인구를 추정
- 추세연장법을 사용할 경우 함수들과 시계열기간에 대하여 적합도 검증을 반드시 실시하고 최적 함수식을 선정하여 가장 신뢰도가 높은 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여야 함
- 모형에 의하여 인구를 추정하였을 경우에는 사회적 증가에 대한 인구를 따로 추계하여 포함하지 않음

[표 3-2-5] 추세연장법 함수 비교

인구예측		장 점	단 점
과거추세연장에 의한 방법	선형성장모형 (등차, 등비)	• 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용	• 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨 • 새롭게 성장하는 지역의 적용에 곤란
	지수성장모형	• 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합	• 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨
	고펜페르츠모형	• 대도시 인구예측에 사용됨	• 인구성장의 한계설정이 어려움
	로지스틱모형	• 인구증가 속도가 급증하다가 성장상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구 규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구 예측에 널리 사용됨	• 인구성장의 한계설정이 어려움 • 성장억제력을 성장상한에 대한 현재인구의 비로 나타내는 가정이 필요
	회귀모형	• 각종 경제활동 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음	• 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움

나) 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법

- 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 산정
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 말하며, 개발사업 이외에 엑스포 등의 행사 또는 고속철도역사 건설이나 항만개발 등을 통한 유발인구는 개발사업이 존재할 경우, 이로 인하여 늘어나는 인구와 중복될 가능성이 크므로 따로 산정하지 않음
- 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교 유추하여 실제로 유발가능한 '가능유발인구' 결정
- 사회적 증가분 산정식

▶ 사회적 증가분 = (가능유발인구 - 추계에 의한 자연증가분) × 계수
 ※ 계수는 1 미만으로서 가능유발인구에 포함되는 기존 인구 등을 고려

- 사회적 증가에 반영할 토지개발사업은 계획수립시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하여야 함
- 인구의 유입량을 결정함에 있어 순유입률(전입-전출)을 적용하여 객관적인 외부유입률 추이를 반영하되 최근 5년간 준공된 통영시의 각종 개발사업 유형별 유사 사례지역의 주민등록현황을 토대로 실제 외부유입률을 조사하여 산정함

다) 기타 고려사항(주간활동인구)

- 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산
- 도시·군기본계획 수립지침에서 과도한 주간활동인구 산정으로 과다한 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 권고함에 따라 주요 지표산정 시에는 제외
- 각 부문별 계획의 특성에 따라 상주인구 또는 주간활동인구를 구분하여 계획에 적용

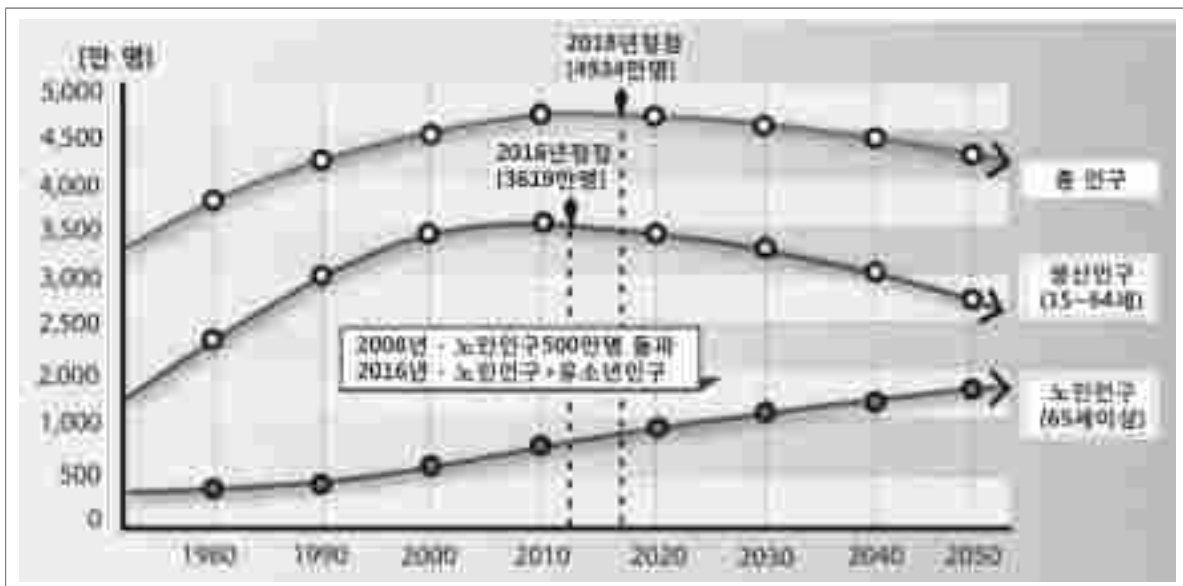
나. 상위계획 인구지표

1) 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)

가) 인구전망

- 향후 절대인구는 2018년을 기점으로 감소하여, 2020년 경에는 연령대별 인구구조가 역사다리꼴로 변화할 것으로 전망
 - 2018년 4,934만명을 정점으로 인구가 점차 감소하여 2030년 4,863만명에 이를 전망

[그림 3-2-1] 총인구의 감소 및 고령사회 진입



자료 : 「향후 10년간 사회변화 요인분석 및 시사점」, 2009, 통계청

- 고령화가 급속히 진행되어 2020년에는 고령화율이 15.6%에 이를 것으로 전망
 - 한국의 고령화속도는 OECD 국가 중 1위(프랑스 115년, 스웨덴 85년, 일본 24년, 한국 18년)로 급속히 진행될 전망
- 인구감소 및 고령화에 따라 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 행동양식 등 경제·사회 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화 예상
 - 도시기반시설 정비, 다양한 정주 및 교통환경 구축 등 대응전략 마련 필요
 - 경제 저성장 시대의 도래를 유발할 것으로 예상되어 대량공급 위주의 공공정책 한계 도래

[표 3-2-6] 2020년 국토지표

주요 지표	단위	2009년	2020년	비고
도시화율	%	90.8	95.0	
수도권 인구 비중	%	49.0	47.5	
1인당 도시공원 면적	m ²	7.4	12.5	
매출액 대비 기업 물류비	%	9.1 (2008년)	5.5	
1인당 주거면적	m ²	22.8 (2005년)	30.0	
상수도 보급률	%	92.7	97.5	

자료 : 제4차 국토종합계획 수정계획(2011 - 2020), 국토교통부

2) 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)

가) 인구추계

■ 전국 인구 전망

- 최근 2011년 11월 통계청에서 발표한 전국인구(2010년 기준)의 장래추계에서는 2020년 5,143만명으로 추계되어 완만하지만 지속적인 성장을 보일 것으로 예상하고 있음

■ 총조사 인구기반

- 총조사 인구기반은 과거의 인구추세가 앞으로도 계속될 것이라는 가정 하에 통계청의 2010년 인구총조사 자료를 기반으로 전망한 것이며, 2010년 인구는 2005년도 기준 전국대비 비중이 2010년에도 유지될 것이라고 가정하여 추정하였음
- 추정결과 경상남도 인구는 2010년 약 3,177천명에서 2015년에는 약 3,229천명, 2020년에는 약 3,256천명으로 나타나, 연평균 0.3%가 증가되며 절대인구가 크게 변하지 않는 인구성장의 안정화기간이 도래할 것으로 전망됨

[표 3-2-7] 통계청 추계인구에 의한 인구지표 전망

(단위 : 천명, %)

구분	2010년	2015년	2020년	연평균증가율		
				'10 ~ '20	'15 ~ '20	'10 ~ '20
전국인구 ¹⁾	49,410	50,617	51,435	0.48	0.32	0.40
경남인구 ²⁾	3,177 (6.5)	3,229 (6.5)	3,256 (6.5)	0.33	0.17	0.28

주1) 전국인구는 통계청 사회통계국 인구동향과의 가정별 연령별(전국) 추계인구에 제시된 수치(2010)

주2) 경남인구는 2005년도 기준 전국대비 비중을 적용하여 추정함

■ 주민등록 인구기반

- 주민등록인구기반으로는 코호트법, 시계열분석, 등차수열, 등비수열, 로지스틱 회귀분석 등 5가지의 인구추계방법을 활용하여 추계하였음
- 추계결과 로지스틱 회귀분석의 결과가 336만명으로 가장 낮고, 코호트법이 340만명, 등비수열 345만명, 시계열분석이 350만명, 등차수열이 355만명 등으로 추계되어 336만명 ~ 355만명 정도의 인구성장이 예상됨
- 연평균 증가율은 0.35% ~ 0.76% 정도로 추계됨

나) 인구지표 전망

- 분석작업에 의해 통계청 추계인구(인구총조사 자료) 기반 2020년의 경남인구는 325만 명으로 추계되었음
- 따라서, 2020년 경상남도의 계획인구는 추계된 325만명을 1안으로 검토하고, 시계열 추계의 95% 신뢰수준(±15만명 내외의 오차)과 진주 혁신도시 건설로 인한 서부지역의 사회적 인구성장, 일자리 창출, 출산지원대책, 귀농귀촌정책 활성화 등 향후 관련 정책추진을 통해 15만명 정도의 자연적·사회적 증가를 거둘 것을 목표로 하여 340만 명의 계획인구를 2안으로 검토한 후 2안인 340만명을 2020년의 계획인구로 제시함

다) 계획지표

[표 3-2-8] 인구·경제 등 분야별 계획지표

분야 및 지표		단위	2010년	2020년
인구	총인구(추계인구)	만명	317	340
경제	GRDP	조원	73	110
	1인당 GRDP	만원	2,300	3,235
복지 및 생활환경	지역성평등지수	-	레벨 4 (최하위그룹)	레벨 2 (차상위그룹)
	주택 보급률	%	103.4%	117%
사회기반	도로밀도	-	1.21	1.43
	상수도 보급률	%	88.8%	95%
환경	온실가스 감축	-	-	BAU(배출전망치) 대비 30% 감축
	좋은물 달성비율 (II 등급 이상)	%	89.7%	94.5%
관광	내외국인 관광객 만족도	-	3.7	4.0 (80% 수준, 우수)

자료 : 제3차 경상남도 종합계획(2011~2020), 경상남도

3) 통계청 인구전망

가) 장래인구추계 전국편 : 2010 ~ 2060(2011. 12.)

- 인구성장(중위가정) 기준
 - 총인구는 2010년 현재 4,941만명에서 2030년 5,216만명까지 성장 이후 감소하여 2060년 4,396만명(1992년 수준)에 이를 전망
 - 인구성장률은 2010년 0.46%에서 감소하여, 2031년부터 마이너스 인구성장을 시작, 2060년 -1.0% 수준까지 감소
- 인구성장(고위 가정) 기준
 - 높은 수준의 출산율과 기대수명, 국제순유입을 가정한 인구성장 고위 가정에 따르면, 총인구는 2041년 5,715만명을 정점으로 감소, 2060년에 5,478만명 수준
 - 인구성장률은 2042년부터 마이너스 성장을 시작, 2060년 -0.42% 수준으로 감소
- 인구성장(저위 가정) 기준
 - 낮은 수준의 인구성장을 가정한 저위 가정에 따르면 인구정점은 2016년(5,002만명)으로 당겨지고, 2060년 총인구는 3,447만명(1974년 수준)까지 감소
 - 인구성장률은 2017년부터 마이너스 성장을 시작, 2060년에 -1.66%까지 감소

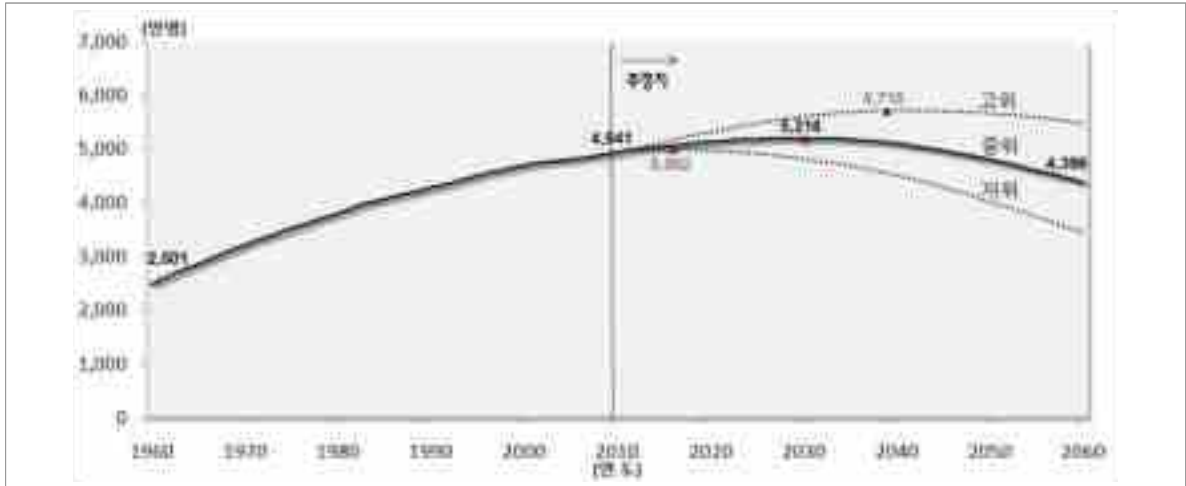
[표 3-2-9] 가정별 총인구 및 인구성장률(1960~2060)

(단위 : 천명, %)

지표	가정	1960년	1970년	1980년	1990년	2000년	2010년	2020년	2030년	2040년	2050년	2060년	
총인구	중위	전체	25,012	32,241	38,124	42,869	47,008	49,410	51,435	52,160	51,091	48,121	43,959
		남자	12,551	16,309	19,236	21,568	23,667	24,758	25,645	25,901	25,265	23,736	21,767
		여자	12,462	15,932	18,888	21,301	23,341	24,653	25,790	26,259	25,827	24,385	22,193
	고위	전체							53,176	56,090	57,147	56,611	54,783
		남자							26,590	28,034	28,555	28,275	27,446
		여자							26,586	28,056	28,592	28,337	27,337
	저위	전체							49,824	48,268	45,167	40,272	34,469
		남자							24,768	23,788	22,045	19,534	16,762
		여자							25,056	24,480	23,122	20,738	17,707
인구 성장률	중위	-	2.21	1.57	0.99	0.84	0.46	0.28	0.01	-0.39	-0.76	-1.00	
	고위							0.66	0.40	0.04	-0.21	-0.42	
	저위							-0.15	-0.44	-0.86	-1.35	-1.66	

자료 : 장래인구추계 전국편(2010 ~ 2060), 2011, 통계청

[그림 3-2-2] 인구성장 가정별 총인구(1960~2060)



자료 : 장래인구추계 전국편(2010 ~ 2060), 2011, 통계청

나) 장래인구추계 시도편 : 2013 ~ 2040(2014. 12.)

- 『장래인구추계 전국편 : 2010~2060』의 중위가정에 따르면, 전국인구는 2013년 5,022만명에서 계속 성장하여 2030년에 5,216만명으로 정점에 이른 후 계속 감소하여 2040년에는 5,109만명에 이를 것으로 전망됨
- 수도권(서울, 인천, 경기) 인구는 2013년 2,489만명(49.6%)에서 계속 증가하다가 2029년에 2,618만명(50.2%)으로 정점에 이른 후 2030년부터 감소할 전망이다
- 시도별 인구규모는 2013년 경기, 서울, 부산, 경남, 인천 순에서 2040년 경기, 서울, 경남, 인천, 부산 순일 것으로 전망됨
 - 경남 총인구는 2013년 325.5만명(6.5%)에서 2040년 326.8만명(6.4%)로 약 1.4만명 증가하나, 구성비는 0.1% 감소할 것으로 나타남

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

[표 3-2-10] 시도별 총인구 및 구성비(2013~2040)

(단위 : 천명, %)

지역	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2013년 대비 2040년	
								증감	증가율(%)
전국	50,220	50,617	51,435	51,972	52,160	51,888	51,091	872	1.7
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
수도권	24,890	25,144	25,705	26,076	26,182	26,008	25,570	680	2.7
	49.6	49.7	49.98	50.2	50.2	50.1	50.0	0.5	
서울	9,926	9,860	9,762	9,690	9,564	9,383	9,160	-760	-7.7
	19.8	19.5	19.0	18.6	18.3	18.1	17.9	-1.8	
부산	3,426	3,400	3,341	3,279	3,210	3,129	3,026	-400	-11.7
	6.8	6.7	6.5	6.3	6.2	6.0	5.9	-0.9	
대구	2,465	2,455	2,424	2,383	2,336	2,280	2,204	-261	-10.6
	4.9	4.8	4.7	4.6	4.5	4.4	4.3	-0.6	
인천	2,826	2,886	3,015	3,110	3,170	3,189	3,164	338	11.9
	5.6	5.7	5.9	6.0	6.1	6.1	6.2	0.6	
광주	1,514	1,517	1,517	1,510	1,495	1,469	1,430	-84	-5.6
	3.0	3.0	2.9	2.9	2.9	2.8	2.8	-0.2	
대전	1,540	1,536	1,534	1,544	1,551	1,546	1,526	-14	-0.9
	3.1	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	-0.1	
울산	1,129	1,142	1,159	1,164	1,158	1,137	1,099	-30	-2.6
	2.2	2.3	2.3	2.2	2.2	2.2	2.2	-0.1	
세종	120	197	319	385	427	452	461	341	283.9
	0.2	0.4	0.6	0.7	0.8	0.9	0.9	0.7	
경기	12,137	12,398	12,928	13,276	13,448	13,437	13,246	1,109	9.1
	24.2	24.5	25.1	25.5	25.8	25.9	25.9	1.8	
강원	1,500	1,506	1,530	1,554	1,577	1,593	1,593	94	6.3
	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.1	3.1	0.1	
충북	2,060	2,089	2,171	2,254	2,324	2,371	2,388	329	9.5
	3.1	3.1	3.1	3.1	3.2	3.3	3.3	0.2	
충남	2,060	2,089	2,171	2,254	2,324	2,371	2,388	329	16.0
	4.1	4.1	4.2	4.3	4.5	4.6	4.7	0.6	
전북	1,798	1,798	1,806	1,815	1,826	1,831	1,819	21	1.2
	3.6	3.6	3.5	3.5	3.5	3.5	3.6	0.0	
전남	1,761	1,757	1,743	1,734	1,735	1,736	1,726	-35	-2.0
	3.5	3.5	3.4	3.3	3.3	3.3	3.4	-0.1	
경북	2,641	2,642	2,645	2,650	2,654	2,645	2,613	-28	-1.1
	5.3	5.2	5.1	5.1	5.1	5.1	5.1	-0.1	
경남	3,255	3,285	3,330	3,352	3,358	3,332	3,268	14	0.4
	6.5	6.5	6.5	6.5	6.4	6.4	6.4	-0.1	
제주	570	587	615	637	654	665	667	97	17.0
	1.1	1.2	1.2	1.2	1.3	1.3	1.3	0.2	

자료 : 장래인구추계 시도편(2013 ~ 2040), 2014, 통계청

다. 인구현황

1) 인구추이

- 2010년 말 통영시 인구는 143,632명으로 이중 내국인은 140,297명(97.7%), 외국인은 3,335명(2.3%)임
- 2000년 이후 최근 10년간 연평균 인구증가율은 0.5%로 완만한 인구증가율을 보이고 있음
- 가구당 인구는 2000년 3.1명/호에서 점차적으로 감소하여 2010년 현재 2.5명/호로 2000년의 약 80.6% 수준으로 나타남

[표 3-2-11] 인구추이

(단위 : 호, 명, %, 명/호, 명/ha)

구 분	세대 ¹⁾	합계			내국인			외국인			인구 증가율 ²⁾	세대당 인구 ³⁾	인구 밀도
		계	남	여	계	남	여	계	남	여			
2000년	44,035	137,115	69,136	67,979	136,864	68,953	67,911	251	183	68	-1.60	3.1	580
2001년	44,666	135,845	68,609	67,236	135,547	68,387	67,160	298	222	76	-0.96	3.0	574
2002년	45,354	134,581	68,015	66,566	134,107	67,636	66,471	474	379	95	-1.06	3.0	568
2003년	46,547	133,939	67,864	66,075	133,420	67,463	65,957	519	401	118	-0.51	2.9	565
2004년	47,639	133,613	67,849	65,764	132,959	67,325	65,634	654	524	130	-0.35	2.8	563
2005년	48,960	133,429	67,699	65,730	132,795	67,241	65,554	634	458	176	-0.12	2.7	561
2006년	50,249	134,301	68,458	65,843	133,127	67,540	65,587	1,174	918	256	0.25	2.6	564
2007년	51,796	136,047	69,582	66,465	134,431	68,375	66,056	1,616	1,207	409	0.98	2.6	570
2008년	53,371	138,791	71,371	67,420	136,275	69,465	66,810	2,516	1,906	610	1.37	2.6	581
2009년	54,917	140,569	72,472	68,097	137,415	70,090	67,325	3,154	2,382	772	0.84	2.5	589
2010년	57,291	143,632	74,003	69,629	140,297	71,534	68,763	3,335	2,469	866	2.10	2.5	601
2011년	57,496	144,017	74,114	69,903	140,195	71,211	68,984	3,822	2,903	919	-0.07	2.4	602
2012년	57,321	143,039	73,422	69,617	139,347	70,610	68,737	3,692	2,812	880	-0.60	2.4	598
2013년	58,147	143,194	73,475	69,719	139,719	70,840	68,879	3,475	2,635	840	0.27	2.4	599
2014년	58,427	143,545	73,816	69,729	139,439	70,639	68,800	4,106	3,177	929	0.20	2.4	599

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시
주1) 주2) 주3) 외국인 및 외국인 세대수 제외

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

2) 인구구조 현황

- 2010년 통영시 인구 구조를 살펴보면 남자가 50.99%, 여자가 49.01%로 남자가 약 1.98% 정도 많으며, 연령대별로 30~54세 사이의 인구가 남성, 여성 모두 많은 것으로 나타남
- 65세 미만의 인구는 남성의 비율이 높았으나 65세 이상부터는 여성의 비율이 높아짐
- 경제활동에 적극적으로 참여할 수 있는 20세 이상 60세 미만의 인구가 전체 인구 중 61.03%로 나타났으며, 경제활동인구 전국평균 60.76%와 비슷한 수준으로 분석됨

[표 3-2-12] 인구구조 현황(2010년)

(단위 : 명, %)

구분	계		남		여		비고
	인	%	인	%	인	%	
계	140,297	100.00	71,534	50.99	68,763	49.01	
0-4세	7,369	5.24	3,800	2.71	3,569	2.54	
5-9세	6,833	4.87	3,574	2.55	3,259	2.32	
10-14세	8,308	5.92	4,279	3.05	4,029	2.87	
15-19세	8,440	6.02	4,433	3.16	4,007	2.86	
20-24세	7,760	5.53	4,301	3.07	3,459	2.47	
25-29세	10,056	7.17	5,460	3.89	4,596	3.28	
30-34세	11,373	8.11	6,288	4.48	5,085	3.62	
35-39세	11,957	8.52	6,574	4.69	5,383	3.84	
40-44세	11,628	8.29	6,266	4.47	5,362	3.82	
45-49세	11,445	8.16	5,800	4.13	5,645	4.02	
50-54세	12,208	8.70	6,125	4.37	6,083	4.34	
55-59세	9,194	6.55	4,639	3.31	4,555	3.25	
60-64세	7,025	5.01	3,555	2.53	3,470	2.47	
65-69세	5,830	4.16	2,614	1.86	3,216	2.29	
70-74세	4,732	3.37	1,961	1.40	2,771	1.98	
75-79세	3,346	2.38	1,156	0.82	2,190	1.56	
80-84세	1,789	1.28	512	0.36	1,277	0.91	
85세 이상	1,004	0.72	197	0.14	807	0.58	

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시

주) 외국인 제외

3) 행정구역별 인구분포 현황

- 2010년 현재 통영시의 행정구역별 인구분포 현황은 동 지역에 약 64.4%가 거주하고 있으며, 광도면에 16.3%가 거주하고 있는 것으로 나타남
- 동별 인구는 무전동이 가장 많으며, 다음으로는 봉평동, 미수동, 북신동 순인 것으로 나타남
- 인구밀도측면에서는 북신동이 가장 높은 115.6명/ha로 가장 낮은 사랑면 0.7명/ha의 약 165배로 분석

[표 3-2-13] 행정구역별 인구분포 현황(2010년)

(단위 : 호, 명, %, 명/호, 명/ha, km²)

구 분	세 대	인 구				세대당 인구	인구밀도	면 적
		계		남	여			
		명	구성비					
합 계	57,291	140,297	100.0	71,534	68,763	2.5	5.9	238.85
산양읍	2,661	5,801	4.1	3,033	2,768	2.2	1.5	39.54
용남면	4,105	11,302	8.1	5,787	5,515	2.8	6.7	16.93
도산면	1,535	3,394	2.4	1,723	1,671	2.2	0.9	38.56
광도면	8,979	22,877	16.3	11,804	11,073	2.5	5.6	40.59
육지면	1,269	2,306	1.6	1,210	1,096	1.8	1.0	23.87
한산면	1,294	2,483	1.8	1,253	1,230	1.9	0.8	30.20
사랑면	952	1,791	1.3	879	912	1.9	0.7	26.97
도천동	5,137	12,580	9.0	6,360	6,220	2.4	19.6	6.43
명정동	2,254	4,911	3.5	2,515	2,396	2.2	12.4	3.95
중앙동	3,164	6,597	4.7	3,354	3,243	2.1	98.5	0.67
정량동	4,938	11,667	8.3	6,006	5,661	2.4	59.2	1.96
북신동	4,659	12,257	8.7	6,097	6,160	2.6	115.6	1.06
무전동	5,228	14,424	10.3	7,210	7,214	2.8	78.4	1.84
미수동	4,935	13,640	9.7	6,867	6,773	2.8	54.8	2.48
봉평동	6,181	14,267	10.2	7,436	6,831	2.3	37.6	3.80

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시
주) 외국인 제외

4) 인구이동 추이

- 통영시의 인구이동은 2010년 말 기준 전입이 18.9%, 전출이 18.2%로 전입이 전출보다 0.7%가 많은 것으로 분석 되었으며, 통영시의 순이동률은 0.7%로 나타남
- 시도내 이동은 전입 14.8%, 전출 14.1%이며, 시도간 이동은 전입 4.1%, 전출 4.1%로 시도내 이동이 시도간 이동보다 많은 것으로 나타남

[표 3-2-14] 인구이동 추이

(단위 : 명, %)

구분	총 이동				시도내 이동				시도간 이동				순이동(A-B)	
	전입 (A)		전출 (B)		전입		전출		전입		전출		명	이동률
	명	이동률	명	이동률	명	이동률	명	이동률	명	이동률	명	이동률		
2005년	23,164	17.4	23,481	17.7	18,239	13.7	18,081	13.6	4,925	3.7	5,400	4.1	-317	-0.24
2006년	22,136	16.6	22,107	16.6	16,912	12.7	16,619	12.5	5,224	3.9	5,488	4.1	29	0.0
2007년	23,311	17.4	22,656	16.9	17,508	13.1	17,068	12.8	5,803	4.3	5,588	4.2	655	0.5
2008년	24,693	18.2	23,564	17.4	18,483	13.7	18,296	13.5	6,210	4.6	5,268	3.9	1,129	0.8
2009년	24,198	17.7	23,743	17.4	18,129	13.2	18,375	13.4	6,069	4.4	5,368	3.9	455	0.3
2010년	26,196	18.9	25,255	18.2	20,547	14.8	19,549	14.1	5,649	4.1	5,706	4.1	941	0.7
2011년	20,302	14.5	21,087	15.0	15,297	10.9	15,729	11.2	5,005	3.6	5,358	3.8	-785	-0.6
2012년	18,173	13.0	19,720	14.1	13,576	9.7	14,279	10.2	4,597	3.3	5,441	3.9	-1,547	-1.1
2013년	19,214	13.8	19,198	13.8	14,440	10.3	14,124	10.1	4,774	3.4	5,074	3.6	16	0.0
2014년	19,591	14.0	20,275	14.5	14,853	10.6	14,988	10.7	4,738	3.4	5,287	3.8	-684	-0.5

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

5) 인구동태

- 통영시 2010년 말 출생자수는 1,583명이며, 사망자수는 945명으로 출생자수가 사망자수보다 약 638명이 더 많은 것으로 나타남

[표 3-2-15] 인구동태 추이

(단위 : 명)

구 분	출생			사망			비고
	계	남	여	계	남	여	
2005년	1,133	581	552	999	576	423	
2006년	1,202	643	559	916	513	403	
2007년	1,383	706	677	914	500	414	
2008년	1,471	746	725	895	504	391	
2009년	1,433	772	661	856	478	378	
2010년	1,583	815	768	945	555	390	
2011년	1,584	794	790	942	546	396	
2012년	1,551	819	732	905	488	417	
2013년	1,193	618	575	919	523	396	
2014년	1,273	647	626	894	522	372	

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

라. 인구 추정

1) 모형에 의한 인구추정

가) 모형식에 의한 추정치

- 모형식에 의한 추정치는 과거추세 연장에 의한 방법으로 등차수열법, 등비수열법, 최소자승법(회귀분석), 고펜르츠법, 로지스틱함수법, 수정지수함수법에 의한 모형을 적용하였음

[표 3-2-16] 모형식에 의한 인구예측치

(단위 : 명)

년 도	등차수열	등비수열	최소자승 (회귀분석)	고펜르츠	로지스틱 함수	수정지수 함수	비 고
2011년	140,628	140,675	137,021	136,997	137,039	140,379	
2012년	140,970	141,027	137,324	137,299	137,347	140,486	
2013년	141,312	141,379	137,627	137,602	137,656	140,593	
2014년	141,654	141,733	137,930	137,906	137,965	140,700	
2015년	141,996	142,087	138,233	138,209	138,274	140,807	
2016년	142,339	142,442	138,536	138,513	138,584	140,914	
2017년	142,681	142,799	138,839	138,817	138,895	141,021	
2018년	143,023	143,156	139,142	139,122	139,206	141,128	
2019년	143,365	143,513	139,446	139,427	139,518	141,235	
2020년	143,707	143,872	139,749	139,732	139,830	141,342	
2021년	144,049	144,232	140,052	140,038	140,143	141,449	
2022년	144,392	144,592	140,355	140,344	140,457	141,556	
2023년	144,734	144,954	140,658	140,650	140,771	141,663	
2024년	145,076	145,316	140,961	140,956	141,086	141,770	
2025년	145,418	145,680	141,264	141,263	141,401	141,876	
2026년	145,760	146,044	141,567	141,571	141,717	141,983	
2027년	146,102	146,409	141,870	141,878	142,034	142,090	
2028년	146,444	146,775	142,173	142,186	142,351	142,197	
2029년	146,787	147,142	142,476	142,494	142,669	142,304	
2030년	147,129	147,510	142,779	142,803	142,987	142,411	

나) 모형식에 의한 추정결과

■ 모형에 의한 인구추정

- 등차수열법, 등비수열법, 최소자승법(회귀분석), 고펜페르츠법, 로지스틱함수법, 수정지수함수법 등 6가지 방법에 의한 인구추정 결과,
- 목표연도 2030년의 추정인구에 대하여 등비수열법과 등차수열법에서 가장 높은 약 147천명이 추정되었고, 수정지수함수법에서 가장 낮은 약 142천명으로 추정됨
- 인구추정에 사용된 6가지 모형 전체 평균값은 약 144천명으로 나타남

[표 3-2-17] 인구추정 결과

(단위 : 명)

년 도	등차수열	등비수열	최소자승 (회귀분석)	고펜페르츠	로지스틱 함수	수정지수 함수	평 균
2015년	141,996	142,087	138,233	138,209	138,274	140,807	139,934
2020년	143,707	143,872	139,749	139,732	139,830	141,342	141,372
2025년	145,418	145,680	141,264	141,263	141,401	141,876	142,817
2030년	147,129	147,510	142,779	142,803	142,987	142,411	144,270

■ 모형식에 의한 인구추정 결과

- 모형식에 의한 인구추정 결과값 중 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균으로 산정
- 여섯 가지 기법에 대한 가장 적합한 추계식을 평가하는 방식은 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)과 상대분산계수법(CRV : coefficient relative variation)을 사용
- 통영시 과거추세모형에 의한 방법 검증은 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 방법인 평균오차백분율법(MAPE)을 적용
 - 이 방법은 지역의 과거성장 추세를 가장 정확하게 묘사하는 식이 미래의 예측에도 가장 정확성이 높음을 기본 관점으로 함

평균오차백분율법(MAPE) 계산식

$$MAPE = \frac{\sum_t \frac{|P_t - P_t^e|}{P_t}}{n} \times 100$$

P_t^e = 결정된 추정식을 이용하여 계산된 지역의 측정 인구

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

- 일반적으로 MAPE≤10 이면 모형 적합성이 높아 사용가능한 것으로 판단
- MAPE의 값으로 볼 때 위 여섯 가지 식은 모두 적합성이 높으나 MAPE 값이 가장 낮은 회귀분석, 고펜페르츠모형, 로지스틱함수모형을 선정
- 선정된 3개 모형의 목표연도 2030년 인구추정치의 산술평균값은 약 142천명으로 선정됨

[표 3-2-18] 인구추정 결과

(단위 : 명, %)

년도	인구추이	등차수열	등비수열	최소자승 (회귀분석)	고펜페르츠	로지스틱 함수	수정지수 함수
2000년	136,864	136,864	136,864	133,688	133,690	133,692	139,200
2001년	135,547	137,206	137,206	133,991	133,989	133,994	139,307
2002년	134,107	137,548	137,549	134,294	134,288	134,296	139,415
2003년	133,420	137,890	137,893	134,597	134,588	134,598	139,522
2004년	132,959	138,233	138,238	134,900	134,888	134,901	139,629
2005년	132,795	138,575	138,583	135,203	135,188	135,205	139,736
2006년	133,127	138,917	138,930	135,506	135,489	135,509	139,843
2007년	134,431	139,259	139,277	135,809	135,790	135,814	139,950
2008년	136,275	139,601	139,625	136,112	136,091	136,120	140,058
2009년	137,415	139,943	139,974	136,415	136,393	136,426	140,165
2010년	140,297	140,286	140,324	136,718	136,694	136,732	140,272
MAPE		2.43	2.44	1.27	1.27	1.27	3.25
2030년 추정인구		147,129	147,510	142,779	142,803	142,987	142,411
2030년 추정인구 평균		142,856					

2) 자연적 증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 인구추정

가) 자연적 증가분(생잔모형)에 의한 인구 추정

■ 산정기준 설정

• 산정기준

- 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만을 계상토록 함
- 기준년도의 인구와 출생률(출생성비), 사망률 등을 고려하여 산정 (출생률, 사망률 등은 통계청 자료 적용)
- 5세 계급을 토대로 5년 단위의 인구 추정
- 금회 인구 산정은 5년 단위로 산정되는 산정식의 정확성 제고를 위해 2011년 통계연보의 2010년 말 인구를 기준으로 산정

• 외국인 인구에 대한 산정기준

- 자연증가분 추정을 위한 집단생잔법은 5세 계급을 기준으로 산정하고 있으나, 외국인 인구에 대한 5세 계급자료가 없으므로, 외국인 인구는 제외하고 산정

■ 추정식

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법 사용
- 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정

자연적 증가분(생잔모형) 추정식(조성법)

$$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$$

P_t : t 시점의 인구	B_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 출생인구
P_0 : 0 시점의 인구	D_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 사망인구

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

■ 출생률과 사망률

- 출산율과 생잔(사망)율은 「장래인구추계 시도편(2014. 12, 통계청)」의 경남지역 자료 적용

[표 3-2-19] 경상남도 가임여성 천명당 출산율(2010~2030)

(단위 : 명)

연령별	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
TFR	1.41	1.43	1.51	1.54	1.57
15~19세	2.1	1.0	1.0	1.0	1.0
20~24세	22.6	16.0	15.4	15.4	15.4
25~29세	101.5	78.0	72.8	71.2	71.2
30~34세	122.3	130.9	130.5	127.4	126.9
35~39세	30.4	52.3	68.1	74.7	77.2
40~44세	3.5	7.0	12.5	16.7	19.4
45~49세	0.2	0.0	0.9	1.7	2.4

자료 : 장래인구추계 시도편, 2014, 통계청

주 : TFR(합계출산율) - 여자 1명이 가임기간(15 ~ 49세)동안 낳을 수 있는 것으로 예상되는 평균 출생아수
 모의 연령별 출산율 - 해당연령의 여자인구 1천명 당 해당연령의 출생아수

[표 3-2-20] 경상남도 출생성비(2010~2030)

(단위 : 명, %)

장래 출생성비	출생성비				
	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
남아성비	106.3	103.4	102.5	101.9	101.4
남아비율	51.52	50.84	50.62	50.47	50.35
여아비율	48.48	49.16	49.38	49.53	49.65

자료 : 장래인구추계 시도편, 2014, 통계청

주 : 남아성비 - 여아 100명당 남아수

[표 3-2-21] 경상남도 사망률(2010~2030)

(단위 : %)

구분	2010년		2015년		2020년		2025년		2030년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	0.00160	0.00154	0.00133	0.00166	0.00110	0.00132	0.00092	0.00105	0.00078	0.00086
5~9세	0.00072	0.00036	0.00092	0.00029	0.00065	0.00021	0.00045	0.00014	0.00031	0.00010
10~14세	0.00076	0.00055	0.00058	0.00043	0.00042	0.00031	0.00030	0.00023	0.00022	0.00016
15~19세	0.00212	0.00113	0.00138	0.00069	0.00106	0.00053	0.00081	0.00040	0.00061	0.00031
20~24세	0.00298	0.00181	0.00224	0.00125	0.00176	0.00099	0.00138	0.00078	0.00108	0.00061
25~29세	0.00414	0.00265	0.00321	0.00192	0.00260	0.00156	0.00209	0.00125	0.00168	0.00101
30~34세	0.00506	0.00296	0.00446	0.00228	0.00366	0.00187	0.00299	0.00153	0.00244	0.00125
35~39세	0.00756	0.00390	0.00606	0.00333	0.00505	0.00277	0.00419	0.00230	0.00347	0.00191
40~44세	0.01218	0.00509	0.00939	0.00424	0.00790	0.00357	0.00662	0.00299	0.00553	0.00250
45~49세	0.02005	0.00718	0.01503	0.00621	0.01275	0.00526	0.01077	0.00445	0.00908	0.00375
50~54세	0.02959	0.00997	0.02226	0.00796	0.01889	0.00675	0.01597	0.00570	0.01346	0.00481
55~59세	0.04282	0.01400	0.03491	0.01088	0.02964	0.00922	0.02507	0.00779	0.02114	0.00657
60~64세	0.06368	0.02257	0.05048	0.01749	0.04298	0.01486	0.03645	0.01258	0.03082	0.01063
65~69세	0.10042	0.03931	0.07828	0.03005	0.06770	0.02591	0.05833	0.02228	0.05012	0.01912
70~74세	0.16608	0.07137	0.13623	0.05672	0.12081	0.05009	0.10676	0.04412	0.09409	0.03879
75~79세	0.26563	0.12892	0.23018	0.10694	0.20935	0.09670	0.18982	0.08725	0.17168	0.07860
80~84세	0.40597	0.22456	0.37035	0.19449	0.34587	0.18031	0.32216	0.16688	0.29944	0.15423
85~89세	0.57950	0.37127	0.55318	0.33606	0.52995	0.31937	0.50671	0.30311	0.48368	0.28737
90~94세	0.75595	0.56509	0.74576	0.53337	0.72993	0.51835	0.71363	0.50335	0.69698	0.48845
95세 이상	0.89218	0.76628	0.89435	0.74792	0.88794	0.73944	0.88120	0.73083	0.87420	0.72212

자료 : 장래인구추계 시도편, 2014, 통계청

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

■ 자연적 인구증가 추정결과

- 기준년도 2010년의 인구 14.0만명보다 2015년에는 약 3천명이 증가한 14.3만명, 2020년에는 약 2천명이 증가한 14.5만명, 2025년에는 약 1천명이 증가된 14.6만명으로 산정되었음
- 계획목표년도인 2030년에는 기준년도보다 약 6천명이 증가된 약 14.7만명에 이를 것으로 추정됨

[표 3-2-22] 생산모형에 의한 자연적 인구증가 추정치

(단위 : 명)

구분	2010년			2015년			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	140,297	71,534	68,763	143,401	72,835	70,566	145,458	73,674	71,784
0~4세	7,369	3,800	3,569	6,790	3,455	3,335	6,195	3,155	3,040
5~9세	6,833	3,574	3,259	7,357	3,794	3,563	6,779	3,450	3,329
10~14세	8,308	4,279	4,029	6,829	3,571	3,258	7,353	3,791	3,562
15~19세	8,440	4,433	4,007	8,303	4,276	4,027	6,826	3,569	3,257
20~24세	7,760	4,301	3,459	8,426	4,424	4,002	8,294	4,270	4,024
25~29세	10,056	5,460	4,596	7,741	4,288	3,453	8,411	4,414	3,997
30~34세	11,373	6,288	5,085	10,021	5,437	4,584	7,720	4,274	3,446
35~39세	11,957	6,574	5,383	11,326	6,256	5,070	9,987	5,413	4,574
40~44세	11,628	6,266	5,362	11,886	6,524	5,362	11,271	6,218	5,053
45~49세	11,445	5,800	5,645	11,525	6,190	5,335	11,802	6,463	5,339
50~54세	12,208	6,125	6,083	11,288	5,684	5,604	11,399	6,097	5,302
55~59세	9,194	4,639	4,555	11,966	5,944	6,022	11,116	5,557	5,559
60~64세	7,025	3,555	3,470	8,931	4,440	4,491	11,692	5,736	5,956
65~69세	5,830	2,614	3,216	6,721	3,329	3,392	8,628	4,216	4,412
70~74세	4,732	1,961	2,771	5,442	2,352	3,090	6,358	3,068	3,290
75~79세	3,346	1,156	2,190	4,208	1,635	2,573	4,947	2,032	2,915
80~84세	1,789	512	1,277	2,757	849	1,908	3,557	1,259	2,298
85~89세	1,004	197	807	1,294	304	990	2,072	535	1,537
90~95세	-	-	-	590	83	507	793	136	657
95세 이상	-	-	-	0	0	0	258	21	237

주 : 기준인구(2010년)는 통영시 통계연보(2011)

[표 3-2-22] 생산모형에 의한 자연적 인구증가 추정치(표계속)

(단위 : 명)

구분	2025년			2030년		
	계	남	여	계	남	여
총 계	146,434	74,028	72,406	146,726	74,020	72,706
0~4세	5,930	3,005	2,925	5,950	3,000	2,950
5~9세	6,188	3,152	3,036	5,924	3,002	2,922
10~14세	6,776	3,448	3,328	6,187	3,151	3,036
15~19세	7,350	3,789	3,561	6,774	3,447	3,327
20~24세	6,820	3,565	3,255	7,346	3,786	3,560
25~29세	8,282	4,262	4,020	6,812	3,560	3,252
30~34세	8,394	4,403	3,991	8,268	4,253	4,015
35~39세	7,698	4,258	3,440	8,375	4,390	3,985
40~44세	9,947	5,386	4,561	7,672	4,240	3,432
45~49세	11,204	6,169	5,035	9,897	5,350	4,547
50~54세	11,692	6,381	5,311	11,116	6,103	5,013
55~59세	11,248	5,982	5,266	11,560	6,279	5,281
60~64세	10,900	5,392	5,508	11,057	5,832	5,225
65~69세	11,356	5,489	5,867	10,634	5,195	5,439
70~74세	8,229	3,931	4,298	10,905	5,169	5,736
75~79세	5,822	2,697	3,125	7,619	3,511	4,108
80~84세	4,240	1,607	2,633	5,037	2,185	2,852
85~89세	2,708	824	1,884	3,283	1,089	2,194
90~95세	1,297	251	1,046	1,719	406	1,313
95세 이상	353	37	316	591	72	519

주 : 기준인구(2010년)는 통영시 통계연보(2011)

[표 3-2-23] 자연적 인구증가 총괄

(단위 : 명)

구분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
자연증가인구	140,297	143,400	145,500	146,400	146,700

나) 사회적 증가분에 의한 인구 추정

■ 전제사항

- 사회적 증가인구는 각종 개발사업(택지개발, 도시개발사업, 산업단지개발 등)과 같은 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자, 부양가족 등 유발인구로 추정
- 통영시 사회적 증가요인은 다음과 같음
 - 산업단지 : 안정일반산업단지, 덕포일반산업단지, 법송1,2일반산업단지 등
 - 도시개발사업 : 애조원지구, 통영역세권개발사업, 브라질 이주마을 등
 - 기타 개발사업 : 신규 마리나항(2개소), 통영골프장, 케이블카 파크랜드 등 관광개발 사업
- 인구유입률은 통계학적 근거와 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교 유추하여 '가능유발인구' 를 산정하여 반영

■ 외부유입률 산정

- 외부유입률은 지난 5년간 통영시내에 실제 추진된 유사사례에서 발생한 전출입 인구를 근거로 산정
 - 산업단지 : 안정국가산업단지 근로자 현황
 - 도시개발사업 : 죽림신도시(광도면) 전출입 현황
 - 관광개발사업 : 통영동원로얄컨트리클럽&리조트(통영골프장) 근로자 현황
- 인접 도시의 유사 사업에서 적용된 외부유입률은 통영시 외부유입률 산정시 참고

[표 3-2-24] 외부유입률 총괄

(단위 : %)

구분	산업단지	도시개발	관광지
외부유입률	60	40	60

자료 : 지난 5년간 통영시 유사사례 전·출입 인구

[표 3-2-25] 외부유입률 인접 도시 사례

(단위 : %)

구분	창원시	진주시	밀양시	양산시	거제시	사천시	기타
산업	70	70	61	50	70	80	-
주거	60	65	65	67	30	38	-
관광	-	-	-	-	-	-	30~70

자료 : 각 시별 도시기본계획

■ 산업단지

- 안정국가산업단지의 근로자 및 거주지 현황을 분석하여 평균 외부유입률을 산정(60%) 후 반영

[표 3-2-26] 근로자 및 거주지 현황

(단위 : 명, %)

구분	협력업체수	근로자 현황			거주지 현황		외부유입률
		계	직영	협력사	통영시 내	통영시 외	
2015년	111	9,266	2,153	7,113	5,445	3,781	58.8
2016년	81	9,096	2,130	6,966	5,378	3,718	59.1

자료 : 안정국가산업단지관리공단 내부자료

■ 도시개발사업

- 죽림신도시 개발에 따른 광도면의 지난 5년간(2005~2010년) 인구 전출·입을 분석하여 평균 외부유입률 산정(40%) 후 반영

[표 3-2-27] 광도면 인구 전출·입 추이(2005~2010년)

(단위 : 명, %)

연도	광도면 인구	증가인구	총이동		시군구간		시도간이동		순이동	외부 유입률
			전입	전출	전입	전출	전입	전출		
2005년	10,973	-	3,874	3,150	949	423	582	384	724	-
2006년	12,299	1,326	2,892	2,242	968	499	652	471	650	49.0
2007년	14,445	2,146	4,047	3,130	1,188	624	1,006	653	917	42.7
2008년	17,223	2,778	5,080	2,584	1,402	913	1,380	754	1,115	40.1
2009년	19,334	2,111	5,106	3,258	1,287	1,255	1,412	995	449	21.3
2010년	22,877	3,543	6,762	5,298	2,128	1,178	1,679	1,165	1,464	41.3

주) 순이동 : 전입인구(시군구간 + 시도간) - 전출인구(시군구간 + 시도간)

외부유입률 : 순이동인구 / 증가인구(당해년도 총인구 - 전년도 총인구)

■ 관광지 개발사업

- 통영동원로알컨트리클럽&리조트의 실제 채용현황을 분석하여 외부유입률 산정(60%) 후 반영

[표 3-2-28] 채용현황

(단위 : 명, %)

구분	채용계획			채용현황			외부유입률
	계	통영시 외	통영시 내	계	통영시 외	통영시 내	
2016년	179	107	72	174	103	71	59.2

자료 : 통영동원로알컨트리클럽&리조트 내부자료

다) 사회적 증가인구 검토

■ 산업단지

- 현재 통영시에는 1개의 국가산업단지와 4개의 일반산업단지가 지정되어 있으며, 향후 일반산업단지 및 농공단지 추가 구성에 따라 종사자수는 지속적으로 증가할 것으로 예상
 - 마린바이오벨리 및 장평공단은 기존 2025 도시기본계획에서 기반영된 사항으로 지속적으로 추진 중임
- 통영시 지역경제 활성화를 위한 특화산업 육성을 위하여 추진 중인 해양레저특화산업 단지 및 음악문화산업클러스터 구성에 따라 종사자수 및 부양가족은 추가적으로 증가할 것으로 예상
- 최근의 산업구조 고도화에 따른 원단위 반영을 통해 보다 정확한 종사자수 및 유입인구 산정
 - 『산업입지 수급계획(원단위)(국토교통부, 2016)』에서 제시된 부지면적당 종사자 수를 단지별로 적용
- 2030년 세대당 인구수는 2.4명으로 추정되므로 부양가족수는 종사자를 제외한 1.4명 적용
 - 산업단지 구성에 따른 2차 서비스업 유입인구(5%) 및 기혼율(70%, 2010년 통영시 기준) 반영

[표 3-2-29] 산업단지 유입인구 산정

(단위 : km², m²/명, 명, %)

구분	사업명	면적	원단위	산업단지 종사자수	서비스업 종사자수	총 종사자수	부양가족 포함인구	유입률	유입인구
계		5,771	-	30,845	1,547	32,392	64,141	-	37,400
국가	안정국가산업단지(확장)	0.993	150.0	5,791	290	6,081	12,041	60	7,225
일반	안정일반산업단지	1,305	150.0	7,612	381	7,993	15,827	60	9,497
	덕포일반산업단지	1,017	150.0	5,932	297	6,229	12,334	60	7,401
	법송일반산업단지	0,621	150.0	3,621	182	3,803	7,530	60	4,518
	법송2일반산업단지	0,087	150.0	506	26	532	1,054	60	633
	법송3일반산업단지 (마린바이오벨리)	0,260	229.3	992	50	1,042	2,064	60	620
지방	장평지방산업단지 (장평공단)	0,148	229.3	565	29	594	1,177	30	236
농공	법송농공단지	0,300	239.5	1,097	55	1,152	2,281	20	1,369
	황리농공단지	0,300	239.5	1,097	55	1,152	2,281	60	1,369
특화 산업	해양레저특화산업단지	0,400	150.0	2,334	117	2,451	4,853	60	2,912
	음악문화산업클러스터	0,340	229.3	1,298	65	1,363	2,699	60	1,620

주 : 원단위는 『산업입지 수급계획(원단위)(국토교통부, 2016)』에서 제시한 부지면적당 종사자수 적용
 세대당 인구수는 2.4명/세대 적용

■ 도시개발사업

- 통영시는 광도면 애조원지구 도시개발사업이 추진 중에 있으며 향후 남부내륙철도 건설에 따른 통영역세권 도시개발사업과 브라질 이주마을 개발사업을 추진할 계획에 있으므로 금회 기본계획에서 해당 사업을 반영하여 유입인구를 산정하였음
- 추진경위
 - 애조원지구 도시개발사업[2013년 ~ 2019년] : 실시계획인가 고시(2014. 08)

[표 3-2-30] 도시개발사업 유입인구 산정

(단위 : km², 세대, 명, %)

사업명	면적	세대수	계획인구	유입률	유입인구	비고
계	0.909	3,369	8,086	-	3,200	
애조원지구	0.209	1,269	3,046	40	1,219	실시계획 인가
통영역세권지구	0.500	2,000	4,800	40	1,920	신규
브라질이주마을	0.200	100	240	40	96	신규

주 : 세대당 인구수는 2.4명/세대 적용, 유입인구는 십 단위 이하 절삭

■ 관광지 개발사업

- 통영시내 관광지 개발사업에 따른 유입인구 산정에는 해당 사업과 유사한 리조트 및 유원지의 원단위를 반영하여 종사자수 산정
- 통영시에서 현재 추진하고 있는 관광지 개발사업 4건과 관광휴양도시 조성 및 해양레저산업 강화를 위한 신규 추진사업 5건에 대한 유입인구 산정
- 관광지 개발사업에 따른 2차 서비스업 유입인구(5%) 및 기혼율 (70%, 2010년 기준) 반영
- 추진경위
 - 통영골프장 조성사업[2014년 ~ 2016년] : 공사 완료
 - 케이블카 파크랜드 조성사업[2011년 ~ 2017년] : 공사 중(1차 준공)
 - 루지시설 조성사업[2013년 ~ 2020년] : 공사 착공(2015. 11)
 - 스탠포드 호텔 조성사업[2013년 ~ 2017년] : 공사 착공(2015. 12)

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

[표 3-2-31] 관광지 개발사업 유입인구 산정

(단위 : km², m²/명, 명, %)

사업명	면적	원단위	관광지 종사자수	서비스업 종사자수	총종사자수	부양가족 포함인구	유입률	유입인구
계	2472	-	1,851	97	1,948	3,862	-	2,300
통영골프장 조성사업	0.976	0.0014	669	34	703	1,392	60	836
케이블카 파크랜드 조성사업	0.087	0.0007	29	2	31	62	60	38
루지시설 조성사업	0.164	0.0007	55	3	58	115	60	69
스탠포드 호텔 조성사업	0.027	0.0091	121	7	128	254	60	153
마륵유원지	0.660	0.0014	453	23	476	943	60	566
도남지구 마리나항	0.122	0.0014	84	5	89	177	60	107
신전지구 마리나항	0.200	0.0014	137	7	144	286	60	172
영운지구 마리나항	0.200	0.0014	137	7	144	286	60	172
통영리조트(마리나)	0.036	0.0091	166	9	175	347	60	209

주 : 원단위는 유사 관광지 개발사업에서 제시한 부지면적당 종사자수 적용
세대당 인구수는 2.4명/세대 적용, 유입인구는 십 단위 이하 절삭

- 통영시 전체 관광객에 의한 서비스산업 유발인구 산정을 통해 관광지 개발사업으로 산정된 유입인구의 적정성 여부 검증
 - 2030년 통영시를 방문할 것으로 예상되는 관광객 수를 예측하여 이로 인한 서비스 산업 유발인구 추정

[표 3-2-32] 서비스산업 유발인구

시군	구분	원단위	서비스산업 유발인구				
			2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
통영시	관광객(명)	-	6,039,031	8,780,501	11,423,589	14,066,676	16,709,764
	내국인(명)	99%	5,846,521	8,692,696	11,309,353	13,926,009	16,542,666
	외국인(명)	1%	9,376	87,805	114,236	140,667	167,098
	지출액(백만원)	-	692,279	1,140,236	1,483,467	1,826,699	2,169,930
	내국인(백만원)	0.116	678,196	1,008,353	1,311,885	1,615,417	1,918,949
	외국인(백만원)	1.502	14,083	131,883	171,582	211,282	250,981
	취업인구(명)	20.8846/10억원	-	23,814	30,982	38,150	45,319
	유발인구(명)	5%	-	1,191	1,550	1,908	2,266
	적용인구(명)	-	-	1,200	1,600	1,900	2,300

주 : 원단위는 유사 관광지 개발사업에서 제시한 부지면적당 종사자수 적용
세대당 인구수는 2.4명/세대 적용

■ 사회적 증가 인구 총괄

- 사회적 증가인구는 산업단지 조성에 따른 유입인구 37,400명과 도시개발사업으로 인한 유입인구 3,200명, 관광지 개발사업에 따른 유입인구 2,300명으로 총 42,900명으로 추정됨
- 통영시의 신성장동력 발전을 위한 특화산업단지 개발과 도시개발사업, 관광지 개발사업 추진을 통하여 사회적 인구는 당초 2025 도시기본계획의 사회적 인구증가분 39,000 명보다 약 3,900명이 증가함

[표 3-2-33] 사회적 증가 인구 총괄

(단위 : km², %, 명)

구 분	면적	외부 유입률	계획인구 (부양가족 포함인구)	유입인구	년도별 인구계획				2025 기본 계획
					2015년	2020년	2025년	2030년	
합 계	9,509	-	76,089	42,900	2,700	9,600	27,000	42,900	39,000
산업단지	5,771	60	64,141	37,400	2,100	8,300	23,600	37,400	39,000
도시개발사업	1,266	40	8,086	3,200	-	100	1,300	3,200	-
관광지 개발사업	2,472	60	3,862	2,300	600	1,200	2,100	2,300	-

라) 귀농어 · 귀촌인구

- 전국적으로 귀농어 · 귀촌인구 통계가 구축되기 시작한 지난 13년간(2001~2014) 귀농어 · 귀촌인구는 880세대에서 44,586세대로 증가하여, 연평균 35.2%의 증가율을 보이고 있음
- 경상남도의 경우는 243세대에서 3,082세대로 증가하여, 전국 연평균 증가율 대비 다소 낮은 21.6%의 증가율을 보이고 있음
- 통영시의 귀농어 · 귀촌인구는 2013년 111세대를 보이고 있어, 경남의 연평균 증가율 21.6%를 적용하게 되면, 2030년에는 3,077세대, 4,600명(세대당 1.5명)의 귀농어 · 귀촌인구가 유입될 것으로 예상됨

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

[표 3-2-34] 귀농어·귀촌인구 현황

(단위 : 세대, %)

구분	계	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
2001년	880	57	151	25	28	127	77	115	243	56
2002년	769	18	26	43	74	90	67	218	210	22
2003년	885	44	156	56	46	145	51	86	265	31
2004년	1,302	19	227	141	137	166	37	334	203	16
2005년	1,240	28	102	68	237	73	89	359	242	7
2006년	1,754	57	134	172	184	250	249	378	267	58
2007년	2,384	89	121	196	157	467	257	772	277	48
2008년	2,218	126	141	142	227	385	289	485	373	50
2009년	4,080	102	232	270	335	883	549	1,118	525	40
2010년	4,067	69	312	272	324	611	768	1,112	535	44
2011년	10,503	224	2,167	582	727	1,247	1,802	1,755	1,760	115
2012년	27,008	7,671	3,758	3,815	1,533	2,228	2,046	3,095	2,121	333
2013년	32,424	9,430	3,721	4,918	1,856	2,993	2,506	3,496	2,618	472
2014년	44,586	11,096	3,772	5,144	2,558	4,285	4,343	5,517	3,082	3,875
연평균 증가율	35.2	50.0	28.1	50.6	41.5	31.1	36.4	34.7	21.6	38.5

자료 : 귀농어·귀촌인 통계, 2015, 국가통계포털

[표 3-2-35] 귀농어·귀촌인구 산정

(단위 : 세대, 명)

구분	기준년도 (2013년)	2015년	2020년	2025년	2030년
가구수	111	165	436	1,158	3,077
인구수	167	200	600	1,700	4,600

주 : 경상남도 연평균 증가율(21.6%) 적용, 통영시 귀농어·귀촌인구 통계는 2013년부터 집계
세대당 인구수는 1.4명/세대 적용, 십 단위 이하 절삭

마) 외국인 유입인구

- 통영시의 외국인 인구는 지난 2000년 251명에서 2010년 3,335명으로 증가하였으며, 외국인 비율은 전체인구 대비 0.18%에서 2.32%로 증가하였음
- 관련계획인 제2차 외국인정책 기본계획(2013~2017)에 의하면, 전체인구대비 외국인비율은 2011년 2.75%에서 2030년 6.12%로 증가될 것으로 예측하고 있음
- 지난 10년간(2000~2010년)의 통영시 외국인 인구를 추세연장법을 통하여 계획인구를 추정하며, 추계모델 중 신뢰도가 가장 높은 최소자승법을 채택함
- 2030년 통영시 외국인 인구수를 최소자승법을 통하여 추정한 결과 2030년 5,800명으로 산정됨

[표 3-2-36]외국인 현황

(단위 : 명, %)

구분	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	연평균 증가율
통영시	137,115	135,845	134,581	133,939	133,613	133,429	134,301	136,047	138,791	140,569	143,632	0.47
내국인	136,864	135,547	134,107	133,420	132,959	132,795	133,127	134,431	136,275	137,415	140,297	0.25
외국인	251	298	474	519	654	634	1,174	1,616	2,516	3,154	3,335	29.52
비율	0.18	0.22	0.35	0.39	0.49	0.48	0.87	1.19	1.81	2.24	2.32	29.13

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

[표 3-2-37] 외국인 유입인구 산정

(단위 : 명, %)

구분	기준년도 (2010년)	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
통영시	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000	1.80
내국인	140,297	146,300	155,800	175,100	194,200	1.64
외국인	3,335	3,700	4,200	4,900	5,800	2.81
비율	2.32	2.47	2.63	2.72	2.90	0.99

3) 주간활동인구의 추정

가) 주간활동인구 지수 산출

- 각종 기반시설의 적정수용력을 판단하는 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변지역(거제시, 고성군 및 경상남도 내)의 통근·통학자료를 활용하여 추정토록 함
- 주간활동인구 = 상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구
 - 주간유입인구 : 다른 지역에서 통영시로 유입되는 통근·통학자수
 - 주간유출인구 : 통영시에서 다른 지역으로 유출되는 통근·통학자수
- 통영시 주간활동인구는 지난 10여 년간 상주인구에 비해 낮은 수준인 것으로 조사되어 유출인구가 상대적으로 많은 것으로 나타남
- 통영시 주간활동인구는 2010년 기준으로 상주인구 126천명에서 순유입인구 약 1천명 (6,193-7,910)이 감소한 125천명으로, 주간활동인구지수는 98.9%로 산정됨

[표 3-2-38] 주간활동인구지수 산출

(단위 : 명, %)

구 분	상주인구	유입인구			유출인구			주간활동인구	주간활동인구지수
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2000년	121,113	3,250	2,844	406	4,735	3,588	1,147	119,628	98.8
2005년	119,315	3,668	3,320	348	5,646	5,239	407	117,339	98.3
2010년	126,834	6,193	6,193	352	7,910	7,436	474	125,469	98.9

자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

나) 주간활동인구 산정

- 상주인구(자연적 증가인구와 사회적 증가인구)에 주간활동인구지수를 적용하여 산출된 주간활동인구는 19만 8천명으로 추정됨
- 통영시는 주간인구지수가 98.9%로 주간활동인구에 따른 기반시설 추가건설은 불필요함
- 통영시의 관련 계획지표 설정 및 기반시설계획 수립 시에는 주간활동인구를 제외한 상주인구로만 추정

4) 인구지표 설정

- 산업단지 및 도시개발사업, 관광지 개발사업 등 다양한 사업이 진행 중인 통영시의 도시특성을 감안하여 생산모형에 의한 자연적 증가, 사회적 증가(각종 개발사업에 의한 유입인구)을 고려하여 인구를 추정함
- 2030년 통영시의 계획인구는 출생·사망에 의한 자연증가분과 계획적 요인에 의한 사회적 증가분에 귀농어·귀촌인구, 외국인 유입인구 등을 감안하여 20만명으로 설정함
- 통영시 2010년 말 현재 세대당 인구수는 2.5명이며, 이는 산업화의 진전 및 핵가족화, 저출산 등으로 인해 지속적인 감소가 예상되어 목표연도인 2030년에는 2.4명으로 예측됨

[표 3-2-39] 단계별 인구지표 설정

(단위 : 명, %, 명/세대, 세대)

구 분	기준년도 (2010년)	2015년	2020년	2025년	2030년
인구추정	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
내국인	140,297	146,300	155,800	175,100	194,200
자연적 증가인구	140,297	143,400	145,500	146,400	146,700
사회적 증가인구	-	2,700	9,600	27,000	42,900
귀농어·귀촌인구	-	200	600	1,700	4,600
외국인	3,335	3,700	4,200	4,900	5,800
계획인구	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
연평균 증가율	-	4.43	6.67	12.50	11.11
세대당 인구수	2.5	2.4	2.4	2.4	2.4
세대수 ¹⁾	57,291	60,958	64,917	72,958	80,917

주) 외국인 제외

5) 인구구조 전망

- 전국, 경상남도 및 통영시의 인구구조 분석을 통한 장래 성별·연령별 인구변화 추이를 나타낸 것으로 성별 인구구조는 2030년 남성인구는 97,970명, 여성인구는 96,230명으로 남녀성비는 100:98.2으로 예측됨(※ 외국인 제외)
- 연령별 인구구조는 경제활동가능인구인 15~64세 인구가 전체의 60.6%, 14세 이하

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

12.3%, 65세 이상 노년층이 27.1%로 경제활동가능인구(15~64세)와 14세 이하의 인구 비율은 감소하고 65세 이상의 노년층 인구비율은 큰 폭으로 증가할 것으로 예측됨

- 고령인구(65세 이상) 비율은 2010년 11.9%에서 2015년 14.7%로 고령사회(14%이상)에 진입하고, 2025년 23.2%로 초고령화에 진입할 예정임
- 생산가능인구 1백명 당 총 부양인구는 2010년 38.8명에서 2030년 65.1명으로 증가
- 유소년부양비는 2010년 22.3명에서 2020년 20.6명으로 낮아진 후 2030년 20.3명 수준이며, 노년부양비는 2010년 16.5명에서 베이비붐세대가 고령인구로 진입하는 2030년까지 44.8명으로 꾸준히 증가함
- 유소년인구 1백명 당 고령인구를 의미하는 노령화 지수는 2010년 74.2명에서 증가하여 2020년 130.9명으로 고령자수가 유소년 인구를 초월하여, 2030년에는 220.3명으로 급격히 증가함

[표 3-2-40] 성별 · 연령별 인구구조 예측

(단위 : 명, %)

구 분		계	14세 이하	15~64세	65세 이상	고령 인구 비율	총 부양비	유소년 부양비	노년 부양비	노령화 지수
2010년	계	140,297	22,510	101,086	16,701	11.9	38.8	22.3	16.5	74.2
	남	71,534	11,653	53,441	6,440					
	여	68,763	10,857	47,645	10,261					
2015년	계	146,300	21,401	103,462	21,437	14.7	41.4	20.7	20.7	100.2
	남	74,308	11,040	54,543	8,725					
	여	71,992	10,361	48,919	12,712					
2020년	계	155,800	21,772	105,523	28,505	18.3	47.6	20.6	27.0	130.9
	남	78,913	11,135	55,710	12,068					
	여	76,887	10,637	49,813	16,437					
2025년	계	175,100	22,591	111,846	40,663	23.2	56.6	20.2	36.4	180.0
	남	88,520	11,484	59,295	17,741					
	여	86,580	11,107	52,551	22,922					
2030년	계	194,200	23,906	117,633	52,661	27.1	65.1	20.3	44.8	220.3
	남	97,970	12,116	62,525	23,329					
	여	96,230	11,790	55,108	29,332					

주 : 고령인구비율 : (65세이상인구 ÷ 전체인구) × 100

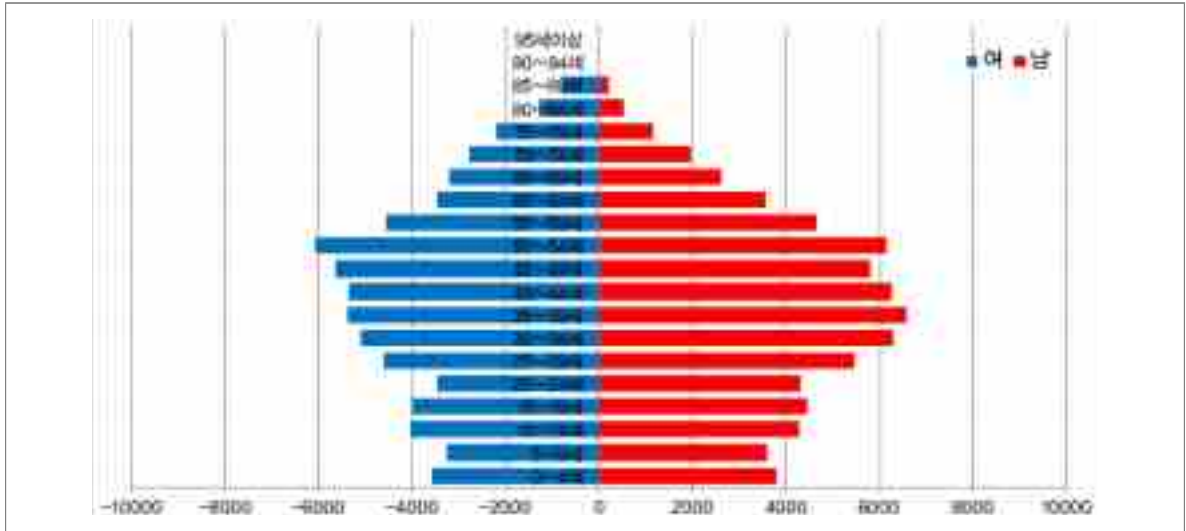
총부양비 : (0~14세 인구 + 65세 이상 인구) / 15~64세 인구 × 100

유소년부양비 : (0~14세인구 / 15~64세 인구) × 100

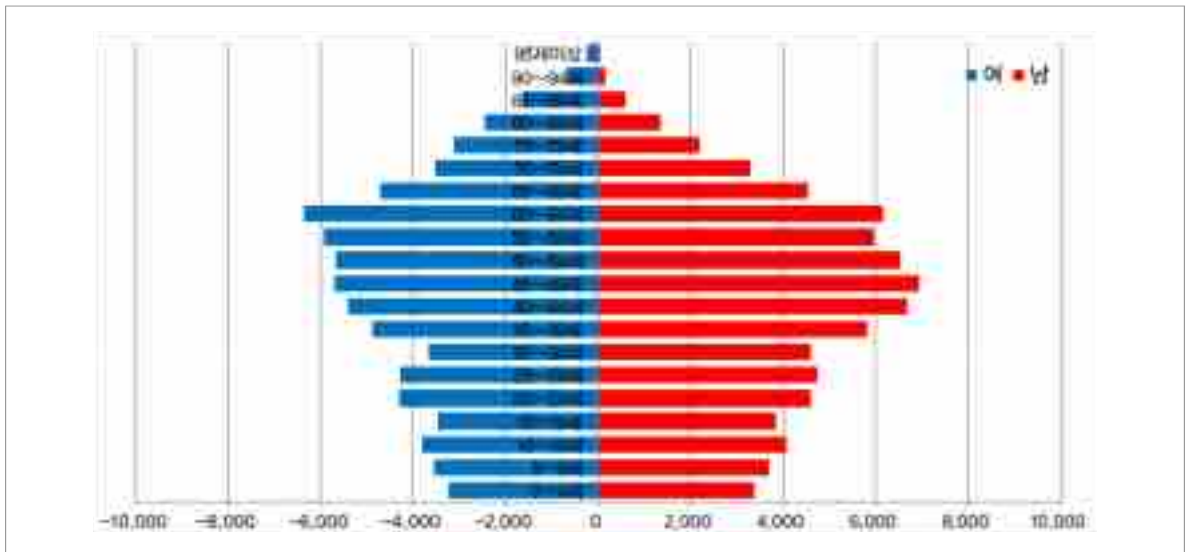
노년부양비 : (65세이상 인구 / 15~64세 인구) × 100

노령화지수 : (65세이상 인구 / 0~14세 인구) × 100, 유소년 1백명 당 고령인구 의미

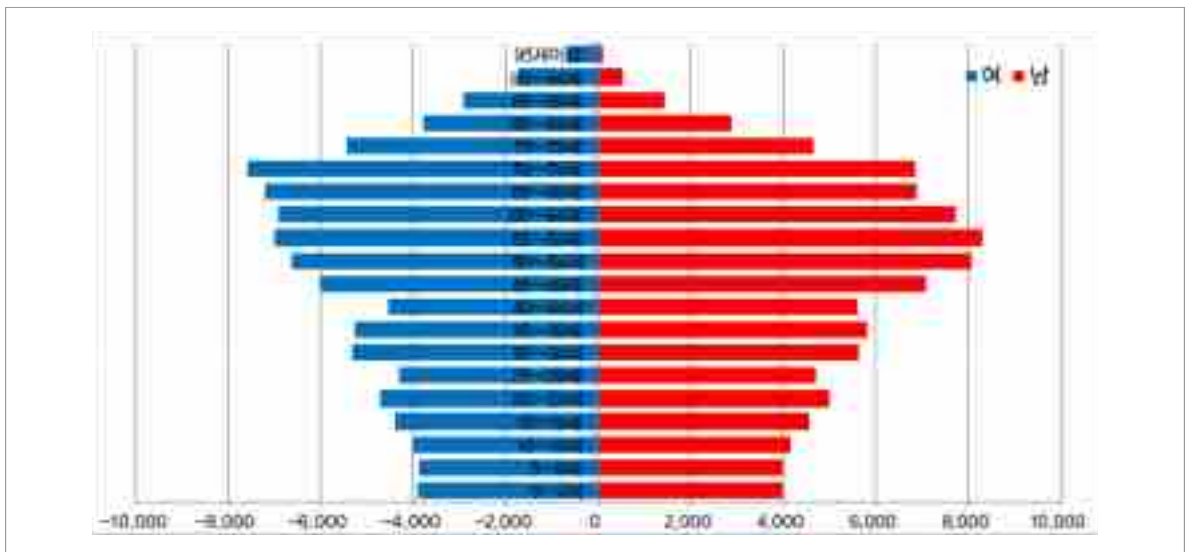
[그림 3-2-3] 인구구조 현황(2010년)



[그림 3-2-4] 인구구조 예측(2020년)



[그림 3-2-5] 인구구조 예측(2030년)



3. 경제

가. 경제규모(지역내총생산 : GRDP)

1) 현황

- 일정기간 동안 일정지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 지역내총생산(GRDP)라 하며 이를 통해 지역경제의 실태를 파악함
- 2010년 현재 경상남도의 지역내총생산은 약 87조원이며, 2001년 이후 연평균 7.04%의 증가율을 보이고 있음
- 2010년 통영시의 지역내총생산액은 약 3,473억으로 경상남도의 3.97%를 차지함
- 2001년 이후 통영시 지역내총생산의 연평균 증가율은 약 9.39%로 나타나 매년 지속적인 증가 추세에 있음

[표 3-2-41] 경상남도 지역내총생산(GRDP)

(단위 : 억원, %)

구 분	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
경상남도	474,378	519,341	553,500	595,508	634,018	667,095	730,439	796,936	831,627	874,194	912,333	956,345	996,194	1,002,841
통영시	16,002	17,299	18,739	20,056	22,436	25,498	29,937	35,088	40,179	34,730	35,422	39,049	40,516	39,940
구성비	3.37	3.33	3.39	3.37	3.54	3.82	4.10	4.40	4.83	3.97	3.88	4.08	4.07	3.95

자료 : 지역내총생산(GRDP), 2001~2014, 경상남도 통계홈페이지

2) 전망

- 통영시는 산업단지 조성 및 특화산업 육성, 관광레저 등 고부가가치 산업의 집중 육성 등으로 지속적인 성장이 이루어져 2030년 지역총생산액은 약 9조원으로 예상되며, 1인당 지역총생산은 45백만원으로 예상됨

[표 3-2-42] 통영시 지역내총생산(GRDP) 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
지역내총생산액	3,473,004	5,089,755	6,394,271	7,698,786	9,003,302
1인당 생산액	24	34	40	43	45
계획인구	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000

주 : 지역내총생산액은 최소자승법으로 추정

나. 산업구조

1) 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황

가) 현황

- 2014년 15세 이상 인구는 113천명이며, 이 중 69.5천명(60.5%)이 경제활동에 참가하며, 취업자는 68.4천명(60.5%), 실업자는 1.2천명(2.7%)으로 나타남
- 통영시의 산업구조를 보면 취업인구 대비 산업별 분포는 1차 : 2차 : 3차 = 15.1 : 25.4 : 59.5로 나타나, 1차 산업의 지속적 감소와 2·3차 산업의 증가현상을 보이고 있음
 - 1차 산업의 경우, 2014년 전체 산업별 취업인구 대비 15.1%를 차지하고 있으며, 이는 경제활동가능인구의 탈농촌현상과 농·어촌지역 인구의 고령화 등으로 1차 산업 관련 종사자의 감소추세가 반영된 것으로 보이나, 타 도시에 비해서는 높은 비율을 나타내고 있음
 - 2차 산업의 경우, 2014년 전체 산업별 취업인구 대비 25.4%로 나타나고 있는데, 이는 그동안 통영시에서 추진해 온 산업단지 개발이 조선산업의 침체에 따른 부진으로 타 도시에 비해 낮게 나타나고 있는 것으로 보임
 - 3차 산업의 경우, 2014년 전체 산업별 인구대비 59.5%를 차지하고 있으며, 이는 죽림신도시 개발, 관광레저산업 육성 등으로 인한 유입인구 증가에 따라 점차 증가하는 추세를 보이고 있음

[표 3-2-43] 경제활동인구 및 산업별 취업인구 현황

(단위 : 천명, %)

연별	15세 이상인구	경제 활동 인구	취업자	고용률	1차산업 (농·림·어업)		2차산업 (광업, 제조업)		3차산업 (건설업, 도매업, 서비스업 등)	
					취업자	구성비	취업자	구성비	취업자	구성비
2011년	110.0	62.0	60.9	55.4	12.6	20.7	13.2	21.7	35.1	57.6
2012년	111.9	66.7	65.2	58.3	10.3	15.8	15.4	23.6	39.5	60.6
2013년	112.3	67.0	65.8	58.6	10.5	16.0	16.3	24.8	39.0	59.3
2014년	113.0	69.6	68.4	60.5	10.3	15.1	17.4	25.4	40.7	59.5

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 정규교육기관 재학, 입학원 수강, 취업을 위한 학원, 기관 수강 등을 포함

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

나) 전망

- 상위 및 관련계획 및 과거 산업구조별 변화추이 등을 종합적으로 고려한 통영의 장래 산업별 구조를 예측해 보면, 1차 산업의 지속적 감소, 2차 산업 및 3차 산업의 소폭 증가 추세를 보일 것으로 예측됨
 - 1차 산업의 경우, 귀농어·귀촌인구 유입과 농·어촌지역 인구 고령화, 농업의 6차산업화 등을 고려할 때 산업별 점유비율은 2014년 15.1%에서 2030년 5.0%로 감소할 것으로 예상되며, 종사자도 2014년 10.3천명에서 2030년 5.9천명으로 감소할 것으로 예측됨
 - 2차 산업의 경우, 산업별 점유비율에서는 조선산업의 구조 고도화 및 레저용 선박 제조와 같은 해양레저산업 육성에 따라 2014년 25.4%에서 2030년 30.0%로 소폭 증가할 것으로 예상되며, 종사자수도는 2014년 약 17.4천명에서 2030년 약 35.1천명으로 증가할 것으로 예측됨
 - 3차 산업의 경우, 산업별 점유비율은 마리나항과 같은 해양레저산업 및 역사문화자원을 활용한 관광산업의 활성화에 따라 2010년 59.5%에서 2030년 65.0%로 증가할 것으로 예상되며, 종사자수도 장래 통영시에서 추진 중인 사업에 따른 계획인구 증가에 따라 지속적으로 증가하여 2014년 40.7천명에서 2030년 약 76.1천명으로 예측됨
- 향후 취업자수는 2·3차 산업 중심으로 조정되어 해양레저산업과 역사문화관광산업으로 대표되는 제조업과 서비스업이 균형잡힌 자족도시로 성장할 것으로 전망됨

[표 3-2-44] 산업별 인구구조 전망

(단위 : 천명, %)

구분			2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구			140.3	150.0	160.0	180.0	200.0
15세이상 인구			117.8	124.3	132.9	150.5	167.2
경제활동인구			69.6	78.3	89.0	105.4	117.1
경제활동참가율			61.6	63.0	67.0	70.0	70.0
취 업 인 구			68.4	77.1	86.4	101.6	117.1
고 용 률			60.5	62.0	65.0	67.5	70.0
산업 구조	1차 산업	취업자	10.3	9.2	8.6	8.1	5.9
		구성비	15.1	12.0	10.0	8.0	5.0
	2차 산업	취업자	17.4	20.8	24.2	29.5	35.1
		구성비	25.4	27.0	28.0	29.0	30.0
	3차 산업	취업자	40.7	47.0	53.6	64.0	76.1
		구성비	59.5	61.0	62.0	63.0	65.0

4. 도시환경지표

- 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 것으로 통영시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 지표를 설정
- 환경지표는 크게 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분

가. 생활환경지표

- 2030년 계획인구는 20만명으로 생산법을 통한 자연적 인구증가와 각종 개발사업을 통한 사회적 인구유입을 고려한 사회적 인구증가를 합산하여 추정
- 주택보급률은 115%, 상수도 보급률 99.7%, 하수도 보급률 95.6%, 생활폐기물 처리율은 100%이며, 에너지(도시가스) 보급률은 70%임(상수도 및 하수도 처리율은 통영시 수도 정비기본계획 및 하수정비기본계획의 정합성을 고려하여 해당 계획지표를 활용)
- 공공시설은 해당 부처별 관련규정에 근거하여 계획지표를 설정하였으며, 2010년에 비해 읍·면·동 주민센터가 3개소, 경찰파출소 2개소, 119안전센터가 3개소 증가

[표 3-2-45] 생활환경지표

구분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		인	140,297	150,000	160,000	180,000	200,000
가구	가구수	가구	57,291	60,958	64,917	72,958	80,917
	가구당 인구	인/가구	2.5	2.4	2.4	2.4	2.4
주택	공급주택수	호	54,612	64,338	69,763	79,803	89,286
	주택보급률	%	108.9	110.0	112.0	114.0	115.0
상수도	1일 1인당 급수량	ℓ	584	388	334	299	303
	보급률	%	93.2	96.3	97.7	98.7	99.7
하수도	하수량 원단위	ℓ	260	258	256	254	253
	보급률	%	80.4	83.5	86.6	91.1	95.6
에너지	공급가구수	호	14,686	26,422	32,358	40,793	49,101
	도시가스 보급률	%	29.6	50.0	57.5	64.5	70.0

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

[표 3-2-45] 생활환경지표

(표 계속)

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
환경	생활폐기물 총배출량	톤/일	192.5	187.5	180.8	176.4	182.0
	처리율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
공공 시설	시청	개소	1	1	1	1	1
	읍·면·동 주민센터	개소	15	15	16	17	18
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	경찰 지구대	개소	8	8	8	9	10
	소방서	개소	1	1	1	1	1
	119 안전센터	개소	4	5	6	8	10
	우체국	개소	13	13	13	14	14
	전화국	개소	1	1	1	1	1

주 : 우체국은 일반국, 별정국, 분국, 우편취급소 포함

나. 복지환경지표

- 의료보건시설 지표는 상위 및 관련계획, OECD 보건지표를 검토하여 단계적으로 계획 지표에 다다를 수 있도록 설정
- 3차 진료기관(종합병원)은 각종 개발사업으로 인한 인구증가에 따라 2030년에는 1개소를 확충하고, 계획인구에 따른 수요량을 적용하여 병상도 추가적으로 확충

[표 3-2-46] 복지환경지표

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
의료 · 보건 시설	종합병원	개소	0	0	0	0	1
	병 원	개소	8	8	9	9	10
	의 원	개소	75	80	90	100	110
	치과의원	개소	23	30	40	50	60
	보 건 소	개소	1	1	1	1	1
	병상기준	명/상	148	140	130	120	110
	병 상 수	상	950	1,071	1,231	1,500	1,818
	의사기준	명/의사	995	882	800	750	667
	의 사 수	명	141	170	200	240	300

- 사회복지시설의 경우 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준의 향상으로 노령인구, 여성인구, 사회적 약자를 위해 관련시설을 확충하되, 20~30만 인구의 시·군 사례조사를 통해 적정수준의 시설지표를 설정
- 교육시설의 경우 경상남도 학령인구비율을 적용하여 학생수를 산출하고, OECD 교육 지표(학급당 학생수) 적용하여 산출

[표 3-2-47] 복지환경지표

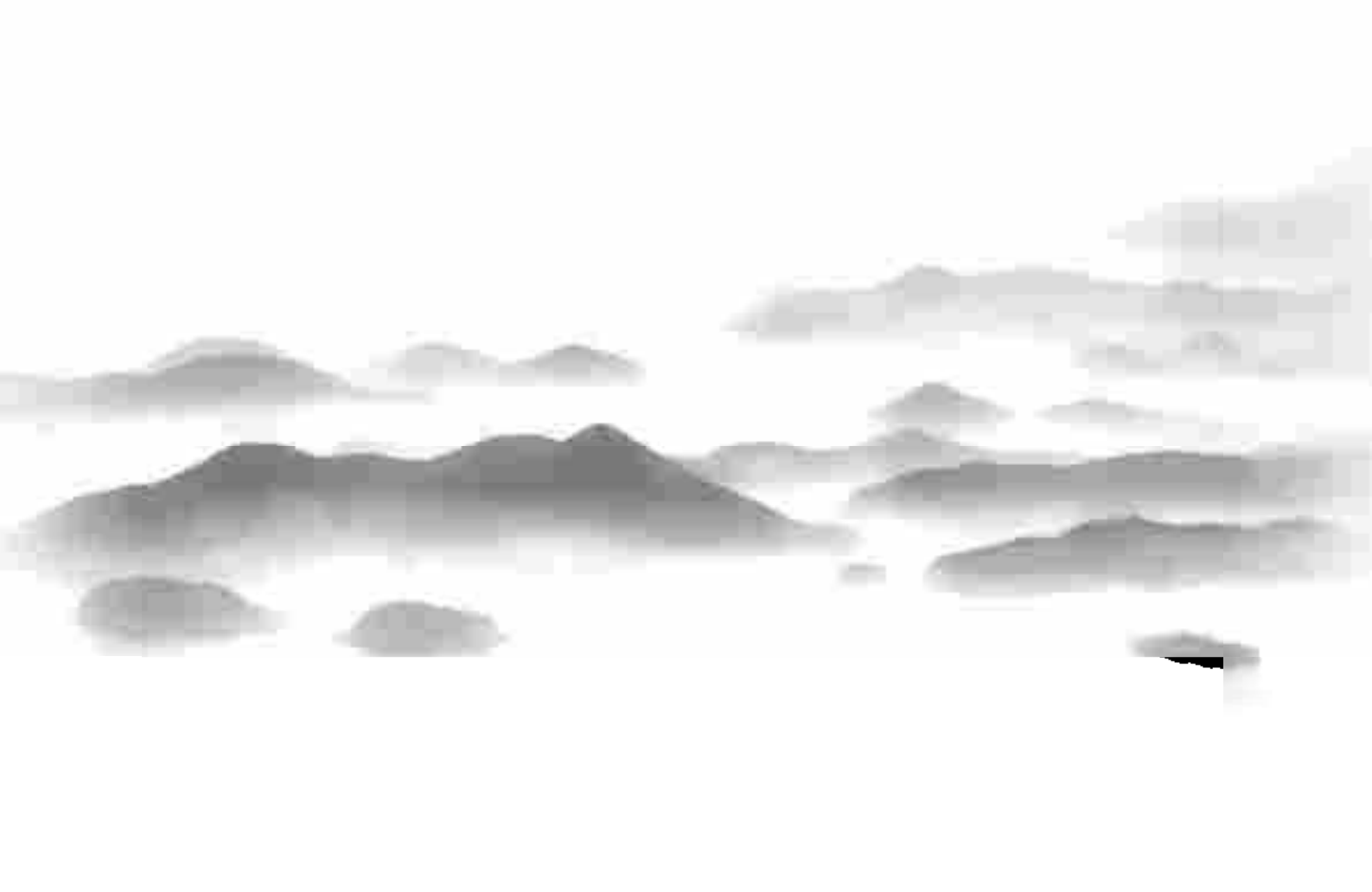
구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	
사회 · 복지 시설	아동복지시설	개소	1	1	1	2	2	
	아동보육시설	개소	99	120	123	127	130	
	장애인복지시설	개소	1	1	1	2	2	
	여성복지시설	개소	3	4	4	5	5	
	노인 복지 시설	계	개소	216	239	254	286	318
		노인여가시설	개소	195	214	229	257	286
		노인주거복지시설	개소	4	4	5	5	6
		노인의료복지시설	개소	6	8	8	9	10
		재가노인복지시설	개소	11	13	13	15	17
	교육 · 문화 시설	초등학교	개교	20	20	20	20	21
중 학교		개교	12	12	12	13	14	
고등학교		개교	5	5	5	6	7	
대 학 교(대학)		개교	1	1	1	1	2	
종합문화예술회관		개소	1	1	2	2	2	
박 물 관		개소	1	1	2	2	2	
전 시 실		개소	2	2	2	3	3	

다. 여가환경지표

- 체육시설의 경우 공공체육시설 균형배치 중장기계획(문화관광부)상의 지표에 따라 종합운동장의 경우 인구25만 명 당 1개소, 실내체육관의 경우 인구 20만 명 당 1개소로 설정
- 공원녹지의 경우 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 제4차 국토종합계획(수정계획)의 기준을 충족하고 있으며, 실제 집행 할 수 있는 양질의 녹지 공간 제공 및 저탄소 녹색도시로의 통영시 위상을 위하여 2030년 1인당 공원면적의 지표는 20.0m² 수준으로 설정

[표 3-2-48] 여가환경지표

구 분		단위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
체육 시설	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	1	1	1	2	2
도시 공원	공원 결정면적	천m ²	6,596.2	4,895.0	4,077.6	4,054.3	3,995.8
	1인당 공원 결정면적	m ²	45.9	32.6	25.5	22.5	20.0
	공원 조성면적	천m ²	2,426.3	2,426.3	3,525.3	3,738.2	3,995.8
	1인당 공원 조성면적	m ²	16.9	16.2	22.0	20.8	20.0
유원지		개소	2	2	3	3	3



제4장. 공간구조의 설정

- I. 도시공간구조 구상
- II. 생활권 설정
- III. 인구배분계획

제4장 공간구조의 설정

I. 도시공간구조 구상

1. 기본방향

■ 지정 도시기본계획과의 정합성 유지

- 계획의 일관성 확보를 위해 지정 2025년 도시기본계획과의 정합성 유지
- 외연적 공간확대를 유도하는 양적 계획과 내부적 조화를 도모하는 질적 계획의 병행이 가능하도록 도시성장축 설정

■ 도시기능, 교통축, 보전축을 고려한 도시공간구조 개편

- 광역교통체계 및 도시교통 순환망과의 연결체계를 확립할 수 있는 교통축 설정
- 기존의 산악축, 수변축과 연계한 녹지 네트워크 구축

■ 각종 대규모 개발사업을 고려한 중심지체계 및 공간구조 설정

- 단계별 개발을 고려한 지구별 중심지 설정 및 기능 배분
- 통영시 대·내외적 여건변화를 고려한 중심지체계 형성으로 도시발전 기틀 마련

2. 도시공간구조 설정기준

가. 중심지 체계 설정기준

■ 2025년 도시기본계획 상 중심지체계의 문제점

- 중심지의 명칭 및 위치 불분명
- 북신의 기능설정 미흡 및 무전동의 기능부여 누락
- 향남의 기능이 과다 설정
- 지구중심과 소생활권 계획과의 불일치

■ 2030년 도시기본계획 상 개선방안

- 중심지의 명칭과 위치를 행정동명을 중심으로 명확화

- 중심지체계는 무전·복신을 도심기능(행정·업무·상업·주거)으로 설정
- 지역 특성, 개발축, 교통축을 고려하여 중앙·정량(항남)을 지역중심기능(상업·관광·교통)으로 설정
- 대규모 기반시설(남부내륙철도, 통영~거제간고속도로) 개발에 따른 신규 지역중심 형성
- 통영역세권 도시개발사업에 따른 신규 지역중심 설정
- 지구중심은 소생활권(읍·면)의 중심으로 계획

나. 도시축(개발축·보전축) 설정기준

■ 2025년 도시기본계획 상 도시축의 문제점

- 중심지간 연결이 미흡하고 지형여건에 대한 고려 미흡
- 보전축의 일부가 누락되어 해양축과의 연계 단절
- 보전축과 해양축에 대한 구분이 부족하여 혼용에 따른 혼란 발생

[그림 4-1-1] 2025년 도시기본계획 공간구조 설정

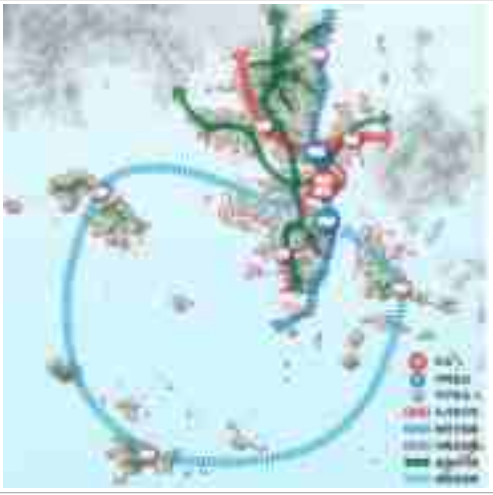


■ 2030년 도시기본계획 상 개선방안

- 기정 도시기본계획과의 정합성 유지
- 당초 공간구조 검토 및 고려를 통해 계획의 일관성 확보
- 도시기능, 교통체계, 녹지 네트워크를 고려한 공간구조 개편
- 남부내륙철도, 통영~거제간 고속도로, 해양레저산업 등
- 조선산업 및 해양레저산업 등 통영시 동측에 집중된 각종 개발계획을 고려한 개발축 설정
- 각 사업들의 단계별 개발을 고려한 통영시 도시발전의 기틀 마련
- 남부내륙철도 개통에 따른 동서방향의 도시발전축을 설정
- 대규모 기반시설 사업과 연계한 통영시의 장기적인 발전방향 제시

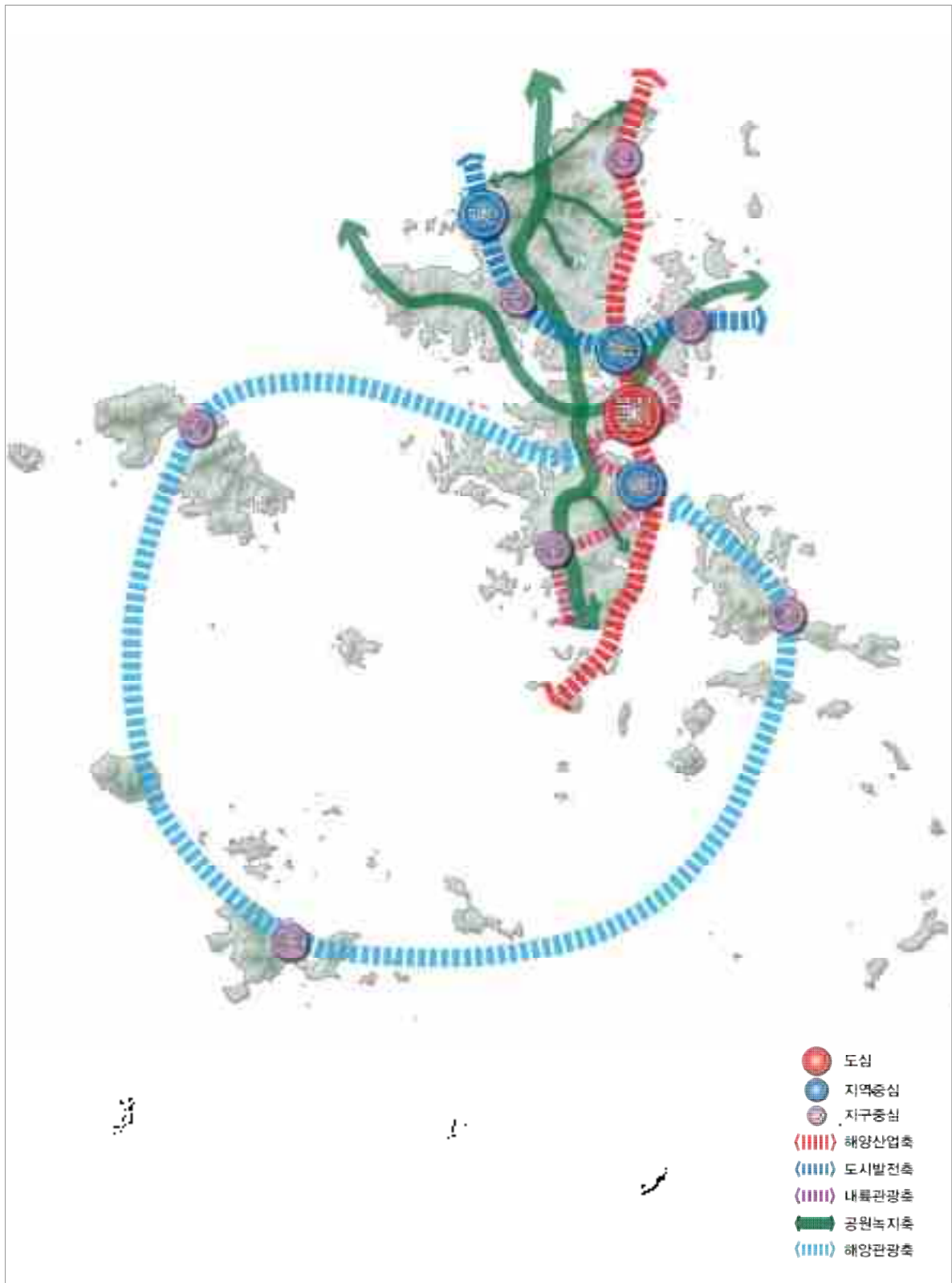
3. 도시공간구조 대안 비교

[표 4-1-1] 공간구조 대안 비교

구분	대안1	대안2
도시공간구조 구상도		
기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 당초 세분되어 있던 무전·북신 및 중앙·정량(항남)을 도심으로 통합 설정하여 도심기능 강화 • 죽림 및 도남동을 지역중심으로 설정하여 북부생활권과 남부생활권의 지역중심기능 강화 • 읍·면소재지를 지구중심으로 설정하여 생활권의 중심기능 부여 • 통영역의 입지를 죽림신도시 인근으로 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 당초 세분되어 있던 무전·북신 및 중앙·정량(항남)을 도심으로 통합 설정하여 도심기능 강화 • 통영역과 죽림 및 도남동을 지역중심으로 설정하여 북부생활권과 남부생활권의 지역중심기능 강화 • 읍·면소재지를 지구중심으로 설정하여 생활권의 중심기능 부여 • 통영역의 입지를 도산면(고성군 경계)으로 설정
공간구조	• 1도심 2지역중심 7지구중심	• 1도심 3지역중심 7지구중심
도심	• 무전·북신	• 무전·북신
지역중심	• 죽림, 도남	• 도산(통영역), 죽림, 도남
지구중심	• 안정, 법송, 용남, 산양, 사랑, 욕지, 한산	• 안정, 법송, 용남, 산양, 사랑, 욕지, 한산
개발축	• 도시발전축 : 법송~죽림~용남	• 해양산업축 : 안정~죽림~무전·북신~도남
개발부축	• 해양산업축 : 안정~죽림~무전·북신	• 도시발전축 : 도산~법송~죽림~용남
개발부축	• 내륙관광축 : 죽림~무전·북신~도남~산양	• 내륙관광축 : 죽림~무전·북신~도남~산양
보전축	• 벽방산~발암산~향교봉~미륵산	• 벽방산~발암산~향교봉~미륵산
공원녹지축	• 봉화산~장막산~천암산~삼봉산	• 봉화산~장막산~천암산~삼봉산
해양관광축	• 사랑~욕지~한산~도남	• 사랑~욕지~한산~도남
특징	<ul style="list-style-type: none"> • 남부내륙철도를 도시발전축으로 설정하여 상위계획과의 연계성 및 연속성 고려 • 안정~죽림~무전·북신~도남을 연결하는 해양산업축을 개발부축으로 설정하여 해양산업 육성 • 통영역세권을 죽림신도시와 인접하게 조성하여 불필요한 시가지 확산 방지 및 기존 중심기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 안정~죽림~무전·북신~도남을 연결하는 해양산업축을 개발부축으로 설정하여 통영시의 신성장동력인 해양산업 중점 육성 • 남부내륙철도는 개발부축으로 설정하여 장기적인 통영시 도시발전방향 제시 • 고성군과의 통합역사 설치를 통한 신시가지 조성으로 신규 지역중심 형성 및 거점기능 강화
결정	×	○

4. 도시공간구조 설정

[그림 4-1-2] 도시공간구조 구상도



II. 생활권 설정

1. 기본방향

■ 지정 도시기본계획과의 정합성 유지

- 계획의 일관성 확보를 위해 지정 도시기본계획과의 정합성을 유지하되 생활권별 기능을 부여

■ 생활권별 특화발전 유도

- 쇠퇴 생활권 및 읍·면·동에 대한 지원 및 규제완화

■ 통영시 여건변화를 고려한 생활권 설정

- 각 생활권별 인구규모, 담당기능, 행정구역, 개발사업 추진시기 등의 변화를 고려하여 기존 도심중생활권을 중부와 남부생활권으로 세분화

2. 생활권 설정기준

■ 규모의 경제성을 기준으로 한 권역 설정

- 설정방법 : 지역사회 형성요소인 지역 간 동질성을 고려하여, 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 1차 지역을 통합하여 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 면적·인구·자원·사회간접자본·재정 등

■ 기능적 연계성을 기준으로 한 권역 설정

- 설정방법 : 기능적·사회적 측면에서 지역간 연계성이 강한 1차 지역들을 중심으로 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 물품구입·서비스시설 이용·교통·정보흐름·행정 등

■ 공간적 동질성을 기준으로 한 권역 설정



- 설정방법 : 지리적 측면에서 동질성을 지니고 있는 지역이나 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 1차 지역들을 통합하여 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 지형·지세·소득·인구구조·문화역사적 전통 등

■ 지역개발의 계획성을 기준으로 한 권역 설정

- 설정방법 : 지역 간 개발 정도나 사회간접자본의 확충여건을 중심으로 한 향후 지역개발 계획의 방향을 기준으로 동질지역을 통합하여 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 개발정도·사회간접자본 등

3. 생활권 설정 대안 비교

[표 4-2-1] 생활권 대안 비교

구분	대안1	대안2
생활권 구상도		
기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 1대생활권 3중생활권 12소생활권 - 북부중생활권 : 안정, 도산, 죽림, 용남 - 중부중생활권 : 무전/북신, 중앙/정량, 도천/명정 - 남부중생활권 : 도남, 산양 - 도서소생활권 : 한산, 옥지, 사랑 	<ul style="list-style-type: none"> • 1대생활권 2중생활권 12소생활권 - 산업중생활권 : 안정, 도산, 죽림, 용남 - 도심중생활권 : 무전/북신, 중앙/정량, 도천/명정, 도남, 산양 - 도서소생활권 : 한산, 옥지, 사랑
장 점	• 유사한 기능을 가진 읍·면·동을 동일 생활권으로 설정	• 기존 원도심과 미륵도 관광특구를 하나의 생활권으로 보고 행정·문화·상업과 관광기능 강화
단 점	-	• 한려해상국립공원과 도심기능의 상충 발생
결 정	○	×

4. 생활권 설정

■ 대생활권(30만명 이상)

- 인구규모를 감안하여 도서지역을 포함한 통영시 행정구역 전지역을 1개의 대생활권으로 설정

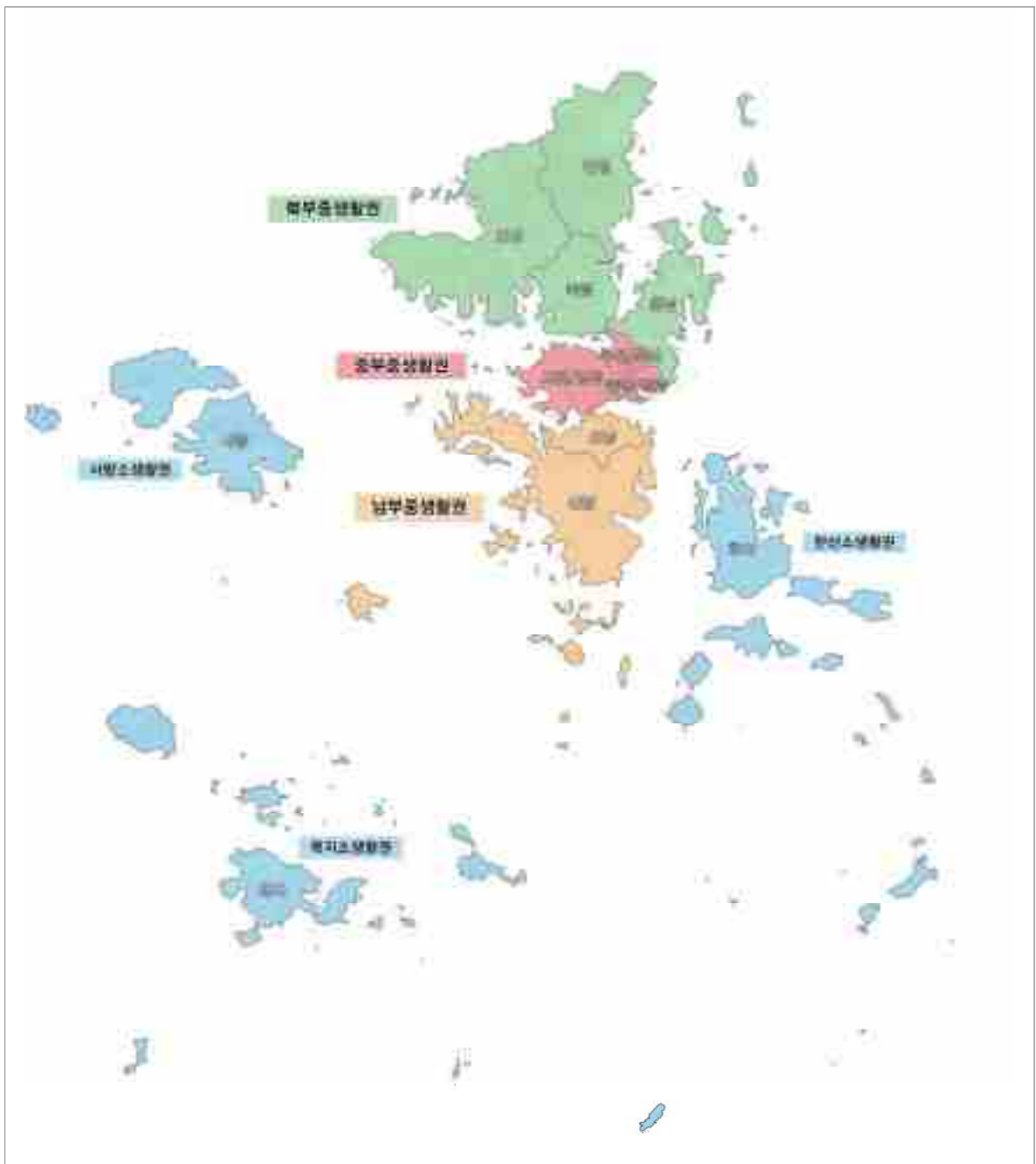
■ 중생활권(10만명 내외)

- 지리적 특성, 인구규모 등 도시적 특성을 고려하여 2~3개 중생활권 설정
- 도산면, 광도면, 용남면을 묶어 1개의 북부중생활권으로 설정
- 기존 구시가지를 중심으로 동지역을 중부중생활권으로 설정
- 과거 미륵도 지역인 미수·봉평동과 산양읍을 남부중생활권으로 설정
- 인구규모, 입지여건, 접근성 등을 고려하여 중생활권으로 설정하기 어려운 도서지역인 한산·옥지·사랑면은 개별 소생활권으로 설정

■ 소생활권(1~3만명)

- 행정동, 읍·면 기준, 초등학교 등 기본여건과 지형 및 간선도로 등을 감안하여 설정
- 인구규모 및 지형여건을 감안하여 설정하나 부득이한 도서지역의 경우 지역여건을 고려하여 정주생활권을 형성할 수 있도록 면단위로 소생활권을 설정(한산, 옥지, 사량 3개면)
- 내륙부의 소생활권은 행정동, 간선도로 등을 감안하여 설정하며 인구규모를 1만 ~ 3만으로 설정

[그림 4-2-1] 생활권 구상도



5. 생활권별 계획

가. 북부생활권

■ 생활권 현황

- 안정국가산업단지, 안정일반산업단지, 덕포일반산업단지, 법송1·2일반산업단지가 지정되었으나 안정국가산업단지를 제외한 기타 산업단지의 조성이 지연
- 조선산업 침체에 따른 다수의 퇴직자 발생으로 지역 경제 활력 저하
- 죽림신도시에 다수의 공동주택 건설 및 공공기관 이전으로 인구와 기능의 집중
- 김천~거제간 남부내륙철도가 계획되어 통영역 입지 예정

■ 개발전략

조선산업 구조 고도화 및 해양레저특화산업 육성을 통한
융합산업 및 배후 주거기능 수행

- 미래형선박 생산기반 육성을 통한 경쟁력 강화
 - 친환경선박, 요트·여객선 등 신시장 개척
 - 기존 미조성 산업단지의 조속한 추진
- 해양레저산업 활성화를 위한 특화산업 육성
 - 해양레저특화단지(요트 제조/수리 등) 조성
 - 죽림지구 미매립지에 해양관광단지 개발
- 남부내륙철도 통영역세권 개발
 - 북부생활권의 신규 지역거점 육성
 - 통영역~죽림신도시~산업단지/구도심 간 대중교통 연계체계 구축

[그림 4-2-2] 북부생활권 기본구상도



나. 중부생활권

■ 생활권 현황

- 통영시청 및 공공시설이 다수 입지하고 있는 통영시의 중심 생활권으로 중심업무·상업기능 수행
- 죽림신도시로의 인구 및 도심기능 이전으로 원도심 쇠퇴 가속화
- 통제영, 충렬사 등 역사자원과 동피랑, 강구안, 중앙시장, 윤이상 기념관 등 관광자원 풍부
- 주말 및 휴가철 관광객 증가에 따른 도심부 교통정체 심각
- 통영RCE(유엔지속가능발전교육센터) 입지

■ 개발전략

원도심 도시재생과 역사문화자원을 연계한 관광산업 육성으로
행정, 업무, 상업, 문화, 관광의 도심기능 회복

- 원도심 도시재생을 통한 도심 중심기능 회복
 - 생활여건 낙후지역 발전기반 확충
 - 도시권 순환도로망 구축
- 역사·문화자원 발굴 및 관광산업 육성
 - 통제영 복원 및 12공방 전수·체험공간 확보
 - 강구안 친수시설 조성으로 관광기능 강화
- 통영RCE 거점도시 기반구축
 - 교육과 체험의 융·복합을 통한 관광산업 육성
 - 음악·문화·예술·공예 등 다양한 분야에 대한 평생학습 기회 제공

[그림 4-2-3] 중부생활권 기본구상도



다. 남부생활권

■ 생활권 현황

- 한려해상 국립공원의 우수한 자연환경 보유
- 통영국제음악당이 입지하여 다양한 공연 개최
- 도남관광지 및 한려수도 조망케이블카, 동원로얄CC, 달아공원 등 관광인프라 우수
- 통영산양스포츠파크가 입지하여 동절기 전지훈련의 메카
- 전혁림미술관, 박경리기념관 등 문화시설 다수 입지

■ 개발전략

도남관광지 및 미륵도 관광특구 기능 강화를 통해
문화와 해양레저를 즐길 수 있는 체험관광 중심 생활권

- 해양레포츠 인프라 구축을 통한 해양레저 육성
 - 충무마리나 확장 및 신규마리나(영운지구, 신전지구) 개발
 - 내륙의 마리나항과 도서지역 간 역마리나 네트워크 구축
- 도남관광지 기능 강화로 미륵도 관광특구 강화
 - 루지, 스탠포드호텔 등 관광인프라 확충 및 관련 관광상품 개발
 - 도남관광지~골프장과 연계하는 도남유원지 신설
- 비도시지역 균형발전방안 마련
 - 음악문화특화단지를 조성을 통한 음악문화와 관광의 융·복합 클러스터 구축
 - 체육시설 인프라 확충으로 사계절 전지훈련의 메카 육성 및 주민 건강 증진

[그림 4-2-4] 남부생활권 기본구상도



라. 도서생활권

■ 생활권 현황

- 신안군에 이어 국내 두 번째로 많은 섬(약 570여개)보유
- 한산도 내에는 이순신과 관련된 다양한 역사문화자원 입지
- 육지도 인근 해역은 다양한 어종이 잡히는 우리나라 대표 어장으로 어획량 풍부
- 장사도, 소매물도, 비진도 등 다양한 고유의 매력을 갖추고 해마다 관광객 증가

■ 개발전략

한려해상의 아름다운 조망경관과 섬 고유의 자연경관을 활용한
힐링, 휴양, 체험이 함께하는 섬 테마관광 중심 생활권

- 주거환경 개선 및 기반시설 인프라 확충
 - 낙후지역 기초생활 인프라 확충
 - 육지~도서간 연계 교통체계 구축
 - 육지모노레일 설치
- 섬테마 관광산업 개발
 - 남부생활권의 마리나항과 역마리나 네트워크 구축으로 한려해상 국립공원 활용 극대화
 - 섬 고유의 어메니티를 적극 활용하여 섬별 테마관광 산업 육성
- 해양·수산자원의 지속가능한 이용 기반 마련
 - 보전과 개발의 조화 및 통합적 관리체계 구축

[그림 4-2-5] 도서생활권 기본구상도



Ⅲ. 인구배분계획

1. 기본방향

- 통영시는 도시 기능적 측면에서 1개의 대생활권 기능을 수용하고 인구분포 및 지리적 여건 등을 감안하여 3개의 중생활권과 12개 소생활권으로 설정하여 구상
- 목표년도 2030년의 계획인구 200,000명에 대한 시가화 인구율을 90%로 추정 시 시가화지역내 거주할 것으로 예상되는 인구는 180,000명으로 이들 지역에 대한 인구 밀도는 120명/ha로 계획
- 공업형 시가화예정용지 내 산업인구 및 기존 취락지구 인구를 수용하기 위한 주거형 시가화예정용지의 향후 인구밀도는 80~180명/ha로 계획

2. 생활권별 인구배분계획

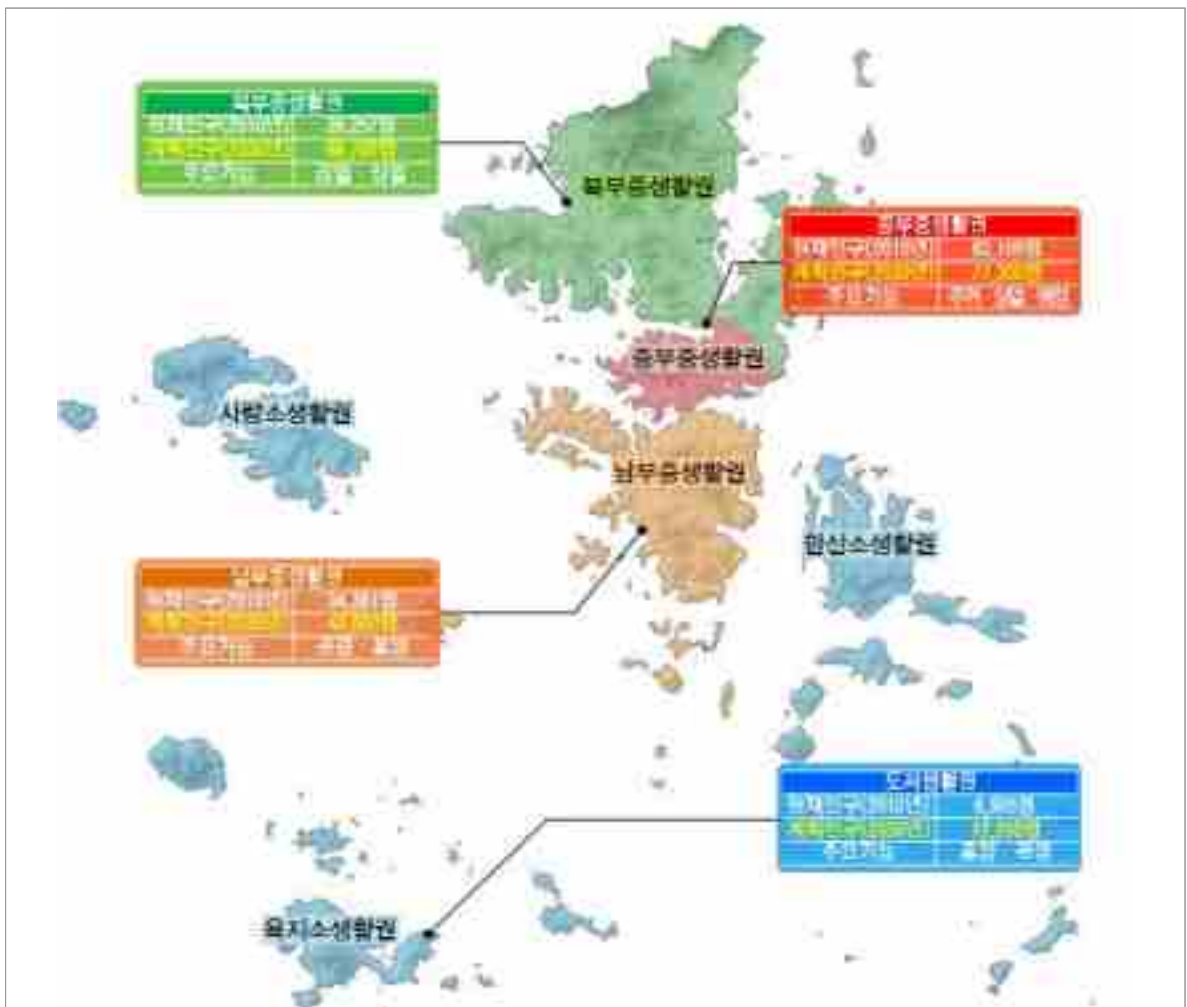
- 생활권별 계획인구 규모는 기개발지, 시가화예정용지, 가용 토지자원, 개발잠재력 등을 감안하여 인구배분계획 수립
 - 자연적 인구 증가분은 현재의 생활권별 인구비율을 적용하여 생활권별로 배분
 - 사회적 인구 증가분은 개발사업의 해당생활권에 60%, 인근생활권에 40% 배분
- 북부생활권은 각종 산업단지의 배후주거지 및 통영역세권 도시개발사업, 죽림신도시 인근 주거지 확장을 통해 증가되는 인구를 수용
- 중부생활권은 원도심의 도시재생 및 주거환경개선을 통해 배분된 인구를 수용
- 남부생활권은 산양읍 일원의 미조성지역의 조성과 음악문화특화단지 개발을 통해 배분인구 수용
- 도서지역은 취락지의 개발계획 수립 및 섬별테마관광 사업을 통하여 인구를 수용토록 계획
- 주요 개발사업이 북부생활권에 편중되어 해당 생활권에만 인구가 집중하여 유입할 경우 불균형 개발이 우려되므로 북부생활권과 기타생활권의 적절한 인구배분 계획 고려

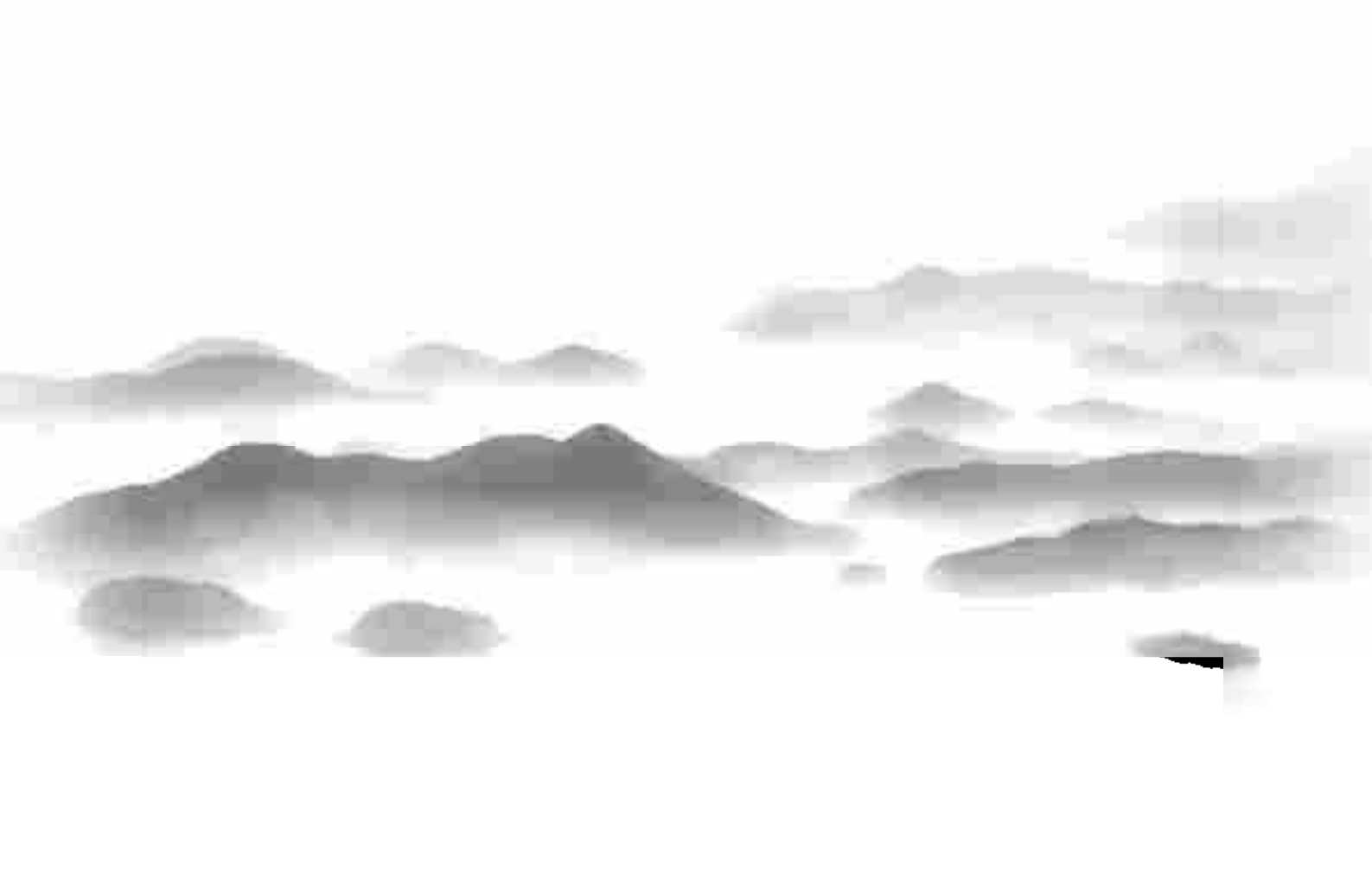
[표 4-3-1] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 명, 명/ha)

구 분		2010년	인구증가요인	2015년	2020년	2025년	2030년	인구밀도
통영시 계획인구		143,632	계	150,000	160,000	180,000	200,000	
북부 생활권	용남면 도산면 광도면(안정, 죽림)	39,257	자연적증가	39,200	39,800	39,900	40,100	6.9
			사회적증가	2,400	6,500	16,600	26,600	
			소 계	41,600	46,300	56,500	66,700	
중부 생활권	도천동, 명정동 중앙동, 정량동 북신동, 무전동	63,109	자연적증가	63,000	63,900	64,300	64,500	48.6
			사회적증가	2,200	4,000	8,100	12,800	
			소 계	65,200	67,900	72,400	77,300	
남부 생활권	산양읍 미수동, 봉평동	34,361	자연적증가	34,300	34,800	35,000	35,000	9.6
			사회적증가	1,500	2,700	5,800	8,800	
			소 계	35,800	37,500	40,800	43,800	
도시 생활권	욕지면 한산면 사랑면	6,905	자연적증가	6,900	7,000	7,000	7,100	1.5
			사회적증가	500	1,300	3,300	5,100	
			소 계	7,400	8,300	10,300	12,200	

[그림 4-3-1] 생활권별 인구배분계획





제5장. 부문별 계획

- I. 토지이용계획
- II. 기반시설
- III. 도심 및 주거환경
- IV. 환경의 보전과 관리
- V. 경관 및 미관
- VI. 공원 · 녹지
- VII. 방재 및 안전
- VIII. 경제 · 산업
- IX. 사회 · 문화
- X. 관광 · 레저
- XI. 계획의 실행

제5장 부문별 계획

I. 토지이용계획

1. 현황분석

가. 개발가능지 분석

1) 기본방향

- 통영시의 토지이용현황 등의 분석을 통해 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지, 개발가능지로 구분하여 현황을 분석한 후 장래 토지이용을 예측
- 개정된 국토계획법 및 수립지침에 따라 적절한 분석기준을 설정하여 개발가능지를 최대한 확보
 - 표고·경사는 통영시 도시계획조례 상 개발행위허가 기준 준용

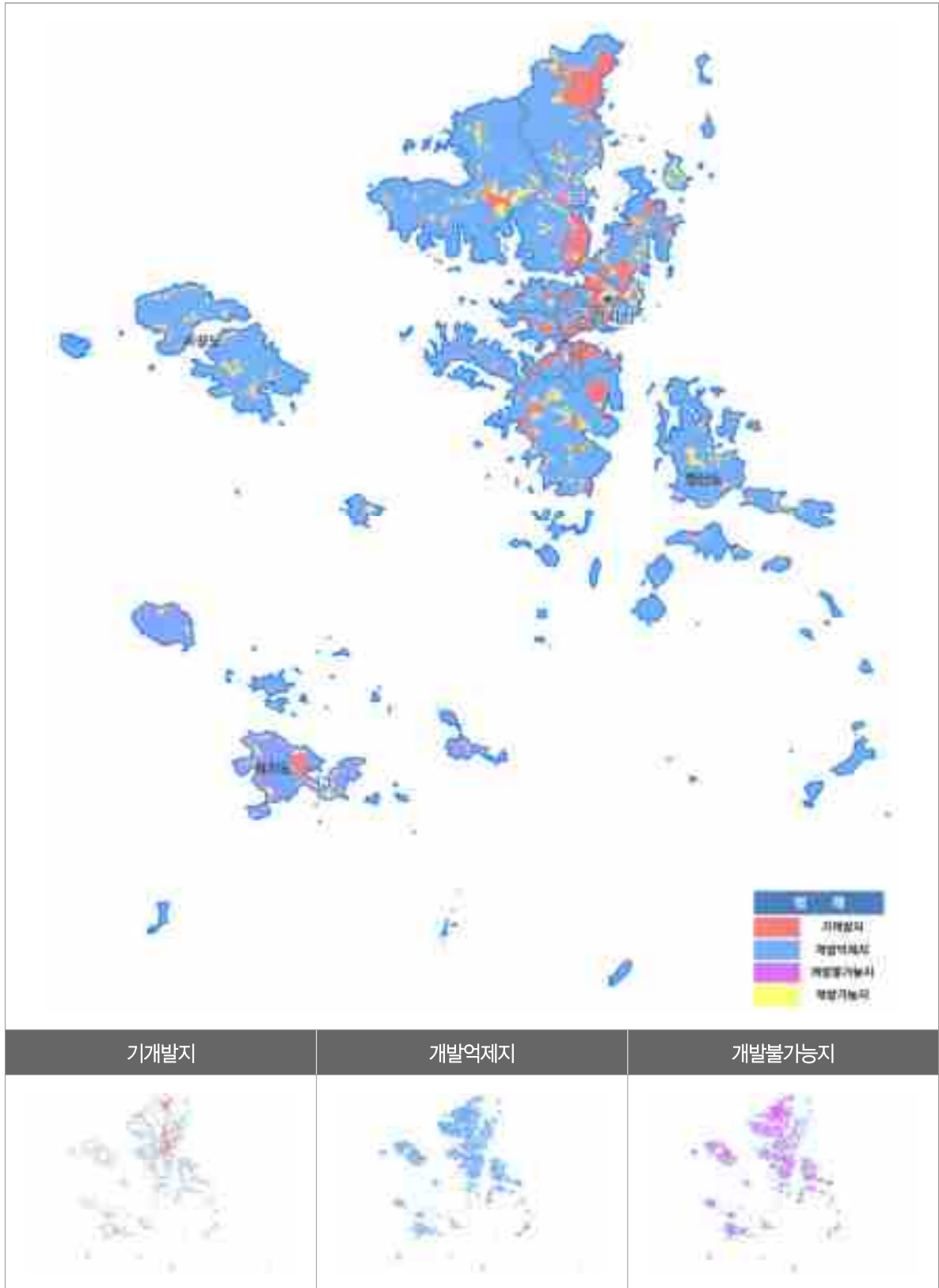
2) 분석기준

- 기개발지 : 도시관리계획 상 주거·상업·공업지역과 현재 개발 중이거나 예정지구·구역인 지역
- 개발억제지 : 자연·인문·사회적 제도에 의해 개발을 유보하거나 억제하는 토지
- 개발불가능지 : 토지의 자연적·물리적 환경상 개발이 불가능한 지역
- 개발가능지 : 통영시 전체 토지에서 기개발지, 개발불가능지, 개발억제지를 제외한 토지

