제1장 계획의 기조

Ⅰ 계획의 개요

1 계획의 배경

1. 상위계획 및 관련계획의 정책 수용

❍ 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 및 「제3차 강원도 종합계획(2012~2020)」, 수립에 따른 삼척시의 위상 및 역할 변화로 미래지향적 도시발전전략 제시 필요

❍ 「2030 강원비전」, 「동해안권 발전종합계획 변경(2010~2020)」, 「제6차 강원권 관광개발계획(2017-2021)」 등 국토 및 도시 관련정책이 지속적으로 변화됨

❍ 이에, 삼척시는 광역적인 공간구조 형성과 발전방향을 마련하고 국내·외적 여건변화 및 관련 정책계획과 연계하는 도시기본계획 재수립

2 계획의 목적

❍ 「2020년 삼척 도시기본계획」에 대한 전반적인 재검토를 통해 삼척시가 처한 현안문제를 해소하고 지속가능한 도시발전 정책을 반영한 「2035년 삼척 도시기본계획」 수립

❍ 기후변화에 대응하기 위한 저탄소 녹색성장 패러다임 수용 및 국가경쟁력 강화를 위한 국토이용 효율화에 따른 도시기본계획의 유연화 등 관련 법령·제도 변화에 대한 능동적 대응방안 마련

❍ 목표연도인 2035년의 도시공간구조 구상 및 읍면지역의 균형개발 등을 위한 도시기능의 적절한 배분을 통하여 계획적 도시성장기반 마련

❍ 도시기본계획 수립을 통한 도시관리계획 등 하위계획의 지침을 마련하여 일관된 도시관리체계 확립

정책계획	• 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향 제시
종합계획	• 삼척시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회·경제적 측면을 모두 포괄하여 주민생활의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획 • 장기적으로 삼척시가 발전하여야 할 공간구조 및 이를 뒷받침하는 부문별 방향 제시
전략계획	• 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획 등의 지침으로서의 역할 수행

3 계획의 범위

1. 시간적 범위

○ 기준년도 : 2015년

○ 목표연도 : 2035년(5년 단위로 단계별 계획 수립)

2. 공간적 범위

○ 본 계획의 공간적 범위는 삼척시 관할구역 전체(1,191.569㎢) 로 함

○ 2015년 12월 기준 삼척시의 행정구역은 2읍 6면 4동으로 이루어져 있음

[표] 삼척시 행정구역 현황

읍 · 면 · 동	행정 통 · 리	법정동
도계읍	27개리	–
원덕읍	30개리	–
근덕면	38개리	–
하장면	16개리	–
노곡면	16개리	–
미로면	19개리	–
가곡면	6개리	–
신기면	8개리	–
남양동	23통	5개동
성내동	30통	14개동
교동	21통	6개동
정라동	32통	2개동

자료 : 삼척통계연보 (2016년)



○ 도시기본계획 수립구역은 관리계획 변경사항을 반영

[표] 삼척시 도시기본계획구역

구 분	당 초 (2020 도시기본계획)	변 경 (2035 도시기본계획)	비 고
도시기본계획구역	1,192.561㎢	1,191.569㎢	

3. 내용적 범위

가. 계획의 주요내용

❍ 국가 정책 및 삼척시의 대내·외 여건 변화, 도시계획 패러다임 변화 등에 부응하는 미래상 정립

❍ 도시기본계획 수립지침에 부합하는 계획 수립

❍ 도시미래상 실현을 위한 도시개발전략과 방침 설정 및 각 부문별 실천방안 강구

❍ 도시민의 삶의 질 향상과 쾌적한 도시환경 조성을 위한 지속가능한 도시정비계획 수립

❑ 계획의 세부내용

[표] 삼척시 도시기본계획 내용

구분	세부내용
현황여건	○ 위치 분석 및 역사적 · 문화적 특성 정리 ○ 인구, 산업, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악 ○ 문제점 및 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정	○ 지역여건변화 및 산업, 관광 등의 계획적 요소를 고려한 새로운 비전 제시
공간구조의 설정	○ 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정 ○ 주변지역과 연계한 광역적 공간구조 재정립 ○ 대안별 발전 · 보전축의 설정 및 발전축별 기능강화전략 제시 ○ 지역특성에 맞는 생활권 설정 및 발전방향 제시 ○ 생활권별, 단계별 인구배분계획 수립
토지이용계획	○ 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지이용 예측 ○ 용도별 토지수요를 도시지역 · 비도시지역으로 구분 계획 ○ 변화된 도시공간구조를 반영한 토지이용계획 수립
기반시설	○ 도시공간구조 등 여건변화에 따른 간선도로, 보조간선도로 계획의 재검토 ○ 교통 및 물류계획, 정보통신계획, 기타 기반시설계획
도심 및 주거환경	○ 도심 및 시가지 정비방안 제시 ○ 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시
환경의 보전과 관리	○ 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 ○ 환경친화적 개발의 유도
경관 및 미관	○ 도시 경관의 보호 및 형성 등을 위한 경관 가이드라인 제시
공원·녹지	○ 도시개발축 및 주변환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구상 ○「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 부합하는 공원녹지계획 수립
방재 및 안전	○ 재해방지계획과 피해 발생 시에 대비한 방재계획 수립
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	○ 산업유형별 발전계획 수립 ○ 계획인구에 대응하는 사회 · 문화진흥계획 수립
계획의 실행	○ 재정수요 추정을 통한 재원계획 및 사업계획 수립

4 계획의 수립과정

1. 계획의 수립절차

가. 계획의 수립방향

❑ 창의적 종합계획으로서의 기본계획

○ 국내외 여건변화에 탄력적으로 대응하며, 계획의 연속성을 최대한 유지하되, 물적·공간적 부문별 계획과 사회·경제적 부문별계획을 통합하여 효율적으로 추구하는 종합계획 추진

❑ 정책계획으로서의 역할

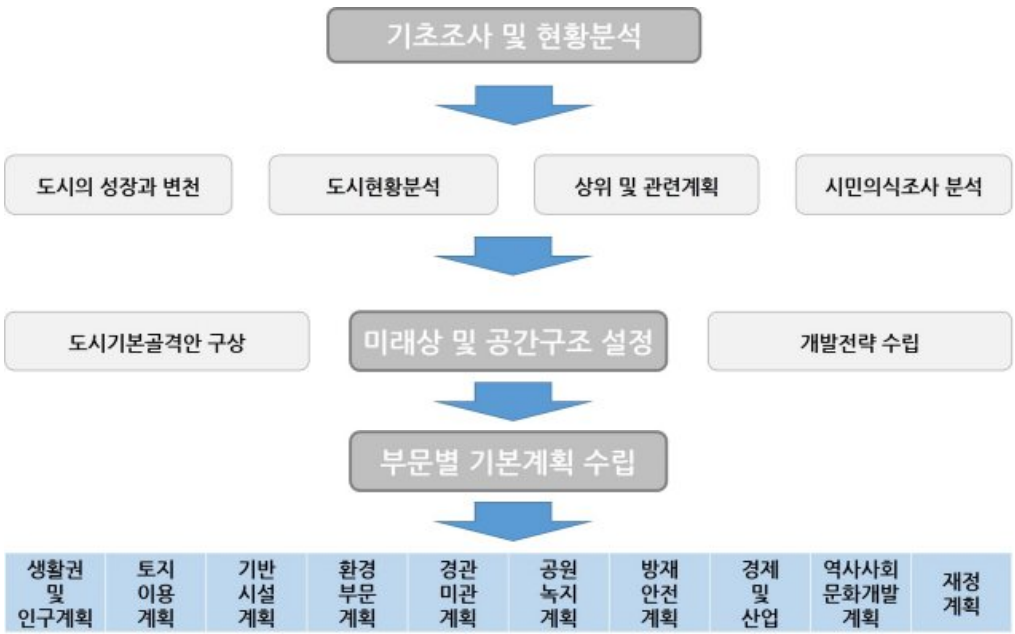
○ 정확한 문제 진단과 실천력에 기반을 둔 계획수립으로 하위계획인 도시관리계획의 지침적 역할 수행

❑ 환경 친화적 계획 수립

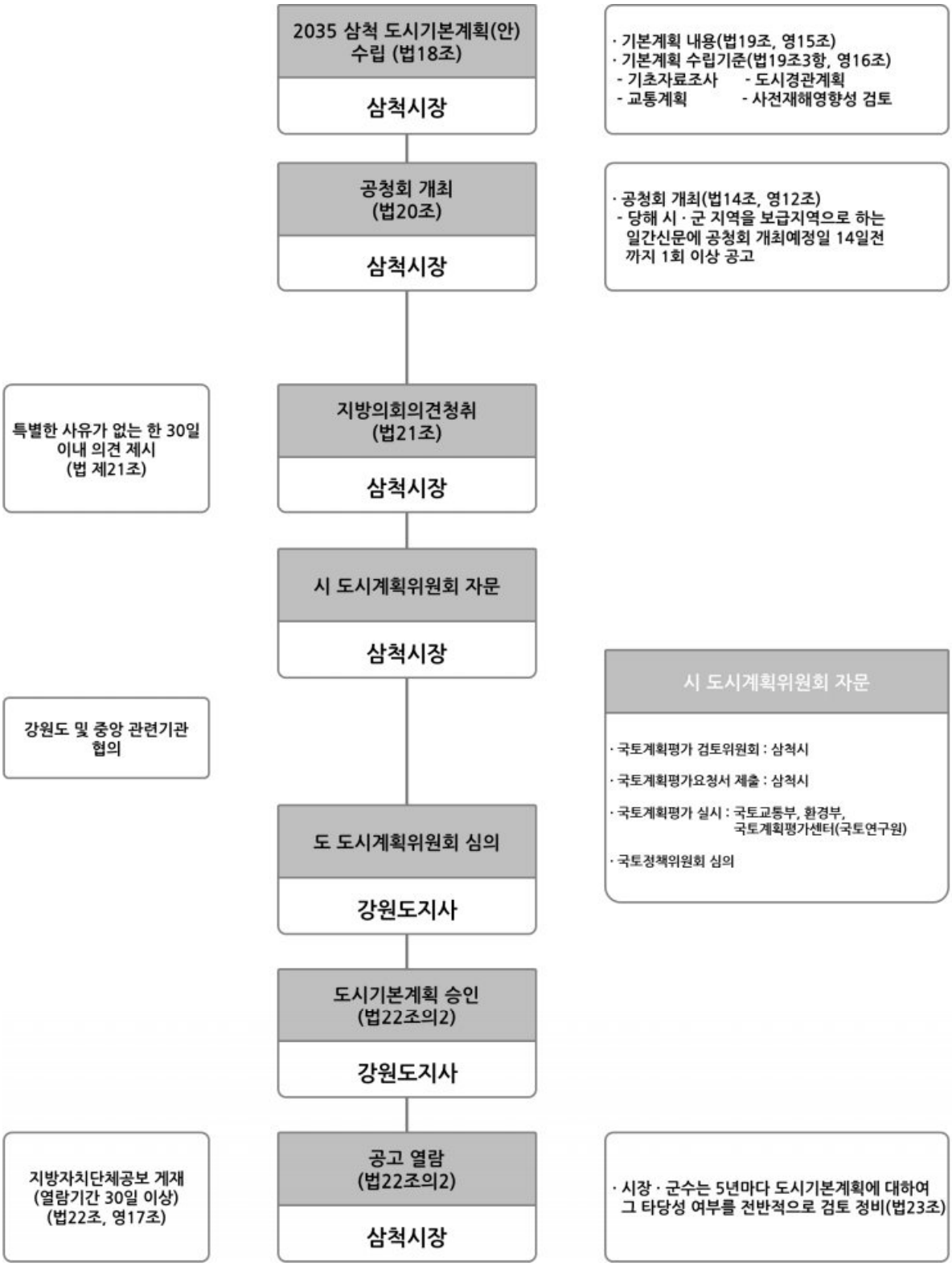
○ 도시계획 패러다임의 변화에 따라 양적 도시성장을 지양하고 Compact city의 개념을 도입하여 자연환경훼손을 최소화하고, 기후변화에 대응하는 토지이용계획 수립

❑ 개방적 의견 수렴

○ 계획초기단계에서부터 시민의식조사(설문)와 지역주민이 참여하는 주민참여단 및 주민의견에 대한 검토 및 반영을 위한 길잡이 지원단을 운영 다양한 의견수립을 통한 투명한 기본계획 수립 및 주민의견 수렴



나. 계획의 수립절차


2035 삼척 도시기본계획(안) 수립 (법18조)
삼척시장
· 기본계획 내용(법19조, 영15조)
· 기본계획 수립기준(법19조3항, 영16조)
- 기초자료조사 - 도시경관계획
- 교통계획 - 사전재해영향성 검토
공청회 개최 (법20조)
삼척시장
· 공청회 개최(법14조, 영12조)
- 당해 시 · 군 지역을 보급지역으로 하는 일간신문에 공청회 개최예정일 14일전 까지 1회 이상 공고
특별한 사유가 없는 한 30일 이내 의견 제시 (법 제21조)
지방의회의견청취 (법21조)
삼척시장
시 도시계획위원회 자문
삼척시장
시 도시계획위원회 자문
· 국토계획평가 검토위원회 : 삼척시
· 국토계획평가요청서 제출 : 삼척시
· 국토계획평가 실시 : 국토교통부, 환경부, 국토계획평가센터(국토연구원)
· 국토정책위원회 심의
강원도 및 중앙 관련기관 협의
도 도시계획위원회 심의
강원도지사
도시기본계획 승인 (법22조의2)
강원도지사
지방자치단체공보 게재 (열람기간 30일 이상) (법22조, 영17조)
공고 열람 (법22조의2)
삼척시장
· 시장 · 군수는 5년마다 도시기본계획에 대하여 그 타당성 여부를 전반적으로 검토 정비(법23조)

다. 2035 삼척 도시기본계획 추진경위

[표] 도시기본계획 추진경위

구분	추 진 경 위
2016. 12	• 2035 삼척 도시기본계획 수립용역 착수
2017. 02	• 용역 착수보고
2017.02 ~ 03	• 기초자료 수급
2017.03 ~ 04	• 주민의식조사
2017. 05	• 설문조사 결과분석 및 도시기본계획 진행사항 보고(1차)
2017.06 ~ 07	• 도시기본구상안 작성(인구계획, 도시미래상, 공간구조 구상 등)
2017. 07	• 도시기본계획 진행사항 보고(2차)
2017.08 ~ 10	• 도시기본계획 부분별계획 수립
2017. 09	• 도시기본계획(기본구상안, 부분별계획 등) 초안보고
2017. 11	• 국토계획평가협의회 개최 (1차)
2017.11 ~ 12	• 국토계획평가 세부평가기준 및 평가방법 자문(국토계획평가센터) 및 서면심의 (2차)
2018.01 ~ 02	• 주민참여형 도시기본계획 수립 (주민참여단 의견 수렴 및 정리)
2018.03 ~ 05	• 도시기본계획(안) 수립 • 길잡이 지원단 자문
2018. 07	• 용역 중간보고 1차 (시장보고)
2018. 08	• 용역 중간보고 2차 (각 실과 보고)
2019. 01	• 2035 삼척 도시기본계획 공청회 (1차)
2019. 03	• 의회 간담회 시행
2019.04 ~ 05	• 삼척 관련부서 협의
2019. 05	• 의회의견청취 및 관련부서 협의
2019. 07	• 삼척 도시계획위원회 자문
2019. 11	• 도시기본계획 입안(삼척시→ 강원도)
2019. 11 ~ 12	• 강원도 관련기관(부서) 협의
2020. 01	• 2035 삼척 도시기본계획(안) 국토계획평가요청서 제출
2020. 04	• 국토정책위원회 심의
2020. 07	• 강원도 도시계획위원회 심의
2020. 08	• 삼척시 각 실과별 협의
2020. 12	• 2035 삼척 도시기본계획 공청회 (2차)
2020. 12	• 2035 삼척 도시기본계획 승인

Ⅱ 도시의 특성과 현황

1 도시의 성장과 변천

1. 도시 연혁

❍ 삼척시는 역사적으로 부족국가시대 실직국(悉直國) 또는 실직곡국(悉直谷國)이라 하여 진한 영역에 포함되어 있었으며, 삼국시대에는 신라에 속하여 실직주(悉直州)라 칭함

❍ 통일신라시대에 삼척군으로, 고려시대에 삼척현으로, 조선시대에는 삼척군으로 개칭

❍ 1938년 삼척면이 삼척읍으로 승격, 1986년 삼척읍이 삼척시로 승격하였으며, 1995년 삼척시와 삼척군을 삼척시로 통합

1630년대 (인조9년)



1730년대 (영조14년)



1910년대



[표] 삼척시 연혁

시대별	연 도	연 혁
삼국시대 이전	부족국가 시대	•삼척을 실직국(悉直國) 또는 실직곡국(悉直谷國)이라 하여 진한 영역에 포함
삼국시대	102년	•삼척이 신라에 합병 (파사이사금 23년)
	468년	•삼척이 고구려에 합병 (장수왕 56년)
	505년	•삼척을 실직주(悉直州)라 칭(稱)함, 신라 장군 이사부가 수복 (지증왕 6년)
통일신라	639년	•삼척을 진주도독부(眞珠都督府)로 개칭(改稱) (선덕여왕 8년)
	658년	•삼척을 북진(北鎭)으로 개칭(改稱) (무열왕 5년)
	757년	•삼척을 삼척군(三陟郡)으로 개칭 (경덕왕 16년) •죽령현(竹嶺縣), 만향현(滿鄕縣) 혹은 만경현(滿卿縣), 우계현(羽溪縣), 해리현(海利縣)의 4현(縣)을 둠
고려시대	995년	•삼척을 척주(陟州)로 개칭(改稱) (성종 14년)
	1018년	•삼척을 삼척현(三陟縣)으로 개칭하고 현령(縣令)을 둠 (현종 9년) •우계현(현 옥계면)이 강릉부로 편입
조선시대	1393년	•삼척을 삼척부(三陟府)로 승격(昇格) (태조 2년)
	1413년	•삼척을 삼척도호부(三陟都護府)로 개칭 (태종 13년)
	1631년	•삼척도호부 관내 9개 행정기관을 둠 (인조 9년) •매곡(邁谷), 부내(府內), 노곡(蘆谷), 덕번(德蕃), 북평(北坪), 박곡(璞谷), 미로(眉老), 소달(疎達), 장생(長生)
	1738년	•9개 행정구역을 12개 면(面)으로 조정 (영조 14년) •말곡(末谷), 부내(府內), 노곡(蘆谷), 근덕(近德), 원덕(遠德), 미로(未老), 소달(所達), 상장성(上長省), 하장성(下長省), 견박곡(見朴谷), 도상(道上), 도하(道下)
	1895년	•삼척도호부를 삼척군으로 개칭 (고종 32년)

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

1970년대



1980년대



1990년대



2005년 현재



시대별	연 도	연 혁
1900년대 전반기	1914년	•12개 면중 부내, 말곡면을 합하여 부내면(府內面)으로, 도상, 도하, 견박면을 합하여 북삼면(北三面)으로 개칭
	1917년	•부내면(府內面)을 삼척면(三陟面)으로 개칭
	1938년	•삼척면이 삼척읍(三陟邑)으로 승격
	1945년	•북삼면이 북평읍(北坪邑)으로 승격 (현재 동해시)
1900년대 후반기	1960년	•상장면(上長面)이 장성읍(長省邑)으로 승격 (현재 태백시)
	1963년	•소달면(所達面)이 도계읍(道溪邑)으로 승격
	1973년	•장성읍 황지출장소가 황지읍으로 승격 (현재 태백시)
	1980. 4. 1	**•북평읍이 동해시(東海市)로 승격 (명주군 묵호읍과 합하여)** → 삼척군에서 북평읍 분리
	1980.12. 1	•원덕면이 원덕읍으로 승격
	1981. 7. 1	**•장성읍과 황지읍을 합하여 태백시(太白市)로 승격** → 삼척군에서 태백시 분리
	1986. 1. 1	**•삼척읍이 삼척시(三陟市)로 승격** •남양동(南陽洞), 월계동(月溪洞), 교동(校洞), 정라동(汀羅洞), 사직동(史直洞), 도원동(桃元洞)의 6개 동을 행정구역으로 함
	1986. 3.27	•원덕읍 오저출장소가 가곡면(柯谷面)으로 승격
	1989. 1. 1	•원덕읍 용화리(龍化理)와 장호리(莊湖理)가 근덕면으로 편입
	1989. 4. 1	•도계읍 신기출장소 관할 7개리와 도계읍 마차리지역이 신기면(新基面)으로 승격
	1992.10.15	•월계동을 당저동(塘底洞)으로 개칭
	1994.12.26	•하장면 6개리(조탄리, 상사미리, 하사미1리, 하사미2리, 원동리)가 태백시로 편입
	1995. 1. 1	**•삼척시와 삼척군을 삼척시로 통합**
	1998.10.26	•남양동과 사직동을 합하여 남양동으로 당저동과 도원동을 합하여 성내동으로 합침
	1999. 9. 9	•삼척시조례제311호에 의거 하장면 역둔출장소와 노곡면 마읍출장소를 폐지

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2. 도시계획연혁

[표] 도시계획 연혁

년 도	연 혁	비 고
1938.	삼척면이 삼척읍으로 승격	
1941. 04. 26	삼척, 북평, 묵호지구 도시계획 최초결정 (95.07㎢)	
1963. 03. 15	삼척지구 도시계획재정비(35.52㎢) : (1차변경)	건고 제257호
1968. 08. 06	삼척, 북평, 묵호지구 광역도시계획재정비 (141.57㎢) : (2차변경) – 삼척읍 : 42.710㎢, 북평읍 : 35.558㎢, 묵호읍:13.302㎢	건고 제483호
1968. 11. 18	도계 도시계획 최초결정(8.031㎢)	건고 제725호
1973. 11. 22	근덕 도시계획 최초결정(8.61㎢)	건고 제451호
1974. 08. 14	도계 도시계획 1차 재정비 결정고시	건고 제272호
1975. 08. 14	삼척, 북평, 묵호지구 도시계획 재정비(3차변경)	건고 제274호
1976. 08. 19	호산 도시계획구역 결정(0.80㎢)	건고 제415-16808호
1976. 12. 07	도계 도시계획 2차 재정비 결정고시	건고 제194호
1977. 01. 31	근덕 도시계획 1차 재정비 결정고시 (8.61→6.09㎢)	강고 제5호
1977. 04. 19	호산 도시계획 최초결정(0.88㎢)	강고 제59호
1979. 06. 12	임원 도시계획 최초결정(1.85㎢)	강고 제58호
1980. 04. 01	묵호읍과 북평읍이 통합하여 동해시로 습격	
1980. 12. 01	원덕면이 원덕읍으로 승격 : 대통령령제10050호	
1981. 03. 16	동해·삼척 도시계획구역 통합(170.590㎢) – 삼척읍 면적 : 48.880㎢	건고 제84호
1981. 07. 01	장성읍과 황지읍을 합하여 태백시로 승격	
1983. 11. 09	**동해 · 삼척 도시기본계획 승인** – 1985. 5. 11 동해·삼척 도시기본계획 공고	건설부
1984. 11. 09	동해 · 삼척 도시계획구역 분리	건고 제440호
1985. 04. 10	임원, 호산 도시계획 1차 재정비 결정고시	건고 제149호
	도계 도시계획 3차 재정비 결정고시	건고 제149호
1986. 01. 01	삼척읍이 삼척시로 승격(6개동) : 법률제3798호	
1987. 07. 30	**삼척 도시기본계획승인(48.471㎢)** – 삼척시 승격후 최초 도시기본계획 승인	건설부 도시 30312-16900호
1987. 09. 01	근덕 도시계획 2차 재정비 결정고시 (6.090→8.092㎢)	강고 제87-110호
1988. 07. 01	삼척 도시계획 재정비(48.880㎢) : (4차변경) – 삼척시 승격후 최초 도시계획 결정고시	건고 제325호
1990. 03. 03	근덕 도시계획 3차 재정비 결정고시 (구역축소 : 8.525→8.092㎢)	건고 제161호
1992. 01. 22	임원 도시계획 2차 재정비 결정고시	강고 제1992-5호
1992. 11. 17	도계 도시계획 4차 재정비 결정고시	강고 제92-137호
1993. 12. 10	**2011년 삼척 도시기본계획승인(48.880㎢)**	건설부

년 도	연 혁	비 고
1994. 07. 01	근덕 도시계획 4차 재정비 결정고시(8.092㎢)	강원도고시 제1994-117호
1994. 12. 07	삼척 도시계획 재정비 (5차변경)	강원도고시 제1994-190호
1995. 01. 01	삼척시와 삼척군이 합하여 삼척시로 통합됨	법률 제4774호
1995. 12. 21	호산 도시계획 2차 재정비 결정고시(1.457㎢)	강원도고시 제1995-145호
1998. 04. 27	**2016년 삼척 도시기본계획승인(1,184.028㎢)**	건설부 도시 제58410-429호
2000. 05. 12	도계 도시계획 5차 재정비 (8.031㎢)	강원도고시 제2000-79호
2000. 05. 12	근덕 도시계획 5차 재정비 결정고시 (8.092㎢)	강원도고시 제2002-79호
2000. 05. 12	호산 도시계획 3차 재정비 결정고시 (1.457㎢)	강원도고시 제2002-79호
2000. 05. 12	임원 도시계획 3차 재정비 결정고시 (1.850㎢)	강원도고시 제2002-79호
2000. 05. 12	삼척 도시계획 재정비 (48.880→49.480㎞ 증 0.6㎢) (제6차 변경) - 항만구역 변경에 의한 도시지역확장, 대통령령 제15677호 '98. 4. 24)	강원도고시 제2000-80호
2002. 11. 12	삼척 도시지역 확장을 위한 국토이용계획 변경결정 (삼척시 미로면 일원:2.419㎢) - 삼척도시지역 49.480㎢→ '51.899㎢(증 2.419㎢)	강원도고시 제2002-272호
2003. 11. 01	삼척 도시계획 재정비 : (제7차 변경) (49.480→51.899㎢ 증 2.419㎢) - 도시지역 확장에 따른 도시계획변경	강원도고시 제2003-271호
2008. 03. 20	**2020년 삼척 도시기본계획 승인(1,187.669㎢)**	**강원도 지역도시과-2434**
2008. 06. 09	**2020년 삼척 도시기본계획 추가승인(1,187.669㎢) - 삼척방재산업단지**	**강원도 지역도시과-4967**
2009. 01. 02	삼척 도시관리계획 결정고시:관리지역세분1차	강원도고시 제2008-432호
2010. 05. 03	**2020년 삼척 도시기본계획 일부변경(1,192.561㎢) - 삼척종합발전단지 및 삼척LNG생산기지**	**강원도 지역도시과-5468**
2010. 07. 09	2015년 삼척 도시관리계획 재정비 (1,188.419㎢)	강원도고시 제2010-213호
2010. 07. 30	삼척 도시관리계획 결정고시:관리지역세분2차	강고 제2010-242호
2014. 01. 10	**2020년 삼척 도시기본계획 일부변경(1,192.561㎢) - 임원도시지역 및 호산도시지역 확장 (산업단지의 배후도시 확정)**	**강원도 지역도시과-421**
2015. 12. 14	**2020년 삼척 도시기본계획 일부변경(1,192.561㎢) - 삼척 및 근덕도시지역 (공업기능)확보**	**강원도 지역도시과-13809**
2016. 03.	2020년 삼척 도시관리계획(재정비) 도시기후변화 재해 취약성 분석	
2017. 03. 31	삼척 도시관리계획(용도지구:시설) 결정(변경) 고시	강원도고시 제2017-128호

자료 : 삼척시 도시디자인과

년 도	연 혁	비 고
2017. 04. 07	삼척 도시관리계획 (용도지구, 시설) 결정(변경) 및 지형도면 고시	삼척시고시 제2017-29호
2018. 04. 13	삼척 도시관리계획(지구단위계획, 시설) 결정(변경) 및 지형도면 고시	삼척시고시 제2018-49호
2018. 08. 17	삼척 도시관리계획 결정(경미한 변경) 및 지형도면 고시	강원도고시 제2018-100호
2019. 06. 21	2020 삼척 도시관리계획 (재정비) 결정(변경) 고시	강원도고시 제2019-268호
2019. 06. 28	2020 삼척 도시관리계획 (재정비) 결정(변경) 및 지형도면 고시	삼척시고시 제2019-72호
2019. 07. 26	2020 삼척 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 정정 고시	강원도고시 제2019-311호
2020. 06. 19	삼척 도시관리계획(시설; 도로, 공원 등) 결정(변경)	강원도고시 제2020-232호
2020. 06. 19	삼척 도시관리계획(시설) 변경	삼척시고시 제2020-97호
2020. 07. 01	삼척 도시관리계획(시설) 실효 및 지형도면 고시	삼척시고시 제2020-114호
2020. 07. 10	삼척 도시관리계획(시설: 경미한 사항) 변경 고시	삼척시고시 제2020-121호
2020. 12. 30	**2035 삼척 도시기본계획 승인**	**강원도 지역도시과-14111**

자료 : 삼척시 도시디자인과

2 도시의 현황

1. 국토공간상 위치

가. 지리적 위치

[그림] 위치도



○ 삼척시는 국토공간상 한반도 동부, 강원도 영동남부지역에 위치한 도시와 농어촌이 통합된 도·농통합시로서 영동남부지역의 산업, 교통, 관광, 문화 등의 거점중심도시로 위도상 북위 37°02′10″에서 37°28′26″에 경도상 동경 128°57′01″에서 129°21′58″에 위치하고 있음

○ 동서 45.75㎞, 남북 48.60㎞의 거리에 이르며 동쪽은 58.4㎞에 이르는 긴 해안선과 접하여 있고, 서쪽은 정선군과 태백시에 남쪽은 경상북도 울진군과 봉화군에 북쪽은 동해시에 접하여 강원도 2개시 1개군 및 경상북도 2개군과 경계를 이루고 있음

○ 행정구역은 2개읍(도계·원덕)과 6개면, 4개동으로 형성되어 있으며, 면적은 2015년 현재 1,191.569㎢임

[표] 국토공간상 위치

시 청 소재지	방위	경도와 위도의 극점		연 장
		지 명	극 점	
강원도 삼척시 교동 592번지	동단	원덕읍 월천리	동경129° 21′ 58″	동서간 : 45.75㎞
	서단	하장면 공전리	동경128° 57′ 01″	
	남단	가곡면 풍곡리	북위 37° 02′ 10″	남북간 : 48.60㎞
	북단	삼척시 교동,증산동	북위 37° 28′ 26″	

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

나. 교통상 위치

○ 남북으로 연계되는 국도 2개노선(7호선 및 35호선)과 동서로 연계되는 국도 1개노선(38호선)외에 국가지원지방도 1개노선(28호선) 지방도 5개노선(416호선 · 421호선 · 424호선 · 427호선 · 910호선)에 의해 인접 시·군과 연계되고 있어 지역교통의 요충지임

○ 철도는 영주를 분기점으로 하는 영동선이 태백, 도계, 동해시로 연결되고 있으며, 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)내 동해선(포항~동해)이 신규사업으로 반영

○ 2016년 9월 동해~삼척 구간의 동해고속도로 개통으로 삼척시의 관광 성수기와 출퇴근 시간의 교통정체가 한층 개선될 것으로 전망

2. 도시세력권

가. 행정권

❍ 삼척시의 행정세력권은 2개읍, 6개면, 4개동으로 이루어져 있으며, 전체 면적은 1,191.569㎢ 이며, 삼척시의 행정업무를 총괄하는 삼척시청은 교동에 위치

구분	법 정 동	비 고
읍(邑) 지역	도계읍, 원덕읍 (2개읍)	
면(面) 지역	근덕면, 하장면, 노곡면, 미로면, 가곡면, 신기면 (6개읍)	
동(洞) 지역	남양동, 성내동, 교동, 정라동 (4개동)	

나. 경제권

❍ 통학, 통근 및 구매 등을 비롯한 경제활동과 서비스활동이 가능한 지역으로 동해시, 강릉시 옥계면, 태백시 등은 직접영향권에 포함

❍ 동해~삼척 고속도로 개통으로 경제권이 확대될 것으로 판단

❍ 옥계면을 제외한 강릉시, 울진군, 정선군 등은 간접 영향권에 포함

다. 사회·문화권

❍ 사회권은 역사적 배경, 문화 · 사회적 동질성을 갖는 지역적인 범위이므로 의료시설 전문대학이상의 학교시설, 항만, 기타 서비스시설을 이용할 수 있는 지역으로 경제권과 동일한 권역임

❍ 울진군의 경우 경제권은 삼척시의 영향권에 포함이 가능하나 사회권에는 포함하지 않음

3. 자연환경

가. 지형 및 지세

1) 표고분석

❍ 백두대간인 태백산맥의 고적대(1,354m : 삼척시·정선군·동해시 경계점)를 중심으로 동해시와 경계를 이루는 청옥산(1,404m), 두타산(1,353m), 대이리 동굴지대의 덕항산(1,071m)과 남측의 백병산(1,259m : 태백시경계), 면산(1,245m : 태백시·봉화군과 경계)을 분수령으로 하여 1,000m가 넘는 고산의 산맥이 복잡한 지세를 형성하며 동저·서고형의 지형을 이룸

❍ 지형은 태백산맥의 영향으로 해발 600m이상이 약 46.4%를 차지하며 해안변에 위치한 동지역과 근덕, 임원, 호산 등의 시가지는 평균 10~20m인데 비해 내륙지역인 도계시가지는 250m내외이고 백두대간 서측에 위치한 하장면 사무소는 해발 640m에 위치

[표] 표고분석

구 분	합계	0~200m	200~400m	400~600m	600~800m	800~1000m	1000~1200m	1200~1400m	1400m 이상
면적(㎢)	1,186..53	283.97	244.36	107.89	221.86	202.90	108.80	16.53	0.22
구성비(%)	100.0	23.93	20.59	9.09	18.70	17.10	9.17	1.39	0.02

자료 : DATA 분석프로그램을 통해 면적산출

나. 경사도분석

❍ 삼척시는 고산준령이 많아 해변의 일부지역을 제외하고는 대체로 급경사지를 이루고 있어 개발가용부지가 상대적으로 협소한 편임

❍ 경사분석에서 개발가능한 20°미만이 87.3%로 나타나고 있으나 실제 개발이 용이한 평지(0~10°)의 면적이 35.3% 에 불과하며, 10~20°의 면적이 52.0%를 차지함

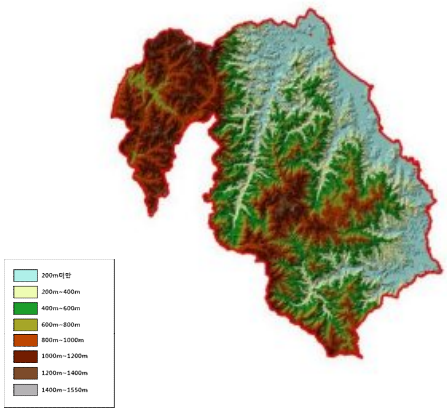
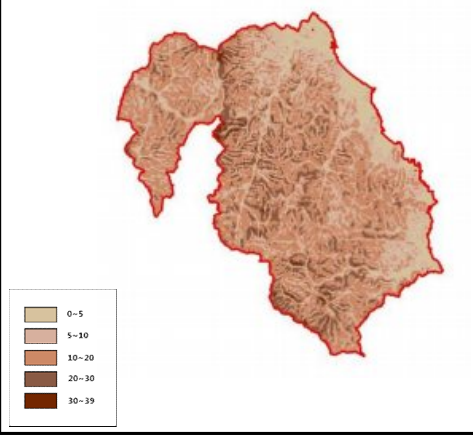
❍ 또한 경사 20°이상은 절벽을 이루는 지형이므로 백두대간의 중심지에 위치하여 1,000m 이상의 고산으로 위호하고 있는 삼척시는 험준한 산악지역임을 알 수 있음

[표] 경사도분석

구 분	합계	0~5°	5~10°	10~20°	20~30°	30° 이상
면적(㎢)	1,186.53	162.48	255.95	616.62	145.25	6.23
구성비(%)	100.0	13.7	21.6	52.0	12.2	0.5

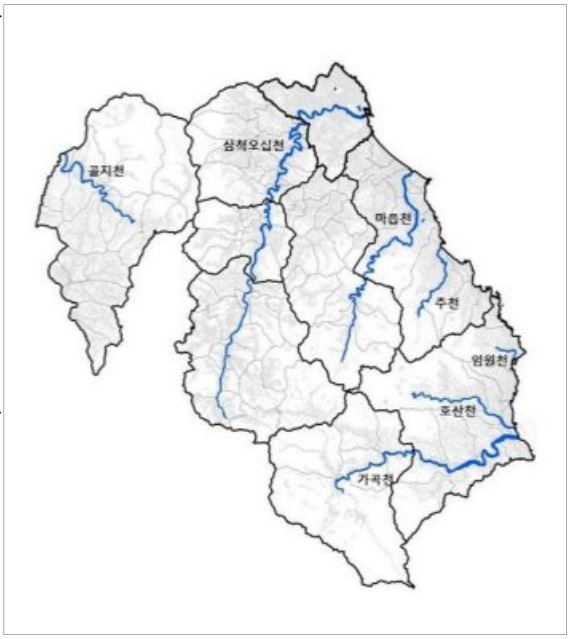
자료 : DATA분석프로그램을 통해 면적산출

[표] 표고경사분석도

표고분석도	경사분석도
	

4. 수계분석

[그림] 수계분석도



❍ 삼척시의 수계는 서쪽으로 삼척오십천 권역과 동쪽으로 마읍천권역으로 구분됨

❍ 삼척시 하천은 13개의 지방하천으로 구성되어, 총 연장길이는 180.90km를 보유하고 있으며 하천 개수율은 평균 81.5%임

❍ 오십천은 총연장 38.7km로 심포리 나한정에서 발원하여 남쪽으로 흐르다가 마평읍 미로면 경계에서 오십천으로 합류하여 바다로 흘러감

❍ 가곡천은 총 연장 26.3km로 도계읍 신리 오만골과 도계읍 구사리에서 발원함.

[표] 하천개수현황

구 분		하천수	총연장	요개수			
				요개수 (㎞)	기개수 (㎞)	미개수 (㎞)	개수율 (%)
연도별	2005	13	188.6	–	–	–	–
	2006	13	149.8	147.7	117.3	30.4	79.4
	2007	13.0	180.9	147.7	117.3	30.4	79.4
	2008	13.0	180.9	147.7	119.9	27.8	81.2
	2009	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2010	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2011	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2012	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2013	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2014	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
	2015	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
종류별	국가하천	–	–	–	–	–	–
	지방하천	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

5. 기후 · 기상

❍ 한반도의 동부에 속하는 삼척시는 온난한 남부지방으로부터 대륙성의 북부지방으로 옮아가는 전이지대에 속하고 있음

❍ 삼척시의 연평균 기온은 13.8℃이며, 계절로 보면 봄(3~5월)의 평균기온은 12.7℃를 보이며, 여름(6~8월)은 22.6℃, 가을(9~11월)은 15.7℃, 겨울(12~2월)은 4.1℃의 영향을 받아서 해안지방에 동백나무, 사철나무 등 난지성 식물이 자라고, 농가 주변에 대나무 숲이 형성되어 있음

[표] 월별 기온 및 강수량

구 분	풍 속(m/s)		상대습도(%)		기 온(℃)			강수량 (㎜)	일조시간 (hr)	비고
	평균	최대	평균	최소	평균	평균 최고	평균 최저			
2008	2.8	13.2	63.2	16.0	13.3	17.7	9.3	947.5	2,200.5	
2009	2.5	14.9	62.0	8.0	12.4	17.6	9.5	945.0	2,128.3	
2010	2.6	11.1	64.0	19.6	12.5	16.9	9.3	1,0491	2,111.6	
2012	2.6	14.6	65.0	8.0	12.1	16.0	8.6	1,667.5	2,425.4	
2011	2.6	16.2	63.4	8.0	12.2	16.3	8.6	971.5	2,479.8	
2013	2.6	10.2	62.0	19.0	13.2	17.5	9.4	1,000.5	2,479.8	
2014	2.6	10.8	62.8	18.8	13.3	17.5	9.4	1,239.5	2,230.5	
2015	2.5	10.7	63.3	15.8	13.8	18.0	10.1	1,010.5	2,654.0	
1월	2.9	10.4	48	8.0	2.7	7.0	−1.2	17.0	1,449.0	
2월	3.0	12.3	51	8.0	3.4	7.7	−0.7	7.5	1,506.0	
3월	2.9	10.0	44	9.0	7.8	12.8	3.0	19.0	2,608.0	
4월	3.0	11.8	63	9.0	11.8	16.3	7.7	58.5	1,875.0	
5월	2.6	10.7	54	10.0	18.5	24.3	13.9	0.5	2,914.0	
6월	2.4	10.3	73	18.0	19.6	23.4	16.4	143.0	1,773.0	
7월	2.3	8.6	76	29.0	22.9	26.6	20.0	98.0	1,717.0	
8월	1.9	13.3	82	35.0	25.2	28.8	22.1	180.0	1,985.0	
9월	2.1	9.1	81	39.0	20.3	23.8	16.8	163.0	1,935.0	
10월	2.1	8.1	61	13.0	16.3	20.8	12.0	25.0	2,391.0	
11월	2.3	11.5	73	10.0	11.0	13.9	8.2	294.5	890.0	
12월	2.3	11.7	54	1.0	6.3	10.0	2.4	4.5	1,611.0	

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

6. 인문 · 사회환경

가. 인구 및 세대

❍ 2015년 현재 삼척시 주민등록 기준 인구는 71,534인으로 2009년도 72,431인에 비해 897명 정도 감소함

❍ 2015년 삼척시 인구는 전국의 0.1%, 강원도의 4.5%로 2009년 전국의 0.1%, 강원도의 4.7%에 비해 감소함

[표] 전국 및 강원도, 삼척시 인구수 변화

(단 위 : 만인(전국,강원도), 인(삼척), %)

구분		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
전국		4,997.3	5,051.6	5,073.4	5,094.8	5,114.1	5,132.7	5,152.9
강원도	인구	152.5	154.3	154.9	155.1	155.5	155.8	156.4
	전국대비	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0
삼척	인구	72,431	72,584	72,848	73,194	73,783	72,939	71,534
	전국대비	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
	강원도대비	4.7	4.7	4.7	4.7	4.7	4.6	4.5

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

나. 세대수 현황

❍ 전국 세대수는 2009년 1,926만 세대에서 2015년 2,101만세대로 증가추세를 보이고 있으며, 강원도는 2009년 61.7만세대에서 2015년 68.5만세대로 약 9.9%증가율을 보임

❍ 삼척시는 2009년 31,233세대에서 2015년 34,604세대로 약 9.7%증가율을 보임

[표] 전국 및 강원도, 삼척시 세대수 변화

(단 위 : 만세대(전국,강원도), 세대(삼척),%)

구분		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
전국		1,926.1	1,986.5	2,003.3	2,021.1	2,045.6	2,072.4	2,101.1
강원도	세대수	61.7	63.9	64.8	65.5	66.4	67.3	68.5
	전국대비	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2	3.3
삼척	세대수	31,233	32,482	33,388	34,066	35,362	35,204	34,601
	전국대비	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	강원도대비	5.1	5.1	5.2	5.2	5.3	5.2	5.1

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

다. 가구원수

❑ 가구원수 현황

○ 전국의 가구원수는 2009년 2.6인에서 2015년 2.5인으로 0.1인 감소하였으며, 강원도는 2009년 2.5인에서 2015년 2.3인으로 0.2인 감소하여 비슷한 수준을 나타냄

○ 삼척시의 가구원수 또한 2009년 2.3인에서 2015년 2.1인으로 0.2인 감소하여 가구원수의 감소는 전국적으로 비슷한 양상을 나타내고 있음

[표] 전국 및 강원도, 삼척시 가구원 수 변화

(단 위: 인/가구)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
전국	2.6	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5
강원도	2.5	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3	2.3
삼척시	2.3	2.2	2.2	2.1	2.1	2.1	2.1

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 삼척시 통계연보(2016)

❑ 1인 가구 현황

○ 전국 인구총조사에서 나타난 1인가구는 2005년 317만세대로 전체가구수의 17.7%를 차지하였으나, 2015년 1인가구 520.3만세대로 전체 가구수 24.7%를 차지하여 약 7%가 증가함

○ 강원도의 경우 2005년 1인가구 21.2%에서 2015년 28.6%로 약 7.4%증가함

○ 삼척시의 경우 2005년 1인가구 21.4%에서 2015년 29.4%로 약 8.0%증가함

[표] 전국 및 강원도, 삼척시 1인가구 변화

(단 위: 만가구, %)

구분	2005			2010			2015		
	전체	1인		전체	1인		전체	1인	
		가구수	비율		가구수	비율		가구수	비율
전국	1,785.7	317.0	17.7	1,986.5	414.2	20.8	2,101.1	520.3	24.7
강원도	57.4	12.2	21.2	63.9	15.2	23.7	68.5	19.6	28.6
삼척시	2.8	0.6	21.4	3.2	0.8	25.0	3.4	1.0	29.4

자료 : 국가통계포털(KOSIS),

라. 주택현황

❍ 2015년 기준 삼척시의 주택유형별 주택수를 살펴보면, 일반가구를 기준으로 113.18%의 주택보급률을 나타내 보이는 가운데 단독주택이 14,086동(43.35%)으로 가장 많고, 그 다음은 아파트 12,146(37.38%), 다가구주택 4,413(13.58%)의 순으로 구성되어 있음.

[표] 용도지역 지정현황

(단 위: ㎢, 호)

연별	일반 가구수	합계	단독 주택	다가구 주택	아파트	연립 주택	다세대 주택	주택 보급률
2009	26,351	29,102	14,571	1,932	10,769	1,437	393	110.43
2010	27,357	29,348	15,707	607	11,196	1,561	277	107.27
2011	27,588	32,833	16,988	2,997	11,196	1,375	277	119.01
2012	27,788	30,065	13,898	3,305	11,196	1,375	291	108.19
2013	28,177	30,846	13,885	3,953	11,196	1,399	413	109.47
2014	28,377	32,016	13,956	4,399	11,820	1,428	413	112.82
2015	28,703	32,487	14,086	4,413	12,146	1,428	414	113.18

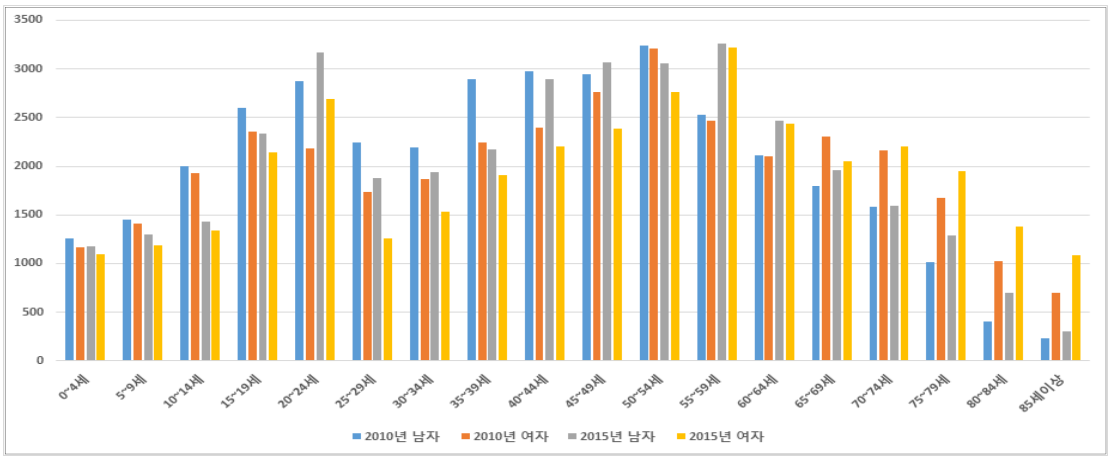
자료 : 삼척통계연보 (2016년)

마. 인구 구조

❍ 2010년 및 2015년의 삼척시 연령별 인구에 대한 비교 평가 결과, 35세 미만의 비율은 2010년에 비해 감소하였으나, 35세 이상에서는 2010년에 비해 증가한 것으로 나타남

❍ 특히 10~14세와 25~39세 이하의 남성 인구의 비율이 급감한 것으로 나타났으며, 50세 이상 남성 인구는 급증한 것으로 나타나 인구의 고령화가 심화되고 있음을 알 수 있음

[그림] 2010년과 2015년 연령별 인구비율 비교



바. 토지이용

1) 지목별 토지이용현황

❍ 삼척시의 2015년 현재 행정구역 1,187.08㎢중 가장 많은 비중을 차지하는 면적은 임야로 전체면적의 88.1%인 1,044.89㎢이며, 시가화된 토지인 대지, 공장, 학교용지는 0.9%인 10.867㎢에 불과하므로 삼척시는 도시적 기능보다는 농촌적 기능이 아주 강함을 알 수 있음

❍ 또한 농경지로 이용되고 있는 면적은 전체의 6.4%인 75.110㎢에 불과하며, 삼척시는 농촌적 성격이 강하지만 상대적으로 경지면적이 협소하고 특히 답(논)의 비율이 1.2%인 15,37㎢에 불과함

[표] 지목별 읍면동별 토지이용현황

구분	계	전	답	임야	대지	공장용지	기타
계	1,187.08	56.53	15.37	1,044.89	7.93	1.44	60.92
도계읍	164.713	8.81	0.22	145.81	1.27	0.02	8.583
원덕읍	176.710	4.83	5.23	154.89	1.01	0.54	10.21
근덕면	133.678	6.19	6.23	108.37	1.50	0.19	11.198
하장면	205.705	14.13	0.64	183.31	0.37	–	7.255
노곡면	144.706	4.61	0.48	135.46	0.30	0.005	3.851
미로면	99.416	5.85	1.13	85.68	0.49	0.06	6.206
가곡면	152.427	3.40	0.62	144.70	0.25	–	3.457
신기면	56.309	2.99	0.47	49.58	0.19	0.13	2.949
남양동	18.190	1.74	0.02	13.58	0.71	0.34	1.8
성내동	22.662	2.57	0.08	16.94	0.65	0.003	2.419
교통	9.549	1.29	0.20	5.27	0.65	0.002	2.137
정라동	3.017	0.12	0.05	1.30	0.54	0.15	0.857
구성비	100.0	4.8	1.2	88.1	0.6	0.1	5.2

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

2) 용도지역 현황

❍ 2015년에 주거지역이 9.53㎢(0.80%), 상업지역이 0.94㎢(0.08%), 공업지역이 7.11㎢(0.60%)를 차지하고 있으며 녹지지역은 전체의 55.85㎢인 4.69%를 점유

❍ 비도시지역은 1,114.17㎢(93.83%)로 대부분을 차지함

[표] 용도지역 지정현황

(단 위: ㎢, %)

종 류		2012년		2013년		2014년		2015년	
		면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면적	구성비
계		1,190.94	100.0	1,190.98	100.0	1,190.98	100.0	1,190.97	100.0
주거지역	소계	9.39	0.79	9.53	0.80	9.53	0.80	9.53	0.80
	1종일반주거	0.88	0.07	1.03	0.09	1.03	0.09	0.95	0.08
	2종일반주거	7.80	0.65	7.80	0.65	7.80	0.65	7.88	0.66
	3종일반주거	0.38	0.03	0.38	0.03	0.38	0.03	0.38	0.03
	준주거	0.32	0.03	0.32	0.03	0.32	0.03	0.32	0.03
상업지역	소계	0.95	0.08	0.95	0.08	0.95	0.08	0.94	0.08
	중심상업	–	–	–	–	–	–	–	–
	일반상업	0.95	0.08	0.95	0.08	0.95	0.08	0.94	0.08
	근린상업	–	–	–	–	–	–	–	–
	유통상업	–	–	–	–	–	–	–	–
공업지역	소계	6.50	0.55	6.50	0.55	6.50	0.55	7.11	0.60
	전용공업	1.16	0.10	1.16	0.10	1.16	0.10	1.16	0.10
	일반공업	4.29	0.36	4.29	0.36	4.29	0.36	4.90	0.41
	준공업	1.05	0.09	1.05	0.09	1.05	0.09	1.05	0.09
녹지지역	소계	55.99	4.70	55.85	4.69	55.85	4.69	55.85	4.69
	생산녹지	1.08	0.09	1.08	0.09	1.08	0.09	1.08	0.09
	자연녹지	51.43	4.32	51.29	4.31	51.29	4.31	51.29	4.30
	보전녹지	3.48	0.29	3.48	0.29	3.48	0.29	3.48	0.30
비도시지역		1,114.14	93.88	1,114.17	93.88	1,114.17	93.88	1,114.17	93.83

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

사. 교통시설 현황

❑ 도로

❍ 2015년 현재 주요 도로시설(고속국도, 일반국도, 지방도, 일반지방도)의 총연장은 757,707m로서 포장률은 72.9%임

[표] 도로 현황

구 분	합계(m)	포장(m)	포장률(%)	비포장(m)	미개통(m)
2010년	757,322	543,768	71.8	110,950	102,604
2011년	757,322	543,768	71.8	110,950	102,604
2012년	758,547	553,031	72.9	101,866	101,866
2013년	758,467	552,951	72.9	101,866	101,866
2014년	757,707	552,191	72.9	101,866	101,866
2015년	757,707	552,191	72.9	101,866	101,866

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

아. 공원녹지현황

❍ 2015년 현재 삼척시는 시·군립공원 1개소, 어린이공원 25개소, 근린공원 24개소, 소공원 3개소, 수변공원 1개소로 추계됨

❍ 삼척시의 공원면적은 2010년 5,592천㎡에서 2015년 5,600천㎡로 증가함

[표] 도시공원 현황

구 분	합 계		시·군립공원		어린이공원		근린공원		소공원		수변공원	
	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)
2010년	53	5,592	1	3,665	25	45	24	1,852	2	2	1	28
2011년	55	5,442	1	3,665	27	50	24	1,697	2	2	1	28
2012년	55	5442	1	3,665	27	50	24	1,697	2	2	1	28
2013년	54	5,605	1	3,665	25	45	25	1,865	2	2	1	28
2014년	55	5,608	1	3,665	25	45	25	1,866	3	4	1	28
2015년	54	5,600	1	3,665	25	45	24	1,858	3	4	1	28

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

7. 도시경제

가. 경제활동인구

❍ 2015년 현재 삼척시의 경제활동 인구는 61.3천인으로 경제활동 참가율이 55.9%로 전국 62.6%, 강원도 57.5%와 비교시 조금 낮은 수준으며, 실업인구는 0.6천인으로 실업률 1.5%를 보이고 있음

[표] 경제활동 현황

(단 위: 천인, %)

구분	15세이상 인구	경제활동인구			비경제 활동인구	경제활동 참가율	고용률	실업률
		소계	취업자	실업자				
전국	43,017	26,913	25,936	976	16,105	62.6	60.3	3.6
강원도	1,272	756	731	25	516	59.4	57.5	3.3
삼척시	61.3	34.7	34.1	0.6	26.7	55.9	55.1	1.5

자료 : 삼척통계연보 (2016년), 국가통계포털(KOSIS)

나. 산업구조

❍ 2015년 기준 사업체 조사 결과, 전국의 산업비율은 1차산업 0.2%, 2차산업 26.5%, 3차산업 73.3%로 3차산업이 상당히 발달한 것으로 나타남

❍ 강원도는 3차산업 비중이 79.9%로 가장 높은 것으로 나타남

❍ 삼척시는 3차산업 비중이 71.6%로 가장 높은 것으로 나타나 3차 산업 중심의 도시특성을 나타내고 있음

[표] 산업유형별 종사자 현황

(단 위: 천인, %)

구분	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비
전국	20,889.2	100.0	39.4	0.2	5,535.1	26.5	15,314.5	73.3
강원도	580.3	100.0	3.0	0.5	113.6	19.6	463.7	79.9
삼척시	26.8	100.0	0.1	0.4	7.5	28.0	19.2	71.6

자료 : 삼척통계연보 (2016년), 국가통계포털(KOSIS)

다. 지역 내 총생산

❍ 2015년 삼척시의 GRDP는 2.5조원으로 전국1,565.2조원의 약0.2%를 차지하고, 강원도의 GRDP 39.6조원의 6.4%를 차지하고 있는 것으로 나타남

❍ 2010년 이후의 전국 GRDP는 연평균 4.4%의 증가율을 나타내고 있으며, 강원도는 5.3%, 삼척시는 11.0%로 나타남

[표] 전국·강원도·삼척시 지역내 총생산 변화추이

(단위 : 백만원, %)

구분	전국		강원도		삼척시	
	지역내총생산	증가율	지역내총생산	증가율	지역내총생산	증가율
2010	1,265,146,117	–	30,628,086	–	1,524,491	–
2011	1,330,888,239	5.2	32,438,497	5.9	1,643,028	7.8
2012	1,377,040,530	3.5	33,853,473	4.4	1,932,374	17.6
2013	1,430,254,931	3.9	35,357,498	4.4	2,264,636	17.2
2014	1,485,504,665	3.9	37,170,302	5.1	2,511,819	10.9
2015	1,565,247,799	5.4	39,565,560	6.4	2,546,260	1.4
평균	–	4.4	–	5.3	–	11.0

자료 : 국가통계포털(KOSIS)

3 상위 및 관련계획 검토

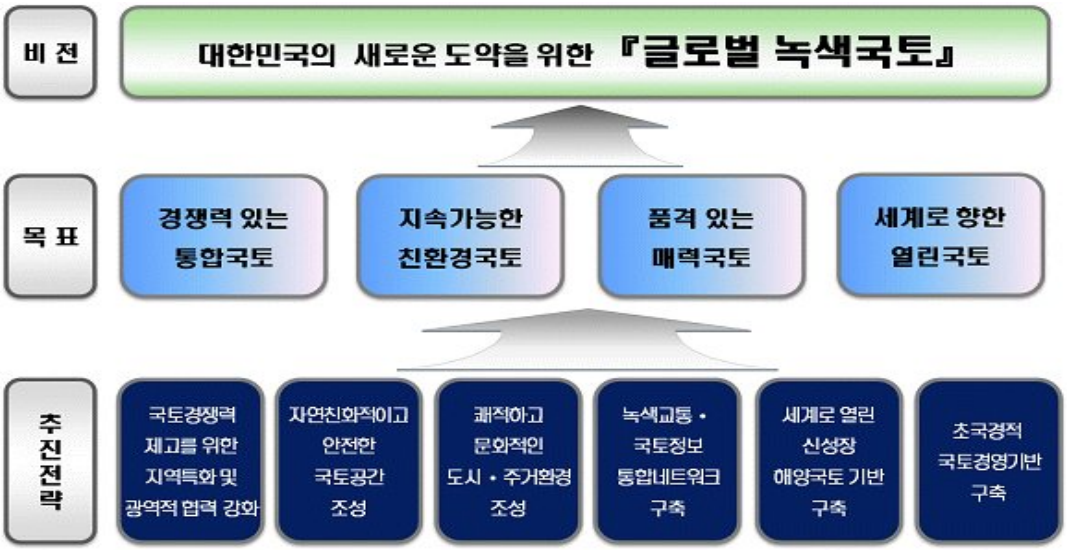
1. 상위계획 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)

1) 계획의 비전

○ 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토실현

○ 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



2) 국토형성의 기본목표

○ 경쟁력 있는 통합 국토

- 통합된 광역적 공간단위에 기초한 新국토 골격 형성하여 지역특화발전 및 동반성장 유도

○ 지속가능한 '친환경국토'

- 친환경국토 형성 및 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

○ 품격있는 '매력국토'

- 역사·문화자원을 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성 및 정주환경개선

○ 세계로 향한 '열린국토'

- 글로벌 개발거점확충 및 대륙~해양 연계형 인프라 구축

3) 6대 추진전략

○ 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화

○ 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

○ 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

○ 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

○ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

○ 초국경적 국토경영 기반 구축

3) 권역별(강원권) 발전방향

❑ **비전 : 대륙국가로 가는 전진기지**

❑ **기본목표**

○ 글로벌 지향의 첨단 융복합산업 육성

○ 복합관광산업을 통한 '아시아의 스위스'로 도약

○ 기후변화에 대응한 녹색성장의 신 발전 선도

○ 환동해권 복합 교통물류거점 기반 구축

❑ **발전방향**

[표] 강원권 발전방향

주요내용	세부전략
권역 특화발전 기반 구축과 신성장거점 육성	•동해안 에너지 · 관광벨트벨트 등 초광역개발권 발전 기반 구축 •에너지산업 클러스터 구축 및 관광핵심거점 등 허브 육성 •환동해 관광 · 교역축 등 특성화축 중심의 지역특화 발전전략 추진
대륙으로 가는 전진기지 복합교통·물류 기반 구축	•고속·개방형 복합물류·교통체계 구축을 통하여 환동해권 글로벌 게이트웨이 기능 확충 •광역교통망 확충 및 30분대 기간도로망 구축 •공항·항만 등 글로벌 인프라 확충 및 녹색교통망 확충
생명·건강산업 중심의 첨단지식산업 집중 육성	•에너지산업벨트(삼척~울진~경주) 및 신재생에너지벨트(삼척~태백~영월~정선)를 구축하고, 환동해경제권을 주도할 환동해물류산업벨트를 구축 •신재생에너지 산업을 선점, 그린에너지 산업을 녹색성장 신산업으로 육성
복합관광산업 및 저탄소녹색성장 발전거점 육성	•동아시아 관광허브 거점지역 조성을 위한 국제적 관광·휴양·스포츠 인프라 구축과 특성화된 관광자원 발굴 및 육성 •재해관리 조기대응체제 구축하여 화재·산불·수해 발행 위험 대비
타 광역권간 연계·협력방안	•동해안 에너지·관광벨트 연계·협력하기 위해 동해안권 초광역 네트워크 구축

자료 : 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

나. 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

1) 계획의 비전

❍ 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

2) 권역별(강원권) 발전방향

❑ **비전 : 평화와 번영, 동북아 중심지대**

❑ **기본목표**

❍ 체류인구 250만명 달성

❍ 전국 4% 강원경제권 실현

❍ 동북아 1일 생활권 중심지대 육성

[표] 강원권 발전방향

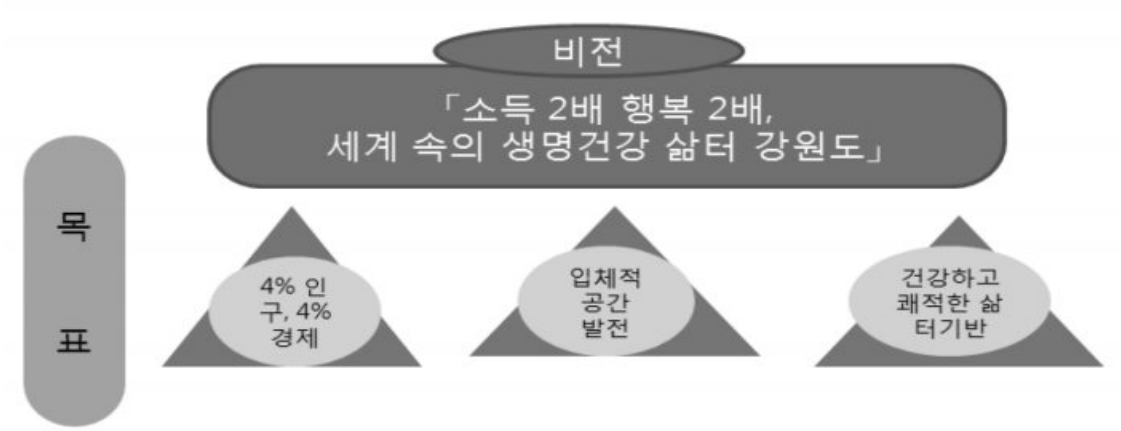
주요내용	세부전략
동북아 글로벌 네트워크를 위한 신발전축 구축	•한반도 통합경제권과 동북아시대를 선도하는 신발전축 조성 •강원도 G-H벨트를 중심으로 공간재편
활력이 넘치는 도농 생활공간환경 조성	•청정 자연환경과 고품질 도시서비스를 제공하는 도농복합타운형 스마트 헬스케어단지 조성 •인구소멸에 대응해 농촌과 소규모 학교를 중심으로 기초공공서비스를 집적한 스마트 생활공동체타운 모델사업추진 등
한반도 신경제구상을 선도하는 광역물류교통망 확충	•신경제구상을 선도하기 위한 광역물류교통망 구축 추진 •양양국제공항 경제권 육성 및 국가환승터미널 구축방안 모색 •접경지역 연결도로망 구축, 평화지역(접경지역) 연결도로 구축 •국토 내륙 통합, 포용국토기반 광역교통망 구축
스마트 혁신산업 및 융복합 관광육성	•스마트 헬스・모빌리티・관광 등 스마트 라이프산업의 중점 육성 •국가산업단지 및 강원 국가혁신클러스터 등 신성장거점육성 •미래 강원 농도(農道) 실현을 위한 푸드테크 거점 육성 등
365 안심・행복한 안전공동체 실현	•자연과 공생하고 기후변화에 안전한 방재실현 •스마트 재난안전 예방인프라 확충 •재난안전 취약요소 해소 등 안전복지 강화
지속가능한 국토환경 형성	•글로벌 산림관광, 고원경제산업 및 생태자원 중심지대 육성 •설악산-금강산(DMZ 연결) 국제평화공원 지정 및 관리 •유역관리 기반 통합 물 환경관리 기반구축으로 지속가능한 물순환체계확립 •환경・기후변화에 대응하여 연안의 가치증진을 위한 기반구축

자료 : 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

다. 제3차 강원도 종합계획 (2012~2020)

1) 계획의 비전 및 목표

❑ 비전 및 목표



❑ 계획의 기조

[표] 계획의 기조

구분	내용
내부적 정체(晶體)성을 토대로 한 국제적 표준(G표준(Global Standard) 추구	•내발적 동력을 토대로 세계적 수준의 개인 및 지역 역량 실현 •품격 높은 삶터, 삶의 질 향상
미래사회 대응형 공간기반구축	•고속화, 스마트화, 자연생태의 효율성 높은 미래사회 공간형성 •지역간, 산업부문간 연계·협력, 융합의 시너지로 동북아 소통 촉발
신성장동력산업 기반구축	•강원도 산업구조 혁신체계 완성 •녹색성장기반의 형성
2018평창동계올림픽의 혁신기반화	•동계올림픽의 성공적 개최로 세계도시 강원도의 실현 •강원도의 혁신과 선진화 달성의 전기 마련

2) 시·군별 발전방향 : 삼척시

❑ 비전

○ 해양·역사·문화자원·동굴관광이 어우러진「복합에너지 거점도시」

❑ 공간 발전방향

○ 도시 및 정주 공간구성

- LNG생산기지, 종합발전단지, 신재생에너지단지 복합 에너지 거점도시 조성
- 환동해권 물류수송을 위한 세계적 종합 물류항인 호산항 건설

- 정주테마마을 및 세계 동굴 문화마을 조성
- 정라진 매립지 공원화 및 해상먹거리센터 조성, 심포지구 종합개발
- 생활권별 도계지역 등 도시환경 정비

❍ 교통망 등 구상

- 수도권 등 연계 광역교통 접근성 개선 : 동서 4축(안중~음성~제천~태백~삼척)
- 행정중심복합도시 연계망 구축 : 동해고속도로(삼척 근덕 상맹방~동해 용정동 18.6㎞) 조기 확충
- 국도 38호선(태백 통리~삼척 미로 4차로 45.1㎞) 확충

❑ 산업 발전방향

❍ 산업발전 구상

- 복합에너지거점도시 육성 : 원자력, 종합발전단지, LNG생산기지, 클린에너지 콤플렉스 산업단지 등
- 소방 방재산업 테크노벨리 인프라 구축
  - ◦ 소방방재산업 테크노밸리, 소방방재산업단지 및 과학기술단지 조성 및 운영
  - ◦ 소방방재산업 R&D단지, 재해정보과학센터, 기술연구센터, 방재산업 비즈니스센터, 소방방재 교육시설 등
- 소방방재산업진흥원을 통한 기업지원과 방재관련 기업유치, 기술개발지원, 고부가가치제품 양산체제 구축
- 지역연고산업육성 : 폐석탄신소재 원료생산 집적화, 첨단유리소재 특성화사업
- 세계유기농수산연구센터, 국제유기농교육원 설립 등 유기농·교육특화지구 조성

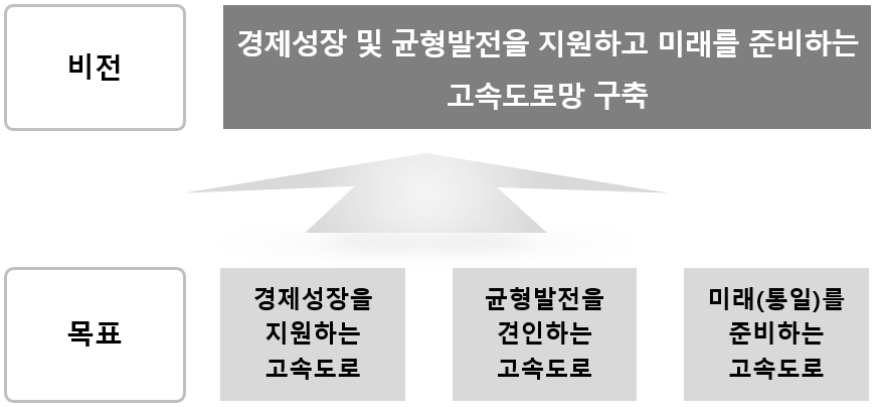
❍ 관광 구상

- 삼척 관아(죽서루) 복원, 이승휴, 이사부장군 문화유산 등 관광자원화 복원
- 와우산 해양관광 리조트타운 등 신규관광지 조성
- 환선굴·대금굴 연계개발 및 동굴관련 이벤트 정례화
- 해상 케이블카 및 해안레일바이크 연계한 해양관광자원조성, 관광미항 개발
- 블랙벨리 골프장, 맹방 골프장, 파인밸리 골프장 등 대중골프장 조성
- 삼척동해왕 이사부장군 문화유적 및 성역화사업 : 사당, 동상, 진동루, 사자공원 등
- 폐광지역 경제자립형 관광자원 개발사업(육백산화훼 휴양단지, 유리조형 문화관광 테마파크 조성)
- 복합에너지거점도시 이미지구축을 위한 'New-Energy Park 조성' 관광 자원화

라. 삼척관련 국가계획

1) 고속도로 건설 5개년 계획(2016~2020)

❑ 계획의 비전과 목표



❑ 삼척시 관련 계획 (신설계획)

○ 균형발전을 위한 고속도로 건설

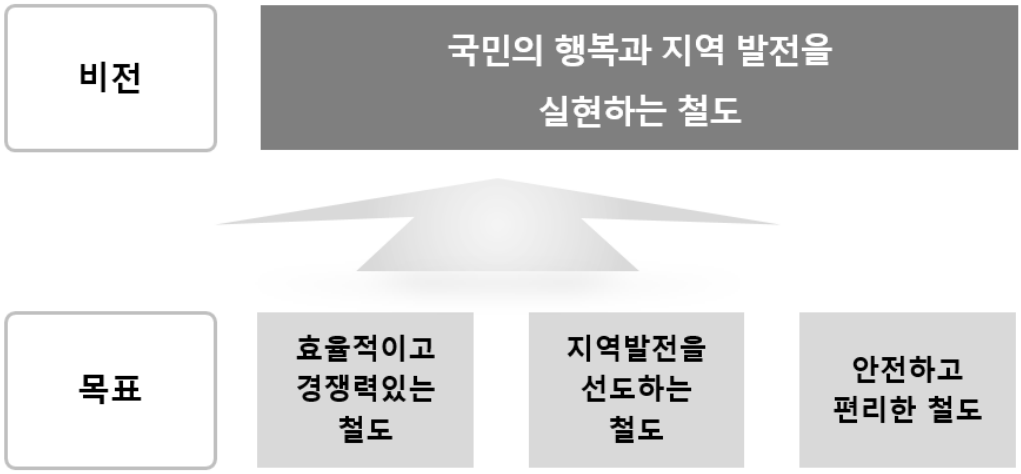
- 추가 검토 사업 : 향후 여건변화 등을 고려하여 ′20년까지 사업 추진 검토

구분		노선명	연장 (km)	총사업비 (억원)	비고
재정	남북 2축	강진~완도	37.5	10,513	기본설계 완료
	남북 7축	영덕~삼척	117.9	46,682	
	동서 3축	무주~성주	60.2	20,184	
	동서 6축	영월~태백	49.7	18,239	
	동서 6축	태백~삼척	42.6	17,214	
계			307.9	112,832	



2) 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

❑ 계획의 비전과 목표



❑ 삼척시 관련 계획 (기 시행사업, 신규사업)

❍ 주요 거점간 고속연결 사업 (~20년 기 시행사업)

- 기 시행사업은 계획에 맞추어 차질 없이 공사 진행

구분	노선명	사업 구간	사업 내용	연장 (km)	총사업비 (억원)	비고
일반	동해선	부전~울산	복선전철	65.7	24,578	공사중
		울산~포항	복선전철	76.5	24,341	공사중
		포항~삼척	단선철도	165.8	30,238	공사중

❍ 철도물류 활성화 사업 (~25년 신규사업)

- 주요 산업단지와 항만의 물동량을 원활하게 처리하기 위해 철도 인입선 건설

구분	노선명	사업 구간	사업 내용	연장 (km)	총사업비 (억원)
일반	동해신항선	삼척해변정거장~동해항	단선철도	3.6	578



3) 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016~2020)

❑ **계획의 비전과 목표**

○ 비전 : 물류와 레저, 문화가 함께하는 고부가가치 항만

○ 목표 : 총항만물동량 17.1억톤, 항만부가가치 40조원, 항만산업 종사자 60만명

❑ **세부 추진 과제**

1. 항만별 특성에 맞는 물류 기능 강화 2. 배후산업 및 경제활동 지원 3. 항만공간 다각화 및 고부가가치화 4. 해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대	5. 항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축 6. 지속가능한 친환경 항만 시스템 구축 7. 해양영토수호 강화 및 해외 진출 지원

❑ **삼척시 관련 계획**

○ 삼척항 기본계획 수정계획

구분	내용
기본방향	•태백권 시멘트 수출전진기지 및 원자재 수입지원 항만으로 육성 •동해권 주변관광지와 조화된 시민친화적 친수시설 조성 및 시설물 정비
항만의 현황	•위치 : 강원도 삼척시 •항종 : 무역항(지방관리항) •항만구역 : 면적 1,178천㎡(수상 : 996천㎡, 육상 : 182천㎡)
관리운영계획	•기능재정립 : 전용부두 성격으로 운영되고 있으므로 현재의 기능 유지 •운영관리 : 재해취약지구 정비를 위한 항만내 재해방재시설 조성사업 진행중 •환경개선 : 준설토 투지장 지역을 친수공간으로 조성, 시멘트 및 기타광석 등 화물처리시 분진발생 방지를 위한 시설 장비 지속 확충·개선

○ 호산항 기본계획 수정계획

구분	내용
기본방향	•배후발전단지와 LNG인수기지를 지원하는 에너지 중심항만으로 육성 •배후화물과 에너지물류의 원활한 처리를 위한 전초기지 항만으로 개발
항만의 현황	•위치 : 강원도 삼척시 원덕읍 호산리, 노곡리, 옥원리 일원 •항종 : 무역항(지방관리항) •항만구역 : 면적 24,212천㎡(수상 : 24,151천㎡, 육상 : 61천㎡)
관리운영계획	•기능 재정립(계획없음) •운영관리 : 발전단지 및 LNG인수기지 관련 화물 처리를 위한 전용부두로 운영하고 대형선 입출항에 지장이 없도록 선반운항 관리 어항을 이용하는 어선과 통항 선박간 충돌방지 위한 관리감독 •환경개선 : 원료하역과 관련하여 주분 환경 영향 최소화를 위해 항만 구역 내 공해방지시설을 설치하고 관리청의 모니터링 실시

4) 지역발전 5개년 계획(2014~2018)

❑ 강원권 비전과 잠재력

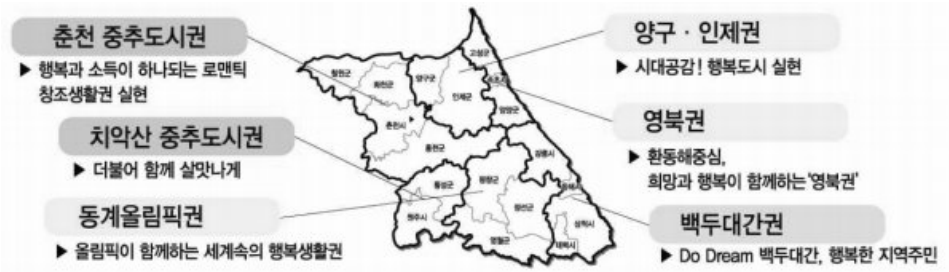
○ 비전 : “어메니티산업” 1번지, 세계 속의 생명·건강 허브“

○ 잠재력 : 강원도 전체 시·군이 공동 발전할 수 있는 생태계 마련, 동계올림픽을 기회 요인으로 활용한 지역발전 추진

❑ 분야별 역점과제

분야	역점 과제
지역행복생활권	•지역주도 생명·건강 지역행복생활권 구축 – 지역 어메니티 자원 활용 창조지역사업, 접경권 한탄강 수계협력사업, 주민 참여형 도시재생 · 농촌중심지 사업
일자리 · 경제	•강원도형 창조산업 육성 – 의료기기특화산업단지 조성, 강릉과학연구단지 육성, 붉은대게타운조성, 백두대간 주민소득지원 · 관광벨트화 사업
문화 · 복지 · 교육	•2018 평창동계올림픽 성공을 위한 기반 확충 – 올림픽 특구 관광거점 조성, 대관령국제음악제, 민속예술축전

❑ 지역생활권 구성(6개)



❑ 강원도 특화발전 프로젝트 (건강·생명 클러스터 조성)

전략	•바이오·첨단의료기기 등 제조업과 서비스산업 융복합을 통해 헬씨에이징산업 육성
내용	•헬씨에이징 기업 입주산단 기반시설 확충 및 투자유치 •헬씨에이징 제품(식의약품·화장품·의료기기) 상품화 지원
효과	•고용유발 3,500명, 생산유발 6,500억원

❑ 공간발전구상
– 관광·물류벨트 구축으로 북방경제 진출 도모



2. 관련계획 검토

가. 제6차 강원권 관광개발계획(2017~2021년)

1) 비전



2) 목표

[표] 제6차 권역계획 정량목표 달성도

구분		기준년도(2015년)	목표연도(2021년)
외래관광객 유치 확대		225만 명	500만 명 이상
국민국내관광객 연인원 관광객 수 증대		5,293만 명	9,734만 명
관광객의 효율적 분산화	겨울철 집중도 증가	21.2%	25.0%
	관광객 방문 상하위 지역 간 총량 비중 균형화	86:14	70:30
관광인프라 공급 확충	관광단지 확충	13개소	16개소
	관광단지 투자실적 확대	63.2%	75.0%
	지정관광지 확충	40개소	44개소
	지정관광지 투자실적 확대	45.7%	75.0%
시·군별 계획사업 채택율		37.0%	60.0%
관광객 소비활동 확대	국민국내관광객 1인당 여행지출액 증가	151,100원	195,247원

3) 추진전략

❍ 접근성에 기반한 수요자 중심형 관광자원 개발

- 자원·테마의 동질성 중심에서 접근성과 기능성 중심으로 재편
- 접근성에 의해 움직이는 관광객의 동선을 중요시

❍ 관광(단)지의 활성화 유도

- 공공 관광인프라 공급의 총량 관리
- 관광(단)지의 매력성 강화

❍ 공통의 문제해결을 위한 관광소권의 전략적 도입

- 문제해결 중심형 관광소권
- 해결할 문제의 성격 규명 중요

❍ 선택과 집중을 통한 글로벌 관광서비스 거점의 역할 강화

- 유동인구가 많은 교통 결절점부터 고품격 관광서비스 도입
- 2018 평창올림픽에 따른 세계인들과 접점으로 글로벌화 시도

❍ 개발과 진흥의 유기적 결합 추구

- 관광벨트와 소권, 관광플랫폼을 통한 개발과 진흥의 믹스
- 도 차원에서 광역적으로 추진하는 진흥사업은 분리

4) 공간구상

[표] 제6차 권역계획의 공간구조

구분	내용	도입 기능
6대 관광벨트	① 춘천–양양 간 관광벨트 : 춘천, 홍천, 인제, 속초, 고성, 양양 ② 원주–강릉 간 관광벨트 : 원주, 횡성, 평창, 강릉 **③ 원주–삼척 간 관광벨트** : 원주, 영월, 정선, 태백, **삼척** ④ 철원–고성 간 관광벨트 : 철원, 화천, 양구, 인제, 고성 **⑤ 고성–삼척 간 관광벨트** : 고성, 속초, 양양, 강릉, 동해, **삼척** ⑥ 춘천–원주 간 관광벨트 : 춘천, 홍천, 횡성, 원주	관광벨트별 관광수요 창출을 위한 관광자원 확충과 광역 관광네트워크 실현
관광 플랫폼	① 메인 플랫폼 : 춘천, 원주, 강릉, 속초, 평창 ② 서브 플랫폼 : 고속도로 IC와 철도역세권 중심	FIT, 외래관광객 중심 서비스 특화지구로 기능
관광 소권	① 호수문화 관광권 : 춘천, 화천, 양구, 인제, 홍천 ② 융·복합 건강산업 관광권 : 원주, 횡성 ③ 설악 MICE 관광권 : 속초, 고성, 양양, 인제 ④ 동계올림픽 레거시권 : 평창, 강릉, 정선 ⑤ DMZ문화 관광권 : 철원, 화천, 양구, 인제, 고성 **⑥ 해양문화 관광권** : 동해, **삼척** ⑦ 탄광지역 관광재생권 : 태백, 정선, 영월	소권별 공통적인 핵심과제의 문제해결 목적 : 홍보·마케팅, 브랜딩, 관광 산업 육성 등

[그림] 제6차 권역계획 공간구상도



❑ **공간별 개발방향**

❍ 고성-삼척 간 관광벨트 : 동해안르네상스 벨트

- 2017년 완성되는 동해안 고속도로를 통해 전국 단위 레저·휴양 관광객과 외래관광객을 적극 유치함.
- 고속도로와 7번국도 상에 인접한 크고 작은 관광도시의 서비스 기능을 업그레이드하여 강원도 관광에서 차지하는 동해안 관광의 위상과 역할을 재정립함. 각 도시마다 유사한 내용과 규모의 관광자원 개발보다는 랜드마크가 될 수 있는 독특한 자원발굴을 통해 동해안 관광의 경쟁력을 강화함.
- 고성-삼척 간 관광벨트는 「강원 동해안 관광의 르네상스」를 주요 과제로 하여 기 형성된 관광객들의 관심도와 소비수준을 향상시킬 수 있도록 현재 관광 네트워크의 역할과 기능을 재정비함.
- 강원도 동해안의 면모를 발산시킬 수 있도록 광역관광 서비스를 구체화시키고 각 관광도시나 마을의 브랜드와 이미지 관리방안을 마련함.

❍ 해양문화 관광권 : 동해, 삼척

- 과거 해수욕장위주의 해안문화에서 벗어나 해양레저 및 마리나항 등 을 특화시키는 해양문화 관광권을 형성함.
- 항구와 등대 같은 장소적 특성에 대한 스토리텔링을 기반으로 전시콘텐츠 기획과 공예품 및 기념품을 발굴하고 판매를 통해 문화적 기반을 형성함.
- 토탈해양관광 목적지로서의 장소마케팅을 통해 해양레저활동 중심지로 다각화함.

❑ 전략계획 사업 (삼척시 관련)

구분	내용
7번국도변 트레킹 및 하이킹 조성사업	• 목적 : 대형 리조트 입점에 따른 관광객 증가 예상으로 볼거리 및 체험 관광조성에 필요한 공간들을 조성하여 4계절 체류형 관광지 사업 필요 • 위치 : 삼척시 정하동, 근덕면, 원덕읍, 가곡면 일원 • 면 적 : 40km • 사업내용 – 7번 국도변 트레킹 및 하이킹 함께할 데크로드 조성 – 덕풍계곡 농촌체험상품개발 및 숙박시설 조성 • 사업기간 : 2017년 ~ 2021년 • 사 업 비 : 2,800백만원(공공) • 사업유형 : 신규사업
나릿골 감성마을 조성사업	• 목적 : '마을'과 '바다'와 '감성'을 연결하여 『감성의 치유 사슬』을 만들고 지속 가능한 시간을 연결 하므로 삼척 해안의 대표적『건강하고 아름다운 생명의 터』를 조성하여 체류형 관광지로 육성 • 위 치 : 삼척시 정하동 산13-1일원 • 면 적 : 800,000㎡ • 사업내용 : 오감체험형 감성마을 조성 • 사업기간 : 2017년 ~ 2018년 • 사 업 비 : 2,890백만원(공공) • 사업유형 : 신규사업
이사부 독도 평화의존 관광명소화사업	• 목적 : 독도 영토 수호에 대한 이사부 장군의 역사적 정신을 계승하고 평화상징물로 조성하여 범국민적 애국 관광명소 및 자원화 조성 필요 • 위 치 : 삼척시 정하동 오분항 일원 • 면 적 : 2,125㎡ • 사업내용 : 이사부 독도 평화의다리 L=190m×2.5m • 사업기간 : 2017년 ~ 2019년 • 사 업 비 : 2,590백만원(공공) • 사업유형 : 신규사업

나. 동해안권 발전종합계획 변경(2010~2020)

1) 비전 및 목표

비전	환동해권 블루 파워 창조 벨트
목표	-동해안권 창조경제 거점 조성 -환동해 해양·대륙 소통 교두보 구축
추진전략	미래 에너지·해양자원 신성장 동력 창출 신산업 창출 및 특화산업 기반 구현 환동해 국제관광 기반 및 융·복합 관광 육성 환동해 소통 인프라 확충

2) 동해안권 특화 발전방향

❑ 공간구상 기본방향

○ 환동해권의 변화와 발전방향에 부합하고 동해안권의 입지와 역할을 강화

○ 동해안권 전체를 아우르며, 동해안권의 발전잠재력을 최대한 활용

○ 동해안 지역간 연계·협력 강화

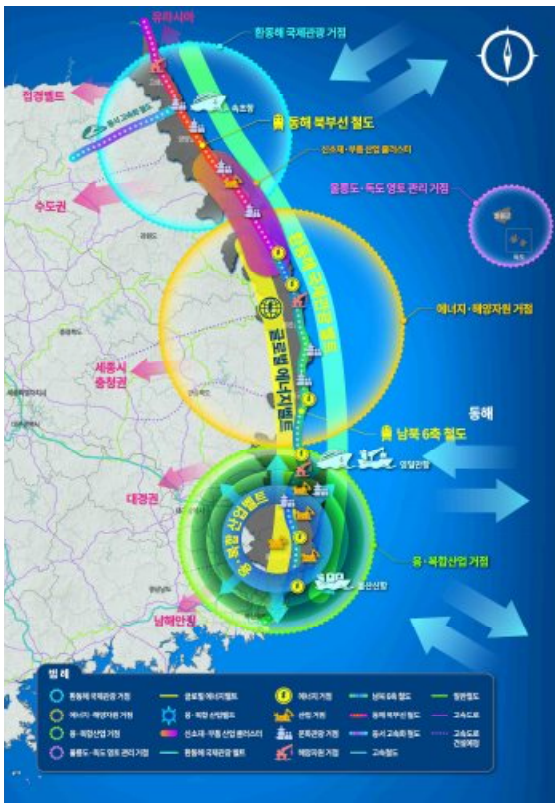
❑ 지역별 특화방향 (삼척시 관련)

○ 동내 중부권(강원 남부, 경북)
: 에너지・해양자원 거점

- 원자력, 풍력, 수소연료전지 등 발달된 에너지 기반을 중심으로 한반도 에너지 산업 거점지대화

- 포스텍, 경북대학교, 한국해양과학기술원 동해연구소, 경북해양바이오산업연구원 등과 연계한 해양과학 및 자원 개발 기능 강화

[그림] 종합계획도



3) 전략별 개발사업 계획 (삼척시 관련)

❑ 전략계획 사업 (삼척시 관련)

○ (전략1) 미래 에너지・해양자원 신성장 동력 창출

구분	프로젝트	개발사업
글로벌 에너지벨트 조성	복합에너지 집적단지 구축	• DME(Dimethyl Ether, 차세대 청정연료) 연료단지 조성 • 첨단 에너지단지 조성
미래 에너지 신산업 거점 조성	신・재생에너지 시범지역 조성	• 천연가스차량 시범도시 조성

○ (전략2) 신산업 창출 및 특화산업 기반 구현

구분	프로젝트	개발사업
융・복합 산업벨트 구축	신소재・부품 산업 클러스터 조성	• 삼척 소방・방재 특화산업단지 조성
특화농산물 생산・유통벨트 구축	친환경 농산물 생산거점 조성	• 친환경 농산물 특화거점 조성

○ (전략3) 환동해 국제관광 기반 및 융・복합관광 육성

구분	프로젝트	개발사업
해양 관광벨트 구축	동해안 Blue Tour Road	• 관동팔경 녹색경관길 조성 • 강원 낭만가도 조성
융 복합관광 육성	문화중심의 창조 관광도시 조성	• 이사부 역사・문화 창조사업 • 삼척 이사부장군 선양사업

○ (전략4) 환동해 소통 인프라 확충

구분	프로젝트	개발사업
국제 교역 및 협력기반 구현	특화항만 육성	• 자원 및 에너지 거점항만 육성(호산항)
동해안권 연계교통망 구축	동해안권 내부 연계축 구축 (남~북측 연계 교통망)	• 남북 6축 철도(울산~삼척) 건설 • 동해북부선(삼척~제진) 철도 건설

다. 2020년 삼척 도시기본계획(2015.12)

1) 목표 및 미래상

○ 도시미래상 : 친환경적 해양·동굴·관광도시

○ 계획의 목표

- 도시공간구조 정립으로 도시별 기능 강화
- 제반 여건에 대응할 수 있는 장기적 도시발전방향 설정
- 비도시지역 생활기반시설 확추으로 삶의 질 향상
- 주5일 근무체계 정착에 따른 관광휴양도시로 육성

2) 도시지표 설정

○ 계획인구 : 100,000인 (2020년)

○ 가구당인구 : 2.4인, 주택보급율 106.0%, 상수도보급률 99.0%

3) 공간구조 및 생활권계획

❑ 도시공간구조

○ 1도심(삼척), 3부도심(도계, 근덕, 호산), 2도농거점(임원, 하장) 공간구조 체계

❑ 생활권 : 5개의 중생활권으로 구분

○ 삼척생활권 : 동지역, 미로면

○ 도계생활권 : 도계읍, 신기면

○ 원덕생활권 : 원덕읍, 가곡면

○ 근덕생활권 : 근덕면, 노곡면

○ 하장생활권 : 하장면

[그림] 2020년 공간구조구상도

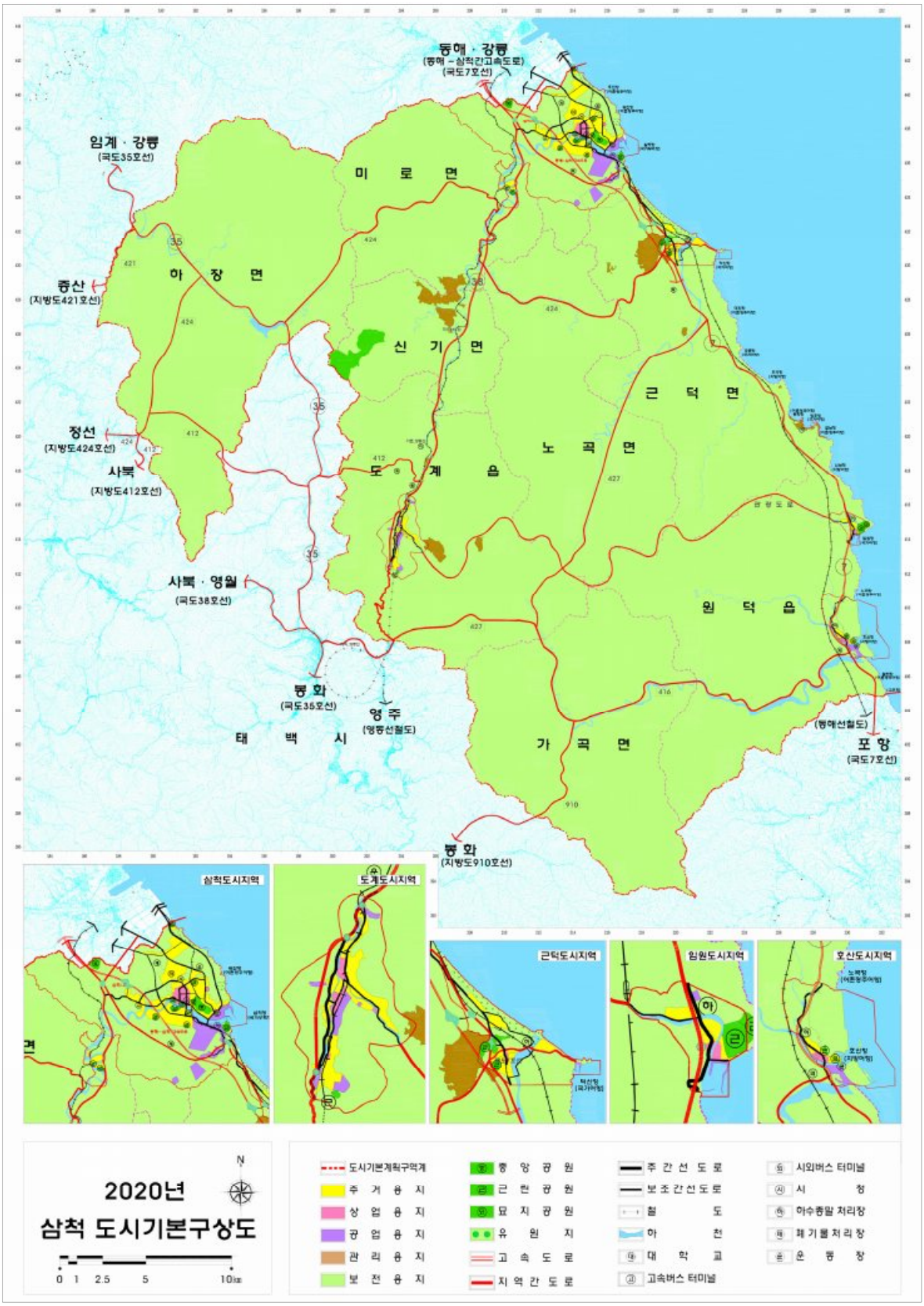


4) 토지이용계획

(단위 : ㎢, %)

구분	합계	시가화용지					시가화예정용지			보전용지		
		소계	주거	상업	공업	관리	소계	도시	비도시	소계	녹지	미지정
면적	1,192.561	21.752	9.434	1.206	3.438	7.674	10.831	5.544	5.287	1,159.978	1,154.782	5.196
비율	100.0	1.8	0.8	0.1	0.3	0.6	0.9	0.5	0.4	97.3	96.8	0.5

[그림] 2020년 삼척 도시기본구상도



라. 강원도 드론산업육성 5개년 계획 (2018 ~ 2022) (2018.04)

1) 목표 및 기대효과

○ 계획의 목표

- 도 전역 및 3개권역 4개분야(산불감시, 레저스포츠, 농약방제, 해양구조)로 나눠 육성

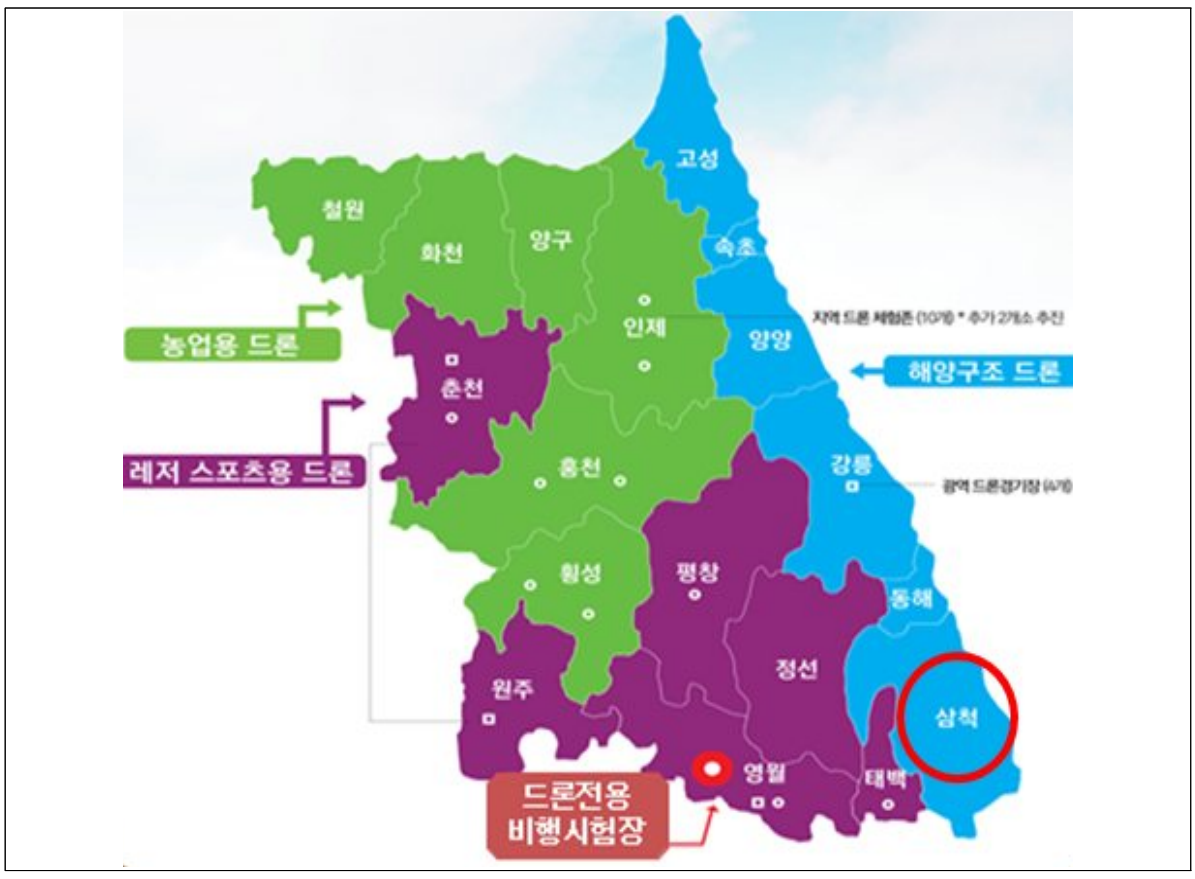
○ 기대효과

- 드론육성 규제개선으로 취약한 비행여건 개선 및 기업활동 활성화
- 대학 지원 및 교육기관유치를 통한 전문가 육성으로 청년 일자리 창출
- 권역별 특성화와 드론특구조성으로 취약한 기업유치기반 확충
- 산불감시단 등 광역협력체제 운영으로 신속한 대응, 피해 최소화
- DSI 창립 및 드론레저스포츠 선점으로 글로벌 드론 新시장 창출

→ 향후 강원 드론상품(컨텐츠+인력) 수출 전략화로 강원도의 글로벌 위상과 인지도 제고

2) 지역별 드론산업 특화모형

○ 삼척시 : 해양구조 드론 특화지역



4 시민의식조사

1. 조사개요

○ 본 조사는 “2035 삼척 도시기본계획” 의 바람직한 도시 미래상과 장기적인 발전방향을 조사하고 삼척시민과 시민단체, 교수, 공무원 등 폭넓은 의견을 수렴하여 계획수립에 적극 활용

[표] 시민조사 개요

구분	내용
목적	• 「삼척 도시기본계획」의 수립에 있어 지역주민을 대상으로 도시기본계획의 홍보 및 이해와 각 지역 주민의 요구사항에 대한 조사를 통한 계획수립의 기초자료로 활용함으로써 도시발전 목표 및 비전 설정과 시설 수요를 반영하여 계획 수립
조사형태 및 방법	• 조사방법 : 행정조직을 통한 배포 및 회수 – 도계읍, 원덕읍, 근덕면, 하장면, 노곡면, 미로면, 가곡면, 신기면, 남양동, 성내동, 교동, 정라동
조사내용	• 도시 미래상 및 생활환경 • 공원·녹지, 관광·문화·산업 등 부문별 계획
조사 신뢰수준	• 신뢰수준 95% 범위 내에서 허용오차범위는 ±5% 임

2. 표본산정

[표] 시민조사 표본 산정

구분		계	남자	여자	무응답
성별	응답자	1,146	677	438	31
	비율	100.0	59.0	38.2	2.8

구분		계	10~20대	30~40대	50대이상	무응답
연령	응답자	1,146	34	309	793	7
	비율	100.0	3.0	27.0	69.2	0.8

구분		계	교수/연구직	공무원	회사원	자영업자	기타	무응답
직업	응답자	1,146	26	134	168	226	539	53
	비율	100.0	2.3	11.7	14.7	19.7	47.0	4.6

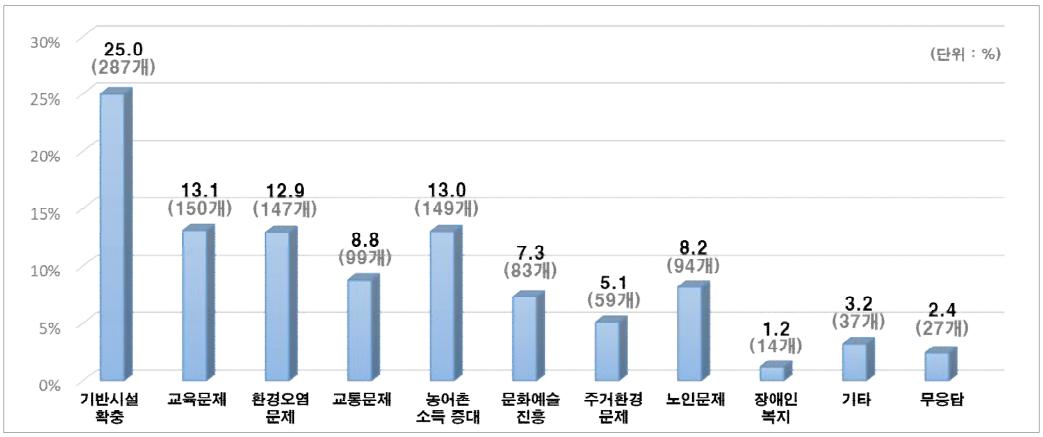
구분		계	읍지역	동지역	면지역	무응답
거주지	응답자	1,146	210	621	135	180
	비율	100.0	18.3	54.1	11.8	15.8

3. 시민설문조사 결과

가. 거주환경 만족도

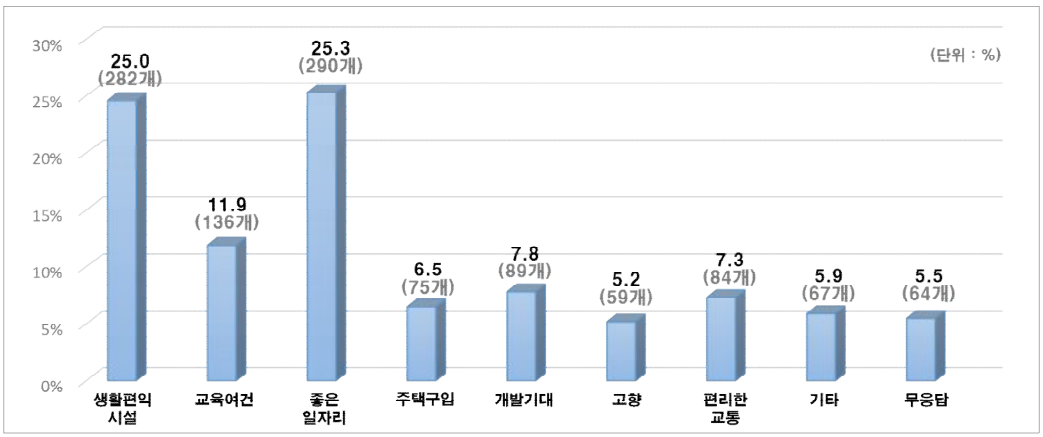
○ 「**살기 좋은 도시로 발전하기 위한 해결 과제**」는 기반시설 확충(25.0%) 응답비율이 가장 높음

○ 그 외 답변으로는 교육문제(13.1%), 농어촌 소득 증대(13.0%), 환경오염 문제(12.9%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 3.2%, 2.4% 로 나타남



○ 「**타 지역에서 이사할 경우 고려 할 사항**」은 좋은일자리(25.3%) 응답비율이 가장 높음

○ 그 외 답변으로는 생활편익시설(25.0%), 교육여건(11.9%), 개발 기대(7.8%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 5.9%, 5.5% 로 나타남

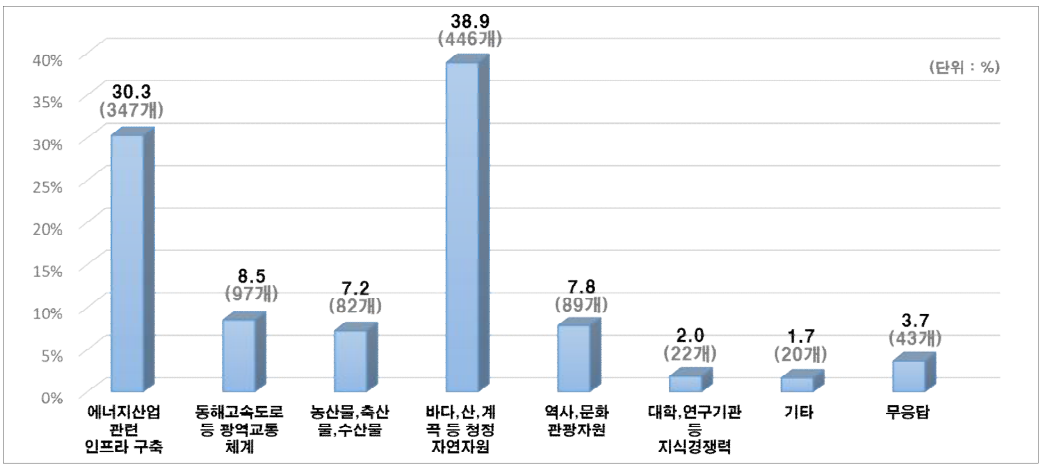


나. 미래상에 대한 의식 조사

○ 삼척시의 발전 잠재력에 대한 생각은 '있다'(78.0%) 응답비율이 가장 높음

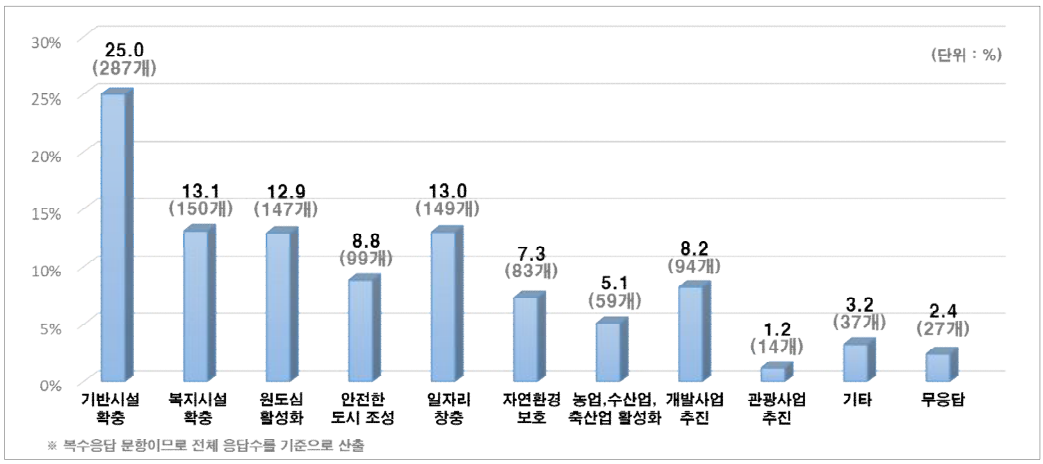
○ **「삼척시가 가진 잠재력」은** 바다, 산, 계곡 등 청정 자연자원(38.9%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

○ 그 외 답변으로는 에너지산업 관련 인프라 구축(30.3%), 동해고속도로 등 광역교통체계(8.5%), 역사, 문화 관광자원(7.8%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.7%, 3.7% 로 나타남



○ **「삼척시의 시급한 현안 과제」**는, 기반시설 확충(25.0%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

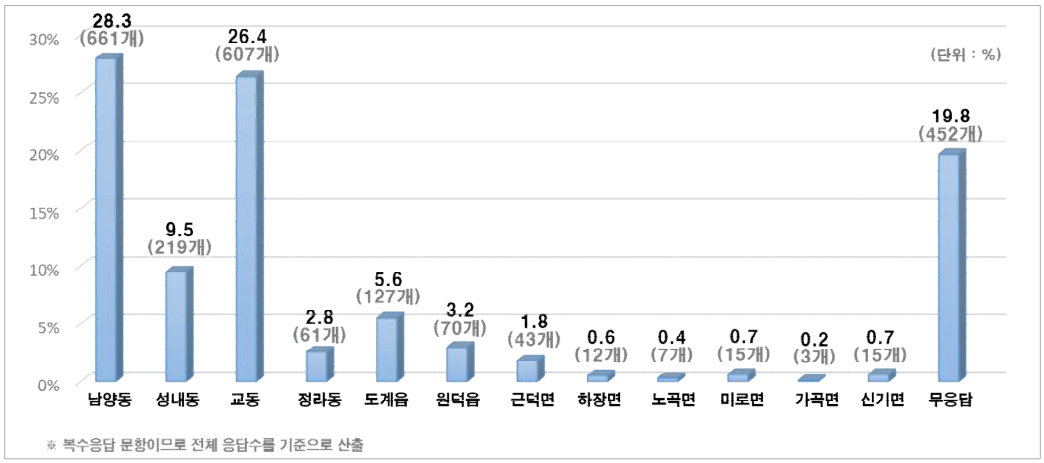
○ 그 외 답변으로는 복지시설 확충(13.1%), 일자리 확충(13.0%), 원도심 활성화(12.9%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 3.2%, 2.4% 로 나타남



나. 공간구조구상에 대한 의식조사

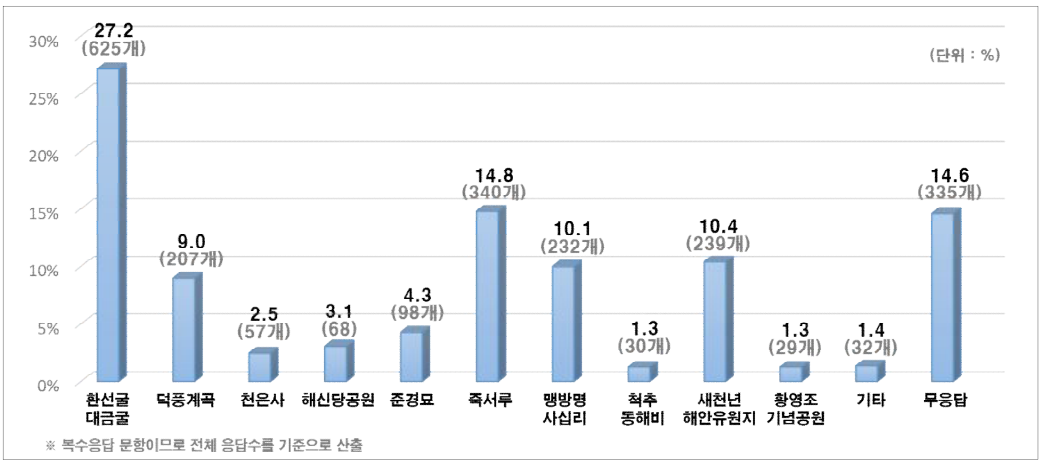
❍ 「**삼척시 내에서 중심지역(도심)**」은, 남양동(28.3%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

❍ 그 외 답변으로는 교동(26.4%), 성내동(9.5%), 도계읍(5.6%) 등이 뒤를 이었으며, 응답을 하지 않은 비율은 19.8% 로 나타남



❍ 「**향후 후손들에게 물려줄 자원**」은 환선굴, 대금굴(27.2%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

❍ 그 외 답변으로는 죽서루(14.8%), 새천년 해안유원지(10.4%), 맹방명사십리(10.1%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.4%, 14.6% 로 나타남

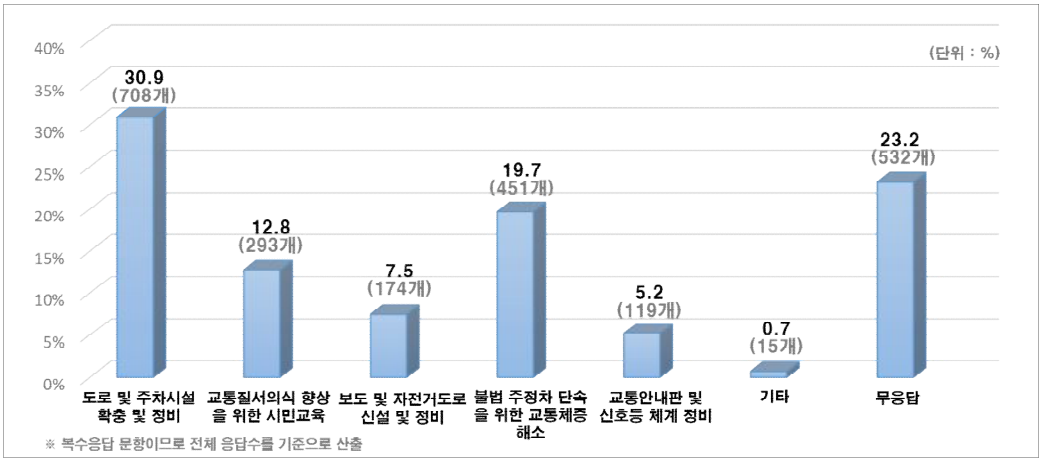


❍ 그 밖에 생활필수품구입, 문화·여가시설(공연,영화 등), 의료시설 이용은 삼척시(동지역)에서 대부분 이루어 지는 것으로 조사됨.

다. 교통부분에 대한 의식조사

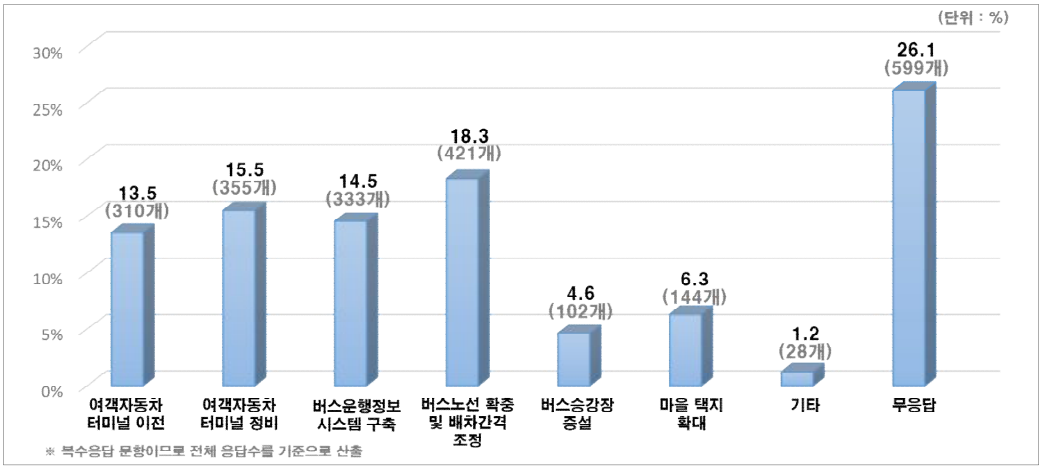
○ 「**자가 교통수단을 이용할시 개선사항**」은, 도로 및 주차시설 확충 및 정비(30.9%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

○ 그 외 답변으로는 삼척시 불법 주정차 단속을 위한 교통체증 해소(19.7%), 교통질서 의식 향상을 위한 시민교육(12.8%), 보도 및 자전거도로 신설 및 정비(7.5%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.7%, 23.2% 로 나타남



○ 「**대중교통수단을 이용 시 개선사항**」은 버스노선 확충 및 배차간격 조정(18.3%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

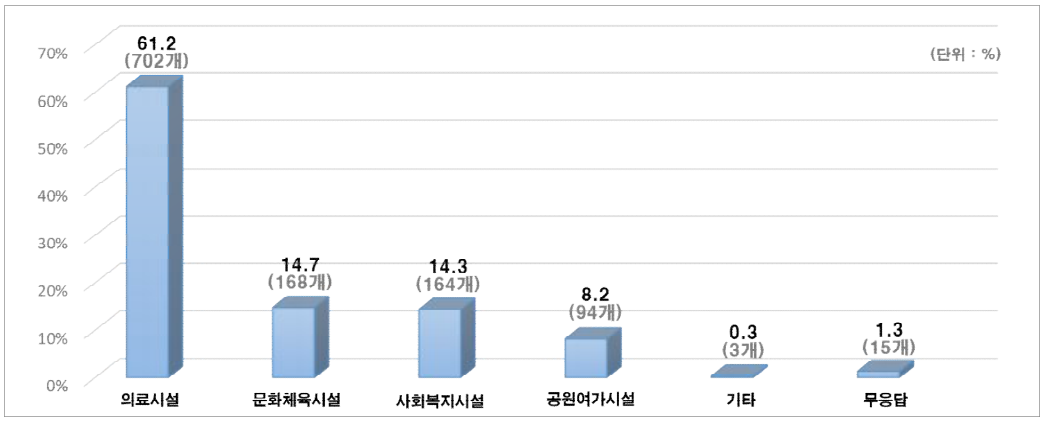
○ 그 외 답변으로는 여객자동차터미널(시외버스터미널)정비(15.5%), 버스운행정보 시스템 구축(14.5%), 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.2%, 26.1% 로 나타남



다. 사회·문화·복지부문에 대한 의식조사

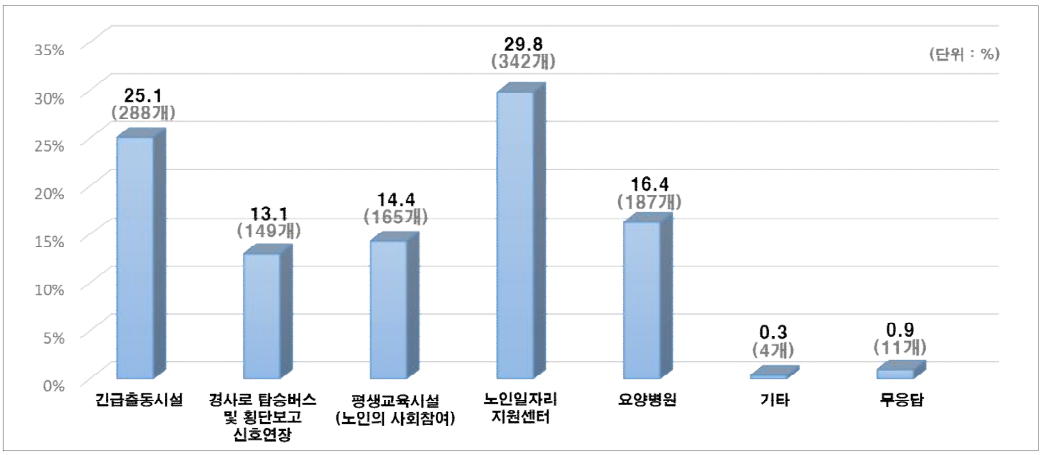
○ 「**사회·문화 ·복지 부문의 생활환경시설 중 중요한 시설**」은, 의료시설(61.2%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

○ 그 외 답변으로는 삼척시 문화체육시설(14.7%), 사회복지시설(14.3%), 공원여가시설(8.2%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.3%, 1.3% 로 나타남



○ 「**향후 고령사회에 대비하기 위해 가장 필요한 시설**」은, 노인일자리 지원센터(29.8%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

○ 그 외 답변으로는 긴급출동시설(25.1%), 요양병원(16.4%), 평생교육시설(8.2%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.3%, 0.9% 로 나타남

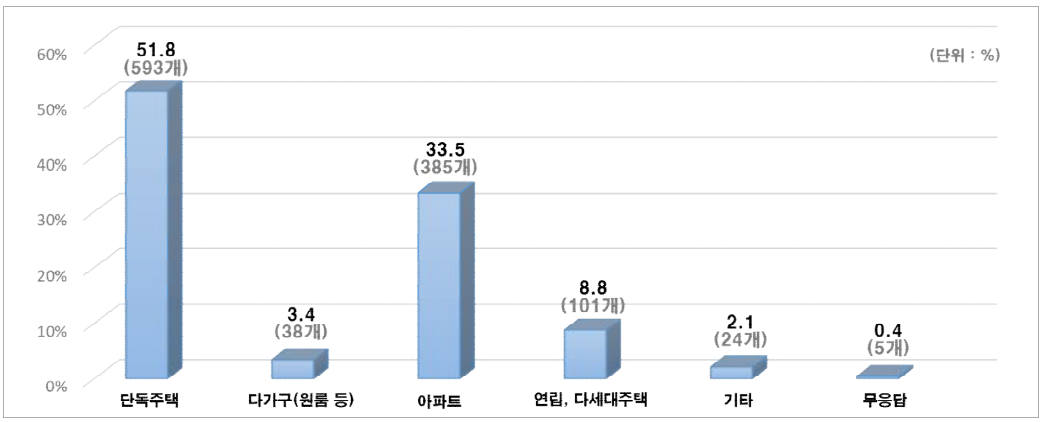


○ 그 밖에 사회적 약자를 위해 필요한 시설은 의료시설과 평생교육 및 문화공간이 높은 응답으로 나타남

라. 도심 및 주거환경부문에 대한 의식 조사

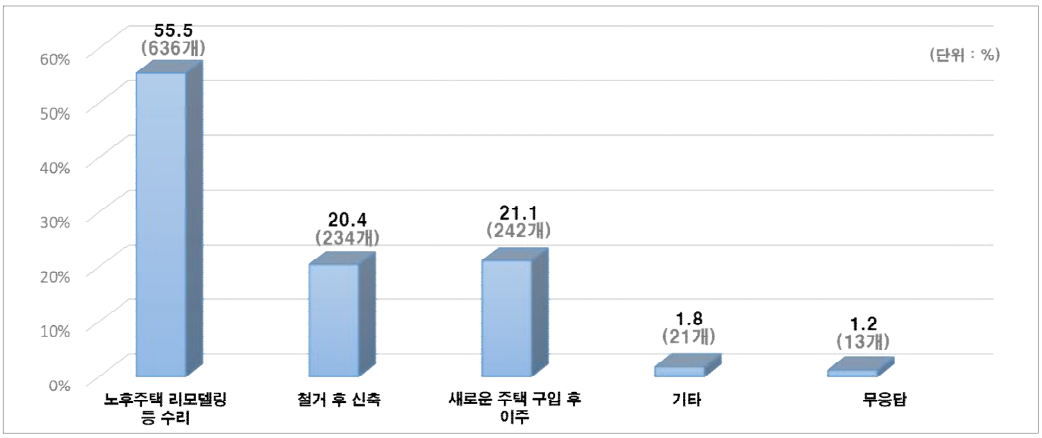
❍ **「현재 거주하고 계시는 주택」**은 단독주택(51.8%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

❍ 그 외 답변으로는 평생교육 및 아파트(33.5%), 연립, 다세대주택(8.8%), 다가구(3.4%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 2.1%, 0.4% 로 나타남



❍ **「노후주택 관리 시 선호하는 방법」**은 노후주택 리모델링 등 수리(55.5%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

❍ 그 외 답변으로는 새로운 주택 구입 후 이주(21.1%), 철거 후 신축(20.4%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.8%, 1.2% 로 나타남

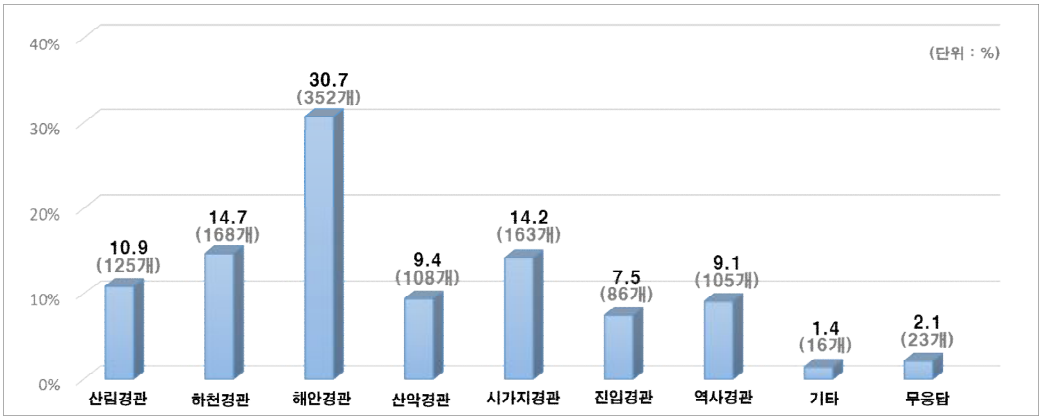


❍ 그 밖에 주택지 개발이 필요시 선호하는 사업유형은 주거환경개선사업이(55.5%)가장 응답비율이 높았으며, 대부분의 삼척시 주민들은 자가(76.9%)로 거주를 하는 것으로 파악됨

라. 경관부문에 대한 의식조사

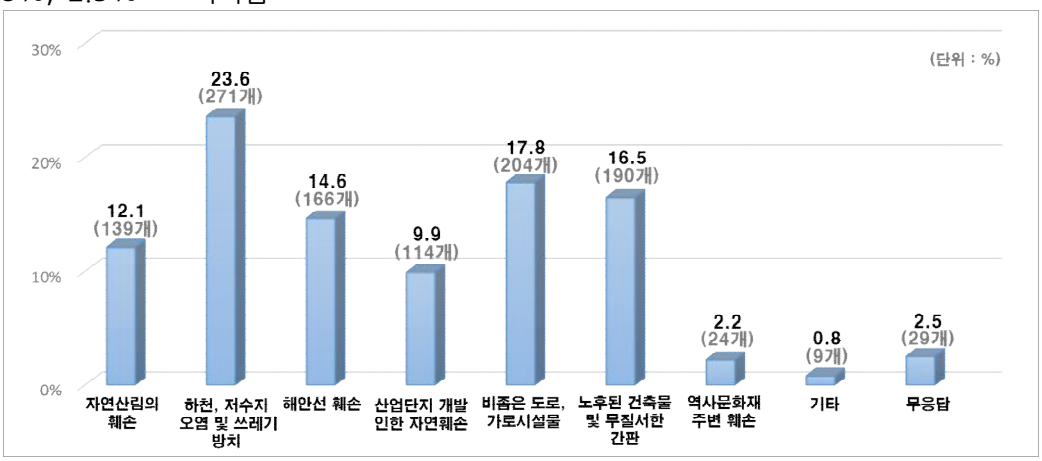
❍ 「**삼척시 경관에서 가장 중요하게 생각하는 것**」은 해안경관(30.7%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

❍ 그 외 답변으로는 하천경관(14.7%), 시가지경관(14.2%), 산림경관(10.9%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.4%, 2.1% 로 나타남



❍ 「**삼척시 경관에서 개선되어야 할 것**」은 하천, 저수지오염 및 쓰레기 방치(23.6%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

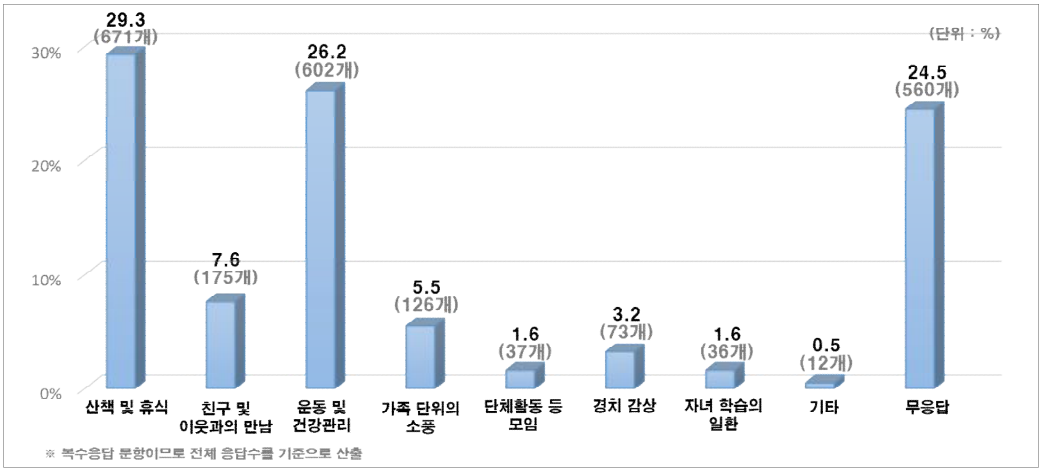
❍ 그 외 답변으로는 비좁은 도로, 가로시설물(17.8%), 노후된 건축물 및 무질서한 간판(16.5%), 해안선 훼손(14.6%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.8%, 2.5% 로 나타남



마. 공원녹지부문에 대한 의식 조사

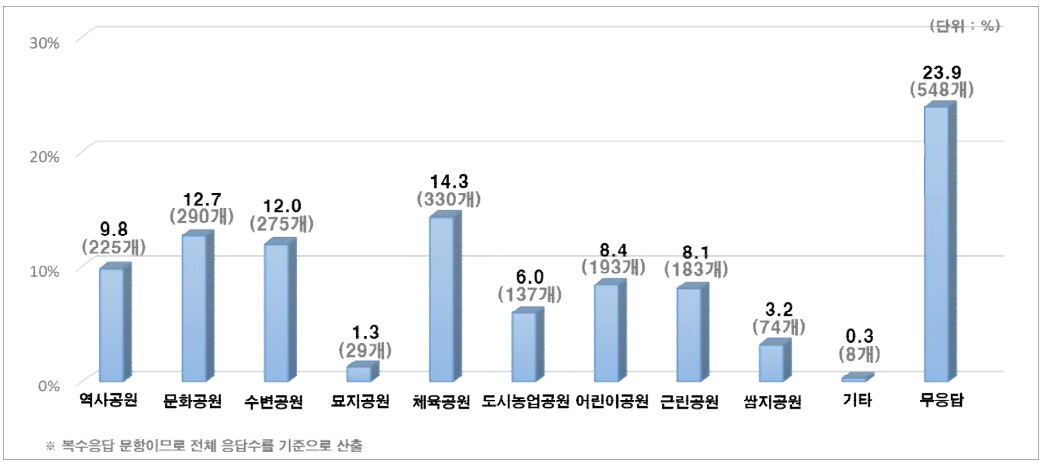
○ 「**공원을 이용하는 목적**」은 산책 및 휴식(23.6%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

○ 그 외 답변으로는 운동 및 건강관리(26.2%), 친구 및 이웃과의 만남(7.6%), 가족 단위의 소풍(5.5%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.5%, 24.5% 로 나타남



○ 「**삼척시에 필요한 공원**」은 체육공원(14.3%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

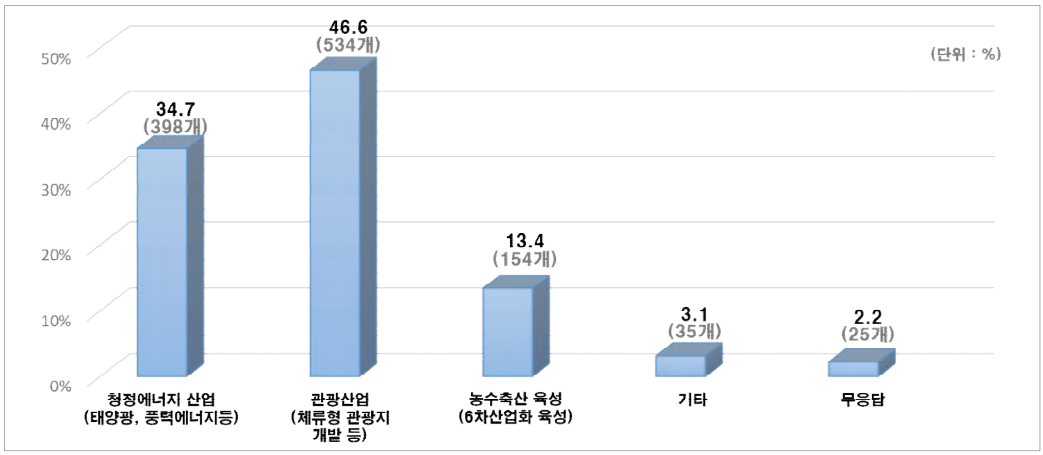
○ 그 외 답변으로는 문화공원(12.7%), 수변공원(12.0%), 역사공원(9.8%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 0.3%, 23.9% 로 나타남



바. 경제·산업부문에 대한 의식 조사

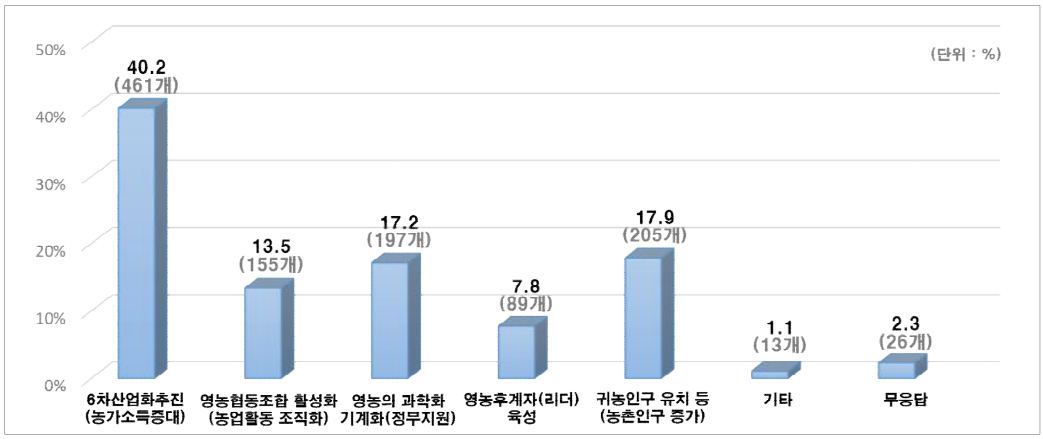
❍ **「삼척시가 발전하기 위해 주력해야 할 산업정책」**은 관광산업(46.6%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

❍ 그 외 답변으로는 청정에너지 산업(34.7%), 농수축산 육성(13.4%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 3.1%, 2.2% 로 나타남



❍ **「농촌 문제의 문제해결 및 발전을 위해 해결 할 문제」**는 6차산업화추진(40.2%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

❍ 그 외 답변으로는 귀농인구 유치 (17.9%), 영농의 과학화, 기계화(17.2%), 영농협동조합 활성화(13.5%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.1%, 2.3% 로 나타남

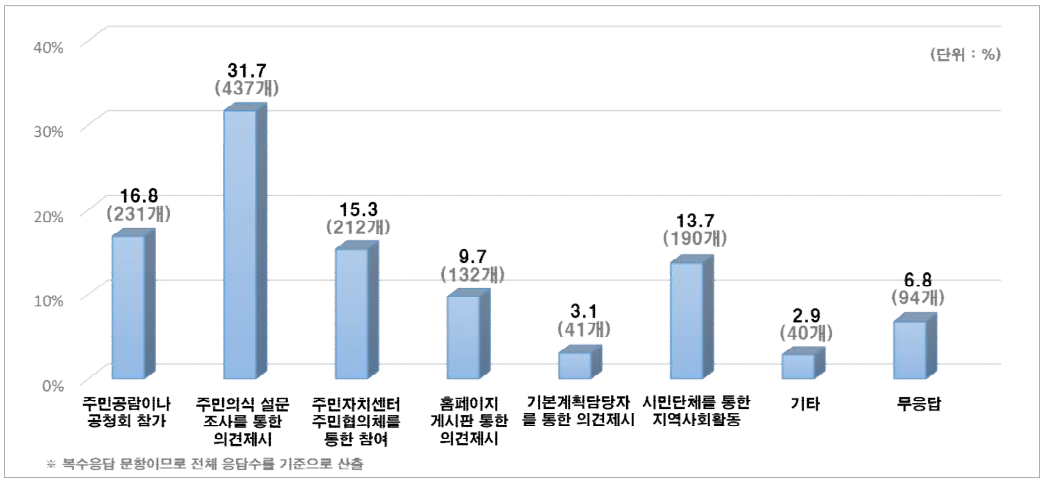


❍ 그 밖에 삼척시 내 관광지의 문제점에 대한 조사에서는 비싼 물가(26.0%)가 응답비율이 높게 나타남

사. 주민참여부문

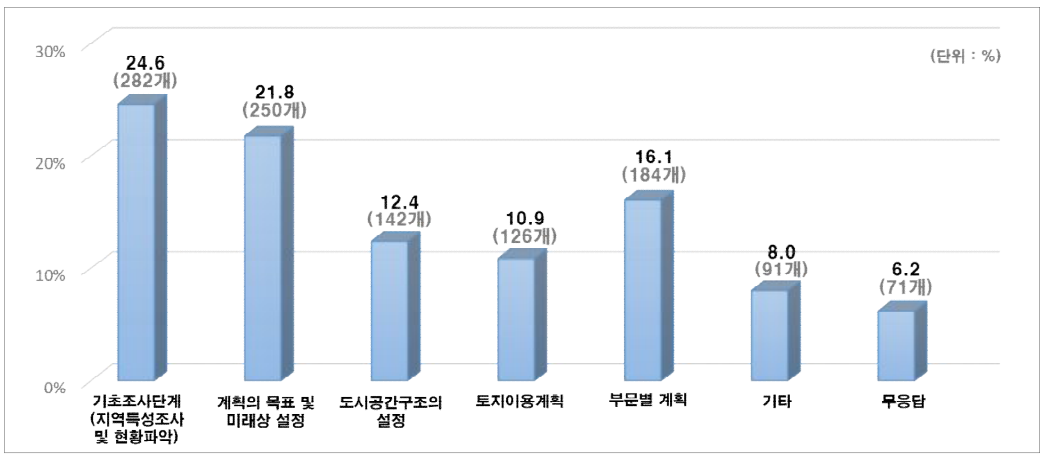
○ 「**주민참여 경험이 있다면 참여 형태**」는 주민의식 설문조사를 통한 의견제시(31.7%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨.

