

열람 공고용

2035년 남양주 도시기본계획

본 보고서는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제22조의2 및 같은 법 시행령 제17조 규정에 따른 열람 공고용으로 다른 목적으로 사용할 수 없습니다.

2022. 11.



■ 기정계획과의 비교

구분 항목별	2020년 기정계획	2035년 계획	비 고
계획의 목표 및 전략 (미래상 및 계획목표)	“수도권 동북부의 중심 녹색명품 융합도시(Eco-Hub-City)” 저탄소 녹색도시 친환경 안심도시 생활서비스 만족도시 창조 자족도시 교통·정보도시	희망과 꿈이 있는 자족거점도시 “남양주” 경제활력도시 녹색문화도시 균형상생도시 사람안심도시 복지중심도시	여건 변화에 대응한 미래상 설정 - 도시잠재력 극대화, 당면과제 해결, 시민의견 반영 - 상위계획, 시정목표, 기정계획 간의 연계성 확보
(인구지표)	98.8만명	100.1만명	생잔모형에 의한 조성법에 따른 자연적 증가인구 + 외국인 인구 + 군인인구 + 사회적 증가인구 증) 1.3만명
도시 공간구조 구상 (공간구조)	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 - 와부·동지역 • 3부도심 - 진접·오남, 별내(동)·퇴계원·진건, 화도 • 5특화지역 - 조안, 월산·답내, 수동, 월문, 팔야·진별 	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 - 왕숙·다산·양정 • 3부도심 - 진접·오남, 와부, 화도 • 2지역중심 - 별내동, 호평·평내 	지역간 균형발전을 유도하고, 왕숙 및 왕숙2지구 중심의 자족 기능강화를 통한 도심의 통합적 중심기능을 수행하는 새로운 도심으로의 설정을 위한 중심지 체계 개편
(도시축)	<ul style="list-style-type: none"> • 발전축 - 전통적 발전축 - 서울 강남, 수도권 남부지역 연결 • 문화생태축 - 한강수계와 주변문화자원을 생태적 주거단지와 연계 • 자연생태축 - 자연환경과 경관에 순응하는 산악자원 네트워크 구축 • 수변축 - 북한강~한강~왕숙천 	<ul style="list-style-type: none"> • 발전축 - 경춘대로 중심의 전통적 발전축 - 개발예정용지가 입지해 있는 왕숙천축 • 자연생태축 - 광역녹지축과 주요산지 등 남양주시 자연현황 반영 • 수변축 - 한강과 북한강을 중심으로 왕숙천과 구운천 등 주요하천 	주변도시 개발축과 연계되는 외부로의 개발축 설정 및 자연 현황을 고려한 보전축 설정
(생활권 설정)	<ul style="list-style-type: none"> • 북부생활권(34.8만명) - 진접·오남, 별내·퇴계원·진건 • 남부생활권(38.0만명) - 도농·지금·양정, 금곡, 호평·평내, 와부 • 동부생활권(26.0만명) - 화도, 수동, 조안 	<ul style="list-style-type: none"> • 북부생활권(45.4만명) - 진접·오남, 별내·퇴계원·진건 • 남부생활권(39.3만명) - 도농·지금·양정, 금곡, 호평·평내, 와부 • 동부생활권(15.4만명) - 화도, 수동, 조안 	사회적·자연적 특성을 고려하고 여건변화에 탄력적 대응이 가능 하도록 생활권 구분 최소화, 행정동과 생활권 경계 일치를 통한 운영의 효율성 제고

구분 항목별	2020년 기정계획	2035년 계획	비 고
토지이용 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화용지 35.196km² • 시가화예정용지 41.082km² - 도시지역 외 지구단위계획구역 9.850km² 포함 • 보전용지 381.762km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화용지 54.573km² • 시가화예정용지 19.158km² - 도시지역 외 지구단위계획구역 9.850km² 포함 • 보전용지 384.409km² 	증) 19.377km ² 감) 21.924km ² 증) 2.647km ²
(시가화지역 밀도계획)	<ul style="list-style-type: none"> • 북부생활권 160인/ha • 남부생활권 185인/ha • 동부생활권 155인/ha 	<ul style="list-style-type: none"> • 북부생활권 170인/ha • 남부생활권 200인/ha • 동부생활권 160인/ha 	계획인구 및 토지이용, 현황에 근거하여 생활권별 인구밀도 계획 수립
기반시설 (교통계획)	<ul style="list-style-type: none"> • 신설 - 진접선(4호선), 인천공항~평창선 (기존노선 이용) • 폐지 - 경전철, 국도45호선 우회도로 	<ul style="list-style-type: none"> • 신설 - GTX-B노선(기존노선 이용), 지하철6·9호선 연결 등 • 폐지 - 수도권 외부순환선 	상위 및 관련계획 노선 반영, 3기 신도시 개발에 따른 내·외부 도로 등 교통시설 확충, 지역간 연계성 강화를 위한 내부 순환도로망 구축
도심 및 주거환경 (주택공급량)	<ul style="list-style-type: none"> • 39.8만호 • 주택보급률 115% 	<ul style="list-style-type: none"> • 40.8만호 • 주택보급률 105% 	관련계획(2030 경기도 주거종합 계획) 상 2030년 지표 104.9% 준용
환경의 보전과 관리 (온실가스 감축)	<ul style="list-style-type: none"> • 온실가스 2020년 BAU대비 23% 감축 (20년 BAU 3,785천tCO₂eq) 	<ul style="list-style-type: none"> • 온실가스 2030년 BAU대비 40.0% 감축목표 적용 (35년 BAU 3,465천tCO₂eq) 	국가기준(국내) 목표와 동일하게 감축목표 설정
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> • 경관축, 경관권역을 설정하여 경관형성 방안 제시 	<ul style="list-style-type: none"> • 경관축, 경관거점, 경관권역을 설정하여 경관형성 방안 제시 	계획간 정합성을 고려하여 생활권 권역 적용 및 권역별 특성에 맞는 경관형성 방안 제시 * 남양주시 경관기본계획 반영
공원녹지 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 공원면적 : 19.92m² • 1인당 도시공원면적 : 12.62m² 	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 공원면적 : 28.56m² • 1인당 도시공원면적 : 16.11m² 	미집행공원의 해제 및 남양주시 특성을 고려한 특화공원조성 계획 제시
기 타 (그 외 주요지표)	<ul style="list-style-type: none"> • 대학교 : 5개소 • 국공립어린이집 : 40개소 • 종합병원 : 5개소 • 공공도서관 : 15개소 • 노인복지관 : 6개소 • 공공공연장 : 7개소 • 생활체육관 : 6개소 	<ul style="list-style-type: none"> • 대학교 : 2개소 • 국공립어린이집 : 125개소 • 종합병원 : 5개소 • 공공도서관 : 18개소 • 노인복지관 : 6개소 • 공공공연장 : 8개소 • 생활체육관 : 10개소 	생활권별 기초생활인프라 수준과 실현가능성 및 정책목표를 고려한 지표의 설정

Contents

제1장 계획의 개요

- 1. 계획의 배경 및 목적 3
- 2. 계획의 범위 4
- 3. 계획 수립의 과정 5

제2장 남양주시 특성

- 1. 도시발전 및 계획 연혁 11
- 2. 상위 및 기정계획 검토 15
- 3. 도시유형의 구분 30
- 4. 도시여건 32
- 5. 시민의견 41
- 6. 종합분석 49

제3장 계획의 목표와 지표 설정

- 1. 도시 미래상 53
- 2. 도시 지표 57

제4장 공간구조의 설정

- 1. 공간구조 구상 89
- 2. 생활권 설정 95

제5장 토지이용계획

- 1. 개발가능지 분석 101
- 2. 용도별 토지수요 추정 109
- 3. 토지이용계획 114

제6장 기반시설계획

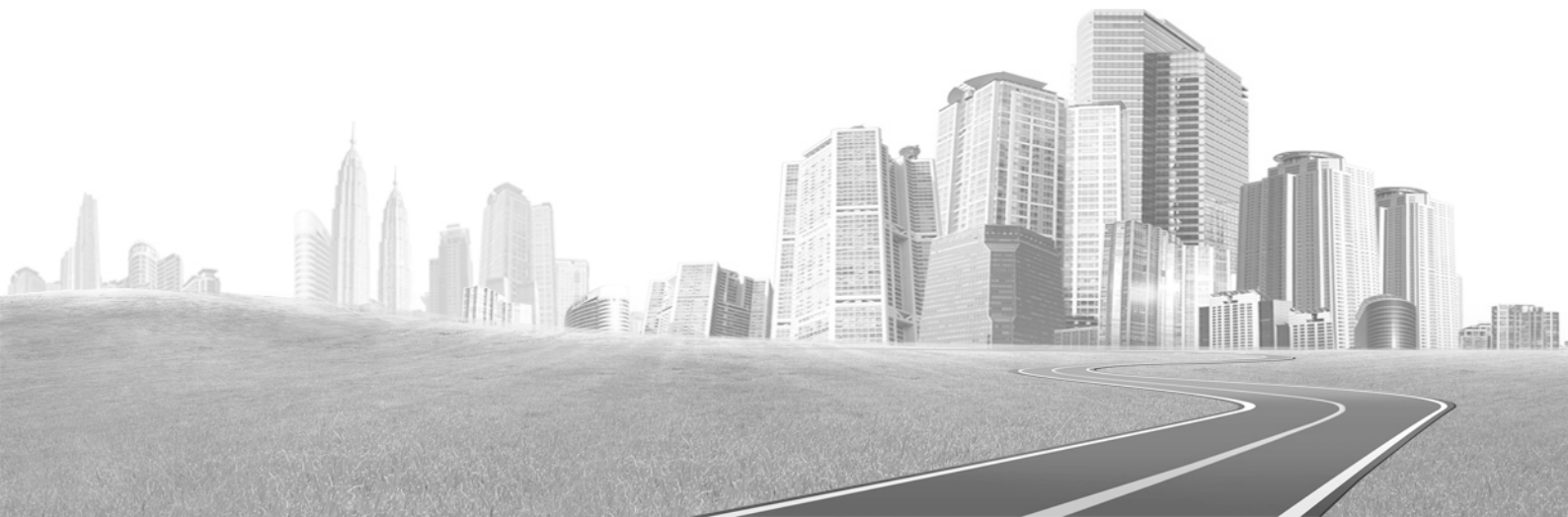
- 1. 교통 계획 129
- 2. 물류 계획 256
- 3. 정보·통신 계획 261
- 4. 상·하수도 계획 272

제7장 기타 부문별 계획

- 1. 도심 및 주거환경 계획 283
- 2. 환경의 보전과 관리 계획 321
- 3. 경관 및 미관계획 364
- 4. 공원·녹지 계획 388
- 5. 방재 및 안전 계획 410
- 6. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 계획 437
- 7. 계획의 실행 484

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위
3. 계획 수립의 과정



I 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 법적 정비시기 도래

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조에 따라 5년마다 도시기본계획에 대한 타당성 여부를 전반적으로 재검토하여 정비하여야 함
 - 지정 도시기본계획의 승인연도(2012년) 대비 5년 경과
- 지정계획의 목표연도(2020년)가 도래함에 따라 기존 도시기본계획의 달성률 및 전반적 재검토를 통한 “2035년 도시기본계획”의 수립

나. 대내외적 여건변화

1) 외부 여건변화

■ 상위계획 및 제도 변화

- 제5차 국토종합계획 수립(2019.12.) 및 2040년 수도권 광역도시계획 수립중
- 도시·군기본계획 수립지침 개정(2017) 및 경기도 도시·군기본계획 가이드라인 신설(2016) 및 변경(2019.12.)

■ 도시계획의 패러다임 변화

- ‘양적 성장’에서 ‘질적인 수준 향상’, ‘공급자 중심’에서 ‘수요자 중심’으로, ‘관 주도’ 방식에서 ‘시민 참여’, ‘전면 철거’ 방식에서 ‘도시 재생’으로의 도시계획 패러다임 변화

2) 내부 여건변화

■ 3기 신도시 및 각종 개발사업으로 인한 토지이용 변화

- 3기 신도시 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 지정(2019.10.) 및 지구계획 승인(2021.08.)
- 진접2 공공주택지구 지정(2018.07.) 및 지구계획 승인(2019.12.)
- 양정역세권 개발사업의 개발제한구역 해제(2018.06.), 도시개발구역 지정(2019.03.)

■ **교통여건 변화**

- 수도권 광역급행철도(GTX-B노선) 예비타당성조사 통과(2019.08.)
- 진접선(4호선 연장) 개통(2022.03.), 별내선(8호선 연장) 공사중(2023.09. 예정)
- 수도권제2순환고속도로 공사중 및 수도권제1순환고속도로 복층화 검토

2. 계획의 목적

■ **도시 대내외적 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 장기적인 도시발전 방향 제시**

- 개발사업에 따른 양적인 인구 성장에만 치우치지 않고, 질적인 수준 향상을 위한 도시발전 방향 제시
- 남양주시 특성에 맞는 현실적인 지표 제시
- 시민 삶의 욕구 변화에 대응하는 여가, 복지, 문화, 교육 등의 계획을 수립하고, 풍요로운 시민의 삶을 영위할 수 있도록 지속가능한 일자리 창출 기반 조성 전략 수립

■ **도시여건을 분석하여 바람직한 도시미래상 설정**

- 남양주시의 잠재력을 극대화하고 당면한 문제는 해결하며, 시민의 의견을 반영하는 미래상 설정

■ **부문별 계획 수립을 통한 종합적 도시관리방안 마련**

- 인구조급 설정, 공간구조 개편, 토지이용계획 변경, 그 외 기반시설, 경관 등 부문별 계획 간의 정합성을 확보하고 연계성을 강화하여 종합적인 도시관리방안 마련
- 양호한 자연환경의 보전으로 양적개발이 아닌 질적개발을 지향함으로써, 저탄소 녹색도시 조성, 환경친화적 개발 등의 친환경 도시관리 및 계획적 개발유도를 통해 쾌적하고 안전한 도시공간 조성

2. 계획의 범위

1. 시간적 범위

- 기준연도 : 2017년 / 목표연도 : 2035년

■ **단계 구분**

- 도시기본계획의 목표연도는 계획수립 시점으로부터 20년을 기준으로 하되, 연도의 끝 자리를 “0”으로 하여 5년 단위로 단계별 구분을 함

【단계별 기간】

구분	기준연도	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	2017년	2018 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년	2031 ~ 2035년

주) 최근 통계자료가 있는 경우에는 별도 명기하였음

2. 공간적 범위

○ 위 치 : 경기도 남양주시 행정구역 전역 / 면 적 : 458.140km²

③ 계획 수립의 과정

1. 계획수립 절차



2. 추진 경위

- 2018.05.08. ‘2035년 남양주 도시기본계획 수립 용역’ 착수
- 2018.05.15. ~ 08.08. 남양주 시민계획단 운영계획(안) 검토
- 2018.06.08. 남양주 시민계획단 모집 공고(남양주 공고 제2018-896호)
- 2018.07.02. ~ 08.03. 도시기후변화 재해취약성 분석(안) 작성
- 2018.07.25. 착수보고
- 2018.08.08. 재해취약성 분석 검증 요청[시→ 국토연구원]
- 2018.09.01. 남양주 시민계획단 1차 회의 : 지역자원 도출 및 현황 진단
- 2018.09.15. 남양주 시민계획단 2차 회의 : 미래목표 도출
- 2018.09.29. 남양주 시민계획단 3차 회의 : 분과별 추진 전략 도출
- 2018.10.02. 재해취약성 분석 검증 결과 송부[국토연구원→ 시]
- 2018.10.13. 남양주 시민계획단 4차 회의 : 추진체계도 완성
- 2018.10.31. 재해취약성 분석 검증의견에 대한 보완대비표 제출[시→ 국토연구원]
- 2018.11.02. 재해취약성 분석 의견 보완대비표 확인[국토연구원→시]
- 2018.12.14. ~ 12.26. 재해취약성 분석결과 등급 조정(안) 서면 자문
- 2018.12.19. 국토계획평가협의회(안)에 대한 자문 요청[국토계획평가센터→ 시]
- 2018.12.26. 국토계획평가협의회(안)에 대한 사전검토의견[국토계획평가센터→ 시]
- 2019.01.02. 남양주 시민계획단 활동보고서 작성 완료
- 2019.01.03. 재해취약성 분석결과 등급 조정(안) 자문의견에 따른 현장 확인
- 2019.01.25. 국토계획평가협의회(안)에 대한 사전검토의견[국토계획평가센터→ 시]
국토계획평가협의회(안)에 대한 사전검토의견 반영 제출[시→ 국토계획평가센터]
- 2019.01.30. 재해취약성 분석결과 등급 조정(안) 자문의견에 대한 조치계획 작성
- 2019.01.31. 재해취약성 분석결과 보고서 작성 완료
- 2019.02.26. 재해취약성 분석결과 UPIS 등재
- 2019.03.21. 도시미래상 및 생활권, 공간구조 관련 전문가 자문
- 2019.04.04. 국토계획평가협의회

- 2019.04.15. ~ 04.22. 국토계획평가협회의 재협의(서면 자문)
- 2019.04.26. 국토계획평가 세부평가기준 및 평가방법 선정 알림[시 → 국토교통부]
- 2019.06.27. 강한남양주만들기 토론회 개최
- 2019.08.22. 공청회 개최를 위한 남양주시 도시계획위원회 자문
- 2020.06.11. 2035년 남양주 도시기본계획(안) 공청회 개최
- 2020.06.11. ~ 06.25. 주민의견 청취
- 2020.06.26. ~ 07.03. 남양주시 관련부서 및 유관기관 협의
- 2020.07.17. 남양주시 시의회 의견청취
- 2020.09. 환경보전계획 통합관리를 위한 “남양주 도시기본계획수립 협의회” 개최
- 서면협의 진행
- 2020.09.24. 도시기본계획(안) 입안을 위한 남양주시 도시계획위원회 자문
- 2021.02.05. 국토계획평가요청서 초안 검토요청[시 → 국토계획평가센터]
- 2021.02.22. 국토계획평가요청서 초안 검토의견 회신[국토계획평가센터 → 시]
- 2021.03.12. 국토계획평가요청서 초안 검토의견에 대한 조치계획 제출
[시 → 국토계획평가센터]
- 2021.03.19. 국토계획평가요청서 제출[시 → 국토교통부]
- 2021.03.26. 국토계획평가요청서 관련 국토계획평가센터 업무협의회(현지조사)
- 2021.04.15. 2035년 남양주 도시기본계획(안) 승인신청[시 → 경기도]
- 2022.03.04. 경기도 도시계획위원회 심의(분위원회)
- 2022.04.15. 경기도 도시계획위원회 심의(인구·토지 사전검토 소위원회)
- 2022.06.17. 경기도 도시계획위원회 심의(분위원회)
- 2022.09.05. 2035년 남양주 도시기본계획 승인



제2장 남양주시 특성

1. 도시발전 및 계획 연혁
2. 상위 및 기정계획 검토
3. 도시유형의 구분
4. 도시여건
5. 시민의견
6. 종합분석

Ⅱ 남양주시 특성

1] 도시발전 및 계획 연혁

1. 도시발전 연혁

- 남양주시는 1980년 양주에서 분리되었으나, 지금의 진접·진건 지역은 ‘골의노’, 통일신라 시대에는 ‘황양’, 고려시대에는 ‘풍양’으로 불리우며 별도의 지명이 있었음
- 1995년 미금시와 남양주군이 통합하여, 현재의 남양주시가 신설되었음

【남양주시 기원 및 발전연혁】

시 대	연 도	연 혁
삼한시대		• 마한 54국 중 고리국(古離國) : 풍양·양주일대
삼 국 시 대	백제	<ul style="list-style-type: none"> • B.C 18~5년 : 기원전 18년 백제의 시조 온조가 위례성(현재 서울 북한산)에 백제를 세웠고, 기원전 5년에 도읍을 남한산성(현재 경기도 광주)으로 옮긴 후 4백 년 동안 백제의 영지가 됨 • 286년 (책계왕 1) : 아차성 수축
	고구려	<ul style="list-style-type: none"> • 475년 (장수왕) : 한강 유역이 고구려 영토가 되면서 현재 양주시 주내면 지역은 매성군 또는 창화군이라 칭하였으며, 남양주시 진접·진건 지역은 골의노현(骨衣奴縣)으로 불림
	신라	<ul style="list-style-type: none"> • 553년 (진흥왕14) : 신라가 한강 하류를 점령
	통일신라	<ul style="list-style-type: none"> • 757년 (경덕왕16) : 지방 행정조직을 전국에 9주 5소경을 설치하고 115군 201현으로 실시하였으며, 이 때 고구려지역에는 한 주를 비롯한 3주를 두었는데, 한주의 치소는 지금의 광주로 한양군에 있었음
고려시대	935년 (태조 18)	<ul style="list-style-type: none"> • 한양군을 양주로 개칭, 양주를 견훤에게 식읍으로 하사
	940년	<ul style="list-style-type: none"> • 견주(見州) : 현 양주지역 풍양(豐壤) : 진건·진접 지역 평구 : 남경 소속
	983년 (성종 2)	<ul style="list-style-type: none"> • 양주목 설치
	1012년 (현종 3)	<ul style="list-style-type: none"> • 안무사로 고침
	1018년	<ul style="list-style-type: none"> • 지양주사로 강등
	1067년 (문종 21)	<ul style="list-style-type: none"> • 남경이라 하여 유수관을 두었고 『고려사』 『지리지』에 나타난 5도 양계에서 양광도의 주현으로 양주라는 명칭은 사라지고 대신 남경으로 지역 이름이 바뀌었으나 곧 격하
	1104년 (숙종 9)	<ul style="list-style-type: none"> • 남경 승격, 풍양현, 견주, 사천현(현 동두천시 지역)을 남경의 직할지로 삼음
	1308년 (충렬왕 34)	<ul style="list-style-type: none"> • 남경을 한양부로 격하

【남양주시 기원 및 발전연혁 (표계속)】

시 대	연 도	연 혁
조선시대	1394년 (태조 3)	• 한양부를 한성부로 개칭양주 치소를 대동리(현 광진구 광장동)로 옮김. 양주를 지양 주사로 강등
	1395년	• 양주부로 승격
	1397년	• 양주 치소를 고주내(현 양주군 고읍리)로 옮김
	1410년 (태종 10)	• 양주목으로 승격
	1413년	• 양주도호부로 강등
	1419년 (세종 1)	• 풍양현을 포주에서 양주로 이관
	1466년 (세조 12)	• 양주목으로 승격되고 풍양현을 속현으로 둠
	1504년 (연산군10)	• 양주목 폐지, 왕의 사냥터가 됨
	1506년 (중종 1)	• 양주목 복구
	1895년 (고종 32)	• 8도제 폐지. 전국 23부로 구분. 한성부 양주군 소속[칙령 제101호]
	1896년	• 23부제 폐지. 13도로 개편. 경기도 양주군 소속[칙령 제36호]
	1906년	• 광주군 초부면(草阜面), 양주군 편입
일제강점기	1914년	• 경기도 양주군(행정구역 통폐합)
	1940. 02. 14.	• 조안출장소 설치
대한민국	1946. 02. 15.	• 파주군 남면 편입(1읍 16면)
	1963. 01. 01.	• 수동면 신설(화도면 3리, 진접면 1리, 가평군 외서면 3리를 통합)[법률 제1176호 (1962. 11. 21.)] • 노해면의 9개리와 구리면 5개리가 서울특별시에 편입(1읍 15면)[법률 제1172호 (1962. 11. 21.)]
	1966. 07. 11.	• 별내면 퇴계원출장소 설치
	1973. 07. 01.	• 구리면이 읍으로 승격(2읍 14면)[대통령령 제6543호(1973. 03. 12.)]
	1979. 05. 01.	• 미금면이 읍으로 승격(3읍 13면)[대통령령 제9409호(1979. 04. 07.)]
	1980. 04. 01.	• 남양주군 신설 분군(구리·미금읍, 진접·진건·화도·수동·와부면, 별내면 일부 : 2읍 6면)[법률 제3169호(1979. 12. 28.)]

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr/>)

【 남양주시 행정구역 변천 】

구 분	연 도	연 혁
남양주군	1980. 04. 01.	• 남양주군 신설 분군(구리·미금읍, 진접·진건·화도·수동·와부·별내면 : 2읍 6면) [법률 제3169호(1979. 12. 28.)]
	1980. 12. 01.	• 와부면이 읍으로 승격 : 3읍 5면[대통령령 제10050호(1980. 10. 21.)]
	1983. 02. 15.	• 진건면 양지·오남·팔현리가 진접면에 편입[대통령령 제11027호(1983. 01. 10.)]
구리시 분리	1986. 01. 01.	• 구리읍이 시로 승격 분리 : 2읍 5면[법률 제3798호(1985. 12. 28.)]
	1986. 04. 01.	• 와부읍 조안출장소가 조안면으로 승격 : 2읍 6면[대통령령 제11874호(1986. 03. 28.)]
미금시 분리	1989. 01. 01.	• 미금읍이 시로 승격 분리 : 1읍 6면[법률 제4050호(1988. 12. 30.)]
	1989. 04. 01.	• 진접면이 읍으로 승격, 퇴계원출장소가 퇴계원면으로 승격 : 2읍 6면[조례 제663호 (1989. 03. 31.)]
	1991. 12. 01.	• 화도면이 읍으로 승격 : 3읍 5면[조례 제810호(1991. 11. 29.)]
	1992. 04. 01.	• 진접읍 오남출장소 설치[조례 제839호(1993. 03. 16.)]
남양주시 (도농통합)	1995. 01. 01.	• 미금시와 남양주군 통합, 남양주시 신설 : 3읍 5면 6동[법률 제4774호(1994. 12. 31.)]
	1995. 05. 06.	• 오남출장소가 오남면으로 승격 : 3읍 6면 6동[조례 제140호(1995. 05. 06.)]
	2001. 09. 12.	• 진건면, 오남면이 읍으로 승격 : 5읍 4면 6동[조례 제454호(2001. 09. 12.)]
	2005. 06. 01.	• 별내면 청학출장소 개소[조례 제596호(2005. 05. 12.)]
	2006. 01. 20.	• 풍양출장소 개칭[조례 제618호(2006. 01. 05.)]
	2006. 11. 20.	• 화도읍 동부출장소 개소[조례 제637호(2006. 05. 18.)]
	2009. 12. 14.	• 별내면 청학출장소 폐지[조례 제854호(2009. 10. 08.)]
	2012. 01. 02.	• 별내동 개칭 : 5읍 4면 7동[조례 제1006호(2011. 12. 22.)]
	2016. 01. 04.	• 와부·조안, 화도·수동, 호평·평내 행정복지센터 개칭 조례 제1320호(2015. 11. 19.)]
	2017. 02. 06.	• 풍양출장소 폐지[조례 제1417호(2017. 01. 25.)] • 진접·오남, 진건·퇴계원, 도농·지금, 별내, 금곡·양정 행정복지센터 개칭[조례 제 1419호(2017. 01. 25.)]
	2017. 12. 18.	• 도농동, 지금동 명칭을 각각 다산1동, 다산2동으로 변경[조례 제1487호(2017. 10. 30.)]
2019. 10. 10.	• 퇴계원면, 퇴계원읍으로 승격[조례 제1676호(2019.10.21.)]	

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr/>)



1980년 남양주군 분군



1986년 구리읍 시승격



1989년 미금읍 시승격



1995년 미금시·남양주군
통합, 남양주시 탄생

2. 도시계획 연혁

【남양주시 도시계획 변천】

결정일	고시번호	면적(k㎡)	내 용
1954.05.15.	내무부고시 제203호	45.680	• 의정부 도시계획구역 최초 결정
1971.11.15.	건설부고시 제644호	25.490	• 구리 도시계획구역 최초 결정
1972.08.25.	건설부고시 제644호	90.800	• 와부 도시계획구역 최초 결정
1972.08.25.	건설부고시 제385호	113.390	• 구리 도시계획구역 확장(증 87.90k㎡) - 남양주 일부지역 편입
1972.08.25.	건설부고시 제385호	177.260	• 의정부 도시계획구역 확장(증 131.58k㎡)
1974.12.16.	경기도고시 제440호	5.200	• 진접 도시계획구역 최초 결정
1974.12.16.	경기도고시 제440호	5.200	• 화도 도시계획구역 최초 결정
1977.01.27.	경기도고시 제77-11호	3.600	• 진접 도시계획구역 축소(감 1.60k㎡)
1977.01.27.	경기도고시 제77-11호	3.560	• 화도 도시계획구역 축소(감 1.64k㎡)
1984.02.02.	건설부 승인	177.350	• 의정부 도시기본계획 최초 수립
1986.11.08.	건설부 승인	113.390	• 구리 도시기본계획 최초 수립
1993.04.01.	건설부 승인	121.090	• 구리 도시기본계획 변경(구역 확장)
1993.11.17.	경기도고시 제391호	121.090	• 구리 도시계획구역 확장
1995.01.23.	경기도고시 제19호	128.910	• 구리 도시계획구역 확장(증 7.82k㎡)
1998.02.17.	건설부 승인	460.192	• 2016년 남양주 도시기본계획 최초 수립
2001.05.09.	경기도고시 제60,61호	8.841	• 국토이용계획 변경결정(화도·진접지역)
2001.06.01.	경기도고시 제5046호	0.827	• 국토이용계획 변경결정(수동지역)
2002.09.17.	건설부고시 제204호	231.566	• 남양주(의정부·구리) 도시계획구역 변경 결정
2002.10.	경기도고시 제5104호	231.566	• 남양주 도시계획구역 변경결정에 따른 용도지역·시설 변경 결정
2003.03.31.	경기도고시 제5043호	231.566	• 남양주 도시관리계획(재정비) 결정(변경)
2007.09.27.	건설교통부 승인	458.443	• 2020년 남양주 도시기본계획 수립
2007.12.10.	경기도2청고시 제5171호	460.362	• 도시관리계획(관리지역 세분) 결정(변경)
2008.10.21.	경기도 승인	458.443	• 도시기본계획 일부변경 : 진관산업단지
2009.10.22.	경기도2청고시 제5157호	458.502	• 도시관리계획(추가 관리지역 세분) 결정(변경)
2009.12.03.	국토해양부고시 제1142호	458.443	• 도시기본계획 일부변경 : 진건보금자리
2010.06.29.	남양주고시 제136호	458.502	• 남양주 도시관리계획(재정비) 결정(변경)
2011.09.01.	남양주고시 제199호	458.502	• 도시관리계획(관리지역 세분 및 용도지역) 결정(변경)
2012.02.01.	경기도 승인	458.443	• 도시기본계획 일부변경 : 양정역세권
2012.07.31.	경기도 승인	458.040	• 2020년 남양주 도시기본계획 재수립
2015.07.31.	남양주고시 제196호	458.502	• 남양주 도시관리계획(재정비) 결정(변경)
2019.10.15.	국토교통부고시 559호	458.040	• 도시기본계획 일부변경 : 왕숙, 왕숙2 공공주택지구

자료 : 남양주시, 『2020년 남양주 도시관리계획(재정비)보고서』, 2016



2001년 6월 이전



2002년 9월 이전



2003년 이전



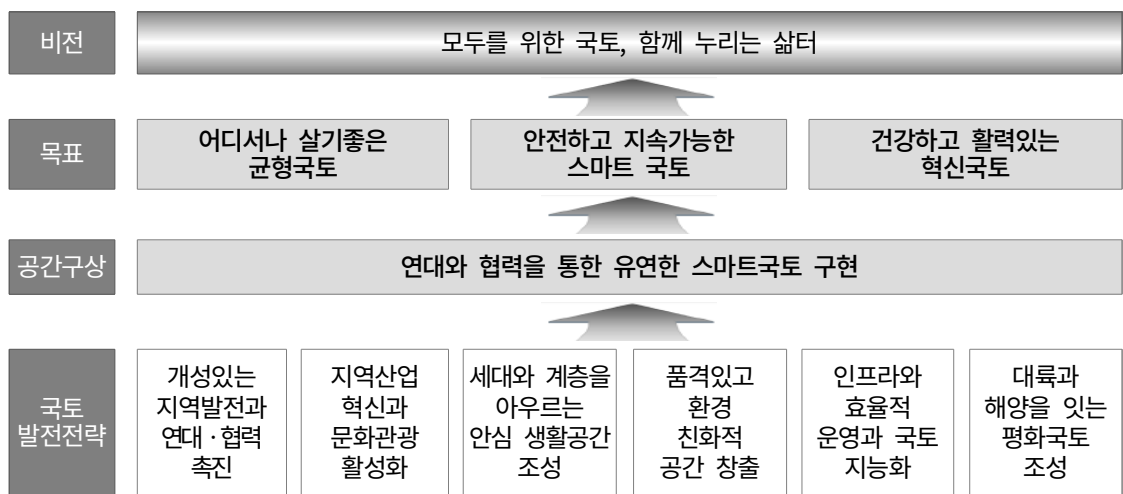
2003년 ~ 현재

② 상위 및 기정계획 검토

1. 상위계획 검토

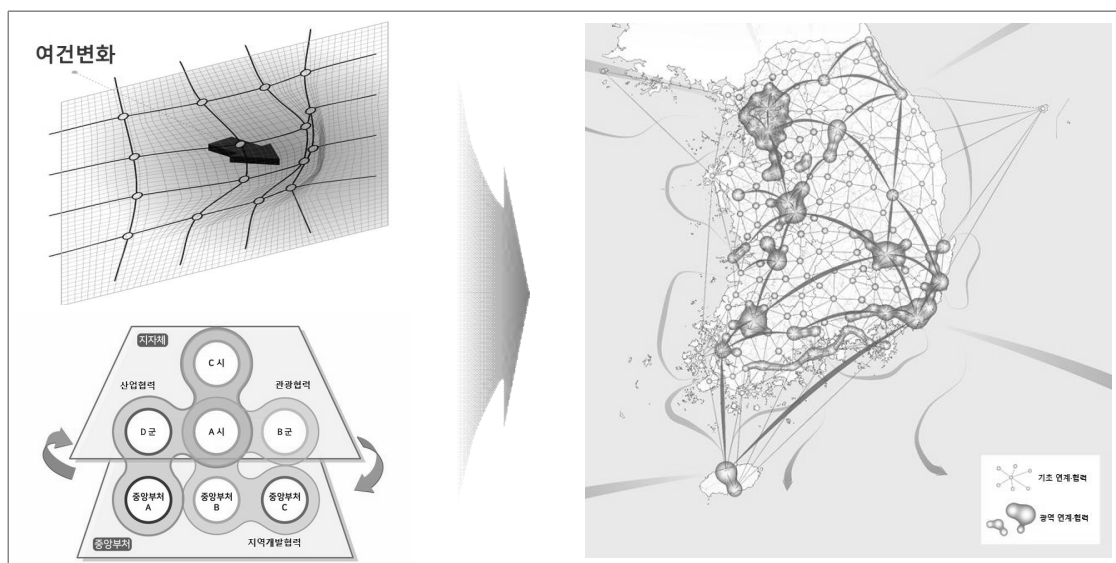
가. 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

1) 계획의 비전과 목표



2) 국토공간의 미래상 - 국토의 다양한 수요에 부합하는 연대와 협력공간 창출

- 중앙정부 주도의 획일적 공간전략에서 벗어나 인구감소 및 저성장 위기에 능동적이고 유연하게 대응



3) 지역별 발전방향 - 경기도

■ 공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전

- 토지의 난개발 방지 및 미래세대까지 고려한 개발제한구역의 보전과 이용
- 압축적인 토지이용을 위한 광역거점도시와 농촌지역거점 조성

■ 주거·문화·의료·교육 서비스시설의 시민접근성 개선

- 지역주도형 택지개발 및 공공임대주택 건설과 취약계층 주거서비스 개선
- 생활SOC 확충과 균형배치
 - 남양주, 여주 등 강변휴양관광벨트 조성
- 도시재생·지역재생 활성화를 위한 지역특성화 재생사업 추진

■ 기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신

- 기후변화에 대응한 도시계획-환경계획의 연동화 체계 구축
- 신재생에너지 확대와 분산형 에너지 격차 완화
 - 전력자립도 70%, 신재생에너지 발전량 비중 20% 달성

■ 대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축

- 광역급행철도망과 순환철도망의 구축
 - GTX-B(송도~마석)노선 건설 및 별내선 개통 추진
- 공공성 강화를 위한 버스준공영제 추진과 BRT 및 트램 노선 확대
- 수도권 고속도로체계 완성과 혼잡구간 개선
 - 제2순환고속도로망 완성 및 부천·남양주 등 혼잡구간의 도로시설 개선
- 자율주행자동차, 전기·수소자동차 등 신교통수단 인프라 구축

■ 4차 산업혁명에 대비한 산업혁신과 좋은 일자리 공급

- 신산업 육성을 위한 권역별 혁신클러스터 구축
 - 자동차·게임·MICE·방송문화·패션가구디자인 등 다양한 산업생태계 형성을 위한 혁신클러스터와 서비스업과의 융·복합 및 청년인력 접근성을 반영한 거점형 산업단지 조성
- ICT·신교통수단을 활용한 100물류·유통체계 혁신 및 물류복합단지 조성

나. 제4차 수도권정비계획(2021~2040)

1) 목표와 추진전략

연대와 협력을 통해 상생발전과 글로벌 혁신성장을 선도하는 살기 좋은 수도권

균형발전

주민 삶의 질

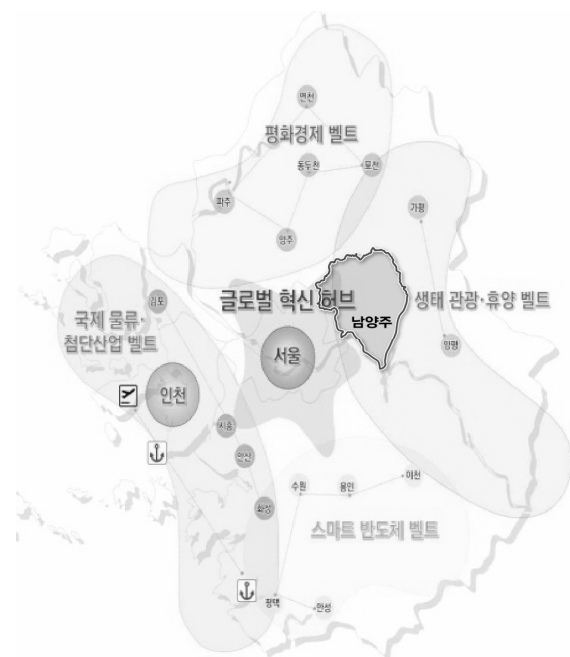
혁신성장

평화경제

목표	전략
집중관리를 통한 균형발전 도모	<ul style="list-style-type: none"> 수도권의 인구 및 산업 과밀화 확산 관리 인구집중유발시설 관리 등 집중관리 수단의 실효성 제고 제조업 집중을 지속적으로 관리하고 적극적인 분산 추진
세계 최고 수준으로 주민 삶의 질 개선	<ul style="list-style-type: none"> 계획입지 유도 및 기존 개별입지 정비 등 난개발 해소 광역교통 인프라 및 대중교통 서비스 확충 대기질·수질·녹지 등 다양한 분야의 환경보전 및 개선
수도권 혁신성장 역량 제고	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 특화벨트 구축을 통한 혁신역량 결집 첨단교통·물류 인프라 지원을 통한 초연결성 확대 거점도시 자족기능 확충을 통한 특화발전 유도
한반도 평화경제 체계 구축에 기여	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 접경지역 평화경제 벨트 형성 남북협력사업 지원을 위한 실질적 방안 마련 평화경제 선도를 위한 북부지역 역할 제고

2) 수도권 공간구조 구상

- 글로벌 혁신 허브 : 서울
- 국제물류·첨단산업 벨트 : 인천중심의 남서부지역
- 스마트 반도체 벨트 : 남부지역
- 평화경제 벨트 : 북부지역
- 생태 관광·휴양 벨트 : 동부지역



3) 남양주시 관련 내용

■ 공간구조 구상 : 생태 관광·휴양 벨트

- 신규 개별입지 억제 및 기존 개별입지의 계획입지 유도 등을 통한 난개발 방지 및 계획적 성장 지원
- 친환경 관광산업 육성, 휴양단지 조성 등 관련사업을 육성하는 생태 관광·휴양벨트 구축

■ 권역구분 및 정비방향

- 남양주시는 3개 권역에 저촉됨

구분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
행정 구역	서울, 인천(일부), 의정부, 구리, 남양주(일부), 하남, 고양, 수원, 성남, 안양, 부천, 광명, 과천, 의왕, 군포, 시흥(일부)	인천(일부), 동두천, 안산, 오산, 평택, 파주, 남양주(일부), 용인(일부), 연천, 포천, 양주, 김포, 화성, 안성(일부), 시흥(일부)	이천, 남양주(일부), 용인(일부), 가평, 양평, 여주, 광주, 안성(일부)
정비 방향	<ul style="list-style-type: none"> • 인구집중유발시설 및 대규모 개발사업 입지제한, 수도권 정비위원회 심의 등을 통한 지속적인 관리 • 과밀부담금 부과 및 서울로의 대학이전 제한 	<ul style="list-style-type: none"> • 균형발전을 고려하여 공업지역 공급물량 배정 • 수도권 남부지역 개발수요 북부로의 유도 • 공업지역 공급물량으로 관리 계획입지 유도기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 개별입지 공장억제 및 계획적으로 관리 유도 • 팔당 상수원 수질 및 자연환경의 영향정도 등 지역특성차이를 고려한 차등 관리방안 검토

■ 광역교통시설

- 수도권광역급행철도 B·C노선은 조기 착공을 적극 추진
 - 관계부처 및 지자체와 협업하여 GTX 거점역 연계 교통수단 활성화 방안 검토
- 수도권 순환고속도로망 조기완성을 통해 고질적인 문제로 제기되고 있는 수도권 도심의 극심한 교통량 분산 추진

구분	사업구간	사업내용	연장(km)	비고	
광역 철도	수도권광역급행철도	송도~마석	복선전철	80.1	2022년 착공 예정
	진접선	당고개~진접	복선전철	14.9	2021년 완공 예정
	별내선	암사~별내	복선전철	12.9	2023년 완공예정
간선도로 복층화	제1순환선(판교C-퇴계원)		28.0	미정	
제2순환 고속도로 건설	포천-화도		28.7	2023년 완공예정	
	화도-양평		17.6	2022년 완공예정	
1·2순환 고속도로 연결	구라-세종		128.1	2024년 완공예정	

주) 진접선은 5개 역사 중 3개 역사 일부 완공(2022.03.)

다. 2020년 수도권 광역도시계획 변경(2009~2020)

1) 계획의 목표 및 전략

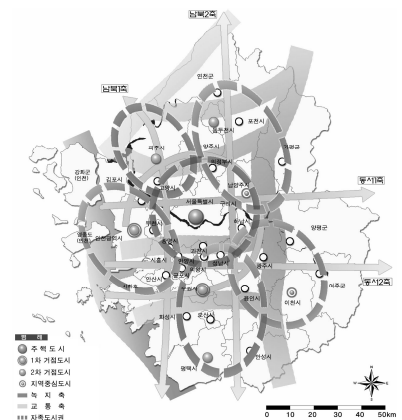
계획 목표	계획 전략
<ul style="list-style-type: none"> 수도권 주민의 삶의 질 제고 수도권의 지속가능한 도시발전 도모 수도권의 국제경쟁력 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권 형성 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역 설정 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가·관광벨트 구축 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계 구축 광역시설 서비스의 협력적 공급 및 체계적 관리 시스템 구축 광역적 차원에서 대기질 · 수질 · 생태계 보전 체계 구축

2) 공간구조의 개편

■ 수도권 거점도시 중심의 다핵화

- 서울로의 통행 집중을 완화할 수 있는 위치(서울로부터 35km권 이상)의 거점도시를 중심으로 인접한 도시들과 상호연계성을 높이고 산업 및 서비스 기능을 보완하는 자족도시권을 형성
- 남양주시는 지역중심도시에 해당

【 수도권 공간구조 골격구상도 】



3) 남양주시 관련 내용

■ 권역 구분 : 동북권역

- 남양주시를 지역의 생활 및 문화중심도시로 육성하여 동북지역에서 서울로의 집중을 완화하고, 인근지역의 구리시와 가평군을 배후도시로 하여 상호연계를 강화할 수 있는 공간구조로 유도

■ 광역토지이용 상 수도권 지역 구분 : 동부지역

【 수도권 내 5개 지역 구분 】

구분	시 · 군	거점도시
중부	서울, 고양, 의정부, 구리, 하남, 성남, 부천, 광명, 과천	주핵도시(서울)
서부	인천, 김포, 시흥	1차거점도시(인천)
남부	수원, 안양, 의왕, 군포, 안산, 용인, 오산, 화성, 평택, 안성	1차거점도시(수원), 2차거점도시(평택)
북부	파주, 연천, 동두천, 양주, 포천	2차거점도시(파주, 동두천)
동부	가평, 남양주, 양평, 광주, 이천, 여주	3차거점도시(남양주, 이천)

■ 개발밀도

- 거점도시 중심부는 150~200인/ha, 거점도시 외곽부는 100~150인/ha, 교외지역은 50~100인/ha로 개발밀도를 차등화하여 장래 개발수요의 입지를 유도하고 주변 경관과 조화를 이루는 개발을 유도
- 거점도시 이외 지역의 도시화예정용지는 150인/ha 이하의 시가화지역 밀도로 토지이용을 관리하나, 대중교통결절점이나 철도역세권에서의 개발밀도는 150~200인/ha로 상향조정하여 개발집중을 유도
- 도시용지 인구밀도는 중부지역 250인/ha 이하, 서부지역·남부지역·북부지역은 150인/ha 내외로, 동부지역은 100인/ha 내외로 유도

■ 경기도 개발제한구역 해제지역 활용방안

- 주거·교육·문화·레저·산업·의료·공공체육시설 등 자족기능을 갖춘 친환경 녹색성장 복합단지로 조성
- 서민주택단지와 연계하여 주거·산업·문화 등이 어우러진 복합개발을 추진하며, 해제지역 개발 시 불법 용도 변경된 시설물, 물류창고, 소규모 공장 등을 계획 입지로 유도하여 기능을 흡수
- 각 권역별 거점도시를 중심으로 한 거점형 자족도시를 조성하여 서울중심의 공간구조의 다핵화를 유도

라. 경기도 종합계획(2012~2020)

1) 계획의 기본방향

비전	4대 목표	8대 기본과제
환황해권의 중심, 더불어 사는 사회	대한민국 성장의 선도지역	국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
	참살이가 보장되는 복지공동체	동북아 신성장 산업의 거점 조성
	건강한 녹색사회	수요자 중심의 통합복지체계 완성
	살고싶은 문화생활공간	교육과 인적자원 개발의 중심지 육성
		저탄소 녹색환경 기반 구축
		수도권 광역·녹색교통체계 완성
		품격있는 문화, 창조산업의 선도지역 실현
		매력있고 살고싶은 신생활 지역 조성

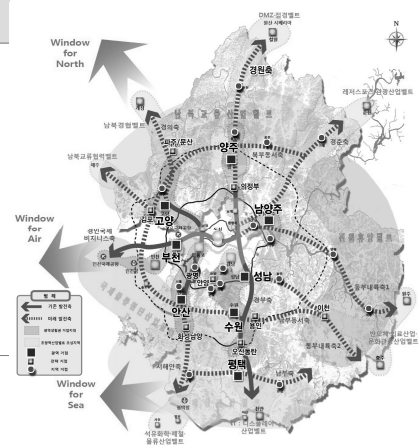
2) 공간구조 형성을 위한 추진전략

- 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
- 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
- 고속도로 중심의 공간구조를 GTX와 광역철도 중심의 역세권 공간구조로 전환
- “다중심 거점화와 연계형 광역생활권 형성” 전략 추진

【공간구조 형성】

구 분	주 요 내 용
중심지체계 및 거점	<ul style="list-style-type: none"> • 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 • 8전략거점 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 이천 • 17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, 포천, 연천
발전축	<ul style="list-style-type: none"> • 경춘축 : 구리~남양주~가평~(춘천) • 동부내륙축 1축 : 남양주~양평~여주~(원주)

【공간구조 형성전략 구상도】



3) 권역별 발전전략 : 동부권역

- * 남양주, 광주, 이천, 구리, 하남, 양평, 여주, 가평
- 역세권을 이용한 지역특성에 맞는 선택집중적 개발을 통해 공간구조 효율 극대화
- 양호한 자연환경을 해치지 않는 지역 고유의 산업클러스터 형성을 통해 지역의 성장 도모
- 새로운 여가수요의 충족을 위한 관광·휴양산업 특성화 및 고급 주거환경 조성

■ 남양주시 관련내용

- 한강 강변문화 실크로드 개발
 - 북한강 수상레저 벨트 : 남양주 폐철교 에코 여가공간 '구름속의 산책로' 조성사업
- 동부권(경춘선, 중앙선)역세권 개발

【동부권 핵심전략 구상도】



【역세권개발 주요 사업계획】

구분		사업면적(천㎡)	계획인구(명)	개발형태
경춘선	금곡역세권 개발사업	330	4,000	주거, 상업
	사릉역세권 개발사업	230	1,000	산업, 주거
중앙선	양정역세권 복합단지 개발사업	2,310	40,000	대학, 연구소

4) 남양주시 발전전략

- 수도권 동북부 권역 생활서비스 융합 중심도시
 - 경기 동북부 지역중심 도시 / 역세권 중심도시 및 Global 인재육성 도시 / 녹색 일자리 창출 복합단지 조성
- 미래를 위한 저탄소 녹색성장 중심도시
 - 경기 동북부 녹색중심도시 / 생태주거 시범도시 / 전철역 중심으로 압축도시 조성
- 수도권 시민의 건강·여가·휴가 중심도시
 - 경기 동북부의 고품격 여가·휴양 단지 / 미래세대를 위한 자연치유센터(아토피 클러스터 조성)
 - 한강·북한강변 여가·문화 벨트 / 왕숙천 王의 江 지역 Land Mark 조성
- 산·학·연·주 복합 자립형 거점도시
 - 산·학·연·주 복합단지 / 산업단지 연계 제조업 클러스터 조성

2. 기정 계획(2020년 남양주 도시기본계획 변경) 검토

가. 기정 도시기본계획의 주요 내용

1) 기정 계획의 개요

■ 배경 및 목적

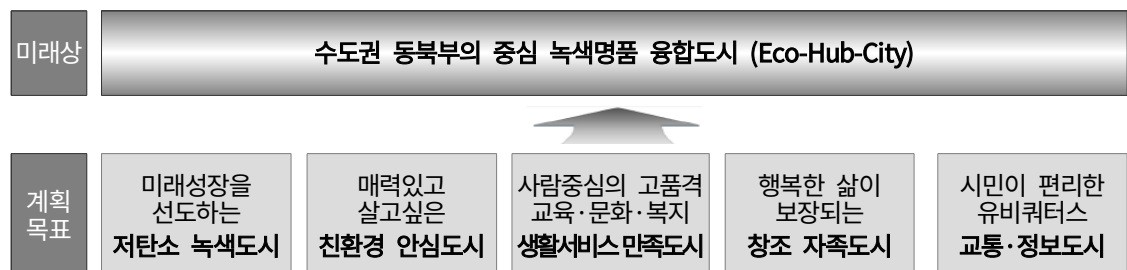
- 이전 계획 승인(2009.07.) 이후 변경·수립된 상위 및 관련계획을 검토·수용하고, 수질 오염할당량 확보를 위한 도시기본계획 수립
- 2010년 기준 해당 단계의 목표인구 달성률이 98.2%로 계획인구 지표 부족이 예상되어 국책 사업인 별내 택지개발계획, 지금 보금자리주택지구계획 등 여건변화에 대응하는 지표 재설정
- 공간구조와 토지이용 기반의 변화에 부응하고, 시 정책 실현을 위한 도시공간 형성 전략 계획 수립
- 2019년 10월 왕숙 및 왕숙2 공공주택지구 지정 시 관련법(공공주택특별법 제13조)에 따라 도시기본계획 일부 변경

■ 계획의 범위

- 시간적 범위
 - 기준연도 : 2010년 / 목표연도 : 2020년
- 단계 구분 : 기정 계획과의 연속성을 고려하여 3단계와 4단계로 구분
 - 3단계(2011~2015년) / 4단계(2016~2020년)

2) 기정 계획의 미래상 및 주요 계획

■ 도시미래상 및 계획목표



■ 주요 지표

【 기정 도시기본계획의 주요지표 】

구 분		단위	2010년(현황)	2015년	2020년	비 고	
인구	계획인구	인	569,756	795,000	988,000		
	총인구밀도	인/ha	12	17	22	45,804ha	
	시가화면적	ha	3,092.1	4,124.4	5,433.3		
	순인구밀도	인/ha	170	175	170	시가화인구 92%가정	
주택	가구원수	인/가구	3.0	2.7	2.6		
	주택보급률	%	103.5	109.2	115.0		
	인구천명당주택수	호	310.5	368.0	402.5		
상수도	보급률	%	96.1	97.0	100.0		
	1인1일 평균급수량	ℓ/pcd	262	333	334		
하수도	보급률	%	92.04	97.0	97.5		
폐기물	생활폐기물 배출량	kg/일	0.789	0.655	0.634		
	생활계폐기물 재활용률	%	69.1	72.4	75.2		
에너지	도시가스 보급률	%	76.6	90.0	95.0		
	천연가스버스 보급률	%	77.9	92.0	100.0		
교통	승용차 수단분담률	%	33.6	32.4	30.0		
공원녹지	1인당 공원면적	m ² /인	33.81	19.84	19.92		
	1인당 도시공원면적	m ² /인	11.14	10.77	12.62		
	도시공원 조성률	%	73	87	90		
산업	경제활동참가율	%	55.7	59.4	63.0		
	고용률	%	53.5	57.6	61.7		
교육	초	학 교 수	개교	53	65	81	
		학급당학생수	인/학급	30.0	30.0	30.0	
		학교당학급수	학급/학교	26.4	27.0	24.0	
	중	학 교 수	개교	29	39	52	
		학급당학생수	인/학급	34.5	32.0	30.0	
		학교당학급수	학급/학교	21.6	24.0	24.0	
	고	학 교 수	개교	16	25	34	
		학급당학생수	인/학급	37.7	34.0	30.0	
		학교당학급수	학급/학교	30.7	32.0	36.0	
대 학 (교)	개교	1	3	5			

※ 왕숙 및 왕숙2 공공주택지구계획인구는 사업추진에 지장이 없도록 별도관리하고, 2035 도시기본계획 수립 시 경기도와 협의하여 최종 반영

【기정 도시기본계획의 주요지표 (표 계속)】

구 분	단 위	2010년(현황)	2015년	2020년	비 고
사회복지	국·공립어린이집	개소	22	30	40
	아동복지시설	개소	-	2	3
	여성복지시설	개소	-	3	6
	장애인복지시설	개소	3	4	6
	노인복지회관	개소	2	4	6
의료시설	종합병원	개소	4	4	5
	일반병원	개소	8	11	15
	보건소	개소	1	2	3
	병상당인구수	병상/만명	81.6	82.0	90.0
	의사당 서비스인구	인/만명	12.0	15.0	20.0
문화체육	공공도서관	개소	7	10	15
	공공공연장	개소	3	5	7
	시민문화회관	개소	-	1	3
	종합운동장	개소	1	1	2
	생활체육관	개소	4	5	6
공공시설	소방서	개소	1	1	2
	119안전센터	개소	9	11	14
	경찰서	개소	1	2	3
	순찰지구대 파출소	개소	12	13	16

자료 : 남양주시, 2020년 남양주 도시기본계획(변경), 2019.10.

■ 공간구조

- 1도시중심 : 와부·동 지역
- 3부심 : 화도 / 진접·오남 / 별내·퇴계원·진건
- 5특화지역 : 조안-슬로라이프 거점, 월산·답내-생태주거단지, 수동-관광·휴양거점, 팔야·진별-도시형 산업거점, 월문-영상문화예술관광 복합단지

■ 생활권 설정

- 1대생활권(남양주시)- 3중생활권
 - 동부생활권 : 화도, 수동, 조안
 - 북부생활권 : 진건, 진접·오남, 별내(동·면)·퇴계원
 - 남부생활권 : 도농·지금·양정, 금곡, 와부, 호평·평내

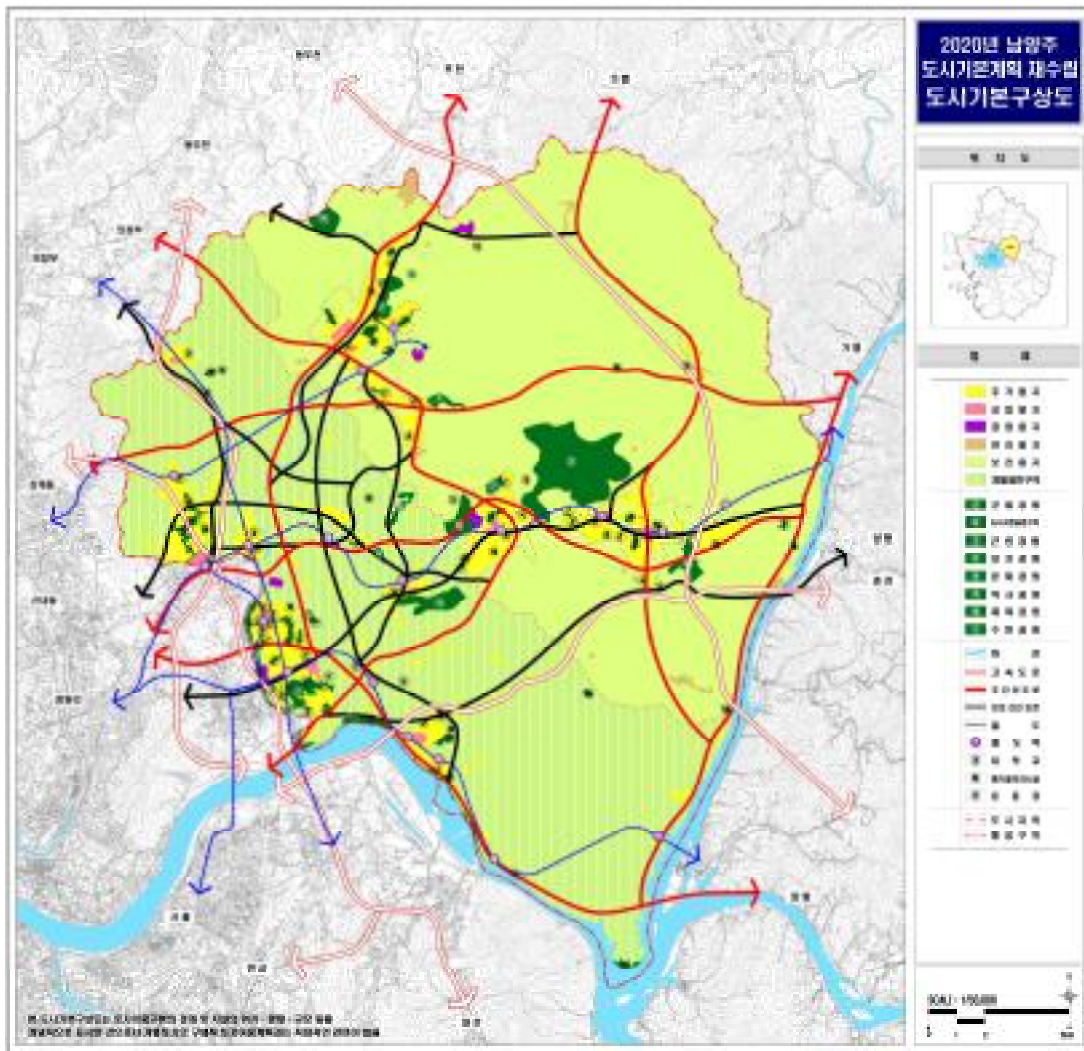
■ 토지이용계획

- 기정 계획을 유지하고, 기정 계획 승인 이후 개별 도시관리계획 및 재정비 결정을 반영한 시가화용지 계획 수립
- 기정 시가화예정용지 중 사업이 완료되지 않은 건은 당초대로 반영하고, 신규 사업 추진을 고려하여 시가화예정용지 확보

【기정 도시기본계획의 토지이용계획】

구분	단위	합계	시가화용지					시가화예정용지			보전용지
			소계	주거용지	상업용지	공업용지	관리용지	소계	시가화예정용지	도시지역외지단구역	
면적	km ²	458.040	35.196	29.681	2.432	0.796	2.287	41.082	31.232	9.850	381.762
비율	%	100.0	7.7	6.5	0.5	0.2	0.5	9.0	6.9	2.1	83.3

3) 기정 도시기본구상도



나. 기정 도시기본계획의 추진 실적 및 평가

1) 추진 실적

- 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 4단계(2020년) 지표와 2019년 말 현황을 비교하여 주요 지표 및 주요 사업의 추진 실적을 평가함
- 인구는 지표 대비 72.3%로 당초 3단계로 계획된 진건보금자리주택, 지금보금자리주택 개발 지연에 따라 달성하지 못한 것으로 판단됨
- 대체적으로 주요 지표의 달성 수준은 양호한 편으로, 지표 대비 1인당 공원면적은 87.7%이나, 1인당 도시공원면적은 55.5%에 불과함
- 복지시설은 통계자료 취합 방식의 변경에 따라 종류를 조정할 필요가 있음

【기정 도시기본계획 추진실적 : 주요 지표】

구 분		단위	기정 도시기본계획 목표연도(2020년)	2020년 추진실적	평가	비 고	
인 구		명	988,000	714,585	72.3%	주민등록인구(내국인) + 외국인주민현황(행자부) + 군인인구	
자연증가인구		명	10,918	8,159	74.7%	2015~2019년까지의 출생인구-사망인구 합	
가구당인구수		명	2.60	2.66	-	2020 인구주택총조사, 통계청	
주택	주택보급률	%	115.0	95.9	83.4%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)	
공원	1인당 공원면적	m ² /명	19.92	17.47	87.7%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준) 공원 조성 기준	
	1인당 도시공원면적	m ² /명	12.62	7.01	55.5%		
상수도	보급률	%	100.0	97.2	97.2%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)	
	1인1일 평균급수량	ℓ/pcd	334	290	86.8%		
하수도	보급률	%	97.5	96.6	99.1%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)	
폐기물	생활폐기물 배출량	kg/인	0.634	0.591	93.2%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)	
	생활폐기물 재활용률	%	75.2	49.8	66.2%		
교육	초	학급당학생수	인/학급	30.0	25.1	119.5%	2020 통계연보, 남양주시 (2020. 04. 01. 기준)
	중	학급당학생수	인/학급	30.0	29.1	103.1%	
	고	학급당학생수	인/학급	30.0	25.5	117.6%	
	대	학교수	개교	5	2	40.0%	

【기정 도시기본계획 추진실적 : 주요 지표 (표 계속)】

구 분	단위	기정 도시기본계획 목표연도(2020년)	2020년 추진실적	평가	비 고	
복지	아동복지시설	개소	3	1	33.3%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)
	국공립어린이집	개소	40	73	182.5%	
	여성복지시설	개소	6	5	83.3%	
	장애인복지시설	개소	6	12	200.0%	
	노인복지회관	개소	6	4	66.7%	
의료	종합병원	개소	5	3	60.0%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)
	병원	개소	15	12	80.0%	
	보건소	개소	3	2	66.7%	
	만명당병상수	병상/만명	90	77	85.6%	
	만명당의사수	인/만명	20	15	75.0%	
문화	공공도서관	개소	15	12	80.0%	2020 통계연보, 남양주시 (2019년 기준)
	공공공연장	개소	7	2	28.6%	
	시민문화회관	개소	3	3	100.0%	
	생활체육관	개소	6	7	116.7%	
	종합운동장	개소	2	1	50.0%	
산업	경제활동 참가율	%	63.0	57.8	91.7%	통계청, 경제활동참가율/고용률 (2019 하반기)
	고용률	%	61.7	55.0	89.1%	

주) 2020년 추진실적 ‘인구’는 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」 상의 상주인구 산정방법 준용

아동복지시설은 아동보호전문기관에 한함

의료시설 중 보건소는 보건진료소, 보건지소 제외(기정계획 지표설정 기준)

의사수는 의사, 치과 의사, 한의사, 일반병원은 특수병원포함(기정계획 지표)

경제활동참가율 = 경제활동인구(=취업자+실업자) ÷ 15세이상인구 × 100

고용률(%) = (취업자/15세이상인구) × 100

2) 문제점 및 해결방안

구 분	기정계획의 문제점	개 선 방 안
인 구	<ul style="list-style-type: none"> • 다산신도시(진건공공주택지구, 자금공공주택지구)개발의 지연에 따라 달성하지 못한 것으로 판단됨 • 상대적으로 저조한 달성율을 보임 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구유입시기에 맞는 단계별 계획을 수립 • 도시기본계획수립지침, 경기도 도시기본계획 수립가이드라인에 근거한 실현가능한 인구계획 수립 • 장기적 관점에서 추진될 사업을 수용할 수 있는 지표 설정
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 개발사업(3기 신도시) 추진에 따른 진건·진접 지역 연계와 같은 여건변화를 고려한 공간구조 개편 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 광역도시계획에 제시된 동북부지역 중심 도시 조성·중심지 부재로 인한 서울·구리 의존적 도시구조 탈피(행정·상업·업무중심지 조성) • 3기 신도시 및 각종 개발사업, GTX-B 등 광역 교통시설 등의 도시여건변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 공간구조 개편
생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 행정구역 변경(2017.12.)에 따라 행정동 경계와 생활권 경계가 불일치하여 자료구축 불리 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 도시기본계획 운영의 효율성을 고려한 행정동 경계 활용 • 개발사업 추진지역 분리 최소화
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 개발사업(3기 신도시, 역세권개발사업 등) 추진에 따른 토지이용계획 조정 필요 • 남양주시 도시계획 조례 개정(19.03.14.)에 따른 개발행위허가기준을 적용하여 가용토지 재검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 개발사업을 담을 수 있는 토지이용 계획 수립 • 개정된 도시계획 조례를 반영한 가용지 분석 시행
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 거점도시로서의 기능확립을 위한 현안사항 해결 필요 • 대규모 개발사업(3기 신도시) 추진에 따른 교통계획 조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 상위 및 관련계획 뿐만 아니라, 정책 제안을 반영한 도로망 및 철도망 계획 • 필요 노선 및 제안을 통한 접근성 강화
공원·녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획 지표를 상회하는 지표를 설정하였으나, 조성공원 기준으로 달성률 검토 결과 간극이 너무 큼(지표와 현실과의 괴리) 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설의 실현성을 감안하여 집행순위 기준 설정을 통한 실현가능한 지표 설정 - 현황을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 공원조성 유도 등 • 관련제도의 적극적 검토를 통한 공원설치 유도 및 도시기능 저하 최소화 - 생활권별 균형을 고려하여 서비스 소외지역을 중심으로 공원 및 도시녹화 확충계획 수립
문화복지	<ul style="list-style-type: none"> • 문화시설 및 복지시설에 통계자료 상의 용어와 계획상의 용어가 달라 달성률 판단이 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 법규 및 통계자료 용어 사용 및 해석 명기를 통한 운영의 편의성 제고

3 도시유형의 구분

- 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」 [별표1] <경기도 시·군별 도시유형 적용 현황>을 참고하여 남양주시의 도시유형을 구분함

【경기도, 남양주시 도시유형 적용 현황】

시군명	도시성장패턴	도시형태	상위계획
남양주시	성장형	도농·농촌형	성장촉진형

자료 : 경기도, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 [별표1] (2019.12.)

1. 도시성장패턴

- 남양주시는 기준연도부터 직전 3년간 주민등록인구 연평균증가율이 경기도보다 높고, 산업 및 주간활동인구가 지속적으로 증가하였으며, 고용률 증가는 감소 추세이나 향후 3년간 증가가 예상되는 시로 “성장형 도시”로 구분됨

■ 최근 3년간 주민등록인구 증가율

- 기준연도부터 직전 3년(2016년~2019년)간 남양주시 주민등록인구 연평균증가율(1.96%)은 경기도 연평균증가율 1.35%보다 높음

【주민등록인구(2016~2019) 증가율】

(단위 : 명)

행정구역	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
경기도	12,716,780	12,873,895	13,077,153	13,239,666	1.35%
남양주시	662,154	665,321	681,828	701,830	1.96%

자료 : 행정자치부, 행정구역별 주민등록인구 현황

■ 산업 및 고용 증가율

- 남양주시 산업(사업체수 및 종사자수)은 증가하는 추세이나, 고용률은 감소하는 추세임

【산업 및 고용 연평균증가율】

(단위 : 개소, 명, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율	
산업	사업체수	36,225	36,939	38,058	39,232	2.69%
	종사자수	154,301	158,434	165,207	174,878	4.26%
고용	고용률	56.7	55.0	54.5	55.0	-1.01%

자료 : 경기도, 경기통계 - 시군별 사업체수, 종사자수 통계청, 지역별고용조사(각 년도 2/2반기)

■ 주간활동인구

- 남양주시 주간인구는 증가하는 추세임

【주간인구】

(단위 : 명)

구분	2010년	2015년	연평균증가율
남양주시	441,872	502,916	2.62%

자료 : 통계청, 인구총조사(2010, 2015)

2. 도시형태

■ 도농·농촌형 도시

○ 남양주시는 도시형 도시(지방자치법 제3조에 따른 동으로만 구성) 이외의 시에 해당

【남양주시 행정구역 현황】

읍(6)	면(3)	동	
		행정동(7)	법정동(11)
와부읍, 진접읍, 화도읍, 진건읍, 오남읍, 퇴계원읍	별내면, 수동면, 조안면	양정동	일패동, 이패동, 삼패동
		다산1동	다산동
		다산2동	도농동, 지금동, 수석동
		호평동, 평내동, 금곡동, 별내동	호평동, 평내동, 금곡동, 별내동

주) 법정동 : 주소로 사용하는 법으로 정한 동으로 토지대장 등 공문서에 사용하는 동
 행정동 : 행정업무의 편의를 위해서 법정동을 합치거나, 나누어 만들어 놓은 행정구역으로 주민센터가 설치되는 동
 (인구 자료 관리 기준)

【남양주시 행정동】



【남양주시 법정동】



3. 상위계획상 도시정책 방향

■ 성장촉진형 도시

【성장촉진형 도시】

상위계획	성장촉진형 도시
경기도 종합계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> 광역거점도시 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 전략거점도시 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 이천
2020 수도권 광역도시계획	<ul style="list-style-type: none"> 1차 거점도시 : 인천, 수원 2차 거점도시 : 동두천, 파주, 평택 지역중심도시 : 남양주, 이천

4 도시여건

1. 입지여건

- 도시형태 상 심장의 형상을 가지고 있는 남양주시는 심장의 위치와 같은 한반도 중심부에 위치하여 서울시 뿐만 아니라 의정부시, 구리시, 하남시, 광주시, 양평군, 가평군, 포천시와 연결하고 도시간 기능을 연계하는 중요지점에 입지하고 있음
- 내부에는 경춘선(7개역), 경의중앙선(6개역), 덕소삼패·화도나들목(서울양양고속도로), 별내·퇴계원·남양주나들목(수도권제1순환고속도로), 남별내나들목(구리포천고속도로), 수석·이패·무대·율석·평내·동호평나들목(수석호평간 도시화고속도로)이 입지하고 있어 광역적 접근성이 매우 양호함
- 세종포천고속도로(서울~세종 구간), 수도권제2순환고속도로 뿐만 아니라 GTX-B 노선 신설과 진접선 및 별내선 신설 및 연결(지하철 4호선 및 8호선), 지하철 6호선 및 9호선 연장 추진 시 광역 접근성은 크게 향상 될 것으로 기대



2. 인구 및 주택

가. 경기도 북부지역 대도시이자 동부권역의 유일한 대도시

■ 주민등록인구 현황

- 경기북부 대도시는 서측의 고양시와 동측의 남양주시 2개입
- 경기도 종합계획 상 동부권역 내 대도시는 남양주시가 유일함

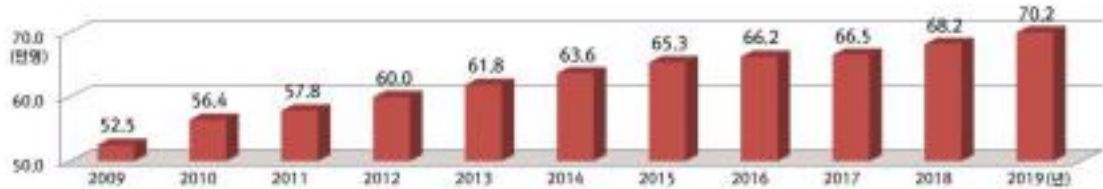


나. 지속적인 인구 증가추세 / 낮은 출산율

■ 주민등록인구 추이

- 남양주시 최근 10년(2009~2019년)간 주민등록인구 연평균증가율은 2.94%로 같은 기간 경기도 연평균증가율 1.45% 대비 매우 높은 증가율을 보이고 있음

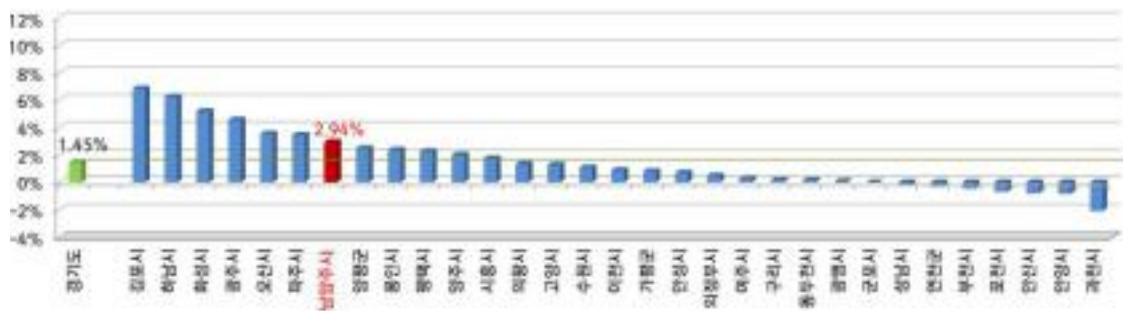
【남양주시 주민등록인구 추이】



자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황

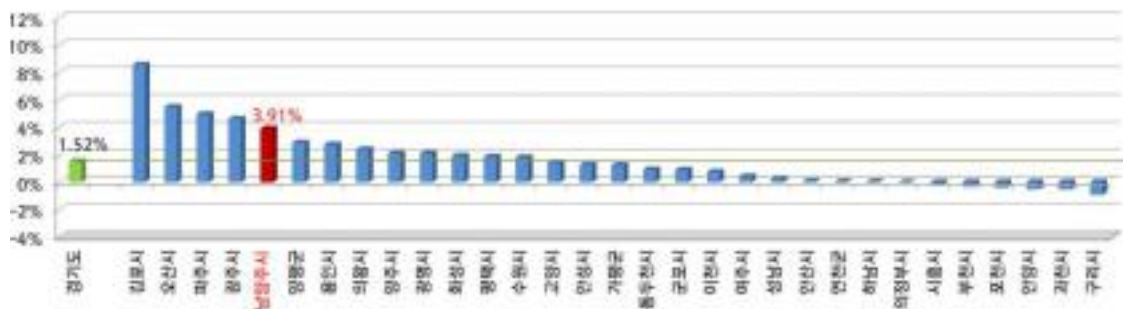
- 2009년~2019년 연평균인구증가율은 2.94%로 경기도 평균(1.45%)을 크게 상회하고 경기도 31개 시·군 중 7번째로 높음

【경기도 주민등록인구 연평균증가율(2009~2019)】

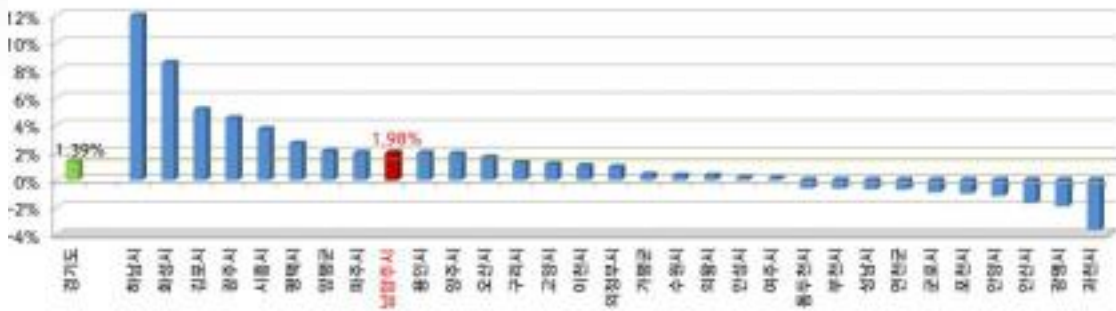


- 5년 단위로 연평균증가율 추세를 살펴보면, 2009년~2014년 연평균인구증가율은 3.91%로 경기도 평균(1.52%)을 상회하고 경기도 31개 시·군 중 5번째로 높았으며
- 2014년~2019년 연평균인구증가율은 1.98%로 경기도 평균(1.39%)을 상회하고 경기도 31개 시·군 중 9번째로 높은 것으로 나타남

【경기도 주민등록인구 연평균증가율(2009~2014)】



【경기도 주민등록인구 연평균증가율(2014~2019)】

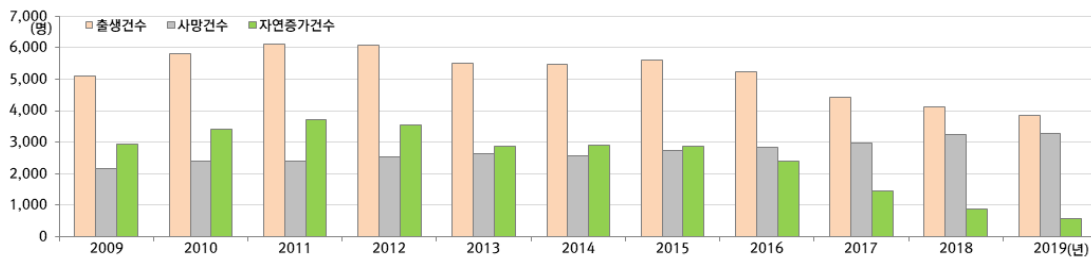


자료 : 행정안전부, 행정구역별 주민등록인구현황

■ 인구 동태

○ 남양주시의 자연증가인구 추이를 살펴보면, 출생건수는 줄고 사망건수는 증가하는 것으로 나타남

【자연증가인구 추이(2009년~2019년)】

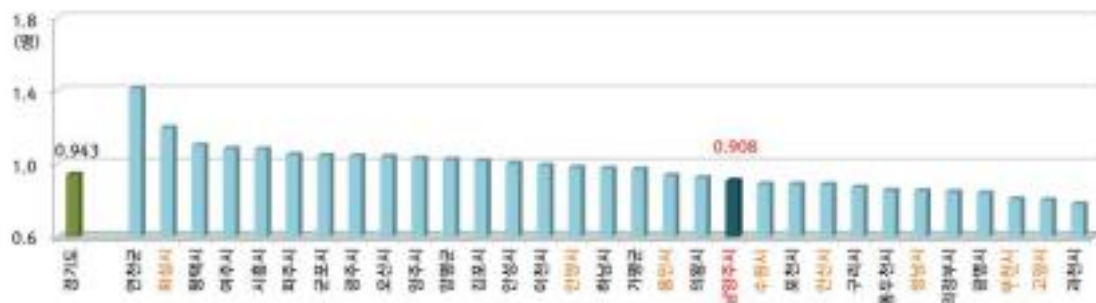


자료 : 통계청, 인구동향조사

○ 2019년 기준, 여성 한명이 가임기간(14~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아 수(합계출산율)는 0.908명으로 경기도 평균(0.943명)에 미치지 못하며, 경기도 시·군 중 20번째에 해당되어 낮은 것으로 나타남

- 경기도 내 9개 대도시 중 화성시를 제외한 시는 합계출산율 하위권에 해당됨

【경기도 시군별 합계출산율】

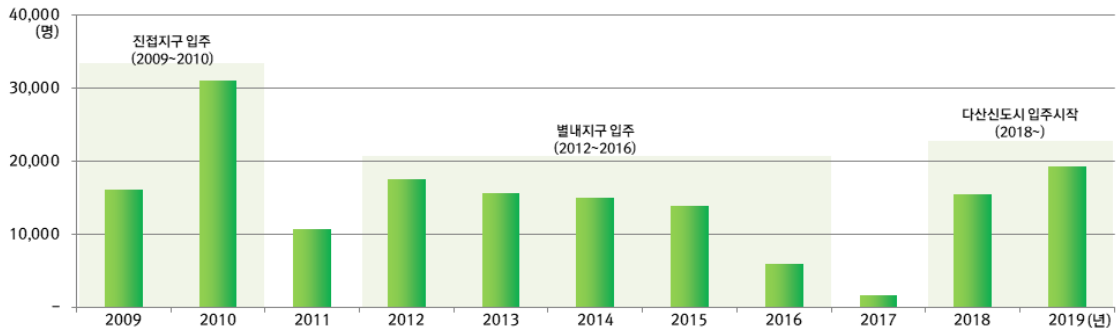


자료 : 통계청, 합계출산율, 2019년 기준

■ 인구 이동

- 최근 10년간 남양주시는 전출인구보다 전입인구가 많았으며, 특히 주요 개발사업(진접 지구, 별내지구)의 입주시점에 대폭 증가하는 추세를 보이고 있어 최근 다산신도시의 입주가 시작되어 다시 증가한 것으로 나타남
- 향후 추진중인 3기 신도시와 다수의 개발사업으로 지속적인 순이동 증가가 예상됨

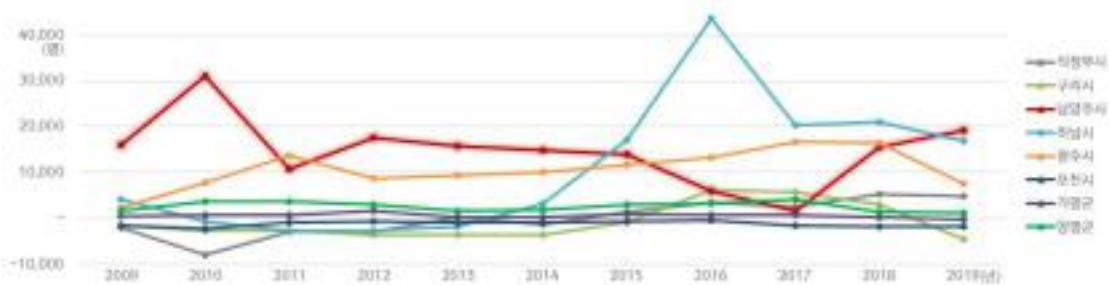
【남양주시 인구 순이동 추이】



자료 : 통계청, 국내인구이동통계 - 시군구별 이동자수

- 남양주시 및 인접 지자체의 순이동 추이를 살펴보면, 남양주시와 하남시가 가장 급격한 변화를 보이고 있고 2019년 가평균, 포천시, 구리시를 제외한 기준 5개 시·군이 전출 인구보다 전입인구가 많은 것으로 나타남

【남양주시 및 인근 지자체 순이동 추이】



자료 : 통계청, 국내인구이동통계 - 시군구별 이동자수

주) 인근 지자체 중 서울특별시는 순이동규모 상 비교에 부적합하여 검토 제외함

- 남양주시의 전입·전출 사유는 1위 주택, 2위 가족, 3위 직업 순으로 나타남

【남양주시 전입·전출 사유】

(단위 : 명)

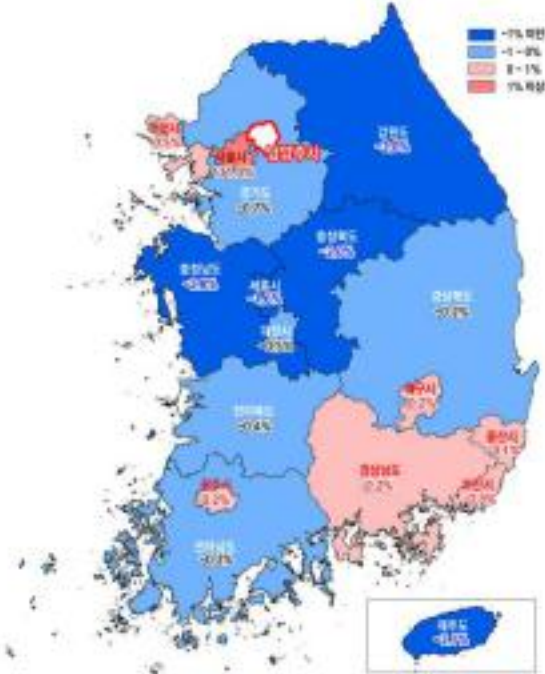
구분	계	직업	가족	주택	교육	주거환경	자연환경	기타
전입	96,451	12,467	23,334	45,516	3,287	3,280	1,540	7,027
	100.0%	12.9%	24.2%	47.2%	3.4%	3.4%	1.6%	7.3%
전출	77,180	15,673	18,758	29,499	3,627	2,961	936	5,726
	100.0%	20.3%	24.3%	38.3%	4.7%	3.8%	1.2%	7.4%

자료 : 통계청, 국내이동통계연보(2019년 기준)

○ 남양주시의 2015년~2019년 누적 순이동 인구를 살펴보면 대부분이 서울시에서 유입되고 있는 것으로 나타남

【 전국- 남양주시 2015년~2019년 누적 순이동(=전입인구-전출인구) 】

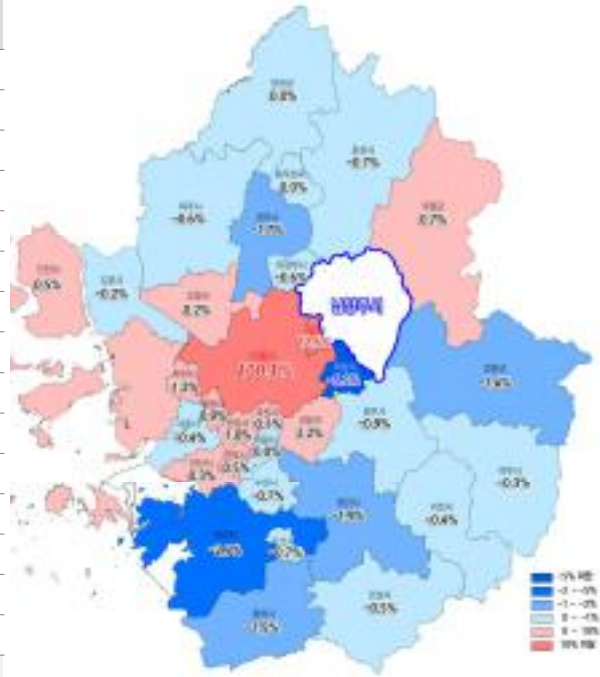
구분	누적 순이동(명)	순이동률
전국	56,213	100.0%
서울특별시	62,345	111.0%
부산광역시	174	0.3%
대구광역시	124	0.2%
인천광역시	285	0.5%
광주광역시	128	0.2%
대전광역시	-254	-0.5%
울산광역시	52	0.1%
세종특별자치시	-911	-1.6%
경기도	-402	-0.7%
강원도	-1,115	-2.0%
충청북도	-1,110	-2.0%
충청남도	-1,563	-2.8%
전라북도	-220	-0.4%
전라남도	-140	-0.2%
경상북도	-116	-0.2%
경상남도	107	0.2%
제주특별자치도	-1,171	-2.1%



자료 : 통계청, 국내인구이동통계 - 시군구 전출입지별 이동자수

【 수도권- 남양주시 2015년~2019년 누적 순이동(=전입인구-전출인구) 】

구분	누적 순이동(명)	순이동률	구분	누적 순이동(명)	순이동률
수도권	62,228	100.0%	의왕시	25	0.0%
경기도	-402	-0.6%	하남시	-3,225	-5.2%
수원시	-452	-0.7%	용인시	-1,197	-1.9%
성남시	1,356	2.2%	파주시	-391	-0.6%
의정부시	-349	-0.6%	이천시	-267	-0.4%
안양시	647	1.0%	안성시	-291	-0.5%
부천시	767	1.2%	김포시	-110	-0.2%
광명시	583	0.9%	화성시	-1,794	-2.9%
평택시	-927	-1.5%	광주시	-575	-0.9%
동두천시	15	0.0%	양주시	-1,057	-1.7%
안산시	201	0.3%	포천시	-433	-0.7%
고양시	107	0.2%	여주시	-173	-0.3%
과천시	84	0.1%	연천군	-24	0.0%
구리시	7,847	12.6%	가평군	424	0.7%
오산시	-407	-0.7%	양평군	-845	-1.4%
시흥시	-251	-0.4%	서울	62,345	100.1%
군포시	310	0.5%	인천	285	0.5%



자료 : 통계청, 국내인구이동통계 - 시군구 전출입지별 이동자수

다. 고령화 사회

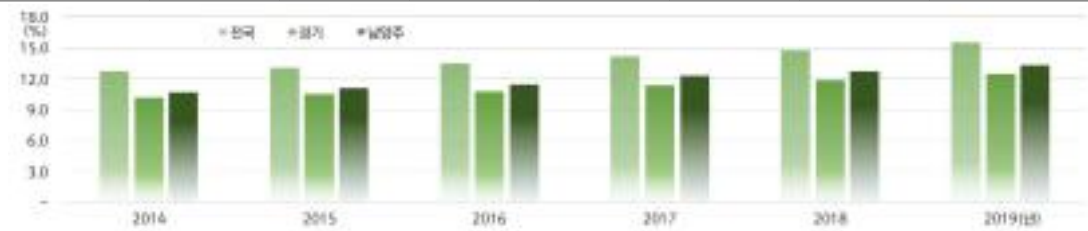
■ 고령인구 비율

- UN에서 정한 기준에 따라 65세 이상의 인구가 전체인구에서 차지하는 비율(=고령인구 비율)이 7% 이상 14% 미만인 사회는 “고령화사회”, 14% 이상 20% 미만인 사회는 “고령 사회”, 20% 이상인 사회는 “후기 또는 초고령사회(이하 초고령사회)”임
- 남양주시의 경우 2019년 기준 13.3%로 고령화사회에 해당하여 전국 15.5%보다는 낮으나 경기도 12.5%보다 높으며, 고령인구 비율의 연평균증가율(2014~2019)은 전국 4.1%, 경기도 4.2%보다도 남양주시(4.4%)의 증가 추세가 뚜렷함

【고령인구비율(2014~2019년)】

(단위 : %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율 (‘14년~‘19년)
전국	12.7	13.1	13.5	14.2	14.8	15.5	4.1%
경기도	10.2	10.5	10.8	11.4	11.9	12.5	4.2%
남양주시	10.7	11.1	11.5	12.3	12.7	13.3	4.4%



자료 : 통계청, 고령인구비율

주) 고령인구비율 = 65세이상 인구 ÷ 전체인구 × 100

- 2019년 기준 남양주시 읍면동별 고령인구비율을 살펴보면 16개 읍면동 중 절반이 고령사회 및 초고령사회에 해당함
 - 다산신도시 및 별내지구가 입지한 다산동 및 별내동이 상대적으로 낮게 나타남
- 비시가화지역이 대부분인 양정동, 조안면, 수동면은 고령인구비율이 24%를 넘는 수치를 보임

【2019년 남양주시 읍면동별 고령인구비율】

구분	다산2동	다산1동	별내동	호평동	평내동	진접읍	화도읍	오남읍
고령인구 비율	9.3%	9.9%	10.7%	11.1%	11.1%	13.2%	13.3%	13.3%
	고령화사회							
	퇴계원읍	와부읍	별내면	진건읍	금곡동	양정동	조안면	수동면
	15.4%	15.5%	17.5%	17.7%	19.9%	24.4%	25.1%	26.8%
	고령사회					초고령화사회		

자료 : 행정안전부, 행정구역(읍면동)별 5세별 주민등록인구, 2019년 기준

라. 다문화 사회

■ 외국인 인구

- 남양주시의 한국국적을 가지지 않은 외국인은 10,876명으로 경기도 외국인의 1.8%를 차지하고, 남양주시 내국인 인구의 1.5%에 해당함
- 남양주시 외국인은 분류 상 외국인근로자가 34.8%로 가장 많으며, 다음으로 결혼이민자가 16.3%를 차지함

【외국인(한국국적을 가지지 않은 자) 현황】 (단위 : 명)

구분	내국인	한국국적을 가지지 않은 자					
		외국인근로자	결혼이민자	유학생	외국국적동포	기타외국인	
경기도	13,239,666	594,795	199,634	52,697	21,200	124,647	196,617
		100.0%	33.4%	8.9%	3.6%	21.0%	33.1%
남양주시	701,830	10,876	3,790	1,770	475	1,080	3,761
		100.0%	34.8%	16.3%	4.4%	9.9%	34.6%

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민현황, 2019년 11월 1일 기준

■ 다문화 가구

- 남양주시 다문화가구는 11,332가구이며, 기타 동거인으로 구성된 가구가 30.4%로 가장 많은 비율을 차지함

【다문화가구 현황】 (단위 : 가구)

구분	계	한국인배우자	결혼이민자 및 귀화자	자녀	기타 동거인
다문화 가구수	11,332	1,753	3,181	2,947	3,451
	100.0%	15.5%	28.1%	26.0%	30.4%

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민현황, 2019년 11월 1일 기준

- 읍면동별 다문화가구 현황을 살펴보면 화도읍·진접읍·오남읍이 남양주시 전체 다문화 가구수의 50.1%를 차지하고 있음

【읍면동별 다문화가구 분포】 (단위 : 가구)

구분	계	화도읍	진접읍	오남읍	별내동	와부읍	호평동	다산1동	퇴계원읍	
다문화 가구	11,332	2,482	2,089	1,087	925	783	694	764	476	
		22.1%	18.4%	9.6%	8.2%	6.9%	6.1%	6.7%	4.2%	
		평내동	진건읍	금곡동	별내면	다산2동	수동면	양정동	조안면	
		417	419	334	299	308	152	46	57	
		3.7%	3.7%	2.9%	2.6%	2.7%	1.3%	0.4%	0.5%	

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민현황, 2019년 11월 1일 기준

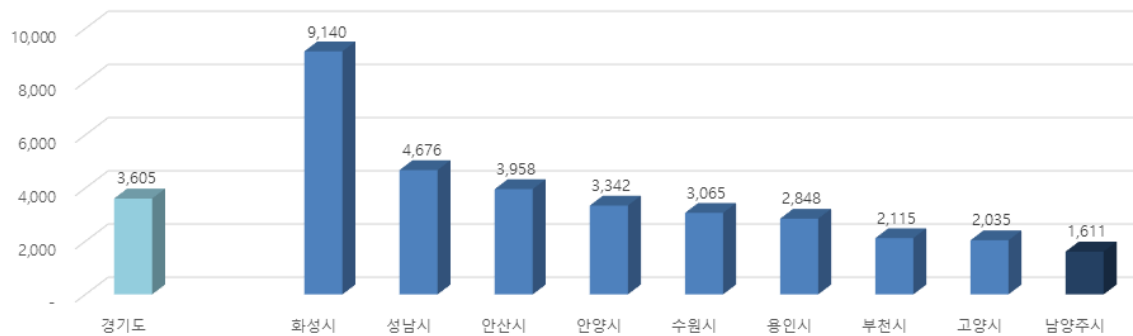
3. 재정

가. 도시규모에 비해 낮은 지역내총생산

■ 1인당 GRDP(지역내총생산)

○ 경기도 대도시 9개시의 1인당 GRDP를 살펴보면, 남양주시가 1인당 1,611만원으로 가장 낮은 것으로 나타남

【경기도 대도시 - 1인당 GRDP】



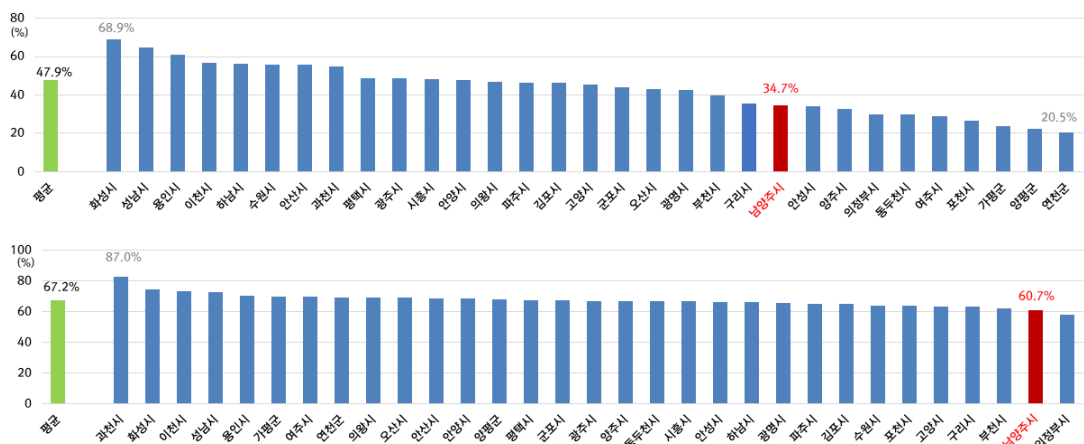
자료 : 경기도, 경기도지역내총생산, 2019년 기준

나. 경기도 하위권의 재정자립도, 재정자주도

■ 재정자립도 및 재정자주도

○ 2019년 기준 경기도 31개 시·군의 재정지표 비교 결과, 재정자립도는 22위, 재정자주도는 30위에 해당되어 매우 낮은 것으로 나타남

【경기도 시·군 재정자립도 / 재정자주도】

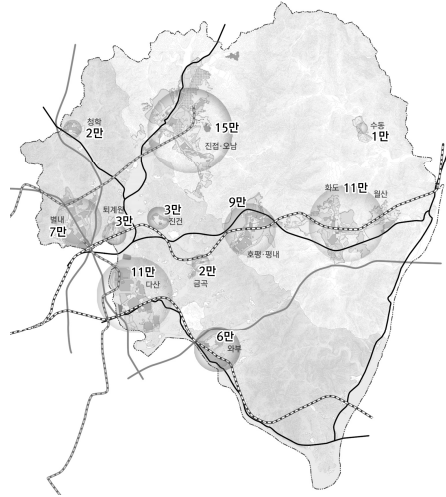


자료 : 행정안전부, 지방자치단체 통합재정 개요, 2019년 기준
 주) 재정자립도 = [(지방세 + 세외수입) / 자치단체 예산규모] x 100
 재정자주도 = [(자체수입 + 자주재원) / 자치단체 예산규모] x 100

4. 도시개발

가. 도농복합도시 특성에 따른 분절된 도시 형성

- 시가화지역이 분절된 형태를 보이고 있고
각 지역에 작게는 2만명에서 크게는 15만명의 인구가 분포하고 있음



나. 주거위주의 택지개발 및 공공주택지구 조성사업 추진

- 남양주시는 서울과 인접한 입지여건에 따라 다수의 택지개발사업 및 공공주택지구 등 조성사업이 추진되었음
- 개발제한구역에 대한 제도 개선 및 국책사업부지 우선해제 방침(2001) 이후 개발제한구역 내 개발이 가능해짐에 따라 과거 남양주 중앙과 동부에서 진행되던 대규모 개발사업이 개발제한구역인 서측 지역으로 옮겨져 온 것으로 보여짐

【준공된 택지개발지구 현황】

구분	덕소	창현	금곡	청학	평내	마석	호평	진접	가운	별내
면적(천㎡)	79	362	112	295	850	444	1,095	2,057	496	5,091
준공	96.12.31.	97.03.31.	97.12.30.	02.06.30.	04.12.31.	05.06.30.	09.12.31.	11.12.31.	12.09.28.	18.12.31.