[표 5-1-1] 개발가능지 분석

구분	분석기준	면적 (km ²)	구성비 (%)
계	-	247.611	100.0
기개발지 (인문·사회적 측면)	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화구역(도시지역내 주거, 상업, 공업지역) • 지구단위계획구역, 취락지구 등 • 기타 개발확정지역(주거단지, 관광단지, 산업단지 등) 	29.293	12.4
개발억제지 (법·제도적 측면)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역내 공원 • 도시지역내 생산녹지·보전녹지, 농림지역, 자연환경보전지역 • 상수원보호구역, 문화재보호구역, 수산자원보호구역 등 	190.505	75.8
개발불가능지 (자연환경적 측면)	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 100m 이상, 경사도 20도 이상, 생태자연도 1등급지 • 수계(하천, 호소 등) 	9.400	4.0
개발가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역 	18.413	7.8

[그림 5-1-1] 개발가능지 분석도



나. 토지적성평가

1) 기본방향

- 토지적성평가는 전 국토의 「환경친화적이고 지속가능한 개발」을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 「선계획·후개발의 국토관리체계」를 구축하기 위하여 실시
- 토지적성평가는 토지이용계획이나 주요시설의 설치에 관한 계획을 입안하고자 하는 경우에 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별 토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 보전할 토지와 개발 가능한 토지를 체계적으로 판단할 수 있도록 계획을 입안하는 단계에서 실시하는 기초조사임

2) 평가지표 선정

- 토지적성평가의 정확한 수행을 위해 보전적성·개발적성별로 각각의 물리적 특성·지역 특성 및 공간적 입지 특성에 따라 평가지표를 선정
- 도시계획위원회 자문 결과에 따라 개발적성 선택지표(도시용지 비율, 도시용지 인접비율), 보전적성 선택지표(농업진흥지역비율, 경지정리 거리)를 사용함

[표 5-1-2] 평가지표

적성구분	평가지표군	
	필수지표	선택지표
개발지표	<ul style="list-style-type: none"> • 경사도 • 표고 • 기개발지와의 거리 • 공공편익시설과의 거리 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시용지비율 • 도시용지 인접비율
보전적성	<ul style="list-style-type: none"> • 경지정리면적비율 • 생태·자연도 상위등급비율 • 공적규제지역면적비율 • 공적규제지역과의 거리 	<ul style="list-style-type: none"> • 농업진흥지역비율 • 경지정리지역과의 거리

3) 평가결과

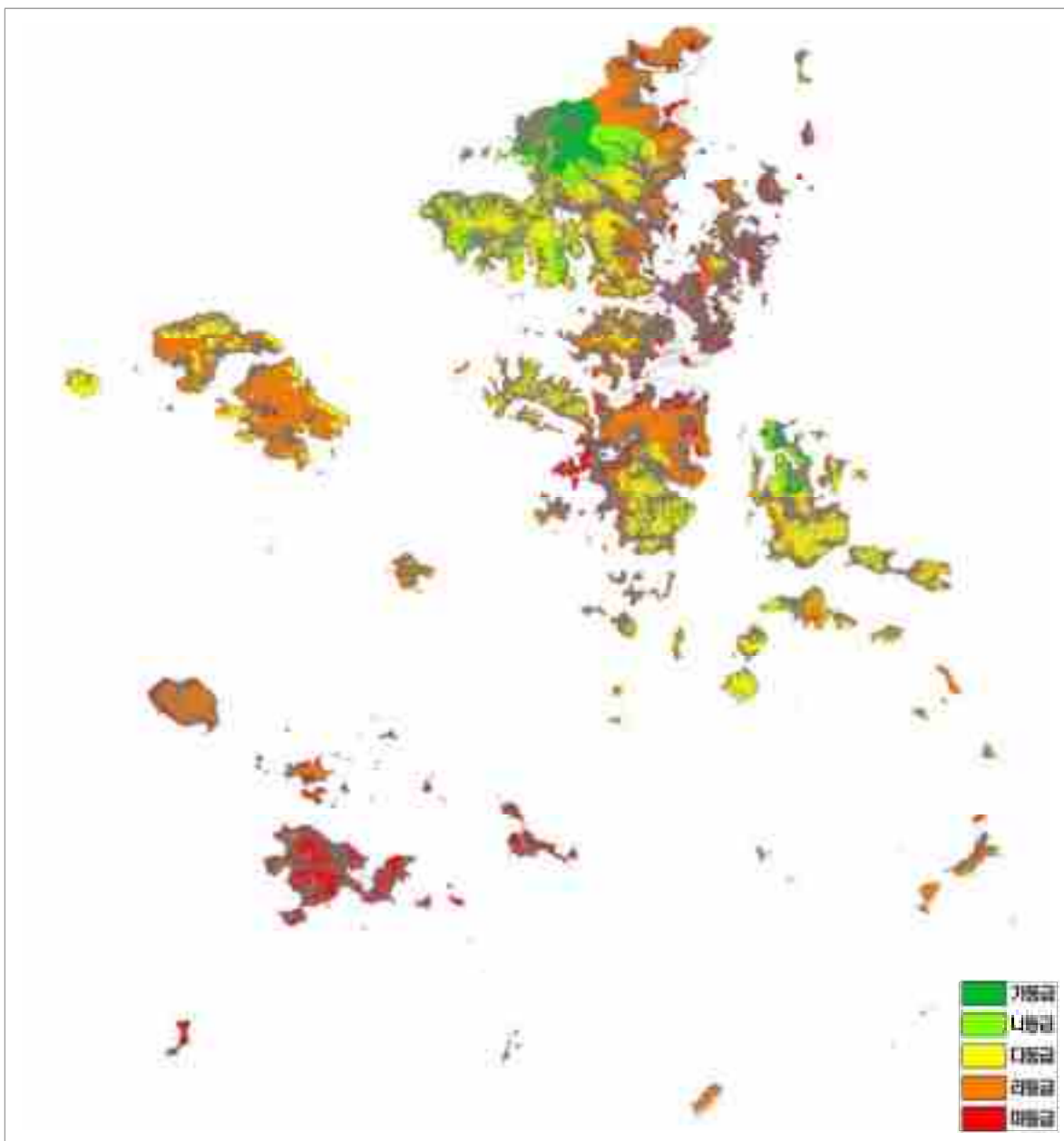
- 필지별 종합적성값을 기초로 적성등급을 구분함
 - 전체 평가대상토지의 종합적성값의 평균과 표준편차를 이용하여 표준정규분포곡선상의 표준화값(Z)을 산정하고 이를 활용하여 5개 등급으로 구분함

[표 5-1-3] 종합적성등급 결과표

(단위 : m², %, 개)

적성등급	면적	면적비율	필지수	필지비율
가등급	8,102,981	3.62	2,208	1.6
나등급	15,452,845	6.91	6,655	4.83
다등급	68,661,729	30.68	35,871	26.02
라등급	87,156,620	38.95	49,848	36.15
마등급	44,393,237	19.84	43,294	31.4
합 계	223,767,411	100.0	137,860	100.0

[그림 5-1-2] 종합적성등급 현황도



2. 기본방향

■ 목표년도 인구규모 및 도시발전 수요를 감안한 적절한 토지 확보

- 인구계획에서 제시된 목표년도(2030년) 인구 20만명의 거주와 활동을 효과적으로 수용할 수 있도록 필요한 토지를 추정하여 통영시의 도시발전 방향에 부합되도록 배분함
- 통영시 지역 활성화를 위해 전략적으로 추진할 필요가 있는 지역개발사업에 대해서는 수요에 관계없이 총량적으로 필요한 토지를 확보하도록 함
- 도시공간구조 개편구상에서 제시된 통영시 도시개발축과 도시공간구조의 개편방향에 부합되는 토지이용계획을 수립하도록 함
- 통영시 장기발전 차원에서 제시된 도시공간구조 개편구상에 따라 새로운 개발주축으로 설정된 해양산업축 일대를 육성하도록 함
- 남부내륙철도 및 통영-거제간 고속도로와 같은 지역간 간선시설과 연계한 도시발전축을 설정하고 주거, 상업, 산업 등 지역경제 활성화를 위한 다양한 기능을 배치
- 산양읍 일원은 양호한 자연환경을 보전하면서도 일부 우수한 연안 지역에는 마리나항이나 음악문화산단과 같이 여가 및 관광, 상업시설을 위치시켜 관광거점으로 개발
- 통영시 도서권 일대는 지역경제 활성화를 위해서 해양관광 중심으로 특색있게 개발함

■ 해안지대(Coastal Zone)의 이용효율 제고와 개발, 보존질서 확립 및 체계적 관리

- 해안지대의 무질서한 관광산업용 개발에 대처한 집약적 이용 및 보존계획 수립으로 쾌적한 해안환경 창출
- 오픈스페이스의 체계화를 통한 자연생태계 보존 및 여가공간 활용
- 도시특성(관광도시)을 고려한 해안별 도시경관 조성

■ 도시기본계획 수립지침에 충실하게 따르도록 하되 통영시 지역실정을 감안하여 일부 지침은 탄력적으로 적용하도록 함

- 용지구분에 대해서는 도시기본계획 수립지침에서 제시한 기준을 적용하되 일부 기준에 대해서는 지역실정과 현실적 여건에 부합하도록 탄력적으로 적용하도록 함
- 특히, 시가화예정용지에 대해서는 용도별 토지수요예측 결과 이외에도 지역 활성화와 도시의 균형있는 발전을 위해 전략적으로 추진되는 계획적, 집단적 개발사업을 효과적으로 시행할 수 있도록 토지수요예측에 의한 토지수요량의 일정범위 내에서 포괄적으로 확보하도록 하되, 단계별 개발계획에 따라 총량적 범위 내에서 융통성 있게 개발해 나가도록 함

- 기초조사를 통한 개발억제지 등을 파악하여 보전용지로 지정하고, 개발에 따른 재난을 사전에 방지할 수 있도록 기존 개발지역 및 개발대상지역의 재난방지 시설을 계획함
 - 자연재해 위험지구, 상습 침수지구 등 자연재난에 취약한 지역을 개발시 외수범람 및 침수방지 등을 위한 배수 및 방수시설을 설치토록 함
 - 취약한 공간구조로 인해 재해가 우려되는 지역에는 향후 용도지구 지정시 방재지구로 지정·관리될 수 있도록 기본계획에 반영토록 함
 - 토지이용계획 수립 시 공원 등의 녹지공간 및 저류시설이나 배수시설을 고려하여 계획함

3. 용도별 수요량 산정

가. 용지별 수요추정 방법

- 용지별 토지수요예측은 목표년도의 인구추정치를 기본으로 하되, 단계별로 토지수요 면적을 산정으로 함
- 장래의 토지수요면적은 기본적으로 원단위법에 근거해서 판단하고, 주거, 상업, 공업용 지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용하도록 함
- 도시의 무질서한 확산을 방지하고 통영의 청정한 자연환경을 보전하는 차원에서 단순한 신규토지공급은 가능한 억제하되 통영의 재활성화를 위해 추진되는 핵심적 전략사업에 대해서는 사업용지를 원활하게 공급하도록 함
- 추정된 용지별 토지수요면적은 기존의 통영시 도시기본계획 및 도시관리계획과 비교하여 제시함으로써 과다 혹은 과소계획이 되지 않도록 고려함
- 계획인구를 수용하고 자족적 도시기능을 수행할 수 있는 규모의 용도별 수요량 산정

나. 주거용지

1) 기본방향

- 주거용지는 목표년도의 인구를 수용할 수 있도록 추정하되 인구밀도에 의한 방법과 주택호수에 의한 방식으로 산정한 후 산술평균하여 계획지표로 설정

2) 인구밀도에 의한 산정

- 목표연도 2030년 계획인구 200,000명 중 주거용지 내 수용률은 전체 90%인 180,000명을 설정
- 현재는 공동주택의 증가 추세이나 삶의 질 향상에 따른 환경중심의 저밀주거지 선호, 주택규모의 증대, 핵가족화, 고령화, 독신가구의 증가 등의 사유로 밀도 및 밀도별 구성비는 지속적으로 낮아질 것으로 예상
 - 2030년 인구밀도는 당초 기본계획, 도시계획 관련 편람 및 기준 등을 고려하여 고밀 지역 180명/ha, 중밀지역 130명/ha, 저밀지역 80명/ha를 적용
 - 지역별 인구배분은 현재 통영시의 생활권 별 인구밀도 및 관련 정책 등을 감안하여 저밀도(80명/ha) : 중밀도(130명/ha) : 고밀도(180명/ha) = 40% : 20% : 40%로 배분하여 추정
- 인구밀도를 기준으로 주거용지 소요면적을 산출한 결과, 2030년 15,769km²의 주거용지가 필요한 것으로 판단됨

[표 5-1-4] 인구밀도에 의한 소요면적

목표년도	주거용지 수용인구	주택유형 구 분	인구밀도 (명/ha)	배분율	수용인구 (명)	소요면적 (km ²)
2030년	180,000	고밀도(150~200)	180	40%	72,000	4,000
		중밀도(100~150)	130	20%	36,000	2,769
		저밀도(50~100)	80	40%	72,000	9,000
		계		100%	180,000	15,769

3) 주택호수에 의한 산정

- 목표연도 세대수는 2030년 계획인구 200,000명 중 주거용지내 수용률 90%를 감안하고, 세대당 인구 2.4명을 적용하여 75,000세대로 설정
- 기타 산정 기준은 일반적인 원단위 적용
 - 주택보급률 : 115%
 - 주택유형별 비율 : 단독 30%, 연립·다세대 30%, 아파트 40%
 - 용적률 : 단독 100%, 연립·다세대 150%, 아파트 200%
 - 주택유형별 면적 : 단독 250m², 연립·다세대 150m², 아파트 85m²
 - 공공용지율 : 단독 30%, 연립·다세대 30%, 아파트 30%
 - 혼합율 : 단독 10%, 연립·다세대 10%, 아파트 10%
 - 감실율 : 5%

[표 5-1-5] 주거용지내 수용주택수

(단위 : 명, %, 호)

목표년도	목표인구	가구원수	가구수	주택 보급률	주택 수요량	감실 주택수	총주택 수요량	주거용지 주택수용수
2030년	200,000	24	75,000	115	86,250	4,313	90,563	81,507

- 주택호수에 의한 주거용지 소요면적은 17.724km²로 산정됨

[표 5-1-6] 주택호수에 의한 소요면적

목표년도	주거용지 주택수용수	주택 유형구분	배분율	주택호수 (호)	호당면적 (m ²)	용적율	공공 용지율	혼합율	소요면적 (km ²)
2030년	81,507	아파트	40%	32,603	85	200%	30%	10%	2,199
		연립주택	30%	16,301	150	150%	30%	10%	2,587
		단독주택	30%	32,603	250	100%	30%	10%	12,938
		계	100%	81,507	-	-	-	-	17,724

4) 주거용지 소요면적

- 목표연도 주거용지 소요면적은 위 두가지 방법에 의하여 산정된 결과의 산술평균을 적용하여 16.747km²로 계획

[표 5-1-7] 주거용지 소요면적

구 분	주거용지 수요면적(m ²)
인구밀도에 의한 산정	15,769
주택호수에 의한 산정	17,724
산 술 평 균	16,747

다. 상업용지

1) 기본방향

- 상업용지 수요면적 산정방식에는 상업지역 이용인구에 의한 추정방법과 주거용지 비율에 의한 추정방식이 있음
- 통영시는 전형적인 지방중소도시임을 감안하여 이용인구 1인당 상면적을 산출하는 추정방식을 적용
 - 통영시 특성에 맞게 이용인구를 구분하고, 건폐율, 공공공지율, 평균층수, 1인당 점유 면적을 이용하여 산정

2) 이용인구에 의한 산정

- 이용인구는 목표연도의 계획인구 대비 도심 중심상업의 부담율 80%, 일반상업의 부담율 20%로 이용 가정
- 소요면적 산정을 위한 원단위 적용
 - 목표연도 계획인구 : 200,000명
 - 동시이용률 : 중심상업 80%, 일반상업 80%
 - 유형별 이용인구 부담률 : 중심상업 80%, 일반상업 20%
 - 1인당 상업용지 면적 : 중심상업 25㎡, 일반상업 20㎡
 - 평균층수 : 중심상업 3층, 일반상업 2층
 - 건폐율 : 중심상업 60%, 일반상업 60%
 - 공공용지율 : 중심상업 40%, 일반상업 40%
- 이용인구에 의한 상업용지 소요면적은 3,852㎢로 산정됨

[표 5-1-8] 이용인구에 의한 상업용지 소요면적

목표 년도	이용인구 (명)	구분	부담율	이용률	이용 인구 (명)	1인당 상면적 (㎡)	건폐율	공공 용지율	평균 층수	소요 면적
2030년	160,000	중심상업	80%	80%	128,000	25	60%	40%	3	2,963
		일반상업	20%	80%	32,000	20	60%	40%	2	0,889
		계	100%		160,000	-	-	-	-	3,852

라. 공업용지

1) 기본방향

- 공업용지는 장래 2차 산업인구, 산업별 종사자 1인당 부지면적, 신규 산업단지 조성 등을 고려하여 산정
 - 2030년 2차 산업 종사자수와 종사자 1인당 공장부지 면적을 각각 추계하여 총 공장 부지면적을 산출하고, 공업용지율 및 공공용지율을 반영하여 공업용지 소요면적 산출

2) 공업용지 소요면적

- 2차산업 종사자를 기준으로 1인당 점유면적, 공공공지율을 적용하여 산정
- 산정을 위한 원단위 적용

- 2차 산업 종사자수 : 35,100명(2차 산업 종사자 비율 30.0%)
- 종업원 1인당 평균 부지면적 : 229.3m²
- ※ 참고 : 전국 산업입지 수급계획(원단위)(국토교통부, 2016)
- 공업용지율 : 70%
- 공공용지율 : 30%
- 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 소요면적은 10.915km²로 산정됨

[표 5-1-9] 공업용지 소요면적

목표년도	2차산업종사자수 (명)	종사자인당 부지면적(m ² /명)	공업용지율	공공용지율	소요면적 (km ²)
2030년	35,100	229.3	70%	30%	10.915

마. 용도별 토지소요량 산정 결과

- 과도한 개발을 방지하기 위하여 미개발지를 고려한 용도별 시가화예정용지 추정면적을 초과하지 않는 범위에서 통영시의 정책방향을 고려한 용도별 소요량 추정
- 용도별 수요량 산정결과, 주거용지는 1,697km², 상업용지는 0.302km², 공업용지는 3.202km²의 추가 공급이 가능한 것으로 분석됨

[표 5-1-10] 용도별 수요량 산정

(단위 : km²)

구분	기공급량(18만명) (2025 도시기본계획)			수요추정 (20만명) (B)	공급가능 물량 (C=B-A)	비 고
	소계 (A)	시가화용지	시가화예정용지			
계	26,313	17,042	9,271	31,514	5,201	
주거용지	15,050	11,999	3,051	16,747	1,697	
상업용지	3,550	1,898	1,652	3,852	0.302	
공업용지	7,713	3,145	4,568	10,915	3,202	

주 : 기공급량(A)은 2025년 도시기본계획 상 주거, 상업, 공업형 시가화용지 및 시가화예정용지 면적임

바. 용도별 토지공급계획

1) 주거용지

- 인구밀도에 의한 산정방법과 주택호수와 1호당 부지면적에 의한 산정방법을 분석한 결과 공급가능 물량은 1.697km²로 나타났으나, 토지이용의 효율적 이용 및 제반여건을 감안하여 공급가능 물량인 1.697km²(100.0%)를 금회 공급하는 주거용지로 계획하였음
- 당초 2025년 도시기본계획에서 산업단지의 배후주거지 조성을 위하여 기 공급되었던 주거용지 중 미사용 용지(1.262km²)의 조속한 개발을 통한 이용이 우선될 수 있도록 계획
- 금회 기본계획에서는 통영역세권 개발, 해양레저특화산업단지 및 음악문화산업클러스터 등 통영시 신성장동력 개발을 위한 신규 주거지 조성, 통영~거제간 고속도로 개통에 대비한 신규 주거용지 개발 등을 고려하여 주거형 시가화예정용지를 공급토록 계획함

2) 상업용지

- 이용인구에 의한 면적산정 방식으로 목표연도의 상업용지 수요를 산정한 결과 0.302km²가 추가로 필요한 것으로 나타났으며, 기 공급되었던 상업용지 중 미사용 중인 물량과 남부 내륙철도 및 대전~통영간 고속도로 개통, 신규 마리나항 조성 등 경상남도 대표 해양레저 중심 관광도시로서의 역할 수행을 고려하여 0.302km²(100.0%)을 모두 공급하도록 계획
- 당초 2025년 도시기본계획에서 비도시지역의 관광휴양형 지구단위계획 개발을 위하여 기공급되었던 상업용지 범섬 지구단위계획에 사용된 면적을 제외한 미사용 물량(1.608 km²)의 조속한 개발이 우선될 수 있도록 계획
- 금회 기본계획에서는 통영역세권 개발, 통영~거제간 고속도로 개통 및 신규 마리나항 조성을 위한 신규 상업용지 개발 등을 고려하여 상업형 시가화예정용지를 공급토록 계획함

3) 공업용지

- 공업용지내 산업단지의 종사자 1인당 부지면적을 산업별로 개별 적용할 경우 장래 필요로 하는 공업용지 소요량이 3.202km²로 나타남
- 하지만 당초 기본계획에서 산업단지 조성을 위해 기공급되었던 공업용지 7.713km² 중 잔여물량 0.546km²가 남은 것으로 나타나 신규 공급에 우선하여 사용하고 금회에는 추가적으로 필요한 개발사업을 위하여 1.340km²(41.8%)을 공급토록 계획
- 금회 기본계획에서는 통영시의 신성장동력인 해양레저특화산업단지 및 비도시지역의 일자리 창출을 위한 농공단지와 음악문화특화클러스터 조성을 위한 신규 공업용지 개발 등을 고려하여 공업형 시가화예정용지를 공급토록 계획함

[표 5-1-11] 용도별 토지공급계획

(단위 : km²)

구분	기공급량 (2025년 도시기본계획)			금회 공급량 (2030년 도시기본계획)			계 (C=A+B)
	소계 (A)	도시지역	비도시지역	소계 (B)	도시지역	비도시지역	
계	26,313	22,111	4,203	3,339	1,970	1,369	29,652
주거용지	15,050	12,499	2,551	1,697	1,420	0,277	16,747
상업용지	3,550	1,898	1,652	0,302	0,150	0,152	3,852
공업용지	7,713	7,713	-	1,340	0,400	0,940	9,053

주 : 기공급량(A)은 2025년 도시기본계획 상 주거, 상업, 공업형 시가화용지 및 시가화예정용지 면적임

4. 용도구분 및 관리

가. 시가화용지

1) 정의

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지
- 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 표시

2) 대상지역

- 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
- 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
- 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)

3) 기본방향

- 시가화용지에 대하여는 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획수립을 수반하여 용도를 변경

4) 변경내역

가) 주거용지

- 당초 2025년 기본계획상의 주거용지 11,028km² 중 광도면 죽림리 일원에 위치한 애조원 마을의 주거환경개선 및 쾌적한 도시미관 형성을 위한 도시개발사업 추진을 위하여 주거용지로 변경되는 0.209km²로 인하여 금회 기본계획에서의 시가화용지내 주거용지는 11,237km²로 계획됨
 - 애조원지구 도시개발구역 지정 반영, A = 0.209km²

나) 상업용지

- 당초 도시기본계획에서 죽림신시가지 및 추가매립예정지에 대한 상업용지 0.484km², 도남유원지 활성화를 위해 증가된 0.04km² 등을 포함하여 상업용지 1.898km²가 기 수립되어 있었으며, 금회 기본계획에서는 변경사항이 없음

다) 공업용지

- 당초 기본계획에서 공급한 안정국가산업단지 등의 공업용지 3,145km²에 조선해양산업 발전을 위해 안정국가산업단지의 확장과 신규로 지정한 안정일반산업단지, 덕포일반산업단지, 법송1·2일반산업단지 등 추가적인 산업단지 조성을 위하여 금회 기본계획에서는 공업용지 4,022km²를 포함하여 7,167km²로 계획함
 - 안정국가산업단지(확장단지) 승인·고시 반영, A = 0.993km²
 - 안정일반산업단지계획 승인·고시 반영, A = 1.305km²
 - 덕포일반산업단지계획 승인·고시 반영, A = 1.017km²
 - 법송1일반산업단지계획 승인·고시 반영, A = 0.620km²
 - 법송2일반산업단지계획 승인·고시 반영, A = 0.087km²

라) 관리용지

- 당초 기본계획에서 한산면 및 욱지면의 주거환경 개선을 위한 지구단위계획구역 지정에 따라 공급한 0.971km²에 추가하여, 금회 기본계획에서는 안정국가산업단지 일원 배후주거지 조성을 위한 황리1·황리2 주거형 지구단위계획구역 지정을 위한 0.171km²과 용남면 지도리 일원 범섬 관광휴양형 지구단위계획구역 지정을 위한 0.044km²을 포함하여 1.186km²을 공급하도록 계획함
 - 황리1지구단위계획구역 지정 반영, A = 0.124km²
 - 황리2지구단위계획구역 지정 반영, A = 0.047km²
 - 범섬 지구단위계획구역 지정 반영, A = 0.044km²

[표 5-1-12] 시가화용지 변경내역

(단위 : km²)

구분	연번	위 치	변경내역		면적			변경사유 (지정사유)
			기정	변경	기정	변경	변경후	
주거 용지	소계				0.000	증)0.209	0.209	
	주1	• 광도면 죽림리 일원(애조마을)	시가화예정용지 (주거형)	주거용지	0.000	증)0.209	0.209	• 광도애조원도시개발사업 - 광도면 황리 시가화예정용지 (주거형)물량일부사용
공업 용지	소계				0.000	증)4.022	4.022	
	공1	• 광도면 황리 일원	시가화예정용지 (공업형)	공업용지	0.000	증)0.993	0.993	• 안정국가산업단지 확장
	공2	• 광도면 안정리 일원	시가화예정용지 (공업형)	공업용지	0.000	증)1.305	1.305	• 안정일반산업단지
	공3	• 광도면 덕포리 일원	시가화예정용지 (공업형)	공업용지	0.000	증)1.017	1.017	• 덕포일반산업단지
	공4	• 도산면 법송리 매립지 일원	시가화예정용지 (공업형)	공업용지	0.000	증)0.620	0.620	• 법송일반산업단지
	공5	• 도산면 법송리 매립지 일원	시가화예정용지 (공업형)	공업용지	0.000	증)0.087	0.087	• 법송2일반산업단지
관리 용지	소계				0.000	증)0.215	0.215	
	관1	• 광도면 황리 일원	시가화예정용지 (주거형 지구단위계획)	관리용지	0.000	증)0.124	0.124	• 황리 지구단위계획구역 (주거형)
	관2	• 광도면 황리 일원	시가화예정용지 (주거형 지구단위계획)	관리용지	0.000	증)0.047	0.047	• 황리2 지구단위계획구역 (주거형)
	관3	• 용남면 지도리 일원(범섬)	시가화예정용지 (관광휴양형 지구단위계획)	관리용지	0.000	증)0.044	0.044	• 범섬 지구단위계획구역 (관광휴양형)

나. 시가화예정용지

1) 정의

- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발 공간을 확보하기 위한 용지
- 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시

2) 대상지역

- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 다음의 기준에 따라 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 정하도록 함
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
 - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 때 지정
 - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록 하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정

3) 기본방향

- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 수용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며, 향후 시가화용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거용지·상업용지·공업용지로 전환할 수 없음
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 하여야 함

4) 변경내역

가) 도시지역

■ 주거형

- 남부내륙철도 개통에 대응하여 통영역 일원에 통영역세권 도시개발사업을 추진하여 주거, 관광, 상업이 복합된 통영시의 새로운 중심지를 조성하고 산업단지, 죽림신도시, 강구안 등 통영시의 주요 지점과 대중교통으로 연계하도록 0.500km²를 계획함
- 죽림신도시 인접지역의 개발압력 증가에 따른 신규 주거용지 확보, 원도심의 신규 개발가능지 확보를 통한 개발활력 증진, 브라질 이주마을 조성을 통한 이주민 지원 및 신규 관광지 개발을 위하여 0.720km²를 계획함
- 통영시의 신성장동력인 해양레저특화산업단지 개발에 따른 산업단지 종사자 및 부양 가족의 증가로 인해 그 배후주거지역에 대한 수요에 부응하기 위한 산업단지의 단계 별 개발계획에 맞춰 주거형 시가화예정용지 0.100km²를 조성코자 계획하였음
- 통영~거제간 고속도로 개통에 따른 개발압력 증가에 대응하는 신규 주거용지 확보를 위하여 주거형 시가화예정용지 0.100km²를 계획함
 - 통영역세권 도시개발사업 반영, A = 0.500km²
 - 죽림신도시, 미수동, 정량동 인접지역 신규 주거용지 확보, A = 0.520
 - 브라질 이주마을 조성 및 신규 관광지 개발, A = 0.200km²
 - 해양레저특화단지 배후주거지 조성, A = 0.100km²
 - 통영~거제간 고속도로 개통에 따른 신시가지 조성, A = 0.100km²

■ 상업형

- 남부내륙철도 개통에 대응하여 통영역 일원에 통영역세권 도시개발사업을 추진하여 주거, 관광, 상업이 복합된 통영시의 새로운 중심지를 조성하고 산업단지, 죽림신도시, 강구안 등 통영시의 주요 지점과 대중교통으로 연계하도록 상업형 시가화예정용지 0.100km²를 계획함
- 통영~거제간 고속도로 개통에 따른 개발압력 증가에 대응하는 신규 주거용지 확보에 따른 지원시설용지 조성을 위하여 상업형 시가화예정용지 0.050km²를 계획함
 - 통영역세권 도시개발사업 반영, A = 0.100km²
 - 통영~거제간 고속도로 개통에 따른 신시가지 조성, A = 0.050km²

■ 공업형

- 통영시의 신성장동력인 해양레저산업 인프라 구축을 위하여 요트 등 각종 레저선박,

미래형 선박 등을 제조하고, 수리하는 복합단지 개발을 위한 공업형 시가화예정용지 0.400km²를 계획함

- 해양레저특화산업단지 조성, A = 0,400km²

나) 도시지역 외

■ 주거형 지구단위계획

- 지역경제 활성화를 위한 산업단지 조성을 위해 기계화된 범송일반산업단지 및 농공단지 개발에 따른 종사자 및 부양가족의 증가로 인해 그 배후주거지역에 대한 수요가 증가할 것으로 예상되므로 산업단지의 단계별 개발계획에 맞춰 주거형 지구단위계획 물량 0.150km² 반영

- 범송리 일원 주거형 지구단위계획 반영, A = 0.150km²

■ 관광휴양형 지구단위계획

- 해양레저관광 인프라 구축을 위하여 산양읍에 신규 마리나항 조성을 통한 해양레저 활성화를 도모하기 위하여 당초 공급된 물량 중 일부를 용도 변경

- 산양읍 영운항 일원 신규 마리나항 조성 반영, A = 0.200km²

- 산양읍 신봉항 일원 신규 마리나항 조성 반영, A = 0.200km²

■ 산업유통형 지구단위계획

- 비도시지역내 농공단지 조성으로 읍·면지역 주민들의 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화를 위해 도산면 범송리 일원 0.300km², 광도면 황리 일원 0.300km²를 추가로 계획함

- 범송 농공단지 조성, A = 0.300km²

- 황리 농공단지 조성, A = 0.300km²

■ 복합형 지구단위계획

- 통영시의 우수한 음악, 문화자원을 활용하여 주거와 관광, 산업, 교육 등 다양한 기능이 융·복합된 지식창의산업 클러스터 구축을 위하여 관련 자원들이 다수 입지한 산양읍 일원에 음악문화산업클러스터 조성을 위한 복합형 지구단위계획 물량 0.619km²를 계획함

- 음악문화산업클러스터 조성, A = 0.619km²

다. 보전용지

1) 정의

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역

2) 대상지역

- 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화에 정용지를 제외한 지역
- 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화에 정용지를 제외한 지역
- 도시공원(어린이공원과 근린공원을 제외)
- 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원 함양을 위해 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

3) 기본방향

- 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화에 정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재 대책을 미리 수립
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

4) 변경내역

- 해면부 미지정 용지를 보전용지로 변경하여 체계적인 관리 유도
- A = 46.649km²

라. 토지이용계획

1) 토지이용계획 총괄

[표 5-1-13] 토지이용계획 총괄

구 분		2025 도시기본계획 (기정)		증감	2030 도시기본계획 (변경안)		비고	
		면적(k㎡)	구성비(%)		면적(k㎡)	구성비(%)		
도시기본계획구역		911,647	100.0	-	911,647	100.0		
육 지 부		247,611	27.2	-	247,611	27.2		
시 가 화 용 지	계	17,042	1.8	증)4,446	21,488	2.3		
	주 거 용 지	11,028	1.2	증)0,209	11,237	1.2		
	상 업 용 지	1,898	0.2	-	1,898	0.2		
	공 업 용 지	3,145	0.3	증)4,022	7,167	0.8		
	관 리 용 지	0,971	0.1	증)0,215	1,186	0.1		
시 가 화 예 정 용 지	계	9,271	1.1	감)1,107	8,164	0.9		
	도시지역	소 계	6,039	0.7	감)2,261	3,778	0.4	
		주 거 형	1,471	0.2	증)1,211	2,682	0.3	
		상 업 형	0,000	0.0	증)0,150	0,150	0.0	
		공 업 형	4,568	0.5	감)3,622	0,946	0.1	
	도시지역 외 지구단위 계 획	소 계	3,232	0.4	증)1,154	4,386	0.5	
		주 거 형	1,580	0.2	감)0,021	1,559	0.2	
		산업유통형	0,000	0.0	증)0,600	0,600	0.1	
		관광휴양형	1,652	0.2	감)0,044	1,608	0.2	
	복 합 형	0,000	0.0	증)0,619	0,619	0.1		
보 전 용 지		221,298	24.3	감)3,339	217,959	23.9		
해 면 부		664,036	72.8	-	664,036	72.8	공유수면	
보 전 용 지		617,387	67.7	증)46,649	664,036	72.8		
미지정용지		46,649	5.1	감)46,649	0,000	0.0		

* 기정 : 경상남도 고시 제2010-120호 덕포일반산업단지계획 승인고시(2010.3)

2) 생활권별 용지 배분

- 2025년 도시기본계획상 기공급량을 포함한 전체 용도별 수요량을 생활권 별로 배분
- 기공급된 시가화용지 및 시가화예정용지를 기준으로 각 생활권별 인구배분계획 및 특성을 고려하여 배분

[표 5-1-14] 생활권별 시가화예정용지 배분계획

(단위 : km², %)

구분	계	북부생활권		중부생활권		남부생활권		도서생활권		기타		
		면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	
총계	8,164	4,228	100.0	0.150	100.0	1,169	100.0	-	-	2,617	100.0	
도시 지역	소계	3,778	3,478	82.3	0.150	100.0	0.150	12.8	-	-	-	-
	주거형	2,682	2,382	56.3	0.150	100.0	0.150	12.8	-	-	-	-
	상업형	0.150	0.150	3.5	-	-	-	-	-	-	-	-
	공업형	0.946	0.946	22.4	-	-	-	-	-	-	-	-
비도시 지역	소계	4,386	0.750	17.7	-	-	1,019	87.2	-	-	2,617	100.0
	주거형	1,559	0.150	3.5	-	-	-	-	-	-	1,409	53.8
	관광 휴양형	1,608	-	-	-	-	0.400	34.2	-	-	1,208	46.2
	산업 유통형	0.600	0.600	14.2	-	-	-	-	-	-	-	-
	복합형	0.619	-	-	-	-	0.619	53.0	-	-	-	-

3) 단계별 개발계획

가) 기본방향

- 합리적인 기준에 의한 사업우선순위의 결정으로 도시계획시설의 원활한 기능수행 및 투자재원의 효율적 배분 도모
- 사업주관부서의 투자계획 및 주민의견 최대한 수용
- 도시의 공용 편익성 제고 여부 고려
- 도시교통문제 해소를 위한 사업 우선선정
- 주민생활에 필수적으로 필요한 시설투자사업 우선결정
 - 주민숙원사업 및 주민생활에 기본적으로 필요한 사업
- 교통, 공원녹지의 단계별 개발계획과 연계 수립

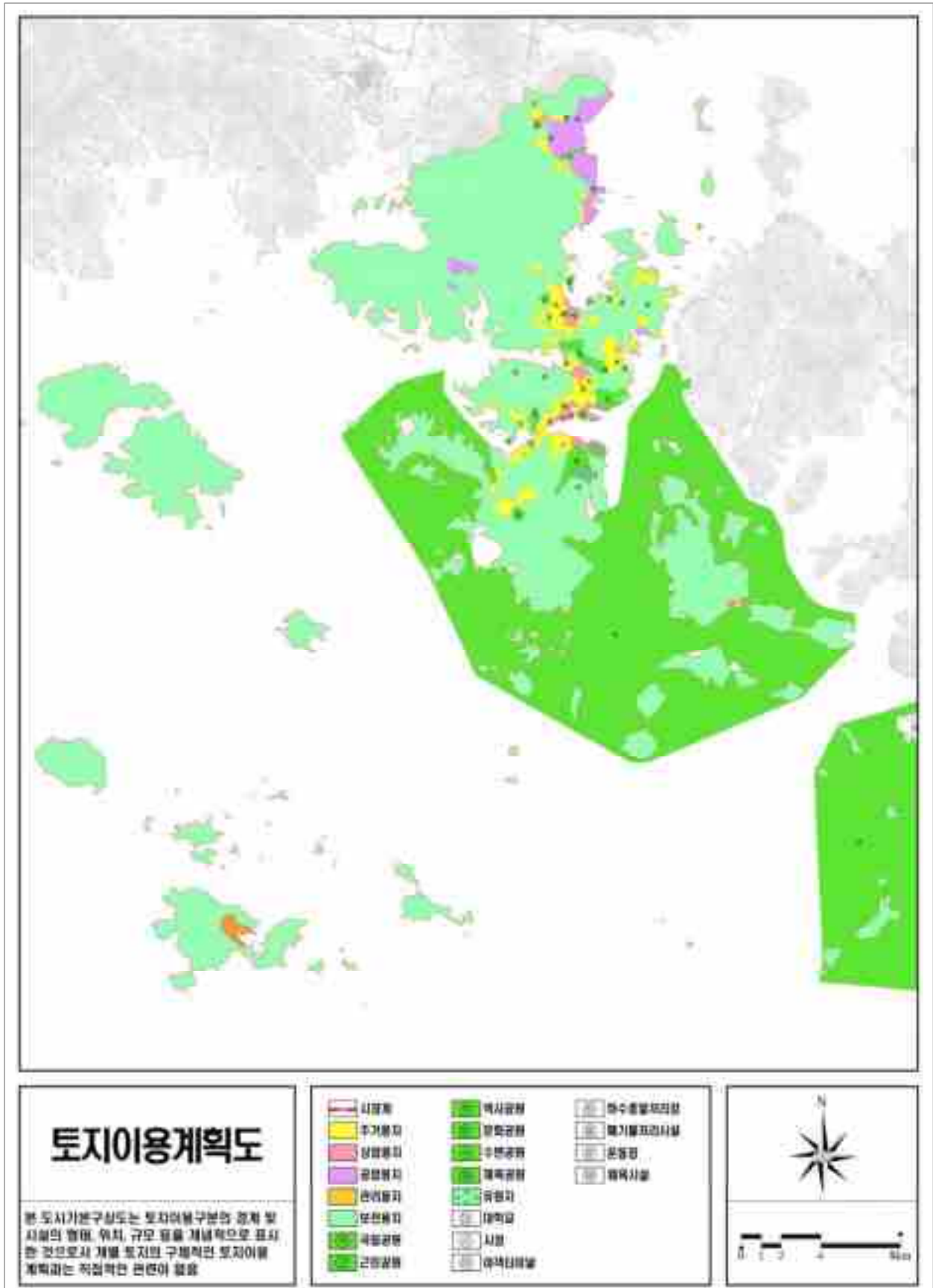
나) 단계별 개발계획

[표 5-1-15] 단계별 개발계획

(단위 : km²)

용도구분		단계별 개발계획				
		합계	1단계 2015년	2단계 2020년	3단계 2025년	4단계 2030년
합 계	계	8,164	-	2,005	3,261	2,898
	주거형	2,682	-	0,784	1,181	0,717
	상업형	0,150	-	-	0,075	0,075
	공업형	0,946	-	0,286	0,260	0,400
	지구단위계획	4,386	-	0,935	1,745	1,706
북부 생활권	소 계	3,478	-	0,920	1,366	1,192
	주거형	2,382	-	0,634	1,031	0,717
	상업형	0,150	-	-	0,075	0,075
	공업형	0,946	-	0,286	0,260	0,400
중부 생활권	소 계	0,150	-	0,075	0,075	-
	주거형	0,150	-	0,075	0,075	-
	상업형	-	-	-	-	-
	공업형	-	-	-	-	-
남부 생활권	소 계	0,150	-	0,075	0,075	-
	주거형	0,150	-	0,075	0,075	-
	상업형	-	-	-	-	-
	공업형	-	-	-	-	-
지구단위 계획구역	소 계	4,386	-	0,935	1,745	1,706
	주거형	1,559	-	0,423	0,573	0,563
	관광휴양형	1,608	-	0,362	0,562	0,684
	산업유통형	0,600	-	0,150	0,300	0,150
	복합형	0,619	-	-	0,310	0,309

[그림 5-1-4] 토지이용계획도





II. 기반시설

1. 교통계획

가. 교통시설현황

1) 주요도로 현황

- 2014년 기준 도로 현황은 총연장 542,883m, 고속도로 13,294m, 일반국도 38,860m, 지방도 73,520m, 시도 417,209m이며, 도로연장대비 포장률(%)은 시 전체가 72.1%, 일반국도는 98.3%, 지방도는 96.2%이고, 시도는 64.5%로 가장 낮음

[표 5-2-1] 도로 현황(연장)

(단위 : m, m², %)

구분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
합계	연장	542,503	542,503	542,883	542,883	542,883	542,883	542,883
	포장	382,109	384,909	386,413	386,849	390,589	391,260	391,260
	포장률	70.4	71.0	71.2	71.3	71.9	72.1	72.1
	미포장	1,100	700	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	미개통	159,294	156,894	155,470	155,034	151,294	150,623	150,623
고속도로		13,294	13,294	13,294	13,294	13,294	13,294	13,294
일반국도	연장	38,860	38,860	38,860	38,860	38,860	38,860	38,860
	포장	38,210	38,210	38,210	38,210	38,210	38,210	38,210
	포장률	98.3	98.3	98.3	98.3	98.3	98.3	98.3
	미포장	-	-	-	-	-	-	-
	미개통	650	650	650	650	650	650	650
지방도	연장	73,140	73,140	73,520	73,520	73,520	73,520	73,520
	포장	71,640	71,640	70,700	70,700	70,700	70,700	70,700
	포장률	97.9	97.9	96.2	96.2	96.2	96.2	96.2
	미포장	-	-	-	-	-	-	-
	미개통	1,500	1,500	2,820	2,820	2,820	2,820	2,820
시도	연장	417,209	417,209	417,209	417,209	417,209	417,209	417,209
	포장	258,965	261,765	264,209	264,645	268,385	269,056	269,056
	포장률	62.1	62.7	63.3	63.4	64.3	64.5	64.5
	미포장	1,100	700	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	미개통	157,144	154,744	152,000	151,564	147,824	147,153	147,153

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 2014년 기준 시설 현황은 보도육교 2개소, 터널 5개소, 가로등 4,354개소임

[표 5-2-2] 도로 시설물 현황

(단위 : 개소, m, m²)

연별	보도육교			터널			가로등
	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소
2008년	2	38	86	5	3,085	60,622	4,176
2009년	2	38	86	5	3,085	60,622	4,176
2010년	2	38	86	5	3,121	63,646	4,176
2011년	2	38	86	5	3,121	63,646	4,291
2012년	2	38	86	5	3,121	63,646	4,350
2013년	2	38	86	5	3,121	63,646	4,354
2014년	2	38	86	5	3,121	63,646	4,354

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 교통망체계 현황

■ 광역교통망체계

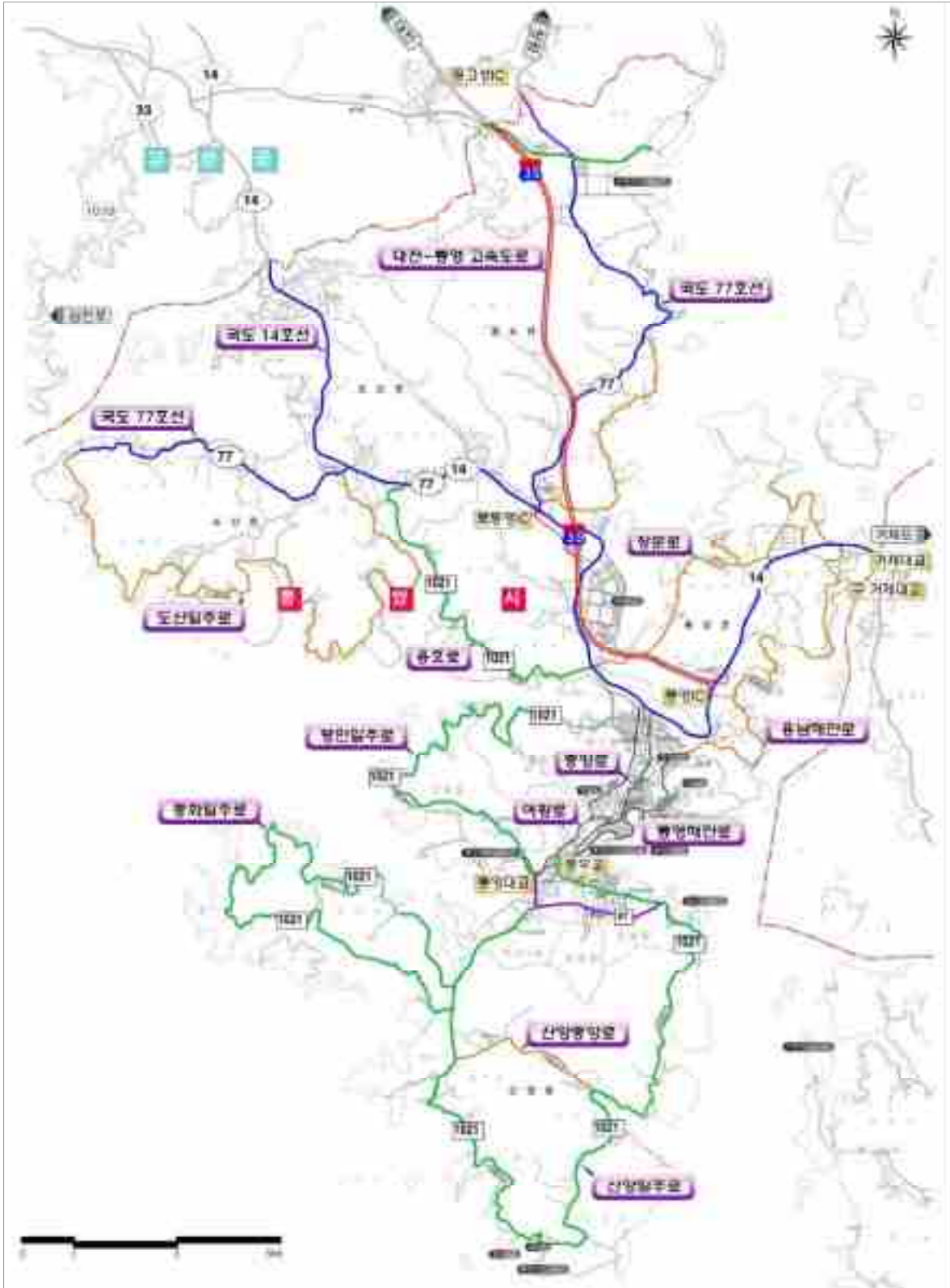
- 현재 통영시와 주변지역을 연계하거나 시내 주요지역을 연결하는 간선도로로는 고속도로 1개 노선과 일반국도 2개, 국가지원지방도 2개 및 지방도 1개 노선이 있으며, 통영시 내부의 이동을 담당하는 도로로는 시의 읍면지역 시도 9개 노선, 농어촌도로 120개 노선, 시의 시도 371개 노선이 있음

[표 5-2-3] 주요 도로 현황

(단위 : km)

도로등급	노선번호	기종점		연장	상태			비고
		기점	종점		포장	미포장	미개설	
고속국도	35호선	통영	대전	13.29	13.29	-	-	-
일반국도	14호선	거제	포항	22.27	22.27	-	-	-
	77호선	부산	인천	20.727	20.077	-	0.65	중용:4.14
국가지원지방도	58호선	나주	부산	24.386	24.386	-	-	중용:24.39
지방도	67호선	통영	칠곡	22.96	20.14	-	2.82	중용:15.14
지방도	1021호선	미수	남지	81.24	61.54	19.7	-	중용:15.54
시의읍면지역시도	1호선	남평	신전	3.00	3.00	-	-	-
	2호선	법송	법송	31.80	31.80	-	-	-
	5호선	덕포	덕포	6.80	6.80	-	-	-
	7호선	장문	삼화	5.00	5.00	-	-	-
	8호선	하소	염호	31.10	21.60	-	9.50	-
	9호선	화삼	삼화	14.40	11.20	-	3.20	-
	11호선	동항	동항	26.70	24.30	-	2.40	-
	12호선	읍덕	금평	36.40	30.40	-	6.00	-
농어촌도로	13호선	황리	황리	3.70	1.60	-	2.10	-
	면도(11개)	-	-	27.50	14.40	-	13.10	-
	리도(53개)	-	-	97.80	55.90	-	41.90	-
	농도(56개)	-	-	72.60	28.60	-	44.00	-
시의시도	시도(371개)	-	-	258.31	128.865	-	129.444	-
합계	-	-	-	799.982	525.168	19.7	255.114	-

[그림 5-2-1] 가로망 현황도



3) 기타 교통시설 현황

■ 자전거도로 현황

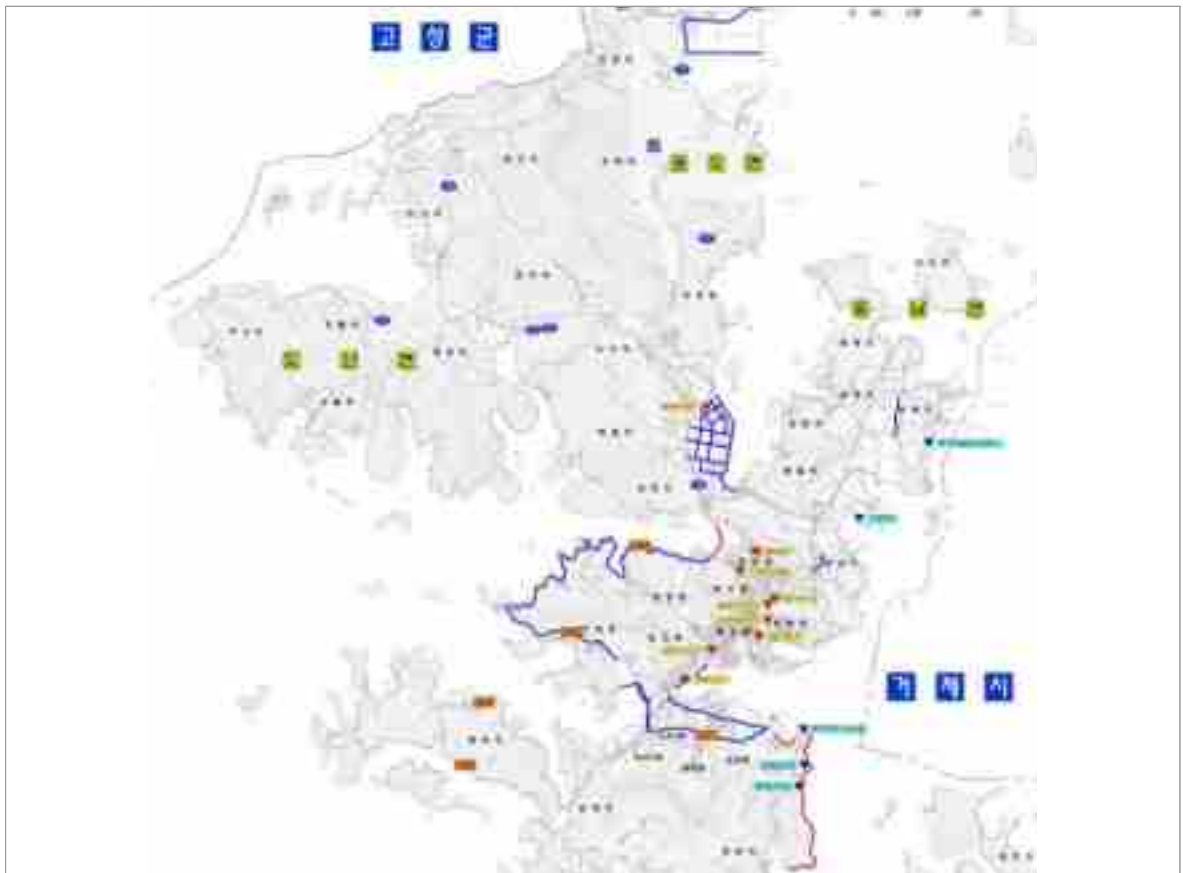
[표 5-2-4] 자전거도로 현황

(단위 : m)

노선명	구간		연장
	시점	종점	
북신해안로	구.면허시험장	북신어민회관	960
황리길	안정국가산단	안정국가산단	4,420
죽림로	죽림신도시	죽림신도시	9,180
도남로	봉평사거리	총무교	600
국가지원지방도	도남동	용화사거리	1,500
여황로	해양과학대	통영대교	1,100
도남로	도남관광단지	도남관광단지	840
평인일주로	북신어민회관	대평마을	2,300
통영해안로	해양과학대	해저터널	1,300
국가지원지방도	용화사거리	통영대교	1,700
수륙해안로	수륙해안로	수륙해안로	2,500
평인일주로	갈목마을	민양마을	1,600
평인일주로	민양마을	총무중	1,000

자료 : 통영시 자전거이용시설 정비기본계획, 2011.01, 통영시

[그림 5-2-2] 자전거도로 현황도



■ 터미널 현황

- 현재 통영시에는 버스터미널 1개소와 여객선 터미널 3개소가 운영 중에 있음

[표 5-2-5] 통영시 터미널 현황

구분	명칭	소재지
버스터미널	통영종합버스터미널	통영시 광도면 죽림3로 23-28
여객선터미널	통영여객터미널	경상남도 통영시 통영해안로 234
	유람선터미널	경상남도 통영시 도남로 269-38
	삼덕(욕지)여객선 터미널	경상남도 통영시 산양읍 삼덕리

■ 주차시설 현황

- 2014년 기준 주차시설 현황은 노상주차장 10개소, 434면, 노외주차장 100개소, 3,768면, 건축물 부설주차장 3,101개소, 40,986면으로 설치 및 운영되고 있음

[표 5-2-6] 주차시설 현황

(단위 : 개소, 면)

구분	합계		노상				노외				부설	
	개소	면수	유료		무료		공영		민영		개소	면수
			개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2008년	2,157	30,354	2	29	29	1,268	21	1,262	55	1,385	2,050	26,410
2009년	2,280	31,446	5	102	31	1,268	22	1,335	56	1,421	2,166	27,320
2010년	2,583	33,861	5	102	31	1,268	22	1,335	56	1,421	2,469	29,735
2011년	2,722	35,654	3	43	10	261	36	2,438	62	1,496	2,611	31,416
2012년	2,896	37,674	3	55	10	261	40	2,523	63	1,512	2,780	33,323
2013년	3,158	44,302	2	29	6	267	34	2,062	75	1,781	3,041	40,163
2014년	3,211	45,188	2	32	8	402	35	2,113	65	1,655	3,101	40,986

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 교통처리 및 소통 현황

1) 주요 가로 교통량 추이

- 주요 가로 교통량은 중부고속도로(통영C~북통영C)가 18,271대/일, 중부고속도로(북통영C~동고성C)가 23,455대/일이며, 국도14호선(통영~거제)이 54,091대/일, 국도77호선(도산~거제)이 7,624대/일로 조사되었음

[표 5-2-7] 주요 가로 교통량 추이

(단위 : 차로, 대/일, %)

노선번호	지점번호	구 간	차로수	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율	
고속 도로	중부선	03501-1	통영C~북통영C	4	24,556	16,947	17,164	19,519	18,271	-7.1
		03051-2	북통영C~동고성C	4	25,581	21,245	21,984	24,893	23,455	-2.1
국도	14호선	1403-0	통영~거제	4	43,687	48,395	48,506	51,653	54,091	5.5
		1404-0	사등~통영	4	40,820	38,831	38,315	35,808	39,797	-0.6
		1404-1	통영~도산	4	28,410	27,810	27,448	27,454	30,010	1.4
		1401-2	광도~고성	4	16,914	15,574	16,369	15,453	16,734	-0.3
		1405-0	광도~고성	4	15,240	15,153	14,887	15,113	15,394	0.3
	77호선	7701-3	광도~거류	2	4,908	4,477	4,120	4,509	4,720	-1.0
		7701-4	도산~거제	2	7,817	8,303	7,204	7,286	7,624	-0.6
지방도	1021호선	1021-01	도남~평림	2	9,998	10,038	10,218	8,350	8,852	-3.0
		1201-11	일반4~용호	2	1,362	1,180	1,087	935	911	-9.6

자료 : 도로교통량 통계연보, 2014, 국토교통부

[그림 5-2-3] 주요 가로 교통량



2) 주요교차로 현황

■ 교차로 기하구조 현황














- 금번 도시기본계획구역 주요 교차로 조사대상은 18개를 설정하고, 서비스수준 분석을 위한 다음과 같은 조사항목을 조사하였음
 - 신호등 설치여부 및 신호현시
 - 차로수 및 차로 폭, 횡단보도 위치 및 차량 정지선 위치
 - 보도 폭 및 보도시설물 설치현황
 - 교통섬 설치여부
 - 노면 마킹 및 버스정류장 설치여부
 - 도류화 여부

■ 신호운영 현황

- 주요 교차로 조사대상 23개소는 신호교차로 19개소, 비신호교차로 2개소, 입체교차로 2개소이며, 전체 신호교차로는 2~6현시, 120~200초의 주기로 운영되고 있음
- 교차로 기하구조는 5지 1개소, 4지 10개소, 3지 10개소이며, 입체교차지점은 총 2개 교차로가 운영되고 있음

[표 5-2-8] 교차로 신호체계 운영현황

(단위 : 초)

교차로명	기하구조	Φ1	Φ2	Φ3	Φ4	Φ5	주기
1. 황리사거리							185
		35(3)	15(3)	54(3)	32(3)	34(3)	
2. 도산삼거리					-	-	160
		22(3)	98(3)	31(3)	-	-	
3. 노산삼거리				-	-	-	160
		33(3)	121(3)	-	-	-	

자료 : 현황조사자료, 2015년 7월 기준

[표 5-2-8] 교차로 신호체계 운영현황(표계속)










(단위 : 초)

교차로명	기하구조	Φ1	Φ2	Φ3	Φ4	Φ5	주기
5. 이마트앞삼거리					-	-	160
		91(3)	28(3)	32(3)	-	-	
6. 죽림초교앞					-	-	160
		90(3)	18(3)	43(3)	-	-	
7. 원문사거리							160
		29(3)	25(3)	50(3)	24(3)	17(3)	
8. 관문사거리						-	160
		37(3)	36(3)	26(3)	49(3)	-	
9. 미늘삼거리					-	-	160
		72(3)	67(3)	12(3)	-	-	
11. 해변공원앞						-	160
		57(3)	20(3)	21(3)	50(3)	-	
12. 충무고교앞							160
		21(3)	21(3)	19(3)	43(3)	41(3)	
13. 충렬사광장							160
		29(3)	20(3)	67(3)	12(3)	17(3)	
14. 도천사거리							160
		17(3)	48(3)	13(3)	20(3)	47(3)	

자료 : 현황조사자료, 2015년 7월 기준

[표 5-2-8] 교차로 신호체계 운영현황(표계속)

(단위 : 초)

교차로명	기하구조	Φ1	Φ2	Φ3	Φ4	Φ5	Φ6	주기
15. 충무교북측		↷	↕	-	-	-	-	160
		40(3)	114(3)	-	-	-	-	
16. 통영대교 북측		↶	↷	↔	-	-	-	120
		22(3)	67(3)	22(3)	-	-	-	
17. 통영대교 남측		↘	↙	↔	-	-	-	120
		20(3)	68(3)	23(3)	-	-	-	
18. 발개삼거리		비신호						-
		-	-	-	-	-	-	
19. 북신사거리		↘	↙	↕	↶	↷	-	160
		21(3)	39(3)	44(3)	16(3)	25(3)	-	
20. 통제영앞		↘	↙	↕	↶	↷	-	120
		17(3)	16(3)	35(3)	17(3)	20(3)	-	
21. 윤이상공원앞		↶	↘	↔	-	-	-	160
		37(3)	77(3)	37(3)	-	-	-	
22. 공설운동장앞 (장대사거리)		↘	↶	↶	↕↕	↕	↕↕	200
		43(3)	20(3)	25(3)	20(3)	12(3)	22(3)	
23. 통영시장앞		비신호						-
		-	-	-	-	-	-	

자료 : 현황조사자료, 2015년 7월 기준

3) 주요 교차로 서비스수준 분석

■ 주요 교차로 분석결과

- 분석대상 총 21개 교차로는 신호교차로 19개소, 비신호교차로 2개소이며, 신호교차로는 ③노산삼거리가 제어지체 10.8, LOS "A"로 소통상태가 가장 양호함
- ⑫충무고교 교차로가 제어지체 125.4초/대, LOS "F"로 분석되어 분석대상 교차로 가운데 소통상태가 가장 원활하지 못한 것으로 분석되었음

[표 5-2-9] 주요 교차로 분석 결과

(단위 : 대/시, 초, 초/대)

	교차로명	첨두교통량	주기	제어지체	LOS
①	황리사거리	880	185	59.4	D
②	도산삼거리	1,238	160	16.2	B
③	노산삼거리	1,609	160	10.8	A
⑤	이마트앞삼거리	2,792	160	27.9	B
⑥	죽림초교앞	3,187	160	24.6	B
⑦	원문사거리	3,913	160	53.0	D
⑧	관문사거리	2,876	160	51.1	D
⑨	미늘삼거리	3,085	160	31.2	C
⑪	해변공원앞	2,157	160	45.4	C
⑫	충무고교앞	2,405	160	125.4	F
⑬	총렬사광장	2,097	160	40.2	C
⑭	도천사거리	3,021	160	88.7	E
⑮	충무교북측	2,857	160	19.5	B
⑯	통영대교북측	1,338	120	15.6	B
⑰	통영대교남측	1,458	120	16.9	B
⑱	발개삼거리	725	-	196	B
⑲	북신사거리	2,059	160	51.9	D
⑳	통제영앞	1,781	120	33.2	C
㉑	윤이상공원앞	1,357	160	32.9	C
㉒	공설운동장앞	2,202	200	44.0	C
㉓	통영시장앞	1,391	-	207	D

자료 : 현황조사자료, 2015년 7월 기준

주 : ⑱ 발개삼거리와 ㉓ 통영시장앞은 비신호 교차로

다. 교통수단별 운영현황

1) 자동차 운행 현황

■ 자동차 운수업체 현황

[표 5-2-10] 자동차 운수업체 현황

(단위 : 개)

구분		업체수
버스	소계	14
	시내	3
	공영	4
	전세	7
택시	소계	390
	법인	5
	개인	385
특별교통수단		20
화물	소계	258
	일반	20
	개별	82
	용달	156

자료 : 통영 시정백서, 2014년, 통영시

■ 자동차 보유대수 추이

[표 5-2-11] 자동차 보유대수 추이

(단위 : 대)

구분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
합계	계	39,921	42,062	43,975	45,322	45,958	47,432	49,043
	관용	215	218	259	262	271	278	283
	자가용	38,157	40,260	42,125	43,485	44,151	45,554	47,147
	영업용	1,549	1,584	1,591	1,575	1,536	1,600	1,613
승용차	계	29,126	31,119	32,888	34,224	34,971	36,238	37,668
	관용	81	80	92	86	92	98	100
	자가용	28,028	30,024	31,762	33,075	33,832	35,101	36,527
	영업용	1,017	1,015	1,034	1,063	1,047	1,039	1,041
승합차	계	2,968	3,037	3,051	2,914	2,778	2,819	2,768
	관용	50	53	63	74	73	73	74
	자가용	2,638	2,666	2,666	2,559	2,459	2,480	2,421
	영업용	280	318	322	281	246	266	273
화물차	계	7,762	7,836	7,961	8,110	8,125	8,285	8,517
	관용	77	79	97	96	100	101	103
	자가용	7,465	7,544	7,665	7,819	7,827	7,938	8,161
	영업용	220	213	199	195	198	246	253
특수차	계	65	70	75	74	84	90	90
	관용	7	6	7	6	6	6	6
	자가용	26	26	32	32	33	35	38
	영업용	32	38	36	36	45	49	46

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 버스 운행현황

■ 시내버스 운행현황

[표 5-2-12] 업체현황

(단위 : 대, 개, 회)

업체명	차고지	면허대수			노선수	1일 운행 횟수
		합계	상용차	예비차		
합계	3개 업체	104	100	4	4	1,751
부산교통(주)	광도면 남해안대로 1130-10	48	47	1	1	1,444
통영교통(주)		33	33	0	0	
신흥여객(주)		23	20	3	3	307

자료 : 통영 시정백서, 2014년, 통영시

[표 5-2-13] 운행현황

(단위 : 회)

버스번호	기점	평일			주말			종점	운수업체
		첫차	막차	운행횟수	첫차	막차	운행횟수		
100	거제대교	5:45	20:50	121	6:10	20:50	96	도남동	부산교통
	도남동	6:10	22:10		7:30	22:10		거제대교	
101	신우회가로	5:07	21:42	102	5:07	21:57	97	도남동	부산교통
	도남동	5:48	23:15		5:48	23:15		신우회가로	
102	무전동	13:28	13:28	2	13:25	13:25	2	영운리	부산교통
	영운리	14:05	14:42		14:05	14:42		무전동	
103	거제대교	7:50	21:20	6	8:25	21:20	5	신봉	부산교통
	신봉	16:00	17:25		16:00	16:55		거제대교	
104	시외터미널	5:35	18:50	22	5:55	18:55	22	영운리	신흥여객
	영운리	5:10	19:45		5:15	19:40		시외터미널	
105	시외터미널	6:25	20:27	11	6:25	20:27	13	신봉	부산교통
	신봉	8:40	22:10		7:15	22:10		시외터미널	
113	거제대교	6:10	20:10	11	6:50	20:10	8	도남동	부산교통
	도남동	7:10	17:20		12:40	17:20		거제대교	
121	도남동	6:25	21:15	20	6:25	21:15	20	시외터미널	부산교통
	시외터미널	10:20	20:20		9:25	22:20		도남동	
128	시외터미널	22:20	22:35	1	-	-	-	도남동	부산교통
139	영운리	6:15	15:20	5	9:45	13:15	5	황리임중	신흥여객
	황리임중	6:20	15:20		5:00	12:00		영운리	
141	신우회가로	5:27	20:37	54	6:07	19:37	46	도남동	부산교통
	도남동	6:45	21:05		6:45	21:05		신우회가로	
143	거제대교	6:00	22:30	43	6:00	22:30	35	도남동	부산교통
	도남동	6:00	22:25		6:00	22:25		거제대교	
144	도남동	7:45	0:00	1	-	-	-	인평동	부산교통
145	평림동	7:20	0:00	1	-	-	-	도남동	부산교통

2030년 통영 도시기본계획
제5장 부문별 계획

[표 5-2-13] 운행현황(표계속)

(단위 : 회)

버스번호	기점	평일			주말			종점	운수업체
		첫차	막차	운행횟수	첫차	막차	운행횟수		
181	도남동	7:15	7:40	2	-	-	-	시외터미널	부산교통
	시외터미널	17:20	17:35		-	-	-	도남동	
184	도남동	7:37	8:00	6	-	-	-	시외터미널	부산교통
	시외터미널	16:30	21:00		-	-	-	도남동	
185	신봉	7:15	7:48	1	-	-	-	시외터미널	부산교통
200	도산	5:50	20:29	35	5:50	20:29	26	용화사	부산교통
	용화사	5:58	22:20		5:58	22:20		도산	
202	무전동	7:10	22:00	60	7:36	22:00	54	용화사	부산교통
	용화사	6:38	20:56		7:04	20:56		무전동	
206	내포	6:30	19:13	17	6:30	19:13	17	용화사	부산교통
	용화사	5:45	21:04		5:45	21:04		내포	
207	용화사	6:43	7:07	2	6:43	7:07	2	저산	부산교통
	저산	7:42	8:30		7:42	8:30		용화사	
211	시외터미널	5:20	17:53	16	5:20	17:48	15	용화사	부산교통
	용화사	7:37	22:48		15:28	22:48		시외터미널	
231	시외터미널	5:10	21:53	83	5:10	22:20	91	용화사	부산교통
	용화사	6:08	22:56		6:15	22:56		시외터미널	
235	시외터미널	5:45	19:13	11	5:40	19:08	11	용화사	부산교통
	용화사	9:52	20:00		9:52	20:00		시외터미널	
240	용화사	8:24	16:24	3	8:48	16:24	4	도산	부산교통
	시외터미널	-	-	-	5:30	0:00	1	도산	
243	용화사	7:25	7:50	1	7:25	7:50	1	거제대교	부산교통
244	용화사	7:50	0:00	1	-	-	-	해양과학대	부산교통
281	시외터미널	7:40	22:20	9	-	-	-	용화사	부산교통
	용화사	6:58	17:04		-	-		시외터미널	
300	노산	6:45	7:18	26	-	-	-	미수동	부산교통
	미수동	6:17	22:40		6:17	22:10		19	
301	미수동	6:32	22:35	98	7:08	22:45	97	시외터미널	부산교통
	시외터미널	5:10	21:30		5:10	21:30		미수동	
302	무전동	7:27	21:12	50	7:27	21:12	39	미수동	부산교통
	미수동	7:57	21:47		7:57	21:47		무전동	
303	거제대교	8:15	21:45	9	8:15	21:45	7	미수동	부산교통
	미수동	7:13	19:57		7:13	19:57		거제대교	
315	대방포	12:17	12:32	2	12:12	12:32	2	미수동	부산교통
	미수동	11:30	11:55		11:30	11:55		대방포	
321	미수동	18:32	20:32	13	18:32	20:32	9	시외터미널	부산교통
	시외터미널	6:33	19:37		6:37	19:37		미수동	
335	노산	11:10	14:30	3	11:10	14:30	3	미수동	부산교통
	미수동	8:14	8:39		8:17	8:42		노산	
341	미수(강바위)	9:35	15:52	5	9:35	15:52	6	시외터미널	부산교통
	시외터미널	6:50	7:05		6:50	15:27		미수(강바위)	
342	무전동	9:07	15:27	5	9:07	13:47	4	미수(강바위)	부산교통
	미수(강바위)	7:30	7:55		7:30	7:55		무전동	
344	미수동	7:45	0:00	1	-	-	-	해양과학대	부산교통
347	미수동	18:37	21:07	5	18:37	21:07	7	연기	부산교통
	연기	5:25	21:57		5:25	21:57		미수동	
	시외터미널	-	-		-	5:00		0:00	

[표 5-2-13] 운행현황(표계속)

(단위 : 회)

버스번호	기점	평일			주말			종점	운수업체
		첫차	막차	운행횟수	첫차	막차	운행횟수		
348	미수동	6:28	16:35	14	6:28	16:35	13	해간도	부산교통
	해간도	7:20	17:30		8:15	17:30		미수동	
354	미수동	5:57	21:57	13	5:57	21:57	14	구집	부산교통
	시외터미널	-	-	-	7:15	0:00	1	구집	
381	미수동	7:08	17:52	6	-	-	-	시외터미널	부산교통
	시외터미널	7:26	17:32		-	-		미수동	
400	시외터미널	5:45	15:50	11	5:45	17:21	15	해양과학대	부산교통
	해양과학대	7:58	16:41		9:20	19:44		시외터미널	
401	시외터미널	5:25	22:29	44	5:25	22:29	40	인평동	부산교통
	인평동	7:40	23:08		6:47	23:08		시외터미널	
402	무전동	9:05	20:44	17	9:32	20:44	13	인평동	부산교통
	인평동	8:56	20:08		8:56	20:08		무전동	
403	인평동	7:29	17:17	4	7:29	17:17	3	거제대교	부산교통
409	분지포	7:30	15:20	4	15:20	15:45	2	해양과학대	신흥여객
	해양과학대	8:20	16:10		16:05	16:30		분지포	
412	무전동	6:50	20:13	18	6:47	20:11	14	해양과학대	부산교통
	해양과학대	6:11	19:05		6:11	19:14		무전동	
414	무전동	9:59	19:48	13	9:59	19:48	8	해양과학대	부산교통
	해양과학대	8:26	18:47		8:26	18:47		무전동	
415	대방포	5:30	22:06	19	5:30	22:06	21	해양과학대	부산교통
	해양과학대	6:24	21:20		6:24	21:20		대방포	
	시외터미널	-	-		-	5:15		0:00	
416	오촌	6:53	21:39	14	6:53	21:39	14	인평동	부산교통
	인평동	6:06	20:56		6:06	20:56		오촌	
417	대방포	9:57	17:14	3	9:57	17:09	3	해양과학대	부산교통
420	시외터미널	8:23	21:30	40	8:23	21:30	38	해양과학대	부산교통
	해양과학대	8:20	22:50		7:14	22:50		시외터미널	
422	무전동	10:26	15:47	8	10:26	10:59	6	해양과학대	부산교통
	해양과학대	10:41	15:11		10:41	15:11		무전동	
428	시외터미널	18:21	18:41	2	-	-	-	해양과학대	부산교통
	해양과학대	7:14	7:38		-	-		시외터미널	
435	구집	7:25	7:50	1	7:25	7:45	1	해양과학대	부산교통
436	해양과학대	12:50	16:50	4	-	-	-	황리임중	신흥여객
	황리임중	7:20	11:40		-	-		해양과학대	
437	무량촌	7:00	21:00	4	15:55	21:00	2	해양과학대	부산교통
	해양과학대	9:20	9:44		-	-		무량촌	
438	고성당동	14:30	15:50	2	-	-	-	해양과학대	신흥여객
442	시외터미널	6:05	17:59	4	6:05	17:59	4	인평동	부산교통
443	거제대교	7:40	18:05	6	7:50	18:05	4	해양과학대	부산교통
480	시외터미널	17:19	17:34	1	-	-	-	해양과학대	부산교통
481	시외터미널	16:38	16:53	2	-	-	-	인평동	부산교통
	인평동	6:47	7:15		-	-		시외터미널	
500	삼덕	6:35	17:37	9	6:35	17:37	8	시외터미널	부산교통
501	삼덕	6:52	23:00	40	6:52	23:00	40	시외터미널	부산교통
	시외터미널	5:45	21:45		5:45	21:45		삼덕	
502	무전동	7:57	22:40	8	8:00	22:40	9	삼덕	부산교통
	삼덕	14:30	21:32		7:12	21:32		무전동	

2030년 통영 도시기본계획
제5장 부문별 계획

[표 5-2-13] 운행현황(표계속)

(단위 : 회)

버스번호	기점	평일			주말			종점	운수업체
		첫차	막차	운행횟수	첫차	막차	운행횟수		
503	거제대교	16:57	20:57	4	16:57	20:57	3	삼덕	부산교통
	삼덕	7:12	7:35		7:35	8:00		거제대교	
504	구집	6:50	20:10	11	6:50	20:10	11	삼덕	부산교통
505	노산	7:10	21:10	20	7:10	21:10	15	삼덕	부산교통
512	무전동	11:22	11:22	4	11:23	11:23	4	풍화리	부산교통
	풍화리	14:45	19:05		14:45	19:05		무전동	
513	거제대교	8:00	21:50	3	-	-	-	척포	신흥여객
	척포	7:00	7:40		-	-		거제대교	
516	무전동	9:30	20:00	7	9:32	20:00	6	풍화리	부산교통
	풍화리	8:25	18:09		8:25	18:09		무전동	
521	시외터미널	5:00	18:00	10	5:00	18:00	10	풍화리	부산교통
	풍화리	5:50	12:05		5:50	12:05		시외터미널	
522	시외터미널	7:20	21:15	7	7:20	21:15	8	풍화리	부산교통
	풍화리	16:25	22:05		13:00	22:05		시외터미널	
530	시외터미널	5:05	20:20	39	5:10	21:50	32	척포	신흥여객
	척포	7:25	22:00		6:25	20:50		시외터미널	
531	신우회가로	4:35	18:40	25	4:35	18:00	26	금평	신흥여객
	금평	5:20	19:35		5:20	18:50		신우회가로	
532	무전동	16:40	16:40	3	-	-	-	척포	부산교통
	척포	6:10	8:10		6:10	16:40		무전동	
534	시외터미널	6:30	18:20	31	5:25	21:50	26	척포	신흥여객
	척포	5:50	20:30		7:15	19:30		시외터미널	
535	시외터미널	10:50	17:40	6	10:45	18:15	6	척포	신흥여객
	척포	7:00	17:50		7:00	16:05		시외터미널	
536	척포	4:50	20:10	13	5:00	20:05	12	황리임중	신흥여객
	황리임중	9:40	17:40		11:30	17:10		척포	
537	척포	10:30	21:30	13	6:05	21:15	8	황리임중	신흥여객
	황리임중	5:00	19:45		19:40	20:10		척포	
543	거제대교	7:45	8:00	2	7:50	8:10	2	금평	신흥여객
	금평	6:50	7:35		6:50	7:30		거제대교	
580	척포	6:25	7:10	1	-	-	-	시외터미널	신흥여객
581	금평	7:35	8:10	3	-	-	-	시외터미널	신흥여객
	시외터미널	16:35	17:40		-	-		금평	
584	시외터미널	21:10	21:50	3	-	-	-	척포	신흥여객
	척포	7:35	8:20		-	-		시외터미널	
586	삼덕	20:32	21:52	2	-	-	-	시외터미널	부산교통
587	황리임중	16:00	16:40	1	-	-	-	척포	신흥여객
600	서호시장	6:30	23:20	65	6:30	23:20	62	시외터미널	부산교통
	시외터미널	5:30	22:55		5:30	22:55		서호시장	
601	서호시장	7:20	15:40	4	10:40	15:40	3	시외터미널	신흥여객
602	평림동	9:50	18:20	4	9:50	18:20	4	무전동	부산교통
	시외터미널	-	-	-	5:00	5:10	1	평림동	
610	시외터미널	6:30	21:45	11	9:10	21:45	10	평림동	부산교통
	평림동	7:45	20:30		7:45	20:30		시외터미널	

[표 5-2-13] 운행현황(표계속)

(단위 : 회)

버스번호	기점	평일			주말			종점	운수업체
		첫차	막차	운행횟수	첫차	막차	운행횟수		
611	무전동	6:10	18:45	7	6:10	18:45	7	평림동	부산교통
	평림동	5:30	21:24		5:30	21:24		무전동	
612	서호시장	7:15	20:35	11	7:15	19:50	12	평림동	부산교통
	평림동	6:40	19:15		6:40	19:15		서호시장	
	해양과학대	-	-		-	7:59		8:23	
613	도리골	8:10	21:35	13	12:10	12:30	3	시외터미널	신흥여객
	시외터미널	7:25	20:40		7:15	10:10		도리골	
615	거제대교	12:50	16:40	6	8:30	11:30	4	도리골	신흥여객
	도리골	10:20	21:00		7:55	10:50		거제대교	
640	서호시장	8:43	18:25	20	8:43	18:25	20	시외터미널	부산교통
	시외터미널	8:15	18:15		8:15	18:15		서호시장	
650	거제대교	8:02	23:10	16	8:02	23:10	12	시외터미널	부산교통
	시외터미널	5:15	7:23		5:25	7:05		거제대교	
652	무량촌	6:45	7:25	1	-	-	-	거제대교	부산교통
653	서호시장	6:20	17:40	14	9:05	17:50	10	성포	신흥여객
	성포	7:00	18:20		9:40	18:20		서호시장	
660	서호시장	8:25	18:55	8	8:25	17:20	6	황리임중	신흥여객
	황리임중	6:50	14:00		6:10	13:10		서호시장	
661	서호시장	6:25	16:55	8	6:25	16:55	8	안정사	부산교통
	안정사	7:10	17:50		7:10	17:50		서호시장	
663	서호시장	7:10	19:50	11	7:10	19:40	14	황리임중	신흥여객
	황리임중	10:40	20:40		7:30	18:55		서호시장	
664	무량촌	5:40	19:35	28	5:40	19:35	29	서호시장	부산교통
	서호시장	7:00	21:45		7:00	21:45		무량촌	
	시외터미널	-	-		-	5:20		6:15	
665	고성당동	6:30	18:30	11	8:45	18:40	8	서호시장	신흥여객
	서호시장	9:20	19:15		12:50	12:50		고성당동	
667	고성당동	6:50	7:25	2	6:50	7:30	3	도리골	신흥여객
	도리골	7:55	8:05		7:50	9:15		고성당동	
670	가오치	8:48	18:48	12	8:48	18:48	12	서호시장	부산교통
	서호시장	8:03	17:50		8:03	17:50		가오치	
671	분지포	6:30	17:10	19	6:30	18:20	20	서호시장	신흥여객
	서호시장	6:50	21:30		6:45	21:30		분지포	
672	서호시장	8:20	17:35	5	8:20	17:35	5	저산	부산교통
	저산	15:25	18:15		15:30	18:15		서호시장	
674	서호시장	9:35	19:25	7	9:35	19:25	7	수월	부산교통
	수월	10:20	16:55		10:20	16:55		서호시장	
675	서호시장	5:50	20:25	5	5:50	20:25	6	저산	부산교통
	저산	9:00	14:15		6:40	14:15		서호시장	
676	서호시장	6:40	21:50	10	6:40	21:50	10	원산	부산교통
	시외터미널	-	-		5:45	0:00		원산	
	원산	6:10	19:40		6:10	14:35		서호시장	
677	서호시장	7:20	18:50	4	7:20	18:50	4	원산	부산교통
678	서호시장	9:25	21:10	13	9:25	21:10	13	월평	부산교통
	월평	10:15	21:00		10:15	21:00		서호시장	
680	시외터미널	7:30	18:20	3	-	-	-	서호시장	부산교통
681	거제대교	7:30	7:50	1	-	-	-	시외터미널	부산교통
685	저산	6:40	7:30	1	-	-	-	서호시장	부산교통

자료 : 통영 시장백서, 2014, 통영시

■ 전세버스 운행현황

- 통영시 전세버스업체는 7개, 등록대수는 124대로 운행되고 있음

[표 5-2-14] 전세버스 운행현황 (단위 : 대)

업체명	소재지	등록대수
합계	7개 업체	124
(주)동백관광(영업소)	용남면 용남해안로 457-1	28
(주)동백투어		18
(주)거북선관광여행사	도산면 도산일주로 96	14
(주)코리아여행사	무전대로 17(무전동)	13
금실고속관광(주)	광도면 남해안대로 1301	28
(주)성일고속관광	광도면 죽림4로 8	14
(주)블루투어(영업소)	용남면 견내량 6	9

자료 : 통영 시정백서, 2014, 통영시

■ 도서공영버스 운행현황

- 도서지역 주민들의 교통불편을 해소하기 위하여 4개 도서지역 (용남, 욕지, 한산, 사랑)에 도서공영버스를 운행하고 있음

[표 5-2-15] 도서공영버스 운행현황

운행지역	업체명	소재지
계		4개 업체
용남면	지도마을회	용남면 동부길 45
욕지면	새마을교통	욕지면 욕지일주로 45
한산면	통영교통(주)	광도면 남해안대로 1130-10
사랑면	신흥여객(주)	광도면 죽림3로 23-28

자료 : 통영 시정백서, 2014, 통영시

3) 택시 운행현황

- 법인택시 5개 업체 275대, 개인택시 385대 등 660대의 택시가 3부제로 운행되고 있음

[표 5-2-16] 택시 운행현황 (단위 : 대)

운행지역	업체명	등록대수
합계	-	660
(유)삼광교통	용남면 논싯골길 77	68
(유)한려운수	용남면 연기길 126	64
(유)일진운수	안개4길 23-15	51
(유)금강택시	광도면 죽림대밭길 106	46
(유)통영택시	용남면 남해안대로 396-9	46
개인택시지부	용남면 남해안대로 284	385

자료 : 통영 시정백서, 2014, 통영시

4) 해상 교통 현황

■ 여객선 업체현황

[표 5-2-17] 여객선 업체현황

(단위 : 척)

업 체 명	운행대수	비 고
(주)경남해운	1	카페리여객선
사랑수산업협동조합	2	여객선
영동해운(주)	2	카페리여객선
유성해운(주)	3	카페리여객선
(주)통영연화옥지	2	카페리여객선
(주)한솔해운	4	여객선
합계	14	-

자료 : 연안여객선 업체현황, 2015, 한국해운조합

■ 여객선 수송현황

[표 5-2-18] 여객선 수송현황

(단위 : 명, 톤, %)

구분	합 계		연안여객선		외항화물	연안화물
	여 객	화 물	여 객	화 물		
2008년	1,589,824	722,605	1,589,824	186,629	66,956	469,020
2009년	1,711,616	806,327	1,711,616	270,351	66,956	469,020
2010년	1,461,150	1,023,432	1,461,150	713,855	73,681	235,896
2011년	1,651,580	707,737	1,651,580	206,999	71,278	429,460
2012년	1,780,444	438,591	1,780,444	108,424	55,177	274,990
2013년	2,251,495	300,598	2,251,495	148,369	57,288	94,941
연평균증가율	7.2	-16.1	7.2	-4.5	-3.1	-27.3

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 항로별 수송실적

[표 5-2-19] 항로별 수송실적

(단위 : 명, %)

항로명	총 수송인원	일반		도시민		
		수송인원	점유율	수송인원	점유율	
일반 항로	가오치-사랑	380,542	326,913	85.9%	53,629	14.1%
	삼덕-욕지	317,977	280,205	88.1%	37,772	11.9%
	저구-소매물	219,966	219,663	99.9%	303	0.1%
	통영-소매물	306,910	287,312	93.6%	19,598	6.4%
	통영-욕지	334,664	285,815	85.4%	48,849	14.6%
	통영-용초	29,798	10,563	35.4%	19,235	64.6%
보조 항로	통영-의항	362,655	264,136	72.8%	98,519	27.2%
	통영-두미	17,806	9,870	55.4%	7,936	44.6%
	통영-추도	16,097	10,662	66.2%	5,435	33.8%
통영-삼천포	3,500	1,358	38.8%	2,142	61.2%	
합 계	2,024,128	1,730,710	85.5%	293,418	14.5%	

자료 : 연안여객선 업체현황, 2015, 한국해운조합

라. 교통수요 예측

- 교통수요 예측은 교통계획의 가장 기본으로 장래 교통시설에 의한 교통량과 통행패턴을 예측하는 일련의 과정이며, 금번 계획에서는 교통수요예측 4단계 추정법을 적용함
- 교통수요예측 4단계 추정법 제1단계는 사회경제지표를 이용하여 각 「교통권역」(Traffic Zone)의 통행발생량과 유입량을 예측하는 통행발생(Trip Generation) 단계임
- 제2단계는 통행발생량과 유입량을 이용하여 「교통권역」 간 교차 통행량을 추정하는 통행분포(Trip Distribution) 단계이며, 제3단계는 「교통권역」 간 교차통행량을 차종별로 구분하는 수단분담(Modal Split)의 과정임
- 마지막 단계인 제4단계는 노선배정(Trip Assignment) 과정으로 「교통권역」 간 교차 통행량을 교통노선망(Network)에 부과하여 가로 및 교차로의 교통량을 추정하게 됨
- 금번 계획의 장래교통수요를 예측하기 위하여 기존의 연구에서 조사 및 제시된 교통 조사 자료를 최대한으로 활용하였으며, 세부적 자료는 직접 현지조사 및 문헌조사를 통하여 자료를 확보하였음

1) 통행발생(Trip Generation)

■ 장래 1일 통행특성 분석

- 장래 목적 및 수단통행은 『2014년 국가교통조사 및 DB구축사업, 한국교통연구원, 2015.2』에서 제시된 사회경제지표 및 목적·수단통행 예측결과를 본 계획의 장래 인구에 맞추어 보정하였으며, 최종목표년도인 2030년 통영시의 목적·수단통행은 각 346,385통행으로 예측되었음

[표 5-2-20] 장래 1일 통행특성 분석

구분	단위	2020년	2025년	2030년
인구	명	160,000	180,000	200,000
목적통행	통행/일	279,886.52	313,924.29	346,384.55
수단통행	통행/일	279,886.52	313,924.29	346,384.55
인당목적통행	통행/인	1.75	1.74	1.73
인당수단통행	통행/인	1.75	1.74	1.73
수단/목적통행	회	1.00	1.00	1.00

■ 수단 및 목적별 통행수요예측

- 수단·목적통행 수요예측은 『2014년 국가교통조사 및 DB구축사업, 한국교통연구원, 2015.2』에서 제시된 수단통행 예측결과를 본 계획의 장래 인구에 맞추어 보정하였으며, 최종목표년도인 2030년 수단통행량 예측결과 승용차 231,534통행/일, 66.8%, 버스 109,415통행/일, 31.6%, 해운 5,195통행/일, 1.5% 등으로 분석되었음

[표 5-2-21] 장래 수단별 통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구분	2020년		2025년		2030년	
	통행량	분담비율	통행량	분담비율	통행량	분담비율
승용차	187,343.70	66.9	209,976.36	66.9	231,534.40	66.8
버 스	88,459.09	31.6	99,209.43	31.6	109,414.80	31.6
해 운	3,922.80	1.4	4,540.93	1.4	5,194.63	1.5
기 타	160.93	0.1	197.57	0.1	239.72	0.1
합 계	279,886.52	100.0	313,924.29	100.0	346,384.55	100.0

- 최종목표년도인 2030년 목적통행량 예측결과 업무 34,837통행/일, 10.1%, 귀가 144,744통행/일, 41.8%, 기타 144,215통행/일, 41.6% 등으로 분석되었음

[표 5-2-22] 장래 목적별 통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구분	2020년		2025년		2030년	
	통행량	분담비율	통행량	분담비율	통행량	분담비율
업 무	28,172.59	10.1	31,748.44	10.1	34,836.51	10.1
귀 가	115,623.33	41.3	130,731.85	41.6	144,743.88	41.8
여가친교오락	17,946.01	6.4	20,257.15	6.5	22,588.74	6.5
기 타	118,144.59	42.2	131,186.88	41.8	144,215.42	41.6
합 계	279,886.52	100.0	313,924.29	100.0	346,384.55	100.0

2) 통행분포(Trip Distribution)

- 통행분포는 통행발생단계에 예측된 유출유입교통량을 교통권역간의 교차통행량으로 배분하는 과정으로 프라타모형(Fratar Model)과 중력모형(Gravity Model), 기회모형(Opportunities Model)등이 있음
- 프라타모형은 장래의 통행배분이 현재의 통행배분율에 기초하여 각 교통존 통행단의 성장률 크기에 의하여 결정된다는 것을 기본개념으로 하고, 중력모형은 통행량이 교통존간의 거리에 반비례하고 존 규모에 비례한다는 것을 전제로 함
- 기회모형은 확률에 근거한 통행배분 기법으로 엔트로피 극대화법이 이에 해당되며, 엔트로피 극대화법은 통행거리를 통행저항(travel impedance)으로 하는 통행량의 공간적 분산도를 엔트로피로 정의한 Wilson의 극대화 모형으로 중력모형의 이중제약을 일반화한 모형과 동일한 형태로 표현될 수 있음
- 본 과업에서의 통행분포는 엔트로피법을 이용하여 산출된 예측치를 보정·적용하였으며 엔트로피법의 일반식은 아래와 같음

$$\text{MAX } E = - \sum_i \sum_j (T_{ij}/T) \text{Ln}(T_{ij}/T)$$

$$\text{제약조건} \quad \sum_j T_{ij} = O_i$$

$$\sum_i T_{ij} = D_j$$

$$\sum_i \sum_j T_{ij}/C_{ij} = C$$

여기서,	E	: 엔트로피 값
	T _{ij}	: 존 i와 j간의 통행량
	T	: 총 통행량
	O _i	: 존 i의 통행유출량
	D _j	: 존 j의 통행유입량
	C _{ij}	: 존 i와 j간의 통행거리
	C	: 상수

- 여기서, 제약조건 만족시 「엔트로피」 값을 극대화하는 존간 통행분포량은 아래와 같음

$$T_{ij} = A_i B_j O_i D_j e^{-\beta C_{ij}}$$

$$A_i = 1 / \sum_j B_j D_j e^{-\beta C_{ij}}$$

$$B_j = 1 / \sum_i A_i O_i e^{-\beta C_{ij}}$$

여기서, β 는 라그랑지 승수(Lagrangian Multiplier)

3) 수단분담(Modal Split)

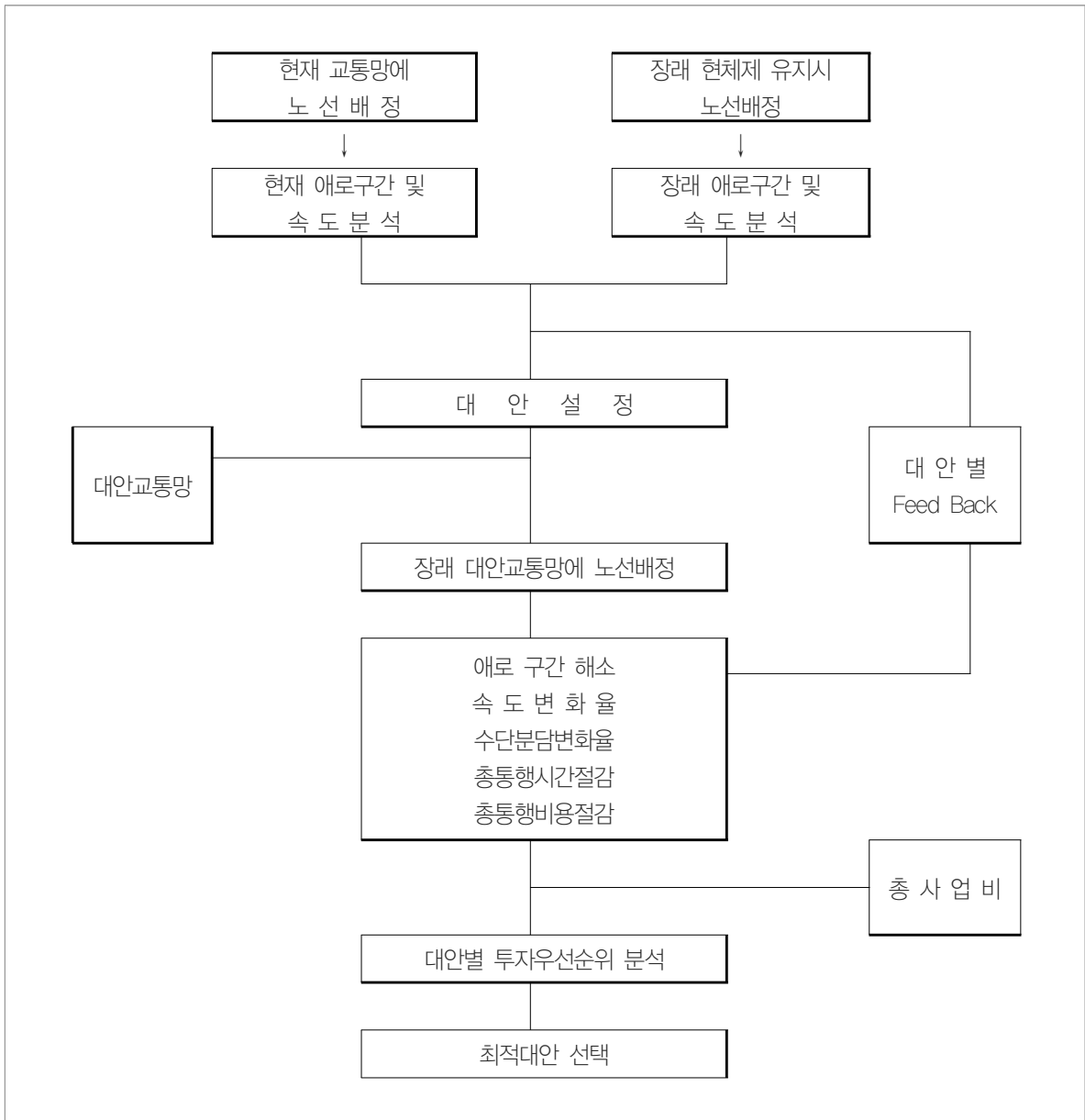
- 수단분담(Modal Split)과정은 기·종점 상 선택이 가능한 교통수단 즉, 승용차, 택시, 버스, 도보 등을 이용하는 통행자를 예측하는 과정으로 통행단모형(Trip-end Model) 과 통행교차모형(Trip-interchange Model) 등이 대표적으로 사용됨
- 수단선택 과정은 현재 수단별 통행량을 기준으로 하여 장래의 수단분담률을 예측하는 과정으로서, 통행분포(Trip Distribution) 과정을 통하여 산정된 장래 「교통권역」 간 통행량을 수단선택모형을 통하여 예측된 기·종점간 수단별 통행확률에 의하여 이용 가능한 교통수단에 배정함
- 수단선택은 「교통권역」 i에서 「교통권역」 j로 향하는 통행이 어떠한 교통수단을 이용할 것인가를 결정하는 과정임

4) 노선배정(Trip Assignment)

- 노선배정은 통행수요예측의 마지막 단계로서 통행발생, 통행분포, 수단분담 등의 과정에서 산출된 「교통권역」 간 교차통행량을 실제 교통망에 부하시키는 과정임
- 각 교통망에 부하된 교통량은 장래 애로구간 분석 및 평균 주행속도 변화 등을 예측 하는데 이용됨
- 각 교통망에 부하된 교통량은 장래교통량은 대안설정의 근거와 각 건설 사업에 따른 애로구간 해소 및 우선순위 분석 등에 기초자료로서 활용됨
- 노선배정은 크게 전량노선배정방법(All-or-Nothing Assignment Method)과 용량제약적 노선배정방법(Capacity Restrained Assignment Method) 그리고 최적평형노선배정법(Equilibrium Assignment Method)으로 구분됨
- 전량노선배정방법은 「교통권역」 간 최단통행시간을 가지는 도로구간(Link)에 두 권역 통행량을 도로용량을 고려하지 않고 전량 배정하는 방법임
- 전량노선배정방법은 도로용량에 비해 통행량이 무척 적은 경우에 개략해석(Quick Estimation)으로 적합하며, 통행량이 도로용량에 도달 또는 초과시 적합한 방법이 될 수 없음
- 용량제약적 노선배정 방법은 도로의 용량을 우선 분석한 후 노선배정시 용량을 초과 하는 통행량에 대하여 최단경로가 아닌 타 경로에 배정하는 방법임
- 통행자 최적평형노선배정법은 용량제약적 노선배정 방법을 개량응용한 것으로 통행자가 통행경로의 혼잡도, 시간 등을 알고 최적통행 경로를 이용하여 통행을 한다는 가정에 따라 노선배정을 하는 방법임
- 상기 방법에서 도로구간별 교통량을 추정하기 위해 본 과업에 사용된 방법은 교통망

평형모형(Network Equilibrium Model)으로 Wardrop(1952)이 제안한 교통평형상태, 즉 통행자가 통행비용이 최소화 되도록 통행경로를 택하는 이용자 평형(User Equilibrium)과 교통체계상의 통행비용이 최소가 되도록 통행을 배정하는 체계최적평형(System Optimization)에 근거를 둠

[그림 5-2-4] 노선배정 과정도



- 금회 계획에서는 이용자 평형원리를 통행배정에 적용하여 구간별 통행량을 추정하였는데 이러한 이용자 평형모형의 원리는 다음과 같이 표현됨

$$\text{Min } f(X) = \sum_a \int_0^{V_a} S_a(X) dX$$

조건으로,
$$\sum_i \sum_j \sum_r T_{ijr} \delta_{ijr}^a = V_a$$

$$\sum_r T_{ijr} = T_{ij} \quad \forall ij$$

$$T_{ijr} \geq 0$$

여기서, $\delta_{ijr}^a : 1 =$ 구간 a가 기점 i에서 종점 j로 가는 경로 r에 있는 경우

: 0 = 그 외의 경우

V_a : 구간 a의 통행량

S_a : 구간 a의 평형통행시간(비용) 함수

T_{ijr} : 기점 i에서 종점 j로 가는 경로 r을 이용하는 통행량

T_{ij} : 기점 i에서 종점 j로 가는 통행량

- 본 모형에 의해 구간별 통행량을 추정하기 위한 교통망 자료는 다음과 같음
 - 교통망 자료 : 교통망을 구성하고 있는 각 구간에 대하여 필요한 자료는 구간 시·종점, 연장(km), 교통용량(대/일), 평균통행속도(km/시간), 자유교통류(Free Flow) 때의 통행속도 (설계속도, km/시간), 차로수, 통행료 징수여부 등임
- 본 과업에서는 종합교통계획 패키지인 EMME/2에 내장되어 있는 이용자평형모형(User Equilibrium Model)의 알고리즘(Algorithm)을 이용하여 노선배정을 수행함
- 이용자 평형모형 적용에 이용한 통행 지체함수(VDF)는 아래의 모형을 적용함

$$T = T_0 [1 + \alpha (V/C)^\beta]$$

여기서, T : 교통량이 V일 때의 여행시간

T₀ : 자유교통류 상태에서의 여행시간

V : 교통량

C : 도로용량

$$T = T_0 [1 + 0.15 \times (V/C)^4] \quad (\alpha : 0.15, \beta : 4)$$

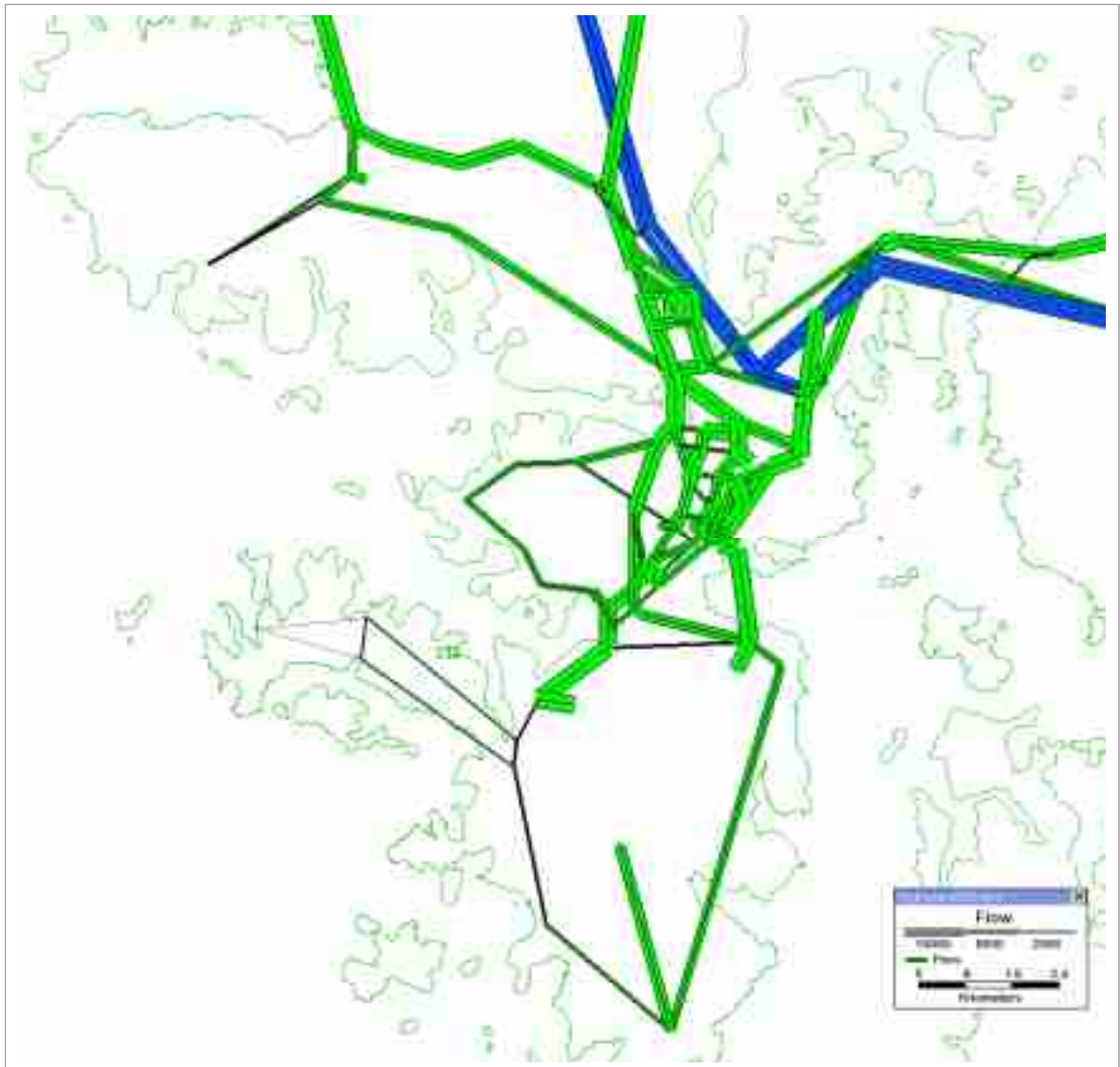
[표 5-2-23] 장래 수단별 통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

합계	외부존	무전동	용남면	도산면	광도면	도천동	명정동
외부존	41,978,852.29	2,966.03	3,079.08	889.71	7,189.10	2,259.76	819.12
무전동	3,324.85	1,332.79	1,383.55	399.84	3,230.42	1,015.46	368.11
용남면	3,439.19	1,378.60	1,431.12	413.58	3,341.47	1,050.36	380.76
도산면	988.12	396.12	411.21	118.84	960.12	301.80	109.40
광도면	8,083.06	3,240.09	3,363.53	972.03	7,853.39	2,468.65	894.89
도천동	2,507.42	1,005.11	1,043.39	301.53	2,436.17	765.79	277.59
명정동	903.30	362.15	375.94	108.64	877.76	275.91	100.02
중앙동	1,248.97	500.64	519.71	150.20	1,213.46	381.44	138.27
정량동	2,335.17	936.09	971.75	280.83	2,268.90	713.20	258.53
북신동	2,395.06	960.05	996.63	288.01	2,326.97	731.46	265.15
산양읍	1,102.89	442.13	458.97	132.64	1,071.63	336.86	122.11
미수동	2,753.55	1,103.80	1,145.84	331.14	2,675.39	840.99	304.86
봉평동	2,772.56	1,111.43	1,153.76	333.43	2,693.89	846.80	306.97
합계	42,010,706.43	15,735.03	16,334.48	4,720.42	38,138.67	11,988.48	4,345.78

합계	중앙동	정량동	북신동	산양읍	미수동	봉평동	합계
외부존	1,129.82	2,104.44	2,160.98	1,002.85	2,485.88	2,514.06	42,007,453.12
무전동	507.73	945.64	971.03	450.61	1,117.01	1,129.69	16,176.73
용남면	525.18	978.15	1,004.42	466.10	1,155.39	1,168.52	16,732.84
도산면	150.91	281.06	288.60	133.93	331.99	335.76	4,807.88
광도면	1,234.32	2,298.93	2,360.64	1,095.46	2,715.51	2,746.36	39,326.86
도천동	382.89	713.14	732.29	339.82	842.37	851.93	12,199.44
명정동	137.96	256.94	263.84	122.44	303.51	306.96	4,395.37
중앙동	190.72	355.22	364.75	169.27	419.58	424.35	6,076.58
정량동	356.61	664.17	682.01	316.49	784.53	793.45	11,361.74
북신동	365.73	681.18	699.46	324.59	804.61	813.76	11,652.65
산양읍	168.43	313.70	322.12	149.49	370.55	374.75	5,366.30
미수동	420.49	783.17	804.19	373.20	925.09	935.60	13,397.29
봉평동	423.40	788.59	809.76	375.76	931.48	942.07	13,489.90
합계	5,994.19	11,164.33	11,464.09	5,320.01	13,187.50	13,337.26	42,162,436.69

[그림 5-2-5] 장래 노선배정 결과



마. 교통망 계획

- 교통망 정비는 지역 간 연계성 및 접근성을 제고하고, 장래 교통여건 변화에 대응하여 교통망체계의 장기적 발전방향 및 전략을 제시하는데 있음
- 통영시 교통망체계는 도시공간구조의 개편과 주요 개발사업 계획 등의 추진사업 지원을 통해 인적·물적 교류를 뒷받침하도록 방향을 설정하며, 이러한 교통망과 함께 통영시 전체 효율적인 교통망체계의 구상으로 장래 도시발전 도모를 강구하고자 함
- 통영시의 교통망계획은 「2030년 통영도시기본계획」에서 제시하고 있는 계획목표에 부응할 수 있도록 광역교통망구축 및 생활권별 유기적인 연결과 접근성 강화를 목표로 함
- 금회 교통계획상 교통망 정비대상은 기존 지역 간 도로와 상위계획상 도로망을 고려하여 주요도로를 대상으로 하였으며, 정비방향은 다음과 같음
 - 관광도시로서 광역 및 내부교통망간 적절한 Network로 효율성 제고
 - 지역내부 교통과 지역 통과교통의 혼재 방지를 위한 도심우회 및 대체 교통망체계 검토
 - 통영시의 지형특성상 지역 간 간선도로인 국도14호선 남측으로 중부생활권 및 남부 생활권의 원활한 교통소통을 위한 도로망을 체계적으로 구성
 - 도서생활권의 한산도, 사량도, 욱지도 등 주요 섬 지역은 섬 내의 순환도로체계 정비
 - 풍화일주로, 산양일주로, 용남해안로 등 생활권내 미 연결도로망 연계 강화
 - 시행중이나 계획된 전략사업에 대비한 교통망체계 구축
 - 주요 접속지점의 원활한 교통처리방안 강구 (입체 및 신호처리 교차)
 - 애로구간에 대한 우선적 보완

1) 교통망체계 분석

가) 광역간선망

- 통영시는 위치적으로 서쪽으로 남해군, 북쪽으로 고성군, 동쪽으로 거제시와 접하여 위치고 있음
- 광역적인 교통 접근은 대전~통영간 고속도로, 국도14호선, 국도77호선으로만 접근이 가능하며, 가거대교 개통으로 통영시 광역간선망의 교통량이 다소 감소하는 추세임
- 국도14호선 통영C~죽림지구 구간은 광역간선기능과 지역내 연결도로 기능을 동시에 수행하고 있어 통과교통류와 도시 내 교통류가 혼재됨
- 통영시의 지리적 특성 상 외부유입 교통량이 국도14호선의 원문교차로, 관문교차로 및 미늘교차로에 집중되며, 피크시 또는 휴가철의 경우 국도14호선 및 여항로, 중앙로, 통영해안로에 교통정체가 발생됨

- 또한, 국도 77호선 죽림지구~안정국가산업단지 구간은 광역간선기능과 지역 내 간선 기능을 동시에 수행하는 도로망이나 편도 1차로로 운영되어 산업단지의 경쟁력 및 교통안전에 지장이 발생됨

나) 간선 및 보조간선도로

■ 간선도로

- 국도14호선 구시가지~죽림지구 구간은 지역 간 간선도로일 뿐만 아니라 중부생활권의 구시가지와 죽림지구를 연결하는 지역 내 연결하는 도로 기능을 수행하고 있어 광역 교통류와 지역 내 교통류의 혼재가 발생하고 있음
- 도시 내 간선도로인 여황로, 중앙로, 통영해안로는 왕복4차로로 주간선기능과 집산기능을 복합적으로 수행하여 통과교통류와 도시 내 교통류의 혼재가 발생하고 있어 각 교통류 간의 분리를 위한 우회도로 및 순환도로의 건설이 필요한 실정임
- 주간선도로 상의 버스정류소 및 교차부의 회전차로 미확보로 인하여 도로의 용량이 저하되고 있음

■ 보조간선도로

- 도시 내 주간선도로를 연계하고 집산도로의 교통량을 흡수하는 보조간선도로가 부족하여 주간선도로의 유고상황 및 교통 혼잡 발생 시 탄력적인 대응이 어려움

다) 도시 내 도로

■ 도로용량 저하구간 발생

- 여황로(총렬사~문화빌라앞 교차로) 일부 구간 병목 구간 발생
- 도남로 총무교 구간 병목 구간 발생
- 중부 생활권을 통과하는 중앙로, 여황로 등 자연 발생적인 도로망은 도로선형 및 종단 성형이 다소 불량하여 간선도로의 제 기능을 확보하지 못한 상태임

■ 생활권 연계체계 미비

- 풍화일주로, 산양일주로, 용남해안로 등 생활권내 미 연결도로망 연계 강화 필요
- 통영시는 사랑도, 옥지도, 한산도의 주요 도서 지역의 해상교통의 원활한 체계 정립이 필요하며, 도서지역내의 순환도로체계가 일부 미정비된 상황으로 섬 내에서의 접근성도

결여됨

- 도시개발계획에 따른 연계도로의 선형불량 및 용량부족

2) 교통망체계 개선방안

- 상위계획 및 관련계획을 우선 수용하는 것을 전제로 지역 간 장래 소통을 원활하게 할 수 있도록 실현가능한 도로망들을 장래 교통망계획에 포함
- 상위계획 및 관련계획상 구체적인 사업 시행계획이 수립되어 있지 않은 노선에 대해서는 금번 계획에서 구체적 시행계획 수립

가) 광역도로망체계 정비

■ 기본방향

- 통영시 기본계획 및 상위계획에 부합하는 교통시설 확보
- 도시간 연계를 위한 광역적 교통망 계획

■ 정비방안

- 통영~거제간 고속도로 개설
 - 상위계획 및 관련계획에서 수립된 고속도로 건설계획을 수용하여 통영~거제간 고속도로(L=30.5Km, 4차로)계획 반영
- 국도 14호선 기능개량
 - 국도 14호선(광도~고성죽계, L=15.5Km)의 선형을 개량하고 접근관리를 시행하여 도로용량을 증대를 통한 교통소통여건 개선
 - 국도 14호선(웅남~광도, L=9.9Km) 통영시 구간의 주요 교차로에 대한 회전차로 확보 및 입체화를 통하여 지역내 교통류와 통과교통류의 분리를 통한 도로용량 증대 및 교통소통 개선
- 국도 77호선 확포장
 - 국도 77호선(광도~황리, L=7.8Km)의 불량한 선형을 개량하고 현재 2차로 도로를 4차로로 확장하여 지역균형발전 및 물류이동시간 감소

나) 간선 및 보조간선도로망 체계

■ 기본방향

- 지역내 간선도로 미 연결구간 보완을 통한 순환도로망 체계 확립
- 지역내 국도 및 지방도, 시도 등의 연결방안 마련
- 보조간선도로 개설 및 확장을 통한 주간선도로간 연계망 구축

■ 간선도로(우회도로 및 순환도로 구축) 정비방안

- 국지도 67호선 건설 및 도리 1길 확포장
 - 국지도 67호선(무전~미수, L=3.2Km, 4차로)을 신설하여 통영도심을 우회하는 도로망 체계를 구축
 - 도리1길 확포장(도천교차로~무전교차로, L=0.64Km, 4차로)을 시행하여 국지도 67호선과 통영도심 연계성 및 간선도로망 접근성 제고
- 도남~정량간 도로 개설 및 통영해안로 우회도로 개설
 - 도남~정량간 도로(L=1.9, 4차로) 및 통영해안로 우회도로(L=1.1Km, 4차로)를 신설하여 통영해안로 및 도심구간을 우회하는 도로망 구축
 - 국지도 67호선, 발개로 등과 연계한 통영도심 순환도로망 체계 구축으로 도심지역 접근시간 단축 및 교통혼잡 완화

■ 보조간선도로 정비방안

- 북신로 확포장
 - 충무고교~통영공설운동장간 북신로를 확장(L=0.58Km, 2차로→4차로)하여 도시내 간선도로간 연계망을 구축
- 종로 1-3호선 개설
 - 중앙로와 여황로를 연계하는 종로 1-3호선(L=0.69Km, 4차로)을 개설하여 간선도로간 연계망을 구축하고 도심부 교통량에 대한 국지도 67호선 접근동선 제공

다) 도시 내 도로망계획

■ 기본방향

- 도시 내 병목구간 등 도로용량 저하지점에 대한 용량확보
- 도시개발에 따른 연계도로망 확충 및 보완

- 장기발전계획에 부응할 수 있도록 4개의 공간 권역간 유기적인 연결과 권역내 접근성 강화를 목표로 함
- 도시공간 생활권별 개발계획에 부합하는 도로망 구축

■ 정비방안

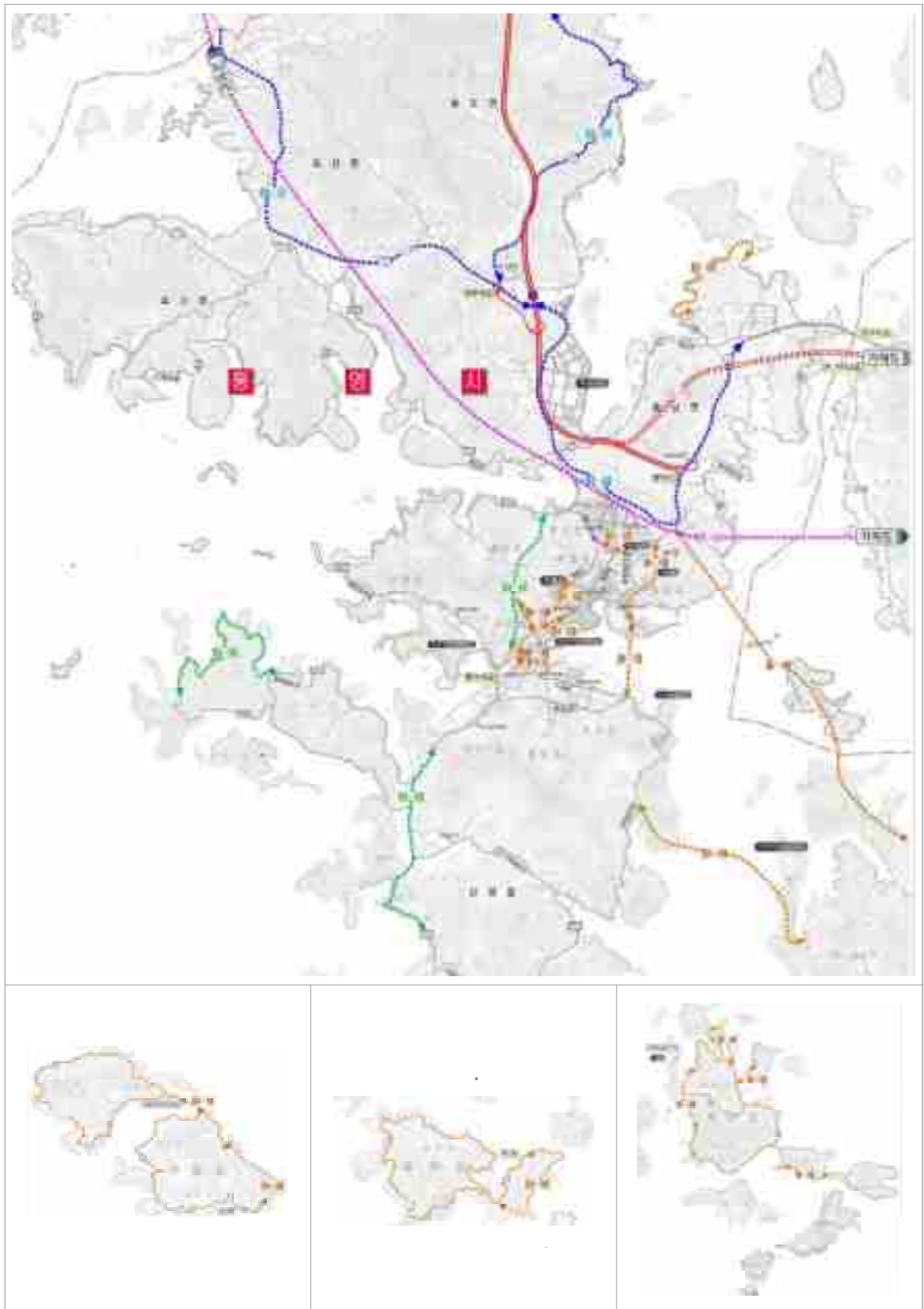
- 여황로, 총무교 병목구간 확장
- 지방도 1021호선 중화~미수간 확포장을 통한 지역균형발전 및 물류이동시간 감소
- 해안일주도로 및 도서지역 일주도로개설을 통한 공간 권역 간 유기적인 연결과 권역 내 접근성 강화

[표 5-2-24] 교통시설계획

(단위 : 차선, km)

구분	노 선 명	차로	연장	비고
고속도로	1-1 통영~거제간 고속도로	4	30.4	기존계획반영
국도	2-1 국도 14호선(광도~고성죽계) 국도개량	4	15.5	기존계획반영
	2-2 국도 77호선(노산~황리) 확포장	2→4	7.8	기존계획반영
	2-3 국도 14호선(광도~용남) 국도개량	4	9.9	신규계획
	3-1 국지도 67호선 개설	4	3.2	기존계획반영
국지도/ 지방도	3-2 지방도 1021호선(중화항~세포간) 확포장	2→4	4.4	기존계획반영
	3-3 지방도 1021호선(풍화일주도로)건설공사	2	5.0	기존계획반영
	4-1 북신로(총무교교~공설운동장) 확포장	2→4	0.6	기존계획반영
기타도로	4-2 종로 1-3호선(시립박물관~도천연립) 건설	4	0.7	기존계획반영
	4-3 여황로(총렬사~문화빌라) 확장	3→4	0.2	기존계획반영
	4-4 한산연륙교(한산대첩교) 건설	2	4.8	기존계획반영
	4-5 용남일주도로 건설	2	3.4	기존계획반영
	4-6 사랑 상~하도 연도교	2	0.9	기존계획반영
	4-7 사랑일주도로 개설	2	0.7	기존계획반영
	4-8 옥지일주도로 개설	2	-	기존계획반영
	4-9 한산일주도로 개설	2	-	기존계획반영
	4-10 도리1길(도천사거리~국지도 67호선) 확포장	2→4	0.6	신규계획
	4-11 도남~정량간 도로개설	4	1.9	신규계획
	4-12 통영해안로 우회도로개설	4	1.1	신규계획
	4-13 한산연륙교 건설	2	7.2	기존계획반영
	4-14 총무교 확장	2→4	0.3	기존계획반영

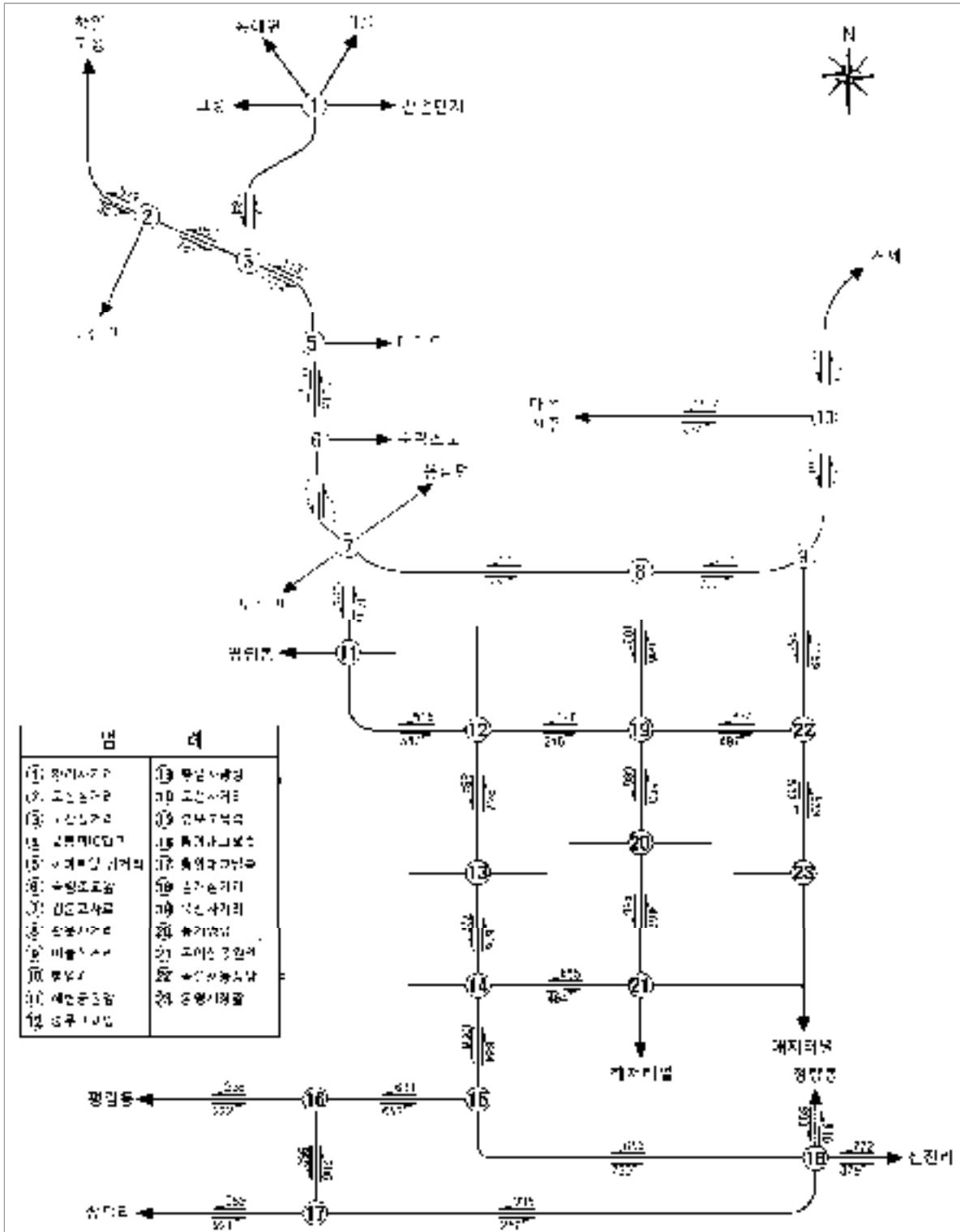
[그림 5-2-6] 교통망체계 개선방안



3) 교통망체계 개선효과 분석

가) 장래 가로구간 분석(2030년)