○ 그 외 답변으로는 주민공람이나 공청회(16.8%), 주민자치센터, 협의체(15.3%), 시민단체를 통한 지역사회 활동(13.7%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 2.9%, 6.8% 로 나타남



○ 「**주민참여시 참여하고 싶은 단계**」는 기초조사단계(24.6%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

○ 그 외 답변으로는 계획의 목표 및 미래상 설정 (21.8%), 부문별계획(16.1%), 도시공간구조의 설정(12.4%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 8.0%, 6.2% 로 나타남



제2장 도시기본구상

Ⅰ 도시미래상 및 목표설정

1 도시미래상 설정

1. 기본방향

○ 도시미래상은 삼척시 여건과 특성, 그리고 미래의 전망이 함축적으로 표현될 수 있도록 설정

○ 상위·관련계획의 비전과 기정 도시기본계획의 미래상 변화 등의 맥락적 일관성을 유지하여 장기계획적인 도시기본계획 목표를 마련

○ 삼척시 현황과 전망, 계획의지를 포함하는 키워드를 도출한 후 주민의견이 반영된 도시미래상 설정 및 도시미래상에 부합하는 전략 및 시책을 제시함으로써 지속적인 도시관리의 가이드라인 마련

2. 미래상 설정을 위한 키워드 도출

가. 상위 및 관련계획상 키워드

1) 제4차 국토종합계획

○ 제4차 국토종합계획에 포함된 강원도의 비전은 환동해권, 관광, 휴양, 생명건강에서 대륙으로 가는 전진기지로 설정

[표] 제4차 국토종합계획 비전

구분	제4차 국토종합계획(1999)	수정계획(2005)	수정계획(2011)
목표연도	2000~2020	2006~2020	2011~2020
버전	21세기 통합국토 실현	「약동하는 통합국토」의 실현	「글로벌 녹색국토」
강원권 발전방향	· 환동해권 관광·휴양산업 전진기지	· 생명건강 중심지역	· 대륙으로가는 전진기지
강원도 목표	· 관광휴양산업과 연계된 지역 특성화축의 구축 · 교류협력기반 강화를 위한 교통 통신망 확충 · 테크노밸리 추진에 의한 청정 복합산업의 활성화 · 관광인프라 정비 및 전산업의 관광자원화	· 한반도 생명건강지대 · 한민족 평화·생태지대	· 글로벌 지향의 첨단 융복합 산업 · 복합관광산업을 통한 '아시아 스위스'로 도약 · 기후변화에 대응한 녹색 성장의 신발전 선도 · 환동해권 복합 교통물류 거점 기반 구축

2) 강원도 종합계획

❍ 강원도종합계획에 포함된 삼척시의 비전은 '해양 · 동굴 · 산악관광과 어우러진 방재산업도시'에서 '해양 · 역사 · 문화자원 · 동굴관광이 어우러진 복합에너지 거점 도시'로 설정

❍ 제4차 국토종합계획과 강원도종합계획과 정합성을 유지하면서 관광, 에너지 등 상위계획의 기조에 부합하도록 계획

[표] 제4차 강원도 종합계획 비전

구분	제3차 강원도종합계획(2001)	수정계획(2005)	강원도종합계획(2012, 재수립)
목표연도	2000~2020	2008~2020	2012~2020
버전	자연과 지식이 조화된 21세기 전국 제1의 삶터 만들기	생명·건강 수도, 약동하는 강원도	「소득 2배 행복 2배, 세계 속의 생명건강 삶터 강원도 」
목표	· 국제수준의 물리적 발전기반 구축 · 자연·지식이 결합된 고부가가치 청정산업 육성 · 세계와 경쟁할 지역정체성 확립 · 건강한 삶이 보장되는 사회·복지 환경 조성	· 활기찬 삶터 조성 · 지속성장 가능한 경제사회 실현 · 더불어 사는 공동체 형성	· 국가 내 비중 4%인구, 4%경제 달성 · 강원도 공간의 입체적 발전 · 건강하고 쾌적한 삶터기반 구축
삼척시 비전	· 동굴관광·문화도시	· 해양 · 동굴 · 산악관광과 어우러진「방재산업도시」	· 해양·역사·문화자원·동굴 관광이 어우러진 「복합에너지 거점도시」

3) 기정 도시기본계획의 미래상

❍ 미래상 : 친환경적 해양·동굴·관광도시

❍ 목표

교육문화도시	산 업 도 시
•고급인력 양성 및 연구기반 확충 •문화재의 보전 및 문화축제 계승발전	•지역특화산업구축, 청정에너지산업 •석회석, 첨단산림농업, 산약초산업
관광휴양도시	**수 산 도 시**
•리조트 산업벨트 확보 •국민여가선용지대 조성	•강원남부지역 어업전진기지 •어항시설의 확충정비
환경친화적인 도시	**복 지 도 시**
•천혜의 자연경관 지속보전방안 강구 •산과 바다가 어우러진 친환경적인 도시육성	•도시와 농촌의 균형발전 도모 •고령화시대에 대비한 노인복지시설 확충

나. 주변 시·군의 미래상과 키워드

❍ 3개 시·군 모두 공통적으로 관광을 비전으로 제시하였으며, 대부분 지자체에서 추구하는 목표와 지역 특성을 반영하여 미래상 설정

❍ 자연관광, 생태도시, 문화예술, 녹색성장 등을 고려한 목표 설정

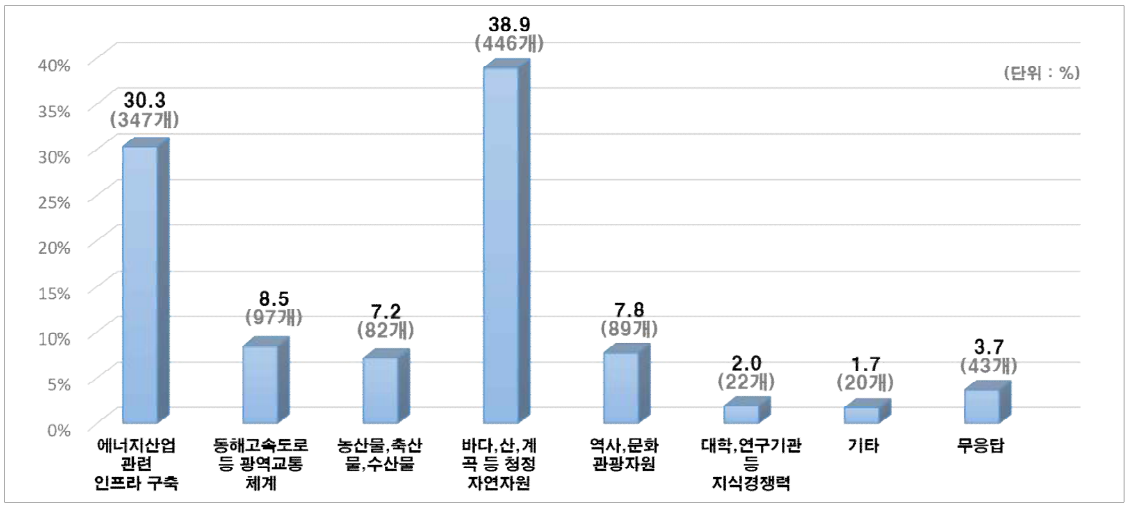
구분	동해시	정선군	강릉시
미래상	“소중하게 가꾸고픈 나의 아름다운 도시 동해”	자연과 사람이 어우러지는 “청정·관광의 고장! 정선”	문화·자연·산업이 상생하는 녹색창조도시 “강릉”
목표	·국제 경쟁력을 갖춘 환동해 물류유통·산업도시 ·특색있는 관광이미지가 우러나는 관광·휴양도시 ·자연과 시민이 어우러진 살맛나는 건강·생태도시	·쾌적하고 살기 좋은 고장 ·문화예술의 고장 ·지역특화산업의 고장 ·관광·휴양의 고장	·전국 제일의 관광휴양도시 ·전통문화·에술·창조도시 ·저탄소 첨단 녹색산업·녹색성장 중심도시 ·청청하고 쾌적한 자연생태 도시

자료 : 각 지자체 도시기본계획 보고서

다. 시민의식 조사 결과

❍ 2035년 삼척 도시기본계획 시민의식조사를 통한 조사 결과 「삼척시가 가진 잠재력」은 바다, 산, 계곡 등 청정 자연자원(38.9%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

❍ 그 외 답변으로는 에너지산업 관련 인프라 구축(30.3%), 동해고속도로 등 광역교통체계(8.5%), 역사, 문화 관광자원(7.8%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.7%, 3.7% 로 나타남



❍ 「삼척시의 시급한 현안 과제」는 기반시설 확충(25.0%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨

❍ 그 외 답변으로는 복지시설 확충(13.1%), 일자리 창출(13.0%), 원도심 활성화(12.9%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 3.2%, 2.4%로 나타남



라. 도시미래상 핵심키워드 도출

❍ 상위 및 관련계획, 기정 도시기본계획, 주변 시군비전, 시민의식조사 등 검토를 통해 도시미래상 설정을 위한 핵심 키워드 도출

구분	상위계획	기정 도시기본계획	주변지역 비전	시민의식조사
키워드	해양역사문화, 관광, 녹색성장 복합에너지	친환경, 해양, 동굴, 관광	관광, 문화예술, 저탄소 녹색산업	청정자원, 기반시설, 에너지, 일자리



3. 도시미래상 설정

가. 시민이 지향하는 2035년 도시미래상

❍ 삼척시의 도시미래상은 상위 및 관련계획, 주민의식조사 결과, 삼척시 시정목표, 향후 20년의 시대상, 시민 수요, 지역 내 삼척의 위치 · 역할 등을 고려하여 설정

❍ 도시정책의 실현보다 시민중심의 보편적인 가치체계에 근거한 미래상 설정과정을 거쳐 설정



가. 도시미래상의 의미

❍ 2035년의 시대상, 시민 수요, 도내 삼척시의 역할 등을 고려했을 때, 친환경적 관광지와 산업기반을 갖춘 도시로 성장하여 주변도시의 성장을 선도하고, 주민행복의 실현이라는 가치에 근거한 도시

2 계획목표 및 전략 설정

1. 기정 도시기본계획의 계획목표 및 실천전략 검토

❍ 2020 도시기본계획에서 설정하고 있는 계획목표와 실천전략은 계획 수립 당시의 여건을 반영하였으나, 금번 도시기본계획에서는 그동안 대 · 내외적 변화와 도시계획 패러다임 변화를 수용한 목표와 전략의 재검토 필요

[표] 2020 도시기본계획의 계획목표 및 실천전략

계획목표	실천전략
교육문화도시	•고급인력 양성 및 연구기반 확충 •문화재의 보전 및 문화축제 계승 발전
산업도시	•지역특화산업구축, 청정에너지산업 •석회석, 첨단산림농업, 산약초산업
관광휴양도시	•리조트 산업벨트 확보 •국민여가선용지대 조성
수산도시	•강원남부지역 어업전진기지 •어항시설의 확충정비
환경친화적인 도시	•천혜의 자연경관 지속보전방안 강구 •산과 바다가 어우러진 친환경적인 도시육성
복지도시	•도시와 농촌의 균형발전 도모 •고령화시대에 대비한 노인복지시설 확충

2. 계획목표별 추진전략 설정

가. 목표 및 전략



[표] 계획목표별 추진전략

목표	세부목표	추진전략
사람과 환경의 가치를 실현하는 명품 생태도시	깨끗하고 쾌적한 친환경 생태도시	•시민에게 밀착된 녹지공간을 창출하기 위한 공원녹지체계 설정 •온실가스 감축 목표 달성 실효성 제고 및 효율적 에너지 관리대책 수립 •자원순환형 폐기물 처리체계 형성 및 체계적이고 효율적인 폐기물관리체계 형성 •공원, 녹지, 하천축 활용 녹지네트워크를 형성
	끊임없이 성장하는 균형발전 도시	•원도심의 경쟁력 · 중심성 강화를 위한 도시재생 사업 추진 •도 · 농 통합형 도시로 교통인프라 및 기반시설 확충 균형발전 도모 •농 · 어촌 정주환경 개선 및 활성화 •지역거점 육성을 통한 공공서비스 체계 개선
	편안한 안전도시	•편리하고 안전한 대중교통체계 구축 •다양한 재해영향과 범죄로부터 안전한 도시 만들기 •기후변화에 대비하는 안전예방대책 수립

목표	세부목표	추진전략
일자리를 창출하는 명품 경제도시	친환경 에너지 산업도시	•태양광, 풍력, 수소에너지 등 환경에너지 산업기반 조성 •공공형 신재생에너지 발전시설 구축 •에너지 절약 도시 육성 (전기자동차 보급, LED 가로등 교체 등)
	지역 특화산업 육성	•연구시설 집적화를 통한 지역경제 활성화 도모 (국방과학연구소, 농업기술센터, 실화재 시험센터 등) •폐광지역 지역산업과 연계한 특화 유도로 침체된 지역경제 발전 도모 •전통시장 및 중소기업 육성 •6차산업 육성을 위한 인프라 구축
	우수인재 양성	•지역자원과 연계한 전문 인력 양성 및 일자리 창출 도모
역사문화 친환경 명품 관광도시	매력적인 관광도시 조성	•지역자원을 활용한 관광지 조성 •지속가능한 관광자원 개발 및 거점 관광지 연계 네트워크 구축 (미인폭포, 치유의숲 등) •체류형 관광지 개발 및 관광객 유치 (농어산촌체험마을, 관광어항)
	창조성을 발휘할 수 있는 인프라 구축	•지역축제 및 문화, 예술의 창조활동을 지원하는 기반 구축 •수요자 트렌드를 고려한 관광 특성화 추진 (케이블카, 오토캠핑장, 감성마을 조성 등)
	지속가능한 문화예술도시 조성	•지역문화 예술의 증진과, 문화콘텐츠를 통한 주민 삶의 질 향상 •지역마케팅 활성화를 통한 공공문화서비스 수준 제고
공동체 의식이 살아 숨쉬는 명품 복지도시	서로 돕고 살아가는 건강 도시	•지역공동체 형성 및 사회적 기업 활성화로 공존과 협동사회 만들기 •지역커뮤니티 회복으로 사람중심의 건강한 공동체 형성 유도 •지역 체육기반시설의 확충으로 생활체육 활성화 (공공체육시설, 복합체육공원)
	차별없는 복지도시	•생애주기별 맞춤형 사회복지체계 구축 •장애가 있어도 함께 어울려 살 수 있는 무장애(Barrier Free) 도시 조성 •다문화/여성/장애인 등 사회적 취약계층 배려
	미래에 투자하는 도시	•평행학습사회 구축을 통한 시민 역량 강화 •글로벌 인재양성을 위한 교육인프라 확대 및 다양화 •시민의 참여확대를 위한 제도 및 장치 마련

3 계획지표

1. 2020 삼척 도시기본계획 추진실적 검토

○ 기정 도시기본계획의 3단계(2015년) 계획 지표와 2015년 말 현황을 비교하여 주요지표에 대한 목표 실현 평가

○ 인구는 지표대비 78.7%로 2020년 도시기본계획의 3단계 목표 실현은 저조한 것으로 나타남

○ 자동차대수, 1인1일급수량, 유아보육시설, 중학교, 대학교 등은 100%이상 달성한 것으로 나나났으며, 세대수, 상수도보급율, 초등학교 등은 양호한 것으로 분석됨

○ 노인복지시설(노인복지회관)의 경우 달성율이 25%로 가장 저조한 것으로 나타남

구분		단위	기정기본계획(2020)		현황(B) (2015년)	달성률 (B/A)	비고
			3단계(A) (2015)	목표연도 (2020년)			
인구 및 세대	인구	인	90,000	100,000	70,839	78.7%	미달
	세대수	인	36,000	41,700	34,601	96.1%	미달
	세대당인구	인	2.5	2.4	2.1	84.0%	미달
주택	주택수	호	37,080	44,200	32,487	87.6%	미달
	보급율	%	103.0	106.0	93.9	91.2%	미달
교통	포장율	대	90.0	100.0	72.9	81.0%	미달
	자동차대수	대/백인	38.9	39.4	41.1	105.7%	달성
상수도	상수도보급율	%	95.5	99.0	88.2	92.4%	미달
	1인1일급수량	ℓ	398	403	441	110.8%	달성
하수도	총오폐수량	톤/일	33,650	38,800	28,399	84.4%	미달
	하수종말처리장	개소	6	6	4	66.7%	미달
공원	근린공원	개소	25	25	25	100.0%	달성
사회 복지	유아보육시설	개소	30	33	46	153.3%	달성
	노인복지	개소	4	4	1	25.0%	미달
교육	초등학교	개소	25	28	24	96.0%	미달
	중학교	개소	13	15	13	100.0%	달성
	고등학교	개소	11	12	9	81.8%	미달
	대학교	개소	2	2	2	100.0%	달성

Ⅱ 도시지표

1 인구지표 설정

1. 상위계획 인구지표

가. 제3차 강원도 종합계획 (2012~2020)

○ 추세에 따른 실질적인 인구전망은 2020년 148만명이나 계획의 실현 여부에 따라 37만명의 인구유입이 가능한 것으로 전망(계획의 성취여부에 따라 유동적인 수치)

○ 강원도가 경제발전을 통하여 선진도로 도약하기 위해서는 반드시 달성하여야 할 인구지표가 200만명

○ 동서교통망의 고속화와 연계거점도시(결절도시, node)의 성장

○ 춘천~속초 철도, 춘천/홍천~양양 고속도로, 원주~강릉 철도, 제천/영월~삼척/동해국도의 고속화 등 동서교통망의 고속화는 춘천, 원주, 강릉 등 거점도시와 속초, 삼척 등 연계도시 성장을 촉진

[표] 강원도 종합계획 계획인구

(단위 : 천인)

구분		2010년	2015년	2020년
계획인구 (숨겨진 인구 포함)		1,515 (1,715)	1,700 (1,900)	2,000 (2,200)
추계인구		1,515	1,702	1,923
정주인구	소계	1,472	1,646	1,853
	추세인구	실 정주인구 1,472	1,478	1,480
	유발인구		168	373
관광목적 등 유동인구 (군인 등 숨겨진 유동인구)		43 (200)	56 (200)	70 (200)
참고 : 주민등록인구 지표		1,544	1,647	1,945

주) 주민등록인구 지표는 현재 정주인구의 5%정도 많게 나타나는 현상을 반영하여, 추정정주인구에 5%를 곱하여 산출. 관광유동인구로 인하여 숨겨진 인구를 제외한 계획인구지표와 유사하게 도출

나. 통계청 인구전망

❑ 장래인구추계 시도편 (2010~2045)

○ 통계청 분석에 따르면 2010년 4,955만명에서 2030년 5,294만명을 정점으로 2045년 5,105만명에 이를 것으로 예상

○ 강원도의 경우 연평균 증가율이 0.74%로 전국보다 크며, 2040년까지 지속적으로 성장

[표] 시·도별 장래인구추계 (2010~2045)

(단위 : 천인, %)

구분	2010	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2010대비 증감	2010대비 증가율
전국	49,554	51,015	51,974	52,610	52,941	52,834	52,198	51,051	1,497	0.43%
비율	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	–	
강원도	1,489	1,517	1,532	1,550	1,569	1,583	1,584	1,568	79	0.74%
비율	3.0	3.0	2.9	2.9	3.0	3.0	3.0	3.1	0.1	

자료 : 통계청 장래인구추계 (2010~2045) (2017)

다. 인구 현황

1) 인구추이

❍ 2015년 말 삼척시 인구는 70,839명으로 -1.9%의 낮은 인구증가율을 보이고 있음

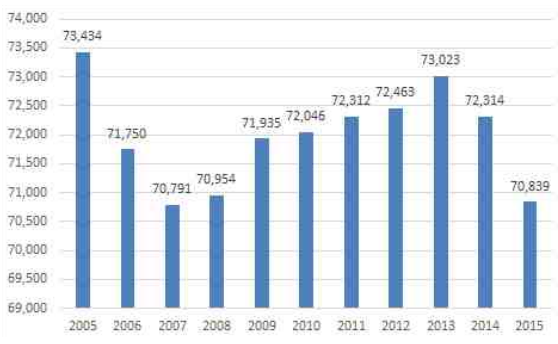
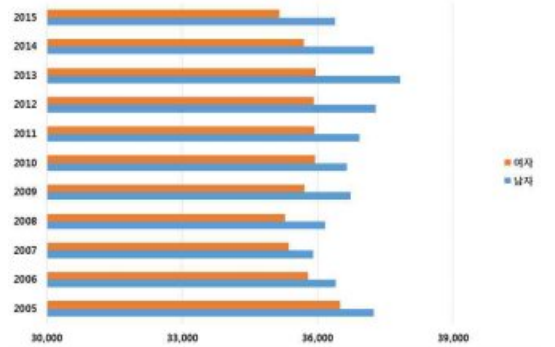
❍ 가구당 인구는 2005년 2.6인/호에서 점차적으로 감소하여 2015년 현재 2.1인/호로 2005년의 약 80.7% 수준으로 나타남

[표] 인구추이

(단위: 세대, 인, %, 인/세대, 인/㎢)

구분	세대	인구			인구 증가율	가구당 인구	인구 밀도	비고
		계	남	여				
2005	28,277	73,434	37,055	36,379	−1.5	2.6	62.2	
2006	28,366	71,750	36,146	35,604	−2.1	2.5	60.9	
2007	28,681	70,791	35,653	35,138	−1.3	2.5	60.1	
2008	29,736	70,954	35,940	35,014	0.2	2.4	60.2	
2009	31,233	71,935	36,490	35,445	1.4	2.3	61.1	
2010	32,482	72,046	36,367	35,679	0.2	2.2	61.2	
2011	33,388	72,312	36,681	35,631	0.4	2.2	61.4	
2012	34,066	72,463	36,847	35,616	0.5	2.1	61.7	
2013	35,362	73,023	37,384	35,639	0.8	2.1	62.2	
2014	35,204	72,314	36,940	35,374	−1.1	2.1	61.5	
2015	34,601	70,839	36,000	34,839	−1.9	2.1	60.3	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

인구추이	남여인구추이
	

2) 인구구조

❍ 2015년 현재 삼척시 인구 구조를 살펴보면 남성이 50.8%, 여성이 49.2%로 남성이 여성보다 약 1.6% 정도 많은 것으로 조사되었으며,

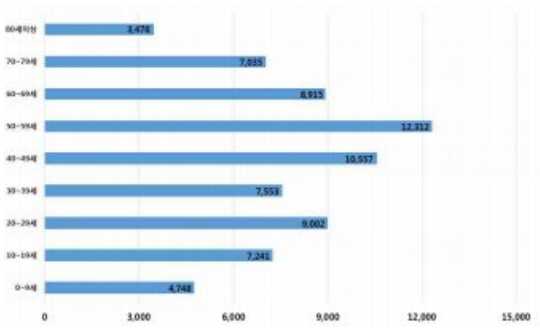
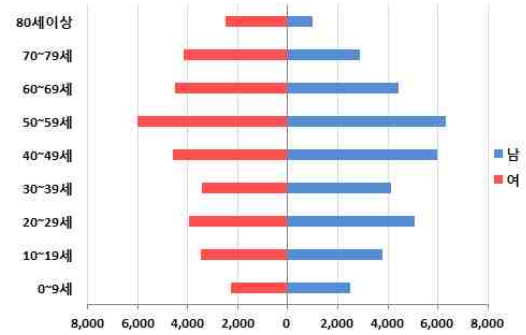
❍ 연령대별 인구 중 50~59세 사이의 인구가 남성, 여성 모두 많은 것으로 나타남

❍ 또한 경제활동에 적극적으로 참여할 수 있는 20세 이상 60세 미만의 인구가 전체 인구 중 55.65%로 나타났으며, 경제활동인구 전국평균 62.6%보다 낮은 수준으로 분석

[표] 인구구조현황

구분	계		남		여		비고
	인	%	인	%	인	%	
계	70,839	100.0	36,000	100.0	34,839	100.0	
0~9세	4,748	6.70	2,472	6.9	2,276	6.5	
10~19세	7,241	10.22	3,765	10.5	3,476	10.0	
20~29세	9,002	12.71	5,051	14.0	3,951	11.3	
30~39세	7,553	10.66	4,116	11.4	3,437	9.9	
40~49세	10,557	14.90	5,960	16.6	4,597	13.2	
50~59세	12,312	17.38	6,323	17.6	5,989	17.2	
60~69세	8,915	12.58	4,425	12.3	4,490	12.9	
70~79세	7,035	9.93	2,880	8.0	4,155	11.9	
80세이상	3,476	4.91	1,008	2.8	2,468	7.1	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

인구구조	남·녀 인구구조
	

3) 행정구역별 인구분포

❍ 2015년 현재 삼척시의 행정구역별 인구분포 현황은 동 지역에 약 57.2%가 거주하고 있으며, 도계읍에 18.1%가 거주하고 있는 것으로 나타남

❍ 동별 인구는 교동이 가장 많으며, 다음으로 정라동, 남양동, 성내동 순인 것으로 나타남

❍ 인구밀도는 정라동이 3,668.8인/㎢로 가장 높으며, 가곡면은 5.0인/㎢으로 가장 낮게 나타남

[표] 행정구역별 인구분포 현황

구분	세대	인구(인)				가구당 인구	인구밀도 (인/㎢)	면적 (㎢)
		계		남	여			
		인	%					
합계	34,601	70,839	100.0	36,000	34,839	2.1	60.3	1,186.53
도계읍	7,502	12,870	18.2	6,495	6,375	1.7	78.5	164.74
원덕읍	3,333	5,869	8.3	3,060	2,809	2.7	33.6	176.11
근덕면	3,155	5,818	8.2	2,969	2,849	1.9	44.4	133.67
하장면	707	1,391	2.0	737	654	2.0	6.8	205.71
노곡면	440	793	1.1	423	370	1.8	5.5	144.71
미로면	983	2,047	2.9	1,052	995	2.1	21.0	99.42
가곡면	431	752	1.1	378	374	1.8	5.0	152.43
신기면	404	734	1.0	401	333	1.9	13.7	56.31
남양동	4,233	9,166	12.9	4,533	4,633	2.2	507.7	18.19
성내동	3,868	9,087	12.8	4,505	4,582	2.4	403.7	22.68
교동	4,703	11,418	16.1	5,907	5,511	2.4	1,203.1	9.55
정라동	4,842	10,894	15.4	5,540	5,354	2.3	3,668.8	3.01

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

4) 인구이동 추이

❍ 삼척시의 인구이동은 2015년 기준 전입이 8,767명(12.3%), 전출이 10,084(14.1%)명으로 전출이 전입보다 1.8%가 많은 것으로 분석

❍ 2015년 기준 도내 이동은 전출(7.5%)이 전입(6.9%)보다 0.6% 많으며, 도간 이동도 전출(6.6%)이 전입(5.4%)보다 0.9% 많은 것으로 분석

(단위 : 인)

구분	총이동				도내이동				도간이동				순이동(A-B)	
	전입(A)		전출(B)		전입		전출		전입		전출		인	이동율
	인	이동률	인	이동률	인	이동률	인	이동률	인	이동률	인	이동률		
2010	7,985	11.2	10,102	14.1	4,304	6.0	4,410	6.2	3,681	5.1	3,693	5.2	-2,117	-3.0
2011	7,551	10.6	9,938	13.9	5,723	8.0	5,851	8.2	4,615	6.5	4,087	5.7	-2,387	-3.3
2012	10,558	14.8	10,343	14.5	5,899	8.2	6,099	8.5	4,669	6.5	4,244	5.9	215	0.3
2013	10,771	15.1	10,105	14.1	5,647	7.9	5,865	8.2	5,124	7.2	4,240	5.9	666	0.9
2014	10,650	14.9	11,169	15.6	5,958	8.3	6,317	8.8	4,692	6.6	4,852	6.8	-519	-0.7
2015	8,767	12.3	10,084	14.1	4,915	6.9	5,393	7.5	3,852	5.4	4,691	6.6	-1,317	-1.8

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

5) 인구동태

❍ 삼척시의 2015년 출생자수는 436명, 사망자수는 595명으로 출생자수보다 사망자수가 159명 더 많은 것으로 나타남

(단위 : 인)

연별	출생(A)			사망(B)			증감 (A-B)
		남	여		남	여	
2010	478	252	226	590	332	258	-112
2011	488	239	249	585	342	243	-97
2012	527	253	274	555	319	236	-28
2013	436	230	206	560	340	220	-124
2014	431	214	217	593	338	255	-162
2015	436	227	209	595	340	255	-159

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

라. 인구 추정

1) 산정기준 설정

❍ 도시인구지표는 도시계획수립의 기본적인 전제요소이며, 모든 도시계획 및 도시행정체계의 방향설정 등에 필수적인 기준이므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 합리적이고 과학적으로 산정토록 함

❍ 인구추정은 자연증가분과 사회적 증가분을 구분하여 추정하고 상위 및 관련계획에서 제시한 각종 인구전망치와 종합적으로 비교·검토하여 목표연도 인구규모를 설정

2) 자연적 증가인구 추정

❑ 장래출산율, 사망률 전망

❍ 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계산

❍ 5년간 출생아수를 산출하여 성비에 따라 남아와 여아로 구분하고, 각 연령계급별로 사망확률을 곱하여 장래인구를 추계

[표] 연령별·성별 인구구성

(단위 : 인, %)

구분	인 구			구성비	구분	인 구			구성비
		남	여				남	여	
총 계	70,839	36,000	34,839	100.0	45~49세	5,458	3,068	2,390	7.7
0~4세	2,267	1,176	1,091	3.2	50~54세	5,823	3,058	2,765	8.2
5~9세	2,481	1,296	1,185	3.5	55~59세	6,489	3,265	3,224	9.2
10~14세	2,766	1,430	1,336	3.9	60~64세	4,899	2,465	2,434	6.9
15~19세	4,475	2,335	2,140	6.3	65~69세	4,016	1,960	2,056	5.7
20~24세	5,865	3,173	2,692	8.3	70~74세	3,799	1,595	2,204	5.4
25~29세	3,137	1,878	1,259	4.4	75~79세	3,236	1,285	1,951	4.6
30~34세	3,470	1,938	1,532	4.9	80~84세	2,083	704	1,379	2.9
35~39세	4,083	2,178	1,905	5.8	85세이상	1,393	304	1,089	2.0
40~44세	5,099	2,892	2,207	7.2	-	-	-	-	-

자료 : 삼척시 통계연보 2016 (외국인 제외)

[표] 강원도 가임여성 천명당 출산율

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
TFR	1.31	1.32	1.36	1.40	1.44
15~19세	0.0102	0.0135	0.0135	0.0135	0.0135
20~24세	0.0887	0.0609	0.0596	0.0596	0.0596
25~29세	0.3888	0.2843	0.2773	0.2735	0.2735
30~34세	0.5803	0.5818	0.5863	0.5903	0.5960
35~39세	0.2138	0.3149	0.3534	0.3864	0.4191
40~44세	0.0282	0.0515	0.0584	0.0642	0.0700
45~49세	0.0007	0.0092	0.0093	0.0094	0.0095

자료 : 시도별 장래인구추계(모의 연령별 출산율, 강원도), 통계청

주 : TFR(합계출산율) – 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 수 있는 것으로 예상되는 평균 출생아수
모의 연령별 출산율 - 해당 연령의 여자인구 1천명당 해당 연령의 출생아수

[표] 강원도 출생성비

구 분	2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년
성 비	102.5	102.4	102.6	102.4	102.4

자료 : 시도별 장래인구추계(강원도, 0~4세 성비적용), 통계청

주) 여자인구 100명당 남자인구

[표] 장래 사망률 가정

구 분	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00456	0.00376	0.00319	0.00296	0.00237	0.00218	0.00177	0.00164	0.00133	0.00123
1~4세	0.00283	0.00235	0.00188	0.00174	0.00135	0.00124	0.00098	0.00091	0.00072	0.00067
5~9세	0.00055	0.00044	0.00036	0.00031	0.00026	0.00022	0.00019	0.00016	0.00014	0.00012
10~14세	0.00057	0.00042	0.00036	0.00031	0.00027	0.00023	0.00020	0.00017	0.00015	0.00013
15~19세	0.00137	0.00078	0.00087	0.00060	0.00068	0.00046	0.00053	0.00037	0.00042	0.00029
20~24세	0.00205	0.00125	0.00141	0.00104	0.00111	0.00081	0.00088	0.00065	0.00070	0.00051
25~29세	0.00344	0.00202	0.00281	0.00174	0.00228	0.00140	0.00185	0.00114	0.00151	0.00092
30~34세	0.00506	0.00314	0.00411	0.00266	0.00338	0.00217	0.00278	0.00180	0.00228	0.00147
35~39세	0.00670	0.00379	0.00545	0.00310	0.00453	0.00256	0.00377	0.00214	0.00312	0.00177
40~44세	0.01072	0.00504	0.00899	0.00407	0.00751	0.00338	0.00626	0.00283	0.00521	0.00235
45~49세	0.01774	0.00698	0.01523	0.00571	0.01281	0.00477	0.01075	0.00402	0.00899	0.00335
50~54세	0.02671	0.00986	0.02359	0.00833	0.01991	0.00698	0.01674	0.00590	0.01404	0.00493
55~59세	0.03624	0.01205	0.03169	0.01018	0.02673	0.00852	0.02247	0.00721	0.01882	0.00601
60~64세	0.04976	0.01813	0.04418	0.01617	0.03741	0.01359	0.03155	0.01152	0.02651	0.00963
65~69세	0.07207	0.02884	0.06320	0.02516	0.05421	0.02141	0.04632	0.01837	0.03941	0.01555
70~74세	0.11830	0.05063	0.10571	0.04576	0.09363	0.04024	0.08267	0.03559	0.07274	0.03113
75~79세	0.20659	0.09868	0.18863	0.09133	0.17130	0.08226	0.15517	0.07443	0.14010	0.06674
80~84세	0.31882	0.19409	0.29904	0.18193	0.27955	0.16890	0.26093	0.15724	0.24293	0.14541
85세이상	0.72774	0.66094	0.71930	0.65214	0.70955	0.64305	0.69994	0.63437	0.69018	0.62507

자료 : 시도별 장래인구추계(시도별 생명표, 강원도), 통계청

❑ 자연적 인구증가 추정결과

○ 생잔모형에 의한 자연적 증가인구 추정결과 2035년까지 연평균 인구증가율이 -0.1%로 완만한 인구감소 추세로 목표연도 2035년 인구는 69,408인에 이를 것으로 추정됨

○ 자연적 증가인구 추정시 외국인수는 포함되지 않음

[표] 자연적 인구증가 추정

(단위 : 명)

구 분	2015년(현황)		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	1,176	1,091	1,102	1,076	1,164	1,135	1,450	1,415	1,491	1,457
5~9세	1,296	1,185	1,174	1,089	1,100	1,074	1,163	1,134	1,449	1,415
10~14세	1,430	1,336	1,296	1,185	1,173	1,089	1,100	1,074	1,163	1,134
15~19세	2,335	2,140	1,429	1,336	1,295	1,184	1,173	1,089	1,100	1,074
20~24세	3,173	2,692	2,333	2,139	1,429	1,335	1,294	1,184	1,173	1,088
25~29세	1,878	1,259	3,169	2,689	2,330	2,137	1,427	1,334	1,294	1,183
30~34세	1,938	1,532	1,873	1,257	3,161	2,685	2,326	2,135	1,425	1,333
35~39세	2,178	1,905	1,930	1,528	1,866	1,254	3,153	2,681	2,321	2,131
40~44세	2,892	2,207	2,166	1,899	1,921	1,524	1,859	1,251	3,143	2,676
45~49세	3,068	2,390	2,866	2,198	2,150	1,893	1,909	1,520	1,850	1,248
50~54세	3,058	2,765	3,021	2,376	2,829	2,188	2,127	1,885	1,892	1,515
55~59세	3,265	3,224	2,986	2,742	2,961	2,360	2,782	2,175	2,097	1,876
60~64세	2,465	2,434	3,162	3,191	2,906	2,719	2,895	2,343	2,730	2,162
65~69세	1,960	2,056	2,356	2,395	3,043	3,148	2,814	2,687	2,818	2,320
70~74세	1,595	2,204	1,836	2,004	2,228	2,343	2,902	3,090	2,703	2,646
75~79세	1,285	1,951	1,426	2,103	1,664	1,924	2,044	2,260	2,691	2,994
80~84세	704	1,379	1,043	1,773	1,182	1,930	1,406	1,780	1,758	2,109
85세이상	304	1,089	659	1,846	1,121	2,717	1,522	3,497	1,972	3,979
계	70,839		70,650		70,165		69,881		69,408	

구 분	2015년 (현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	평균증가율
자연적 증가에 의한 추정인구 (외국인 제외)	70,839	70,650 ≒ 70,700	70,165 ≒ 70,000	69,881 ≒ 69,900	69,408 ≒ 69,500	
연평균 인구증가율	-	-0.05%	-0.14%	-0.08%	-0.14%	-0.10%

❑ 최근 5년간 전출입인구 비율

❍ 최근 5년간 (2014~2018) 전출인구 비율은 -0.98%로 추정

❍ 최근 5년간 전출인구를 비율을 반영하여 자연적 증가인구는 68,800인으로 산정됨

구분	전입(인)	전출(인)	전입-전출(인)	인구(인) (통계연보)	(전입-전출)/인구	증감
2014	6,962	7,481	-519	72,939	-0.7%	-
2015	5,792	7,109	-1,317	71,534	-1.8%	1.6
2016	5,671	6,696	-1,025	70,371	-1.5%	-0.2
2017	5,402	6,140	-738	69,339	-1.1%	-0.3
2018	5,996	5,868	128	69,115	0.2%	-1.2
평균	**5,964.6**	**6,658.8**	**-694.2**	**-**	**-0.98%**	**0.0**

구분	인구(인)
2014~2018평균 (-0.98%)	-679 (≒ -700)인 (목표연도 자연적증가인구 X 5년간 [(전입-전출)/인구]비율
2035년 자연적증가인구	69,500(인) - 700(인) = **68,800(인)**

3) 사회적 증가인구 및 주간활동인구 추정

❑ 산업단지 조성에 의한 계획인구

○ 삼척에너지 융·복합단지 조성사업 (강원도고시 제2018-1호, 발전촉진형 지역개발사업)

- 위치 : 강원도 삼척시 근덕면 교가리 일원 / 면적 : 2,945,456㎡ (산업시설용지 1,719,075㎡)

[표] 삼척에너지 융ㆍ복합단지조성에 의한 인구증가 전망

구 분	유입인구	비 고
계	8,588 ≒ 8,600	
외부유입 종업원	3,782	총종업원×타지역 유입률 = 7,564×50%≒3,782
종업원 부양인구	2,080	외부유입종업원×기혼율×부양인원=3,782×50%×1.1≒2,080
서비스 유발인구	1,759	(외부유입종업원+종업원부양인구)×서비스인구비율=5,862×30%≒1,759
서비스 유발 부양인구	967	서비스유발인구×기혼율×부양인구=1,759×50%×1.1≒967

※총종업원수 = 부지면적 1,000㎡당 4.4명 = $\frac{1,719,075㎡}{1,000㎡}$ × 4.4명 ≒ 7,564명

※ 부지면적 1,000㎡당 종사자 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화방안」 보고서의 제조업평균 4.4명을 기준으로 함
※ 기혼율 및 부양인구는 삼척시 통계연보상 혼인율(53.3%) 및 세대당인구(2.1)을 고려 산출
※ 외부유입률은 통계청 인구이동통계(최근 5년간) 평균 유입률 및 제3차 강원도 종합계획(수정계획)을 고려하여 적용
※ 서비스유입률은 제3차 강원도 종합계획 수정계획상 유입률을 고려하여 적용

○ 삼척종합발전단지 (강원도고시 제2018-349호)

- 위치 : 강원도 삼척시 원덕읍 호산리, 노곡리, 옥원리 일원
- 면적 : 2,577,537.1㎡ (3,4호기 1,077,513㎡)

[표] 삼척종합발전단지에 의한 인구증가 전망

구 분	유입인구	비 고
계	1,704 ≒ 1,700	
외부유입 종업원	750	총종업원×타지역 유입률 = 1,500×50%≒750
종업원 부양인구	413	외부유입종업원×기혼율×부양인원=750×50%×1.1≒413
서비스 유발인구	349	(외부유입종업원+종업원부양인구)×서비스인구비율=1,163×30%≒349
서비스 유발 부양인구	192	서비스유발인구×기혼율×부양인구=349×50%×1.1≒192

※총종업원수 = 1,500명 (한국남부발전 주식회사, 삼척-경(총)-40401)

※ 부지면적 1,000㎡당 종사자 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화방안」 보고서의 제조업평균 4.4명을 기준으로 함
※ 기혼율 및 부양인구는 삼척시 통계연보상 혼인율(53.3%) 및 세대당인구(2.1)을 고려 산출
※ 외부유입률은 통계청 인구이동통계(최근 5년간) 평균 유입률 및 제3차 강원도 종합계획(수정계획)을 고려하여 적용
※ 서비스유입률은 제3차 강원도 종합계획 수정계획상 유입률을 고려하여 적용

❍ 포스파워 삼척화력 1,2호기 발전소 건설사업 (산업통산자원부 고시 제2018-05호)

- 위치 : 강원도 삼척시 적노동, 근덕면 금계리, 상맹방리 일원
- 면적 : 970,262㎡

[표] 삼척화력 1,2호기 건설사업에 의한 인구증가 전망

구 분	유입인구	비 고
계	4,542 ≒ 4,500	
외부유입 종업원	2,000	총종업원×타지역 유입률 = 4,000×50%≒2,000
종업원 부양인구	1,100	외부유입종업원×기혼율×부양인원=2,000×50%×1.1≒1,100
서비스 유발인구	930	(외부유입종업원+종업원부양인구)×서비스인구비율=3,100×30%≒930
서비스 유발 부양인구	512	서비스유발인구×기혼율×부양인구=930×50%×1.1≒512

※총종업원수 = 4,000명 (삼척블루파워(주), 삼척블루파워 2020-160호)

※ 부지면적 1,000㎡당 종사자 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화방안」 보고서의 제조업평균 4.4명을 기준으로 함
※ 기혼율 및 부양인구는 삼척시 통계연보상 혼인율(53.3%) 및 세대당인구(2.1)을 고려 산출
※ 외부유입률은 통계청 인구이동통계(최근 5년간) 평균 유입률 및 제3차 강원도 종합계획(수정계획)을 고려하여 적용
※ 서비스유입률은 제3차 강원도 종합계획 수정계획상 유입률을 고려하여 적용
※ 외부유입률 및 서비스유입률은 제3차 강원도종합계획 수정계획상 산업활성화 유입인구의 외부유입률 고려 적용

❑ 국방과학연구소 계획인구 검토

- 위치 : 삼척시 교동 90-2번지 일원
- 면적 : 264,319㎡

[표] 국방과학연구소에 의한 인구증가 전망

구 분	유입인구	비 고
계	228 ≒ 200	
외부유입 종업원	100	총종업원 = 100
종업원 부양인구	55	외부유입종업원×기혼율×부양인원=100×50%×1.1≒55
서비스 유발인구	47	(외부유입종업원+종업원부양인구)×서비스인구비율=155×30%≒47
서비스 유발 부양인구	26	서비스유발인구×기혼율×부양인구=47×50%×1.1≒26

※총종업원수 = 국방과학연구소 연구원 100명

※ 총 종업원수는 삼척시 보도자료(2018.03.13.)을 고려하여 100명 산출
※ 기혼율 및 부양인구는 삼척시 통계연보상 혼인율(53.3%) 및 세대당인구(2.1)을 고려 산출

❑ 주택건설사업에 계획인구

○ 현재 삼척시 관내 승인되어 추진되고 있는 공동주택 건설 사업은 5개 사업지구로 총 3,337세대로 나타남

[표] 주택건설사업

구 분	계획세대	계획인구	외부 유입률	총 유입인구	외부 유입인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	비고
계	3,337	7,008	50%	5,135 ≒ 5,100	3,505	1,052	578	-
세영개발 (마달세영리첼)	418	878		644	439	132	73	삼척시고시 제2017-162호
한국자산신탁(주) (지월라티움)	612	1,285		942	643	193	106	삼척시고시 제2018-18호
대한토지신탁(주) (e편한세상)	723	1,518		1,112	759	228	125	삼척시고시 제2018-27호
지안스건설(주) (에버빌디오션)	885	1,859		1,362	930	279	153	삼척시고시 제2018-19호
삼척관광호텔	699	1,468		1,075	734	220	121	삼척시고시 제2020-82호

※ 주 : 세대당 인구는 2.1인/세대 적용
※ 외부유입률은 통계청 인구이동통계(최근 5년간) 평균 유입률 및 제3차 강원도 종합계획(수정계획)을 고려하여 적용
※ 서비스유입률은 제3차 강원도종합계획 수정계획상 유입률을 고려하여 적용

❑ 주간활동인구 추정

○ 통근·통학 주간활동인구 = 상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구

- 주간유입인구 : 다른 지역에서 유입되는 통근·통학자수
- 주간유출인구 : 다른 지역에서 유출되는 통근·통학자수
- 삼척시의 주간인구지수는 현재 104.3%로 사회적 인구증가(정책인구) + 자연적 인구증가 인구를 고려 계획

[표] 통근·통학 주간인구지수

구분	상주 인구	유입인구			유출인구			주간 인구	주간 인구지수
		계	통근	통학	계	통근	통학		
2000	74,120	4,534	2,524	2,010	2,740	2,314	426	75,914	102.4
2005	66,938	5,818	3,577	2,241	2,144	1,961	183	70,612	105.5
2010	65,937	4,510	3,560	950	2,121	1,801	320	6,8326	103.6
2015	68,190	6,332	5,364	968	3,424	3,007	417	71,098	104.3

자료 : 인구주택총조사, 2005~2015

- 삼척시의 통근 · 통학인구는 상주인구에 주간활동인구지수를 적용하여 2020년 3,300인에서 2035년 3,900인으로 전망됨

[표] 통근·통학 주간활동인구 산출

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
통근·통학인구	3,300	3,500	3,700	3,900

❍ 관광객 주간활동인구

- 연간 관광객 추이를 1일 관광객수로 환산하여 산정
- 관광객 활동인구 = 관광객 통계를 활용 목표연도 연간 관광객 추정/365일
- 관광객 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측, 신뢰도 상위 3개 모형 함수식의 산술평균값을 적용

[표] 삼척시 관광 방문객수 현황

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	연평균 증가율
계	5,508,903	1,568,137	3,519,397	3,092,530	3,941,968	4,865,053	6,110,817	2.1%

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

[표] 관광객 인구증가 전망

구 분	2015	2020	2025	2030	2035년	절대백분율 오차평균 (MAPE)
등차급수식	6,110,817	6,587,732	7,064,646	7,541,561	8,018,475	67.2%
등비급수식	6,110,817	6,661,284	7,261,337	7,915,444	8,628,473	66.7%
지수합수식	6,110,817	6,662,938	7,264,943	7,921,341	8,637,045	66.6%
최소자승법	6,110,817	5,662,069	7,237,453	8,812,836	10,388,219	29.8%
로지스틱함수식	6,110,817	6,849,380	8,209,746	9,063,083	9,532,818	28.4%
상위3개 평균	6.110.817	6,391,462	7,570,714	8,599,087	9,519,360	

[표] 관광객 주간활동인구 전망

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
관광객(인)/일	17,500	20,700	23,500	26,000	년/365

[표] 인구계획 총괄

구 분	2020	2025	2030	2035	비 고
계 획 인 구	95,340	105,420	112,760	118,800	
상주인구	74,540	81,220	85,560	88,900	
자연적증가	70,700	70,000	69,900	68,800	
사회적증가	3,840	11,220	15,660	20,100	
삼척에너지 융ㆍ복합단지	–	3,440	6,020	8,600	
삼척종합발전단지	340	680	1,190	1,700	
포스파워 발전소	–	1,800	3,150	4,500	
주택건설사업	3,300	5,100	5,100	5,100	
국방과학연구소	200	200	200	200	
주간활동인구(비상주)	20,800	24,200	27,200	29,900	
통근통학인구	3,300	3,500	3,700	3,900	비상주
관광객인구	17,500	20,700	23,500	26,000	비상주

2 도시경제지표 설정

1. 지역내총생산(GRDP)

○ 삼척시 지역총생산은 2035년 5.9조원, 1인당 지역생산은 66,473천원으로 추정

[표] 산업별 인구구조 전망

구분	단위	2020	2025	2030	2035
지역총생산	십억원	3,143	3,879	4,788	5,909
인 구	인	74,540	81,220	85,560	88,900
1인당 지역생산	천원	42,159	47,757	55,957	66,473

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 시·군단위 지역내총생산
주 : 경제규모(GRDP) 전망은 2010~2015 전국 연평균 실질 GDP 증가율 4.3%를 2035년까지 연장 적용

2. 소득 및 소비구조

○ 전체가구의 소득 및 소비지출은 가계동향조사를 이용 분석하였으며, 가계월소득은 연평균 3.79% 증가, 소득대비 지출비율은 연평균 1.1% 감소추세임

○ 2035년 가계 소득은 8.7백만원으로 추정

[표] 가구당 가계수지 (전국)

구분		2010	2011	2012	2013	2014	2015	평균
전국 평균	가구원수(명)	3.31	3.28	3.27	3.25	3.21	3.17	−0.86%
	소득(원)	3,631,713	3,841,586	4,076,876	4,161,833	4,302,352	4,373,116	3.79%
	가계지출(원)	2,960,892	3,114,946	3,216,894	3,261,590	3,355,512	3,373,302	2.64%
소득대비 지출비율(%)		81.5	81.1	78.9	78.4	78.0	77.1	−1.10%

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 월소득 5분위별 가구당 가계수지(전국, 2인이상)

[표] 계획년도별 가계소득 및 가계지출

구분		2020	2025	2030	2035
삼척시	가계소득(원)	7,026,504	7,406,526	8,687,207	9,970,893
	가계지출(원)	5,128,103	5,114,287	5,675,498	6,163,267
비율(%)		73.0	69.1	65.3	61.8

주 : 가계소득 = 삼척시 1인당 지역생산(GRDp) × 가구원수(3.25)
주 : 연평균 가계소득대비 가계지출비율 -1.10%를 2035년까지 연장 적용

○ 삼척시 5분위별 소득은 전국의 5분위별 소득을 이용하여 추계하였으며, 분위별 평균비율을 반영하여 추계

[표] 전국의 가계소득대비 소득분위별 비율

(단위 : %)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	평균
1분위	32.8	32.7	33.2	33.2	33.9	35.0	33.5
2분위	66.1	66.4	66.6	67.4	66.6	67.2	66.7
3분위	90.7	91.2	90.7	90.8	91.1	91.5	91.0
4분위	120.0	119.5	119.5	120.0	119.4	119.0	119.6
5분위	190.4	190.1	190.0	188.5	189.0	187.0	189.2

자료 : 소득분위별 비율 = 각 분위별 소득 / 평균소득

[표] 삼척시 분위별 소득 추계

(단위 : 원)

구분	2020	2025	2030	2035	비고
1분위	2,351,925	2,479,126	2,907,798	3,337,476	
2분위	4,686,826	4,940,308	5,794,550	6,650,795	
3분위	6,395,088	6,740,961	7,906,557	9,074,889	
4분위	8,401,373	8,855,754	10,387,025	11,921,888	
5분위	13,291,204	14,010,046	16,432,559	18,860,756	

주 : 분위별 소득 = 삼척 가계소득 × 전국의 가계소득대비 각 분위별 소득비율 평균

3. 산업구조

❍ 2035년 산업구조의 지표는 과거추세와 OECD고용률, 노동력의 고령화·고학력화 및 여성화의 가속화 등을 고려하여 경제활동 참가율 60.0%, 취업률 98.0% 가정하에 증가하는 삼척시의 계획인구를 반영하여 산정함

❍ 경제활동인구는 2020년 38,998명에서 2035년에 47,109명으로 증가하며, 취업인구는 2035년 46,167명으로 예측됨

[표] 산업별 인구구조 전망

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
총인구	인	74,540	81,220	85,560	88,900
15세이상	인	67,238	73,422	76,577	78,515
경제활동인구	인	38,998	43,319	45,946	47,109
취업자	인	38,218	42,453	45,027	46,167
	%	98.0%	98.0%	98.0%	98.0%
경제활동참가율	%	58.0%	59.0%	60.0%	60.0%
취업인구	인	38,218	42,453	45,027	46,167
1차산업	인	8,026	8,066	7,655	6,925
	구성비(%)	21.0%	19.0%	17.0%	15.0%
2차산업	인	10,319	11,887	13,058	13,850
	구성비(%)	27.0%	28.0%	29.0%	30.0%
3차산업	인	19,873	22,500	24,315	25,392
	구성비(%)	52.0%	53.0%	54.0%	55.0%

※ 산업별 인구구조는 비상주 주간활동인구(통근통학인구, 관광객인구) 제외

3 도시환경지표 설정

1. 생활환경지표

○ 목표연도 2035년 삼척시민 11.8만인에 대하여 쾌적한 삶을 영위하기 위한 생활환경지표 설정

○ 공공시설은 해당 부처별 관련규정에 근거하여 계획지표 설정

○ 생활환경은 1차적 기본요소로 주택, 상하수도, 정보통신 등에 관한 지표를 설정

[표] 생활환경지표

구분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	70,839	95,340	105,420	112,760	118,800
	상주인구	인	-	74,540	81,220	85,560	88,900
	비상주인구	인	-	20,800	24,200	27,200	29,900
가구	가구수	가구	34,601	34,601	37,270	42,747	45,032
	가구당 인구	인/가구	2.1	2.1	2.0	1.9	1.9
상수도	일평균 급수량	㎥/일	24,027	24,027	24,326	28,430	30,980
	보급률	%	88.2	88.2	90.4	95.9	99.2
하수도	보급률	%	87.8	87.8	98.8	98.8	98.8
에너지	공급가구수	호	446	446	453	461	469
	도시가스 총공급량	천㎥/년	328	328	2,563	6,035	10,770
환경	생활폐기물 총배출량	톤/일	106	106	97	89	77
	재활용률	%	40	40	45%	55%	65%
	매립률	%	60	60	55%	45%	35%
	소각율	%	-	-	-	-	-
	매립량	톤/년	-	-	19,453	14,668	9,837
공공시설	시청	인	1	1	1	1	1
	읍·면·동 주민센터	개소	12	12	12	12	12
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	경찰파출소	개소	8	8	8	8	8
	소방서	개소	1	1	1	1	1
	119안전센터	개소	3	3	3	3	4

2. 복지환경지표

❍ 복지환경은 2차적 필요요소로 의료, 교육, 문화, 사회복지 등에 관한 지표설정

[표] 복지환경지표

구분			단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
보건의료	종합병원		개소	1	1	1	1	1
	병원		개소	1	3	4	5	6
	의원		개소	27	30	32	34	36
	치과의원		개소	10	12	14	14	15
	보건(지)소		개소	1(8)	1(8)	1(8)	1(8)	1(8)
	병원	병상기준	상/천명	5	6	7	8	10
		병상수	상	370	447	569	684	889
	의사	의사기준	명/만명	10	16	21	27	33
		의사수	명	73	119	171	231	293
교육	유치원	원아수	명	846	746	813	856	889
		원수	개소	18	15	17	18	18
	초등학교	학생수	명	2,864	2,982	3,249	3,423	3,556
		학교수	개교	19	18	20	20	20
		학급수	학급	185	199	217	229	238
	중학교	학생수	명	1,613	1,491	1,625	1,712	1,778
		학교수	개교	13	11	13	12	13
		학급수	학급	86	88	102	122	148
	고등학교	학생수	명	2,088	2,162	2,356	2,482	2,579
		학교수	개교	9	10	11	12	13
		학급수	학급	92	98	107	118	129
	대학교		개교	2	2	2	2	2
사회복지	보육시설		개소	9	11	13	15	17
	장애인복지시설		개소	-	1	2	4	5
	여성복지시설		개소	-	1	2	4	5
	노인복지시설		개소	255	248	271	285	296
	청소년수련시설		개소	3	3	3	3	4
	근로자복지시설		개소	-	1	1	1	1
	부랑인시설		개소	-	1	1	1	1
문화	도서관		개소	4	4	4	5	5
	박물관		개소	1	1	1	1	2
	전시실		개소	3	3	3	3	4
	종합문화예술회관		개소	-	1	1	1	1
체육시설	종합운동장		개소	2	2	2	2	2
	실내체육관		개소	1	1	1	1	1

3. 여가환경지표

❍ 여가환경은 3차적 선택요소로 체육시설, 공원, 녹지, 유원지 등에 관한 지표 설정

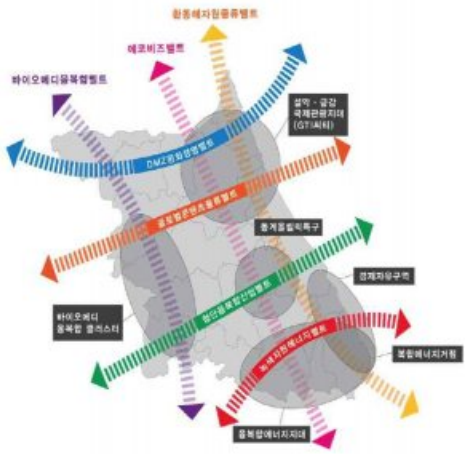
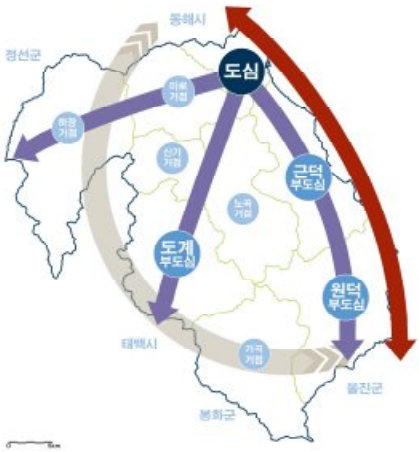
[표] 여가환경지표

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
생활권 공원	근린공원	개소	16	10	12	12	12
	기타공원 (어린이공원 및 소공원)	개소	17	15	15	15	15
공원 녹지	수변공원	개소	1	1	1	1	3
	체육공원	개소	-	-	1	1	1
	문화공원	개소	-	1	1	1	2
	역사공원	개소	-	1	1	4	4
	묘지공원	개소	-	1	1	1	1
공원 면적	공원면적	㎡	1,444,699	863,420	935,720	975,720	1,030,720
	1인당 공원면적지표	㎡/인	20.2	11.6	11.5	11.4	11.6
유 원 지		개소	3	3	4	5	5
		㎡	1,241,073	1,165,457	1,259,523	1,279,523	1,339,523

Ⅲ 공간구조 구상

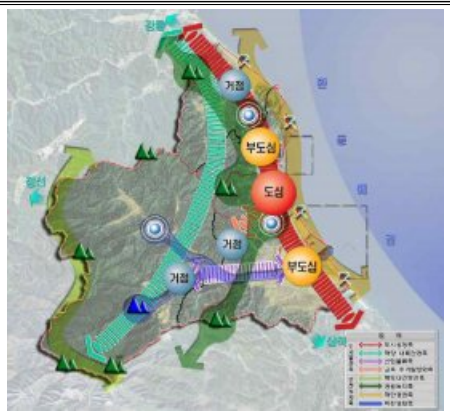
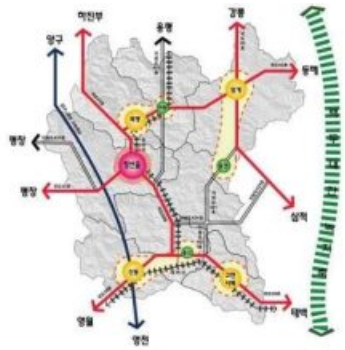
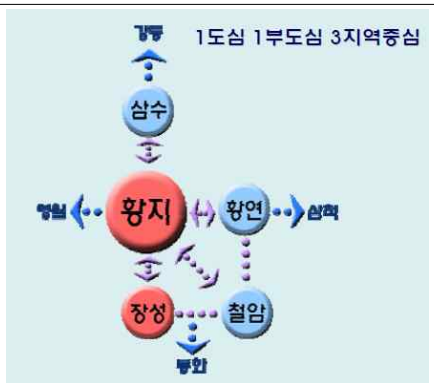
1 공간구조 진단

1. 상위 및 관련계획상의 공간구조 검토

구분	중심지체계 / 연계성	구상도
강원도 종합계획 (2012~2020)	•신소재 산업과 동북아 교역 비즈니스 기능육성 (동해안 경제자유구역) – 근덕 친환경 에너지·소재 산업 지구 등 •에너지성지 조성과 탄광지역 재생 (남부고원해양권) –기존사업(폐광지역 경제자립형 개발사업 등) 지속 추진 : 삼척 융복합에너지산업 육성 –미래 대비 첨단에너지 자원지대로 부활 추진	
2020 삼척도시 기본계획	•1도심, 3부도심, 2도농거점 –관광중심기능으로 육성 발전할 수 있도록 해안변을 해양관광축으로 구상 – 도시지역과 농촌지역의 균형을 이룰 수 있도록 도시생활권축 설정 – 삼척~도계~호산간 토지이용이 가능하도록 미래자원축 설정 – 백두대간 등 개발의 제한을 유지하고 있는 지역을 보전녹지축으로 설정	
2020 삼척 장기발전 종합계획	•1도심, 3부도심, 5거점 – 동해고속도로의 연장개통과 광역국도의 인프라 개선에 따른 광역화 도모 – 지역별 차별화된 전략산업 중심 부도심 활성화를 통한 지역간 균형발전 유도 – 고속도로, 국도를 중심으로 중심생활축, 광역도시축을 설정 – 전략산업축, 해양관광축, 내륙관광축, 자연생태축 설정	

2. 타 지자체의 공간구조 검토

❑ 주변도시의 도시공간구조 구상 검토

구분	중심지체계/연계성	구상도
2030 동해 도시기본계획	1도심, 2부도심, 3거점 – 도심과 부도심 기능을 집중하여 중심성 강화 (장호항, 묵호항, 동해항) – 당초 송정·북평·북삼 부도심을 송정·북평 부도심과 한중대학교 일원의 전략적 개발을 위한 북삼 거점으로 분리	
2020 강릉 도시기본계획	1도심, 3지역중심, 1지구중심 – 행정, 상업·업무, 금융 등 도심기능을 강화하고 시가지 정비, 주택 및 상업지역 개발을 통해 도심활성화 유도 – 기존 도심 혼잡방지 및 지역 균형개발을 유도하고자함	
2020 정선 군기본계획	1지역중심, 4개 특화핵 – 지역중심 및 특화핵 중심지의 도심기능 강화 – 지역중심과 특화핵 상호간의 네트워크 구축으로 연계성 강화를 통한 형평성 강조	
2020 태백 도시기본계획	1도심, 1부도심, 3개 지역 중심 – 연담화를 통한 위계를 강조하는 강력한 중심축 형성 – 주변 도시들과 연계한 관광 순환루트 구축	

2. 중심지 검토

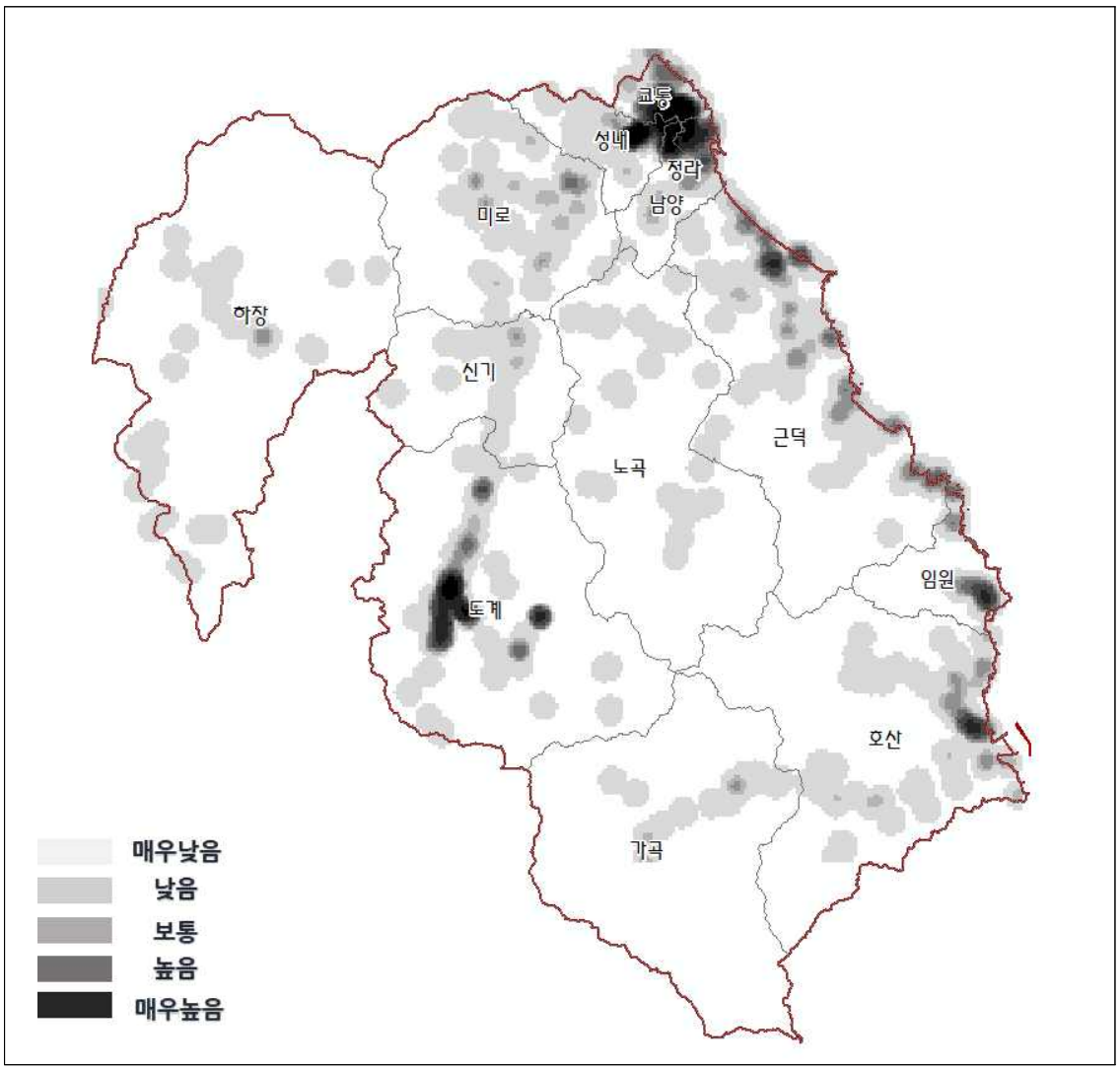
가. 거주 인구 분포 현황

❍ 국토지리정보원에서 제공하는 인구격자(100×100m) 분석을 통해 삼척시의 거주인구 분포 현황을 분석

❍ 동지역에 높은 인구밀도를 나타내며, 행정구역으로 근덕면 도시지역, 도계읍 도시지역, 원덕읍 호산리 및 임원리 도시지역의 인구밀도가 높은 지역이 나타남

❍ 거주인구의 분포 역시 동지역에 집중되어 도심으로서 중심성이 가장 강한 것으로 나타나며, 하장면의 경우 낮은 분포 현황을 보임

[그림] 거주인구 분포현황



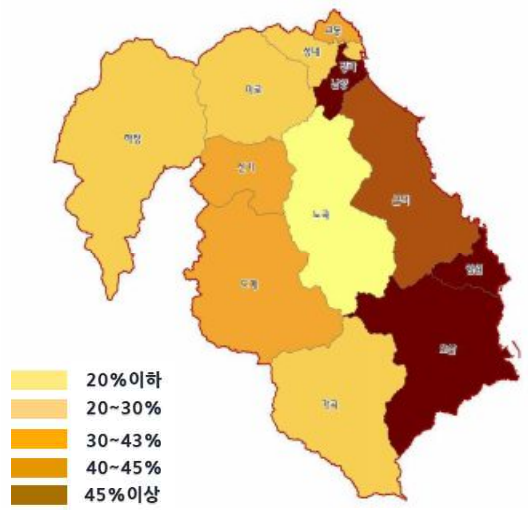
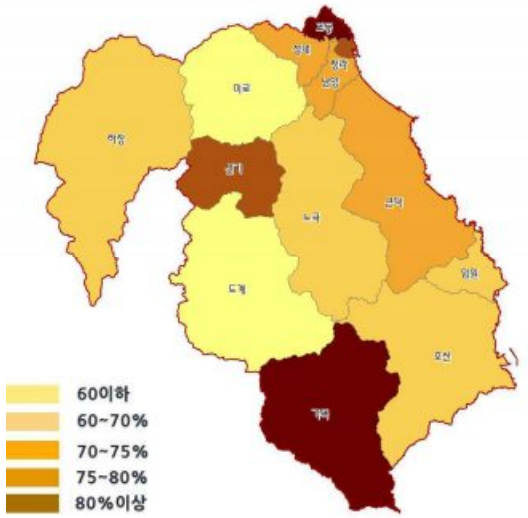
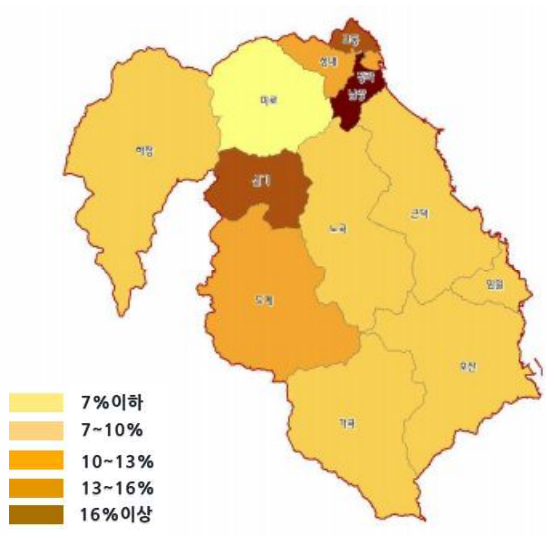
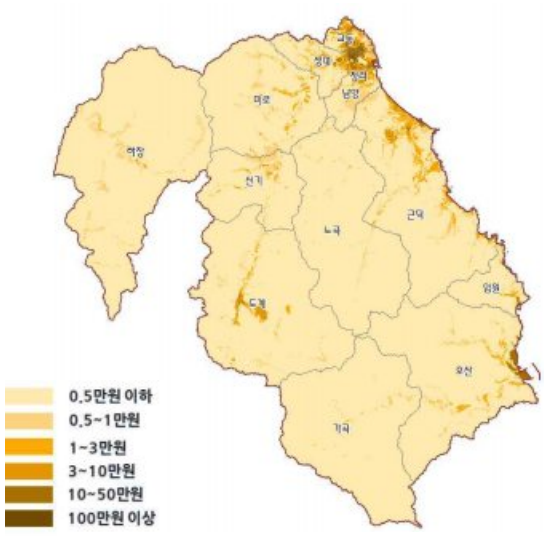
자료 : 국토지리정보원, 격자인구(100×100m)의 커널밀도(Kernel density) 분석

나. 중심지 분석

❍ 중심지 설정 및 분석에 관한 선행연구와 자료구득의 용이성을 고려 인구밀도와 인구대비 고용비율, 고용인구 중 서비스산업 고용율, 비주거용(업무・상업 등) 건축물 비율, 개별공시지가를 활용하여 중심지를 분석함

❍ 총 고용비율은 산업단지 등이 입지한 원덕읍(임원, 호산)이 높은 수치를 보였으며, 신기면 및 가곡면은 낮은 인구밀도에 제조업이 없어 서비스산업 비율이 높은 것으로 나타남

❍ 비주거건축물 비율 및 개별공시지가 분석결과 동지역이 중심지 기능을 하는 것으로 분석

<table>
<tr><th>인구대비 고용비율</th><th>고용인구 중 서비스산업 고용율</th></tr>
<tr><td> 
</td><td> 
</td></tr>
<tr><th>비주거용(업무・상업) 건축물 비율</th><th>개별공시지가</th></tr>
<tr><td> 
</td><td> 
</td></tr>
</table>

2 도시공간구조 설정

1. 공간구조 개편방향

❑ 상위 및 관련계획과의 연계

- ○ 강원도종합계획, 삼척시장기발전계획 등 상위 및 관련계획에서 제시하는 개발축 및 보전축을 검토하고, 변화요인을 분석하여 도시공간구조 설정에 반영
- ○ 2020년 삼척 도시기본계획상에서 제시하는 도시공간구조를 분석하여 사회, 경제, 문화 등 현재 및 미래의 여건변화의 흐름을 반영하는 도시공간구조 설정

❑ 삼척시의 도시여건변화 및 발전방향과 부합하는 공간구조 창출

- ○ 삼척시의 공간구조 변화를 반영하고 인구규모 및 지역규모 등을 고려한 지역실정에 맞는 공간구조 재편 필요
- ○ 삼척시의 발전축을 고려하여 공간구조를 설정, 도시지역의 시가지와 농촌지역의 균형있는 발전 유도
- ○ 도심과 지역중심의 공간연결을 위한 교통망 확충과 공간적인 네트워크 형성
- ○ 삼척시 경계에 접해 있는 동해, 강릉, 정선, 태백 등 공간구조 검토를 통해 인접시와의 연계 강화를 위한 도시공간구상

❑ 도농 통합형 공간구조 체계 구축

- ○ 도·농 공존적 특성을 유지하면서 점진적으로 도시의 전원화·농촌의 도시화를 도모할 수 있도록 이원화
- ○ 도시와 그 배후 농촌지역이 서로 공생관계를 갖도록 하나의 권역으로 통합 개발하여 접근
- ○ 농촌적 배경에 도시적 환경요소를 도입하고, 몇 개의 농촌정주지를 묶어 더 큰 사회·경제·정치적 공간으로 구성

❑ 지속가능한 개발을 위한 토지이용체계 구축

- ○ 보전과 개발의 조화를 위한 토지이용체계 구축
- ○ 공간별로 특색있는 토지이용체계 구축
- ○ 기존 대중교통과 연계하여 도심, 부도심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리와 시간이 단축될 수 있도록 도모

2. 공간구조 설정

가. 대안검토

❍ 도시공간구조의 기본개념, 개발 및 보전축, 교통망체계 등을 고려하여 대안을 설정하고 삼척시의 장기적 발전측면에서 장·단점을 비교하여 설정

[표] 대안 평가

구분	대안1	대안2
기본 개념	다핵(4핵) 중심지 집중형 체계 – 부도심 역할 분담 강화	다핵(3핵) 중심지, 균형발전 체계 – 도심기능 강화
공간 구상도		
중심지 체계	–1도심 : 삼척 –3부도심 : 도계, 근덕, 호산 –1지역거점 : 임원	–1도심 : 삼척 –2부도심 : 도계, 호산 –3지역거점 : 근덕, 임원, 하장
개발축	•주성장축 – 삼척~도계(국도38호선), 삼척~호산간(국도7호선) •부성장축 – 도계~호산(지방도416호선)	•주성장축 – 삼척~도계(국도38호선), 삼척~호산간(국도7호선) •부성장축 – 삼척~하장(지방도28호선), 하장~도계(국도35호선), 도계~호산(지방도416호선)
보전축	•해양관광축 : 해안변 해수욕장 및 관광지을 연계하는 구간 •보전녹지축 : 삼척시를 관통하는 백두대간(두타산, 덕향산, 응봉산, 백병산)을 연계하는 구간	
장점	– 정주인구를 고려한 부도심 설정으로 경제사회·문화 서비스 집중	– 삼척, 도계, 호산을 중심으로 균형발전체계 – 지역중심 및 주변지역과 네트워크 체계를 구축, 부도심 및 지역거점을 중심으로 생활 인프라가 서비스 될 수 있도록 균형발전 공간구조 설정
단점	– 근덕은 삼척시에 인접해있어 부도심으로서 경쟁력 약화 – 다핵(4핵) 설정으로 기능 분산	– 도심 집중형으로 교통·환경 등 문제 발생
종합의견	동부측 중심의 개발 편중현상을 해소하고, 부도심의 자족성 강화	
선정		◎

3 공간구조 설정

1. 중심지체계 : 1도심, 2부도심, 3지역거점

❍ 삼척시를 중심으로 하는 기존 도심지역의 중심성을 강화하여 1도심 체계를 통한 삼척시 발전핵의 역할 지속 담당

❍ 도계 및 호산지역을 부도심으로 설정하여 서부 및 남부지역의 중심지로서의 역할을 부여하고 균형발전을 위한 원도심의 기능 분담

❍ 기존 도심의 압축개발을 지향하되, 각 생화권별 주민의 기초적 생활을 영위하기 위한 지역거점을 설정하고 도시와 농촌이 통합된 도·농통합형 도시공간 구조 구축

2. 중심지 체계별 주요기능

[표] 중심지 체계별 주요기능

구분	위치	주요기능	비고
도심	삼척시	• 삼척시 최고 행정기능 • 도시 성장의 중심기능 • 원도심 재생 등 도시성장관리를 위한 계획방향 설정	
부도심	도계	• 교육, 의료보건, 관광·휴양기능 • 첨단유리산업 및 그린에너지 소재부품 중심지	
	호산	• 첨단에너지 산업 및 항만물류 중심지 • 해양관광 중심지	
지역 중심	근덕	• 방재 및 신소재 산업 중심지 • 해양 레저스포츠 및 휴양관광 산업 중심지	
	임원	• 해양 어촌민속문화 및 테마관광 중심지 • 관광수산 중심지	
	하장	• 친환경 농산물, 전원휴양관광 중심지 • 남부내륙 관광산업 중심지	

가. 개발 및 보전축 설정

❑ 주성장축

❍ 삼척~도계(국도 38호선), 삼척~호산간(국도7호선)을 중심으로 내륙지역과, 해안지역의 개발압력이 가중되는 축을 주성장축으로 설정

❍ 도계, 호산을 부도심으로 설정하여 기능 분담, 도시지역과 농촌지역의 균형을 이룰 수 있도록 도시생활권의 자족성 강화

❑ **부성장축**

○ 삼척~하장(지방도28호선), 하장~도계(국도35호선), 도계~호산(지방도416호선)을 연계하여 지역 성장 및 상생발전을 유도

❑ **보전녹지축**

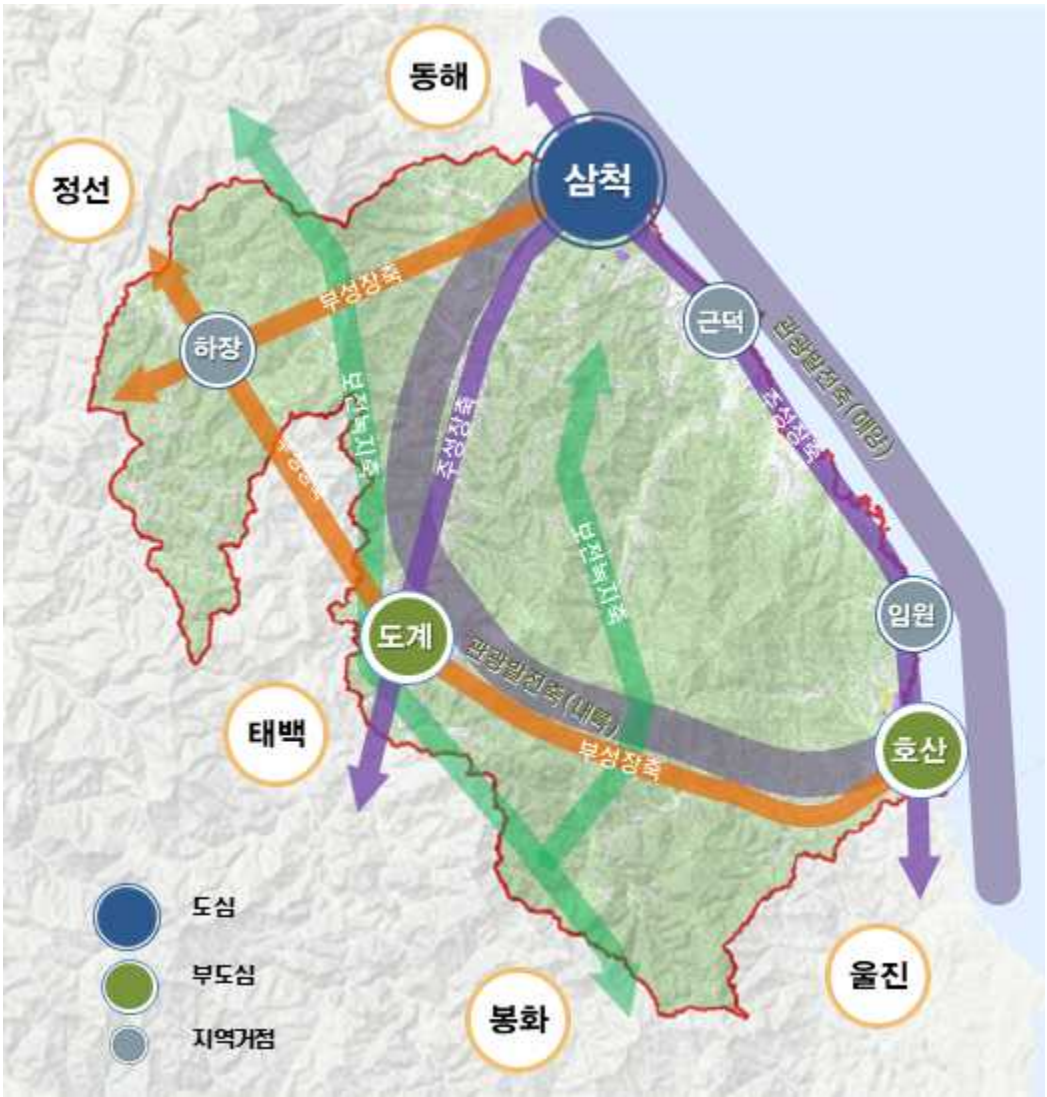
○ 자역자원 및 생태자원의 보전을 위해 삼척시를 관통하는 백두대간(두타산, 덕향산, 응봉산, 백병산)을 연계하는 구간을 보전녹지축으로 구상하여 보전위주로 관리

❑ **관광발전축**

○ 삼척의 해수욕장 및 관광지(삼척, 맹방, 초당, 장호), 어항을 연결하는 해안변을 해양관광축으로 구상

○ 대이동굴(대금굴, 환선굴), 힐링숲, 지역문화관광을 연결하는 체험 내륙관광축 구상

[그림] 공간구조구상



Ⅰ 생활권설정 및 인구배분계획

1 기정 도시기본계획상의 생활권 계획 검토

○ 농촌지역의 생활권은 5일마다 지역적으로 이루어지는 정기시장이었으나, 농촌인구의 감소, 승용차의 보급, 교통시설 확대 등에 의해 농촌지역에서 일상생활에 필요한 구매행위는 중심도시를 이용하고 있기 때문에 도·농 통합시에서의 생활권 계획은 현실적으로 미미할 것으로 예상됨

○ 삼척시는 전체의 구역을 하나의 대생활권으로 하여 동지역, 근덕, 도계, 원덕, 하장 등의 5개 중생활권으로 구분하고, 소행활권은 지리적 여건과 읍·면의 행정기관 등을 중심으로 구분

[표] 기정 도시기본계획의 샐활권

대생활권	중생활권	소생활권	해당 읍·면·동	면적(㎢)	2020 인구배분계획
계	5	13		1,187.364 (1,192.561)	100,000
삼척시	삼척	남양	남양, 사직, 조비, 적노, 오분동	18.180	12,700
		성내	당저, 읍상, 읍중, 성내, 성북, 성남, 원당, 건지, 근산, 자원, 평전, 등봉, 도경, 마평, 오사동	22.686	10,700
		교동	증산, 갈천, 우지, 마달, 교동	9.520 (9.571)	12,300
		정라	정상, 정하동	2.976 (3.975)	13,000
		미로	미로면 전체	99.401	1,930
	도계	도계	도계읍 전체	164.724	16,280
		신기	신기면 전체	56.332	2,000
	원덕	임원	갈남리, 임원리	23.766 (24.004)	2,750
		호산	원덕읍 행정구역중 임원 소생활권 제외구역	153.606 (157.080)	10,590
		가곡	가곡면 전체	152.387	930
	근덕	근덕	근덕면 전체	133.375 (133.810)	14,680
		노곡	노곡면 전체	144.757	740
	하장	하장	하장면 전체	205.654	1,400

※ ( )는 공유수면 포함면적

2 생활권 설정

1. 기본방향

○ 생활권의 계획을 토지이용상의 전략과 함께 경관성을 확보할 수 있는 방안 모색

○ 자연적 환경과 인문적 환경을 최대한 감안하고 기 형성된 생활권을 반영한 생활권계획 수립

○ 토지이용상의 여러가지 구성요소의 특성들을 파악하여, 양호한 주거환경을 위주로 생활권을 강화하고, 불량한 지역의 경우 가능한 대안을 통해 개선되는 생활권계획 수립

○ 생활권의 특성을 유지할 수 있는 종합적이고 체계적인 개발정책의 수립과 반영

○ 환경수용능력을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 적절히 어우러질 수 있는 규모를 배분

2. 생활권 설정기준

○ 삼척시의 행정구역, 지형 및 지세, 교통, 지역의 성격 및 도시기능 분담에 따라 생활권 설정

○ 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘 할 수 있도록 하며 삼척시 전체적으로 통합된 기능을 갖도록 함

○ 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역을 고려하여 설정

[표] 생활권 설정기준

구 분		설정기준	인구규모	고 려 사 항
근린 생활권	근린 분구	–	약 1천인 정도	○ 근린상점 포함 ○ 어린이놀이터, 작업장 등 공유
	근린 주구	2~4개의 근린분구	약 5천~ 1만인	○ 초등학교, 근린상가 포함 ○ 간선도로, 녹지 등에 의해 다른 지역과 구분
소생활권 (근린지구중심)		행정동 기준	2~3만인	○ 초· 중학교의 학군 ○ 전통적 시장권역 ○ 역세권역 ○ 지형적, 인위적 제약성 ○ 지역적 특수성
중생활권 (지역 · 커뮤니티)		2~4개의 소생활권	10만인	○ 중 · 고등학교의 학군 ○ 시설배치기준 고려 ○ 계획의도적 구분 ○ 산세, 하천 등 자연적 환경
대생활권 (부도심권중심)		시·군·구 단위 기준	20~30만인	○ 도로, 철도 등 인문적 환경 ○ 부도심권 형성 및 도심기능 분산을 유도한 계획성

자료 : 도시기본계획 실무편람(국토해양부), 2001

❍ 지리적 요소(행정구역, 공간단위), 사회·문화적 요소(공공시설 및 생활편익시설 분포현황), 경제적 요소(물품구매활동범위)등을 고려한 생활권 설정

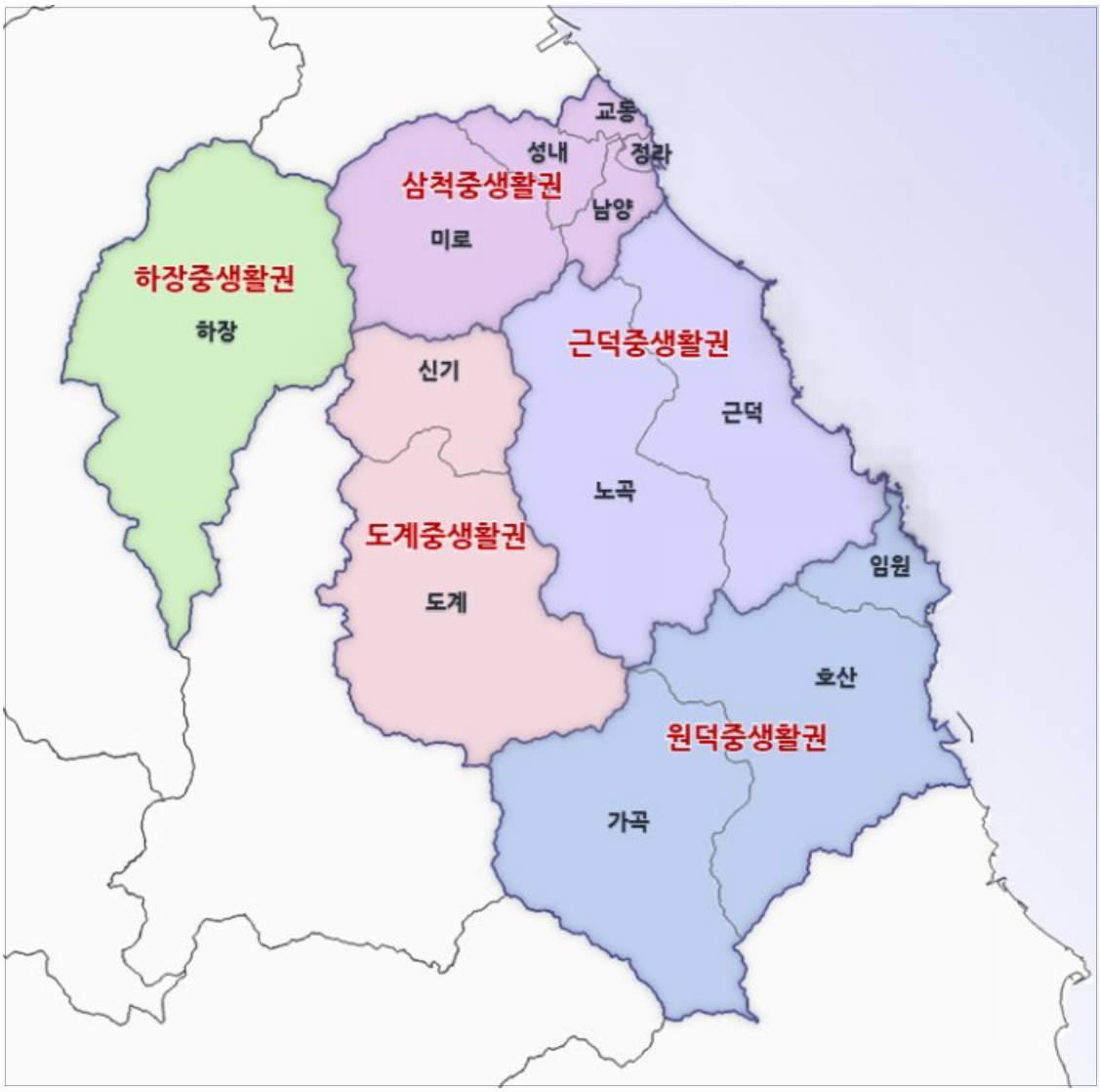
❍ 생활권 경계는 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계를 기준으로 설정

3. 생활권 설정

❍ 자연적 환경과 인문적 환경을 고려 당초 삼척 도시기본계획에서 설정한 5개 중생활권, 13개 소생활권을 유지

❍ 생활권 구분으로 생활권의 가능한 차별화와 자족기반이 형성 되도록 하되, 연접한 소생활권간 기능과 시설의 상호연계가 가능토록 계획

[그림] 생활권설정도



3 생활권별 개발방향

1. 생활권별 현황여건분석 및 기능설정

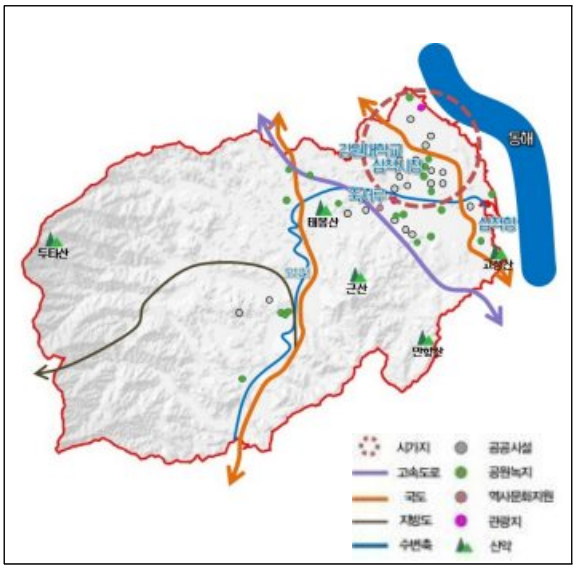
❑ 삼척중생활권

○ 남양동, 성내동, 교동, 정라동, 미로면으로 구성되어 있으며, 면적 152.85㎢, 인구 42,612명임

[표] 삼척생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	행정·상업·금융·의료·교육·문화중심지 역사문화중심지, 풍부한 해안관광자원, 사통팔달의 광역 및 지역 교통체계
약점(W)	도시이미지의 취약성, 도시개발체계 미비성, 도심주거환경의 낙후성 도심테마의 미흡, 교육환경의 미흡
기회(O)	수도권 대도시와의 접근성 개선 전망, 성내 · 정라 뉴딜사업 시행
위협(T)	인근지역 도시간 경쟁의 고도화, 삼척시내 석탄발전소 입지

[그림] 삼척생활권 분석도



기능	행정, 교육, 의료, 주거 중심도시

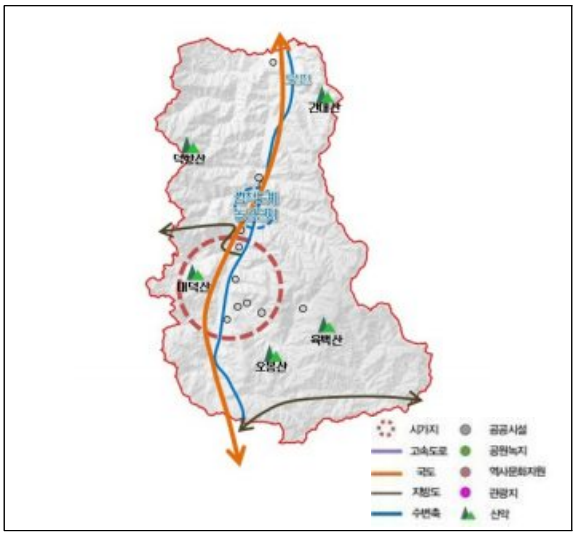
❑ 도계중생활권

○ 도계읍, 신기면으로 구성되어 있으며, 면적 221.05㎢, 인구 13,604명임

[표] 도계생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	폐광지역개발지원에관한특별법의 연장 고원관광개발의 최적지
약점(W)	관광자원과 프로그램 한계로 지역내 파급효과 미비
기회(O)	중앙정부의 정책지원 대상지역, 체류형, 체험형 여가문화 수요증가
위협(T)	국민의 해외여행 활성화, 지자체별 경쟁적 이벤트의 개최

[그림] 도계생활권 분석도



기능	체류형 웰빙 및 힐링 테마관광 중심도시

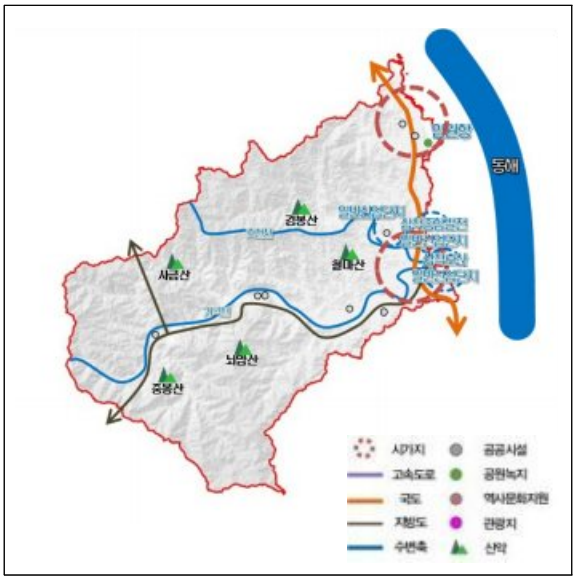
❑ 원덕중생활권

○ 임원리, 호산리, 가곡면으로 구성되어 있으며, 면적 328.54㎢, 인구 6,621명임

[표] 원덕생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	해양·산·계곡 등 수려한 자연자원의 다양성과, 종합발전단지, LNG생산기지 등 산업시설 밀집
약점(W)	지리적 접근의 불리성, 인구의 과소 및 고령화, 내륙기반시설의 취약성
기회(O)	전략산업 건설로 인한 지역경제 활성화, 유기농산물 수요 증대, 정보화를 통한 공간입지성 극복 가능
위협(T)	어족자원 고갈로 인한 소득 기반 붕괴 우려, 농산물 시장 개방의 위협, 청정 브랜드 상품화 기회 감소

[그림] 원덕생활권 분석도



기능	해양어촌, 민속문화 및 에너지산업 중심도시

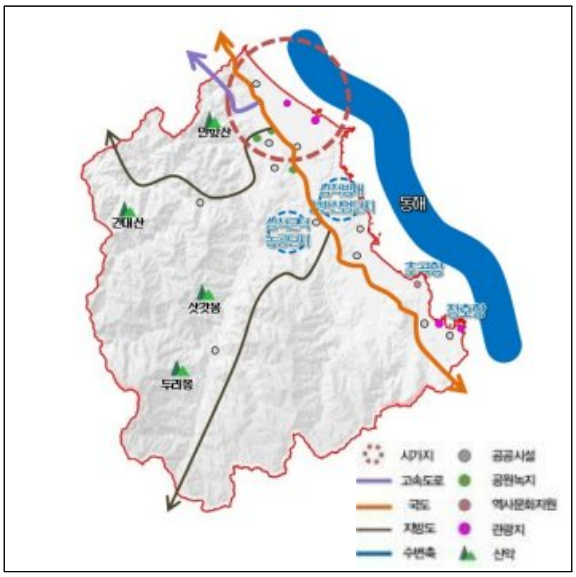
❑ 근덕중생활권

○ 근덕면, 노곡면으로 구성되어 있으며, 면적 278.38㎢, 인구 6,611명임

[표] 근덕생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	해양과 산악의 다양한 자연자원, 에너지융복합산업단지 및 방재산업단지 입지
약점(W)	지리적 접근의 불리성, 인구의 과소 및 고령화, 정주 여건 열악으로 지속적 인구 유출
기회(O)	해양레저스포츠 활동에 대한 관심 고조, 청정 임산물 생산 증대
위협(T)	각종 규제로 인한 지역발전 저해, 사회간접자본의 부족, 인구의 지속적 감소 및 고령화

[그림] 근덕생활권 분석도



기능	방재산업, 에너지산업 및 레저·휴양 중심도시

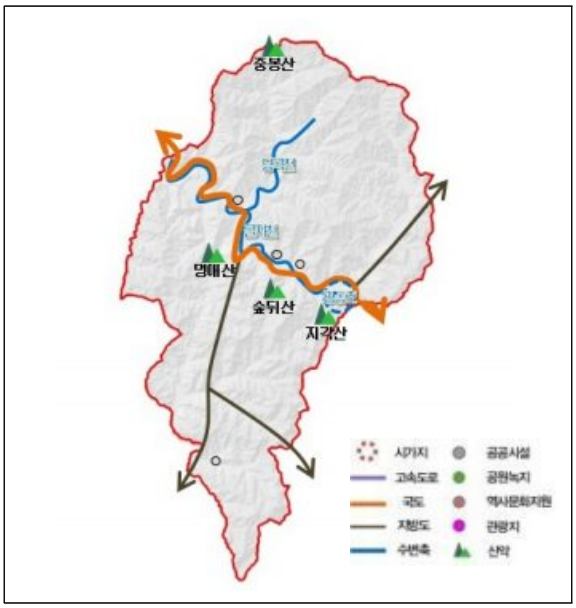
❑ 하장중생활권

○ 하장면으로 구성되어 있으며, 면적 205.91㎢, 인구 1,391명임

[표] 하장생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	인근지역 관광자원 연계성 지역주민의 강력한 지역발전 열망 천혜의 자연관광자원 보유
약점(W)	낙후된 도시환경, 지역소득 특화서업의 부족, 지역자본의 취약성
기회(O)	웰빙에 대한 관심 증가, 수도권 대도시와의 접근성 개선 전망
위협(T)	강원랜드 위주의 관광개발, 노인 인구의 급격한 증가 및 높은 노인인구 비율

[그림] 하장생활권 분석도



기능	고랭지 특화작물생산 및 가공산업 중심도시

4 생활권별 인구배분계획

1. 생활권별 인구분포 현황

가. 인구 현황

○ 2015년 현재 삼척시의 인구는 70,839인으로 생활권별로 삼척생활권이 60.2%, 도계생활권이 19.2%, 원덕생활권 9.3%, 근덕생활권 9.3%, 하장생활권 2.0%의 인구가 분포하고 있는 것으로 나타남

[표] 생활권별 인구 및 세대수 현황

구 분	면적(㎢)	세대수		인구		비고
		세대	구성비	인	구성비	
계	1,186.53	34,601	100.0	70,839	100.0	
삼척생활권	152.85	18,629	53.8	42,612	60.2	
도계생활권	221.05	7,906	22.8	13,604	19.2	
원덕생활권	328.54	3,764	10.9	6,621	9.3	
근덕생활권	278.38	3,595	10.4	6,611	9.3	
하장생활권	205.71	707	2.1	1,391	2.0	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

○ 삼척시의 시가화면적은 17.26㎢이며, 주거지역은 10.09㎢로 시가화면적의 58.5%를 차지

○ 주거지역에 대한 순밀도는 도계생활권이 103.8인/ha로 가장 높으며, 삼척생활권이 64.9인/ha, 원덕생활권이 50.5인/ha, 근덕생활권이 73.7인/ha임

[표] 생활권별 인구분포 현황(2015년)

구 분	면적(㎢)	시가화 면적 (㎢)	주거용지 면적(㎢)	인구(인)	인구밀도(인/ha)		
					총밀도	시가화 밀도	순밀도
계	1,186.53	17.26	10.09	70,839	0.60	41.05	70.2
삼척생활권	152.85	9.89	6.57	42,612	2.79	43.08	64.9
도계생활권	221.05	1.85	1.31	13,604	0.62	73.60	103.8
원덕생활권	328.54	3.91	1.31	6,621	0.20	16.95	50.5
근덕생활권	278.38	1.61	0.90	6,611	0.24	41.01	73.7
하장생활권	205.71	–	–	1,391	0.07	–	–

주) 시가화 면적 : 삼척시 고시 제2017-88호(2017.07.28)를 반영한 면적임

2. 생활권별 인구배분계획

❍ 목표년도 2035년 계획인구 118,800인(비상주인구 포함)을 수용하기 위해 해당 생활권의 단계별 공급 토지자원과 인구밀도를 고려하여 생활권별 적정 인구배분

❍ 인구배분은 생활권별 자연적 증가인구와 각 생활권별 사회적 인구를 더하여 생활권별로 배분

❍ 지역간 균형적 배분계획을 수립하되, 지역여건과 특성을 우선적으로 고려하여 보전과 관리, 개발의 구분을 명확히 함

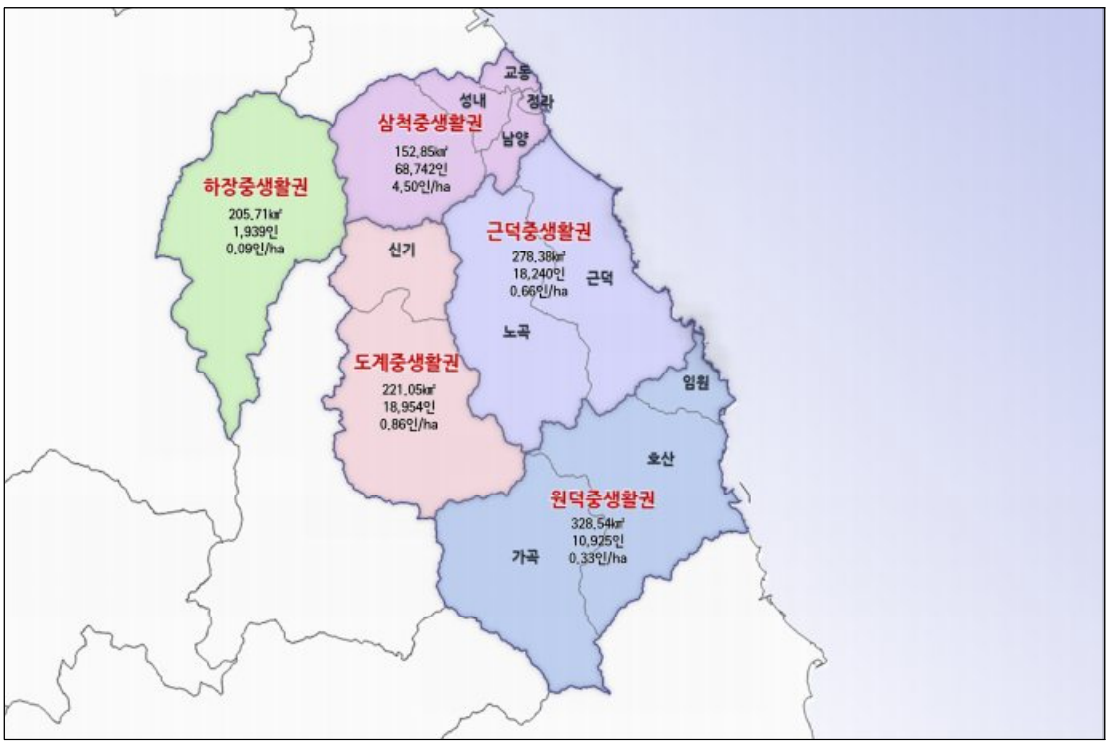
[표] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구 분		면 적 (㎢)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	인구밀도 (인/ha)
목표인구		1,186.53	70,839	95,340	105,420	112,760	118,800	1.00
삼척시 대생활권	삼척권	152.85	42,612	58,540	63,592	66,558	68,742	4.50
	도계권	221.05	13,604	17,571	18,090	18,648	18,954	0.86
	원덕권	328.54	6,621	8,892	9,485	10,265	10,925	0.33
	근덕권	278.38	6,611	8,539	12,403	15,381	18,240	0.66
	하장권	205.71	1,391	1,798	1,850	1,908	1,939	0.09

※ 주간활동인구 포함

[그림] 생활권별 주요기능 및 인구배분계획



Ⅱ 토지이용계획

1 토지이용현황

1. 지목별 현황

○ 2015년 현재 삼척시의 행정구역 총 면적은 1,187.1㎢이며, 이중 임야가 1,044.9㎢로 88.0%, 농경지인 전, 답이 71.9㎢로 57.8%이며, 대지는 7.9㎢로 0.7%로 조사됨

○ 도시적 토지이용의 확대로 농지 및 임야의 구성비는 점차 줄어들고 있으며, 대지, 공장용지 등의 구성비가 늘어나는 추세임

[표] 지목별 토지이용현황

(단위 : ㎢, %)

구분	계	대지		공장용지		하천용지		학교용지		유지	
		면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
2011	1,186.5	7.5	0.6	0.9	0.1	27.0	2.3	1.2	0.1	1.1	0.1
2012	1,186.7	7.6	0.6	0.9	0.1	27.1	2.3	1.2	0.1	1.1	0.1
2013	1,186.6	7.7	0.6	0.9	0.1	27.0	2.3	1.2	0.1	1.1	0.1
2014	1,186.5	7.8	0.7	0.9	0.1	26.9	2.3	1.2	0.1	1.1	0.1
2015	1,187.1	7.9	0.7	1.4	0.1	26.9	2.3	1.5	0.1	1.1	0.1

구분	계	전		답		임야		도로		기타	
		면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
2011	1,186.5	56.5	4.8	15.6	1.3	1,045.9	88.1	17.3	1.5	13.4	1.1
2012	1186.7	56.9	4.8	15.6	1.3	1,045.4	88.1	17.3	1.5	13.6	1.1
2013	1186.6	56.7	4.8	15.5	1.3	1,045.3	88.1	17.5	1.5	13.6	1.1
2014	1186.5	56.6	4.8	15.4	1.3	1,045.2	88.1	17.6	1.5	13.7	1.2
2015	1187.1	56.5	4.8	15.4	1.3	1,044.9	88.0	17.6	1.5	13.8	1.2

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

2. 용도지역별 현황

❍ 도시관리계획상 용도지역 현황은 도시지역이 76.80㎢로 6.4%, 비도시 지역이 1,114.17㎢로 93.6%로 나타남

❍ 2015년 현재 도시지역 내 용도지역 현황을 보면 주거지역이 9.53㎢로 12.4%, 상업지역이 0.94㎢로 1.2%, 공업지역이 7.11㎢로 9.3%, 녹지지역이 55.85㎢로 72.7%를 차지하며, 용도지역 미지정지역이 3.37㎢로 4.4%를 차지함

[표] 용도지역 현황

(단위 : ㎢, %)

구분	합계	도시지역						비도시 지역
		소계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
면적	1,190.97	76.80	9.53	0.94	7.11	55.85	3.37	1,114.17
구성비	100.0	6.4	0.8	0.1	0.6	4.7	0.3	93.6

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

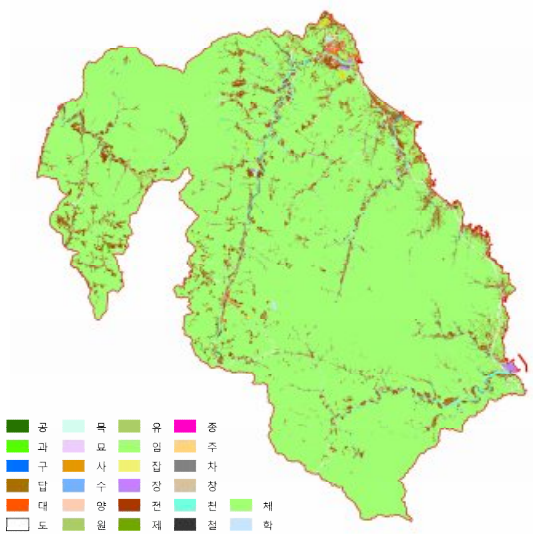
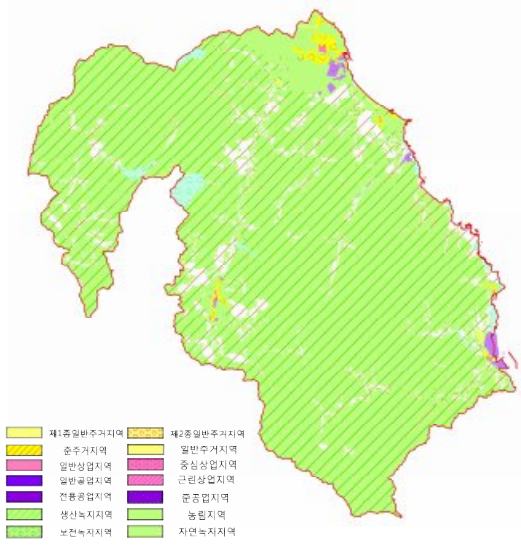
[표] 도시지역 용도지역 비율

(단위 : ㎢, %)

도시지역 면적	도시지역						비고
	소계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
76.80	100.0	12.4	1.2	9.3	72.7	4.4	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

[그림] 삼척시 토지현황

지목별 토지이용 현황	용도지역별 현황
	

2 개발가용지분석

가. 분석기준

❍ 「도시·군기본계획 수립지침」에 의거 삼척시의 토지이용현황 및 특성을 분석하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분한 후 중첩 분석을 통해 추출

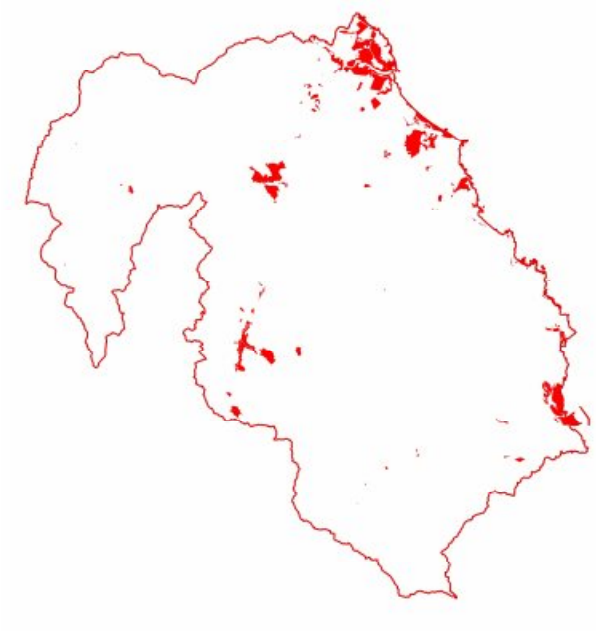
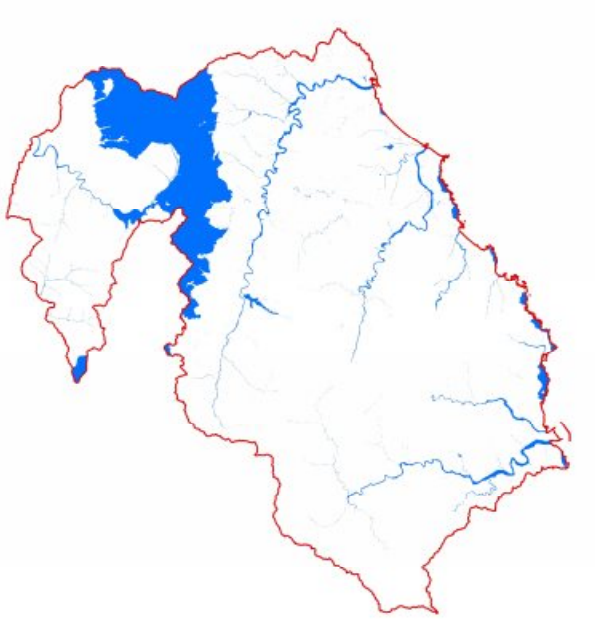
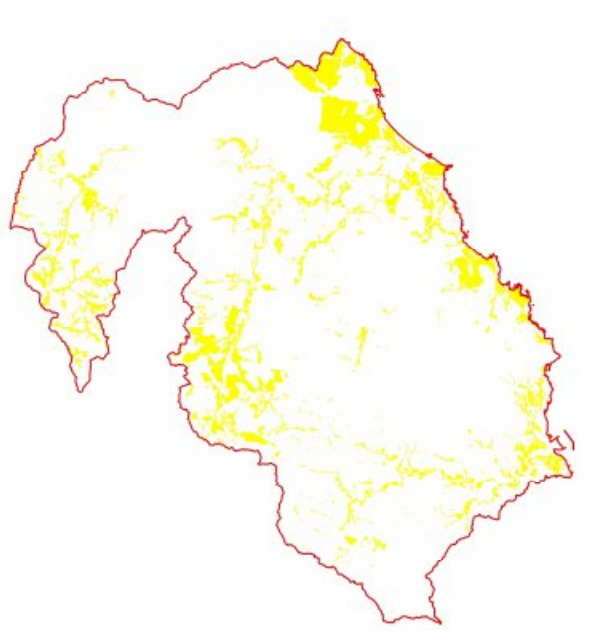
❍ 계획의 연속성을 고려하여 2020 삼척 도시기본계획의 개발가능지 분석기준을 조정

❍ 법적인 제한사항을 제외한 임의적인 범위설정이 가능한 표고, 경사 등의 지표는 지역여건에 맞게 지표의 범위를 설정하여 적용

[표] 개발가능지 분석기준

구 분		내 용
기 개발지	용도지역	• 주거지역, 상업지역, 공업지역
	구역 및 기타	• 지구단위계획구역, 취락지구, 개발진흥지구, 개발사업예정지
		• 산업 및 농공단지, 관광지
	도시계획시설	• 공간시설(공원·녹지 제외), 공공문화체육시설, 보건위생시설, 유통 및 공급시설, 환경기초시설
개발 불능지	자연환경	• 경사도 도시지역 20° 이상, 비도시지역 25° 이상, 자연환경보전지역, 백두대간보호지역
	하천	• 하천구역, 소하천구역, 하천시설, 방재시설
	자연공원	• 도시자연공원구역
개발 억제지	용도지역	• 보전관리지역, 농림지역, 생산녹지지역, 보전녹지지역
	구역	• 문화재보호구역, 상수원보호구역, 야생동식물보호구역
	기타	• 보전산지, 농업진흥지역, 공간시설(공원·녹지)
개발 가능지	자연환경	• 경사도 도시지역 20° 미만, 비도시지역 25° 미만
	용도지역	• 자연녹지지역
	기타	• 기개발지, 개발불능지, 개발억제지 외 지역

[표] 개발가능지 분석도

기개발지	개발불능지
	
개발억제지	개발가능지
	

나. 분석결과

❍ 삼척시의 행정구역 전체면적 중 기개발지는 2.6%인 30.59㎢이며, 대부분 도시지역을 중심으로 한 주거 · 상업 · 공업지역과 개발진흥지구 대부분의 면적을 차지함

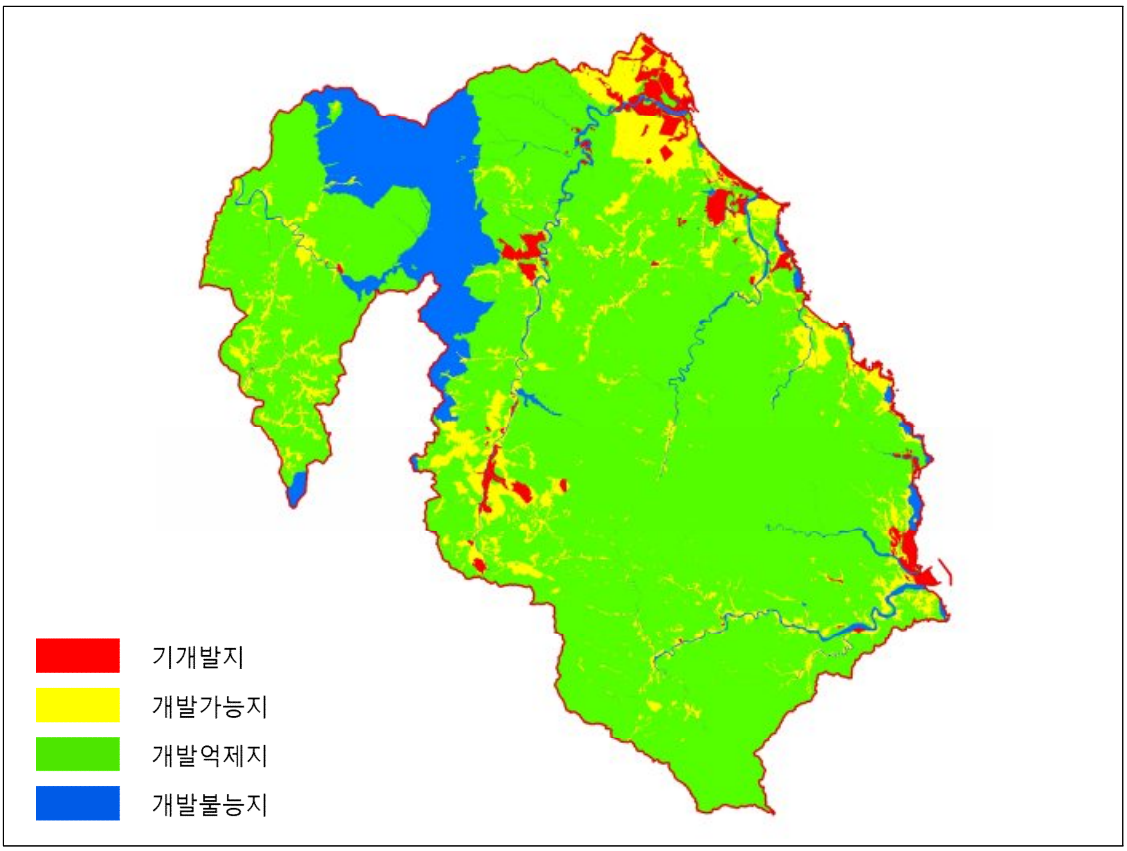
❍ 개발억제지와 개발불능지는 약 86.6%로 산약지역을 중심으로 한 농림지역 등이 면적의 대부분을 차지함

❍ 분석을 통한 개발가능지는 전체면적의 10.9%인 128.92㎢로 나타남

[표] 개발가능지 분석

구분	면적(㎢)	구성비(%)
총면적	1,186.53	100.0
기개발지	30.59	2.6
개발억제지	906.15	76.4
개발불능지	120.87	10.2
개발가능지	128.92	10.9

[그림] 개발가능지 분석도



3 용도별 소요면적 산정

1. 주거용지 소요량 추정

가. 주거용지 소요면적 산정방법

1) 밀도방식에 의한 소요면적 산정

❑ 주거용지내 수용인구 산정

○ 2015년 현재 도시지역 내 거주인구는 전체인구의 70,839의 77.8%인 55,120명이 거주

○ 사회적 증가인구 대부분 기존 도시지역 및 장래 시가화가 예상되는 지역으로 유입이 예상되는바 이를 고려하여 도시지역 내 인구 수용률을 평균 92.2%로 설정하고, 주거용지 내 수용률은 98.0%로 설정

○ 목표연도 계획인구 중 주거용지 내 수용률은 상주인구의 90.4%인 80,353명으로 설정

[표] 도시지역 및 주거지역 수용인구 추정 (단위 : 인, %)

구 분		계획인구	도시지역내 수용인구		주거용지내 수용인구	
			수용률	인구	수용률	인구
삼척 대생활권(행정구역 전체)		88,900	92.2	81,992	98.0	80,353
삼척	남양, 성내, 교동, 정라, 미로	50,757	95.0	48,219	98.0	47,255
도계	도계, 신기	13,212	95.0	12,551	98.0	12,300
원덕	임원, 호산, 가곡	8,130	90.0	7,317	98.0	7,171
근덕	근덕, 노곡	15,450	90.0	13,905	98.0	13,627
하장	하장	1,351	–	–	–	–

※ 2035년 총 계획인구 중 상주인구 88,900인으로 계획 (비상주인구 제외)

❑ 인구밀도 설정

○ 2015년 삼척시 주거지역의 인구밀도 평균은 42.1인/ha로 원덕 및 근덕 도시지역의 밀도가 평균보다 낮음

[표] 도시지역별 주거지역 밀도현황 (단위 : 인, %)

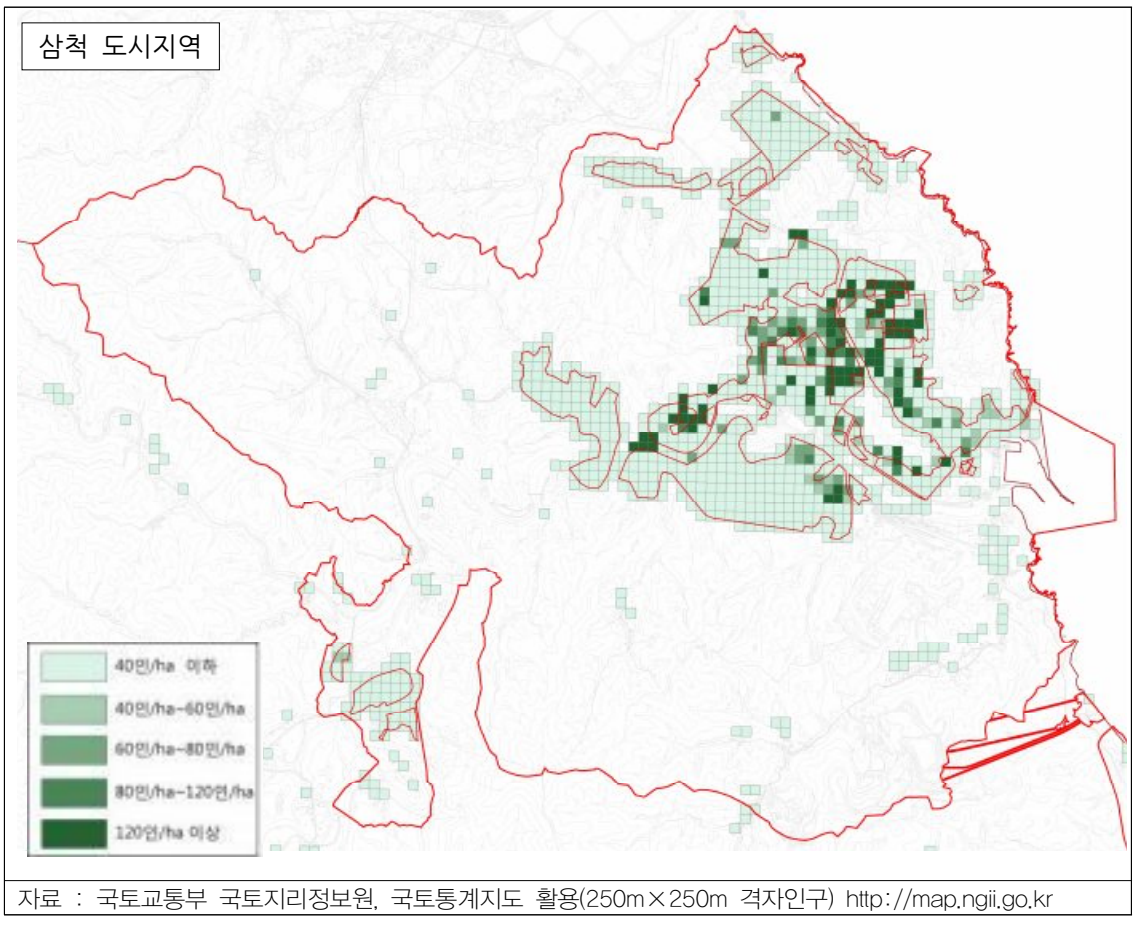
구 분		현재인구	주거지역 인구 (인)	주거지역 면적 (㎢)	인구밀도 (인/ha)
생활권 평균		69,448	43,434	10.32	42.1
삼척	남양, 성내, 교동, 정라, 미로	42,612	31,831	6.68	47.6
도계	도계, 신기	13,604	7,914	1.41	46.0
원덕	임원, 호산, 가곡	6,621	2,223	1.33	16.7
근덕	근덕, 노곡	6,611	1,466	0.90	16.3

자료 : 국토교통부 국토지리정보원, 국토통계지도 활용(주거지역 인구, 면적) http://map.ngii.go.kr
※ 하장면은 도시지역이 없어 미표기 (행정구역인구 : 1,391인)

❍ 국토지리정보원에서 제공하는 100m×100m 격자인구로 인구밀도 분석결과 대부분 인구밀도가 100인/ha이하인 저밀지역으로 분포

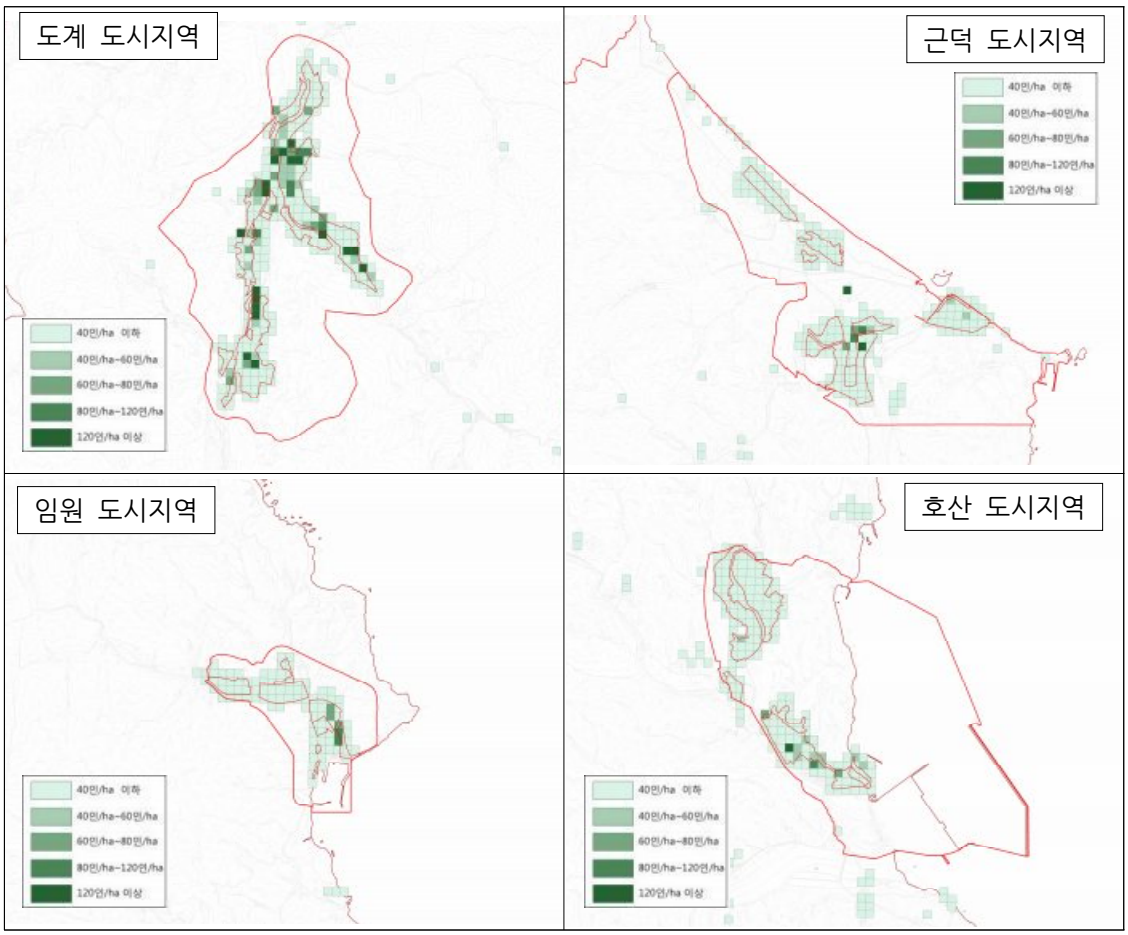
구분	총계		40인/ha이하		40인/ha ~60인/ha		60인/ha ~80인/ha		80인/ha ~120인/ha		120인/ha 이상	
	격자 개수	비율	격자 개수	비율	격자 개수	비율	격자 개수	비율	격자 개수	비율	격자 개수	비율
계	1,680	100.0	1,420	84.5	72	4.3	57	3.4	38	2.3	93	5.5
삼척	1,002	100.0	827	82.5	38	3.8	38	3.8	25	2.5	74	7.4
도계	254	100.0	195	76.8	22	8.7	12	4.7	8	3.1	17	6.7
근덕	171	100.0	163	95.3	3	1.8	2	1.2	2	1.2	1	0.6
임원	85	100.0	80	94.1	–	–	3	3.5	2	2.4	–	–
호산	168	100.0	155	92.3	9	5.4	2	1.2	1	0.6	1	0.6

[그림] 인구밀도 현황



자료 : 국토교통부 국토지리정보원, 국토통계지도 활용(250m×250m 격자인구) http://map.ngii.go.kr

[그림] 인구밀도 현황



❍ 인구밀도는 신도시계획기준 상 제시된 개발밀도를 고려하되, 생활권 현황 인구밀도 및 특성과 관리계획상 용도지역, 저밀정책 등을 감안하여 밀도 설정

- 삼척 및 도계생활권을 제외하면 고밀로 분류되는 지역이 없으므로 삼척생활권 이외 지역은 고밀지역 배분 제외(삼척도시지역만 제3종일반주거지역 입지)

❍ 인구배분비율은 각 생활권별 특성을 고려하여 설정

[표] 주거용지 소요면적 산정 원단위 (단위 : 인, %)

구 분		인구밀도			인구배분율		
		고밀	중밀	저밀	고밀	중밀	저밀
생활권 평균		120	120	80	8	11	81
삼척	남양, 성내, 교동, 정라, 미로	160	120	80	15	15	70
도계	도계, 신기	160	120	80	10	10	80
원덕	임원, 호산, 가곡	160	120	80	5	10	85
근덕	근덕, 노곡	–	120	80	–	10	90

❑ 산정식

❍ 인구밀도 배분비율은 삼척시 주택유형별 현황을 고려하여 설정

❍ 주거용지 면적 산정시 도시·군기본계획 수립지침(4-2-5)에 의하여 삼척시 토지이용을 감안, 10% 증가시켜 산정

$$Ra = \sum_{i=0}^{N} (\frac{Poi}{di})$$

Ra : 주거용지 면적
Poi : 주거입지별 인구(명)
di : 주거입지별 인구밀도(인/ha)
I…n : 주거입비별 인구밀도 구분

[표] 도시지역별 주거지역 밀도설정 (단위 : 인, %)

구 분		수용인구	인구배분비율	목표밀도	소요면적	비고
계		80,353			9.975	
삼척	고밀	47,255	15%	160	0.487	
	중밀		15%	120	0.650	
	저밀		70%	80	4.548	
도계	고밀	12,300	10%	160	0.085	
	중밀		10%	120	0.113	
	저밀		80%	80	1.353	
원덕	고밀	7,171	5%	160	0.025	
	중밀		10%	120	0.066	
	저밀		85%	80	0.838	
근덕	고밀	13,627	0%	160	–	
	중밀		10%	120	0.125	
	저밀		90%	80	1.686	

2) 주택호수방식에 의한 방법

❑ 주택보급률과 가구당 인구

❍ 주택보급률은 강원도 종합계획(2012~2020)상 2020년 주택보급률(112%) 및 주변 지자체 사례 검토를 통하여 110% 설정

❍ 가구당 인구는 통계청 자료 및 삼척시 현황을 고려하여 2.1인으로 설정

❑ 주택보급률과 가구당 인구

❍ 2015년 삼척시의 주택유형은 단독·다가구 : 연립·다세대 : 아파트 = 56.9% : 5.7% : 37.4%로 최근 10년간 연립·다세대는 지속적으로 감소

❍ 통계 및 지역특성 및 장래 균형 주택배분을 고려 주택유형별 구성비는 단독·다가구 : 연립·다세대 : 아파트 = 55% : 5% : 40%로 설정

[표] 주택유형별 현황

구분	계		단독・다가구		연립・다세대		아파트	
	호	비율(%)	호	비율(%)	호	비율(%)	호	비율(%)
2005년	29,009	100.0	16,795	57.9	2,162	7.5	10,052	34.7
2015년	32,487	100.0	18,499	56.9	1,842	5.7	12,146	37.4
연평균 증가율(%)			0.97		-1.59		1.91	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

❑ 산정식

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{1호당 주택면적} \times \text{소요주택수}}{\text{용적률} \times (1-\text{공공공지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

[표] 주거용지 내 소요주택수

상주인구(인)	주거용지 수용인구(인)	가구당 인구(인/가구)	주거용지내 가구수(가구)	주택보급률(%)	주거용지내 소요주택수(호)
88,900	80,353	2.1	38,263	110	42,089

※ 2035년 상주인구 : 88,900명 (주간활동인구 제외)

[표] 주택호수 면적에 의한 주거용지 소요면적

구 분	주택배분율 (%)	주택수 (호)	호당면적 (㎡/호)	용적률 (%)	공공공지율 (%)	혼합율 (%)	소요면적 (㎢)
계	100%	42,089	-	-	-	-	10.522
고밀지역	40%	16,836	100	200	40	10	1.559
중밀지역	5%	2,104	150	150	40		0.390
저밀지역	55%	23,149	200	100	40		8.574

3) 주거용지 소요면적 산정결과

❍ 밀도방식과 주택호수방식에 의한 두가지 방법으로 주거용지 소요면적 산정 후 추정방법의 두가지의 값 중 낮은 값을 목표연도 주거용지 소요면적으로 수용

❍ 목표년도 2035년 이용인구에 의한 주거용지 산정 : 9.975㎢

[표] 주거용지 소요면적 산정결과

구분	기 결정 관리지역 면적	산출면적		적용 (㎢)
		밀도방식	주택호수방식	
소요면적	10.085	9.975	10.522	**9.975**

소요면적 (A)	시가화용지 (B)	시가화예정용지 (A-B)
9.975	9.715	0.260

2. 상업용지 소요량 추정

가. 소요면적산정의 전제

1) 상업용지 이용인구산정

○ 상업용지 수요는 목표연도 상업지역 이용인구에 의한 방법으로 추정

○ 상업용지 이용인구는 목표연도의 계획인구(주간활동인구 포함) 및 동시이용률을 고려하여 목표연도 계획인구의 60%적용

○ 상업지역은 이용인구 분담율과 1인당 점유면적, 공공공지율 등을 감안하여 소요면적 추계

○ 각종 추정 원단위는 인근 도시의 사례 및 2020 삼척 도시기본계획의 원단위를 검토하여 선정

❑ 산정식

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{상업지역 이용인구} \times \text{1인당 상면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1-\text{공공공지율}) \times (1-\text{혼합율})}$$

- 이용인구는 목표연도의 계획인구와 동시이용률을 고려하여 산정
- 산정을 위한 원단위 적용
  - 목표연도의 계획인구 : 118,800
  - 1인당 평균 상업용지 면적 : 15㎡
  - 상업용지 적용 인구비율 : 60%
  - 평균층수 : 3층
  - 건폐율 : 70%
  - 공공공지율 : 40%
  - 혼합율 : 10%

2) 상업용지 소요면적 산정결과

○ 상업용지 면적 산정시 도시·군기본계획 수립지침(4-2-5)에 의하여 삼척시 토지이용을 감안, 10% 증가시켜 산정

○ 목표연도의 상업용지 소요면적 산정결과 1.037㎢가 필요한 것으로 분석

○ 상업용지의 확장으로 인한 무분별한 도시공간의 외적인 확산 방지하고, 관광수요와 상업시설의 활성화를 목적으로 함

[표] 상업용지 소요면적 산정결과

구 분	계획인구 (인)	이용인구 (인)	1인당 평균 상업면적 (㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공 공지율 (%)	혼합율 (%)	소요면적 (㎢)
계	118,800	71,280	15	3	70	40	10	1.037

소요면적 (A)	시가화용지 (B)	시가화예정용지 (A-B)
1.037	0.999	0.038

3. 공업용지 소요량 추정

1) 2차산업 종사자 인구 산정

❍ 2035년 2차산업 종사자수 취업전망 및 2차산업 구조전망과 해당 업종별 부지 원단위를 기준으로 공업용지 면적을 산출

- 목표연도 계획인구 중 2차산업종사자 추정을 통해 산정된 13,850인을 적용

[표] 경제활동인구 추정

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
총인구	인	74,540	81,220	85,560	88,900
15세이상	인	67,238	73,422	76,577	78,515
경제활동인구	인	38,998	43,319	45,946	47,109
취업자	인	38,218	42,453	45,027	46,167
	%	98.0%	98.0%	98.0%	98.0%
경제활동참가율	%	58.0%	59.0%	60.0%	60.0%
취업인구	인	38,218	42,453	45,027	46,167
1차산업	인	8,026	8,066	7,655	6,925
	구성비(%)	21.0%	19.0%	17.0%	15.0%
2차산업	인	10,319	11,887	13,058	13,850
	구성비(%)	27.0%	28.0%	29.0%	30.0%
3차산업	인	19,873	22,500	24,315	25,392
	구성비(%)	52.0%	53.0%	54.0%	55.0%

2) 종사자 1인당 부지면적 설정

❑ 산정식

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업인구} \times \text{1인당 부지면적} \times \text{공업용지율}}{1 - \text{공공공지율}}$$

❍ 2035년 광업·제조업 종사자수는 13,850인으로 나타났으며, 가장 많은 종사자를 나타내는 분야는 광업부문으로 7,494인(54.1%)를 나타냄

❍ 목표연도의 공업용지 소요면적 산정결과 10.654㎢가 필요한 것으로 분석

[표] 경제활동인구 추정

산업분류	종사자수 (2015)	1인당 부지면적	종사자수 (2035)	공업용지 수요
계	3,336	–	13,850	10.654
광업	1,805	1,135	7,494	8.506
제조업	1,531	221.5	6,356	2.149
식료품제조업	411	212.1	1,706	0.362
섬유제품 제조업	19	387.9	79	0.031
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	74	456.7	307	0.140
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	26	120.1	108	0.013
비금속 광물제품 제조업	606	521.7	2,516	1.313
1차 금속 제조업	15	245.2	62	0.015
금속가공제품 제조업	107	181.7	444	0.081
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	30	100.7	125	0.013
전기장비 제조업	52	113	216	0.024
기타 기계 및 장비 제조업	15	200.3	62	0.012
가구 제조업	21	215.6	87	0.019
기타 제품 제조업	73	185.9	303	0.056
기타	82	205.6	340	0.070

자료 : 산업입지원단위 산정 연구(2015.3)의 종사자 1인당 업종별 부지면적 원단위
주 : 광업원단위는 도계광업소, 삼표시멘트, 한라시멘트의 종사자 1인당 평균 부지면적을 적용

2) 산업입지 정책 및 수요에 의한 수요추정

❑ 강원도 산업입지 수급계획(2016.11)

○ 강원도 계획기간 내 (2017~2026년) 계획입지 총 공급규모 대비 순수요 면적

(단위 : ㎢)

2015년 12월 말 총 공급면적	계획기간내 (2017~2026년) 총 수요 면적	계획기간내 (2017~2026년) 순수요 면적	비고
20.92	30.64	9.72	

자료 : 강원도 산업입지 수급계획(2017~2026)(2016.11) 보고서

○ 강원도 산단재생, 미분양, 미개발 면적 현황

(단위 : ㎢)

산단재생 산업시설용지	미분양·미개발 산업시설용지 면적			
	미분양	미개발	경제자유구역	계
0.31	1.62	2.0	1.2	4.82

자료 : 강원도 산업입지 수급계획(2017~2026)(2016.11) 보고서

○ 강원도 산업입지 공급규모 산정 결과

(단위 : ㎢)

2015년 계획입지 현황	계획입지 공급면적 (17~26)	계획입지 순수요면적(A)		선공급 면적 (B)	재개발, 재정비 면적 (C)	미분양, 미개발면적 (D)	휴/폐업 면적 (E)
		면적	적용률				
6.5	1.18	5.35	55%	1.59	0.31	4.82	1.25

자료 : 강원도 산업입지 수급계획(2017~2026)(2016.11) 보고서
계획입지 공급면적 : 순수요면적과 추가수요 면적 감안하여 산정 [A + B + C - (D + E)]

❑ 삼척시 2035년 공업용지 수요추정

○ 강원도 산업입지 수급계획(2016.11)에서 산업입지 공급규모 추정시(2017~2026년) 예측한 연평균 증가율(3.8%)을 2035년까지 준용하여 반영 공업용지 수요량을 추정

(단위 : ㎢)

2015년 12월 말 총 공급면적[1]	계획기간내 (2035년) 총 수요 면적[2]	계획기간내 (2035년) 순수요 면적	비고
1.07	2.26	1.19	

주 : 1)「강원도 산업입지 수급계획 보고서」상의 2015년 삼척시 현황 반영 (개별입지+계획입지)
2) 강원도 생산액 원단위 시계열 분석결과 연평균증가율 3.8%를 2035년까지 준용하여 적용

○ 삼척시 산업입지 공급규모 산정 결과

- 2035년 까지 수요추정결과 삼척시의 계획입지 공급면적은 0.60㎢로 추정

(단위 : ㎢)

2015년 계획입지 현황	계획입지 공급면적 (17~35)	계획입지 순수요면적(A)		선공급 면적 (B)	재개발, 재정비 면적 (C)	미분양, 미개발면적 (D)	휴/폐업 면적 (E)
		면적	적용률				
0.13	0.60	0.65	55%	0.20	-	0.244	-

주 : 1)「강원도 산업입지 수급계획 보고서」상의 2015년 삼척시 계획입지 현황 반영
2) 계획입지 공급면적 : 순수요면적과 추가수요 면적 감안하여 산정 [A + B + C - (D + E)]

❍ 추가 수요 추정 (삼척 에너지 융·복합단지 조성사업)

- 제조업 부지면적 및 생산액 원단위 시계열 분석을 통한 사업입지 수급계획 수요추정 결과와는 별도로 계획이 고시된 개발사업을 추가수요로 추정
- 강원도의 지역개발사업으로 승인 고시된 「삼척에너지 융·복합단지 조성사업」의 면적 2.945㎢를 공업용지 추가 수요로 반영

※ 강원도 발전촉진형·거점육성형 지역개발계획 고시(강원도 고시 제2018-1호, 2018.1.5.)