다. 추진중 · 추진예정 주요 개발사업

- 현재 진행중인 주요사업은 양정역세권 개발사업을 제외하고 공공주택법에 의한 공공주택지구로 조성될 예정임
 - 다산신도시(진건 및 지금지구)는 대부분 조성이 완료되어 3단계 준공만 남겨둔 상태임
 - 추진중 또는 추진예정 주요사업의 경우 공공주택 공급과 도시자족기능의 확충이라는 공통적인 사업의 목적으로 가지고 추진중임

【추진중 · 추진예정 주요 개발사업 지구현황】

구분	진건	지금	진접2	양정역세권	왕숙	왕숙2
면적(천㎡)	2,714	2,035	1,292	2,063	8,654	2,393
주택건설	18,218호	13,897호	10,253호	13,890호	53,534호	14,410호
준공(예정)	2020.12.	2020.12.	2025.06.	2024.12.	2028.12.	2028.12.
비고	주택 공급	주택 공급	자족기능 확충	저공해 첨단산업 유치	경제중심도시	문화중심도시

5 시민의견

1. 사회 조사

가. 사회조사 개요

- 사회조사 : 시민의 생활만족도와 사회적 관심사 등 삶의 질과 관련된 지표를 측정하여 향후 사회경향 및 변화를 예측, 시 정책 수립의 기초자료로 활용
- 통계법 제18조에 의한 승인통계로, 경기도와 공동으로 2012년부터 매년 시행

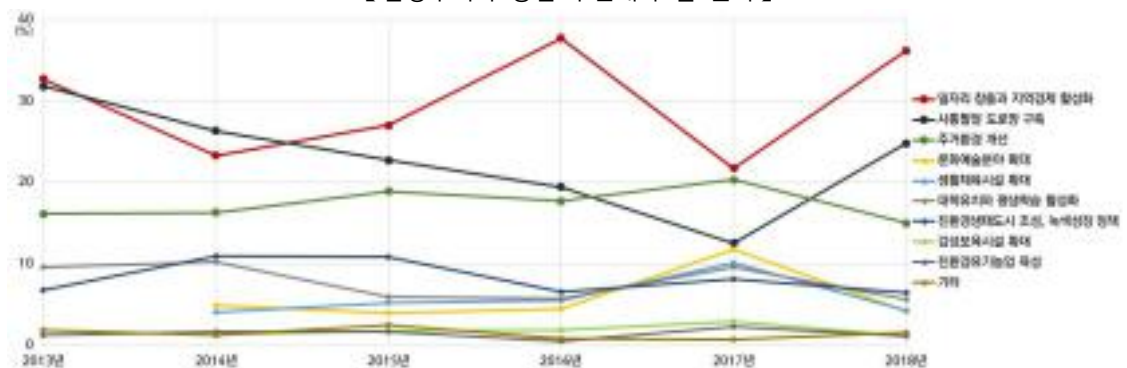
【남양주시 사회조사】

- 조사기간 : 2012년부터, 매년 8월 말~10월 초
- 조사방법 : 조사원에 의한 가구방문 면접조사
- 모 집 단 : 남양주시에 거주하는 만15세 이상 가구원(가구)
- 표본규모 : 2017년 ~ 2018년 40개 조사구, 조사구상 20가구 - 800가구
2012년 ~ 2016년 50개 조사구, 조사구상 20가구 - 1,000가구
- 표본추출 : 층화 2단 집락추출법

나. 남양주시가 중점 추진해야 할 분야

- 남양주시가 향후 중점적으로 추진해야 할 분야로 시민들은 ‘일자리 창출과 지역경제 활성화(36.2%)’와 ‘사통팔달 도로망 구축(24.8%)’을 많이 선택했고, 뒤를 이어 ‘주거환경 개선(15.0%)’, ‘친환경생태도시 조성(6.4%)’, ‘대학유치와 평생학습 활성화(5.6%)’, ‘생활 체육시설 확대(4.2%)’, ‘문화예술분야 확대(4.1%)’를 선택하였음
- ‘일자리 창출과 지역경제 활성화’, ‘사통팔달 도로망 구축’, ‘주거환경 개선’은 변동이 있긴 하지만 사회조사 시행 이후 가장 많은 선택을 받은 분야로 남양주 시민들은 경제, 교통, 주거 분야에 대한 관심도가 높은 것으로 나타남

【남양주시가 중점 추진해야 할 분야】



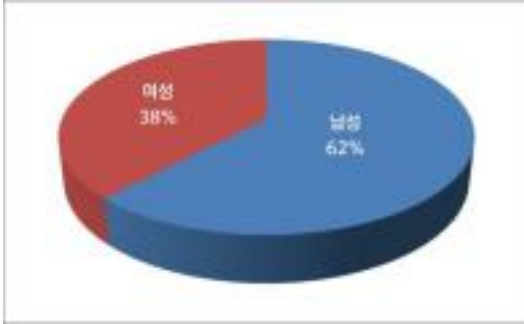
주) 2012년 사회조사에는 해당 문항이 없음

2. 시민계획단 운영

가. 시민계획단 개요

○ 시민계획단(무보수 명예직) 구성 : 남양주시민 100명

【성별 구성】



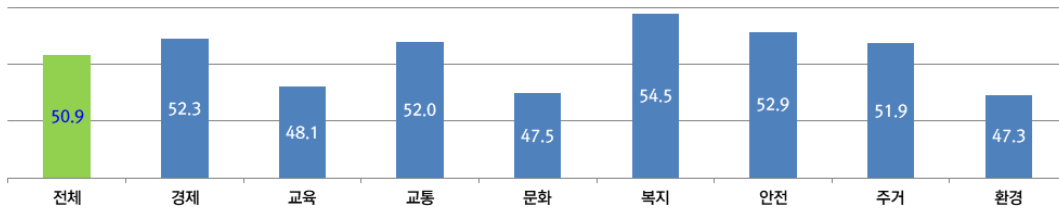
• 남성 참여 우세

【연령별 구성】



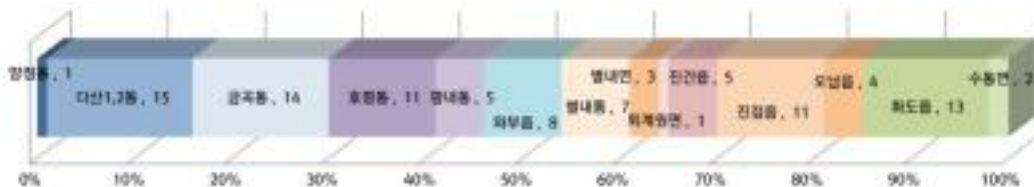
• 다양한 연령층 참여

【평균 연령- 전체, 분과별】



• 전체 평균연령은 50.9세이고, 교육·문화·환경 분과의 평균연령이 상대적으로 낮음

【거주지별 구성】



• 다양한 지역에서 참여

○ 운영기간 : 2018. 09. 01. ~ 10. 13.(4차례)

- 회의 참석률 : 1차 75%, 2차 65%, 3차 60%, 4차 58%(평균 약 65%)

○ 운영목적 : 계획 초기 단계에서부터 시민이 참여하는 과정 중심의 계획을 수립하기 위함

나. 주요 내용

■ 현황 진단

- 지역자원은 키워드가 “시민”이었을 때, 주민·사람·참여 등이 도출되었으며
키워드가 “남양주시”였을 때, 다산, 자연, 정약용, 북한강, 자전거 등이 도출되었음
- 4가지 관점(자랑거리, 고민거리 / 희망거리, 개선거리)에서의 현황진단 결과 공통적인
자랑거리는 자연과 문화유산, 고민거리는 교통과 규제, 일자리, 희망거리는 교통 인프라
확충과 개발, 개선거리는 교통 개선과 규제 완화가 도출되었음

【분과별 현황진단】

분과	현 재		미 래	
	자랑거리	고민거리	희망거리	개선거리
경제	<ul style="list-style-type: none"> • 문화재 • 접근성 • 자연 	<ul style="list-style-type: none"> • 구인구직 • 교육·교통 • 난개발·개발제한 	<ul style="list-style-type: none"> • 진정한 소통 • 합리적 정책 • 일자리 	<ul style="list-style-type: none"> • 현실적 정책 • 규제완화 • 지역균형 발전
교육	<ul style="list-style-type: none"> • 수려한 자연환경 • 교육도시 • 문화친화적 도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 일자리 부족 • 개발제한 • 청소년 문화공간 부족 	<ul style="list-style-type: none"> • 지하철 확장 및 대중교통 확충 • 예술도시·청소년 체험도시 • 산업도시 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 교통프로그램 필요 • 도로확충 및 대중교통 개선 • 청소년 문화공간 개선
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경 • 자전거전용도로 • 여유로움 	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 불편 • 교통체증 • 환경문제 	<ul style="list-style-type: none"> • 편리한 대중교통 • 광역교통 확충 • 교육주거여건 개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로환경 개선 • 대중교통 개선 • 환경 개선
문화	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경 • 문화유산 • 여가시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 문화시설 부족 • 사회기반시설 • 문화프로그램 	<ul style="list-style-type: none"> • 인적·물적자원 활용과 다양한 문화프로그램 개발 • 자연환경 보존 • 일자리 창출 	<ul style="list-style-type: none"> • 문화시설 확충 • 인프라 개선 • 규제 완화
복지	<ul style="list-style-type: none"> • 수려한 자연환경 • 교통인프라 • 안전한 도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 보건복지 문제 • 환경무질서 • 대책 없는 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 잘 구축된 인프라 • 잘 보존된 환경 • 인구증가에 따른 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 복지예산 배분
안전	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경 • 관광지 • 사통팔달 교통 	<ul style="list-style-type: none"> • 양극화 • 교통 체증 • 규제 	<ul style="list-style-type: none"> • 거점도시 • 관광도시 • 자족기능 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통인프라 부족 • 일자리 창출 • 범죄·안전
주거	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경 • 깨끗한 공기 • 다산 정약용 	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심의 쇠퇴 • 교통 • 중심권 부재 	<ul style="list-style-type: none"> • 역세권 개발 • 자족도시 • 체계적 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통 개선 • 규제 완화 • 생산적 도시로 발전
환경	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경 • 문화재 • 넓은 지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발제한 • 교통 • 일자리 	<ul style="list-style-type: none"> • 청년미래 • 교통 • 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 • 청년미래 • 환경

■ 도시 미래상

- 2035년 남양주시 미래상은 분과별 자율 의견을 제시하여 분과별 투표를 거쳐 2건씩 우선 선정하였고, 선정된 안을 모아 전체 투표를 통해 최종 선정하였음
- 1위는 “희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주”임

【시민계획단이 선정한 미래상】

1위	희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주
2위	사람이 즐거운 젊은 도시 남양주
3위	통(通)하는 도시 남양주
4위	자연과 함께하는 성장도시 남양주
5위	자연과 사람이 낙낙(樂樂)한 도시 남양주
기타	문화와 자연이 어우러진 스마트한 자족도시 남양주 시민의 일상을 행복하게 만드는 도시 자연과 어우러진 계획도시 남양주 역사의 숨결과 함께하는 남양주 자연스러움과 개발이 조화로운 사람을 위한 도시 남양주 문화와 자연이 어우러진 생태관광도시 자연과 함께 하는 행복한 미래 교육 도시 江(강), 山(산), 愛(애) 남양주 수도권 거점도시다운 높은 자립도 도시 남양주 하나의 길로 연결된 수도권 거점도시 자연과 미래가 만나다. 녹색도시 남양주



■ 분야별 목표 및 추진전략

【분야별 추진체계도 - 경제 / 교육】

경 제	희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주
균형있는 경제발전도시 남양주	
일자리가 넘치는 경제정책	미래가치창조 기업유치
<ul style="list-style-type: none"> · 개발제한구역 해제 · 교육과 연계한 신축형 물적용 · 서브 구역 · 산업단지 지정 · 첨단산업 지원시스템 구축 · 용이한 주민참여 · 기업 '할'을 늘리는 정책 · 산업단지의 신속서 도로 연계 	<ul style="list-style-type: none"> · 자양한 투자유치(내거제책) · 4차 산업단지 기업유치 · 스타트업 육성 · 기업용 무한 지역별 보조금 · 제공 · 대기업 유치 · 스포츠 기업 유치
신구도시의 균형발전	
<ul style="list-style-type: none"> · 국가문화 · Software 집중유치 기업 · 지역대학 육성 · 각종 생활편의 유치 · 문화시설 및 편의시설 확충 · 워라밸 조성 · 지역특성개발 촉진 	

교 육	희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주
꿈을 이루는 행복한 평생 교육 도시	
재능과 연계하여 일과리 를 창출하는 교육도시	다양한 평생교육의 혁신화
<ul style="list-style-type: none"> · 국내 대학들과 협조로 평생 교육 시스템 · 학교와 대학원 연계하여 지역, 중, 고등 · (다양한 평생 교육 프로그램) · 다양한 직업을 체험할 수 있는 실용적 · 교육기관 구축(세, 청소년, 노인) · 평생 학습이 가능한 직업교육과 평생교육 · 지원제 시스템 · 교육비용을 지원(선진) 후입지원 · 실질적인 평생교육 프로그램 · 일-학습 교육과 연계(인턴십)로 일과 · 연계 	<ul style="list-style-type: none"> · 전문적인 다양한 평생 교육 · 서울교육 대학원 지원 교육 · 실용 전문교육(자격증) 교육(공인 및 비공인) · 전문 · 공동 교육 센터 운영 · 실용적인 교육 할 수 있는 프로그램 · 다양한 자격의 시험을 지원한 다양한 교육 · 프로그램 · 전문성(지식)을 통한 사회적 공헌 · 평생교육의 역할의 중요성
자재와 여유러한 평생 교육도시	
<ul style="list-style-type: none"> · 대학원 후유치 교육 · 실용 교육기관 설치 및 시설을 유지할 · 지원 · 전적인 평생 학습을 위한 평생교육 · 유망 분야는 평생교육 프로그램 · 지역 대학교 설립 · 전문 교육과 연계(인턴십) 평생교육 · 전문성(지식)을 통한 사회적 공헌 · 평생교육의 역할의 중요성 	

【분야별 추진체계도 - 교통 / 문화】

교통 희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주

누구나 만족하는 스마트한 교통거점도시 남양주

도시순환 교통체계 구축	광역시스템(GTX 등) 연결	첨단교통시스템 도입
<ul style="list-style-type: none"> • 전도하 구축(완도 노선) • 전도하 구간별 차량시스템 도입 • 순환 시스템(마을버스, 노노전도, 전철 등) 도입 • 환승주차시설 확충 • 배움 - 공간 (내셔널리노베이션) • 교통 - 교통 101 센터 • 일터에서 교통 편의 서비스 • 교통 - 교통 101 센터 • 배움 - 공간 (내셔널리노베이션) • 배움 - 공간 (내셔널리노베이션) 	<ul style="list-style-type: none"> • 메타인프라 구축(광역) • GTX 노선 등 조기 착공 • 도시고속도로 건설 • 광역순환도로 시스템 도입 • 글로벌 도로망 연결 • 주요선 개발 (광역 - 배움 - 공간) • 배움 - 공간 (내셔널리노베이션) • 배움 - 공간 (내셔널리노베이션) 	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단주요선 (K-카드) 도입(광역) • 스마트 주차시스템 구축 • 5G 등 4차산업 개발 • 스마트 신호시스템 구축





문화 희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주

여가생활이 즐거운 건강도시!

지역(마을)역사를 활용한 역사 - 문화 콘텐츠 개발	문화체육생활이 삶의 여유가 되는 건강한 남양주	자연 문화를 어우러진 생태공공 조성
<ul style="list-style-type: none"> • 마을 이야기(브이로그)의 구축 및 문화경관의 활성화 • 지역별 역사 - 문화 특설사 운영 및 홍보 • 역사문화 체험길 투어 프로그램 개발 • 도시역사마을을 통한 전통문화 계승 - 발전 	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 건강문화 체육시설 • 노인 레저(레크리에이션) 시설 • 지역 - 문화체육시설 • 공역(체육문화)이벤트 개발 • 건강 지역(자연) 건강 - 공간 • 남양주 - 레저(레크리에이션) • 이색(문화)체육시설의 현대화(노년) 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역별 특색을 고려한 문화길 조성 • 그린벨트를 활용한 지역주민이 참여하는 생태공원





【분야별 추진체계도 - 복지/안전】

복 지	희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주
복지맞춤도시	
누구나 누리는 복지정책	복지의 허브(중심축)
<ul style="list-style-type: none"> · 계층간 구별은 정책개발 · 중저소득 계층에 복지지원 · 다문화 가족을 위한 복지 · 취약계층에 대한 복지서비스 강화 · 맞춤형 복지 서비스를 제공하는 등 · 복지서비스의 다양성 증진 · 저소득층을 위한 복지서비스 · 사회복지서비스의 질 향상 · 노인, 장애인, 청소년을 위한 복지서비스 · 사회복지서비스의 질 향상 · 복지서비스의 질 향상 · 복지서비스의 질 향상 	<ul style="list-style-type: none"> · 행정복지센터 중심의 복지 서비스 제공 · 사회복지서비스의 질 향상 · 저소득층 복지서비스 강화 · 장애인, 청소년, 노인 복지서비스 강화 · 노인복지회관, 장애인복지회관 등 · 복지서비스의 질 향상 · 복지서비스의 질 향상 · 복지서비스의 질 향상
의료복지 영역의 구현	
	<ul style="list-style-type: none"> · 남양주시의 종합의료기관 유치 · 지역별 의료서비스 제공 · 지역별 의료서비스 제공 · 의료서비스의 질 향상 · 의료서비스의 질 향상 · 의료서비스의 질 향상

안 전	희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주
낮과 밤이 안전한 행복한 '안심도시'	
어린이 친화적 안전한 안심도시	 مطمئن 환경 안전 교육도시
<ul style="list-style-type: none"> · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 	<ul style="list-style-type: none"> · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화
25시 안전한 쾌적 생활도시	
	<ul style="list-style-type: none"> · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화 · 어린이 안전교육 강화

【분야별 추진체계도 - 주거 / 환경】

주거

희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주


신·구 도심의 주거지 균형개발

생활권별 지역특성화를 통한 주거지 개발	시정합의형 주거개발	구도심 내 용도편입을 통한 주거지 개발
<ul style="list-style-type: none"> · 그 지역만의 특성과 문화, 전통을 살려 도시경관과 조화로운 공간 조성 · 옛 생활권까지 지역 특성을 반영하여 개발을 계획 · 다양한 유형의 주거공간 개발을 유도 · 신·구 생활권 간의 연결을 유도하고 지역 균형발전이 가능하도록 계획, 실행 · 생활권을 연계한 교통체계 확보 · 수변, 산, 문화유산을 연계하여 도시경관을 조화롭게 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 도시개발 사업은 계획의 우선순위에 따라 추진, 계획, 개발 · 주거시설 및 업무·상업 시설 개발이 시정합의형 시정 신청 및 시정 개발 · 소규모에 집중하여 개발지구 구성 · 신도시와 구도심에 대한 개발 및 연결 강화 계획 · 주택, 업무구입을 함께 추진하여 시정합의형 시정 신청 · 신도시와 구도심에 대한 개발 및 연결 강화 계획 	<ul style="list-style-type: none"> · 용도편입을 통한 도시개발 추진 · 신·구도심 간 상호연계형 개발계획을 수립 · 복합개발구역을 조성하여 신도시개발 개발 확대, 시정합의형 추진 · 구도심 내 용도 편입을 통한 개발 계획 · 구도심 내 용도 편입을 통한 개발 계획 · 구도심 내 용도 편입을 통한 개발 계획 · 구도심 내 용도 편입을 통한 개발 계획 · 구도심 내 용도 편입을 통한 개발 계획



남양주

도시환경



난개발NO!

환경

희망과 꿈이 있는 자족도시 남양주

상생과 조화, 자연이 깃들이는 산소도시 남양주

자연 속에서 휴식과 즐거움을 누리는 환경	건강한 숲, 맑은 휴전	도시가 숨쉬고 숲이 도시가 되자
<ul style="list-style-type: none"> · 자연친화적인 공원 조성 (숲 놀이터, 휴식공간, 문화공간 등) · 물레길 및 등산로 조성 · 환경학교 개설과 환경 가꾸기 활동이 주민의 참여로 계속 · 환경에 관한 시민들의 교육 	<ul style="list-style-type: none"> · 특수치유시설 확충 · 휴전복원 및 정비 · 시민참여형 도시개발 · 친환경 건축물 시정 신청 및 개발 · 신도시 및 기존도시에 활기찬 분위기를 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 연간 계획으로 나무심기 사업 · 숲과 휴전 도시의 연계하여 개발계획 수립 · 정부당국과 연계하여 사업 · 도시 회복 설치





자연이 깃들면

시정합의형 주민참여개발

도시환경

강산역역동

시민이 주인이다

6 종합분석

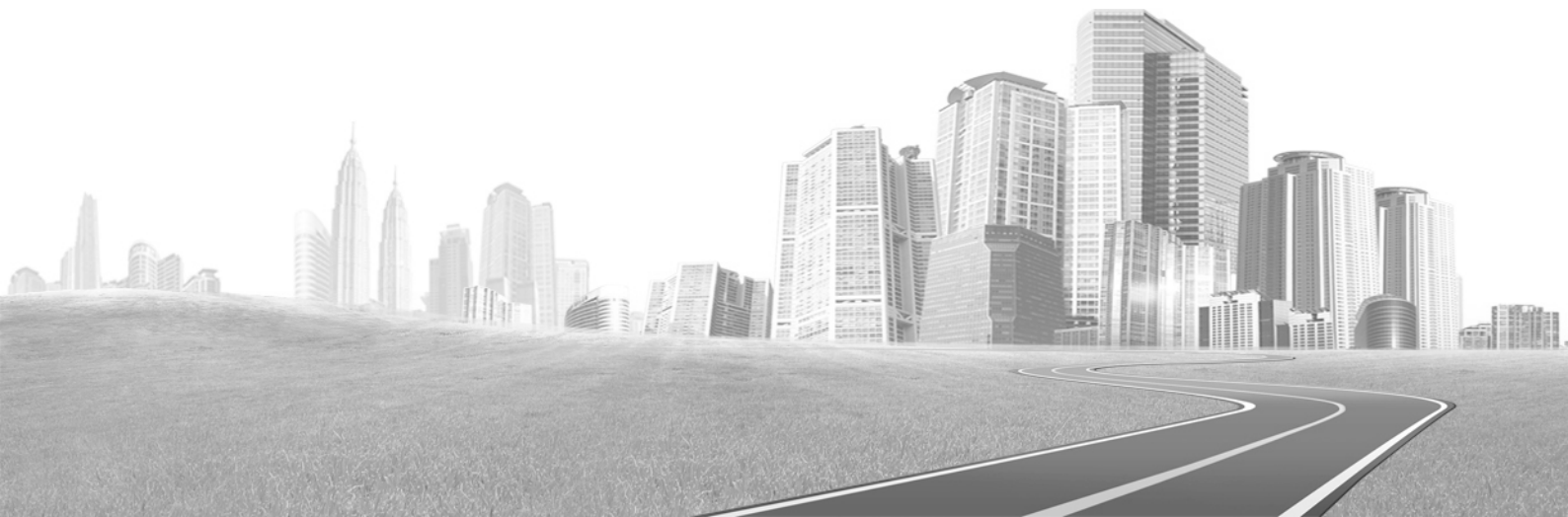
Strength(강점)	Weakness(약점)
<ul style="list-style-type: none"> • 지리적으로 서울과 연접 • 수려한 자연환경 • 우수한 광역접근성 • 인구 증가 등 성장형 도시 • 상위계획상 거점도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시규모 대비 낮은 자족기능 • 다양한 개발 규제 • 저출산, 고령화 추세 • 출퇴근 교통정체 심각 • 신개발지와 기존 도심과의 격차 발생
Opportunity(기회)	Threat(위협)
<ul style="list-style-type: none"> • 양정역세권, 3기 신도시(왕숙, 왕숙2) 등 다수의 개발사업 추진 • GTX-B노선 및 주변 지하철 노선과의 연계 등 철도교통의 혁신 • 여가 휴양에 대한 수요 증가 	<ul style="list-style-type: none"> • 장기간의 경기침체로 인한 경제성장을 저하 등으로 인한 저성장시대 도래 • 기후변화에 따른 자연재해 증가 추세 • 우리나라의 심각한 저출산, 고령화 문제 • 사상 최악의 청년실업시대



주요 내용	계획과제 도출	부문별 계획
수려한 자연환경	자연환경 보전 및 지속가능한 토지이용	환경의 보전과 관리, 경관 공원 및 녹지
우수한 접근성 / 출퇴근 정체심각	대중교통체계 개선	교통
거점도시 / 다양한 도시개발 예정	자족기능 확충을 통한 도시위상 제고 다양한 주택유형 공급	토지이용계획, 경제·산업 도심 및 주거환경
성장형 도시	개발사업을 통한 인구 유입	인구계획
저출산	임산부 배려, 영유아 보육환경 개선	사회·문화
고령화 / 청년실업시대	세대별 맞춤형 일자리 및 교육 제공	경제·산업·사회·문화
지역간 격차	지역 간 균형발전 방안 마련	도심 및 주거환경
자연재해 증가 추세	기후변화 대응방안 마련	방재 및 안전

제3장 계획의 목표와 지표 설정

1. 도시 미래상
2. 도시 지표



Ⅲ 계획의 목표와 지표 설정

① 도시 미래상

1. 미래상 설정 기준



질적인 성장을 이룰 수 있는 방향 제시

2. 2035년 남양주시 미래상



3. 계획목표 및 추진전략

가. 계획목표 및 추진전략



나. 기정계획 및 상위계획, 시정목표와의 연계성 검토

○ 기정계획 및 상위계획, 시정목표와의 연계성을 확보한 미래상 및 계획목표 설정



다. 추진전략별 주요 추진 사업계획

계획목표	추진전략	주요 추진사업 및 계획
시민에게 힘이 되는 경제활력 도시	문화 및 경제중심 자족기능 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심자족기능 집중 육성(왕속지구, 양정역세권 등) • 문화경제중심 기반의 마련(왕속2지구, 문화예술단지 등) • 융복합 산업-물류 클러스터 육성
	창업기반 및 지원체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 대학과 기업 연계를 통한 산학연 클러스터 구축 • 별내 및 다산신도시 내 지식산업센터 유치 • 퇴계원 군부대 부지 내 혁신성장 공간(지역발전 플랫폼) 조성 • 청년창업복합단지 조성
	철도 및 도로교통의 혁신	<ul style="list-style-type: none"> • 철도교통 노선확충 및 운행 개선 • 광역교통망의 효율적 연계 및 도시순환 교통체계 구축 • 환승센터 신설과 공영주차장 및 버스노선망 확충
자연과 문화가 공존하는 녹색문화 도시	친환경적 지속가능한 개발유도	<ul style="list-style-type: none"> • 합리적인 개발행위기준 제시 및 성장관리계획 수립 • 빗물관리시스템 및 중수도설치 유도 · 권장 • 도시생태현황지도 작성
	지역자원을 활용한 녹색문화공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 도심하천 정비 및 친수공간의 조성 • 역사자원을 활용한 특화공원 조성 및 연계콘텐츠 개발 • 생태기반 힐링파크 조성(물의정원 프로젝트) • 폐철도를 활용한 문화관광 테마파크 조성
	온실가스 배출저감 및 미세먼지 대응	<ul style="list-style-type: none"> • 온실가스 감축목표 수립 • 도시 숲 조성 및 녹색건축 유도 • 생활형 미세먼지 저감대책 수립 • 천연가스버스 보급 및 경유차 배출가스 저감사업 시행
	녹색도시조성을 위한 관리방안 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 주민참여형 공원녹지 관리체계 구축 • 환경오염방지 관련 지도 및 점검, 교육 강화 • 청정연료 및 에너지 자립기반 강화
다양한 기회가 있는 균형상생 도시	맞춤형 지역경제 활성화 방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심중심의 도시재생활성화계획 수립 및 재생사업 시행 • 미개발주거용지의 개발 활성화방안 마련 • 개발제한구역 내 지역현안사업 추진 • 전통시장 및 지역화폐 활성화
	세대별 · 계층별 맞춤형 일자리와 교육 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 맞춤형 노인일자리 사업 추진 및 장애인 일자리 기회 확대 • 여성취업 역량강화 프로그램 운영 • 평생학습 대학 운영 및 생애단계별 평생교육 사업 시행 • 학습등대를 활용한 휴먼플랫폼 구축

계획목표	추진전략	주요 추진사업 및 계획
다양한 기회가 있는 균형상생 도시	지식기반 정보제공서비스 구축	<ul style="list-style-type: none"> 스마트도시계획 수립 및 스마트시티 통합플랫폼 구축 3기 신도시 스마트시티 조성 및 수동고를 생생플랫폼 조성 각종매체를 활용한 시정홍보와 맞춤형 정보서비스 제공 UPIS를 활용한 다양한 행정서비스 제공
	비시가지지역 불편해소방안 수립	<ul style="list-style-type: none"> 농촌지역 기초생활인프라 정비사업 시행 취락정비사업 시행 및 농업의 활성화 마을버스 등 대중교통수단의 활성화 도·농 교류 및 복합의 거점 공간화
낮과 밤이 맘편한 사람안심 도시	생활안전기반 확충	<ul style="list-style-type: none"> 범죄발생요소에 따른 셉테드 대응방안 마련 범죄예방시설 인프라 구축 교통안전시설 확충 및 어린이보호구역 관리 교통약자를 위한 보행환경 개선
	재해·재난 대응형시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 안전통합도시 구축 재해등급별 및 자연재해 유형별 저감대책 수립 시설물 안전 정기점검 및 재난 예방대책 마련 재해 및 재난 취약지역 지속 관리
	모두가 안심하는 안전도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 국공립어린이집 확충 열린 어린이집 프로그램 활성화 우리동네 건강안전망 구축
사람이 따뜻한 복지중심 도시	남양주표 복지 브랜드화	<ul style="list-style-type: none"> 다동이 주택단지 조성 등 생애단계별 맞춤형 주택의 공급 사물인터넷(IoT)을 활용한 ‘홀몸 장애인’ 실시간 모니터링 구축 치매안심센터 운영
	생활인프라형 복지구현	<ul style="list-style-type: none"> 생활권별 기초생활인프라 최저기준 충족 북부장애인복지관 건립 추진 다양한 유형의 도서관 건립 및 프로그램 운영 건강생활지원센터 운영 및 장애인 보장구 수리센터 건립
	소통과 공감의 시민복지서비스 제공	<ul style="list-style-type: none"> 시민과 소통을 통한 공감대 형성으로 질높은 최상의 행정서비스 제공 활기차고 건강한 신노년 여가문화 조성 청소년 관련 상담, 지원 등의 청소년복지시설 운영 청소년 보호지원체계 구축 산모·신생아 건강관리 지원사업 시행
	문화 다양성 존중	<ul style="list-style-type: none"> 다문화가족지원센터 통합서비스 실시 친 다문화 소통공간 및 인권 지원사업 추진

② 도시 지표

1. 인구 지표

가. 인구계획 수립 기준

- 남양주시는 “성장형 도시”에 해당하여 상주인구 추정 시 생잔모형에 의한 조성법과 사회적 증가분에 의한 추정방법을 활용함
- 상주인구 추정 시에는 군인인구와 외국인인구를 포함 할 수 있음

나. 기본적 방법에 의한 상주인구 추정

1) 생잔모형에 의한 조성법(자연적 증가분) = 내국인 인구 추정

- “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상함
 - 생잔모형에 의한 조성법을 사용 할 경우에는 통계청의 지역 인구증가율과 비교하여 합리성 증명 필요

【생잔모형】

<ul style="list-style-type: none"> • 생잔모형에 의한 조성법 : 인구의 출산율 및 사망률만을 고려하여 순수한 자연증가분을 계상하는 방식 	$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$ <p> P_t : t 시점의인구 P_0 : 0 시점의인구 B_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 출생인구 D_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 사망인구 </p>
---	---

■ 출산율과 사망률

- 통계청 장래인구추계에 따른 ‘경기도 장래 연령별 출산율’과 ‘경기도 장래생명표’를 사용 하였음(2019.06. 공표 자료)
- 출생아 성비는 통계청 장래인구추계에 따른 ‘경기도 성 및 연령별 추계인구’ 상의 0세 성비를 적용하였음

【 경기도 장래 연령별 출산율】

연령별	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	연령별	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년
TFR ¹⁾	1.07	0.94	1.05	1.19	1.27	32세	0.10836	0.09252	0.10265	0.11582	0.12010
15세	0.00006	0.00001	0.00005	0.00008	0.00008	33세	0.10124	0.09327	0.10328	0.11730	0.12638
16세	0.00025	0.00004	0.00011	0.00016	0.00016	34세	0.08906	0.08833	0.09771	0.11151	0.12309
17세	0.00065	0.00009	0.00022	0.00031	0.00031	35세	0.07638	0.07849	0.08729	0.10008	0.11215
18세	0.00077	0.00020	0.00043	0.00059	0.00059	36세	0.05937	0.06535	0.07282	0.08370	0.09525
19세	0.00202	0.00044	0.00081	0.00108	0.00108	37세	0.04524	0.05091	0.05688	0.06548	0.07536
20세	0.00410	0.00092	0.00149	0.00192	0.00192	38세	0.03160	0.03705	0.04155	0.04788	0.05550
21세	0.00606	0.00181	0.00266	0.00331	0.00331	39세	0.02221	0.02513	0.02868	0.03320	0.03829
22세	0.00836	0.00341	0.00458	0.00553	0.00553	40세	0.01459	0.01586	0.01837	0.02134	0.02446
23세	0.01140	0.00607	0.00762	0.00896	0.00896	41세	0.00901	0.00929	0.01104	0.01292	0.01457
24세	0.01570	0.01028	0.01222	0.01404	0.01404	42세	0.00476	0.00504	0.00606	0.00709	0.00790
25세	0.02093	0.01649	0.01882	0.02125	0.02125	43세	0.00244	0.00253	0.00305	0.00356	0.00391
26세	0.03227	0.02505	0.02780	0.03099	0.03099	44세	0.00114	0.00117	0.00140	0.00162	0.00175
27세	0.04677	0.03600	0.03915	0.04344	0.04344	45세	0.00051	0.00050	0.00052	0.00065	0.00070
28세	0.06605	0.04888	0.05283	0.05842	0.05842	46세	0.00016	0.00019	0.00021	0.00025	0.00026
29세	0.08043	0.06266	0.06791	0.07506	0.07518	47세	0.00008	0.00007	0.00007	0.00008	0.00008
30세	0.09790	0.07575	0.08298	0.09210	0.09238	48세	0.00003	0.00002	0.00003	0.00003	0.00003
31세	0.10915	0.08629	0.09530	0.10664	0.10809	49세	0.00004	0.00001	0.00001	0.00002	0.00001

자료 : 통계청, 장래인구추계 - 경기도 장래 연령별 출산율(2019.06. 공표)

주 : 1) TFR(합계출산율) - 여자 1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수(명)

【 경기도 성 및 연령별(0세) 추계인구】

(단위 : 인. %)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구		87,647	94,509	106,639	100,783
남아	인구	45,015	48,515	54,741	51,734
	비율	51.4	51.3	51.3	51.3
여아	인구	42,632	45,994	51,898	49,049
	비율	48.6	48.7	48.7	48.7

자료 : 통계청, 장래인구추계 - 경기도 성 및 연령별 추계인구(2019.06. 공표)

【경기도 장래생명표 - 사망확률¹⁾】

구분	2019년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자
0세	0.00281	0.00209	0.00189	0.00162	0.00139	0.00118	0.00104	0.00089	0.00078	0.00066
1-4세	0.00075	0.00082	0.00055	0.00058	0.00039	0.00041	0.00029	0.00030	0.00021	0.00022
5-9세	0.00055	0.00046	0.00037	0.00029	0.00026	0.00021	0.00019	0.00015	0.00014	0.00011
10-14세	0.00073	0.00048	0.00044	0.00037	0.00032	0.00027	0.00024	0.00020	0.00018	0.00015
15-19세	0.00115	0.00068	0.00099	0.00065	0.00076	0.00050	0.00059	0.00039	0.00046	0.00030
20-24세	0.00185	0.00108	0.00170	0.00106	0.00133	0.00082	0.00106	0.00066	0.00084	0.00052
25-29세	0.00253	0.00157	0.00220	0.00121	0.00178	0.00097	0.00145	0.00080	0.00117	0.00064
30-34세	0.00307	0.00203	0.00284	0.00171	0.00233	0.00139	0.00193	0.00116	0.00159	0.00095
35-39세	0.00418	0.00275	0.00400	0.00242	0.00332	0.00200	0.00277	0.00168	0.00230	0.00139
40-44세	0.00672	0.00396	0.00586	0.00338	0.00487	0.00280	0.00408	0.00235	0.00339	0.00195
45-49세	0.01113	0.00556	0.00996	0.00472	0.00835	0.00394	0.00703	0.00333	0.00588	0.00278
50-54세	0.01762	0.00744	0.01560	0.00671	0.01312	0.00562	0.01109	0.00476	0.00931	0.00399
55-59세	0.02647	0.01009	0.02372	0.00897	0.01993	0.00750	0.01684	0.00636	0.01413	0.00532
60-64세	0.03933	0.01492	0.03570	0.01305	0.03007	0.01092	0.02548	0.00928	0.02143	0.00778
65-69세	0.06225	0.02575	0.05495	0.02180	0.04686	0.01847	0.04016	0.01586	0.03418	0.01345
70-74세	0.10587	0.05091	0.09186	0.04300	0.08074	0.03754	0.07123	0.03315	0.06246	0.02897
75-79세	0.18304	0.10492	0.16968	0.09289	0.15324	0.08324	0.13870	0.07528	0.12492	0.06749
80-84세	0.30300	0.20634	0.30113	0.19437	0.28083	0.17986	0.26211	0.16752	0.24374	0.15502
85-89세	0.45625	0.36080	0.48312	0.37466	0.46391	0.35757	0.44552	0.34256	0.42686	0.32682
90-94세	0.61384	0.54286	0.67068	0.58900	0.65716	0.57490	0.64380	0.56221	0.62993	0.54854
95-99세	0.74827	0.70950	0.82542	0.77992	0.81843	0.77181	0.81132	0.76441	0.80386	0.75631
100세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

자료 : 통계청, 장래인구추계 - 경기도 장래생명표(2019.06. 공표)

주 : 1) 특정연령 x세인 사람이 x+n세에 도달하지 못하고 사망할 확률

■ 자연적 증가인구 추정

○ 생산모형에 의한 조성법에 따른 2035년 남양주시 내국인 인구는 약 70.5만명으로 2019년 인구 약 70.2만명 대비 약 0.3만명이 증가되는 것으로 추정됨

【생산모형에 의한 조성법 - 내국인 자연적 증가인구】

(단위 : 명)

구 분	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
자연적 증가인구	701,830	702,743	704,700	705,338	704,812	연평균증가율 0.03%
자연증가분	-	913	2,870	3,508	2,982	
출생아수	-	4,440	22,929	43,479	66,815	
사망자수	-	3,527	20,059	39,971	63,833	

주 : 1) 남양주시 주민등록인구 현황(행정안전부)

【생잔모형에 의한 조성법 추정인구】

(단위 : 명)

구분	2019년			2020년			2025년		
	계	남 자	여 자	계	남 자	여 자	계	남 자	여 자
0세	701,830	349,664	352,166	702,743	350,045	352,698	704,700	350,426	354,274
1-4세	4,006	2,095	1,911	4,440	2,282	2,158	3,620	1,857	1,763
5-9세	24,304	12,454	11,850	21,114	10,903	10,211	14,840	7,613	7,227
10-14세	39,267	20,195	19,072	38,467	19,712	18,755	25,535	13,175	12,360
15-19세	38,366	19,695	18,671	39,437	20,266	19,171	38,455	19,705	18,750
20-24세	39,459	20,383	19,076	37,383	19,248	18,135	39,421	20,257	19,164
25-29세	43,026	22,351	20,675	43,278	22,444	20,834	37,352	19,229	18,123
30-34세	39,702	20,671	19,031	41,433	21,591	19,842	43,218	22,406	20,812
35-39세	36,237	17,920	18,317	35,041	17,659	17,382	41,361	21,543	19,818
40-44세	56,019	27,271	28,748	51,150	24,812	26,338	34,961	17,609	17,352
45-49세	61,268	30,341	30,927	61,668	30,457	31,211	50,987	24,713	26,274
50-54세	67,600	34,734	32,866	66,811	33,995	32,816	61,385	30,279	31,106
55-59세	59,185	30,050	29,135	61,048	31,116	29,932	66,317	33,656	32,661
60-64세	54,574	27,972	26,602	54,375	27,867	26,508	60,362	30,631	29,731
65-69세	45,810	22,585	23,225	48,199	23,944	24,255	53,476	27,206	26,270
70-74세	30,534	14,515	16,019	33,715	16,062	17,653	47,027	23,089	23,938
75-79세	24,055	11,236	12,819	24,925	11,587	13,338	32,447	15,179	17,268
80-84세	18,807	8,309	10,498	19,156	8,521	10,635	23,287	10,523	12,764
85-89세	11,723	4,653	7,070	12,378	4,972	7,406	16,722	7,075	9,647
90-94세	5,287	1,620	3,667	5,959	1,960	3,999	9,441	3,475	5,966
95-99세	1,910	444	1,466	2,187	521	1,666	3,514	1,013	2,501
100세 이상	482	112	370	547	121	426	857	172	685

【생존모형에 의한 조성법 추정인구 (표 계속)】

(단위 : 명)

구분	2030년			2035년		
	계	남 자	여 자	계	남 자	여 자
0세	705,338	350,161	355,177	704,812	349,370	355,442
1-4세	4,161	2,135	2,026	4,592	2,356	2,236
5-9세	16,365	8,395	7,970	18,724	9,605	9,119
10-14세	18,449	9,464	8,985	20,518	10,526	9,992
15-19세	25,529	13,172	12,357	18,446	9,462	8,984
20-24세	38,444	19,699	18,745	25,524	13,169	12,355
25-29세	39,396	20,242	19,154	38,425	19,687	18,738
30-34세	37,311	19,203	18,108	39,362	20,221	19,141
35-39세	43,158	22,366	20,792	37,269	19,175	18,094
40-44세	41,283	21,493	19,790	43,091	22,323	20,768
45-49세	34,868	17,551	17,317	41,190	21,433	19,757
50-54세	50,793	24,593	26,200	34,755	17,479	17,276
55-59세	61,009	30,026	30,983	50,533	24,420	26,113
60-64세	65,691	33,214	32,477	60,529	29,693	30,836
65-69세	59,529	30,021	29,508	64,925	32,655	32,270
70-74세	52,371	26,388	25,983	58,490	29,256	29,234
75-79세	45,503	22,007	23,496	50,899	25,328	25,571
80-84세	30,573	13,953	16,620	43,156	20,439	22,717
85-89세	20,612	8,910	11,702	27,387	12,018	15,369
90-94세	13,000	5,088	7,912	16,317	6,575	9,742
95-99세	5,696	1,863	3,833	8,023	2,821	5,202
100세 이상	1,410	347	1,063	2,342	664	1,678

■ 전출인구 비율을 반영한 자연적 증가인구 추정

- 전출인구는 당해연도 총전출인구에서 시군구 내 이동인구를 제외한 순전출인구 적용
- 남양주시 주민등록인구 대비 전출인구 비율은 최근 5년간 평균 7.37%로 검토됨

【남양주시 최근5년간 전출인구 비율】

(단위 : 명)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
주민등록인구	653,454	662,154	665,321	681,828	701,830	
전출인구	51,222	50,774	48,875	50,076	46,849	
전출인구비율	7.84%	7.67%	7.35%	7.34%	6.68%	7.37%

자료 : 행정안전부, 남양주시 주민등록인구 현황, 통계청
 전출인구 = 총전출 - 시도내이동_시군구내

- 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용하기 위해서 최근 5년간 전출인구 비율을 생산모형에 의한 조성법으로 추정한 내국인 인구(기준연도 인구+자연적 증가인구)에 반영하여 산정한 결과, 2035년 남양주시 내국인 인구는 약 65.3만명으로 2019년 인구 약 70.2만명 대비 약 4.9만명이 감소하는 것으로 추정됨
- 생산모형에 의한 조성법 상 2019~2035년 연평균증가율 -0.45%는 남양주시의 최근 10년간 연평균증가율 2.94%, 5년간 연평균증가율 1.98%, 3년간 연평균증가율 1.96% 보다 낮으며, 같은 기간(2019~2035년)의 남양주시 장래 추계인구 연평균증가율 0.83% 보다도 낮은 것으로 검토되어 합리성을 갖춘 것으로 증명됨

【전출인구 비율을 반영한 생산모형에 의한 조성법 - 내국인 자연적 증가인구】

(단위 : 명)

구 분	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
생산모형 인구추정 A		702,743	704,700	705,338	704,812	기준연도 인구 + B (연평균증가율 -0.45%)
자연적 증가분 B		913	2,870	3,508	2,982	생산모형
전출인구 C		51,792	51,936	51,983	51,945	A × 전출비율(7.37%)
내국인	701,830	650,951	652,764	653,355	652,867	A - C

주 : 1) 남양주시 주민등록인구 현황(행정안전부)

- 생산모형에 의한 조성법에 따른 2035년 남양주시 내국인 인구의 인구구조는 2019년 대비 0-14세는 6.3%p 감소, 15-64세는 9.8%p 감소하였고, 65세 이상은 16.1%p 증가하는 것으로 나타남

- 남자 : 0-14세 6.4%p 감소, 15-64세 9.7%p 감소, 65세 이상 16.1%p 증가
- 여자 : 0-14세 6.1%p 감소, 15-64세 10.0%p 감소, 65세 이상 16.1%p 증가

【남양주시 남녀별 인구구조 전망】

(단위 : 명)

구분	2019년(현황)			2035년		
	계	남	여	계	남	여
계	701,830	349,664	352,166	652,867	323,620	329,247
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
0-14세	105,943	54,439	51,504	57,690	29,594	28,096
	15.1%	15.6%	14.6%	8.8%	9.1%	8.5%
15-64세	502,880	254,278	248,602	403,500	204,022	199,478
	71.7%	72.7%	70.6%	61.8%	63.0%	60.6%
65세 이상	93,007	40,947	52,060	191,677	90,004	101,673
	13.3%	11.7%	14.8%	29.4%	27.8%	30.9%

주) 생산모형에 의한 조성법에 따른 남양주시 내국인 인구구조 전망임

○ 1999년 대비 2019년 남양주시 유소년인구의 비율은 10.0%P 감소하였고, 생산가능인구는 2.3%P 증가하였으며, 고령인구 비율은 7.7%P 증가하였음

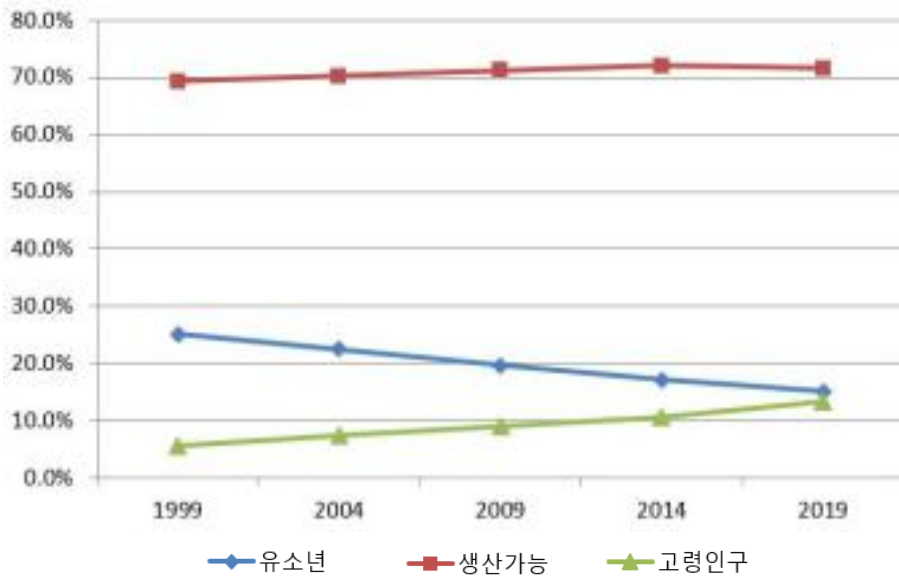
【5세 연령별 인구추이】

(단위 : 명, %)

구분	1999년		2004년		2009년		2014년		2019년		
계	334,551	100.0	418,360	100.0	525,211	100.0	636,256	100.0	701,830	100.0	
유소년	소계	84,033	25.1	94,299	22.5	103,673	19.7	109,424	17.2	105,943	15.1
	0~4	30,817	9.2	26,803	6.4	30,521	5.8	34,290	5.4	28,310	4.0
	5~9	31,318	9.4	35,099	8.4	34,695	6.6	36,971	5.8	39,267	5.6
	10~14	21,898	6.5	32,397	7.7	38,457	7.3	38,163	6.0	38,366	5.5
생산 가능인구	소계	231,315	69.3	293,084	70.2	374,398	71.3	458,957	72.1	502,880	71.6
	15~19	21,423	6.4	23,942	5.7	35,121	6.7	42,119	6.6	39,459	5.6
	20~24	20,645	6.2	27,813	6.6	28,027	5.3	39,701	6.2	43,026	6.1
	25~29	30,507	9.1	28,754	6.9	34,633	6.6	32,413	5.1	39,702	5.7
	30~34	39,252	11.9	41,023	9.8	42,474	8.1	45,866	7.2	36,237	5.2
	35~39	38,445	11.5	44,557	11.0	56,064	10.7	55,142	8.7	56,019	8.0
	40~44	27,528	8.2	41,093	9.8	50,515	9.6	64,652	10.2	61,268	8.7
	45~49	16,183	4.8	31,964	7.6	45,331	8.6	56,214	8.8	67,600	9.6
	50~54	13,280	4.0	20,645	4.9	37,098	7.1	51,347	8.1	59,185	8.4
	55~59	12,814	3.8	17,250	4.1	24,569	4.7	42,794	6.7	54,574	7.8
고령인구	60~64	11,238	3.4	16,043	3.8	20,566	3.9	28,709	4.5	45,810	6.5
	소계	19,203	5.6	30,977	7.3	47,140	9.0	67,875	10.7	93,007	13.3
	65~69	7,663	2.3	13,054	3.1	18,391	3.5	23,294	3.7	30,534	4.4
	70~74	5,143	1.5	8,039	1.9	13,691	2.6	19,303	3.0	24,055	3.4
	75~79	3,507	1.0	5,086	1.2	7,796	1.5	13,441	2.1	18,807	2.7
80~84	1,800	0.5	2,998	0.7	4,355	0.8	6,938	1.1	11,723	1.7	
85세이상	1,090	0.3	1,800	0.4	2,907	0.6	4,899	0.8	7,888	1.1	

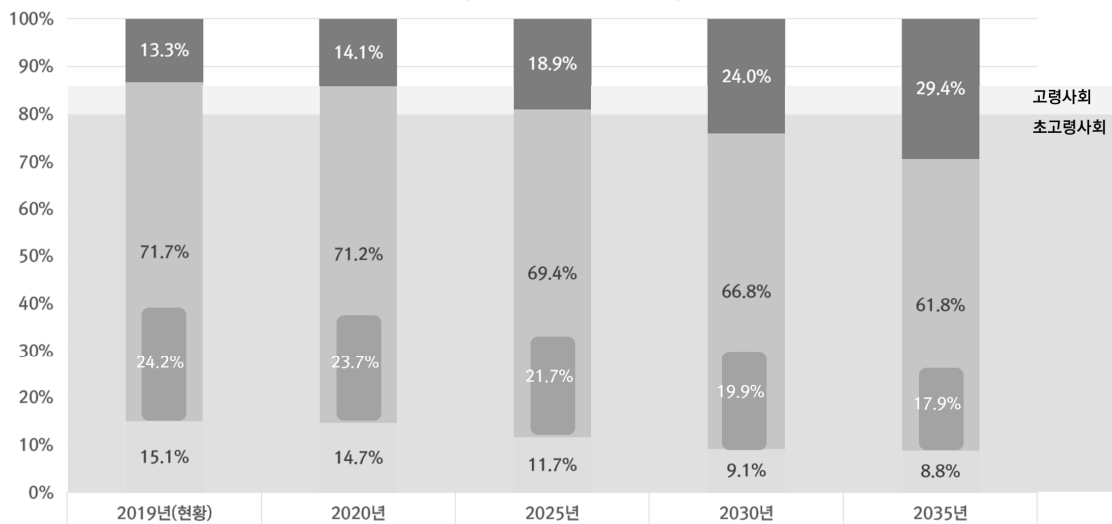
자료 : 경기도, 『시군별 연령별인구(외국인제외)』, 각 년도

【 전체인구 대비 유소년/생산가능인구/고령인구 비율(1999~2019) 】

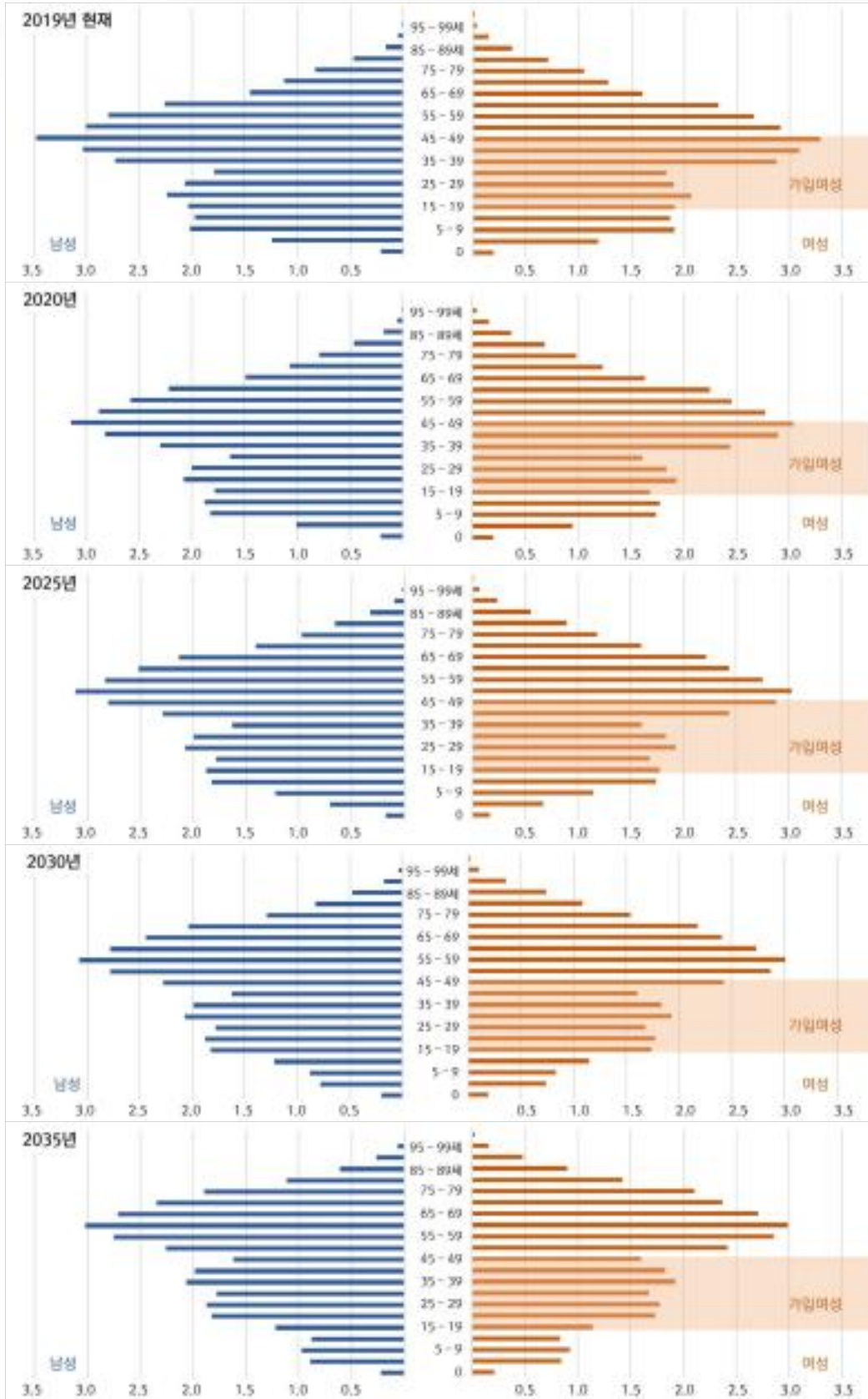


- 가임여성(15~49세 여성)은 연평균증가율 -2.3%의 감소 추세를 보이고, 생산가능인구(15~64세) -1.4%, 유소년인구(14세 이하) -3.7% 감소 추세를 보이는 반면, 고령인구는 연평균 4.6% 증가 추세로 나타남
- 남양주시는 2019년 현재 고령화사회이며, 2020년 고령사회, 2027년 초고령사회에 진입할 것으로 예상됨

【 남양주시 인구구조 전망 】



【 5세 연령별 성별 인구구조 전망 】



2) 군인 인구 추정

【군인 인구 추정 방법】

- 영외 미등록 군인인구
: 군부대 인구 × 영외 거주율(40%) × 주민등록 미등재율(40%)
- 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구
: 영외 미등록 군인인구 × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구(목표연도 가구원수)
- 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구
: 영외 미등록 군인인구 × 미혼자비율(50%)
- **군인인구 반영 : 영외 미등록 군인인구 중(기혼자 및 부양가족인구 + 미혼자 인구)**

자료 : 경기도, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인(2019)

○ 군인 인구는 ‘군사시설 주변지역 지원법(가칭) 제정을 위한 사례조사 및 지표개발 연구 (한국국방연구원, 2012)’에서 제시된 군부대인구 8,984명을 적용하여 2,443명(1,724명 + 719명)을 반영

- 영외 미등록 군인인구 = 8,984명 × 영외 거주율(40%) × 주민등록 미등재율(40%) = 1,437명
- 기혼자 및 부양가족인구 = 1,437명 × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구(2.4명) = 1,724명
- 미혼자인구 = 1,724명 × 미혼자비율(50%) = 719명

3) 외국인 인구 추정

【외국인 인구 추정 방법】

- **외국인 인구 기준 값** : 지방자치단체 외국인 주민현황(행정자치부) 통계자료에서 ‘한국국적을 가지지 않은 자’를 적용
- **외국인 인구 예측** : 과거추세(기준연도부터 직전 3년간)에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하되, 5개 이상의 함수식으로 검토하고, 신뢰도 3개 모형 함수식의 산술평균값을 적용
- **외국인 인구 반영** : 산술평균값과 도시기본계획 수립연도의 외국인 인구 통계현황을 비교
 - 수립연도의 외국인 인구 통계현황이 추정된 산술평균값 대비 100% 이상 충족 시 : 추정인구에 반영
 - 미충족 시 : 수립연도의 외국인 현황인구만 반영
 - 수립연도의 외국인 인구 통계가 미확정일 경우 수립연도의 직전연도 통계자료를 활용

자료 : 경기도, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인(2019.12.)

■ 외국인 인구 현황

○ 2019년 외국인 인구는 10,876명이며, 연평균증가율(2016년~2018년)은 9.12%로 나타남

【외국인 인구 추이】

(단위 : 명)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율('16~'18)
외국인 인구	8,240	8,536	9,811	10,876	9.12%

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인 주민현황 - 한국국적을 가지지 않은 자(90일 초과 체류 외국인)

주 : 매년 11월1일 기준자료임

■ 외국인 인구 산정

○ 기준연도(2019년)의 외국인 인구 현황과 직전 3년간(2016년~2018년) 통계자료로 추계한 외국인 인구를 비교한 결과, 현황이 추정치 대비 100.01%에 해당하여 경기도가이드라인에 따라 추정인구 반영

- 2019년 기준 현황인구 : 10,876명

- 2019년 외국인 추계인구 : 6개 모형식 중 신뢰도가 높은 3개 모형의 산술평균값 10,875명

【모형식에 따른 수립연도 추계인구 및 절대평균오차】

(단위: 명)

구분	등차급수	등비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정지수	비고
2019	10,712	10,672	9,819	10,861	11,091	10,486	신뢰도 상위3개 평균값 10,875
절대평균오차 ¹⁾	2.83%	2.44%	5.41%	0.46%	0.66%	3.25%	

주) K(인구상한치)는 인구 2만명으로 가정

1) 절대평균오차 : 2017년~2019년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

【외국인인구 추정】

(단위: 명)

구분	2019년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
평균값	10,876	11,958	16,951	21,563	27,075	
등비급수		11,632	17,897	27,536	42,368	
콤페르츠		11,903	15,887	18,058	19,114	
로지스틱		12,337	17,067	19,093	19,741	

4) 기본적 방법에 의한 상주인구 추정 종합

○ 기본적 방법에 의한 2035년 남양주시 상주인구는 생잔모형 조성법에 따른 추정 시 약 68.2만명으로 산정됨

【기본적 방법에 의한 상주인구 추정값】

(단위: 명)

구분	2019년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
기본적 방법의 상주인구 추정값	715,149	665,352	672,158	677,361	682,385
전출비율을 반영한 자연적 증가인구	701,830	650,951	652,764	653,355	652,867
군인 인구	2,443	2,443	2,443	2,443	2,443
외국인 인구	10,876	11,958	16,951	21,563	27,075

다. 주간활동인구 검토

【주간활동인구 추정 방법】

- **통근통학자 산정** : ‘인구주택총조사(통계청)’ 의 통근·통학 자료를 활용
 - 통근통학자 주간활동인구 = 상주인구 + 통근·통학 유입인구 - 통근·통학 유출인구
 - 통근통학자 주간활동인구지수 = 통근통학자 주간활동인구 ÷ 상주인구 × 100
- **관광객 산정** : ‘2018년도 수도권 여객 기·종점통행량(OD)현황화 공동사업(수도권교통본부 외)’ 목적OD 중 쇼핑·여가 자료를 활용
 - 관광객 주간활동인구 = 상주인구 + 관광객 유입인구 - 관광객 유출인구
 - 관광객 주간활동인구지수 = 관광객 주간활동인구 ÷ 상주인구 × 100

○ 남양주시의 통근통학자 주간활동인구 및 관광객 주간활동인구 검토 결과, 주간인구지수가 낮아서 상주인구와 주간활동인구를 나누어 설정할 필요가 없을 것으로 검토됨

■ 통근통학자 주간활동인구

○ 남양주시 통근통학자에 의한 주간인구지수는 2010년 84.7%, 2015년 81.6%로 연평균 0.7% 감소하는 추세를 보이고 있음

【통근통학자 주간활동인구】

(단위: 명)

구분	상주인구	유입인구			유출인구			유입-유출인구	주간활동인구	주간활동인구지수
		계	통근	통학	계	통근	통학			
2010	521,666	38,364	35,868	2,496	118,158	100,719	17,439	-79,794	441,872	84.7
2015	616,315	53,032	48,385	4,647	166,431	145,124	21,307	-113,399	502,916	81.6
연평균 증가율	3.4%	6.7%	6.2%	13.2%	7.1%	7.6%	4.1%	7.3%	2.6%	-0.7%

자료 : 통계청, 인구주택총조사(2010, 2015)

■ 관광객 주간활동인구

○ 관광객에 의한 주간인구지수는 2017년 98.2%로 상주인구보다 작은 것으로 나타남

【관광객 주간활동인구】

(단위: 명)

구분	상주인구 추정값	유입인구			유출인구			유입-유출인구	주간활동인구	주간활동인구지수
		계	쇼핑	여가/운동 등	계	쇼핑	여가/운동 등			
2017	622,075	91,402	31,803	59,599	102,804	39,157	63,647	-11,402	610,673	98.2%

자료 : 2018년도 수도권 여객 기·종점통행량(OD)현황화 공동사업, 수도권교통본부 외, 쇼핑 및 여가/운동 등 (여가/운동/관광/레저, 외식, 친지방문) 통행(2017)

【2017년 상주인구 추정】

구분	상주인구(A)	주민등록인구(B)	비율(A/B)	2017년 상주인구 추정 주민등록인구 665,321명 × 93.5% = 상주인구 622,075명
2010	521,666	564,141	92.5%	
2015	616,315	653,454	94.3%	
계	1,137,981	1,217,595	93.5%	

자료 : 통계청, 인구주택총조사(2010, 2015) - 상주인구 통계청, 행정구역(시군구)별 주민등록인구

라. 보조적 수단의 사회적 증가분 추정

【사회적 증가분 추정 방법】

- 사회적 증가분 = (개발사업 계획 주택수 × 단계별 가구당 인구수) × 외부유입률
 ※ 주택재개발사업, 주택재건축사업은 계획인구에서 현황인구를 제외함
- 개발사업으로 인한 외부유입률 : ‘경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인’ 적용
 단, 외부유입률에 대한 여건변화가 있는 경우, 외부유입률 산정 근거자료를 제시하고 도시계획위원회를 거쳐 달리 적용 가능

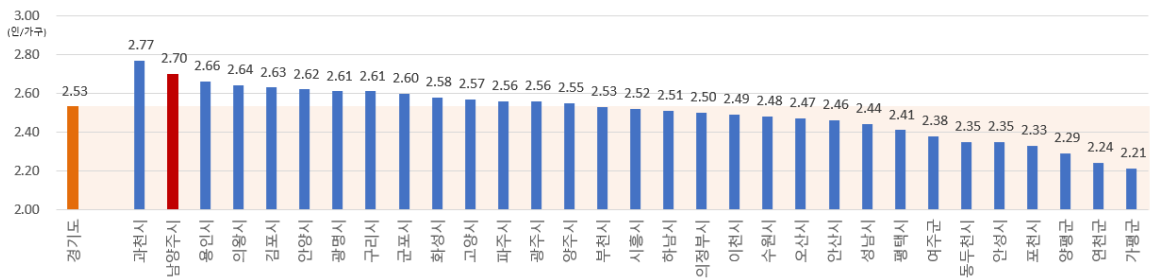
1) 가구당 인구수 설정

- 일반적으로 ‘가구당 인구수’를 ‘세대당 인구수’와 혼용하는데, 주택호수와 관련이 있는 지표는 ‘가구’이므로 ‘가구당 인구수’를 사용하는 것이 타당함
 - 가구 : 1인 또는 2인 이상이 모여서 취사, 취침 등 생계를 같이하는 생활 단위임
 - 세대 : 혈연, 혼인, 입양 등으로 한 집안을 이룬 사람들의 집단으로 주민등록으로 관리
- ‘가구당 인구수’는 일반가구원수를 일반가구수로 나눈 것임
 - 일반가구 : 보통가구(가족으로 이루어진 가구, 가족과 5인 이하 남남이 함께 사는 가구, 외국인이 포함된 내국인 가구), 단독가구(1인 가구), 비혈연가구(가족이 아닌 남남끼리 사는 5인 이하의 가구)
 - 총가구 : 일반가구 + 집단가구(비혈연 6인 이상 가구, 집단시설가구) + 외국인가구

■ 가구당 인구수 현황

- 2019년 기준 남양주시 가구당 인구수는 2.70인으로 경기도 평균인 2.53인보다 높으며, 경기도 내 31개 시·군 중 2위에 해당함
 - 경기도 평균 : 2.53인 / 과천시 : 2.77인 / 남양주시 2.70인

【경기도 내 시·군 가구당 인구수 현황】



자료 : 통계청, 인구총조사(가구형태별 가구 및 가구원수 현황), 2019년 기준

■ 경기도 장래 가구당 인구수

- 2017년을 기준으로 최근의 가구변화 추세를 반영하여 장래의 가구규모, 가구유형 및 가구원수별 가구구조를 전망한 “장래가구특별추계(시도편)”에서 2017~2047년까지의 시도별 평균 가구원수를 추계하여 발표(2019. 12. 통계청)

- 경기도 평균 가구원수는 2019년 2.58인이며, 2035년은 2.26인으로 -0.82% 감소추세를 보임

【경기도 평균 가구원수 추계】

(단위: 명/가구)

구분	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고(증가율)
가구원수	2.58	2.55	2.42	2.33	2.26	-0.82%

자료 : 통계청, 장래가구특별추계(시도편):2017~2047년, 2019.12.

주) 2017년 기준 추계자료로써 2018년 인구총조사 상의 현황자료와는 차이가 있음

■ 가구당 인구수 설정

- 남양주시의 현황상 특성과 가구당 인구수 감소추세를 고려하여
- ‘인구총조사’ 상의 일반가구원수 현황에 통계청 ‘장래가구특별추계’ 상의 가구원수 감소추세(2019년~2035년)를 등비급수 모형식으로 추계하여, 가구당 인구수를 산정하였음

【경기도 시·군별 가구당 인구수 현황 및 추계/ 지표 비교】

구분	2019년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
경기도	2.53	2.51	2.41	2.31	2.22	
과천시	2.77	2.75	2.64	2.53	2.43	
남양주시	2.70	2.68	2.57	2.47	2.37	
용인시	2.66	2.64	2.53	2.43	2.33	
의왕시	2.64	2.62	2.51	2.41	2.31	
김포시	2.63	2.61	2.50	2.40	2.30	
군포시	2.60	2.58	2.47	2.37	2.28	
안양시	2.62	2.60	2.49	2.39	2.30	
구리시	2.61	2.59	2.48	2.38	2.29	
광명시	2.61	2.59	2.48	2.38	2.29	
고양시	2.57	2.55	2.45	2.35	2.25	
파주시	2.56	2.54	2.44	2.34	2.24	
화성시	2.58	2.56	2.46	2.36	2.26	
광주시	2.56	2.54	2.44	2.34	2.24	
하남시	2.51	2.49	2.39	2.29	2.20	
양주시	2.55	2.53	2.43	2.33	2.23	
부천시	2.53	2.51	2.41	2.31	2.22	
시흥시	2.52	2.50	2.40	2.30	2.21	
의정부시	2.50	2.48	2.38	2.28	2.19	
이천시	2.49	2.47	2.37	2.27	2.18	
수원시	2.48	2.46	2.36	2.26	2.17	
오산시	2.47	2.45	2.35	2.26	2.16	
안산시	2.46	2.44	2.34	2.25	2.15	
성남시	2.44	2.42	2.32	2.23	2.14	
평택시	2.41	2.39	2.29	2.20	2.11	
여주시	2.38	2.36	2.26	2.17	2.08	
안성시	2.35	2.33	2.24	2.15	2.06	
동두천시	2.35	2.33	2.24	2.15	2.06	
포천시	2.33	2.31	2.22	2.13	2.04	
양평군	2.29	2.27	2.18	2.09	2.01	
연천군	2.24	2.22	2.13	2.05	1.96	
가평군	2.21	2.19	2.10	2.02	1.94	

- 가구당 인구수가 경기도 타 시·군보다 높은 남양주시 특성이 반영된 추계값을 적용하여 2020년 2.7인, 2025년 2.6인, 2030년 2.5인, 2035년 2.4인으로 설정하였음

【단계별 가구당 인구수 설정】

(단위: 명/가구)

구 분		2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고		
가구당 인구수 ¹⁾	기정	-	2.60	-	-	-	2020년 도시기본계획		
	상위계획	-	2.64	-	-	-	수도권 광역도시계획		
	현황 ²⁾	경기도	2.53	-	-	-	-	통계청 보도자료 상의 감소추세 반영	
		남양주시	2.70	-	-	-	-		
	통계청 보도자료 ³⁾ (경기도)		2.58	2.55	2.42	2.33	2.26		2019년 기준으로 추계 -0.82% 감소추세
	추계	경기도	2.53 (현황)	2.51	2.41	2.31	2.22		통계청 보도자료 상의 감소추세 반영
		남양주시	2.70 (현황)	2.68	2.57	2.47	2.37		
지표설정			2.7	2.6	2.5	2.4			

주1) 가구당인구수 = 일반가구의 가구원수 ÷ 일반가구수
 주2) 통계청, 인구총조사(가구형태별 가구 및 가구원수 현황), 2019년 기준
 주3) 통계청 보도자료(19.12.16.) : 장래가구특별추계(2017~2047년)

2) 외부유입률 설정

■ 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인

- “경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인” 상의 시·군별 개발사업 외부유입률 가이드라인을 적용하도록 명시하고 있음

【남양주시 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인】

구 분	신개발			정비사업			기 타
	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	
남양주시	55%			50%	55%	50%	50%

자료 : 경기도, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 [별표2], 2019

- 단, 해당 시군별 외부유입률에 대한 여건변화가 있는 경우 외부유입률 산정 근거자료를 제시하고 도시계획위원회에서 타당하다고 인정하는 경우에는 달리 적용 가능함

■ 공동주택별 전입·전출 실측조사 결과 반영

- 별내택지지구 및 다산신도시(다산진건 및 다산지금 공공주택지구) 내 33개 단지의 전입·전출 실측조사 결과 실제 외부유입률은 약 70% 수준으로 분석되었음

【 별내지구·다산 지금·진건지구 내 아파트 단지별 전입/전출 실측조사 자료 】

(단위 : 세대)

구분	전입 세대 a	남양주 내부	전출지					외부 유입률 b/a	
			계	남양주시 외부 b			비수도권 그 외		
				서울	인천	경기도			
대원칸타빌	1,451	364	1,087	978	12	289	109	75%	
동익미라벨(83)	924	297	627	575	8	159	52	68%	
동익미라벨(84)	988	290	698	628	8	176	70	71%	
리슈빌	1,420	346	1,074	983	18	257	91	76%	
모아미래도	1,307	385	922	841	17	216	81	71%	
별가람마을1-4단지	781	220	561	517	12	197	44	72%	
별가람마을1-3단지	1,107	446	661	615	12	218	46	60%	
더샵	1,918	521	1,397	1,272	19	357	125	73%	
하우스토리	1,795	538	1,257	1,136	14	332	121	70%	
한화꿈에그린	1,954	483	1,471	1,346	8	305	125	75%	
별빛마을3-5단지	1,142	461	681	637	13	223	44	60%	
신안인스빌	2,393	582	1,811	1,660	25	416	151	76%	
신일유토빌	1,799	545	1,254	1,152	20	327	102	70%	
쌍용예가	2,117	580	1,537	1,411	14	383	126	73%	
아이파크1차	2,185	635	1,550	1,409	20	415	141	71%	
아이파크2차	1,931	511	1,420	1,315	14	333	105	74%	
우미린	1,107	282	825	757	11	224	68	75%	
유승한내들	327	91	236	191	7	76	45	72%	
유승한내들 이노스타	421	128	293	268	5	79	25	70%	
푸르지오	1,837	572	1,265	1,158	23	274	107	69%	
소계	28,904	8,277	20,627	18,849	280	5,256	1,778	71%	
다산 진건	다산반도유보라 메이플타운	1,327	420	907	446	12	400	49	68%
	다산아이파크	621	232	389	168	4	187	30	63%
	다산한양수자인 리버팰리스	288	89	199	96	4	88	11	69%
	유승한내들 골든뷰	377	131	246	115	1	107	23	65%
	유승한내들 센트럴	808	249	559	258	9	253	39	69%
	자연앤롯데캐슬	1,529	447	1,082	554	22	433	73	71%
	자연앤 이편한세상자이	1,984	639	1,345	751	20	510	64	68%
	자연앤 이편한세상	2,049	698	1,351	652	22	603	74	66%
	한양수자인 리버파크	355	145	210	95	1	103	11	59%
	힐스테이트 다산	1,066	357	709	340	8	320	41	67%
다산 지금	다산센트럴 에일리의뜰	4	1	3	1	-	2	-	75%
	다산펜테리움 리버테라스1	833	317	516	244	6	238	28	62%
	반도유보라 메이플타운2.0	241	91	150	76	3	65	6	62%
소계	18,979	5,478	13,501	12,340	186	3,472	1,161	67%	
합계	40,386	12,093	28,293	17,109	392	8,565	2,227	70%	

자료 : 별내동 주민센터, 주민등록 전출입명부(아파트 입주 시작 ~ 2019.04.19.)

다산1동 주민센터, 주민등록 전출입명부(2017.12.18.~2019.04.18.)

다산2동 주민센터, 주민등록 전출입명부(센트럴 19.04.01~19.04.20./ 펜테리움 18.12.01.~19.04.20.)

/ 반도유보라 19.03.01.~19.04.20.)

■ 외부유입률 적용

- 외부유입률은 “경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인”을 준수하되, “택지개발사업(공공주택지구 조성사업)”에 한해서는 전출입 실측자료에 근거하여 조정 적용

【남양주시 개발사업 유형별 외부유입률 적용】

구 분	신개발			정비사업			기 타
	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	
기정계획(2012년)	75%	55%		50%			20%
경기도 가이드라인	55%			50%	55%	50%	50%
적 용	70%	55%		50%	55%	50%	50%

주) 경기도 가이드라인 : 경기도, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 [별표2], 2019

■ 사회적 인구 증가분

- 20년 장기계획의 특성을 고려하여 확정사업 뿐 아니라 추진예정사업의 유입인구를 검토한 결과, 사회적 증가에 의한 인구는 약 31.9만명으로 추정됨

【사회적인구증가분】

(단위 : 명)

구분	사업계획인구	유입률	유입인구	단계	비고
사회적인구증가	505,116		318,576		
사업인가·승인완료사업	292,479		196,831		
택지개발사업	8,905	70%	6,236	1·2단계	
공공주택지구	233,745	70%	163,630	1·2·3단계	
도시개발사업	1,464	55%	806	2단계	
주택건설사업	31,722	55%	17,450	1·2단계	
재정비촉진지구	8,970	50%	4,488	2단계	
재건축사업	7,673	55%	4,221	2단계	
기타사업	212,637		121,745		
도시개발사업	34,725	70%	24,308	3단계	
주택건설사업	45,663	55%	25,119	2·3단계	
재정비촉진지구	5,516	50%	2,760	3단계	
재건축사업	408	55%	225	3단계	
택지개발사업	17,383	70%	12,168	3단계	
도시개발사업	50,540	55%	27,801	2·3단계	
정비예정구역	9,346	50%,55%	4,832	2·3단계	
기타 지구단위계획	49,056	50%	24,532	2·3·4단계	

【남양주시 사회적 인구증가분 추정】

(단위 : 명)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	누 계
사회적 증가인구	11,772	101,176	197,523	8,105	318,576

마. 인구지표 설정

- 상주인구에 사회적 증가인구를 더하여 **2035년 남양주 인구지표를 100.1만명으로 설정함**

【인구지표 설정】 (단위 : 명)

구 분	2019년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
인구 추정값	715,149	677,124	785,106	987,832	1,000,961
기본적 방법의 상주인구	715,149	665,352	672,158	677,361	682,385
보조적 수단의 사회적 증가인구	-	11,772	112,948	310,471	318,576
인구지표	715,149	677,000	785,000	988,000	1,001,000

바. 인구지표의 적정성

1) 관련지침 상 인구지표의 한계치 검토

■ 도시·군기본계획 수립지침

- 도시·군기본계획 수립지침 상 목표연도의 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 통계청 인구추계치의 110%이하로 설정 가능함

【도시·군기본계획수립지침(시행 18.12.21.) 4-2-5. 인 구】

목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하여야 한다. 다만, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있다.

산출된 인구지표가 상위계획상의 지표 또는 통계청의 인구추계치와 상이할 경우 각 지표(통계청의 인구추계치를 포함한다)간 신뢰도를 검토하고 그 내용을 구체적으로 명시한다.

- 경기도 시·군별 장래인구추계 상 남양주시의 2035년 총인구는 768,758명임
- 지침에서 정하는 통계청 목표연도 추계치의 105% 적용 시 807,196명으로 추정되나, 남양주시는 도시 특성 상 성장형 도시로서 추계치의 110%를 적용하여 845,634명으로 추정됨

【통계청 추계치 검토】 (단위 : 명)

구분	추계치		2035년 추계인구의 105%	2035년 추계인구의 110%
	2019년	2035년		
인구추정	673,753	768,758	807,196	845,634

자료 : 2035년 인구 추정치 : 경기도, 경기도 시군별 장래인구 특별추계(2017~2037), 2020.2.

■ 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인

- 경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인 상 순이동인구 추세를 사회적증가분으로 가정하여 인구지표와 비교하여 과대추정여부를 판단하도록 하고 있음

【경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인(2019) 3-1-4~5】

3-1-4. 사회적 증가분에 의한 추정방법을 활용할 경우 목표연도까지의 통계청(국내이동통계) 순이동인구 추세를 사회적 증가분으로 가정하여 산정한 상주인구와 비교하여 추정한다.

(1) 통계청 순이동인구 추세를 사회적 증가분으로 가정한 추정방법

① 사회적 증가분 : 최근 5년간 연평균 순이동자 수* X 20년
 *(타 시군으로부터 전입인구 - 타 시군으로 전출인구)

② 목표연도 상주인구 = 기준연도 인구(현재인구) + 자연적 증가분 + ①

3-1-5. 추정된 상주인구와 3-1-4.에 따라 추정된 상주인구와 비교 하여 과대(과소)추정되었다고 판단될 경우 도시계획위원회 심의를 통해 조정할 수 있다.

○ 남양주 최근 5년(2015년~2019년) 연평균 순이동자수는 11,243명임

【남양주 순이동자수(2015~2019)】

(단위 : 명)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	평균이동자수
순이동자수(A-B)	13,853	5,935	1,624	15,530	19,271	11,243
타 시군으로부터 전입인구(A) ¹⁾	65,075	56,709	50,499	65,606	66,120	
타 시군으로 전출인구(B) ²⁾	51,222	50,774	48,875	50,076	46,849	

자료 : 통계청, 국내인구이동통계, 각 년도

주 1) 시도내 이동(시군구간 전입) + 시도간 전입 2) 시도내 이동(시군구간 전출) + 시도간 전출

○ 최근5년 연평균 순이동자수를 반영하여 추정된 사회적 증가인구는 179,882명이며, 현황인구 및 자연적증가분을 고려한 2035년 남양주시 상주인구는 898,013명으로 추정됨

【순이동추세를 고려한 목표연도 상주인구 검토】

(단위 : 명)

구분	2019년 현황인구 (기준연도)	자연적 증가분	최근5년 연평균 이동자수	순이동자수를 반영한 사회적 증가인구	2035년 상주인구
인구추정	715,149	2,982	11,243	179,882	898,013

주) 순이동자수를 반영한 사회적 증가인구 : 최근 5년간 연평균 순이동자 수 X 16년(2035년-2019년) 적용
 현황인구 : 주민등록인구 + 군인인구 + 외국인인구

2) 남양주시 특성

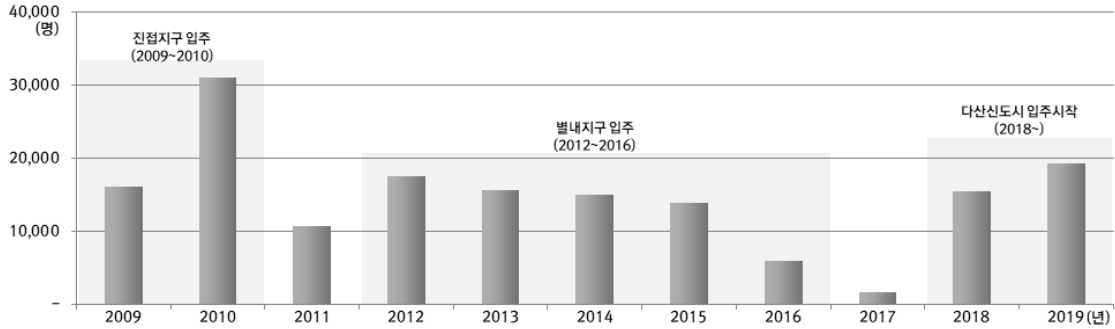
■ 주민등록 추이

- 남양주시 최근 10년(2009년~2019년)간 주민등록인구 연평균증가율은 2.94%로 같은 기간 경기도 연평균증가율 1.45% 대비 매우 높은 증가율을 보이고 있음
 - 최근 5년(2014년~2019년) 연평균 인구증가율은 1.98%임
- 남양주시는 낮은 출산율과 증가하는 사망건수에도 불구하고 높은 수준으로 지속적인 증가세를 유지하고 있음

인구이동

- 최근 10년간 남양주시는 전출인구보다 전입인구가 많았으며, 특히 주요 개발사업의 입주 시점에 대폭 증가하는 추세를 보이고 있음
- 이는 출산 등으로 인한 자연적 증가보다는 주요 개발사업에 따른 유입인구가 자체적인 인구증가의 원인으로 볼 수 있음

【남양주시 인구 순이동 추이】



- 과거 10년 추진된 주요 개발사업(전점지구, 별내지구, 진건지구, 지금지구) 계획인구는 약 18.5만명으로, 현재 추진예정인 국책사업(진점2지구, 왕숙지구, 왕숙2지구, 진건공공지원민간임대, 국유재산 선도사업, 양정역세권) 계획인구 약 25.9만명보다 적은 규모임

3) 인구지표 산정의 적정성

장래인구 특별추계

- 2019년 남양주시 현황인구는 약 71.5만명으로, 경기도 시군별 장래인구 특별추계 상의 약 67.4만명보다 4.1만명 높은 수치를 보임

【현황인구 비교】

(단위: 명)

구분	남양주시 현황	경기도 시군별 장래인구 특별추계	비고
2019년 기준 인구	715,149	673,753	4.1만명 차이

- 장래인구 특별추계 상의 인구증가율(2019~2035년)은 0.83%, 누적 순이동자수는 약 7.8만명 수준으로 왕숙지구 유입인구조차 수용이 어려움

【2035년 남양주시 장래인구 추계】

(단위: 명)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	비고
총인구 추정	673,753	727,468	753,576	768,758	연평균 증가율 0.83%
순이동자수(누적)	-	42,593	64,098	78,304	

자료 : 경기도, 경기도 시군별 장래인구 특별추계(2017~2037), 2020.2.

■ **순이동추세를 고려한 계획인구 산정**

- 최근 급변하고 있는 대·내외적인 여건변화와 추진 중인 개발사업의 규모 등을 고려했을 때 과거 5년간 추세를 고려한 지표의 설정은 한계가 있음

■ **현황과 여건변화를 고려한 인구지표 검토**

- 현황인구 및 장래인구 특별추계 상의 인구증가율, 국책사업 등 주요정책사업의 유입인구 등 여건변화를 고려하여 추정된 인구지표는 102.7만명으로 2035년 도시기본계획 상 계획인구 100.1만명은 적정한 것으로 판단됨

【남양주시 여건을 고려한 적정 인구지표 검토】

(단위 : 명)

2019년 현황인구 ¹⁾	인구증가율 ²⁾	2035년 인구추정 ³⁾ (A)	정책사업으로 인한 유입인구 ⁴⁾ (B)	인구지표 검토 (A+B)	비고
715,149	0.83%	815,991	210,979	102.7만명	계획인구 100.1만명

1) 현황인구 : 주민등록인구 + 군인인구 + 외국인인구

2) 장래인구 특별추계 상 2019년 ~ 2035년간 연평균 인구증가율

3) 현황인구에 인구증가율을 반영한 추정인구

4) 상위계획 및 국책사업에 의한 개발사업으로 계획인구에 대한 유입인구

- 별내택지지지구, 다산신도시(진건 및 지금지구)

- 진접2공공주택지구, 3기 신도시(왕숙 및 왕숙2지구), 진건공공지원민간임대주택, 양정역세권도시개발사업, 국유재산토지개발선도사업

2. 경제 지표

가. 경제 규모 및 소득

■ 지역내총생산(GRDP)

- 지역내총생산(Gross Regional Domestic Product)은 일정기간 동안(통상 1년)에 지역 내 경제활동을 통해 새로이 창출한 최종생산의 가치를 화폐로 평가하여 합산한 것임
- 최근 5년간(2014~2019년) 지역내총생산 연평균증가율을 살펴보면 전국 4.2%, 경기도 6.3%, 남양주시 8.7%로 남양주시의 증가추세가 확연함
- 2019년 기준, 남양주시 1인당 지역내총생산은 16,118천원으로 전국 37,274천원 대비 43.2%, 경기도 36,064천원 대비 44.7%로 매우 낮은 편임

【 지역내총생산 추이 및 연평균증가율 】

(단위 : 백만원, 천원/인)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
전국 ¹⁾	1,566,088,413	1,660,844,316	1,743,574,724	1,840,348,850	1,902,527,946	1,927,421,209	4.2%
1인당	30,861	32,556	34,042	35,831	36,866	37,274	3.8%
경기도 ²⁾	351,734,517	381,978,306	407,437,529	451,426,420	479,822,189	477,413,452	6.3%
1인당	28,638	30,748	32,336	35,307	36,821	36,064	4.7%
남양주시 ²⁾	7,592,522	8,400,958	9,327,965	10,154,496	10,974,908	11,526,940	8.7%
1인당	11,750	12,657	13,863	15,014	15,812	16,118	6.5%
전국대비	38.1%	38.9%	40.7%	41.9%	42.9%	43.2%	
경기도대비	41.0%	41.2%	42.9%	42.5%	42.9%	44.7%	

주 1) 통계청 - 지역내총생산 / 1인당 지역내총생산, 각년도
 2) 경기도, 남양주 - 시군단위 지역내총생산 추계, 각년도

■ 국내총생산(GDP) 과 국민총생산(GNP), 국민총소득(GNI)

- 국내총생산(Gross Domestic Product)은 국내의 모든 사람이 생산하는 가치, 국민총생산(Gross National Product)은 전 세계의 우리나라 사람이 생산한 가치, 국민총소득(Gross National Income)은 한 나라의 국민이 생산활동에 참여한 대가로 받은 소득의 합계를 말함
- 교역조건 변화에 따른 무역 손익을 반영하기 위하여 1993년 국제연합(UN), 국제통화기금(IMF), 경제협력개발기구(OECD) 등 국제기구가 중심이 되어 GNI를 새로 개발하여 널리 사용되고 있음

- 우리나라도 1995년부터 경제성장률 중심지표를 국민총생산(GNP)에서 국내총생산(GDP)으로 변경하였고, 1999년부터 국민소득통계로 국민총소득(GNI)을 도입해 사용하고 있음에 따라 지표 설정 시 GNI를 고려해야 함
 - 과거에는 “우리나라 사람” ≙ “국내에 있는 모든 사람”이었기 때문에 GNP를 주로 사용
- 국내총생산과 국민총소득에서 남양주시가 점유하고 있는 비율은 각 년도가 유사하며, 0.48% → 0.59%로 증가한 것으로 나타남

【국내총생산과 국민총소득에서 남양주시가 점유하는 비율】 (단위: 백만원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
국내총생산(GDP)	1,562,928,900	1,658,020,500	1,740,779,600	1,835,698,300	1,898,192,700	1,924,498,000	4.2%
국민총소득(GNI)	1,570,493,200	1,663,206,600	1,747,143,500	1,843,180,900	1,905,837,500	1,941,107,900	4.3%
남양주시 지역내총생산	7,592,522	8,400,958	9,327,965	10,154,496	10,974,908	11,526,940	
GDP대비	0.49%	0.51%	0.54%	0.55%	0.58%	0.60%	
GNI대비	0.48%	0.51%	0.53%	0.55%	0.58%	0.59%	

자료 : 통계청, 경제활동별 GDP 및 GNI(연간), 각 년도

■ 상위·관련계획 및 동향 검토

- 상위계획인 ‘2020년 경기도 종합계획’ 상 2020년 경기도 1인당 GRDP 목표는 3.5만달러임

【경기도 종합계획 - 2020년 산업경제 계획지표】

구 분	단위	2020년	비 고
경기도 1인당 지역내총생산(GRDP)	달러	35,000	≙ 38,538천원 ('18년 기준 평균 환율 적용)

- 관련계획인 ‘경기비전 2040(2015.12.)’ 상 GRDP 성장률 3% 유지를 목표로 GRDP 성장률은 2020년 4.4%, 2025년 4.4%, 2030년 3.1%, 2040년 3.0%의 미래지표 설정
- 특히 입지적 여건과 사회적 여건 등을 고려하여 접경지역 시·군의 경우 2040년 기준 1인당 GRDP를 40,000달러로 설정
- 2018년 평균 환율인 1,101.08원/달러 적용 시 약 38.5백만원에서 44.0백만원 수준임

【경기비전 2040 상 GRDP 관련 지표】 (단위: 달러)

구 분	2020년	2025년	2030년	2040년	비 고
GRDP 성장률	4.4%	3.6%	3.1%	3.0%	성장률 3% 유지
접경지역 시·군의 1인당 GRDP	18,000	25,000	30,000	40,000	≙ 44,043천원 (‘18년 기준 평균 환율 적용)

자료 : 경기도, 경기비전 2040, 2015.12.

- 글로벌 경제의 성장 잠재력 둔화와 함께 국내 생산가능인구 감소 등으로 인한 저성장 경제기조의 지속이 전망됨

■ 경제규모 지표 설정

- 왕숙 및 왕숙2지구를 중심으로 하는 자족기능의 강화로 남양주시의 경제규모는 큰 폭으로 상승될 것으로 예상되지만,
 - 남양주시 1인당 GRDP 연평균증가율(6.5%) 적용 시 2035년 남양주시 1인당 GRDP는 44,300천원으로 추정(2019년 대비 27,100천원 증가)
- 2019년 현재 경기도 대비 44.7%에 불과한 남양주시 1인당 지역내총생산 및 저성장시대 도래에 따른 경제성장률의 둔화를 고려하여
- 「경기비전 2040(2015)」 상의 접경지역 시·군의 2040년 지표(약 44.0백만원)달성을 목표로 등비급수모형식으로 지표를 설정

【남양주시 지역내총생산】

구 분	단위	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
남양주시 1인당 지역내총생산(GRDP) 추정	천원	16,118	16,700	20,200	24,400	29,500	국가 1인당 GRDP 연평균증가율(3.8%)적용
			16,900	21,300	26,800	33,700	경기도 1인당 GRDP 연평균증가율(4.7%)적용
			17,200	23,600	32,300	44,300	남양주시 1인당 GRDP 연평균증가율(6.5%)적용
남양주시 1인당 지역내총생산(GRDP)	천원	16,118	17,200	23,500	32,100	44,000	경기비전 2040 지표 활용 (연평균증가율 6.0%)
남양주시 지역내총생산(GRDP)	백만원	11,526,940	11,644,400	18,447,500	31,714,800	44,044,000	계획인구와 연동

주 : 1) 경기통계, 경기도 시군단위 지역내총생산(남양주시)

- 산업별 지역내총생산(GRDP) 연평균 증가율을 고려하여 남양주시 산업별 지역내총생산(GRDP) 지표 설정

【남양주시 산업별 지역내총생산(GRDP) 지표】

(단위 : 백만원)

구 분	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년
계	11,526,940 (100.0%)	11,644,400 (100.0%)	18,447,500 (100.0%)	31,714,800 (100.0%)	44,044,000 (100.0%)
1차산업	26,120 (0.2%)	25,234 (0.2%)	30,668 (0.2%)	40,202 (0.1%)	44,023 (0.1%)
2차산업	3,551,527 (30.8%)	3,542,029 (30.4%)	5,255,819 (28.5%)	8,446,638 (26.6%)	10,948,315 (24.9%)
3차산업	7,949,293 (69.0%)	8,077,137 (69.4%)	13,161,013 (71.3%)	23,227,959 (73.3%)	33,051,662 (75.0%)

주 : 1) 경기통계, 경기도 시군단위 지역내총생산(남양주시)

나. 산업구조

1) 산업별 종사자수

■ 산업별 종사자수 현황 및 추세

- 2019년 기준, 경기도 산업구조는 1차 산업 0.1%, 2차 산업 31.2%, 3차 산업 68.7%이고, 남양주시 산업구조는 각각 0.0%, 25.4%, 74.6%로 3차 산업 비중이 경기도보다 높음
- 남양주시 사업체 총종사자수는 174,878명으로 경기도 총종사자수의 3.3%를 차지하고 있으며, 최근 5년(2014년~2019년) 연평균증가율은 5.2%로 경기도(3.5%)보다 높음

【산업별 종사자수 현황 - 경기도, 남양주시】

(단위: 명)

구 분	경기도			남양주시		
	2014년	2019년	연평균증가율	2014년	2019년	연평균증가율
계	4,471,751 (100.0%)	5,302,740 (100.0%)	3.5%	135,583 (100.0%)	174,878 (100.0%)	5.2%
1차 산업	3,721 (0.1%)	5,051 (0.1%)	6.3%	55 (0.0%)	80 (0.0%)	7.8%
2차 산업	1,447,757 (32.4%)	1,653,548 (31.2%)	2.7%	34,823 (25.7%)	44,458 (25.4%)	5.0%
3차 산업	3,020,273 (67.5%)	3,644,141 (68.7%)	3.8%	100,705 (74.3%)	130,340 (74.6%)	5.3%

자료 : 경기도, 경기도 사업체조사, 각년도

■ 산업별 종사자수 지표 설정

- 산업별 종사자수는 과거 5년 종사자수 증가율을 기본적으로 반영하여 추정
 - 체험, 교육농장 연계를 통한 농업, 6차산업 육성 등을 고려하여 목표연도의 1차산업은 경기도 전산업 중 1차산업의 비율(0.1%)을 유지하는 지표 설정
 - 양정역세권 개발사업 및 왕숙지구 내 종사자는 2차 및 3차산업에 종사할 것으로 가정

【남양주시 산업별 종사자수 및 구성비 지표】

(단위: 명)

구 분	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년
계	174,878 (100.0%)	183,990 (100.0%)	237,370 (100.0%)	486,310 (100.0%)	575,275 (100.0%)
1차산업	80 (0.0%)	90 (0.0%)	170 (0.1%)	310 (0.1%)	575 (0.1%)
2차산업	44,458 (25.4%)	46,700 (25.4%)	59,600 (25.1%)	121,900 (25.1%)	143,000 (24.9%)
3차산업	130,340 (74.5%)	137,200 (74.6%)	177,600 (74.8%)	364,100 (74.9%)	431,700 (75.0%)

주 : 1) 경기도, 경기도 사업체조사, 2019년

2) 고용

■ 고용 현황

- 2019년 기준, 남양주시 고용률은 55.0%로 전국 60.9%, 경기도 61.9%보다 낮으며 실업률은 4.8%로 전국 3.8%, 경기도 3.8%보다 높은 수준을 보임
- 최근 3년간(2016~2019년) 고용률은 감소추세, 실업률은 증가추세를 보임

【고용률 및 실업률 추이】

(단위 : %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
고용률 ¹⁾	전국	60.6	60.8	60.7	60.9	0.2%
	경기도	61.7	62.1	62.0	61.9	0.1%
	남양주시	56.7	55.0	54.5	55.0	-1.0%
실업률 ²⁾	전국	3.7	3.7	3.8	3.8	0.9%
	경기도	3.9	3.9	3.8	3.8	-0.9%
	남양주시	3.9	3.6	4.2	4.8	7.2%

자료 : 통계청, 지역별고용조사

주 : 1) 고용률 = (취업자 ÷ 15세이상인구) × 100

- 15세이상인구 중 군인, 전경, 공근, 형이 확정된 교도소수감자 제외

2) 실업률 = (실업자 ÷ 경제활동인구) × 100

- 경제활동인구 = 실업 + 취업자

비경제활동인구 : 가사·육아, 통학, 기타(구직기간 4주 기준 연로, 심신장애, 그 외 포함)

3) 남양주시 고용/실업률은 해당연도 하반기 수치임

■ 고용 지표 설정

- 2019년 고용률 현황에 전국, 경기도의 최근 3년간 연평균증가율을 각각 적용해 본 결과, 현황과 목표연도와의 차이가 미비한 것으로 나타남(감소 추세인 남양주시 제외)
 - 전국기준 연평균증가율 적용 시 56.5%, 경기도기준 연평균증가율 적용 시 56.0%
- 남양주시는 향후 수도권 동북부 거점도시 조성을 위한 자족기반 마련으로 일자리 창출이 예상되므로 목표연도의 고용률은 관련 계획인 '경기비전 2040(2015.12.)' 상 2040년 고용률 목표 67.0%를 지표로 설정

【남양주시 고용률】

(단위 : %)

구 분	최근3년 연평균증가율 적용기준	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년
고용률 추정	전국 0.2	55.0	55.1	55.5	56.0	56.5
	경기도 0.1		55.1	55.4	55.7	56.0
고용률	-	55.0	55.3	56.9	64.3	67.0

다. 경제활동인구 전망

■ 경제활동인구 현황

- 2019년 경제활동가능 인구는 570.5천인이며 경제활동인구는 329.6천인으로 경제활동 참가율은 57.8%, 고용률은 55.0%, 실업률은 4.8%로 나타남

【경제활동인구 현황】

구분	총인구 (천인)	15세이상 인구 (천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율 (%)	고용률 (%)	실업률 (%)
			계	취업자	실업자			
2015년	663.7	514.5	299.4	284.2	15.2	58.2	55.2	5.1
2016년	672.8	527.0	310.9	298.8	12.1	59.0	56.7	3.9
2017년	676.3	535.4	305.5	294.6	10.9	57.1	55.0	3.6
2018년	694.1	548.8	312.2	299.2	13.1	56.9	54.5	4.2
2019년	715.1	570.5	329.6	313.9	15.7	57.8	55.0	4.8
평균	684.4	539.2	311.5	298.1	13.4	57.8	55.3	4.3

자료 : 남양주시, 『2020 남양주시 통계연보』, 2019년 기준

주 : 1) 고용률 = (취업자 ÷ 15세이상인구) × 100

- 15세이상인구 중 군인, 전경, 공군, 형이 확정된 교도소수감자 제외

2) 실업률 = (실업자 ÷ 경제활동인구) × 100

- 경제활동인구 = 실업 + 취업자

비경제활동인구 : 가사·육아, 통학, 기타(구직기간 4주 기준 연로, 심신장애, 그 외 포함)

3) 남양주시 고용/실업률은 해당연도 하반기 수치임

■ 경제활동인구 전망

- 남양주시는 왕숙지구, 왕숙2지구, 양정역세권 개발사업 등 자족기능 확보를 전제로 하는 다수의 사업이 추진되고 있는 점을 고려하여, 2019년 현재 55.0%인 고용률을 2035년 67.0%로 상향 목표 설정

【경제활동인구 전망】

구분	총인구 (천인)	15세이상 인구 (천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율 (%)	고용률 (%)	실업률 (%)
			계	취업자	실업자			
1단계 (2020년)	677.0	543.4	313.4	300.3	13.1	57.7	55.3	4.2
2단계 (2025년)	785.0	649.6	385.0	369.5	15.5	59.3	56.9	4.0
3단계 (2030년)	988.0	843.0	562.5	542.3	20.2	66.7	64.3	3.6
4단계 (2035년)	1,001.0	880.5	611.1	590.0	21.1	69.4	67.0	3.5

주 : 1) 15세이상인구 : 외부유입인구를 고려하여 2019년 인구비율 적용

2) 취업자수 = 15세이상인구 × 고용률

실업자수 = 경제활동인구 × 실업률

3) 경제활동 참가율 = (경제활동인구 ÷ 15세이상인구) × 100

4) 실업률 = 2015~2019년 평균치 적용

3. 환경 지표

가. 생활환경 지표

구 분		단위	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고	
주택	가구원수	인/가구	2.7	2.7	2.6	2.5	2.4	일반가구 기준	
	주택보급률	%	95.9	98.2	100.5	102.8	105.0	'2030 경기도 주거종합계획' 상 지표(104.9%) 적용	
	인구천명당주택수	호/천명	327	338	360	383	408		
상하수도	상수도보급률	%	97.2	96.9	98.6	99.9	100.0	'남양주시 수도정비기본계획 부분변경('17) 상 '30년 상수도보급률 지표 99.9% 고려 일평균급수량은 현황상 증가추세이나, 상위계획 지표의 감소추세를 고려하여 최근 3년 평균값 적용	
	1인1일 평균급수량	ℓ/pcd	290	280	280	280	280		
	하수도보급률	%	96.6	98.9	99.1	99.2	99.2	'남양주시 하수도정비기본계획 부분변경('17) 상 '30년 하수도보급률 지표 적용	
교통	대중교통 수단분담율	%	22.11	22.48	24.39	26.09	25.77	'남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획' 상 수단분담률 적용	
폐기물	생활계 폐기물	배출량	kg/pcd	0.59	0.58	0.58	0.58	0.58	배출량은 3년 평균값 유지 ('1차자원순환기본계획 상 감소 계획)
		재활용률	%	49.7	60.0	62.0	63.0	65.0	'제4차 경기도 환경보전계획' 상 '27년 지표에 증가율 적용

주) 일반가구: 보통가구+단독가구+비혈연가구-(집단가구+외국인가구)
 주택보급률 = 주택수(다가구 구분거처 반영) / 일반가구수
 2019년 지표는 현황자료임

나. 복지환경 지표

구 분		단위	2018년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고	
교육	유치원	개소	110	110	114	145	145	최근 5년간 연평균증가를 반영	
	초	학급당학생수	인/학급	25.9	25.3	23.8	22.3		21.0
		학교당학급수	학급/학교	27.3	26.8	29.9	35.7		36.0
		학 교 수	개교	61	61	67	79	80	
	중	학급당학생수	인/학급	29.5	28.6	26.6	24.7	23.0	학급당 학생수는 OECD 평균을 지표로 설정 학교당학급수는 경기도 산출기준(36학급) 반영
		학교당학급수	학급/학교	20.8	20.0	25.3	35.4	36.0	
		학 교 수	개교	32	32	34	38	38	
	고	학급당학생수	인/학급	28.0	27.4	25.8	24.4	23.0	
		학교당학급수	학급/학교	35.2	35.2	35.5	36.0	36.0	
		학 교 수	개교	20	20	22	27	27	
대학(교)	개교	1	1	1	2	2	대학교 유치		

주 : 1) 2018 통계연보 상 교육관련지표는 2018년 4월 1일 기준임

(표 계속)

구 분		단위	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
사회 복지	국·공립어린이집	개소	62	76	100	120	125	2022년 정책 지표 100개소 반영
	직장어린이집	개소	2	2	4	4	4	신규 산업단지 조성 고려
	아동복지시설 (지역아동센터)	개소	57	58	67	80	83	현 수준 유지
	여성복지시설 (여성상담소)	개소	4	4	5	6	6	
	장애인복지생활시설	개소	12	13	15	18	19	
	노인복지관 (노인여가복지시설)	개소	4	4	5	6	6	
	청소년 수련시설	개소	3	3	5	5	6	
의료 시설	종합병원	개소	3	3	4	4	5	2017 경기도 대도시 평균 적용 (22.1만명당 1개소)
	일반병원 ²⁾	개소	12	14	16	20	20	2017 경기도 대도시 평균 적용 (4.9만명당 1개소)
	임상의사수 ³⁾	인/천명	1.6	1.6	1.8	2.1	2.1	2017 경기도 대도시 평균 상회 (2.1인/천명)
	임상간호사수	인/천명	3.8	3.8	4.4	5.5	5.6	2017 경기도 대도시 평균 적용 (5.6인/천명)
문화	공공도서관	개소	12	13	15	18	18	기초생활인프라 최저기준 고려
	공공공연장	개소	2	4	5	6	8	

주 : 1) 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득 보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설 (노인복지법 제36조제1항제1호)

2) 일반병원은 특수병원 포함

3) 의사수는 의사, 치과의사, 한의사 포함

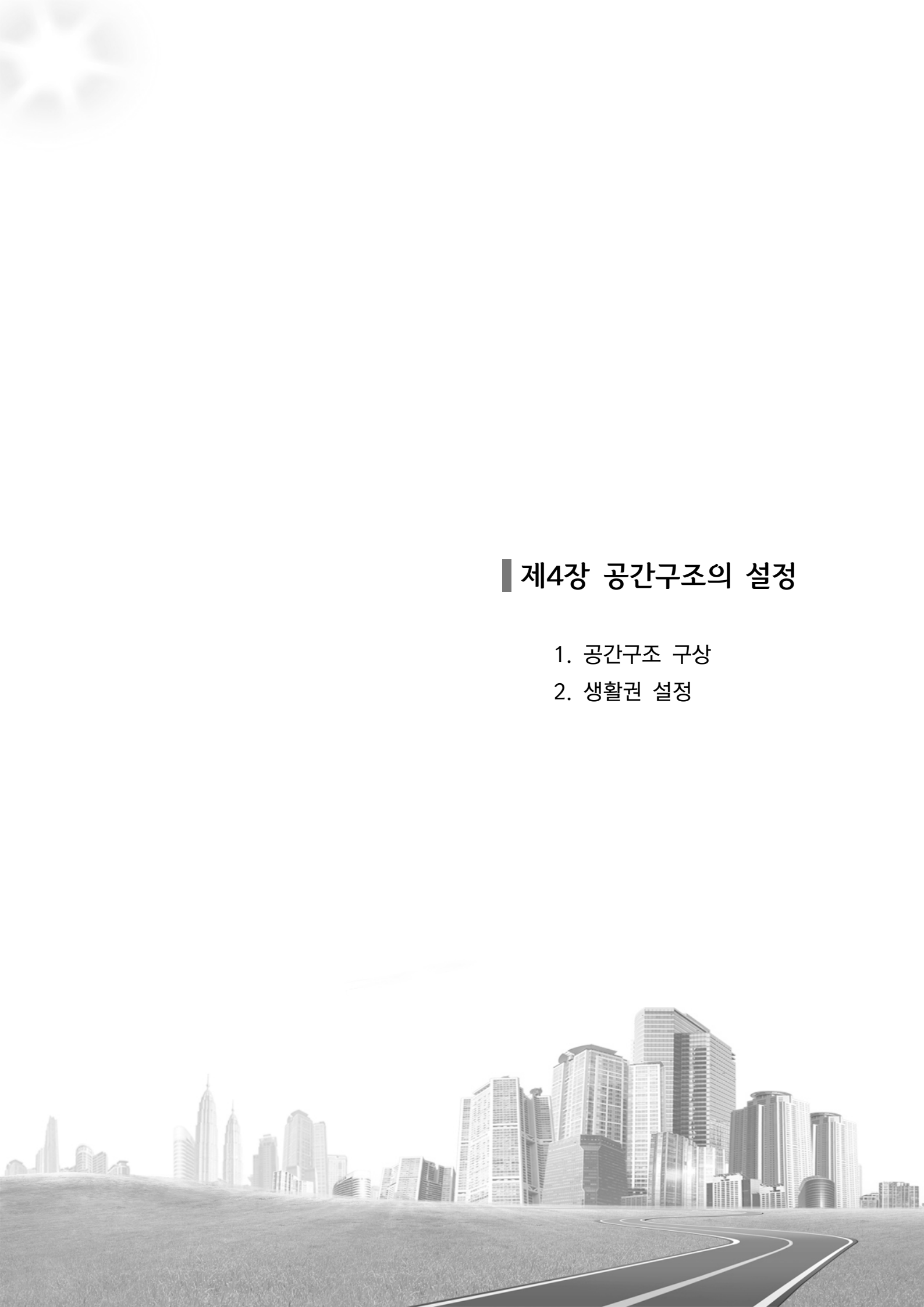
다. 여가환경 지표

구 분		단위	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
체육	생활체육관 ¹⁾	개소	7	7	8	10	10	기초생활인프라 최저기준 고려
공원 녹지	1인당 공원면적 ²⁾ (조성기준)	m ² /인	15.66	25.80	23.97	26.75	28.56	
	1인당 도시공원면적 (조성기준)	m ² /인	5.58	7.39	8.09	14.14	16.11	

주 : 1) 농구, 배구 등 구기 종목과 수영, 볼링, 에어로빅, 헬스 등 생활체육 종목의 각종 체육시설이 복합 설치된 체육관 (올림픽 기념국민생활관, 국민체육센터, 시민체육관, 구민체육센터, 농어민 문화·체육센터, 농어촌 복합체육시설 등) [근거 : 문화체육관광부, 전국공공체육시설현황 상 공공체육시설의 분류기준]