[그림 5-2-7] 개선대책 시행시 가로 교통량도



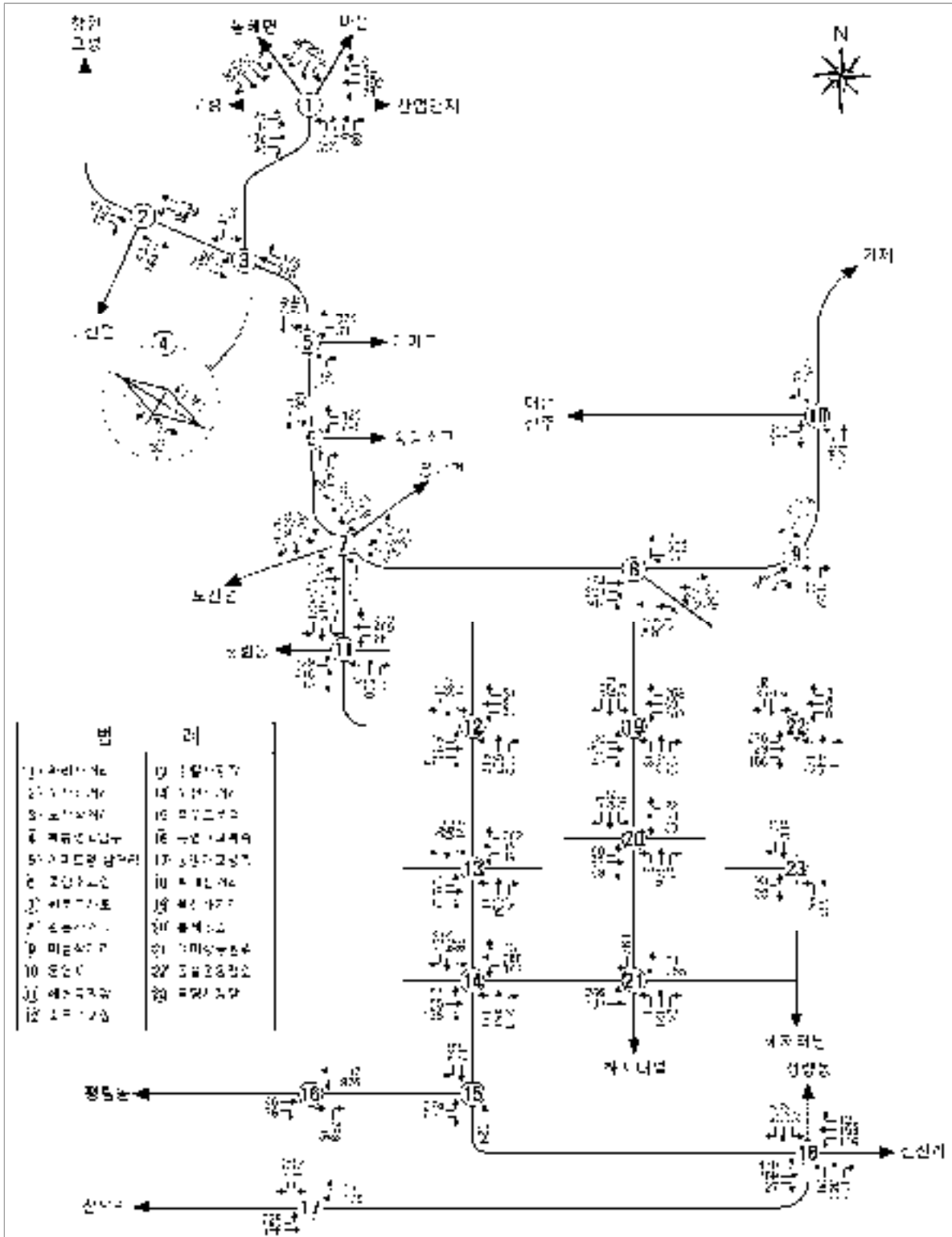
- 최종목표년도 2030년의 첨두시 가로구간 서비스수준을 분석한 결과, 교통개선대책의 시행으로 인하여 주요 가로구간의 서비스수준은 “A~D”로 분석되어 장래 가로구간의 소통상태가 양호한 것으로 분석됨

[표 5-2-25] 가로 서비스수준 분석결과(2030년)

구 간	차로수	PDDHV	V/C	LOS
1. 황리사거리 ~ 3. 노산삼거리	4	319	0.11	A
2. 도산삼거리 ~ 3. 노산삼거리	4	759	0.26	B
3. 노산삼거리 ~ 5. 이마트입구삼거리	4	1,213	0.34	B
5. 이마트입구삼거리 ~ 6. 죽림초교입구교차로	4	2,507	0.70	D
6. 죽림초교입구교차로 ~ 7. 원문교차로	4	2,398	0.67	D
7. 원문교차로 ~ 8. 관문사거리	4	999	0.28	B
8. 관문사거리 ~ 9. 미늘삼거리	4	893	0.25	A
7. 원문교차로 ~ 11. 무전공원앞교차로	6	1,553	0.42	C
11. 무전공원앞교차로 ~ 12. 충무고앞사거리	4	582	0.23	A
8. 관문사거리 ~ 19. 북신사거리	4	990	0.40	C
19. 북신사거리 ~ 20. 통제영앞교차로	4	673	0.27	B
20. 통제영앞교차로 ~ 21. 윤이상공원앞	2	516	0.42	C
9. 미늘삼거리 ~ 22. 통영공설운동장앞교차로	4	397	0.16	A
12. 충무고앞사거리 ~ 13. 총렬사광장교차로	4	1,442	0.58	D
13. 총렬사광장교차로 ~ 14. 도천사거리	4	878	0.35	C
14. 도천사거리 ~ 15. 충무교북측삼거리	4	1,121	0.45	C
15. 충무교북측삼거리 ~ 16. 통영대교북측삼거리	4	741	0.30	B
12. 충무고앞사거리 ~ 19. 북신사거리	4	198	0.08	A
19. 북신사거리 ~ 22. 통영공설운동장앞교차로	4	538	0.22	A
16. 통영대교북측삼거리 ~ 17. 통영대교남측삼거리	4	1,073	0.43	C

나) 장래 교차로 분석(2030년)

[그림 5-2-8] 개선대책 시행시 가로 교통량도



- 최종목표년도 2030년의 침두시 교차로 서비스수준을 분석한 결과, 교통개선대책의 시행으로 인한 교통수요분산 및 용량증대 효과가 발생하여 장래 통영시의 주요 교차로 서비스수준은 “A~D”로 비교적 양호한 소통상태를 보이는 것으로 분석됨

[표 5-2-26] 교차로 서비스수준 분석결과(2030년)

교차로명	침두교통량 (대/시)	제어지체 (초/대)	LOS
① 황리사거리	1,254	57.3	D
② 도산삼거리	1,434	16.8	B
③ 노산삼거리	1,809	11.8	A
⑤ 이마트앞삼거리	3,059	34.4	C
⑥ 죽림초교앞	4,239	33.1	C
⑦ 원문사거리	4,922	45.8	C
⑧ 관문사거리	3,042	53.2	D
⑨ 미늘삼거리	3,782	39	C
⑪ 해변공원앞	3,746	57.4	D
⑫ 충무고교	2,132	45.1	C
⑬ 총렬사광장	1,814	34.7	C
⑭ 도천사거리	2,708	46.8	C
⑮ 충무교북측	2,005	16.2	B
⑯ 통영대교북측	2,121	23.5	B
⑰ 통영대교남측	2,230	21.1	B
⑱ 발개삼거리	2,410	62.8	C
⑲ 북신사거리	2,230	59.7	D
⑳ 통제영앞	1,483	30.5	C
㉑ 윤이상공원앞	1,280	31.6	C
㉒ 공설운동장앞	1,833	30.8	C
㉓ 통영시장앞	1,043	155	C

주 : ㉓ 통영시장앞은 비신호 교차로이며, 서비스수준 분석의 효과적도(MOE)는 상충횟수(회/시)임

바. 기능별 교통망계획

1) 교통망계획

가) 도로위계 및 기능정립

■ 도로기능 정립 목적

- 도로 서비스 기능에 따른 기능별 분류는 처음에는 교통을 목적으로 하였으나, 현재는 도로계획, 설계, 사회·경제 발전을 위한 종합 계획수립 등 다방면으로 사용되고 있음
- 교통망계획에서 나온 계획도로나 현재 도로를 기능별로 분류하기 위해서는 예상되는 서비스 기능, 통행길이, 이용교통수단 등의 교통특성과 노선의 성격, 기종점, 노선의 연결성, 도로망의 간격 등 Network성격 등을 감안하여 분류함

■ 일반적 도로의 위계 및 기능정립 방안

- 일반적으로 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시전체에 대한 도로망을 이러한 위계 및 기능별 특성을 부각하여 적절이 운영될 경우 전체 도시의 교통망체계는 보다 원활해 질 것으로 판단됨
- 금번 계획은 상기 방안에 대한 기준을 제시하여 교통망 정비에 지침이 되도록 하였음

[표 5-2-27] 도로기능별 교통 특성

구 분	도로기능	도 로 교 통 특 성				
		교통량	통행길이	교통속도	교통수단	교통목적
주간선 도로	이동기능 접근기능	↑ 많음	↑ 길다	↑ 빠름	↑ 자동차	↑ 직업적 통근,업무
보조간선 도로						
집산 도로						
국지 도로		↓ 적음	↓ 짧다	↓ 늦음	↓ 자전거,도보	↓ 통학,사교, 산보,가정력

[표 5-2-28] 가로기능에 따른 위계구조의 확립

분류	기능	주요연계폭	배치 간격 (km)	비율(%)	
				총차량 거리	총연장
주간선	<ul style="list-style-type: none"> 주요지역간 연결 대량 통과교통량 처리 	<ul style="list-style-type: none"> 도심과 부도심 부도심의 상호 연결 	-	40~55	5~10
보조간선	<ul style="list-style-type: none"> 주간선간의 연결 주요지역간 연결 대량 통과교통량의 처리 	<ul style="list-style-type: none"> 대도시와 위성도시 도심과 주거지역 부도심과 주거/생산지 연결 	1.0 ~1.5	65~75	15~25
주연계 가로	<ul style="list-style-type: none"> 주간선과 보조간선 연결 교통량의 집·분산 도로 (상업/공업지에 설치) 	<ul style="list-style-type: none"> 주거지역간의 연결 : 주거지와 상업/생산지 연결 	0.5 ~1.0	5~10	5~10
보조연계 가로	<ul style="list-style-type: none"> 보조간선 연결 교통량의 집·분산 도로 (주거지역)에 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 주거지역간의 연결 	0.5 ~1.0	5~10	5~10
지역가로	<ul style="list-style-type: none"> 근접 구간 내 교통처리 슈퍼블록의 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 인근주거와 연계 가로 연결 	0.25 ~0.5	15~30 65~80	

[표 5-2-29] 도로의 기능분류 기준

구분	기능 및 특성	차선	폭원	비고	
고속화도로	<ul style="list-style-type: none"> 도시 및 도시 내 지역 간 고속도로 Full Access Control, Nonstop 	4~6	20~30m	완충녹지대 설치	
간선 도로	주간선 도로	<ul style="list-style-type: none"> 시내 장거리통행 및 전국 도로망 연결, 도시형성의 골격 	6차로 이상	30~50m	중앙분리대 설치
	간선 도로	<ul style="list-style-type: none"> 주간선기능 보조, 중거리 통행지구, 통과교통흡수 	4차로 이상	20~31m	
집산도로	<ul style="list-style-type: none"> 지역 내 접근, 분산기능 생활(권) 도로 	2차로	12~20m	보차도 분리	
지구도로	<ul style="list-style-type: none"> 부지 및 건물접근, 뒷골목, 보행자 도로, 차량통행도 가능 	-	12m이하	보차도 미분리	

■ 기능별 도로의 배치 및 규모

[표 5-2-30] 가로기능에 따른 도로의 배치간격 및 규모

구 분	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
도시계획도로 분류기준	광로, 대로	대로, 중로	중로	소로
평균통행거리	3km이상	3km미만	1km미만	500m미만
주요 연결지	<ul style="list-style-type: none"> • 도심과부도심 • 부도심의 상호연결 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심과 주거지역 • 부도심과 주거지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거지역간 연결 	<ul style="list-style-type: none"> • 근린주구와 연계가로 연결
평균주행속도 (km/h)	50	40	30	20
유출입 지점 평균 간격(m)	500	300	150	50
동일도로 평균 간격(m)	1,000	500	250	100
계획교통량 (대/일)	20,000이상	5,000~20,000	2,000~5,000	2,000미만

[표 5-2-31] 가로기능에 따른 기준의 확립(가로별 기능)

구 분	기 능
주간선도로	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 도로망 주 골격 형성 및 대량 교통량처리 • 광역수송 기능 담당 • 도시 내 통과교통처리 • 주요지역간 및 도시 내 도로와 지방도로연결
보조간선도로	<ul style="list-style-type: none"> • 지구 내 집산도로를 통한 유출입 교통 흡수로 주간선도로에 연계 • 접근성보다는 이동성이 상대적으로 높은 도로 • 비교적 대량교통량 처리 • 주요지역간 및 주간선간 연결
집산도로	<ul style="list-style-type: none"> • 지구 내 교통량처리 • 지구 내의 주거지역까지 연계기능 • 지구 내에서 국지도로를 통해 유출입되는 교통량 집분산 • 이동성보다 접근성이 높은 도로
국지도로	<ul style="list-style-type: none"> • 지구 내 교통처리 • 슈퍼 블럭 형성 • 지구 내 주거지역에 직접 접근 • 이동성이 낮고 접근성이 가장 높은 도로

나) 통영시 도로의 위계 및 기능설정 방안

■ 기본방향

- 통영시 교통문제는 교통망의 공급과 더불어 구도심의 경우, 각 도로별 분담되어야 할 교통특성에 따라 체계적으로 정비되어야 함
- 따라서 각 급 도로의 기능을 고려하여 도로의 규격 및 기본적인 구조를 결정한 도로 기능 분류는 가중점 특성, 노선의 연속성, 도로망의 간격과 교통특성인 교통량, 통행 특성, 통행길이, 주행속도, 교통수단 등을 고려하여야 함

■ 통영시 교통망 위계 및 기능 재설정

- 지역간 연결도로 : 통영~대전간고속도로, 국도14호선, 국도77호선
- 주간선도로 : 남해안대로, 국지도67호선, 여황로, 중앙로, 통영해안로 등
- 보조간선도로 : 해안일주로, 간선도로간 연결 및 시가지내 주요지역간 연결
- 집산 및 지구도로 : 생활권도로로 지역 내 접근 및 분산기능

[표 5-2-32] 통영시 교통망 위계 및 기능설정

구분	도 로	기 능
지역간 연결도로	<ul style="list-style-type: none"> • 통영~대전간 고속도로 • 국도14호선, 국도77호선 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역간 통과교통 처리 • 광역교통수요 처리
주간선도로	<ul style="list-style-type: none"> • 남해안대로(국도14호선) • 국지도67호선 • 여황로, 중앙로, 통영해안로 • 도남~정량간 도로, 통영해안로 우회도로 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요교통류 처리 • 지역내 연계기능 강화
보조간선도로	<ul style="list-style-type: none"> • 간선도로간 연결도로, 시가지내 주요지역간 연결 • 해안 일주로 	
집산국지도로	<ul style="list-style-type: none"> • 지역내 접근, 분산기능을 수행하며, 건물접근 및 부지접근을 할 수 있는 생활권 도로의 기능 	

사. 도로 교차지점 계획

1) 기본방향

- 교통망계획과 관련된 중·장기계획 중 기존 또는 장래에 도로개선이 되어도 도시에서 발생하는 정체현상의 해소가 미미한 경우가 발생하는데 이는 대부분 가로구간의 지체 보다는 도로 교차지점에서 발생되고 있기 때문임
- 교차로는 접속지점 운영 및 시설현황에 따라 교차형식을 판단하고, 교차도로 등급, 종류, 설계속도, 통행수요, 통행여건 등의 조건에 따라 형식이 결정되므로 원활한 교통소통을 위해 간선도로간 교차는 입체교차, 도심 도로 교차는 평면교차를 원칙으로 함

2) 교차로형식 선정기준

- 고속도로간 교차 및 고속도로와 지역간선도로간 교차는 일반적으로 입체처리를 원칙으로 하며, 고속화도로와 간선도로 교차점 및 도심 주간선도로간 교차점은 교차로 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리 함
- 4차로 이상 도로간 교차점은 입체교차를 원칙으로 하나, 교통량, 교통안전, 도로망 구성, 교차 간격 등을 고려하여 평면교차를 허용하고 지형제약이 있는 경우는 예외로 함
- 편측도로가 2차로인 경우에는 평면교차를 원칙으로 계획하며, 도시의 철도 및 궤도와 일반도로의 교차점은 입체처리 함
- 교차지점의 계획은 신중한 검토를 통하여 수립되어야 하며, 특히 고속도로 IC는 도로 전체의 효용에 큰 영향을 미치므로 각별한 주의가 요망됨
- 도시고속도로의 IC 설치위치 결정시에는 아래 사항들을 충분히 검토하여 반영토록 함
 - 주요 간선도로와의 교차점 및 주요 교통발생 지점과의 연결지점
 - IC의 출입교통량이 30,000대/일 이하가 되도록 배치
 - 경제성(IC 총비용과 이용교통량에 의한 수익성 고려)

[표 5-2-33] 교차로형식 선정기준

구 분	자동차전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차전용도로	입체	입체	-	-	-
주간선도로	-	평면 또는 입체	평면 또는 접속	접속	-
보조간선도로	-	-	평면	평면 또는 접속	접속
집산도로	-	-	-	평면	평면 또는 접속
국지도로	-	-	-	-	평면

3) 도로 교차지점 설치계획

- 주요 간선도로 교차지점 가운데 교차도로 상호 교통량이 신호처리용량으로 처리가 곤란한 지점, 내부도로와 주요간선도로간 접속부분 등을 입체로 처리하여 시 전체의 원활한 교통흐름을 도모하였음
- 국도 14호선 죽림지구~용남면 삼화리 개량에 따른 주요교차로의 입체화

[표 5-2-34] 교차지점 시설계획

구분	운영현황	시설계획	비고	
①	E-마트앞 삼거리	평면	입체	국도14호선
②	원문교차로	부분입체	입체	국도14호선
③	관문사거리	평면	입체	국도14호선
③	미늘교차로	평면	입체	국도14호선

[그림 5-2-9] 입체교차로 설치지점



아. 기타 교통시설 계획

1) 철도시설 계획

가) 기본방향

- 생활권의 광역화에 따른 광역대중교통체계 확충 및 광역교통망 형성 및 지역개발 촉진
- 고속광역철도의 건설을 통한 통영시로의 접근성 제고하고 장래 거제~통영고속도로의 정체 해소
- 국가기간망교통계획, 국가철도망계획 등에 반영된 김천~거제간 고속철도를 조속히 반영하여 통영시의 광역적 접근을 개선토록 함.
 - KDI 예비타당성조사 결과에 따라 사업방향이 추진 예정

나) 남부내륙철도 건설 계획

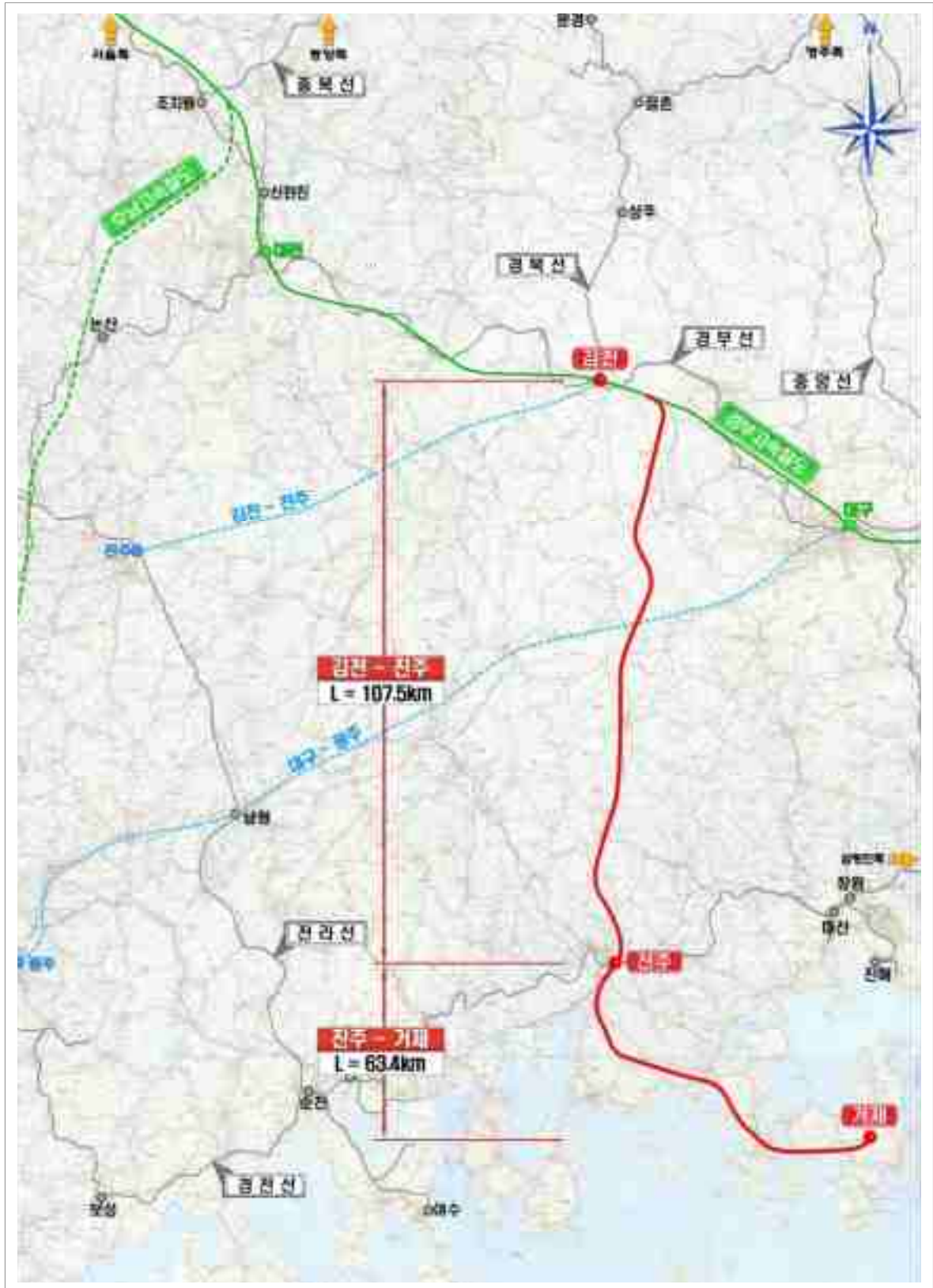
[표 5-2-35] 남부내륙철도 건설 계획

구 분	내용	비고
사업명	지역거점간 고속연결 사업(남부내륙선)	-
위 치	김천 ~ 거제(단선전철)	-
사업기간	2016 ~ 2025	-
연 장	170.9km	-
총사업비	4조 7,440억원	-

■ 기대효과

- 거제와 대전지역 시계유출입 통행자에 대한 교통서비스 제공
- 고속화 서비스가 제공되지 않는 지역거점 간 고속화일반철도(250km 건설)
 - 전국을 단일 생활권으로 형성

[그림 5-2-10] 철도시설 계획도



2) 대중교통계획

가) 기본방향

- 도시 교통 혼잡 가중은 대부분 주차수요 유발과 도로점유율이 높은 자가용 승용차의 급격한 증가에 기인하여 점차 대중교통의 역할 증대와 서비스 개선의 중요성이 증대되고 있는 실정임
- 대중교통체계 개선방안은 통행시간 단축을 통한 이동성 증진과 대중교통서비스 소외 지역에 대한 접근성 제고, 대중교통 서비스 정시성 확보, 차내 혼잡해소를 통한 쾌적성 확보 등을 최대한 수용하여 기본방향으로 설정함

나) 추진전략

- 통행시간 단축을 통한 이동성 증진
 - 승용차와 경쟁력을 가질 수 있는 신속성 확보
 - 장거리노선, 굴곡노선, 우회노선의 개편을 통한 이동성 개선
- 대중교통 서비스 소외지역에서의 대중교통 접근성 제고
- 대중교통 운영의 효율성 제고
 - 버스노선의 효율적 운영을 위한 준공영제 검토
- 대중교통 정보제공으로 이용자 편의 제고
 - 버스정보시스템 구축으로 대중교통 이용자 편의 제고
 - 대중교통서비스 정시성 확보
- 통영시 교통약자의 이동 편의 제공 방안
 - 경상남도 통합콜센터 및 특별교통수단(장애인 콜택시) 대상 확대 운영
 - DB 구축에 따른 완전 회원제로 장애인, 노약자, 임산부 등 교통약자 이용 편의 제공
 - 콜택시 기사의 인센티브 제공 방안 마련 등 관련 규정 조정 및 제도화

다) 버스정류장 개선 및 확충

■ 버스정류장 위치조정

- 버스 정류장의 적정 평균거리인 300~400m로 정류장 간격 조정
- 교차로에서 적정거리 이격하여 설치

■ 버스베이 설치 방안

- 버스 정차에 의한 교통정체를 최소화하기 위해 버스베이 설치

■ 버스 운행관리시스템(BMS) 구축 및 버스정보안내시스템(BIS) 확대 방안

- 시내버스 이용안내 체계 개선
 - 통영시 교통정보센터에서 통영시 시내버스정보시스템 정보를 제공 중에 있음
 - 인터넷, 모바일, SMS, ARS 서비스 운영 중
- BMS(버스정보시스템)개선 및 BIS 확대를 통해 버스이용자 서비스제고

[그림 5-2-11] 버스시설 계획도



3) 자전거도로시설 계획

가) 기본방향

- 자전거 대중교통수요 분담과 환경공해 저감 및 국민보건증진을 위해 문화재, 공원, 공공기관, 학교 등과 연계되는 도로망체계를 구상
- 자전거도로 Network구축으로 이용 활성화를 도모하고, 통학로를 자전거도로로 건설하여 자전거타기 좋아하는 학생들의 즐거운 참여를 유도
- 대중교통서비스 소외지역인 도시외곽 및 농촌지역의 대중교통수단 대체 및 보조수단으로 활용하고, 장래 주요 버스정류장에 버스환승을 위한 자전거 보관소 설치 계획
- 또한 자전거 이용자의 안전성을 확보하고, 경관이 수려한 관광지에 레저용 자전거 전용도로를 설치하여 관광자원과 연계한 자전거 도로망을 구성

[표 5-2-36] 자전거도로 유형별 정비방안

구 분	설 치 형 태	적 용 도 로	비고
자전거 전용도로	차도와 보도사이 설치	폭원이 넓은 도로 및 천변도로	
자전거·보행자 겸용도로	혼합형: 기존보도 정비로 혼용	기존 보도정비	
	분리형: 기존보도 정비로 분리	협소한 도로	
자전거·자동차 겸용도로	자전거·자동차 동시 이용	간선도로, 지역간도로	

4) 보행시설 계획

가) 기본방향

- 인간과 환경 중심의 교통정책 수립
- 친환경 교통수단의 이용 활성화와 교통약자를 배려하는 교통 환경 구축

나) 보행환경 개선

- 쾌적한 보행환경과 서비스를 제공하기 위해서는 현재의 열악한 보행시설을 개선하고, 이를 통해 보행자 안전사고를 저감

[표 5-2-37] 보행환경 정비방향

항목	기본방향
동선측면	<ul style="list-style-type: none"> • 횡단시설을 보행로의 주 연결로와 연결하여 설치 • 공공기관 및 보행유발시설(공원 등) 보행접근성 향상 • 자연스러운 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충
안전측면	<ul style="list-style-type: none"> • 무단횡단 방지시설 설치 • 보행신호등 또는 점멸등 설치로 보행안전성 증대 • 보도로의 차량침범 방지를 위한 물리적 시설 설치 • 보행자에게 식별성이 높은 안전시설물 확충 • 주차시설 확충으로 불법주차 감소 유도 및 주차단속 강화
이면도로	<ul style="list-style-type: none"> • 보행자전용도로를 생활권별로 설치 • 산책로 및 쾌적한 거리 조성

다) 교통약자를 위한 보행시설 가이드라인

■ 보도환경 개선 기본방향

- 기본보행환경 개선
 - 교통사고로 인한 교통약자 사고율을 감소시키고, 사고 위험요소를 근원적으로 제거하며, 교통약자가 편안하고 쾌적한 이동 및 휴식 등을 위한 제반시설이 갖추어진 환경 확충
 - 보도 및 횡단보도 턱 낮추기, 유효 폭 등 제고 조치를 병행
 - 교통수단 및 여객시설 주변의 보도 및 보행환경을 우선적으로 개선
- 보도 및 공공공지의 포장상태 개선
 - 보도 및 공공공지 등의 바닥표면은 교통약자가 미끄러지지 않는 재질로 평탄하게 마감
- 교통수단 및 여객시설의 접근을 위한 보행환경 개선
 - 교통수단 및 여객시설의 이용 편의는 결국 보행편의와 직결되며, 이동 편의시설의 편리성을 제고하기 위한 보도 및 보행환경 개선사업 필요
 - 교통수단 및 여객시설의 이용을 활성화시킴과 동시에 보도 및 보행환경 수준 향상
- 교통약자가 안전하고 쾌적하게 보행할 수 있는 환경 조성
 - 교통약자가 안심하고 일상생활을 영위할 수 있도록 보행자 동선을 연속적으로 확보하고, 그 동선 상의 각 장소에서 안전성과 쾌적성 고려
- 국도 및 시도에 대해 보도 유효 폭 확대, 기울기 완화, 차도 분리 및 보행 안전지대 개선, 턱 낮춤, 점자블록 등 설치

■ 보행환경 개선전략

- 보도 및 보행관련 시설물의 개선은 특정지점이나 시설물의 개선으로 정비의 초점을 맞추는 것보다 공간의 개념으로 개선이 이루어지도록 하고, 각각의 세부시설이나 정비 항목의 기준을 제시하여 보행환경개선사업에 포함되도록 유도
 - 세부적인 항목은 「교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙」 과 「교통약자 이동편의 시설 설치·관리 매뉴얼」 참조

■ 개선항목별 시설기준-보행환경 개선

- 휠체어사용자가 통행할 수 있도록 최소 유효 폭원 2.0m 이상 확보
- 자전거도로와 겸용 보도의 경우, 유효 보도 폭원 3.0m 이상 확보
- 일반보행자가 정지하여 비켜서지 않고 휠체어사용자가 이동하기 위해서는 최소 1.5m 이상의 유효 폭원 필요
- 보도 유효 폭원 1.5m 미만은 휠체어사용자가 다른 휠체어 혹은 유모차 등과 교행이 가능하도록 50m마다 1.5m×1.5m 이상의 교행구역 확보 필요

- 유효보도 폭이 1.5m 미만명 경우에는 휠체어사용자가 휴식을 할 수 있도록 30m마다 1.5m×1.5m 이상의 수평면으로 된 참 설치
- 기존 개설도로는 현실적으로 추가 확보가 어려우며, 교행 대기공간의 부분정비 필요
- 또한, 도시계획도로의 폭원이 20m 이상인 경우 「교통약자의 이동편의 증진법」에서 제시한 유효보도폭원 2.0m 및 보행환경개선을 위한 식수(또는 경계가로수) 폭원 0.9m 이상 확보가 가능하도록 다음 유형과 같은 보도폭원을 확보하도록 함

[그림 5-2-12] 유형별 보도폭원 확보방안(예시)

구분	단면도
Type1	
Type2	

[그림 5-2-13] 보행공간 확보사례



■ 포장 및 기울기

- 보도의 표면은 미끄러지지 않는 재질로 평탄하게 마감하고, 포장하는 경우에는 이음새의 틈이 벌어지지 않도록 평탄하게 설치하며, 덮개 및 뚜껑은 보도와 균일한 높이로 맞추고, 격자구멍 또는 틈새를 1cm이하로 할 것
- 보도 포장은 노면의 평탄성 및 용이한 보수성 등을 고려하여 아스콘포장을 권장함
- 보도의 종단 기울기는 1/18 이하로, 횡단기울기는 1/25 이하로 할 것

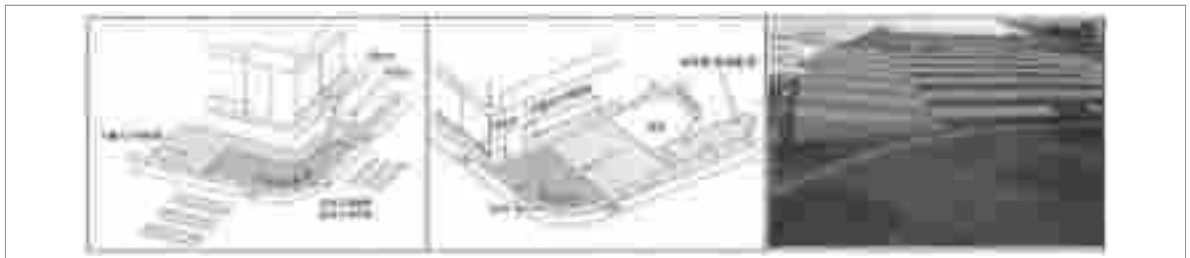
[그림 5-2-14] 보도 포장 및 기울기 개선사례



■ 턱 낮춤 및 연석의 높이

- 보행동선상의 단차는 최소한으로 하고 교차지점 등에서는 완만한 경사로 보도면을 부드럽게 처리, 시각장애자가 보차도간 경계를 식별할 수 있도록 함
- 횡단보도와 접속하는 보·차도 경계는 2cm 이하로 턱낮추기를 의무화하고, 턱낮춤 길이는 1.5m로 최소화하여 차량의 진입을 금지시켜 블라드를 미설치하고, 차량 진출입구의 경우 보도 등의 높이를 유지하고 바닥마감재의 색상을 달리하여 설치해야함
- 간선도로 교차부 및 횡단보도는 턱낮추기를 의무화 하도록 하고, 간선도로상에 이면부가 접속되는 경우 험프형 횡단보도를 설치하여 교통약자의 이동 편의 및 보행자 보호를 원칙으로 함

[그림 5-2-15] 턱 낮춤 및 연석 높이 개선 사례



5) 주차시설 계획

가) 주차 목표 및 계획지표 설정

- 통영시의 주차공급 부족에 따른 다양한 주차 문제가 발생되어, 체계적인 주차문제 해결 및 관리를 위한 목표 설정함
 - 주차수요 및 공급관리를 통한 주차 개선
 - 이면도로 등 통영시내 효율적 주차 처리 방안 수립
 - 관광지주변 불법 주정차 해소를 위한 관광환승주차장 도입
 - 중장기적으로 주차장 확충계획 수립

나) 통영시 주차문제점 분석

■ 주차보급 현황

- 2014년 기준 통영시 주차시설은 총 45,188면이며, 이중 부설주차장 40,986면으로 전체 주차면수의 약 90%를 차지하고 있다.
- 통영시 주차확보율은 2009년 74.8%에서 92.1%로 높게 상향되었으나, 대부분이 부설 주차장으로 이용의 한계가 있음.

[표 5-2-38] 주차보급 현황

(단위 : 대, 개소, %)

차량 보유대수	계	노상주차장		노외주차장		부설주차장	확보율
		유료	무료	공영	민영		
49,043	45,188	32	402	2,113	1,655	40,986	92.1

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

■ 주차 문제점 분석

- 관광지역
 - 주요 관광지가 도심부에 위치한 통영시의 특성 상 거주민과 관광객의 주차수요가 동시에 발생하여 주차공간이 부족한 실정이나 도심지역의 추가적인 주차공간 확보는 한계성을 가지고 있음
 - 관광지의 특성 상 불법주차에 대한 규제가 어려움
- 주거지역
 - 구도심부 일부 취락지역은 자연발생된 좁은 이면도로 주변으로 형성되어 개별주택으로의 차량접근이 어려운 지역이 다수 존재하며 이로 인한 취락지역 주변 도로의 불법주차가 상존하는 실정임
 - 취락지역 주변의 불법주차에 대한 규제가 필요하나 불법주차 차량을 흡수할 수 있는 주차공간이 부족한 실정으로 지속적인 규제의 시행이 어려운 실정으로 취락지역 주변 주차공간 확보가 필요함

[표 5-2-39] 주차시설 문제점

구 분	문 제 점
주차시설 불균형	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시 전체적으로 주차시설 공급 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 주거지역 및 관광주차수요에 따른 주차시설 부족 - 특히 구도심은 주차수요 집중 및 주차시설 부족현상으로 더욱 낮은 공급률을 보임 • 주차시설은 대부분 주차이용효율이 낮은 건축물 부설주차장으로 구성
주차시설 이용문제점	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 부설주차장의 주차장 개방 기피로 이용 효율 저하
주차정책과 관리측면의 문제점	<ul style="list-style-type: none"> • 주차수요 관리방안 미비 <ul style="list-style-type: none"> - 주차시설 공급과 함께 주차수요 효율적 관리 미비 • 불법주차 <ul style="list-style-type: none"> - 주차시설 부족 및 관광지 특성상 규제의 미흡 - 주차의식 결여 • 주차관리 및 운영체계 미비 <ul style="list-style-type: none"> - 주차요금체계의 미비 및 주차장 안내체계 미비

다) 주차시설 개선 방안

- 통영시의 주차시설 확충방안은 관광도시인 통영시의 특성을 고려하여 관광객을 위한 주차공간 확보방안과 거주민을 위한 주차공간 확보방안으로 구분함

■ 관광환승주차장 설치

- 관광차량의 도심부진입으로 인한 교통혼잡 및 주차공간 부족현상을 완화하기 위하여 도시 외곽부에 관광객전용 대형 주차장을 설치

[표 5-2-40] 관광환승주차장 설치방안

구분	내용
필요성	<ul style="list-style-type: none"> • 도심지역 거주자 및 관광객 주차수요 혼재로 주차공간 부족 • 도시화지역의 주차공간 확보 어려움 • 관광차량의 불법주차로 인한 교통혼잡 발생 • 관광차량의 도심진입 억제책 필요
위 치	<ul style="list-style-type: none"> • 1안 : 무전동 미늘삼거리 주변지역 • 2안 : 미수동 발개로 주변지역 • 3안 : 도남관광단지
운영방안	<ul style="list-style-type: none"> • 관광객 전용 유료주차장 운영
부대시설	<ul style="list-style-type: none"> • 관광안내소 및 판매시설 • 대중교통 환승시설
활성화 방안	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장 위치 및 기능 홍보 • 주차장과 주요 관광지를 연계하는 전용 셔틀버스 운행 <ul style="list-style-type: none"> - 2층 버스 및 수륙양용버스 등 특색 있는 버스 투입하여 이용유도 - 셔틀버스 내 수산물 전용 수납고 운영 • 주차장 이용요금의 일부를 통영시내에서 사용가능한 상품권 및 셔틀버스 이용권 등으로 제공하는 바우처 제도 시행 제안

■ 공공주차장 건설 활성화

- 취락지역 주변 공공시설 지하공간 활용
 - 차량접근이 어려운 구도심부 취락지역과 인접한 공원 및 학교 등 지하공간을 활용한
공영주차장을 건설하여 불법주차 차량 흡수

취락지역 내 공원 지하공간 활용 예시도1 (서울 중곡3동 마을공원 지하 공영주차장)



취락지역 내 학교지하공간 활용 예시도2 (서울 연광초등학교 지하 공영주차장)



■ 개발계획 수립 시 공영주차장 확보 강화

- 시가지를 중심으로 복신재개발사업 등과 같이 도시 재정비사업 시행 시 주차확보 강화
- 공공청사, 주민센터 등 계획 시 주차장 최대 확보 필요

■ 여성·임산부 전용 주차구역 설치

- 임산부 및 영유아를 동반한 사람을 위한 전용 주차구역을 설치하여 임산부 및 여성운전자의 편리한 주차장 이용 도모

■ Green parking 사업 시행

- 주택가의 차량 소유주가 직접 주차공간을 확보할 수 있도록 주택가의 담장이나 주차장을 허물고 주차장과 녹지 조성, 방범 시설 등의 설치를 지원하는 사업으로 취약지구 중 차량접근이 용이한 주택을 대상으로 시행



자료 : 서울특별시시 도봉구 홈페이지

■ 주차시설 공동이용제 활성화

- 둘 이상의 용도건물이 공유하는 주차공간으로 이용권 내 개별적인 용도건물들이 조성된 현재의 주차공간 및 개발예정 대지를 공유하는 개념으로 적은 주차면수로 효율적인 주차수요의 처리가 가능하며, 보행기능권역 규모의 블록단위로 적용될 경우 효과가 높음
- 블록설정은 행정동 기준의 대분류, 간선도로 기준의 중분류로 나누고 토지이용상의 동질성, 교통체계의 독립성, 지형 및 지세에 의한 연결성 등을 고려하여 보행거리와 주차수급분석을 통해 시행
- 주차시설 공동이용제는 특히 도심지, 쇼핑센터, 지역센터 등 도심성장관리가 필요한 지역은 공동이용제를 적극 적용할 필요가 있으며, 통영시에 적용될 경우 운영시간, 주차수요, 대상지의 목적, 접근도로망, 대중교통 서비스, 접근성 등의 공신력 있는 데이터와 구체적인 연구가 필요함

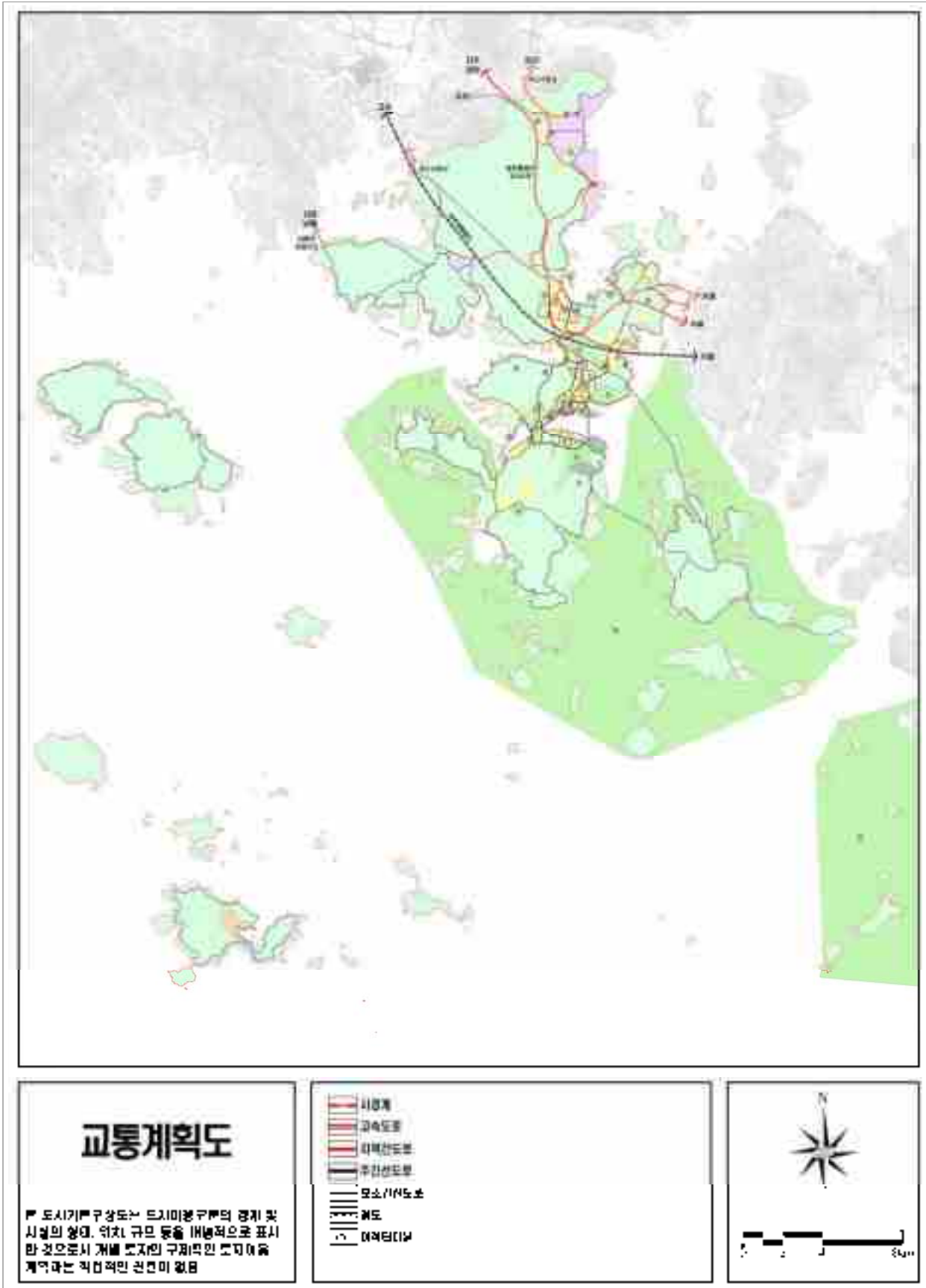
■ 주차 정보시스템 도입

- 주차정보시스템 구축을 통하여 수집된 주차정보안내서비스(공영주차장 및 민영주차장의 이용시간, 요금, 할인정보, 주차가능 면수 등)를 주차장 이용자에게 제공하여 불법 주차 및 배회차량으로 인한 교통 혼잡 방지



자료 : 서울특별시 홈페이지

[그림 5-2-17] 교통계획도



2. 물류계획

가. 현황분석

- 통영시는 항만법상 지방관리 무역항인 통영항이 입지하고 있음
 - 지역화물 및 수산물 취급 항만으로 한려해상국립공원 관광 및 해상스포츠 등 관광거점 항만 기능을 담당하고 있음
- 중화항은 2009년 신규 연안항으로 지정되어 연안여객 및 화물처리를 위하여 개발될 예정임

[표 5-2-41] 무역항 현황

(단위 : m, 척, m², ton)

구분	안벽	방파제	잔교	물양장	접안능력	면적	수용능력)
통영항 (지방관리항)	1,678	1,528	16	4,092	8	7,000	20,580

자료 : 해양수산 통계연보, 2015, 해양수산부

[표 5-2-42] 항만계획 현황

(단위 : m)

구분	방파제(m)	접안시설(m)	진입도로(m)	기능
중화항(연안항)	130	100	490	여객 및 화물수송

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016-2020), 해양수산부

[표 5-2-43] 항구 현황

구분	항구명	비고
1종어항	삼덕항, 능양항, 옥지항, 호두항, 매물도항	5개소
2종어항	수월항, 견유항, 평림항, 곤리항, 연명항, 이운항, 악림항, 연대항, 돈지항, 진촌항, 연화항, 장작지항, 하포항, 곡용포항, 내항항	15개소
3종어항	욕지도 동항리 물양장	1개소

나. 문제점 및 여건변화

- 지방관리항 및 연안항 개발 관리권의 지자체 이양으로 항만사무에 필요한 시스템 구축 필요
- 화물 수송시 도로화물과 타 운송수단(해운, 철도)간 연계 부족
- 글로벌 물류 네트워크 구축을 위한 전문 물류업체 입주 필요
- 해사산업의 군집화, 대형화, 전문화 미흡
- 통영대전고속도로 등 배후수송망은 양호하나 주말 등에는 교통 혼잡 발생

다. 기본방향

- 친환경 첨단 항만 관련시설 확충
 - 물동량 둔화에 대비하여 실질적인 부가가치 및 고용창출을 늘리기 위한 항만 클러스터 구축
- 기후변화에 대비한 항만지역의 방재체계 구축
- 물류시설 개발 및 인프라 구축
 - 물류네트워크, 물류표준화 및 물류정보화 구축

라. 추진전략

- 친환경 첨단 항만관련시설의 조기 확충

[표 5-2-44] 항만시설 계획

구분	항만	비전	세부육성목표
지방관리항	통영항	연안여객 및 어업거점항	항만환경 개선 물류어업기능 강화 해양친수공간 조성
연안항	중화항	연안여객 및 지역생활 지원항	도서지역 및 관광객에 대한 여객 및 화물수송

- 기후변화에 대비한 항만 지역의 방재체계 구축
 - 지구온난화에 따른 해수면 상승과 태풍강도 증가에 대응하여 인구밀집지를 중심으로 방재인프라 구축
- 물류인프라 기능 개선 및 정보체계 구축
 - 화물차 전용도로 및 무역항 진입도로 구축
 - 통영시내 창고시설에 관한 정보수집 및 체계관리로 물류 정보시스템 구축

마. 세부 추진계획

1) 통영항 개발계획

■ 항만기능 재정립

- 부두별 기능 특화
 - 일반부두 : 일반잡화(수산물, 철재 등) 처리
 - 내만물양장 : 친수시설 조성에 따른 기능 전환
 - 동호만 부두 : 수산물 취급

■ 항만 운영 및 관리

- 물양장 확장을 통한 수산물 처리 기능 강화
- 경상대 실습선 접안부두 인근에 수산자원조사선 접안시설 건설
- 기존 일반부두와 연계하여 화물 및 여객을 처리·수송할 수 있는 시설 조성
- 항만내 친수시설 도입으로 지역관광 활성화 및 항만이미지 개선

■ 항만 환경개선

- 해수유통구 설치 추진 및 항만 인근 해류 소통을 원활히 하여 해양수질환경개선

■ 시설 수급 전망

- 2015년 물동량 및 향후 예측물동량을 고려하였을 때 현재 하역능력으로는 과부족 현상이 발생함

[표 5-2-45] 시설수급 전망

(단위 : 천RT/년)

구 분	2015년 (실적)	2020년	2030년	비 고
총물동량(천톤)	350	329	342	
시설소요(천톤)	285	266	282	
현재하역능력(천톤)	200	200	200	
과부족(천톤)	-85	-66	-82	소형조선소 취급 철제화물포함

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016-2020), 해양수산부

■ 개발계획 및 개발효과

- 접안능력 : 잡화부두 1선석 증가(8 → 9선석)
- 하역능력 : 380천RT/년 증가(200 → 580천RT/년)

[표 5-2-46] 개발계획

계획기간	개발계획	비고
2016년 ~ 2020년	<ul style="list-style-type: none"> • 접안시설 <ul style="list-style-type: none"> - 잡화부두 : 5천DWT급 × 1선석(150m) - 동호만 물양장 확장 : 277m - 동호만 유류부두 및 물양장 확장 : 440m - 미수동 수협물양장 : 80m - 수산자원조사선 접안시설 : 1식 • 친수시설 <ul style="list-style-type: none"> - 강구안(내만) 친수시설 : 24천㎡ • 항만시설용부지 <ul style="list-style-type: none"> - 한실만 항만시설용부지 : 9,055㎡ • 기타시설 <ul style="list-style-type: none"> - 재해방지시설 : 2,225㎡ (아치형게이트 1식, 방호벽(방호문)) - 여객터미널 정비 : 1식 - 해수유통구 : 1식(L=25m, B=10m) 	

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016-2020), 해양수산부

2) 중화항 개발계획

■ 항만기능 재정립

- 시설이 낙후되고 추가시설 확보에 한계가 있는 기존 삼덕항 기능을 신규로 조성되는 중화항으로 이전하여 지역 경제 성장 지원
- 국가여항인 삼덕항의 연안항 기능(교통, 물류)을 이전하여 양 항만의 본래 기능을 확보 할 수 있도록 기능재정립을 통해 도서지역 물리지원 확보

■ 항만 운영 및 관리

- 중화항을 이용하는 활물 물동량 분석을 통한 항만관리 및 운영의 효율성 증대 추진
- 신규 건설되는 차도선 부두 등 접안시설을 인근 도서과의 여객 및 화물 수송에 활용
- 연안여객 수송, 해양관광기능 등 다양한 기능을 효율적으로 수행할 수 있도록 신규항만 개장과 연계한 체계적인 항만 관리 추진

■ 시설 수급 전망

- 2015년 물동량 및 향후 예측물동량을 고려하였을때 현재 하역능력으로는 과부족 현상이 발생함

[표 5-2-47] 시설수급 전망

(단위 : 천RT/년)

구 분		2015년 (실적)	2020년	비 고
연안화물 (천톤)	총물동량	251	231	삼덕항 실적
	시설소요물동량	-	-	
	현재하역능력	-	-	
	과부족	-	-	
연안여객 (천톤)	여객수요	435	368	삼덕항 실적
	수송능력	-	1,336	
	과부족	- 435	+ 968	
어선(척수)		30	26	

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016-2020), 해양수산부

■ 개발계획 및 개발효과

- 여객 및 화물 편의시설 향상 : 차도선부두 100m 신설
- 항내 정온향상 : 방파제 130m
- 이용객 편의증진 : 여객터미널1식
- 관광객 수요 증대에 따른 지역경제 활성화에 기여

[표 5-2-48] 개발계획

계획기간	개 발 계 획	비 고
2016년 ~ 2020년	<ul style="list-style-type: none"> • 외곽시설 <ul style="list-style-type: none"> - 방 파 제 : 130m - 방파호안 : 65m - 연결호안 : 20m - 외곽호안 : 103m • 접안시설 <ul style="list-style-type: none"> - 차도선부두 : 100m • 기타시설 <ul style="list-style-type: none"> - 진입도로 : 490m - 여객터미널 : 1식 	

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016-2020), 해양수산부

바. 물류시설계획

■ 용남화물자동차터미널 폐지

- 화물물동량 감소 및 물류시설 이용률 저하에 따른 동암항 개발취소로 장기미집행 (2002년 결정)되고 있는 화물터미널을 집행가능성과 재정여건을 고려하여 폐지
- 화물자동차터미널 폐지에 따라 상업용지의 무분별한 난개발을 방지하기 위하여 지구 단위계획 수립을 통하여 계획적이고 효율적으로 관리

[표 5-2-49] 물류시설 변경내역

구분	시설명	위 치	기정(km ²)	변경(km ²)	변경후(km ²)	최초 결정일	비 고
폐지	자동차정류장 (화물터미널)	용남면 동달리	0.09	감) 0.09	-	02.8.7	일반상업 /자연녹지

[그림 5-2-18] 도시기본구상도



3. 정보·통신계획

가. 현황분석

- 우체국 총 12개소 중 일반국 5개소, 별정국 5개소, 우편취급국 2개소가 분포하고 있음
- 통신수단별 정보취급은 인터넷 기반 컴퓨터 및 스마트폰의 보급 확대로 우편물 취급의 비중이 떨어지고 있음
- 도서지역 및 농어촌 지역 등 사회적 약자들의 정보제한과 제반교육이 미약함

[표 5-2-50] 우편물 취급 현황

(단위 : 천통)

연도별	국내		국제	
	접수	배달	접수	배달
2009년	5,088	11,428	9.48	5.1
2010년	4,701	12,461	9.06	7.1
2011년	3,998	12,070	9.04	14.1
2012년	3,599	12,606	8.86	10.5
2013년	3,198	12,328	7.7	9.0
2014년	3,094	11,295	8.0	16.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-2-51] 우체국 현황

(단위 : 개소)

연별 및 읍면동별	우체국(개소)						
	계	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편취급국
2009년	13	6	-	5	-	-	2
2010년	13	6	-	5	-	-	2
2011년	13	6	-	5	-	-	2
2012년	13	6	-	5	-	-	2
2013년	13	6	-	5	-	-	2
2014년	12	5	-	5	-	-	2

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 문제점 및 여건변화

- 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비
 - 장래 정보이용 수요 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기간망, 전문인력이 부족함
- 정보화수준의 지역간·계층간·직업간 격차 심화
 - 도심과 비도심, 청소년층과 중장년층, 중산층과 저소득층, 서비스업과 농수산업간 정보화 수준의 격차를 보이고 있음
- 정보화에 대한 역기능 증대
 - 정보통신의 발달에 의한 컴퓨터 및 스마트폰의 보급 확대로 정보시스템 불법 해킹, 개인 프라이버시 침해 등 다방면에서 부작용 노출
- 첨단 ICT 기술의 성장
 - 빅데이터, 클라우드컴퓨팅 등 데이터 처리 기술 및 네트워크 기술 등의 혁신적인 발전

다. 기본방향

- 지속적인 고도정보화 인프라 구축
 - 차세대 정보통신네트워크의 도입을 통한 고도화 정보통신 인프라 구축
- 정보통신 서비스에 대한 형평성 강화
 - 소외계층 정보화 교육 및 저소득 자녀 통신비 지원
- 통영시 스마트시티 구축

라. 추진전략

- 통신망 교체 및 정보센터 운영
 - LAN선 확장 및 광통신망 구축, 유·무선 인터넷 접속확대를 통한 정보통신 인프라 구축
- 다양한 정보의 제공
 - 시민에게 필요한 지역정보 및 문화, 관광, 보건 등 다양한 정보 제공
- 효율적 도시관리를 위한 통영시 Smart-City 구축
 - 정보화를 통해 최상의 원스톱 서비스와 선도적인 지방정부를 구현하고 원활한 흐름 행정과 클린행정을 도모하는 Smart 통영 구축
 - 4차 산업혁명의 도시모델인 Smart-City의 기반 기술인 ICBM(IoT, Cloud, BigData, Mobile)을 활용한 스마트시티 구현

마. 스마트시티 추진계획

1) 기본방향

- 최첨단 통영 맞춤형 스마트시티 구현
- 지능화된 도시통합운영센터 구축
- 빅데이터를 활용한 스마트 도시 구현
- 지능형 교통체계 확충
- 정보격차 해소 및 건전한 정보문화 구현
- 정보화를 통한 과학적 행정 구현

2) 실천전략

- 시민이 안전하게 생활할 수 있는 방법, 복지, 의료 서비스와 쾌적한 환경, 편리한 교통 및 행정, 그리고 기반시설이 어우러진 공통 서비스 도출
- 사회적·기술적 주요 핵심 기반을 확보하고 빅데이터 활용 및 관련 인프라 기반 조성을 위한 추진 역량 강화
- ICBM에 기반한 도로교통 정보, 도시내 주차정보 등 운전자 편의정보를 통합 제공하기 위해 지능형교통체계 확충
- 관광객행자들이 편리하게 이용할 수 있도록 온라인 예약시스템을 구축하고 관광정보 앱 개선
- 의료서비스와 IT를 융합한 의료정보화 인프라 구축
- 장애인, 고령층 등 취약계층 정보화교육, 인터넷 중독 상담 및 예방교육
- 시민 중심의 홈페이지 기능 보강 및 공공데이터 개발시스템의 고도화 등으로 과학적 행정 구현

4. 공공시설계획

가. 현황분석

- 2014년 현재 통영시는 15개 행정동으로 구성되어 있음
- 보안시설인 경찰서 1개소, 순찰지구대파출소 7개소, 해양경찰서 1개소, 해양경찰서 산하 파출소 1개소와 소방시설인 소방서 1개소, 119안전센터 4개소가 분포하고 있음
- 법원지원 1개소, 검찰지청 1개소, 교육청 1개소, 우체국관서 11개소가 입지하고 있음

[표 5-2-52] 공공시설 현황

기관	계	시청	읍면동 사무소	직속기관	사업소	경찰서	순찰지구대 파출소
개소	91	1	15	2	5	1	7
기관	해양경찰서	해양경찰서 산하파출소	소방서	119안전센터	법원지원	검찰지청	교도소
개소	1	1	1	4	1	1	1
기관	교육청	우체국관서	세무서	국립농산물품질관리원	기타중앙 직속기관	전화국	협동조합
개소	1	11	1	1	18	1	17

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 문제점 및 여건변화

- 세무서, 보건소, 시청, 소방서, 경찰서 등 주요기관들이 기존 시가지인 중부생활권과 북부생활권에 집중분포하고 있어 민원인들의 이용불편과 함께 교통혼잡을 유발하고 있음
- 보행자 동선보다는 자동차 동선 중심의 배치형태를 보이고 있어, 공공시설 이용시 교통체증 등으로 주민불편을 초래하고 있음

다. 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구수준을 근거로 도시별 현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도
- 신규개발로 인한 인구의 급증이 예상되는 지역이나, 과다한 인구가 있는 행정동은 단계적으로 분동

라. 계획기준 설정

1) 계획기준 검토

[표 5-2-53] 공공시설 설치 관련규정

구분	설치기준	근거
주민자치센터	• 3만 명 이상은 분동이 원칙	행정자치부
경찰서	• 40~50만 명	경찰청, 경찰서 설치기준
경찰 지구대	• 3만 명, 관할구역면적 약 1.5km ²	경찰청, 경찰서 설치기준
소방서	• 시·군·구(자치구) 단위로 설치 • 소방서에 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우에는 5개 센터 이하마다 1개서를 추가로 설치	지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
119안전센터	• 인구 10만 명 이상 50만 명 미만의 시·군 : 인구 2만 명 이상 또는 면적 10km ² 이상	지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
우체국	• 도심지역의 경우 법정동당 1개소 원칙	산업통상자원부, 우체국 신설기준

[표 5-2-54] 지속가능한 신도시 계획기준(국토교통부, 2010.1 개정)

구분	설치기준	부지규모(m ²)	
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000명 (시청사 부지와 연계 가능)
	주민센터	구 행정단위	5,000 이상 (구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000명	600 ~ 700
	경찰 지구대	15,000 ~ 30,000명	600 ~ 700
	119안전센터	15,000 ~ 30,000명	800 ~ 1,200
	우체국	15,000 ~ 30,000명	600 ~ 800
지역시설	도서관	20,000 ~ 30,000명	3,000 ~ 5,000
	종합병원	도시인구전체	25,000 ~ 30,000
	일반병원	9,000 ~ 12,000명	500 ~ 1,500
	스포츠센터	25,000 ~ 40,000명	-

2) 계획기준 설정

- 지속가능한 신도시 계획기준에 근거하여 주요 공공시설의 설치기준을 설정
- 단, 계획의 연속성을 위하여 기정 2025년 도시기본계획에서 제시된 기준과 비교하여 제시된 기준에 초과되거나 현저히 차이가 나는 경우 기정 2025년 도시기본계획상 기준을 적용하여 지표 설정

[표 5-2-55] 주요 공공시설 설치기준 설정

구분	신도시 계획기준	기정 도시기본계획 계획기준	계획기준 설정	비고
주민자치센터	9~30 천명/개소	30 천명/개소	30 천명/개소	
경찰 지구대	15~30 천명/개소	45 천명/개소	20 천명/개소	
119안전센터	15~30 천명/개소	19 천명/개소	20 천명/개소	
우체국	15~30 천명/개소	20 천명/개소	20 천명/개소	

마. 공공시설계획

- 시설의 중복 및 공백을 방지하고 이용생활권별 필요시설을 적정하게 계획
- 행정동별 인구규모와 생활권별 인구규모, 공간이용 체계 등을 고려하여 공공시설 계획
- 주민의 욕구충족과 서비스에 대한 균등한 접근기회를 가질 수 있도록 계획
- 기존 시설을 정비하고 입지가 부적절한 경우에는 이전토록 하고 신규 공공시설은 주변 공공시설과의 거리, 연계성 등을 고려하여 설치

[표 5-2-56] 공공시설 추정

(단위 : 명, 개소)

구분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
주민자치센터	15	15	16	17	18
경찰 지구대	8	8	8	9	10
119안전센터	4	5	6	8	10
우체국	13	13	13	14	14

5. 상수도

가. 현황분석

- 경남 전체 비율 91.7%, 전국 전체 비율 95.7%에 비해 통영시는 조금 높은 98.3%를 보이고 있어 상수 공급이 양호함을 보임
- 시설용량은 88,400m³/일이며, 1일1인당 급수량은 경상남도의 342ℓ 보다 다소 낮은 304ℓ 로 나타남
- 도서지역의 급수는 기존에는 개별상수도(옥지, 한산, 산양 등), 공동지하수, 급수선에 의존하고 있었으나, 지속적으로 국·도비 보조를 통한 도서지역 식수원개발사업을 추진하고 있어 광역상수도 공급이 늘어나고 있는 추세임

[표 5-2-57] 상수도 현황

(단위 : 명, %, m³/일, ℓ /일·명)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인급수량
통영시	143,545	141,068	98.3	88,400	42,873	304

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 기본방향

- 상수도 공급은 통영시 전지역을 대상으로 하되, 기존 상수원을 최대한 활용
- 지리적, 지역적 특성을 감안하여 내륙부는 광역 상수도 공급체계에 의거하여 공급토록 하고, 불가피 할 경우를 대비한 자체 상수원 개발
- 도서지역의 광역상수도 공급을 늘리되, 지리적 입지여건상 광역상수도 공급이 어려운 지역은 자체 상수원을 개발하여 공급하도록 도서지역 상수도 공급체계 확립
- 계획인구 증가에 따라 늘어나는 수요에 대응할 수 있도록 상수도 공급계획을 수립하여 안정적인 급수량 유지

다. 수요추정

1) 생활용수 수요

- 상수도 수요 추정은 생활용수와 공업용수로 구분하여 추정
- 수도정비기본계획상 제시된 상수도 보급률을 수용하여 2030년까지 단계별 계획지표 설정

- 목표연도 2030년 계획인구에 상수도 보급률 99.7%, 1인 1일 급수량 303ℓ 로 계획하여 급수량 산정
 - 「통영시 수도정비기본계획」상 급수량 원단위 적용
- 생활용수 수요 추정결과 2030년 일평균 60,418㎥/일, 일최대 79,361㎥/일의 급수량이 필요한 것으로 산출됨

[표 5-2-58] 계획지표 설정

(단위 : %)

년 도		2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
상수도보급률 (%)	2030년 도시기본계획	93.2	96.3	97.7	98.7	99.7	
	수도정비기본계획		96.3	97.7	98.7	99.7	

[표 5-2-59] 생활용수 수요추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	
계획인구	명	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000	
상수도 보급률	%	93.2	96.3	97.7	98.7	99.7	
사용량 원단위	ℓ /명·일	242	230	236	239	243	
첨두부하율	-	-	1.31	1.31	1.31	1.31	
유수율	%	-	60.10	70.80	80.00	80.00	
급수인구	명	133,900	144,500	156,300	177,700	199,400	
원단위	1인일평균	ℓ /명·일	514	388	334	299	303
	1인일최대	ℓ /명·일	-	509	439	393	398
급수량	일평균	㎥/일	-	56,066	52,204	53,132	60,418
	일최대	㎥/일	-	73,551	68,616	69,836	79,361

2) 공업용수 수요

- 「공업용수도 중·장기계획 수립에 관한 연구(1994. 6, 건설부)」 자료에서 제시한 공업용수 원단위를 본 계획에 적용하되 다음과 같이 결정하였음

[표 5-2-60] 업종별 공업용수 원단위

업 종 분 류	원단위(㎥/ha·일)
음 식 료 품 제 조 업	173
섬 유, 의 복 및 가 죽 산 업	262
목 재, 나 무 제 품 제 조 업, 가 구 포 함	49
종 이, 종 이 제 품, 인 쇄 및 출 판 업	295
화 합 물, 석 유, 고 무, 플 라 스틱 제 품	141
비 금 속 광 물 제 품 제 조 업	69
제 1 차 금 속 산 업	90
조 립 금 속, 기 계 및 장 비 제 조 업	64
기 타 제 조 업	68
전 체 제 조 업	138

- 통영시 전체 산업시설용지 면적에 공업용수 원단위 64m³/ha·일을 적용하여 산정
 - 산업시설용지 면적은 공업용지(시가화예정용지) 면적의 70% 적용
 - 공업용지는 비도시지역 지구단위계획구역(산업유통형, 복합형) 물량을 포함하여 산정
- 통영시는 기존 2025년 도시기본계획에서 추정한 공업용수 26,640m³/일에 신규 공업용수 6,003m³/일을 적용한 32,643m³/일을 필요로 함

[표 5-2-61] 공업용수 수요추정

(단위 : km², m³/ha·일, m³/일)

구 분	2030년
공업용지	1,340
공업형 시가화예정용지	0,400
비도시지역 지구단위계획구역(산업유통형, 복합형)	0,940
산업시설용지	0,938
원단위	64
공업용수	6,003

[표 5-2-62] 공업용수 단계별 수요추정

(단위 : m³/일)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
공 업	26,640	26,640	26,640	32,643	

3) 기타용수 추정

- 통영시 수도정비기본계획상에서 제시하고 있는 기타용수(관광용수, 군대용수)를 추가적으로 반영

[표 5-2-62] 기타용수 단계별 수요추정

(단위 : m³/일)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
관 광	12	12	12	12	
군 대	36	31	28	28	
합 계	48	43	40	40	

자료 : 통영시 수도정비기본계획, 통영시

4) 상수도 수요추정

- 2030년까지 통영시의 상수도는 생활용수 79,361m³/일과 공업용수 32,643m³/일과 기타용수 40m³/일을 합한 최대 112,044m³/일이 필요할 것으로 전망됨

라. 상수공급계획

■ 광역상수도 공급계획의 단계별 추진

- 통영시 광역상수도 계획의 원활한 추진 및 향후 여건변화에 대응할 수 있도록 단계별 검토 필요
- 통영시 수도정비기본계획에 목표년도 2030년에 제시된 공급계획용량(Q=64,900m³/일)을 고려, 향후 간이상수도 지역의 용수공급, 관광용수 증가 등에 대비하여 남강댐 계통광역상수도 장래 추가분에 대한 협의와 유수율 향상계획, 정수운동 등의 용수수요 억제 정책을 전개

[표 5-2-63] 수도 공급계획 (단위 : m³/일)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
광역	82,900	82,900	64,900	64,900	
지방	1,800	1,800	1,800	1,800	
합계	84,700	84,700	66,700	66,700	

자료 : 통영시 수도정비기본계획, 통영시

■ 안정적인 공급을 위한 공급체계 개선

- 읍·면지역 등 농어촌 지역까지 상수도공급 확대 추진
- 도시내 고지대, 변두리 출수 불량지역에 우선 공급토록 시설능력 확장
- 도서지역의 급수구역을 확장하고, 욱지정수장 증설을 통한 인근 도서지역 용수공급 확대
- 상수원의 오염방지를 위한 지속적인 행정력 집중과 노후관 및 취·정수시설의 계획적, 체계적 개량

■ 지속적인 유수율 제고 및 종합적인 절수대책 수립

- 노후관 교체, 저수조 관리 등을 통해 누수율을 지속적으로 저감하여 효율적인 용수관리 도모
- 물사용 습관 개선, 절수도구 사용 등에 대한 시민 홍보를 강화하여 용수량 및 용수 발생량을 저감

[표 5-2-64] 단계별 목표 절감량(누적) (단위 : 백만m³/5년)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
유수율 제고	8.36	14.93	18.69	20.51	
물절약 방안 실천	0.37	0.75	1.14	1.53	
총절감 목표량	8.73	15.67	19.83	22.05	

6. 하수도

가. 현황분석

- 경남 전체 비율 86.9%, 전국 전체 비율 92.1%에 비해 통영시는 조금 낮은 80.8%를 보이고 있어 하수도 공급은 조금 불량한 것으로 나타남
- 통영시내 하수관거 시설연장은 466,488m로 계획연장 대비 85.7%가 정비됨
- 인평동 하수종말처리장에서 중계펌프장 3개소를 통해 차집한 생활하수 및 공장폐수를 모두 유입 처리함으로써 통영 연안의 청정해역 수질보전에 기여

[표 5-2-65] 하수도 현황

(단위 : 명, m, %)

구 분	하수도			하수관거		
	총인구	하수종말 처리인구	보급률	계획연장	시설연장	보급률
통영시	143,535	115,919	80.8	544,335	466,488	85.7

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 기본방향

- 하수처리구역은 전 통영시를 대상으로 하며 하수의 처리 방식은 우·오수 분류식을 원칙으로 함
- 우수배제는 지형·지세를 감안한 통영시 전지역 및 관련 인근지역을 포함하여 배수구역으로 설정
- 오수처리구역은 효과적인 처리가 될 수 있도록 가급적 광역처리를 원칙으로 하며 도시개발사업으로 시행되는 대규모 사업은 자체처리하는 방안도 병행하여 모색
- 하수처리는 하수도정비기본계획을 수립하여 하수도 공급처리의 체계를 구축
- 오수처리수의 수질기준을 통영시 인근 해역이 청정해역인 점을 감안하여 기준에 여유를 두고 계획

다. 수요추정

- 하수정비기본계획상 제시된 계획지표는 상위계획 등을 반영하여 상당히 높은 수준으로 제시되어 있으므로, 이를 수용하되 단계적으로 상향되도록 계획
- 하수량은 하수정비기본계획에서 사용된 각종 원단위 및 계획지표 등을 고려하여 산정

- 하수도보급률 : 2030년 기준 95.6%
- 일평균 하수량/일최대 하수량 : 하수정비기본계획 상 생활하수 원단위 적용
- 연계처리수 : 매립장 침출수 180m³/일 적용
- 2030년 계획 하수량은 일최대 59,261m³/일로 산정

[표 5-2-66] 계획지표 설정

(단위 : %)

년 도		2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
하수도보급률 (%)	2030년 도시기본계획	80.4	83.5	86.6	91.1	95.6	
	하수정비기본계획		91.5	93.6	93.8	95.6	

[표 5-2-67] 계획하수량 추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
하수도 보급률	%	80.4	83.5	86.6	91.1	95.6
처리인구	명	115,480	125,300	138,600	164,000	191,200
생활하수량 원단위	일평균 ℓ /명·일	-	258	256	254	253
	일최대 ℓ /명·일	-	316	313	311	309
생활하수량	일평균 m ³ /일	-	32,327	35,482	41,656	48,374
	일최대 m ³ /일	-	39,595	43,382	51,004	59,081
연계처리수	매립장침출수 m ³ /일	-	180	180	180	180
계획하수량	일평균 m ³ /일	-	32,507	35,662	41,836	48,554
	일최대 m ³ /일	-	39,775	43,562	51,184	59,261

라. 하수처리계획

■ 단계별 하수처리계획

- 당초 2025년 도시기본계획에서 신규 공업단지 개발 및 인구 증가에 맞춰 안정하수처리장(30,000m³/일), 죽림하수처리장(15,000m³/일)을 신설하여 생활오수 및 공장폐수를 처리토록 계획
- 금회 기본계획에서 산정된 계획하수량에 따르면 2030년 인평공공하수처리장의 시설용량을 초과하게 되므로 단계적인 추가 설치가 필요함

[표 5-2-68] 단계별 하수처리계획

(단위 : m³/일)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고	
계획하수량	39,775	43,562	51,184	59,261		
시설용량	인평공공하수처리장	54,000	54,000	69,000	99,000	운영중
	안정하수처리장	-	-	-	30,000	
	죽림하수처리장	-	-	15,000	15,000	

■ 하수 배출기준 강화

- 하수도에 관한 세부계획은 「통영시 하수정비기본계획」에 의해 시행토록 하고, 본 계획에서는 기본 방향만을 제시
- 배수구역내 하수관거시설의 개선 및 확충으로 공중위생 향상에 기여하고 공익수역의 수질을 보전
- 대규모 단위사업지구의 경우 기존 하수종말처리장으로 인입하여 처리하기가 어려울 경우 자체 처리장 설치 유도
- 도서지역은 개별정화시설을 설치하고 관광지 조성시에는 공동하수처리장을 설치하여 처리
- 도서지역의 하수정화수질은 처리수의 자정작용 없이 해양으로 방류되므로 내륙도시에 비해 처리기준을 강화

■ 수자원의 효율적 활용

- 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 제9조 제1항 및 제2항에 해당하는 시설을 설치하거나 개발사업을 시행하려는 경우, 법정 의무 대상이 아닌 사업장에서 물 자원의 효율적인 활용을 위하여 중수도의 설치를 권장
- 중수도의 설치 및 확대를 추진하여 재이용을 통한 용수량의 저감, 하수 발생량의 저감, 수질 보전 등 다양한 효과를 도모

[표 5-2-69] 하수처리수 재이용 계획

(단위 : m³/일, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
시설용량	54,000	54,000	69,000	99,000	
계획하수량	39,775	43,562	51,184	59,261	
재이용량	3,898	4,269	5,067	5,926	
재이용율	9.8	9.8	9.9	10.0	

Ⅲ. 도심 및 주거환경계획

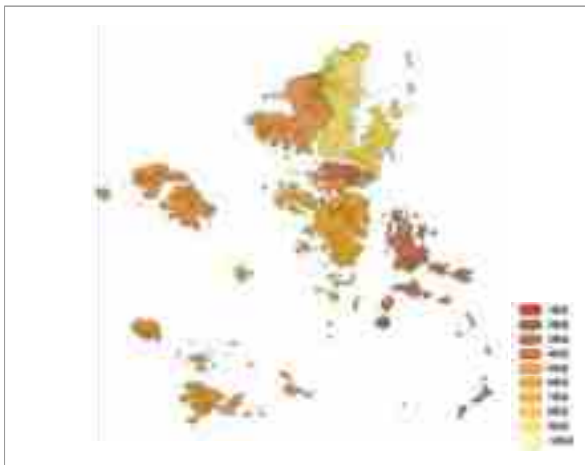
1. 도시재생계획

가. 현황분석

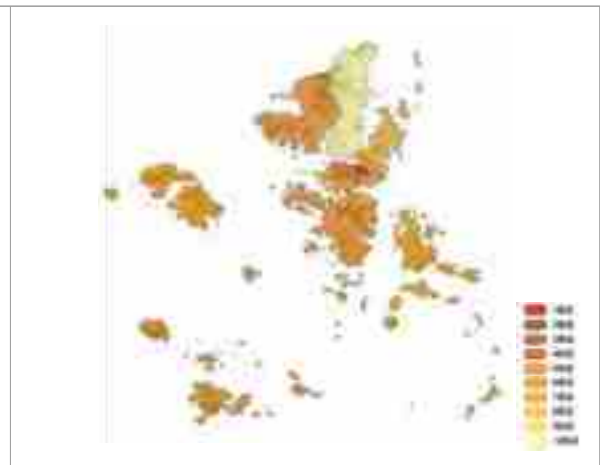
1) 지표별 분석

- 통영시의 쇠퇴도를 분석하기 위하여 읍면동 별로 노후건축물, 인구변화, 사업체수, 소형건물 등의 지표를 등급화하고 각 지표별 분석 및 비교
- 지표별 분석 결과 통영시의 대부분의 지역이 높은 등급인 것으로 나타났으며, 특히 명정동, 중앙동, 북신동이 다른 지역에 비해 상대적으로 쇠퇴도가 높은 것으로 분석됨

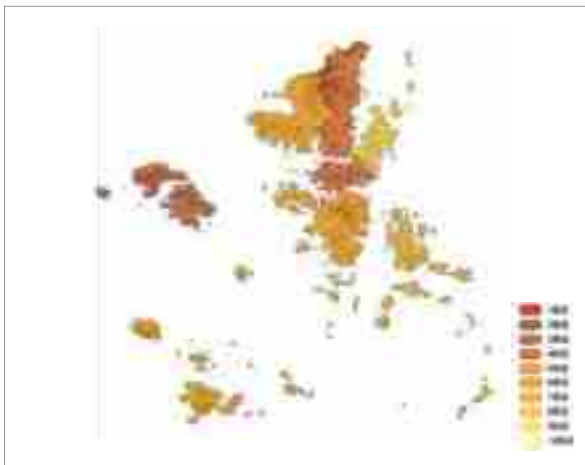
[그림 5-3-1] 노후건축물 현황



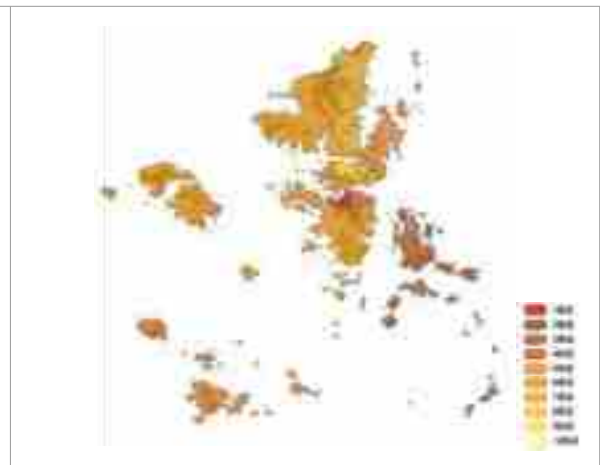
[그림 5-3-2] 인구변화율 현황



[그림 5-3-3] 총사업체수 증감율



[그림 5-3-4] 소형주택 비율



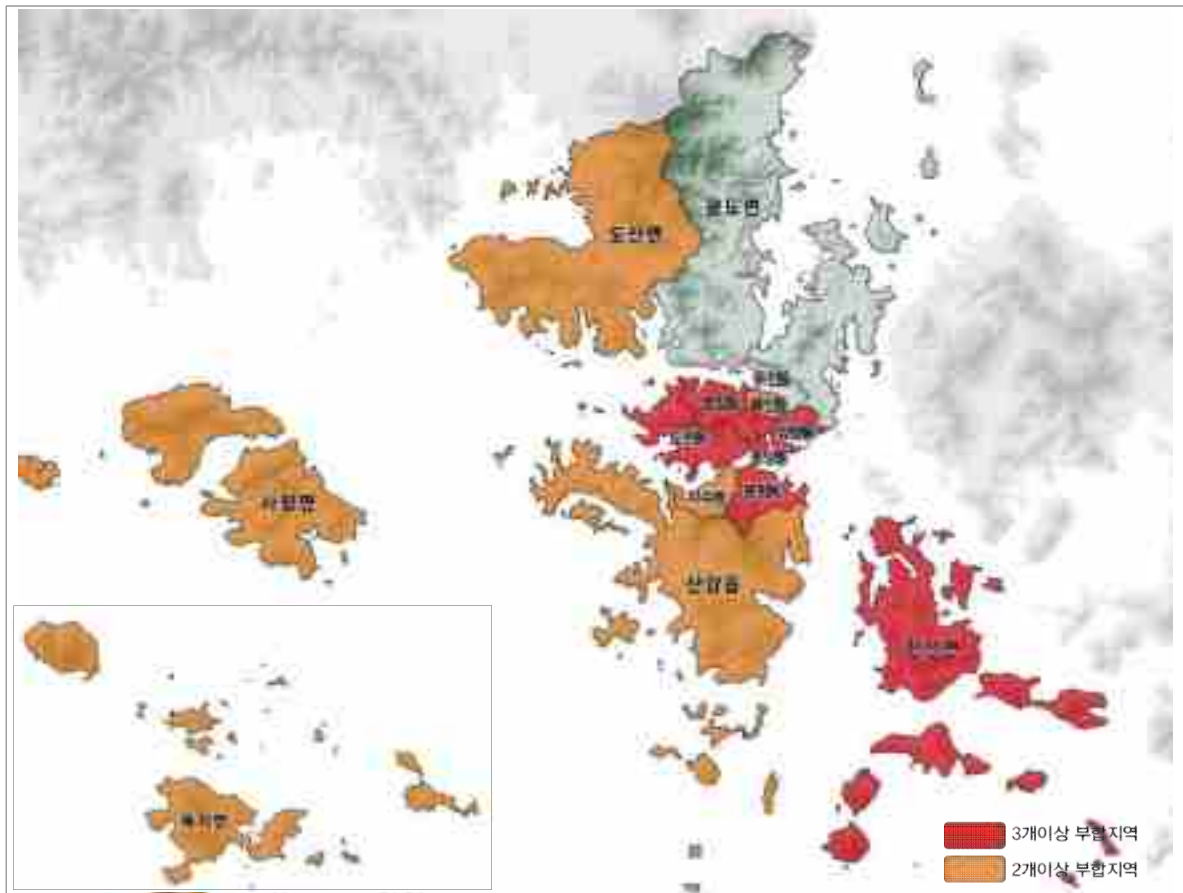
2) 쇠퇴지수 분석

- 동별 쇠퇴지수 분석을 통해 쇠퇴지역을 도출하고 쇠퇴지역별 쇠퇴 유형 및 정비방안 도출
- 통영시 도시여건을 고려하여 지역쇠퇴측정을 위한 쇠퇴지표를 설정, 분석함으로써 도시재생활성화지역을 선정

[표 5-3-1] 동별 쇠퇴지수 분석

구 분	인구		산업경제		물리환경	비고
	과거대비 인구변화율	최근 인구변화	과거대비 사업체변화율	최근 사업체변화	노후(20년이상) 건축물비율	
쇠퇴기준	20% 이상 감소	3년 연속 감소	5% 이상 감소	3년 연속 감소	50% 이상	
명정동	-37.27	5년 연속 감소	-22.27	4년 연속감소	83.58	3개이상 부합
중앙동	-37.28	5년 연속 감소	-18.03	1년 연속감소	82.00	3개이상 부합
정량동	-21.81	5년 연속 감소	-18.41	1년 연속감소	75.05	3개이상 부합
북신동	-26.25	5년 연속 감소	-0.20	1년 연속감소	83.36	2개이상 부합
무전동	5.38	1년 연속 감소	2.28	-	46.17	-
도천동	-22.30	4년 연속 감소	-12.16	1년 연속감소	71.83	3개이상 부합
미수동	-	4년 연속 감소	-2.15	1년 연속감소	66.37	2개이상 부합
봉평동	-14.56	4년 연속 감소	-5.95	2년 연속감소	64.68	3개이상 부합

[그림 5-3-5] 쇠퇴지수 분석도



3) 도시자원분석

가) 역사문화자원

- 한산대첩을 이룬 호국성지로서, 이순신과 관련된 역사유적 및 관광지가 다수 분포
- 박경리, 윤이상, 유치환, 김상옥 등 많은 예술인을 배출한 예향의 도시
- 청마문학관, 김상옥거리, 김춘수유물전시관, 전혁림미술관, 나전칠기체험관 등 다양한 문화시설 입지

나) 관광레저자원

- 케이블카 파크랜드, 통영루지, 서포루 도시숲 등 특색 있는 관광자원 풍부
- 강구안 친수공간 조성, 통제영 거리 조성, 한산대첩 병선마당 조성사업 등 기존 역사 자원과 관광지를 연계한 사업 추진
- 중앙시장, 서호시장과 같은 낙후된 전통시장의 환경개선을 통한 관광인프라 확충

[그림 5-3-6] 역사문화자원 현황도



[그림 5-3-7] 관광레저자원 현황도



나. 문제점 및 여건변화

■ 신도시의 개발로 인한 원도심의 상대적 쇠퇴

- 통영시의 구도심은 자연발생적으로 형성되어 기반시설이 열악하여 주민불편 가중
- 죽림신도시 개발로 인해 기존의 도시의 행정, 문화, 경제 등 중추 기능을 담당했던 원도심이 쇠퇴

■ 조선산업의 경기침체에 따른 도시활력 저하

- 지역 곳곳에 다양한 역사·문화·관광자원들이 산재하고 있으나 정주환경 불량 및 다수의 노후건축물 등이 도심의 활력을 저해
- 중앙동, 명정동, 정량동 등 최근 인구와 사업체수가 감소하여 도시 경제 침체 추세
- 조선업 경기침체로 장기간 방치되고 있는 폐조선소로 인해 정주 환경 및 경관 악화

[그림 5-3-8] 현황종합분석도



다. 기본방향

■ 원도심의 재정비를 통한 공동화 방지

- 통영의 행정, 업무, 상업, 문화의 중심지 역할 수행 및 도시의 중추관리기능 강화
- 빠르게 변화하는 사회정세에 대처하고 지속적인 발전을 도모하기 위해 도심공간 수요에 대한 유연한 대처가 필요함에 따라 복합개발을 통해 도심 내 다양한 기능 수용과 도시에 활력을 부여
- 신개발지역에 고밀도 공동주택단지를 집중적 개발공급 시, 도심지역의 상주인구 유출은 불가피하나 이를 최소화할 수 있도록 도심 내 주민의 주거만족도 제고방안 검토

■ 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행

- 지역 주민의 적극적 참여를 통한 정비사업과 도시재생사업의 복합적 추진
- 새로운 도시기능 도입, 지역자산 활용, 산업구조의 변화 등을 통해 고용기반의 창출 및 소득증대로 도시경쟁력 강화
- 주거환경개선 사업이 어려운 지역은 공공투자 방식의 점진적·순차적 정비를 통한 정주환경 개선
- 시민 모두가 최소한의 생활수준을 누릴 수 있도록 저소득층·노후주거 밀집지역 등에 기초생활 인프라를 적정수준으로 공급함으로써 삶의 질 향상 및 생활복지 구현

■ 지역특성을 반영한 도시이미지 창출

- 지역별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시 미래상에 부합하는 형태의 도시관리 방안 제시
- 과거 번성했던 쇠퇴 구도심이 보유하고 있는 역사적·문화적 정체성을 활용하여 품격 있는 공간의 조성 및 문화서비스 확충

■ 도시지역, 농촌지역, 신·구도심의 상생발전을 위한 커뮤니티 형성

- 기존 마을단위 및 지역간 네트워크 커뮤니티 재생을 통한 커뮤니티 활성화
- 기존 주거지역의 도시기반시설(오픈스페이스) 확충으로 정주환경 개선
- 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌보는 커뮤니티가 가능한 주거환경계획 수립
- 도시의 쇠퇴 문제를 직접 고민하고 해결책을 도출하는 ‘역량 있는 주민’의 육성 및 ‘참여하는 주민공동체’를 구현할 수 있도록 주민역량 강화 및 공동체 활성화

라. 추진전략

1) 원도심 활성화 전략

- 물리적 노후화와 도심기능의 쇠퇴에 따른 도심기능의 저하는 쾌적성, 편리성, 안전성 등의 측면에서 도심의 매력저하로 이어짐
- 이러한 도심의 중추적 기능 쇠퇴는 원도심이 갖고 있던 사회·문화적 응집력을 저하시키는 배경이 되고 있음
- 원도심의 기능쇠퇴로 인한 부정적 순환구조를 해소하기 위해서는 도시재생사업과 더불어 장기적이고 지속적인 실천력을 담보한 프로그램이 필요

■ 기반시설의 정비

- 노후한 기반시설 정비 및 여가·문화생활 등을 용이하게 누릴 수 있는 쾌적한 거주환경 조성
- 복합커뮤니티센터 등의 조성을 통해 지역주민 간의 접촉기회를 확대할 수 있는 다양한 시설들을 확충함으로써 주민간의 활발한 교류를 지원
- 문화·관광 관련시설 설치 시 행정적·재정적 지원 확대
- 공원, 녹지, 공공공지 등 오픈스페이스 정비 및 확충을 통하여 쾌적한 도시공간 창출
- 도심의 효율적인 교통소통과 주변지역에서의 진입 및 내부 도로의 소통체계 재정비
- 보행자 우선거리 지정을 통하여 차량의 최소한의 접근 필요
- 여성, 장애인 등의 보행권 확보를 위한 노면정비
- 적기 포장 복구로 안전사고 예방 및 접근로 개선

■ 원도심 상업기능 활성화로 도심의 중심성 회복

- 전통시장 활성화를 통한 지역 자생력 제고
- 시설의 현대화 및 편리한 주차공간 확보
- 도시기반시설 확충을 통한 전통시장 이용권역 확대
- 소상공명, 젊은이들의 창업을 위한 금융지원 확대
- 전통시장 이용자를 위한 쉼터조성과 다채로운 문화공연 시연 등 볼거리 제공
- 먹거리를 활용한 특화거리 활성화
- 사회적경제 육성지원 사업을 통한 지역순환경제 및 원도심 중추기능 회복

2) 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행

■ 지속가능한 도시재생 추진을 위한 제도적 기반 및 주민역량 강화 등 도시재생 기반구축

- 지역공동체에 의한 자발적인 참여 및 상향식 추진체계 구축
- 지역 주민이 참여하는 자조적 재생 추진

■ 각종 유·무형의 지역자산 조사·발굴과 더불어 재생과 연계한 활용방안 구축

- 지역 역사·문화적 자산의 네트워크 구축
- 새로운 문화컨텐츠 육성과 더불어 스토리텔링 추진, 공간적 벨트화

- 수(水)자원, 수변 생태를 활용하여 지역주민의 다양한 활동과 휴식공간 제공
- 지역의 역사·문화 및 자연자원을 연계하여 관광자원화 전략 구축
- 통제영 등 역사자원과 문화예술자원을 활용한 관광 클러스터 구축
- 해안자원의 보전 및 안전시설 강화
- 해안 안전시설 정비, 해안으로의 접근성 강화

■ 장기적 재생전략 및 추진전략 수립

- 지역자원, 정책방향, 주민의견, 등 정성적 분석과 물리, 경제, 사회적 측면 등의 정량적 분석을 통한 장기적 재생전략 수립
- 대규모 산업단지와 지역자원과의 조화로운 공생전략 구축
- 산업단지 조성으로 인한 주변의 영향 최소화
- 비도시 지역의 도시재생은 부처별 사업과 연계방안 마련
- 주민참여형 마을 만들기 사업 시행
- 마을만들기 교육 및 워크숍 병행 (시범사업 컨설팅 지원, 평가회 개최, 사업설명회)

■ 공동마케팅의 추진

- 도시재생 활성화 지역 간 협력을 통한 상생지역의 이미지 제고
- 축제, 문화행사 등 지역자원을 연계한 공동개최 사업 시행
- 주민조직을 통해 지역의 역사·관광·문화자원의 적극적인 홍보

3) 지역 간 커뮤니티 조직의 네트워크 활성화

- 인접하여 분포하고 있는 지역 간 커뮤니티를 연계하는 클러스터 조성
- 지역 간 커뮤니티 연계를 위한 상위 커뮤니티 조성으로 지역 간 연계강화
- 지역주민, 주민조직, 시민사회단체를 통해 역사자원을 활용한 커뮤니티 프로그램 개발 및 관리·운영 체계 마련
- 지역주민, 지역전문가, 공공이 협력체를 조직하여 마을의 커뮤니티 공간 조성을 위한 소프트웨어 접근체계 구축
- 공동체 활성화 프로그램 도입으로 주민 간 유대관계 확산
- 주민자치센터를 중심으로 한 재능기부, 봉사활동 등의 프로그램을 통한 참여기회 제공

- 자연자원을 활용한 체험프로그램 활용
- 지역문화와 연계한 체험 프로그램으로 농촌 커뮤니티 형성
- 농촌관광 체험 프로그램 운영을 통한 농가 소득 증대 및 노년층의 일자리 창출 도모

마. 도시재생계획

1) 도시재생계획의 성격 및 주요 내용

가) 도시재생특별법 제정의 배경 및 주요 내용

- 쇠퇴하는 도시지역의 재생을 지원하고 도시재생사업의 제도적 기반을 마련하고자 “도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법”을 2013. 6. 4. 제정하고 2013. 12. 5 시행
- 저출산·고령화 및 산업구조의 변화로 인구감소, 경제침체, 주거환경 노후화 등이 심각하게 나타나는 쇠퇴지역의 재생을 지원함으로써 도시의 경제·사회·문화적 기능을 회복하는데 초점
 - 재개발·재건축 위주의 도시재정비 방식의 문제를 개선하고 주민과 상명, 전문가, 지자체 등이 중심이 되어 지역의 생활환경을 개선하는 맞춤형 재생이 추진될 수 있는 제도적 기반 마련
 - 개별법에 따라 추진되고 있는 각종 지원사업들을 장소 중심의 재생계획에 따라 연계·통합하여 지원
- 도시재생특별법에 따라 중앙정부는 국가도시재생기본방침을 수립하고, 지자체는 도시재생전략계획(기본구상) 및 도시재생활성화계획(실행계획) 수립
- 도시재생활성화계획에 의거한 도시재생사업은 지역의 특성에 따라 경제기반형¹⁾과 근린재생형²⁾으로 구분

나) 도시재생계획의 목적

■ 도시정책패러다임 전환에 따른 도시재생계획의 방향

- 기성 시가지 위주의 도시공간계획 수립
 - 기성 시가지 재생을 통해서 우선적으로 택지 등 필요한 도시용지 공급
 - 공공청사, 터미널, 대형 판매시설, 병원 등 인구집중 유발시설을 가급적 기성 시가지

1) 경제기반형은 산업, 항만, 공항, 철도, 일반국도, 하천 등 국가핵심시설의 정비·개발과 연계하여 새로운 기능부여 및 고용기반 창출

2) 근린재생형은 생활권 단위의 생활환경 개선, 주차장·놀이터 등 기초생활인프라 확충, 전통시장 등 골목상권 살리기, 공동체 활성화 추진 등

- 내에 우선 입지 유도
- 도시 외곽에 일정규모 이상 신규 개발사업 추진 시 구도심 재생계획을 함께 수립 유도

■ 토지이용의 융·복합화 및 고도화 추진

- 원도심지역에 대해 업무·주거·상업기능 등 복합적인 토지이용 유도
- 역세권, 복합환승센터, 터미널 등 대중교통 중심지 위주로 상업지역 지정 등을 통한 개발밀도 상향 및 복합용도 허용 유도
- 도시재생활성화지역 내 기존 도시계획시설 부지에 대해 다양한 시설의 복합적 입지를 활성화하여 융·복합 개발 유도
- 신혼부부·대학생·청년 등을 위한 임대주택과 1~2명 가구, 노인 등을 위한 주택 등 다양한 계층을 위한 주거기능을 확보하되, 교통이 편리한 지역 위주로 공급 유도

■ 기존 정주여건 정비 및 매력 극대화

- 지역고유자산을 활용한 매력적인 문화도시 조성 유도
- 창고 등 기존 건물을 재활용하여, 도서관과 전시·공연장 등 문화·여가 공간 공급 유도
- 복지시설, 사회서비스 및 기초생활 인프라에 대한 최저기준 설정한 후 단계적 확충계획 수립
- 장기 미집행 도시계획시설, 공·폐가 등 유휴부지를 활용하여 생활공원을 정비하고, 실개천 습지, 복개천 등 도심하천의 생태복원 추진
- 도시재생사업 추진 시에는 빗물관리, 자원순환 등 친환경적 기술을 적용한 시스템 등을 도입하도록 하여 도시의 지속가능성 제고
- 가로경관개선, 공공시설 건축디자인 정비, 가로환경시설물의 디자인 품격 재고 등을 통한 아름다운 도시 전략 추진

다) 도시재생전략계획의 주요내용 및 추진방향

- (진단) 도시의 성장·쇠퇴의 원인 및 배경 등을 명확히 진단하고, 도시재생의 필요성, 당위성에 대하여 정확히 파악
- (전략) 지역의 역사·문화 자산, 지리적 특성, 산업의 비교우위 등 잠재력을 발굴하고, 도시재생을 위한 핵심 목표 및 과제 도출
- (기본구상) 목표를 달성하기 위한 과제들을 도시공간상에 배치하여 도시의 재생 개념과 방향성 제시

- (활성화지역) 도시재생의 공간적 범위(도시재생활성화지역)를 과도하게 설정하는 것을 지양하고, 지역역량을 고려하여 적절한 개수로 지정
- (우선순위) 쇠퇴도, 각종 관련계획과의 정합성, 기대효과, 주민 역량 등을 종합적으로 고려하여 활성화지역별 우선순위 결정
- (추진체계) 주민(협의체), 지원조직(지원센터), 지방자치단체(전담조직) 등에 재생을 추진하기 위한 조직을 구성하고 상호간 협력 방안 강구
- (재원조달) 도시재생에 필요한 예산소요를 정확히 산출하고, 국가보조금·지방비·민간투자 등 연차별 재원조달계획 제시
- (자원·역량의 집중) 도로·공원 등 도시계획시설사업 등을 쇠퇴지역에 집중하고, 국·공유지 등 보유자산의 양여·임대 등 적극 지원
- (성과관리) 도시재생 목표에 부합하는 평가지표를 제시하고, 주기적으로 모니터링하기 위한 계획 수립

라) 도시재생활성화계획의 주요내용 및 추진방향

- (진단) 도시재생전략계획에서 도출된 도시재생활성화지역에 대한 보다 세밀하고 상세한 쇠퇴 원인 및 현황 등을 진단
- (전략) 지역자산 특성 등 여건을 분석하고, 해당 활성화지역의 특성을 반영한 비전과 목표 제시
- (사업의 발굴) 이미 관련계획에 반영된 사업, 시행중인 사업 등을 최대한 활용하고, 도시재생에 활용이 가능한 신규사업 등을 발굴
- (사업계획 수립) 희망하는 사업을 나열하는 것이 아니라, 구체적으로 실현가능한 사업 위주로 실행계획 수립
- (다양한 수법 활용) 개별 사업별로 가장 최적의 사업시행방식을 도출하고, 다양한 개발수법·재원조달 방식을 활용
- (기반시설의 정비) 활성화계획의 실현을 위해 필요한 기반시설의 정비 계획을 수립하고, 향후 운영·관리방안 제시
- (중앙부처 지원사업 활용) 도시재생에 활용이 가능한 다양한 중앙부처 사업을 발굴하여 활성화계획과 연계시키는 방안 마련
- (재원조달 및 예산집행) 사업별로 국가보조금, 지방비, 민간투자 등의 비율·금액을 명확하게 제시하고 연차별 투자계획 마련
- (위험 관리) 전반적인 경기 상황 등을 충분히 고려하여 과도한 계획수립을 지양하고, 개발 수요 등에 맞는 적절한 계획 수립
- (주민 참여) 지역 주민이 계획수립에 적극적으로 참여토록 하며, 주민 역량강화 프로그램 등 운영계획을 병행 수립

- (추진체계) 주민협의체·지원센터·지방자치단체 전담부서간 협력체계 구축
- (평가·환류) 추진실적에 대한 주기적 평가·환류계획 수립

마) 도시재생사업의 유형

- 국가(지자체)차원의 도시재생관련 사업
- 주민제안에 따른 공동체 활성화 사업
- 정비사업, 재정비촉진사업
- 도시개발사업, 역세권개발사업, 산업단지개발 및 재생사업
- 상권활성화사업 및 시장정비사업
- 도시계획시설사업, 시범단지지정에 따른 사업, 경관사업
- 기타 사업(상업기반시설 현대화사업, 복합환승센터개발사업, 관광지 및 관광단지조성사업 등)

바) 사업추진방안

- 도시재생활성화계획에 따라 수립된 재생사업은 관련법규정에 의거 개별법으로 사업추진
- 도시재생사업 효과 극대화를 위해 장소중심적 사업중심으로 추진 유도

2) 도시재생전략계획

가) 기본방향

쇠퇴하는 원도심에 대한 도시재생 추진으로
원도심의 활성화 및 도심기능 회복

- 통영시만의 자산을 활용한 역사·문화·자연환경의 재생
 - 풍부한 역사·문화자산의 복원과 연계 강화
 - 수려한 자연환경 보전과 개발의 가이드라인 설정
- 주거지재생으로 정주환경의 활력 증진
 - 주거환경개선과 기반시설 공급 확충
 - 노후지역 재생을 통한 삶의 질 향상
 - 공동체 활성화 유도로 재생기반 강화
- 지역경제 재생으로 지역 활성화 기반 구축
 - 다양한 관광·레저자산으로 신성장 동력 발굴
 - 맞춤형 특화거리 조성으로 경쟁력 강화

나) 도시재생활성화지역 지정 기준

- 인구가 현저히 감소하는 지역: 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
 - 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20퍼센트 이상 인구가 감소한 지역
 - 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역
- 총 사업체 수의 감소 등 산업의 이탈이 발생하는 지역: 다음 각 목의 어느 하나 이상에 해당하는 지역
 - 최근 10년간 「통계법」 제18조에 따라 통계청이 승인한 전국사업체총조사 결과에 따른 총 사업체 수(이하 이 호에서 "총 사업체 수"라 한다)가 가장 많았던 시기와 비교하여 5퍼센트 이상 총 사업체 수가 감소한 지역
 - 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역
- 노후주택의 증가 등 주거환경이 악화되는 지역: 전체 건축물 중 준공된 후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50퍼센트 이상인 지역

다) 도시재생활성화지역별 우선순위 선정 기준

- 지방자치단체 및 주민의 추진의지, 자원 확보 및 조달 가능성, 기 추진사업의 지속성 등을 고려한 실현 가능성이 높은 지역
- 쇠퇴의 정도가 심한 지역
 - 교차분석 및 복합쇠퇴지수분석 등을 통한 종합 쇠퇴도 분석
- 기존 계획과의 연계성을 통해 지방자치단체의 정책 연동화가 가능한 지역
 - 지역 내·외 재생사업 추진여부 등
- 지역격차 해소를 위한 시기의 적절성, 시급성, 형평성을 고려한 설정
- 다른 도시재생사업의 모범적인 사례로서 긍정적인 파급효과가 예상되는 지역
 - 지역을 대표하는 요소가 있거나, 잠재적 지역자원이 풍부한 지역

라) 도시재생활성화지역 선정(안)

[표 5-3-2] 도시재생활성화지역(안)

구 분		지구명	면적(km ²)	개발방향	
도시재생 활성화지역	총 계	8개소	3.97		
	도시경제기반형	도남지구	0.28	• 폐조선소를 활용한 관광휴양 및 워터프론트 개발	
	근린재생형	계	7개소	3.69	
		중심시가지형	중앙지구	0.63	• 시장정비 및 역사·문화자원의 관광자원화
		일반형	북산지구	0.30	• 낙후한 주거환경 개선 및 가로정비
			태평지구	0.68	• 통영섬 및 12공방을 활용한 특화가로 조성
			도천지구	0.57	• 윤이상 음악마을 만들기
			인평지구	0.39	• 경상대학교와 함께하는 교육특화마을 만들기
			봉평지구	0.61	• 안전한 골목길 조성으로 범죄 없는 안심마을 만들기
미수지구	0.50	• 낙후한 주거환경 개선 및 가로정비			

[그림 5-3-9] 도시재생활성화지역 구상(안)



마) 도시재생지원센터의 설치 및 운영

- 전략계획 및 활성화계획의 수립, 도시재생사업의 실행, 주민주도의 사업기획 및 실행 등 도시재생 전반에 대한 총괄 지원기능을 수행
- 다양한 이해관계자들을 연계·융합하고, 도시재생사업의 발굴 및 의견 조정, 정책 목표 및 방향 설정, 지역리더 양성, 대내·외적인 협력 네트워크 등 다양한 도시재생 활동의 지원 및 코디네이터 역할을 수행
- 지역내에서 활동중인 시민단체, 마을만들기 단체, 사회복지단체, 문화단체 및 문화재단, 상권활성화재단 등의 기존의 조직 중 협업을 통하여 도시재생을 지원할 수 있는 조직들을 도시재생지원센터를 중심으로 함께 참여하도록 할 수 있으며, 도시재생지원센터는 이들 조직을 아울러 조직기능·프로그램 등을 통합하여 복지, 상권활성화, 공동체 활성화 등의 지원 기능을 수행

[표 5-3-3] 도시재생지원센터의 역할

주요역할	세부내용
도시재생지원센터의 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생지원센터의 조직구성 및 역할규정 • 도시재생지원센터 업무의 공간적 범위 설정 (도시재생활성화지역 + 주변지역)
도시재생활성화지역 주민참여 및 공동체 활성화 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생활성화지역 공동체 현황조사 • 도시재생활성화지역 공동체 리더발굴 및 육성 등 인적자원 육성·관리 • 도시재생활성화지역 공동체만들기를 위한 지원사업
도시재생활성화계획의 수립 및 관리 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생활성화계획의 수립·변경 지원(전담조직과 함께 계획수립 관리) • 주민(조직) 및 관계기관 의견 수렴 • 도시재생활성화지역에 필요한 도시재생사업 공모 지원 • 도시재생사업의 추진을 위한 신규 주민조직 구축·지원
도시재생사업의 추진 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생사업의 추진 지원 • 도시재생사업의 관리·모니터링 : 비용지원 및 사업현황 검토
지역사회 홍보 및 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생활성화계획 및 재생사업 홍보, 참여유도 • 재생사업 및 도시재생활성화계획 관련 주민교육 등
마을기업 창업 및 운영 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 마을기업 창업을 위한 주민 교육 및 의견 수렴, 주민 참여 유도 • 마을기업 창업 및 운영 지원

자료 : 도시재생전략계획 수립 가이드라인, 2014, 국토교통부

2. 도심 및 시가지정비계획

가. 현황분석

■ 건축물 노후도 및 가로망

- 건축물 노후도 및 가로망 패턴 분석결과, 구도심 지역은 자연발생적인 시가지 형태를 유지하고 있어 건축물 노후도가 심하고 가로망이 불규칙함
 - 기존 도심 및 시가지를 정비하고 도시를 재생하기 위한 종합계획 수립 필요

[그림 5-3-10] 건축물 노후도 현황



나. 문제점 및 여건변화

■ 인구 및 산업유출에 따른 기존 도심의 쇠퇴

- 죽림지구 등 신시가지의 개발로 인해 기존 도심에서의 인구 및 산업 유출 현상이 지속되고 있음
- 도심에서의 인구 및 산업유출 현상(시내 이동) : 10년간의 시 관내 이동 분석시, 중앙동·정량동은 인구 유출 폭이 크게 줄었으나, 도천동·명정동·북신동은 오히려 조금

커졌고, 무전동은 인구유입폭이 크게 줄어들

- 인구감소가 심한 쇠퇴지역에 대한 주거환경개선 등 도심 활성화 방안의 우선 추진을 통한 인구유입 유도

다. 기본방향

- 통영시 지역특성을 고려한 시가지정비방안에 대한 목표와 전략 제시
- 도농복합시로서의 입지특성을 감안하여 도시와 농촌간의 상호 유기적인 균형발전 방안 제시
- 원도심활성화를 위한 개발전략, 실천수단 및 부족한 기반시설 확보방안 제시
- 광도면, 산양읍 등 비도시지역 취락 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발에 대한 기본방향 설정

라. 추진전략

1) 도심 및 시가지정비계획

■ 진행중인 사업의 원활한 추진 유도

- 북신지구 주택재개발사업
- 주전골·서피랑지구 주거환경개선사업
- 통영항 종합정비사업
- 강구안 친수시설 조성사업 등

■ 도심지역 전체에 대한 도시재생 종합계획 수립

- 기존 도심 체계에 대한 진단 및 개선방안 검토
- 지역별·단계별 정비방안 제시
- 기반시설의 개선 및 단계별 공급방안 마련
- 도시의 정체성을 강화할 수 있는 역사·문화자원 발굴 및 연계
- 인구 및 산업을 유입시킬 수 있는 용도지역·기반시설 등에서의 인센티브 방안 검토
- 문화관련 사업과 상권 활성화 사업 연계 및 지원

2) 주거환경개선계획

■ 도심의 인구감소가 심한 쇠퇴지역에 대한 주거환경개선 지원

- 대상지역 : 도산면, 산양읍, 옥지면, 한산면, 사랑면
- 도시관리계획상 검토방안 : 자연취락지구, 주거개발진흥지구 지정 검토

■ 생활권 위계별 적정 기반시설 공급

- 중생활권 - 소생활권 - 근린생활권별로 필요한 기반시설의 종류 및 규모가 적정하게 공급될 수 있도록 장기미집행시설에 대한 해제여부 검토시 고려

■ 공공의 기반시설공급과 민간의 주택개량간의 협력체계 구축

- 기반시설 설치를 통해 주거환경개선효과가 극대화될 수 있는 지역에 대한 우선 공급 및 주민의 적극적인 참여 유도

3) 비도시지역 정비계획

가) 기본방향

- 기존 취락지구를 중심으로 한 도시기반시설의 체계적인 정비와 주거환경 개선
- 소생활권단위 네트워크화를 통한 효율적 정비
- 비도시지역만의 고유성·독자성·지역특성이 실현될 수 있는 친환경적 정비
- 지역주민들의 적극적 참여유도를 통한 물리적·사회적·경제적 환경이 고려된 지속가능한 비도시지역 정비

나) 비도시지역 정비계획

■ 정비유형

- 비도시지역 정비계획유형은 물적 정비부문과 비물적 정비부문(사회·경제·문화부문)으로 구분하여 정비방향 설정
- 물적 정비부문은 크게 기존 취락정비, 주택개량, 신규택지조성으로 구분할 수 있으며, 비물적 정비부문은 귀농어·귀촌교육 프로그램, 소득창출 지원 프로그램, 자녀교육 및 문화·복지 프로그램 및 마을 공동체 문화조성 프로그램 등이 있음

■ 물적 정비부문(Hardware부문)

- 기존 취락정비는 취락공간구조정비, 기반시설정비, 수(水)환경정비, 녹지환경정비, 취락 경관시설정비, 취락공동이용시설 정비, 공동생활형 홈 신·개축 등의 시행으로 비도시 지역 물적 환경정비
 - 취락구조정비 : 취락의 전면정비가 필요한 경우, 환경친화적이며, 도시지역과 차별화된 비도시만의 특성을 살린 취락 공간으로 구조 변경
 - 기반시설 정비 : 취락지구내 도로(마을 안길), 상·하수도, 오폐수처리시설 등을 정비
 - 수(水)환경 정비 : 취락지구내 소하천, 용수로 등 정비
 - 녹지환경 정비 : 기존 수림을 활용한 마을 숲 조성
 - 취락 경관시설 정비 : 담장, 수목, 옥외광고물, 경관저해시설물 등 정비를 통한 경관 이미지 제고 및 경관시설 정비 시 취락지구 고유의 특성을 반영할 수 있는 형태 및 색채 고려
 - 취락 공동이용시설 정비 : 마을회관, 공동작업장, 공동주차장, 광장, 소공원 등 정비
 - 공동생활형 홈 신·개축 : 오래된 마을회관, 빈집, 폐교 등을 리모델링하여 주거용도로 전환하거나 신축하여 주거개선능력이 없는 농어촌 취약계층을 대상으로 임대사업 등 추진(무상 혹은 저렴한 비용으로 임대)
- 취락지구내 주택정비를 위한 노후주택 철거, 신축 및 개량사업 시행
 - 노후주택 철거 및 신축 : 주택의 노후도 및 기능, 거주민 의견, 새롭게 정비되는 마을 구조 등을 고려하여 노후주택 철거 및 신축하되, 취락지구 전체적인 경관을 고려하고 냉난방비 문제 해결 등을 위한 에너지 효율화 주택을 지향
 - 노후주택 개량 : 노후주택의 지붕(슬레이트 지붕), 창호, 담장 등을 개량
- 비도시지역내 신규택지조성 및 농촌형 공공임대주택 신축 등을 통한 인구유입효과 제고
 - 기존 취락내 유휴부지 또는 취락인근에 귀농·귀촌자 등의 수요에 부응한 신규 택지 조성 및 공급
 - 농촌형 장기 공공임대주택을 신축하여 저소득층의 고령자 단독가구, 다문화 가구를 대상으로 임대
- 네트워크정비를 통한 비도시지역 취락지구 기반시설 정비전략 수립
 - 기반시설(학교, 도로, 상하수도시설 등)의 효율적 정비를 위해 산재된 취락을 도로를 중심으로 하나의 근린생활권 공간단위로 계획하는 네트워크 정비방안 마련
 - 점적으로 분산되어 있는 취락지구를 소생활권(근린생활권) 단위의 범역으로 묶은 네트워크방식 개발 추진

■ 비물적 정비부문(Software부문)

- 사회·경제·문화적 부문
 - 물적 주거환경 정비와 더불어 기존 취락이 지속적으로 유지되고 주민들이 행복하고 즐겁게, 그리고 신규로 이주하는 도시민들이 정착할 수 있도록 사회·경제·문화적 부문의 비물적 정비부분 사업 시행
- 사회·경제·문화 등 비물적 부분 정비를 위한 귀농·귀촌교육 프로그램, 소득창출 지원프로그램, 자녀교육 및 문화·복지 프로그램, 마을공동체 문화조성 프로그램 시행
 - 귀농어·귀촌교육 프로그램으로서 신규로 기존 취락에 정착하게 되는 도시민을 대상으로 지역 및 지역주민에 대한 이해 및 영농기법 등에 대한 교육 등 시행
 - 소득창출 지원 프로그램으로서 물적부문의 취락정비와 연계하여 도농교류를 통한 소득창출을 꾀할 수 있는 잠재력이 있는 마을에 대해 소득창출을 위한 지원 프로그램 운영 및 전문가의 컨설팅, 민박운영 주민 대상 서비스 교육, 민박운영 및 농특산물 판매 촉진 등을 위한 홈페이지 개설, 소득창출을 위한 사회적 기업, 마을단위 협동조합 등의 구성 및 조직화 지원 등 시행
 - 자녀교육 및 문화·복지 프로그램으로서 영유아 및 저학년 자녀를 위한 교육 및 방과 후 프로그램 운영, 고령자들을 위한 문화·복지 프로그램 운영 등 시행
 - 마을공동체 문화조성 프로그램으로서 마을주민 및 신규 유입주민 간의 공동체 문화 활성화를 위한 프로그램 운영 및 마을주민 간 화합 및 발전을 위한 교육, 행사 등

3. 주거환경계획

가. 현황분석

1) 주택보급 및 유형별 현황

- 주택은 도시의 생활환경부문 중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 분야로 도시화 및 1인 가구의 증가에 따라 수요가 급속히 증가하고 있음
- 2009년 116.7%인 주택보급율은 일반가구수의 증가에 따라 2014년 말 104.8%로 나타남
- 주택유형별 분포를 살펴보면 단독주택이 22,788호로 37.2%를 차지하나 비율은 일정한 추세를 보이고, 아파트가 24,817호 40.5%로 비율이 증가추세에 있어 신도시 개발에 따른 아파트위주의 주거환경이 이루어짐

[표 5-3-4] 주택유형별 현황

(단위 : 가구, 호, %)

구 분	일반 가구수	주택 보급률	종류별 주택수						
			합계	단독주택	다가구주택		아파트	연립주택	다세대주택
					다가구주택	연립주택			
2009년	44,962	116.7	52,486	22,797	6,629	20,852	1,185	1,023	
2010년	50,155	112.9	56,612	22,897	8,057	23,349	1,251	1,058	
2011년	51,790	111.5	57,748	22,924	9,121	23,368	1,251	1,084	
2012년	53,080	110.1	58,440	22,879	9,828	23,368	1,272	1,093	
2013년	58,147	102.9	59,848	22,850	10,549	24,064	1,260	1,125	
2014년	58,424	104.8	61,222	22,788	11,207	24,817	1,276	1,134	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주1) 일반가구수 : 집단가구(6명이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외

주2) 2010년부터 신 주택보급율 적용(가구수 : 보통가구수 → 일반가구수, 다가구주택수 : 동단위→호단위)함에 따라 2012년도 주택보급율이 하향되었음

2) 주택관련 지표변화

- 통영시는 2007년 이후 죽림신도시 및 공동주택 사업으로 주택수는 52,486호에서 2014년 현재 61,225호로 증가추세를 나타내고 있음
- 세대당 세대원수는 2010년 2.5명/세대에서 2014년 현재 2.4명/세대로 큰 변화는 없는 것으로 나타남

[표 5-3-5] 최근 주택관련 지표변화

(단위 : 가구, 명/세대, 호, %)

구 분	인구	가구수	세대수	세대원수	주택수	주택보급률
2009년	137,415	44,962	54,917	2.5	52,486	116.73
2010년	140,297	50,155	57,291	2.5	54,612	112.87
2011년	140,195	51,790	57,496	2.4	57,748	111.50
2012년	139,347	53,080	57,321	2.4	58,440	110.10
2013년	139,719	58,147	58,147	2.4	59,848	102.93
2014년	139,439	58,424	58,427	2.4	61,225	104.79

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

3) 주택점유 형태

- 통영시의 2010년 말 자가 주택은 32,318호로 전체의 64.6%를 차지하고 있으며, 전세는 4,596호로 9.2%, 월세는 10,740호로 21.4%, 기타(사글세, 무상)은 2,501호로 4.0%의 비율을 차지하고 있음
- 2010년 말 통영시의 자가주택 비율은 64.4%로 2000년 67.3%보다 감소하였으며, 전세 비율은 2000년 16.4%에서 9.2%로 감소함
- 보증부 월세는 2000년 9.2%에서 2010년 19.1%로 큰 폭으로 상승함

[표 5-3-6] 주택점유형태별가구

(단위 : %)

연도별	계	자가	전세	보증부월세	무보증월세	사글세	무상
2000년	100.0	67.3	16.4	9.2	3.0	1.2	2.9
2005년	100.0	67.0	12.7	12.6	2.5	1.2	4.0
2010년	100.0	64.4	9.2	19.1	2.3	0.8	4.1

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

4) 1인 가구 비율

- 1인 가구의 비율은 증가추세에 있으며, 2010년 말 1인 가구수는 13,400호로 전체 가구 대비 26.7%를 차지하고 있음

- 주택수요에 큰 영향을 주는 1인 가구의 점유형태를 보면 2010년 현재 1인가구의 자가 비율은 경상남도의 경우 45.8%, 월세 36.9%, 전세 11.5%의 순으로 나타났으나, 통영시의 경우 자가비율 44.1%, 월세 37.6%, 전세 9.6%로 경상남도과 비교 시 1인가구의 자가와 전세 비율이 낮고 월세 비율이 높은 것으로 나타남

[표 5-3-7] 1인가구 비율

(단위 : 호, %)

구 분		2000년	2005년	2010년	비 고
전체 가구수	호수	46,547	54,917	50,155	
	비율	100.0	100.0	100.0	
1인 가구수	호수	2,763	9,492	13,400	
	비율	16.7	21.6	26.7	

자료 : 인구주택총조사, 각년도, 통계청

[표 5-3-8] 1인가구의 점유형태 비율

(단위 : 호, %)

구 분	1인가구 비율	주택계	구 분				
			자가	전세	월세	사글세	무상
2010년	경상남도	286,485	131,246	32,876	105,756	3,173	13,434
		100.0	45.8	11.5	36.9	1.1	4.7
	통영시	13,400	5,909	1,289	5,032	232	938
		100.0	44.1	9.6	37.6	1.7	7.0

자료 : 인구주택총조사, 2010, 통계청

- 1인 가구의 거주형태를 살펴보면 경상남도의 경우 단독주택 71.5%, 아파트 24.0%, 연립주택 1.6%의 순으로 나타났으나, 통영시의 경우 단독주택 69.5%, 아파트 26.4%, 연립주택 1.6%로 경상남도과 비교 시 단독주택 거주 비율이 조금 낮은 반면 아파트 거주 비율은 조금 높은 것으로 조사되었음

[표 5-3-9] 1인가구의 거주형태

(단위 : 호, %)

구 분	계	구 분						주택 외
		단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물		
2010년	경상남도	275,668	197,032	66,245	4,338	3,974	4,079	10,817
		100.0	71.5	24.0	1.6	1.4	1.5	3.9
	통영시	13,076	9,087	3,454	205	153	177	324
		100.0	69.5	26.4	1.6	1.2	1.4	2.5

자료 : 인구주택총조사, 2010, 통계청

나. 문제점 및 여건변화

1) 아파트 위주의 획일적 주거환경의 확산

- 2014년 기준 통영시의 주택보급률은 104.8%로 전국 주택보급률(103.5%)을 초과하는 수치이며, 아파트가 전체 주택의 40.5%로 증가추세에 있어 고층고밀 공동주택 위주의 단조롭고 획일적인 주거환경이 급속히 확산되어 있음
- 고층·고밀 공동주택 위주의 주택공급은 도시공간구조 왜곡, 기반시설 부족, 경관 부조화, 주변지역과의 시각적·기능적 단절을 초래하여 도시의 주거환경을 악화시키는 주요 원인이 되고 있음
- 주거환경의 질이나 지역의 특성과 같은 도시계획적 고려보다는 주택보급률의 향상을 목표로 주택공급량에만 역점을 두는 공급자 위주의 정책에 따라 택지개발 및 주택건설이 이루어져 왔기 때문임

2) 노후·불량 주택

- 수치상으로 볼 때 주택보급률은 높은 편이나 시가지내에 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며 실질적인 주택보급 효과는 미약한 실정임
- 현재 다세대주택의 비율은 매우 미약하나 다가구주택(전·월세)의 비율은 매우 높게 나타나고 있으며, 향후 다세대·다가구주택이 급증할 경우 주차·일조·통풍부족 등 주거환경의 악화가 예상되고 있음
- 향후 신개발 주거지의 조성과 함께 기존 주거지에 대한 정비 및 주택재개발·재건축 등을 통한 주택공급의 확대 및 주거환경의 개선이 필요
- 그러나 무분별한 민간부문의 개발은 사업성 등의 변수로 인해 주택공급 시장에 불안요소를 작용하고 있어 이에 대한 대책이 필요

3) 저소득 계층의 주거불안

- 주택의 점유형태로 볼 때 임차가구의 비율이 매우 높으며, 저소득계층의 비율이 좀처럼 감소되지 않고 있는 등 저소득 주민의 주거 안정성이 위협을 받고 있는 실정임
- 그럼에도 불구하고 주택공급에 있어서 공공부문의 참여 특히 저소득계층의 주거안정을 위한 지원이 부족하였고 주로 민간에 의존하는 양상을 보임

다. 기본방향

- 토지이용 및 가용토지 등 통영시의 여건과 사회·경제적 요인을 고려한 최저 주거기준을 도입 및 저소득층 주거수준 향상 대책 마련
- 주거환경의 조성시에는 소규모 지구별로 편의·문화·교육공간을 배려하는 등 지구내 커뮤니티 형성에 기여할 수 있도록 계획
- 주택의 규모·밀도·형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치하며, 대단위 주거단지에는 주거환경과 문화를 갖춘 주민공동체로서의 기능을 할 수 있는 방안 제시
- 인구계획과 인구배분·밀도계획 및 개발가능지, 최저주거, 주거복지, 주택유형 등을 고려한 주택공급 기본방향 제시
- 도시성장관리 측면에서 외곽지역에서의 신규개발 억제 및 도시·주거환경정비를 통한 주택공급활성화 도모
- 도시기반시설, 경관 등을 종합적으로 고려한 주거지 밀도관리의 강화로 ‘주거환경의 질’ 제고
- 도시·주거환경의 광역적 연계 및 도시기반시설 확충

라. 추진전략

1) 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
- 가족규모의 감소, 독신(1명)가구의 증가, 노령화 사회의 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급계획 수립
- 정부와 민간부문간의 주택건설의 수요-공급 협의체 구성

2) 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- 도시공간구조의 왜곡, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고 보다 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화
- 자치단체는 택지개발과 도시기반시설에 대한 비용부담 기준설정 및 개발에 따른 토지이용체계의 합리적 개선을 도모하고, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분하여 개발 유도
- 개발주체의 다양화를 추진하되 구체적이고 실행 가능한 계획을 수립하지 못한 무분별한

민간개발에 대한 규제를 강화

- 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 택지개발 및 주택공급을 전담하기 위한 민관합작회사 설립을 검토
- 도시경영 사업에 의한 민간자본 투자여건을 조성하여 택지개발 및 재개발·재건축에 있어 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

3) 저소득층 주거안정대책의 마련

- 서민을 위한 주택공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트웨어적 수단을 모색
- 재개발·재건축시 기존 거주민의 재정착율을 제고할 수 있도록 각종 행정적, 재정적 지원방안 강구
- 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층은 소규모아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측되므로 소형임대주택의 공급을 확대
- 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소주거기준을 확보
- 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대
- 저소득층의 주거안정을 확보하기 위한 영구임대주택의 공급

4) 새로운 주거지 개발기법의 활용

- 주거유형의 다양화 : 사회적 변화에 대응하여 미래지향적이고 다양한 주거유형을 개발 하되, 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌볼 수 있는 커뮤니티가 가능한 주거지 조성
- 재개발 및 재건축 사업시행 시 아파트 규모나 층수 등 획일적인 아파트가 건립되지 않도록 주거유형을 다양화
- 저층 밀집형 주택유형의 개발
 - 환경사지를 이용한 테라스형 주택, 전통적 마당 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택, 3세대 동거형 연립주택, 가로형 주택 등 저층 밀집형 주택유형을 개발
- 복합주택 개발의 활성화
 - 도심 내에 직주근접에 의한 도심주거 실현을 위한 주상복합주택의 건설을 유도
 - 기존 도심부내의 주택재고 관리를 강화하고 “용도용적제” 등 복합주거를 유도하기