□ 참고 : 지역개발계획(삼척시 관련)
- 개발권역·성장연계축의 발전방향 : 고원남부권 + 고원관광·에너지개발축
  - 에너지 융·복합 산업거점으로 육성
  - 에너지산업(삼척), 국제관광(속초), 해양산업(강릉, 동해) 연계 개발

[표] 공업용지 수요면적 추정

(단위 : ㎢)

구분	도시관리계획상 공업용지 면적	계획입지 공급면적	추가 수요면적	총 수요면적
공업용지 면적	6.768	0.600	2.945	10.313

3) 공업용지 소요면적 산정결과

❍ 공업용지 소요면적 산출은 일반적으로 2차 산업의 종사자수에 의한 산정방식으로 산출하고 있으나, 삼척시의 공업지역은 우리나라의 시멘트산업의 중추적 역할을 담당하고 있는 동양시멘트의 공장부지 및 환동해권 에너지 허브인 종합발전단지, LNG생산기지 등이 대부분을 차지하고 있으므로 공업용지 추정이 어려움

❍ 따라서 종사자수에 의한 산정방식 보다는 삼척시의 특성에 맞는 산업입지 정책 및 추가적 산업단지 수요에 의한 방식으로 목표연도 공업용지 소요면적 선정

[표] 공업용지 소요면적 산정결과

(단위 : ㎢)

구분	2차산업 종사자수에 의한 산정방식(㎢)	산업입지 정책 및 수요에 의한 방식(㎢)	비고
공업용지 면적	10.654	10.313	

소요면적 (A)	시가화용지 (B)	시가화예정용지 (A-B)
10.313	6.768	3.545

3. 용도별 소요면적 산출결과

[표] 용도별 소요면적 산출

구분	2017년 현재 용도지역 현황		2035년 소요면적		증감
	면적	비율	면적	비율	
계	17.852	100.0	21.325	100.0	증) 3.473
주거지역	10.085	56.5	9.975	46.8	감) 0.110
상업지역	0.999	5.6	1.037	4.8	증) 0.038
공업지역	6.768	37.9	10.313	48.4	증) 3.545

4 용지별 관리계획

1. 시가화용지

❍ 시가화용지는 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거용지・상업용지・공업용지・관리용지로 구분하여 계획하고, 위치별로 표시

❍ 2020 삼척 도시관리계획에서 결정된 용도지역을 바탕으로 현실적인 시가화용지 계획을 통한 도시계획 일관성 확립

- 주거지역, 상업지역, 공업지역으로 지정된 시가화용지는 도시기본계획에서 시가화용지로 반영
- 비도시지역에 입지한 지구단위계획구역은 관리용지로 반영

2. 시가화예정용지

❍ 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발 가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적・양적 기준을 제시

❍ 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지 수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하며, 그 위치는 표시하지 않음

❍ 향후, 시가화예정용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거용지・상업용지・공업용지로 전환할 수 없음

❍ 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적 위치는 다음 각 호의 기준에 따라 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 결정

- 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
- 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 경우
- 도시지역의 자연녹지지역, 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정
- 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역을 지정
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반하는 것을 원칙으로 하여 도시의 난개발을 방지
- 동해선 철도공사 사업 등의 여건변화로 삼척역을 중심으로 주거·교육·보건·복지·관광·문화·상업·체육 등의 기능을 가지는 단지조성 및 시설설치를 위하여 역세권개발사업 시행시 지구단위계획 등을 통하여 기반시설의 추가 확보 및 경관 등의 지역여건을 고려한 용도지역 및 용적률 부여

3. 보전용지

❍ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 해당 토지를 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역으로 선정

- 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 우선적으로 보전이 필요한 지역
- 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 우선적으로 보전이 필요한 지역
- 도시공원(근린공원, 어린이공원 제외)
- 문화재 보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

❍ 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화예정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재대책을 미리 수립

❍ 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

❍ 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

4. 용도지역의 관리방안

가. 주거지역

- ❍ 쾌적한 주거환경 및 적정한 주거밀도 등을 우선적으로 고려하여 지정하고, 일조권 및 사생활 보호를 위하여 가급적 정형화하여 계획
- ❍ 기존 시가지의 일반주거지역의 세분은 원칙적으로 현재의 건축물의 현황 및 삼척시 도시계획조례가 정하는 바에 따라 지정
- ❍ 신규 대규모 주거지역은 저층, 중층, 고층주택이 적절히 배치되어 다양한 경관을 형성할 수 있고 스카이라인이 유지되도록 세분
- ❍ 일반주거지역의 제1·2·3종이 적절히 배분되도록 계획하여 도시가 균형적으로 발전되도록 하며, 특히 자연녹지지역 등 비시가화지역이 주거지역으로 지정될 경우 가급적 저층·저밀도로 개발

나. 상업지역

- ❍ 도시의 경제권 및 생활권의 규모와 구조를 감안하고, 상업, 업무, 사회, 문화시설 등의 집적을 도모할 필요가 있는 토지이용공간으로 확보
- ❍ 주거지역과 공업지역과의 관련성을 기초로 하여 생활권계획상 중심지역에 생활편익시설, 업무시설 등과 연계하여 유기적으로 배치하고, 이용의 편리성 및 업무수행의 능률성을 확보
- ❍ 도시 내 기반시설의 기존 용량과 장차 확보 가능한 용량을 고려하고 특히, 국지적으로 충분히 대응할 수 있는 지역을 대상으로 하여야 함
- ❍ 신시가지로 계획적인 개발이 이루어지는 지역은 상업지역을 세분·지정하여 토지이용의 효용을 제고하도록 함

다. 공업지역

- ❍ 공업지역은 주거지역과의 혼재를 피하여 오염피해의 발생을 방지하며, 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 풍향, 수자원 및 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지시켜야 함
- ❍ 공업의 생산성 제고를 위하여 공업의 성격과 규모 등을 고려하여 용도지역을 세분하여야 함
- ❍ 토지의 혼합이용으로 인한 토지이용간의 상층을 억제할 수 있도록 준공업지역의 지정을 최소화 함

라. 관리지역의 세분 기본방향

- ❍ 농업진흥지역의 해제, 보전산지의 해제 등 농림지역에서 새롭게 관리지역으로 용도지역이 변경되는 지역을 대상으로,
- ❍ 장기발전계획과 공간구조 계획을 실현하기 위하여 정책적으로 반드시 필요한 경우 등 특별한 사유가 있는 경우를 제외하고 토지적성평가결과에 기반한 토지등급 세분

마. 비시가화지역의 관리방안

1) 비시가화지역 관리방안의 필요성

○ 삼척시가 장기적으로 도시성장에 따른 개발압력이 가중될 것으로 예상되는 지역에 대해 개발 및 관리를 통한 난개발 방지 목적의 성장관리방안 도입 필요

○ 특히, 단기간 집중 개발로 인해 도로 등 기반시설 부족, 주변 환경과의 부조화, 점적인 개별공장 입지로 인한 각종 부작용이 현실화되고 있는 지역의 성장관리방안 수립을 통한 계획적 개발 유도

2) 난개발 방지를 위한 추진전략

❑ 계획적·체계적 도시개발

○ 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비

○ 계획관리지역 관리방안 마련

- 계획관리지역 내 유형별 관리방안 수립(주거, 산업 · 유통, 관광 · 휴양 등)

○ 비도시지역 성장관리방안 수립

- 개발이 예상되는 지역에 대하여 사전적 관리방향 설정을 통해 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도

❑ 미래를 대비하는 도시계획 수립

○ 도시관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구

- 부정형 용도지역 · 지구의 재정비 및 장기 미집행 도시계획시설의 정비
- 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설정비

○ 도시 미 · 경관 확보를 위한 제도 개선

- 노후건축물 관리 및 장래 공가관리방안 제시
- 주요 간선도로변 개발행위 제어방안 마련

5. 밀도관리 및 기타계획

가. 밀도별 관리방향

❑ **저밀지구 계획**

○ 주변 인접지역의 양호한 자연환경과 정주환경을 유지시킬 필요가 있는 지역

○ 공원, 자연경관지구 등 도시계획적으로 관리되고 있는 지역과 공원 인접지, 구릉지 및 급경사지에 입지한 저층주택지 등은 저밀개발 유도

❑ **중밀지구 계획**

○ 중층주택이 입지하여도 환경, 자연경관의 훼손 및 저해할 우려가 없는 지역

○ 평지에 입지한 주택지의 중층주택이 밀집된 곳 등은 중밀개발 유도

❑ **고밀지구 계획**

○ 고층, 고밀도 개발된 아파트단지, 간선도로에 면한 지역 중 도시기반시설(학교, 상하수도, 도로 등)의 확충이 가능한 지역을 고밀지구로 유도

○ 돌출형 개발(나홀로 아파트 등) 무분별한 고층개발과 이로 인한 도시경관, 자연환경의 훼손 등 우려가 있는 지역은 난개발 방지

나. 재개발·재건축 관리방향

○ 재개발·재건축사업에 대해서는 적정 밀도로 계획하고, 지구단위계획 등을 통하여 기반시설의 추가 확보 및 경관 등의 지역여건을 고려한 용도지역 및 용적률 부여

다. 맞춤형 산지관리체계 방향

○ 도시형 산지유역형 : 산지유역 내 도시용지 면적이 35% 이상인 지역

- 쾌적한 정주공간 마련, 도시민 삶의 질 제고를 위해 도시 숲 등 녹지에 대한 수요 증가에 대응

○ 도시주변형 산지유역형 : 산지유역내 도시용지 면적이 15~35%인 지역

- 접근성이 양호하여 도시용지로의 전환을 대비하되, 건강·치유·휴양공간 등으로 활용하고 산림공익 기능을 확대

○ 산야형 산지유역형 : 그 밖의 산지

- 농산촌 인근 산악지, 구릉지 등으로 산림복지단지 등으로 이용하거나 농림어업인의 경제활동에 제한적으로 활용

5 토지이용계획

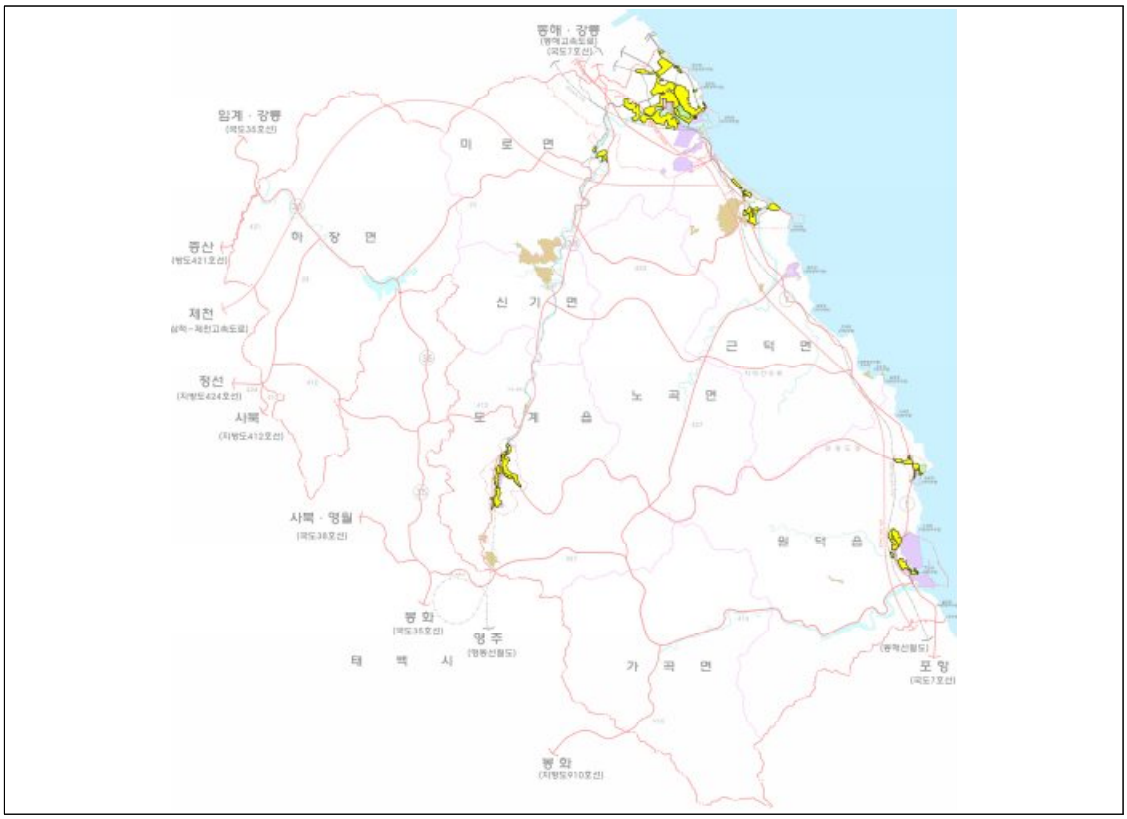
1. 시가화 용지

1) 주거용지

○ 도시관리계획상 주거지역으로 용도 결정되어 관리되는 지역을 기본계획과 부합되도록 조정

구 분	토지이용계획 면적(㎢)			변경사유
	기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	
계	9.434	9.715	증)0.281	
삼척 도시지역	6.529 (시가화 주거) 0.191 (시가화예정 주거)	6.273 (시가화 주거)	증)0.256	• 도시관리계획상 용도지역 선형을 고려 조정 • 임원, 호산지역 도시지역확장 반영
도계 도시지역	1.405 (시가화 주거)	1.235 (시가화 주거)	감)0.170	
임원 도시지역	0.229 (시가화 주거) 0.186 (시가화예정 주거)	0.346 (시가화 주거)	증)0.117	
호산 도시지역	0.311 (시가화 주거) 0.599 (시가화예정 주거)	0.964 (시가화 주거)	증)0.653	
근덕 도시지역	0.960 (시가화 주거)	0.897 (시가화 주거)	감)0.063	

[그림] 주거용지 배분내역도



○ 도시지역 내 시가화용지(주거용지) 감소내역

[표] 주거용지 감소내역

(단위 : ㎢)

구 분		기정	증감	변경
소 계		10.085	감) 0.370	9.715
	주 거 용 지	10.085	삼척도시지역① 감) 0.295	9.715
			도계도시지역① 감) 0.019	
			도계도시지역② 감) 0.032	
			도계도시지역③ 감) 0.005	
			도계도시지역④ 감) 0.019	

○ 삼척도시지역 (주거용지 감소내역)



○ 도계도시지역 (주거용지 감소내역)



2) 상업용지

○ 도시관리계획상 상업지역으로 용도 결정되어 관리되는 지역을 기본계획과 부합되도록 조정

구 분	토지이용계획 면적(㎢)			변경사유
	기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	
계	1.206	0.999	감)0.207	• 도시관리계획상 용도지역 선형을 고려 조정
삼척 도시지역	0.767 (시가화 상업)	0.566 (시가화 상업)	감)0.201	
도계 도시지역	0.170 (시가화 상업)	0.170 (시가화 상업)	–	
임원 도시지역	0.062 (시가화 상업)	0.059 (시가화 상업)	감)0.003	
호산 도시지역	0.133 (시가화 상업)	0.130 (시가화 상업)	감)0.003	
근덕 도시지역	0.074 (시가화 상업)	0.074 (시가화 상업)	–	

[그림] 상업용지 배분내역도

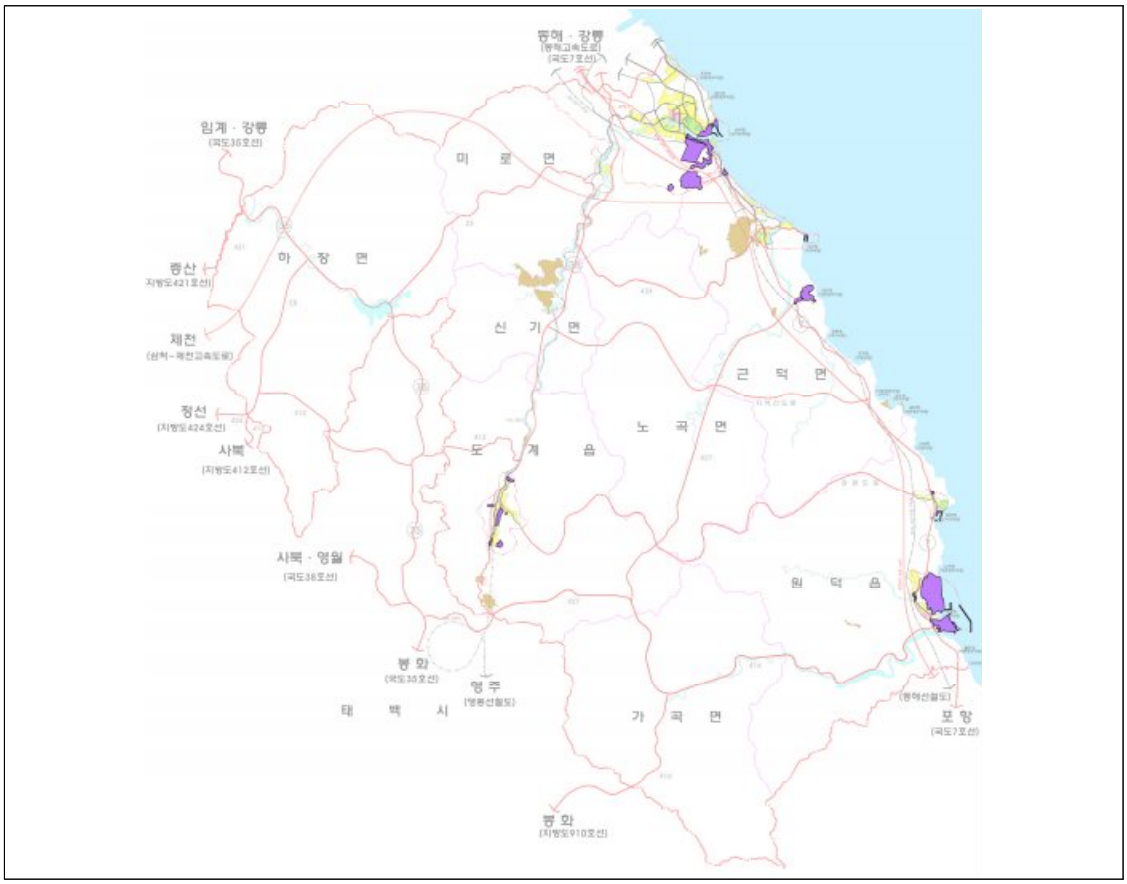


3) 공업용지

○ 도시관리계획상 공업지역으로 용도 결정되어 관리되는 지역을 기본계획과 부합되도록 조정

구 분	토지이용계획 면적(㎢)			변경사유
	기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	
계	3.438	6.768	증)3.330	• 도시관리계획상 용도지역 선형을 고려 조정 • 임원, 호산지역 도시지역확장 반영
삼척 도시지역	2.706 (시가화 공업) 0.461 (시가화예정 공업)	3.174 (시가화 공업)	증)0.468	
도계 도시지역	0.375 (시가화 공업)	0.369 (시가화 공업)	감)0.006	
임원 도시지역	0.057 (시가화 공업)	0.065 (시가화 공업)	증)0.008	
호산 도시지역	0.271 (시가화 공업) 3.149 (시가화예정 공업)	2.342 (시가화 공업)	증)2.071	
근덕 도시지역	0.029 (시가화 공업)	0.206 (시가화 공업)	증)0.1.77	
방재산업단지 도시지역	0.782 (시가화예정 공업)	0.612 (시가화 공업)	증)0.612	

[그림] 공업용지 배분내역도



4) 관리용지

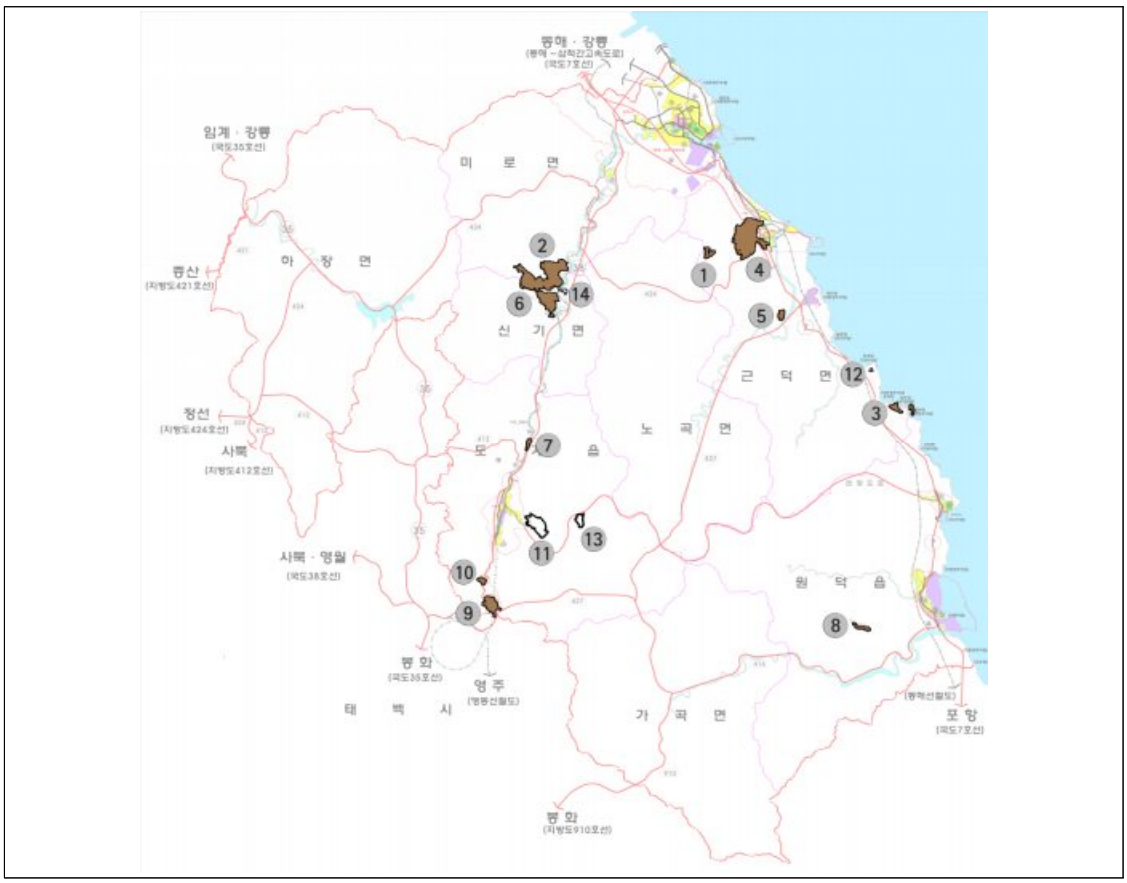
○ 비도시지역 내 계획관리지역 중 지구단위계획구역으로 지정된 지역은 관리용지로 구분

○ 기존 관리용지 중 도시계획시설로 결정된 지역은 보전용지로 분류

[표] 관리용지 변경내역 총괄

도면 표기	위치	토지이용계획 면적(㎢)			비고
		기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	
합계		7.674	7.027	감)0.647	
①	근덕면 교곡리 일원 (동양신광산)	0.148 (관리용지)	0.145 (관리용지)	감)0.003	• 도시관리계획(지구단위계획)에 맞게 조정
②	신기면 서하리 일원 (쌍용광산)	2.559 (관리용지)	2.498 (관리용지)	감)0.061	
③	근덕면 용화리 일원 (장호관광지)	0.167 (관리용지)	0.175 (관리용지)	증)0.008	
④	근덕면 하맹방리 일원 (초당관광지)	2.457 (관리용지)	2.485 (관리용지)	증)0.028	
⑤	근덕면 동막리 일원 (동막농공단지)	0.112 (관리용지)	0.112 (관리용지)	–	
⑥	신기면 안의리 일원 (홍성산업)	0.870 (관리용지)	0.870 (관리용지)	–	
⑦	도계읍 늑구리 일원 (도계농공단지)	0.071 (관리용지)	0.067 (관리용지)	감)0.004	
⑧	원덕읍 산양2리 일원 (산양 농산촌 체험마을)	0.093 (보전용지)	0.093 (관리용지)	증)0.093	
⑨	도계읍 심포리 일원 (스위치백리조트)	0.495 (보전용지)	0.495 (관리용지)	증)0.495	
⑩	도계읍 심포리 일원 (도계심포지구)	0.087 (보전용지)	0.087 (관리용지)	증)0.087	
⑪	도계읍 상덕리 일원 (도계 골프장)	0.956 (관리용지)	0.956 (보전용지)	감)0.956	체육시설
⑫	근덕면 초곡리 일원 (황영조 기념공원)	0.025 (관리용지)	0.025 (보전용지)	감)0.025	문화시설
⑬	도계읍 황조리 일원 (강원대학교 도계캠퍼스)	0.267 (관리용지)	0.267 (보전용지)	감)0.267	학교시설
⑭	신기면 신기리 일원 (신기 박물관)	0.042 (관리용지)	0.042 (보전용지)	감)0.042	문화시설

[그림] 관리용지 배분내역도



2. 시가화예정용지

1) 기본방향

❍ 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음

❍ 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분

❍ 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 개발을 도모

❍ 시가화예정용지는 생활권별 · 주용도별, 단계별 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정

❍ 시가화예정용지 운영의 탄력성 제고를 위하여 도시관리계획으로 용도 결정시, 도시관리계획수립지침에 의거하여 그 주 기능을 지원·보완하기 위해 필요한 경우 그 일부를 다른 용도지역으로 지정할 수 있음

2) 세부계획

○ 2020년 시가화예정용지 중 임원·호산 도시지역 확장지역, 관리계획으로 용도지역 결정 지역은 시가화용지로 변경

○ 추정된 용도별 소요면적에서 시가화용지 면적을 감하고 남은 면적을 시가화예정용지로 계획

- 불필요한 개발을 지양하고 무분별한 도시의 확장을 방지함으로써 기존 시가지의 상권 및 재생을 촉진시켜 토지 효율성 극대화 추구

[표] 도시지역 시가화예정용지 계획 (단위 : ㎢)

구 분	합계	주거용	상업용	공업용
소요면적(A)	21.325	9.975	1.037	10.313
시가화용지(B)	17.482	9.715	0.999	6.768
시가화예정용지(A-B)	3.843	0.260	0.038	3.545

[표] 도시지역 시가화예정용지 변경내역 총괄 (단위 : ㎢)

구 분	기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	비고
시가화예정용지	5.544	3.843	감)1.701	

○ 비도시지역(지구단위계획구역)의 물량은 지난 30년간 지구단위계획구역 결정 연평균 면적을 기준으로 향후 20년간의 지구단위계획구역 결정 면적을 예측함

[표] 시가화예정용지 계획 (단위 : ㎢)

구 분	합계	주거형	산업형	관광형	복합형
시가화예정용지	4.685	0.398	0.999	2.508	0.780

3. 보전용지

○ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획

○ 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획

4. 토지이용계획 총괄

❍ 2035년 삼척시 시가화용지는 24.509㎢로 전체면적의 2.1%를 차지

❍ 시가화예정용지는 주거형 0.260㎢, 상업형 0.038㎢, 공업형 3.545㎢로 계획하였으며, 비도시지역의 시가화예정용지는 4.685㎢로 계획

❍ 보전용지는 1,152.625㎢로 전체면적의 96.7%를 차지

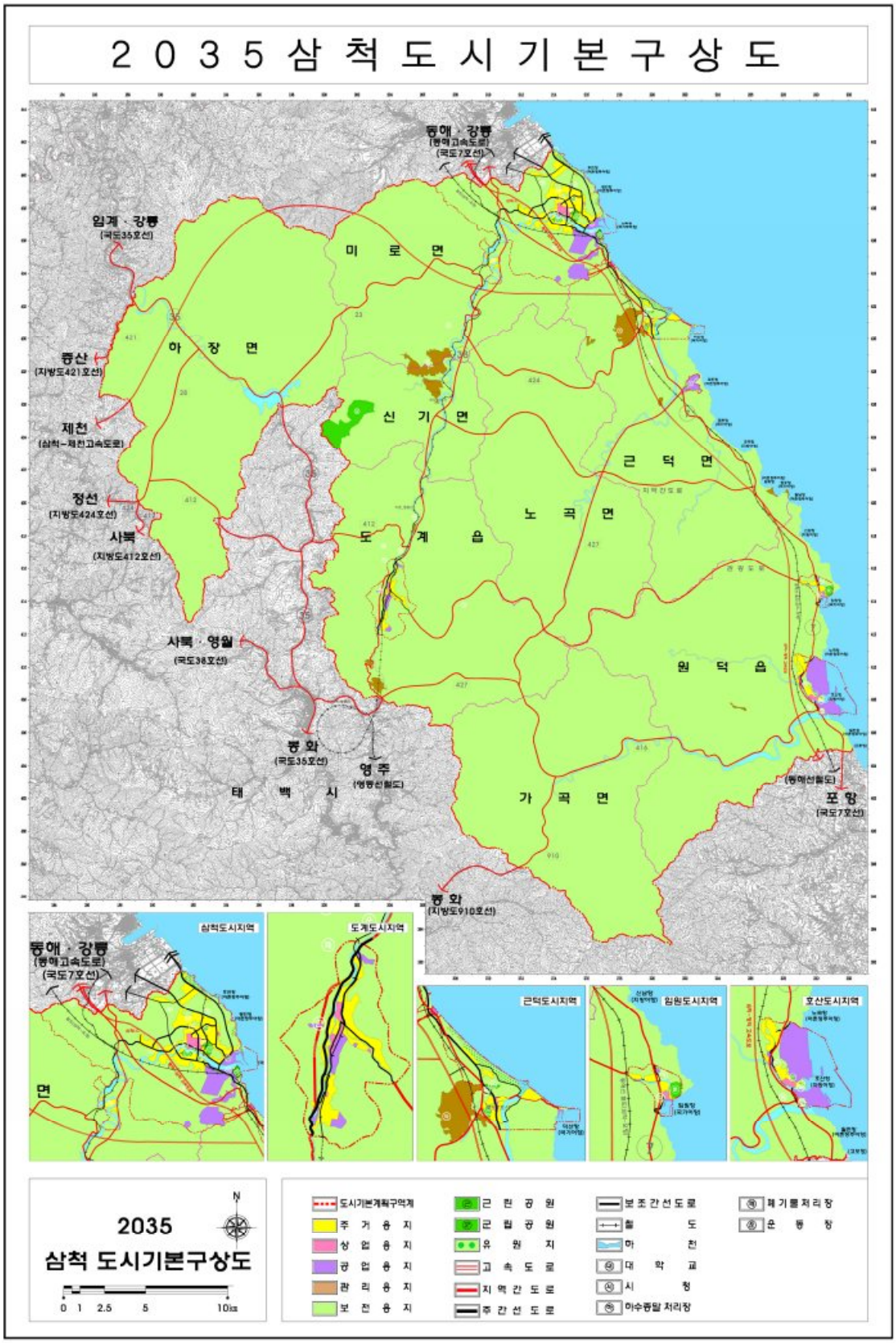
[표] 토지이용계획 총괄표 (단위 : ㎢)

구 분	기정 (2020년)	변경 (2035년)	증감	구성비 (%)
계획구역	1,192.561	1,191.569	감)0.992	100.0
시가화용지	21.752	24.509	증)2.757	2.1
주 거 용 지	9.434	9.715	증)0.281	0.8
상 업 용 지	1.206	0.999	감)0.207	0.1
공 업 용 지	3.438	6.768	증)3.330	0.6
관 리 용 지	7.674	7.027	감)0.647	0.6
도시지역	–	–	–	–
비도시지역	7.674	7.027	감)0.647	0.6
시가화예정용지	10.831	8.528	감)2.303	0.7
도시지역	5.544	3.843	감)1.701	0.3
주거기능	0.976	0.260	감)0.716	–
상업기능	–	0.038	증)0.038	–
공업기능	4.568	3.545	감)1.023	0.3
비도시지역	5.287	4.685	감)0.602	0.4
녹지(보전용지)	1,154.782	1,152.625	감)2.157	96.7
미지정용지	5.196	5.907	증)0.711	0.5

※ 미지정용지 : 도시지역과 접한 항만구역 및 어항구역중 시가화예정용지로 계획한 이외 면적(공유수면 : 삼척항(0.999), 삼척종합발전단지(2.557), 삼척LNG생산기지(1.548), 덕산항(0.435), 임원항(0.238), 호산항(0.079), 후진항(0.045), 광진항(0.006))

※ 주거용지 환원면적(0.370㎢)에 따른 도시관리계획 반영

[그림] 도시기본구상도


2035 삼척 도시기본구상도
동해 · 강릉
(동해고속도로)
(국도7호선)
임계 · 강릉
(국도35호선)
미 로 면
하 장 면
신 기 면
근 덕 면
노 곡 면
도 계 읍
원 덕 읍
가 곡 면
태 백 시
풍산
(지방도421호선)
제천
(삼척-제천고속도로)
정선
(지방도424호선)
사북
(지방도412호선)
사북 · 영월
(국도38호선)
풍화
(국도35호선)
영주
(영동선철도)
(동해선철도)
포 항
(국도7호선)
풍화
(지방도910호선)
삼척도시지역
도계도시지역
근덕도시지역
임원도시지역
호산도시지역
면
2035
삼척 도시기본구상도
0 1 2.5 5 10km
N
도시기본계획구역계
주 거 용 지
상 업 용 지
공 업 용 지
관 리 용 지
보 전 용 지
근 린 공 원
근 립 공 원
유 원 지
고 속 도 로
지 역 간 도 로
주 간 선 도 로
보 조 간 선 도 로
철 도
하 천
대 학 교
시 청
하수종말 처리장
폐 기 물 처 리 장
운 동 장

Ⅲ 기반시설

1 교통계획

1. 교통시설 현황

가. 도로

○ 2015년 도로 현황은 총 757,707m로 일반국도가 102,284m로 13.5%, 지방도는 151,877m로 20.0%, 시군도는 503,546m로 66.5%를 나타내고 있음

○ 도로 포장률은 총 72.9%로 일반국도와 지방도는 100.0%의 포장률을 보이고 있으나, 시군도는 59.2%의 포장률을 보이고 있음

[표] 도로개설 현황

(단위 : m, %)

구분	합 계					일반국도				
	연장	포 장	포장률	미포장	미개통	연장	포 장	포장률	미포장	미개통
2010	757,322	543,768	71.8	110,950	102,604	102,284	102,284	100.0	–	–
2011	757,322	543,768	71.8	110,950	102,604	102,284	102,284	100.0	–	–
2012	758,547	553,031	72.9	103,650	101,866	102,284	102,284	100.0	–	–
2013	758,467	552,951	72.9	103,650	101,866	102,284	102,284	100.0	–	–
2014	757,707	552,191	72.9	103,650	101,866	102,284	102,284	100.0	–	–
2015	757,707	552,191	72.9	103,650	101,866	102,284	102,284	100.0	–	–

구분	지방도(국가지원, 일반)					시군도				
	연장	포 장	포장률	미포장	미개통	연장	포 장	포장률	미포장	미개통
2010	152,212	144,912	95.2	7,300	–	502,821	296,567	59.0	103,650	102,604
2011	152,217	144,917	95.2	7,300	–	502,821	296,567	59.0	103,650	102,604
2012	152,837	152,837	100.0	–	–	503,426	297,910	59.2	103,650	101,866
2013	152,637	152,637	100.0	–	–	503,546	298,030	59.2	103,650	101,866
2014	151,877	151,877	100.0	–	–	503,546	298,030	59.2	103,650	101,866
2015	151,877	151,877	100.0	–	–	503,546	298,030	59.2	103,650	101,866

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 광역교통망체계

❍ 삼척시 주변 광역교통망체계를 살펴보면, 고속도로는 동해고속도로가 왕복4차로로 남북축으로 위치하고 있으며, 속초 ~ 양양 ~ 강릉 ~ 동해 ~ 삼척을 경과하여 강원 동부지역간을 연계하는 간선도로의 역할을 수행하고 있음

❍ 일반국도는 남북축으로 국도7호선이 동해 ~ 삼척 ~ 근덕 ~ 원덕 ~ 울진을 연계하는 동부 해안지역에 위치하고 있고, 국도35호선이 정선 - 하장 - 태백을 연계하는 서부지역에 위치하고 있음

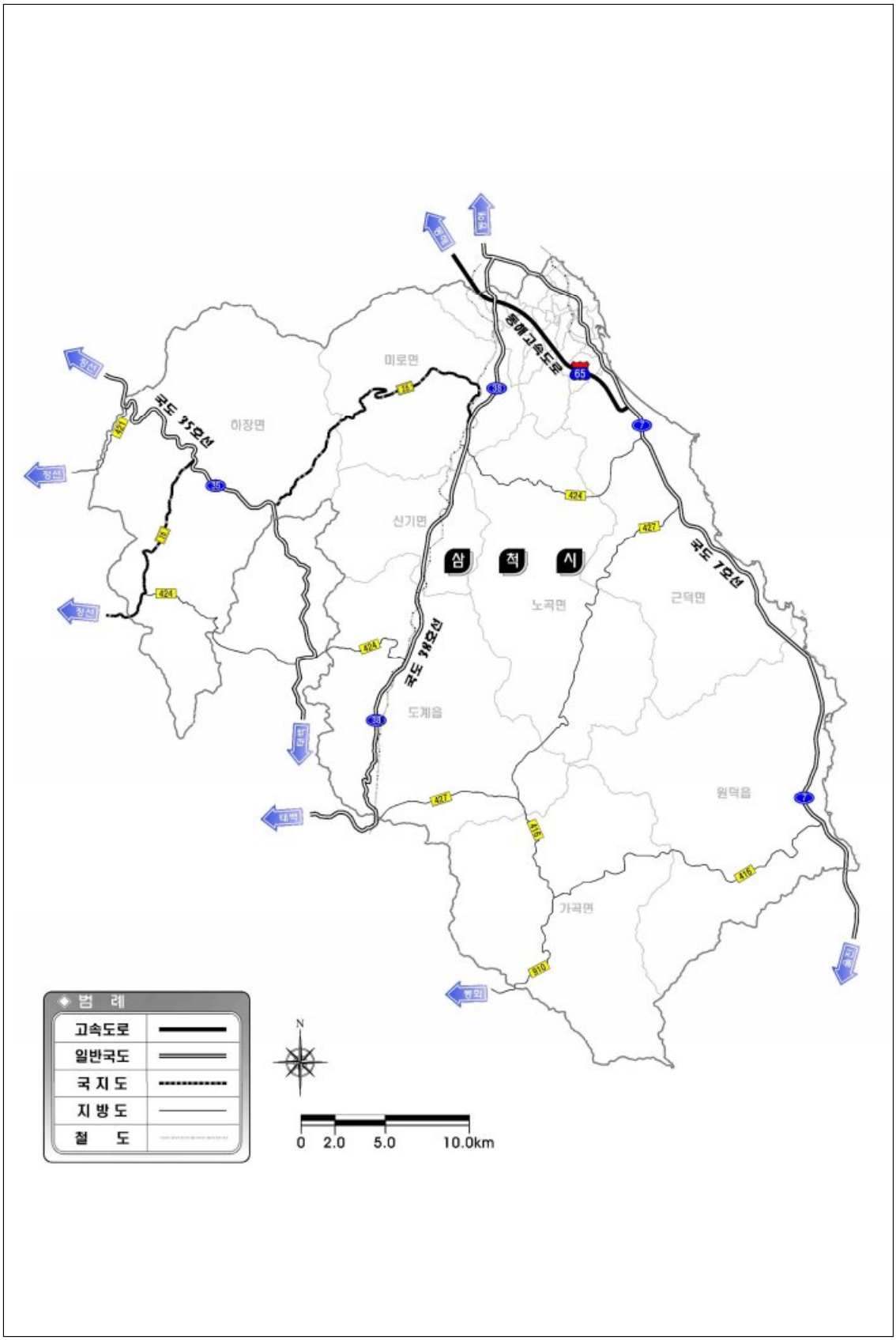
❍ 또한, 국도38호선이 광역적으로 서산 - 동해를 연계하는 동서축이지만, 삼척시 관내에서는 동해 ~ 미로 ~ 신기 ~ 도계 ~ 태백을 남북으로 연계하는 중부 내륙축으로 위치하고 있음

❍ 삼척시 관내 지방도는 남북축으로 구성되어 있는 고속도로와 일반국도에 접속하여 도로간 연계성 및 지역간 접근성을 강화하는 역할을 수행하고 있음

[표] 삼척시 광역교통망체계 현황

도로종류	노선번호	기종점	총연장(km)	차로수(왕복)
고속국도	65호선	동해시 북평동 ~ 삼척시 근덕면	11.0	4
일반국도	7호선	동해시 북평동 ~ 울진군 북면	44.6	4
	35호선	정선군 임계면 ~ 태백시 삼수동	16.9	2
	38호선	동해시 북평동 ~ 태백시 황연동	36.8	2 ~ 4
국지도	28호선	하장면 숙암리 ~ 미로면 하정리 정선군 화암면 ~ 하장면 장천리	24.5 12.8	2 2
지방도	416호선	가곡면 풍곡리 ~ 원덕읍 호산리	31.4	2
	421호선	하장면 토산리 ~ 정선군 임계면	4.7	2
	424호선	미로면 상정리 ~ 근덕면 교가리	16.9	2
	427호선	태백시 통동 ~ 근덕면 동막리	36.0	2
	910호선	봉화군 석포면 ~ 가곡면 풍곡리	9.0	2

[그림] 광역교통망 현황도


중앙고속도로
국도 35호선
국도 19호선
국도 1호선
미로면
이장면
신기면
노곡면
근덕면
도계읍
원덕읍
가곡면
삼
척
시
범 례
고속도로
일반국도
국 지 도
지 방 도
철 도
N
0 2.0 5.0 10.0km

다. 도시내 가로망

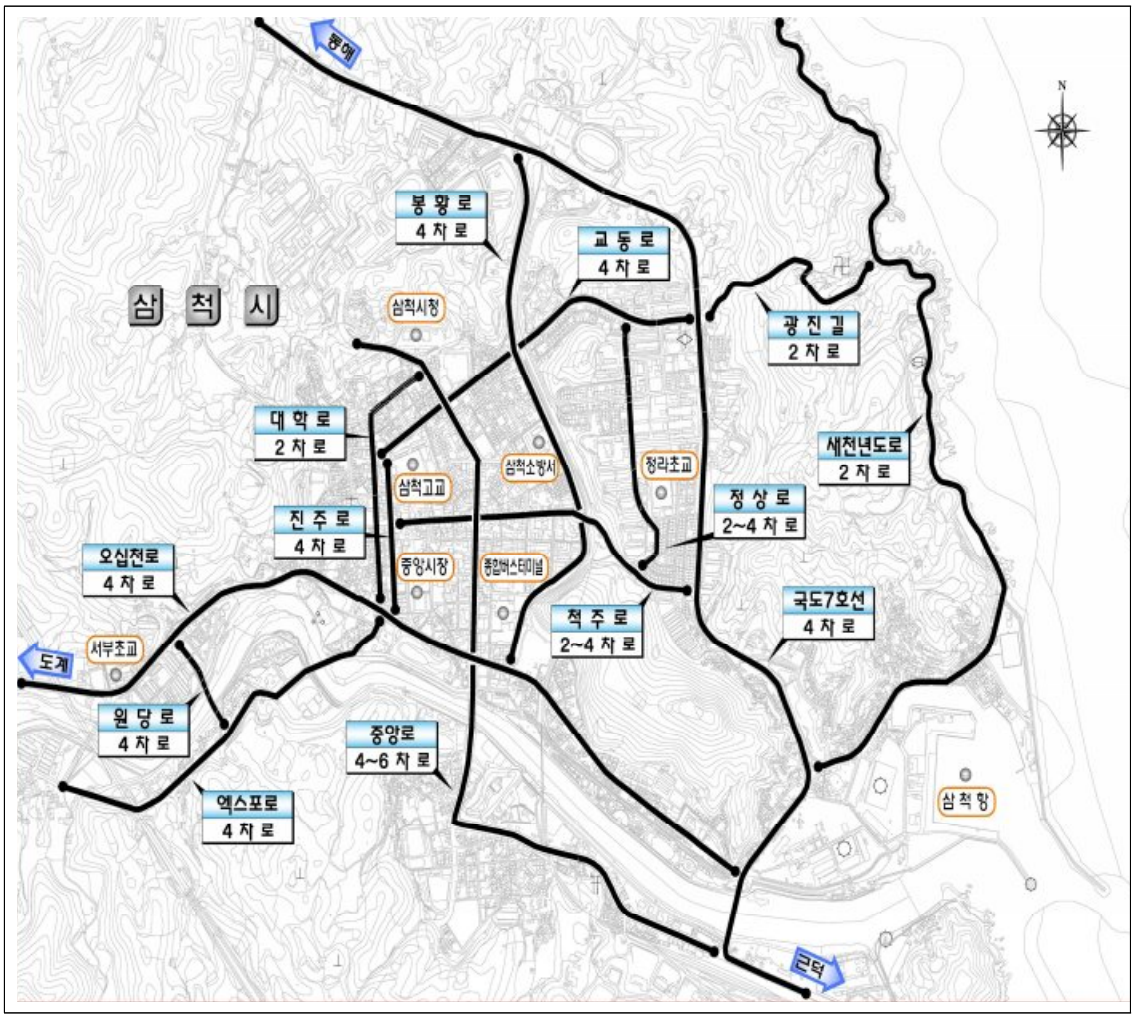
❍ 삼척도시지역 도로체계는 도심지역을 중심으로 방사격자형 도로체계를 형성하고 있으며, 주요 가로망이 대부분이 4차로로 운영 중에 있음

❍ 도로체계를 살펴보면, 시가지 동측에 국도7호선(4차로)이 남북간 주간선도로 기능을 담당하고 있어 지역간 연계성이 원활한 상태이며, 동서축으로 오십천로(4 ~ 6차로), 남북축으로 중앙로(4차로)가 간선도로 기능을 담당하고 있음

❍ 또한, 진주로(4차로), 교동로(4차로), 정상로(2 ~ 4차로) 등이 순환도로 역할을 하고 있으며, 봉황로(4차로)와 척주로(2 ~ 4차로)가 국도7호선과 연계하여 도심지 접근성을 향상시켜 주고 있음

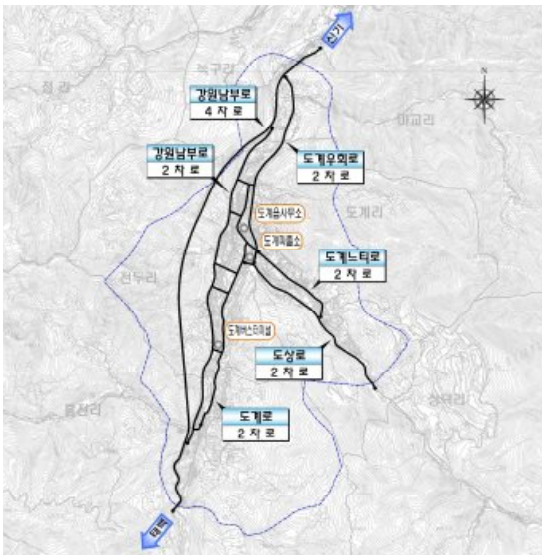
❍ 삼척시 가로망체계는 비교적 균형 있게 발전되어 있으나, 일부 상업지역의 경우 시장과 상가 등으로 인한 주정차 차량이 교통 혼잡을 가중시켜 도로의 용량을 저하시키는 요인으로 작용하고 있음

[그림] 도시지역 주요 가로망 현황도

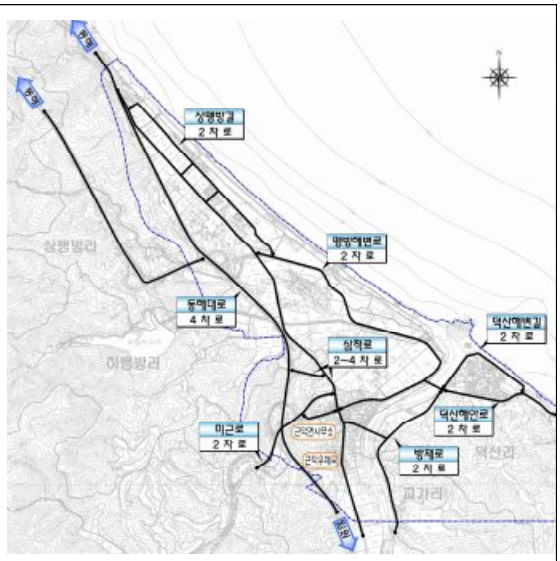


❍ 도계 도시지역은 국도38호선(4차로), 근덕, 임원, 호산 도시지역은 국도7호선(4차로)이 주간선도로 역할을 담당하고 있으며, 국도를 제외한 대부분 가로망은 2차로로 운영 중에 있음

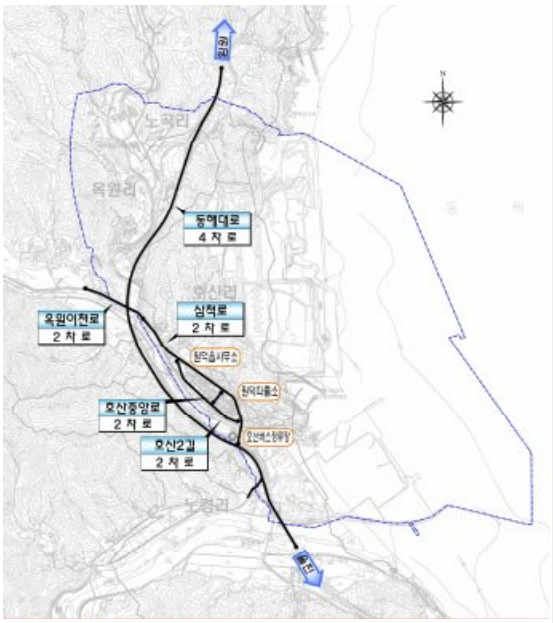
[그림] 도시지역 주요 가로망 현황도



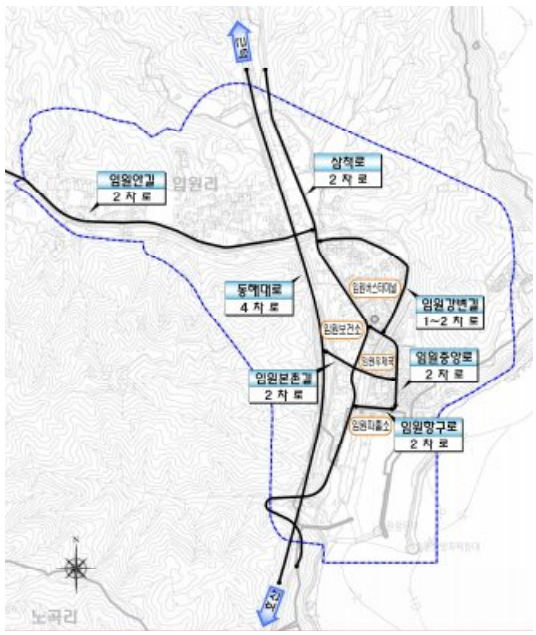
〈도계도시지역〉



〈근덕도시지역〉



〈임원도시지역〉



〈호산도시지역〉

라. 철도

❍ 삼척시는 남북으로 영동선이 관통하고, 포항-삼척간 철도가 계획 중에 있음

❍ 철도역사는 11개소가 있는데, 실질적으로 철도수송이 이루어지고 있는 역은 도계, 신기, 삼척역 3개소로, 이 중 여객수송은 도계역이 가장 많으며, 화물수송은 삼척역이 가장 많은 것으로 나타나고 있음

[표] 철도수송 현황

(단위 : 명, 톤, 천원)

구 분	여 객			화 물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2010	71,948	64,183	497,342	553,091	6,241	4,850,531
2011	94,960	84,339	584,113	607,549	2,155	5,762,292
2012	69,958	64,889	517,453	1,062,659	3,679	7,577,875
2013	98,336	87,172	711,328	489,995	3,898	4,500,728
2014	99,914	87,230	738,176	416,844	3,760	4,245,820
2015	83,016	74,652	686,329	396,917	2,642	3,954,830
나한정	–	–	–	–	–	–
도계	77,736	72,864	676,344	182,989	1,737	1,859,981
고사리	–	–	–	–	–	–
하고사리	–	–	–	–	–	–
마차리	–	–	–	–	–	–
신기	5,280	1,788	9,985	–	688	–
상정	–	–	–	–	–	–
미로	–	–	–	–	–	–
도경리	–	–	–	–	–	–
삼척해변	–	–	–	–	–	–
삼척	–	–	–	213,928	217	2,094,849

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

마. 주차장

❍ 2015년 삼척시 주차장 현황은 총 2,709개소에 36,751면을 확보하고 있음

❍ 이 중 건축물 부설주차장이 전체 주차시설의 84.3%로 가장 높은 비율을 차지하고 있음

[표] 주차장 현황

(단위 : 개소, 면)

구분	합계		노상				노외				부설	
			유료		무료		공영		민영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2010	1,023	16,240	24	300	60	1,361	48	3,887	1	112	890	10,580
2011	1,710	28,361	24	300	61	1,372	50	3,920	1	112	1,574	22,657
2012	2,083	31,768	24	300	61	1,372	53	4,008	1	112	1,944	25,976
2013	2,096	32,766	24	300	61	1,372	51	3,963	1	112	1,959	27,019
2014	2,505	34,518	24	283	61	1,372	53	3,986	1	112	2,366	28,765
2015	2,709	36,751	24	292	61	1,372	53	3,986	1	112	2,570	30,989

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

바. 항만

❍ 삼척시의 항만은 삼척항이 유일하며, 2015년 수송량은 6,403,142톤의 화물수송만 이루어지고 있음

[표] 항만이용 현황

(단위 : 톤)

구분	합계	외항화물	연안화물	주요화물수송량		
				소계	유류	시멘트
2010	6,200,548	579,358	5,621,190	6,200,515	19,785	5,398,700
2011	6,423,388	932,217	5,491,171	6,423,380	–	5,629,458
2012	5,823,501	1,054,943	4,768,558	5,823,501	13,823	5,170,718
2013	5,462,941	1,045,382	4,417,559	5,462,941	14,963	4,831,288
2014	5,647,260	878,913	4,768,347	5,647,260	20,123	4,972,422
2015	6,403,142	759,758	5,643,384	6,403,142	21,918	5,690,634
삼척항	6,403,142	759,758	5,643,384	6,403,142	21,918	5,690,634

구분	주요화물수송량					
	철광석	기타광석	기계류	모래	철재	기타
2010	–	763,316	–	13,916	3,298	1,500
2011	–	757,311	–	5,580	–	31,031
2012	–	637,660	–	1,300	–	–
2013	378	616,004	45	–	196	67
2014	–	652,029	40	–	2,645	1
2015	–	690,590	–	–	–	–
삼척항	–	690,590	–	–	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

사. 주요도로 교통량 현황

❍ 삼척시 최근 5년간 교통량 추이를 보면 삼척시 소재 25개 지점에서 연평균 증가율이 -20.1% ~ 10.7%를 보이고 있음

❍ 일반국도의 경우 7호선은 연평균 증가율이 2.4% ~ 10.7%로 증가추세인 반면, 35호선은 -5.1% ~ -8.4%로 감소추세를 보이고 있음

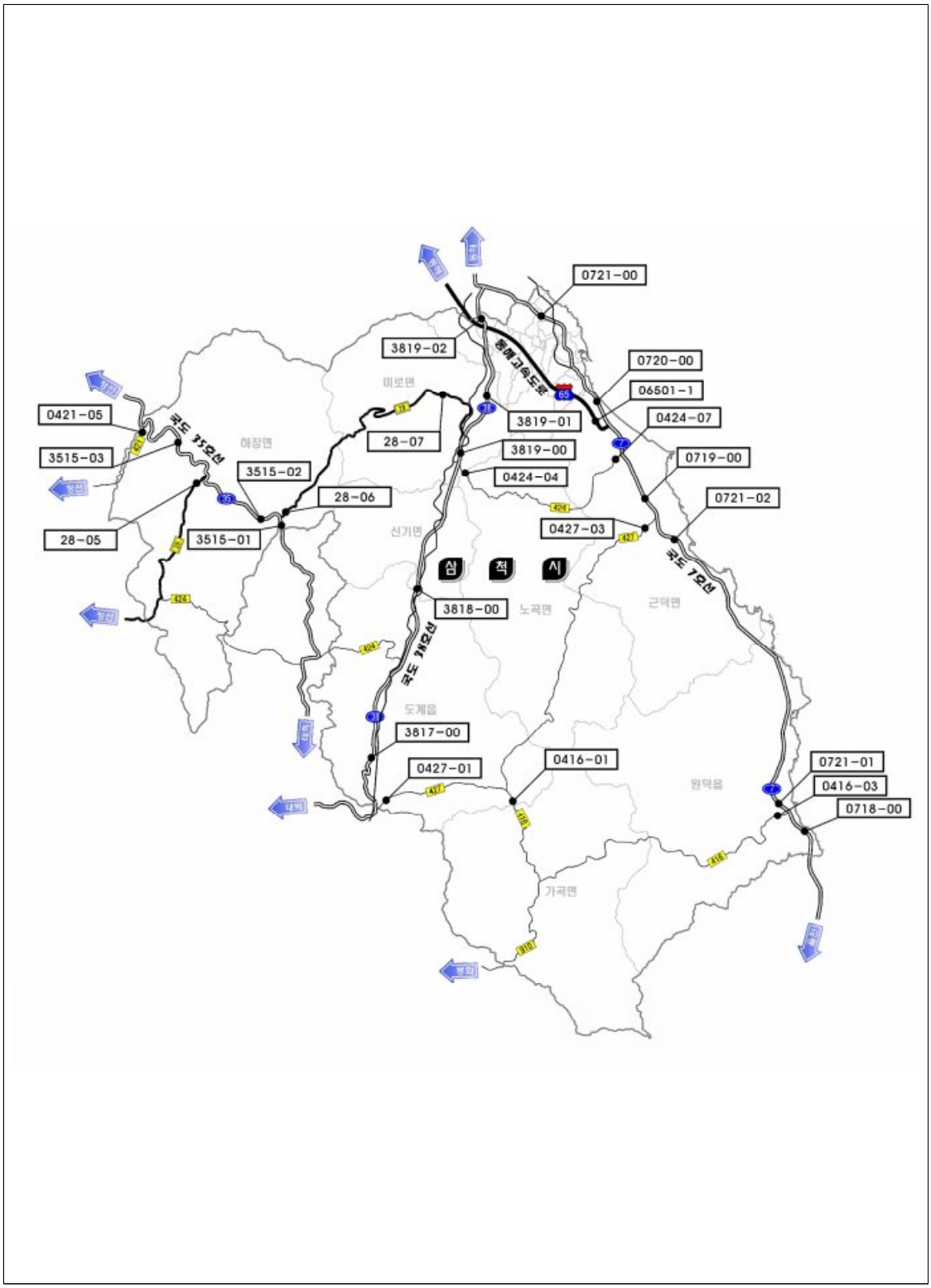
❍ 지방도의 경우, 427호선의 통동-도계읍 구간(0427-01지점)이 -20.1%로 높은 감소추세인 것으로 나타났으나, 나머지 구간은 0.6% ~ 8.7%로 증가추세를 보이고 있음

[표] 주요도로 교통량 추이

(단위 : 대, %)

노선		구간	지점번호	차로수	연도별 교통량					연평균 증가율
					2012	2013	2014	2015	2016	
고속국도	65호선	남삼척IC–삼척IC	06501–1	4	–	–	–	–	5,868	–
일반국도	7호선	근남면–삼척시	0718–00	4	7,000	8,235	8,595	9,422	9,459	7.8
			0719–00	4	11,645	11,741	10,328	14,288	14,288	5.2
			0721–01	4	8,302	9,938	8,109	9,469	9,127	2.4
			0721–02	4	9,781	10,141	10,349	13,260	–	10.7
		원덕읍–삼척시	0720–00	4	13,984	15,444	16,200	17,255	16,529	4.3
		삼척시–동해시	0721–00	4	–	21,356	21,589	24,972	23,975	3.9
	35호선	태백시–임계면	3515–01	2	1,632	1,046	909	1,181	1,326	–5.1
			3515–02	2	2,352	1,795	1,647	1,986	–	–5.5
			3515–03	2	1,961	1,603	1,552	1,680	1,383	–8.4
	38호선	태백시–동해시	3817–00	2	6,241	5,956	6,307	6,128	6,369	0.5
			3818–00	2	7,103	7,399	7,635	7,325	8,298	4.0
			3819–00	2	8,871	8,190	8,836	8,682	9,941	2.9
			3819–01	4	9,021	8,042	8,226	8,391	–	–2.4
			3819–02	2	–	7,915	7,722	8,658	8,412	2.1
국지도	28호선	사북읍–추동리	28–05	2	1,388	1,162	1,153	1,234	1,191	–3.8
		숙암리–미로면	28–06	2	790	798	823	912	884	2.9
			28–07	2	1,539	1,597	1,577	1,656	1,637	1.6
지방도	416호선	도계읍–가곡면	0416–01	2	1,874	1,578	1,657	1,769	1,920	0.6
		가곡면–원덕읍	0416–03	2	3,649	3,746	3,192	3,221	5,088	8.7
	421호선	동면–토산리	0421–05	2	1,351	1,122	1,094	1,142	1,405	1.0
	424호선	미로면–근덕면	0424–04	2	748	1,138	951	929	929	5.6
			0424–07	2	1,903	1,450	1,773	2,050	2,592	8.0
	427호선	통동–도계읍	0427–01	2	5,511	3,036	2,973	2,941	2,242	–20.1
		도계읍–근덕면	0427–03	2	1,599	1,196	1,223	2,364	1,938	4.9

[그림] 삼척시 주요도로 교통량 조사 지점도



2. 교통수단별 현황

가. 자동차등록대수 현황

❍ 삼척시 자동차 등록대수는 2010년 25,660대에서 2015년 29,436대로 3.5%의 증가율을 보이고 있음

[표] 자동차 등록대수 현황

(단위 : 대)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2010	25,660	18,507	1,593	5,507	53	2,633
2011	26,467	19,317	1,542	5,555	53	2,621
2012	26,992	19,789	1,474	5,671	58	3,081
2013	27,759	20,408	1,456	5,833	62	3,157
2014	28,537	21,072	1,372	6,026	67	-
2015	29,436	21,900	1,314	6,156	66	3,126

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 대중교통(버스) 노선현황

1) 시외버스(고속버스)

❍ 삼척시 고속버스 노선현황을 보면 서울방면(동서울, 서울경부)으로 29회, 횡성(휴)상행 방면으로 26회 운행 중인 것으로 나타나고 있음

[표] 고속버스 현황

구 분	종착지	운행횟수(회)
삼척고속버스터미널	동서울	9
	서울경부	20
	횡성(휴)상행	26

자료 : 전국고속버스운송조합 홈페이지(www.kobus.co.kr)

❍ 시외버스현황을 보면 수도권, 강원권, 영남권을 종착 및 경유하여 149회 운행하는 것으로 나타나고 있음

[표] 시외버스 현황

구 분	종착지	경유지역	운행횟수(회)
삼척시외버스터미널	김포공항터미널	동해, 강릉	2
	동서울터미널	–	24
	동대구시외버스터미널	울진, 영덕, 포항, 경주	10
	대전종합버스터미널	동해, 강릉	9
	부산종합터미널	울진, 영덕, 포항, 경주	7
	방어진시외버스터미널	울진, 포항	1
	울산시외버스터미널	울진, 포항	2
	인천공항버스터미널	동해, 강릉, 김포	2
	강릉병원	동해	2
	주문진시외버스터미널	동해	2
	동해공영버스터미널	–	24
	속초시외버스터미널	동해, 강릉, 양양	2
	낙산시외버스터미널	동해, 강릉	2
	물치버스정류장	동해, 강릉	2
	손양면	동해, 강릉	2
	양양시외버스터미널	동해, 강릉	2
	인구리	동해, 강릉	2
	하조대	동해, 강릉	2
	원주시외버스터미널	동해	3
	춘천시외버스터미널	동해, 강릉, 평창	16
	태백시외버스터미널	–	20
	통리	–	9
	장평버스터미널	동해, 강릉	2

자료 : 삼척시외버스터미널 홈페이지(www.samcheokterminal.com)

2) 시내버스

❍ 시내버스 현황은 삼척시 관내를 주요 경유지로 하여 총259회가 운행되고 있음

[표] 시내버스 현황(계속)

노선버스		기종점	운행시간		운행횟수(회)
			첫차	막차	
시내방면	10	삼척–정라진(죽동)	10:00	20:15	22
	10–1	삼척–정라진(신동아)	09:30	18:45	20
	10–2	삼척–정라진(죽동·사직)	07:00	08:10	6
	10–3	삼척–정라진(사직·죽동·삼척중)	07:20	08:25	6
	10–4	삼척–건지주공	10:00	14:00	2
	11	삼진–후진,증산	07:30	18:15	10
	12	삼척–근산	07:00	17:40	4
	15	삼척–조비2여삼	07:10	19:30	12

자료 : 삼척시청 홈페이지(www.samcheok.go.kr)

[표] 시내버스 현황

노선버스		기종점	운행시간		운행횟수(회)
			첫차	막차	
동해 옥계 방면	21-1	삼척-사문재(동해역)	05:40	22:10	4
	21-2	삼척-발한(대동아파트)	07:14	17:32	8
	21-3	삼척-사문재 (엘리시아아파트)	06:28	21:10	4
	91	삼척 - 옥계 (망상)	06:20	20:50	12
호산 임원 근덕 남부 방면	24	삼척-호산	05:50	20:40	31
	23	삼척-구마 (영은사)	06:10	19:30	12
	22	삼척-금계	06:30	19:10	6
	21	삼척-마읍(신흥사)	06:25	19:10	10
	21	삼척-신리(마 읍)	08:20	16:55	4
	21	삼척-상군천	06:20	19:00	10
도계 하장 미로 방면	6	삼척-도계(좌석)	09:40	16:00	8
	8	삼척-환선굴(좌석)	06:10	19:30	14
	9	삼척-하장(완행)	07:30	18:00	6
	30-1	삼척-고천	06:30	18:00	8
	31-2	삼척-신기, 대평	08:50	16:45	8
	14	삼척-도경2	06:40	19:30	6
	30	삼척-내미로, 조지전	06:20	18:40	8
	31	삼척-동산	06:10	17:30	6
	31-1	삼척-활기	06:50	18:20	6
	32	삼척-천기, 노곡	07:40	18:40	6

자료 : 삼척시청 홈페이지(www.samcheok.go.kr)

3) 택시

○ 삼척시 택시업체 현황은 4개의 법인택시업체와 1개의 개인택시조합으로 구성되어 있으며, 면허대수는 법인택시 150대, 개인택시 157대로 등록되어 운행하고 있음

[표] 택시 현황

업체명		위 치	면허대수
법인	삼척택시	강원도 삼척시 동해대로 4174-7	27
	동양운수	강원도 삼척시 오십천로 536	42
	천일운수	강원도 삼척시 오십천로 536	43
	경동운수	강원도 삼척시 동해대로 4174-7	38
	소계	-	150
개인택시 삼척시지부		강원도 삼척시 동해대로 4298	157

자료 : 삼척시청 홈페이지(www.samcheok.go.kr)

다. 영업용 자동차 수송현황

1) 여객

○ 삼척시 2015년 영업용 자동차 여객수송 현황은 총 등록대수 393대에 수송인원 8,492,758명으로 나타나고 있음

○ 유형별 수송인원을 살펴보면 시내버스가 2,681,901명, 택시가 5,536,800명, 전세버스가 274,057명으로 나타나고 있음

[표] 여객 현황

(단위 : 대, 명)

구분	계		시내버스		택시		전세	
	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원
2010	381	7,686,360	37	2,414,793	308	5,056,710	36	214,857
2011	384	7,970,956	39	2,700,882	307	5,046,326	38	223,748
2012	387	7,953,528	39	2,167,652	307	5,121,971	41	205,162
2013	346	8,247,651	39	2,755,132	307	5,259,068	41	233,451
2014	393	8,441,345	38	2,856,674	307	5,256,478	48	328,193
2015	393	8,492,758	38	2,681,901	307	5,536,800	48	274,057

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 화물

○ 삼척시 화물수송현황은 2010년 490,120톤에서 2015년 501,675톤으로 연평균 5.2% 증가하였음

○ 유형별로 보면 일반화물이 288,810톤, 개별화물이 209,595톤, 용달화물이 3,270톤으로 나타나고 있음

[표] 화물 현황

(단위 : 대, 톤)

구분	계		일반		개별		용달	
	등록대수	수송량	등록대수	수송량	등록대수	수송량	등록대수	수송량
2010	165	490,120	43	255,290	65	223,662	57	11,168
2011	169	472,073	45	265,800	63	198,221	61	8,052
2012	169	458,743	50	266,150	61	187,251	58	5,342
2013	189	516,822	56	287,670	63	223,845	70	5,307
2014	186	509,933	59	285,028	57	219,612	70	5,293
2015	189	501,675	59	288,810	60	209,595	70	3,270

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

3. 교통수요 전망

가. 교통계획지표 설정

1) 장래 인구

❍ 장래인구 예측은 자연증가에 의한 수리적 예측 및 개발사업에 따른 사회적 증가요인을 고려하여 추정함

❍ 장래인구 추정 결과, 2020년 95,340인에서 최종목표년도인 2035년 118,800인으로 증가함

❍ 자연적증가는 2020년 70,700인에서 2035년 68,800인으로 감소하는 것으로 나타났으나, 사회적증가는 2020년 3,840인에서 2035년 20,100인으로 증가하는 것으로 추청됨

[표] 장래인구 추정

(단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
합계	95,340	105,420	112,760	118,800
상주인구	74,540	81,220	85,560	88,900
자연적증가	70,700	70,000	69,900	68,800
사회적증가	3,840	11,220	15,660	20,100
삼척에너지 융ㆍ복합단지	–	3,440	6,020	8,600
삼척종합발전단지	340	680	1,190	1,700
포스파워 발전소	–	1,800	3,150	4,500
주택건설사업	3,300	5,100	5,100	5,100
국방과학연구소	200	200	200	200
주간활동인구(비상주)	20,800	24,200	27,200	29,900
통근통학인구	3,300	3,500	3,700	3,900
관광객인구	17,500	20,700	23,500	26,000

2) 장래 자동차 보유대수

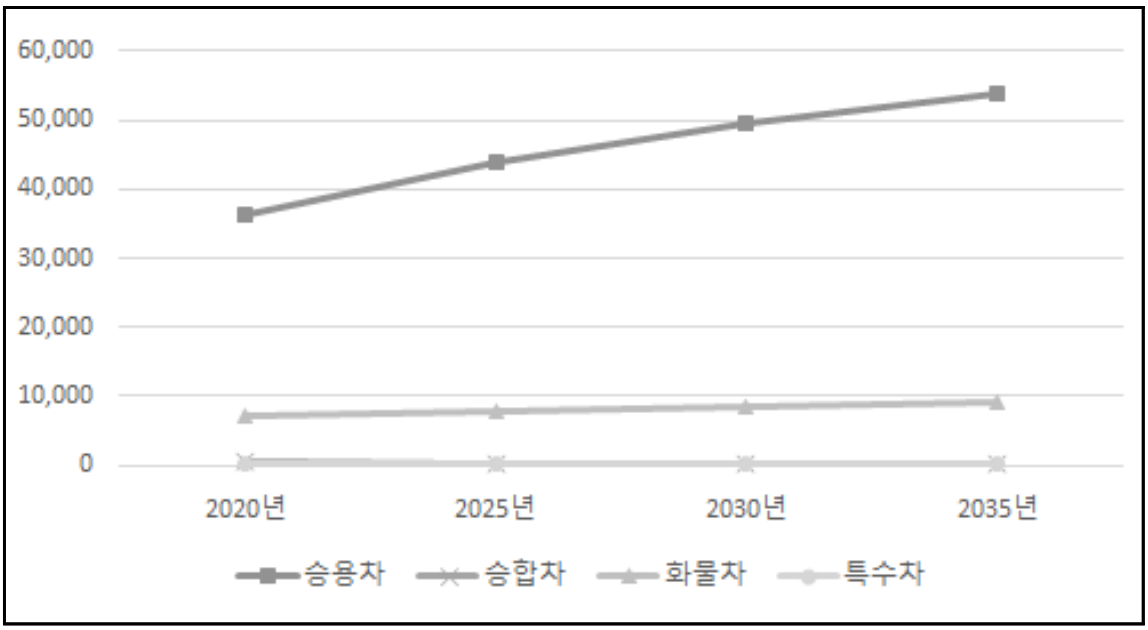
❍ 삼척시 장래 자동차 보유대수 예측결과, 2020년에 44,130대, 목표년도인 2035년에 63,372대로 예측되었으며, 인구 천인당 자동차 보유대수는 2020년 462.9대/천인, 2035년에 533.4대/천인으로 추정됨

[표] 장래 자동차 보유대수

(단위 : 인, 대, 천인)

구 분	인구	자동차 보유대수					천인당 자동차보유대수
		승용차	승합차	화물차	특수차	합계	
2020년	95,340	36,361	465	7,194	110	44,130	462.9
2025년	105,420	43,921	276	7,962	146	52,305	496.2
2030년	112,760	49,426	188	8,557	178	58,349	517.5
2035년	118,800	53,956	137	9,070	209	63,372	533.4

[그림] 장래 자동차 보유대수



나. 교통수요예측

❍ 교통수요예측(Prediction of Traffic Demand)이란 교통계획의 가장 기본적인 부분으로 장래 교통시설에 의한 교통량 및 통행의 패턴을 예측하는 일련의 과정으로 교통수요예측 4단계 추정법을 이용하여 장래 교통수요를 예측하였음

❍ 교통수요예측 4단계 추정법의 제1단계는 사회·경제지표를 이용하여 각 「교통권역」(Traffic Zone)의 통행발생량과 통행유입량을 예측하는 통행발생(Trip Generation) 단계이며, 제2단계는 통행발생량과 통행유입량을 이용하여 「교통권역」 간 교차통행량을 추정하는 통행분포(Trip Distribution) 단계임

❍ 제3단계는 수단분담의 과정으로「교통권역」간 교차통행량을 차종별로 구분하는 수단분담(Modal Split)의 과정이며, 제4단계는 「교통권역」 간 교차통행량을 교통노선망(Network)에 부과하는 노선배정(Trip Assignment) 과정으로 이 과정을 통하여 가로 및 교차로의 교통량을 추정하게 됨

❍ 장래 교통수요를 예측하기 위하여 기존 연구에서 조사·제시된 교통조사 자료를 활용하였으며, 세부적 자료는 현지조사 및 문헌조사를 통하여 자료를 확보하였음

❍ 장래 교통수요예측의 기준년도는 2015년이며, 예측년도는 2020년, 2025년, 2030년, 2035년임

1) 통행발생(Trip Generation)

○ 본 과업에서의 목적별 통행발생 모형은 「2016년 국가교통조사 및 DB구축사업 중 전국 여객 O/D 보완갱신, 2016, 한국교통연구원」에서 구축한 모형식을 적용하였음

[표] 통행발생·도착 회귀모형 구축

(단위 : 인,대, 천인)

구분	발생모형							
	출근	등교	업무	쇼핑	귀가		여가	기타
독립변수	총취업자	5-24세 인구	총종사자	15에 이상 인구수	총종사자수, 수용학생수		총인구수	총인구수
R2	0.988	0.990	0.900	0.940	0.969		0.961	0.964
유의확률	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.00	0.000	0.000
계수	0.868	0.848	0.381	0.075	2.920	1.412	0.089	0.173
t값	89.586	96.780	29.449	38.791	54.351	24.324	48.799	50.616
공차한계	1.000	1.000	1.000	1.000	0.287	0.287	1.000	1.000
VIF	1.000	1.000	1.000	1.000	3.481	3.481	1.000	1.000

구분	도착모형							
	출근	등교		업무	쇼핑	귀가	여가	기타
독립변수	총종사자	초중고생	대학생	총종사자	15세이상 인구수	총인구	총인구수	총인구수
R2	0.985	0.975		0.915	0.871	0.993	0.912	0.922
유의확률	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
계수	1.108	0.863	1.087	0.449	0.072	1.012	0.196	0.152
t값	79.697	41.729	25.457	32.203	25.516	117.839	31.516	33.585
공차한계	1.000	0.263	0.263	1.000	0.287	0.287	1.000	1.000
VIF	1.000	3.661	3.661	1.000	3.481	3.481	1.000	1.000

자료: 「한국교통연구원, 2016년 국가교통조사 및 DB구축사업」 중 '전국여객 O/D 보완갱신', 2016

2) 통행분포 (Trip Distribution)

❍ 통행분포는 통행발생에서 예측된 유출교통량과 유입교통량을 교통권역간의 교차통행량으로 배분하는 과정으로 프라타모형(Fratar Model)과 중력모형(Gravity Model), 기회모형(Opportunities Model)등이 있음

❍ 프라타모형은 장래의 통행배분이 현재의 통행배분율에 기초하여 각 교통존의 통행단의 성장률 크기에 의하여 결정된다는 것을 기본개념으로 하고, 중력모형의 경우 통행량은 교통존간의 거리에 반비례하고 죤의 규모에 비례한다는 것을 전제로 함

❍ 기회모형은 확률에 근거한 통행배분법으로 엔트로피 극대화법이 이에 해당되며, 엔트로피 극대화법은 지역 간 통행거리를 통행저항(travel impedence)으로 하는 통행량의 공간적 분산도를 엔트로피로 정의한 Wilson의 극대화 모형으로 중력모형의 이중제약을 일반화한 모형과 동일한 형태로 표현될 수 있음

❍ 본 과업에서는 삼척시의 장래 통행특성의 변동이 크지 않은 지역 간 통행특성을 고려하여 2중제약 프라타(two-dimensional Fratar model)모형과 장래 발생량/도착량을 이용하여 장래목표년도의 통행분포를 예측하였음

❍ 2중제약 프라타 모형식은 다음과 같음

$$T_{ij} = A_i B_j O_i D_j t_{ij}$$

여기서, t_{ij} : 기준년도 O/D

3) 수단분담(Modal Split)

❍ 교통수단선택은 기·종점 상에서 선택 가능한 교통수단 즉, 승용차, 택시, 버스, 도보 등을 이용하는 통행자를 예측하는 단계임

❍ 교통수단선택 단계에서 사용되는 모형은 대표적으로 통행단모형(Trip-end Model)과 통행교차모형(Trip-interchange Model)의 두 가지로 나눌 수 있음

❍ 수단선택 과정은 현재의 수단별 통행량을 기준으로 하여 장래의 수단 분담률을 예측하는 과정으로서, 통행분포(Trip Distribution) 과정을 통하여 산정된 장래 「교통권역」간 통행량을 수단선택모형을 통하여 예측된 기·종점간 수단별 통행확률에 의하여 이용 가능한 교통수단에 배정함

❍ 수단선택은 「교통권역」 i에서 「교통권역」 j로 향하는 통행이 어떠한 교통수단을 이용할 것인가를 결정하는 과정임

4) 노선배정(Trip Assignment)

- ❍ 노선배정은 통행수요예측의 마지막 단계로서 통행발생, 통행분포, 수단분담 등의 과정에서 산출된 「교통권역」간 교차통행량을 실제 교통망에 부하시키는 과정임
- ❍ 각 교통망 상에 부하된 교통량은 현재 및 장래에 기존 교통망을 그대로 유지할 경우 발생될 제반 문제점과 애로구간 분석 및 평균 주행속도의 변화 등을 예측하는데 이용됨
- ❍ 예측된 구간교통량은 대안설정의 근거가 되며, 목표년도의 교통량을 기존 대안에 노선배정 함으로써 각 건설사업에 따른 애로구간 해소 및 각 투자사업간 우선순위 분석 등에 기초자료로서 활용됨
- ❍ 노선배정은 크게 전량노선배정방법(All-or-Nothing Assignment Method)과 용량제약적 노선배정방법(Capacity Restrained Assignment Method) 그리고 최적평형노선배정법(Equilibrium Assignment Method)으로 구분됨
- ❍ 전량노선배정방법은 「교통권역」 사이의 최단통행시간을 가지는 도로구간(Link)에 두 「교통권역」의 통행량을 도로용량을 무시하고 모두 배정시키는 방법으로 도로용량에 비해 통행량이 무척 적은 경우에 개략해석(Quick Estimation)으로는 적합하나, 통행량이 도로용량에 도달하거나 초과하고 있는 도시와 같은 경우에는 적합한 방법이 될 수 없음
- ❍ 용량제약적 노선배정 방법은 도로의 용량을 우선 분석한 후 노선배정시 용량을 초과하는 통행량에 대하여 최단경로가 아닌 타경로에 배정하는 방법이며, 통행자 최적 평형노선배정법은 용량제약적 노선배정 방법을 개량, 응용한 방법으로 통행자가 통행경로의 혼잡도, 시간 등을 알고 있어 최적통행 경로를 이용하여 통행을 한다는 가정하에 노선배정을 하는 방법임
- ❍ 이상의 방법에서 도로구간별 교통량을 추정하기 위해 본 과업에 사용된 방법은 교통망 평형모형(Network Equilibrium Model)으로서 Wardrop(1952)에 의하여 제안된 교통평형상태, 즉 통행자가 통행비용이 최소화 되도록 통행경로를 택하는 이용자 평형(User Equilibrium)과 전 교통체계상의 통행비용이 최소가 되도록 통행을 배정하는 체계최적평형(System Optimization)에 근거를 둠

❍ 본 과업에서는 이용자 평형원리를 통행배정에 적용하여 구간별 통행량을 추정하였는데 이러한 이용자 평형모형의 원리는 다음과 같이 표현됨

$$Min\ f(X) = \sum_a \int_0^{Va} S_a(X)\ dX$$

조건으로,

$$\sum_i \sum_j \sum_r T_{ijr}\ \delta_{ijr}{}^a = V_a$$

$$\sum_r T_{ijr} = T_{ijr}\ \forall_{ij}$$

$$T_{ijr} \geq 0$$

여기서, $\delta_{ijr}{}^a$: 1 = 구간 a가 기점 i에서 종점 j로 가는 경로 r에 있는 경우

: 0 = 그 외의 경우

V_a : 구간 a의 통행량

S_a : 구간 a의 평형통행시간(비용) 함수

T_{ijr} : 기점 i에서 종점 j로 가는 경로 r을 이용하는 통행량

T_{ij} : 기점 i에서 종점 j로 가는 통행량

❍ 본 모형에 의해 구간별 통행량을 추정하기 위한 교통망 자료는 다음과 같음

- 교통망 자료 : 교통망을 구성하고 있는 각 구간에 대하여 필요한 특성자료는 구간의 시점과 종점, 구간연장(km), 교통용량(대/일), 평균통행속도(km/시간), 자유교통류(Free Flow) 때의 통행속도(설계속도, km/시간), 차로수, 통행료 징수여부 등

❍ 이용자 평형모형 적용 시 이용한 교통량/도로용량 함수는 미연방도로국에서 제시한 모형식을 적용하였음

$$T = T_0[1 + \alpha(V/C)^{\beta}]$$

여기서, T : 교통량이 V일 때의 여행시간

T0 : 자유교통류 상태에서와 여행시간

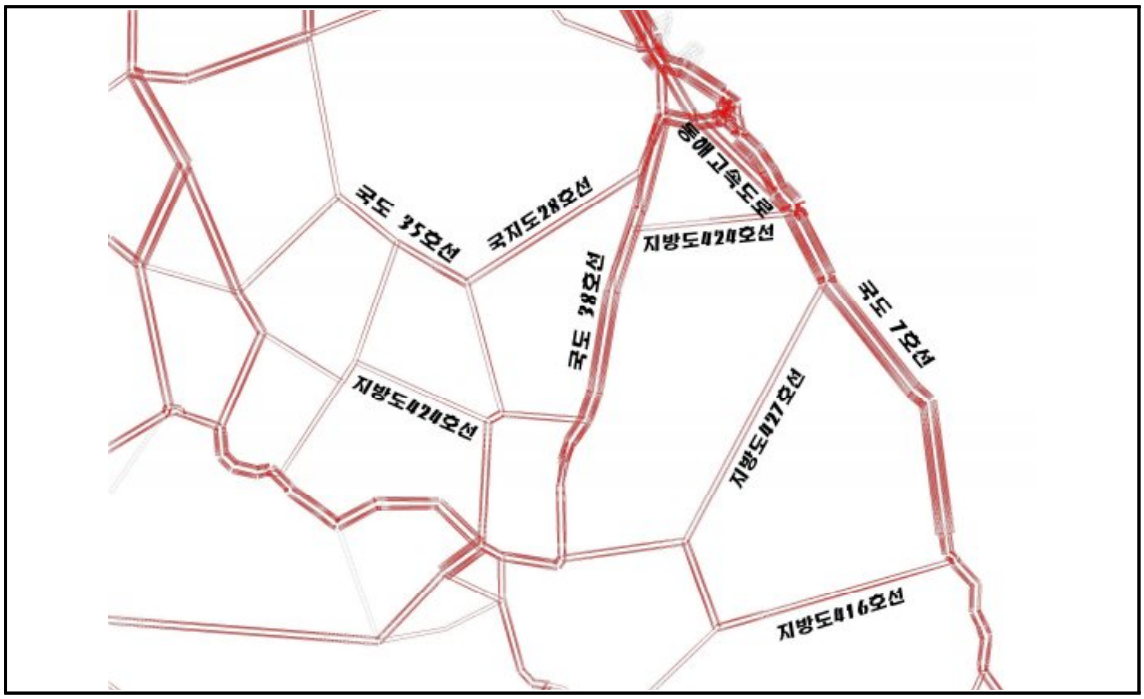
V : 교통량

C : 도로용량

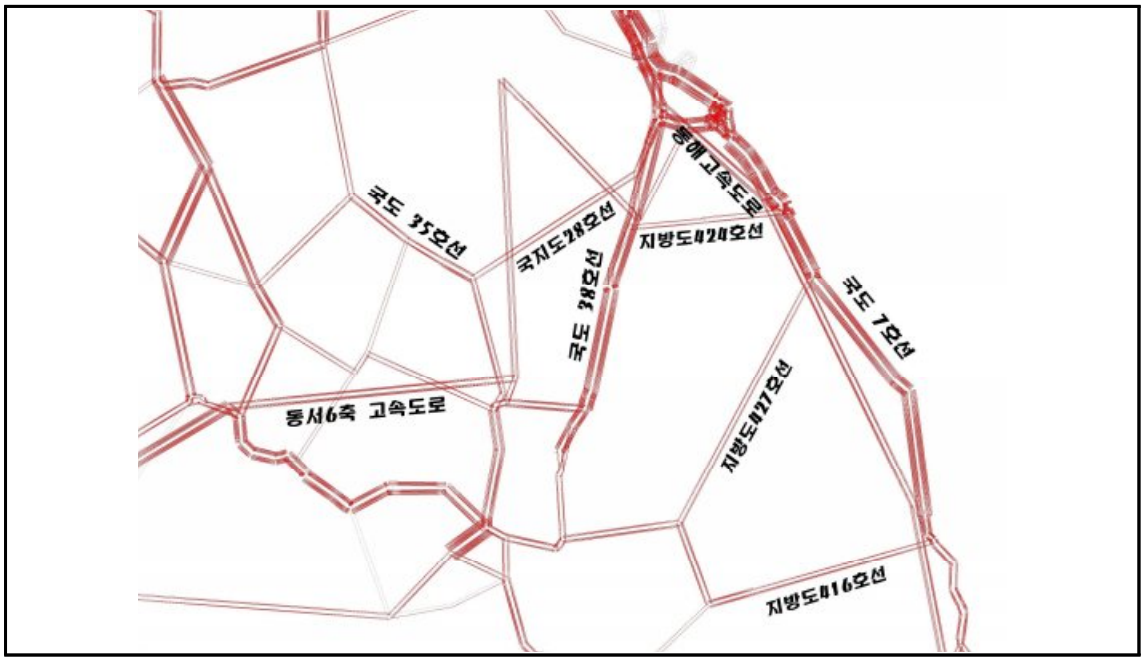
$$T = T_0[1 + 0.15 \times (V/C)^4]\ (\alpha : 0.15,\ \beta : 4)$$

❍ 이상과 같은 방법을 적용하여 NETWORK상에 장래 도로계획이 시행되지 않을 경우와 시행될 경우의 도로망자료를 반영하여 노선배정과정을 수행하였으며, 「도로교통량 통계연보, 국토교통부, 2017」의 일반국도 7호선, 35호선, 38호선에서 제시된 설계시간계수를 적용하여 일일교통량을 시간당교통량으로 환산하였음

[그림] 삼척시 현황 통행배분도



[그림] 삼척시 2035년 통행배분도



다. 장래 애로구간 분석

❍ 장래계획을 반영한 가로망에 장래 통행량을 배정한 후 각 가로별 소통수준을 분석한 결과, 대부분 양호한 것으로 나타났으나, 국도7호선 일부구간에서 V/C가 1.0이상인 것으로 나타남

❍ 장래 V/C가 1.0이상인 애로구간은 삼척시가지 주변을 우회하는 국도7호선 구간으로, 다수의 교차지점과 신호시설에 따른 용량부족으로 발생하였음

❍ 국도7호선 통과교통량으로 인한 장래 애로구간의 경우, 국도7호선 대체우회도로, 남북7축 고속도로, 동해선 철도 계획 등으로 교통량 분산 및 소통여건 개선

[표] 장래 가로구간 소통수준 분석(계속)

구간			2020년		2025년		2030년		2035년	
			교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c
동해시	→	1.단봉삼거리	1,338	0.54	1,362	0.55	1,410	0.57	1,421	0.57
	←		2,158	0.67	2,196	0.69	2,274	0.71	2,292	0.72
1.단봉삼거리	→	2.갈천삼거리	1,369	0.84	1,437	0.89	1,460	0.90	1,493	0.92
	←		1,658	0.52	1,740	0.54	1,767	0.55	1,807	0.56
2.갈천삼거리	→	3.구삼척IC	1,669	0.42	1,752	0.44	1,780	0.45	1,820	0.46
	←		1,707	0.94	1,792	0.99	1,820	1.00	1,861	1.02
3.구삼척IC	→	4.삼척세무서 옆	1,012	0.72	1,062	0.76	1,079	0.77	1,103	0.79
	←		992	0.25	1,041	0.26	1,057	0.26	1,081	0.27
4.삼척세무서 옆	→	5.삼척경찰서 입구	965	0.62	1,013	0.65	1,029	0.66	1,052	0.67
	←		1,021	0.93	1,072	0.97	1,089	0.99	1,114	1.01
5.삼척경찰서 입구	→	6.정상삼거리	780	0.47	819	0.49	832	0.50	851	0.51
	←		1,126	0.59	1,182	0.62	1,201	0.63	1,228	0.65
6.정상삼거리	→	7.정라삼거리	887	0.44	931	0.47	946	0.47	967	0.48
	←		1,242	0.75	1,304	0.78	1,325	0.80	1,355	0.81
7.정라삼거리	→	8.삼척교사거리	747	0.29	808	0.31	887	0.34	934	0.36
	←		1,155	0.58	1,250	0.63	1,372	0.69	1,444	0.72
8.삼척교사거리	→	9.사직삼거리	653	0.42	706	0.45	775	0.49	816	0.52
	←		1,180	0.93	1,277	1.01	1,402	1.11	1,476	1.17
9.사직삼거리	→	10.남삼척IC	693	0.17	750	0.19	823	0.21	866	0.22
	←		1,418	0.35	1,534	0.38	1,684	0.42	1,773	0.44
10.남삼척IC	→	11.근덕IC	873	0.22	944	0.24	1,036	0.26	1,091	0.27
	←		1,735	0.43	1,877	0.47	2,060	0.52	2,169	0.54

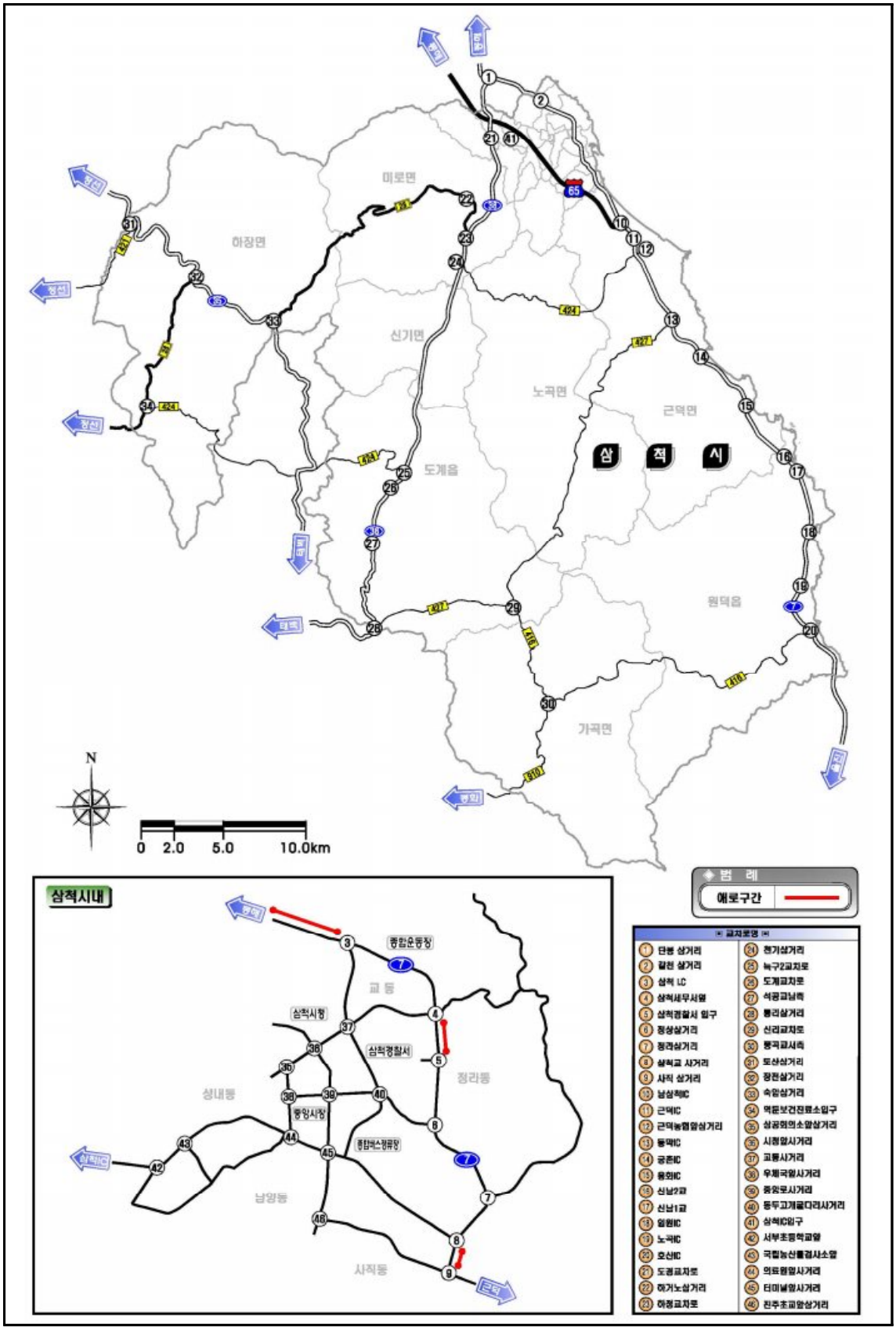
[표] 장래 가로구간 소통수준 분석(계속)

구간			2020년		2025년		2030년		2035년	
			교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c
11.근덕IC	→	13.동막IC	715	0.18	789	0.20	579	0.14	608	0.15
	←		1,332	0.33	1,469	0.37	1,078	0.27	1,133	0.28
13.동막IC	→	14.궁촌IC	675	0.17	745	0.19	526	0.13	552	0.14
	←		1,143	0.29	1,262	0.32	891	0.22	936	0.23
14.궁촌IC	→	15.용화IC	681	0.17	752	0.19	531	0.13	558	0.14
	←		1,100	0.28	1,215	0.30	858	0.21	901	0.23
15.용화IC	→	16.신남2교	630	0.16	696	0.17	491	0.12	516	0.13
	←		916	0.23	1,012	0.25	714	0.18	750	0.19
16.신남2교	→	17.신남1교	677	0.17	748	0.19	528	0.13	554	0.14
	←		962	0.24	1,062	0.27	750	0.19	788	0.20
17.신남1교	→	18.임원IC	649	0.16	717	0.18	506	0.13	531	0.13
	←		945	0.24	1,044	0.26	737	0.18	774	0.19
18.임원IC	→	19.노곡IC	668	0.17	738	0.18	521	0.13	547	0.14
	←		945	0.24	1,044	0.26	737	0.18	774	0.19
19.노곡IC	→	20.호산IC	556	0.14	617	0.15	352	0.09	357	0.09
	←		712	0.18	790	0.20	450	0.11	457	0.11
20.호산IC	→	울진군	743	0.19	825	0.21	335	0.08	329	0.08
	←		722	0.18	802	0.20	326	0.08	320	0.08
1.단봉삼거리	→	21.도경교차로	368	0.22	385	0.23	437	0.26	445	0.26
	←		779	0.46	815	0.48	924	0.54	941	0.55
21.도경교차로	→	23.하정교차로	474	0.28	511	0.30	449	0.26	471	0.28
	←		972	0.57	1,049	0.62	922	0.54	966	0.57
23.하정교차로	→	25.늑구2교차로	425	0.25	459	0.27	455	0.27	477	0.28
	←		721	0.42	778	0.46	771	0.45	808	0.48
25.늑구2교차로	→	26.도계교차로	562	0.44	607	0.48	559	0.44	586	0.46
	←		660	0.71	713	0.76	656	0.70	688	0.74
26.도계교차로	→	27.석공교남측	582	0.34	629	0.37	579	0.34	607	0.36
	←		568	0.33	614	0.36	565	0.33	592	0.35

[표] 장래 가로구간 소통수준 분석

구 간			2020년		2025년		2030년		2035년	
			교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c	교통량 pcuph	v/c
27.석공교남측	→	28.통리삼거리	316	0.19	345	0.20	220	0.13	232	0.14
	←		313	0.18	342	0.20	218	0.13	230	0.14
28.통리삼거리	→	태백시	539	0.32	589	0.35	284	0.17	291	0.17
	←		514	0.30	561	0.33	270	0.16	276	0.16
정선군	→	31.토산삼거리	82	0.05	84	0.05	74	0.04	73	0.04
	←		65	0.04	67	0.04	59	0.03	58	0.03
31.토산삼거리	→	32.장전삼거리	84	0.05	85	0.05	85	0.05	86	0.05
	←		87	0.05	88	0.05	88	0.05	89	0.05
32.장전삼거리	→	33.숙암삼거리	134	0.08	139	0.08	105	0.06	109	0.06
	←		73	0.04	75	0.04	57	0.03	59	0.03
33.숙암삼거리	→	태백시	50	0.03	51	0.03	49	0.03	50	0.03
	←		33	0.02	33	0.02	32	0.02	33	0.02
33.숙암삼거리	→	22.하거노삼거리	119	0.07	125	0.07	83	0.05	89	0.05
	←		67	0.04	70	0.04	47	0.03	51	0.03
32.장전삼거리	→	34.역둔보건진료소입구	63	0.04	63	0.04	24	0.01	24	0.01
	←		107	0.06	107	0.06	41	0.02	41	0.02
22.하거노삼거리	→	23.하정교차로	154	0.09	162	0.10	108	0.06	116	0.07
	←		146	0.09	153	0.09	102	0.06	110	0.06
24.천기삼거리	→	12.근덕농협앞삼거리	181	0.11	199	0.12	242	0.14	259	0.15
	←		102	0.06	112	0.07	136	0.08	145	0.09
13.동막IC	→	29.신리교차로	92	0.05	101	0.06	90	0.05	95	0.06
	←		102	0.06	112	0.07	99	0.06	104	0.06
30.풍곡교서측	→	20.호산IC	219	0.13	238	0.14	171	0.10	180	0.11
	←		171	0.10	186	0.11	134	0.08	141	0.08
30.풍곡교서측	→	봉화군	21	0.01	21	0.01	15	0.01	15	0.01
	←		16	0.01	16	0.01	11	0.01	11	0.01
29.신리교차로	→	30.풍곡교서측	118	0.07	129	0.08	98	0.06	103	0.06
	←		115	0.07	125	0.07	95	0.06	100	0.06
28.통리삼거리	→	29.신리교차로	149	0.09	163	0.10	119	0.07	124	0.07
	←		170	0.10	186	0.11	135	0.08	141	0.08
태백시	→	25.늑구2교차로	47	0.18	51	0.20	61	0.24	53	0.21
	←		44	0.03	47	0.03	56	0.03	49	0.03
34.역둔보건진료소입구	→	태백시	32	0.02	34	0.02	41	0.02	36	0.02
	←		65	0.04	70	0.04	84	0.05	73	0.04
34.역둔보건진료소입구	→	정선군	94	0.06	97	0.06	34	0.02	30	0.02
	←		97	0.06	100	0.06	35	0.02	31	0.02

[그림] 최종 목표년도 애로구간 예측도



4. 가로망계획

가. 목표설정 및 기본방향

1) 목표설정

❍ 상위 및 관련계획에서 제시하고 있는 광역도로망계획과 삼척시 교통수요 요인을 반영한 지역특성에 적합한 교통체계 구축

❍ 지역 간 또는 인접 시군 내 연계성 및 접근성 제고

❍ 도시 간 균형발전과 생활권별 효율적 연계체계 구축

❍ 삼척시 및 주변 광역개발계획에 부합하는 교통망 공급확충과 효과적인 교통량 분산체계 구축

2) 기본방향

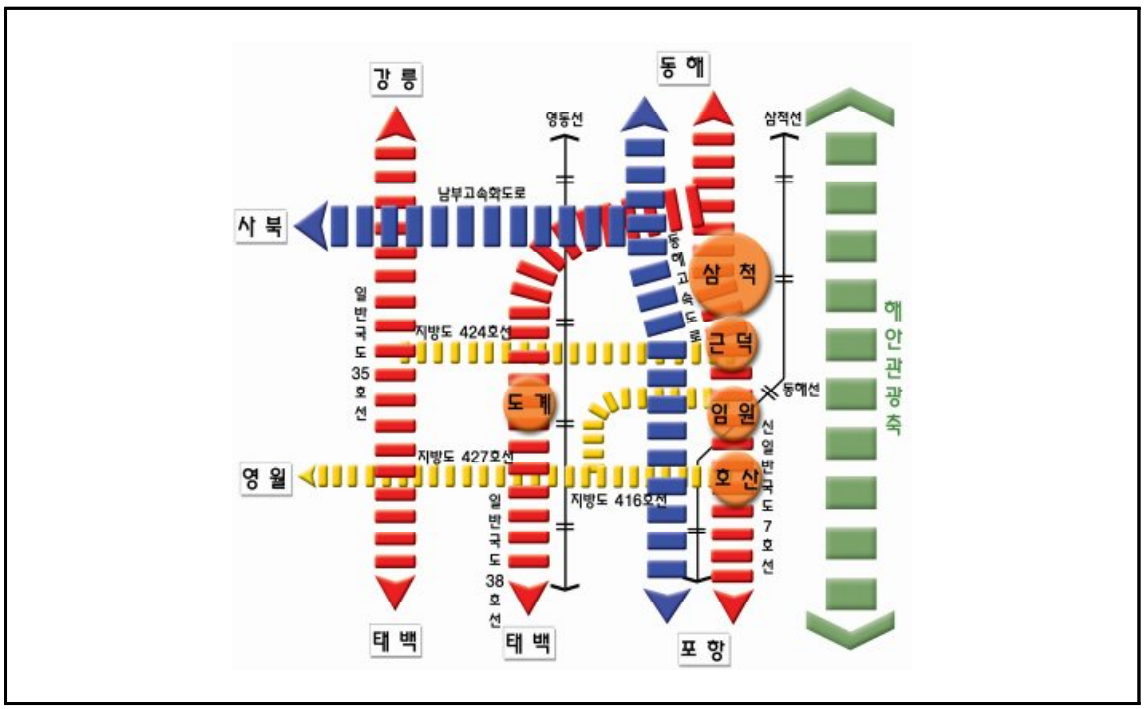
❍ 삼척시 지리적 위치와 지형적인 특성을 반영한 지역 간 연결도로 확충 및 선형개량을 통한 연계성 강화

❍ 시가지내 교통소통증대를 위한 지역 간 도로는 시가지우회처리

❍ 시가지내 순환도로망 계획으로 인한 교통량 분산 유도

❍ 장래교통여건이 반영된 애로구간 해소를 위한 가로망체계 구축

[그림] 가로망 체계구상도



나. 기능별 도로망계획

1) 고속도로

○ 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 처리

○ 자동차 전용도로로서 출입이 제한되며, 4차로 이상으로 건설하여 대량의 교통량을 신속하게 수송

○ 집산도로 이하의 하위 교통체계와의 접속은 제한하며, 간선도로와의 교차는 입체화 원칙

○ 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치를 원칙으로 하며, 인접대지로의 출입과 보행자 통행·횡단을 금지하고 출입을 완전 제한

○ 동서6축(삼척~제천) 및 남북7축(삼척~영덕)고속도로 계획에 따른 삼척시 교통 및 사회·경제적 개발 촉진

- 평택권과 경기남부 및 충북북부, 강원남부 지역을 연계시켜 국가균형 발전 유도
- 강원 동해안 권역의 관광 활성화에 따라 교통량이 집중되는 영동고속도로의 대체수행기능과 국토 남북축과의 연계체계 구축으로 사통팔달 교통입지 구축

2) 주간선도로

○ 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 운영

○ 도시내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위도로와의 접속 및 교차를 최소화

○ 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산처리

○ 신규 도시계획사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 직접 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접출입을 차단

○ 국도38호선 미개통구간 및 삼척 도경-동해 단봉간 4차로 확장 제안

- 삼척 신기면 미개통구간 계획에 따른 국도 기능 유지 및 소통증대 효과기대
- 삼척 도경-동해 단봉간 4차로 확장에 따라 동해항으로 운반하는 산업 물류비 절감 및 안전사고 발생 감소 기대

3) 보조간선도로

○ 대형버스(시내버스 기준), 소형버스(셔틀버스, 마을버스 등), 소형화물차, 승용차 중심으로 차량운행 유도

○ 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결

❍ 지구내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계

❍ 도시 내 대규모 교통유발시설의 접근로 기능

❍ 지역 및 관광지간 연계를 위한 도계읍~임원항 도로, 신기~용화간 도로 제시

4) 집산도로

❍ 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망 운영

❍ 간선도로와 국지도로간 교통처리 기능

❍ 지구내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계

5) 국지도로 및 농어촌도로

❍ 지구내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로

❍ 통과교통 배제를 원칙

❍ 차량보다 보행자 통행에 기능부여

❍ 셔틀버스, 마을버스 등의 소형버스, 승용차 중심의 교통수단 이용

다. 철도계획

❍ 철도 상위계획인 제3차 국가철도망 구축계획안을 반영하여 도로교통망과의 연계 및 환승체계 구축

❍ 여객 및 화물 운송 분담률 전환으로 저비용 고효율 운송수송체계로 개선

❍ 동해선 철도(삼척~포항) 사업 및 전철화(동해~포항)에 따른 삼척시 발전상

- 교통편의 및 경제효과, 철도운영 효율성 제고
- 동해~포항구간 전철화에 따라 시설수준 상이구간 해소로 주요 간선의 전철 운행 가능
- 철도물류 활성화 및 수송 분담률 증대

❍ 삼척해변정거장~동해항간 동해신항선 단천철도 계획

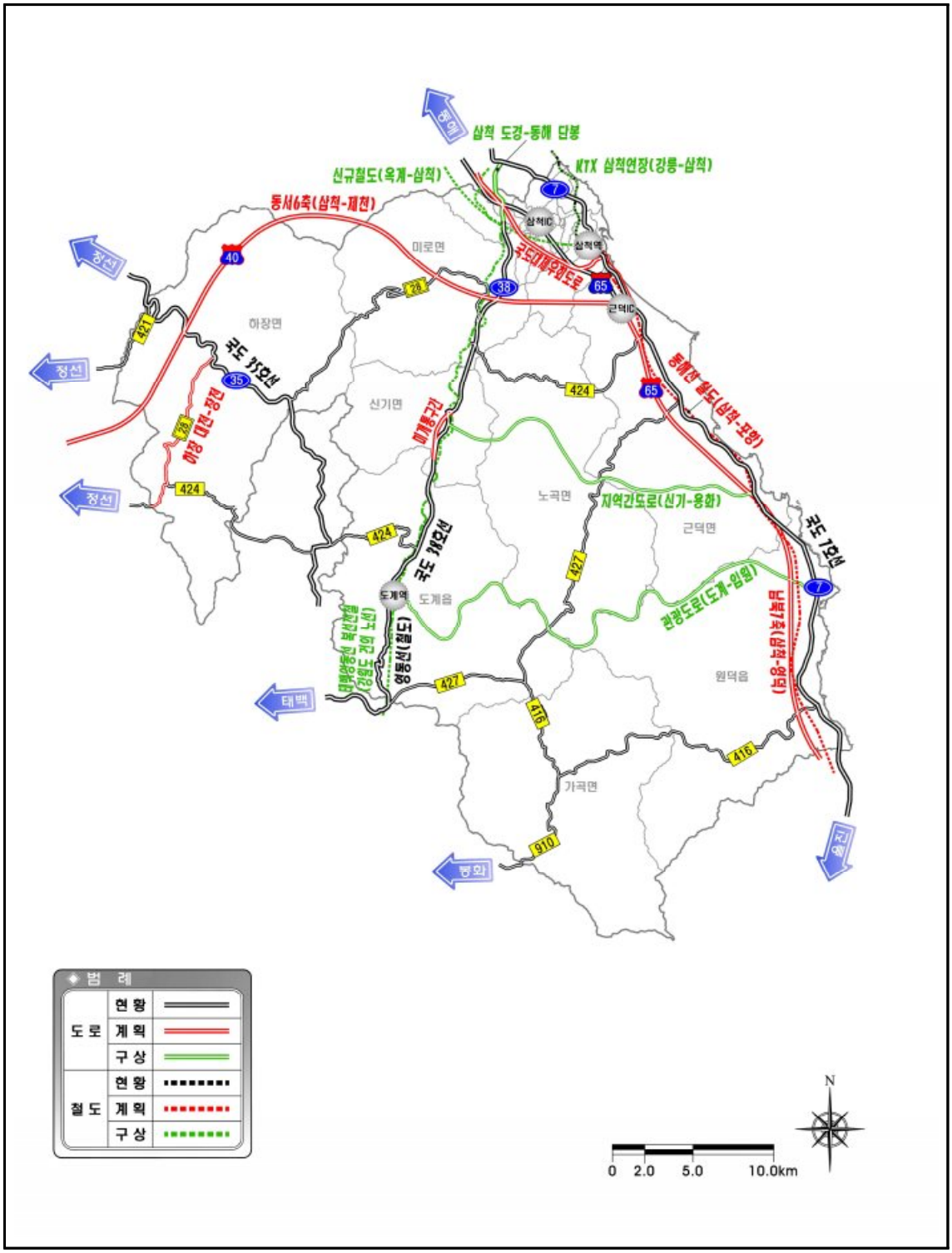
❍ 삼척시 여객 및 물류수송 편의성과 수도권 접근 교통망 개선을 위한 철도노선 구상안 제시

- 신규철도 노선(옥계~신동해~도경~삼척)
- KTX 삼척연장(강릉~동해~삼척)에 따른 수도권 접근망 개선, 동해선 연계로 열차관광 활성화에 따른 지역경제발전 효과, 남북경제 협력 중심도시 기반 구축, 환동해권 에너지 물류 전초기지 육성
- 태백영동선 복선절철(제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030) 강원도 건의사업)

[표] 장래 광역교통망 계획

구분		정비계획	비고
광역 도로망	고속국도	◦ 동서 6축 – 노선명 : 삼척~제천간 고속도로 – 연장: 123.2km – 왕복 4차로 – 총사업비: 34,875억원	사업추진 중, 제1차 고속도로 건설 5개년 계획 (2016~2020) 2017.1
		◦ 남북 7축 – 노선명 : 삼척~영덕간 고속도로 – 연장: 117.9km – 왕복 4차로 – 총사업비: 46,682억원	
	국 도	◦ 신기–미로 도로건설공사 – 노선명 : 국도38호선 – 연장 : 6.5km – 사업종류 : 지역간선 – 총공사비 : 1,646억원	2018년 준공
		◦ 도계–신기 도로건설공사 – 노선명 : 국도38호선 – 연장 : 7.86km – 사업종류 : 지역간선 – 총공사비 : 1,871억원	
		◦ 국도미개통구간 – 노선명 : 국도38호선 – 연장 : 3.1km – 신기면 안정사 인근 일부 미개통	공사중 2021년 준공예정
		◦ 삼척 도경–동해 단봉 4차로 확장 – 노선명 : 국도38호선 – 연장 : 4.0km – 추정 사업비 : 500억원	삼척시 제안노선
	국지도	친환경에너지를 이용한 교통수단 적극도입	–
	지역간 도로	◦ 도계읍~임원항간 관광도로 ◦ 신기~용화간 도로	삼척시 제안노선
철도	동해선	◦ 동해선 단선철도 – 사업구간 : 삼척~포항 – 사업내용 : 단선철도 – 연장 : 165.8km – 총 사업비 : 30,238억원	공사중 2022년 12월 준공예정, 제3차 국가철도망구축 계획(2016~2025) 2016.6
		◦ 동해선 전철화 – 사업구간 : 동해~포항 – 사업내용 : 전철화 – 연장 : 178.7km – 총 사업비 : 2,410억원	기본 및 실시설계 중, 2022년 준공예정 제3차 국가철도망구축 계획(2016~2025) 2016.6
	동해 신항선	◦ 동해신항선 단선철도 – 사업구간 : 삼척해변정거장~동해항 – 사업내용 : 단선철도 – 연장 : 3.6km – 총 사업비 : 578억원	타당성조사 완료, 제3차 국가철도망구축 계획(2016~2025) 2016.6
	태백 영동선	◦ 태백영동선 복선전철 – 사업구간 : 제천~삼척(영월, 태백) – 사업내용 : 복선철도 – 연장 : 125.4km	제4차 국가철도망 구축계획 (2021~2030) 강원도 건의사업
	신규 철도	◦ 신규 철도노선 제안 – 구간 : 옥계~신동해~도경~삼척 – 북방물류연구지원센터 추진사업	삼척시 제안노선
	KTX 삼척	◦ KTX 삼척연장 제안 – 구간 : 강릉~동해~삼척 – 수도권 접근 도로교통망 개선 – 동해선 연계로 열차관광 활성화 – 남북경제 협력 중심도시 기반 구축 및 환동해권 에너지물류 전초기지 육성	삼척시 제안노선

[그림] 광역교통망 계획도


삼척 도경-동해 단봉
KTX 삼척연장(강릉-삼척)
신규철도(옥계-삼척)
동서6축(삼척-제천)
삼척IC
삼척역
미로면
국도38호선 우회도로
근덕IC
하장면
국도 35호선
신기면
매봉고갯길
동해안 철도(삼척-포항)
노곡면
지역간도로(신기-용화)
근덕면
국도 7호선
도계역
도계읍
국도 424호선
권광도로(도계-임원)
원덕읍
가곡면
정선
태백
동화
범 례
도로
철도
현황
계획
구상
0 2.0 5.0 10.0km
N

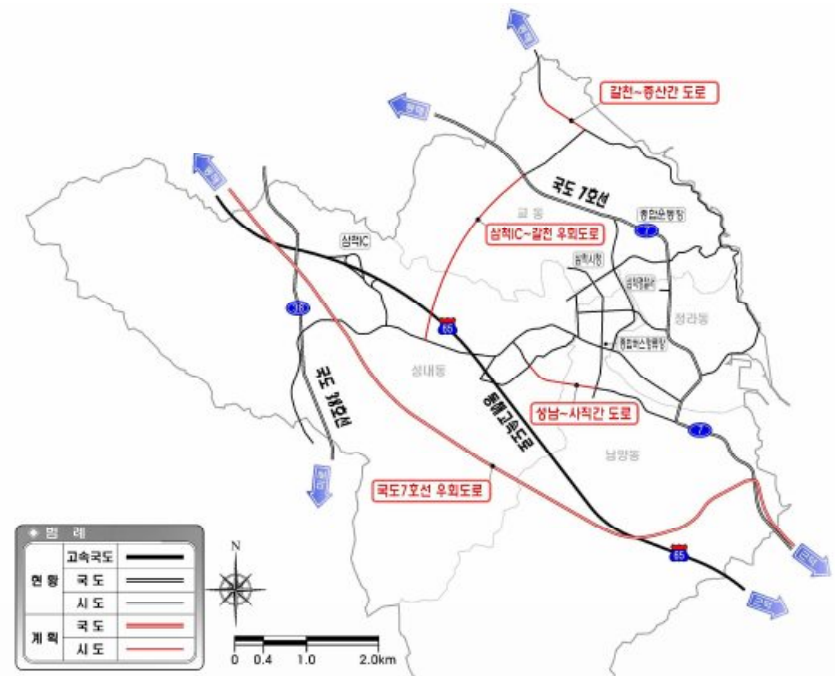
다. 시가지 가로망 계획

❍ 관광지 개발 및 동해고속도로 삼척IC 개통, 도계-신기간 도로건설 등 주변 교통망 여건변화에 따른 삼척도시지역 교통량 집중으로 개선 필요

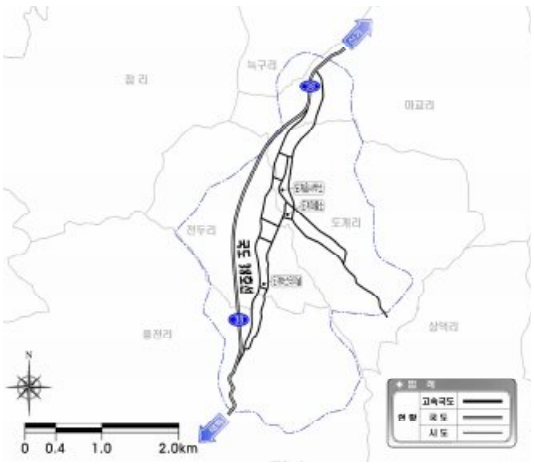
❍ 삼척도시지역 및 교통량분산 목적에 따른 도로계획으로 국도7호선 우회도로 및 성남~사직간도로, 삼척IC~갈천우회도로 등이 있으며, 사업별 정비계획은 아래와 같음

[표] 도시지역 도로망 계획

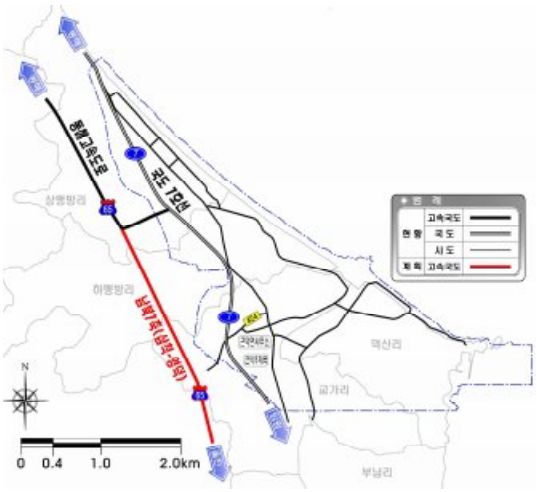
구분	정비계획	비고
국도 대체 우회도로	◦ 국도7호선 우회도로 – 노선명 : 국도7호선(등봉동 ~ 오분동) – 연장 : 10km	도시계획도로 반영
성남~사직간 도로	◦ 성남~사직간 도시계획도로 개설 – 구간 : 원당동~사직동 – 연장 : 1km – 사업비 350억원 – 시가지 교통집중 완화 기능	2021년 준공예정
갈천~증산간 도로	◦ 갈천~증산간 도시계획도로 개설 – 구간 : 갈천~증산 – 연장 : 740m – 폭원 : 30m(6차로) – 사업비 90억원 – 증산~추암(L=460m, B=30m)간 도로와 연계 – 삼척해변, 이사부사자공원 등 관광지 교통체증 해소	공사중 (2019년 3월 착공) 2020년 준공예정
삼척IC~갈천 우회도로	◦ 삼척IC~갈천 우회도로 개설 – 구간 : 삼척IC~우지~갈천 – 연장 : 3km – 차로수 : 4차로 – 시가지 우회도로 연차적 단계별 개설	타당성검토 완료



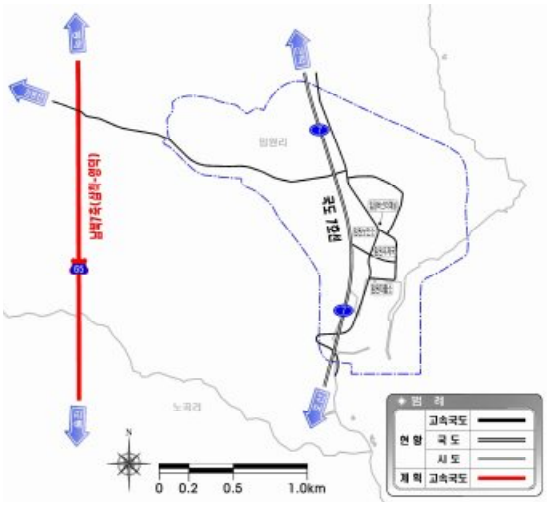
[표계속]



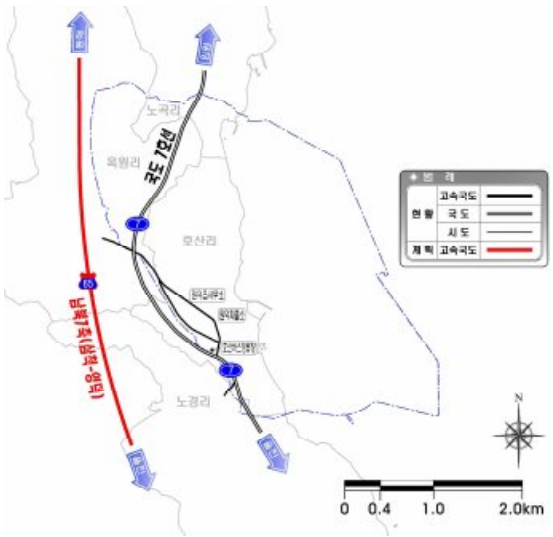
<도계도시지역>



<근덕도시지역>



<임원도시지역>



<호산도시지역>

5. 도로교차지점 계획

가. 기본방향 및 교차로형식 선정기준

1) 기본방향

❍ 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하여 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 통행수요, 타교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본조건에 따라 형식을 결정함

❍ 교통흐름을 원활히 하기 위하여 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차를 원칙으로 계획하고, 도심내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획함

2) 교차로형식 선정기준

❍ 일반고속도로 상호간의 교차점 및 일반고속도로와 지역간선도로의 교차점은 입체처리 원칙

❍ 고속화도로와 간선도로의 교차점 및 도심의 주간선도로간의 교차점은 교차로의 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리

❍ 4차로 이상의 도로가 상호 교차하는 경우에는 입체교차를 원칙으로 하나, 교차점의 교통량, 교통안전, 도로망의 구성, 교차점의 간격을 고려할 때 평면교차가 허용되는 경우 또는 지형상의 이유 등으로 인해 입체교차가 곤란한 경우에는 예외로 함

❍ 편측도로가 2차로인 경우에는 평면교차를 원칙으로 계획하며, 도시내 철도 및 궤도와 일반도로의 교차점은 입체처리

❍ 교차로 시설은 부지확보의 어려움에 감안하여 효율적으로 배치 설계되도록 하며, 입체교차의 위치선정에 있어 시가지 도로에서의 주변 이용상황 토지이용계획 혹은 지역개발계획 등과의 관련에 대해서도 신중히 검토한 후 계획 수립

❍ 고속도로 인터체인지의 경우 등에 있어서는 그 계획자체가 도로전체의 효용에 큰 영향을 미치므로 각별한 주의 요망

❍ 도시고속도로 IC 설치위치 결정시 검토사항

- 주요 간선도로와의 교차점 및 주요 교통발생 지점과의 연결지점
- IC의 출입교통량이 30,000대/일 이하가 되도록 배치
- 경제성(IC 총비용과 이용교통량에 의한 수익성 고려)

[표] 교차로형식 설정기준

구 분	자동차 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차 전용도로	입체교차	입체교차	–	–	–
주간선도로	–	평면교차 주방향 입체처리	평면 또는 접속교차	접속교차	–
보조간선도로	–	–	평면교차	평면 또는 접속교차	접속교차
집산도로	–	–	–	평면교차	평면 또는 접속교차
국지도로	–	–	–	–	평면교차

나. 도로교차지점 계획

1) 평면교차계획

❍ 교차로 운영체계 개선은 교차로 소통수준 향상, 교통안전 사고율 감소 등의 효과 및 접속가로의 교통용량 제고 및 소통수준 향상 기대

[표] 교차로 주요 문제점 및 개선방향

구 분	주요 문제점	개선방향	대상교차로
차 로 배분상	• 접근로별 차로배분 부적절 • 도로폭원이 비효율적 사용	• 이동류별 적정 용량 확보 • 좌회전포켓 및 교차로간 능률차로 운영	•삼척경찰서입구
신호체계 및 시설물	• 신호현시 및 현시율 부적절 • 교통표지, 시설물 위치 부적절 및 노후화 • 정류장 위치 부적절	• 신호현시 조정 • 교통표지, 시설물 위치 조정 및 교체 • 교차로 인접 정류장 조정	•시청앞사거리 •교동사거리 •중앙로사거리 •터미널앞사거리
도류화	• 차로 도류화 미비 • 회전차량 진행 부적절	• 차로재도색 및 노면표지 제공 • 적정한 회전반경 확보	•국립농산물검사소앞
교통안전 및 보행	• 교차로 상충면적 과다 • 교차로 주변 쾌적한 환경 미확보 • 보행동선 부적절 • 무단횡단, 불법유턴 성행 • 학교앞(어린이보호구역) 주변 교통환경 부적절	• 정시선 전진배치 • 교차로 주변 환경개선 필요 • 교차로내 보행동선 정리 • 유도봉 설치 • 학교앞 교통시설물 정리 및 명확한 어린이보호구역 설정	•동두고개굴다리 •정라초등학교앞

2) 입체교차계획

❑ **입체교차 계획기준**

○ 도로와 도로가 만나는 교차지점에서 일정기준 이상의 차량이 통과하게 되면 차량의 소통과 안전을 위해 상충지점을 시공간적으로 분리

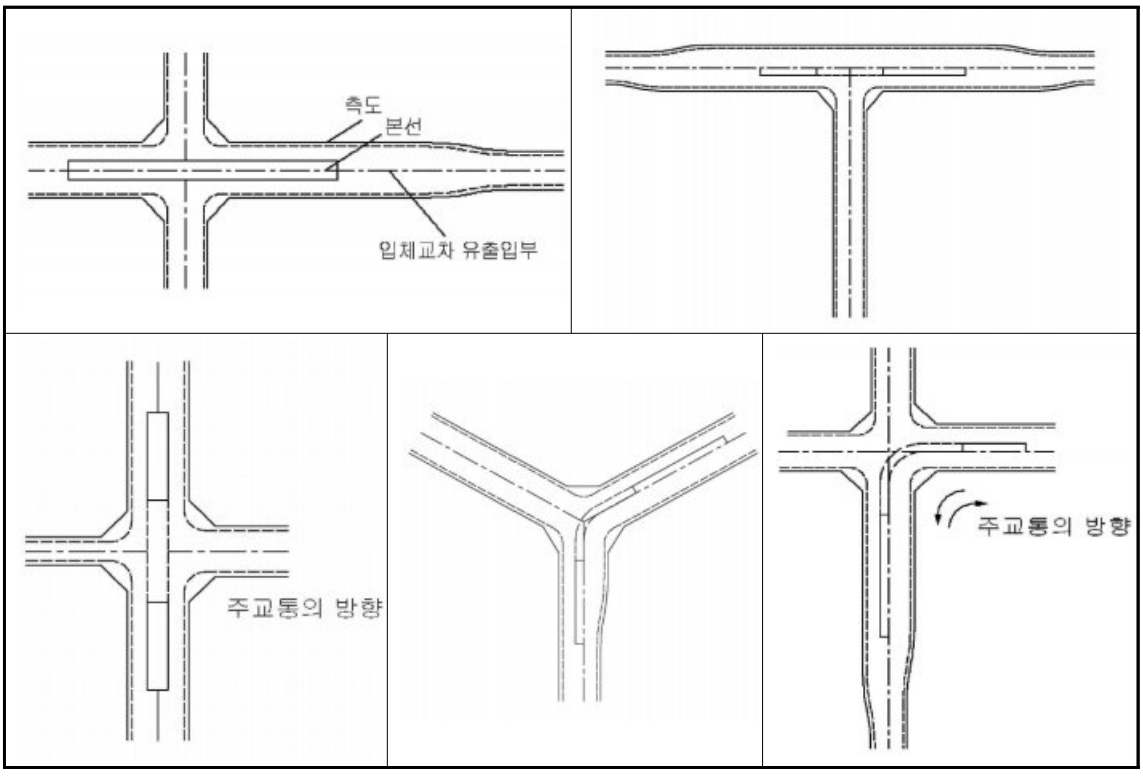
○ 입체교차 계획시 고려사항

- 모든 교차되는 도로를 입체화 하여 연속적인 교통 흐름 유지
- 교통량이 적고 속도가 높은 지방지역 설치시 효과적
- 입체교차 설계시 경제성 및 지형적 조건 검토
- 평면교차 대비 지정체로 인한 소모 비용 절감효과
- 교통수요 과다시 입체교차로를 설치해야 하며, 도시지역 설치시 단순입체교차 계획

❑ **단순입체교차**

○ 도시지역의 경우 단순입체교차 방식이 적합하며, 대상교차지점의 주변토지이용 여건과 교통류의 특성 등을 반영하여 입체교차 형식을 계획함

[그림] 단순 입체교차 형식



❑ 인터체인지 계획

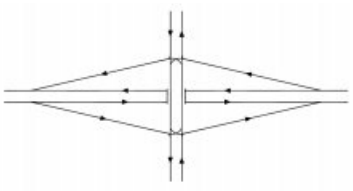
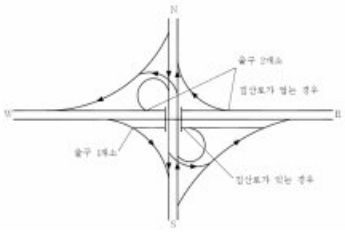
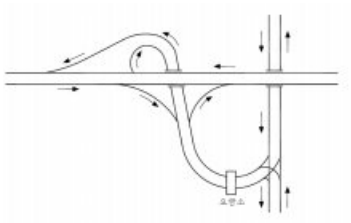
❍ 인터체인지는 입체교차 구조와 교차도로 상호간의 연결로를 갖는 도로의 부분으로써, 지역계획과 광역적인 교통운영계획을 바탕으로 경제효과 등을 고려하여 계획

❍ 인터체인지 계획시에는 접속지점이 그 지역 도로망에 적합한지와 출입 교통량 수용 가능여부, 기존 도로망에 교통량 과중여부, 인접 시설물과의 적정거리 유지 등 고려

❍ 입체교차 시설은 교통동선의 처리방법에 따라 크게 불완전 입체교차와 완전입체교차로 구분

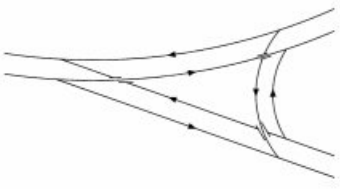
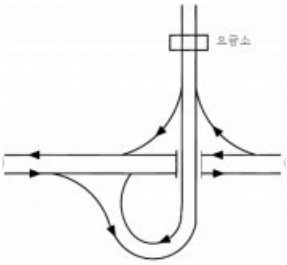
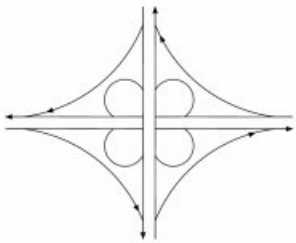
- 불완전 입체교차

[그림] 불완전 입체교차

		
다이아몬드형	불완전 클로버형	트럼펫형+평면교차

- 완전 입체교차

[그림] 완전 입체교차

		
직결Y형	트럼펫형	클로버형

6. 대중교통계획

가. 대중교통 현황

1) 시내버스 운영현황

❑ 업체 현황

○ 삼척시 관내 시내버스 업체는 강원여객(주)와 영암화성고속(주)가 있으며, 등록차량대수는 강원여객(주) 29대, 영암화성고속(주) 10대로, 총 39대가 등록되어 있음

[표] 삼척시 시내버스 업체 현황

업체명		소재지	차량대수
강원여객(주)	본사	강릉시 하슬라로 27 (홍제동)	29대 : 일반23, 좌석 6
	영업소	삼척시 중앙로 194-33 (남양동)	
영암화성고속(주)	본사	태백시 광장로 6 (황지동)	영암7대 : 일반1,좌석6 화성3대 : 일반1,좌석2
	영업소	도계읍 강원남부로 1342	
		삼척시 봉황로 9-22 (남양동)	

❑ 버스운행 현황

○ 삼척시 노선별 운행현황을 살펴보면, 삼척-호산 구간을 운행하는 24번 노선이 하루 31회로 가장 많은 것으로 나타났으며, 순환노선을 포함한 10번 노선이 하루 56회 운행하는 것으로 나타남

○ 삼척시 대부분의 노선은 1일 10회 이하의 운행으로 배차간격이 큰 것으로 검토되어 공공서비스의 불균형이 발생하고 있음

○ 또한, 버스베이가 대부분 미설치 되어 차량소통 및 교통안전사고에 영향을 미치고 있는 것으로 검토됨

[표] 삼척시 시내버스 운행현황

노선버스		기종점	운행시간		운행횟수(회)
			첫차	막차	
시내방면	10	삼척–정라진(죽동)	10:00	20:15	22
	10–1	삼척–정라진(신동아)	09:30	18:45	20
	10–2	삼척–정라진(죽동·사직)	07:00	08:10	6
	10–3	삼척–정라진(사직·죽동·삼척중)	07:20	08:25	6
	10–4	삼척–건지주공	10:00	14:00	2
	11	삼진–후진,증산	07:30	18:15	10
	12	삼척–근산	07:00	17:40	4
	15	삼척–조비2여삼	07:10	19:30	12
동해 옥계 방면	21–1	삼척–사문재(동해역)	05:40	22:10	4
	21–2	삼척–발한(대동아파트)	07:14	17:32	8
	21–3	삼척–사문재 (엘리시아아파트)	06:28	21:10	4
	91	삼척 – 옥계 (망상)	06:20	20:50	12
호산 임원 근덕 남부 방면	24	삼척–호산	05:50	20:40	31
	23	삼척–구마 (영은사)	06:10	19:30	12
	22	삼척–금계	06:30	19:10	6
	21	삼척–마읍(신흥사)	06:25	19:10	10
	21	삼척–신리(마 읍)	08:20	16:55	4
	21	삼척–상군천	06:20	19:00	10
도계 하장 미로 방면	6	삼척–도계(좌석)	09:40	16:00	8
	8	삼척–환선굴(좌석)	06:10	19:30	14
	9	삼척–하장(완행)	07:30	18:00	6
	30–1	삼척–고천	06:30	18:00	8
	31–2	삼척–신기, 대평	08:50	16:45	8
	14	삼척–도경2	06:40	19:30	6
	30	삼척–내미로, 조지전	06:20	18:40	8
	31	삼척–동산	06:10	17:30	6
	31–1	삼척–활기	06:50	18:20	6
	32	삼척–천기, 노곡	07:40	18:40	6

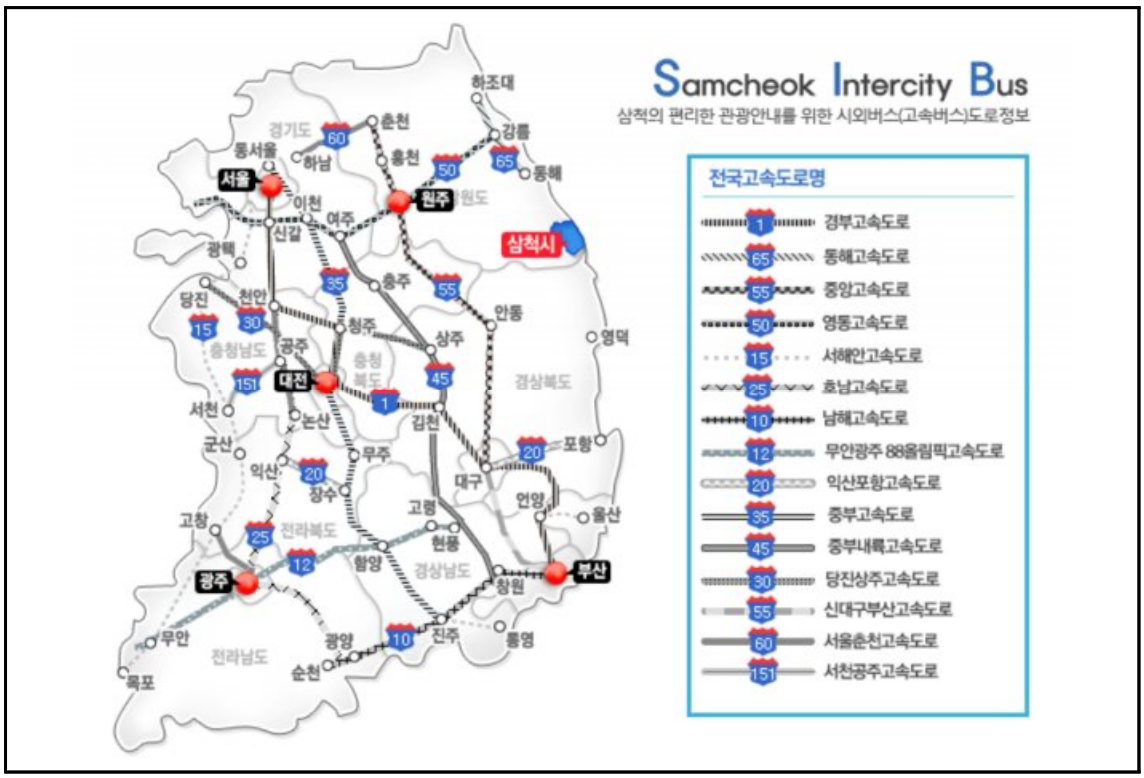
❑ 터미널시설 현황

○ 삼척시 터미널 시설로는 여객터미널(정류장)과 시외버스(직행)매표소가 운영되고 있으며, 여객터미널과 시외버스 매표소가 각 3개소씩 설치되어 이용객에게 편의를 제공하고 있음

[표] 삼척시 터미널시설 현황

구분	업체명	위 치
여객터미널(정류장)	삼척종합버스 터미널	삼척시 봉황로 9-22 (남양동)
	동부고속(주) 삼척터미널	삼척시 중앙로 192 (남양동)
	도계공용터미널	삼척시 도계읍 강원남부로 1342
시외버스(직행) 매표소	호산매표소	삼척시 원덕읍 삼척로 381
	임원매표소	삼척시 원덕읍 삼척로 1216
	신기매표소	삼척시 신기면 강원남부로 2977

[그림] 삼척시 시외버스(고속버스) 도로정보



나. 대중교통수단 개선

1) 대중교통정책 및 목표설정

○ 본 계획의 기본목표는「제3차 대중교통기본계획(2017~2021), 2017.2, 국토교통부」의 대중교통 정책방향 및 목표설정과「제3차 삼척시 지방교통약자 이동편의 증진계획(2017~2021), 2017.8, 삼척시」대중교통부문 상의 추진전략을 바탕으로 삼척시의 지역특성과 장래여건변화에 능동적으로 대처 할 수 있도록 설정

❑ **대중교통기본계획 비전 및 목표**

○ 비전 : 대중교통이 최선의 통행수단이 되는 교통체계

○ 목표 : 대중교통의 지속가능성 향상 및 이동권 보장

○ 4대정책목표 및 11대 추진전략

4대 정책목표	11대 추진전략	
수단분담률 제고 및 이용편의 증대	• 인프라 확충	• 운영 및 서비스개선
운영 효율화	• 네트워크 최적화 • 대중교통체계 정보화	• 버스 요금·재정지원체계 개선
안전성 향상	• 운수업체 안전 관리 • 운전 종사자 안전 관리	• 자동차 안전 관리
사각지대 해소	• 공간적 사각지대 해소 • 시간적 사각지대 해소	• 교통약자 사각지대 해소

❑ **삼척시 목표설정**

구 분			2017년	2021년		비고
				삼척	국가	
이동편의시설(%)	교통수단	일반버스	70	76	82	
		저상버스	83	86	90	1대 운행
	여객시설	여객자동차터미널	43	58	73	
		버스정류장	27	42	57	
저상버스 및 특별교통수단 보급률(%)	저상버스		8	33	32	4대 도입
	특별교통수단		100	100	100	5대 운영
이용자 만족도(점)	교통수단	일반버스	49	60	70	국가목표 (모든분야 70점 이상)
		저상버스	50	60	70	
	여객시설	여객자동차터미널	49	60	70	
		버스정류장	49	64	80	

2) 대중교통체계 개선방안

❑ 교통수단 편의시설 개선

○ 일반버스 시설 개선

- 고비용 시설 개선 : 현 버스 교체시기를 고려한 단계적 개선 계획
- 저비용 시설 개선 : 금회 연차별 개선 계획 반영

[표] 일반버스 시설 개선

구분		개선내용	적합 설치율(%)	
안내시설	자동 안내시설	• 국어와 영어방송(현 국어만 방송)	– (시급단계)	
	전자문자 안내판	• 설치확대 (현 강원여객 일반버스만 설치) – 강원여객 좌석버스(6대) – 화성고속(3대) – 영암고속(7대)	68 (확충 단계)	

❑ 수요응답형 교통수단 등 신교통수단 활용

○ 도내버스 배차시간 및 노선운영의 유동성 향상을 위한 수요응답형 교통수단(DRT)의 도입을 통한 이용자의 편의 도모

○ 무인버스 등 신교통수단 활용으로 대중교통 서비스 수준 제고

❑ 저상버스 및 특별교통수단 이동편의 개선

○ 저상버스 도입 확대

- 버스 운행대수(36대)의 3분의 1대 도입 필요(총 12대)
- 현재 1대 도입(시급단계)으로 계획기간내 33%(4대) 도입 계획
- 지방교통약자이동편의 증진을 위해 단계별 저상버스 도입방안과 저상버스 법적 제도적 장치를 마련한 후 신규구입차량부터 저상버스를 우선적으로 도입함

[표] 저상버스 도입

구분	운행지역	도입대수	
도시형_대형 (버스길이 11m)	터미널~정라진(죽동) ※현 운행노선	2대 (교체1, 신규1)	
농어촌도시형_중형 (버스길이 7m)	도계읍	2대 (신규 2대)	

❑ 여객시설 이동편의 개선

❍ 버스터미널 장애물 없는 생활

❍ 환경 구축 및 인증

- 시설노후화에 따라 교통약자 이동편의 측면에서 시설 개선 필요

[표] 버스터미널 개선

구 분	삼척종합버스터미널	삼척고속버스터미널
개선내용	• 장애인 매표소 1개 • 장애인 화장실(남녀) 각 1개 • 자동문 2개 • 점자블럭(실내·외) • 횡단보도 정비 2개소 등	• 장애인 화장실(남녀) 각 1개 • 자동문 2개 등

❍ 버스정류장 시설 개선

- 쉘터형 버스정류장 378개소 중 89개소 시설개선 계획(적합 설치율 27%)
- 교통약자 시설 개선과 일반시설 개선 동시시행 계획

[표] 버스정류장 시설 개선

지역	개선개소	시설 개선내용
도계읍	13	• 교통약자 시설 개선 – 시각장애인 유도 선형, 점형블록 – 대기시설 단차 정비(경사로 설치) – 버스운행정보 부착 등 • 일반시설 개선 – 도색 및 스테인칠, 시트지 – 이정표, 외벽 보수 – 의자 교체 및 설치 – 관광지 사진 교체 – 조명 부착 등
원덕읍	2	
근덕면	–	
하장면	–	
노곡면	21	
미로면	6	
가곡면	18	
신기면	10	
동지역	19	
계	89	



❑ 이동편의시설 시범사업 추진

❍ 교통약자 버스승차시스템 도입

- 저상버스 도입확대와 동시에 교통약자가 저상버스에 실제로 승하차가 가능토록 하는 시설정비 및 시스템 도입 필요
- 도입방안 : 총 12개소(왕편6개소, 복편 6개소) 설치계획

다. 택시체계 운영계획

1) 목표설정

❍ 택시공급의 적정화 및 고급화로 이용자 편의 도모

❍ 택시 운수업체 여건 및 종사자 자질 개선의 택시교통수단의 질적 수준 향상

❍ 택시요금의 합리화 및 다양화에 따른 이용자 선택권의 부여로 수요 증진

❍ 택시서비스의 통신망 구축 및 단일 서비스 도입으로 택시교통 서비스체계 개선

❍ 택시 총량 실태조사를 반영한 적정 공급계획

2) 추진방향

구분	내용
택시공급	– 택시수요와 대중교통수단 공급에 대응한 적정 수요대수 공급 – 택시면허대수, 거리 및 시간 실차율, 가동률 등을 고려한 택시총량 실태조사 산정 결과(계획기간 2015년~2019년)를 반영하여, 장기적 측면의 단계적인 계획 수립 필요 ◦ 실태조사 면허대수(307대)–택시총량 산정 결과(266대) : 41대 감차 – 택시공급제도의 이원화 – 모범택시의 점진적 확대 시행으로 고급교통수단으로 정착
운수종사자	– 택시업체 종사자 복지증진 – 택시기사의 자질향상 및 종사자에 대한 특별법 제정으로 근로여건 향상
택시요금	– 택시요금구조의 합리화 및 다양화
서비스 및 기타	– 택시의 무선호출 통신망 구축 – 택시요금지불수단의 다양화 – 택시 광역 단일 서비스 도입방안 검토