2) 자연공원(천마산군립공원) 및 도시공원 포함면적임

※ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 상 도시지역 내 공원면적 기준 : 6m²/인



■ 제4장 공간구조의 설정

1. 공간구조 구상
2. 생활권 설정

IV 공간구조의 설정

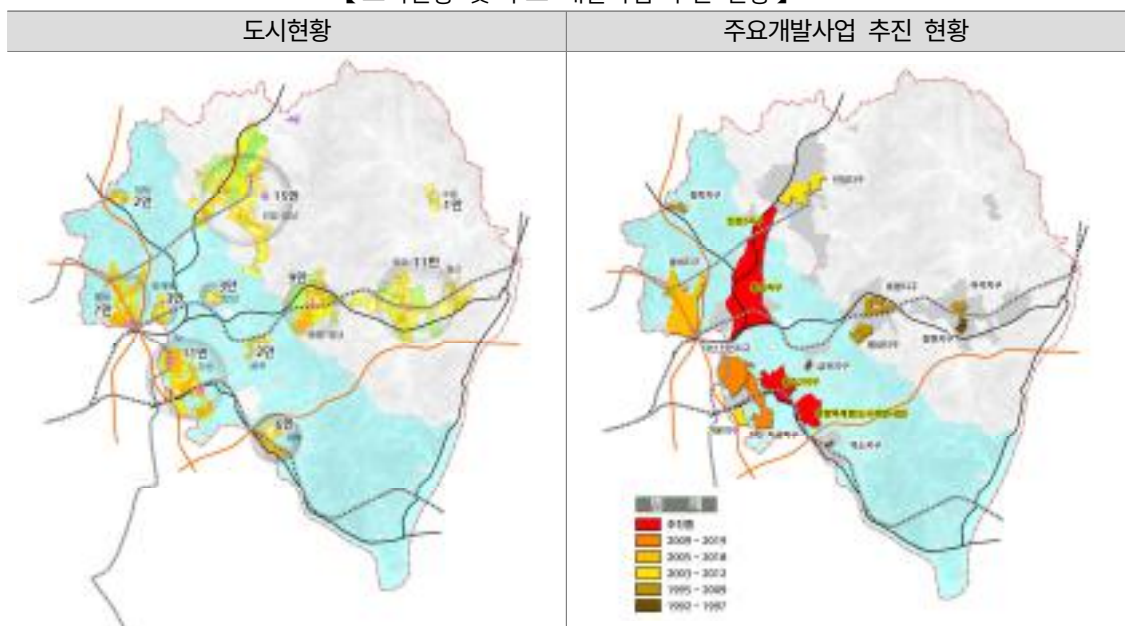
1 공간구조 구상

1. 공간구조 검토 및 진단

가. 시가지 형성과 개발

- 남양주는 도시특성 상 주변지역으로 연결되는 주요간선도로 및 철도에 따라 시가지가 형성되어 왔음
- 개발제한구역과 지형적 단절요인에 의해서 지역간 연계발전 및 도시의 확장측면에서의 한계로 분산되어 성장해왔음
- 도농복합도시 특성에 따른 도시분절과 택지개발에 따른 주거위주 개발로 인한 자족기능 부족현상으로 뚜렷한 중심성을 갖지 못하고 있음
- 서울과 인접하여 입지적 잠재력이 크고 수려한 자연자원과 다양한 문화자원을 보유하고 있음에도 불구하고 체계적인 활용이 이루어지지 못하여 도시발전을 저해

【도시현황 및 주요 개발사업 추진 현황】



나. 기정계획 및 주변도시 공간구조 검토

1) 기정계획 공간구조 진단

■ 기정계획

- 지역간 균형있는 발전을 위한 다핵연계형 열린 공간구조로 1도시중심-3부도심-5특화 지역중심으로 중심지체계 설정
- 자연·문화자원을 활용할 수 있는 전략으로서 다양한 도시축 설정

【기정 공간구조 계획】

구분		내용
중심지체계	1도시중심	• 와부·동 지역
	3부심	• 화도, 진접·오남, 별내·퇴계원·진건
	5특화중심	• 조안, 월산·답내, 수동, 팔야·진벌, 월문
도시축	발전축	• 전통적 동서 발전축 외 서울 강남, 수도권 남부지역 연결
	문화생태축	• 한강수계와 주변 문화자원을 생태적 주거단지와 연계
	자연생태축	• 자연환경과 경관에 순응하는 산악자원 네트워크구축
	수변축	• 북한강~한강~왕숙천

【기정 중심지체계 검토】

구분	주요내용	중심지체계
중심지 체계	<ul style="list-style-type: none"> • 도시중심(와부·동 지역) : 수도권 동북부 중심도시로서의 광역중심 기능 제고, 남양주시의 행정·교육·문화 중심도시로 육성 • 부도심(화도, 별내·퇴계원·진건, 진접·오남) : 동부와 북부생활권내 중심 및 산학연주 복합단지를 조성하는 진접·오남지역 • 특화지역 : 조안-슬로라이프 거점, 월산·답내-생태 주거단지, 수동-관광·휴양 거점, 팔야·진벌-도시형 산업 거점, 월문-영상문화 예술관광 복합단지 특화지역으로 육성 	
중심시설 입지촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 도시활동 중심기능의 1중심 집적을 통해 효율성 극대화 	
접근성	<ul style="list-style-type: none"> • 중심기능의 집중에 따라 장거리 통행 발생에 따른 도시민의 이용 접근성 저하 	
전략적 효과	<ul style="list-style-type: none"> • 선택과 집중을 통한 1중심을 통해 효율성을 극대화하고, 다핵연계형 구조를 통한 균형발전 기여 	

【기정 도시축 검토】

구분	주요내용	도시축
발전축	<ul style="list-style-type: none"> 그간의 서울 강북·구리 지역과 연결 및 대응하는 전통적 발전축에서 벗어나 서울강남 및 수도권 남부지역과의 연결을 통해 도시간 연계기능을 다변화하고, 새로운 성장동력 부여 택지개발과 공동주택단지 조성 등 획일적 개발에 따라 진행되어온 그간의 개발 방식에서 벗어나 산업과 교육, 문화, 환경이 결합된 융합 도시공간구조 형성 	
자연생태축	<ul style="list-style-type: none"> 한강수계와 주변문화자원을 생태적 주거 단지와 조화롭게 연계하여 Slow city 특화 도시발전축을 형성 	
수변축	<ul style="list-style-type: none"> 북한강~한강~왕숙천으로 이어지는 수계를 따라 하천 공원화 사업을 추진하고, 여가·문화공간을 확충하여 시민이 어우러지는 친수공간으로 조성 	

■ 여건변화에 따른 공간구조 개편

- 양정역세권 개발사업 도시개발구역 지정 및 개발계획 수립, 3기 신도시에 해당하는 왕숙, 왕숙2공공주택지구의 지정, 진접2공공주택지구 지구계획 승인 등 여건 변화에 따른 공간구조 개편 필요

2) 주변도시 공간구조 검토

■ 주변도시 공간구조 계획의 주안점

- 공통적으로 다핵분산형 구조의 지역 균형발전 도모
- 발전축은 주요 철도망 또는 도로망 중심으로, 보전축은 자연환경 현황을 기반으로 설정

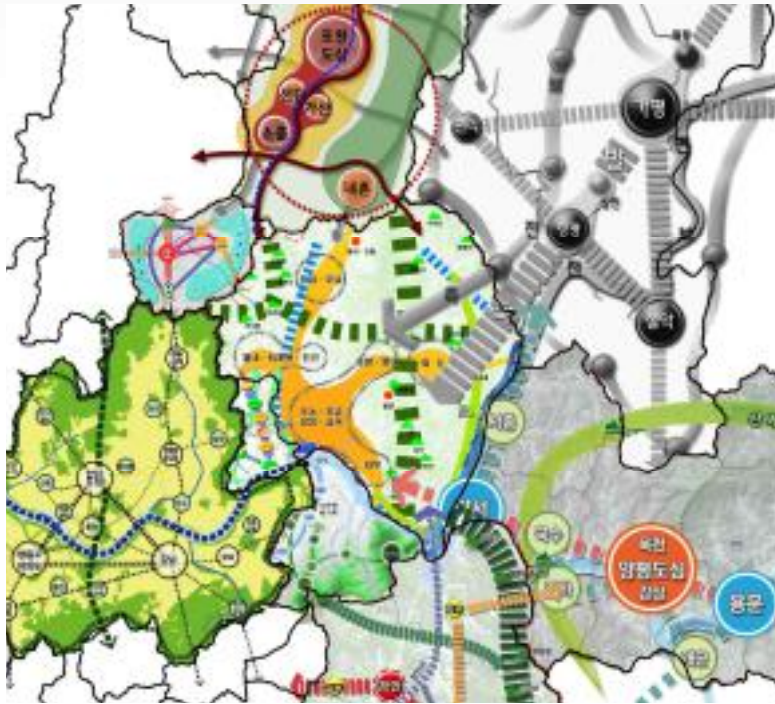
■ 주변도시와 남양주시 공간구조와의 연계성

- 기정계획 상 남양주시 공간구조는 주변도시와의 연계성이 확보 되어 있음
- 제3차 수도권정비계획 상 광역녹지생태축과 남양주시 현황 등을 고려한 녹지축 재검토 필요

3) 기정계획의 문제점

- 기정 공간구조는 호평·평내~다산신도시~와부읍이 연계된 C자형의 분산된 도심으로 계획
- 물리적 중심인 호평·평내는 주변이 산악지역으로 위요된 형태로, 주거형 택지개발사업 지구로 도시확장이 불가능하고, 접근성이 떨어져 도시의 중추기능을 담당하는 도시기능의 한계를 보임

【남양주시 지정 공간구조 + 주변도시의 도시기본계획 상 공간구조】



【광역녹지생태축】



【지형 및 수계현황】



2. 공간구조 설정

가. 중심지 체계 설정

1) 중심지 체계 개편방향

- 조성예정인 왕숙 및 왕숙2지구를 중심으로 남양주시의 새로운 도심을 설정하고 육성하여 수도권 동북부 거점도시의 위상 제고를 위한 중심지체계 개편
- 실질적인 생활권의 중심인 원도심을 부도심으로 설정하여 신·구시가기간 균형발전과 생활권의 중심기능을 수행가능한 공간구조 구상

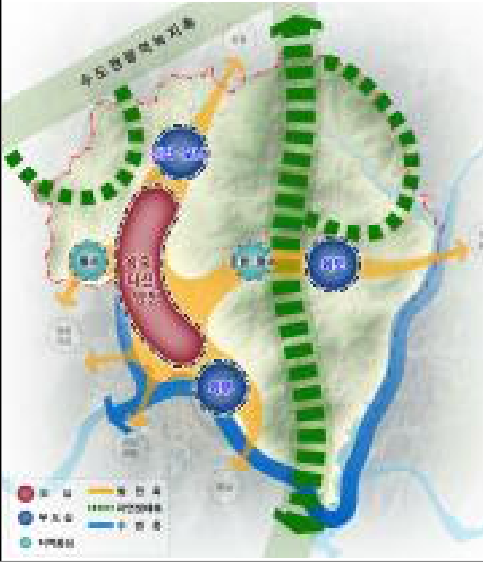
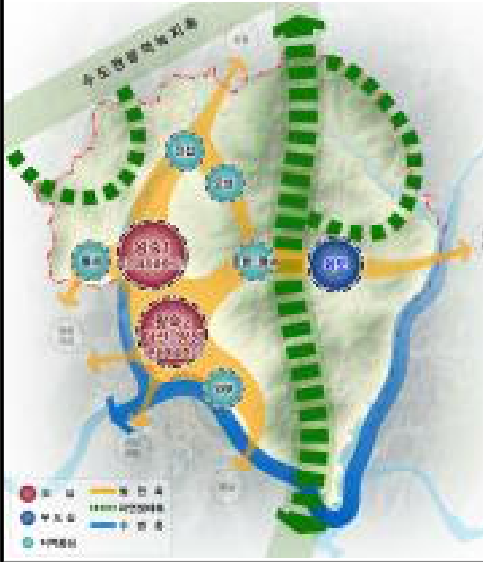
【도시공간구조 주요 변경사항】

구분	주요내용
도심	<ul style="list-style-type: none"> • 도심의 중추기능인 행정·업무·상업 등 중심업무지구(CBD)조성을 통한 남양주시 상징적 이미지 구축 • 왕숙·왕숙2지구~다산·양정이 연계된 선형의 도심조성을 통해 서울·구리에 대응하여 수도권 동북부의 거점이 되는 경제자족중심도시 조성
부도심	<ul style="list-style-type: none"> • 북부, 남부, 동부 각 생활권의 실질적 중심인 기존 원도심이라 할 수 있는 읍지역을 부도심으로 설정하여 신·구시가기간 균형발전 도모
지역중심	<ul style="list-style-type: none"> • 도심, 부도심과 이격된 별내, 호평·평내 택지지구는 지역중심으로 설정하여 도심~부도심~지역중심 간의 체계적 연계를 통해 도시 전체의 상생발전을 도모

2) 중심지 체계 대안 검토 및 선정

○ 공간구조의 2개 대안의 주요특징과 장단점을 비교하여 공간구조 설정

【중심지체계 구상 - 대안 검토 및 설정】

구분		대안1	대안2
중심지 체계			
		<ul style="list-style-type: none"> • 도심 : 왕숙·다산·양정 - 경제 및 문화중심 • 부도심 : 진접·오남 / 와부 / 화도 • 지역중심 : 별내 / 호평·평내 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 : 왕숙 - 경제중심 왕숙2, 다산, 양정 - 문화중심 • 부도심 : 화도 • 지역중심 : 별내/진접/오남/호평·평내/와부
발전축		<ul style="list-style-type: none"> • 남북광역중심발전축 (진접·오남~왕숙·다산·양정~와부) • 기존동서발전축(별내~왕숙~호평·평내~화도) 	<ul style="list-style-type: none"> • 남북지역중심발전축 (진접~오남~왕숙·다산·양정~와부) • 기존동서발전축(별내~왕숙~호평·평내~화도)
보전축		<ul style="list-style-type: none"> • 제3차 수도권정비계획 상 광역녹지축과 주요산지 등 자연생태축 설정 • 남양주 환경보전계획 상의 생태네트워크 고려 • 한강과 북한강을 중심으로 수변축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 제3차 수도권정비계획 상 광역녹지축과 주요산지 등 자연생태축 설정 • 남양주 환경보전계획 상의 생태네트워크 고려 • 한강과 북한강을 중심으로 수변축 설정
합리성 · 경제성 · 타당성	장점	<ul style="list-style-type: none"> • 도심의 통합적 중심기능 부여 (광역중심역할 수행 가능) • 생활권계획을 고려한 부도심의 배치 • 안정적인 형태의 도시공간 구조 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심별 기능 부여 • 생활권계획을 고려한 도심 및 부도심의 배치
	단점	<ul style="list-style-type: none"> • 와부지역의 도시기능 강화 전제 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권별 중심지 배분의 불균형
환경성	장점	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지축과 주요 산지의 연계 보전 유리 	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지축과 주요 산지의 연계 보전 유리
	단점	<ul style="list-style-type: none"> • 발전축과 자연생태축의 상충 우려 	<ul style="list-style-type: none"> • 발전축과 자연생태축의 상충 우려
종합의견		다핵구조를 보완하고 통합적인 광역중심기능과 선도적 역할 수행이 가능한 “대안1” 선정	

3. 도시축의 설정

1) 도시축 설정 방향

- 자연환경의 여건은 기정계획과 비교했을 때 변화된 사항은 없으나, 대규모 개발사업 추진 등 사회적 여건변화에 맞게 도시축 조정
- 주변 도시와의 도시축 연계와 주요교통망과 추진예정사업 및 광역녹지축 등의 자연현황을 고려하여 발전축과 보전축 설정

2) 발전축 및 보전축 설정

■ 발전축

- 도시성장방향과 개발가능지를 고려하여 GTX-B노선, 경춘선 및 경춘대로 중심의 전통적 발전축인 경춘축과 개발예정용지가 입지해 있는 새로운 발전축인 왕숙천축 반영

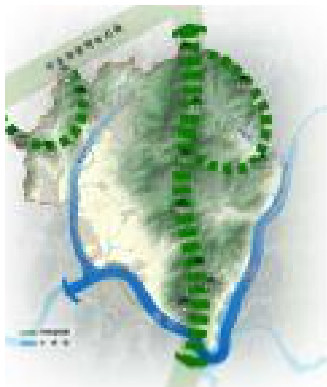
■ 보전축

- 자연생태축 : 제3차 수도권정비계획 상 광역녹지축과 주요산지 등 남양주시 자연 현황 반영
- 수변축 : 한강과 북한강을 중심으로 왕숙천과 구운천 등 주요하천

【발전축】



【보전축】



【공간구조 구상도】



2 생활권 설정

1. 생활권 구분 검토

가. 기정계획의 생활권 구분 진단

- 도시 물리적 요소(수도권광역녹지축), 성장적 요소(개발축), 발전적 요소(수도권 동북부 권역 생활서비스 융합 중심도시로서의 기능 수행), 관리적 요소(행정구역 경계)를 고려하여 1대생활권 - 3중생활권으로 계획
- 남양주시 행정구역 변경(17.12.18.)에 따른 행정구역과 생활권 경계 불부합 발생
- 3기 신도시 등 대규모 개발사업 추진으로 여건변화에 따른 도시공간 역할 조정 필요

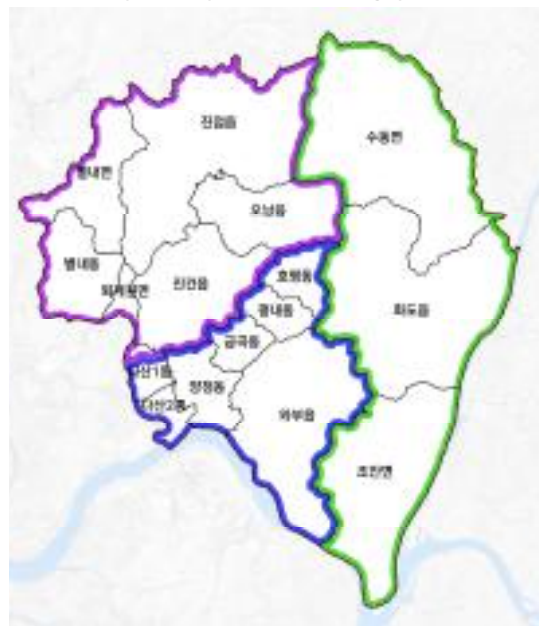
【기정계획 생활권 설정】

대생활권	중생활권	역할배분	행정구역
남양주	북부생활권	자족거점	진건읍, 진접읍, 오남읍, 별내(동·면), 퇴계원읍
	남부생활권	광역거점	도농동, 지금동, 양정동, 금곡동, 호평동, 평내동, 와부읍
	동부생활권	녹색성장	화도읍, 수동면, 조안면

【기정계획 생활권 설정】



【기정계획 생활권 + 현재 행정구역】



2. 생활권 구분

가. 생활권 구분 방향

- 여건변화에 대한 시가화예정용지 및 인구배분 등에 대한 탄력적 대응이 용이하도록 생활권 구분 최소화
- 지형, 지세, 상위계획 상 권역구분 등의 물리적 요인과 추진예정인 개발구역 등 사회적 특성을 고려하여 설정
- 행정동과 생활권 경계를 일치시켜 생활권 운영의 효율성 제고

나. 생활권 구분

- 지역별 특성을 반영하고 단일개발사업구역의 분리 최소화
- 도시기본계획의 연속성 확보를 위해 기정계획의 생활권 설정을 유지하되, 변경된 행정 구역 경계를 반영하여 생활권 경계 조정
- 생활권별 주요 추진예정사업과 더불어 주요 현황 및 지역자원을 고려한 핵심기능을 부여하고 육성을 통한 지역경쟁력 강화 도모

【생활권별 기능배분】

구분	행정동	핵심기능	주요현황 및 추진사업 등	
북부	별내동 퇴계원읍 진접읍 오남읍 진건읍	경제 자족	왕숙 및 진접2 공공주택지구	<ul style="list-style-type: none"> • 도시첨단산업단지 조성을 통해 4차산업을 선도하는 거점도시의 기반 구축
			국유재산 토지개발 선도사업	<ul style="list-style-type: none"> • 청년·신혼부부 등을 위한 공공주택 공급, 도시첨단 산업단지 및 상업용지 등의 조성, 공원·도로 등 기반 시설 확충
			진건공공지원 민간임대주택지구	<ul style="list-style-type: none"> • 왕숙지구 내 첨단산업단지 및 진관일반산단의 기능을 연계 하는 자족도시 조성 및 왕숙천과 연계한 광역녹지축 구축
남부	다산동 양정동 금곡동 평내동 호평동 와부읍	공공 문화 예술	왕숙2 공공주택지구	<ul style="list-style-type: none"> • 신설되는 경의중앙선 역사를 중심으로 문화·예술·상업이 어우러진 문화중심도시 조성 • 문화예술마을, 청년예술촌, 로스터리 카페거리 등 테마가 있는 문화거리 조성
			체육문화복합단지 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 체육시설 부지를 활용한 체육문화 복합단지 조성으로, 돔구장, 체육문화시설, 상업업무컨벤션, 주상복합 등의 시설을 통해 남양주시 체육시설 랜드마크로서의 역할 수행
			군부대 이전부지 (문화예술단지)	<ul style="list-style-type: none"> • 군부대 이전을 통하여 남양주시 중점육성사업인 문화 예술산업 중심권역 조성 • 도시재생사업·역사문화자원과 연계한 경기도 동북부 지역 문화예술중심도시 육성을 통한 자족기능 확충

【생활권별 기능배분 (표 계속)】

구분	행정동	핵심기능	주요현황 및 추진사업 등	
동부	화도읍 수동면 조안면	관광 휴양	GTX마석역세권 복합개발사업	<ul style="list-style-type: none"> • 선교통 후개발에 걸맞는 교통연계체계 및 환승시스템 구축 • 도시재생과 연계한 GTX역 중심으로 업무, 상업, 주거 등 복합 개발 구상으로 상대적으로 부족한 동부생활권의 중심 기능의 제고 • 서울로의 통근에 따른 배드타운화 방지 및 주민 삶의 질 확보 등을 통한 원도심과 연계한 경쟁력 확보
			정약용 인문학파크	<ul style="list-style-type: none"> • 정약용 생가와 묘소, 북한강 등 천혜의 자연환경과 역사 문화 콘텐츠가 살아 숨쉬는 역사문화 및 교육공간 조성
			물의정원	<ul style="list-style-type: none"> • 입지장점을 적극 활용한 수도권 최대 규모의 생태 체험특구 조성 • 물을 주제로 하는 어린이 체험형 도서관, 오감콘텐츠 체험관, 인공수초섬 등 수상 및 수변자원의 적극 활용

3. 생활권별 인구계획

가. 생활권별 인구배분계획

- 생활권 설정에 따른 인구는 각 생활권의 사회적 증가분을 반영하여 배분하고, 외국인 인구와 군인인구를 포함한 자연적 증가분은 생활권별 현황을 고려·배분하여 생활권별·단계별 인구배분계획 수립

【생활권별·단계별 인구배분계획】

(단위 : 명)

구분	2019년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
남양주시	715,149	677,000	785,000	988,000	1,001,000
북부생활권	300,871	281,000	331,000	451,000	454,000
남부생활권	282,969	271,000	319,000	392,000	393,000
동부생활권	131,309	125,000	135,000	145,000	154,000

나. 생활권별 인구밀도계획

1) 인구밀도 현황

■ 남양주시 인구밀도 현황

- 남양주시 행정구역 인구밀도는 16인/ha이며, 시가화지역 대비 인구밀도는 148인/ha임

【인구밀도 현황(2019)】

(단위 : 명, ha, 인/ha)

구분	현황인구	면적		인구밀도	
		행정구역	시가화지역	행정구역	시가화지역
남양주시	715,149	45.814	4,824	16	148
북부생활권	300,871	16.652	2,494	18	121
남부생활권	282,969	9.670	1,419	29	199
동부생활권	131,309	19.492	911	7	144

주) 시가화지역 면적은 도시관리계획 상 주거지역, 상업지역, 공업지역 면적의 합계임

■ 상위 및 관련계획의 인구밀도 계획 검토

- ‘2020 수도권광역도시계획’ 상 중부지역은 시가화지역의 인구밀도를 250인/ha 수준 이하로 유도하여 과밀에 따른 혼잡과 도시기반시설 과부하를 개선하도록 제시되어 있으나,
- 2019년 현재 기준, 남양주시 시가화지역의 인구밀도 현황(148인/ha)을 감안하여 2035년 남양주시 시가화지역의 인구밀도는 평균 180인/ha으로 설정

【2035년 생활권별 인구밀도계획】

(단위 : ha, 명)

구 분	행정구역 면적	시가화지역 면적(A)	계획인구 (B)	행정구역 인구밀도	시가화지역 밀도검토(B/A)	시가화지역 인구밀도 설정
인구지표	45,814	5,708	1,001,000	22	175	180
북부생활권	16,652	2,668	454,000	27	170	170
남부생활권	9,670	2,041	393,000	41	193	200
동부생활권	19,492	999	154,000	8	154	160

주) 2035년 시가화지역의 면적(A)은 현황에 시가화예정용지의 95%(공원 등의 녹지지역 감안)를 합산하여 산정

【 2035년 남양주시 생활권 구분도 】





■ 제5장 토지이용계획

1. 개발가능지 분석
2. 용도별 토지수요 추정
3. 토지이용계획

V 토지이용계획

1 개발가능지 분석

가. 현황

1) 용도지역·지구·구역 현황

■ 용도지역 현황

○ 도시지역의 약 80.1%는 녹지지역에 해당하며, 도시외 지역의 약 57.2%가 농림지역에 해당함

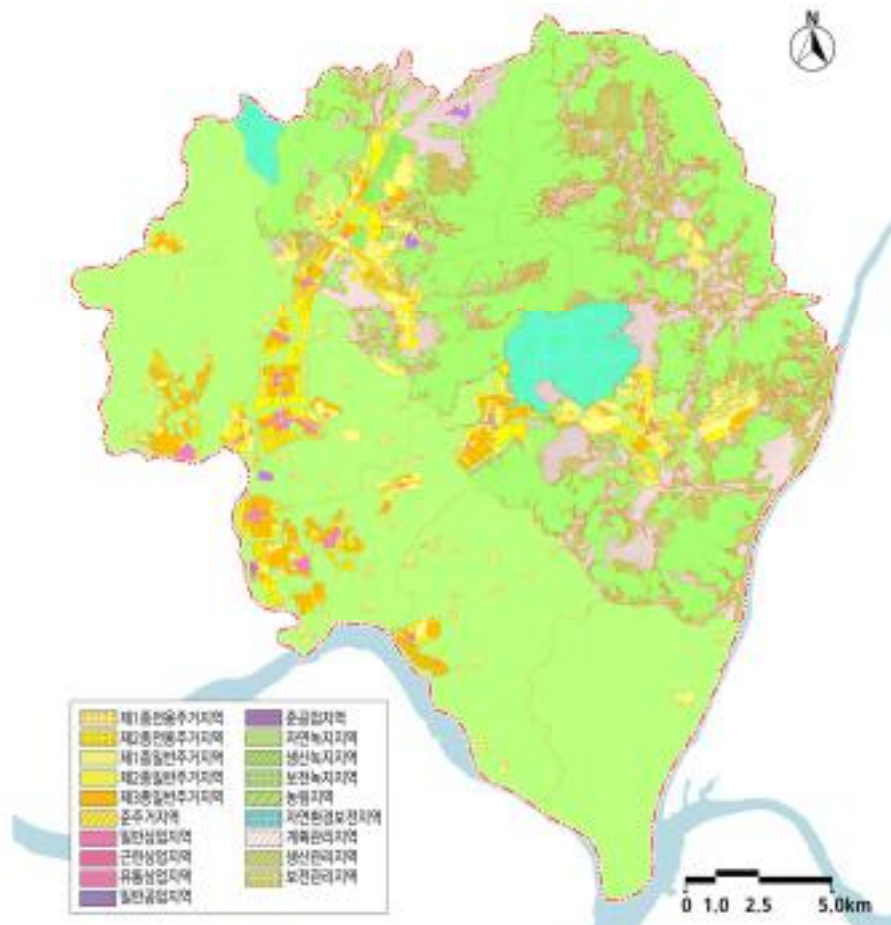
【용도지역 현황】

(단위 : km²)

계	도시지역					도시외 지역			
	주거	상업	공업	녹지		관리	농림	자연환경 보전	
458.504 (100.0%)	242.425 (52.9%)	45.247 (9.9%)	2.432 (0.5%)	0.565 (0.1%)	194.181 (42.4%)	216.079 (47.1%)	77.910 (17.1%)	123.665 (26.8%)	14.504 (3.2%)

자료 : 남양주시 내부자료, 2019년말기준 도시관리계획 현황 - 국토부고시 제1039호,1040호(21.08.31.) 반영

【용도지역 현황도】



■ 용도지구 현황

○ 남양주시 내 용도지구는 고도지구, 방화지구, 취락지구, 개발진흥지구가 지정되어 있음

【용도지구 현황】

(단위 : km)

구 분	합 계	최고고도 지구	방화지구	취락지구		개발진흥지구			
				자연	집단	주거	관광휴양		
용도지구	5.50	0.07	0.05	2.18	1.08	1.10	3.20	0.71	2.50

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 용도구역 현황

○ 남양주시의 도시자연공원구역은 1개소이며 면적은 709,128㎡임

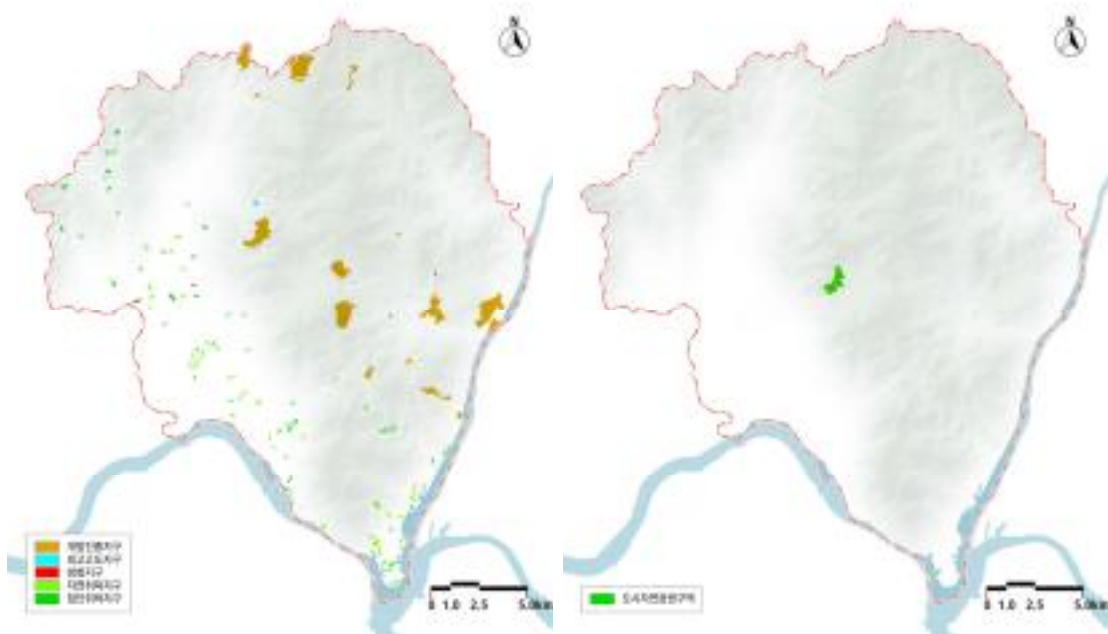
【용도구역 현황】

구분	위치	개소	면적
도시자연공원구역	평내동 산70-14 일원	1	709,128㎡

자료 : 국토교통부, 도시계획현황통계, 2019

【용도지구 현황】

【도시자연공원구역 현황】



2) 공적 규제 현황

■ 개발제한구역

○ 남양주시 개발제한구역 면적은 212,161㎢로 남양주시 전체면적 대비 약 46.3%를 차지함

【개발제한구역 현황】

구 분	행정구역면적(k㎡)	개발제한구역 면적(k㎡)	비율(%)
남양주시	458.140	212.161	46.3

자료 : 국토부 고시 제2021-1039호 반영(21.08.31.)-왕숙지구, 국토부고시 제2021-1040호(21.08.31.) - 왕숙2지구 반영

■ 팔당유역 관련규제

- 팔당특별대책지역은 수도권정비계획 상 자연보전권역에 해당하는 화도읍, 수동면, 조안면에 194.92k㎡로 남양주시 전체면적 대비 42.25%를 차지함
- 상수원보호구역 42.380k㎡, 수변구역 8.094k㎡가 팔당특별대책지역과 중복으로 지정되어 있음

【팔당유역 관련 규제사항】

구 분	위치	면적(k㎡)	비고
팔당특별대책지역	화도읍, 수동면, 조안면	194.920	42.25%
	I 권역	111.320	
	II 권역	83.600	
상수원 보호구역	조안면 능내리 일원	42.380	9.25%
수변구역	화도읍 및 조안면 일원	8.094	1.70%

자료 : 남양주시, 2017년도 남양주시 규제 길라잡이, 2017.11.30. 기준

【개발제한구역 현황】



【팔당유역 규제현황】



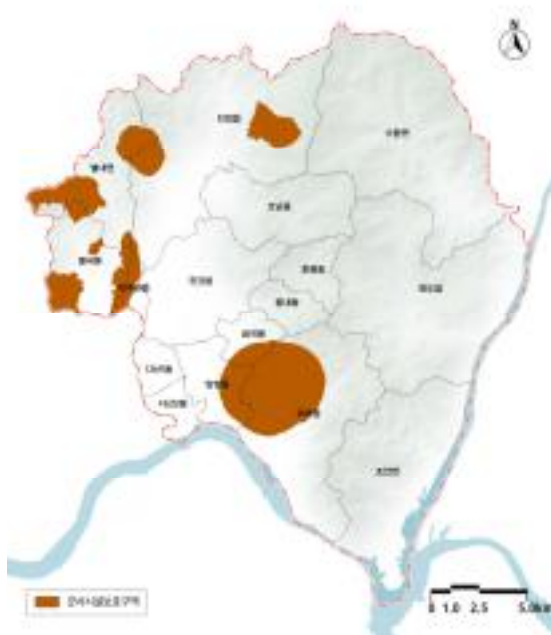
■ 군사시설보호구역

- 남양주시 내 군사시설보호구역(제한보호구역)은 43.28㎢로 남양주시 전체면적 대비 약 9.4%를 차지하며, 3읍 1면 4동에 걸쳐 입지하고 있음

■ 천마산군립공원 및 시험림

- 화도읍, 오남읍, 호평동 일원에 천마산군립공원 12.461㎢이 지정되어 있으며, 진접읍 부평리 일원 국립수목원 주변지역에 광릉숲 시험림 12.05㎢이 지정되어 있음

【군사시설보호구역 현황】



【천마산군립공원 및 시험림 현황】



■ 문화재보호구역

- 남양주시 내 지정 및 등록문화재 38개소 주변으로 문화재보호구역은 7.19㎢로 지정되어 있으며, 남양주 전체면적 대비 1.6%에 해당함

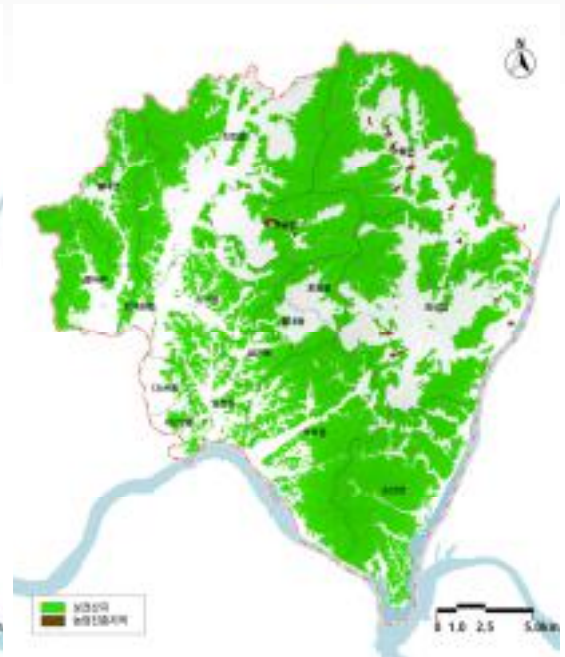
■ 보전산지 및 농업진흥지역

- 개발제한구역과 산악지형이 많은 남양주시 특성 상 보전산지가 남양주 전체면적의 약 57.6%에 해당하는 263.64㎢를 차지하고 있음
- 농업진흥지역은 보전산지보다 상대적으로 적은 1.49㎢로 향후 개발사업 추진 및 점진적인 도시지역의 확장으로 점차 그 면적은 감소될 것으로 예상됨

【문화재보호구역 현황】



【보전산지 및 농업진흥지역 현황】



3) 현황 및 여건분석

■ 제한적인 토지자원 활용

- 서울 및 한강에 인접한 입지특성에 따라 다양한 규제 중첩으로 공적규제지역이 남양주 전체면적의 약 87%에 해당하는 등 가용토지자원이 제한되어 있어 토지의 효율적 이용이 필요함

■ 체계적인 개발 및 관리방안 필요

- 한정적인 토지자원의 무분별한 개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도하는 관리방안 필요

■ 자족기능 확충을 위한 시가화예정용지 배분

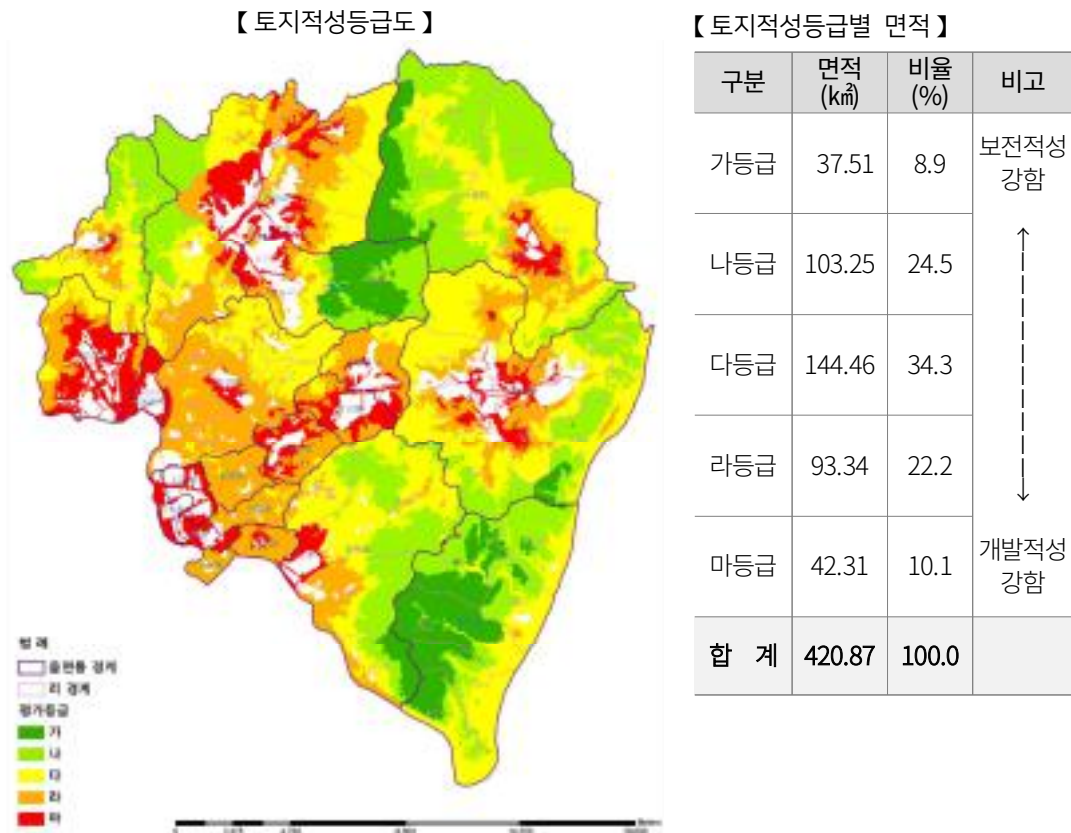
- 남양주시의 열악한 자족기능의 확충을 위한 자족기능 유치 및 산업단지 조성을 대비한 시가화예정용지의 적정 배분 필요

나. 토지적성평가

1) 토지적성평가의 의의 및 범위

- 토지적성평가는 전 국토의 “환경친화적이고 지속가능한 개발”을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 “선계획·후개발의 국토관리체계”를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 도시기본계획 수립 시 정량적·체계적인 판단 근거를 제공하기 위하여 실시하는 기초조사임
- 토지적성평가는 비시가화지역을 체계적으로 관리·이용할 수 있도록 주거지역, 상업지역, 공업지역과 민간인통제선 이북지역을 제외한 모든 지역에 대하여 실시함
 - 남양주시 토지적성평가 범위 : 주거·상업·공업지역을 제외한 전체(420.87km²)

2) 토지적성평가 종합 판정 결과



다. 가용토지 검토

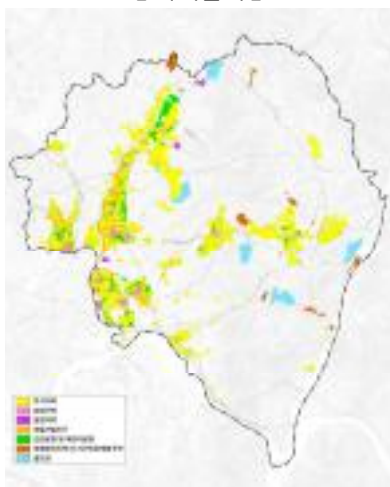
■ 개발가능지 면적 산정

- 남양주시 전체를 대상으로 계획대상지역에서 자연적 요소에 의한 개발불가능지와 법적·제도적 개발규제를 받고있는 개발억제지, 도시지역 및 도시개발지역 등 기개발지를 제외한 지역을 개발가능지로 구분

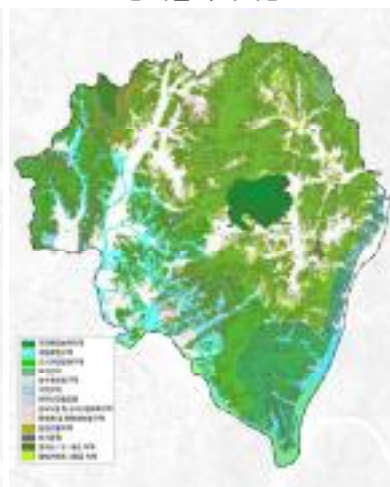
【개발가능지 분석기준】

구분	분석기준	
기개발지	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화된 지역 - 도시관리계획 상 주거·상업·공업지역 • 개발사업을 추진중이거나 완료한 지역 - 택지개발지구, 공공주택지구, 계획관리지역 내 지구단위계획구역 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시공원 중 근린공원, 어린이공원 • 대규모 골프장 부지
개발억제지	<ul style="list-style-type: none"> • 수질보전을 위한 수변구역 및 상수원보호구역 • 천마산군립공원 • 보전산지 • 묘지공원 • 문화재 및 문화재보호구역 • 남양주시 도시계획 조례 상 개발행위허가 규제지역 - 경사도 15도 이상 18도 미만 지역 및 생태자연도 2등급지 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경보전지역 • 개발제한구역 • 도시자연공원구역 • 농업진흥지역 • 군사시설 및 군사시설보호구역
개발불가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 생태자연도 1등급지 • 크낙새서식지 • 남양주시 도시계획 조례 상 개발행위허가 불가지역 - 경사도 18도 이상의 토지, 기준지반고를 기준으로 30미터 이상에 위치하는 토지 	<ul style="list-style-type: none"> • 야생동식물보호구역 • 하천구역 • 시험림

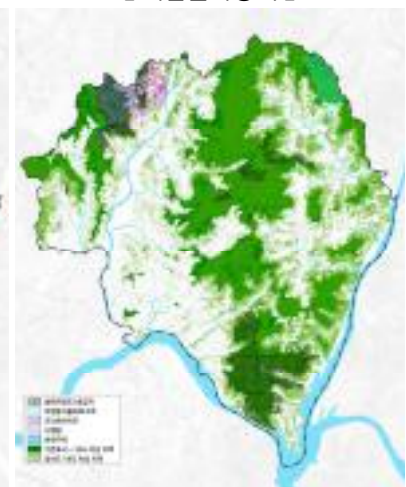
【기개발지】



【개발억제지】



【개발불가능지】



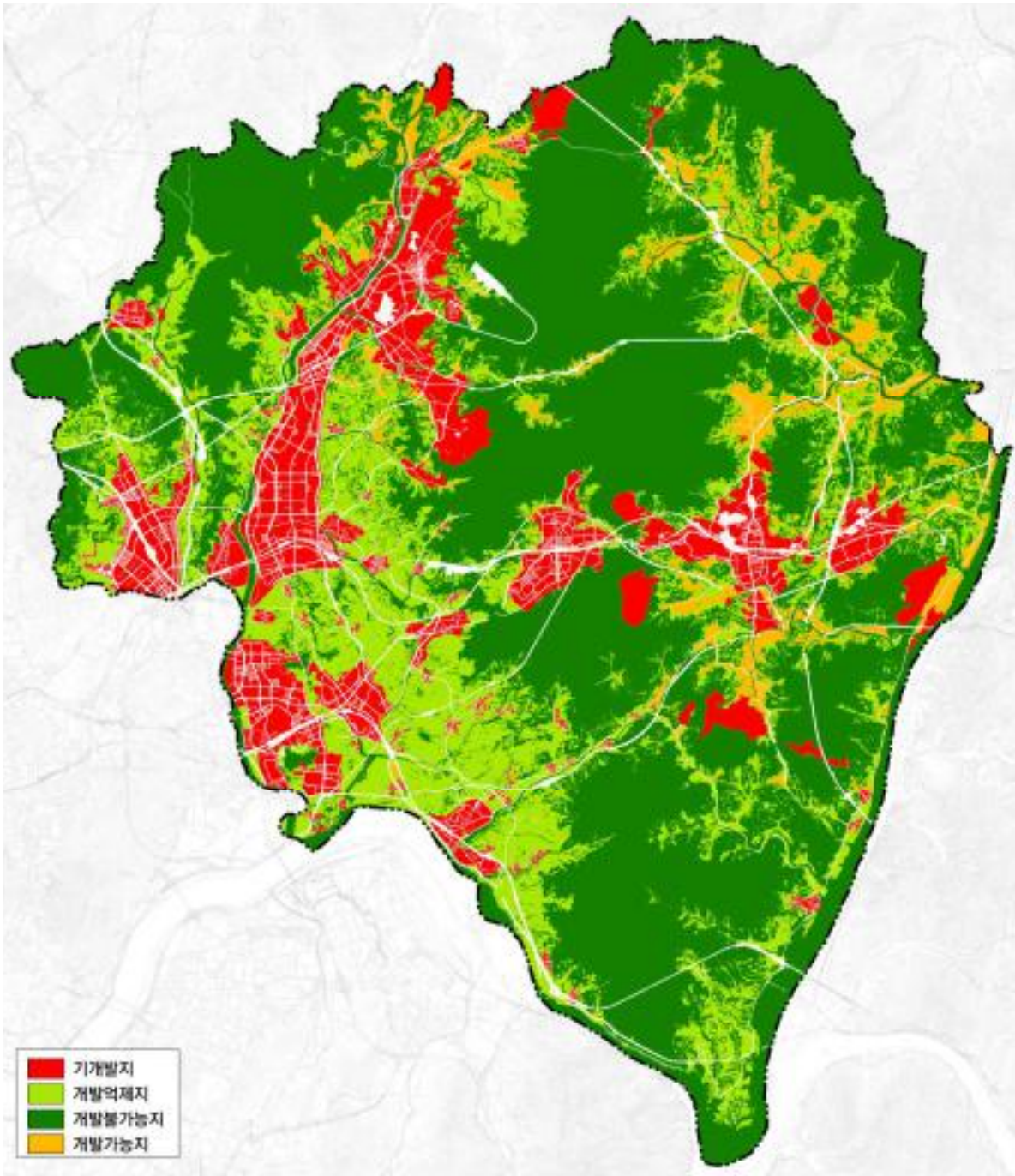
【가용토지 검토】

(단위 : km)

구분	남양주시 (A)	기개발지 (B)	개발억제지 (C)	개발불가능지 (D)	개발가능지 (A-B-C-D)
면적	458.140	65.533	98.678	247.512	46.417
비율	100.0%	14.3%	21.5%	54.1%	10.1%

주) 개발억제지와 불능지 중첩지역은 불능지로 분류

【개발가능지 분석도】



2 용도별 토지수요 추정

※ 참고 : 생태환경도시개발편람(2005. 5., 한국토지공사), 도시계획론(2015. 2., 대한민국토지계획학회)

가. 주거용지 수요 추정

○ 계획인구에 근거하여 장래의 주택 및 주거지 수요를 산출한 것으로 일반적 산정 방식인 「인구밀도에 의한 방법」 및 「주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법」을 사용하였음

■ 인구밀도에 의한 방법

$S = \frac{P \times d}{D}$	S : 수요면적 P : 주거지역 내 수용인구	d : 밀도별 인구배분 비율 D : 인구밀도
----------------------------	-----------------------------	-----------------------------

- 주거용지 내 수용인구는 도시지역 내 수용인구(계획인구의 90%)의 95%로 가정함
 - 지속가능한 신도시 계획기준(2010.01., 국토해양부) 상 인구밀도(고밀 200 초과, 중밀 150 내외, 저밀 100 이하)를 반영하여 고밀 200, 중밀 150, 저밀 100을 적용함
 - 밀도별 인구배분 비율은 고밀 60%, 중밀 20%, 저밀 20%를 적용함
- 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적을 추정한 결과 2035년 54.203㎢의 주거용지가 필요한 것으로 나타남

【인구밀도에 의한 주거용지 수요 추정】

(단위 : 명, 인/ha, ㎢)

구분	2035년 계획인구	주거용지 내 수용인구	밀도구분	인구밀도	인구배분	수용인구	소요면적
남양주시	1,001,000	855,855				855,855	54.203
			고밀	200	60%	513,513	25.675
			중밀	150	20%	171,171	11.411
			저밀	100	20%	171,171	17.117
북부 생활권	454,000	388,170				338,170	24.584
			고밀	200	60%	232,902	11.645
			중밀	150	20%	77,634	5.176
			저밀	100	20%	77,634	7.763
남부 생활권	393,000	336,015				336,015	21.280
			고밀	200	60%	201,609	10.080
			중밀	150	20%	67,203	4.480
			저밀	100	20%	67,203	6.720
동부 생활권	154,000	131,670				131,670	8.339
			고밀	200	60%	79,002	3.950
			중밀	150	20%	26,334	1.756
			저밀	100	20%	26,334	2.633

주택수와 주택1호당 부지면적에 의한 방법

$$S = \frac{P \times k \times a}{(1 - e) \cdot (1 - u) \cdot r}$$

S : 수요면적
 P : 주거지역 내 수용될 주택수
 k : 주거유형별 배분비율
 a : 주택1호당 부지면적
 e : 공공용지율(30~40%)
 u : 용도혼합율
 r : 용적률

- 주거용지 내 수용주택은 도시지역 내 수용주택(주택공급지표의 90%)의 90%로 가정함
- 유형별 주택수는 아파트:연립:단독을 60:20:20으로 적용하였음
- 주택1호당 면적 및 용적률은 일반적 기준을 적용하였음
- 공공용지율은 아파트 40%, 그 외 30%를 적용하고, 용도혼합률은 10%를 일괄 적용함

○ 주택수와 주택1호당 부지면적에 의한 방법으로 주거용지 소요면적을 추정한 결과 2035년 54.611km²의 주거용지가 필요한 것으로 나타남

【 주택호수에 의한 주거용지 수요 추정 】

(단위 : 호, m², km²)

구분	2035년 주택호수	주거용지내 수용주택수	유형	구분	수용주택 호수	호당 면적	용적률	공공 용지율	용도 혼합률	소요면적
남양주시	404,216	327,413			327,413					54.611
			아파트	60%	196,447	105	200%	40%	10%	19.099
			연립	20%	65,483	115	150%	30%		7.969
			단독	20%	65,483	265	100%			27.543
북부 생활권	183,332	148,498			148,498					24.769
			아파트	60%	89,098	105	200%	40%	10%	8.662
			연립	20%	29,700	115	150%	30%		3.614
			단독	20%	29,700	265	100%			12.493
남부 생활권	158,697	128,544			128,544					21.441
			아파트	60%	77,126	105	200%	40%	10%	7.498
			연립	20%	25,709	115	150%	30%		3.129
			단독	20%	25,709	265	100%			10.814
동부 생활권	62,187	50,371			50,371					8.401
			아파트	60%	30,223	105	200%	40%	10%	2.938
			연립	20%	10,074	115	150%	30%		1.226
			단독	20%	10,074	265	100%			4.237

■ 주거용지 소요면적

- 2035년 주거용지 소요면적은 ‘인구밀도에 의한 방법’과 ‘주택호수에 의한 방법’으로 산정된 소요면적 중 작은 값인 54.203㎢를 적용함

【주거용지 소요면적】

(단위 : ㎢)

구 분	인구밀도에 의한 방법	주택호수에 의한 방법	비 고
2035년 남양주시 주거용지	54.203	54.611	
북부생활권	24.584	24.769	
남부생활권	21.280	21.441	
동부생활권	8.339	8.401	

나. 상업용지 수요 추정

- 상업용지 수요는 「이용인구에 의한 방법」을 사용하되, 생활권의 특성이 반영될 수 있도록 원단위를 생활권별 차등 적용하여 추정하였음

■ 이용인구에 의한 방법

$$A = \frac{N \cdot a}{n \cdot r \cdot (1 - e) \cdot (1 - u)}$$

A : 소요면적
 N : 상업지역 이용인구
 a : 1인당 이용면적(15㎡ 임의)
 n : 평균층수
 r : 건폐율
 e : 공공용지율(30~40%)
 u : 용도혼합율

- 상업용지를 중심상업과 근린상업으로 세분하여 이용인구를 분담하였음
- 일반적으로 상업용지 이용률은 50%를 적용함
- 이용분담률, 1인당 이용면적, 평균층수는 상업기능에 따라 중심상업은 70%, 15㎡, 5층, 근린상업은 30%, 10㎡, 3층으로 차등 적용하였음
- 다만, 문화·예술중심의 남부생활권은 왕숙2지구 중심의 문화예술 자족기반 및 문화예술 클러스터 조성을 고려하여 생활권 내부 이용인구뿐만 아니라 광역적 수요를 고려하여 이용률 100%를 적용하였음
- 그 외 건폐율 60%, 공공용지율 30%는 일괄 적용하였음
- 이용인구에 의한 상업용지 소요면적을 추정한 결과 2035년 4.677㎢의 상업용지가 필요한 것으로 나타남

【이용인구에 의한 상업용지 수요 추정】

(단위 : 명, m², km²)

구분	용도	이용률	이용 분담률	상업용지 이용인구	1인당 이용면적	평균 층수	건폐율	공공 용지율	수요면적
남양주시 1,001,000	중심			638,050					4.677
	근린			487,900					3.485
북부생활권 454,000	중심	50%	70%	158,900	15	5	60%	30%	1.675
	근린		30%	68,100	10	3			0.540
남부생활권 393,000	중심	100%	70%	334,050	15	5	60%	30%	2.433
	근린	50%	30%	275,100	10	3			1.965
동부생활권 154,000	중심	50%	70%	58,950	10	3	60%	30%	0.468
	근린		30%	77,000	15	5			0.568
				53,900	10	3			0.385
				23,100	10	3			0.183

주) 남부생활권에 한하여 생활권 특성에 따라 이용률 차등 적용

다. 공업용지 수요 추정

- 공업용지는 상위계획인 수도권정비계획의 권역별 공업용지 관리 방안에 따른 규제 내용에 따라 계획적인 수요 추정이 곤란함
 - ‘과밀억제권역’은 인구·산업 집중 억제를 위해 기존 공업지역의 총면적을 증가시키지 않는 범위에서 대체지정만 허용
 - ‘성장관리권역’은 공업지역 물량 공급계획 수립을 통하여 운영하고, 수도권정비위원회에서 불가피하다고 인정하는 경우 국토교통부장관이 공업지역 공급물량 외 추가공급 가능
 - ‘자연보전권역’은 성장관리계획 수립과 연계하여 공장총량을 배정하는 등 개별입지 공장의 무계획적 확산 억제
- 다만, 정책적 판단을 위한 검토자료로 활용하고자 계획인구가 필요로 하는 공업용지의 수요를 추정함

■ 2차산업 종사자수 및 고용밀도에 의한 방법

$$A = \frac{N}{d}$$

N : 2차산업 종사자수
d : 고용밀도

- 2차산업 사업체 종사자수는 과거 5년 종사자수 증가율을 기본적으로 반영하여 추정
 - 양정역세권 개발사업 및 왕숙지구 내 종사자는 2차 및 3차산업에 종사할 것으로 가정
- 고용밀도는 ‘산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(국토연구원, 2015.07.)’ 상의 경기도 개별입지제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 10.2명/천㎡를 적용
- 2차산업 종사자수 및 고용밀도에 의한 공업용지 소요면적을 추정하 결과 2035년 14.020km²의 공업용지가 필요한 것으로 나타남

【종사자수에 의한 공업용지 수요 추정】

(단위 : 명, km²)

구분	2035년 2차산업 종사자수 ¹⁾	고용밀도 ²⁾	수요면적
남양주시	143,000	10.2	14.020

주 1) 산업별 종사자수 지표 설정 시 산정된 2차산업 종사자수 적용

2) 고용밀도 : ‘산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(국토연구원, 2015.07.)’ 상의 경기도 개별입지제조업 부지면적 1,000㎡당 종사자수 적용

■ 과밀억제권역 내 공업용지 변경

- 신도시 자족기능 보안을 위해 과밀억제권역에 속하는 다산동 공업용지(0.060km²)는 수도권 정비계획위원회 심의(2019년 제4회 수도권정비위원회)결과에 따라 이전

라. 용도별 소요면적 산정 검토

- 2035년 목표연도 인구 100.1만인에 필요한 용도별 소요면적 예측결과, 주거용지 54.203km², 상업용지 4.677km², 공업용지 14.020km², 총 72.9km²의 토지가 필요한 것으로 산정됨

【용도별 소요면적 검토】

(단위 : km²)

구분	2035년 수요추정 면적	비고
계	72.900	
주거용지	54.203	
상업용지	4.677	
공업용지	14.020	

3 토지이용계획

가. 토지이용 용도의 구분 및 관리

■ 기본방향

- 지정 도시기본계획의 토지이용계획과 현재 도시관리계획 상 토지이용현황을 검토하여 변경
- 도시특성 및 개발여건, 도시공간구조 구상에 부합하고, 공원녹지·교통·경관 등 부문별 계획과의 연계성을 확보하는 토지이용계획을 수립하여 지속가능한 토지이용 도모
- 개발축과 보전축이 중첩되는 지역의 경우 사업계획 수립 시 보전축의 역할을 담당할 수 있는 토지이용을 구상함
- 목표연도에 대한 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획 수립

1) 시가화용지

- 2019년 말 기준, 시가화가 형성된 기개발지(주거·상업·공업지역, 준공 및 준공예정인 택지개발지구 및 공공주택지구 내 근린공원 및 어린이공원)를 주거용지·상업용지·공업용지로 구분하고, 도시지역 외 지역의 지구단위계획구역은 관리용지로 구분하여 계획

【시가화용지 계획방향】

구분	내용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 공공주택지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시 • 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획수립을 수반하여 용도 변경

【시가화용지 구분】

(단위 : km²)

구분	계	주거	상업	공업	관리	비고
계	54.573	47.325	3.475	0.736	3.037	
별내지역	0.783	0.759	0.024	-	-	
퇴계원지역	1.317	1.279	0.038	-	-	
진접·오남지역	10.559	10.007	0.552	-	-	
진건지역	0.930	0.906	0.024	-	-	
다산·양정지역	1.614	1.392	0.170	0.052	-	
와부지역	1.716	1.527	0.189	-	-	
금곡지역	0.976	0.896	0.080	-	-	

【시가화용지 구분 (표 계속)】

(단위 : km)

구분	계	주거	상업	공업	관리	비고
호평 평내지역	4.344	3.945	0.197	0.202	-	
수동지역	0.772	0.738	0.034	-	-	
화도지역	8.430	7.970	0.460	-	-	
개발제한구역해제취락	3.218	3.218	-	-	-	
별내택지지구	3.655	3.394	0.261	-	-	
진건공공주택지구	1.969	1.748	0.221	-	-	
지금공공주택지구	1.546	1.332	0.214	-	-	
진접2공공주택지구	1.019	0.902	0.117	-	-	
구리농수산물도매시장	0.005	-	0.005	-	-	
금곡산단	0.130	-	-	0.130	-	
광릉테크노밸리	0.210	-	-	0.210	-	
진관산단	0.142	-	-	0.142	-	
아양취락	0.083	-	-	-	0.083	
왕숙지구	6.442	5.763	0.679	-	-	
왕숙2지구	1.759	1.549	0.210	-	-	
진벌(신창아파트)	0.047	-	-	-	0.047	
가곡(신도아파트)	0.023	-	-	-	0.023	
녹촌2(두산아파트)	0.025	-	-	-	0.025	
마석우3(서희스타힐스)	0.039	-	-	-	0.039	
월문(늘푸른오스카빌)	0.146	-	-	-	0.146	
수산(수동국민관광지)	0.188	-	-	-	0.188	
삼봉2(종합영화촬영소)	0.304	-	-	-	0.304	
부평(휴양랜드)	0.609	-	-	-	0.609	
연평(물류단지)	0.040	-	-	-	0.040	
금남4(하이마트호텔)	0.043	-	-	-	0.043	
오남6(남양주CC)	0.980	-	-	-	0.980	
목현(스타힐리조트)	0.510	-	-	-	0.510	

■ 주거지역 내 지구단위계획구역

○ 역세권 주변지역, 도시기능 활성화 필요지역, 개발압력이 높은 지역의 지구단위계획구역 개발을 통한 분절된 시가지의 연계와 지역균형발전 도모

- 향후 여건변화에 따른 토지이용 및 기반시설계획을 탄력적으로 수립할 수 있도록 제1종 일반주거지역에 지구단위계획구역만 기 결정

※ 용도지역의 변경은 남양주시 지구단위계획 수립지침을 따름

- 상대적으로 개발가능지가 적은 남양주시 특성을 고려하고, 미개발주거용지의 계획적 개발유도를 위해 신규 개발수요 발생 시 지구단위계획구역 단위의 개발 유도
- 지구단위계획이 미 수립된 지구단위계획구역은 남양주시 지구단위계획 수립지침 및 지역여건을 고려하여 합리적인 지구단위계획을 수립토록 유도

2) 시가화예정용지

- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 계획물량 및 사용현황을 고려하여 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지
- 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준 제시
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구계획을 달성하는 데 필요한 토지수요량에 근거하여 목표연도 및 단계별·생활권별 총량과 주용도로 계획하되, 위치는 표시하지 아니함
- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 정하여야 함
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 하여야 함
 - 시가화예정용지는 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 단계별 총량을 계획하고, 도시여건의 급격한 변화, 사업의 실현가능성, 상위 및 관련계획과의 부합여부 등을 면밀히 검토한 후 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30% 내에서 조정
- 신규 토지수요를 반영하고 도시의 경쟁력 강화 및 자족기능 확충을 고려한 시가화예정용지 계획 수립

【시가화예정용지 계획방향】

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록 하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여 시가화가 필요한 지역에 지정
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획 수반 • 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발 유도

【 시가화예정용지 총괄표 】

(단위 : km)

구분	계	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
남양주시	19.158	-	12.951	6.207	-
도시지역	9.308	-	7.041	2.267	-
북부생활권	1.835	-	1.744	0.091	-
남부생활권	6.549	-	4.788	1.761	-
동부생활권	0.924	-	0.509	0.415	-
도시지역 외 지구단위계획	9.850	-	5.910	3.940	-
주거형	3.960	-	2.376	1.584	-
관광휴양형	3.900	-	2.340	1.560	-
산업유통형	1.990	-	1.194	0.796	-

■ 도시지역 외 지구단위계획

- 지정계획 상 계획한 도시지역 외 지역 지구단위계획 물량 9.850km² 유지
 - 남양주시는 도농복합도시로 행정구역 전체 중 도시지역 외 지역이 47.3%에 해당
- 개별입지에 따른 난개발을 방지하고, 집적화를 통한 계획적이고 체계적인 개발 유도
 - 개발압력 증대 등 여건 변화에 따라 발생가능한 다양한 수요에 대한 탄력적인 대응
- 풍부한 지역자원을 활용한 체류형 관광휴양지구 조성으로 지역경제 활성화를 도모
 - 6차산업과 연계한 체험농장 활성화 및 치유농업 육성과 연계한 체류형 관광산업 활성화 유도
 - 풍부한 자연 및 역사문화자원을 활용한 문화관광 특구로의 기반 마련
- 비도시지역 균형발전 및 자족기반 확보를 위한 산업유통형 지구단위계획 물량 확보
 - 다수의 사업지구 내 편입되어 수용 예정인 중소규모의 공장, 유통업체의 이주수요 대비

3) 보전용지

- 보전용지는 남양주 행정구역 중 토지이용계획에서 제시된 시가화용지(주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지)와 시가화예정용지를 제외한 지역에 대하여 지정
- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역을 보전용지로 계획
- 보전용지는 환경보전 및 시가지의 무질서한 확산 방지를 위해 향후 개발계획 수립 등 구체적 토지이용구상에 의해 개발 여부를 판단하되, 개발불능지의 경우 개발을 유보할 필요가 있는 지역으로 우선적인 고려 필요

4) 단계별 개발계획

- 목표연도 2035년에 따라 효율적인 토지이용계획 수립을 위하여 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등 각종 부문별계획과 연동하여 단계별로 적정 수준을 유지토록 계획

【단계별 기간】

구분	기준연도	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	2017년	2018 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년	2031 ~ 2035년

- 효율적 토지자원 활용을 위해 토지수요에 따라 개발방향 설정 및 개발단계 부여
- 개발현황 및 개발여건의 변화 등에 따라 탄력적인 대응이 가능하도록 구체적인 위치개념 없이 단계별 총량과 생활권별 총량 및 주용도로만 계획을 수립하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정

【시가화예정용지 단계별·생활권별 계획】

(단위 : km²)

구분	계	1단계 (2018~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)
남양주시	19.158	-	12.951	6.207	-
주거용지	4.713	-	3.892	0.821	-
상업용지	3.872	-	2.426	1.446	-
공업용지	0.723	-	0.723	-	-
도시지역 외 지구단위계획	9.850	-	5.910	3.940	-
북부생활권	1.835	-	1.744	0.091	-
주거용지	1.112	-	1.021	0.091	-
상업용지	-	-	-	-	-
공업용지	0.723	-	0.723	-	-
남부생활권	6.549	-	4.788	1.761	-
주거용지	2.677	-	2.362	0.315	-
상업용지	3.872	-	2.426	1.446	-
공업용지	-	-	-	-	-
동부생활권	0.924	-	0.509	0.415	-
주거용지	0.924	-	0.509	0.415	-
상업용지	-	-	-	-	-
공업용지	-	-	-	-	-

나. 토지이용계획 총괄

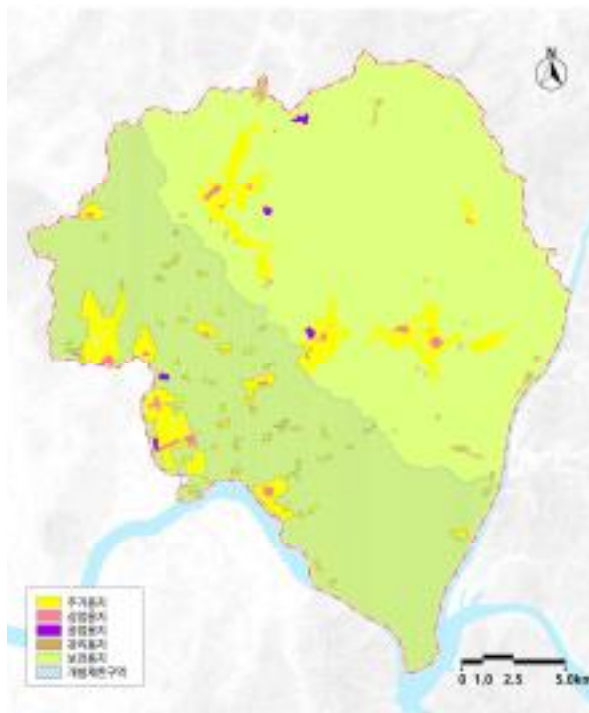
【토지이용계획 총괄표】

(단위 : km²,%)

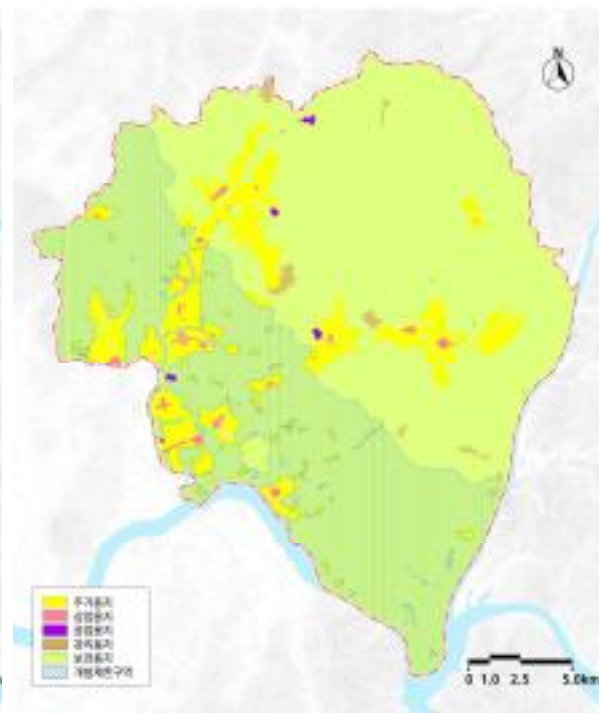
구 분	기정(2020년)		증 감	변경(2035년)		비 고
	면적	비율		면적	비율	
합 계	458.040	100.0%	증) 0.100	458.140	100.0%	
시가화 용지	소 계	35.196	7.7%	증) 19.377	54.573	12.0%
	주거용지	29.681	6.5%	증) 17.644	47.325	10.3%
	상업용지	2.432	0.5%	증) 1.043	3.475	0.8%
	공업용지	0.796	0.2%	감) 0.060	0.736	0.2%
	관리용지	2.287	0.5%	증) 0.750	3.037	0.7%
시가화 예정용지	소 계	41.082	9.0%	감) 21.924	19.158	4.1%
	주거용지	30.420	6.6%	감) 25.707	4.713	1.0%
	상업용지	0.442	0.1%	증) 3.430	3.872	0.8%
	공업용지	0.370	0.1%	증) 0.353	0.723	0.2%
	도시지역 외 지구단위계획	9.850	2.2%	-	9.850	2.1%
보전용지	381.762	83.3%	증) 2.647	384.409	83.9%	

주) 전체면적 : 2020년 기준 남양주시 행정구역 면적 기준임 / 기정 : '2020년 남양주 도시기본계획 변경(2019.10.)'

【토지이용계획 기정】



【토지이용계획 변경】



다. 개발제한구역의 조정

1) 기본 원칙

- 개발제한구역 해제지역은 주변의 토지이용현황과 조화되도록 친환경적 계획 수립
- 개발제한구역의 조정은 「수도권 광역도시계획」에 부합하도록 수립되어야 하고, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 및 「개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립 지침」, 「경기도 개발제한구역 해제 심의기준」 준수
- 개발제한구역으로 계속 보전할 가치가 낮은 지역은 부분적으로 도시용지로 해제·활용을 허용하되, 지가상승이나 환경훼손 등의 부작용 방지 대책 마련 필요

2) 개발제한구역 해제 대상지 개발방향

- 해제되는 지역은 주변 자연환경과 조화되도록 친환경적으로 개발하고, 개발로 인한 혜택은 주로 서민 및 중소기업들에게 돌아가도록 유도
- 서민을 위한 공공주택 단지는 생태친화적(Eco-friendly) 개발, 그린홈 등으로 이루어진 에너지 절감형 저탄소 녹색 주거단지로 조성
- 공원 및 녹지공간의 확대, 자연친화형 개발유도, 적절한 개발규모의 조정 등을 통한 친환경 단지개발 유도

3) 개발제한구역의 관리방안

- 양호한 산림, 보전가치가 있는 지역 등에 대한 개발행위는 원칙적 불허하며, 필요 시 친환경적 시설로 조성 및 복원하여 시민의 여가공간 활용
- 공익사업 등 도시지역 내 가용지의 부족으로 불가피하게 개발제한구역을 활용할 경우 가급적 기존 시가지와 연접한 지역 또는 기 훼손지를 우선적으로 활용토록 유도

라. 성장관리계획의 수립

1) 배경 및 필요성

- 도시지역 관리에 중점을 두고 있는 기존의 기본계획 체계 및 도시관리 수단으로는 비도시 지역의 계획적 관리에 한계가 있어, 비도시지역에 대한 체계적 관리의 필요성이 대두
- 개발압력이 높은 수도권 시·군을 중심으로 소규모 난개발의 증가로 기반시설의 부족 및 경관훼손 등의 문제 발생

○ 부동산 수익에 대한 기대심리 가중으로 개발행위 과수요가 발생함에 따라 소규모 집단적 개발행위 증가

○ 상대적으로 지가가 저렴하고 개발이 용이한 농지 및 산지를 대상으로 개발행위 집중

■ 남양주시 난개발 현황

【주택 및 공장간 건축물 용도 혼재】



【무분별한 개발로 인한 산림훼손】



【옥외광고물 난립, 무분별한 색채사용으로 인한 경관 저하】



2) 기본방향

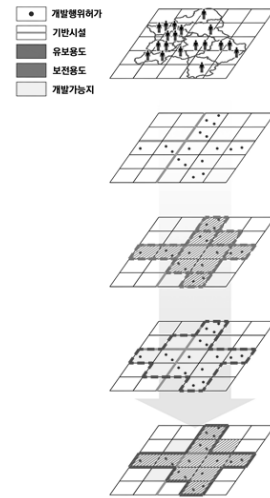
- 비시가화 지역 중 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역(주택 및 소규모 공장 등)의 난개발 방지
- 성장관리계획 수립을 통해 난개발을 방지할 수 있는 효율적인 개발행위허가 가이드라인 제시로 체계적·계획적 개발 유도를 통해 지역 및 도시이미지 향상 및 지역정체성 확보 도모



3) 성장관리계획구역 설정 및 성장관리계획 유형구분

■ 성장관리계획구역 설정

구 분	계획내용
여건분석	<ul style="list-style-type: none"> 남양주시 자연·인문환경 등 분석 - 인구증가추세, 지가변동률(20%증가) - 주변지역 개발여건 변화 등
개발행위허가 분석	<ul style="list-style-type: none"> 최근 1년간 개발행위허가 건수가 동계대비 20%이상 증가한 지역
용도지역 (유보·보전용도) 검토	<ul style="list-style-type: none"> 유보용도 : 계획관리, 생산관리, 자연녹지 보전용도 : 보전관리, 농림, 보전녹지, 생산녹지 등
개발가능지 분석	<ul style="list-style-type: none"> 기개발지 분석 개발불능지 및 개발억제지 분석 개발가능지 도출
성장관리계획구역 설정	<ul style="list-style-type: none"> 경계 구체화 및 정형화 - 시설, 용도지역, 지형지세, 지적 등 고려



■ 성장관리계획 유형구분

- 유도형과 자연형으로 구분하고 자연형은 국토계획법상 용도지역 기준으로 건축물 허용 용도 및 불허용도 설정
- 유도형은 성장관리계획구역 유형에 따른 주거형, 산업형으로 기 개발현황 및 도시기본 계획, 도시관리계획 등 지역 여건을 종합적으로 고려하여 유형 구분

- 성장관리계획구역 내 일부 유형이 집중되는 지역은 조닝(Zoning)을 통해 지역 내 별도 유형(주거형, 산업형, 자연보전형, 자연관리형)으로 구분
- 자연형은 자연보전형과 자연관리형으로 구분하여 권장용도, 허용용도 및 불허용도 계획

【성장관리계획 유형구분 예시】

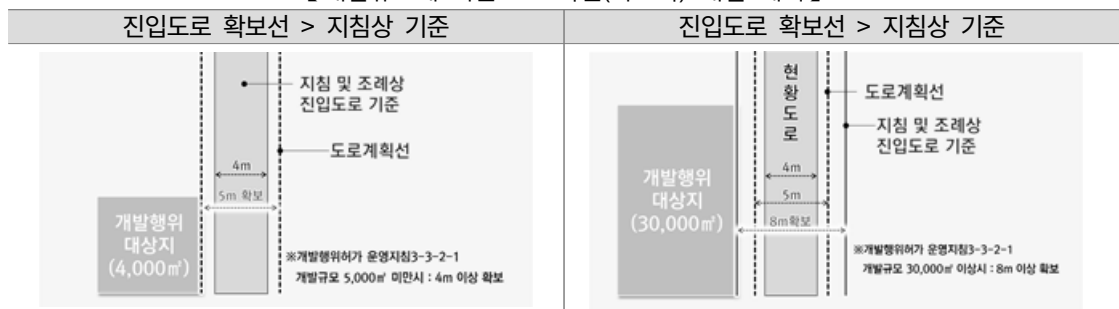
구분	계획내용	비고
유도형	<ul style="list-style-type: none"> • 상위 및 관련계획(도시기본계획 등) 반영 • 성장관리계획구역 주변 용도지역·지구, 역세권, 산업단지 등 현황 반영 • 건축물 용도 현황 분석 결과, 동일 용도 비율이 70% 이상인 경우 해당 유형으로 구분 - 동일 용도 비율이 70% 미만인 경우 주거 및 산업용도 중 높은 용도를 기준으로 근생시설과 기타시설 비율을 포함하여 70% 이상일 경우 해당 유형으로 구분 • 집단취락 또는 산업시설밀집지역 1만㎡ 이상일 경우 주거형(또는 산업형)에서 산업형(또는 주거형)으로 구분 	주거형 산업형
자연형	<ul style="list-style-type: none"> • 보전용도 용도지역의 경우 자연보전형으로 구분 - 보전관리지역, 생산녹지지역, 보전녹지지역, 농림지역, 자연환경보전지역 • 산업형과 인접한 임업용산지인 농림지역의 경우 자연관리형으로 구분 - 임업용산지의 경우 산지전용허가를 통해 공장설립 가능 - 주거형과 인접한 자연보전형(임업용산지 포함)의 경우 건축물 용도계획을 통해 공장 설립 불허 	자연보전형 자연관리형

4) 성장관리계획(안)

■ 기반시설계획

- 현황도로와 도시계획시설(도로)과 연계를 고려하여 도로계획 설정
- 도로계획선이 없는 경우 현황도로 중심선을 기준으로 양측 확폭(6m이상)
- 개발행위허가 규모가 법 제55조 및 조례 제19조 이상인 경우 기반시설에 대해 지구단위 계획에 준하는 계획을 수립
 - 도로계획선(진입도로)이 지정된 토지의 도로 너비(차도폭)와 개발행위허가 운영지침 상 개발규모에 따른 도로 폭원(차도폭) 중 큰 도로 폭원(차도폭)으로 도로를 개설해야 함

【개발규모에 따른 도로폭원(차도폭) 개설 예시】



■ 건축물 용도계획

○ 유형별(주거형, 산업형, 자연보전형, 자연관리형) 특성을 고려하여 권장용도 및 불허용도 추가

【 건축물 용도계획 】

구 분	계획내용		자연보전형	자연관리형
	주거형	산업형		
권장 용도	<ul style="list-style-type: none"> • 단독주택(다중주택 제외) • 제1종 근린생활시설 (폭 12m 이상 도로에 접한 경우) • 문화 및 집회시설 중 박물관, 미술관, 기념관, 문화관 • 노유자시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 공동주택 중 기숙사 • 제1종·제2종 근린생활시설 (폭 12m 이상 도로에 접한 경우) • 문화 및 집회시설 중 산업전시장 • 판매시설, 공장 및 창고 • 자동차 관련 시설 		
허용 용도	<ul style="list-style-type: none"> • 남양주시 도시계획 조례 상 용도지역별 허용용도 			
불허 용도	<ul style="list-style-type: none"> • 제2종 근린생활시설 중 제조업소 • 의료시설 중 격리병원 • 공장 및 창고 (농·임·축·수산업용 제외) • 위험물저장 및 처리시설 • 자동차 관련 시설 • 동물 및 식물 관련 시설 • 자원순환 및 묘지 관련 시설 • 교정 및 군사시설, 장례식장 	<ul style="list-style-type: none"> • 연립주택 및 다세대주택 • 수련시설 • 동물 및 식물 관련 시설 중 축사, 가축시설, 묘지관련시설 • 교정 및 군사시설, 장례식장 • 도축장, 도계장 	<ul style="list-style-type: none"> • 허용용도 외 용도 • 산지관리법에 따른 공장및창고 • 개발 행위 허가 • 건축허가 	<ul style="list-style-type: none"> • 허용용도 외 용도

■ 인센티브계획

○ 도로개설 및 권장용도 건축 등 기준 충족 시 건폐율, 용적률 인센티브 부여

- 계획관리지역 : 건폐율(상한) 40% → 50%, 용적률(상한) 100% → 125%
- 자연녹지지역 : 건폐율(상한) 20% → 30%
- 생산관리지역 : 건폐율(상한) 20% → 30%

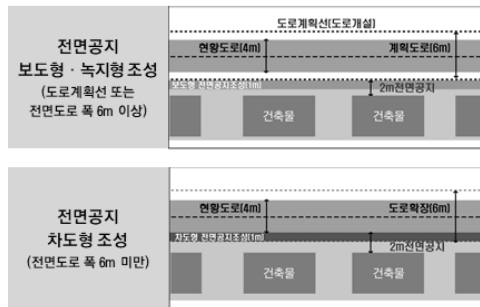
【 건폐율 및 용적률 인센티브 완화내용 】

구분	완화항목	완화내용	비고	
계획유도 인센티브 항목	기반시설 계획	도로계획선에 의한 도로 개설	$\text{기준건폐율} \times (\text{기반시설면적} / \text{대지면적}) \times 1.2$ $\text{기준용적률} \times (\text{기반시설면적} / \text{대지면적}) \times 1.2$	의무사항 권장사항
	건축물 용도	권장용도	3%(건폐율) / 6%(용적률)	권장사항
친환경 인센티브 항목	건축물 배치 및 형태	전면공지 확보 ※도로계획선 및 진입도로에서 이격하여 건축물 배치	건폐율 : $\text{기준건폐율} \times (\text{전면공지면적} / \text{대지면적}) \times 0.25$ 용적률 : $\text{기준용적률} \times (\text{전면공지면적} / \text{대지면적}) \times 0.4$	의무사항 권장사항
		지형순응형개발, 비탈면처리, 환경영향저감대책 등	2가지 이상 이행 시 3%(건폐율) / 6%(용적률)	의무사항

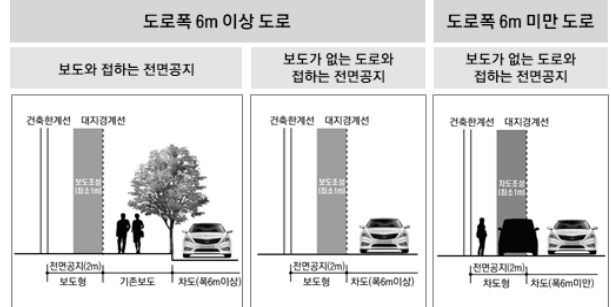
■ 건축물 배치계획

- 도로계획선, 전면도로, 구거(하천 포함)의 경계와 건축물 사이를 2m 이상 이격하여 전면 공지를 확보
- 전면공지 확보 시 도로 폭원에 따라 최소 폭 1m를 기준에 따라 조성
 - 의무 : 전면도로 폭 6m 미만 도로에 접한 필지는 차도형 조성
 - 권장 : 도로계획선 또는 전면도로 폭 6m 이상 도로에 접한 필지는 보도형 또는 녹지형 조성
- 너비 6m 미만의 도로에 접한 전면공지는 최소 6m 도로 너비가 되도록 전면도로와 동일한 형태로 조성

【전면공지 확보방안 예시】



【전면공지(차도형, 보도형)조성 예시】



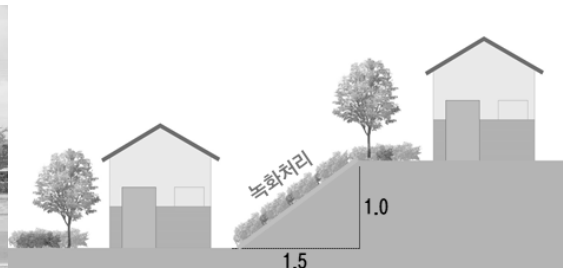
■ 환경관리 및 경관계획

- 임상 훼손 최소화를 위해 성장관리계획구역 안에서 토지의 형질변경이 수반되는 개발 행위를 하는 경우 비탈면(옹벽포함)의 수직높이 기준 강화
 - 절토 : 비탈면 수직높이 10m 이하 / 성토시 : 비탈면 수직높이 5m 이하
- 제2종근린생활시설(제조업소), 창고, 공장, 위험물 저장시설, 자원순환시설 등 환경위해 용도 부지경계에 조경식재 또는 웬스설치 등 차폐
- 절성토가 완료된 공사면의 사면안정 및 토사유출 방지를 위해 식생 녹화

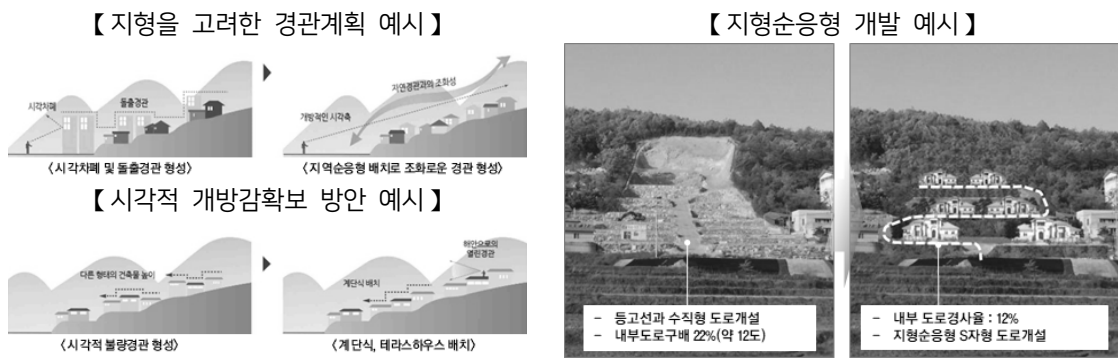
【환경위해용도 부지조성시 저감대책 예시】



【비탈면 처리기준】

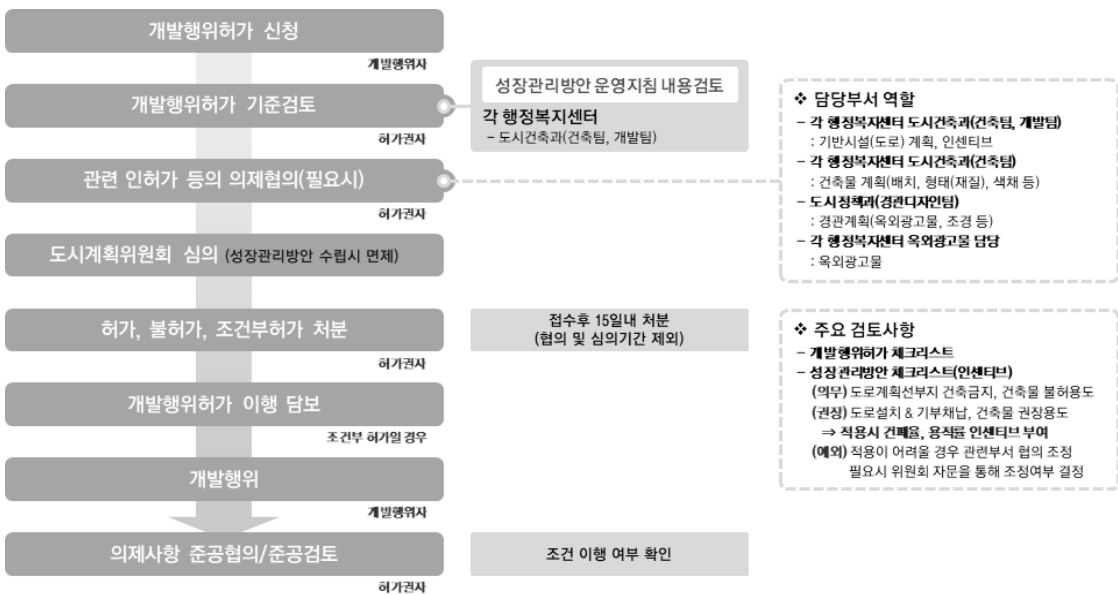


- 산지를 개발하는 경우 녹지축 보전 및 주변 산림·구릉지의 자연 경사를 최대한 고려하여 지형에 순응하도록 건축물 배치
- 진입도로 및 내부도로의 경사율은 12% 이하
- 자연지형을 고려한 친환경단지가 될 수 있도록 경사지형은 직선으로 생기는 도로를 지양하고 경사도를 고려하여 계획
- 구릉지역 지형을 활용한 다양한 주거형태의 개발을 유도(계단식 배치, 테라스하우스 등)
- 남양주시 경관계획 준용(옥외광고물, 색채 등)



5) 성장관리계획 운영

- 성장관리계획구역 내 개발행위허가 신청 시 성장관리계획 준수여부 확인
 - 담당 부서별 관련사항을 확인하여 성장관리계획과의 정합성여부 검토
- 의무사항과 권장사항 등 검토를 통한 인센티브 부여





■ 제6장 기반시설 계획

1. 교통 계획
2. 물류 계획
3. 정보·통신 계획
4. 상·하수도 계획

Ⅵ 기반시설 계획

① 교통 계획

1. 현황분석

가. 도로 현황

- 2019년 기준, 남양주시의 도로 총연장은 369.1km로, 고속도로 31.0km, 일반국도 100.8km, 지방도 86.8km, 시·군도 150.7km임
- 도로 포장률은 고속도로 100.0%, 일반국도 100.0%, 지방도 100.0%, 시·군도 97.4%, 전체 98.9%로 조사되었으며 경기도 전체 포장률(98.1%)보다 높은 것으로 나타남

【도로 현황】

(단위 : km, %)

구 분	경기도					남양주시				
	총연장	포 장	미포장	미개통	포장률	총연장	포 장	미포장	미개통	포장률
계	14,030.5	12,687.8	246.5	1,096.2	98.1	369.1	338.9	3.6	26.6	98.9
고속도로	826.5	826.5	-	-	100.0	31.0	31.0	-	-	100.0
일반국도	1,631.2	1,628.7	-	2.5	100.0	100.8	100.8	-	-	100.0
지 방 도	2,674.6	2,238.7	33.1	402.7	98.5	86.8	70.1	-	16.7	100.0
시·군도	8,898.2	7,993.8	213.4	691.0	97.4	150.7	137.2	3.6	9.9	97.4

자료 : 경기도, 경기도 기본통계(2019년 기준)

나. 도로시설물 현황

- 2019년 기준, 남양주시 내 주요 도로시설물은 보도육교 8개소, 지하차도 10개소, 터널 4개소, 가로등 21,975개소가 설치되어 있음

【도로시설물 현황】

(단위 : 개소, m, m²)

구 분	시설수	연장	면적
보도육교	8	331	1,654
지하보도	-	-	-
지하차도	10	3,076	46,222
고가도로	-	-	-
차도육교	-	-	-
지하상가	-	-	-
터 널	4	6,720	71,416
입체시설	-	-	-
가로등	21,975	-	-

자료 : 경기도, 경기도 기본통계 (2019년 기준)

다. 광역 교통망 현황

■ 광역 간선도로망 현황

- 남양주시를 통과하는 고속도로는 남북 방향의 서울양양고속도로와 동서 방향의 세종~포천고속도로가 있으며, 시 외곽으로 수도권제1순환고속도로가 개설되어 있음
- 남북 방향으로로는 북부간선도로, 국도43호선, 국도45호선, 국도47호선, 동서 방향으로 국도6호선과 국도46호선, 서울 및 외곽 도시와의 연결을 담당하는 지역 간 간선도로망으로 기능하고 있음
- 또한, 수석호평도시고속도로와 덕송~내각고속화도로가 도시 내부 통행의 연결을 담당하고 있음

【광역 가로망 현황】

구 분	도로명	차로수(왕복)	연결지점	방면	도로기능
남북축	서울양양고속도로	4~6	덕소삼패IC	서울~양양	고속도로
	수도권제1순환고속도로	8	남양주IC, 별내IC	경기순환	고속도로
	북부간선도로	4~6	왕숙천교	성북~남양주	주간선
	국도43호선	4	진접읍	세종~고성	주간선
	국도45호선	2~4	조안면	서산~가평	주간선
	국도47호선	4	진접읍	안산~철원	주간선
	덕송~내각고속화도로	4	서별내IC, 연평IC	내부연결	주간선
동서축	세종~포천고속도로	6	청학천교	구리~포천	고속도로
	국도6호선	4~6	도농사거리	인천~강릉	주간선
	국도46호선	4	진건읍, 화도읍	인천~고성	주간선
	수석호평도시고속도로	4	수석IC, 동호평IC	내부연결	주간선

자료 : 현장 및 문헌조사자료

■ 철도 및 지하철 현황

- 남양주시를 통과하는 철도 및 지하철은 3개의 노선[중앙선, 경춘선, 진접선(4호선 연장)] 있으며, 별내선이 추가 계획되어 있음

【철도 현황】

철도명	구 간	연장(km)	남양주시내	비고
중앙선	청량리역~지평역	62.1	6개 역사	-
경춘선	망우역~춘천역	80.7	7개 역사	-
진접선(4호선)	당고개역~진접역	14.9	3개 역사	2022.03. 개통
별내선(8호선)	암사역~별내가람역	15.7	6개 역사	2023.09. 개통예정

자료 : 현장 및 문헌조사자료

라. 도시 내 교통망 현황

○ 남양주시의 가로망체계를 살펴보면 국지도86호선과 98호선, 지방도383호선과 387호선을 중심으로 시가지 주요 간선도로망이 구축되어 있음

【시가지 주요 가로망 현황】

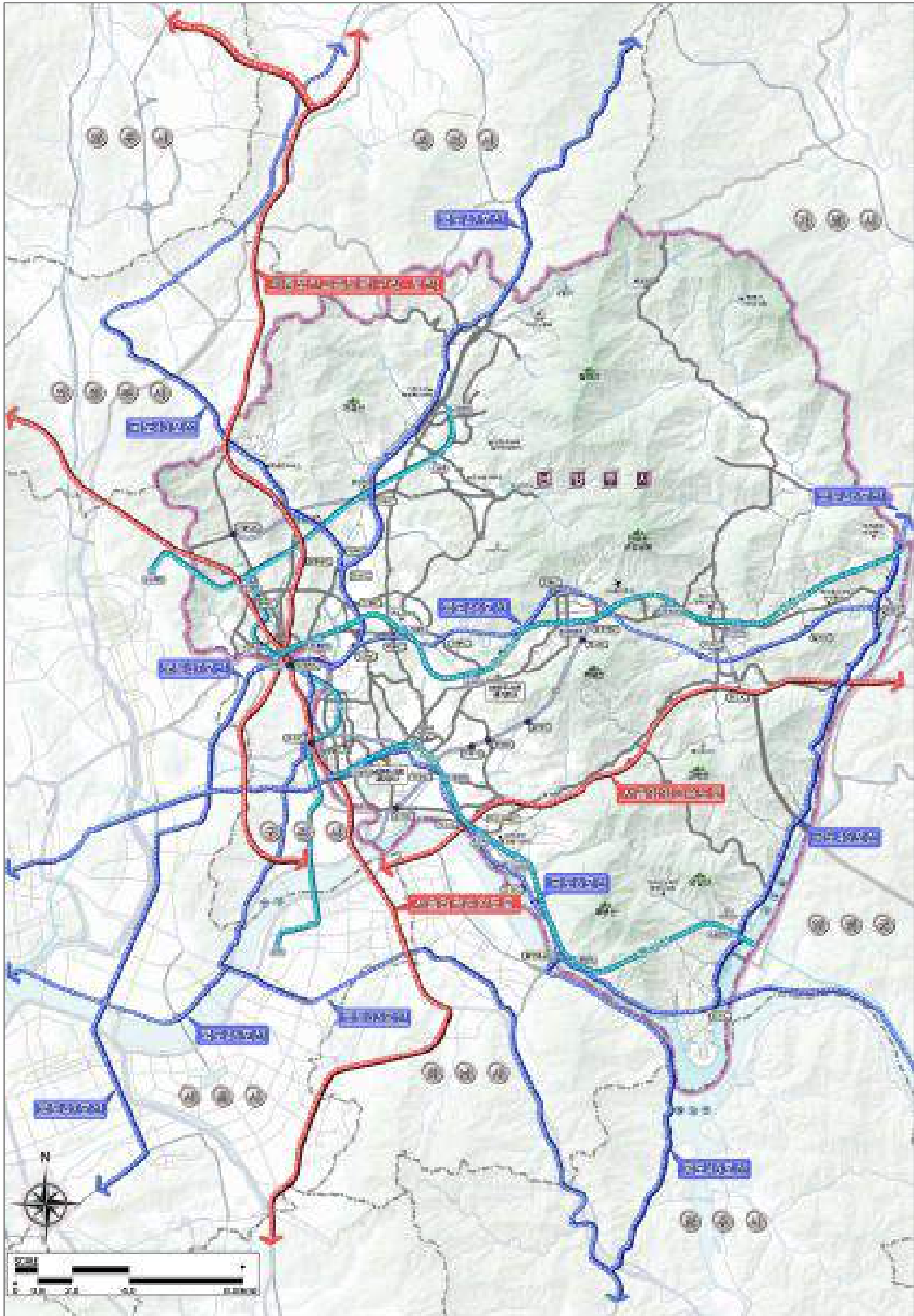
구 분	도로명	구간	차로수(왕복)	연장 ¹⁾ (km)	비고
고속도로	서울양양선	서울~양양	4~6	15.8	-
	수도권제1순환선	수도권순환	8	6.6	-
	세종포천선	세종~포천	6	8.6	-
국도	6호선	인천~강릉	4~6	17.9	-
	43호선	세종~고성	4	10.1	-
	45호선	서산~가평	2~4	22.5	-
	46호선	인천~고성	4	20.5	-
	47호선	안산~철원	4	18.5	-
국지도	86호선	남양주~춘천	2~4	31.0	-
	98호선	수도권순환선	2~4	21.6	-
지방도	383호선	지금~진접	2~4	18.2	-
	387호선	내촌~철원	2	21.0	-
시도	107호선	금곡동~일패동	2~4	4.5	-
	112호선	수석~호평	4	11.2	-
군도	3호선	덕송~청학	2	5.5	-
	4호선	청학~내각	2	6.1	-
	5호선	양지~부평	2	11.7	-
	6호선	팔야~내방	2	2.3	-
	8호선	차산~삼봉	2	3.5	-
	9호선	마석~송촌	2	5.0	-
	10호선	월문~송촌	2	8.2	-
	13호선	도곡~무대	2	7.0	-
	15호선	사능~진관	2	3.6	-
	16호선	팔당~능내	2	8.0	-
	17호선	퇴계원~광전	4~7	6.0	-

자료 : 2019년 도로현황조사, 2019.07.

남양주 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획, 2016.10.