위한 제도적 수단을 모색

- 친환경적 주거지 개발기법의 적용
- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모
- 신규 단독주택지의 경우 획지면적기준의 상향조정을 통해 중·대규모 필지(230~330m²)의 공급을 확대함과 아울러 충분한 오픈스페이스의 제공으로 쾌적한 주거환경을 조성
- 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도
- 지역적 특성을 반영하기 위한 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도

마. 주택수요추정

1) 주택수요 추정 기본전제

- 2030년 주택보급률은 제3차 경상남도종합계획(수정계획) 및 제2차 장기(2013~2022) 주택종합계획 등을 근간으로 하고, 2010년말 기준 주택보급율 108.9%를 감안하여 2030년 주택보급율은 115.0%로 계획하고, 가구당 가구원수는 2.4명을 적용하여 주택 수요를 추정
- 주택수요 산정은 목표년도별 주택보급률에 따라 산정하며, 주택수요추정의 기본단위인 가구는 2010년부터 신 주택보급률로 산정하므로 일반가구율을 적용토록 함

2) 주택수요 추정

- 주택수요는 계획인구 및 주택보급률을 기초로 단계별로 소요주택수를 산정
 - 감실주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 도시계획사업으로 대체되는 주택으로 실공급주택수의 1%를 적용
 - 주택실수요세대수는 총인구에서 학생, 종업원의 하숙 및 기숙사에 의해 독립적인 주택이 필요로 하지 않는 비주택인구를 감안하여 총 세대수의 95%를 적용
 - 2010년 현재 세대당 인구는 2.5명/가구, 주택보급률은 108.9%이나, 목표연도인 2030년의 세대당 인구는 2.4명/가구, 주택보급률은 115.0%로 설정
- 단계별 주택 공급량은 2020년까지 15,151호, 2030년까지 34,674호가 필요한 것으로 추정됨

[표 5-3-10] 주택수요 추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
세대당 인구	명/가구	2.5	2.4	2.4	2.4	2.4
세 대 수	가구	57,291	60,958	64,917	72,958	80,917
주택실수요세대수	가구	54,426	57,910	61,671	69,310	76,871
감실주택수	호	544	579	617	693	769
주택총수요*	호	54,970	58,489	62,288	70,003	77,640
주택보급률	%	108.9	110	112	114	115
실공급주택수*	호	54,612	64,338	69,763	79,803	89,286
신규주택수요	호	-	9,726	5,425	10,041	9,483

주1) 불량주택 철거, 노후주택 개축 등을 고려하여 주택감실률은 주택실수요세대수의 1% 적용

주2) 2030년 세대당 인구는 2.4명/가구, 주택보급률은 115% 적용

주3) *는 누적수치임

바. 주거환경계획

1) 주택정책여건변화에 대응하는 주거환경정비

■ 주택시장 여건변화와 정책 패러다임 전환

- 인구·가구구조부문에서 인구·가구수 가속도는 둔화, 1~2명 가구의 급속한 증가, 고령가구 비중 증가 가속화 등 예상
- 사회·경제부문에서 저성장 시대로 진입, 베이비 부머('10년 약 713만명) 은퇴, 핵심 소비계층 감소, 가계부채 증가 등으로 주택구매력 감소 등 예상
- 도시공간이용부문에서 도시화율 정체 및 외연적 확산 한계, 도심선호 증가와 주거지 재생사업 확대, 재고주택 관리의 중요성 대두 예상
- 주거문화 변화부문에서 친환경 및 커뮤니티 중심의 거주가치 중시, IT 및 에너지절감 기술 등이 접목된 주택보급 활성화, 주거의 다양성 추구(아파트 중심→다양한 주택형태, 다품종 소량공급), 다양한 주거양식(다지역 거주, 가족간 근거리 거주, 재택근무 등) 대두 등 예상

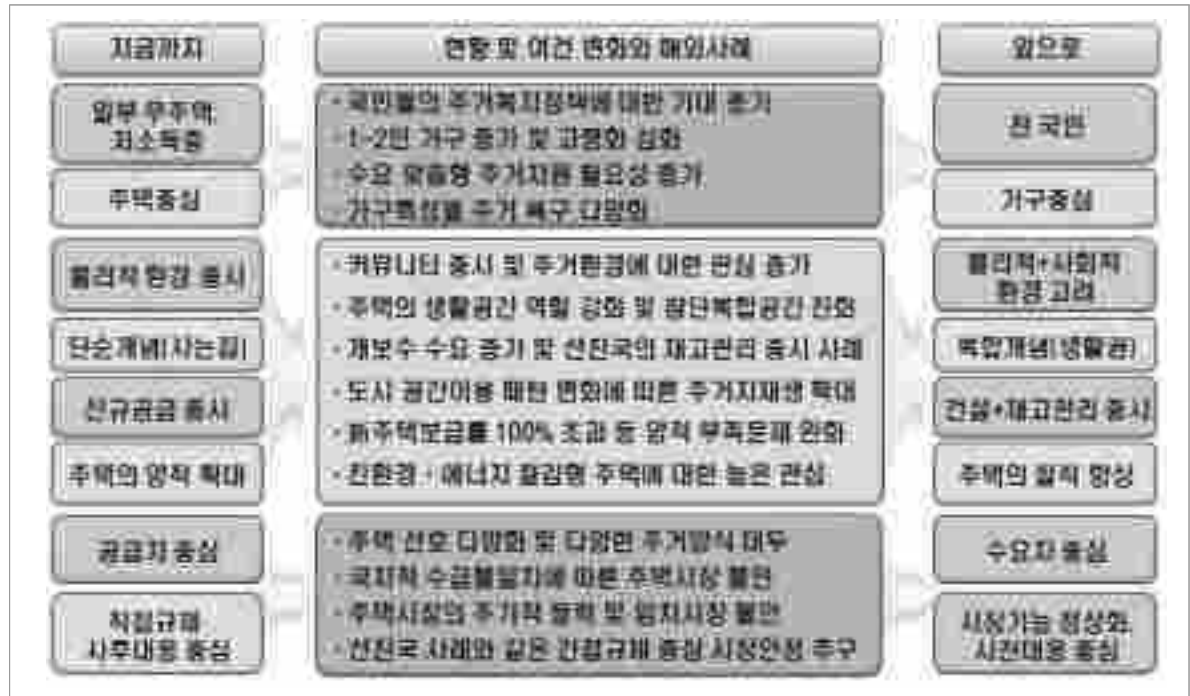
■ 주택시장 여건변화와 정책 패러다임 전환에 대비한 주거환경정비

- 임대주택 공급방식 다양화 및 효율적 관리시스템 구축, 주거복지 사각지대 해소, 주거 안전망 구축을 위한 정책기반 조성 등에 대비하는 보편적 주거복지 실현을 위한 촘촘

한 주거안전망 구축

- 커뮤니티 활성화와 사회통합적 주거환경 조성, 지역주민이 중시되는 주거지 재생 유도 등에 대비하는 커뮤니티 중심의 살기좋은 주거환경 조성
- 생활밀착형 주택품질 향상 및 미래형 주택공급 유도, 체계적인 재고주택 관리 강화 등에 대비하는 주택품질 제고를 위한 주택공급 및 관리 강화

[그림 5-3-11] 여건변화에 따른 주택정책 패러다임 전환



자료 : 제2차 장기(2013~2022) 주택종합계획, 2013. 12, 국토교통부

- 주택수요에 맞는 주택 및 택지공급계획 수립, 다양한 방식 및 유형의 주택공급 유도 등에 대비하는 수요 맞춤형 주택공급체계 구축
- 주택시장 구조변화에 대응한 안정기반 마련, 서민주택금융의 운용 및 역할 개선, 주택산업 다양화 및 미래형 주택산업 육성 등에 대비하는 지속가능한 주택시장 대응체계 확립

2) 주거환경계획

■ 변화하는 주거수요에 대비하는 주거환경계획

- 변화하는 라이프스타일에 맞춰 다양한 주택수요에 부합할 수 있도록 새로운 주거 유형개발 및 주거단지 개발
- 인구고령화, 독신가구 증가, 주거수준의 제고 요구 증대 등에 대응할 수 있도록 장애

인주택, 노인주택 등 다양한 계층을 위한 다양한 유형의 주택공급 확대

- 공동주택 중심의 주택공급에서 탈피하여 통영시의 도시특성 등을 감안하여 산지·구릉지를 적극 활용한 테라스하우스 등 친환경적이고 다양한 유형의 주택단지 개발

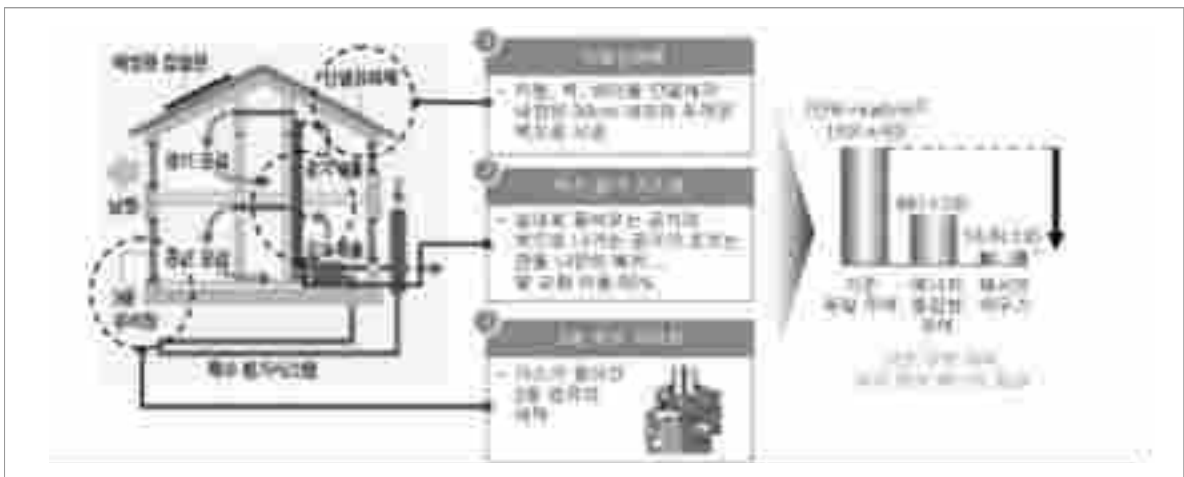
■ 1인 가구, 고령화 등 수요변화를 반영한 주택공급계획

- 1~2인 가구 증가에 대응하고 저소득층 주거안정 도모를 위한 소형주택 공급 활성화 추진
- 노인세대와 젊은 세대가 함께 어울려 거주하는 세대간 통합형(generation mix) 주거단지 조성
- 세컨드 하우스(second house), 오피스 기능을 겸비한 재택근무형 주택 등 여가와 업무환경 변화에 대응한 미래형 주택 공급
- 고령자전용주택의 공급 확대, 생활·의료·휴양기능이 어우러진 건강문화클러스터 조성 등 노령자, 장애인 등을 위한 주택공급 확대
- 유니버설 디자인 개념을 적용한 주택을 공급하여 노명, 장애인, 외국인 등 다양한 사회구성원의 주거 질 향상 도모

■ 저탄소·녹색주택(그린홈 제로 하우스) 공급 확대 추진

- 온실가스 감축을 위한 그린홈 제로 하우스 공급 확대
 - 패시브하우스³⁾ 기법을 적용한 단독주택 보급 확대
 - 아파트 등 공동주택도 제로에너지 기법 적용 확대
- 임대주택의 그린홈화 개보수 사업 추진 및 기존 단독주택의 에너지절감 유도가 가능한 보수를 통한 에너지 효율 제고

[그림 5-3-12] 독일 패시브하우스 개념도



3) 패시브 하우스는 1988년에 독일에서 도입된 에너지효율을 극대화한 주택으로, 적극적인 냉난방 설비 없이도 햇빛을 최대한 받아 에너지 손실을 최소화함에 따라 기존 주택 대비 난방에너지를 최대 90%까지 절감할 수 있음

■ 저소득층 주거자립을 위한 맞춤형 주거복지 및 최저주거기준 도입

- 저소득층이 안전하고 편안하게 주거생활을 영위하도록 주거복지 지원정책 강화
 - 저소득층 주거안정을 위한 공공 지원대상을 우선 지원대상, 직접 지원대상 및 간접 지원대상으로 구분하고, 국민임대주택 단지 공급, 주택개량지원, 주거급여 등 수요자 지원, 주택마련 및 리모델링 지원 등 각 계층별 적합한 지원방안 마련
 - 저소득 임차가구의 주거비 절감 및 주거수준 향상을 위해 주택바우처 제도 등 다양한 주거복지프로그램 도입 추진
 - 저소득층 및 사회적 약자계층을 위한 임대주택공급 및 임대보증금 지원 확대 등을 통한 주거격차 완화
- 저소득계층 등을 위한 저렴한 주택의 지속적 공급
 - 공유지 등을 활용한 민관 협력형 서민임대주택 공급 추진
 - 입지여건이 양호한 녹지지역을 활용한 저렴한 주택(반값아파트 등) 공급 추진
- 저소득층을 위한 최저주거수준 확보
 - 최저주거기준을 주택정책지표로 활용하고, 이의 제도화를 통해 일정수준이상 주택건설을 유도하여 시민들의 주거환경 기본수준 향상 기여

IV. 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성

가. 개요

1) 계획의 배경

가) 최근 도시계획의 패러다임 변화

- 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소 배출 억제를 목표로 하는 탄소중립도시를 향해 보다 적극적으로 변화하고 있으며,
- 기후변화에 대응한 국제적인 추세와 세계적인 도시화 경향에 비추어 볼 때 앞으로 저탄소 에너지절약형 도시 조성에 대한 수요는 급증할 것으로 판단됨
- 저탄소 녹색도시의 개념은 기존 도시계획의 한계에서 벗어나 환경문제와 경제문제를 동시에 해결 할 수 있으며, 탄소배출량을 줄이고 나아가 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 유일한 해법임
- 국내의 저탄소 녹색도시계획을 위한 법제화 노력
 - 저탄소 녹색성장 기본법(2010.04) : 범세계적 기후변화 대응 노력에 동참하고 온실가스 중기 감축목표 달성을 위한 법적 근거 마련
 - 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립지침(2009.8)
 - 신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법

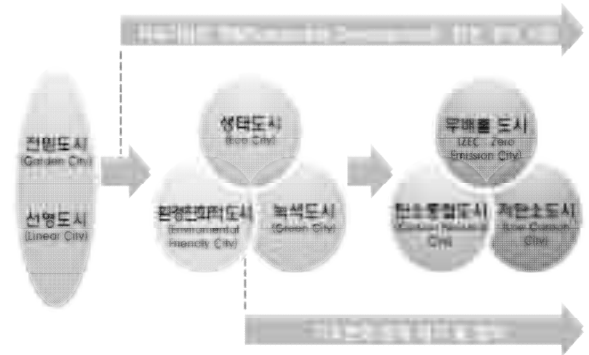
나) 저탄소 녹색도시의 개념

- "저탄소"란 화석연료(化石燃料)에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며 녹색기술 연구개발, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준 이하로 줄이는 것을 의미함(저탄소 녹색성장 기본법 제2조)
- "녹색성장"이란 에너지와 자원을 절약하고 [그림 5-4-1] 녹색성장의 개념 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장동력을 확보하며 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장을 말함(저탄소 녹색성장 기본법 제2조)
- “저탄소·녹색도시”란 “저탄소”와 “녹색성장”을 추구하는 도시로서 그간 추구



해온 생태도시(1980년대), 지속가능한 도시(1990년대), 탄소중립도시(2000년대) 등을 총괄하여 지칭하는 것으로, 온실가스 배출에 따른 지구 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 탄소완화 등 가능한 발생되는 탄소를 저감시키고 발생한 탄소를 최대한 흡수하는 등 환경적 요소를 우선적으로 고려하여 도시를 조성하는 적극적인 의미의 친환경 도시라고 할 수 있음

[그림 5-4-2] 시대적 흐름의 패러다임 변화에 따른 도시개념



- 교통부문 에너지 절약을 위한 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계
- 건물 및 일상생활에서의 신·재생에너지 활용
- 탄소흡수원 역할과 함께 시민 삶의 질을 높여주는 풍부한 녹지공간 확보
- 물·자원의 선순환구조 구축 등
- 환경오염과 온실 가스 배출을 최소화시키는 저탄소 녹색성장의 요소들을 갖추고 탄소배출을 저감시켜 나가는 도시

[그림 5-4-3] 저탄소 녹색도시 개념



다) 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

- 지구온난화가 전세계적인 당면과제로 부각되면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 모든 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2011년 더반플랫폼으로 알려진 협의에서 온실가스 의무감축을 위한 공약기간을 당초 2013년에서 2020년으로 연장하고 신기후체제 출범을 확정
- 최근 발표된 『국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014.1, 한국환경공단)에

따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나 국가 감축목표 달성을 위해서는 기후변화의 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축노력이 요구되고 있는 추세임

- 온실가스 감축이라는 목표를 달성하기 위한 에너지효율성 향상 측면과 신·재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천할 수 있는 도시발전전략 필요

라) 기본방향

- 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 국가기후변화종합기본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계되도록 계획
- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 계획
- 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리 수립

2) 탄소배출과 도시특성 지표간 상관분석

- 통영시는 온실가스 배출에 따른 지형유형을 분류하면 중소도시/해안형/인구쇠퇴형에 해당하며, 해당도시 유형의 탄소배출과 도시특성 지표간 상관성은 다음과 같음

[표 5-4-1] 탄소배출과 도시특성지표간 상관분석

구 분	중소도시		인구쇠퇴형		해안형		비고
	(+)의 효과	(-)의 효과	(+)의 효과	(-)의 효과	(+)의 효과	(-)의 효과	
산업 부문	공업지역 면적비율	주거지면적비율 상업지역면적비율 도시지역인구밀도	공업지역면적비율 2차산업 총사지비율	주거지면적비율 상업지역면적비율 3차산업 총사지비율 임야면적비율	공업지역면적비율	주거지면적비율 상업지역면적비율 간선도로비율	
가정 상업 부문	주거지역 면적비율	상업지역면적비율 공업지역면적비율	간선도로비율 1인당차량등록대수 1인당총사지수	-	상업용건축물 용적률 1인당 총사지수		

[표 5-4-2] 탄소배출과 도시특성지표간 상관분석

(표계속)

구 분	중소도시		인구쇠퇴형		해안형		비고
	(+)의 효과	(-)의 효과	(+)의 효과	(-)의 효과	(+)의 효과	(-)의 효과	
수송 부문	1인당차량등록대수 1인당 종사자수 2차산업 종사자비율	상업지역면적비율 인구밀도 도시지역인구밀도 주간인구밀도 3차산업 종사자비율 공원면적비율	공업용건축물 용적률 간선도로비율 1인당차량등록대수 1인당종사자수 2차산업 종사자비율	시기회면적비율 상업지역면적비율 인구밀도 도시지역인구밀도 주간인구밀도 3차산업 종사자비율 산림면적비율	공업지역면적비율 2차산업 종사자비율	상업지역면적비율 3차산업 종사자비율	
공공 기타 부문	-	인구밀도 도시지역인구밀도 녹지지역비율 산림비율	3차산업 종사자비율	2차산업 종사자비율	시기회면적비율 총인구	주거지역면적비율 상업지역면적비율	

자료 : 저탄소 녹색도시계획 표준모델(안) 정립방안 정책연구, 2010. 12. 국토연구원

- 통영시의 온실가스 배출증가도시에 해당하며, 탄소배출과 도시계획지표간 상관성을 종합하면 다음과 같음

[표 5-4-3] 온실가스배출 증가도시 탄소배출과 도시계획간 상관분석

구 분	온실가스배출증가도시		비 고
	(+)의 효과	(-)의 효과	
산업부문	공업지역면적비율, 1인당차량등록대수 1인당종사자수, 2차산업종사자비율	주거지역면적비율, 상업지역면적비율 3차산업종사자비율	
가정상업 부문	주거지역면적비율, 상업용건축물용적률, 공업용건축물용적률, 1인당차량등록대수, 1인당 종사자수	임야면적비율	
수송부문	공업지역면적비율, 공업용건축물용적률, 간선도로비율, 1인당차량등록대수, 1인당종사자수, 2차산업종사자비율	토지이용지표, 인가지표, 공원면적비율	

자료 : 저탄소 녹색도시계획 표준모델(안) 정립방안 정책연구, 2010. 12. 국토연구원에서 발췌 정리

나. 현황분석

1) 온실가스 배출현황

가) 산정방법

- 통영시의 온실가스 배출량은 직접배출량, 간접배출량 및 혼합배출량으로 구분하여 산정
- 직접배출량(Scope1)은 행정구역내에서 직접 배출 및 흡수되는 량으로 에너지, 산업과정(IPPU¹⁾), 농업·산림 및 기타 토지이용(AFOLU²⁾), 폐기물 등 4개 분야, 180여개 카테고리에 대하여 온실가스 배출량을 산정
- 간접배출량(Scope2)은 행정구역내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 량으로 전력소비, 열소비, 수도사용, 폐기물발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

나) 온실가스 배출현황(총괄)

- 통영시의 온실가스 배출량은 2005년까지 증가추세에 있다가 2006년 소폭 감소하고 이후 다시 증가하는 추세를 보임
- 직접배출량은 지난 2000년 286천tCO₂eq에서 2008년 338천tCO₂eq으로 52천 tCO₂eq이 증가하여 년평균 3.2%의 증가를 보임
- 간접배출량은 지난 2000년 200천tCO₂eq에서 2008년 541천tCO₂eq으로 341천 tCO₂eq이 증가하여 년평균 13.4%의 증가를 보임

[표 5-4-4] 온실가스 배출현황(총괄)

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	직접배출량	간접배출량	혼합배출량	비 고
2000년	286,201	200,424	457,046	
2001년	358,653	212,130	539,184	
2002년	336,388	230,707	534,503	
2003년	424,885	272,597	658,068	
2004년	456,012	309,778	727,991	
2005년	470,341	344,726	774,623	
2006년	381,296	380,033	718,679	
2007년	361,165	435,411	762,801	
2008년	337,931	541,885	845,510	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12. , 한국환경공단

1) Industrial Processes and Product Use
2) Agriculture, Forestry and Other Land Use

다) 온실가스 직접 배출량 유형별 배출현황

■ 온실가스 직접 배출량 유형별 배출현황

- 통영시의 온실가스 직접배출량은 2000년 286천톤CO₂eq 이었던 것이 지속적으로 증가하여 2005년 470천톤CO₂eq까지 증가한 이후 지속적으로 감소하는 추세를 보임
- 2008년말 기준 통영시 온실가스 직접배출량 유형별 배출현황은 에너지부문 407천톤 CO₂eq, 폐기물 31천톤CO₂eq, 산업공정 24천톤CO₂eq순으로 산정됨
- 온실가스 흡수가 발생하는 AFOLU(농업, 임업, 기타 토지이용) 분야를 제외한 순배출량 비중은 에너지가 매년 90% 이상으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 산업공정 부문의 배출은 가장 작은 비율을 차지하고 있어 산업이 발달되지 않은 지역의 전형적인 특징을 보여줌

[표 5-4-5] 온실가스 직접 배출량

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	계	에너지	산업공정	농업, 임업 및 기타 토지이용	폐기물	순배출량 (흡수량 제외)
2000년	286,201	275,084	10,025	-25,591	26,683	311,792
2001년	358,653	333,478	13,144	-16,609	28,640	375,262
2002년	336,388	335,312	13,816	-42,316	29,575	378,703
2003년	424,885	416,400	15,587	-43,686	36,584	468,571
2004년	456,012	450,526	18,161	-47,617	34,942	503,629
2005년	470,341	461,326	19,089	-47,378	37,304	517,719
2006년	381,296	370,735	18,918	-47,856	39,499	429,152
2007년	361,165	394,104	20,625	-84,038	30,474	445,203
2008년	337,931	406,774	23,651	-123,235	30,741	461,166

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

■ 에너지부문 유형별 배출현황

- 통영시의 에너지 부문 2000~2008년 평균 총 배출량은 578천톤CO₂eq으로 2005년 까지 지속적으로 높은 증가율을 보이며 증가하다가 2005년 최고값을 보인 이후 일정한 배출량을 유지
- 에너지 부문 배출량에서 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 이동연소와 기타로 이동연소가 차지하는 비율은 2008년 기준 약 70%임
- 2008년 말 기준 에너지부문 유형별 배출현황은 이동연소 중 도로부문 182천tCO₂eq, 고정연소 중 공공기타부문 146천tCO₂eq이 각각 최대 배출되는 것으로 산출됨

[표 5-4-6] 에너지부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	계	고정연소				이동연소				기타부문	비 고
		소계	에너지산업(A1)	제조 및 건설업	공공 기타	소계	도로	해운	비도로 수송	탈루성	
2000년	275,085	159,357	-	14,220	145,137	115,721	111,839	3,674	208	7	
2001년	333,479	170,125	248	14,749	155,128	163,347	160,388	2,624	335	7	
2002년	335,313	163,390	2,351	15,466	145,573	171,914	159,501	12,355	58	9	
2003년	416,400	162,433	956	15,909	145,568	253,957	163,681	90,276	-	10	
2004년	450,527	164,770	1,876	11,648	151,246	285,722	166,122	119,600	-	35	
2005년	461,326	184,650	1,661	13,578	169,411	276,531	169,309	107,222	-	145	
2006년	370,736	193,391	2,233	31,208	159,950	177,156	173,438	2,009	1,709	189	
2007년	394,104	206,190	962	40,138	165,090	187,720	181,242	6,475	3	194	
2008년	406,876	215,718	898	68,342	146,478	190,906	182,475	8,079	352	252	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

■ 산업공정부문 유형별 배출현황

- HFCs와 같이 오존파괴물질의 대체 용도로 사용하고 있는 물질과 정기 송전 및 배전에 사용되는 전기장비 내 충전에 이용되고 있는 SF₆, 기타 제품 사용으로부터의 N₂O의 경우만 배출량 산정함
- 2008년말 기준 산업공정부문 유형별 배출현황은 ODS³⁾부문 15천tCO₂eq(64.4%), 전력 기기부문 5천tCO₂eq(22.6%), 제품사용 N₂O부문 3천tCO₂eq(13.0%)의 순으로 산정됨

[표 5-4-7] 산업공정부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	계	ODS	기 타			비 고
			전력기기	제품사용 N ₂ O	비에너지	
2000년	10,025	7,079	1,647	1,299	-	
2001년	13,144	8,147	2,344	2,653	-	
2002년	13,815	9,577	2,634	1,604	-	
2003년	15,587	10,716	3,136	1,735	-	
2004년	18,161	11,877	3,294	2,990	-	
2005년	19,089	12,709	3,532	2,848	-	
2006년	18,917	13,292	4,002	1,623	-	
2007년	20,644	14,394	4,474	1,776	-	
2008년	23,651	15,227	5,348	3,076	-	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

3) ODS란 오존층파괴물질(Ozone Depleting Substances)

■ 농업, 산림 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 유형별 배출현황

- 2008년말 기준 AFOLU부문 유형별 배출현황은 농업 및 non-Co2 통합배출부문 9천 tCO2eq, 가축부문 4천tCO2eq으로 분석되며, 토지부문은 -137tCO2eq으로 산정됨
- 통영시의 AFOLU 부문 온실가스 배출량은 토지이용부문의 흡수량이 다른 부문의 배출량에 비해 매우 크기 때문에 (-)값을 띠는 것으로 조사됨
- 토지이용부문의 온실가스 흡수량은 꾸준히 증가하는 모습을 보이고 있으나 가축부문의 온실가스 배출량은 증감을 반복하고 농업 및 non-CO2통합배출 부문의 온실가스 배출량은 감소하는 것으로 나타남

[표 5-4-8] AFOLU부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

년 도	계	가축	토지이용	농업 및 non-Co2 통합배출	비 고
2000년	-25,591	4,854	-43,124	12,679	
2001년	-16,609	4,452	-45,148	24,087	
2002년	-42,316	4,376	-58,026	11,333	
2003년	-43,686	4,105	-58,843	11,052	
2004년	-47,617	4,783	-63,619	11,219	
2005년	-47,378	4,628	-62,803	10,797	
2006년	-47,856	4,504	-61,971	9,611	
2007년	-84,038	4,445	-97,435	8,952	
2008년	-123,235	4,644	-136,829	8,950	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

■ 폐기물부문 유형별 배출현황

- 통영시 폐기물 부문의 온실가스 직접배출량은 2006년까지 증가하는 추세를 보이다가 2007년 이후 감소하는 추세를 보이고 있으며, 2003년 소각부문의 배출 비율이 큰 폭으로 증가하였음
- 2008년말 기준 폐기물부문 유형별 배출현황은 매립부문 15천tCO2eq(47.6%), 소각부문 8천tCO2eq(31.8%), 하폐수부문 6천tCO2eq(20.6%)의 순으로 산정됨

[표 5-4-9] 폐기물부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

년 도	계	매립	생물학처리	소각	하·폐수	비 고
2000년	26,713	19,978	-	973	5,762	
2001년	28,640	21,379	266	1,228	5,768	
2002년	29,575	22,882	-	515	6,179	
2003년	36,584	20,821	-	9,875	5,888	
2004년	34,942	19,101	-	10,077	5,764	
2005년	37,304	17,702	-	13,765	5,837	
2006년	39,499	16,211	-	17,419	5,868	
2007년	30,474	14,834	-	9,441	6,199	
2008년	30,741	14,619	-	9,780	6,342	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

■ 온실가스 간접 배출량 유형별 배출현황

- 통영시의 온실가스 간접배출량은 지속적으로 증가하는 추세를 나타내고 있으며, 전력에 의한 배출량이 급증한 2007년 및 2008년 큰 폭으로 상승한 것으로 나타남
- 2008년말 기준 통영시 온실가스 간접배출량 유형별 배출현황은 전력부문 487천 tCO2eq(89.9%), 폐기물부문 51천tCO2eq(9.5%), 수도부문 3천tCO2eq(0.6%)의 순으로 산정됨

[표 5-4-10] 온실가스 간접 배출량 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

년 도	계	전 력	열	수 도	폐기물	비 고
2000년	200,424	143,790	-	2,896	53,737	
2001년	212,130	164,016	-	2,959	45,155	
2002년	230,707	192,150	-	3,016	35,540	
2003년	272,597	231,680	-	2,829	38,088	
2004년	309,778	265,048	-	2,857	41,873	
2005년	344,726	301,205	-	3,120	40,401	
2006년	380,033	330,269	-	3,151	46,613	
2007년	435,411	395,807	-	3,319	36,285	
2008년	541,685	486,868	-	3,366	51,452	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

2) 온실가스 원단위별 배출특성

- 2008년말 기준 통영시 온실가스 원단위별 배출특성을 보면, 직접배출량의 경우, 1인당 배출량은 6,512kgCO₂eq, GRDP당 배출량은 286,508kgCO₂eq로 분석되었으며, 간접 배출량의 경우 1인당 배출량은 5,355kgCO₂eq, GRDP당 235,591kgCO₂eq로 분석됨

[표 5-4-11] 온실가스 원단위별 배출특성

(단위 :kgCO₂eq/년·인·10억)

년 도	직접배출량		간접배출량		비 고
	1인당 배출량	GRDP당 배 출 량	1인당 배출량	GRDP당 배 출 량	
2000년	2,091	203,760	1,486	144,753	
2001년	2,646	215,239	1,587	129,082	
2002년	2,508	199,554	1,743	138,650	
2003년	3,185	230,866	2,064	149,655	
2004년	3,430	241,801	2,351	165,775	
2005년	3,542	254,101	2,619	187,924	
2006년	2,864	194,479	2,878	195,442	
2007년	2,687	167,369	3,264	203,304	
2008년	2,480	153,815	4,003	248,271	

자료 : 지자체 온실가스 배출량 산정사업(통영시), 2010. 12 , 한국환경공단

다. 온실가스 관련 상위 및 관련계획 검토

1) 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획(2009.7. 녹색성장위원회)

■ 비 전

- 2020년까지 세계7대, 2050년까지 세계5대 녹색강국 진입

■ 3대 전략

- 기후변화 적응 및 에너지 자립
- 신성장동력 창출
- 삶의 질 개선과 국가위상 강화

■ 10대 정책방향

- 효율적 온실가스 감축
- 탈석유·에너지자립 강화
- 기후변화적응 역량강화
- 녹색기술 개발 및 성장동력화
- 산업의 녹색화 및 녹색산업육성
- 산업구조의 고도화
- 녹색경제기반 조성
- 녹색국토·교통의 조성
- 생활의 녹색혁명
- 세계적인 녹색성장 모범국가 구현



2) 기후변화대응 종합기본계획(2008. 9. 국무총리실)

■ 비 전

- 범지구적 기후변화대응 노력에 동참하고 녹색성장을 통한 저탄소사회 구현
- Low Carbon, Green Growth -

■ 목 표

- 기후친화산업을 신성장동력으로 육성
 - 국민의 삶의 질 제고와 환경 개선
 - 기후변화 대처를 위한 국제사회 노력을 선도
- ⇒ 새로운 60년 국가비전인 “저탄소 녹색성장” 과 “성숙한 세계 국가” 국정 지표 구현

[그림 5-4-4] 국가기후변화 대응종합계획의 기초



■ 추진전략

- “저탄소사회” 구현을 위해 경제·사회 각 부문별 “탄소집약도” (CI : Carbon Intensity)를 개선하고, “녹색성장” 을 위해 경제·사회 각 부문별 “생태효율성” (EE : Eco Efficiency)을 제고
 - 탄소집약도와 생태효율성 측면에서 기존 국가정책을 재점검하고, 향후 국가 정책 수립시에도 이를 적용
 - 전력, 수송, 산업, 가정/상업 등 경제·사회 부문별로 탄소 집약도와 생태효율성 목표치를 설정하고 개선 추진
- 국민과의 소통을 통해 이해와 참여를 제고하고 저탄소 녹색성장 비전을 전파
- 우리의 대외원조(ODA) 기초에 저탄소 녹색성장 비전을 반영
 - 개도국들의 새천년 개발목표(MDGs : Millennium Development Goals) 달성 등 기후 변화대응 지원을 통해 국제 리더십 제고
- 피동적·소극적 대응에서 벗어나 능동적·적극적으로 국가 발전 전략화 도모
- 목표별로 핵심적인 실천과제를 장·단기 과제로 구분하여 파급효과와 가시적 성과 도출이 가능한 과제를 우선 추진

3) 국가기후변화 적응 종합계획(2008. 12. 국토해양부외)

■ 비 전

- 기후변화 적응을 통한 안전사회 구축 및 녹색성장 지원

■ 목 표

- 단기목표(~12) : 종합적이고 체계적인 기후변화 적응역량 강화
 - 한반도 시·공간적 취약성 지도 100% 작성
 - 예측·감시 기술 수준 선진국 대비 70% 달성
- 장기목표(~30) : 기후변화 위험 감소 및 기회의 현실화
 - 과거 10년(1996-2005) 대비 기상재해피해 10% 감소
 - 기후변화 적응 관련 생산 GDP 대비 1 % 달성

■ 추진전략

- 전략1 : 과학적이고 종합적인 기후변화 위험평가 체계 구축
- 전략2 : 비용 효과적이고 지속가능한 적응 프로그램 마련
- 전략3 : 적응역량 강화 및 인식제고를 위한 국내 파트너십 구축
- 전략4 : 국제협력과 기여를 통해 글로벌 리더십 확보
- 전략5 : 적응행동 이행 강화를 위한 제도적 기반 확보

[그림 5-4-5] 부문별 기후변화 적응 프로그램



4) 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2014. 1. 관계부처 합동)

■ 국가온실가스 배출전망치(BAU⁴)

- 2020년 국가 온실가스 배출전망 결과는 776.1백만톤CO₂e임(순발열량)
 - 에너지 부문은 626.9백만톤CO₂e로 총 배출전망치의 약 80.8% 차지, 비에너지 부문은 149.2백만톤CO₂e로 약 19.2% 차지

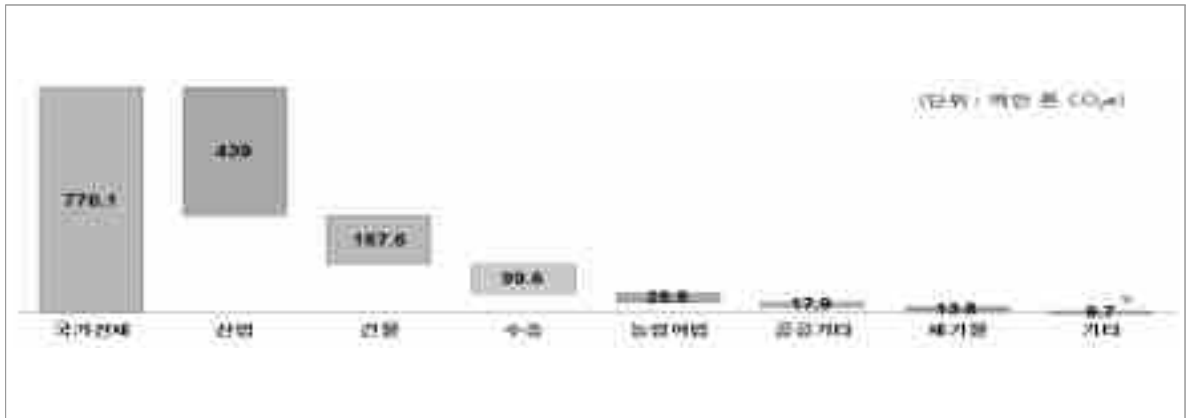
[표 5-4-12] 2020년 국가온실가스 배출전망

(단위 : 천tonCO₂e/년)

구 분	2005년(실적)	2020년(전망)	2020년 배출비중	비 고
에너지(연료연소)	467,832	626,869	80.8%	
비 에너지	100,920	149,206	19.2%	
산업공정	64,537	116,571	15.0%	
농 축 산	20,896	18,801	2.4%	
폐 기 물	1,487	13,835	1.8%	
합 계	568,751	776,075	100.0%	

- 부문별 온실가스 배출전망은 산업부문>건물부문>수송부문>농림어업 등의 순으로 예측됨

[그림 5-4-6] 2020년 부문별 온실가스 배출전망치(BAU)



주) 기타 부문은 도시가스(2.0백만톤) 및 탈루(7.6백만톤) 배출량을 의미하며, 전환(발전) 부문의 배출량(243.2백만톤)은 각 부문별 배출량에 포함

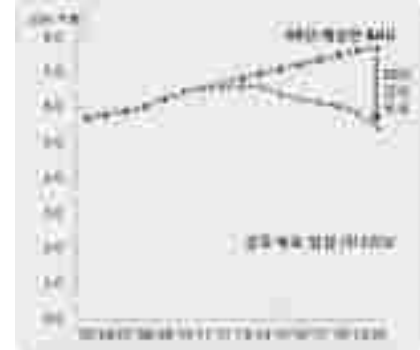
■ 국가온실가스 감축목표

- 2020년 국가 감축목표는 배출전망치(776.1백만톤CO₂e) 대비 30% 감축으로, 감축 후 목표배출량은 543.0백만톤CO₂e임
 - 감축 후 배출량은 '05년 배출량(569백만톤CO₂e) 대비 약 4% 적은 수준이며, 국제사회 동향, 여건변화 등을 고려하여 장기적인 국가 온실가스 감축목표 설정 추진

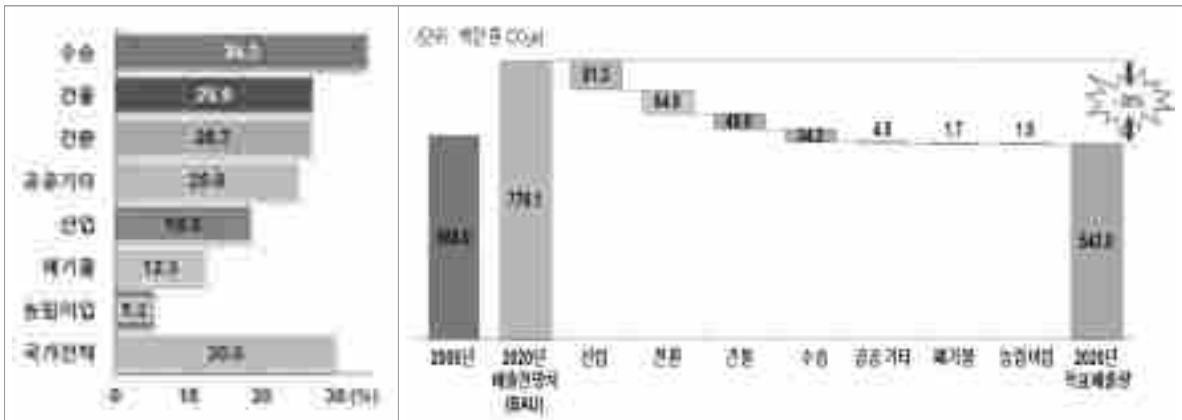
4) BAU(Business As Usual) : 현재 시점에서 전망한 목표연도의 배출량으로써 전제조건(GDP, 인구, 유가, 산업구조 등)에 따라 변화될 수 있으나, 현재까지의 온실가스 감축정책 추세가 미래에도 지속된다는 가정하에서 산정된 배출량

- 부문별 감축률은 수송, 건물, 전환, 산업, 폐기물, [그림 5-4-7] 국가배출전망치(BAU) 농림어업 순임

및 감축목표 달성 시나리오



[그림 5-4-8] 부문별 감축률 및 감축량



주) 각 부문별 감축노력에 따른 전력 수요 감소로 발전원 구성 변화 등을 포함한 전환부문 감축률 26.7%

5) 제2차 에너지기본계획(2014. 1, 산업통상자원부)

6대 중점과제	주요 목표	주요 과제	비 고
① 수요관리 중심의 에너지 정책전환	• '35년 에너지 수요의 13%, 전력수요는 15%를 절감	•에너지 세율조정, 전기요금체계개선, ICT 수요관리 시스템 구축 등	
② 분산형 발전시스템의 구축	• '35년 발전량의 15% 이상을 분산형으로 공급	•송전제약 사전검토, 분산형 전원 확대 등	
③ 환경, 안전과의 조화를 모색	•신규 발전소에 대한 최신 온실가스 감축기술 적용	•기후변화 대응제고, 원전 안전성 강화 등	
④ 에너지 안보의 강화와 안정적 공급	•해외 자원개발 역량강화, 신재생에너지 보급 11%	•자원개발 공기업 내실화, 신재생 보급 확대, 국제공조 강화 등	
⑤ 원별 안정적 공급체계 구축	•석유, 가스 등 전통에너지의 안정적 공급	•도입선 다변화, 국내 비축여력 강화 등	
⑥ 국민과 함께 하는 에너지 정책추진	• '15년부터 에너지 바우처 제도 도입	•에너지복지 강화, 에너지 갈등관리의 선제적 대응 등	

6) 신 기후체제 출범을 위한 대한민국 기여방안(INDC)(2015. 6, 유엔기후변화협약사무국)

■ 목 적

- 바르샤바 당사국총회 결정문 1/CP.19 및 리마 당사국 총회 결정문 1/CP.20에 의거, 기후변화협약 제2조에 명시된 협약의 목적 달성을 위하여 INDC 제출

■ 주요 내용

- 한국은 전 경제 분야에서 2030년까지 온실가스 배출전망치 (850.6백만톤CO₂-eq) 대비 37%(국제시장을 활용한 온실가스 감축 11.3% 포함)를 감축할 계획을 수립
- 한국은 「저탄소 녹색성장 기본법」을 바탕으로, 전 경제 분야에서 지속적으로 기후변화에 대응

배출전망치 Baseline	(단위 : 백만톤CO ₂ -eq)			
	연도	2020년	2025년	2030년
	BAU	782.5	809.7	850.6
감축공약목표 Reduction level	<ul style="list-style-type: none"> • 인구, GDP, 산업구조, 유가 등 주요 경제변수 전망을 토대로 KEEI-EGMS 모형을 운용하여 배출전망치 도출 			
대상부문 Coverage	<ul style="list-style-type: none"> • 2030년 BAU 대비 37% 감축 			
대상부문 Coverage	<ul style="list-style-type: none"> • 국가 전 부문이 대상 			
섹터 Sectors	<ul style="list-style-type: none"> • 부문별로 에너지(energy), 산업공정(industrial process and product use), 농업(agriculture), 폐기물(waste)은 대상에 포함되며 LULUCF(land use, land-use change and forestry) 포함여부는 추후 결정 			
대상가스 Scope	<ul style="list-style-type: none"> • Carbon Dioxide(CO₂), Methane(CH₄), Nitrous Oxide(N₂O), Hydrofluorocarbons(HFCs), Perfluorocarbons(PFCs), Sulphur hexafluoride(SF₆) 			
온난화지수 Metric	<ul style="list-style-type: none"> • 1995년 IPCC 제2차 평가보고서의 지구온난화지수 (GWP) 적용하여 이산화탄소 환산톤 계산 			
배출량 산정 Inventory methodology	<ul style="list-style-type: none"> • 2014년 12월 제출한 “격년갱신보고서”와 동일한 산정방법론을 적용 • IPCC 1996 가이드라인을 사용하여 온실가스 배출량과 흡수량을 산정하였으며, 일부 부분(농업분야 벼 재배(4C), 폐기물 분야 기타(6D))은 IPCC 2006 가이드라인 사용 			
국제탄소시장 Int'l Market Mechanism	<ul style="list-style-type: none"> • 대한민국은 2030년 감축목표를 이행함에 있어, 관련 규정과 기준에 따라 국제탄소시장을 부분적으로 활용할 계획임 			
토지부문 포함 Land sector	<ul style="list-style-type: none"> • 감축목표 이행을 평가하는데, 토지부문 배출량 및 흡수량을 포함할지 여부와 그 방법을 추후에 결정 			

7) 경상남도 녹색성장 비전과 전략(2010. 1, 경남발전연구원)

■ 비전과 전략



■ 18대 핵심 정책과제

구분	국가계획	경상남도 계획	비 고
비전	세계 일류의 녹색 선진국 구현	대한민국 저탄소 녹색성장 1번지	
주요 전략과제	기후변화 적응 및 에너지 자립	에너지 자립 및 기후변화 적응(수비적 녹색화)	
	1. 저탄소 사회 구축 2. 탈석유·에너지 자립강화 3. 기후변화 적응역량강화	1. 온실가스 전략적 감축 2. 에너지 자립 및 효율성 제고 3. 유엔사막화방지협약당사국총회 성공추진 4. 생명환경농업 전략적 육성 5. 낙동강 물길 살리기 6. 경남형 기후변화 적응전략 수립	
	신성장 동력 창출	신성장 동력 창출(공격적 녹색화)	
	4. 녹색기술·산업의 개발 5. 산업의 녹색화 및 녹색산업육성 6. 산업구조의 혁신 7. 녹색경제 기반 조성	7. 경남형 10대 GT 선정 및 육성 8. 남해안시대 선도 녹색산업 육성 9. 그린에너지산업 전략적 육성 10. 4대 전략산업의 녹색산업화 11. 광역경제권 연계 녹색산업 벨트화 12. 녹색경제기반 조성	
삶의 질 개선과 국가위상 강화	생활의 녹색혁명 실천		
8. 녹색국토·교통의 조성 9. 생활의 녹색혁명 10. 세계적인 녹색성장 모범국가 구현	13. 경남형 녹색교통 및 물류 기반조성 14. 녹색경남 만들기 및 관광자원화 15. 포스트 람사르 전략적 추진 16. 생활의 녹색혁명 범도민 실천운동 17. 에너지자립마을 조성 마스터플랜 수립 18. 저탄소 녹색성장 공공부문 선도		

라. 저탄소 녹색도시 목표설정

1) 온실가스 배출량 예측

가) 배출량 예측방법

- 온실가스배출량 예측은 「저탄소녹색도시계획 표준모델(안) 정립방안 정책연구(2010. 12, 국토해양부)」에서 제시하는 모형에 의한 방법, 인구지표를 고려한 방법 및 토지이용지표를 고려한 방법에 의한 추정치의 평균값을 적용하여 분석

나) 모형에 의한 온실가스 배출량 예측

- 모형에 의한 2030년 온실가스 배출량 예측결과, 최소 999,078tCO₂eq ~ 최대 4,479,667tCO₂eq으로 추정
- 함수식에 의한 2030년 온실가스 배출량 평균은 1,496,850tCO₂eq으로 추정되며, 연평균 약 3.7%수준의 증가가 예측됨

[표 5-4-13] 모형에 의한 온실가스 배출량 예측

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	현황	등차급수	등비급수	최소지승법	로지스틱	평 균	비 고
2000년	486,625	-	-	-	-	486,625	
2005년	815,068	-	-	-	-	815,068	
2010년	-	800,985	1,019,870	980,127	912,016	726,313	
2015년	-	958,165	1,476,455	1,209,811	970,716	864,232	
2020년	-	1,115,344	2,137,447	1,439,494	990,655	1,022,753	
2025년	-	1,272,524	3,094,358	1,669,177	997,059	1,225,297	
2030년	-	1,429,704	4,479,667	1,898,861	999,078	1,496,850	

다) 인구지표에 의한 온실가스 배출량 예측

- 2008년 1인당 온실가스배출량을 기준으로 모형에 의한 방식으로 추정한 결과, 2030년 1인당 온실가스배출량은 평균 11,262kgCO₂eq/년으로 추정
 - 도시기본계획의 과도한 목표인구 설정을 미연에 방지하고, 온실가스 배출량을 도시기본계획에 반영하기 위하여 인구지표를 활용하여 추계

[표 5-4-14] 모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 예측

(단위 : kgCO2eq/년)

년 도	현황	등차급수	등비급수	최소자승법	로지스틱	평 균	비 고
2000년	3,577	-	-	-	-	-	
2005년	6,161	-	-	-	-	-	
2010년	-	5,902	7,525	7,337	6,910	4,645	
2015년	-	7,065	10,914	9,060	7,919	5,826	
2020년	-	8,227	15,829	10,782	8,662	7,250	
2025년	-	9,390	22,958	12,505	9,168	9,004	
2030년	-	10,552	33,297	14,228	9,493	11,262	

- 1인당 온실가스배출량을 기준으로 한 2030년 온실가스배출량은 2,252,400tCO2eq으로 추정되며, 연평균 약 3.68%수준의 증가할 것으로 예측

[표 5-4-15] 인구지표를 고려한 온실가스 배출량 예측

(단위 : kgCO2eq/년, 명, tCO2eq/년)

년 도	1인당 온실가스배출량	계획인구	온실가스배출량	비 고
2010년	5,057	143,632	667,171	
2015년	5,762	150,000	873,900	
2020년	6,392	160,000	1,160,000	
2025년	6,807	180,000	1,620,720	
2030년	7,484	200,000	2,252,400	

라) 토지이용계획에 의한 온실가스 배출량 예측

- 토지이용계획에 의한 온실가스 배출량 예측은 토지용도별 온실가스 발생 원단위를 적용하여 추정
- 기본계획상 주거, 상업, 공업, 기타 등으로 용도전환 면적을 토대로 추계
 - 기존의 토지이용에 따라 배출되는 온실가스를 산정하고, 목표 연도의 용도전환에 따른 온실가스 배출량을 산정하여 비교함

[표 5-4-16] 토지용도별 온실가스 배출량 원단위

(단위 : tCO2eq/m²)

년 도	주거	상업	공업	비 고
원단위	0,070	0,174	0,140	

자료 : 기후변화에 대응한 국토발전전략 연구, 2008, 국토연구원

- 토지용도별 원단위 적용 추계결과 2030년에 2,939,424tonCO₂eq 배출 예상
- 주거용지에서 1,083,460tonCO₂eq, 상업용지에서 636,144tonCO₂eq, 공업용지에서 1,219,820tonCO₂eq가 배출될 것으로 예측

[표 5-4-17] 토지용도별 원단위 적용 추계

(단위 : km², tonCO₂eq/년)

구 분		2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
주거	면 적	14,079	14,42875	14,7785	15,12825	15,478
	배출량	985,530	1,010,013	1,034,495	1,058,978	1,083,460
상업	면 적	3,550	3,5765	3,603	3,6295	3,656
	배출량	617,700	622,311	626,922	631,533	636,144
공업	면 적	7,713	7,963	8,213	8,463	8,713
	배출량	1,079,820	1,114,820	1,149,820	1,184,820	1,219,820
합계	면 적	25,342	25,968	26,595	27,221	27,85
	배출량	2,683,050	2,747,144	2,811,237	2,875,331	2,939,424

마) 온실가스 배출량 예측(BAU)

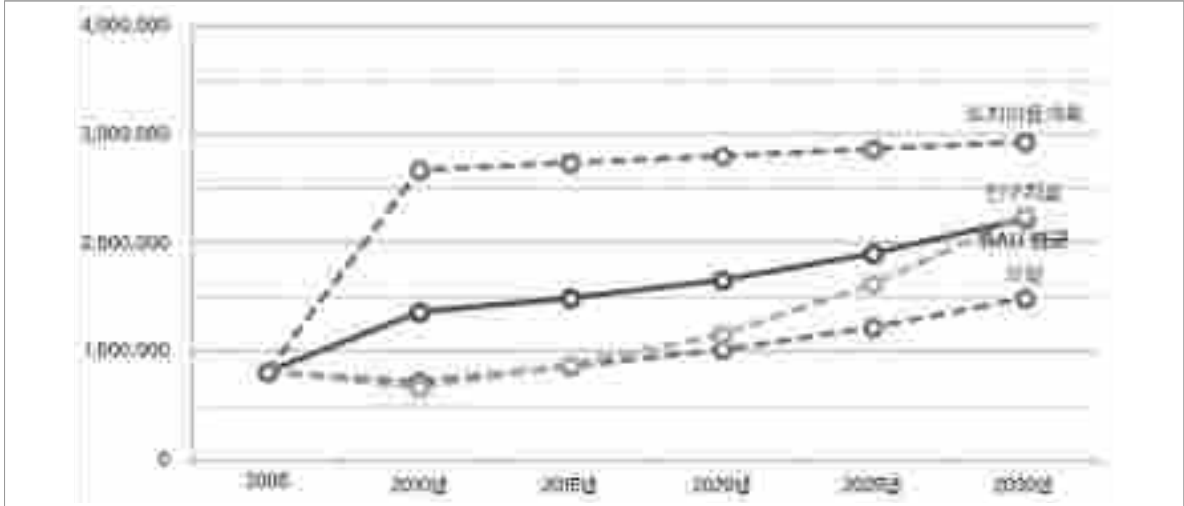
- 2030년 온실가스배출량(BAU)은 모형에 의한 방법, 인구지표를 고려한 방법 및 토지이용계획에 의한 방법에 의해 산출된 평균값을 적용
- 온실가스배출량(BAU) 예측결과, 2020년에는 1,664,663tonCO₂eq, 2030년에는 2,229,558tonCO₂eq으로 추정되며, 연평균 약 2.51% 증가할 것으로 예측됨

[표 5-4-18] 온실가스 배출량(BAU) 예측

(단위 : tonCO₂eq/년)

년 도	BAU 평균	모형에 의한 방법	인구지표에 의한 방법	토지이용계획에 의한 방법	비 고
2005년	815,068	-	-	-	
2010년	1,358,845	726,313	667,171	2,683,050	
2015년	1,495,092	864,232	873,900	2,747,144	
2020년	1,664,663	1,022,753	1,160,000	2,811,237	
2025년	1,907,116	1,225,297	1,620,720	2,875,331	
2030년	2,229,558	1,496,850	2,252,400	2,939,424	

[그림 5-4-9] 온실가스 배출량(BAU) 예측 추이



2) 온실가스 감축 목표설정 및 감축량

가) 기본방향

- 신 기후체제 출범에 대응하고, 녹색기후기금(GCF) 사무국 유치 등 기후변화 대응 리더십 등을 고려하며, 에너지 신산업 및 제조업 혁신의 기회로 삼아야 한다는 차원에서 온실가스 감축 목표 설정
 - 2015. 6. 30 국무회의 결과, 2030년 국가 온실가스 감축목표를 “배출전망치 대비 37% 감축” 하는 것으로 최종 결정
 - 기존 정부 시나리오인 25.7% 감축안을 채택하되, 우리의 국제사회의 위상과 선도적 역할을 감안하여 국제시장을 활용한 온실가스 감축분 11.3%를 추가로 포함
- 장래 온실가스 배출전망 및 감축잠재량, 감축가능성 등을 종합적으로 고려한 온실가스 감축 목표 설정

나) 온실가스 감축 시나리오

- 온실가스 감축 시나리오는 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵에서 제시하고 있는 감축 목표량과의 정합성을 유지하되, 현재 여건 및 장래 목표치 등을 감안하여 시나리오 작성
 - 2030년 온실가스 감축목표를 “배출전망치 대비 30.0% 감축” 하는 것으로 결정
 - 2030년 총 예상 감축량은 BAU대비 30.0%인 668,867tCO₂eq/년

[표 5-4-19] 온실가스 감축지표 및 감축량

(단위 : tCO₂eq/년)

년 도	BAU	BAU대비 감축량	BAU 목표치	감축목표 비율	비 고
2030	2,229,558	668,867	1,560,691	30.0	

다) 온실가스 감축목표 설정

- 2030년 통영시 온실가스 감축목표는 지역여건 및 목표치 달성여부 등을 감안하여 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵에서 제시하는 BAU대비 30% 감축치를 적용

[표 5-4-20] 온실가스 감축지표

(단위 : tCO2eq/년)

년 도	BAU	BAU대비 감축량	BAU 목표치	감축목표비율	비 고
2015년	1,495,092	149,509	1,345,583	10%	
2020년	1,664,663	249,700	1,414,964	15%	
2025년	1,907,116	381,423	1,525,693	20%	
2030년	2,229,558	668,867	1,560,691	30%	

- 수송, 건물 등 세부항목별 온실가스 감축 목표는 다음과 같음

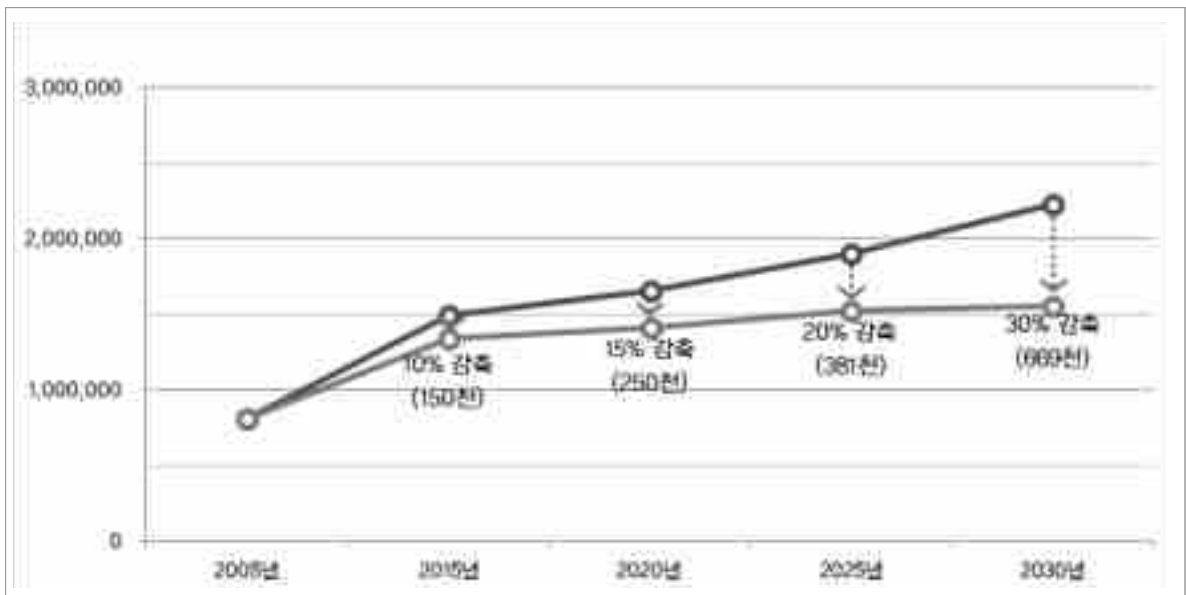
[표 5-4-21] 2030년 부문별 감축 목표 설정

(단위 : %)

년 도	목표총괄	전환	산업	수송	건물	공공기타	농림어업	폐기물	비 고
목표	30.0	26.7	18.5	34.3	26.9	25.0	5.2	12.3	

주 : 국가온실가스감축목표 달성을 위한 로드맵에서 제시하는 세부항목별 감축률을 기준으로 산정

[그림 5-4-10] 온실가스 감축 추이



마. 저탄소 녹색도시계획

1) 기본방향

- 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비, 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 기본방향으로 설정
- 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시하되,
- 에너지 효율적인 집약적 도시공간구조 및 토지이용, 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지축면, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 등을 세분화하여 제시

2) 추진전략

■ 도시공간구조

- 수송 등에 의한 온실가스배출을 최소화할 수 있도록 편익시설 및 공공시설의 집중과 생활권 분산된 기능강화가 가능하도록 집중·분산된 도시공간구조 구축
- 생활권별 중심지간 대중교통기능 강화를 위한 도시개발축 설정으로 시민들의 활동에 의한 온실가스 배출 최소화 유도
- 녹지축과 보전축의 명확화를 통한 녹지공간 보전으로 탄소흡수능력 확보 및 기후변화에 적응하는 도시공간 형성

■ 토지이용

- 주간활동 등에 의한 온실가스 감축을 위해 직주근접 토지이용계획 수립으로 활동거리 최소화 유도
- 생활권별 거점 경제활동기반 기반구축으로 통근에 의한 온실가스 배출 최소화 유도
- 복합용도(주거·상업·공업기능)의 압축형 도시개발로 에너지이용 최소화 및 이동거리 최소화
- 유비쿼터스 기반의 효율적 도시관리계획 수립
- 녹지축을 최대한 보전할 수 있는 토지이용계획 수립으로 탄소흡수능력 확보
- 도시내 바람길 확보 등을 통해 열섬현상 방지 유도

■ 교통체계

- 교통혼잡 증대, 환경오염 등을 유발하는 자동차중심 도시개발에서 탈피하여 대중교통 중심(TOD)개발 유도
 - TOD개발을 통해 대중교통, 도보 및 자동차 이용증대, 자동차이용 억제, 1인당 VMT⁵⁾ 감소 등 교통패턴 변화 유도
 - TOD개발을 통해 각종 인프라 시설 비용감소, 토지자원의 절약, 에너지 감소, 교통혼잡 및 환경오염 감소 등 지속가능한 정주환경 창출 도모
- 보행환경개선 및 보행전용지구 설치, 자전거도로망 확충 및 공공자전거 이용시설 설치, 대중교통내 자전거 탑재시설 설치 등 보행 및 자전거 관련 녹색교통수단 활성화로 화석연료 사용 최소화 도모
- 온실가스 배출 저감을 위한 녹색교통체계 적극 도입
 - 카풀·카셰어링 활성화, 요일제(주말) 차량운행 등록제 확대 등 자동차이용수요 감소 유도
 - 차고지증명제 실시, 주차요금 인상, 주차장 없는 거리(대중교통전용지구 등) 조성 등을 통한 주차수요 억제
 - 녹색교통포인트제 도입 및 대중교통이용 보조금 지급 확대 등 녹색교통이용 혜택 강화를 통한 교통수단 전환 유도
 - 하이브리드차량이나 전기자동차와 같은 그린카 보급확대 등을 통한 저탄소차량 운영
 - 녹색교통관련 시민홍보 등을 통한 전 시민적 차원의 참여 유도
- 에너지절약형 교통시스템 구축
 - 종합교통정보센터 중심의 IT기반 통합 스마트 교통시스템 구축으로 고속도로, 국도, 지방도 등 주요 교통시설 및 운영에 대한 정보 통합 유도로 혼잡비용 감축
 - 지능형 교통체계(ITS⁶⁾ : Intelligent Transport Systems) 도입을 통한 교통혼잡 사전대처 및 온실가스 배출 감소 기여
 - 대중교통이용의 편의를 도모하기 위해 대중교통운영정보시스템 확대 추진

■ 기반시설

- 개별에너지공급중심에서 집단에너지 공급 확대를 통해 온실가스 배출 저감
 - 집단에너지 공급 확대를 통한 에너지이용효율제고, 온실가스 감축 및 분산전원 확대의 핵심수단으로서 역할 확대 추진

5) 자동차 주행거리(vehicle miles traveled)

6) ITS(지능형교통체계)라 함은 교통수단 및 교통시설에 전자·제어 및 통신 등 첨단기술을 접목하여 교통정보 및 서비스를 제공하고 이를 활용함으로써 교통체계의 운영 및 관리를 과학화·자동화하고, 교통의 효율성과 안정성을 향상시키는 교통체계를 말하며, 우리 생활에서 접할 수 있는 ITS에는 버스정류장의 버스도착안내 시스템, 교차로에서 교통량에 따라 자동으로 차량신호가 바뀌는 시스템, 네비게이션의 실시간 교통정보, 하이패스가 있음

- 빗물을 재활용하여 도시홍수 및 가뭄예방, 용수 활용, 지하침투를 통한 물순환 회복을 위해 택지개발사업이나 도시개발사업 시행시 “분산형 빗물관리시스템” 적극 도입
 - 분산형 빗물관리시스템 설치를 통해 도시 홍수 예방, 녹색공간 확대를 통한 생태계 복원, 빗물 유출 저감으로 인한 환경오염물질 감소, 지하수위 확보, 하천 건천화 예방, 도시내 물의 저류 및 식물공간 확대로 도시온도와 이산화탄소 저감 등에 기여
- 화석연료 고갈에 대비한 에너지원 다변화, 자립화 및 온실가스 감축을 위해 태양열, 풍력, 지열 등 신재생에너지의 적극 도입 및 확대 추진
- 가축분뇨 및 음식물류 폐기물의 해양배출 전면금지에 따른 자원재활용 등을 통한 에너지화 기반마련
- 상하수도부문에서 중수도 재활용 및 하천수 재이용 등 추진

■ 주거환경

- 노후주거지역에 대한 도시재생사업 시행을 통해 온실가스 감축
 - 노후주택 개량 등을 통해 난방 및 급탕 연료 등 사용량 저감, 녹지공간 등의 확보를 통한 온실가스 흡수량 증대 유도
- 공공기관 에너지 절감 정책의 성공적인 정착을 통한 “저탄소 녹색성장”을 선도하는 그린청사 구현을 위해 태양광 시설 설치 및 LED 교체사업 시행
- 신규 건축물의 에너지 기준강화 및 기존 건축물의 에너지효율 제고를 위한 주택건설 기준 강화
- 도심지내 부족한 녹지 확보, 도시경관 향상 및 신건축문화 창조 등을 위한 옥상녹화 및 벽면 녹화 시행을 통해 미기후⁷⁾ 개선
- 그린홈 제로 하우스 등과 같은 에너지 제로 친환경건축 활성화 유도

■ 공원·녹지

- 국지성 기후변화에 대응하기 위한 친환경 하천정비사업 시행
 - 하천유지용수 확보로 하천 건천화 방지 및 본래 기능 회복
 - 하천 생태공원화 등을 통한 수변공간 조성으로 시민들에게 녹색공간 제공
 - 주요 하천 생태하천 복원사업 추진 및 소하천 정비사업 시행
- 생태공간 확대
- 옥상녹화 및 벽면 녹화 등을 통한 생태면적률 확대
- 바람길 조성 등을 통한 기후변화 대응
- 도심지 녹지축 연결을 통한 걷고 싶은 거리 조성으로 교통이용패턴 변화 유도

7) 지표면으로부터 지상 1.5m 정도 높이까지 기층(접지층)의 기후

- 가로변 가로수 식재 및 보행자 전용도로 정비, 가로변 녹지 사후관리 철저
- 공원·녹지·가로수·경관 등의 현황 및 문제점 파악을 통해 지속가능한 자연자원의 보존 및 확보를 위한 공원녹지의 효과적 조성전략 마련 및 녹지축 보전대책 수립 시행

■ 경제·산업

- 신성장동력 산업으로 그린산업 육성 및 유치
 - IT융합 등 첨단융합산업을 육성하고, 의료·교육 등 고부가 서비스산업을 육성, 에너지 의존도가 낮은 산업구조로 전환 유도
 - 신성장동력산업으로서 해양레저 및 음악문화관광산업 중점 육성
 - 주력산업 녹색화 및 녹색경영체제 확산, 녹색 중소기업확산, Zero-Emission 산업단지 추진
 - 도시공업 활성화 등 자원순환형 경제·산업구조 구축
- 저탄소 녹색성장을 위한 녹색지역일자리 창출
 - 환경과 경제가 상생하는 녹색성장을 통한 지역경제 활성화를 위해 명품녹색길 조성을 위한 공공근로사업 추진, 저소득층을 위한 지역공동체일자리 사업 추진
 - 사회적 기업, 마을기업 등 주민주도의 공동체 사업중 녹색성장 위주의 사업 발굴 및 권장
- 생명환경농업의 전략적 육성을 통한 온실가스 감축
 - 친환경농산물 생산량을 확대하는 등 친환경, 기후변화 적응하는 농업기술 개발
 - 가축분뇨 자원화로 친환경 축산 기반조성 및 자원순환형 농업 실현

■ 생활속 녹색운동 실천

- 그린스타트 운동 실천 등 녹색생활 실천
 - 가정에서(사용하지 않은 전자제품 플러그 뽑기, 실내복 착용, 분리수거 등), 직장에서(컴퓨터 전원관리, 이면지 활용, 3층 이내는 계단이용하기 등), 학교에서(급식 잔반 줄이기, 개인 수저 등 사용, 자전거, 대중교통 이용하기, 교복 등 물려주기), 승용차 운행시(경제속도 준수, 급출발 금지, 공회전 금지, 트렁크 비우기 등) 등 생활 속에서의 그린스타트 운동 추진
- 녹색생활 실천 확산을 위한 녹색교육 추진
 - 쇼핑시 탄소라벨링 인증 제품 구입 등을 통한 녹색소비 촉진 및 고효율 기기 사용 확대 등 녹색소비 패턴 확산
 - 생활단위의 저탄소 녹색마을 조성 및 녹색마을 운동 전개를 위해 마을별 녹색생활 실천을 위한 사업계획 발굴
- 유비쿼터스 도시로의 전환을 통한 종이 없는 회의 추진

2. 대기환경

가. 현황분석

1) 대기질 현황

- 현재 경상남도의 대기 오염 측정망은 거제시, 김해시 등 7개지자체에서 19개의 측정소를 운영하고 있지만 통영시에는 측정망이 갖추어져 있지 않음
 - 경상남도 보건환경연구원의 대기 이동 측정차량을 이용한 측정자료를 활용하여 연도별, 항목별 평균값을 이용하여 대기오염의 정도를 측정함
- 통영시의 연도별 대기 오염도를 측정한 결과 대기 환경기준보다 낮은 것으로 나타났음

[표 5-4-22] 연도별 대기오염도

(단위 : ppm)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	평균	대기 환경기준
CO (일산화탄소)	0.32	0.33	0.52	0.26	0.29	0.34	9ppm
O3 (오존)	0.036	0.034	0.058	0.051	0.034	0.043	0.06ppm
SO2 (이산화황)	0.001	0.0026	0.005	0.004	0.003	0.003	0.05ppm
NO2 (이산화질소)	0.008	0.009	0.012	0.010	0.014	0.010	0.06ppm
PM-10 (미세먼지)	22	28	43	33	41	33	100 μ g/m ³

자료 : 대기이동측정차량 운영결과 보고서, 2010~2014, 경남보건환경연구원

- 통영시의 연간 대기 오염 물질 총 배출량은 4,775,346kg으로 질소산화물(NOx)이 전체의 33.83%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 일산화탄소(CO)가 29.80%, 휘발성 유기화합물(VOC) 17.89%, 황산화물(SOx) 9.70% 순으로 나타남

2) 대기오염물질 배출시설

- 대기오염물질 발생량에 의한 업종분류는 발생량에 따라 1종부터 5종으로 분류됨
- 통영시의 전체 대기오염물질 배출시설은 81개소이며 이중 46개소는 연간 대기오염물질 배출량이 2톤 미만인 5종사업장이며, 4종사업장은 31개소로 대부분 배출량이 적은 4, 5종사업장임
 - 연간 배출량이 80톤 이상 1종 사업장이 1개소, 20톤 이상 80톤 미만 2종 사업장이 2개소임

[표 5-4-23] 대기오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

구분	배출업소 현황					
	계	제1종	제2종	제3종	제4종	제5종
통영시	81	1	2	1	31	46

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 주) 제1종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 80톤 이상
 제2종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 20톤이상 80톤 미만
 제3종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 10톤이상 20톤 미만
 제4종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 2톤 이상 10톤 미만
 제5종 사업장 : 연간 대기오염물질 배출량 2톤 미만

3) 자동차 등록 현황

- 통영시의 2014년 자동차 등록대수는 총 49,043대로 지난 2010년에 비해 약 11.52% 증가하였으며 종류별로는 승용차가 14.53%, 화물차 6.98%, 특수차 20.0% 증가하였으며 승합차의 경우 9.28% 감소하였음
- 자동차 등록대수는 앞으로 꾸준히 증가할 것으로 예상되어 선오염원인 자동차에 대한 오염물질 배출량도 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

4) 대기오염물질 총 배출량

- 통영시의 연간 대기 오염물질 총 배출량은 4,775,346kg으로 질소산화물(NOx)이 전체의 33.83%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 일산화탄소(CO)가 29.80%, 휘발성유기화합물(VOC) 17.89%, 황산화물(SOX) 9.70% 순으로 나타남

[표 5-4-24] 대기오염물질 배출 현황

(단위 : kg)

구분	오염물질							
	CO	NOx	SOx	TSP	PM10	PM2.5	VOC	NH3
배출량	1,423,230	1,615,463	463,058	85,682	84,094	73,495	854,372	175,949
구성비	29.80	33.83	9.70	1.79	1.76	1.54	17.89	3.68

자료 : 행정구역별 배출원소분류별 오염물질 배출량, 2012, 국립환경과학원

- 배출원 별로 살펴보면, 도로이동 오염원이 전체의 43.58%인 2,081,199kg으로 가장 많았으며 다음으로 비도로이동 오염원이 26.41%, 유기용제사용이 11.05%, 비산업연소가 7.92% 순으로 나타남

나. 문제점 및 여건변화

1) 대기여건

- 환경부는 최근 중국의 스모그 유입으로 인한 미세먼지 고농도 발생에 적극 대응하고 국민건강 보호를 위해 미세먼지 종합대책을 관계 부처합동으로 발표함에 따라 미세먼지 감축과 효과적인 대응을 위해 예보정확도 향상, 중국 등 주변국과의 협력, 국내 오염원 관리 강화, 정보 제공 확대 등 구체적인 추진대책을 수립
- 환경부는 미세먼지로 인한 국민 생활 불편과 건강상의 위해를 최대한 줄이기 위해 예보정확도를 현재 7% 수준에서 2015년까지 80% 수준으로 향상시킬 계획

2) 교통부문 대기오염의 영향 증대

- 2014년 말 기준 통영시 자동차 등록현황은 49,043대로 향후 50,000대를 돌파하고 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 이동오염원 중에 큰 비중을 차지하는 자동차의 지속적인 증가로 질소산화물, 미세먼지(PM10 및 PM2.5) 역시 지속적으로 증가할 것으로 예상되므로 이동오염원 등에 대한 측정과 관리체계 구축이 필요
- 일반자동차에 비해 그 수가 적으나 미세먼지를 다량으로 발생시키는 건설기계 등은 출력과 연비 때문에 질소산화물과 미세먼지 배출량이 많은 경유를 연료로 하고 있기에 이에 대한 관리강화와 연료품질 개선이 요구됨

3) 대기오염 부하량의 증가 예상

- 생활수준의 향상 및 산업의 발달로 대기오염 물질 배출량의 증가와 종류가 다양화되면서 대기오염의 부하량은 매년 증가하고 있음
- 통영시의 경우 현재 대기질의 오염도는 심하지 않으나 관광객의 증가로 인한 자동차의 시내유입, 인접지역인 거제시, 창원시 등의 산업체 증가와 지역개발, 자동차 및 통행량의 증가로 인해 향후 대기오염의 부하량이 증가할 가능성이 높음

4) 대기환경종합관리시스템 구축의 필요성

- 대기오염 물질에 대한 장기적인 관측 및 관리나 미세먼지 예보 및 경보제, 오존경보제와 같은 단기적인 사항에 대한 대응을 위하여 관련된 정보와 정보를 효율적으로 관리·운영할 수 있는 대기환경 종합관리시스템의 구축이 요구됨
- 현재 통영시에는 자체적인 대기환경 오염물질 측정장치가 없으며, 경남환경보건연구원의

이동차량으로 연간 2회 정도 일정한 장소에서 측정되고 있음

- 통영시 내부에 자체적인 측정망을 설치하여 지속적으로 대기환경 오염물질을 관리하고 발생 원인을 추적·감시하며 시민들에게 대기오염 정보를 신속하게 전달할 수 있도록 대기환경 종합관리시스템 구축 필요

다. 기본방향

비 전	관리 강화를 통한 맑은 대기환경 조성
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 대기관리 시스템 구축 • 관리 강화 및 지원을 통한 공기질 회복
세 부 전략	<ul style="list-style-type: none"> • 환경오염물질 배출원 관리 • 천연가스 자동차 보급 지원 • 석면안전 및 실내공기질 관리강화 • 친환경 자전거 인프라 구축 • 산업단지 환경오염물질 측정망 설치 • 친환경 전기자동차 인프라 정비 • 도심 매연차량 집중단속

라. 추진전략

1) 자동차 부제 운행의 시행

- 자동차 부제 운행은 교통량 감축 방안 중 가장 효과가 큰 시책이나 여러 가지 제약으로 인해 의무화되지 못하고 권장사항으로써 일부 공공기관에서 만시행하고 있는 실정임
- 시민의 낮은 참여도로 인해 눈에 보이는 효과가 나타나지 않기에 교통의 원활한 소통, 연료저감, 대기환경의 개선의 관점에서 시민들의 참여를 유도하기 위해 세제혜택 등 다양한 혜택으로 자율적 참여를 유도할 수 있는 방안 수립

2) 자동차 배출가스의 상시 감시 시스템의 도입

- 원격 측정 장치의 도입으로 현행 강제 정차식의 운행차량 배출가스 검사 제도를 합리적으로 개선하여 과학적이며 체계적인 자동차 배출가스 단속이 가능함
- 배출가스 원격 측정망은 현행의 검사제도의 문제점인 낮은 적발율과 점검을 위한 자동차의 정차로 인한 불편을 극복하는 대안이 될 수 있음

3) 오존경보제의 확대와 실시 강화

- 오존주의보 등의 특정 대기오염물질 농도에 대한 정보시스템의 개선과 경보발령 등의 통보 시스템개선으로 오존에 대한 조기경보와 통제시스템의 운영이 요구됨
- 또한 이 같은 대기분야에 대한 교육 및 홍보 부족으로 이에 대한 정책적 지원이 필요하며, 오존의 단기적인 환경기준 초과가 우려되는 지역을 대상으로 오존경보제를 점진적으로 실시하는 등의 노력이 필요함

4) 폐기물의 노천소각 관리

- 폐기물처리방법 중 보편적으로 이용되는 방법이 소각을 이용한 처리방법이며 특히 농촌지역의 폐기물 수거가 원활하지 않아 대부분의 지역에서 노천 소각이 광범위하게 발생하고 있음
- 이로 인한 유해 대기오염물질의 배출량이 상당할 것으로 예상되므로 농촌지역에서의 폐기물 수거체계의 개선과 강제적 규제 수단이 필요함

5) 먼지발생 저감을 위한 노력

- 먼지는 대기오염 물질로 발생원이 산업공정, 도로, 공사장 등 매우 다양하며 대기 중의 아황산가스와 복합적으로 작용하여 호흡기 질환을 유발 할 수 있음
- 먼지는 빛의 흡수 및 산란을 유발시켜 시정을 감소시키는 것으로 알려져 있으며 먼지 발생량의 대부분은 도로변 먼지로 도로먼지 발생을 저감시키기 위한 노력들을 진행하고 있는 실정임
- 비산먼지 발생 공사장에 대해서는 지도 점검 실시와 흙먼지 공사에 대한 안내판 설치, 흙먼지 관리 전담요원 배치 등 비산먼지 관리를 강화하여 주민 불편사항이 야기되지 않도록 노력하고 있음
- 산업공정에서 배출되는 먼지저감 대책으로 청정연료 사용의무화 및 연소효율이 높은 연료사용을 유도하고 먼지 발생시설에 대해서 방지시설 설치를 강화하여 먼지 발생을 최대한 억제하고 있음
- 도심지내 각종 사업시행시 사업지구 주변 정온시설에 대한 대기질, 소음·진동, 악취 등에 대한 피해여부를 예측한 후 적정 저감방안을 제시하고 반드시 이행될 수 있도록 이행계획서 제출 의무화
- 도심지내 각종 사업시행시 주민들의 의견을 충분히 수렴하여 피해방지대책을 수립·시행
- 민원발생시 주민들의 의견을 들어 추가적인 적정 저감방안을 마련한 후 사업을 시행

6) 바람길을 활용한 도시계획 수립을 위한 제도 마련

- 통영시 바람길 현황파악을 위한 대기환경지도 작성 및 활용 인프라 구축
- 도시관리계획과 같은 행정계획 뿐만 아니라, 도시개발사업, 산업단지조성사업 등 각종 개발사업시 바람길을 고려한 개발계획 수립을 의무화
- 대기환경지도를 통해 개발예정지에 대한 바람통로 확보 여부를 검토
- 필요시에는 바람길을 확보하기 위한 녹지축의 조성 및 저밀도 건축, 주풍향을 고려한 건물 배치 등이 고려될 수 있도록 지구단위계획을 수정·보완
- 찬공기 생성지역에는 가능한 개발을 억제하고 보존을 유도
- 도시개발 예정지역, 대기질 우심지역을 대상으로 환경영향평가에 필요한 기상 및 대기 질에 대한 기초자료 제공으로 환경영향평가 기간의 축소 및 효율성 제고 기대

7) 빛공해 관리체계 구축 및 합리화

- 인공조명기구·시설의 관련법규에 따른 설치기준 및 조명목적 준수
- 인공조명으로부터 발생하는 과도한 빛 방사 등으로 인한 국민 건강 또는 환경에 대한 위해 방지
- 인공조명의 환경친화적인 관리를 통하여 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 수 있는 권리 보장
- 빛공해가 발생하거나 발생 우려가 있는 지역은 조명환경관리구역으로 지정 및 관리
- 빛공해 발생원인 별 빛방사 허용기준 합리화 및 다양화

3. 수환경

가. 현황분석

1) 하천현황

- 통영시는 총 8개의 하천이 흐르고 있으며 2014년 기준으로 총 연장 24.31km, 개수율은 15.67%로 나타났으며 하천의 세부현황은 다음과 같음

[표 5-4-25] 하천 현황

(단위 : km, %)

구분	하천수	총연장 (km)	요개수			
			기개수	미개수	개수율(%)	
2010년	8	24.31	34.47	5.40	29.07	15.67
2011년	8	24.31	34.47	5.40	29.07	15.67
2012년	8	24.31	34.47	5.40	29.07	15.67
2013년	8	24.31	34.47	5.40	29.07	15.67
2014년	8	24.31	34.47	5.40	29.07	15.67

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-4-26] 하천 세부현황

(단위 : km, km²)

하천명	유수의 계통(수계)				하천의 구간				하천 연장 (km)	유역 면적 (km ²)	유로 연장 (km)
	본류	제1지류	제2지류	제3지류	기점		종점				
					시군구	읍면동	시군구	읍면동			
황리천	황리천	-	-	-	통영	광도	통영	광도	3.24	4.77	4.90
안정천	안정천	-	-	-	통영	광도	통영	광도	2.39	7.28	4.44
광도천	광도천	동해천	-	-	통영	광도	통영	광도	4.57	14.81	7.93
동해천	동해천	-	-	-	통영	도산	통영	도산	3.32	6.02	5.43
죽림천	죽림천	-	-	-	통영	광도	통영	광도	2.70	3.37	4.31
한산천	한산천	-	-	-	통영	한산	통영	한산	2.53	2.80	3.29
산양천	산양천	-	-	-	통영	산양	통영	산양	3.50	5.02	4.00
원산천	원산천	-	-	-	통영	도산	통영	도산	2.00	3.91	11.48

자료 : 하천이력관리시스템, 2013, 국토교통부

2) 소하천 수질현황

- 산양천과 광도천의 수질측정 현황은 분석 항목별 기준치인 pH(6.5~8.5), BOD(3mg/L 이하), COD(4mg/L 이하), SS(25mg/L 이하), DO(7.5mg/L 이하), T-P(0.1mg/L 이하), 총대장균군(500군/100L 이하) 등으로 매우 양호하게 분석됨

[표 5-4-27] 항목별 측정결과

항목	단위	환경기준	W-1(산양천)	W-2(광도천)
pH	-	6.5~8.5	7.5	7.7
BOD	mg/l	3	2.9	2.2
COD	mg/l	4	2.6	1.5
SS	mg/l	25	4.0	1.2
DO	mg/l	7.5	12.9	13.5
T-P	mg/l	0.1	0.061	0.019
총대장균군	군수/100l	500군	380	150

3) 지하수 이용현황

- 통영시 지하수이용량은 총 1,954개소 시설에서 4,620,715m³/년으로 생활용이 1,044개소에서 3,457,996m³/년, 공업용이 7개소에서 44,128m³/년, 농업용이 903개소에서 1,118,591m³/년으로 나타났으며 기타용은 없음

[표 5-4-28] 지하수 이용현황

(단위 : m³)

구분	총계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량
통영시	1,954	4,602,715	1,044	3,457,996	7	44,128	903	1,118,591	-	-
광도면	464	814,767	292	648,014	4	31,864	168	134,889	-	-
당동	3	3,764	1	730	-	-	2	3,034	-	-
도남동	14	224,604	13	224,338	-	-	1	266	-	-
도산면	555	794,942	238	455,266	3	12,264	314	327,412	-	-
도천동	30	137,060	13	75,115	-	-	17	61,945	-	-
동호동	31	157,010	8	49,229	-	-	23	107,781	-	-
명정동	11	68,712	10	68,579	-	-	1	133	-	-
무전동	54	137,350	44	135,052	-	-	10	2,298	-	-
문화동	7	24,820	7	24,820	-	-			-	-
미수동	40	411,100	30	392,507	-	-	10	18,593	-	-
봉평동	26	78,861	25	78,311	-	-	1	550	-	-
북신동	24	125,217	24	125,217	-	-			-	-
사랑면	40	270,154	25	207,962	-	-	15	62,192	-	-

[표 5-4-28] 지하수 이용현황(표계속)

(단위 : m³)

구분	총계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량
산양읍	198	403,287	124	254,023	-	-	74	149,264	-	-
서호동	7	27,591	2	4,380	-	-	5	23,211	-	-
욕지면	29	105,520	24	102,684	-	-	5	2,836	-	-
용남면	285	362,560	80	235,218	-	-	205	127,342	-	-
인평동	17	21,819	13	21,335	-	-	4	484	-	-
정량동	25	82,584	14	54,736	-	-	11	27,848	-	-
중앙동	5	12,556	2	10,950	-	-	3	1,606	-	-
태평동	9	32,591	8	31,645	-	-	1	946	-	-
평리동	27	23,775	15	14,308	-	-	12	9,467	-	-
한산면	46	244,227	25	187,733	-	-	21	56,494	-	-
항남동	7	55,844	7	55,844	-	-	-	-	-	-

자료 : 지하수조사연보, 2014, 국토교통부, 한국수자원공사

- 통영시 지하수 개발 가능량은 연간 30,949천m³이고 이용량은 4,620,715m³로 개발 가능량 대비 이용량은 14.9%로 전국의 31.8%와 경남의 28.1%에 비해 낮은 수준임

[표 5-4-29] 지하수 개발가능량 대비 이용량

구분	개발가능량(천m³/년)	이용량(천m³/년)	이용량/개발가능량(%)
전국	12,820,850	4,070,820,008	31.8
경상남도	1,306,040	367,351,317	28.1
통영시	30,949	4,620,715	14.9

자료 : 지하수조사연보, 2014, 국토교통부, 한국수자원공사

4) 상수도 이용현황

- 통영시 일반 상수도 이용인구는 전체인구의 98.14%에 해당하는 140,528명이며 마을상 수도를 이용하는 인구는 1.09%인 1,561명, 소규모 급수시설은 0.75%인 1,081명임
- 상수도보급률은 시가지의 경우 100%로 나타났으며 읍지역은 97.0%, 면지역은 98.1% 인데 반해 도서지역은 85.8%로 비교적 낮음

[표 5-4-30] 상수도 이용인구 현황

(단위 : 명)

구분	총인구	이용인구				
		일반상수도	마을상수도	소규모 급수시설	전용상수도	기타 (우물, 샘 등)
통영시	143,194	140,528	1,561	1,081	-	24
시가지	88,014	88,014	-	-	-	-
읍지역	5,677	5,506	-	171	-	-
면지역	49,503	47,008	1,561	910	-	24
도서지역	7,321	5,715	565	1,017	-	24

자료 : 상수도통계, 2013, 환경부

- 통영시 상수도보급률은 98.1%로 상대적으로 높은 수준이며, 1일 1인 급수량은 338ℓ 로 꾸준히 감소하고 있는 추세임. 전체 상수도 사용량은 63.99% 가 가정용으로 이용되고 있으며 영업용 22.35% 업무용 10.28%, 욕탕 용3.39%를 차지함

[표 5-4-31] 상수도 이용인구 현황

(단위 : 명)

구분	급수현황			사용현황(㎥/일)				
	보급율 (%)	급수량 (ℓ/인·일)	급수량 (㎥/일)	합계	가정용	업무용	영업용	욕탕용
2009년	92.5	579	74,833	11,417,486	6,958,898	1,236,933	2,775,672	445,983
2010년	93.2	584	78,143	11,524,395	7,240,454	1,233,031	2,638,772	412,138
2011년	94.7	514	70,099	12,058,140	7,581,028	1,260,034	2,761,985	455,093
2012년	96.5	398	54,885	11,967,863	7,731,633	1,083,871	2,711,620	440,739
2013년	98.1	398	47,569	12,185,986	7,797,732	1,252,382	2,723,210	412,662

자료 : 상수도통계, 2013, 환경부

나. 문제점 및 여건변화

- 물환경기준 선진화 : 하천 유기물질 목표 기준에 TOC 도입을 통해 유기물질에 대한 사전 예방 관리강화 카드뮴, 수은, 납 등의 건강 보호 항목을 선진국 수준까지 확대
 - (15년20개 → 35년40개) 주요 선진국의 건강보호기준 항목은 일본 27개(11년), EU 39개(12개), 미국 124개(13년) 국내생물종의 특성을 고려한 생태 독성 DB를 구축하고 수생생물의 생존·생장·번식을 보장할 수 있는 수준으로 기준 설정
 - 녹조 저감 및 발생 최소화로 공공수역 안전 확보
 - 영양물질 유입 차단 및 적정유속 확보로 사전예방 하수처리장 총인처리 강화 및 천변 저류지를 통한 재처리

- 댐·보·저수지 최적 연계 운영 추진, 녹조 감시 모니터링 및 관리강화
- 보 구간 수심 연속 측정 및 초분광 영상을 이용한 조류 원격 모니터링 추진
- 댐·독 높임 저수지 연계 방류 등 제거조치 시행
- 국민 안심 서비스 제공으로 소통강화
- 물 환경 정보 시스템에 실시간 녹조발생 상황을 공개하고 친수 활동 보호를 위한 친수 경보제 확대
- 수질 유해물질 환경배출 최소화
 - 감시물질 지정으로 관리대상 물질 확대
 - 유통량이 많고 위해성이 큰 물질을 중심으로 감시물질로 지정 모니터링 및 위해도 결과를 토대로 특정수질유해물질로 지정
- 도시화로 인한 불투수면 증가로 인한 도심지역 침수
 - 기상이변과 도시화에 의한 불투수면의 증가로 집중호우에 따른 도시지역의 침수방지를 위한 하수관거 기능 보강필요
 - 농어촌지역(읍·면지역)하수도 보급률은 2.1% 도시지역하수도보급률 94.6%에 비해 낮음
- 하수 및 분뇨 처리 : 기존의 하수 및 분뇨 처리는 국민의 건강보호에 필요한 공중위생 및 생활환경의 개선에 중점을 두어왔으나 최근에는 공공수역의 수질환경기준을 유지하기 위한 것을 정책목표로 두고 있음
- 하수도시설은 오수와 우수를 배제하는 하수관로, 오수를 정화하는 하수처리시설, 하수 찌꺼기를 처리하는 하수 슬러지처리시설 등으로 구성되고 발전단계별로 1세대는 오수·우수배제, 2세대는 유기물처리, 3세대는 영양염류 처리, 4세대는 자원재활용, 5세대는 미량 유해물질 처리로 구분되어짐
- 공공하수처리시설의 방류수 수질기준 강화에 따라 새로 설치하는 공공 하수처리시설은 질소·인을 처리할 수 있는 고도처리시설을 설치하고 있으며 기존하수처리 시설에 대해서도 고도화 사업을 추진하고 있음

다. 기본방향

비 전	체계적인 수질 관리를 통한 청정환경 조성	
목 표	• 물 순환 시스템 구축	• 하천관리를 통한 수질 개선
세 부 전 략	<ul style="list-style-type: none"> • 오수가축분뇨시설 지도점검 및 도시지역 분뇨 수거 • 분뇨처리시설 운영 • 항구 등 수산폐기물 발생 지역 중점 관리 • 수질 통합관리 지리정보 시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 소하천 정비사업 추진 • 산양천 생태하천 조성사업 • 분뇨처리시설 개선사업

라. 추진전략

1) 수질오염 예방을 위한 시스템 구축

- 오수·가축분뇨시설 지도점검 및 도시지역 분뇨수거
- 분뇨처리시설 운영
- 항구 등 수산폐기물 발생 지역 중점 관리
- 수질 통합관리 지리정보 시스템 구축 및 활용

2) 비점오염 저감사업 추진

- 도시기반시설을 활용한 비점오염 저감시설(우수침투시설) 설치 확대
- 비점오염저감형 그린빗물인프라 조성
- 포장도로 청소 등 도로 비점오염원 관리 강화
- 저영향개발(LID)기법 적용 확대
- 하수저류시설 설치 확대 등을 통한 초기 우수처리 강화

3) 지하수 수질 보전 및 정화 활성화

- 지하수·지표수 연계 관리에 기초한 지하수 수질 통합관리
- 하천변(가기슭 지역, 수변지역)에서 지하수 오염물질 유출 매커니즘 평가 및 수질양상 조사 실시
- 지하수 개발·이용 허가 시 물 재이용 가능성 및 방안 검토, 기저유출에 의한 수질·수생태계 영향 분석 의무화 추진
- 지하수 정화 활성화를 위한 제도 구축
- 지하수 오염 확산 방지 및 정화 조치 시행을 위한 정화 의무 법적 근거 마련
- 우선순위에 따른 지하수 오염 확산방지 및 정화 조치 시행

4) 수질환경 개선

- 수질의 보전을 위해 생활하수, 분뇨, 공장폐수, 축산폐수 등을 완전 처리후 방류
- 수질오염원의 효율적 처리를 위해 광역처리를 원칙으로 관광지, 산업단지, 신시가지 등 입지적으로 불가피한 경우 개별 하수처리장을 설치하여 수질 보전(하천수질 및 수생태계 환경기준치 최상등급 유지)
- 수질오염 측정망을 구축하여 정기적으로 오염도를 측정하여 오염원인 제거
- 비점오염물질 저감사업 추진(도시계획 수립시 우수침투시설 설치)

4. 해양 및 연안 환경

가. 현황분석

1) 해양수질현황

- 통영시는 국토남단의 760.77km(육지부 245.03km, 도서부 515.74km)의 해안선이 접하고 있으며 570개(유인도서 43개, 무인도서 527개) 도서를 포함하고 있음
 - 해안선의 길이는 지난 2009년 629.26km에서 760.77km로 20.90% 증가하였으며, 육지부는 20.31%, 도서부는 21.18% 증가함
- 연안수질(통영외안)은 해양 환경 수질기준을 적용하였으며, 분석 항목별 기준치인 pH(6.5~8.5이하), COD(20이하), DO(7.5이상), T-N(0.30이하), T-P(0.030이하) 등으로 생활환경기준 I~II 등급으로 매우 양호한 것으로 분석됨

[표 5-4-32] 연안수질 현황(통영연안)

구분	수온	염분 Sal	수소 이온 농도	용존 산소량 DO	화학적 산소 요구량 COD	용존 무기질소 DIN	총질소 T-N	용존 무기인 DIP	총인 T-P	규산규소 SiO ₂ -Si	부유물질 SPM	클로로필 Chl-a
단위	° C	%	pH	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	-	mg/L	µg/L
2009년	16.6	32.40	8.10	8.09	0.89	0.092	0.435	0.007	0.038	0.413	4.5	3.57
2010년	16.4	32.93	8.01	8.78	1.13	0.067	0.179	0.010	0.028	0.282	10.0	5.97
2011년	16.9	32.60	8.19	9.16	1.45	0.047	0.252	0.010	0.030	0.293	5.0	4.81
2012년	16.6	33.04	8.08	8.83	0.79	0.042	0.195	0.011	0.027	0.237	8.2	3.87
2013년	17.3	33.19	8.12	7.94	1.11	0.063	0.205	0.015	0.023	0.357	6.5	4.22

- 통영시의 연안수질(통영외안) 또한 생활환경기준 I~II 등급으로 매우 양호한 것으로 분석됨

[표 5-4-33] 연안수질 현황(통영외안)

구분	수온	염분 Sal	수소 이온 농도	용존 산소량 DO	화학적 산소 요구량 COD	용존 무기질소 DIN	총질소 T-N	용존 무기인 DIP	총인 T-P	규산규소 SiO ₂ -Si	부유물질 SPM	클로로필 Chl-a
단위	° C	%	pH	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	-	mg/L	µg/L
2009년	17.2	32.87	8.12	8.09	0.62	0.076	0.352	0.008	0.029	0.325	5.1	1.51
2010년	16.9	33.08	7.94	8.12	1.32	0.051	0.139	0.007	0.021	0.204	7.3	2.70
2011년	16.7	33.13	8.13	8.79	0.80	0.035	0.181	0.008	0.021	0.271	4.3	2.47
2012년	16.9	33.37	8.12	8.94	0.64	0.032	0.169	0.007	0.018	0.163	8.9	2.48
2013년	17.3	33.42	8.20	8.65	1.25	0.038	0.178	0.007	0.017	0.277	6.6	6.01

자료 : 해양수산 통계연보, 2014, 해양수산부

2) 항만수질 현황

- 통영시의 항만수질은 해양 환경 수질기준을 적용하였으며, 분석 항목별 기준치인 pH(6.5~8.5이하), COD(20이하), DO(7.5이상), T-N(0.30이하), T-P(0.03이하) 등으로 생활환경기준 Ⅰ~Ⅱ등급으로 매우 양호한 것으로 분석됨

[표 5-4-34] 항만수질 현황

구분	수온	염분 Sal	수소 이온 농도	용존 산소량 DO	화학적 산소 요구량 COD	용존 무기질소 DIN	총질소 T-N	용존 무기인 DIP	총인 T-P	규산규소 SiO ₂ -Si	부유물질 SPM	클로로필 Chl-a
단위	° C	%	pH	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	mg/L	-	mg/L	µg/L
2009년	16.4	31.28	8.12	7.87	0.67	0.107	0.353	0.015	0.032	0.417	4.9	5.12
2010년	17.2	32.89	8.02	8.03	0.26	0.061	0.184	0.008	0.023	0.232	6.3	3.85
2011년	15.7	32.56	8.14	9.16	0.95	0.095	0.284	0.011	0.024	0.044	6.3	7.51
2012년	16.7	33.06	8.04	8.42	1.48	0.044	0.235	0.011	0.032	0.086	7.7	8.91
2013년	15.1	33.37	8.14	8.40	1.17	0.058	0.255	0.016	0.033	0.356	8.9	6.53

자료 : 해양수산 통계연보, 2014, 해양수산부

3) 적조발생 현황

- 적조란 육상으로부터의 질소, 인 등 영양염류의 유입이 증가하여 수온이 상승하면서 동·식물성 플랑크톤 또는 원생동물, 박테리아와 같은 미생물이 일시에 대량으로 번식하여 집적됨으로써 해수의 색깔이 적갈색, 황갈색 또는 황록색 등으로 변화하는 현상으로 이를 적조(red tide)라 하며, 적조생물에 함유된 독특한 색소 때문에 일어나는 현상임
- 이러한 적조 발생 원인은 원인생물이 매우 다양하고 지역적인 물리·화학적환경복합성과 생물의 생리·생태적 특성으로 복잡하나, 환경적 요인의 측면에서 보면 생활하수, 농축산폐수, 산업폐수 등 부패성 유기오염물질, 그리고 미량 금속과 증식촉진물질이 바다에 흘러들어 부영양화가 되고 높은 일사량, 고수온, 저염분 등의 환경조건이 맞추어지면 적조현상이 발생함
- 지구온난화 등의 원인으로 적조의 최초 발생일이 점차 빨라지고 소멸일은 늦어짐으로써 지속기간이 점차 증가해 적조로 인한 어업 피해가 증가하고 있음

[표 5-4-35] 연도별 적조발생 현황

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2012년	2013년	2014년	
최초발생일	7.27	8.13	8.6	8.4	7.27, 10.2	7.18	7.24	
소멸일	9.13	10.30	9.18	9.29	9.5, 10.24	9.5	10.17	
지속시간	39일	30일	44일	57일	61일	50일	86일	
최초발생해역	남해상주	남해미조	남해미조	남해남면	남해미조 거제일운	전 연안 거제-하동	고성연안	
소멸원인	수온하강	수온하강	태풍 나리	수온하강	수온하강	자연소멸	고성연안	
최고밀도(개체/ml)	15,000	22,500	32,500	7,300	23,000	34,800	18,300	
어업 피해	건수(건)	5	1	66	-	35	242	65
	물량(천마리)	39	698	7,678	-	726	25,068	4,773
	금액(백만원)	175	69	10,580	-	1,049	21,693	6,323

자료 : 환경백서, 2015, 경상남도

나. 문제점 및 여건변화

1) 연안개발 및 해양환경 변화로 인한 연안침식 가속화

- 우리나라의 경우 해역별 지형구조와 퇴적환경이 다르기 때문에 연안침식의 현상도 다양한 형태로 나타나고 있으며 파랑 등에 의한 자연적 요인에 의해 발생하는 경우보다 인공 구조물 설치 등 인위적 요인에 의해 발생하는 경우가 더 많음
- 특히 바닷가나 하구에 설치된 방파제·하구둑, 어항·항만건설 등에 따른 방파제 등 인공시설물의 설치, 바다모래 채취 등 연안환경의 인위적 단절과 연안 표시계의 교란으로 연안 침식의 피해가 크게 발생하고 있음
- 해양수산부가 발표한 주요 연안 225개소의 2013년도 연안 침식 모니터링결과를 보면 동·서·남해의 전 연안에서 침식 우려 현상을 보이고 있는 것으로 나타났으며, 특히 동해안의 강원도와 경북지역은 침식 심각 현상이 집중되고 있음
- 해양수산부에서는 연안 침식 현상을 과학적으로 규명·예측하고, 효과적인 침식 저감 공법 기술을 개발하기 위한 연구개발 사업을 추진 중에 있음
- 지자체와 유기적인 협조체제를 구축하여 침식우려지역에 대해 관리를 강화하는 한편 사전 예방적 침식모니터링 확대를 통해 침식지역을 체계적으로 관리할 계획임(모니터링 225개소 → 250개소로 확대)

- 통영시가 속한 경상남도의 경우 총 25개소의 모니터링 지역 중 침식등급이 D(심각)등급 인 곳은 없었지만 절반 이상이 C(우려)등급으로 나타나 침식예방을 위한 노력이 필요함

2) 해양관광레저 산업 활성화에 따른 해양사고 발생

- 최근 주5일 근무 생활화와 여가 활동의 증가로 해양 관광산업이 발달하는데, 2013년 우리나라 전 해상에서 총 482건의 해양사고가 발생하였으며, 이 중 통영항 인근에서는 3건이, 인근 여수항 및 마산항 등에서는 각각 12건과 4건이 발생하였음

3) 유류유출의 장기적인 2차 피해 우려

- 통영시가 속한 남해안은 해안선이 복잡하고 섬들이 많은 폐쇄성 해역으로 인해 해양 유류유출사고 발생 시 유출된 유류로 오염된 바닷물이 외해와 완전히 순환되기까지는 오랜 시간이 소요되므로 양식과 해양생태계 등 2차 피해가 예상됨

4) 적조발생에 따른 피해예방

- 여름철 해양 환경조건(수온, 영양염류 등)에 따라 적조원이 생물이 다량으로 번식하여 가두리 양식장에 피해를 발생하고 있으며, 양식장이 많은 전남이나 경남지역에 큰 피해가 발생됨. 적조로 인한 어업의 피해액은 2013년 약 247억원임
- 지구 온난화 등의 영향으로 평균수온이 1~2℃ 상승함에 따라 7월에 발생하던 적조현상이 6월 중순부터 발생하기 시작하고 적조발생 기간도 과거에 비해 길어지고 있음

다. 기본방향

■ 기본방향

비 전	환경변화의 적극적인 대처를 통한 해양 자원 관리	
목 표	• 연안관리를 통한 깨끗한 해양 자원 관리	• 기후변화에 대응하기 위한 관리체계 강화
세 부 전 략	<ul style="list-style-type: none"> • 통영 바다목장 관리 • 친환경 고밀도 부표 공급 지원 • 지정해역 위생관리 강화 • 양식어장 정화사업 • 해양쓰레기 수거 처리사업 • 연안변 방치 페스티로폼 수매사업 • 페스티로폼 감용장 위탁운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 2차 연안정비 • 지방어항 시설 확충사업 • 유해성 적조피해 예방 • 해양재난예방 시스템 구축 • 유·무인도서 해양생태계 모니터링 • 연안 구조물 안전성 검토

라. 추진전략

1) 해양오염 방지계획

- 연안오염 방지를 위한 수산물 가공 폐수 공동처리장 설치
- 선박 폐유 저장 및 처리시설 설치
- 오염배출업체 지도, 단속강화 및 환경기술지원
- 수산업관련 폐기물(폐각류, 폐스치로폴, 폐어구류) 수거처리 등 바다정화 활동을 통한 해양환경 보전
- 노후화된 양식어장의 정비 및 해저 및 해안변 청소를 통해 해양환경 정화
 - 양식어장 정화사업, 특별관리어장 정화사업 시행
 - 어장관리해역지정 및 휴식년제 시행
 - 양식장 사료 과다투입 억제 및 우량사료 보급
 - 해수욕장 기능시설 확충을 통한 환경개선사업 지원
- 해양사고에 대비한 환경보존대책 수립
 - 해상 유류오염 사고 방제체계 구축을 위한 지역해양오염 방제대책협의

2) 해양관광레저 산업 활성화에 따른 해양사고 및 재난 대응 필요

- 해양관광레저산업이 활성화되고 있지만 아직까지 해양사고 및 재난발생시 신속한 대응과 구조를 위한 대응 및 지원체계가 부족한 현실로 대형사고 발생시 큰 인명 피해가 예상됨에 따라 관계기관 간 대응 매뉴얼과 대응 체계 구축이 필요

3) 유류 유출의 장기적인 2차 피해 우려

- 유류 유출사고 해역 및 연안에서 유출된 유류로 인한 2차적인 영향 및 오염된 연안의 회복 여부를 파악하기 위해서는 사고해역에서 장기적으로 퇴적물 내 유류를 감시하는 것이 필요하며, 잔류하고 있는 유류가 퇴적물에 서식하는 생물체에 미치는 영향을 파악하는 것 또한 중요함

4) 적조발생에 따른 피해예방

- 예찰·예보 및 R&D강화, 양식어장 구조 개선 및 제도개선을 통해 적조로 인한 어업 피해를 예방 및 최소화하기 위해 노력하고 있으나, 관계기관, 지자체 및 시민단체 등과 함께 연계하여 적조방제를 위한 민간종합대책이 요구됨

5) 연인의 지속가능한 이용방안

■ 연안이용·보전을 위한 계획관리 여건 강화

- 연안관리지역계획의 새로운 체계로의 조속한 개편을 통한 연안관리 정책의 실효성 및 일관성의 증대
- 항만 및 어항의 재개발 수요가 많으므로 연안의 환경과 조화된 적정 규모의 시설계획 수립

■ 연안자원의 효율적 이용·보전을 위한 연안용도해역의 지정

- 해역의 상당부분을 차지하고 있는 수산자원보호구역 및 해상국립공원 지정의 목적과 기능이 상충되지 않도록 해당 해역 및 주변지역 연안용도 해역의 설정

■ 연안환경을 고려한 적정 규모의 항만 및 어항 개발

- 항만 및 어항의 재개발사업 수요가 많으므로 연안의 환경과 조화된 시설계획을 수립
- 항만 및 어항의 개발수요에 대해 어업세력의 전망과 주변 항만 및 어항과의 통합적 수요를 검토하고 과도한 시설투자 또는 각 항만 및 어항간 기능 불균형을 해소
- 어항내 퇴적에 따른 지속적인 개발수요가 발생하는 문제점에 대한 적극적이고 근본적인 대응방안 마련

■ 연안정비사업의 지속가능성 제고

- 재해방지사설의 설치시 안전성이 확보되는 범위 내에서 지역민의 친수공간 기능을 겸비한 시설 설치 장려
- 자연해안을 훼손하는 해안도로, 호안 등의 건설을 지양하고, 사업 설계시 연성공법을 우선 검토
- 연안정비사업의 시행 후 효과 평가 및 시설이력관리 등을 할 수 있는 연안정비 사후 관리체계 구축
- 기후변화 적응 도시계획 및 건축 규정 개선
- 기후변화대응 종합계획 수립

■ 공유수면의 공공 접근권 강화

- 공공개발 이외의 연안관광지 개발 등에 의한 일반인의 연안접근권 제한을 지양하고, 공유수면의 불법적 점·사용 감시 강화와 원상회복 등의 적극적인 대응
- 기존 연안시설에 대한 공공의 연안접근권 실태를 조사하고 필요시 개선조치 시행

5. 소음·진동

가. 현황분석

1) 소음·진동 배출업소 현황

- 2014년 기준 통영시 소음 및 진동 배출사업장은 107개소로 전년도에 비해 9개 감소하였으며 최근 감소하는 추세임

[표 5-4-36] 소음 및 진동 배출사업장 현황

(단위 : 개소)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
배출사업장	115	120	120	109	116	107

자료 : 통계연보, 2015, 통영시

2) 소음·진동 현황

- 측정 위치는 광도면 안정리, 죽림리, 무전동 등 3개소이며 주간 및 야간에 소음과 진동을 측정함

[표 5-4-37] 조사지점 위치

구분	지점	조사지역	조사위치
주거지역	NN-1	광도면 안정리 1076	현대성우오스타 2단지 APT인근
주거지역	NV-2	광도면 죽림리 1579	죽림대우푸르지오 3차 APT인근
상업지역	NV-3	무전동 1058	무전동 1058-1 인근 사거리

- 「환경정책기본법」 시행령 별표1의 환경기준으로 N-1, N-2지점은 적용대상 지역 중 ‘가지역(주거지역)’ 으로 기준치 적용하였으며, 낮 측정치는 N-1지점이 54.9~56.2 Leq dB(A), N-2지점 61.7~62.8 Leq dB(A), 밤 측정치는 N-1지점이 55.3~54.0 Leq dB(A), N-2지점 51.3~55.6Leq dB(A)으로 모두 기준치 이내로 나타남
- N-3지점은 적용대상지역중 ‘다지역(상업지역)’ 으로 기준치 적용하였으며, 낮 측정치는 53.8~59.9 Leq dB(A), 밤 측정치는 46.9~54.2 Leq dB(A)로 기준치 이내로 나타남

[표 5-4-38] 소음 측정결과

(단위 : Leq dB(V))

지점	주간(06:00~22:00)						야간(22:00~06:00)			
	1차	2차	3차	4차	평균	환경기준	1차	2차	평균	환경기준
N-1	55.1	55.3	56.2	54.9	54.9	65이하	53.3	54.0	53.7	55이하
N-2	62.2	61.7	62.8	62.3	62.3	65이하	55.6	51.3	53.5	55이하
N-3	53.8	55.4	58.6	56.9	56.9	70이하	46.9	54.2	50.6	60이하

- 진동측정결과는 「소음진동관리법」 시행규칙 생활진동 규제기준 별표8로 V-1, V-2 지점은 적용대상 지역 중 '주거지역' 으로 기준치 적용하였으며, 낮 측정치는 V-1 지점이 24.3~25.2 Leq dB(V), N-2지점 32.0~32.5 Leq dB(V), 밤 측정치는 V-1 지점이 26.4 Leq dB(V), V-2지점 27.9 Leq dB(V)로 기준치 이내로 나타남
- V-3지점은 적용대상지역중 '상업지역' 으로 기준치 적용하였으며, 낮 측정치는 31.6~32.8 Leq dB(V), 밤 측정치는 24.5 Leq dB(V)로 기준치 이내로 나타남

[표 5-4-39] 진동 측정결과

(단위 : Leq db(v))

지점	주간(06:00~22:00)				야간(22:00~06:00)		
	1차	2차	평균	규제기준	1차	평균	규제기준
N-1	25.2	24.3	24.8	65이하	26.4	26.4	60이하
N-2	32.0	32.5	32.3	65이하	27.9	27.9	60이하
N-3	31.6	32.8	32.2	70이하	24.5	24.5	60이하

나. 문제점 및 여건변화

■ 생활소음 증가로 인한 민원 발생 증대

- 최근 인구의 증가와 더불어 도시화, 산업화 등으로 생활 소음 배출원이 급격히 증가하고 있으며 생활수준의 향상에 따라 정온한 생활환경에 대한 욕구 또한 증가하고 있는 실정임
- 2014년 소음관련 민원은 89,827건으로 2011년 56,244건에 비해 59.7% 증가하였으며 환경분야 전체 민원 중 45.9%를 차지하는 등 대책마련 필요

■ 공장소음에 대한 지속적인 피해 우려

- 공장에 설치되어지는 소음 배출시설은 한번 설치되면 이동이 어려운 고정 소음원이라는 특성상 소음 배출시설로부터 인근 지역에 지속적으로 피해를 줄 수 있음

■ 교통소음 영향권 확대

- 교통소음은 발생 소음도가 매우 높고 피해지역 또한 광범위한 특징을 보이고 있으며 도시화에 따른 도로망의 확장으로 지속적으로 차량 보유대수가 증가하고 있어 대도시의 소음원으로 주목받고 있는 실정
- 상·공업지역은 물론 주거지역까지 교통소음의 영향권에 있으며 고속도로 등 각종 도로망의 확장으로 농촌에까지 교통소음의 영향권이 확대되어 지고 있는 실정임

다. 기본방향

비 전	체계적인 접근을 통한 소음진동 관리 시스템 구축
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 소음지역의 원인별 대책 수립 • 소음 방지를 위한 저감 대책 수립
세 부 전략	<ul style="list-style-type: none"> • 환경소음 측정시스템 구축 • 방음시설 개선 • 소음진동에 대한 주민의식 강화 • 소음배출사업장 관리 강화

라. 추진전략

1) 공장소음에 대한 지속적인 지도·단속 실시

- 학교, 병원, 주거지역 등 정온환경이 필요한 지역에 대해서는 배출업소 유입을 억제하기 위해 배출시설 설치허가를 받도록 하고 소음·진동 배출허용기준을 준수하도록 지속적인 지도·단속 실시

2) 소음지도 작성

- 국내 교통수단의 증가와 주거형태의 고층화 및 밀집화로 인해 환경소음 문제를 해결하기 위해 지속적인 소음관리정책이 필요

- 환경부에서는 2009년 소음·진동규제법 내 소음지도의 작성을 추가하는 개정을 추진, 시행규칙 제7조2에 소음지도의 작성 근거를 명시함
- 소음지도는 일정지역을 대상으로 측정 또는 예측된 소음도를 등음선이나 색을 이용하여 시각화한 지도로서 소음·진동규제법에 포함된 소음지도 작성에 대한 주요 내용은 환경 소음 문제 해결을 위해 환경부장관 또는 시·도지사가 소음피해 노출 인구 파악 및 피해 저감을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 소음지도 작성을 할 수 있도록 함

3) 진동방지시설 설치 의무화

- 진동은 기계·가구의 사용으로 인한 강한 흔들림을 의미하며 주로 지반을 통해 건축물에 전파되는 2차 소음을 발생을 말함
- 「소음·진동관리법」에서는 탄성지지시설 및 방진구시설 등 3종류의 시설을 ‘진동방지시설’로 지정하고 배출시설을 설치하고자 할 때에는 진동방지시설 설치를 의무화하고 있음
 - 배출시설 설치허가를 받은 진동배출업소에 대한 지도·단속을 철저히 하고 특히 주요 민원대상이 되고 있는 주택가의 공장에 대해서는 진동 배출시설 가동 전 방지시설을 설치도록 하고 있음

6. 폐기물

가. 현황분석

1) 발생량

- 14년 기준 통영시의 하루 폐기물 총 발생량은 1,081.1톤으로 건설폐기물이 전체의 51.96%로 가장 많으며 사업장 배출시설계 폐기물이 29.24%, 생활 폐기물이 18.80%의 비중을 차지하고 있음
- 지난 2009년에 비해 폐기물 총 발생량은 6.89% 증가하였으며 폐기물별로는 건설폐기물이 13.25%로 가장 크게 증가하였으며 사업장 배출시설계 폐기물과 생활 폐기물이 각각 0.98%, 0.42%증가하였음
- 전국 기준 폐기물 발생 증가율은 사업장배출시설계폐기물이 21.21%, 건설폐기물이 0.10% 증가한 반면 생활폐기물은 4.28% 감소하였음
- 전국 기준과 비교해 볼 때 통영시는 건설폐기물의 발생 증가율이 상대적으로 높게 나타났으며 생활폐기물은 전국 기준은 감소하는데 반해 통영시는 증가하고 있는 것으로 나타남
- 경남 전체 1인당 1.02kg/day, 전국 전체 0.95kg/day에 비해 통영시는 조금 높은 1.34kg/day를 보이고 있어 폐기물 발생량은 조금 많은 것으로 나타남

2) 재활용률

- 경남 전체 비율 51.2%, 전국 전체 비율 59.1%에 비해 통영시는 상당히 높은 85.4%를 보이고 있어 재활용률이 양호한 것으로 조사됨

[표 5-4-40] 폐기물 재활용률

(단위 : %, 톤)

구분	재활용률	합계		생활폐기물		사업장배출 시설계폐기물		건설폐기물		지정폐기물	
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
2009년	79.9	348,707	278,758	69,569	20,111	107,602	88,257	170,272	170,126	1,264	264
2010년	76.9	315,023	242,298	70,408	21,900	127,640	104,572	115,741	115,668	1,234	158
2011년	81.4	327,479	266,457	69,715	23,323	111,653	98,623	144,868	144,321	1,243	190
2012년	85.3	399,298	340,590	69,532	22,776	107,456	96,725	221,007	220,971	1,303	118
2013년	84.1	372,562	313,162	69,861	20,148	108,660	99,973	193,076	192,950	965	91
2014년	85.4	415,352	354,585	70,299	20,695	124,246	113,258	220,807	220,632	964	105

자료 : 통계연보, 2015, 통영시

나. 문제점 및 여건변화

1) 폐기물 발생량의 증가

- 한정되어진 국토로 인해 매립방식의 폐기물처리는 근본적인 한계가 있으며 매립방식은 자연환경훼손, 가용토지 자원 잠식, 과다한 사후환경관리 비용 소모, 매립지 침출수 처리 등 다양한 문제점이 초래되어지고 있음
- 지속적인 경제성장을 통한 도시화의 발달로 도시재개발, 신도시 건설 등을 통해 발생되어지는 건설폐기물 발생량이 증가할 것으로 예측됨
- 건설폐기물은 건설공사 증가, 건설폐기물 배출자신고제도 정착 및 재건축 증가 등에 의해 발생량이 증가하고 있는 추세임
- 폐기물발생량은 인구변화, 산업의 발달, 소비패턴의 변화에 따라 지속적인 증가를 보여왔으며 산업의 확대 또는 축소에 따라 변화추이를 보이고 있음
- 기술의 발달 및 에너지 자원화 등을 통해 산업에서의 폐기물 발생 감축 효과는 나타날 것으로 보이나 제품의 다양화 등으로 관련 장비의 라이프 사이클의 단축으로 폐기물 발생량이 증가 되어질 것으로 보임
- 온라인 환경의 발달로 인터넷 및 홈쇼핑을 통한 구매자 증가로 포장폐기물의 발생량이 증가할 것으로 예측됨

2) 지역이기주의로 인한 환경기초시설 확대 어려움

- NIMBY 현상으로 지역주민의 이익과 상충되어지는 폐기물매립시설, 소각시설 등 지역 환경 기초시설 확충에 어려움 초래
- 폐기물 발생량의 증가가 예측되어짐에 따라 지정폐기물 처리시설의 확충이 필요시 되어지고 있는 현실임
- 비교적 재정자립도가 낮은 지방자치단체를 중심으로 처리시설 유치를 통한 지원정책이 실시되어지고 있음

3) 폐기물관리정책의 변화

- 최근 국제적으로 지속가능한 발전 및 자원순환형 사회구축을 위한 폐기물관리 체계 전환이 요구되어 지고 있음
- 폐기물 발생억제 → 재사용 및 재활용 → 에너지자원화 → 안전처리 순의 폐기물관리 시스템 구축을 통해 CO2 감축 및 환경영향 최소화
- 자원순환형 폐기물관리정책의 강화로 폐기물처리 개념이 자원화로 변화되어짐

4) 환경관리에서환경과경제,에너지를통합하는 패러다임변화

- 화석연료의 고갈 및 지구온난화에 대비한 대체에너지의 개발·보급이 시급함에 따라 폐기물을 새로운 자원으로 인식하고 이에 에너지화를 추구하는 3Es 패러다임이 등장하고 현 시대가 처한 복합적 문제점들을 해결할 수 있는 정책수단으로 인식되어지고 있음

다. 기본방향

비 전	주민체감형 폐기물 관리를 통한 깨끗한 통영 만들기	
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 처리시설의 효율적 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 관리를 위한 맞춤형 제도 운영
세 부 전략	<ul style="list-style-type: none"> • 생활쓰레기 수거체계 개선에 따른 시민 홍보 강화 • 폐기물 재활용 확대 • 음식물류폐기물 감량기기 보급 확대 • 농어촌 생활폐기물 관리 강화 • 폐기물감량 인센티브제 도입 • 시민참여 나눔장터 실시 • 자원의 재사용·재이용 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활 쓰레기 처리시설 관리 운영 • 환경자원화센터의 효율적 운영 • 통영고성 광역자원회수시설 설치 • 노후 환경기초시설 개선 • 생활쓰레기 관로수송시스템 검토

라. 추진전략

1) 폐기물발생 최소화

가) 폐기물 발생의 최소화

- 생활폐기물의 최소화 : 쓰레기 분리수거 확대 및 종량제 보완
- 사업장 폐기물의 최소화 : 사업장별 감량 목표 관리체계 확립
- 유통소비단계에서의 최소화 : 포장용기 폐기물의 생산자 책임회수를 원칙으로 회수를 위한 포장용기 부담금 부과
- 폐기물 발생 및 처리량을 전산 관리함으로써 현대화, 과학화 시스템 구축에 필요한 자료로 활용

나) 쓰레기 재활용(자원화) 대책

- 생활폐기물의 자원화 대책 : 재활용품 수요 창출, 중고품 시장 개설 등 유통 확대
- 폐기물의 통합 재활용체계 구축 : 소비자 분리수거, 생산자 재활용 체계 구축
- 재활용산업의 육성 : 재활용품 우선 구매, 소비촉진, 세제·금융 지원
- 재활용 촉진을 위한 기반시설 확충

2) 음식물 폐기물의 처리

가) 법적·제도적 개선

- 음식물쓰레기 감량화 대상 확대 및 관리 강화
- 일정규모 이상 공동주택 사업시 음식물쓰레기 자원화시설 설치 의무화
- 음식물쓰레기로 만든 퇴비·사료의 공공기관 우선 사용
- 음식물쓰레기 퇴비의 공정규격 개선 : 원료의 30% 이하 → 염분농도 기준 이하
- 음식물쓰레기 관련 통계의 검증, 내실화

나) 재정적·기술적 지원

- 음식물쓰레기 처리시설 확충 지원 : 국가적 차원에서 지원 건의
- 음식물쓰레기 전담연구기관 지정·운영(보건환경연구원, 농촌진흥원)
- 음식물쓰레기 처리기술연구개발 촉진 : 연구비 예산 지원

3) 자원순환사회 구현

가) 폐기물 발생억제 및 자원·에너지가 선순환하는 자원순환사회 구현

- 자원순환 성과관리제를 도입하여 폐기물을 다량으로 배출하는 사업장 등에 자원순환 목표를 부여하고 이행실적 평가
- 성과가 우수한 사업장 등은 재정적·기술적 인센티브를 제공
- 폐기물처분부담금제 활성화를 통해 자원순환시장 활성화
- 폐기물 중 환경에 미치는 영향이 적고 경제성이 있는 유용한 자원은 순환자원으로 인정하고 폐기물 규제 제외

마. 수요추정

- 국가폐기물관리종합계획, 국가환경종합계획을 고려하되 통영시 폐기물 환경 여건을 고려하여 계획
 - 1인당 생활폐기물 발생량(kg/day) : 제2차 국가폐기물관리종합계획 목표(0.91kg/day) 적용
 - 생활폐기물 재활용률(%) : 제2차 국가폐기물관리종합계획 목표(60.0%) 적용
- 2030년 기준 생활폐기물은 182톤/일, 분뇨는 200㎏/일이 발생할 것으로 추정됨

[표 5-4-41] 계획지표 설정

(단위 : kg/day, %)

년 도	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
1인당 생활폐기물 발생량	1.34	1.25	1.13	0.98	0.91	
생활폐기물 재활용률	32.8	38.0	44.0	52.0	60.0	

[표 5-4-42] 생활폐기물 발생량 추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
1인일 배출량	kg/일	1.34	1.25	1.13	0.98	0.91
총배출량	톤/일	192.5	187.5	180.8	176.4	182.0
재활용량	톤/일	63.2	71.2	79.6	91.8	109.3
	(%)	32.8	38.0	44.0	52.0	60.0
소 각 량	톤/일	73.1	67.5	59.7	49.4	41.9
	(%)	38.0	36.0	33.0	28.0	23.0
매 립 량	톤/일	56.2	48.8	41.6	35.3	30.9
	(%)	29.2	26.0	23.0	20.0	17.0

[표 5-4-43] 분뇨 발생량 추정

구 분	단 위	2010년	2020년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
1인 1일 분뇨발생량	ℓ /인	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
총발생량	㎏/일	143	150	160	180	200

바. 폐기물처리계획

1) 폐기물

- 분리수거의 체계화, 종량제의 개선 등을 통해 폐기물의 재사용 및 재활용을 극대화할 수 있는 여건을 조성하고, 유기성 폐기물의 퇴비화 등 자원화 설비를 확충
- 현재 설치되어 있는 명정매립장 확장계획에 따라 향후 발생하는 폐기물을 원활히 처리
- 향후 시민홍보를 강화하여 재활용률을 지속적으로 증대시키고, 재활용에 의한 경제적 이익 극대화 도모
- 재활용이 불가능한 쓰레기의 경우는 매립장내 소각장을 이용하여 전량 처리하도록 계획
- 가정에서 배출되는 생활폐기물에 대한 수거체계를 확립하고 분리수거에 대한 홍보를 강화
- 재활용센터, 쓰레기매립장, 음식물쓰레기 처리시설 등 폐기물 처리시설을 통합 관리하여 경제성과 연계성을 확보