3) 택시 활성화 방안

구분	단기적	장기적
택시공급측면	– 계획기간 내 택시면허 양도·양수 금지로 인한 자연감소 유도 – 개인택시 면허자격기준 강화 및 양도·양수제도 개선	– 택시수요 및 택시보급률에 따라 적정대수 공급을 위한 단계적 계획 수립 – 택시의 다양화(고급화) 추진
운수종사자측면	– 택시업체 종사자 복지증진 · 택시운송수입금 전액관리제 정착 – 택시기사의 자질향상 추진 · 택시운전 취업면허제도 도입	– 종사자에 대한 특별법 제정을 통하여 운전기사의 근로여건 향상 · 완전월급제 등
택시요금측면	– 택시요금의 합리적 결정 · 지역현실에 적합하게 차등구분 적용 – 택시요금구조 합리화 및 다양화 · 다양한 택시도입 및 택시요금구조의 합리적 조정 및 다양화	– 법인택시 운임에 부과되는 부가가치세 감면제도 도입 – 시간내 요금단일화체계 구축
택시서비스 및 기타측면	– 택시의 무선호출 통신망 구축 – 택시요금의 지불수단 다양화 – 택시서비스 품질인증제 도입 – 개인택시의 차고지 확보유도	– 택시의 무선호출 통신망 구축 – 택시요금의 지불수단 다양화 – 택시서비스 품질인증제 도입 – 개인택시의 차고지 확보유도

7. 보행 및 자전거도로

가. 보행교통계획

1) 개요 및 기본방향

❍ 가장 기본적인 교통수단으로 이용자 측면에서 통행의 쾌적성, 안전성, 편의성 및 경제성을 확보함으로써 환경의 지각, 여가생활, 교화 등의 목적 달성

❍ 보행환경은 현재 불법주정차 및 보도 위 지장물, 보도단절 및 미설치, 부족한 보행신호시간 등으로 인하여 보행 안전성, 쾌적성 등이 미확보 상태

❍ 최근 보행교통계획은 보행환경개선의 일원으로 육교철거, 스크램블교차로, 교차로 보행녹색신호 연장 등 예전의 차량소통 우선정책에서 보행안전 및 환경친화적인 정책으로 변화

❍ 보행 중심의 교통계획흐름에 따라서 보차분리 및 보행시설물 설치, 보행 저해시설물 정비 등의 합리적인 보행환경체계 구축방안 제시

2) 보행시설 현황

❍ 삼척시 보행교통계획은 차량통행 위주로 수립되어 있고, 도로기능에 따라 보도가 설치되어 있으나, 일부구간 보도미설치로 인한 보도연속성 부재, 가로수 식재로 인한 유효보도폭 미확보 등의 문제점이 있는 것으로 나타남

❍ 또한, 일부구간 보행환경개선사업으로 도로유색포장 및 주정차금지 표지판 설치 등으로 보행우선환경으로 계획하였으나, 차량들의 불법주정차와 과속 등으로 보행쾌적성 및 안전성이 미흡함

❍ 삼척시 보행시설물 현황은 2015년 기준으로, 보도육교 5개소, 가로등 9,323개소로 나타남

[표] 보행시설 현황

구분	보도육교			가로등
	개소	연장	면적	개소
2011년	4	153	439	7,552
2012년	4	153	439	7,963
2013년	4	153	439	8,315
2014년	5	172	504	9,107
2015년	5	172	504	9,323

자료 : 삼척시(2016)

3) 보행교통 개선방안

❍ 삼척시 보행여건을 안전하고 쾌적하며, 편리한 보행공간을 확보하기 위하여 보행교통 문제점에 대한 개선방안 제시

[표] 보행교통의 문제점 및 개선방안

항목	세부내용	문제점	개선방안
보행	안전지대	• 도로횡단의 장단거리 미흡	• 교차로 개선에 의한 교통섬 설치 • 도류화와 병행한 안전지대 설치
	불법주정차	• 불법주정차로 인한 보행안전성 저해	• 지속적인 단속 및 계도 • 주차장확보 및 인식개선 교육
보도	보도폭	• 일부구간 유효보도폭이 대체로 협소	• 건축선 및 미관지구 등에 의한 유효 보도폭 확보
	녹지시설	• 주요 도로에 미설치	• 도시미관 및 안전하고 쾌적한 보행을 위해 설치
	횡단보도	• 횡단보도 과다 및 불합리한 위치로 가로소통에 악영향	• 불필요한 횡단보도를 제거하고 교차로에 전진배치하여 차량흐름 원활 도모
보행 안전 시설	보차분리	• 이면도로 보차혼용 존재	• 이면도로 보차혼용지역은 보차분리 및 속도제한 표지판 설치
	과속방지턱 설 치	• 일부 이면도로 보차혼용도로에 미설치로 보행자 안전 위협	• 이면도로 보차 혼용도로에 속도저감 대책인 과속방치턱 설치
기능간 연계성	토지이용	• 도시의 전체적인 공간 연계성 미흡	• 중심상업지역, 주거지역 및 학교 등과 연계된 보행체계 검토
	대중교통	• 대중교통 이용에 대한 보행공간 미비	• 보행자 동선과 대중교통 정류장의 연계성 검토
	주차시설	• 주차장과 보행동선의 연계성 불량	• 보행자 동선과 연계하여 주차장 설치 계획

4) 지역별·분야별 보행교통 개선방안

❍ 상위 목표를 달성하기 위해서 보행교통 개선 단계별 전략 수립 후 개선대책을 마련할 필요가 있으며, 조사대상구간 분석을 통해 도출된 문제점을 제고 할 수 있는 개선방안은 삼척시 보행교통 법정계획 반영

❍ 「삼척시 보행교통 개선계획 연구용역, 2017, 삼척시」에서 연구한 지역별·분야별 보행교통에 대한 문제점 및 개선방안은 다음과 같음

[표] 지역별 보행교통의 문제점 및 개선방안

구분	조사 대상구역	중점 개선지표	문제점	개선방안
주거지역	정라동 (오십천로)	이동성 쾌적성	•보행자횡단시설 정비 •휴게시설 없음 •보행자 정보제공 없음	•고원식횡단보도 설치 •휴게시설 설치 •보행안내시설 설치
	교동 (정상로)	이동성 안전성 쾌적성	•보행자횡단시설 정비 •운전자인지강화 •일부 보도 불량으로 보행환경 저해 •버스정류장로 인해 보행에 불편 •불법 적치물로 인해 보행에 지장 •보행자 정보제공 없음	•횡단보도 설치 •과속방지턱 설치 •보도 정비 •버스정류장 축소 •불법 적치물 철거 •보행안내시설 설치
	남양동 (중앙로)	이동성	•횡단보도 노후 •보행자 횡단시설 정비	•고원식횡단보도 설치
상업지역	정라동 (새천년 도로)	안전성 쾌적성	•불법 적치물로 인해 보행에 지장 •보행자 정보제공 없음 •녹지, 가로수, 휴게시설 없음	•보행장애물 제거 •보행안내시설 설치 •녹지 및 가로수 설치 •휴게시설 설치
	남양동 (진주로)	이동성 안전성 쾌적성	•보행자횡단시설 정비 •불법 적치물로 인해 보행에 불편 •보행자 정보제공 없음	•고원식횡단보도 설치 •불법 적치물 철거 •보행안내시설 설치
	도계읍 (도계로)	이동성 쾌적성	•녹지, 가로수, 휴게시설 없음 •대중교통 정보제공 미흡 •보행도로 협소(일부구간)	•녹지 및 가로수 설치 •노선안내표지판 설치 •보행도로 확장

나. 자전거도로 계획

1) 개요 및 기본방향

❑ 개 요

❍ 자동차교통 증가에 따른 사회비용 상승과 배기가스로 인한 도시환경의 쾌적성 저하

❍ 승용차 이용분담률을 대중교통 및 자전거·보행 이용분담률로 수단전환이 가능한 환경 구축 필요

❍ 증가되는 자전거 통행수요와 그에 따른 환경적인 영향을 동시에 충족시킬 수 있는 철도, 버스 등 대중교통수단과 연계한 교통계획 대두

❍ 자전거 교통 활성화를 유도하기 위한 자전거도로망 구축과 대중교통과의 연계, 자전거 시설물 확충 등 계획 필요

❍ 도시교통수단으로 정착될 경우 타수단보다 저렴한 투자비용과 환경적 측면에서 유리하며, 정비된 자전거도로는 자연환경과 더불어 도시이미지 고양 기대가능

❑ 기본방향

❍ 자전거의 대중교통수요 분담과 환경공해 저감 및 국민보건증진을 위해 문화재, 공원, 공공기관, 학교 등과 연계되는 자전거도로망체계 구상

❍ 생활도로 및 통학로상 자전거도로망 구축으로 시민, 학생들의 자전거 이용 활성화와 참여 유도

❍ 도시외곽부 및 농촌지역에 대중교통수단의 대체 및 보조수단 활용

❍ 장래 주요 버스정류장에 버스 환승을 위한 자전거 보관소 설치 계획

❍ 5~10km의 단거리 통행권 구상과 자전거 주이용 우선지역 선정 후 자전거 이용자의 안전 도모

❍ 생활도로, 통학로, 관광지 등의 환경특성과 자전거 교통량에 따른 유형별 자전거도로망 구축

❍ 기존 시가지내부 간선 및 보조 간선가로망, 중로 이상의 집분산도로를 활용한 주요 지역간 연계체계 구상

2) 자전거교통 특성

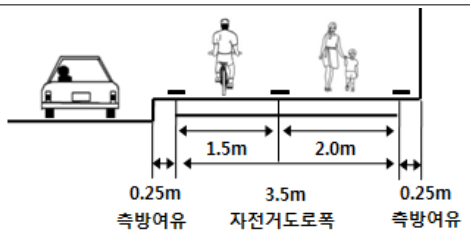
○ 자전거의 일반적 특성상 통행행태는 통근, 통학, 여가, 친목 등으로 나타나며, 주변여건 및 토지이용에 따라 자전거도로 유형이 결정됨

[표] 자전거 일반적 특성

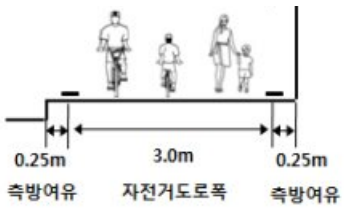
구분	내용	구분	내용
속도	•주행속도 : 12~25km •통행속도 : 10~12km	거리 및 시간	•통행거리 : 1.8km •11분 내외
교통용량	•1,800~2,900대/시/차로	소요공간	•폭1.5m × 높이 2.5m × 길이 2.9m
차두간격	•주행속도 15km/h 이하일 때 ; 속도에 비례 •주행속도 15km/h 이상일 때 : 7~8m		

[표] 자전거 도로의 구분

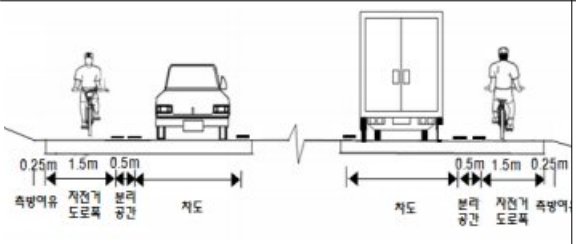
구 분		구분기준	설치방법
자전거전용도로		◦자전거만이 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도 및 보도와 구분하여 설치된 자전거도로	◦지방지역 또는 공원, 하천, 둔치 등에 독립설치 ◦도시지역 연석, 가드레일 등으로 입체적 분리설치 ◦도시지역 차도부에서 분리시설로 분리 설치
자전거 · 보행자 겸용도로	분리	◦자전거 외에 보행자도 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도와 구분하거나 별도로 설치된 자전거도로	◦자전거와 보행자 통행공간을 노면표시 등으로 분리
	비분리		◦자전거보행자겸용의 형태로 하천, 공원 등에 설치
자전거전용차로		◦다른 차와 도로를 공유하면서 안전표지나 노면표지 등으로 자전거통행 구간을 구분한 차로	◦자전거통행로로서 경우에 따라서 노면표시로 일시적 차량통행 허용



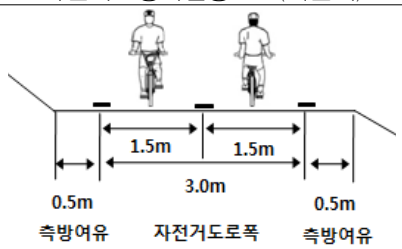
자전거보행자겸용도로(분리)



자전거보행자겸용도로(비분리)



자전거 전용차로



자전거 전용도로

3) 자전거시설 설치방안

❍ 각 노선상 기하구조를 고려한 적합한 자전거도로 유형결정 및 각 토지이용시설간 연계성 보장 할 수 있는 자전거 도로망 계획

❍ 자전거 수요가 예상되는 장래 미개설된 도시계획도로 상의 자전거도로망 계획으로 장기적이고 거시적인 정비계획 마련

❍ 자전거 수요창출 가능성이 높은 토지이용시설에 대한 접근로 우선설치 및 자전거도로 횡단시 적합한 접속부와 교차부 연석 턱낮춤 시설 필요

❍ 횡단신호 대기시 자전거이용자가 자전거에서 내리지 않고, 편안히 대기할 수 있도록 발판 거치대를 설치하여 자전거횡단 이용자에게 편의 제공

❍ 버스베이 설치장소상의 보행자, 버스대기승객, 자전거 이용자간에 상충을 최소화 할 수 있도록 넉넉한 버스 승객 대기공간 확보 필요

❍ 보행자 통행이 많은 시내중심지역에 대해 자전거도로 노면표시 및 시설물 등에 대한 주기적인 유지보수 필요

❍ 자전거도로상에 자전거이용자의 안전위험 요소와 지장물에 대한 교통안전시설물 설치 강화필요

[표] 삼척시 자전거도로망 개선방향

구분	지역자전거 도로계획	생활권 내부 자전거도로
개요	• 기존의 시가지 내부 간선도로망, 보조간선가로망 및 중로 이상의 집분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간 연계체계를 구성 – 주요 결절점(역, 터미널)에는 반드시 자전거도로 연결 – 주거지역과 상업지역 연결 – 주거지역과 각급 학교시설지 연결	• 대규모 주거단지 등 소생활권 단위의 도로망 체계와 자전거도로체계와의 연계성을 고려하여 계획 • 도로망 구성은 도시계획상 중로(12m 이상)이상의 도로를 대상으로 자전거도로망 구축 – 통근목적 : 주거지와 상업·업무지 및 공업지역을 최단거리로 연결 – 통학목적 : 계획구역내 남자 중·고등학교를 대상으로 하여 주거지와 최단거리로 안전하게 연결 – 레져·스포츠목적 : 시가지내 공원·녹지의 배치상황과 도로현황을 고려해 보행자의 충돌이 일어나지 않도록 구상하며 쾌적성, 안전성 추구
삼척시 자전거도로망 개선방향	◦ 오십천변(삼척교~ 오십천교~삼척종합 사회복지관)을 연계하는 자전거전용도로 설치 ◦ 자전거보행자 겸용도로 설치로 자전거도로망 단절구간 제거 – 봉황로 : 삼척종합 버스정류장~삼척시보건소 – 정상로 : 삼척봉황산 산림욕장 북측 입구~삼척경찰서	◦ 삼척시가지와 동해안 자전거길를 연계하는 자전거도로망 확충 – 삼척세무서~광진항 – 정라삼거리~삼척항 ◦ 삼척중고교와 주거지역간 자전거도로 연계

8. 주차시설계획

가. 목표설정

❍ 주차시설 확충 및 정비로 주차수요와 공급의 균형 유지

❍ 도시내 주차문제에 대한 효율적 대처 방안 수립

❍ 주차시설에 대한 종합적인 개선계획 수립

❍ 중·장기 주차장 정비계획 수립

나. 추진방향

❍ 장래 주차수요 추정 및 적정 주차공급시설 확보

❍ 주차수요 관리 방안 제시

❍ 주차장 공급계획 수립을 통한 주차공급율 제고

❍ 주차수요관리, 불법주정차 단속, 주차요금체계 합리화 등의 주차시설관리 개선

다. 주차시설 문제점

❍ 장래 지역경제의 성장과 소득수준이 향상에 따라 승용차의 보급률이 급속히 증가하고 있어 물리적으로 한정된 도시공간에서 공급에 의한 방식으로만 해결점을 찾을 수 없음

❍ 특히 주차문제는 도시기능의 활성화 측면에서도 반드시 개선되어야 할 문제이지만 차량의 증가와 개인교통수단의 선호에 비해 주차가용공간 확보의 어려움으로 사회문제로 확대되고 있음

❍ 또한, 차량이용자들의 시민의식 부족으로 불법주차가 성행하고 단속인력의 부족으로 적절한 대응을 하지 못하는 현실도 주요 사회문제로 대두되고 있음

[표] 주차시설 문제점

구분	문제점
분포별 불균형	• 삼척시 전체적으로 주차시설의 공급이 부족한 실정이며, 특히 도심내의 경우 주차수요의 집중 및 주차시설 부족현상으로 더욱 낮은 공급율을 나타냄
형태별 불균형	• 주차시설은 대부분 주차이용효율이 낮은 건축물 부설주차장으로 형성되어 있으며, 수입의 영세성으로 노외주차장의 타용도 전용시 원주시 주차시설은 더욱 부족해질 전망임
이용상 문제점	• 건축물 부설주차장의 주차장 개방 기피로 이용효율 저하
주차정책과 관리측면의 문제점	• 주차수요 관리방안 미비 : 주차시설 공급과 함께 주차수요 효율적 관리미비 • 주차관리 및 운영체계 미비 : 주차요금체계의 미비 및 주차장 안내체계 미비 • 불법주차 : 주차시설 부족, 주차안내 및 규제의 미흡, 주차의식 결여

라. 주차시설 개선방안

○ 시가지 개선방안은 「삼척시 교통종합대책 수립용역, 2013.11, 삼척시」주차계획부문상의 중점지역 개선대안들을 반영하였으며, 공간적 범위는 교동, 남양동, 성내동, 정라동으로 설정함

❑ 기본 개선방안

○ 주차시설의 과부족을 분석하여 지역의 특성에 맞게 시설확충 및 시설제한 방법을 겸하여 시행하며, 주차시설 공급측면의 노상주차장 제한 및 축소, 시설초과 지역에 대한 감축명령제, 환승 주차장 복합개발 등의 추진 필요

○ 또한, 시설관리측면의 적극적 참여로 주차수요를 억제하고 새로운 주차문화 형성을 위한 정책적 방안 모색 필요

○ 자가용 승용차의 증가에 따른 주거지내 주차장을 확보하기 위한 방안으로 차고지 증명제, 유료주차장의 확대, 집단주차장의 건설 검토

○ 주차장 운영의 효율화, 주차요금 체계의 합리화, 주차장 정비계획의 확보, 주차질서의 확립, 부설주차장 설치기준의 조정 및 주차장 정보의 체계화 등 검토

○ 이면도로의 정비로 원활한 교통소통과 더불어 양질의 주차서비스 제공

[표] 단계별 주차개선 추진방안

구분	단기적	장기적
시설 공급측면	• 도심지 이면도로정비, 오십천변 활용주차 • 국공유지 및 임시공한지를 이용한 주차장 확보 • 도심 및 주차부족 지역(교동, 임원 등)은 입체주차장 건설 등 주차장 확충	• 노상주차장 제한 및 축소 • 시설초과 지역에 감축명령제 도입 • 민자에 의한 환승주차장 복합개발 • 주차장 설치대상에 따른 설치기준 강화
시설 관리측면	• 블록별 주차수요 관리 • 불법 주·정차 단속강화 및 기능보강 • 주차요금 체계의 합리화 • 민간부문 주차장 건설 촉진 • 내집 주차장 갖기 운동 확대 • 불법주·정차에 대한 지속적인 시민의식 개선 홍보 및 계도	• 차고지 증명제(주차허가제 도입) 도입 • 전 주차장 공동이용(유료화) 추진 • 주차장 분양제도 도입 • 첨단 주차안내 정보시스템 도입 • 주·야간 불법주·정차 단속 인력 확보

❑ 시가지 중점지역 주차개선대안

[표] 시가지 중점지역 주차개선대안

구 분		현황 및 문제점	개선대안
교동	교동로	• 교회 방문객으로 인한 주차난 • 노상 불법주정차에 따른 교통안전사고 위험	• 신규 노상주차장 설치 • 교동로 차로폭 축소 노상 주차면 구획 검토 • 인근 지하주차장 검토
	청석로	• 아파트단지 및 상가 밀집지역 • 주간 상가건물 주변 주차부족 • 야간 박차문제 • 불법주정차로 인한 차량교행 곤란 및 접촉사고 빈발	• 주차타워 건물 활용 • 하나로마트 뒤 공터 활용 • 청솔아파트 앞 소공원 지하주차장 조성 • 일방통행제(안)
	대학로	• 학생등교로 인한 교통혼잡 • 일시 정차구간시 대기행렬 발생	• 정차구간 노면 표시 변경 필요
	증산	• 관광객으로 인한 주차혼잡 및 회차공간 부족 • 해안가와 주택이 접하고 있어 주차장 공간 및 도로확충 여건 불량	• 일부 부지 주차장 설치 • 주차구획선 조정 및 통로최적화를 통해 주차효율 제고
남양동	주민센터	• 야간보다 주간 혼잡 • 전통시장 장날(2일, 7일) 혼잡 극심 • 불법주정차로 인한 차량 통행 곤란	• 볼링장 철거 터 활용 • 아주공업사 터 활용 • 중앙로 차로폭 축소 주차구획선 개선
	장미공원	• 장미공원 개장시 관광차량 집중 • 봉황천도로 불법주정차	• 주변 둔치 옆 유휴지, 공장부지 활용한 주차장 설치
	구)보건소	• 주변 산업단지로 인한 대형차량의 불법주차 • 4차로 확장으로 인한 주차공간 부재	• 차고지 주차 유도 위한 단속 필요 • 공영차고지 지정 등 방안 모색 필요
성내동	대학로	• 주변 주차장 관리 미흡 • 단속부재에 따른 노상 불법주정차	• 지하주차장 및 공영주차장 활성화 방안 • 일방통행제(안) 확대 • 차 없는 거리 정착 – 구간:오십천로~성내동 주민센터 – 연장 : 약 680m
	성북 삼거리	• 불법주정차로 인한 시거 미확보 • 대형버스 주차로 인한 통행방해 • 주말 노상 불법 주차 극심	• 분리봉 설치로 불법 주차 방지 • 주변 공원 지하 주차장 사용 유도 • 주차관리 계획 수립
정라동	새천년 도로	• 노상 불법주정차로 인한 교통소통 악화 • 주변 정라항 주차공원 미이용	• 노면표시 조정(차로폭 축소, 편도 2차로화) • 주차장 안내 표지판 설치 • 정라항 앞 주차장 개선 • 노면표시 개선 및 중앙 분리봉 설치 • 이사부광장 주차장 효율성 향상

9. 관광지 교통계획

가. 현황

❍ 삼척시 관광지는 지형 및 지리적 위치상 자연관광지가 주를 이루고 있으며, 특히 해안가에 시민공원, 해수욕장, 해양레일바이크, 해상케이블카 등 주요 관광지가 집중되어 있음

❍ 또한, 내륙은 두타산, 덕항산, 응봉산 등에 등산객이 방문하고 있으며, 계곡, 폭포, 굴 등의 자연관광지와 더불어 삼척시의 다양한 축제와 행사로 인해 관광객이 매년 증가추세에 있음

❍ 그러나 늘어나는 관광객에 비해 대중교통 및 관광지간 연계성 등 교통대책은 미비한 실정이므로 개선대책이 필요함

나. 문제점

❍ 관광지 접근 교통시설 부족

- 하계휴가철에 관광지가 집중된 해안가 주변 노선인 국도7호선에 피서차량 집중
- 해안관광지와 내륙관광지간 교통연계체계 부족
- 관광지내 개인교통수단(PM, Personal mobility) 이용활성화에 따른 법적근거 및 교통시설, 신개념 수단의 인식 부족

·개인교통수단에 대한 실질적인 관련 규정 미비

·기존 교통시설 이용시 필요한 규제대책, 인식개선 필요

❍ 대중교통 안내체계 미흡 및 노선 부족

- 철도, 시내버스 노선간 환승안내 부족 - 시내버스 노선부족 및 긴 배차간격

❍ 관광지 주차시설 및 교통안전시설 부족

- 해안가 주변 및 일부 관광지 주변 불법주정차로 인한 교통소통 악화
- 관광객을 위한 교통안전시설물 및 안전표지판 부족

다. 개선방안

❍ 관광지 접근 가로망 및 관광지간 연계체계 구축

- 동서6축 고속도로(제천~삼척), 남북7축 고속도로(영덕~삼척), 동해선 철도(포항~삼척)계획과 관광도로 구상에 따른 피서차량 분산 및 관광지간 연계체계 강화
- 국도7호선 및 삼척IC~갈천간 우회도로, 성남~사직 및 갈천~증산간 도시계획도로 건설계획에 따라 시가지 교통량 집중 완화

❍ 개인교통수단(PM, Personal mobility) 활성화에 따른 제도 및 시설, 인식 개선

- 국가상위계획 및 법적제도 수립시 삼척시 조례 등 지자체 자치법규 정비
- 개인교통수단 이용환경 마련 및 활성화를 위한 시범지구 조성
- 시범지구 조성·운영후 물리적, 제도적 보완책 등 가이드라인 제시
- 효율적 도시교통체계 일환으로 안전하고 편리한 도시공간 구축
- 법제도, 안전운행, 타이동수단 이용자간 인식개선 등 개인교통수단 관련교육 확대

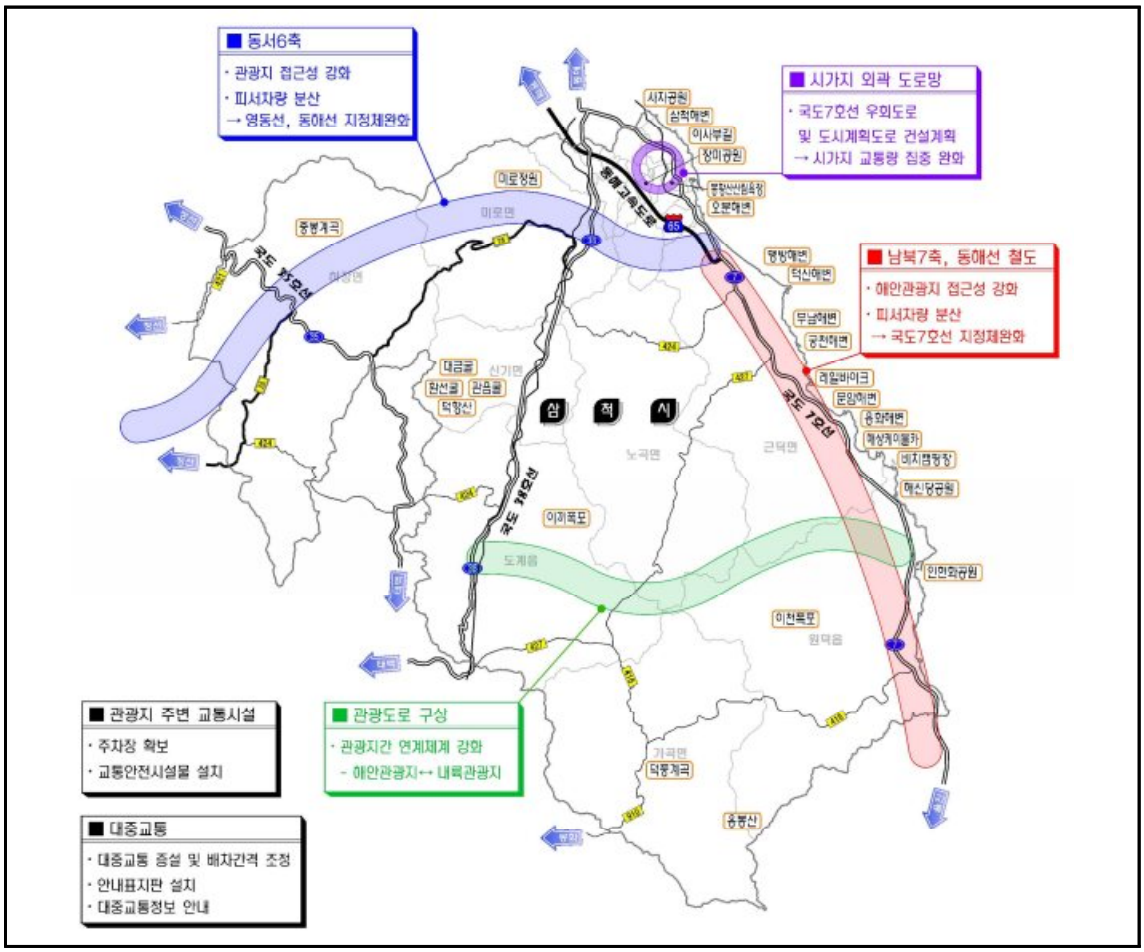
❍ 대중교통안내 체계 개선 및 노선증설

- 역, 터미널과 관광지간 대중교통 증설 및 배차간격 조정
- 대중교통 이용자를 위한 안내표지판 설치
- 시홈페이지 및 터미널에 대중교통정보 안내

❍ 광지 주변 교통시설 확충

- 주차장 확보 및 관광객을 위한 교통안전시설물 설치

[그림] 관광지 교통대책 개선방안도



10. 교통에너지 소비 개선

가. 삼척시 교통에너지 현황 및 특성

❍ 인구, 고용규모 및 국토·도시공간구조 등에 따라 교통에너지 소비에 영향을 미치는 요인을 분석하고, 절감할 수 있는 개선방안 등을 적용하기 위해 「인구와 고용규모 변화의 유형별 시군구 단위의 교통에너지 소비 영향요인 분석, 2014.2」, 「자원절약적 국토발전 방안 연구-국토·도시공간구조와 교통에너지소비와의 관계, 2003.4」등 기존 연구보고서를 반영하였음

가. 삼척시 교통에너지 현황 및 특성

❍ 삼척시 국토·도시 공간구조와, 인구, 고용규모는 도시활동의 중요한 변수이며, 교통 통행량과 이동패턴 변화의 주요 요인이 됨

❍ 따라서, 공간구조와 연간 인구 및 고용 증감률 등을 이용하여 삼척시의 교통에너지 특성을 분석하였음

❍ 공간구조와 인구 및 고용 증감률, 사회경제, 토지이용 등의 변수 분석으로, 삼척시는 지방의 소규모 도시와 농업, 어업 등에 산업적 기반을 두고 있는 시군 지역과 대도시의 구시가지를 포함하고 있는 시군구 유형을 가지는 것으로 나타남

[표] 교통에너지 변수설정

구분		변수	내용
설명변수	사회경제	가구당 자동차 등록대수	자동차 등록대수 / 가구수
		고용인구 비율	종사자수 / 인구수
		3차산업 종사자수 비율	3차산업 종사자수 / 총 종사자수
	토지이용	거주시설 밀도	주택수 / 시군구 면적
		업무시설 밀도	업무시설수 / 시군구 면적
		직주비율	주택수 / 사업체수
	교통시설	간선도로 비율	간선도로면적 / 총 도로면적
		10만명당 IC · JC 수	IC · JC 개수 /인구수*10만인
		지사철이용 편의성	역세권 면적 / 시가화지역 면적
	통행	외부통행비율	유출입통행량 / 총 통행량
		평균통행거리	총 주행거리 / 총 통행량
종속변수		1인당 석유류 주유량	석유류 주유량 / 인구수

나. 삼척시 교통에너지 소비 영향요인

❍ 삼척시 교통에너지 소비영향 분석결과, 교통에너지 소비증가 요인으로 가구당 자동차 등록대수, 10만명당 IC·JC수, 평균통행거리 3개로 나타났으며, 소비감소 요인으로 직주비율로 나타나, 총 4개의 변수가 해당되는 것으로 분석됨

[표] 교통에너지 소비 영향요인

구분		변수	삼척시 교통에너지	
			표준화 계수	소비 영향요인
설명변수	사회경제	가구당 자동차 등록대수	0.282	증가
		3차산업 종사자수 비율	0.079	–
	토지이용	업무시설 밀도	–0.144	–
		직주비율	–0.251	감소
	교통시설	간선도로 비율	–0.120	–
		10만명당 IC · JC 수	0.306	증가
		지하철이용 편의성	–0.320	–
	통행	외부통행비율	0.183	–
		평균통행거리	0.365	증가

다. 삼척시 교통에너지 소비 저감 개선방안

❍ 교통에너지는 국토공간 차원에서 인구밀도, 도시면적, 1인당 지방세 등이 교통에너지소비와 정(+)의 관계, 도시분산도와 부(-)의 관계를 가지며, 도시 인구와 고용규모 등에 따라 교통에너지 소비 증감이 나타남

❍ 교통시설(간선도로, 자전거도로 등) 확충 및 전기, 수소 등 친환경에너지를 이용한 교통수단을 적극 도입하여 교통에너지 절감 추진

❍ 저공해차 구입 지원 및 저공해차의 원활한 운영을 위한 인프라 확충

- 전기자동차, 천연가스 버스, 연료전지 등 저탄소차의 다양한 연료 특성에 맞는 충전인프라를 구축하며, 수요와 편의성을 고려하여 도심지 또는 차량의 왕래가 용이한 지역에 조성
- 다양한 연료를 다루는 충전소를 설치하여 연료의 충전 및 판매를 통합적으로 관리

❍ 교통에너지가 증가하는 여름철 관광지교통량 감소를 위해 전기자동차 이용 시 주차료 감면, 관광지 이용료 할인 등 전기차 이용 독려

❍ 전기자동차와 연계하여 여름철 관광이벤트를 구축하여 전기자동차 이용을 활성화 함

❍ 삼척시의 교통에너지 소비저감 개선방안으로, 통행 거리 축소와 상업 및 업무지역에서의 주택 공급을 통한 복합개발이 효율적 정책으로 나타남

❍ 또한, 삼척시는 인구와 고용규모 변화 등의 특성 및 교통 에너지 소비 측면에서 산업, 경제, 공간개발 등의 다양한 측면에서의 우선순위를 고려하여 적용하여야 함

2 물류시설

1. 항만시설

가. 항만 및 어항현황

❍ 삼척시의 항만 및 어항은 무역항 2개소, 국가어항 4개소, 지항어항 3개소, 어촌정주어항 7개소로 임(호산항은 무역항, 지방어항 중복지정)

[표] 항만 및 어항

항 종	항 명	항 종	항 명
무역항	삼척항	어촌정주어항	대진항
	호산항		용화항
국가어항	덕산항		후진항
	궁촌항		갈남항
	장호항		비화향
	임원항		노곡항
지방어항	초곡항		월천향
	신남항		광진항
	호산항		

자료 : 동해지방해양수산청(2016)



가. 삼척항(무역항)

❍ 삼척항은 1976년도에 무역항으로 지정되어 배후 시멘트 공장에서 생산되는 시멘트 수송 및 연근해 어업 전진 기지의 역할을 수행하고 있음

❍ 2015년의 선박입출항 1,399척이며, 이 중 내항선이 1,203척, 외항선이 196척임

[표] 접안시설

부두명	선석 번호	코드	길이 (m)	접안능력 (DWT)	취급화물	상재하중 (톤/㎡)
1부두	11	MB1-01	72	1,000	잡화	2.0
	12	MB1-02	75	1,000	유류	2.0
	13	MB1-03	75	1,000	잡화	2.0
2부두	21	MB2-01	130	5,000	잡화, 벌크시멘트	3.0
	22	MB2-02	148	8,000(최대10,000)	벌크시멘트	3.0
3부두	31	MB3-01	138	5,000	벌크시멘트	3.0
	32	MB3-02	138	5,000	잡화, 벌크시멘트	3.0
물양장	51	MW1-01	1,288	500	유류	

자료 : 동해지방해양수산청(2016)

[표] 선박입출항

(단위 : 척)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
계	1,236	1,303	1,218	1,223	1,332	1,200	1,322	1,421	1,399
외항선	145	117	110	168	214	250	257	230	196
내항선	1,091	1186	1,108	1,055	1,118	950	1,065	1,191	1,203

자료 : 동해지방해양수산청(2016)

[그림] 삼척항





❍ 2015년 해양수송은 6,402천톤으로, 내항 5,640천톤, 외항 762천톤이며, 화물 종류별 입출항은 시멘트 5,692천톤, 기타 광석 및 생산품 240천톤, 석유정제품 22천톤 등 임

❍ 해양수송량은 2007년부터 2013년까지 하락세를 보였으나, 2013년 이후 상승하고 있는 것으로 나타남

[표] 외 · 내항별 해양수송

(단위 : 천톤)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
계	6,800	7,095	6,553	6,200	6,425	5,821	5,458	5,650	6,402
외항	480	368	333	578	933	1,054	1,045	880	762
내항	6,320	6,727	6,220	5,622	5,492	4,767	4,413	4,770	5,640

자료 : 동해지방해양수산청(2016)

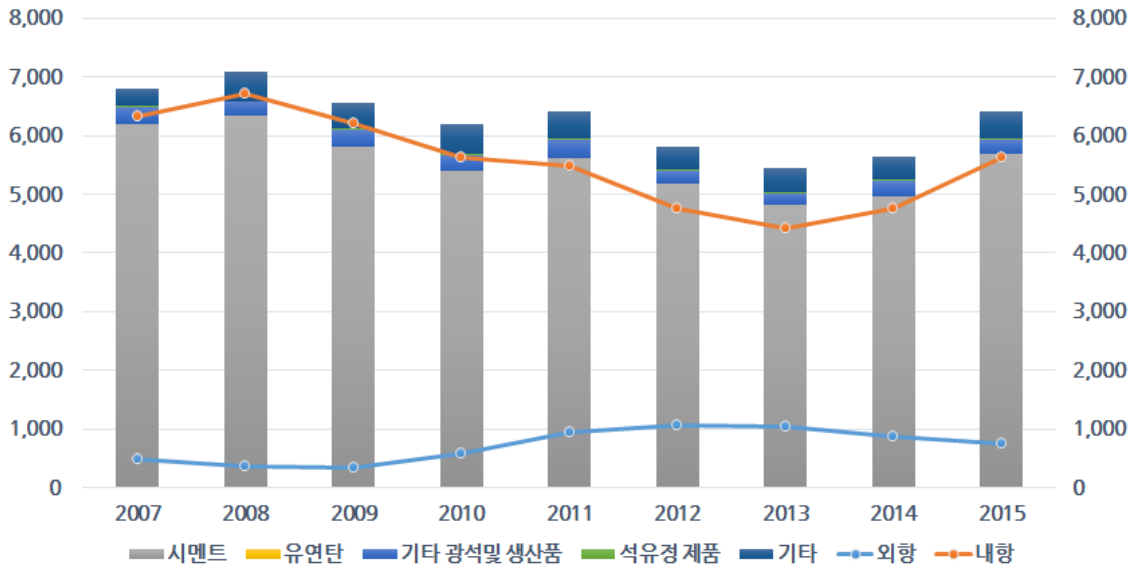
[표] 화물 종류별 선박입출항

(단위 : 천톤)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
계	6,800	7,095	6,553	6,200	6,425	5,821	5,458	5,650	6,402
시멘트	6,200	6,351	5,816	5,397	5,628	5,172	4,831	4,973	5,692
유연탄	–	–	–	–	–	–	–	–	–
기타 광석 및 생산품	293	222	286	277	298	227	193	258	240
석유정제품	23	21	21	20	19	13	14	22	22
기타	284	501	430	506	480	409	420	397	448

자료 : 동해지방해양수산청(2016)

[그림] 화물 종류별 선박입출항



나. 호산항(무역항)

❍ 호산항은 2014년에 개항하였으며, 연간 하역능력은 16,740천톤, 동시접안능력은 최대 18만톤 급 1척임

❍ 부두길이는 1,271m(물양장 676)이고, 향계내수 면적은 247,308천㎡임

[표] 접안시설

부두명	선석 번호	코드	길이 (m)	접안능력 (DWT)	취급화물	상재하중 (톤/㎡)
LNG 돌핀부두	11	MDL-01	420	127,000	LNG	-하역부두1: 1.0 -하역부두2: 1.0
B/C 부두	12	MBL-01	130	5,000	유 류	1.0
LNG 물양장	13	MWL-01	70	1,000	유지보수	1.0
예선계류부두	14	MBL-02	200	4,000hp×4대	예인선	1.0
연료하역돌핀-1	21	MDC-01	321	180,000	유연탄	1.0
연료하역돌핀-2	22	MDC-02	250	90,000	유연탄	1.0
연료하역부두-3	23	MBC-01	280	90,000	유연탄	3.0
CTS 부두	24	MBC-02	161	5,000	석회석	3.0
석탄 물양장	25	MWC-01	115	5,000	잡 화	5.0

자료 : 동해지방해양수산청(2017)

[표] 선박입출항

(단위 : 척)

구분	2014	2015	2016	2017
계	38	100	105	191
외항선	24	51	59	115
내항선	14	49	46	76

자료 : 동해지방해양수산청(2017)

❍ 호산항은 해양수송의 비율이 외항 99.4%이로 가장 높게 나타났으며, 화물 종류별 선박 입출항은 LNG 선박의 입출항이 주된 것으로 나타남

[표] 외 · 내항별 해양수송

(단위 : 천톤)

구분	2014	2015	2016	2017
계	2,880	5,966	6,823	11,700
외항	2,874	5,907	6,757	11,625
내항	6	59	66	75

자료 : 동해지방해양수산청(2017)

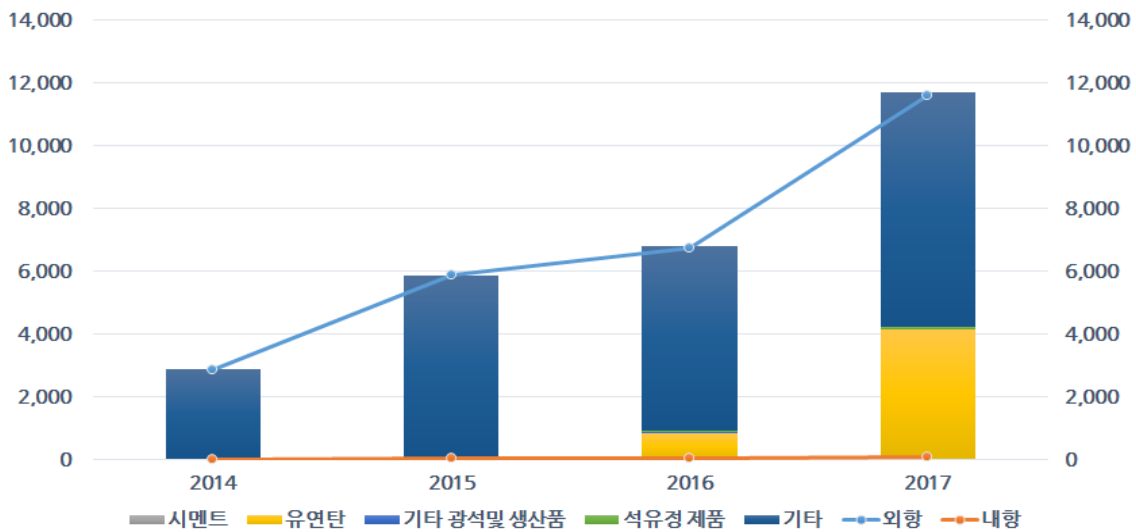
[표] 화물 종류별 선박입출항

(단위 : 천톤)

구분	2014	2015	2016	2017
계	2,879	5,966	6,823	11,700
시멘트	–	–	–	–
유연탄	–	–	859	4,153
기타광석 및 생산품	–	–	15	4
석유 정제품	5	54	51	69
기타	2,874(LNG)	5,833(LNG)	5,898	7,474 (LNG)

자료 : 동해지방해양수산청(2017)

[그림] 화물 종류별 선박입출항



다. 덕산항(국가어항)

❍ 덕산항은 1971년 국가어항으로 지정되었음

❍ 어업인구는 246명, 61가구이며, 총 어선수는 31척으로 일 최대 입항빈도는 18회임

❍ 수산물은 연간 672톤(2,106백만원)의 생산을 하고 있으며 주요 생산물은 문어, 쥐치, 골뱅이 등임

[표] 덕산항 어선현황

재적어선			외래어선			연간 입항빈도(회)		
척수	톤수	일최대 입항빈도	척수	톤수	일최대 입항빈도	전체어선	재적어선	외래어선
31	180	18	7	34	1	11	4,991	7

자료 : 어촌어항관리시스템(2017)

[표] 덕산항 개발계획

구분	북방파제	남방파제	물양장	선양장	호안
총계획	350	110	280	35	60

자료 : 해양수산부 동해지방해양수산청(2017)

[그림] 덕산항 전경



라. 임원항(국가어항)

❍ 임원항은 1996년 제1종 어항으로 지정되었으며, 2001년 국가어항으로 항종 명칭 변경이 이루어짐

❍ 어업인구는 413명, 106가구이며, 총 어선수는 151척으로 일 최대 입항빈도는 482회임

❍ 수산물은 연간 1,688톤(4,914백만원)의 생산을 하고 있으며 주요 생산물은 가자미, 도루묵, 오징어, 문어 등 임

[표] 임원항 어선현황

재적어선			외래어선			연간 입항빈도(회)		
척수	톤수	일최대 입항빈도	척수	톤수	일최대 입항빈도	전체어선	재적어선	외래어선
151	482	68	720	4,457	7	735	15,986	720

자료 : 어촌어항관리시스템(2017)

[표] 임원항 개발계획

구분	동방 파제	동방파 제보강	남방 파제	방사제	물양장	물양장 정비	호안	월류제	돌제	교량	선양장
총계획	613	390	210	187	763	232	673	60	20	82	30

자료 : 해양수산부 동해지방해양수산청(2017)

[그림] 임원항 전경



마. 궁촌항(국가어항)

❍ 궁촌항은 1999년 제1종 어항으로 지정되어, 2001년 국가어항으로 항종 명칭 변경이 이루어짐

❍ 어업인구는 235명, 56가구이며, 어선 수는 26척으로 일 최대 입항빈도는 12회임

❍ 수산물은 연간 418톤(1,834백만원)의 생산을 하고 있으며 주요 생산물은 오징어, 문어, 방어 등임

[표] 궁촌항 어선현황

재적어선			외래어선			연간 입항빈도(회)		
척수	톤수	일최대 입항빈도	척수	톤수	일최대 입항빈도	전체어선	재적어선	외래어선
26	148	12	187	287	2	189	2,968	187

자료 : 어촌어항관리시스템(2017)

[표] 궁촌항 개발계획

구분	동방파제	남방파제	물양장	호안	선양장	잠제	해수 소통구	우드넷
총계획	370	165	100	210	30	360	96	102

자료 : 해양수산부 동해지방해양수산청(2017)

[그림] 궁촌항 전경



바. 장호항(국가어항)

❍ 장호항은 1997년 국가어항으로 지정됨

❍ 어업인구는 321명, 90가구이며, 어선수는 136척으로 일최대 입항빈도는 63회임

❍ 수산물은 연간 1,197톤(3,591백만원)의 생산을 하고 있으며 주요 생산물은 오징어, 문어, 골뱅이 등 임

[표] 장호항 어선현황

재적어선			외래어선			연간 입항빈도(회)		
척수	톤수	일최대 입항빈도	척수	톤수	일최대 입항빈도	전체어선	재적어선	외래어선
136	475	63	1,387	14,193	7	16	15,161	1,387

자료 : 어촌어항관리시스템(2017)

[표] 장호항 개발계획

구분	방파제	방사제	물양장	호안	파제제
총계획	290	196	417	70	60

자료 : 해양수산부 동해지방해양수산청(2017)

[그림] 장호항 전경



사. 어촌정주항

❍ 어촌정주항은 후진항. 광진항, 대진항, 용화항, 갈남항,비화향, 노곡항, 월천향 8개소가 있음

항 명	어항구역
후진항	•방파제시점 서쪽방향으로 45m 기점 (X:440,216.574 Y:215,536.960)에서, 북동방향으로 250m (X:440,348.000 Y:215,746.000), 점에서 남동방향으로 210m (X:440,266.000 Y:215,939.000), 이점에서 남서방향로 215m(X:440,102.355 Y:215,802.984)그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면.
광진항	•방파제시점 북동방향으로 50m 기점 (X:539,445.149 Y:216,558.216)에서, 동방향으로 130m(X:539,446.149 Y:216,688.216), 이점에서 남동55 ° 방향으로 60m (X:539,397.000 Y:216,722.631), 이점에서 남35 ° 방향으로 70m(X:539,327.000 Y:216,722.631), 이점에서 남서55 ° 방향으로 155m(X:539,238.270 Y:216,595.540)그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면.(35,819㎡)
대진항	•방파제시점 북동방향으로 50m 기점 (X:427,579.951 Y:223,031.319)에서, 남동방향으로 55m(X:427,576.000 Y:223,084.000), 이점에서 남동방향으로 450m (X:427,228.000 Y:223,369.000), 이점에서 남서방향으로 70m(X:427,178.057 Y:223,320.056), 이점에서 남서방향으로 200m(X:427,096.045 Y:223,140.695)그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면
용화항	•방파제시점 북방향으로 13m기점 (X:420,929.637 Y:227,246.484)에서, 북서방향으로 90m (X:420,945.036 Y:227,160.212), 이점에서 북동방향으로 130m(X:421,072.623 Y:227,185.141), 이점에서 남동방향으로 110m(X:421,051.529 Y:227,293.100), 이점에서 남서방향으로 83m(X:420,970.044 Y:227,277.429), 이점에서 남서방향으로 55m (X:420,918.813 Y:227,264.052)그은 선까지 점을 연결한 선내의 공유수면.
갈남항	•방파제시점 북서방향으로 15m기점(X:419,922.818 Y:228,710.886)에서, 북동방향으로 155m (X:420,039.659 Y:228,808.423), 점에서 남동방향으로 240m(X:420,031.691 Y:229,046.378), 이점에서 남동방향로 160m(X:419,875.418 Y:229,060.486)그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면.
비화항	•해안선기점(X:412,711.163 Y:230,556.282)에서 동쪽으로 150m (X:412,711.163 Y:230,706.574), 이점에서 정남방향으로 180m(X:412,531.163 Y:230,706.574), 이점에서 정서방향으로 65m 그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면.
노곡항	•방파제시점 북동방향으로 20m떨어진 점(X:411,126.237 Y:230,565.051), 이점에서 남동뱡향으로 310m(X:410,835.655 Y:230,660.892), 이점에서 남서방향으로 50m (X:410,820.655 Y:230,612.892), 이점에서 북서방향으로 200m(X:410,881.118 Y:230,422.301)그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면.
월천항	•방파제시점 북으로 20m기점(X:405,961.096 Y:231,836.215), 이점에서 정동방향으로 120m(X:405,961.096 Y:231,957.769), 이점에서 남동뱡향으로 120m(X:405,870.089 Y:232,035.984), 이점에서 남동뱡향으로 130m(X:405,753.302 Y:232,090.312), 이점에서 남서방향으로 125m(X:405,704.817 Y:231,975.811) 그은 선이 해안선과 맞닿는 선내의 공유수면

자료 : 어촌정주어항(광진,갈남,월천항)기본계획재정비 용역, 2018. 04

2. 산업단지

❍ 일반산업단지는 호산, 소방·방재, 삼척종합발전 3개소이며, 농공단지는 근덕, 도계 2개소가 있음

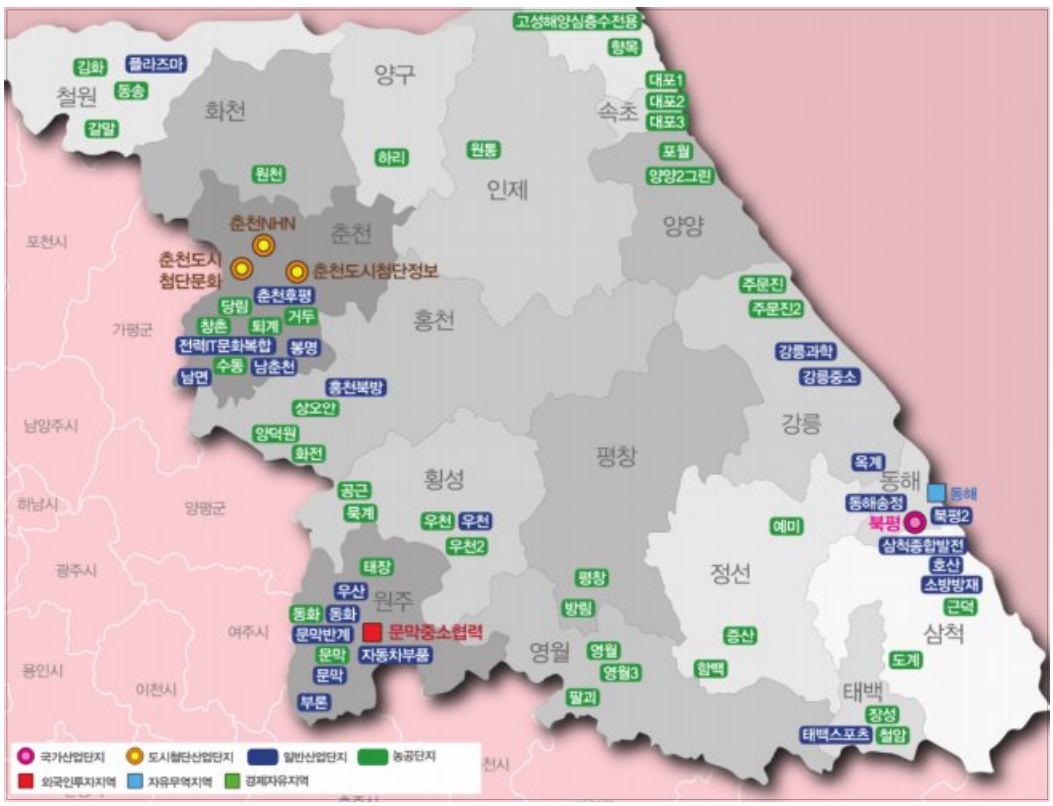
[표] 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, 명, 백만달러)

구분	단지명	조성상태	지정면적	관리면적	입주업체	고용현황	누계수출
일반 산업단지	호산	완료	982	982	1	–	–
	소방·방재(구 방재)	조성중	782	782	–	–	–
	삼척종합발전	조성중	2,578	2,578	1	–	–
농공 산업단지	근덕	완료	130	130	24	207	3
	도계	완료	71	68	6	54	–

자료 : 한국산업단지공단(2016)

[그림] 강원도 산업단지 위치도



[그림] 삼척시 농공 · 산업단지

근덕농공단지	도계농공단지	삼척종합발전산업단지	소방 · 방재산업단지	호산일반산업단지
				

3. 기본방향

❑ **북방국가들과 미래경제 성장 동력을 창출하고 한반도번영을 위한 물류기반시설 확충**

○ 북극해 항로 상용화 및 이용을 통해 우리나라 남방경제 중심의 경제발전 패러다임이 북방경제 중심으로 전환 전망

○ LNG생산기지로 인한 LNG선박의 입항에 따른 관련 산업의 육성추진

❑ **남–북–러 PNG 도입을 통한 한반도 협력 구도의 삼척시 위상 제고**

○ PNG와 LNG가 모두 유통될 수 있는 동북아 가스시장 형성을 위한 삼척시지역 협력을 구축하는 방안을 모색

❑ **국내 물류환경의 변화에 따른 신 물류시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현**

○ 화물중심도로 지정 및 화물수송 애로구간 해소

○ 신 물류시스템 도입을 통한 물류시너지 효과 극대화

○ 물류산업의 장기적 성장역량 확보를 위한 물류기술개발 및 보급 기반 구축

❑ **산업클러스터 구축을 통한 물류기능 강화로 신 성장 기반 구축**

○ 산업 집적지 경쟁력강화 사업을 통하여 중소기업의 기술혁신을 강화하고 산업단지를 고부가가치 산업 클러스터로 육성

○ 신 시장 개척, 해외 판매처 확보, 원자력 구매비용 절감 등 물류기능 강화를 통한 중소기업성장 지원

❑ **안전하고 친환경적인 지속가능 물류환경조성 및 물류산업 양질의 일자리 창출**

○ 대량수송수단 활용 확대를 통한 친환경 물류체계 구축

○ 물류 스타트업, 신선물류 등 신규 물류시장 개척

○ 물류산업 종사자 복지 확대 및 근로여건 개선

4. 실천전략

❑ **삼척~북한~러시아 북방경제협력 전초기지 추진**

○ 러시아 천연가스 PNG 종착지 추진을 위한 T/F팀 운영 및 북방경제 삼척협력위원회 구성

○ 주한 러시아대사 삼척초청 및 남북 장애인교류협회를 통한 대북지원 동참

○ 민영탄광 노하우의 북한 전수를 통한 기술 교류 추진

❑ **중소기업 등 취약계층을 위한 물류신기술 도입 및 확산을 위해 정책–투자 간 연계강화**

○ 중소기업, 스타트업을 대상으로 공동·공유 물류 유도

○ 물류산업 내 대기업-중견, 중소기업-스타트 업체들 간 협업유도를 위한 플랫폼 구축

❑ **삼척 LNG 생산기지와 관련한 벙커링[1] 및 관련사업 육성**

○ 북극항로 상용화과 구체화 중소형 선박을 대상으로 하는 LNG벙커링을 위한 인프라 도입 추진 및 이에 따른 관련사업(선박수리 등) 육성

[그림] 삼척 LNG생산기지



❑ **고속 물류장비 및 시설 내 작업 성능 향상 자동화 기술, 노동 의존형 물류환경개선, 산업재해 예방 기술 등의 개발 및 실용화 추진**

- 인력보조 물류장비 기술(화물차 멀티 랙기술, 350KN에어쿠션 이송장비 기술 등)의 개발

❑ **온실가스 감축 목표 달성 실효성 제고를 위한 물류 온실가스 감축실적 주기적 조사 실시**

○ 온실가스 감축 성과관리체계 구축을 통한 녹색 물류사업 및 관련정책 모니터링 강화

❑ **도로, 철도, 해운 등 관련 물류 인프라의 녹색화 추진**

○ 물류거점의 에너지 사용 저감 대책 수립을 유도

○ 친환경 자동화 항만 및 녹색선박기술 개발 및 도입

❑ **KTX 삼척 관련 시설의 복합개발을 통한 도시권 복합 물류거점 개발 유도**

○ 도시권 인접 철도역 및 철도관련시설 등을 활용한 도시 거점형 물류시설 개발

○ KTX 강릉~삼척 연장 추진사업 및 동해선 철도를 연계하는 도경역주변 물류단지 조성으로 물류시설 공급 확대

○ 삼척항의 기능과 연계한 항만 배후단지 특화 및 물류거점화 추진

1) LNG벙커링이란 LNG를 연료로 추진하는 선박에 가스연료를 공급하는 행위를 말한다.

3 정보·통신계획

1. 현황분석

가. 우편

❍ 2015년 국내우편물은 2,681천통, 국제우편물은 15,912통으로 나타남

❍ 국내배달은 2006년이후 차츰 감소세를 보이다 2011년 이후 상승세를 보이고 있음

❍ 국제 접수 및 배달은 2012년 가장 많은량을 보이나 이후 감소하는 추세임

[표] 우편물 취급

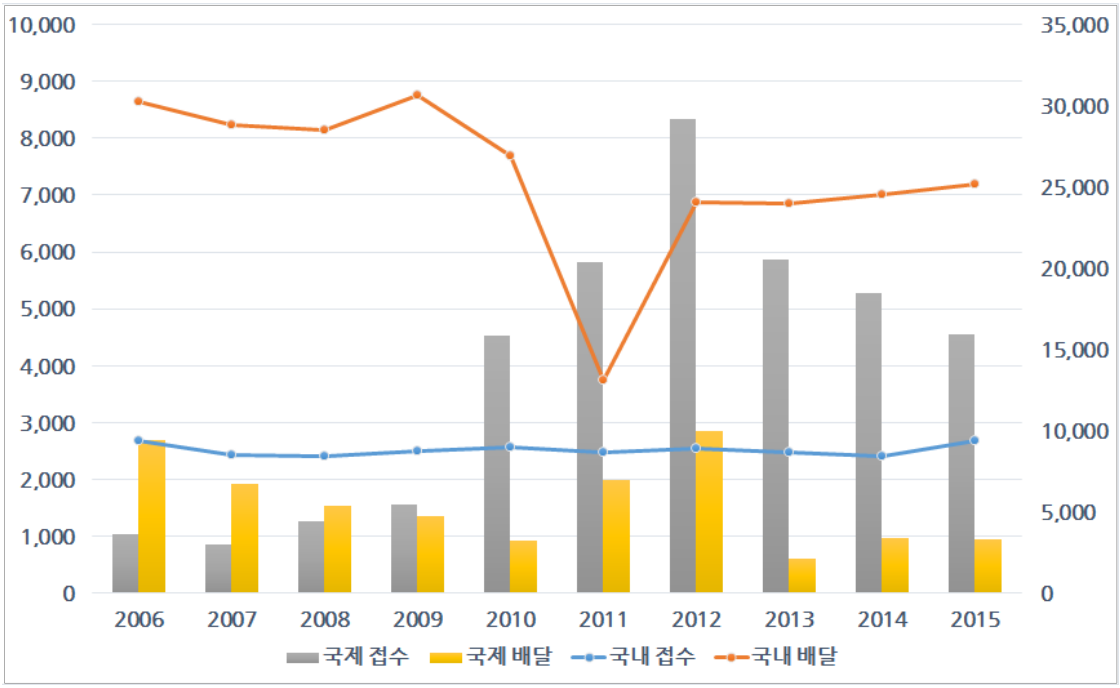
(단위 : 국내/천통, 국제/통)

구분	국내							
	총계		일반		특수		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2006	2,678	8,649	2,361	8,130	228	367	89	152
2007	2,444	8,225	2,119	7,686	228	364	98	175
2008	2,408	8,136	2,155	7,589	226	383	107	164
2009	2,500	8,761	2,174	8,140	206	402	120	219
2010	2,560	7,692	2,216	7,055	207	409	137	228
2011	2,475	3,744	2,116	3,410	215	205	144	129
2012	2,546	6,864	2,184	6,171	207	429	155	264
2013	2,468	6,855	2,070	6,135	183	407	215	313
2014	2,418	7,001	2,014	6,275	198	425	206	301
2015	2,681	7,183	2,312	6,398	197	442	172	343

구분	국제							
	총계		일반		특수		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2006	3,628	9,442	2,205	7,606	1,304	1,444	119	392
2007	2,969	6,770	1,390	4,504	1,452	1,770	127	496
2008	4,399	5,353	2,327	3,625	27	1,226	2,045	502
2009	5,477	4,735	3,465	3,300	25	1,026	1,987	409
2010	15,850	3,261	13,347	1,634	285	1,123	2,218	504
2011	20,401	6,940	17,360	5,252	830	1,158	2,211	530
2012	29,165	9,946	25,083	8,181	1,807	1,259	2,275	506
2013	20,500	2,139	16,327	296	1,824	1,407	2,349	436
2014	18,455	3,368	14,978	1,171	1,367	1,711	2,110	486
2015	15,912	3,296	12,111	929	948	2,367	2,853	469

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[그림] 우편물취급



❍ 우편시설은 2015년 12개소, 직원수는 87명이며 2006년부터 계속해서 하향세를 보이고 있음

[표] 우편시설

(단위 : 국내/천통, 국제/통)

구분	우체국수							직원수
	계	일반국	분국	별정국	군우국	출장소	우편취급소	
2006	17	7	1	1	1	–	7	90
2007	17	7	1	1	1	–	7	89
2008	16	7	1	1	1	–	6	89
2009	16	7	1	1	1	–	6	89
2010	16	8	–	1	–	–	6	90
2011	15	8	–	1	–	–	5	89
2012	14	8	–	1	–	–	4	87
2013	13	8	–	1	–	–	3	82
2014	12	7	–	1	–	–	3	76
2015	12	7	–	1	–	–	3	87

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 통신

❍ 전국 시내전화 가입자 수는 점차 감소하고 있으며, 전국 초고속인터넷 가입자 수는 늘어나고 있는 것으로 나타남

❍ 무선인터넷, 이동 통신 및 신규 통신망의 변화로 인해 시내전화 가입자 수는 계속 하락세를 보일 것으로 예상됨

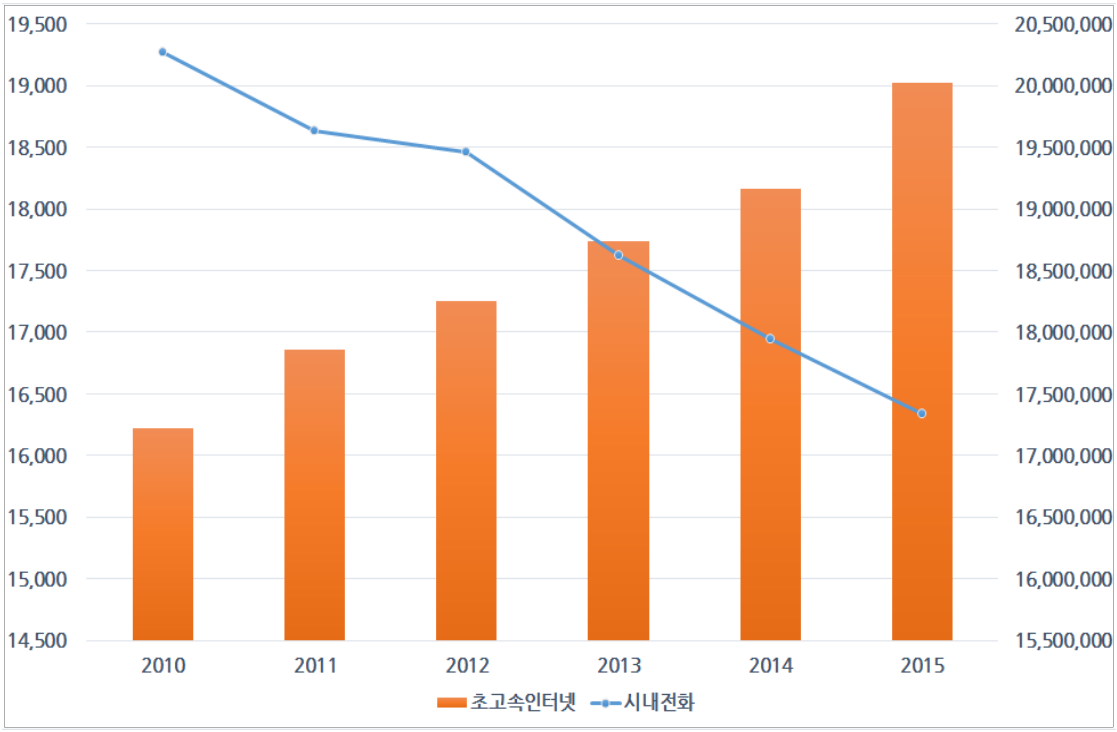
[표] 유선통신서비스

(단위 : 천명, 명)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015
시내전화	19,273	18,633	18,459	17,620	16,939	16,341
KT	16,635	15,700	15,318	14,355	13,713	13,150
SK 브로드밴드	2,255	2,479	2,650	2,749	2,732	2,687
LGU+	383	454	491	516	495	505
초고속인터넷	17,224	17,859,522	18,252,661	18,737,514	19,163,466	20,024,930

자료 : 과학기술정보통신부 (2016년)
시내전화는 천명단위
초고속인터넷은 각 년도 12월 통계값임, 단위는 명

[그림] 유선통신서비스 통계



❍ 지역규모 별 인터넷이용률은 강원도가 전국평균 동부 90.4%, 읍부 81.9%로 나타남

❍ 강원도는 동부 80.3%, 읍면부 66.4%로 지역별 최하 이용률을 보이고 있음

[표] 지역규모 별 지역별 인터넷이용률(%)

(단위 : %)

구분	동부	읍면부	구분	동부	읍면부
서울	87.9	-	**강원**	**80.3**	**66.4**
부산	92.6	94	충북	90.6	82.0
대구	91.7	91.5	충남	90.0	80.6
인천	88.8	68.1	전북	89.6	77.0
광주	91.4	-	전남	89.9	75.1
대전	90.6	-	경북	91.0	81.7
울산	97.8	91.6	경남	93.2	86.4
세종	93.9	87.9	제주	88.7	80.3
경기	89.6	84.5			

자료 : 과학기술정보통신부 (2016년)

2. 삼척시 정보화 관련사업 추진현황

가. 행정정보화

❍ 행정효율과 시민의 편리를 추구하는 신뢰행정 구현

- 공공데이터의 통합을 통한 행정효율과 통합된 행정정보의 효율적인 활용을 위한 정보개방을 통해 신뢰행정 구현

❍ 대민서비스 제고

- 민원처리 절차 공개/단축, 민원서류 간소화/전자화
- 시민의 행정정보 접근성 및 행정에 대한 예측가능성 제고

❍ 일하는 방식 혁신

- 행정업무의 전산화, 표준화 : 문서의 완전 전자화 실현
- 사무환경 개선, 업무 담당자의 업무 효율성 증대

❍ 정보자원 관리 혁신

- 행정정보의 공동 활용, 유관시스템 연계
- 전자정부 기반 구축

나. 생활정보화

❍ 지역정보화 사업 추진

- 정보화마을 홈페이지 기능 강화
- 정보화마을 주민정보화 교육
- 초중등 사이버 스쿨 구축 및 독거노인 응급 안전 돌보미 사업 추진

❍ 창의와 행복이 넘치는 맞춤 생활행정 구현

- 첨단 정보통신기술(ICT) 기반의 창의성과 개성이 존중되는 삼척 구현
- 맞춤 생활정보 도시 건설을 통해 맞춤 생활행정 도시 삼척 구현

다. 경제·산업 정보화

❍ 과거, 현재, 미래가 공존하는 스마트 창조경제도시 건설

- 빅 데이터 관련기술(빅 데이터 저장, 정제, 분석, 예측기술)과 정보통신기술 활용, 스마트 창조경제도시 건설

❍ 창조경제의 리더, 삼척 구현

- 지역경제 활성화를 위한 정보인프라 구축을 통하여 지역경제인의 창의를 개발, 창조경제의 리더 도시 삼척 구현

라. 문화·관광 정보화

❍ 대한민국 최고의 스마트 문화관광 중심도시 삼척 실현

- 전국 최고의 동굴관광 중심도시, 해양레포츠 중심도시, 생태관광 중심도시, 문화관광 및 축제도시 건설을 통한 전국 최고의 문화관광 1번지 삼척 달성

❍ 스마트 관광안내 도우미 구축

- 스마트폰 애플리케이션을 이용하여 관광지·숙박·먹거리 소개, 관광지 음성해설 등 다양한 서비스 제공

마. 도시기반·환경 정보화

❍ CCTV 통합관제센터 구축을 통한 방범, 재난, 교통 등의 도시정보를 통합 관제

- 대용량 영상서버 구축으로 영상정보 저장 및 분석, 지리정보, 긴급구조 등의 업무와 연계

❍ 버스정보시스템(BIS) 구축

- GPS를 통한 버스위치정보, 정류장 도착시간 제공 등 버스운행정보 제공

❍ 스마트 음식물쓰레기 관련 시스템 구축

- 주택지 인근에 RFID기반의 계량기기를 설치하여 무게에 따라 수거비용을 지불 후 음식물 쓰레기를 수거

3. 정보·통신계획

가. 우편

○ 현 우체국의 배치상황과 목표연도 인구를 고려하여 적정수요를 예측하고 장래수요에 대처함

○ 기존시설에 대한 장비 보강 및 시설 현대화를 추진하여 장래수요에 대처토록 함

[표] 우편시설 계획

(단위 : 명, 개소)

구 분	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
우체국 개소	12	12	12	12	12

주) 2015년 자료는 현황임

나. 통신

1) 전화국

○ 전화국은 추가적인 신설 없이 기존 전화국의 처리능력 확대를 통해 신규 수요 처리

[표] 전화국 계획

(단위 : 명, 개소)

구 분	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
전화국	1	1	1	1	1

주) 2015년 자료는 현황임

4. 실천전략

❑ 스마트도시 실현

○ 스마트도시 인프라를 기반으로 하여 광대역 통합망, 도시종합정보센터, 그리드 컴퓨팅 인프라 등을 구축하여 지능형 도시 구축

❑ 생활정보화 및 행정정보화 실현을 목표로 지역정보화계획의 추진

○ 지역정보 인프라 정비를 통한 정보격차 해소 및 공공복지분야 서비스 접근성 개선을 통한 복지사회 구현

❑ 지역정보화 관련사업 활성화를 통한 도시관리체계의 전환 및 지역경제 활성화

○ 도시행정서비스 인프라 확충 및 도시기반시설의 효율적 관리

5. 삼척시 유비쿼터스 도시계획

가. 계획의 범위

❑ 내용적 범위 개요

○ 삼척시의 대내외 현황 및 여건, 주민 수요 등의 분석을 통한 유비쿼터스도시 건설을 위한 시사점과 잠재력 등을 도출하고 기본방향으로 설정

○ 현안사업 및 관련계획 들을 반영한 유비쿼터스도시 서비스 및 유비쿼터스도시 기반시설 구축 그리고 관리운영 방향을 제시

❑ 추진계획

○ 단계별 추진계획, 재원조달 및 운영계획, 사업 추진체계 및 관련기관 협력 체계계획(조직 및 체계 구성), 유비쿼터스도시 사업협회 구성 및 운영계획(조례), 표준관리체계 계획(사업평가지표 및 사업추진프로세스 개발)을 수립

나. 비전, 목표, 추진전략

1) 비전

❑ 첨단 에너지 르네상스 도시 스마트 삼척

2) 목표 및 부문별 추진전략

○ 4대 목표는 선행계획 키워드 분석으로 도출된 4대 Theme을 바탕으로 에너지/방재, 관광, 교육/복지, 지역산업 자력 활성화의 4개 분야로 분류하고 각 목표별로 추진전략을 설정

❑ 목표1 : 스마트&세이프 에너지 방재도시

○ 에너지 안전도시는 PNG사업, 원자력발전소, LNG 생산기지와 같은 에너지산업을 통해 과거 석탄산업의 쇠퇴로 침체된 지역경제 활성화하여 대한민국, 나아가 동북아의 에너지 중심도시 구현을 추진

○ 에너지 생산 산업을 필두로 에너지 절약, 재생에너지 활용 등 에너지 관련 기술·정책이 반영된 에너지 특화도시 구축 지원

○ ITC기반의 대규모 산업단지 및 기반시설 관리를 추진하여 에너지산업 활성화를 지원하며, 에너지 산업시설 입지에 따른 시민 불안감 해소를 위한 방재 대책 추진

○ 핵심어 : ITC기술을 활용한 시민들이 안심할 수 있는 에너지 산업

○ 추진전략 1 : 고위험시설물 종합방제 체계 구축

○ 추진전략 2 : 신속한 대시민 알림체계 구축

○ 추진전략 3 : 재해재난 정보 DB화

❑ **목표2 : Smart Tour 관광체험도시**

- ❍ 관광·생명도시는 삼척시의 해안선, 자연동굴 같은 훌륭한 자연자원 활용 극대화 전략 추진
- ❍ 1회성 관광이 아닌 다시 찾을 수 있는 관광산업 기반 조성을 위해 다양한 관광 콘텐츠 조성 및 관리·운영 지원
- ❍ 삼척시가 보유한 다양한 관광자원과 인근 맛집, 특산물, 숙박시설 등 생활정보와 연계한 패키지형 관광정보 제공 추진
- ❍ 핵심어 : 다양한 패키지 콘텐츠
- ❍ 추진전략 1 : 맞춤형 관광 패키지 제공
- ❍ 추진전략 2 : 체험형 관광 콘텐츠 제공
- ❍ 추진전략 3 : 일체형 관광 패키지 제공

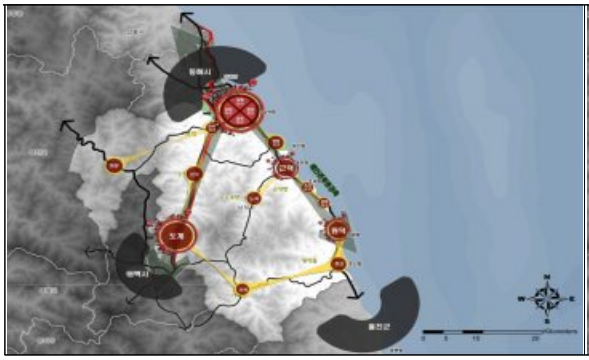
❑ **목표3 : Smart Welfare 복지교육도시**

- ❍ 지역경제 활성화를 위한 필수조건인 정주환경개선을 통한 지역 주민 외부 유출 방지 및 외부 인구 유입 추진
- ❍ 에너지산업 및 방재산업 등 지역산업으로 인한 인구 유입 계층인 청장년층을 위한 육아 복지 및 교육 복지 추진
- ❍ 고령화 사회를 대비하여, 특히 농어촌의 노인층을 고려한 지역격차 없는 노인 복지 추진하고 노인들의 ICT 기기에 대한 낮은 친밀도를 고려한 쉬운 U-복지 서비스 추진
- ❍ 복지 및 교육서비스에 대한 주민참여를 유도하여 지속적이고 안정적인 서비스 운영·관리 도모
- ❍ 핵심어 : 주민들이 만드는 교육 복지 서비스
- ❍ 추진전략 1 : 주민들의 자발적 참여를 유도하는 포인트 제도
- ❍ 추진전략 2 : 도농간 서비스 격차 해소
- ❍ 추진전략 3 : 노년층을 위한 보다 쉬운 U-복지 서비스

❑ **목표4 :6 Smart Local 지역경제활력도시**

- ❍ 농어업 및 중소상공인, 지역 영세기업 등 지역 경제와 밀접한 관계를 가지는 산업에 대한 지원을 통해 지역경제의 자력 활성화 도모
- ❍ 지역산업 활성화를 위한 관련 정보 제공 및 판로 개척, 노동환경 개선, 컨설팅 등 ICT 기술을 활용한 다각적인 지원 추진
- ❍ 핵심어 : 지역경제 자력 활성화를 위한 기반 조성
- ❍ 추진전략 1 : 농축산물 유통물류 정보 지원시스템 구축
- ❍ 추진전략 2 : 농축산업·서비스업·관광산업간 정보 연계
- ❍ 추진전략 3 : 농어촌 지역 정보통신 인프라 개선

[그림] 유비쿼터스도시 공간계획 구상도



[그림] 거점별 추진 전략



다. 삼척시 유비쿼터스 도시 서비스

○ 삼척시 유비쿼터스도시서비스의 공통서비스는 총 21개 서비스로 구성

- 신규형 서비스는 14개, 연계형 서비스는 1개, 고도화형 서비스는 6개로 구성되며, 단위 서비스를 통해 유비쿼터스도시환경을 구축하여 시민들의 삶의 질 향상과 도시 관리의 효율성 향상을 도모함

[표] 유비쿼터스도시서비스 Pool

목표	서비스	국토교통부 분류	유형	관련부서
에너지 안전도시	U-교량안전 모니터링 서비스	방범 방재	신규	정보자원정책과
	U-IT 기반 급경사지 통합관리 서비스	방범 방재	고도화	정보자원정책과/안전총괄과
	에너지시설물 안전 관리 서비스	방범 방재	신규	안전총괄과
	시민 안전 지도 서비스	방범 방재	신규	안전총괄과
	U-제로재난서비스	방범 방재	연계	안전총괄과
	스마트 방범 가로등 서비스	방범 방재	신규	안전총괄과
관광체험 도시	U-투어가이드서비스	문화 관광 스포츠	고도화	관광정책과/지역경제과
	U-Fun Park 서비스	문화 관광 스포츠	신규	관광정책과/지역경제과
	U-쉐어링 서비스	문화 관광 스포츠	신규	관광정책과
	U-아티팩트 서비스	문화 관광 스포츠	신규	건설과/관광정책과/지역경제과
	U-바이크 서비스	문화 관광 스포츠	신규	관광정책과
복지교육 도시	U-복지 공동체 서비스	행정	고도화	정보자원정책과/사회복지과
	U-행복맘 서비스	보건 의료 복지	신규	사회복지과
	U-공부방 나누미 서비스	교통	신규	지식개발과
	찾아가는 도서관 서비스	교육	고도화	지식개발과
	독거노인 돌보미 서비스	보건 의료 복지	신규	사회복지과
	U-건강 경로당 서비스	보건 의료 복지	신규	사회복지과/보건소
지역경제 활력도시	U-로컬푸드 직거래 서비스	근로 고용	신규	지역경제과/농업정책과
	U-로컬푸드 음식점 인증 서비스	근로 고용	신규	지역경제과
	맞춤형 농어촌 정보제공 서비스	근로 고용	고도화	농업정책과
	방재 · 유리산업 지원 서비스	근로 고용	고도화	지역경제과/농업정책과

라. 기대효과

1) 에너지 안전도시 부문

- ❍ 관내 교량시설에 대한 과학적 검증을 통한 안전성 확보하고 교량붕괴로 인해 발생할 수 있는 대형사고를 미연에 방지
- ❍ 붕괴위험지역 상시계측관리를 통한 인명피해 방지 및 재산피해 최소화에 기여하고 U-IT 기술의 발전에 따른 다양한 형태의 급경사지 붕괴위험 알림서비스 제공 및 대국민 신뢰성 향상
- ❍ 재해·재난과 범죄에 대한 초동 대응할 수 있는 능력을 배가시킴으로써 시민들이 더욱 안심하고 살 수 있는 도시로 발전

2) 관광체험도시부문

- ❍ 관광객이 관광에 필요한 관광지, 교통, 먹거리, 숙박에 대한 모든 정보를 관광시나리오 기반으로 제공하여 보다 쉽고 편리한 관광 지원
- ❍ 관광산업 지원을 통한 관광산업 활성화 및 관광산업 활성화에 따른 지역경제 활성화 도모
- ❍ 기존의 경관과 시설 중심의 여가공간에서 직접 참여하고 즐길 수 있는 콘텐츠 중심의 여가공간으로 탈바꿈시킴으로써 지속적인 이용 유도

3) 복지교육도시부문

- ❍ 자원 봉사를 통한 실질적인 복지서비스 확대 및 주민 참여를 통한 주민이 만들어가는 복지 공동체 조성
- ❍ 관내 중고교 학생들의 교육여건 개선, 학습도 향상 및 교육복지 만족도 개선
- ❍ 시간적, 공간적 제약으로 도서관을 이용하지 못하는 주민들이 쉽게 스마트기기를 이용해 도서관을 이용할 수 있어 이용률 제고에 기여
- ❍ 독거노인의 응급안전 지원체계 수립을 통한 의료복지 만족도 증가
- ❍ 독거노인의 고독사를 예방할 수 있는 사회복지서비스와 연계된 복지시스템 구축

4) 지역경제 활력도시부문

- ❍ 삼척 로컬푸드 홈페이지는 통해서 상점위치, 상품정보만 안내 및 홍보 기능
- ❍ 지역 주민들에게는 신선한 지역생산 식품을 제공하고 농축어민들에게는 유통마진을 공제한 알짜 소득 제공
- ❍ 삼척시 서비스업 활성화 및 지역 농가 소득 증대를 통한 지역경제 활성화 기여
- ❍ 삼척시의 관광산업으로써의 특색있는 먹거리 제공
- ❍ 삼척시 전략산업인 방재·유리산업의 활성화로 지역경제 기여 및 지역 일자리 창출

4 공공시설계획

1. 현황분석

○ 2015년 현재 삼척시 공공시설은 시청 1개소, 읍·면·동 주민센터 12개소 등이 입지

○ 경찰소방관서, 법원검찰관서 등 공공청사가 균등하게 배치되지 않아 지역간 공공서비스의 불균형을 초래하고 있음

[표] 공공시설 현황

(단위 : 명, 개소)

구 분		계	동지역	도계읍	원덕읍	근덕면	하장면	노곡면	미로면	가곡면	신기면
인구수		71,534	40,924	12,937	5,920	5,936	1,405	795	2,083	760	774
총 계		51	24	5	6	5	3	1	3	2	2
지방 행정 관서	시청	1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
	읍·면·동	12	4	1	1	1	1	1	1	1	1
	출장소	1	–	–	1	–	–	–	–	–	–
	사업소	8	4	1	–	2	–	–	–	–	1
경찰 소방 관서	경찰서	1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
	지파출소	8	2	1	1	1	1	–	1	1	–
	소방서	1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
	119안전 센터	3	1	1	1	–	–	–	–	–	–
법원 검찰 관서	법원지원	1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
	등기소	1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
교육청		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
우체국		8	2	1	2	1	1	–	1	–	–
세무서		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
국립농산물 품질감리원		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
기타중앙 지속기관		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
전화국		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–
방송국		1	1	–	–	–	–	–	–	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2. 문제점

❍ 대부분 공공시설이 동지역에 편중되어 있어 시민과의 접근성 결어

❍ 민원행정서비스 수요증가에 따른 민원업무 관련 공간의 부족 및 시가지 집중에 따른 교통체증 유발

3. 시설계획기준

❍ 공공시설의 입지와 설치기준은 해당 부처별 관련규정에 근거하여 배치

[표] 공공시설 입지기준

구 분	설치기준	근 거
주민센터	• 인구 15.0천인마다 1개소 – 3만명 이상은 분동이 원칙	행정안전부 내부자료
경찰서	• 경찰서 – 관할구역인구 : 40 ~ 50만명 • 경찰파출소 : 3만명 이상 • 경찰지서 : 행정구역상 면단위급 이상	경찰청 내부자료
소방서	• 시·군·자치구단위로 설치 • 119안전센터 수가 5개를 초과시 1개소 증설	지방소방기관 설치에 관한 규정
119안전센터	• 인구 10만명 이상 50만명 미만 시·군 – 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상	지방소방기관 설치에 관한 규정

[표] 공공시설 설치에 관한 신도시 계획기준

구 분		인구(명)	규모(㎡)
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000(시청사 부지와 연계 가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000 이상(구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상(문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	파출소	15,000 ~ 30,000	600 ~ 700
	119안전센터	15,000 ~ 30,000	800 ~ 1,200
	우체국	15,000 ~ 30,000	600 ~ 800

자료 : 지속가능한 신도시 계획기준

4. 기본방향

○ 시민욕구에 대응하고 양적, 질적 다양화 및 정보화, 자동화 확산에 대처, One-Stop 행정서비스 구현

○ 지역정보센터와 연계하여 행정정보 공유 및 확산

○ 각 생활권별로 공공시설을 적정 배분하고, 각종 생활편익시설은 이용권 및 접근성에 따라 상호 유기적으로 연결

○ 시설현황 및 주요시설의 설치기준 등을 비교·검토하여 향후 도시성장에 대비한 공공·행정서비스 시설의 설치기준 제시

5. 실천전략

가. 적정수요의 공공시설 확보

○ 주민참여를 통해 시민의 의견 수렴이 원활하게 진행되도록 함

○ 장래 인구규모에 적정한 수요의 공공시설을 확보함으로써 시민편익 및 안전보장

○ 공공시설간 네트워크 체계를 구축함으로써 서비스 수준 향상 도모

나. 균형 있는 공공시설 배치 유도

○ 기존 공공시설의 입지를 고려하여 생활권별로 공공시설의 균형 있는 배치 유도

○ 상대적으로 소외된 지역은 소규모 종합기능의 공공시설 설치 등으로 효율적 운영 필요

다. 지역밀착형 생활 SOC를 통한 도농간 연계증진

○ 이벤트, 문화행사 등 다양한 콘텐츠 개발 및 활용을 통한 지역내 근거리 공공시설 활용 방안을 확대하고, 공공시설간 네트워크 체계를 구축한 농어촌 관리시스템 구축

라. 공공시설 지표

○ 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 관련된 법규 및 지침에 의거 수요를 추정

○ 읍·면·동 주민센터, 경찰서, 소방서는 현행을 유지하고, 경찰파출소와 119안전센터는 인구증가를 고려하여 각각 1개소 추가 확보

[표] 공공시설 주요지표 설정

구 분	단위	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구(명)	인	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
시청	개소	1	1	1	1	1
읍·면·동 주민센터	개소	12	12	12	12	12
경찰서	개소	1	1	1	1	1
경찰파출소	개소	8	8	8	8	9
소방서	개소	1	1	1	1	1
119안전센터	개소	3	3	3	4	4

5 상·하수도계획

1. 상수도

가. 현황분석

1) 상수도 현황

❍ 삼척시 상수도 보급률은 전체 71,534명 중 급수인구는 63,127명으로 보급률은 88.2%이며, 1인당 1일 단위급수량은 441ℓ로 나타남

❍ 시설용량은 50,000㎥/일이나 실급수량은 27,819㎥/일로 시설 가동률이 55.6%로 나타나고 있음

[표] 상수도 현황

(단위 : 명, %, ㎥/일, ℓ)

구분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량	급수전수
2010	72,584	63,036	86.8	43,500	28,320	449	18,234
2011	72,848	63,631	87.3	43,500	28,357	446	18,478
2012	73,194	64,262	87.8	43,500	28,377	442	18,840
2013	73,783	64,834	87.9	43,500	28,906	446	19,095
2014	72,939	62,325	85.4	43,500	25,160	404	19,439
2015	71,534	63,127	88.2	50,000	27,819	441	19,776

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 상수원보호구역 현황

❍ 삼척시에는 삼척, 도계, 원덕, 근덕, 하장 등 총 5개소의 상수원보호구역이 지정되어 있음

[표] 상수원보호구역 현황

(단위 : 천㎡, m, 명)

보호구역	면적	지정거리	지정폭	취수장명	거주인구(인)
삼척	517	4,200	80~120	마평	–
도계	751	3,300	50~100	고사	9
원덕	624	3,800	80~100	옥원	–
근덕	454	3,250	80~100	동막	13
하장	3,621	7,000	80~250	광동댐	27

자료 : 상수원보호구역지정현황, 2016, 환경부

3) 상수도시설 현황

❑ 취수장

○ 광동 취수장은 수자원공사에서 운영하고 있으며, 마평, 고사, 동막, 옥원, 임원 취수장은 삼척시에서 운영하고 있음

[표] 취수장 현황

(단위 : ㎥/일)

수도 사업자	정수장명	지역명	시설용량	일평균 취수량	일최대 취수량	공급 정수장	취수원
삼척시	마평	마평동 70	30,000	16,736	26,807	마평정수장	오십천
	고사	도계읍 고사리 95-2	7,000	4,232	6,558	마교정수장	산기천
	동막	근덕면 동막리 961	8,000	3,158	5,618	동막정수장	마읍천
	옥원	원덕읍 옥원리 285-2	3,500	1,204	1,766	옥원정수장	호산천
	임원	원덕읍 임원리 915	1,500	919	1,495	임원정수장	지하수
수자원 공사	광동	하장면 숙암리 산104	70,000	26,303	44,286	황지정수장	광동댐, 골지천

자료 : 2015 상수도통계, 2017, 환경부

❑ 정수장

○ 삼척시 정수장은 총 6개소가 있으며, 이 중 황지 정수장은 수자원공사에서 운영중임

[표] 정수장 현황

(단위 : ㎥/일)

수도 사업자	정수장명	지역명	시설 용량	1일평균 생산량	일최대 생산량	정수형식	급수구역
삼척시	임원	원덕읍 임원리 915	1,500	911.2	1,498	완속여과	원덕읍 임원리
	옥원	원덕읍 옥원리 285-2	3,500	1,197.0	1,759	완속여과	원덕읍 호산리, 옥원리
	마평	마평동 70	30,000	16,616.8	26,688	급속여과, 막여과	동지역, 미로면 일부
	동막	근덕면 동막리 961	8,000	3,154.9	5,615	완속여과	근덕면
	마교	도계읍 마교리 237-2	7,000	4,216.6	6,543	급속여과	도계읍
수자원 공사	황지	태백시 황연동	70,000	31,278.2	45,840	급속여과	태백시, 삼척시, 영월군, 정선군

자료 : 2015 상수도통계, 2017, 환경부

4) 배수시설 현황

○ 배수시설은 동지역, 도계읍, 원덕읍, 근덕면에 8개소가 입지하고 있으며, 총 시설용량은 19,040㎥/일로 나타나고 있음

[표] 배수시설 현황

(단위 : ㎥, m)

구 분		시설용량 (㎥)	수 위(m)	
			H.W.L	L.W.L
동지역	성북배수지	6,000	48.0	43.0
	갈야산배수지	3,300	105.5	102.0
	미로배수지	500	79.0	75.0
도계읍	저구배수지	2,000	293.0	289.0
	고구배수지	1,800	385.0	381.0
원덕읍	임원배수지	600	49.0	45.0
	옥원배수지	340	41.0	37.0
근덕면	동막배수지	4,500	100.5	96.5

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획 부분변경(2016)

나. 여건변화

○ 상수도 공급의 효율성 강조 및 유지·관리의 선진화 요구 전망

- 유수율 제고, 수도요금의 합리화 등 상수도 공급의 선진적 관리체계로의 전환 요구 증가

○ 건강을 생각하는 생활양식의 확산으로 인한 먹는 물에 대한 관심 증가

- 먹는 물 중 유해물질, 미생물 등의 인체 유해영향에 대한 우려가 증대되어 안전하고 맛있는 수돗물의 안정적 공급에 대한 시민의 요구 증대

○ 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원순환형 사회 구축을 위한 수자원 활용을 효율성 강화

- 물 수요관리 목표 달성을 위한 유수율 제고, 절수기기 보급, 수도요금 현실화, 빗물 이용, 하수 처리수 재이용 등을 추진할 것으로 예상됨

다. 수요추정

1) 생활용수

❍ 현재 상수도 보급률은 88.2%로 목표연도 2035년에는 100.0%로 계획

❍ 1일 최대급수량은 삼척시 수도정비기본계획에서 제시된 각 지역별 첨두부하율의 평균을 시설용량의 기준으로 설정

[표] 생활용수 추정

구 분		단 위	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구		인	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
상수도 보급률		%	88.2	90.4	95.9	99.2	100.0
급수인구		인	63,127	67,384	77,890	84,876	88,900
1일1인 평균급수량		ℓ	363	361	365	365	365
급수량	일평균	㎥/일	24,027	24,326	28,430	30,980	32,449
	일최대	㎥/일	34,230	36,002	42,076	45,850	48,025

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획 부분변경(2016)

주) 상수도 보급률은 삼척시 수도정비기본계획 변경(2016)을 고려하여 적용
1인1인 평균급수량은 기존 상위계획의 추정치를 적용하였으며, 2030년과 2035년은 평균증가율을 곱하여 산정

2) 공업용수

❍ 공업용수는 수도정비 기본계획 부분변경을 고려하여 자체 공급하는 근덕농공단지와 가곡천을 이용하여 공급되는 삼척 종합발전단지를 제외한 도계농공단지와 삼척 LNG 생산기지만 산정

[표] 공업용수 추정

구 분	단 위	2015	2020	2025	2030	2035
합 계	㎥/일	400	604	604	604	604
도계농공단지		400	400	400	400	400
삼척 LNG 생산기지		–	204	204	204	204

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획 부분변경(2016)

3) 관광용수

○ 관광용수는 기존 상위계획의 추정치를 적용하였으며, 2030년과 2035년은 평균증가율을 곱하여 산정

[표] 관광용수 추정

구 분	단 위	2015	2020	2025	2030	2035
관광용수	㎥/일	2,423	2,514	2,674	2,703	2,733

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획 부분변경(2016)

4) 상수 수요량 총괄

○ 상수의 수요는 생활용수, 공업용수, 관광용수로 구분하여 수요추정치의 여유량을 고려하여 산정

○ 목표연도 2035년 상수도 수요를 추정한 결과 생활용수 48,025㎥/일, 공업용수 604㎥/일, 관광용수 2,733㎥/일로 총 51,362㎥/일이 필요한 것으로 추정됨

[표] 총 용수 추정

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
합계(A+B+C)	㎥/일	37,053	39,120	45,354	49,157	51,362
생활용수(A)	㎥/일	34,230	36,002	42,076	45,850	48,025
공업용수(B)	㎥/일	400	604	604	604	604
관광용수(C)	㎥/일	2,423	2,514	2,674	2,703	2,733

라. 기본방향

❑ **상수도 기반시설의 정비**

○ 급수보급률의 향상과 유수율 제고, 노후시설의 개량, 정수장 및 배수관의 정비 등 상수도 시설의 현대화를 통하여 맑고 깨끗한 물의 안정적인 유지와 효율성 제고

❑ **맑은 물 공급을 위한 정수처리시설 고도화**

○ 수자원의 부족으로 인하여 향후 물 부족상태를 대비하고 각종 환경오염에 대응하여 양질의 수돗물을 생산하기 위하여 수질검사 및 관리를 강화하여 맑고 깨끗하며, 안정적인 수돗물 공급

❑ **효율적인 상수도 관리시스템 구축**

○ 수질의 변화를 신속하게 대처하기 위해 유기적인 체계 속에서 상수원을 관리하기 위해 다양한 관리시스템을 구축

마. 실천전략

1) 수자원의 개발 및 효율적 수요관리

❍ 수자원 관리를 기존의 공급위주에서 벗어나 수요관리를 강화하고 효율적인 이용을 극대화

❍ 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립

❍ 절수기 및 중수도 설치 확대 등 절수 인프라의 지속적 구축

❍ 빗물저류장치의 활용 등 친환경적인 다양한 수자원 개발 추진

2) 상수도 보급 확대 및 수돗물 고급화

❍ 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설을 관리하여 가뭄 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요

❍ 상수원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 이용 용도 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복

❍ 급수구역을 확장 및 신설하여 시민들에게 깨끗한 수돗물 공급

- 마평급수구역은 미로배수구역 확장, 도계급수구역은 가곡배수구역 신설, 저구배수구역 확장, 근덕급수구역은 근덕배수구역 확장, 하장급수구역은 하장배수구역을 신설함

[표] 급수구역별 급수지역

구 분			급 수 지 역
마평 급수 구역	성북 배수구역	동지역	당저동, 사직동, 정라동, 도원동, 남양동, 근산동, 적노동, 오분동 일원
	갈야산 배수구역		교동택지지구, 삼척해수욕장관광지, 나리골, 마달동, 우지동, 갈천동, 후진동 증산동, 정라동 일원
	미로배 수구역 (확 장)	동지역	도원동, 마평동 일원(미로배수지)
		미로면	무사리, 사둔리, 상거노라, 하거노리, 동산리, 활기리, 천기리 일원(미로배수지)
			고천리, 내미로리, 상사전리, 하사전리, 삼거리 일원(내미로배수지)
		노곡면	상천기리, 하반천리, 상반천리, 고자리, 하월산리, 상월산리, 하군천리, 상군천리, 둔달리, 여삼리
도계 급수 구역	고구 배수구역	도계읍	도계리, 흥전리 일원
	가곡 배수구역 (신 설)	가곡면	동활리, 풍곡리, 오목리, 탕곡리, 오저리
		도계읍	황조리(배수구역 변경), 상덕리(배수구역 변경), 구사리, 신리
	저구 배수구역 (확 장)		늑구리, 고사리, 전두리, 마교리, 발이리, 흥전리 일원
		신기면	신기리, 안의리, 마차리, 서하리, 대평리, 고무릉리, 대이리, 대기리 일원
원덕 급수 구역	옥원 배수구역	원덕읍	옥원리, 노경리, 월천리, 호산리, 이천리, 노곡리, 산양리, 기곡리, 종합발전단지, LNG생산기지 일원
	임원 배수구역		임원리
근덕 급수 구역	근덕 배수구역 (확 장)	원덕읍	갈남리, 신남리 일원
		근덕면	동막리, 궁촌리, 매원리, 용화리, 부남리, 교가리, 방재산업단지 맹방리, 죽산리, 광태리, 초곡리, 장호리 일원
		노곡면	하마읍리, 중마읍리, 상마읍리
하장 급수 구역	하장 배수구역 (신 설)	하장면	중봉리, 번천리, 숙암리, 광동리, 장전리, 추동리, 한소리, 토산리, 갈전리, 둔전리, 역둔리, 대전리, 어리, 판문리, 용연리

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획(변경)(2016)

❍ 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도 기반시설을 확충하고 철저히 관리

❍ 삼척시 수도정비 기본계획(변경)(2016)에서 계획한 정수시설 증설계획을 포함한 정수시설 확충계획은 하장정수장을 신설하는 것으로 계획

[표] 삼척시 정수시설 확충계획

(단위 : ㎥/일)

구 분	2015년	2020년	2025년
합 계	18,500	18,850	19,200
마평 정수장	30,000	30,000	30,000
마교 정수장	7,000	7,000	7,000
옥원 정수장	3,500	3,500	3,500
임원 정수장	–	–	–
동막 정수장	8,000	8,000	8,000
하장 정수장	–	350	700

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획(변경)(2016)

❍ 지속적으로 노후관을 교체하여 누수다발, 녹물출수, 출수불량 등의 사고를 미연에 방지하고 급·배수구역 별로 발생하는 수요량·공급량 불균형 해소를 위해 송수 및 배수관로를 단계별로 확충

[표] 단계별·급수구역별 송수관로 확충계획

급수구역명		계	2015년	2020년	2025년	비 고
합계	관경(mm)	D80~150	–	D100~150	D80	
	연장(m)	12,561	–	5,333	7,228	
마평	관경(mm)	D80~100	–	D100	D80	
	연장(m)	12,061	–	4,833	7,228	
하장	관경(mm)	D150	–	D150	–	
	연장(m)	500	–	500	–	

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획(변경)(2016)

[표] 단계별·급수구역별 배수관로 확충계획

급수구역명		계	2015년	2020년	2025년	비 고
합계	관경(mm)	D50~200	-	D50~200	D50~150	
	연장(m)	230,336	-	109,321	121,015	
마평	관경(mm)	D50~150	-	D50~150	D50~150	
	연장(m)	63,561	-	37,900	25,661	
도계	관경(mm)	D50~200	-	D50~200	D80~150	
	연장(m)	77,790	-	48,541	29,249	
근덕	관경(mm)	D50~100	-	-	D50~100	
	연장(m)	18,482	-	-	18,482	
하장	관경(mm)	D50~200	-	D50~200	D50~150	
	연장(m)	70,503	-	22,880	47,623	

자료 : 삼척시 수도정비 기본계획(변경)(2016)

3) 양질의 수돗물 공급에 관한 지원시책 강화

❍ 상수원수 수질개선, 시설 개량 및 확충을 위한 관리대책 마련

❍ 고도정수처리시설 설치

- 고도 정수처리시설의 설치로 수질을 높여 깨끗하고 맛있는 수돗물을 공급

❍ 수질감시시스템의 확대

- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급·배수과정에서 발생되는 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여 각종 수질 및 수량사고에 신속하게 대처

4) 자원절약형 상수도 관리시스템 구축

❍ 중수도 시스템 도입

- 수자원의 이용과 물 소비 절약을 위한 중수도 보급을 대형건물 및 공공기관으로부터 점차적으로 확대 실시
- 중수도를 연차적으로 의무화하는 것을 검토하여 조례 등을 정비, 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브 제공

❍ 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 시민들의 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보 프로그램 개발

5) 삼척시 상수도 홍보관(마평정수장) 및 우리집 수돗물 안심확인제 시행

❍ 상수도 홍보관을 활용하여 상수도를 공급하는 과정과 수질관리체계를 알기 쉽게 설명하고 가정집의 수질검사결과를 통보해주는 우리집 수돗물 안심확인제 시행으로 안전한 삼척시 수돗물 신뢰도 제고

2. 하수도

가. 현황분석

1) 보급률 현황

○ 삼척시 하수도 보급률은 총인구 71,534명 중 하수처리인구는 62,827명으로 하수처리율은 87.8%로 나타나고 있음

[표] 하수도 보급률 현황

(단위 : 명, ㎢, %)

구분	총인구	총면적	하수처리구역 내				하수처리구역 외				하수도 보급률
			하수종말처리인구			면적	인구			면적	
			합계	2차	3차		계	시가	비시가		
2010	72,584	1,186.03	60,112	46,609	13,503	166.79	12,472	5,584	6,888	1,019.24	82.8
2011	72,848	1,186.03	60,379	46,498	13,881	166.79	12,469	5,598	6,871	1,019.24	82.9
2012	73,194	1,186.03	61,422	46,629	14,793	166.8	11,772	5,105	6,649	1,019.24	83.9
2013	73,783	1,187.66	62,800	44,168	18,632	18.8	10,983	2,060	8,923	1,168.86	85.1
2014	72,939	1,187.53	62,348	45,295	17,053	18.8	10,591	3,598	6,993	1,168.86	85.5
2015	71,534	1,187.66	62,827	4,562	58,265	18.8	8,707	2,720	5,987	1,168.86	87.8

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 하수관로 현황

○ 2015년 현재 하수관로 보급현황은 계획연장 500,031m 중 시설연장 500,031m로 보급률은 100.0%임

[표] 하수관로 현황

(단위 : m, %)

구분	계획연장	시설연장	보급률	합류식		분류식			
				계획연장	시설연장	오수관거		우수관거	
						계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2010	313,521	269,429	85.9	183,901	184,224	67,313	58,354	62,307	26,851
2011	316,832	278,122	87.8	191,977	187,233	64,404	64,039	60,451	26,851
2012	326,784	280,758	85.9	195,654	187,232	70,679	65,950	60,450	27,576
2013	364,724	295,495	81.0	195,654	187,232	105,612	80,259	63,458	28,004
2014	364,724	311,295	85.4	195,654	187,232	105,612	96,059	63,458	28,004
2015	500,031	500,031	100.0	128,700	128,700	169,938	169,938	201,394	201,394

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

3) 공공하수처리시설 현황

○ 삼척시에서 운영중인 공공하수처리시설은 총 25개소로 나타나고 있음

[표] 공공하수처리시설 현황

(단위 : ㎥/일)

지역	시설명	소 재 지	시설용량	처리량	처리효율	방류수 소독방법	방류수역		
							지류	본류	수계
삼척시	삼척	오분동 246	25,000	20,130	96.3	염소	오십천	–	연안(동해)
	도계	도계읍 강원남부로1895	6,300	5,963	94.5	자외선	오십천	–	연안(동해)
	임원	원덕읍 임원리 753	800	694	98.2	자외선	임원천	–	연안(동해)
	호산	원덕읍 옥원리 68	900	680	98.2	자외선	길곡천	–	연안(동해)
	증산	증산동167	60	40	97.1	염소	–	–	연안(동해)
	고사	도계읍 고사리 66-2번지	200	73	95.6	염소	오십천	–	연안(동해)
	월천	원덕읍 월천리 235-1번지	70	11	96.8	염소	가곡천	–	연안(동해)
	덕산	근덕면 덕산리 산100번지	200	73	95.5	염소	–	–	연안(동해)
	부남	근덕면 부남리 378-1번지	60	33	89.7	염소	마읍천	–	연안(동해)
	원평	근덕면 매원리 741번지	70	92	96.5	염소	궁촌천	–	연안(동해)
	광태	근덕면 광태리 39번지	60	22	97.1	염소	마읍천	–	연안(동해)
	선흥	근덕면 궁촌리 1023-15	70	121	94.5	자외선	마읍천	–	연안(동해)
	장호	근덕면 장호리 3-28번지	170	77	96.8	–	–	–	연안(동해)
	연봉	근덕면 하맹방리 19-1	70	45	97.4	염소	마읍천	–	연안(동해)
	교가	근덕면 교가리 1271번지	330	96	95.8	염소	마읍천	–	연안(동해)
	미로	미로면 하거노리 714-29	150	27	97.8	염소	오십천	–	연안(동해)
	골말	미로면 하거노리 285-1	33	11	95.8	염소	오십천	–	연안(동해)
	청평	가곡면 오저리 7번지	60	12	95.3	염소	가곡천	–	연안(동해)
	풍곡	가곡면 풍곡리 579-16	40	38	96.4	자외선	가곡천	–	연안(동해)
	고무릉	신기면 고무릉리 312-11	30	23	94.5	염소	무릉천	–	연안(동해)
	용화	근덕면 용화리 227-7	100	103	97.9	염소	–	–	연안(동해)
	고천	미로면 고천리 670-11	50	30	95.4	자외선	오십천	–	연안(동해)
	광동	하장면 광동리 150-3	130	124	95.9	자외선	골지천	남한강	한강
	갈남	원덕읍 갈남리 13-2	50	49	97.6	자외선	–	–	연안(동해)
	초곡	근덕면 초곡리 254-1	60	49	95.7	자외선	가곡천	–	연안(동해)

자료 : 2015 하수도통계, 2016, 환경부

주) 2016년 근덕 공공하수 처리시설 추가 설치

나. 여건변화

○ 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원 순환형 사회구축을 위한 수자원 활용의 강화 예상

- 물 수요관리 목표 설정 및 달성에 대한 성과평가 강화
- 하수 처리수 재이용 의무화 대상 확대 전망

❍ 하수처리시설의 고도화로 지역별 물 환경정책 달성 수단, 물 자원 활용의 공급원 등 하수도시설의 다양한 역할 부여 예상

- 방류수 수질기준 강화 및 하수 처리수 품질 향상을 위한 처리시설의 고도화 및 자원 재생과 용수공급원으로서의 역할 증대

다. 수요추정

❍ 하수량 추정은 상수도 용수 수요전망에서 추계된 용도별 계획 급수량을 기준으로 생활하수 및 공업 폐수량으로 구분하여 산정

❍ 하수관으로의 지하수 유입을 고려하여 오수량의 약 10%에 해당하는 지하수량을 오수량에 가산하여 계획하수량 산정

❍ 계획하수량은 생활하수량, 지하수유입량, 공업폐수량을 포함하여 약 47,968㎥/일로 산정

[표] 계획 하수량 추정

구 분	단위	2015	2020	2025	2030	2035
계획인구	인	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
하수도 보급률	%	87.8	98.8	98.8	98.8	98.8
배수인구	인	62,197	73,646	80,245	84,533	87,833
계획 하수량	㎥/일	34,168	46,803	57,865	65,147	47,968
생활하수량	㎥/일	30,807	42,164	52,220	58,840	43,223
지하수유입량	㎥/일	3,081	4,216	5,222	5,884	4,322
공업폐수량	㎥/일	280	423	423	423	423

주) 하수도 보급률은 삼척시 하수도정비기본계획(2013) 반영

주) 생활하수량은 1인1일 최대급수량의 90%를 적용, 지하수 유입량은 생활하수량의 10%적용, 공업폐수량은 공업용수량의 70% 적용

라. 기본방향

❑ **환경친화적이고 효율적인 하수도 관리**

○ 자연과 인간이 조화되고 친수공간이 살아 숨 쉬는 환경 친환적인 도시로 발전시키기 위해 지속 가능한 하수도 정비사업 추진 및 저영향개발개발 기법 적용

❑ **중수도 보급 및 확대 및 공공수역의 수질환경기준을 유지**

○ 중수도 보급을 통해 물 수요를 관리하고, 수질환경기준을 유지하여 수질오염으로부터 건전한 수생태계를 유지

❑ **하수관련 정책 프로그램 개발**

○ 하수처리장을 환경 친화적인 공간 조성을 위해 생태공원화를 추진하고 다양한 교육 및 체험프로그램을 통하여 수질환경 보호의 중요성 등 환경의식을 제고

❑ **단계별 공공하수처리시설 용량증대를 통해 오염원 정화 및 방류수역의 수질을 개선하여 물이용도를 증대시키는 동시에 처리수의 재이용을 통한 경제적 효과를 기대**

[표] 공공하수처리시설의 용량 증가

구 분		2015년 (1단계)	2020년 (2단계)	2025년 (3단계)	2030년 (4단계)	비고
시 설 용 량 (㎥/일)	삼척 공공하수처리시설	25,000	25,000	25,000	25,000	
	도계 공공하수처리시설	6,300	6,300	6,300	6,300	
	임원 공공하수처리시설	800	800	800	800	
	호산 공공하수처리시설	900	1,500	1,500	1,500	
	근덕 공공하수처리시설	1,600	1,600	1,600	1,600	
계		34,600	35,200	35,200	35,200	

주) 삼척시 하수도정비기본계획(2013)

마. 실천전략

1) 폐광지역 비점오염 저감사업 추진

○ 도계 폐광산 지역의 산재한 광미, 갱내수, 폐석 등으로 인한 주변 토양 및 지하수, 지표수가 오염 및 농작물의 2차 오염을 방지하기 위해 정밀조사 및 오염등급별 관리체계를 수립하여 광해방지사업 및 비점오염 저감사업 시행

2) 노후하수관거의 정비 및 분류식 하수관거 공급

○ 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비 추진

○ 하수원 발생원으로부터 하수처리시설까지 원활하게 운반되도록 하는 하수관거의 기능을 충분히 달성할 수 있도록 정비방안 확립

○ 지역여건을 고려한 하수관거의 체계적인 보급촉진, 도시형 침수의 예방, 하수관거시설의 유지관리 고도화 등 다양한 관거 정비방향 검토

3) 물재이용(중수도) 시설 설치를 통한 인센티브 제공

○ 물재이용 시스템의 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구

○ 물재이용시설 설치를 장려하고 중수도 설치 시 시설투자비에 대한 조세감면 등의 지원

○ 물재이용시설 설치 시 건축규제 완화 적용 및 친환경 건축물 인증제의 평가시 가산점 부여

4) 하수처리시설 확충 위주의 정책에서 시설 운영·관리의 선진화 도모

○ 공공하수도의 운영·관리 강화로 사업의 투자 효율성 향상 및 지속 가능한 관리기반 구축

○ 스마트도시 환경에 맞는 하수도 관리시스템을 구축하고 강우현상을 고려한 우수관거 정비 (기존관 정비 및 계획관의 통수능력을 확보하여 침수위험지역의 침수해소 도모)

5) 저영향개발(LID) 비점오염저감형 그린빗물인프라구축

○ 투수성포장, 침투도랑 및 인공습지 등의 설치를 통한 식생에 의한 대기오염물질흡수를 통해 수질개선 및 지하수 함양 증가 도모

○ 도심의 물순환 문제를 개선하여 강우 시 홍수 및 수질악화에 사전에 대비하고, 가뭄시 하천 건천화 등 물순환 왜곡을 해소

○ 물 순환 시스템의 평가 및 모니터링체계 구축, 관련법, 제도정비 등 물 순환 관리기반 정비

○ 우수관, 저류지, 하수처리장 등을 통한 물 순환 체계의 구성으로 하천생태의 재생 및 수자원의 재활용을 통한 자원절약 도모

6) 하수처리시설 공원화 등을 통한 주민친화시설 조성

○ 하수처리시설을 상부복개 또는 지하화하여 공원조성 및 악취저감

○ 지역주민에게 휴식공간을 제공하여 처리시설에 대한 인식전환

○ 탈취시설을 완비하여 주변 주민 거부감 최소화

○ 하수처리시설 내에 홍보관 등을 설치하여 시민·학생 견학 및 환경교육 강화

6 기반시설 관리방안

○ 도시기본계획을 근거로 한 기반시설의 도시계획시설 결정시에는 집행가능여부를 사전검토하도록 하여 미집행시설을 최소화하도록 함

○ 장기미집행 시설은 '장기미집행 도시·군계획시 설 일몰제'가 시행됨에 따라 정비가 필요한 사항임

❑ 미집행시설의 문제점

○ 미집행 도시계획시설 발생으로 나타나는 문제점은 사유재산권 침해 문제, 삼척시의 재정 악화, 도시의 난개발 및 기능 저하가 있음

○ 자동실효제를 앞두고 미집행 도시계획시설 폐지로 인하여 도시계획 환경에 큰 변화를 가져올 것으로 예상됨

○ 삼척시의 재정 여건 등을 감안하면, 많은 도시계획시설의 폐지가 불가피한 실정으로 향후 도시계획 및 관리에서 큰 문제점으로 나타날 것임

○ 삼척시 내 장기미집행 시설에 대한 도시계획 및 재정 여건을 고려하였을 때 조정되어야 할 다수의 시설 가운데, 특히 도로와 공원·녹지가 가장 많은 부분을 차지하고 있음

❑ 미집행시설의 해결방법

○ 도시계획시설 정비 및 계획 수립

- 자동실효제에 대응하기 위하여 도시계획시설에 관한 정비계획을 수립
- 도시계획시설에 대한 대폭적인 조정·변경하거나 폐지해야 할 것으로 판단되므로, 각 시설별 심도있는 검토 수행

○ 단계별 집행계획의 검토 및 피드백을 통한 우선순위 점검

- 주변 환경 여건 변화 등을 고려하여 우선순위 점검을 통한 단계별 집행계획 수립
- 재정 여건을 파악하여 시설별 집행계획 마련

○ 기 결정된 도시계획시설에 대한 수시 점검

- 도시계획시설에 대한 주변 여건 변화 및 집행상황 등 수시 점검

Ⅳ 도심 및 주거환경계획

1 현황 및 여건분석

1. 현황

가. 주택

1) 주택 현황

○ 2015년 일반 가구 수는 28,703호로 2010년부터 증가하고 있는 것으로 나타남

○ 주택보급률은 2015년 113.18%를 보이고 있으며 2012년 잠시 하락세를 보였으나 전체적으로 상승하고 있는 추세임

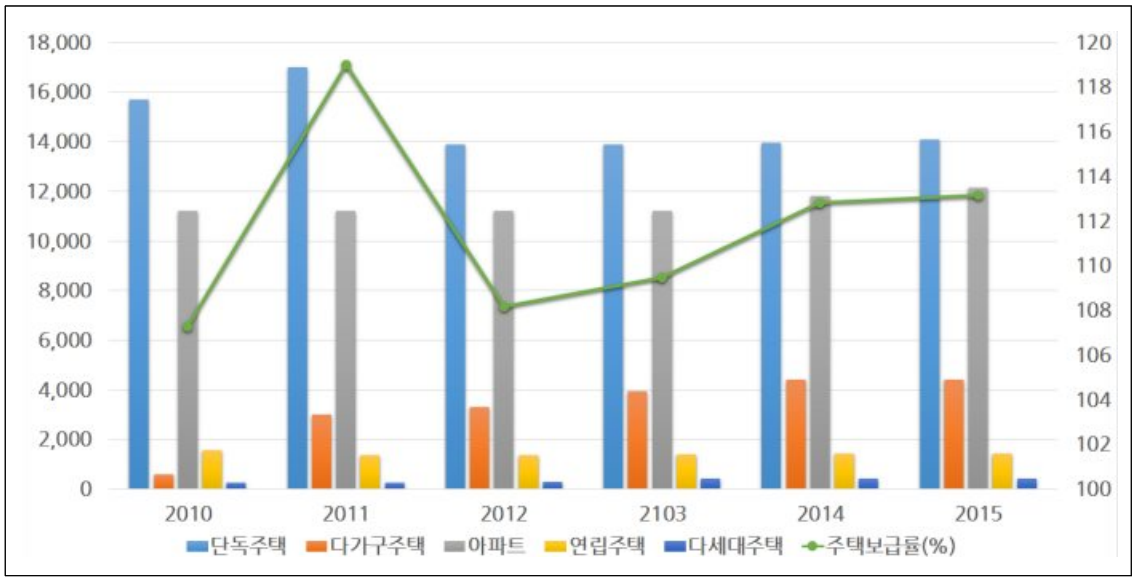
[표] 주택현황

(단위 : 호)

구분	일반 가구수	종류별 주택수						주택 보급률(%)
		합계	단독주택	다가구 주택	아파트	연립주택	다세대 주택	
2010	27,357	29,348	15,707	607	11,196	1,561	277	107.27
2011	27,588	32,833	16,988	2,997	11,196	1,375	277	119.01
2012	27,788	30,065	13,898	3,305	11,196	1,375	291	108.19
2103	28,177	30,846	13,885	3,953	11,196	1,399	413	109.47
2014	28,377	32,016	13,956	4,399	11,820	1,428	413	112.82
2015	28,703	32,487	14,086	4,413	12,146	1,428	414	113.18

자료 : 삼척통계연보(2016)

주)「비거주용건물내주택」항목삭제 (2013)



2) 주택 규모

❍ 2015년 25,279호 중 40㎡~60㎡ 9,645호로 전체 38.2%를 차지하며, 60㎡~85㎡ 29.1%, 20㎡~40㎡ 12.6%, 85㎡~100㎡ 8.3%, 100㎡~130㎡ 5.2%, 165㎡~230㎡ 1.8%, 230㎡초과 1.4%, 20㎡이하 0.8% 순으로 나타남

[표] 주택규모별, 유형별 현황

(단위 : 호)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물 내
1990	23,483	19,276	2,039	1,560	56	552
1995	22,930	15,281	4,982	1,611	120	936
2000	23,882	13,968	7,243	1,539	145	987
2005	23,984	13,167	8,512	1,375	328	602
2010	24,950	12,710	10,266	1,323	245	406
2015	25,279	12,824	10,555	935	564	401
20㎡이하	207	162	6	X	24	15
20㎡~40㎡	3,189	1,394	1,640	64	55	36
40㎡~60㎡	9,645	3,045	5,723	593	237	47
60㎡~85㎡	7,356	3,821	2,987	233	225	90
85㎡~100㎡	2,092	1,919	86	32	12	43
100㎡~130㎡	1,302	1,117	102	5	5	73
130㎡~165㎡	677	599	11	8	5	54
165㎡~230㎡	453	420	X	X	X	32
230㎡초과	358	347	X	X	X	11

자료 : 삼척통계연보(2016)

주) 빈집제외, 5 미만 자료는 개인정보 보호와 자료 노출위험성을 최소화하기 위해 X 표기

3) 주택노후도

❍ 2015년 건축연도별 주택은 1990~1999년 1,263호로 가장 많았으며, 1980~1989년 1,095호, 1997년 이전 1,048호로 가장 많았으며, 2010년 이후에 지어진 주택 수는 372호 이상으로 나타남

[표] 건축연도별 주택

(단위 : 호)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
합계	29,471	14,023	12,607	1,477	864	500
1997년이전	1,048	981	X	34	X	33
1980~1989년	1,095	51	647	313	63	21
1990~1999년	1,263	94	961	111	70	27
2000~2004년	214	43	134	X	32	5
2005~2009년	199	13	179	X	X	7
2010년	X	X	X	X	X	X
2011년	5	X	X	X	X	X
2012년	18	X	X	X	14	X
2013년	107	X	24	X	80	X
2014년	107	X	83	23	X	X
2015년	135	9	24	61	41	X

자료 : 삼척통계연보(2016)
주) 빈집제외, 5 미만 자료는 개인정보 보호와 자료 노출위험성을 최소화하기 위해 X 표기

나. 쇠퇴현황

1) 쇠퇴진단

❑ **쇠퇴진단의 방법론**

- ❍ 도시쇠퇴의 양상 및 원인을 경제 · 사회 · 문화 · 물리적 구조 등 다양한 측면에서 기술하고, 도시의 잠재력과 자원을 정량적으로 또는 정성적으로 분석함
- ❍ 기초조사 결과를 토대로 해당 도시 내에서 생활권 단위나 또는 도시재생을 추진하기 위한 일정
- ❍ 범위의 권역을 설정하여 도시의 쇠퇴의 양상 및 원인을 구분하고, 그에 따라 도시재생의 방향을 달리 도출
- ❍ 쇠퇴를 진단하는 때에는 교차분석 및 복합쇠퇴지수 분석 등의 방법을 활용하여 종합적인 쇠퇴 진단 및 여건분석을 할 수 있으며 도시재생 종합정보체계를 활용할 수 있음

❑ **쇠퇴진단 지표설정**

- ❍ 삼척시의 쇠퇴진단을 위해 공간적 · 물리적 · 사회적 · 경제적 등 지역의 종합적 특성을 고려하여 조사의 범위를 동(행정동) 기준으로 실시
- ❍ 도시재생활성화지역을 선정하기 위해 보다 세밀한 공간적 범위에 대한 진단이 필요하여 통계청에서 제공하는 집계구 데이터(115개)로 추가 조사하여 분석
- ❍ 등급이 높을수록 양호(1등급 : 심각, 5등급 : 양호)

[표] 활용지표데이터

구분	인구·사회부문 (6개)	산업·경제부문 (11개)	물리·환경부문 (6개)
활용데이터	인구변화율 노령화지수 고령인구수 노년부양비 경제활동인구 기초생활수급자	총 사업체수 증감율 총 종사자수 증감율 고차산업 종사자 비율 주요산업별 종사자수 총 종사자수 사업체당 종사자수 도소매업 종사자수 제조업종사자 비율 제조업체 증감율 도소매업체 증감율	소형주택비율 노후주택비율 신규주택비율 노후건축물비율 부동산공시지가 접도율

2) 쇠퇴진단 종합분석

❍ 집계구별 정량적 지표를 중첩분석을 통해 5개 등급으로 쇠퇴등급을 분석

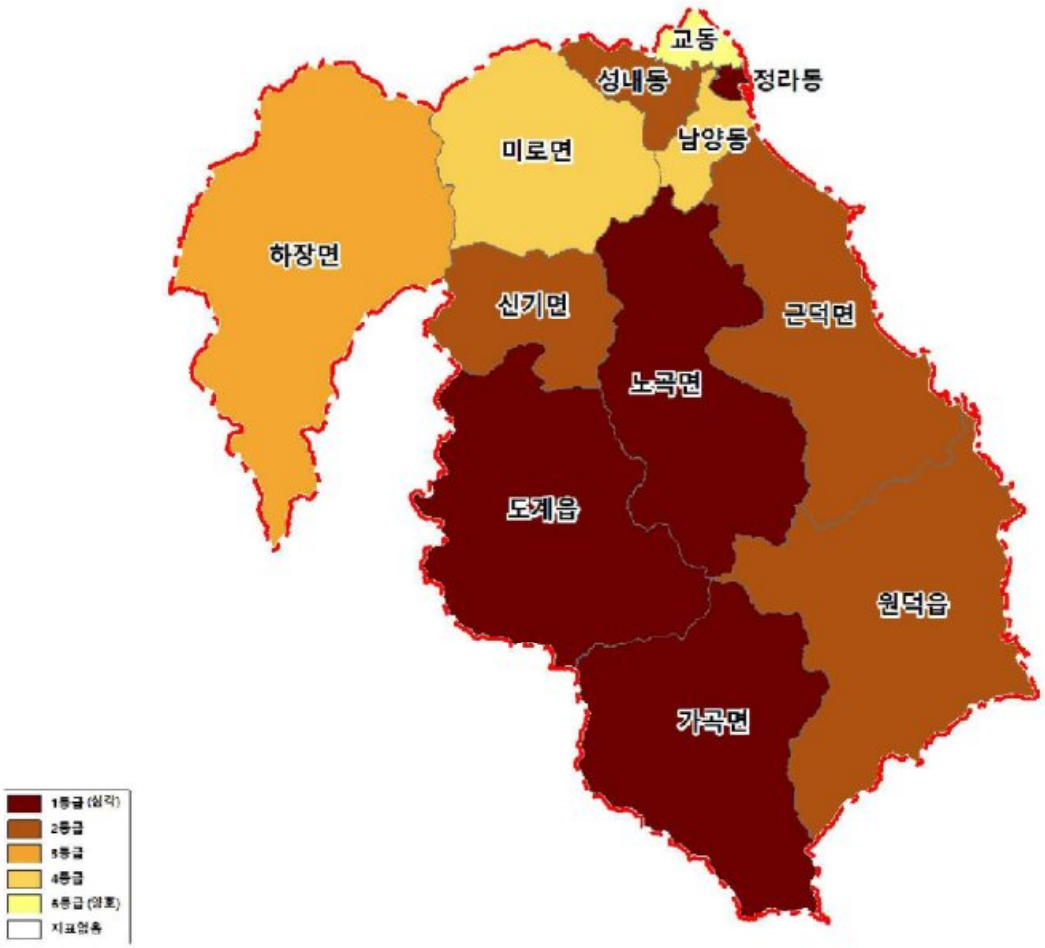
❍ 삼척시 동별 인구사회 부문 / 산업경제 부문 / 물리환경 부문을 종합한 쇠퇴진단 결과 1등급 4개, 2등급 4개 지역, 3등급 1개 지역으로 분석됨

❍ 삼척시는 12개 읍면동중 8개(66.6%)의 읍면동이 쇠퇴 1·2등급으로 나타났으며, 이는 석탄산업 사양화 정책에 따라 인구의 지속적 감소, 제조업 분야의 전반적인 감소가 복합적으로 일어나고 있는 지역으로 분석됨

[표] 쇠퇴진단 종합분석

구분	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	계
삼척시 전체(개)	4	4	1	2	1	12
비 율(%)	33.3	33.3	8.3	16.8	8.3	100.0

[그림] 쇠퇴진단 종합분석



2 기본방향

1. 도시재생계획

❑ **지역 특성 활용 맞춤형 주거환경 개선**

○ 역사, 자연, 문화(인문)자원 등 지역 보유자산, 인구 및 가구특성 등 거주자특성을 고려한 마을단위의 맞춤형 주거환경 개선

❑ **신 · 구도심의 균형적 발전 및 도시기능의 회복**

○ 생산과 소비, 상업과 유통, 문화와 복지, 교육과 예술, 주거와 생활환경 등 도시의 전반적인 기능회복

❑ **경제성장 신 동력 창출을 통한 도시경제의 활력회복**

○ 폐광지역 및 농산촌지역의 새로운 성장 동력 산업 육성

○ 지역특화산업의 육성 등 도시의 경제적 기능회복

❑ **창조적 재생시나리오 수립**

○ 미래 트랜드에 부합하는 창조적 재생 로드맵 작성하고 스토리텔링을 반영한 삼척의 가치, 브랜드를 형성 및 홍보

❑ **빈집 등의 유휴공간을 활용**

○ 빈집 등의 유휴공간을 활용하여 범죄예방 및 미관향상을 도모하고, 주민의 편의증진에 도움이 가능한 공용공간으로 조성

❑ **도시 커뮤니티의 부활**

○ 지역경제의 침체와 함께 수반된 지역 정체성의 약화현상을 극복하고 지역주민의 신뢰와 협력 등 사회적 자본의 회복을 통한 역동적인 도시창조

○ 지역 내 대학 및 교육기관, 행정기관을 이용한 주민교육프로그램 운영과 사업추진 지원

○ 도시재생의 원활한 추진을 위한 도시재생 지원센터 등의 지원체계 구축

2. 도심 및 시가지정비

❑ **지역에 맞는 도심 및 시가지 정비방향 계획**

○ 도심 및 시가지의 지역 특성에 맞는 정비방향을 유도하고, 주변여건을 고려한 다양하고 유연한 정비 유도

○ 주민주도형 도시환경정비사업 시행으로 기성시가지를 정비하되 대규모사업을 지양하고 소규모 민간주도 정비방향을 유도

○ 지역사회의 역할강조, 문화유산 자원의 보전, 환경의 지속성 등 지속가능한 개발개념의 반영

❑ **도시재생을 통한 원도심 활성화**

○ 상대적으로 낙후된 정주여건과 기반시설 개선 등을 통한 유동인구 흡수로 도심공동화 방지

○ 기존 상업지역의 기반시설 정비와 관광프로그램 개발 및 연계를 통해 기존 상권 활성화와 도시 중심성 강화

○ 중앙시장의 현대화사업을 통한 이용자의 편의를 도모

○ 문화의 거리 정비를 통하여 문화/여가 기능을 확충

❑ **비도시지역 주거환경개선 및 지역균형발전**

○ 비도시지역 취락지구의 정비계획을 수립하여 도시지역과의 균형발전

○ 저밀도로 이용되는 기존 주거지 정비사업 활성화를 통해 생활기반 시설조성 및 주거환경 개선

○ 농어촌마을의 특성을 살린 다양한 거주 환경 조성을 위해 생활 기반시설 확대 및 소규모 도시재생 등을 유도하여 지역간 균형개발과 마중물역할 부여

○ 공공시설 네트워크 체계와 교통수단 확보 및 연계로 지역주민의 문화행사 참여를 유도하고, 삶의 질 향상 도모

3.주거환경계획

❑ **시민을 위한 주거환경정비 및 합리적 주택공급계획 수립**

○ 주택의 양적 공급보다는 주민들이 요구하는 양질의 주택공급

○ 저소득층 주거안정을 위한 지원을 강화하는 주택공급정책 제시

❑ **다양한 주거단지 개발**

○ 실버인구의 분리를 막고 지역사회 시민구성원으로의 활동을 장려 할 수 있는 생활SOC 신설

- 고령화 추세에 맞는 실버인구를 위한 주거단지를 개발하여 공급
- 생활SOC복합화 사업을 통한 실버인구 커뮤니티케어사업추진(돌봄서비스 등)
- 재교육 및 재취업을 반복하는 순환형 주기를 위한 단지특성을 계획
- 사회경제여건에 따른 다양한 주택공급 및 기반시설을 계획

○ 주택수요에 부응한 다양한 유형의 주택공급을통해 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충, 녹색성장형 그린 홈 보급 확대

❑ **쾌적하고 깨끗한 친환경 생태도시 조성**

○ 일반농산어촌개발사업 기초생활 인프라 정비 농촌 빈집 정비로 사전 계획을 수립하여 추진

○ 안전하고 깨끗한 도시를 위해 CPTED개념 도입하여 범죄예방

❑ **농촌빈집정비사업 추진을 통한 농촌의 주거환경을 개선**

○ 공익상 유해한 주택 및 건축물의 정비를 통해 농촌의 주거환경을 개선

❑ **정주공간 간의 원활한 네트워크화를 도모**

○ 교육, 의료, 정보, 경제 분야의 긴밀한 접근환경 향상도모

○ 농촌 간 주택간 지리적 연계성 향상을 위한 방안 모색

❑ **저탄소 녹색도시 주거단지 조성**

○ 지속가능한 토지이용체계 구축

○ 인접한 하천과 주변의 공원을 연결하는 토지이용을 구성하고, 주거지와 상업지 곳곳에 소규모 공원을 계획

○ 친환경건축물인증제도 시행을 통해 용적률 추가 등 인센티브적용

○ 자연통풍 및 환기시스템을 유도하고 고효율 기기사용을 권장

3 추진전략

1. 도시재생계획

가. 추진전략

❑ **문화 예술을 매개로 한 재생계획**

○ 전통시장을 지역의 열린 문화공간으로 활용하여 시장의 잠재가치를 극대화 하는 계획 검토

○ 도계 작은 영화관 건립, 권역별 문화예술 창업공간 설치 등의 특화 계획 도모

❑ **독특한 문화와 전통배경의 테마특화거리조성**

○ 지역문화 특화산업 등을 연계하여 스토리가 있는 테마거리 연출로 전통시장 등 지역경제 활력 창출

❑ **폐광 이후 침체된 지역의 탄광문화유산을 활용한 창조적 재생으로 활기회복 도모**

○ 도계읍의 탄광자원인 급수탑, 인클라인, 스위치백 등 역사자원을 활용한 탄광산업현장 학습이 가능한 마을로 조성

○ 석탄폐석을 재활용한 유리조형 테마파크 및 유리제품 개발로 폐광지역 대체산업 육성

❑ **농어촌자원의 창의적 활용으로 새로운 지역 활력 창출**

○ 1차 산업 경제생활 형태를 다양한 방식으로 체험 가능한 콘텐츠 개발

❑ **수려한 자연환경을 이용한 관광프로그램 개발**

○ 삼척해녀마을, 해녀식당, 어촌체험마을 등 스토리텔링이 있는 지역 재생

○ 해양관광지역의 연속적인 관광이 이루어 질 수 있도록 新해양문화관광루트를 조성

○ 요트마리나 항만시설 조성 및 연관서비스 집적을 통해 우수한 해변자원과 통합적 해양문화를 형성

○ 동굴 관광산업 네트워크를 강화한 교육체험형 테마관광지 개발

❑ **커뮤니티 기반형성을 통한 지역문화의 계승 및 발전**

○ 마을주민의 공동체의식 회복과 삶의 문제 해결, 공공의 이익을 증진하기 위한 기존의 마을 자원을 활용한 커뮤니티 기반 구축

○ 전통문화, 행사 등 보존가치가 있는 무형자원 및 향토생활 문화의 계승관련 활동·지역사업 지원

나. 도시재생 전략계획

1) 도시재생전략계획의 개요

❑ **계획의 배경**

❍ 석탄산업 사양화에 따른 인구유출

- 석탄산업 부흥(탄광개발 및 오일쇼크)에 따라 전국 각지 노동자가 몰리면서 삼척시 동지역 및 도계역 주변으로 중심상권이 형성되어 지역경제가 활성화 됨
- 1990년대 이후 석탄산업 합리화 정책에 따라 삼척시의 핵심산업인 석탄산업이 축소·폐업하고, 연쇄적으로 지역 소득기반 하락 및 인구감소 등 지역경제의 침체기를 맞이함

❍ 물리적 도시재생의 한계

- 그동안 추진된 도시재생 관련 사업(주거환경개선사업, 주택재개발사업, 주택재건축사업 등)은 물리적 중심의 표면적이고 일시적인 개발사업으로 이루어졌음
- 이런 물리적 도시재생 사업은 지차체의 재정확보 어려움, 지역 주민갈등으로 인한 주민참여 미흡 등 한계성을 나타내어 사업진행 부진 및 구역해제 등의 문제 및 정비 후 개선효과도 미흡한 실정임

❑ **계획의 목적**

❍ 지속가능한 종합적 중·장기 기본방향 설정

- 삼척시의 장기적 도시재생방향에 대한 공간지역을 대상으로 도시재생정책 제시
- 잠재력 발굴, 도시재생을 위한 핵심목표 및 과제도출
- 쇠퇴진단을 통해 도시재생활성화지역 설정 및 계획수립 방향 제시

❍ 파급효과 창출을 위한 차별화된 도시재생활성화지역 기본구상

- 활성화지역에 대한 장기적인 도시재생방안 공간 구체화 및 실현
- 활성화지역에 대해 주체별 다양한 도시재생사업 연계
- 개별적 도시재생사업 간 공간계획 및 사회·경제 프로그램, 주민조직 등 연계

❍ 주민역량강화를 위한 도시재생기반 구축

- 주민참여 및 지역주민의 자생력 확보 위한 주민협의체 구성방안
- 도시재생대학 주민교육·훈련 프로그램 운영, 주민역량강화 및 참여활성화 도모
- 주민협의체 및 도시재생대학 원활한 운영 · 지원하는 도시재생지원센터 구성방안

2) 기본방향

❑ **유형별 도시재생활성화지역 설정 (경제기반형 / 근린재생형)**

○ 경제기반형

- 도시의 기능과 산업을 쇠퇴지역에 유치하고 활성화시켜 지역경제 활성화와 일자리 창출
- 지역경제 회복 효과가 좋은 전략적 재생사업(핵심사업)을 중심으로 시너지효과 창출이 가능한 사업을 연계·협력하여 추진
- 철도 등 주요 기반시설의 정비·개발(앵커사업)과 연계하여 고용·산업기반 창출 및 문화·관광·복지 등 도시서비스 확충

○ 근린재생형

- 공동체·생활권 단위에서 주민참여에 의한 재생사업을 통해 양극화 해소 및 생산적 복지 증대
- 대상지에 적합한 지역의제 및 도시재생 사업을 도출하여 근린생활환경 개선 및 지역 자생력을 확보하기 위한 실행계획
- 생활권 단위의 생활환경 개선, 기초생활인프라 확충, 골목경제 살리기, 커뮤니티 활성화 등 소규모 일자리 창출·복지전달

❑ **주거환경 재생**

○ 생활환경 개선을 위한 주거환경개선사업의 확대

○ 주민 커뮤니티 시설 조성, 주택 개보수, 공지를 활용한 휴게공간 조성 등 추진

○ 도로, 녹지, 하천 등 선적 도시기반시설 정비를 통한 공간 연계

❑ **주민역량 강화**

○ 도시재생지원센터와 주민자치조직간 네트워크 구축

○ 도시재생대학, 마을리더만들기 등 주민리더 양성교육을 통한 지속가능한 도시재생 실현

○ 사회적 기업을 육성하여 취약계층의 경제적 향상 및 수익 재투자로 사회적 가치 창출

❑ **지역자산 활용**

○ 다양한 역사문화 자원을 활용하여 지역 정체성 강화

○ 지역축제를 활용한 다양한 문화가 어울리는 특화거리 조성

○ CCTV를 활용한 안전한 마을 홍보 및 마을방범대 등의 자치조직 운영

❑ **관련 계획간 연계**

○ 기존 추진되고 있는 관련사업간 연계

- 마을만들기, 기반시설 정비, 재건축, 도시개발사업 등3) 목표 및 추진전략

3) 추진전략

❍ 사람과 자연이 함께하는 역사문화생태도시 삼척

목표01 모두가 풍요로운 활력경제 재생
- 지역상권 회복 및 고용창출 등을 통한 지역경제 회복

목표02 문화유산, 지역자산을 활용한 창조문화 재생
- 다양한 지역자산 및 문화·예술 거점 육성을 통한 지역경쟁력 확보

목표03 시민의 건강한 삶을 위한 정주환경 재생
- 주거환경개선 및 기반시설·인프라 공급을 통한 지역경쟁력 확보

목표04 지역간 격차와 세대간 갈등을 해소하는 공동체 재생
- 주민들과 공유하고 주민 스스로 발전시키는 지역 공동체 구축

[표] 추진전략

추진전략	세부내용
풍요로운 활력경제 재생	• 고용기반 창출과 소득증대를 위한 지역경제활성화 전략 마련 • 구도심 및 쇠퇴지역 상권 회복을 위한 도시재생 • 전통시장별 테마 발굴 및 환경 개선을 통한 전통시장 활성화
문화유산, 지역자산을 활용한 창조문화 재생	• 랜드마크 공간 조성 및 관광 인프라 확충 • 문화·예술 중심거점을 통한 새로운 부가가치 창출 • 강원대(삼척·도계)를 활용한 젊은 문화도시로의 도시재생
시민의 건강한 삶을 위한 정주환경 재생	• 노후지역 재생을 통한 생활수준 향상 계기마련 • 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 여가·복지기능 강화 • 기반시설 및 기초생활인프라 공급을 통한 삶의 질 향상
지역간 격차와 세대간 갈등을 해소하는 공동체 재생	• 지속가능한 도시재생을 위한 주민참여 기반 구축 • 지역공동체활성화를 위한 도시재생기반 구축 • 도시 자생력 확보를 위한 도시재생거점 공간 조성