○ 남양주시의 주요가로 및 철도망 현황은 다음과 같음

【남양주시 주요가로 및 철도망 현황도】



마. 철도 운영 현황

- 남양주시 내부를 통과하는 철도 노선은 2개 노선으로 중앙선(6개역), 경춘선(7개역)이 운영중임
- 노선별 철도역사 수송 현황은 2019년 기준 중앙선 1,543만명, 경춘선 1,773만명으로 나타나 남양주시 철도역사 수송현황은 총 3,316만명인 것으로 나타남

【남양주시 철도 수송 현황】

(단위 : 명, 톤)

구 분	여 객			화 물		
	계	승차인원	강차인원	계	발송톤수	도착톤수
중앙선(6개 역)	15,426,320	8,073,017	7,353,303	1,253,726	-	1,253,726
도농	6,852,997	3,635,701	3,217,296	-	-	-
양정	613,571	332,147	281,424	-	-	-
덕소	4,717,323	2,377,817	2,339,506	562,635	-	562,635
도심	1,827,003	1,012,707	814,296	-	-	-
팔당	750,231	374,163	376,068	691,091	-	691,091
운길산	665,195	340,482	324,713	-	-	-
경춘선(7개 역)	17,729,456	9,104,857	8,624,599	7,625	6,063	1,562
별내	1,910,776	975,496	935,280	-	-	-
퇴계원	2,655,883	1,393,636	1,262,247	7,625	6,063	1,562
사릉	2,575,303	1,322,741	1,252,562	-	-	-
금곡	1,163,398	597,604	565,794	-	-	-
평내호평	5,219,374	2,664,668	2,554,706	-	-	-
천마산	1,177,426	613,845	563,581	-	-	-
마석	3,027,296	1,536,867	1,490,429	-	-	-
계	33,155,776	17,177,874	15,977,902	1,261,351	6,063	1,255,288

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

주) 진접선의 경우 개통시기(2022.03.)로 인한 통계자료 미수집

바. 주차시설 현황

- 2019년 기준, 남양주시 주차장은 건축물 부설주차장이 321,786면(97.3%), 노외주차장이 7,834면(2.4%), 노상주차장이 1,004면(0.3%)으로 구성되어 있음
- 최근 5년(2015~2019년)간 남양주시 전체 주차면수는 연평균 5.5%의 증가추세를 보이고 있으며, 주차장 구분별로는 노외주차장이 14.5%로 증가율이 가장 높으며, 다음으로 건축물 부설주차장 5.4% 증가율을 보이며, 노상주차장 -5.3%로 감소 추세를 보임

【주차장 현황】

(단위 : 개소, 면수)

구분	합 계		노상주차장		노외주차장		건축물 부설주차장	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2015년	17,073	266,716	40	1,250	93	4,562	16,940	260,904
2016년	18,104	283,264	44	1,309	97	4,655	17,963	277,300
2017년	18,104	283,697	44	1,421	97	4,976	17,963	277,300
2018년	49,442	198,691	49	1,438	454	5,009	48,939	192,244
2019년	30,667	330,624	38	1,004	111	7,834	30,518	321,786
연평균증가율	15.8%	5.5%	-1.3%	-5.3%	4.5%	14.5%	15.9%	5.4%

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

사. 자전거도로 현황

○ 남양주시 자전거도로는 총 235.14km로 세부현황은 다음과 같음

【자전거도로 현황】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
	합계			235.14	
1	한강1	팔당리 81-9	팔당리 422-1	1.77	분리형겸용도로
2	한강2	팔당리 422-1	팔당리 838-1	1.25	비분리형겸용도로
3	한강3	팔당리 838-1	덕소리 580-2 (삼익아파트앞)	3.82	분리형겸용도로
4	한강4	덕소리 580-2 (삼익아파트앞)	홍릉천 교량	2.20	비분리형겸용도로
5	한강5	홍릉천 교량	수석동 111-1	0.45	분리형겸용도로
6	한강6	수석동 111-1	수석동 244-2	0.45	비분리형겸용도로
7	한강7	수석동 244-2	수석동 133-2 (오동나무집가든)	0.34	우선도로
8	한강8	수석동 133-2 (오동나무집가든)	수석동 167-1	0.18	비분리형겸용도로
9	한강9	수석동 167-1	한강체육공원내	0.68	분리형겸용도로
10	한강10	한강체육공원내	수석교 하부	0.26	비분리형겸용도로
11	남한강1	구팔당역 (팔당리84-5)	북한강철교 (진중리583)	8.45	분리형겸용도로
12	북한강1	밝은광장	마진교	0.36	분리형겸용도로
13	북한강2	밝은광장	송촌리 278-6	1.29	비분리형겸용도로
14	북한강3	송촌리 278-6	송촌보도교	1.05	분리형겸용도로
15	북한강4	송촌보도교	송촌보도교	0.28	비분리형겸용도로
16	북한강5	송촌보도교	유기농테마파크앞	2.80	분리형겸용도로
17	북한강6(의)	유기농테마파크	하이마트호텔 (금남리 산47-21)	4.14	비분리형겸용도로
18	북한강7(의)	하이마트호텔 (금남리 산47-21)	금남교차로	2.80	비분리형겸용도로
19	북한강8	금남교차로	셋터삼거리	1.70	비분리형겸용도로
20	북한강9	셋터삼거리	구운천교 (구암리 산28-1)	1.60	비분리형겸용도로
21	왕숙천1	수석교 하부	도농동 402 (성신양회앞 세월교)	5.00	비분리형겸용도로
22	왕숙천2	도농동 402 (성신양회앞 세월교)	신월리 666-6 (사능천합수부 교량)	4.15	비분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
23	왕숙천3	신월리 666-6 (사능천합수부 교량)	신월리 653-17(뱅이교)	0.97	비분리형겸용도로
24	왕숙천4	신월리 653-17(뱅이교)	내곡리 525-5(임송교)	1.10	분리형겸용도로
25	왕숙천5	내곡리 525-5(임송교)	내곡리 537-6	0.15	비분리형겸용도로
26	왕숙천6	내곡리 537-6	내곡리 499-2	0.50	분리형겸용도로
27	왕숙천7	내곡리 499-2	신월리 328-2	0.34	비분리형겸용도로
28	왕숙천8	신월리 328-2	연평리 841-1	0.79	분리형겸용도로
29	왕숙천9	연평리 841-1	연평리 794-5	0.66	우선도로
30	왕숙천10	연평리 794-5	연평리 785-5	0.26	분리형겸용도로
31	왕숙천11	연평리 785-5	연평리 710	0.11	우선도로
32	왕숙천12	연평리 710	내각리 469-5	0.43	분리형겸용도로
33	왕숙천13	내각리 469-5	내각리 414-16	0.64	우선도로
34	왕숙천14	내각리 414-16	내각대교 (내각리 337-8)	0.64	분리형겸용도로
35	왕숙천15	내각대교 (내각리 267-8)	장현사거리 (장현리 686-16)	1.67	비분리형겸용도로
36	왕숙천16	장현사거리	접홈플러스앞 (장현리 247)	1.00	분리형겸용도로
37	왕숙천17	진접홈플러스앞 (장현리 247)	금곡교 (장현리 240-15)	0.44	비분리형겸용도로
38	왕숙천18	금곡교 (장현리 240-15)	장승초교 (부평리 745-6)	0.69	분리형겸용도로
39	왕숙천19	장승초교 (부평리 745-6)	장승마을입구 (장현리 31-24)	0.55	비분리형겸용도로
40	왕숙천20	장승마을입구 (장현리 31-24)	부평교(장현리 2-1)	0.73	비분리형겸용도로
41	왕숙천21	부평교(부평리 620-15)	부평리 517-30	0.50	비분리형겸용도로
42	경춘선1	사릉역 공영주차장	삼덕농원	0.96	분리형겸용도로
43	경춘선2	삼덕농원	꽃내미마을 입구	0.34	분리형겸용도로
44	경춘선3	꽃내미마을 입구	평내차량기지	3.84	분리형겸용도로
45	경춘선4	평내차량기지	약대울 입구	0.84	우선도로
46	경춘선5	약대울 입구	산책로 입구	0.38	비분리형겸용도로
47	경춘선6	산책로 입구	궁평교	1.24	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
48	경춘선7	궁평교	평내호평역	0.60	전용차로
49	경춘선8	평내호평역	구룡교	0.26	분리형겸용도로
50	경춘선9	구룡교	구룡터 버스정류장	0.62	전용차로
51	경춘선10	구룡터 버스정류장	천마초등학교	2.26	분리형겸용도로
52	경춘선11	천마초등학교	천마산역	0.83	비분리형겸용도로
53	경춘선12	천마산역	쉼터휴게소	0.27	분리형겸용도로
54	경춘선13	쉼터휴게소	한림골드팰리스	0.15	비분리형겸용도로
55	경춘선14	한림골드팰리스	마석고가교 시점	1.00	분리형겸용도로
56	경춘선15	마석고가교 시점	마석역구내	0.60	전용차로
57	경춘선16	마석역구내	마석역광장	0.41	비분리형겸용도로
58	경춘선17	마석역광장	마석윗삼거리	0.36	전용차로
59	경춘선18	샛터삼거리	마석역 (마석우리 102-1)	5.50	분리형겸용도로
60	경춘선19	퇴계원리 128-5	진관리 948-7	0.19	비분리형겸용도로
61	경춘선20	진관리 950-1	진관리 86-4	2.85	분리형겸용도로
62	사능천1	왕숙천합수부 (신월리 666-8)	진관리 140-1	1.50	우선도로
63	사능천2	진관리 140-1	유천교 (사능리 654-21)	0.68	비분리형겸용도로
64	사능천3	유천교 (사능리 654-21)	용정리입구교차로	0.86	비분리형겸용도로
65	월문천1	한강 합수부(월문천교)	덕소리 아이파크 (덕소리 104-3)	1.23	비분리형겸용도로
66	용암천1	광전리 산78-1	청학리 192-18	0.58	분리형겸용도로
67	묵현천1	창현교 (창현리 627-12)	창현리 761-1 인근	0.68	분리형겸용도로
68	직동천1R	경춘연립 (마석우리 473-11)	씨엘타운 (묵현리 140-16)	0.44	비분리형겸용도로
69	직동천1L	신도브래뉴2차A 204동앞	묵현리 77-2	0.17	비분리형겸용도로
70	덕송천	별내동 111-44(용암천)	별내동2184-1 (삼화천1교)	2.52	분리형겸용도로
71	용암천2	퇴계원리 176-13	퇴계원리 152-60	0.50	분리형겸용도로
72	불암천	별내동 187-5(별내역)	별내동 538-17 (불암천3교)	1.00	분리형겸용도로
73	용암천3R	별내동 185-29(퇴계원교)	별내동 1496-2	3.34	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
74	용암천3L	별내동 185-29(퇴계원교)	별내동 1496-2	3.34	분리형겸용도로
75	용암천4	별내동 1496-2	별내동 1546-8	0.80	분리형겸용도로
76	오남천	오남읍 양지리(양지교)	오남읍 양지리 (LPG 충전소)	0.21	분리형겸용도로
77	늘을1로1R	공평교(평내동 660-18)	호평동 산32-16	2.79	분리형겸용도로
78	늘을1로1L	호평동 산32-16	공평교 (평내동 660-18)	2.79	분리형겸용도로
79	호평로1R	주평강교회(호평동 625)	한라비발디 1801동앞 (호평동 674-2)	1.37	분리형겸용도로
80	호평로1L	한라비발디 1801동앞 (호평동 674-2)	주평강교회 (호평동 625)	1.37	분리형겸용도로
81	늘을3로1R	호평동 685	호평동 725	0.90	비분리형겸용도로
82	늘을3로2R	호평동 725	호평동 720-1	0.54	분리형겸용도로
83	늘을3로3R	호평동 688-1	호평동 269-1	0.29	분리형겸용도로
84	늘을3로1L	호평동 720-1	호평동 721	0.54	분리형겸용도로
85	늘을3로2L	호평동 721	호평동 685	0.90	비분리형겸용도로
86	늘을3로3L	호평동 269-1	호평동 688-1	0.29	분리형겸용도로
87	늘을2로1R	평내지하차도	판곡고교앞 (호평동 686)	1.00	분리형겸용도로
88	늘을2로1L	판곡고교앞 (호평동 686)	평내지하차도	1.00	분리형겸용도로
89	늘을1로 16번길1R	호평동 633-9	호평동 641-1 (기업은행호평점)	0.43	분리형겸용도로
90	늘을1로 16번길1L	호평동 641-1 (기업은행호평점)	호평동 633-9	0.43	분리형겸용도로
91	늘을2로 14번길1	호평동 652-9 맞은편	호평동 653-12 맞은편	0.07	분리형겸용도로
92	천마산로1R	호평동 269-1(호만1교)	호평동 411-3(호평초교)	0.65	분리형겸용도로
93	천마산로1L	호평동 411-3 (호평초교)	호평동 269-1 (호만1교)	0.65	분리형겸용도로
94	호평로 68번길1R	구룡교 (호평동 660-3)	호평동 650-3	0.27	분리형겸용도로
95	호평로 68번길1L	호평동 650-3	구룡교 (호평동 660-3)	0.27	분리형겸용도로
96	늘을1로 16번안길1R	호평동 632-10	호평동 629-2	0.20	분리형겸용도로
97	늘을1로 16번안길1L	호평동 632-10	호평동 629-2	0.20	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
98	호평로 46번길1R	호평동 652-9	호평동 644-1	0.22	분리형겸용도로
99	호평로 46번길1L	호평동 644-1	호평동 652-9	2.58	분리형겸용도로
100	호만천 윗길1R	호평4교 (호평동 694)	호만3교 (호평동 708-1)	0.35	분리형겸용도로
101	호만천 윗길1L	호만3교 (호평동 708-1)	호평4교 (호평동 694)	0.30	분리형겸용도로
102	의안로1R	돌팍지하차도 (평내동 562-1)	평내지하차도 (평내동 130-53)	1.95	분리형겸용도로
103	의안로2R	평내동 604-7	평내동 604-12	0.12	분리형겸용도로
104	의안로1L	평내지하차도 (평내동 130-53)	돌팍지하차도 (평내동 562-1)	1.95	분리형겸용도로
105	의안로2L	평내동 604-12	평내동 604-7	0.12	분리형겸용도로
106	평내로1R	평내동 419-12 (평내파출소앞)	평내동 597-2 (삼거리)	1.70	분리형겸용도로
107	평내로1L	평내동 597-2(삼거리)	평내동 419-12 (평내파출소앞)	1.70	분리형겸용도로
108	경춘로 1256번길1R	평내동 565-2(교차로)	평내동 579 (국민건강보험공단앞)	0.36	분리형겸용도로
109	경춘로 1256번길1L	평내동 579 (국민건강보험공단앞)	평내동 565-2 (교차로)	0.36	분리형겸용도로
110	경춘로 1286번길1R	신춘초교앞 (평내동 600)	평내동사무소앞교차로	0.43	분리형겸용도로
111	경춘로 1286번길1L	평내동사무소앞교차로	신춘초교앞 (평내동 600)	0.43	분리형겸용도로
112	경춘로1R	남양주시청1청사	평내동 394-10 (평내파출소앞교차로)	1.70	분리형겸용도로
113	경춘로1L	평내동 394-10 (평내파출소앞교차로)	남양주시청1청사	1.70	분리형겸용도로
114	홍유릉로1R	금곡동 산135-41	금곡동주민센터 (금곡동 434-8)	0.98	분리형겸용도로
115	홍유릉로1L	금곡동주민센터 (금곡동 434-8)	금곡동 산135-41	0.98	분리형겸용도로
116	비룡로1R	창현아파트단지입구교차로	경춘빌라앞교차로 (마석우리 475-27)	0.97	분리형겸용도로
117	비룡로1L	경춘빌라앞교차로 (마석우리 475-27)	창현아파트단지 입구교차로	0.97	분리형겸용도로
118	비룡로2	마석우리 383-1	마석우리 383-9	0.16	분리형겸용도로
119	비룡로 33번길1	마석우리 570-3	마석우리 570-2	0.04	분리형겸용도로
120	마석로 45번길1	신명스카이뷰A 109동앞 교차로(마석우리 327-22)	신명스카이뷰A 107동앞 교차로(마석우리 584)	0.21	분리형겸용도로
121	맷들로1	묵현1교차로	화도읍사무소앞 (마석우리 541-1)	0.90	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
122	맷돌로2	마석우리 541-1	마석우리 360-5	0.46	분리형겸용도로
123	마석로1	K마석주유소 (마석우리 351)	심석고교앞 (마석우리 366-6)	0.54	분리형겸용도로
124	소로 3-4호선1	마석우리교	마석우리 346	0.21	분리형겸용도로
125	마석중앙로 37번길1	마석우리 383-6	마석우리 383-9	0.70	분리형겸용도로
126	수레로1R	창현교 (창현리 627-1)	교차로 (창현리 720-8 인근)	0.60	분리형겸용도로
127	수레로1L	교차로 (창현리 720-8 인근)	창현교(창현리 627-1)	0.60	분리형겸용도로
128	수레로2R	신명A 101동앞 사거리	신명어린이집앞 교차로(창현리 750)	0.25	비분리형겸용도로
129	수레로2L	신명어린이집앞 교차로(창현리 750)	신명A 101동앞 사거리	0.25	비분리형겸용도로
130	수레로3	마석중교앞 교차로(창현리 742)	마석초교앞 교차로 (창현리 512-1)	0.24	비분리형겸용도로
131	수레로 1260번길1R	교차로 (창현리 720-8 인근)	화도도서관앞 교차로(창현리 736-4)	0.35	비분리형겸용도로
132	수레로 1260번길1R	화도도서관앞 교차로(창현리 736-4)	교차로 (창현리 720-8 인근)	0.35	비분리형겸용도로
133	창현로1R	녹촌교(창현리 770)	창현초교 교차로	0.27	비분리형겸용도로
134	창현로1L	창현초교 교차로	녹촌교(창현리 770)	0.27	비분리형겸용도로
135	창현로2	화도도서관앞교차로 (창현리 736-4)	신명어린이집앞 교차로(창현리 750)	0.25	비분리형겸용도로
136	창현로 23번길1	교차로 (창현리 547-14 인근)	교차로 (창현리 522-1 인근)	0.13	비분리형겸용도로
137	수레로 1233번길1R	창현리 762	경향A 102동앞 사거리	0.35	비분리형겸용도로
138	수레로 1233번길1L	경향A 102동앞 사거리	창현리 762	0.35	비분리형겸용도로
139	먹갯로1	묵현리 390-26	묵현리 617-3	0.22	분리형겸용도로
140	먹갯로2	묵현리 617-3	묵현리 390-26	0.22	분리형겸용도로
141	수레로4R	화도읍 창현리 677-16	화도읍 차산리 83-8	0.38	분리형겸용도로
142	수레로4L	화도읍 창현리 677-16	화도읍 차산리 83-8	0.38	분리형겸용도로
143	강변북로1	가운사거리 (가운동 255-3)	교차로 (지금동 31-8)	1.40	분리형겸용도로
144	강변북로2	지금동 43-7	지금삼거리	0.60	분리형겸용도로
145	강변북로3	한화꿈에그린A 입구	교차로 (지금동 72-1)	0.17	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
146	강변북로4	가운사거리 (수석동 356)	가운사거리 (가운동 255-3)	1.40	비분리형겸용도로
147	체육문화센터 순환1	교차로 (지금동 44-2)	이패동 728	1.10	분리형겸용도로
148	체육문화센터 진입로1	이패동 715-8	일패동 산74-14	0.45	분리형겸용도로
149	가운로1	도농지하차도 앞 사거리(도농동 114-53)	교차로 (가운동 545-12)	1.74	분리형겸용도로
150	가운로2길	삼거리(가운동 607-2)	삼거리(가운동 685-5)	1.24	분리형겸용도로
151	도농로1R	교차로(도농동 1-9)	교차로(도농동 2-11)	0.36	분리형겸용도로
152	도농로1L	도농동 산210-19	도농동 2-115	0.29	분리형겸용도로
153	부영A단지앞 도로1	교차로(도농동 2-9)	교차로(도농동 1-9)	0.23	분리형겸용도로
154	미금로1	교차로(지금동 404-5)	교차로 (지금동 198-63)	0.40	분리형겸용도로
155	미금로 57번길1	교차로 (도농동 308-23)	교차로 (도농동 314-18)	0.20	분리형겸용도로
156	미금로 65번길1	도농동 324-1	도농동 315-38	0.52	분리형겸용도로
157	덕소로 116번길1	덕소리 600-61	덕소리 512-15	0.23	분리형겸용도로
158	경춘북로1R	갈매교차로	퇴계원사거리	1.40	분리형겸용도로
159	경춘북로1L	퇴계원사거리	갈매교차로	1.40	분리형겸용도로
160	퇴계원로1R	퇴계원사거리	퇴계원리 292-22	0.35	분리형겸용도로
161	퇴계원로1L	퇴계원리 292-5	퇴계원사거리	0.35	분리형겸용도로
162	사능역 진입로1	교차로 (사능리 680-12)	사능역주차장입구 (사능리 산 74-4)	0.40	분리형겸용도로
163	진건 오남로1R	지세사거리 (용정리 735-10)	어냄이삼거리 (오남리 475-1)	3.80	비분리형겸용도로
164	진건 오남로1L	어냄이삼거리 (오남리 496-2)	지세사거리 (용정리 726-13)	3.80	비분리형겸용도로
165	사릉로 156번길1	송능삼거리	송능리 425-15	0.44	분리형겸용도로
166	진관 산단로1R	진관리 877-5	진관리 297-14	1.46	분리형겸용도로
167	진단 산단로1L	진관리 297-14	진관리 877-5	1.46	분리형겸용도로
168	진관로	신월리 614-2	신월리 89-9	1.53	분리형겸용도로
169	도제원지구	퇴계원리 175-6	퇴계원리 152-54	0.50	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
170	경춘북로 613번길1R	퇴계원리 128-45 (퇴계원철교)	퇴계원리 127-1	0.22	분리형겸용도로
171	경춘북로 613번길1L	퇴계원리 128-45 (퇴계원철교)	퇴계원리 127-1	0.12	분리형겸용도로
172	청학로1	청학리 492-2	청학리 194-1	0.78	분리형겸용도로
173	청학로 중앙길1	교차로(청학리 428)	교차로(청학리 413-3)	0.78	분리형겸용도로
174	청학로 92번길1	청학리 494-11	교차로(청학리 428)	0.10	분리형겸용도로
175	청학로 92번길2	교차로(청학리 445-12)	삼거리(청학리 394-2)	0.42	분리형겸용도로
176	청학로 68번길1	교차로(청학리 418-3)	청학고교입구 (청학리 251-9)	0.45	분리형겸용도로
177	청학로 학교길1	교차로(청학리 350-4)	교차로(청학리 355-3)	0.25	분리형겸용도로
178	청학로 114번길1	교차로(청학리 419-1)	교차로(청학리 355-6)	0.22	분리형겸용도로
179	양진로1R	먹골사거리	연평교차로	7.00	분리형겸용도로
180	양진로1L	연평교차로	먹골사거리	7.00	분리형겸용도로
181	해밀예당 1로1R	연평교차로	주곡중교앞 교차로 (금곡리 1002)	2.90	분리형겸용도로
182	해밀예당 1로1R	주곡중교앞 교차로 (금곡리 1002)	연평교차로	2.90	분리형겸용도로
183	진건 오남로2R	양지교차로 (양지리 695-5)	장현대교(장현리 266-4)	1.30	분리형겸용도로
184	진건 오남로2L	장현대교(장현리 266-4)	양지교차로 (양지리 695-5)	1.30	분리형겸용도로
185	경북대로1R	양지교차로 (양지리 695-5)	새말교차로 (양지리 354-14)	0.70	분리형겸용도로
186	경북대로1L	새말교차로 (양지리 354-14)	양지교차로 (양지리 695-5)	0.70	분리형겸용도로
187	해밀예당 3로1R	새말교차로 (양지리 354-14)	금곡교차로 (장현리 230-9)	1.78	분리형겸용도로
188	해밀예당 3로1L	금곡교차로 (장현리 230-9)	새말교차로 (양지리 354-14)	1.78	분리형겸용도로
189	해밀예당 2로1R	진접고교 앞 교차로 (금곡리 967-1)	사거리 (금곡리 1063-5)	1.45	분리형겸용도로
190	해밀예당 2로1L	교차로 (금곡리 1044-11)	진접고교 앞 교차로 (금곡리 967-1)	1.35	분리형겸용도로
191	경북대로2R	사거리 (금곡리 1127-80)	사거리 (금곡리 1059-7)	0.21	분리형겸용도로
192	경북대로2L	사거리 (금곡리 1044-8)	금곡리 1054-5	0.27	분리형겸용도로
193	경북대로3R	사거리 (금곡리 1013-10)	사거리 (금곡리 1013-8)	0.09	분리형겸용도로

【자전거도로 현황 (표 계속)】

연번	노선명	기점	종점	연장(km)	종류
194	경북대로3L	사거리 (금곡리 1019-9)	사거리 (금곡리 1019-9)	0.07	분리형겸용도로
195	금강로유연들 1길1	내각대교 회전교차로 (내각리 265-6)	남연평교차로 (연평리 101-20)	1.50	분리형겸용도로
196	내각1로 73번길1	교차로(내각리 745-1)	원일대궐터A 입구 (내각리 190-2)	0.37	분리형겸용도로
197	금강로 1576번길1	교차로(장현리 60-35)	장승부락입구 (장현리 45-93)	0.65	분리형겸용도로
198	부평로	진접읍 부평리 767-6(부평교)	진접읍 부평리 767-6	0.55	분리형겸용도로
199	양지로1R	어냄이삼거리 (오남리 499)	오남교차로 (양지리 749-7)	3.70	비분리형겸용도로
200	양지로1L	오남교차로 (양지리 749-7)	어냄이삼거리 (오남리 499)	3.70	비분리형겸용도로
201	양지로 278번길1	교차로(양지리 519-9)	교차로(양지리 498-8)	0.51	분리형겸용도로
202	양지로 240번길1	오남아이파크A입구 (오남리 891-2)	교차로(양지리 471)	0.57	분리형겸용도로
203	진건오남로 759번길1	오남리 780	오남아이파크A앞 교차로 (오남리 880-1)	0.57	분리형겸용도로
204	별내2로1R	별내동 190-20 (불암천1교)	별내동 976 (별내지하차도)	1.20	분리형겸용도로
205	별내2로1L	별내동 976 (별내지하차도)	별내동 190-20 (불암천1교)	1.20	분리형겸용도로
206	불암로1	별내동1098-1 (구리시계)	별내동 901(용암천)	3.10	분리형겸용도로
207	송산로1	퇴계원읍 퇴계원리 364-53	별내동 889-2	3.80	분리형겸용도로
208	순화공로1	별내동 976(별내2로)	별내동 820	3.40	분리형겸용도로
209	순화공로2R	별내동 1032(별내2로)	별내동 1032(불암로)	1.00	분리형겸용도로
210	순화공로2L	별내동 1032(별내2로)	별내동 1032(불암로)	1.00	분리형겸용도로
211	별내중앙로1 R	별내동 1004(순화공로)	별내동 1004(별내2로)	0.42	분리형겸용도로
212	별내중앙로1 L	별내동 1004(별내2로)	별내동 1004(순화공로)	0.42	분리형겸용도로
213	별내5로1R	별내동 906(순화공로)	별내동 898(송산로)	0.38	분리형겸용도로
214	별내5로1L	별내동 898(송산로)	별내동 906(순화공로)	0.38	분리형겸용도로
215	순화공로3	별내동 996(이마트)	별내동 996 (별내중앙로)	0.26	분리형겸용도로
216	북부순환 (1차)	장현리 2-7	부평리 510-5	0.41	비분리형겸용도로
217	오남천	오남리880-4	양지리105-3	0.65	비분리형겸용도로

아. 교통량 현황

■ 주변 광역고속도로 교통량 현황

○ 지난 5년간 남양주시 주변 도로교통량 현황은 다음과 같음

【남양주시 도로교통량 통계연보 교통량 추이】

(단위 : 대, %)

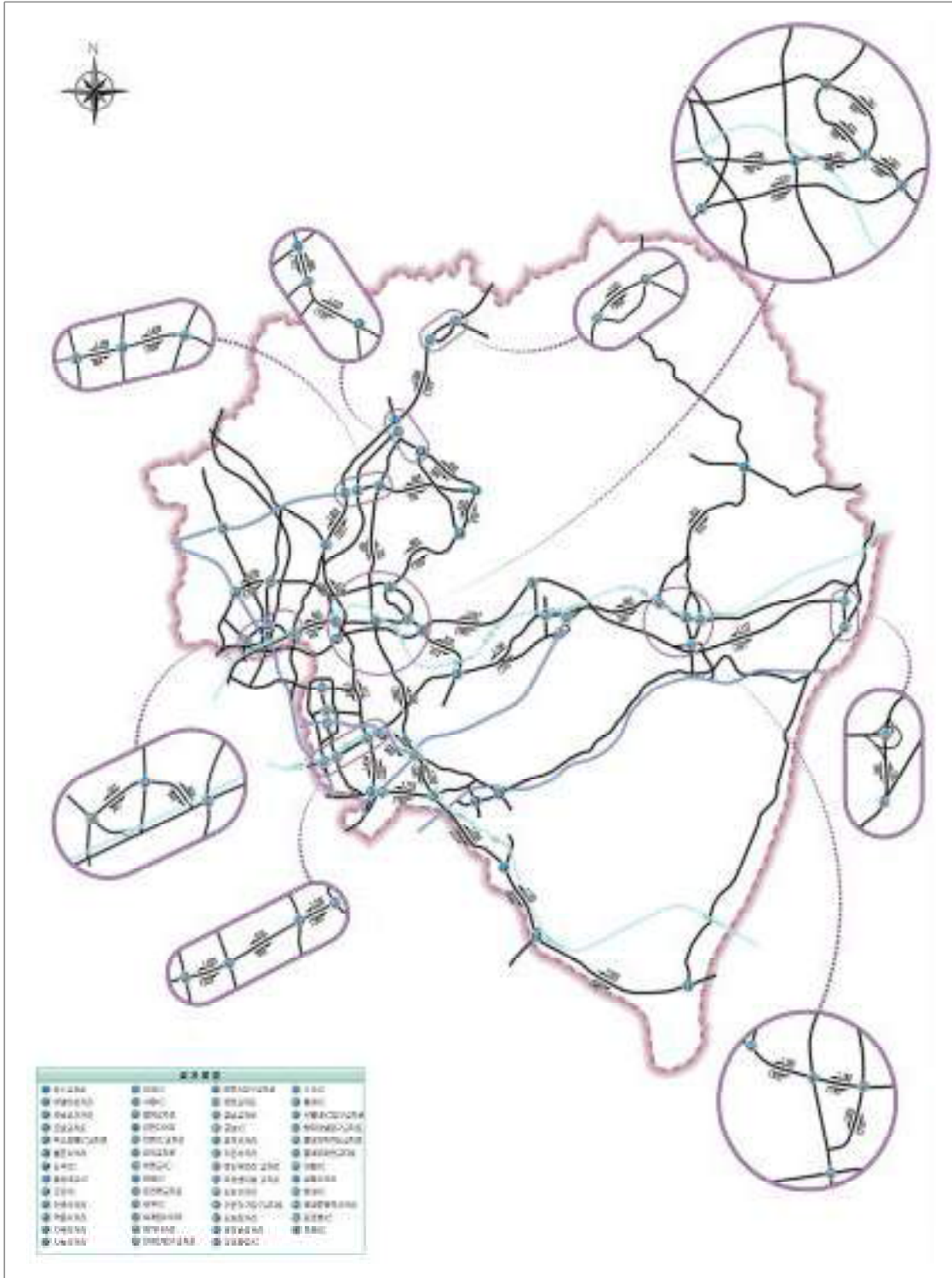
노선	구간	지점번호	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	연평균 증가율	
세종포천 고속도로	중랑IC → 남별내IC	02902	-	-	-	24,316	25,081	-	
	남별내IC → 중랑IC		-	-	-	33,858	29,021	-	
	남별내IC → 동의정부IC	02903	-	-	-	21,779	25,188	-	
	동의정부IC → 남별내IC		-	-	-	24,506	28,482	-	
서울양양 고속도로	덕소삼패IC → 화도IC	06004	-	-	33,181	38,805	39,035	-	
	화도IC → 덕소삼패IC	06005	-	-	33,143	38,327	38,608	-	
	화도IC → 서종IC		-	-	24,281	28,095	29,267	-	
	서종IC → 화도IC	-	-	19,849	25,083	26,775	-		
수도권 제1순환 고속도로	남양주IC → 구리IC	10009	95,809	93,004	85,651	93,069	91,400	-1.17	
	구리IC → 남양주IC	10030	88,827	90,689	92,096	85,125	87,149	-0.48	
	별내IC → 의정부IC		53,345	62,840	58,200	62,994	64,043	4.68	
	의정부IC → 별내IC	10031	47,859	58,981	63,806	37,637	62,000	6.69	
	퇴계원IC → 별내IC		53,370	59,277	59,885	57,597	58,410	2.28	
	별내IC → 퇴계원IC	50,876	47,940	49,692	56,207	57,284	3.01		
국도 45호선	조안 → 양수	4510-00	5,051	5,243	5,626	5,093	5,207	0.76	
	양수 → 조안		4,852	5,234	5,500	4,992	4,954	0.52	
	조안 → 양수	4510-02	5,473	6,270	6,769	6,476	6,535	4.53	
	양수 → 조안		5,959	7,018	6,086	5,848	6,599	2.58	
	남양주 → 청평	4511-00	3,438	3,281	3,370	3,884	4,049	4.17	
	청평 → 남양주		3,430	3,529	3,382	3,838	3,904	3.29	
국도 46호선	퇴계원 → 화도	4603-00	21,960	25,838	26,533	30,394	25,755	4.0	
	화도 → 퇴계원		16,372	23,060	25,690	28,588	24,946	11.10	
	퇴계원 → 화도	4603-01	21,268	24,902	25,972	29,232	18,095	-3.96	
	화도 → 퇴계원		22,199	21,751	24,684	27,830	22,131	-0.08	
	퇴계원 → 화도	4603-02	19,707	18,016	19,300	21,628	32,120	12.99	
	화도 → 퇴계원		19,818	17,386	18,138	18,740	29,355	10.32	
	남양주 → 춘천	4604-00	12,164	13,431	14,196	15,852	14,297	4.12	
	춘천 → 남양주		12,939	15,714	18,382	19,094	17,289	7.51	
국지도 86호선	진접 → 이패IC	86-06	17,226	18,368	20,795	20,007	17,455	0.33	
	이패IC → 진접		15,543	18,682	19,733	18,741	16,567	1.61	
	구리 → 팔당대교	86-07	5,730	5,572	5,274	5,666	5,308	-1.89	
	팔당대교 → 구리		5,940	5,687	5,622	5,837	5,458	-2.09	
	일반47 → 오남	86-14	13,480	13,977	14,927	14,402	17,089	6.11	
	오남 → 일반47		13,565	14,297	14,154	13,728	17,971	7.28	
	국지도 98호선	내촌 → 가산	98-10	3,412	3,458	10,034	9,526	8,958	27.29
		가산 → 내촌		3,378	3,533	10,127	9,379	8,718	26.75
화도 → 대성		98-15	1,603	1,912	1,983	1,944	2,103	7.02	
대성 → 화도			1,697	1,947	2,062	2,018	2,152	6.12	
지방도 383호선	퇴계원 → 사능	0383-08	7,230	7,514	8,869	9,286	10,330	9.33	
	사능 → 퇴계원		6,832	7,065	8,050	8,924	9,641	8.99	
	진관 → 오남	0383-09	12,382	12,808	13,501	13,009	13,596	2.37	
	오남 → 진관		13,272	13,282	14,016	13,711	14,244	1.78	
지방도 387호선	동호평IC → 구암	0387-05	11,562	11,823	11,946	12,564	12,350	1.66	
	구암 → 동호평IC		11,368	12,142	12,071	12,770	12,385	2.17	
	상 → 화도	0387-12	5,738	6,044	6,360	6,237	6,263	2.21	
	화도 → 상		5,902	6,056	6,121	6,267	6,159	1.07	

자료 : 국토교통부, 도로교통량 통계연보, 각년도

■ 시내 주요 가로 교통량 현황 및 서비스 수준

- 남양주시내 주요 가로 중 지방도387호선의 마석사거리~창현교차로의 구간평균통행속도가 오전첨두시 22.0km/h, 오후첨두시 16.5~23.5km/h로 가장 낮은 것으로 분석되었음

【남양주시내 주요 가로 교통량 현황도】



【첨두시 주요 가로 구간별 평균통행속도】

노선	구 간		차로수	교통량(vph)		구간평균 통행속도 (km/h)		서비스수준		
				오전	오후	오전	오후	오전	오후	
국도 6호선	35.도농사거리	→	36.가운지구입구 교차로	3	1,028	1,092	35.0	26.0	C	D
		←			1,205	1,166	29.0	23.0	C	D
	36.가운지구입구 교차로	→	35.도농삼거리	3	865	769	24.0	29.0	D	C
		←			816	885	51.0	51.0	A	A
	35.도농삼거리	→	38.경강로삼거리	3	1,355	1,221	51.0	51.0	A	A
		←			1,236	1,264	51.0	51.0	A	A
	38.경강로삼거리	→	46.이패IC	2	949	915	45.0	47.0	B	B
		←			969	1,100	49.0	38.0	A	C
46.이패IC	→	47.삼패사거리	2	1,841	1,670	42.0	37.0	B	C	
	←			1,544	2,095	56.0	47.0	A	B	
47.삼패사거리	→	7.도곡IC	2	2,364	2,333	67.0	62.0	A	A	
	←			1,765	2,576	65.0	41.0	A	B	
7.도곡IC	→	8.팔당대교IC	2	2,600	1,619	67.0	69.0	A	A	
	←			1,163	2,603	76.0	62.0	A	A	
8.팔당대교IC	→	9.조안IC	2	1,967	1,708	86.0	83.0	A	A	
	←			1,550	2,973	84.0	72.0	A	A	
국도 43호선	23.내곡IC	→	14.진관IC	2~4	3,907	3,970	68.2	69.2	A	A
		←			3,245	3,352	67.7	65.3	A	A
국도 45호선	30.금남IC	→	29.금남교차로	1	334	282	65.0	60.0	A	A
		←			181	387	61.0	60.0	A	A
29.금남교차로	→	9.조안IC	1	455	488	58.1	55.4	A	A	
	←			442	481	57.3	54.1	A	A	
국도 46호선	14.진관IC	→	15.사릉IC	2	2,395	1,605	68.5	66.0	A	A
		←			2,572	1,419	77.5	74.0	A	A
	15.사릉IC	→	51.호평IC	2	2,685	1,516	75.8	73.5	A	A
		←			2,637	1,553	79.3	77.8	A	A
51.호평IC	→	30.금남IC	2	1,591	1,125	89.4	94.4	A	A	
	←			1,115	1,947	91.0	82.4	A	A	
국도 47호선	남양주시계	→	16.철마교차로	2	1,015	1,827	55.0	39.0	A	B
		←			1,808	1,026	42.0	50.0	B	A
	16.철마교차로	→	20.부평교IC	2	1,261	2,175	66.0	58.0	A	A
		←			1,958	930	33.0	44.8	C	B
	20.부평교IC	→	17.장현사거리	2~3	1,804	2,333	39.3	36.0	B	C
		←			2,133	1,634	47.7	51.7	B	A
17.장현사거리	→	18.장현IC교차로	4	1,722	1,476	51.0	51.0	A	A	
	←			996	1,545	51.0	51.0	A	A	
18.장현IC교차로	→	21.연평IC	2	1,234	872	47.2	52.1	B	A	
	←			857	1,063	51.2	46.1	A	B	
21.연평IC	→	임송IC	2	2,048	1,686	42.1	47.1	B	B	
	←			2,114	2,320	43.3	45.2	B	B	

【첨두시 주요 가로 구간별 평균통행속도 (표 계속)】

노선	구 간		차로수	교통량(vph)		구간평균 통행속도 (km/h)		서비스수준		
				오전	오후	오전	오후	오전	오후	
국지도 86호선	22.동연평교차로	→	11.먹골사거리	2	897	778	56.7	55.7	A	A
		←			725	765	58.0	57.7	A	A
	11.먹골사거리	→	6.월문사거리	2	1,096	887	36.8	35.8	C	C
		←			809	987	32.6	35.6	C	C
국지도 98호선	3.오남교차로	→	22.동연평교차로	2	897	778	50.3	60.3	A	A
		←			725	765	58.5	49.3	A	A
	22.동연평교차로	→	21.연평IC	2	1,096	887	57.0	53.0	A	A
		←			809	987	27.0	46.0	D	B
21.연평IC	→	19.내곡교차로	2	694	631	51.0	51.0	A	A	
	←			765	885	46.0	34.0	B	C	
지방도 383호선	18.장현IC교차로	→	4.오남교차로	2	1,126	1,357	54.0	41.5	A	B
		←			1,223	1,185	56.0	50.0	A	A
	4.오남교차로	→	3.오남교차로	1~2	564	709	40.5	39.0	B	B
		←			680	657	40.0	40.0	B	B
	3.오남교차로	→	2.어냄이삼거리	1~2	628	884	44.0	45.5	B	B
		←			816	605	45.0	43.5	B	B
	2.어냄이삼거리	→	12.지세사거리	2	956	1,195	81.0	81.0	A	A
		←			1,189	875	81.0	81.0	A	A
	12.지세사거리	→	13.사능사거리	2	388	497	54.0	54.0	A	A
		←			413	324	54.0	54.0	A	A
	13.사능사거리	→	11.먹골사거리	1	377	704	57.5	64.5	A	A
		←			388	969	67.5	67.5	A	A
11.먹골사거리	→	10.진관사거리	2	556	458	55.0	40.5	A	B	
	←			258	255	62.5	60.0	A	A	
10.진관사거리	→	37.도농삼거리	2	1,173	811	37.7	45.8	C	B	
	←			512	682	48.3	40.6	B	B	
37.도농삼거리	→	32.가운사거리	3	1,434	884	47.1	52.1	B	A	
	←			1,039	982	48.5	51.0	B	A	
지방도 387호선	1.운수교차로	→	25.마석사거리	1~2	457	544	33.6	27.9	C	D
		←			515	414	29.6	29.1	C	C
	25.마석사거리	→	28.창현교차로	2	1,554	1,181	22.0	23.5	D	D
		←			1,279	1,412	22.0	16.5	D	E

자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 교차로 교통량 및 서비스수준】

구 분	교통량(대/시)		평균제어지체(초/대)		서비스수준		비고
	오전첨두	오후첨두	오전첨두	오후첨두	오전첨두	오후첨두	
1.운수교차로	1,494	1,470	31.3	145.8	C	F	-
2.어냄이삼거리	2,184	2,224	32.8	26.7	C	B	-
3.오남교사거리	1,476	1,541	25.5	26.4	B	B	-
4.오남교차로	2,260	2,547	32.7	31.8	C	C	-
5.덕소삼패IC교차로	2,614	2,397	92.8	58.3	E	D	-
6.월문사거리	1,675	1,939	43.2	51.6	C	D	-
7.도곡IC	4,168	4,964	-	-	-	-	입체
8.팔당대교IC	5,144	5,647	-	-	-	-	입체
9.조안IC	4,049	5,836	-	-	-	-	입체
10.진관사거리	2,405	2,382	48.0	47.8	C	C	-
11.먹골사거리	3,504	3,332	57.8	54.6	D	D	-
12.지세사거리	3,042	2,992	79.0	52.6	E	D	-
13.사능사거리	2,703	2,574	78.6	120.7	F	F	-
14.진관C	11,115	11,653	-	-	-	-	입체
15.사릉IC	2,697	2,721	74.1	59.1	E	D	-
16.철마교차로	6,216	4,012	70.4	127.0	E	F	-
17.장현사거리	5,119	5,471	138.8	134.1	F	F	-
18.장현IC교차로	3,710	3,810	97.8	49.7	E	C	-
19.내곡교차로	5,078	5,122	55.3	63.8	D	D	-
20.부평교IC	4,273	4,070	-	-	-	-	입체
21.연평IC	3,967	3,967	89.7	98.7	E	E	-
22.동연평교차로	3,764	3,878	47.8	47.9	C	C	-
23.내곡IC	8,108	8,246	-	-	-	-	-
24.퇴계원사거리	3,112	3,165	89.6	65.5	E	D	-
25.마석사거리	3,307	3,327	33.9	38.9	C	C	-

자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 교차로 교통량 및 서비스수준 (표 계속)】

구 분	교통량(대/시)		평균제어지체(초/대)		서비스수준		비고
	오전첨두	오후첨두	오전첨두	오후첨두	오전첨두	오후첨두	
26.천마산입구교차로	3,352	3,813	71.7	87.9	E	E	-
27.창현A입구교차로	5,714	5,993	97.4	110.2	E	F	-
28.창현교차로	6,216	6,261	78.2	56.6	E	D	-
29.금남교차로	757	968	13.8	11.4	A	A	-
30.금남C	1,805	2,719	-	-	-	-	입체
31.금곡사거리	4,307	4,345	41.2	42.9	C	C	-
32.가운사거리	6,734	4,983	103.3	85.2	F	E	-
33.반도유보라교차로	663	670	33.2	31.7	C	C	-
34.유승센트럴교차로	1,591	1,591	44.5	45.4	C	C	-
35.도농사거리	3,669	3,751	63.6	186.2	D	F	-
36.가운지구입구교차로	3,382	3,200	67.2	76.9	D	E	-
37.도농삼거리	4,009	3,828	75.8	69.3	E	D	-
38.경강로삼거리	2,717	2,547	28.8	27.4	B	B	-
39.다산중앙IC	6,883	6,558	59.7	54.6	D	D	-
40.수석IC	5,083	5,023	-	-	-	-	입체
41.별내C	11,062	11,432	-	-	-	-	입체
42.서별내IC입구교차로	2,196	2,295	91.0	86.4	E	E	-
43.뱅이터널입구교차로	1,895	2,268	55.6	56.6	D	D	-
44.별내지하차도교차로	1,720	1,868	52.9	52.8	D	D	-
45.별내우미린교차로	2,021	2,232	48.6	48.3	C	C	-
46.이패C	5,650	5,443	-	-	-	-	입체
47.삼패사거리	7,249	8,519	166.0	219.4	F	F	-
48.평내C	995	828	-	-	-	-	입체
49.평내호평역사거리	2,984	3,362	46.6	50.5	C	D	-
50.동호평IC	1,614	1,430	-	-	-	-	입체
51.호평IC	6,067	5,910	-	-	-	-	입체




자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 입체교차로 연결로 접속부 서비스수준】

구분		본선 교통량 (pcph)	연결로 교통량 (pcph)	밀도 (pcpkmpl)	서비스 수준	연결로 접속부 지점도	
7 도 곡 IC	오전	합류1	811	22	5.1	A	
		합류2	1,889	1,162	15.1	C	
		분류1	1,916	26	11.3	B	
		분류2	1,320	503	8.0	B	
	오후	합류1	2,201	38	7.1	B	
		합류2	1,260	668	9.8	B	
		분류1	1,280	20	7.6	B	
		분류2	3,284	1,073	12.4	C	
8 팔 당 대 교 IC	오전	합류1	891	856	8.0	B	
		분류1	1,413	856	8.4	B	
		분류2	2,465	1,558	14.6	C	
		분류3	1,592	940	8.6	B	
	오후	분류4	549	38	2.5	A	
		합류1	695	895	6.9	B	
		분류1	2,052	895	12.1	C	
		분류2	1,508	804	9.0	B	
9 조 안 IC	오전	분류3	2,450	1,292	13.7	C	
		분류4	1,148	43	6.0	A	
		합류1	2,112	374	13.9	C	
		합류2	2,014	34	12.3	C	
	오후	분류1	2,046	408	14.4	C	
		분류2	3,215	31	19.2	D	
		합류1	3,184	686	21.4	D	
		합류2	1,636	42	10.0	B	
오후	분류1	2,033	393	12.1	C		
	분류2	3,215	31	19.2	D		



자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 입체교차로 연결로 접속부 서비스수준 (표 계속)】

구 분		본선 교통량 (pcph)	연결로 교통량 (pcph)	밀도 (pcpkmpl)	서비스 수준	연결로 접속부 지점도	
14 진 관 IC	오전	합류1	3,475	523	5.8	A	
		합류2	3,363	2,091	14.2	C	
		분류1	5,466	1,972	20.2	D	
		분류2	3,712	345	10.9	B	
	오후	합류1	3,624	484	5.9	A	
		합류2	3,384	1,937	13.9	C	
		분류1	5,560	2,154	21.0	D	
		분류2	4,385	754	14.0	C	
20 부 평 교 IC	오전	합류1	1,851	61	11.4	B	
		분류1	1,027	40	5.9	A	
	오후	합류1	617	17	3.9	A	
		분류1	2,003	116	11.7	B	
23 내 곡 IC	오전	합류1	2,039	664	14.4	C	
		합류2	3,116	1,465	19.6	D	
		분류1	2,897	849	17.1	D	
		분류2	3,646	456	21.6	D	
	오후	합류1	2,237	838	16.2	C	
		합류2	2,801	1,243	20.8	D	
		분류1	3,254	1,006	19.2	D	
		분류2	3,482	611	20.6	D	

자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 입체교차로 연결로 접속부 서비스수준 (표 계속)】

구 분		본선 교통량 (pcph)	연결로 교통량 (pcph)	밀도 (pcpkmpl)	서비스 수준	연결로 접속부 지점도	
30 급 남 IC	오전	합류1	57	904	3.2	A	
		합류2	102	233	1.4	A	
		분류1	599	492	3.8	A	
		분류2	172	114	1.0	A	
	오후	합류1	111	873	3.4	A	
		합류2	115	164	1.3	A	
		분류1	1,449	1,321	8.8	B	
		분류2	394	281	2.3	A	
40 수 석 IC	오전	합류1	596	223	4.3	A	
		합류2	1,540	1,008	5.6	A	
		분류1	1,430	407	8.4	B	
		분류2	2,136	591	7.3	B	
	오후	합류1	926	268	6.4	B	
		합류2	1,632	649	4.7	A	
		분류1	844	186	5.0	A	
		분류2	2,558	917	9.4	B	
41 별 내 IC	오전	합류1	3,452	107	7.4	B	
		합류2	5,543	206	7.1	B	
		분류1	5,883	287	16.3	C	
		분류2	3,646	192	8.3	B	
	오후	합류1	3,926	201	8.6	B	
		합류2	5,391	251	7.0	B	
		분류1	5,659	265	15.8	C	
		분류2	4,142	215	9.7	B	

자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

【첨두시 주요 입체교차로 연결로 접속부 서비스수준 (표 계속)】

구 분		본선 교통량 (pcph)	연결로 교통량 (pcph)	밀도 (pcpkmpl)	서비스 수준	연결로 접속부 지점도		
46 이 패 IC	오전	합류1	867	146	5.7	A		
		분류1	1,973	425	11.6	B		
	오후	합류1	1,117	373	7.9	B		
		분류1	1,077	229	6.3	B		
48 평 내 IC	오전	합류1	1,209	833	9.9	B		
		분류1	1,152	449	6.7	B		
	오후	합류1	734	359	5.6	A		
		분류1	1,683	631	9.9	B		
51 호 평 IC	오전	합류1	1,417	1,391	13.0	C		
		합류2	1,811	419	12.2	C		
		분류1	1,760	339	10.5	B		
		분류2	2,863	1,042	16.9	C		
	오후	합류1	1,959	821	14.4	C		
		합류2	1,157	185	7.6	B		
		분류1	2,522	558	15.0	C		
		분류2	2,745	1,573	16.2	C		

자료 : 현장조사(2019.06.28.), 오전첨두시 08:00~09:00, 오후첨두시 17:00~18:00

자. 교통수단별 현황

1) 자동차 등록 현황

- 2019년 기준, 남양주시 자동차 총 등록대수는 290,806대로 이 중 승용차가 233,648대로 80.3%를 차지하고, 화물차가 45,854대(15.8%), 승합차가 10,524대(3.6%), 특수차가 780대(0.3%)인 것으로 나타남
- 최근 5년(2015~2019년)간 자동차 등록대수는 연평균 4.42%의 증가 추세를 보이고 있으며, 차종별로는 특수차가 14.81%로 증가율이 가장 높으며, 다음으로 승용차가 5.07% 증가율을 보이며, 승합차는 -2.77%로 감소 추세를 보임

【자동차 등록대수 현황】

(단위: 대, %)

구 분	계	승용차		승합차		화물차		특수차	
		대수	구성비	대수	구성비	대수	구성비	대수	구성비
2015년	244,618	191,740	78.4	11,777	4.8	40,652	16.6	449	0.2
2016년	256,286	202,016	78.8	11,376	4.4	42,377	16.5	517	0.2
2017년	265,420	210,109	79.2	11,062	4.2	43,621	16.4	628	0.2
2018년	279,147	222,425	79.7	10,889	3.9	45,128	16.2	705	0.3
2019년	290,806	233,648	80.3	10,524	3.6	45,854	15.8	780	0.3
연평균증가율	4.42%	5.07%	0.60%	-2.77%	-6.94%	3.06%	-1.23%	14.81%	10.67%

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

2) 대중교통 현황

■ 차고지 현황

- 남양주시 버스 공영차고지는 총 5개소가 있으며, 그 현황은 다음과 같음

【남양주시 버스차고지 현황】

구 분	주소	관리기관명	비고
광릉내차고지	남양주시 진접읍 팔야리 759-1	KD운송그룹	-
사능차고지	남양주시 진건읍 사능리 355	KD운송그룹	-
호평동차고지	남양주시 호평동 189-3	KD운송그룹	-
진벌리차고지	남양주시 진접읍 진벌리 638-5	KD운송그룹	-
차산리차고지	남양주시 화도읍 차산리 167-1	KD운송그룹	-

자료 : 경기데이터드림(data.gg.go.kr), 2019.07.

■ 버스 운행 현황

○ 남양주시의 버스 노선은 일반버스 80개 노선, 좌석버스 32개 노선, 마을버스 23개 노선으로 총 135개 노선이 운행중임

【남양주시 시내버스 운수업체 및 노선수】

관할기관	운수업체	노 선 수				비고
		일반	좌석	마을	계	
남양주시	경기버스	11	2	-	13	-
	경기운수	10	3	-	13	-
	대원운수	41	18	-	59	-
	태산운수	1	-	5	6	-
	덕소교통	-	-	3	3	-
	와부마을버스	-	-	5	5	-
	태화상운	-	-	4	4	-
	풍양운수	-	-	3	3	-
	흥안마을버스	-	-	3	3	-
가평군	진흥고속	1	5	-	6	-
광주시	경기고속	1	3	-	4	-
구리시	경기여객	7	-	-	7	-
양주시	진명여객	-	1	-	1	-
양평군	금강고속	1	-	-	1	-
의정부시	평안운수	1	-	-	1	-
	명진여객	3	-	-	3	-
포천시	선진시내버스	3	-	-	3	-
계	-	80	32	23	135	-

자료 : 경기버스정보(gibs.go.kr)

3) 택시 현황

○ 남양주시의 택시등록대수를 살펴보면 2019년 기준 1,198대가 운영 중임

【택시 운행 현황】

(단위 : 대, 인, 인/대)

구 분	택시등록대수			인구수 ¹⁾	택시1대당 인구
	개인	법인	계		
2015년	773	306	1,079	653,454	606
2016년	792	306	1,098	662,154	603
2017년	812	306	1,118	665,321	595
2018년	842	318	1,160	681,828	588
2019년	880	318	1,198	709,307	592
연평균증가율	3.29%	0.97%	2.65%	2.07%	-0.58%

자료 : 경기도교통DB(gits.gg.go.kr)

주 : 1) 주민등록 총인구수

차. 교통사고 현황

1) 교통사고 발생현황

■ 교통사고 발생현황

- 2020년 기준 남양주시의 교통사고 발생건수는 2,255건이며, 이중 사망자수 32명, 부상자수 3,419명으로 조사됨
- 남양주시 최근 5년(2016~2020년)간 교통사고 발생건수는 -1.40% 감소추세인 것으로 나타남

【남양주시 교통사고 발생현황】

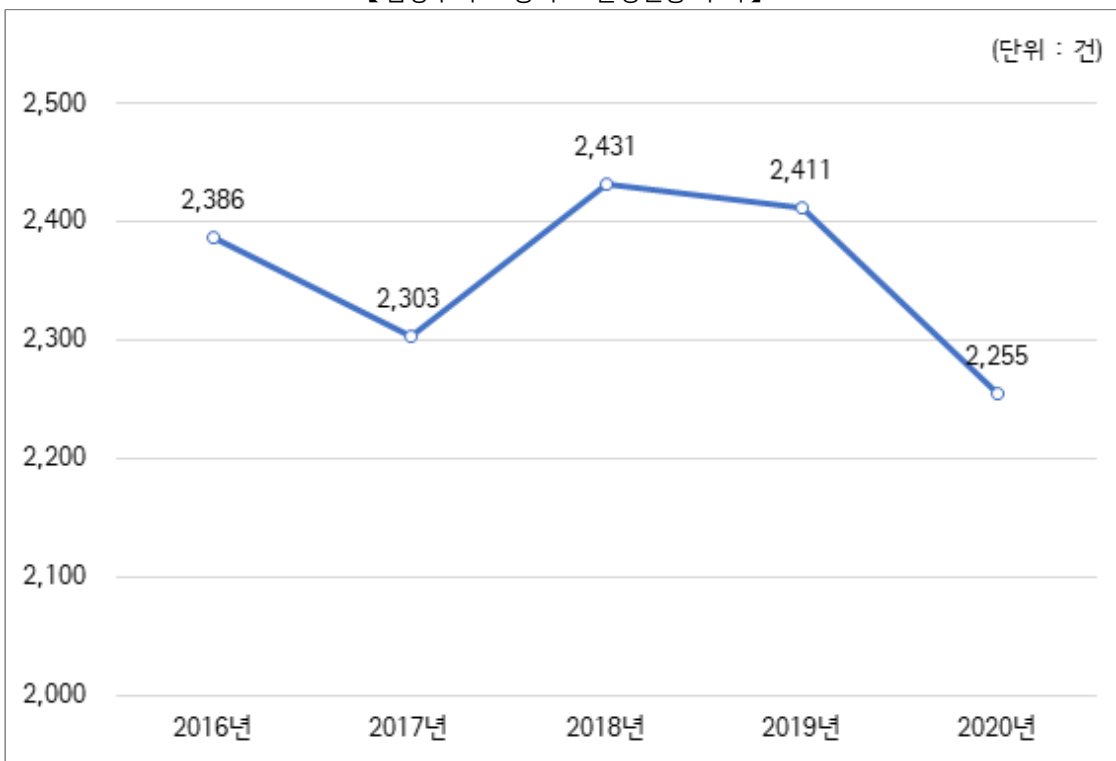
(단위 : 대, 건, 인)

구분	자동차등록 대수	발생건수				사망자수	부상자수
		경상사고*	중상사고	사망사고	계		
2016년	256,286	1,702	650	34	2,386	34	3,870
2017년	265,420	1,666	602	35	2,303	36	3,554
2018년	279,147	1,778	613	40	2,431	41	3,903
2019년	290,806	1,748	633	30	2,411	31	3,843
2020년	303,129	1,685	538	32	2,255	32	3,419
연평균증가율	4.29%	-0.25%	-4.62%	-1.50%	-1.40%	-1.50%	-3.05%

자료 : 교통사고분석시스템(taas.koroad.or.kr)

주 : 경상사고건수는 부상신고사고건수 포함

【남양주시 교통사고 발생현황 추이】



- 2020년 기준 남양주시 사고유형별 교통사고 발생건수는 차대사람 사고 375건, 차대차 사고 1,756건, 차량단독 사고 124건으로 나타남
- 남양주시 최근 5년(2016~2020년)간 사고유형별 교통사고 발생건수는 차대사람사고 -3.81%, 차대차 사고 -1.19%로 감소추세, 차량단독사고 +4.00%로 증가추세인 것으로 나타남

【남양주시 사고유형별 교통사고 발생현황】

(단위: 대, 건, 인)

구분	발생건수				비고
	차대사람	차대차	차량단독	계	
2016년	438	1,842	106	2,386	-
2017년	475	1,733	95	2,303	-
2018년	483	1,825	123	2,431	-
2019년	453	1,854	104	2,411	-
2020년	375	1,756	124	2,255	-
연평균증가율	-3.81%	-1.19%	+4.00%	-1.40%	-

자료 : 교통사고분석시스템(taas.koroad.or.kr)

- 2020년 기준 남양주시 세부 사고유형별 교통사고 발생건수는 다음과 같음

【남양주시 세부 사고유형별 교통사고 발생현황】

(단위: 대, 건, 인)

구분		발생건수	사망자수	부상자수	비고
차대사람	길가장자리구역 통행중	11	0	11	-
	보도 통행중	13	0	13	-
	차도 통행중	40	3	39	-
	횡단중	160	6	161	-
	기타	151	3	163	-
	소계	375	12	387	-
차대차	정면충돌	87	2	168	-
	측면충돌	599	4	948	-
	후진중충돌	34	0	45	-
	추돌	444	4	844	-
	기타	592	2	895	-
	소계	1,756	12	2,900	-
차량단독	공작물충돌	42	6	48	-
	전도전복	24	0	28	-
	기타	58	2	56	-
	소계	124	8	132	-
합계		2,255	32	3,419	-

자료 : 교통사고분석시스템(taas.koroad.or.kr)

2) 사고다발지점 및 구간 선정

■ 선정기준 및 선정방법

○ 중상이상 사고지점 중 과거 3년간(2018~2020년) 반경 150m 이내 지점을 기준으로 사망 사고 3건 이상이거나 중상이상사고 10건 이상 발생한 지점을 사고다발지점으로 선정하였음

※ 「교통안전법 시행령, 대통령령 제32376호, 2022.01.28., 일부개정」 제37조(교통사고원인 조사의 대상·방법 등) 【별표5】 준용

【사고다발지점 선정기준】

구분	선정기준
대상도로	· 최근 3년간 각 호의 어느하나에 해당하는 교통사고가 발생하여 해당 구간의 교통시설에 문제가 있는 것으로 의심되는 도로 1. 사망사고 3건 이상 2. 중상사고 이상의 교통사고 10건 이상
대상구간	1. 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지의 도로 지점 2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조제1호에 따른 도시지역의 경우에는 600m, 도시지역 외의 경우에는 1,000m의 도로 구간

자료 : 「교통안전법 시행령, 대통령령 제32376호, 2022.01.28., 일부개정」 【별표5】

○ 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지의 도로구간에서 사고가 발생한 경우 다음을 고려하여 우선순위를 선정하였음

- 사고 심각도에 따라 3년간 사상 사고가 많이 발생한 지점
- 발생건수가 같을 경우 사망자수가 많은 지점
- 사망자수가 같을 경우 재산피해액이 높은 지점

【사고다발지점 우선순위 선정기준】

순위결정요인	내 용
발생건수	사상사고(사망, 중상) 발생건수가 많을수록 상위 배정
↓	
사망자수	발생건수 동일시 사망자수가 많을수록 상위 배정
↓	
중상자수	사망자수 동일시 중상자수가 많을수록 상위 배정
↓	
재산피해액	중상자수 동일시 재산피해액이 많을수록 상위 배정

■ 사고다발지점 선정결과

○ 남양주시 최근 3년간(2018~2020년) 교통사고분석시스템 상 사고자료 및 교통안전정보 관리시스템 자료를 바탕으로 사고다발지점을 선정하였으며, 그 결과는 다음과 같음

【남양주시 사고다발지점 선정결과】

(단위: 대, 건, 인)

구분	발생건수			사상자수			평가 지수	비고	
	사망	중상	계	사망	중상	경상			
1	삼패사거리	-	19	19	-	28	36	7.793	-
2	평내호평역사거리	1	17	18	1	18	7	4.860	-
3	시립도서관 삼거리	-	14	14	-	14	20	4.166	-
4	주공2단지 삼거리	-	12	12	-	12	1	2.860	-
5	장현사거리	-	12	12	-	13	4	3.180	-
6	금곡삼거리	-	12	12	-	12	4	3.040	-
7	가운사거리	-	11	11	-	11	8	2.926	-
8	화도읍 마석우리 292-16번지 삼거리	1	10	11	1	10	1	2.726	-
9	장현초 동쪽사거리	-	11	11	-	11	1	2.626	-
10	양지1교차로	1	9	10	1	10	4	2.813	-
11	극동아파트삼거리	-	10	10	-	10	4	2.573	-
12	부영e그린타운1단지앞	-	10	10	-	11	-	2.473	-
13	평내동사무소앞사거리	-	10	10	-	10	2	2.393	-

자료 : 교통안전정보관리시스템(tmacs.kotsa.or.kr)

■ 사고다발지점 개선방안

○ 남양주시 사고다발지점 13개소를 대상으로 개선방안을 제시하였음

【남양주시 사고다발지점 개선방안】

구분	사고유형	원인분석	개선방안	
1	삼패사거리	신호위반	· 신호등이 교차로 건너편에 위치하여 인지반응 지연	· 신호등 추가설치
		안전운전불이행	· 과속사고 발생	· 제한속도 변경 및 단속카메라 설치
		차로위반	· 좌회전차로 2개 운영으로 인한 차로위반 상충	· 좌회전 유도선 추가 설치
2	평내호평역사거리	신호위반 안전운전불이행	· 신호등 가시도 불량	· 신호기 예고표지 설치 · 신호등 위치조정
3	시립도서관 삼거리	신호위반 안전운전불이행	· 보행자보호 부적절 · 시거 미확보	· 보행자 방호울타리 설치 · 접근로 속도제한 · 교차로 도류화 등
4	주공2단지 삼거리	안전운전불이행	· 신호등 미설치 · 시거 미확보	· 신호등 추가 설치 · 안전표지 설치
5	장현사거리	신호위반 안전운전불이행	· 신호위반 빈번	· 신호·과속단속카메라 추가설치 · 신호등 위치조정
6	금곡삼거리	신호위반 안전운전불이행	· 신호위반 빈번	· 신호·과속단속카메라 추가설치
7	가운사거리	신호위반 안전운전불이행	· 보행사고 빈번	· 안전표지 설치 · 횡단보도 집중조명 설치
8	화도읍 마석우리 292-16번지 삼거리	안전운전불이행	· 보행사고 빈번 · 과속사고 발생	· 신호·과속단속카메라 추가설치
9	장현초 동쪽사거리	안전운전불이행	· 시거 미확보 · 보행사고 빈번	· 안전표지 설치 · 과속방지턱 설치
10	양지1교차로	신호위반 안전운전불이행	· 신호위반 빈번	· 신호·과속단속카메라 추가설치
11	극동아파트삼거리	안전운전불이행	· 무단횡단 및 중앙선침범	· 간이중앙분리대 설치
12	부영e그린타운1단지앞	신호위반 안전운전불이행	· 신호위반 빈번 · 중앙선침범	· 신호·과속단속카메라 추가설치 · 간이중앙분리대 설치
13	평내동사무소앞사거리	신호위반 안전운전불이행	· 신호위반 빈번 · 중앙선침범	· 신호·과속단속카메라 추가설치

【남양주시 사고다발지점】



2. 교통수요 추정

- 본 계획에서는 「전국여객 O/D전수화 및 장래수요예측 공동사업(수도권), 수도권교통본부, 2017.12.」의 2019년 5월 배포자료를 보정하여 적용하였음
- 다만, 「전국여객 O/D전수화 및 장래수요예측 공동사업(수도권), 수도권교통본부, 2017.12.」의 배포자료에 제외된 계획(3기 신도시 등 : 교통시설 투자평가지침에 의거)을 반영하기 위해, 인구계획을 수용하여 국가교통DB의 통행량 및 교통량을 보완하였으며, 이를 근간으로 각종 분석에 활용하였음

가. 장래 교통수요 예측

- ‘도시 공간계획’에서 설정한 “생활권별·단계별 인구배분계획”을 적용함

【생활권별·단계별 인구배분계획】

(단위 : 명)

구분	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년
남양주시	715,149	677,000	785,000	988,000	1,001,000
북부생활권	300,871	281,000	331,000	451,000	454,000
남부생활권	282,969	271,000	319,000	392,000	393,000
동부생활권	131,309	125,000	135,000	145,000	154,000

나. 장래 통행발생량 추정

■ 총 통행수요

- 남양주시의 목적 및 주수단통행량의 연평균증가율은 1.77% 증가하나, 인구 1인당 목적 및 주수단통행량은 -0.35%로 감소할 것으로 예측됨

【총 통행수요 예측 결과】

(단위 : 인, 통행, 통행/인)

구분	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균증가율
인 구(A)	715,149	677,000	785,000	988,000	1,001,000	-
목적 및 주수단통행량(B)	1,303,390	1,235,535	1,417,580	1,752,458	1,725,484	1.77%
북부생활권	548,351	512,829	597,731	799,958	782,587	2.25%
남부생활권	515,723	494,579	576,061	695,307	677,438	1.72%
동부생활권	239,316	228,127	243,788	257,193	265,459	0.65%
인당통행량(A/B)	1.82	1.83	1.81	1.77	1.72	-0.35%

○ 2035년 남양주시 총 목적통행은 1,725,484통행/일로 이 중 가정기반 출퇴근이 787,198 통행/일(45.6%)로 가장 높은 비율을 차지하는 것으로 분석되었음

【목적별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구분	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년		연평균 증가율
					통행량	비율	
가정기반 출퇴근	559,314	532,752	619,895	785,137	787,198	45.6%	2.16%
가정기반 등하교	212,637	196,567	209,563	235,366	210,142	12.2%	-0.07%
가정기반 학원	49,312	45,180	49,368	59,114	54,482	3.2%	0.63%
가정기반 쇼핑	75,410	71,381	86,363	113,804	119,369	6.9%	2.91%
가정기반 기타	304,056	287,866	336,092	418,334	417,271	24.2%	2.00%
비가정기반 업무	43,235	41,883	48,522	61,355	61,439	3.6%	2.22%
비가정기반 쇼핑	9,019	8,990	9,988	11,514	11,056	0.6%	1.28%
비가정기반 기타	50,407	50,916	57,789	67,834	64,527	3.7%	1.56%
합 계	1,303,390	1,235,535	1,417,580	1,752,458	1,725,484	100.0%	1.77%

○ 2035년 남양주시 주수단별 통행수요 예측 결과, 승용차가 675,245통행/일(39.1%)로 가장 높은 비율을 차지하는 것으로 분석되었음

【주수단별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구분	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년		연평균 증가율
					통행량	비율	
승용차	492,184	465,658	537,037	675,137	675,245	39.1%	2.00%
택시	42,777	43,273	49,543	61,074	60,555	3.5%	2.20%
버스	169,631	164,165	190,298	237,403	235,145	13.6%	2.06%
지하철	50,381	53,057	66,000	84,457	84,451	4.9%	3.28%
버스+지하철	50,464	51,669	62,921	80,288	80,252	4.7%	2.94%
도보/자전거	395,909	361,829	402,057	479,071	456,675	26.5%	0.90%
화물/기타	44,292	41,811	48,432	60,730	60,709	3.5%	1.99%
기타버스	54,282	50,572	56,304	67,978	66,402	3.8%	1.27%
일반철도/KTX	3,470	3,501	4,988	6,320	6,050	0.4%	3.54%
합 계	1,303,390	1,235,535	1,417,580	1,752,458	1,725,484	100.0%	1.77%

■ 대중교통수단 분담률 추정

- 장래 GTX-B, 별내선, 진접선 등의 철도계획으로 대중교통수단 분담률의 지속적인 증가가 예상되는 바, 「남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.」 상 제시된 장래 목표연도별 대중교통수단 분담률 제시자료를 수용하였음

【대중교통수단 분담률】

구 분		단위	2019년	2020년 ²⁾	2025년 ²⁾	2030년	2035년
대중교통 수단분담률 ¹⁾	입안(안)	%	21.0	22.0	22.9	23.3	23.5
	변경	%	22.11	22.48	24.39	26.09	25.77

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

주 : 1) 대중교통수단분담률은 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 상 버스, 지하철, 버스+지하철, 일반철도/KTX
동행수요가 차지하는 비율임

2) 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 상 수단통행 증가율을 고려하여 본 과업의 목표연도에 맞게 보정하였음

- 타 지자체 대중교통수단 분담률 비교결과, 의정부시를 제외한 나머지 인접 시군 대비 높은 수준인 것으로 나타남

【타 지자체 대중교통수단 분담률】

(단위 : %)

구 분	2019년	2020년 ²⁾	2025년 ²⁾	2030년	2035년
남양주시 ¹⁾	22.11	22.48	24.39	26.09	25.77
하남시 ³⁾	21.87	22.63	23.50	23.26	22.79
의정부시 ³⁾	31.78	32.08	32.76	32.84	33.14
양주시 ³⁾	21.87	23.06	23.68	23.81	23.82
용인시 ³⁾	16.82	16.88	17.20	17.48	17.43

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

하남시 도시교통정비 기본계획, 하남시, 2019.09.

2035년 의정부 도시기본계획, 의정부시, 2021.11.

2035년 양주시 도시기본계획, 양주시, 2021.06.

용인시 도시교통정비 기본계획 변경 및 중기계획, 용인시, 2021.09.

주 : 1) 대중교통수단분담률은 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 상 버스, 지하철, 버스+지하철, 일반철도/KTX
동행수요가 차지하는 비율임

2) 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 상 수단통행 증가율을 고려하여 본 과업의 목표연도에 맞추어 보정하였음

3) 타 지자체 대중교통수단분담률은 수단통행 증가율을 고려하여 본 과업의 목표연도에 맞추어 보정하였음

다. 장래 교통소통 애로구간 분석

- 남양주시 가로별 장래 교통소통 상태를 분석하기 위하여 V/C를 효과적으로 사용하였으며, V/C 1.00 이상의 구간을 소통 애로구간으로 선정하였음
- 남양주시 내부 간선도로를 중심으로 소통 애로구간의 용량상태를 검토하였음
- 검토 결과, 최종목표연도인 2035년 국도6호선, 국도47호선, 국지도86호선, 국지도98호선, 지방도383호선이 V/C 1.00 이상으로 나타나 소통 애로구간으로 분석되었음

【장래 애로구간 분석 결과】

노선	구 간	첨두 설계시간교통량 PDDHV(대/시)				교통량대용량비 (V/C)			
		2020	2025	2030	2035	2020	2025	2030	2035
국도 6호선	35.도농사거리 ~ 36.가운자구입구교차로	1,156	1,346	1,625	1,583	0.43	0.50	0.60	0.59
	36.가운자구입구교차로 ~ 37.도농삼거리	849	989	1,193	1,163	0.31	0.37	0.44	0.43
	37.도농삼거리 ~ 38.경강로삼거리	1,299	1,514	1,827	1,780	0.48	0.56	0.68	0.66
	38.경강로삼거리 ~ 46.이패IC	1,055	1,229	1,483	1,445	0.59	0.68	0.82	0.80
	46.이패IC ~ 47.삼패사거리	2,009	2,340	2,825	2,752	0.72	0.84	1.01	0.98
	47.삼패사거리 ~ 7.도곡IC	2,470	2,877	3,473	3,384	0.88	1.03	1.24	1.21
	7.도곡IC ~ 8.팔당대교IC	2,496	2,908	3,509	3,419	0.89	1.04	1.25	1.22
	8.팔당대교IC ~ 9.조안IC	2,834	3,029	3,195	3,298	1.01	1.08	1.14	1.18
국도 47호선	남양주시계 ~ 16.철마교차로	1,709	1,809	1,935	1,877	0.64	0.67	0.72	0.70
	16.철마교차로 ~ 20.부평교IC	2,034	2,371	3,173	3,104	0.76	0.88	1.18	1.16
	20.부평교IC ~ 17.장현사거리	2,182	2,310	3,403	3,330	0.81	0.86	1.27	1.24
	17.장현사거리 ~ 18.장현IC교차로	1,610	1,877	2,512	2,458	0.40	0.47	0.62	0.61
	18.장현IC교차로 ~ 21.연평IC	1,154	1,345	1,800	1,761	0.64	0.75	1.00	0.98
	21.연평IC ~ 임송IC	2,170	2,529	3,385	3,311	0.81	0.94	1.26	1.23

주 : 1) 음영구간은 V/C 1.00 이상의 소통애로구간임
 2) 인구지표 계획 반영
 3) 장래 주변 개발계획만 반영

【장래 애로구간 분석 결과 (표 계속)】

노선	구 간	첨두 설계시간교통량 PDDHV(대/시)				장래 V/C			
		2020	2025	2030	2035	2020	2025	2030	2035
국지도 86호선	22.동연평교차로 ~ 11.먹골사거리	839	978	1,309	1,280	0.47	0.54	0.73	0.71
	11.먹골사거리 ~ 6.월문사거리	1,051	1,224	1,478	1,440	0.75	0.87	1.06	1.03
국지도 98호선	3.오남교차거리 ~ 22.동연평교차로	839	978	1,309	1,280	0.43	0.50	0.66	0.65
	22.동연평교차로 ~ 21.연평IC	1,025	1,195	1,928	1,893	0.52	0.61	0.98	0.96
	21.연평IC ~ 19.내곡교차로	828	965	1,999	1,971	0.42	0.49	1.01	1.00
지방도 383호선	18.장현IC교차로 ~ 4.오남교차로	1,269	1,479	1,980	1,937	0.60	0.70	0.94	0.92
	4.오남교차로 ~ 3.오남교차거리	663	773	1,034	1,012	0.47	0.55	0.74	0.72
	3.오남교차거리 ~ 2.어남이삼거리	827	964	1,290	1,262	0.59	0.69	0.92	0.90
	2.어남이삼거리 ~ 12.지세사거리	1,118	1,303	1,743	1,705	0.80	0.93	1.25	1.22
	12.지세사거리 ~ 13.사능사거리	465	542	725	709	0.33	0.39	0.52	0.51
	13.사능사거리 ~ 11.먹골사거리	906	1,056	1,414	1,383	0.82	0.96	1.29	1.26
	11.먹골사거리 ~ 10.진관사거리	520	606	811	794	0.74	0.87	1.16	1.13
	10.진관사거리 ~ 37.도농삼거리	1,125	1,310	1,581	1,541	0.80	0.94	1.13	1.10
지방도 387호선	37.도농삼거리 ~ 32.가운사거리	1,375	1,602	1,933	1,884	0.65	0.76	0.92	0.90
	1.운수교차로 ~ 25.마석사거리	519	554	585	603	0.74	0.79	0.84	0.86
	25.마석사거리 ~ 28.창현교차로	1,481	1,583	1,670	1,724	0.75	0.80	0.85	0.88

주 : 1) 음영구간은 V/C 1.00 이상의 소통애로구간임
 2) 인구지표 계획 반영
 3) 장래 주변 개발계획만 반영

【2035년 교통량 통행배분 결과】



■ 장래 교통소통 애로구간 개선방안

- 장래 V/C가 1.0을 초과하는 구간은 근본적으로 첨두시 교통량이 용량을 초과하므로, 해당구간에 대한 도로확장 및 우회도로 개설 등의 도로용량 증대 또는 교통량 분산을 유도하여 교통정체 해소

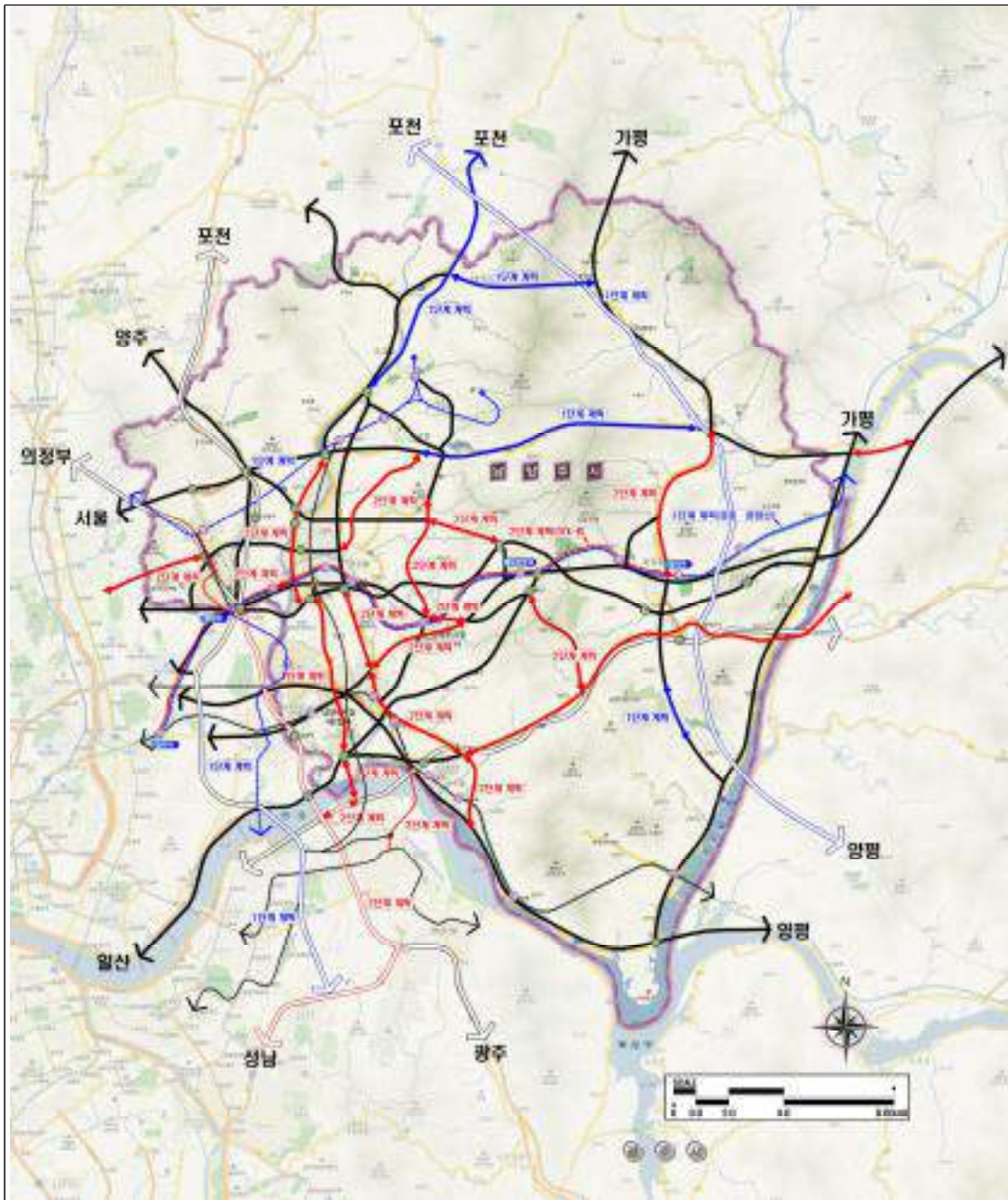
【장래 애로구간 개선방안】

도로명	정체구간	특 징	개선 방안
국도 6호선 (경강로)	이패IC~조안IC	남양주시를 포함한 경기북부와 경기동부(양평)을 연결하는 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 외부읍(덕소지역) 내 6호선 확장 어려움 • 우회도로 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 국지도86호선 확장 - 국도47호선 신설 - 통과교통량 수도권제2순환고속도로 전환 필요
국도 47호선	철마교차로~임송IC	진접지구, 진접2지구, 3기 신도시 (왕숙, 왕숙2 공공주택지구) 입지에 따른 통행량 증가 예측	<ul style="list-style-type: none"> • 우회도로 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 국도47호선 및 왕숙천변도로 신설 - 지방도383호선 확장 • 타 교통수단으로 분담 <ul style="list-style-type: none"> - 도시철도4호선 연장(진접선) - 신도시 내 BRT 설치
강변북로	도농삼거리~가운사거리	다산지구 통과도로로 해당 도로내 문제보다는 서울진입방면 교통량 집중으로 교통혼잡 발생 예상	<ul style="list-style-type: none"> • 토평IC이전(구리시 내 발생교통량 합류전) 교통량분산 필요 - 수석대교 건설

【장래 애로구간 단계별 개선계획】

구분	개선계획	비고
1단계	<ul style="list-style-type: none"> 수석대교 건설에 따른 남양주시↔서울(도심)간 통행 분산 국지도86호선 확장 및 국도47호선 건설에 따른 통과교통량 분산 도시철도8호선 연장(별내선) 및 도시철도4호선 연장(진접선) 등 타 교통시설 설치에 따른 개인교통수단→대중교통수단으로 전환 등 	2025년 이전
2단계	<ul style="list-style-type: none"> 왕숙천변도로, 국도47호선 시설 및 지방도383호선 확장 3기 신도시 왕숙 공공주택지구 내 BRT 설치에 따른 교통수단분담 등 	2025년 이후

【장래 애로구간 단계별 도로망 계획도】



3. 교통체계 구상 및 계획

가. 문제점 진단

■ 도시공간구조의 문제

- 서울 등 인접도시에서 남양주시로 전입인구는 지속적으로 증가하는 추세이나, 이는 서울의 주거환경 낙후로 인한 변화로 출퇴근 통행은 여전히 서울(도심)임
- 이는 3기 신도시(왕숙지구) 및 진접2지구 등 장래에도 여전히 지속될 가능성이 큼
- 따라서, 남양주시로 거주지는 변화되었지만, 근무지는 서울에 남아 발생하는 직주불일치로 결국 서울방면의 도로시설 부족 및 첨두시 교통혼잡 문제를 야기함

■ 통과교통의 경유지

- 남양주시 내부로의 유동인구보다 주요 거점간의 이동경로 상 위치한 통과교통의 경유지 정도의 위상
 - 지리적 특성에 따라 강원권 관광지 연계 교통의 중심에 위치하고 있어 광역적으로 서울권 및 강원권 통행의 주요 경유지임

■ 가로망 체계의 미비

- 남양주시 가로망 체계는 선형구조로 이루어져 도시내에서 주요 시가화지역으로 이동시 통행시간 및 통행거리 증가가 발생되고 있으며, 지역간 연결기능을 담당하는 일부 국지도 및 지방도의 차로수 부족 및 단절구간에 의한 지역간 연결기능을 원활히 수행하지 못하고 있음

■ 도시내 순환도로망의 부족

- 남양주시의 주요 시가화지역이 대부분 기존 국도를 따라 개발되었으며, 선형구조의 가로망 형성으로 순환도로망 부재에 따른 지역간 통행 불편이 초래되고 있음
- 지형적 여건으로 지역간 연계도로의 부족

■ 지속적인 시내구간 교통 혼잡 발생

- 지속적인 개발로 인한 시가화지역 통과 시 잦은 교차로와 유출입구 접속으로 인한 광역 간선도로 및 시가지내 접속가로상의 상습적 교통혼잡의 원인이 되고 있음
- 서울 및 강원권을 연결하는 지리적 위치상 통과교통량이 높아 교통혼잡을 더욱 악화시키는 요인으로 작용

나. 교통망 체계 구상

■ 광역교통망 체계

- 상위계획을 최대한 수용하고 향후 남양주시 발전전망과 도시 공간구조에 대비하여 기본방향을 설정함
 - 생활권 공간구조에 부합하는 가로망체계 구축 및 광역도로망 연계 강화
 - 지역간 교통과 도시 내 교통의 분리 및 시설간 연계 강화
 - 수도권 전철망과 광역도로망의 연계 도모 및 기능 강화
- 수도권제2순환고속도로에 따른 남양주시내 통과교통량 전환
- 수도권제1순환고속도로 교통혼잡 완화를 위한 판교~퇴계원간 복층화
- 수석대교 건설에 따른 강변북로, 올림픽대로 교통량 분산
- 서울로 진입되는 간선교통망 혼잡 개선을 위하여 강변북로 가변차로 신설

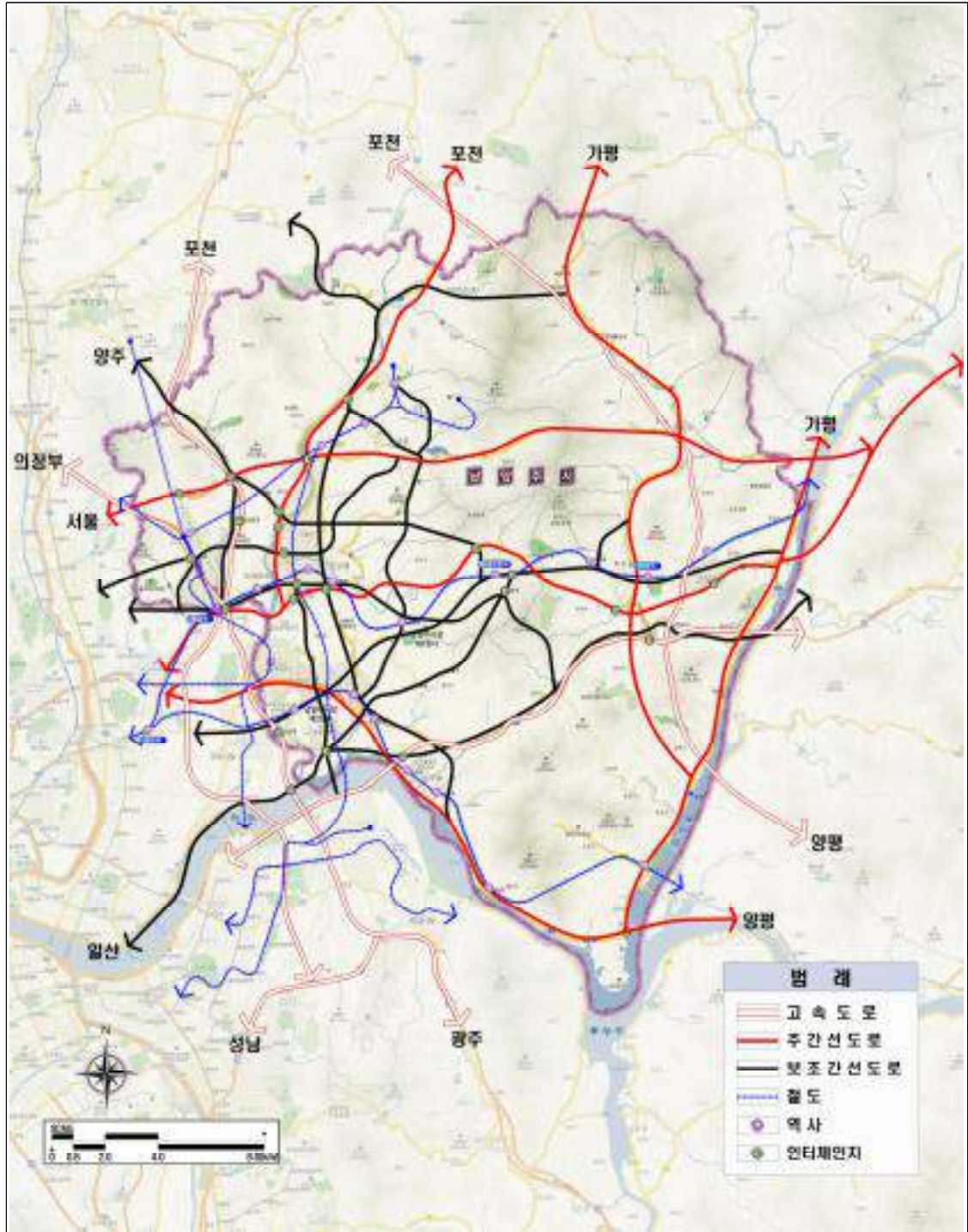
■ 철도망 체계

- GTX-B노선, 경춘선-분당선 직결, KTX 정차 등 철도교통체계 개편으로 광역접근성 향상
- 별내선 연장으로 도시철도 4호선, 8호선 연계 및 별내지구 대중교통서비스 증대
- 9호선 및 6호선 남양주 내 연장으로 대중교통의 수단분담률 향상 기여
- 원도심의 도시기능 강화 도모를 위한 철도교통체계의 개편 제안

■ 시가지 교통망 체계

- 남양주시 가로망 정비를 위한 기본방향 설정
 - 지역간 단절된 가로망을 연결하여 기능 활성화 도모
 - 도시 내 가로망의 체계적인 기능 개편을 통한 효율성 증진
 - 내부 순환도로망을 형성하여 교통량의 우회·분산처리가 가능하도록 도로망 체계 구상
 - 교통용량분석에서 도출된 장래의 애로구간을 보완하는 가로망체계 구상
 - 남양주시 내 개발지구(3기 신도시, 진접2지구, 양정역세권 개발사업 등)의 개선대책을 종합적으로 반영한 연계교통체계 구축
- 통과교통의 우회로 확보를 통한 시내교통의 소통 원활화

【남양주시 교통체계 구상도】



다. 교통계획

1) 철도망 계획

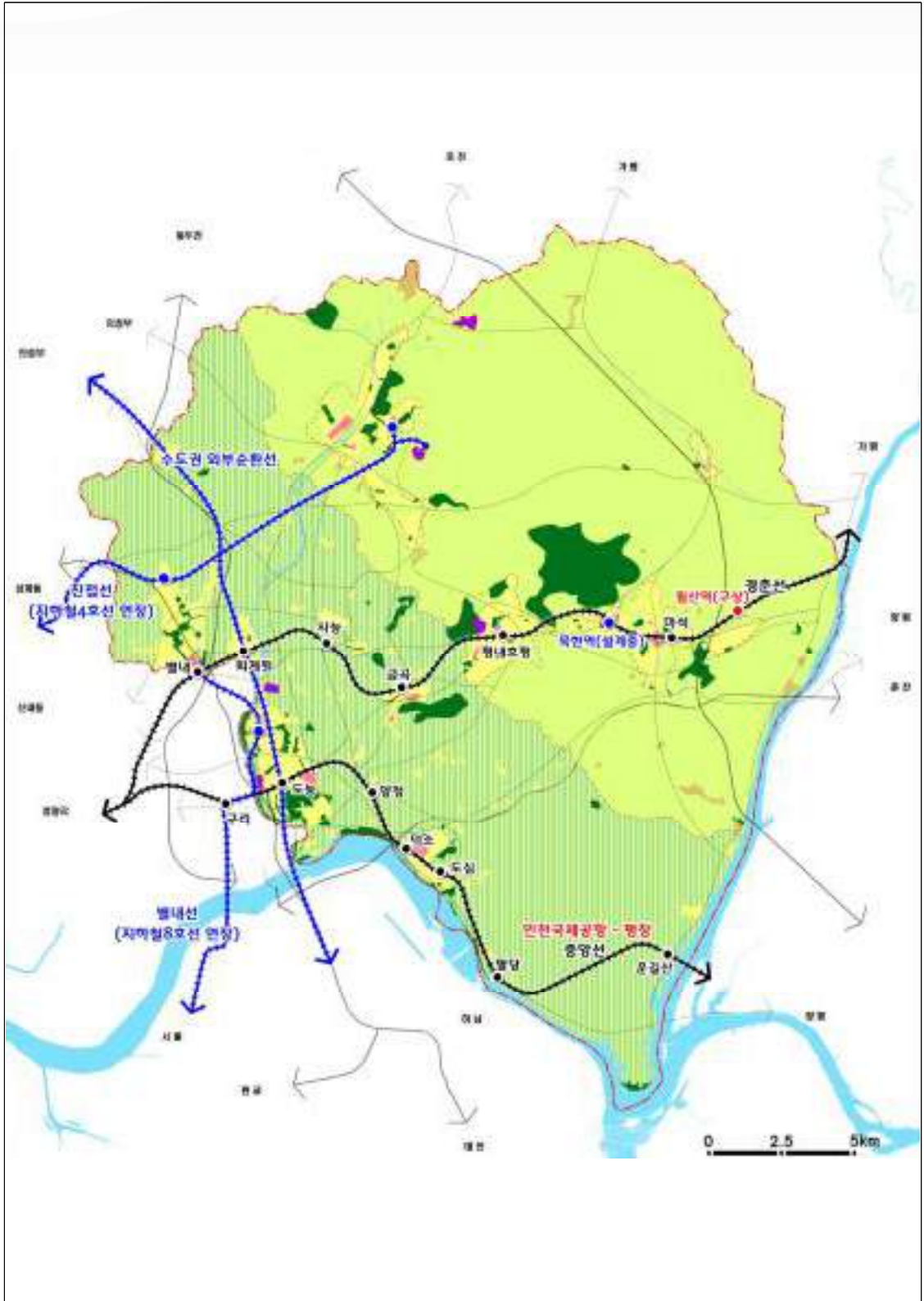
- 기존 구상단계의 수도권 외부순환선은 상위계획(제3차 국가철도망 구축계획(2016.06.), 제4차 국가철도망 구축계획(2021.06.) 및 경기도 도시철도망구축계획(2019.05.)에서 제외
- 별내선(8호선연장)은 구체적인 계획으로 개통시기 변경 및 확정
- 경춘·분당선(수원~춘천) 직결, 별내선 연장(별내~별내별가람), 강동하남남양주선(9호선), 6호선 연장, 경의중앙선 팔당역 회차 등은 추진·검토·제안 중으로 신규사업으로 반영

【 교통계획 변경 내역(철도) 】

구분	표시번호	변경내용	변경 사유
철도	①	유지	암사~별내 구간 시행시기 변경(2017→2023년)
	②	유지	당고개~진접 구간 계획수립(공사중)
	③	신규	GTX-B 송도~마석(예비타당성 통과, 2019.08.) 기본계획 수립중
	④	폐지	상위계획[제3차 국가철도망 구축계획(2016.06.) 및 경기도 도시 철도망구축계획(2019.05.)]에서 변경 반영
	①	신규	경춘·분당선(수원~춘천) 직결
	②	신규	4~8호선연결(별내선 연장, 별내~진접선, 별내~별가람)
	②-1		
	②-2	신규	별내선 의정부 연장(별가람~탑석)
	③	신규	6호선 구리남양주선 연장(신내~남양주)
	④	신규	서울강동~하남~남양주간 도시철도 건설
	⑤	신규	상봉~마석간 셔틀열차
	-	신규	9호선 연장(하남~남양주)
	-	신규	KTX 덕소역 설치 제안
	-	신규	진접선 풍양역(가칭) 신설
	-	신규	별내선 서별내역 설치
	-	신규	별내선 별내중앙역(가칭) 신설
	-	신규	GTX-B 및 경춘선 역사 신설
	-	신규	경의중앙선 역사 신설
	-	신규	경의중앙선(팔당역 연장)

- 자료 : 1) 대도시권 광역교통시행계획 변경(2013~2020), 국토교통부, 2014
 2) 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030), 국토교통부, 2021
 3) 경기도 철도 기본계획 수립연구, 경기도, 2013
 4) 남양주 진접2 공공주택지구 광역교통개선대책, 2018
 5) 남양주 별내지구 택지개발사업 광역교통개선대책 변경, 국토교통부, 2012
 6) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 7) 남양주시 자체계획(시계획)

【 기정(2020년) 교통계획도(철도망 계획) 】



자료 : 남양주시, 2020년 남양주시 도시기본계획 재수립(2011)

【교통계획 변경 내역도(철도계획)】



2) 간선 가로망 계획

【교통계획 변경 내역(간선 가로망)】

구분	표시번호		변경내용	변경 사유
	기존	변경		
광역노선	②	㉠	유지	수도권제2순환고속도로(화도~양평) 시행시기 변경(2018→2020년)
	②	㉡	유지	수도권제2순환고속도로(화도~양평) 시행시기 변경(2019→2022년)
	-	㉢	신규	세종포천고속도로(성남~구리)
	-	㉣	유지	수도권제1순환고속도로 북측화(판교~퇴계원)
	③	-	완료	2017.06. 개통
	-	㉤-1	신규	올림픽대로 확장(암사C~강동C)
	-	㉤-2	신규	강일C 우회도로 신설(강일C~선동C)
	-	㉥	신규	올림픽대로 확장(강일C~선동C)
	-	㉦	신규	북부간선도로 확장(인창C~구리C)
국도	⑨	①	유지	국도47호선(진접~내촌) 시행시기 변경(2016→2022년)
	-	②	신규	국도47호선(진접~내촌:2공구)
	-	③	신규	국도45호선(팔당대교~와부)
	-	④	신규	구국도46호선 확장(진안삼거리~금곡사거리)
	-	⑤	신규	제2경춘국도(조안~청평)
	⑭	⑥	유지	국도45호선(조안~금남) 양방향 4차로 확장 국도·국지도 5개년 계획(예정) 반영
	⑧	-	완료	국도43호선 양방향 4→6차로 확장
	⑨	-	완료	국도47호선(퇴계원~진접)
	⑪	-	완료	국도46호선(진관C~사능)
	국지도	⑯	㉡	유지
⑮		㉢	유지	국지도86호선(일패~와부) 양방향 2→4차로 확장
-		㉣	신규	국지도86호선(와부~설악) 양방향 2→4차로 확장
-		㉤	신규	국지도86호선 확장(왕숙~이패C)
-		㉤-1	신규	국지도86호선 확장(와부 덕소~월문)
⑮		-	완료	국지도86호선(진접~연평) 양방향 2→4차로 확장

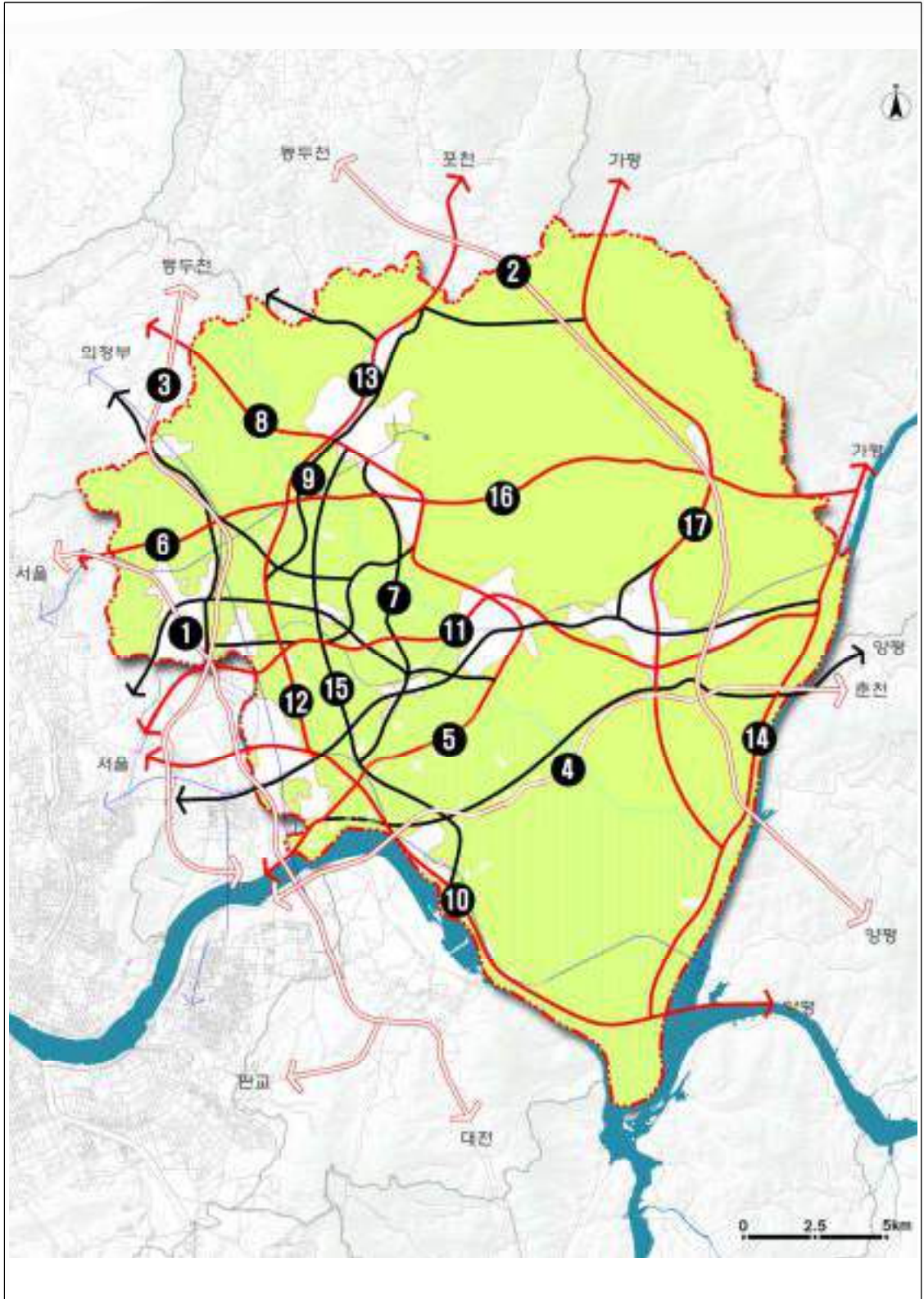
- 자료 : 1) 제2차 경기도 도로정비 기본계획(2011~2020), 경기도 2013
 2) 수도권 광역교통망 계획(2001~2020), 국토교통부, 2001
 3) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 4) 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립, 남양주시, 2016
 5) 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안, 국토교통부, 2018.12.
 6) 남양주시 자체계획(시계획)
 7) 제5차 국도·국지도 건설계획, 국토교통부, 2021.09.
 8) 제3차 경기도 도로건설계획, 경기도, 2021.04.

【 교통계획 변경 내역(간선 가로망) (표 계속) 】

구분	표시번호		변경내용	변경 사유
	기존	변경		
국지도	15	-	완료	국지도86호선(연평~사능) 양방향 2→4차로 확장
	15	-	완료	국지도86호선(사능~일패) 양방향 2→4차로 확장
	16	-	완료	국지도98호선(내각~오남)
	16	㉠	유지	국지도98호선(수동~청평) 양방향 2,3→4차로 확장
	-	㉡	신규	제2경춘국도 연결도로
지방도	17	㉢	유지	지방도387호선(화도~운수)
	12	㉣	유지	지방도383호선(진건~오남)
	-	㉣-1	신규	지방도383호선 신설(오남~금곡)
	-	㉣	신규	지방도383호선(왕숙~도농사거리)
	17	-	완료	지방도387호선(마석우리~너구내)
	17	-	완료	지방도387호선(창현리~차산리)
시·군도	-	㉤	신규	수석대교 건설
	-	㉥	신규	왕숙천변로 신설
	-	㉦	신규	퇴계원~원도심 확장(진관교 포함)
	7	㉧	부분완료	금곡~오남간 도로(시도12호선) 일부구간 완료
	-	㉨	신규	군도8호선(차산~삼봉)
	-	㉩	신규	군도6호선(진접~수동)
	-	㉪	신규	금곡~돌팍교차로 연결도로
	-	㉫	신규	호평~오남간 도로건설
기타	-	㉬	신규	월문~평내간 도로건설
	6	-	완료	별내면~상계동간 도로
	-	㉭	신규	별내~중계간 연결도로
	-	㉮	신규	왕숙2~양정역세권간 연결도로
	-	㉯	신규	왕숙2~다산간 연결도로
	-	㉺	신규	한강교량신설

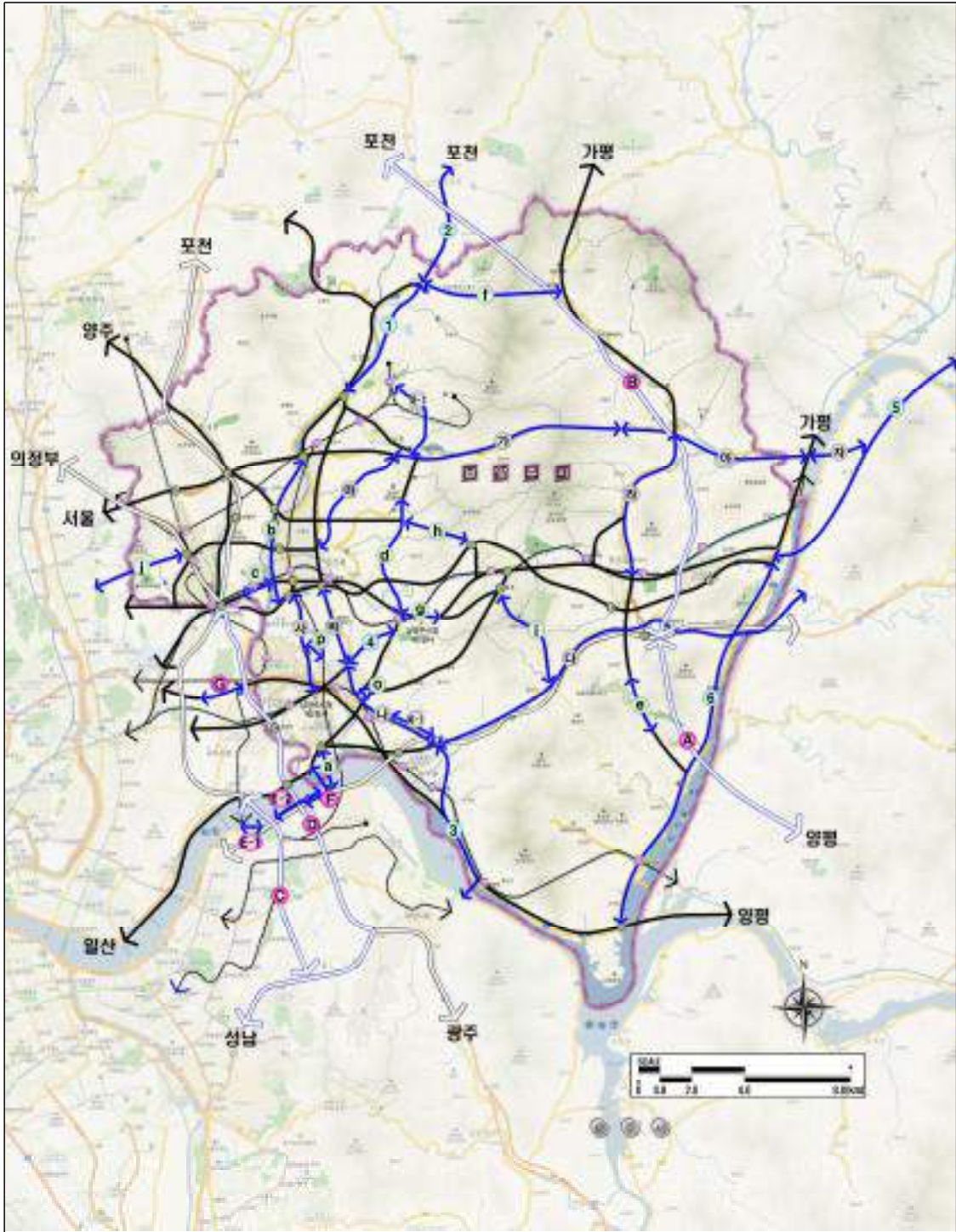
- 자료 : 1) 제2차 경기도 도로정비 기본계획(2011~2020), 경기도 2013
 2) 수도권 광역교통망 계획(2001~2020), 국토교통부, 2001
 3) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 4) 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립, 남양주시, 2016
 5) 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안, 국토교통부, 2018.12.
 6) 남양주시 자체계획(시계획)
 7) 제5차 국도·국지도 건설계획, 국토교통부, 2021.09.
 8) 제3차 경기도 도로건설계획, 경기도, 2021.04.