2) 분뇨

- 하수처리구역 내 신축 건물에서 발생되어지는 분뇨에 대해서는 배수설비를 통해 공공 하수처리시설 유입 처리
- 개인하수처리시설이 설치된 건축물에 대해서는 연1회 이상 내부청소를 실시하는 등 하수도법 시행규칙 제33조에 따른 개인하수처리시설의 관리기준을 준수
- 분뇨수집 운반업자가 개인하수처리시설 내부청소 등을 통해 수거된 분뇨는 통영시 분뇨처리시설로 운반하여 하수도법 제7조에 따른 방류수 수질기준 이하로 처리하여 공공수역으로 방류

7. 에너지

가. 현황분석

1) 1인당 최종에너지 소비량

- 2014년 기준 통영시의 최종 에너지 총소비량은 420,624TOE이며 1인당 소비량은 3.0TOE로 나타났음
- 전력에 사용에 따른 에너지 소비량이 전체 소비량은 57.5%인 241,827TOE로 가장 많으며 다음으로 석유류가 38.5%, 도시가스 3.9%, 신재생에너지 및 기타 0.1% 순으로 나타남
- 2014년 기준 전체 최종 에너지소비량은 지난 2011년 534,193TOE에 비해 21.3% 감소하였음
- 종류별로는 석유류와 전력이 각각 39.8%, 3.5% 감소한 반면 도시가스는 12.1% 증가 하였으며 신재생에너지 및 기타의 경우 큰 폭으로 상승함

[표 5-4-44] 1인당 최종에너지 소비량

(단위 : 명, TOE)

구분	공급권역내 소비량	공급권역내 인구수	1인당 소비량	에너지 종류					
				석탄	석유	도시가스	전력	열에너지	신재생 에너지
2011년	534,193	140,195	3.8	-	268,892	14,779	250,490	-	32
2012년	556,319	143,039	3.9	-	255,771	17,069	283,168	-	311
2013년	421,150	139,719	3.0	-	139,635	17,494	263,676	-	345
2014년	420,624	139,439	3.0	-	161,886	16,566	241,827	-	345

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 전력 사용 현황

- 전체 전력사용량은 2011년을 정점으로 감소하는 추세를 보이며, 2014년 통영시의 전력 총사용량은 1,051,426MWh이임
- 용도별로 보면 서비스업이 485,038MWh로 전체의 46.1%를 차지하며, 산업용 350,808MWh, 가정용 174,592MWh, 공공용 40,987MWh의 점유율을 나타냄
- 서비스업 및 가정용, 공공용은 증가추세를 보이는 반면 산업용은 감소하는 추세를 보임

[표 5-4-45] 용도별 전력사용량

(단위 : MWh, %)

구분	계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율
2009년	1,104,185	100.0	162,852	14.7	34,120	3.1	418,379	37.9	488,834	44.3
2010년	1,204,753	100.0	176,405	14.6	37,210	3.1	472,726	39.2	518,411	43.1
2011년	1,247,267	100.0	179,202	14.4	38,473	3.1	491,483	39.4	538,109	43.1
2012년	1,228,814	100.0	179,617	14.6	40,550	3.3	502,847	40.9	505,800	41.2
2013년	1,146,410	100.0	178,466	15.6	41,454	3.6	507,481	44.3	419,009	36.5
2014년	1,051,426	100.0	174,592	16.6	40,987	3.9	485,038	46.1	350,808	33.4

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

3) 가스 사용 현황

- 가스사용량은 지난 2009년 도시가스 사용량이 8,936천m³에서 2014년 15,883천m³으로 77.7%, 프로판가스는 8,435톤에서 14,978톤으로 77.6%, 부탄가스는 5,887톤에서 14,909톤으로 153.3% 증가하는 등 모든 가스가 큰 폭으로 증가하는 추세를 보이고 있음

[표 5-4-46] 가스 사용 현황

구분	도시가스(천m ³)	프로판(ton)	부탄(ton)	비고
2009년	8,936	8,435	5,887	
2010년	10,984	8,588	5,235	
2011년	14,170	8,552	5,231	
2012년	16,151	15,694	10,032	
2013년	16,773	20,313	9,638	
2014년	15,883	14,978	14,909	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

4) 석유류 사용 현황

- 통영시 2014년 말 기준 석유류소비량은 전체적으로 지속적인 감소추세를 보이며 2009년 대비 연평균 약 14.2% 감소한 것으로 나타남
- 전체 석유류소비량 중 경유의 소비량 비율이 34.8%로 가장 많고, 다음으로 LPG, 휘발유 순으로 나타남

- 기타를 제외한 전체 석유류소비량 중 벙커C유의 감소가 가장 두드러지며, 다음으로 등유, LPG 순으로 나타남

[표 5-4-47] 석유류 사용 현황

(단위 : KI, %)

구 분	계)	휘발유	등유	경유	벙커C유	LPG	기타 2)
2009년	269,627	37,104	15,833	68,346	87,449	52,620	8,275
2010년	242,204	62,140	17,204	94,652	11,925	51,053	5,230
2011년	307,900	37,591	16,006	76,462	119,603	51,556	6,682
2012년	226,728	37,743	12,721	80,400	89,090	48,242	6,774
2013년	114,907	31,162	9,643	60,758	10,929	56,651	2,425
2014년	170,188	30,573	8,885	59,299	37,956	31,107	2,368
점유율	100.0	18.0	5.2	34.8	22.3	18.3	1.4
연평균증가율	-14.2	-6.2	-17.5	-4.6	-24.3	-16.1	-34.1

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주1) 2012년 이후 합계에서 LPG 제외

2) 기타 : 경질중유, 중유, 제트유 등

5) 신재생에너지 사용 현황

- 통영시 신재생에너지는 태양열, 태양광, 폐기물에너지 중 지열에너지가 사용 중에 있음

[표 5-4-48] 신재생에너지 설비용량

(단위 : TOE3)

구 분	태양열 (m ²)	태양광 (kW)	바이오에너지	풍력	수력	연료전지	폐기물에너지
							지열에너지(kW)
2013년	56.52	80.85	-	-	-	-	-
2015년	539.93	39.00	-	-	-	-	17.5

자료 : 통영시 통계연보, 2015

나. 문제점 및 여건변화

1) 국내 신재생에너지 목표 수립

- 제4차 신재생 에너지기본계획 내 2035년까지 1차에너지의 11%를 신재생에너지로 공급하기 위한 목표를 설정하고 6개 분야 기본계획 수립

2) 국내외 기후변화 영향 및 전망

- 기후변화에 관한 정부간 협의체(Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC)가 2013년 9월에 발표한 제5차 평가보고서(WG1)에 따르면, 지구온난화로 인해 지구 평균 기온이 지난 133년간(1880~2012) 0.85°C 상승했으며, 지구 평균 해수면은 110년간(1901~2010) 19cm 높아졌음
- 현재와 같은 추세로 온실가스를 배출한다면(RCP1) 8.5), 21세기 말(2081~2100)의 지구평균 기온은 1986~2005년에 비해 3.7°C, 해수면은 63cm 상승할 것으로 전망
- 우리나라는 연평균 기온과 해수면의 상승 현상이 관측되고 있으며 연평균 기온이 1954년부터 1999년에는 0.23°C/10년, 1981년부터 2010년에는 0.41°C/10년, 2001년부터 2010년에는 0.5°C/10년의 변화율을 보이고 있음
- 우리나라 주변 해양의 수온과 해수면 상승률은 전지구 평균인 0.85°C, 1.4mm/년 보다 약 2~3배 높은 것으로 관측되어지며 온실가스 배출추세를 유지한다면(RCP 8.5) 21세기 후반(2071~2100) 우리나라의 기온은 현재(1981~2010)대비 5.3°C 상승할 것으로 전망
- 기후변화에 따른 농작물의 재배 환경의 변화와 각종 기상재해 발생에 대한 대비 및 지원 마련 필요

3) 신재생에너지 보급 확대 요구 증대

- 통영시 최종 에너지 총 소비량 중 전력 사용에 따른 에너지 소비량이 전체 소비량은 62.61%인 263,676TOE로 가장 많으며 그 다음으로 석유류가 33.16%, 도시가스 4.15%, 신재생에너지 및 기타 0.08% 순으로 나타남.
- 도시화 및 산업화에 따른 에너지 수요 증대가 예상되어지고 통영시의 지리적 여건을 활용한 신재생에너지 보급 확대에 대한 요구가 높아지고 있음

다. 에너지 수요 예측

1) 총 에너지 수요 추정

- 에너지 수요 추정은 국가차원의 정책과제로서 상위계획인 제2차 에너지기본계획을 고려하여 추정토록 함
- 목표연도 2030년 총 에너지 소비량은 800천TOE으로 추정됨

[표 5-4-49] 총 에너지 수요추정

구 분	단 위	2011년	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
계획인구	인	143,362	150,000	160,000	180,000	200,000	
총 소비량	천TOE/년	545	450	528	648	800	
1인당 소비량	TOE/인	3.8	3.0	3.3	3.6	4.0	

주) 1인당 소비량 = 공급권역 내 소비량 / 공급권역 내 인구수

2) 전력사용량 추정

- 가정용 전력사용량 원단위는 가구당 전력사용량을 추세연장법을 적용하여 추정하였으며, 산업용 전력사용량 원단위는 제조업 평균 전력사용 원단위를 적용
- 목표연도 2030년 총 전력사용량은 6,384천MW/년으로 추정됨

[표 5-4-50] 전력 수요추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
총 가구수	가구	57,291	60,958	64,917	72,958	80,917	
공업용지	km ²	7,713	7,963	8,213	8,463	8,713	
가 정 용	천MW/년	178	213	253	314	380	
가구당 사용량	MW/가구	3.1	3.5	3.9	4.3	4.7	
산 업 용	천MW/년	5,315	5,487	5,660	5,832	6,004	
사업체당 사용량	MW/천m ²	689.1	689.1	689.1	689.1	689.1	
계	천MW/년	5,493	5,701	5,913	6,146	6,384	

주) 공업용지=시가화용지(공업)+시가화예정용지(공업)

3) 도시가스 사용량 추정

- 목표연도 2030년 도시가스 사용량은 56,480천m³으로 추정됨

[표 5-4-51] 도시가스 사용량 추정

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
총 가구수	가구	57,291	62,278	67,749	74,966	80,947	
가구당 사용량	m ³ /가구	192	329	452	575	698	
총 사용량	천m ³ /년	10,984	20,055	29,342	41,951	56,480	

라. 기본방향

비 전	에너지 관리를 통한 친환경 도시 조성
목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 자원을 활용한 친환경 에너지 보급 • 체계적인 에너지 관리를 위한 시스템 구축
세 부 전 략	<ul style="list-style-type: none"> • 신재생에너지 보급 사업 • 새로운 농가소득원 발굴 적응 시범 • 이산화탄소 및 햇빛 흡수원 확충 • 에너지자립화 마스터플랜 수립 • 기후변화대응 S/W 사업 추진 • 온실가스 줄이기 실천 탄소 포인트제 추진 • 저탄소 녹색아파트 콘테스트 개최 • 에너지 빈곤층 지원 사업 • 에너지 DB 구축

마. 추진전략

1) 안정적인 에너지 수급계획 수립

- 충분한 전력설비시설의 용량 확보 및 수요관리사업의 확대 시행을 통하여 안정적인 수급을 도모
- 도시가스는 가스저장, 처리, 공급 등의 설비를 확충하여 수요를 충족할 수 있도록 계획

2) 에너지 수요관리사업 실시

- 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선

- 북신재개발지구, 애조원 도시개발사업 등 신개발지역에 지역에너지, 집단에너지 공급을 추진하여 주거환경을 개선하고, 에너지 효율을 향상시킴
- 폐열의 재활용 등 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감

3) 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 수립

- 공급관리에서 수요관리중심의 정책 전환을 통한 안정적 에너지 수급계획 수립
 - 국가정책과 연계하여 합리적인 에너지 전기 소비유도를 위해 에너지 세율조정과 전기요금 조정 등 추진
 - 송전시설 보강·온실가스 감축 등의 사회적 비용을 전기요금에 단계적으로 반영
 - 수요관리를 위해 계절별·시간대별 차등요금은 스마트 계량기 보급 확대에 따라 모든 용도, 저압(선택형)까지 확대 시행
 - 대형 신축 건축물, 기존 에너지다소비 건물·공장에 에너지관리시스템(EMS) 도입 권장
 - ESCO(에너지절약전문기업)자금과 PF(Project Financing)기법을 활용하여 지하철·터널·여객터미널 등 대규모 조명사용처의 조명을 LED로 교체
 - 에너지 소비효율등급 기준에 스마트 기능 등을 추가하여 가전제품의 에너지 이용을 효율적으로 관리 하는 등 에너지 분야에 ICT(Information and Communications Technologies) 활용
- 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG) 확대 공급을 통한 안정적 에너지 공급체계 구축 및 에너지 효율 향상
 - 제8차 장기천연가스 수급계획에 따라 2020년까지 도시가스 보급률을 82.7%로 목표로 관련 사업 추진

4) 신·재생에너지 보급 확대

- 제2차 에너지기본계획(산업통상자원부, 2014. 1)에 의거 2030년까지 신재생에너지 보급률을 9.2%까지 상향토록 계획

[표 5-4-52] 신재생에너지 보급목표

(단위 : %)

년 도	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
보급목표(비중)	3.9	5.2	7.5	9.2	11.0	

자료 : 제2차 에너지기본계획(2014. 1), 산업자원부를 근간으로 추세연장하여 산정

- 제2차 에너지기본계획 및 통영시 신재생에너지 현황 등을 감안하여 폐기물·바이오보다는 태양광, 태양열 및 지열을 중심으로 한 신재생에너지 확보 계획 수립
 - 태양광발전은 태양의 빛에너지를 변환시켜 전기를 생산하는 발전기술로 에너지원이 청정·무제한이고, 필요한 장소에서 필요량 발전가능하며, 유지보수가 용이하고, 무인화가 가능하다는 장점이 있음
 - 태양열발전은 태양광선의 파동성질을 이용하는 태양에너지 광열학적 이용분야로 태양열의 흡수·저장·열변환 등을 통하여 건물의 냉난방 및 급탕 등에 활용하는 기술이며, 태양열 이용기술의 핵심은 태양열 집열기술, 축열기술, 시스템 제어기술, 시스템 설계기술 등이 있음
 - 풍력발전은 바람에너지를 변환시켜 전기를 생산하는 발전 기술로서 수직축은 바람의 방향과 관계가 없어 사막이나 평원에 많이 설치하여 이용이 가능하지만 소재가 비싸고 수평축 풍차에 비해 효율이 떨어지는 단점이 있음, 수평축은 간단한 구조로 이루어져 있어 설치하기 편리하나 바람의 방향에 영향을 받으며, 중대형급 이상은 수평축을 사용하고, 100kW급 이하 소형은 수직축도 사용됨
 - 지열은 물, 지하수 및 지하의 열 등의 온도차를 이용하여 냉·난방에 활용하는 기술로서, 태양열의 약 47%가 지표면을 통해 지하에 저장되며, 이렇게 태양열을 흡수한 땅속의 온도는 지형에 따라 다르지만 지표면 가까운 땅속의 온도는 개략 10℃~20℃정도 유지해 열펌프를 이용하는 냉난방시스템에 이용되며, 우리나라 일부지역의 심부(지중 1 ~ 2km) 지중온도는 80℃ 정도로서 직접 냉난방에 이용 가능
- 신재생에너지 보급 확대를 위해 열생산 의무화, 전력다소비 사업장 신재생에너지원 설치 의무화 등 시행
 - 신축 건축물 대상으로 열에너지 사용량 일정비율을 신재생으로 공급하도록 의무화하는 열생산 의무화 도입
 - 전력 다소비 사업장을 대상으로 신재생자가용 설비설치 권고, 이행실적 등을 토대로 의무화 추진하고, 온실가스 감축제도와 연계 등을 통한 인센티브 마련
 - 개별가구·건물 단위 지원에서 벗어나 지역 커뮤니티개념을 도입한 융복합형 보급사업으로 전환하여 신재생에너지 사용 시너지효과 제고

5) 효율적 에너지 관리대책 수립

- 온실가스 감축 및 에너지자원의 효율적 관리를 위해 에너지사용량 목표를 설정하여 관리업체의 목표이행을 관리·지원하는 에너지 목표 관리제도 시행
 - 에너지 다 소비업체 자발적 협약 관리체계 구축
 - 에너지 시설개선자금 융자, 시설세제 지원, 에너지 절약기술 지원 등 인센티브 제공
- 에너지 관리를 위해 개명, 기업, NGO, 지역사회, 지자체가 참여하는 에너지 거버넌스 구축

- 공공부문(지자체 등)에서는 지역주민에게 저탄소 녹색성장에 대한 교육과 홍보 강화, 사업자·시민·민간단체의 저탄소 녹색성장을 위한 활동 장려를 위한 정보 제공 및 재정 지원
- 민간부문(사업자·시민·민간단체 등)에서는 기업 활동의 전 과정에서 온실가스와 오염물질의 배출 감축, 가정과 학교 및 직장 등에서 녹색생활 실천 등
- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산 등 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

6) 에너지 사용 효율 제고를 통한 에너지 사용 절감 추진

- 에너지 친화 건축물의 보급을 통한 에너지 효율 강화
 - 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 에너지 절약형 건물 개발 및 보급
 - 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용
 - 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
- 각종 개발사업 시행 시 지형 및 미기후를 고려한 사업 시행
 - 일조 및 자연채광을 최대한 반영한 개발사업 시행
 - 바람길 확보를 통한 도시열섬현상을 완화할 수 있는 개발사업 시행

7) 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

- 저소득층의 에너지 빈곤에 미치는 3대 요인은 에너지효율, 가계소득 및 에너지가격이므로 이를 해소할 수 있는 지원프로그램 개발 추진
- 저소득층 주택개량을 통한 냉난방 설비정비로 에너지 효율 제고
- 저소득층에 대한 LED등 교체, 가전 설비의 이용 효율 제고 등 에너지 절감시설 설치 및 상대적으로 저렴한 천연가스 보급 확대 등을 통해 에너지 사용비용 절감
- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현
 - 에너지 바우처란 저소득층과 차상위 계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 현금지원 방식이면서도 목적 이외의 용도로는 못 쓰고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물지원의 성격도 가지므로 저소득층 에너지 관련 지원에 활용 용이

V. 경관 및 미관

1. 기본원칙

- 경관계획은 도시미관의 향상뿐만 아니라 주민의 생활환경 개선과 삶의 질 향상, 지역의 공공성과 어메니티 제고 등을 목표로 하여 종합적인 관점에서 수립
- 경관계획은 자연, 역사·문화, 주민의 생활상 등 지역의 고유한 특성과 요구를 고려하여 정체성·독창성이 확보되도록 수립
- 경관계획은 장기적인 관점에서 도시 전체의 경관미래상을 제시하며, 단기적으로는 이에 부합하는 경관의 보존·관리 및 형성을 위한 계획방향을 지역 여건에 따라 선택적으로 제시
- 경관계획은 경관법에 의한 경관계획 등 관련 계획과 상호 연계하여 정합성을 갖도록 수립

2. 경관계획의 성격

- 경관계획은 시·군 관할구역의 경관의 보호 및 형성을 위하여 수립하는 계획으로서, 당해 지역의 이미지 개선, 경쟁력 증진 및 정체성 확보를 위한 구체적인 경관가이드라인을 제시
- 경관계획은 토지이용계획, 주거환경계획 등 다른 부문과 밀접하게 연관되어 있으므로, 도시·군기본계획의 다른 부문과 연계 검토하여 수립
- 경관계획은 도시·군관리계획, 지구단위계획 등 하위계획과 각종 개발사업의 지침이 되며, 개발행위 허가시에 주요자료로 활용

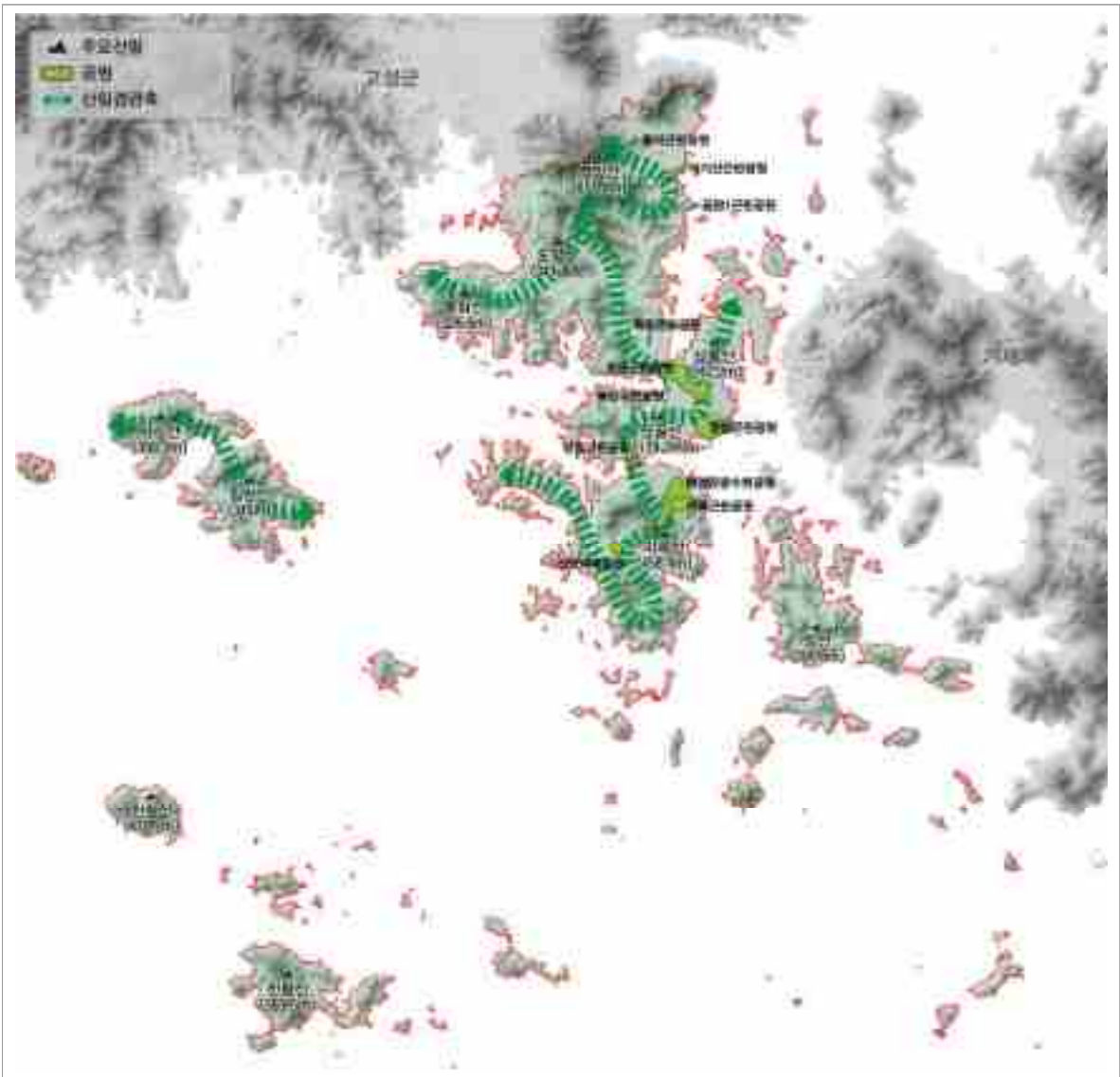
3. 현황분석

가. 자연경관분석

1) 산지경관 현황 및 과제

- 벽방산에서 미륵산으로 이어지는 남북방향의 산지축과 봉화산에서 삼봉산으로 이어지는 동서방향의 산지능선이 큰 골격을 형성하고 있음
- 특히, 벽방산·미륵산은 통영시의 기본적인 산악경관구조의 골격을 구성하고 있으며, 통영시 스카이라인의 중요한 배경으로 위치하고 있음
- 주요 산지 및 공원에서 통영시의 다양한 도시전경 조망이 가능함으로서 조망지점에서의 주변지역 경관관리 필요

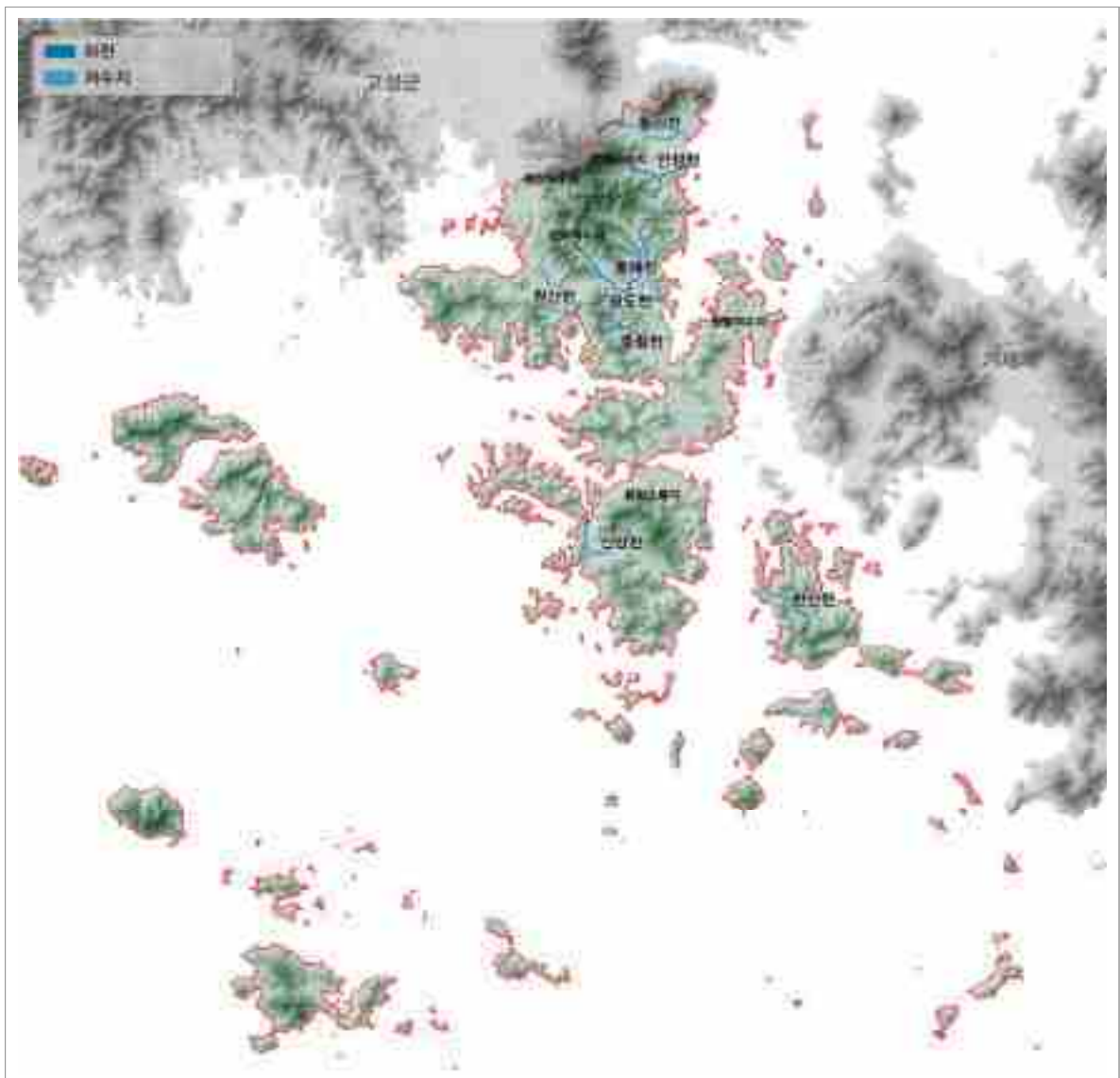
[그림 5-5-1] 자연녹지 경관자원 분포도



2) 수변경관 현황 및 과제

- 하천은 지형적 제약으로 흐르는 강의 형성이 없는 반도 끝 도시로 3면이 바다로 둘러싸여 수계는 대부분 바다로 직접 유입
- 통영시 내 주요 저수지는 안정저수지, 관덕저수지, 원평저수지 등 중·소규모의 저수지를 보유하고 있으며, 저수지의 수변경관을 활용한 주변 경관관리의 미흡 및 공간활성화가 부족한 것으로 검토됨
- 주요 하천의 수계는 연장이 5km 내외로 대부분 짧게 형성되어 있으며, 지방2급 하천은 8개소임
- 산양천, 광도천, 원산천 등 도심지 내 하천을 활용한 친환경적인 친수공간 활용이 필요함

[그림 5-5-2] 수변 경관자원 분포도

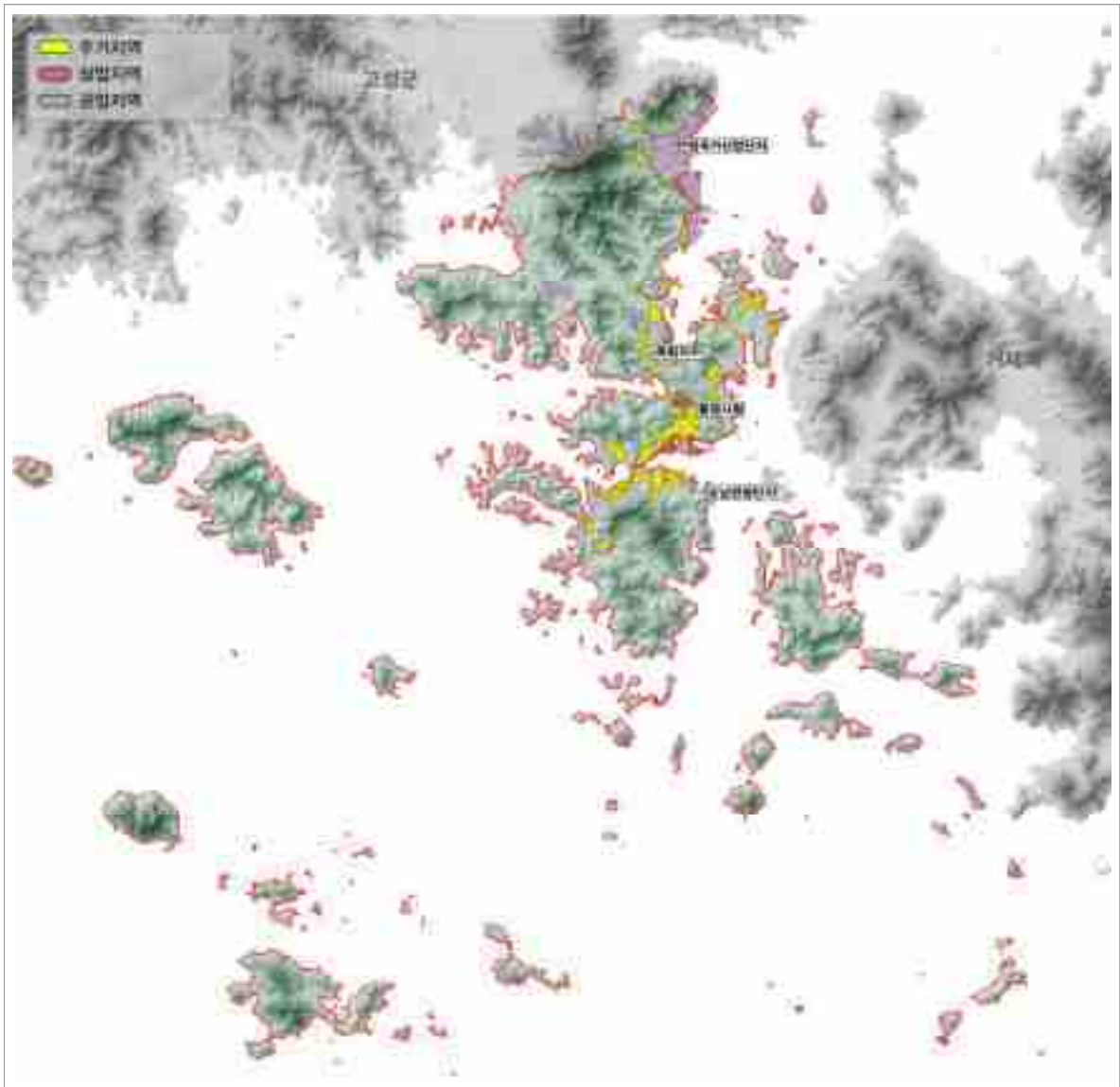


나. 인문경관분석

1) 주거경관 현황 및 과제

- 통영시는 시가지의 행정 중심지로서 상업가로의 활성화에 따른 인구밀도가 높은 지역
- 통영시의 농촌경관은 산양읍, 도산면, 용남면 주변으로 소규모 취락지가 곳곳에 산재하며, 농촌은 주로 산림경관을 배경으로 한 전원경관이 조성 되어 작은 평야가 산림을 따라 조성됨
- 미륵도 관광특구 주변으로 고층의 숙박시설이 형성되어 있어, 무분별한 건축으로 인하여 주변 자연환경과 조화로운 경관형성의 저해요소로 부각되고 있음

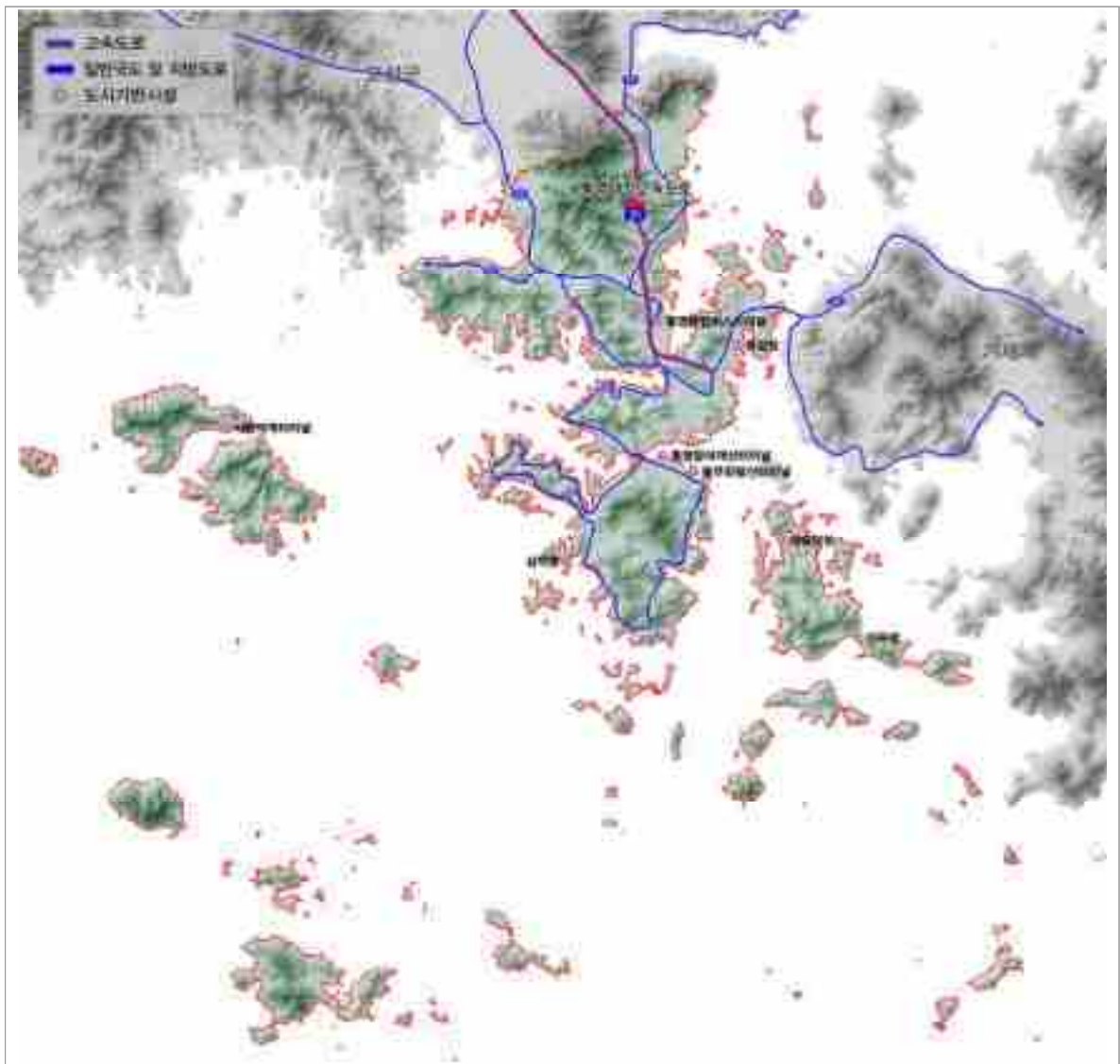
[그림 5-5-3] 주거 경관자원 분포도



2) 도시기반시설경관 현황 및 과제

- 통영대전고속도는 통영시의 북측에서 동측으로 관통하고 있으며, 이로 인해 통영시의 경관상 단절이 생김
- 주요 교량 및 도로로는 통영대교, 14번 국도, 77번 국도가 있으며, 77번 국도 및 해안도로 변의 해안조망 우수 및 진입부 관리가 필요함
- 주요 터미널은 유람선 터미널 등과 같은 해안관광에 특화된 터미널 시설이 다수 입지하고 있으며, 시설물 노후화에 따른 주변부의 경관정비가 필요한 실정임
- 일부구간 가로변 산업시설 및 기타 건축물에 의한 해안조망 차폐 및 외부에 노출된 시설물의 노후화에 따른 경관적 위해요소가 산재하는 것으로 검토됨

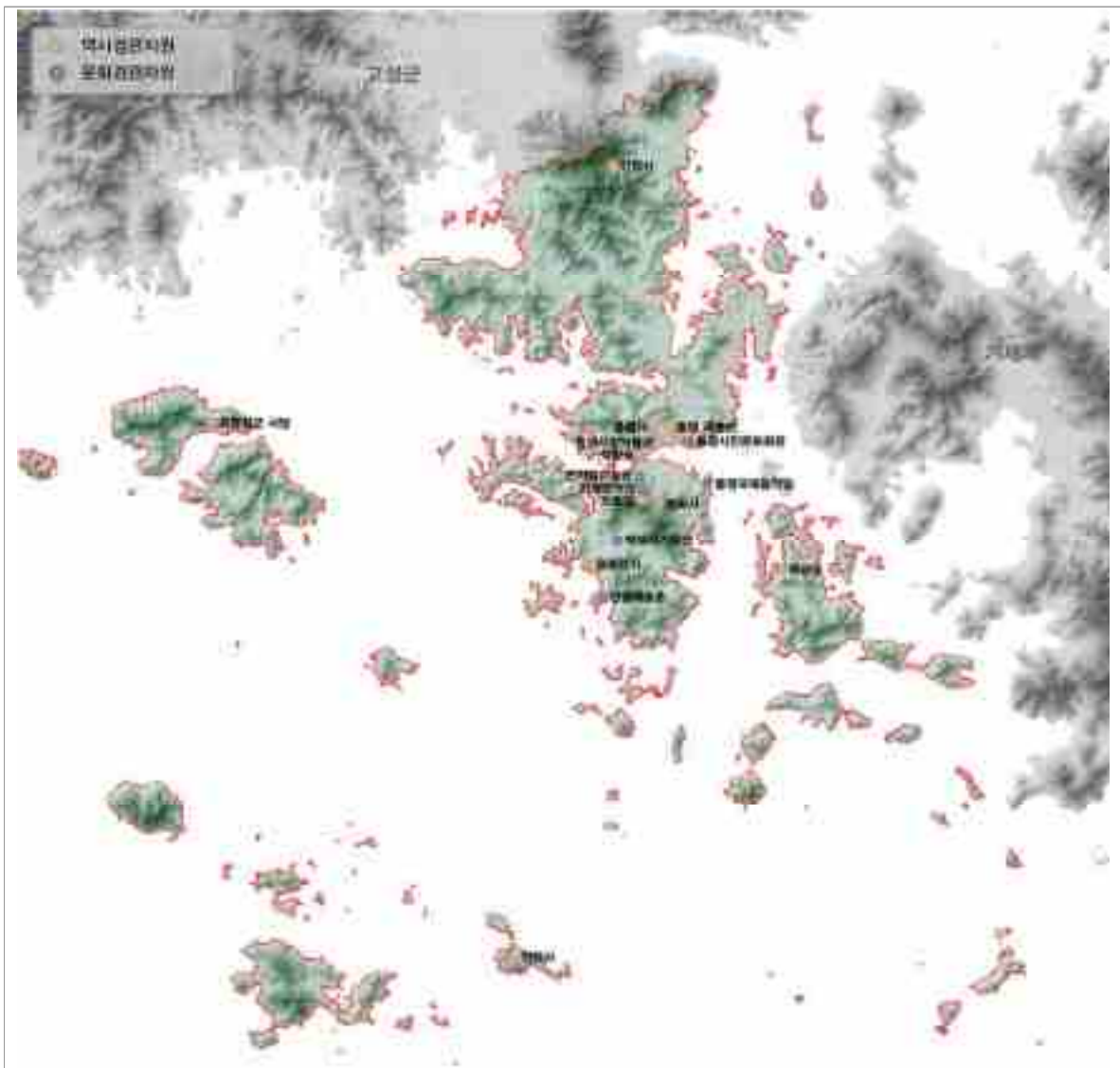
[그림 5-5-4] 도시기반시설 경관자원 분포도



3) 역사문화경관 현황 및 과제

- 통영시의 통영항은 임진왜란의 대승지이며 한려해상국립공원의 관문이 위치한 지역으로 시내에는 이순신의 위엄을 기리기 위한 총렬사, 세병관, 통영시립박물관 등 조선시대 통영의 중심지역으로서의 문화역사유적을 보유하고 있음
- 문화역사유적지를 고려하지 않은 주변부 경관형성에 따른 경관 인지성이 부족한 것으로 검토됨
- 또한, 제승당, 착량묘, 용화사 등 다양한 테마를 지닌 문화시설을 보유하고 있으나, 주요 시설 및 오픈스페이스간의 경관적 연계성이 부족

[그림 5-5-5] 역사문화 경관자원 분포도



다. 종합분석

1) 경관유형별 종합 분석

[표 5-5-1] 경관 유형별 종합분석

유형	주요 분석내용
산악경관	<ul style="list-style-type: none"> • 벽방산·미륵산은 통영시의 기본적인 산악경관구조의 골격을 구성하고 있으며, 통영시 스카이라인의 중요한 배경으로 위치하고 있음
수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 하천은 지형적 제약으로 흐르는 강의 형성이 없는 반도끝 도시로 3면이 바다로 둘러싸여 수계는 대부분 바다로 직접 유입
해안경관	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 한려수도의 비경을 비롯한 수려한 자연환경 및 해안관광자원 보유 • 통영시를 대표하는 통영8경 중 6경이 해안관광지로 집중 분포됨
시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 동피랑, 강구안 일대는 도시 경관활동의 중심이 되는 시가지로 인구밀도가 높은 지역 • 인구밀도 상승에 따른 공동주택 신규개발에 의한 자연경관과의 부조화 발생
도시기반시설	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시와 인근의 주요 도시 간을 연결하는 광역교통 가로망체계는 진주~통영간 고속도로, 마산~통영 간 일반국도 2호선, 14호선이 있으며, 국지도 67호선이 통과
역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 역사자원으로 세병관, 통제영, 총렬사 등의 다양한 문화가 있으며, 이를 활용한 역사 문화경관 및 조망경관 연출 가능 • 주요 역사자원 및 문화자원 주변의 가로경관이 열악하여, 역사문화자원 내 시설물 방치 및 노후화가 심각함
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시의 역사성, 정체성을 보여줄 수 있는 문화재나 공공건물을 등을 대상으로 하는 경관 조명의 연출이 전반적으로 부족한 실정임 • 통영시 야간경관의 조명연출은 통영시를 중심으로 모텔이나 유흥음식점 등을 위주로 하는 상업시설에 치중되어 있음 • 통영시 시가지내 가로(또는 일반도로)변의 선적인 야간경관 연출에 대한 고려가 없는 실정임
농산어촌경관	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시의 농산어촌은 바닷가 주변과 산 밑에 위치하고 있는 등 다양한 위치와 형태로 존재 하고 있음 • 마을 내에 위치한 건축물 등의 경관에 미치는 영향이 존재하므로 정확한 현황 파악이 필요함
생태자연경관	<ul style="list-style-type: none"> • 비진도 팔손이나무 자생지, 흥도 갯이갈매기 번식지 등 통영시에는 5개소의 천연기념물이 지정 • 중대백로, 왜가리 등을 보호하기 위한 야생생물 보호구역이 5개소 지정 • 지형·경관이 우수하거나, 자연식생의 발달이 우수하여 보전 가치가 높은 18개 도서는 특정도서로 지정되어 관리됨

2) 비물리적 측면

- 바람직한 지역경관 형성에 대한 지역주민의 욕구와 사회적 관심 등 제반 분위기가 크게 활성화 되지 못하였음
- 경관계획에 대한 위상이 정립되지 않아 도시계획 및 건축부문 관련 계획시 상호 중복되거나 누락되는 경우가 다수 발생함
- 경관관리를 위해 법적 구속력을 가지는 사적 재산권의 제한이 가능한 계획의 입안이 현실적으로 어려움

3) 계획적 측면

- 경관계획의 개념이 정립되지 않아 계획적 혼선이 야기되고 특히 계획방법론에 대한 연구 부족으로 경관계획의 통일적 체계나 독창적 깊이가 부재하여 왔음
- 경관계획과 관리를 위해 전제되어야 할 지역이미지에 대한 연구 등 환경심리학이나 인지심리학에 대한 깊이 있는 학제적 연구가 필요함
- 정책적, 평면적 계획위주의 도시기본계획과 다분히 미학적, 입체적 계획위주의 경관계획의 접목 및 이를 위한 계획적 해결방안에 대한 연구가 미미함

4) 관리적 측면

- 경관계획에 대한 사회적 인식부재로 시민의 자발적 참여와 이에 대한 호응이 부재
- 경관관리를 위한 인력의 양성과 전담부서의 설치가 이루어지지 않아 경관관리 정책의 혼선이 야기되고 있음
- 행정부서의 경관인식 결여 및 일반시민의 경관의식 제고를 위한 홍보, 연구투자 등이 적극적으로 이루어지지 않고 있음

라. 통영시 경관 과제 도출

1) 개발로 인한 경관 훼손

- 산지 및 갯벌 훼손의 개발사업
- 비도시지역에 나홀로 아파트, 모텔 등의 난립
- 경관미가 없는 시설물
- 농촌마을에 무분별한 슬래브 주택 확산 등

2) 경관형성과 관리를 위한 법적, 제도적 장치 및 시스템 부족

- 지역발전의 비전과 방향은 경관을 중시여기는 정책이지만 실천을 위한 법적, 제도적 장치가 미비
- 행정으로 추진할 수 있는 유도방안이 부족하고 추진주체 및 추진체계도 미 구축
- 경관을 관리하는 실제적인 법의 부재와, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의한 도시기본계획에 최근 경관관리부문 추가
- 경관행정 전담부서 부재로 인한 경관관리 한계

3) 경관기본계획 등 경관정책 부재 상태에서의 개발 지속

- 경관기본계획 미 수립 및 주민교육, 홍보, 실천 프로그램, 실천조직 등 미 구축
- 공공사업 등 대규모 사업에서의 경관심의 부족
- 마을가꾸기 등 지역민이 참여할 수 있는 방안이 부족한 상태임

4. 경관기본구상

가. 경관계획의 목표 설정

1) 경관계획의 목표 설정의 배경

- 도시경관형성의 목표를 설정하기 위하여 국토종합계획 등의 상위·관련계획에서 제시된 목표와 통영시의 경관현황분석의 결과를 종합하여 목표를 설정함
- 목표설정은 경관현황조사를 통해 도출된 긍정적 이미지와 경관분석을 통해 도출된 긍정적 이미지 중에서 연관성이 높은 이미지를 도출하여 통영시가 추구해야 될 도시 경관의 이미지로 추출
- 분석결과 바람직한 이미지로서 천혜의 자연요소인 벽방산, 미륵산과 수려한 자연환경인 한려해상국립공원의 해안관광 자원을 보유하고 있으며, 이순신과 한산대첩으로 대표되는 통제영의 문화를 간직하고 있어 이를 반영한 다양한 경관테마 부여
- 따라서 이러한 긍정적 이미지를 경관계획에서 우선 반영하도록 하며, 바람직하지 않은 낙후된 건축물 등의 시각적인 혐오감을 주는 경관은 우선 차단시켜야 하며, 옥외광고물, 전신주의 경관문제도 개선이 필요한 것으로 분석됨

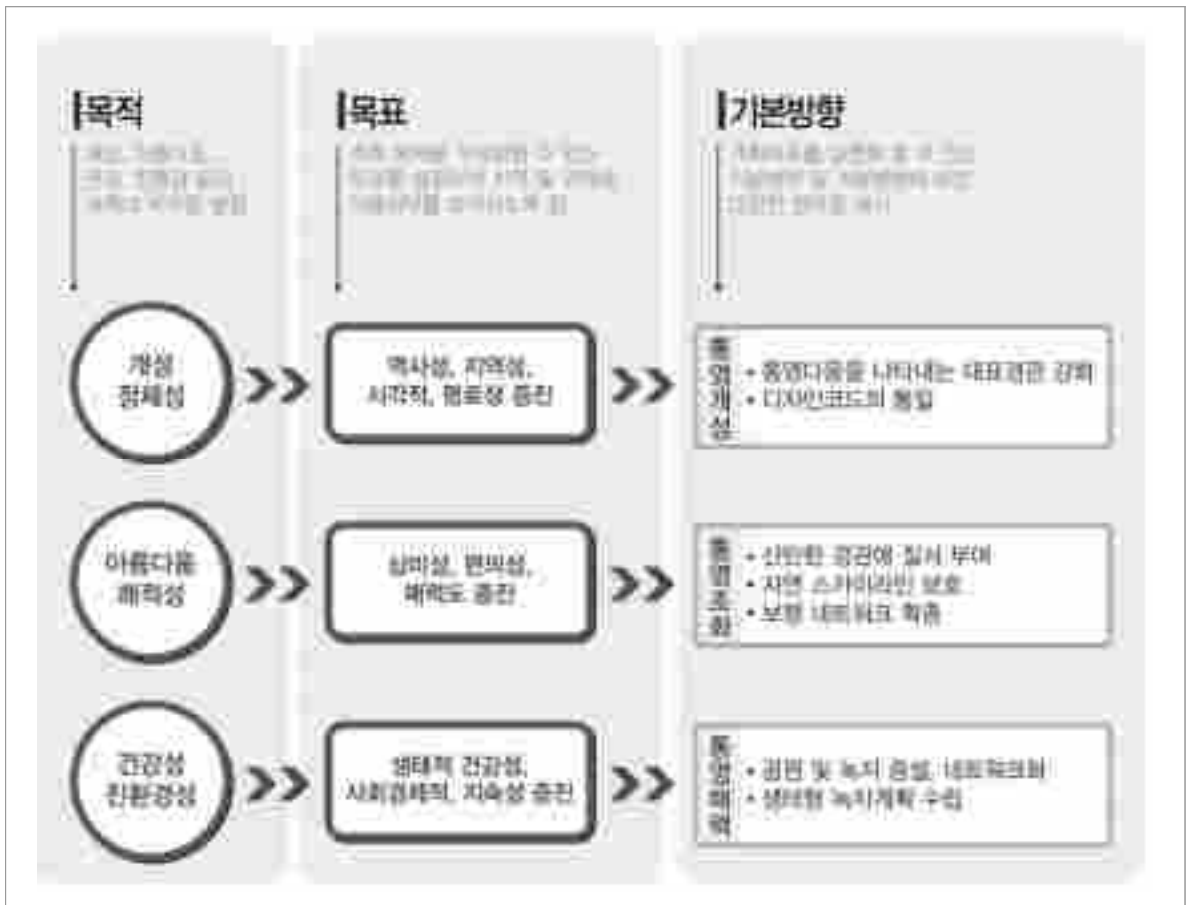
[그림 5-5-6] 경관계획의 목표



2) 계획의 기본방향

- 계획의 목표를 지역에 적용할 수 있도록 구체화된 기본방향과 함께 쾌적하고 향상된 생활환경을 제공함
- 개성 있는 경관형성
 - 통영시를 대표할 수 있는 경관요소를 추출하여 경관계획에 활용하고, 디자인 요소의 통일성을 강화하여 지역의 정체성을 나타낼 수 있는 방안 모색
- 아름다운 경관형성
 - 자연경관에 대한 조망의 확보를 위해 자연경관의 스카이라인을 보호하고 난립하는 무질서한 경관요소들을 정비함으로써 심미성, 쾌적성 증진 방안 모색
- 자연과 조화를 이루는 친환경 경관 형성
 - 경관유형 및 다양한 토지이용에 의해 나타나는 경관들이 주변 환경과 조화를 이룰 수 있는 경관특성을 부여한 경관계획 수립(공원녹지의 증설 및 생태네트워크계획)

[그림 5-5-7] 경관계획의 기본방향



나. 경관형성 전략

1) 경관형성 전략의 원칙과 방향

- 통영시의 도시적 특성과 자원에 대한 실태조사 분석과 통영시 도시경관계획의 전략과 방향, 도시경관계획의 주제와 목표를 바탕으로, 통영시 도시경관계획 경관형성 기본전략 수립의 원칙은 다음과 같이 제시될 수 있다

가) 경관유형별 네트워크를 통하여 지구별로 개성있는 도시경관을 창출

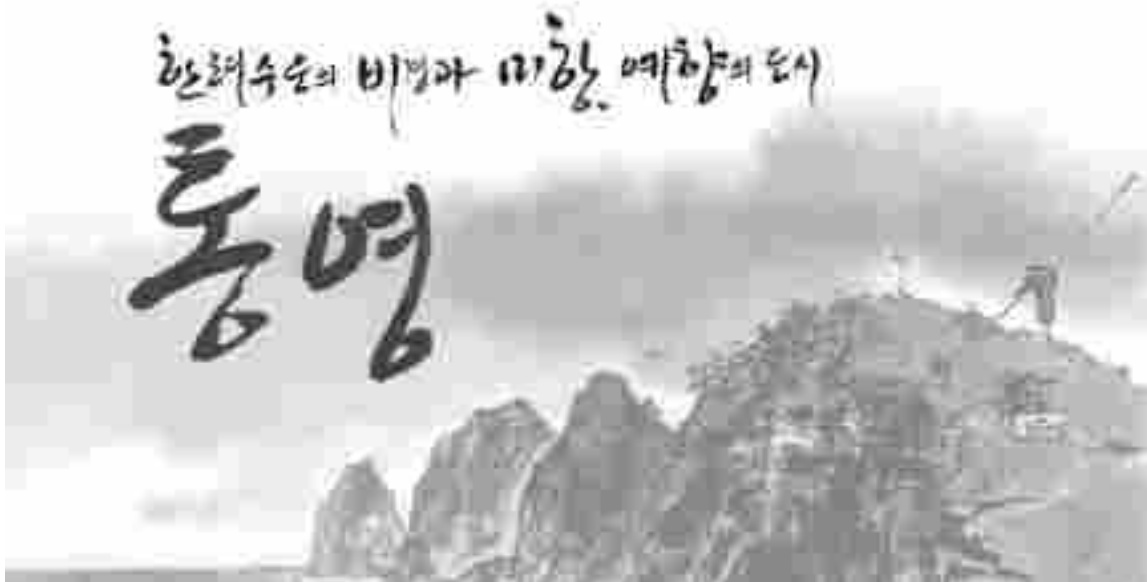
나) 시민들에게 다양한 도시공간의 선택권을 제공함으로써 도시생활 쾌적성 증진

다) 모든 경관은 그 유형이 다를지라도 용도나 입지, 주제에 따라 그루핑

라) 모든 도시경관은 그 유형과 입지에 따라 개념적으로 테마화하고 이를 토대로 도시경관계획 수립

마) 통영시 도시경관계획의 기본구상은 경관유형별로 보행자 우선의 원칙 적용

바) 통영시 도시경관계획은 지속가능한 도시관리를 위한 친환경적 도시의 구축을 전제



2) 지역성이 묻어나는 통영

가) 해양수도로서의 해양네트워크 구축

- 통영시의 가로환경 개선과 보행자 위주의 가로체계 구축
- 주변 관광자원과의 연계를 위한 안내체계, 접근로의 형성
- 해안변 친수공간의 조성 및 해안 섬들을 연계한 투어 클러스터 설정

- 통영시를 대표하는 도시브랜드 및 랜드마크 구축 및 각종 도시공간 테마화를 통한 창조적 도시환경 조성

나) 주요도로 경관테마가로의 설정

- 배후 산지, 하천 등 주요경관자원으로 조망 확보
- 주변 노후시설(창고, 비닐하우스 등)의 정비
- 가로수 및 가로시설물, 야간경관의 특화로 상징적 공간 조성
- 주변 관광지 등 주요 경관거점으로서의 안내체계 정비

다) 주요도로 통영시 진입부에 상징적 공간조성

- 주요국도 진입구간의 특화된 공간 조성
- 상징타워 및 테마가로수를 통한 선적, 점적 공간형성
- 상징가로축과 연계한 가로이미지의 형성
- 진입부 주변부 인공시설의 정비 및 관리

라) 정돈된 가로 이미지의 형성

- 가로시설물 및 옥외광고물 위치, 크기, 색채, 형태의 정비
- 노후 건축물, 수직적 인공시설(전봇대 철탑)의 차폐 및 제거
- 녹지공간의 확보 및 질적 향상으로 보행환경 개선

3) 역사와 문화가 살아있는 통영

가) 각종 문화재, 사적의 보존 및 관리

- 주요 문화재, 사적의 보존 및 새로운 문화자원의 발굴
- 문화재 복원 및 정비사업의 주요사항 검토 및 관리
- 문화재 자체의 지속적 관리 및 유지
- 문화재 내 시설물의 디자인통일 및 정비

나) 관광지 주변 인공경관의 관리

- 역사문화시설, 관광지 주변 완충공간의 확보
- 주변 건축물의 층고 및 색채의 정비, 관리
- 주변 녹지, 휴게시설을 통한 커뮤니티 공간의 형성
- 주변 상업가로에 대한 통일된 이미지의 형성

다) 주변 자연환경을 고려한 공간형성

- 배후 자연경관으로의 조망 공간 확보
- 주변 녹지경관을 연계한 식재공간의 확보
- 자연적 요소를 체험(산책로의 연계 등)하는 공간으로 유도
- 역사문화지, 배후 자연경관의 양호한 조망지점의 공간 확보

라) 관광자원과의 연계를 통한 효율 극대화

- 관광지 특성을 살린 가로시설물의 형성
- 전통문화의 홍보, 참여 프로그램을 통한 도시이미지의 형성
- 축제 행사 공간 및 역사문화 공간 배후 자연경관의 관리

다. 경관유형별 경관형성방안

[표 5-5-2] 경관 유형별 종합 분석

유형	경관수립방향	
산악 경관	보전	• 통영시 상징경관인 벽방산의 자연형 스카이라인 및 산림능선 조망보호
	관리	• 산지연접부 내 취락지 및 인공시설물 관리를 통한 산지와 조화 유도
	형성	• 통영시 내 주요산지축을 따라 자연테마의 가로수길 조성 권장
전원 경관	보전	• 시가화 방지를 고려하여 취락지 밀집지역 주변 평야경관은 보존
	관리	• 주요 조망점 주변 경작지에는 경관보전직불제 도입하여 관리
	형성	• 진입부는 평야경관 테마의 관문경관 형성
해안 경관	보전	• 일반국도 77번국도 주변 해안 및 14번국도 한려해상국립공원 해안조망 보전
	관리	• 생활권 특성에 따른 다양성이 확보되도록 조망형, 이용형으로 관리
	형성	• 해안도로변 우수조망지역 조망휴게시설 조성
시가지 경관	보전	• 통영시가지와 인접한 주변 해안으로의 열린 조망 보호
	관리	• 배후 산지 및 하천을 배경으로 하는 상업 및 주거건축물 정비 및 관리
	형성	• 주요 관광지 해안변 산책로 조성을 통한 주요 경관자원 간 보행 네트워크 조성
해안 경관	보전	• 기존 해안선 훼손을 최소화하는 관리로 해안으로의 조망 보호
	관리	• 해안변 건축물 신축시 해안선 후퇴 및 고도제한을 통한 해안변 관리
	형성	• 해안변 관광요소를 경관거점으로 하는 관광네트워크 구축

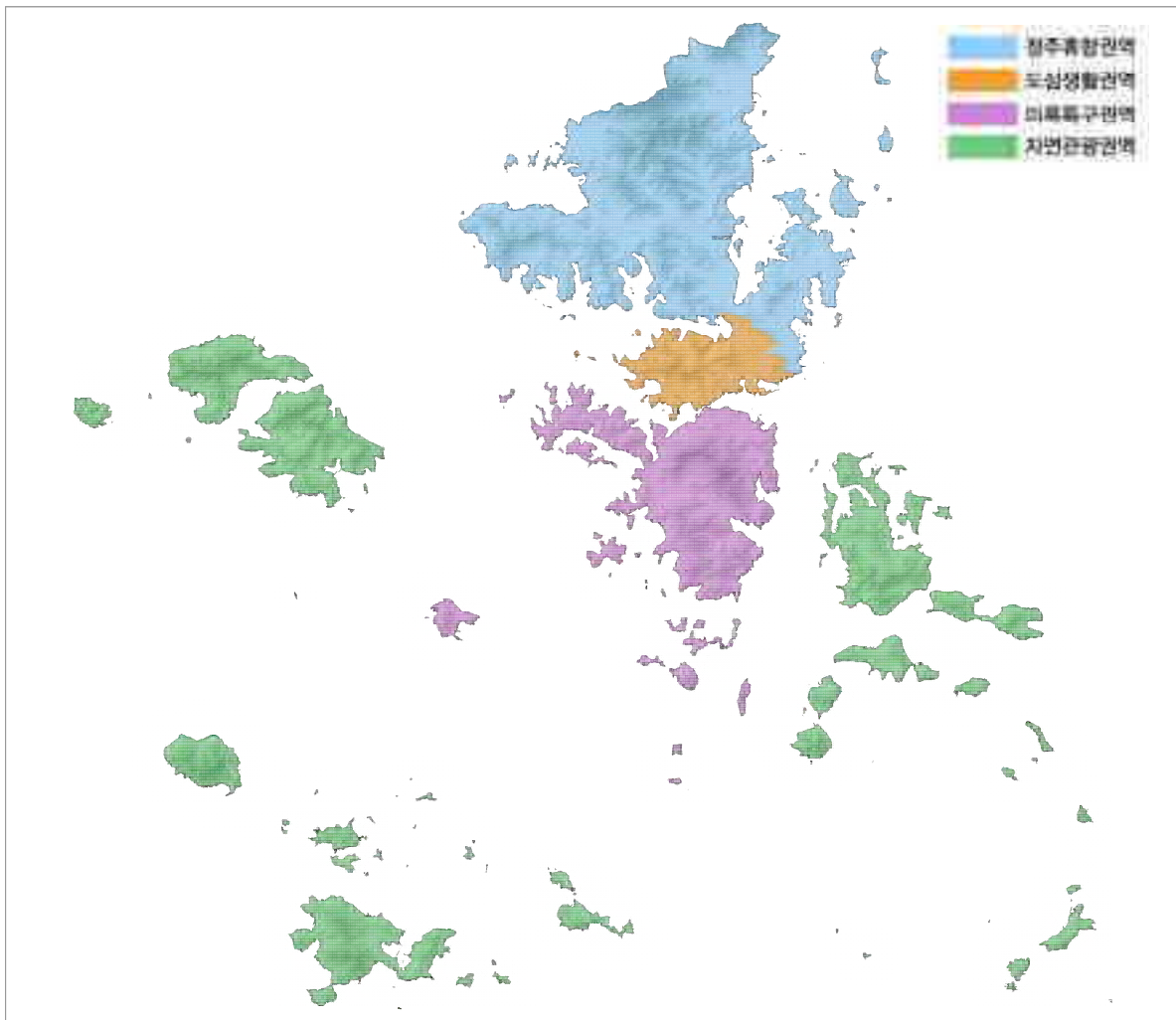
5. 경관관리 대상지역 설정

가. 경관관리구조 설정

1) 경관관리권역 설정

유형	경관형성방향
정주휴양권역	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시 상징경관인 벽방산의 산지형 스카이라인 및 산림능선 조망 확보 • 주변해안 및 자연경관의 조화를 위한 산업단지 인공구조물 정비
시가지중심권역	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시청과 통영항을 앵커로 한 활력네트워크 구축 • 배후 산지로의 조망 확보 및 상업 및 주거건축물의 혼잡한 경관 정비
미륵특구권역	<ul style="list-style-type: none"> • 통영시 남해 해양 관광의 중심로의 기능 활성화 • 미륵도 관광특구의 우수해안조망 구간 확보
자연관광권역	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 해안선의 훼손을 최소화하는 해양경관 연출 • 해안경관을 관광자원으로 한 다양한 관광활성화 모색

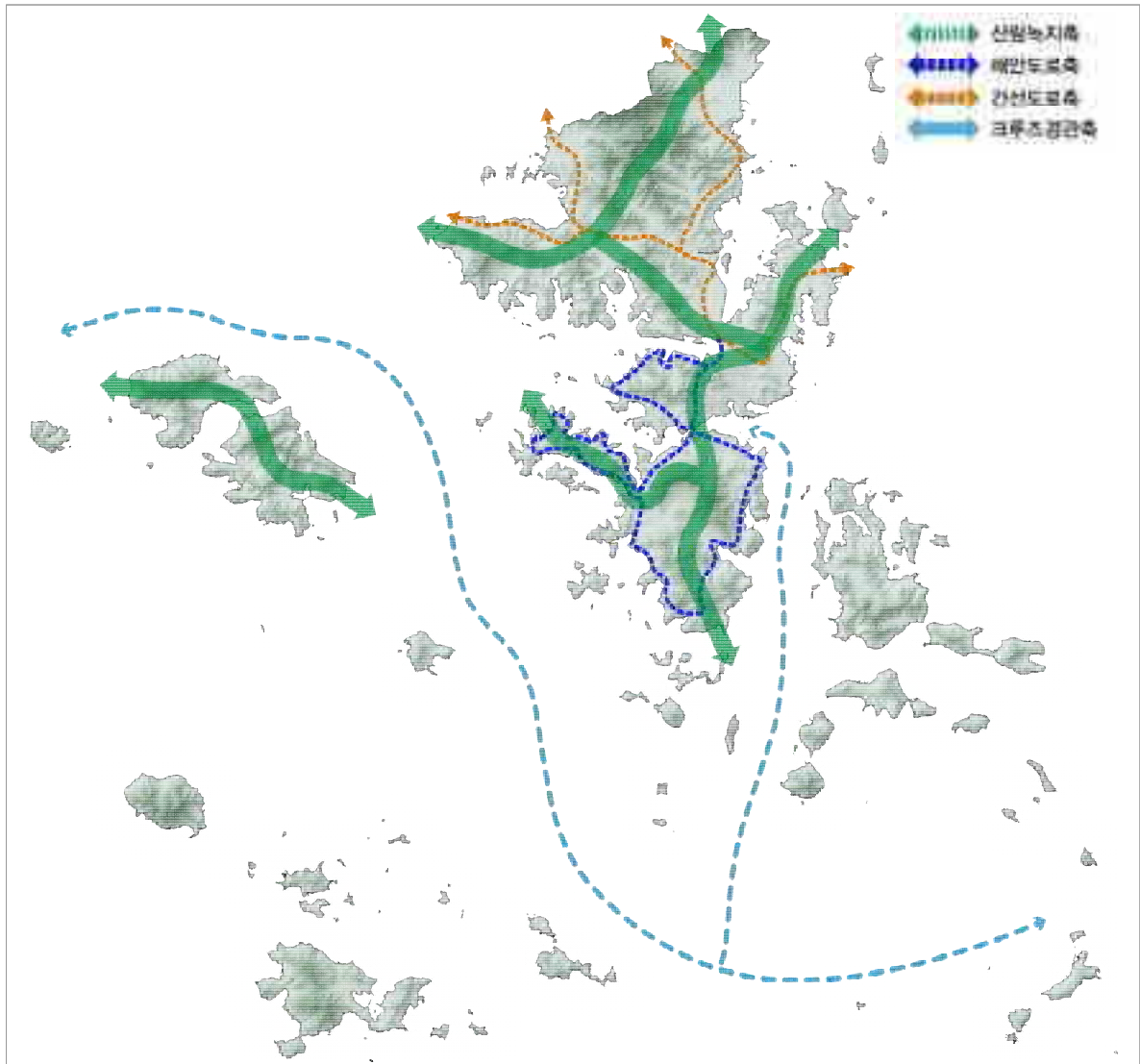
[그림 5-5-8] 경관관리권역 설정



2) 경관축 설정

유형	경관형성방향
산림녹지경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 산지 연접부 저밀개발을 통한 자연형 스카이라인 및 산림능선 보존 • 산지변 건축물 옥상녹화 등 녹지요소를 도입한 녹지네트워크 확장
해안도로경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 해안주변 도로경관 정비를 통한 특색 있는 관광축으로서의 역할 부여 • 도로를 따라 다양한 볼거리를 제공하는 개방적 도로경관 연출
간선도로경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변에서 조망되는 개성 있는 해안선 및 해안경관 조망 보전 • 간선도로변 외부에 노출된 산업단지경관 완화를 위한 조경공간 조성
크루즈노선축	<ul style="list-style-type: none"> • 남해안의 고유한 지형적 특성인 다도해와 절벽, 섬 연결 일주 도로의 교량 조망 • 남해안 섬들의 수려한 자연경관을 보존함과 동시에 조망이 가능하도록 노선을 조성 • 마을의 지붕 색채가 통일성을 이루면서 특색 있도록 하고, 교량 및 항만시설에 대한 색채와 조명을 특화하여 관광자원으로 형성

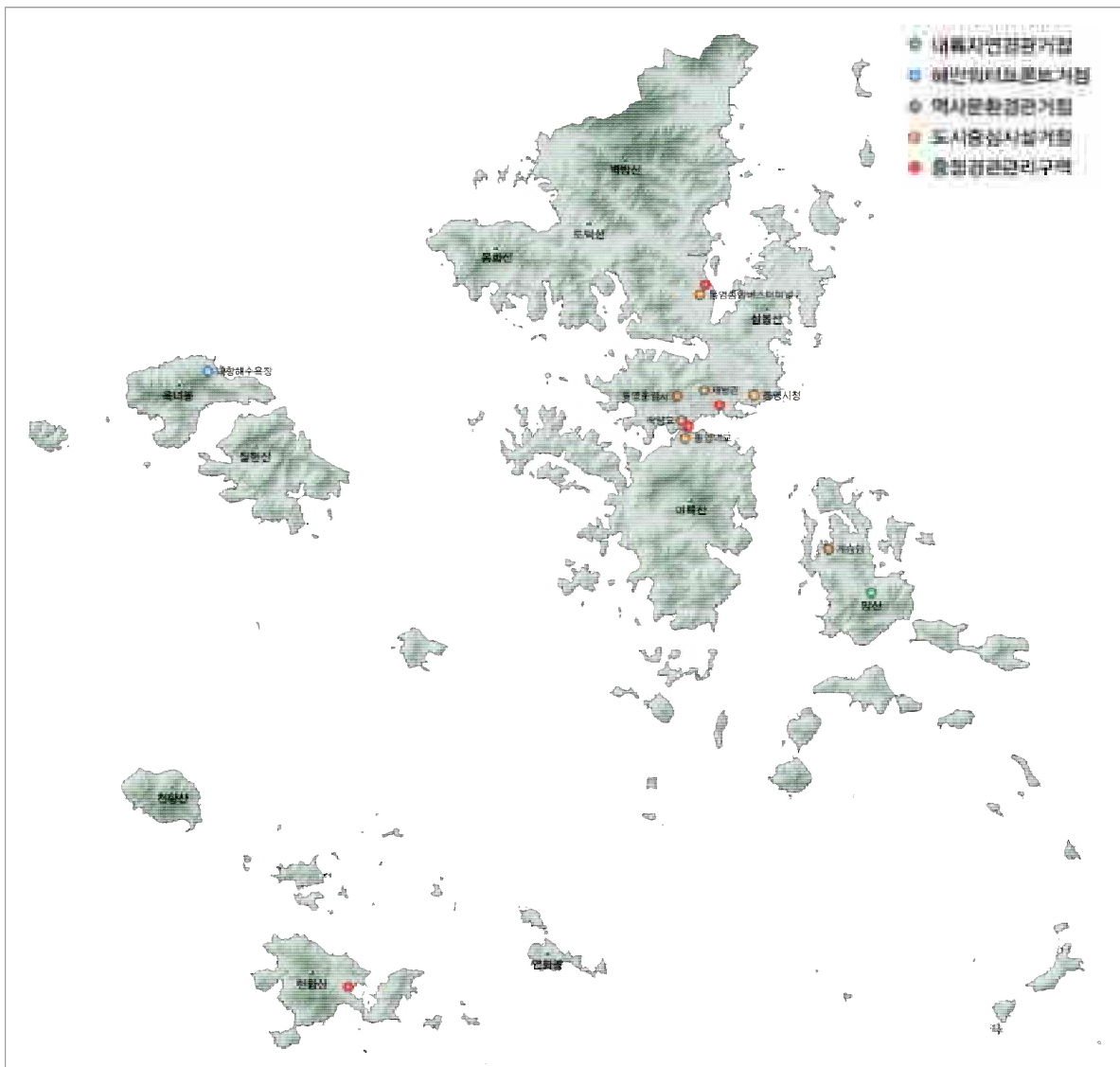
[그림 5-5-9] 경관축 설정



3) 경관거점 설정

유형	경관형성방향
내륙자연경관거점	<ul style="list-style-type: none"> 대상지역 : 벽방산, 매봉산, 미륵산, 지리산, 망산, 칠현산, 옥녀봉 자연경관의 보전 및 거점을 중심으로 한 녹지경관 확대 유도
해안워터프론트거점	<ul style="list-style-type: none"> 대상지역 : 통영항, 통영공설해수욕장, 대항해수욕장 내륙과 해안의 변화에 따라 다양한 경관을 감상 할 수 있는 장소 확보
역사문화거점	<ul style="list-style-type: none"> 대상지역 : 세병관, 차량묘, 제승당, 통영총렬사 역사문화자원 및 랜드마크 주변부의 경관관리를 통한 관광 명소화 추구
도시중심시설거점	<ul style="list-style-type: none"> 대상지역 : 통영대교, 통영시청, 통영종합버스터미널 교차부 내 시각적 쾌적성 및 개방감 증대를 유도

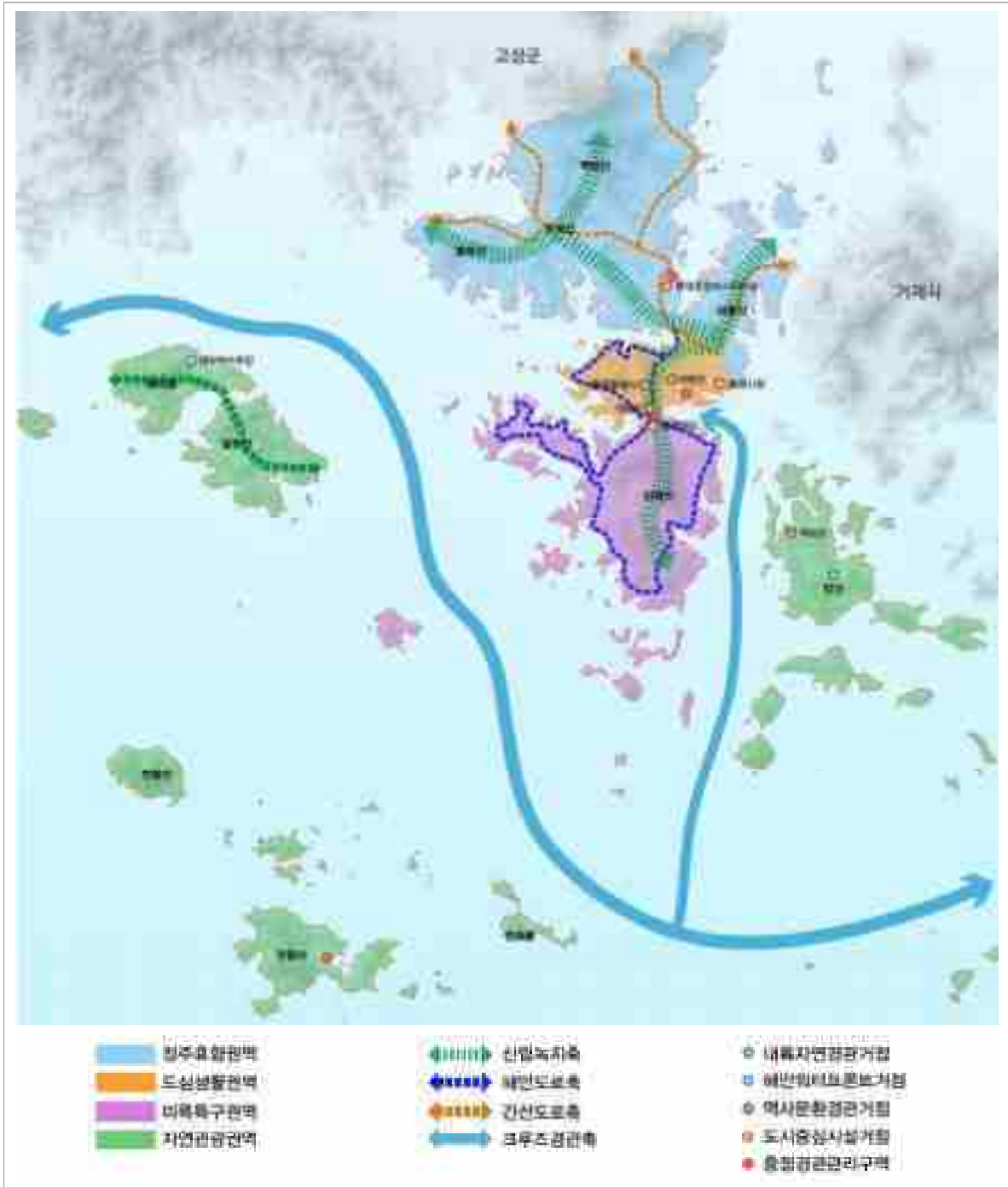
[그림 5-5-10] 경관거점 설정



나. 경관관리구조 종합

- 통영시의 도시적 특성과 지원에 대한 분석, 통영시 도시경관계획의 전략과 방향을 바탕으로 통영시 도시경관계획의 경관기본구상을 제시함

[그림 5-5-11] 경관기본구상



다. 중점경관관리구역계획

1) 중점경관관리구역 선정

가) 기본방향

- 통영시의 도시비전 및 경관 미래상 구현을 돕는 실효성 있는 계획을 위해 지역 내 대표 장소들 중 구체적인 계획 및 관리가 필요한 지역을 우선적으로 중점경관관리구역으로 선정함

나) 선정결과

중점경관관리구역	선정사유
역사도심	<ul style="list-style-type: none"> • 옛 통영읍성과 향남동 일대 및 남망산 조각공원을 포함하는 지역 • 통영 도심부의 역사적 정체성을 대표하는 곳으로 주요 경관거점들이 밀집되어 있어 경관 관리를 통해 통영시의 특성을 확실히 드러낼 수 있음
통영항	<ul style="list-style-type: none"> • 통영대교부터 통영항에 이르는 구역 • 통영시 수변경관의 정체성을 잘 보여주는 지역이지만 모텔 등 숙박업소의 난립과 봉평동 조선소폐업 등 경관위해요소의 관리가 시급함
죽림	<ul style="list-style-type: none"> • 통영의 진입경관이자 대표적인 신시가지 • 녹지공간의 개선과 수변공간의 형성, 버스터미널 주변 광장 조성 등으로 통영시의 진입경관과 신시가지 정체성 형성 필요함
욕지도	<ul style="list-style-type: none"> • 두미도, 노대도, 우도, 연화도 등 부속도서들의 기착점 • 관광지로서의 개발이 가속화되어 경관악화가 우려됨

[그림 5-5-12] 중점경관관리구역의 선정

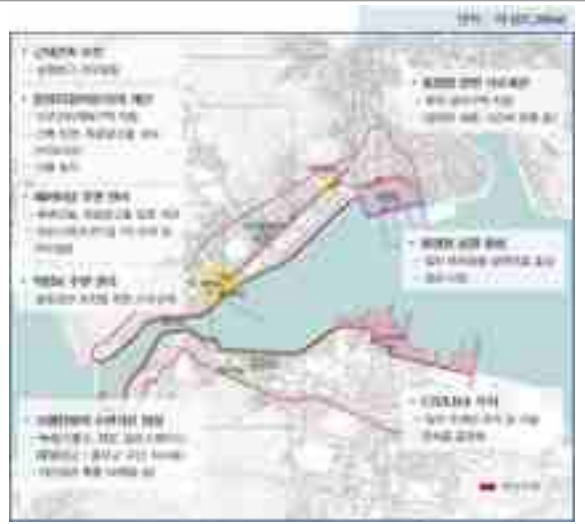


2) 중점경관관리구역의 경관상세계획

[그림 5-5-13] 역사도심 중점경관관리구역



[그림 5-5-14] 통영항 중점경관관리구역



[그림 5-5-15] 죽림 중점경관관리구역



[그림 5-5-16] 옥지도 중점경관관리구역



6. 경관지침

가. 경관지침의 고려사항 및 구성요소

1) 경관지침의 고려사항 및 구성요소

[표 5-5-3] 경관 유형별 종합 분석

항목	고려사항	구성요소
일반경관지침	<ul style="list-style-type: none"> 경관권역별 계획에서 제시된 지역 외 기타 지역에 대해서는 일반경관지침을 통해 도시 경관을 관리 경관권역별 계획과 일반경관지침 내용이 상충할 경우 일반경관지침 내용을 따르는 것을 원칙으로 함 	<ul style="list-style-type: none"> 주거지경관 관리지침 상업지경관 관리지침 공원녹지경관 관리지침 해안경관 관리지침 역사문화경관 관리지침 가로경관 관리지침 야간경관 관리지침 색채경관 관리지침 옥외광고물경관 관리지침
관리 및 실행계획	<ul style="list-style-type: none"> 도시기본계획의 미래상 및 계획목표를 달성하고 지속가능한 경관관리체계 구축을 위한 관리방안 제안 	<ul style="list-style-type: none"> 경관형성을 위한 추진전략별 프로그램 제안 지속가능한 경관관리체계 구축방안 주체별 경관관리방안 하위계획에 반영할 사항

2) 경관지침의 성격

- 본 경관지침은 도시관리계획, 지구단위계획 등 각종 개발행위 허가시 주요자료로 활용될 수 있으나, 규제적 성격을 지닌 지침은 아님

나. 일반경관지침

1) 주거지경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영시 대부분의 단독주택지역은 자연발생적으로 형성된 지역으로서 도로가 불규칙적이고 협소하여 가로의 환경이 열악함
- 통영시 일대에 형성되어 있는 오래된 주거지역은 주택이 노후할 뿐 아니라 생활환경을 지원하는 도로, 공원 등 기반시설 전반이 낙후되어 있고, 상업과 주거가 혼재되어

있어 생활환경이 양호하지 못한 문제점이 있음

- 공동주택지의 경우, 주거환경은 비교적 양호하나 획일적 외관과 지형을 고려하지 않은 고층위주의 개발이 이루어지고 있으며, 대규모 계획주거보다 소규모 공동주택단지가 상당수 무계획적으로 난립하고 있음
- 연립 및 다세대주택지의 경우, 양호한 주택지역을 제외한 개별적 주택들의 노후화 및 주공흔재로 인한 주거환경·경관 저해요소로 작용하고 있으며, 대부분 주차장 부족이 심각하며, 외부 공간계획 부재로 인한 삭막한 외부환경 형성
- 단독주택지의 경우, 자연발생적으로 형성된 노후주거지가 대부분이며, 무질서한 주택 배치와 과소필지로 구획 및 복잡한 가로 형성하고 있고, 주변 고층아파트 단지로 인하여 통영만 및 주변 산지로의 조망 및 접근 차단되어 있는 실정

나) 주거지경관 기본방향

경관관리 기본방향
▷ 자연지형과 조화를 이루는 공동주택의 스카이라인 형성
▷ 구시가지 내의 단독주택지에 쾌적한 주거환경 조성
▷ 시가지 외 지역 및 구도심지에 전원형 주거단지 조성
▷ 위해시설 및 교통시설로부터 주거환경 보호
▷ 주거지경관 유형별 목표 설정을 통한 쾌적하고 아름다운 주거지경관 형성

다) 경관관리지침

■ 자연지형과 조화를 이루는 공동주택의 스카이라인 형성

- 자연지형을 고려한 주거지 계획을 수립하여 양호한 도시경관을 형성
- 평슬라브 지붕은 가급적 지양하고 경사지붕을 유도하며, 옥탑층은 경사지붕을 권장하여 전체 스카이라인과 조화를 이루도록 함
- 해안 및 하천변에는 건축물의 높이를 적정하게 제한하여 개방감 확보를 유도하고, 친수공간의 조망이 용이하도록 배치함

■ 구시가지 내의 단독주택지에 쾌적한 주거환경 조성

- 주거지 내 도로는 주민 스스로 녹화담장 설치 및 주택 앞 자투리 공간 내 화단이나

화분을 설치하여 주거환경의 질을 향상시키도록 유도

- 통학로와 주거지역 이면도로에서 안전한 보행을 위해 이미지 험프 및 도로굴절 등을 통해 차량주행속도를 낮추고, 정해진 장소이외에 주차를 금지시켜 주차차량에 의해 보행자 공간이 잠식되지 않도록 함
- 지형이나 장소의 특성을 반영할 수 있는 단독주택지를 제시하여 지역정체성을 살릴 수 있는 단독주택지 경관을 형성

■ 시가지 외 지역 및 구도심지에 전원형 주거단지 조성

- 신규개발이 이루어지는 시가지 외 지역 내 주거단지에는 아파트 위주의 획일적인 주택유형에서 벗어나 주변환경과 조화를 이루는 다양한 주거형태를 유도해 쾌적한 전원주거단지를 조성
- 주변지역의 개발패턴을 고려한 배치계획과 동선계획을 통해 주변지역과 조화되고 통합 될 수 있는 전원형 주거단지 경관형성

[그림 5-5-17] 주거지경관 연출 예시



■ 주거지 내 보행 및 교통시설로부터 주거환경 보호

- 주거지 내 보행로를 확보하여 주민들의 건강한 생활을 위한 산책로 및 가로경관의 활성화 유도
- 고속도로 및 고가도로 등의 대규모 교통시설로부터 주거환경을 보호하기 위해 방음벽을 설치하고 주변지역 녹화사업을 추진

■ 도심 공동주택지의 가로경관 개선

- 도심 공동주택지 개발계획시 가로변 건축물의 체계적인 계획을 통해 정리된 공동주택지 가로경관 조성
- 중심지 간선도로변의 공동주택의 저층부를 가로경관을 고려하여 건축물 입면 설계

- 일반적으로 주택진입부와 옥상부에 설치하는 각종 주택설비시설의 체계적인 정비를 통한 정리된 가로경관 형성
- 노후한 주거지를 정비하는 경우에도 고층고밀의 주거단지개발을 지양하고, 친환경성, 도시경관 조망을 고려

■ 주거지경관 유형별 목표 설정을 통해 쾌적하고 아름다운 주거지경관 형성

- 공동주택지, 연립 및 다세대주택지, 단독주택지 등의 명확한 주거지 유형별 목표의 설정을 통해 양호한 주거지경관 형성
- 주거지별 규모도 고려한 목표를 설정하여 실현가능성을 제고

[그림 5-5-18] 주거지경관의 유형별 개선방향

개선 방향 유형 분류 입지 유형	쾌적하고 양호한 주거지 경관		
	공동주택	연립 및 다세대주택	단독주택
자연발생형 주거지	난개발 방지 및 조위 관과 질 저하를 고려	노후한 주택에 대한 합계 및 개발 용이 조치	불합리한 용기 및 개편 기반시설확충 및 개선
소규모 계획주거지 (개발단지형)	주거경관 및 지형질 고려한 주거단지 계획	높지 및 주차공간 등 외부공간을 고려한 계획	허브 및 주거공간 등 외부공간을 고려
대규모 계획 주거지	지역적 특성을 고려한 개성있는 형태 및 외관	지역적 특성을 고려한 개성있는 형태 및 외관	조망되는 경관을 고려한 차분 및 옥상경관 정비

2) 상업지경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영의 도심으로서 강구안과 해안을 면하고 있어 해양도시 통영의 특성을 잘 나타내고 있으며 많은 가능성을 가진 지역임
- 가로변의 상업건축물의 높이는 전반적으로 높지 않으나, 전면 파사드의 디자인성이 떨어지고 재료나 색채의 통일감이나 정연성이 떨어져 질 낮은 경관을 연출하고 있음
- 특히 건축물에 부착된 현란한 색상과 형태의 옥외광고물 등으로 인해 시가지의 경관성이 악화되고 있음
- 통영시 일대 상업지역은 오랜 역사를 갖추고 있으나, 규모가 크지 않고 건축물이 노후하여 재개발 등을 통하여 기반시설을 정비하는 것이 필요함
- 문화광장은 적절한 프로그램이나 그늘이 부족하고, 수변과의 접하는 방법이 다양하지 못하여 활용도가 낮음

[그림 5-5-19] 상업지 경관자원



나) 상업지경관 기본방향

경관관리 기본방향

- ▷ 건물의 외관을 개선하여 가로경관의 연속성 및 통일성 확보
- ▷ 가로시설물을 정비하여 가로의 이미지 향상
- ▷ 랜드마크 조성을 통한 가로의 상징성 제고
- ▷ 보행자 중심의 상업가로 형성

다) 경관관리지침

■ 건물의 외관을 개선하여 가로경관의 연속성 및 통일성 확보

- 중심가로에는 건축물 입면의 재질, 색채, 개구부 위치, 건축선 등을 규제하여 가로의 통일성 및 연속성을 제고
- 옥외광고물의 위치 및 색상, 규모 등 정비를 통해 깨끗한 가로이미지를 창출

■ 가로시설물을 정비하여 가로의 이미지 향상

- 통합적인 이미지 관리를 위해 가로시설물(가로등, 휴지통, 버스정류소, 벤치, 안내시설, 볼라드 등)에 디자인 개념을 도입
- 새로 조성되는 상업건물의 경우 아케이드, 캐노피, 차양 등의 설치를 통해 개성 있는 가로경관을 조성
- 통영만에 면해있는 건축물은 바다와 어울리는 다양한 색채를 사용하도록 권장하여 개성 있는 분위기를 연출

■ 랜드마크 조성을 통한 가로의 상징성 제고

- 차량 및 보행자의 통행이 많은 가로의 결절점에는 랜드마크를 설치하여 그 지역의 장소성을 부각하고 이미지를 제고
- 상징성이 있는 가로에는 조명 및 시설물 등을 설치하여 아름다운 야간경관을 창출
- 철도역사 및 공공시설 등은 그 지역 및 가로를 대표하는 상징성 있는 건물로서 이를 랜드마크로 조성하여 가로의 상징성을 부각

[그림 5-5-20] 상업지경관 연출 예시



3) 공원 · 녹지경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영시의 공원은 대단히 넓은 면적을 차지하고 있으나, 대부분 산지이고 과거 그린벨트 내에 포함 되어 있어 도시공간으로서의 조성가능지가 부족
- 다양한 계층의 공원녹지 수요를 반영한 개성 있는 공원녹지를 형성하지 못함
- 통영시의 녹지체계는 크게 시가화 지역과 남망산 공원을 중심으로 한 환상형과 한려해상국립공원으로 형성
- 도시 내 공원 녹지의 연계를 강화하여 통영의 녹지체계를 재확립 할 필요성이 대두
- 도천문화공원 조성에 따른 도천근린공원과 남망산을 이어주는 매개체로서의 역할을 기대

[그림 5-5-21] 공원 · 녹지 경관자원



나) 공원 · 녹지경관 기본방향

경관관리 기본방향

- ▷ 공원 녹지축의 네트워크 구성
- ▷ 시민에게 보다 친근한 공원 및 녹지경관 조성
- ▷ 공원 녹지경관의 상징성 제고

다) 경관관리지침

■ 공원 녹지축의 네트워크 구성

- 수려한 자연경관자원 흐름 연결하는 녹화사업, Eco-bridge 설치, 공원조성 등을 통해 통영시의 경관특성을 효과적으로 보전·관리·형성
- 공원 및 산림 등의 주요 녹지경관을 보행자도로를 통해 연결함으로써 접근성 및 연결성을 향상
- 통영시의 지역적 특성을 감안하여 녹지의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 규모 설치

■ 시민에게 보다 친근한 공원 및 녹지경관 조성

- 시가지내의 구릉지를 활용한 도시자연공원은 식재, 산책로 조성, 기타 부대시설 정비 등을 통해 주민들이 쉽게 접근할 수 있는 친근한 공간이 되도록 유도
- 인공적이고 단조로운 경관을 지양하고, 다양한 식재 및 공간구성을 통해 흥미로운 경관요소로서 조성
- 보행로 위주의 단조로운 구성에서 벗어나 다양한 테마가 있는 공간을 구성하고 각종 이벤트 등을 개최하여 도시민들의 참여를 유도

■ 공원 녹지경관의 상징성 제고

- 공원 내에 랜드마크는 시민들의 시각적 구심점 역할을 하므로, 그 주변으로 공원 및 광장 조성을 통하여 시민들이 모여 여가를 즐길 수 있는 공간을 확보
- 지역의 대표적인 산을 주요가로 및 주거지역에서 조망이 가능하도록 시각통로를 확보하여 지역의 아이덴티티를 제고

[그림 5-5-22] 공원·녹지경관 연출 예시



4) 해안경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 남해안 해안경관과 시가지를 관통하는 해안으로 인해 풍부한 해안경관의 잠재력을 가지고 있으나, 통영시만의 특성을 고려한 개발이 이루어지지 못하고 있음
- 해안자원은 정적인 해안경관과 동적인 해수욕장으로 형성되고, 도서지방 해안은 대부분 기암절경, 수려한 수림대와 어촌지역으로 이루어져 있음
- 해안경관 보전을 위해 미륵도, 한산도, 추봉도 및 매물도 등은 한려해상국립공원으로 지정되어 개발을 제한하고 있음
- 통영의 해안경관 주요 조망점은 돌출된 리아스식 해안이나 문화유적지, 공원 외에도 선상, 등대 등이 포함 될 수 있으므로 기존의 유람선 외에도 도심지역을 왕래하는 페리, 해양관광 택시 등을 개발하고 바다의 야간경관 활성화를 위해 레이저 조명방식의 도입 등을 검토할 수 있음

[그림 5-5-23] 해안경관자원



나) 해안경관 기본방향

- 해안선과 자연 상태의 해안경관은 그대로 보호하는 것을 원칙으로 하고, 개발 시에는 송림, 녹지대 등의 완충공간을 보전하고, 개발로 인하여 훼손된 지역은 개선하여 친환경 경성을 확보
- 해안의 추가적인 개발이 필요한 경우 개발된 주변경관과 조화되도록 하고, 해안으로부터 가까울수록 저층개발을, 해안으로부터 멀어질수록 중층개발을 하고, 자연스러운 스카이라인을 연출함으로써 해안의 개방성을 확보
- 해안공간은 공공이용을 증진하고 접근성을 향상하도록 하며, 해안으로 접근할 수 있는 보행중심의 동선을 조성하여 공공성 확보

- 해안에 디자인이 복잡한 시설물이 난립하여 혼잡스러운 경관이 야기되는 것을 방지하고, 해안의 간결성을 확보하여 질적으로 우수한 경관 창출
- 해안지역의 독창적인 경관요소를 보전·관리하며, 지역친화적인 재료를 사용하고 통일성 있는 경관을 연출하여 지역적 특색 강조

경관관리 기본방향
<ul style="list-style-type: none"> ▷ 다양한 해안경관 자원의 파악을 통한 체계적 관리체계 마련 ▷ 도시이미지 제고를 위한 경관자원으로 활용 ▷ 해안경관계획수립을 통한 지역별·유형별 경관관리 ▷ 해안경관관리를 위한 제도적인 방안 마련

다) 추진전략

해안경관 보전	개방성 증대	공공이용성 증대	시각적 질 향상	지역의 특색 강조
<ul style="list-style-type: none"> • 자연친화적인 해안 조성 • 해안과 인공적인 경관 사이에 완충공간 조성 • 해안선으로부터 일정거리 이상 이격하여 건축물이나 인공 구조물 설치 	<ul style="list-style-type: none"> • 완만한 스카이라인을 형성하여 개방성 확보 • 타워형 건축물 배치를 통해 시각적 개방성 확보 • 통경축을 확보하고 건축선을 넓게 지정 	<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 중심의 연속적인 공공 오픈스페이스 조성 • 보행자 우선의 접근 동선 확보 • 해안 건축물의 전면 공지 공공화 	<ul style="list-style-type: none"> • 공공시설물 디자인은 지역성을 고려 • 해안변 공공시설물 설치 최소화 • 과도한 색상의 돌출색을 넓은 면적에 사용하는 것을 지양 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 특색을 살린 특화된 가로 조성 • 건축물의 지붕 및 외관의 형태와 색채를 통일성 있게 연출 • 자연친화적인 재료 사용으로 지역 특화
				
				

라) 경관관리지침

■ 다양한 해안경관 자원의 파악을 통한 체계적 관리체계 마련

- 통영시를 구성하는 해안 및 해수욕장 등 해안공간을 대상으로 해안경관을 향상시키고 계획적으로 관리

■ 도시이미지 제고를 위한 경관자원으로 활용

- 통영만 등의 해안과 해수욕장 등 주요해안의 해안공간을 통영시를 대표하는 해안경관으로 특성화 하도록 유도
- 해안경관자원을 활용하여 통영시의 대내외 이미지 제고와 삶의 질 향상을 추구

■ 해안경관계획수립을 통한 지역별·유형별 경관관리

- 경관보전의 가치가 높고 훼손이 심한 수변지역의 개발 실태를 분석하여, 상황과 문제점을 진단하고 이를 개선할 수 있는 종합적이고 체계적인 해안경관계획을 수립
- 도시와 자연의 특성을 적절히 조화되고 대비되는 공간으로 조성하며, 특히 기존 시가지와 경계지역의 해안변은 도시공원화하여 도시의 경관의 질을 향상

■ 해안변 경관관리를 위한 제도적인 방안 마련

- 주요한 해안지역을 수변경관지구로 지정하여 관리
- 수변경관지역에서 추진되는 각종 개발 및 관리계획에 대해서 수변경관지역 관련 조례 또는 수변경관 관리지침을 수립하여 적용

[그림 5-5-24] 해안경관 연출 예시



5) 역사문화경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영시는 역사가 깊은 장소이며 남해안에 인접하고 있어 자연경관이 매우 수려한 곳으로 뛰어난 역사문화경관을 갖추고 있음
- 주요 역사자원으로는 세병관, 통제영, 총렬사 등을 들 수 있으며 이는 국가적으로도 중요한 문화재임
- 그러나 역사문화자원간의 권역의 미형성으로 지역 역사문화 특성 미구축되어 있어 역사문화자원의 고립화 현상이 두드러짐
- 주요 역사자원 및 문화자원 주변의 가로경관이 열악하며, 역사문화자원 내 시설물 방치 및 노후화가 심각함

[그림 5-5-25] 역사문화경관자원



나) 역사문화경관 기본방향

경관관리 기본방향
<ul style="list-style-type: none"> ▷ 지구단위의 역사문화 경관 정비 ▷ 역사적 가치를 지닌 경관요소 발굴 및 보존 ▷ 역사문화경관 연계 골격 구축 ▷ 주요 조망점에서의 시각적 개방성 확보를 통해 역사경관의 양호한 조망유도

다) 경관관리지침

■ 지구단위의 역사문화 경관 정비

- 도보권의 역사문화경관 요소의 네트워크 구축과 거점 역사문화요소를 중심으로 한 지구단위 경관 형성

■ 역사적 가치를 지닌 경관요소 발굴 및 보존

- 양질의 역사문화경관요소의 원형보존과 원형이 훼손된 역사문화요소의 개수 및 회복을 통해 가치 있는 역사경관을 형성
- 지역성을 대표하는 멸실 자원의 복원 도모를 통해 지역정체성 표출하고, 역사적 분위기를 복원하여 지역경제 활성화에 이바지 하도록 유도

■ 역사문화경관 연계 골격 구축

- 역사문화경관요소와 가로경관, 자연경관의 네트워크를 구축하고 간선도로, 철도부지, 녹지공간 등의 활용을 통한 경관축 구축
- 보행 결절부에서 역사문화경관 요소로의 연결 보행통로 확보하며, 보행 결절부와 역사문화경관요소 진입부의 건축경관정비 및 진입공간 정비

■ 주요 조망점에서의 시각적 개방성 확보를 통해 역사경관으로의 조망유도

- 시각통로(Visual corridor) 확보 및 경관요소 주변 고도 제한을 통한 개방성 확보
- 매력적인 조망점을 발굴하여 문화재 촬영 포인트로 활용

[그림 5-5-26] 역사문화경관 연출 예시



6) 가로경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영시와 인근의 주요 도시 간을 연결하는 광역교통 가로망체계는 대전~통영간고속도로, 국도 77호선, 14호선 등이 있음
- 통영시의 기존 구시가지의 내부 가로망체계는 남북축으로 중앙로, 해안로, 장대로, 산복도 등이 있고, 동서간 도로로는 총렬로, 동문로, 도남로, 미수로 등이 주간선의 기능을 담당함
- 통영시의 내부가로망은 도로폭이 협소하여, 불법주차가 많이 발생하여 중앙로, 장대로 등은 실제 주간선기능 보다는 집산기능 위주의 도로형태를 하고 있음
- 주요 도로축 및 진출입부에서 조망할 수 있는 자연경관이 차단되어 있으며, 일부 지역은 녹지 부족과 건축물군(아파트단지, 단독주택지, 상업시설 등)의 획일화된 모습과 단조로운 색감 등으로 회색도시의 이미지를 제공

[그림 5-5-27] 가로경관자원



나) 가로경관 기본방향

경관관리 기본방향

- ▷ 진출입부에 통영시의 정체성을 표현하여 도시이미지 제고
- ▷ 주요 도로축 시설 디자인을 통해 다양한 경관연출
- ▷ 주요 교차부 디자인계획 수립 및 정비

다) 경관관리지침

■ 진출입부에 통영시의 정체성을 표현하여 도시이미지 제고

- 통영시의 정체성 강화 및 이미지 홍보 극대화를 위한 진출입부의 ‘이미지 메이킹 장소로 형성’
- 각 도로상의 시경계부에 통영시의 이미지 부각을 위한 디자인 요소(ex. 조형물 등)의 설치 및 가로시설물 정비를 통해 도시이미지 제고
- 진출입부의 조경녹지 확대를 통해 친환경도시로서 이미지 연출

■ 주요 도로축 시설 디자인을 통해 다양한 경관연출

- 주요 도로축별 이미지 차별화 및 강화를 위한 테마 설정을 통해 도로에서 경관 확보를 위한 경관훼손요소의 제거 및 개선
- 도로시설의 디자인을 통해 가로경관 변화의 일관성과 다이내믹 추구 및 주요 도로에서의 주요 경관요소에 대한 조망을 확보
- 도로변 가로시설물의 다양한 연출로 연속되는 가로경관의 단조로움 탈피

■ 주요 교차부 디자인계획 수립 및 정비

- 교차부 경관형성을 위한 주요 교차부 선정과 주요 교차부에서는 랜드마크 및 심벌 건축물 디자인을 포함한 주요 교차부 경관형성 디자인계획을 수립
- 교차부 시설물 정비(대형토목구조물, 가로시설물, 옥외광고물, 건축물 등의 입면, 재질, 높이 등)를 통해 도시경관 향상

[그림 5-5-28] 가로경관 연출 예시



7) 야간경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 통영시청을 중심으로 한 야간경관 연출과 무전동의 시가지, 그리고 주요 도로를 중심으로 야간경관이 형성되어 있음
- 시가지 전체에 대한 종합적인 마스터플랜이 없어 도시공간별로 특성화된 야간조명이 되어 있지 못함
- 타 도시가 가지고 있지 못한 바다와 산이 어우러지는 주간의 도시경관은 양호하나 이에 적합한 형태의 조명시설이 미흡하여 도시 전체의 야간경관은 매우 어두움
- 통영시의 역사성, 정체성을 보여줄 수 있는 문화재나 공공건축물 등을 대상으로 하는 경관조명의 연출이 전반적으로 부족한 실정임
- 야간경관은 도시의 야간활동을 대표하여 대외적인 이미지를 형성하는 중요한 도시경관의 요소로써 보다 체계적이고, 구체적인 방안을 강구해야 함

[그림 5-5-29] 야간경관자원



나) 야간경관 기본방향

경관관리 기본방향
<ul style="list-style-type: none"> ▷ 도시 정체성을 표현하고 통영시의 비전을 담은 야간경관상 설정 ▷ 중요 도시시설물의 매력적인 도시야간경관 연출 ▷ 야간경관을 통한 지역경제 활성화 유도 및 관광자원 인프라 구축

다) 경관관리지침

■ 도시 정체성을 표현하고 통영시의 비전을 담은 야간경관상 설정

- 통영시의 도시 미래상과 경관상을 고려하고 경상남도 섬지역으로부터 반도의 내부로 이어지는 관문지로서 특색있는 야간 경관상 설정
- 통영시의 야간경관상을 구현화하는 구체적인 계획으로서 위계에 따라 접근하여 권역별, 용도지역별, 시설별로 기본계획을 진행하여 종합적이고 체계적인 야간경관 형성 유도

■ 중요 도시시설물의 매력적인 도시야간경관 연출

- 건축물, 녹지, 진입시설물 등을 강조하여 파노라마, 스카이라인을 조화롭게 구성하여 야경의 아름다움을 연출
- 도시의 골격을 이루는 간선도로에 대한 도로조명을 우선 정비하며, 통영시의 주요 하천의 조명이미지를 강화하여 시민들의 접근성을 제고
- 도시의 상징이 되는 랜드마크 및 도시진입부의 조명연출을 통하여 시민과 방문객들이 쉽게 이해하고 인지할 수 있도록 조명환경을 유도
- 야간조명을 개성적으로 연출하여 도시이미지 제고 및 정체성 확립

■ 야간경관을 통한 지역경제 활성화 유도 및 관광자원 인프라 구축

- 야간조명의 관광명소화 사업을 통한 지역경제 인프라 구축 및 활성화
- 통영시의 관광자원이 타시도에 비해 낮은 편임으로 야간경관사업을 통해 이를 개선하고, 부각시킬 필요성이 높음
- 상업적 발광 광고물의 계획적 관리 및 활용방안을 마련하여 문화관광산업의 고부가 가치를 증대하고, 정감어린 남도의 향토성을 표출

[그림 5-5-30] 야간경관 연출 예시



8) 색채경관 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 색채경관은 편안하고 안락한 도시이미지 또는 무질서한 도시이미지 등을 시민과 방문자에 제공하는 도시의 이미지를 좌우하는 중요한 요소이며 색채경관은 인위적으로 색채를 유도하기 보다는 도시의 미적인 수준을 드러내는 것으로 볼 수 있음
- 색채경관은 지역경관의 시각적 질을 파악하고 도시이미지의 아이덴티티를 구축함에 있어서 매우 중요한 요소로 작용하고 있음
- 통영시는 도시전체를 대표하는 색채경관에 대한 고려가 미흡하고, 상업지역, 주거지역 등의 색채를 구별하기 어려움
- 통영시는 지역에 따라서, 도시지역, 농림지역, 관리지역, 자연환경보전지역 등으로 구분되어 있으며 이에 따라 색채를 구별하여 적용하는 것이 바람직하나, 아직 색채에 대한 가이드라인이 제공되지 못하고 있음
- 구 상업지역의 경우, 낙후 건축물에 의한 도심가로 노후화와 입면개조, 상업광고물에 의한 혼재된 색채양상을 보임
- 경관자원으로서의 보전과 개발에 대한 고려가 미흡하고, 자연환경을 통한 자연색채의 도입이 부족
- 연립주택지 및 주거건물의 노후화, 색채관리 미흡, 옥외광고물 등의 자극색상 과다, 보행환경 내 건축물간의 색채조화 미흡

나) 색채경관 기본방향

경관관리 기본방향

- ▷ 색채의 목표설정 및 색채의 통일성 있는 이미지 유도
- ▷ 용도지역별 색채규제 권고를 통한 아름다운 경관형성

다) 경관관리지침

■ 색채의 통일성 있는 이미지 유도

- 색채의 조화·순응을 통한 통영시만의 쾌적한 색채경관 형성을 위한 목표설정
- 색채의 무절제한 난립을 막고 시가지의 질서와 조화를 위하여 필요한 경우, 주변 자연환경을 고려한 색상·명도·채도를 규정하여 안정된 경관을 형성하도록 하고, 동시에

- 향후 건설되는 시가지의 색채특성으로 통일적 이미지를 형성할 수 있도록 유도
- 주변 환경과 조화로우며, 지역적 특색을 반영한 안정적인 주/보조색상을 선정
- 건축물의 형태 및 용도를 고려하여 권역별 색상을 선정하여 색상의 위계에 맞는 배색을 유도
- 노후된 건축물이 많으므로 색채는 가급적 눈에 띄지 않는 중성색 사용
- 획일적 경관 분위기를 지양하기 위하여 유사 조화보다는 저채도의 톤조화 또는 색상 조화 기법을 사용
- 원색 보다는 부드러운 톤의 다양한 색상을 사용함으로써 활기 있는 분위기 연출

■ 용도지역별 색채규제 권고를 통한 아름다운 경관형성

- 색채규제는 신중하게 접근하여야 하며, 한 두가지 중심색채를 권고할 경우에도 보조색채의 범위를 넓게 지정
- 색채전문가 및 기관의 활용으로 색채에 대한 기계적 규제를 지양하고 전문가로 구성된 심의위원회에서 시안별로 색채계획의 적정성 검토
- 대규모 아파트단지, 공업단지, 학교건축, 지구단위계획 시 색채기본계획 의무화

[그림 5-5-31] 색채 예시



9) 옥외광고물 경관지침

가) 현황 및 문제점

- 옥외광고물은 건축물과 함께 도시미관의 특징을 드러내는 중요경관요소
- 옥외광고물의 종류와 형태를 규정하는 옥외광고물법규가 있으나, 통영시는 효율적 관리체계의 미비와 시민인식 부족 등에 의해 불법옥외광고물의 비율이 높은 문제점을 안고 있음
- 상업 활동의 경쟁에 의해서 대형의 옥외광고물과 원색의 색채 등을 사용하여 정보전달이라는 기본적인 의도를 넘어 공공성이 있는 가로시설물을 차폐하거나, 도시전체의 이미지를 부정적으로 인식시키는 문제점이 있음
- 규모에 의한 시각적 효과만을 기대한 탓에 지나치게 많은 광고물로 각각의 구별이 쉽지 않으며, 원색적인 색깔과 과도하게 큰 글씨로 광고경쟁이 치열하여 혼란가중
- 부분적으로 옥외광고물 개선 지역이 있으나, 다소 건축물과의 통일성이 부족하고, 고명도 및 다양한 색상의 사용으로 가독성이 떨어짐
- 획일적인 옥외광고물 디자인으로 지역적·환경적 특색이 결여

[그림 5-5-32] 옥외광고물



나) 옥외광고물경관 기본방향

경관관리 기본방향

- ▷ 지역의 특성을 반영하는 옥외광고물의 디자인 유도 및 차별화
- ▷ 옥외광고물 디자인 향상으로 통영시의 친환경적 도시이미지 구축
- ▷ 주변지역 경관과 어울리는 옥외광고물의 설치 및 적극적 계획관리

다) 경관관리지침

■ 지역의 특성을 반영하는 옥외광고물의 디자인 유도 및 차별화

- 지역의 특성을 반영하고 색채, 수량, 유형, 규격, 표시내용 등 다양한 방법으로 지역특색을 강화
- 옥상간판이나 돌출간판 등으로 인하여 원경인 도시경관에 대한 조망이 차폐되어서는 안됨

■ 옥외광고물 디자인 향상으로 통영시의 친환경적 도시이미지 구축

- 유연성 원단과 같은 획일적 판형재료에서 탈피하여 목재, 석재, 금속재, 아크릴 등의 다양한 재료를 활용하여 상점의 특징과 장소성을 부각
- 건물 상단부의 벽면에 설치되는 광고물은 공공정보, 건물명 등에 한하여 최소한으로 허용
- 옥외광고물의 유형별로 옥외광고물의 설치 위치와 크기, 표현내용, 디자인을 제한

■ 주변지역 경관과 어울리는 옥외광고물의 설치 및 적극적 계획관리

- 한 건물에 지나치게 다양한 형식의 간판을 설치하면 오히려 경관저해요인으로 작용하게 되므로, 전체적으로 통일감을 유지하면서 부분적으로는 다양한 변화를 주어 조화로운 도시경관을 연출
- 도시경관에 조화로운 옥외광고물을 설치하기 위해서는 주변지역의 현황을 파악, 옥외광고물 제작업체와의 정보공유를 통해 계획적 관리를 유도
- 건축인허가 과정에서 신청인의 간판위치에 대한 검토 후 사용을 승인하고, 간판의 위치를 사후 관리

[그림 5-5-33] 옥외광고물경관 연출 예시



7. 관리 및 실행계획

가. 경관형성지원 프로그램

1) 인센티브 개발

- 경관은 공익성과 공공성을 담보로 성립하기 때문에 개인의 토지와 건조물이 경관의 형성과 보전에 기여할 경우 이에 상응하는 인센티브를 부여하는 것이 바람직함
- 인센티브 제도는 공익적 요소를 최대화하고 밀도(용적율)를 주로 활용하기 때문에 경관의 경우 인센티브로 활용할 요소가 규제 요소가 되는 점 때문에 인센티브 개발에 어려움이 존재함
- 경관녹지나 공원 등의 도시 시설은 공공적 시행이 담보되어야 하지만 경관지구는 민간에 의한 개별 건축행위 및 토지형상 변경시에 시행이 이루어지므로 인센티브로 유도한다 하더라도 단기간에 경관형성을 달성하기 어렵다는 점이 지속됨
- 이 점은 역설적으로 경관지구를 중장기적이고 지속적으로 운영되어야 할 필요성을 보여줌
- 지구단위계획 수립에 의한 용적율 완화시 경관형성도 공익적 개념으로 보아 개발자가 자연녹지 및 보전녹지 등 경관지구에 해당되는 계획대상지외의 토지를 기부하는 것도 완화 요건으로 활용
- 용적율 완화를 위한 기부채납 제도를 총량적으로 운용하여 경관형성 기금을 제도화하거나 이를 경관지구에 대한 인센티브나 보상제도로 활용
- 경관지구에 의한 용적율 제한에 대한 조세감면 및 경관형성기금 보상
- 건폐율 완화시 조경에서 할증을 적용하여(대규격 수목 식재 등) 대체수단에 의한 경관형성 유도
- 인센티브의 공공성 확보 : 개별필지에 대한 인센티브 보다는 지구 전체에 대해 도시계획 시설(공원, 도로 등)을 우선 집행함으로써 공공적 인센티브의 일환으로 자치단체의 경관형성 관련 노력 및 사업에 대한 지원을 통해 지구차원의 경관형성 유도
 - 경관자원조사 및 경관도 작성사업
 - 경관형성 기본계획
 - 경관형성 매뉴얼 수리사업
 - 경관을 고려한 개인주택 및 상업용 건축물 건축지침 작성사업
 - 대규모 개발행위에 있어서의 경관형성 지침 작성사업
- 경관기본법, 동법 시행령 및 시행규칙이 입법예고 되거나 제정된 후, 이를 기준으로 군 실정에 맞는 인센티브 제공방안 마련

2) 표창

- 도시경관형성에 기여하였다고 인정되는 건축물의 소유주, 설계자, 시공자나 도시 경관의 형성에 관련하여 기여한 공이 있는 활동단체, 개인을 표창

나. 경관 관리시스템 개발

1) 필요성

- 질 높은 경관을 조성하기 위해서는 각종 개발사업이 지역경관에 미치는 영향을 사전에 예측 평가하여 경관에 미치는 부정적 영향을 저감시키는 동시에 지역 경관 개선에 기여할 수 있는 개발·설계 대안을 찾을 수 있도록 경관업무의 관리와 경관분석을 지원할 수 있는 시스템이 필요
- 지역개발 과정에서 양호한 경관자원을 보전하고, 인공환경과 자연환경을 조화시킬 수 있는 개발규모와 디자인을 사전에 평가할 수 있는 경관관리시스템의 존재는 필수적이라고 할 수 있음

2) 개념

- 경관관리시스템은 경관적 측면에서 계획적으로 지역을 개발하고 지역의 환경을 보존할 수 있도록, 개발사업이 지역의 경관에 미치는 영향을 체계적·시각적·공학적으로 분석하고 지역의 전체적인 미관을 향상시키기 위하여 경관관리업무를 과학적으로 지원하기 위한 컴퓨터 기반의 정보시스템
- 조망점, 경관축, 경관권역 및 경관자원 등의 경관구성요소를 중심으로 대안별 경관분석기능을 지원하며 디지털 지형모델과 시뮬레이션 등의 분석기법을 통하여 최적경관계획의 수립을 지원하는 경관 의사 결정 지원시스템
- 경관기본법, 경관관련조례 및 경관지구 등 경관관련법규와 규정을 조회·분석·해설하는 경관행정업무지원을 통하여 경관관리자의 행정업무 전문성을 제고·강화

3) 기능

- 인공위성영상, 가상현실 및 3차원 컴퓨터그래픽 기술을 이용한 경관관리시스템 DB의 구축과 갱신
- 조망권 분석, 스카이라인 분석, 가로입면 분석, 차폐 분석, 녹지율 분석, 시곡면 분석(visual surface) 등

- 중점가로경관관리, 시가지경관관리, 교량경관, 터널경관, 야간경관관리, 자연경관, 색채 및 광고물관리를 위한 지원·분석 및 경관개선대책수립
- 역사문화유적 영상자료 관리
- 경관행정법규지원시스템 등의 기능

4) 개발 방향

- 경관 관리시스템의 구축을 위하여 필수적인 관련 업무분석과 기능요구사항 도출이 우선적으로 시행될 수 있도록, 사업계획으로서 경관관리 시스템개발계획 추진
- 업무분석과 기능요구사항을 바탕으로 공통의 경관DB를 구축하고 이를 운영할 수 있는 운영시스템으로서 경관 관리시스템 개발
- 경관구성요소의 오브젝트
 - 건축물 수준: 건축물의 층고, 녹지공간, 대지내 공지, 건축물의 형태 및 외관, 건축물의 색채, 광고물 등
 - 가로 수준 : 경관자원, 가로수, 광장, 스카이라인, 가로입면, 가로시설물, 건축외관 등
 - 지구 수준 : 스카이라인, 경관자원, 자연환경, 하천 등

다. 주민참여 방안

1) 경관협정제도의 도입

- 토지 및 건축물 등의 소유자 또는 사용할 수 있는 권리를 가진 자는 그 전원의 합의에 의해 일정구역을 정해 해당구역의 경관형성을 위한 경관협정을 체결할 수 있음
- 경관협정을 체결한 주민은 경관협정서를 작성하며, 그 협정에서 정한 내용에 따라야 함
- 경관협정에 의한 경관형성사업 추진 시 적극 협조하여야 함
- 경관협정의 주요 내용은 다음과 같음
 - 건축물의 의장·색채 및 옥외광고물에 관한 사항
 - 건축물의 대지 및 옥외에 설치되는 건축설비의 위치에 관한 사항
 - 건축물 및 시설물의 외부공간에 관한 사항
 - 토지의 보전 및 이용에 관한 사항
 - 기타 경관형성을 위해 필요한 사항
- 경관협정서의 내용은 다음과 같음
 - 협정의 명칭, 협정대상지역의 위치 및 범위
 - 협정의 목적, 협정체결의 내용, 협정의 유효기간

- 협정체결자, 경관협정운영회의 이름과 주소
- 협정의 변경 또는 폐지에 관한 사항
- 기타 협정에 필요한 것으로 조례로 정한 사항

2) 주민참여 사업의 추진

- 콘크리트마당에 화단 조성, 담장 허물기, 쌈지공원 조성, 옥상의 녹화 및 휴식공간 조성, 아름다운 녹색길 조성 등의 녹화운동 시행
- 민간 및 자원봉사단에 의한 공원이용 프로그램의 운영, 녹지의 실명관리와 큰나무 등록 관리 등과 같은 공원녹지 관리 운동 시행
- 경관협정제도의 활용 또는 지역 주민단체, 상가단체들이 자체적으로 조직을 결성하여 지역의 테마거리를 조성
- 지역의 홍보 및 관광자원화에 도움이 됨
- 지역민들이 원하는 가로수를 집 앞에 식재
 - 가로수의 식재는 관에서 담당하고, 이후 관리는 지역민들이 담당

라. 지속가능한 경관관리체계 구축방안

1) 홍보방안

가) 경관홈페이지 운영

- 경관제도, 경관정책에 대한 홍보 및 경관사업 등 시민의견 제안운영
- 홍보배너를 제작하여 관련 홈페이지의 팝업으로 활용
- 학회, 건축 잡지사 등 단체와 광고협력을 통한 통영시 경관소개

나) 경관교육

- 일반 시민들을 대상으로 경관의 중요성에 대한 교육을 실시
- 공무원 등 행정직을 대상으로 경관계획과 업무와의 연계방안 교육
- 통영시 관내에서 개발하고자 하는 개발업자들을 대상으로 경관계획과 개발사업에 경관계획 반영사항을 교육
- 통영시에 자문, 심의 등을 담당하는 전문가들을 대상으로 경관계획 내용에 대한 안내와 자문, 심의 시 활용방안을 홍보

다) 홍보물 발행

- 경관계획 홍보물을 발행하여 경관계획에 대한 지속적 홍보
- 경관계획을 통한 결과물을 연 1회 정기적으로 발행
- 경관이란 무엇인가에 대한 홍보 팸플릿 발행

라) 심포지엄 개최

- 통영시 경관계획과 경관시나리오를 소개하는 경관심포지엄을 개최
- 군민 및 관계자들의 지속적 활동을 유도하기 위한 세미나 개최
- 한국경관학회, 도시설계학회 등의 경관세미나 등을 유치

2) 활성화방안

가) 포상제도

- 경관에 대한 배려, 계획, 실천 등에 대한 포상을 실시
- 경관을 실천하는 사람에 대한 포상을 실시
- 경관을 고려한 건축물 및 행정인에 대한 포상을 실시

나) 디자인 하우스 운영

- 주민들에 의한 자치적 실행을 유도하기 위한 디자인 하우스 운영
- 디자인 하우스 운영을 통해 주민학습 및 주민자치의 실현을 도모
- 디자인 하우스에서 상담, 전문가 파견, 디자인 단체의 보조 등 지원

마. 공공 및 민간부문 시행 사항

1) 공공부문이 시행해야 할 사항

- 구릉지경관, 수변경관, 야간경관, 역사문화경관 등 도시경관 유형별로 구체적이며 실천성을 높인 경관계획을 향후 수립
- 권역별로 이미지 특성화를 위한 방안을 모색하고 추진체계를 체계화
- 도시관리계획, 지구단위계획 경관계획 수립시 도시기본계획 경관부문의 지침을 구체화

하고, 제도화

- 공공은 도로, 공원 등 도시계획사업 시행시 해당지역 경관부문의 지침을 준수하고, 제시된 내용을 실천
- 신규 공공건축물은 공개공지개념의 오픈스페이스설계를 적극 검토하고, 공공건축물의 형태, 색채 등이 주변 도시환경과 조화되도록 유도
- 경관협정을 체결한 시민단체 또는 협정지역에는 심사를 통해 단체의 활동을 인정하고 재정적, 기술적 지원
- 경관형성에 기여하였다고 인정되는 건축물의 소유자, 설계자, 시공자나 경관형성에 관련하여 기여한 공이 있는 단체 또는 개인을 표창하여 경관형성사업을 유도
- 실제적으로 지역경관형성을 위해 전문가를 주민·사업자에게 파견하여 경관형성의 자문을 지원 및 상담
- 도시경관위원회의 효율적 운영을 위하여 심의기준원칙과 심의대상에 대한 기준 마련
- 시민들의 경관에 대한 관심을 불러일으키고, 주민참여를 촉발시키기 위해 경관관련 이벤트 마련 (경관의 날 제정 또는 경관축제 등)

2) 민간부문이 시행해야 할 사항

- 민간은 경관중점관리지역 내 개발을 추진시 도시관리계획과 지구단위계획의 경관부문이 수립되어 있는 경우 이를 수용
- 경관협정을 통하여 지역주민이 함께 참여하여 경관을 형성·관리하며, 도시경관형성을 자율적으로 시행하기 위하여 시민들의 참여를 유도하고 지원하는 프로그램을 운영
- 민간부문에서 각 관련 전문가, 지역역사가 등이 참여하여 시행을 하여야 할 대상을 선정하여 협정체결과 함께 자율적 디자인가이드라인을 제작
- 각종 개발계획 시 별도의 경관계획을 수립하여 양호한 도시경관형성을 위한 시책에 적극 협조

VI. 공원 · 녹지

1. 현황분석

가. 공원 현황

1) 공원 결정 현황

- 2014년 말 현재 통영시 내 공원 지정현황은 총 65개소(243,085천㎡)가 결정되어 있으며, 이중 한려해상 국립공원이 1개소(235,809천㎡)로 96.9%를 차지하는 것으로 조사됨
- 공원의 세부 지정현황을 보면 도시자연공원은 1개소(718천㎡)가 기결정되어 있으며, 생활권공원은 근린공원이 12개소(5,569천㎡), 어린이공원이 28개소(74천㎡), 소공원 15개소(23천㎡), 주제공원(역사, 문화, 수변, 체육)이 11개소(764천㎡)가 결정되어 있음

[표 5-6-1] 공원 결정 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	계	국립 공원	도시 자연 공원	생활권공원			주제공원			
				어린이 공원	소공원	근린공원	역사공원	문화공원	수변공원	체육공원
개소수	68	1	1	28	15	11	4	3	4	1
면 적	243,123	235,809	718.0	74.4	22.5	5,711.4	50.6	208.0	279.1	250.2
구성비	100.0	97.1	0.3	0.0	0.0	2.3	0.0	0.1	0.1	0.1

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 구성비는 면적기준임

2) 공원 조성 현황

- 공원 조성 현황을 보면 공원 결정 면적의 현황대비 기집행 비율은 8.9%이며, 미집행 비율은 18.3%이며, 일부 집행된 공원현황은 72.8%로 조사됨
- 집행된 공원면적을 기준으로 1인당 공원면적을 산출하여 보면, 일부 집행공원을 포함하여 15.16㎡로 분석되었음

[표 5-6-2] 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	계		도시자연 공원		생활권공원						주제공원							
					어린이 공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		체육공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
기집행	31	653.5	-	-	13	40.5	8	6.4	2	50.1	2	32.0	2	159.7	3	114.6	1	250.2
미집행	29	1,339.1	1	718.0	15	33.9	6	15.3	3	340.5	2	18.6	1	48.3	1	164.5	-	-
일부 미집행	7	5,321.6	-	-	-	-	1	0.8	6	5,320.8	-	-	-	-	-	-	-	-
계	67	7,314.2	1	718.0	28	74.4	15	22.5	11	5,711.4	4	50.6	3	208.0	4	279.1	1	250.2

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

3) 생활권별 공원 조성 현황

- 생활권별 공원 조성 현황을 살펴보면, 기집행 및 일부 미집행 공원의 면적을 합산하여 분석해본 결과, 중부생활권에 58.7%로 집중되어 있으며, 남부생활권 37.0%, 북부생활권 4.4%, 도서생활권 0.0%의 순으로 나타남
- 기집행된 공원은 남부생활권에 4.0%, 중부생활권에 3.4%, 북부생활권은 1.5%로 조사되었음
- 생활권별 지정면적 대비 기집행 및 일부 집행 면적은 남부생활권이 44.6%, 중부생활권이 33.6%, 북부생활권이 9.9%로 조사되어 남부생활권에 비해 북부생활권이 매우 낮은 집행 비율을 나타내고 있음

[표 5-6-3] 생활권별 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	통영시			북부생활권			중부생활권			남부생활권			도서생활권		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
기집행	31	653.5	8.9	13	106.3	1.5	12	246.0	3.4	6	301.2	4.0	-	-	0.0
미집행	29	1,339.1	18.3	21	967.0	13.2	4	366.2	5.0	3	5.7	0.1	1	0.2	0.0
일부 미집행	7	5,321.6	72.8	-	-	0.0	5	3,620.0	49.5	2	1,701.6	23.3	-	-	0.0
계	67	7,314.2	100.0	34	1,073.3	14.7	21	4,232.2	57.9	11	2,008.5	27.4	1	0.2	0.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 구성비는 면적기준임

- 북부생활권은 총 34개소, 1,073.3천m²의 공원이 결정되어 있으며, 기집행 비율 9.9%로 (면적기준) 매우 낮은 편이며, 죽림신도시 및 안정국가산업단지 등 산업단지 내에 결정된 공원으로 조사됨

[표 5-6-4] 북부생활권 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천m², %)

구분	계		도시자연 공원		생활권공원						주제공원							
					어린이 공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		체육공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
기집행	13	106.3	-	-	5	21.5	5	5.8	2	50.1	-	-	-	-	1	28.9	-	-
미집행	21	967.0	1	718.0	11	28.1	6	15.3	2	41.1	-	-	-	-	1	164.5	-	-
일부 미집행	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	34	1,073.3	1	718.0	16	49.6	11	21.1	4	91.2	-	-	-	-	2	193.4	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 중부생활권은 총 21개소, 4,232.2천m²의 공원이 결정되어 있으며, 기집행과 일부집행을 합한 비율이 33.6%로(면적기준) 조사되었으며, 인평공원, 망일공원, 원문공원이 지정면적의 77.6%로 대부분을 차지함

[표 5-6-5] 중부생활권 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천m², %)

구분	계		도시자연 공원		생활권공원						주제공원							
					어린이 공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		체육공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
기집행	12	246.0	-	-	4	12.0	3	0.6	-	-	2	32.0	2	159.7	1	41.7	-	-
미집행	4	366.2	-	-	-	-	-	-	1	299.3	2	18.6	1	48.3	-	-	-	-
일부 미집행	5	3,620.0	-	-	-	-	1	0.8	4	3,619.2	-	-	-	-	-	-	-	-
계	21	4,232.2	-	-	4	12.0	4	1.4	5	3,918.5	4	50.6	3	208.0	1	41.7	0	0.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 남부생활권은 총 11개소, 2,008.5천m²의 공원이 결정되어 있으며, 기집행과 일부집행을 합한 비율이 44.6%(면적기준)로 가장 높게 나타났으며, 미륵공원이 83.9%로 대부분을 차지함

[표 5-6-6] 남부생활권 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천m², %)

구분	계		도시자연 공원		생활권공원						주제공원							
					어린이 공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		체육공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
기집행	6	301.2	-	-	4	7.0	-	-	-	-	-	-	-	-	1	44.0	1	250.2
미집행	3	5.7	-	-	3	5.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
일부 미집행	2	1,701.6	-	-	-	-	-	-	2	1,701.6	-	-	-	-	-	-	-	-
계	11	2,008.5	-	-	7	12.7	-	-	2	1,701.6	-	-	-	-	1	44.0	1	250.2

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 도서생활권은 한산도 내 한남지구단위계획으로 결정된 어린이공원 1개소(0.2천m²)가 결정되어 있으나 미집행 중인 것으로 나타남

[표 5-6-7] 도서생활권 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천m², %)

구분	계		도시자연 공원		생활권공원						주제공원							
					어린이 공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원		수변공원		체육공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
기집행	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
미집행	1	0.2	-	-	1	0.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
일부 미집행	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	1	0.2	-	-	-	0.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 1인당 공원면적은 공원조성계획 미수립 공원 자동 실효(1.701km²) 및 장기미집행 공원시설 해제(1.391km²), 미륵유원지 신설에 따른 공원면적 감소(0.550km²) 반영
 - 공원조성계획 미수립 공원 실효 면적 : 1.701km²
 - 장기미집행 공원시설 해제 면적 : 1.391km²
- ※ 미륵유원지 신설에 따른 공원면적 감소는 장기미집행 공원 1차 실효와 중복

[표 5-6-8] 공원조성계획 미수립 공원 실효

(단위 : m²)

구분	시설의 종류	공원명	위치	면적	최초결정일
생활권 공원	근린공원	인평공원	인평동	1,323,000	건설부고시 제1969-41호 (1969.1.13)
	근린공원	도천공원	도천동	336,000	건설부고시 제1969-41호 (1969.1.13)
	근린공원	도남공원	도남동	16,651	건설부고시 제1986-283호 (1986.7.1.)
	어린이공원	황리1공원	광도면 황리 1299-1일원	1,431	경상남도고시 제2002-201호 (2002.7.30.)
	어린이공원	황리2공원	광도면 황리 1140-2일원	1,459	경상남도고시 제2002-201호 (2002.7.30.)
	어린이공원	벽방공원	광도면 안정리 1397일원	2,326	경상남도고시 제2002-201호 (2002.7.30.)
	어린이공원	안정공원	광도면 안정리 583일원	1,725	경상남도고시 제2002-201호 (2002.7.30.)
주제공원	역사공원	총열공원	명정동(총렬사)	15,897	건설부고시 제1969-41호 (1969.1.13)
	역사공원	착량공원	당동(착량묘)	2,672	건설부고시 제1986-283호 (1986.7.1.)