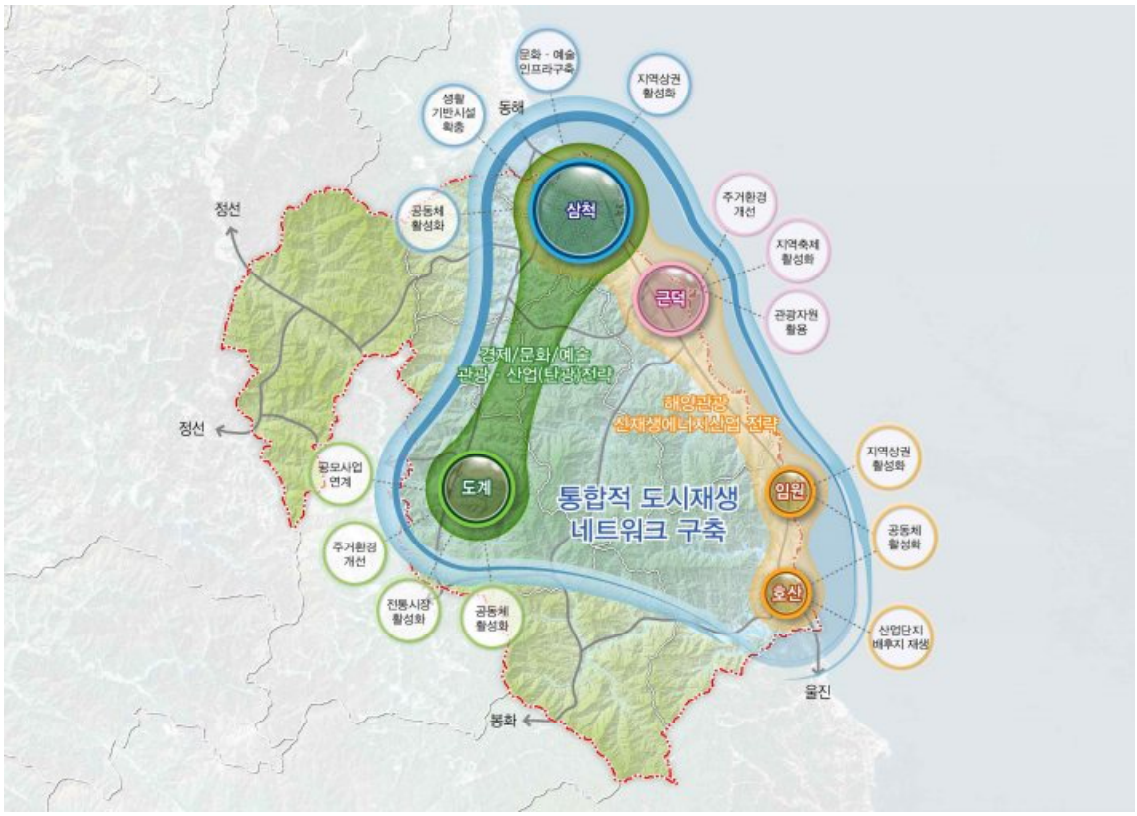
4) 종합기본구상

○ 효과적인 도시재생의 실현을 통해 도시전반의 파급효과 극대화, 도시재생 사업간 연계성 확보, 각 지역 간 소통으로 조화로운 도시발전 도모

[표] 권역설정 및 기본구상

권 역	위 치	특성(상위 및 관련계획)	도시재생 기본방향
삼척권역	삼척도시지역	업무, 중심상업 교육, 문화 중심	대학로 및 삼척항 도시재생 거점을 통해 도시재생 파급 확산
도계권역	도계도시지역	지역행정, 교육, 관광·위락, 석탄산업 등	전통시장 정비, 도계로 주변상가 활성화 및 주거환경개선
근덕권역	근덕도시지역	지역행정, 전원주거, 관광휴양, 근교농업	관광자원 및 지역축제 활성화, 주거환경개선
임원 · 호산 권역	임원·호산 도시지역	지역행정, 해안관광, 공업, 근교농업	상가활성화 및 주거환경개선, 산업단지 배후지 재생

[그림] 도시재생 권역별 기본구상(안)도



5) 권역별 기본구상

❑ 삼척권역 재생방향

재생전략	내 용
주민조직 형성 및 활성화 유도	•주민조직(마을)의 적극적인 참여 유도로 마을공동체 복원 및 활성화를 위한 관리 · 운영 체계 지원 프로그램 마련 •지역 상권 활성화를 위한 상인역량강화 프로그램 개발
관광자원을 활용한 관광벨트 구축	•새천년해안도로, 삼척해수욕장, 삼척항 등의 관광자원과 쏠비치호텔&리조트 및 펠리스호텔 등 숙박시설과의 연계를 통한 관광벨트 구축
구도심 활성화	•기 조성된 대학로 특화거리 다양한 활성화 프로그램 추가개발 •삼척중앙시장 및 중앙로 주변 상가와의 상생을 통한 지역경제 활성화 도모
주거환경 개선을 통한 삶의 질 향상	•성내동 일원의 주거환경 개선 및 방범시설 확충을 통해 주민 삶의 질 향상
도시재생사업 연계 및 신규사업 발굴	•대학로 및 삼척항 일원에 추진되는 도시재생 뉴딜사업을 기반으로 문화 · 예술 플랫폼 구축을 통한 도시재생 파급력 확산 •죽서루 ~ 오십천 ~ 삼척항을 연결하는 문화 · 예술 스토리텔링 산책로 조성 엑스포타운 활성화를 위한 체험형 학습프로그램 개발
지역갈등 해소를 위한 재생	•화력발전소 건설(예정)에 따른 지역주민간 갈등 해소를 위한 대화 창구 필요 •주민 화합 및 복지 증진을 위한 제도적 지원 및 화합 장소 조성

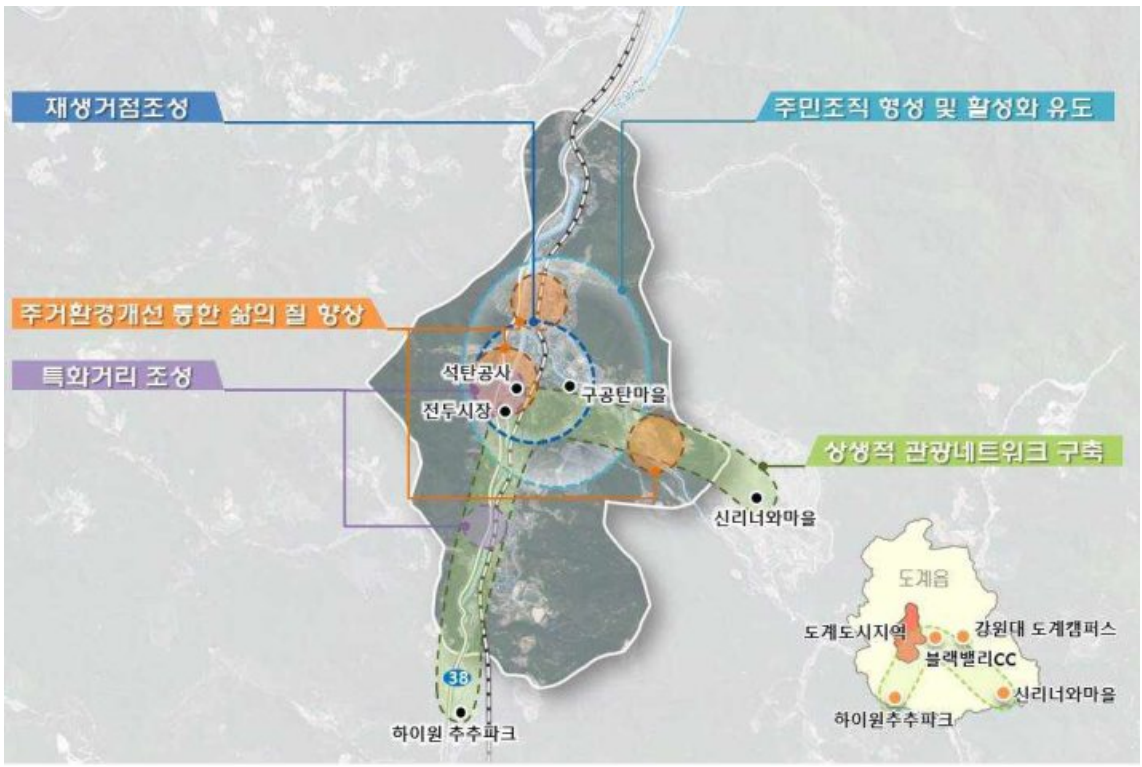
[그림] 삼척권역 기본구상



❑ 도계권역

재생전략	내 용
주거환경개선을 통한 삶의 질 향상	•노후불량 건축물의 개량 및 부족한 기반시설 정비를 통한 주거환경개선 •오십천 정비 및 운동 · 휴게공간 조성과 주변 환경개선을 통한 쾌적한 수변 공간 조성
주민조직 형성 및 활성화 유도	•주민조직(마을)의 적극적인 참여 유도로 마을공동체 복원 및 활성화를 위한 관리 · 운영체계 지원 프로그램 마련 •구공탄마을(새뜰마을사업)과의 연계를 통해 지역주민들의 자생적 도시재생 역량강화 도모 •지역 상권강화를 위한 상인역량강화 프로그램 개발
재생거점 조성	•도계석탄공사 이전(예정)부지 및 도계역 광장을 활용한 재생거점 공간 조성 •다양한 거점 공간에 지역주민 및 관광객을 위한 휴식 · 편의시설 조성
특화거리 조성	•전두시장과 도계로 주변상가를 연결하는 특화거리 조성으로 상권 활성화를 기대 •근대 모습이 유지 되어 있는 건축물 및 간판 정비를 통하여 지역 특색을 살릴 수 있는 근대 풍경 촬영장소로 조성하여 문화재생 기틀 마련
상생적 관광네트워크 구축	•주변 관광지(하이원 추추파크, 블랙밸리CC, 신리너와마을)와 유리마을 체험장 및 도계역(스위치백) 등을 연계하여 삼척 내륙의 체류형 관광벨트 구축

[그림] 도계권역 기본구상



❑ 근덕권역

재생전략	내 용
주민조직 형성 및 활성화 유도	•주민 참여 및 리더교육을 통해 지역조직 활성화와 이에 따른 관리 · 운영 체계 지원 프로그램 마련 •교가시장 및 해안변 상권강화를 위한 상인역량강화 프로그램 개발 •세대간 갈등 해소 및 복지 증진을 위한 제도적 지원 및 적극적인 주민 참여를 위한 화합 장소 조성
산업단지와 공생전략 구축	•근덕 도시지역 남측 일반산업단지 조성에 따른 도시환경저해 최소화 및 유동인구 유입을 통해 경제 활성화 도모
해양스포츠 거점 육성	•해수욕장 및 해양관광레저스포츠센터를 중심으로 해양스포츠 거점 도시 육성 •숙박시설과 각종 편익시설 확충 및 정비로 해양레포츠 동호인들의 활동의 장이 될 수 있는 해양레포츠 타운 조성
주거환경개선을 통한 삶의 질 향상	•근덕면사무소 및 교가시장 일대 기반시설정비를 통한 지역상권재생 •기초생활인프라 구축을 통한 주민생활 환경 개선 •노후불량 건축물의 개량 정비를 통한 주거환경개선 •마읍천 정비 및 운동 · 휴게공간 조성과 주변 환경개선을 통한 쾌적한 수변공간 조성
동해안권 관광벨트 구축	•해안변을 따라 조성된 해수욕장(맹방, 덕산 등), 숙박시설 및 지역축제(맹방유채꽃축제 등)를 연계한 동해안권 관광벨트 구축

[그림] 근덕권역 기본구상



❑ 임원·호산권역

재생전략	내 용
해양에너지 물류 거점 도시 조성	•LNG생산기지 및 종합발전단지 조성에 따른 지역주민이 화합할 수 있는 제도마련 •새로운 에너지 산업의 거점도시로 발전할 수 있는 각종 기반시설 인프라 구축
주민조직 형성 및 활성화 유도	•주민 참여 및 리더교육을 통해 지역조직 활성화와 이에 따른 관리 · 운영 체계지원 프로그램 마련 •임원항 주변과 호산시장 주변 등 지역 중심상권 강화를 위한 상인역량 강화 프로그램 개발
지역상권 회복을 통한 경제 재생	•임원항 주변 기반시설 정비를 통해 중심상권 (회센터 및 건어물 상가) 활성화 •호산시장과 주변 상권의 인프라 확충 및 정비로 발전단지 및 산업단지 유동인구 유입을 통해 지역상권 활성화 도모
주거환경개선을 통한 삶의 질 향상	•기초생활인프라 구축을 통한 주민생활 환경 개선 •노후불량 건축물의 개량 정비를 통한 주거환경개선 •방재시설 및 방범시설 확충을 통해 원주민과 신규 유입인구의 안전한 주거환경 조성

[그림] 임원·호산권역 기본구상



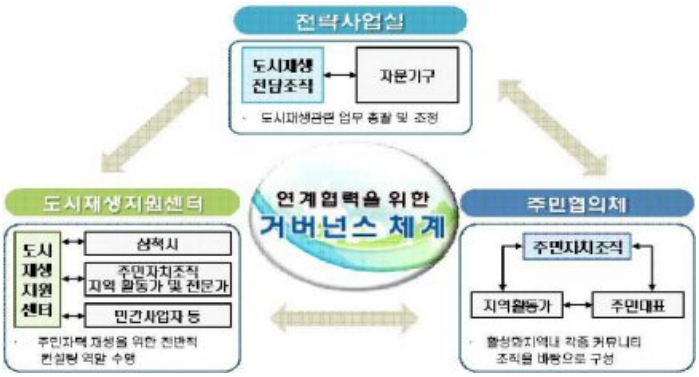
6) 추진체계 및 관리운영계획

❑ 추진체계 구축

○ 전략사업실, 도시재생지원센터, 주민협의체를 구성하여 각 주체들간 정기적인 사업추진 협의회운영을 통해 긴밀히 협력

○ 지속가능한 도시재생을 위해서는 주민의 자력재생에 대한 의식 함양과 합의 형성이 중요함에 따라 지속적 교육프로그램 운영

[그림] 추진체계구축



7) 추진체계 구성

❑ 전략사업실

○ 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획의 업무의 원활한 협의와 진행을 위하여 타부서와의 연계가 용이한 형태로 구성하며, 추진과정에서의 단계별, 주체별 역할의 명확성 및 유기적인 협력체계를 위한 총괄 · 조정

○ 현재는 삼척시 전략사업실 도시재생 업무를 담당하고 있으며, 협업체계 구축을 위한 전담팀을 구성하여 확대 운영할 필요가 있음

○ 체계적인 도시재생활성화계획 운영을 위해 도시재생추진 전담조직 구성을 원칙으로 하며, 여건 및 효율성을 고려하여 도시재생 TF팀 구성 운영하여 도시재생사업의 원활한 지원이 되도록 구성

○ 단기적으로는 전략계획, 활성화계획, 기반구축 분야를 담당할 수 있는 도시재생과를 구성하여 도시 재생 전담조직으로 개편

○ 장기적으로는 각 분야별(주거, 상업, 문화예술 등) 재생사업을 전문적으로 추진할 수 있도록 구성하여 지역별 특성에 맞는 재생사업 추진

❑ 도시재생지원센터

○ 지역 내 다양한 도시재생사업주체(주민, 기업, 시민단체, 전문가, 행정 등)간 파트너쉽을 구축하고, 지역리더 발굴육성과 지역자원의 활용 등을 통해 도시재생사업을 지원하거나

추진하는 중간지원 조직의 역할 수행

- ❍ 도시재생전략계획 및 활성화계획 수립 지원, 도시재생사업 지원 등 도시재생 전반에 대한 총괄 지원기능 수행
- ❍ 주민·지역상인 등이 함께 기획하고 시행하는 도시재생사업 지원 및 해당 도시재생 지원사업을 위한 추진 기구의 설립 지원
- ❍ 지속적인 도시재생사업 추진을 위해 전문 인력을 양성할 수 있는 장기적인 자생 프로그램 운영

❑ **주민협의체**

- ❍ 의견을 조율하고 만들어가는 과정에서 모든 주민 전체의 직접적인 참여는 한계가 있기 때문에 주민들의 목소리를 대표 할 주민협의체를 구성하여 참여 효과를 극대화하는 방향으로 조직
- ❍ 주민협의체 구성 및 운영에 대한 사항은 아직 제도화 된 것이 없고, 여건에 따라 위원구성 및 운영방식이 서로 달라짐에 따라 현재까지 진행되어 온 사례를 바탕으로 주민협의체 구성을 제시
- ❍ 주민협의체 구성을 통해 도시재생사업 추진 시 지역주민의 실질적 참여가 가능 하도록 하고, 주민조직은 도시재생지원센터를 중심으로 지구별로 구성·운영

8) 도시재생활성화 지역 단계별 집행계획

- ❍ 국토부 도시재생 뉴딜사업 유형에 따라 국비 지원은 차등 적용되며, 추후 국비 및 도비를 최대한 확보 할 수 있도록 하고 향후 마중물사업이 구체적으로 확정되는 경우 사업의 성격에 맞도록 활성화계획에 관련기금을 활용한 세부적인 재원조달계획을 포함
- ❍ 역량강화프로그램은 2015년부터 현재까지 지속적으로 운영 중에 있으며 운영비(도시재생센터, 주민협의체, 재생대학 운영 및 소규모 재생사업)는 도시재생사업 재원과 별도로 마련하여 지속 사업이 될 수 있도록 함

[표] 도시재생활성화 지역 단계별 집행계획

구분	대학로 주변지구	삼척항 주변지구	도계역 주변지구	근덕면사무소 주변지구	임원우체국 주변지구	원덕읍사무소 주변지구
면적(㎡)	193,000	383,000	131,000	66,000	78,000	94,000
우선순위	1순위		2순위	5순위	4순위	2순위
뉴딜사업 유형	일반근린형	중심시가지형	일반근린형	주거지지원형	주거지지원형	주거지지원형
사업비	162억 (2018년 뉴딜선정)	250억 (2018년 뉴딜선정)	150억 (2019년 추진계획)	150억 (2020년 이후 추진계획)		
국비/지방비	국비 85억 지방비 77억	국비150억 지방비100억	국비 85억 : 지방비 65억 (비율 6:4) (2018년 강원도 기준)			

자료 : 삼척시 도시재생전략계획, 2018

2. 도심 및 시가지 정비

❑ 주민참여형 정비계획 수립

❍ 지역주민의 의사를 반영한 정비사업의 추진

❍ 지역주민의 다양한 참여기회를 마련하여 신뢰 형성 및 협력체계 구축

❍ 행정기관이 주도하던 공급자 중심의 정비사업을 지역주민이 함께 하는 수요자 중심으로 전환하여 사회·경제적 환경개선

❑ 도심 내 불균형 방지대책 마련

❍ 각 지역적 특성과 현황을 파악하여, 지역 특색에 맞는 요소를 우선적으로 정비·개발하여 불균형 방지

❍ 도심과 도심을 연결하는 기반시설의 정비와 기존 대중교통노선을 개선하여, 내·외부로 통하는 교통 환경에 불편함이 없도록 계획

❍ 주요상권 등 인구밀집지역과 외곽 저밀도 지역 간 상호 연계하여 균형개발이 이루어지도록 계획

❑ 난개발 방지를 위한 계획적·체계적 도시개발

❍ 개발이 예상되는 지역에 대하여 난개발을 방지하고 토지이용계획의 시가화용지 및 비시가화지역을 바탕으로 계획적인 개발 및 도시관리계획이 이루어 질 수 있도록 유도

❑ 도시지역별 시가지정비계획

❍ 삼척도시지역

- 마을도서관, 커뮤니티시설 등 생활 인프라를 확충하고 도심 내 창업 공간, 각종 공공서비스 지원센터 등이 연계된 복합 앵커시설 유치
- 도시재생사업으로 창업지원 및 일자리를 창출하는 사업을 추진하여 원도심 활성화
- 죽서루, 삼척향교 등의 역사를 간직한 구도심의 중심기능을 살려 혁신거점으로 조성하고 활성화 효과를 주변으로 파급시켜 지역의 경쟁력 회복
- 도심 및 교통거점 중심으로 공공/사회/복지서비스를 집적하여 콤팩트 도시화 추진
- 유휴 국공유지 및 노후 공공청사 복합개발로 청년창업, 복합문화 공간, 마을 공동작업장 등 공급

❍ 근덕·임원·호산·도시지역

- 노후 주택지를 정비하는 소규모 주택정비사업의 활성화
- 빈집조사를 실시하고, DB를 구축하여 체계적 빈집정비 추진
- 지자체는 도시재생활성화계획에 따라 노후건축물 개선 지원 대상을 선정하여 노후건축물 개량사업 지원
- 해양레포츠타운 조성을 위한 숙박시설과 각종 편의시설 확충 및 정비
- 방재 시설 및 방범시설 확충을 통해 원주민과 신규 유입인구의 안전한 주거환경조성

○ 도계도시지역

- 도시재생사업 및 무연탄 비축기금의 확대조성을 통해 폐광지 경제 활성화 도모
- 도시재생형 도시숲 모델(국·공유지, 나대지 등에 녹색 쌈지숲, 생활환경숲, 산림공원 등 조성방안 마련)을 개발하여 쾌적한 도시환경을 조성
- 노후불량 건축물의 개량 및 부족한 기반시설 정비를 통한 주거환경개선
- 오십천 정비를 통한 운동·휴게 공간 조성과 주변 환경을 개선하여 쾌적한 주거환경 조성
- 전두시장과 도계로 주변상가를 연결하는 특화거리 조성과 관광프로그램 개발 및 연계를 통한 상권 활성화
- 구공탄마을(새뜰마을 사업)과의 연계를 통해 지역주민들의 자생적 역량강화 도모

3. 주거환경정비계획

❑ **기존주거지 정비의 활성화**

❑ **저밀도로 이용되는 원도심의 기존 주거지정비를 통해 생활권 및 공간구조를 정비하고 주민 편의를 향상**

❑ **주거환경개선 및 방범시설 확충을 통해 주민의 삶의 질을 향상**

❑ **민간개발 적극 장려**

○ 공공의 행정기능과 민간의 자금 및 실무경험을 결합하여 주택공급 활성화

○ 민간 자본의 투자여건을 개선하여 적극적인 자본 유치

❑ **사회경제여건에 따른 다양한 주택공급**

○ 생활수준의 향상과 교통여건의 향상과 맞물린 멀티해비테이션(Multi-Habitation)[1] 및 셰어하우스(Share house) 등 다양한 주택공급수요에 맞춘 주거단지 조성

○ 생활 속 자연과 동화가 가능한 친환경 전통한옥 주거단지 조성

○ 소득수준, 주거상태등의 특성을 고려한 임대주택 공급계획 수립

❑ **주택건설용지의 효율적인 공급과 체계적인 사업을 위해서 택지개발사업을 추진**

○ 정주여건 개선과 난개발의 방지, 장래 인구 증가, 주거수요의 충족 등 경제적이고 합리적인 택지를 조성하고 제공

○ 택지개발사업 후보지 조사 및 타당성 검토를 통해 마달1지구, 자원1지구 등 입지조건이 우수하고 지역균형개발을 도모할 수 있는 곳을 후보지로 선정하여 택지개발사업 추진

1) 도시와 농촌 양쪽에 주거지를 마련하고 주중에는 도시에서 주말에는 농촌에서 거주하는 행태를 말한다.

❑ **청정에너지를 이용하는 친환경 주거단지 조성**

○ 삼척 전 지역 건축물에 대한 태양광발전을 설치 지원

○ 청정자원을 활용한 에너지생성을 통하여 자급적인 생활기반 마련

○ 주변 자연환경과 친밀하며 거주자가 생활 속 자연과 동화가 가능한 친환경 주거단지 조성

❑ **저탄소 녹색도시 주거단지 조성 및 친환경 설계기법 적용**

○ 비오톱 등 식생과 자연을 연계하는 그린네트워크구상을 통한 바람길을 조성하고 열섬현상 및 미세먼지 완화

○ 생태면적률 확보와 도시경관 향상 및 에너지 부하절감, 동식물의 생육·생식공간을 형성할 수 있도록 건축물 녹화계획

○ 자연지반녹지는 물론 인공 녹지와 함께 투수 및 차수공간 등을 확보하여 생태면적률을 확보하여 쾌적한 주거단지환경 조성

○ 화석연료를 최소한으로 사용하도록 하기위해 일조·채광의 효과를 최대한으로 활용할 수 있도록 건축물 배치

❑ **녹색 리모델링을 통한 기존 건축물의 녹색개념의 개선과 활용 추진**

○ 노후주택, 학교 등의 기존 건축물의 녹색개념의 리모델링을 통하여 탄소배출량, 자연자원 활용, 건축물 녹화, 녹색 경관 등에 대한 인센티브제 등을 계획하고 단계적으로 개선 추진

○ 옥상 녹화 및 부분적인 벽면녹화, 우수와 중수의 활용, 태양열 등의 신재생에너지 활용 시설설치 장려

❑ **커뮤니티 중심의 주거환경 정비**

○ 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지

❑ **삼척시 일원 귀농·귀촌 활성화**

○ 귀농·귀촌 지원센터(상담창구) 운영, 귀농인의 집(귀농체험병행)조성운영, 귀농귀촌 정착 및 영동 교육지원, 귀농인 정착금 지원 등의 귀농·귀촌 정착교육실시로 마을주민과의 화합의 장을 마련하여 이주민의 주민화합 도모

❑ **미래형 에코은퇴자촌 조성**

○ 도시의 중산층 은퇴자들이 정주할 수 있는 복합 주거 공간 조성

○ 은퇴자를 배려한 새로운 삶의 공간제공 및 휴양시설과 연계한 레저시설 조성

○ 에너지 제로화 마을로 조성(수소빌리지)

❑ **주거복지의 향상 및 적정 주거면적 소비지원**

○ 삼척시의 주택 보급률은 100%를 상회하므로 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수 이상의 주거환경을 확보

○ 1~2인 가구 등이 사용하기 적절한 규모의 검토를 통한 주택공급을 통해 적정 주거면적 소비를 지원

❑ 저소득층의 주거안정대책 수립

○ 저소득층의 주거환경이 최소 주거기준이 확보될 수 있도록 유도

- 가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수

(최저주거기준, 국토해양부공고 제2011-490호, 2011.5.27)

[표] 가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수

가구원 수(인)	표준 가구구성 1)	실(방) 구성 2)	총 주거면적(㎡)
1	1인 가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부+자녀1	2 DK	36
4	부부+자녀2	3 DK	43
5	부부+자녀3	3 DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55

주) 1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준
4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준
6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
2) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함
3) 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각 호의 기준을 따름
1. 부부는 동일한 침실 사용 2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리
3. 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 4. 노부모는 별도 침실 사용

❑ 주택수요추정

○ 주택보급률은 강원도 종합계획(2012~2020)상 2020년 주택보급률(112%) 및 삼척시 주택보급률 현황을 고려하여 115% 설정

○ 가구당 인구는 통계청 자료 및 삼척시 현황을 고려하여 1.8인으로 설정

○ 감실주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 각종 도시계획사업으로 대체되는 주택으로 실수요주택수의 1.0%를 적용

○ 실수요 가구수는는 56,797호이며, 주택수요는 15,813호임

[표] 주거용지 내 소요 주택 수

구분	단위	2015	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
가구당 인구	인/호	2.1	2.0	1.9	1.9	1.8
가구수(A)	호	34601	37,270	42,747	45,032	49,389
주택보급률(B)	%	113.18	114.00	114.50	114.80	115.00
실수요가구수	호	39,161	42,488	48,946	51,696	56,797
신규주택수요	호	–	3,326	6,458	2,751	5,101
감실주택수	호	–	392	425	489	517
신축주택수요	호	–	2,935	6,033	2,261	4,584
주택총수요	호	–	2,935	8,968	11,229	15,813

주) 1)신규주택수요 = 실수요가구수 – 전단계 실수요가구수
2)감실주택수 = 전단계 실수요가구수 x 1%
3)주택총수요 = 신축주택수요의 누적수치

Ⅴ 환경보전과 관리

1 국가환경계획

1. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

가. 계획의 비전

○ 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

나. 계획목표

○ 목표 1 : 자연생명력이 넘치는 녹색환경

- 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현

○ 목표 2 : 삶의 질을 높이는 행복환경

- 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장

○ 목표 3 : 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

- 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착
- 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

다. 7대전략

○ 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대

○ 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 물 통합관리

○ 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호

○ 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성

○ 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현

○ 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통해 녹색순환경제 실현

○ 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현

2. 제4차 국가생물다양성전략(2019~2023)

가. 비전 및 목표

❍ 비전 : 생물다양성을 풍부하게 보전하여 지속가능하게 이용할 수 있는 대한민국 구현

❍ 목표 : 생물다양성 보전 및 증진을 통해 모든 국민이 공평한 자연혜택 공유

나. 추진전략

❍ 생물다양성의 주류화

- 대국민 인식제고
- 전략계획에 생물다양성 가치 반영
- 유익한 유인조치 확대
- 생물다양성 친화적 생산·소비

❍ 생물다양성 위험요인 관리

- 서식지 손실 저감
- 취약 생태계 압력 감소
- 교란종 침입예방 및 통제
- 오염물질 저감

❍ 생물다양성 보전 및 증진

- 보호지역의 확대·관리 강화
- 생태계 복원
- 멸종 위기종, 고유종 보호
- 유전적 다양성 증산

❍ 생물다양성 이익 공유 및 지속가능한 이용

- 생태계서비스 기반 구축
- 지속가능한 생태자원 활용 활성화
- 나고야 의정서 이행
- 지속가능한 농·임·수산업

❍ 이행력 증진기반 마련

- 국제협력 강화
- 전통지식의 보전·활용
- 과학적 지식·정책협력 강화

3. 제3차 자연환경보전기본계획(2016～2025)

가. 목표

❍ 풍요로운 자연, 자연과 공존하는 삶

나. 추진전략

❍ 자연생태계 서식지 보호

- 국가핵심/광역/도시 생태축 관리체계를 정립하고, 생태축별 보전·복원을 추진하는 등 한반도 생태네트워크를 구현
- 국제기준에 부합한 보호지역을 발굴·등록 및 확대 지정하고, 절대보전과 인간 활동 지역을 고려한 행위규제 합리화 추진

❍ 야생생물 보호·복원

- 멸종위기 야생생물 지정·해제 체계를 정비하고, 멸종위기 야생생물종합관리 전담기관 신설 등 관리 기반을 확립
- 위해 우려종을 확대 지정하고, 생태계 교란종을 중점 퇴치하며, 야생동물 질병 전문기관을 설립

❍ 자연과 인간이 더불어 사는 생활공간

- 도시생태현황지도 작성 의무화 및 도시 생태축 공간계획 반영, 장기미집행 도시공원 환경보전방안 제시
- 마을 생활공간 생태환경을 조사·평가하고, 마을숲·둠벙, 도랑 등 전통생태공간을 연결하여 마을 생태축 보전·복원 추진
- 생태계 보전개념을 포함한 생물다양성직불제 도입, 생태복원 전문업 및 협회 신설, 인력 양성 등 생태복원 전문성 강화

❍ 자연혜택의 현명한 이용

- 갯벌·하천 등 새로운 유형의 국립공원 지정, 우수생태자원 지정 등 생태관광을 활성화하고, 예술이 접목된 생태콘텐츠 개발
- 생태계서비스 이용에 대한 비용을 지불하는 “생태계서비스 지불제”를 확대하고, 생태계서비스의 가치에 대한 주기적 평가 및 인식증진
- 한반도 자생생물 및 전통지식을 조사·발굴하고, 나고야의정서에 대응한 유용 생물자원 분양으로 생물주권 확보 및 생물산업 육성

❍ 자연환경보전 기반 선진화

- 지자체 환경·도시계획 연계수립 등 국토-환경계획 연동제를 본격 추진하고, 생태계

서비스 가치 반영 및 자연훼손 최소화·대체·복원·보상 강화 등 환경영향평가제도 개선 추진

- 시민·준전문가가 참여하는 자연환경조사체계를 구축하고, 조사결과와 주제도를 손쉽게 검색·활용하는 이용체계 구축

❍ 자연환경보전 협력 강화

- 부처간, 중앙부처-지자체간 자연환경보전 협력과제를 발굴· 추진하고, 자연환경조사·보전활동에 시민참여를 확대
- “한반도 환경공동체 기금” 조성, DMZ 생물권보전지역 지정 추진, 동북아 생태 네트워크 구축 등 남북·동북아 환경협력을 강화

4. 제5차 환경보전중기종합계획(2013～2017)

가. 목표

❍ 국민 행복을 완성하는 선진 환경복지국가 실현

나. 추진전략

❍ 안전한 생활환경 조성

- 화학물질 안전관리 체계 마련
- 생활 주변 유해물질 관리 강화
- 환경오염피해 구제제도 확립
- 선진국 수준의 대기질 확보

❍ 고품질의 환경서비스 제공

- 안전한 물 공급 및 친수공간 확대
- 생태계와 공존하는 생활기반 조성
- 농어촌 환경서비스 보급 확대
- 도시의 생활 불편 해소

❍ 사회 전반의 지속가능성 제고

- 지속가능한 국토 · 자연자원 관리
- 온실가스 감축 및 기후변화 적응체계 구축
- 자원 · 에너지가 선순환하는 자원순환사회 실현
- 환경 · 경제 상생기반 조성
- 국민 참여 환경 거버넌스 구축

○ 글로벌 환경 협력 확대

- 동북아 지역 환경공조체계 강화
- 글로벌 이슈 대응 및 개도국 환경개선 지원

5. 기후변화협약대응종합대책(제2차 국가기후변화 적응대책 2016~2020)

가. 비전 및 목표

○ 비전 : 기후변화 적응으로 국민이 행복하고 안전한 사회 구축

○ 목표 : 기후변화로 인한 위험감소 및 기회의 현실화

나. 4대 정책

○ 과학적 위험관리

- 기후변화 감시·예보시스템
- 한국형 기후 시나리오
- 기후영향 모니터링
- 취약성 통합평가 및 통합정보 제공

○ 안전한 사회건설

- 기후변화 취약계층 보호
- 건강피해 예방 및 관리
- 취약지역·시설 관리
- 재난·재해 관리

○ 산업계 경쟁력 확보

- 산업별 적응역량 강화 및 인프라 확대
- 기후변화 적응 기술개발
- 해외시장 진출기반 조성

○ 지속가능한 자연자원관리

- 생물종 보전관리
- 복원 및 서식처 관리
- 생태계기후변화 위험요소 관리

6. 제3차 강원도 환경보전계획(2018~2025)

가. 미래환경 트렌드

○ 환경정책 수립시 환경서비스에 대한 형평성 확보 및 불평등 해소

○ 국내외적으로 환경거버넌스에 대한 중요성 증대

○ 환경 안전 및 물순환 기법의 개발과 확립을 통해 비상사태에 대한 취약성 보완

나. 강원도 환경비전

❑ **사람과 자연이 함께 누리는 환경의 미래, 강원**

○ '사람과 자연이 함께 누리는'

- 산, 하천, 호소, 연안, 습지, 석호 등 풍부하고 건강한 자연환경은 강원도의 중요 자산
- 자연을 보전하는 혜택이 사람에게 돌아오고, 그 혜택이 다시 자연을 보전하는 원동력이 되는 지속가능한 선순환 체계의 구축을 지향
- 중요 환경자원의 현명한 활용을 통해 자원의 가치를 높이는 지속가능한 생태환경 조성

○ '환경의 미래 강원'

- 국내 및 세계에서 으뜸가는 일류 환경을 보전해 나가는 미래지향적 선진환경 구축
- 현재는 물론 미래 세대들을 위한 행복한 환경의 강도(强道) 조성

다. 4대 부문별 19개 분야 비전 설정

❑ **자연환경 부문 : 청정한 자연환경의 혜택을 현명하게 공유하는 지역사회 구현**

○ 자연생태 및 경관 : 건강한 자연생태, 제고되는 생태서비스의 가치

○ 토양 및 지하수 : 건강한 토양관리, 청정한 지하수 환경조성

○ 연안환경 : 청정하고 풍부한 연안생태서비스 확충

❑ **생활환경 부문 : 도민 모두가 공감하는 안전하고 행복한 생활환경 구현**

○ 대기 : 쾌적하고 안전한 맑은 공기 조성

○ 물환경 : 풍부하고 맑은 물이 흐르는 강의 원천 강원

○ 폐기물 : 자원이 순화되는 지속가능 사회구축

○ 소음·진동 : 쉼이 있는 정온한 안식처 조성

○ 악취 : 쾌적한 생활환경 조성

○ 실내공기질 : 안심할 수 있는 실내환경 조성

○ 유해화학물질 : 유해물로부터 안전한 사회 구축

○ 빛 공해 : 별빛이 흐르는 아름다운 밤하늘 실현

❑ **환경 경제·사회 통합 부문 : 도민 모두가 함께 만들어 가는 지속가능 사회 구현**

○ 친환경 소비와 산업 : 함께 누리는 친환경 녹색경제 토대구축

○ 환경복지 : 사회구성원 모두에 공평한 환경복지 실현

○ 환경보전 : 도민 모두가 누리는 건강복지 실현

○ 환경교육 : 모두가 함께 공유하는 상시 환경교육체계 구현

○ 지속가능발전 : 미래세대를 위한 지속가능발전 목표 이행

❑ **기후변화 대응 부문 : 기후변화 적응 행복 도시 구현**

○ 에너지 : 친환경 에너지 자립기반 구축

○ 기후변화 완화 및 적응 : 기후변화적응 역량강화를 통한 리스크 최소화

○ 지역 및 지구환경 : 세계와 함께 힘을 모아 조성하는 청정 강원환경

2 저탄소 녹색도시 조성

1. 저탄소 녹색도시의 개요

가. 계획의 배경

1) 도시계획 패러다임의 변화

○ 과도한 화석에너지 의존, 대기오염, 동·식물의 감소, 경관 파괴 등 갈수록 심해지는 환경문제 해결을 위한 지속가능성의 개념을 적용한 미래지향적 계획 요구

○ 기후변화에 적극적인 대응을 위해 계획수립 단계에서 이를 실현할 수 있는 도시발전전략의 필요성 대두

2) 저탄소 녹색도시를 위한 기틀 법제화

○「저탄소 녹색성장 기본법」제정

- 범세계적 기후변화 대응 노력에 동참하고, 온실가스 중기 감축목표를 달성을 위한 법적 근거 마련
- 자율성에 의존하던 온실가스 감축, 에너지 절약 및 이용효율 향상을 법적으로 의무화
- 에너지 및 규제 법률을 제정함으로써 에너지의 97%를 수입에 의존하는 국가적 난제를 극복할 수 있는 기틀 마련

나. 개요

1) 저탄소 녹색도시 개념

❍ ‘저탄소 녹색도시(Low - Carbon Green City)’에서 ‘저탄소’란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하며 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것임

❍ ‘녹색도시’란 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생에너지의 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시를 말함

❍ 이러한 ‘저탄소 녹색도시’는 기존의 생태계보전, 자연공생, 청정 환경을 내세웠던 ‘친환경도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념임

❍ 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해서 탄소완화 등 가능한 발생되는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시라고 할 수 있음

2) 저탄소 녹색도시 개요

❑ **수립원칙**

❍ 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립

❍ 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획

❍ 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경 친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

❍ 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지리적, 사화·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세정도를 달리하여 수립

❑ **도시기본계획에서의 적용 내용**

❍ 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획이 포함

[표] 저탄소 녹색도시 목표상

저탄소 녹색도시 목표상			주요 실천전략
저탄소	녹색자립	저탄소형 녹색자립도시 실현 Low-Carbon	• 신재생에너지활용, 에너지 사용저감, 녹색교통 및 수송개선을 통한 탄소저감, 사업공정 개선을 통한 탄소저감, 탄소흡수원 확충, 탄소처리시술 도입 등
녹색도시	녹색환경	녹색도시환경 보전, 복원, 창출 Green City	• 친환경적 저탄소형 토지이용, 녹색교통, 자원순환, 녹색건축, 녹색경관 등
	녹색사회	지역사회를 주도하는 커뮤니티형 도시 실현 Green Community	• 지역참여, 에코커뮤니티 활성화, 환경교육 및 해설, 지역적 의지 등
	녹색/경제	녹색도시 자원의 현명한 이용 Quality Economies	• 지역의 자원성, 탄소마케팅, 바이오뱅킹, 생태관광, 생태문화탐방로 등의 현명한 이용

자료 : 환경부, 저탄소 녹색도시조성 가이드라인 및 평가지표연구, 2010

2. 온실가스 배출현황

가. 삼척시 온실가스 배출량

○ 삼척시의 온실가스 배출량 선정 자료는 2016년 환국환경공단의 지자체 온실가스 인벤토리 통계(삼척시) 내용을 기준으로 하며, 배출전망에 대한 내용은 없음

❑ 삼척시 온실가스 배출량

○ 삼척시의 2014년 기준 온실가스 배출량은 5,588천톤CO2eq이며, 연평균증가율은 -1.2%로 감소하고 있음

[표] 연도별 삼척시 온실가스 총배출량

(단위 : 천톤CO_2eq)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	연평가증가율
혼합배출량	6,008	5,177	5,424	6,275	6,102	5,821	5,588	-1.2%
직접배출량	5,579	4,758	4,993	5,844	5,611	5,355	5,126	-1.4%
간접배출량	429	419	431	431	491	466	462	1.2%

자료 : 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단, 2016)

○ 직접배출량은 폐기물 5.5%, AFOLU[1] 3.2%, 산업공정 0.1%, 에너지 -2.1%, 간접배출량은 폐기물 3.4%, 전력 -0.5%의 연평균증가율을 보이고 있음

[표] 온실가스 직접배출량

(단위 : 천톤CO_2eq/년)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	연평가증가율
에너지	2,543	2,145	2,238	2,686	2,318	2,253	2,245	-2.1%
산업공정	3,894	3,571	3,710	4,102	4,240	4,052	3,913	0.1%
AFOLU	-888	-988	-985	-987	-989	-991	-1,071	3.2%
폐기물	29	30	31	42	43	41	40	5.5%
총배출량	5,578	4,758	4,994	5,843	5,612	5,355	5,127	-1.4%

자료 : 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단, 2016)

[표] 온실가스 간접배출량

(단위 : 천톤CO_2eq/년)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	연평가증가율
전력	585	517	534	569	560	550	569	-0.5%
열	-	-	-	-	-	-	-	-
폐기물	18	17	18	19	18	22	22	3.4%
총배출량	603	534	552	588	578	572	591	-0.3%

자료 : 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단, 2016)

1) AFOLU : 농업, 산림, 토지이용부문(Agriculture, Forestry and Other Land Use)

나. 부문별 온실가스 배출량

1) 직접배출(Scope1)

❍ 온실가스 부문별 직접 배출량은 에너지 -2.1%, 산업공정·제품사용 0.1%, AFOLU 3.2%, 폐기물 5.0% 연평균증가율을 보임

❍ 직접배출(Scope1)량은 2009년 이후 2011년까지 소폭 상향하는 추세를 보였으나 이후 2014년 현재까지 지속적으로 감소하는 것으로 나타남

[표] 연도별 직접배출 온실가스 배출량

(단위 : 톤CO_2eq/년)

구 분			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	비고
계			5,571,785	4,755,610	4,992,359	5,840,662	5,607,705	5,351,896	5,121,151	-1.4%
에너지	소 계		2,537,920	2,142,879	2,237,154	2,683,199	2,314,127	2,248,981	2,240,341	-2.1%
	연료연소	에너지산업	2,362	2,664	2,910	2,285	2,992	3,746	1,118	-
		제조업,건설업	2,120,470	1,732,576	1,855,150	2,304,307	1,875,501	1,849,660	1,836,285	-
		수송	130,943	130,121	121,482	121,293	138,860	156,322	169,428	-
		기타	84,752	80,769	91,591	87,340	130,662	92,366	83,736	-
	탈루성 배출		199,393	196,749	166,021	167,974	166,112	146,887	149,774	-
산업공정, 제품사용	소 계		3,892,235	3,570,806	3,709,608	4,102,460	4,239,951	4,052,421	3,912,678	0.1%
	광물산업		3,857,248	3,535,499	3,673,479	4,066,232	4,205,003	4,017,765	3,876,752	-
	오존파괴물질		7,704	7,825	8,231	8,633	9,258	9,592	9,776	-
	기타		27,283	27,482	27,898	27,595	25,690	25,064	26,150	-
AFOLU	소 계		-887,754	-988,098	-984,931	-986,521	-988,888	-990,890	-1,071,357	3.2%
	가축		12,602	13,235	13,810	12,913	13,232	12,655	11,495	-
	토지		-934,319	-1,030,757	-1,029,122	-1,029,683	-1,030,792	-1,032,434	-1,102,428	-
	통합적배출원 및 관리토양에서 배출		33,963	29,424	30,381	30,249	28,672	28,889	19,576	-
폐기물	소 계		29,384	30,023	30,528	41,524	42,515	41,384	39,489	5.0%
	고형폐기물매립		27,482	27,988	28,556	38,857	40,445	39,255	38,338	-
	고형폐기물의 생물학적처리		629	692	692	692	692	692	0	-
	폐수처리의 발류		1,241	1,318	1,255	1,935	1,360	1,421	1,135	-
	산업폐수		32	25	25	40	18	16	16	-

자료 : 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단, 2016)

2) 간접배출

❍ 온실가스 부문별 간접 배출량은 전력 -0.6%, 폐기물 3.0% 연평균증가율을 보임

❍ 전력 부문에서는 농림어업이 10.3%, 폐기물 부문에서는 소각에서 55.0% 가장 높은 연평가증가율을 보임

[표] 연도별 간접배출 온실가스 배출량

(단위 : 톤CO_2eq/년)

구 분			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	비고
계			566,028	497,176	513,434	549,014	538,632	532,562	549,629	-0.5%
전력	소 계		547,850	480,072	495,909	530,097	520,306	510,268	527,973	-0.6%
	공공서비스	공공용	28,025	27,520	28,721	27,739	21,893	16,891	31,742	-
		서비스업	76,907	80,283	86,909	89,244	94,270	98,371	100,726	-
	생산부문	농림어업	3,598	3,974	4,559	5,127	5,539	6,039	6,494	-
		광업	42,029	41,866	43,717	50,424	49,004	47,498	52,080	-
		제조업	397,291	326,429	332,003	357,563	349,600	341,469	336,931	-
폐기물	소 계		18,178	17,104	17,525	18,917	18,326	22,294	21,656	3.0%
	매립		15,079	14,638	14,523	15,931	14,870	17,388	14,197	-
	고형폐기물 생물학적 처리 발생		424	424	374	431	367	392	552	-
	소각		358	243	911	704	1,234	2,664	4,974	-
	하폐수		2,317	1,799	1,717	1,851	1,855	1,850	1,933	-

자료 : 지자체 온실가스 인벤토리 통계(환경관리공단, 2016)

3. 온실가스 배출 발생량 예측

❍ 삼척시 2035년 배출전망치는 2030 국가온실가스감축 기본로드맵 감축목표를 반영함

❍ 2030 국가온실가스감축 기본로드맵의 국가온실가스 감축목표는 37.0%(BAU[2]대비)로 국내 32.5%, 국외 4.5%로 구성

❍ 삼척시 2015년 배출량은 국가 온실가스 인벤토리를 기준으로 선정

❍ 삼척시 2035년 배출 전망치는 8.025백만톤CO_2eq로 감축량은 32.5%인 2.608백만톤 CO2eq임

[표] 삼척시 2035년 배출전망치(BAU) 산정

(단위 : 백만톤CO_2eq)

구 분	2014년	2014년~2015년 증가율	2015년	2015년~2030년 연평균증가율	배출전망치 (BAU)	국내감축목표 (감축량)
[1]우리나라	592.1	16.40%	689.2	1.41%	850.6	32.5% (276.445)
삼척시	5.588	16.40%	6.504	1.41%	8.025	32.5% (2.608)

자료 : 1) 2017년 국가 온실가스 인벤토리(1990~2015) 공표(온실가스종합정보센터, 2017)

4. 부문별 저탄소 녹색도시계획

가. 기본방향

❍ 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비, 저탄소 녹색도시 조성과 녹색기술 및 청정에너지로 신 성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 기본방향으로 설정

❍ 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시

❍ 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지측면, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 개선 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시

❍ 삼척시는 직·간접 배출량이 모두 폐기물에서 높게 발생하였으며, 특히 간접 배출량에서는 소각에 따른 온실가스 배출량이 가장 큰 폭으로 증가하여 이에 따른 저감대책 마련 필요

나. 공간구조·토지이용

1) 생활권과 연계된 고밀 압축개발(복합용도개발) 및 분산적/집중형 공간구조 실현

❍ 생활권(통근, 통학, 도시서비스 이용동선 등 고려)과 부합된 공간구조 설정으로 직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화 및 화석연료 소비 최소화 도모

2) BAU : Business As Usual의 약자로 온실가스 감축을 위한 인위적인 조치를 취하지 않을 경우 배출이 예상되는 온실가스의 총량

○ 생활권 거점지역에 도시기반시설, 편의시설 등의 복합화배치로 고밀 압축개발 실현

○ 기존 대중교통축과 연계하여 도심, 부도심, 지역중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발을 도모

○ 대중교통 정류장을 중심으로 공간계획 수립시 보차혼용이 아닌 보행 및 자전거 네트워크를 구축하여 정류장까지 직접 보행 및 자전거로의 접근이 용이하도록 교통망 수립

2) 보전축과 녹지축 강화 및 우선 적용

○ 신규개발보다 도시재생에 주력하여 기존 도시공간의 집중화 및 확산 최소화

○ 도시 전체적으로 산지, 해안 및 하천을 중심으로 하는 보존 및 녹지축이 훼손되지 않도록 우선적으로 설정하여, 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모

○ 임해지역에 위치한 공업지역 등 녹지취약지역에 바람길 형성과 이산화탄소 흡수를 위한 근린공원, 완충녹지 등 집중 공급 및 체계화

○ 신재생에너지와 관련된 산업 등 저탄소 녹색성장을 위한 핵심지역 확보를 위한 방안을 마련

다. 교통계획

1) 신교통수단에 의한 대중교통 시스템 구축

○ 온실가스 배출이 많은 교통수단의 이용 저감을 위해 저탄소 무공해 교통수단 도입을 통한 대중교통기반 구축

○ 대중교통 활성화를 위해 버스정류장 주변에 다양한 기능의 복합이용과 더불어 보행 연계 편의성 증진을 위한 대중교통과의 연계방안 모색

○ 다량의 통행량이 발생될 것으로 예상되는 지역은 환승시설을 설치하여 대중교통 활성화 도모

○ 주요 정류장에는 CCTV 설치 및 관리자 고용을 통한 자전거 주차장, 기계식 주차타워 등 도난을 방지할 수 있는 자전거 주차장을 설치하여 자전거 이용자의 대중교통 활성화 도모

2) 교통에너지 소비 감소를 위해 도로망 확충과 관리방안 강구

○ 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 KTX삼척연장, 광역도로망 확충 등 교통시설 계획

- 삼척~제천간 고속도로, 도경-동해 단봉4차로 확장, 하장대전-장전2차로 시설개량, 도계읍~임원항간 관광도로, 신기~요화간 도로 등 교통시설 계획

○ 불법 주·정차에 의한 교통정체와 일방통행으로 인한 방문객의 혼란이 야기되는 구간에 대하여 차 없는 거리 조성 등 교통통제를 통한 보행 및 자전거이용 활성화 도모

- 오십천변(삼척교~ 오십천교~삼척종합 사회복지관)을 연계하는 자전거전용도로 설치

- 자전거보행자 겸용도로 설치로 자전거도로망 단절구간 제거
  (봉황로 : 삼척종합 버스정류장~삼척시보건소, 정상로 : 삼척봉황산 산림욕장 북측 입구~삼척경찰서)

❍ 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 추진하여 불필요한 통행을 억제함으로써 온실가스와 대가오염물질 배출 감소

- 삼척중고교와 주거지역간 자전거도로 연계, 차 없는 거리 정착, 정차구간 노면 표시 변경

3) 녹색교통(전기자동차 등) 비율 확대

❍ 저탄소·고효율의 자동차 확대를 추진하기 위해 관용 업무차량을 시범적으로 교체하는 것을 검토하여 홍보 및 마케팅에 활용

❍ '그린패스(프리패스)권' 도입을 검토하여 지역주민 및 관광객들의 교통수단을 비롯하여 각종 시설을 자유롭게 이용할 수 있도록 유도하여 대중교통 활성화 도모

라. 도심 및 주거환경계획

1) 신규 및 기존 건축물의 에너지기준 강화와 에너지 효율 개선 촉진

❍ 일정규모 이상의 공공건축물에 대해 친환경 인증을 의무화하고, 의무대상을 점차 확대

❍ 에너지 등급이 낮은 중소형 건축물의 진단비용을 지원하여 비용이 효과적인 개선방안 도출 및 일정기간내 에너지 성능 개선

❍ 건축물 옥상, 벽면 녹화를 통한 건축물의 냉·난방 에너지 절감 및 도시 열섬현상 완화

❍ 녹지가 부족한 도심지역은 이용이 많은 공공건축물(공공도서관, 문화회관 등)을 중심으로 우선 적용

2) 도시 주요시설의 저탄소 친환경적 정비

❍ 주요 공공시설, 교육·문화·체육시설이 해당지역의 녹색거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축 및 재정비시 녹색건물화와 태양광 등 신재생에너지 발전시설 설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 등 설치

❍ 도시 내 주요시설에 대해 녹색거점(공원 등)으로 조성하여 온실가스 흡수와 대기온도 저하 도모

3) 저탄소 녹색 주거단지로서의 재생과 신규 조성

❍ 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(녹색에너지, 녹색주택, 녹색인프라 등 적용)

❍ 도시재정비 시 현지개량방식 등의 적용을 검토하여 철거 신축에 의한 에너지소비량 저감으로 온실가스 배출량 최소화

❍ 농어촌 지역의 에너지자립형 저탄소 마을 조성과 그린홈 보급계획 추진

❍ 정부가 추진하는 녹색마을은 도시형(환경부), 농어촌형(농식품부), 도농복합형(행안부), 산촌형(산림청) 등이 있으며 시범사업 후 적용범위 확대 계획

마. 공원·녹지계획

1) 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축

❍ 해안, 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감 도모

- 녹색네트워크 구축 및 대규모 거점녹지 및 명품공원 조성
- 생활권 녹지의 확대(국·공유지 자투리땅을 활용한 도시 숲 조성, 학교숲, 담장 허물기 사업, 마을 숲 조성사업, 생활권 녹화사업, 기반시설 녹화사업, 가로수 녹화율 확대

❍ 녹지네트워크 보완을 위해 미 연결 부분에 다양한 형태(쌈지공원, 가로수 식재, 법면 및 벽면녹화, 학교숲, 공공시설 외부공간 등)로 녹지공간 확보

❍ 미조성된 가로수를 삼척시에 적합하도록 보완 식재하고 도심과 부도심지역의 일정폭원 이상의 도로에서는 2열로 식재하는 등 녹음량을 2배로 확대하여 단절된 녹지네트워크의 보완

2) 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

❍ 공원면적의 확대(도시공원의 확대 지정)와 많은 부분을 차지하고 있는 녹지지역의 보전과 지속적 녹화로 실질적 녹지율 증대

❍ 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 제고, 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고

❍ 열섬현상 완화 및 예방을 위해 시가지부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진

❍ 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화

바. 환경보전계획

❍ 도심 내 하천 등 수환경을 이용하여 도심열섬현상을 완화할 수 있도록 친수공간을 조성하고 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모

❍ 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화

❍ 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화 함

❍ 폐기물 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성과 산업화 연계

사. 산업개발계획

1) 미래지식산업으로서 저탄소산업의 도입 추진

○ 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업중심의 산업구조에서 삼척시의 잠재력(자연, 관광 등)을 기반으로 미래지식산업의 도입 추진

○ 우수한 자연 및 해안도시의 강점을 활용하여 저탄소 문화·관광거점 도시로의 발전 추구

2) 산업단지 구조 개선과 생태산업단지화 추진

○ 산업단지의 구조 고도화를 통해 기후변화 대응에 기여하는 동시에 국가경제에 기여할 수 있는 산업으로 전환도모

○ 주요 산업단지의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

3 대기환경 및 수환경의 보전

1. 대기환경

가. 현황분석

1) 대기질 현황

○ 삼척시에서는 대기환경 보전정책수립을 위한 기초자료를 확보하기 위하여 5개 항목(미세먼지(PM-10), 아황산가스(SO_2)), 이산화질소(NO_2)), 일산화탄소(CO), 오존(O_3))에 대한 모니터링을 실시

[표] 환경부 도시대기 측정망 위치

측정소명	위 치	경위도 좌표	
		경도(도분초)	위도(도분초)
삼척	삼척시 남양길 11 남양동주민자치센터 3층 옥상	129° 10′ 06.24″	37° 26′ 33.06″

자료 : 강원도 대기환경정보 2015, 환경부

[표] 대기환경기준(「환경정책기본법」 시행령 제2조)

항 목	기 준	측정방법
아황산가스(SO_2)	연간 평균치 0.02ppm 이하	자외선 형광법 (Pulse U.V. Fluorescence Method)
	24시간 평균치 0.05ppm 이하	
	1시간 평균치 0.15ppm 이하	
일산화탄소(CO)	8시간 평균치 9ppm 이하	비분산적외선 분석법 (Non-Dispersive Infrared Method)
	1시간 평균치 25ppm 이하	
이산화질소(NO_2)	연간 평균치 0.03ppm 이하	화학 발광법 (Chemiluminescence Method)
	24시간 평균치 0.06ppm 이하	
	1시간 평균치 0.10ppm 이하	
미세먼지(PM-10)	연간 평균치 50㎍/㎥ 이하	베타선 흡수법 (β -Ray Absorption Method)
	24시간 평균치 100㎍/㎥ 이하	
미세먼지(PM-2.5)	연간 평균치 25㎍/㎥ 이하	중량농도법 또는 이에 준하는 자동 측정법
	24시간 평균치 50㎍/㎥ 이하	
오존(O_3)	8시간 평균치 0.06ppm 이하	자외선 광도법 (U.V Photometric Method)
	1시간 평균치 0.1ppm 이하	
납(Pb)	연간 평균치 0.5㎍/㎥ 이하	원자흡광 광도법 (Atomic Absorption Spectrophotometry)
벤젠	연간 평균치 5㎍/㎥ 이하	가스크로마토그래피 (Gas Chromatography)

주) 1시간 평균치는 999천분위수(千分位數)의 값이 그 기준을 초과해서는 안 되고, 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과해서는 안 된다.
미세먼지(PM-10)는 입자의 크기가 10㎛ 이하인 먼지를 말한다.
미세먼지(PM-2.5)는 입자의 크기가 2.5㎛ 이하인 먼지를 말한다.

❍ 삼척시 대기질 현황은 환경정책기본법상 대기환경기준을 전 항목 모두 만족하고 있는 것으로 나타나고 있음

[표] 대기질 항목별 현황

구분	아황산가스(SO_2) (ppm/year)	일산화탄소(CO) (ppm/8hour)	이산화질소(NO_2) (ppm/year)	먼지(Dust) ((㎍/㎥)/year)	오존(O_3) ppm/8hour
환경기준	0.02이하	9이하	0.03이하	50이하	0.06이하
2010	0.006	0.5	0.015	43	0.029
2011	0.004	0.6	0.016	44	0.031
2012	0.004	0.6	0.016	40	0.029
2013	0.004	0.7	0.016	41	0.033
2014	0.004	0.5	0.016	45	0.031
2015	0.004	0.6	0.019	42	0.030

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❍ 월별 대기질 현황은 아황산가스(SO2), 이산화질소(NO2), 일산화탄소(CO) 등은 겨울철 난방연료의 사용으로 환경기준 미만이나, 다른 계절에 비하여 다소 증가되는 것으로 나타남

[표] 대기질 항목 월별 현황

구분	아황산가스(SO_2) (ppm/year)	일산화탄소(CO) (ppm/8hour)	이산화질소(NO_2) (ppm/year)	먼지(Dust) ((㎍/㎥)/year)	오존(O_3) ppm/8hour
1월	0.007	0.8	0.022	36	0.023
2월	0.006	0.7	0.021	53	0.028
3월	0.005	0.7	0.023	55	0.035
4월	0.003	0.5	0.020	44	0.042
5월	0.003	0.4	0.020	52	0.048
6월	0.002	0.5	0.018	46	0.037
7월	0.002	0.4	0.016	38	0.026
8월	0.002	0.4	0.015	67	0.032
9월	0.002	0.4	0.013	20	0.017
10월	0.003	0.6	0.017	30	0.028
11월	0.004	0.6	0.018	28	0.022
12월	0.005	0.6	0.020	36	0.021

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 미세먼지 현황

❍ 미세먼지 측정지는 남양동이며 미세먼지는 2014년 41㎍/㎥에서 2018년 34㎍/㎥로, 초미세먼지는 2016년 23㎍/㎥에서 2018년 18㎍/㎥로 하향세를 보이고 있음

[표] 미세먼지 발생현황

(단위 : ㎍/㎥)

구분	2014	2015	2016	2017	2018
미세먼지(PM_{10})–50	41	40	37	36	34
초미세먼지($PM_{2.5}$)–15	–	–	23	22	18

자료 : 대기환경 월간/연간보고서(2018)

3) 대기오염물질 배출시설 현황

❑ 대기오염 배출업소 현황

○ 삼척시의 대기오염물질 배출시설을 살펴보면 대기오염배출시설은 총 79개소이며, 2종은 1개소, 3종은 2개소, 4종은 27개소, 5종은 49개소로 대부분의 시설이 연간사용량이 소규모인 4종, 5종사업장으로 나타나고 있음

[표] 대기오염물질 배출시설 현황

(단위 : 개소)

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2010	74	–	–	3	19	52
2011	67	–	1	3	20	43
2012	76	–	1	2	23	50
2013	74	–	1	2	22	49
2014	74	–	1	2	23	48
2015	79	–	1	2	27	49

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 사업장의 분류

구분	오염물질발생량 구분
1종 사업장	대기오염 물질 발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
2종 사업장	대기오염 물질 발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3종 사업장	대기오염 물질 발생량의 합계가 연간 20 이상 80톤 미만인 사업장
4종 사업장	대기오염 물질 발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
5종 사업장	대기오염 물질 발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

❑ **자동차 등록 현황**

❍ 자동차 등록대수는 2015년 현재 29,436대로 매년 약 3.2% 가량 증가하는 경향을 보이고 있으며, 이러한 추세로 볼 때 자동차 통행에 따른 배기가스 증가가 대기질을 악화시킬 것으로 판단됨

[표] 자동차 등록대수 현황

(단위 : 대)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2011	26,468	19,317	1,542	5,555	53	2,621
2012	26,992	19,789	1,474	5,671	58	3,081
2013	27,759	20,408	1,456	5,833	62	3,157
2014	28,537	21,072	1,372	6,026	67	–
2015	29,436	21,900	1,314	6,156	66	3,126

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 대기환경 문제점

❍ 삼척시의 대기오염 결과는 현재까지 양호한 것으로 판단되나 장기적인 안목에서 공해배출업소가 증가할 경우를 대비한 사전 대처가 필요하며, 각종 공장의 배출량 등에 대한 제도적인 기준을 마련하여 규제가 필요함

❍ 자동차 보급 확대 및 교통정체가 심화됨으로 인하여 대기오염에 악영향을 미칠 우려가 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요

다. 기본방향

❍ 대기오염물질 배출시설의 배출저감을 위한 관리 및 지도 강화를 통한 대기환경기준의 지속적인 달성

❍ 제5차 국가환경종합계획 지표에 따라 초미세먼지 농도(15㎍/㎥(현재)→10㎍/㎥('40)) 및 관리기준(23㎍/㎥(현재)→10㎍/㎥('40))이 10㎍/㎥에 미칠 수 있도록 정책적 저감방안 도입 (2018년 기준 삼척시 초미세 먼지 18㎍/㎥)

❍ 지역여건을 고려한 목표설정 및 그에 따른 환경기준 강화

❍ 자동차 배기가스로 인한 오염물질 배출 저감 및 온실가스 저감 대책 마련

라. 실천계획

1) 대기오염물질배출 예상 추정에 따른 저감계획

❍ 삼척시 대기오염도를 환경기준치 및 WHO(세계보건기구) 권고기준으로 설정하고, 저황유 및 도시가스 공급 등 청정연료(LNG, LPG)의 사용을 확대

❑ 대기오염물질 배출예상추정

[표] 대기질오염물질 배출예상추정

구분	아황산가스 (SO_2) (ppm)	일산화탄소 (CO) (ppm/8h)	이산화질소 (NO_2) (ppm)	먼지 (Dust) (㎍/㎥)	오존 (O_3) (ppm/8h)	미세먼지 (PM10) (㎍/㎥)	초미세먼지 (PM2.5) (㎍/㎥)
2015	0.004	0.55	0.019	42.08	0.030	34	18.0
2020	–	0.44	0.209	42.03	–	33.9	17.8
2025	–	0.33	0.400	41.97	–	33.7	17.2
2030	–	0.23	0.591	41.92	–	33.5	16.6
2035	–	0.12	0.781	41.86	–	33.2	16.0

❍ 아황산가스, 일산화탄소, 이산화질소, 먼지, 오존 모두 환경정책기본법상 대기환경기준을 만족하며 특히 아황산가스와 오전의 경우 2020년부터 마이너스 목표 값으로 도출됨

❍ 초미세먼지를 제외한 나머지 항목은 모두 환경기준을 넘지 않으나, 초미세 먼지는 현황 기준 18.0 ㎍/㎥로 기준 초과치를 나타내고 있음

❍ 이에 따라 효율적 미세먼지 재난안전 관리 지원을 위한 예보서비스 강화계획

- 위험기상 예상 시 사전대응 시간 확보를 위한 발생가능성 정보 조기제공 및 사회적 영향을 고려한 영향예보 추진
- 미세먼지 성분농도 중 유해금속성분에 대한 실시간 분석자료 공개
- 미세먼지 취약계층지원 대책으로 야간호흡기 질환자 발생 대비를 위한 관내 병원과의 응급진료체계 수시점검

2) 대기오염물질 이동배출원 관리 및 인프라 구축

❍ 자동차 배출가스 상시감시시스템 도입 및 저공해 차량, CNG 버스 보급 확대 및 대기오염물질 저감 장치 공급

❍ 2020년 기준 삼척시는 저공해차 전기차 73대, 수소차 169대의 구매보조금 지원을 계획하고 있음

❍ 제5차 국가환경종합계획 저공해(전기·수소차)자동차 판매비중 지표(1.7%(현재) → 80% ('40)에 따라 목표연도 삼척시의 판매 비중을 40%로 계획

❍ 저공해차 구입 지원 및 저공해차의 원활한 운영을 위한 인프라 확충

- 전기자동차, 천연가스 버스, 연료전지 등 저탄소차의 다양한 연료 특성에 맞는 충전인프라를 구축하며, 수요와 편의성을 고려하여 도심지 또는 차량의 왕래가 용이한 지역에 조성
- 다양한 연료를 다루는 충전소를 설치하여 연료의 충전 및 판매를 통합적으로 관리
- 삼척시의 렌트카를 전기자동차로 교체하고, 해안지역 중 주요 해수욕장(삼척해수욕장, 맹방해수욕장, 장호해수욕장 등) 주변에 충전 인프라를 구축하여 여름철 자동차로 인한 대기오염을 최소화함

❍ 전기자동차와 연계하여 여름철 관광이벤트를 구축하여 전기자동차 이용을 활성화 함

- 전기자동차 이용객 주차장 이용할인, 관광지 이용할인, 기업과 연계한 전기자동차 시승 이벤트 등

3) 대기오염물질 고정배출원 관리

❍ 대기오염물질 배출사업장은 총 56개소로, 근덕면 23개소, 도계읍 11개소 등으로 나타남

[표] 환경오염물질 배출사업장

소재지	근덕면	도계읍	사직동	원당동	원덕읍
개소	23	11	3	1	9
소재지	**장호리**	**적노동**	**정하동**	**조비동**	**하장면**
개소	2	1	2	1	3

❍ 대기오염 배출사업장 대기물질 배출지도 강화 및 가정용, 산업시설 저질소산화물 버너 설치 확대

❍ 저녹스 버너의 보급을 추진하여 에너지 효율을 높이고, 중소기업 및 가정의 설치지원을 통해 고정 배출되는 대기오염물질 저감

- 저녹스 버너 : 연료 및 공기의 혼합특성을 조절하거나 연소 영역의 산소농도와 화염온도 등을 조절하는 방법으로 연소온도 및 연료에 의한 질소산화물 생성을 억제시키는 기능

과 일정한 저감 효율이 있는 버너

- 삼척시 환경보전계획(2014~2023)에 따라 저녹스버너를 목표연도까지 50대 보급

❍ 건축용 도로 유기제 함량 제한, 아스팔트 포장 방법 개선, 주유소 유증기 회수시설 보급 등 휘발성 유기화합물 관리 강화

4) 지속적인 대기관리를 위한 관리시스템 구축

❍ 온실가스저감을 위한 실천지침 마련

- 탄소중립프로그램 마련(탄소중립프로그램 : 탄소 배출량을 0으로 만들기 위하여 탄소를 저장할 나무를 심거나, 석탄과 석유를 대체할 신재생 에너지 개발 사업을 지지하기 위하여 기금을 납부하는 일에 참여하는 프로그램)

❍ 삼척시 환경보전계획(2014~2023) 지표에 따라 운영중인측정망 1개소 (남양동1:강원도 삼척시 남양길11)를 10개소로 증설

- 측정망은 측정빈도에 따라 자동측정망과 수동측정망으로 구분되며, 자동측정망 설치가 어려울 경우 수동측정망을 설치하여 지속적인 측정을 통해 장기적인 데이터 수집이 필요
- 삼척시의 대기오염물질 측정망은 도시대기 측정망을 우선설치하며 설치지점은 개발사업이 많고 시멘트 공장이 분포하는 지역을 우선순위으로 설치함

❍ 대기환경지도 작성 추진

- 대기오염물질 측정자료를 토대로 대기환경지도를 제작하여 삼척시 대기환경관리 대책 수립에 활용
- 삼척시 대기환경지도를 통해 주요 대기오염물질, 대기오염물질발생원, 계절별 대기오염물질로 인한 영향을 파악하여 이를 반영한 대기환경 대책 마련

2) 온실가스 저감 대책 마련

❍ 온실가스 배출량 저감 방안의 지속적 추진

- 산업부문의 온실가스저감 방안은 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하여 생태복합화 방안을 지속적으로 개발
- 수송부문의 온실가스저감 방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시 공간 구조적 해법, 교통 수요관리방안과 저탄소 대중교통을 활성화하여 자동차 배기가스로 인한 온실가스 및 대기오염물질 배출 저감, 친환경교통수단과 신 교통을 도입하여 대기질 개선방안 검토
- 가정 및 상업부문의 온실가스저감 방안은 신재생에너지의 사용과 에너지 효율화를 통한 탄소제로 주택·건물 등으로 유도

❍ 온실가스 흡수원으로서 녹지가 공급될 수 있도록 하며, 훼손된 녹지대의 경우 온실가스 흡수율이 높은 수종으로 정비

❍ 탄소포인트 제도를 확대실시하여 가정 및 상업시설의 전기 절감량을 온실가스 감축분으로 환산하여 포인트를 지급하고 이에 상응하는 인센티브 제공

❍ 공무원 및 동·통장, 지역주민 등에게 녹색생활 실천교육 중점 실시

[표] 온실가스 저감대책 및 관리방안 수립

구 분	저감대책	관리방안
토지이용분야	• 녹지생태축 조성	• 도심주변 공원·녹지와의 연계를 통한 도시 생태축 조성으로 온실가스 흡수원 증가
교통분야	• 자전거도로의 확보 및 활성화	• 삼척시 대중교통 현황 및 계획을 고려하여 자전거 도로망의 체계적 관리
	• 보행자전용도로 설치	• 도심 내 걷고 싶은 거리 조성사업의 추진
	• 도로 및 공공시설의 확충	• 교통혼잡지역의 지속적인 모델링 및 개선사업 • 순환도로 등의 정비 및 입체교차화 및 교차점 개선 • 버스, 철도 등 공공운송시설 설비확충 및 활성화
	• 천연가스 차량의 확대 보급	• 경유버스 및 청소차량의 저공해 차량으로 교체하는 천연가스 보급사업의 추진
에너지분야	• 신·재생에너지산업 육성	• 삼척시 여건을 고려한 신·재생에너지사업 육성
산림분야	• 도심내 가로식재 사업	• 산림녹화, 조림사업, 공원조성사업 등의 지속적 추진

2. 수환경

가. 현황분석

1) 하천

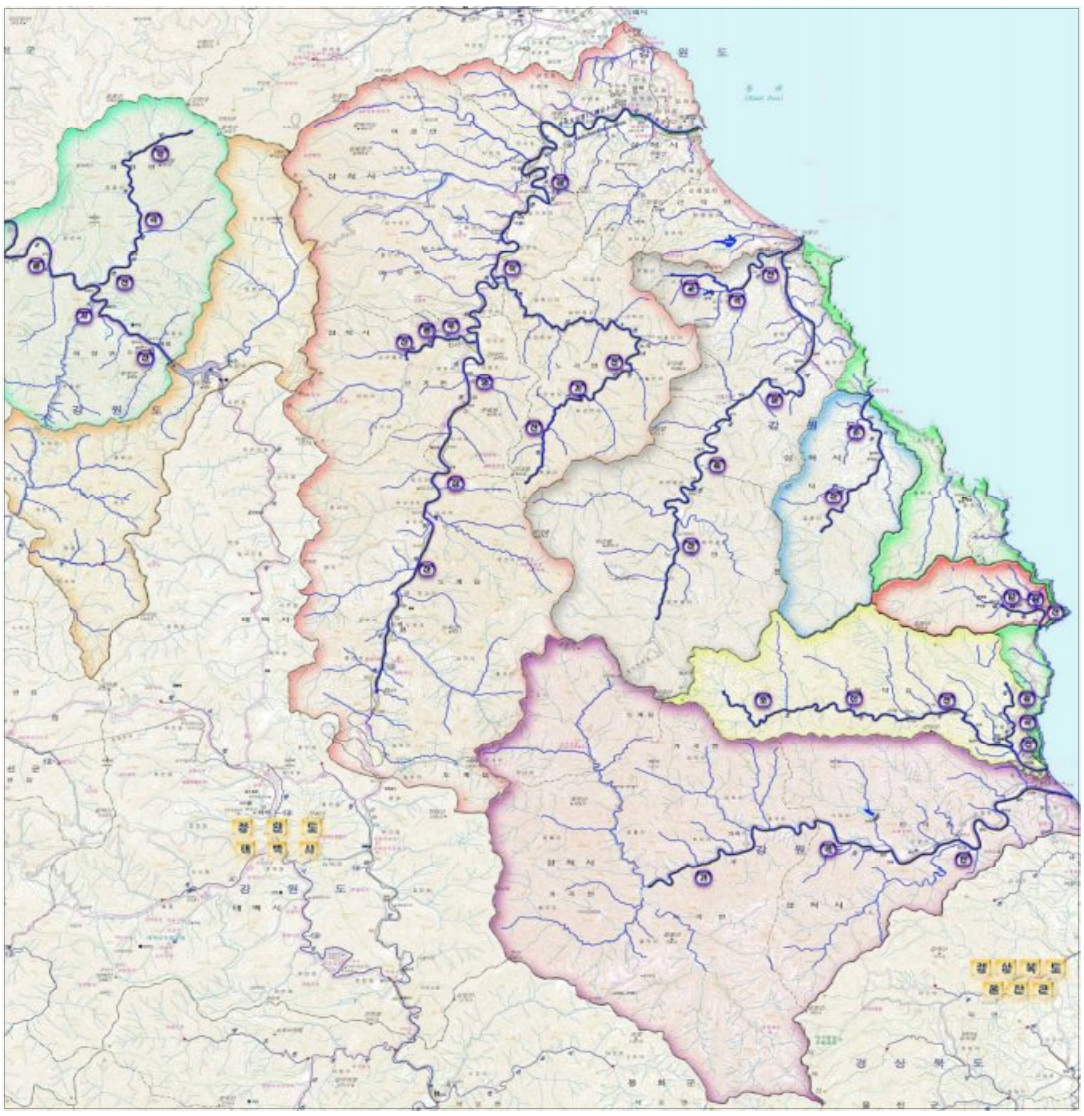
❍ 삼척시에는 13개의 지방하천이 흐르고 있으며, 총연장은 180.9km, 개수율은 81.5%임

[표] 하천 현황

구 분	하천수(개소)	총연장(㎞)	요 개 수(㎞)			
				기 개 수	미 개 수	개수율(%)
계	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5
국가하천	–	–	–	–	–	–
지방하천	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[그림] 하천 현황도



2) 저수지

❍ 삼척시는 소류지 2개소, 저수지 4개소가 있으며, 그 중 등봉소류지는 폐지되었음

[표] 소류지 및 저수지 현황

저수지명	위 치	제당 높이 (m)	제당 길이 (m)	만수 면적 (ha)	저수량 (천톤)	몽리 면적 (ha)	설치 년도	관 할	비 고
등봉소류지	등봉동	5	64	2	2	7	1988	삼척시	폐지
교곡저수지	근덕면 교곡리	20	107	2.95	225	8	1984	삼척시	
오리소류지	근덕면 오리	8	65	6	5	14	1962	삼척시	
초당저수지	근덕면 초당리	12.2	160	17.4	905	105.2	1969	농어촌공사	
미로저수지	미로면 고천리	16.6	107	5.4	367	27.1	1966	농어촌공사	
기곡저수지	원덕읍 기곡1리	11.8	140	5.13	167	11.9	1973	농어촌공사	

자료) 삼척시 풍수해저감종합계획 (2017.4)

3) 댐

❍ 삼척시는 하장면 광동리 일원에 광동댐 1개소가 있으며, 총저수량 1,100만톤을, 만수면적은 1.04㎢로 되어있음

[표] 광동댐 현황

(단위 : m, 백만톤, ㎢)

구 분	수 량	높 이	길 이	총저수량	만수면적
2010	1	39.5	292	11	1.04
2011	1	39.5	292	11	1.04
2012	1	39.5	292	11	1.04
2013	1	39.5	292	11	1.04
2014	1	39.5	292	11	1.04
2015	1	39.5	292	11	1.04
광동댐	1	39.5	292	11	1.04

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[그림] 광동댐





[그림] 저수지, 소류지 및 댐 위치도



4) 수질측정

❑ 하천

○ 삼척시 관내를 흐르는 13개의 하천 중 삼척오십천과 골지천의 수질오염을 측정한 결과, 좋음(Ib)등급을 나타내고 있음

[표] 주요하천 수질측정(2015년)

(단위 : mg/ℓ)

하 천	측정소명	위 치	pH	BOD	COD	T-P	SS	DO
삼척 오십천	고사	도계읍 신기리(신기교)	8.4	1.1	2.1	0.010	2.2	12.0
	미로	미로면 상거노리(상거노2교)	8.2	0.8	1.9	0.009	1.0	11.1
	삼척	남양동(오십교)	8.4	1.1	1.7	0.023	4.7	11.0
	사직	사직동(삼척교)	8.0	1.5	1.7	0.029	15.3	11.0
	가곡천	원덕읍 월천리(월천교)	8.0	1.1	2.0	0.010	1.0	11.3
골지천	골지천1	하장면(골지천하류교량)	8.4	1.2	2.0	0.014	0.7	13.4

자료) 환경부, 물환경정보시스템 (2015), http://water.nier.go.kr/

[표] 하천수질 생활환경기준

등급		기 준					
		수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (㎎/L)	화학적 산소요구량 (COD) (㎎/L)	부유 물질량 (SS) (㎎/L)	용존 산소량 (DO) (㎎/L)	총인 (T-P) (㎎/L)
매우좋음	Ia	6.5~8.5	1이하	2이하	25이하	7.5이상	0.02이하
좋음	Ib	6.5~8.5	2이하	4이하	25이하	5.0이상	0.04이하
약간좋음	Ⅱ	6.5~8.5	3이하	5이하	25이하	5.0이상	0.1이하
보통	Ⅲ	6.5~8.5	5이하	7이하	25이하	5.0이상	0.2이하
약간나쁨	Ⅳ	6.0~8.5	8이하	9이하	100이하	2.0이상	0.3이하
나쁨	Ⅴ	6.0~8.5	10이하	11이하	주)	2.0이상	0.5이하
매우나쁨	Ⅵ	-	10초과	11초과	-	2.0미만	0.5초과

주) : 쓰레기 등이 떠있지 않을 것

자료 : 환경정책기본법 시행령 제2조[별표1]

❑ 호소

○ 삼척시 관내에 있는 광동댐의 수질측정 결과 좋음(Ib)등급을 나타내고 있음

[표] 광동댐 수질측정(2015년)

(단위 : ㎎/ℓ)

호 소	pH	COD	SS	DO	T-P	T-N	대장균수	
							총대장균	분원성
광동댐	8.4	2.4	2.0	11.5	0.016	2.371	136.4	-

자료) 환경부, 물환경정보시스템 (2015), http://water.nier.go.kr/

[표] 호소수질 생활환경기준

등급		기 준							
		pH	COD (㎎/L)	SS (㎎/L)	DO (㎎/L)	T-P (㎎/L)	T-N (㎎/L)	대장균군 (군수/100mL)	
								총 대장균군	분원성 대장균군
매우좋음	Ia	6.5~8.5	2 이하	1 이하	7.5 이상	0.01 이하	0.2 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ib	6.5~8.5	3 이하	5 이하	5.0 이상	0.02 이하	0.3 이하	500 이하	100 이하
약간좋음	Ⅱ	6.5~8.5	4 이하	5 이하	5.0 이상	0.03 이하	0.4 이하	1,000 이하	200 이하
보통	Ⅲ	6.5~8.5	5 이하	15 이하	5.0 이상	0.05 이하	0.6 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간나쁨	Ⅳ	6.0~8.5	8 이하	15 이하	2.0 이상	0.10 이하	1.0 이하	-	-
나쁨	Ⅴ	6.0~8.5	10 이하	주)	2.0 이상	0.15 이하	1.5 이하	-	-
매우나쁨	Ⅵ	-	10 초과	-	2.0 미만	0.15 초과	1.5 초과	-	-

주) : 쓰레기 등이 떠있지 않을 것

자료 : 환경정책기본법 시행령 제2조[별표1]

5) 수질오염물질 배출시설

❍ 삼척시내 폐수배출시설의 종별 변화를 보면 대규모 시설보다는 소규모인 5종 배출시설이 5년전에 비해 증가하였음

[표] 수질오염물질 배출시설 현황

(단위 : 개소)

연별	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2010	103	-	1	4	5	93
2011	109	-	1	4	6	98
2012	111	-	1	4	7	99
2013	124	-	-	5	4	115
2014	116	-	-	4	7	105
2015	116	-	-	2	4	110

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 수질환경 문제점

❍ 도시화가 진행됨에 따라 점오염원인 수질오염배출업소가 증가할 것이며, 삼척-제천간 고속도로와 삼척-포항간 고속도로 건설로 인한 비점오염원에 의해 수질이 악화될 것으로 전망됨

❍ 삼척 종합발전단지, 삼척LNG생산기지, 방재산업단지 등의 개발사업과 삼척시를 방문하는 관광객으로 인한 수질정화 부하 발생에 따른 수질악화로 인하여 수생태계의 변화가 예상됨

❍ 하천수질악화로 인해 시민의 여가공간으로서의 하천의 기능이 제대로 이루어지지 않을 것으로 예상됨

❍ 이에 따라 시민민원이 증가할 것으로 예상되며, 그에 따른 민원처리비용이 발생함에 따라 시민의 부담이 증가할 것으로 예측됨

다. 기본방향

❍ 양질의 수자원 확보를 위한 지역주민의 건강과 생태적 안정성을 고려하는 물 환경 정책 추진

❍ 비점오염인 고랭지 농업지역 흙탕물 발생을 줄이고, 고랭지밭 매수를 통한 산림복원 추진

❍ 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련

❍ 시민이 향유할 수 있는 친수공간 조성

라. 실천전략

1) 수질관리체계 구축

❍ 공공시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축

- 절수기 보급 확대, 중수도 설치, 하수 재 이용률 제고, 수도요금 현실화, 노후관교체 등 수요관리를 통한 안정적인 수자원 확보

❍ 가축분뇨배출시설의 효율적인 운영관리로 수질오염 저감, 하천생태계 기능회복 및 처리시설의 정상가동과 적정관리 유도하여 쾌적한 환경 도모

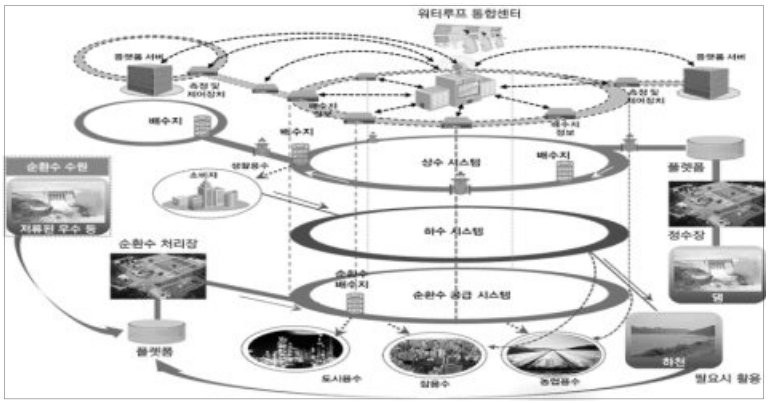
❍ 공공하수처리시설의 고도처리와 무 처리 방류지역의 수도시설 정비를 통해 토양오염 방지 및 공공수역의 수질보전

❍ 스마트워터 그리드(Smart Water Gird) 도입 검토를 통한 효율적이고 안정적인 수자원 관리

- 첨단 정보통신기술(ICT)을 이용하여 고효율의 차세대 물 관리 인프라 시스템 구축으로 물 복지국가 실현

※ 스마트워터 그리드 : 인터넷 기술을 활용하여 급수대상구역에 공급하는 수돗물의 관로를 안전하고 효율적으로 유지하는 체계

[그림] 순환수 SWG시스템 개념도



❍ 수자원의 주소비자인 시민을 대상으로 수자원 관련 교육·홍보를 통한 수자원 절약의식 고취

- 수자원 관련 교육·홍보를 통한 생활습관 개선
- 초·중·고등학생을 대상으로 한 교육프로그램 개발 및 보급 활성화
- 수자원 관련 Water Tour 코스 개발을 통한 체험 및 현장중심의 교육
- 각종 언론 광고매체(시 홈페이지 등)를 통해 지속적이고 체계적인 수자원 절약 홍보 추진

2) 사람과 자연이 공존하는 청정수 환경도시 육성

❍ 도로신설 및 기존도로 주변의 비점오염저감시설 설치는 우선순위 선정 및 단계 진행을 통하여 효율적인 비점오염관리가 이루어지도록 계획 수립

[표] 도로 비점오염저감시설

구분		정의	종류
침투시설		강우유출수를 지하로 침투시켜 토양의 여과 · 흡착작용에 의해 비점오염물질을 줄이는 시설	침투도랑 침투저류지
식생시설		토양의 여과 · 흡착 및 식물의 흡착작용으로 비점오염물질을 줄임과 동시에, 동 · 식물 서식공간을 제공하면서 녹지경관 조성이 가능한 시설	식생수로,식생여과대 식생체류지 나무여과상자 식물재배화분
저류시설		강우유출수를 저류하여 침전 등에 의하여 비점오염 물질을 저감하는 시설	저류지
인공습지		강우유출수를 저류하여 식물, 미생물, 여과재 등을 이용하여 처리하는 시설	인공습지
장치형 시설	여과형	강우유출수를 집수정 등에서 차집한 후 모래, 토양, 기타여재 등의 여과재를 통해 여과하는 형태의 시설	–
	와류형	중앙회전로의 움직임으로 와류를 형성시켜 오염물질을 부상 및 침전으로 분리시키는 시설	–
	스크린형	망의 여과분리 작용으로 비교적 큰 부유물이나 쓰레기 등을 제거하는 시설로서 주로 전처리에 사용	–
도로청소		강우전 도로 청소를 통해 비점오염물질을 제거하는 방안으로 사전관리에 해당	–

자료) 환경부, 도로비점오염저감시설의 분류 및 정의(환경부)

❍ 관광객 증가 및 개발사업로 인한 수환경 오염을 방지하기 위해 지자체의 지속적인 환경 캠페인 홍보와 오폐수 불법방류, 쓰레기 불법 투기 등의 각종 환경오염행위를 단속하여 지속가능한 관광을 통한 청정수환경 생태유지

❍ 유해물질을 방류하는 폐수배출업소에 대하여 갱신허가제 도입등 관리강화

❍ 신규개발사업에 대해 LID기법을 적용하고 빗물저감사업과 연계하여 침투시설, 인공습지, 저류시설등 비점저감시설의 확충을 지원

❍ 수변구역 내 쓰레기 불법투기, 자연환경 훼손 단속을 위한 주민감시원도입

❍ 덕풍계곡 인근 지역 등과 같이 광산 및 폐광산의 영향이 우려되는 지역의 현황 조사 및 수생태계영향 조사 사업의 시행이 필요

- 수생태건강성 조사 및 평가사업 지점의 추가 운영 및 생태독성항목이 추가된 수질자동측정지점의 신설 운영 검토 필요
- 광해방지사업을 위한 원활한 토지확보를 위해 광해방지사업에 대한 주민이해를 함양하기 위해 교육프로그램 신설 및 주민참여를 적극 유도 및 교육대상 단계적 확장(가곡천, 오십천 인근 주민→모든 주민대상)

3) 지하수 수질관리

❍ 지하수 개발에 따른 지하수 수질관리대책 마련 및 개발 부담금 강화

❍ 식수, 음료용으로 개발되었던 폐공관리를 통해 부식 및 폐기물 유입방지

❍ 매립되는 음식물류 쓰레기 등에서 발생된 침출수가 지하수 오염의 원인이 되므로 분리수거 및 음식물류 쓰레기 발생의 최소화 유도

❍ 폐수배출업소 등의 폐기물 처리 관리감독 강화

4) 물 재이용 활성화 도모

❑ 물 재이용 관리체계 강화

❍ 신축건물의 빗물이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화

❍ 하수처리수 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용율 제고 및 주변여건과 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립

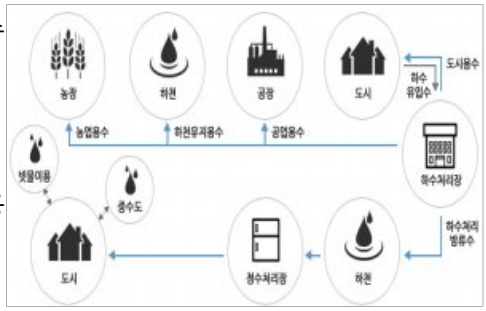
❍ 도시개발, 산업단지개발 등 개발사업 시행 시
빗물이용시설, 중수도시설 설치

❍ 수도정비기본계획 수립 시 물 재이용 계획수립 의무화

❍ 중수도 등 물 재이용시설 설치 시 조세감면 등 금융지원, 건축물 용적률 규제완화 등 추진

❑ 빗물 이용 활성화 방안 고려

[그림] 물재이용 개념도



❍ 우수저류시설의 목적인 이수와 치수기능을 달성할 수 있는 기술적 관리방안 마련

❍ 산업단지 내 우수저류지 조성

❍ 공공청사, 대형시설물, 대규모 주거단지에 빗물이용 시설 설치사업 추진

5) 수변구역의 친수구역화를 통한 친환경적 이용도모

❍ 수변지역은 시민에게 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비

❍ 하천연안 습지 및 생태계를 활용하여 생태계 관광지와 수상레포츠단지로 개발

6) 비점오염원 관리를 통한 수질보전

❑ 비점오염물질 발생저감 및 처리대책

❍ 비점오염물질 대책은 토지이용 특성에 따라 도시지역과 비도시지역으로 구분하여 발생원 대책, 유출과정 대책 및 처리대책을 각각 시행

[표] 비점오염물질 발생저감 및 처리대책

구 분	도 시 지 역	비 도 시 지 역
발생원 대책	• 합류식 하수처리구역의 분류식화 • 합류식 하수관거의 CSOs 관리 • 대기오염물질 저감대책 추진 – 산업단지 내 배출시설 관리 강화 – 천연가스(CNG) 자동차 보급 및 확대 • 거리 및 도로의 쓰레기 투기 단속철저 • 장마철 전 거리 및 도로 청소 실시	• 농약 및 비료 관리 – 친환경적 농약 사용 권장 • 가축분뇨의 적절한 관리 – 퇴비 등은 불투수성 구조물에 저장
유출과정 대책	• 우수토실 정비 • 하수관거 및 맨홀의 퇴적물 준설 • 신설 광장, 주차장은 다공성 포장재로 시공하도록 유도 • 강우시 건물지붕 등에서 발생하는 강우유출수를 저류/저장할 수 있는 침투시설의 설치 홍보 및 권장	• 농경지의 관개효율 제고 • 우수유출 수로에 식생대 조성 • 우수유출수가 경작지를 통과하지 못하도록 우회수로 설치 권장
유출수 처리대책	• 시가지 및 비시가지의 비점오염물질 처리를 위한 최적의 관리기술 적용 – 저류형 : 저류지, 연못, 인공습지, 이중목적 저류지 – 침투형 : 침투지, 침투도랑, 침투 트렌치(trench), 투수성포장 – 식생형 : 식생여과대, 식생수로 – 장치형 : 여과형, 와류형 – 처리형 : 생물학적 처리시설, 초고속 응집/침전시설	

주) CSOs(합류식 하수관거의 월류수) : 합류식하수도에서 우천시 월류(물이 넘쳐 흐르는 현상)하는 오염부하량으로 우천시 하수 배출량이 증가하여 일정량을 차집관로를 통해 공공수역으로 방류함

❍ 삼척시 환경보전계획(2014~2023)에 따라 현재 7개소(삼척성남, 천은사, 도계초교삼척, 삼척남양, 남양체육공원, 삼척초교삼척, 삼척교동)로 운영중인 토지 측정망을 18개로 증설하여 토지오염에 따른 수질오염에 대비

❍ 토양오염 예상지역 기초현황자료 확보하며 클린주유소 설치를 6.25%에서 30%로 설치

❍ 강우시 고랭지 밭 비점오염원에 의한 골지천 상류 흙탕물 발생을 예방하기 위하여 고랭지 밭 현황조사를 시행

❍ 현재 사면보호공, 돌망태등으로 고랭지 토양유실에 대비하고 있으나 근본적인 표토유실을 방지하기 위해 목표연도까지 전체 밭 면적의 25%이상 흙탕물 발생저감사업 추진

- 녹비작물의 재배, 경운방법개선 등을 통하여 흙탕물 발생을 저감하고, 하천 및 도로가 접한 경작지 중 식생대가 훼손된 곳은 하천과 밭 사이의 폭 1m이상의 완충 식생대를 복원하고 빗물 우회수로 설치 등을 통해 흙탕물 유입을 저감

❍ 삼척시 내 비점오염원 관리지역을 우선순위로 두고 토사유출 저감 및 수생태계 건강성 회복을 위한 하천정화, 수생태복원 사업 등을 추진

- 골지천 인근 고랭지 밭 중 경작방법 개선, 재배작물 변경 및 저감시설 설치 등이 어려운 경작지가 있을 경우는 국가와 연계하여 산림복원 사업을 추진

[표] 골지천 유역 비점오염원 관리지역

구 분		면 적(㎢)
하장면	갈전리	19.95
	공전리	4.53
	광동리	10.82
	장전리	7.87
	중봉리	47.66
	추동리	14.96
	토산리	8.60

자료 : 골지천 유역 비점오염원관리지역 지정(환경부고시 제2013-182호, 2013.12.24)

❑ 비점오염원 관리를 위한 시민 의식제고 및 홍보 강화

❍ 흙탕물 저감대책 및 토지이용에 따른 관리방안은 농민의 자발적인 참여를 유도하여(기술전수, 인센티브 제공 등) 중장기적으로 비점오염지역이 관리될 수 있도록 계획

❍ 비점오염원 관리의 중요성 및 시민의 실천방법 등에 대한 교육 프로그램, 홍보물 제작

- 목표연도까지 5개 이상의 이해관계자 프로그램구축을 통해 교육시행

❍ 홍보물은 시민들이 쉽게 접할 수 있도록 시청 및 읍·면·동사무소 등에 배치

4 자연생태환경

1. 현황분석

가. 생태·경관보전지역

❍ 삼척시에는「자연환경보전법」제12조 규정에 의한 생태 · 경관보전지역이 근덕면 초당리, 하맹방리 일원의 소한계곡에 1개소 지정되어 있음

❍ 소한계곡은 국내 유일 민물김 서식지로 2012년 10월에 지정되었으며, 민물김은 소한천의 950m(소한굴에서 종점까지)중에서 570m에 해당하는 구간에서 자생하고 있음

[표] 생태·경관보전지역 현황

지역명	위 치	면적(㎢)	특 징	지정날짜
소한계곡	삼척시 근덕면 초당리, 하맹방리 일원	0.104	국내 유일 민물김 서식지	2012.10.05

자료 : 생태·경관보전지역 현황 (2018), 환경부

[그림] 소한계곡과 민물김



나. 야생생물 보호구역 현황

❍ 삼척시에는「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」제33조에 의한 야생생물 보호구역이 2개소 위치하고 있음

[표] 야생생물 보호구역 현황

고시번호	위 치	면적 (㎢)	일반야생동물	법적보호종
강원도제98-23호	삼척시 성내동 산8-2 외8	0.0120	까치, 박새, 딱따구리, 오리	-
삼척제2011-6호	삼척시 미로면 상정리 산29외 2	0.0200	백로, 왜가리	-

자료 : 야생생물 보호구역 현황 (2015), 환경부

다. 자연공원 지정현황

○ 「자연공원법」 제4조에 의하면 1996년 10월 25일에 대이리 군립공원 1개소 지정

[표] 야생생물 보호구역 현황

구 분	공원명	위 치	면적 (㎢)	지 정 일
군립공원	대이리	강원 삼척시 신기면	3.664	1996.10.25

자료 : 자연공원 지정현황 (2015), 환경부

라. 백두대간 보호지역

○ 삼척시 관내에는 백두대간 보호지역(A=93,313,884㎡)이 지정

[표] 백두대간 보호지역 지정현황

구 분	계(㎡)	핵심구역(㎡)	완충구역(㎡)
삼척시	93,313,884	51,331,114	41,982,770

자료 : 백두대간 보호지역 지정현황 (2007), 환경부

2. 기본방향

❑ 생태계 보전 및 관리강화

○ 생태환경 복원 및 복구사업 추진 및 백두대간 보호관리 기반 확대

❑ 생활 속에서 자연혜택을 누릴 수 있는 도시 공간 구축

○ 도시개발축과 보전축을 설정하여 환경친화도시 조성

○ 기존 하천을 생태하천으로 정비하여 생태통로로서 역할을 수행하도록 지원하고, 완충녹지를 설치하여 환경 친화적인 하천환경조성

❑ 생물자원의 확보와 이용을 통한 우수한 자연자원의 현명한 이용

○ 생물자원을 확보하고 이용하여 임가 경쟁력강화

○ 지속가능한 생태관광 활성화를 통한 지역경제 활성화 도모

❑ 건강한 환경을 조성할 수 있도록 녹지 공간 확보 및 유지·관리

○ 주변지역으로부터 주거지까지 지속적으로 자연을 느낄 수 있도록 생활환경 조성

○ 경관계획과 연계하여 삼척시만의 녹지공간 창출

3. 실천전략

가. 자연녹지 보존

❑ 산림보호 방안

○ 환경적으로 건전한 산림자원을 조성, 자연림은 적극적이고 지속적으로 보호·육성

○ 산림의 공익기능인 대기정화, 산림휴양, 토사유출 방지, 홍수조절능력 등의 향상

○ 기후협약 등 산림관련 국제협약에 능동적으로 대처

○ 생태·경관보전지역인 소한계곡에 대해서 분야별 조사 지침을 마련하고 지속적이고 정기적인 모니터링을 수행

❑ **도시 및 산업단지의 자연환경 개선**

○ 환경오염에 강한 수종을 선정·육성하고 지속적 유지·관리

○ 대기정화 수종의 선정 및 육성·관리

○ 불 투수 지역인 건물옥상과 포장도로 등에도 녹지 공간 확보

❑ **백두대간 보호관리 기반 확대**

○ 백두대간 보호지역의 체계적인 복원사업을 추진하고 이를 위한 훼손지역에 대한 실태조사를 통해 복원·복구 우선순위를 선정하고 훼손지 유형별로로 복원·복구모델 개발

○ 생태계모니터링을 주기적으로 실시하고 보호구지역 지정 확대 등 단절된 생태축 복원사업 추진

나. 야생생물 보호방안 마련 및 생태 네트워크 조성

○ 제5차 국가환경종합계획 지표에 따라 백두대간 중심 생태축 사업추진('30)을 기반으로 한반도 육상의 해양생태축 연결('40)까지 연속될 수 있도록 생태 네트워크 조성

○ 서식지 복원 및 복원 사업 전개를 통한 생물자원의 다양성 확보

○ 야생동물 보호활동을 수행하는 삼척시 내 민간단체에 교육·홍보, 불법엽구 수거, 먹이주기 활동 등의 활동비를 지원하여, 야생동물 보호활동 강화 및 서식환경 개선 도모

○ 도심가로변 생태통로 및 생태거점 연결 통로 조성을 통한 서식지의 보호 및 생물종의 이동·다양화 유도

○ 인간 활동에 의해 생태계 단절을 최소화하기 위해 절·성토에 따른 훼손방지

다. 자연환경 자원조사 및 생태지도 작성

○ 제5차 국가환경종합계획 지표에 따라 생태계 서비스 활성화 촉진구역지정 추진

○ 지역개발에 따른 자연환경의 효율적인 관리를 위한 기초자료를 확보가 요구됨

- 개발위주의 지역개발을 환경적으로 건전하고 지속가능한 발전을 위한 방향으로 전환하여 문제를 해결

○ 공원·녹지 네트워크 및 제3차 강원도 환경보전계획(2018~2026)를 준용하여 삼척시 도시생태 현황지도(비오톱 지도)가 작성 되어야 함

5 폐기물

1. 현황분석

가. 폐기물 발생량

○ 삼척시 폐기물 청소구역은 802.99㎢로 폐기물 발생량은 839.9톤으로 전량 수거하여 처리하는 것으로 나타나고 있음

○ 5년간 폐기물 배출량은 연평균 3.4%로 증가추세에 있음

[표] 폐기물 발생량

(단위 : ㎢, 인, %, 톤/일)

구분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지인구율 (B/A)	배출량 (C)	처리량 (D)	수거율 (D/C)
	면적	인구	면적	인구				
2011	1,186.1	72,312	802.00	71,069	98.3	735.0	735.0	100.0
2012	1,186.1	72,312	802.00	71,067	98.0	738.4	738.4	100.0
2013	1,185.8	75,125	802.00	73,959	98.3	720.7	720.7	100.0
2014	1,186.5	72,939	802.00	71,683	98.3	1,031.2	1,031.2	100.0
2015	1,187.1	71,534	802.99	70,285	98.3	839.9	839.9	100.0

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 폐기물 처리현황

○ 삼척시에서 발생하는 폐기물은 매립, 소각, 재활용으로 전량처리하며, 2015년 현재 재활용이 89.1%로 가장 높은 비중을 차지하고 있음

[표] 폐기물 처리현황

(단위 : 톤/일, %)

구분	행정구역(A)		처리방법							
	배출량	구성비	매립		소각		재활용		해역배출	
			배출량	구성비	배출량	구성비	배출량	구성비	배출량	구성비
2011	735.0	100.0	73.9	10.1	1.7	0.2	657.0	89.4	2.4	0.3
2012	738.4	100.0	76.3	10.3	–	–	662.1	89.7	–	–
2013	720.7	100.0	79.2	11.0	3.1	0.4	638.4	88.6	–	–
2014	1,031.2	100.0	75.2	7.3	12.7	1.2	943.3	91.5	–	–
2015	839.9	100.0	80.5	9.6	11.0	1.3	748.4	89.1	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❍ 2015년 현재 생활폐기물은 108.8톤/일로 2012년을 제외하고 계속해서 증가하였으나, 최근 감소추세로 돌아서고 있는데, 이는 쓰레기 배출량 감소를 위한 다각적인 노력의 결과로 생각됨

❍ 생활폐기물은 매립이 64.7%로 이루어지고 있으며, 재활용처리가 44.1%를 나타내고 있음

❍ 사업장배출폐기물은 2015년 현재 102.0톤/일, 건설폐기물은 623.3톤/일, 지정폐기물은 5.8톤/일로 건설폐기물이 가장 많이 배출되고 있음

❍ 사업장배출폐기물은 재활용처리가 98.0%로 가장 많이 이루어지고, 다음으로 매립이 3.9%, 소각이 0.1% 순으로 나타나고 있음

[표] 유형별 폐기물 처리현황

(단위 : 톤/일)

구분	폐기물								
	생활폐기물				사업장배출폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	해역배출
2011	105.8	70.6	–	35.2	7.1	–	–	4.7	2.4
2012	97.0	65.1	–	31.9	9.8	6.5	–	3.3	–
2013	106.3	75.6	–	30.7	5.2	–	–	5.2	–
2014	110.1	66.6	–	43.5	103.8	4.0	0.1	99.7	–
2015	108.8	64.7	–	44.1	102.0	3.9	0.1	98.0	–

구분	폐기물								
	건설폐기물				지정폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	기타보관량
2011	619.3	1.3	1.6	616.4	2.8	2.0	0.1	0.7	–
2012	646.5	1.5	–	645.5	5.4	1.5	0.1	1.0	2.8
2013	606.1	2.1	3.1	600.9	3.1	1.5	–	1.6	–
2014	813.9	3.5	12.3	798.1	3.4	1.1	0.3	2.0	–
2015	623.3	10.5	9.7	603.1	5.8	1.4	1.2	3.2	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

다. 폐기물처리시설 현황

❍ 삼척시 폐기물처리시설 현황은 4개소가 있으며, 총 매립용량은 1,922,177㎥임

[표] 폐기물처리시설 현황

(단위 : ㎡, ㎥)

구 분	소재지	부지면적	총매립량	기매립량	잔여매립량
삼척매립장	남양동 산33	69,504	1,266,822	620,372	646,450
도계매립장	도계읍 늑구리 산187-1	25,291	314,778	277,262	37,516
원덕매립장	원덕읍 월천리 산1-1	17,857	171,677	103,835	67,842
근덕매립장	근덕면 교곡리 산62-1	19,427	168,900	89,493	79,407

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2. 문제점

❍ 생활폐기물처리 중 매립비율이 높으므로 재활용 비율을 높일 수 있는 폐기물 통합처리 시스템 구축 필요

❍ 산업단지 및 도시개발로 인한 건설폐기물 발생에 따른 적정처리 및 대책 마련

[그림] 매립장 위치도



3. 수요추정

○ 삼척시 1인1일 생활폐기물 배출량은 약 1.5㎏/일로, 「제3차 국가폐기물관리종합계획 마련을 위한 연구, 환경부, 2012」을 바탕으로 2035년 1인1일 배출량을 추정

○ 장래 폐기물 배출량은 분리수거 정착화와 재활용률 향상으로 2035년 1인1일 배출량을 0.8㎏으로 산정

○ 매립률은 재활용률의 향상에 따라 지속적으로 감소될 것으로 예측되며, 목표연도 폐기물 매립량은 약 7,785톤/년으로 산정됨

[표] 생활폐기물 발생량 추정

구 분	단 위	2015	2020	2025	2030	2035
계획인구	명	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
1인1일 배출량	㎏	1.5	1.3	1.1	0.9	0.8
총배출량	톤/일	106	97	89	77	71
재활용률	%	40%	45%	55%	65%	70%
매립률	%	60%	55%	45%	35%	30%
소각율	%	–	–	–	–	–
매립량	톤/년	–	19,453	14,668	9,837	7,785

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주) 매립량 = 총배출량 × 매립률 × 365일/년

4. 기본방향

❑ 폐기물 최소화를 위한 효율적인 폐기물 관리시스템 구축

○ 폐기물 재활용 촉진을 위한 재활용 분리수거체계 확립

○ 재활용품 선별장 및 중간집하장 선별 확보 및 재활용 방법의 다각화

❑ 생활폐기물의 배출 및 처리체계의 정비

○ 음식물 쓰레기 감량화 및 자원화사업 추진

○ 수거장비의 현대화 및 확충으로 수거지역을 확대

❑ 순환자원의 자원가치 극대화

○ 순환자원과 물질 가치극대화를 통한 선순환 체계구축

○ 플라스틱 폐기물의 재사용과 재활용을 실현

5. 실천전략

❑ 폐기물 최소화

○ 경제시스템 안에서 자원의 이용을 극대화함으로써 발생되는 폐기물을 최소화

○ 폐기물최소화의 구체적인 방법은 감량(발생방지 및 발생원에서의 저감)·재이용·재활용·에너지회수를 기본으로 하고, 폐기물의 양과 질을 동시에 완화하는 개념을 포함

○ 발생방지 또는 발생원에서 감량

- 생산·유통·소비의 전 과정에 걸쳐 가능한 원천적으로 폐기물의 발생을 억제하거나 감량토록 유도하는 것을 뜻하며, 유해성의 완화를 포함

○ 재이용·재활용

- 제품 또는 포장용기의 반복사용을 통해 자원을 절약하고 폐기물처리부하를 최소화하도록 유도
- 폐기물로부터 유가성 물질을 회수하여 다시 활용함으로써 자원을 절약하고 폐기물처리부하를 최소화하도록 유도

○ 에너지 회수

- 열량은 높으나 재활용소재 가치가 적은 폐기물류에 대해서는 폐기물이 갖고 있는 열에너지를 회수·이용함으로써 폐기물 부하를 줄이고 자원이용을 극대화함

❑ 최소화 정책의 단계별 추진

○ 폐기물 최소화정책은 생산, 유통, 소비, 처분 단계로 구분하여 추진

○ 생산단계의 폐기물 최소화

- 기업의 공정한 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통하여 기업의 생산 활동에서 발생하는 폐기물을 최소화
- 청정기술의 도입, PPMs[3]에 의한 생산공정을 효율적 운영 등 녹색생산체계로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력을 유도

○ 유통단계의 폐기물 최소화

- 과대·과잉포장을 억제하고, 재사용 용기의 활용을 촉진하며, 포장재에 대해서는 생산자책임원칙을 확대하여 포장폐기물의 회수·처리의무를 생산자에게 부과

○ 소비단계의 폐기물 최소화

- 일상생활의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리수수료를 부과하는 쓰레기 종량제를 더욱 강화하고 음식물 쓰레기를 감량

3) PPMs(Product Process Monitoring System, 생산공정 모니터링 시스템) : 생산과정에서 발생하는 불량을 예측하여 사전 대응

○ 처분단계의 폐기물 최소화

- 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용을 가능한 폐기물의 효율적 분리수거체계 확립 필요
- 지방자치단체에서 최종 처분하는 폐기물을 최소화하려는 노력을 자발적으로 추진하도록 유도하기 위한 정책 추진

❑ 생활폐기물의 배출 및 처리체계 정비

○ 생활폐기물 수거운반 및 처리의 민간위탁을 확대하고, 유해폐기물 수거운반 체계를 확립하여 유해폐기물에 의한 환경피해 최소화

○ 삼척시 환경보전계획(2014~2023) 지표를 반영하여 동 지역 문전수거를 실시하고 대형폐가전 제품 문전수거 제도를 도입하는 동시에 주민교육이 이루어 질 수 있도록 계획

- 월 1회 폐가전 및 폐가전 배출의 날 시행

○ 생활폐기물 처리에 소요되는 막대한 비용을 주민이 일정부분 이상을 부담토록 하여 처리비용의 자립도 향상

○ 분리 배출함이 없는 수거거점을 파악하여 생활폐기물 배출함과 재활용품 배출함을 설치

○ 자원의 절약 및 효율적인 이용측면에서 배출된 폐기물의 매립에 편중되어 있는 생활폐기물 처리방법을 재활용으로 전환하기 위한 배출체계 정비

❑ 폐자원 및 재활용품 재생원료화를 통한 물질 재활용 촉진

○ 폐자원 에너지화 기술 고도 및 대기오염물질 저감대책을 마련

○ 순환자원 재생원료의 수요처를 확대하여 폐기물의 실표적인 물질재활용 촉진

○ 제5차 국가환경종합계획의 플라스틱 재활용률 지표는(62.7%(현재)→100%('40)으로 향후 플라스틱 재활용률을 높일 수 있도록 계획

❑ 음식물 쓰레기 감량화 및 재활용

○ 음식물 쓰레기를 줄이는 식생활문화 및 음식물쓰레기의 문제점에 대한 근본적인 해결을 위한 홍보 및 교육 확대

○ 일정규모 이상 공동주택 사업 시 음식물 쓰레기 자원화시설 설치 시 인센티브 지원

○ 음식물 쓰레기 재활용을 통한 퇴비·사료의 공공기관 우선 사용

❑ 사업장 폐기물 관리 강화

○ 배출 및 처리현황을 전산화하여 자료를 통한 사업장폐기물의 관리가 가능하도록 하고 이를 위하여 사업장폐기물 관련 조직을 확충하고 중앙정부와 지방자치단체간의 자료교환 확대

○ 배출자에 의해 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도단속 강화

6 소음·진동

1. 현황분석

가. 소음·진동의 발생

❍ 소음·진동은 우리가 원하지 않는 소리나 떨림으로 일상생활에서 느끼는 공해 중 빈번하게 느끼고 있는 것으로 국소 다발적인 특성을 지니고 있음

❍ 이로 인해 발생되는 공해는 대기 및 수질오염 등과는 달리 피해당사자에게는 정신적·심리적 스트레스의 원인이 될 뿐만 아니라 심한 경우 환청과 난청의 원인이 되기도 하며, 가축의 경우 장기적인 소음·진동의 반복노출에 의해 임신장애, 기형 등을 유발

1) 소음·진동의 발생원

❍ 소음발생원은 공장·사업장 소음, 건설작업 소음, 자동차, 철도, 항공기 등의 교통소음과 이동 행상의 마이크 소음 등 일상 사업 활동에 따른 소음 등으로 다양한 형태가 있음

[표] 소음·진동 발생원

구 분		발 생 원
소음 발생원	교통소음	• 자동차엔진 및 배기소음, 타이어와 노면 마찰소음, 경적음, 철도소음
	생활소음	• 확성기 소음, 공사장 및 사업장 소음, 이동현상 등 이동소음원, 건축설비 발생소음
	공장소음	• 동력사용 소음, 원료, 제품 제조시 소음, 작업기계 발생소음
	항공기소음	• 항공기 소음
진동 발생원	공항진동	• 왕복기계(콤프레샤, 엔진), 충격력 발생기계(프레스), 회전기계(모터, 엔진)
	도로교통진동	• 차량(버스, 트럭 등), 철도(기차, 전철 등)
	생활진동	• 건축공사장, 기계장비 등에서 발생(발파 포함), 항타작업(항타기)

2) 소음·진동 민원발생 증가

❍ 2015년 소음·진동 민원은 106,283건으로 전년대비 18.3% 증가하였으며, 환경관련 전체 민원 중 50.0%를 차지하는 등 매년 비중이 증가 추세에 있음

[그림] 전국 소음·진동 민원발생 추이



나. 소음·진동 배출업소 현황

❍ 전체 배출업소는 매년 증가하는 추세이며, 2015년 전축 소음·진동배출업소는 총 49,395개소로 전년도 대비 1.6% 증가하였음

❍ 다만, 학교, 공동주택, 종합병원 등 정온을 요하는 지역의 배출업소(허가대상)는 전년도 대비 3.7%가 감소하였음

[표] 전국 소음·진동 배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	허가(정온지역)	신고(정온 외 지역)	허가·신고 외 (일반공업지역 등)
2012	44,074(8,704)	968(148)	34,937(7,201)	8,169(1,391)
2013	45,454(7,658)	950(124)	36,349(6,246)	8,155(1,288)
2014	48,627(9,532)	886(124)	37,894(6,516)	9,847(2,891)
2015	49,395(9,536)	853(123)	40,014(7,050)	8,528(2,363)

자료 : 2015년 소음·진동 관리시책 시도별 추진실적 평가, 환경부(2016)

주) ( )는 진동배출계수임, 진동시설은 소음시설과 중복되므로 소음배출업소수가 소음·진동 전체 배출업소수임

○ 삼척시의 2015년 기준 소음·진동 배출업소는 33개소로 조사되었으며, 2012까지 감소하는 추세를 보이다가 최근 다시 증가하고 있는 상황임

[표] 삼척시 소음·진동 배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015
배출시설	47	28	28	29	30	33

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2. 문제점

○ 정온한 생활환경에 대한 욕구가 증가하고 있는 가운데 소음·진동이 증가하고 있어, 이에 따른 민원이 꾸준히 증가하고 있음

○ 도심지의 토지이용 밀도가 높아질수록 소음원에 대한 노출인구가 많아지고, 각종 개발사업이 추진될수록 공사장 소음이나, 확성기 소음에 대한 노출이 많아질 것으로 예상됨

○ 포항-삼척간 철도 건설로 인한 철도 주변지역에 대하여 소음기준 초과가 발생하지 않도록 대책 수립

3. 기본방향

❑ 소음원을 차단하여 평온한 생활환경 조성을 고려한 합리적 소음대책 수립

○ 소음 규제지역 지정을 통해 소음방지 노면포장, 이동속도 제한, 방음벽 설치 등 소음 저감을 위한 관리대책을 시행

○ 삼척시 환경보전관리계획(2014~2023)지표에 따라 소음고정발생원 전체에 대하여 소음 자동 경고등 설치 추진

❑ 소음·진동 관리체계의 개선

○ 소음·진동 예측 및 저감 대책을 수립하는데 필요한 데이터베이스 축적을 위해 측정망을 확충하고 지속적인 모니터링 실시

○ 소음환경에 대한 시민 의식제고 방안 강구

4. 실천전략

가. 소음원을 차단하여 평온한 생활환경 조성

❑ **소음진동 배출업소에 대한 지속적인 지도점검과 위반업소에 대하여는 개선명령, 폐쇄 명령 등 행정처분 및 고발**

❑ **도시개발 등 각종 개발사업 수립 시 신규개발지역에 대해서 소음·진동 발생가능성을 충분히 고려한 효율적인 도로시스템 및 교통정책개발을 반영하여 수립**

○ 고가, 철도 등 도로구조개선, 충분한 이격거리 확보, 녹지대 조성, 교통량 분산 등을 유도하기 위해 우회도로 건설

❑ **발생원별 방지 대책 수립과 효율적 저감 방안 강구 및 도로교통체계 개선**

○ 통과교통이 많거나 관광객 등에 의한 교통량이 현격히 증가하는 일부 간선도로에 대해서는 도로구조와 교통체계, 교통표지 등의 개선 유도

❑ **도시미관과 환경조화를 고려한 방음시설 확충**

○ 방음시설의 설치 시 자연친화적이고 도시경관을 고려한 시설물로의 개선방안 마련

○ 심미적 관점과 지역민의 의사를 반영하여 설치·도입함으로써 도시의 쾌적성 및 미관 개선 효과 기대

나. 소음·진동 관리대책

❑ **지속적인 소음발생원(생활/교통)에 대한 모니터링 시행을 위해 소음·진동 측정망 설치·운영**

○ 삼척시는 소음수동측정망을 운영하고 있지 않아서 소음현황 파악이 어려움

○ 소음실태를 파악하기 위하여 체계적이고 과학적인 측정이 필요하며, 이를 위해 측정망의 설치 및 정기적인 측정이 필요함

❑ **주거지역이나, 학교, 병원 주변 등은 이동소음원의 사용을 금지하거나 사용기간 등을 제한하는 이동소음규제지역 지정 고려하여 행위를 규제**

○ 이동하며 영업이나 홍보를 하기 위하여 사용하는 확성기 및 음향기계 및 기구

○ 소음방지장치가 비정상이거나 음향장치를 부착하여 운행하는 이륜자동차

❑ **공사장 소음 저감을 위한 발생원 저감 대책 수립**

○ 소음진동 발생이 예상되는 특정 공사(발파공사 등)에 대해서는 특별관리 하도록 하고, 위반 시에는 방음시설설치, 작업시간 조정 등 조치명령이나 사용금지 및 공사 중지 명령 시행

○ 공사장 소음의 주원인인 건설장비(굴삭기 등)에 대하여 소음관리기준 마련

❑ **방음벽 설치 및 저소음노면 포장**

○ 철도, 고속도로 등의 소음에 지속적으로 노출된 지역과 소음기준치에 근접하는 소음발생원 주변지역은 방음벽을 설치하여 소음관리정책을 시행

○ 특히, 교통소음대책이 필요한 정온지역 중 방음벽 등으로 소음을 저감하기 어려운 지역에 대하여는 교통소음을 줄이기 위한 저소음노면을 설치

[그림] 방음벽 설치사례



흡음형(AL)방음벽 설치사례



반사형(투명)방음벽 설치사례

❑ **공동주택 층간소음 기준마련 등을 통한 이웃 간 분쟁 최소화**

○ 층간소음에 대한 법적기준 마련으로 이웃 간 갈등조정 근거 확보

○ 환경부의 층간소음 이웃사이서비스의 확대를 통해 이웃배려 문화 확산, 입주민간 갈등 조정 및 상담 지원

다. 소음환경에 대한 시민 인식제고 방안 강구

❑ **지속적인 모니터링과 데이터베이스 축적을 통한 소음지도 작성으로 환경에 대한 인식 제고**

○ 소음지도 제작은 소음·진동발생원의 시각적·공간적·연차별 관리가 가능하므로 중점관리 대상지역 선정 및 관리에 일관성 확보가 가능

○ 환경 소음·진동 분야에 대한 축적된 정보 구축 및 명확한 정보공개를 통하여 시민의 관심 증대 및 신뢰성 회복

❑ **교육 및 홍보를 위한 사전예방 관리강화**

○ 환경교육에 있어 수질, 대기, 폐기물 분야와 더불어 소음·진동분야의 환경교육이 다루어 질 수 있도록 교육안 마련

○ 환경 소음·진동분야에 대한 교육 및 홍보 활동으로 소음발생원에 대한 이해와 더불어 관련 민원의 감소 유도

7 에너지

1. 현황분석

가. 전기

❍ 2015년 현재 삼척시 전력소비량은 1,281,925Mwh로서 공공용 전력사용량이 급격히 증가하였음

❍ 전력사용량은 지속적으로 증가하고 있으며, 산업용이 68.9%로 대다수를 차지하고 있으며, 서비스업, 공공용, 가정용 순서로 나타나고 있음

[표] 용도별 전력사용량 현황

(단위 : Mwh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
		점유율		점유율		점유율		점유율		점유율
2011	1,205,547	100.0	81,328	6.7	63,997	5.3	180,528	15.0	879,694	73.0
2012	1,179,120	100.0	82,506	7.0	52,994	4.5	190,555	16.2	853,065	72.3
2013	1,217,120	100.0	95,391	7.9	62,142	5.1	127,170	10.4	932,417	76.6
2014	1,224,984	100.0	87,001	7.1	73,702	6.0	216,028	17.6	848,253	69.3
2015	1,281,925	100.0	85,734	6.7	106,455	8.3	206,669	16.1	883,067	68.9

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❍ 산업 전력사용량의 대부분은 제조업에서 사용하고 있으며, 산업용 전력사용대비 전체 86.7%를 차지하고 있음

[표] 산업용 전력사용 현황

(단위 : Mwh, %)

구분	합계		농림수산업		광업		제조업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
2011	879,694	100.0	9,844	1.1	102,967	11.7	766,882	87.2
2012	853,065	100.0	10,342	1.2	99,844	11.7	742,879	87.1
2013	932,417	100.0	11,689	1.3	99,653	10.7	821,075	88.1
2014	848,253	100.0	13,921	1.6	111,694	13.2	722,638	85.2
2015	883,067	100.0	13,644	1.5	103,884	11.8	765,539	86.7

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 유류

○ 유류 중 휘발유의 사용량은 증가추세를 보이고 있으며, 2015년 현재 경유, 벙커C유, LPG, 휘발유 순으로 소비하고 있음

[표] 유류사용 현황

(단위 : ㎘)

구분	합계	휘발유	등유	경유	벙커C유	LPG	기타
2011	112,740	13,985	10,489	56,197	14,475	11,796	5,798
2012	163,557	16,047	10,548	71,697	25,511	39,754	–
2013	125,651	16,374	9,983	69,458	13,194	13,535	3,107
2014	116,694	15,692	8,724	66,363	6,179	16,291	3,445
2015	175,601	16,578	8,957	65,335	60,381	19,492	4,858

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주) 기타는 경질중유, 중유, 제트유임

다. 가스

○ 2015년 현재 삼척시의 도시가스 공급량은 330천㎥임

[표] 가스 공급량 현황

구분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부 탄	
	판매소(개소)	판매량(1000㎥)	판매소(개소)	판매량(t)	판매소(개소)	판매량(t)
2011	–	–	7	6,060	3	4,668
2012	–	–	7	6,141	4	4,479
2013	–	–	8	6,542	5	4,400
2014	7	108	8	6,354	5	4,485
2015	1	330	8	5,884	5	4,578

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2. 문제점

○ 산업단지 건설, 개별공장 입지, 자동차 증가 등으로 인한 화석연료의 사용량 증가와 그로인한 환경오염원 발생 가속화 예상

○ 청정연료의 보급수준이 미미하여 급증하는 가정용 에너지의 청정에너지 사용 한계 예상

3. 수요추정

가. 에너지

❍ 목표연도 1인당 총 에너지 소비량은 제1차 국가에너지 기본계획(2008 ~ 2030) 에너지 관련 주요 지표전망치를 반영하여 추정

❍ 2035년 상주인구 88,900명의 총에너지 소비량은 633천TOE/년으로 추정됨

[표] 에너지 수요량 추정

구 분	단 위	2015	2020	2025	2030	2035
계획인구	인	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
1인당소비량	TOE/년	5.82	6.32	6.81	7.05	7.12
총소비량	천TOE/년	412	471	553	603	633

자료 : 제1차 국가에너지 기본계획(2008 ~ 2030)

주) 2035년 1인당 소비량은 30년까지 증가율 0.96%를 고려하여 산정

※ TOE(Ton of Oil Equvialent) : 모든 에너지원의 발열량을 기초해서 석유의 발열량을 환산한 것(석유환산톤). 각종 에너지의 단위를 비교하는 가상단위

나. 전력

❍ 도시발전과 산업단지 조성 등의 전력소비량의 대부분을 차지하는 산업용 전력은 지속적인 증가가 예상되며, 가정용 전력소비도 생활수준의 향상에 따라 꾸준히 증가할 것으로 예상

❍ 이에 따라 용도별 전력수요량은 공공용, 서비스업용, 산업용은 제2차 국가에너지기본계획(2013 ~ 2035)상 연평균 증가율을 각각 적용하여 추정

[표] 전력사용량 추정

구 분		단 위	2015	2020	2025	2030	2035
총소비량		천MWh/년	1,281.925	1,366.546	1,450.543	1,526.697	1,611.603
가정용	가구수	호	34,601	37,720	43,642	45,926	49,389
	가구당 소비량	MWh/년	2.5	3.2	3.5	3.8	4.1
	사용소비량	천MWh/년	85.734	120.704	152.746	174.52	202.494
공공용		천MWh/년	106.455	113.428	120.858	128.774	137.209
서비스업용		천MWh/년	206.669	220.206	234.629	249.997	266.372
산업용	소 계	천MWh/년	883.067	912.208	942.31	973.406	1005.528
	농림수산업	천MWh/년	13.644	14.094	14.559	15.039	15.535
	광 업	천MWh/년	103.884	107.312	110.853	114.511	118.29
	제조업	천MWh/년	765.539	790.802	816.898	843.856	871.703

다. 도시가스

❍ 도시가스의 원활한 공급으로 삼척시민 전체에게 혜택을 줄 수 있도록 계획함으로서 보급률 제고

❍ 도시가스 공급설비는 동지역 및 주거 밀집지역을 중심으로 확대될 것으로 예상되며, 도시가스 확대공급에 따른 수요량 산정이 필요

❍ 도시가스 보급률은 현재 도시가스 보급률은 미약하나, 삼척시에 관내 도시가스 공급배관 사업을 추진하고 있어 보급률은 현재보다 더욱 증가할 것으로 예상

[표] 도시가스사용량 추정

구 분	단 위	2015	2020	2025	2030	2035
가구 수	호	34,601	37,720	43,642	45,926	49,389
보급률	%	2%	15%	30%	50%	60%
공급가구수	호	735	5,658	13,092	22,963	29,633
가구 사용량	㎥/년	446	453	461	469	477
총공급량	천㎥/년	328	2,563	6,035	10,770	14,135

자료 : 2015년 공급가수수 및 총 공급량은 참빛영동도시가스(주) 내부자료

주) 가스사용량은 제2차 국가에너지기본계획(2013 ~ 2035) 최종에너지 원별전망(도시가스)의 연평균 증가율 1.68% 적용

4. 기본방향

❑ **안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 수립**

○ 정부과제「탈원전 정책으로 안전하고 깨끗한 에너지로 전환」지조와 투영될 수 있도록 신재생에너지발전을 적극적으로 추진

○ 탈원전 및 온실가스 감축을 위한 정책에 부합하는 클린에너지 단지 확산에 기여

❑ **환경 친화적인 신·재생 에너지 보급 확대**

○ 석유 및 석탄 편중의 에너지 소비를 지양하고, 대체에너지 개발 적극 추진

○ 태양광, 태양열 및 풍력을 중심으로 한 신·재생에너지 확보 계획 수립

❑ **효율적 에너지 관리대책 수립**

○ 효율적인 에너지 정책 수립, 수요관리 및 개별공급에서 집중·단체공급으로 전환을 통한 에너지 공급의 효율성 증대

○ 발전사업 추진시 종류별, 용량별로 공사계획의 인·허가 및 신고

❑ **에너지 사용효율 제고를 통한 에너지 사용절감 추진**

○ 에너지 친화 건축물의 보급을 통한 에너지 효율 강화

○ 각종 개발사업 시행 시 지형 및 기후를 고려한 사업 시행

❑ **저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대**

○ 저소득층과 사회복지시설에 고효율 조명기기 LED를 무상으로 교체 지원해 전기요금을 줄이고 전력 수요를 절감

5. 실천전략

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 수립

○ 석탄 및 석유 편중의 에너지 소비를 지양하고 대체 에너지 개발을 통한 다양한 에너지 공급체계로의 전환

○ 국가정책과 연계하여 합리적인 에너지 전기 소비유도를 위해 에너지 세율조정과 전기요금 조정 등 추진

○ 대체에너지 개발을 위한 연구 및 조사에 필요한 지속적 지원

○ 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG) 확대 공급을 통한 안정적 에너지 공급체계 구축 및 에너지 효율 향상

○ 폐기물 에너지를 활용한 지역난방 및 전력생산을 통하여 에너지원으로 이용함으로써 공공시설의 효율적 에너지 사용 적극 도입

나. 환경 친화적인 신·재생 에너지 보급 확대

❑ **공공기관 신재생에너지 지역 지원사업**

○ 시청 및 공공기관 시설물에 신재생에너지 설비시설 확충을 통해 온실가스 감축 및 기후변화에 적극대응

○ 공공기관 중심의 신재생에너지 보급을 통해 수급여건을 개선하고 친환경에너지 자립기반을 구축하여 온실가스감축 도모

❑ **신·재생에너지 보급 확대**

○ 신축 건축물을 대상으로 열에너지 사용량 일정비율을 신·재생으로 공급하도록 의무화하는 열 생산 의무화 도입 검토

○ 전략 다소비 사업장을 대상으로 신·재생 자가용 설비의 설치를 권고하고, 이행실적 등을 토대로 의무화를 추진하여, 온실가스 감축제도와 연계 등을 통한 인센티브 부여

○ 개별가구·건물 단위 지원에서 벗어나 지역 커뮤니티 개념을 도입한 융·복합형 보급 사업으로 전환하여 신·재생에너지 사용 시너지효과 제고

다. 효율적 에너지 관리대책 수립

❑ **온실가스 감축 및 에너지자원의 효율적 관리를 위해 에너지 사용량 목표를 설정하여 관리업체의 목표이행을 관리·지원하는 에너지 목표 관리제도 시행**

○ 에너지 다 소비업체 자발적 협약 관리체계 구축

○ 에너지 시설개선자금 융자, 시설세제 지원, 에너지 절약기술 지원 등 인센티브 제공

❑ **에너지 관리를 위해 개인, 기업, 지역사회, 지자체 등이 참여하는 에너지 거버넌스 구축**

○ 공공부문(지자체 등)에서는 지역주민에게 저탄소 녹색성장에 대한 홍보 강화, 사업자·시민·민간단체의 저탄소 녹색성장을 위한 활동 장려를 위한 정보 제공 및 재정 지원

○ 민간부문(사업자·시민·민간단체 등)에서는 기업 활동의 전 과정에서 온실가스와 오염물질의 배출 감축, 가정과 학교 및 직장 등에서 녹색생활 실천 등

○ 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산 등 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

❑ **저소득층 에너지 복지 실현을 위한 사업 추진**

○ 독거노인 등 취약계층에게 생활에 필수적인 에너지공급을 보장하는 에너지복지사업 추진

- 난방연료나 전기나 가스요금 지원 등

○ 겨울철 난방을 핵심 정책으로 추진하고, 주택의 수리를 통해 에너지 효율개선을 유도

- 취약계층이 거주하는 주택의 벽, 창호, 지붕, 보일러 등을 교체 및 수리

라. 에너지 사용효율 제고를 통한 에너지 사용절감 추진

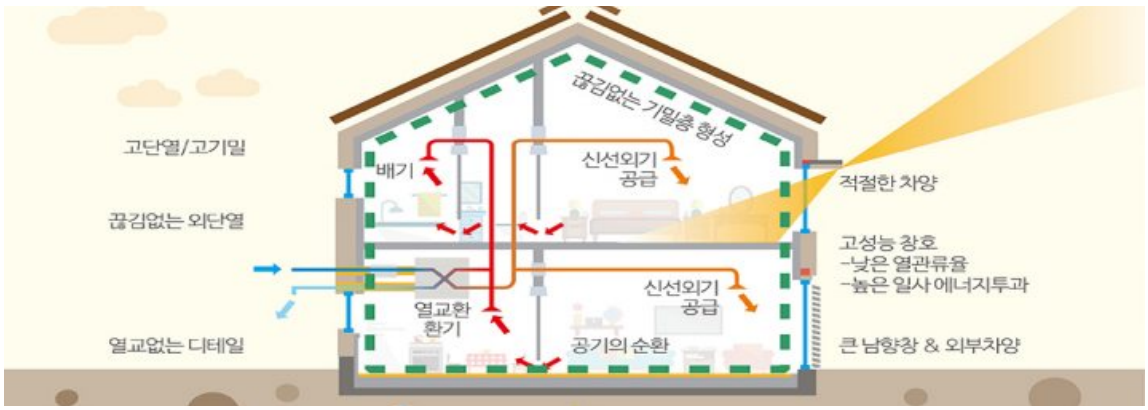
❑ 에너지 친화 건축물의 보급을 통한 에너지 효율 강화

❍ 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브 하우스, 탄소 중립형 에너지제로 빌딩 등 초 에너지 절약형 건물 개발 및 보급

❍ 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용

❍ 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고

[그림] 패시브하우스 원리



- 패시브 하우스(Passive house) : 외부에서 열을 끌어 쓰는데 수동적인 주택, 즉 에너지 낭비를 막고 외부로 열이 새는 것을 방지하는 주택

zg1

[표] 패시브하우스 충족 조건

구 분	패시브하우스 충족조건
1. 의도되지 않은 공기가 들어오는 침기에 의한 열 손실 방지	50pa(파스칼)에서 침기에 의한 환기량≤0.6h−1
2. 벽체 및 지붕, 바닥 등의 단열 성능 강화	벽체, 지붕, 바닥의 열 관류율≤0.15W/(㎡K)
3. 고성능 창호의 도입	창호의열 관류율≤0.8W/(㎡K)
4. 폐열 회수장치 설치	배기 폐열 회수장치 효율≥75%

❑ 강원도 G-하우스(강원도 보급형 저탄소 주택) 보급 활성화

○ 건설업계와 공동으로 건축기술 개발

○ 보조금제도 창설 및 우수사례 경진대회를 통해 건축업의 특성화 및 기술경쟁력 제고와 개인들에 대한 관심 제고

○ G-하우스 품질과 에너지효율에 대한 모니터링 시스템 구축

❑ 각종 개발사업 시행 시 지형 및 기후를 고려한 사업 시행

○ 일조 및 자연채광을 최대한 반영한 개발사업 시행

○ 바람길 확보를 통한 도시열섬현상을 완화할 수 있는 개발사업 추진

마. 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

❑ 저소득층 주택개량을 통한 냉·난방설비 정비로 에너지 효율 제고

○ 저소득층의 에너지 빈곤에 영향을 미치는 3대 요인인 에너지효율, 가계소득 및 에너지 가격이므로 이를 해소할 수 있는 지원 프로그램 개발 추진

○ 저소득층에 대한 LED등 교체, 가전 설비의 이용 효율 제고 등 에너지 절감시설 설치 및 상대적으로 저렴한 천연가스 보급 확대 등을 통해 에너지 사용비용 절감

❑ 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현

○ 에너지 취약계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로 비용을 보조하는 현금지원 방식이면서 목적 이외의 용도로는 쓰지 못하고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물 지원의 성격으로 취약계층에 에너지 관련 자원에 활용

7. 청정에너지 산업

가. 현황분석

❑ 신재생에너지 발전소 단계적 건설(2015~2020)

○ 미래를 선도할 신 성장 동력으로 친환경 청정에너지 산업육성

○ 친환경에너지 산업유치로 지역경제 활성화 및 고용창출 도모

❑ 공공시설 태양광발전소 건설사업

○ 등봉동 352.8kw, 종합운동장 227.7kw

○ 공공형 신재생에너지 발전시설 구축 및 친환경 도시건설 기여

○ 온실가스 감축 등 기후변화에 대비하는 국가에너지 정책 부응

❑ 환경기초시설 신재생에너지 조성사업(2017~2019)

○ 신재생에너지에 대한 친밀감 조성 및 시 예산 절감 효과 기여

○ 공공시설을 활용한 발전소 설치로 기상변화에 따른 이용자 편의제공

○ 태양광발전시설 500kw(하수종말처리장 300kw, 삼척매립장 100kw, 도계분뇨처리장 100kw), 원덕매립장 풍력 30kw, 생활폐기물 70톤 연료화 사업

❑ **수소경제 활성화를 위한 에너지 신산업 육성**

○ 강원도 역점 수소 신산업 추진동력 확보를 통한 수소경제 활성화 도모

○ 미래에너지 산업 선점을 통한 지역경제 활성화 및 고부가가치 수소산업 생태계 기반조성으로 강원형 뉴딜을 성공적으로 견인

나. 문제점

❑ **신재생에너지시설의 분포 난립**

○ 계획적 입지선택을 통하여 주민수용 및 주민민원에 대한 사전민원 방지

○ 환경영향을 최소화하여 자연환경파괴 및 자연환경의 부조화 방지

❑ **에너지 비효율성**

○ 입지 및 규모의 사전 검증을 통해 신재생에너지 효율성 향상이 필요

❑ **신에너지(수소) 산업에 대한 불안요인 잔재**

○ 설명회 등을 통한 에너지 효율성, 친환경적 요소 부각 및 주민수용성 확대

다. 기본방향

❑ **친환경 에너지기반 자립도시 육성 및 신에너지 인프라 구축**

○ 신에너지 수소 산업육성(강원비전 2040반영) 생산·활용 미래에너지산업 육성

○ 태양광을 중심으로 한 신재생에너지 확산을 주도

❑ **남부발전(삼척그린파워)을 중심으로 이산화탄소를 활용하는 친환경 및 고부가가치 사업 육성**

○ 이산화탄소를 활용한 농작물재배, 자원전환 등 첨단기술 보급

○ LNG 냉열이용 냉동물류센터 유치

○ LNG생산기지를 중심으로 수소산업의 육성과 함께 신 기후체제에 대응한 탄소자원화 클러스터를 조성하여 폐광산 채움재, 제지원료산업, CO_2빌리지 조성 및 다양한 제품원료의 생산화를 추진

❑ **민간 및 공공에 전기자동차 및 수소자동차 보급 활성화**

○ 전기 및 수소자동차 구입 시 보조금 지급을 통한 친환경자동차 보급 확대

○ 전기 및 수소자동차 보급 확대를 통한 환경 친화적 도시 건설

라. 실천방향

❑ **신재생에너지 자립타운(마을) 조성**

○ 기후변화와 에너지 위기를 극복하기 위해 에너지 자립 타운조성을 위해 태양광, 태양열, 지열 등의 설비 지원

❑ **삼척 도시가스보급 확대 추진**

○ 시민들에게 안전하고 안정적이며 경제적인 도시가스(LNG) 보급을 확대하여 추진

❑ **신재생에너지 주택지원사업 장려**

○ 신재생에너지 보급 확대를 위한 한국에너지공단의 “주택 및 건물” 지원사업과 연계·추진

○ 가정용 소형태양광발전기, 신재생에너지 보급(주택, 경로당·마을회관) 보급을 통한 가정용 친환경 신재생에너지사업 장려(생활밀착형사업 실시)

○ 신재생에너지의 기능과 활용방법에 대한 홍보와 교육을 통하여 청정에너지 활용 확대와 주민의식 고취

❑ **지역활성화 및 신재생에너지 클러스터 구축**

○ 발전사업의 투자수익을 주민과 공유하여 지역주민 소득향상 및 에너지협동조합/영동조합 등을 통한 지속적 일자리 창출

○ 발전소주역지역지원금, 직·간접 투자수익의 신재생에너지 재투자 등을 통해 선순환구조의 신재생에너지 산업기반 확충

○ 태양광등 신재생에너지 산업기반확충, 단지건설 및 운영기간 중 고용유발 효과, 상주인구 유입효과로 지역세수 증가 및 소비유발로 지역경제 성장의 견인차 역할

❑ **공공시설 신재생에너지발전시설 설치**

○ 가람영화관, 시청별관, 등봉동(공설묘지 주차장), 삼척하수종말 처리장 등 기 설치된 시설을 활용한 신재생에너지 생산

❑ **설빙에너지를 이용한 농산물 저장창고 도입**

○ 삼척시의 높은 적설량을 이용하여 설빙에너지를 활용한 농·식품 저온저장창고 개발 사업을 추진하여 자연환경을 이용한 고부가가치 산업으로 육성 추진

❑ **수소 저장 · 운송 클러스트 조성(2020~2025년)**

○ 안전하고 효율적인 국내 유일의 수소 저장·운송 클러스트 조성

- 수소산업진흥센터 구축을 통한 기술역량 고도화
- 수소형태별(액체, 액상 등) 실증공간 구축, 기업 입주 클러스트 등

❑ **수소 시범도시(R&D특화) 조성 및 인프라 기술개발(2020~2025년)**

❍ 수소와 친환경 건축기술의 융합실증을 통한 미래 수소도시 주거모델 실증

- 수소, 재생에너지, 친환경 건축기술 융합 ⇒ 에너지자립 130% 이상 달성
- 잉여에너지를 활용, 수소를 안전하게 생상, 저장, 이용, 거래모델 실증
- 주거 부문으로 수소를 확산하기 위한 제도적 보완 및 비즈니스모델 개발

❍ 수소타운 주거모델 실증을 통한 수소 에너지 기반의 도시개발사업 확대

- 갈천동 일대 수소 및 재생에너지 기반의 주거·휴양형 도시개발사업 추진
- 스마트, 녹색환경 도시 기반의 주거모델 연계 적용을 통한 시범도시 구현

❑ **국가 에너지기술개발 실증사업 및 에너지 방재시험 인프라 조성(2020~2023년)**

❍ 주택대상 잉여전력 거래 및 공유서비스 플랫폼 개발(정라동 23통 일원)

❍ 플러스에너지 주택단지 설계 및 운영기술 개발(근덕면 문화마을 일원)