【기정(2020년) 교통계획도(간선 가로망 계획)】



자료 : 남양주시, 2020년 남양주시 도시기본계획 재수립(2011)

【교통계획 변경 내역도(간선 가로망 계획)】



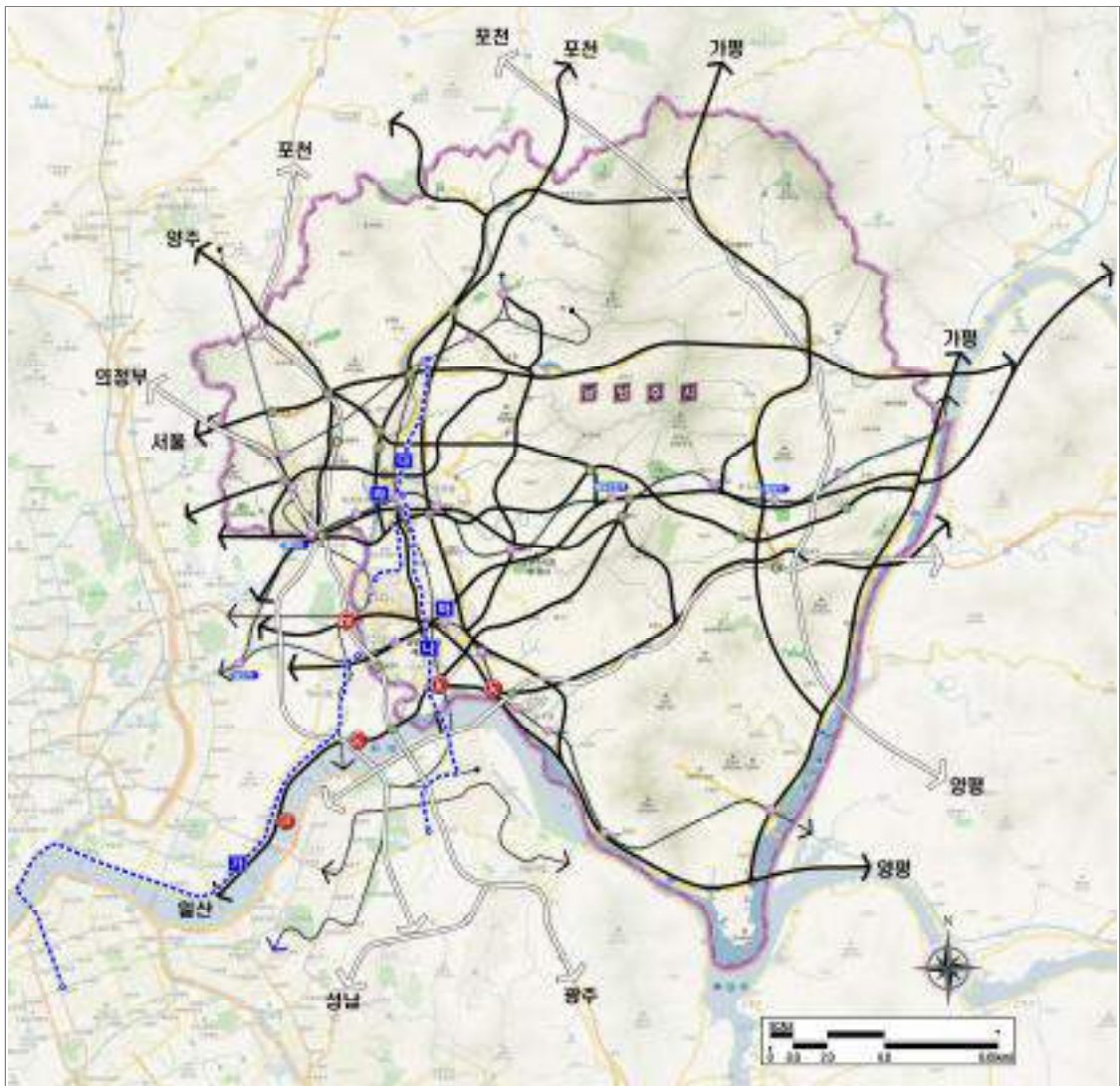
3) 접속부 및 대중교통시설 계획

【교통계획 변경 내역(접속부 및 대중교통시설)】

구분	표시번호	변경내용	변경 사유
교차로	㉔	신규	교차로입체화(삼패사거리, 가운데거리, 토평삼거리)
	㉕	신규	수도권제1순환고속도로 IC 추가
	㉖	신규	강변북로 가변차로 신설(가운사거리~잠실대교)
대중교통 시설	㉗	신규	강변북로~국도43호선(구리역~강남역) BRT 설치
	㉘	신규	지방도383호선~강일역 BRT 설치
	㉙	신규	다산역~풍양역 BRT 설치
	-	완료	경춘로(구리~도농사거리) BRT 설치
	-	완료	경춘로(도농사거리~평내) BRT 설치
	㉚	신규	경춘선 신설역사 환승시설
	㉛	신규	경의중앙선 신설역사 환승시설

자료 : 1) 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안, 국토교통부, 2018.12.
 2) 광역교통2030, 국토교통부, 2019.10.
 3) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 4) 남양주시 자체계획(시계획)

【교통계획 변경 내역도(접속부 및 대중교통시설)】



라. 교통망 설치계획

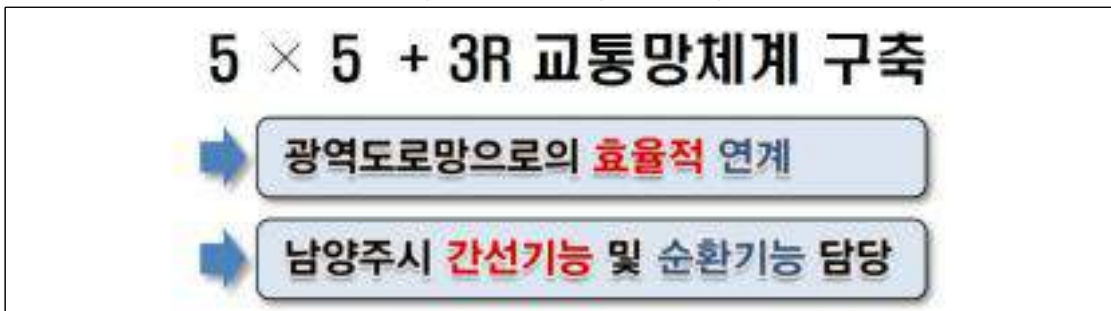
■ 교통망체계 설치방안

- 광역도로망과 연계되는 우회도로 개설, 통과교통 분산처리, 미 연결 구간 해소 및 애로 구간을 정비하도록 함
- 관련계획의 적극적인 수용과 도로위계 정립으로 간선도로 기능을 회복함

■ 기본구상

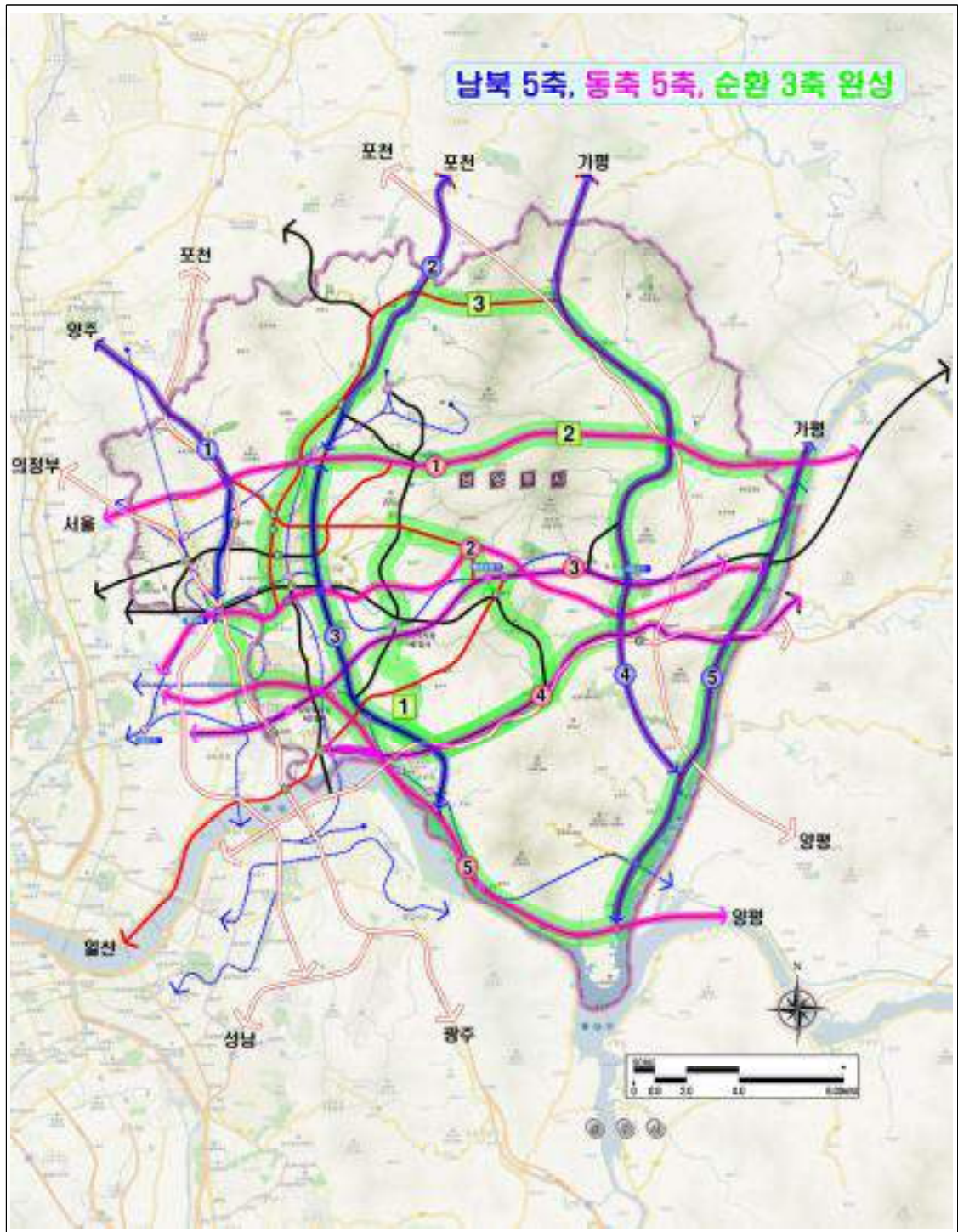
- 기본전제 : 2035년 남양주시 도시기본계획 공간구조 변화 및 인구 유입계획 수용
- 도시간, 주요지역간 효율적 도로망 연계 및 주말 관광수요 처리를 위한 도로망 배치
- 지역간 통과교통량 및 도시내 교통량 체계적 분리 → 우회도로망 구축
- 균형있는 지역발전을 위한 순환도로망 구축 및 거점지역간 우회경로 최소화를 위한 신규 노선 검토
- 애로구간 발생 및 과투자가 발생하지 않도록 적정 규모 및 투자시기 제시
- 도시계획 및 도로정비기본계획 상의 계획가로망의 적정성 검토 및 대안 제시
- 광역교통망 체계와 효율적으로 연계되는 가로망 체계 구축

【남양주시 간선도로망 체계 구상】



자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

【남양주시 간선도로망 체계 구상도】



주 : 「남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)」를 기반으로 변경된 도로체계의 부합토록 수정

■ 기능별 도로망 계획

- 도시가로망의 분류체계는 운영체계, 기능, 기하구조, 가로형태, 관리주체 등의 기준과 각 관련법령의 특성에 따라 다음과 같음

【도로의 분류】

분류체계	도로의 분류		분류 근거
폭원별 분류	광로, 대로, 중로, 소로		도시계획시설 기준에 관한 규칙
사용 및 형태별	일반도로, 자동차전용도로, 보행자전용도로, 자전거전용도로, 고속도로, 고가도로, 지하도로		
도시계획상 기능별 분류	주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로, 자동차전용도로		
관리주체	고속도로, 국도, 지방도, 특별시도, 시도, 군도		도로법
기능별 분류	자동차전용도로	도시고속도로	도로의 구조, 시설기준에 관한 규정
	일반도로	주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로	

- 도시내 도로의 기능별 가로망계획의 기본방향은 다음과 같이 기준을 설정하였음
- 도시고속도로
 - 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 처리
 - 자동차전용도로로서 출입이 제한되며, 4차로 이상으로 건설하여 대량의 교통량을 신속하게 수송
 - 집산도로 이하의 하위 교통체계와의 접속은 제한하며, 간선도로와의 교차는 입체화를 원칙으로 함
 - 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치를 원칙으로 하며, 인접대지로의 출입과 보행자 통행·횡단을 금지하고 출입을 완전 제한
- 주간선 도로
 - 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량 운영
 - 도시 내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위도로와의 접속 및 교차를 최소화함
 - 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산처리
 - 신규 도시계획사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 직접 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접출입을 차단

○ 보조간선도로

- 대형버스(시내버스 기준), 소형버스(셔틀버스, 마을버스 등), 소형화물차, 승용차 중심으로 차량운행 유도
- 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결
- 지구내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계
- 도시내 대규모 교통유발시설의 접근로 기능

○ 집산도로

- 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망 운영
- 간선도로와 국지도로간 교통처리 기능
- 지구내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계

○ 국지도로

- 지구내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로
- 차량보다 보행자 통행에 기능부여

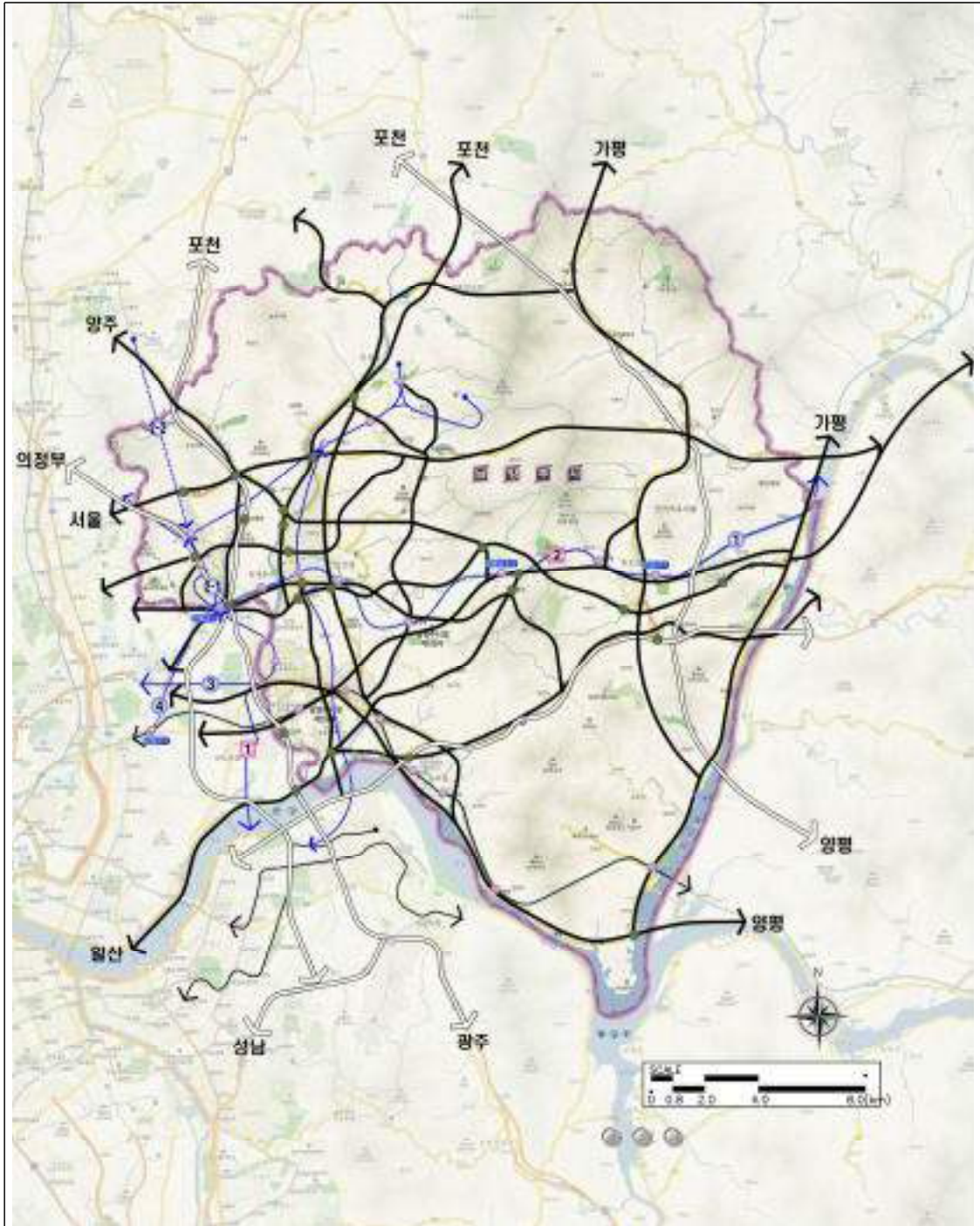
■ 철도망 설치계획

【철도망 설치계획】

구 분	노 선 명	구 간	시행시기	사업단계	비고	
철도망	①	(8호선 연장)별내선	암사~별내	2023년	공사중	1
	②	GTX-B	송도~마석	2030년	기본계획	2
	①	경춘·분당선 직결	수원~춘천	-	협의중	-
	②-1	4~8호선 연결(별내선연장)	별내~별가람	-	계획중	2
	②-2	별내선 의정부 연장	별가람~탑석	-	검토중	2
	③	(6호선 연장)구리남양주선	신내~남양주	-	검토중	7
	④	상봉~마석간 셔틀열차	상봉~마석	-	검토중	6
	-	9호선 연장	하남~남양주	2028년(목표)	협의중	6
	-	진접선 풍양역(가칭) 신설	진접2지구	-	검토중	4
	-	별내선 서별내역 신설	진접선-별내선 연결부	-	검토중	7
	-	GTX-B 및 경춘선 역사 신설	왕숙지구	2028년	검토중	6
	-	경의중앙선 역사 신설	왕숙2지구	2025년	검토중	6

자료 : 1) 대도시권 광역교통시행계획 변경(2013~2020), 국토교통부, 2014
 2) 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030), 국토교통부, 2021
 3) 경기도 철도 기본계획 수립연구, 경기도, 2013
 4) 남양주 진접2 공공주택지구 광역교통개선대책, 2018
 5) 남양주 별내지구 택지개발사업 광역교통개선대책 변경, 국토교통부, 2012
 6) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 7) 남양주시 자체계획(시계획)

【남양주시 철도시설 설치계획】



【광역도로망 설치계획】

구분 노선	번호	노선명	구간	시행시기	사업단계	비고
	②	수도권제2순환고속도로	포천~화도	2023년	공사중	1
	③	세종포천고속도로	성남~구리	2024년	실시설계	1
	④	수도권제1순환고속도로 북측화	판교~퇴계원	-	협의중	2
	⑤-1	올림픽대로 확장	암사IC~강동IC	2028년	계획중	3
	⑤-2	강일IC 우회도로 신설	강일IC~선동IC	2023년	계획중	3
	⑥	올림픽대로 확장	강일IC~선동IC	2028년	계획중	3
	⑦	북부간선도로 확장	인창IC~구리IC	2026년	계획중	3

자료 : 1) 제2차 경기도 도로정비 기본계획(2011~2020), 경기도 2013
 2) 수도권 광역교통망 계획(2001~2020), 국토교통부, 2001
 3) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020

【남양주시 내 간선도로망 설치계획】

구분 노선	번호	노선명	구간	시행시기	사업단계	비고	
							간선 도로망
②	국도47호선	진접~내촌:2공구	2022년	공사중	2		
③	국도45호선	팔당대교~와부	2025년	실시설계완료	2		
④	구)국도46호선	진안4~금곡4	2025년	계획중	5		
⑤	제2경춘국도	조안~청평	2025년	계획중	2		
⑥	국도45호선	조안~금남	2025년	계획중	1		
국 지 도	가	국지도98호선	오남~수동	2022년	공사중	3	
	나	국지도86호선	일패~와부	2025년	보상중	3	
	다	국지도86호선	와부~설악	2025년	설계중	3	
	ㄴ	국지도86호선 확장	왕숙~이패IC	2025년	계획중	4	
	ㄷ-1	국지도86호선 확장	와부(덕소)~월문	2025년	계획중	7	
	ㄹ	국지도98호선	수동~청평	2025년	계획중	1	
지 방 도	자	제2경춘국도연결도로	구암~청평	2025년	계획중	6	
	라	지방도387호선	화도~운수	2025년	보상중	3	
	마	지방도383호선	진건~오남	2025년	보상중	3	
	ㄷ-1	지방도383호선 신설	오남~금곡	2029년	계획중	8	
	사	지방도383호선	왕숙~도농4	2025년	계획중	5	
	시 도	아	수석대교 건설	-	2025년	계획중	
바		왕숙천변로 신설	-	2025년	계획중	4	
c		퇴계원~원도심 확장	왕숙~퇴계원	2025년	계획중	5	
d		시도12호선	금곡~오남	2025년	계획중	1,6	
e		군도8호선	차산~삼봉	2025년	계획중	1,6	
f		군도6호선	진접~수동	2024년	실시설계	6	
g		금곡~돌팍교차로 연결도로	금곡~돌팍교차로	2025년	계획중	6	
h		호평~오남간 연결도로	호평~오남	2025년	계획중	1,6	
i		월문~평내간 연결도로	월문~평내	2025년	계획중	1,6	
기 타		j	별내~중계간 연결도로	별내~중계	2025년	계획중	6
	o	왕숙2~양정역세권간 연결도로	왕숙2~수석호평	2025년	계획중	5	
	p	왕숙2~다산간 연결도로	왕숙2~다산	2025년	계획중	5	
	q	한강교량신설	풍물마을~선동교차로	2028년	계획중	5	

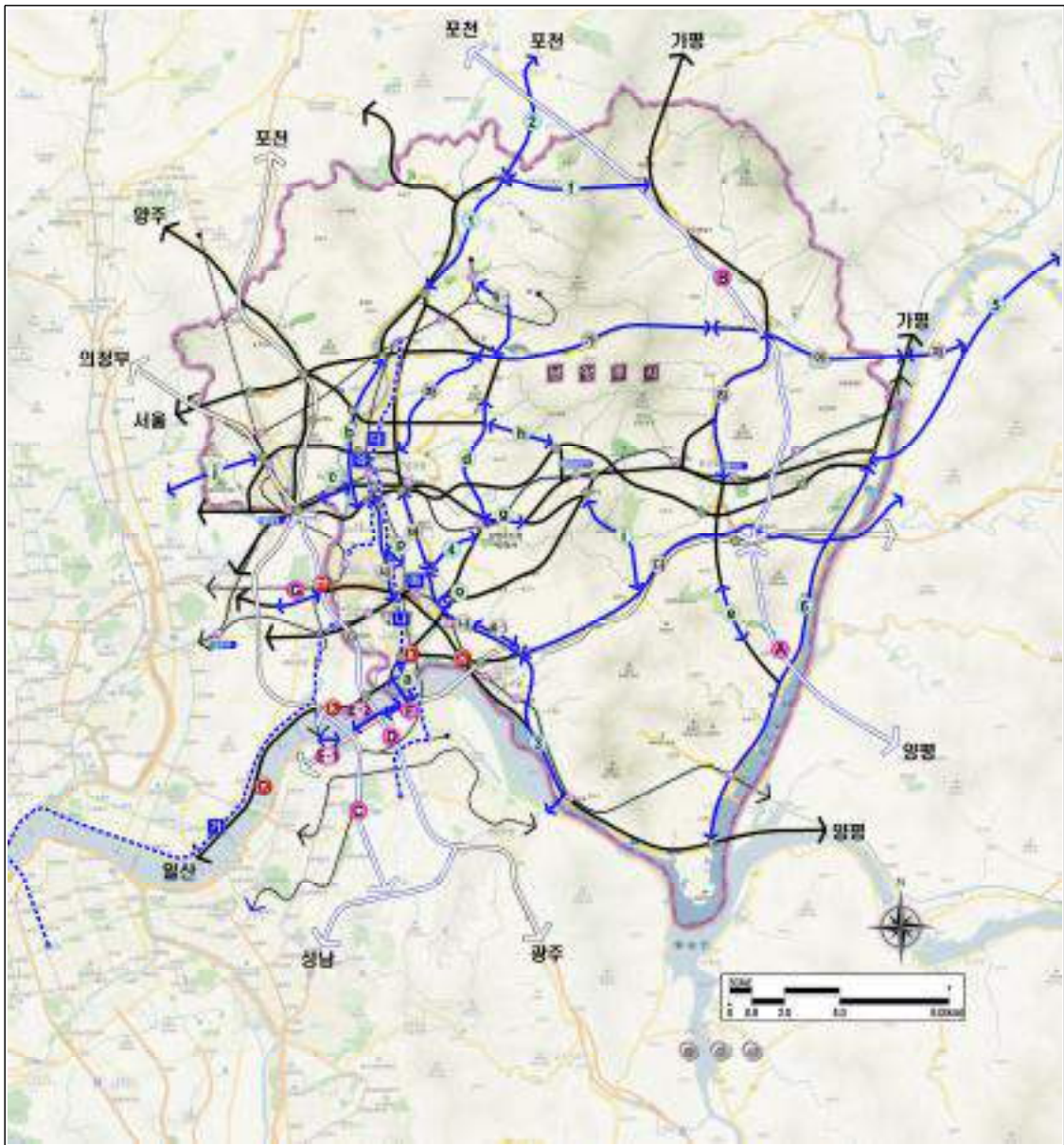
자료 : 1) 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립, 남양주시, 2016
 2) 수도권 광역교통망 계획(2001~2020), 국토교통부, 2001
 3) 제2차 경기도 도로정비 기본계획(2011~2020), 경기도 2013
 4) 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안, 국토교통부, 2018.12.
 5) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 6) 남양주시 자체계획(시계획)
 7) 제5차 국도·국지도 건설계획, 국토교통부, 2021.09.
 8) 제3차 경기도 도로건설계획, 경기도, 2021.04.

【접속부 및 대중교통시설 설치계획】

구분	노선 번호	사업명	구간	시행시기	사업단계	비고
교차로	㉔	별내~중계간 연결도로	별내~중계	2025년	계획중	1
	㉕	교차로입체화	가운,삼패,토평	2025년	계획중	4
	㉖	수도권제1순환고속도로 IC 추가		2025년	협의중	1
대중교통시설	㉗	강변북로 가변차로 신설	가운4~잠실대교	2025년	협의중	4
	㉘	BRT신설	지방도383호선~강일역	2025년	계획중	1
	㉙	신교통형BRT	다산역~풍양역	2025년	계획중	2
	㉚	경춘선 신설역사 환승시설		2028년	계획중	3
	㉛	경의중앙선 신설역사 환승시설		2025년	계획중	3

자료 : 1) 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안, 국토교통부, 2018.12.
 2) 광역교통2030, 국토교통부, 2019.10.
 3) 남양주 왕숙, 왕숙2 공공주택지구 광역교통개선대책, 국토교통부, 2020
 4) 남양주시 자체계획(시계획)

【남양주시 도로시설 및 대중교통시설 설치계획】



마. 교통혼잡지점 개선방안

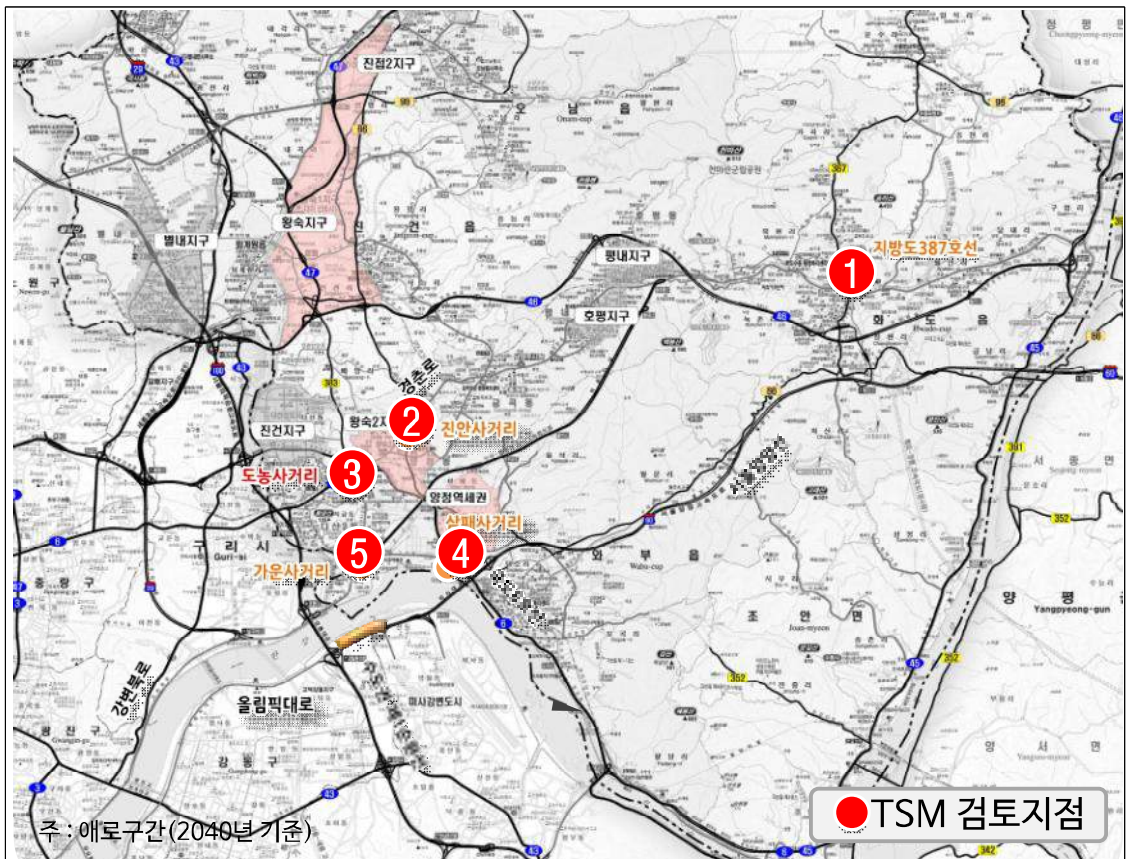
○ 남양주시 관내 주요지점의 현황 및 장래 용량분석을 통한 혼잡지점을 검토하였으며, 교통체계관리(TSM)를 통한 혼잡구간 운영개선 필요지점 5개소를 선정하였음

【교통체계관리(TSM) 대상 지점 선정】

구 분	문제점	비고
① 지방도387호선	<ul style="list-style-type: none"> 넓은 차로폭원으로 인한 불법주정차 발생 및 사고 위험 좌회전 대기차로 미확보로 인한 지정체 발생 	-
② 진안사거리	<ul style="list-style-type: none"> 경춘로 교통량 집중으로 인한 지정체 발생 왕속신도시, 양정역세권 등 장래 교통량 집중으로 지정체 발생 	-
③ 도농사거리	<ul style="list-style-type: none"> 비효율적인 차로 운영으로 지정체 발생 왕속신도시, 양정역세권 등 장래 교통량 집중으로 지정체 발생 	-
④ 삼패사거리	<ul style="list-style-type: none"> 국도6호선(남북방향) 교통량 집중으로 지정체 발생 왕속신도시, 양정역세권 등 장래 교통량 집중으로 지정체 발생 	-
⑤ 가운사거리	<ul style="list-style-type: none"> 삼패→토평IC방면 좌회전 교통량 집중으로 지정체 발생 왕속신도시, 양정역세권 등 장래 교통량 집중으로 지정체 발생 	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

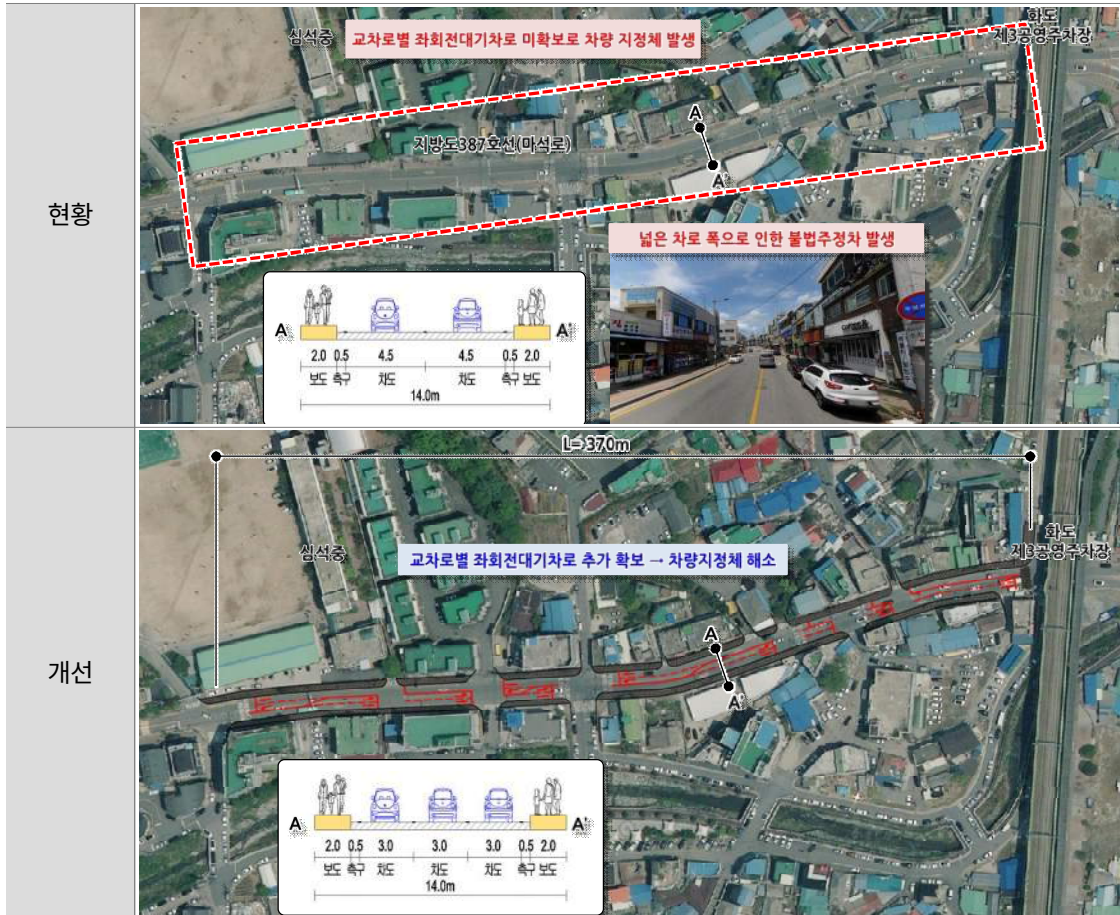
【남양주시 교통체계관리(TSM) 검토 대상지점】



1) 지방도387호선(심석중고~화도제3주차장) 개선방안

○ 차로폭 조정(2차로→3차로)을 통한 좌회전 대기차로 추가 확보방안 제시

【 지방도387호선(심석중고~화도제3주차장) 개선방안 】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

2) 진안사거리 개선방안

① 단기 개선방안

○ 교차로 신호운영 최적화 방안 제시

【 진안사거리 개선방안-단기 】

구분	신호현시(초)					주기	평균지체(초/대)	서비스 수준
	1현시	2현시	3현시	4현시	5현시			
현황						220	74.1	E
	34(3)	97(3)	15(3)	24(3)	35(3)			
개선안	39(3)	78(3)	22(3)	12(3)	34(3)	200	61.5	D

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

② 장기 개선방안

- 왕숙2지구 토지이용계획 및 구)국도46호선(진안사거리~금곡사거리) 확장계획 반영

【진안사거리 개선방안-장기】

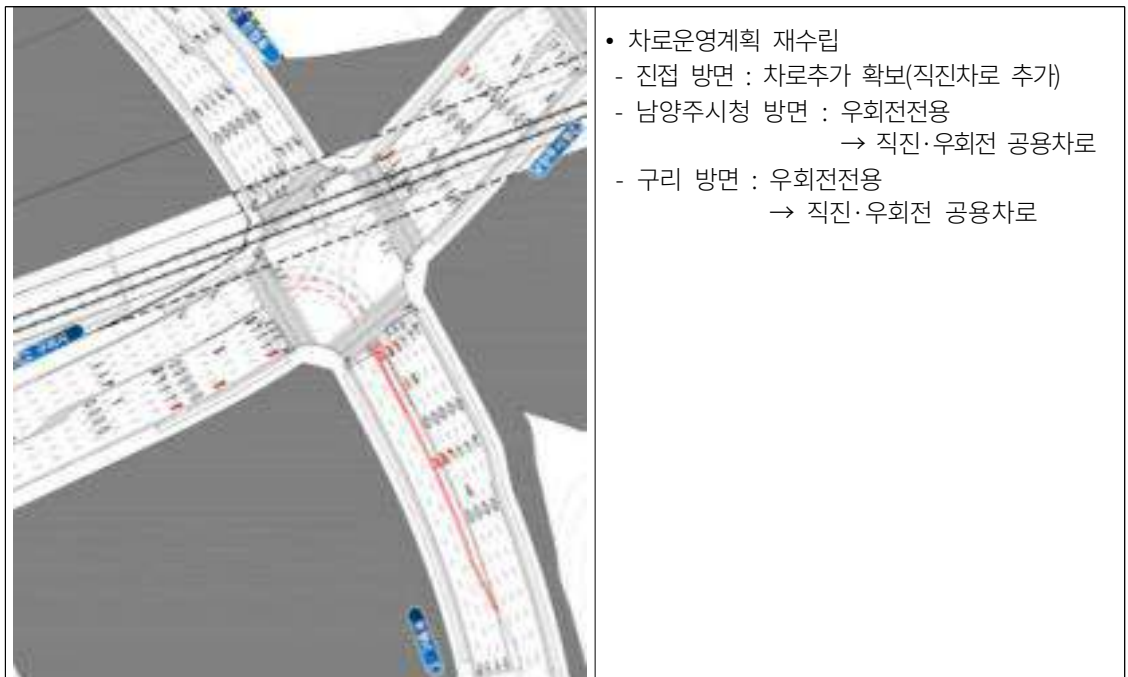


자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

3) 도농사거리 개선방안

① 단기 개선방안

【도농사거리 개선방안-단기】



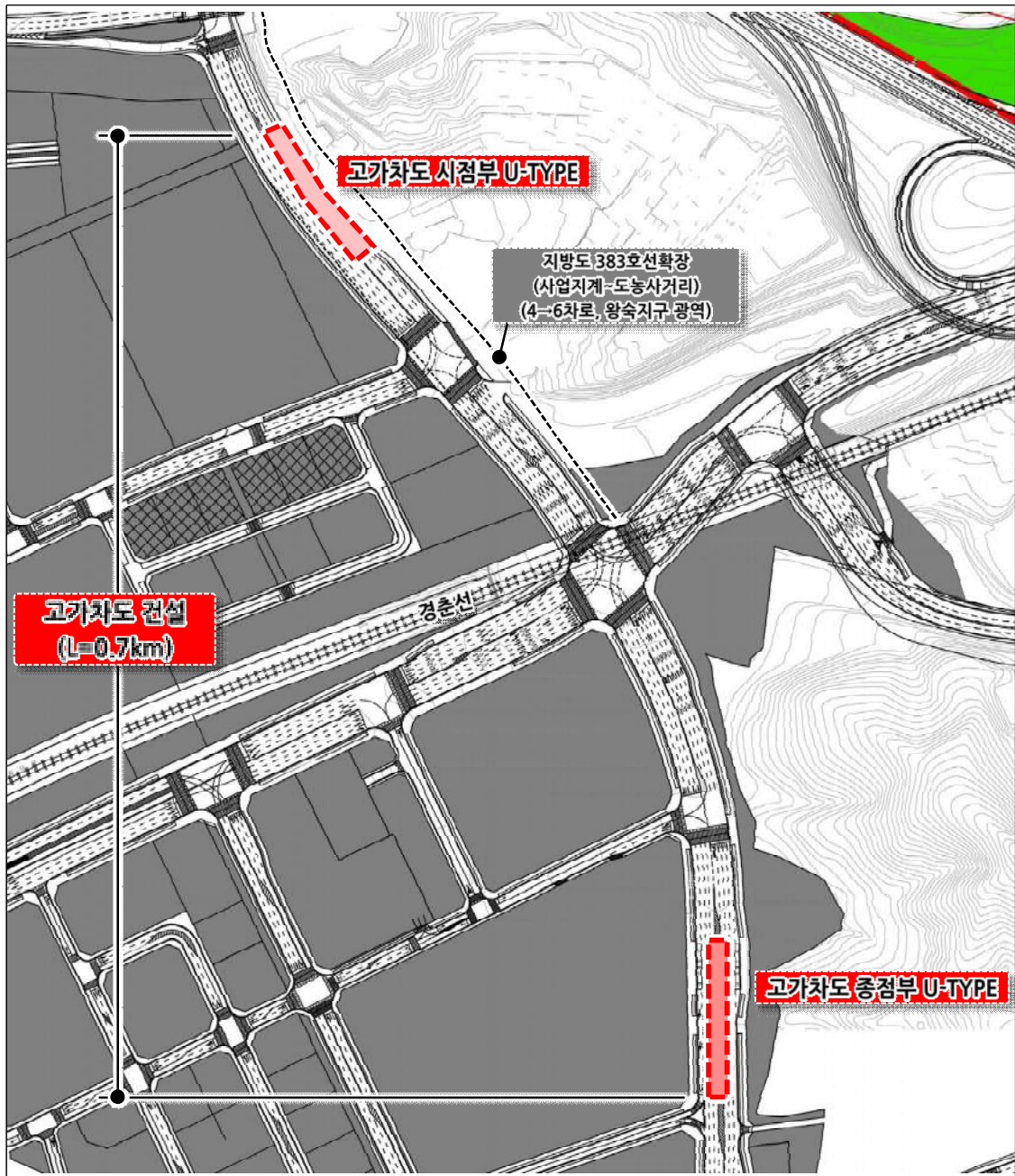
자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

② 장기 개선방안

○ 교차로 입체화 방안 수립

- 도농사거리 하부 경춘선 통과로 고가차도 건설이 타당할 것으로 사료됨
- 향후 왕숙지구 광역교통개선대책에 따른 지방도383호선 확장사업 시행시 이와 연계된 사업시행이 필요할 것으로 판단됨

【도농사거리 개선방안-장기】



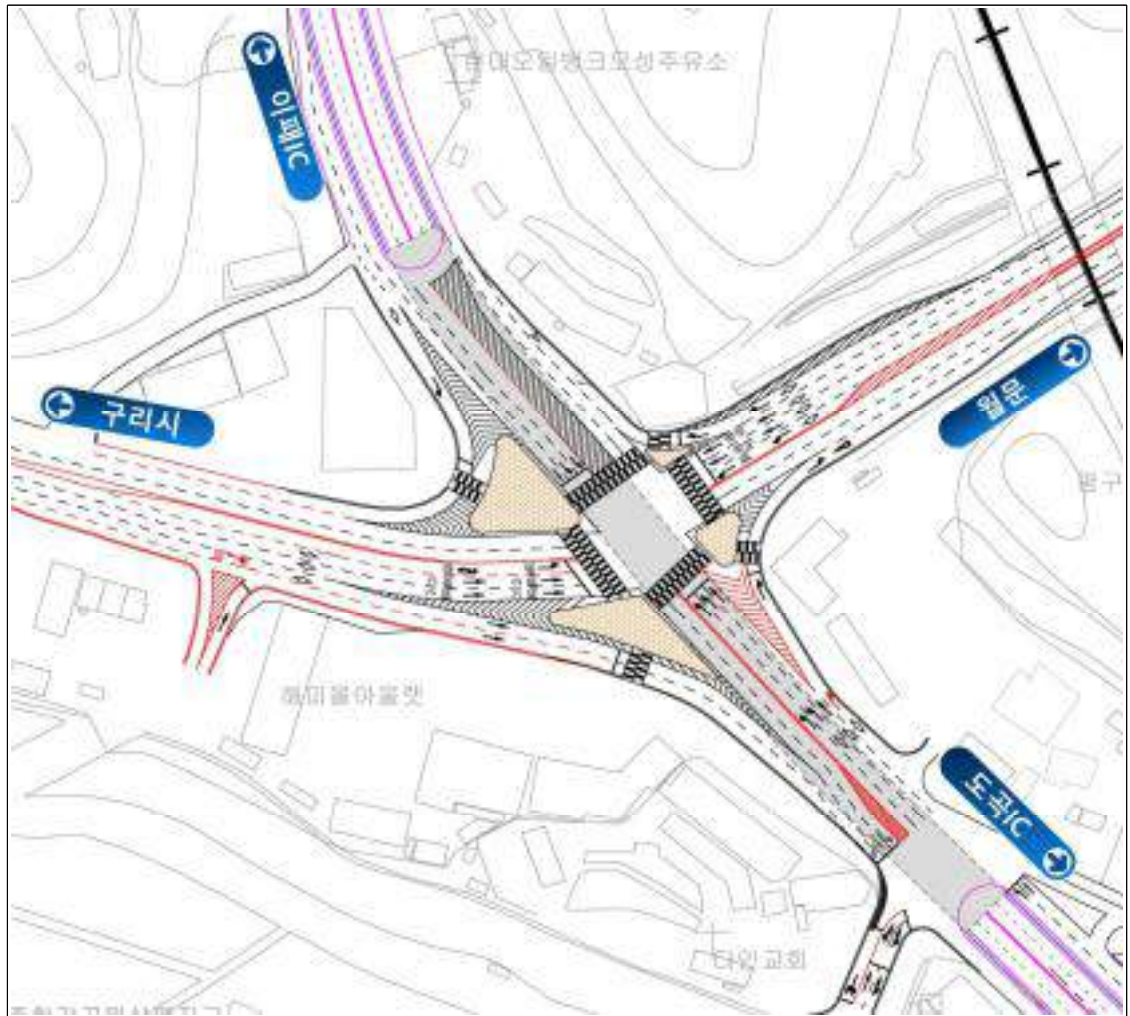
자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

4) 삼패사거리 개선방안

○ 지하차도 신설

- 양정역세권 복합단지 개발사업 광역교통개선대책(안)의 지하차도 신설계획 반영

【삼패사거리 개선방안】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

5) 가운사거리 개선방안

○ 지하차도 신설

- 양정역세권 복합단지 개발사업 광역교통개선대책(안)의 지하차도 신설계획 반영

【가운사거리 개선방안】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

4. 기타 교통 계획

가. 보행교통 계획

1) 추진방향

- 보행동선의 연속성 확보 및 안전과 편의성 향상을 위한 보행환경 개선
- 교통약자의 이동편의시설 개선 및 확충

【보행환경 개선 추진방향】

구 분	세부항목	개선방향
동선 측면	· 우회거리 과다 · 보행교통연계성 확보	· 보행 집분산지점 횡단시설 설치 · 보행교통 주 연결로 횡단시설 연결 설치 · 보도 미설치구간 연결
	· 공공기관, 보행 유발시설 접근성 향상	· 횡단시설간 거리를 고려하여 추가 횡단시설 설치 · 신호현시등 여건을 고려하여 평면횡단시설 설치가 어려운 지점은 입체횡단시설 설치 · 보행동선을 고려한 보행로 정비 및 확충
안전 측면	· 무단횡단 억제	· 무단횡단 잦은 지점 횡단시설, 무단횡단 방지시설 설치
	· 신호등 미설치지점 개선	· 보행신호등 또는 점멸등 설치 · 교통약자를 위한 신호기 설치
	· 보차 상충 개선	· 시인성을 고려한 안전시설물 설치 · 주차장 진출입구 변경 및 보차분리대 설치
	· 가각부 정비	· 가각정비 등을 통한 횡단길이 단축 · 가각부 주차규제를 통한 보행안전성 제고
	· 보도상 불법주차 정비	· 보도 상 불법주차 방지를 위한 볼라드 설치 · 주정차 단속 강화 등
	· 안전지대 설치	· 안전지대 설치 확대(원활한 차량 통행이 가능한 범위 내)
이면 도로	· 보행 밀집도로 개선	· 보행밀집도로 보행전용도로화 검토 · 쾌적한 공간제공을 위한 시설물 정비 및 확충
	· 보차혼용도로 및 노상 적치물 과다	· 보차 분리시설 설치 · 노상적치물 규제 및 이면도로 내 노상주차장 정비
	· 산책로 개설 가능 도로	· 야간 조명시설 및 편의시설 확충

2) 보행자 중심의 안전한 도로환경구축

■ 교차로 교차점 노면표시 도입

- 도로이용자의 교차로 인지능력 향상
 - 교차로 접근차량의 속도감소
 - 운전자 주의를 통한 사고감소 및 보행자와 자전거이용자의 사고감소

■ 보행자 자동인식 신호기 도입 추진

- 보행자 신호부여 등 횡단보행자를 센서를 통해 자동으로 인식
- 「보행자 자동 인식 신호기 표준지침, 경찰청, 2013.09.13.」에 의거하여 설치

■ 교차로 및 횡단보도 알리미 도입 지속 추진

- 주택가 도로, 이면도로 등 생활도로 교차로의 무신호구간에서 운전자 및 보행자에게 매설된 표시등으로부터 시각적으로 주의 및 경고를 주어 사전에 교통사고 예방

■ 바닥형 보행신호등 도입 추진

- 보행자에게 추가적인 신호정보를 제공하여 보행 편의와 교통사고 방지에 기여
 - 왕복4차로 이상인 도로 중 보행자통행이 빈번하고 보행자 횡단사고가 잦은 보호구역(어린이·노인·장애인)에 설치하여 교통사고 방지에 기여
 - 경찰청 제145차 교통안전 시설물 심의로 승인
 - 「바닥형 보행신호등 보조장치 표준지침, 경찰청, 2019.」에 의거하여 설치

3) 보행우선구역 운영방안

【보행우선구역 지정계획 수립내용】

구 분	내 용
보행시설물 종류 및 수량	<ul style="list-style-type: none"> • 속도저감시설, 횡단시설, 보도용 방호울타리, 자동차진입억제용 말뚝 • 대중교통정보알림시설등 교통안내시설, 보행자 우선통행을 위한 신호기
보행자의 안전 및 편의를 위한 조치계획	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차 일방통행 등 통행제한, 자동차 운행속도 제한, 자동차 주정차 금지
도로점용물 이설계획	<ul style="list-style-type: none"> • 시장, 군수는 보행시설물의 설치를 위해 도로점용물의 이설을 명할 수 있으며, 도로의 관리청이 다를 경우, 해당 관리청에게 도로점용물의 이설을 명하여 줄 것을 요청할 수 있음
불법시설물 정비계획	<ul style="list-style-type: none"> • 대상지내 불법 시설물은 도로법 등 관계법령이 정하는 바에 의해 정비하여야 함

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

- 보행우선구역은 정량적·정성적 분석 및 계획 수립의 적정성 판단을 기준으로 선정하였음
- 그 결과, 보행공간 확보에 의한 개선효과 증대 및 향후 유지관리 등을 고려하여 호평동 물놀이공원 주변이 적정하다고 판단되어 해당 지역에 대한 개선방안을 수립함

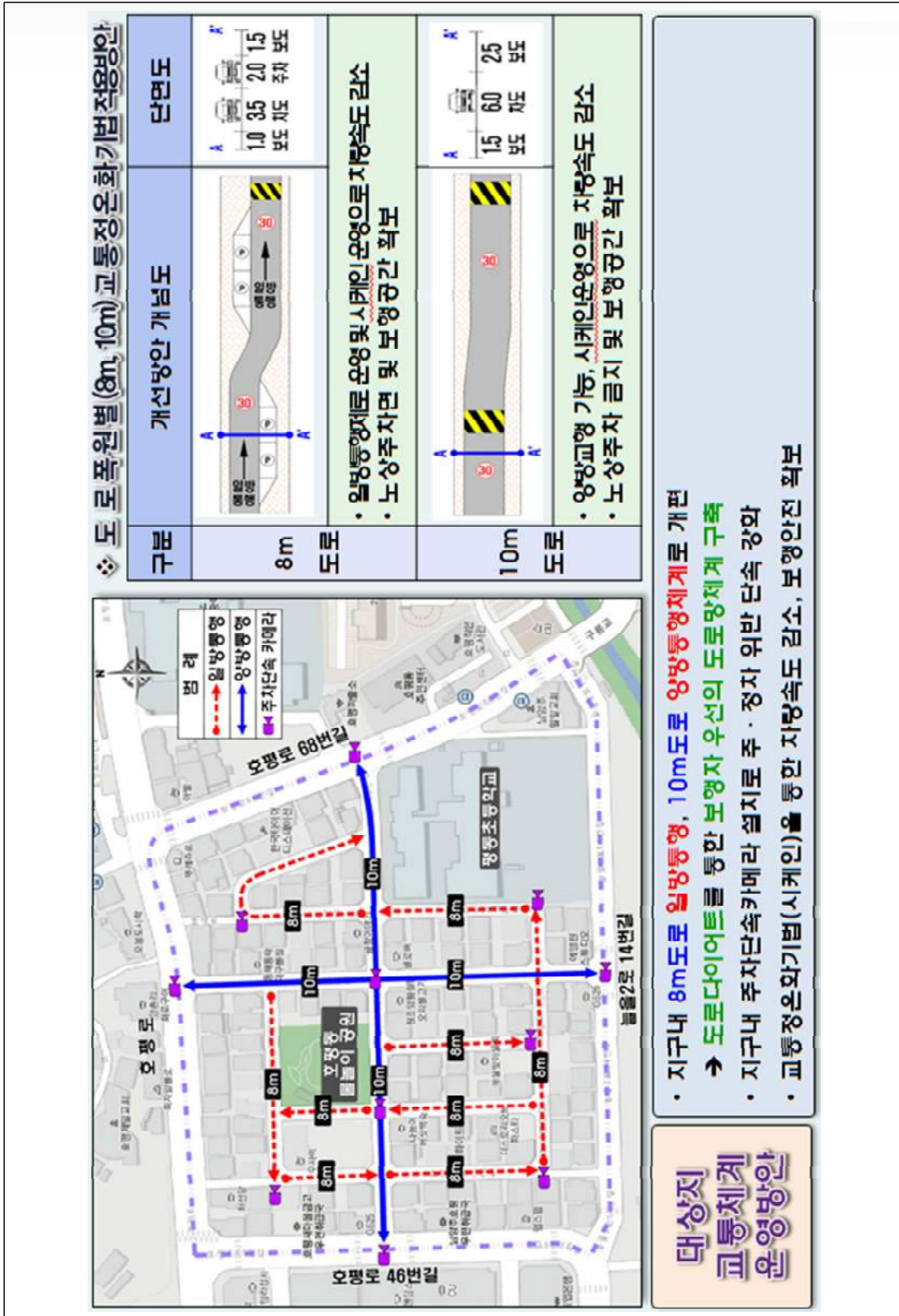
【정량적·정성적 기준 검토】

구분	선정기준	지역	내용	적합도
정량적	교통량 첨두시 교통량 200대/시 미만	호평동	• 10m 도로(호평로46, 60번길) : 294~424대/시 • 8m 도로 : 77대/시~178 대/시	△
		평내동	• 12m 도로(평내로29번길) : 219대/시 • 8m 도로 : 92~224대/시	△
		진접읍	• 장현로 : 724~743대/시 • 이면도로 : 83~138대/시	△
	보행량 첨두시 보행량 150인/시 이상	호평동	• 10m 도로(호평로46, 60번길) : 553~1,013인/시 • 8m 도로 : 161~331인/시	○
		평내동	• 12m 도로(평내로29번길) : 135인/시 • 8m 도로 : 79~137인/시	×
		진접읍	• 장현로 : 201~376인/시 • 이면도로 : 129~143인/시	△
정성적	보행환경 개선 필요 정도	호평동	• 10m 도로(호평로46, 60번길) : 보도 미설치→개선 필요 • 8m 도로 : 보도 미설치→개선 필요	○
		평내동	• 12m 도로(평내로29번길) : 양측보도 설치(B=1.5m) • 8m 도로 : 보도 미설치→개선 필요	△
		진접읍	• 장현로(12m 도로) : 양측보도 설치(B=1.5~2.0m) • 이면도로(6~8m) : 보도 미설치(주정차 차량 多) →개선 필요	△
	대중교통접근 개선 필요 정도	호평동	• 호평로, 호평로68번길, 늘을2로(구역 경계에 3개소 위치) : 구역내 이용자 접근성 양호	×
		평내동	• 경춘로, 경춘로1256번길(구역 경계에 2개소 위치) : 구역내 이용자 접근성 양호	×
		진접읍	• 장현로(구역내 3개소 위치) : 주변 이용자 접근성 양호	×
	주차시설 설치의 난이도	호평동	• 현재 도로상 보도 미설치 및 주정차 허용 → 통행체계 변경 계획(일방통행)시 공간 확보로 노상주차 설치 가능	○
		평내동	• 현재 도로상 주정차 허용 → 보도 미설치 구간:통행체계 변경 계획(일방통행)시 공간 확보에 따른 노상주차 설치 가능	○
		진접읍	• 장현로 : 2차로 도로로 주정차 금지 • 이면도로 : 도로 폭의 협소 및 비정형화→주차공간 확보 곤란	×

주 : 적합도 평가 : ○ = 적합, △ = 보통, × = 부적합

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

【호평동 북몰이시설 주변 개선방안】



자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정보 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

나. 교통약자를 위한 개선계획 수립

1) 교통약자를 위한 보행환경 개선 및 확충계획 수립

- 교통약자 이동불편 조사 결과를 통해 이동편의시설의 문제점을 파악한 결과, 모든 경로에서 보도 연속성 결여, 유효 보도폭 협소, 턱낮춤 불량, 차량진출입부의 보도색상과 동일 등의 문제점이 발견됨
- 조사결과를 바탕으로 교통약자 이동불편구간 보행환경 개선방안을 수립하였으며, 그 내용은 다음과 같음

【이동불편조사 보행환경 개선사업 총괄】

구분	보도턱낮춤	차량진출입부	점자블록	블라드	음향신호기	잔여시간표시기
개선 개소수	14	29	30	38	51	41

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

【교통약자 이동불편조사 개선방안(예시)】



2) 교통약자를 위한 정보제공체계 구축

- 남양주시 교통약자 정보체계 구축방안은 「교통약자의 이동편의 증진법」 제17조(교통이용 편의서비스의 제공) 및 「동법 시행령」 제15조(교통이용편의서비스의 종류)를 준용하여 개선방안을 수립하였음

【교통약자를 위한 정보제공체계구축】

교통약자의 이동편의 증진법

제17조(교통이용편의서비스의 제공)

- ① 교통사업자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 교통약자 등이 편리하고 안전하게 교통수단, 여객시설 또는 이동편의시설을 이용할 수 있도록 안내정보 등 교통이용에 관한 정보와 한국수어·통역 서비스, 탑승보조 서비스 등 교통이용과 관련된 편의(이하 “교통이용편의서비스”라 한다)를 제공하여야 한다.
- ② 국가는 교통사업자가 교통이용편의서비스를 효율적으로 제공할 수 있도록 정보통신기술을 기반으로 한 교통이용 정보체제를 구축하는 등 필요한 지원을 할 수 있다.
- ③ 교통이용편의서비스의 제공방법, 운영기준 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

교통약자의 이동편의 증진법 시행령

제15조(교통이용편의서비스의 종류)

- ① 제11조에 따른 교통수단을 운행·운항하는 교통사업자는 법 제17조제1항에 따라 교통약자에게 노선·운임·운행 또는 운항에 관한 정보와 탑승보조 서비스를 제공하여야 한다.
- ② 제11조에 따른 여객시설을 설치·운영하는 교통사업자가 법 제17조제1항에 따라 교통약자에게 제공하여야 하는 교통이용정보는 다음 각 호와 같다.
 1. 노선·운임·운행 또는 운항에 관한 정보
 2. 타는 곳, 갈아타는 곳 및 나가는 곳 등의 유도·안내에 관한 정보
 3. 엘리베이터·에스컬레이터 등 이동편의시설의 위치에 관한 정보
 4. 이동편의시설을 이용하여 갈아탈 수 있는 최적경로에 관한 정보
- ③ 제11조에 따른 여객시설을 설치·운영하는 교통사업자가 법 제17조제1항에 따라 교통약자에게 제공하여야 하는 편의는 다음 각 호와 같다.
 1. 한국수어·통역서비스
 2. 휠체어·점자안내책자·보청기기
 3. 공중팩스
 4. 탑승보조 서비스

자료 : 1) 교통약자의 이동편의 증진법, 법률 제17735호, 2020.12.22., 일부개정
 2) 교통약자의 이동편의 증진법 시행령, 대통령령 제31818호, 2021.06.22., 일부개정

- 수립된 교통정보 제공체계 개선 및 서비스 제공방안은 다음과 같음

【교통정보 제공체계 개선 및 서비스 제공방안】

구분	세부내용
교통정보 제공체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> · 교통약자 정보 실태조사 및 지속적인 정보 갱신 - 교통약자의 이동편의증진을 위한 정책의 효과적인 수립에 필요한 기초자료로 활용하기 위해 실태조사 실시 - 교통정보의 변화요인에 대한 지속적인 정보 갱신 - 교통약자 이동편의시설의 이용효율 증가를 위해 정보통신을 기반으로 한 교통이용 정보체제의 구축

【교통정보 제공체계 개선 및 서비스 제공방안 (표 계속)】

구분	세부내용
교통이용정보 서비스 제공방안	<ul style="list-style-type: none"> · 교통사업자로 하여금 교통약자가 교통수단 및 여객시설정보 접근이 용이하도록 교통정보를 다변화하여 맞춤형 교통정보 제공시스템 마련 - 여객시설의 노선·운임·운행 및 유도·안내에 관한 정보를 제공하기 위해 전자 문자안내판, 점자안내책자, 보청기 등 정보제공시설 확대 - 교통약자의 편리한 정보이용을 위해 이동편의시설의 안내표지판 및 보행환경의 안내정보시설 개선 및 확대 - 버스정류장의 운행노선 안내도를 지속적으로 정비·확충하고 휴대 가능한 버스 노선 안내자료 비치 및 보급 확대(버스정류장(위치, 명칭, ID))의 관리방안을 마련 하여 실시간 버스정보제공의 기반 조성
	<ul style="list-style-type: none"> · 교통약자 유형에 따른 서비스제공 - 교통사업자는 교통약자의 요구에 맞게 음성, 문자, 유·무선전환, PDA, 교통방송, 문자방송 등 다양한 인터페이스를 기반으로 서비스 제공
	<ul style="list-style-type: none"> · 주요 철도역에 장애인·노약자 우선창구와 도우미 서비스 운영확대를 통하여 승차권을 우선발매하고 역사·열차이용 서비스를 제공
	<ul style="list-style-type: none"> · 교통수단 및 여객시설에 수화·통역서비스 개선 및 확충 - 청각장애인들이 편리하고 안전하게 교통수단과 시설을 이용하도록 수화·통역 서비스개선·확충대책 수립(교통시설 종사자에 대한 수화통역교육 및 전담원 양성)

다. 교통약자 사고 감소 개선방안

1) 어린이보호구역(School Zone) 개선사업

■ 추진배경 및 내용

- 남양주시는 신도시 및 개발지역에 유치원 및 보육원, 학교 등 어린이시설이 개원·개교하고 있으므로 신속한 보호구역 지정을 위한 관계기관의 빠른 대처가 필요함
- 어린이보호구역 지정 범위는 300m를 적용하는 것을 지양하고, 남양주시 실정에 적합한 어린이보호구역의 지정이 필요함
- 또한, 기지정구역에 대해서는 유지보수 및 개선대책 수립 등이 지속적으로 추진되어야 함

■ 어린이보호구역 개선방안

- 남양주시 관내 어린이시설은 총 135개소(초등학교 66개소, 특수학교 1개소, 유치원 및 어린이집 68개소)가 있으며, 모든 구역이 어린이보호구역으로 지정 완료된 상황임
- 남양주시 내 어린이 인구는 지속적으로 감소하고 있으나, 어린이사고 및 어린이보호구역 사고는 증가추세인 것으로 나타남
- 또한, 어린이보호구역 사고 중 보행사고(차대사람) 비율이 약 72%로 보행자 안전사고 위험도가 다소 높은 것으로 나타나 어린이보호구역 내 교통안전시설 추가 설치를 통한 교통안전사고 예방이 필요할 것으로 판단됨

【어린이 및 스쿨존 사고발생 추이】

(단위 : 건, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
어린이사고	136	173	152	189	157	807
스쿨존사고	7	-	4	6	11	28
스쿨존 보행사고	6	-	3	5	6	20
스쿨존사고 중 보행자사고 비율	86	-	75	84	55	72

자료 : 교통사고분석시스템(taas.koroad.or.kr)

○ 이에 따라, 남양주시 어린이보호구역 내 안전시설물 추가설치를 계획하고, 기타 개선방안 수립을 검토하였음

- 어린이보호구역 내 안전시설물 설치
- 등·하교길 시간제 차량통행 제한 도입 검토(사고 다발구역 우선 적용)
- 사고 다발구역 스마트 횡단보도 시스템 도입 검토
- 워킹 스쿨버스제도 도입 검토

【어린이보호구역 안전시설 설치 추진계획】

구분	초등학교 및 특수학교(67개소)		유치원 및 어린이집(68개소)		비고
	기설치	추진계획	기설치	추진계획	
어린이보호구역 지정	67	-	68	-	-
노란신호등	61	6	5	63	-
노란발자국	51	16	63	5	-
옐로카펫	32	35	4	64	-
안전웬스	57	10	30	38	-
통학로(보차분리)	63	4	35	33	-
다기능, 과속단속 카메라	33	신설	34	13	-
		추가	12		
		계	46		

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

2) 어린이 통학로 개선사업

- 남양주시 관내 어린이보호구역 중 통학 보행로 여건이 불량한 지점이나 어린이 보행사고 발생이 우려되는 지역으로 민원이 제기된 지역을 선정하여 보행로 개선방안을 수립하였음
- 어린이보호구역 보행로 개선 지점으로 광릉초등학교 통학로를 선정하였으며, 개선방안 수립을 위해 통학 보행로 안전성 검토를 진행하였음
- 광릉초등학교 통학로 보행 안전성 검토결과는 다음과 같음
 - 도로 남측부 물류센터 등 잦은 화물차 진·출입으로 보행환경 취약

- 보도단절, 보도 포장 불량, 높은 편경사 등 보행환경 열악
- 광릉교차로 내 교통안전시설 부족 등 보행 안전 위험

【 광릉초등학교 통학로 보행안전성 검토 】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

○ 보행안전성 검토결과를 바탕으로 통학로 개선방안을 수립하였으며, 그 내용은 다음과 같음

- 보행자 안전웬스, 고원식 횡단보도 설치, 보도정비 등을 통해 통학로 동선을 북측으로 유도
- 대각선 횡단보도, ALL-RED신호, 보행위험성이 가장 높은 광릉교차로에 단속카메라 설치 등으로 안전성 개선
- 어린이보호구역 확대 지정을 통한 운전자의 안전운전 유도

【 광릉초등학교 통학로 개선방안 】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

3) 노인보호구역(Silver Zone) 사업

■ 추진배경 및 내용

- 남양주시 고령자(65세 이상)의 인구는 지속적인 증가추세에 있으며, 노인교통사고 발생 건수는 2015~2019년 기준 연평균 8.3%의 증가추세를 보이고 있음
- 고령자의 안전한 보행환경 조성을 위해 남양주시 관내 노인보호구역 6개소를 지정·운영 중에 있으나, 경로당, 복지관, 요양원 등의 제한적인 노인복지시설 위주로 운영되고 있음

【남양주시 노인보호구역 지정현황】

연번	읍면동별	주요 시설명	위치	보호구역지정내역 비교	
				지정일	지정구간
합계		6개소	-	-	1,600m
1	수동	동부 노인복지회관	수동면 비룡로 801-47	2009.08.01.	입구 좌우 200m
2	진건	남양주 노인복지회관	진건을 진건오남로 359	2011.04.29.	입구 좌우 200m
3	수동	물골안 어르신학교	수동면 지둔로 7-2	2013.05.13.	수동면사무소~ok마트 방향 210m
4	진접	남양주 노인복지회관 분관 행복공간	진접읍 금곡리 1118	2014.10.14.	입구 좌우 70m
5	별내	남양주 보훈요양병원	별내동 덕송2로 71	2015.03.02.	덕송2로 : 60m 순화공로 : 250m
6	진접	팔야1리 경로당	남양주시 팔야로 130	2016.06.09.	팔야1리마을회관입구 140m

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

- 이에 따라, 고령보행자 통행이 잦은 구간을 선정하여 체계적인 정비 및 관리를 통해 교통사고를 비롯한 위험으로부터 노인을 보호할 필요가 있음

■ 노인보호구역 개선방안

- 노인보호구역 추가 지정
 - 65세 이상 보행 노인 교통사고 발생지점 중 반경 200m 이내 중상사고 3건 이상(사망사고 포함시 2건 이상)인 보행 노인사고 다발지역으로 총 22개 구간 중 최근 5년간 2회 이상 선정된 5개 구간을 노인보호구역으로 지정하였음

【남양주시 노인보호구역 추가지정】

연번	읍면동별	주요 시설명	위치	노인보호구역 선정	
				선정횟수	사고건수
1	퇴계원면	엘에이치 노인복지센터	퇴계원사거리 부근	2회	10건
2	금곡동	사랑노인 주·야간 보호센터	금곡사거리 부근	2회	7건
3	평내동	호평 요양병원	평내호평역사거리 부근	2회	8건
4	화도읍	마석기독교요양병원	마석사거리 부근	4회	12건
5	와부읍	성심 주·야간 보호센터	주공2단지삼거리 부근	3회	13건

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

○ 노인보호구역 개선사업 주요 내용

- 노인주거복지시설·노인의료복지시설·노인여가복지 시설 등의 출입문을 중심으로 주변도로 및 보도를 정비해 보행자 중심의 편안한 도로를 조성
- 노인보호구역 시·종점 표지판과 안내표지판 및 속도제한 표지판을 설치
- 보행자 무단횡단 방지를 위해 간이중앙분리대 설치
- 상가 주변 불법 주·정차 다발구역에 불법 주·정차 단속카메라를 설치
- 험프형 횡단보도를 설치하여 차량의 속도제한을 실시
- 인근 덕소초등학교 주변 어린이보호구역 지정 장소와 연계하여 노인보호구역을 지정

【 노인보호구역 개선방안 】



4) 장애인을 위한 개선방안

■ 추진목표

- 사람 중심의 복지 지향적 도시교통환경 구축을 통해 모든 교통약자가 언제 어디서나 안전하고 편리한 이동권 확보
- 교통약자의 이동편의 증진을 도모하기 위해 “교통약자의 이동편의시설 개선 및 확충”, “안전하고 쾌적한 보행환경 개선”, “특별 교통수단 및 저상 버스 도입 확대”, “교통약자에 대한 의식전환 제고”를 계획의 목표로 설정하였음

■ 추진전략

- 교통약자 이동편의시설 개선 및 확충
 - 버스 내 이동편의시설 개선 및 확충
 - 버스정류장 접근성 강화를 위한 이동편의시설 개선
 - 교통약자 보행환경 제고를 위한 지속적인 시설 개선
- 안전하고 쾌적한 보행환경 개선
 - 보행연속성확보를 위한 보행환경 조성
 - 보행우선구역 지정 및 운영
- 특별교통수단 및 저상버스 도입 확대

- 특별교통수단 추가 확보(법적기준의 175% 이상)를 통해 교통약자의 이동편의성 제고
 - 법정계획과의 연계성 확보 및 도입 가능성 제고를 위해 저상버스 도입률 25% 설정
- 교통안전에 대한 의식전환 제고
- 교통약자는 장애인이라는 의식을 전환하고 이동편의시설에 대한 시민의 관심을 유도하기 위한 각종 홍보대책 마련
 - 교통약자 이동편의시설 설치 및 운영자에 대한 교육대책 마련
- 교통약자(장애인)를 위한 도로 설계
- 보도폭 확보, 턱낮추기, 연석경사로, 점자블럭 등
- 대중교통 사각지대 해소
- 저상버스, 특별교통수단 확대 도입

【교통약자(장애인) 개선방안의 추진전략】



자료 : 남양주시 제3차 교통약자 이동편의 증진계획, 남양주시, 2019

라. 대중교통 계획

1) 기본방향

- 다산신도시 입주와 왕숙지구 택지개발사업 등 지속적인 지역개발의 확대로 생활권이 다양하게 분포되고 있으며, 도시성장 잠재력과 기능성의 확대로 도시 여건의 변화가 빠르게 진행되고 있으나, 개인교통수단의 지속적인 증가와 대중교통 이용 저조에 따른 영향으로 지속적인 교통소통 문제가 발생하고 있음
- 이에 남양주시 대중교통체계 계획에서는 도시 여건 변화에 따른 대중교통체계의 문제점을 해결하기 위하여 경기 동북부 교통허브로서의 남양주시 버스노선 및 환승체계 개선을 기본 목표로 설정하였음
- 현재 「남양주시 대중교통체계 개편 용역, 2020.12., 남양주시」이 수립되어 있으므로, 일관성 있는 정책수행을 위하여 이를 검토하고 반영하여 남양주시 최신 여건을 고려한 대중교통계획을 수립하였음

【대중교통계획 기본목표】

구 분	세부 내용
기본목표	<ul style="list-style-type: none"> · 철도중심의 대중교통체계 구축 · 대중교통 지역연계 개선 · 합리적인 버스 운영체계 구축

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

2) 대중교통 개선방안

① 대중교통수단의 개선 및 확충

■ 합리적인 노선체계개편 방안

- 간·지선 체계 구축
 - 대중교통수요가 많은 구간에 신속한 서비스를 제공하는 역할을 담당하기 위해 노선의 굴곡을 최소화하여 직선화된 노선을 운행하며, 지선은 간선을 연계하는 노선으로 승객이 목적지에 용이하게 접근할 수 있도록 일부 굴곡이 허용된 노선으로 운행
- 교통인프라의 확충
 - 철도시설 : 남양주시는 현재 중앙선과 경춘선 등 광역간선기능의 복선전철 2개 노선과 향후 지하철 8호선 연장인 별내선과 4호선 연장인 진접선이 추가로 도입될 전망

- 도로시설 : 도로의 경우 버스노선이 집중되는 구)국도46호선, 47호선, 6호선 등의 기능 및 교통수요를 보완/대체/분담할 수 있는 도로계획이 진행된다면 도로교통의 혼잡을 상당 부분 해소할 수 있을 것으로 판단
- 환승시설 : 철도와 광역간선도로망의 구축에 따라 이용자의 환승시간 및 편의성을 고려한 적정 환승시설의 도입을 통해 대중교통 중심의 교통체계를 구축

○ 버스노선의 조정 및 신설

- 굴곡노선 조정 : 특정지역(택지지구, 아파트지구)에서 굴곡이 심한 노선을 선정하여 노선 조정 및 굴곡구간의 직선화를 통해 이용자의 통행시간 단축을 추진함
- 중복노선 조정 : 중복노선은 노선전체의 효율성을 저하시키고 대다수의 이용시민이 보다는 버스서비스를 제공받기 어려움에 따라 노선의 중복이 심한 노선에 대해서도 굴곡노선과 함께 노선조정을 추진함
- 오남~잠실 노선의 퇴계원 미경유 검토
- 금곡동 경유 직행좌석버스 노선조정 검토
- 노선 신설 : 기존 생활권이라 하더라도 대중교통수요의 증가와 필요성 인정시 신규 노선 고려

■ 버스 노선체계 개편

○ 강동방면 광역버스 노선신설 방안

- 남양주시 주요 거점과 강동 방면 노선신설 방안은 이용가능한 도로 구간에 따라 일반 버스와 직행버스로 구분하여 노선을 구상 검토하였음

【강동방면 광역버스 노선신설 방안】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

○ 하남(미사역) 방면 광역버스 노선신설 방안

- 5호선 하남 방면 개통(2020.08.)에 따라 잠실역 방면의 집중된 버스 노선을 분산할 수 있도록 관내 주요 거점과 하남시 관내의 미사역을 연계한 버스 노선 신설방안임

【하남(미사역) 방면 광역버스 노선신설 방안】



자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

○ 전철역사 심야 연계버스 개편방안

- 서울시 역사에서 남양주시 방면 연계버스 노선과 관내 경춘선 및 경의중앙선 역사에서의 첫차 및 막차 시간의 차이로 버스연계 미 서비스 시간대가 발생하고 있음
- 이에 따라 역사별 첫차와 막차 시간대에 연계될 수 있도록 노선별 추가 운행방안을 수립하고 민원 및 노선 수요조사 등을 통한 관내 버스 서비스 취약지역에 대한 노선 신설방안을 검토하였음

【심야 및 별내지구 순환버스 노선 개편】

구분	노선번호	운행방면	추가 운행	비고
당고개역	10	진접방면	2(상행X, 하행2)	기존
	10-5	호평방면	2(상행X, 하행2)	기존
	마80	퇴계원, 진접방면	2(상행1, 하행1)	기존
	마85-1	별내지구	3(상행1, 하행2)	신규
석계역	73	진접방면	2(상행X, 하행2)	기존
태릉입구역	마82A	별내지구	2(상행X, 하행2)	기존
	마82B	별내지구	2(상행X, 하행2)	기존
별내역	-	별내지구순환	34	신규
합계			49	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

【 별내선 순환노선 노선계획(안) 】



■ 철도 개통시기에 맞춘 노선 개편 추진계획

○ 진접선(4호선)

- 진접선은 당고개역을 기점으로 하여 남양주 관내에는 4개의 정거장이 위치하고 있음

【 진접선 관내 역사 개요 및 노선도 】

구분	역사명(가칭)	위치
001	별내별가람역	별내지구 내
장래	풍양역	-
002	오남역	-
003	진접역	진접지구 내



○ 별내선(8호선)

- 별내선은 강동구 암사역을 기점으로 남양주 관내 2개의 정거장이 계획되어 있음

【별내선 관내 역사 개요 및 노선도】

구분	역사명(가칭)	위치
BN5	다산역	다산지구 내
BN6	별내역	별내역



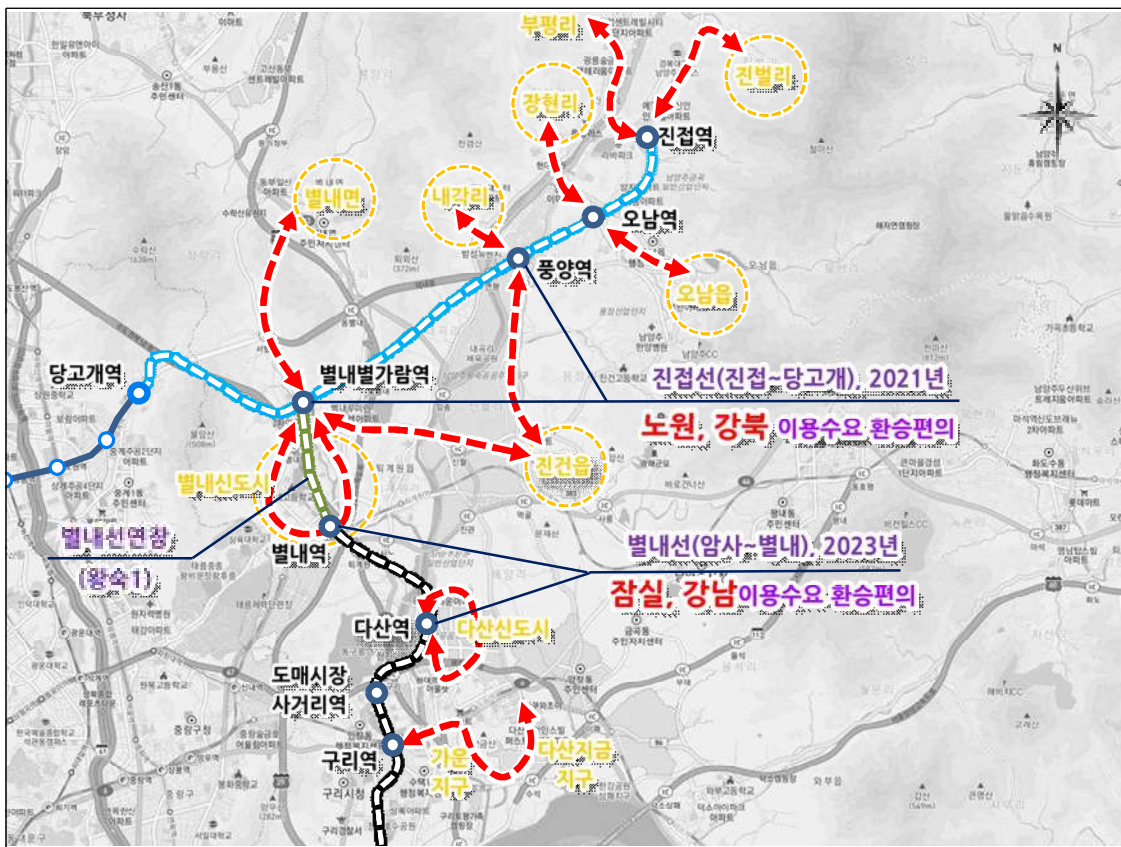
○ 진접선, 별내선 개통에 따른 노선개편

- 진접선(별가람, 풍양역) : 노원, 강북 이용수요 환승으로 편의성 향상
- 별내선(다산역, 별내역) : 잠실, 강남 이용수요 환승으로 편의성 향상

【 철도개통에 따른 노선 개편 방안 】

구분	신설역사	버스노선연계	비고
별내선 연장	별내별가람역	별내면-별내별가람역-별내신도시-진건읍	3개 노선 추가(13대)
진접선 (4호선 연장)	풍양역	내각리-풍양역-진건읍	2개 노선 추가(6대)
	오남역	장현리-오남역-오남읍	2개 노선 추가(6대)
	진접역	장현리-진접역-진별리	2개 노선 추가(6대)
별내선 (8호선 연장)	다산역	다산역-다산신도시	1개 노선 추가(3대)
	구리역	구리역-가운지구-다산지금지구	1개 노선 추가(3대)

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.



■ 대규모 개발사업에 따른 노선 개편

- 장래 필요 버스노선 규모는 현재 남양주시 및 주요 개발지구 내 버스 운영현황을 고려하여 산정하였음
- 관내 신규 대규모 개발지역은 진접2지구 및 왕숙1·2지구, 양정역세권 등으로 규모는 총 면적 14,695천㎡, 계획인구 222,676인으로 예정되어있음

【대규모 개발지역 개요】

구분	면적(㎡)	계획인구(인)	목표연도
진접2지구	1,292,388	24,706	2022년
왕숙1지구	8,889,780	133,000	2028년
왕숙2지구	2,450,220	32,000	2028년
양정역세권	2,063,088	32,970	2024년
계	14,695,476	222,676	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

- 산정결과, 신규 개발지구 완료시 추가로 42개 노선과 354대의 버스 투입이 필요할 것으로 예측됨

【대규모 개발지역 개발시 버스운행 규모 산정】

구분	계획인구(인)	노선수(개)	운영대수(대)
진접2지구	24,706	5	39
왕숙1지구	133,000	25	212
왕숙2지구	32,000	6	51
양정역세권	32,970	6	52
계	222,676	42	354

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

【대규모 개발에 따른 대중교통체계 개편 및 버스노선 연계방안】

신규개발지역 대중교통 계획	버스노선 연계	비고
진접선 역사신설(풍양역)	진접~진접2~왕숙1~오남 연계	-
GTX-B역사신설	별내~왕숙1~오남~금곡 연계	-
경의중앙선 역사신설	다산~왕숙2~양정~덕소 연계	-
경의중앙선 양정역(기존)	왕숙1~왕숙2~양정~덕소 연계	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.



② 환승시설 개선·확충 방안

■ 환승정류장 계획의 방향

- 남양주시 지형적 여건상 많은 산지로 인한 도로망 단절로 내부 지역 간 연결이 어려우며, 노선연장이 과다하여 운수업체가 운영을 꺼리는 실정임
- 이에 원활한 내부 권역 간 연계를 위하여 환승정류장과 원활한 대중교통 서비스 제공을 위한 차고지 설치가 필요할 것으로 판단됨
 - 금곡동 도시재생사업 등 주변 지역 개발 여건 고려
 - 금곡동을 기종점으로 하는 지역간 연계노선 개편 고려

■ 환승정류장 위치 선정

- 환승정류장 위치 선정 검토결과, 향후 개발 여건 및 도시구조를 고려하여 남양주시청에 환승정류장을 건설하는 것이 타당할 것으로 판단됨

【위치별 환승정류장 장단점 비교】

구분	장점	단점	비고
남양주시청	<ul style="list-style-type: none"> · 비교적 많은 버스 이용 - 광역 9개, 일반 11개 · 비교적 적은 공사비 · 남양주 중심부 위치 · 지선버스 환승 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 교차로 설치시 안전상 불리 (경춘로 평균경사도 약 3°) · 역사문화 환경 보전지구 - 문화재청심의에 따른 사업지연 가능 	-
금곡역	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 교차로 활용 가능 · 차량 진출입 용이 · 경춘선(금곡역)과 연계한 환승체계 구축 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 적은 버스이용 - 일반버스 3개 · 금곡역 이용인원 적음 · 비교적 많은 공사비 	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 환승정류장 규모 산정

- 금곡동 환승정류장의 경우 관내 대중교통을 이용한 지역간 연계를 원활하게 하기 위한 목적을 가지고 있으며, 향후 연계노선의 기·종점 역할을 하게 될 것으로 예상되는 바, 환승정류장 외 차고지의 목적을 동시에 수행할 필요가 있음
- 이에 단순 환승정류장이 아닌 공영차고지를 포함한 규모 검토가 필요할 것으로 판단됨
- 이에 따라 서울 권역 11개 버스공영차고지에 대한 부지면적별 차고지시설에 대한 규모 검토를 진행하였음
- 검토결과, 금곡동 환승정류장 적정 규모는 다음과 같이 산정됨

【금곡동 환승정류장 규모 산정 결과】

구분	부지면적	주차	건축바닥	충전시설	정비시설	녹지공간	도로 (환승구간)
면적(m ²)	9,950	6,155	610(3층)	600(2기)	360(2도크)	1,425	800
비율(%)	100.0	61.9	6.1	6.0	3.6	14.3	8.0

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

- 사업대상지 적정 규모 산정 결과를 바탕으로 동선계획, 시설배치 및 평면계획, 조경계획 등을 고려하여 수립한 시설 배치계획은 다음과 같음

【금곡동 환승정류장 계획(안)】



③ 복합 환승센터 설치 검토

- 남양주시는 도시 특성 및 지리적 여건 상 서울방면으로의 통행수요가 많으며, 대규모 개발계획으로 인한 통행수요는 지속적으로 증가할 것으로 판단됨
- 남양주시는 현재 경의중앙선과 경춘선이 광역간선철도기능을 담당하고 있으며, 별내선(지하철 8호선 연장, 2023년 예정) 및 진접선(지하철 4호선 연장, 2022년 3월 개통)과 더불어 지하철 9호선 연장인 서울 강동~하남~남양주간 도시철도, 별내선연장 및 GTX-B노선이 추가로 도입될 전망임
- 장래 철도 노선계획에 따라 주요 환승역사가 신설될 예정이며, 장래 대규모 개발사업(왕숙, 왕숙2, 진접2, 양정역세권 등)에 따른 철도통행수요의 증가가 예상됨에 따라 철도의 이용편의 증진을 위하여 타수단과의 환승체계 정비가 필요한 실정임
- 이에 따라 철도역사 중심의 대중교통연계 환승거점을 구축하는 개선방안을 제시하였음

■ 복합환승센터 후보지 검토

- 현재 남양주시는 2개 노선 이상의 결절점과 이용수요가 20,000명/일 이상인 철도역사는 없는 것으로 조사된 바, 장래 철도노선계획, 장래 철도수요, 광역교통망 차원의 거점을 중점적으로 검토하여 복합환승센터 지점을 선정하였음

【남양주시 철도역사별 일평균 승·하차 인원(2020년 기준)】

(단위 : 명/일)

구분	별내역	퇴계원역	사릉역	금곡역	평내호평역	천마산역	마석역	합계
경춘선	4,215	5,635	5,377	2,388	9,301	2,539	6,082	35,536
구분	도농역	양정역	덕소역	도심역	팔당역	운길산역	-	합계
경의중앙선	15,128	1,331	9,551	3,702	1,857	1,596	-	33,165

자료 : 한국철도공사(<http://www.korail.com>)

- 장래 철도노선계획을 반영하여 철도역 연계 결절점을 검토한 결과, 2개 노선 이상이 통과하는 역은 5개 역사로 조사됨

【남양주시 철도연계 결절점 검토결과】

구분	역명	연계 노선명	노선수	비고
경춘선	별내역	경춘선, GTX-B, 별내선	3	
	GTX-B 신설역	경춘선, GTX-B, 9호선	3	왕숙지구
	평내호평역	경춘선, GTX-B	2	
	마석역	경춘선, GTX-B	2	
경의중앙선	경의중앙선 신설역사	경의중앙선, 9호선	2	양정역세권

■ 복합 환승센터 후보지 선정 결과

- 철도교통이용 편의성을 도모하고 생활권별 철도역 중심의 환승거점을 구축하기 위하여, 광역교통수단 및 관련계획을 고려하여 총 4개역을 선정
- 일반환승센터 추진 : 별내역(공사중), 마석역, 경의중앙선 신설역사
- 광역복합환승센터 추진 : GTX-B 신설역
 - 터미널형광역복합환승센터 건립으로 환승영향권 확대
- 서울/경기북부와 강원(춘천)권역 광역환승체계 구축(GTX-B ↔ 시외버스)
- 경기북부와 인천공항간 원스톱 연결(도심공항터미널)

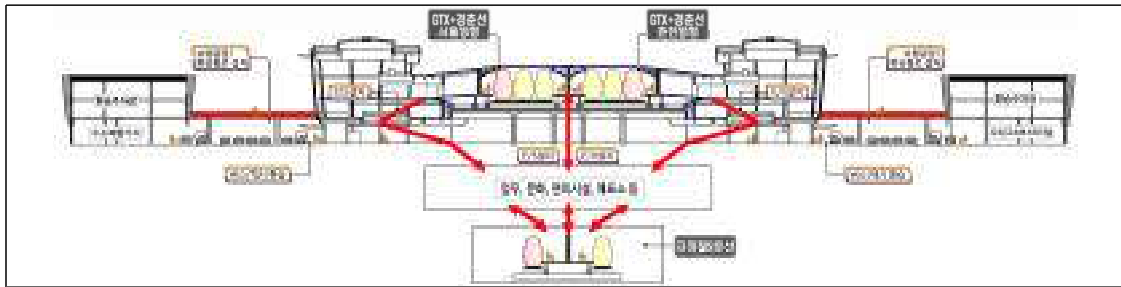
【남양주시 환승센터 후보지 선정 결과】

구분	연계교통체계	장래이용수요 (2030년, 인/일)	환승센터	비고
GTX-B신설역	[3개노선] GTX-B, 경춘선, 9호선	24,475	광역 복합환승센터	북부생활권
별내역	[3개노선] GTX-B, 경춘선, 별내선	37,959	일반 환승센터	북부생활권
마석역	[2개노선] GTX-B, 경춘선	24,468	일반 환승센터	동부생활권
경의중앙선 신설역	[2개노선] 경의중앙선, 9호선	-	일반 환승센터	남부생활권

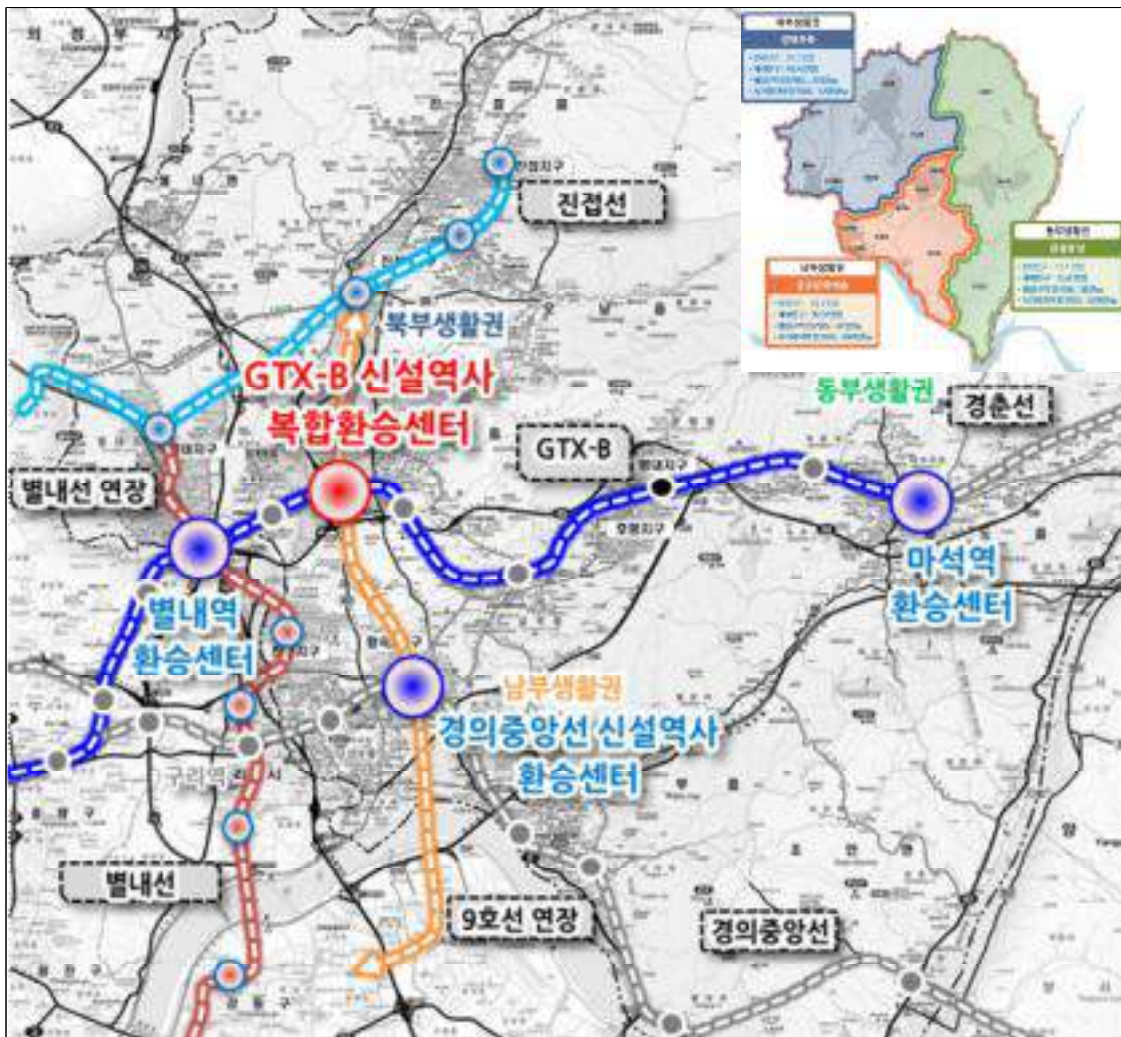
자료 : 수도권 광역급행철도(GTX-B노선) 건설사업 예비타당성조사, 2019, 한국개발연구원
 주 : 장래이용수요는 경춘선과 GTX-B 노선의 이용객수 합계임

- 향후 환승센터 설계시 24시간 안전한 이용이 가능하도록 야간에 대한 범죄안전설계가 필요하며, 휠체어나 유모차를 동반한 경우에도 환승센터를 편리하게 이용할 수 있도록 환승센터의 연결체계 계획이 필요함
- 또한, GTX-B 신설역사 및 경의중앙선 신설역사의 경우 지하철 9호선 연장과 연계하여 수직환승체계 검토가 필요할 것으로 판단됨

【 GTX-B 신설역 수직 환승체계 개념도 예시 】



【 환승센터 구축 지점도 】



④ 복합 환승센터 구축방안

■ GTX-B 신설역 환승센터

- 광역복합 환승센터 추진(2027년 예정)
 - 버스 및 택시 승차/하차 정류장 별도 분리
 - 시외/고속버스 터미널 배치, 수소교통복합기지 배치
- 개략사업비 : 5,000억원(민간사업자 : 5,000억원)

【GTX-B 신설역 환승센터 추진계획】

구분	중기					장기
	2021~2022	2023	2024	2025	2026	
GTX-B 신설역 환승센터	-	설계	공사	공사	공사	공사완료
소요예산(억원)	-	-	-	-	-	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 별내역 환승센터

- 별내역 환승센터 구축사업(2022년 예정)
 - 사업규모 : 환승시설(면적 4,091.5㎡), 환승주차장(84대)
- 개략사업비 : 125억원(LH : 125억원)
- 별내지구 광역교통개선대책으로 수행(시행주체(자원분담) : LH)

【별내역 환승센터 추진계획】

구분	중기					장기
	2021~2022	2023	2024	2025	2026	
별내역 환승센터	공사완료	-	-	-	-	-
소요예산(억원)	-	-	-	-	-	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

【GTX-B 신설역 환승센터】



【별내역 환승센터】



■ 마석역 환승센터

- 마석역 환승센터 구축사업(GTX-B 개통이후)
 - 환승센터(3층) 설치, 환승주차장, 환승지원시설, 기타시설(수소충전소, 스마트모빌리티 등)
- 주변 개발계획사업과 연계하여 추진하거나, 민간투자사업으로 추진

【 마석역 환승센터 추진계획 】

구분	중기					장기
	2021~2022	2023	2024	2025	2026	
마석역 환승센터	-	-	-	-	-	GTX-B 개통이후
소요예산(억원)	-	-	-	-	-	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 경의중앙선 신설역 환승센터

- 경의중앙선 신설역 환승센터 구축사업(2025년 예정)
- 대중교통중심 환승센터 추진
 - 북측 및 남측 택시 및 버스정류장 설치, 환승주차장 설치
 - 북서측환승주차장 ↔ 역사간 보행데크 설치, 수소복합기지 확보
- 개략사업비 : 350억원(LH : 350억원)
- 왕숙2지구 광역교통개선대책으로 수행(재원분담 : LH)

【 경의중앙선 신설역 환승센터 추진계획 】

구분	중기					장기
	2021~2022	2023	2024	2025	2026	
경의중앙선 신설역 환승센터	설계	설계·공사	공사	공사완료	-	-
소요예산(억원)	-	-	-	-	-	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

【 마석역 환승센터 】



【 경의중앙선 신설역 환승센터 】



⑤ 버스터미널 도입방안

■ 버스터미널 도입 목적

- 현재 남양주시 인구는 2019년 약 71만 명으로 경기도 31개 시군 중 8번째, 경기 북부 지역에서는 고양시 다음으로 많은 인구수를 보유하고 있음
- 그러나 많은 인구수에도 불구하고 고속/시외버스터미널이 없어 광역 간 여객수요를 처리하기 위하여 서울로 이동하는 불편을 감수하고 있는 실정임
 - 주변 가평군, 양평군, 의정부시, 연천군, 동두천시, 포천시 등은 1개~3개소의 버스터미널을 운영중에 있음
- 이에 남양주시 시민의 광역 간 이동의 편리함을 제공하고 장래 3기 신도시 개발에 따른 인구증가 등을 고려하여 남양주시 버스터미널 설치 여건, 규모 등을 검토하였음

■ 버스터미널 규모 산정

- 버스터미널 이용 영향권 설정
 - 남양주시 버스터미널 신설시 직접 이용이 가능한 영향권은 교통시설 현황(도로, 지하철, 연계버스노선 등), 접근성 및 통행시간 등을 고려하여 남양주시와 인접한 서울시 노원구, 서울시 중랑구, 의정부시 및 구리시로 선정함
 - 직접영향권의 인구수를 살펴보면 2018년 기준으로 228만명으로 나타남

【버스터미널 이용 영향권 설정】

구분	남양주시	서울시 중랑구	서울시 노원구	의정부시	구리시	합계
인구수	681,818	403,209	543,752	447,026	203,553	2,279,358



자료 : 남양주시 대중교통체계 개편 용역, 남양주시, 2020.12.

○ 버스터미널 규모 산정 결과 총 226면으로 산정됨

【버스터미널 규모 산정】

구분		승차면	하차면	대형주차면	합계
규모 산정	법적기준	30면	41면	32면	103면
	원단위법	37면	34면	155면	226면
규모산정안		37면	34면	155면	226면

자료 : 남양주시 대중교통체계 개편 용역, 남양주시, 2020.12.

■ 버스터미널 입지 분석

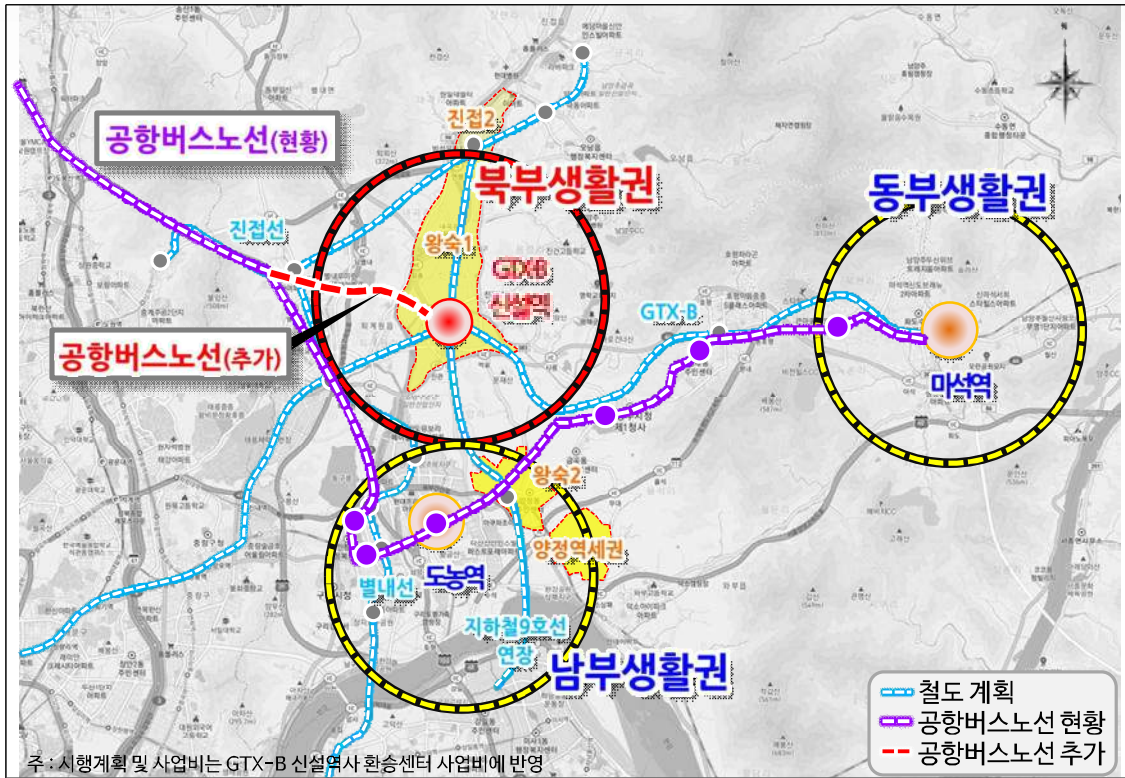
○ 남양주시 현황 및 장래 개발계획을 고려하여 터미널 입지를 비교 분석한 결과는 다음과 같음

【버스터미널 입지 분석】

구분	북부생활권	남부생활권	동부생활권
위치	왕숙신도시 GTX B 신설역	지금동	화도읍 창현리 인근
철도역	GTX B 신설역	경의중앙선 도농역	경춘선 마석역
인접도로	국도46호선, 세종-포천선, 수도권 제1순환선, 서울-춘천 고속도로	국도6호선 수도권 제1순환선, 서울-춘천 고속도로	국도46호선 서울-춘천 고속도로 제2외곽순환고속도로
장점	- GTX-B, 경춘선 연계로 남양주 내부 및 외부에서의 접근성 매우 양호함 - GTX-B 신설역 복합환승센터와 연계로 개발 용이 - 터미널형 복합환승센터 연계 개발 (도심공항터미널 가능)	- 왕숙2지구, 양정역세권 등 개발계획으로 인한 장래 도심으로 발전 - 남양주 내부 및 서울 남부 접근성 매우 양호함 - 외곽순환고속도로가 인접해 고속도로 접근성 매우 양호	- 화도읍 일대 발전에 기여 - 주변도로의 영향을 최소화시킬 수 있음 - 서울춘천고속도로가 인접해 고속도로 접근성 양호
단점	- 복잡한 도심에 교통량의 증가로 주변가로에 혼잡을 가중시킬 것으로 예상됨	- 복잡한 도심에 교통량의 증가로 주변가로에 혼잡을 가중시킬 것으로 예상됨 - 동서울터미널이 인접하여 실효성이 떨어질수 있음	- 남양주 외곽에 위치하여 접근성이 매우 떨어짐 - 도심 이동시간이 동서울 터미널과 비슷하여 경쟁력이 떨어짐

자료 : 남양주시 대중교통체계 개편 용역, 남양주시, 2020.12.