자료 : 통영시 고시 제2015-111호(2015.10.1.)

[그림 5-6-1] 공원시설현황



나. 녹지 현황

1) 녹지 결정현황

- 녹지 결정현황은 2014년 현재 총 80개소에 962.0천㎡ 이며 도로변이나 공업지역 주변에서 대기오염, 소음, 진동, 악취 등의 공해와 재해방지를 위한 완충녹지가 50개소, 486.4천㎡, 도시의 자연환경을 보전하거나 이를 개선하여 도시경관을 향상시키기 위한 경관녹지는 27개소, 475.6천㎡가 결정된 것으로 조사됨

[표 5-6-9] 녹지결정 현황 (단위 : 개소, 천㎡)

구분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2014	80	962.3	53	486.5	27	475.8	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 녹지 조성현황

- 녹지 조성현황을 보면 결정 면적 대비 기집행 비율은 37.7%이며, 미집행 비율은 62.3%로 조사됨

[표 5-6-10] 녹지조성 현황 (단위 : 개소, 천㎡, %)

구분	계			완충녹지			경관녹지			연결녹지		
	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비	개소	면적	구성비
기집행	23	363.1	37.7	15	202.9	21.1	8	160.2	16.6	-	-	-
미집행	57	599.2	62.3	38	283.6	29.5	19	315.6	32.8	-	-	-
일부미집행	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	80	962.3		53	486.5	50.6	27	475.8	49.4	-	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

다. 유원지 현황

- 2014년 현재 통영시에는 도남유원지 및 수국유원지, 2개소의 유원지가 지정되어 있는 것으로 조사되었으며, 면적은 456,253㎡로 조사됨

[표 5-6-11] 유원지 현황

구분	면적(㎡)	위치	최종결정일
합계	456,253	-	-
도남유원지	419,200	통영시 도남동 1번지 일원	1984.11.29
수국유원지	37,053	통영시 인평동 산51번지 일원	1988.01.22

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2. 문제점 분석

■ 지정된 도시공원에 대한 조성계획 미비

- 현재 통영시 내 지정된 공원은 6,596.2천㎡로 1인당 47.0㎡(국립공원, 도시자연공원 제외)의 높은 공원·녹지율을 보이고 있으나, 이는 계획상의 수치일 뿐이며, 실제 조성률은 36.8%로 시민들이 이용할 수 있는 공원은 1인당 17.3㎡에 불과함 (일부집행 공원 포함)
- 공원지정에 있어, 실제 이용자들의 접근성이나 기능적인 측면 보다, 양적인 측면을 강조한 공원 계획이 수립되어, 이용자들에게 양질의 서비스 제공이 어려운 실정임
- 무분별한 공원 지정은 개인재산에 대한 침해 문제를 야기시키고, 장기미집행시설 문제로 이어져, 다수의 민원요인으로 작용함

■ 녹지축과 공원 및 녹지와의 연결체계 미흡

- 통영시는 북측에서 남측으로 낙남정맥이 내려와 벽방산과 미륵산을 연결하고 있고, 통영시 중앙부를 가로지르는 광도천이 위치하는 등 양호한 자연적 조건을 충족하고 있으나,
- 주요한 자연환경 거점과 도심 내 계획된 공원·녹지와의 연계성이 미흡하여, 점적인 공원·녹지 계획이 수립되어 있음

■ 통영시를 대표하는 주요 하천변에 대한 관리계획 부재

- 통영시 내를 통과하는 지방하천(산양천, 광도천 등)과 통영시 녹지축과의 연계성 미흡
- 생태하천 복원사업 및 고향의 강 조성사업을 통하여 수변공간을 활용한 녹지대 구축 및 산책로 등 친수환경에 대한 조성 필요
- 지속적 관리·유지가 필요한 친수공간에 대한 장기적 비전계획 필요

■ 공원·녹지의 지역간 불균형 계획

- 공원 지정계획에 반해 공원 조성률이 미흡하여, 신규 공원 지정이 어려우며, 시민들과 인접한 생활권 공원 부족으로 지역 간 공원·녹지의 불균형 초래
- 현재 조성된 공원의 약 78.2%가 중부 및 남부생활권에 지정되어 있으며, 북부생활권 및 도서생활권의 공원·녹지 조성 면적은 미미한 실정임

■ 공원·녹지의 기능 약화로 상징적 공원의 부족

- 통영시가 갖고 있는 많은 자원을 활용한 상징적 공원의 부족
- 시민들의 여가시간의 증가 및 원하는 삶의 질에 대한 요구가 증대함에 따라 단순한 녹지 공간이 아닌 다양한 활동이 수용 가능한 휴게 공간 마련 시급
- 다양한 문화활동 및 통영시 내 문화적·역사적 자원과 연계된 녹지 환경 창출 필요

3. 계획목표 및 추진전략

1) 계획목표

산림과 해양·문화·예술이 연계된 그린네트워크를 구축하여
청정 녹색도시 통영 건설

2) 기본방향

■ 조성이 가능한 공원계획의 수립

- 도시계획 시설만으로 결정되어 있는 공원이 아닌, 주민이 이용 가능한 공원계획을 위하여 통영시의 재정여건 및 입지여건을 고려한 공원계획 수립
- 장래 도시성장에 맞추어 계획인구 및 주변환경의 변화에 따라 탄력적으로 대처할 수 있는 공원녹지 계획 수립
- 공원녹지기본계획 등 관련 계획과 상호 연계한 정합성 유지로 계획의 실현성 제고
- 집행되지 않는 무리한 공원·녹지의 확산으로 인하여 발생하는 주민 재산권 피해를 미연에 방지

■ 생활권별 공원·녹지의 균형적 배분 및 확충

- 2030년 통영시를 위한 장기적 공간구조 구상에 적합하고, 지역간 공원·녹지 분포의 불균형을 해소하기 위한 생활권별 균형적인 공원·녹지 계획 수립
- 생활권별 공원·녹지의 용량검토를 통해 공원·녹지의 추가적 확보가 필요한 지역에 우선적으로 공원을 설치하여 제공하는 단계별 집행계획 마련
- 증가하는 계획인구를 고려하여 공원을 확충하고 이용자의 접근성 및 활용성을 극대화시킬 수 있는 공원으로 조성

■ 풍부한 수변자원과 해안자원을 연계한 친수공간 조성

- 통영시를 통과하는 산양천, 광도천, 죽림천 등 수변자원과 통영시의 풍부한 해안자원을 적극 활용하여 녹지축과 연계되는 수변축 조성
- 수변과 해안에 공원·녹지 공간을 충분히 확보하여 기존의 생태계는 보전하고, 친수공간을 조성하여 시민들이 편안히 이용 가능한 휴식공간으로 마련

■ 통영시 전체를 아우르는 녹지축 설정

- 기존의 보전녹지축을 재검토하여 북측의 낙남정맥과 벽방산에서부터 남측으로 도덕산, 삼봉산, 천암산, 미륵산, 희망봉을 연결하는 도심내 산림축과 통영시를 삼면으로 둘러싸고 있는 해안축의 연계를 통해 환상형 보전녹지축 설정
- 보전녹지축에서 도심 및 읍·면지역 내 기존공원과의 접근성 확보로 통영시 전역을 아우르는 녹지 네트워크 구축
- 공원·녹지 전체에 대해 통일성 있는 체계적 계획을 수립하여 시민들이 어디서나 접근할 수 있는 유기적인 공원·녹지 체계 구상

■ 통영시민의 건강한 삶을 위한 양질의 휴식공간 조성

- 시민들을 위한 실질적인 휴게 공간이 제공될 수 있도록 미조성된 공원의 전면적 재검토를 통해 필요한 공원의 경우 지정목적에 부합하도록 조속히 시행계획 수립
- 시민들의 생활환경의 질적 개선에 대한 요구 증대에 부응하는 공원·녹지계획 수립 및 생활권별 균형있는 녹지배분계획 수립
- 신규 개발사업 혹은 도심 재정비 사업을 통해 새로운 공원의 배치 계획 수립 시 개발이 어려운 잔여지를 활용하지 않고, 실제로 개발이 가능한 토지를 공원으로 지정하여 공원을 중심으로 거주민의 생활권이 형성 될 수 있는 개발계획 수립 권장
- 질 높은 공원시설을 제공하고, 시민들의 여가시간의 확대와 수요에 부응할 수 있도록 다양한 문화·체육·교육·생태환경 등 기능을 활용하여 차별화된 독립적 공간 및 시설구축
- 기존 자연환경을 최대한 유지하되, 개발로 야기된 인공적 환경을 생태적 복원에 초점을 맞추어 자연성을 최대한 유지하고, 개발이 불가피한 지역은 공원녹지네트워크 구축을 통해 개발과 보전이 조화되도록 계획

3) 추진전략

- 도시공간구조와 도시개발 방향에 부합된 공원·녹지 네트워크 구축
 - 다양한 지역특성이 반영된 Green, Blue, Human의 유기적 네트워크 연계
 - 공간과 시민을 연결하는 그린네트워크 연결로 녹색도시 조성
 - 폐조선소 부지를 활용한 문화·수변공원 조성으로 남북간을 연결하는 공원녹지축 구축
 - 도심 내 유휴지의 적극적인 공원녹지 조성을 통하여 시민에게 충분한 녹색공간 제공
- 개발과 보존이 어우러지는 공원·녹지 조성
 - 아름다운 해양경관과 어울리는 낭만적인 공원·녹지 창출
 - 자연요소와 개발요소의 조화로운 균형을 고려한 공원조성방안 모색
 - 기존 공원녹지의 정비 및 재조성을 통해 친근하고 편안한 휴식공간 제공
- 통영시민의 창의적인 공원·녹지 개발
 - 통영을 대표하는 요소를 강조할 수 있는 특화된 공원녹지 조성
 - 시민들의 다양한 욕구를 충족시킬 수 있는 프로그램 개발
 - 생활권별 특색있는 시설물 및 공원요소를 도입하여 지역의 정체성 확립
- 장기미집행 공원의 체계적인 조성 및 정비
 - 당초 계획된 공원은 최대한 반영하여 적극적인 개발을 실시하되 생활권별로 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발

4. 지표설정

가. 공원의 종류 및 설치기준 검토

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 시행규칙 제4조 규정에 의하면, 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 안에 거주하는 주민 1인당 6제곱미터 이상으로 하고, 개발제한 구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 해당도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 3제곱미터 이상으로 설치하도록 규정하고 있으며,
- 제4차 국토종합계획 재수정계획 에서는 2020년 1인당 도시공원 지표를 12.5㎡로 계획 하고 있음
- 공원 유형은 “자연공원법” 에 의한 자연공원과 “도시공원 및 녹지에 관한 법률” 에 의한 도시공원으로 구분

[표 5-6-12] 공원의 유형 및 설치기준

구분	공원유형	주요기능	설치기준			비고	
			유치거리	규모	시설율		
자연공원	국립공원	• 우리나라의 자연생태계나 자연 및 문화경관을 대표할만한 지역에 지정된 공원	-	-	-		
	도립공원	• 시·도의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-		
	군립공원	• 군의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-		
	지질공원	• 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보존하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 환경부장관이 인증한 공원	-	-	-		
도시공원	생활권공원	소공원	• 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서함양을 도모하기 위한 공원	제한없음	제한없음	20%이하	
		어린이공원	• 어린이의 보건 및 정서생활 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	250m 이하	1,500㎡ 이상	60%이하	
		근린공원	• 근린거주자, 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	500m~ 제한없음	1만㎡ 이상	40%이하	
	주제공원	역사공원	• 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
		문화공원	• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
		수변공원	• 도시의 하천변·호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	제한없음	40%이하	
		모지공원	• 묘지이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역 안에 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원	제한없음	10만㎡ 이상	20%이하	
		체육공원	• 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원	제한없음	1만㎡ 이상	50%이하	
		도시농업공원	• 도시민의 정서순화 및 공동체意識 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원	제한없음	1만㎡ 이상	50%이하	
		기타공원	• 그 밖에 특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	
	도시자연공원구역	• 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공하기 위하여 도시지역 안에서 식생(植生)이 양호한 산지(山地)의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정하여 도시관리계획으로 결정한 지역	제한없음	-	-		

나. 공원·녹지 지표 설정

1) 기본방향

- 관계 법령 및 상위계획에 부합하는 공원·녹지 계획 수립
- 제4차 국토종합계획 재수정계획의 도시공원 지표는 2020년까지의 목표임을 감안하여, 통영시민을 위한 충분한 공원을 확보할 수 있도록 계획함

2) 지표 설정 검토

- 현재 통영시의 도시공원 집행 면적은 생활권공원(소공원, 어린이공원, 근린공원), 주제공원(역사공원, 문화공원, 수변공원, 체육공원)을 포함하여 총 2,426.3천㎡로 1인당 17.3㎡/인 수준으로 나타남
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 제4차 국토종합계획 재수정계획의 기준은 충족하고 있으며, 실제 집행 할 수 있는 양질의 녹지공간 제공 및 저탄소 녹색도시로의 통영시 위상을 위하여 2030년 1인당 공원면적의 지표는 20.0㎡ 수준으로 설정함
- 생활권별 공원 조성 현황에 따라 부족한 지역은 우선적으로 공원을 확보하여 조성토록 하고, 장기미집행시설에 대하여도 필요한 공원의 경우 우선 설치하도록 함
- 장기미집행 공원의 단계적 집행가능 여부와, 공원간의 연계, 생활권내에서의 접근성 등을 종합적으로 검토하여 집행 가능성이 낮거나, 불필요하다고 판단되는 장기미집행 공원은 폐지를 적극적으로 검토하여 장기미집행시설 최소화 도모

■ 단계별 1인당 공원면적

[표 5-6-13] 공원 지표설정

구 분	기준연도 (2010년)	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(명)	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
공원결정면적(천㎡)	6,596.2	4,895.0	4,077.6	4,054.3	3,995.8
1인당 공원면적(㎡/명)	47.0	32.6	25.5	22.5	20.0
공원조성면적(천㎡)	2,426.3	2,426.3	3,525.3	3,738.2	3,995.8
1인당 조성공원면적(㎡/명)	17.3	16.2	22.0	20.8	20.0
공원조성율(%)	36.8	49.6	86.5	92.2	100.0

주 : 도시공원면적 : 생활권공원 + 주제공원
2020년 이후 장기미집행 공원시설 해제에 따라 공원면적 감소 반영

■ 생활권별 공원계획

[표 5-6-14] 생활권별 공원 지표설정

(단위 : 명, 천m², m²/명)

구 분	계획인구	공원계획	
		면적	1인당 면적
통영시	200,000	3,995.8	20.0
북부생활권	66,700	810.2	12.1
중부생활권	77,300	1,199.30	15.5
남부생활권	43,800	1,986.30	45.3
도서생활권	12,200	-	-

5. 공원녹지체계

1) 배치방향

- 공원녹지가 가지고 있는 도시녹지의 골격형성에 기여하고 양호한 생활환경을 확보하여, 공원녹지의 배치방향을 설정
- 공원녹지의 배치는 환경보전, 여가활동 및 이용, 경관향상 등 부문별 배치구상과 이들을 종합한 도시의 토지이용, 인구분포 등 도시의 균형발전을 고려한 종합적인 배치구상을 수립
- 산림과 해양·문화·예술이 연계된 미래지향적 그린네트워크를 구축하기 위하여 통영시 공원녹지를 환경의 보전, 해양레포츠개발 및 여가활동의 이용, 소외지역의 공원·녹지의 확보, 지역경관의 향상 등 도시의 균형발전을 위한 종합적인 배치구상을 수립
- 공원녹지의 보전, 이용, 확충, 경관체계의 부문별 체계를 구상하여 종합적인 계획을 수립

2) 부문별 배치구상

가) 보전체계

■ 기본방향

- 통영시 그린네트워크 구축을 통한 청정녹색도시 지향
 - 산림·해양·생태·경관적 우수 자원 및 생물서식공간의 보전
 - 공원 녹지축과 망의 연계성 강화

■ 보전체계 설정

[표 5-6-15] 보전체계 공간유형 설정

구 분		기본방향
보전핵 (핵심지역)	주요산림	• 벽방산, 미륵산 등 주요산림 핵심지역
	해양생태	• 한려해상 국립공원과 연계한 해안지역 보전
	농경지	• 도산면 농경지
보전거점 (거점지역)	공원녹지	• 당동, 망일, 원문공원 등 소생물 서식공간
	보전지역	• 통영시내 소규모 산림, 구릉지, 습지, 숲
연결회랑 (연결지역)	산림녹지축	• 벽방산과 미륵산을 연계한 아메바형 축의 조성
	하천습지축	• 공원녹지와 연계한 자연생태하천 조성
	해양생태축	• 한려해상과 도서지역을 연계한 자연경관축
	선형녹지축	• 도시지역 가로수 및 녹도의 연결

■ 보전체계 전략구상

[표 5-6-16] 보전체계 전략구상

구 분	기본전략
보전핵 (핵심지역)	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심보전지역으로 보전 및 복원사업 우선지원 • 녹지보전지구로 설정하여 토지매입 계획 및 녹지 활용계획 수립
보전거점 (거점지역)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시내 소규모 생물서식 공간 조성 • 생물이동 및 휴양 기능
연결회랑 (연결지역)	<ul style="list-style-type: none"> • 단절지역은 해당지역의 토지이용 조사, 정밀 비오톱 조사, 단절구조 분석 등을 통해 연결방안 마련 • 도심지역 가로 및 녹도로써 도시민의 휴양기능 수행

나) 이용체계

■ 기본방향

- 통영시 공원녹지를 균형있게 배치, 정비, 조성될 수 있도록 구상하며 특성화 시키고 상호 연계되도록 유기적인 네트워크를 구축하여 중장기적인 체계를 수립
- 전통과 역사를 자랑하는 통영시 도시문화를 공원녹지에 도입하여 생활을 윤택하게 하는 살기 좋은 문화도시 구현

- 공원녹지 체계의 광역적이고 유기적인 연결체계 구상과 공원녹지를 이용하는 시민들에게 다양한 서비스를 제공할 수 있도록 특화된 주제를 설정하여 참여 유도

■ 이용체계 전략구상

[표 5-6-17] 이용체계 전략구상

구 분		기본전략
광역 이용 체계	GREEN NETWORK	<ul style="list-style-type: none"> • 아메바형 자연생태축 • 광도면, 용남면, 산양읍으로 연결녹지축 조성
	BLUE NETWORK	<ul style="list-style-type: none"> • 한려해상국립공원, 서호만, 죽림천 등 수경관 연결 • 친수, 해안 경관 유입형 수변공원 조성
특화 체계	CULTURE NETWORK	<ul style="list-style-type: none"> • 총렬사, 해저터널 등 문화예술 거점지역과 연계 • 동피랑 등 가로특화를 통한 아이덴티티 확보
	EDU NETWORK	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능발전교육도시로서 통영 RCE 국제적 홍보 • 망일근린공원을 중심으로 교육네트워크 구축

다) 확충체계

■ 기본방향

- 통영시 미래의 토지이용 변화 및 도시발전에 대응하고 공원녹지가 부족한 소외지역의 공원녹지 수요에 대응할 수 있는 장기적인 확충 방안을 제시
- 공공부분 뿐만 아니라 민간부분 공원녹지의 적절한 형태 및 규모를 확보하여 공공서비스의 만족도를 향상
- 공원서비스 소외지역으로 파악된 지역의 우선확충 계획을 수립하고 각종 도시개발사업으로 공원녹지가 확보되는 지역을 반영

■ 확충지역 대상지 설정

- 효과적인 공원녹지 확충을 위하여 City Gate(경관녹지), 도심 내 상징녹지축, 도시계획 시설 중복가능지, 공공청사 이전적지 등을 확충함
- 해안변으로 수경을 조망하거나 해안을 즐길 수 있는 해안 및 수변공원 확충

- 보호수 주변이나 생활권 주변 쉼터를 검토하여 소공원화
- 공원과 공원, 공원과 시설녹지, 공원과 녹화사업 등과의 연계가 끊어진 지역은 연결녹지를 조성

■ 확충체계 전략구상

[표 5-6-18] 확충체계 전략구상

구 분		기본전략
공원녹지 확충		<ul style="list-style-type: none"> • 통영 이미지 제고를 위한 City Gate(경관녹지) 조성 • 공원서비스 소외지역 확충 • 쉼터 및 보호수(시가화지역내) 주변 소공원 지정 • 장기 미집행 시설(공원·녹지)의 단계별 확충 • 신도시 개발에 의한 공원·녹지 확충 • 완충녹지 지속적 조성 및 도심 연계 녹화
녹화 사업 확충	공공기관	• 공공기관 옥상/벽면녹화, 담장개방 및 그린주차장
	학 교	• 학교숲 조성사업 및 입체녹화 추진
	가 로	<ul style="list-style-type: none"> • 그린네트워크와 연계한 가로수 확충 • 특화거리 조성
	녹 지	• 완충·경관녹지와 공원을 연결하는 녹지·녹도

라) 경관체계

■ 기본방향

- 공원녹지에 의해 도시경관을 향상시키는 목적에 부합되도록 통영시 경관자원인 거시적·중시적·미시적 경관에 대하여 도시 전체 경관을 조화롭게 조성
- 지역경관의 정체성을 확립하여 경관의 질을 높이고 도시생활 환경에 쾌적성을 증진시켜 남해안 관광 중심도시 형성

■ 경관요소 추출

- 거시적 경관은 산림경관, 해양경관, 시가지경관으로 구분
 - 산림경관 : S자 녹지축을 이루는 주요산림인 벽방산, 미륵산 등
 - 해양경관 : 다양한 크기·형태의 섬들과 바다가 조화되어 아름다운 경관을 이루고

- 있는 비진도, 매물도 등
- 시가지경관 : 단독주택지, 아파트단지, 도심상업지역, 유통상업지역 등
- 중시적 경관은 휴양레저경관, 공원녹지경관, 가로경관으로 구분
 - 휴양레저경관 : 주요 관광지인 도남관광지, 수국유원지 등
 - 공원녹지경관 : 남망산공원, 원문공원 등
 - 가로경관 : 광역가로망인 일반국도 14호선, 77호선와 중앙로, 충렬로, 해안로 등 도심 내부가로망
- 미시적 경관은 역사문화경관, 야간경관, 옥외시설경관으로 구분
 - 역사문화경관 : 각종 문화재, 기념물로서 통제영, 충렬사, 윤이상 거리 등
 - 야간경관 : 통영대교 야경 등
 - 옥외시설경관 : 해안변 상업시설의 흰 외벽과 주거시설, 선착된 배들이 혼재되어 역동적이고 활력 있는 경관 형성

■ 경관체계 전략구상

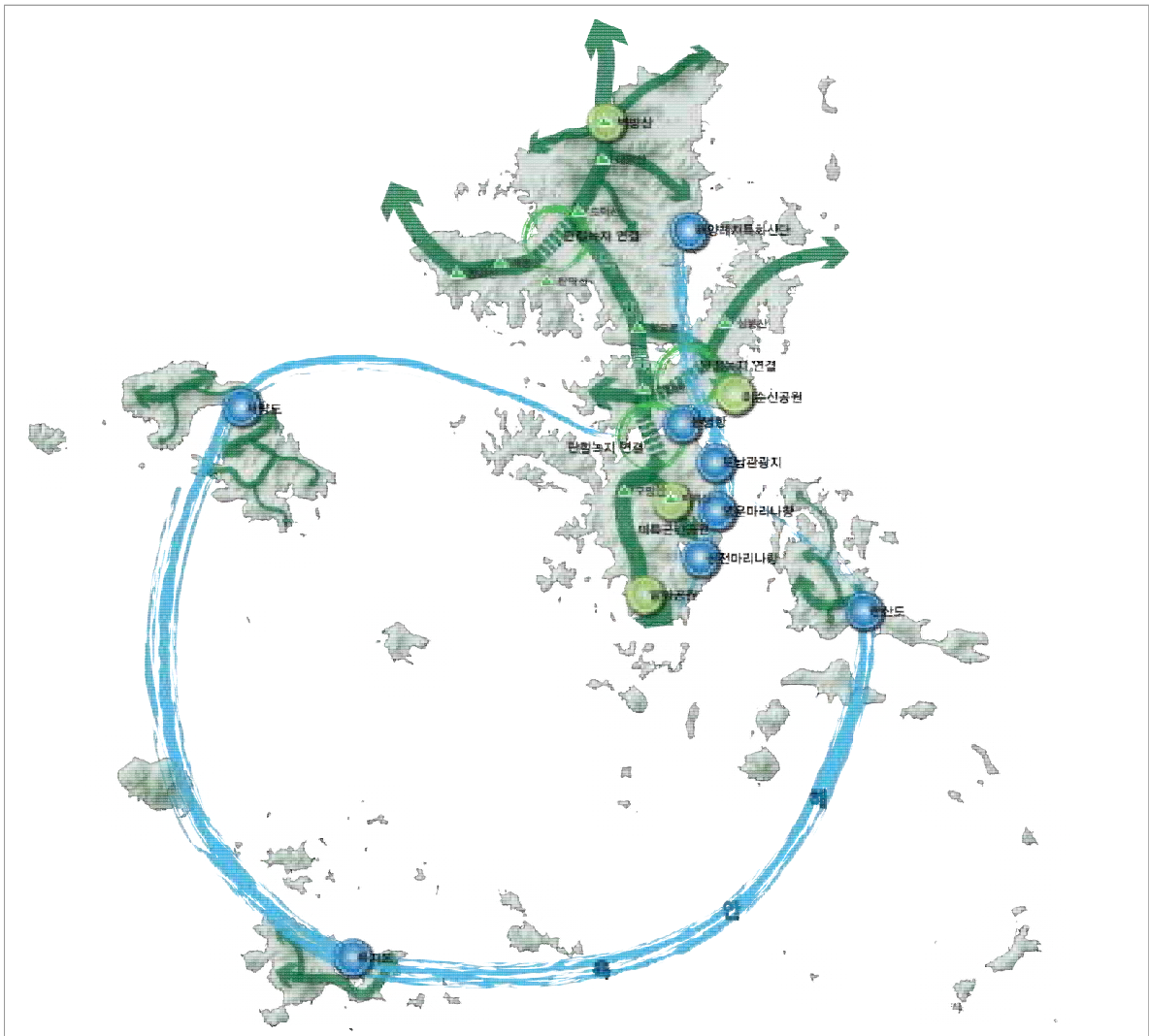
[표 5-6-19] 경관체계 전략구상

구 분		기본전략
거시적 경관	산림경관	• 벽방산, 미륵산 및 도시공원의 연결
	해양경관	• 한려수도를 조망하는 워터프론트 해양경관
	시가지경관	• 독특한 해양항만도시 이미지 창출
중시적 경관	휴양레저경관	• 도남·수국유원지 등 관광요소와 공원녹지 연계
	공원녹지경관	• 생활권공원 및 주제공원 등 다양한 경관연출
	가로경관	• 가로수정비 및 특화가로 조성
미시적 경관	역사문화경관	• 역사·문화예술도시 이미지 향상
	야간경관	• 통영대교, 마리나시설과 더불어 다양한 색채 야경
	옥외시설경관	• 도시브랜드이미지 강화를 위한 독창적 디자인확보

3) 공원녹지체계구상

- 통영시가 지닌 자연·인문환경 및 경관자원을 종합적으로 연결시켜 산림과 해양·문화·예술이 연계된 미래지향적 그린 네트워크를 구축
- 통영시의 공원·녹지는 남·북의 주 보전축을 중심으로 동·서의 하천축과 통영을 감싸는 해안축으로 상호 연계로 상호 연계
- 시가지내 공원들을 주요 거점으로 설정, 시설녹지와 특화도로를 통한 이용체계를 형성
- 생활권별, 유형별, 이용권별 등을 고려하여 주제공원(역사공원, 문화공원, 체육공원 등) 조성 및 수변공간을 활용한 수변공원의 조성
- 주제공원의 배치는 우선적으로 생활권 공원의 배치 및 연계성 등을 감안하여 지역별 분산배치 유도
- 연결녹지를 통하여 공원과 공원, 공원과 녹지 등을 유기적으로 연결
- 광역 차원의 녹지축으로 통영시를 둘러싸고 있는 보전녹지축과 도심의 주요 녹지거점 연결을 위한 생태축 설정
- 생활권별 특성을 고려한 근린공원, 어린이공원, 소공원의 유기적 연계 고려

[그림 5-6-2] 공원녹지체계 구상도



6. 공원계획

가. 기본방향

1) 관련법·규정에 부합하는 공원계획 수립

- “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률” 상 도시공원체계에 부합하는 공원계획 수립
- “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률” 상 공원 기능별·위계별 설치를 통한 계층화 도모를 통해 시민의 접근성 및 이용성 제고
- 도시자연공원구역의 경우 제도적인 차원에서 개발을 규제하기 위하여 양호한 수림대의 보전을 목적으로 지정되는 경우가 많아 실제로 공원구역으로서의 정체성이 없음
- 기존 도시자연공원에서 도시자연공원구역으로 경과조치 된 광도 도시자연공원공원에 대하여 해당 지역의 입지적 특성 및 주변지역의 개발계획과 연계방안, 공원수요 등을 종합적으로 검토하여 활용방안 강구

2) 지역별 주제공원의 조성 및 특성화

- 지역 및 생활권이 지닌 역사적·문화적 자원을 활용하여 테마화가 가능한 주제공원들을 설정하여 특성화 도모
- 지역 간 균등한 주제공원이 지정될 수 있도록 조성하여 개발 이용성을 증진 시키고, 지역의 거점역할을 부여
- 지역별 공원을 유기적으로 연계하여 녹지 네트워크를 구축하고 시민들에게 어디서나 이용이 편리한 녹색이미지 창출

3) 유기적인 공원·녹지 연계방안 마련

■ 도시의 공원화 및 녹화 계획

- 도심의 주요공원 및 생활권 공원들의 유기적인 연계를 위하여, 오픈스페이스·녹지·수변 공간을 활용한 도시공원화 추진
- 기존 공원 및 녹지로의 보다 용이한 접근을 위하여, 도로변 녹지 및 가로수의 확보로 공간의 연속성 유지

■ 공원의 입체화 계획

- 도심 내 공원설치를 위한 부지 매입 및 재정계획 수립이 어려울 경우, 공원·녹지와 그 외 시설에 대한 입체화 계획으로 효율적인 공간 확보방안 마련
- 지자체 관공서·체육시설 및 도서관·문화시설과 연계한 공원 설치 및 입지한 시설에서 시민들을 위한 활동프로그램 및 각종 소규모 전시회 유치 등 시민들에게 휴식공간 제공과 동시에 정서함양의 기회 제공

■ 공원·녹지네트워크 방안

- 도시 내 공원·녹지 네트워크는 통영시 산림의 가장 큰 골격과 상호 연계되어야 함
- 공간 마련이 쉽지 않은 도심 내에서 녹지율을 확보하기 위하여 도로변 가로수 2열 식재 및 하단의 관목식재, 중앙분리대 식재 등 식재를 활용한 각종 녹지대 조성
- 도심 및 비도시지역 개발사업에 따른 공원·녹지계획 수립 시 네트워크 단절을 최대한 방지하며, 공원·녹지 연계체계를 우선 고려

4) 기존 공원의 합리적 정비를 통한 이용방안 제고

■ 기존 공원의 정비

- 기존 공원시설의 리모델링 및 재정비를 통한 적극적 활용방안 강구
- 신규 공원 확보보다는 기 계획된 공원의 적극적 개발로 공원이용률 제고
- 도시관리계획상 기 결정된 공원계획 및 죽림신도시 및 안정국가산업단지 등 산업단지 계획 변경, 신규 개발사업에 따른 공원계획을 수용한 공원구역의 재검토

■ 장기미집행 공원 관리방안

- 미조성되었거나 결정 후 10년 이상이 경과한 장기미집행 공원에 대해서는 장기미집행 시설 해소를 위하여 재검토후 정비
- 지정목적 외 공원 기능 수행이 곤란하거나 과다하게 지정된 경우 우선해제시설로 분류
- 미집행공원에 대한 투자우선순위를 정하고 단계별 집행계획 수립 및 집행
- 민간투자사업 유치 및 공공기여에 의한 집행 확대
- 관련법에 따른 대체 보전지구 또는 구역 지정
- 장기미집행 공원 해제 시에는 보전용도의 용도지역으로 지정하여 무분별한 난개발 방지

나. 공원시설계획

1) 국립공원

- 자연공원법에 의해 산양읍, 한산도 일원에 결정되어 있는 한려해상국립공원 통영한산 지구에 대하여 공원구역 및 계획 결정(변경) 고시(환경부 고시 제2010-197호, 2011.1.10.) 사항을 반영하여 조정

2) 도시자연공원

- 종전 도시공원법에 의해 지정된 도시자연공원의 경우, “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률”에 의거 근린공원 등으로 용도변경 또는 해제하거나, “국토의 계획 및 이용에 관한 법”에 의거 도시자연공원구역(국토계획법상 용도구역 개념으로 관리)으로 변경토록 규정하고 있음
- 2025년 도시기본계획상 도시자연공원 8개소 중 6개소가 근린공원 등으로 변경되었고, 존치된 2개소 중 미륵 도시자연공원은 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 도시관리계획(재정비)에서 근린공원으로 변경되었으므로 해당 사항을 반영하여 조정
- 광도면 안정사 일원에 지정된 광도도시자연공원은 공원규모 및 성격상 장기미집행 도시계획시설로서 존치될 가능성이 크므로 금회 폐지하는 것으로 계획

3) 생활권공원

- 생활권공원은 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원으로서 소공원, 어린이공원 및 근린공원으로 세분되며, 주요 계획내용은 다음과 같음

■ 근린공원

- 생활권 단위로 설치하는 복합적인 공원으로 정적·동적활동이 가능한 공원
- 지정 위치를 감안하여 500m이내를 이용권으로 설정하고 1개소당 10,000m² 이상이 되도록 계획함
- 기존의 공원계획을 수용하고, 각 생활권 내 균등한 공원 계획을 수립하여 지역 특성 및 인구 규모에 맞는 근린공원을 조성함
- 근린공원계획은 2025년 도시기본계획상의 근린공원 계획을 근간으로 하여 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 통영 도시관리계획(재정비)을 반영하여 다음과 같이 조정

- 2025년 통영 공원녹지기본계획 상 근린공원 계획 중 도시기본계획 반영이 필요한 지역
- 2015년 통영 도시관리계획(재정비) 등 도시관리계획 결정(변경)상 근린공원 결정내용 반영이 필요한 지역
- 죽림신도시, 안정국가산업단지 등 개발계획 변경 및 승인내용 반영이 필요한 지역
- 시설결정 이후 10년 이상 공원조성계획이 미수립되어 자동 실효된 공원 3개소 등

■ 어린이공원

- 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원으로, 어린이들을 위한 놀이시설 설치 위주로 하고, 정적 및 동적공간이 공존하는 공원으로 개발
- 유치거리는 도보로 3~4분 거리인 250m 이내로 계획하고, 면적은 1개소당 1,500㎡ 이상이 되도록 계획
- 공원의 특성 상 어린이와 보호자가 도보 이용이 주를 이루므로, 거주지의 내부지역과 접근이 양호하고, 개방적인 공간에 입지

■ 소공원

- 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원으로, 공원의 규모 및 유치거리에 제한 없이 설치하여 활용
- 소공원 및 어린이공원은 개발규모에 크게 구애를 받지 아니하는 소규모 단위시설임을 감안하여, 도시기본계획과는 상관없이 향후 산업단지개발사업, 도시개발사업 또는 택지개발사업 등 개발사업 시행 시 관련 법규정에 따라 별도 확보하거나, 공원시설이 부족한 지역을 중심으로 사업계획과 연계하여 개별로 확보토록 계획

4) 주제공원

- 주제공원은 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 공원으로서 역사공원, 문화공원, 수변공원, 체육공원 등으로 세분되며, 주요 계획내용은 다음과 같음

■ 역사공원

- 통영시내 역사공원은 충열공원, 척량공원, 문화공원 총 3개소가 계획되어 있으며, 2030년 도시기본계획에서는 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 통영 도시관리 계획 (재정비)를 반영하여 다음과 같이 조정
- 충열공원과 척량공원은 시설결정 이후 10년 이상 공원조성계획이 미수립되어 자동

- 실효(자통영시 고시 제2015-111호, 2015.10.1.)되어 기본계획에 반영
- 문화공원 및 한산대첩병선마당공원은 공원녹지기본계획 및 도시관리계획(재정비) 변경사항을 반영하여 구역계 조정 및 신설

■ 문화공원

- 통영시내 문화공원은 남망산공원 1개소가 계획되어 있으며, 2030년 도시기본계획에서는 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 통영 도시관리계획(재정비)를 반영하여 다음과 같이 조정
 - 남망산공원은 공원구역내 기존취락지구 현실화 및 민원해소를 위하여 공원 일부제척 및 사유지 일부편입을 위하여 공원녹지기본계획 변경사항 반영
 - 죽림공원은 지역 주민을 위한 문화공원으로 기능 변경을 위하여 공원녹지기본계획 변경사항 반영
 - 교통정체 해소 및 외래 관광객의 편의를 도모하기 위한 만남의 광장 조성을 위한 미월문화공원 신설 반영
 - 음악가 윤이상 선생을 기리기 위한 기념관을 중심으로 도천테마파크 조성

■ 수변공원

- 통영시내 수변공원은 리도공원, 내죽도공원, 해양관광공원, 복신공원 총 4개소가 계획되어 있으며, 2030년 도시기본계획에서는 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 통영 도시관리계획(재정비)를 반영하여 다음과 같이 조정
 - 해양관광공원 및 복신공원은 공원녹지기본계획 및 도시관리계획(재정비) 변경사항을 반영하여 면적 조정

■ 체육공원

- 통영시내 체육공원은 산양체육공원 1개소가 계획되어 있으며, 2030년 도시기본계획에서는 2025년 통영 공원녹지기본계획 및 2015년 통영 도시관리계획(재정비)를 반영하여 다음과 같이 조정
 - 산양체육공원은 공원녹지기본계획 및 도시관리계획(재정비) 변경사항을 반영하여 면적 조정

5) 공원 변경내역

■ 총괄표

[표 5-6-20] 공원 변경 총괄표

(단위 : 개소, km²)

구분	공원유형		기정		변경		증감		비 고
			개소	면적	개소	면적	개소	면적	
계			27	256,157	25	240,881	감) 2	감) 15,276	
자연 공원	국립공원		1	248,180	1	235,809	-	감) 12,371	
도시자연공원			2	2,455	-	-	감) 2	감) 2,455	근린공원 변경 1개소 폐지 1개소
도시 공원		소계	24	5,522	24	5,072	-	감) 0,450	
	생활권공원	근린공원	15	4,841	13	4,313	감) 2	감) 0,528	신설 3개소 변경 4개소 폐지 5개소
		소계	9	0,681	11	0,759	증) 2	증) 0,078	
		역사공원	3	0,037	2	0,032	감) 1	감) 0,005	신설 1개소 변경 1개소 폐지 2개소
	주제공원	문화공원	1	0,151	4	0,210	증) 3	증) 0,059	신설 3개소 변경 1개소
		수변공원	4	0,258	4	0,280	-	증) 0,022	변경 4개소
		체육공원	1	0,235	1	0,237	-	증) 0,002	변경 1개소

■ 세부내역

[표 5-6-21] 공원 변경내역

(단위 : km²)

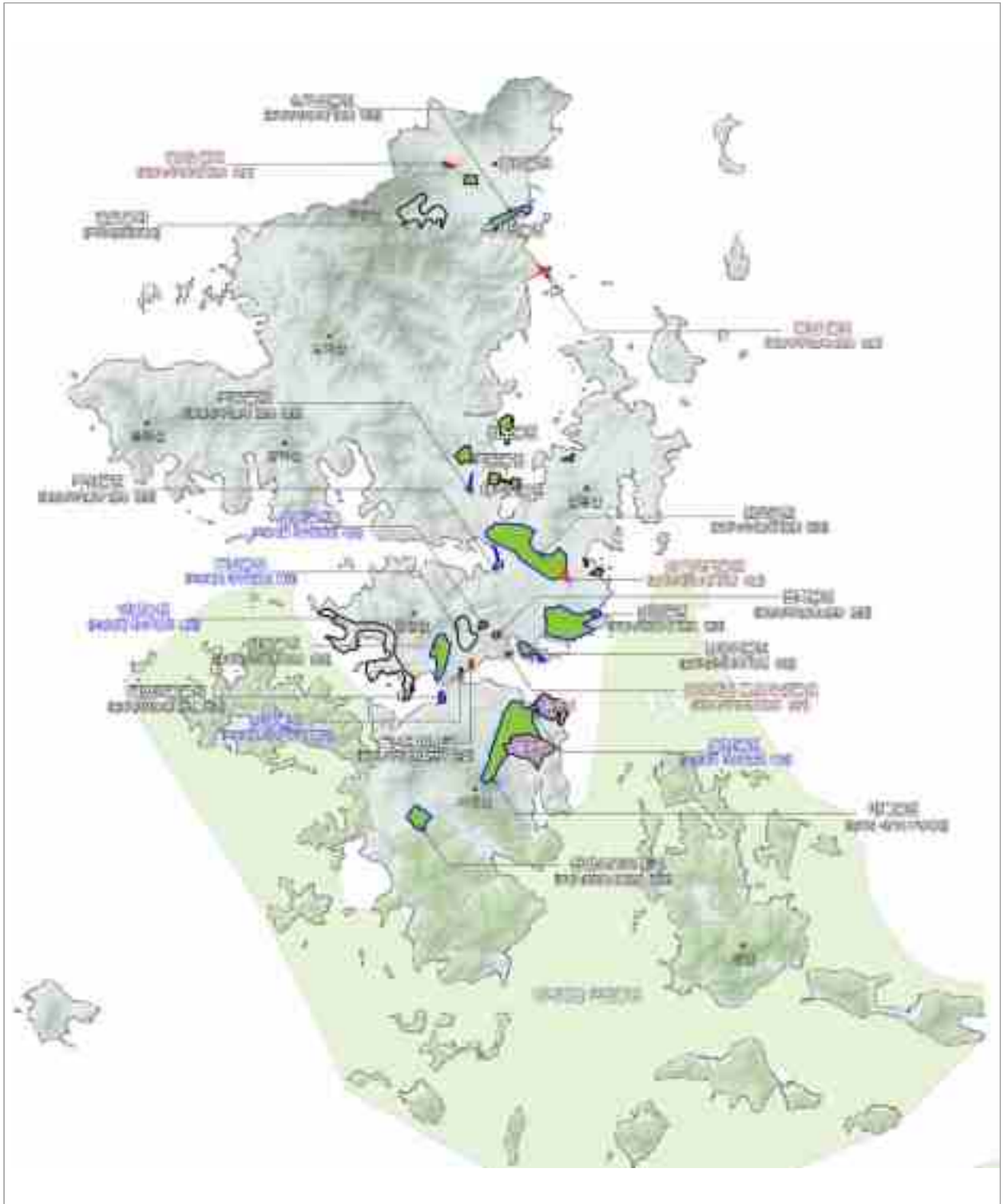
도면표시 번호	시설명	시설세분	생활권	위치	변경(2030년)		계획사유
					기정면적	변경면적	
국립공원					248,180	235,809	
A-1	한려해상	국립공원	남부	산양읍	248,180	235,809	• 한려해상국립공원 구역 변경 반영
도시자연공원					2,455	-	
B-1	광도공원	도시자연	북부	광도면	0,718	-	• 도시자연공원 폐지
B-2	미륵공원	도시자연	남부	도남동	1,737	-	• 도시자연공원 → 근린공원
생활권공원					4,498	3,970	
C-1	석기산공원	근린공원	북부	광도면	0,330	0,197	• 공원녹지기본계획 반영
C-2	원문공원	근린공원	중부	무전동	1,438	1,390	• 일부 제척하여 미월문화공원 조성
C-3	망일공원	근린공원	중부	정량동	1,008	0,908	• 일부 제척하여 브라질 이주마을 조성
C-4	당동공원	근린공원	중부	당동	0,189	0,299	• 공원녹지기본계획 반영
C-5	미륵공원	근린공원	남부	도남동	-	1,135	• 도시자연공원 → 근린공원 • 일부 제척하여 미륵유원지 조성
C-6	공원1공원	근린공원	북부	광도면	-	0,027	• 덕포일반산단 근로자 휴식공간 확보
C-7	황리1공원	근린공원	북부	광도면	-	0,014	• 황리지구단위계획구역내 공원 신설
C-8	도남공원	근린공원	남부	도남동	0,018	-	• 공원조성계획 미수립 공원 폐지
C-9	황리공원	근린공원	북부	광도면	0,005	-	• 안정국가산단 내 공원 폐지
C-10	인평공원	근린공원	북부	인평동	1,260	-	• 공원조성계획 미수립 공원 폐지
C-11	도천공원	근린공원	중부	도천동	0,233	-	• 공원조성계획 미수립 공원 폐지
C-12	죽림공원	근린공원	북부	광도면	0,017	-	• 근린공원 → 문화공원

[표] 공원 변경내역(표계속)

(단위 : km²)

도면표시 번호	시설명	시설세분	생활권	위치	변경(2030)		계획사유
					기정면적	변경면적	
주제공원					0.681	0.759	
D-1	문화공원	역사공원	중부	문화동	0.019	0.023	• 공원녹지기본계획 반영
D-2	한산대첩병 선마당공원	역사공원	중부	항남동	-	0.009	• 공원녹지기본계획 반영
D-3	총열공원	역사공원	중부	명정동	0.015	-	• 공원조성계획 미수립 공원 폐지
D-4	차량공원	역사공원	중부	당동	0.003	-	• 공원조성계획 미수립 공원 폐지
D-5	남망산공원	문화공원	중부	동호동	0.151	0.153	• 공원녹지기본계획 반영
D-6	죽림공원	문화공원	북부	광도면	-	0.002	• 근린공원 → 문화공원
D-7	미월 문화공원	문화공원	중부	무전동	-	0.048	• 공원녹지기본계획 반영
D-8	도천 테마파크	문화공원	중부	도천동	-	0.007	• 테마파크를 문화공원으로 조성
D-9	리도공원	수변공원	북부	광도면	0.137	0.164	• 공원녹지기본계획 반영
D-10	내죽도 공원	수변공원	북부	광도면	0.038	0.029	• 공원녹지기본계획 반영
D-11	해양 관광공원	수변공원	남부	미수동	0.041	0.044	• 공원녹지기본계획 반영
D-12	북신공원	수변공원	중부	무전동	0.042	0.043	• 공원녹지기본계획 반영
D-13	산양 체육공원	체육공원	남부	산양읍	0.235	0.237	• 공원녹지기본계획 반영

[그림 5-6-3] 공원시설 변경계획도



6) 생활권별 공원계획

가) 기본방향

- 생활권별 계획인구 규모 및 도시발전방향을 고려한 적정 공원계획 수립
- 도시 및 공원녹지에 관한 법률에 의거 적정 이용권을 감안한 공원배치계획 수립
- 생활권별 충분한 공원 확보를 통한 시민들의 여가 및 휴식의 장 제공

나) 생활권별 공원계획

- 통영시 전체 1인당 공원면적(국립공원, 도시자연공원, 어린이공원, 소공원 제외)은 25.4㎡로 계획하고 총 24개소 공원을 생활권별로 적정 배분
 - 북부생활권은 죽림신도시 및 안정국가산단을 중심으로 용남면 공원소외지역에 신규 공원을 추가로 계획하여 근린공원 등 12개소, 0.776km²를 계획하여 1인당 공원면적은 11.6㎡로 계획
 - 중부생활권은 기존 시가지에 지정된 원문공원이나 망일공원 등을 중심으로 근린공원 등 9개소, 2.880km²를 계획하여 1인당 공원면적은 37.3㎡로 계획
 - 남부생활권은 미륵공원과 산양체육공원 등 3개소, 1.416km²를 계획하여 1인당 공원면적은 32.3㎡로 계획

[표 5-6-22] 생활권별 배분계획

(단위 : 개소, km²)

구 분	도시공원면적					비 고
	계	북부생활권	중부생활권	남부생활권	도서생활권	
계	개소	24	12	9	3	-
	면적	5,072	0,776	2,880	1,416	-
근린공원	개소	13	9	3	1	-
	면적	4,313	0,581	2,597	1,135	-
역사공원	개소	2	-	2	-	-
	면적	0,032	-	0,032	-	-
문화공원	개소	4	1	3	-	-
	면적	0,21	0,002	0,208	-	-
수변공원	개소	4	2	1	1	-
	면적	0,280	0,193	0,043	0,044	-
체육공원	개소	1	-	-	1	-
	면적	0,237	-	-	0,237	-
1인당 공원면적		25.4	11.6	37.3	32.3	- 국립공원제외

다) 생활권별 공원녹지 확보방안

■ 기본방향

- 도시개발사업, 산업단지조성사업 등 각종 개발사업 시행 시 법적 기준 이상으로 공원·녹지 확보
- 도로변·시유지 등의 자투리땅을 활용한 소공원화 사업을 통해 생활권내의 공원접근성 향상 및 1인당 공원면적 확보 도모
- 도시공간구조 및 발전방향을 고려한 공원녹지네트워크 구축
- 주민들이 쉽게 이용할 수 있도록 일상생활과 밀접한 공간을 공원·녹지로 조성
- 도시숲 조성을 통해 기후완화, 소음감소, 대기정화, 휴식공간 제공

■ 추진전략

- 생활 주변에서 쉽게 이용할 수 있는 도시숲 조성·정비
 - 도로·건물·하천 주변의 소규모 자투리 공간을 활용하여 쌈지숲 조성
 - 중부와 남부생활권의 단절된 공원녹지축 연결을 위하여 당동근린공원을 도시숲으로 조성
- 가로수를 연결축으로 도시생태계 기능 강화를 위한 녹지네트워크 구축
 - 가로수 식재를 통해 도시내 녹색공간(도시숲)과 도시외곽 산림과의 연결성 강화
- 지역 주민 등 이해 당사자의 참여 확대에 의한 성과 제고
 - 사회공헌 활동으로의 기업참여 유도로 도시숲 조성·관리 및 참여 기업 지원방안 강구

[그림 5-6-4] 도시숲 조성



[그림 5-6-5] 통영 생태숲 조성(당동 근린공원)

[그림 5-6-6] 서포루 도시숲 조성사업



나. 녹지계획

1) 기본방향

- 녹지는 기존 공원·산맥 및 하천 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공할 수 있는 곳에 계획
- 공원·녹지가 부족한 기성시가지에 옥상녹화, 벽면녹화, 생물타리담 등 도시녹화계획을 수립하여 생태면적을 향상 유도
- 개발사업 및 정비사업 등 신규 개발사업 시행 시 도시기본계획 및 통영시 공원녹지기본계획 등 상위계획의 기초를 유지하고 지역의 상징성과 이용성을 고려하여 조성
- 환경과 개발의 조화를 도모하는 도시의 녹지관리체계 구축
- 산악녹지축 및 수변녹지축 등 도시전체의 광역녹지축 구축
- 생태네트워크를 고려한 녹지축 연결 및 녹지 유형별 차별화된 보전기법의 도입으로 녹지축 보전

2) 녹지보전계획

■ 산림녹지 보전계획

- 산림녹지는 보전성이 높아 보전지역으로 설정하여 개발을 엄격히 제한하고 지속적인 유지·관리 시행
- 종다양성 및 산림생태유지를 위하여 보전지역 주변으로 완충공간을 조성하여 보존 효율 제고
- 주요 도로망 및 각종 개발에 의한 산림녹지의 단절시 징검다리녹지대를 조성, 점진적 녹지축의 보전을 도모
- 녹지축의 연결로 생태활동영역을 복원, 확장하여 각 개체군간의 종의 이동을 통해 개체군 유지기간을 증대

■ 수변가꾸기 계획

- 통영을 대표하는 산양천, 광도천 등 주요 수계와 해안경간을 보전하고 지속가능한 녹지유지를 위한 공간으로 관리가 필요
- 하천은 중요한 생태 연결통로이므로 하천변 식생대를 보존하고, 주변의 자연식생지역과 연결성을 최대한 확대
- 하천변은 녹색길(Greenway)로 조성하여 하천변으로 유입되는 오염물질의 저감과

함께, 생태적 민감지역의 완충 등 기능 수행

- 강과 주변지역의 지형조건, 경관, 역사·문화적 조건 등을 고려하여 지역별로 특성에 맞춘 보전방안 강구
- 통영시의 하천 현황을 최대한 고려하여 쾌적한 이용과 생태적 기능 확보, 하천을 통한 연결성 확보를 모두 실현 할 수 있는 방향으로 수립

■ 자연형 하천

- 자연형 하천의 경우 현재의 상태를 최대한 보전하되, 특히 주변 자연지역과의 연계가 지속적으로 유지 될 수 있도록 주변 토지이용의 변화에 주의해야 함
- 현재 자연형 하천의 경우 다양한 인간의 활동으로 인해 수질이 오염되고 하천 생태계가 파괴되고 있어 적절한 관리가 요구되고 있는 실정임
- 자연형 하천 지역은 현재 그대로의 상태를 유지하는 방향에서 생물 서식처를 보전하고 훼손된 서식 환경은 복원을 통해 재창출
- 현재의 상태를 그대로 유지하는 방향에서 소극적인 계획을 유도

■ 반자연형 하천

- 반자연형 하천은 위치 및 주변 토지이용에 따라 보다 적극적인 이용을 유도할 것인지, 자연형 하천으로 복원할 것인지를 판단
- 적절한 관리를 통해 자연형 하천과 같은 기능을 유지할 수 있는 상태로 유지할 수 있으므로, 보다 적극적인 이용이 가능한 지역과 생태적인 복원지역을 구분하여 지속적인 유지관리
- 생태적인 기능을 더 강화하여 자연형 하천으로 유도하며, 적절한 이용이 가능하도록 하천변 녹지대를 조성

■ 인공형 하천

- 최대한의 정비, 복원, 하천변 녹지대 재창출을 통해 자연형 및 반자연형 하천으로 복원
- 현재의 인공형 하천은 차수의 기능은 잘 수행하고 있으나 콘크리트로 이루어진 호안 및 바닥 부족한 식재기반 환경으로 인해 식생의 도입이 매우 제한적이므로 최대한의 정비와 하천변 녹지대 조성을 통해 보다 적극적인 이용이 가능한 공간으로 기능을 변화시킬 필요성이 있음
- 인공적인 구조를 유지해야 하는 곳과 그럴 필요가 없는 지역을 구분하여 하천 정비 계획 수립

■ 산림 스카이라인 보전

- 산림 스카이라인은 일정경관을 바라볼 때에 산림과 하늘의 경계선임
- 통영시 도시내 가용토지 부족으로 고층의 건물들이 무분별하게 들어서게 됨으로써, 도시경관의 핵심이 되는 산림 스카이라인을 파괴하고 있으며, 도시내의 녹지공간 확보와 병행하여 이루어져야 하는 산림 스카이라인을 가리게 됨으로서 도시내 녹시율을 떨어 뜨리고 있음
- 통영시의 미륵산, 천암산, 망일봉 등은 경관적으로나 생태적으로 가치가 높고 시가지와 인접하여 분포하므로 이에 대한 관리가 요구되어짐

■ 농경지 보전과 활용

- 농경지는 인공적인 습지의 하나로서 대기조절과 매우 다양한 생물의 서식처를 제공하는 중요한 녹지자원중 하나임
- 현재 통영시에서는 죽림신도시, 산업단지 등 도시화가 가속되어가고 있어 농경지의 개발 가능성이 더욱 높아지고 있으며, 하천변과 도시지역이 인접하는 농경지의 경우 훼손이 심각하고 농지면적의 감소와 함께 농지로 오염물질의 유입
- 농경지는 도심지간의 완충적 입지에 의해 그 보전가치는 높은 편으로 보전이 필요하나 불가피한 상황에 따라 효율적이 활용이 필요
- 절대보전지역인 농업진흥지역의 보전을 전제로 하되, 기타농지에 대한 생산성 확대가 지속적으로 추진되어야 하며, 휴경지에 대해서는 농지쉼터, 묘포장, 자연학습장, 생태 습지원 등으로 활용 방안 모색

■ 병충해, 산불 등 재해발생에 따른 산림훼손지 관리 강화

- 산지전용 인허가 및 개간 목적의 재해발생지의 의도적 방치행위 단속 강화
- 훼손지 및 벌채지는 복구 조림을 원칙으로 방재에서 복구까지 현지감시 강화
- 재해확산 방지를 위해 단순림 조성을 지양하고 기후변화에 따른 환경변화에 적응력이 강한 수종 위주로 복구조림 유도

3) 녹지확충계획

- 녹지의 확충은 산업단지, 도로변 등의 공해와 재해로부터 피해를 방지하기 위하여 공단, 주거지 도로변에 완충녹지를 조성

- 도시 경관을 향상시키고 자연환경을 보전하기 위하여 경관녹지의 조성
- 기존 공원과 공원, 공원과 녹지 등을 유기적으로 연결하여 그린네트워크를 구축하기 위하여 연결녹지를 확충

■ 완충녹지

- 완충녹지는 대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지
- 주로 공업지역 또는 이와 유사한 시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동·악취 등의 공해를 차단 또는 완화하고 재해 등의 발생시 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 고속도로·국도 및 그 밖에 이와 유사한 교통시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동 등의 공해를 차단 또는 완화하고 사고발생시의 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획
- 수해 발생우려가 있는 하천 주변으로는 일정규모이상의 완충녹지대를 설치하여 집중 호우 등에 따른 범람 방지

■ 경관녹지

- 경관녹지는 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 설치하는 녹지
- 경관녹지 지정 목적에 부합토록 도시경관의 향상을 도모할 필요가 있는 지역을 중심으로 계획
- 시민의 일상생활에 있어서의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하는 경관녹지의 규모는 경관녹지의 기능발휘에 필요한 면적 이내로 설치토록 계획

■ 연결녹지

- 연결녹지는 도시안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형(線型)의 녹지
- 도시 내 면적개념의 공원·녹지를 연결하는 선형 녹지대로서 전체적인 녹지네트워크 구축이 가능하도록 계획
- 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 계획하며, 시민들의 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로(街路)공원이 되도록 계획

4) 하천변 수변 공간 계획

■ 주요 하천변을 활용한 친수공간의 체계적 계획 수립

- 하천변을 활용하여 환경친화적이고 지속가능한 친수공간 확보를 위해 체계적·장기적 친수공간 확보 계획 수립
- 산양천, 정량천, 한산천 등 지방하천 주변에 대한 하천의 수질개선을 통해 쾌적한 수변공간을 유지
- 생태계가 양호한 지역은 보전 유지를 위한 재정을 확보하고, 도심과 근접하여 접근성이 높고 활용성이 높은 지역은 친수공간의 개발을 통해 지역 특성에 맞는 수변공원화

■ 공원·녹지와와의 네트워크 구축을 위한 녹화계획 수립

- 하천의 녹화계획을 추진하여 공원·녹지와와의 연속적 네트워크를 유지하고, 주변 하천 및 구릉지, 공공장소 등 주요 결절점에 친수공간 확보를 위한 특성화 계획 수립

■ 보행중심의 접근성 확보

- 친수공간의 접근로가 도로로 단절되지 않도록 구상하여, 장애인·유아·자전거 이용자 등의 접근이 용이하도록 보행계획 수립
- 친수활동공간은 조천의 가용지가 비교적 넓은 곳을 활용하여 이용객들의 만남의 장소 및 운동·여가·휴식의 공간으로 제공

■ 생태하천 조성

- 통영시를 대표하는 하천으로의 위상을 높이고, 관광성을 향상시켜 나아가 관광자원으로서 지역경제성에 이바지 할 수 있는 공간으로 조성
- 주변의 다양한 시설과 연계하여 복합적인 활동이 가능한 공간으로 구성하고, 각종 프로그램 및 이벤트 유치를 통하여 활용도를 증진함

5) 산지관리계획

가) 산지유역유형 현황

■ 통영시 산지유역유형

- 산야형과 해안도서형 산지유역유형만 분포
- 다수의 도서 분포가 분포하는 지역으로 해안도서형 산지유역유형이 22,472ha(94%)로 대부분을 차지
- 산야형 산지유역유형은 1,445ha(6%)으로 다소 작은 면적을 차지

[표 5-6-23] 통영시 산지유역유형 면적

(단위 : ha)

구 분		합계	도시형	도시 주변형	산야형	산줄기 인접형	해안 도서형
경남 남해안	합계	265,943	3,901	3,239	79,353	51,544	127,906
	비율	100.0	1.5	1.2	29.8	19.4	48.1
통영시	합계	23,917	-	-	1,445	-	22,472
	비율	100.0	-	-	6.0	-	94.0

자료 : 제4차 경상남도 산지관리지역계획(2013~2017), 경상남도

[그림 5-6-7] 통영시 산지유역유형 · 산줄기 분포 현황

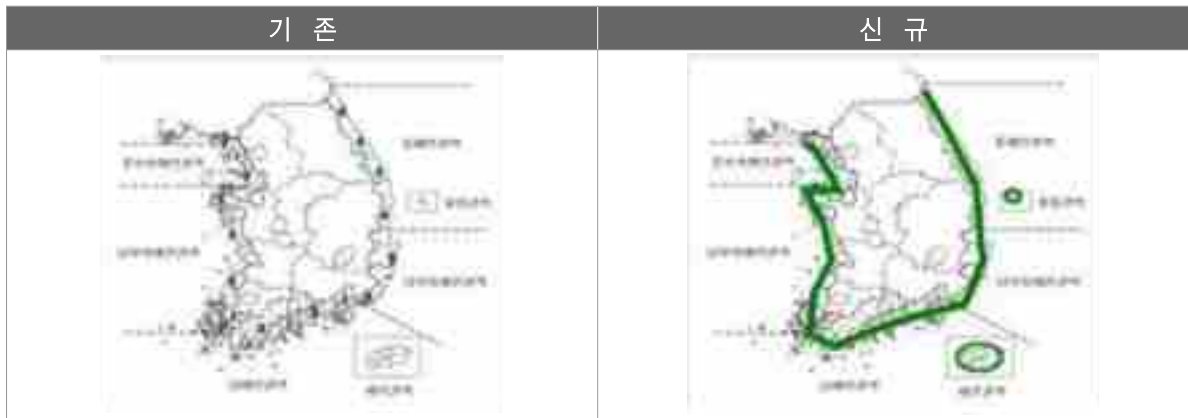


나) 산지유역유형별 산지관리방안

■ 해안·도서형 산지유역유형

- 해안림 및 도서림의 특수성을 고려한 맞춤형 관리
 - 해안·도서지역 임목축적, 표고 기준 차별 심사 (例 : 포항 영일만)
 - 방풍·방재 목적의 산지전용에 대하여는 제한 완화

[그림 5-6-8] 해안주변 산림을 연결하는 해안숲 벨트 구축



- 해안방재림 보전을 통한 해안선 및 연안경관 보호
 - 지진해일, 태풍피해, 비사·염해 피해 등 해안재해의 특성을 고려하여 해안방재림 산지전용에 대한 산지관리위원회의 심의 강화
 - ※ 해일이 폭 60m의 해안방재림 통과시 속도의 70%, 힘의 90% 감소효과
 - 해안·도서형 산지유역유형내 산지전용·일시사용제한지역, 보전산지, 임업진흥권역, 산림보호구역 해제 심의 강화
 - 해수욕장에 인접한 산지를 휴양목적으로 개발할 경우 훼손되어 재해에 취약해지지 않는 자연친화적 방식을 유도

[그림 5-6-9] 해안지역 재해예방 사례



■ 산야(山野)형 산지유역유형

- 산림복지(지구)단지, 수목장림 등 생애주기별 산림복지 목적의 자연친화적 산지이용 증진
 - 장기체류형·거주형 등 산림복지 수요 증가에 대응하기 위해 산림복지 지원체계를 고려한 산지관리체계 구축
 - 산림생태·문화 체험단지 등을 조성하여 휴양·문화·교육 등 다양한 기능을 체험 활동의 장으로 활용
- 농림어업인의 경제활동 지원 및 지역의 산림산업 생산기능 강화
 - 산채·산약초 재배단지, 지역 특산의 임산물 산업화단지 등 산림자원을 활용한 지역 소득향상을 위한 산지이용 증진
 - 산야형 산지유역유형내 임업용산지 지정 확대를 통한 산림산업 생산기능 강화
- 도시적 이용 및 지역 관광명소 중심의 무분별한 산지이용 제한
 - 산야형 산지유역유형내 기반시설이 미약한 산지에서는 주택, 공장 등 도시적 용도의 산지전용을 지양하여 난개발을 예방
 - 국립공원, 주요 사찰, 관광지 주변 등 유명 명소를 중심으로 발생하는 휴게시설, 숙박시설 등의 무분별한 산지전용 지양
- 골프장, 리조트, 관광단지 등 대규모 산지개발 사업에 대한 허가·협의 기준 강화
 - 계획단계에서부터 사업개발 부지 내 주요 능선, 산정부의 훼손을 최소화하고 능선부로부터 이격거리를 두는 등 급경사지를 보전하도록 허가·협의 기준 강화
 - 지형 훼손, 대규모 시설물 입지를 최소화 하고 산지자원 그대로를 관광 상품으로 활용하는 '자원 지향형' 사업계획을 유도하도록 산지관리위원회 심의 강화

[그림 5-6-10] 산야형 산지유역유형의 산지이용 예시



다. 유원지 계획

1) 기본방향

- 유원지는 주민의 복지향상에 기여하기 위하여 설치하는 오락과 휴양을 위한 시설로서, 무분별한 시설 입지 등 난개발을 지양하고 환경친화적인 개발 추진
- 통영시민을 위한 위락형 고급 휴양공간으로 개발하고, 유원지로서의 기능 및 특성을 살릴 수 있는 시설을 복합적으로 설치하여 다양한 위락공간 및 휴양시설로서의 기능 증진
- 하천 및 해안자원과 연계된 관광시설 개발로 지역경제 활성화 도모
- 도시 내 오픈스페이스 확보, 도시환경의 미화, 시민의 여가공간 확보 및 자연환경 보전 등의 효과를 제고할 수 있도록 녹지체계에 따라 계획
- 주변 녹지와 연계하여 시민의 건강, 휴양, 정서개발 및 위락활동에 기여할 수 있는 공간으로 개발

2) 유원지계획

■ 미륵유원지 신설

- 통영시 관광산업발전과 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 기존 미륵공원 일부를 포함한 복합기능의 관광휴양시설(유원지) 신설
- 주요도입시설 : 산악모험, 야외캠핑, 테마숙박, 워터파크 등
- 기대효과 : 기존 유원지·근린공원·체육공원과의 연계로 관광휴양기능의 시너지효과 극대화

[표 5-6-24] 유원지 변경 총괄표

(단위 : 개소, km²)

구 분	기정		변경		증감		비 고
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
유원지	3	0.498	4	1.098	1	증) 0.600	미륵유원지 신설

[표 5-6-25] 유원지 변경 내역

(단위 : km²)

도면표시 번호	시설명	생활권	위치	변경(2030)		계획사유
				기정면적	변경면적	
E-1	미륵유원지	남부	산양읍	-	0.600	• 복합기능의 관광휴양시설 신설

[그림 5-6-11] 미륵유원지 Mater Plan



라. 공원·녹지 네트워크 연계방안

가) 도심지 내 공원녹지 연계방안

[표 5-6-26] 도심지내 공원녹지 연계방안

구 분	추진계획	
일반녹지 (녹화사업) 확충계획	공공기관 녹화계획	• 공공건물(통영시청, 세무서 등) 옥상녹화
	학교숲 조성	• 도심지내 학교 담장허물기 사업 / 학교녹화 시행
	관문경관 녹화	• 통영IC 주변 및 여객선 터미널 주변 경관녹화 시행
도심지내 산림자원 보전	통영생태숲 조성사업	• 당동공원을 생태숲으로 조성하여 자생식물자원 보전 및 휴식공간 제공
	서포루 도시숲 조성사업	• 서포루 복원지 내 공원 조성으로 근린주민의 휴식·녹지공간 제공
가로수 식재계획	기존 가로수 정비사업	• 기존 가로수 부족구간 추가 식재로 단절된 가로녹지 네트워크 연결
	해안변 가로수 계획	• 통영의 특성을 살린 열대수종 선정 및 식재로 특화거리 구축
	신규 매립지 가로수 계획	• 충분한 보도확보 및 휴게쉼터기능 도모
도시공원 조성	소공원 및 쉼터 조성	• 사랑 해맞이 공원 외 17개소
	공원 및 쉼터 관리	• 275개소 식목 및 전정 작업 추진, 죽림 만남의 광장 조성
	이순신공원 수국꽃길 조성	• 이순신공원 ~ 무장애 나눔길 ~ 청마박물관 꽃길 연결

[그림 5-6-12] 도심부 공원녹지 구상도



나) 도심지 외 공원녹지 연계방안

■ 도시 내·외부 공원·녹지 연계

- 통영시 북측의 보전녹지 대축은 낙남정맥을 따라 고성군의 거류산에서 통영시 북측의 벽방산~발암산~삼봉산으로 이루어져 있으며, 남측의 보전녹지대축은 천암산~망일봉~미륵산~망산으로 이루어져 있음
- 이러한, 통영시 산림의 가장 큰 골격과 연계하여 통영시를 삼면으로 둘러싸고 있는 해안축 및 도서지역의 녹지축과의 연계를 통해 환상형 보전녹지축 설정

■ 공원·녹지 위계를 고려한 연계체계 수립

- 통영시 도시 내 공원·녹지 네트워크는 통영시 산림의 가장 큰 골격과 상호 연계되어야 하며, 연계 시 고려하여야 할 사항으로는 생활권별 계획인구를 고려하되, 공간상 공원의 위계를 고려한 연계체계 마련
- 공간 마련이 쉽지 않은 도심 내에서 녹지율을 확보하기 위하여 도로변 가로수 2열 식재 및 하단의 관목식재, 중앙분리대 식재 등 식재를 활용한 각종 녹지대 조성

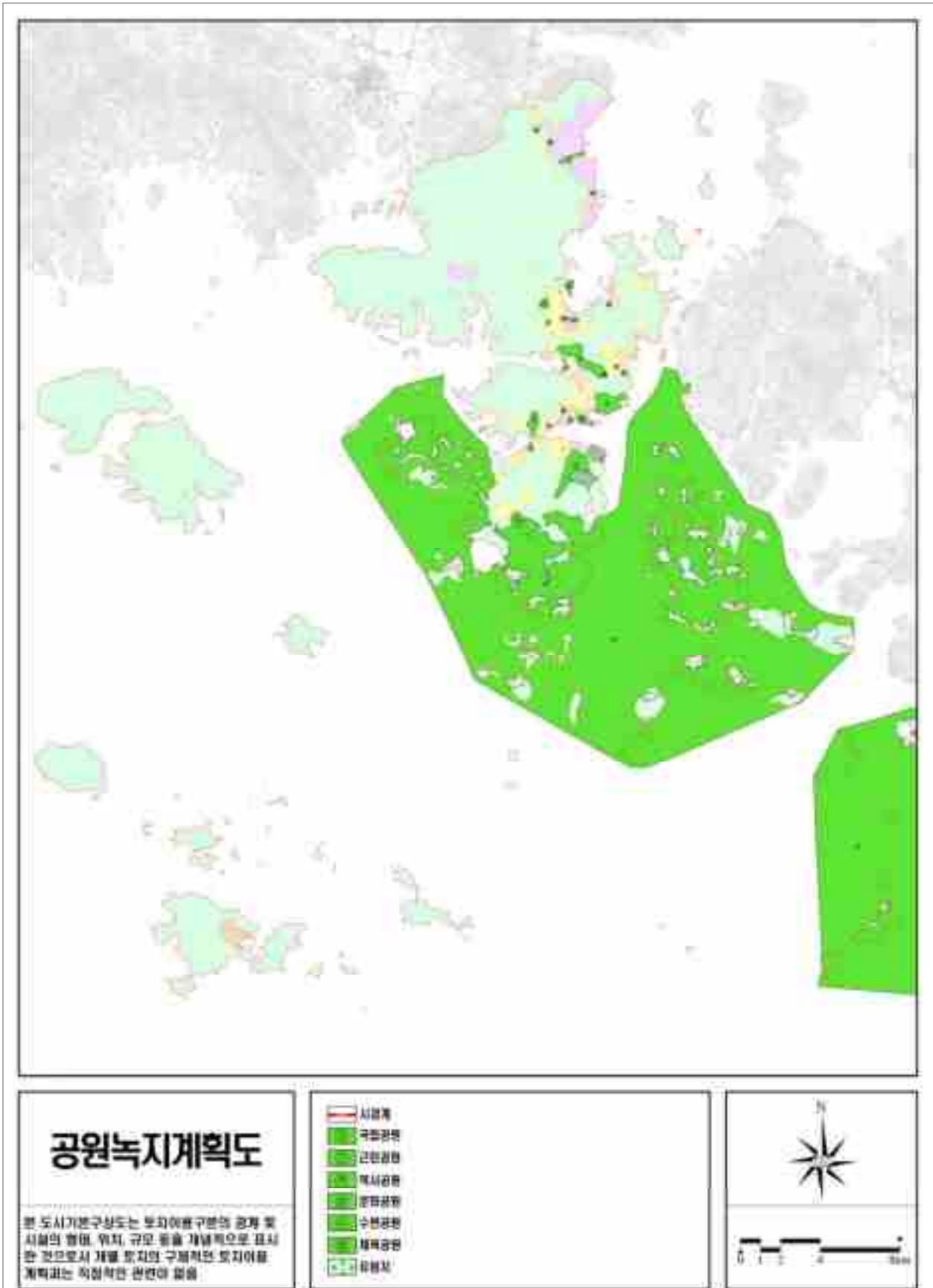
■ 다양한 유형과의 연계

- 공원·녹지 네트워크는 산림축, 생태축, 수변축 등 다양한 유형과의 연계체계를 갖추어야 하며, 고루 연계 가능한 공원·녹지계획 수립으로 생활권별 접근성 향상과 다양한 휴식공간 제공
- 소규모의 녹지대를 활용하여 도심 내 곳곳의 주요 공원과 보행동선으로 연계되는 보행중심의 녹지축 설정

■ 개발사업의 적극적인 활용

- 도심 및 비도시지역 개발사업에 따른 시행에 따른 공원·녹지계획 수립시 네트워크 단절을 최대한 방지하며, 공원·녹지 연계체계를 우선고려
- 통영시 전체의 생태면적률 확보를 위하여 각종 사업 시행 시 녹지율 확보를 위한 제도적 장치 마련

[그림 5-6-13] 공원녹지계획도



Ⅶ. 방재 및 안전

1. 현황조사

가. 자연적 재해 현황

- 고도로 다양화된 현대 도시에서 도시 내·외적인 재난 및 위기 상황 발생의 가능성은 증가하고 있으며, 이러한 가능성이 재해로 현실화될 경우 도시에 미치는 파급효과는 매우 심각한 실정
- 도시 발전에 따라 새로운 재해가능지역이 대두되고 지하공간이나 초고층건물, 신매립지, 급경사지 등의 새로운 토지이용은 도시 내 재해발생 지역의 범위가 과거와 다르게 확대될 가능성을 내포
- 기상이변에 의한 장기계속 강우, 국지성 호우 등과 저지대 급경사지의 도시개발, 하천의 홍수조절 능력 부족, 수문 및 펌프장 등의 방재시설 부족, 시민의 자율방재의식 결여 등으로 풍수해 피해 가능성 증가
- 도시방재 및 안전계획을 위한 현황은 풍수해를 비롯하여 재해 및 재난 유형별로 분석

1) 인명피해 현황

- 통영시는 지난 2005년 대설피해로 8명이 실종되었으며, 피해내용은 대설과 함께 동반한 해일에 의해 어선이 침몰한 사항임
- 그 외 자연재해로 인한 인명피해는 없는 것으로 조사되었음

[표 5-7-1] 10년간 통영시 재해 인명피해 현황

구 분	폭 우								폭 설 (대 설)				강풍·풍랑			
	태 풍				호 우											
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상
2004년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2005년	-	-	-	-	-	-	-	-	8	-	8	-	-	-	-	-
2006년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2007년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	-	-	-	-	-	-	-	-	8	-	8	-	-	-	-	-

자료 : 재해연보 각 년도(국가재난정보센터-자연재해상황)

2) 재산피해 현황

- 통영시는 지난 10년간 폭우에 의해 약 158억원(태풍 : 121억원, 호우 : 37억원), 폭설에 의해 약 1.2억원, 강풍·풍랑에 의해 약 3억원의 피해가 발생하였음

[표 5-7-2] 과거 10년간 재해로 인한 재산피해 현황 - 폭우(태풍/호우) (단위 : 백만원)

구 분	폭 우											
	태 풍						호 우					
	소계	건물	선박	농경지	공공 시설	사유 시설	소계	건물	선박	농경지	공공 시설	사유 시설
2004년	96.0	-	6.4	-	10.6	79.0	-	-	-	-	-	-
2005년	44.2	-	1.6	-	17.9	24.7	-	-	-	-	-	-
2006년	138.8	-	-	-	-	138.8	3,702.4	30.0	25.0	3.3	3,460.6	183.5
2007년	97.2	-	-	-	97.2	-	-	-	-	-	-	-
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010년	48.4	-	-	-	-	48.4	-	-	-	-	-	-
2011년	48.0	-	-	-	-	48.0	-	-	-	-	-	-
2012년	11,608.0	195.0	84.9	8.7	9,170.1	2,149.3	-	-	-	-	-	-
2013년	22.7	-	-	-	-	22.7	-	-	-	-	-	-
계	12,080.6	195.0	92.9	8.7	9,295.8	2,488.2	3,702.4	30.0	25.0	3.3	3,460.6	183.5

자료 : 재해연보 각 년도(국가재난정보센터-자연재해상황)

[표 5-7-3] 과거 10년간 재해로 인한 재산피해 현황 - 폭설/강풍·풍랑 (단위 : 백만원)

구 분	폭 설						강 풍 · 풍 랑					
	소계	건물	선박	농경지	공공 시설	사유 시설	소계	건물	선박	농경지	공공 시설	사유 시설
2004년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2005년	123.5	-	123.5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2006년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2007년	-	-	-	-	-	-	5.0	-	-	-	-	5.0
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-	303.2	-	3.8	-	-	299.4
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	123.5	-	123.5	-	-	-	308.2	-	3.8	-	-	304.4

자료 : 재해연보 각 년도(국가재난정보센터-자연재해상황)

3) 피해현황 분석

- 전국 및 경상남도 대비 통영시의 재해피해 정도를 간접적으로 비교하여 통영시의 피해정도 파악

가) 폭우(태풍/호우)

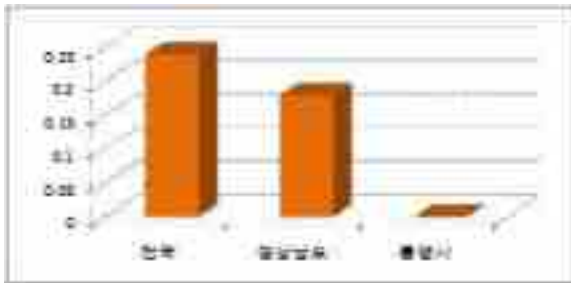
- 태풍 피해는 전국대비 현저하게 높으며, 경상남도와 비슷한 수준임

[표 5-7-4] 태풍 피해 비교분석

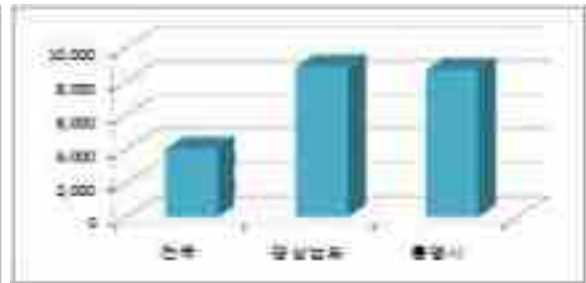
(단위 : 명, 백만원)

구 분	인명피해			재산피해		
	전국	경상남도	통영시	전국	경상남도	통영시
10년간 피해	123	6	-	2,049,604.6	294,976.5	12,103.3
인구 십만명당 피해	0.24	0.18	-	4,007.7	8,848.0	8,662.6

[그림 5-7-1] 인구 십만명 당 인명피해 비교



[그림 5-7-2] 인구 십만명 당 재산피해 비교



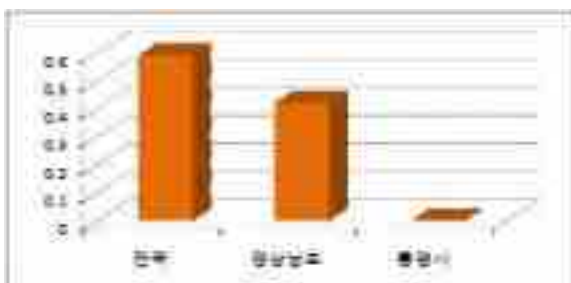
- 호우의 피해는 전국/경상남도 대비 매우 낮은 수준임

[표 5-7-5] 호우 피해 비교분석

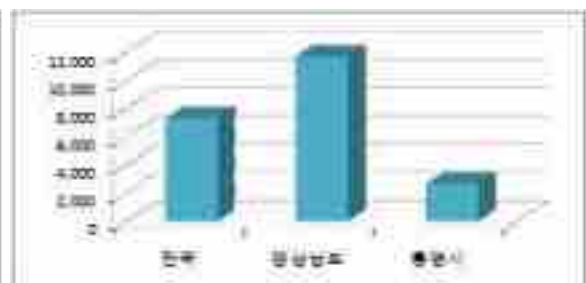
(단위 : 명, 백만원)

구 분	인명피해			재산피해		
	전국	경상남도	통영시	전국	경상남도	통영시
10년간 피해	300	14	-	3,734,661.0	389,659.4	3,702.4
인구 십만명당 피해	0.59	0.42	-	7,302.6	11,688.1	2,649.9

[그림 5-7-3] 인구 십만명 당 인명피해 비교



[그림 5-7-4] 인구 십만명 당 재산피해 비교



나) 폭설

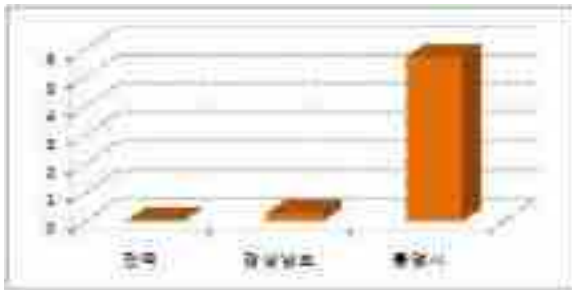
- 폭설(대설)에 집계된 피해는 사실상 해일(강풍)에 의해 선박이 침몰한 피해로 오집계 된 것으로 사료됨

[표 5-7-6] 폭설(대설) 피해 비교분석

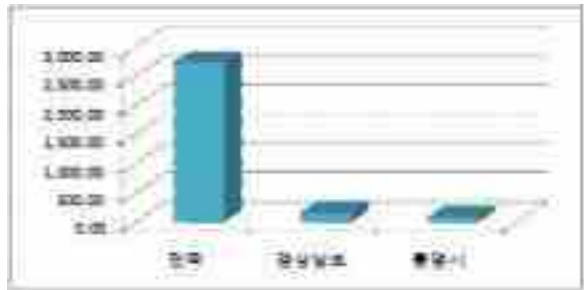
(단위 : 명, 백만원)

구분	인명피해			재산피해		
	전국	경상남도	통영시	전국	경상남도	통영시
10년간 피해	22	10	8	1,398,099.9	5,507.6	123.5
인구 십만명당 피해	0.04	0.30	5.73	2,733.8	165.2	88.4

[그림 5-7-5] 인구 십만명 당 인명피해 비교



[그림 5-7-6] 인구 십만명 당 재산피해 비교



다) 강풍 · 풍랑

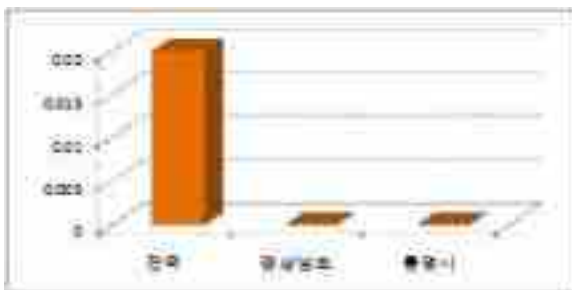
- 강풍 · 풍랑에 의한 인명피해는 없으며, 인구십만명당 재산피해에 있어서 경상남도 보다 다소 높은 피해액이 발생하였음

[표 5-7-7] 강풍 · 풍랑 피해 비교분석

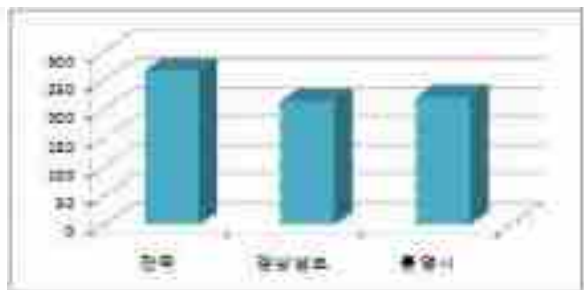
(단위 : 명, 백만원)

구분	인명피해			재산피해		
	전국	경상남도	통영시	전국	경상남도	통영시
10년간 피해	12	-	-	136,473.8	7,137.3	308.2
인구 십만명당 피해	0.02	-	-	266.9	214.1	220.6

[그림 5-7-7] 인구 십만명 당 인명피해 비교



[그림 5-7-8] 인구 십만명 당 재산피해 비교



4) 기상특보 발효현황 분석

- 통영시의 최근 10년간 기상특보 발효는 총 765회로 그 중 풍랑이 417회, 폭우(태풍, 호우)가 137회, 강풍이 112회로 순으로 많이 발생하였음
- 그 밖에 건조 56회, 해일 20회 특보가 발효되었음

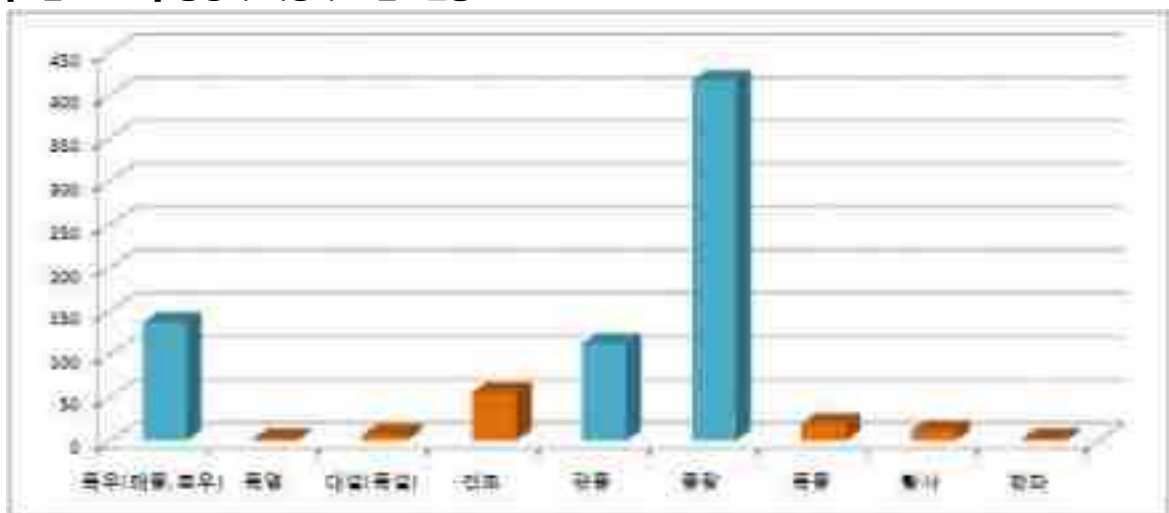
[표 5-7-8] 과거 10년간 통영시 기상특보 발효현황

(단위 : 회)

구분	계	폭우		폭염	대설 (폭설)	건조	강풍	풍랑	해일	황사	한파
		태풍	호우								
2004년	61	7	14	-	-	9	2	12	14	2	1
2005년	70	2	13	-	3	8	8	35	1	-	-
2006년	93	5	12	-	1	9	6	58	-	2	-
2007년	68	3	10	-	-	2	12	39	1	1	-
2008년	49	-	7	1	-	4	5	30	-	2	-
2009년	75	-	9	-	-	5	19	41	-	1	-
2010년	92	6	9	-	-	2	11	59	2	2	1
2011년	86	2	12	-	2	5	16	45	2	2	-
2012년	94	5	14	1	1	6	20	47	-	-	-
2013년	77	4	3	-	-	6	13	51	-	-	-
계	688	30	100	2	7	50	99	366	20	12	2

자료 : 기상특보 발효현황, 각 년도, 부산지방기상청

[그림 5-7-9] 통영시 기상특보 발효현황



■ 전국대비 기상특보 발효율 비교

- 전국대비 해일 58.82%, 폭우(태풍, 호우) 9.96%, 풍랑 9.60%로 전국대비 특보 발효율이 높게 나타남
- 특히 해일은 전국대비 58.82%로 발효율이 월등히 높음

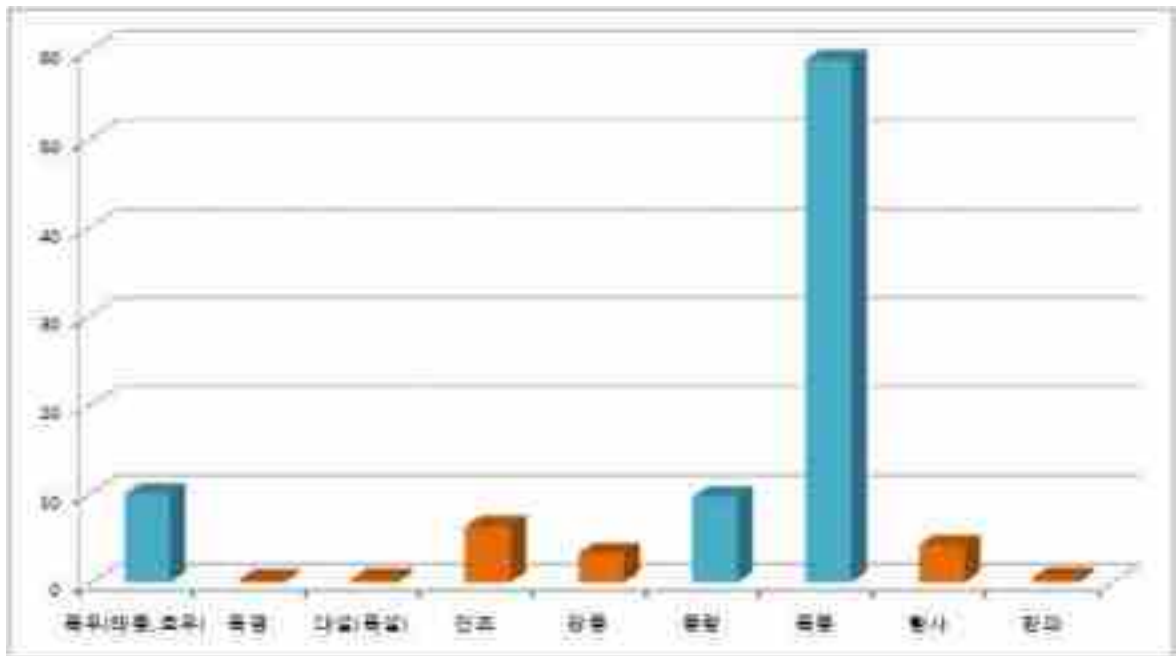
[표 5-7-9] 전국 대비 통영시 기상특보 발효율

(단위 : 회, %)

구 분	계	폭 우		폭 염	대 설 (폭 설)	건 조	강 풍	풍 랑	해 일	황 사	한 파
		태 풍	호 우								
전 국	16,772	448	4,344	788	1,754	889	3,465	4,343	34	288	419
통영시	765	34	103	2	7	56	112	417	20	12	2
전국대비	4.56	7.59	2.37	0.25	0.40	6.30	3.23	9.60	58.82	4.17	0.48

자료 : 각 년도별 재해연보 상의 기상특보 발효현황

[그림 5-7-10] 통영시 전국대비 기상특보 발효비율



5) 지진 발생 현황

- 우리나라는 지리적으로 대규모 지진이 발생할 수 있는 지대에서 벗어나 있으나, 지진 발생 횟수가 점차로 증가하고 있는 추세임
- 통영시는 최근 20년간 총 3회의 지진이 발생한 것으로 조사됨
- 지진 규모는 3이하로 비교적 소규모라 할 수 있으나 유사시 지진에 대처 할 수 있는 체계적인 대응방안이 필요

[표 5-7-10] 통영시 지진발생 현황

발생시기	규모	위도	경도	위치
2002/10/23 10:30:53	2.8	34.9 N	128.4 E	경남 통영시 매물도 동쪽 16km 해역
2008/09/08 15:35:05	2.6	34.57 N	128.25 E	경남 통영시 매물도 동북동쪽 15km 해역
2012/09/19 14:49:25	2.1	34.71 N	128.72 E	경남 통영시 남남서쪽 36km 해역
2012/09/19 14:52:11	2.2	34.66 N	128.75 E	경남 통영 북서쪽 약 5km 지역
2015/03/19 12:54:18	2.2	34.16 N	128.37 E	경남 통영시 옥지도 남남동쪽 54km 해역
2015/09/18 10:12:54	2.1	34.70 N	128.75 E	경남 통영시 매물도 동북동쪽 17km 해역

자료 : 기상청

나. 인적 재해 현황

1) 교통사고

- 교통사고는 대표적인 인재로 가장 빈번하게 발생하는 재난사고임
- 자동차의 증가에 따라 최근 6년간 평균 약 828여건/년 사고가 발생하였으며, 이로 인한 인명피해는 2014년 기준으로 사망 19명, 부상 1,079으로 조사됨

[표 5-7-11] 교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

구분	발생건수	인명피해		사고유형			차량종류별					
		사망	부상	차대 사람	차대차	차량 단독	승용차	버스 (승합)	화물	특수	이륜	기타
2009년	906	24	1,336	234	619	53	602	77	136	-	21	17
2010년	878	15	1,334	209	614	55	551	62	108	-	117	40
2011년	805	15	1,273	206	514	58	511	75	115	-	31	73
2012년	843	16	1,238	215	571	57	545	59	115	-	40	84
2013년	814	19	1,185	214	539	61	513	66	117	-	46	72
2014년	727	19	1,079	207	482	38	508	45	99	-	34	41

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 화재

- 2009년~2014년까지 최근 6년간 화재발생 현황을 보면 화재발생건수는 연간 평균 약 118건이며, 2014년 기준 부주의로 인한 실화가 99건, 방화가 5건으로 조사됨
- 인명피해는 2014년 사망 1명, 부상 3명, 이재민 30명 정도이며, 재산피해액은 약 14억원 정도로 조사됨

[표 5-7-12] 화재 현황

(단위 : 건, 명, 백만원)

구분	발생건수	화재원인			인명피해				피해액		
		실화	방화	기타	소계	사망	부상	이재민	소계	부동산	동산
2009년	146	128	9	9	6	1	5	79	1,024	444	580
2010년	146	127	6	13	9	3	6	37	1,127	271	856
2011년	144	128	9	7	9	2	7	-	410	205	205
2012년	119	108	5	6	3	-	3	47	555	148	406
2013년	118	99	4	15	5	-	4	21	729	392	337
2014년	118	99	5	14	4	1	3	30	1,453	360	1,094

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

3) 도시범죄

- 2014년 통영시의 범죄발생 현황을 살펴보면 범죄 발생건수가 5,853건이며 검거된 건수는 4,514건으로 약 77.1%의 검거율을 나타냄

[표 5-7-13] 도시범죄 현황

(단위 : 건, 명, 백만원)

구분	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별범범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2009년	7,003	6,442	43	39	620	584	1,151	1,109	699	610	84	84	208	186	4,198	3,830
2010년	7,599	6,308	85	67	829	464	1,036	698	698	501	76	60	233	217	4,642	4,301
2011년	6,199	4,764	71	65	961	307	1,097	918	910	633	62	58	229	203	2,869	2,580
2012년	5,749	4,315	70	62	829	242	1,004	825	828	588	38	36	265	249	2,715	2,313
2013년	5,787	4,497	69	53	919	339	843	776	912	724	23	25	248	225	2,773	2,355
2014년	5,853	4,514	67	55	814	304	877	773	813	591	38	32	227	200	3,017	2,559

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

다. 자연재해위험지구 현황

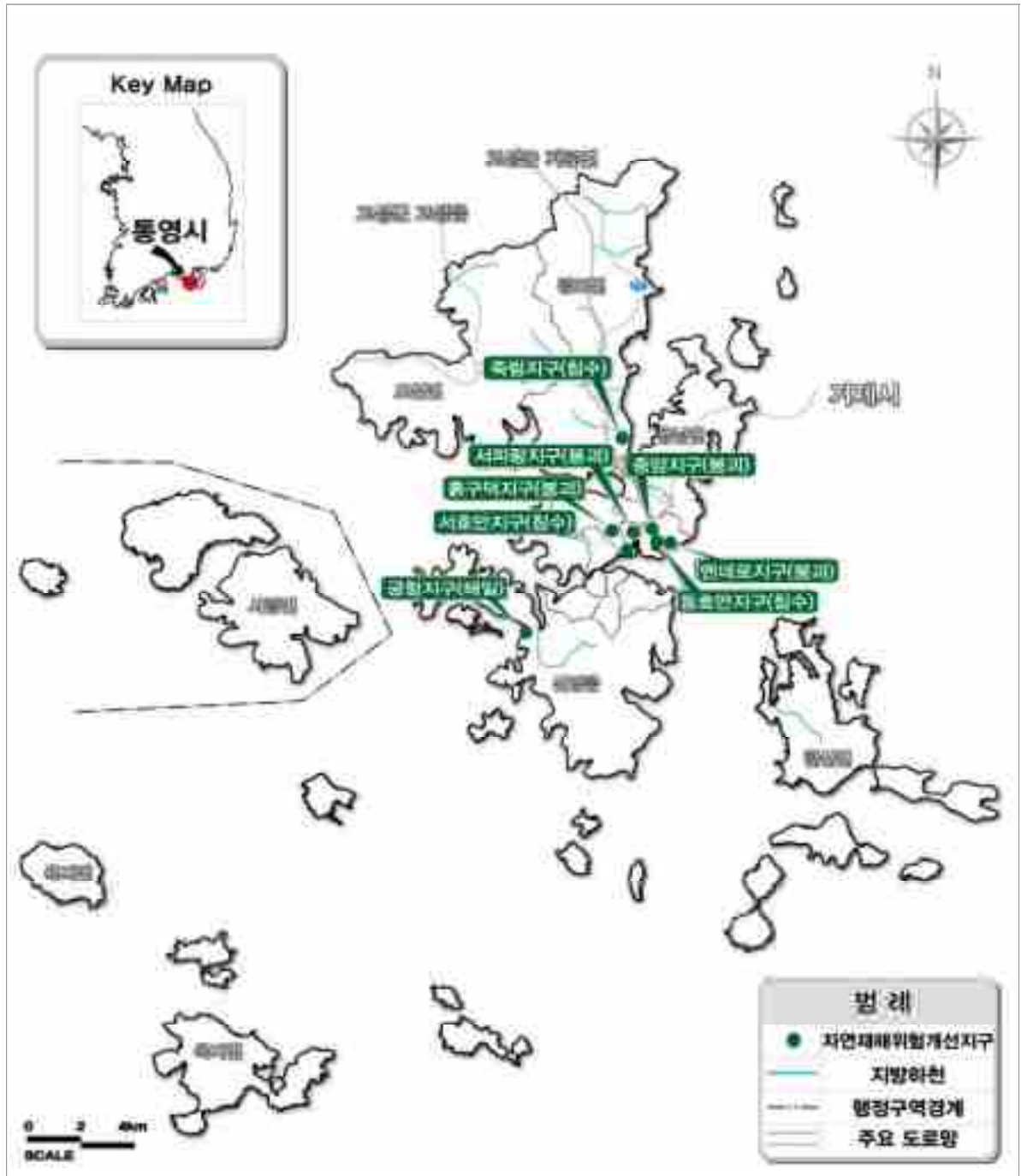
- 자연재해위험지구는 태풍·홍수·호우·폭풍·폭설 등 불가항력적인 자연의 힘에 의한 현상으로부터 안전하지 못하여 국민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 자연 재해저감시설을 포함한 주변지역으로 “자연재해대책법 제12조”의 규정에 의해 지정
- 자연재해위험개선지구는 현재 8개 지구가 지정·관리되어지고 있음
- 유형별로는 붕괴위험지구가 4개소로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 침수위험지구 3개소, 해일위험지구가 1개소를 차지하고 있음

[표 5-7-14] 자연재해위험지구 현황

지구명	위 치	지 정 내 용			지 정 사 유	사 업 규 모	총사업비 (백만원)
		유 형	등 급	시 설 명			
계					통영시 총 8개 지구 (붕괴 4, 침수 3, 해일 1)	85,977	
서피랑	서호동	붕괴	나	비탈면	석축간의 이탈로 인한 주택 붕괴우려	비탈면 보강 120m 이주 35동	9,040
중앙	중앙동	붕괴	나	비탈면	비탈면 상·하단부의 노후주택 피해우려	비탈면보강 150m 이주 12동	3,500
죽림	광도면	침수	다	취락지	죽림매립지보다 지반이 낮아 배수불량으로 인하여 도로 및 점포 등 침수우려	도로송상 1,000m	1,000
서호만	서호동	침수	가	시가지	해안변 저지대 상가밀집지역으로 해수위고조기간 저지대 도로 침수	배수펌프장 1개소 관거 및 호안정비	20,000
동호만	동호동	침수	가	시가지	해안변 상가 및 주택밀집 저지대 지역으로 해수위 최고조 기간에는 이면도로 침수	배수펌프장 1개소 관거 및 호안정비	25,000
멘데로	정량동	붕괴	나	비탈면	비탈면 하단부 공장피해우려	사면정비 505m 보상 55동	24,185
흙구덕	서호동	붕괴	나	비탈면	비탈면 하단부 주택피해우려	사면정비 150m 보상 19동	2,144
공항	산양읍	해일	나	취락지	취락지 주택 침수피해우려	물양장 송상 290m 보상 8동	1,108

자료 : 풍수해저감종합대책, 2015, 통영시

[그림 5-7-11] 자연재해위험개선지구 위치도

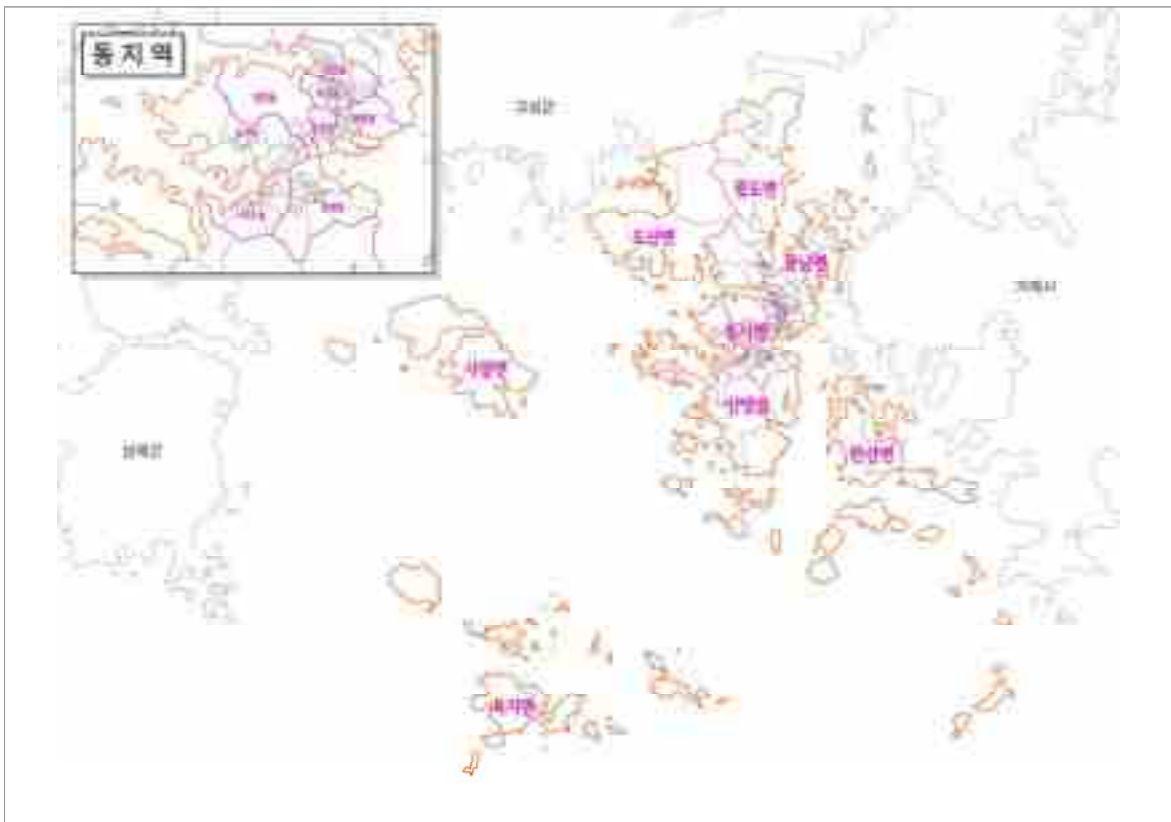


2. 기후변화 재해 취약성 분석

가. 기후변화 재해 취약성 분석 개념

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상재해는 폭우(홍수·산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승의 6개 재해로 구분함
- 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역 도출
 - IPCC(Intergovernmental Panel on Climate Change)는 기후변화와 관련된 전 지구적 위험을 평가하고 국제적 대책 마련을 위해 세계기상기구(WMO)와 유엔환경계획(UNEP)이 공동으로 설립한 유엔 산하 국제협의체
 - 집계구 : 통계지리정보서비스(SGIS)에서 편의상 통계자료를 집계하기 위한 구역으로 인구 500명을 최적인구로 하여 인구규모, 형태, 사회경제적 동질성지수를 산정하여 가중치 부여후 AZP(Automatic Zoning Procedure) 프로그램으로 확정한 구역
 - 통영시 집계구 현황 : 218개소(읍·면지역 : 73개소, 동지역 : 145개소)

[그림 5-7-12] 집계구 구분도



나. 분석의 목적 및 활용방안

1) 목적

- 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화 하여 현재 및 미래의 재해취약지역을 도출하여 종합 재해 취약성(안) 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 도시계획의 부문별 대응방향 제시

2) 활용방안

- 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)에 대한 현장조사 및 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획 뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용

다. 기후변화 재해 취약성 분석

1) 재해 취약성 분석지표

가) 현재 재해취약성 분석지표

- 현재기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소를 도출
- 현재 도시민감도 지표는 잠재취약지역, 도시취약구성요소로 구성되어 있으며, 재해유형별 취약한 지역 및 대상 파악이 가능한 위치기반의 지표 위주로 선정
 - 잠재취약지역 지표는 재해 유형별 최근 10년간 피해발생지역, 각종 위험지구와 같이 물리적으로 재해 피해 발생 가능성이 높은 지역의 위치(도면), 면적 자료 사용
 - 도시취약구성요소는 취약시민, 취약도시기반시설, 취약건축물 등 도시의 구조적인 재해 취약특성을 나타내는 지표로 구성

[표 5-7-15] 현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분		폭우	폭염	폭설	
현재 기후노출		<ul style="list-style-type: none"> 연평균 80mm/일 이상 강수일수 연평균 시간 최대강수량 	<ul style="list-style-type: none"> 연평균 일최고기온 33℃ 이상 일수 연평균 열대야(일최저기온 25℃ 이상) 일수 	<ul style="list-style-type: none"> 연평균 최심신 적설량 연평균 적설량 	
현재 도시민감도	잠재 취약 지역	<ul style="list-style-type: none"> 최근10년간 피해지역 방재지구 자연재해위험지구 산사태취약지역(산사태위험지역) 주요 하천변 저지대 (계획홍수위보다 낮은 지역) 풍수해저감종합계획의 위험지구 	<ul style="list-style-type: none"> 최근10년간 피해지역 도시고온지역 	<ul style="list-style-type: none"> 최근10년간 피해지역 급경사지역 	
	시민**	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 	
	도시취약구성요소	도로	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 도로 지하도로 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 도로 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 도로 고가도로 및 입체 교차로
		철도	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 철도 	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 철도
		항만	-	-	-
		공항	-	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 공항
		수도공급설비	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 수도공급설비 	-	-
		전기공급설비	-	-	-
		가스공급설비	-	-	-
		열공급 설비	-	-	-
		방송통신시설	-	-	-
		공동구	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 공동구 	-	-
		유류저장 및 송유설비	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 유류 저장 및 송유설비 	-	-
		하수도	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 하수도 	-	-
수질오염 방지시설	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 수질 오염방지시설 	-	-		
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 단독주택, 반지하주택 	<ul style="list-style-type: none"> 보육시설 요양시설 경로당 장애인보호시설 노숙자쉼터 	<ul style="list-style-type: none"> 노후 단독 건축물 비닐하우스 축사 		

[표 5-7-15] 현재 기후노출 및 도시민감도 분석 지표(표계속)

구분		가뭄	강풍	해수면상승	
현재 기후노출		<ul style="list-style-type: none"> 연평균 일최고기온 연평균 최대 무강수 지속 일수 	<ul style="list-style-type: none"> 연평균 일최대풍속 14% 이상 일수 연평균 순간풍속 20% 이상 일수 	<ul style="list-style-type: none"> 연평균 조위상승률 연평균 해수온 상승률 	
현재 도시민감도	잠재취약 지역	<ul style="list-style-type: none"> 최근 10년간 피해지역 광역 및 지방상수도 미급수지역 	<ul style="list-style-type: none"> 최근 10년간 피해지역 해안변 500m 지역 	<ul style="list-style-type: none"> 최근10년간 피해지역 해안변 10m (EL) 이하 저지대지역 	
	시민	<ul style="list-style-type: none"> 광역 및 지방상수도 미급수 인구수 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구내 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 	
	도시취약구성요소	도로	-	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 도로
		철도	-	-	-
		항만	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 항만 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 항만
		공항	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 공항 	-
		수도공급설비	-	-	-
		전기공급설비	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구내 전기공급 설비 	-
		가스공급설비	-	-	-
		열공급 설비	-	-	-
		방송통신시설	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 방송통신 시설 	-
		공동구	-	-	-
		유류저장 및 송유설비	-	-	-
		하수도	-	-	-
수질오염 방지시설	-	-	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 수질오염 방지시설 		
건축물	-	<ul style="list-style-type: none"> 고층아파트 대형건축물 대형광고물 	<ul style="list-style-type: none"> 집계구 내 단독주택, 반지하주택 		

주1) 풍수해저감종합계획이 수립되지 않은 지자체는 제외

주2) 시민의 어린이는 6세 미만의 미취학아동을 의미하나, 자료구축을 위해 5세 미만 어린이 인구수 지표로 대응

자료 : 기후변화 적응도시 조성 방안 연구(1차년도), 2011, 국토해양부

도시의 기후변화 재해 취약성 분석 발전방안 연구, 2013, 국토연구원

나) 미래 재해취약성 분석지표

- 미래 기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소 중에서 기후 변화 시나리오를 활용하여 구축이 가능한 지표를 도출
- 미래 도시민감도 지표는 미래 인구, 도시개발 전망이 가능한 지표를 선정함

[표 5-7-16] 미래 기후노출 및 도시민감도 분석 지표

구분	미래기후노출	미래도시민감도
폭우	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균80mm/일 이상 강수일수 • 연평균 시간최대강수량 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구
폭염	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균 일 최고기온 33℃ 이상 일수 • 연평균 열대야(일 최저기온 25℃ 이상) 일수 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구
폭설	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균 최심신적설량 • 연평균 적설량 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구
가뭄	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균 일 최고기온 • 연평균 최대 무강수 지속일수 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구
강풍	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균 일최대풍속 14% 이상 일수 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구
해수면 상승	<ul style="list-style-type: none"> • 연평균 해수온상승률 	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 시가화지역 • 최근 10년간 인구증가지역 • 도시개발사업 진행·예정지구

자료 : 기후변화 적응도시 조성 방안 연구(1차년도), 2011, 국토해양부
도시의 기후변화 재해 취약성 분석 발전방안 연구, 2013, 국토연구원

2) 분석방법

- 통영시 전체에 대해 인구 500명을 기준으로 집계구 총 218개를 대상으로 현재와 미래의 기후노출과 도시민감도를 종합하여 현재 취약성 및 미래취약성 분석
- 분석 결과를 취합하여 도시종합 재해취약성을 분석 후 등급화(Ⅰ~Ⅳ등급)
- 통영시의 경우 기후 특성 및 피해 사례 등을 검토하여 폭우, 강풍, 해수면 상승에 대한 재해취약성 분석을 시행
- 종합 재해취약성 분석은 현재 재해취약성 분석 자료를 중심으로 미래 취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합재해 취약성을 작성

3) 도시 종합재해취약성 분석결과

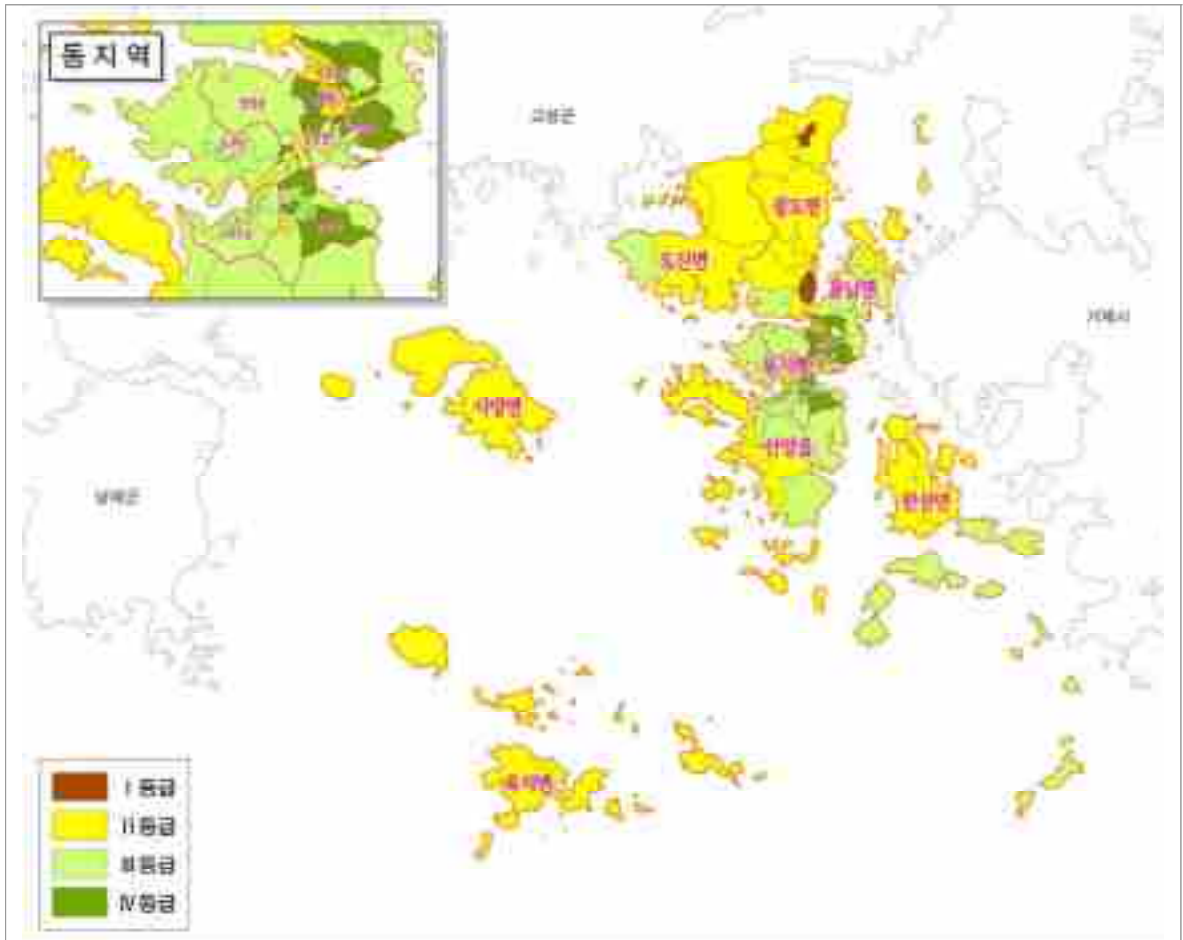
가) 폭우

- 통영시의 폭우에 대한 현재 및 미래분석에 따른 종합재해 취약성 분석 결과, 가장 취약한 재해취약 I 등급인 집계구는 22개소(0.8%)이며, II 등급인 집계구는 77개소(68.4%), III 등급인 집계구는 93개소(28.7%), IV 등급인 집계구는 26개소(2.1%)인 것으로 분석

[표 5-7-17] 도시 종합재해취약지역 분석결과(폭우)

등급	재해취약정도	위치	면적 (km ²)	구성비 (%)	집계구 (개소)
계	-	-	247.64	100.0	218
I 등급	매우취약	광도면 일원	1.96	0.8	22
II 등급	취약	산양읍, 용남면, 도산면, 광도면, 옥지면, 한산면, 사랑면, 명정동, 북산동, 무전동, 도천동, 봉평동 일원	169.40	68.4	77
III 등급	보통	-	70.99	28.7	93
IV 등급	양호	-	5.29	2.1	26

[그림 5-7-13] 도시 종합재해취약지역 분석도(폭우)



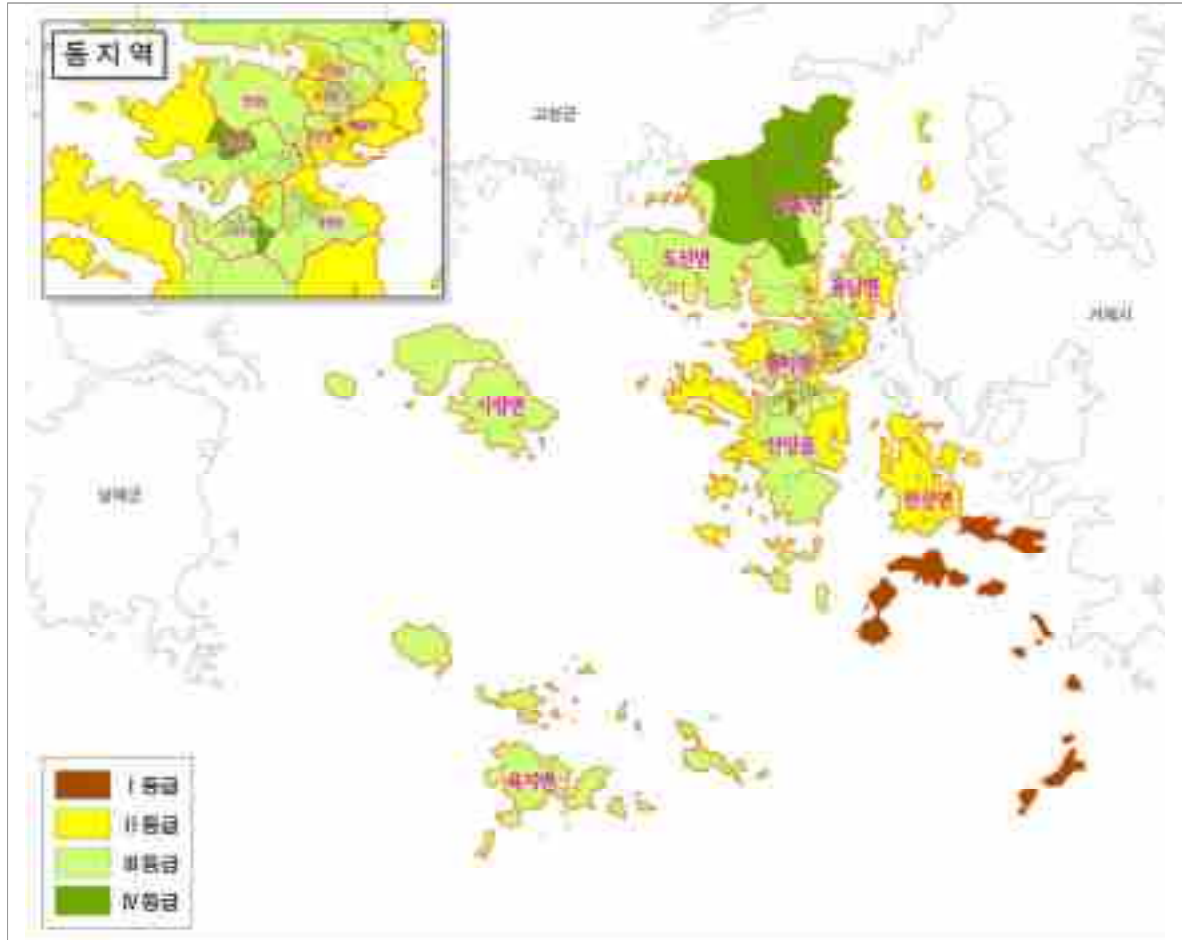
나) 강풍

- 통영시의 강풍에 대한 현재 및 미래분석에 따른 종합재해 취약성 분석 결과, 가장 취약한 재해취약 I등급인 집계구는 4개소(6.6%)이며, II등급인 집계구는 87개소(20.6%), III등급인 집계구는 110개소(56.2%), IV등급인 집계구는 17개소(16.6%)인 것으로 분석

[표 5-7-18] 도시 종합재해취약지역 분석결과(강풍)