❍ 이차전지(ESS) 화재안전성 검증센터 구축 및 비즈니스 모델 개발

❑ **수소산업 인프라 구축**

❍ 수소전기차 보급 및 충전소, 생산시설 설치 등 인프라 조성

- 분산형 수소생산시설 구축, 수소버스전용 충전소 구축
- 수소자동차 및 수소버스 등 친환경자동차 보급 활성화 지원

❑ **액화수소산업 규제자유특구 지정 · 운영(2020~2024년)**

❍ 전주기 액화수소산업 생태계 구축을 통한 글로벌 수소산업 선도

- 액화수소 생산 및 저장제품 상용화, 액화수소 충전소, 수소모빌리티 상용화 등
- 액화기반 어선급 수소선박 실증, Nexo 연료전지활용 수소선박 실증 등

❑ **대진원전 해제부지 관광형 신재생에너지 융합 힐링타운 조성(2020~2028년)**

❍ 주민친화적 관광형 풍력 등 신재생에너지 융합 관광지 개발

Ⅵ. 경관 및 미관

1 현황 및 문제점

1. 자연경관

가. 산림경관

○ 삼척시는 한반도의 산림축을 형성하는 백두대간과 영남지역의 대표산맥인 낙동정맥이 남북으로 연결되며, 구봉산을 중심으로 백두대간은 태백시와 정선군으로 분기하고 낙동정맥은 울진군과 영양군으로 분기함

○ 지형은 전체적으로 표고가 높은 서측의 백두대간과 낙동정맥에서 동해안 지역으로 낮아지는 서고동저의 지형을 형성하고 있음

○ 대표적인 산림경관으로는 청옥산(1,404m), 두타산(1,353m), 중봉산(1,284m), 백병산(1,259m) 등이 있으며, 고원지대의 특성에 따라 55개의 석회동굴을 보유하고 있음

○ 삼척시의 산지면적은 행정구역 면적 대비 86.2%[1]로 인제군과 태백시에 이어 강원도에서 세 번째로 넓으며, 백두대간과 낙동정맥 산림경관의 절대적인 보전이 필요함

[그림] 백두대간(청옥산~고적대)



[그림] 낙동정맥(백병산)



나. 해안경관

○ 삼척시는 위치상 동해안과 접하여 우수한 해안경관을 보유하고 있음

○ 104.5㎢[2]의 긴 해안선은 단조롭고 완만하여 해식애와 해안단구가 곳곳에 발달되어 있으며, 해식애 및 해안단구와 연결된 자연산림이 조화되어 천혜의 해안경관을 형성하고 있음

○ 동해안에 위치한 18개 해수욕장은 긴 사빈과 넓게 펼쳐진 해안의 송림, 맑은 해안은 아름다운 경관을 형성하여 많은 관광객이 방문하고 있음

○ 현재 삼척시의 도시확장과 관광지 및 유원지, 산업단지 등 다수의 개발사업이 해안지역에서 진행되어 경관을 훼손하는 경우가 발생하고 있으므로 해안경관보전을 위한 방안마련이 시급함

1) 산림청 통계(www.forest.go.kr)
2) 2016 삼척시 통계연보

[그림] 장호 해변(해식애)



[그림] 맹방해수욕장



[그림] 장호항(삼척케이블카)



[그림] 삼척유원지



다. 하천 및 저수지 경관

❍ 삼척시는 지방하천 13개소, 소하천 1개소[3]로 총 연장 180.9km가 있으며, 국가하천은 없음

❍ 대표적인 하천은 오십천, 마읍천, 가곡천 등이 있으며, 백두대간과 낙동정맥을 기준으로 동측 하천은 동해로 서측 하천은 내륙지역으로 유입되는 수계가 형성되어 있음

❍ 오십천은 도계읍에서 동해로 유입되는 58.1km[4]의 하천으로 삼척시 하천 중 가장 연장이 길며, 하천을 따라 다수의 농경지 및 도심지의 밀도가 높아 경관적 훼손이 우려됨

❍ 마읍천과 가곡천은 모두 동해로 유입되고 하천을 따라 농경지와 소규모 취락지구가 형성되어 있으며, 자연경관은 양호한 편임

❍ 삼척시의 저수지는 6개소[5], 호소는 1개소[6]이며, 그 중 근덕면의 초당저수지와 하장면의 광동호는 경관이 수려하여 보전계획수립이 요구됨

[그림] 오십천 (정상동)



[그림] 마읍천 (부남리)



3) 2016 삼척시 통계연보
4) 삼척오십천 하천기본계획 (변경)고시(강원도 고시 제2012-376호), 2012
5) 국가수자원관리종합정보시스템(www.wamis.go.kr)
6) 물환경정보시스템(water.nier.go.kr)

2. 시가지 경관

가. 중심시가지 경관

❍ 삼척시의 중심시가지는 건축물 및 도시시설의 노후상태에 따라 크게 구(舊)시가지와 신(新)시가지로 분류할 수 있으며, 서로 대조적인 경관을 보이고 있음

❍ 구시가지는 중앙로 사거리을 중심으로 상업지와 주거지가 혼재하며, 전반적으로 고밀도의 건축물과 정비되지 않은 자투리 경작지, 불법주차차량 등이 어수선한 경관을 보이고 있음

❍ 구시가지의 주거지역은 노후된 단독주택과 저층형 빌라형가 불규칙한 형태로 혼재하며, 좁은 도로와 불법주차로 조망이 차단되어 혼잡한 경관을 보이고 있음

❍ 신시가지는 교동, 정상동, 원당동 등 중심시가지의 외곽부에 위치하며 대부분 고층주거지로 건축물의 색채, 외관 및 층고 등에서 대체적으로 정돈된 경관을 형성하여 구시가지와 대조적인 경관을 나타냄

❍ 그러나 구·신시가지의 상업건축물 모두가 난잡한 옥외광고물로 인하여 도심경관을 훼손하고 있어 정비가 필요함

❍ 그 외 중심시가지 북측에 넓게 자리한 강원대학교 삼척캠퍼스는 건축물 밀도가 낮고 녹지비율이 높으며 정비상태가 양호하여 정돈된 경관을 보이고 있음

[그림] 중심시가지 상업지역(남양동)



[그림] 중심시가지 주거지역(남양동)



[그림] 삼척 고속버스터미널



[그림] 죽서루 서측 입구



나. 지역(읍 · 면)시가지 경관

❍ 삼척시 지역(읍·면)시가지는 크게 근덕면, 원덕읍, 도계읍 도시지역과 신기면, 하장면의 취락지가 있으며, 주로 동해안과 영동선(철도) 주변에 형성되어 있음

❍ 동해안 주변에 형성된 근덕면, 원덕읍 시가지 중심부는 대부분 저층형의 노후 건축물이 주를 이루고 협소한 도로, 정비되지 않은 시설이 낙후된 지역경관을 보이고 있음

❍ 시가지 외곽부는 소규모 단독주택지, 축사, 농경지가 전원경관을 형성하고 있으나 정비가 필요하며, 건축물 높이가 낮아 배후의 산지가 조망됨

❍ 영동선 주변의 도계읍은 과거 석탄산업의 부흥과 함께 급격하게 형성된 시가지로 저층형의 노후된 건축물이 대부분이나, 최근 강원대 도계캠퍼스 및 석공 변전소의 조성과 다양한 경관개선사업으로 새로운 도시이미지 형성을 모색하고 있어 추후 경관적 변화가 예상됨

❍ 신기면 시가지 내 건축물은 저층형이며 밀도가 매우 낮아 한적한 경관을 나타내며, 시가지 외곽은 다수의 시멘트 광산에 의해 훼손된 산지와 대형구조물이 자연경관을 훼손하고 있음

❍ 하장면 시가지 또한 다른 읍 · 면시가지와 유사하게 저층형 건축물과 저밀도로 한적한 경관을 나타내고 있으며, 골지천을 따라 위치한 경작지와 주변의 수려한 산림이 강원도 산지의 전형적인 전원경관을 형성하고 있음

[그림] 근덕읍 시가지



[그림] 원덕읍 시가지



[그림] 도계읍 시가지



[그림] 신기면 시가지



3. 산업단지 및 농공단지 경관

❍ 삼척시는 산업단지 3개소와 농공단지 2개소가 대규모로 입지하거나 조성 중에 있으며, 그 외 삼표시멘트 플랜트 등 다수의 유사시설이 입지하여 폐기물 배출에 의한 수질 및 대기질 저하 등각종 환경오염의 우려가 있음

❍ 방재일반산업단지, 호산일반산업단지(LNG 생산기지), 종합발전일반산업단지는 2016년 현재 모두 조성 중인 상태이며 위치 상 해안에 입지하여 추후 경관훼손이 발생할 우려가 있음

❍ 특히 종합발전일반산업단지는 면적 250만㎡이상의 국내 최대 산업단지로 해당지역 해안경관에 급격한 변화가 있을 것으로 예상되는 바 경관관리를 위한 방안마련이 시급함

❍ 근덕농공단지와 도계농공단지는 내륙 산지에 위치하며 원색 위주의 지붕색과 방치된 폐기물, 노후한 시설이 불량한 경관을 형성하여 정비가 필요함

❍ 산업단지와 농공단지 모두 법적녹지면적을 확보하여 녹시율은 양호하나 가로수와 녹지는 관리 부재로 인하여 정비가 필요함

❍ 그 외 삼표시멘트 플랜트와 산지에 입지한 다수의 산업유사시설은 거대한 구조물과 건조한 건축물이 산지 및 해안에 불량경관을 형성하고 있으며, 삼척시의 경관적 이미지를 심각하게 훼손하는 주된 요소로 작용하여 조속한 관리가 필요함

[그림] 방재일반산업단지(조성중)



[그림] 종합발전일반산업단지(조성중)



[그림] 근덕농공단지



[그림] 산업단지 유사시설(쌍용양회)



4. 농경지 경관

❍ 삼척시의 농경지는 내륙의 타시군에 대비하여 규모가 적은 편이며, 하천과 해안가 주변에 주로 형성되어 있음

❍ 오십천과 마읍천, 가곡천변에 분포한 농경지는 대체로 평탄하며, 주변에 산발적으로 소규모 취락지구가 형성되어 배후의 산림과 함께 전원경관을 형성하고 있음

❍ 해안가를 따라 분포한 농경지는 논농사 보다는 밭농사 위주의 경작이 이루어지고 있으며 대체로 평탄하나 산지와 인접한 일부 지역은 계단식 경작지의 형상을 이루어 입체적이고 다양한 경관을 연출함

[그림] 오십천 주변 경작지(상거노리)



[그림] 해안가에 분포한 경작지(정하동)



5. 항구 및 선착장 경관

❍ 동해바다와 인접한 삼척시의 지형적 특성상 항구 및 선착장이 많이 존재하며, 삼척항이 가장 크고 그 외 임원항, 신남항, 장호항 등이 있음

❍ 삼척항은 시멘트 수출입을 위한 대형선박이 이용하는 항구로 공업지역으로 지정되어 있으며, 시멘트 공장과 플랜트기계 등 수직적 대형구조물이 넓게 분포하여 해안경관을 훼손하고 있음

❍ 그 외 방파제 구간은 바다로 열린 매우 수려한 경관을 형성하고 있으나, 배후의 상업지역은 노후된 저층형 상업건축물 및 노점, 방치된 어구가 혼잡한 경관을 형성하여 경관정비가 시급함

❍ 임원항, 신남항, 장호항 등은 최근 주차장, 화장실 등의 정비로 정리된 모습이 보여지나 혼잡한 길 따라 정비되지 않은 음식점들은 이용객들의 편의성을 저해하는 요소로 정비가 필요함

[그림] 삼표시멘트 플랜트



[그림] 삼척항



[그림] 임원항 주변 정비로 정리된 경관



[그림] 임원항 주변 혼잡한 경관



6. 도로 경관

❍ 삼척시 도로는 남북으로 연결되는 동해고속도로와 국도 제7, 35, 38호선, 지방도 제424, 427, 416호선이 삼척시 전역을 연결하고 있음

❍ 동해고속도로는 도로 양측에 산지와 접하여 양호한 자연경관이 조망되나, 남양터널, 사직터널, 적노터널, 근덕터널 등 터널구간이 많아 외부조망이 차단됨

❍ 국도 제7호선은 삼척시 해안에 위치하여 항구와 어촌, 해수욕장이 변화감 있는 다채로운 경관을 형성하고 산지구간 또한 주변의 산지가 조망되어 양호한 경관을 형성함

❍ 그 외 국도와 지망도는 대부분 내륙산지에 위치하여 삼척시의 수려한 산지지경관이 매우 양호한 경관을 형성하고 있어 관광자원으로 개발가능성이 높음

❍ 삼척IC 및 근덕IC와 국도 및 지방도의 삼척시 진입관문지점은 단조로운 안내판만이 설치되어 있으며, 삼척시의 특성이 반영되지 않아 장소성이 떨어짐

[그림] 국도 제7호선



[그림] 근덕IC



[그림] 지방도 제424호



[그림] 국도 제35호선



7. 역사문화 경관

❍ 삼척시는 2016년 현재 국가지정문화재가 14점, 시·도지정문화재가 총 32점으로 총 46점의 문화재를 보유하고 있음

❍ 삼척시 문화재는 전 지역에 산재하여 있으며, 일부는 중심시가지(죽서루 등)와 대이리도립공원(환선굴 등)에 집중되어 많은 관광객이 방문하고 있음

❍ 그러나 방문객이 많은 일부 문화재 외 다수는 산림에 위치하여 인지성이 떨어지므로 안내판의 설치 및 정비가 필요함

❍ 삼척시는 지형적 특성 상 환선굴, 저승굴 등 자연자원이 천연기념물로 지정되어 보전가치가 매우 크므로 이용객에 의한 훼손이 발생하지 않도록 주기적인 관리가 요구됨

❍ 또한 죽서루는 삼척시를 대표하는 주요 문화재로 각광받고 있는 바 보전가치가 매우 크므로 주변 관광자원과 연계하는 명소화 방안 마련이 필요함

❍ 삼척시의 축제 및 행사는 동해의 지형적 특성과 지역특산품, 고전문화를 활용한 형태로 대외적인 삼척시의 경관이미지 형성을 위한 좋은 기회요소로 작용할 수 있음

❍ 문화경관자원은 삼척문화예술회관, 종합운동장이 중심시가지에 위치하여 삼척시민의 문화공간으로 지역의 랜드마크 역할을 수행하며, 삼척케이블카, 수로부인헌화공원, 해신당공원, 강원종합박물관 등은 시가지 외곽에 위치하여 산림 및 해안의 자연경관을 배경으로 입지함

[그림] 죽서루 (보물213호)



[그림] 대이리 동굴지대 (178호)



[그림] 삼척문화예술회관



[그림] 수로부인헌화공원



[표] 삼척시 문화재

구분	국가지정					시 · 도지정						
합계	계	보물	사적 및 명승	천연 기념물	국가 민속 문화재	계	강원도 유형 문화재	강원도 무형 문화재	강원도 기념물	강원도 민속 문화재	강원도 문화재 자료	등록 문화재
46	14	2	3	5	4	32	8	1	8	1	10	4

자료 : 문화재청 홈페이지(www.cha.go.kr)

[표] 삼척시 주요 문화 축제

행사명	시기	내용
해맞이 축제	1월	▪ 매년 1월1일 새천년 해안도로에서 펼쳐지는 삼척의 대표적인 겨울축제
정월대보름 축제	음력 1월15일	▪ 정월대보름에 실시했던 고장 특유의 기줄다리기를 주축으로 천신, 농신, 해신에게 소재 초복과 풍년, 풍어를 기원하는 축제
맹방유채꽃 축제	4월	▪ 상맹방리 일대 7.2ha 규모 유채꽃 축제장에서 봄내음과 사랑을 느껴볼수 있는 축제로 연인 가족 과 함께 다양한 이벤트 제공
황영조 국제마라톤대회	4월	▪ 삼척시의 자랑인 황영조 선수의 올림픽 우승을 기념하며 매년 개최하는 마라톤 행사
장호어촌 체험축제	7,8월	▪ '한국의 나폴리' 라 불리는 빼어난 풍경의 장호항에서 열리는 축제로 투명카누체험, 스노쿨링체험 등 다양한 프로그램 제공
이승휴제왕운기 문화제	10월	▪ 시민들에게 단일민족의 전통성을 일깨워 주기 위함의 일환으로 제왕운기 탁본체험, 문화제사진전 등 다채로운 행사 개최
삼척시장배 전국바다 낚시대회	10,11월	▪ 수려한 해안경관을 자랑하는 새천년 해안도로 주변 갯바위와 방파제 일원에서 개최되는 대회로 전국 낚시 동호인들의 참가가 매년 증가하며 명실상부한 전부적인 대회로 자리매김하고 있음

자료 : 삼척시 홈페이지(www.samcheok.go.kr)

[그림] 해맞이 축제



[그림] 정월대보름축제



[그림] 황영조 국제 마라톤대회



[그림] 장호어촌체험축제



[표] 삼척 10경

구분		의미
제1경	죽서루	▪ 소재: 삼척시 성내동 ▪ 내용: 오십천의 기암절벽상의 자연 암석을 토대로 세워진 독특한 건축 양식으로 관동팔경 제 1루 임
제2경	해신당 민속공원	▪ 소재: 원덕읍 갈남리(신남마을) ▪ 내용: 신남마을의 미혼남녀의 애절한 사랑(애바위설화)를 바탕으로 동해안지역의 남근숭배신앙이 전해져 오고 있는 장소
제3경	새천년해안 유원지	▪ 소재: 삼척시 정라동(삼척해수욕장~삼척항) ▪ 내용: 푸른 동해를 따라 펼쳐지는 환상의 드라이브 코스가 약 4.6km에 걸쳐 펼쳐지며 일출을 감상할 수 있는 소망의 탑과 바다 경관을 감상할수 있는 조각공원 등 제공
제4경	황영조 기념공원	▪ 소재: 삼척시 근덕면 초곡리 ▪ 내용: 바로셀로나 올림픽 마라톤 우승을 기념하기 위해 황영조 선수의 고향에 기념 공원 조성하여 마라톤의 역사와 우승 당시 모습을 재연함
제5경	환선굴	▪ 소재: 삼척시 신기면 대이리 ▪ 내용: 국내 최대 규모를 자랑하는 환선굴은 덕항산의 험준한 산세와 어우러진 삼척의 대표 관광명소로 꼽힘
제6경	덕풍계곡	▪ 소재: 가곡면 풍곡리 ▪ 내용: 삼척의 대표 계곡인 덕풍계곡은 응봉산 아래 긴 계곡으로 여름철 물놀이와 가을철 산행코스로 활용
제7경	척주 동해비	▪ 소재: 삼척시 정라동 ▪ 내용: 삼척지방의 조수를 물리치는 신비한 비로 퇴조비라 불리며 지방유형문화재 제38호 로 지정되어 있음
제8경	맹방 명사십리	▪ 소재: 삼척시 근덕면 맹방리 ▪ 내용: 삼척의 대표적인 해수욕장으로 울창한 송림과 넓은 백사장 보유
제9경	천은사	▪ 소재: 삼척시 미로면 내미로리 ▪ 내용: 주변 수목이 우거진 공간으로 아름다운 자연의 운치를 민끽할 수 있는 곳으로 고려시대 학자인 이승휴가 제왕운기를 저술하여 이승휴유허지로 지정됨
제10경	준경묘	▪ 소재: 삼척시 미로면 활기리 ▪ 내용: 조선태조의 5대조이며 목조의 아버지인 양무장군의 묘로 준경묘 가는 길에 울창한 금강송이 어우러져 있음

자료 : 삼척시 홈페이지(www.samcheok.go.kr)

[그림] 삼척 10경


〈죽서루〉


〈해신당민속공원〉


〈새천년해안유원지〉


〈황영조기념공원〉


〈환선굴〉


〈덕풍계곡〉


〈척주동해비〉


〈명방사십리〉


〈천은사〉


〈준경묘〉

8. 삼척시 이미지

가. 삼척시 심벌마크(CI)

❍ 힘차게 떠오르는 태양은 풍요한 미래를 향해 발전하는 삼척시의 기상을 상징함

❍ 역동적인 선은 안정된 숫자인 "三" 을 기본으로 백두대간의 혈과 혈이 맞닿아 기가 흘러 넘치는 자연을 의미함

나. 도시브랜드

❍ 누구나 쉽게 외치는 감탄사인 'Wonderful'을 통해 삼척시 도시 비전을 친근하게 알릴 수 있는 표현으로 선택 자연생태도시로서 놀라움을, 살기편한 선진 복지도시 로서 시민들에게 놀라움을 주는 삼척의 비전을 담음

다. 마스코트

❍ 삼척동자: '삼척' 의 지명과 귀엽고 어린 소년인 '동자'를 합성 하여 만들어진 마스코트를 통해 친근감을 느낄 수 있는 이미지로 디자인 함

[그림] 삼척시 심벌마크



[그림] 도시브랜드



[그림] 마스코트



[표] 삼척시 상징물

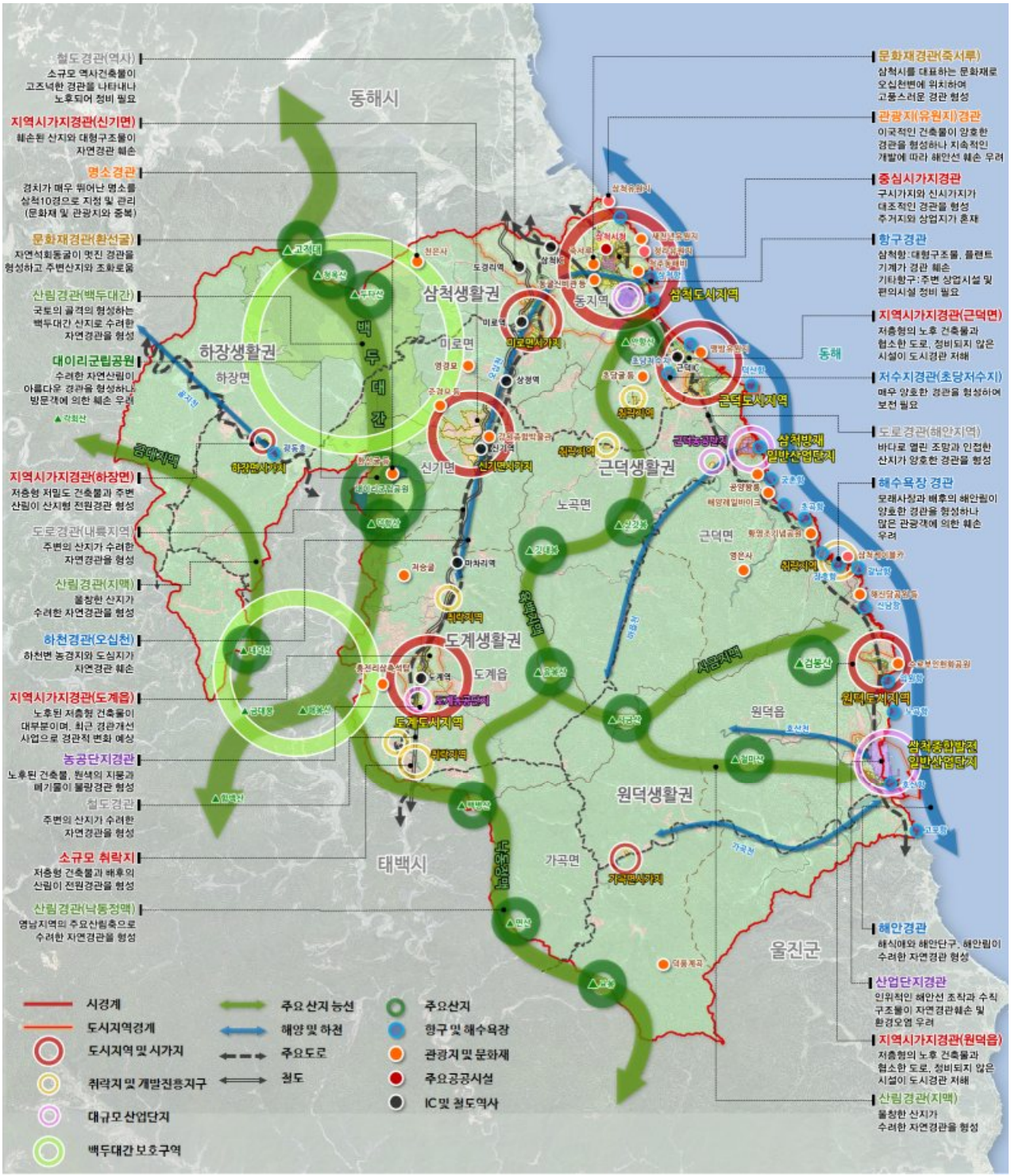
구분	의미	이미지
시화 (철쭉)	• 우리나라 고유종으로 삼척시의 오랜 역사와 전통을 의미하고, 시 전역에 고루 분포되어 시민의 성장과 화합을 뜻하며, 다섯 개의 꽃잎은 도시, 농촌, 어촌, 광산, 공업의 다양한 생활분포를 상징	
시조 (갈매기)	• 해안선을 수호하는 불사조같이 어떤 역경에도 굴하지 않는 강인한 시민정신을 나타내며 웅비의 나래를 펴고 짝과 떼를 지어 다니므로 비약하는 시의 발전과 시민의 화합, 안정, 의리를 상징	
시목 (느티나무)	• 시 전역에 분포되어 주민의 안녕과 번영을 기원하는 수호신의 역할을 하며, 삼척시에 2그루의 지정 문화재가 있음	

9. 종합분석 및 과제도출

[표] 종합분석 및 과제도출

구 분		종 합 분 석	과 제 도 출
자연경관	산림경관	▪ 넓은 산지면적에 백두대간 및 낙동정맥을 포함하고 있어 조망 및 보전 필요 ▪ 고원지대의 특성으로 55개의 석회동굴을 보유함	▪ 삼림경관 보전을 위한 관리방안 수립 ▪ 석회동굴 엑스포 개최, 지역 행사 및 축제를 통한 명소화 방안 및 자연경관 보전 계획 수립
	해안경관	▪ 단조롭고 긴 해안선을 따라 발달된 사변은 뛰어난 경관 제공 ▪ 아름다운 경관의 넓게 펼쳐진 송림과 모래사장으로 여름철 많은 관광객 유치로 인한 오염 발생 우려	▪ 경관보전지역 설정 및 자연과 조화로운 경관 특화 방안 마련 ▪ 자연경관 보전 계획 및 정비 방안 수립
	하천경관	▪ 하천은 농업용수 및 생활용수로 인한 오염이 우려되므로 수질정화 대책 마련 필요	▪ 하천별 정비계획을 수립하여 생태계의 원활한 재생과 친수공간 제공
시가지경관	중심시가지경관	▪ 고밀도의 업무 및 상업시설로 인근 경관과 부조화 ▪ 노후화된 저층건축물과 신축된 고층 건축물이 혼재하는 주거지역의 조화로운 정비 방안 마련	▪ 중심시가지의 업무 및 상업시설과 연계된 주변 가로정비 및 경관조화방안 마련 ▪ 건축물의 조화로운 형태 및 색채 정비
	주변시가지경관	▪ 도계읍 : 과거 석탄산업의 부흥으로 형성된 주변시가지로 저층형 건축물과 협소한 도로에 의하여 답답한 경관을 형성 ▪ 근덕면, 원덕읍 : 노후된 건축물과 협소한 도로에 의하여 경관정비 필요	▪ 건축물 형태 및 색채 정비 ▪ 장기적인 관점에서의 정비계획을 수립하여 주변 시가지 경관형성 방안 마련
산업단지 및 농공단지 경관		▪ 해안선변으로 수직의 대형구조물이 자연경관훼손 및 환경오염 우려 ▪ 오래된 담벼락, 옹벽과 건조한 색채의 건축물이 주변 자연경관 부조화 ▪ 진입부 안내판과 상징물의 부재로 인지성 저하 ▪ 가로수와 녹지의 정비 필요	▪ 대형구조물 입면 녹화사업 시행 및 도시재생사업으로 경관정비 및 관리 ▪ 산지 인접지역은 완충지역을 설정하여 조화로운 경관형성 ▪ 진입부 안내판 및 상징물 조성으로 인지성 확보 ▪ 가로수 및 녹지의 정비
농경지경관		▪ 하천을 따라 발달된 농경지는 전원경관 형성 ▪ 해안가주변으로 발달된 농경지는 다채로운 경관제공	▪ 경관보전지역의 설정으로 개발사업 시 보전을 우선으로 한 개발계획 수립 ▪ 주요 조망포인트에 경관명소 조성
항구경관		▪ 삼척항 : 지역의 해안관문으로 경관정비 필요 ▪ 임원항 : 이용편의를 위한 시설정비 필요	▪ 삼척항은 경관특화로 삼척시 이미지제고 ▪ 상업시설물 정비, 주차장등 경관정비사업 시행
도로경관		▪ 국도 및 지방도의 도심지 구간 경관정비 필요 ▪ 진입관문의 장소성 미비	▪ 국도 및 지방도변 경관개선사업 시행 ▪ 진입관문에 상징물 설치 및 안내판 정비
역사문화 경관		▪ 산림지역에 위치한 문화재의 자연경관 훼손 우려 및 인지성 결여 ▪ 문화경관자원은 대체로 양호한 경관 형성	▪ 자연경관과 조화로운 시설설치 및 안내판 설치를 통한 인지성 확보 ▪ 새로운 문화경관자원 발굴을 통한 정체성 제고
삼척10경		▪ 대체적으로 양호한 경관 형성 ▪ 주변 시설과 연계한 관광루트 형성 필요	▪ 시설의 지속적인 관리를 위한 방안 마련 ▪ 다양한 관광루트를 설정하여 이용활성화 유도
삼척시 이미지		▪ 삼척시는 풍요롭고 미래지향적인 선진산업도시와 관광산업이 발달된 이미지가 지배적인 것으로 나타남	▪ 풍요로운 산업단지와 관광요소의 개발을 통하여 시민들이 원하는 삼척시 이미지 형성

[그림] 삼척시 경관현황분석도



2 기본방향

1. 상위 및 관련계획 상 기본방향

가. 제1차 경관정책기본계획(2015~2019)

1) 비전

"국민과 함께 만드는 100년의 국토경관"

2) 목표

국민이 공감하는 경관가치 정립
지속가능한 국토경관 형성체계 정립

3) 추진전략 및 정책과제

[그림] 추진전략 및 정책과제

추진전략	Ⅰ. 경관가치 인식확산	Ⅱ. 경관관리 역량강화	Ⅲ. 경관행정 기반구축
정책과제	1. 국토경관 미래상 설정 – 국토경관 대국민 공감대 형성 – 국토경관자원 발굴 및 홍보 2. 국민참여 활성화 – 국민참여 경관활동 기반구축 – 국민참여 경관활동 다양화 3. 선도모델 개발 – 국가경관 개선사업 추진 – 지역경관 개선사업 지원	4. 기초연구 및 기술개발 – 경관관련 기술개발 토대 구축 – 경관관련 기초연구 추진 5. 전문인력 양성 – 경관관련분야 전문성 제고 – 전문인력관리 및 활용체계 마련	6. 경관 행정시스템 정비 – 경관행정업무 체계 개선 – 경관행정 지원 강화 7. 경관관리제도 개선 – 경관관리 시스템 강화 – 경관심의제도정착 8. 경관관리 지원 강화 – 인센티브제도 발굴 · 시행 – 특별회계 · 기금 설치 검토

4) 기본방향

100년을 내다 본 국토경관 실현

○ 아름답고 쾌적한 국토경관은 국민복지 실현을 위한 기본 전제라는 인식을 공유하고 이를 형성하기 위한 국가적 공감대 형성

○ 5,000년의 역사와 문화가 깃든 우리 선조들의 삶의 터전인 국토의 경관자원을 보전하여 전통성 회복

○ 국가와 국민이 함께 만드는 국토경관은 후손들로 하여금 자긍심을 고취시키는 중요한 자산이 될 수 있도록 국토의 미래 가치 극대화

○ 대규모 사업부터 일상생활 속 환경개선에까지 경관보전 및 형성을 위한 노력이 이루어질 수 있도록 체계적이고 유연한 경관관리 유도

나. 동해안벨트 경관형성 상세계획(2008~2018)

1) 기본방향

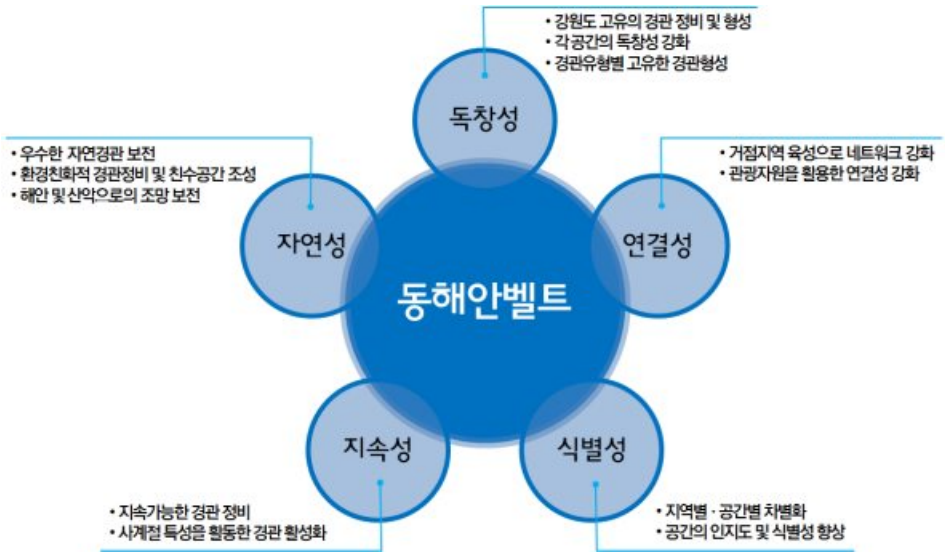
○ 산악 및 해안경관을 보전하고 환경친화적 친수공간 조성으로 자연성 강화

○ 강원도 고유의 경관 정비 및 형성으로 타 지역과 구별되는 독창성 강화

○ 지역별 주요거점 육성으로 동해안벨트 전체의 연결성 강화

○ 지역별·공간별 차별화된 경관 형성으로 각 지역 및 공간의 식별성 강화

○ 동해안벨트의 사계절 특성을 활용하여 지속가능한 경관 형성



[그림] 동해안벨트 경관형성 상세계획 기본방향

2) 세부방향

○ 경관적·생태적 가치가 높은 자연경관 보전으로 관광자원 활용

○ 해안 주변에서의 해안경관조망과 해안에서의 산악경관조망 보전

○ 해안의 접근성과 쾌적성을 제고하여 친수형 해안공간의 정비

○ 석호·하천은 생태공간으로 보전하며 제한적 개발에 의한 친수공간 정비

○ 벨트 내 주요 거점지역 조성으로 네트워크 연결

○ 지역별·공간별 차별화를 통한 인지도 및 식별성 강화

○ 사계절 지역별 특성을 고려하여 사계절 경관 활성화

○ 해안 주변 역사문화경관 등을 통한 관광 활성화

○ 경관유형별 가이드라인 제시를 통한 쾌적한 경관 형성

○ 강원도형 지속가능한 경관 정비

다. 강원도 경관형성백서

1) 경관형성시책의 기본방향

○ 법제도적 기틀 마련

○ 강원도형 경관모델 설정

○ 경관유형별 가이드라인 마련

○ 주민 자율 참여 운영·관리

2) 7대 경관벨트

[그림] 7대 경관벨트

구분	범위	면적	비고
동계 스포츠벨트	영동고속국도와 국도 59호선의 가시권 (원주~횡성~평창~정선~강릉)	1,230.29㎢	
홍천~설악권 벨트	국도 44호선과 46호선의 가시권 (홍천~인제~양양~속초~고성)	1,371.01㎢	
동해안벨트	국도 7호선, 철도, 동해고속국도의 가시권 (고성~속초~양양~강릉~동해~삼척)	3,804.82㎢	
국토중앙벨트	국도 5호선, 56호선, 46호선, 중앙고속도로, 서울-춘천고속도로의 가시권 (철원~화천~양구~춘천~홍천~횡성~원주)	3,587.07㎢	
남부고원벨트	국도 38호선의 가시권	–	
한민족평화생태벨트	DMZ를 중심으로 함	–	
백두대간휴양벨트	백두대간 산악축	–	



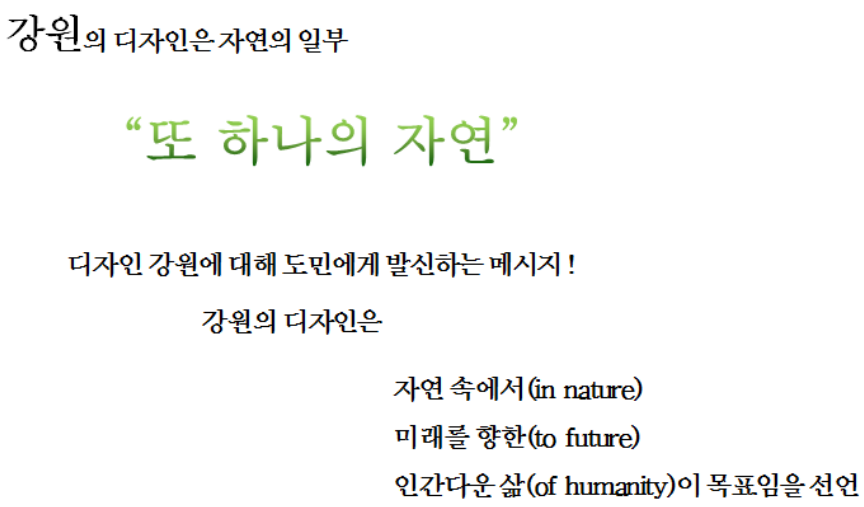
[그림] 7대 경관벨트 위치도

라. 디자인 강원 기본계획(2010~2020)

1) 디자인 비전

❍ 강원도의 디자인은 자연 속에서 미래를 향한 인간다운 삶을 목표로 함

❍ 디자인은 자연의 일부이자, 우리가 만드는 환경도 자연이라는 의미에서 강원도 디자인의 비전은 '또 하나의 자연'으로 설정함



[그림] 디자인 강원 비전

2) 디자인 컨셉

❍ 일찍이 자연과의 조화(調和)와 순응(順應)을 바탕으로 인간다운 삶을 기본으로 삼았던 생명, 건강도시 강원도는 자연이 인간에게 주는 끊임없는 아이디어와 자원을 제공해주는 보고라는 의미에서 디자인의 컨셉을『자연영감디자인』으로 선정하며, 자연에서 멋과 슬기를 터득한 강원도의 디자인 정신으로 계승하고자 함



[그림] 디자인 강원 컨셉

3) 디자인 키워드

❍ 디자인에 있어 자연과의 접목은 매우 자연스럽고 당연한 것으로 인간의 본질적·감성적 요소는 자연에게서 얻는다는 의미임

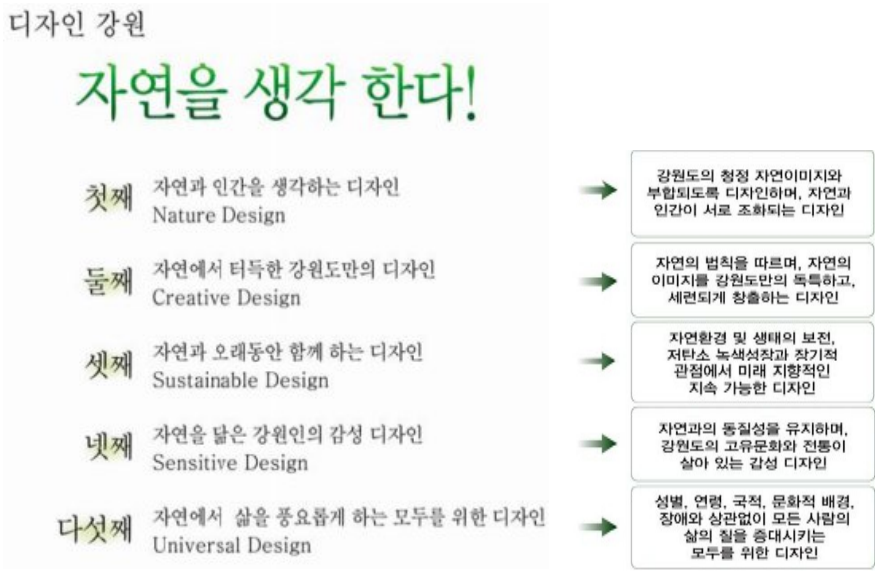
❍ 자연과의 교감은 디자인에 있어 감성적·철학적으로 접근 할 수 있는 통로이며, 감성 자체가 디자인의 중요한 커뮤니케이션 기능을 내포하고 있음을 의미함



[그림] 디자인키워드

4) 디자인 기본전략

❍ 강원도 디자인은 자연을 배경으로 인간을 생각하고, 자연에서 터득하며, 자연과 오랜 시간동안 함께하며, 자연을 닮은 강원인의 감성을 디자인하고, 자연에서 삶을 풍요롭게 하는 모두를 위한 디자인의 개념에서 “자연을 생각하는 디자인”으로 설정함



[그림] 디자인 기본전략

마. 강원도 경관계획

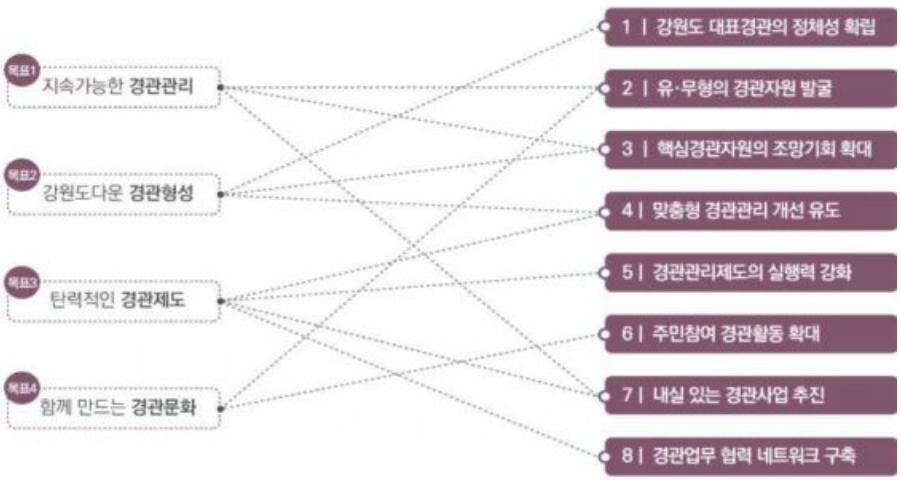
1) 미래상 및 목표



2) 목표별 주요사항

목표	키워드	주요내용
지속가능한 경관관리	지속성	• 강원도 미래경관의 체계적인 관리·형성을 위한 방향 제시 • 가이드라인 제시 등 경관관리 방안 제고
강원도다운 경관형성	정체성	• 우수한 자연경관자원을 바탕으로 생태경관 수도 이미지 확립 • 자연, 역사, 생태 등의 연계를 통한 강원도 경관 정체성 구축
탄력적인 경관제도	일관성	• 경관정책의 제도적 기틀 마련 • 협업중심의 경관관리 강화방안 유도
함께 만드는 경관문화	포용성	• 도민의 경관문화 및 경관참여 활성화 • 삶의 질 향상을 도모하는 도민 경관의식 고취

3) 목표별 추진전략



2. 경관 미래상 설정

❍ 관련 상위계획과 금회 2035 도시기본계획 상 삼척시 도시미래상, 기정 2020 삼척도시기본계획 상 경관미래상의 기조를 반영함

❍ 삼척시의 풍요로운 자연경관, 다양한 역사문화경관, 쾌적한 도시경관을 지향하는 의미로 “보고 싶고, 가로 싶고, 살고 싶은 도시, 삼척”을 경관미래상으로 설정함

[그림] 삼척시 경관 미래상



3. 계획목표

❍ 풍요로운 산림과 청정한 해양경관의 보전 “보고 싶은 도시”

강원도 내 산림면적비율 5위, 동해안 도시 중 1위의 자연생태

❍ 삼척시의 역사문화적 특성을 반영한 독창적인 경관의 형성 “가고 싶은 도시”

우수한 자연환경 속에 위치한 역사문화자원의 아름다움

❍ 쾌적하고 즐거운 생활환경 조성을 위한 도심경관의 관리 “살고 싶은 도시”

환동해권에 속하여 새로운 도시발전을 지향하는 도시

4. 기본방향 및 추진전략

[표] 기본방향 및 추진전략

계획목표	기본방향	추진전략
보고 싶은 도시	▪ 수려한 자연경관의 보전와 복원을 위한 적극적인 대책 마련 ▪ 자연풍광을 즐길 수 있는 경관거점을 선정하여 명소 조성	▪ 보전이 필요한 산림 및 해안 등 자연경관의 절대보전지역 설정 ▪ 명소조성으로 경관훼손 최소화
가고 싶은 도시	▪ 아름다운 역사문화자원의 보전 및 정비계획 수립 ▪ 삼척시만의 경관을 창출하여 새로운 관광자원을 개발	▪ 역사문화거점으로 지정하여 적극적인 보전 및 관리체계 도입 ▪ 관광자원을 적극 홍보하고 직접 체험할 수 있는 다양한 프로그램 도입
살고 싶은 도시	▪ 자연과 사람이 조화롭게 상생하는 친환경적인 개발계획 수립 ▪ 구도시(과거)와 신도시(현재)의 경관 조화를 위한 관리방안 마련	▪ 개발계획 시 자연훼손을 최소화하고 친환경 시설을 적극 도입 ▪ 구도시 정비 및 신도시 조성 시 경관형성가이드라인을 준수하여 시행

5. 경관체계구상

❍ 삼척시의 경관현황을 고려하여 경관체계구상을 설정함

❍ 경관권역은 삼척시 면적경관의 특성을 고려하고 도시기본계획 상 권역 및 생활권 계획을 준용하여 설정하며, 경관적으로 유사한 지역은 통합하여 설정함

[표] 경관유형분류

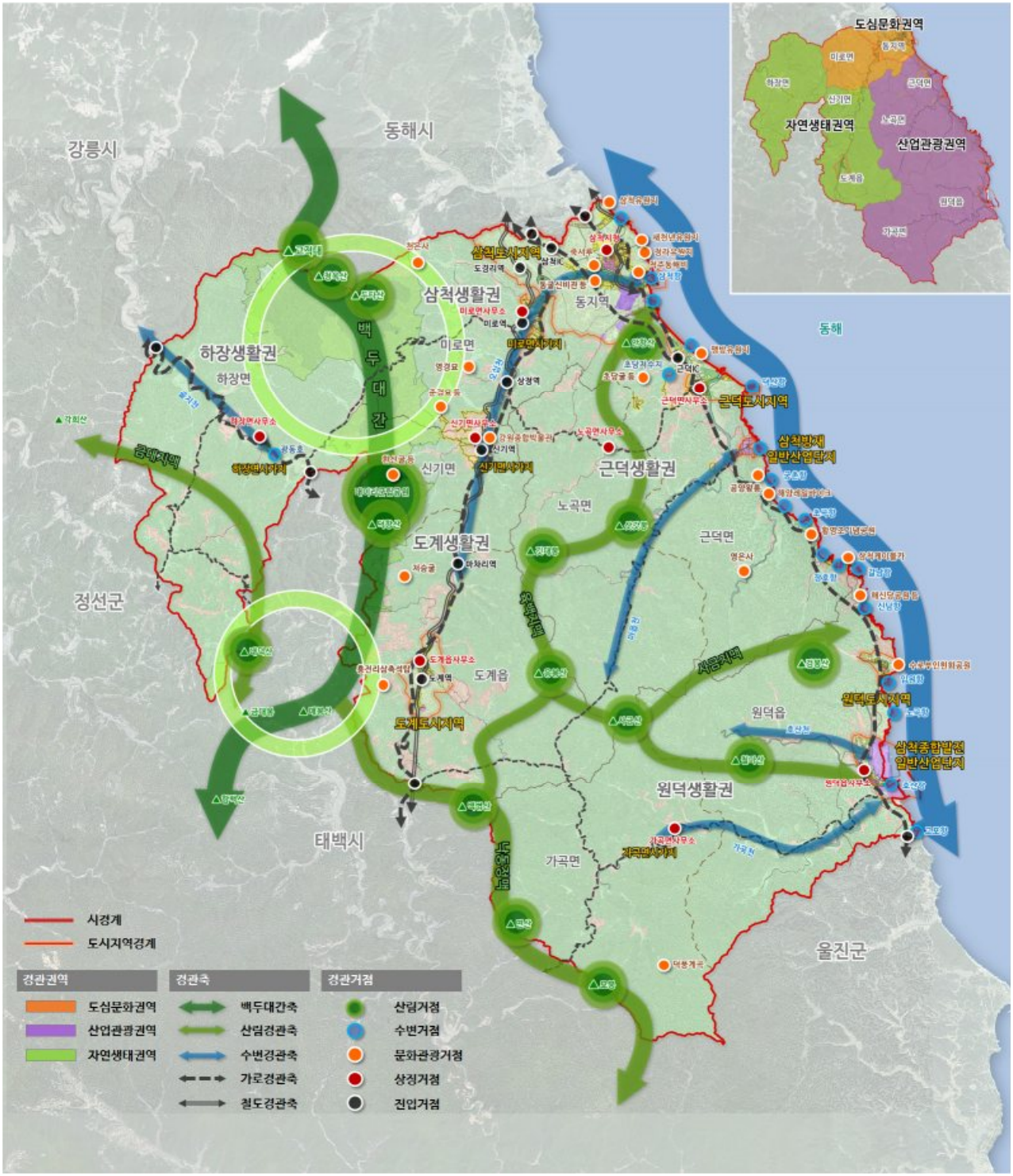
구분		주요경관자원
경관권역 (면적경관)	도심문화권역	▪ 삼척시 중심시가지가 위치한 동지역과 미로면
	산업관광권역	▪ 주요 산업단지 및 관광지가 위치한 원덕읍, 가곡면, 근덕면, 노곡면
	자연생태권역	▪ 수려한 자연환경을 보유한 도계읍, 신기면, 하장면
경관축 (선적경관)	백두대간축	▪ 삼척시 중심녹지축인 백두대간, 낙동정맥
	녹지경관축	▪ 육백지맥, 사금지맥, 금대지맥
	수변경관축	▪ 삼척시가 접한 동해안과 내륙하천
	가로경관축	▪ 동해고속도로와 삼척시 전체를 연결하는 국도
	철도경관축	▪ 삼척시 구간 영동선 철도
경관거점 (점적경관)	산림거점	▪ 삼척시 주요 산지 정상부 및 대이리군립공원
	수변거점	▪ 삼척시 주요 항구 및 선착장
	문화관광거점	▪ 삼척시를 대표하는 역사자원과 문화재
	상징거점	▪ 삼척시를 대표하는 주요 시설과 관광지, 명소
	진입거점	▪ 주요 도로에 의한 삼척시 경계부, 주요 진출입부

[표] 경관중점관리지역

구분		설정지역
보전 대상지	산림녹지	▪ 백두대간 보호지역
	해안	▪ 삼척시 동해안
	하천	▪ 오십천, 마읍천, 호산천, 가곡천
	역사자원	▪ 죽서루, 환선굴, 준경묘, 영경묘, 초당굴
개선 대상지	주요관광지	▪ 삼척시 유원지 및 관광객 유입이 많은 지역
	개발사업지	▪ 산업단지 등 대규모 개발사업지역
	취락지	▪ 도계읍, 근덕면 내 소규모 취락지
	훼손지	▪ 석탄, 시멘트 등 채취를 위하여 훼손된 지역

5. 경관체계구상도

[그림] 경관체계구상도

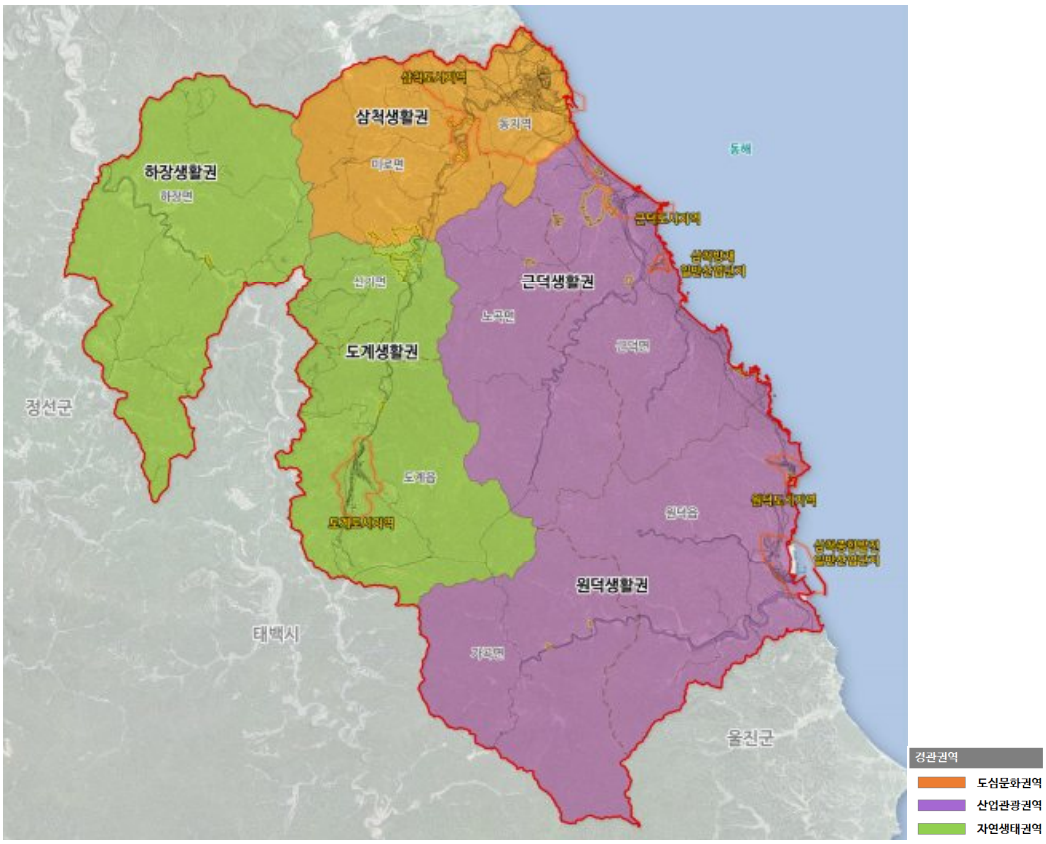


3 실천계획

1. 유형별 경관형성계획

가. 경관권역

[그림] 경관권역



❑ 도심문화권역

산, 바다, 도시의 상생

❍ 대상지역 : 삼척중생활권(중심시가지 내 동지역, 미로면)

❍ 친환경적인 개발로 자연과 사람이 상생하는 쾌적한 경관을 형성함

❍ 권역 내 공원 및 녹지경관을 보전·확충하고 개발계획 시 배후가 되는 자연경관의 스카이라인 보전을 고려한 계획을 수립함

❍ 도시지역의 경우 구시가지는 경관정비사업을 통하여 신시가지와 조화되며 깨끗하고 통일감 있는 경관을 연출함

❍ 시가지 내 소규모의 공원을 조성하여 녹지경관의 거점으로 활용하고, 고층건축물의 전면부 공공공지를 녹화하여 위압감을 완화함

❑ 산업관광권역

아름다운 해안경관의 보전과 이용

❍ 대상지역 : 근덕중생활권(근덕면, 노곡면), 원덕중생활권(가곡면, 원덕읍)

❍ 지형의 과도한 변경, 기존녹지의 파괴, 조망을 차단하지 않는 범위 내에서 풍부한 자연경관의 이점을 살리는 개발계획을 수립함

❍ 동해안 인접지역은 개발사업 시 엄격한 경관관리를 통하여 해안경관의 훼손을 미연에 방지함

❍ 추후 개발사업이 예정된 지역은 토지의 용도와 주변 지역을 고려한 경관계획을 수립하도록 하며 경관훼손이 우려되는 지역은 중점경관관리지역으로 설정하여 관리함

[그림] 복합문화권역 계획



▷자연경관 조망확보



▷친환경복합단지 조성



▷자연형 워터프론트 조성

❑ 자연생태권역

수려한 산림과 조화로운 경관형성

❍ 대상지역 : 하장중생활권(하장면), 도계중생활권(도계읍, 신기면)

❍ 삼척시 행정구역 대비 86.2%를 차지하는 산지경관은 한반도의 산림축을 형성하는 백두대간과 영남지역 대표산맥인 낙동정맥을 적극 보전함

❍ 친환경적인 개발로 자연과 사람이 상생하는 쾌적한 경관을 형성함

❍ 도계읍에서 동해바다로 유입되는 국가하천인 오십천의 수변경관과 하천을 따라 형성된 농경지 주변 소규모 취락지구 정비를 통하여 농경지 경관을 보전함

[그림] 생태경관권역 계획



▷백두대간 산림보전(덕항산)



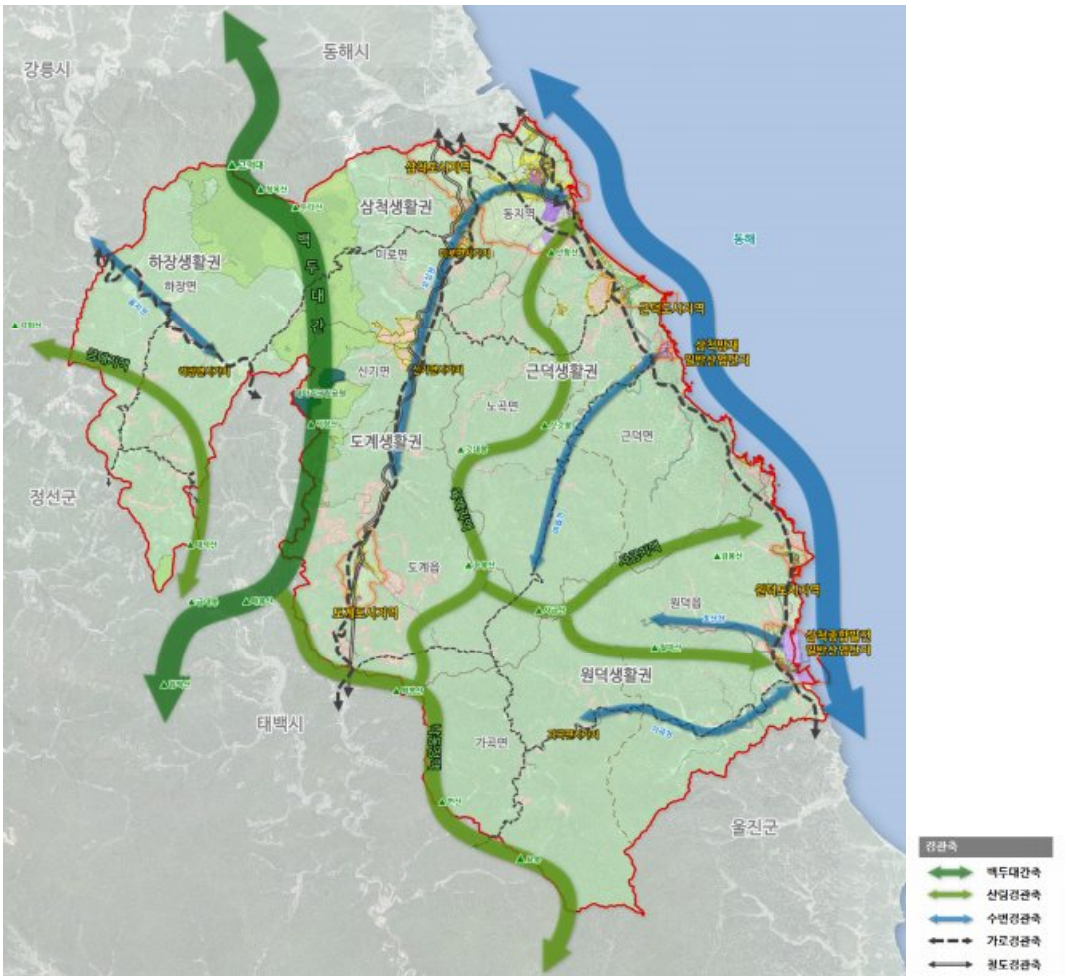
▷해안 및 연안경관의 보전



▷전원경관의 보전

나. 경관축

[그림] 경관축



❑ 백두대간축

○ 국토의 주요 산림축인 백두대간, 낙동정맥은 「백두대간 보호에 관한 법률」에 의거하여 백두대간 보호지역으로 보전되고 있으므로 경관중점관리지역으로 설정하여 절대 보전함

○ 매봉산, 대덕산 등 삼척시를 포함하여 2개 이상 시·군에 연계한 산지는 주변 시·군과의 협조를 통하여 보전체계를 정립함

○ 백두대간과 하장면의 지방도 제28호선의 교차구간은 단절이 발생하므로 연계방안을 모색함

[그림] 백두대간축 계획



▷산림경관의 보전(두타산)



▷산림경관의 보전(대덕산)



▷단절지역 연계

❑ 산림경관축

- ❍ 백두대간 및 낙동정맥 외 삼척시의 산지를 형성하는 육백지맥, 사금지맥, 금대지맥 등을 산림경관축으로 설정함
- ❍ 삼척시의 지형적 여건 상 동측의 산림은 비교적 표고가 낮고 평탄하여 개발사업으로 인한 산림축의 단절이 예상되므로 녹지연계를 위한 다양한 방안을 적용함
- ❍ 국도 및 지방도에 의한 산림축 단절구간 24개소[7]는 다양한 방안을 도입하여 연계함
- ❍ 산림경관축과 연계되는 시가지는 가로수 및 녹도를 조성하여 시가지 내 그린네트워크를 구축함

[그림] 산림경관축 계획


▷산림경관의 보전(육백지맥)


▷시가지 산림보전


▷시가지 그린네트워크

❑ 수변경관축

- ❍ 삼척시가 접한 동해안과 내륙하천을 수변경관축으로 설정함
- ❍ 동해안에 형성된 해식애와 해안단구, 사빈, 해안림 등은 생태적 가치가 크므로 적극 보전함
- ❍ 개발사업 시 해안경관과 조화되는 저층개발을 유도하여 급격한 스카이라인 변화를 방지함
- ❍ 개발사업으로 인하여 기훼손된 해안은 「해안경관 가이드라인」에서 제시하는 경관평가를 통해 등급별로 구분하여 관리함
- ❍ 오십천은 도계읍에서 동해바다로 유입되는 59.5km의 하천으로 삼척시 하천 중 가장 길이가 길고, 생태적 가치가 크므로 적극 보전함
- ❍ 하천 및 주변 지역의 개발사업 시 하천조망을 고려한 계획을 수립하고, 하천으로의 접근성을 강화하여 시민에게 레저 및 휴식공간을 제공함

[그림] 수변경관축 계획


▷해안경관 보전


▷해안과 조화로운 경관형성


▷내륙하천 정비

7) 강원도 제1차 산지관리지역계획. 2013. 강원도

❑ 가로경관축

- ❍ 남북으로 형성된 동해대로와 동서를 연결하는 지방도를 도로경관축으로 설정함
- ❍ 도로의 시각회랑을 확보하고 노선별 특화된 가로경관을 형성함
- ❍ 보행자의 안전과 쾌적한 보행환경을 고려한 연속적 보행로를 조성함
- ❍ 도로의 도심지 구간은 불량건축물 및 옥외광고물의 정비방안을 제시하고, 농경지 및 산지구간은 불량경관을 차폐하는 수목 식재를 권장함
- ❍ 가로시설물 및 옥외광고물 설치 시 보행로 및 주변공간과 유기적으로 연계한 통합디자인을 적용하고 강원도 및 삼척시의 관련조례를 준수함
- ❍ 교차로의 교통광장을 활용하여 삼척시의 상징적인 경관녹지를 조성함

[그림] 가로경관축 계획



▷고속도로 경관정비


▷옥외광고물 정비


▷교통광장 경관형성

❑ 철도경관축

- ❍ 삼척시 철도는 도계~신기~미로면을 연결하는 영동선과 동해시~삼척시가지를 연결하는 삼척선이 위치하고 있으며, 석탄 등의 화물수송을 주로 운영함
- ❍ 철도와 도로의 교차구간은 콘크리트 대형구조물에 그래픽과 주변 식재로 위압감을 완화함
- ❍ 영동선 도계읍 구간의 경우 스위치백[8]을 운영하여 독특한 경관을 형성하므로 경관명소화하여 관광자원으로 활용함
- ❍ 삼척선은 삼척시가지를 관통하며 과거 석탄수송을 주로 건설되어 철로 등 시설이 노후되고 불량한 경관을 형성하므로 경관정비를 시행하고 주거지 구간은 차폐함

[그림] 철도경관축 계획


▷위압적 구조물 경관 완화

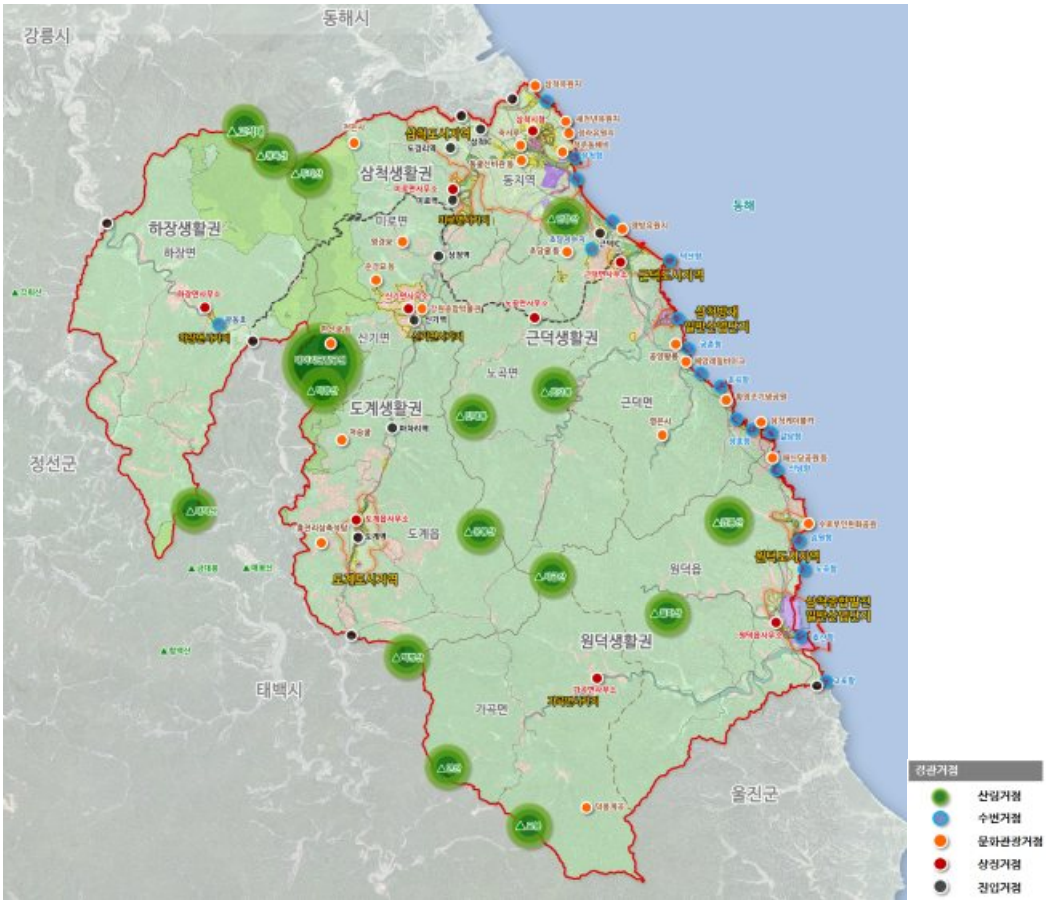

▷경관명소화


▷불량경관 차폐

8) 스위치백(Switch back) : 고도차가 큰 지역에서 사용하는 철도운행체계로 "Z" 자형태의 철로를 전진과 후진을 반복하여 운행함

다. 경관거점

[그림] 경관거점



❑ 산림거점

❍ 삼척시 주요 산지의 정상부를 산림거점으로 설정하여 보전하고 선형의 산림경관축이 교차하는 백병산, 사금산, 응봉산 등은 결절부(HUB)로 설정하여 적극 보전함

❍ 백두대간이 위치한 두타산, 덕항산, 대덕산은 경관중점관리지역으로 선정하여 절대 보전함

❍ 대이리 군립공원은 많은 방문객으로 인한 자연경관 훼손이 우려되므로 주기적인 정비사업을 시행함

❍ 안항산 등 석탄, 시멘트 등 채취를 위한 공장이 입지한 지역은 산림경관 훼손이 우려되므로 지속적인 모니터링을 실시하여 보전함

[그림] 산림거점 계획



▷산지 결절부 보전(사금산) ▷정비사업을 통한 보전 ▷훼손지 복원

❑ 수변거점

❍ 삼척시 동해안의 주요 항구와 저수지를 수변거점으로 설정하여 관리함

❍ 삼척시의 항구는 주변 상업시설의 정비와 항구별 경관특화를 위한 경관사업을 시행함

❍ 삼척항은 경관을 저해하는 주변의 구조물과 플랜트시설 등의 정비를 통하여 도시의 대표항구로서 이미지를 개선함

❍ 삼척시의 대표적인 저수지는 광동호와 초당저수지가 있으며 경관이 수려하여 보전이 필요함

❍ 특히 초당저수지 일원은 환경부에서 생태경관보전지역으로 지정하고 있는 바 개발사업 시 보전을 위주한 계획을 수립함

[그림] 수변거점 계획


▷대표경관 형성(워터프론트)


▷항구경관 특화


▷저수지 보전(초당저수지)

❑ 문화관광거점

❍ 삼척시를 대표하는 역사자원과 관광자원을 문화관광거점으로 설정하고 보전과 정비를 통하여 지역정체성을 확립함

❍ 특히 죽서루는 삼척시의 대표적인 역사자원으로서 의미가 크므로 명소화가 필요함

❍ 주요 역사자원의 주변은 개발사업 시 보전 및 복원계획을 수립하여 역사경관의 훼손을 방지함

❍ 준경묘, 영경묘 등 산림에 위치한 문화재는 정비사업 시 주변의 자연자원을 훼손하지 않도록 함

❍ 삼척시를 대표하는 삼척10경, 유원지 등은 주요 관광자원으로서 지속적인 정비를 통하여 삼척시의 독자적인 경관을 창출함

[그림] 문화관광거점 계획


▷문화재 주변 경관보전


▷역사자원 공원화


▷문화재 조명설치

❑ 상징거점

❍ 삼척시를 대표하는 삼척시청, 문화예술회관 등 주요 시설을 상징경관거점으로 설정함

❍ 삼척시 중심시가지 내 혼잡한 경관은 집중적인 정비사업을 통하여 도시이미지를 개선하고 쾌적한 도시경관을 형성하도록 함

❍ 삼척시의 공공시설은 지속적인 관리를 통하여 전반적으로 양호한 경관을 형성하고 있으며 삼척시를 대표하는 랜드마크 역할을 수행함

❍ 집중적인 경관개선을 통하여 도시이미지를 개선하고 랜드마크 역할을 수행하도록 함

[그림] 상징경관거점 계획



▷주요시설 장소성 강화



▷관광지 상징물 설치



▷문화시설 조형물 설치

❑ 진입거점

❍ 주요 도로에 의한 삼척시 경계부, 주요 진출입부를 진입거점으로 설정하여 삼척시의 브랜드 가치를 높이고, 차별화된 도시이미지를 구축함

❍ 삼척시는 주요 관문지역에 안내문구 및 사인설치가 미비하여 인지성이 떨어지므로 주요 고속도로 및 지역간 도로의 I.C 및 J.C에 진입관문을 강조하기 위한 상징적인 요소를 설치함

❍ 과도한 디자인 색채를 지양하여 주변 환경과 조화로운 경관을 형성함

❍ 특색 있는 야경을 연출하여 진입공간의 상징성을 강조함

[그림] 진입관문거점 계획



▷관문성 강조



▷친환경적 관문 경관

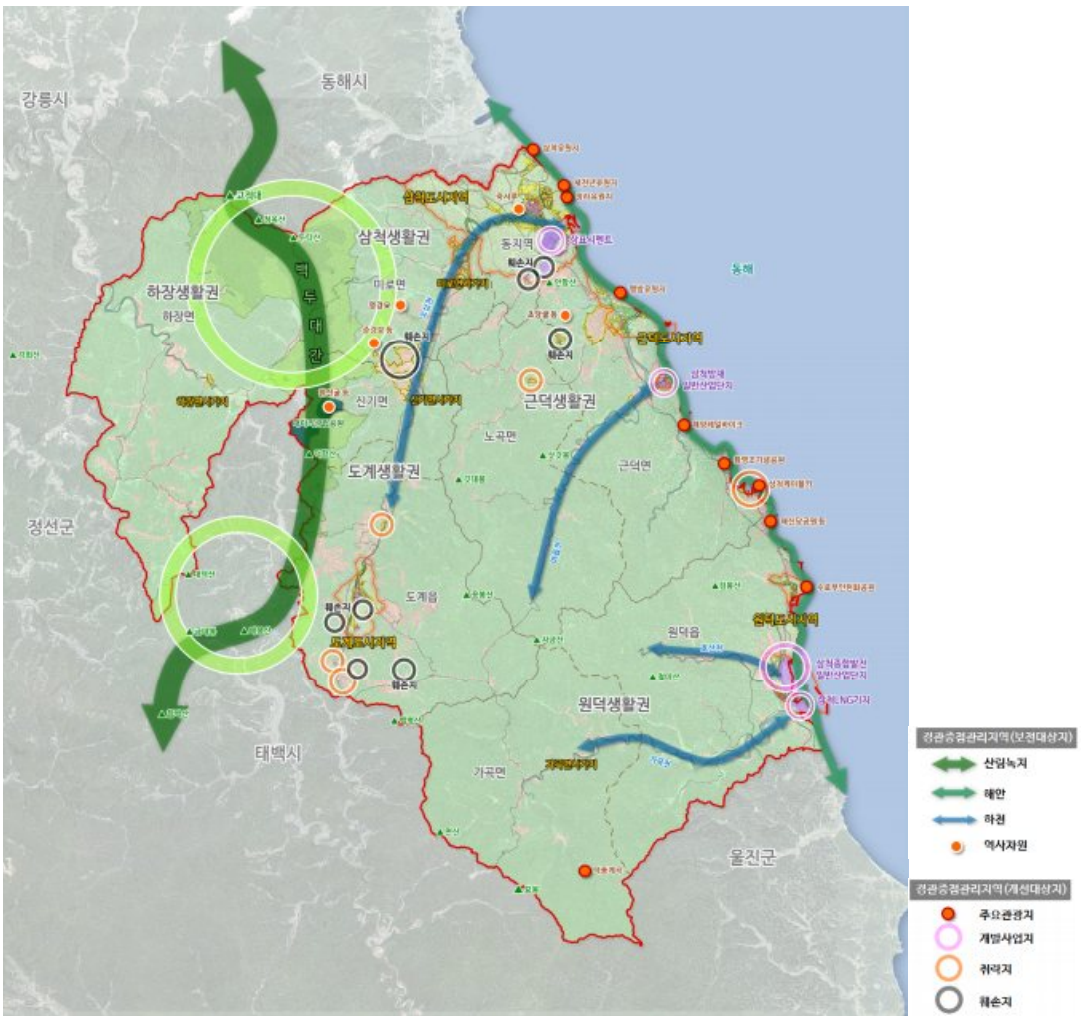


▷옥외광고물 정비

2. 경관중점관리지역

○ 경관중점관리지역 내 개발사업 등 행위 시 「삼척시 경관형성 조례」에 의한 경관자문 및 심의를 통하여 승인을 득하도록 하며, 「경관법」에 따른 경관기본계획을 수립하여 체계적인 경관의 보전 · 형성 · 관리가 이루어지도록 함

[그림] 경관중점관리지역



가. 경관보전대상지역

❑ 대상지역

구분	대상지역	비고
산림녹지	백두대간 보호지역	
해안	삼척시 동해안	
하천	오십천, 마읍천, 호산천, 가곡천	
역사자원	죽서루, 환선굴, 준경묘, 영경묘, 초당굴	

❑ 경관보전계획

○ 백두대간은 한반도 산림의 골격을 형성하는 매우 중요한 자연자원으로 절대 보전하고 개발을 지양하여 우수한 산림경관을 유지함

○ 삼척시 동해안은 천혜의 자연자원이며 경관적으로 가치가 크므로 해안선의 개조 및 변형을 금지하고, 시설물은 일정거리를 이격하여 설치하도록 함

○ 오십천, 마읍천, 호산천, 가곡천의 산지 구간은 안전성 확보를 위한 하천시설 외 가급적 인공구조물을 최소화하여 자연형 하천경관 형성을 지향하고, 시가지 구간와 산업단지 인접부는 수질오염방지에 따른 경관훼손을 방지하기 위하여 지속적인 모니터링을 실시함

○ 문화재 주변지역의 보전을 위하여 법규 및 조례를 정비하고, 기조성된 시설은 정비사업을 통하여 문화재와 조화로운 경관을 형성함

나. 경관개선대상지역

❑ 대상지역

구분	대상지역	비고
주요관광지	삼척시 유원지 및 관광객 유입이 많은 지역	
개발사업지	산업단지 등 대규모 개발사업지역	
취락지	도계읍, 근덕면 내 소규모 취락지	
훼손지	석탄, 시멘트 등 채취를 위하여 훼손된 지역	

❑ 경관개선계획

○ 삼척시 주요 유원지 및 관광지는 대외적으로 삼척시의 경관이미지를 형성하는 경관거점역할을 수행하므로 대상지별 경관특화를 통하여 관광도시로서의 이미지를 제고함

○ 삼척시 지형 상 산업단지, 택지개발 등 대규모 개발사업은 해안과 인접한 지역에 입지하고 있으므로 개발사업지와 산지 및 해안이 조화로운 경관을 형성하도록 함

○ 소규모 취락지 중 지구단위계획으로 지정되어 도시화가 예정된 지역은 난개발방지를 위하여 개발계획 수립 시 자연환경의 훼손을 최소화하는 계획을 수립하고 훼손구간에 대한 복원방안을 제시하도록 함

○ 삼척시는 석탄, 시멘트 등 광물자원의 채취로 인하여 다량의 훼손지가 발생하여 자연경관을 저해하고 있으므로 개발허가 시 훼손지 최소화와 추후 복원계획 수립을 의무화하도록 함

3. 경관계획의 종합

가. 경관형성방안 및 관리대상

[표] 경관형성방안 및 관리대상

구분		경관형성방안	관리대상
경관권역 (면적경관)	도심문화권역	▪ 구도심 및 신도심의 경관조화 ▪ 도시 내 녹지조망권 보전	▪ 중심시가지 내 동지역, 미로면
	산업관광권역	▪ 미래지향적인 친환경 산업단지 조성을 경관가이드라인 제시 ▪ 주요 관광지 경관개선방안 마련	▪ 원덕읍, 가곡면, 근덕면, 노곡면
	자연생태권역	▪ 친환경적 개발을 위한 경관지침 마련 ▪ 수변지역 및 농경지 보전	▪ 도계읍, 신기면, 하장면
경관축 (선적경관)	백두대간축	▪ 절대보전을 원칙으로 개발사업 제안	▪ 백두대간, 낙동정맥
	녹지경관축	▪ 산림스카이라인 보전과 조망권 확보를 위한 건축물 높이 규제	▪ 육백지맥, 사금지맥, 금대지맥
	수변경관축	▪ 해안 및 연안지역의 절대보전 ▪ 하천 주변지역 개발가이드라인 마련	▪ 삼척시가 접한 동해안 지역 ▪ 주요 내륙하천
	도로경관축	▪ 도로별 특색있는 가로경관 형성 ▪ 가로시설물 및 옥외광고물 정비	▪ 삼척시 전체를 연결하는 도로 ▪ 고속도로, 국도, 지방도
	철도경관축	▪ 주요 역사정비 및 훼손지 복원	▪ 삼척시 구간 영동선 철도
경관거점 (점적경관)	산림거점	▪ 산지 정산부는 보전을 원칙으로 개발 제한 ▪ 보전 위주의 개발계획 수립	▪ 삼척시 주요 산지 정상부
	수변거점	▪ 어촌마을 및 항구경관 특화 및 정비	▪ 삼척시 주요 항구 및 선착장
	문화관광거점	▪ 문화재 주변지역의 보전 및 정비 ▪ 주변과 조화로운 관광지 개발계획 수립	▪ 삼척시를 대표하는 역사자원 ▪ 삼척시 주요 관광지
	상징거점	▪ 공공시설 및 주요 관광시설의 특화	▪ 삼척시를 대표하는 주요 시설과 관광지, 명소
	진입거점	▪ 진입부에 상징물 및 조형물 설치	▪ 주요 도로에 의한 삼척시 경계부, 주요 진출입부
경관중점 관리지역	보전대상지	▪ 적극적인 보전 및 관리방안 모색 ▪ 친환경적 개발방안 제시	▪ 주요 산림, 해안 및 연안, 내륙하천 주변지역, 자연형태의 문화재 자원
	개선대상지	▪ 난개발 우려 지역의 경관관리 ▪ 훼손방지 및 복원방안 마련	▪ 주요 관광지, 개발사업지, 취락지, 훼손지

나. 경관유형별 경관관리방향

❍ 경관계획의 내용은 향후 삼척시의 여건과 개발방향에 맞추어 도시관리계획, 지구단위계획에 반영하여 구현하고, 경관지구 지정과 관련조례 개정 등을 통하여 법률적 뒷받침을 받도록 해야 함

❍ 특히, 중점적으로 관리해야 할 해안지역과 백두대간, 낙동정맥 등의 산림경관지역 주변은 개발계획 시 환경과 경관에 대한 중요성을 인지하고, 경관계획의 내용과 해당 조례, 지침 등에 따라 삼척시 경관심의위원회에서 심의하여 바람직하고 이상적인 삼척시의 경관형성을 유도해야함

❍ 삼척시의 경관요소에 대한 경관관리방향은 다음과 같음

[표] 경관유형별 경관관리 방향

경관유형		관리방향	근거
경관권역	도심문화권역	▪ 도심 내 경관보전 · 형성 필요 시 시가지경관지구로 지정관리 ▪ 주거환경개선사업 등 시책사업에 의한 경관개선유도, 관리	도시관리계획
	산업관광권역	▪ 보전이 필요한 해안지역은 특화경관지구로 지정관리 ▪ 해안지역 개발사업 시 경관중점관리지역(개선대상지)로 지정 관리	도시관리계획 경관기본계획
	자연생태권역	▪ 주요 산림경관요소에 필요 시 자연경관지구로 지정관리 ▪ 경관중점관리지역(보전대상지)로 지정하여 관리	도시관리계획 경관기본계획
경관축	백두대간축	▪ 자연경관지구로 지정관리 ▪ 경관중점관리지역(보전대상지)로 지정하여 관리	도시계획조례 기본경관계획
	산림경관축	▪ 주요 산림경관요소에 필요 시 자연경관지구로 지정관리	도시계획조례
	수변경관축	▪ 주요 수변경관요소에 필요 시 특화경관지구로 지정관리 ▪ 경관중점관리지역(보전대상지)로 지정하여 관리	도시계획조례 기본경관계획
	가로경관축	▪ 가로수계획수립, 가로경관개선사업 등에 의한 경관개선 ▪ 옥외광고물 관리조례, 가로시설물 통합디자인 등 경관개선	경관조례 옥외광고물 조례
	철도경관축	▪ 인공구조물 경관 완화방안 제시	기본경관계획
경관거점	산림거점	▪ 보전필요지역은 특화경관지구로 지정관리 ▪ 산림유형에 따라 보전 · 이용으로 구분하여 관리방안 제시	도시관리계획 기본경관계획
	수변거점	▪ 주요 관광지개발 민간사업을 추진하여 정비, 관리	기본경관계획
	문화관광거점	▪ 조망점 보전계획을 통한 관리 ▪ 문화재주변 : 전통경관지구로 지정관리	기본경관계획
	상징거점	▪ 조망점 보전계획을 통한 관리 ▪ 재래시장정비 민간사업을 추진하여 정비, 관리	기본경관계획
	진입거점	▪ 거점별 특화계획을 수립하여 관리 ▪ 가로수계획 시 교차로 특화계획을 수립하여 조성, 관리	기본경관계획

※ 기본경관계획은 「경관법」에 따른 계획으로 향후 삼척시에서 별도 수립함

나. 단계별 경관계획에 따른 경관사업 추진

❍ 본 도시경관계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 도시관리계획의 부문별 계획으로 장기계획에 속함

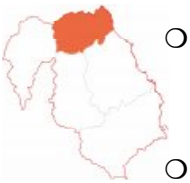
❍ 향후 「경관법」에 의한 기본경관계획 및 특정경관계획은 본 계획을 바탕으로 수립되는 중기계획에 속하며, 그에 따라 삼척시에서 실행하는 경관사업은 단기계획으로 분류할 수 있음

[표] 단계별 경관계획 및 경관사업 추진

구분	장기계획 – 삼척시 도시기본계획 – 삼척시 도시관리계획	중기계획 – 기본경관계획 및 특정경관계획 – 개발사업 승인	단기계획 – 경관사업 – 민원사항
건축물	▪ 용도지역별 기본방향 제시	▪ 조례 검토 ▪ 기본경관계획 수립 시 디자인가이드라인 수립 ▪ 개발사업 승인 시 검토	▪ 건축물 승인 시 검토 (민원사항)
색채	▪ 구역별 기본방향 제시	▪ 기본경관계획 수립 시 색채가이드라인 수립 ▪ 개발사업 승인 시 검토	▪ 가로시설물 정비사업
가로 시설물	▪ 디자인 강원 기본계획, 강원도 경관형성백서, 동해안밸트 경관형성계획에 따른 기본방향 제시	▪ 기본경관계획 수립 시 가로별 경관가이드라인 수립	▪ 구역별 가로정비사업
옥외 광고물	▪ 디자인 강원 기본계획, 강원도 경관형성백서, 동해안밸트 경관형성계획에 따른 기본방향 제시	▪ 기본경관계획 수립 시 옥외광고물 설치 디자인 가이드라인 수립	▪ 구역별 간판정비 사업 ▪ 옥외광고물 승인 시 검토 ▪ (민원사항)
랜드 마크	▪ 경관요소의 발굴	▪ 경관요소의 발굴 ▪ 진입관문 설치지점 선정 ▪ 안내판디자인 수립 · 설치	▪ 조형물 설치 ▪ 진입관문 설치
스카이 라인	▪ 삼척시 도시관리계획으로 경관지구, 고도지구 지정	▪ 개발사업 승인 시 검토	▪ 증축요청 검토 (민원사항)
야간 경관	▪ 가로조명관리 및 설치의 기본방향 제시	▪ 건축물 조명 관리 ▪ 도시기반시설 조명설치	▪ 문화재 조명 설치
역사문화	▪ 문화재 주변정비에 대한 기본방향 제시	▪ 정비사업 실행을 위한 단계별 계획 수립	▪ 문화재 요소별 정비사업

다. 생활권별 경관형성계획

1) 삼척생활권(도심문화권역)



○ 삼척생활권은 도심문화권역으로 동쪽으로는 삼척시 주요 관공서 및 문화시설을 포함한 중심주거 및 상업지역이 밀집되어 있고 서쪽으로는 백두대간과 자연문화재가 분포하고 있음

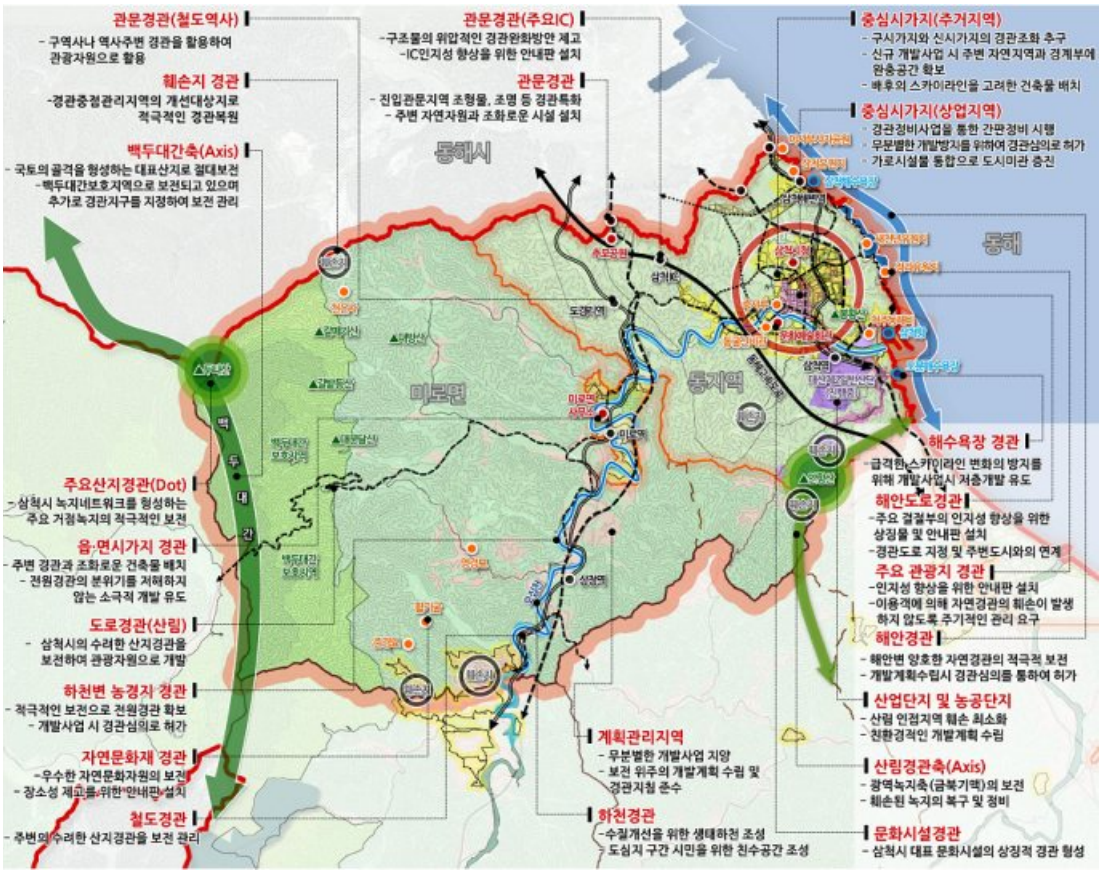
○ 백두대간은 경관중점관리지역으로 설정하여 경관형성 시 절대보전을 원칙으로 하며, 자연경관지구 및 보전대상지로 지정하여 관리함

○ 오십천은 삼척시의 주요 수변경관축으로 수질개선을 위한 생태하천을 도입 하고 도심지 인접구간은 시민들을 위한 친수공간을 조성하고 필요 시 자연경관지구로 지정하여 관리함

○ 중심시가지는 구시가지와 신시가지, 상업지와 주거지의 혼재한 경관이 조화를 이루는 계획을 수립해야 하며, 무분별한 도시확장 방지를 위해 가급적 대규모 사업을 지양함

○ 철도 주변의 수려한 산지경관을 보전 관리하고 훼손지 복구 및 정비사업을 시행하며 구철도역사의 경우 역사적인 경관요소를 보전하여 관광자원으로 활용함

[그림] 삼척생활권 경관종합계획도



2) 근덕생활권(산업관광권역)



❍ 근덕생활권은 산업관광권역으로 해안선을 따라 해양레일바이크, 삼척케이블카 등 관광지가 산재되어 있고 해안도로를 따라 산업단지가 조성되어 있음

❍ 해안변의 양호한 자연경관은 적극 보전하고 훼손 시 복구 및 정비사업을 시행하며 개발계획 수립 시 경관심의를 통해 승인하도록 함

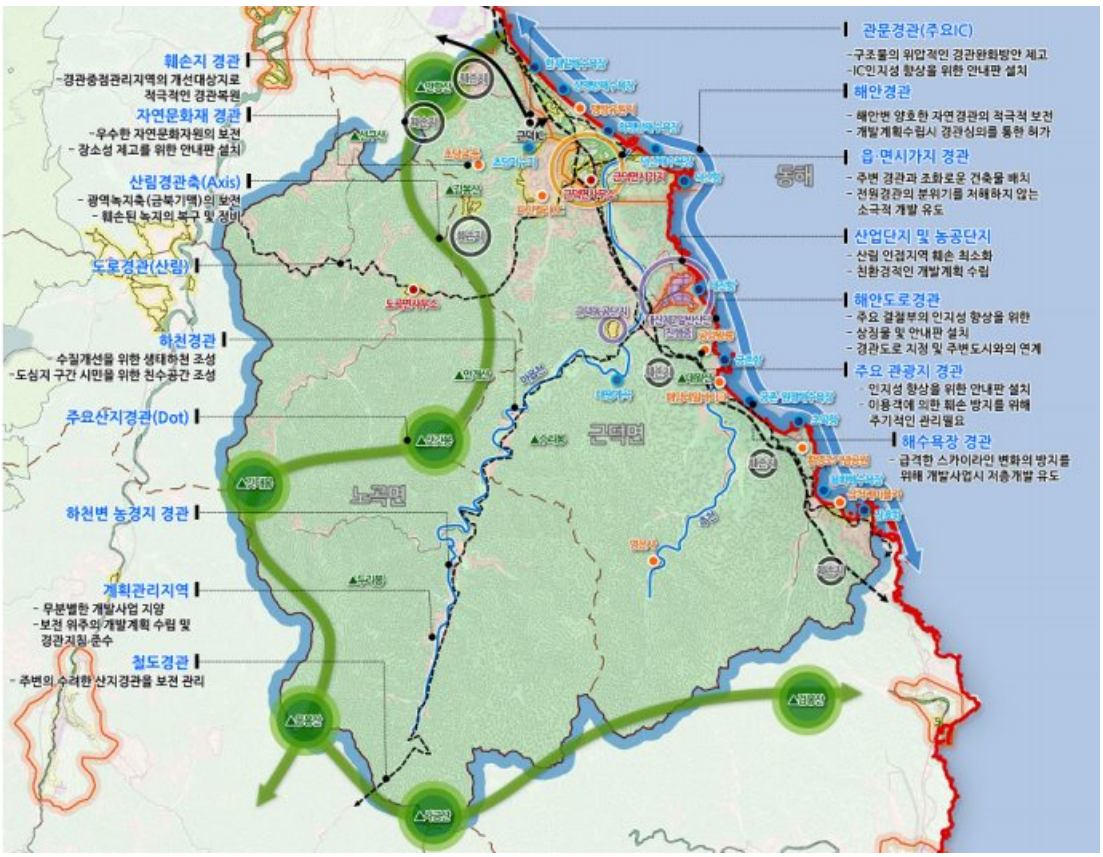
❍ 미래지향적인 친환경 산업단지 조성과 급격한 스카이라인 변화 방지 및 해안경관과의 조화를 이룰 수 있도록 기본경관계획 수립 시 경관 가이드라인을 제시함

❍ 내륙에서 동해로 흐르는 마읍천과 추천의 수질개선 및 보전을 위해 생태하천으로 조성하고 산업단지와 인접해 흐르는 마읍천의 경우 경관중점관리지역으로 지정하여 적극 관리함

❍ 해안선을 따라 조성된 관광거점들이 주변 자연환경과 조화로운 경관을 형성하도록 개발계획을 수립하고 관광객들로 인해 경관이 훼손되지 않도록 관리함

❍ 권역 내 경관중점관리지역의 개선대상지인 주요관광지 및 개발사업지, 취락지, 훼손지가 산재되어 있어 적극적인 경관관리가 필요함

[그림] 근덕생활권 경관종합계획도



3) 원덕생활권(산업관광권역)



○ 원덕생활권은 산업관광권역으로 동해안을 따라 산업단지와 관광지가 조성되어 있고 서쪽으로는 낙동정맥과 자연관광지가 산재되어 있음

○ 낙동정맥은 경관중점관리지역으로 설정하여 경관형성 시 절대보전을 원칙으로 하며, 자연경관지구 및 보전대상지로 지정하여 관리함

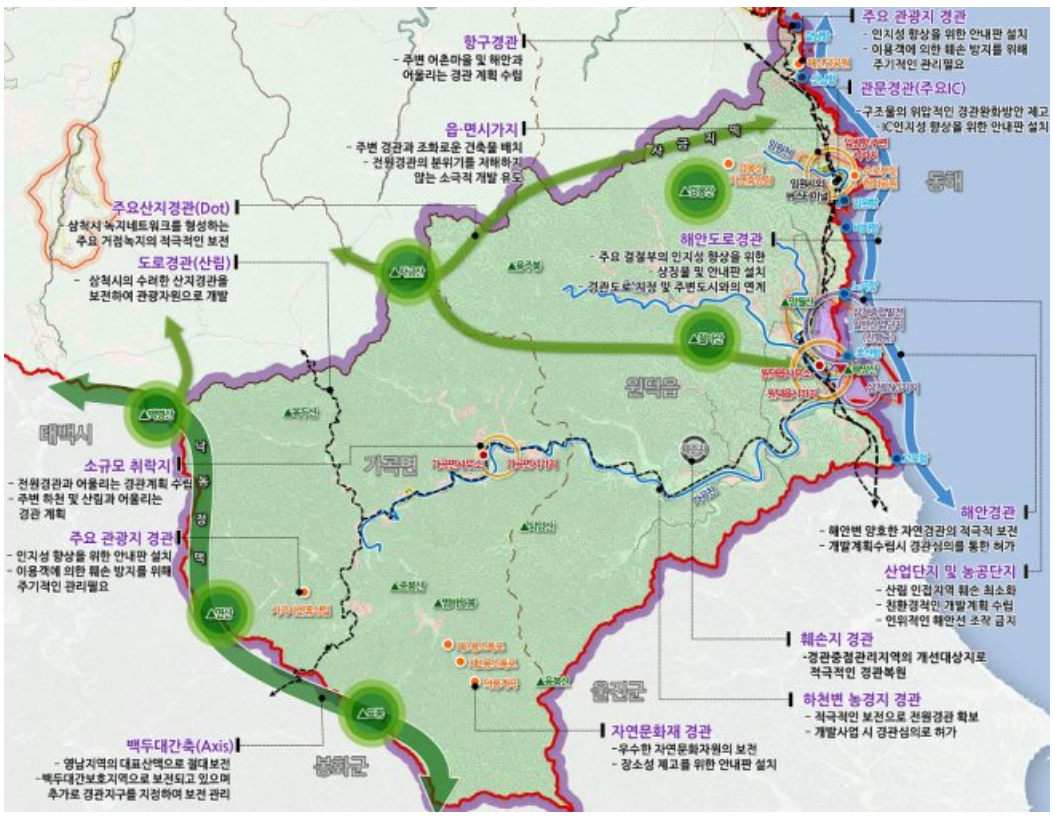
○ 수변축인 가곡천의 경우 적극적인 보전 및 훼손지 복구로 전원경관을 확보하고 개발사업 시 경관심의를 통하도록 함

○ 다른 권역 대비 취락지역과 산업단지가 많고 대부분 해안변과 산지에 산재하므로 자연경관에 조화를 이루는 경관을 형성하도록 함

○ 해안선 따라 조성된 산업단지로 인한 급격한 스카이라인 변화 방지 및 해안경관과의 조화, 산림 인접지역 훼손 최소화를 위해 필요구간을 경관중점관리구역으로 지정하여 경관심의를 통해 관리함

○ 구시가지와 신시가지의 경관조화를 추구하고 신규 개발사업 시 자연지역과 경계부에 완충공간을 확보함

[그림] 원덕생활권 경관종합계획도



4) 도계생활권(자연생태권역)



❍ 도계생활권은 자연생태권역으로 동쪽에 백두대간이 지나고 중앙으로 영동선 철도와 하천을 따라 관광지, 소규모 읍면 시가지, 산업단지 등이 조성되어 있음

❍ 백두대간 및 대이리 군립공원 등 산림경관이 우수하므로, 경관형성 시 보전을 원칙으로 하며, 자연경관지구 및 보전대상지로 지정하여 집중 관리함

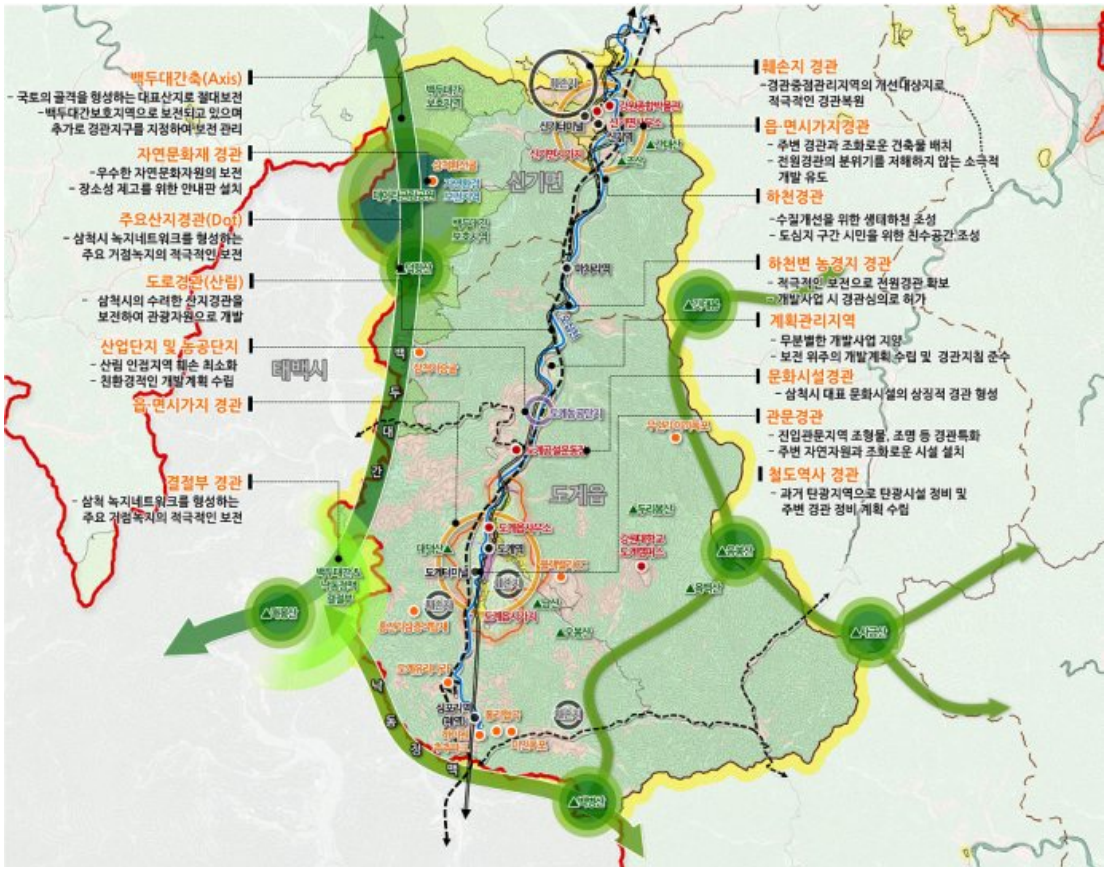
❍ 권역의 중앙으로 흐르는 오십천 주변을 따라 조성된 관광지, 소규모 읍면 시가지, 산업단지 등에 의해 오염되지 않도록 경관중점관리지역으로 지정하여 적극적인 관리가 필요함

❍ 읍면시가지는 노후된 건축물 및 시설을 정비하고, 주변의 전원경관과 조화로운 계획을 수립하며, 무분별한 도시확장의 방지를 위하여 가급적 대규모 사업을 지양함

❍ 수려한 삼척시의 자연경관과 조화로운 경관 조성을 위하여 관광지 개발계획을 수립하고, 경관 사업을 시행함

❍ 도계생활권은 과거 탄광지역으로 철도 및 역사 정비 등 현재 남아 있는 탄광시설을 정비하여 철도역사 관광지로 조성함

[그림] 도계생활권 경관종합계획도



5) 하장생활권(자연생태권역)



○ 하장생활권은 자연생태권역으로 북쪽과 남쪽으로 백두대간 및 녹지축이 지나가고 권역 중앙으로 골지천을 따라 농경지가 조성되어 있음

○ 백두대간 및 금대지맥 등 산림경관이 우수고 주변에 녹지가 조성되어 있어, 경관 형성 시 절대보전을 원칙으로 하며, 자연경관지구 및 보전대상지로 지정하여 관리함

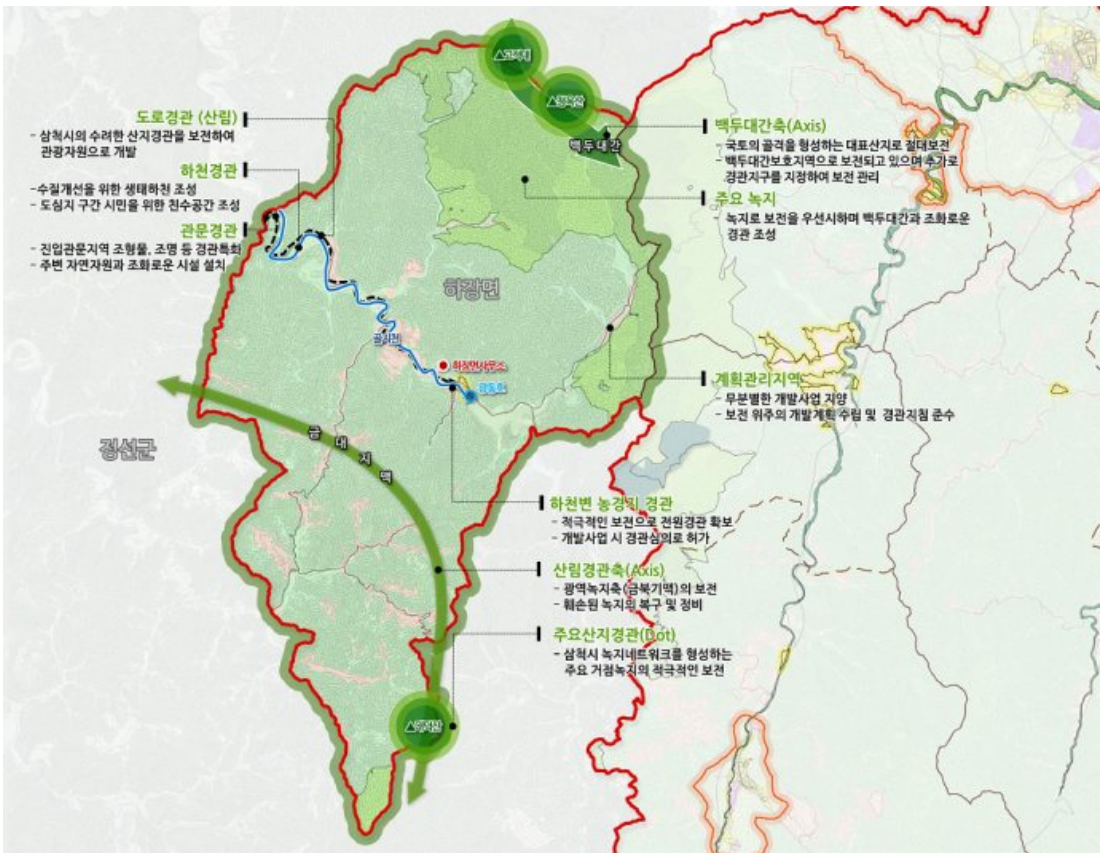
○ 골지천을 따라 형성된 농경지는 적극적인 보전으로 전원경관을 확보하고 개발사업 시 경관심의를 거쳐야함

○ 수변축을 따라 조성된 산림 도로에서 조망되는 수려한 산지경관을 보전하고, 주변 하천경관 및 소규모 취락지 경관이 조화될 수 있도록 경관 가이드라인을 준수함

○ 소규모 취락지는 전원경관과 어울리도록 경관계획을 수립하고 난개발 방지를 위한 개발계획을 수립함

○ 계획관리지역의 경우 무분별한 개발사업을 지양하고 보전 위주의 개발계획을 수립 및 경관지침을 준수함

[그림] 하장생활권 경관종합계획도



4. 경관형성방안

※ 강원도 경관계획(2020, 강원도) 참조

가. 건축물

1) 기본방향

○ 조화롭고 개성 있는 도시경관 창출을 위해 건축물 디자인의 질을 향상함

○ 지역적 특성에 기초하여 주변 환경과 관계를 도모하는 디자인 원칙을 제시함

2) 가이드라인

❑ 높이 · 규모 · 배치

○ 주변 건축물 및 산지경관과 조화로운 건축선, 스카이라인, 형태를 계획하고, 과도한 절토한 및 성토를 지양하여 고유한 지형과 지세를 적극적으로 활용함

○ 지역의 주요자원에서 또는 주요자원으로의 조망을 확보하고, 주변지역의 가로·공간·녹지체계를 단절하지 않는 배치를 유도함



[그림] 주요자원으로의 조망확보



[그림] 주요자원으로의 조망확보

❑ 형태 · 입면

○ 기존 건축물과 조화로운 건축선 정렬 및 입면계획을 권장함

○ 인접 건축물과 규모 차이가 클 경우 입면 분절 등을 통해 휴먼스케일의 가로경관을 조성함

○ 획일적이거나 과장된 디자인, 자극적인 색채 등은 지양함

○ 옥상설비 및 부속설비는 일체적 디자인, 차폐 등을 통해 가로경관을 저해하지 않도록 계획하고, 옥상은 가급적 녹화를 권장함



[그림] 과장된 입면디자인 지양



[그림] 정렬된 건축선 및 입면계획

❑ 외부공간

❍ 유니버셜과 장애 없는 디자인을 적용하며, 우회경사로 등을 설치하는 등 보행약자의 통행에 지장을 주지 않도록 함

❍ 건축물의 진입부 및 저층부는 가능한 이용자·보행자를 위한 개방적 공간으로 계획함

❍ 건축물 진입부에 이용자의 시각을 방해하는 과도한 시설물 설치를 지양함



[그림] 장애 없는 건물 설계



[그림] 개방형 외부공간

❍ 외부공간을 인접보도와 동일한 단차로 계획하고 같은 재질이나 유사한 포장재를 적용하여 일체감 있는 가로환경을 조성함

❍ 주차장의 경우 지하주차장이나 건물 후면 옥외주차장 설치를 권장하며, 주차시설이 본 건물과 조화되도록 계획함



[그림] 본 건물과 조화로운 주차시설



[그림] 가로환경과 일체감 있는 경관 조성

❍ 담장, 울타리 등은 주변 건축물 및 지역특성과 조화되는 색채, 재료, 디자인을 적용함

❍ 자연지형을 활용하여 옹벽 발생을 최소화하고, 불가피하게 옹벽 설치 시 입면녹화나 자연석 사용을 권장함



[그림] 생울타리를 이용한 차폐



[그림] 옹벽식재를 통한 녹지공간 조성

❑ **재질 · 색채**

❍ 주변 환경과의 조화를 적극 고려하여 지나치게 이질적인 재질과 색채를 지양하고, 경관색채 가이드라인 적용을 권장함

❍ 반사, 발광소재 등 조망을 저해하고 통행자에게 불편을 주는 재질 사용을 지양함

❑ **옥외광고물**

❍ 건축물의 입면과 해당 지역의 특성과 조화로운 색채 및 소재를 사용함

❍ 공공건축물의 프로그램 안내정보나 게시판 등을 외부에 설치하는 경우, 건축물 설계 시 입면과 통합하여 디자인 할 것을 권장함



[그림] 건물 입면과 통합한 게시판 디자인



[그림] 건물과 건물명 표기의 유사배색

❑ **야간경관**

❍ 건축물의 용도 및 주변지역의 특성을 고려한 조도·휘도·색채 등을 계획함

❍ 건축물 벽면 및 외부공간 식재에는 간접조명 사용을 권장하며, LED 조명기구는 벽면 매입 방식을 권장함

❍ 빛공해를 유발하는 직접적 광원노출 및 과도한 색상·동적인 조명연출은 지양함



[그림] 건물 용도를 고려한 조명 계획



[그림] 수목에 간접조명 사용

2. 공공공간

가. 기본방향

○ 도시 공공성을 증진시키고, 공간의 사회적인 기능을 강조함

○ 강원도의 정체성을 강조한 공간형성을 통해 수준 높은 경관 형성에 기여함

나. 가이드라인

❑ 공통사항

○ 현란하고 장식적인 형태는 지양하고 조화롭고 기능적인 가로환경을 조성함

○ 보도 규모에 따른 시설물 설치의 기준을 확립하여 유효 보도 폭을 확보함

○ 어린이, 유모차, 여성, 노인, 장애인 등 보행약자의 이용에 불편이 없도록 보행가로의 평탄성과 연속성을 강화하여 걷기 편하고 안전한 거리를 조성함

○ 육교, 지하도 등 입체 횡단시설을 지양하고 횡단보도를 설치하되, 불가피할 경우 교통약자를 위한 수직이동시설을 설치함

○ 일정구간 이상 주행 가능한 자전거도로를 설치하여 활용함



[그림] 쾌적하고 안전한 보행환경



[그림] 승강기가 설치된 육교

○ 보행공간과 분리하여 녹지, 가로시설물 등을 배치할 수 있는 구역을 별도 설치하도록 권장하며, 보도가 차도와 인접한 경우 차도 측으로 시설물 배치를 권장함

○ 범죄예방디자인(CPTED, Crime Prevention Through Environmental Design)을 활용한 계획을 수립함



[그림] 도로 · 시설물 구역과 보행동선 분리



[그림] CPTED 계획 수립

❑ 시설물

❍ 이용자 행태를 고려하여 공공시설물을 배치함

❍ 보도 위 운전자 및 보행자의 인지를 방해하는 시설물 설치를 제한함

❍ 강원도의 자연·문화 경관을 훼손하는 시설물 설치를 제한하고 친환경적 색채나 소재 사용 및 지역환경과 어우러지는 자생수종 식재를 권장함

❍ 방음벽, 옹벽 등 시설물에 대해 기능 위주의 폐쇄적인 설치를 제한함



[그림] 이용자를 고려한 공공시설물 배치



[그림] 교량하부 공간 활용

❑ 야간경관

❍ 편안하고 따뜻한 분위기의 주거지, 밝고 활기찬 분위기의 시가지 등 대상지의 특성을 고려하여 야간조명을 설치함

❍ 보행자의 안전을 확보할 수 있는 최소한의 조도를 확보하되 빛공해를 유발하는 직접적 광원 노출은 지양하고 에너지를 절감함



[그림] 따뜻한 분위기의 주거지 조명



[그림] 수목 하단부 간접조명 연출

3. 옥외광고물

가. 기본방향

○ 일관성 있고 통합적이되 개성 있는 디자인을 실현함

○ 조화롭고 개성 있는 도시경관 창출을 위해 디자인 질을 향상함

나. 가이드라인

○ 바탕색은 주변 건물과 환경에 조화되도록 건물 계통 색의 사용을 권장함

○ 건물 등의 벽면을 이용한 광고물은 벽면의 상태를 고려하여 크기와 위치을 계획함

○ 동일 건물에 설치되는 광고물은 조화로운 형태와 및 동일한 규격으로 설치함

○ 순도 높은 원색, 야광 도료, 점멸하는 네온 전광판 등의 사용을 지양함



[그림] 주변과 조화되는 옥외광고물



[그림] 벽면의 상태를 고려한 크기 및 위치

4. 공공시설물

가. 기본방향

○ 일관성 있는 공공시설물 통합 디자인을 통한 강원도 아이덴티티를 구현함

○ 이용자 사용 편의성을 높이고, 주변과 조화를 고려하는 디자인을 실현함

나. 가이드라인

❑ 공통

○ 주변 환경과 연계된 공공시설물과 조화로운 색채 및 소재를 사용함



[그림] 주변과 어울리는 디자인



[그림] 가로 분위기와 어울리는 저채도 시설물

❑ **설계**

❍ 공공시설물과 대중교통 승강장 및 벤치 등 지역 특성이 표출되도록 디자인계획을 수립함

❍ 공공시설물의 통합과 연계를 추구하여 강원도 통합디자인을 구현함

❍ 공간구조를 잘 파악하여 보행동선에 방해되지 않는 설치계획을 수립함

❍ 띠녹지 및 완충녹지를 가진 경우, 공공시설물은 최대한 녹지 부분에 배치함

❑ **형태 · 구조**

❍ 파손 및 유지관리를 감안하여 보수성이 좋은 형태 및 구조를 권장함

❍ 경사진 각도에서도 항상 수직·수평을 유지하여 설치하고, 이를 위한 적절한 구조로 디자인함

❍ 남녀노소 모든 이용자의 사용이 편리하고, 모서리부의 처리 및 풍압, 하중 등 이용자의 안전을 우선으로 고려하여 디자인함

❍ 단순하고 심미성이 돋보이는 디자인을 유도함



[그림] 내구성이 강한 재료, 모듈형 디자인



[그림] 유니버셜 디자인이 적용된 계단

❑ **재질 · 색채**

❍ 가급적 주변 환경과 조화로운 색채의 사용 및 재료의 고유색 사용을 권장함

❍ 금속은 무광택 처리를 기본으로 하며, 상징성이 요구되는 등 특별한 경우 예외적으로 허용함

❍ 지주 통합시설의 색채는 통일하여 심리적으로 안정감과 시각적으로 개방감이 느껴지도록 계획함

❍ 저채도 적용을 원칙으로 하며, 특별한 인지가 요구되는 경우에 한하여 제한적으로 강조색을 적용함



[그림] 재료 고유의 색을 살린 벤치



[그림] 저채도 색채를 적용한 공공시설물

5. 경관색채

가. 기본방향

○ 바람직한 색채환경의 조성 및 효율적인 유지관리를 위한 경관유형별 색채 가이드라인을 제시함

○ 지역의 경관환경을 구성하는 요소에 통일성을 부여하며, 자연 고유의 색채를 고려하여 조화로운 경관을 연출함

나. 가이드라인

❑ 산림경관

○ 자연자원의 요소가 배경색이 주류를 이루는 경관으로 계절마다 달라지는 자연의 비중이 높으므로 중성색을 중심으로 사용함

○ 자연과 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 또는 중성색의 사용을 권장하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 지역의 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름

○ 유채색 계열의 색채 사용 시 좁은 면적에 활용 또는 강조색으로 사용하도록 유도하되 자연녹지 경관을 보존하고 해치지 않는 범위 내에서 사용함

❑ 수변경관

○ 하천과 해안의 쾌적하고 밝은 톤이 주는 명랑하고 시원한 경관이미지를 살리기 위해 배색인 밝은 회색 계열의 색으로 생동감 있는 이미지를 창출함

○ 수변의 색과 조화를 위해 색채의 과도한 사용을 지양하고, 수변 공간을 해치지 않는 범위 내에서 색채를 적용함

○ 색채 사용에 제한을 두기 어려운 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름

○ 수변공간 내에 강조색 또는 유채색 계열을 사용할 경우 주변 환경과의 조화를 우선 고려하여 좁은 면적에 활용하여 포인트로 느껴지도록 사용함

○ 강조색·유채색 사용 시 영구적인 시설에의 적용을 가급적 지양함

❑ 농산어촌경관

○ 대부분의 농산어촌경관은 바다, 산, 하천 등 자연과 인접해있어 사계절 자연환경을 수용할 수 있는 자연친화적 색채를 적용하며 경관을 해치지 않는 범위 내에서 강조색을 사용함

○ 자연과 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 또는 중성색의 사용을 권장하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 지역의 경우 톤(Tone) 조화 방식을 따름

○ 유채색 계열의 색채 사용 시 좁은 면적에 활용 또는 강조색으로 사용하도록 유도함

❑ **시가지경관**

- ❍ 도심(시가지)지역의 주변 환경과 어우러지며, 편안하고 부드러운 느낌을 주는 색채를 사용함
- ❍ 고채도, 고명도 색채를 업무지에 사용 시 부분적으로 적용하되, 도시이미지가 혼란스럽지 않도록 과도한 색채 사용을 지양함
- ❍ 유채색 또는 상징색 사용 시 포인트로 느껴지게 사용하도록 유도함
- ❍ 주거지 주변에 고채도, 고명도 색채 사용을 지양함

❑ **역사문화경관**

- ❍ 전통이미지를 살려 세심하고 품격 있게 표현하며, 은은한 명도와 채도를 대비시켜 편안하고 고풍스러운 이미지를 조성함
- ❍ 역사문화지역 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 및 중성색 계열의 색상과 조화로운 자연소재 사용을 적극 권장함
- ❍ 명도 차, 채도 차가 큰 배색으로 인하여 역사문화경관을 압도하는 것 지양하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름
- ❍ 상징색 혹은 강조색의 사용은 좁은 면적에 포인트로 느껴지도록 적용함
- ❍ 고채도, 고명도의 색상은 주요 문화재 주변에 사용하는 것을 지양함



[그림] 전통 이미지를 살린 디자인



[그림] 역사문화와 조화로운 디자인

5. 해안경관 관리방안

※ 해안경관관리가이드라인(2011, 국토교통부) 참조

가. 기본방향

○ 해안선과 자연 상태의 해안경관은 그대로 보호하는 것을 원칙으로 하고, 개발 시 송림, 녹지대 등의 완충공간을 보전하고 개발로 인하여 훼손된 지역은 개선하여 친환경성을 확보하도록 함

○ 해안의 추가적인 개발이 필요한 경우 개발된 주변경관과 조화되도록 하고, 해안으로부터 가까울수록 저층개발을, 해안으로부터 멀어질수록 중층개발을 하고, 자연스러운 스카이라인을 연출함으로서 해안의 개방성을 확보함

○ 해안공간은 공공이용을 증진하고 접근성을 향상하도록 하며, 해안으로 접근할 수 있는 보행 중심의 동선을 조성하여 공공성을 확보하도록 함

○ 해안에 디자인이 복잡한 시설물이 난립하여 혼잡스러운 경관이 야기되는 것을 방지하고, 해안의 간결성을 확보하여 질적으로 우수한 경관을 창출함

○ 해안지역의 독창적인 경관요소를 보전·관리하며, 지역친화적인 재료를 사용하고 통일성 있는 경관을 연출하여 지역적 특색을 살릴 수 있도록 함

나. 기본원칙

❑ **해안의 자연경관 보전**

○ 해안의 자연경관자원을 보전하고, 해안의 자연성을 살리기 위하여 자연친화적인 해안으로 조성함

○ 해안변 송림, 자연수림 등의 자연환경을 보전하여 해안과 인공적인 경관 사이 완충공간을 조성함

○ 해안의 자연경관을 보호하기 위하여 건축물이나 인공적인 구조물은 해안선으로부터 일정 거리 이상 이격함

❑ **해안의 개방성 확보**

○ 해안에서 멀어질수록 높고 규모가 큰 건축물이 입지하도록 하는 등 완만한 스카이라인을 형성하여 해안에서의 개방성을 확보함

○ 해안에서 조망 시 차폐도를 높이는 판상형의 건축물 배치를 지양하고, 타워형 건축물 배치 등을 통해 시각적으로 개방성 높은 형태를 권장함

○ 조망을 고려하여 통경축을 확보하고 해당구간에는 건축선을 넓게 지정하여 개방성을 증진함

❑ **해안의 공공이용성 확보**

○ 해안선 주변에는 차량위주의 공간이 조성되지 않도록 하고, 보행자 중심의 연속적인 공공공간을 조성하여 공공을 위한 오픈스페이스를 조성함

○ 해안선까지 접근이 가능한 보행자 우선의 접근동선을 조성하는 등 해안으로의 접근동선을 확보함

○ 해안방향으로 전면공지를 조성하여 공공의 이용이 가능하도록 하는 등 해안 건축물의 전면공지를 공공화 할 수 있도록 함

❑ **해안의 시각적 질 향상**

○ 가로등, 펜스, 조형물, 게이트 등의 공공시설물 디자인은 지역성을 고려하되 과도하지 않게 하고 기능미, 단순미를 살린 디자인으로 연출함

○ 공공시설물은 필요 이상으로 많은 수량을 설치하는 것을 지양하며, 통합이 가능한 시설물은 통합하여 수량을 최소화함

○ 건축물, 기반시설물, 공공시설물 등은 과도한 색상의 돌출색을 넓은 면적에 사용하는 것을 지양함

❑ **지역의 특색을 살린 해안경관 창출**

○ 역사·문화적으로 중요한 건축물 및 공간 주변 지역에는 지역특색을 살린 특화된 가로를 조성함

○ 동일가시권 내 지역에서 건축물은 지붕 및 외관의 형태와 색채를 자연적·인공적인 여건에 부합하도록 계획하여 통일성 있는 경관을 연출함

○ 해안에 설치되는 건축물, 기반시설물, 공공시설물 등은 지역 친 화적인 재료를 사용하여 지역특색을 살리도록 함

3. 관리방향 및 관리기준

○ 동해안권의 경관특성을 살리기 위하여 해안단구, 해안절벽 등의 해안자연경관을 최대한 보전함

○ 해안단구 주변에 건축물 조성 시 절·성토면을 최소화함

○ 해안절벽, 석호 등의 양호한 생태 경관자원 주변에는 건축물의 입지와 규모를 검토하여 친환경적으로 조성함

○ 해안의 주요 조망점에서 내륙의 산지방향으로 원경 조망권을 유지하고 통경을 확보함

○ 해안단구의 계단식 지형이 보존될 수 있도록 도로건설 및 개발사업 시 친환경적 노선으로 계획함

Ⅶ. 공원녹지

1 현황 및 문제점

1. 현황

가. 산지 현황

❍ 삼척시는 국토 전체의 산림축을 형성하는 백두대간과 영남지역의 대표 산맥인 낙동정맥을 포함하여 사금지맥, 육백지맥, 금대지맥이 산지를 구성하고 있음

❍ 2017년 기준 산지면적은 102,272ha로 행정구역 면적대비 86.2%를 차지하고, 강원도 전체 산지면적 대비 7.5%를 차지하여 매우 넓으며, 삼척시의 매우 중요한 자연자원임

❍ 산지용도별로는 최근 10년간 보전산지와 준보전산지 모두 감소하였으나, 보전산지의 감소량(486ha)이 준보전산지의 감소량(180ha)보다 커 산지보전을 위한 대책마련이 필요함

❍ 산지면적 감소의 원인인 산지전용의 원인은 공장택지조성, 신규도로개설, 축사창고로의 활용 등으로 나타나고 있음[1)]

[표] 강원도 산지면적 현황

지자체	행정구역면적 (ha)	산지면적 (ha)	행정구역면적대비 (%)	강원도산지면적대비 (%)
계	1,682,641	1,371,643	81.5	100.0
춘천시	111,636	81,753	73.2	6.0
원주시	86,782	61,055	70.4	4.5
강릉시	104,038	82,955	79.7	6.0
동해시	18,020	13,686	75.9	1.0
태백시	30,348	26,764	88.2	2.0
속초시	10,572	8,001	75.7	0.6
삼척시	118,709	102,272	86.2	7.5
홍천군	181,983	149,041	81.9	10.8
횡성군	99,773	72,239	72.4	5.3
영월군	112,762	89,874	79.7	6.6
평창군	146,383	119,406	81.6	8.6
정선군	121,973	99,876	81.9	7.3
철원군	88,946	63,942	71.9	4.7
화천군	90,892	79,688	87.7	5.8
양구군	66,189	57,732	87.2	4.2
인제군	164,517	159,041	96.7	11.5
고성군	66,111	52,098	78.8	3.8
양양군	63,007	52,220	82.9	3.8

자료 : 산림청 통계(www.forest.go.kr)

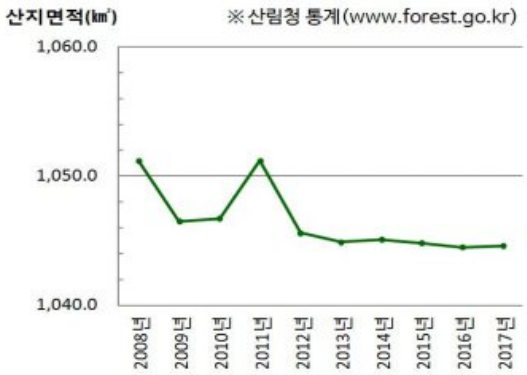
1) 제1차 강원도 산지관리지역계획

[표] 삼척시 산지면적 현황(최근 10년간, 2008~2017)

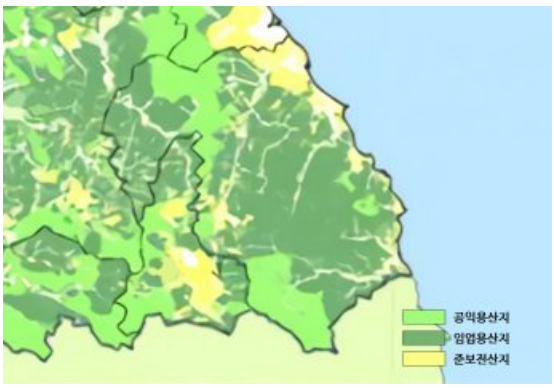
구분	면적계 (ha)	보전산지				준보전산지	
		면적소계 (ha)	구성비 (%)	임업용산지 (ha)	공익용산지 (ha)	면적소계 (ha)	구성비 (%)
2008년	105,122	94,262	89.7	71,379	22,883	10,860	10.3
2009년	104,651	93,739	89.6	70,878	22,861	10,912	10.4
2010년	104,681	93,821	89.6	70,946	22,875	10,860	10.4
2011년	104,564	93,705	89.6	70,860	22,845	10,858	10.4
2012년	104,494	93,712	89.7	70,861	22,851	10,782	10.3
2013년	104,505	93,789	89.7	73,545	20,244	10,716	10.3
2014년	104,484	93,774	89.7	73,540	20,234	10,710	10.3
2015년	104,482	93,784	89.8	73,552	20,232	10,698	10.2
2016년	104,464	93,766	89.8	73,597	20,169	10,698	10.2
2017년	**104,457**	**93,776**	**89.8**	**73,583**	**20,193**	**10,681**	**10.2**

자료 : 산림청 통계(www.forest.go.kr)

[그림] 최근 10년간 삼척시 산지면적 추이



[그림] 삼척시 산지용도 구분



나. 해안 현황

❍ 삼척시는 위치적으로 동해와 접하여 연장 104.5km[2]의 긴 해안을 보유하고 있으며, 주요 도시지역이 동해안으로 발달하여 해안도시의 특성을 가지고 있음

❍ 삼척시의 해안림은 북측의 고성군에서 남측의 경남지역까지 연결되는 국토 동측의 주요 녹지축으로 보전의 가치가 크며, 최근 삼척시에서 해안림 복원을 위한 사업이 진행 중임

❍ 또한 동해안을 따라 18개의 해수욕장과 모래사장, 해안사구, 해식애 등 삼척시를 대표하는 다양한 관광자원이 위치하여 매우 큰 활용가능성이 있음

❍ 그러나 최근 산업단지의 입지와 해안에 위치한 유원지와 관광지의 과도한 개발과 따라 자연자원의 훼손이 우려되고 있어 보전을 위한 방안마련이 필요함

2) 104.5km(육지부, 도서부 포함), 2016 삼척시 통계연보

[그림] 해안림 복원(상맹방 해안)



[그림] 해안관광자원(원평해수욕장)



다. 자연공원 현황

❍ 삼척시의 자연공원은 1996년 지정된 대이리 자연공원(시군공원)이 신기면에 위치하고 있으며, 면적은 3.664㎢임

❍ 대이리 자연공원은 환선굴과 이를 둘러싸고 있는 덕항산, 촛대봉, 지극산 등을 포함하고 있으며, 수려한 자연자원과 함께 다양한 관광자원을 내포하여 많은 관광객이 방문하고 있음

❍ 현재 삼척시에서 조례를 제정하여 운영하고 있으나, 효율적 · 체계적인 관리운영을 위한 관리계획 수립이 요구됨

[표] 삼척시 자연공원 현황

구 분	위 치	면 적(㎢)	최초결정고시	비 고
계	-	3.664	-	
대이리 군립공원	신기면 일원	3.664	삼척시 고시 제1996-78호 (1996.10.30)	

※ 자료 : 자연공원 지정현황, 환경부, 2017년 6월 기준

[그림] 대이리 군립공원(덕항산)



[그림] 대이리 군립공원(환선굴)



라. 도시공원 현황

❑ 공원지정 및 조성 현황

❍ 2017년 현재 삼척시 도시공원은 총 34개소 1,444,699㎡로 생활권공원 33개소 1,416,586㎡, 주제공원 1개소 28,113㎡가 도시계획시설로 지정되어 있음

❍ 생활권공원은 근린공원 16개소 1,387,269㎡, 어린이공원 14개소 25,069㎡, 소공원 3개소 4,248㎡이며, 면적 대비 집행률은 20.4%로 매우 저조함

❍ 주제공원은 수변공원이 1개소 28,113㎡가 지정되어 있으며, 집행되지 않은 상태임

❍ 지역별로는 삼척생활권의 공원면적이 가장 넓고, 다음으로 원덕, 근덕, 도계생활권 순이며, 하장생활권의 경우 공원이 전무한 상태임

❑ 1인당 공원면적 현황

❍ 2017년 현재 삼척시 인구는 71,534인이며 1인당 공원지정면적은 20.2㎡/인으로 법적기준(6㎡/인)을 상회하고 있음

❍ 그러나 공원조성이 완료되어 시민들이 이용하고 있는 1인당 공원조성면적은 4.0㎡/인으로 법적기준에 미치지 못하여 공원서비스가 가능한 실질적인 면적은 부족한 실정임

❍ 생활권별 1인당 공원면적은 삼척생활권이 21.443.6㎡/인, 원덕생활권과 근덕생활권이 각각 43.6㎡/인과 34.2㎡/인으로 매우 과다하게 지정되어 있으며, 도계생활권은 0.3㎡/인으로 매우 과소하고 하장생활권은 공원이 전무하여 공원면적이 불균형을 이루고 있음

❑ 공원서비스 현황

❍ 공원서비스 분석결과 총 시가화 지역(주거지역 · 상업지역 · 공업지역) 대비 평균 81.4%의 공원서비스를 제공하고 있음

❍ 생활권별로 삼척 · 원덕 · 근덕생활권은 80%를 상회하여 대체로 양호하나, 도계생활권은 14.6%로 낮으며 하장생활권은 공원서비스가 전무함

❑ 주민요구현황 및 공원일몰제

❍ 주민의식조사결과, 공원이용의 목적은 산책 및 휴식(23.6%)과 운동 및 건강관리(26.2%)으로 나타났으며, 삼척시에 필요한 공원의 유형은 체육공원(14.3%), 문화공원(12.7%), 수변공원(12.0%)으로 나타나 시민들의 공원이용행태와 요구에 부응하는 공원조성이 요구됨

❍ 최근 공원일몰제 시행으로 장기미집행 공원이 해제됨에 따라 공원서비스 면적이 감소하여 공원서비스의 확보를 위한 방안마련이 필요함

[표] 삼척시 도시공원 지역별 현황

구 분		합계		삼척생활권		도계생활권		원덕생활권		근덕생활권		하장생활권	
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
계		34	1,444,699	20	919,073	2	4,345	7	291,211	5	230,070	–	–
생활권공원	소계	33	1,416,586	20	919,073	2	4,345	7	291,211	4	201,957	–	–
	근린공원	16	1,387,269	10	900,526	–	–	3	285,305	3	201,438	–	–
	어린이공원	14	25,069	8	15,560	2	4,345	3	4,645	1	519	–	–
	소공원	3	4,248	2	2,987	–	–	1	1,261	–	–	–	–
주제공원	소계	1	28,113	–	–	–	–	–	–	1	28,113	–	–
	수변공원	1	28,113	–	–	–	–	–	–	1	28,113	–	–
인구 (2017년기준,인)		71,534		43,007		13,711		6,680		6,731		1,405	
1인당공원면적 (㎡/인)		20.2		21.4		0.3		43.6		34.2		–	

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

[표] 삼척시 도시공원 집행 현황

구 분		지정		집행		미집행		집행률 (%)
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
계		34	1,444,699	21	289,506	13	1,155,193	20.0
생활권 공 원	소계	33	1,416,586	21	289,506	12	1,127,080	20.4
	근린공원	16	1,387,269	7	266,319	9	1,120,950	19.2
	어린이공원	14	25,069	11	18,939	3	6,130	75.5
	소공원	3	4,248	3	4,248	–	–	100.0
주 제 공 원	소계	1	28,113	–	–	1	28,113	0.0
	수변공원	1	28,113	–	–	1	28,113	0.0
인구(2017년기준, 인)		71,534						
1인당공원면적(㎡/인)		20.2		4.0		–		–

※ 근린공원 중 성남공원, 수로부인헌화공원은 일부집행으로 집행된 면적만을 적용하였으며, 개소수는 미집행으로 분류함

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

[표] 삼척시 공원서비스 현황

구 분		계	삼척생활권	도계생활권	원덕생활권	근덕생활권	하장생활권	비고
도시 지역	주·상·공 (㎢)	17.257	9.890	1.848	3.906	1.612	–	
	녹지 및 미지정 (㎢)	62.393	41.846	6.183	7.398	6.967	–	
공원서비스면적 (㎢)		14.050	9.006	0.269	3.440	1.335	–	
공원서비스율 (%)		81.4	91.1	14.6	88.1	82.8	–	

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

※ 공원서비스 반경 : 근린공원 및 주제공원 : 3만㎡ 미만 500m, 3만㎡ 이상~10만㎡ 미만 1,000m, 10만㎡ 이상 2,000m, 어린이공원 및 소공원 : 250m로 설정

마. 시설녹지 현황

❍ 삼척시 시설녹지는 총 33개소 306,626㎡로 완충녹지 25개소 152,740㎡, 경관녹지 8개소 153,886㎡이 지정되어 있으며, 연결녹지는 없음

❍ 생활권별로는 근덕생활권이 9개소, 134,682㎡로 시설녹지면적이 가장 넓고, 다음으로 삼척, 도계, 원덕생활권 순이며, 하장생활권은 시설녹지가 없음

❍ 시설녹지 전체 집행률은 41.7%이며 완충녹지는 57.2%, 경관녹지는 26.2%로 저조한 편이나, 미조성 녹지의 대부분이 근덕생활권의 삼척방재산업단지에 위치하여 추후 준공 시 집행률은 대폭 상승할 것으로 예상됨

❍ 미집행녹지는 근덕생활권에 7개소, 133,877㎡로 가장 많고, 다음으로 도계생활권에 3개소 30,580㎡, 삼척생활권에 2개소 14,435㎡순이며, 원덕생활권은 모두 집행되었음

[표] 삼척시 시설녹지 지역별 현황

구 분	합계		삼척생활권		도계생활권		원덕생활권		근덕생활권		하장생활권	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
계	33	306,626	14	127,439	7	41,967	3	2,538	9	134,682	–	–
완충녹지	25	152,740	10	87,089	7	41,967	3	2,538	5	21,146	–	–
경관녹지	8	153,886	4	40,350	–	–	–	–	4	113,536	–	–
연결녹지	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

[표] 삼척시 시설녹지 집행 현황

구 분	지정		집행		미집행		집행률 (%)
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계	33	306,626	21	127,734	12	178,892	41.7
완충녹지	25	152,740	17	87,384	8	65,356	57.2
경관녹지	8	153,886	4	40,350	4	113,536	26.2
연결녹지	–	–	–	–	–	–	–

※ 완충녹지 중 철도변녹지1은 일부집행으로 집행된 면적만을 적용하였으며, 개소수는 미집행으로 분류함
※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

바. 유원지 현황

❍ 유원지는 시민복지향상에 기여하기 위하여 설치하는 오락, 휴양시설로 토지의 적절한 활용, 여가공간의 확보, 도시환경의 미화, 자연환경의 보전 등의 효과를 기대할 수 있음

❍ 삼척시의 유원지는 현재 3개소 1,241,073㎡가 지정되어 3개소 모두 이용 중이며 일부면적은 미집행 상태임

❍ 맹방유원지의 경우 집행률이 97.6%로 대부분 집행되었으며, 삼척유원지와 정라유원지 또한 60% 이상 집행되었음

[표] 삼척시 유원지 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	집행률(%)	비 고
계	–	1,241,073	85.3	
삼척유원지	갈천동 산16–1임 일원	372,179	64.8	건고 제1981–184호 (1981.03.16)
정라유원지	정하동 1번지 일원	85,934	61.6	강고 제2000–80호 (2000.05.12.)
맹방유원지	하맹방리 산1–1임 일원	782,960	97.6	건고 제1973–451호 (1973.11.19)

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료. 2017년 기준

[그림] 삼척유원지



[그림] 맹방유원지



[그림] 정라유원지



2. 문제점

❑ **자연자원(산림 및 해안)의 훼손 우려**

○ 삼척시는 산지면적이 행정구역의 86.2%로 매우 넓은 면적을 차지하고 있으며, 국토산림의 골격을 형성하는 백두대간과 낙동정맥이 삼척시를 남북으로 관통하여 매우 우수한 자연자원을 가지고 있음

○ 그러나 최근 10년간 산업단지 및 택지개발사업, 신규도로개설 등으로 인하여 산지면적이 지속적으로 감소하고 있어 자연산지보전을 위한 대책마련이 시급함

○ 동시에 삼척시의 해안은 국토의 수변녹지축을 형성하고 해수욕장과 모래사장, 해안사구, 해식애 등 삼척시를 대표하는 다양한 관광자원이 위치하여 활용가치가 큼

○ 해안에 위치한 산업단지와 유원지 및 관광지의 개발에 따른 자연자원의 훼손이 우려되고 있어 보전을 위한 방안마련이 필요함

❑ **자연공원(대이리 군립공원) 보전 · 관리 필요**

○ 대이리 군립공원은 1996년 지정되어 현재까지 많은 관광객이 방문하고 있으며, 관리기관인 삼척시에서는 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음

○ 그러나 공원자원의 보전과 관리를 위한 계획이 미비하여 다수의 관광객에 의한 자연자원과 문화재의 훼손이 우려됨

❑ **공원 집행률 저조**

○ 2017년 현재 삼척시 1인당 공원지정면적은 20.2㎡/인으로 법적기준(6㎡/인)을 상회하나, 실질적으로 시민들이 이용하고 있는 1인당 공원조성면적은 4.0㎡/인으로 법적기준에 미치지 못하며, 조성률이 20.0%로 매우 저조한 편임

○ 여가시간의 증가에 의한 공원에 대한 요구도가 증대됨에도 불구하고, 시민들이 이용할 수 있는 도시공원이 부족하여 공원조성사업의 시급성이 요구됨

❑ **생활권별 공원면적의 불균형**

○ 삼척시의 공원은 삼척생활권에 63.6%가 편중되어 있으며, 그 외 원덕생활권(20.2%)과 근덕생활권(15.9%), 도계생활권(0.3%)에 분포하여 있음

○ 1인당 공원면적은 원덕생활권 43.6㎡/인, 근덕생활권 34.2㎡/인, 삼척생활권 21.4㎡/인, 도계생활권 0.3㎡/인이며, 하장생활권은 공원이 전무하여 지역별 편차가 매우 큼