【버스터미널 도입(안)】



⑥ 지역연계 버스 활성화 방안

■ 장래여건 검토

- 남양주시는 장래 주요 개발계획으로 왕숙1·2지구, 양정역세권 개발계획 등 대규모 개발 계획과 GTX-B노선, 진접선, 별내선 등 철도계획이 추진 중에 있음
- 현재 남양주시 관내 별내역 환승센터가 운영 중에 있으며, 계획 및 추진 중인 환승시설 계획은 다음과 같음
 - 왕숙1지구 GTX 환승센터, 왕숙2지구 경의중앙선 신설역 환승센터, 다산역 환승센터, GTX 마석역 환승센터, 금곡동 환승정류장(추진중)

■ 준공영제 버스 활성화 방안

- 남양주시 준공영제 버스인 '땡큐버스'와 '트롤리버스'는 금곡동 환승정류장을 중심으로 "1번 환승으로 남양주시 어디든 연계"를 목적으로 추진되었으나 비수익 노선으로 재정 부담이 가중되고 있음
- 이에 따라 현재 금곡동 환승정류장을 중심으로 운영 중인 노선을 중장기적으로 남양주시에 계획된 환승센터를 중심으로 각 지역~환승센터, 환승센터~환승센터간 연계하는 것으로 변경하여 노선을 조정·운영해야 할 것으로 판단됨

- 또한, 남양주시 대표적인 교통 트레이드 마크인 '트롤리버스'는 시민 및 외부 노출이 많은 노선에 투입하는 것이 도입목적에 적합할 것으로 판단되어 신도시 내 순환노선 및 관광지 노선에 투입하도록 계획함

【장래 환승센터 계획】



【장래지역간 연계버스 계획(안)】



⑦ 수요응답형 교통체계(Demand Responsive Transport, DRT)

■ 정의 및 목적

- 대중교통의 노선을 미리 정하지 않고 여객의 수요에 따라 운행구간, 정류장 등을 탄력적으로 운영하는 여객운송서비스
- 과소화 및 공동화가 심한 지역의 이동권 보장, 고령층의 의료·문화·복지 등 접근성 개선 및 교통사각지역 해소를 위해 도입된 시스템

■ 법적 근거

- 시스템 지원 근거 : 여객자동차 운수사업법, 도시형 교통모델 및 농촌형 교통모델 운영 지침에 의거 여객운송서비스 시행
- 낙후지역 교통 접근성 개선 및 교통문제 해소와 관련된 국정과제

■ 주요 서비스 및 기능

【수요응답형 교통체계(DRT) 주요 서비스】



【수요응답형 교통체계(DRT) 주요 기대효과】

구분	주요내용	비고	
사회적 기대효과	• 이동 편의성 증진	• 대중교통 이동 및 대기시간 단축	
	• 대중교통 이용 만족도 향상	• 대중교통 수단분담률 향상	
경제적 기대효과	• 공용버스 대체효과	• 지역경제 활성화	
	• 운수업체 수익창출	• 노동 유발 효과	

■ 경기도형 DRT 사업

- 일정한 노선 및 정해진 운행계획표 없이 승객의 호출(사전예약)에 대응하여 탄력적으로 승객을 수송하는 교통서비스
 - 경기도 내 신도시 대중교통 불편지역을 대상으로 신규 교통서비스인 DRT 사업 도입을 통해 교통사각지대를 해소하고 대중교통 이용활성화 기여
 - 생활/교통거점 간 운행 및 수도권 통합환승할인 도입을 통해 타 지자체 DRT와 차별화된 서비스 공급(요금 1,450원)
 - 신도시 내에서 수요응답형 여객자동차 운송사업이 가능하도록 규제 샌드박스 신청
 - 「여객자동차 운수사업법」 제3조(여객자동차운송사업의 종류) 제1항제3호에 의거 ①농어촌, ②대중교통 부족지역에서만 수요응답형 여객자동차 운송사업 가능
 - 경기도형 DRT 시군 공모사업 추진 등
 - DRT 서비스 제공 및 PM 연계
 - 지역 내 이용자 호출에 대응, 실시간 배차를 통한 모빌리티 서비스 제공
 - DRT 운송사업과 대체·보완 관계인 초단거리 이동서비스 연계 제공
- ※ 추진사례(파주시 경기도형 DRT 시범사업)
- 2021년 12월 경기도 파주시 운정3지구를 시작으로 운정1·2지구, 교하지구로 경기도형 DRT 사업 시범운영 중
 - 2022년 1월 기준 일일 약 850건, 650명 탑승(05:30~00:00, 총 9대 차량 운행)
 - 스마트 어플리케이션('셔클') 멤버십 가입을 통해 신청 가능

【 경기도형 DRT 시범운영(파주시) 】



마. 주차장 계획

1) 기본방향 및 추진방안

- 남양주시 주차난의 효율적인 해결 및 주차정책 시행을 위한 적정 공급 및 운영방안과 더불어 주차시설 공급한계에 따른 수요관리방안 제시 등 중장기적 주차정책 수립
- 주차시설 공급 확대를 통한 도시교통환경 개선 및 주차수요 관리를 통한 주차문제 해결

【추진방안】

시설 공급	<ul style="list-style-type: none"> • 단계별 적정 공급규모에 기준한 주차시설 확충 • 공공/민영주차장 확보, 노상주차장 설치 	<ul style="list-style-type: none"> • 주차형태별 주차장의 정비/확충
시설 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 불법 주정차 단속 실시 및 단속방법의 다양화, 주차시설 요금체계 등의 개선 • 주차안내시스템 도입으로 운영체계의 효율성 도모 • 주차상한제 및 차고지 증명제 등의 도입을 통한 도심주차 적정 수요관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 부설주차장 설치기준, 거주자 우선주차제 등 주차관련법령의 효율적 개정방안 수립 • 주차수요 관리방안 고찰을 통한 남양주시에 적합한 적용방안 도출

2) 주차부문 개선방안

■ 공영주차장 확보방안

- 경매를 통한 주차장 부지확보 및 자투리 공간을 활용한 소규모 주차장을 지속적으로 공급
- 주택가 주거여건을 감안하되 단위면당 소요비용의 최소화를 도모하기 위해 입체식 주차장 건설을 원칙으로 하고, 단위시설당 주차면수의 극대화 및 단위면당 점유부지면적을 최소화
- 공공용지를 활용한 공영주차장 건설을 추진
- 민간사업자의 참여를 유도할 수 있는 제도적 기반을 구축
- 공영주차장 개발을 위한 충분한 자원 및 관리의 현대화 사업 추진을 도모
- 개발된 주차장 인근의 불법주차에 대한 단속방안을 수립
- ब्ल러별 주차시설규모와 수요규모의 비교를 통한 주차수급 분석결과를 기준으로 투자 우선순위를 분석함으로써 공영주차장 개발 사업을 체계적이고 효율적으로 추진

■ Green Parking 제도 시행

- 담장 허물기 사업 : 담장을 허물고 주차 공간 확보 후 여유공간에 조경조성
- 생활도로 조성사업 : 도로의 기능을 보행자 중심으로 전환하여 불법주차를 방지하고, 보행자들이 안전하게 걸을 수 있는 보도를 설치하고, 조경수를 식재하여 녹지 확충
- CCTV 설치 : 보안과 불법주차 방지를 위해 골목단위 CCTV 설치

■ 주차나눔 운동 확대

- 주차시설이 절대적으로 부족한 저밀도 주거지역에서는 주차장 건설을 위한 부지 확보가 어렵기 때문에 각 지역에 고르게 배분되어 있는 초·중·고등학교의 운동장부지가 야간주차 공간 확보를 위한 대안으로서 검토되고 있음
- 주차나눔 운동에 대한 홍보 확대, 제도 정비 및 토지 소유자에 대한 현실적인 혜택 지원 등을 통해 지속적인 확대 필요
- 보안 및 시설물 관리 등 질서 유지를 위한 CCTV 설치와 조명타워 등 안전시설 설치 확대로 안전사고 예방

■ 학교 지하주차장 설치방안

- 운동장 지하공간을 주차장으로 설치하는 방안은 부지보상비용 절감, 복층구조화에 따른 공급면수 확대 가능 측면에서 운동장 지면을 이용하는 방안보다 더 효과적

■ 노상주차장 설치방안

- 노상주차장의 공급대상지는 도로의 기능, 폭원, 차로수, 교통량의 특성, 주변 주차발생 밀도 등을 감안하여 선정되어야 하고 관계법령에 위배되지 않아야 함
- 이러한 이면도로 정비방안은 『주차문화 시범지구』, 『주차환경 개선지구』 등의 주차 개선사업을 통하여 체계적으로 시행하는 것이 보다 합리적인 것으로 판단

3) 주차 관리정책의 강화

■ 체계적인 불법주차 단속

- 무인단속 CCTV 설치
- 불법 주정차차량의 사전 방지대책 수립
- 불법주차 단속인원 확충 및 효율화
- 버스탑재형 불법주정차 단속시스템 도입

■ 승용차 차고지 증명제

- 주차공간을 확보해야 차를 구입할 수 있게 하는 제도로, 자동차의 신규, 변경, 이전등록 때 차고지 확보 증빙서류 제출을 의무화하는 것
- 이 제도는 자동차와 같은 큰 용적을 점하는 개인물품을 집 밖에 방치하지 않고, 사용자 책임하에 적절한 보관장소를 설치하자는 원칙을 제도화한 것

바. 환경친화적 교통체계 계획

1) 기본방향 및 목표

■ 기본방향

- 최근 전세계적으로 심각해지는 미세먼지로 인한 대기질의 악화 등 환경에 대한 의식이 높아지고 있으며, 이러한 분위기 속에 지속가능한 발전을 위한 연구와 논의가 진행되고 있음
- 특히, 보행과 자전거는 기본적인 이동수단이자 녹색 교통수단으로 다양한 정책의 개발과 적극적인 투자가 필요한 실정임

■ 목표

- 사람중심의 안전한 친환경 교통체계
 - 대중교통, 자전거 및 보행자 중심의 교통체계 구축
 - 환경오염을 최소화하고 환경을 보존하는 교통수단 도입
- 효율적인 교통서비스 제공
 - 경제적인 다양한 교통수단 및 서비스 공급
 - 상호연계된 자전거도로망 구축
- 사회적, 경제적 소외계층 없는 교통서비스 확보
 - 노약자, 장애인, 저소득계층의 이동성, 접근성 제고
 - 사람 중심의 복지 지향적 도시교통환경 구축

2) 자전거 개선방안

■ 기본방향 및 목표

【국가자전거정책 마스터플랜의 비전과 목표】

비 전	마스터플랜의 목표
Easy & Safety	· 쉽고 안전한 자전거도로의 지속적 확충
Efficiency	· 교통수단으로서의 자전거 역할 및 수단 부담률 증가
Exchange	· 대중교통과의 연계 및 교통혼잡 개선
Environment	· 환경문제 및 건강증진 개선
Economy	· 관광과 연계하여 지역경제 활성화 도모
Experience	· 10대 자전거 거점도시 육성을 통한 자전거 활성화

【남양주시 자전거도로 계획의 기본방향 및 추진전략】

기본구상방향

자전거도로 상위계획 목표

정책
목표

▶
지속 가능한 계획(Sustainable)

▶
안전한 자전거도로(Safe)

▶
상호 연계된 정책(Seamless)

남양주시 추진전략

1. **안전**하고 상호연계된 자전거도로망 구축
2. **안전**하고 지속가능한 이용활성화계획 수립

SAFETY BIKE LEISURE CITY = 남양주

안전하고 상호연계된 자전거도로망 구축

간선축 자전거도로망	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 인접 모든 지자체와 연계성 확보 및 순환 자전거도로망 구축
레저·스포츠 목적의 자전거도로	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 한강변과 천변의 레저형 자전거도로 미설치구간 자전거도로 연계방안 제시
생활형 자전거도로	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 5개권역 생활권 자전거도로 Missing Link 연결 ▶ 자전거와 보행자가 혼재하는 자전거 보행자겸용도로의 물리적인 분리 계획 구축
자전거부대시설·가설	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 자전거도로 이용의 안전성과 쾌적성을 위한 부대시설 설치

안전하고 지속가능한 이용활성화계획 수립

영정지원 측면	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 공영자전거 도입, 자전거 홈페이지 제작, 자전거 이용 마이리지제도, 주민대상 자전거 교육
소프트웨어 측면	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 자전거 책화도시 조성사업, 자전거투어 명소화 사업, 이벤트를 통한 시민참여 유도

자료 : 남양주시 자전거 이용활성화 계획 재수립, 남양주시, 2016

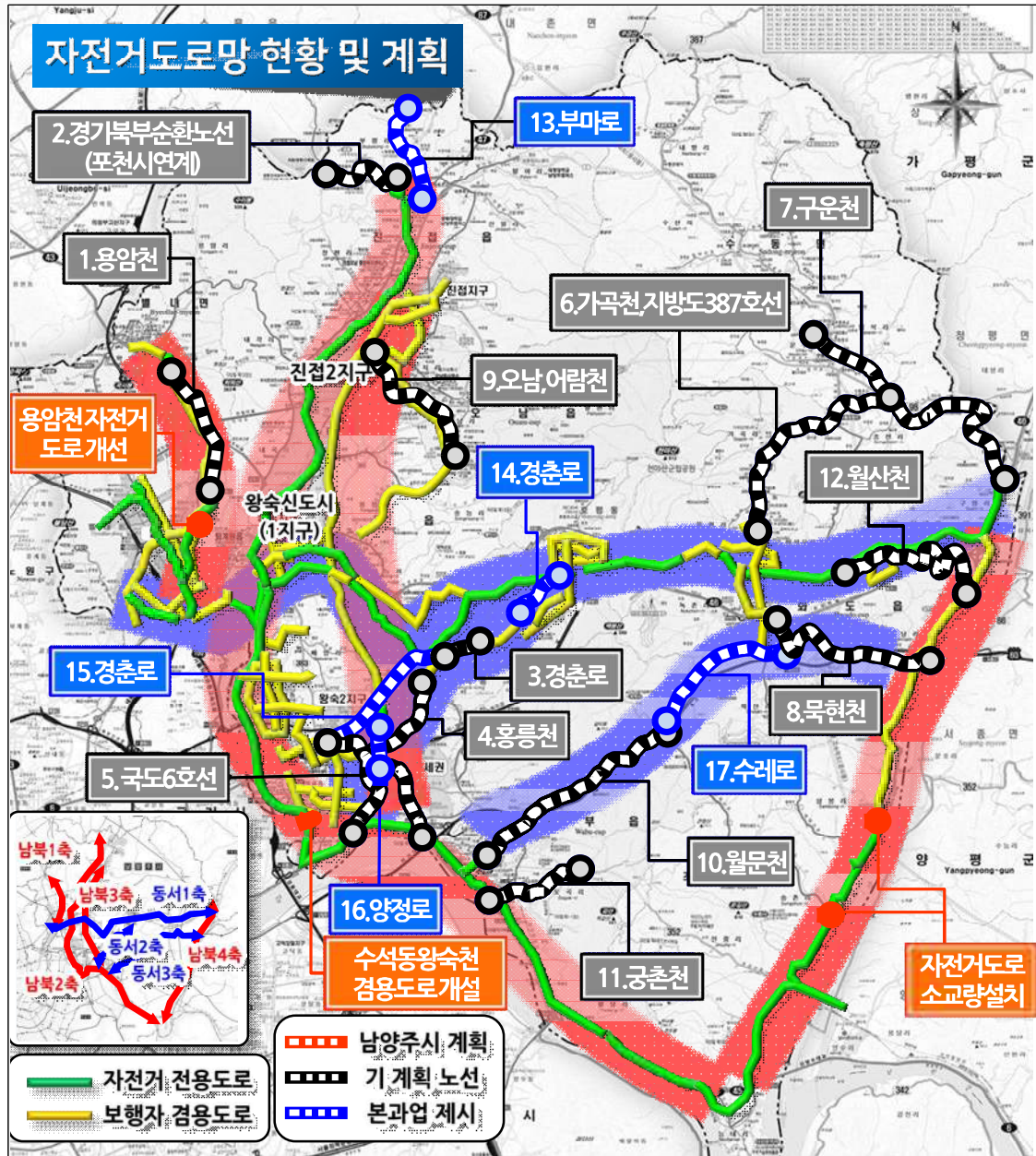
① 자전거도로 계획

【남양주시 자전거도로 계획】

구분	노선명	연장(km)	유형	사업방식	비고
1	용암천	5.8	전용	하천정비	자전거 이용 활성화
2	경기북부순환노선	2.0	전용	도로확장	
3	경춘로	1.0	겸용(비분리)	보도재포장	
4	홍릉천	5.9	전용	하천정비	
5	국도6호선	4.3	겸용	양정역세권	
6	가곡천	3.5	전용	하천정비	
	지방도387호선	1.8	전용	도로확장	
		1.3	겸용	보도재포장	
7	구운천	8.0	전용	하천정비	
8	묵현천	3.7	전용	하천정비	
9	오남,어람천	4.8	전용	하천정비	
10	월문천	6.1	전용	하천정비	
11	궁촌천	2.5	전용	하천정비	
12	월산천	5.9	전용	하천정비	
13	부마로	2.5	겸용	일부구간보도 없음 편측보도 2.0m	도로확장
14	경춘로	1.6	겸용	양측 보도2.0~3.0m	
15	경춘로	1.8	겸용	양측 보도2.0m	
		2.1	겸용	보도없음(왕복4차로)	
16	지방도86호선양정로	1.0	전용	보도없음(왕복2차로)	
17	수레로	5.1	전용	보도없음(왕복2차로)	
-	용암천 자전거도로 개선사업	6.54	겸용	아스콘 재포장	남양주시 계획
-	수석동 왕숙천	0.4	겸용	도로개설	
-	조안면 북한강	30m	전용	송촌리 소교량	
		40m	전용	삼봉리 소교량	

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

【자전거도로망 현황 및 계획】

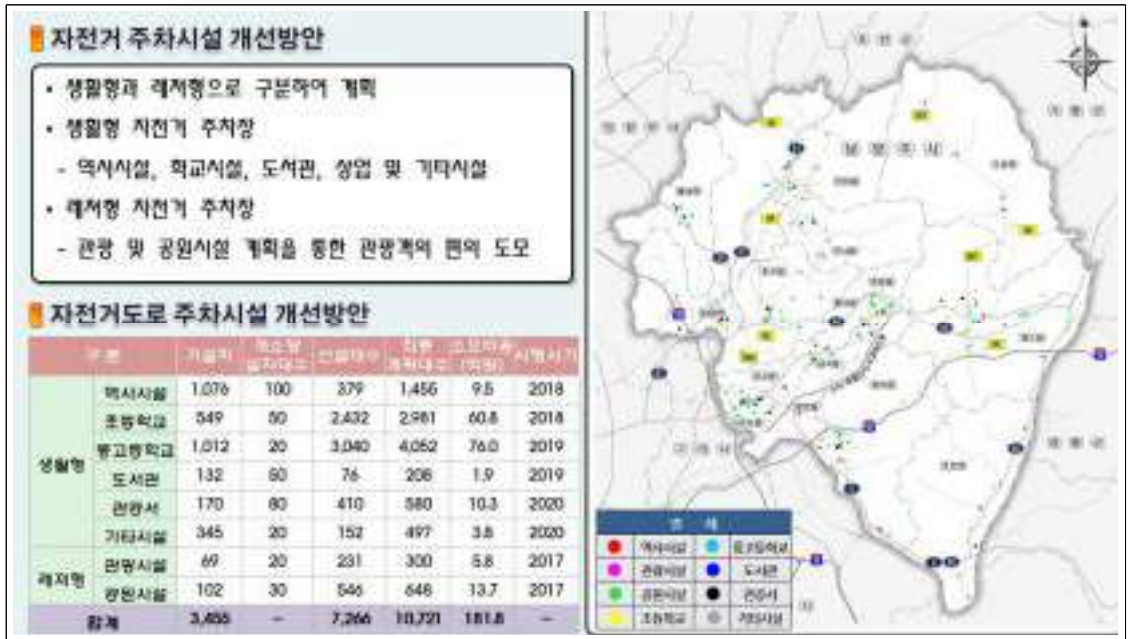


② 자전거 부대시설 정비계획

■ 자전거 주차시설 개선방안

- 남양주시 내 자전거 통행수요에 적절히 대처하기 위하여 지하철역, 공공기관, 학교 등에 적정규모의 자전거 보관시설 확충

【자전거 주차시설 개선방안】



■ 기타시설 설치계획

- 지하철역, 공공기관 등 자전거 생활권역 주요 거점으로 임대 및 수리시설을 설치하여 자전거 이용의 편리성 향상 가능

【임대 및 수리시설 설치계획】

구분	동부생활권	북부생활권	남부생활권
공공기관	· 관공서 · 화도읍, 수동면, 조안면	· 관공서 · 진건읍, 진접읍, 오남읍, 별내면, 퇴계원면, 별내동	· 관공서 · 외부읍, 도농동, 지금동, 양정동, 금곡동, 평내동, 호평동, 남양주시청 · 남양주경찰서
역세권	· 운길산역, 천마산역, 마석역	· 별내역, 퇴계원역, 사릉역	· 금곡역, 평내호평역, 도농역, 양정역, 덕소역, 도삼역, 팔당역
관광지	· 중앙선 폐철도 자전거도로	· 왕숙천 자전거전용도로	· 다산유적지, 한강 덕소지구

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 자전거이용 활성화 방안

- 자전거 관련 홈페이지 구축
- 자전거레저 특구 인프라 구축사업
 - 전기 원스톱 시스템 구축(자전거 종합센터 건립, 고객지원 S/W개발)

○ 자전거의 날 지정 및 이벤트 개최 등

【남양주시 자전거 이벤트 개최 사례】



○ 자전거 특화도시 조성사업

- 녹색 자전거도시 조성(우선차로 조성, 왕숙천 생태하천 조성)

○ 자전거투어 명소화 사업

【남양주시 자전거투어 코스】



○ 자전거 레저·문화 사업 활성화

- 자전거 디자인 개발사업
- 자전거 조형물 설치사업

3) 퍼스널모빌리티(PM) 도입방안

① 도입배경 및 관련 법률 검토

■ 도입배경

- 사회적 여건 변화로 인한 PM 이용의 편의성 증대로 공공자전거보다 공유모빌리티를 이용하는 추세로 변화
- 2018년 9월 최초 전동킥보드 공유서비스 업체의 등장으로 대중들이 보다 쉽게 접근할 수 있게 됨에 따라 여러 공유서비스 업체가 등장하게 됨
- 또한, 최근 신종 코로나바이러스로 인해 사람들이 집중되는 대중교통보다 타인과의 접촉 없이 이동할 수 있다는 점에서 큰 관심을 받고 있음

■ 관련법률 검토

- 최근 확산되는 개인형 이동수단에 관한 법률 제정을 통해 인프라 확충 및 안전 관리기준 보완 등 이용자와 보행자의 안전을 강화하고 있음
- 개인형 이동장치 관련 도로교통법 개정안의 내용은 원동기장치자전거 이상의 면허(만 16세부터 면허 취득 가능)필요, 만 16세 미만 탑승 불가, 자전거도로 통행 가능 등 안전한 통행 방법, 승차정원 기준 위반 등 법규 위반 시 처벌 규정, 13세 미만 어린이 탑승 시 보호자 책임(과태료) 신설 등이 있음

【개인형 이동수단 관련 법률 검토】

구분	내용
도로교통법	제2조(정의) 19의2. "개인형 이동장치"란 제19호나목의 원동기장치자전거 중 시속 25킬로미터 이상으로 운행할 경우 전동기가 작동하지 아니하고 차체 중량이 30킬로그램 미만인 것으로서 행정안전부령으로 정하는 것을 말한다. 제50조(특정운전자의 준수사항) ⑩ 개인형 이동장치의 운전자는 행정안전부령으로 정하는 승차정원을 초과하여 태우고 개인형 이동장치를 운전하여서는 아니 된다.
도로교통법 시행규칙	제2조의2(개인형 이동장치의 기준) 법 제2조제19호의2에서 "행정안전부령으로 정하는 것"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것으로서 「전기용품 및 생활용품 안전관리법」 제15조제1항에 따라 안전확인의 신고가 된 것을 말한다.
자전거 이용 활성화에 관한 법률	제7조의2(개인형 이동장치 통행제한구간의 지정) ① 도로관리청은 자전거도로에서 안전하고 원활하게 소통하기 위하여 자전거도로의 일정 구간을 지정하여 개인형 이동장치의 통행을 금지하거나 제한할 수 있다.

자료 : 1) 도로교통법, 법률 제17891호, 2021.01.12., 일부개정
 2) 도로교통법 시행규칙, 행정안전부령 제324호, 2022.03.30., 타법개정
 3) 자전거 이용 활성화에 관한 법률, 법률 제17689호, 2020.12.22., 타법개정

② 개인형 이동수단(PM) 안전이용 환경 조성계획

■ 추진방안

- 기존 자동차 중심의 교통을 자전거·PM도로 기반의 사람중심 친환경 녹색교통으로 전환
- 선형사업 및 전용주차장 등 모범사례 창출 및 시군 확산 추진 도모

■ 신도시 PM 주행도로 도입방안

- 녹색교통 지간선축
 - PM(자전거)으로 도시 생활권, 업무공간 및 교통거점으로서 편리하고 안전하게 이동 가능한 녹색교통 네트워크 구축



자료 : 경기도 개인형 이동수단 안전 이용환경 조성계획, 경기도, 2020.12.

○ 입체적 분리

- 연석, 수목 활용 등 자전거도로의 입체적 분리로 안전하고 빠른 PM·자전거 통행환경 제공
- 자전거도로 불법주정차 방지, 보행자의 자전거도로 무단 보행 방지 등

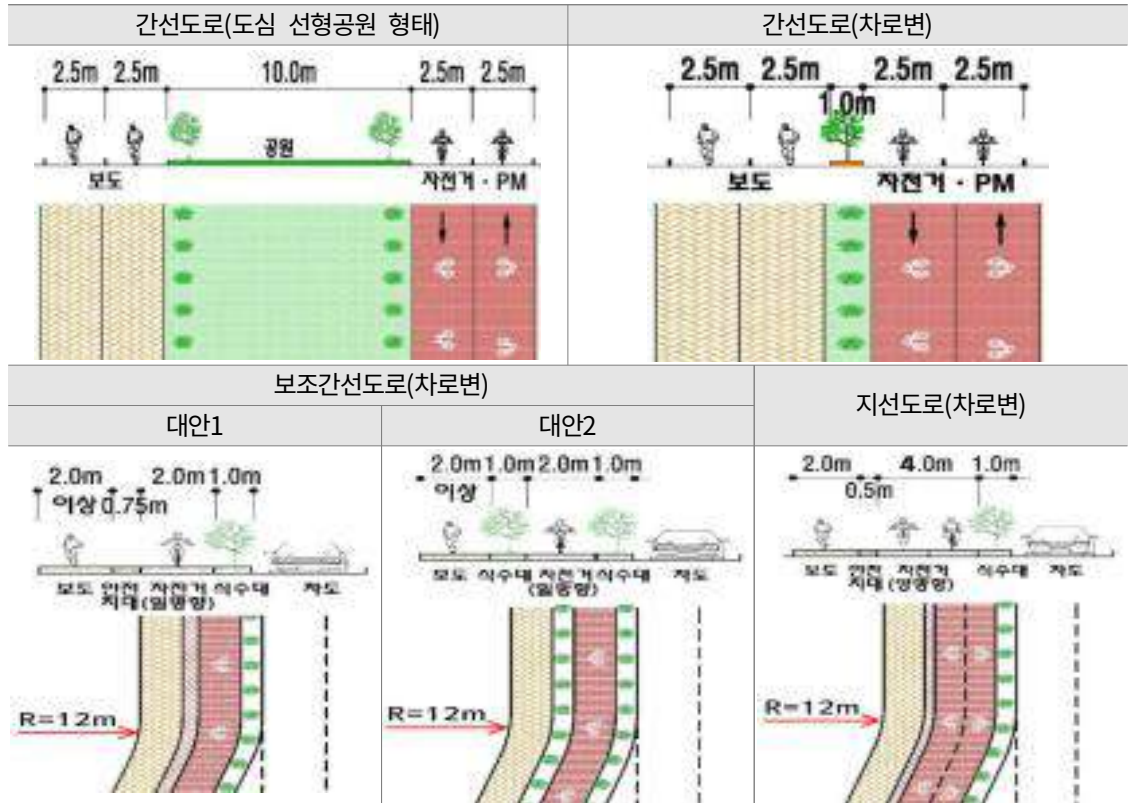


자료 : 경기도 개인형 이동수단 안전 이용환경 조성계획, 경기도, 2020.12.

○ 폭원 확대

- 편도 : 현행 1.1~1.5m → 변경 2.0m 이상
- 양방향 : 현행 2.4~3.0m → 변경 4.0m 이상
- 자전거도로 운전자의 안전과 고령화 사회에 따른 전동휠체어 등 다양한 형태의 PM 이용에 따른 자전거도로 폭원 확대 필요

【자전거-PM 도로유형별 주행로 설계방안】



자료 : 경기도 개인형 이동수단 안전 이용환경 조성계획, 경기도, 2020.12.

【경기도 개인형 이동수단(PM) 안전 이용환경 조성전략】



■ 기존도시 PM 관련 추진 방향

- 교통량을 고려한 도로 다이어트를 통한 PM 전용도로 설치 및 폭원 확대
- 교차로 내 PM 주행도로(좌·우회전,직진) 마련 및 개인형 이동수단 교통안전 표지판 정비
- PM 바퀴규격 등 기기특성을 감안한 단차 정비, 교차로 주행로 설치
- 하천변 자전거 교차로 횡단안전시설 : 보행전용으로 접근을 위해 자전거 전용도로를 횡단하는 지점에서는 자동차도로에 준하는 보행자 횡단안전시설 필요
- 하천변 자전거도로 진입로 : PM 이용자가 단절없이 운행이 가능하도록 진입로는 계단보다는 경사로로 설계

【기존도시 PM 도로 확충방안】



■ 경기도 스마트 모빌리티 추진전략 및 주차장 설치안

【경기도 PM 안전이용 환경 조성 전략 및 주차장 설치안】

PM 안전 이용환경 조성 전략	경기도형 PM 주차장 설치안
<p>경기도 개인형 이동수단(PM) 안전 이용환경 조성 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> 안전한 PM이용 도모 <ul style="list-style-type: none"> 도로면적 확대, 구불목, 침하 등 도로 시설 개선 도로교통법, 도로교통법령, 도로교통법령 개정 등 PM 안전이용 환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 PM 안전이용 환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 PM 안전 주차 환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 안전 교육, 안전 교육, 안전 교육 	<p>경기도형 PM 주차장 설치안</p> <ul style="list-style-type: none"> PM 주차장 (블루 박스) PM 주차장 (블루 박스) PM 주차장 (블루 박스) PM 주차장 (블루 박스)

■ 안전관련 협의체를 활용한 안전대책 마련

- 공유킥보드 관련 안전사고 및 통행불편 민원의 적극적인 해결을 위해 2020년 12월 3일 경찰-운영업체-남양주시 안전관리 협의체가 구성됨
- 협의체를 활용하여 운영업체에 제안할 수 있는 대책(안)을 제시하였으며, 그 내용은 다음과 같음
 - 반납 금지존 설정 및 확대 : 아파트 내, 어린이·노인보호구역 등
 - 불편장소 주차 시 킥보드업체 앱신고 가능
 - 기기 반납시 주차상태 촬영 의무화, 보험 가입 등

【PM 바른주차 캠페인】

<p>쌍쌍과 함께 하는 바른주차 캠페인</p>	<ul style="list-style-type: none"> 2020.07 4탄. 반납장소 사진 사용자의 올바른 주차 유도를 위한 반납장소 사진 촬영 기능 탑재 2020.06 3탄. 반납금지구역 아파트 단지, 스포츠, 공원 등 보행자 안전이 중요한 공공구역 반납금지구역 설정 2020.05 2탄. 주차신고 사유지 등에 무단으로 주차 시 앱에서 즉시 신고 가능 2020.04 1탄. 바른반납안내 주행기 사용지나 주차장에 쌍쌍바른반납 안내 표지판 부착
----------------------------------	---

사. 미래교통수단 이용환경 구축 방안 제시

1) 친환경차량 이용환경 구축

■ 배경 및 구축방안

- 세계 각국은 탄소배출량 감축을 위한 노력을 지속해오고 있으며, 이 중 교통부문 대책의 일환으로 온실가스 감축에 효과적인 친환경차 보급 활성화를 위해 노력하고 있음
- 이에 온실가스 감축 목표 달성 및 미래자동차 산업 발전계획의 일환으로 2030년까지 친환경차 판매비율 33.3% 보급 목표를 수립하고 구매보조 및 생산촉진 등 친환경차 정책을 시행하고 있음

【친환경차량 이용환경 구축방안】

비전	전기차 대중화에 걸맞는 충전인프라 구축으로 수송부문 탄소중립 가속화																		
목표	충전인프라의 선제적 구축으로 전기차 300만 시대 조기 달성																		
	전기차	급속충전기	완속충전기																
'20년(실적)	13.7만대	6.5천개소	5.4만기																
'21년(6월)	17.7만대	8천개소	5.9만기																
'25년(목표)	113만대	1.2만개소	50만기																
추진과제	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">1. 충전인프라 구축 가속화</td> <td>1 (급속) 전국 주유소연결 충전소 12만개소 구축</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">2. 민간 참여를 통한 충전산업 생태계 조성</td> <td>2 (완속) 도로 5분거리 내 50만기 이상 구축</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">3. 충전서비스 발전 기반 확립</td> <td>3 (상용차) 상용차 전환 촉진을 위한 충전소 구축</td> </tr> <tr> <td></td> <td>4 '24년부터 공공급속충전기 단계적 민간이양</td> </tr> <tr> <td></td> <td>5 충전기 신기술 보급 등 민간지원 확대</td> </tr> <tr> <td></td> <td>6 충전인프라 구축계획 수립 및 이행력 확보</td> </tr> <tr> <td></td> <td>7 충전기 통합관리를 통한 정책 수립 지원</td> </tr> <tr> <td></td> <td>8 국민 체감형 충전서비스 제고</td> </tr> </table>			1. 충전인프라 구축 가속화	1 (급속) 전국 주유소연결 충전소 12만개소 구축	2. 민간 참여를 통한 충전산업 생태계 조성	2 (완속) 도로 5분거리 내 50만기 이상 구축	3. 충전서비스 발전 기반 확립	3 (상용차) 상용차 전환 촉진을 위한 충전소 구축		4 '24년부터 공공급속충전기 단계적 민간이양		5 충전기 신기술 보급 등 민간지원 확대		6 충전인프라 구축계획 수립 및 이행력 확보		7 충전기 통합관리를 통한 정책 수립 지원		8 국민 체감형 충전서비스 제고
1. 충전인프라 구축 가속화	1 (급속) 전국 주유소연결 충전소 12만개소 구축																		
2. 민간 참여를 통한 충전산업 생태계 조성	2 (완속) 도로 5분거리 내 50만기 이상 구축																		
3. 충전서비스 발전 기반 확립	3 (상용차) 상용차 전환 촉진을 위한 충전소 구축																		
	4 '24년부터 공공급속충전기 단계적 민간이양																		
	5 충전기 신기술 보급 등 민간지원 확대																		
	6 충전인프라 구축계획 수립 및 이행력 확보																		
	7 충전기 통합관리를 통한 정책 수립 지원																		
	8 국민 체감형 충전서비스 제고																		

■ 세부 추진방안

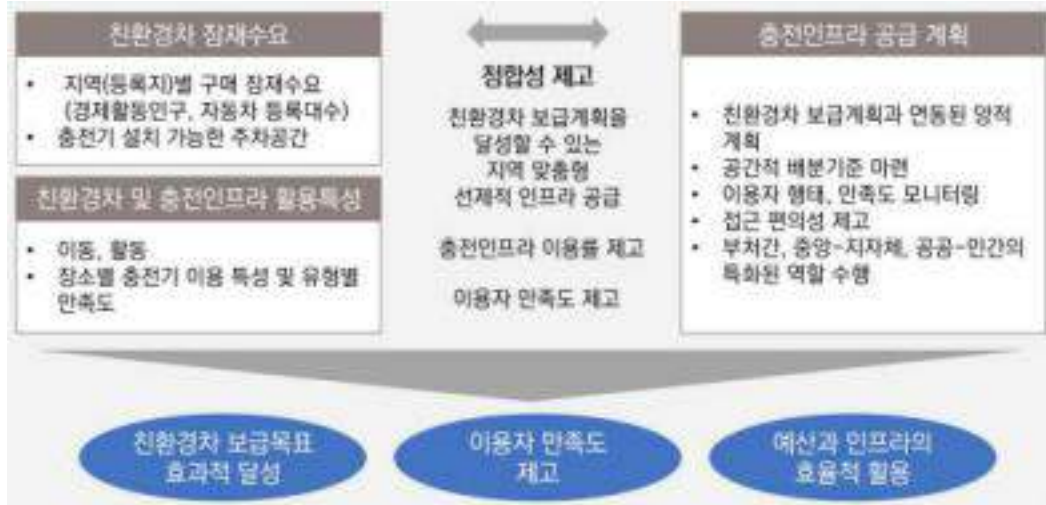
○ 충전 인프라 구축 가속화

- 남양주시 관내 교통거점에 빅데이터를 활용한 전기차량 충전소 구축
 - 고속도로 휴게소 및 주유소·LPG충전소 내 전기차량 충전소 확대 설치
 - 공영주차장 내 전기차량 충전소 확대 설치
- 주거지 및 직장 내 전기차량 충전시설 구축 확대
 - 신규개발 건축물 내 전기차량 충전시설 의무 설치 비율 확대
- 충전 취약지역(연립·단독주택 등) 전기차량 충전시설 구축 확대
 - 거주자우선주차구역 내 전기차 주차면 설치 추진
 - 가로등을 활용한 충전시설 설치 등 시범사업 실시
 - 공동이용시설 중심 전기차량 충전시설 우선 설치 추진
- 대중교통 차고지 전기차량 충전시설 확대 설치
- 어린이 통학차량 전기차량 전환 시범사업 실시

○ 이용자 중심의 충전서비스 제공

- 공공데이터 민간이용 협력으로 편리한 서비스 제공
 - 충전기 위치정보, 이용현황 등 정보제공
- 주차 및 충전요금 결제 시스템 구축방안 검토
 - 충전기 연결시 차량 내 결제정보를 통한 충전방식
- 공공 전기차량 충전기 고장 최소화 및 수리체계 구축
 - 고장 신고 포인트제 도입
 - 충전기 고장 및 수리 현황 정보 공개

【친환경차 충전인프라 구축방안】



2) 수소교통 복합기지 연계 방안

■ 추진 배경 및 적용방안

- 「수소경제 활성화 로드맵(’19.1.)」을 통해 2040년까지 수소차 290만 대, 수소충전소는 1,200기 이상 확충계획 지원을 발표함에 따라 수소차 보급 확대를 위한 교통거점 수소충전소 확충이 필요할 것으로 사료됨
- 이에 따라 관공서, 철도역 환승주차장 등 우선적으로 접근할 수 있는 지점을 제시하였으며, 향후 수소차의 운행이 일반화되는 경우 추가 확보가 필요할 것으로 판단됨
 - 수소충전소 : 시청사(2개소), 행정복지센터(8개소), 버스공영차고지(8개소), 철도역사 주차장(13개소)
 - 수소교통 복합기지 : 환승센터건립시(4개소)
- 또한, 조례 제정 등 제도 개선을 통해 일정 규모 이상의 건축물 건립 시 수소·전기충전소 설치를 의무화하도록 함

【수소교통 복합기지 및 수소충전소 설치(안)】

구분	위치	비고
수소교통 복합기지	GTX-B 신설역사	환승센터 건립시
	마석역	
	경의중앙선 신설역	
	별내역	
수소충전소	왕숙1지구	신설 공영차고지
	왕숙2지구	
	별내지구차고지	
	광릉내차고지	시내버스 차고지
	진벌리차고지	
	사능차고지	
	호평동차고지	
	차산리차고지	
	덕소차고지	
	시청사	
행정복지센터	8개소	
철도역사 주차장	경춘선	

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

3) 대중교통과 연계되는 퍼스널모빌리티(PM) 주차장 확보

■ 철도역사 주변

○ 남양주시 철도역사 현황 및 계획을 고려하여 PM 주차장 확보 계획을 수립하였으며, 그 내용은 다음과 같음

【철도역사 주변 PM 설치(안)】

구분	노선명	역사명	PM주차장 (개소)	시행시기	비고
현황	경춘선	별내역	2개소	2021~2022년	-
		퇴계원역	2개소		
		사릉역	1개소		
		금곡역	1개소		
		평내호평역	2개소		
		천마산	2개소		
		마석역	2개소		
	경의중앙선	도농역	2개소	2021~2022년	
		양정역	2개소		
		덕소역	2개소		
		도심역	2개소		
		팔당역	1개소		
		운길산역	2개소		
관련 계획	진접선(4호선 연장)	별내별가람역	2개소	2021~2025년	공사중
		오남역	2개소		
		진접역	2개소		
		(가칭)풍양역	2개소		
	별내선(8호선 연장)	진건역(다산)	2	2023년	공사중
	GTX-B	신설역사	2	2027년	왕숙1지구
	경의중앙선	신설역사	2	2028년	왕숙2지구
합계			37	-	-

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 버스정류장 주변

○ 남양주시 관내 버스정류장 주변 PM 주차장 설치 계획은 다음과 같음

【철도역사 주변 PM 설치(안)】

순위	행정동	정류장ID	정류장명	승차(인)	하차(인)	계(인)
1	다산2동	4177086	도농역,동화중고교,부영A(중)	3,956	4,378	8,334
2	다산1동	4177068	도농역,동화중고교,부영A(중)	3,820	2,186	6,006
3	다산1동	4177069	가운휴먼시아,도농해링턴타워(중)	3,237	2,066	5,303
4	다산1동	4177066	가운휴먼시아,도농해링턴타워(중)	1,672	3,346	5,018
5	퇴계원	4105698	퇴계원극동아파트,세란병원,온누리병원	1,875	2,614	4,489
6	화도읍	4120482	마석역	2,290	1,531	3,821
7	금곡동	4120783	금곡동구종점,금곡초교	2,112	1,640	3,752
8	화도읍	4121517	중흥아파트	631	2,726	3,357
9	화도읍	4121515	중흥아파트	2,767	573	3,340
10	화도읍	4120483	마석역	1,462	1,671	3,133
11	호평동	4121409	호평상업지구,이마트	1,889	1,009	2,898
12	호평동	4177292	호평상업지구,이마트	1,342	1,549	2,891
13	진건읍	4121718	한신,세아,현대아파트	1,932	907	2,839
14	평내동	4121436	평내호평역	1,195	1,636	2,831
15	와부읍	4177058	덕소역	1,192	1,445	2,637
16	와부읍	4130837	덕소역	1,372	1,111	2,483
16	진접읍	4102627	봉현마을,주공아파트,광동중고등학교	875	1,608	2,483
18	퇴계원	4105697	퇴계원극동아파트,세란병원,온누리병원	1,642	640	2,282
19	평내동	4121435	평내호평역	1,373	884	2,257
20	별내면	4105673	수락산입구,동부거성아파트	556	1,611	2,167
21	평내동	4177228	평내호평역	801	1,364	2,165
22	평내동	4177042	평내호평역	1,360	770	2,130
23	화도읍	4120484	청소년도움센터,동부희망케어센터	1,462	632	2,094
24	진건읍	4121683	사능한신,현대,세아아파트	867	1,192	2,059
25	와부읍	4121625	덕소삼거리,주공아파트,우리은행	1,059	934	1,993
26	진건읍	4197245	사릉역,진건파출소	321	1,628	1,949
27	와부읍	4121626	덕소삼거리,주공아파트,우리은행	1,057	875	1,932
28	진접읍	4177251	봉현마을,광동중고등학교	1,366	564	1,930
29	진건읍	4120535	사릉역	1,000	826	1,826
30	별내동	13885	삼육대후문,논골,한화아파트	1,493	330	1,823
31	별내면	4105676	청학리주공5단지,별내도서관	1,241	574	1,815
31	진건읍	4197246	사릉역,진건파출소	1,563	252	1,815
33	퇴계원	4105695	퇴계원농협	898	874	1,772
34	별내동	13888	삼육대후문,논골,한화아파트	603	1,158	1,761
35	평내동	4121415	평내신명,대주,금호아파트	639	1,087	1,726
36	진접읍	4197212	경복대	1,580	75	1,655
37	평내동	4121413	평내중흥,삼창,상록아파트	515	1,128	1,643
38	금곡동	4121426	금곡동구종점,금곡초교	909	722	1,631
39	별내면	4105672	수락산입구,동부거성아파트	1,259	356	1,615
40	별내면	4105675	청학리주공2.3단지,농협	481	1,111	1,592
41	호평동	4120500	구룡터	806	762	1,568
42	금곡동	4121427	사능입구,금곡우체국,남양주공용복지플러스센터	931	603	1,534
43	퇴계원	4105690	퇴계원고등학교,금호아파트,뱅이마루터	927	587	1,514
44	진접읍	4121541	남양휴튼아파트,진접우체국,풍양보건소입구	1,000	489	1,489
45	진접읍	4102625	장현초교,대명아파트	755	723	1,478
46	진건읍	4102708	용정사거리,진건초등학교	450	1,022	1,472
47	진접읍	4197213	경북대학	105	1,361	1,466
48	별내면	4105677	청학리주공5단지,별내도서관	628	831	1,459

【철도역사 주변 PM 설치(안) (표 계속)】

순위	행정동	정류장ID	정류장명	승차(인)	하차(인)	계(인)
49	퇴계원	4105694	퇴계원초등학교	571	854	1,425
50	오남읍	4102669	오남읍사무소.농협.현대.삼신아파트입구	950	452	1,402
51	오남읍	4102671	오남소방서.두산A.오남고등학교	409	960	1,369
52	평내동	4121416	평내신명.대주.금호아파트	918	448	1,366
53	오남읍	4199175	신우아파트	393	967	1,360
54	퇴계원	4105691	관사.일신건영.새마을금고	899	455	1,354
55	별내면	4177106	별가람마을.단독3블록	849	489	1,338
56	별내면	4177281	별가람마을.단독3블록	506	823	1,329
57	오남읍	4102670	오남소방서.두산A.오남고등학교	976	350	1,326
58	평내동	4121417	평내화성.유진아파트	516	804	1,320
59	화도읍	4120485	청소년도움센터.동부희망케어센터	713	568	1,281
60	별내면	4197226	별내역2번출구.이마트	892	385	1,277
61	다산2동	4177093	다산2동주민센터.양정초교.한화아파트	351	918	1,269
62	화도읍	4120496	천마산휴게소.한누리요양병원	983	275	1,258
63	금곡동	4120517	남양주시청	529	723	1,252
64	퇴계원	4105692	관사.일신건영.새마을금고	421	829	1,250
65	오남읍	4120766	한샘마트.진주아파트	736	509	1,245
66	진접읍	4102624	장현초교.대명아파트	746	498	1,244
67	진접읍	4102622	진접농협	661	574	1,235
68	평내동	4196911	평내상업지구	643	589	1,232
69	화도읍	4177238	두산1차아파트	1,119	109	1,228
70	진접읍	4177262	광릉내중점	766	459	1,225
71	다산2동	4114174	자연안e편한세상정문	26	1,193	1,219
72	화도읍	4120497	천마산휴게소.한누리요양병원	276	927	1,203
73	다산2동	4114177	유승한내들.e편한세상자이	1,162	39	1,201
74	오남읍	4102668	오남읍사무소.농협.현대.삼신아파트입구	471	726	1,197
75	진접읍	4102623	진접농협	598	585	1,183
76	평내동	4121418	평내화성.유진아파트	634	548	1,182
77	오남읍	4102683	한샘마트.진주아파트	528	650	1,178
77	진접읍	4105730	신광마을입구.진접센트레빌시티	138	1,040	1,178
79	진접읍	4102614	정광산호아파트.원일아파트	1,028	142	1,170
80	진접읍	4102613	정광산호아파트	233	933	1,166
81	진접읍	4102653	봉현마을.현대병원	751	414	1,165
82	별내면	4121644	별내역2번출구.환승센터	471	692	1,163
83	호평동	4121505	구릉터	343	814	1,157
84	별내면	4105679	용암리입구.청학주공아파트	785	367	1,152
85	별내면	4105674	청학리주공2.3단지.농협	809	331	1,140
86	평내동	4121414	평내중흥.삼창.상록아파트	733	403	1,136
87	다산2동	4177098	남양주제2청사.남양주경찰서	595	527	1,122
88	와부읍	4121618	두산아파트.벽산아파트	1,006	114	1,120
89	화도읍	4197014	마석장터.청소년도움센터	205	905	1,110
90	진접읍	4121642	남양휴튼아파트.진접우체국.풍양보건소입구	516	587	1,103
91	퇴계원	4105693	퇴계원초등학교	615	487	1,102
92	진접읍	4105685	임송마을입구.임송삼거리	918	181	1,099
93	호평동	4121692	호만마을.호평중흥아파트	197	898	1,095
94	진접읍	4105729	신광마을입구.진접센트레빌시티	992	100	1,092
95	호평동	4121691	호만마을.호평중흥아파트	936	146	1,082
96	다산1동	4121449	롯데아파트.다산센트레빌	503	567	1,070
97	금곡동	4120524	인정프린스아파트.구금곡역	771	282	1,053
98	와부읍	4121619	두산아파트.벽산아파트	260	788	1,048
99	진건읍	4197699	진건초등학교	720	311	1,031
100	오남읍	4102688	어내미마을.한신2차.신일.신우아파트	636	390	1,026

자료 : 남양주시 대중교통체계 개편 용역, 남양주시, 2020.12.

4) PM 교통수단 운영을 위한 남양주시 조례 개정 추진

■ 남양주시 조례 개정 방안

- 무분별한 공유킵보드 방치를 예방하고 올바른 주차 문화를 조성할 수 있도록 남양주시 조례 개정 추진
- 서울시의 경우 '서울특별시 주·정차위반차량 견인 등에 관한 조례 일부개정 조례안' 통과로 사고 발생 가능성이 높은 구역에 방치된 PM에 4만원의 견인료와 30분당 700원의 보관료(최대 50만원)를 부과하며, 길거리 방치 공유 전동킵보드를 견인 신고 할 수 있도록 공유 전동킵보드 전용 민원신고시스템을 운영 중

【서울시 전동킵보드 주정차 위반 신고시스템】

구분	내용	
견인대상	· 공유 전동킵보드(개인 소유·관리 X)	
주·정차 금지장소	· 교차로·횡단보도·건널목이나 보도와 차도가 구분된 도로의 보도 · 교차로의 가장자리나 도로의 모퉁이로부터 5m 이내인 곳 · 안전지대가 설치된 도로에서는 그 안전지대의 사방으로부터 각각 10m 이내인 곳 · 버스여객자동차의 정류지임을 표시하는 기둥이나 표지판 또는 선이 설치된 곳으로부터 10m 이내인 곳 · 건널목의 가장자리 또는 횡단보도로부터 10m 이내인 곳 · 다음의 곳으로부터 5m 이내인 곳 → 소방용수시설 또는 비상소화장치가 설치된 곳 → 옥내소화전설비·스프링클러설비 등·물분무등소화설비의 송수구 → 소화용수설비 → 연결송수관설비·연결살수설비·연소방지설비의 송수구 및 무선통신 보조설비의 무선기기접속단자 · 시·도경찰청장이 도로에서의 위험을 방지하고 교통의 안전과 원활한 소통을 확보하기 위해 필요하다고 인정하여 지정한 곳	
주차 금지장소	· 터널 안 및 다리 위 · 다음의 곳으로부터 5m 이내인 곳 → 도로공사를 하고 있는 경우에는 그 공사구역의 양쪽 가장자리 → 「다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법」에 따른 다중이용업소의 영업장이 속한 건축물로 소방본부장의 요청에 의해 시·도경찰청장이 지정한 곳 · 시·도경찰청장이 도로에서의 위험을 방지하고 교통의 안전과 원활한 소통을 확보하기 위해 필요하다고 인정하여 지정한 곳	
대상 장소	즉시견인	· 차도, 횡단보도 진입로, 지하철역 진출입로, 버스정류소, 택시승강장 10m 이내, 점자 보도 및 교통약자 엘리베이터 진입로
	3시간 후	· 공유 전동킵보드 업체에 3시간 이내로 수거 요청하고 조치가 되지 않을 경우 견인
신고사이트	https://www.seoul-pm.com	

■ 개발사업 시 PM주차장 확보 의무화

- 개발사업 등 인허가 단계에서 PM주차장 확보방안 제시를 의무화하여 PM교통수단 운영방안 마련

5) 신교통수단의 도입 검토

① 자율주행자동차

■ 자율주행자동차 도입의 필요성

- 남양주시는 GTX-B 신설, 지하철 4, 8호선 연장을 추진 중이며, 경춘선~분당선 직결 운행, KTX 남양주 정차, 세종-포천고속도로 개설, 수도권제1순환고속도로 복층화 및 IC 신설 등 다양한 교통 인프라 구축을 검토 중임
- 또한, 3기 신도시 왕숙지구는 지하철, GTX 등 교통 핵심거점 등을 특화구역으로 설정하여 교통, 자족, 주거, 공원 등 휴식공간이 어우러진 복합택지지구를 계획하고 있어 광역교통 수요가 늘어날 것으로 예상됨
- 왕숙지구는 다양한 교통수요의 분산을 위한 인프라 구축 외에도 자율주행 서비스 제공을 통해 연계성을 향상시켜 이용 편의를 개선하고, 첨단기술의 테스트베드로써 한발 앞서 나가는 교통이 편리한 도시로 나갈 수 있는 발판을 마련하고자 함

■ 구축방안

- 현재 상용화된 자율주행 기술은 Level 2에 해당하며, 운전자를 보조하는 역할로 기능을 하고 있으며, 특정조건 하에 조건부 자동화가 가능한 Level 3 수준의 기술을 보이고 있음
- 따라서 자율주행차량 도입은 기술발전에 따라 중·장기 도입할 수 있도록 여건을 마련하여 효과 및 기술의 안전성을 평가하며, 이를 왕숙 신도시에 자율주행 셔틀버스로 도입하여 서비스를 제공할 수 있음

【단기 추진 ITS 서비스】

구분		추진내용
Level 0	비자동화	· 자율주행 기술 없이 사람이 차량을 운전
Level 1	운전자 지원	· 운전자 운전상태에서 핸들 조향 및 가·감속 지원
Level 2	부분 자동화	· 핸들 방향 조정 및 가·감속 등 하나 이상의 자동화 기능 포함
Level 3	조건부 자동화	· 주변 환경을 파악해 자율주행특정 상황 시 운전자 개입 필요
Level 4	고도의 자동화	· 시내 주행을 포함한 도로환경에서 운전자 개입이나 모니터링이 필요없는 자율주행, 일반적인 완전 자율주행
Level 5	완전 자동화	· 시골길 등 모든 환경하에서 운전자 개입없는 자율주행

자료 : 남양주시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획, 남양주시, 2022.01.

■ 단계별 구축전략

- 중기에는 자율주행 도입을 위한 공감대 조성 및 기술개발에 따른 상용화를 확인하고, 자율주행차량 도입을 위한 준비를 하며, 관광지 이용 활성화를 위한 철도역과 관광지를 연결하는 자율주행 셔틀버스와 주요 철도역 환승 주차장을 연결하는 셔틀버스로 도입하고자 함

- 장기에는 자율주행 기술의 궁극적인 활용방안으로 왕속신도시에서 발생하는 대량 교통 수요를 해소하기 위한 자율주행 노선버스를 도입하여 운영하고자 함

【자율주행자동차 도입 단계별 추진전략】

단계	기본전략	상세전략
중기 (2023~2026년)	사업시행 준비	· 기술개발 상용화 모니터링 및 자율주행 도입 공감대 형성 · 자율주행 자동차 도입 사업 준비
	사업 및 시스템 확대	· 자율주행 자동차 운행구간 선정 및 사업추진 - 철도역과 환승 주차장 연결을 위한 셔틀버스 - 철도역과 유명 관광지 연결을 위한 셔틀버스
장기 (2027~2030년)	시스템 고도화	· 왕속 신도시 교통개선 대책으로 자율주행 노선버스를 도입하여 대량 교통 수요를 해소하기 위한 수단으로 활용 · 자율주행 기술을 특별교통수단 및 수요응답형 대중교통수단에 적용

자료 : 남양주시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 남양주시, 2020.12.

【자율주행 노선버스 도입】



- 나아가 왕속1신도시와 왕속2신도시간 자율주행 노선버스를 도입하여 자율주행 서비스 인프라를 구축하고자 함
- 자율주행차 운행시 안전성 평가 시행방안 검토 및 직접적인 도로환경평가 진행이 필요함

【자율주행 노선버스 도입(왕속1-왕속2 연결)】



② 드론택시 및 UAM 터미널

■ 드론택시도입 검토 추진배경

- 드론시장은 군수용을 시작으로 레저용·산업용으로 시장이 급속히 확대되고 있으며, 도심 내 지상교통망 혼잡을 해결할 수 있는 수단으로 가능성을 주목받고 있음
- 「월간교통, 2019, 한국교통연구원」의 자료에서는 아래와 같이 그 효과를 제시함
 - 출·퇴근시간대 자동차, 대중교통 대비 80~90% 통행시간 저감 가능함
 - 교통혼잡으로 인한 사회적 비용을 약 2,700여억 원 저감 가능함
- 국토부는 「제3차 항공정책 기본계획(2020~2024)」, 「한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵」을 제시하여 도심형 항공교통 실용화에 대한 단계별 계획을 수립함

■ 관련법령 및 추진단계

- 현재 드론분야 관련 법령은 “드론활용의 촉진 및 기반조성에 관한 법률”이 유일함
 - 현재 국토부에서 UAM특별법 제정을 추진 중임
 - 관련법 제정 전 시험·실증단계에서는 드론법을 활용하여 규제특례 지원
- 또한, 국토교통부는 도심형 항공교통(UAM) 시험·실증단계에서 규제없이 비행할 수 있도록 특별자유화구역을 지정할 예정임

■ 기반시설(UAM 터미널) 확보

- 드론택시 승객의 탑승 및 하차가 이루어지는 곳을 「UAM터미널」이라고 함
- UAM터미널 설치를 위한 전제조건
 - 경제성 확보(타교통수단과 환승 연계, 도심지)
 - 도심형 항공교통으로 인한 공해 저감(운영소음, 사생활보호 등)
 - 제반시설(고압전력, 단시간 충전가능 여부) 구축
- 국토교통부는 「UAM터미널」 설치기준 및 지침을 마련할 예정(2025년)

아. 지능형 교통체계 계획

1) 단계별 지능형 교통체계(ITS) 개선방향

■ 단기 추진방안

【 단기 추진 ITS 서비스 】

구분	추진내용
1. 땡큐버스 및 트롤리버스 이용 활성화	· 전자문자안내판 설치(마을노선) 및 센터시스템 S/W개선 · 실시간 철도정보 매칭 및 연계
2. 이용자 맞춤형 통합 교통 정보제공(MaaS)	· 경로안내를 위한 개인형 교통수단 시설물 DB 구축 · 철도역 거점기반 이동성 향상을 위한 통합 주차장정보제공 연계 서비스 제공 · 도시철도공사 연계 철도 실시간 도착정보 제공/SNS 활용 교통정보 제공
3. 통합 주차장정보제공	· 통합 주차장정보제공 플랫폼 개발 및 구축 · 민간 주차장 정보 서비스 연계를 통한 주차장 이용 방법 개선
4. 스마트 신호제어	· 노후장비(표준제어기) 교체/스마트 교차로 시스템 시범사업 시행 · 긴급차량 우선신호 제어 시스템 도입 추진 · 교통정보 분석시스템을 통한 TOD 개선/실시간 신호정보 연계 추진
5. 교통약자 보행안전 통합시스템	· 초등학교(어린이 보호구역) 대상 시스템 구축 · 보행사고 다발지점 대상 시스템 구축

자료 : 남양주시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 남양주시, 2020.12.

【 지능형 교통체계(ITS) 단기 추진방안 】



■ 중장기 추진방안

【중·장기 추진 ITS 서비스】

구분		추진내용
1. 이용자 맞춤형 통합 교통정보제공	중기	· 이용자의 통행목적에 특화된 경로 안내 서비스 제공 · 경로안내를 위한 개인형 교통수단용 시설물 DB를 구축(확대) · SNS 활용 교통정보 제공 고도화
	장기	· 이용자 맞춤형 개인 서비스 고도화 및 부가서비스 개발 · 개인형교통수단, 자율주행과 연계한 서비스 고도화
2. 통합 주차장정보제공	중기	· 공영주차장 대상 시스템 구축 확대(노외주차장) · 민간주차장 정보연계 대상 확장 · 자율주행자동차 상용화 대비 자동주차 서비스 보조
	장기	· 기 구축 시스템 대상 고도화 추진/AI기반 모바일 주차정보안내 · 3기 신도시 등 대규모 택지지구 대상 시스템 구축 확대
3. 스마트 신호제어	중기	· 실시간 신호정보 고도화 · 빅데이터 기반 교통량 예측을 통한 신호 최적화 · 긴급차량 우선신호 제어 시스템 대상차량 확대 및 남양주시 전구간 적용
	장기	· 교통정보를 활용한 분석시스템 고도화 / 스마트신호 구축
4. 자율주행자동차 도입	중기	· 철도역과 환승주차장 연결을 위한 셔틀버스 · 철도역과 관광지 연결을 위한 셔틀버스
	장기	· 왕속신도시 교통개선 대책으로 자율주행 노선버스를 도입하여 대량교통 수요를 해소하기 위한 수단으로 활용 · 자율주행 기술을 특별교통수단 및 수요응답형 대중교통수단에 적용
5. 교통정보 예보	중기	· 통행이력 데이터 분석을 통한 통행시간 예측정보 생성 · 다양한 분야의 데이터(기후 등)를 활용한 시스템 구축 · 기상관측시스템을 구축하여 노면 정보를 VMS를 통해 제공
	장기	· 민간 빅데이터 연계로 교통정보 예보시스템의 새로운 콘텐츠를 확장 및 개발하여 빅데이터를 활용한 다양한 서비스제공을 추진
6. 드론 활용 교통상황 모니터링	중기	· 드론 모니터링 운용 사업자 선정 및 관리 감독 · 항공촬영 교통정보 및 영상 연계 인프라 개발 및 구축
	장기	· 드론 촬영 정보 기반 활용방안 고도화
7. 교통약자 보행안전 통합시스템	중기	· 단기에 구축된 시스템 효과분석 및 문제점 보완 및 개선
	장기	· 남양주시 전역으로 보행사고 발생지점 및 예상지점 대상 확대 · 스쿨존 및 실버존을 통합 관리대상으로 선정하여 시스템 확대
8. 수요 응답형 대중교통(DRT) 도입	중기	· 한국교통안전공단 위탁을 위한 협정 체결 · 수요 응답형 대중교통(DRT) 시범사업 추진 · 농·어촌 및 시비벽지 노선 대체구간 선정
	장기	· 사업 고도화 및 확대
9. 도심항공교통(UAM)	중기	· 원격조종항공기, 자율주행항공기 운영기반 구축
	장기	· UAM이용을 위한 인프라 및 연계교통 구축
10. AI기반 신규 스마트시티 통합센터 구축 및 운영	장기	· 견학 및 홍보업무 수행 및 안전체험관 운영 · 왕속 신도시 개발지역 관리범위 확대

자료 : 남양주시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 남양주시, 2020.12.

■ 이용자 맞춤형 통합 교통정보제공(MaaS)

○ 진접선(4호선), 별내선(8호선), GTX-B 노선 개통을 앞두고 있는 남양주시의 특성에 맞춰 이를 대비한 연계 서비스 및 이용효율 극대화 방안을 제시

- 경로안내를 위한 개인형 교통수단 시설물 DB 구축
- 주차정보제공으로 철도역 접근성 강화
- 통행목적에 특화된 경로 안내 서비스 제공
- SNS 활용 교통정보 제공

【이용자 맞춤형 통합 교통정보제공(MaaS)】



자료 : 남양주시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 남양주시, 2020.12.

■ 통합 주차정보제공 시스템

- 남양주 시민의 주차 이용 편의 개선을 위해 공영주차장을 대상으로 통합주차정보제공 시스템을 구축하여 다양한 기능의 주차 서비스를 제공
- 부지와 예산 확보에 한계성을 고려하여 민간주차장 공유를 통한 현실적인 주차공간 공급 방안을 제시
 - 통합 주차정보제공 플랫폼 구축
 - 대시민 서비스 제공 및 민간주차장 공유 유도방안 검토
 - 차량 번호판 인식 정보 활용

【통합 주차정보제공 시스템】



자료 : 남양주시 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 남양주시, 2020.12.

5. 교통수요 관리방안

가. 목적 및 추진방향

■ 목적

- 교통수요관리의 목적은 통행에 의해 야기되는 교통혼잡과 대기오염 등 도시환경에 미치는 악영향의 감소에 있음
- 통행과 관련한 비용은 개인의 비용과 운전자가 사회전체에 발생시키는 사회적 비용이 포함되는데, 이와 같은 모든 비용이 운전자의 비용으로 부과되지 않으면 사회 전체적으로 효율적 수준을 초과하는 통행이 발생하여 교통혼잡의 문제는 물론 대기오염 등 환경문제를 야기하게 되는 것임
- 선진국일수록 교통수요관리의 목적을 경제적 효율성에만 국한시키는 것이 아니라, 환경적 피해의 감소, 나아가 교통 혼잡이 도시공동체와 지속가능한 도시의 형성을 위한 필수적인 여건에 미치는 사회적 영향에 대해서 관심을 가지고 광범위한 차원에서 접근하고 있음
- 본 계획에서 남양주시의 도시성장에 적합한 교통시설 및 체계의 확충방안을 제시하였으나, 다변화하며 기하급수적으로 증가되는 교통수요에 대비하기에는 그 한계성이 있음
- 따라서, 교통수요관리방안은 이와 같은 한계성에 대응할 수 있는 정책적 방법이며, 발생되는 교통수요를 근본적으로 억제하고 혼잡 및 소통애로구간에 대한 통행권 규제 등을 통해 일정수준의 소통력을 확보함에 그 목적이 있음

■ 추진방향

- 남양주시의 교통 및 사회여건에 적합한 교통수요 관리방안의 제시
- 기하급수적으로 증가되는 교통수요에 대한 억제 및 분산을 통한 교통문제 해소
- 승용차 이용 억제를 통한 환경적 차원의 효과 개선 및 수요의 대중교통전환 유도
- 교통시설 및 안전차원에 투자되는 사회간접비용의 절감효과 유도

나. 남양주시 교통수요관리방안의 유형

1) 총 통행량 증대 억제

■ 통행발생 억제

○ 교통수단을 이용하는 교통수요 발생을 근원적으로 억제하는 방법

【통행발생 억제에 의한 교통수요관리방안】

구 분	교통수요관리방안
근무패턴 조정	<ul style="list-style-type: none"> 재택·원격근무(smart work) <ul style="list-style-type: none"> - 재택근무, 원격근무, 이동근무 집중근무일제(compressed work week)
성장관리 정책	<ul style="list-style-type: none"> 혼잡지구의 성장 억제 상업건축 가용면적의 축소 예상 교통량 상회시 추가 건축허가 규제 교통시설물 건축시까지 건축허가 지연
조세 및 가격정책	<ul style="list-style-type: none"> 차량보유관련 세금 인상 휘발유가격, 주차료 등 차량운행 비용 인상

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

■ 승용차 이용자를 다른 수단을 이용하도록 유도

○ 승용차 이용자를 대중교통수단 또는 Car-pool로 유도하는 방법

【승용차 이용자 전환에 의한 교통수요관리방안】

유 형	세부 유형	시행가능대안		
승용차 이용자 타수단 으로 전환	가격 정책	주차비용 증대	<ul style="list-style-type: none"> 주차장 유료화 주차요금 인상 	
		운영비용 증대	<ul style="list-style-type: none"> 첨두시 할증요금 징수 도심통행료 징수 	<ul style="list-style-type: none"> 혼잡세 징수 휘발류세 인상
		주행관련 세금징수	<ul style="list-style-type: none"> 주행세, 주차세 등 징수 	
	승용차 운행규제제도		<ul style="list-style-type: none"> 부제운행 실시 교통유발부담금 제도 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 차고지 증명제 도입 법규위반 벌점제도 강화
	대체 교통 수단 육성 지원	대중교통 이용편리 도모	<ul style="list-style-type: none"> 버스 전용차로제 버스의 서비스 제고 	<ul style="list-style-type: none"> 버스 이용 편의시설 확대 대중교통 보조금에 의한 요금인하
		카풀, 밴풀 이용촉진	<ul style="list-style-type: none"> 카풀, 밴풀차량 보조금 지급 다인승 전용차로 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 카풀, 밴풀차량 전용주차장 설치
환경정책		<ul style="list-style-type: none"> 도보 및 자전거 이용 권장 	<ul style="list-style-type: none"> 보행자 전용도로 설치 	

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

2) 통행량의 시·공간적 분산

■ 발생통행의 시간적 재분배

○ 첨두시 교통량을 비첨두 시간대로 유도하는 방법

【발생통행의 시간적 재분배 기법】

구 분	교통수요관리방안
출퇴근 시차제	<ul style="list-style-type: none"> 조기출근제 자유출근 시간제 주5일 또는 4일 집중근무일제(compressed work week)
교통정보망을 이용한 운행시간 조정 유도	<ul style="list-style-type: none"> 교통망 등 교통정보망 이용, 차량운행시간대 자율조정 유도

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

■ 발생통행의 공간적 재분배

○ 발생통행의 목적지/도착지/통행노선 전환을 통하여 발생통행을 공간적으로 재분배하는 방법

【발생통행의 공간적 재분배 기법】

구 분	교통수요관리방안
발생통행의 공간적 재분배	<ul style="list-style-type: none"> 도심진입세 지역통행 허가제 주차금지구역의 조정 주요 혼잡구간에 대한 혼잡요금 징수 미터링(차량진입제한) 도심 교통특별관리구역 지정

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

■ 장기방안

○ 장기적인 방안으로 지능형 교통체계를 도입하는 방법과 도시 토지이용구조를 변화시켜 수요 발생을 억제시키는 방법으로 다른 안에 비해 자금과 시간이 많이 필요함

【장기방안】

구 분	교통수요관리방안
지능형교통체계 도입	<ul style="list-style-type: none"> 지능형 교통체계의 도입
토지이용구조 변화	<ul style="list-style-type: none"> 단핵도심을 다핵화시키는 방안 중심지 개발허가 제한 직주근접

자료 : 남양주시, 남양주시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획 수립(2016)

2 물류 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

- 남양주시는 세종포천간고속도로, 경춘고속도로 및 수도권순환고속도로와 경춘선 및 경의 중앙선을 경유하고 있으나, 상대적으로 철도교통 여건이 좋지 않은 편임
- 물류시설로는 구리시 시계부에 입지한 구리농수산물시장과 진접읍 연평리 일원에 물류 단지가 있으며, 중소규모 다수의 물류관련시설 등이 산재해 있음
- 국가 물류의 허브인 내륙물류기지는 의왕·군포에 입지하고 있으며, 일반물류터미널 전체 개소수의 23.5%, 물류단지의 42%가 경기도 남부에 입지(예정)하고 있음

【대규모 물류시설 현황】

구 분	개소수	경기도 입지	비 고
내륙물류기지	7	2(수도권)	• 군포복합물류터미널, 의왕 ICD
일반물류터미널	34	8	• 안산(2), 시흥(3), 용인, 성남, 평택
물류단지	운영중	10	• 평택, 여주, 광주(2), 김포, 이천, 안성(2), 부천, 화성
	조성중	3	• 광주(2), 여주

자료 : 국토부 통계누리, 물류시설현황(2018년 기준)

나. 여건 변화

■ 교통의 요충지로 도약

- GTX-B노선(남양주~송도) 노선 확정과 경춘선과 분당선의 직결사업(수원~춘천), KTX 남양주 정차역 신설 등으로 광역적 접근성의 개선 기대
- 진접선, 별내선 개통과 별내선과 진접선 연결, 6호선 및 9호선의 남양주 연장을 추진하는 등 철도망 네트워크화로 운영 효율을 극대화하고 도시철도교통의 허브 역할 수행
 - * 남양주시, 하남시, 서울시 강동구, LH 도시철도 9호선 연장사업 추진 업무협력 체결 [최적노선 선정, 철도 상위계획 및 왕숙지구 광역교통개선대책 반영, 조기개통 등]
- 수도권제2순환고속도로가 공사 중에 있으며, 수도권제1순환고속도로와 세종포천간고속도로 간 연계를 위한 IC신설 등 사통팔달의 교통중심지로서의 기능 향상

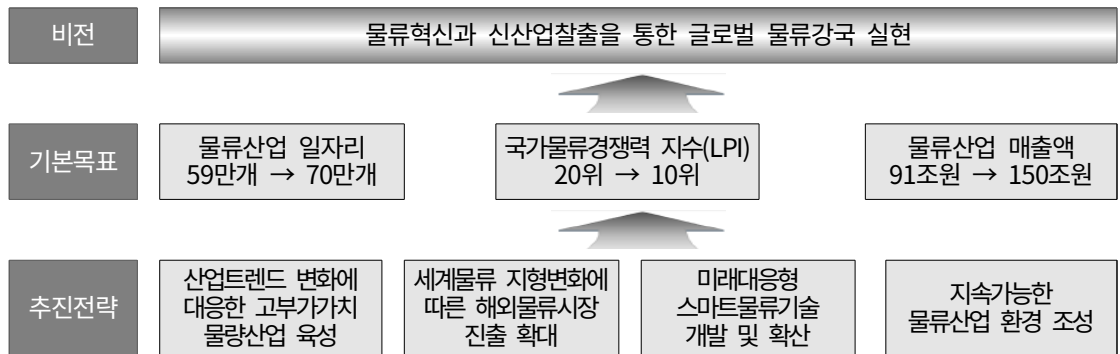
■ 실수요에 따른 물류단지 조성 가능

- 1998년부터 물류단지는 ‘물류시설개발 종합계획’을 통해 시·도별로 5개년간 물류단지 공급총량을 결정하여 총량제로 운영되었으나, 적기에 수요부응을 못하는 한계 및 실수요 검증 부족으로 인한 과잉공급, 난개발, 미분양 문제 등이 발생하였음
- 이에 ‘제2차 물류시설개발 종합계획(‘13~‘17)’을 변경(2014.06.27.)하여 물류단지 총량제를 폐지하고, 국토부가 시·도지사 와 협의하여 물류단지 실수요 검증을 할 수 있도록 「물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률」이 개정(2015.06.22., 2015.12.23.,시행)됨
 - 실수요 검증 평가항목 주요사항 : 물류수요(투자의향서, 사업계획의 신뢰도), 사업수행능력(사업비 조달계획)
- 실수요에 따라 물류단지 조성이 가능해져 물류단지 공급이 활성화될 것으로 기대됨

2. 상위계획 검토

가. 국가물류기본계획(2016~2025)

1) 미래상과 목표



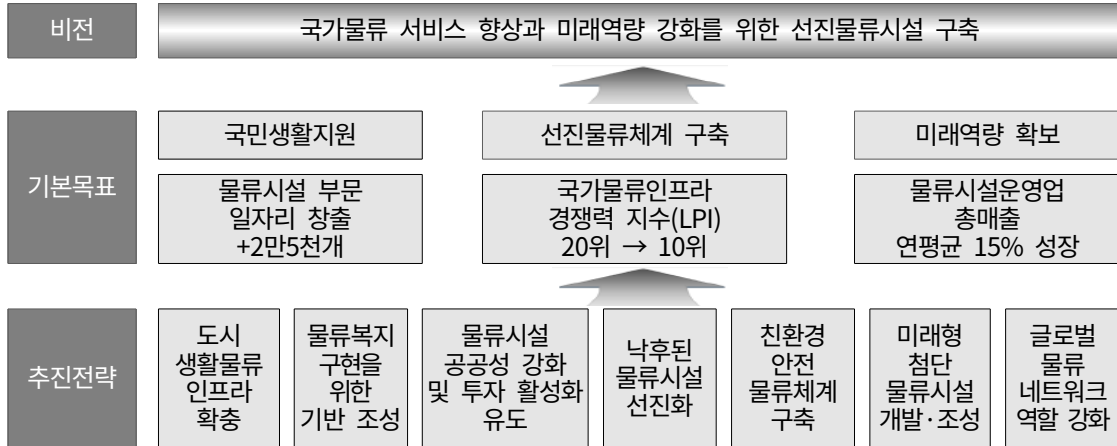
2) 주요 관련내용

■ 도시첨단물류단지 개발 및 물류거점화 추진

- 도시물류 성장기반을 확충하고, 전국 내륙 물류시설의 기능을 활성화하기 위한 제도개선 및 개발 추진
 - 대도시권 입지규제 완화를 통한 도시물류 성장기반 확충
 - 지역별 특성을 고려한 수요중심의 물류시설 개발 추진

나. 제3차 물류시설개발 종합계획(2018~2022)

1) 미래상과 목표



2) 주요 관련내용

■ 도시첨단물류단지 추진대상 확대

- 도시첨단물류단지 대상사업의 조성 범위 및 지정 혜택 확대
 - 철도역, 도시철도 차량기지 등으로 대상범위 확대
 - 그린벨트 등 개발제한 규제 완화 등 추가 혜택 검토

■ 친환경적 물류시설 투자 유도

- 물류창고 에너지 저감시설 도입 지원방안 마련
 - 환경부 에너지 저감사업과 연계하여 보조금 지급, 세제감면 등 혜택 발굴 추진

3) 물류산업 혁신방안(2019. 6.)

■ 물류시설 공급 확충

- 신도시·재개발 추진 시 인근 또는 해당지역 내 일정 규모 물류시설을 계획토록 하고, 산업단지에 물류시설 입지 허용
 - 생활물류서비스업의 법적근거를 마련하여 산업입지법 상 산업시설용지 입주허용시설에 해당업종을 포함
 - 대규모 생활물류수요를 유발하는 사업(택지개발 등)을 시행할 경우 생활물류시설 입지계획을 도시·군계획에 의무 반영 추진
- 대형시설은 수요지 인근의 유휴부지 등을 통해 확보하되 특혜시비가 없도록 공공성 확보
 - 임대수익 일부 공공기여 및 입주기업은 지역주민 의무고용 등

3. 목표 및 전략 설정

가. 기본방향

- 대 내·외적인 여건변화를 반영한 물류시설의 체계적인 확충 및 정비

나. 기본목표

■ 새로운 경제가치 창출하는 융복합 물류시설의 도입

- 단순 물류기능 뿐만 아니라 교육·연구·유통 등 복합기능형 물류시설 도입
- 소규모로 산재되어 있는 물류·유통시설을 집화하여 새로운 경제가치 창출 도모

■ 저탄소 녹색성장을 지원하는 지속가능한 물류시설 구축

- 복합운송, 공동물류 등 친환경물류의 중심거점으로서의 역할 및 기능 강화를 통해 온실 가스 감축에 기여

■ 지역 상생 발전전략 마련

- 지역 경제발전 및 활성화를 위한 필수적인 사항으로 지역 상생 발전방안 필요
- 전통시장 및 지역 중소기업체들의 경쟁력 강화 전략 및 각종 지원정책 모색

다. 실천전략

■ 물류기반 조성 및 물류산업 활성화

- GTX-B노선, 수도권순환고속도로, 세종포천간고속도로 등 광역교통망을 활용하여 수도권 IC 등 주요 고속도로 IC주변에 계획적인 도시첨단물류단지 유치
- 신규개발사업 부지 내 일정규모의 첨단물류단지 계획 유도
 - 교육·연구센터, 예술·문화센터 등에 복합기능형 물류계획 도입 권장

■ 도시물류거점 융복합 클러스터 육성

- 입지적 장점을 적극 활용한 물류기능 활성화
 - 철도 및 차량차고지 주변지역, 간선도로 결절점 주변지역 등 교통거점과의 연계개발을 통한 지역경제 활성화 기대
- 융복합물류시설의 도입
 - 물류시설, 상류시설, 지원시설의 복합화로 물류산업과 연관산업의 육성 및 개발 도모
 - 신규개발사업부지 내 자족 및 산업시설과 연계한 지역상생방안 강구

- 주민친화적 친환경·안전 물류체계로 선진화 유도
 - 기피시설로 인식되어 온 물류시설을 친환경적이고 안전한 물류시설로의 전환 지원·유도
 - 물류활동에 따른 도시지역의 교통 정체, 주차문제 등의 효과적 해결을 통해 시민의 삶의 질 개선에 기여

■ 생활밀착형 도시물류 성장기반 확충

- 택배 등 생활물류의 급성장에 대응하기 위해 입지규제 완화, 국공유지 유희지 발굴 등을 통한 도심 물류 인프라 확충 지원
- 비시가화지역 산업유통형 지구단위계획 물량을 적극 활용하여 소규모로 산재되어 있는 물류·유통시설을 집화하여 새로운 경제가치 창출 도모

■ 중소기업업체 및 전통시장 경쟁력 강화

- 유통환경 변화에 따른 대응역량 및 자생력 강화를 위한 교육-컨설팅-사업화로 이어지는 단계별 지원시스템 구축
 - 실습과 사례위주의 권역별 상인대학운영 및 소상공인 조직 활성화 지원
 - 영세 소상공인의 경쟁력 강화를 위한 현장 컨설팅 및 경영환경개선 지원
- 대형 물류유통시설 조성 시 영업시간 제한, 지역특산물 관련 일부 품목 판매 제한, 공동 전시판매장 제공 등을 통한 중소기업체들의 영업환경 개선
- ‘전통시장 및 상점가 육성’을 위한 특별법’에 따른 인증 적극 활용
 - 남양주시 내 장현전통시장(‘18.07.), 금곡흥유통상점가(‘19.01.)가 유일
 - 공모사업을 통한 시설현대화사업, 주차환경개선사업, 공동마케팅지원시설 등 지원 유도

■ 화물유통체계 개선을 위한 교통관리방안

- 화물차량 노선의 복선화·입체화를 위한 우회로 확보
- 교통 안전, 소통 증진, 환경 보호 측면을 고려한 화물차량의 관리
- 물류혼잡지역에서 조업 주차관리 및 화물차량 도심접근 제한 시행

【교통관리방안】

구 분	관리방안
교통 안전	<ul style="list-style-type: none"> • 속도 규제 및 중량 및 과적 규제, 위험물 규제(위험물 차량통행 규제) • 교차로 회전 규제(이중정지선 등)
소통 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 일부구간 대형차량 규제, 오르막길 등판차로 실시
환경 보호	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 규제(도심 및 지역별 통행 규제), 대형차량 규제(야간 등) • 화물차량차선제(대형차량 운행도로 및 차선 지정)

3 정보·통신 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

■ 우편 현황

- 2017년 기준 남양주시에는 우체국 17개소(일반국 6개소, 별정국 4개소, 우편취급소 7개소)가 있음
- 국내 우편물의 취급건수는 전체적으로 증가추세를 보이고 있으며, 그 중 소포의 취급건수가 상대적으로 높은 증가추세를 보이고 있음

【우편물 취급 현황】

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
국내	총계	접수	8,566	9,383	9,187	10,276	10,737
		배달	37,516	36,506	37,028	36,218	35,503
	일반	접수	5,958	6,669	6,732	7,445	7,439
		배달	32,573	31,614	32,218	30,830	29,743
	특수	접수	1,101	1,145	1,094	1,127	1,186
		배달	3,088	3,120	3,161	3,316	3,431
소포	접수	1,507	1,569	1,361	1,704	2,112	
	배달	1,855	1,772	1,649	2,072	2,329	
국제	총계	접수	101	104	102	122	100
		배달	41	44	50	71	110

자료 : 남양주시, 통계연보(각년도)

■ 인터넷 이용률

- 2019년 인터넷 이용률은 91.8%로 전년 대비 0.3%p 증가하였으며, 인터넷이용자 수는 46,353천명으로 나타남

【인터넷 이용률 및 이용자 수 추이】

(단위 : %, 천명)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
이용률	77.2	77.8	78.0	78.4	82.1	83.6	85.1	88.3	90.3	91.5	91.8
이용주수	36,580	37,010	37,180	38,120	40,080	41,118	41,940	43,636	45,283	46,125	46,353

자료 : 과학기술정보통신부, 인터넷이용실태조사

■ 인터넷 이용행태

- 인터넷 접속 시 유선(69.9%)보다 무선인터넷(99.9%) 접속방법이 더욱 많이 이용되는 것으로 나타남
- 커뮤니케이션과 자료 및 정보획득, 여가활동 등의 목적으로 인터넷을 주요 이용하는 것으로 분석됨

【인터넷 이용목적(복수응답)】

(단위 : %)

구 분	커뮤니케이션 (이메일, SNS, 채팅 등)	자료 및 정보 획득	여가활동 (라디오, TV, 게임 등)	기타 (인터넷뱅킹, 인터넷쇼핑 등)
이용률	95.4	94.0	94.0	64.0

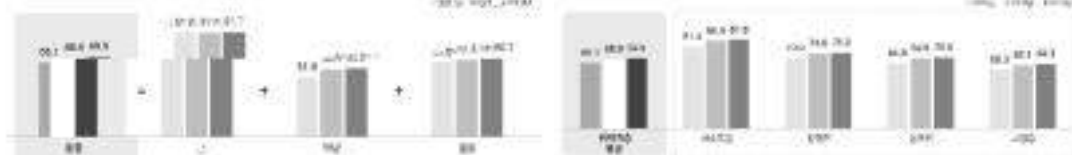
자료 : 과학기술정보통신부, 2019 인터넷이용실태조사

■ 계층별 디지털정보화 수준

- 일반국민대비 정보취약계층(장애인, 저소득층, 농어민, 고령층)의 디지털정보화 수준은 69.9%로 전년(68.9%) 대비 1.0%p 향상되었으나,
- 취약계층별 디지털정보화 수준은 일반국민 대비 고령층이 64.3%로 가장 낮은 수치를 보이고 있음

【디지털 정보화 수준 추이】

(단위 : %) 【정보취약계층별 디지털정보화 수준 추이】 (단위 : %)



자료 : 과학기술정보통신부, 2019 디지털 정보격차 실태조사

※ 디지털정보화 수준 : 일반국민의 정보화수준을 100으로 할 때, 일반국민 대비 정보취약계층의 정보화수준을 의미

■ 무인민원발급기 발급 현황

- 지하철역, 공공시설 등 시민들이 주로 이용하는 시설 42개소에 무인민원발급기를 설치하여 운영 중임
- 운영시간 및 휴일운영여부는 서로 상이하며, 조안면은 설치되어 있지 않음

【무인민원발급기 설치현황】

계	별내동	별내면	진접읍	오남읍	진건읍	퇴계원읍	다산동	양정동	평내동	호평동	금곡동	와부읍	화도읍	수동면
42	5	2	6	2	1	1	5	1	2	2	3	5	6	1

자료 : 남양주시 내부자료(2018년 기준)

나. 여건변화

■ 정보통신 기능상 우편의 중요도 감소

- 우편물 취급건수는 기타 매체를 통한 소포 위주의 우편물이 차지하는 비중이 큼
- 인터넷, 스마트폰 보급의 대중화로 우편사용 비중의 저하

■ 도시문제 해결을 위한 스마트시티 정책 추진

- 4차 산업혁명에 대응한 신성장동력을 창출하기 위해 전 세계적으로 스마트시티의 전략적 가치 증대

■ 정보화에 의한 생활환경의 변화

- 정보화 사회의 도래로 사이버 공간상의 각종 업무의 실현 및 여가 문화·복지 등에 대한 관심과 함께 SNS(Social Network Service) 활동 증대
- 과거의 정보통신 기술은 전화, TV, 컴퓨터 등 개별적인 목적을 위해 사용되었으나 정보화 기술의 발달로 기능의 복합화 실현

■ 4차산업혁명으로 초연결 및 지능사회의 출현

- 빅데이터와 인공지능, IoT, 모바일, 네트워크, 블록체인 등 디지털기술이 경제 사회 전반에 융합, 도시내 연결 및 지능화 가속
 - 주거 이동 경제활동 등에서도 유연성과 연계성, 지능화 확대 전망
- 자율자동차, 지능형 로봇, 드론, 신재생에너지, 수소경제 등 다양한 신산업이 출현하고 산업구조 혁신과 함께 일자리 수요도 변화
 - 자동화·지능화로 단순 제조업 일자리는 줄고 창의적·고속런 일자리 증가 전망

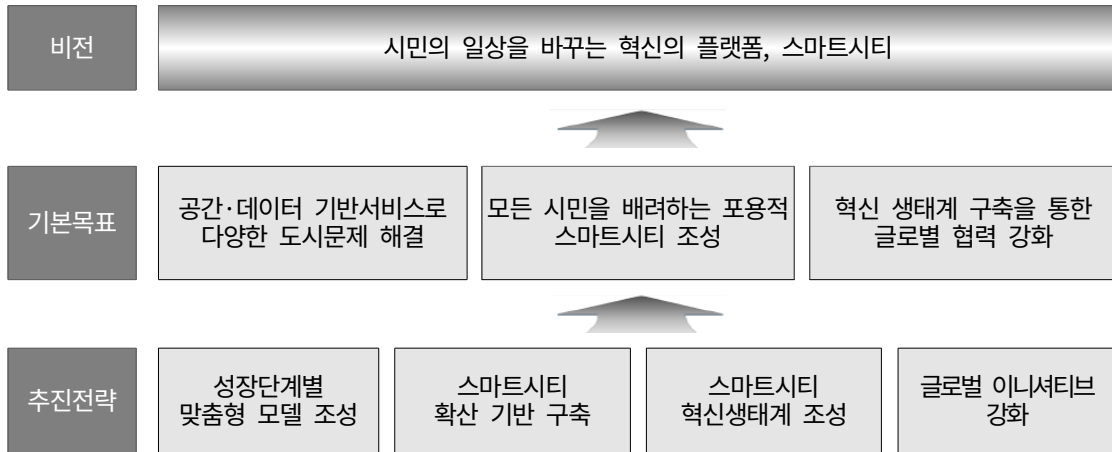
■ 계층 간, 지역 간 격차 및 교육시스템 부족

- 세대별·계층별 정보의 이용 수준 및 활용도에 따른 교육시스템 부족
- 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생
- 정보기술을 기반으로 하는 공공생활서비스의 지역간 격차로 주민 불편 야기

2. 상위계획 검토

가. 제2차 스마트도시 종합계획(2019~2023)

1) 미래상과 목표



2) 주요 관련내용

■ 시범도시 성과의 적용 및 확산 유도

- 4차 산업혁명 관련 융복합 신기술 테스트베드, 도시문제 해결 및 삶의 질 제고, 혁신 산업생태계 조성을 함께 추진

■ 도시재생 뉴딜사업과의 연계

- 지역에 특화된 스마트솔루션을 도시재생 뉴딜사업에 적용할 수 있도록 도시재생 활성화 계획 수립 유도
 - 쇠퇴 도시에 대해 도시재생과 연계한 스마트시티 조성사업을 '22년까지 25곳 이상 추진하고, 전체 뉴딜사업으로 확산 유도

■ 통합플랫폼 구축

- 개별 운영 중인 지자체의 방범·교통 등 각종 정보시스템과 센터·서비스 등의 효율적 운영을 위해 통합플랫폼으로 연계
 - 통합플랫폼은 '22년까지 108개 지자체, 이후 전국 보급을 추진하고, 재난·안전 분야 외에도 복지·환경 등 분야로 서비스 확대

3. 목표 및 전략 설정

가. 기본방향

- 사회 트렌드를 반영하고 시민의 삶의 질과 도시 경쟁력 제고를 위한 정보망 구축 및 서비스 기반의 확충

나. 기본목표

■ 시민참여 편리한 정보체계의 구축

- 시민들의 다양한 요구에 부응하는 정보 기반자료 및 시스템 구축을 통하여 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성
- 행정정보 기반시설의 지속적인 확대를 통한 시정홍보 및 도시행정에서의 시민참여 확대 유도
- 도시계획정보시스템(UPIS)의 지속적 정비로 도시현황 파악 및 도시계획, 도시정비, 도시 기반시설 관리 등 도시행정의 효율화 도모

■ 사회적 형평성 강화

- 소외계층 대상의 스마트 정보 격차 해소를 위한 정책 추진
- 정보화 기반의 확충과 주민정보화 사업의 지원 확대

■ 스마트도시의 실현

- 도시기반시설과 첨단정보통신기술의 융합으로 시간·장소의 제약 해소
- 도시관리의 지능화 및 지역정보의 통합화로 복잡한 도시문제에 종합적으로 대처할 수 있는 도시관리기능 효율화
- 공간구조 및 인구특성을 고려한 맞춤형 ITS 서비스 제공
- 공간·데이터 기반 서비스로 다양한 도시문제의 해결 가능

다. 실천전략

1) 쉽고 편리한 정보환경의 구현

■ 시민과 소통하는 열린 행정

- 시민들에게 시·공간의 제약 없이 정보를 제공하여 행정에 대한 신뢰 제고 및 참여행정 구현
- 다양한 시민욕구를 반영하고 부서별 중복·분산된 시민정보통합과 필요한 정보만 제공하는 적극적 행정서비스 플랫폼 구축
 - 시민을 위한 맞춤형 정보 제공 서비스 제공 “내손에 남양주”
 - 시정방향을 공유하고 시민들의 의견의 적극적 수렴과 더불어 분야 핵심정보의 뉴스레터 발송
- 공식 SNS를 통한 시민참여 유도
 - 페이스북, 블로그, 인스타그램 등 SNS 운영·관리를 통하여 시민에게 유용한 생활편의 정보 전달 및 민원 수렴
 - 적극적인 홍보 및 이벤트를 통하여 시민들이 편하고 자연스러운 정보 습득을 유도하고 참여가 가능한 소통의 공간으로 조성
- 유튜브를 활용한 남양주 라이브 방송 개설 등 미디어를 통한 시민참여 활성화
 - 실시간 인터넷방송으로 시민과 직접 소통하며 생생한 의견청취

■ 이용자 편리성 도모

- 홈페이지 개편사업 시행 및 만족도 조사 등 지속적인 개선을 통한 주민참여 활성화
 - 홈페이지 개편을 통하여 안정되고 최적화된 웹서비스 제공으로 시민들이 신속하고 편하게 홈페이지를 이용할 수 있는 전자시정 구현
- 공원 및 광장 등 다수의 시민들이 이용하는 집합장소에 무료 인터넷(공공Wi-Fi) 구축
 - 통신비 절감을 통한 시민복지 증진 및 공공와이파이 인증서버와 연계방안 마련
- 지역적 형평성을 고려한 무인민원발급기 확충과 운영시간의 점진적인 확대를 통한 공공 행정에 대한 시민들의 편의 증진 도모

【 무인민원발급기 설치 지표 】

구 분	단위	현황	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
무인민원발급기	대	42	44	52	62	70	현재 수준 유지 공급

2) 도시공간정보 및 행정서비스의 개선

■ 1:1,000 수치지형도 제작

- 2005년 제작 이후 급격한 도시개발로 실제 지형과 차이 발생
- 건설계획 수립 시 지형·지물 확인을 위한 기본도면으로 수치지형도 활용
- 최신의 공간정보 데이터 구축 및 제공을 통한 인허가, 시설물 관리, 입지 선정 등의 민원 및 행정업무 전반에 활용

■ 스마트 도로유지 관리 시스템 구축

- 도로유지, 포장, 굴착허가, 교통관리, 가로·보안등 시스템 구축
- 예방 중심형 도로관리 전산화 시스템 구축

■ 공간정보 통합플랫폼 및 전문인력의 확충

- 최신 GIS기술 및 표준 웹방식을 적용한 통합플랫폼 구축으로 업무 효율성 향상
- 다양한 행정업무에 공간정보를 활용 할 수 있는 확장 기반 조성
- 전체적인 도시정보시스템의 운영, 인터넷 및 인트라넷 운영관리, 기본적인 GIS 기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 확충
- 정보기술 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있는 지속적인 교육체계 구축

3) 정보이용의 형평성 강화

■ 정보 격차 해소

- 장애인, 노년층, 주부 등 상대적 소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산
 - 각종 교육기관과 연계한 사이버교육 시스템의 활성화로 공간적 제약이 없는 교육여건 마련
 - 소셜 경로당사업(어르신 SNS 강사 양성 및 경로당 방문 교육 시행) 추진

■ 정보화의 역기능의 예방 및 해소

- 연령별·계층별 수요특성을 고려한 예방교육 다변화 및 시민 인식 개선 및 자율 실천운동 확산
- 전문 상담센터를 통한 중독유형별(SNS, 게임 등) 발굴·상담 강화

4) 스마트도시의 실현

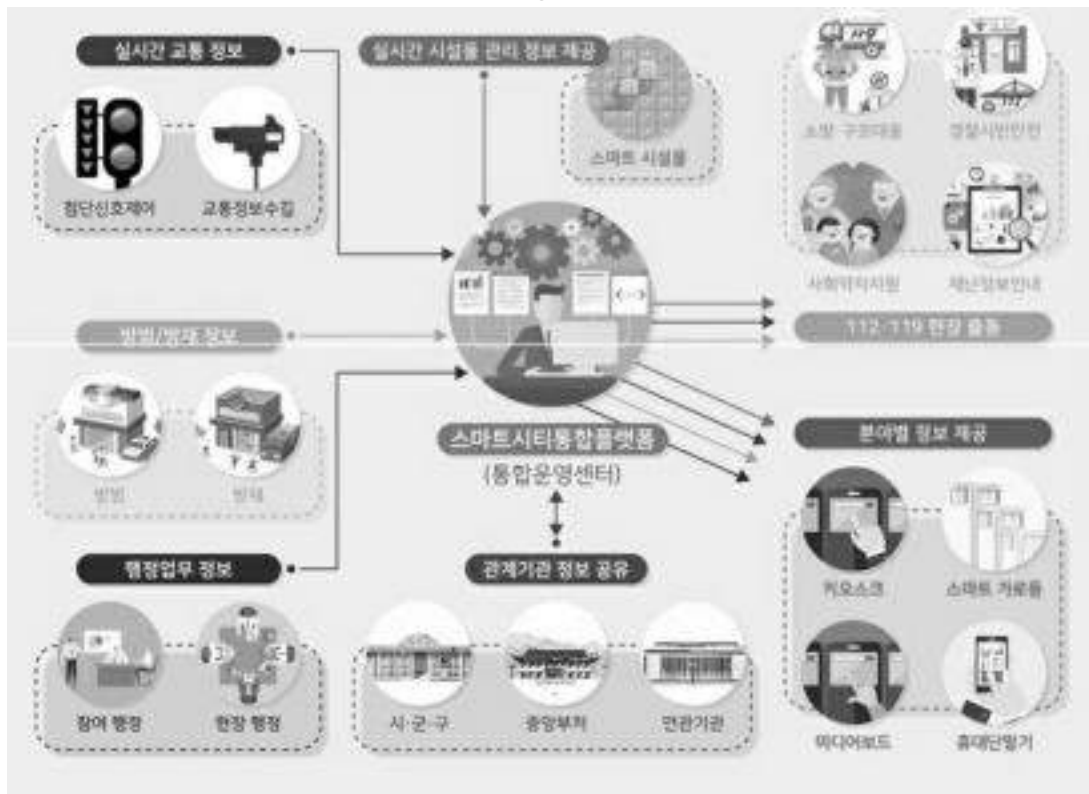
■ 스마트도시계획의 수립

- 도시경쟁력과 지속가능성을 확보하기 위해 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제8조에 따른 스마트 도시계획의 수립이 필요
 - 스마트도시사업의 계획적 관리를 통한 중복투자 방지 및 예산절감과 일관성·호환성·연계성을 확보한 도시관리 방안 모색
 - 도시현안인 교통, 환경, 안전 등의 문제를 네트워크의 지능화로 해결방안을 제시하여 도시의 효율성 증대 가능
 - 스마트도시정보의 생산, 수집, 가공, 활용 및 유통과 관련한 연관산업 활성화 기반 마련
 - 3기 신도시를 비롯한 신규개발사업 및 도시재생사업 등의 활성화에 기여

■ 스마트시티 통합플랫폼 - 통합관리센터의 운영

- U-City통합관제센터를 스마트도시 통합운영센터로 운영
- 실시간 교통정보, 방범·방재, 행정업무 등의 단순한 정보제공 뿐만 아니라 도시의 다양한 서비스를 제공하기 위해 정보시스템을 연계·통합운영

【스마트시티 통합플랫폼 예시】



■ 스마트시티 조성 추진

- 혁신/제감형 기술 등이 조화된 스마트시티 고도화(Level-Up) 도모
- AI 활용 다양한 서비스 제공, 시민 기업 소통의 오픈 이노베이션 플랫폼 구축
- 증강·디지털·로봇 등과 같은 새로운 플랫폼을 구축하여 개인·사회·공공·도시 분야에 혁신적인 변화 창출
- 스마트시티 조성을 통한 도시문제를 해결하고 시민의 삶의 질을 높이는 동시에 신산업 출자를 유인하고 지식집약적 일자리 창출에 기여

【스마트시티 세부도입기능 및 특화방안 예시】

구분	내용
스마트 교통	<ul style="list-style-type: none"> • 미래교통수단 인프라 구축 • 시 기반 통합교통정보센터 구축 및 운영 • 의료·복지와 연계한 수요 응답형 대중교통체계 구축 • 스마트 모빌리티 셰어링 제공
스마트 환경(에너지)	<ul style="list-style-type: none"> • 광역 관리센터를 통한 에너지 최적화, 운영비 절감 • 스마트 정화시스템 구축
스마트 산업(일자리)	<ul style="list-style-type: none"> • 배움-일-놀이 인프라 구축 • 창업지원플랫폼을 통한 지속가능한 청년 일자리 창출
스마트 문화	<ul style="list-style-type: none"> • 인공지능을 이용한 구매 패턴분석 등 서비스 제공 • 스마트 문화경험 및 스마트 쇼핑 환경제공
스마트 놀이·체험	<ul style="list-style-type: none"> • VR/AR을 활용한 체험·놀이시설 확충 • 지역전자화폐를 통한 지역 경제활성화 도모
스마트 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 교육을 통한 창의적이고 경쟁력 있는 교육환경 제공 • Free-WiFi존 설치
스마트 방법(안전)	<ul style="list-style-type: none"> • 범죄예방환경 통합시스템 구축 • 비상대응 최적화 시스템 구축
스마트 휴식	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 운동기구, 스마트가로등, 스마트 벤치 설치 • 개인 맞춤형 스마트헬스케어 플랫폼 구축

- 안전한 도시관리운영을 위한 디지털트윈 도입
 - 도시의 물리적 세상과 디지털세상을 연결해 현장에서 직접 찾아가지 않고서도 현재와 미래의 상태를 감시, 분석, 예측 관리
- 계획 단계에서부터 지역사회 여성단체, 젠더전문가를 포함한 전문가 그룹 참여, 지자체 사전협의, 시민의견 수렴 등을 통해 ‘지역과 함께 만드는 스마트시티’로 조성
 - UCP(Urban Concept Planner), 신도시포럼(스마트시티 분과 등)
 - 시민의 다양한 의견이 반영될 수 있도록 리빙랩(Living Lab) 구축 및 운영

■ 정보시스템 공동활용 및 상호연계

- 정보시스템의 공동활용 및 상호연계를 통하여 상호 운영성을 확보하고 도시정보의 통합 관리 및 중복투자를 방지하여 도시운영의 효율성을 증대할 수 있는 방안 마련

- 기존 각 센터에서 수행하고 있는 기능들과 스마트도시 핵심 서비스의 기능이 유사한 서비스는 기존 장비와의 연계를 통하여 구축비용 최소화 유도

■ 유관 정보시스템 통합 및 상호협력 방안

- 중앙부처, 도청, 지자체 내의 통합된 데이터의 관리 및 운영을 위한 시스템 구축을 위해 기술, 운영, 경제, 사용자 측면의 검토요소를 도출하고, 통합기반과 연계기반의 인프라 구성에 대한 검토를 통해 최적의 유관시스템 종합방안 마련
- 국가기본계획과 스마트도시 사업, 도시재생사업 등 별도로 추진되고 있는 사업들의 계획 및 현황의 분석을 통해 연계 및 활용할 수 있는 방안 마련

■ 필요한 자원의 조달 및 운용

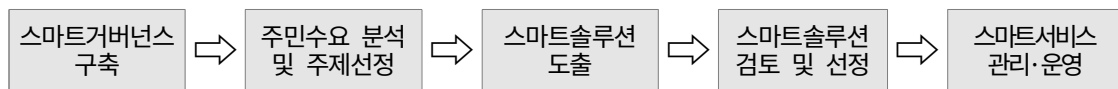
- 중앙정부에서 추진하는 국비 지원사업 유치를 통한 예산조달 방안 마련
- 남양주시가 추진 중인 도시개발사업 시행 시 스마트도시건설사업을 병행하는 방안 제시
 - 사업계획 수립 시 스마트도시서비스 및 스마트도시기반시설 추진
- 민간자본유치 및 민·관 협력사업 활성화 유도
 - 스마트 주차공유, 스마트 모빌리티 등 스마트서비스의 민간위탁을 통한 예산조달
 - 스마트도시펀드 및 특수목적회사(SPC) 등 민간유치를 통한 예산조달 방안 검토

■ 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 추진 - 금곡동 도시재생활성화 지역

【금곡동 도시재생활성화계획의 비전 및 목표】

구분	내용
비전	Slow & Smart City, 함께하는 삶이 있는 금곡동
목표	여유롭고 건강한 삶으로의 재생 공생하는 삶으로의 재생 편리하고 안전한 삶으로의 재생 지속가능한 삶으로의 재생
추진전략	여유롭고 건강한 삶을 위한 역사문화특화 공생하는 삶을 위한 지역 활력거점 마련 편리하고 안전한 삶을 위한 스마트도시 구현

- 주민참여를 기반으로 민간·학계 등이 참여하는 스마트거버넌스를 구축하고, 주민수요·지역특성 등을 고려한 스마트 솔루션 도입



- 스마트 어울림마당 조성 및 운영, 시민체감형 스마트 인프라구축, 스마트 교통 및 보행 네트워크 구축 등 스마트 도시구현을 위한 단위사업 적용

- 주민 커뮤니티 공간 조성, 현장지원센터 운영을 통한 주민공동체 활성화 도모 및 지속적인 도시재생사업 관리체계 구축
- 스마트 인프라 구축, 스마트 교통 및 보행체계 구축을 통한 주민 편의증진, 방문객 유입 증가에 따른 지역경제 활성화 도모
- 지역 환경에 대한 주민 및 방문객 이용만족도 향상 기여

■ 수동고을 생생 플랫폼(스마트 수목원) 조성 - 물맑음 수목원

- 기존 수목원에 첨단기술을 적용하여 사계절 이용 가능한 스마트이용시스템 구축
 - 기존 숲 해설 프로그램을 IoT 및 AR 기술을 활용한 셀프가이드 콘텐츠로 제공
 - 스마트폰 어플리케이션(AR TREEUM)만 설치하게 되면 해설자 및 체험시간 예약 없이 자유롭게 수목원의 사계절 설명을 경험 가능
- 숲속지식충전소(지중도서관), 스마트정원 등 조성
- 스마트폰을 이용한 수목원 추천코스 안내 및 정보제공 등의 모바일 정보서비스 제공

5) ICT기술을 활용한 서비스 확대 적용

■ ICT기술 접목을 통한 문화관광 활성화

- 남양주시 고유의 자원을 활용한 ICT접목 관광콘텐츠 개발
- 관광 이용 편의성 증진을 위한 인프라 조성

■ 맞춤형 복지서비스 제공

- 이동약자 무장애 위치정보 서비스 구축
- 장애인 콜택시 서비스 고도화

■ 좋은 일자리를 위한 취·창업 기반 조성

- 스마트 기업지원 플랫폼 조성
- 첨단 ICT 기반 공공서비스 발굴 및 스타트업 지원체계 강화
- 데이터기반 서비스 및 사업화 협업 생태계 구축
- 빅데이터 기반 소상공인 창업지원 서비스

■ 시민맞춤형 사회적 약자 생애주기별 맞춤형 서비스 제공

- 취업, 교육, 편의, 복지 등 사회적 약자에게 특화된 정보 서비스를 제공함과 동시에 상호간 정보 공유가능한 생애주기별 맞춤형 서비스 제공
- 교육과 취업, 창업까지 연결되는 평생 교육 시스템 구축

4 상·하수도 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

1) 상수도

■ 상수도 급수 현황

- 2019년 기준 남양주시 상수도 보급률은 97.2%이며, 1일1인 급수량은 290ℓ로 점점 늘어나는 추세임
- 급수사용량은 가정용 79.2%, 일반용 20.3%, 욕탕용 0.5%를 차지함

【상수도 현황】

(단위 : 명, m³/일, ℓ)

구분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인급수량	급수전수
2015년	659,633	659,523	99.9%	298,000	169,623	257	59,471
2016년	668,696	646,629	96.7%	298,000	172,261	266	63,834
2017년	672,120	651,248	96.9%	298,000	174,396	268	66,689
2018년	688,965	668,985	97.1	298,000	188,062	281	67,700
2019년	709,307	689,101	97.2	298,000	199,879	290	70,556

자료 : 남양주시, 통계연보(각년도)

【급수사용량】

(단위 : 1,000m³)

구분	합계	가정용	공공용	일반용	욕탕용	기타
2019년	64,907(100.0%)	51,418(79.2%)	-	13,152(20.3%)	337(0.5%)	-

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

■ 정수생산 및 수수시설 현황

- 남양주시 급수를 위한 정수생산 및 수수시설 용량은 298,000m³/일이며, 정수장은 3개소가 입지하고 있음

※ 덕소 및 외부정수장은 수자원공사 관리시설로 남양주시 외 지역 공급을 위한 시설임

【상수도시설현황】

(단위 : m³/일)

구분	시설용량	공급지역
정수장	도곡정수장	덕소
	화도정수장	화도1, 화도2, 호평, 수동
	강북정수장	지금, 금곡, 평내, (신)별내
광역상수도	117,000	퇴계원, 진접, 진건, 외부, 장현, 오남, 청학, 어룡

자료 : 남양주시, 수도정비기본계획 변경(2017)

2) 하수도

■ 하수도 현황

○ 2019년 기준 남양주시 하수도보급률은 96.6%이며, 하수관거 보급률은 75.6%임

【하수도 현황】

(단위 : 명, km)

구분	총인구	하수도 보급률	하수 종말처리 인구			
			계	1차	2차	3차
2015년	659,633	96.2%	634,806	-	-	634,806
2016년	668,696	97.3%	650,605	-	-	650,605
2017년	672,120	95.9%	653,930	-	-	653,930
2018년	688,965	96.6%	665,527	-	-	665,527
2019년	709,307	96.6%	685,431	-	-	685,431

자료 : 남양주시, 통계연보(각년도)

【하수관거 현황】

(단위 : km, km)

구분	계획 연장	시설 연장	하수 관거 보급률	합류식 관거			분류식관거				
				계획 면적	계획 연장	시설 연장	계획 면적	오수관거		우수관거	
								계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2019년	1,915.9	1,448.1	75.6%	13.1	207.4	164.7	88.6	865.2	701.8	843.3	581.6

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

■ 하수 및 분뇨 발생량

○ 2017년 기준, 남양주시 하수발생량은 131,321m³/일이며, 분뇨 발생량은 2016년 대비 급감하여 220m³/일로 전량 처리하고 있음

【하수 및 분뇨 발생량 추이】

(단위 : m³/일)

구분	하수발생량			분뇨 발생량						
	계	하수처리구역		계	수거식 분뇨	정화조, 오수처리 오니	처리대상량			처리대상제외
		내	외				계	수거 분뇨	정화조, 오수처리 오니	
2013년	188,711	180,480	8,231	239	38	200	-	-	-	239
2014년	193,300	185,039	8,261	19,324	14,248	5,076	-	-	-	230
2015년	166,733	160,493	6,240	660	635	25	-	-	-	660
2016년	168,864	162,510	6,354	668	624	44	217	173	44	451
2017년	131,321	131,321	-	220	37	182	-	-	-	242

자료 : 남양주시, 통계연보(각년도)

나. 여건 변화

■ 물 재이용의 필요성

- 물순환의 건전성 확보 및 오염부하량 감소에 따른 수질 개선
 - 자연적으로 가용한 수자원의 의존도를 줄여나가면서 중수도, 하수처리수 재이용, 빗물이용 등 지속가능한 물순환의 지속적인 추진
 - 효과적인 오염부하량 삭감수단으로 예산절감 가능

■ 일정규모 이상의 민간시설 건축물의 빗물이용시설 설치 의무화

- 빗물이용시설은 그간 공공청사, 실내체육관 등 공공시설이 의무적으로 설치해야 하는 대상이었으나 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 하위 법령 개정으로 2014년 7월부터 민간시설까지 대상이 확대되었음
 - 기존 설치 의무 : 종합운동장, 실내체육관, 공공청사로서 지붕면적 1천㎡ 이상인 시설
 - 추가 시설 : 공동주택 건축면적 10,000㎡, 학교 건축면적 5,000㎡, 대규모 점포 매장합계 면적 3,000㎡, 골프장 부지면적 100,000㎡ 이상인 시설

■ 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 조례 제정

- 물의 재이용을 촉진하여 물 자원의 효율적인 활용 및 지속 가능한 이용을 도모하고, 효율적인 물 재이용 관련 시설을 통합 관리하며 적절한 운영 관리를 하기 위하여 조례 제정(2013.11.14.)
- 2015년 승인된 '남양주시 물 재이용 관리계획'(환경부 승인) 상 2020년 물 재이용 목표량 33,925.7천㎡/년으로 일 최대수요량 281,250㎡/년의 33% 수준임

【물 수급 현황 및 사용량 전망】

(단위 : m³/일)

구 분	현재	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
목표연도	2012년	2014년	2016년	2018년	2020년	
일 최대수요량	175,426	201,882	228,338	254,794	281,250	
공급량	353,452	353,452	358,857	369,692	400,375	
과부족량	178,026	151,570	130,519	114,898	119,125	

자료 : 남양주시, 시 내부자료

【목표 연도별 물 재이용 총 목표량】

(단위 : m³/일)

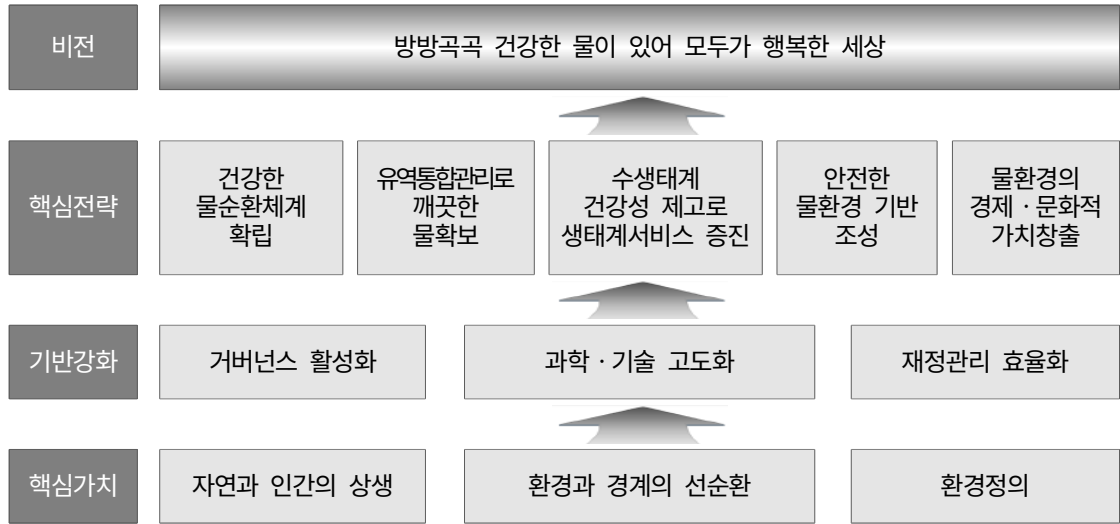
구 분	현재	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
목표연도	2012년	2014년	2016년	2018년	2020년	
총 목표량	17,087.9	17,089.9	19,063.6	22,725.1	33,925.7	
빗물	2,423.4	2,425.4	2,759.1	3,835.2	4,839.7	
중수도	1.5	1.5	1.5	251.4	2,489.0	
하수처리수	14,663.0	14,663.0	16,303.0	18,640.0	26,597.0	

자료 : 남양주시, 시 내부자료

2. 상위계획 검토

1) 제2차 물환경관리 기본계획(2016 ~ 2025)

■ 비전 및 체계

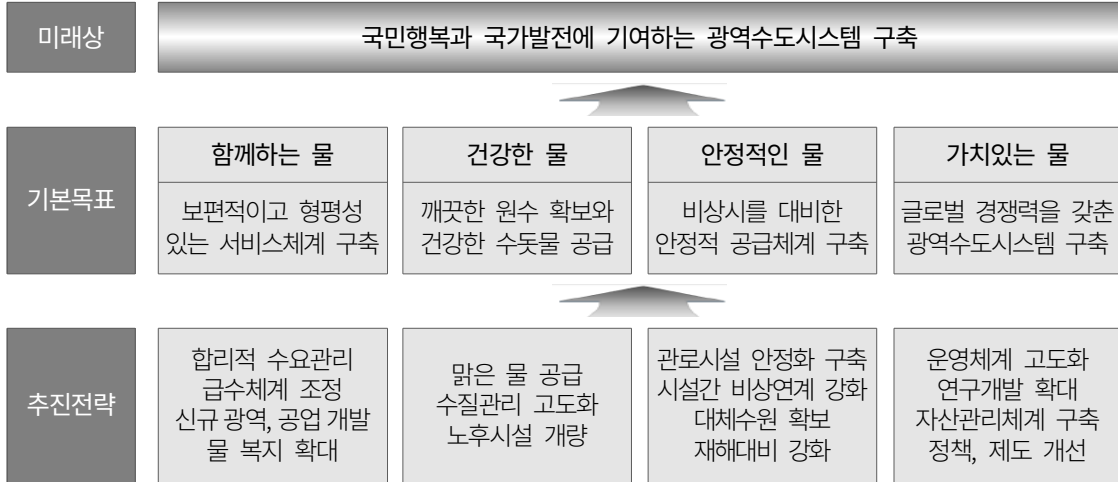


■ 핵심전략

건강한 물순환 체계 확립	<ul style="list-style-type: none"> • 불투수면적률 25% 초과 51개 소관역의 지역별 물순환 목표 설정 * 기본계획 5년차 평가 시까지 정량화된 지표 개발·산정하여 국가 목표 설정
유역통합관리로 깨끗한 물 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 상수원의 수질 좋음(Ⅰ) 등급(BOD*·T-P 기준) 달성 * 하천 목표기준에 TOC 도입 시('21년) 기준 변경 검토
수생태계 건강성 제고로 생태계 서비스 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 전국 수체의 수생태계 건강성 양호(B) 등급 달성
안전한 물환경 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 산업폐수 유해물질 배출량 10% 저감(2010~2015년 평균 대비) 4대강 상수원 보의 총인 농도와 남조류세포수 일정 수준 이하 유지
물환경의 경제·문화적 가치 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 국민 물환경 체감 만족도 80% 이상 달성

2) 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 부분변경(2016. 12.)