등급	재해취약정도	위치	면적 (km ²)	구성비 (%)	집계구 (개소)
계	-	-	247.64	100.0	218
I등급	매우취약	광도면 일원	16.46	6.6	4
II등급	취약	용남면, 도산면, 광도면, 욱지면, 한산면, 사랑면, 명정동, 중앙동, 정량동, 북신동, 무전동, 도천동, 미수동 일원	51.08	20.6	87
III등급	보통	-	138.95	56.2	110
IV등급	양호	-	41.15	16.6	17

[그림 5-7-14] 도시 종합재해취약지역 분석도(강풍)



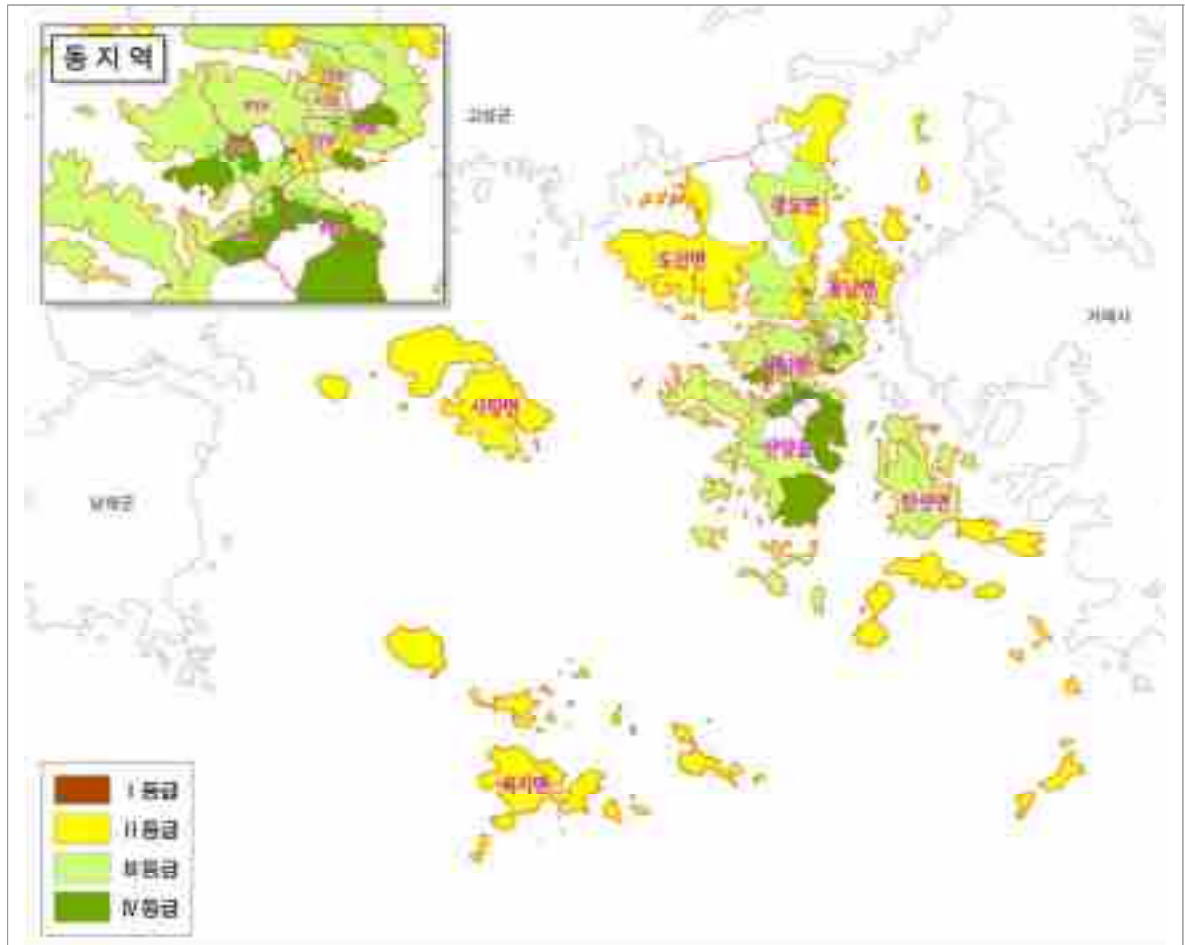
다) 해수면 상승

- 통영시의 강풍에 대한 현재 및 미래분석에 따른 종합재해 취약성 분석 결과, 가장 취약한 재해취약 I 등급인 집계구는 8개소(0.0%)이며, II 등급인 집계구는 77개소(57.3%), III 등급인 집계구는 81개소(35.1%), IV 등급인 집계구는 30개소(7.6%)인 것으로 분석

[표 5-7-19] 도시 종합재해취약지역 분석결과(해수면 상승)

등급	재해취약정도	위치	면적 (km ²)	구성비 (%)	집계구 (개소)
계	-	-	226.78	100.0	196
I 등급	매우취약	광도면 일원	0.09	0.0	8
II 등급	취약	용남면, 도산면, 광도면, 욱지면, 한산면, 사랑면, 명정동, 중앙동, 정량동, 북산동, 무전동, 도천동, 미수동 일원	129.82	57.3	77
III 등급	보통	-	79.57	35.1	81
IV 등급	양호	-	17.30	7.6	30

[그림 5-7-15] 도시 종합재해취약지역 분석도(해수면 상승)



3. 도시재해방지대책

가. 계획 목표

각종 재해재난에 대한 대응체계 구축을 통해
안전한 통영시 건설

나. 기본방향

1) 안전도시의 구현

- 재난, 재해 및 범죄 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현
- 자연재해, 인적재해에 대한 성별·연령별·계층별로 별도의 대체 방안 마련
- 기후변화, 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해범죄의 취약성에 대응할 수 있는 방재·안전계획 수립
- 기성시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시 개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 계획

2) 재난재해에 안전한 방재체계 마련

- 재난재해를 줄이기 위해 발생요인부터 근본적으로 제거/개선 할 수 있는 방안 마련
 - 지역특성에 적합한 위기관리능력 제고
 - 재난예방 의식고취를 위한 시민 공감대 확산 및 주민의 참여도 제고
 - 화재, 건물붕괴, 대피, 가스폭발 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지 및 피해최소화를 도모하기 위한 재해위험도 분석시행
 - 재난상황의 유지관리 및 신속한 재난대응태세 확립
 - 유형별 체계적인 재난예방 및 수습복구대책 수립·시행

3) 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해발생시 대응체계 구축

가) 체계적인 도시방재 시스템 도입

- 유사시 시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하여 대책 수립

■ 도시방재 정보시스템

- 도시정보시스템(UIS)
- 재해/재난 모의시스템
- 재해/재난 예측정보시스템
- 재해/재난 기록정보시스템



나) 재해발생시 대응체계 구축

[표 5-7-20] 재해발생시 대응체계

구 분	주요 대응내용
재난발생 보고 및 출동태세 확립	<ul style="list-style-type: none"> • 시설물, 건축물별 보고체계 확립 • 상황보고 전파 및 초동단계 응급조치
긴급구조 대책	<ul style="list-style-type: none"> • 긴급구조 대비 인력·장비 동원계획 수립 • 긴급구조 활동의 효율적 수행
피해시설에 대한 복구대책 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 피해시설 응급복구 추진 및 2차 피해 유발요인 진단 및 제거 • 주민생활과 밀접한 교통, 통신, 상·하수도, 전기, 가스시설 등은 우선 복구 • 사고 원인 및 피해 내용 조사 철저 • 항구 복구대책 마련 • 피해에 대한 정확한 조사 및 원인분석으로 향후 유사사고 예방이 되도록 복구 • 공공시설은 관련 주무부서와 유관기관 간 합동으로 복구계획 수립 • 민간시설은 소유자복구능력 판단, 다각적인 복구대책 강구
피해 보상 (배상)대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 재난사고 조사 및 분석 • 재난 복구 및 보상(배상)계획 수립 • 보상(배상) 기준 설정 • 보상(배상) 협의 추진 • 보상(배상)금 지급·정산

다. 재해방지대책

1) 자연적 재해에 대한 대처방안

가) 풍수해

- 유관기관 간 연계체계 확립을 통한 효율적 재난대책 추진 및 긴급물자의 공급체계 확립
- 신속한 복구 의사 결정과 피해 재발 방지를 위한 개선복구체계 확립·시행
- 각종 행정계획 수립 및 개발사업 추진 시 풍수해로부터 국민의 생명·재산 및 국토를 보호하기 위한 대책 우선적 고려
- 풍수해 취약시설물 점검·정비 등 예방대책 수립
- 구조지원기관 등과 협조체제 구축
- 풍수해 예측 및 정보전달 체계의 구축
- 풍수해대비 교육·훈련 및 풍수해 관리예방 홍보
- 방재연구의 활성화를 통한 과학적이고 실용적인 연구 및 정책개발
- 풍수해 재난상황의 신속한 대응을 위한 표준대응절차의 수립과 시설물의 응급복구체계 확립

[표 5-7-21] 풍수해 유형별 저감대책

재해유형	구조적 저감대책	비구조적 저감대책
공통	-	<ul style="list-style-type: none"> • 재난 예·경보 체계 종합계획 수립 • 농어촌 재난경보방송 장비 구축 • 해양재난예방시스템 구축 • 재해지도 제작 및 활용 • 풍수해위험지구의 관리 • 재해저감 시설물의 유지관리대책 수립 • 방재분야 전문 인력 확보 • 개발사업 등 계획 수립 시 지구단위 홍수방어기준 의무적용
하천 및 내수재해	<ul style="list-style-type: none"> • 하천기본계획 및 소하천정비종합계획에 따른 정비사업 실시 • 저지대 도로송상 및 우수관거 개선 정비 • 배수펌프장 설치 	<ul style="list-style-type: none"> • 하천기본계획 재수립 • 홍수터 관리방안 제시 • 적정 우수받이 설치방안 마련
해안재해	<ul style="list-style-type: none"> • 어항 안전시설 설치공사 • 해안침·퇴적 방지 및 복원사업 • 고파랑 입사시 직접적인 피해방지와 세굴 방지를 위한 파라펫 설치 • 기존 관로 개선 및 파라펫 역류방지수문 설치 	<ul style="list-style-type: none"> • 해안침수예상도 활용방안 제시 • 해안재해 안전교육 강화 및 시설물 점검계획 수립 • 해안재해 물리특성 시뮬레이션 및 모니터링 계획 수립 • 어항 안전시설 설치공사
지진해일	<ul style="list-style-type: none"> • 방파제 축조, 표지시설 보수, 연안침수방지시설 및 갑문시설개보수 • 위험방조제 및 월류 우려 방조제 보강 • 해수범람지역 종합대책 수립을 위한 해수범람 피해흔적조사 실시 • 해안저지대, 상습침수지역, 붕괴우려 해안시설물 사전점검·정비 	<ul style="list-style-type: none"> • 내진설계 대상 시설물에 대한 내진설계 기준 적용 • 지진 및 지진해일 방재교육, 도상 및 실제훈련 및 대국민 홍보 강화 • 지진 및 지진해일 위기대응 표준행동 요령 작성, 활용 • 해일 예측·정보전달체계 구축 및 교육·훈련·홍보

나) 가뭄

■ 가뭄대책에 관한 연구개발 및 조사 활성화

- 재난관리책임기관 등의 가뭄방재를 위한 조사·연구개발
- 가뭄대책에 관한 기초자료 집적, 연구시설 확충 등

■ 물 절약 프로그램의 개발 및 연구

■ 지하수 D/B화로 정보관리시스템 구축

■ 농업용수대책 추진

- 영농기 이전 농업용수의 개발을 위한 사전조사의 실시, 농업용수의 개발시 환경파괴 등을 고려
- 수리시설, 양수장비 정비점검 및 부족한 장비의 사전보충 실시
- 용수 부족지역은 농작물을 선별 파종하는 등 피해예방대책 강구

■ 물 절약 대책추진

- 물 다량 사용업소, 유치원 및 초·중·고·대학 등에 절수교육 실시 및 절수기 설치 유도
- 일정 규모 이상의 건축물 및 물 다량 사용업소에 중수도 및 절수기 설치 의무화

■ 가뭄대책의 효율적·체계적 추진을 위한 관계부처 합동지침 마련 및 가뭄 사전대비 추진

- 가뭄의 평가와 예측 모형, 이수 및 절수관리 지침 등 마련

다) 지진

■ 내진성능 목표 설정 및 내진설계·내진보강

- 기존시설물 내진보강 기본계획 수립 및 추진
- 내진설계 대상시설물 기준 정비 추진
- 각종 민간소유 건축물 내진보강대책 추진
- 재난안전대책본부 및 종합상황실 내진대책

■ 지진 및 지진해일 관측시스템 확충

- 지진 및 지진해일 관측망 종합계획 수립·운영
- 지진정보 통보체계 고도화
- 주요시설물 지진가속도 계측기 설치 및 통합관리

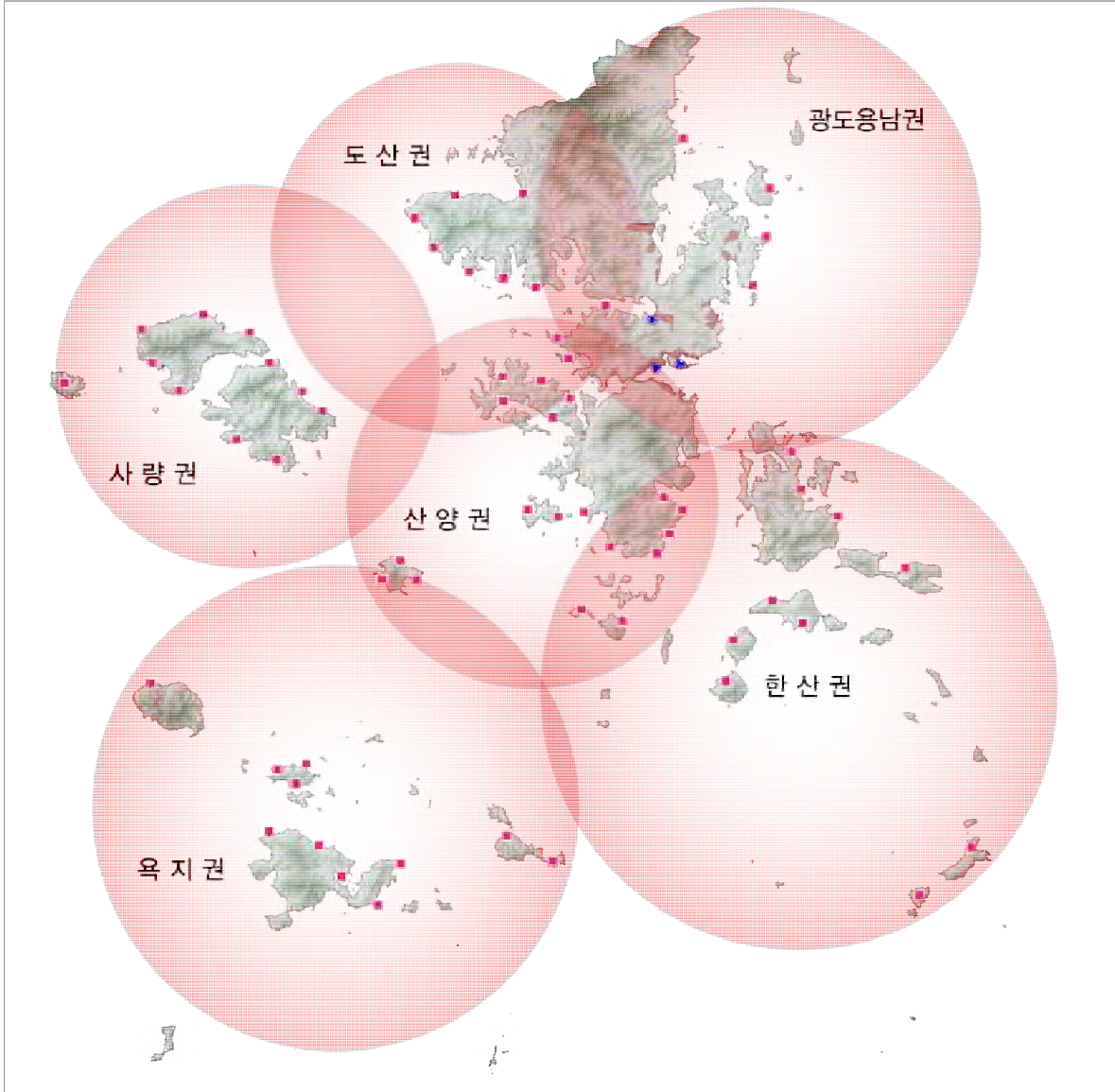
■ 지진위험지도 제작·활용

- 국가 지진위험지도 및 활성단층지도 제작·활용
- 각종 지질 및 지반조사 자료 통합·관리

■ 교육 및 훈련

- 지진방재관련 대국민 교육·홍보 강화 추진
- 지진방재 종합훈련 프로그램 개발 및 훈련 실시

[그림 5-7-16] 통영시 해양재난예방시스템 구축



[표 5-7-22] 해양재난예방시스템 구축 세부계획

구분	세부계획
자연재해 예·경보 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 민방위 지진해일 경보시설 확충 • 수요자 맞춤형 재난관리 플랫폼 구축 • 영상정보처리기기 및 지능형 영상감지장치 및 연계시스템 구축 • 통합관제센터 운영 및 고도화사업 추진

라) 산림재해

■ 산사태 방지체계 개선방안

- 산사태 현장예방단을 활용한 사전점검정비 강화
- 지역산사태 예방 장기대책 수립
- 지방산림청과 지자체의 협력체제 강화

■ 산불 방지체계 개선방안

- 산불 예방 활동 중 지역 산불예방 종합대책 수립
- 산불예방 및 홍보의 지속적 실시, 진화차·진화헬기 등 진화장비의 배치, 산불 유발 요인의 금지 및 단속 조치 시행, 산불예방을 위한 감시초소 운영 및 인력배치
- 효율적인 산불 대응복구를 위한 지휘권 일원화 등 지휘체계의 신속한 가동, 지상 친화 대의 체계적이고 신속한 투입, 헬기 등 공중진화체계의 긴급 가동

■ 산림병충해 방지체계 개선방안

- 산림병해충 재해 예방 활동 중 상습발생지의 예찰, 방재계획의 수립, 규제 마련(법, 제도), 유관기관과의 협조체제 유지, 대응자원 확보 및 비축 추진
- 대응자원의 확보 및 비축, 산림병해충 피해의 예측 및 평가, 방재계획의 수립, 상습발생지의 예찰 강화
- 피해지역 방재계획 수립 및 사업 실시, 재선충병 발생 일제조사 실시, 피해지역 방제 사업 결과 보고, 역학조사반 구성 및 조사 실시, 경보시스템 가동

2) 인적재해에 대한 대처방안

가) 교통사고 예방대책

■ 도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충

- 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 교통사고의 사전예방

■ 운전자 및 보행자의 안전의식 제고를 위한 계몽, 홍보, 교육 시행

- 교통사고 줄이기 운동 등 교통문화정착 유도

■ 사고다발지역과 학교주변 등에 보호구역을 설정하여 교통 통제

■ 보행량이 많은 지점에 육교 또는 지하도 설치

나) 화재 예방대책

- 주택밀집지역 및 상업지역에 최소 6m이상의 소방도로를 확보하여 재해발생시 피해 최소화
- 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립
 - 소방기구체제 강화 및 소방시설을 현대화하여 시설 확충
 - 생활권별로 소방서 및 119안전센터 등의 배치로 조기 방화 작업을 촉진
 - 지역별 의용소방대원의 충분한 확보와 비상근무체제를 확립하고, 정기소방훈련 실시 등 소방조직 활성화
- 산불취약지역의 집중관리
 - 산불취약지역의 집중관리 및 산불방지를 위해 범시민적 자연보호운동을 전개하고 산악단체와 협조하여 등산객 계몽과 홍보를 실시하여 산불예방에 대한 주의 고취
 - 산불위험시기 및 산불취약지역별 입산통제를 강화하고 화기물 반입 단속
- 가스시설의 안전점검 강화로 사고요인 사전제거
- 노후전기시설의 점검 및 대체와 유류취급자에 대한 관리를 강화

다) 범죄 예방대책

- 환경계획을 통한 범죄예방(CPTED) 기법의 도입
 - 범죄가 발생할 가능성이 있는 환경적 요인을 찾아 이를 개선함으로써 범죄인의 접근을 차단하고 범죄기회를 감소시킴으로써 범죄예방 효과추구
 - 감시장치(CCTV)는 사람이 많은 장소, 주요 진출입구, 범죄가 빈번할 것으로 예측되는 장소에 설치
 - 안내표지판은 간결한 색깔, 분명한 대비, 상징기호를 사용하고, 눈에 잘 띄는 곳에 부착 혹은 별도 배치하며, 야간안내를 위한 직간접조명을 설치

3) 기후변화에 대한 대처방안

가) 기후변화대응 기반구축 및 재난예방능력 제고

- 재해발생에 대비한 방지체계 구축
- 재난관리 대상시설 지정 및 관리
- 재해예방을 위한 일제조사 및 안전점검을 통한 관리 강화

- 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육)강화를 통한 재해관리 전문인력 배양 및 확보
- 기후가 급진적으로 변함에 따라 이에 대한 대책방안으로 재난·재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용 통신망과 종합시스템을 구축하고 재해유형별 D/B화 추진

나) 재해·재난 관리체계 구축

■ 선제적 방재능력 강화를 위한 방재도시계획 수립

- 방재체계 강화 및 전문화
- 광역적인 방재활동 체제의 정비와 시설의 내실화
- 방재정보체계 구축 및 방재인력의 전문화
- 기후변화 취약성분석을 고려한 도시 내 토지이용계획 수립
- 재해위험도 분석을 통한 방재도시계획체계 확립
- 재해 발생시 신속하게 대처할 수 있는 첨단 방재시스템 구축
- 재해유형별, 부처별로 분산·다기화된 재해관리체계를 통합적·포괄적 재해관리체계로 전환

다) 기후변화를 고려한 도시계획 수립 방안

■ 재해취약 I 등급 지역

- 재해취약지역 내 도로, 지하도로, 철도 등 교통시설 및 학교, 공공청사, 종합의료시설 등의 공공시설 설치 제한
- 하천변, 연안변, 급경사지 지역과의 이격거리 확보 및 완충지대 조성
- 방재지구 대상지역으로 우선 고려
- 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
- 재해취약시설 등의 시설 행위는 협의 후 설치
- 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립

■ 재해취약 II 등급 지역

- 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
- 재해취약시설 등의 시설 행위는 협의 후 설치
- 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립

■ 재해취약 III ~ IV등급 지역

- 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
- 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

4) 도시계획을 통한 방재계획의 구체화

- 도시계획의 방재계획은 기본적으로 풍수해, 지진, 산사태, 가뭄 등의 자연재해의 피해를 감소시킬 수 있으며, 재난관리에 용이하도록 거시적 공간구조 계획 필요
- 교통사고 방지대책으로는 자동차 안전운행에 대한 계도와 교통시설의 현대화, 교통관리체계 개선, 도로구조 개편 등을 지속적으로 강구
- 도시계획시설에 위해 요소 또는 방재특성을 가질 경우 종합적인 검토를 통하여 방재시설로 중복 결정하는 방안 강구
- 대형 구조물의 비상탈출구, 자동소화시설 및 지하 방호시설 등을 배치하고 공원 등의 충분한 오픈스페이스를 조성하여 유사시 방호 및 구난 활동을 할 수 있도록 도시계획 수립

[표 5-7-23] 재해취약지역 유형별 대책 방안

구분	유형 A	유형 B	유형 C
토지 이용 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지(위치확인) 가능한 경우는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립 • 보전용지는 대피·저감시설의 설치가 가능한 가용지 검토 및 기본방향 수립 • 재해취약지역의 재해예방·개선을 위한 정비사업구역 제시 • 재난 대피를 위한 유보지 확보 	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지(위치확인) 가능한 경우는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립 • 보전용지는 대피·저감시설의 설치가 가능한 가용지 검토 및 기본방향 수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 시가화용지는 비구조적 대책수립 • 시가화용지로의 용도전환 및 시가화예정용지(위치확인) 가능한 경우는 구조적 대책과 비구조적 대책을 병행하여 수립
기반 시설 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화용지·시가화예정용지(위치확인) 가능한 경우 <ul style="list-style-type: none"> - 취약기반시설의 신규계획 지양을 기본원칙으로 하되, 해당지역의 기반시설 필요성에 따라 향후 도시관리계획 및 개발계획 수립시 구조개선사업을 전제로 허용 • 보전용지 <ul style="list-style-type: none"> - 취약지역 내 취약기반시설의 신규계획 지양을 기본원칙으로 하되, 해당지역의 기반시설 필요성에 따라 재해발생 및 유사시 재해대처방안(재난발생알림, 우회도로 안내, 비상급수, 오염물질유출방지 등) 마련 • 도시기본계획에서는 계획하고자하는 기반시설의 구조개선사업(방재기능부여)의 가능여부 검토 및 기본방향 제시 <p>※ 재해유형별 취약기반시설의 종류</p> <ul style="list-style-type: none"> - 폭우 취약기반시설 : 도로 및 지하도로, 철도, 수도·전기·가스·열공급설비, 유류저장 및 송유설비, 수질오염방지시설 - 강풍 취약기반시설 : 항만, 공항, 전기공급설비, 방송통신시설 - 해수면상승 취약기반시설 : 도로, 항만, 수질오염방지시설 		

5) 도시안전 제고를 위한 환경설계 기법 도입

■ 범죄예방환경설계 기법(「범죄예방 건축기준」, 국토교통부) 적용

- 건축물, 건축설비 및 대지에 대한 범죄예방 환경설계를 통해 범죄를 예방하고 안전한 생활환경 조성
- 「범죄예방 건축기준」 제3조에 해당하는 건축물의 설계시에는 범죄예방 건축기준을 적용
- 설계기준은 해당 지역의 주요 범죄유형과 특성에 적합하도록 적용
- 해당 지역에서 주로 발생하는 범죄의 분석과 발생이 예측되는 범죄가 무엇인지 등 범죄위험평가 권장
- 해당 지역의 범죄유형 분석 및 설계기준을 적용하는데 관련 분야 전문가 참여 고려

■ 범죄예방 건축기준 적용대상(『건축물의 범죄예방 설계 가이드라인』)

- 단독, 다가구, 다세대주택 : 시장·군수·구청장이 저층주거 밀집지역으로 인정하는 곳에서 신축 또는 개보수, 리모델링하는 경우
- 공동주택 : 500세대 이상 단지
- 일반 건축물 중 다음 용도에 해당하는 시설 : 문화 및 집회시설(동·식물원은 제외한다), 교육연구시설, 노유자시설, 수련시설, 관광휴게시설로서 건축심의 대상건축물
- 편의점 : 24시간 영업을 하는 편의점
- 기타 : 고시원, 오피스텔 등

Ⅷ. 경제 · 산업

1. 경제 · 산업개발계획

가. 현황분석

1) 산업별 구조

- 통영시 전체 사업체수는 매년 꾸준히 증가하여 2014년 기준 10,900개소이나, 종사자수는 2012년까지 매년 증가한 이후 감소하는 추세를 보이고 있어, 2014년 기준 42.1천명임
- 1차 산업의 사업체와 종사자수는 큰 변화가 없으며, 2014년 현재 사업체와 종사자수는 0.1% 수준으로 매우 미약함
- 제조업과 건설업 위주의 2차 산업은 꾸준히 감소하고 있는 추세이며, 그 비중도 계속 낮아지고 있어 2014년 통영시 산업인구의 약 15.1%가 종사 중에 있음
- 3차 산업의 경우 매년 꾸준히 증가하여 2014년 전체 종사자수 대비 약 84.8% 수준을 보이고 있어 통영시 대표산업으로 나타남

[표 5-8-1] 산업별 사업체 및 종사자현황

(단위 : 개소, 명, %)

구 분	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2007년	9,245	38,745	2	21	582	10,527	8,661	28,197
	100.0	100.0	0.0	0.1	6.3	27.2	93.7	72.8
2008년	9,421	44,311	1	23	588	13,912	8,832	30,376
	100.0	100.0	0.0	0.1	6.2	31.4	93.7	68.6
2009년	9,616	46,102	1	22	565	13,720	9,050	32,360
	100.0	100.0	0.0	0.0	5.9	29.8	94.1	70.2
2010년	9,805	44,643	3	29	531	11,851	9,271	32,763
	100.0	100.0	0.0	0.1	5.4	26.5	94.6	73.4
2011년	10,275	44,673	3	50	543	11,439	9,729	33,184
	100.0	100.0	0.0	0.1	5.3	25.6	94.7	74.3
2012년	10,514	48,155	4	56	436	13,717	10,074	34,382
	100.0	100.0	0.0	0.1	4.1	28.5	95.8	71.4
2013년	10,647	41,061	4	67	431	6,348	10,212	34,646
	100.0	100.0	0.0	0.2	4.0	15.5	95.9	84.4
2014년	10,900	42,156	2	37	455	6,366	10,443	35,753
	100.0	100.0	0.0	0.1	4.2	15.1	95.8	84.8

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[그림 5-8-1] 산업별 구조



2) 사업체 현황

- 2014년 말 현재 총 사업체수는 10,900개소로서 2007년 총 사업체수 9,245개소와 비교하여 1,655개소가 증가하였음
- 2014년말 현재 사업체 업종별 기준으로는 숙박 및 음식점업(3,094개소, 28.4%) > 도매 및 소매업(3,087개소, 28.3%) > 협회 및 단체수리 및 기타개인서비스업(1,257개소, 11.5%) > 제조업(455개소, 4.2%) > 교육서비스업(445개소, 4.1%) 등의 순으로 높은 비율을 차지하고 있음
- 사업체수 연평균성장률은 보건업 및 사회복지서비스업(10.78%) > 부동산업 및 임대업(8.36%) > 건설업(6.96%) > 전문과학 및 기술서비스업(5.24%)의 순으로 높은 성장률을 나타내고 있으나, 제조업은 매년 감소하는 추세를 보임(-4.02%)
 - 사업체수 성장률 상위 업종은 대부분 사업체수가 많지 않는 업종이며, 제조업의 경우 조선산업의 장기 침체로 사업체수가 마이너스(-) 성장률을 나타내는 것으로 보임

3) 종사자 현황

- 2014년 말 현재 총 종사자수는 42,156명으로서 2007년 총 종사자수 38,745명과 비교하여 3,411명이 증가하였음
- 2014년 말 현재 사업체 종사자수 기준으로는 숙박 및 음식점업(7,237명, 17.2%) >

도매 및 소매업(7,234명, 17.2%) > 제조업(6,366명, 15.1%) > 보건업 및 사회복지서비스업(3,265명, 7.7%) > 교육서비스업(3,098, 7.3%) 의 순으로 높은 비율을 차지하고 있음

- 종사자수 연평균성장률은 보건업 및 사회복지서비스업(14.64%) > 건설업(9.56%) > 부동산업 및 임대업(7.90%) > 전문과학 및 기술서비스업(7.60%) > 숙박 및 음식점업(5.44%) 의 순으로 높은 성장률을 나타내고 있으나, 제조업은 매년 감소하는 추세를 보임(-8.04%)
 - 종사자수 연평균성장률과 관련하여 제조업은 조선산업 장기 침체의 영향으로 사업체 수와 마찬가지로 종사자수도 마이너스(-) 성장률을 나타내고 있어 매년 감소하고 있는 추세를 보임

[표 5-8-2] 통영시 사업체수 및 종사자수 현황 (단위 : 개소, 명, %)

구분 산업	사업체수		종사자수		증감		연평균성장률	
	2007	2014	2007	2014	사업체수	종업원수	사업체수	종업원수
전 체	9,245	10,900	38,745	42,156	1,655	3,411	2.78	1.42
농업, 임업 및 어업	2	2	21	37	0	16	0.00	9.90
광업	-	-	-	-	-	-	-	-
제조업	582	455	10,527	6,366	-127	-4,161	-4.02	-8.04
전기, 가스, 증기 및 수도사업	6.3	4.2	27.2	15.1	0	28	0.00	1.58
하수·폐기물 처리 원료 재생 및 환경복원업	13	13	283	311	0	28	0.00	1.58
건설업	0.1	0.1	0.7	0.7	0	28	0.00	1.58
도매 및 소매업	18	23	206	227	5	21	4.17	1.63
운수업	0.2	0.2	0.5	0.5	5	21	4.17	1.63
숙박 및 음식점업	205	307	1,432	2,477	102	1,045	6.96	9.56
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	2.2	2.8	3.7	5.9	102	1,045	6.96	9.56
금융 및 보험업	2,708	3,087	6,611	7,234	379	623	2.21	1.51
부동산업 및 임대업	29.3	28.3	17.1	17.2	379	623	2.21	1.51
전문, 과학 및 기술서비스업	744	789	1,558	1,911	45	353	0.98	3.46
보건업 및 사회복지서비스업	8.0	7.2	4.0	4.5	45	353	0.98	3.46
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	2,358	3,094	5,266	7,237	736	1,971	4.63	5.44
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	25.5	28.4	13.6	17.2	736	1,971	4.63	5.44
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	34	41	255	335	7	80	3.17	4.65
교육 서비스업	0.4	0.4	0.7	0.8	7	80	3.17	4.65
제조업	134	147	1,754	1,861	13	107	1.56	0.99
제조업	1.4	1.3	4.5	4.4	13	107	1.56	0.99
제조업	202	327	607	958	125	351	8.36	7.90
제조업	2.2	3.0	1.6	2.3	125	351	8.36	7.90
제조업	106	144	498	773	38	275	5.24	7.60
제조업	1.1	1.3	1.3	1.8	38	275	5.24	7.60
제조업	64	80	388	429	16	41	3.79	1.69
제조업	0.7	0.7	1.0	1.0	16	41	3.79	1.69
제조업	61	60	2,123	2,155	-1	32	-0.28	0.25
제조업	0.7	0.6	5.5	5.1	-1	32	-0.28	0.25
제조업	442	445	2,886	3,098	3	212	0.11	1.19
제조업	4.8	4.1	7.4	7.3	3	212	0.11	1.19
제조업	178	329	1,438	3,265	151	1,827	10.78	14.64
제조업	1.9	3.0	3.7	7.7	151	1,827	10.78	14.64
제조업	284	300	596	728	16	132	0.92	3.39
제조업	3.1	2.8	1.5	1.7	16	132	0.92	3.39
제조업	1,110	1,257	2,296	2,754	147	458	2.09	3.08
제조업	12.0	11.5	5.9	6.5	147	458	2.09	3.08

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

4) 산업 특화도 분석(LQ분석)

가) 산업 특화도

- 입지계수(LQ)이란 한 지역의 특정산업을 당해 지역이 속해있는 전 지역내 동일산업과 비교해봄으로써 상대적인 집중도를 측정하여 그 지역의 산업별 특화정도를 평가하는 기법으로 통영시의 입지상 분석을 통한 기반활동과 비기반활동을 분류
- 어떤 도시의 특성산업에 고용되어 있는 노동력이 그 산업에 대한 전국평균비율보다 높을 때는 전국수준과 같은 수준의 노동력은 도시내부의 수요에 충당되고 잉여분은 수출시장의 수요에 할당되는 것으로 산정되므로 그 도시의 특화 업종으로 간주함
- 입지계수는 경제활동량의 지역적 분담비율을 계산하여 그 지역의 경제적 특성을 구하고자 할 때 이용하는 약사분석방법으로 주로 고용구조를 살펴보는 것이 일반화되어 있음

$$LQ_i = \frac{e_{ij}/e_j}{E_i/E}$$

LQ_i : 산업 i의 입지상

e_{ij} : j지역 산업 i의 고용자수

e_j : j지역의 전 산업 고용자수

E_i : 산업 i의 전 지역 고용자수

E : 전 지역 총 고용자수

나) 산업 대분류별 특화도 분석(LQ분석)

- 통영시 산업별 종사자수에 대한 LQ지수 분석결과 제조업분야는 0.76으로 나타나 경상 남도의 1.65에 못미쳤으며, 인근 도시(사천, 거제, 양산)에 비해서도 낮은 것으로 나타나 2차산업의 비중이 상대적으로 작은 것으로 분석되었음
- 3차산업 중 통영시의 특화산업 분야는 전기, 가스, 증기 및 수도사업(2.08), 숙박 및 음식점업(1.65), 공공행정, 국방 및 사회보장 행정(1.57), 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(1.37)의 순으로 나타났으며, 특히 숙박 및 음식점업이나 도매 및 소매업은 인근 도시들에 비하여 강세를 나타내고 있는 것으로 나타남

[표 5-8-3] 통영시 산업 대분류별 LQ지수

산업	전국			경상남도		통영		사천		거제		양산	
	천명	천명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ
전 체	19,900	1,326	1.00	42,156	1.00	47,946	1.00	135,206	1.00	120,237	1.00		
농업, 임업 및 어업	36	3	1.43	37	0.48	275	3.13	19	0.08	84	0.38		
광업	16	1	0.62	-	-	19	0.48	22	0.20	118	1.20		
제조업	3,957	435	1.65	6,366	0.76	16,923	1.77	61,771	2.30	48,865	2.04		
전기, 가스, 증기 및 수도사업	71	5	1.07	311	2.08	181	1.06	181	0.38	233	0.55		
하수·폐기물 처리 원료 재생 및 환경복원업	82	7	1.32	227	1.30	392	1.98	453	0.81	906	1.82		

[표 5-8-3] 통영시 산업 대분류별 LQ지수(표계속)

산업	전국	경상남도		통영		사천		거제		양산	
	천명	천명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ
건설업	1,099	74	1.01	2,477	1.06	2,943	1.11	14,604	1.96	3,994	0.60
도매 및 소매업	2,999	161	0.80	7,234	1.14	6,373	0.88	8,538	0.42	13,129	0.72
운수업	1,048	57	0.81	1,911	0.86	1,881	0.75	2,911	0.41	8,178	1.29
숙박 및 음식점업	2,072	141	1.02	7,237	1.65	5,158	1.03	12,730	0.90	10,834	0.87
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	533	11	0.30	335	0.30	306	0.24	544	0.15	432	0.13
금융 및 보험업	699	37	0.79	1,861	1.26	1,022	0.61	2,185	0.46	2,159	0.51
부동산업 및 임대업	495	24	0.73	958	0.91	681	0.57	1,780	0.53	2,437	0.82
전문, 과학 및 기술서비스업	930	33	0.53	773	0.39	638	0.28	7,088	1.12	1,472	0.26
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	977	34	0.52	429	0.21	377	0.16	3,751	0.57	1,774	0.30
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	649	43	1.00	2,155	1.57	1,532	0.98	2,743	0.62	2,367	0.60
교육 서비스업	1,509	90	0.90	3,098	0.97	2,809	0.77	5,937	0.58	7,371	0.81
보건업 및 사회복지서비스업	1,413	90	0.95	3,265	1.09	3,575	1.05	5,334	0.56	8,585	1.01
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	366	21	0.85	728	0.94	634	0.72	1,236	0.50	2,334	1.06
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	950	61	0.96	2,754	1.37	2,227	0.97	3,379	0.52	4,965	0.87

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr)

나. 기본방향

- 산업별 전망을 토대로 육성·발전내용을 중심으로 전략과 계획 수립
- 농림축산수산업부문은 산업전반에 대한 의존도 및 경쟁력 분석을 통한 발전계획 수립
- 광공업부문은 지역 특성과 입지인자를 고려하여 주력 업종을 선정하고, 이에 따른 발전방안을 강구하되, 산업기능이 쇠퇴하거나 무질서하게 공장이 입주한 공업지역, 주거 환경을 침해하고 있는 공업지역 등 정비가 필요한 지역에 대해서는 정비기본방향 제시
- 사회간접자본 및 서비스업부문은 유통구조체계를 고려한 도심·부도심 및 유통업무시설에 관한 입지계획 수립하고, 지역경제 활성화를 위한 비즈니스 환경 조성 및 발전계획 수립
- 지역 내 특화산업 및 첨단산업의 발전방향 제시를 통한 기술 집약도 및 혁신도를 높이고 신규고용 및 부가가치의 창출효과가 극대화될 수 있는 계획 수립

2. 농림수산업

가. 현황분석

1) 농업

- 2014년 현재 통영시의 농가인구는 7,942명으로 전체 인구의 5.7%를 차지하고 있으나 2010년부터 지속적인 감소추세에 있음
- 경지면적은 2014년 2,824ha로서 2010년에 3,013ha에 비해 189ha 감소하였음
- 논·밭의 경지면적은 2014년 592ha로 전체 경지면적의 21.0%이며, 밭의 경지면적은 2,232ha(79.0%)로 나타남
- 경지면적과 농가인구의 지속적인 소폭감소 현상은 농업의 지속적인 영세화를 보여주는 지표임

[표 5-8-4] 농가 및 농가인구

(단위 : 가구, 명, %)

구분	가구	농 가					인구	농가인구			
		계	구성비	전업	1종겸업	2종겸업		계	구성비	남	여
2010년	57,291	3,674	6.4	1,385	2,289	-	140,297	9,072	6.5	4,417	4,655
2011년	57,496	3,329	5.8	1,290	2,039	-	140,195	8,394	6.0	4,275	4,119
2012년	57,321	3,411	6.0	1,219	2,192	-	139,347	8,710	6.3	4,333	4,377
2013년	58,147	3,423	5.9	1,220	2,203	-	139,719	8,027	5.7	3,995	4,032
2014년	58,427	3,485	6.0	1,194	2,291	-	139,439	7,942	5.7	4,035	3,907
연평균 증가율	0.5	-1.3	-1.8	-3.6	0.0	-	-0.2	-3.3	-3.1	-2.2	-4.3

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-5] 경지면적

(단위 : ha, %)

구분	합계	논	밭	가구당 경지면적(a)		
				계	논	밭
2010년	3,013	824	2,189	0.77	0.21	0.56
2011년	2,889	662	2,227	0.78	0.18	0.6
2012년	2,744	580	2,164	0.74	0.15	0.59
2013년	2,868	585	2,283	0.84	0.17	0.67
2014년	2,824	592	2,232	0.82	0.17	0.65
연평균 증가율	-1.6	-7.9	0.5	1.6	-5.1	3.8

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 2014년 전체 작물의 재배면적은 1,351.7ha으로 식량작물 641.2ha(47.4%), 채소류 457.9ha(33.9%), 과실류 246.4ha(18.2%), 특용작물 6.2ha(0.5%) 순으로 나타남
- 전체 생산량은 16,446톤으로 채소류 9,026톤(54.9%), 식량작물 5,973톤(36.2%), 과실류 1,444톤(8.8%), 특용작물 2.8톤(0.1%) 순으로 나타남

[표 5-8-6] 작물별 재배 현황

(단위 : ha, 톤)

구 분	합 계		식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010년	1,787.6	25,498.8	817.3	7,485.8	633.0	15,828.0	76.0	42.0	261.3	2,143.0
2011년	1,660.2	22,160.5	809.6	7,049.0	556.9	12,949.0	34.0	15.5	259.7	2,147.0
2012년	1,509.7	17,080.8	737.7	5,268.5	487.5	10,149.0	33.0	13.3	251.5	1,650.0
2013년	1,484.2	17,148.1	714.0	5,993.2	488.9	9,720.0	31.0	3.9	250.3	1,431.0
2014년	1,351.7	16,446.0	641.2	5,973.2	457.9	9,026.0	6.2	2.8	246.4	1,444.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 식량작물생산량은 2010년 7,485.8톤에서 2014년 5,973.2톤으로, 1,512.6톤 감소되었으며, 면적은 817.3ha에서 641.2ha로 176.1ha(21.5%) 감소하였음
- 주요 농산물은 서류(감자, 고구마 등)로 2014년 총 식량작물생산량 중 66.9%(3,996톤)이 생산되고 있으며, 그 외 미곡류(쌀) 1,652톤, 잡곡류 295톤이 생산되고 있음

[표 5-8-7] 식량작물생산량

(단위 : ha, 톤)

구 분	합 계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010년	817.3	7,485.8	406.0	2,001.0	-	-	99.0	556.8	42.0	47.0	270.3	4,881.0
2011년	809.6	7,049.0	406.0	2,013.0	-	-	97.6	565.0	49.0	57.0	257.0	4,414.0
2012년	737.7	5,268.5	388.0	1,815.0	-	-	90.7	475.5	41.0	34.0	218.0	2,944.0
2013년	714.0	5,993.2	388.0	1,908.0	-	-	89.0	469.2	23.0	33.0	214.0	3,583.0
2014년	641.2	5,973.2	350.0	1,652.0	-	-	52.2	295.2	19.0	30.0	220.0	3,996.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-8] 채소류 생산량

(단위 : ha, 톤)

구 분	합 계		과채류		엽채류		근채류		조미채소류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010년	633.0	15,828.0	23.6	892.0	298.9	7,937.0	55.0	3,670.0	255.5	3,329.0
2011년	556.9	12,949.0	20.4	650.0	291.2	7,001.0	46.8	2,455.0	198.5	2,843.0
2012년	487.5	10,149.0	15.9	540.0	254.3	5,567.0	25.0	1,301.0	192.3	2,741.0
2013년	488.9	9,720.0	16.0	532.0	260.7	5,477.0	24.2	1,153.0	188.0	2,558.0
2014년	457.9	9,026.0	8.5	312.0	256.2	5,209.0	21.6	1,067.0	171.6	2,438.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-9] 특용작물 생산량

(단위 : ha, 톤)

구 분	합 계		참깨		들깨		땅콩		유채	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010년	76.0	42.0	73.0	40.0	3.0	2.0	-	-	-	-
2011년	34.0	15.5	31.0	13.5	3.0	2.0	-	-	-	-
2012년	33.0	13.3	31.0	11.8	2.0	1.5	-	-	-	-
2013년	31.0	3.9	29.0	3.5	2.0	0.4	-	-	-	-
2014년	6.2	2.8	5.1	2.0	1.1	0.8	-	-	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-10] 과실류 생산량

(단위 : ha, 톤)

구 분	합계		배		참다래		유자		감귤		감		기타	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010년	261.3	2,143.0	0.2	3.6	25.7	509.0	109.0	790.0	19.0	183.0	19.0	91.0	88.4	566.4
2011년	259.7	2,147.0	0.2	4.0	25.9	509.0	108.0	790.0	19.0	183.0	18.7	20.0	87.9	641.0
2012년	251.5	1,650.0	0.5	1.0	27.0	477.0	88.0	534.0	19.0	71.0	15.0	64.0	102.0	503.0
2013년	250.3	1,431.0	0.2	0.6	27.4	351.6	85.0	485.3	18.0	29.9	16.6	73.1	103.1	490.5
2014년	246.4	1,444.0	0.3	1.0	27.0	381.0	81.5	443.0	18.0	91.0	15.7	58.0	103.9	470.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 임업

- 통영시 2014년 산림면적은 15,305ha로 행정구역의 64.0%를 차지하며, 국유림의 경우 0.54%대의 증가율을 보이는 반면 공유림, 사유림은 감소하는 추세임
- 통영시의 산림면적 중 사유림이 전체의 94.9%인 14,521ha로 산림의 경제적 이용에 제약요인으로 작용하고 있음

[표 5-8-11] 소유자별 산림면적 (단위 : ha, %)

구 분	행정구역	합계	국유림	공유림	사유림	산림율
2009년	23,880	15,354	257	520	14,577	64.3
2010년	23,885	15,305	257	520	14,528	64.1
2011년	23,917	15,305	264	520	14,521	64.0
2012년	23,922	15,288	305	524	14,459	63.9
2013년	23,922	15,305	264	520	14,521	64.0
2014년	23,922	15,305	264	520	14,521	64.0
증가율	0.04	-0.06	0.54	0.00	-0.08	-0.10

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 2014년 현재 통영시 임야면적은 15,305ha로 이중 임목지는 98.9%인 15,135ha를 차지함
- 임상별로 보면 침엽수가 10,889ha(71.1%), 혼효림이 3,820ha(25.0%), 활엽수림이 426ha(2.8%)를 차지하고 있음
- 주요 임산물로 산나물, 수실, 약용식물 등이 주류를 이루고 있음

[표 5-8-12] 임상별 산림면적 (단위 : ha)

구 분	합계	입목지					무입목지
		소계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	
2009년	15,354	15,167	11,074	429	3,664	-	187
2010년	15,305	15,135	10,889	426	3,820	-	170
2011년	15,305	15,135	10,889	426	3,820	-	170
2012년	15,288	15,135	10,884	439	3,812	-	153
2013년	15,305	15,135	10,889	426	3,820	-	170
2014년	15,305	15,135	10,889	426	3,820	-	170

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-13] 임상물 생산량

구 분	용재(㎡)	수실(kg)	산나물(kg)	죽순(kg)	약용식물(kg)	버섯(kg)	조경재(본)	기타
2014년	1,708	34,651	85,219	330	24,590	15,000	37,135	80

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

3) 축산업

- 통영시의 축산업 현황을 보면 가축사육 가구는 개, 산양, 한육우, 닭의 사육호수가 가장 많으며, 사육하는 가축의 종류는 닭이 38,142마리로 가장 많고, 다음으로 개, 꿀벌, 다음 돼지, 오리 순으로 나타남
- 2009년부터 현재까지 사육 가구수는 2,500세대를 유지하나 마리수는 전체적으로 감소하는 추세임

[표 5-8-14] 가축사육

(단위 : 가구, 마리, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	증가율	비 고
합계	사육가구	2,505	2,581	2,513	2,306	2,344	2,553	0.38	
	마리수	57,567	59,643	65,253	61,482	60,013	50,962	-2.41	
한육우	사육호수	352	335	305	250	199	168	-13.75	
	마리수	2,601	2,552	2,624	2,157	1,721	1,634	-8.88	
돼지	사육호수	7	6	3	1	1	2	-22.16	
	마리수	6,741	5,981	4,915	3,000	3,000	3,010	-14.89	
닭	사육호수	207	213	210	189	162	142	-7.26	
	마리수	38,477	42,572	47,826	47,775	47,259	38,142	-0.17	
산양	사육호수	326	314	298	234	216	181	-11.10	
	마리수	2,483	2,507	2,282	1,928	1,845	1,567	-8.80	
개	사육호수	1,543	1,640	1,602	1,564	1,703	1,988	5.20	
	마리수	3,633	3,283	3,574	3,343	3,201	3,818	1.00	
꿀벌	사육호수	54	45	63	44	39	47	-2.74	
	마리수	3,436	2,329	3,365	2,871	2,530	2,441	-6.61	
기타	사육호수	16	28	32	24	24	25	9.34	
	마리수	196	419	667	408	457	350	12.30	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

4) 수산업

- 통영시의 어업현황을 보면 2010년 어가 2,339가구로 이중 전업은 1,023가구 43.7%이며, 어가인구는 6,526명, 어업종사자는 3,654명으로 나타남
- 어선보유 현황은 3,606척, 24,892톤으로 동력이 3,533척(98.0%), 무동력이 73척(2.0%)로 대부분의 어선이 동력선임을 알수 있음
- 어선의 크기는 1~5톤 미만인 2,721척(75.5%), 1톤 미만인 329척(9.1%), 5~10톤 미만인 303척(8.4%), 10톤 이상이 253척(7.0%)의 순으로 나타남

[표 5-8-15] 어가 및 어가인구

(단위 : 가구, 명)

구 분	어가					어가인구				어업종사자			
	합계	전업	겸 업			합계	호당 인구	남	여	합계	호당 종사자	남	여
			소계	제1종	제2종								
2005년	3,095	1,411	1,684	1,439	245	9,082	2.9	2,732	4,350	5,146	1.7	3,209	1,937
2010년	2,339	1,023	1,316	1,047	269	6,526	2.8	3,332	3,194	3,654	1.6	2,265	1,389

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-16] 어선보유 현황

(단위 : 척, 톤)

구 분	합계		동력		무동력		1톤 미만	1~5톤 미만	5~10톤 미만	10톤 이상
	척수	톤수	척수	톤수	척수	톤수				
2009년	3,592	23,489	3,536	23,443	56	46	447	2,654	239	252
2010년	3,641	23,928	3,581	23,883	60	45	412	2,717	263	249
2011년	3,557	23,687	3,500	23,644	57	43	376	2,675	269	237
2012년	3,576	23,677	3,522	23,631	54	46	347	2,719	270	240
2013년	3,583	24,383	3,521	24,314	62	69	297	2,700	280	306
2014년	3,606	24,892	3,533	24,793	73	99	329	2,721	303	253

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 통영시의 어항시설은 2014년 현재 지정항 70개소, 소규모어항 97개소로 총 167개 지정되어 있음

[표 5-8-17] 어항시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합계	지정항				소규모어항
		소계	국가어항	지방어항	어촌정주어항	
2009년	167	70	5	16	49	97
2010년	167	70	5	16	49	97
2011년	167	70	5	16	49	97
2012년	167	70	5	16	49	97
2013년	167	70	5	16	49	97
2014년	167	70	5	16	49	97

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 통영시의 어업권은 2014년 현재 1,120건으로 마을·정치어업이 269건, 양식어업이 851건(76.0%)으로 대부분 양식어업인 것으로 나타났으나 지정면적 기준으로는 마을·정치어업이 4,086ha(48.3%), 양식어업이 4,374ha(51.7%)로 유사한 것을 알 수 있음
- 양식어업권은 협업이 456건, 어촌계 147건, 수협 6건 순으로 나타남

[표 5-8-18] 어업권 현황

(단위 : 건, ha)

구 분	합계		마을·정치어업		양식어업							
					소계		협업		어촌계		수협	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
2009년	1,112	8,749	264	4,328	848	4,420	441	2,526	160	850	2	7
2010년	1,105	8,748	265	4,371	840	4,377	448	2,529	150	824	2	7
2011년	1,092	8,625	262	4,319	833	4,312	451	2,730	135	520	4	10
2012년	1,095	8,646	261	4,334	834	4,313	448	2,466	145	816	4	9
2013년	1,095	8,443	260	4,106	835	4,337	449	2,437	146	865	4	9
2014년	1,120	8,460	269	4,086	851	4,374	456	2,463	147	864	6	20

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 통영시의 수산물 어획량 현황은 2014년 현재 84,290톤으로 어류가 63,627톤(75.5%), 패류가 15,798톤(18.7%), 연체동물 1,408톤(1.7%) 순으로 나타남
- 지난 10년간의 연평균 증가율은 -11.81%로 나타나지만 매해 어획량의 편차가 심하여 지속적인 증감추세를 파악하기는 어려우나 대체적으로 감소추세인 것으로 나타남
 - 최대 어획량 : 2010년(156,841톤, 442,704백만원)
 - 최저 어획량 : 2007년(3,357톤, 47,341백만원)

[표 5-8-19] 수산물 어획고

(단위 : 톤, 백만원)

구분	합계		어류		갑각류		연체동물		패류		해조류		기타 수산물	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
2005년	261,255	362,350	123,017	287,415	95	475	1,961	2,815	129,501	62,215	1,301	515	5,380	8,915
2006년	295,422	350,378	113,817	267,541	113	573	1,914	3,022	174,144	72,009	1,409	516	4,025	6,717
2007년	3,357	47,341	2,511	40,431	46	214	136	1,212	664	5,484	0	0	0	0
2008년	28,078	65,292	2,788	56,174	20,274	705	30	329	930	7,067	4,000	1,000	56	17
2009년	86,322	1,699,494	69,427	1,583,510	312	25,000	0	0	14,952	90,972	0	0	1,631	12
2010년	156,841	442,704	70,917	308,325	783	35,378	48,392	2,510	18,093	91,340	0	0	18,656	5,151
2011년	70,528	118,483	50,478	95,190	0	0	107	907	16,286	14,174	0	0	3,657	8,212
2012년	203,675	307,803	66,264	189,546	107	676	40,874	3,936	24,743	104,991	43,233	281	28,454	8,373
2013년	82,803	282,977	63,269	183,788	0	0	1,156	9,096	16,175	82,968	0	0	2,203	7,125
2014년	84,290	272,836	63,627	226,201	264	1,557	1,408	5,598	15,798	16,984	0	0	3,193	22,495
연평균 증가율	-11.81	-3.10	-7.06	-2.63	12.03	14.10	-3.61	7.94	-20.84	-13.43	-100.00	-100.00	-5.63	10.83

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 문제점

- 농지의 축소 : 도시개발에 따른 농지면적의 감소
- 택지개발, 산업단지개발 등 농지의 도시용도로의 급속한 전환으로 농업이 축소되고 있으며, 이는 영농활동에 공동화현상을 초래하여 농업활성화 및 고소득 창출을 위한 투자를 위축시킴
- 농가인구의 감소와 더불어 노동인력 고령화와 여성화가 급속히 증가하고 있어 향후 농촌개발에 걸림돌이 되고 있음
- 브랜드화된 지역특산물의 부재
- 주요 농산물에 대한 브랜드화가 미흡하고 이들 작물에 대한 판매망, 상품화, 마케팅 전략 또한 미흡한 실정임
- 농축산물의 수입개방으로 인한 경쟁력 약화
- 부가가치 및 생산성이 낮은 전통농업구조로는 WTO체제에 의한 농축산물 시장의 개방 및 FTA체결로 값싼 농산물이 대량으로 수입되면 국내시장에서조차 최소한의 경쟁력 상실

다. 여건변화

- 한미·EU, 나아가 한중 FTA체결 등에 따른 농산물시장 개방으로 농산물가격하락 및 유통부문 다국적 기업 진입에 따른 전통시장 및 지역상권 위축에 대비한 전략 마련 필요
- 농기구입 가격지수 상승 및 농가판매가격지수 하락 등에 대비한 전략마련 필요
- 국제곡물가격 상승 등과 같은 투입재 가격의 상승으로 인해 경영비가 상승 우려
- 친환경농업 확산에 대비한 전략 품목 육성 필요 및 농산물 브랜드화 필요

라. 기본방향

- 광역친환경 농업의 전략적 육성 및 지역여건을 고려한 친환경농업으로 특화
- 공동브랜드 개발·육성 및 마케팅 강화
- 농산물 통합브랜드개발과 효율적 마케팅 동시추진으로 전국적 경쟁력 확보
- 체험 농촌 사업의 통합적 추진
- 전문 농업인 육성과 네트워크화 추진
- 통영형 로컬푸드 활성화 및 직거래장터 확대 개설
- 통영형 로컬푸드의 체계적인 육성 및 지원을 위한 마스터플랜 수립으로 지역순환형 로컬푸드 활성화
- 시장개방을 극복하고 소비자가 신뢰하는 친환경적 축산업, 수산업 육성

마. 추진전략

1) 농업

■ 농업생산기반 확충

- 신규 농지확보보다는 우량 농지 및 유휴농지를 활용한 농업생산기반 정비 및 확충
- 논·밭 겸용 재배 등 농지 이용 고도화 추진

■ 농업의 (6차산업화)를 통한 경쟁력 강화

- ICT·BT 융합을 통한 부가 가치 증진
- 지역특산물의 규모화 및 조직화 유도를 통한 지역전략 산업 및 향토산업 육성
- 로컬푸드 활성화를 통한 지역내 생산물 판로 개척 및 이용 촉진 도모
- 가족농 및 법인경영체 활성화를 위한 기반구축
- 제6차 산업 지원기반 구축
- 농촌 체험관광 활성화 및 고부가가치화
- 전통식품산업 및 기능성 식품산업 육성을 통한 농업의 고부가가치화

■ 그린투어리즘 활성화를 통한 도농복합시로서의 상생 기반 구축

- 농촌의 자연경관과 전통문화, 생활과 산업을 매개로 도시민과 농촌주민간의 교류형태로 추진되는 체류형 여가활동으로서 그린투어리즘 관련 프로그램 개발
- 그린투어리즘 활성화를 위해 농업·농촌 종합정보시스템 구축 및 농가 소규모 농산물을



1) 농업 6차산업화란 “농촌에 존재하는 모든 유·무형의 자원을 바탕으로 농업과 식품·특산물 제조·가공(2차산업) 및 유통·판매·문화·체험·관광서비스(3차산업) 등을 연계함으로써 새로운 부가 가치를 창출하는 활동”으로 정의



가공·판매할 수 있는 창업보육센터 설립 및 지속적 보완·관리를 위한 그린투어리즘 사업에 대한 피드백시스템 구축

- 지역특성을 활용한 그린투어리즘을 통해 농촌지역은 소득증대와 지역경제 활성화를 도모 하고, 도시주민은 여유로운 휴양·휴식공간을 확보하는 등 도농복합도시로의 동반성장에 기여
 - 농촌지역은 농가소득증대(농산물 판매), 농촌자연환경 보전, 농촌지역의 새로운 공용 기화 제공, 농촌생활환경개선, 관광에 의한 지역경제 활성화 등에 기여
 - 도시지역은 그린투어리즘을 통해 수준높고 여유로운 여가생활 향후, 농업·농촌 체험기회 확대, 어린이·청소년 정서함양 및 안전학교 신선한 농산물 소비기회 획득 등의 효과

■ 맞춤형 농가소득 및 경영안정 도모

- 원예시설 등의 선진화, 농기계 공동구매·이용 확대 및 농업부문 조세지원 확대 등을 통한 농가경영개선
- 농업재해보험확충, 자연재해 대책 수립, 경영회생프로그램 및 정책자금 지원개선 등을 통한 사전예방적 경영위험 관리

■ 스마트농정체계 구축

- 농업경영체 DB구축 및 경영체 통합관리시스템 구축 등으로 쌍방향 맞춤형 농정 강화
- 농업협동조합 등의 활성화를 통한 농정 거버넌스 구축
- 농촌자원 및 농업유산 관리 강화를 통한 환경·경관 보전
- 도시농업 및 도시근교농업 확충을 통한 도농통합형 농업 확대

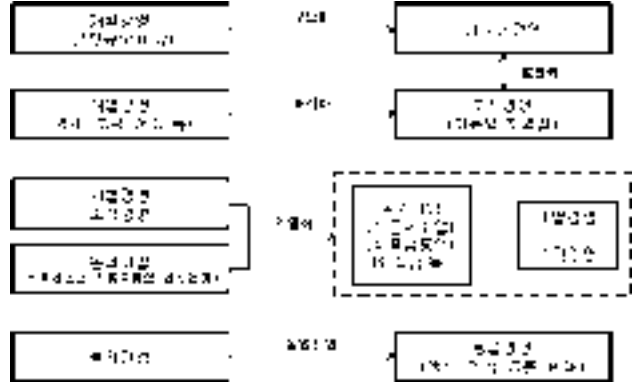
■ 경쟁력 제고를 위한 다양한 농업경영체 육성

- 규모화를 통한 대규모 경영 유도과 '조화화'를 통한 조직경영 강화 시켜 대규모 경영과 조직경영의 법인화를 통한 농업경영체 확대
- 생산농가와 기업을 연계한 '계열화' 사업 유도 및 활성화
- 기업의 농업투자 및 진출 유도를 통한 활성화

■ 저탄소 친환경 농산물 생산기반 구축

- 경상남도종합계획과 연계하여 친환경농산물 인증목표를 2020년까지 20%로 확대
 - 화학비료 및 농약 사용량 매년 3% 감축을 통한 저비용 농산물생산 전환 및 실천 컨설팅 강화
 - 친환경생태 실천농가의 소득보전환
 - 친환경 유기농자재의 안정적 공급지원

- 광역친환경농업단지, 친환경농산물 [그림] 농업경영체의 발전유형 학교급식단지 등 친환경생태농업 단지 조성 확대



■ 귀농·귀촌인 유치·정착을 위한 지원사업 마련

- 우수 귀농·귀촌인 발굴, 마을단위 조직화 및 지도자로 양성
 - 전문업체의 컨설팅을 통해 농가 및 마을의 경영능력 향상 도모
- 경상남도 귀농·귀촌 종합지원센터를 통한 원-스톱서비스 제공
 - 귀농정착 지원사업, 귀농 창업 및 주택구입자금 융자지원 사업
- 귀농·귀촌인들의 귀농·귀촌 정보제공을 위한 통합사이트 설치 운영
 - 초기 예비 귀농·귀촌인에게 필요한 교육, 지원정책 등 정보 제공

■ 친환경 농업의 전략적 육성으로 농업경쟁력 강화

- 지역여건을 고려하여 친환경농업 확대를 위한 광역 친환경농업단지 조성사업 추진
- 특용작물, 친환경농업으로 농촌경제 활성화 도모
- 농어촌자원 복합산업화 지원으로 농업경쟁력 향상 및 농가소득 증대 도모
- 농업생산기반시설 정비사업 시행으로 농업생산기반시설의 효율적 정비 도모
- 농산물종합유통(가공)센터 신축으로 지역농산물 가공기술의 전진기지로 육성
- 농가의 경제적 부담경감 및 농업생산력 증대를 위한 농기계 대여은행 및 농기계 순회 수리 추진
- 농어촌보육여건개선 및 학자금 지원으로 보육환경 개선 및 농업인의 학자금 부담 경감 도모
- 농업 발전을 위한 중장기 목표 및 발전전략 수립을 위한 「통영시 지역 농업 종합발전 계획」 수립

■ **공동브랜드 개발, 판매전략의 고도화 방안 마련**

- 공동브랜드 개발, 육성 및 마케팅 강화
- 농산물 통합브랜드개발과 효율적 마케팅 동시추진으로 전국적 경쟁력 확보
- 통합브랜드 정책을 통한 품질 향상 및 고부가가를 통한 생산자 동기 부여
- 공동브랜드 품질 인증 시스템 개발
- 통영 및 지역 축제에 주도적 참여, 전국적 축제/박람회 참여 추진
- 브랜드 통합물 운영 및 차별화된 온라인 마케팅 실시

■ **통영 체험 농촌 사업의 통합적 추진 / 관광과 연계한 소득원 발굴**

- 농촌주거환경 개선사업 시행으로 살기 좋고 쾌적한 농촌지역 정주환경 조성
- 유형별 특화된 농촌체험마을 육성으로 도농교류 확대 추진
- 친환경, 유기농 마을, 관광농원 등 체험마을별 명확한 컨셉과 스토리 발굴
- 체험농촌 활성화로 관광수입 및 판로 개척 등 농가소득 증대
- 농촌 체류형 민박시설 고급화 지원으로 체류중심의 고품격 농촌관광 비즈니스 다각화 도모
- 농촌체험 휴양인의 집 운영을 위한 농촌체험휴양마을 주체로 향토 · 자연자원 테마 사업 추진
- 지역내 폐교 등을 도 · 농 교류의 장으로 활용
- 농촌지역에 대한 생활기반 확충으로 인구 재정착 및 은퇴자의 유입 유도

■ **전문 농업인 육성과 네트워크화 추진**

- 통영농업을 이끌어 갈 글로벌 핵심 농업인재 육성으로 3농(농어업, 농어촌, 농어업명) 혁신 성공 추진
- 지역농업 혁신의 주체로서 선도 농업인 육성 및 전문성 강화
- 농업인 간의 다양한 네트워크 활성화로 정보 공유와 공동 대응력 강화
- 농업인 교육 및 컨설팅, 인적 네트워크 구성 등의 일관성 있는 추진
- 농산물 가공 전문가 양성 프로그램 운영
- 농가소득 창출을 위한 특용작물/원예작물/고품질 친환경 농산물 생산 기술 보급

2) 임업

■ 산림자원의 공익적 기능 강화

- 환경오염방지 및 재해방지차원의 공익적 기능을 수행하기 자원로서의 보전과 농업인의 소득증대 기여를 위한 개발과의 조화 유지
- 자연 휴양림 등의 개발을 통한 산림자원보호와 시민휴식공간제공 및 경제적 가치창출 방안 도출

■ 임업의 경제성 제고를 통한 농가소득 기여

- 조경수, 분재 등 관광자원의 산업화 지원, 약용식물 등 다양한 단기 소득원 개발로 임업경영의 장기성 보완
- 지역특산 임산물의 체계적 육성 및 지원 강화
- 산림치유를 산촌지역에 적극 유치하기 위한 생태산촌 개발사업 추진
- 자연휴양림, 생태숲, 수목원 등을 연계한 다양한 관광 상품 및 소득자원 발굴

■ 가치있는 산림지원 육성

- 기후변화를 고려한 경제수종 조성
- 기후변화, 수자원함양, 재해예방, 경관조성, 산림치유 등 다양한 기능을 고려한 맞춤형 산림자원관리
- 숲 가꾸기 사업을 효과적으로 추진하기 위한 임도망 확충
- 바이오 순환림 조성 및 저탄소 산촌시스템 구축

■ 산림생물자원의 보전과 환경기능의 증진

- 산림생물자원 보호를 위한 생물 다양성 관리체계 강화
- 국립수목원과 도 단위 지방수목원과 연계한 산림 보전시설 확충

3) 축산업

■ 차별화된 축산업 발전계획 수립

- 경남도와 연계한 우수브랜드 육성과 종축 개량을 통한 고급화로 수입산과 차별화 전략 수립
- 생산이력제 전두수 실시, 음식점 원산지 표시, 인공수정확대 및 고급육 생산기술 확대
- 돈사시설 등의 현대화 통한 질병 발생 억제 및 생산시설 자동화 등을 통한 생산비

절감으로 경쟁력 확보

- 축산단지의 집적경영 유도 및 축산폐수처리시설 통합 운영으로 친환경적 축산업 육성
- 닭과 오리 등 가금류의 유통체계 개선으로 신선도 및 위생수준 향상 도모

■ 방역체계 강화를 통한 안전한 축산업 발전

- 축산업부문 재해·방역체계 구축을 위해 선진 방역체계 구축, 통합관리 체계 구축 및 재해보험대상 품목 확대 및 지원방식 개선

4) 수산업

■ 연근해 어족자원 보호제도 확대

- 수산자원 회복과 어업경영 안정을 위한 휴어기 설정 및 그에 따른 소득감소분 일부 보전
- 어업허가제, 감척, TAC, 수산자원회복계획, 자율관리 어업 등 어업관리 정책 보완
- 오염이 심화된 어장에 대한 어장휴식년제 추진
- 어장휴식 기간 중 어업인의 생계비 등 일정한 소득 보전
- 기존 종이형태의 허가증을 전자어업허가증으로 교체, 입출항 신고 등 어업활동 전산통합 관리 구축
- 매월 1일 어선안전의 날 지정, 구명조끼 보급으로 해난사고 발생 시 생존성 강화
- 수산직불제 도입과 위치발신 등 어선안전시스템 강화 및 노후장비 개량화

■ 수산자원 보호육성제도 체계화

- 수산자원보호육성제도를 해양보호구역제도와 연계·발전시켜 체계화
- 인위적인 서식·산란장 조성 확대 및 사후관리 체계 혁신으로 자원회복
- 수산자원보호수면 지정을 통해 단순히 남획된 자원의 회복에 한정하지 않고 비남획 자원도 보호, 이때 조업구역의 규제는 산란장 및 치어 성육장에 대한 조사 및 보호수면 지정
- 어업인 자율적 협약을 통한 자율적 조정기능 제고
- 해중림조성(바다숲)/ 인공어초/ 종묘방류 등 자원조성사업 실시, 어장의 생태계 복원
- 인공어초 제작 표준품셈 제정으로 설계표준화를 통한 어초 제작 경영비 절감
- 해역 특성 및 사업목적에 적합한 다양한 인공어초 개발과 사후관리 체계 구축
- 수산종묘 방류사업의 대폭 확대 및 추진체제 확립

- 연안 정착성 어종 및 고부가 지역특화가 필요한 어종 중심으로 방류
- 해양특성에 맞는 생태보전형 종묘방류사업 실시
- 환경친화적이고 효과적인 미래의 수산자원 조성방법으로 다양한 바다목장 개발 및 확산 지원
- 자원관리형 감척제도 도입으로 수산자원 관리 합리화 추진
- 바다목장 확대, 해중림 조성, 바다 식목일 제정 등 수산자원 인프라 확대

■ 양식산업을 신성장 전략산업으로 육성

- 양식시설의 현대화, 에너지 절감형 장비지원 등 양식 인프라 구축
- 10대 전략품목 육성 및 수출 확대를 통한 어업인 소득증대
- 참다랑어 등 새로운 고부가가치 단지 조성
- 지역별 맞춤형 배합사료 공장 건립
- 수산물 수급조절 및 어장환경 보전을 위한 양식어장 지도정비 강화

■ 수산물 산지유통 가공센터 설립지원

- 수산물 산지유통 가공센터(FPC)의 설립 추진
- 지역별·품목별 거점 시설을 중심으로 물량을 집적, 세척·선별·포장 등 전처리가공 및 도매
- 물류 등을 통해 상품성 강화
- 기존의 Manufacture가공에서 Process가공으로의 전환
- '어장에서 식탁까지' (수산물 생산-가공-위생-유통-안전 등) 인·허가 업무 일원화
- 도매기능과 Seafood Market으로서의 역할을 담당하는 시설 육성

■ 명품 어촌어항 조성

- 다기능어항 개발 : 기존 어항에 다양한 기능(관광·휴양·마리나·낚시) 추가
- 이용 고도화 사업 실시 : 어항 이용여건에 맞게 리모델링 및 기능 개편 실시
- 어촌 역마리나 조성 : 거점 마리나항 중간 지점 국가어항에 소규모 요트 계류시설을 조성하여 안전하고 편리한 해양레저시설 도입

3. 광업 · 제조업

가. 현황분석

1) 산업 현황

가) 사업체 및 종사자 현황

- 통영시 광업 · 제조업체수(종사자 10명 이상)는 총 100개 업체, 종사자수는 5,047명으로 이중 광업은 없으며 모든 업체가 제조업 사업체임
- 제조업 사업체수는 100개소로 기타운송장비제조업, 식료품제조업, 비금속광물제품제조업 순으로 나타남
- 제조업 종사자수는 5,047명으로 기타운송장비제조업이 가장 많으며, 식료품제조업, 비금속광물제조업 순으로 나타남

[표 5-8-20] 광업 · 제조업 사업체 및 종사자수

(단위 : 개소, 명, 백만원)

구 분	사업체	종사자	생산액	부가가치
합 계	100	5,047	1,464,147	392,868
광 업	-	-	-	-
제조업	100	5,047	1,464,147	392,868

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나) 제조업 현황

- 2014년 제조업의 업체수는 100개소로 2009년 대비 99개소가 감소하였고, 종사자수도 5,047명으로 2009년 대비 7,813명 감소하였음
- 제조업체 및 종사자는 2009년 이후 감소추세를 보이고 있으며, 제조업체 증가율은 -12.86%, 종사자수의 증가율은 -17.06%로 나타남
- 통영시의 제조업 관련 통계자료를 분석해 보면 가장 높은 비중을 차지하고 있는 산업은 기타운송장비제조업임
- 통영시의 주요한 산업은 해양플랜트 및 조선업과 관련된 산업이며, 최근 세계적인 경기침체 및 유가하락에 따른 불황으로 발주량이 급감하고 국내 대형 조선사의 수주 물량 감소에 따라 중소형 조선사의 폐업으로 통영시내 관련업종의 사업체수 및 종사자수 감소

2030년 통영 도시기본계획
제5장 부문별 계획

[표 5-8-21] 제조업 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	증가율	비 고
사업체수	199	175	170	132	90	100	-12.86	
종사자수	12,860	11,099	10,313	13,045	7,170	5,047	-17.06	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-8-22] 제조업 현황

(단위 : 개소, 명, 백만원, %)

산업분류명	사업체수		종사자수		생산액		부가가치액		비고
	수	구성비	수	구성비	금액	구성비	금액	구성비	
식품제조업	26	26.0	1,064	21.1	105,075	7.2	47,628	12.1	
음료제조업	1	1.0	X	-	X	-	X	-	
섬유제품제조업:의복제외	1	1.0	X	-	X	-	X	-	
의복의복액세서리및모피제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
가죽가방및신발제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
목재및나무제품제조업:가구제외	-	-	-	-	-	-	-	-	
펄프종이및종이제품제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
인쇄및기록매체복제업	-	-	-	-	-	-	-	-	
코크스연탄및석유정제품제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
화학물질및화학제품제조업: 의약품제외	2	2.0	X	-	X	-	X	-	
고무제품및플라스틱제품제조업	1	1.0	X	-	X	-	X	-	
비금속광물제품제조업	7	7.0	113	2.2	50,690	3.5	17,062	4.3	
제차금속산업	-	-	-	-	-	-	-	-	
금속가공제품제조업: 기계및가구제외	-	-	-	-	-	-	-	-	
전자부품영상음향및통신장비	1	1.0	X	-	X	-	X	-	
의료정밀광학기기와시계제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
전기장비제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
기타기계및장비제조업	2	2.0	X	-	X	-	X	-	
자동차및트레일러제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
기타운송장비제조업	58	58.0	3,672	72.8	1,290,442	88.1	316,947	80.7	
가구제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	
기타제품제조업	1	1.0	X	-	X	-	X	-	
합 계	100	100.0	5,047	100.0	1,464,147	100.0	392,868	100.0	

주 : 종사자 10명 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상, 하나의 산업분류별 사업체수가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "X" 로 표기

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

다) 제조업 중분류별 산업 특화도

- 제조업 분야에 대한 LQ지수 분석 결과 기타운송장비제조업과 식료품제조업에 특화된 것을 알 수 있음
- 기타운송장비제조업 분야는 안정국가산업단지 입지로 인한 연관 기자재산업이 발달함에 따른 것으로 판단되며, 식료품제조업은 통영 굴 등 수산물 유통가공산업에 따른 것으로 보여짐

[표 5-8-23] 제조업 세분류별 LQ지수(중사자 기준)

산업	전국			경상남도		통영		사천		거제		양산	
	인	인	LQ	인	LQ	인	LQ	인	LQ	인	LQ	인	LQ
합 계	2,904,914	351,801	1.00	5,047	1.00	14,893	1.00	59,586	1.00	39,017	1.00		
식료품제조업	181,377	15,813	0.72	1,064	3.38	982	1.06	968	0.26	2,837	1.16		
음료제조업	13,577	1,699	1.03	-	0.00	-	0.00	-	0.00	295	1.62		
섬유제품제조업 : 의복제외	70,721	5,258	0.61	-	0.00	-	0.00	237	0.16	1,418	1.49		
의복의복액세서리 및 모피제조업	91,759	801	0.07	-	0.00	-	0.00	-	0.00	557	0.45		
가죽가방및신발제조업	19,728	828	0.35	-	0.00	-	0.00	-	0.00		0.00		
목재 및 나무제품제조업 : 가구제외	17,998	1,607	0.74	-	0.00	78	0.85	-	0.00	126	0.52		
펄프종이 및 종이제품제조업	57,158	4,091	0.59	-	0.00	-	0.00	-	0.00	1,147	1.49		
인쇄 및 기록매체복제업	28,227	513	0.15	-	0.00	-	0.00	-	0.00		0.00		
코크스연탄 및 석유정제품제조업	10,595	429	0.33	-	0.00	-	0.00	-	0.00	231	1.62		
화학물질 및 화학제품제조업: 의약품제외	125,688	4,442	0.29	-	0.00	-	0.00	-	0.00	1,557	0.92		
고무제품 및 플라스틱제품제조업	216,391	26,258	1.00	-	0.00	-	0.00	-	0.00	9,932	3.42		
비금속광물제품제조업	84,491	7,070	0.69	113	0.77	242	0.56	308	0.18	693	0.61		
제1차금속산업	144,122	19,264	1.10	-	0.00	617	0.84	732	0.25	1,972	1.02		
금속가공제품제조업: 기계및가구제외	268,545	48,015	1.48	-	0.00	1,009	0.73	6,821	1.24	5,401	1.50		
전자부품영상음향 및 통신장비	397,177	6,875	0.14	-	0.00	-	0.00	-	0.00	455	0.09		
의료정밀광학기기 및 시계제조업	76,123	4,780	0.52	-	0.00	-	0.00	-	0.00	709	0.69		
전기장비제조업	177,060	20,526	0.96	-	0.00	140	0.15	-	0.00	2,625	1.10		
기타기계및장비제조업	319,008	58,789	1.52	-	0.00	1,926	1.18	-	0.00	2,521	0.59		
자동차 및 트레일러제조업	338,333	38,606	0.94	-	0.00	786	0.45	-	0.00	5,004	1.10		
기타운송장비제조업	169,168	82,005	4.00	3,672	12.49	7,818	9.01	50,195	14.47	242	0.11		
가구제조업	38,395	1,954	0.42	-	0.00	-	0.00	-	0.00	522	1.01		
기타제품제조업	24,919	1,080	0.36	-	0.00	-	0.00	-	0.00	69	0.21		

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr)

2) 산업단지 및 농공단지 현황

- 2014년 현재 통계연보에 따르면 산업단지는 총 5개소로 국가산업단지 1개소, 일반산업단지 4개소이며, 농공단지는 없는 것으로 나타남
- 안정국가산업단지만이 조성이 완료되어 운영중에 있으며, 입주업체수는 9개 업체, 종업원수는 6,996명, 생산액은 8,311억원임

[표 5-8-24] 산업단지 면적 및 종업원 수 현황

구 분		면적 (천㎡)	분양면적 (천㎡)	입주업체 (개)	종업원수 (명)	생산액 (억원)	수출액 (천불)	비고
계		6,899	3,110	9	6,996	8,311	294,552	
지방 산업 단지	안정국가산업단지	3,869	3,110	9	6,996	8,311	294,552	
	안정일반산업단지	1,305	-	-	-	-	-	
	덕포일반산업단지	1,017	-	-	-	-	-	
	법송일반산업단지	621	-	-	-	-	-	
	법송2일반산업단지	87	-	-	-	-	-	

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

나. 문제점

- 부산, 창원 등 인접 도시에 비해 외부 기업유치의 명확한 한계
 - 양적 유치경쟁은 장기적인 도시발전에 저해요인으로 작용
- 지역생산의 대기업 의존도 완화필요
 - 대기업 위주 산단은 부가가치가 지역 내로 환원, 확산되지 않고 그 파급효과가 저조한 단순생산기지의 역할만을 수행
- 노후 농공단지 및 산업단지의 첨단지식 산업단지로의 재생필요
- 개별산업시설의 난립
 - 상대적으로 높은 분양가에 의해 산단 내 분양 외 교통이 편리한 지역의 개별입지로 난개발 발생

다. 여건변화

■ 경제환경 관련 대내외적 여건변화

- FTA 확산으로 세계시장 확대에 따른 대비 필요

- 지속적인 FTA 추진 등 주요 국가와의 자유무역협정이 확대되는 추세가 가속화되어 향후 세계시장이 급속도로 확대될 것이며, 통영시를 포함한 경상남도 경제는 제조업 생산품의 대외수출에 크게 의존하고 있는 바, 세계시장 개방 및 확대는 지역산업계 및 지역경제의 미래에 가장 큰 환경변화 요인으로 작용하게 될 것임

● 중국의 성장에 대비한 전략 수립

- 중국의 성장과 중국 제품의 빠른 품질경쟁력 확보는 기회임과 동시에 위기로 작용할 것임. 중국의 성장은 판매시장으로서의 규모 확대를 의미하므로 중국시장을 확보하고 중국의 성장과 개방 기조를 경남지역 산업발전의 호재로 활용하기 위한 노력을 기울여야 함

● 저탄소녹색도시 기조 확산

- 지구온난화 등 환경문제에 직면함에 따라 지속가능한 성장을 유지하기 위해서는 산업생산 구조를 저에너지투입, 고효율구조로 전환하는 녹색산업화의 노력을 경주함으로써 국제적인 환경·무역규제를 뛰어넘는 노력이 필요할 것임

■ 중앙정부 관련 정책 방향

● 주력 제조업의 융합형 고부가가치화

- 산업통상자원부(2011)는 ‘융합을 통한 산업역량 극대화’의 일환으로 주력 제조업의 융합형 고부가가치화를 주요 정책방향으로 설정한 바 있으며, 자동차·조선·플랜트·철강화학·기계·로봇·항공 등의 분야에서 융합형 제품, 소재를 개발하여 고부가가치화를 달성할 필요가 있으며, 이중 통영시는 조선해양 및 요트레저 등 특화산업의 융합화를 추진할 필요가 있음

● 선도 전략산업 육성

- 정부는 2012년부터 그간 추진되던 지역산업진흥사업과 광역경제권 선도전략산업 육성정책을 발전적으로 계승한 광역경제권 선도전략산업 육성사업을 시행하고자 하므로 이와 연계한 지역산업발전계획을 수립할 필요가 있음

라. 상위 및 관련계획상 전략산업

1) 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020, 경상남도)중 지역개발부문 및 산업·경제부문

가) 지역개발부문

■ 계획목표

- 기회와 희망을 제공하는 균형발전 기반구축
- 광역적 지역발전을 위한 연계협력의 실천
- 지역발전을 선도하는 중추 도시권 육성

■ 주요 추진시책(통영시를 중심으로)

- 광역·초광역 개발을 위한 연계협력의 실천시대 형성
 - 지역발전에 있어서 갈수록 중요해지고 있는 광역 및 초광역개발의 의미를 반영하여 지역 공유자원의 창조적 활용을 통해 경남이 속한 동남권은 물론, 인접한 대경, 호남광역경제권과의 동반발전, 나아가서는 일본 큐슈원과의 월경적 상생을 위한 연계협력의 실천시대로 육성
- 남해안선벨트 개발
 - 수려한 해안경관과 함께 기간산업이 집약된 남해안을 지역간 협력·통합을 바탕으로 동북아의 새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트로 조성
 - 정부의 4+α 초광역벨트 개발계획 반영
 - 대상지역 : 창원시, 통영시, 거제시, 사천시, 고성군, 하동군, 남해안

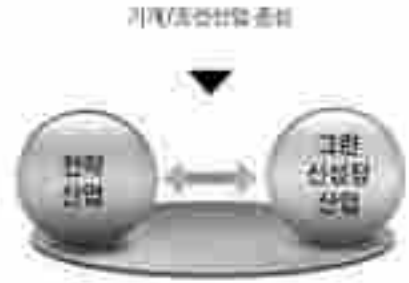
[그림 5-8-2] 공유자원을 매개로 한 광역적 연계협력 구상



나) 산업 · 경제부문

■ 계획목표

- 첨단에너지장비 · 수송기기 생산의 동북아 거점 육성
- 전략산업+그린 신성장 동력산업의 동반발전



■ 추진시책

- 산업별 전략
 - 중점전략산업 : 기계산업(지능형 기계부품산업), 조선해양산업(해양플랜트, 그린선박, 호화레저선박), 자동차산업(친환경 차량부품산업), 항공산업
 - 그린신성장동력산업 : 풍력부품산업(육해상용), 차세대전자산업(이차전지 및 연료전지)
- 단계별 전략
 - 1단계 : 시·군별로 분포된 지역 전략산업의 경쟁력 유지 및 강화 지원
 - 2단계 : 시·군 경계를 벗어나는 광역경제권 선도전략산업의 육성 중점지원 및 지역 특화 산업 육성사업 선정, 중점 육성지원

2) 경남 50년 미래전략사업(2014, 경상남도)

■ 계획의 비전, 목표

- 비전 : 당당한 경남시대, 미래 50년의 행복한 약속
- 3대 목표 : 활기찬 경제, 균형발전, 살고 싶은 경남
- 1차 추진전략 : 신성장동력 산업육성, 지역별 특화첨단산업 육성, 침체된 지역 고도화, 산업인프라 확충

■ 5+1 핵심전략산업

- 5대 핵심전략산업 : 조선해양플랜트, 지능형기계시스템, 항공우주, 첨단나노융합, 기계융합소재
- 1대 핵심전략산업 : 향노화바이오

■ 6대 개발권역

- 동부성장 핵심도시권(창원 · 함안 · 김해) : 진해 글로벌 테마파크 조성, 창원 국가산단 구조고도화, 마산재생프로젝트, 연구개발특구 지정 등 추진
- 서부성장 핵심도시권(진주 · 사천) : 사천 · 진주 항공우주산업 국가산단 조성, 진주부흥 프로젝트 추진 등
- 동북부 내륙성장 촉진권(의령 · 창녕 · 밀양 · 양산) : 밀양 나노융합 국가산단 조성, 양산

양방 항노화산업 육성, 창녕~
현풍간 고속도로 확장 추진

- 서북부 내륙성장 촉진권(거창·함양·산청·합천) : 한방 항노화 산업, 거창 승강기 벨리, 합천 삼가 양전산단 조성
- 동남부 해양성장 촉진권(거제·고성·통영) : 거제 해양플랜트 국가산단 조성, 통영 해양레포츠산업, 고성 조선해양산업 특구 육성 추진
- 서남부 해양성장 촉진권(하동·남해) : 하동 해양플랜트 연구단지, 남해 힐링 아일랜드 등을 조성

[그림 5-8-3] 6대 권역별 전략사업



[그림 5-8-4] 경남 미래 50년 주요 전략사업



마. 기본방향

- 조선산업의 구조 고도화를 통한 경쟁력 강화 및 해양레저산업의 인프라 구축
- 도시지역의 건전한 발전과 공해 및 환경오염을 방지하기 위하여 친환경적 산업단지 조성
- 미래지식산업으로서 저탄소산업의 전환 추진
- 미래지향적인 전략산업을 발굴하여 지역의 선도산업으로 육성
- 통영의 자원/자산을 활용하는 신규업종의 적극 발굴을 통한 지역생산기반 확보
- 지역기업 간 연계강화 및 경쟁력 제고
- 기존산단 및 사업체에 대한 지원방안 마련
- 기업의 판로확대를 위한 공공구매대책 등 지원방안 모색
- 기업 혁신역량 강화를 위한 기술개발 지원강화

바. 추진전략

1) 지역특화산업 및 전략산업 육성

가) 조선산업 구조고도화를 통한 경쟁력 강화

■ 해양레저산업 육성

- 통영시내 중소조선업체는 낚시 및 보트운항을 위한 중소형 복합레저 보트 분야를 우선적으로 육성
 - 국민소득의 증대, 주 5일제 확대 시행으로 국민의 여가 환경이 개선됨에 따라 동력 수산레저기구 조종면허 취득자와 낚시어선 이용객 증가추세
- 해양수상부 및 경상남도의 마리나 시설 확충계획과 관련하여 통영시내 복합 레저보트를 정착시키고 활용할 수 있는 마리나 및 주변 시설을 확충
 - 기존 도남관광지 내 충무마리나의 시설을 확충하고, 신전지구 및 영운지구를 관광레저 기능을 가진 다기능 신규 마리나 항으로 개발
- 어민들과의 협력을 통한 해양레저 및 관광산업 발전방안 마련
 - 해상부유 구조물을 이용한 해상 펜션을 활성화하거나 주말양식장 사업을 추진함으로써 관광수요와 레저관광보트에 대한 수요를 창출

■ 그린선박, 친환경 전기선박, 스마트선박 등 신시장 개척

- 국제해사기구(IMO)의 환경관련 규제는 당분간 대형 선박에게만 적용될 예정이나 2015년 이후에는 중소형 선박에도 연비절감 관련 규제가 도입될 전망

- 통영시내 중소조선업체도 대형 조선업체와의 기술 제휴 또는 정부의 지원을 활용하여 연비절감 기술을 확보
 - 단기적으로는 연료절감에 최적화된 선박 개발 및 친환경 기술개발을 추진
 - 장기적으로는 해양플랜트 지원선(OSV)에도 적용 가능한 각종 그린선박기술 확보

■ **친환경 전기선박 개발**

- 글로벌 환경규제에 대응하여 전세계적으로 태양광을 동력원으로 활용하는 전기보트의 개발이 활발히 진행중
- 산학연이 합동을 복합레저선박 및 중소형 전기선박에 적합한 전기추진 시스템을 개발
 - 전기선박에 적합한 경량선박 건조기술 및 인테리어, 전기추진 시스템, 지능형 에너지 관리 및 통합제어 시스템 개발 등을 추진할 필요
- 친환경 전기선박은 다양한 산업분야와 연관관계가 매우 높으므로 경상남도 각 지역의 인프라를 활용하여 지역적, 산업적 연계협력 추진

■ **스마트선박 개발**

- 우리나라의 조선해양산업이 선박 관련 원천기술로 향후에도 고부가가치화를 실현하기 위해서는 조선과 IT기술과의 접목이 필요
- 통영을 비롯한 경상남도에서는 ISV, 케이블 및 파이프 설치선, 레저선박 등에 사용할 수 있는 e-Navigation 등 각종 IT융합 기술의 확보를 위해 노력
 - VR(Virtual Reality), 로봇 등 선박건조 현장에 IT 기술을 도입함으로써 생산성과 안전성을 동시에 제고

■ **고급 기술·기능인력 양성**

- 해양플랜트 기본설계 및 Top side 제조를 위한 고급 기술·기능인력을 집중적으로 양성하는 것이 시급한 바, 국태 각종 인력양성 기관을 대상으로 국가차원에서 고급기술개발인력 및 고급기능인력 양성 기능을 담당할 특화된 중점기관을 지정하여 집중 지원 필요
- 통영시는 대형 조선사는 물론 경쟁력을 갖춘 지역소재 중형 및 기자재업체들이 요구하는 수준의 인력을 지역에서 양성하기 위한 교육프로그램을 지자체·지역대학·기타 인력양성기관이 참여하여 개발 및 운영

■ 고용충격 최소화

- 조선해양산업 전반에 걸쳐 진행될 기업 구조조정은 지역경제에 적지 않은 충격을 줄 것으로 보이며 특히 대량의 퇴직자가 발생함으로써 지역 노동시장에 미치는 충격이 클 것으로 예상
- 퇴직자가 유사직종의 다른 직장으로 옮기거나 다른 직종의 직업을 갖기를 원하는 경우, 이를 적극적으로 지원할 수 있는 재취업·창업 프로그램을 개설하여 운영함으로써 지역 노동시장에 미치는 충격을 최소화

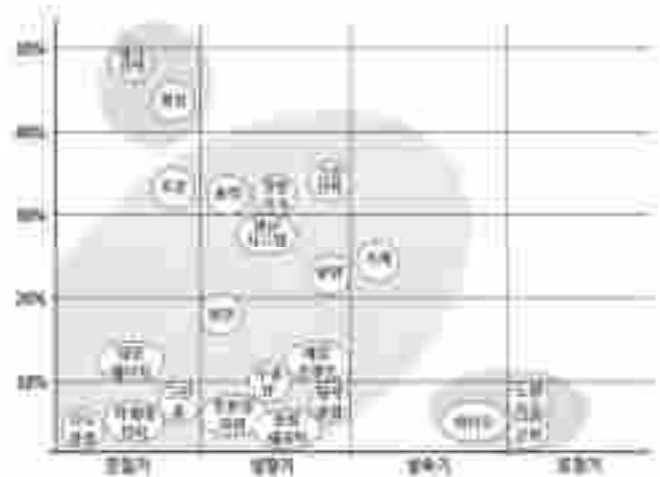
■ 중장기 지역산업 발전전략 수립

- 급속하게 진행되고 있는 조선해양산업의 구조조정기를 맞아 조선해양산업은 물론, 구조조정의 영향이 파급되는 다른 제조업의 중장기 발전전략을 새롭게 마련할 필요성 대두
- 비제조업, 지역 노동시장, 지역자원 배분 등 지역산업계 전반에 미칠 영향을 고려하고 충격을 최소화할 수 있는 종합적인 대응방안 수립 필요

2) 경남도종합계획 등과 연계한 지역특화 산업 중점 육성

- 경남과학기술진흥로드맵 (2013. 12, 한국과학기술 기획평가원)에 의하면, 경남은 성장기에서 성숙기로 넘어가고 있는 지능형 기계부품산업을 주축으로 성장기에 접어든 11개의 산업들이 핵심을 이루고 있음

[그림 5-8-5] 경남 핵심전략산업의 위상



- 지능형 기계부품을 포함한 12개 산업군은 대부분 10~40% 대의 전국대비 생산비중을 점유하고 있어 전체적으로 안정적인 산업구조를 형성

- 경남도종합계획에서 제시한 전략산업과 관련하여 지식기반기계산업 중 조선산업에 강점을 나타내고 있는 것으로 나타났으며 그중에서도 그린선박기자재 및 레저선박 향후 경상남도의 주력산업으로 발전할 수 있는 가능성을 내포하고 있음
- 혁신전략산업 중 그린선박 기자재는 종사자수 규모로 볼 때 가장 큰 규모의 사업으로

통영시는 사업체수나 종사자수에서 강점을 나타내고 있음

- 레저선박의 경우 전체 사업체수가 많지는 않으나 통영시는 경상남도 내에서 거제시, 통합창원시에 이어 많은 종사자가 종사하고 있는 것으로 나타남
- 따라서 조선산업플랜트산업 중 그린선박기자재산업 및 레저선박산업을 지역특화산업으로 육성

가) 해양레저특화산업단지 조성을 통한 해양레저서비스산업 클러스터 구축

■ 사업개요

- 위치 : 통영시 광도면 해양레저특화산단, 산양읍 해양레저서비스산업 클러스터
- 면적 : 0.5km²
- 총사업비 : 약 257억원

■ 개발방향

- 레저선박 및 각종 해양레저기구 수리·정비·유통·제조업체를 집적화하고 산업단지와 마리나항 등 인프라를 연계한 클러스터 구축
- 레저선박 및 해양레저기구의 대규모 육상보관시설 설치

■ 기대효과

- 통영시의 조선 인프라와 우수한 전문인력을 활용함으로써 조선경기 위기에 대처하는 신성장동력으로서의 역할 수행
- 해양레저 서비스산업 활성화 및 관광과 연계한 발전 도모

3) 저탄소 녹색성장을 위한 친환경 산업단지 공급

■ 친환경산업단지 조성

- 신규산업단지 조성시 청정에너지, 태양열 등 신재생에너지 등의 활용을 확대하고 자원 순환시스템 도입·구축과 탄소제로 방출 생태산업단지 조성
- 충분한 녹지의 확보 등 쾌적한 환경을 제공하며, 첨단 녹색산업을 유치하는 저탄소 신산업단지모형을 구축·확산
- 생산기능중심의 기존 산업단지를 연구개발, 유통, 마케팅, 디자인 기능 등을 갖춘 복합 산업단지로 전환

■ 생태산업단지 조성

- 생태산업단지(EIP, Eco Industrial Park)란 자연생태계를 모방하여 기업의 부산물과 폐기물을 다른 기업의 연료와 에너지로 재자원화하여 산업단지내 오염물 무배출(Zero Emission)을 지향하는 개념으로 조성된 산업단지
- 산업단지조성사업 시행시 기업간 네트워크 강화를 통한 폐자원 재사용 등을 통해 자원 및 에너지 이용 효율 극대화로 온실가스 배출 저감 및 원자재 등 비용 절감 기여

[그림 5-8-6] 생태산업단지 개념



4) 신규일자리 창출

- 시정의 최우선 정책 목표를 ‘일자리 늘리기’ 로 하고 관련 시책 추진
 - 고용노동부 통영고용센터와의 연계 강화를 통한 적극적 취업알선 추진
 - 일자리 지원센터 확대 운영을 통한 취업 관련 심층 상담 및 찾아가는 취업기회제공 서비스 추진
 - 주민자치센터를 활용한 도시생계형 일자리 센터 확대 운영 및 일자리 지원센터와의 연계를 통한 일자리 미스매치(직종별로 구인·구직의 수급이 어긋나는 현상) 해소
- 평생학습도시계획과 연계한 취업관련 강좌 개설 및 운영
- 시와 고용노동부, 통영상공회의소 등이 참여한 일자리 창출 지원협의회 구성
- 주변 지자체와 연계한 광역단위 취업박람회의 주기적 개최를 통한 양질의 취업정보와 안정적 일자리 제공

5) 음악문화산업클러스터 개발을 통한 음악문화 관련 산업 육성

■ 사업개요

- 위치 : 통영시 산양읍, 도남동 일원
- 면적 : 약 0.6km²

■ 배경 및 목적

- 유네스코 음악 창의도시 선정(2015년 12월)에 따라 국내 유일의 음악문화산업 클러스터

조성으로 문화산업 경쟁력 극대화

- 통영 국제음악당, 통영 국제음악제, 윤이상 콩쿠르 등 풍부한 인프라를 바탕으로 국제 경쟁력 확보

■ 개발방향

- 통영시에 일터, 문화터, 배움터를 제공하는 세계적 수준의 지식기반산업인 음악문화산업클러스터 조성을 통한 문화산업 육성 도모
- 음악, 문화, 예술과 제조업, 판매업 등 다양한 분야간 융·복합을 통한 시너지 증대
- 음악문화산업의 기획, 생산, 유통, 소비, 공연, 전시, 인재양성 등을 집적화

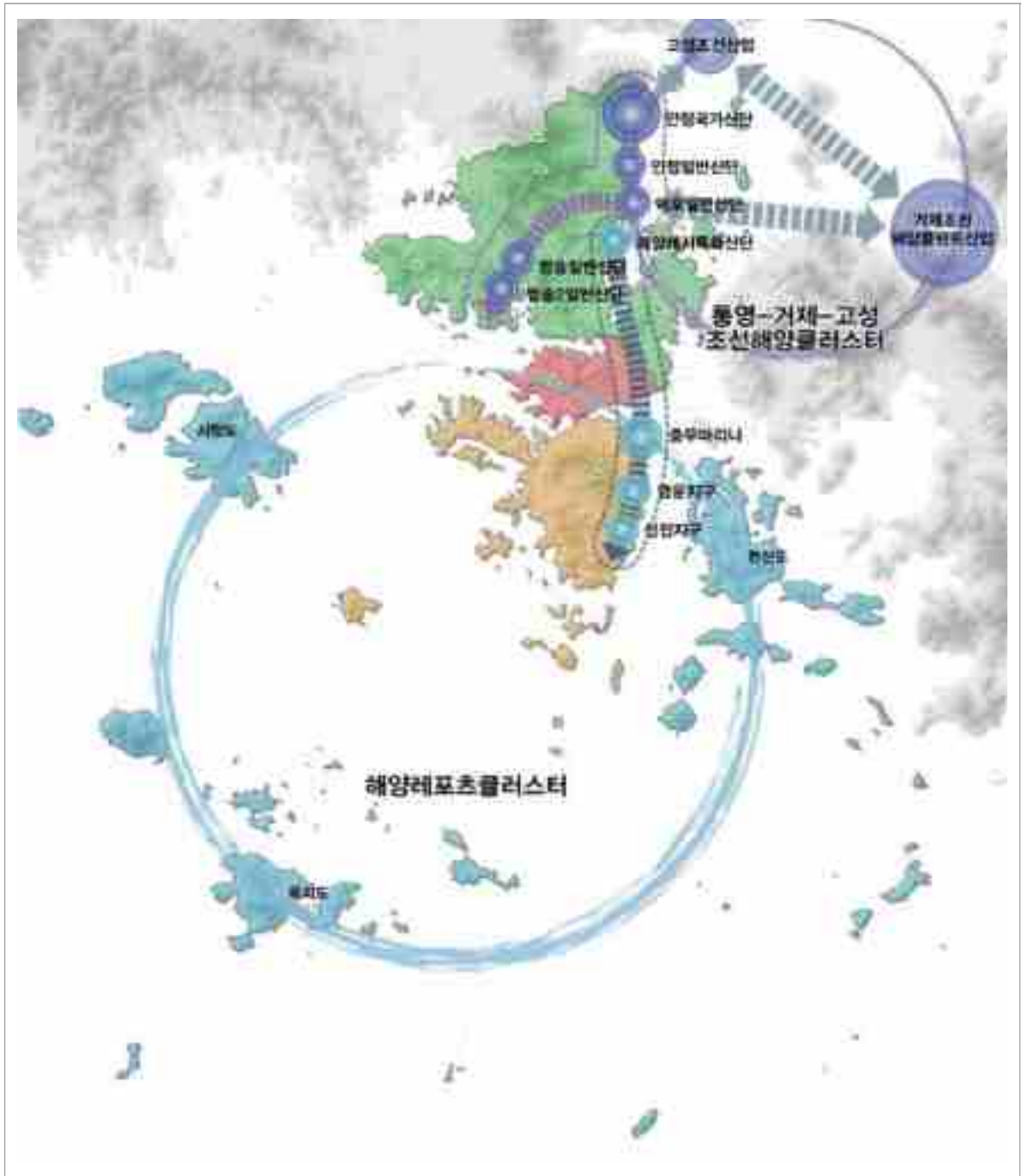


■ 기대효과

- 문화산업에 기반한 친환경 신성장동력 육성으로 지역 활성화 도모
- 국내 최초의 음악문화특화클러스터 조성으로 국제 경쟁력 강화
- 고용 증대 및 지역경제 활성화를 통한 자족 도시 건설
- 관광상품화로 외국 관광객 유치와 전문 인력 양성



[그림 5-8-7] 통영시 산업클러스터 구상도



4. 서비스업 및 유통업

가. 현황분석

1) 서비스업

- 통영시의 서비스업은 2014년 기준 종사자수 32,738명으로 전체 산업의 약 85%(종사자수 기준)를 점유하고 있는 주요산업으로서 주요업종으로는 도소매업, 숙박업 및 음식점업 등이 있음
- 가장 많은 업체수 및 종사자수를 갖는 업종으로는 도·소매업과 숙박 및 음식업으로서, 도소매업은 업체수 30.6%, 종사자수 22.1%를 점유, 숙박업 및 음식업은 업체수 30.6%, 종사자수 22.1%를 차지하고 있어, 두 업종이 통영시 서비스업의 주력업종이라 할 수 있음

[표 5-8-25] 서비스업 현황

(단위 : 개, 명, %)

구분	합계		도소매업		운수업		숙박업/음식점업			
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수		
2009년	8,805	29,143	2,693	6,309	710	1,989	2,614	6,179		
2010년	9,024	30,404	2,669	6,500	671	1,818	2,779	6,578		
2011년	9,449	30,722	2,786	6,684	755	1,840	2,916	6,695		
2012년	9,790	32,021	2,991	7,471	782	1,904	2,959	6,824		
2013년	9,893	32,159	3,028	7,194	763	1,815	3,008	7,033		
2014년	10,100	32,738	3,087	7,234	789	1,911	3,094	7,237		
구성비	100.0	100.0	30.6	22.1	7.8	5.8	30.6	22.1		
구분	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업		금융 및 보험업		부동산업 및 임대업		교육서비스업		기타	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2009년	33	275	140	1,827	233	651	460	2,961	1,922	8,952
2010년	38	340	138	1,915	250	722	454	3,102	2,025	9,429
2011년	36	303	143	1,854	267	801	444	3,031	2,102	9,514
2012년	44	280	154	1,967	292	905	438	3,105	2,130	9,565
2013년	41	320	153	1,901	302	990	437	3,150	2,161	9,756
2014년	41	335	147	1,861	327	958	445	3,098	2,170	10,104
구성비	0.4	1.0	1.5	5.7	3.2	2.9	4.4	9.5	21.5	30.9

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

2) 유통업

- 2014년 현재 통영시의 유통업체는 대형마트(할인점), 전통시장(등록시장)이 분포하고 있으며, 전문점, 백화점 등은 아직 입지되지 않은 실정임
- 통영시의 전통시장(등록시장)에는 중앙시장이 있으며, 인정시장으로 서호시장과 복신시장 2개소가 있음

[표 5-8-26] 유통업체 현황

(단위 : 개소, m²)

구분	합계			대형마트(할인점)			쇼핑센터			전통시장		
	개소	면적		개소	면적		개소	면적		개소	면적	
		매장 면적	건물 연면적		매장 면적	건물 연면적		매장 면적	건물 연면적		점포 수	매장 면적
2009년	8	66,521	112,472	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	3	-	20,863
2010년	8	66,521	112,472	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	3	-	20,863
2011년	8	66,521	87,344	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	3	-	20,863
2012년	8	66,521	87,344	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	3	-	20,863
2013년	6	49,221	87,344	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	1	238	3,563
2014년	6	49,221	87,344	2	30,482	52,832	3	15,176	34,512	1	238	3,563

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 2013년 서식변경으로 인정시장 제외

나. 문제점

- 통영시는 관광도시라는 도시성격에 따라 서비스 및 유통업에 사업체 및 종사자수에서 인접 시군에 비해 강점을 보이고 있으나, 대부분 도심 및 주요 관광지에 편중되어 있어 주민 이용에 불편을 초래
- 신도시의 개발과 인구증가에 대비하여 지역상권의 확보 및 생활권별 상업시설 확충 필요
- 증가하는 관광객에 대비하여 지역특산품의 판매장 또는 농산물 도매센터 등의 직거래 장터 등 판매기능을 강화하고, 기존 재래시장의 시설 현대화 및 차별화 전략이 필요함

다. 여건변화

1) 사회간접자본 및 서비스산업 관련 정책 동향

가) 서비스산업 선진화 방안(2012)

■ 목표 및 추진전략

- 목표 : 양질의 일자리 창출 및 서비스산업 생산성 향상
- 추진전략
 - 기 추진 정책과제의 마무리
 - 생산성 향상을 위한 제도적 기반 구축
 - 일자리 창출 효과가 큰 서비스산업 육성
 - 중장기 발전전략 마련

■ 중점 추진과제

- 기 추진 정책과제의 마무리
 - 입법 가능성을 고려하여 맞춤형 대응방안 모색
- 생산성 향상을 위한 제도적 기반 구축
 - 서비스산업발전기본법 제정
 - 서비스산업에 대한 인센티브 확대방안 마련
 - 표준화·R&D·통계 등 생산성 향상을 뒷받침하는 서비스산업 인프라 지속적 확충
 - 진입·성장·퇴출 등 Life Cycle 단계별로 자영업자 자생력 강화를 위한 방안 마련
- 일자리 창출 효과가 큰 서비스산업 육성
 - 관광·사업서비스·방송통신·사회서비스 등 부문별 전략 마련
 - 서비스기업 해외진출 지원방안 마련
- 중장기 발전전략 마련
 - 서비스산업 중장기 발전전략 마련
 - 서비스산업 국제포럼 개최

나) 신성장동력 비전 및 발전전략(2009)

■ 신성장동력 비전 및 발전전략

- 비전 : 일자리창출을 동반한 질 좋은 경제 성장 달성
- 기본방향
 - 저탄소녹색성장 기반구축
 - 지식혁신 중심 산업구조 고도화
 - 양질의 고급 일자리 창출

■ 신성장동력산업(서비스산업부문)

- 서비스산업부문 신성장동력산업은 글로벌 헬스케어, 글로벌 교육서비스, 녹색 금융, 콘텐츠·소프트웨어 및 MICE·관광으로 5개 분야임



[표 5-8-27] 신성장동력산업(서비스산업부문)

분 야	신성장동력	세부사업	비 고
고부가가치 서비스산업	글로벌 헬스케어	<ul style="list-style-type: none"> • 병원서비스산업 활성화를 위한 제도정비 • 외국인환자의 인지도와 접근성 제고 및 사후관리 강화 • 의료분야 R&D 확충 및 U-헬스 활성화 및 해외진출지원 	
	글로벌 교육서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 우수 외국교육기관 및 유학생 유치 • U-러닝 기반조성 및 해외진출 지원 • 교육과정·정보화·인력 해외진출 확대 	
	녹색 금융	<ul style="list-style-type: none"> • 배출권시장 활성화 • 녹색산업 금융지원 • 녹색금융 인프라 조성 	
	콘텐츠·소프트웨어	<ul style="list-style-type: none"> • 콘텐츠산업 창작기반 확충 • 글로벌 컬러콘텐츠 개발 및 해외진출 지원 • 융합 SW산업의 글로벌 경쟁력 기반조성 • SW기업 해외진출지원 	
	MICE·관광	<ul style="list-style-type: none"> • 총체적 MICE 유치 활성화 여건조성 • 생태·공원·쇼핑 등이 연계된 융합관광 활성화 	

라. 기본방향

- 대형유통업체와 전통시장, 소규모 유통업체 등의 상생방안 필요
 - 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반 조성하고 이를 통해 지역경제 활성화 유도
- 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축
 - 시가지내에 산재한 도매기능을 집산화하여 유통시장의 효율화 도모
- 지역경제 자립을 위해 협동조합 활성화

마. 추진전략

■ 생활권별 중심지별 상업기능 확충을 통한 서비스업 기능 제고

- 지역별 특성에 부합하고, 지역민의 수요를 충족시켜 줄 수 있는 서비스업 기능 제고
- 주민의 일상생활에 필요한 상업·유통서비스 및 생활·문화기반시설 확충
- 중앙시장, 서호시장, 북신시장 등 지역별 전통시장 활성화를 통한 상업 및 서비스기능 제고
 - 소비자의 소비패턴 변화에 맞춘 전통시장 현대화 사업 추진
 - 생활권내 문화·관광상품과 연계한 차별화된 전통시장 발전방안 모색

■ 지역내 유통서비스산업발전을 위한 관련시설 등의 확충

- 전통시장 활성화를 위한 편의시설 확충, 현대화 추진 및 차별화 추구
 - 편의시설 확충을 위해 화장실, 주차장, 빈점포 이용 휴식공간 확충 등 시행
 - 현대화를 위해 점포시설 개보수, 소방시설 확충, 간판정비 및 아케이드 설치 등 추진
 - 차별화를 위해 인근 관광지 및 지역고유의 입지여건 등과 연계·활용한 특화거리 및 특화사업 추진
- 중소상인들을 위한 공동물류센터 확대 및 건립
- 서비스업 종사자들의 사업전환을 [그림 5-8-8] 서비스산업의 가치곡선 변화 위한 재교육 및 서비스 관련 교육 강화
- 소형 유통업체간 협력강화 및 소상공인 조직화 유도 등을 위해 협동조합 적극 활용
- 소상공인 창업 및 경영자금 지원



■ 지식서비스산업의 육성을 통한 서비스업 구조 개편 및 안정적 일자리 창출

- 지식서비스산업이란 “지식의 생산, 가공, 활용 및 유통을 통하여 부가가치를 창출하는 산업”으로서 산업발전법 제8조에 의한 전자상거래, 소프트웨어 개발 및 공급, 컴퓨터 프로그래밍, 온라인 교육학원 등을 의미
- 경상남도 종합계획에 의하면 중점육성대상 지식서비스산업 분야는 생산지서비스업, 신성장동력 서비스업 및 신지식서비스업으로 구분
 - 5대 생산자서비스업 : 법률, 보험, 증권, 인쇄, 컨설팅
 - 5대 신성장동력 서비스업 : 글로벌 헬스케어 의료서비스, 글로벌 교육 서비스, 소프트웨어/컨텐츠, 녹색금융, 관광/MICE
 - 5대 신지식 서비스업 : 지적재산권 등록관리·이전·중개, 지재권 보호·관리·방어, M&A/경영컨설팅, 연구개발(R&D)업, 전자상거래업
- 지역경제 경제성장과 함께 레저·건강, 사회복지, 문화서비스 등 공급기반을 지속적으로 확충하고, 유통·물류, 금융, 통신, 각종 사업서비스 등 서비스 프로세스의 표준화, 품질인증, 서비스 아웃소싱 촉진 등을 통해 수요 활성화 도모
- 서비스 R&D, 기술도입, 소프트웨어 등 무형자산에 대한 투자와 서비스혁신을 통해 생산성을 제고해 나가는데도 정책의 중점을 두고 시행
- 지식서비스산업 육성을 통한 인력양성과 일자리창출 도모
 - 장기적 경쟁력을 갖기 위한 인력양성을 위해 산학연계프로그램 활성화 등을 통한 중급인력의 고급화 전략 수립
 - 일자리 창출에 용이한 지식기반서비스산업을 육성하여 일자리 창출과 제조업 기반의 고도화 달성

■ 일자리 창출 효과가 큰 서비스산업 육성

- 해양레저산업 및 섬 테마관광과 연계한 해양관광 활성화로 장기 체류형 문화체험 및 해양레저, 휴양 등 고품격 해양관광 육성을 통한 일자리 창출
- 도남관광지 내 호텔 등 관광숙박시설 설치 등을 통한 서비스산업 육성

■ 지역경제자립을 위한 협동조합 활성화

- 협동조합 설립 촉진 및 분위기 조성을 위한 교육 및 홍보
- 시민단체, 마을기업 등 공동체조직 교육 및 협동조합 정책리더 양성
- 지역별 협동조합 네트워크 구축지원 / 자금지원
 - 협동조합 네트워크 사업을 지원하기 위한 관련 조례 제정 및 지역협동조합육성기금의 조성, 저리의 융자 대출제도 알선 등 지원방안 모색

■ 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 지역경제 활성화 유도

- 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하여 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반 조성
- 기존 전통시장 및 지역 유통업체의 경쟁력확보를 위한 지방정부차원의 지원방안 마련
- 재래시장 구조재정비 및 영세소매상업 경쟁력 강화
 - 휴게시설 등의 고객편의시설 확충 및 주차장 확보로 고객불만 해소

■ 유통기능의 도심 집중 해소 및 지역균형발전

- 도심기능 분산을 위한 부도심개발 및 기존시가지 정비
- 상업시설용지를 생활권별 적정 배치하여 지역주민의 이용편익을 도모하고 지역간 균형발전 모색

IX. 사회·문화

1. 의료보건

가. 기본방향

1) 지역보건의료의 질적 향상 및 양적 확대

- 동지역에 집중된 의료시설이 읍·면 지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원 방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화
- 성별·연령별·계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축

2) 공공보건 의료기능의 강화

- 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

3) 고령화사회를 준비하는 전문의료시설 확충

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발
- 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료 서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

4) 응급의료체계 구축

- 응급환자 신고 및 출동체계를 통합·정비하며 구급장비 확보 및 점진적 현대화
- 발생하는 응급환자에 대비한 야간 응급센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 구조 및 응급처치교육 등 응급의료사업을 통한 시민 안전대책 강구

나. 추진전략

1) 의료인프라 구축

- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충
- 의료인력 및 병상수를 국제적 수준인 OECD기준으로 확충하여 의료수준 제고
- 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충 보강
- 진료 생활권을 체계적으로 정비하여 1차 진료는 의원 및 보건소에서 전담하고 2, 3차 진료를 일반병원과 종합병원에서 담당할 수 있도록 위계별 의료서비스 체계 구축

2) 지역보건(공공)의료의 기반강화

- 공공의료시설 양적 확충과 노후시설 개선 및 의료장비의 질적 개선을 통해 고차원 의료서비스를 제공
- 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여, 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달체계를 구축 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대

3) 사전예방적 건강관리 강화로 시민의 건강생활 보장

- 시민이 건강한 도시환경 조성
- 맞춤형 의료서비스 제공으로 시민의 건강한 삶 보장
- 생애 주기별 건강서비스 제공
- 취약계층 건강관리 강화 및 형평성 제고

4) 주민이 참여하는 건강증진사업 추진

- 생애 주기별 영양·운동·금연·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 추진
- 건강생활실천을 위한 운동·비만 프로그램의 운영과 만성질환(심·뇌혈관 질환)의 지속적인 관리 체계 확립

- 금연·절주 등 건강행태 개선 프로그램 운영
- 학교위탁 급식업소 책임전담제 운영
- 정신건강 개선 프로그램 운영(치매환자관리, 알코올 중독, 우울증 예방 등)
- 주민이 주도하고 추진하는 건강증진 프로그램 개발 보급

5) 지역 응급의료체계 구축

- 지역응급의료기관과 소방서연계 응급환자 이송체계 구축
- 발생하는 응급환자에 대비한 지역응급 의료센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성
- 심폐소생술 교육 강화로 시민 안전 대책 강구
- 자동제세동기 설치 확대

2. 사회복지

가) 기본방향

1) 소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선

- 노인가구, 장애인가구, 여성가구, 편부모 아동 등 사회적 약자에 대한 의식 개선 및 재정적 지원 확대
- 소외계층의 경제활동 참여를 위한 장애인 고용확대 및 노인일자리 창출

2) 기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공

- 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공
- 사회복지를 위한 행사에 시민단체 등의 자발적 참여 유도 및 행사지원
- 생활권별 자원봉사전문기관의 설치 및 자원봉사자의 교육 실시 등을 통한 자원봉사체계의 활성화를 유도

3) 여성의 삶의 질 향상을 위한 여성친화도시 구현

- 여성친화도시가 여성뿐만 아니라 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어, 곧 모든 시민이 행복한 도시라는 인식 확대
 - 여성에 대한 폭력근절 및 인권 보장 / 여성 및 가족의 복지 및 건강권 증진
 - 여성의 대표성 제고 및 참여 확대
 - 양성 평등 의식과 문화의 확산
 - 성평등정책 추진 역량 및 책무성 강화
- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
 - 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발
 - 여성의 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대
 - 일·가족 양립기반 구축
 - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출
 - 각종 위원회 등에 여성참여의 기회 확대

[표 5-9-1] 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소

구 분	여성친화적 계획요소
안전성	<ul style="list-style-type: none"> • 방범취약지역내 CCTV 설치 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절 • 엘리베이터 이용 위험감 해소를 위한 시스템 설치 • 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절
육아친화성	<ul style="list-style-type: none"> • 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지제한 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 아이들 놀이공간 안전장비(CCM) 설치 • 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	<ul style="list-style-type: none"> • 여성중심의 체육시설 및 공간 조성 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성들의 커뮤니티 휴게시설, 쉼터 설치 • 여성문화특화거리 조성
생활편의성	<ul style="list-style-type: none"> • 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 • 여성의 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	<ul style="list-style-type: none"> • 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

4) 여성복지정책의 강화

- 가족친화, 여성친화의 실질적 정책개선을 위한 기업 참여를 적극 유도하고 남녀의 일과 가정의 양립을 위한 방안 마련

- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
- 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간과 내용 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업정보센터를 운영
- 전업주부, 1인가구, 한부모가정, 중장년 여성 등의 정책사각지에 노출될 우려가 많은 여성들의 삶의 질을 위한 제도 마련
 - 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 제도를 마련하고, 학비지원 확대 등으로 저소득모자가정의 완전 자립을 도모
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착
- 여성 및 약자 친화도시 조성을 위한 제도적 기반과 추진 시스템 구축 및 시민인식 개선을 위한 캠페인 병행

[표 5-9-2] 성평등을 위한 조치사항

세부 평가항목	해당 여부
법령 반영 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획의 관련 법령에서의 정책결정 참여에의 여성위원 참여 내용 보장
예산 반영 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 여성의 사회참여 확대 지원 예산 편성 • 기존 통영시 추진계획과의 통합적이고 교차적인 분석을 위한 후속 예산 반영 • 도시공간에서의 공유공간 설계 및 마련을 위한 예산 반영 필요 • 도시계획의 수립 및 추진시 성인지적인 중간점검 및 과제진단을 위한 예산 반영 필요
사업내용·수행방식 (기타 제도개선 포함)등 반영 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 교통약자 등이 불편 없이 이용할 수 있는 보행자의 안전이 유지 될 수 있는 보행환경 조성 • 화장실, 벤치, 차양시설 등의 보행자 편의시설, 여성친화적 보행환경 조성 • 장기임대주택 중심으로 공공임대주택 비율 재고 확대 • 여성고용할당제, 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여율 제고 • 여성전용 취업정보센터를 운영하여 경력단절 여성의 재취업 교육 실시 • 여성 임신·출산 지원 및 육아지원 인프라 확충(보육시설 확충) • CPTED설계를 통한 안전한 보행환경 구축, 우발범죄 최소화 • 고령화사회 대비를 위한 중장년 남녀의 욕구 및 정책 구현 등

5) 노인복지정책의 강화

- 노인의 능력 향상을 위한 직업교육 프로그램의 개발 및 고령인구에 적합한 직종의 개발
- 노인창업의 적극 지원 및 노인의 고용의무 확대 적용
- 의료, 요양, 복지, 편의시설, 구급시스템, 임대주택 운영 등에 고령인구를 배려하는 정책 개발

6) 다문화가족 계획

- 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화
- 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고, 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진
 - 다문화가족 자녀 취락 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화이해 제고
 - 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
 - 현지 주민 및 가족과의 1:1 멘토시스템 도입 등

[표 5-9-3] 다문화가족계획

구 분	계 획 내 용
다양한 문화가 있는 다문화가족 구현	<ul style="list-style-type: none"> • 문화 간 차이를 바탕으로 한 가족관계에 관한 부부단위 교육, 활동 프로그램 운영
다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화가족 자녀의 언어발달 정도를 평가하고 교육이 필요한 아동을 대상으로 어휘 발달, 의사소통 능력 등 언어교육 실시 • 다문화가족 자녀가 학교생활에 어려움을 겪지 않도록 초등학교 입학전 어린이집, 유치원의 특별활동, 방과 후 프로그램 등을 통해 적응훈련 실시 • 다문화학생의 한국어 교육 및 기초학력 지원 및 진로·진학지도 지원 강화
안정적인 가족생활 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> • 한국생활 초기 적응을 위해 대상자별 특성에 따른 맞춤형 지원 및 관련기관 연계 • 맞벌이 다문화가족 부부자녀의 방과후 돌봄서비스 확대 • 농산촌주택개량사업 추진시 취약계층인 다문화가족에 대한 지원 확대 • 결혼이민자의 가정폭력 등 피해 이주여성 및 동반아동의 보호 상담·의료·법률·출국 등 지원, 치료회복 등을 통한 인권보호를 위해 쉼터 운영
결혼이민자 사회경제적 진출확대	<ul style="list-style-type: none"> • 모국에서의 경력, 다국어 능력 등을 활용한 일자리 확대 • 자녀양육 등으로 전일제 근무가 어려운 결혼이민자에게 적합한 사회서비스 일자리 발굴 및 알선 • 농촌지역 결혼이민자를 위해 정착단계별 기초농업교육을 실시하고 지역농협 등의 전문 영농교육시 결혼이민자 참여 확대
다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화가족과 함께하는 일반, 다문화 청소년을 위한 봉사활동 프로그램 운영

자료 : 제2차 다문화가족정책기본계획(2013-2017), 여성가족부

나. 추진전략

1) 아동복지시설 및 보육시설

- 여성의 취업확대에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 지역아동센터는 저소득계층의 아동을 위한 교육(방과후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발
- 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화
- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상을 도모
- 장애아보육시설의 적정배치 및 다양한 시간형태(시간제, 야간제)의 보육서비스제공

2) 청소년수련시설

- 청소년 수련시설의 기능 강화로 왕따, 학교폭력 등 청소년의 긴급지원시스템 구축으로 활용하여 청소년 문제 극복
- 시청, 읍·면·동사무소, 경찰서 등의 관공서 및 각 중·고등학교마다 청소년 상담센터를 운영하여 청소년 문제에 대한 즉각적인 대처
- 경제적인 어려움으로 학업중단 위기의 청소년 아르바이트 알선센터 개설
- 인터넷, 게임중독 등 정서적 문제 완화를 위한 상담프로그램 제공

3) 노인복지시설

■ 노인복지인프라 구축

- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도
- 노인교실 및 시니어클럽 등 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 노인종합복지관 확충

■ 통영형 노인복지서비스 확충

- 통영형 노인복지 정책(무료목욕 및 이/미용 서비스)할수 있도록 지속적인 관리
- 고령화사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발
- 지역공동체 돌봄활동 사업 확대 및 추진강화

4) 장애인복지시설

- 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모
 - 장애예방 및 의료재활 체계구축으로 재활의지 함양을 위해 장애유형별 특성을 고려한 장애인 복지타운(장애인복지관), 장애인 보호시설, 전문의료시설의 설립
- 중증장애인을 위한 일자리 마련과 직업훈련 기회 제공
- 장애인 생산품 판매시설 및 장애인 작업장 설치·확대
- 대중교통의 장애인 편의시설 도입설치, 장애인 전용 콜택시 도입으로 교통편의 및 이동지원
- 노후된 장애인 생활시설 및 장애인 직업 재활시설 기능 보강

5) 기타 사회복지계획

■ 종합사회복지관 별 특성화 운영

- 관내 사회복지관 역량의 효율적 이용을 위해 사회복지관 특성별 역할 분담 실시 및 전문화 추구
 - 수요자 니즈와 지역 특성에 맞게 복지관 특성화/전문화
 - 가족복지, 다문화가정, 재가복지 등 특성별 역할분담 실시 및 전문화
- 종합사회복지관의 서비스 향상 및 만족도 제고

■ 통영 특화 평생복지 서비스 모델 구축

- 생애주기별 통영형 복지모델 개발로 복지모델 체계화로 모든 시민, 모든 연령대별 빈틈없는 복지체계 구축과 통영형 복지에 대한 신뢰 제고
- 복지수요 확대에 대비한 통합적 정책 준비 차원에서 개별 산재된 복지사업과 복지행정의 통합 및 효율화 추구
- 지역사회가 참여하는 지역사회복지협의체 구성 및 운영 준비

■ 자원봉사활동 평생관리 멤버십 제도구축

- 통영시 자원봉사 역량의 확대 및 모델 체계화(분야 확대, 전문성)
- 자원봉사센터 운영
 - 분야별 자원봉사 역량의 통합화, DB화, 관리 체계화
 - 자원봉사 활동에 대한 홍보활동 강화로 시민의 관심과 참여 활성화
 - 자원봉사 활동에 대한 경제적, 심리적 보상체계 구축(자원봉사 활동포인트 적립제 등)
- 기존 기부업체 중심으로 나눔이어가기 전개

■ 긴급 복지 지원 사업 강화

- 최종 사회안전망 확보로 가정해체 등 심각한 상황 미연에 방지
- 긴급복지와 구호를 위한 지역사회 네트워크(발굴-상담-연계-홍보-모금)구축
 - 의료기관 등 유관기관과 상호협력 시스템 개발
- 긴급복지지원을 위한 다양한 재원조달 활동 전개

3. 교육

가. 현황분석

- 대학교는 경상대학교 해양과학대학이 인평동에 위치하고 있고, 고등학교는 5개교, 중학교가 12개교, 초등학교는 20개교, 유치원이 31개원으로 구성되어 있음
- 학생수는 초등학교가 7,846명으로 전체인구의 5.5%를 차지하고 있고, 중학교가 4,221인으로 2.9%, 고등학교가 4,495명으로 3.1%를 차지하고 있음
- 학급당 학생수는 고등학교, 중학교, 초등학교의 경우 각각 32.8명, 28.0명, 21.7명임

[표 5-9-4] 교육시설 현황

구 분		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
유치원	학교수(개교)	31	31	31	31	31
	학급수(학급)	87	89	96	98	97
	학생수(명)	1,918	2,087	2,182	2,152	2,209
	학급당 학생수(인/학급)	22.0	23.4	22.7	22.0	22.8
	교직원 수(명)	176	180	189	164	166
	교원인당 학생수(명)	15.9	14.3	14.7	14.8	14.8
초등학교	학교수(개교)	19(13)	19(7)	19(7)	19(5)	20(5)
	학급수(학급)	351	331(13)	348	346	361
	학생수(명)	8,526	8,523	7,719	7,689	7,846
	학급당 학생수(인/학급)	24.3	13.1	22.2	22.2	21.7
	교직원 수(명)	630	628	636	625	651
	교원인당 학생수(명)	16.3	8.1	14.1	14.4	13.9
중학생	학교수(개교)	12	12	12	12	12
	학급수(학급)	158	157	160	156	151
	학생수(명)	4,987	4,798	4,768	4,537	4,221
	학급당 학생수(인/학급)	31.6	30.6	29.8	29.1	28.0
	교직원 수(명)	335	333	343	345	348
	교원인당 학생수(명)	16.8	16.4	15.8	15.0	13.7
고등학교	학교수(개교)	5	5	5	5	5
	학급수(학급)	136	140	140	138	137
	학생수(명)	4,643	4,682	4,656	4,644	4,495
	학급당 학생수(인/학급)	34.1	33.4	33.3	33.7	32.8
	교직원 수(명)	312	335	319	324	326
	교원인당 학생수(명)	16.4	15.7	16.0	15.7	15.7
대학교	학교수(개교)	1	1	1	1	1
	학급수(학급)	10	10	11	11	11
	학생수(명)	1,265	1,244	1,218	1,247	1,305
	학급당 학생수(인/학급)	12.7	12.4	12.2	12.5	13.1
	교직원 수(명)	116	125	127	128	123
	교원인당 학생수(명)	21.1	17.8	16.7	16.9	17.6

주 : ()는 분교수이며, 전체수에 미포함
자료 : 통영시 통계연보, 각년도, 통영시

나. 문제점 및 여건변화

- 학생수가 지속적으로 감소하는 경향을 보이고 있어 교육문제가 통영시 인구 정체的重要原因으로 작용
- 우수한 인재의 유출현상과 사교육 팽창 및 사교육비 지출 증가로 인한 저출산 등이 사회적 문제로 대두
- 인재육성 및 사교육비 절감문제는 지역문제의 현안이 되고 있어 해결 방안 마련을 위해 학교와 시청, 교육청, 대학간 상호 협의체 구성이 필요
- 평생교육법에 따라 지자체는 평생교육진흥정책을 수립·추진하고 평생교육실시를 적극 권장토록 규정함에 따라 평생학습사회 실현을 위한 지자체의 역할 강조
- 정부에서 학교의 교육정책과 청소년정책의 연계방안을 추진 중에 있어 청소년의 사회적 역량강화 프로그램, 소외계층 청소년 문화예술교육 지원의 확대가 전망됨에 따라 이에 대한 대비 필요

다. 계획목표

시민 참여형 교육 인프라 구축 및 프로그램 개발을 통한
지역우수인재를 양성하는 교육창의도시

라. 기본방향

1) 교육환경 정비 및 시설확충

■ 교육환경 개선

- 학교시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되 밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 읍면동 지역은 마을도서관 건설지원, 사이버교육 지원 등의 지원체계 구축 필요
- 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소 제공
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 활용하여 학교 배치
- 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치

■ 학교주변 환경의 개선

- 학교 주변의 소음공해를 막는 법적 장치 마련
- 학교 주변 유흥, 위락업소 이전
 - 유흥, 위락업소들이 학교주변 200m 내에 들어서지 못하도록 하고, 기존 업소들을 다른 지역으로 이전
- 학교의 교육환경 보호를 위하여 “교육환경 보호에 관한 법률” (2017. 2.4. 시행, 2016. 2.3.제정) 제6조에 따라 도시·군 관리계획 입안자는 교육환경평가에 대한 교육감의 승인을 받아야 함.