○ 공원서비스는 시민의 행복수준을 평가하는 지표로 살기 좋은 삼척시의 생활환경 조성을 위하여 우선 시 되어야 함

❑ **장기미집행 공원녹지 실효**

❍ 공원 지정이후 20년이 경과된 장기미집행 공원녹지는 도시계획시설의 법적기한 만료에 따라 자동 실효되는 문제점이 발생할 수 있음

❍ 삼척시의 경우 2015~2017년 장기미집행 공원이 해제됨에 따라 공원면적이 감소하였으나, 1인당 공원면적은 여전히 법적기준(6㎡/인)을 상회하므로 정량적인 측면은 문제가 없음

❍ 그러나 공원서비스 제공 측면에서 소외지역이 발생하므로 도시지역의 공원서비스 제공을 위한 방안 마련이 요구됨

❑ **주제공원의 부재**

❍ 삼척시의 주제공원은 2017년 현재 근덕생활권의 수변공원 1개소(28,113㎡)가 전부임

❍ 주민의식조사결과 삼척시에 필요한 공원의 유형은 체육공원(14.3%), 문화공원(12.7%), 수변공원(12.0%)으로 나타나 시민들의 공원이용행태와 요구에 부응하는 공원조성이 요구되므로 추가적인 조성이 필요함

❍ 특히 삼척시는 역사공원과 문화공원이 전무한 상태로 지역의 다양한 역사문화자원을 활용한 주제공원의 조성이 절실하게 필요함

❑ **시설녹지 집행률 저조**

❍ 2017년 현재 삼척시의 시설녹지는 총 33개소 306,626㎡이며, 주로 근덕 및 삼척생활권의 철로변과 산업단지에 위치하고 있음

❍ 집행률은 전체 41.7%로 저조한 편이며, 완충녹지(57.2%)보다 경관녹지(26.2%)의 집행률이 저조함

❍ 그러나 미조성 시설녹지의 70% 이상이 현재 조성사업이 진행 중인 근덕생활권의 삼척방재산업단지에 포함되어 있어 사업 완료 후 집행률은 대폭 상승할 것으로 예상됨

❑ **유원지의 재검토**

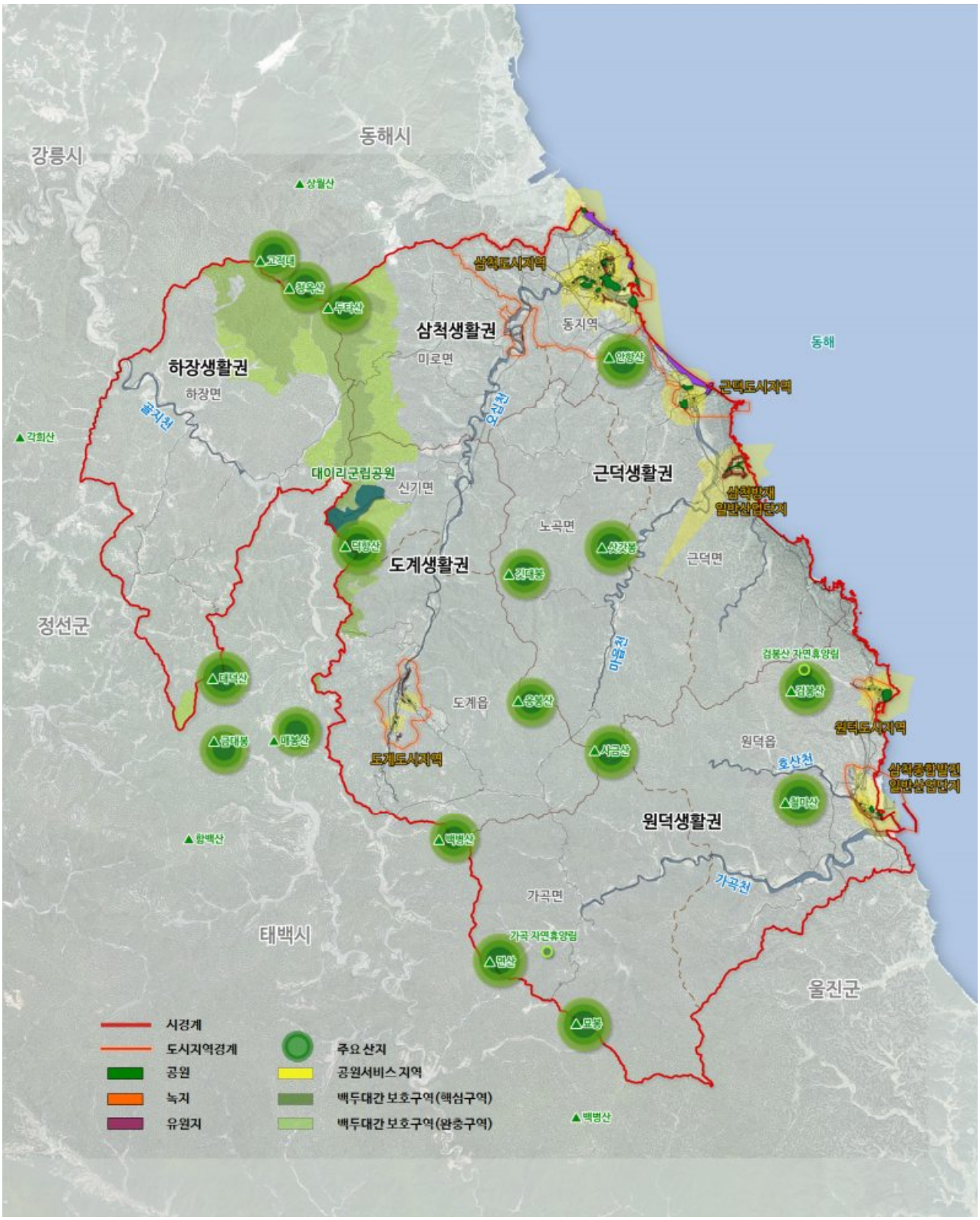
❍ 삼척시는 3개소의 유원지가 지정되어 있으며, 현재 평균 85.3%가 집행되어 이용 중임

❍ 그러나 삼척유원지의 경우 지정 이후 40년이 경과되었으나 집행률은 64.8%로 부진하여 주변 여건의 변화와 실현가능성을 고려한 검토가 필요한 시점임

❍ 유원지는 여가 및 관광의 기능을 수행하여 시민 삶의 질 향상과 지역경제 활성화 효과를 기대할 수 있으므로 지역여건을 고려하여 추가지정을 검토해야 함

3. 공원녹지 현황도

[그림] 공원녹지 현황도



2 기본방향

1. 공원녹지 미래상

○ 도시기본계획 상 삼척시 도시미래상을 반영하고 수려한 자연환경과의 조화로운 삶이 있는 도시의 의미로 **"청정한 자연과 공생하는 생태중심도시, 삼척"**을 공원녹지 미래상으로 설정함

[그림] 삼척시 공원녹지 미래상



2. 계획목표

○ 풍부한 녹지와 깨끗한 해양이 살아 숨 쉬는 **"청정도시"** 조성

○ 매력적인 문화 · 관광자원으로 새롭게 태어나는 **"문화도시"** 조성

○ 도시 곳곳에 살아 숨 쉬는 녹지로 활력이 넘치는 **"생태도시"** 조성

3. 기본방향 및 추진전략

[표] 기본방향 및 추진전략

계획목표	기본방향	추진전략
청정도시	▪ 광역녹지축인 백두대간의 보전 및 복원 ▪ 해양 및 내륙수계의 보전 ▪ 산림축과 수변축의 연계거점 미비 ▪ 도시지역 내 공원녹지네트워크 구축	▪ 보전계획 수립 및 훼손지역 녹지 복원 ▪ 수변축 보전 및 복원계획 수립 ▪ 산림축과 수변축의 결절부(Hub)보전 ▪ 하천, 가로수 등 선형의 녹지축 조성 및 정비
문화도시	▪ 시민들의 주제공원 조성요구 수용 ▪ 도시정체성을 담은 공간 조성 ▪ 주변 관광자원과 연계한 공원 조성 ▪ 유원지 조성으로 지역경제 활성화 유도	▪ 삼척시 지역특성을 반영한 주제공원 조성 ▪ 다양한 의견을 반영하는 조성계획 수립 ▪ 대표 관광자원과 연계한 공원계획 수립 ▪ 지역자원을 활용한 유원지 추가 조성
생태도시	▪ 지역별 균등한 공원서비스 제공 ▪ 공원일몰제에 대비한 공원 정비 ▪ 공원조성을 위한 적극적 방안 마련 ▪ 자연공원의 효율적 · 체계적 관리방안마련	▪ 공원서비스 소외지역 우선조성 및 대체시설 조성 ▪ 존지 · 해제계획 수립 및 공원확보방안 제시 ▪ 단계별 추진계획 수립 및 다양한 재원 확보 ▪ 관련법규에 의한 보전관리계획 수립

4. 세부전략

가. 청정도시

❑ **광역녹지축의 보전 및 복원**

○ 광역녹지축인 백두대간과 낙동정맥을 산림녹지축으로 설정하여 보전함

○ 백두대간은 국토산림의 골격을 형성하는 주요 녹지로 절대보전이 필요하므로 「백두대간 보호에 관한 법률」을 준수하여 훼손을 방지함

○ 삼척도시지역과 인접한 산림지역은 도시확장에 따른 녹지의 파편화가 우려되므로 개발사업 시 복원 및 녹화계획을 수립하여 녹지축의 연계성을 확보함

○ 개발사업 등에 의한 녹지축의 훼손 및 단절을 피하고 완충녹지 설치와 저밀도 개발을 지향함

❑ **해안 및 내륙수계의 보전**

○ 동해안 지역의 청정한 바다와 해안림은 국토 동측의 수변축을 형성하며, 해일에 대한 방재의 역할을 수행하여 보전가치가 큰 자연자원임

○ 현재 삼척시는 해안변에 대규모 개발사업이 진행되고 있어 해안림의 훼손이 우려되므로 복원계획을 수립하도록 하며, 추후 개발사업 시 인위적인 해안선의 변경을 지양하고 친환경적인 계획을 수립하도록 유도함

○ 내륙하천 및 저수지(습지)를 보전 및 정비하여 생태성을 확보하고 수질을 개선함

❑ **산림축과 수변축의 연계허브(HUB) 설정**

○ 육백지맥, 사금지맥의 산림축과 해안축이 연계되는 공간과 하천축과 해안축이 연계되는 공간은 생태적으로 보전의 가치가 크므로 결절부(Hub)로 설정하여 보전함

○ 낙동정맥 중 육백지맥의 분기점인 백병산은 낙동정맥 중 최고봉으로 매우 수려한 자연경관을 보유하고 있으며, 다양한 야생동물의 서식지로 보전의 가치가 있음

❑ **도시지역 내 공원녹지네트워크 구축**

○ 면(面)적 산림녹지와 선(線)적 녹지축 및 수계축, 점(点)적 녹지거점, 도시지역 내 공원녹지거점 간 유기적인 네트워크를 구축을 위하여 가로수, 녹도 등 선형의 녹지를 적극 도입함

○ 도시 내 녹지율 확보를 위하여 녹지지역은 주거 · 상업 · 공업용지로의 용도변경을 지양함

○ 오십천, 마읍천, 가곡천 등 삼척시의 하천은 도시지역을 연결하는 선형의 자연자원으로 녹지네트워크 구축을 위한 주요 역할을 수행할 수 있으므로 적극 활용하도록 함

나. 문화도시

❑ **지역자원을 반영한 주제공원 조성**

○ 주민의식조사결과를 적극 수렴하여 체육공원, 문화공원, 수변공원, 역사공원을 조성함

○ 삼척시민의 삶의 질 향상 및 건강증진과 다양한 이용행태를 수용하는 체육공원을 조성함

○ 삼척 정원대보름제, 이승휴제왕운기문화제 등 각종 문화행사와 공연이 가능한 문화공원을 조성함

○ 동해안에 위치한 삼척시의 지리적 특성을 활용하여 수변공원(바다낚시공원)을 조성함

○ 주요 하천(오십천 등)의 공원화로 내륙지역과 해안지역을 연결하는 선형의 녹지축을 조성함

❑ **도시정체성을 담은 공간 조성**

○ 공원녹지 미래상인 문화도시 삼척의 실현을 위하여 매력적인 문화자원을 발굴함

○ 생활권별 테마(문화관광, 첨단산업, 자연생태 등)에 부합하는 대표공원을 조성함

○ 삼척시의 역사적 특색을 반영하는 역사공원을 조성하여 문화재를 보전·정비하고 도시의 역사성과 지역성을 고취함

○ 공원조성 초기단계부터 준공까지 시민이 직접 참여하고 의견을 수렴하여 시민이 원하는 공원을 조성함

❑ **주변 관광자원과 연계한 공원 조성**

○ 광역적 이용규모의 공원을 조성하고 주로 동해안에 위치한 관광 및 문화자원을 연계하여 북측의 동해시 및 남측의 울진군으로 연결되는 광역 문화관광축을 형성함

○ 삼척시는 연간 6백만명 이상의 관광객이 방문하여 삼척시민 뿐만 아니라 관광객의 이용이 동반되므로 주변 관광자원과 연계한 공원계획을 수립하여 관광거점으로 활용함

○ 공원조성계획 수립 시 생활권별, 관광자원유형별 연계테마를 설정하여 특화함

❑ **유원지 조성으로 지역경제 활성화 유도**

○ 유원지 내 장기간 미집행된 공간의 재검토로 효율적인 토지이용을 도모함

○ 유원지 조성으로 지역인지도 향상과 지역경제 활성화 등의 파급효과를 기대할 수 있으므로 새로운 유원지의 신설을 검토함

○ 난개발을 방지하고 환경친화적이며 지속가능한 개발계획을 수립함

다. 생태도시 조성

❑ 지역별 균등한 공원서비스 배분

- ○ 도시공원의 균등한 배분을 위하여 공원서비스율 분석을 통해 소외지역 위주로 공원을 배치함
- ○ 공원조성을 위한 우선순위 선정 시 1인당 공원면적의 법적기준 이하인 지역을 우선 조성하여 균등한 공원서비스를 제공할 수 있도록 함
- ○ 공원 확보가 어려운 지역생활권의 소규모 취락지역은 마을숲, 학교숲, 공공기관쉼터 등 공원대체시설을 조성하여 공원서비스를 제공함

❑ 공원일몰제에 대비한 공원 정비

- ○ 장기미집행 공원실효(공원일몰제)에 대비한 공원정비계획을 수립함
- ○ 실현 불가능한 신규공원을 지정하는 것은 국토교통부의 장기미집행 도시·군계획시설 해제를 위한 방침에 부합하지 않으므로 면밀한 검토가 필요함
- ○ 상위계획 상 삼척시에 계획된 공원사업과 국가공원제도, 환경부 및 산림청 주관의 생태마당, 도시숲 등 다양한 공원확보방안을 마련함
- ○ 택지개발, 산업단지 등 개발사업 추진 시 해당 법규에 따른 공원녹지면적 확보 비율을 엄수함

❑ 공원조성을 위한 적극적 방안 마련

- ○ 목표연도까지 공원조성을 위한 단계별 계획을 수립하고 다양한 재원확보방안을 모색함
- ○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조의 2에 따른 민간공원 특례제도를 도입하여 민간자본에 의한 공원조성을 유도하고 지자체의 경제적 부담을 완화함
- ○ 민간공원 추진 시 지역개발공사 등 공공기관에서의 추진을 독려하여 사업의 공공성을 확보함

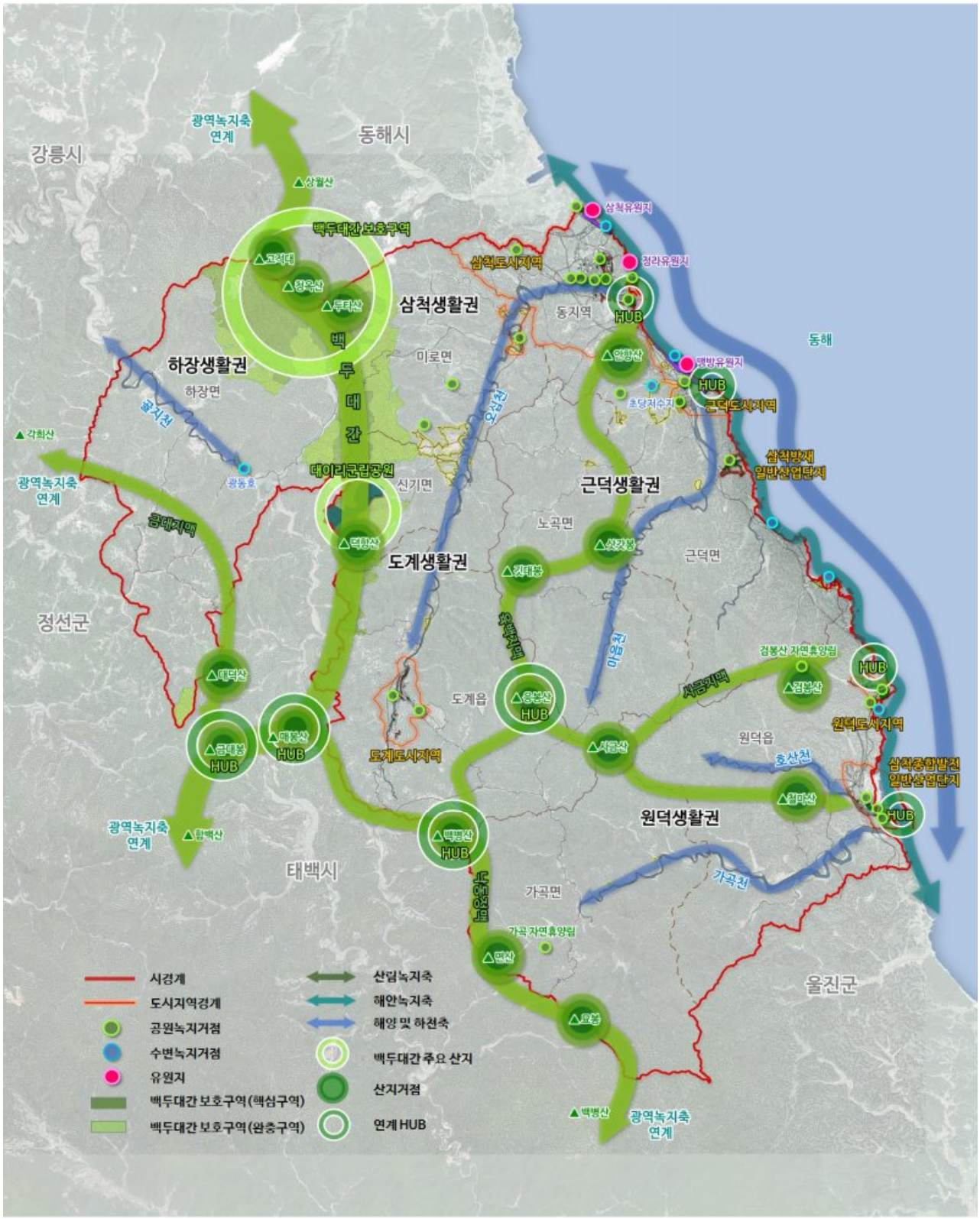
❑ 자연공원의 효율적·체계적 관리방안 마련

- ○ 대이리 군립공원은 1998년 지정되어 활발하게 이용되고 있음
- ○ 「자연공원법」 제17조의3에 따라 10년 단위로 공원의 보전·관리를 위한 계획을 수립하여 효율적이고 체계적인 관리방안을 마련함
- ○ 최근 환경부의 도립·군립공원 관리지원정책[3]에 따라 자연자원 정밀조사를 수행하고 국립공원관리공단과 협력하여 체계적이고 전문적인 관리계획을 수립함

3) 국립공원관리공단 보도자료 2017. 03. 10

5. 공원녹지체계구상

[그림] 공원녹지 체계구상도



3 실천계획

1. 공원녹지 조성방안

가. 공원계획

❑ **친환경적인 공원 조성**

○ 삼척시는 백두대간, 낙동정맥 등 국토의 핵심 산림자원과 104.5㎞의 해안선 및 해식애 해안사구 등 천혜의 자연자원을 보유하여 보전의 가치가 매우 큼

○ 따라서 공원조성 시 면밀한 여건검토를 통하여 자연자원을 보전하고 훼손을 최소화하는 친환경적인 계획을 수립하여야 함

❑ **장기미집행 공원 정비**

○ 장기미집행 공원을 검토하여 현실적으로 조성이 어려운 공원은 해제하며, 장래 도시공원의 미래상 실현을 위하여 반드시 필요한 공원은 존치함

○ 「장기미집행 도시·군계획시설 해제가이드라인(2014.12, 국토교통부)」의 기준을 적용하고 기능적, 위치적, 경제적 사항을 검토하여 우선해제대상은 해제함

○ 미집행공원 중 존치대상 공원의 경우 다양한 형태와 컨셉을 적용한 공원으로 조성될 수 있도록 계획하고, 현황조사를 통하여 주변 여건 및 관련계획의 변경으로 부적합한 경우 경계를 조정하여 합리적인 토지이용계획을 수립함

❑ **공원조성계획 (1인당 공원면적지표 설정)**

○ 주민의식조사결과에서 나타난 의견을 반영하여 체육공원, 문화공원, 수변공원, 역사공원 등 주제공원을 확충함

○ 주제공원은 시민들의 요구를 충분히 반영하여 만족도를 높이고, 특화된 시설을 도입하여 지역을 대표하는 공원으로 조성함

○ 장기미집행 공원검토에 따른 존치 및 해제와 주제공원 등 확충의 결과 1인당 공원면적지표는 현재 20.2㎡/인에서 목표연도인 2035년에 11.6㎡/인을 설정함

○ 이는 기정면적 대비 8.6㎡/인이 감소하나 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 기준면적(6.0㎡/인)을 충족하는 수치임

[표] 현황대비 증감비교표(공원)

구 분			기정 (2017년)	변경 (2035년)	증감
합계		개소	34	38	증) 4
		면적(㎡)	1,444,699	1,030,720	감) 413,979
생활권 공원	근린공원	개소	16	12	감) 4
		면적(㎡)	1,387,269	588,934	감) 798,335
	어린이공원	개소	14	12	감) 2
		면적(㎡)	25,069	22,473	감) 2,596
	소공원	개소	3	3	-
		면적(㎡)	4,248	4,203	감) 45
주제 공원	수변공원	개소	1	3	증) 2
		면적(㎡)	28,113	55,113	증) 27,000
	체육공원	개소	-	1	증) 1
		면적(㎡)	-	50,000	증) 50,000
	역사공원	개소	-	4	증) 4
		면적(㎡)	-	55,866	증) 55,866
	문화공원	개소	-	2	증) 2
		면적(㎡)	-	54,131	증) 54,131
	묘지공원	개소	-	1	증) 1
		면적(㎡)	-	200,000	증) 200,000
1인당공원면적			인구 : 71,534인 20.2㎡/인	인구 : 88,900인 11.6㎡/인	감) 8.6㎡/인

❑ 생활권별 공원배분계획

○ 생활권별 공원확충 결과는 아래와 같음

○ 삼척, 원덕, 근덕생활권의 경우 기정 대비 1인당 공원면적은 감소하였으나, 법적기준을 충족함

○ 도계생활권의 경우 법적기준에 미달하고 있으나, 최근 도계유리나라, 피노키오나라, 하이원 추추파크 등이 조성되었으며, 각종 관광시설사업(높은터관광지, 미인폭포 등)이 진행 중에 있어 공원서비스를 대체하고 있음

○ 하장생활권은 전체가 비도시지역이며, 주거지가 산발적으로 분포하여 공원을 조성하기에 부적합하므로 공원서비스 대체시설을 조성하도록 함

[표] 생활권별 공원배분계획

구분	인구(인)		공원면적(㎡)		1인당 공원면적(㎡/인)	
	기정	변경	기정	변경	기정	변경
계	71,531	88,900	1,444,699	1,030,720	20.2	11.6
삼척생활권	43,004	50,757	919,073	858,182	21.4	16.9
도계생활권	13,711	13,212	4,345	21,428	0.3	1.6
원덕생활권	6,680	8,130	291,211	89,640	43.6	11.0
근덕생활권	6,731	15,450	230,070	61,470	34.2	4.0
하장생활권	1,405	1,351	–	–	–	–

※ 기정 : 2017년 기준 / 변경 : 2035년(목표연도)

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준

❑ 공원서비스 소외지역 계획

❍ 현재 공원면적이 현저하게 부족한 도계생활권(0.3㎡/인)과 공원이 전무한 하장생활권은 공원 대체시설로 도시녹화사업을 시행하여 시민들에게 공원서비스를 제공함

❍ 공원대체시설은 도시계획시설(공원)으로 지정하지 않으나 실질적으로 공원서비스를 제공할 수 있는 학교숲, 마을숲, 자투리땅 녹화, 보호수 및 공공기관 쉼터 등임

❑ 단계별 공원조성계획

❍ 삼척시 1인당 공원면적은 현재 20.2㎡/인으로 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 기준면적 6.0㎡/인을 상회하고 있으나, 공원지정면적 대비 공원조성면적의 비율이 20.0%로 1인당 공원조성면적은 4.0㎡/인에 불과하여 법적 기준면적(6.0㎡/인)에 미치지 못하므로 2035년까지 단계별 조성계획을 수립하여 공원조성률을 증가시켜야 함

❍ 공원조성은 접근의 용이성, 위치적 특성, 토지매입의 적정성, 향후 이용률 등을 감안하여 우선순위를 선정하고 단계별로 시행함

❍ 공원별 조성방안은 공원의 유형, 조성목적, 지역정체성, 물리적 여건을 고려하여 다양한 형태와 컨셉을 적용한 공원으로 조성될 수 있도록 계획하되, 본 도시기본계획과 추후 수립될 공원녹지기본계획의 기본방향과 정합성을 유지하도록 함

[표] 공원계획내용

연번	시설의 세분	공원명	공원면적(㎡)			최초 결정일	지역 구분	검토 사항	단계별 계획
			기정	증감	변경				
총계			1,444,699	감)413,979	1,030,720				
생활권공원 합계			1,416,586	감)800,976	615,610				
생활권공원(근린공원)			1,387,269	감)798,335	588,934				
1	근린공원	정상공원	436,700	감)233,857	202,843	1974.07.19	삼척	면적변경(감소)	1

[표] 공원계획내용(계속)

연번	시설의 세분	공원명	공원면적(㎡) 기정	증감	변경	최초 결정일	지역 구분	검토 사항	단계별 계획
2	근린공원	죽서루공원	32,460	감)32,460	–	1981.03.16	삼척	공원유형변경 (근린→역사)	1
3	근린공원	남양공원	19,720	증)2,322	22,042	1974.07.19	삼척	면적변경(증가)	1
4	근린공원	성남공원	111,600	감)111,600	–	1974.07.19	삼척	장기미집행 시설폐지	1
5	근린공원	사직공원	26,110	감)1,897	24,213	1981.03.16	삼척	면적변경(감소)	1
6	근린공원	오분공원	159,220	–	159,220	1974.07.19	삼척	존치	1
7	근린공원	육향공원	6,210	–	6,210	1988.07.07	삼척	존치	1
8	근린공원	교동공원	41,366	–	41,366	1994.12.26	삼척	존치	1
9	근린공원	이사부사자공원	28,590	–	28,590	2009.07.17	삼척	존치	1
10	근린공원	정하공원	38,550	감)2,571	35,979	2010.07.09	삼척	면적변경(감소)	1
11	근린공원	호산공원	40,065	감)6,732	33,333	1977.04.19	원덕	면적변경(감소)	1
12	근린공원	임항공원	20,660	감)20,660	–	1977.04.19	원덕	장기미집행 시설폐지	1
13	근린공원	수로부인헌화공원	224,580	감)224,580	–	1979.06.12	원덕	공원유형변경 (근린→문화)	1
14	근린공원	교가1공원	118,890	감)118,890	–	1973.11.19	근덕	장기미집행 시설폐지	1
15	근린공원	교가5공원	69,710	감)69,710	–	2000.05.12	근덕	장기미집행 시설폐지	1
16	근린공원	공원	12,838	–	12,838	2009.06.05	근덕	존치	1
17	**근린공원**	**해망산공원**	–	**증)7,300**	**7,300**	–	**원덕**	**신설**	**2**
18	**근린공원**	**도계시민휴식공원**	–	**증)15,000**	**15,000**	–	**도계**	**신설**	**2**
생활권공원(어린이공원)			25,069	감)2,596	22,473				
생활권공원(소공원)			4,248	감)45	4,203				
주제공원 합계			**28,113**	**증)386,997**	**415,110**	–		–	
1	수변공원	수변공원	28,113	–	28,113	2009.06.05	근덕	존치	1
2	**수변공원**	**바다낚시공원**	–	**증)20,000**	**20,000**	–	**원덕**	**신설**	**4**
3	**수변공원**	**원당수변공원**	–	**증)7,000**	**7,000**	–	**삼척**	**신설**	**4**
4	**체육공원**	**미로면체육공원**	–	**증)50,000**	**50,000**	–	**삼척**	**신설**	**2**
5	역사공원	죽서루공원	–	증)15,866	15,866	1981.03.16	삼척	공원유형변경 (근린→역사)	1
6	**역사공원**	**초당굴**	–	**증)20,000**	**20,000**	–	**근덕**	**신설**	**3**
7	**역사공원**	**준경묘**	–	**증)10,000**	**10,000**	–	**삼척**	**신설**	**3**
8	**역사공원**	**영경묘**	–	**증)10,000**	**10,000**	–	**삼척**	**신설**	**3**
9	문화공원	수로부인헌화공원	–	증)26,131	26,131	1979.06.12	원덕	공원유형변경 (근린→문화)	1
10	**문화공원**	**삼척문화공원**	–	**증)28,000**	**28,000**	–	**삼척**	**신설**	**4**
11	**묘지공원**	**등봉공원**	–	**증)200,000**	**200,000**	–	**삼척**	**신설**	**1**

나. 녹지계획

❑ 장기미집행 녹지 검토

○ 「장기미집행 도시·군계획시설 해제가이드라인(2014.12, 국토교통부)」의 기준으로 삼척시 미집행녹지의 기능적, 위치적, 경제적인 사항을 검토하여 존치 및 해제함

○ 완충녹지는 주변의 개발사업, 토지이용 등 변경여건과 시설 내 사유지 현황을 고려하여 경계를 조정함

○ 경관녹지는 기존 주거지역 개발계획에 따라 경계를 조정하여 합리적인 토지이용이 되도록 함

○ 연결녹지는 현재 지정되어 있지 않으나, 추후 각종 사업 시행 시 녹지의 연결이 필요한 지역에 배치하여 삼척시 녹지의 연계성을 확보함

❑ 녹지조성계획

○ 존치하는 완충녹지 및 경관녹지의 경우 개소수는 적으나 면적이 넓어 많은 사업비 소요가 예상되므로, 단계별 조성계획을 수립하여 목표연도 내 조성을 완료하도록 함

○ 산업단지 및 농공단지 개발사업 시 법적녹지면적 확보기준을 준수하여 주변 자연환경과 조화로운 경관이 형성되도록 계획함

○ 삼척시의 86.2%를 차지하고 있는 산지 개발 시 기존 자연환경의 추가적인 훼손방지를 위한 버퍼존(Buffer Zone)으로 완충녹지 및 경관녹지를 결정함

○ 녹지조성 시 주변 지역의 식생 등 생태적 특성을 고려한 환경성 검토를 수행하여 주변 환경에 미치는 영향을 최소화하는 계획을 수립함

[표] 현황대비 증감비교표(녹지)

구 분		기 정	변 경	증감
합계	개소	33	32	감) 1
	면적(㎡)	306,626	293,478	감) 13,148
완충녹지	개소	25	25	–
	면적(㎡)	152,740	150,105	감) 2,635
경관녹지	개소	8	7	감) 1
	면적(㎡)	153,886	143,373	감) 10,513
연결녹지	개소	–	–	–
	면적(㎡)	–	–	–

다. 유원지계획

❑ 기정 유원지 정비

❍ 현재 지정되어 있는 유원지 3개소는 공원대체시설로 활용될 수 있으므로 미집행 상태의 일부면적을 조속히 집행하도록 함

❍ 삼척유원지의 경우 현재 64.7%의 집행률을 보이고 있으나 지정 이후 40년이 소요되어 주변 여건의 변경에 따라 면적의 재검토가 필요함

❍ 정라유원지는 최근 주변에 다양한 관광시설이 조성되고 있으며 삼척시가지와 인접하여 삼척시민과 외부 관광객 모두가 많이 방문하고 있으므로 증가하는 수요에 대비하여 면적을 확장함

❍ 맹방유원지는 집행률이 97.6%로 대부분 조성되어 이용 중으로 주민요청수렴과 효율적인 관리를 위하여 면적을 재검토함

❑ 신규 유원지 검토

❍ 지역경제 활성화에 기여할 수 있으므로 동해안 및 문화관광자원 주변 등 삼척시 지역 현황을 토대로 내평계곡과 월천리의 유원지 추가 지정을 검토함

❍ 내평계곡과 월천리는 수려한 자연자원을 가지고 있어 매년 많은 관광객이 방문하고 있으며, 동해안과 인접하여 삼척시의 주요 관광자원과 연계가 가능함

[표] 현황대비 증감비교표(유원지)

구분	면적(㎡)			비고
	기정	변경	증감	
합계	**1,241,073**	**1,050,564**	**감) 190,509**	
삼척유원지	372,179	132,862	감) 239,317	
정라유원지	85,934	51,241	감) 34,693	
맹방유원지	782,960	786,461	증) 3,501	
내평계곡유원지	–	20,000	증) 20,000	근덕면 동막리 일원
월천유원지	–	60,000	증) 60,000	원덕읍 월천리 일원

[그림] 내평계곡

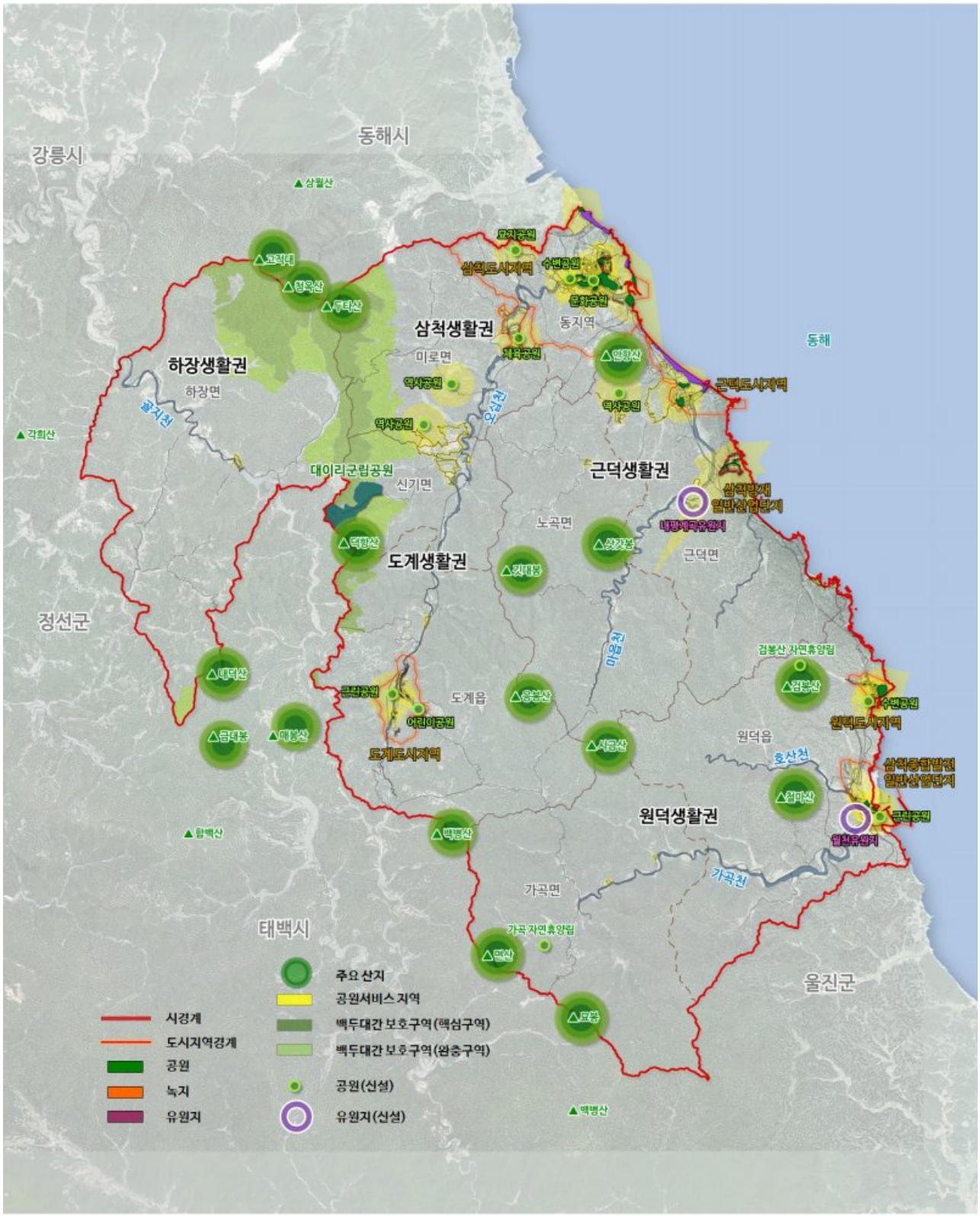


[그림] 월천리



라. 공원녹지 계획도

[그림] 공원녹지 계획도



2. 공원녹지 조성방안

가. 공원

○ 신규 도시계획시설(공원) 결정 시 지형과 유치거리, 접근성, 공원유형에 따른 도입시설을 고려하여 경계를 설정함

○ 공원계획은 친자연성을 기반으로 이용자의 접근성과 이용성을 고려함

○ 공원 내 시설물은 유니버설디자인(Universal Design)을 도입하여 누구나 이용가능하게 함

❑ 근린공원

○ 향후 근린공원 신규 설치 시 유치거리는 도보로 5~10분이 소요되는 거리인 500m이내로 설정하고, 면적은 1개소 당 10,000㎡이상이 되도록 계획함

○ 생활권별 중심공원을 설정하고, 시민들의 다양한 이용행태를 수용할 수 있도록 복합적인 기능의 공원을 조성함

○ 공원 부지 내 자연산림이 위치하는 경우 기존 식생의 훼손을 최소화하는 계획을 수립함

❑ 어린이공원

○ 향후 어린이공원 신규 설치 시 유치거리는 도보로 3~6분 거리인 반경 250m 이내로 설정하고, 면적은 1개소 당 1,500㎡이상이 되도록 계획함

○ 접근이 양호하고 개방적인 공간에 배치하며 어린이의 행동 특성을 감안하여 정적·동적 놀이공간이 공존하는 공원으로 조성함

○ 공원시설은 안전사고에 대비하여 「어린이놀이시설 안전관리법」을 준수하여 설치함

❑ 소공원

○ 향후 소공원 신규 설치 시 면적은 1개소 당 1,500㎡을 넘지 않도록 계획함

○ 다양한 시설의 설치보다 휴게시설을 위주로 조성하며, 법적시설면적 20%를 준수함

❑ 주제공원

○ 해당 지역의 특성을 반영하여 차별화된 테마를 주제로 공원을 조성함

○ 주민의식조사결과 요구도를 반영한 결과 아래와 같음

- 체육공원 : 다양한 체육시설 배치가 가능한 공간에 조성함(20,000㎡ 이상)
- 문화공원 : 지역역사문화자원을 활용하여
- 역사공원 : 지역문화재의 보전과 홍보를 위한 공원을 조성함
- 수변공원 : 동해안과 하천 및 습지에 친수공간을 조성함
- 묘지공원 : 주민친화시설로서 새로운 장례문화를 선도하는 공원을 조성함

나. 녹지

○ 향후 개발사업 시 해당 사업의 법적 녹지면적을 확보하여 쾌적한 생활환경을 조성함

○ 녹지 설치 시 대상지의 토지이용을 고려하여 기능에 적합한 녹지유형을 계획함

❑ 완충녹지

○ 철도 및 도로와 공장, 사업장 등의 제반공해 차단과 완화가 요구되는 곳에 설치함

○ 완충녹지는 해당지역의 여건을 감안하여 녹지의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 규모로 설치함

○ 완충녹지는 우수에 포함된 비점오염 물질이 저류 · 침투할 수 있도록 설치함

❑ 경관녹지

○ 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 설치함

○ 시민의 일상생활에 있어서 쾌적성과 안전성의 확보를 위하여 필요한 곳에 설치함

○ 완충녹지 및 연결녹지, 공원과 기능이 상충되지 않도록 계획함

❑ 연결녹지

○ 연결녹지는 도시 내 공원 · 녹지의 네트워크를 형성하고 주요시설을 연결하는 선형의 녹지임

○ 연결녹지는 녹도의 기능과 생태통로의 기능으로 구분하여 설치함

○ 녹도 기능으로 조성 시 산책 및 휴식을 위한 가로공원의 형태로 설치하고, 생태통로 기능으로 조성 시 소생물의 이동통로 및 서식지로 주변의 녹지와 연결 하도록 설치함

○ 「도시공원 · 녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침」에 따라 설치 규모는 최소폭 10m 이상, 녹지율 70% 이상으로 조성함

다. 유원지

○ 유원지는 모든 계층이 이용 가능하도록 조성하며, 유원지 내 방문자센터를 설치하여 삼척시 유원지에 대한 종합적인 정보를 제공함

○ 고급화된 다양한 선진형의 관광상품을 개발하고 체류(숙박형)가 가능한 시설을 도입하여 연계 산업발전을 도모함

○ 외부의 투자유치 촉진과 시민들의 참여가 함께 이루어지도록 추진함

4 공원녹지 주요계획 및 지표

[표] 공원녹지 주요계획 및 지표

구분		단위	2017년 (현재)	2020년 (1차 사업)	2025년 (2차 사업)	2030년 (3차 사업)	2035년 (4차 사업)	현황대비 증감
계획인구		인	71,534	74,540	81,220	85,560	88,900	증) 17,366
생활권 공원	근린공원	개소	16	10	12	12	12	감) 4
	기타공원 (어린이공원 및 소공원)	개소	17	15	15	15	15	감) 2
주제 공원	수변공원	개소	1	1	1	1	3	증) 2
	체육공원	개소	–	–	1	1	1	증) 1
	역사공원	개소	–	1	1	4	4	증) 4
	문화공원	개소	–	1	1	1	2	증) 2
	묘지공원	개소	–	1	1	1	1	증) 1
공원 면적	공원면적	㎢	1,444,699	863,420	935,720	975,720	1,030,720	감) 413,979
	1인당 공원면적지표	㎡/인	20.2	11.6	11.5	11.4	11.6	감) 8.6
유원지		개소	3	3	4	5	5	증) 2
		㎡	1,241,073	1,165,457	1,259,523	1,279,523	1,339,523	증) 98,450



5 장기계획

1. 장기계획의 개요

❍ 본 공원계획은 목표연도인 2035년까지 종합적·합리적인 삼척시 공원녹지의 조성을 위한 것으로 관련 상위계획 및 관련계획을 준수하여 작성하였음

❍ 장기미집행 공원의 해제로 기준년도(2107년) 대비 많은 면적이 감소하였으며, 관련 지침(「장기미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인」)에 따라 지자체 여건 상 실질적인 조성이 어려운 공원은 배제하고 실현가능한 사항을 적용하여 계획을 수립하였음

❍ 이에 앞서 제시한 삼척시 전체 1인당 공원면적 지표은 11.6㎡/인으로 법적기준(6.0㎡/인)은 충족하나, 생활권별로는 도계생활권(1.6㎡/인)과 근덕생활권(4.0㎡/인)으로 부족한 상태임

❍ 이에 삼척시 재정여건과 예산확보에 따라 장기계획지표를 추가하여 제시함

2. 장기계획 내용

❍ 1인당 공원면적이 법적기준 이하인 도계 및 근덕생활권은 장기계획으로 아래와 같이 공원 확충을 제시함

❍ 도계생활권은 도심을 관통하는 오십천을 활용한 수변공원(72,000㎡)을 조성하고, 근덕생활권은 교가리~덕산리 간 농경지를 활용한 근린공원(40,000㎡)을 조성하여 마을간 연계를 도모함

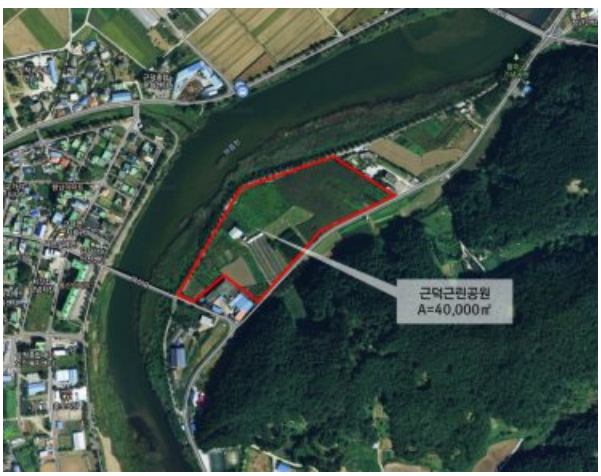
[표] 장기계획(제안)

연번	시설의 세분	공원명	공원면적(㎡)			최초 결정일	지역 구분	검토 사항	단계별 계획
			기정	증감	변경				
계			–	증)112,000	112,000				
1	수변공원	오십천수변공원	–	증)72,000	72,000	–	도계	신설	장기
1	근린공원	근덕근린공원	–	증)40,000	40,000	–	근덕	신설	장기

[표] 오십천수변공원



[표] 근덕근린공원



3. 장기계획 지표

❍ 위와 같이 공원을 확충하는 경우 하장생활권을 제외한 모든 생활권에서 1인당 법적기준면적을 충족함

❍ 또한 삼척시 전체 1인당 공원면적이 12.9㎡/인으로 상위계획인 『제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)』에서 제시하는 공원면적 기준(12.5㎡/인)을 충족함

❍ 그러나 이러한 공원 확충은 삼척시 재정에 부담을 초래할 수 있으므로 단계적으로 예산을 확보하여 탄력적으로 반영하여야 함

[표] 장기계획지표

구분	인구(인)			공원면적(㎡)			1인당 공원면적(㎡/인)		
	기정	변경	장기계획	기정	변경	장기계획	기정	변경	장기계획
계	71,531	88,900	88,900	1,444,699	1,030,720	1,142,720	20.2	11.6	12.9
삼척생활권	43,004	50,757	50,757	919,073	858,182	858,182	21.4	16.9	16.9
도계생활권	13,711	13,212	13,212	4,345	21,428	93,428	0.3	1.6	7.1
원덕생활권	6,680	8,130	8,130	291,211	89,640	89,640	43.6	11.0	11.0
근덕생활권	6,731	15,450	15,450	230,070	61,470	101,470	34.2	4.0	6.6
하장생활권	1,405	1,351	1,351	–	–	–	–	–	–

※ 기정 : 2017년 기준 / 변경 : 2035년(목표연도) / 장기 : 2035년 및 이후

※ 자료 : 삼척시 도시·군관리계획 자료, 2017년 기준



Ⅷ 방재 및 안전

1 현황분석

1. 풍수해

가. 풍수해 피해현황

❍ 2006년 제3호 태풍「에위니아」, 2007년 제1호 태풍「나리」, 2010년 제7호 태풍「곤파스」, 2011년 제9호 태풍「무이파」, 2012년 제15호, 제14호 태풍「볼라벤, 텐빈」, 2013년, 2014년 집중호우 등의 영향으로 인한 풍수해가 발생함

❍ 2006년부터 현재까지 피해액은 2011년도가 6,938백만원으로 가장 많은 것으로 나타남

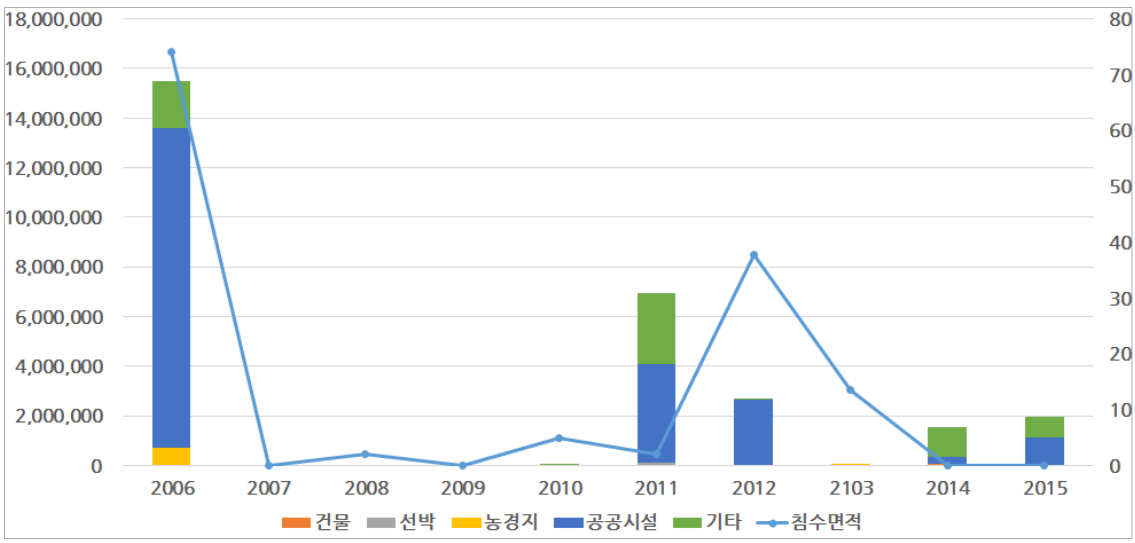
[표] 풍수해 피해현황

(단위 : 명, ha, 천원)

구분	사망 실종	이재민	침수 면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2006	–	–	74	15,513,588	–	39,437	663,918	12,905,798	1,904,435
2007	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2008	–	–	2	–	–	–	–	–	–
2009	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2010	–	1	5.00	6,257	–	–	4,757	–	1,500
2011	–	1	2.02	6,938,266	–	100,985	–	3,979,793	2,857,488
2012	–	–	37.66	2,670,793	3,000	3,290	2,438	2,655,980	6,085
2103	–	–	13.63	2,357	–	–	2,357	–	–
2014	–	12	–	1,538,425	75,000	–	–	251,209	1,212,216
2015	–	–	–	1,949,441	–	–	–	1,148,321	801,120

자료 : 삼척통계연보(2016)

[그림] 풍수해 피해현황



2. 해안침식

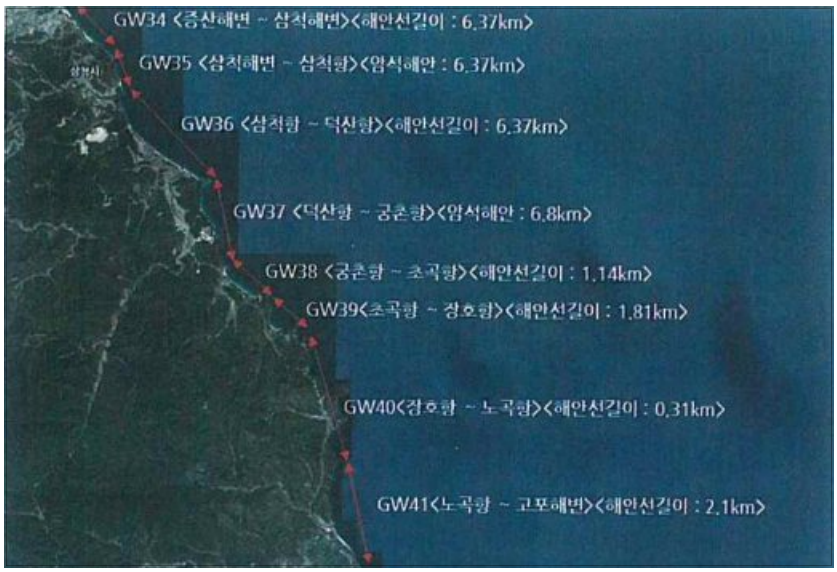
가. 해안침식 피해현황

❍ 삼척시는 16개의 해변으로 구성되어 있으며, 증산동 증산해변에서 원덕읍 월천해변까지의 해안선 길이는 약 45km, 백사장이 존재하는 자연해안은 약 15km 임

❍ 삼척시의 16개 해변은 GW34~GW41 구역의 8개 표사계로 구분

- 표사계 : 모래수급이 독립적으로 이루어지는 시스템으로, 모래수지 파악을 위해 더 이상의 공간을 연안방향으로 확장할 필요가 없는 영역

[그림] 삼척시 표사계별 해변현황



[표] 삼척시 침식현황 및 원인 분석

구분	지역	해빈폭(m)		침식율(%)		침식여부	침식요인			최근침식 여부
		평균	최소	길이	면적		어항	직립호안	기타	
GW34	증산	58.2	51.3	26.1	22.9	○		○		○
	삼척	81.8	65.9	67.6	85.6					
GW36	한재밑	39.3	32.2	77.2	93.5	○		○		○
	상맹방	41.4	36.8	97.4	99.8	○		○		○
	하맹방	47.1	42.0	84.3	95.8	○		○		○
	맹방	61.5	49.9	68.6	74.0					
	덕산	53.4	49.0	57.7	59.2					
GW38	궁촌	100.2	89.3	30.1	4.0	○	○			○
	원평	26.1	22.2	89.0	97.3	○	○			○
	문암	31.8	20.9	57.2	54.1					○
	초곡	34.7	29.7	11.9	1.3					
GW39	용화	55.3	50.2	26.5	11.2	○		○		○
	장호	28.1	25.7	81.1	91.3	○	○		○	○
GW40	임원	24.4	20.7	46.1	46.7	○	○	○		
GW41	월천	0.0	0.0	100.0	100.0					
	고포	54.9	51.6	4.7	5.4					

자료 : 삼척시 풍수해저감종합계획(2017.04)

나. 해안침식 원인분석

1) 동해시 추암동 추암해변 ~ 삼척시 갈천동 삼척해변(GW34)

❍ 지형적 특성으로 인하여 침식과 퇴적이 반복적으로 나타남

2) 교동 작은후진해변~새천년도로(GW35)

❍ 백사장이 존재하지 않아 제외

3) 근덕면 한재밑해변~덕산해변(GW36)

❍ 해변 배후지의 해안도로와 산책로 및 시설개발로 인한 사구점령

❍ 마읍천 상류지역의 수중구조물에 의한 토사공급 차단

❍ 기후변화에 따른 큰 물결의 내습빈도 증가와 함께 인위적인 시설물에 의한 파랑(잔물결과 큰물결) 완충구간의 감소

4) 근덕면 남부해변(GW37)

❍ 백사장이 존재하지 않아 제외

5) 근덕면 궁촌해변~초곡해변(GW38)

❍ 궁촌항 확장공사 이후 파랑이 집중 되면서 원평해변이 침식되었고, 이후 침식 구간은 남측으로 확산되고 있음

❍ E/SE 계열의 파랑에 의한 북측으로의 퇴적 진행과 북측과 남측의 어항 시설에 의한 표사의 순환 이동 차단

❍ 유입하천으로 부터의 토사유입 감소

6) 근덕면 용화해변~장호해변(GW39)

❍ 장호항 방파제 건설에 의한 파랑 흐름 변화 및 집중

❍ 배후지 호안에 의한 반사파로 모래 유실

❍ 표사계 내 모래총량 부족

7) 원덕읍 임원해변(GW40)

❍ 임원항 확장에 의한 북측으로의 표사이동(해변 북측 퇴적, 남측 침식)

8) 원덕읍 월천해변~고포해변(GW41)

❍ 호산항을 기준으로 북측에 남부발전과 남측에 LNG삼척기지가 건설되고 있음

❍ 호산천과 가곡천이 이런 시설물 사이에서 토사유입의 역할을 제대로 하지 못함

3.화재발생

가. 화재발생현황

❍ 화재는 2009년 실화 135건, 방화4건, 기타7건, 총 146건으로 가장 빈번하게 일어났으며, 화재로 인한 피해액은 2010년 2,329백만원으로 가장 높은 것으로 나타남

[표] 화재발생

(단위 : 건, 천원, 명)

구분	발생				소실		
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적
2006	89	41	3	45	21	8	990
2007	103	101	1	1	36	7	31,035
2008	117	107	4	6	13	8	52,356
2009	146	135	4	7	22	5	8,571
2010	140	136	2	2	9	6	3,886
2011	153	147	1	5	12	4	4,834
2012	122	110	3	9	87	3	5,142
2103	123	116	2	5	15	6	7,140
2014	114	111	3	–	29	10	13,242
2015	133	129	2	2	17	1	203,265

구분	피해액			재산피해 경감액	인명피해			이재민수	구조인원
	계	부동산	동산		계	사망	부상		
2006	230,383	102,937	127,446	–	11	1	10	14	5
2007	308,014	118,819	189,195	–	6	2	4	11	61
2008	211,081	130,748	80,333	–	5	1	4	24	6
2009	273,300	117,396	155,904	–	7	3	4	9	1
2010	2,329,537	299,608	2,029,929	–	2	–	2	12	3
2011	250,862	113,988	136,874	56,622	5	1	4	6	9
2012	1,737,218	653,933	1,083,285	9,518	61	2	59	6	4
2103	475,969	245,425	230,544	3,913,094	3	–	3	6	2
2014	475,426	228,071	247,355	3,485,958	4	3	1	15	4
2015	309,339	80,407	228,932	836,475	5	–	5	–	–

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

❍ 발화요인별 화재발생으로는 2011년이 153건이 가장 많았으며, 이 중 실화는 부주의 97건, 전기적요인 32건, 기계적요인 14건 등으로 순서로 나타남

[표] 발화요인별 화재발생

(단위 : 건)

구분	계	실화							자연적 요인	방화		미상
		전기적 요인	기계적 요인	가스 누출 (폭발)	화확적 요인	교통 사고	부주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2006	89	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2007	103	26	5	3	–	2	64	1	–	–	1	1
2008	115	22	4	–	–	2	75	4	–	2	2	4
2009	146	24	7	–	3	1	95	3	2	1	3	7
2010	140	30	10	–	–	1	91	4	–	–	2	2
2011	153	32	14	–	2	2	97	–	2	–	1	3
2012	122	29	8	–	1	–	72	–	1	1	2	8
2103	123	29	11	–	1	2	73	–	–	–	2	5
2014	114	24	10	–	1	1	65	10	–	1	2	–
2015	133	19	8	5	1	4	85	7	1	1	1	1

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

나. 산불피해현황

❍ 산불피해는 2015년 20.20ha 피해를 입었으며, 피해액은 3,055백만원으로 나타남

❍ 이중 논밭두렁 1.70ha, 피해액 36백만원, 기타 18.50ha, 피해액 3,018백만원으로 2006년 이후 가장 큰 피해액이 나타남

[표] 발화요인별 화재발생

(단위 : ha, 천원)

구분	합계		입산자 실화		논밭두렁		어린이불장난		기타	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
2006	0.50	–	0.40	–	–	–	–	–	0.10	–
2007	6.00	30,508	0.50	2,600	–	–	–	–	5.50	27,908
2008	0.10	–	0.10	–	–	–	–	–	–	–
2009	0.10	333	0.10	333	–	–	–	–	–	–
2010	68.03	1,705,737	–	–	–	–	–	–	68.03	1,705,737
2011	0.80	41,996	0.20	8,151	–	–	0.10	6,300	0.50	27,545
2012	0.22	19,290	0.21	19,290	–	–	–	–	0.01	–
2103	1.12	78,378	0.90	63,294	–	–	–	–	0.22	15,084
2014	1.10	47,078	0.60	24,647	–	–	–	–	0.50	22,431
2015	20.20	3,055,644	–	–	1.70	36,797	–	–	18.50	3,018,847

자료 : 삼척통계연보(2016)

4. 범죄

가. 범죄발생현황

❍ 2015년도의 범죄발생은 2,586건이며, 검거는 2,179건으로 84.3%의 검거율을 보이고 있음

❍ 이 중 특별범이 1,329건으로 가장 많았으며, 폭력범 529건, 지능범 348건, 절도범 195건, 기타형사범 142건, 강력범 32건, 풍속범 11건 순으로 나타남

[표] 범죄발생 및 검거

(단위 : 건)

구분	계		강력범		절도범		폭력범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2010	2,221	2,061	23	25	186	193	453	425
2011	2,160	1,812	21	18	194	107	546	479
2012	2,212	1,783	12	12	182	68	443	394
2103	2,448	2,005	29	26	233	114	500	439
2014	2,452	2,006	16	16	303	166	455	400
2015	2,586	2,179	32	24	195	127	529	496

구분	지능범		풍속범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2010	283	230	29	26	100	96	1,147	1,066
2011	241	185	24	21	102	96	1,032	906
2012	298	238	18	18	113	101	1,146	952
2103	266	190	22	21	89	85	1,309	1,130
2014	229	185	9	8	130	126	1,310	1,105
2015	348	287	11	11	142	139	1,329	1,095

자료 : 삼척통계연보(2016)

5. 교통사고

가. 교통사고발생

❍ 교통사고 발생은 점차 늘고 있는 추세이며, 2015년도의 교통사고 발생건수는 413건으로 자동차 1만대당 기준 125.4건으로 나타남

❍ 자동차종류별 교통사고 발생건수는 승용차가 245건으로 가장 많았으며, 화물 70건, 기타 45건, 이륜차 27건, 버스 24건, 특수 2건 순으로 나타남

[표] 교통사고발생(자동차)

(단위 : 건, 명)

구분	발생건수		사망자		부상자		사고유형별	
		자동차 1만대당		인구 10만명당		인구 10만명당	차대사람	차대차
2006	323	142.1	7	9.7	601	832.6	54	247
2007	370	158.7	14	19.8	670	946.4	63	275
2008	369	154.7	20	28	721	1,009.40	55	264
2009	372	134.5	12	16.6	656	913	49	273
2010	329	116.5	14	19.4	542	746.7	73	223
2011	351	132.6	12	16.4	587	802.6	42	271
2012	364	100.6	9	12.3	684	934.5	44	274
2103	406	146.3	14	19	666	946	56	293
2014	414	145	12	16.4	680	932.2	76	292
2015	413	125.4	8	11.1	711	993.9	58	311

구분	사고유형별		자동차종류별					
	차량단독	철도 건널목	승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2006	22	–	194	36	64	1	16	12
2007	32	–	230	29	77	4	18	12
2008	50	–	248	25	67	4	4	21
2009	50	–	248	25	67	4	4	21
2010	33	–	208	23	55	3	21	22
2011	38	–	209	29	60	–	6	47
2012	46	–	222	21	53	3	25	40
2103	57	–	231	28	76	–	31	40
2014	46	–	257	22	78	1	15	41
2015	44	–	245	24	70	2	27	45

자료 : 삼척통계연보(2016)

6. 소방장비

가. 소방장비

○ 소방장비는 총 42대로, 특수소방차 33대, 행정차 8대, 기타 1대로 구성됨

○ 소방공무원은 삼척소방서 159명으로, 그 이외 의용소방대원 357명, 여성의용소방대원 285명이 있음

[표] 소방장비

(단위 : 대)

구분	합계	특수소방차							
		고가차	굴절차	물탱크차	구급차	지휘차	재난 지원차	순찰차	화재 조사차
2015	42	1	1	3	9	1	1	1	1

구분	특수소방차				행정차			기타
	화학차	배연차	구조 공작차	펌프차	승용차	승합차	화물차	트레일러
2015	1	1	1	12	5	1	2	1

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

7. 주요방재시설현황

○ 삼척시의 하천은 지방하천 13개소가 있으며, 댐은 하장면 광동리 일원에 광동댐 1개소가 있음

[표] 주요 방재시설 현황

구분	하천(㎞)						댐(m)				
	하천 개소	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율 (%)	수량	높이	길이	총 저수량 (백만톤)	만수 면적 (㎢)
2015	13	180.9	147.7	120.4	27.3	81.5	1	39.5	292.0	11.0	1.04

자료 : 삼척통계연보 (2016년)

8. 자연재해위험지구 현황

○ 자연재해위험지구는 총 21개소로, 정비완료지구 16개소, 사업중인 지구 4개소, 계획중인 지구 1개소로 구성됨

[표] 자연재해위험지구 현황

번호	지 구 명	지정 면적 (㎢)	위 치	유 형	위험 등급	지정 일자	해제 일자	추진 사항
1	정라동 나릿골지구	0.03	정라11통 (금다정식당앞 도로일원)	붕괴위험	다	1996. 06.15	2001. 12.03	정비 완료
2	성내동 성남지구	0.03	성내27통 (시립박물관 일원)	침수위험	나	1996. 06.15	2001. 12.08	정비 완료
3	남양동 기린지구	0.03	남양 19통 (진주초교앞 저지대)	침수위험	나	1996. 06.15	2001. 12.08	정비 완료
4	도계읍 달전지구	0.03	도계읍 도계4리 (장원초교 건너편 비탈사면)	붕괴위험	가	1996. 06.15	2000. 12.18	정비 완료
5	정라동 봉황지구	0.033	정라14통, 15통 (시외버스터미널옆 일원)	침수위험	나	1996. 04.03	2011. 10.10	정비 완료
6	정라동 건너불지구	0.02	오십천 하류지역 (삼척교 – 삼척항 구간)	침수위험	나	1996. 10.23	2004. 11.18	정비 완료
7	도계읍 절골지구	0.06	도계읍 흥전4리 (석공 흥전갱 폐경석 적치장밑)	붕괴위험	나	1996. 06.15		사업중
8	정라동 막장지구	0.03	정라13통 (파라다이스 모텔옆 일원)	붕괴위험	나	1996. 06.15	2004. 11.18	정비 완료
9	원덕읍 길곡지구	0.03	원덕읍 노곡3리	붕괴위험	다	1999. 12.10	2004. 11.18	정비 완료
10	남양동 사직지구	0.15	남양15통 (삼척소방서 일원)	침수위험	나	1996. 06.15	2000. 12.18	정비 완료
11	남양동 시가지지구	0.25	남양,성내,교동 (시가지지역 일원)	침수위험	나	2003. 11.07	2011. 10.10	정비 완료
12	성내동 읍상지구	0.04	성내4통, 5통 (삼척의료원 – 죽서루일원)	침수위험	나	2003. 11.07	2011 .10.10	정비 완료
13	남양동 사직지구	0.15	남양1통,2통,16통,17통 (사직택지 일원)	침수위험	가	2003. 11.07	2013. 06.18	정비 완료
14	남양동 오분지구	0.20	남양19통,20통,21통,23통 (하수종말처리장 인근)	침수위험	나	2003. 11.07	2004. 11.18	정비 완료
15	성내동 자원지구	0.10	성내19통 (삼척중학교앞 일원)	침수위험	나	2003. 11.07	2011. 10.10	정비 완료
16	교동 후진지구	0.15	교동2통 (큰후진 마을내)	침수위험	나	2003. 11.07		정비 완료
17	정라동 정라지구	0.05	정라3통,4통,5통 (정라육교 인근지역)	침수위험	나	2004. 09.07		사업중
18	도계읍 흥전지구	0.06	도계읍 흥전1리,2리 (흥전초교 일원)	붕괴위험	나	2005. 01.03		정비 완료
19	정하동 나릿골지구	0.06	정하동 산7번지 (나릿골(금다정뒷편) 일원)	붕괴위험	나	2015. 04.03		계획중
20	근덕면 장호지구	0.02	근덕면 장호리 1번지 (장호항 일원)	붕괴위험	나	2015 .04.03		사업중
21	도계읍 도계3리지구	0.03	도계읍 도계리 308-5번지 (도계읍사무소 뒷편)	붕괴위험	나	2015 .04.03		사업중

자료 : 삼척시내부자료(2017)

9. 삼척시 부문별 취약지역

❍ [건강] 부문은 인구밀도가 높은 정라동이 1순위 지역으로 선정됨

- 정라동은 삼척시에서 두 번째로 인구가 많고, 인구밀도는 가장 높은 지역으로 홍수, 폭염, 미세먼지, 오존농도 상승에 의한 건강 취약성 종합지수가 높게 나타남

❍ [재난/재해] 부문의 취약성 종합지수 1순위 지역은 근덕면으로 폭설 및 해수면 상승에 의한 기반시설 취약성이 특히 높게 나타남

- 따라서 재난/재해의 피해를 저감시키기 위해서는 기반시설의 구축 및 꾸준한 유지관리가 중요할 것으로 판단되므로 방재대책 수립 시 취약지역을 감안한 정책수립이 필요함

❍ [농업] 부문의 취약성 종합지수를 종합한 결과, 벼 생산성 및 가축 생산성의 취약성이 높게 나타난 미로면을 가장 취약한 지역으로 선정함

- 농축산업의 기후변화 적응대책 시, 취약성이 높은 지역을 감안하여 향후 취약성이 낮아지는 지역에 재배지를 배치하거나, 농경지로 개발하는 등 지역적 특성을 반영

❍ [산림] 부분의 취약성 종합지수를 살펴보면, 병해충에 의한 소나무의 취약성 및 가뭄에 의한 산림식생의 취약성이 높은 원덕읍이 가장 취약한 지역으로 판단됨

❍ [해양/수산] 부문은 수온변화에 따른 양식업의 취약성을 평가한 것으로 근덕면이 가장 취약한 것으로 조사됨

❍ [물관리] 부문은 수질 및 수생태계의 취약성이 증가하는 것으로 나타난 정라동을 가장 취약한 지역으로 선정함

❍ [생태계] 분야의 가장 취약한 지역으로 곤충의 취약성이 증가하는 추세를 보이는 도계읍을 선정함

[그림] 삼척시 취약지역 모식도



2 기본방향

○ 종합적인 도시방재정보체계 및 종합행정체계 구축

- 재난·안전 컨트롤 타워 기능 및 민관 협의체 운영을 통한 안전정책 총괄 조정기능 강화
- 기후변화에 따른 자연재해, 각종 화재 및 범죄 등 다양한 재난을 포함한 종합적 계획 수립
- 안전관리 저변 확대를 위한 안전문화 활동과 안전관련 교육 및 홍보사업의 활성화

○ 안전한 도시구축을 위한 사전예방시스템 구축

- 재해 발생이 우려되는 지역의 개발을 지양하고 최근 기후이변 등을 고려한 방재대책 수립
- 재난위험시설 및 중점관리 대상 시설의 지정 및 관리와 재난위험시설의 장·단기 계획수립
- 재해/재난 위험지역에 대하여 방재/방화지구 지정 및 지속적인 관리체계 구축 체계적인 방재 기법 적용

○ 각종 자연재해 사전예방을 위한 풍수해저감종합계획의 수립

○ 자연재해위험 개선지구 정비사업

- 자연재해위험 개선지구 정비 및 급경사지 정비로 재해발생 우려지역에 대한 위험요인을 근원적으로 해소

○ 안전한 도시조성을 위한 범죄예방환경설계(CPTED) 도입

- 자연적 감시, 접근통제, 영역성 강화, 활용성 증대, 유지 및 관리 등의 개념을 통해 환경의 물리적 설계를 통한 안전한 도시 조성
- 자연재해 예방을 위한 풍수해저감조합계획 및 재난발생시 대응을 위한 재난현장 표준작업절차(SOP) 구축을 통한 통합적 재난대비계획 마련

○ 국민참여형 재난안전 교육·훈련의 전문성을 높이기 위한 관련 전문가 육성

○ 제4차 국가안전관리 기본계획을 준용하여 재난 안전사고 사망자 40% 감축 추진

3 실천전략

1. 방재 및 안전계획

가. 재해영향 저감대책

❑ 재해위험도에 따른 시설 및 지역관리

○ 재난·재해 발생의 위험이 높은 시설 및 지역을 재난위험지구로 지정하여 체계적 관리 도모

○ 구조 및 상태 등의 위험이 우려되거나 규모 및 이용인구 면에서 재난의 예방을 위하여 지속적인 관리가 필요한 있는 시설 및 지역을 중점관리대상시설 및 지역으로 지정하여 관리

○ 재난위험시설 해소를 위한 장·단기 정비 및 관리계획의 수립하여 조속하고 지속적인 방재대책 마련

❑ **방재시스템 구축 및 방재 지침 수립**

○ 풍수재해저감계획과 연계한 도시개발계획 수립

○ 소하천정비 및 하천부지의 점용이나 전용을 제한하여 집중호우시 침수피해 방지 및 저감

○ 저류지, 저류조 등 유량 조절 시설을 설치하여 하천의 분류 및 월류의 개선책 마련

❑ **오픈스페이스 및 시설을 활용한 방재저감 효과 증대**

○ 도시개발에 따른 녹지공간의 축소, 불투수층 증가로 인한 우수 유출량 증대, 첨두 유출량 증대에 따른 수해 위험성에 중점을 도고 우수 유출 조절 방안 강구

○ 투수층 증가, 사면 식재 등을 통한 지표면 체류효과 증대 및 침투면, 침투 능력 증대

❑ **범죄예방환경설계(CPTED)의 적극 도입**

○ 도시의 개발 및 정비, 건축시 자연적 감시, 접근통제, 영역성을 제공할 수 있는 CPTED (Crime Prevention Through Environmental Design)을 적극 도입

○ 주민교류 및 소통 활성화를 통한 간접적 범죄방지효과 증대

❑ **광역적 재난정보전달체계 정비**

○ 재난 발생 보고, 전파 및 초동대응 대책 및 재난상황의 전파를 중앙 및 광역적으로 일원화되도록 체계를 구축

○ 긴급구조대책, 조직편성 및 운영 등을 유관기관과 일체화하여 수행토록 정비 및 보완

❑ **친환경적 우수관리시스템 도입**

○ 하천의 직선화 및 인공구조물 등의 설치를 지양하여 자연형 하천을 조성하여 유속의 저감 및 생태환경 조성

○ 저류지 등의 설치시 가급적 자연형 형태로 조성하여 생태공간 제공 및 경관향상에도 기여

❑ **원도심의 방재대책**

○ 기존시설물에 대한 내진 및 방화대책 이행 정도에 대한 조사 실시

○ 시가지 및 소도읍의 소방도로와 산악지역의 임도 확보를 통한 화재대비책 점검 및 정비

○ 지진, 화재 발생시 대비곤란 시설 및 장소에 대한 정비대책 마련

○ 도로에 면한 담장, 노상주차장 최소화, 전신주, 입간판 설치 제한 등

❑ **전문인력 교육 및 양성**

○ 재난 대비 재난관리자, 재난실무자, 다중이용시설 안전실무자, 주택안전책임자 등에 대한 교육 강화

○ 민·관·군의 협조체계 구축 및 재난대응훈련 등의 심화 및 정기화

❑ **주민 자율적 재해대응체계 구축**

❍ 재난 발생시 대비처 제공, 피난계획 수립 등에 주민 참여 유도

❍ 방재시설의 민간부문 시행시 지원체계 연구 및 인센티브 부여

❍ 주민자치활동 및 주민교류 행사 활성화를 통하여 주민들의 참여의식 고양

나. 시설계획 수립시 재해저감대책

❑ **교통·물류계획**

❍ 광역교통망을 형성하는 교통시설은 호우·강풍·지진 등의 재해에 강한 구조로 건설하고, 도로·철도·교량 등의 건설시 내진설계기준을 적용

❍ 중요 도로에 대해서는 구조물의 안전성을 확보함과 동시에 도로변의 건축물 현황을 파악하여 재해 시 대피와 구조구급활동이 가능하도록 충분한 공간을 확보

❑ **기반시설계획**

❍ 하천이나 강변도로의 계획은 유역별 종합치수계획 등 상위 보고서의 강우빈도를 감안하여 계획하며, 이상강우 및 돌발홍수에 대비한 안전을 확보 및 도시개발여건 고려

❍ 하천, 배수시설, 하수도시설 등은 통합하여 설계함으로써 내수침수 및 저지대 범람 예상지역의 범람피해를 방지

❍ 방재간선도로를 지정하고 그곳에 지하공동구를 건설하여 상수도, 하수도, 도시가스, 전력, 전화, CATV 등의 생활관련시설을 수용

❍ 재해시 상수도의 안정적 공급을 위한 수원(水源)의 다원화, 시설의 다계열화, 시설간의 연결관 정비를 추진하고, 배수관망의 요소에 저수조를 설치하여 긴급시의 급수 거점을 확보하며 또한 발생시 급수 능력의 유지를 위해 취수시설, 정수시설 또는 배수시설 등에 대한 방재 안전성을 확보

❑ 공원·녹지계획

❍ 공원녹지, 광장 등의 오픈스페이스는 재해 발생시 일시적인 대피장소 및 응급활동의 중심이 될 수 있도록 방재거점으로 계획

❍ 설치 가능한 다양한 우수침투시설과 연계하여 수해관리에 활용

❍ 우수에 의한 도시침수를 예방하기 위해서는 공원, 광장 등의 녹지에 침투시설을 도입하고 하천망과 연결하여 효율적인 우수유출저감이 되도록 계획

❍ 침투형 우수유출저감시설과 저류형 우수유출저감시설을 녹지와 연결하는 시스템 구축

2. 재난안전관리체계의 확립

가. 삼척시 재난안전대책본부

❍ 재난의 예방·대비·대응·복구 등에 관한 총괄 · 조정

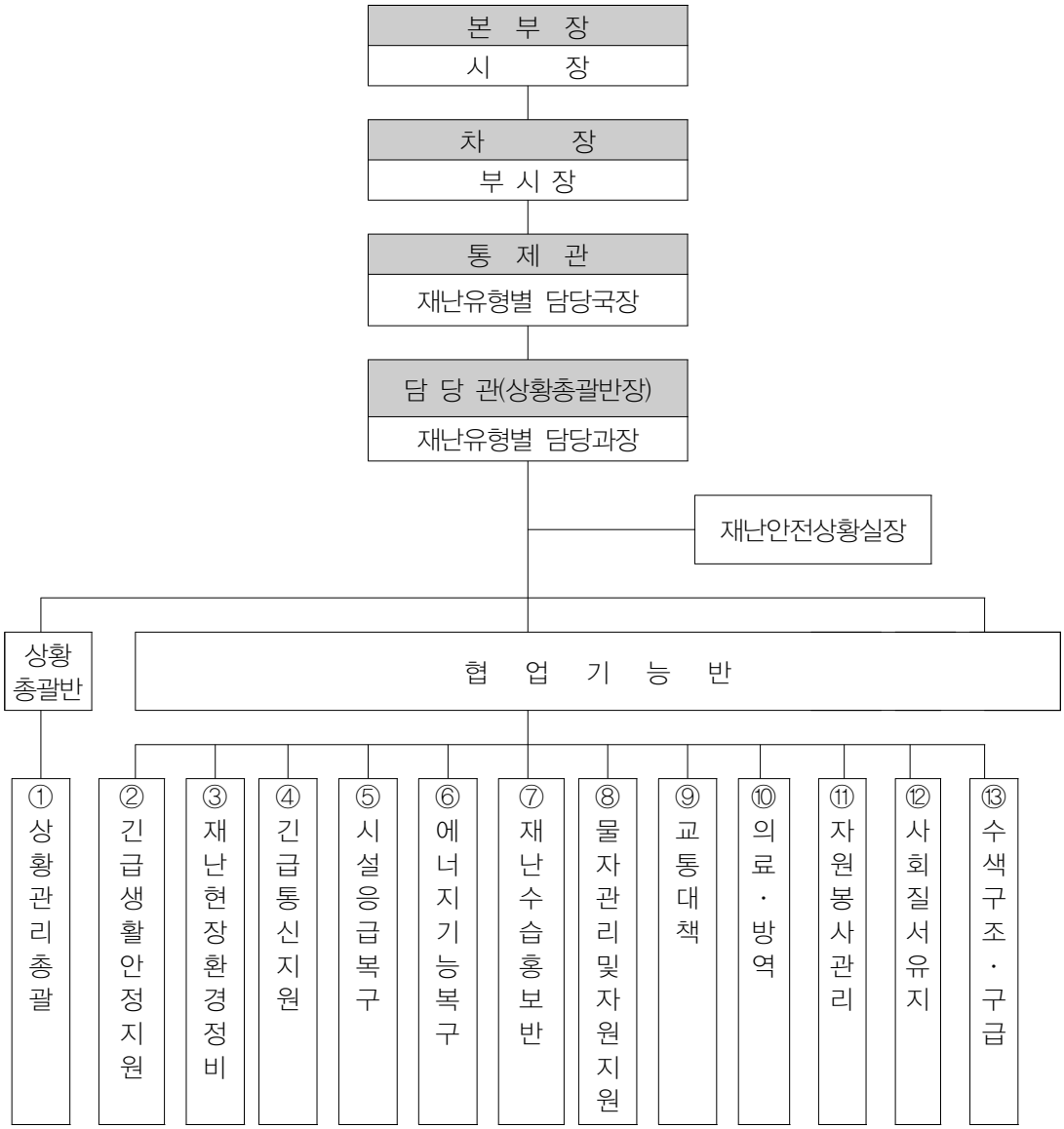
❍ 재난의 상황관리 및 동원명령·대피명령·통행제한 등의 응급조치

❍ 재난 피해상황의 조사 및 복구계획수립 등의 수습활동

❍ 지역재난관리책임기관의 장에게 행정상·재정상 조치요구

❍ 재난에 관한 예보·경보의 발령 등

[표] 삼척시 재난안전대책본부 구성



자료 : 2016년도 안전관리계획

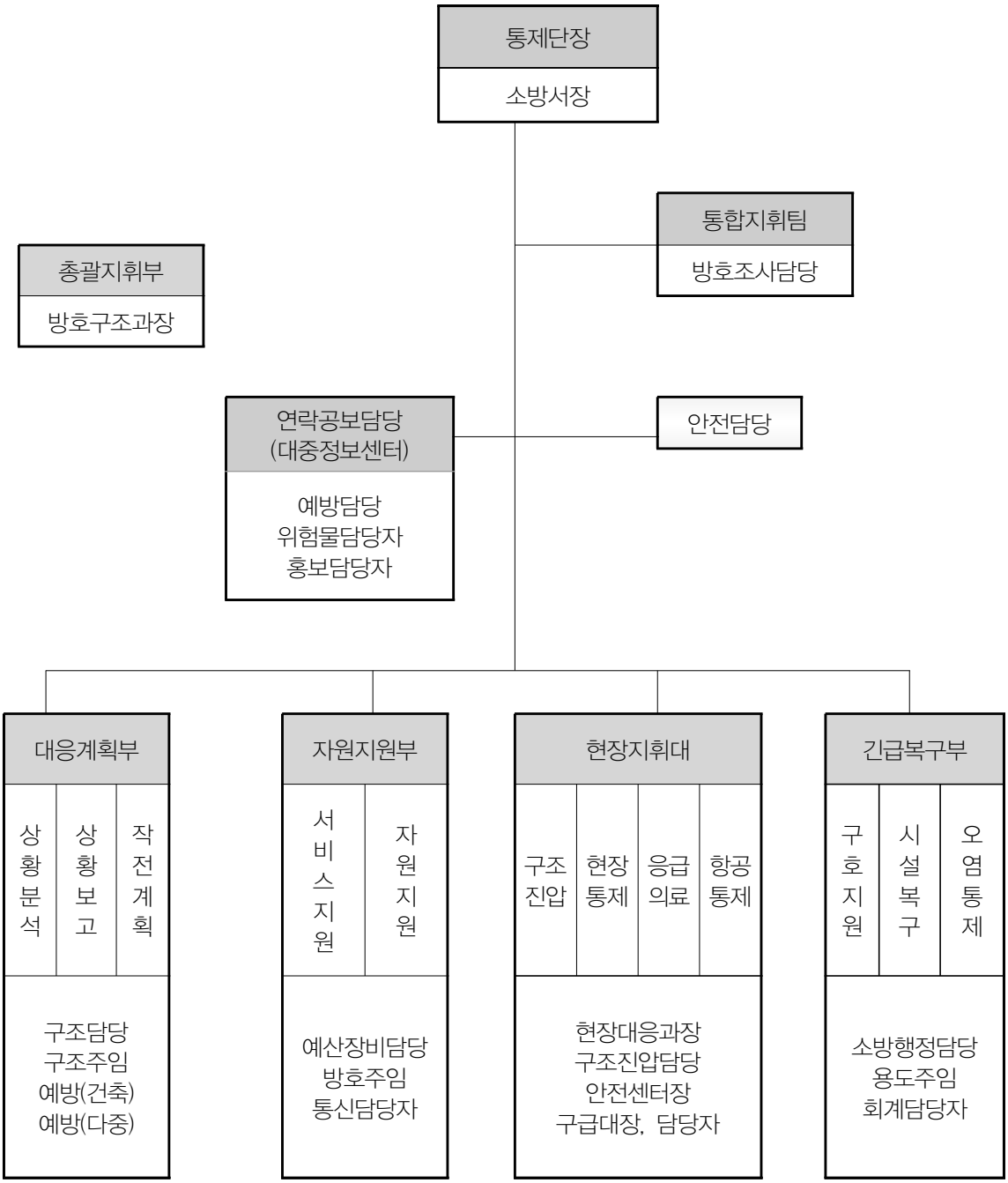
나. 긴급구조통제단

❍ 삼척시 지역의 긴급구조 활동의 총괄 · 조정 및 지휘 · 통제

❍ 긴급구조지원기관의 역할분담 등 현장활동 계획의 수립 및 집행

❍ 초기 재난정보의 종합적 수집 분석기능과 긴급구조 및 긴급복구활동 기능이 최우선적으로 가동되는 중앙현장지휘소의 역할

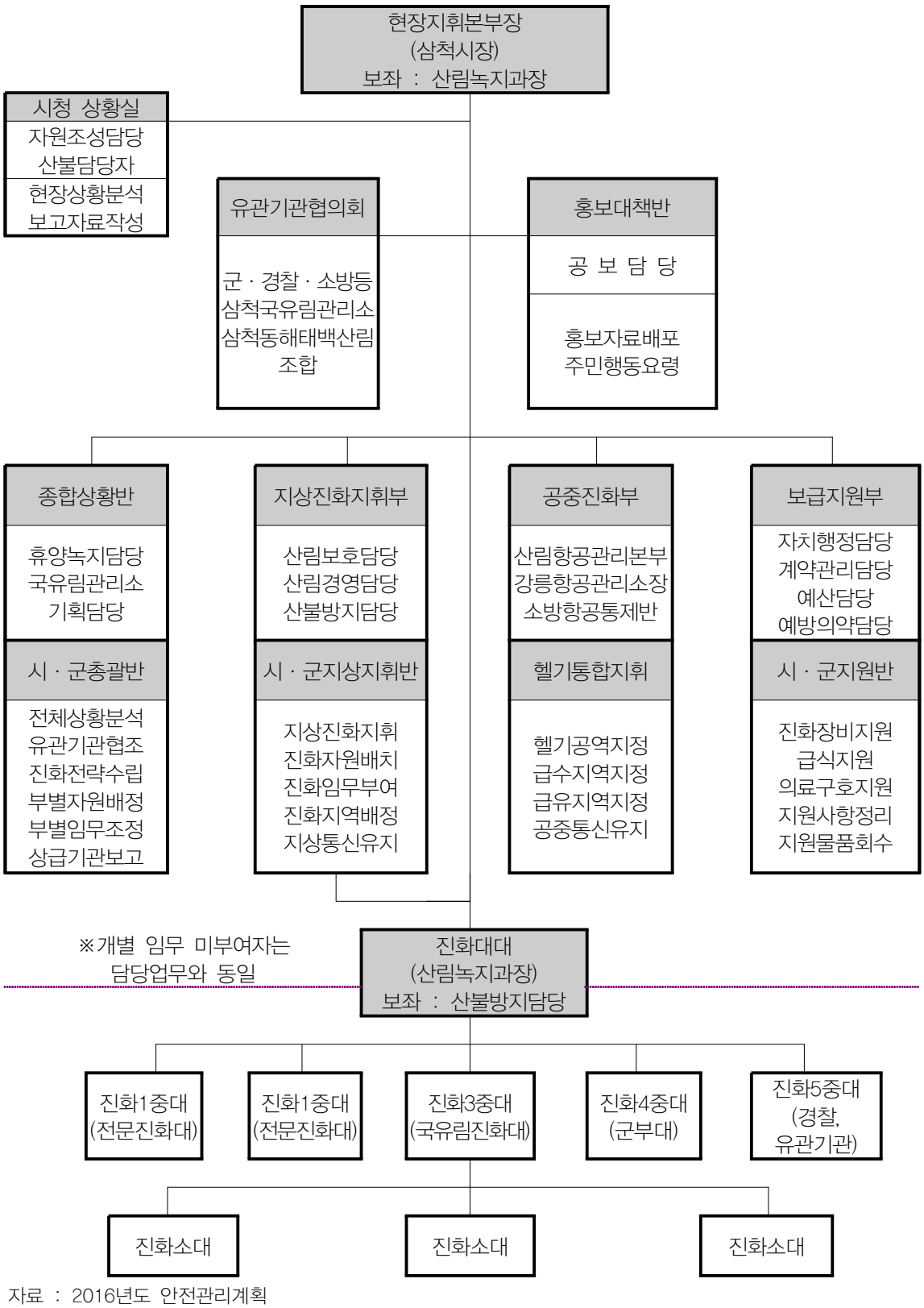
[표] 긴급구조 통제단 구성



자료 : 2016년도 안전관리계획

다. 삼척시 산불 현장통합지위본부

[표] 삼척시 산불 현장통합지위본부 구성체계도



자료 : 2016년도 안전관리계획

3. 부문별 취약지역에 따른 세부목표

가. 건강

1) 방향 및 세부목표

❑ 목　　표 : 기후 적응대책 및 의료기반 강화 방안 마련을 통한 시민건강 증진

❑ 세부목표

○ 전염병 예방과 관리 강화, 사회적 취약계층 및 야외활동자 건강 보호 대책 마련

○ 의료 서비스 질적 제고

2) 추진전략 및 적응대책

❑ 전염병 예방과 관리강화

○ 진드기 매개 감염병 예방, 친환경 방역활동 강화

- 지역주민 야외활동시 진드기에 물리지 않도록 위험지역에 진드기 기피제를 비치하여 수시로 사용할 수 있게 하여 진드기 감염병 예방
- 진드기매개 감염병 발생 예방을 위한 예방수칙 홍보 및 교육 강화

○ 친환경 방역활동 강화

- 감염병 매개 위생해충 방제사업의 연중추진 실시로 감염병 예방
- 친환경적, 물리적, 효과적인 방역활동추진으로 주민 건강증진 도모

❑ 취약계층 건강 보호

○ 노인여가복지시설인 경로당에 냉·난방비를 지원함으로써 어르신들의 건강 복지 증진

❑ 삼척의료원 운영비 지원을 통한 의료기반 강화

○ 삼척의료원 운영비 국가지원사업으로 의료기반을 강화하여 삼척시민의 보건복지 증진

❑ 시민이용시설에 대한 폭염 대비시설 강화

○ 쿨링포그 시스템을 설치하여 이용객들의 건강보호 뿐만 아니라 피서철 관광객의 유치 효과까지 도모하여 지역경제 활성화

나. 재난/재해

1) 방향 및 세부목표

❑ 목　　표 : 홍수와 폭우에 대비한 인프라 구축을 통하여 주민안전 확보

❑ 세부목표

○ 지역적 하수도 관리체계 구축, 방재역량 강화를 통한 재난재해 적응 기반구축

2) 추진전략 및 적응대책

❑ **지역적 하수도 관리체계 구축**

○ 상습 침수피해가 발생하고 있는 남양동, 성내동의 저지대 밀집지역의 하수도 중점관리를 통한 침수예방사업 시행

○ 자연재해 위험 개선지구 정비사업, 급경사지 붕괴위험지역 정비사업을 통한 방재역량 강화 및 재난재해 적응 기반구축

- 단계별로 장호지역 외 16개소의 정비사업을 추진하여 재해위험을 저감하고 주민안전을 도모함

[표] 삼척시 붕괴위험지역의 지정현황

지역명	주소	사업량			정비계획
		사면 현황	연장(m)	높이(m)	
장호1	근덕면 286	계단식옹벽	2,310	207	′ 15년
장호	근덕면 1	낙석방지망	180	6	′ 16년
정라2	정상동 산55-1	계단식옹벽	380	10	′ 16~′ 17년
정하7	정상동 산38-1	옹벽	120	5	′ 16~′ 17년
도계3리	도계읍 308-5	앵커식옹벽	120	8	′ 16~′ 17년
정하6	정하동 112	계단식옹벽	120	3	′ 17년
정하나릿골	정하동 산7	앵커식옹벽	40	6	′ 17~′ 18년
교동	교동 688-2	계단식옹벽	120	8	′ 18년
산양리	원덕읍 1,002	낙석방지망	40	5	′ 19년
정라1	정상동 산41	계단식옹벽	230	60	′ 19년
정라5	정상동 산254	계단식옹벽	320	20	′ 19년
정라6	정상동 산85-2	이주보상	90	10	′ 19년
정하1	정하동 산1-1	계단식옹벽	40	3	′ 19년
풍곡리	가곡면 산99	옹벽설치	150	30	′ 20년
오분	오분동 산17-1	옹벽	60	10	′ 20년
정하4	정하동 산7	옹벽	100	3	′ 20년
정하3	정하동 42-3	옹벽	60	6	′ 20년
정하2	정하동 산7	옹벽	40	8	′ 20년

자료 : 삼척시 기후변화 적응대책 세부시행계획(2015)

다. 농업

1) 방향 및 세부목표

❑ **삼척시의 농업부문 적응대책의 방향은 국가 및 강원도 기후변화 적응대책을 기반으로 추진하여 상위 계획과의 연계성을 확보하되, 삼척시의 현황을 반영하여 삼척시의 실정에 맞는 농업부문의 추진전략을 수립함**

추진 전략	1. 취약성 평가 결과 취약성이 높은 지역을 우선적으로 안배 2. 주민 인식조사 결과 인식도가 높은 항목을 중점적으로 대처
국가 및 강원도 대책	적응 작물 및 재배 기술 개발, 병해충 방제, 토양보존, 기반확충
Keyword	병해충 관리, 적응 작물 발굴, 재배 기술 개발, 기반 강화
취약지역	미로면, 노곡면, 근덕면, 신기면
주요 사항	· 농업부문의 주요 취약지역 : 벼 생산성 및 가축 생산성의 취약성이 높은 미로면 · 주요 기후인자 : 평균기온 상승(2.18℃증가)과 강수량 증가(397.45mm 증가) · 주민 인식 조사 결과 – 지역 내 재배작물 종류 변화 증가, 작물/과수 생산량 변화 〉 재배/사육시설 피해 증가 〉 농경지 토양 침식 발생 증가 〉 가금류 생산량 변화 · 대책의 시급성 : 건강과 재난/재해 다음으로 농업이 차지함

❑ **목　　표 : 기후변화 적합수종 발굴 및 기반강화를 통한 농업경쟁력 강화**

❑ **세부목표**

○ 기후변화에 따른 병해충 확산방지 시스템 구축, 기후변화 적응 재배기술 개발

○ 적지적산 대체작목 도입, 농업 기반시설 강화

2) 추진전략 및 적응대책

❑ **기후변화에 따른 병해충 확산방지 시스템 구축**

○ 소득작물 병해충 방제 및 관리방안 구축, 병충해확산방지

❑ **기후변화 적응 재배기술 개발**

○ 기능성 작목 재배시범, 새소득작물 선발 지역적응 시험 및 과수 규격화된 무병묘목 안정 공급 시범

❑ **적지적산 대체작목 도입**

○ 지역특화작목 및 고랭지대체작목육성(오미자, 더덕, 도라지 등)

○ 고원포도(머루) 육성 및 과수경쟁력 제고 사업

○ 고랭지싱싱풋고추 육성지원(방풍벽, 약제 등)

❑ **농업 기반시설 강화**

○ 상습 가뭄지역(미로면)에 농업용수를 개발하여 안정적이고 시의적절한 용수 공급 도모하여 가뭄으로 인한 영농피해 최소화 및 농가 소득증대 기여

[그림] 삼척시 농업부문 추진전략 모식도



라. 산림

1) 방향 및 세부목표

❑ 목 표 : 산림자원의 지속가능성 확보를 위한 기후 적응기반 마련

❑ 세부목표

❍ 산림자원의 보호관리. 기후변화에 대비한 산림자원 조성

❍ 도심 내 녹지공간 확보

2) 추진전략 및 적응대책

❑ 산림자원의 보호관리

❍ 산림 병해충 방제

- 산림병해충(일반·돌발) 방제 및 생활권 민간진단컨설팅 사업 추진
- 소나무류 이동 단속 실시 및 소나무 고사목 검경·제거 사업 추진

❍ 산불 발생 위험(기존 산불발생 지역) 및 취약지역을 대상으로 산불감시원 집중 배치 및 산불 조기진화를 위한 진화자원(진화대, 진화차) 확보 총력

- 봄철 산불조심기간 종료 후 6월 말일까지 산불전문진화대원 인원 확대 및 근무기간 연장 운영 검토
- 진화자원 확보 및 산불전문진화대원 인건비 예산지원 협조(강원도)

❍ 산사태취약지역을 중심으로 사방사업(사방댐, 계류보전 등) 시행

- 사업시행에 따른 지역주민, 토지소유자 등 관계인들과 의견수렴 철저
- 태풍 및 장마철 대비 우기 전 사방댐 설치사업 완료

❍ 생활권 산사태취약지역 친환경 사방댐 설치 및 유지·보수 실시

- 생태순환을 위한 친자연적인 자제 및 생태이동 단절 극복을 위한 공법적용
- 사방댐 연계 계류보전사업 추진 및 보완 점검 실시

❑ **기후변화에 대비한 산림자원 조성**

○ 경제림 위주의 조림실행으로 우량 목재자원 공급기반 조성

○ 도로변 경관조림 및 지역특화림 확대 조성을 통한 공익성 강화

○ 기후변화에 적합 또는 적응력이 강한 수종을 시범적으로 실시

❑ **도심 내 녹지공간 확보**

○ 가지치기, 병해충방제, 환경정비 작업을 통한 건전한 가로수 유지 관리

○ 가로수 식재 시 우리시 기후에 적합한 수목을 선정하여 식재

○ 도심지 내 공한지를 활용한 쌈지 숲 조성

○ 삼척시 가로수위원회 자문을 받아 조성

마. 물관리

1) 방향 및 세부목표

❑ **목　　표 : 상하수도 관리체계 구축을 통한 수자원 안정성 확보**

❑ **세부목표**

○ 수자원 보호 체계 마련, 맑은 물 공급 인프라 구축

2) 추진전략 및 적응대책

❑ **수자원 보호 체계 마련**

○ 수원지 개발 및 노후시설 개량으로 주민들에게 안정적인 맑은 물 공급

· 소규모 수도시설 개량사업(2016~2020년)

- 대상지역 : 마을상수도 및 소규모급수시설 152개소
- 사 업 량 : 소규모수도시설 개량 1식
- 사업기간 : 연례반복· 단년도 사업
- 사 업 비 : 2016년도(640백만원), 2017년도(800백만원), 2018년도(800백만원), 2019년도(400백만원), 2020년도(400백만원)

바. 해양/수산

1) 방향 및 세부목표

❑ **목　　표 : 수산자원 및 해안 보호를 통하여 해양 경제의 지속성 확보**

❑ **세부목표**

○ 자연재해 복구, 수산자원의 지속가능성 확보

2) 추진전략 및 적응대책

❑ **자연재해 복구**

○ 기후변화, 국책사업 추진에 따른 해안침식 모니터링 및 대응

- 연안정비 사업 추진 및 원인자 부담에 의한 해안 복구

❑ **수산자원의 지속가능성 확보**

○ 바다숲(해중림) 조성

- 연안 갯녹음(백화현상) 해역의 확대 억제 및 회복 유도
- 갯녹음 발생해역에 적합한 바다숲 조성용 대상 해조류 선정 설치
- 해역에 적합한 종묘이식 가능한 어초 시설 및 바다숲 조성기법 적용으로 바다숲 조성 효과 제고

○ 바다목장화 추진

- 해역별 특성에 맞는 연안 바다목장을 조성, 어장관리를 통한 수산물의 안정적인 생산체계 구축
- 개발 잠재력이 우수한 해역을 선정, 단기간에 걸쳐 과학적, 체계적으로 조성하여 연안해역 수산자원조성 효과 극대화연어치어 방류, 향토어종 방류 및 서식 환경 개선

○ 어린연어 생산방류사업

- 연어를 동행안의 새로운 어업자원으로 육성, 어업인들의 안정적인 소득 확보 기반을 마련 (5개 하천(오십, 마읍, 전천, 주수, 낙풍천))

○ 향토어종 방류 및 서식환경 개선

- 수산자원 특성화 및 신 소득원 창출을 위한 내수면 자원조성의 일환으로 향토어종의 방류 및 서식환경 개선을 통해 어업자원 확보의 기반을 마련함(향토어종 방류 : 은어 등 5종 382,500마리)

사. 생태계

1) 방향 및 세부목표

❑ **목 표 : 보호 정책을 통한 육상 생태계의 지속가능성 확보**

❑ **세부목표**

○ 생태계 위험 요소 저감

2) 추진전략 및 적응대책

❑ **생태계 위험 요소 저감,야생동물 피해예방사업**

○ 피해예방사업 및 유해야생동물 퇴치사업 확대실시

- 피해예방사업 연차적 확대 추진 및 유해야생동물 퇴치를 위한 수렵장 운영 등 추진

4. 삼척시 풍수해저감대책

가. 풍수해저감대책

1) 바람재해 발생원인 및 저감대책

❍ 삼척시는 산림과 높은 녹지율로 인해 풍속의 감속요인이 있지만 지형적으로 산지 및 구릉지가 상대적으로 많아 기본풍속 보다 높은 풍속이 나타나는 경향이 있음

❍ 삼척시 관내 위치하는 바람재해 발생이 가능한 시설에 대해 피해이력을 조사한 결과 최근까지 피해이력이 없어 별도의 구조적 대책은 필요 없는 것으로 검토됨으로 바람재해 저감대책으로 종합적이고, 보편적인 강풍에 의한 바람재해 저감대책을 제시함

피해원인 및 양상	저감대책
▪ 전력 · 통신시설 파괴 ▪ 정전, 화재 등 발생	▪ 전력 · 통신 시설 두절에 대비한 이차적 대비 시설이나 장비 구축
▪ 건물 부착물이나 지붕, ▪ 유리창 등 붕괴 · 이탈 ·낙하	▪ 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동/평상시안전에 대한 주기적 점검 실시 ▪ 노후 혹은 재래식 주택 유지 · 보수 및 개량 공사계획 ·실시 ▪ 유리창 등의 고정 및 강화
▪ 교량의 변형, 파괴, 붕괴 등	▪ 풍압에 강한 교량검토 및 차량 통행 제한, 도로시설물 최소화등의 대책 수립
▪ 차량 피해, 가설물 붕괴, 대형 건설 장비 등 ▪ 의 전도 등 ▪ 도로 시설물 파괴	▪ 차량 대피 ▪ 위험우려 가설물 철거, 대형 건설 장비의 결착 강화 ▪ 가로수 수목을 도복 피해에 강한 품종으로 교체 ▪ 도로시설물의 규모나 형태가 풍압에 강한 형태를 도록 시설기준을 마련 및 시행 ▪ 태풍 내습시 피해 우려 도로 사전 통제
▪ 국지적 난류에 의해 간판 등이 날아가거나 전선절단 피해 발생	▪ 평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검실시 ▪ 노후되거나 방치된 건물 부속 시설 철거 및 보수
▪ 농업시설의 손상 또는파괴 ▪ 농작물의 물리적 손상	▪ 농업 관련 시설의 결착을 강화 ▪ 질소비료의 과다 사용을 지양, 3요소 비료를 골고루 시비 ▪ 태풍 내습 이전 농작물에 대해 주요 병해 사전 동시 방제 실시 ▪ 수심을 깊게 하여 이상 이삭의 발생 및 도복 방지 ▪ 줄 지주를 이용한 농작물 도복 방지 ▪ 태풍 내습 후 이상 이삭이 발생되면 신속히 물을 살포하여 등 등숙비율 향상 ▪ 습해방지를 위한 배수로 정비

자료 : 삼척시 풍수해저감조합계획수립(2017)

2) 재해지도 제작 및 활용

❑ 재해정보지도 활용방안

○ 주요기관 및 주거지가 밀집해 있는 삼척시가지 일원은 삼척오십천변에 위치하고 있고, 일부 지역은 삼척오십천 계획홍수위보다 낮은 저지대에 위치하여 과거 태풍 “루사”, “매미” 내습시 침수피해가 발생

○ 침수방지를 위해 하천시설과 내수처리시설(배수펌프장 및 배수개선사업)을 지속적으로 확충하였으나, 설계규모를 초과하는 호우발생시 침수는 불가피한 실정임

○ 저지대 시가지에 대한 비구조적 대책으로 피난활용형 재해정보지도를 작성하여 피해를 최소화될 수 있도록 계획

3) 우수유출저감시설 설치

❑ 우수유출저감시설

○ 우수유출 저감시설은 크게 저류시설과 침투시설으로 대별되며, 저류형 저감시설은 유역에서 발생하는 우수를 저류공간을 통하여 조절하거나 일시적으로 저장하는 시설이며, 침투형 저감시설은 우수가 지표면을 흐르는 과정에서 침투율을 증가시켜 홍수유출량을 저감

❑ 우수저감시설의 설치계획

○ 삼척시내 시가지역은 최근 진행중인 기후변화, 인구집중 및 도시화에 따른 우수유출량 증가 등에 대응하기 위하여 우수저류시설 설치 가능지역을 검토

○ 지역외 저류시설은 해당배수구역의 우수유출저감기본계획의 결과를 바탕으로 결정하여 설치하여야 하며 전용저류시설은 위험지구 후보지가 위치하는 유역내 학교운동장, 공원 등 침수형 저류공간의 확보가 가능한 지역을 검토하여야 함

4) 방재교육 및 홍보강화

○ 삼척시 관내 지역특성을 반영한 방재교육 자료 및 홍보 자료의 제작 및 보급, 정기적인 교육 및 홍보 실시를 위한 방안 강구, 읍면동 방재담당자 및 방재교육 담당자대상의 세부과정 교육 등을 제시하여야함

[표] 방재교육 및 홍보강화

구분	내용	사업비 (백만원)	비고
방재교육 및 홍보강화	지역특성을 반영한 방재교육 실시/방재교육자료 작성	200	연간 200백만원

5) 풍수해보험의 활성화

❍ 풍수해 보험은 재난발생시 구호, 지원 이상의 규모로 손실보상을 받을 수 있는 제도로서 대규모 피해발생시 국가의 재정적 부담을 경감시키고, 피해를 입은 가입자에게 실질적인 복구비 보상을 받을 수 있는 제도임

[표] 삼척시 풍수해보험 가입현황(2016년기준)

구분	계	대상물유형		면적(㎡)
		주택	세입자	
계	801	333	468	58,944
도계읍	118	41	77	6,839
원덕읍	39	31	8	2,848
근덕면	76	18	58	10,157
하장면	3	3	–	849
노곡면	27	17	10	3,604
미로면	49	26	23	4,977
가곡면	11	2	9	747
신기면	7	1	6	511
남양동	165	119	46	8,779
성내동	138	30	108	11,082
교동	41	4	37	2,194
정라동	127	41	36	6,357

6) 해안침수예상도를 활용한 해안지역 재해 정보지도 작성 보급

❍ 삼척시에서는 정부에서 추진중인 지진대비 중장기계획에 일환인 해안침수예상도 작성이 조속히 이루어 활용할 수 있도록 건의하여야 할 것이며, 삼척시 해안 전역에 대한 폭풍해일분석, 파랑분석을 실시하여 해안시설 피해 및 해안침수예상지역을 포함한 재해지도 작성용역을 제안해야함

[표] 해안분야 재해지도 작성

구분	내용	사업비 (백만원)	비고
방재교육 및 홍보강화	지역특성을 반영한 방재교육 실시/방재교육자료 작성	200	연간 200백만원

7) 해안재해 방재대책 수립

❍ 삼척시(동해안) 재해발생유형에 맞는 특성분석을 통한 해안재해 방재대책 수립

- 해안분야 전문가 집단을 편성하여 최우선 시행토록 하였으며, 이를 토대로 삼척시(동해안) 해안재해 분야에 가이드라인 제시

❍ 평상시 순찰 · 탐방을 통한 재해위험조사

- 재해발생의 불확실성에 기인하여 재해발생상황을 예상하고, 재해발생 가능성을 찾아 사전 대응하는 평소의 활동을 통해 재해발생의 최소화를 도모
- 연2회(태풍 대비 :3~4월, 너울성 고파랑대비 9~10월)
- 평상시 순찰 · 탐방을 위한 주요 조사 지역
  * 항 혹은 어항 건설 중인곳(현재 궁촌항, 초곡항 등), 해안도로(새천년도로) 하천의 모래 유출이 줄어든 곳, 해안가 호안 구조물(세굴이 심한곳)

나. 시행계획 수립

❍ 경제성, 사업효과, 사회적 여건, 비구조적 저감대책의 지속적 시행 등을 고려하여 계획의 우선순위에 따라 년차별로 세부적으로 구분하여 시행계획을 수립하였으며, 위험지구단위 저감대책은 3단계로구분하여 시행계획을 수립함

[표] 전지역 단위 저감대책

저감대책		계획기간	사업비 (백만원)	비고
바람재해저감대책 제안		1~2년차	–	기준풍속 상향조례 제정
풍수해보험 활성화방안 제안		1~10년차	–	지속적시행
풍수해 관리지구 관리계획				
우수유출저감시설 설치 제안				
광동댐 운영체계 개선대책 활용				
재해 유형별 유지 관리	하천시설물 유지관리			
	내수배제시설 유지관리			
	토사재해방지시설 유지관리			
	사면재해방지시설 유지관리			
재난 예 · 경보체계구축 종합계획 수립		1~4년차	538	
사면계측관리 및 급경사지 주민대피 계획		1~10년차	–	위험지구단위 저감대책 포함
재해지도 제작 및 활용		1~2년차	400	
해안재해 방재대책 수립		1~10년차	220	
방재교육 홍보 및 강화			200	
하천기본계획 재수립			7,230	총 10개 지방하천

자료 : 삼척시 풍수해저감조합계획수립(2017)

[표] 전지역 단위 저감대책 연차별 사업계획

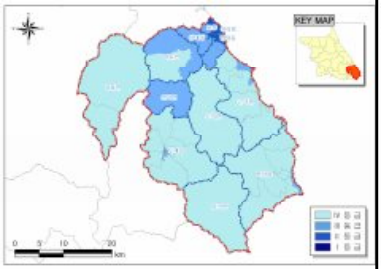
저감대책	시행 계획	사업비 (백만원)	연차별 사업계획(년차)									
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
▪ 재난예경보체계 구축 종합계획수립	삼척시	538										
▪ 재해지도 제작 및 활용 (해안침수예상도 포함)	삼척시	400										
▪ 하천기본계획 수립 및 재수립	강원도	7,720	2개소		2개소		2개소		2개소		2개소	
▪ 풍수해 보험 활성화 및 방재교육 홍보강화	삼척시	220										
▪ 해안재해 방재대책 수립	삼척시	220										
▪ 광동댐 운영체계 개선대책 활용	수자원공사	–										
▪ 사면계측관리 및 급경사지 주민대피 계획	삼척시	–										
▪ 우수유출저감시설 설치검토	삼척시	–										
▪ 홍수터관리 방안	삼척시	–										
▪ 풍수해관리지구 상시점검	삼척시	–										
▪ 바람재해저감대책	삼척시	–										
▪ 재해유형별 유지관리대책	삼척시	–										

5. 도시기후변화 재해취약성분석

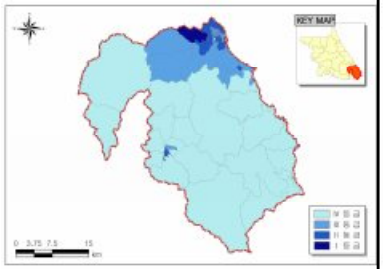
가. 종합 재해취약성 분석

1) 폭우재해

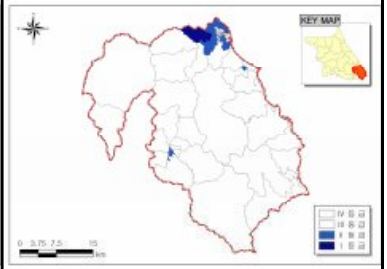
❍ 폭우에 대한 최종적인 검토 결과 성내동 1개의 집계구역에서 1등급 지역으로 분석되었고, 도계면, 남양동, 성내동, 교동 등 일대에 2등급 지역이 74개소 나타난 것으로 분석됨



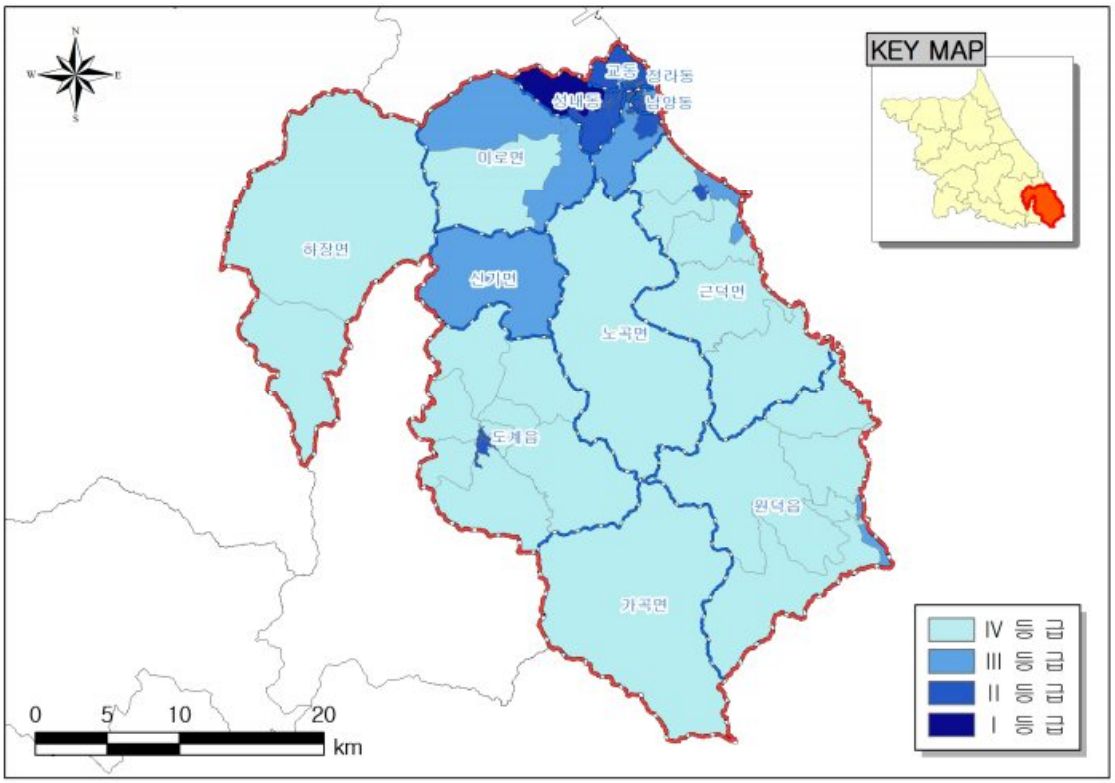
현재 취약성



미래 취약성



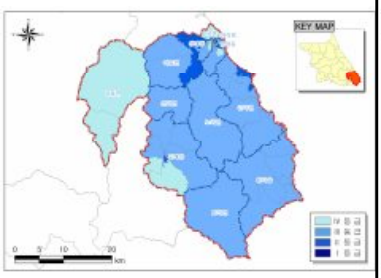
미래 새로운 재해취약지역



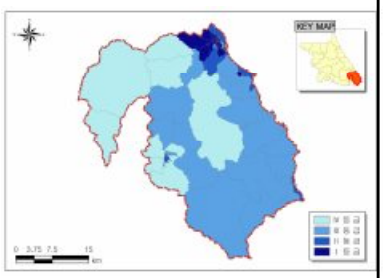
종합 재해취약성(폭우재해)

2) 폭염

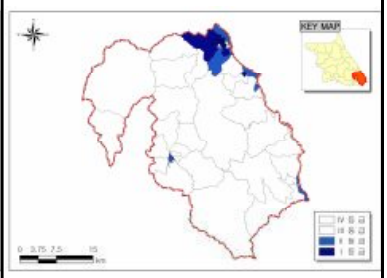
❍ 폭염에 대한 최종적인 검토 결과 시가지가 위치한 성내동, 교동, 정라동, 남양동 일대가 폭염에 대하여 높은 등급으로 평가됨



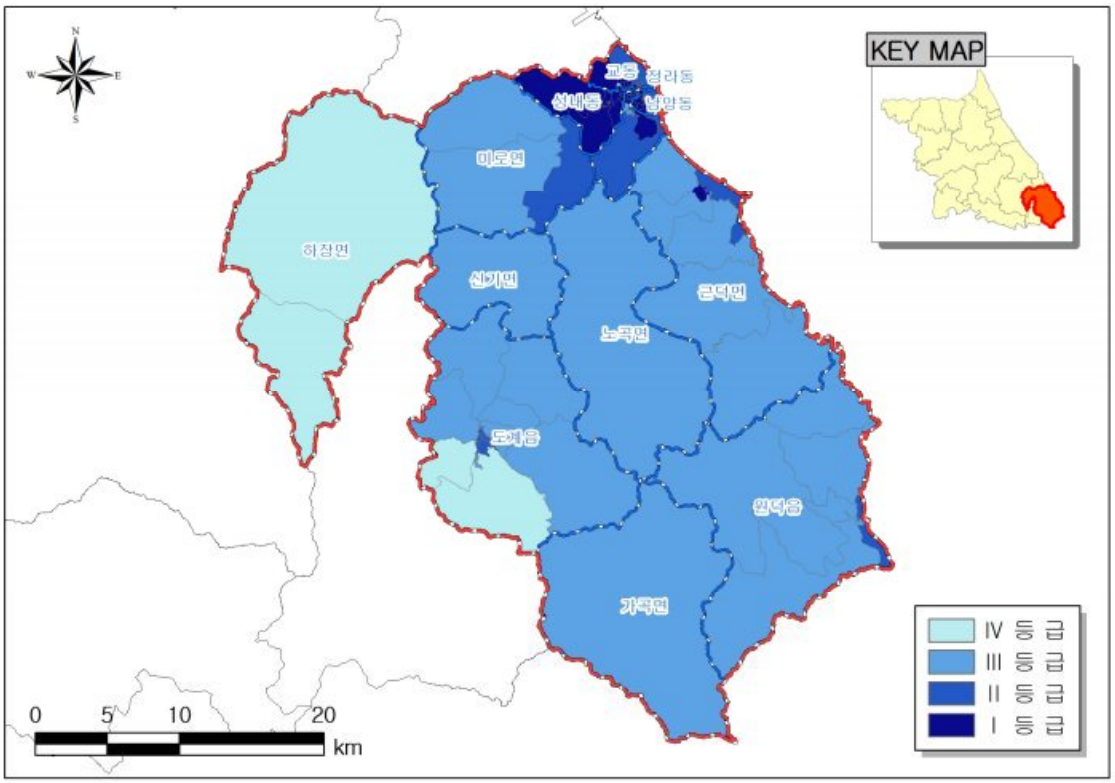
현재 취약성



미래 취약성



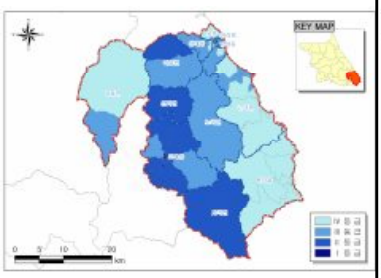
미래 새로운 재해취약지역



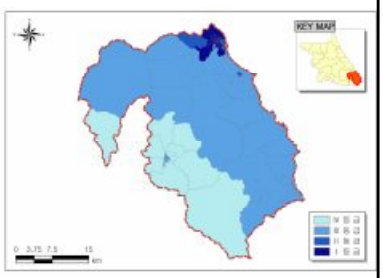
종합 재해취약성(폭염재해)

3) 폭설재해

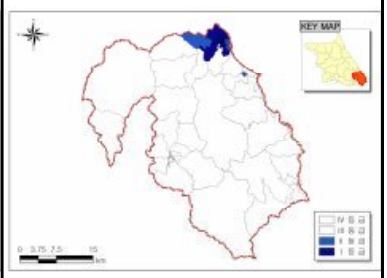
○ 폭설에 대한 최종적인 검토 결과 산악지형인 도계읍, 신기면 직접영향권 지역 분석되었고, 교동, 성내동, 남양동, 정라동 시가지 지역 일부가 높은 등급으로 나타남



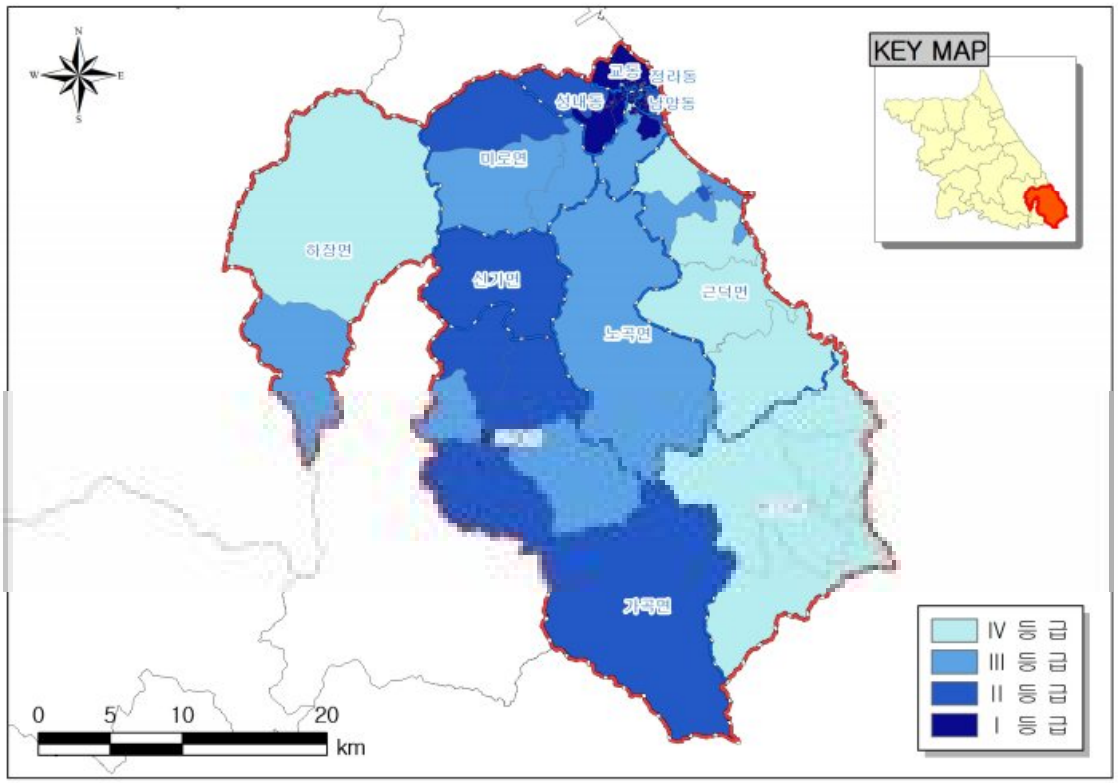
현재 취약성



미래 취약성



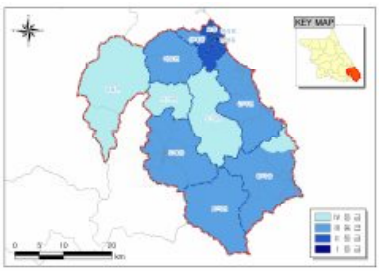
미래 새로운 재해취약지역



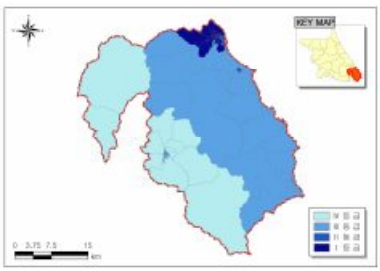
종합 재해취약성(폭설재해)

4) 가뭄재해

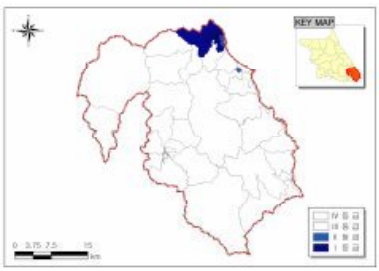
❍ 가뭄에 대한 최종적인 검토 결과 교동, 성내동, 남양동 일대에 I등급 지역으로 직접영향권 지역으로 검토되었고 도계읍, 근덕면, 남양동 일대에 II등급 지역으로 도출됨



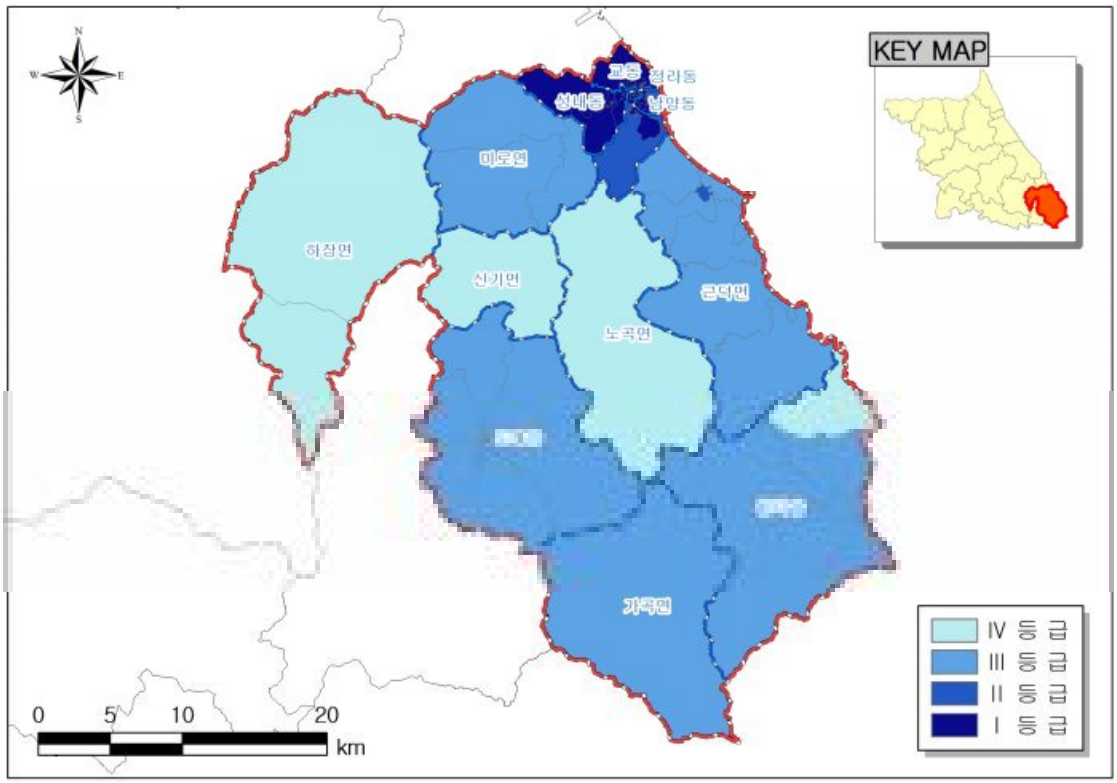
현재 취약성



미래 취약성



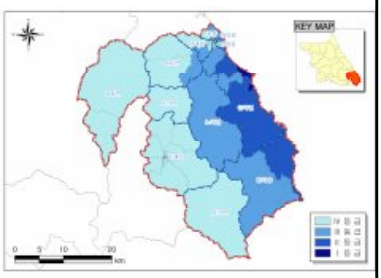
미래 새로운 재해취약지역



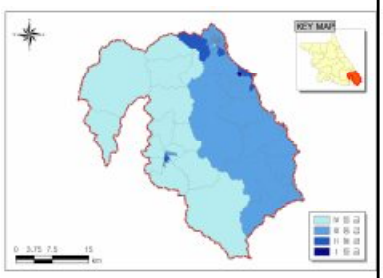
종합 재해취약성(가뭄재해)

5) 강풍재해

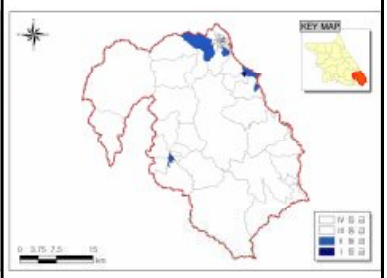
❍ 강풍에 대한 최종적인 검토 결과 근덕면, 원덕읍 일대에 I등급 지역으로 나타났고. 도계읍, 남양동, 성내동 일대에 II등급이 나타나는 것으로 분석됨



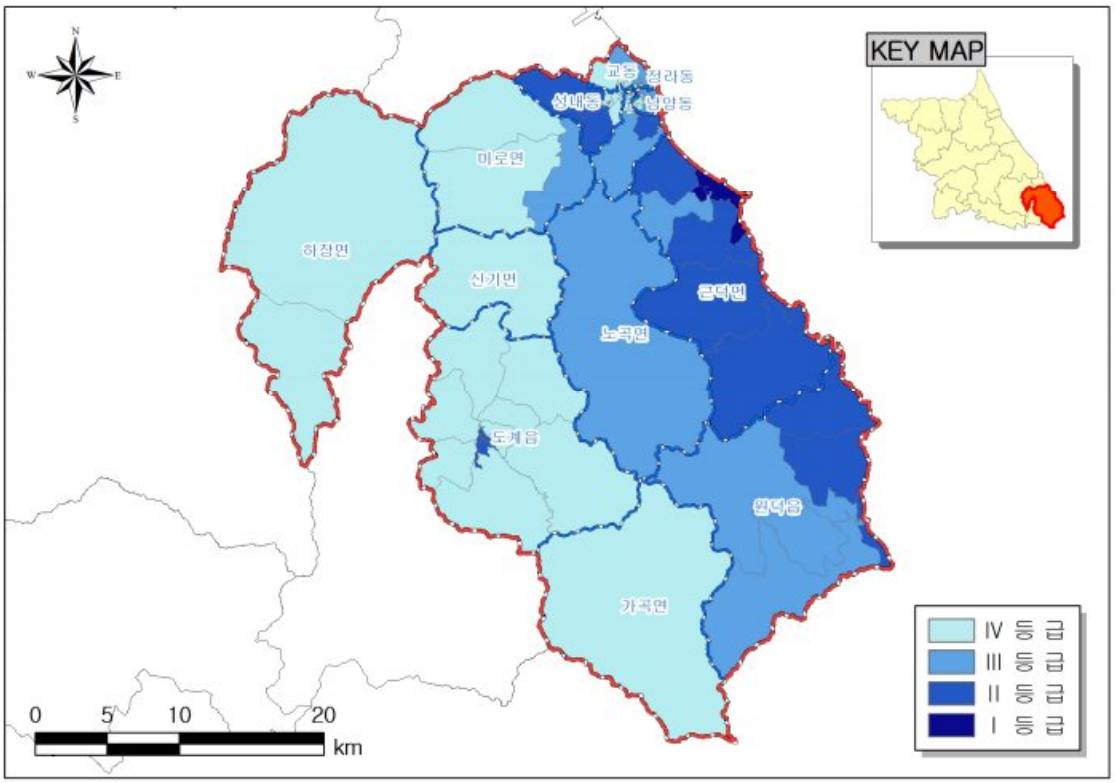
현재 취약성



미래 취약성



미래 새로운 재해취약지역



종합 재해취약성(강풍재해)

6) 해수면상승재해

○ 해수면에 대한 최종적인 검토 결과 1등급 지역은 없는 것으로 나타났고. 원덕읍, 근덕면, 정라동 일대에 2등급이 나타나는 것으로 분석됨



현재 취약성



미래 취약성



미래 새로운 재해취약지역



종합 재해취약성(해수면 상승재해)

나. 검토결과

- ❍ 폭우재해의 분석결과 119개의 집계구중 75개소가 I~II등급으로 나타났으며, 도계읍, 남양동, 성내동, 교동, 정라동 일부지역이 가장 취약한 것으로 분석되었음
- ❍ 폭염재해의 분석결과 119개의 집계구중 82개소가 I~II등급으로 나타났으며, 도계읍, 남양동, 성내동, 교동, 정라동, 미로면, 근덕면 일부지역이 가장 취약한 것으로 분석되었음
- ❍ 폭설재해의 분석결과 119개의 집계구중 90개소가 I~II등급으로 나타났으며, 도계읍, 남양동, 성내동, 교동, 정라동, 미로면, 근덕면, 신기면 도심지와 산지지역이 가장 취약한 것으로 분석되었음
- ❍ 가뭄재해의 분석결과 119개의 집계구중 76개소가 I~II등급으로 나타났으며, 남양동, 성내동, 교동, 정라동 일부지역이 가장 취약한 것으로 분석되었음
- ❍ 강풍재해의 분석결과 119개의 집계구중 28개소가 I~II등급으로 나타났으며, 도계읍, 원덕읍, 근덕면, 남양동, 성내동 중 해안변 위주로 가장 취약한 것으로 분석되었음
- ❍ 해수면상승재해의 분석결과 119개중 해안변 1km를 기준으로 축소하여 분석. 42개의 집계구중 4개소가 II등급으로 나타났으며, 원덕읍, 근덕면, 정라동 일부지역이 가장 취약한 것으로 분석되었음

다. 도시계획 수립방향

1) 기본방향

- ❍ 도시기본계획 등 상위계획과 녹지, 교통, 방재, 하천계획 등 관련계획의 내용과 부합된 계획 수립 필요
- ❍ 재해취약성 등급별로 도시계획 수립방향을 설정하고 도시관리계획, 지구단위계획, 개별단위시설계획 등 수립 시 해당지역의 재해취약성 및 저감방안에 대한 면밀한 검토가 필요함

2) 도시계획 수립방향

- ❍ 토지이용측면에서는 취약성 높음 지역에는 오픈스페이스를 배치하고 상습침수지역 등 재해취약지역의 개발을 억제하고 보전계통 용도지역으로 지정을 권장
- ❍ 특히 하천변, 급경사지 주변지역 등 재해취약지역은 적정공간을 이격하여 재해위험을 근원적으로 방지토록 함
- ❍ 재해취약성 등급을 고려하여 토지이용 제한, 도시계획시설 설치 제한, 건축물 설치 제한, 도시계획시설 및 건축물 활용, 방재시설 강화 등을 제시 함

[표] 취약등급에 따른 도시계획 수립방향

구 분		도시계획 수립방향
직접 영향권	Ⅰ 등급	• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정검토 • 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
	Ⅱ 등급	• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
간접 영향권	Ⅲ 등급	• 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
	Ⅳ 등급	• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

6. 자연재난 관리대책

가. 풍수해

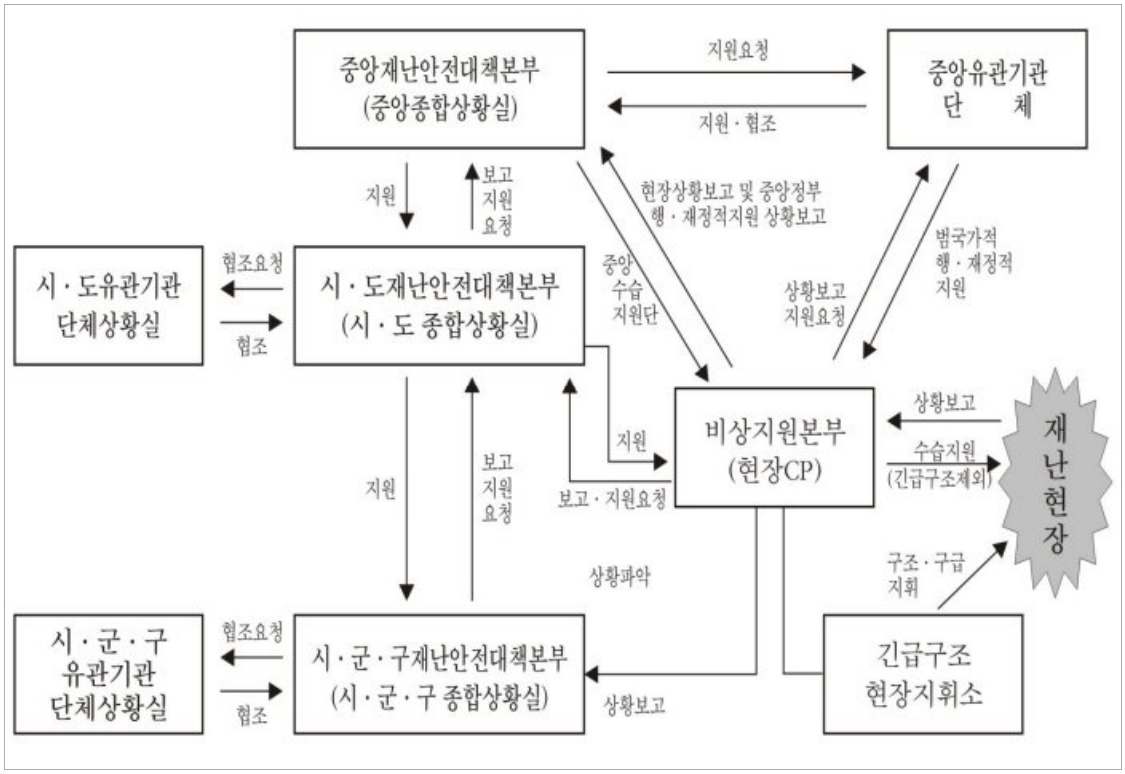
❍ 자연재해위험 개선지구 정비사업을 통하여 재해발생가능지역을 근원적 위험요인을 해소

❍ 자연재해위험 개선지구의 체계적 관리 및 지속정비로 피해 최소화

❍ 급경사지 붕괴위험지역 정비사업을 통한 붕괴위험지역의 체계적 관리

❍ 풍수해저감종합계획 수립에 따른 자연재해 사전예방

[그림] 재난발생시 상황관리 체계도



나. 해안침식

❍ 해안개발사업 및 어항개발사업에 따른 해안침식 저감방안을 수립하고 규모 배치, 공법 등의 조정 및 선정을 통해 해안침식영향을 최소화 해야하며 해안침식을 보수, 복원, 유지할 수 있는 사후모니터링 체계 구축

❍ 해안침식에 대응하기 위해 방사제, 도류제 등 해안침식 방지시설 설치 및 연안정비사업 실시

❍ 해안별 특성에 따른 연안침식 원인규명과 대응기술 개발

❍ 장기적인 연안침식 모니터링을 계획·수립하고 체계적인 모니터링사업을 지속

❍ 연안침식관리구역기준 마련과 연안통합관리방안을 마련하여 관리체계 수립

다. 황사

❍ 시 홈페이지, 각종 언론사, 홍보물, 마을앰프 등을 통한 재난상황통보시스템 구축

❍ 경보발령사항 및 황사대비 국민 행동요령 홍보 및 신속 전파

❍ 황사(미세먼지) 재 비산 방지를 위한 물청소 실시

라. 폭염

❍ 폭염 특보에 따른 국민 행동 요령 홍보 등 한발 앞선 효율적 대응 체계 확립

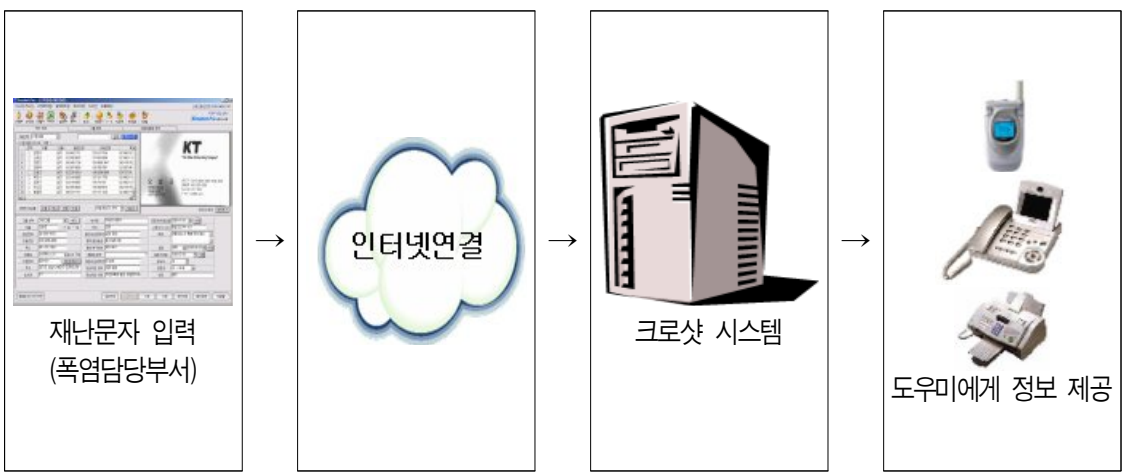
❍ 재난안전대책본부 총괄, 관계 부서별로 소관 업무와 관련된 폭염 분야 상황 관리 및 협조 체계 유지

❍ 폭염 특보가 발령되었거나 무더위가 예상될 경우 관련 정보의 신속한 전파를 위해 사전 DB구축

[표] 폭염 상황 관리 체계도

재난도우미 연락처 DB 구축	크로샷 DB 구축	폭염 예상 시 재난문자 서비스	방문 · 안부전화, 행동 요령 홍보 등 보호 · 건강관리 활동
→ 방문건강관리, 노인지원 담당부서 폭염담당부서	→ 폭염 담당 부서	→ 폭염 담당 부서	→ 재난 도우미

[그림] 폭염 예상 시 재난문자 서비스 체공 체계도



7. 사회재난 관리대책

가. 화재

1) 화재

❍ 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립

❍ 소방기구체제 강화 및 소방시설 현대화하여 시설확충

❍ 지역별 의용소방대원의 충분한 확보와 비상근무체제를 확립하고, 정기소방훈련 실시 등 소방조직 활성화

❍ 화재 및 구조·구급 장비 개산·보강 및 노후장비 교체사업

❍ 불조심 강조의 달 운영 등 특정 시기별·계절별 화재예방 대책 운영

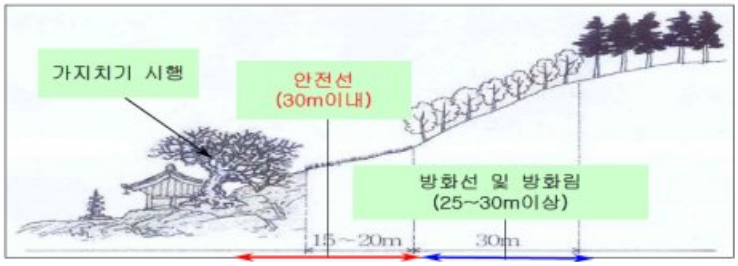
❍ 발화원인 및 연소상황, 피난상황 등 재난유형 및 규모에 따른 피해조사 및 복구계획수립

2) 문화재 화재

❍ 문화재는 화재에 매우 취약하므로 화재에 의한 피해를 미연에 방지하고 피해를 최소화하기 위하여 인적·물적인 사전예방조치

- 문화재지역 화재발생 위험요인 제거 및 예방사업 추진
- 문화재 및 문화재 보유시설 방화선 구축을 통해 산불방지 및 경관보호, 환경개선 효과 기대