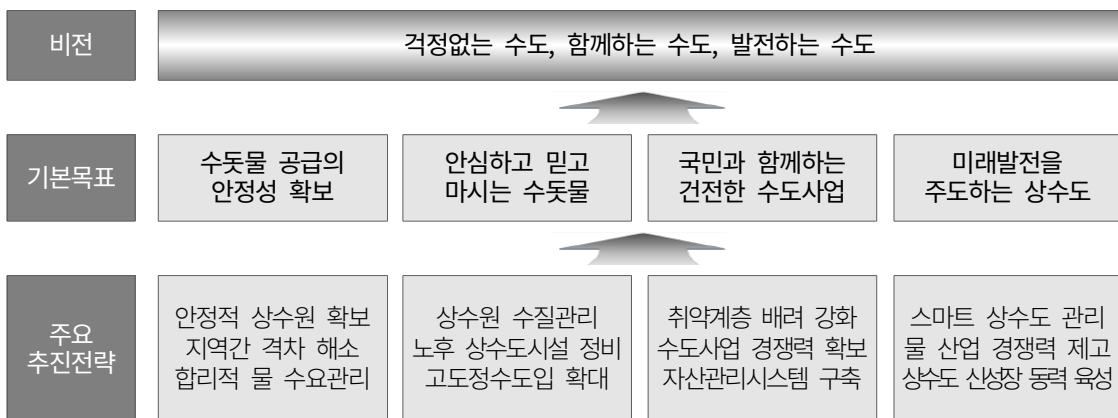
■ 기본방향



■ 주요지표

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	비 고
급수보급률	%	96.7	97.7	98.3	
일평균1인1일급수량	Lpcd	316	312	311	

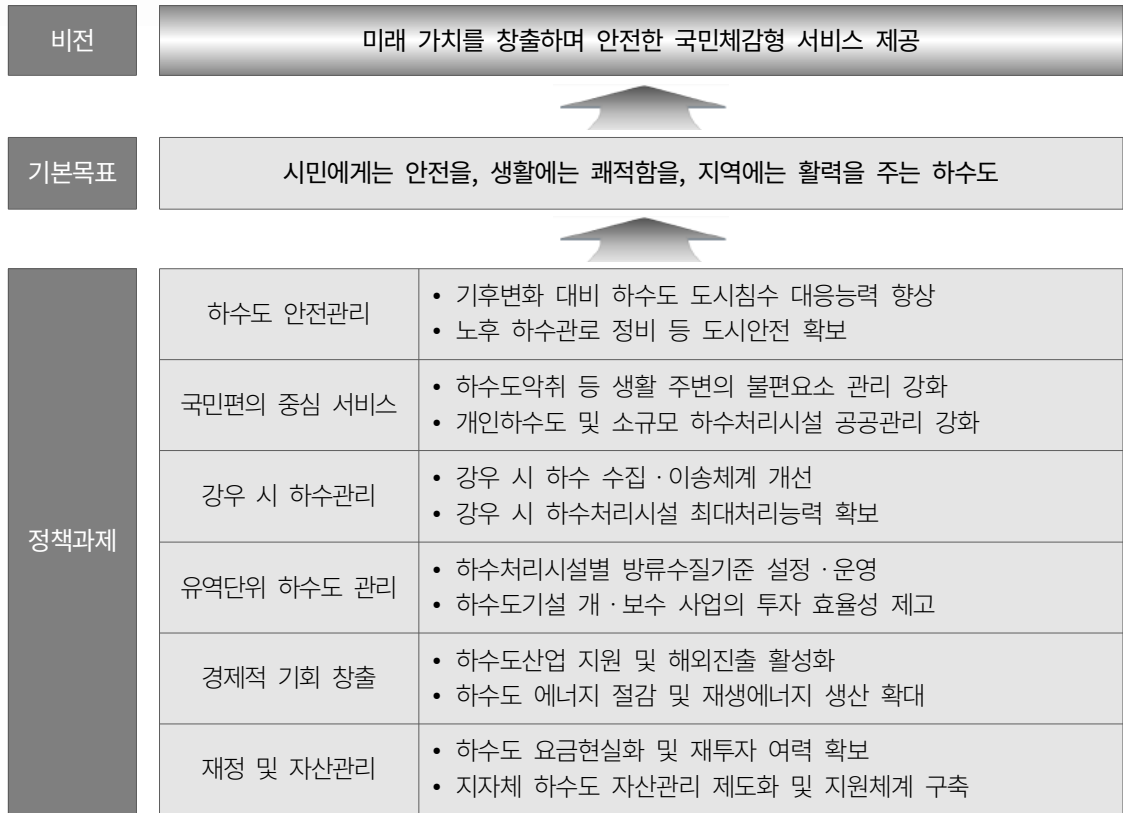
3) 2025년 전국수도종합계획(2016. 03.)



■ 주요지표

구 분	단위	2015년	2020년	2025년	비 고
누수율	%	10.6('13)	8.0	5.0	

4) 국가하수도종합계획(2016 ~ 2025)(2015. 12.)



■ 주요지표

구 분	단위	2015년	2025년	비 고
하수도보급률	%	92.1('13)	96.0	

3. 목표 및 전략 설정

가. 기본방향

- 추진 중인 개발사업을 고려하여 급수량, 오수량 산정
- 현황 상 추세와 상위계획 상의 지표를 고려
- 상수도와 하수도에 관한 세부 계획은 ‘수도정비기본계획’ 및 ‘하수도정비기본계획’에서 수립하고 본 계획에서는 기본적인 내용을 제시

나. 기본 목표

1) 수요 추정

■ 급수량 추정

- 상수도 보급률은 2035년 100.0% 보급을 목표로 함
 - 2019년 기준 상수도 보급률 현황은 97.2%임
 - ‘2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 부분변경(2016.12.)’ 상 2025년 기준 98.6%이나, ‘남양주시 수도정비기본계획 부분변경(2017.02.)’ 상 2030년 상수도 보급률 99.9%으로 산정을 고려
- 일평균 급수량은 최근 3개년 평균치 280ℓ/인으로 설정하고 첨두부하율은 1.23 적용
 - 2017~2019년 추이를 살펴보면 1일1인급수량이 점차 증가하는 추세(268ℓ→ 290ℓ)이나, 상위 및 관련계획 상 지표는 감소하는 추세임을 고려
 - ‘2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 부분변경’ 상 일평균급수량
2015년 : 316ℓ/pcd / 2020년 : 312ℓ/pcd / 2025년 : 311ℓ/pcd
 - ‘남양주시 수도정비기본계획 부분 변경’ 상 일평균급수량
2015년 : 278ℓ/pcd / 2020년 : 278ℓ/pcd / 2025년 : 278ℓ/pcd / 2030년 : 277ℓ/pcd
 - 첨두부하율은 ‘남양주시 수도정비기본계획 부분변경(2017.02.)’ 상 지표 반영
- ‘남양주시 수도정비기본계획 부분변경(2017.02.)’ 상 공업, 관광, 군부대 등 기타 용수 수요량은 생활용수 원단위에 포함된 것으로 판단하여 제외한 기준 준용하여 미적용
 - 단, 수도정비기본계획 수립 시 타당성을 검토하여 필요할 경우 포함하도록 함

【급수량 추정】

구 분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구		명	677,000	785,000	988,000	1,001,000	
상수도보급률		%	97.2%	98.6%	99.9%	100.0%	
급수인구		명	658,044	774,010	987,012	1,001,000	
1인당 급수량	일평균	ℓ/pcd	280	280	280	280	
	일최대	ℓ/pcd	344	344	344	344	일평균의 1.23배
일최대 급수수요량		m ³ /일	226,400	266,300	339,600	344,400	≥ 시설용량 298,000

- 2035년 남양주시 일최대 급수수요량은 344,400m³/일로 추정되어 시설용량보다 46,400 m³/일 초과하여 시설용량 증설 등 필요

■ 오수량 추정

- 관련계획인 ‘남양주시 하수도정비기본계획 부분변경(2017.09.)’ 상의 지표 및 산정값 준용
 - 하수도 보급률은 2030년 기준 99.2% 유지
 - 유효수율 90%, 오수전환율 90%, 지하수유입량 10%, 지하수오수발생량 3,749m³/일
 - 공장폐수 계획량 : 공장폐수 현황량의 원단위 적용
(신도시 자족용지 : 140만m², 양정역세권 18만m²)
 - 문화클러스터 조성사업에 따른 군부대이전은 남양주시 내 이전을 전제로 고려하지 않음
- 2035년 남양주시의 일최대 하수발생량은 319,100m³/일로 추정되어 기존 시설의 증설계획으로 인하여 처리가 가능함

【오수량 추정】

구 분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구	명	677,000	785,000	988,000	1,001,000	
하수도보급률	%	98.9	99.1	99.2	99.2	
하수처리인구	명	669,553	777,935	980,096	992,992	
급수량 원단위	ℓ/pcd	344	344	344	344	일최대급수량
유효수율	%	88	89	90	90	
오수전환율	%	90	90	90	90	
1인일최대생활오수량	ℓ/pcd	272	276	279	279	
생활오수량	m ³ /일	182,418	214,355	273,094	276,687	
지하수오수발생량	m ³ /일	3,749	3,749	3,749	3,749	
지하수유입량	m ³ /일	18,242	21,436	27,309	27,669	생활오수량의 10%
공장폐수량	m ³ /일	1,548	1,548	4,618	4,618	
기타하수량	m ³ /일	6,259	6,299	6,279	6,279	군부대, 관광
일최대하수발생량	m ³ /일	212,300	247,400	315,100	319,100	≤ 시설용량 361,950

2) 효율적 수요관리와 물순환 체계 구축

- 절수·절약, 재활용, 빗물 이용 등 수자원의 효율적 사용을 위한 수요관리
- 상수도 운영에 대한 선진화 및 효율적 관리체계 구축
- 수자원의 효율적 이용으로 자연상태 물순환 체계 회복
- 빗물 및 중수도 사용 확대, 절수 대책 수립을 통한 수자원 절약

다. 실천전략

■ 상수의 원활한 공급을 위한 배수시설의 확충

- 안정적인 생활용수 공급을 위한 시설 확충
 - 가곡배수지 증설 및 송수관로 공사 시행 / 도곡정수장 ~ 광역상수도 비상 연계관로 신설
- 신규 개발사업에 따른 계획인구 증가 등을 고려한 급수체계의 변경
 - 계획인구 증가에 따른 광역상수도 연계 공급 확대 및 취수시설, 정수시설 확보
 - 3기 신도시, 양정역세권 등 신규사업의 원활한 용수공급을 위한 배수지 신설 및 정수장 증설 등에 대한 대책 별도 마련

■ 서울시 수도공급체계와의 연계 강화

- 서울시 정수장 및 시설과 연계한 3기 신도시 용수공급체계 구축
 - 공급량 : 7만^m³/일, 공급시기 : 2025년 12월
- 광역기반시설의 연계활용을 통한 경제적 효율성 제고
 - 남양주시 : 서울시가 기 구축한 관망 및 관로 사용으로 대규모 시설 투자비용 절약
 - 서울시 : 시설의 효율적 활용으로 급수수입 창출 및 시설의 관리 및 운영 효율성 제고

■ 선진 물 관리 및 하수도 시스템 구축

- 건강한 생태 환경조성을 위한 조안면 공공하수처리시설 개선 및 연계처리 관로 사업 추진
- 외부환경 변화에 대응하는 화도 공공하수처리시설 현대화 추진

■ 녹색도시형 물순환 시스템전환

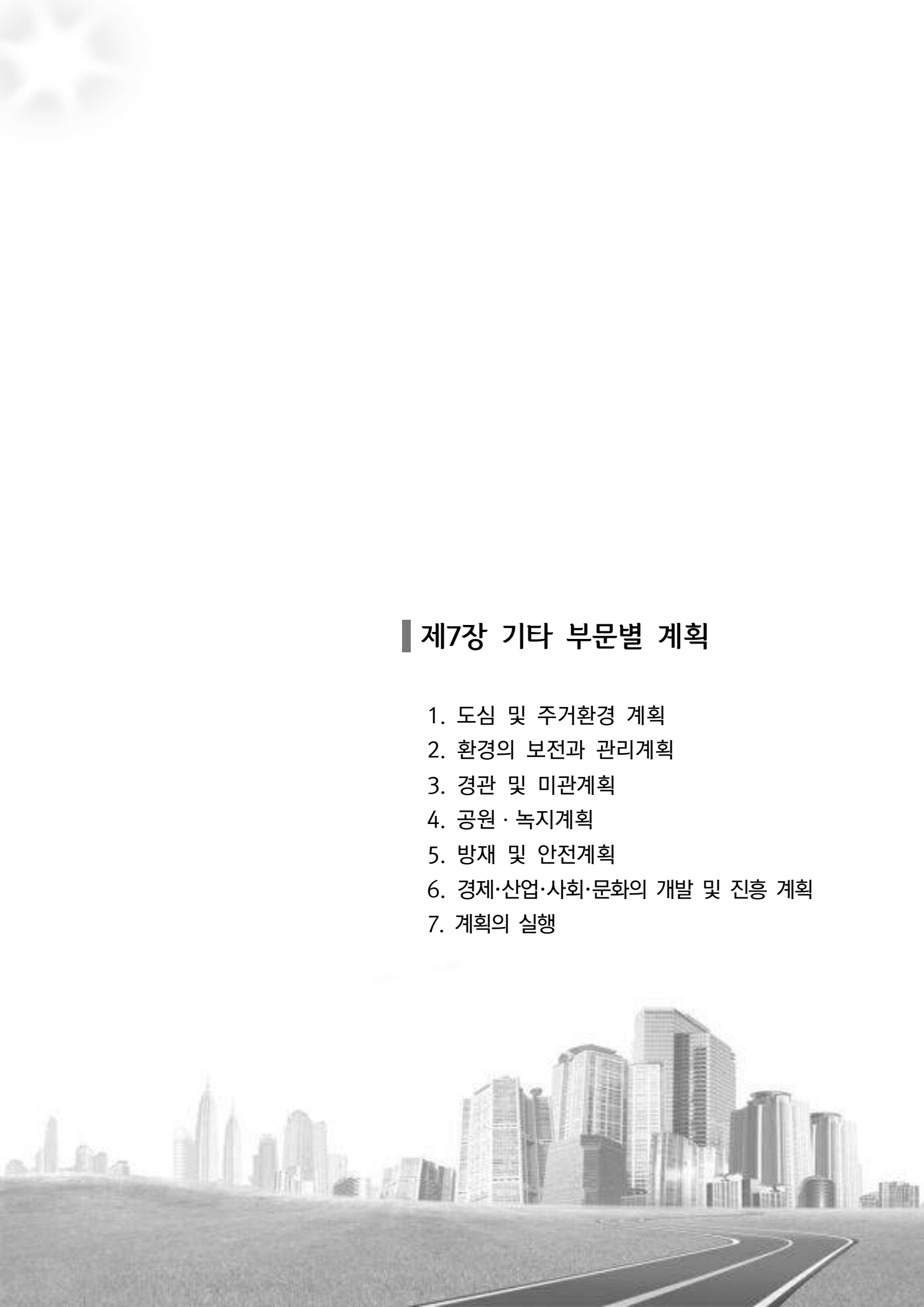
- 상수도에 의존하지 않은 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지대책 마련
- 빗물 침투·저류·이용시설 등 빗물관리시스템 도입으로 자연적 물순환 능력 제고

■ 중수도의 설치 및 확대

- 폐수처리수의 재이용을 통한 하천 등의 수계로 방류되는 오염물질의 양을 감소시켜 환경에 미치는 영향 최소화
- 하수처리장 고도처리방안과 연계하여 처리수의 재활용을 위한 중수도의 설치 및 확대 추진
- 신규산업단지 및 관광개발사업 추진 시 중수도 설치 유도 및 권장

■ 물절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보 프로그램을 개발



제7장 기타 부문별 계획

1. 도심 및 주거환경 계획
2. 환경의 보전과 관리계획
3. 경관 및 미관계획
4. 공원·녹지계획
5. 방재 및 안전계획
6. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 계획
7. 계획의 실행

Ⅶ 기타 부문별 계획

① 도심 및 주거환경 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

1) 주택

■ 주택현황

- 2019년 기준 아파트가 총 주택수의 76%를 차지하고 있으며 연립 및 다세대주택 16%, 단독주택 7% 순으로 나타남
- 2019년 주택보급률은 95.9%로 2016년까지 감소추세를 보이다가 이후 증가되었음
- 아파트는 택지개발사업 및 주택건설사업 등의 지속적인 추진으로 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며 3기 신도시 및 재정비촉진지구, 재건축 등의 영향으로 증가가 예상됨

【주택의 종류】

구 분	일반가구수 (호)	주택수(호)		종류별 주택수(호)					
		총주택수 (호)	보급률 (%)	단독주택		아파트	연립	다세대	비거주용
				다가구					
2015년	214,763	202,097	94.1	15,929	2,410	153,441	10,192	21,064	1,471
2016년	220,424	204,573	92.8	16,347	2,407	154,074	10,389	22,291	1,472
2017년	224,811	209,195	93.1	16,373	2,332	157,314	10,874	23,153	1,481
2018년	232,836	220,328	94.6	16,658	2,406	166,666	11,011	24,513	1,480
2019년	243,802	233,886	95.9	16,869	2,452	178,468	11,370	25,625	1,554

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

■ 주택 규모별 현황

- 2019년 기준 규모별 주택수는 60~85㎡가 100,570호(43.0%), 40~60㎡가 71,853호(30.7%)로 전체 주택수 대비 약 73.7%를 차지하고 있어, 일반적인 주택 규모는 40~85㎡로 볼 수 있음

【주택유형별(면적) 현황】

(단위 : 호)

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내
계	233,886	16,869	178,468	11,370	25,625	1,554
20㎡ 미만	1,504	133	1,048	123	161	39
20㎡~40㎡	17,573	947	10,531	450	5,506	139
40㎡~60㎡	71,853	1,355	48,316	5,996	16,014	172
60㎡~85㎡	100,570	2,628	89,634	4,245	3,786	277
85㎡~100㎡	5,979	2,807	2,644	247	51	230
100㎡~130㎡	17,329	1,736	15,016	242	84	251
130㎡~165㎡	12,109	1,855	10,006	36	19	193
165㎡~230㎡	3,855	2,427	1,269	26	X	129
230㎡ 이상	3,114	2,981	X	5	X	124

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

주) 개인정보 보호와 자료 노출 위험성을 최소화하기 위하여 5미만 자료는 x로 표기함

■ 주택 노후도 현황

- 전체 233,886호 중 101,263호(43.3%)가 2000년 이전에 조성되었으며, 연립주택 전체 호수 중 71.1%(8,087호)가 이 시기에 조성되었음
- 2000~2015년에 조성된 주택은 89,982호(38.5%)로 아파트 호수의 절반 정도(45.0%)가 이 시기에 조성되었으며, 이는 2000년대 다수 택지개발사업에 의해 건축된 공동주택이 차지하는 비율이 높은 것으로 보임

【주택유형별(건축연도) 현황】

(단위 : 호)

구 분	계	2015년~2019년	2010년~2015년	2005년~2010년	2000년~2005년	2000년 이전
계	233,886 (100.0%)	42,641 (18.2%)	12,795 (5.5%)	43,543 (18.6%)	33,644 (14.4%)	101,263 (43.3%)
단독주택	16,869 (7.2%)	2,313 (1.0%)	382 (0.2%)	2,038 (0.9%)	1,821 (0.8%)	10,315 (4.4%)
아파트	178,468 (76.3%)	33,532 (14.3%)	11,613 (5.0%)	39,586 (16.9%)	29,104 (12.4%)	64,633 (27.6%)
연립주택	11,370 (4.9%)	1,487 (0.6%)	273 (0.1%)	481 (0.2%)	1,042 (0.4%)	8,087 (3.5%)
다세대주택	25,625 (11.0%)	5,127 (2.2%)	500 (0.2%)	1,298 (0.6%)	1,480 (0.6%)	17,220 (7.4%)
비거주용건물내	1,554 (0.7%)	182 (0.1%)	27 (0.0%)	140 (0.1%)	197 (0.1%)	1,008 (0.4%)

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

2) 저소득층 및 최저주거기준 현황

■ 1인가구 현황

- 2019년 남양주시 1인가구는 일반가구수의 20%인 48,869가구로 나타남
- 2015년 대비 2019년 11,712가구 늘어났으며, 연평균 7.1%로 증가하였음

【1인가구 추이】

(단위 : 가구, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
일반가구수	214,763	220,424	224,811	232,836	243,802
1인가구수	37,157	39,032	41,726	44,476	48,869
	17.3	17.7	18.6	19.1	20.0

자료 : 통계청, 「인구총조사」

■ 저소득 및 한부모가족 현황

- 2019년 남양주시의 저소득층인 국민기초생활보장법 수급자는 3,575명, 가구수는 1,746가구이며, 한부모가족지원법 수급자는 2,538명, 가구수는 698가구임
- 한부모가족지원법 수급자는 매년 감소추세이나, 국민기초생활보장법 수급자는 증가추세를 나타내고 있어 주거취약계층의 주거안정을 위한 주택공급계획이 필요함

【저소득 및 한부모가족 현황】

(단위 : 가구, 명)

구분	합계		한부모가족지원법 수급자		국민기초생활보장법 수급자		국가보훈법 수급자	
	가구수	가구원수	가구수	가구원수	가구수	가구원수	가구수	가구원수
2014년	2,485	6,739	2,011	5,436	474	1,303	-	-
2015년	2,526	6,565	1,912	4,957	614	1,608	-	-
2016년	2,506	6,344	1,092	3,461	1,414	2,873	-	-
2017년	2,458	6,172	704	2,843	1,754	3,329	-	-
2018년	2,448	6,148	745	2,811	1,703	3,337	-	-
2019년	2,444	6,113	698	2,538	1,746	3,575	-	-

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

■ 장애인 현황

- 2019년 남양주시의 장애인 등록인구는 2014년 대비 3,566명 늘어난 31,287명으로 지적장애가 49.7%로 가장 많음

【장애인등록 현황】

(단위 : 가구, 명)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	27,721	28,429	28,859	29,611	30,313	31,287
지체장애	15,135	15,344	15,331	15,403	15,447	15,552
뇌병변장애	2,812	2,892	2,891	2,971	3,023	3,105
시각장애	2,738	2,853	2,855	2,911	2,945	3,029
청각장애	2,599	2,665	2,950	3,274	3,397	3,777
언어장애					260	292
지적장애	1,909	1,984	2,046	2,127	2,175	2,297
자폐성장애	227	253	279	300	340	373
정신장애	800	817	829	855	857	876
신장장애	884	977	1,028	1,104	1,191	1,295
심장장애	86	81	75	69	76	72
호흡기장애	133	132	126	140	131	134
간장애	118	130	143	146	164	173
안면장애	23	25	25	27	24	26
장루, 요루장애	180	196	202	202	199	199
뇌전증장애	77	80	79	82	84	87

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)
 주 : 청각·언어→청각장애, 언어장애로 분리(2018년)

■ 최저주거기준 미달가구 현황

○ 경기도의 최저주거기준 미달가구는 6.4%로 주거지원 정책을 통해 2030년까지 1.0%로 감소할 계획이 있음

【경기도 주거종합계획 지표】

지표	단위	2016년 현황	1단계 목표 (2022년)	2단계 목표 (2026년)	3단계 목표 (2030년)
인구 천인당 주택수	호/천명	350.7	381.8	397.2	408.5
1인당 평균 주거면적	m ² /인	26.4	30.0	35.0	40.0
공공임대주택 거주율	%	8.2**	11.6	15.1	18.4
공공지원가구 비율	%	10.7**	14.9	19.8	24.4
공공임대주택 경기도 주도 공급률	%	7.9**	20.0	30.0	40.0
기성시가지 내 공공임대주택 공급률	%	5.9	20.0	30.0	50.0
주거비 부담(HCIR)	%	22.4**	22.0	20.0	18.0
최저주거기준 미달가구 비율	%	6.4*	4.0	3.0	1.0
일반단독주택 비율	%	7.5	10.0	15.0	20.0
주택개량 지원호수	천호	1.6**	11.6	16.3	22.1
동네관리소 지원수	개소	-	45	50	55
노후 주거지 개선 컨설팅 지원	개소	-	120	120	120

자료 : 2030 경기도 주거종합계획(* 2015년 기준, ** 2017년 기준)

○ 남양주시 최저주거기준 미달가구 비율은 5.1%로 경기도 6.4%, 동부권역 6.5%보다 낮은 편에 속하는 것으로 나타남

【동부권역 주거현황】

구분(2016)		경기도	동부권	가평군	광주시	구리시	남양주시	양평군	여주시	이천시	하남시
1인당 주거면적(㎡)		26.4	29.3	35.4	27.4	24.2	26.5	37.5	30.3	27.4	25.3
노후주택 비율(%) ¹⁾		35.8	27.9	38.6	13.5	46.3	22.2	35.3	43.0	38.4	23.9
신규주택 비율(%) ²⁾		14.8	20.7	19.9	26.9	10.2	17.5	23.1	13.0	12.6	44.4
지하·옥탑 거주비율(%) ³⁾		2.5	1.8	0.3	1.4	6.4	0.8	0.4	0.2	0.7	4.8
주거시설 ³⁾ (%)	입식부엌	99.7	99.6	98.9	99.7	99.5	99.7	99.2	99.4	99.4	99.6
	수세식화장실	99.4	99.2	97.6	99.6	99.3	99.5	97.9	98.2	98.8	99.4
	목욕시설	99.2	98.8	97.5	99.4	98.0	99.3	98.1	98.8	98.5	98.3
최저주거기준 미달가구 비율(%) ³⁾		6.4	6.5	11.7	5.9	5.6	5.1	9.6	6.9	7.0	9.1
주택이외의 거처 거주(가구) ⁴⁾		98,595	17,987	1,118	3,642	940	5,028	1,754	1,788	2,059	1,658
청년가구 비율(%)		7.5	5.3	4.0	8.0	5.9	3.7	1.8	5.6	8.0	4.4
고령가구 비율(%)		11.1	13.2	27.2	10.4	10.8	11.3	25.7	20.1	14.1	9.4
1인 가구 비율(%)		23.8	21.8	34.0	22.0	21.2	15.3	32.1	26.1	24.9	26.3
외국인 가구 비율(%)		3.6	1.8	1.5	3.5	0.9	1.0	1.4	2.4	3.1	1.1
HCIR(%) ⁵⁾		22.4	24.4	23.8	19.3	24.0	28.0	27.0	18.3	19.9	23.2
공공임대 거주비율(%)		7.7	6.4	3.6	1.5	5.2	10.3	0.7	1.6	3.0	13.9
주거지원 수요(만 가구) ⁶⁾		106.3	13.4	0.4	3.0	1.5	3.9	0.5	0.7	1.4	2.0

자료 : 2030 경기도 주거종합계획

주 : 1) 노후주택 : 주택경과연수 20년 이상(1996년 이전 건축), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준

2) 신규주택 : 주택경과연수 5년 미만(2012~2016년), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준

3) 2015년 기준

4) 오피스텔 제외

5) 시·군별 권역별 주거비의 중위값을 중위소득으로 나눈 값임

6) 기존 주거지원정책 수혜가구 제외, 2017년 경기도 평균보다 큰 값임

3) 도시쇠퇴현황

① 쇠퇴진단 개요

■ 쇠퇴진단 목적

- 남양주시의 쇠퇴 양상 및 원인을 인구사회·물리환경 등 다양한 측면에서의 쇠퇴지표들에 대한 평가·분석을 통해 도시재생이 필요한 지역들을 도출하고자 함
- 각 지역의 특성에 맞는 도시재생 기본방향 설정 및 전략계획을 수립하는데 참고자료로 활용

■ 쇠퇴진단 방안

- 도시재생전략계획 수립 가이드라인의 지표를 준용하고, 통계지리정보서비스, 도시재생 종합정보체계의 자료를 활용하여 각 지역의 쇠퇴현황을 분석함
- 읍·면·동(행정동)을 기준으로 쇠퇴여건을 분석하여 각 지역이 가지고 있는 문제점을 도출하고, 이를 종합하여 남양주시 각 지역별 쇠퇴현황을 비교 분석하여 지역여건에 맞는 도시재생전략계획 차원의 중점 과제를 설정함

■ 쇠퇴진단지표 설정

- 국토교통부에서 제시한 「도시재생전략계획 수립 가이드라인(2014.09.)」에서 제시된 쇠퇴진단을 위한 정량적 지표목록 중에서 남양주시에 적용할 수 있는 자료를 선정
- 남양주시 전체 읍·면·동(행정동) 지역을 대상으로 인구사회, 물리환경 2개 부문 내에서 지표를 선정하고 그 데이터를 분석하여 각 지역의 쇠퇴현황 및 특성을 파악함

【 지표 유형별 산출식 】

구분		산출식
인구 사회	인구변화율	$(\text{기준연도인구수} - \text{비교연도인구수}) / \text{비교연도인구수} \times 100$
	노령화지수	$(65\text{세 이상 인구수} / 15\text{세 미만 인구수}) \times 100$
	독거노인가구 비율	$(65\text{세 이상 1인가구수} / \text{전체 가구수}) \times 100$
	고령인구 비율	$(65\text{세 이상 인구수} / \text{총인구수}) \times 100$
	경제활동인구 비율	$(15\text{세 이상} \sim 65\text{세 미만 인구수} / \text{총인구수}) \times 100$
	노년부양비	$65\text{세 이상 인구수} / (15\text{세 이상} \sim 65\text{세 미만 인구수}) \times 100$
물리 환경	노후건축물 비율	$(20\text{년 경과 건축물수} / \text{총건축물수}) \times 100$
	노후주택 비율	$(20\text{년 이상 경과된 주택수} / \text{총주택수}) \times 100$
	신규주택 비율	$(\text{최근 5년 안에 신축된 주택수} / \text{총주택수}) \times 100$
	소형주택 비율	$(\text{전용면적 } 60\text{m}^2 \text{ 이하 주택수} / \text{총주택수}) \times 100$
	부동산공시지가	개별공시지가의 평균
	접도율	$(8\text{m미만 도로에 접하는 필지수} / \text{전체 필지수}) \times 100$

자료 : 국토교통부, 도시재생전략계획 수립 가이드라인(2014.09.)

② 부문별 쇠퇴진단

■ 인구·사회부문

- 남양주시의 인구사회부문 쇠퇴진단을 종합적으로 평가해 볼 때 수동면과 조안면의 시 외곽 지역과 양정동, 금곡동의 기존 시가지 지역의 쇠퇴가 심하게 진행된 것으로 판단됨
 - 수동면의 가장 큰 쇠퇴이유는 노령화지수, 독거노인 가구 증가 등 고령화의 영향인 것으로 분석됨
- 외곽지역의 쇠퇴는 교통망과 연계 확장되는 남양주시의 성장과 연관되는 것으로 판단되며 쇠퇴되는 지역은 젊은 세대 및 구매력이 있는 30~40대가 집중되는 곳과 인구사회적으로 차이가 발생함
- 양정동, 금곡동 등 기존 시가지 지역의 인구사회 부문의 전반적인 쇠퇴는 시대변화에 따른 저출산·고령화의 영향이며 남양주시 인구·사회 부문의 전반적인 문제로 분석됨

【인구·사회부문 쇠퇴진단 종합】

구분	인구 변화	노령화 지수	독거노인 가구	고령 인구	경제활동 인구	노년 부양비	표준평점	쇠퇴순위	종합등급
와부읍	56.62	46.08	45.83	48.33	49.34	48.24	49.07	7	3
진접읍	48.55	43.18	45.17	44.36	54.03	45.02	46.72	9	3
화도읍	40.38	44.13	47.71	44.93	47.82	45.07	45.01	12	3
진건읍	56.70	53.10	59.91	51.95	36.73	50.33	51.45	6	3
오남읍	54.20	44.26	46.43	45.50	49.59	45.72	47.62	8	3
퇴계원읍	50.29	48.58	46.99	48.26	36.85	47.15	46.35	10	3
별내면	60.31	49.72	51.20	53.05	50.73	52.62	52.94	5	3
수동면	43.93	74.52	68.64	74.36	75.89	76.49	68.97	1	1
조안면	47.33	61.79	58.39	65.28	63.34	65.51	60.27	3	2
호평동	37.71	41.72	41.84	41.51	56.65	42.59	43.67	14	4
평내동	59.25	42.15	38.35	41.52	50.62	42.20	45.68	11	3
금곡동	57.38	57.88	60.61	55.39	38.85	53.50	53.94	4	3
양정동	56.84	65.77	66.31	62.51	50.37	61.12	60.49	2	2
별내동	-	41.90	45.22	40.32	46.94	40.89	43.05	15	4
다산1동	24.12	41.37	33.41	39.90	52.14	40.83	38.63	16	4
다산2동	56.41	43.83	44.01	42.85	40.13	42.70	44.99	13	4

자료 : 남양주시 도시재생전략계획(2020)

■ 물리환경부문

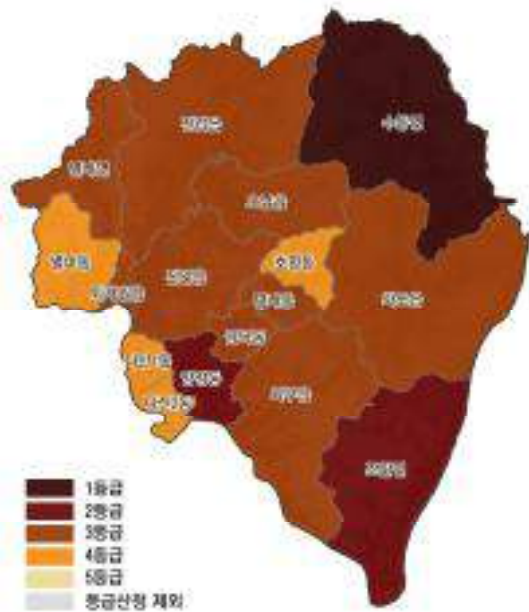
- 남양주시의 물리·환경부문 쇠퇴진단을 종합적으로 평가해볼 때 금곡동과 진건읍, 별내면, 양정동이 가장 쇠퇴한 지역으로 나타나고 있어 시 중서부에 위치한 구도심(기존 시가지)의 쇠퇴가 심하게 진행된 것으로 보임
 - 가장 큰 쇠퇴이유는 노후건축물 및 노후주택 등의 비율이 높은 영향인 것으로 분석됨

【 물리·환경부문 쇠퇴진단 종합 】

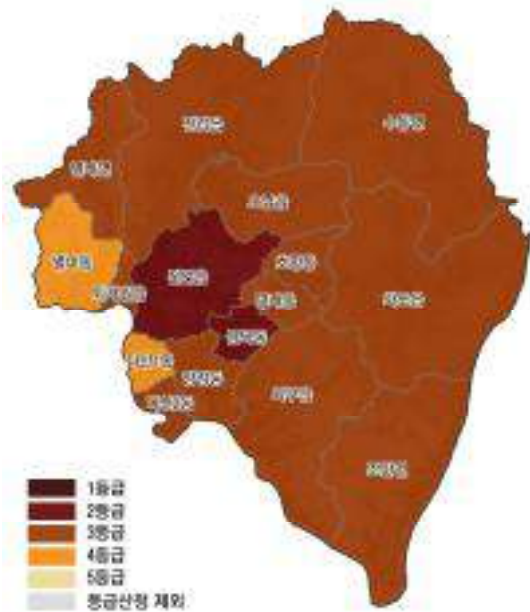
구분	노후 건축물	노후주택	신규주택	소형주택	부동산 공시지가	접도율	표준평점	쇠퇴순위	종합등급
와부읍	52.51	56.08	57.50	46.53	51.15	40.77	50.76	7	3
진접읍	46.51	46.79	55.92	51.37	56.31	49.49	51.07	6	3
화도읍	53.07	48.62	46.58	55.79	55.94	40.62	50.10	9	3
진건읍	45.96	67.59	57.40	59.29	58.81	51.58	56.77	2	2
오남읍	46.64	50.36	55.99	53.66	56.67	43.37	51.12	5	3
퇴계원읍	67.33	53.81	51.21	54.88	33.72	42.05	50.50	8	3
별내면	43.37	57.41	56.86	56.70	58.83	55.07	54.71	3	3
수동면	43.57	48.71	46.67	35.11	63.25	36.35	45.61	14	3
조안면	48.43	53.30	51.25	36.57	62.2	36.57	48.05	11	3
호평동	38.78	37.33	48.51	48.09	45.07	58.45	46.04	13	3
평내동	45.37	39.71	57.90	44.07	39.26	61.32	47.94	12	3
금곡동	65.88	64.24	55.74	71.44	48.21	51.56	59.51	1	2
양정동	46.14	62.19	55.36	48.03	56.2	47.55	52.58	4	3
별내동	35.6	35.94	32.92	52.17	42.48	50.75	41.64	16	4
다산1동	70.84	38.88	21.27	31.30	36.77	64.01	43.85	15	4
다산2동	49.99	39.04	48.91	55.00	35.13	70.49	49.76	10	3

자료 : 남양주시 도시재생전략계획(2020)

【인구·사회부문 쇠퇴진단 종합도】



【물리·환경부문 쇠퇴진단 종합도】



■ 종합분석

- 인구·사회부문에서는 고령화의 영향으로 인해 수동면이 가장 쇠퇴한 것으로 나타났으며, 물리환경부문에서는 노후건축물 및 노후주택 등의 비율이 높은 금곡동, 진건읍, 별내면, 양정동이 가장 쇠퇴한 지역으로 나타나고 있어 기존시가지의 쇠퇴문제가 심각한 것으로 분석됨
- 단순 순위로 비교할 경우 지역별 차이가 나고 있으나 실제 쇠퇴 진단의 종합결과를 보면 비슷한 수준의 쇠퇴 정도를 나타내는 지역이 많아 남양주시 전체 지역에 대한 관리 방안이 필요함

4) 주요 사업 추진현황

■ 남양주 다산진건·다산지금 공공주택지구

- 남양주 다산진건 공공주택지구 및 남양주 다산지금 공공주택지구의 사업시행자는 경기주택도시공사로 대부분 조성되었으며, 4단계 준공만 남아있는 상태임



【남양주 다산신도시 개요】

명 칭	위 치	기간	면적	비고(주택건설계획)
다산진건 공공주택지구	다산동 일원	1단계 : 2009.12.03. ~ 2018.06.30. 2단계 : 2009.12.03. ~ 2019.06.30. 3단계 : 2009.12.03. ~ 2021.12.31. 4단계 : 2009.12.03.~2022.12.31.	2,714천㎡	18,218호
다산지금 공공주택지구	다산동 일원	1단계 : 2010.07.14. ~ 2018.06.30. 2단계 : 2010.07.14. ~ 2019.12.31. 3단계 : 2010.07.14. ~ 2021.12.31. 4단계 : 2010.07.14.~2023.12.31.	2,036천㎡	13,897호

자료 : 남양주 다산진건 공공주택지구 지구계획 변경(11차) 승인(국토교통부고시 제2021-1244호, 21.11.19.)
남양주 다산지금 공공주택지구 지정변경(5차), 지구계획 변경(12차) 승인(국토교통부고시 제2021-1243호, 21.11.22.)

■ 남양주 진접2 공공주택지구

- 남양주 북부지역의 도시자족기능 확충 및 주거안정과 주거수준 향상을 도모하기 위한 공공주택지구 조성

【남양주 진접2 공공주택지구 개요】

명 칭	위 치	사업기간	사업시행자	면적	비고
진접2 공공주택지구	진접읍 내각리, 연평리 일원	2018.07.10. ~ 2025.06.30.	한국토지주택공사	1,292천㎡	

자료 : 남양주 진접2 공공주택지구 지구계획 변경(1차) 승인(국토교통부고시 제2021-878호, 21.06.30.)

■ 남양주 양정역세권 도시개발구역

- 무주택 서민 및 실수요자에게 공공주택을 공급하고, 저공해 첨단산업 유치에 통한 직장과 주거가 함께하는 직주복합도시조성



【남양주 양정역세권 도시개발사업 개요】

명 칭	위 치	사업기간	사업시행자	면적	비고
양정역세권 도시개발구역	삼패동 일원	구역지정일 ~ 2024.12.31.	한국토지주택공사 남양주도시공사	2,063천㎡	

자료 : 남양주 양정역세권 도시개발구역 개발계획 수립(남양주시고시 제2021-122호, 21.03.25.)

■ 남양주 왕숙 공공주택지구(경제중심도시)

- GTX-B 노선을 중심으로 도시첨단산단, 창업지원센터 등 자족·업무용지를 복합개발하고 왕숙천과 녹지축을 중심으로 한 자연친화형 주택단지 조성 예정



【남양주 왕숙 공공주택지구 개요】

명 칭	위 치	면적	사업시행자	비고
왕숙 공공주택지구	진접읍, 진건읍 일원	8,654천㎡	한국토지주택공사, 경기도	건설호수 : 53,534호

자료 : 남양주 왕숙 공공주택지구 지정변경(1차) 및 지구계획 승인(국토교통부고시 제2021-1039호, 21.08.31.)
국토교통부 보도자료(19.10.11.)

■ 남양주 왕숙2 공공주택지구(문화중심도시)

- 경의중앙선역 중심으로 복합문화시설을 집중 배치하고 흥릉천, 일패천 등을 중심으로 수변문화공간 및 지구 남측의 자족기능과 연계한 첨단복합물류단지 조성예정



【남양주 왕숙2 공공주택지구 개요】

명 칭	위 치	면적	사업시행자	비고
왕숙2 공공주택지구	일패동, 이패동 일원	2,393천㎡	한국토지주택공사, 경기도	건설호수 : 14,410호

자료 : 남양주 왕숙2 공공주택지구 지정변경(2차) 및 지구계획 승인(국토교통부고시 제2021-1040호, 21.08.31.)
국토교통부 보도자료(19.10.11.)

5) 재정비촉진지구

- 기성시가지내 노후·불량 밀집주거지역의 주거환경 개선 및 기반시설의 확충으로 도시의 균형발전을 도모하고 지역주민의 삶의 질 향상에 기여

【재정비촉진지구 현황】

구분	위치	면적(㎡)	계획세대수	비고
지금 도농	다산동 일원	326,154	5,629세대	2021.06.17. : 재정비촉진계획(경미한)변경 고시 (남양주 고시 2021-251호)
덕소	와부읍 덕소리, 도곡리 및 양정동 일원	633,647	8,472세대	2021.07.29. : 재정비촉진계획(경미한)변경 고시 (남양주 고시 2021-305호)

6) 2030년 도시 및 주거환경정비기본계획

■ 기본방향

- 남양주시 도시공간구조 특성을 고려한 도시발전방안 도모
- 도시의 효율적 관리 및 장래 개발수요에 대응하고, 종합적·체계적 정비 방향 제시
- 정비사업 활성화를 위한 주민 관심도 제고 방안 마련 및 공공의 역할 강화

■ 정비예정구역 선정

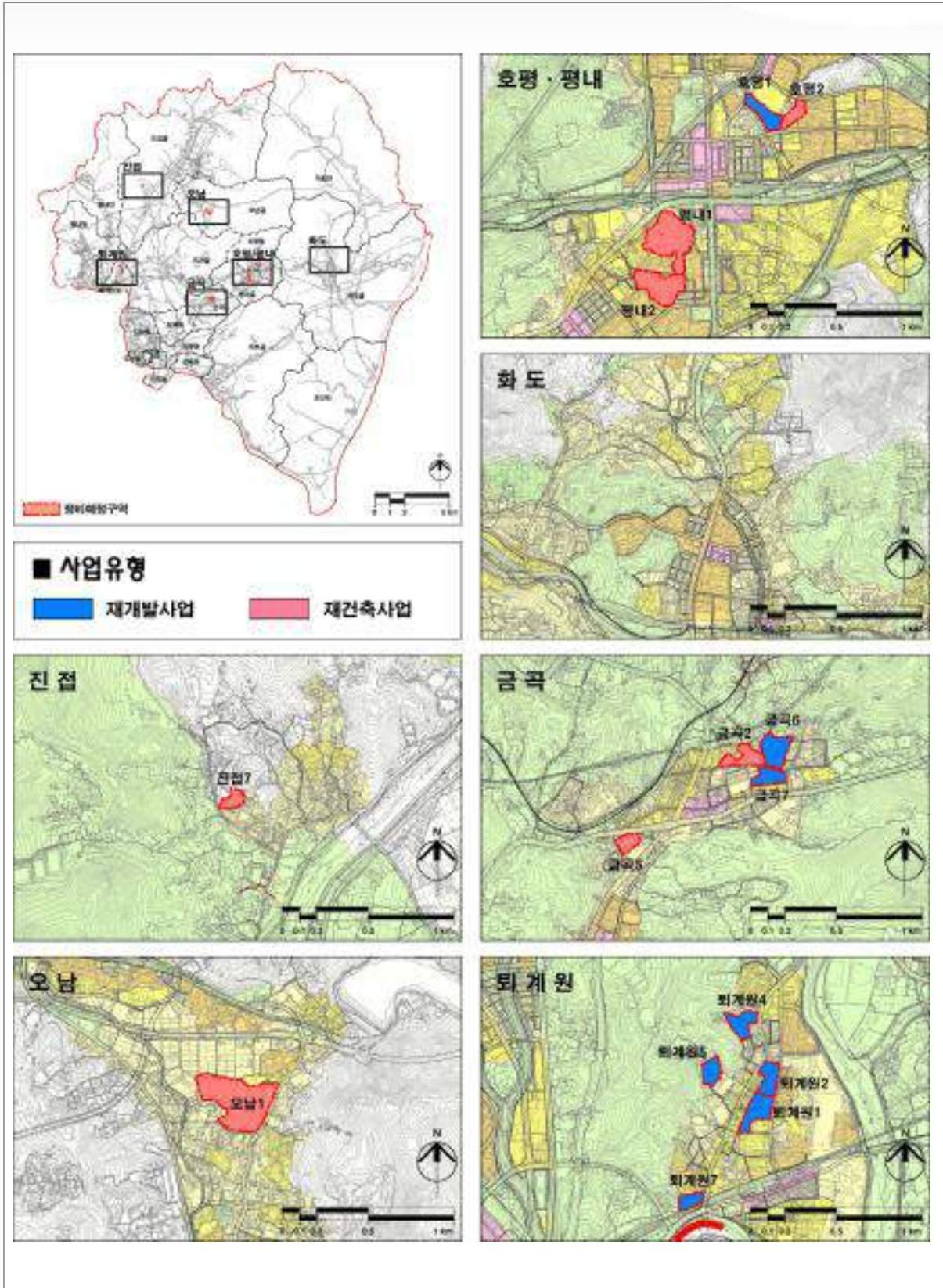
【정비예정구역 선정】

위치	정비예정구역		
	재개발사업	재건축사업	
남양주 일원	15개소(399,115㎡)	8개소(148,164㎡)	7개소(250,951㎡)

구역	위치	면적(㎡)	사업유형	사업단계
진접7	진접읍 내각리 산31-7 일원	10,812	재건축	2단계
오남1	오남읍 오남리 683-5 일원	99,413	재건축	1단계
호평1	호평동 184-1 일원	19,708	재개발	3단계
호평2	호평동 196-4 일원	12,264	재건축	2단계
평내1	평내동 산87-11 일원	60,046	재건축	1단계
평내2	평내동 103-2 일원	39,162	재건축	1단계
금곡2	금곡동 159-59 일원	19,166	재건축	1단계
금곡5	금곡동 산108-1 일원	10,088	재건축	2단계
금곡6	금곡동 162-42 일원	25,339	재개발	3단계
금곡7	금곡동 158-7 일원	15,269	재개발	3단계
퇴계원1	퇴계원읍 ·리 261-16 일원	24,553	재개발	2단계
퇴계원2	퇴계원읍 ·리 109-8 일원	19,335	재개발	1단계
퇴계원4	퇴계원읍 ·리 82-13 일원	18,986	재개발	2단계
퇴계원5	퇴계원읍 ·리 82-13 일원	14,045	재개발	2단계
퇴계원7	퇴계원읍 ·리 329-69 일원	10,929	재개발	3단계

자료 : 2030 남양주시 도시·주거환경정비기본계획(안)
 1단계(2020년~2023년), 2단계(2024년~2025년), 3단계(2026년~2030년)

【 정비예정구역도 】

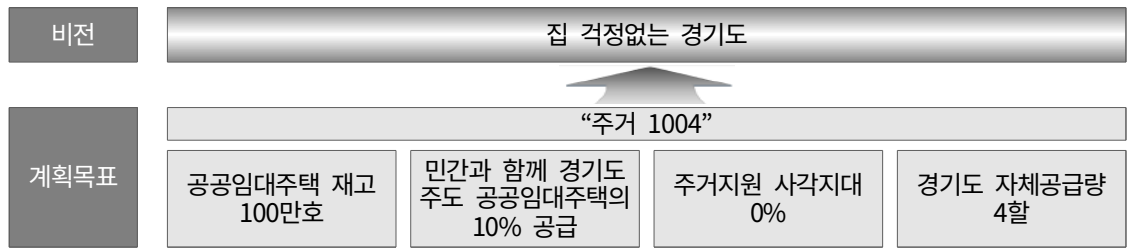


나. 상위계획 검토

1) 2030 경기도 주거종합계획

- 2030년까지 경기도의 주거정책에 대한 중장기비전, 목표 및 방향을 도출하고, 관련된 추진과제의 제시와 실행방안을 제안하는 전략계획이자 법정계획

■ 비전 및 전략



■ 기본방향 및 전략

기본방향	추진전략
사각지대 없는 공정한 주거지원	경기 임대주택 공급체계 구축 수요자 기반 포용적 주거지원 강화 주거복지 전달체계 개선
균형잡힌 주택공급	적정한 주택공급 유지 공공임대주택의 균형적 공급 유도 다양한 주거지 개발 확대
스마트한 주거지 관리	생활밀착형 주거지 재생 추진 기존 주택관리 효율성 향상
시군과 함께하는 주거정책	경기도 및 시·군의 행·재정 역량 강화 민간참여 및 지방정부간 정책 협의체 확대

■ 주요지표

주요지표	단위	1단계(2022년)	2단계(2026년)	3단계(2030년)
주택보급률	%	103.5	104.3	104.9
주택멸실률	%	0.68	0.83	0.98
일반단독주택 비율	%	10.0	15.0	20.0

다. 문제점 및 여건변화

1) 가구형태의 급격한 변화 및 수요 다변화

- 1인가구 증가, 출산율 저하 등으로 인한 가구원수의 감소와 고령화가 급격히 진행
- 경제적 불균형 심화에 따른 고령자·저소득층·소외계층 등의 주거안정을 위한 주거복지 및 지원프로그램 미흡

2) 공동주택 중심의 공급에 따른 주거형태의 획일화

- 원도심 주변 및 비시가화지역은 단독주택 및 연립주택 중심, 신시가지 주변은 아파트 등의 공동주택 중심으로 구성되어 주거유형 분포의 지역 간 차이가 발생함
- 신규 개발사업 및 재건축 시 공동주택 공급으로 인하여 아파트의 점유율이 지속적으로 증가할 것으로 예상

3) 지역 간 격차 발생

■ 원도심지역의 물리적 여건의 낙후

- 기성 시가지 및 원도심 지역은 노후·불량주택이 다수 입지하고 있어 도로, 주차장, 공원 등 공공 및 편익시설 등이 부족한 실정임
- 기성 시가지 내 역세권은 무분별한 상업시설 입지, 건축물 및 기반시설의 노후·불량화 등으로 인해 시급한 도시정비 필요

■ 비도시지역(농촌지역)의 열악한 주거환경

- 신도심 또는 인구가 집중된 지역 위주의 공공편익시설 공급으로 비도시지역(농촌지역)은 상대적으로 낮은 공공서비스 혜택수준

■ 공법상 제약사항에 의한 한계

- 지형 및 개발제한구역 등의 공법상 제약사항으로 개발가능지 중심의 시가지 형성
- 기성 시가지 활성화와 주거환경 개선을 위한 편익시설 도입 및 신규사업 추진의 현실적인 어려움 발생

4) 전통시장 쇠퇴에 따른 지역경제 활력 감소

- 전통시장 시설의 노후화, 대형 유통시설의 증가, 소비패턴의 변화에 탄력적으로 대응하고, 대형 유통시설과 차별화할 수 있는 활성화 전략이 필요

5) 기존 정비방식의 한계와 정책의 변화

- 도시환경개선 및 기반시설 확충 등 물리적 환경개선에 치중되어 사회, 복지, 문화 등 근본적인 주거환경과 삶의 질 개선은 미흡함
- 시민의 다양한 문화적 욕구 등에 부응하기 위한 도시기능 공급 필요성과 인구구조 변화에 맞는 생활인프라공급 정책 등 도시기반 확보 및 주거복지의 중요성 증대
- 도시의 적정개발 및 관리차원에서 복합입체 및 맞춤형 개발정비를 유도하고 주요 교통축 중심의 압축적 도시정비 추진 필요

2. 기본방향 및 목표설정

가. 기본방향

- 사회·경제적 여건 변화에 대응하여 도시의 활력과 기능의 회복 및 지역간 상호 유기적인 균형발전 도모
- 도시관리의 효율성 증진 및 공동체 활성화를 통한 도시의 성장기반 확충
- 도시재생 및 정비사업을 적극 활용한 원도심 활성화 도모 및 여건변화에 적극적으로 대응하는 역세권개발 추진으로 도시중심성 회복

나. 기본목표

■ 지역특성을 고려한 정비방안 수립

- 지역맞춤형 유형설정을 통한 원도심 활성화 방안 도입으로 도시기능 회복 도모
- 고유의 역사문화자원을 적극 활용한 지역 활성화 전략 마련 및 물리적·비물리적 계획 요소의 유기적 연계
- 도시지역 외 지역의 정비를 통한 도·농간 균형적 발전방향 모색

■ 사회적 여건변화에 따른 수요 대응

- 다양한 방식의 적극적인 주민참여를 통한 합리적인 도시재생 및 정비방식 도입
- 주민 삶의 질 제고를 위한 문화·복지·여가 등의 생활SOC 확충
- 계층별 맞춤형 주택공급을 통한 주거안정 및 복지정책 마련

■ 최저주거기준 미달가구 비율 목표 설정

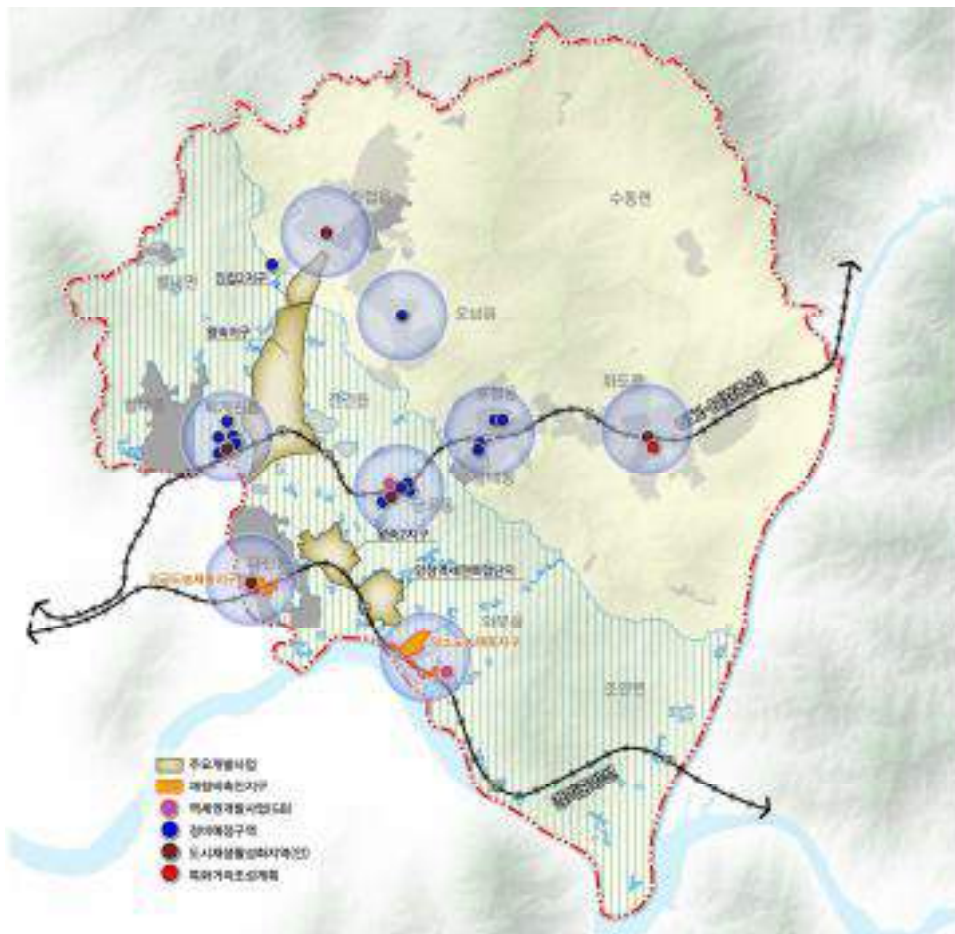
- 남양주시 주거취약계층의 주거안정을 위해 「2030 경기도 주거종합계획(2018)」 상의 감소 목표인 1.0%를 목표로 설정

3. 추진전략

가. 지역별 활성화 방안 유형구분

- 관련 계획 및 사업과의 연계성, 지역특성 등을 고려한 정비방안 모색
- 도시정책에 부합하고 여건변화에 대응할 수 있는 지속가능한 활성화 방안 구상
- 토지이용 효율 증진 도모를 위한 도심서비스기능의 확충

도시재생 주도형	정비사업 주도형	역세권사업 연계형
<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생사업 위주로 추진 • 공공시설 확충사업 및 기반시설 정비사업 검토 	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분 지역에 해당 • 재정비촉진지구 및 주변지역 • 정비사업추진 예정지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 입지적 여건상 역세권 • 개발용지 확보지역 • 특화거리 조성 등
진접, 퇴계원, 다산, 금곡, 화도	다산, 덕소, 진접·오남, 퇴계원, 금곡, 호평·평내	금곡, 와부, 화도



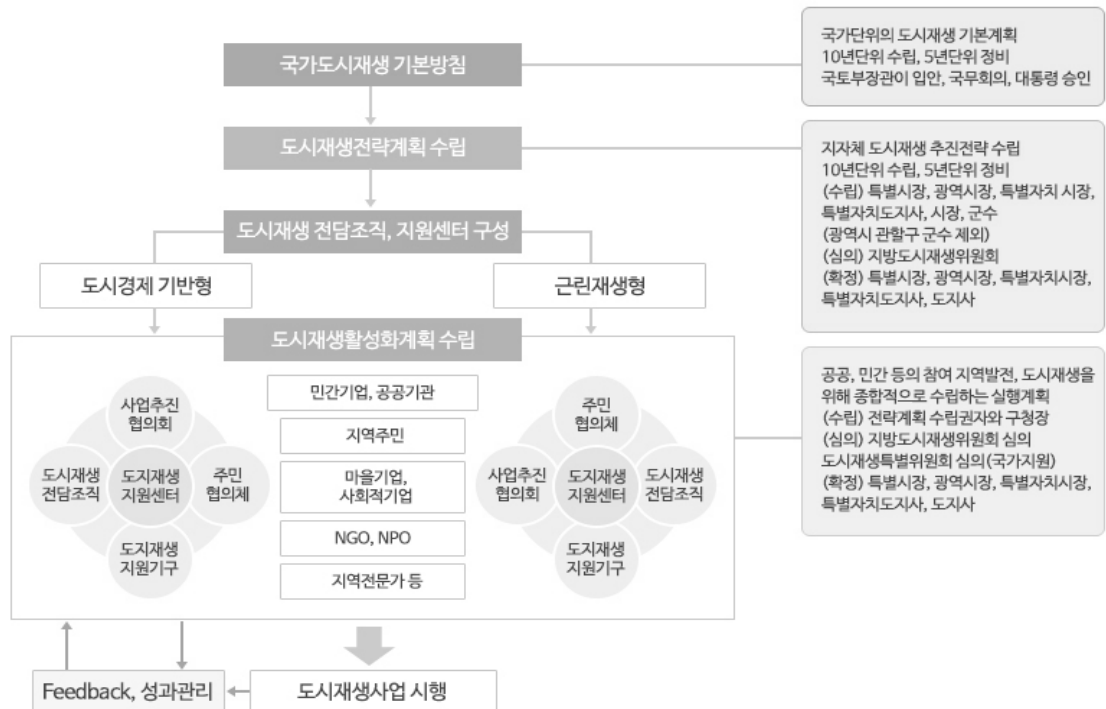
나. 도시재생계획

1) 도시재생활성화를 위한 전략계획의 수립

■ 도시재생계획의 수립 체계

- 기존 도시정비·재생사업의 한계를 극복하고 새로운 도시정책의 패러다임 전환의 기반 구축을 위해 2013년 12월 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」(이하 「도시재생 특별법」)이 시행됨
- 「도시재생특별법」에 근거하여 도시 전체 또는 일부 지역을 대상으로 국가도시재생 기본방침 및 도시기본계획의 내용에 부합하는 방향으로 도시재생 추진전략을 위한 ‘도시재생전략계획’을 10년 단위로 수립해야 하며, 도시재생 전략계획의 내용에 부합하여 ‘도시재생활성화계획’을 수립할 수 있음
 - 도시재생전략계획은 도시재생과 관련한 각종 계획과 사업, 프로그램 마련, 유·무형의 지역 자산 조사·발굴, 도시재생활성화지역 지정 등의 추진전략을 수립함
 - 도시재생활성화계획은 도시재생전략계획에 따라 지정된 도시재생활성화지역에 대하여 공공기관 및 지역주민이 다양한 도시재생사업을 연계하여 종합적으로 수립하는 실행 계획을 의미함

【도시재생 계획수립 체계】



2) 도시재생 비전 및 목표

■ 도시재생 비전 : 역사와 문화가 흐르는 활력도시 남양주

- 유네스코 세계문화유산인 조선왕릉이 입지한 도시라는 점을 강조함과 동시에 이를 도시재생의 큰 방향으로 삼으며, 뛰어난 자연환경 및 자원의 활용을 도모하고 주민이 중심이 되어 활력을 되찾는 재생 추진

■ 도시재생의 목표

- 사람중심공간 조성
 - 남양주 시민의 쾌적한 주거공간과 삶의 질 향상을 주요 목적으로 하는 생활환경 기능 강화
- 거점형 개발을 통한 지역경제활성화
 - 교통망과 지역산업을 연계하고 지역상권 활성화를 통해 남양주시의 경제기반 조성
- 커뮤니티 복원 및 역량 강화
 - 남양주 시민이 참여하는 공동체 활력 기반을 구축하고 도시재생의 성공적 추진 도모
- 지역경쟁력 강화
 - 특화자원을 활용하여 역사와 자연, 관광과 연계한 도시재생을 추진하여 차별화되고 경쟁력 있는 지역 조성

재생목표1	재생목표2	재생목표3	재생목표4
사람중심공간 조성	거점형 개발을 통한 지역경제 활성화	커뮤니티 복원 및 역량강화	지역 경쟁력 강화
추진전략	추진전략	추진전략	추진전략
주거 편의성향에 맞춘 주거공간 제공	왕숙신도시 및 군부대 이전 등 국책사업과 연계한 선도거점 개발	세대가 어우러지는 공동체공간 조성	유네스코 세계문화유산 자원을 활용한 사업연계 발굴
기초생활인프라 확충을 통한 노후 주거지 생활면의 확보	역세권 기회복합 및 TOD노선 확장을 통한 도시경제활성화 실현	도시재생 커뮤니티 조성 및 도시재생 거점선스 기반 구축	공공건축물 확충을 통한 문화복지거점 조성
지역주민의 삶의 질 향상을 위한 생활환경 기능 강화	전통시장 육성화 및 지역상권 활성화를 통한 지역경제기반 조성	주민주도의 사회통합형 자해수해 재형	우수한 지역자산을 결합한 다양한 문화축제 개발
	특화거리 조성 및 공회경제 활성화 사업		남양주의 천혜의 자연자원을 활용한 문화이커네트워크 구축
			재향 행사 및 참가유치 교육해당행사 교육의 장 마련

3) 도시재생 목표별 추진전략

■ 사람중심의 공간조성

- 주거 취약계층에게 쾌적한 주거공간 제공 및 기초생활인프라 확충을 통한 노후주거지의 생활편의 확보
- 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 생활환경 기능 강화

■ 거점형 개발을 통한 지역경제 활성화

- 선도거점 재생을 통한 도시경제 활성화
 - 왕숙 신도시 등 국책사업과 연계한 주변 선도형 거점 재생
 - 역세권 기능회복 및 GTX 노선 확장을 통한 도시경제 활성화 실현
- 상업거점의 환경 재생을 통한 도시경제 활성화
 - 전통시장 특성화 및 지역상권 활성화를 통한 지역경제 기반 조성
 - 특화거리 조성 및 골목경제 활성화 사업
 - 신성장 산업 육성 및 지역산업 경쟁력 회복 기반 조성

■ 커뮤니티 복원 및 역량강화

- 시대변화를 고려한 다양한 세대가 어우러지는 공동체 공간 조성
- 도시재생 커뮤니티 조성 및 도시재생 거버넌스 기반 구축 및 주민주도의 사회통합형 자력수복 재생

■ 특화자원 활성화를 통한 지역경쟁력 강화

- 지역자원을 활용한 역사·문화·관광 재생
 - 유네스코 세계문화유산 자원을 활용한 사업연계 발굴
 - 공공건축물 확충을 통한 문화복지거점 조성
 - 제향 행사 및 왕가음식 교육 등 역사문화 관련 체험행사가 가능하도록 교육의 장 마련
 - 체험자원, 레저스포츠자원, 관광자원 등 파급력 있는 지역자원간 연계개발 추진
- 유·무형적 자산의 회복 재생
 - 우수한 자연자원, 관광자원, 문화자원 등 지역자산과 결합한 다양한 문화축제를 개발
 - 광릉숲, 물맑음수목원, 북한강 등 천혜의 자원을 연계한 힐링 및 여가 문화 장소로 활용

4) 도시재생축 설정

■ 도시 중심권 재생축

- 경춘로를 중심으로 주변의 주거지와 행정중심지를 연계하는 체계 구축
 - 경춘로 주변에 입지하고 있는 남양주시 기존 도심지역인 금곡동, 평내동, 호평동, 화도읍과 다산신도시 건설에 따른 일부 지역의 쇠퇴가 가속화되고 있는 다산동을 중심으로 도시 재생 활성화
- 낙후된 지역의 물리적 재생뿐만 아니라 지역 주민이 참여하는 문화 활성화 기반을 마련하고 주거지역 내의 각급 학교들과의 연계성을 구축하여 청소년의 문화활동 지원 등 다양한 도시재생사업을 추진 도모

■ 도시성장 연계 재생축

- 남양주시의 북부와 남부를 연결하는 도로와 주요 광역교통망인 철도를 중심으로 지역의 특화자원인 광릉, 사릉, 홍릉 등 유네스코 세계문화유산으로 지정된 조선왕릉과의 연계 체계를 구축
 - 왕숙신도시, 도시개발사업, 재정비사업 등 각종 도시개발사업의 영향에 따른 지역 쇠퇴 가속화가 진행되거나 예상되는 지역을 연계하는 재생활성화 체계를 구축함
- 왕릉과 연계된 다양한 문화사업 등을 발굴하고 문화유산을 기반으로 한 체험 프로그램 등 남양주시의 역사자원을 충분히 느낄 수 있는 공간을 연결하도록 함
- 신규 도시 및 택지개발사업으로 인해 기존 시가지의 상권이 약화되고 물리적 쇠퇴가 가속화되는 지역에 대한 활성화 전략을 추진하고 교통망과 연계성이 높은 지역에 대한 차별화된 재생전략을 구축함

【도시재생축 설정】

재생축	재생방향
도시 중심권 재생축	<ul style="list-style-type: none"> • 남양주시 기존 도심지역 활력 재생 • 청소년 문화생태계 구축 • 주민참여 문화활동 활성화 • 전통과 사물을 결합한 인프라 구축 • 지역 상권의 활성화 전략 구축
도시성장 연계 재생축	<ul style="list-style-type: none"> • 교통시설 활용 및 연계방안 마련 • 전통시장 및 기존 상권 활성화 계획 수립 • 광릉, 사릉, 홍유릉을 연결하는 역사콘텐츠 마련 • 왕릉과 연계된 제향 관련 음식문화 발굴 및 소개 • 문화유산 활용프로그램 개발

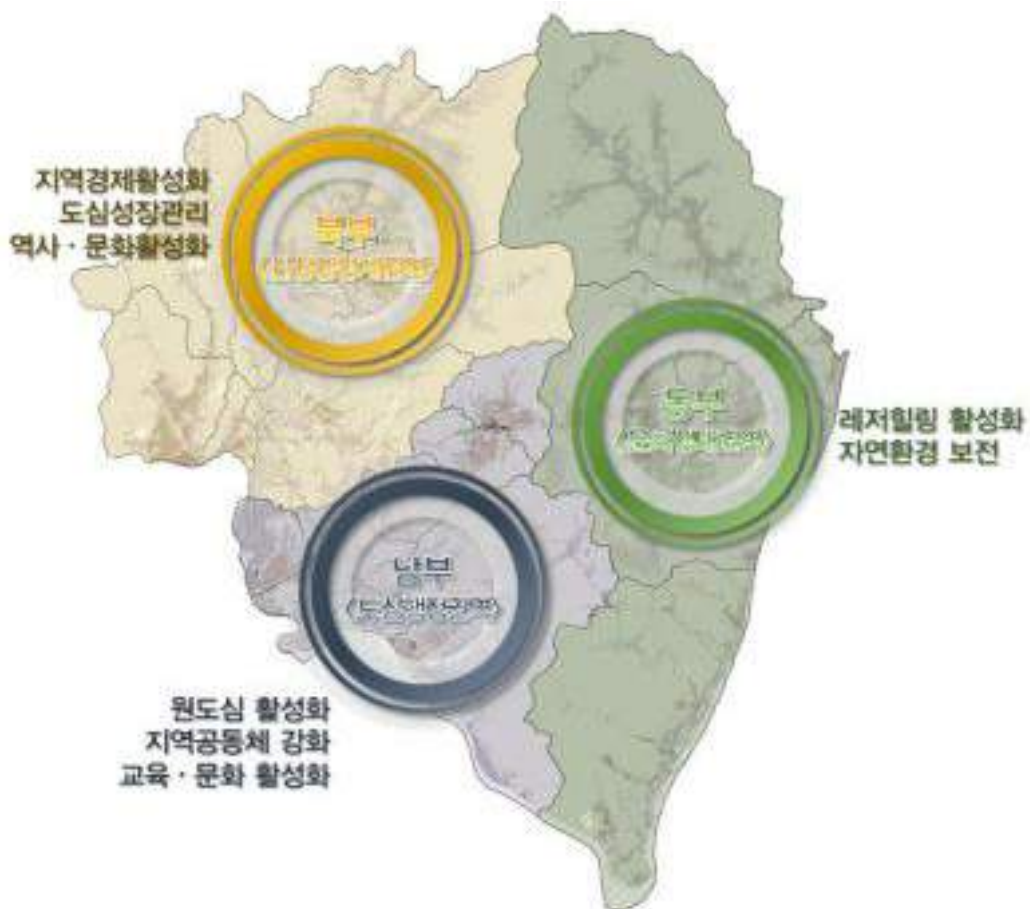


5) 도시재생활성화 권역 설정

- 도시의 규모와 각 지역의 기능을 고려하여 행정구역을 기반으로 동부생활권, 북부생활권, 남부생활권으로 구분
- 동부생활권은 레저·힐링 활성화 및 자연환경의 보전 중심, 북부생활권은 지역경제활성화 및 도심성장관리 중심, 남부생활권은 원도심 활성화 및 지역공동체 강화를 주요 방향으로 설정
- 각 권역은 크게 동부생활권은 문화생태권역, 북부생활권은 신성장경계권역, 남부생활권은 도심행정권역으로 성격을 구분하여 도시재생 추진

【도시재생권역 설정】

구분	북부생활권	남부생활권	동부생활권
읍·면·동	진접읍, 진건읍, 오남읍, 퇴계원읍, 별내면, 별내동	와부읍, 호평동, 평내동, 금곡동, 양정동, 다산1동, 다산2동	수동면, 화도읍, 조안면
주요재생방향	지역경제 활성화	원도심 활성화	레저·힐링 활성화



■ 북부생활권 : 옛것에 새로움을 더한 회합공간조성 - 지역 특화자원과 연계한 도시재생

재생목표	추진전략
사람중심의 공간조성	<ul style="list-style-type: none"> • 주민 주도의 경관개선 및 노후주택 정비 지원 추진 • 주거편의시설 확충 및 찾아가는 문화시설 도입 • 거주민 우선주차, 저렴한 공동주차 서비스
거점형 개발을 통한 지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 군부대이전에 따른 민간기업 유치를 통한 물류 거점 육성 • 왕숙 신도시 및 별내 신도시 등 주거단지 조성에 따른 기반시설 강화 • 산업과 교육 연구기능이 집약 특성화된 경제 산업 재생 거점 조성 • 장현시장 특성화를 통한 지역경제 기반 조성 • 지하철 4호선, 8호선 연장에 따른 진접읍 지하철 역세권 주변 개발
커뮤니티 복원 및 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> • 문학플랫폼 조성사업 • 공동체 활동 지원사업 • 마을관리 협동조합 육성 사업
특화자원 활성화를 통한 지역경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 광릉, 사릉, 순강원, 광해군묘 등 역사문화 콘텐츠의 활용을 연계한 개발사업 • 봉선사, 봉인사, 흥국사 등 사찰을 통한 정신문화 개발 • 퇴계원역 주변 공공공지를 활용한 문화복지 복합공공건축물 앵커시설 건립 • 광릉 숲 음식테마 특화거리 조성



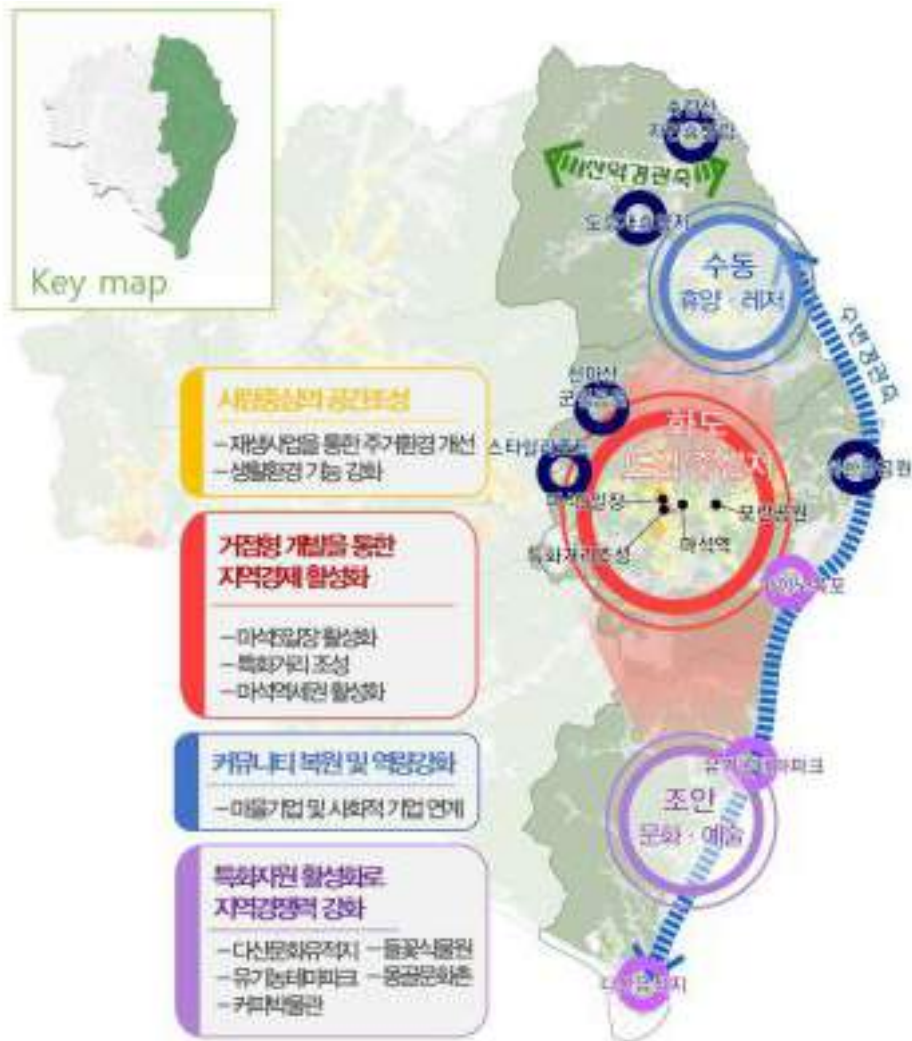
■ 남부생활권 : 원도심의 중심기능 수행을 위한 도심기능 활성화

재생목표	추진전략
사람중심의 공간조성	<ul style="list-style-type: none"> 스마트시티 조성사업 및 가로주차조성사업 경관개선청년특화거리 조성
거점형 개발을 통한 지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 다산신도시, 덕소 재촉지구 등 대규모 도시개발사업을 통한 도시기반시설 강화 양정역세권 개발사업을 통한 역세권 및 주변과의 연계로 시너지효과 창출 신개념 복합문화 공간 확충 및 시민여가공간 조성 도농 양정, 금곡역 등과 연계한 역사 주변 상권개발사업 다산신도시, 덕소 재촉지구 등 주택단지개발사업과 연계한 상권 강화방안 마련
커뮤니티 복원 및 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> 도시재생어울림플랫폼 조성사업 마을도시재생기록화사업 및 마을커뮤니티 조성사업
특화자원 활성화를 통한 지역경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> 홍유릉을 중심으로 한 주변 개발사업 남양주아트센터, 다산아트홀 등과 연계한 문화축제 개발 금곡로 상권 활성화와 연계한 개발 사업 강화



동부생활권 : 자연과 사람이 하나가 되는 레저·힐링 중심의 재생

재생목표	추진전략
사람중심의 공간조성	<ul style="list-style-type: none"> 주거환경개선 및 녹색기술 적용을 통한 지속가능한 도시환경재생 물리적 재생과 비물리적 재생사업을 통한 주거지 환경 재생 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 생활환경 기능 강화
거점형 개발을 통한 지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 마석역세권 및 주변 지역과의 연계로 시너지효과 창출 다양한 문화예술 시설 연계를 통한 예술 거점도시 조성 전통과 휴양이 가득한 문화레저 거점 도시 조성
커뮤니티 복원 및 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> 주민주도 자생적 조직(협동조합, 마을기업, 사회적기업 등) 연계 도시재생 커뮤니티 조성 및 도시재생 거버넌스 기반 구축 지역 주민 역량 강화 프로그램 마련 및 구축 마을 청년 사회적기업의 활성화로 사회적 경제 인프라 구축
특화자원 활성화를 통한 지역경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> 정약용문화유적지 주변 역사 문화관광자원 활성화 북한강 야외공연장 및 스키장, 골프장 등 레저 관광휴양시설 연계 개발 피아노폭포, 커피박물관 등 문화체험 개발 마석우리 전통 5일장 특성화를 통한 지역경제 기반 조성 마석가구단지 특화거리 조성



6) 마을 공동체 만들기 활성화

- 지역 공동체 형성을 도모하고 주민 스스로 살기 좋은 마을을 만들기 위한 “남양주시 마을가꾸기 지원 조례”를 제정(17.02.06.)하여 운영 중
- 재생사업을 지속적으로 추진하고 사업추진 효과를 높이기 위해 마을공동체 중심의 주민 참여를 확대
- 공공과 협력을 바탕으로 한 거버넌스 체계를 구축함으로써 주민이 마을 현안에 관심을 갖고 해결하는 등의 주민자치 실현
- 고령화와 1인가구, 한부모가정 등 공동체 의식이 약화되고 있는 현황개선 기대

■ 도시재생의 저변확산과 인력양성을 위한 교육체계 구축

- 참여자 중심의 교육프로그램 개발
 - 공공주도의 ‘하향식 도시재생’의 한계를 극복하기 위해 전문가의 도움을 받아 주민 스스로가 자신이 살고 있는 도시나 마을의 현안을 발굴하고 대안을 직접 만드는 ‘상향식 도시재생’ 교육프로그램을 개발
 - 참여형과 맞춤형 도시재생, 융·복합형 도시재생 등 도시재생특별법의 재생전략에 맞춰 이론교육과 주민중심·현장중심의 교육 시행
 - 실현가능성이 높은 우수 사례에 대해서는 중앙부처의 각종 공모사업에 응모하는 등 시의 주요 사업계획에 반영
- 도시재생 관련 전문가 양성
 - 구직을 희망하는 지역주민과 청년 미취업자 등 일자리 취약계층을 대상으로 도시재생과 관련된 전문 교육을 실시하고, 교육을 수료한 자에 한해 취업과 창업에 대한 기회 제공
 - 지역주민을 마을전문가로 키워내 사회 재진입 기회를 늘리고, 협동조합형 창업아이템을 발굴해 실제 창업으로 이어지는 프로그램 개발

■ 남양주형 공동체 모델 정립

- 사람을 잇고 지역을 잇는 The(더) 이음 시민소통 프로젝트의 시행
- 시민과 함께 지역문제 해결방안을 찾고, 시민 스스로 갈등을 조정하는 프로세스를 구축 하여 삶의 향상 및 만족도 제고

■ 사회적 조직(마을기업) 육성

- 지역에 기반을 둔 마을기업을 육성하여 지역경제 활성화 및 지역사회 재생을 도모하고 지역의 문화적 가치향상을 제고
- 지역의 각종 자원을 활용한 주민주도의 수익사업을 통해 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 육성
 - 원도심 기능 제고 및 시장 활성화를 위한 민관 협력형태의 네트워크 구축
 - 민·관 협력 및 사회적경제 조직 총괄·관리를 위한 지원단체 기능 강화
- 자생력 제고를 위한 역량 강화 및 재정 지원
 - 지역특화사업, 우수모델 발굴, 사업성 강화 전략, 지역복지서비스 연계 등

다. 도심 및 시가지 정비계획

1) GTX역세권 활성화

- GTX역 인근의 개발사업 수요 증대 및 장래 확장 가능성을 고려한 자족기능 중심의 역세권 개발구상
- 지역균형발전 및 도시경쟁력 강화를 위한 기개발(예정)지 및 유휴부지를 대상으로 복합 개발 추진

■ 별내역세권 - “새로운 활동의 중심지 조성”

- 문화와 복지, 즐거움이 있는 중심지로서 상징적인 랜드마크 조성
 - 지역경제 활성화 및 시민편의 증진 차원에서 다중이용시설로서의 공익성 확보
- 상업, 주거, 생활숙박시설, 창업 등 복합시설
 - 복합상업, 스트리트몰, 호텔, 팝업스토어, 청년창업지원센터 등
- 문화, 여가, 복지, 편의시설 등 공익시설의 복합화
 - 문화여가시설, 아트갤러리, 환승주차장, 복지 시설 등



■ 왕숙역세권 - “가로중심형 복합개발”

- S-BRT도로, GTX-B노선을 중심으로 복합개발축 형성
 - 대중교통중심축을 따라 복합, 상업, 업무용지 등 역사중심의 MIX-USED 역세권 형성
 - 공유오피스, 창업지원센터, Living-lab 등 직주일체형 거주공간 조성
 - 주거지와 공존 할 수 있는 연계형(침투형) 복합기능 도입



- 신설역 이용자를 위한 문화광장 및 환승센터 구축과 중심상업지구와 연계한 활력 있는 공간 창출 유도

■ 평내호평역세권 - “시유지 복합용도개발”

- 공공기능과 상업기능을 복합화한 랜드마크형 주거공간 개발
 - 미개발 방치된 토지의 개발로 새로운 도시 이미지 창출
 - 공공목적의 주민을 위한 시설조성으로 공공성 증대



- 주변 지역 중복시설(음식점, 소매점) 최소화와 유동인구 창출을 위한 대규모 집객시설 도입으로 지역상권 활성화
- 다양한 계층에 복지를 제공하는 “공공복지형 복합공간” 도입

■ GTX마석역세권 - “도시정비형 복합개발”

- GTX-B노선 계획으로 광역 접근성 향상 및 개발압력 증대에 따른 난개발방지 등 도시 차원에서의 계획적 개발과 정비 유도 필요
- 철도이용을 위한 타 지역에서의 유입인구 및 환승수요 증가에 따른 도시기반 및 서비스 기능 확충 필요
- 도시정비 및 도시재생과 연계한 GTX역 중심의 복합개발 구상으로 원도심 활성화 도모 및 지역균형발전 유도

- 원도심과 연계한 업무, 상업, 주거 등 복합개발로 동부생활권의 중심 기능의 제고
- 서울로의 통근에 따른 배드타운화 방지, 주민 삶의 질 향상 등을 통한 경쟁력 확보



- 도시 및 교통계획 간의 연계강화를 위한 TOD 개발 추진으로 지역거점의 경쟁력 제고
 - 선교통 후개발에 걸맞는 교통연계체계 및 환승시스템 구축 필요
- 광역기반시설 설치(예정)지역의 집약적 개발 및 토지이용 효율화를 통하여 개발이익 재투자 등 파급효과 극대화 유도

2) 신·구시가지 균형발전 방안

■ 개발제한구역 내 지역현안사업 추진

- 와부, 금곡 등 개발축 상에 입지함에도 불구하고, 개발제한구역에 위요되어 침체된 도시 기능 회복을 위한 도시확장 및 추가적인 개발이 어려운 실정임
- 도농복합도시의 한계를 극복하고, 도시공간구조의 정합성 유지 및 기존 원도심의 활성화를 위한 지역현안사업으로서의 역세권개발사업 추진

【개발제한구역 내 지역현안사업(역세권개발)개요】

구분	위치	면적(k㎡)	개발방향
금곡역세권	금곡동 일원	0.332	주거, 상업, 업무시설 기능중심의 역세권개발
도심역세권	삼패동 일원	0.460	주거, 교육, 연구 기능중심의 역세권 개발

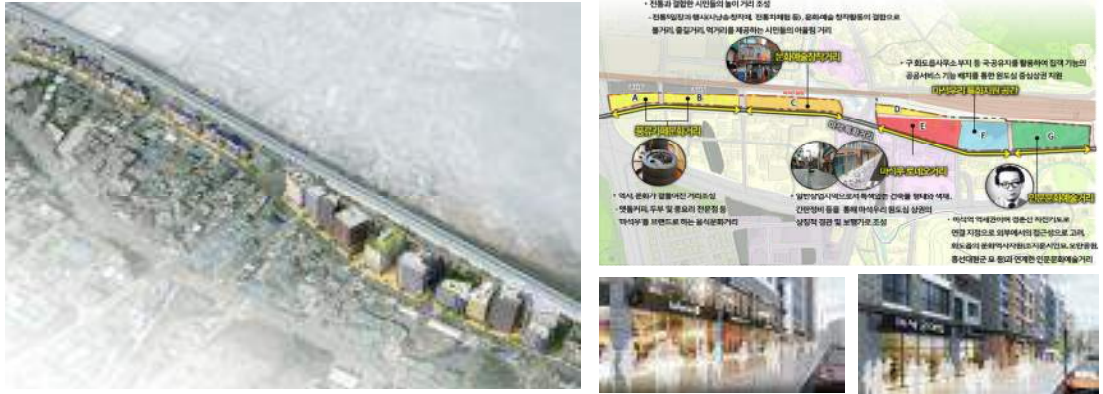
■ 구시가지 특화거리 조성을 위한 지구단위계획 수립

- 지역 주민들의 소통과 참여를 통한 주민맞춤형 지구단위계획 수립을 통한 특화거리 조성 계획 수립으로 지역경제 활성화 및 계획적, 체계적 관리 도모
- 문화와 역사가 있는 거리 조성으로 보행환경과 경관 개선
 - 마석지역의 유래가 되는 맷돌과 주변의 문화자원(모란공원, 모란미술관, 조지훈 시인 묘 등), 역사자원(흥선대원군 묘, 능원대군 이보 묘역 등)을 연계한 거리조성
 - 노후된 건축물 및 기반시설의 물리적인 정비를 통한 보행환경 및 가로경관 개선 유도

○ 원도심 정체성 강화 및 중심성 회복

- 물리적인 정비와 문화·역사자원을 연계하여 마석의 정체성 강화
- 마석오일장과 연계한 상권활성화로 화도읍의 중심 마석의 중심성 회복

【마석 구시가지 특화거리 조성 기본구상(안)】



■ 활력있는 도시공간 조성을 위한 생활밀착형 SOC 확충

○ 기초인프라를 확충하여 시민 누구나 균질한 삶을 살 수 있도록 정주여건 개선

- 노후지역에 최소한의 지역생활을 영위할 수 있도록 복합 생활SOC 시설 공급

○ 도시재생 및 정비사업 등 계획간 연계강화를 통한 생활SOC 확보

- 도시·주거환경정비기본계획, 정비계획, 도시재생전략계획 및 활성화계획 간의 협의 및 계획 연계·조정 강화
- 정비사업 시 지역 내 부족한 기반시설 등 생활SOC에 대해 지역적, 광역적 연계 추진

○ 도시재생 및 정비사업 등의 공공기여 강화

- 재생사업, 정비사업 시행 시 부족한 생활SOC 확보 유도
- 용적률 상향 시 생활기반시설 설치를 조건사항으로 부여하는 등 장치 마련

○ 복합화 추진으로 부지확보 등 사업 기간을 단축하고 예산절감 및 이용편의성 제고

○ 유휴부지, 저이용공공시설, 빈집 등 활용

- 기존의 유휴 국공유지, 저이용공공시설, 빈집 등을 활용한 복합 커뮤니티시설 조성
- 접근성이 우수한 학교부지를 활용하여 지역주민이 부족함을 느끼는 공영주차장 등 도입 (중복결정, 입체결정 등)

- 지역사회의 공간적 불평등, 불편의 해소 및 쾌적한 주거환경의 정비, 취약계층을 위한 양질의 주택공급을 위해 생활 SOC공급을 통한 주거환경 정비 유도

【심석고 운동장 지하공간 활용 주차장 신설】

면적	규모	내용
약 4,000㎡	지하2층 / 약 250면	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심 주택가와 상가 밀집지역의 주차난 해소 • 인근 전통시장 이용객의 편리 제공

■ 소규모주택정비사업의 활성화

- 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」 상 소규모 주택정비사업을 통하여 노후주택 개량 및 주거환경 개선

【소규모 주택정비사업 유형별 기준 등】

구분	자율주택정비사업	가로주택정비사업	소규모재건축사업
정의	<ul style="list-style-type: none"> • 단독주택, 다세대주택 및 연립주택을 스스로 개량 또는 건설하기 위한 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 가로구역에서 종전의 가로를 유지하면서 소규모로 주거환경을 개선하기 위한 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비기반시설이 양호한 지역에서 소규모로 공동주택을 재건축하기 위한 사업
대상	<ul style="list-style-type: none"> • 단독/다세대/연립주택 	<ul style="list-style-type: none"> • 단독/공동주택 	<ul style="list-style-type: none"> • 공동주택
노후도	노후불량건축물 2/3 이상		
호수(세대)	<ul style="list-style-type: none"> • 단독 : 18호 미만 • 다세대·연립 : 36세대 미만 (혼합 시 : 36채 미만) 	<ul style="list-style-type: none"> • 단독 : 10호 이상 • 공동 : 20세대 이상 (혼합 시 : 20채 이상) 	<ul style="list-style-type: none"> • 공동 : 200세대 미만
면적	<ul style="list-style-type: none"> • 없음 	<ul style="list-style-type: none"> • 1만㎡ 미만 (요건충족 시 2만㎡까지 확대) 	<ul style="list-style-type: none"> • 1만㎡ 미만
특례	<ul style="list-style-type: none"> • 건축규제, 주차장 설치기준, 임대주택 설치기준 완화 및 사업비 보조 및 용자 등 		
비고	<ul style="list-style-type: none"> • 건축협정형, 자율형, 합필형으로 추진 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 재건축 초과이익 환수제 및 안전진단 제외 	<ul style="list-style-type: none"> • 재건축 초과이익 환수제 해당 • 안전진단 제외

■ 정비사업의 공공참여를 통한 활성화 유도

- 정비사업에 적극적인 공공의 참여를 통한 주민 간 갈등을 해소하고, 사업의 투명성 및 효율성 제고 도모
- 공공주도의 다수 개발사업이 추진되고 있는 남양주시 여건 고려 시 적극적인 공공참여 방안인 공공시행자 및 순환재개발방식 도입 적극 검토
 - 조성 중 또는 신규 개발사업지구 내 공공임대주택단지를 활용한 순환단지 확보 가능
 - LH, GH, 남양주도시공사 등과 협약을 통한 정비사업의 원활한 사업추진 도모
 - 시범사업 추진을 통한 “남양주시형 정비사업”을 구축 및 활성화 유도

【정비사업 공공참여 방안】

구분	공공지원제	공공시행자	순환재개발
개요	<ul style="list-style-type: none"> • 정비사업의 투명성 강화 및 효율성 제고를 위하여 사업 시행 과정 지원 및 공공지원을 위탁 	<ul style="list-style-type: none"> • 재개발·재건축사업의 시행자 중 시장·군수 등이 지정하는 사업에 대해서는 공공시행자 지정 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비사업의 시행으로 철거되는 주택의 소유자 또는 세입자를 임시로 거주하게 하는 이주대책 수립
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 지원 또는 위탁 : 시장 • 주요업무 <ul style="list-style-type: none"> - 추진위원회 및 주민대표회의 구성 - 정비사업전문관리업자의 선정 - 설계자 및 시공사 선정 방법 - 세입자 주거 및 이주대책 수립 - 관리처분계획 수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 지정권자 : 시장 • 공공시행자 직접시행 <ul style="list-style-type: none"> - 소유자 등의 요청 및 동의 - 사업시행 내용의 위법 및 부당할 경우 - 법정기한 내 조합설립 및 사업시행 미신청시 - 순환정비방식 도입 시 • 조합+공공 공동시행 • 공공대행시행 	<ul style="list-style-type: none"> • 지정권자 : 사업시행자 • 입주대상 <ul style="list-style-type: none"> - 철거주택 소유자 또는 세입자 • 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 순환용 주택을 임시거주 시설로 사용 및 임대 가능 - 순환용 주택에 계속거주 희망 시 분양 및 임대 가능
비고	<ul style="list-style-type: none"> • 주민동의에 한하여 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 소요기간 단축 가능 • 조합원 부담완화 (분담금 수준보장 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 별도의 이주단지 확보 및 철거와 이주시기 일치 전제

■ 전통시장의 현대화

- 전통시장의 경쟁력을 강화하기 위해 상품의 차별화 및 특화 유도 및 다양한 도시활동을 공유할 수 있는 커뮤니티공간 조성
- 시가지 정비 시 도로의 확포장과 더불어 시장 환경 개선사업을 통해 상업시설의 개보수, 공동시설 및 고객편의시설의 현대화 지원
- 주차장 확충 등 고객과 지역 주민의 부족한 주차공간 공급 추진

■ 남양주시 지역화폐*(Thank You Pay-N) 활성화

- * 남양주시에서만 사용할 수 있는 선불형 충전식 체크카드
대형마트, 기업형슈퍼마켓, 연매출 10억 이상 업소, 주유소 등 사용 불가
- 소상공인과 전통시장의 경쟁력 강화를 통한 지역경제 선순환 및 활성화 도모
- 다양한 온·오프라인 매체를 활용한 홍보, 설명회 개최를 통한 인지도 제고
- 시민들의 사용편의 증대를 위한 가맹점 확대, 사용환경 개선 및 혜택 강화
- 청년배당, 산후조리비 지원 등의 정책수당 지급수단의 활용
- 지속적인 연계사업의 발굴으로 사업활성화 도모

3) 도·농간 균형발전 방안

■ 농촌지역 정주여건 개선

- 일반 농촌개발 기초생활인프라 정비사업 시행
- 면 또는 읍소재지를 기초생활시설의 거점으로 설정하여 면 단위의 소도읍 거주민에게 최소한의 생활서비스를 공급
- 개별 시설들을 점진적으로 통합하여 단일 공간 내에서 종합적인 생활서비스를 제공

■ 스마트 농촌 커뮤니티 시설 확충 및 시설 복합화

- 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농촌형 생활편의시설과 교육, 문화, 의료시설 확충
- 농업인 다목적회관 건립 추진
 - 농산물전시장 및 직거래장터 운영, 문화강좌 및 교육장, 체험프로그램, 농업 관련 정보도서관 및 자료실 운영
- 마을회관과 연계한 소규모 공동 주거시설을 설치하여 농촌지역의 영세계층과 독거노인 등의 주거공간으로 활용하는 방안 검토 필요

4) 비도시지역 취약정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 구축

■ 취약정비사업의 개발 방향

- 합리적 계획수립을 통한 정주환경 개선
 - 정형화된 구역 설정으로 토지이용의 효율성 제고
 - 주변 지역과의 조화를 고려한 계획 수립을 통한 정주환경 개선

○ 보전녹지축 형성 및 경관을 고려한 공원녹지 계획 수립

- 인접지역 산림, 녹지, 하천 등과의 녹지축이 단절되지 않도록 계획
- 시 중앙의 산악축을 조망할 수 있도록 계획하고 자연과 조화된 건축물 스카이라인 조성

○ 사회적 통합이 가능한 단지계획 수립

- 원주민의 재정착을 고려한 계획구상 및 환지계획을 통한 기존 커뮤니티 유지
- 원주민과 이주민이 조화될 수 있는 소통공간 마련
- 기존 시설 중 역사성 및 전통성 유지에 필요한 시설 존치

■ **유기적 네트워크 연계**

○ 도·농 교류와 도·농 복합의 거점 공간화

- 중심지 기능의 확충과 농촌성의 유지를 통해 도·농교류 중심지 개발 유도
- 지역자원을 활용한 장소마케팅을 추진하여 도·농교류와 도·농복합생활의 거점공간화 도모
- 비도시지역 거점공간인 면 소재지의 질적 향상, 도시의 활력 증진 및 지역커뮤니티 복원을 통한 지역경쟁력 제고

○ 도시지역으로의 접근성 강화

- 생활권 중심 및 남양주 주변도시로 연결하는 교통체계의 구축 및 도로정비
- 적성골 및 수석동 도로 확포장 공사 추진

○ 마을버스 등 대중교통수단의 활성화

- 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌지역에서 도시지역으로의 이동성을 보장
- 정기적인 수요조사를 통한 마을버스 배차간격 조정 및 현실화 추진

라. 주거환경계획

1) 주거 안정 및 복지기능 강화

■ **맞춤형 주택공급**

- 저출산·고령화에 따른 청년·신혼·고령가구의 증가 등 사회적 여건변화에 대응할 수 있도록 생애단계별 맞춤형 주택의 공급

※ 청년, 고령층, 여성 등 실수요자 의견수렴을 통한 도입 시 실현가능성 제고 도모

- 청년층 : 일자리와 연계된 도심 내 우수입지를 중심으로 주택의 공급 및 지원강화
세어하우스, 소호형 주거클러스터, 산단주택, 여성안심주택 등
 - 신혼부부 : 육아·교육 맞춤형 시설의 설치 및 특화서비스 제공 및 내집마련 기회 제공
분양전환 임대주택, 행복주택의 평형 확대 등
 - 고령 : 무장애 설계 및 복지서비스와 연계한 주택의 공급
- 저소득층, 취약계층의 안정적인 주거생활이 가능하도록 공공주도의 주택 공급과 민간의 임대주택 공급 장려를 통한 다양한 주택의 공급
- 낮은 임대료로 장기간 거주 가능한 공공임대주택, 저렴한 가격으로 내집 마련이 가능한 공공분양주택의 공급 확대를 통한 주거안정 도모

■ 개발사업에 따른 주거복지의 실현

- 진접2지구, 왕숙지구, 왕숙2지구 등 공공주택특별법에 의한 공공주택지구 조성예정
- 공급물량 50% 이상의 공공주택과 35% 이상의 공공임대주택 확보 의무
 - 신혼희망타운, 행복주택 등 양질의 공공임대 및 공공주택의 도입
- 양정역세권개발사업 및 국유재산 선도사업부지 내 공공주택 공급 예정
- 민간임대주택에 관한 특별법에 의한 진건공공지원민간주택사업 추진
- 공급물량의 20% 이상을 주거지원계층*에게 특별공급
- * 주거지원계층 : 도시근로자, 19~39세 1인 가구, 신혼부부, 고령층 등

■ 안전하고 살기 좋은 주거환경 조성

- 투명하고 안전한 공동주택 관리
- 공동주택관리 교육·컨설팅 지원으로 투명하고 안전한 주거문화 정착 유도
 - 공동주택관리 직권감사 실시로 아파트 분쟁·비리 사전예방 강화
- 주택건설사업 승인 이후 품질검수 강화를 통한 수요자의 needs를 고려하여 안전하고 관리비가 절감될 수 있는 에너지 절약형 친환경 주거단지 조성 유도

■ 행복드림 다동이 공동주택 건립사업

- 전국 최초 건설형 다동이 임대주택을 보급하여 양질의 안정적 주거환경 제공
- 국가 저출산대책 선도와 가족 친화적 도시이미지 제고 및 다자녀 무주택가구의 주거부담 경감 등 주거복지 증진

【다동이주택사업 사업개요】

위치	면적(m ²)	주택건설계획	기타
오남읍 일원	32,780	특화형 주택 87호	대지조성사업으로 추진 육아지원시설 지원 및 시설운영방안 강구

자료 : 남양주시 내부자료

■ 금곡·양정 행정복지센터 복합개발

- (구)금곡역 폐역사부지를 금곡양정행정복지센터 공공복합청사 건립
- 청년인구 유입을 위한 사회초년생형주택, 창업지원주택, 신혼부부 등 다양한 대상과 유형의 주택공급



【금곡양정 행정복지센터 복합개발 사업개요】

위치	사업면적	사업규모	준공예정일
금곡동 687-16 일원	13,520.7m ²	아파트1개동(352세대 9층), 부대·복리시설, 공공청사	2022.06.