2) 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
 - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
 - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육서비스가 제공 될 수 있도록 지원체계 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화
- 폐교를 통한 농촌교육문화공동체 활성화
 - 낙후된 교육환경으로 인해 소외감이 깊은 농촌지역 청소년과 학부모들에게 인터넷 교육, 서당교육을 통한 예절교육, 독서지도, 학부모교실 등의 양질의 교육기회 제공
 - 사라져가는 농촌의 전통문화를 재조명하는 전통문화체험학교 활동을 통해 지역민들의 자긍심을 높이고 농촌 전통문화에 대한 가치 제고
 - 민간단체와 지역주민과의 건강한 유대관계를 형성함으로써 마을과 민간단체가 함께 낙후된 농촌 교육·문화 환경을 개선해 나감으로써 지역 주민의 손으로 일궈낸 농촌 교육 살리기의 모범 창출

3) 지속가능한 교육체계 기반 구축

- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- U-City 계획과 연계한 학교의 U-학교화 추진으로 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련

- 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도
- 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상 시키며 평생학습 역량을 강화
- 자기주도학습 지원센터 설립
 - 학생 스스로 목표와 전략을 세우고 계획적으로 공급하는 자기주도학습 여건을 마련함으로써 지식정보화 사회에서 요구하는 창의적 인재 육성
- 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화를 도모
 - 전일제 교육 실시 및 교사 대폭 증원
 - 다양한 프로그램 발굴을 통한 사교육 의존도를 낮춤
 - 학교·학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화

4) 개방화·세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화
- 다문화가족지원센터 활성화
 - 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
 - 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

마. 계획지표 설정

- 연령별 인구규모와 학급당 학생수, 학교당 학급수 등 지표를 적용하여 학교수 산정
- 중·고등학교는 생활권별 인구를 고려하여 적정배치를 통한 과대·과밀 학교 완화를 통한 교육의 질 향상 및 대중교통수단을 이용하여 안전하고 편리하게 통학할 수 있도록 기반 마련

[표 5-9-5] 교육시설 계획지표

구 분		2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(명)		143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
초등학교	학교수(개교)	20	20	20	20	21
	학급수(학급)	361	390	418	429	440
	학교당 학급수(학급/개교)	18.1	19.5	21.0	21.0	21.0
	학급당 학생수(인/학급)	21.7	22.0	22.0	22.0	22.0
중학생	학교수(개소)	12	12	12	13	14
	학급수(학급)	151	171	167	198	209
	학교당 학급수(학급)	12.6	14.0	14.0	15.0	15.0
	학급당 학생수(명)	28.0	28.0	27.0	26.0	25.0
고등학교	학교수(개소)	5	5	5	6	7
	학급수(학급)	137	154	133	165	192
	학교당 학급수(학급)	27.4	29.0	28.0	28.0	28.0
	학급당 학생수(명)	32.8	33.0	33.0	32.0	28.0
대학교	학교수(개소)	1	1	1	1	2

바. 실천계획

■ 중·장기 교육정책 수립과 지역 우수인재 양성시스템 구축

- 교육발전 지원정책 추진기반 조성
- 지역 우수인재 육성을 위한 지원 및 우수인재 양성시스템 구축

■ 학교시설 복합화 추진

- 초·중등학교 부지 내 주민 도서관, 생활체육시설 등 복합사업 발굴 수요 조사
- 각종 매체를 활용한 홍보(인터넷 홈페이지, 홍보 책자 제작)
- 현재 운영 중인 복합화시설에 대한 교육청 및 지자체 운영협의회 구성

■ 교육인프라 구축

- 도시와 농촌, 도서 지역 간 교육환경 개선
- 수월성 교육을 위한 교육주체(교사, 학부모, 학생)들의 적극적인 교육정책 안내 제공

- 우수교원 양성
- 국가·일반산업단지, 음악문화산업클러스터 등과 산·학·관 협력체계 구축

■ 청소년 대상 교육프로그램 운영

- 청소년의 문화적 욕구를 충족시킬 수 있는 다양한 교육프로그램 개발
- 청소년 기반시설 확충을 통한 양질의 서비스 제공
- 청소년 사회 안전망 확충 운영
- 통영RCE의 지속가능한 교육을 위한 지원프로그램 연계

■ 음악예술전문대학교 설립

- 국내·외의 유명 음악예술전문대학교와 공동 설립 추진
- 선진국형 체계적인 음악교육 시스템 적용
- 통영 국제음악당 및 윤이상 음악제 등에서의 연주 및 협력체계 구축

■ 평생학습관 건립 및 특화프로그램 운영을 통한 평생학습 문화조성

- 향후 노인인구 급증에 따른 평생학습 문화조성
- 평생학습 네트워크(평생교육기관, 산단 네트워크)구축
- 평생학습 전시·세미나실, 유비쿼터스·친환경 교육실 등
- 평생학습 특화프로그램 지원, 소식지 발간, 사이버 콘텐츠 발굴

■ 최첨단 도서관 건립 및 운영 추진

- 시민의 정보 수요에 충족하는 양질의 장서확보와 체계적인 관리
- 도서관별 자료의 특성화 및 도서관 자료관리 통합서비스 구축을 통한 접근성 향상
- 노후도서관 시설환경 개선 및 전문 인력 확보
- 다문화 자료실 및 정보문화 소외계층 지원 프로그램 운영으로 지식정보 격차 해소를 통한 사회적 통합

4. 문화체육

가. 기본방향

1) 문화가 확산되는 도시환경의 조성

- 지역의 특성과 기능을 고려하여 문화도시 경관 조성, 지역문화 자산의 리모델링을 통해 문화도시 환경 조성
 - 특정지구나 가로를 선정하여 전반적인 경관을 개선하고 환경을 특화시켜 문화의 거리를 조성하여 이 거리에 문화와 관련된 각종 시설을 공간집약적으로 배치하여 문화 활동이 자연스럽게 일어나도록 유도
- 문화적 핵심거점을 설정, 집중 육성함으로써 문화적 흐름을 도시 전체로 확산
 - 공공 건축물이나 대형 건축물에 대하여 공연장 또는 전시장 등의 문화시설을 설치토록 권장

2) 향토문화의 세계화 및 지역주민의 적극적 참여 유도

- 지역축제로 자리잡은 축제에 관광인구 특히 외국인 참여비율 확대를 위한 홍보전략 수립
- 역사적 배경을 바탕으로 한 지역축제의 개발 및 자발적인 지역주민 참여 유도
- 기존 문화유적지 및 명승지를 새로운 관광 프로그램의 접목하여 적극 홍보
- 문화도시로의 발전을 위한 역사성 회복 및 도시재생 프로젝트의 실시

3) 지속적인 역사적 시설의 보전 및 개발

- 지속적인 지정문화재 및 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화
- 지역의 전통문화유산과 공원, 문화·체육시설, 도서관 등과 연계하여 시민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

4) 공공체육시설의 확충 및 생활체육의 활성화

- 생활체육시설의 확충
 - 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대
 - 지역주민이 선호하는 종목을 발굴하고 동호회활동 적극 지원
- 주5일 근무제의 정착에 따른 시민 참여형 생활체육교실 운영
- 공공시설 및 체육시설의 장애인 편의시설 확충
- 장애인 생활체육교실 운영 등 소외계층 참여프로그램의 확대 실시

나. 계획지표 설정

- 문화진흥기본계획(안), 도서관발전종합계획 등 상위·관련계획상 제시된 지표 고려
- 창의도시로서의 위상강화를 위해 문화기반시설 기반 확충 반영

[표 5-9-6] 문화기반시설 계획지표

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	인	143,632	150,000	160,000	180,000	200,000
10만명당 문화기반시설	개소	8.6	8.9	9.4	10.6	11.8

※ 문화진흥기본계획(안) : 2019년 10만명당 5.9개소

다. 추진전략

1) 소규모 문화공간의 확대

- 시민들의 문화적 욕구를 충족할 수 있도록 기존 문화시설들을 거점시설로 활용하되, 문화적 기반이 열악한 생활권은 소수의 대규모 시설보다는 다수의 소규모 시설의 분산 배치를 통한 지역주민의 이용편의성 제고
- 단일기능 위주의 시설보다는 상호 연계성을 가질 수 있는 복합시설로 이용 효율성의 향상 도모

2) 대표체육시설의 개선 및 시민중심 근린생활체육시설 확충

- 생활체육시설의 확충으로 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대
 - 생활체육시설의 확충, 유휴 공공시설물의 체육공간 활용
 - 주5일 근무제의 정착에 따른 생활체육 활성화 프로그램 및 동호회, 스포츠클럽 등 지원프로그램 개발
- 도민의 평생건강에 대한 인프라 구축
 - 시민 전체의 평생건강에 대한 인식 제고, 건강시설 정비 구축 및 생활체육(스포츠)시설·의료시설 확충
 - 생애주기별 평생건강관리 체계 구축을 통해 건강 불평등을 해소하고, 질병예방 및 의료비 절감을 도모하며, 다양한 연령층의 사회적 통합에도 기여함

- 학교 체육시설 확충 및 관리
 - 선진화된 학교시설 인프라를 구축하여 학교체육 활성화
 - 주민들의 체육활동 수요 충족과 삶의 질 향상을 위하여 폐교를 활용한 체육시설 확충 및 기존 학교 체육시설내 체육시설 개방
 - 학교체육시설의 지속적인 안전관리를 통한 안전사고 예방 및 쾌적한 시설 유지 및 관리

3) 문화재 지역의 정비 및 보존

- 지역 내에 산재하고 있는 국가문화재 및 도지정문화재 등과 주변경관을 정비·복원하여 현장교육의 장으로 활용
- 지역문화재로의 접근성 향상을 위한 기반시설 확충 및 특색 있는 도로표지 체계의 설치로 시인성 향상
- 지역문화재가 입지하고 있는 지역 주변에 대한 개발규제 및 오픈스페이스 확보를 통한 주변 환경 정비

4) 통영축제의 혁신을 통한 마케팅 강화

- 전국단위의 축제 경쟁력 확보를 위한 혁신계획 수립
 - 문화, 관광, 산업, 학술행사 등을 통합 연계한 새로운 축제로의 혁신적 개혁 필요

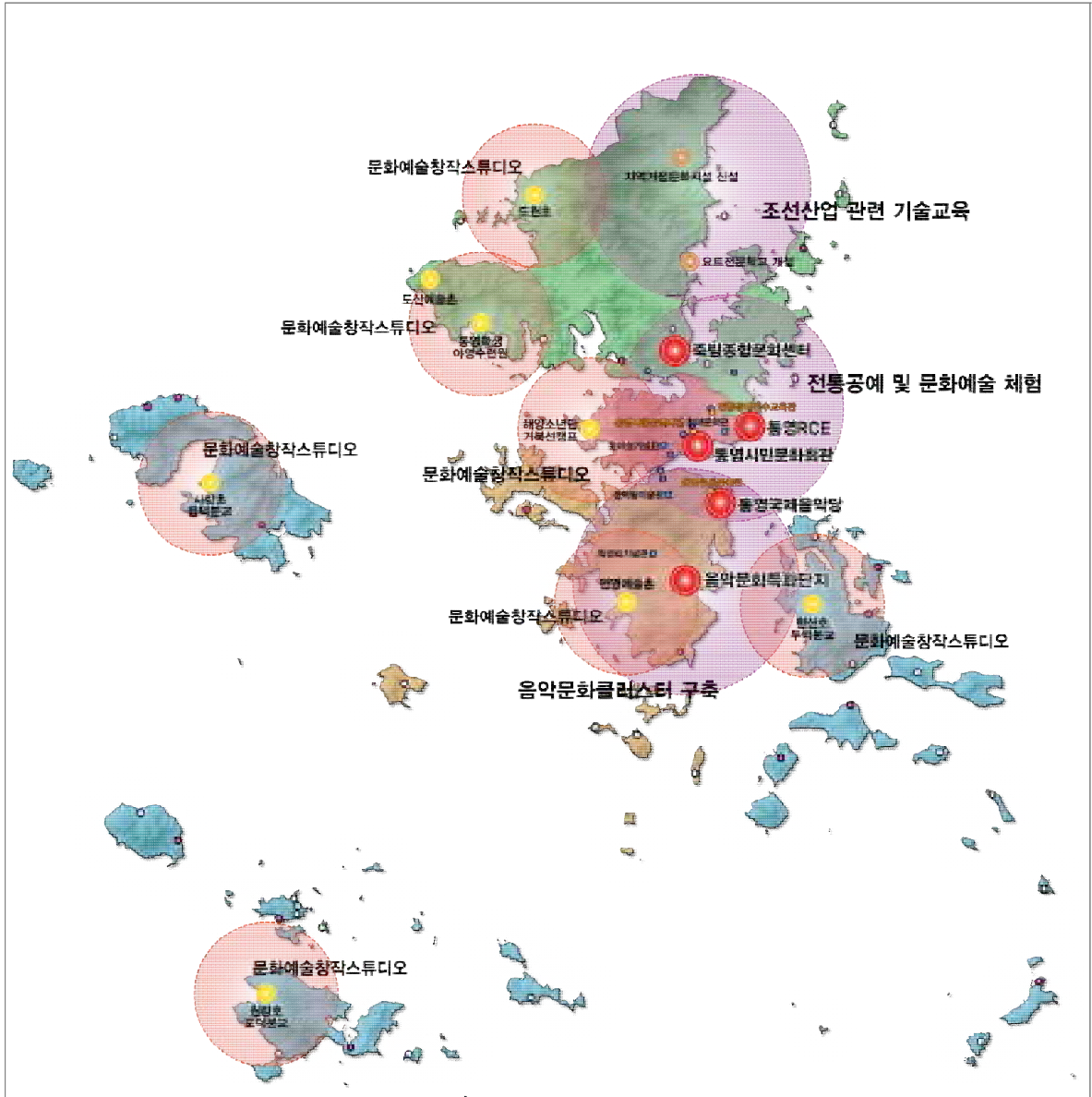
5) 전통공예산업 발굴 및 활성화 전략 수립

- 통영 12공방과 전통공예에 대한 홍보 강화
- 주민 및 관광객을 대상으로 전수 및 체험기회 확대

6) 주민밀착형 지역기반 문화예술창작스튜디오 확대

- 소생활권별로 폐교를 활용한 스튜디오 설치
- 각각의 창작스튜디오의 특성에 맞는 프로그램 개발

[그림 5-9-1] 역사·문화·예술체험 공간구상도



X. 관광 · 레저계획

1. 현황분석

가. 관광자원 현황

1) 자연자원

- 미륵산, 벽방산, 망산 등의 한려수도해상공원을 조망할 수 있는 곳이 많으며 여름 성수기에 해수욕을 즐길 수 있는 해수욕장이 여러 곳에 위치함
- 약 570여개의 섬으로 이루어진 통영은 바다와 관련된 다양한 레포츠를 이용할 수 있으며 바다를 바라보며 드라이브 할 수 있는 해안일주도로가 있음

[표 5-10-1] 통영시 주요 자연생태관광자원

구 분	주요 자원	
산	• 벽방산	• 한산도 망산
	• 미륵산	• 사랑도 지리산
	• 봉화산	• 욕지도 천황산
	• 사랑도 칠현산	• 연화도 연화봉
해수욕장	• 통영공설해수욕장/연대도해수욕장	• 비진도 산호빛 해변
	• 봉암해수욕장	• 장사도 해상공원
	• 대항해수욕장	• 덕동해수욕장
섬	• 사랑도	• 연화도 옹머리
	• 한산도	• 소매물도와 등대섬
	• 욕지도	• 비진도

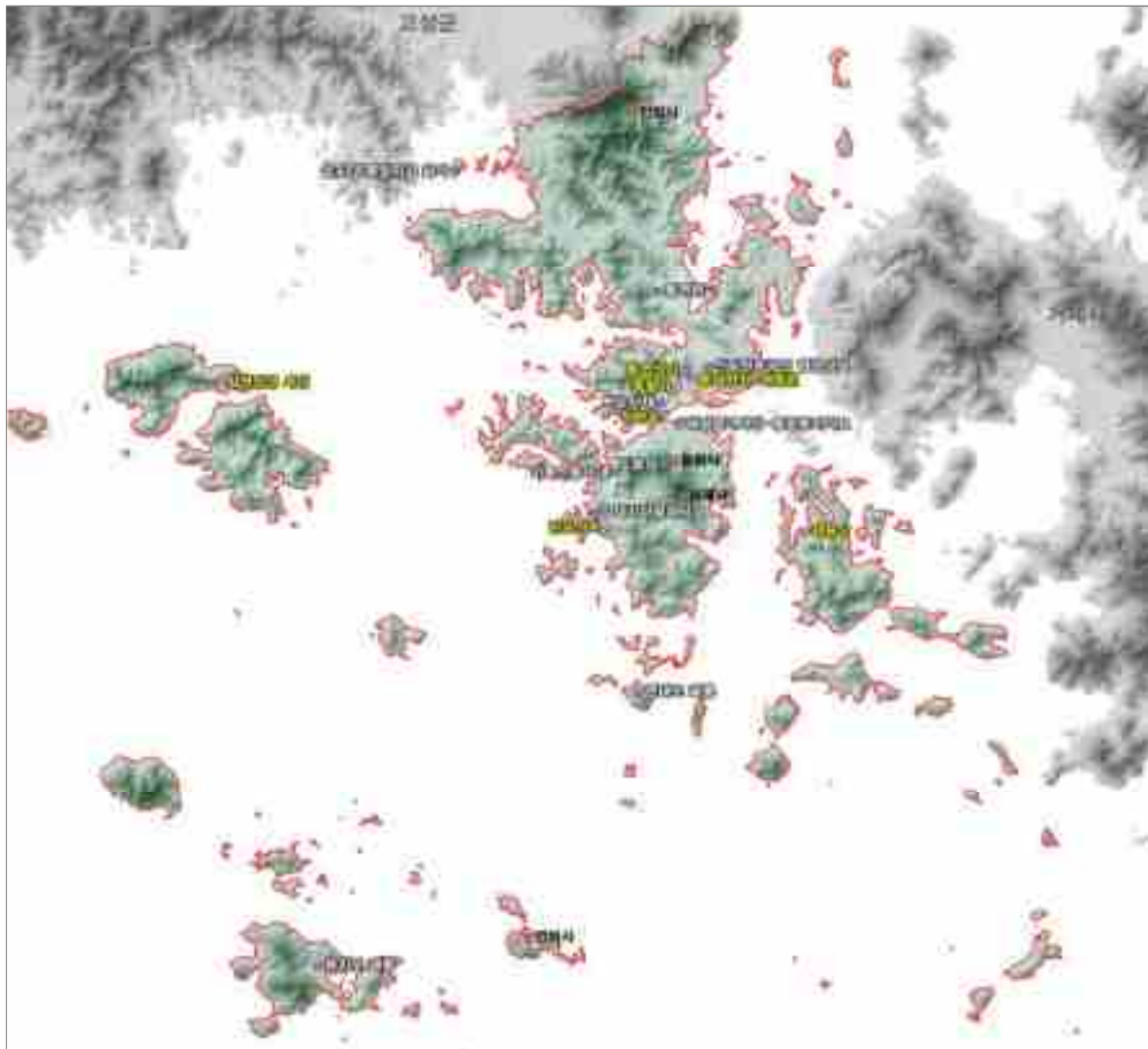
자료 : 통영시 관광안내도, 2013

[표 5-10-2] 통영시 주요 문화유적 및 사찰자원

구분	주요 자원	
통제영 문화유적	• 통영총렬사	• 통영세병관
	• 당포성지	• 착량묘
	• 통제영지	• 통영성지
	• 최영장군 사당	• 제승당(한산도 이충무공 유적지)
	• 무룡포기사비	
사찰	• 연화사	• 미래사
	• 용화사	• 안정사
향토민속 문화유적	• 동영향교	• 도솔암
	• 해평열녀사당	• 봉평동 지석묘
	• 백운서재	• 삼덕리마을제당
	• 통영 문화동 벽수	• 안정사 만세루
	• 안정사 대웅전	• 안정사 영산회괘불도
	• 안정사 동종	• 안정사 연 및 금송패
	• 용화사 현영도	• 용화사 금고
	• 용화사 보광전	• 읍도 공룡발자국 화석
	• 옥지도 패총	• 연대도 패총
	• 선무원 종공신 염언상 묘	• 미륵산 봉수대

자료 : 문화재청 우리지역문화재현황(www.cha.go.kr)

[그림 5-10-2] 통영시 문화유적 및 사찰자원 현황



3) 해양레저자원

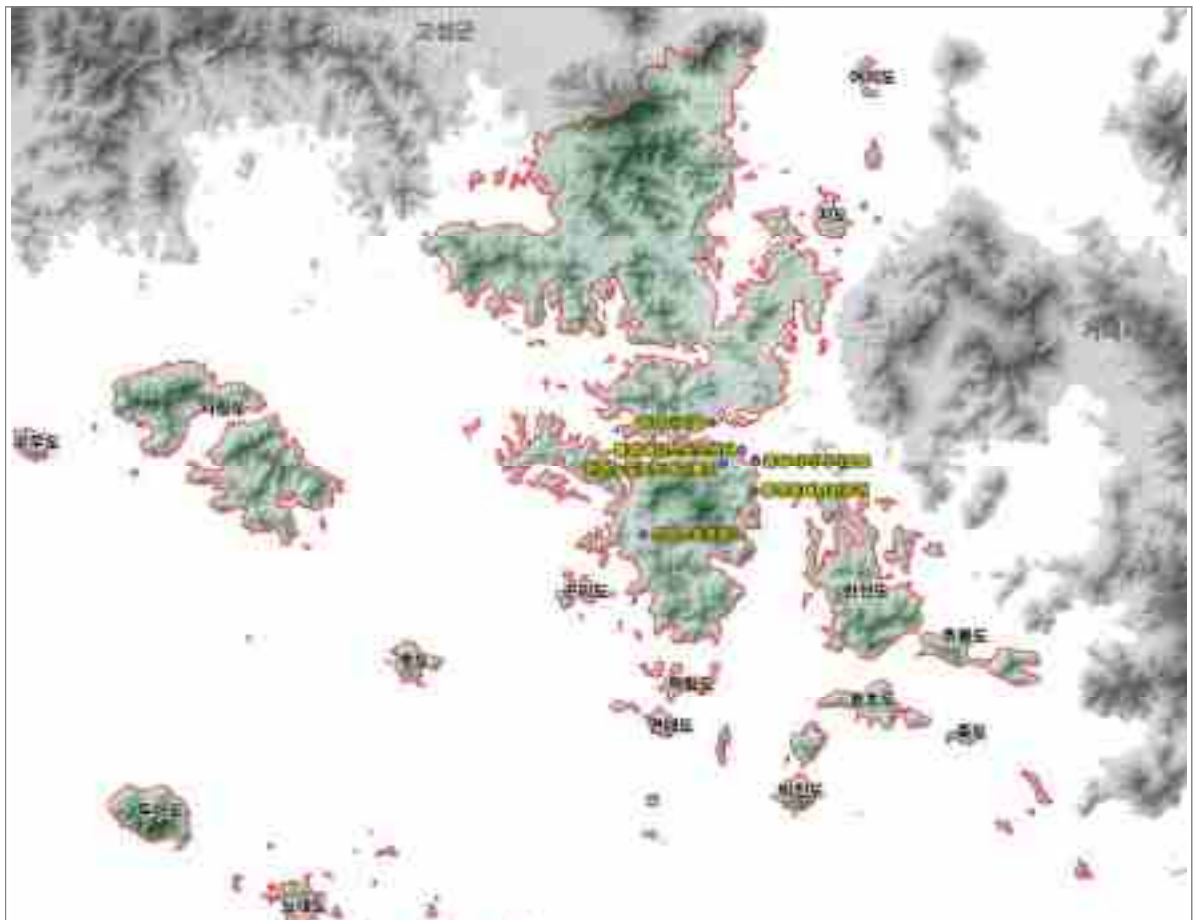
- 수많은 섬으로 이루어진 통영은 해양스포츠의 천국으로 요트, 윈드서핑, 스킨스쿠버, 수상오토바이, 낚시 등을 즐길 수 있는 곳이 다양하며 그 밖에 숙박시설, 여객터미널, 놀이시설들을 갖추고 있어 해양레저 관광의 중심부 역할을 함
- 통영 해양스포츠 센터는 요트와 윈드서핑, 트라이애슬론 등 각종 해양스포츠 대회 장소로 활용되며, 평상시에는 수상경기단체와 통영요트학교의 교육장으로 운영됨
- 통영 산양스포츠파크는 축구장, 수영장, 국민체육센터 등의 생활체육시설을 갖춘 곳으로 사계절 각종 스포츠 경기나 국내·외 스포츠 전지훈련장으로 최적의 장소임

[표 5-10-3] 통영시 주요 해양레저자원

구분	주요 시설 및 활동	
레저시설	• 통영 산양스포츠파크	• 통영해양스포츠센터
	• 통영등대낚시공원	
레저활동	• 요트	• 스킨스쿠버
	• 윈드서핑	• 모터보트
	• 수상오토바이	• 수상스키

자료 : 통영시 관광안내도, 2013

[그림 5-10-3] 통영시 해양레저 자원현황



4) 문화·예술자원

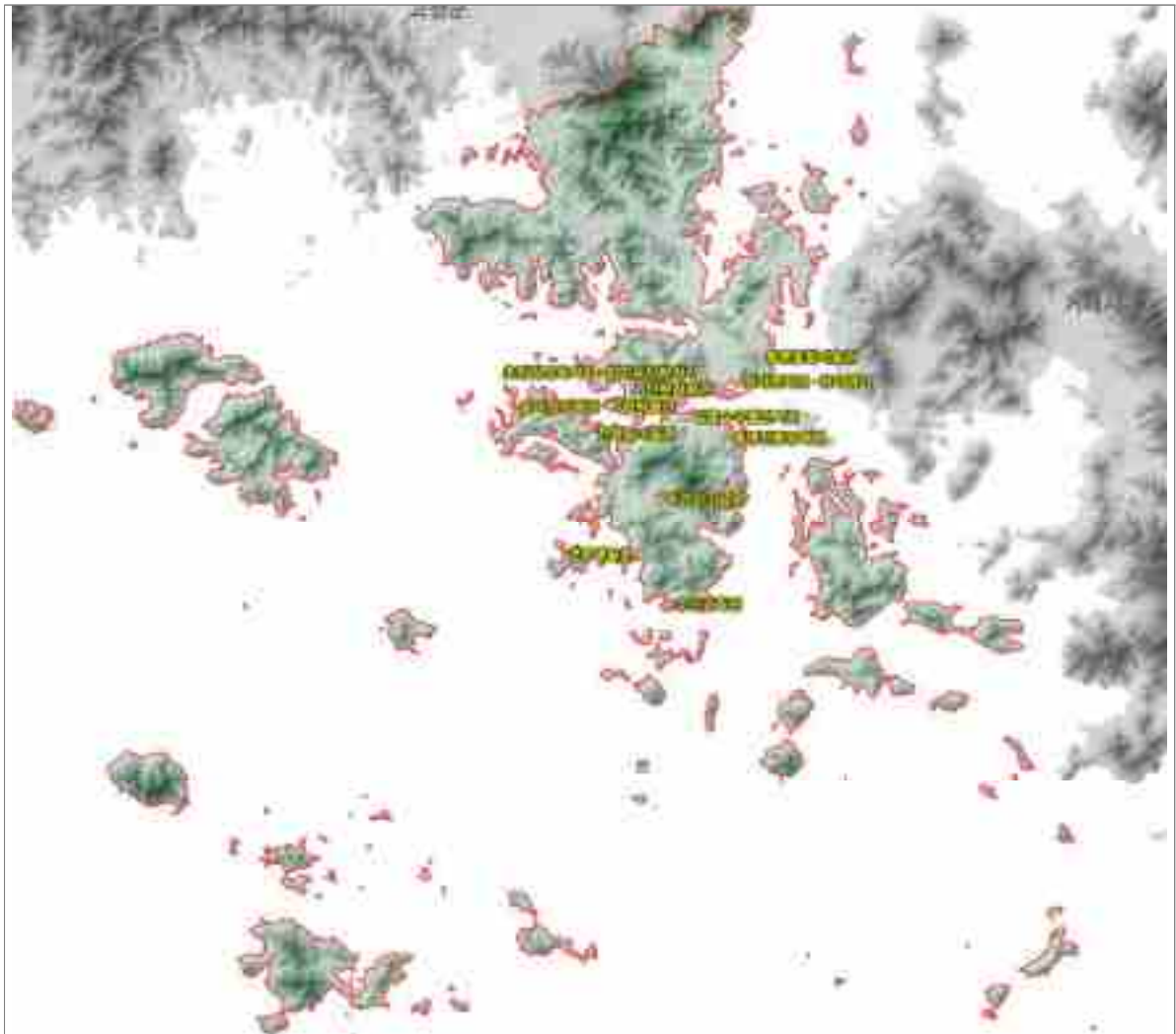
- 통영은 수많은 예술인을 배출한 예향의 도시로, 청마 유치환거리, 초정 김상옥 거리, 윤이상거리, 전혁림 미술관, 청마박물관, 김춘수 유품 전시관, 박경리 기념관, 통영 옷칠 미술관 등을 보유하고 있음
- 통영의 시인과 작곡가, 화가, 소설가 등 문화예술인들의 흔적을 찾아 걸어보는 테마길 ‘토영 이야기~길’ 코스와 통제영 옛길, 미륵도 장인 등 다양한 코스 보유

[표 5-10-4] 통영시 주요 문화·예술자원

구분	주요 자원 및 체험거리	
문화·예술	• 청마박물관	• 초정김상옥거리
	• 청마(유치환)거리	• 윤이상기념관
	• 윤이상거리	• 박경리기념관
	• 김춘수 유품전시관	• 전혁림미술관
	• 통영옷칠미술관	
체험	• 토영 이야기~길	

자료 : 통영시 관광안내도, 2013

[그림 5-10-4] 통영시 문화·예술자원 현황



5) 축제 및 이벤트자원

- 통영시는 통영국제음악제를 비롯하여 한산대첩축제, 욕지도 섬 문화 축제, 통영예술제 등 다양하고 이색적인 축제를 개최함

[표 5-10-5] 통영시 축제 현황

구분	세부내용	관련이미지
통영한산대첩축제	<ul style="list-style-type: none"> • 세계대전사상 유래가 없는 대승첩인 한산대첩과 충무공 이순신 장군의 우국충정을 기리기 위해 매년 8월에 열림 • 서막식 및 군점, 삼도수군 통제사 이순신장군 행렬, 한산해전 재현 등 다양한 체험·참여행사가 펼쳐지는 흥미로운 볼거리가 풍부함 	
욕지도 섬문화축제	<ul style="list-style-type: none"> • 120여년 전 사람들이 처음으로 욕지도에 살기 시작한 것을 기념하기 위한 축제 • 한노젓기, 그물코 뜨기, 가두리 낚시, 갯바위 해상관광, 깜짝경매 등 한 다채로운 행사가 이어짐 	
사랑도 옥녀봉 전국등반축제	<ul style="list-style-type: none"> • 사랑도 일원에서 어촌체험과 어우러진 전국규모의 등반축제 • 한국의 100대 명산으로 지정된 사랑도 지리산 옥녀봉 등반, 후리뜯기, 조개잡이 등의 체험 및 굴 시식코너 등 통영의 특산물로 준비된 다양한 먹거리와 함께 즉석노래자랑 등 다채로운 프로그램 제공 	
통영국제음악제	<ul style="list-style-type: none"> • 통영이 낳은 세계적인 작곡가 윤이상 선생의 음악세계를 재조명함으로써 우리 통영이 세계적인 음악도시로 성장할 수 있는 계기를 마련하는 명실상부한 국제적인 음악축제 	
윤이상 국제음악콩쿠르	<ul style="list-style-type: none"> • 국제문화교류와 전 세계의 재능 있는 음악인을 발굴, 육성하기 위해 2003년에 창설 • 2006년 국내 콩쿠르로는 최초로 유네스코 산하 국제음악콩쿠르세계연맹(WFMC)에 가입하여 그 공신력을 인정 	
이순신장군배 통영마라톤대회	<ul style="list-style-type: none"> • 매년 12월 중 통영시 해안도로를 달리는 코스로 5~10km의 단축마라톤과 21km의 하프마라톤 코스로 구성 	
통영ITU 트리아슬론 월드컵대회	<ul style="list-style-type: none"> • 통영관광의 백미로 꼽히는 미륵도 관광특구지역과 이충무공의 유적지가 산재해 있는 한려수도 통영 앞바다에서 개최되는 경기로 매년 10월 중에 열림 	
이순신장군배 요트대회	<ul style="list-style-type: none"> • 이순신장군배 요트대회는 국제 ORC 연맹의 대회 승인을 통해 국제적인 전문 킬보트 대회로 자리 잡았으며, 중국의 차이나컵, 태국의 킹스컵과 함께 아시아 3대 요트대회로 손꼽히고 있음 	

자료 : 통영문화관광 홈페이지(<http://utour.go.kr>), 2014

6) 특산자원

- 통영시의 대표적인 특산품은 각종 토속음식, 농산물, 수산물, 공예품, 보석, 화장품 등 그 종류가 다양함
- 전통시장 및 음식거리를 조성하고 계절별로 다양한 음식을 제공하여 방문객들이 다시 찾아올 수 있도록 유도함

[표 5-10-6] 통영시 주요 특산품 및 특산음식

구분		세부 내용
수산물	멸치	• 단백질과 칼슘 등 무기질이 풍부하고, 맛과 빛깔이 특이해서 세계시장에 많은 양을 수출하고 있으며, 생산량도 전국의 76%를 차지함
	굴	• 인체에 활력을 주고 피부미용에 좋은 아연이 여러 식품 중에서 가장 많이 함유된 영양식품으로 청정해역에서 생산되는 이곳 굴은 미국 식품의 약국(FDA)에서도 세계 제일로 인정받음
농산물	욕지도 고구마	• 고구마 생육에 아주 좋은 욕지섬의 황토질 토양과 온화한 날씨 속에서 해풍을 맞고 자란 우량종 타박고구마로 그 맛이 탁월함
전통공예품	통영 전통연	• 통영 전통연은 상하 좌우 마음대로 조종할 수 있어 기동력이 뛰어날 뿐만 아니라 문양이 세련되고 다양하여 타 지역의 방패연과는 확연히 구분됨
	통영누비	• 두 겹의 천 속에 솜을 넣고 누빈 것으로 색상이 아름답고 기하학적인누비 문양이 정교하여 ‘통영누비’ 라면 전국 유명백화점에서도 최상품으로 인정
진주		• 통영 명품진주는 국내 유일의 진주 생산지인 통영의 청정해역에서 생산된 바다 양식 진주를 독자적인 가공기술로 만든 제품임. 진주는 6월의 탄생석으로 건강, 장수, 부귀를 뜻하는 보석의 여왕
동백화장품		• 통영지역에 많이 자생하는 동백 씨앗에서 추출한 순수천연 동백유와 동백워터가 함유되어 피부자극 완화 및 피부보호 효과가 뛰어난 ‘통영 동백화장품’ 이 개발
음식	총무김밥	• 총무김밥은 오랫동안 변질되지 않도록 하기 위해 김 속에 밥만 넣어 마는 것이 특징이며, 김밥과 같이 나오는 무김치와 쭈꾸미, 오징어무침과 같이 먹으면 그 맛이 일품
	통영꿀빵	• 노랗고 폭신한 빵반죽으로 팔고물을 얇게 감싸고 기름에 노릇노릇하게 튀긴 다음, 소쿠리에 담아 기름을 빼고 시럽에 잘 버무려 당을 입힌 후 깨를 뿌려 만들어지는 꿀빵은 달콤한 맛이 널리 알려져 있는 오랜 전통을 자랑하는 통영의 먹을거리

자료 : 통영문화관광 홈페이지(<http://utour.go.kr>), 2015



나. 관광인프라 현황

1) 관광지

- 통영시는 통영의 관광·레저, 역사·문화, 특산물 및 음식 등을 엄선하여 통영관광지 60선을 선정, 관광지에 대한 상세한 정보를 제공·홍보하고 있음

[표 5-10-7] 통영시 관광명소 60선

구분	세부내용	관련이미지
한려수도 조망케이블카	<ul style="list-style-type: none"> • 도남동 하부정류장에서 케이블카를 타고 올라가면 왼쪽부터 거제대교를 시작으로 통영항이 눈앞에 나타나며, 미륵산 정상에 오르게 되면 한산도를 거쳐 통영 앞바다의 섬 대부분을 파노라마로 둘러 볼 수 있음 	
통영대교	<ul style="list-style-type: none"> • 총연장 591m, 폭 20m의 강에 치트러스 공법과 프레이트 거드 공법을 복합시켜 가설한 통영대교는 상판 아치구간 140m에 푸른 계열 조명을 연출하는 투광등 196개를 설치하여 밤이면 온화하고 포근한 푸른 조명을 발산함 	
중앙전통시장	<ul style="list-style-type: none"> • 해안선을 끼고 있는 시장인 관계로 싱싱한 생선과 말린 생선이 주류를 이루고 있으며, 통제영시절의 12공방이 있었던 관계로 나전칠기제품과 누비제품, 바지계떡 등이 남아있어 역사의 맥을 이어가고 있음 	
미륵도관광특구 (도남관광지)	<ul style="list-style-type: none"> • 그림 같은 다도해를 돌아 볼 수 있는 해양관광과 수상스포트 등 통영의 멋과 낭만을 만끽할 수 있으며 음악분수 휴게광장은 감미로운 음악과 형형색색의 레이저 영상이 어우러져 한껏 신명을 돋우는 만남과 휴식의 광장임 	
동피랑마을	<ul style="list-style-type: none"> • 지역예술가들이 힘을 합쳐 이곳에 벽화를 그리기 시작하여 통영시가 기존의 철거계획을 철회하고 이곳을 예술마을로 지정한 곳으로 곳곳에 아름다운 벽화들이 숨겨져 있는 장소 	
남망산 조각공원	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 경치를 자랑하는 쉼터 열무정과 수향정(2층 8각 정자)이 있으며 이충무공 동상, 이충무공의 한산대첩비가 광장에 있음 • 남동쪽으로 거북등대와 한산도·해갑도·죽도 등의 한려수도의 절경을 바라볼 수 있음 	
이순신 공원	<ul style="list-style-type: none"> • 통영의 새로운 명소로서 북쪽은 망일봉이, 남으로는 호수 같은 통영항과 한산대첩의 학익진이 펼쳐진 바다의 풍광이 장관인 장소 	
장사도 해상공원	<ul style="list-style-type: none"> • 동백터널 길, 미로정원, 허브가든 등 20여개의 코스별 주제정원과 야외공연장, 야외갤러리 등 다양한 편의시설을 갖추고 있으며 자생꽃 200여종과 1,000여종의 다양한 식물의 자연적인 아름다움을 그대로 간직함 	

자료 : 통영문화관광 홈페이지(<http://utour.go.kr>), 2015

- 통영 8경은 통영을 대표하는 아름다운 도시·자연경관 8개소를 선정하여 홍보함으로써 통영방문객들에게 다양한 볼거리를 제공

[표 5-10-8] 통영 8경

구분	세부내용	관련이미지
연화도 용머리	<ul style="list-style-type: none"> • 통영항에서 남쪽으로 24킬로미터 바다 위에 위치한 연화도는 통영시 관내 최초의 유인도 • 북쪽 바다에서 바라보는 섬의 모습은 꽃잎이 하나하나 겹겹이 봉오리진 연꽃을 떠올리게 하며 매끄러운 구석은 없지만 그만큼 풍성한 입체감을 자아냄 	
사랑동 옥녀봉	<ul style="list-style-type: none"> • 바다 위에 해무가 끼면 신기루처럼 환상적인 분위기를 연출함 • 바다와 산을 함께 즐길 수 있는 섬산행으로 지리산, 불모산을 거쳐 옥녀봉의 능선이 이어져 바위봉우리와 능선을 번갈아 타면서 산행 즐거움을 느낄 수 있음 	
남망산 조망	<ul style="list-style-type: none"> • 뽕나무와 소나무가 우거진 높이 80m의 남망산을 중심으로 전개된 공원으로, 남동쪽으로 거북등대와 한산도, 해갑도, 죽도 등의 한려수도의 절경을 조망 가능 	
제승당 앞바다	<ul style="list-style-type: none"> • 한산대첩을 이룩한 충무공 이순신의 충절을 기리는 호국의 성지이며, 주변 경관이 몹시 아름다워 놓칠 수 없는 곳임 	
달아공원	<ul style="list-style-type: none"> • 달아공원은 국내 최고의 일몰을 자랑하는 곳으로, '달구 경하기 좋은 곳' 이라는 뜻으로도 쓰임 • 일주도로는 동백나무 가로수가 있어 동백로라고도 하며, 다도해의 절경을 즐길 수 있는 드라이브 코스 	
소매물도 등대섬	<ul style="list-style-type: none"> • 소매물도는 통영항에서 동남쪽 바다 위에 떠 있는 주민 50여명이 살고 있는 조그만 섬 • 소매물도와 등대섬 조수가 빠져 나가면 걸어서 건너다닐 수 있을 정도로 사이가 알아지는데, 하루에 두 차례씩 '모세의 기적'을 연출 	
통영운하 야경	<ul style="list-style-type: none"> • 길이 1,420미터, 너비 55미터로 통영반도 남단과 미륵도 사이를 흐르는 통영 운하는 그 아래로 동양 최초로 만들어진 해저터널을 품고 있어 더욱 유명함 • 한국 유일의 3중 교통로 	
미륵산 한려수도조망	<ul style="list-style-type: none"> • 높이 461미터의 통영에서 가장 높은 지대인 미륵산은 대한민국의 가장 화려하고 아름다운 일출을 볼 수 있는 몇 안되는 명소 중 하나임. 정상에서 내려다보는 바다는 한려수도의 중심부를 한 눈에 볼 수 있는 것은 물론 멀리 대마도까지 볼 수 있음 	

자료 : 통영문화관광 홈페이지(<http://utour.go.kr>), 2015

2) 여행업

- 2014년 기준 통영지역 내 총 20개의 여행업 등록 업체가 운영 중이며, 이 중 국내외 여행 업체가 14개소, 국내여행업체가 4개소가 운영 중임

[표 5-10-9] 통영시내 여행업 현황

(단위 : 년/ 개소)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
여행업	일반여행업	-	-	-	-	-	-
	국외여행업	8	9	10	14	2	2
	국내여행업	11	13	13	15	3	4
	국내외여행업	-	-	-	-	12	14
관광숙박업	가족호텔업	-	-	2	3	3	4
	관광호텔업	3	2	4	4	5	5
	기타호텔업	1	2	-	-	1	2
	휴양콘도미니엄업	1	1	1	1	1	1
관광객 이용시설업	관광유람선업	-	1	1	1	1	1
관광 편의시설업	관광식당업	2	4	5	5	-	-
	시내순환관광업	1	-	-	-	-	-
	관광펜션업	1	11	15	20	22	27
	관광궤도업	1	1	1	1	1	-
	외국인관광도시민박업	-	-	-	-	4	6

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 여행업에서 하나의 사업체가 국외여행업과 국내여행업으로 모두 등록된 경우 국내외여행업으로 분류

[표 5-10-10] 통영시내 관광여행사

구분	업체명	소재지	전화번호
국내외 여행업	동백관광	항남동 239-5	643-4011
	거북선관광	도산면 법송리 1226-7	647-0507
	여행과 사람	무전동 1030-3	642-5555
	코리아여행사	무전동 985-1	649-9922
	우리여행사	동호동 218-6	645-5225
	아름다운여행 성동투어	정량동 272-22	641-7701
국내여행업	통구리투어	항남동 79-50	645-8588

자료 : 통영시 관광안내도, 2013

3) 숙박시설

- 통영 관내 관광숙박업소는 가족호텔 3개소, 관광호텔 4개소로 총 7개소 운영 중
- 이외 콘도미니엄 1개소, 유스호텔 1개소와 청소년 수련시설 1개소, 펜션 20개소가 운영 중

[표 5-10-11] 통영시 숙박시설 현황

구분	소재지	전화번호	객실 수	비고
금호충무마리나리조트	도남동 645	643-8000	272실	
클럽E·S통영리조트	산양읍 미남리 산120	644-0069	6동 106실	
베이콘도호텔	도남동 201-13	649-4880~1	62실	
라베르호텔	도남동 201-19	646-8807	44실	
통영엔초비관광호텔	정량동 1376-1	642-6000	43실	
갤러리호텔	도남동 645	645-3773	41실	
한산호텔	항남동 151-86	642-3374	40실	
통영거북선호텔	미수동 957-3	646-0710	40실	
통영시청소년수련관	도남동 340-5	646-7925	360명 수용가능	
사랑유스호텔	사랑면 금평리	641-8247~8	165명 수용가능	
수국작가촌	인평동 산51번지	643-4000	36명 수용가능	6개동, 기준6명

자료 : 통영시 관광안내도, 2013



다. 관광객 현황

1) 연간 관광객 수 및 추이

- 통영시 관광객 수는 2015년 기준 연간 약 660만 명으로 2005년 이후, 지속적인 증가세를 기록하고 있으며 최근 10년간(2006~2015년) 연평균 11.0%의 증가율을 기록하고 있음
- 외국인 관광객 수는 2014년 급격한 증가세를 기록하였으며, 매년 지속적인 증가세를 기록하고 있음

[표 5-10-12] 연도별 관광객 수 추이

(단위 : 명, %)

구분	관광객 수	내국인 수	외국인 수	관광객 증가율(%)	외국인 증가율(%)
2005년	3,435,616	3,391,418	44,198	-	-
2006년	4,193,768	4,188,543	5,225	22.1	-88.2
2007년	4,462,053	4,454,070	7,983	6.4	52.8
2008년	5,349,327	5,342,599	6,728	19.9	-15.7
2009년	6,116,444	6,107,340	9,104	14.3	35.3
2010년	6,039,031	6,029,630	9,401	-1.3	3.3
2011년	6,633,717	6,122,026	10,191	9.8	8.4
2012년	6,743,515	6,255,410	9,039	1.7	-11.3
2013년	3,380,640	3,036,478	8,744	-49.9	-3.3
2014년	3,727,474	3,650,163	77,311	10.3	784.2
2015년	6,601,740	6,565,997	35,743	77.1	-53.8

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

주 : 2004년 7월부터 관광객 수 집계방식이 기존의 방식과 다름에 따라 2005년 관광객 증가율 산출 불가
2013년부터 관광객 수 집계방식이 기존의 방식과 다름에 따라 관광객 수 추이변화에 영향을 미침

2) 월별 관광객 현황

- 계절마다 다양한 관광요소를 제공하여 사계절 비교적 일정한 방문율을 나타냄
 - 통영시의 월별 관광객 수는 8월(연간 방문객의 13.2%)에 가장 집중되나, 2월과 6월을 제외하고는 비교적 일정한 비율로 방문하여 월별 평균 방문율 약 8.3%를 유지함

[표 5-10-13] 월별 관광객 수 추이(2015년)

(단위 : 명, %)

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
내국인	487,153	390,047	473,617	633,560	847,426	320,931	453,278	866,925	454,998	711,709	473,449	452,904
외국인	4,195	1,493	2,278	3,822	4,620	1,609	2,219	3,827	2,135	4,434	2,700	2,411
합 계	491,348	391,540	475,895	637,382	852,046	322,540	455,497	870,752	457,133	716,143	476,149	455,315
점유율	7.4	5.9	7.2	9.7	12.9	4.9	6.9	13.2	6.9	10.8	7.2	6.9

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

3) 자원별 관광객 현황

- 동피랑마을이 가장 높은 방문율을 기록
 - 통영시 관광객 수는 10개의 유료 관광자원, 4개의 무료 관광자원으로 구분하여 집계하였으며, 이 중 동피랑마을과 한려수도조망케이블카에 관광객의 방문이 집중됨
 - 동피랑마을과 한려수도조망케이블카는 봄·여름성수기인 4~8월에 관광객이 집중 방문함

[표 5-10-14] 자원별 관광객 수 추이(2015년)

(단위 : 명, %)

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
매물도	9,335	11,153	23,349	27,827	39,345	16,564	14,698	39,239	13,628	17,612	9,472	7,525
사랑도	15,769	18,472	28,037	59,646	65,733	29,670	23,771	50,315	33,548	35,286	27,221	22,900
욕지도	18,324	20,995	32,758	41,473	36,501	19,280	20,388	37,703	20,575	30,305	17,078	15,939
유람선터미널	12,845	10,375	20,964	42,941	41,236	10,257	13,137	29,186	13,065	29,796	19,140	12,335
장사도 해상공원	18,782	17,938	37,022	61,774	69,110	18,952	21,898	42,143	20,362	44,306	23,652	13,553
옷칠미술관	2,311	1,223	1,537	1,906	2,056	1,131	721	1,367	541	1,159	765	729
시립박물관	1,652	1,288	1,368	1,619	2,065	1,204	2,476	4,527	2,479	2,597	2,149	2,526
통제영지	7,677	5,160	5,608	8,960	17,663	4,653	7,730	15,854	4,618	8,617	5,572	5,303
한려수도 조망케이블카	105,966	61,338	87,733	125,021	177,871	71,384	105,291	219,041	67,054	159,460	94,617	87,476
제승당	12,639	9,110	13,201	26,170	33,029	10,023	12,686	28,859	13,425	28,778	18,133	13,769
달아공원	40,597	29,887	30,739	33,840	50,537	22,396	29,730	45,515	27,731	41,110	33,793	26,259
동피랑마을	218,801	183,793	171,018	179,268	265,005	97,626	129,488	229,021	165,572	219,830	161,029	182,635
박경리기념관	5,995	3,789	4,881	8,258	10,118	2,160	4,228	5,757	3,608	7,346	5,287	3,942
이순신공원	20,655	17,019	17,680	18,679	41,777	17,240	69,255	122,225	70,927	89,941	58,241	60,424

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

라. 관광분야 추진사업

- 관광분야 주요사업으로는 통제영 거리 조성, 한산도 통제영 테마마을, 루지시설 조성, 유네스코 음악창의도시 지정/세계 문화유산등재 추진 등이 있음

[표 5-10-15] 관광분야 추진사업(하드웨어)

구분	사업내용
도남관광지 호텔 건립	<ul style="list-style-type: none"> • 시설규모 : 270실(호텔 150, 콘도 120) • 사업기간 : 2013년 ~ 2016년 • 사업비 : 520억 원(해외자본 200억 원) • 사업자 : 스탠포드호텔앤리조트(주)
통제영 거리 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 사업규모 : 통제영 주변 15,310m² • 사업내용 : 12공방 체험장, 박수광장, 남문(청남루) 복원 통제영 거리조성 (L=250m, B=10m) • 사업기간 : 2010년 ~ 2017년 • 사업비 : 179.4억 원
한산도 통제영 테마마을	<ul style="list-style-type: none"> • 조성면적 : 한산도 일원 23,474m² • 사업내용 : 탐방안내소, 오토캠핑장, 활쏘기·노젓기체험장, 탐방로 등 • 사업기간 : 2007년 ~ 2016년 • 사업비 : 50.7억 원
한산대첩 병선마당 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 조성면적 : 향남동 일원 8,960m² • 사업내용 : 부지조성, 광장, 조형물, 휴게시설, 주차장 등 • 사업기간 : 2007년 ~ 2017년 • 사업비 : 240억 원
케이블카 파크랜드 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 조성면적 : 도남동 일원 공원조성(86,800m²) • 사업내용 : 오토캠핑장, 주차장, 공원 및 산책로, 민간투자지구 등 • 사업기간 : 2009년 ~ 2016년 • 사업비 : 210억 원
루지시설 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 도남동 미륵공원 내(164,000m²) • 주요시설 : 루지트랙, 리프트, 상하부스테이션 등 • 사업기간 : 2012년 ~ 2015년 • 사업비 : 미화 1,000만 불(외자), 시비 26억 원 • 투자사 : 뉴질랜드 스카이라인사(루지 5개소 운영)
통영골프장 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 산양읍 영운리 일원(164,000m²) • 규모 : 976,130m², 대중골프장 18홀, 부대시설 • 사업기간 : 2011년 ~ 2015년 • 사업비 : 845억 원 • 사업시행 : 민간개발사업 - 동원관광개발(주)
통영 RCE 자연생태공원 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 용남면 화삼리 일원(248,178m²) • 사업내용 : RCE생태관, 녹색생활·수서체험동, 습지생태원, 탐방로 등 • 사업기간 : 2007년 ~ 2015년 • 사업비 : 250억 원

자료 : 통영 시정백서, 2016

[표 5-10-16] 관광분야 추진사업(하드웨어, 계속)

구분	사업내용																								
특색 있는 관광섬 개발	<ul style="list-style-type: none"> 대상도서 : 봉도, 납도, 내초도, 수우도, 용초도, 상하죽도, 송도 추진 : 경남미래 50년 전략사업 사업기간 : 2014년 ~ 중장기 사업비 : 968억 원(국비 200, 지방비 200, 민자부분 568) <p>[섬별 개발방향 및 도입시설]</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>개발방향</th> <th>도입시설</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>봉도</td> <td>자연치유의 섬</td> <td>기반시설, 힐링센터, 산책로, 특화식물(쑥) 개발 등</td> </tr> <tr> <td>납도</td> <td>창작예술의 섬</td> <td>기반·항만시설, 아트체험센터, 예술인촌 등</td> </tr> <tr> <td>내초도</td> <td>생명의 섬</td> <td>기반·항만시설, 성인병 치유원, 풍욕체험장 등</td> </tr> <tr> <td>수우도</td> <td>모험체험의 섬</td> <td>산악스포츠센터, 암벽타기 선착장, 출렁다리 등</td> </tr> <tr> <td>용초도</td> <td>역사유적의 섬</td> <td>전쟁기념공원, 한산수련원, 한산 망루 등</td> </tr> <tr> <td>상·하죽도</td> <td>해양체험의 섬</td> <td>기반·항만시설, 스노클링 체험장, 해수욕장 등</td> </tr> <tr> <td>송도</td> <td>생태보전·관찰의 섬</td> <td>기반·항만시설, 향기원, 산책로, 특화식물개발 등</td> </tr> </tbody> </table>	구분	개발방향	도입시설	봉도	자연치유의 섬	기반시설, 힐링센터, 산책로, 특화식물(쑥) 개발 등	납도	창작예술의 섬	기반·항만시설, 아트체험센터, 예술인촌 등	내초도	생명의 섬	기반·항만시설, 성인병 치유원, 풍욕체험장 등	수우도	모험체험의 섬	산악스포츠센터, 암벽타기 선착장, 출렁다리 등	용초도	역사유적의 섬	전쟁기념공원, 한산수련원, 한산 망루 등	상·하죽도	해양체험의 섬	기반·항만시설, 스노클링 체험장, 해수욕장 등	송도	생태보전·관찰의 섬	기반·항만시설, 향기원, 산책로, 특화식물개발 등
	구분	개발방향	도입시설																						
	봉도	자연치유의 섬	기반시설, 힐링센터, 산책로, 특화식물(쑥) 개발 등																						
	납도	창작예술의 섬	기반·항만시설, 아트체험센터, 예술인촌 등																						
	내초도	생명의 섬	기반·항만시설, 성인병 치유원, 풍욕체험장 등																						
	수우도	모험체험의 섬	산악스포츠센터, 암벽타기 선착장, 출렁다리 등																						
	용초도	역사유적의 섬	전쟁기념공원, 한산수련원, 한산 망루 등																						
	상·하죽도	해양체험의 섬	기반·항만시설, 스노클링 체험장, 해수욕장 등																						
송도	생태보전·관찰의 섬	기반·항만시설, 향기원, 산책로, 특화식물개발 등																							
통영 생태숲 조성	<ul style="list-style-type: none"> 위치 : 당동 일원(500,000m²) 사업내용 : 테마숲, 관찰데크, 야외교육장, 전망대, 탐방로 등 사업기간 : 2007년 ~ 2014년 사업비 : 50억 원 																								
산유골 수목원 조성	<ul style="list-style-type: none"> 위치 : 산양읍 신전리 일원(300,000m²) 사업내용 : 야외식물원, 잔디광장, 정자, 관리사무소 등 사업기간 : 2010년 ~ 중장기 사업비 : 98.3억 원 																								
육지섬 관광용 모노레일 설치	<ul style="list-style-type: none"> 위치 : 육지면 동향리 천왕산 일원 사업내용 : 관광용 모노레일 1개소(2,240m 순환식), 상·하부 역사, 휴게시설 등 사업기간 : 2014년 ~ 2016년 사업비 : 70억 원 																								

자료 : 통영 시정백서, 2016

[표 5-10-17] 관광분야 추진사업(소프트웨어)

구분	사업내용
유네스코 음악창의도시 지정/ 세계 문화유산등재 추진	<ul style="list-style-type: none"> 대상 : 통영시 전역/삼도순군통제영, 세병관, 제승당, 12공방, 승전무 사업내용 : 인프라 구축, 소프트웨어 확대/세계문화유산 등재 사업기간 : 2012년 ~ 2016년/2012년 ~ 2017년
동백자원 활용 브랜드화 사업	<ul style="list-style-type: none"> 대상품목 : 3종(동백화장품 2, 동백오일 1) 사업내용 : 동백오일 상품개발, 동백·유자오일 해외 수출, 유자오일 체험관광 상품화, 동백화장품 지적재산권 사용료 징수

자료 : 통영시 관광안내도, 2013

2. 문제점 분석

가. 지역 일반여건 분석

- 경상남도 남단 중심부에 위치한 해양관광의 중심도시
- 지리적 특성상 육로보다는 해상교통이 먼저 발달, 대전~통영 고속도로 개통과 사천~서울간의 항공노선 개설 등으로 진주, 대전, 서울과 직접 연결되는 육상교통 접근성 향상

나. 관광환경 분석

- 통영 8경을 비롯하여 아름다운 자연경관과 다양한 역사문화자원, 문화예술자원, 문화예술 축제, 농수산·공예품 등의 특산물을 보유
- 바다와 인접해 있으며 500여개의 많은 섬을 보유, 해양자원이 풍부함
 - 한려수도해상공원과 함께 수려한 경관의 해수욕장 다수 분포하고 있으며 바다와 관련된 다양한 레포츠 체험이 가능
- 과거 한산대첩을 이룬 호국의 성지로 이순신과 관련된 역사유적 및 관광지과 함께 천년고찰의 불교 문화유산을 보유
- 이 밖에도 통영은 청마 유치환, 박경리, 초상 김상옥, 김춘수, 전혁림, 윤이상 등 수많은 문학, 미술, 음악과 관련된 예술인을 배출한 예향으로 관련 문학관, 테마거리, 미술관, 전시관 등이 구성되어 있음
- 9개의 관광안내소와 충무마리나 리조트, 엔초비관광호텔, 통영시 청소년 수련관 등을 비롯한 콘도미니엄, 유스호스텔, 청소년 수련시설, 관광호텔 등 관광숙박 업소가 다수 운영 중
- 2015년 기준 관광객 수는 약 660만명 수준으로 2006년부터 2015년까지 10개년 관광객 평균 증감율을 살펴보면 11.0%로 증가한 것으로 나타남
- 계절별로 크게 기복이 없는 사계절 비교적 일정한 방문율을 나타내며 각 월별로 연간 방문객의 8.3%를 유지
- 관광 자원별로는 동피랑마을에 가장 많은 관광객(220만명, 약 33.4%)이 방문하는 것으로 나타남

3. 계획목표 및 추진전략

가. 계획목표

지역발전을 선도하는 해양테마관광 개발로
한려수도 관광거점도시 육성

- 풍부한 역사/문화/자연자원을 활용한 복합해양관광 및 문화체험관광 기반 구축으로 경상남도 해양·문화·관광의 거점도시로 발전

나. 기본방향

- 300년 통제영의 역사와 문화예술이 어우러지는 한려수도의 중심도시 통영으로 발전하기 위해 음악기반시설 강화 및 전통문화유산 보전, 휴양·레저시설 확충을 통한 관광기능을 연계
- 한려해상국립공원의 거점도시로서 관광개발을 지역발전의 주력산업으로 육성하고 자연 자원, 기후, 해안입지조건 등을 감안하여 관광자원을 개발, 관광서비스 기능을 강화
- 문화·예술·관광의 글로벌화라는 역점시책을 제시하고 문화예술 진흥과 교류기반 조성, 문화예술을 통한 외국 관광객 유치, 문화관광 기반시설을 확충



다. 추진전략

- 올해의 관광도시 추진
 - 통영 관광의 브랜드 확립 및 이미지 제고
 - 통영 관광의 수용태세 개선 및 확립
- 해양레포츠 인프라 구축을 통한 해양레저산업 육성
 - 신규 마리나항 확충 및 특화개발
 - 경상남도 마리나 네트워크 허브 마리나항 개발
- 섬관광 프로젝트를 통한 힐링도시 및 건강도시 기반 구축
 - 섬별 차별화된 테마 및 주제 설정으로 도서별 독자적 이미지 창출
 - 다양한 프로그램 개발 및 접근성 개선으로 관광객 유치 활성화

4. 실천계획

가. 올해의 관광도시 추진

1) 기본방향

■ 남해안관광의 중심지이자 문화예술의 관광도시로서의 브랜드 확보

- 통영시는 아름다운 바다와 섬을 배경으로 바다의 역동성과 풍요로움을 지닌 해양관광지라는 인지도를 확보하고 있음
- 또한 한산대첩 등과 삼도수군통제영으로 삼도의 중심이었던 대한민국 해상문화의 역사와 문학, 미술, 음악 등 한국과 시대를 대표하는 각 분야의 예술인을 배출한 지역이기도 하며, 이를 배경으로 문화예술 관광 브랜드 확충 및 새로운 한류 관광의 중심지로서의 통영 관광 브랜드의 확보가 요구되고 있음
- 올해의 관광도시 사업을 통해 남해안 관광의 중심지이자 해양, 문화예술, 역사 등 관광체험거리가 가득한 대한민국 대표 문화예술의 관광도시로서의 브랜드를 확립하도록 함

■ 관광발전에 따른 파급효과를 지역 전역으로 확산

- 통영은 관광객의 대부분이 강구안, 동피랑 등이 입지한 미륵도 중심 시가지 일대에 집중되고 있음 따라 관광활성화에 따른 지역파급효과가 일부 지역에 국한되고 있음
- 올해의 관광도시 사업을 통해 거점 관광자원과 섬지역 등을 포함한 다양한 관광자원이 유기적으로 연계되고 시너지 효과를 유발할 수 있는 체계를 갖추어 통영 전역의 관광활성화를 도모할 수 있는 사업을 추진하도록 함

■ 친절하고 쾌적한 관광하기 좋은 관광도시 시스템 구축

- 관광환경의 변화에 따라 관광객을 대상으로 한 수용태세 개선 및 새로운 관광서비스 시스템 구축이 요구되고 있으나, 그에 부합한 안내, 숙박, 편의시설 등 통영시의 관광 수용태세 개선은 미흡한 것으로 평가됨
- 올해의 관광도시 사업을 통해 통영시의 관광수용태세를 점검하고 적극적으로 개선 사업을 전개하고 무엇보다 관광객 대상으로 서비스를 제공하는 지역 업체와 지역민을 대상으로 한 체계적인 역량강화와 교육사업을 실시함으로써 통영시 관광의 관광수용 태세 및 서비스 수준을 획기적으로 전환하는 계기로 삼도록 함

■ 지역 관광주체의 역량 강화 및 네트워크 구축 단초 마련

- 지역민 및 지역단체를 통영시 관광의 주체로 참여시키고, 이들로 하여금 매력적인 관광도시 구축을 위한 상품 및 콘텐츠 개발과 다양한 홍보 이벤트 사업에 참여할 수 있는 기회를 제공함으로써 지속적인 사업추진을 위한 지역 내부의 네트워크와 역량 강화를 도모할 수 있도록 함
- 통영 지역 내 유관기관, 업계 등과의 공동작업 및 협력을 통해 지역 관광시스템 구축의 단초를 마련하고, 이를 통해 지속 가능한 통영 관광 발전에 기여할 수 있는 체계를 마련하도록 함

2) 계획목표



■ 통영 관광의 브랜드 확립 및 이미지 제고

- 1번만 방문해도 통영에 애착이 있는 관광객이 될 수 있는 통영을 만드는 것
- 관광객 및 지역민 누구나 문학, 미술, 음악 등 통영의 다양한 문화예술 콘텐츠를 체험할 수 있게 만드는 것
 - 대한민국 대표 문화예술의 관광도시, 방문하고 싶은 감성도시

■ 통영 관광의 수용태세 개선 및 확립

- 통영 관광의 질적 만족도 제고와 다시 방문하고 싶은 관광도시를 만드는 것
 - 관광객이 불편 없이 즐겁게 여행할 수 있는 도시
- 지역민이 통영 내에서 다양한 관광 여가 활동을 하며 삶의 여유와 즐거움을 느끼고 관광산업을 통해 수익창출을 할 수 있게 만드는 것
 - 지역민이 여유롭게 여가를 즐길 수 있는 도시

3) 기본전제

■ 지역의 차별성과 특수성 반영

- 3년간 50억원 규모의 예산과 올해의 관광도시 사업의 내실화를 기하기 위해서는 지역 관광 활성화를 위한 집중 마케팅이 이루어질 수 있도록 지역의 차별성과 특수성이 반영된 사업에 대한 선택과 집중의 사업 추진 필요
- 지역 특색을 반영한 주제나 테마를 담은 대표 브랜드를 설정하고, 이에 부합되는 관광 상품 개발 및 홍보마케팅에 집중하여 사업 성과 극대화 도모
- 이를 통해 지역관광의 경쟁력을 강화하여 지역의 내수관광 확대 및 지역의 도시 브랜드 강화를 통해 관광목적지로서 도시 가치 확립

■ 사업의 지속 가능성 확보

- 특정 시기에 한정하여 추진하거나 단발성으로 개최함에 따라 관광수요를 지속적으로 창출 및 유지하는데 한계가 있었던 일부 지역 방문의 해 사업의 문제점을 극복하기 위해 올해의 관광도시 추진 시 지속 가능한 사업의 발굴과 추진 시스템의 구축을 통해 관광도시 종료 이후에도 지역의 자생적인 발전이 가능하도록 사업의 지속 가능성 확보 방안 마련
- 특히 지역 주민의 참여에 기반한 사업의 순환적 지속성 확보를 통해 일회성 사업이 아닌 사업의 지속 가능성 확보 노력
 - 사업 과정과 결과에 지역주민이 지속적으로 참여할 수 있는 기회와 혜택을 보장하는 방안을 마련하고, 이들로 하여금 사업의 지속성을 확보할 수 있도록 계획

■ 사업 종료 후 자생적인 발전 체계 구축

- 올해의 관광도시 사업 이후 계획된 콘텐츠 및 상품 계획 등이 자생력을 가질 수 있도록 지원 체계 및 운영 시스템 구축
- 특히 자생적인 발전 체계를 구축하기 위해 사업 초기부터 명확한 사업 실행 주체를 선정하고, 단순 지원이 아닌 사업 실행 주체가 자생력을 가질 수 있도록 초기 교육에서부터 상품 발굴, 운영으로 연결되는 육성 체계 마련

4) 추진전략

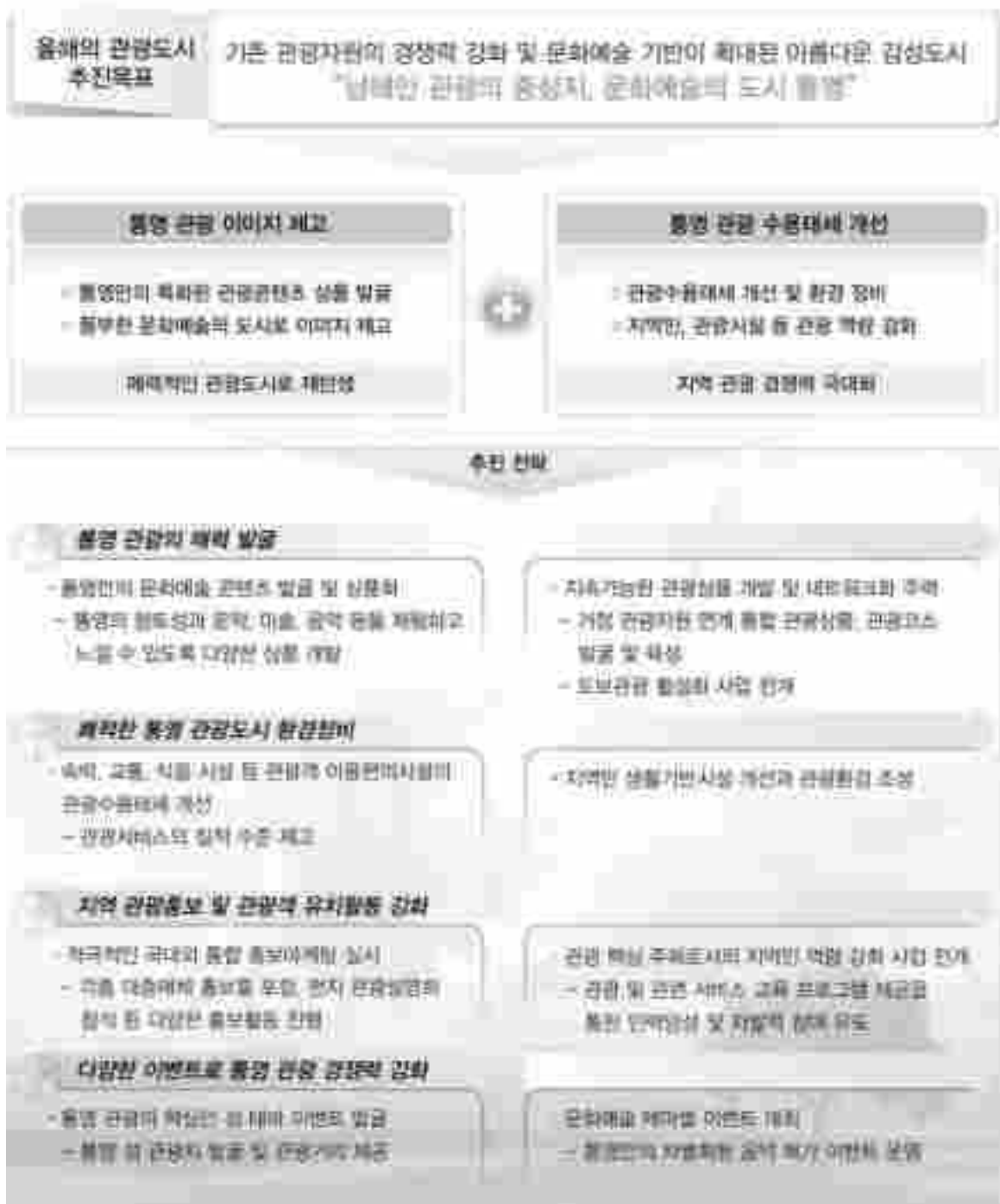
가) 개발컨셉

- 통영만의 독창성을 내포하고 우수한 문화예술자원, 아름다운 경관, 다양한 체험거리 등을 강조할 수 있는 컨셉 도출
- “구석구석의 매력들로, 지역민이 주인공이 되어, 지역을 더 통통하게 만들자” 라는 의미를 담은 “통영, 예술의 바다를 만나다” 라는 컨셉을 도출
 - 통영이 보유하고 있는 문학, 미술, 음악 등을 기반으로 한 향토문화의 대중화와 지역민이 스스로 마을을 만들고 지역 활성화를 이끄는 주인공화, 쇠퇴해버린 구도심의 활성화 등을 추진할 수 있는 적합한 컨셉 제시



나) 추진전략

- 통영 올해의 관광도시는 통영시가 목표로 하는 남해안 관광의 중심이자 문화예술의 관광도시를 실현하기 위한 세부 목표를 통영 관광 이미지 제고 및 매력적인 관광도시로의 재탄생과 통영시 관광수용태세 개선 및 확립으로 설정하고 그에 부합하는 세부 추진전략을 마련함



다) 육성 사업 선정

- 통영 올해의 관광도시 사업으로 분야별로는 콘텐츠 및 상품개발 5개 사업, 환경개선 및 시설 개보수 6개 사업, 홍보마케팅 5개 사업, 이벤트 및 행사, 평가 5개 사업으로 총 21개 사업을 선별
 - 콘텐츠 및 상품개발(5) : 두빅투어 활성화 사업, 통영 아트미니어처 기념품 발굴, 좌부랑개 근대어촌마을 복원 및 조성 사업, 서피랑 웃는 마을 개선사업, 고품격 관광코스 “Must See Routes” 개발
 - 환경개선 및 시설 개보수(6) : 다국어 안내체계 개선, 항남동 간판 디자인 사업, 관광 안내소 개선, 아름다운 화장실 개선, 통영 중저가 숙박시설 개선, 한산도 마을 스토리텔링 자원화
 - 홍보마케팅(5) : 3개 시·군 공동 홍보마케팅, 지역민 역량강화 사업, 올해의 관광도시 국내 홍보, 대중교통지도(노트형) 제작, 對 중국 마케팅 확대
 - 이벤트 및 행사, 평가(5) : 2016 올해의 관광도시 선포식, 통영, 바다의 땅을 만나다 (섬 관광 팸투어), 통영 한류코스 팸투어, 2016 올해의 관광도시 선정기념 통영시 음악페스티벌, 올해의 관광도시 평가

[그림 5-10-5] 올해의 관광도시 추진사업 종합

		공통사업	개별사업
관광 콘텐츠 및 상품	환경 개선 및 시설 개보수	홍보·마케팅	이벤트 및 행사, 평가
두빅투어 활성화 사업	다국어 안내체계 개선	3개 시·군 공동 홍보마케팅	2016 올해의 관광도시 선포식
통영 아트 미니어처 기념품 발굴	항남동 간판 디자인 사업	지역민 역량강화 사업	통영, 바다의 땅을 만나다 (섬 관광 팸투어)
좌부랑개 근대어촌마을 복원 및 조성 사업	관광안내소 개선	올해의 관광도시 국내 홍보	통영 한류코스 팸투어
서피랑 웃는 마을 개선 사업	아름다운 화장실 개선	대중교통지도(노트형) 제작	2016 올해의 관광도시 선정기념 통영시 음악페스티벌
고품격 관광코스 "Must See Routes" 개발	한산도 마을 스토리텔링 자원화	對 중국 마케팅 확대	올해의 관광도시 평가

나. 해양레저산업 육성

1) 해양레저산업의 개요

가) 해양레저산업 육성 당위성

- 해양레저라 함은 일상으로부터 벗어나 이루어지는 레저활동 중에서 공간적으로는 해역과 연안에 접한 지역에서 일어나는 활동으로 직접 또는 간접적으로 해양공간에 의존하거나 연관되어 이루어지는 모든 레저활동을 말함. 다음 표는 해양레저 활동의 특성에 따라 분류한 것임

[표 5-10-18] 해양레저 활동의 분류

구분		해양레저 활동
유형별	스포츠형	• 세일링(요트, 보트세일링, 서핑 등), 보팅(모터보트, 수상오토바이, 수상스키 등), 다이빙(스킨다이빙, 스쿠버다이빙 등), 낚시, 경륜
	휴식형	• 해수욕(해수욕, 모래찜질, 해변캠프 등)
	관광형	• 관광어업(수산물채취형, 수산물판매형 등) • 해상유람(관광유람선, 여객선 등) • 해중유람(해저잠수관광 등)
기능적 특성	동력	• 모터요트, 파워요트, 패러세일링, 수상오토바이, 호버크라프트, 스쿠트, 서프제트 등
	무동력	• 세일링요트, 해양카누, 해양카약, 수상자전거, 윈드서핑, 해양레프팅, 패달보트, 스노클링, 스쿠버다이빙, 바다낚시 등
구성요소	스포츠형	• 모터요트, 수상오토바이, 세일링요트, 해양카누, 해양카약, 윈드서핑, 수상스키, 해양레프팅, 해양조정 등
	레저형	• 파워보트, 패러세일링, 호버크라프트, 스쿠트, 수상자전거, 카타마란, 웨이크보드, 패달보트, 스쿠버다이빙, 바다낚시, 바다수영

자료 : 경남발전연구원, 2007

- 해양레저산업은 바다 또는 수상에서 취미, 오락, 체육, 교육 등 레저 목적 달성을 위한 제조, 시설, 서비스 산업을 포함하는 산업군임
- 해양레저산업은 크게 세 가지 분야로 구성되는데 해양레저 SOC, 장비 및 보트 제조·생산, 해양레저 관광서비스 등인데 해양레저를 위해서는 이러한 구성요소가 모두 갖추어져야 하고, 해양레저를 제대로 즐길 수 있음
- 해양레저산업의 효과적인 육성을 위해서는 이러한 구성요소들의 유기적인 연계가 필수적이며 아울러 유관 산업의 파급효과 또한 높아지게 됨
- 그러기 위해서는 인프라 구축을 위한 자본, 충분한 수요, 장비제작 기술력 등이 뒷받침 되어야 함

- 이러한 해양레저는 국민소득이 2만달러 이상일 때 큰 폭으로 증가하는 것으로 알려져 있고, 우리나라는 현재 본격적인 성장기에 돌입한 상황이고 해안선, 도서, 해수욕장 등 풍부한 자연 인프라를 고려할 때 해양레저산업의 성장잠재력은 충분함
- 국가적 차원에서도 마리나 산업은 2020년까지 고용효과 3만명, 부가가치 2조6,000억 원을 창출할 수 있는 것으로 예측되고 있고, 약 300달러 규모로 추산되는 세계 레저 선박시장은 2020년이 되면 연간 100만척이 레저선박 생산을 필요로 하게 될 것으로 전망됨
- 레저선박은 조선기술만이 아니라 디자인, IT와 같은 첨단 기술이 융합된 분야이기 때문에 조속히 경쟁력을 확보할 필요가 있는데 이는 중국의 요트수요가 빠르게 증가 하는 점도 큰 기회로 볼 수 있음

[표 5-10-19] 해양레저산업 주요 분야

해양레저 SOC	장비보트 제조생산	해양레저 관광서비스
<ul style="list-style-type: none"> • 마리나 • 방파제 • 항만/여항 • 피셔리나 • 해양레저 산업단지 • 해양레저 콤플렉스 • 리조트/ 실버타운 	<ul style="list-style-type: none"> • 보트/요트 • 엔진/추진기 • 각종 의장품 • 전자장비 • 원재료/자동화설비 • 설계/디자인 • 신소재 	<ul style="list-style-type: none"> • 해양관광/이벤트 • 보트쇼 • 운용/AS/관리 • 교육/면허시험 • 렌탈 • 레이싱 • 팩토리 금융/보험

자료 : 경기도, 경기도 해양레저산업 육성 전략 및 기술개발 로드맵 연구, 2010

나) 경상남도 마리나 네트워크 구축

■ 서부권, 중부권, 동부권 등 3개 권역 마리나 네트워크 구축

- 서부권 : 하동 마리나를 전남권과 중국권 세일링 항로의 연결 항으로 육성
 - 하동마리나를 거점으로 삼천포·물건·앵강 마리나 개발을 통해 전남권과 네트워크를 연결하고, 장기적으로는 중국권과의 세일링 항로 연결
- 중부권 : 충무 마리나를 경남권 마리나 네트워크 허브로 선정(대표 마리나)
 - 중부권 대표 마리나인 충무 마리나를 거점으로 기능적으로 연계할 수 있는 신전마리나 신규 개발
- 동부권 : 명동·지세포 마리나를 부산권 및 극동권 세일링 항로의 연결 항으로 육성
 - 명동 및 지세포 마리나를 거점으로 기존 당항포 마리나를 비롯한 광암·동환·구산·근포 마리나를 조성하고, 부산권(수영만)과 기능적 연계 네트워크 구축 및 장기적으로는 일본권까지 항로를 연결

[그림 5-10-6] 경남 marina 네트워크



■ 아름다운 도시의 항·포구를 역마리나로 개발해 요트 세일링 항로 연결

- 각 권역의 거점마리나를 중심으로 한 요트항로 중에서 관광 및 레저스포츠 잠재력이 우수한 어항을 역마리나로 선정
 - 중부권 역마리나(9) : 자란도, 사랑도(능양), 두미도, 추도, 옥지도, 연화도, 연대도, 비진도, 한산도
 - 동부권 역마리나(6) : 용호항, 가조도, 산달도, 장사도, 매물도, 근포항
 - 서부권 역마리나(3) : 노량항, 신수항, 물건항

다) 통영시 해양레저산업 개발방향

- 통영시 해양레저산업 육성을 위해서는 해양레저스포츠의 저변확대가 무엇보다 중요한데, 그러기 위해서는 체험프로그램 확대, 수준별 체험 및 각종 해양스포츠 대회 유치 등이 필요함
- 해양레저를 위한 인프라 즉 marina 항만시설의 적기 확충이 필요한데 정부 정책과 연계하여 효과적인 인프라 구축이 추진되어야 할 것이며, marina항만 인프라와 연계할 수 있는 시설의 보완도 함께 이루어져야 할 것임
- 통영시 해양레저산업의 효과적인 육성을 위해서는 전문인력의 양성 또한 빼놓을 수 없는 중요한 부분으로 전문인력은 시설의 운영, 교육, 정비 및 수리 등 다양한 측면에서

필요하므로 경상남도는 전문인력 및 전문교육기관 유치, 분야별 교육프로그램 개발 등을 위한 정책적 지원이 이루어져야 할 것임

- 통영시는 우수한 해양환경을 보유하고 있어 특화된 해양레저산업 육성을 위한 전략이 마련되어야 해양레저 분야 산업 선도할 수 있을 것임

2) 기본방향

■ 2010년 12월 31일 통영시 해양레저산업 육성조례 제정

- 해양레저산업 육성조례(제2조 및 제3조)에 따른 종합계획 수립 후 이를 토대로 해양레저산업 육성 추진

■ 통영시의 풍부한 해양레저자원에 대한 중장기적 활성화 대책 수립

- 통영시는 아름다운 리아스식 해안선 638km와 526개의 섬을 보유하고 있어 해양레저산업 발전의 무한한 잠재력을 지니고 있음
- 풍부한 해양자원을 토대로 글로벌 트렌드 변화에 대응하고 통영시의 미래성장 동력으로 활용할 수 있는 중장기적 해양레저산업 육성이 요구됨

■ 통영시 해양레저스포츠 현황분석과 발전방안 도출

- 통영시는 이순신배 국제 요트경기대회, 트라이애슬론 국제 선수권 대회를 비롯해 크고 작은 국내외 해양스포츠 경기 대회를 매년 개최하고 있어 이들 경기대회의 지역경제 기여효과를 검토하고 향후 발전방안을 제시
- 바다낚시, 스쿠버다이빙, 윈드서핑 등 전통적인 해양레저활동의 체계적 육성과 지역경제 기여효과 제고를 위한 방안을 수립

■ 남해안권 해양레저 중심도시 도약을 위한 해양레저산업의 선점

- 한반도의 동·서·남해 3개 해안권중 남해안권이 가장 해양레저활동에 적합한 환경을 갖추고 있으므로 향후 남해안권 도시들의 해양레저산업 선점을 위한 경쟁이 치열할 것으로 예상됨. 통영이 남해안권 해양레저 중심도시로 자리 잡기 위해서는 기반시설 확충뿐만 아니라 해양레저시설 운영 및 지역역량 집중 등 소프트웨어 분야에서의 정책적 뒷받침이 중요함
- 마리나 등 해양레저 기반시설과 해양레저활동 프로그램 개발 및 운영 대한 종합적인 계획수립으로 남해안권 해양레저 중심도시 실현방향 제시

■ 크루즈 관광거점 개발

- 여유시간과 자금이 있는 고소득 관광객 유치에 위해 남해안의 독특한 자연자원과 역사문화자원 등과 연계한 크루즈 관광거점 개발
- 대형 크루즈 선박의 접안이 가능한 크루즈 전용항만을 개발하고, 크루즈항을 중심으로 도시재생사업 및 경관개선사업을 추진

■ 해양레포츠 클러스터 조성

- 소득수준 증가에 따라 마이카(My Car) 시대에서 마이요트(My Yacht) 시대로의 변화에 대비한 요트관광 등 해양레포츠 클러스터 조성
- 주요 관광거점을 중심으로 레포츠·리조트형 거점 마리나항만을 조성하고 주변지역을 해양레포츠 관련 산업 배후지역으로 육성

3) 계획목표

■ 해안도시 경쟁력 제고를 위한 해양레저산업육성 종합계획 수립

- 통영시의 전통산업인 수산업의 쇠퇴와 어촌인구 이탈 및 고령화에 대비해 도시 산업 구조 전환을 위한 해양레저 인프라 확충과 적용가능 한 콘텐츠 발굴을 통한 통영시 해양레저산업 육성
- 종합적인 해양레저스포츠 활동을 제공하는 글로벌 해양관광도시의 미래상을 제시함으로써 해안도시로서의 경쟁력을 강화하고 지역발전을 견인할 수 있는 체계적인 종합계획 수립

■ 해양레저산업을 육성하기 위한 종합계획 수립과 중장기 발전방안 제시

- 통영시 해양레저산업 육성기반을 점검하여 잠재력을 파악한 후 기반시설 조성 방향과 지역자원 활용전략 도출
- 국내외 해양레저산업 동향 분석을 바탕으로 해양레저 인프라 확충 방안과 해양레저도시로서 성장방안을 제시
- 통영시에서 개최하는 각종 해양관련 대회를 분석하고 효율적 연계 발전방안과 관리방안 제시
- 해양레저산업의 현황 및 실태 조사를 바탕으로 그 동안 산발적으로 적용해 온 해양레저분야 시책사업을 개관하고 발전할 수 있는 통합적 전략을 설정하고 구체적인 추진 계획을 제시

4) 추진전략

가) 해양레저산업 육성방안

[표 5-10-20] 해양레저산업 육성 종합계획 30대 과제

구분	과제명	기대효과
기반조성	1. 신규 마리나항 건립	• 해양레저 기반 확충
	2. 한국형 피서리나 조성	• 해양레저 기반 확충 / 균형개발
	3. 도남동 요트 특구 조성	• 기반시설 재정비 / 도남동 활성화
	4. 해양스포츠 국가대표 해상훈련장 유치 추진	• 통영해양레저 브랜드 이미지 제고
	5. 어업인 해양레저 교육 센터	• 해양레저 저변 확대 / 인력양성
	6. 외국인 스마트 맞춤형 시설	• 외국국적 요트 입항
	7. 해양레저 해변 조성	• 자연적 제약극복 / 해변 휴양지 조성
지역경제 기여	8. 해양레저 체험마을 사업	• 참여의식 제고 / 고용창출 / 소득증대
	9. 해양레저 체험타운 사업	
	10. 해양레저 귀촌마을 조성	• 귀촌 지원 / 피서리나 활성화
	11. 해양레저 전시컨벤션 센터	• 해양레저 이벤트 공간 확보
	12. 해양레저용품 판매거리 조성	• 해양레저 관광객 방문 유도
	13. 해양생물 교육 프로그램 개발 · 운영	• 바다낚시 저변 확대
국내외 수요자 니즈 충족	14. 지역기반 해양레포츠 벤처기업 육성	• 소자본 투입 레저전문방송 채널 확보 및 활용
	15. 국제해양레저 인증 취득	• 해양레저 서비스 개선 / 통영시 위상 강화
	16. 영문홍보책자 발간	• 해외마리나 이용객 유치 / 국제홍보
	17. 해양레저 인터넷 사이트 · SNS 운영	• 소자본 투입 홍보효과 극대화
	18. 요트항해코스 개발	• 통영의 장점 활용 / 통영시 대표 브랜드화
	19. 해양레저 정보센터 운영	• 이용자 편의 증진 및 저변 확대
	20. 국외 해양레저 도시 교류사업	• 해양레저 분야 국제 협력 증진
	21. 해상관광택시 도입	• 교통체증 해소 및 관광활성화
국내해양레저 선도	22. 공항리무진 운행 지원	• 방문객 편의 증진 / 사천공항 활성화
	23. 해양레저 선수 육성 지원	• 해양스포츠 경기력 향상 / 홍보활용
	24. 해양레저스포츠아카데미 지원	• 저변확대 / 민간단체 협력 강화
	25. 해양안전관리 순찰대 운영	• 안전관리 강화 / 일자리 창출
	26. 해양레저 전문인력 육성	• 해양레저 전문성 강화
	27. 해양레저 기반시설 관리	• 해양레저 시설 관리 운영 체계 구축
	28. 해양레저 거버넌스 체계 구축	• 공공관리력 강화 / 민관협력 증진
	29. 이순신장군배 요트대회 효과 제고	• 스포츠마케팅 능력 향상 및 국제경기대회를 통한 지역경제 활성화
	30. 트리아슬론 대회 효과 제고	

자료 : 통영시 해양레저산업 육성 종합계획, 2012, 통영시

나) 신규 마리나항 확충 및 특화개발

■ 도남지구(총무 마리나, 경남 대표마리나)

- 개발방향
 - 현재 민간기업이 운영하고 있는 금호총무마리나를 포함해 도남지구를 경남 대표
 - 마리나로 개발·육성
 - 숙박시설은 기존 금호총무마리나리조트와 연계하고, 마리나시설은 국제요트대회 등과 교류할 수 있도록 해상·육상의 기본시설 및 수리·역무시설 확충
 - 요트이용객과 더불어 금호총무마리나리조트, 통영국제음악당 방문객의 여가·쇼핑·식음을 지원할 수 있는 미니복합타운 도입
- 보완방향
 - 기존 금호마리나 방파제 안전성 검토, 필요시 방파제 시설 보완
 - 계류시설 확충 : 가용수면적 122,450m², 적정수용능력 : 408대
 - 편의·서비스 시설 확충 : 주차장, 클럽하우스
 - 해양레저 복합타운 조성

[그림 5-10-7] 도남지구 마리나항 조감도



[그림 5-10-8] 총무 해양레저 복합타운 구상도



■ 신전지구(경남 대표마리나)

- 개발방향
 - 복합레저공간을 갖춘 수리특화형 마리나로 개발
 - 향후 총무마리나의 공급 부족이 예상됨에 따라 총무마리나의 역할과 기능을 보완할 수 있도록 계획
 - 고소득층 가족 단위, 은퇴 노인층을 대상으로 한 고품격 마리나 리조트로 개발
 - 장기적으로 거제, 부산, 제주를 잇는 남부권 리조트항만 거점지로 육성
- 개발규모 : 250척 (육상 100척, 해상 150척)
- 이용대상 : 요트 (크루즈 요트)
- 부대시설 : 요트스쿨, 실내 정비고, 클럽하우스

[그림 5-10-9] 신전지구 주변 전경



[그림 5-10-10] 신전지구 마리나항 조감도



■ 영운지구

- 개발방향 : 현 어항구역 내 레저선박 계류시설을 설치하여 피셔리나 형태의 다기능 어항으로 개발하는 것이 바람직함
- 개발규모 : 요트 20척, 모터보트 20척, 기타 30척으로 총 해상계류 70척 규모
- 이용대상 : 요트, 낚시어선, 수상오토바이, 선외기 등
- 부대시설 : 클럽하우스

[그림 5-10-11] 영운지구 주변 전경



[그림 5-10-12] 영운지구 마리나항 조감도



■ 통영리조트내 마리나

- 위치 : 경상남도 통영시 산양읍 연화리 산158-1 일원
- 총사업비 : 1,050억원 (전액 민자)
- 사업주체 : 우람개발(주), 우람종합건설(주)
- 사업방식 : 민간투자 개발방식
- 사업규모
 - 부지면적 : 36,404㎡(11,023평)
 - 건축면적 : 9,371㎡(2,837.7평)
 - 연 면 적 : 23,115㎡ (6,999.2평), 지상층 18,606㎡(5,634.2평), 지하층 4,509㎡(1,365평)
 - 주요시설 : 리조트식호텔(20 및 25평 150여실), 마리나(요트)시설(100척), 야외풀장(3개소), 컨벤션센터(500~1,000석 규모), 야외공연장 등

[그림 5-10-13] 통영 리조트내 마리나 조감도



다) 피셔리나 적용 및 운영

■ 피셔리나 개요

- 개념
 - Fisher와 Marina의 합성어로서, 어항 및 어항 주변 해역에서 어업과 해양레크리에이션 활동의 공존을 목적으로 한 어촌 복합시설
- 피셔리나 적용의 긍정적 요소
 - 마리나 시설 신규 조성비 부담
 - 해양레저 수요 증가
 - 어항의 지리적 이점
- 피셔리나 적용의 장애요인
 - 어업인·지역주민 갈등
 - 제도적 문제점

■ 피셔리나 적용의 문제점 해결방안

- 어업인·지역주민 갈등 해결 방안
 - 지역주민 참여(피셔리나 운영)
 - 지역주민 소득 창출기회 부여(숙박, 수리·정비)
- 제도적 문제점 해결방안
 - 다기능 어항으로 개발
 - 어촌어항법상 어항 편의시설 적용

■ 피셔리나 적용 및 활용 방향

- 지방어항 위주의 개발
 - 경남도 차원에서 개발 가능
- 도서지역 세일링 코스 개발시 기항 거점으로 활용
 - 옥지도·사랑도·비진도·매물도·한산도
- 해양레저활동 거점으로 개발
 - 바다낚시
 - 스쿠버다이빙

다. 테마가 있는 관광섬 개발

1) 기본방향

■ 통영시의 관광비전 반영

- 통영시 도시발전계획 관광부분 전략은 ‘대규모 해양관광 개발로 남해안 관광거점 성장’ 으로 설정하고 있음
- 해양관광 부분은 섬 관광개발, 한려수도 해상크루즈, 어촌체험마을, 어촌민가를 활용한 체험형 민박육성 등을 제시하고 있음
- 섬이 가진 어메니티를 적극 활용한 관광시설 및 육지와 연계된 관광네트워크 구축을 통해 시너지효과를 유발할 수 있는 관광 인프라 확충이 요구

■ 지역특성 및 개발여건 활용

- 섬만이 가지고 있는 고유의 자연경관과 입지적 장점을 최대한 활용하고, 한려해상의 아름다운 조망경관을 고려한 자연친화적, 역동적, 문화적인 섬 관광 계획 필요
- 또한 근접한 도서간의 연계될 수 있는 계획을 통하여 관광클러스터 구축 및 시너지 효과 구축 요구

■ 지역민과 지역경제를 고려

- 육지에서의 접근성을 개선하기 위한 섬 지역 연계교통의 증설 및 지역주민 삶의 효율성과 편리성을 제고하기 위한 기반시설, 편의시설 도입
- 소외되어온 섬 지역의 관광자원화를 통해 지역경제성장을 촉진시켜 육지-섬간의 균형 발전을 제공
- 지역사회의 낙후된 이미지를 탈피하고, 아름답고 살기 좋은 섬의 이미지를 확립함으로써 직·간접적인 지역발전 효과를 조성함

2) 계획목표

■ 청정자연과 함께하는 자연치유

- 예술을 향유하고 몸과 마음을 치유할 수 있는 힐링을 위한 테마별 특색 있는 섬 개발로 편안한 휴식과 일상으로부터의 스트레스를 해소할 수 있는 장소 조성

■ 섬과 바다에 어우러진 해양체험

- 통영 바다 및 섬의 아름다운 비경과 자연경관의 우수성을 알릴 수 있는 공간을 확보하고 섬이 제공하는 자연과 바다를 벗 삼아 함께 즐기고 체험하는 다이나믹한 체험장소 조성

■ 자연과 교감하는 삶의 자세

- 섬이 보유한 생태·문화자원을 보전·활용함에 있어서 자연에 순응하며 자연과 교감했던 옛 섬 주민의 삶에서 배우는 초록섬 삶터로 재탄생

■ 산업으로 재탄생하는 지역특산물

- 6차 산업 기반 조성 및 확대를 통한 지역민과 함께 성장·발전하는 진정한 6차 산업의 성공모델 제시하여 지역주민 소득향상에 기여



3) 추진전략

■ 섬 지구별 주제의 차별화

- 통영시는 미륵도, 한산도, 욱지도 등 다양한 지역명소가 위치하고 있지만, 대부분의 섬들은 무인도로 기반시설의 부재로 관광 거점명소로 경쟁력을 갖추지 못하고 있음
- 각 섬 지구별 자연 및 문화적 특성을 고려한 주제의 도입으로 중복시설을 배제하고 정체성을 확립하며, 관광객 유치를 위해 도서지구별 독자적인 이미지를 창출함

■ 프로그램의 다양화

- 섬 지역에서 체재하며 어촌과 해변 그리고 바다에서 체험을 통해 몸과 마음을 재충전 하며, 신체의 건강을 도모하여 여가활동을 즐길 수 있는 체험형 관광상품 개발
- 동적인 관광활동에 대한 관심이 증대함에 따라 해양레저스포츠를 즐기는 관광객의 수요 충족을 위한 시설확충
- 관광 선진국에서는 관광 매력요소로서 에듀테인먼트(Eduainment) 즉, 교육과 엔터테인먼트 혼합형을 개발하여 지역의 관광 매력을 증대시키고 있음. 가족중심형 관광객을 타겟 집단으로 하는 어촌 및 어업 관련 기존 시설물의 교육용화를 모색함

■ 접근성 개선

- 섬은 지리적으로 고립된 장소로, 독특한 자연 및 문화자원이 풍부함에도 불구하고 해양 교통여건의 불편으로 일부 섬 지역을 제외하고는 관광객이 방문하는데 접근성의 한계가 있음
- 섬 지역에서의 체류시간을 늘리고 관광소비를 촉진시키기 위해서는 이웃한 섬들과 연대하는 회유형 혹은 벨트형 개발방식으로 도서간 연계기능을 강화함
- 회유형 관광 활성화를 위해서는 도서간 교통수단의 확충이 요망됨
 - 여러 섬들을 연결하는 여객선의 운항루트 개발 및 운항 횟수 증대
 - 아름다운 도서경관을 감상할 수 있는 다양한 크루즈 노선 개발 및 운영
 - 맞춤형 섬 관광의 활성를 위한 바다택시 / 버스 등의 개발 및 운영

■ 친환경적 개발 및 지역주민 참여 확대

- 섬 지역 관광개발은 생태계의 파괴와 변질을 가져올 수 있으므로, 기급적 대규모 투자가 아니라 기존의 어촌기반시설과 관광시설을 정비·개선하고, 관광수요를 검토하여 중·소규모의 관광시설 개발을 유도함
- 또한 어촌민가를 활용한 체험형 민박 활성화, 섬지역의 고유한 민속축제 등 특색 있는 이벤트 개최, 특산물 유통 기능을 확충 등 지역주민 참여방안을 확대함

4) 지구별 개발구상

가) 기본방향

■ 관광 트렌드와 표적시장 요구도 반영

- 관람형 관광에서 최근 관광트렌드를 반영한 체험·모험형 관광이 가능하도록 시설 도입
- 해양레포츠와 휴양 체험위주의 공간 및 시설도입이 되도록 유도
- 연령별, 계절별 산악레포츠를 즐길 수 있는 프로그램을 개발하여 마니아에서 가족 이용객이 동시에 이용가능하며, 사계절 운영이 가능하도록 검토

■ 대상지 특성을 고려한 시설검토

- 기존 지형을 최대한 고려하여 친환경 시설도입
- 대상지 특성이 해양자원 및 해양경관의 잠재력을 최대한 활용 가능한 체험시설 도입
- 기존 관광자원 및 시설과의 연계성 강화를 통한 상호 시너지 효과를 유도함

■ 타지자체 및 주변시설과의 차별화된 시설

- 통영의 섬 이미지를 고려한 시설의 선정을 원칙으로 하며 개발방향 및 목표에 부합되는 시설 도입을 통한 타지자체와의 차별화 및 중복시설 배제



나) 테마시설 선정

[표 5-10-21] 테마시설 선정

테마	개발구상
Leisure Island (해양레저)	• 신 여가문화의 선도
	• 자연자원을 활용한 레포츠 메카 육성
	• 자연과 조화된 환경 친화적 레포츠 단지조성
	• 레포츠관광의 거점지역으로의 육성
Village Island (체험마을)	• 지속가능한 어촌체험관광
	• 관광기반시설 조성
	• 다양한 먹거리 및 체험프로그램 제공
	• 어촌민가를 활용한 체험형 민박 육성
Enjoy Island (위락휴양)	• 랜드마크로서 차별성 강조
	• 친환경 테마시설 조성
	• 관광트랜드를 반영한 다양한 숙박시설도입
	• 이용행태를 고려한 다양한 계층의 여가성향 부응
Eco Island (생태휴양)	• 보전과 활용을 고려한 안정화된 개발
	• 자연정화 체계도입
	• 건전한 생물서식공간 조성
	• 효율적인 공간배분
Healing Island (심신치유)	• 마음을 건강하게 하는 힐링공간
	• 신체를 건강하게 하는 힐링공간
History Island (역사문화)	• 역사·문화적 배경을 토대로 한 차별화
	• 역사·문화적 가치 극대화
	• 이야기(Story)가 있는 사업구상
Art Island (문화예술)	• 지역성 반영
	• 지역 예술인을 위한 창작활동을 위한 시설 지원
	• 다양한 볼거리 제공

5) 중점도서 선정

가) 기본방향

- 각종 법적 제약사항 및 지형여건상 개발이 가능한 개발가능지 분석 및 후보지 선정·평가를 통해 현실적 여건을 반영한 사업대상지 선정과 구상의 실현성을 높이고자 함
- 선정된 도서의 입지별 특성, 관련계획, 지역성을 고려하여 조성방안을 수립하도록 함
- 이를 토대로 발주처와의 협의를 통해 최종 대상지를 선정

나) 선정기준

- GIS 기법을 사용하여 개발가능지를 추출한 객관적 결과를 토대로 후보지를 검토함
- 선정된 후보지를 경관성, 접근편의성, 지역문화성, 역사성, 생태성 등 세부 기준에 따라 평가
- 설정한 평가요소를 토대로 검토하여 대상도서들을 보전, 소극적 활용, 적극적 활용으로 구분함

[표 5-10-22] 관광섬 개발계획(1단계)

구분	평가요소	검토기준		
		보전	소극적 활용	적극적 활용
관련계획 법규	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률	-	자연환경보전지역	관리지역
	• 자연환경보전법	생태자연도 1등급	-	생태자연도 2,3등급
	• 수산자원관리법	-	수산자원보호구역	-
	• 수도법	1km 이내 집수구역	-	-
	• 문화재보호법	-	문화재보호구역	-
입지특성 요소	• 자연공원법	-	공원자연보전/환경지구	공원마을지구
	• 무인도서의 보전 및 관리에 대한 법률	-	준보전 무인도서	이용/개발가능 무인도서
	• 독도 등 도서지역의 생태계 보전에 대한 특별법	절대보전 무인도서	특정도서	-
	• 표고	200m 이상	100~200m	100m 미만
	• 경사	25° 이상	20~25°	20° 미만

다) 중점도서 선정

- 생태성, 경관성, 역사성, 지역문화성, 접근편의성 등을 고려하여 수우도, 상·하죽도, 내초도, 송도(한산면), 봉도, 용초도, 납도를 중점도서 지역으로 선정
 - 보전 가치가 높은 오곡도, 국도, 갈도, 어유도, 소매물도, 유자도, 비진도 등은 제외함
 - 또한 관광지로 개발이 되어 많은 관광객이 찾는 옥지도, 한산도, 매물도 등의 도서를 제외함
 - 광도면 저도의 경우 안정국가산업단지 구역으로 지정이 되어 대상지 후보에서 제외함
- 투자사업비, 자원조달, 시행여건의 특정 세분화에 의한 개발내용 등을 고려하여 사업 우선순위를 선정하여 여건변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 하여 원활한 사업 추진을 도모함
- 1단계로 수우도, 내초도, 봉도, 용초도, 납도를 우선 개발도서로 선정하고, 상·하죽도, 송도(한산면)을 2단계 사업으로 선정하며, 나머지 도서는 추후 여건에 따라 장기계획으로 추진함



XI. 계획의 실행

1. 현황분석

가. 재정규모

1) 세입·세출 현황

- 통영시의 세입·세출 결산 현황을 보면 2010년 세입이 5,227억원, 세출이 4,223억원으로 세출이 세입의 80.8%를 차지
- 세입은 일반회계가 92.6%(4,839억원), 특별회계가 7.4%(387억원)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 93.7%(3,959억원) 특별회계가 6.3%(264억원)로 구성되어 있음
- 최근 5년간 일반회계의 증가율을 살펴보면 세입이 연평균 7.1%, 세출이 연평균 8.5%로 나타나 세출의 증가율이 세입의 증가율을 상회함

[표 5-11-1] 세입·세출현황

(단위 : 백만원)

구 분	세입			세출		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2000년	237,521	212,376	25,145	158,286	139,330	18,956
2001년	296,499	268,506	27,993	189,461	169,280	20,181
2002년	323,244	298,717	24,527	194,981	180,288	14,693
2003년	515,732	488,722	27,010	267,725	251,680	16,045
2004년	505,457	477,238	28,219	306,271	288,401	17,871
2005년	465,382	436,733	28,649	307,199	288,516	18,683
2006년	442,140	414,275	27,865	322,130	305,207	16,923
2007년	455,801	423,227	32,574	318,948	299,490	19,458
2008년	521,048	484,976	36,072	333,200	312,857	20,344
2009년	582,234	544,423	37,811	462,015	439,664	22,351
2010년	522,702	483,959	38,743	422,324	395,885	26,439
2011년	550,000	514,112	35,888	407,302	382,674	24,628
2012년	575,498	538,631	36,868	442,456	419,990	22,467
2013년	588,573	550,954	37,619	474,491	450,255	24,236
2014년	581,825	543,411	38,414	458,119	434,535	23,584
증가율(%)	7.1	-	-	8.5	-	-

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

- 2010년 통영시의 지방재정자립도는 24.4%로 전국 평균인 52.2%는 물론 경상남도 재정자립도인 42.9%보다 낮게 나타남

[표 5-11-2] 전국 재정자립도

(단위 : %)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	비고
전국	52.2	51.9	52.3	51.1	50.3	
경상남도	42.9	42.6	43.3	41.7	42.4	
창원시	60.9	48.0	41.8	42.8	42.6	경남 최고 도시
통영시	24.4	22.5	22.4	22.5	15.5	

자료 : 경상남도 통계연보, 2015, 경상남도

[표 5-11-3] 통영시 재정자립도

(단위 : %)

구 분	재정자립도 ¹⁾	재정자주도 ²⁾	기준재정수요충족도 (재정력지수) ³⁾
2011년	22.5	62.3	39.8
2012년	24.0	60.1	34
2013년	21.0	58.9	28.2
2014년	15.5	54.0	31.2

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 × 100

2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 × 100

3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 × 100 ← 교부전기준

2) 세입구조 현황

- 2010년 결산액을 기준으로 통영시 세입현황을 살펴보면, 자체수입(지방세, 세외수입)은 36.4%이며, 의존 수입은 63.6%임
- 통영시의 세입구조는 지방세가 차지하는 비율이 낮아서, 자체수입원 확보차원에서 지방세 비율의 확대가 필요함

[표 5-11-4] 예산결산(세입)

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액			결 산			예산대비 결산비율
	금 액	일반회계	특별회계	금 액	일반회계	특별회계	
2010년	513,373	477,509	35,864	522,702	483,959	38,743	101.4
2011년	535,604	502,751	32,853	550,000	514,112	35,888	101.8
2012년	572,635	536,637	35,998	575,498	538,631	36,868	102.7
2013년	584,720	548,296	36,424	588,573	550,954	37,619	100.5
2014년	574,459	536,341	38,119	581,825	543,411	38,414	100.7

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-11-5] 년도별 일반회계 세입구조

(단위 : 백만원, %)

구 분	합계	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채	내부거래
2001년	212,376	21,285	60,875	56,261	4,737	48,374	9,075	11,768
2002년	268,506	23,277	89,913	73,214	7,063	60,095		14,944
2003년	298,717	23,873	111,368	71,075	9,282	71,087		12,031
2004년	477,236	32,333	251,302	84,548	8,210	83,910	-	16,933
2005년	436,730	30,831	206,036	109,603	9,188	81,072	-	-
2006년	414,274	33,349	161,620	114,712	7,793	93,000	3,800	-
2007년	423,226	39,212	143,064	129,687	11,160	100,103	-	-
2008년	484,976	46,972	141,074	154,865	14,792	127,273	-	-
2009년	544,423	44,413	188,226	129,096	12,746	150,942	19,000	-
2010년	483,959	46,681	129,718	125,188	17,044	142,328	23,000	-
2011년	514,112	48,767	162,611	131,604	16,196	154,934	-	-
2012년	538,630	51,453	148,219	144,809	15,600	178,549	-	-
2013년	550,954	49,605	140,164	152,408	22,227	186,550	-	-
2014년	543,411	53,400	21,546	157,492	25,061	185,213	-	100,699

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-11-6] 일반회계 세입구조

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산현액		결 산		예산대비 결산비율
		금 액	구성비	금 액	구성비	
2010년		396,925	100.0	483,959	100.0	122.4
자체 수입	지방세	43,919	11.1	46,681	9.6	106.3
	세외수입	47,833	12.1	129,718	26.7	271.2
의존 수입	지방교부세	120,185	30.3	125,188	25.8	104.2
	재정보전금	19,500	4.9	17,044	3.5	87.4
	보조금	142,488	35.9	142,328	29.3	99.9
	지방채	23,000	5.8	23,000	4.7	100.0
	지방양여금	-	0.0	-	0.0	0.0

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시
주 : 보조금에 국고, 도비보조금 포함

3) 세출구조 현황

- 2010년 결산액을 기준으로 통영시 세출현황을 살펴보면, 사회복지비가 17.5%로 가장 많고, 다음으로 문화 및 관광비가 16.3%, 국토 및 지역개발비가 14.9%의 비율을 차지하고 있으며, 과학기술비 및 예비비가 0.0%로 가장 낮은 비율을 나타냄
- 예산대비 결산비율을 보면 공공질서 및 안전 관련 결산액이 예산액의 87.3%로 가장 큰 차이를 보이며, 다음으로 수송 및 교통 결산액이 예산현액의 88.0%로 적게 지출되었음

[표 5-11-7] 예산결산(세출)

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액			결 산			예산대비 결산비율
	금 액	일반회계	특별회계	금 액	일반회계	특별회계	
2010년	513,373	477,509	35,864	422,324	395,885	26,439	82.3
2011년	535,604	502,751	32,853	407,302	382,674	24,628	76.0
2012년	572,635	536,637	35,998	442,456	419,990	22,467	77.3
2013년	584,720	548,296	36,424	474,491	450,255	24,236	81.1
2014년	574,459	536,341	38,119	458,119	434,535	23,584	79.7

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-11-8] 년도별 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

구 분	합계	일반공공 행정	문화 및 관광	환경보호	사회복지	농림해양 수산	산업, 중소기업	수송 및 교통	국토 및 지역개발	기타
2009년	439,664	35,625	60,240	44,111	67,139	61,546	12,851	23,332	60,815	74,005
2010년	395,885	19,895	64,644	27,871	69,129	49,270	12,772	16,685	59,034	76,585
2011년	382,669	17,449	40,742	28,384	72,423	54,400	3,296	18,482	52,333	95,160
2012년	419,989	25,155	58,515	26,936	79,776	53,019	6,822	24,428	52,176	93,162
2013년	450,255	19,893	68,926	36,726	90,598	53,562	8,689	32,221	42,884	96,756
2014년	434,535	20,809	36,849	41,681	102,992	65,249	5,892	19,150	42,939	98,974

자료 : 통영시 통계연보, 2015, 통영시

[표 5-11-9] 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
2010년	396,925	100.0	395,885	100.0	99.7
일반 공공행정	21,587	5.4	19,895	5.0	92.2
공공질서 및 안전	3,225	0.8	2,814	0.7	87.3
교육	6,009	1.5	6,234	1.6	103.7
문화 및 관광	52,890	13.3	64,644	16.3	122.2
환경보호	27,499	6.9	27,871	7.0	101.4
사회복지	71,260	18.0	69,129	17.5	97.0
보건	5,442	1.4	5,686	1.4	104.5
농림해양수산	52,498	13.2	49,270	12.4	93.9
산업중소기업	11,200	2.8	12,772	3.2	114.0
수송 및 교통	18,953	4.8	16,685	4.2	88.0
국토 및 지역개발	61,998	15.6	59,034	14.9	95.2
과학기술	-	0.0	-	0.0	0.0
예비비	659	0.2	-	0.0	0.0
기타	63,705	16.0	61,851	15.6	97.1

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시

4) 특별회계 현황

- 2010년 결산액을 기준으로 통영시 특별회계 세출현황을 살펴보면, 공기업특별회계가 78.4%로 상·하수도사업과 공영개발사업을 포함하고 있으며 기타특별회계가 21.6%를 차지함

[표 5-11-10] 특별회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		세입	세출
	금액	구성비		
총계	35,864	100.0	38,743	26,439
상수도공기업	17,569	49.0	19,154	13,579
하수도사업	7,143	19.9	8,009	5,209
주택사업	3,246	9.1	36,330	3,051
기반시설	147	0.4	151	104
주민소득지원 및 생활안정기금조성	1,972	5.5	1,987	984
의료급여기금조성	1,557	4.3	1,530	1,522
저소득자녀장학기금	270	0.8	266	10
도서발전소관리	551	1.5	431	314
도시교통사업	2,296	6.4	2,475	1,629
중소기업육성	1,113	3.1	1,107	37

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시

나. 지방세 현황

1) 지방세 징수현황

- 2010년 지방세 징수액은 총 108,589백만원이며, 이중 보통세는 89,544백만원으로 지방세 총액대비 82.5%, 목적세와 과년도 수입은 각각 18,909백만원, 136백만원으로 전체의 17.5%를 차지
- 지방세 징수 총금액은 최근 5년간(2006~2010년) 연평균 11.7% 증가율을 보임
- 보통세는 연평균 13.2%대의 증가율을 보이고 있으며, 목적세는 연평균 8.4%의 증가세를 보이고 있음

[표 5-11-11] 지방세 징수현황

(단위 : 백만원, %)

구 분		2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	
합계	소 계	70,560	77,484	97,520	99,984	108,589	
	도 세	37,493	39,695	50,548	54,982	61,908	
	시군세	33,067	37,789	46,972	45,002	46,681	
보통세	소계	55,183	61,789	77,871	79,284	89,544	
	도세	취득세	13,002	14,933	18,421	19,664	25,089
		등록세	13,379	13,359	17,991	20,119	22,493
		면허세	229	231	223	234	226
	시군세	주민세	6,865	9,992	14,406	10,755	1,004
		재산세	4,282	4,753	5,901	6,355	6,545
		자동차세	4,210	3,904	6,025	6,721	7,629
		지방소득세	0	0	0	0	10,692
		담배소득세	9,132	9,817	11,080	11,356	10,670
		종합토지세	0	0	0	0	0
		주행세	4,083	4,799	3,823	4,080	5,196
	목적세	소 계	13,908	14,876	18,363	19,597	18,909
		도세	지역개발세	18	18	20	17
공동시설세			1,455	1,592	1,890	2,029	2,225
지방교육세			8,746	8,968	11,287	12,109	12,480
시군세		사업소세	1,032	1,331	1,781	1,849	0
		도시계획세	2,657	2,968	3,387	3,593	4,184
과년도 수입	소 계	1,470	819	1,286	1,103	136	
	도 세	663	595	716	809	-625	
	시군세	806	225	569	294	761	

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시

2) 지방세 부담현황

- 통영시 시민 1인당 조세부담액은 2010년 773,992원으로 2006년부터 2010년까지 지속적으로 증가하는 추세를 보임

[표 5-11-12] 지방세부담

(단위 : 천원, 명, 원, 세대, 원)

구분	지방세	인구	1인당부담액	세대	세대당부담액
2006년	70,560,385	133,127	530,023	50,249	1,404,215
2007년	77,484,300	134,431	576,387	51,796	1,495,951
2008년	97,519,536	136,275	715,608	53,371	1,827,201
2009년	99,395,371	137,415	723,323	54,917	1,809,920
2010년	108,588,767	140,297	773,992	57,291	1,895,390

자료 : 통영시 통계연보, 2011, 통영시

주 : 인구 및 세대는 외국인(세대)를 제외한 수치임

2. 재정계획

가. 기본방향

■ 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련(자주재원의 확충)

- 도시의 성장과 사회의 발전에 따른 공공서비스의 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보필요
- 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
- 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고
- 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력 제고
- 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대와 재투자 실현

■ 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고하고 가용재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원

- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 자원 배분
- 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제

■ 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본의 유치

- 도시발전을 위한 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
- 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
- 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC 사업 등 공공시설 확충
- 적극적인 민자유치 방안 검토
- 민간자본 유치관련 재정투자 전략의 마련이 필요
- 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입
- 제3섹터의 활성화
 - 관(官)과 민(民)이 특정사업에 소요되는 비용을 공동분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자효과를 극대화하기 위한 대표적 형태로 지방재정력 확충을 위한 대책으로 중요함

나. 재정규모 전망

1) 재정규모 전망

- 원활한 정주기반조성 및 생활환경 시설개선 등을 도모하기 위한 지방재정의 규모를 추정하기 위해 중기지방재정계획(안)의 연평균 증가율을 고려하여 매년 2.25% 증가하는 것으로 추정
- 2010년 522,702백만원에서 2030년 815,681백만원으로 전망

[표 5-11-13] 총 재정규모 전망

(단위 : 백만원, 명, 백만원/명, %)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
총재정규모	522,702	584,212	652,961	729,800	815,681	2.25% 적용
일반회계	483,959	540,910	604,563	675,707	755,222	
특별회계	38,743	43,302	48,398	54,093	60,459	

주 : 2010년 자료는 2011년 통영시 통계연보 적용, 2015년 이후 자료는 중기지방재정계획안 자료를 바탕으로 추정

2) 세입구조 추정

- 2030 세입구조 추정을 위한 각 항목별 구성비는 2015~2019년 중기지방재정계획의 세입구조의 각 항목별 구성비로 적용하여 산출
- 특별회계는 각 년도 별 개발사업 등에 따라 세입규모가 유동적으로 변하므로, 같은 방법으로 중기지방재정계획(안)의 연평균 증가율을 적용하여 추정
- 재정자립도는 2010년 현재 24.4%에서 2030년에는 45%로 계획
- 이는 2010년 현재 경남 각 시·군 중 재정자립도가 가장 우수한 창원시 수준으로 계획

[표 5-11-14] 세입구조 및 재정자립도 추정

(단위 : 백만원, %)

구분		2015년	2020년	2025년	2030년	
총 계		584,212	652,961	729,800	815,681	
재정 계획	일반회계	540,910	604,563	675,707	755,222	
	특별회계	43,302	48,398	54,093	60,459	
합 계		535,824	594,001	659,345	732,835	
재원 계획	자체재원	소 계	204,495	237,066	274,824	318,596
		지방세	54,116	62,735	72,727	84,311
		세외수입	150,379	174,330	202,096	234,285
	의존재원	소 계	331,329	356,936	384,521	414,239
		지방교부세	134,863	145,286	156,514	168,610
		재정보전금	18,361	19,780	21,309	22,956
		보 조 금	153,328	165,177	177,943	191,695
		지 방 채	24,778	26,692	28,755	30,978
		지방양여금	0	0	0	0
	1인당재정규모(천원)		361	369	383	383
재정자립도(%)		30.0	35.0	40.0	45.0	

다. 자원조달 방안

1) 자체재원에 의한 방안

- 부문별 사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안을 마련하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 도세, 시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구
- 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세외 수입의 확충방안 강구

2) 의존재원에 대한 방안

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구

3) 민자유치방안

- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도
- 산업단지, 도시개발 등 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치로 유도
- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 지역주민과 관계한 사업추진시는 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

3. 투자계획

가. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 도시 내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일수 있도록 계획
- 도시재정계획과 연계한 가용투자재원을 산출하고 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화 요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고
- 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여방안을 마련하여 적극적인 민간자본의 유치 기반 마련

나. 투자계획

1) 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업
- 도시의 미래상 및 목표에 부합하며, 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업, 도시의 균형발전과 파급효과가 큰 개발사업
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성 및 투자효과를 극대화할 수 있는 사업부터 우선 개발
- 국가계획 등 상위계획 등에 따라 중앙정부의 적극적인 지원이 있는 시설
- 부문별사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안 대처를 위한 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 도세, 시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정 확보
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대 등을 통한 지방세외수입의 확충방안 강구
- 탈루 및 은닉세원의 발굴, 체납세의 감소 등으로 자주재원의 안정성 확보
- 민자유치 활성화를 통한 지방재정의 한계성 극복
 - 사회 간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도
 - 도시개발사업 등 투자규모는 크지만 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치로 유도
 - 지방자치단체와 민간 기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복

- 지역주민과 관계한 사업 추진시에는 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자 주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식 발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

[표 5-11-15] 투자우선순위 결정시 고려사항

구 분	우선순위 결정내용
1순위	<ul style="list-style-type: none"> • 시민생활 지원과 관련된 최소한의 필수 수요를 충족시키기 위한 기초사업 • 도시의 안전을 위한 방재사업으로 당장 착수되거나 완공되어야 할 시급한 사업
2순위	<ul style="list-style-type: none"> • 지표달성과 지자체의 계획 목적달성을 위한 노후 시설 및 지역에 대한 정비사업 • 조속한 시일 내에 추진되어야 할 시급하고 중요한 사업
3순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기본적 생활수준 향상에 필요한 필수시설을 확충하거나 계획목표를 달성하기 위한 사업 • 자금의 여유가 있을 때 결정할 수 있는 사업
4순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기타 도시의 편익증진, 복지수준 향상 등을 위해 필요한 사업 • 현 상태에서 추진할 수 없거나 장기적인 수요충족을 위한

2) 단계별 · 자원별 투자계획

- 투자단계는 목표연도인 2030년까지 4단계로 구분하고 사업량 및 투자순위를 감안하여 계획 수립
- 각 단계별 투자계획은 재정전망을 감안하여 사업비를 국비, 시비, 민자로 구분하여 수립
- 민간자본의 적극적인 유치를 위해 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여방안 마련