[그림] 문화재 및 문화재 보유 시설물 방화선 구축 기본모델



❍ 문화재 화재예방 관리실태 점검

- 소방시설(소화전, 소화기, 방수총, 저수조 등) 관리 실태 점검

❍ 문화재 화재대비 진화대원 등 진화훈련 및 교육실시

- 목조문화재 소방합동훈련 실시





3) 산불

❍ 산불재난 현장조치 행동매뉴얼 개정

- 위기경보 단계별 대응방안 및 개인별 역할 개선 보완
- 위기대응 시 골드타임 내 개인별 임무카드 작성 필요
- 국민안전처 행동매뉴얼 서식에 따른 전면 개정 필요

❍ 산불감시 및 진화 지휘 등을 위해 구축한 감시시스템의 노후장비 교체 및 화질·송수신 등 개선으로 감시기능을 강화

❍ 밀착형 산불 무인 감시카메라 설치사업 시행

- 무속행위 다발지, 불법야영지, 입산통제구역 시·종점 등 산불위험이 높은 취약지에 홍보·감시기능을 강화

나. 가스사고

❍ 고령자 세대 및 서민층 등 사고 취약계층 가스사고 예방을 위한 가스안전 차단기(타이머콕) 보급사업, 서민층 가스시설 개선 사업 추진

❍ 주택 등 LPG 용기 사용시설의 노후 배관 교체 유도

❍ 사고 발생 시 신속한 대체 연료공급으로 주민 불편 최소화

다. 전력사고

❍ 변전소, 발전소, 송·배전선로 등 전기설비에 대한 안전점검 실시 및 노후시설에 대한 교체를 통해 사고예방

❍ 전력공급 시스템의 자동화 및 구역화

- 전기 사고 시 정전지역을 최소화 할 수 있는 시스템 구축

❍ 전력수급 위기상황이 발생할 경우, 비상수급조절계획에 따라 사전 지정된 배전선로의 부하를 교대로 차단하여 전체 전력계통의 붕괴를 방지

라. 화생방사고

❍ 화생방 재난 취약시설 사고방지를 위한 안전예방활동 강화

❍ 역, 터미널 등 다중 이용시설 근무자에 대한 사고발생시 조치요령을 숙지시키고, 사고발생 시 이용객의 안전, 대피유도 방송안내문 비치

❍ TV 및 신문, 책자를 통한 화생방 재난 발생 시 행동요령 홍보

8. 안전관리대책

가. 도로교통사고

❍ 교통안전시설물 개선 및 확충을 위하여 삼척경찰서와의 유기적인 협조체계 구축

❍ 교통신호등 정비 및 사고다발지역에 대한 교통안전표지판 개선

❍ 유관기관 · 단체 합동 교통안전 캠페인 및 홍보활동 추진

- 교통안전 관계기관 및 사회단체 합동 교통안전 캠페인 실시
- 교통안전 홍보 실시 등 각종 교통사고 예방활동 전개

❍ 어린이 보호 및 홍보활동 강화

- 등하교시 어린이 보호구역내 불법주정차 행정지도 강화
- 어린이보호구역내 교통안전표지, 미끄럼방지포장, 과속 방지턱 및 교통안전 관련 현수막 설치

나. 어린이집

❍ 어린이집 비상재해대비시설, 위험한 실내·외 환경개선, 안전사고 예방을 위한 개보수 등

❍ 어린이집을 대상으로 안전관련 환경개선비를 지원하여 영유아의 안전사고 예방 및 보육환경 개선 도모

❍ 영유아에 대한 안전교육 및 보육교직원의 행동지침과 안전관리 및 교육 실시

❍ 원장은 영유아의 건강·위생과 관련된 내용을 부모와 충분히 협의·고지하고, 안전교육 등에 부모가 참여할 수 있도록 유도

다. 물놀이

❍ 물놀이 안전시설 수시점검 및 보강

- 국비보조 및 재난관리기금을 활용한 위험표지판, 인명구조함(이동식 거치대), 구명환, 구명로프, 구명조끼 등 물놀이 안전시설 수시점검 및 확충

❍ 사망사고가 물놀이 관리 외 지역에서 발생하는 경우도 있어, 관리 지역 및 위험 구역 추가지정·조정이 필요

❍ 강풍 및 호우 시 안전사고에 대비 현장통제 불응자에 대한 과태료 처벌을 강화

❍ 물놀이 위험구역 및 빈발지역 집중관리(6~8월)

- 위험구역에는 안내표지판 및 안전선을 설치하여 출입통제
- 안전관리요원(유급감시원 등)을 고정배치하고, 현지여건상 배치가 어려운 경우에는 보조인력(자원봉사자 등)을 활용, 순찰 강화

라. 범죄예방

❍ 건물(주택)구조는 사람이 은신하거나 숨을 수 있는 공간이 없도록 계획

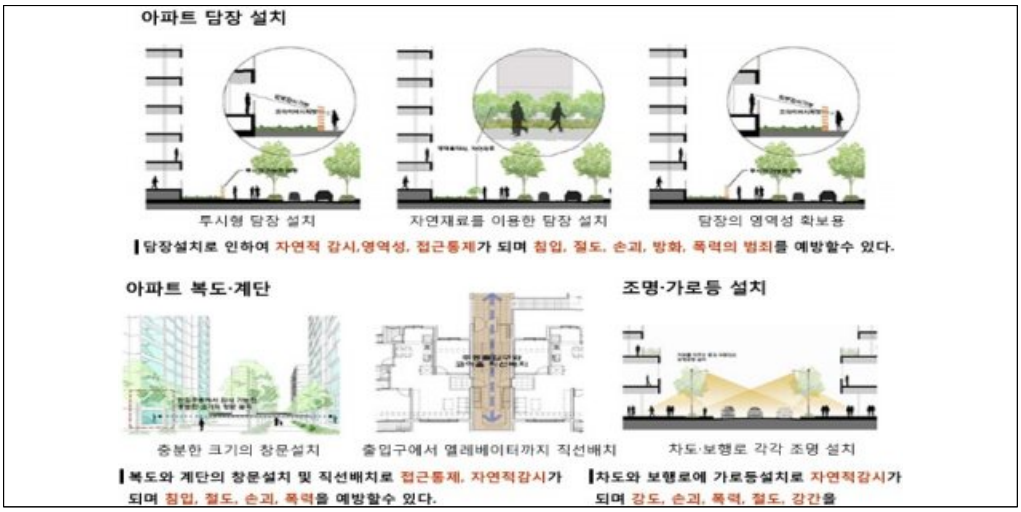
❍ 외벽창문은 골목길과 주변을 감시할 수 있는 위치에 설치

❍ 방범용CCTV는 주택가 범죄취약공간으로 감시의 효율성(감시범위, 주변 인지성)을 고려하여 설치

❍ 주민공동체·자치단체·경찰의 연대를 통한 방범대책 마련

❍ 범죄 발생 시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년 대상의 범죄예방홍보 교육을 통한 사고예방

[그림] CPTED기법의 활용예시



9. 국민 안전교육

❑ 국민안전교육 추진체계 구축

❍ 안전관련 자치법규를 정비하고 “안전교육 추진협의회”를 구성하여 안전교육 사각지대 발굴·해소

❑ 국민 안전교육 활성화

❍ 유치원·초·중·고등학교에서 학생들에게 연간 51차시 이상 체험위주의 안전교육을 실시하고, 어린이 제품 안전교육 성희롱·성폭력 예방교육 등 안전영역에 대한 안전교육 강화

❍ 장애인, 노인, 영유아 부모 등 안전교육, 다문화가족 안전교육 및 주부·임산부 대상 식약품 안전교육 등 안전취약계층을 대상으로 찾아가는 맞춤형 교육 실시

❍ 안전교육기관을 지정하여 안전교육을 실질적으로 담당하여 균형 있게 안전교육이 실시될 수 있도록 육성





❑ **체험위주의 안전교육 확대**

❍ '찾아가는 맞춤형 안전교육'의 확대로 학교방문체험교육을 실시하고, 이동식 안전체험교실 운영, 가스 안전체험, 연안사고, 바다생존 체험 등 체험교육을 실시

❍ 6대 안전 분야별(생활안전, 교통안전, 자연재난안전, 사회기반체계안전, 범죄안전, 보건안전) 안전교육 콘텐츠를 개발하여 활용

❑ **안전교육 교재 및 프로그램 개발·보급**

❍ 각종 교육자료 배포를 통해 시민에게 서비스를 제공하고 시민스스로 시간과 장소에 관계없이 온라인 학습이 가능하도록 기능개선

❑ **안전교육 전문인력 양성·활용**

❍ 안전교육관련 교육프로그램을 개발하여 전문인력을 체계적으로 양성

❍ 안전교육의 자격 학위 경력 등 자격기준에 맞는 사람을 등록하여 DB화하고, 안전교육기관, 평생교육기관 및 공공 교육기관 등의 전문 강사로 활동지원





❑ **사회안전교육 지원체계 구축**

❍ 안전교육 활성화 기반을 구축하기 위하여 평생교육기관, 공공교육기관과 읍·면·동 주민자치센터 등에 안전교육 과정을 개설·운영

❍ 주민지역공동체나 동호회 활동을 통한 자율적인 안전학습 공동체 지원

❍ 삼척시 농어촌 민박 운영자 등을 대상으로 각종 안전사고에 대한 사전예방 및 대처능력 배양을 위한 안전교육 시행




Ⅸ 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1 경제·산업개발계획

1. 산업 현황

가. 지역 총생산(GRDP : Gross Regional Domestic Product) 현황

1) 강원도 시·군 현황

○ 삼척시 지역 총생산은 지속적으로 증가하는 추세에 있으며, 강원도 전체 대비 지역 총생산 비중은 원주, 춘천, 강릉, 동해, 홍천에 이어 6번째로 높게 나타나고 있음

[표] 지역 총생산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014
계	30,628,086	32,438,497	33,853,473	35,357,498	37,170,302
춘천시	4,722,131	5,036,261	5,266,660	5,445,167	5,659,518
원주시	5,516,901	5,993,174	6,094,012	6,393,703	6,796,566
강릉시	3,562,251	3,767,068	3,884,422	3,990,232	4,132,884
동해시	2,047,408	2,139,406	2,367,985	2,362,395	2,628,448
태백시	765,741	777,864	793,789	851,437	879,827
속초시	1,205,899	1,242,489	1,215,771	1,268,740	1,346,133
삼척시	**1,524,491**	**1,643,028**	**1,932,374**	**2,264,636**	**2,511,819**
홍천군	1,828,402	1,832,151	1,953,154	1,985,962	2,028,361
횡성군	1,096,800	1,171,438	1,277,199	1,324,990	1,466,218
영월군	992,307	1,114,542	1,030,354	1,089,536	1,109,434
평창군	1,106,200	1,072,864	1,119,058	1,210,863	1,228,391
정선군	1,127,370	1,165,081	1,103,640	1,119,889	1,137,788
철원군	1,148,487	1,281,893	1,333,492	1,399,342	1,478,303
화천군	900,797	973,859	1,039,624	1,106,003	1,136,412
양구군	653,922	686,444	767,983	790,278	792,051
인제군	1,028,470	1,105,500	1,172,941	1,216,570	1,254,342
고성군	702,478	751,393	794,454	808,845	826,431

자료 : 통계청(2016)

2) 삼척시 현황

○ 삼척시의 지역 총생산(GRDP)은 증가추세에 있으며, 이는 건설업의 급속한 증가가 주도한 것으로 나타나고 있음

[표] 삼척시 지역 총생산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014
계 (A+B)	1,524,491	1,643,028	1,932,374	2,264,636	2,511,819
총부가가치 (A)	1,417,555	1,518,712	1,781,130	2,087,621	2,328,849
농림어업	78,853	100,250	100,778	98,725	97,223
광업	283,943	283,924	286,276	296,561	295,756
제조업	103,644	131,297	175,988	125,811	152,180
전기, 가스, 증기 및 수도사업	11,040	10,261	9,612	12,345	19,574
건설업	119,966	161,775	330,111	623,224	776,775
도매 및 소매업	60,610	63,352	68,856	70,914	74,384
운수업	84,769	56,195	52,805	52,409	62,697
숙박 및 음식점업	38,947	38,907	45,204	50,315	54,357
정보 및 통신업	23,870	23,123	20,911	18,858	19,309
금융 및 보험업	48,018	53,495	49,739	51,838	50,192
부동산 및 임대업	85,213	87,457	89,700	91,405	99,504
사회서비스업	21,951	23,109	28,250	36,188	38,666
공공행정, 국방 및 사회보장행정	248,327	269,182	294,436	315,682	325,262
교육서비스업	108,196	113,026	118,593	124,950	132,312
보건 및 사회복지사업	45,053	48,543	50,344	54,311	58,249
문화 및 기타서비스업	55,155	54,816	59,527	64,085	72,409
순생산물세 (B)	106,936	124,316	151,244	177,015	182,970

자료 : 통계청(2016)

나. 산업구조

1) 산업별 사업체 및 종사자 현황

❑ 산업별 종사자 현황

○ 1차 산업의 사업체와 종사자 수는 큰 변화가 없으며, 2015년 현재 사업체와 종사자 수는 1.0% 미만으로 매우 미미함

○ 2차 산업은 2014년까지 증가추세를 보이다가 최근에 감소되었고, 3차 산업은 종사자 수는 최근에 감소하였으나, 사업체 수는 꾸준히 증가추세를 보이고 있음

[표] 산업별 사업체 및 종사자 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	계		1차 산업		2차 산업		3차 산업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2011	5,475	23,548	7	57	618	6,177	4,850	17,314
2012	5,715	25,828	9	125	651	7,302	5,055	18,401
2013	5,979	27,841	11	149	734	8,173	5,234	19,519
2014	6,221	28,570	15	176	817	8,499	5,389	19,895
2015	6,282	26,827	14	142	784	7,492	5,484	19,193

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❑ 기업규모별 업체 및 종사자수 현황

○ 기업규모별 업체 및 종사자수 현황은 20명 미만의 사업장은 증가하는 추세이며, 반대로 20명 이상의 사업장은 감소하는 추세를 보이고 있음

[표] 기업규모별 업체 및 종사자수 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	계		20명 미만		20명 ~ 100명		100명 ~ 500명		500명 이상	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2011	5,475	23,548	5,303	12,698	156	5,963	12	2,067	4	2,820
2012	5,715	25,828	5,536	14,047	162	6,406	14	3,258	3	2,117
2013	5,979	27,841	5,764	14,729	195	7,260	15	2,743	5	3,109
2014	6,221	28,570	6,022	16,325	180	6,888	15	2,634	4	2,723

자료 : 삼척시 통계연보(2016), 2015년 자료 없음

2. 농림·축·수산업

가. 현황분석

1) 농업

❍ 2015년 삼척시 농가인구는 9,973명으로 2014년까지 감소하였으나, 최근 증가하였으며 총 경지면적은 2015년 4,552ha로서, 2010년 4,676ha에 비해 124ha 감소하였음

[표] 농가 및 농가인구

(단위 : 가구, 명)

구 분	농 가			농가인구		
	계	전 업	겸 업	계	남 자	여 자
2010	4,580	2,388	2,192	10,623	5,183	5,440
2011	4,759	2,624	2,135	10,214	5,014	5,200
2012	4,624	2,502	2,122	9,838	4,828	5,011
2013	4,621	2,433	2,188	9,764	4,735	5,029
2014	4,549	2,348	2,201	9,640	4,732	4,908
2015	4,606	2,405	2,201	9,973	4,875	5,098

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 경지면적

(단위 : ha, ha/가구)

구 분	계	전	답	가구당 경지면적		
				계	전	답
2010	4,676	1,082	3,594	102.1	23.6	78.5
2011	4,600	1,071	3,529	96.7	22.5	74.2
2012	4,688	1,080	3,608	101.4	23.4	78.0
2013	4,533	1,069	3,464	98.1	23.1	75.0
2014	4,552	1,054	3,498	100.1	23.2	76.9
2015	4,552	1,054	3,498	100.1	23.2	76.9

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❍ 식량 생산량은 2010년 13,436M/T에서 2015년 9,069M/T로 감소되었으며, 면적은 2,284.6ha에서 1,754.5ha로 감소하였음

[표] 경지면적

(단위 : ha, M/T)

구분	계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산
2010	2,284.6	13,436.0	874.5	5,512.2	75.6	132.2	423.6	2,110.4	725.3	911	185.6	4,770.2
2011	1,988.1	12,070.4	739.0	4,765.0	59.7	109.1	327.8	1,613.5	696.6	990.9	165.0	4,592.0
2012	2,004.6	12,484.1	705.0	4,637.1	54.8	153.3	398.7	2,081.0	679.4	1,086.2	166.7	4,526.5
2013	2,017.7	10,742	745.0	3,428.0	59.7	109.8	398.7	1,900.3	648.3	1,087.9	166.0	4,216.0
2014	1,890.2	10,031.9	789.0	4,111.0	43.5	332.6	341.4	1,622.9	586.2	909.9	130.2	3,055.5
2015	1,754.5	9,069.0	701.7	3,642.0	28.9	63.0	332.4	1,621.4	566.9	824.6	124.6	2,918.0

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주) M/T(metric ton) : 1,000kg을 1톤으로 하겠다는 단위

2) 임업

❍ 2015년 삼척시 임야 면적은 102,438ha로 이중 입목지는 96.9%인 99,241ha를 차지함

❍ 입목지 중 침엽수가 43,953ha, 활엽수가 21,451ha, 혼효림이 33,837ha로 각각 나타나고 있음

❍ 주요 임산물로 산나물이 가장 많고, 그 외 수실, 약용식물 등이 주류를 이루고 있음

[표] 임상별 산림면적

(단위 : ha)

구분	합계	입목지				무입목지				
		계	침엽수림	활엽수림	혼효림	계	미임목지	황폐지	개간지	제지
2010	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046
2011	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046
2012	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046
2013	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046
2014	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046
2015	102,438	99,241	43,953	21,451	33,837	3,197	2,146	4	1	1,046

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 임산물 생산량

(단위 : ㎏, 본)

구 분	수실	산나물	약용식물	버섯	조경재
2015	321,482	891,157	98,837	12,241	35,028

자료 : 삼척시 통계연보(2016)
주) 수실 : 나무열매

3) 축산업

❍ 삼척시의 축산업 현황을 보면 한·육우와 개의 사육가구가 많으며, 사육하는 가축 마리 수로는 닭이 737,100마리로 가장 많고, 다음으로 꿀벌, 한·육우 순으로 나타남

[표] 가축사육 현황

(단위 : 가구, 마리)

구분	한·육우	마필	돼지	산양	사슴	개
사육가구	534	4	17	115	15	1,413
마리 수	9,293	34	2,459	1,527	322	3,128

구분	토끼	닭	오리	칠면조	거위	꿀벌
사육가구	29	4	23	13	21	218
마리 수	178	737,100	133	40	67	9,396

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

4) 수산업

❍ 삼척시의 어업현황을 보면 2015년 현재 어가 및 어가인구가 363가구, 885인으로 전업은 178가구, 겸업은 185가구로 나타나고 있음

❍ 어선보유현황은 476척, 1,873톤으로 5톤 미만이 382척, 5톤 이상이 94척으로 나타나고 있음

[표] 어가 및 어가인구

(단위 : 가구, 명)

구분	어가					어가인구			어업종사자		
	합계	전업	겸업			합계	남	여	합계	남	여
			소계	1종	2종						
2010	458	219	239	205	34	1,144	579	565	718	421	297
2015	363	178	185	150	35	885	459	426	554	346	211

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 어선보유 현황

(단위 : 척, 톤)

구분	동력		무동력		5톤 미만	5톤 ~ 20톤	20톤 이상
	척수	톤수	척수	톤수			
2015	460	1,859	16	14	382	81	13

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

❍ 농지의 축소 : 각종 개발 사업에 따른 농지면적의 감소

- 산업단지개발, 택지개발 등 농지의 도시용도로의 급속한 전환으로 농업이 축소되고 있는 경향을 보이고 있으며, 이는 영농활동에 공동화현상을 초래하여 농업활성화 및 고소득 창출을 위한 투자를 위축시킴
- 과거에 비해 노동인력의 고령화와 여성화가 진행되고 있어 향후 농촌개발에 걸림돌이 되고 있는 실정임

❍ 브랜드화 된 지역특산 농·수산물의 부재

- 삼척시의 주요 농·수산물에 대한 브랜드화가 미흡하고, 지역특산물을 부각시킬 수 있는 브랜드 창출이 시급함

❍ 농·축산물의 수입 개방으로 인한 경쟁력 약화

- 부가가치 및 생산성이 낮은 전통농업 구조는 WTO 체제에 의한 농·축산물 시장의 개방 및 FTA 체결에 따른 값싼 농산물 대량 수입으로 인해 국내시장 내에서도 경쟁력이 약화됨

❍ 농업의 고령화로 생산적 복지가 필요하며 안전한 농식품에 대한 소비자 요구가 증가함

다. 기본방향

❑ **다양한 형태의 친환경 농·어업 육성**

○ 첨단 친환경 농·어업 육성을 통한 농·어업경쟁력 강화로 선진 농·어업 구현

❑ **지역특화 작물의 육성과 브랜드 마케팅을 통한 고도화 방안 마련**

○ 지역적 특성을 고려한 작물재배 등 경쟁력이 뛰어난 전략적 특산물을 적극적으로 육성하고 브랜드화 하여 농가소득 제고

❑ **농산물 가공, 창업관련 네트워크 구성**

○ 지역대학 등 교육기관과, 농업기술원, 농식품연구소, 민간업체의 네트워크 구성운영으로 지속적 창업보육체계 구축 및 교육프로그램 운영

❑ **6차산업[1]을 통한 고차원의 부가가치 창출**

○ 풍부한 산림자원과 해양자원을 활용한 고소득원 개발로 부가가치 증대

○ 공동체 회복 및 생산적 복지를 통한 지역경제 활성화



라. 실천전략

1) 친환경 농·어업의 전략적 육성으로 농·어업경쟁력 강화

○ 지역여건을 고려하여 친환경농업 확대를 위한 친환경농업단지 조성 추진 고려

- 장뇌삼, 황장목 등 특용작물친환경농업으로 농촌경제 활성화 도모

○ 농어촌자원 복합 산업화 지원으로 농업경쟁력 향상 및 농가소득 증대 도모

- 농업생산기반시설 정비사업 시행으로 농업생산기반시설의 효율적 정비 도모

○ 농가의 경제적 부담경감 및 농업생산력 증대를 위한 농기계 대여은행 및 농기계 순화 수리

○ 농어촌보육여건개선 및 학자금 지원으로 보육환경 개선 및 농·어업인의 학자금 부담 경감

○ 제5차 국가환경종합계획의 농작물 재해보험 가입률 지표(33.1%(현재)→60%('40))달성 추진을 통한 기후변화 및 자연재해에로 인한 농작물 피해보상 추진

- 2018년 기준 농작물 재해보험 가입한 농가는 48호(사과 17, 자두1, 포도2, 벼 20, 콩 2, 원예시설6)로 가입률 약 1% 미비함

1) 6차 산업이란 농어촌에 존재하는 모든 유무형의 자원을 바탕으로 농업과 식품, 특산품 제조가공(2차산업) 및 유통 판매, 문화, 체험, 관광, 서비스(3차산업)등을 연계함으로서 새로운 부가가치를 창출하는 활동을 의미한다.

2) 대진원전 해제부지 스마트팜 조성

❍ 교가리 인근 농업법인 및 생산 단체연계 미래4차산업 농업생태계조성

❍ 원활한 스마트팜조성을 위해 지방비 지원 및 환경·생장관리, 정보분석 및 컨설팅 제공

❍ ICT 및 재생에너지를 활용하여 화석연료, 비료 등의 사용을 최소화 할 수 있는 스마트팜 보급 및 확대

3) 농·어촌 체험사업 추진 및 관광과 연계한 6차산업의 소득원 발굴

❍ 생활권유형별 특화된 농·어촌체험마을을 육성으로 고차원 부가가치 창출

- 체험 농·어촌 활성화로 관광수입 및 판로 개척 등 농가소득 증대
- 농·어촌 체류형 민박시설 고급화 지원으로 체류중심의 고품격 농·어촌관광 비즈니스 다각화 도모
- 농촌체험 휴양인의 집 운영을 위한 농촌체험마을을 주제로 다양한 테마사업 추진
- 지역 내 폐교 등을 도농교류의 장으로 활용

❍ 농·어촌지역에 대한 생활기반 확충으로 인구 재정착 및 은퇴자의 유입 유도

❍ 특화작물 맥주 보리를 이용한 지역특화 수재맥주 개발

- 맥아제조, 홉 계약재배 등 수입원료를 대체생산, 판매하여 농가소득 향상

❍ 희귀종인 민물김을 고부가가치 지역특화작물로 육성

- 민물김 자생지를 관광자원화 하고 이와 연계하여 민물김 마을기업을 추진하여 주민의 소득화 방안 마련
- 민물김 자원화 기반조성을 위해 민물김 연구센터 연구지원
- 민물김의 상품화를 위한 민물김 양식관련 연구개발을 중점적으로 시행하고 이를 활용한 고부가가치의 특화 산업으로 발전 도모

[그림] 가공식품 · 수제맥주 개발보고회



[그림] 민물김 연구센터



4) 공동브랜드 개발, 판매전략의 고도화 방안 마련

❍ 농산물 통합브랜드 개발과 효율적 마케팅 추진으로 경쟁력 확보

❍ 공동브랜드를 통한 품질 향상 및 고부가화를 통한 생산자의 동기 부여

❍ 지역축제에 주도적인 참여와 전국적 축제/박람회 참여 추진

❍ 브랜드 통합몰 운영 및 차별화된 온라인 마케팅 실시

5) 전문 농·어업인 육성과 네트워크화 추진

❍ 지역의 농·어업을 이끌고 갈 글로벌 핵심 농·어업인재 육성으로 혁신 추진

- 지역 농·어업 혁신의 주체로서 선도 농·어업인 육성 및 전문성 강화

❍ 농촌지역을 주 기반으로 하는 6차산업활동 사업인증제를 적극 유도하여 성장가능성이 있는 농업인, 농업법인을 인증하여 핵심 경영체로 육성

- 농·어업인간 다양한 네트워크 활성화로 정보 공유와 공동 대응력 강화

❍ 생활권별 특화산업 농업인 교육 및 컨설팅, 인적 네트워크 구성 등의 일관성 있는 추진

- 노곡면 가시오가피 마을, 도계읍 너와마을, 가곡면 덕풍계곡마을, 원덕읍 산양마을 등 정보화마을과 연계한 6차산업 작물 개발 및 작목반 지원

[그림] 가시오가피마을



[그림] 너와마을



[그림] 덕풍계곡마을



[그림] 산양마을



- 농가소득 창출을 위한 특용작물/원예작물/고품질 친환경 농산물 생산 기술 보급

❍ 귀촌인구, 슈퍼시니어 등에게 삼척시의 자원 발굴·홍보를 통한 고부가치 창출, 일자리제공, 도시-지역 공생협력의 주체로 육성

6) 농·수산물 유통 현대화, 활성화 및 유통구조 개선

❍ 농·수산물의 상표화 및 상설매장 운영

❍ 지역 특화상품의 활성화를 통한 특화상품 등 개발 육성

❍ 생활권 중심의 농·수산물 상설 직판장 운영 및 활성화

7) 시장개방을 극복하고 소비자가 신뢰하는 농·축·수산업 육성

❍ 한미 FTA 등 농림축산업의 불안한 향후 전망에 대한 장기적인 대비

❍ 친환경 축산농가 육성지원

- 축산현대화, 조사료(풀사료) 생산기반 지원, 자원순환형 분뇨처리 등

❍ 예방중심의 방역시스템 구축

- AI, 구제역 등 전염병이 발생 가능한 위험요소에 대한 사전적/예방적 방재시스템 구축

❍ 삼척시의 특화된 수산자원을 활용한 사업 추진

- 삼척시의 수산자원 특성을 활용한 어업 및 수산관광의 기반구축과 고부가화 추구

- 삼척시 수산업 발전의 기반 조성(기반시설 지원 등)

○ 삼척시 수산업 활성화 방안 및 연계산업 등에 대한 전문적 연구 추진

○ 딸기수출전문단지 및 재배단지 조성으로 고랭지의 새로운 소득 작목 육성

8) 농산물가공시설 운영 지원

○ 가공기술 전진기기 육성 및 농업인 농산가공활동 활성화

○ 가공 상품 개발 및 상품화 종합지원으로 6차 산업 모델 구축

○ 농업인 경영조직에서 농식품 가공조직 운영

○ 농산물 등외품(부산물) 및 과잉생산물의 가공생산 등 농가소득 사업 육성

3. 광업·제조업

가. 현황분석

1) 사업체 및 종사자 수 현황

○ 삼척시 광업·제조업수(종사자 10인 이상)는 총 37개 업체, 종사자수는 2,426명임

○ 제조업 종사자수는 693명으로 주로 비금속광물제품 제조업에 종사하고 있는 것으로 나타나고 있음

[표] 광업·제조업 사업체 및 종사자수 현황

(단위 : 개, 명, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	연간급여액	부가가치
합 계	37	2,426	129,197	399,005
광 업	17	1,733	90,135	205,657
석탄, 원유 및 천년가스 광업	4	1,301	71,366	107,558
비금속광물 광업(연료용 제외)	13	432	18,769	125,075
제 조 업	20	693	39,062	193,348
식료품 제조업	4	61	704	1,518
목재 및 나무제품 제조업(가구제외)	2	×	×	×
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	×	×	×
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	1	×	×	×
비금속광물제품 제조업	7	481	34,537	187,161
금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	2	×	×	×
전기장비 제조업	2	×	×	×
기타 운송장비 제조업	1	×	×	×

자료 : 삼척시 통계연보(2015)

주) 2016년 통계연보의 부정확한 통계치로 인해 2015년 자료 사용
사업체수가 2개 이하인 경우 업체비밀보호를 위해 "×"로 표시

2) 산업단지 및 농공단지 현황

❍ 2015년 현재 산업단지 및 농공단지 현황은 총 2개소의 농공단지만 분포하고 있음

❍ 농공단지의 입주업체수는 30개 업체로 입주업체를 제외한 모든 항목에서 근덕농공단지가 도계농공단지보다 많은 것으로 나타나고 있음

[표] 산업단지 및 농공단지 현황

(단위 : 개소, 천㎡, 억원, 천달러)

구 분	단지수	총면적	입주업체	종업원수	생산액	수출액
도계농공단지	1	70	24	54	99	–
근덕농공단지	1	131	6	205	405	2,586

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 산업단지 및 농공단지 가동현황

(단위 : 개소, %, 억원, 천달러)

구 분	단지수	입주업체	가동률	종업원수	생산액	수출액
2010	4	23	96.0	201	302	688
2011	2	22	181.0	182	256	1,264
2012	2	23	96.0	206	353	1,065
2013	2	27	95.0	255	113	189
2014	2	28	100.0	261	374	636
2015	2	30	97.0	259	504	2,586

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

❍ 입주업체 대부분이 광업 및 제조업으로 첨단기술 및 지식기반산업이 취약

❍ 입주업체 및 생산액, 수출액의 증가에 따라 기반시설확보, 환경오염 등 사회적 문제에 대한 대비책이 필요

❍ 노후한 농공단지의 환경친화적인 첨단지식 산업단지로의 재생 필요

❍ 제조업의 경우 중소기업이 주를 이루는 산업구조로서 설비투자를 증대 시키는데 한계가 있음

다. 기본방향

❑ **기존산업 구조개편을 통해 경쟁력 있는 지식기반형 특화산업 육성**

○ 지역특성에 부합하는 특화산업의 육성으로 지역 산업기반 확보

❑ **가용토지의 확보 및 성장가능성을 바탕으로 한 산업구조의 고도화**

○ 도시지역 내 산재해 있는 개별입지공장의 계획입지 유도를 통한 난개발 방지 및 환경 친화적 개발 유도

○ 비도시지역은 가급적 지양하고 지역경제 활성화가 필요할 경우, 지구단위계획 등을 통한 계획적 개발 유도

❑ **미래지향적인 전략산업을 발굴하여 지역의 선도 산업으로 육성**

○ 미래지식산업으로서 저탄소산업의 전환 추진

○ 도시의 건전한 발전과 공해 및 환경오염을 방지하기 위하여 친환경 산업단지 조성

❑ **기존 농공단지 및 사업체에 대한 지원방안 마련**

○ 기업의 판로확대를 위한 공공구매대책 등 지원방안 모색

○ 기업 혁신역량 강화를 위한 기술개발 지원강화

라. 실천전략

1) 산업단지의 효율적 조성 및 정착지원

○ 산업단지 조성과 연계한 기업맞춤형 유치활동 전개

○ 지역 내 대학, 연구기관 등의 공조를 통해 해당 기업체가 필요로 하는 맞춤형 인재양성 프로그램을 개발하고, 관련업체와 MOU를 체결하여 우수한 인력을 공급하는 시스템 구축

○ 노후한 농공단지의 재생을 통한 고도화 산업 지원

2) 집단화를 통한 산업단지의 시너지 효과 창출

○ 산재된 개별입지공장의 집단화 등의 정비 사업을 통해 지역 산업간 연계강화 유도

○ 산업클러스터의 충분한 시너지 창출을 위한 클러스터별 부가 기능단지의 도입

○ 제과제빵통합단지의 조성으로 신규 기업유치를 활성화하고 고용창출확대를 통한 지역 경제 활성화 도모

3) 적극적 기업유치 활동 강화 및 수출유망 중소기업 육성

○ 고용·투자 효과가 큰 기업 우선 유치

○ 기업의 특성과 요구에 부합하는 맞춤형 지원서비스 실시에 주력

○ 지속 가능한 수출을 위한 지역 내 강소기업형 육성

4) 트랜드에 맞는 단지 계획 및 조성

○ 신재생 에너지 활용 기술개발 및 부품산업육성을 위한 수출활성화

4. 서비스업 및 유통업

가. 현황분석

1) 서비스업

○ 삼척시의 서비스업은 전체 산업의 87.3%(사업체수 기준)를 점유하고 있는 주요산업으로서 주요업종으로는 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 운수업, 교육 서비스업 등이 있음

○ 가장 많은 업체 수 및 종사자수를 갖는 업종으로는 숙박 및 음식점업과 도매 및 소매업으로 숙박 및 음식점업은 33.8%(사업체수 기준), 도매 및 소매업은 28.7%(사업체수 기준)을 차지하고 있어, 두 업종이 삼척시의 주력업종이라 할 수 있음

[표] 서비스업 현황

(단위 : 개, 명)

구분	합계		도매 및 소매업		운수업		숙박 및 음식점업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2009	4,649	16,138	1,388	3,014	322	892	1,474	3,208
2010	4,766	16,552	1,385	2,875	330	732	1,533	3,116
2011	4,850	17,314	1,406	2,875	338	720	1,572	3,152
2012	5,055	18,401	1,460	3,136	343	755	1,654	3,617
2013	5,234	19,519	1,511	3,253	365	774	1,751	3,779
2014	5,389	19,895	1,567	3,497	371	811	1,791	4,098
2015	5,484	19,193	1,572	3,295	340	762	1,858	3,887

구분	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업		금융 및 보험업		부동산 및 임대업		교육 서비스업		기타	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2009	25	260	62	780	168	449	217	2,039	993	5,496
2010	26	235	59	656	175	476	239	2,227	1,019	6,235
2011	29	264	60	703	181	486	236	2,513	1,028	6,601
2012	25	238	69	740	152	452	237	2,345	1,115	7,118
2013	23	221	65	703	90	351	254	2,651	1,175	7,787
2014	21	171	65	627	99	377	238	2,634	1,237	7,680
2015	27	217	66	712	95	368	235	2,582	1,291	7,370

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 유통업

❍ 2015년 현재 삼척시의 유통업체는 대형마트(할인점), 시장(등록시장, 전통시장)이 분포하고 있으며, 전문점, 백화점, 쇼핑센터 등은 아직 입지되지 않는 실정임

[표] 유통업체 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구 분	합 계		대형마트(할인점)		시 장					
					소 계		등록시장		전통시장	
	개 소	매장면적	개 소	매장면적	개 소	매장면적	개 소	매장면적	개 소	매장면적
2006	3	37,905	1	13,710	2	24,195	1	21,365	1	2,830
2007	3	37,905	1	13,710	2	24,195	1	21,365	1	2,830
2008	3	37,905	1	13,710	2	24,195	1	21,365	1	2,830
2009	3	37,905	1	13,710	2	24,195	1	21,365	1	2,830
2010	3	37,905	1	13,710	2	24,195	1	21,365	1	2,830
2011	5	37,905	1	13,710	4	28,756	1	21,365	3	7,391
2012	5	37,905	1	13,710	4	28,756	1	21,365	3	7,391
2013	5	41,526	1	13,710	4	27,816	1	21,365	3	6,451
2014	5	41,526	1	13,710	4	27,816	1	21,365	3	6,451
2015	5	41,526	1	13,710	4	27,816	1	21,365	3	6,451

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[그림] 삼척시내 지역시장

삼척 중앙시장	사직 번개시장	도계 전두시장
		

나. 문제점

○ 소득수준의 향상에 따라 쾌적성, 편리성을 추구하는 소비패턴이 정착되면서 대형 유통업체에 비해 상대적으로 취약한 전통시장, 소규모 슈퍼마켓 등 중소 유통업체는 침체되고 있음

○ 농·어촌인구 감소 및 대형마트의 입지, 주변지역의 영향 등으로 인하여 전통시장의 침체는 가속화 될 것임

○ 직거래 장터 등으로 판매기능을 강화하고, 기존 재래시장에 시설 현대화 및 차별화 전략이 필요함

다. 기본방향

○ 대형유통업체와 전통시장, 소규모 유통업체 등의 상생방안 필요

- 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반을 조성하고, 이를 통해 지역경제 활성화 유도

○ 지역유통 및 도·소매업의 현대화와 자립기반 구축

○ 지역경제 활성화를 위한 협동조합 활성화

○ 서비스업 정보화 기반구축을 위한 지원체계 확립

- 지역 내 소규모 서비스업체를 대상으로 정보화 시설을 확충 지원하여 서비스업의 정보화 촉진

라. 실천전략

1) 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선으로 지역경제 활성화 유도

○ 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 촉진하여 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반 조성

- 시장의 점포, 상품, 가격정보를 알려주는 홈페이지 개설
- 시장별, 구역별로 테마를 부여하여 이용객의 관심 유도 및 쇼핑 편의 제공
- 전통시장을 보완되고, 상당한 집객력을 발휘할 수 있는 핵점포의 특성을 시장의 소규모 점포가 공유할 수 있도록 함

○ 기존 전통시장 및 지역 유통업체의 경쟁력확보를 위한 지방정부차원의 지원방안 마련

[표] 전통시장 활성화 유형

구 분	주 요 내 용
주민공동체형	• 상인과 지역 주민의 파트너십을 통해 전통시장을 교류와 소통의 공간으로 활성화
지역관광형	• 시장의 역사적 가치를 발굴하고 지역의 문화관광 자원과 연계하여 전통시장을 관광자원화 하여 활성화하는 유형
문화예술형	• 상인과 지역예술가가 파트너쉽을 형성하여 문화시장 브랜드를 구축하고 문화공간화 하는 전략
문화복지형	• 서민층과 영세 상인의 문화복지 실현을 위해 상인문화 예술교육 등의 프로그램으로 시장상인의 태도변화에 주력하는 유형

2) 중소유통업 및 재래시장의 구조혁신

❍ 전통시장 구조 재정비 및 영세소매상업 경쟁력 강화

- 휴게시설 등의 고객 편의시설 확충 및 주차장 확보로 고객 불만 해소

❍ 전통시장의 지역커뮤니티의 장으로 발전시켜 판매기능과 문화기능을 도입하여 특성화 함

- 볼거리, 먹을거리, 즐길거리, 살거리 등 특화요인을 종합 검토하여 전통시장의 경쟁력 확보

3) 지역유통 및 도·소매업의 현대화 자립기반 구축

❍ 중소 유통업체간 제휴를 통한 공동 브랜드 개발 및 네트워크화 유도

❍ 유통비용 절감을 위한 소매업의 물류와 도매업의 활성화 추진

❍ 유통업의 대형화와 전문화에 대응하기 위하여 대규모 유통업체의 지역진출에 대비하고, 지역 내 중소기업 상품지원의 유통을 위해 지역 내 유통업체의 현대화를 추진함

4) 지역경제 자립을 위한 협동조합 활성화

❍ 협동조합 설립 촉진 및 분위기 조성을 위한 교육 및 홍보

❍ 시민단체, 마을기업 등 공동체 조직 교육 및 협동조합 정책리더 양성

❍ 지역별 협동조합 네트워크 구축지원/자금지원

- 협동조합 네트워크 사업을 지원하기 위한 관련 조례 제정 및 지역협동조합육성기금의 조성, 저금리 융자 대출제도 알선 등 지원방안 모색

5) 지식서비스산업의 육성

❍ 지식서비스산업이란 “지식의 생산, 가공, 활용 및 유통을 통하여 부가가치를 창출하는 산업”으로서 전자상거래, 소프트웨어 개발 및 공급, 컴퓨터 프로그래밍, 온라인 교육학원 등을 의미

❍ 지역경제성장과 함께 레저·건강, 사회복지, 문화서비스 등 공급기반을 지속적으로 확충하고, 유통·물류, 금융, 통신, 각종 사회서비스 등 서비스 프로세스의 표준화, 품질인증, 서비스 아웃소싱 촉진 등을 통해 수요 활성화 도모

❍ 서비스 R&D, 기술도입, 소프트웨어 등 무형자산에 대한 투자와 서비스혁신을 통해 생산성을 제고해 나가는 정책의 중점을 두고 시행

❍ 지식서비스산업 육성을 통한 인력양성과 일자리 창출 도모

- 장기적인 경쟁력을 갖기 위한 인재양성을 위해 산·학 연계프로그램 활성화 등을 통한 중급인력의 고급화 전략 수립

- 일자리 창출에 용이한 지식기반 서비스산업을 육성하여 일자리 창출과 제조업 기반의 고도화 달성

6) 청년창업지원 및 청년취업연계사업 추진

❍ 지역주도형 청년 일자리사업 및 청년몰 조성사업을 통한 세제해택과 정규직 일자리 지원사업 등을 추진

❍ 다양한 일자리 지원사업과 연계해 안정적인 고용유지기반 조성

5. 관광산업

가. 현황분석

1) 관광객 현황

○ 2015년 삼척시 관광객은 유료관광지 1,665,596명, 무료관광지 4,380,164명으로 유료관광지는 내국인이 외국인보다 상당히 높은 편으로 나타나고 있음

[표] 관광지 방문객 현황

(단위 : 개, 명)

구 분	집계관광지수	유료관광지			무료관광지
		계	내국인	외국인	
2010	20	1,438,534	1,430,666	7,868	129,603
2011	27	1,920,404	1,913,803	6,601	1,598,993
2012	27	2,413,940	1,727,545	7,805	678,590
2013	29	1,397,763	1,727,545	3,572	2,498,553
2014	29	1,469,002	1,457,159	11,843	3,292,044
2015	30	1,655,596	1,649,787	5,809	4,380,164

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 관광자원 현황

❑ 자연 관광자원

○ 산·바다·계곡·동굴·해변 등 자연 관광자원이 다수이며, 특히 해양레일바이크 등은 전국 제일의 경쟁력과 전국 최대의 관광객 동원능력을 가지고 있음

○ 동양최대의 동굴지대를 자랑하고 있는 삼척시의 경우, 국가 및 강원도 천연기념물로 지정된 동굴자원이 많이 분포하고 있어 학술적 가치가 높을 뿐만 아니라 삼척시의 중요한 관광자원 역할을 하고 있음

[표] 자연 관광자원 현황

구 분	관광자원 현황
삼척 10경	• 환선굴, 덕풍계곡, 천은사, 해신당공원, 준경묘, 새천년해안유원지, 죽서루, 척주동해비, 맹방명사십리, 황영조기념공원
동굴	• 환선굴, 관음굴, 초당굴, 대금굴, 사다리바위굴, 양터목세굴, 저승굴, 활기굴 등 (총54개소)
해변	• 삼척해변, 증산해변, 작은후진해변, 용화해변, 한재밑해변, 하맹방해변, 맹방해변, 덕산해변, 부남해변, 궁촌해변, 문암해변, 작은후진해변, 장호해변, 임원해변, 호산해변, 월천해변, 고포해변 (총18개소)
산	• 두타산, 청옥산, 쉰움산, 덕항산, 육백산, 응봉산, 근산 등
계곡·폭포	• 덕풍계곡, 동활계곡, 중봉계곡, 미인폭포, 이천폭포
공원 및 유원지	• 새천년해안유원지, 황영조기념공원, 해신당공원, 봉황산체육공원, 재동유원지, 월천유원지, 수로부인헌화공원, 세계최대장미공원

자료 : 2020 삼척장기발전종합계획, 2014

❑ 역사·문화 관광자원

○ 삼척시에는 보물 2개소, 명승 1개소, 사적 2개소 등 국가지정문화재 14개소, 지방문화재 27개소, 등록문화재 4개소 등 총 45개소의 문화재가 있음

○ 삼척시 지역에서 전해 내려오고 있는 다양한 세시풍속, 민속신앙, 민속놀이, 설화, 민요 등은 지역의 역사·문화적 정체성과 차별성을 나타낼 수 있는 잠재적 관광자원이라 할 수 있음

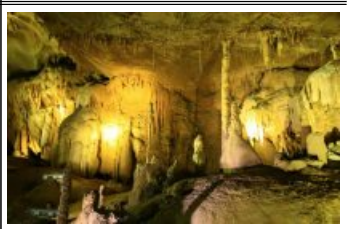
○ 또한 삼척시에는 불교의 역사적 가치와 고미술·고건축적 가치가 높은 사찰이 위치하고 있는데, 특히 천은사는 한민족의 대서사시인 '제왕운기'를 저술한 곳으로서 역사적 가치가 높음

[표] 국가지정 문화재 현황

종 별	문화재명	지정번호	지정일자	소 재 지
보물 (2개소)	삼척 죽서루	213	63.01.21	죽서루길 44
	조선왕조의궤 [조경단 준경묘 영경묘]영건청의궤	1901-9	16.05.03	엑스포로54
사적 (2개소)	삼척 두타산 이승휴유적	421	00.09.16	미로면 동안로 816 외
	삼척 준경묘,영경묘	524	12.07.12	미로면 준경길 333-360
천연기념물 (5개소)	삼척 도계리 긴잎느티나무	95	62.12.03	도계읍 도계리 287-2
	삼척 대이리 동굴지대	178	66.06.15	신기 대이 산25 외
	삼척 초당굴	226	70.09.17	근덕 금계 산380 외
	삼척 갈전리 당숲	272	82.11.04	하장 갈전 419-1 외
	삼척 궁촌리 음나무	363	89.09.16	근덕 궁촌 452
명승 (1개소)	삼척 죽서루와 오십천	28	07.12.07	죽서루길 61 외
중요 민속문화재 (4개소)	신리소재너와집 및 민속유물	33	75.10.13	도계 문의재로 1223-9
	삼척 대이리 너와집	221	89.03.07	신기 환선로 868-12
	삼척 대이리 통방아	222	89.03.07	신기 대이리 산103
	삼척 대이리 굴피집	223	89.03.07	신기 환선로 864-2

자료 : 삼척시 내부자료(2016. 12 기준)

[그림] 국가지정 문화재

죽서루	조선왕조의궤	두타산 이승휴유적	대이리 동굴지대
			

[표] 지방지정 문화재 현황

종 별	문화재명	지정번호	지정일자	소 재 지
유형문화재	삼척 척주동해비 및 평수토찬비	38	71.12.16	허목길 13-9 외
	삼척 교수당	61	79.05.30	근덕 하맹방리 531
	삼척 영은사 대웅보전	76	82.11.03	근덕 궁촌길 1162
	삼척 영은사 팔상전	77	82.11.03	"
	삼척향교	102	85.01. 17	향교길 34
	삼척 김낙윤가옥	95	85.01.17	원덕 옥원길 88
	삼척 흥전리 삼층석탑재	127	00.01.22	도계 흥전서길 214
	삼척 천은사 목조아미타삼존불좌상	147	07.01.19	미로 동안로 816
무형문화재	삼척 기줄다리기	2	76.06.15	삼척 진주로 28-41
기념물	삼척 교가리 느티나무	14	71.12.16	근덕 교가 650-15
	삼척 실직군왕릉 및 실직군왕비릉 재실	15	71.12.16	성북동 43, 사직동 213-5 당저동75,77
	삼척 저승굴	40	80 02.26	도계 한내 산55
	삼척 활기굴	41	80.02.26	미로 활기 산148-1
	삼척 늑구리 은행나무	59	86.11.19	도계 늑구 산50
	삼척 숙암리 고분군	61	88.09.18	하장 숙암 산76-1 외
	삼척 공양왕릉	71	95.09.18	근덕 궁촌 178
	삼척 안의리 모과나무	85	05.04.02	신기 안의 208
민속자료	홍서대	2	79.06.04	성남동 167-8
문화재 자료	삼척 김영우 가옥	96	85.01.17	미로 고천 393
	삼척 소공대비	107	86.05.23	원덕 노곡 산67 외
	삼척 신흥사 설선당 및 심검당	108	88.05.18	근덕 동막 1332
	삼척 역둔리 철비	121	96.12.27	하장 역둔 산2-1외
	삼척 산양서원 묘정비	123	98.04.18	원덕 산양 843 외
	삼척 박걸남 묘역	130	00..03.11	노곡 여삼 산148
	삼척 고천리 석불좌상	144	07.01.19	성남동 167-8
	삼척 임원리 석불입상	145	07.01.19	원덕읍 임원리 산116
	삼척부 관청문서(8점)	172	16.11.04	엑스포로 54

자료 : 삼척시 내부자료(2016. 12 기준)

[표] 등록문화재 현황

종 별	문화재명	지정번호	지정일자	소 재 지
등록 문화재 (4건)	삼척 도계역 급수탑	46	03.01.28	도계 전두남2길 58
	삼척 천주교 성내동 성당	141	04.12.31	성내동 3-1
	삼척 도경리역	298	06.12.04	도경동 산37-3외
	삼척 하고사리역	336	07.07.03	도계 소달길 12-52

자료 : 삼척시 내부자료(2016. 12 기준)

❑ 관광지 지정 현황

○ 삼척시에는 매년 많은 관광객이 방문하는 대이리 군립공원을 비롯하여 4개의 지정관광지와 7개의 마을관리 휴양지가 있음

○ 현재 관광지 지정현황은 주로 자연관광자원에 국한되어 있으며, 전시 및 박물관 시설은 체험관광과 관련하여 더욱 관심을 가져야 할 대상임

[표] 관광지 지정 현황

구 분	자원명	위 치	내 용
군립공원	대이	신기면대이리 산117번지 일원	• 천연동굴
지정관광지	장호	근덕면 용화, 장호리 일원	• 용화, 장호해수욕장과 갈남성, 장호항 등 해상 관광자원이 풍부하며 기암괴석이 즐비함
	맹방	근덕면상, 하맹방, 덕산, 교가리 일원	• 울창한 송림과 얕은수심의 해수욕장으로 민물 조개가 다량서식
	삼척	교동, 갈천, 증산동일원	• 삼척시내 인근에 위치하며 깨끗한 백사장과 풍부한 편의시설을 자랑하며 관광지 개발추진 중에 있음
	초당	근덕면상, 하맹방, 교곡, 교가리 일원	• 초당저수지, 초당동굴이 위치한 종합관광휴양지로 골프장(18홀)등 6개 시설 지구를 건립할 예정
마을관리 휴양지	월천유원지	원덕읍 월천리 577번지 일원	• 가곡천 하류에 위치하며 울창한 산림과 야영장, 주차장, 취사장 등 각종 편의시설을 갖추고 있으며 수영과 낚시를 즐길 수 있음
	재동유원지	근덕면 교가리 163-1번지 일원	• 마읍천 하류에 위치하며 소나무 숲과 넓은 야영장을 갖추고 있으며 하천에서 수영을 즐길 수 있음
	내평계곡	근덕면 동막리 1780-1번지 일원	• 소나무 숲과 계곡물이 많으며, 주변민가에서 농산물을 싸게 구입할 수 있음
	중봉계곡	하장면 중봉리 443번지 일원	• 고산지대로 여름에도 시원하며 태백산맥의 주봉인 두타산일대의 차가운 계곡물이 많음
	하마읍유원지	노곡면 하마읍리 341번지 일원	• 수려한 자연경관과 깨끗한 계곡물은 어린이들이 놀기 좋은 피서지로 가족단위로 많은 관광객이 찾고 있음
	덕풍계곡	가곡면 풍곡리 803번지 일원	• 각종 편의시설을 갖추고 있으며 산천어 등 풍부한 어족자원을 바탕으로 플라이 낚시터를 개장 운영하고 있으며 트래킹코스로 각광받고 있음
	동활계곡	가곡면 동활리 296번지 일원	• 덕풍계곡과 연접된 곳으로 육백산 개방골에서 발원되는 맑고 깨끗한 물이 흐르는 계곡으로 가파른 암벽 암봉들이 줄지어 있음

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

❑ 삼척시 축제 및 행사

○ 해맞이 축제, 삼척장미 축제, 장호어촌체험 축제 등 다양한 행사가 계절별 및 월별로 진행되고 있음

[표] 삼척시 축제 및 행사

구 분	위 치	내 용
해맞이 축제	새천년 해안도로	• 시민과 관광객이 한 자리에 모여 송구영신의 아쉬움과 희망을 담아보는 화합축제
정월대보름 축제	성남동 엑스포타운	• 정월대보름에 실시했던 이 고장 특유의 기줄다리기를 주축으로 삼원제와 기타놀이를 곁들여서 열리는 축제
맹방유채꽃 축제	삼척시 근덕면 상맹방리 일대	• 겨울 내 움츠렸던 마음에 유채꽃과 벚꽃, 동해안의 쪽빛 바다가 어우러진 축제
삼척장미 축제	오십천 장미공원	• 단일 규모 최대수량의 장미를 보유하고 있는 장미공원에서 열리는 축제
삼척썸비치 페스티벌	삼척해변, 맹방해변, 조각공원	• 바다조개잡이대회, 한여름밤음악회 등 피서객을 위한 소규모 축제
장호어촌체험 축제	근덕면 장호항 일대	• 스노클링체험, 수산물 맨손잡기, 배낚시 체험 등 20여개의 다채로운 행사가 즐거운 어촌체험을 선사하는 축제
삼척 동해왕 이사부 독도 축제	이사부 광장	• 이사부를 테마로 3일간 각종 학술, 전시, 공연, 대회, 참여 체험 등 다채로운 행사가 펼쳐지는 축제
평생학습 축제	성남동 엑스포타운 내	• 강원도 내 최초 평생학습도시 지정과 선진 평생학습 거점도시 위상 정립 및 평생학습에 대한 관심을 유도하기 위한 축제
이승휴 제왕운기 문화제	천은사, 죽서루	• 단일민족이라는 정통성을 일깨워주고, 자주적 민족의식을 계승하고자 개최하는 문화제
덕향산 등반대회	대이동굴지대 내 덕향산	• 가을의 정취를 만끽하고 건강을 챙기는 동시에 산행의 재미를 더하는 축제
전국 바다 낚시대회	새천년 해안도로 주변 갯바위와 방파제 일원	• 갯바위와 방파제 위에서 낚시하는 축제로 전국 낚시 동호인들이 참가함으로써 명실상부한 전국적인 대회로 자리매김
죽서루 전통성 인식	죽서루	• 관·계라고 하는 통과의식을 통하여 성인이 된 책임의식을 고취시키고 성인이 됨을 축하하기 위한 축제

자료 : 삼척문화관광사이트: http://tour.samcheok.go.kr

[그림] 삼척시 축제

해맞이 축제	삼척장미 축제	장호어촌체험 축제
		

나. 문제점

○ 유형, 무형의 다양한 관광자원들을 체계적으로 연결하는 관광 상품화 및 관광거점을 연결하는 연계상품 개발 시급

- 권역별 관광자원을 연결하는 교통체계가 미약

○ 숙박 및 관광 지원시설의 부족으로 체류형 관광객의 유치가 어려움

- 관광 지원시설 뿐만 아니라 쾌적하고 깨끗한 숙박시설 확충이 시급함

○ 타 지역과의 연계성 부족

- 타 시·군간 정보공유가 이루어지지 않고 있음

○ 관광의 거점화 노력의 미흡

- 지원시설의 부족으로 관광객 유치가 어려움

다. 기본방향

❑ **관광중심도시로서의 지역이미지를 제고하여 지역적 문화의 정체성 확보**

○ 삼척시의 지역적 특색을 살려 이미지를 정립하고, 이를 국·내외로 확산시켜 관광중심도시로 이미지 구축

❑ **지역 고유의 자연 및 문화자원을 이용한 관광산업 육성**

○ 삼척시의 자원을 이용한 산악 휴양단지 및 해양 레저스포츠 단지 조성을 검토하여 관광객 유치

○ 관광순환교통체계 구축을 통해 지역 내 주요 관광지간 연계이용 강화

○ 지역의 문화 및 자연자원을 배경으로 하는 테마형 관광지 개발

○ 지역균형 발전을 고려한 문화·관광자원의 연계개발

❑ **주민의 삶의 질 향상에 따른 관광수요를 대체할 수 있는 관광시스템 구축**

○ 체류형, 가족형 관광 상품의 개발을 통한 지역경제의 활성화 도모

○ 산악, 계곡, 해양 등 다양한 관광자원을 개발하여 모든 연령층의 수요를 충족

❑ **관광산업을 통한 주민소득 증대 및 고용 안정으로 지역경제 활성화**

○ 농촌의 농외소득 증가를 위해 체험마을, 관광농원 조성 및 관광지 주변의 민박마을 조성 고려

❑ **특화된 관광 및 방문 활성화 세부전략 수립**

○ 문화관광 교통 인프라 정비 및 정보시스템 강화 등 문화관광마케팅 전략 수립

○ 양질의 인터넷 정보(홈페이지)를 제공

○ 스마트폰 앱을 활용하여 관광지, 축제, 숙박시설 정보 제공 및 이벤트 개최

라. 실천전략

1) 관광자원의 다양성 확보

❍ 체험 문화·교육·관광 프로그램 강화

❍ 문화 콘텐츠 산업을 전략적으로 육성하여 관광산업으로 육성

❍ 주변 지역의 관광지와 연계하여 보다 효율적이며, 창의적인 관광수요 창출 극대화

❍ 다양한 문화이벤트의 관광자원화

❍ 문화이벤트 홍보 전담기구 설치 운영 및 다양한 행사활동 홍보

2) 다양한 관광루트 개발

❍ 계절별, 시기별로 차등적인 관광·문화 이벤트 개최

❍ 동북아시대의 해양관광활성화를 위한 러시아, 울릉도, 독도를 연계하는 관광루트 개발

❍ 문화유적 등의 문화자원, 산업자원, 자연 관광자원을 연계한 관광루트 개발과 관광프로그램 운영

❍ 체류형 및 일일 방문형 등 복합된 관광상품 개발을 통한 관광객 유인

[그림] 삼척시 관광 형태별 루트



자료 : 삼척 문화관광 홈페이지(tour.samcheok.go.kr)

3) 관광산업 활성화를 위한 관광인프라 구축 및 정비

❍ 교통체계 정비로 접근성 개선 및 휴게시설 등의 편익시설 확충

❍ 숙박·교류 기능 등 유치 및 관광산업 기업의 전문적 영역 활동 강화 유도

❍ 평창 동계올림픽 개최로 외국인의 집중적인 방문이 예상됨에 따라 삼척시를 알릴 수 있는 외국인 관광객 유치 활성화 전략을 수립하고, 관광안내를 위한 안내 표지판 정비 및 무료 동시 통역서비스를 운영

4) 삼척시 읍·면·동별 구상(안)

❑ 도계읍

○ 특징

- 60, 70년대 탄광이 융성하던 지역으로 남아있는 탄광시설 경관이 특색
- 산림 및 수자원 등이 수려한 자연자원 및 산촌마을 발달

[표] 도계읍 구상(안)

미래가치 목표	• 관광·교육 인프라 구축을 통한 지역재생으로 과거 탄광지역의 활력 회복	
미래가치 기본방향	창조적 재생 시나리오 수립	• 지역특성과 미래브랜드에 부합하는 창조적 재생로드맵 작성 • 폐광지역 재생의 새로운 패러다임 모델 정립
	관광 + 교육 플랫폼 구축	• 체험 : 먹거리 발굴, 전두시장 및 블랙 다이아몬드 축제 활성화 • 교육 : Edu-park 조성, 강원대 산·학·연 프로그램 발굴 • 이끼계곡 화전민촌 체험 플랫폼 구축
	자원을 활용한 체류 인프라 구축	• 노후·방치·공가 주거단지의 숙박 및 관광 인프라화 (게스트하우스, 갤러리 등)

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 원덕읍

○ 특징

- 해신당 공원, 수로부인 헌화공원, 임원항 회 센터, 도미굴 낚시터 등 다양한 문화관광자원 산재
- 갈남·신남지구 수산물센터 등의 관광수산항 밀집

[표] 원덕읍 구상(안)

미래가치 목표	• 동부해안권의 어촌 민속문화를 테마로 한 新해양 문화관광루트 조성	
미래가치 기본방향	新해양문화 관광루트 조성	• 동부해안권의 해양어촌민속 테마의 新해양 문화관광루트 조성
	추억(반공)감성 프로그램 개발	• 북한의 무장도발 경각심과 과거 이데올로기 대립의 아픈 역사를 가족과 함께 공유할 수 있는 소재로 스토리텔링화 • 무장공비의 침투·도주로 흔적을 발굴하여 반공역사체험 프로그램으로 특화
	남측 관문 이미지 형성	• 동일한 해양경관 콘테스트에서 분위기 반전을 이끌어 낼 수 있는 관문 이미지 형성 • 같은 마을, 다른 행정구역의 스토리텔링 구현

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 근덕면

○ 특징

- 맹방해변과 덕산해변 등 동해 최고의 초승달 해변과 한국의 나폴리라 불리는 장호항 등 넓은 해변을 보유
- 마읍천을 중심으로 내평유원지 등 산과 하천을 따라 다양한 내륙휴양시설 산재

[표] 근덕면 구상(안)

미래가치 목표	• 해변↔내륙간 관광네트워크 구축 및 민간개발 가이드라인 등 명소화 전략을 통해 지역의 특성화 이미지 강화	
미래가치 기본방향	내륙↔해변간 관광네트워크 구축	• 산재해 있는 다양한 내륙휴양시설과 해양자원의 연결성 강화
	요트마리나 네트워크 구축	• 요트마리나 집적지 조성을 통해 우수한 해변자원과 함께 차별적·이국적 경관 형성을 통한 관광객 유치
	해안변 기본관리계획 수립	• 명소화 전략을 통해 지역 특성화 이미지 강화

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 하장면

○ 특징

- 하장면은 해발 700~900m 청정고랭지 채소 재배 주산지
- 교통이 편리하며 관광객 접근이 용이

[표] 하장면 구상(안)

미래가치 목표	• 강원랜드에서 동해안으로 이동하는 관광수요에 대한 적극적 유치기능 확보 및 미래가치의 핵심인 친환경, 웰빙의 브랜드화	
미래가치 기본방향	관광거점 연결루트화	• 강원랜드–동해안으로 이동하는 관광수요의 적극적 유치기능 확보 • 통과동선이 아닌 목적동선으로 수요 유도
	지역자원 브랜드화	• 산악지형, 고원지대가 가지는 독특한 지역자원을 활용하여 독보적인 가치를 지닌 스토리텔링으로 브랜드화

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 노곡면

○ 특징

- 장뇌삼, 곤드레, 가시오가피 등 지역특산물 생산 활발
- 산림경관이 아름다워 피서철 많은 관광객 방문

[표] 노곡면 구상(안)

미래가치 목표	• 심산유곡의 입지조건을 역발상으로 도시화의 압력으로부터 자유로운 '희소성' 과 '치유' 의 콘텐츠로 무장	
미래가치 기본방향	산촌마을 소득증대 프로그램 발굴	• 지역특산물(가시오가피, 장뇌삼 등)과 관광자원을 연계하여 새로운 소득증대 방안 마련 • 농지를 이용한 생산위주의 프로그램 개발
	'불편함' 의 가치화	• 심산유곡의 입지조건을 역발상으로 하여 희소성' 과 '치유' 의 콘텐츠 개발 • 특산물 활용 및 산악레포츠 활성화

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 미로면

○ 특징

- 원시림 형태로 보존되어진 금강송 군락지 등 우수한 산림자원 보유지
- 오십천 수변공간이 시민들에게 아름다운 휴식처 제공
- 다양한 자원의 분포로 활동적인 잠재력이 가장 풍부한 지역

[표] 미로면 구상(안)

미래가치 목표	• 365일 체험과 예술문화이벤트의 콜라보레이션이 지속되는 내륙체험마을의 벤치마킹 모델로 정착	
미래가치 기본방향	사계절 자연치유의 장 조성	• 활기리 금강송 군락을 중심으로 한 대규모 힐링 숲 조성으로 체계화된 자연치유의 기회 제공 • 오십천둔치의 수변휴양지 조성으로 관광객의 편의 제공
	미로 수변문화지구 조성	• 주민 및 외부인과 문화예술을 향유하는 지역작가들이 창작 아트 플랫폼 조성 • 역사성이 깃든 활동을 도모하여 지역상생
	스토리텔링을 통한 자원가치 극대화	• 지명(미로, 활기 등)을 활용한 심산유곡의 이미지 강화 • 역사자원(준경묘 등)의 창조적 스토리텔링 구축

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 가곡면

○ 특징

- 가곡천의 맑고 풍부한 수량을 이용한 온천 개발 적격지
- 응봉산 계곡 및 폭포 등 수경관이 수려한 지역
- 도계·태백 지역의 관광객 유입 잠재력 보유

[표] 가곡면 구상(안)

미래가치 목표	• 온천중심 관광휴양 수요의 지속적인 유치를 위해 주변 유수 관광자원과의 적극적 연계 및 차별적인 숙박시설 보강	
미래가치 기본방향	청정유수자원 활용	• 탕곡리 곡천의 풍부한 수량을 이용한 테마 온천단지 개발 • 수려한 경관을 자랑하는 계곡중심의 관광지화
	축제개발 및 지역 브랜드화	• 천연기념물 산양을 주제로 한 전국규모의 축제 활성화 • 온천 축제 개최로 온천지역 이미지 각인
	역사문화 휴양중심명소 재생	• 과거 사금채취현장의 흔적 발굴 및 복원을 통해 탐사프로그램 개발 및 신교통수단 구축 • 덕풍계곡 등 기존자원과 풍곡분교 등 미활용 자원을 활용한 가족단위 휴양 플랫폼(체험, 체류, 휴양) 구축

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 신기면

○ 특징

- 환선굴, 대금굴 등 석회암동굴이 분포한 국내 최대 규모의 대이리 동굴지대가 위치하여 관광성황
- 남측은 산림생태지역을 이루고 있음

[표] 신기면 구상(안)

미래가치 목표	• 동굴지대의 사계절 관광 수요를 창출하고 학술, 교육 콘텐츠와의 연계하여 동굴관광의 미래 트랜드 선점	
미래가치 기본방향	동굴 자원 네트워크 강화	• 대이리 내 산재된 크고 작은 동굴들과 전통주택 등의 연계로 시너지 효과 창출 • 콘텐츠와 숙박시설 다양화로 사계절체류 유도
	수변–산간 자전거 코스 조성	• 수려한 경관을 자랑하는 오십천, 간대산 등을 잇는 순환코스 조성 • 경유지 쉼터 및 상업시설 구축 지역 활력 회복
	교육체험형 관광지화	• 동굴, 폐광산, 시멘트산업 등 지역특성으로 발달한 전통산업에 대한 교육체험 테마형 투어상품 개발

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

❑ 동지역

❍ 특징

- 남양동 : 광업 및 상업 발달한 경제중심지
- 성내동 : 역사화 문화가 공존하는 도농복합형 중심지
- 교　동 : 주거 및 상업 교육과 행정이 어우러진 생활중심지, 넓은 해안선이 있는 여름 피서 중심지
- 정라동 : 생활여건이 다원화된 삼척항 중심 관광단지 적지

[표] 동지역 구상(안)

미래가치 목표	• 숙박, 여가 기반시설을 확충하여 주변의 주요 관광자원을 연결하는 배후거점으로 조성하고, 체류형 수변관광 중심지로 육성하여 삼척시 전체의 중추 관리기능 강화	
미래가치 기본방향	관리중추관리 기능 강화	• 숙박, 여가 기반시설을 마련하여 주변의 주요 관광자원을 연결하는 배후거점으로 조성 • 삼척시 전체의 중추 관리기능 강화, 체류형 수변관광 중심지로 육성
	삼척문화예술 지구 조성	• 지역장원과 시설인프라가 집적된 지역을 중심으로 문화예술 클러스터를 형성하여 문화예술거점지구로 조성 • 삼척출신, 또는 삼척에 적을 둔 문인·예술가들과 협동을 통해 문예도시로 거듭나는 교두보로 활용
	특화해안경관 조성	• 구릉과 요철로 역동적인 해안경관을 제공하는 새천년도로 경관 특화 및 해수욕장 경관관리 • 선도 사업지역과 거점지역으로의 목적동선을 유도할 수 있는 견인 수단 발굴

자료 : 삼척시 미래가치 창조 기본계획(2017. 4)

5) 삼척 시티투어버스 운영

❍ 삼척시의 주요 대표 관광지를 거점으로 순환하는 시티투어버스 운영계획을 통해 관광객이 편안하게 삼척을 원스톱 관광할 수 있는 체계 및 상품개발로 맞춤형 공감여행 홍보 마케팅을 전개

- 운행코스 : 동해역 → 쏠비치리조트 → 죽서루 → 레일바이크 → 중앙시장(중식) → 대금굴 → 죽서루 → 쏠비치리조트 → 동해역
- 운행횟수 : 약 230회

[표] 삼척시티투어 월별 운행횟수

구분	합계	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월
운행횟수	227	29	29	28	29	29	28	27	28

자료 : 삼척시 관광정책과 내부자료

주) 12월 자료 없음

6) 삼척 3대 관광벨트 조성

❑ **문화예술·상업벨트 (시중심지+해안 축 : 제1권역)**

- **죽서루 문화유적과 대학로를 연계한 시내 상권활성화**
- **삼척해변, 새천년해안도로와 연계한 삼척항 상권활성화**

○ 삼척해변 관광명소화 사업

- 해양 경관 조성을 통해 4계절 관광지 구축
- 삼척해수욕장의 노후된 해변 경관을 개선하고 상권 활성화를 위한 새로운 볼거리 조성

○ 이사부 역사문화 창조사업

- 이사부 장군의 정신을 기리고 문화와 역사, 관광의 거점으로 개발

○ 죽서루 유적 복원 및 정비사업

- 객사 및 내삼문 복원, 동헌 내아 등 관아 복원, 남쪽 성벽과 남문 정비를 통해 역사문화 자원으로 벨트화
- 야간경관 조명시설과 광장 정비 후 국화전시회, 풍류음악회 등 다양한 문화체험프로그램 제공

○ 나릿골 감성문화마을 조성사업

- 마을·자연·문화를 연결하는 '감성의 치유사슬'을 만들어, 건강하고 아름다운 관광지 조성

○ 동해안 군 경계 철책 철거 및 경관조성

- 힐링과 웰빙이 있는 체험관광 허브를 구축
- 해안철책 후 철거된 자리에는 감시초소와 주·야간을 모두 감시 할 수 있는 영상장비인 '해안복합감시장비' 설치

❑ **해양문화·관광벨트 (원덕+근덕+가곡 : 제2권역)**

- **천년학 힐링타운, 덕풍계곡, 가곡온천 활성화**
- **해양레일바이크, 해상케이블카를 잇는 해상곤도라 설치**

○ 해상케이블카 2단계 사업추진

- 레일바이크와 해상케이블카를 연계한 체험시설을 보강하여 해안 관광벨트를 조성
- 짚 와이어 및 스카이바이크 등 체험관광이 가능한 시설 개발

❍ 휴양·관광리조트형 개발사업의 추진으로 새로운 숙박수요를 대응하고 볼거리와 즐길거리 제공을 통한 해안/산악자원 발굴

❍ 갈남 농산어촌개발

- 월미도, 해안의 절경, 해안동굴, 마을박물관, 떼배, 성황당, 해당, 전설 등 관광자원 발굴
- 자연경관을 활용한 이색적인 체험과 트랜드에 맞춘 '힐링마을'을 계획

❍ 천년학 힐링타운 본격 운영

- 테마(힐링·4계절 영농체험)가 있는 차별화된 휴양지로 조성
- 천년학 힐링타운을 산양 농산촌 체험마을과 연계해 생태체험 프로그램을 운영하고 청소년 수련 활동을 지원

❍ 초곡 촛대바위 해안 녹색경관길 조성

- 경관과 접근성이 높은 초곡 촛대바위일대에 해안권 명품생태 탐방로를 개척

❍ 대진원전부지 삼척 힐링케어 타운 조성

- 의료관광형 복합메디컬센터 조성
  - 첨단의료시설과 연계한 휴양시설 구축으로 국·내외 의료관광객 유치
  - 한방, 양방 고급의료시설과 연계한 노인요양시설과 재활센터 병행설치
  - 의료시설 주변 전원주거 시설 및 복합휴양타운과 연계한 케어공간으로 조성
- 관광레저형 복합 휴양단지 조성
  - 골프장, 해양스포츠 시설 등 다양한 레저시설조성으로 오감이 만족하는 체류형 관광휴양레저시설조성
- 어촌 셰어하우스 조성
  - 지역특성에 맞는 관광재정비로 어촌 고유의 관광인프라 구축
  - 도시재생사업을 통한 사계절 행복한 어촌관광마을로 조성
  - 에너지 주택 조성 및 주택공간 렌트로 주민 소득 창출 기여
- 청정 힐링숲속 치유길 조성
  - 피톤치드로 삼림욕이 가능한 자연 속 놀이터 힐링 코스로 조성
  - 연료전지 등 신재생 에너지를 이용한 에코 체험 및 휴식 공간 조성
  - 다양한 문화시설과 자연 속 휴식 공간 등 걷고 싶은 수목길 조성

❑ 생태산림·관광벨트 (도계+하장+노곡+미로+신기 : 제3권역)

■ 도계유리나라/피노키오나라 활성화

■ 유리관광지 활성화, 산악곤도라 설치로 주·야간 관광객 유치

○ 대규모 힐링 (생명치유)숲 조성

- 테마가 있는 산림치유 공간 조성으로 차별화된 힐링숲을 만들어 주민소득 창출
- 산림휴양치유마을, 유아숲 체험원 조성, 준경묘 접근로 개선 등 주변사업과 연계 추진

○ 삼척습지 생태정원 조성

- 공동체 정원사업을 통해 공동체 의식 회복과 주민의 삶의 질 향상
- 생태지구, 조형물 지구 등으로 구성하여 특색있는 생태정원 조성

○ 폐광지 특성화 관광지 개발로 도시 재탄생

- 폐광이라는 어두운 이미지를 탈피하고 폐광지역의 경제회생을 위한 관광 인프라를 구축하여 주변 관광지와 연계 사업 추진
- 도계 유리나라 및 피노키오나라에는 폐광지역의 특성을 살리고 폐자원을 활용한 유리조형 및 목재와 관련된 다양한 체험, 문화, 관광 연계시설 개발
- 광부들의 주거지인 양지 사택을 신축 또는 리모델링하여 게스트하우스 및 갤러리로 조성하는 탄광촌 유리 게스트하우스 조성
- 도계읍에 도계유리나라, 피노키오나라, 심포 뷰티스마켓 조성, 창업 공방, 아홉선비골 산채마을, 도계 G-city 작은 영화관 건립, 국내 최초 유리다리를 조성하는 미인폭포 유리 스카이워크 등을 추진
- 도계 높은터 지역개발사업을 통한 폐광지역 주변 체험 관광주거복합 관광자원 발굴 및 체류형 관광객유도

7) 천·해(川·海)복합형 특화랜드 조성

○ 죽서루, 장미공원 등 오십천 주변과 쏠비치 리조트, 삼척해변, 나릿골 감성 마을 등 이사부 해안길을 연결하는 천·해 복합형 특화랜드를 구상해 도시의 활력을 회복

○ 도시재생사업과의 연계가 가능하도록 놀이기구방식의 모노레일을 설치하여, 도심 전역을 하나의 관광랜드가 되도록 프로젝트화하여 지속가능한 도시발전을 도모

○ 지역자원의 관광상품화 및 지역주민 소득사업화로 지역활성화 도모

8) 동해안 대표 “블랑(blanc)축제 육성

○ 지역자원인 견운모를 활용해 여름대표축제(펠로테라피)를 개발하여 동해안 여름해변을 활성화

○ 인체에 좋은 천연미네랄 성분을 보유한 견운모(가곡지역 생산)의 점토 광물과 가공제품을 지역의 특화상품으로 브랜드화

○ 해양치유산업과 관광레저산업 연계를 통한 지역특화산업을 육성

9) 관광두레프로듀서를 활용한 지역관광 활성화

○ 지역주민이 직접 지역고유의 특색을 지닌 관광사업체를 창업하고 운영할 수 있도록 지원

○ 관광두레 청년 프로듀서를 육성하여 공동체 기반의 지속가능한 관광사업체를 발굴하고 청년 일자리 창출 및 지역특색관광 활성화

6. 소방 · 방재산업

가. 현황분석

1) 소방방재산업

❑ 소방산업

○ 다양한 자연적 요인에 의한 재난요인을 효율적으로 관리하여 인명과 재산피해를 최소화하고, 산업의 안정적 성장을 지원하기 위한 산업

❑ 방재산업

○ 협의로 해석될 수 있는 자연재난과 관련된 산업, 광의로 인적재난·소방 등과 관련된 모든 산업을 포함

○ 또한, 다양한 위험요인과 재난의 효율적 관리(예방, 대비, 대응, 복구)를 통해 인명과 재산피해를 최소화하고 국가의 안정적 성장을 지원하기 위한 산업으로서, 재난관리를 위한 기기, 시스템 제조업, 소프트웨어 산업과 서비스산업을 총칭하는 것

2) 소방산업의 매출액 및 종사자수

❍ 2015년 12월말 전국기준의 소방산업 매출액은 13조 2,360억원이고, 종사자수는 14만 9,048명으로 업종별로는 「소방공사업」의 매출액이 7조 2,601억원(54.9%), 종사자수가 9만 7,108명(65.2%)으로 나타남

[표] 대분류 업종별 매출액 및 종사자수

(단위 : 억원, 명, %)

구 분	매출액		종사자수	
		구성비		구성비
합 계	132,360	100	149,048	100
소방설계업	4,288	3.2	11,245	7.5
소방공사업	72,601	54.9	97,108	65.2
소방감리업	4,652	3.5	9,087	6.1
소방관리업	4,966	3.8	6,522	4.4
방염업	12,313	9.3	9,227	6.2
소방제조업	28,486	21.5	14,454	9.7
소방 도매 및 소매업	5,054	3.8	1,403	0.9

자료 : 소방산업 수요조사 최종보고서(2016)

주) 전국기준, 조사대상 : 국가 및 지방자치단체, 공공기관 등

❍ 소분류 업종별 매출액은 전문 소방시설공사업이 7조 253억원(53.1%), 방염용품제조업이 1조 1,923억원(9.0%)을 차지하는 것으로 나타남

❍ 소분류 업종별 종사자수는 전문 소방시설공사업」이 88,269명(59.2%), 일반 소방시설공사업이 8,839명(5.9%)을 차지하는 것으로 나타남

[표] 소분류 업종별 매출액 및 종사자수

(단위 : 억원, 명, %)

구 분	매출액		종사자수	
		구성비		구성비
합 계	132,360	100.0	149,048	100.0
전문소방시설설계업	1,589	1.2	2,617	1.8
일반소방시설설계업	2,699	2.0	8,629	5.8
전문소방시설공사업	70,253	53.1	88,269	59.2
일반소방시설공사업	2,348	1.8	8,839	5.9
전문소방공사감리업	3,425	2.6	6,222	4.2
일반소방공사감리업	1,227	0.9	2,866	1.9
소방시설관리업	4,966	3.8	6,522	4.4
방염용품제조업	11,923	9.0	8,696	5.8
방염처리업	391	0.3	531	0.4
경보기류제조업	8,024	6.1	5,188	3.5
소화기류제조업	7,189	5.4	2,190	1.5
기계류제조업	9,405	7.1	5,413	3.6
기타소방용품제조업	718	0.5	361	0.2
소방차량제조업	488	0.4	246	0.2
기타소방장비제조업	454	0.3	216	0.1
위험물저장용품제조업	2,208	1.7	840	0.6
소방용품도매업	3,442	2.6	955	0.6
소방장비도매업	496	0.4	114	0.1
소방용품소매업	1,116	0.8	334	0.2

자료 : 소방산업 수요조사 최종보고서(2016)

주) 전국기준, 조사대상 : 국가 및 지방자치단체, 공공기관 등

2) 소방 · 방재산업연구단지

❑ 일반현황

❍ 위　　치 : 삼척시 교동 515-1번지 일원(언장1길 27)

- 특구지정 : 08. 12. 19(지식경제부)

❍ 면　　적 : 99,554㎡ / 건물 2동

- 소방방재지원센터 건축연면적 : 3,288㎡(지하 1층/지상 3층)
- 창업보육센터 건축연면적 : 628㎡(지상 3층/창업보육실 20실)

❍ 주요시설

- 소방방재지원센터, 실화재시험연구센터, 창업보육센터



삼척 소방방재산업 지원센터



삼척실화재시험연구센터



삼척창업보육센터

❑ 시설물 소유 현황

❍ 삼척시 : 연구단지 부지, 실화재시험연구센터

❍ 강원TP : 소방방재지원센터, 창업보육센터, 시험장비

❑ 세부추진상황

❍ 2006.10.31 : 소방·방재산업 연구단지 조성부지 선정

❍ 2007.04.03 : 소방·방재산업 테크노밸리 조성사업 기본계획용역 완료

❍ 2007.06.22 : 소방·방재산업 연구단지 조성사업 실시설계용역 완료

❍ 2007.08.10 : 소방·방재산업 연구지원센터 실시설계용역 완료

❍ 2007.08.16 : 도시계획시설 실시계획인가 승인 고시

❍ 2007.10.15 : 연구단지 조성 및 지원센터 건립 착공

❍ 2008.10.14 : 소방·방재산업 연구지원센터 완공

❍ 2008.12.08 : 소방·방재산업 연구단지 조성사업 완공

❍ 2013.06.21 : 삼척 실화재시험연구센터 준공

나. 문제점

❍ 산업화·도시화로 자연재해 피해규모가 대형화 되어가고 있음

❍ 전문적인 경영 및 생산관리체계, 인프라부족으로 인한 장비 및 기술지원 재원의 절대적인 부족

❍ 소방기업의 소규모성을 탈피하고 가치사슬[2]의 확장을 위한 강소, 중견 기업으로의 소방기업 육성 지원정책이 필요

- 제조부문의 활성화를 위해서는 소방제품의 고부가가치화가 필요하며 이를 위한 R&D 지원, 분야별 전문인력 양성 계획 수립 등이 요구됨

❍ 2016년도 소방산업 통계집(국민안전처, 한국소방산업기술원)에 따르면 사업활동 수행 시 애로사항으로 전문 인력의 부족과, 제도 및 규제 과다, 업체규모의 영세성 등이 나타남

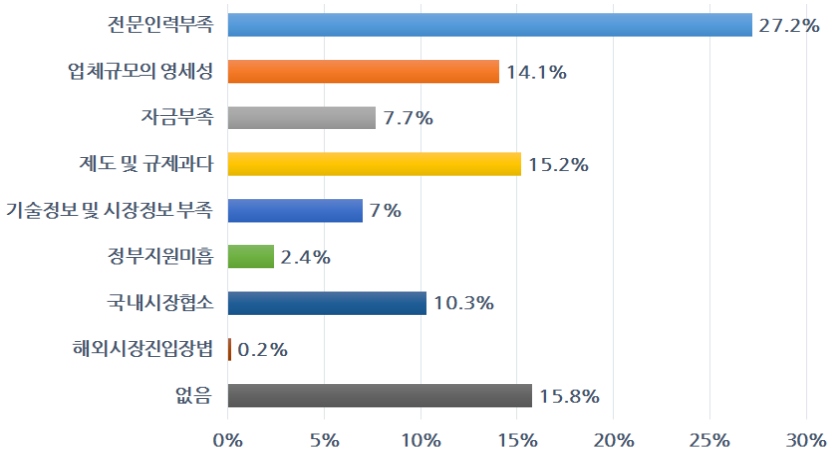
[표] 사업활동 수행 시 애로사항

(단위 : %)

구 분	합계	사업활동 수행시 애로사항								
		전문인력부족	업체규모의영세성	자금부족	제도및규제과다	기술정보및시장정보부족	정부지원미흡	국내시장협소	해외시장진입장벽	없음
합 계	100.0	27.2	14.1	7.7	15.2	7	2.4	10.3	0.2	15.8
소방설계업	100.0	21.7	12.5	6	13.4	16.4	3.3	9.2	0	17.5
소방공사업	100.0	31.9	13.9	5.3	13.7	6.1	1.9	11	0.2	15.9
소방감리업	100.0	34.2	8.6	4.9	18.4	7.1	1.8	9.6	0	15.5
소방관리업	100.0	26.5	17.1	6.5	18	8.1	1.1	11.5	0	11.2
방염업	100.0	12	15.3	11.4	18.5	4.9	3.8	12.4	0.3	21.3
소방제조업	100.0	20.5	13.8	15.1	19.5	6.9	4.3	4.8	0.3	14.7
소방도매 및 소매업	100.0	15.5	18.8	19.1	15.7	6	2.9	10.8	0	11

자료 : 소방산업 수요조사 최종보고서(2016)
주) 전국기준, 조사대상 : 국가 및 지방자치단체, 공공기관 등

[그림] 사업활동 수행 시 애로사항



2) 가치사슬 : 경제용어로 기업활동에서 부가가치가 생성되는 과정.
즉, 기업이 제품 또는 서비스를 생산하기 위해 원재료, 노동력, 자본 등의 자원을 결합하는 과정을 의미

다. 기본방향

❍ 소방소재산업을 강원남부권의 석회석산업을 대체하는 신 성장동력 산업 집중 육성

- 2011년~2015년 : 친환경소재(무기계 난연소재)
- 2016년~2020년 : 친환경소재(무기계 난연소재),
  친환경 에너지 소재(원자력소재연구소, 수소저장합금, 이차전지)

❍ 방재산업체 전문화 및 첨단화를 선도 할 수 있는 방재산업 집적지 조성

❍ 방재산업 테크노 벨리 인프라 구축으로 전략산업 육성

❍ 소방방재특화 산업단지 내 산업·연구단지 및 지원센터지원을 통한 신소재 산업(방재, 방연재료) 거점 조성

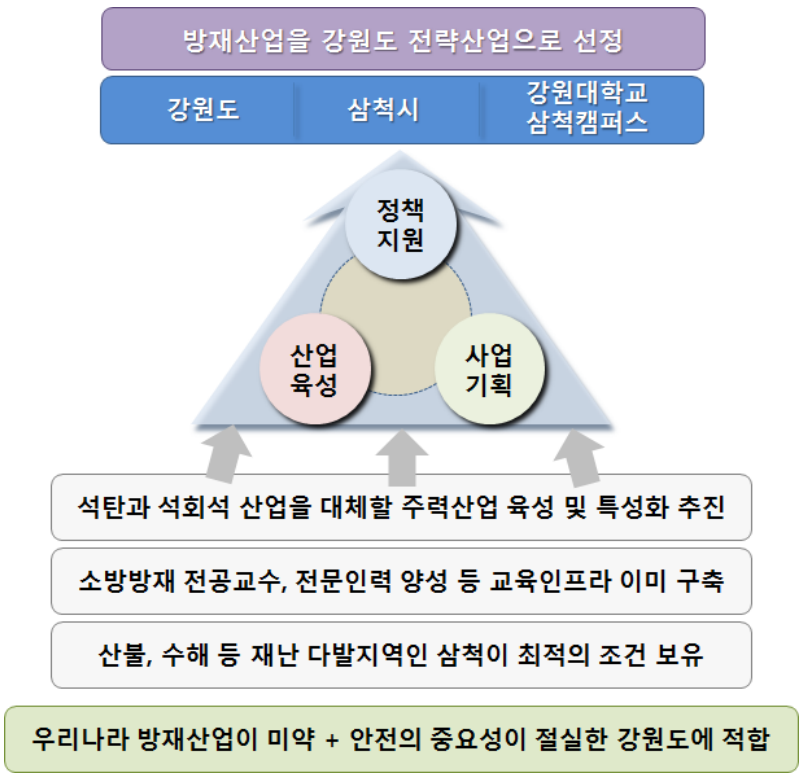
❍ 강원대학교 등 소방방재산업 플랫폼 구축을 통한 소방방재산업 전문가 양성 지원

❍ 소방방재산업의 산업기능, 교육기능, 과학기능, 국제교류기능, 녹색도시기능의 연계를 통한 소방방제 에너지 산업도시 구현

❍ 지역거점형 타워 발전방향 설정을 통해 지역거점형 타워를 구축·운영하며 지역거점형 타워를 기반으로 생태계와 네트워크를 구축하여 지역 소방산업 활성화 및 일자리 창출에 기여

- 지역 소방산업 활성화 및 일자리 창출, 지역거점형 타워 확산 네트워크 구축 등

[그림] 강원도 전략산업으로서 삼척시 방재산업 연계방안



라. 실천전략

❍ 소방방재제품 사업화지원 기반구축사업

❍ 강원테크노파크 내 소방방재지원센터와 강원대학교 삼척캠퍼스의 연계를 통한 방재산업 교육

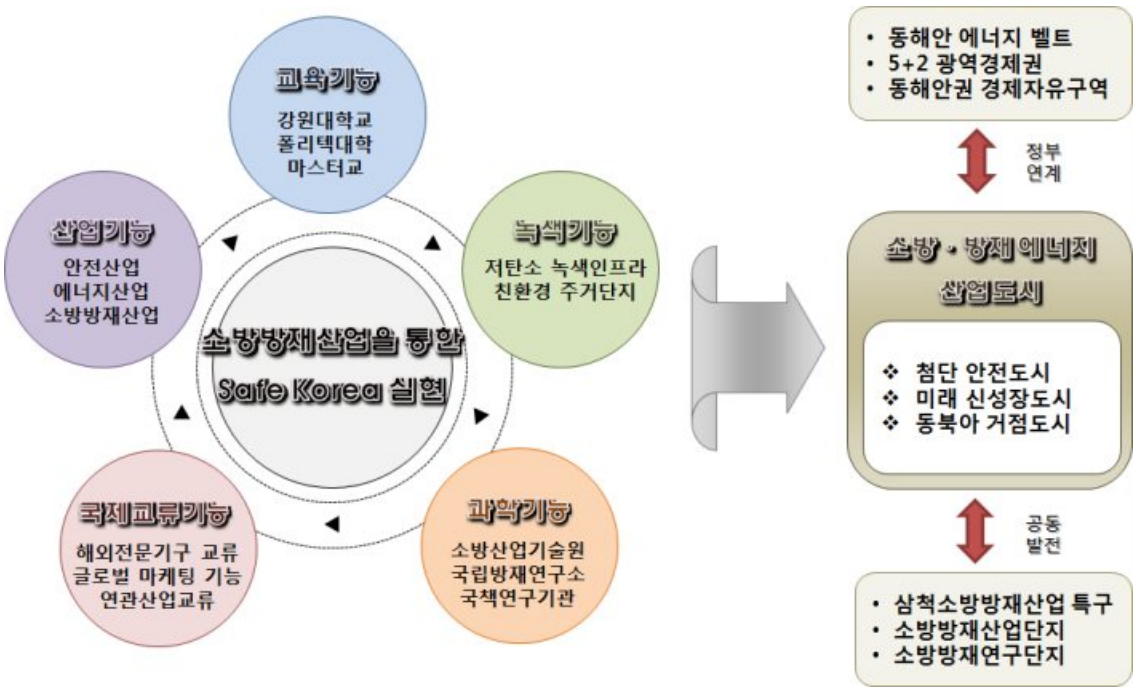
❍ 방재분야 종사자에 대한 특수전문교육과정을 개설·운영하여 우수한 소방방재 전문가 양성

❍ 새로운 방재기술에 대한 특허, 신기술 지정을 통한 관리와 함께 이를 통한 경쟁력의 확보

❍ 소방 방재산업 테크노벨리 인프라 구축

- 소방방재산업 테크노 밸리, 소방방재 산업단지 및 과학기술단지 조성 및 운영
- 소방방재산업 R&D단지, 재해정보과학센터, 기술연구센터, 방재산업 비즈니스센터, 소방방재 교육시설 등
- 소방방재산업진흥원을 통한 기업지원과 방재관련 기업유치, 기술개발지원, 고부가가치 제품 양산체제 구축

[그림] 타 전략산업과 연계전략



2 역사·사회·문화 개발계획

1. 의료보건계획

가. 현황분석

1) 의료·보건시설 현황

❍ 2015년 삼척시 의료기관은 총 66개소로 종합병원 1개소, 병원 1개소, 의원 1개소, 요양병원 1개소 등이 입지하고 있음

❍ 병원의 입지분포 분석결과 대부분이 동지역에 위치하고 있어 도계읍, 원덕읍, 근덕면을 제외하고는 의료시설이 빈약한 실정임

❍ 병상수는 80상으로 1병 상당 약 206명의 시민이 이용하고 있음

[표] 의료기관 현황

(단위 : 개소, 상)

구분	합계		종합병원		병원		의원		요양병원		기타		보건기관
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	
2015	51	347	1	129	1	138	27	–	1	80	21	–	15
도계읍	7	80	–	–	–	–	3	–	1	80	3	–	1
원덕읍	5	–	–	–	–	–	3	–	–	–	2	–	2
근덕면	3	–	–	–	–	–	1	–	–	–	2	–	3
하장면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2
노곡면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2
미로면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2
가곡면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1
신기면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1
남양동	31	129	1	129	–	–	17	–	–	–	13	–	1
성내동	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
교동	4	–	–	–	–	–	3	–	–	–	1	–	–
정라동	1	138	–	–	1	138	–	–	–	–	–	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주) 보건의료원 이하 제외, 군인병원 제외, 정신병원·결핵병원·나병원 포함

2) 의료·보건인력 현황

○ 2015년 삼척시 의료 인력은 총 370명으로, 주로 의료시설이 밀집된 동지역에 많이 종사하고 있음

[표] 의료인력 현황

(단위 : 명)

구분	합계	의사		치과의사	한의사	약사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
		상근	비상근							
2015	370	60	–	14	13	3	90	160	29	1
도계읍	43	5	–	2	2	1	11	15	7	–
원덕읍	13	3	–	1	1	–	1	6	1	–
근덕면	10	1	–	1	1	–	–	5	2	–
하장면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
노곡면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
미로면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
가곡면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
신기면	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
남양동	228	40	–	9	9	1	58	105	6	–
성내동	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
교동	10	3	–	1	–	–	–	6	–	–
정라동	66	8	–	–	–	1	20	23	13	1

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

○ 삼척시 보건소, 보건지소 인력현황은 각각 43명으로 나타나고 있음

[표] 보건기관 인력 현황

(단위 : 명)

구분	합계	면허·자격종별						면허·자격종별 외			
		소계	의사	치과의사	한의사	간호사	기타	소계	보건직	행정직	기타
보건소	43	25	2	1	1	10	11	18	15	–	3
보건지소	43	30	8	1	4	4	13	8	5	–	3

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

❍ 1차 의료기관인 의원과 보건지소에 비해 2·3차 의료기관인 종합병원, 병원이 읍·면 지역에는 분포하고 있지 않아, 지역주민들의 이용에 불편을 초래하고 있음

❍ 급속하게 고령화 사회가 진행되고 있으나, 고령인구에 대비한 노인전문병원 등의 공급이 부족하여 관련 시설의 지속적인 확충이 요구되고 있는 실정임

다. 수요추정

1) 기본방향

❍ 시민의 건강 및 의료에 대한 욕구가 향상되고 있으며, 보건제도의 다양화로 인하여 의료수요는 크게 증가할 것으로 예상됨

❍ 병원, 의원은 생활권 인구규모에 비례하여 적용

[표] 생활권 보건지표

구 분	설정기준	인구규모	보건계	비고
소생활권	행정동 기준	2 ~ 3만	병원, 치과, 한의원	
중생활권	2 ~ 4 소생활권	10만	보건소, 종합병원	

2) 계획지표

❍ 2015년 현재 삼척시 인구 천 명당 병상 수는 5상으로 OECD 평균에 부합하나, 강원도 종합계획(2020) 지표를 고려하고, 의료의 질 향상을 고려하여 천 명당 10상으로 계획

❍ 의사 수는 현재 OECD 평균을 목표로 하여 인구 만 명당 의사 수 33명으로 계획

[표] 의료보건시설 계획지표

구 분		단위	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구		명	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
종합병원		개소	1	1	1	1	1
병 원		개소	1	3	4	5	6
의 원		개소	27	30	32	34	36
치과의원		개소	10	12	14	14	15
보건(지)소		개소	1(8)	1(8)	1(8)	1(8)	1(8)
병원	병상기준	상/천명	5	6	7	8	10
	병상 수	상	370	447	569	684	889
의사	의사기준	명/만명	10	16	21	27	33
	의사 수	명	73	119	171	231	293

주) 2016년 OECD 평균 보건지표 : 1만 명당 의사 수 33명, 1천 명당 병상 수 4.7상
주) 병원, 의원 및 의사 수는 한방병원, 한의원 및 한의사 포함

라. 기본방향

❑ **지역보건의료의 질적 향상 및 양적 확대**

○ 동지역에 집중된 의료시설이 읍·면지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화

○ 성별·연령별·계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축

❑ **공공보건 의료기능의 강화**

○ 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행

○ 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

❑ **고령화사회에 대비한 전문 의료시설 확충**

○ 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발

○ 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문 진료서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

마. 실천전략

1) 의료 인프라 구축

○ 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충(삼척의료원 신축, 전문 요양병원 등)

○ 의료인력 및 병상수를 국제적 수준인 OECD 기준으로 확충하여 의료수준 제고

○ 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충 보강

○ 스마트 헬스케어 시스템 도입 및 인프라 구축을 통해 의료 서비스 수준 제고

2) 지역보건(공공)의료의 기반강화

○ 공공의료시설 양적 확충과 노후시설 개선 및 의료장비의 질적 개선을 통해 고차원 의료서비스를 제공

○ 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달체계 구축

○ 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행

○ 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행

○ 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대

3) 주민이 참여하는 건강증진사업 추진

❍ 생애 주기별 영양·운동·금연·절주·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 추진

❍ 건강생활실천을 위한 운동·비만 프로그램의 운영과 만성질환(심·뇌혈관 질환)의 지속적 관리

❍ 학교위탁 급식업소 책임전담제 운영

❍ 정신건강 개선 프로그램 운영(치매환자관리, 알코올 중독, 우울증 예방 등)

❍ 주민이 주도하고 추진하는 건강증진 프로그램 개발 보급

4) 지역 응급의료체계 구축

❍ 지역 응급의료기관과 소방서를 연계하여 응급환자 이송체계 구축

❍ 발생하는 응급환자에 대비한 지역 응급의료센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축

❍ 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구

❍ 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성

❍ 심폐소생술 교육 강화로 시민 안전 대책 강구(자동제세동기 설치 확대)

5) 출산 및 노인성 질환에 대한 보건의료 지원

❍ 여성친화도시로의 발전을 위해 출산·보육지원사업 확대

❍ 산부인과, 소아과 분야에 특화된 전문병원 유치를 장려하여 양질의 의료서비스 제공

❍ 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인 간호 전문인력 양성

6) 저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

❍ 장애인, 거동이 불편한 노인들을 위해 도시형 방문보건센터 및 지정방문 의료서비스 등 특정기능을 강화한 의료시설 설치 권장

❍ 의료비 보조 및 감면혜택 지원

❍ 보건소 지원확대를 통해 기존의 보건소 역할 탈피

- 무료건강검진, 질병 예방 및 치료, 물리치료, 재활 등 포괄적인 서비스 제공
- 방문보건 서비스 등의 기능 강화
- 사회적 약자를 포함한 지역 보건의료센터로서의 실질적 역할 담당

2. 사회복지계획

가. 현황분석

1) 국민기초생활 보장 수급자 현황

❍ 2015년 삼척시 국민기초생활 보장 수급자는 총 2,343가구, 3,580명으로 일반수급자는 3,234명, 특례수급자는 261명, 시설수급자는 85명임

❍ 국민기초생활 보장 수급자는 삼척시 전체인구의 5.0%를 차지

[표] 국민기초생활 보장 수급자 현황

(단위 : 가구, 개소, 명)

구분	합 계			일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	시설수	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2015	2,343	5	3,580	2,189	3,234	154	261	5	85
삼척시	–	5	85	–	–	–	–	5	85
도계읍	370	–	502	353	472	17	30	–	–
원덕읍	223	–	297	202	264	21	33	–	–
근덕면	259	–	356	248	339	11	17	–	–
하장면	51	–	83	49	79	2	4	–	–
노곡면	29	–	44	28	42	1	2	–	–
미로면	49	–	78	43	66	6	12	–	–
가곡면	22	–	32	20	30	2	2	–	–
신기면	20	–	28	18	24	2	4	–	–
남양동	347	–	563	323	521	24	42	–	–
성내동	99	–	157	91	145	8	12	–	–
교동	499	–	780	471	729	28	51	–	–
정라동	375	–	575	343	523	32	52	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주) 시설수급자 삼척시로 분류(2013)

2) 보육시설 현황

❍ 2015년 삼척시 보육시설은 45개소, 아동 수는 1,411명으로 나타나고 있으며, 이중 민간이 가장 높은 비율을 차지하고 있음

[표] 보육시설

구분	보육시설 수							
	합계	국공립	사회복지법인	민간	법인단체등	부모협동	직장	가정
2010	34	8	2	–	–	–	–	7
2011	42	8	2	–	–	–	–	16
2012	44	8	2	–	–	–	–	18
2013	45	8	2	–	–	–	–	20
2014	46	9	2	–	–	–	–	19
2015	45	9	2	15	1	–	1	17

구분	보육아동 수								
	합계			국공립	사회복지법인	민간	법인단체등	부모협동	직장	가정
		남	녀							
2010	1,411	…	…	358	171	–	–	–	–	118
2011	1,486	…	…	363	168	–	–	–	–	268
2012	1,543	…	…	358	166	–	–	–	–	329
2013	811	739	718	333	154	–	–	–	–	324
2014	1,347	694	653	350	133	–	–	–	–	309
2015	1,411	712	699	329	143	633	15	–	21	270

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주 : 전년도 수치 입력, 수치 알 수 없는 경우 …으로 입력

3) 청소년수련시설 현황

❍ 2015년 현재 청소년수련시설은 수련관 1개소, 문화의집 2개소가 분포하고 있으며, 면적은 2013년 이후 변동이 없음

[표] 청소년수련시설 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구분	합 계		수련관		문화의집	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2010	2	4,519.93	1	2,603.56	1	1,916.37
2011	2	4,159.93	1	2,603.56	1	1,916.37
2012	2	4,519.93	1	2,603.56	1	1,916.37
2013	3	5,253.87	1	2,603.56	2	2,650.31
2014	3	5,253.87	1	2,603.56	2	2,650.31
2015	3	5,253.87	1	2,603.56	2	2,650.31

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

4) 노인복지시설

❍ 삼척시의 노인복지시설은 노인의료복지시설 6개소, 노인여가복지시설 239개소, 재가노인복지시설 10개소가 분포하고 있음

[표] 노인복지시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	노인의료복지시설			노인여가복지시설	
		소계	노인요양시설	노인공동요양사설 가정	소계	노인복지관
2010	225	6	5	1	214	–
2011	231	6	5	1	221	–
2012	243	6	5	1	223	–
2013	242	6	6	–	230	1
2014	242	6	6	–	227	1
2015	255	6	6	–	239	1

구분	노인여가복지시설		재가노인복지시설				
	경로당	노인교실	소계	방문요양서비스	주·야간보호시설	방문목욕서비스	재가지원서비스
2010	214	–	5	3	2	1	–
2011	218	3	4	2	2	–	–
2012	220	3	14	11	2	1	–
2013	226	3	6	3	2	1	–
2014	226	–	9	3	3	1	2
2015	235	3	10	3	4	1	2

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

- ❍ 노인, 여성, 장애인 등 사회적 취약계층에 대한 여성친화, 고령친화도시로의 환경을 조성하기 위한 시민 인식공유 확대 및 포괄적 실천전략 수립 필요
- ❍ 이를 뒷받침 할 수 있는 사회복지서비스 전달체계 개선, 다양한 복지프로그램 개발 및 복지관련 전문 인력의 양성 요구
- ❍ 노인복지시설의 경우 장래 고령화에 따른 수요 변화가 예상되고 이에 따른 각종 사회복지시설의 정비와 확충, 시설의 전문화와 세분화가 요구됨
- ❍ 저출산·고령화에 대비한 대응시스템이 부족하며, 복지 소외계층에 대한 틈새지원 확대 등 여러 분야에서 세심한 준비가 필요

다. 수요추정

1) 기본방향

- ❍ 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준의 향상으로 고령인구, 여성인구, 사회적 약자를 위한 관련시설 확충
- ❍ 사회복지시설은 이용대상자를 중심으로 복지시설별 특성을 감안하여 시설의 종류, 규모 및 시설수를 고려하여 적정하게 배치

2) 계획지표

- ❍ 사회복지시설은 이용대상자 및 시설별 특성을 고려하여 시설의 종류, 규모 및 시설수를 감안하여 계획
- ❍ 보육시설은 여성의 취업인구증가와 출산장려를 위해 각 읍·면·동별로 1~2개소 설치
- ❍ 장애인복지시설은 사회적 약자인 장애인에 대한 복지향상을 고려하고, 여성복지시설은 여성의 능력개발 및 사회적 참여를 지원하기 위해 2035년에 각각 중 생활권별로 1개소 계획
- ❍ 노인복지시설은 증가인구 300인당 1개소를 기준으로 설치하며, 시설 간 적정거리를 유지하도록 계획
- ❍ 청소년수련시설은 인구 25,000명당 1개소를 기준으로 계획하며, 주거지역내 배치를 우선 검토
- ❍ 근로자복지시설은 산업체 근로자의 후생복리와 위락 공간 제공을 위해 1개소 계획

[표] 사회복지시설 계획지표

구 분	단위	2015	2020	2025	2030	2035
계획인구	명	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
보육시설	개소	9	11	13	15	17
장애인복지시설	개소	–	1	2	4	5
여성복지시설	개소	–	1	2	4	5
노인복지시설	개소	255	248	271	285	296
청소년수련시설	개소	3	3	3	3	4
근로자복지시설	개소	–	1	1	1	1
부랑인시설	개소	–	1	1	1	1

주) 노인복지시설 : 노인여가복지시설(경로당 포함), 노인의료복지시설, 재가노인시설 포함
보육시설 : 국·공립 시설에 한함

라. 기본방향

❑ **소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선**

○ 노인가구, 장애인가구, 여성가구, 편부모 아동 등 사회적 약자에 대한 의식 개선 및 재정적 지원 확대

○ 소외계층의 경제활동 참여를 위한 장애인 고용확대 및 노인일자리 창출

❑ **기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공**

○ 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공

○ 사회복지를 위한 행사에 시민단체 등의 자발적 참여 유도 및 행사지원

○ 생활권별 자원봉사전문기관 설치 및 자원봉사자 교육 실시 등 자원봉사체계의 활성화 유도

○ 각종 위원회 등에 여성참여의 기회 확대

❑ **여성의 삶의 질 향상**

○ 여성과 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어 모든 시민이 행복한 도시라는 인식 확대

○ 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원을 강화하고, 이에 대비한 아동보육시설의 확충

○ 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 교육 및 프로그램 개발

❑ **노인복지정책의 강화**

○ 초고령사회 진입에 대비한 노후생활안정과 함께 세대간 통합을 이루는 기반마련 필요

○ 노인세대의 빈곤 문제 해결과 지속적인 사회참여를 유도하기 위한 노인일자리 등의 확대 및 노인 인구의 증가와 더불어 예상되는 사회복지비용에 대한 중장기적 대책 마련

○ 의료, 요양, 복지, 편의시설, 구급시스템, 임대주택 운영 등에 고령인구를 배려하는 정책 개발

❑ **다문화가족 계획**

○ 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화

○ 다양성이 존중되는 다문화사회 구현

○ 다문화가족 자녀 취학 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화이해 제고

마. 실천전략

1) 아동복지시설 및 보육시설 확대

❍ 여성의 취업확대에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련

❍ 공공보육시설을 지역적으로 균형 있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대

❍ 지역아동센터는 저소득층의 아동을 위한 교육(방과 후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발

❍ 아동의 보호를 위해 아동 안전의 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화

❍ 아동보육시설은 상담, 보호, 급식 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환을 추진하여 아동복지 향상 도모

2) 청소년복지

❍ 청소년 수련시설의 기능강화로 왕따, 학교폭력, 청소년의 긴급지원 시스템 구축으로 청소년 문제 극복

❍ 시청, 읍·면·동사무소, 경찰서 등의 관광서 및 각 중·고등학교마다 청소년 상담센터를 운영하여 청소년 문제에 대한 즉각적인 대처

❍ 경제적인 어려움으로 학업중단 위기의 청소년에 대해 아르바이트 알선센터 개설

❍ 청소년 상담복지센터 개설로 청소년의 인터넷·게임 중독 및 정서적 문제완화를 위한 상담프로그램 제공

3) 여성복지

❍ 여성복지시설은 돌봄·문화·교육기능을 복합화하여 평생교육장으로서 확충을 도모

❍ 저소득 한 부모 가정의 보호를 위해서 한 부모 복지기금 조성사업을 추진하여 지원을 확대하고 격려금 지원, 생업자금 융자금 등의 점진적 인상, 학비지원 확대 등으로 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모

❍ 고학력 여성의 취업증가를 위해 여성고용 할당제 도입과 다양한 활동을 주체적으로 선택할 수 있도록 취업정보센터를 운영, 여성 재취업교육 실시

❍ 가족친화, 여성친화의 실질적 정책개선을 위한 기업 참여를 적극 유도하고 남녀의 일과 가정의 양립을 위한 방안 마련

- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
- 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장 수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업정보센터 운영

❍ 여성·약자 친화도시조성을 위한 제도적 기반과 추진 시스템 구축 및 인식 개선을 위한 캠페인 병행

[표] 도시기반시설 설치시 여성 친화적 계획요소

구 분	여성 친화적 계획요소
안정성	• 방범 취약지역 내 CCTV 설치 • 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절 • 엘리베이터 내 위협감 해소를 위한 시스템 설치
육아친화성	• 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지 제한 • 아이들 놀이공간 안전장비(CCTV) 설치 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 공동운영 육아 보육시설 확대 추진
자아실현성	• 여성중심의 체육시설 및 공간 조성 • 여성들의 커뮤니티 휴게시설, 쉼터 설치 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성문화 특화거리 조성
생활편의성	• 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 및 신호체계 확립
심미경관성	• 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

4) 노인복지

❑ **노인복지인프라 구축**

○ 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치 유도

○ 노인교실 및 시니어클럽 등 다양한 노인전용 여가시설을 설치·운영하고, 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 복지시설 확충 고려

❑ **노인복지서비스 확충**

○ 고령화 사회에 대비한 대응기구를 구성하고, 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발

○ 지역공동체 돌봄 활동 사업 확대 및 추진강화

❑ **100세시대 어르신 일자리 사업 강화**

○ 카페 휴(休) 사업, 마실(이미용업) 등 어르신일자리 사업 지속 발굴

○ 어르신의 사회참여 확대기회를 제공하며 소득원으로써의 역할을 담당하는 정년 없는 행복일터 확대

5) 장애인복지

○ 장애인의 재활, 자립능력을 배양하고 사회인으로서 불편 없이 생활할 수 있는 사회보호 기능 확대 및 수용, 보호시설 등의 확충으로 종합적인 복지정책 강구

○ 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모

○ 장애인 등록절차, 지원시책 등을 적극 홍보하여 등록을 유도하고 모자보건사업과 학교보건 사업 간의 연계체계를 강화하여 장애발생 예방을 강화

○ 장애인 소득보장 지원책으로 생계보조수당 지원을 확대하며, 장애인 자녀교육비와 자립자금의 대여 등 지원 강화

○ 장애인 고용기회 확대를 위해 장애인직업훈련시설을 설치 운영하여 재활 및 자립능력을 배양토록 하고, 의무고용 대상 업체에 대한 지원책 강화

○ 장애인 전용 체육관, 재활치료 센터 건립 등 장애인 복지 향상

6) 다문화가족 계획

❍ 다문화 가족에 대한 편견과 부정적 고정관념을 탈피하도록 주기적인 홍보와 교육의 시행

❍ 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고

❍ 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진

[표] 다문화가족계획

구 분	여성 친화적 계획요소
다양한 문화가 있는 다문화가족 구현	• 문화 간 차이를 바탕으로 한 가족관계에 대한 부부단위 교육, 활동 프로그램 운영
다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원	• 다문화가족 자녀의 언어발달 정도를 평가하고 교육이 필요한 아동을 대상으로 어휘발달, 의사소통 능력 등 언어교육 실시 • 다문화가족 자녀가 학교생활에 어려움을 겪지 않도록 초등학교 입학 전 어린이집, 유치원의 특별활동, 방과 후 프로그램 등을 통해 적응훈련 실시 • 다문화학생의 한국어 교육 및 기초학력 지원 및 진로·진학지도 지원 강화
안정적인 가족생활 기반구축	• 한국생활 초기 적응을 위해 대상자별 특성에 따른 맞춤지원 및 관련 기관 연계 • 맞벌이 다문화가족 부부자녀의 방과 후 돌봄 서비스 확대 • 농·산촌주택개량사업 추진 시 취약계층인 다문화가족에 대한 지원확대 • 결혼이민자의 가정폭력 등 피해 이주여성 및 동반아동의 보호 상담·의료·법률·출국 등 지원, 치료회복 등을 통한 인권보호를 위해 쉼터 운영
결혼이민자 사회·경제적 진출확대	• 모국에서의 경력, 다국어 능력 등을 활용한 일자리 확대 • 자녀양육 등으로 전일제 근무가 어려운 결혼이민자에게 적합한 사회서비스 일자리 발굴 및 알선 • 농촌지역 결혼이민자를 위해 정착단계별 기초농업교육을 실시하고 지역농협 등의 전문 영농교육시 결혼이민자 참여 확대
다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고	• 다문화가족과 함께하는 일반, 다문화 청소년을 위한 봉사활동 프로그램운영

자료 : 제2차 다문화가족정책기본계획(2013 ~ 2017), 여성가족부

3. 교육계획

가. 현황분석

1) 교육시설 현황

❍ 2016년 4월 기준 초등학교 19개소, 중학교 13개소, 고등학교 9개소, 대학교 2개소, 대학원 3개소 등 총 64개소임

❍ 학급당 학생 수는 유치원 18.4인, 초등학교 15.5인, 고등학교 22.7인이며, 교원1인당 학생 수는 유치원 13명, 초등학교 10명, 중학교 8명, 고등학교 10명임

[표] 교육시설 현황

(단위 : 개교, 학급, 명)

구 분	학교 수	학급 수	학생 수	교직원 수	교원1인당 학생 수
합계	64(5)	522	14,021	1,205	14
유치원	18	46	846	80	13
초등학교	19(5)	185	2,864	374	10
중학교	13	86	1,613	246	8
고등학교	9	92	2,088	192	10
대학교	2	36	6,346	307	31
대학원	3	77	264	6	53

자료 : 삼척시 통계연보(2016)
주) ( )는 분교장수로 전체학교 수에는 미포함
통계자료는 2016년 4월 1일 기준임

2) 도서관 현황

❍ 삼척시의 도서관은 삼척평생교육정보관, 삼척도계도서관, 삼척원덕도서관, 남양작은도서관 4개소가 운영되고 있음

[표] 도서관시설 현황

(단위 : 개소, 명, 천원)

구 분	도서관 수	좌석 수	연간이용객 수	직원 수	예산
2015	4	859	369,149	30	1,115,334
삼척평생교육정보관	1	578	347,789	23	664,286
삼척도계도서관	1	180	14,036	3	196,500
삼척원덕도서관	1	75	5,987	3	238,548
남양작은도서관	1	26	1,337	1	16,000

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

3) 사설 교육기관 현황

○ 사설학원 수는 입시검정 및 보습원 38개소, 국제화 11개소, 예능 16개소, 기타3개소와 평생직업 교육학원 7교소 총 68개소로 나타나고 있음

[표] 사설학원 현황

(단위 : 개, 명)

구분	계	학습교과 교습학원					평생직업 교육학원		
		소계	입시검정 및 보습	국제화	예능	기타	소계	직업기술	기예
2013	78	75	32	11	26	6	3	3	-
2014	80	75	41	10	22	2	5	3	2
2015	75	68	38	11	16	3	7	5	2

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

○ 농어촌 인구의 도시 집중화 현상으로 학생 수가 감소하는 지역이 나타나고 있음

○ 평생교육 체계 미비

- 평생학습에 대한 인식의 부족 및 기회와 인프라 부족
- 체계적이고 지속적인 프로그램 부재와 예산부족 및 대상별·직업별 교육 프로그램 특화 부족

○ 사교육 심화

- 교육의 다양성 부족 및 공교육의 약화로 인해 사교육에 투자되는 사회적 비용 증가
- 사교육 의존도를 낮추기 위해 다양한 프로그램 발굴 필요

다. 수요추정

1) 기본방향

○ 연령별 인구비율을 고려하여 총인구 1.0%를 적용하고, 유치원수는 원아 50명당 1개소 적용

○ 학령인구는 강원도 학령인구 비율 적용(시도별 학령인구추계, 국가통계포털)

○ 초·중·고등학교는 강원도 중기발전계획과 OECD 교육지표 고려하여 학급당 학생 수는 현재 기준을 유지하고, 학교당 학급 수는 적정기준 적용

[표] 학교시설 계획기준

구 분	강원도 기준		OECD 기준	2035 도시기본계획	
	학급당 학생 수	학교당 학급 수	학급당 학생 수	학급당 학생 수	학교당 학급 수
초등학교	25	20	21.1	15	12
중학교	30	24	23.1	12	11
고등학교	30	24	-	20	10

2) 계획지표

❍ 2035년 교육시설 지표는 초등학교 20개소, 중학교 13개소, 고등학교 9개소로 산정됨

[표] 교육시설 계획지표

구 분		단위	2015	2020	2025	2030	2035
계획인구		**명**	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
유치원	원아 수	명	846	746	813	856	889
	원 수	**개소**	18	15	17	18	18
초등학교	학생 수	명	2,864	2,982	3,249	3,423	3,556
	총인구대비	%	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0
	학급당학생 수	명	15	15	15	15	15
	학교당학급 수	학급	10	11	11	12	12
	학교 수	**개교**	19	18	20	20	20
	학급 수	학급	185	199	217	229	238
중학교	학생 수	명	1,613	1,491	1,625	1,712	1,778
	총인구대비	%	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
	학급당학생 수	명	19	17	16	14	12
	학교당학급 수	학급	7	8	8	10	11
	학교 수	**개교**	13	11	13	12	13
	학급 수	학급	86	88	102	122	148
고등학교	학생 수	명	2,088	2,162	2,356	2,482	2,579
	총인구대비	%	2.9	2.5	2.4	2.3	2.1
	학급당학생 수	명	23	22	22	21	20
	학교당학급 수	학급	10	10	10	10	10
	학교 수	**개교**	9	10	11	12	13
	학급 수	학급	92	98	107	118	129
대학교		**개교**	2	2	2	2	2

주) 초등학교는 분교 제외

라. 기본방향

1) 교육환경 정비 및 시설확충

❍ 교육환경 개선

- 학교시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되, 밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 읍·면·동 지역은 마을도서관 지원, 사이버교육 지원 등 지원체계 구축 필요
- 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소로 제공
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 활용하여 학교 배치
- 작은 도서관 등을 신설하여 시민의 균등한 독서 활동 기회를 보장
- 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치
- 학교 신규 설치 시 교육환경 보호구역에서 정한 금지행위 및 시설에 대하여 협의

❍ 학교주변 환경의 개선

- 학교 주변의 소음·공해를 막는 법적 장치 마련
- 학교 주변 유흥·위락업소의 설치를 금지하고 기존의 설치된 지역에 대하여 이전계획 수립

2) 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

❍ 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축

- 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도

❍ 자기주도 학습지원 센터 설립을 통하여 학생 스스로 목표와 전략을 세우고 계획적으로 공급하는 자기주도 학습 여건을 마련함으로써 지식정보화 사회에서 요구하는 창의적 인재 육성

- 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육 소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육 서비스가 제공될 수 있도록 지원체계 마련

❍ 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원체계 강화

❍ 부득이하게 폐교가 된 곳은 농촌교육 문화공동체로 활성화함

- 낙후된 교육환경으로 인해 소외감이 깊은 농촌지역 청소년과 학부모들에게 인터넷 교육, 서당교육을 통한 예절교육, 독서지도, 학부모교실 등의 양질의 교육기회 제공
- 사라져가는 농촌의 전통문화를 재조명하는 전통문화체험학교 등의 활동을 통해 지역민의 자긍심을 높이고 농촌 전통문화에 대한 가치 제고

- 민간단체와 지역주민과의 건강한 유대관계를 형성함으로써 마을과 민간단체가 함께 낙후된 농촌교육·문화 환경을 개선해 나감으로써 지역 주민의 손으로 일궈낸 농촌교육 살리기의 모범 창출

3) 교육수요자 중심의 교육체계 기반 구축

❍ 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화 된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양함

❍ 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 특성화 및 다양화 유도

❍ 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화 도모

- 전일제 교육 실시 및 교사 대폭 증원
- 다양한 프로그램 발굴을 통한 사교육 의존도를 낮춤
- 학교·학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화 유지

4) 개방화·세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

❍ 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육 운영과 사회통합 교육 강화

❍ 다문화가족지원센터 활성화

- 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
- 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

마. 실천전략

1) 유치원

❍ 장래에 의무교육 과정으로 전환될 경우를 대비하여 근린생활권 중심에 설치

❍ 시설배치는 공동주택지에서 200m, 단독주택지에서 400m이내에서 최대 600m로 계획

❍ 초등학교 시설과 연계하여 사용할 수 있는 병설유치원 설치를 장려하고 유치원 교육의 공공성 확보

❍ 시가화지역의 초등학교는 근린주구 단위로 설치(2개의 근린주거지역 단위에 1개의 비율)하되 가급적 주거지역의 중심시설이 되도록 배치

❍ 학생들의 안정성과 편의성을 고려하여 통학거리는 1,500m 이내로 계획하되, 가급적 주거지역에 인접하여 배치하며, 주변지역 계획사항, 통학 지장물 위치를 고려하여 융통성 있는 배치계획 수립

❍ 학교입지 및 주변 환경기준을 마련하여 쾌적한 학교 주변 환경을 조성하고, 충분한 식재 등을 통해 근린주구 내 녹지공간으로서의 역할 병행

3) 중·고등학교

❍ 의무교육 시행에 따른 생활권별 배분인구를 고려하여 적정배치

❍ 중학교 및 고등학교는 3개의 근린주거구역 단위에 1개의 비율로 배치

❍ 고등학교는 권역 내 통학거리 및 지역특성에 맞게 학생 수요 발생 시 특성화고등학교를 생활권별로 배치

4) 대학교

❍ 산·학 협력을 통한 지역대학 특성화

- 지역의 산업수요를 반영한 대학 특성화를 통하여 산·학 협력 선도대학을 적극 지원하여 지역 대학 및 지역 특화산업의 적극 육성
- 지역 대학의 특성화를 통한 현장 적응력 있는 우수인력 양성으로 청년층 취업능력 제고

❍ 강원대학교 도계캠퍼스 유리공예학과 신설

- 유리세라믹스 융합학과(미래융합 가상학과)운영 및 유리공예학과 신설을 통한 지역특화 교육 실시

❍ 지역 대학 인재에 대한 장학 지원 강화

- 다양한 장학금 지원 확대 등 우수인재 양성과 지역산업으로서의 유입이 가능토록 지속적으로 유도

❍ 대학 경영의 효율성 제고

- 대학이 교육·연구 외에 사회복지, 공공서비스, 지역사회 협력활동 등 다양한 기능을 수행할 수 있도록 대학의 시설 활용에 대한 규제 완화

5) 다양한 형태의 평생교육 실시

❍ 읍·면·동별 교육·문화·스포츠시설을 활용 지역주민의 평생 교육에 대한 욕구 충족

❍ 지역 내 평생교육원 및 가상대학 구축을 통한 시민에 대한 평생교육 기회 제공

❍ 다양한 주민교육기관 및 시설의 연계를 통한 교육의 효율성 제고

4. 문화·체육계획

가. 현황분석

1) 문화시설 현황

○ 삼척시 박물관은 삼척시립박물관 1개소가 있으며, 입장객 수는 37,475명으로 나타나고 있음

○ 삼척시의 문화시설은 박물관(전시실) 4개소, 공연장 1개소, 문화원 1개소가 분포지하고 있음

[표] 박물관 현황

(단위 : 명, 점)

구 분	입장자	소 장 품					
		계	금속	토제	도자기	석	유리보석
2015	37,475	6,067	215	1	192	9	8
삼척시립 박물관	37,475	6,067	215	1	192	9	8

구 분	소 장 품						
	초제	나무	골각패갑	지	피모	사직	기타
2015	38	3,059	4	2,187	4	55	295
삼척시립 박물관	38	3,059	4	2,187	4	55	295

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	공연시설		전시시설	기타시설
	공공공연장	민간공연장	박물관(전시실)	문화원
2013	2	–	4	1
2014	1	–	4	1
2015	1	–	4	1

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

2) 문화재 현황

○ 삼척시에는 국가지정문화재 14점, 지방지정문화재 18점 문화재자료 9점이 있음

[표] 문화재 현황

(단위 : 점)

국가지정문화재					지방지정문화재					문화재 자료
계	보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속자료	계	유형 문화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재	
14	2	3	5	4	18	8	8	1	1	9

자료 : 삼척시 내부자료(2016.12 기준)

3) 체육시설

❍ 체육시설로는 육상경기장 3개소, 축구장 1개소 등을 포함하여 공공체육시설이 49개 있으며, 신고체육시설은 88개 등록체육시설은 2개소가 있음

[표] 체육시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	공공체육시설	민간체육시설			비 고
		소계	신고체육시설	등록체육시설	
2014	43	79	77	2	
2015	49	90	88	2	

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

[표] 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	공공체육시설									
	소계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	간이 운동장	체육관		수영장	국궁장
							구기 체육관	생활 체육관		
2014	43	3	3	1	6	22	2	2	2	2
2015	49	3	1	1	6	30	2	2	2	2

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

나. 문제점

❍ 다양한 연령층이 사용할 수 있고, 증가되는 사회체육 및 여가체육활동에 대한 시민들의 욕구를 수용할 수 있는 체육시설의 수가 부족한 실정임

❍ 지역 내 축제의 홍보 부족과 참여도가 떨어지고 있어, 삼척시의 대표적인 축제로 자리 잡을 수 있는 전국단위의 홍보활동이 필요함

다. 수요추정

❍ 시민들의 삶의 질 향상을 위해 도서관, 박물관, 전시실, 종합문화예술회관은 계획기준 보다 각 1개소 추가 계획

[표] 문화체육시설 지표기준

구 분		지표설정	비 고
문화시설	도서관	인구 5만명당 1개소	도서관정보정책위원회 관련지침
	박물관	인구 15만명당 1개소	21세기 새로운 문화비전(문화체육관광부)
	전시실	인구 6만명당 1개소	
	종합문화예술회관	인구 25만명당 1개소	–
체육시설	종합운동장	인구 25만명당 1개소	공공체육시설 균형배치 중장기계획 (문화체육관광부)
	실내체육관	인구 20만명당 1개소	

[표] 문화체육시설 계획지표

구 분		단위	2015	2020	2025	2030	2035
상주인구		명	70,839	74,540	81,220	85,560	88,900
문화시설	도서관	개소	4	4	4	5	5
	박물관	개소	1	1	1	1	2
	전시실	개소	3	3	3	3	4
	종합문화예술회관	개소	–	1	1	1	1
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2	2
	실내체육관	개소	1	1	1	1	1

주) 수요 추정된 문화체육시설은 공공에서 운영하는 사항으로 민간의 체육시설은 제한 없이 설치·운영토록 함

라. 기본방향

❑ **향토문화의 세계화 및 지역주민의 적극적 참여 유도와 대외적 홍보**

○ 지역축제로 자리 잡은 축제에 관광인구 참여비율 확대를 위한 홍보전략 수립

○ 역사적 배경을 바탕으로 한 지역축제의 개발 및 자발적인 지역주민 참여 유도

○ 기존 문화유적지 및 명승지를 새로운 관광 프로그램에 접목하여 적극 홍보

○ 문화도시로의 발전을 위한 역사성 회복 및 도시재생 프로젝트 실시

❑ **문화시설의 활용**

○ 일반 시민의 정서함양 및 편리한 이용을 고려한 시설배치

○ 시설의 투자 및 증설정책에서 합리적 운영중심의 체계로 전환하여 시민의 자율적 참여를 유도하고, 기존시설의 활용성 제고

○ 외형적 문화시설 확대보다는 시민참여의 논의의 장을 마련하고 협동과정을 통해 공동체 의식 함양

❑ **지속적인 역사적 시설 보전 및 개발**

○ 지속적인 지정문화재 및 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화

○ 지역의 전통문화유산과 공원, 문화·체육시설, 도서관 등과 연계하여 시민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

❑ **공공체육시설의 확충 및 생활체육의 활성화**

○ 충분한 생활체육시설의 제공으로 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대

○ 지역주민이 선호하는 종목을 발굴하고 동호회활동 적극 지원

○ 삶의 질 향상에 따른 시민 참여형 생활체육교실 도입 검토

❑ **소외계층의 문화·체육시설 이용을 고려한 시설의 설치**

○ 공공시설 및 체육시설의 장애인 편의시설 확충

○ 장애인 생활체육교실 도입 검토 등 소외계층 참여프로그램의 확대 실시

○ 노인전용도서관 등 소외계층 전용시설 건립 추진

○ 읍·면지역, 소외지역에 대한 다양한 서비스를 제공할 수 있는 소규모 복합 문화시설 설치 추진

마. 실천전략

1) 이용측면을 고려한 시설배치

❍ 소수의 대규모 시설보다는 다수의 소규모 시설의 분산배치를 통한 지역주민의 이용 편의성 제고

❍ 중심적인 문화·체육시설은 단일기능 위주의 시설보다는 상호 연계성을 가질 수 있는 복합시설로 이용 효율성의 향상 도모

2) 사회구성원 간 만남의 장 제공

❍ 지역 내 문화·체육시설을 통해 유입인구 증가에 의한 기존 토박이 원주민과 이주민간 문화적 교류 및 융화

- 지역특성을 고려한 복지정책 추진
- 복지, 문화에 대한 지역 간 균형

❍ 다양한 문화체험, 동호회 등 교류프로그램 제공, 화합·교류의 기회 제공

3) 문화재 지역의 정비 및 보존

❍ 지역 내 산재해 있는 국가지정문화재 및 지방지정문화에 등과 주변경관을 정비·복원하여 현장교육의 장으로 활용

❍ 지역문화재로의 접근성 향상을 위한 기반시설 확충 및 특색 있는 도로표지체계로 시안성 향상

❍ 문화재 현상을 변경하거나 보존에 영향을 미칠 우려가 있는 행위는 사전에 지표조사 및 관계기관과의 충분한 협의를 통하여 진행 될 수 있도록 조치

4) 일반 시민들의 유적관리와 보존활동 참여 유도

❍ 지정된 문화유적외 사유지에 위치한 역사적 가치가 높은 문화유적에 대한 관리와 보존을 위한 방안 강구

- 해당 주민을 대상으로 유적 보존에 대한 중요성을 인식시키고 유적의 관리와 보존활동에 직접 참여시키는 주민참여 관리프로그램 개발운영

❍ 일반 시민들을 대상으로 유적의 보존과 관리의 중요성을 인식시키고 문화재 지킴이 운동 등 다양한 시민참여 프로그램의 개발과 보급

❍ 시청 홈페이지나 SNS 등을 활용한 문화유적의 보존과 관리의 중요성에 대한 적극적인 홍보활동 강화

X 재정

1 현황분석

1. 재정규모

가. 세입·세출 현황

○ 삼척시의 세입·세출 현황은 2015년 세입이 593,726백만원, 세출이 454,728백만원으로 세출이 세입의 76.6%을 차지

○ 세입은 일반회계가 533,132백만원(89.8%), 특별회계가 60,594백만원(10.2%)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 415,671백만원(91.4%), 특별회계가 39,057백만원(8.6%)로 구성되어 있음

○ 최근 5년간 세입의 증가율은 연평균 6.47%, 세출의 증가율은 4.74%로 나타남

[표] 세입·세출현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세 입			세 출		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2011	461,980	424,246	37,734	377,900	356,799	21,101
2012	489,606	453,758	35,848	410,725	383,080	27,645
2013	558,740	506,775	51,965	459,560	429,253	30,307
2014	562,967	503,056	59,911	446,677	406,807	39,870
2015	593,726	533,132	60,594	454,728	415,671	39,057
연평균 증가율	6.47	5.88	12.57	4.74	3.89	16.64

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

○ 삼척시의 2015년 재정자립도는 15.0%로 강원도 및 전국평균보다 하회하는 수준이며, 지방교부세 등이 포함된 재정자주도는 강원도 평균 수준임

[표] 지방재정자립지표

(단위 : %)

구 분		재정자립도[1]	재정자주도2[2]	기준재정 수요충족도(재정력지수)[3]
2011		15.9	70.3	15.4
2012		16.2	71.3	14.8
2013		17.1	67.9	11.9
2014		17.3	69.0	13.4
2015	삼척	15.0	64.7	16.3
	강원도	21.5	64.6	27
	전국	50.6	73.4	…

자료 : 통계청, 지방자치단체(2016)

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계 X 100

2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 X 100

3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 X 100 ← 교부전기준

나. 일반회계 세입 현황

❍ 2015년 결산액을 기준으로 삼척시의 세입현황은 자체수입(지방세, 세외)이 14.6%, 의존수입(지방교부세 등)이 85.4%로, 삼척시의 세입구조는 지방세 등 자체수입이 차지하는 비율이 낮은 상황임

[표] 일반회계 세입구조

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액		결산		예산대비 결산비율
		금액	구성비	금액	구성비	
2015		527,356	100.0	533,132	100.0	101.09
자체수입	지방세	26,975	5.1	31,040	5.8	113.82
	세외	43,097	8.2	47,030	8.8	107.94
이전재원 등	지방교부세	208,923	39.6	210,795	39.5	99.80
	조정교부금	7,600	1.4	7,290	1.4	94.88
	보조금	134,612	25.5	130,828	24.5	96.14
	지방세	7,400	1.4	7,400	1.4	98.92
	보전수입 등	98,749	18.7	98,749	18.5	98.92

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

다. 일반회계 세출 현황

❍ 2015년 결산액을 기준으로 삼척시의 세출현황은 사회복지비가 18.9%로 가장 많고, 다음으로 기타 부분이 17.2%를 차지하고 있으며, 과학기술비는 세출이 없는 것으로 나타남

❍ 예산대비 결산비율을 보면 산업 및 중소기업 관련 결산액이 예산액의 51.6%로 가장 큰 차이를 보이며, 기타부분이 가장 차이가 적은 것으로 나타남

[표] 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
2015	527,356	100.0	415,671	100.0	78.8
일반공공행정	19,270	0.2	17,474	4.2	90.7
공공질서 및 안전	12,699	0.1	8,270	2.0	65.1
교육	7,280	0.1	6,682	1.6	91.8

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
문화및관광	49,746	0.5	33,128	8.0	66.6
환경보호	60,816	0.6	48,685	11.7	80.1
사회복지	82,852	0.9	78,603	18.9	94.9
보건	6,591	0.1	5,484	1.3	83.2
농림해양수산	74,940	0.8	56,646	13.6	75.6
산업, 중소기업	53,380	0.6	27,525	6.6	51.6
수송 및 교육	22,991	0.2	16,221	3.9	70.6
국토및지역개발	62,678	0.7	45,561	11.0	72.7
과학기술	–	–	–	–	–
예비비	1,349	–	–	–	–
기타	72,764	0.8	71,392	17.2	98.1

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

다. 특별회계 현황

❍ 2015년 세출항목으로 상수도공기업 사업비가 전체의 54.7%로 가장 큰 부분을 차지함

[표] 특별회계 세출구조

(단위 : 백만원)

구 분	회계수	예산	세입		세출	
			금액	구성비	금액	구성비
2015	10	49,359	60,594	100.0	39,056	100.0
상수도공기업	1	24,993	24,828	41.0	21,377	54.7
하수도사업	1	3,812	3,988	6.6	3,680	9.4
주택사업	1	250	167	0.3	126	0.3
의료보호기금운영	1	1,638	1,637	2.7	1,569	4.0
국민기초생활보장	1	1,291	1,350	2.2	6	–
농공지구조성사업	1	119	119	0.2	106	0.3
주차장사업	1	547	570	0.9	283	0.7
발전소주변지역지원사업	1	16,156	27,570	45.5	11,649	29.8
임대아파트관리운영	1	403	365	0.6	260	0.7
천연가스생산기지	1	150	–	–	–	–

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

라. 지방세 현황

1) 지방세 징수현황

○ 2015 지방세 징수액은 총 63,001백만원이며, 이중 보통세는 53,888백만원으로 총액대비 85.5%, 목적세와 과년도 수입은 각각 8,725백만원, 387백만원으로 전체의 14.5%를 차지

○ 지방세 징수 총금액은 최근 5년(2011~2015년)간 연평균 30.3%의 증가율을 보임

[표] 지방세 징수현황

(단위 : 백만원)

구분			2011	2012	2013	2014	2015
합계	소계		21,837	23,367	44,216	56,386	63,001
	도세		–	–	18,837	29,733	31,962
	시군세		21,837	23,367	25,379	26,653	31,040
보통세	소계		21,333	23,047	36,102	47,691	53,888
	도세	취득세	–	–	10,455	20,178	21,942
		등록면허세	–	–	877	1,182	1,142
		레저세	–	–	–	–	–
		소비세	–	–	–	–	–
	시군세	주민세	407	402	453	1,763	2,418
		소득세	5,367	6,177	7,184	6,076	9,420
		재산세	4,595	4,935	5,236	5,912	6,013
		자동차세	6,574	6,957	7,097	7,319	7,428
		담배소비세	4,181	4,555	4,800	5,261	5,525
		폐지세목[1)]	209	21	–	–	–
목적세	소계		5	8	7,234	8,212	8,725
	도세	자원시설세	–	–	2,120	2,289	3,097
		지방교육세	–	–	5,114	5,923	5,628
	시군세	폐지세목[1)]	4	8	–	–	–
과년도 수입	소계		499	312	880	483	387
	도세		–	–	271	161	152
	시군세		499	312	609	322	235

자료 : 강원도 통계연보(2016)

주 : 1) 지방세법 개정(´11년 1월)에 따른 세목체계 간소화

폐지세목 : 주민세, 재산세, 주행세, 도축세, 공동시설세, 지역개발세, 도시계획세, 사업소세

2) 지방세 부담현황

❍ 지방세부담액은 2015년 31,040백만원으로 지속적으로 증가하고 있는 추세임

❍ 삼척시 인구는 연평균 -0.51%로 감소하고 있으나, 1인당 조세부담액은 최근 5년(2011~2015년)간 연평균 9.75%의 증가율을 보이고 있으며, 2015년 438,171백만원에 달함

[표] 지방세부담

(단위 : 백만원, 인, 원/인, 세대, 원/세대)

구 분	지방세	인구	1인당부담액	세대	세대당부담액
2011	21,837	72,312	301,983	33,388	654,037
2012	23,367	72,463	322,468	34,066	685,933
2013	25,379	73,023	347,548	35,362	717,691
2014	26,653	72,314	368,573	35,204	757,101
2015	31,040	70,839	438,171	34,601	897,071
연평균 증가율(%)	9.19	-0.51	9.75	0.90	8.22

자료 : 삼척시 통계연보(2016)

주 : 1) 2011년도부터 도세 제외

2 재정계획

1. 기본방향

가. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

❍ 도시성장과 사회 발전에 따른 공공서비스 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보 필요

❍ 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대

❍ 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보

나. 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

❍ 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정우영 책임성과 투명성을 제고하고, 가용재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원

❍ 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선

❍ 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규 투자사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 재원 배분

❍ 선택과 집중을 통한 사업 추진으로 불필요한 재정지출 억제

다. 투자재원의 한계 극복을 위한 민간자본의 유치

❍ 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구

- 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
- 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC사업 등 공공시설 확충

❍ 적극적인 민자유치 방안 검토

- 민간자본 유치관련 재정투자 전략의 마련이 필요
- 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입

❍ 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대와 재투자 실현

2. 재정규모 전망

❍ 중기지방재정계획(2016~2020)상 2020년 세입규모 전망을 기준으로 중기지방재정계획에 제시된 연평균 신장율(2.1%)을 적용하여 중·장기적인 재정규모 전망

❍ 2035년 목표연도의 재정규모는 일반회계 약 1,003,491백만원, 특별회계 약 99,387백만원으로 총 규모는 약 1,251,087백만원으로 예측됨

❍ 단계별 재정규모를 살펴보면, 2020년 약 871,640백만원, 2025년 약 1,039,599백만원에 이를 것으로 예상됨

[표] 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분			2020	2025	2030	2035
총계			573,740	636,567	706,273	783,612
일반회계	합계		528,493	586,366	650,575	721,815
	자체수입	소계	89,984	91,997	102,071	113,248
		지방세	29,469	32,696	36,276	40,249
		세외수입	60,515	59,301	65,794	72,999
	이전재원	소계	442,001	472,235	523,946	581,320
		지방교부세	255,612	283,602	314,658	349,114
		조정교부금	8,000	8,876	9,848	10,926
		보조금	178,390	179,756	199,440	221,280
	지방채		-	0	0	0
	보전수입 등 및 내부거래		41,754	22,135	24,558	27,248
특별회계			38,437	50,201	55,698	61,797

3. 단계별 투자계획

가. 기본방향

❍ 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립

❍ 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고

❍ 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

❍ 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

❍ 공익사업 중 수익사업의 참여 및 인센티브 부여방안을 마련하여 적극적인 민간자본의 유치 기반 마련

나. 투자우선순위

❍ 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진

❍ 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

❍ 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업

❍ 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

다. 재원배분계획

❍ 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 재원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정

- 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 재원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구

❍ 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원투자