자료 : 남양주시 내부자료

2) 특화마을 조성 및 주택유형의 다양화

■ 주택유형의 다양화

- 고령화 사회 진입, 다문화 가정, 1~2인 소형가구 증가 등의 사회적 변화와 더불어 주택 실수요자들을 위한 소규모 주택의 수요가 증가할 것으로 예상되므로 소형(임대)주택의 공급 확대 추진
- 아파트 위주의 획일적 주택공급정책에서 벗어나 다양한 유형의 주택 공급유도
 - 도심 및 역세권 주변을 대상으로 1~2인 가구를 위한 도시형 생활주택 및 임대주택 공급
 - 타운하우스, 코하우징, 연립주택, 중·저층 아파트 등 개성있는 주거환경 조성 유도
 - 오피스텔 등은 주거환경·안전기준을 적용하여 바람직한 주거공간 형태로 공급
- 최근 트렌드와 라이프스타일을 고려하여 다양한 주택의 유형을 모색하고 양질의 다양한 주거모델 제시
 - 시장수요변화에 대응하는 타운하우스, 단독주택 중심 주택단지 개발 필요
 - 공공주택지구, 도시개발사업 등 다양한 방식을 통해 구현

- 구릉지가 많은 지역의 지형 특성을 고려하여 구릉지 지형 보존과 개성있는 주거경관을 조성하기 위한 테라스하우스, 연립주택 및 중·저층 아파트 건설 유도
- 다양한 주거 및 복지시설이 구비된 도심형 실버타운 조성 권장
 - 고령자를 위한 소규모 주택공급과 함께 복지서비스 공급시설의 도입을 통한 고령자 친화형 거주공간 조성

■ 특화마을 조성

- 에너지 자족형 Zero Energy Town(왕숙지구)
 - 수변보행공간 및 그린모빌리티 조성으로 생태순환형 네트워크 구축
 - 제로에너지 실증단지조성, 유휴공간 내 솔라스테이션 등 신재생에너지 공급시설 확보
- 문화와 예술, 상업이 복합된 문화예술마을(왕숙2지구)
 - 문화예술과 결합한 테마거리, 청년계층을 위한 문화예술 공간 및 창업공간마련

■ 전원형 실버타운 개발

- 건강·레저·관광 등의 지역특성을 고려한 전원형 공공실버주택과 단독주택지 조성
- 건강 관련 테마파크와 하천 및 주변 녹지 등을 바탕으로 한 레저 및 관광시설 조성으로 외부 관광인구 유입 유도
- 단순 전원형이 아닌 도심지와 단절과 소외에 대응하는 절충형의 수도권 전원형 실버타운의 미래 개발모델 제시

3) 주거취약계층의 주거안정을 위한 복지서비스 계획

■ 사회복지 프로그램 확대

- 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육시설 확충 등 사회복지 프로그램 운영 확대

■ 주거취약계층을 위한 주거복지센터 운영

- 장애인, 고령자, 저소득층, 다문화가족 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고, 이에 대한 맞춤형 주거복지 서비스를 제공하기 위한 주거복지센터 운영 추진
- 노후 공공임대주택 시설개선사업, 임대아파트단지 공동전기료 지원사업 등 취약계층에 대한 시설 지원 사업 추진

■ 주거비 지원사업 확대 추진

- 월세 세입자인 차상위 계층(비주택, 지하주택 거주자 등의 주거취약계층)을 대상으로 임대보증금 지원 형식의 주거비 지원 사업 추진
- 임대보증금이 소진되거나 장기 연체된 기초수급자 및 차상위계층의 저소득층 가정을 대상으로 긴급 주거비 지원 사업 추진

■ 최저주거수준 기준의 확보

- 최소 보장되어야 할 주거기준은 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 하고, 기준에 미달되는 주택은 도시재생 및 정비사업 추진유도

【최저주거기준】

구분	최저주거기준			
	가구원수(인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적(㎡)
최소주거면적	1	1인 가구	1 K	14
	2	부부	1 DK	26
	3	부부+자녀1	2 DK	36
	4	부부+자녀2	3 DK	43
	5	부부+자녀3	3 DK	46
	6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55
표준 가구구성	<ul style="list-style-type: none"> • 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 • 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 • 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 • 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 			
실(방) 구성	<ul style="list-style-type: none"> • K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함 			
필수적인 설비	<ul style="list-style-type: none"> • 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 • 하수도시설이 완비된 전용입식 부엌 • 전용수세식화장실 및 목욕시설 			
구조·성능 및 환경	<ul style="list-style-type: none"> • 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질 • 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비 • 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합 • 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니함 • 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비 			

자료 : 국토해양부 공고 제2011-490호(2011.05.27.) 최저주거기준

마. 주택공급계획

1) 주택수요 추정

- 여건변화 및 상위계획을 반영한 가구당 인구수 및 주택보급률을 설정하고, 2035년 주택 수요량은 약 408천호로 추정됨

【주택공급 지표】

구 분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계 획 인 구	명	677,000	785,000	988,000	1,001,000	
일반가구원수	명	624,871	724,555	911,924	923,923	계획인구의 92.2%
가구당 인구수	인/가구	2.7	2.6	2.5	2.4	
일반가구수	가구	231,434	278,675	364,770	384,968	
주택보급률	%	98.2	100.5	102.8	105.0	2030 경기도 주거종합계획 지표(104.9%) 적용
주택수요량	호	227,268	280,068	374,984	404,216	
멸실주택수	호	1,386 (0.61%)	2,213 (0.79%)	3,675 (0.98%)	3,961 (0.98%)	2030 경기도 주거종합계획 상 추정치 적용
총주택수요량	호	228,654	282,281	378,659	408,177	
인구천명당 주택수	천명/호	338	360	383	408	

주) 일반가구원수 = 계획인구의 92.2% 적용 : 최근 3년 인구대비 가구원수 비율 적용
 일반가구수 = 가족으로 이루어진가구 + 가족과 5인이하 남남이 함께하는 가구 + 1인가구 + 가족이 아닌 남남끼리 사는 5인이하 가구
 주택보급률 = 주택수(다가구구분거처 반영) / 일반가구수
 멸실주택수 = 2030 경기도 주거종합계획 상 멸실을 추정치를 준용하여 2035년 멸실율은 1.0%로 설정
 2020년 0.61%, 2025년 0.79%, 2030년 0.98%

2) 유형별 주택공급계획

- 상위계획 지표 상 전체주택 중 단독주택이 차지하는 비율 20%를 적용하고, 연립 및 다세대주택 시 동일한 비율을 적용하여 계획

【주택유형별 주택배분계획】

(단위 : 호)

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년	
	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율
계	228,654	100.0%	282,281	100.0%	378,659	100.0%	408,177	100.0%
단독주택	23,801	10.4%	38,408	13.6%	63,627	16.8%	81,635	20.0%
연립 / 다세대	39,698	17.4%	51,491	18.2%	72,401	19.1%	81,635	20.0%
아 파 트	165,155	72.2%	192,382	68.2%	242,631	64.1%	244,907	60.0%

② 환경의 보전과 관리 계획

1. 탄소중립도시 조성

가. 탄소중립도시 관련 개념 정리

1) 탄소중립도시의 개념

- 도시의 공간구조, 기반시설, 공원·녹지 등을 효율적·친환경적으로 구성해 탄소배출을 줄이고, 흡수량은 늘려 도시 내에서 발생하는 순탄소배출량 0을 달성하는 도시

【탄소중립 친환경도시 계획요소】

구분	계획부문	주요계획요소	
탄소중립성	토지이용 및 공간구조	<ul style="list-style-type: none"> • 복합적 토지이용 • 직주근접 	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 결절점의 고밀화 • 바람길 조성
	그린에너지	<ul style="list-style-type: none"> • 태양광 발전 시스템 • 태양열 시스템 • 풍력에너지 발전시스템 • 소수력발전 시스템 	<ul style="list-style-type: none"> • 지열에너지 활용 • 바이오매스에너지 활용 • 폐기물재활용에너지생산 시스템
	교통	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 연계시스템 • 보행자도로 	<ul style="list-style-type: none"> • 지전거도로 • 친환경 교통수단 도입
	주택	<ul style="list-style-type: none"> • 태양열 이용 • 에너지 저감 건축설비 • 환경친화적 건축재료 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 건물녹화 • 우수활용 및 수자원 이용
	물자원순환	<ul style="list-style-type: none"> • 우수재활용 시설 설치 • 중수재활용 시스템 도입 	<ul style="list-style-type: none"> • 투수성 포장재 도입 • 폐기물 재활용
친환경성	공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 그린네트워크 구축 • 탄소흡수 공원녹지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 생태공간 조성 • 입체녹화
	생태공간	<ul style="list-style-type: none"> • 자연형 하천도입 • 실개울 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 생태면적율 증대 • 수생비오톱 도입

2) 탄소중립도시 조성을 위한 수립원칙

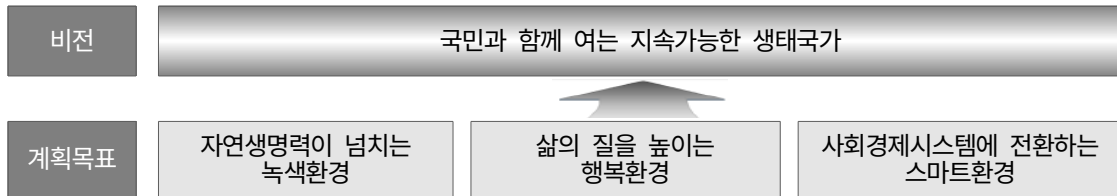
- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력 등 신재생에너지자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지리적 여건, 사회경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

나. 정책목표 및 국가계획 검토

1) 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

- 환경정책기본법에 따른 환경분야 최상위 계획

■ 비전 및 전략



■ 국토환경관리 기본원칙

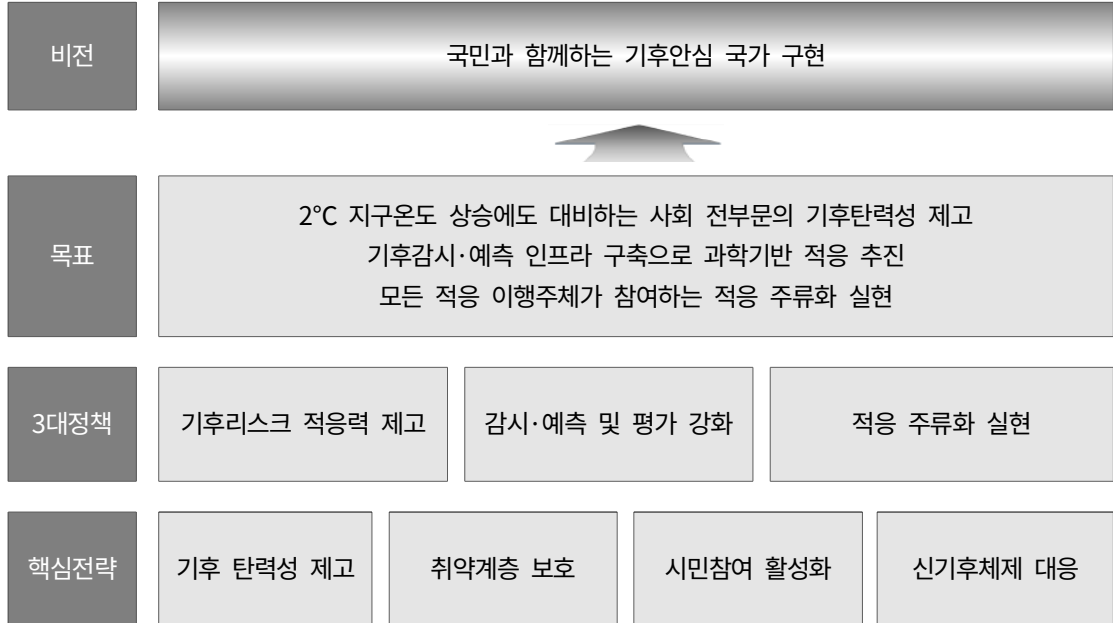
- 국토생태축 및 보전지역은 보전을 원칙으로 하고 도로 및 철도 등 개발로 훼손된 지역을 중심으로 생태복원 추진
- 생태적 가치가 높거나, 생태적 복원을 통해 지역생태계의 가치 향상 및 사회경제적 활성화가 가능한 지역을 '생태계서비스 활성화 촉진구역'으로 설정
- 발생원별 오염유발시설이 밀집되어 있고 인구밀도가 높은 지역을 '환경질 관리구역'으로 설정
- 기후변화 및 재난취약성이 높은 지역을 중심으로 취약계층 집중 관리를 위한 '기후탄력성 개선구역' 설정
- 생활체감형 환경이슈 해결 및 미래환경 회복력 확보를 위한 그린인프라의 적극적 도입 및 확충

■ 한강수도권 공간환경전략

전략	주요내용
생태환경 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 생태축 보전 및 연결망 확충을 통한 생태가치 증진 • 그린인프라 확충을 통한 생태계서비스 향상 • 통합물관리를 통한 청정한 한강 물환경 확보
생활환경 체감이슈 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 미세먼지 및 대기오염 등의 문제에 대한 체감할 수 있는 개선대책 마련 • 자원순환사회 조성을 통한 생활폐기물 최소화 • 체계적 관리를 통한 소음 및 진동의 저감
미래환경 회복력 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화 완화를 위한 국토환경기반 확보 • 건강 및 재난재해측면에서 취약지역 관리 및 적용력 강화 • 토지이용변화 예상지역에서 재난발생 우려지역 관리

2) 제3차 국가기후변화 적응대책(2021 ~ 2025)

■ 비전 및 정책방향

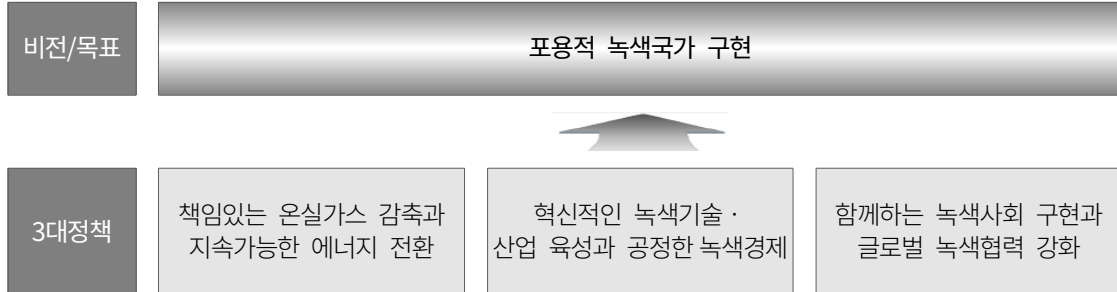


■ 핵심전략 정책방향

핵심전략	추진전략
기후리스크 적응력 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 미래 기후위험을 고려한 물관리 • 생태계 건강성 유지 • 전 국토의 적응력 제고 • 지속가능한 농수산 환경 구축 • 건강피해 사전예방 체계 마련 • 산업 및 에너지 분야 적응역량 강화
감시·예측 및 평가 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 종합 감시체계 구축 • 시나리오 생산 및 예측 고도화 • 평가도구 및 정보제공 강화
적응 주류화 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 기후적응 추진체계 강화 • 기후탄력성 제고 기반 마련 • 기후적응 협력체계 구축 및 인식제고

3) 제3차 녹색성장 5개년 계획(2019 ~ 2023)

■ 비전 및 정책방향

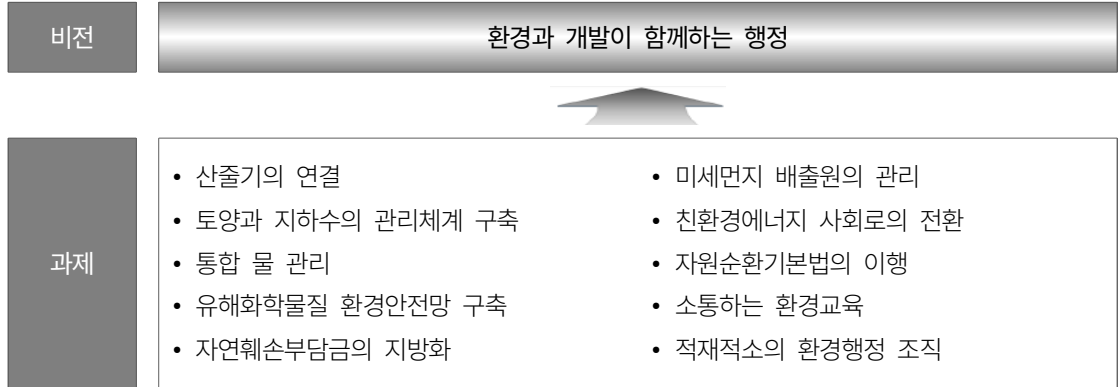


■ 정책방향 및 중점과제

정책방향	중점과제
온실가스 감축 의무 실효적 이행	<ul style="list-style-type: none"> • 온실가스 감축 평가·검증 강화 • 배출권 거래제 정착 • 탄소 흡수원 및 국외 감축 활용 • 2050 저탄소 발전전략 수립
깨끗하고 안전한 에너지 전환	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신적인 에너지 수요 관리 • 재생에너지 중심의 에너지 시스템 구축 • 에너지 분권·자립 거버넌스 구축 • 정의로운 에너지전환 추진
녹색경제 구조혁신 및 성과 도출	<ul style="list-style-type: none"> • 녹색산업 시장 활성화 • 전주기적 녹색 R&D 투자 확대 • 녹색금융 인프라 구축 • 녹색 인재 육성 및 일자리 창출
기후적응 및 에너지 저소비형 녹색사회 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 녹색국토 실현 • 녹색교통 체계 확충 • 녹색생활 환경 강화 • 기후변화 적응 역량 제고
국내외 녹색협력 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 신기후체제 글로벌 협력 확대 • 동북아·남북 간 녹색협력 강화 • 그린 ODA 협력 강화 • 녹색성장 이행점검 및 중앙·지방간 협력 강화

4) 제4차 경기도 환경보전계획(2018~2027)

■ 비전 및 과제



■ 분야별 비전

분야	비전
자연경관 관리	• 도시로 스며드는 경기의 자연
자연환경보전	• 도시를 치유하는 경기의 자연
토양·지하수	• 건강 토양 사이로 흐르는 깨끗한 물
대기환경보전	• 대기오염 걱정 없는 경기 퍼스트
소음·진동관리 대책	• 평온한 정주환경 조성
물 환경 관리	• 안전하고 기후변화에 강한 물 관리
자원순환(폐기물) 관리	• 자원순환 문화 조성 및 거버넌스 구축
유해화학물질 안전관리	• 화학사고 걱정 없는 화학물질안심 경기도 실현
기후변화·에너지	• 깨끗하고 안전한 에너지전환을 통한 저탄소 사회 실현
환경관리기반	• 환경경쟁력 기반 강화를 통한 환경가치 실현

■ 주요지표

주요지표	단위	2019	2022	2027
생활폐기물 재활용률	%	60	61	62

5) 제3차에너지기본계획(2019 ~ 2040)

■ 비전 및 중점과제

비전	에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 국민 삶의 질 제고
----	---------------------------------

중점과제	<ul style="list-style-type: none"> 에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환 깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환 분산형·참여형 에너지 시스템 확대 에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화 에너지전환을 위한 기반 확충
------	---

■ 중점과제 추진계획

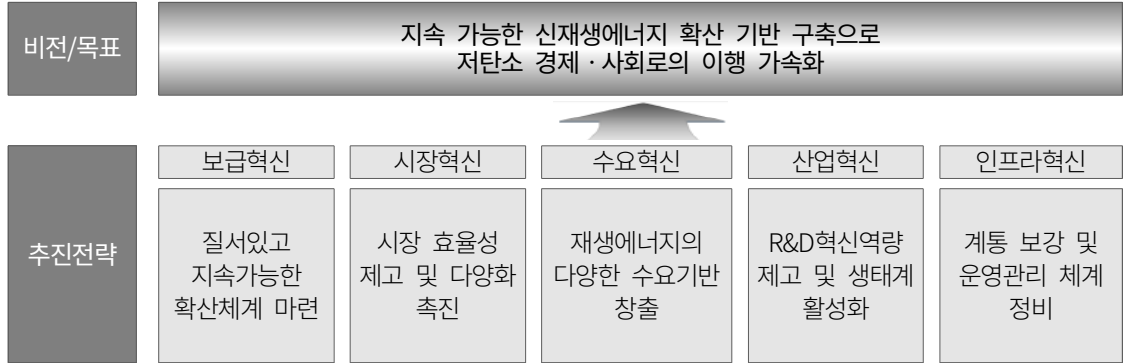
중점과제	대응방향
에너지 소비구조 혁신	<ul style="list-style-type: none"> 산업·건물·수송 등 부문별 목표 에너지원단위 관리제 도입 고효율 기기·제품 보급뿐만 아니라 시스템 단위에서의 에너지 사용 최적화를 통해 종합적 에너지효율 제고
깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환	<ul style="list-style-type: none"> 깨끗하고 안전한 에너지에 대한 국민요구를 최우선으로 고려한 에너지 믹스 달성 재생에너지는 2040년 발전비중 30~35% 목표로 확대
분산형·참여형 에너지 시스템 확대	<ul style="list-style-type: none"> 재생에너지, 집단에너지, 연료전지 등 수요지 인근 분산형 전원발전량 비중을 '40년 30%로 확대('17년 12%) 소규모 프로슈머형 분산전원 보급을 확대하여 소비자의 에너지 생산 참여를 촉진하고 계통의 분산전원 수용성 대폭 강화
에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> 재생에너지 3020 이행계획('17.12.)에 따른 투자확대를 계기로 재생 에너지 산업을 미래 성장동력으로 육성
에너지전환을 위한 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> 에너지전환을 뒷받침하기 위한 전력·가스·열 시장제도 개선

■ 부문별 목표 에너지원단위

구분	'17	'30	'40
산업부문 원단위(TOE/백만원)	0.150	0.129	0.119
건물(공공·상업)원단위(TOE/백만원)	0.029	0.021	0.018
승용차 평균연비(km/ℓ)	16.8	28.1	35.0

6) 제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획(2020 ~ 2034)

■ 비전 및 추진전략



■ 신재생에너지 정책과제

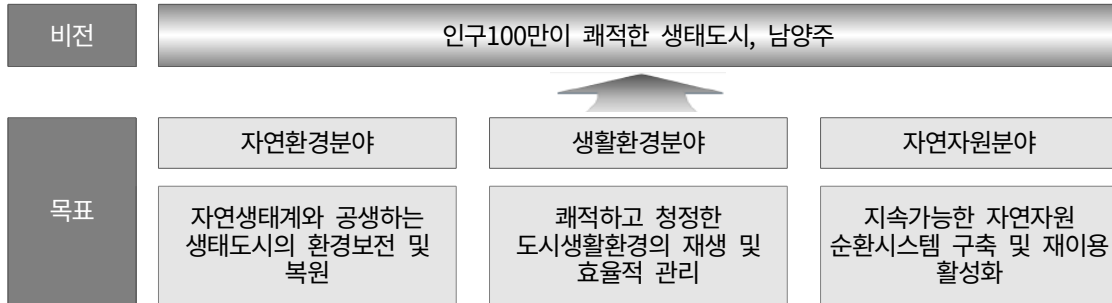
도전과제	대응방향
획기적 잠재량 확충 및 보급·개발방식 혁신	<ul style="list-style-type: none"> 수용성 갖춘 입지 및 유망에너지원 발굴 공공·커뮤니티 주도 개발방식 확산
기술한계 돌파 및 에너지 안보 강화	<ul style="list-style-type: none"> 신재생 공급·전달·거래기술 초격차 확보 핵심소재 재활용·재제조 및 공급망 안정화
전력계통 대전환	<ul style="list-style-type: none"> 전력 공급·수요·저장 자원의 유연성 강화 DSO(배전망운영자) 강화 및 AC-DC 하이브리드 계통 투자
그린수소 확대 및 에너지 시스템 통화	<ul style="list-style-type: none"> 그린수소 의무화로 발전·수송·산업 등 활용 촉진 재생e 변환 및 시장제도 연계 강화 (에너지통합형 의무화제도, 공급-수요자원 통합 관리 등)

■ 신재생에너지 비중 목표

구분	'19년 실적	'34년 목표	증가량
신재생에너지	5.6%(19.3GW)	25.8%(84.4GW)	20.2%p(65.1GW)
재생에너지	5.0%(18.5GW)	22.2%(80.8GW)	17.2%p(62.3GW)
신에너지	0.6%(0.8GW)	3.6%(3.6GW)	3.0%p(2.8GW)

7) 남양주시 환경보전종합계획(2014~2023)

■ 비전 및 과제



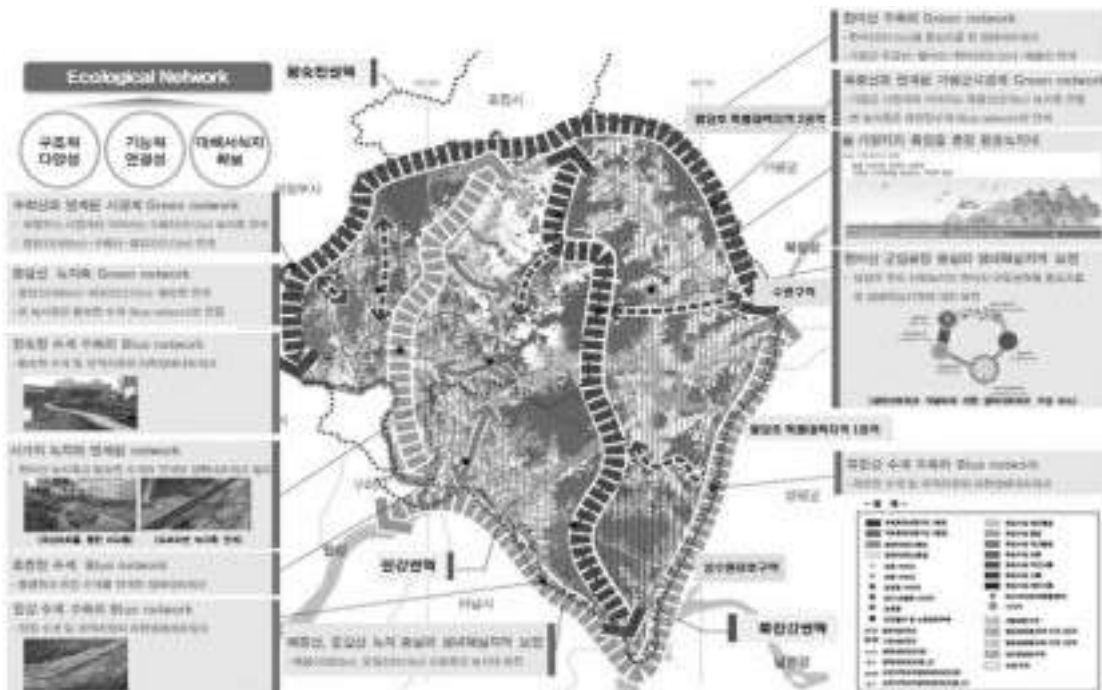
■ 계획의 수립방향

- 환경·생태계 가치 인식 전환 및 지속가능한 발전의 구현
- 관련 계획간과의 연계와 조화
- 생태환경보전을 위한 공간환경계획의 수립
- 물이 중심인 유역체계의 지역특성 반영

■ 공간환경계획 수립

- 생태네트워크계획, 보전·복원계획, 저감 및 개선대책 제시

【생태네트워크 계획】



다. 현황 및 여건분석

1) 온실가스 배출 현황

■ 국내 온실가스 배출량

- 우리나라의 2016년 온실가스 총배출량은 694.1백만톤 CO₂eq이며, 1990년도 총배출량(292.9백만톤 CO₂eq)에 비해 136.9% 증가하였고 2015년도 총배출량(692.9백만톤 CO₂eq)보다 0.2% 증가하였음
- 2016년 배출량 증가에 가장 크게 기여한 분야는 국가 배출량의 가장 큰 비중을 차지하고 있는 에너지 분야로 전년대비 2.4백만톤CO₂eq 증가하였음

【연도별 국내 온실가스 배출량】

(단위: 백만톤CO₂eq)

분 야	1990년	2000년	2010년	2014년	2015년	2016년	'15~'16 증감률	'90~'16 증감률
총배출량 (LULUCF제외)	292.9	501.4	657.4	690.9	692.9	694.1	0.2%	136.9%
순배출량 (LULUCF포함)	254.7	442.2	603.0	648.3	650.1	649.6	-0.1%	156.1%
에너지	241.5	410.8	565.8	598.8	602.4	604.8	0.4%	150.5%
산업공정	19.8	50.2	54.4	56.0	53.3	51.5	-3.4%	160.2%
농업	21.3	21.6	22.2	20.8	20.9	21.2	1.6%	-0.1%
LULUCF	-38.2	-59.3	-54.4	-42.7	-42.9	-44.5	3.7%	16.2%
폐기물	10.4	18.8	15.0	15.4	16.4	16.5	1.0%	58.8%

자료 : 국가 온실가스 인벤토리 보고서, 2018, 온실가스종합정보센터

■ 남양주시 온실가스 배출량

- 2016년 기준 온실가스 배출량은 3,879천톤CO₂eq이며, 2011년~2016년 연평균증가율은 약 4.66%임

- 2016년 기준 직접배출량은 2,374천톤CO₂eq으로 전체 배출량의 61.2%를 차지함

※ 2016년 기준 국가기준 1인당 배출량 : 13.54톤CO₂eq, 남양주 1인당 배출량 5.76톤CO₂eq

【남양주시 온실가스 배출량】

(단위: 톤CO₂eq)

분 야	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비고 (연평균 증가율)
계	3,088,849	3,218,852	3,429,047	3,460,378	3,521,565	3,879,124	4.66%
직접배출량	1,787,083	1,854,304	2,048,103	2,063,371	2,030,428	2,373,586	5.84%
간접배출량	1,301,766	1,364,548	1,380,944	1,397,007	1,491,137	1,505,538	2.95%

자료 : 한국환경공단, 남양주시 온실가스 배출량 자료

- 직접 배출량의 대부분은 연료연소 부문에서 2,201천톤 CO₂eq이 발생함

【 남양주시 온실가스 배출량 】

(단위: 톤CO₂eq)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
직접배출량	1,787,083	1,854,304	2,048,103	2,063,371	2,030,428	2,373,586
에너지	1,640,414	1,715,047	1,909,525	1,906,231	1,869,656	2,210,977
연료연소	1,630,855	1,705,646	1,898,906	1,897,299	1,860,597	2,201,152
탈루성배출	9,559	9,401	10,619	8,932	9,059	9,825
산업공정과 제품사용	85,141	81,897	85,534	95,641	96,993	97,173
AFOLU	37,973	39,572	34,793	37,898	38,754	41,023
가축	23,841	26,036	20,929	19,699	18,507	17,529
통합적 배출원 및 관리토양	14,132	13,536	13,864	18,199	20,247	23,494
폐기물	23,555	17,788	18,251	23,601	25,025	24,413
간접배출량	1,301,766	1,364,548	1,380,944	1,397,007	1,491,137	1,505,538
전력	1,186,778	1,225,320	1,249,008	1,237,743	1,288,499	1,354,442
가정용	337,724	350,935	361,177	360,357	372,374	390,574
공공서비스	616,124	638,346	645,552	635,490	662,771	697,406
생산부문	232,930	236,039	242,279	241,896	253,354	266,462
열	374	4,280	8,965	11,113	12,921	15,317
폐기물	114,614	134,948	122,971	148,151	189,717	135,779

자료 : 한국환경공단, 남양주시 온실가스 배출량 자료

2) 여건 변화

■ 기후변화 대응 관련 국제 동향

○ 파리협정 채택(2015년 12월)과 신기후체제 출범

- 자발적 온실가스 감축 목표(INDC)를 인정하되, 2020년부터 5년마다 상향된 감축 목표 제출과 이행 보고 의무화
- 파리협정의 발효 요건(55개국 이상, 전 지구 온실가스 배출량의 55% 이상에 해당하는 국가가 비준)이 충족되어 2016년 11월 파리협정이 공식적으로 발효

○ 지구온난화 1.5도 특별보고서 발표

- 2018년 9월 11일 인천에서 열린 제48차 IPCC 총회에서 「1.5℃ 특별보고서」 승인
- 1.5℃ 목표 달성 경로를 처음으로 평가한 파리협정 후속 협상에 중요한 과학적 투입 자료로서 지구 평균온도 1.5℃ 상승제한을 위한 내용 제시
- 2030년까지 2010년 대비 45%의 CO₂ 감축 / 2050년까지 넷제로(Net-Zero)배출 달성 등

■ 온실가스 감축을 위한 정부기준 강화

- 인구증가 및 도시화·산업화로 인해 각종 오염이 대두되었으며, 지구 자생능력 상실을 초래하는 환경문제가 국제사회의 최대 현안과제로 대두

- 2009.11월 : 국가온실가스 감축목표를 2020년 배출전망치(BAU) 대비 30%로 설정
 - 국제적 권고치(IPCC는 BAU 대비 △15%~△30%)를 고려
- 2014.1월 : 2020년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵 수립
- 2015.6월 : 2030년 BAU 대비 37% 감축안(국외감축 포함) UN 제출
 - 배출전망치(BAU) 대비 37% 감축 : 국내 25.7% + 국제시장 활용 11.3%
- 2016.12월 : 2030년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵 수립
 - 우리나라 '30년 배출전망치(BAU) 851백만톤CO₂eq 중 536백만톤CO₂eq 감축
- 2021.12월 : 2030년 국가 온실가스 감축목표 UN기후변화협약 사무국 제출
 - '18년 배출량(727.6백만톤) 대비 40% 감축('30년 배출량 : 436.6백만톤)

■ 국가 온실가스 감축 로드맵 수정

- 2018년 7월 「2030 온실가스 감축 로드맵 수정안」을 발표하고, 2018~2020년 배출권 할당계획 확정
 - 2015년 발표한 국가 온실가스 감축 목표('30년 BAU 대비 37%)는 그대로 유지
 - 국내 감축량 25.7%(219백만 톤)에서 32.5%(277백만 톤)로 상향 조정

부문	배출 전망 (BAU)	2016년 로드맵		2018년 로드맵		
		감축후 배출량 (감축량)	BAU 대비 감축률	감축후 배출량 (감축량)	BAU 대비 감축률	
배출원 감축	산업	481.0	424.6	11.7%	382.4	20.5%
	건물	197.2	161.4	18.1%	132.7	32.7%
	수송	105.2	79.3	24.6%	74.4	29.3%
	폐기물	15.5	11.9	23.0%	11.0	28.9%
	공공(기타)	21.0	17.4	17.3%	15.7	25.3%
	농축산	20.7	19.7	4.8%	19.0	7.9%
	탈루 등	10.3	10.3	0.0%	7.2	30.5%
감축수단 활용	전환	(333.2)	- 64.5		(확정 감축량) -23.7 (추가감축잠재량) -34.12	
	E신산업/CCUS	-	- 28.2	-	- 10.3	-
	산림흡수원		-		- 38.3	4.5%
	국외감축 등	-	- 95.9	11.3%		
기존 국내감축			631.9	25.7%	574.3	32.5%
합계		850.8	536.0	37.0%	536.0	37.0%

주) 1. 전환부문 배출량(333.2백만톤)은 부문별 전기/열 사용에 할당, 전체 합계에서 제외
 2. 전환부문 감축량 23.7백만톤 확정, 추가감축 잠재량은 '20년 NDC 제출전까지 확정

라. 목표 및 전략

1) 기본 방향

- 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표와의 부합성, 관련 국가계획과의 연계성 확보
- 지역 여건에 부합하는 효율적인 감축 정책을 통해 비산업부문 온실가스 관리와 감축 수단 도입, 감축이행 등 장기적 관점에서 기후변화에 적극적으로 대응
- 교통·산업·가정·상업 등 에너지 정책을 실행하는 역할을 하므로 기후변화 대응을 위한 기업의 경영 변화, 시민들의 인식과 행태 변화 유도

2) 기본 목표

■ 기후변화에 대응하는 저탄소 녹색도시 조성

- 기후친화적인 건강한 녹색도시 조성은 환경뿐 아니라 공원녹지, 방재안전 분야와 연계 되는 내용으로 각 분야에 맞는 실천전략 제시
- 온실가스 감축 목표 수립
 - 2035년 온실가스 감축 목표는 2021년 UN기후변화협약 사무국에 제출한 2030년 국가 온실가스 감축목표와 동일하게 기준연도 대비 40.0% 준용하여 설정
 - 남양주시 2035년 배출전망치(BAU)는 2016년 기준 1인당 배출량을 2035년 계획인구에 적용하여 약 5.776백만톤CO₂eq 임
 - 감축목표 40.0% 적용시 2035년 남양주시 목표배출량은 3.465백만톤CO₂eq으로 설정

【남양주시 '35년 배출전망치(BAU) 산정】

구 분	2011년	2016년	연평균 증가율	감축 목표치 ('30년 목표치 적용)	2035년		
					목표배출량	배출전망치	감축 목표량
배출량 (백만톤CO ₂ eq)	3.089	3.879	4.66%	40.0%	3.465	5.776	2.310
현황 및 계획인구(명)		672,837			1,001,000		
1인당 배출량 (톤CO ₂ eq/명)		5.770			3.460		

주) 2035년 배출전망치는 2016년 기준 1인당 배출량을 계획인구에 적용하여 산정

3) 실천전략

■ 친환경 교통체계의 도입

- 철도 중심의 녹색교통체계 구축을 통한 승용차 의존율 감소 유도
 - GTX-B노선 개통, 경춘·분당선 직결, KTX 남양주 정차 추진 등 수도권 광역철도 연계
 - 진접선, 별내선을 비롯한 9호선, 6호선의 남양주시 연계
 - 주요 환승역을 중심으로 환승센터 설립 추진
 - 환승주차장 건립(다산역, 진접광릉숲역, 별내역)
- 버스서비스 개선을 통한 대기오염 및 온실가스 배출 저감
 - 진접, 오남, 와부, 조안 지역의 광역급행버스 노선 확충 및 좌석예약제 시행
 - 3기 신도시를 중심으로 한 BRT체계 구축 및 2층 버스 등 대용량 버스 투입 확대
 - 진접선, 별내선 전철 개통 시기에 맞춰 버스~철도 연계 순환버스 체계 개편
- 교통수요관리 및 운영 효율화
 - 승용차 운행거리 줄이기에 자율적으로 참여시 인센티브 제공
 - 감응식 신호 시스템 도입으로 불필요한 연료 소모를 줄이고 온실가스 배출의 감소 기여

■ 탄소제로 및 스마트 녹색도시 조성

- 탄소제로·에너지자립 강화
 - 개발부터 거주, 철거까지 전 과정에서 환경에 피해가 없고 자원을 절약할 수 있는 녹색 건축을 도시 차원으로 확대
 - 태양광 등 재생에너지 보급을 확대하여 에너지 자립률 개선
 - 태양광 등의 협동조합화를 통해 지속가능한 제로에너지 마을(단지) 조성
- 스마트팜 및 스마트빌리지 조성
 - ICT 및 재생에너지(지열 등)를 활용하여 화석연료, 비료, 물 등의 사용을 최소화 할 수 있는 스마트팜 보급 및 확대
 - 스마트에너지 बैं크, 신재생에너지 마을관리 등 ICT를 활용한 스마트빌리지 보급·확대

■ 탄소흡수를 위한 도시 내 오픈스페이스 확충

- 탄소중립 이행계획(환경부, 2021)의 주요 내용을 참고하여 생태공간(탄소흡수원) 확대·생물다양성 강화 등 자연기반 해법(NBS)을 통한 탄소중립 이행수단 마련에 있어 큰 틀 마련 유도

【탄소중립 이행계획】

세부과제	주요내용
경제구조의 저탄소화 [흡수원 관리]	<ul style="list-style-type: none"> • 보호지역 탄소흡수원 확대 <ul style="list-style-type: none"> - (보호지역 확대) '30년까지 국제사회 권고수준('30년까지 육상 30%, 해양 30%, EU 그린딜 제시('19.12.))으로 보호지역을 확대 - (훼손지 복원 등) 개발가능성이 상존하는 사유지 매입 및 보호지역(국립공원, 습지, 생태·경관지역) 내 훼손지 생태복원 추진 - (도심 훼손지 복원) 도시지역 훼손부지를 생태공간으로 복원, 소생태계 조성(옥상 녹화 등) 사업 추진 - (수변 생태공간) 기 조성된 수변녹지에 대한 탄소흡수원 산정 및 조성·관리 효율화 추진(지자체-지역주민 협업)
경제구조의 저탄소화 [농축산·식품 부문 관리]	<ul style="list-style-type: none"> • 저탄소 농업 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - (최적관리기법) 농업기술센터와 주민참여 프로그램을 운영하여 최적 관리기법(BMP) 보급, 저탄소 농업 교육·홍보 - (양분관리제) 농경지 등의 토지 과영양화 방지를 위해 사용되는 양분 투입·산출량을 종합분석

자료 : 탄소중립 이행계획(환경부, 2021)

- 소규모 오픈스페이스를 생활권별·단계별로 확충하고, 도시 내 탄소흡수를 극대화할 수 있는 공원으로 리모델링
- 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심 속 생태적 건강성 회복 및 쾌적한 자연환경 제공으로 건강한 도시 조성

■ 녹색건축물 조성 및 녹색건축화 유도

- 녹색건축물 조성 지원 조례 개정을 통한 녹색건축물 조성 지원정책 확대
 - 민간건축물의 녹색건축물인증 및 에너지효율등급인증 취득 권장·유도
 - 기존 건축물의 에너지 성능개선 사업인 그린 리모델링사업 추진 및 지원
- 공공건축물의 녹색건축물 성공적인 시범사례 구축으로 민간건축물의 녹색건축물 조성 확대 유도
- 관내 녹색건축물을 발굴하여 시상하고, 시민과 함께하는 공모전 및 전시회 개최
- 신·재생에너지 설비를 활용하여 제로에너지 건축물 보급을 위한 마을단위의 “그린빌리지 사업” 추진
 - ※ 그린빌리지사업 : 10가구 이상으로 구성된 마을 단위에 태양광·태양열 등 신·재생 에너지 설비를 보급해주는 마을단위의 에너지 보급 사업

■ 온실가스 감축 기반 조성 및 거버넌스 활성화

- 민간주체와 적극적인 실천유도를 위해 병원, 호텔, 아파트단지, 비영리단체 등과 온실가스 감축 서약 참여를 위한 협약 체결
 - 사업초기에 참여를 유도하기 위해 온실가스 진단 및 컨설팅, 시설 개선 자금 연계, 우수 사례 홍보 등 인센티브 제공
- 민간주체의 자발적인 온실가스 감축 행동을 가시화하여 보여줄 수 있는 플랫폼 구축
 - 아이디어와 사례 공유, 온실가스 감축 목표에 대한 민간주체의 기여도 파악
- 기후변화 및 에너지 파트너십 구축
 - 기후변화에 대응하는 민관 파트너십을 구축하고, 정기적인 포럼 운영 및 지원을 통해 기후변화, 에너지 정책개발, 모니터링 활동 촉진 및 커뮤니티 활성화
 - 교육프로그램 운영을 지원하여 에너지 자립실행계획, 기후변화 적응대책 세부시행계획 등 온실가스 감축을 위한 효과적인 실행체계 구축 유도
- 온실가스 통계 작성, 주요 지표 관련 사업 추진실적 취합 평가, 관련 정책을 지원하기 위한 플랫폼 기반의 빅데이터 분석 지원 시스템 구축

■ 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 지역축제를 이용하여 에너지 절약 및 지구온난화 등 기후변화와 관련된 행사 추진
- 여름·겨울축제에 기후변화와 관련된 사진, 조형물, 포스터 등의 전시화 콘텐츠를 포함 시키고 기후변화 체험전을 통해 시민의 직접적인 참여 유도

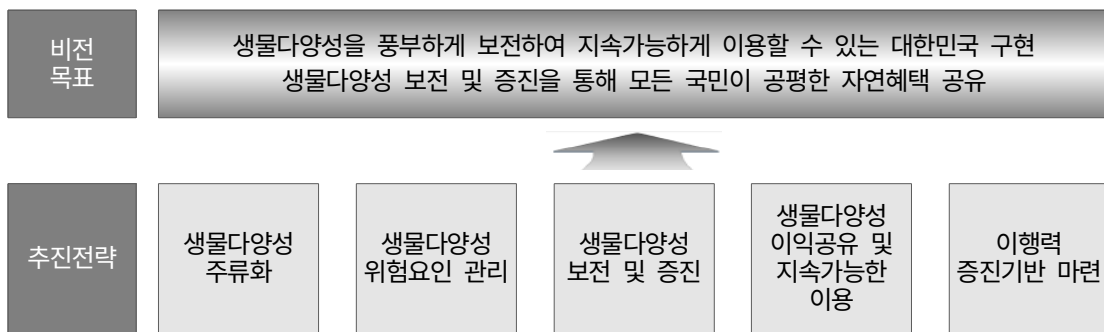
2. 환경친화적 개발 유도

가. 정책목표 및 국가계획 검토

1) 제4차 국가생물다양성전략(2019 ~ 2023)

- 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」 제7조에 따른 범부처 차원의 법정계획

■ 비전 및 정책방향



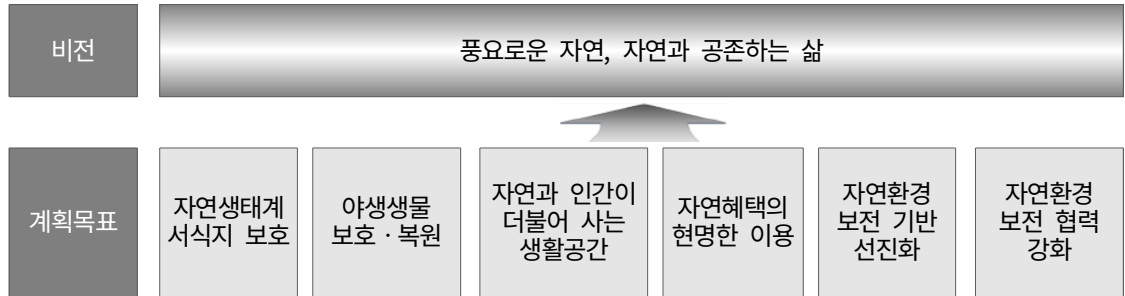
■ 추진전략 및 실천목표

생물다양성 주류화	① 대국민 인식제고 ③ 유익한 유인조치 확대	② 전략·계획에 생물다양성 가치 반영 ④ 생물다양성 친화적 생산·소비
생물다양성 위험요인 관리	① 서식지 손실저감 ③ 교란종 침입예방 및 통제	② 취약 생태계 압력감소 ④ 오염물질 저감
생물다양성 보전 및 증진	① 보호지역 확대·관리강화 ③ 멸종위기종·고유종 보호	② 생태계 복원 ④ 유전적 다양성 증진
생물다양성 이익공유 및 지속가능한 이용	① 생태계서비스 기반 구축 ③ 나고야의정서 이행	② 지속가능한 생태자원 활용 활성화 ④ 지속가능한 농·임·수산업
이행력 증진기반 마련	① 국제협력 강화 ③ 과학적 지식·정책협력 강화	② 전통지식의 보전·활용

2) 제3차 자연환경보전기본계획(2016 ~ 2025)

○ 「자연환경보전법」 제8조에 따른 장기종합계획으로 자연환경분야 최상위 종합계획

■ 비전 및 정책방향



■ 핵심목표 추진과제

○ 자연과 인간이 더불어 사는 생활공간

도시 생태계 보전·복원	<ul style="list-style-type: none"> 도시생태현황지도 작성 의무화 : 모든 시 지역 도시 생태 휴식공간 확충 : 자연마당, 생태놀이터, 인공지반 녹화
마을 생태계 보전·복원	<ul style="list-style-type: none"> 마을 생활공간 생태환경 조사·평가 마을 생태축 보전·복원 추진 : 둠벙, 마을숲, 도랑 등
생활공간 생태계 보전 기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> 생물다양성식물제 도입 생태복원 전문성 강화

○ 자연혜택의 현명한 이용

국민에게 더 가까운 자연환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> 국립공원의 보전과 현명한 이용 균형 생태관광 활성화 추진 문화에 어우러지는 자연혜택 증진
자연혜택 증진을 위한 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> 생태계서비스 지불제 확대 생태계서비스 평가 기반 마련 생태계서비스 평가 및 관리
생물자원의 확보와 이용	<ul style="list-style-type: none"> 생물자원 조사·발굴 생물자원 통합 DB구축 생물자원 활용가치 제고

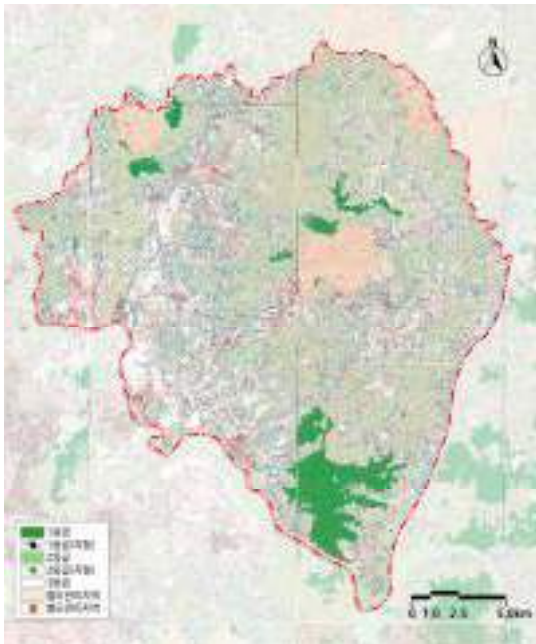
나. 현황 및 여건분석

1) 각종 보호지역 지정 현황

■ 생태자연도

- 남양주시는 한강수계 및 수림대가 넓게 분포하여 1, 2등급지의 비율이 높으며 크낙새 서식지, 야생동물보호구역, 천마산군립공원 등이 별도관리지역으로 지정되어 있음

【생태자연도 구분 기준 및 도면】

	구분	주요기준
	1 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 멸종위기야생생물의 주된 서식지·도래지 및 주요 생태축 또는 주요 생태통로가 되는 지역 • 생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역 • 생물의 지리적 분포한계에 위치하는 생태계 지역 또는 주요 식생의 유형을 대표하는 지역 • 생물다양성이 특히 풍부하고 보전가치가 큰 생물자원이 존재·분포하고 있는 지역 • 자연원시림이나 이에 가까운 산림 또는 고산초원 및 자연상태나 이에 가까운 하천·호소 또는 강하구
	2 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 1등급에 준하는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 • 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역
	3 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 1등급, 2등급, 별도관리지역 외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역
별도 관리 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 다른 법률의 규정에 의하여 보전되는 지역중 역사적·문화적·경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역 	

자료 : 자연환경보전법 제34조 제1항 및 환경공간정보서비스(<http://egis.me.go.kr>)

■ 야생동·식물 보호구역

- 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률에 의한 야생 동식물 보호구역은 2007년 수동면 일원에 2개소가 지정되어 있음

【야생동물 보호구역 지정 현황】

지정	위치	면적	일반 야생동식물	멸종위기종 II등급	천연기념물
2007년	수동면 외방리 산 15	0.24km ²	너구리, 족제비, 다람쥐, 멧돼지, 고라니, 쥐방울덩굴, 도깨비부채, 태백제비꽃, 금강제비꽃	황조롱이, 말뚝가리, 새홀리기, 붉은배새매, 해오라기, 삼	황조롱이
2007년	수동면 외방리 산 28	5.23km ²			

자료 : 환경부, 야생동식물 보호구역 현황, 2016년 기준

■ 크낙새서식지(천연기념물)

○ 국립수목원 일대에 크낙새서식지는 천연기념물 제11호로 지정되어 있음

【크낙새서식지 지정 현황】

지정	위치	면적	멸종위기종 I 등급
1962년	진접읍 부평리 산 99-1	23.05km ²	크낙새

자료 : 산림청 홈페이지(http://forest.go.kr)

■ 천마산군립공원

○ 천마산 일원 12.46km²가 자연공원법에 의한 군립공원으로 지정되어 있으며, 허용되는 행위에 따라 공원자연보존지구, 공원자연환경지구, 공원마을지구로 구분함

【천마산 군립공원 지구별 현황】

구분	면적(km ²)	허용행위
계	12.461	
공원자연보존지구	4.906	<ul style="list-style-type: none"> • 학술 및 산림보호를 위한 조사, 공원시설, 고증절차를 거친 사찰의 복원 등
공원자연환경지구	7.473	<ul style="list-style-type: none"> • 농지, 초지 및 국민경제 상 필요한 시설(농산물, 임산물, 축산물 관련시설) • 기존건축물 연면적 범위내에서 개축 및 재축, 기준면적 이하의 증축 • 국방 및 공익상 필요한 행위 및 시설 등
공원마을지구	0.082	<ul style="list-style-type: none"> • 주거용 건축물(연면적 230m² 이하 단독 및 연면적 330m² 다세대) • 연면적 300m²이하의 자체 기능상 필요한 대통령으로 정하는 시설

자료 : 남양주시 규제 길라잡이

【야생생물보호구역 및 크낙새서식지 현황】



【천마산군립공원】



2) 지형

■ 표고

- 남양주시는 남북으로 철마산(711m), 천마산(812m), 백봉(589m), 예봉산(679m) 등이 입지하여 도시가 동서로 양분된 형태로 해발 200m 이상의 고지대가 시 전체 행정구역 면적의 34.7%를 차지하고 있음

【표고분석】

구분	계	50m이하	50~70	70~100	100~200	200~300	300~400	400~500	500m이상
면적(k㎡)	458.070	78.861	37.073	52.298	130.824	77.045	45.294	22.315	14.360
구성비(%)	100.0	17.2	8.1	11.4	28.6	16.8	9.9	4.9	3.1

자료 : 25,000지형도를 10m×10m 크기로 GIS프로그램을 활용하여 분석

■ 경사

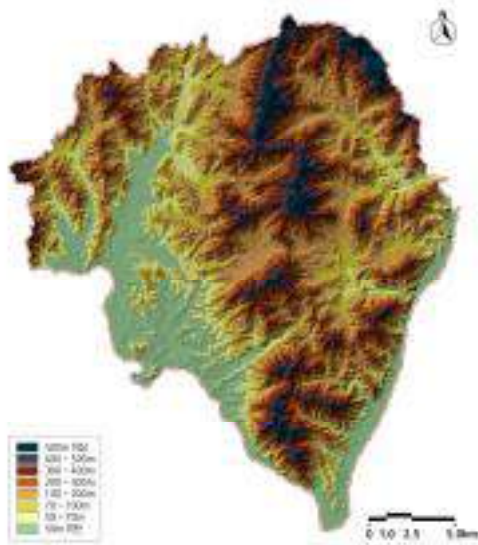
- 왕숙천 변을 따라 평지가 분포하고 경사도 5도 미만이 전체 행정구역 면적의 25.8%를 차지하며, 「남양주시 도시계획 조례」 상 개발불능지에 해당하는 경사도 18도 이상 지역이 행정구역 면적의 42.5%를 차지함

【경사분석】

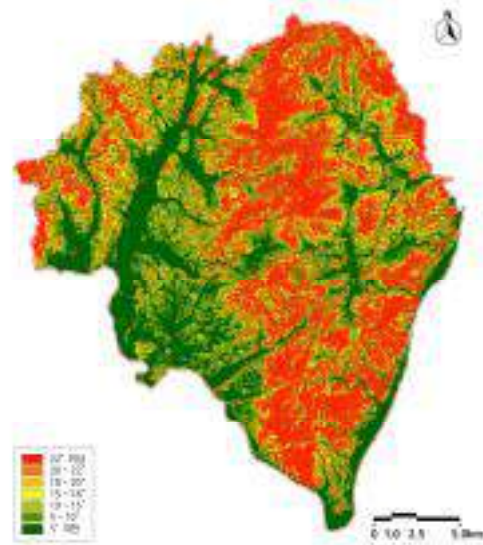
구분	계	5° 미만	5~10°	10~15°	15~18°	18~20°	20~22°	22° 이상
면적(k㎡)	458.070	118.249	49.621	56.903	39.085	26.758	25.826	141.628
구성비(%)	100.0%	25.8%	10.8%	12.4%	8.5%	5.8%	5.6%	31.1%

자료 : 25,000지형도를 10m×10m 크기로 GIS프로그램을 활용하여 분석

【표고분석도】



【경사분석도】



■ 산지능선(천마지맥)

- 백두대간은 백두산에서 시작하여 지리산으로 이어지는 한반도의 중심산줄기로서 총길이가 약 1,400km에 이릅니다
- 한북정맥은 13정맥 중 하나로 한강줄기의 북쪽에 있는 분수령이라 하여 한북정맥이라 부르며, 백두대간 백산분기점에서 분기하여 파주시 임진강까지 이어지는 산줄기로 임
- 천마지맥은 한북정맥에서 분기되어 포천, 남양주를 지나 한강에서 그 맥을 다하는 산줄기로서 남양주시의 동부와 남부를 지형적으로 구분하는 남북의 산악축임
- 주금산~철마산~ 천마산~백봉산~갑산~적갑산~예봉산

【백두대산 및 정맥】



【천마지맥 현황】



3) 여건변화

■ 개발압력의 증대

- 왕숙지구, 왕숙2지구 등 대규모 개발사업 추진으로 생태환경에 영향을 끼칠 것으로 예상
- 교통환경의 개선으로 인한 접근성 향상 등의 영향으로 개발압력이 증대되어 무분별한 개발행위로 생태계 및 도시경관의 훼손 우려

■ 자연환경 보전에 대한 인식 변화

- 기후변화, 서식지 파괴 등으로 인한 생물다양성이 전 세계적으로 크게 감소되고 있는 상황에서 인류의 지속성에 대한 우려
- 양호한 자연환경의 보전과 복원에 대한 필요성 및 관심 증대

다. 목표 및 전략

1) 기본 방향

- 지역여건과 사업 유형에 따른 자연환경보전전략을 제시하여 녹색도시 조성을 위한 도시공간 구축
- 기존 시가지와 개발예상지의 녹지가 단절되지 않도록 유기적인 연결체계 마련

2) 기본 목표

- 도시생태 현황을 파악하여 지속가능한 개발을 위한 실천전략 및 환경보전관리방안 마련

3) 실천 전략

■ 합리적인 개발행위허가 기준 제시 및 운영

- 지형과 경사도를 기준으로 합리적인 개발행위허가기준의 제시를 통해 무분별한 개발과 경관훼손의 예방을 통한 난개발 방지 및 지속가능한 도시발전 도모
 - 2019. 03. 14. 남양주시 도시계획 조례 일부개정(시행 2019.06.15.)

【개발행위허가 기준】

구분	당초	변경
경사도	<ul style="list-style-type: none"> • 허가기준 : 경사도 20° 미만 • 경사도 20° 이상 ~ 22° 미만 : 시 도시계획 위원회 자문을 거쳐 허가 가능 • 개발불가 : 경사도 22° 이상 	<ul style="list-style-type: none"> • 허가기준 : 경사도 15° 미만 • 경사도 15° 이상 ~ 18° 미만 : 시 도시계획 위원회 자문을 거쳐 허가 가능 • 개발불가 : 경사도 18° 이상
	시장이 수치지형도가 맞지 않는다고 인정하는 경우 공공기관에서 검증된 지형현황측량의 경사도 사용 가능	
기준지반고 기준	<ul style="list-style-type: none"> • 기준지반고 +50m 미만 	<ul style="list-style-type: none"> • 기준지반고 +30m 미만
	기준지반고 : 개발 대상지역이 포함된 전체 지역에 적용될 수 있는 대표성이 있는 토지로서 시장이 지정 고시한 토지	

자료 : 남양주시 도시계획 조례 별표1 개발행위허가 기준

■ 지속가능한 개발 유도 및 관리

- 산림축을 보호하고 연계할 수 있는 생태녹지축 구축
 - 천마지맥 등 주요산림을 보전축으로 설정하고, 개발억제를 통한 생태적 기능 향상 도모
- 시가화예정용지 개발 시 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발을 유도

- 지속가능한 도시 환경 조성을 통한 생물 다양성 증진
 - 야생 동·식물 서식지 및 주변지역의 보존과 복원을 통한 생물의 다양성 보전과 관리
- 도시차원에서 보전필요지역의 불가피한 개발이 필요한 경우 자연환경을 보전하고 훼손을 최소화하는 친환경적 원칙 준수

■ 자연친화적 산림공간 및 도시 숲 조성

- 천마산과 수락산 등의 산림축 보호와 연계를 고려한 자연친화적인 산림공간 조성
- 녹지확보를 통한 탄소흡수원 확보, 도시 열섬효과 방지 및 도심 속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축
- 미세먼지 저감 수종의 식재 유도로 미세먼지 저감을 위한 미세먼지 저감 숲 조성
- 민간자본을 활용한 자연휴양림 조성 추진
 - 천혜의 자연환경을 바탕으로 민간자본 유치로 통한 자연휴양림 조성 추진
 - 행정절차 간소화 및 적극 지원으로 휴양림 조성 확대

○ 가족 숲 체험 센터 조성(물맑은수목원)

- 유아부터 어르신까지 자연과 함께 즐기고 배우는 숲속의 힐링·체험프로그램 운영
- 목재문화체험장, 반딧불이학습관, 숲속지식 충전소 등
- 식물학교, 도서관 등 교육시설 및 놀이숲, 체험장 등 산림휴양 공간의 확충



■ 도시생태현황지도 작성

- 시 전역의 생태현황을 비롯한 서식지 실태 조사를 통해 정밀공간생태정보지도 구축으로 자연자원의 효율적 관리 도모
- 무분별한 난개발로 인한 각종 환경 분쟁을 예방하고 도시계획 및 각종 개발계획 수립에 반영함으로써 시민과 자연생태가 공존하고 공생하는 생태도시 기반의 마련
- 시민들 스스로가 자연환경의 중요성을 인지할 수 있도록 도시생태현황지도 작성 시 지역 주민 및 지역전문가 등의 참여방안 강구

■ 신규개발 시 녹지의 확보

- 신규개발 시 녹지지역과 공원을 확대 지정하여 시가지 내 거점녹지로의 역할수행 도모
- 상대적으로 환경적 영향이 큰 산업단지, 하수처리장 등은 생태계 및 주변지역으로의 영향을 최소화 할 수 있도록 충분한 완충공간 확보

3. 대기환경 및 수환경 보전

가. 현황 및 여건분석

1) 환경 현황

■ 대기오염

○ 오존, 일산화탄소를 제외한 측정 3개 항목은 감소 추세이며, 5개 측정항목이 모두 환경기준 이하로 나타나고 있음

【대기오염 추이】

구분	단위	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	환경기준
이황산화물 SO ₂	ppm / year	0.004	0.004	0.003	0.003	0.003	0.003	0.02 이하
일산화탄소 CO	ppm / 8hours	0.5	0.5	0.5	0.5	0.4	0.5	9 이하
이산화질소 NO ₂	ppm / year	0.030	0.023	0.023	0.022	0.248	0.025	0.03 이하
먼지	($\mu\text{g}/\text{m}^3$) / year	48	49	45	44	41	43	50이하(PM-10)
오존 O ₃	ppm / 8hours	0.020	0.025	0.025	0.025	0.318	0.046	0.06 이하

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

■ 자동차 등록대수

○ 자동차 등록대수는 꾸준히 증가해 왔으며, 이는 대기환경에도 좋지 않은 영향을 끼칠 것으로 예상됨

【자동차 등록대수】

(단위 : 대)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	229,990	244,618	256,286	265,420	279,147	290,806
관용	513	514	566	621	651	678
자가용	222,668	237,226	248,826	258,055	271,037	282,197
영업용	6,809	6,878	6,894	6,744	7,459	7,931

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

■ 미세먼지 배출원 현황

○ 2014년 기준 PM_{2.5} 연간 배출량 현황을 살펴보면 경유차, 건설기계 및 선박, 사업장에서 발생하는 비율이 53%로 가장 높으며, '미세먼지'의 주요 발생원인에 대한 집중관리 필요할 것으로 판단됨

【대기오염 추이】

구분	경유차	건설기계 및 선박	사업장	냉난방 등	유기용제	발전소	비산먼지	생물성연소	휘발유차 등
비율	23%	16%	14%	12%	10%	9%	8%	4%	4%

자료 : 관계부처합동, 미세먼지 관리 종합대책, 2017

■ 수환경 보호지역

- 남양주시의 수환경 보호지역으로는 상수원 보호구역과 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역, 수변구역이 있음
- 상수원 보호구역(지정일 : 1975. 7. 9.)
 - 수도법에 의해 수질보전상 필요하다고 인정되는 구역에 상수원보호구역을 지정하고 수질오염을 초래할 우려가 있는 행위를 금지하거나 제한하고 있으며, 남양주는 조안면 일대(42.380km²)에 상수원보호구역이 지정되어 있음
- 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역

【 팔당상수원 수질보전 특별대책지역 지정현황 】

행정구역	특별대책지역		비고
	I 권역(111.32km ²)	II 권역(83.60km ²)	
1읍 2면	<ul style="list-style-type: none"> • 화도읍(가곡리를 제외한 전역) • 조안면 	<ul style="list-style-type: none"> • 화도읍(가곡리) • 수동면 	194.92km ²

자료 : 남양주시, 2017년도 남양주시 규제 길라잡이, 2017.11.30. 기준

- 수변구역(변경 고시일 : 2009. 2. 18.)

- 한강수계 상수원의 적정한 관리와 상수원 상류지역에서의 수질개선 및 주민지원사업을 효율적으로 추진하여 상수원의 수질을 개선함을 목적으로 한강의 경계로부터 1km 이내의 구역을 수변구역으로 지정

【 상수원보호구역, 수변구역, 특별대책지역 규제지도 】



【 수변구역 지정현황 】

행정구역	면적
화도읍	6.414km ²
조안면	1.680km ²

자료 : 환경부, 환경부고시 제2009-20호

하천현황

○ 남양주시의 하천은 한강 및 북한강 등 국가하천이 2개소(총연장 30km)이며, 지방하천은 왕숙천 포함 총 32개소(총연장 164.8km)임

【 하천현황 】

구 분	계	국가하천	지방하천	소하천
하천수	122	2	32	88

자료 : 남양주시, 2020통계연보(2019년 기준)

【 하천현황 】



저수지

○ 남양주시 내 저수지는 오남읍에 위치한 오남저수지 외 소규모 저수지가 산재해있으며, 오남저수지는 공원화 사업을 진행하였음

【 저수지 현황 】

구 분	가뭄빈도(년)	유역면적(ha)	댐형식	순관개면적(ha)
검터저수지	10	3	토언제균일형	3.6
도사저수지	3	0	토언제균일형	1.8
배양저수지	3	1	토언제균일형	4.3
새말저수지	3	1	토언제균일형	0.8
새말저수지	3	0	토언제균일형	5.7
숫골저수지	3	1	토언제균일형	3.2
오남저수지	10	1,552	필댐(존형)	70.9
이곡저수지	3	1	토언제균일형	7.6

자료 : 국가수자원관리종합정보시스템(<http://www.wamis.go.kr/>)

■ 하천 수질

○ 남양주시 내 주요하천은 환경기준의 의해 대체적으로 양호한 편으로 관리되고 있음

【 하천오염도 현황 】

(단위 : ppm)

구분	묵현천	왕숙천	홍릉천	구운천	월문천	궁촌천	환경기준
BOD(생화학적 산소요구량)	1.6	1.8	1.8	1.6	1.8	1.1	보통 : 5 이하
COD(화학적 산소요구량)	4.1	3.9	4.9	3.0	3.2	4.2	보통 : 7 이하
SS(부유물질량)	4.7	6.5	4.7	4.2	2.6	3.0	매우좋음 : 25 이하
T-N(총 질소)	2.429	2.938	3.721	2.578	2.230	3.152	
T-P(총 인)	0.050	0.037	0.149	0.026	0.045	0.127	

자료 : 남양주시, 2019 시정백서

■ 환경오염물질 배출시설

○ 대기오염 및 수질 환경오염물질 배출시설의 개소수는 증가하고 있으나, 소음 및 진동 배출 시설 개소수는 2014년 대비 크게 감소하였음

【 환경오염물질 배출시설 현황 】

(단위 : 개소)

구분	단위	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
대기오염 (가스/먼지/ 매연 및 악취)	계	465	558	501	470	479	480
	1종	-	-	-	-	-	-
	3종	1	-	-	-	1	1
	4종	119	172	173	161	158	153
	5종	345	386	328	309	320	326
수질 (폐수)	계	364	452	416	409	416	408
	1종	-	-	-	-	-	-
	2종	-	-	-	-	-	-
	3종	2	4	4	6	10	9
	4종	9	19	19	18	17	15
소음 및 진동	계	547	570	547	442	423	420

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

■ 환경오염배출사업장 단속 및 행정조치

○ 배출업소는 감소한 반면, 단속 및 위반업소는 증가하여 이에 따른 체계적인 관리방안이 필요할 것으로 판단됨

【 환경오염배출시설단속 및 행정조치 】

구분	배출업소	단속업소	위반업소	행정처분내역								병과고발
				경고	개선명령	조업정지	사용중지	허가취소	폐쇄명령	순수고발	기타	
2014년	1,376	829	54	20	11	3	5	-	9	6	-	5
2015년	1,580	685	20	6	7	-	1	-	3	1	2	3
2016년	1,464	766	51	13	9	3	2	-	20	3	1	20
2017년	885	947	72	23	9	15	4	-	17	2	3	20
2018년	1,318	604	108	43	21	8	5	-	26	4	1	37
2019년	830	611	90	31	13	5	3	-	10	6	22	15

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

2) 여건변화

■ 미세먼지에 따른 대응전략 필요

- PM_{2.5}의 오염도는 선진 주요 도시 대비 높은 수준이며, 최근 평균농도의 상승과 주의보 발령횟수도 증가하고 있음
 - '16년 평균 농도(전국, 서울 모두 $26\mu\text{g}/\text{m}^3$)는 WHO 권고기준($10\mu\text{g}/\text{m}^3$), 선진 주요도시(도쿄 13.8, 런던 $11\mu\text{g}/\text{m}^3$, '15) 대비 2배 높음
 - 봄·겨울철의 PM_{2.5} 평균농도 상승, 주의보 발령횟수도 증가
 - ※ 평균 PM_{2.5} 농도(1~5월) : '15년 28 → '16년 29 → '17년 $30\mu\text{g}/\text{m}^3$
 - 주의보·경보 발령 횟수(1~5월) : '15년 72 → '16년 66 → '17년 92회
- 주 오염원의 관리와 위해성을 고려한 민감계층 보호대책 등 필요

■ 건강하고 안전한 생활환경의 확보

- 건강 피해에 직결되는 소음, 진동, 악취 등 생활환경 문제에 대한 관심의 증대

■ 통합적 물관리 부족

- 도시가 발전하면서 수질오염, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족
- 호수, 하천, 상하수도, 지하수, 우수 등 통합관리시스템 구축 필요

나. 목표 및 전략

1) 기본 방향

- 삶의 질 향상을 위한 쾌적한 생활환경 실현을 위한 대기 및 소음진동 관리
- 수환경에 대한 수질보전대책 방안 제시

2) 기본 목표

- 환경정책기본법상 양호한 환경기준에 부합하는 개선과 관리
 - 장기적인 대기오염물질 배출 저감 및 수질개선 도모와 관리를 위한 대책 마련
- 쾌적한 생활환경 실현을 위한 소음, 진동, 악취 등에 대한 현실적인 대책방안 수립

3) 실천 전략

■ 미세먼지 종합대책 추진

- 사전대응을 위한 맞춤형 정보 제공 강화
 - 측정망 구축 운영(12개소) 및 실시간 미세먼지 정보 제공
 - 미세먼지 전광판 별도설치, 신호등 등 도로전광판 활용
- 생활형 미세먼지 저감대책 수립
 - 미세먼지 안심 버스정류장 및 미세먼지 저감휴식공간 설치
 - 도로 미세먼지 저감사업 추진 및 미세먼지 다량배출 사업장 책임관리제 운영
- 취약계층 보호대책 마련
 - 민감계층 맞춤형 예경보제 운영(취약계층을 대상으로 주의보 전단계에서 우선 알림)
 - 학교 미세먼지 알림시스템 구축운영 및 흡운동장 친환경 먼지억제제 살포



■ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 규제내용 반영

- 고농도 미세먼지 발생 시 자동차 운행제한, 배출시설 가동률 조정, 휴교·휴업, 시차출·퇴근 등 비상저감조치 시행
- 어린이, 노약자 등 취약계층이 집중적으로 이용하는 지역을 집중관리구역으로 지정하여 공기정화시설 등 우선지원
- 비상저감조치 이행에 대한 제재 시행

■ 대기오염 배출 규제강화를 위한 대기환경관리시스템 체계 확립

- 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 남양주시 대기질 악화에 악취원인 물질과 휘발성 대기오염물질 중금속, 미세먼지 PM10 등에 대한 지역환경 기준 마련
- 에너지 저소비형 도시조성을 위한 에너지 소비절량 지침 및 대안에너지 보급 추진

■ 대기오염 배출원에 대한 정기 및 수시점검 관리

- 쾌적한 도시환경 조성을 위하여 대기배출업소에 대해 정기적으로 지도·점검을 실시하고 문제업소에 대하여는 불시 점검 실시
- 먼지가 발생하는 건축, 토목공사현장에 대한 지도 점검

■ 교통부문 대기오염 관리기능 강화 및 녹색교통수단의 확대·활성화

- 도심권 상습정체구간에 보다 원활한 통행방법을 강구하고, 지역 주민들에게 지속적인 홍보를 통해 대중교통 이용유도
 - 버스전용차로제의 지속적 확대 및 상습정체구간(교차로)의 교통체계개선
 - 간선급행버스(BRT) 체계구축과 환승센터 설치 확대
 - 신설 철도교통과 연계한 버스노선 개편 등 대중교통 이용편의 개선
 - 신호운영개선 및 관리를 통한 교통흐름 개선으로 대기오염물질 배출 저감
- 자동차에 의한 대기오염 물질배출을 저감하기 위한 도시철도, 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
- 보행 및 자전거 등의 녹색교통수단 확대 및 이용의 활성화 유도
- 저공해 자동차의 지속적 보급확대 정책
 - 경유차의 문제해소를 위한 배출가스 기준강화 및 노후경유차의 도심진입 제한방안 강구

■ 효율적인 소음 저감관리

- 주요도로 및 시가지 주변 소음방지 시설 투자 확대 및 환경소음 통합관리체계 구축
- 도로의 신설, 개보수 시 전용도로 중심으로 저소음포장 권장

■ 오염배출원에 대한 정기 및 수시 환경 관리

- 공사장 등의 사업장에 배출시설 가동 후 오염도 측정 의무화
 - 오염물질배출업소에 대한 정기적인 점검을 실시하여 체계적으로 관리하고, 문제업소에 대해서는 지속적인 점검 및 지도 실시
- 관내 버스업체에 친환경 천연가스버스 보급
 - 충전소 미확보 시 원거리 충전을 위한 공차거리 연료비 지원
- 운행 경유차 배출가스 저감 사업
 - 배출가스로 인한 대기환경 오염 개선을 위한 저감장치 장착 및 엔진개조, 노후경유차 조기폐차 유도 등 저공해화 사업추진
- 대기오염물질의 무단 배출, 측정값 조작 등 부적절한 환경관리 행태를 개선하고 공사장 관리의 실효성을 높이기 위한 관리측정체계 개편

■ 저영향개발기법(LID)를 통한 수질개선

- 홍릉천 비점오염시설, 덕소 생태유수지 비점오염 저감시설 설치 및 운영관리
- 각종 개발사업 추진 시 생태적 건전성 확보를 위한 생태면적률 적용
 - 비점오염물질을 침투, 여과 처리할 수 있도록 투수성 지반조성
 - 신규개발 시 생태면적률 적용지침, 환경부에서 제시하는 개발사업 유형별 최소 달성 목표치 실현을 통한 도시의 생태적 기능(자연순환기능) 유지·개선, 도시 홍수 예방, 사람과 생물이 공존하는 도시 조성

【 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법 】

토지이용	적용가능기법	적용방안 및 고려사항
자동차 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 완충녹지가 있는 도로 - 식생수로, 침투도랑 • 완충녹지가 없는 도로 - 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스 	<ul style="list-style-type: none"> • 노면 유출수가 주변녹지로 유입될 수 있도록 계획고 및 구배 고려 • 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등에 따른 민원발생 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과 후 자연 배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 투수성 포장, 투수블럭 	<ul style="list-style-type: none"> • 전면 투수포장보다는 부분포장을 우선 고려 • 공극막힘에 따른 투수능 유지가 곤란한 한계가 있기 때문에 일정기간 투수성능 유지를 담보할 수 있는 기술이어야 함
주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 투수성 포장, 투수블럭 	<ul style="list-style-type: none"> • 투수성 포장 및 투수블럭을 적용 • 투수성 기법을 적용하기 곤란한 경우 침투도랑, 침투통 등 설치 • 전면 투수포장보다는 부분포장을 우선 고려
공원	<ul style="list-style-type: none"> • 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로노면 유출수 등 주변의 오염도 높은 강우유출수가 유입되지 않도록 함



■ 자연형 하천 및 친수공간 복원을 통한 지속가능한 수생태계 조성

- 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 생태적 가치의 보전
- 하천과 저수지 등 수변공간과 자연생태계의 유기적 연결을 통한 생태벨트 조성
- 장소성, 역사성 등 하천별 특성을 고려한 보전과 복원으로 지역주민의 자긍심 고취

○ 도심하천 친수공간 조성

- 주민의 접근성을 저해하고 경관을 훼손하는 하천 내 불법시설물 제거 및 산책로 설치
- 하천변 친수공간 조성을 통해 아름다운 하천경관 회복 및 시민 삶의 질 향상 기여
- 하천·계곡 복원사업, 사능천 친수공간 조성사업, 도심천 및 퇴계원교 수변공간 조성사업

○ 청정 하천·계곡 복원사업 “청학비치”

- 공공재인 하천과 계곡의 불법시설물 철거 후 약 150m의 모래사장 조성
- 무허가음식점 등 불법시설물 운영 업주들과 20회 이상 간담회와 회의, 면담을 통해 계곡 정비의 필요성을 설명하고 이해, 설득을 통해 자진 철거토록 유도
- 깨끗한 하천의 유지관리 및 하천 정원화를 통한 지속가능한 하천공간의 유지
- 청학천 주변을 시민들이 편안하게 쉴 수 있도록 피크닉광장, 아트도서관과 주차장, 화장실 등 편의시설을 설치해 친수공간으로 조성 예정



■ 하천생태계 모니터링 구축으로 시민참여형 감시반 구축

- 수질 개선을 위한 배출시설(공장, 음식점, 공사장, 개인하수처리시설 등) 지도점검 및 시민 참여형 감시반 구축
- 하천감시반 구성으로 정기적 단속과 오염에 따른 즉각적 대응 및 돌발적 수질오염 사고에 신속히 대처
- 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발

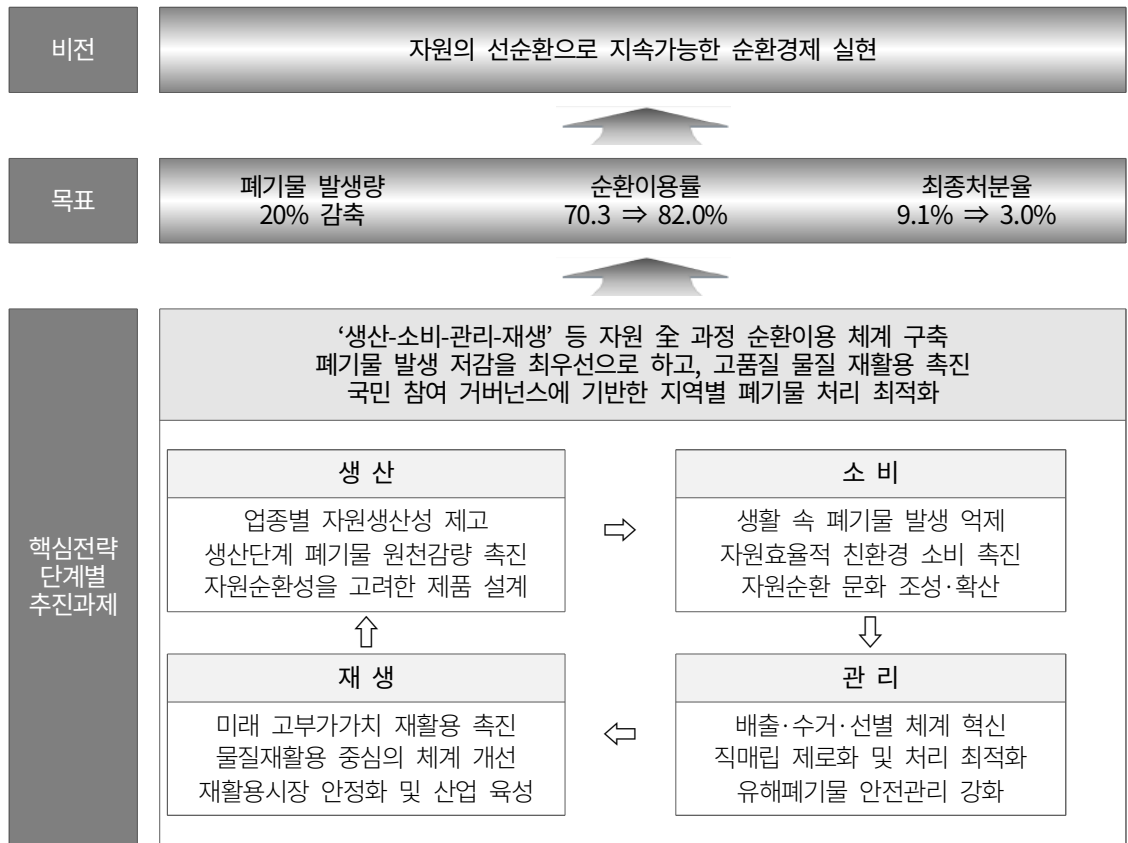
4. 폐기물

가. 정책목표 및 국가계획 검토

1) 제1차 자원순환기본계획(2018 ~ 2027)

- 「자원순환기본법」 제11조에 따른 자원의 효율적 이용, 폐기물의 방생 억제 및 순환 이용의 촉진 등에 관한 중장기 계획

■ 비전 및 핵심전략



■ 폐기물 발생 억제 주요지표

구분	단위	2018년	2022년	2027년
1인당 1일 생활폐기물 발생량	kg/일·인	1.01	0.95	0.86

나. 현황 및 여건분석

1) 폐기물 처리 현황

■ 폐기물 수거 및 처리 현황

- 최근 5년간의 쓰레기 배출량은 연평균 7.3%로 증가하고 있음
- 2019년 기준 남양주시의 쓰레기 배출량 3,369.2톤/일 중 87.1%가 재활용 처리되고, 7.6%는 매립, 5.3%는 소각되고 있음

【쓰레기 수거】 (단위 : 톤/일, %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비고
배출량	2,372.1	3,046.9	3,046.9	3,316.2	3,188.9	3,369.2	연평균증가율 7.3%
처리량	2,372.1	3,046.9	3,046.9	3,316.2	3,188.9	3,369.2	
수거율	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각년도

【쓰레기 수거 처리】 (단위 : 톤/일, %)

구분	계	매립	소각	재활용	해역배출	기타
쓰레기 수거 처리	3,369.2 (100.0)	254.8 (7.6)	179.4 (5.3)	2,934.9 (87.1)	-	0.2 (0.0)

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 폐기물 발생량 및 재활용

- 최근 5년간 재활용률은 꾸준한 증가추세를 보임
- 2019년 기준 폐기물 발생량 중 건설폐기물이 68.6%로 가장 많고, 사업장배출시설계 폐기물 18.8%, 생활계 폐기물 12.5%, 지정폐기물 0.3% 순임

【폐기물 재활용률 추이】 (단위 : 톤/일, %)

구분	재활용률	계		생활계 폐기물		사업장배출시설계		건설폐기물		지정폐기물	
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
2014년	79.6%	2,372.2	1,887.4	330.5	174.8	488.9	246.5	1,539.4	1,459.6	13.4	6.5
2015년	77.2%	3,046.9	2,351.1	346.2	179.4	636.7	234.9	2,048.7	1,930.3	15.3	6.5
2016년	77.2%	3,046.9	2,351.1	346.2	179.4	636.7	234.9	2,048.7	1,930.3	15.3	6.5
2017년	86.2%	3,316.2	2,858.4	379	221.8	980.1	717.7	1,944.3	1,914.9	12.8	4
2018년	87.4%	3,188.8	2,786.6	407.2	203.9	707.3	540.5	2,053.8	2,037.9	20.5	4.3
2019년	87.1%	3,369.2 (100.0)	2,934.9 (87.1)	422.1 (12.5)	210.0 (6.2)	626.4 (18.8)	421.9 (12.5)	2,309.6 (68.6)	2,297.7 (68.2)	11.1 (0.3)	5.3 (0.2)

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각년도

2) 환경관련 시설현황

■ 정수장

○ 남양주시 정수장은 총 5개소이며, 3개소가 남양주시 급수관련 시설임

【정수장 현황】

정수장명	위치	급수지역
화도정수장	화도읍 창현리	화도, 호평, 수동
강북정수장	양정동	지금, 금곡, 평내, 별내
도곡정수장	와부읍 도곡리	덕소
와부정수장	와부읍 도곡리	수자원공사 관리시설
덕소정수장	와부읍 덕소리	

자료 : 남양주시 내부자료

■ 하수처리시설

○ 남양주시 관내 공공하수처리시설 8개소, 소규모 공공하수처리시설 9개소가 운영되고 있음

【남양주시 공공하수처리시설 현황】

구분	시설용량(m ³ /일)	위치	비고
계	260,950		
500m ³ /일 이상 공공하수처리시설	소계	258,650	
	진건	125,000	진건을 진관리 875
	진접	14,000	진접읍 금곡리 1085
	별내	27,000	별내동 927
	화도	43,000	화도읍 금남리 산44
	월산	17,000	화도읍 경춘로 2330-78
	가운	4,000	가운동 562-3
	지금	28,000	수석동 400
	삼봉	650	조안면 삼봉리 534-4
소규모 공공하수처리시설 (500m ³ /일 미만)	소계	2,300	
	수뉴이	200	조안면 송촌리 35-3
	시우	200	조안면 시우리 149
	송촌	250	조안면 송촌리 739-1
	진중	300	조안면 진중리 82-1
	조안	200	조안면 조안리 720-1
	능내	200	조안면 능내리 228-1
	봉안	300	조안면 능내리 464
	마현	300	조안면 능내리 56-28
팔현	350	오남읍 팔현리 241	

자료 : 남양주시 내부자료, 2020년 7월 기준

폐기물처리시설

○ 남양주시 내 폐기물 처리시설은 에코랜드와 별내 클린센터가 있음

【폐기물처리시설 현황】

처리장명	위치	주요 시설
에코랜드(광역소각 잔재 매립장)	별내면 광전리	쓰레기 매립장, 주민편익시설(족구장, 축구장, 풋살구장, 수영장)
별내 클린센터	별내동	소각시설, 음식물자원화시설, 주민편익시설(빙상장)

자료 : 남양주시, 내부자료

분뇨처리시설

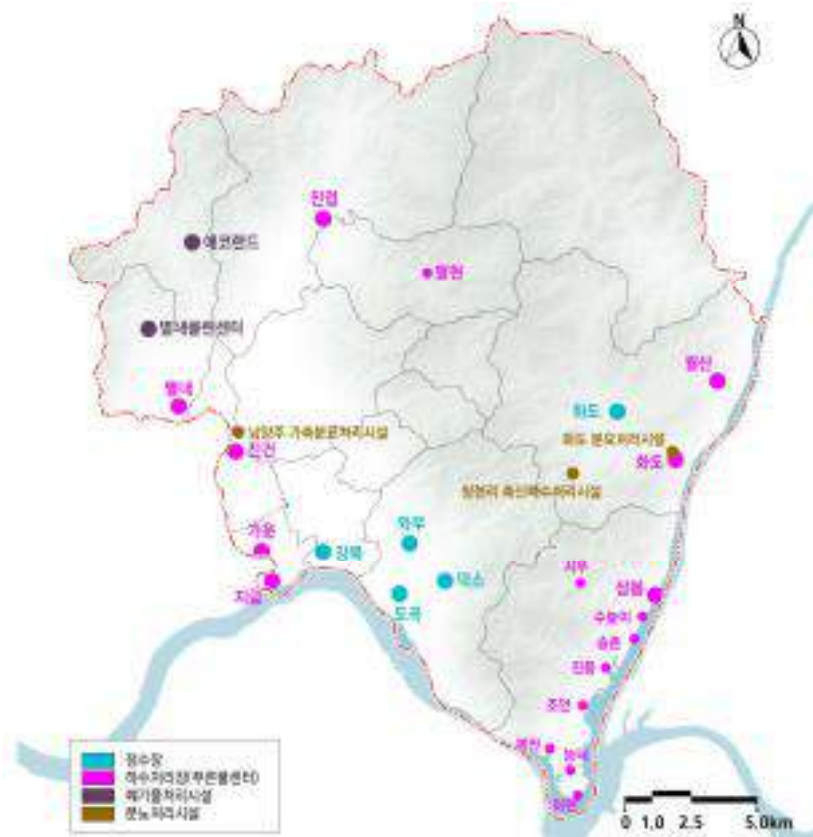
○ 일반분뇨처리시설 1개소, 가축분뇨처리시설 2개소가 입지하고 있음

【분뇨처리시설 현황】

처리시설명	위치	비고
화도분뇨처리시설	화도읍 금남리	화도푸른물센터와 연계처리
남양주 가축분뇨처리시설	진건읍 진관리	진건푸른물센터와 연계처리
창현리 축산폐수처리시설	화도읍 창현리	

자료 : 남양주시, 내부자료

【환경관련시설 현황】



3) 여건 변화

■ 인구·가구 수 변화에 따른 자원순환 여건 변화

- 개발사업 및 인구증가로 인해 쓰레기 배출량과 폐기물 발생량은 매년 증가하고 있어 그에 대한 적정 처리계획 필요
 - 인구·가구 수는 지속 증가하지만 고령인구 비율이 늘어 생활폐기물 발생량은 정체 추세 일 것으로 전망되며, 고령인구·1인가구 증가 등으로 분리배출 악화 예상

■ 소비패턴 변화에 따른 자원순환 여건 변화

- 편리함을 추구하며 만들어진 인스턴트 음식, 일회용품 등으로 인해 생활폐기물 양이 꾸준히 증가하고 있음

다. 목표 및 전략

1) 기본 방향

- 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획을 수립하되, 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안 강구

2) 기본 목표

■ 효율적인 폐기물 관리체계 구축

- 공급 및 소비 단계에서 폐기물 발생 최소화
- 재활용 극대화 방안 수립을 통해 안정적인 처리계획 수립

■ 시민의식 함양을 통한 재활용률 제고

- 환경문제 의식 강화를 통해 생활폐기물 축소 및 재활용률 제고
- 관내 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획을 수립하되, 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안 강구

■ 생활폐기물 배출량 추정

- 생활쓰레기 수거율 100.0%를 유지한다는 조건 하에 관련계획 지표 및 3년 평균값을 고려하여 1인1일 생활폐기물 배출량은 0.58kg을 적용함
 - 제1차 자원순환기본계획 : 1인당 1일 생활폐기물 발생량 지표 2027년 0.86kg/일/인
 - 3년(2017~2019년) 배출 평균값 : 0.58kg/일/인

○ 현황 재활용률과 상위계획(제4차 경기도 환경보전계획) 상 지표를 고려하여 목표연도 재활용률은 65%를 설정

- 제4차 경기도 환경보전계획 : 2022년 61%, 2027년 62%
- 2020년 수도권 광역도시계획 변경: 2020년 50%

【생활폐기물 배출량 추정】

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	677,000	785,000	988,000	1,001,000
1인1일배출량	kg	0.58	0.58	0.58	0.58
생활폐기물 발생량	톤/일	392.7	455.3	573.0	580.6
재활용량	톤/일	235.6	282.3	361.0	377.4
재활용률	%	60.0	62.0	63.0	65.0

주) 2020년 1인1일 배출량 및 재활용률 : 남양주시 통계연보(17년 기준) 생활폐기물 반영
 2025년 이후 1인1일배출량 : 최근 3년 평균 0.58kg 적용(1차 자원순환기본계획 상 생활폐기물 발생량은 감소 추세를 보임)

3) 실천 전략

■ 합리적인 폐기물처리시설의 확충

- 왕숙 및 왕숙2지구 등 대규모 개발사업으로 인해 증가되는 폐기물 발생량의 처리 필요
- 주민기피시설인 폐기물처리시설의 입지선정 기준 및 주변지역에 대한 지원대책 수립에 따른 주민과의 갈등 최소화
- 전문가 검토 및 주민대표 등이 참여하는 입지선정위원회 구성을 통해 최종입지 선정
 - 필요 시 입지후보지역 공개모집 추진 및 후보지 타당성 검토 실시

【폐기물처리시설 입지선정 기준 및 주변지역 지원대책】

구분	세부내용 예시
입지선정 기준	<ul style="list-style-type: none"> • 소각시설 설치의 시급성을 감안하여 최단기간에 건설이 가능한 지역 • 주거지와 격리정도를 고려하여 민원발생이 최소화될 수 있는 지역 • 토지이용계획(상수원보호구역, 자연환경보전지역, 공원지역, 문화재보호구역, 군사시설 보호지역 등)에 제한을 받지 않는 지역 • 건설 및 운영·관리 비용 최소화를 통한 경제적인 건설과 자원순환 에너지 생산 활용이 용이하여 수익을 창출할 수 있는 지역 • 공개모집 입지후보지역 우선 검토
입지주변지역에 대한 지원대책	<ul style="list-style-type: none"> • 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제20조 및 같은 법 시행령 제24조에 따라 소각시설의 부지나 그 인근에 지원협의체와 협의하여 시설 공사비의 100분의 10의 범위에서 체육시설 등 지역주민을 위한 편익시설 설치 • 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제22조에 따라 주민 지원기금에 의한 주변 영향 지역을 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 소득증대사업, 복리증진사업, 육영사업 등

■ **생활 속 폐기물 발생량 억제**

- 포장 폐기물 발생의 지속적인 억제 및 과대포장 규제대상의 확대
- 1회용품 사용 억제 및 자율적인 실천 확대
- 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생 및 배출 억제

■ **폐기물관리에 대한 시민 의식 함양**

- 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 고취 및 폐기물 관리에 대한 교육 강화
- 학교 환경교육에 대한 지원 및 시민 홍보활동 강화

■ **발생 폐기물의 재활용률 향상**

- 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화 및 재활용 선별장 현대화·자동화
- 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상

■ **통합적인 폐기물 처리시스템 구축**

- 폐기물 처리과정의 고도화를 통한 신재생에너지로 활용
- 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화
- 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화 및 분리배출 및 분리수거제도 확립

5. 에너지

가. 현황 및 여건분석

1) 에너지 사용 현황

■ 전력 사용 현황

- 전력사용량의 변동은 인구와 직접적인 관련이 있어 1인당 전력사용량으로 환산 시 약 4.2~4.7MWh로 일정한 소비패턴을 보이고 있음
- 2019년 기준 전력사용량은 3,180,258MWh이며, 서비스업 47.6%, 가정용 29.7%, 산업용 18.4% 순으로 나타남

【용도별 전력사용량 추이】

(단위 : MWh, %)

구분	합계	가정용	공공용	서비스업	산업용	농림수산업	광업	제조업
2014년	2,673,353	772,884	123,902	1,257,756	518,811	66,679	4,934	447,198
2015년	2,782,366	798,656	126,975	1,313,349	543,386	65,919	7,133	470,334
2016년	2,924,666	849,613	167,667	1,335,644	571,742	65,168	8,028	498,546
2017년	2,996,771	848,679	125,065	1,429,924	593,103	65,309	9,380	518,414
2018년	3,218,799	924,429	137,008	1,560,477	596,885	67,489	7,463	521,933
2019년	3,180,258 (100.0)	943,308 (29.7)	136,116 (4.3)	1,514,607 (47.6)	586,226 (18.4)	65,303 (2.1)	6,226 (0.2)	514,695 (16.2)

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각년도

■ 석유류 사용현황

- 석유류 사용량은 꾸준히 증가하다가 2017년 일부 감소하였음
- 경유 사용량은 2017년 이후 감소 추세에 있으며, 2019년 기준 전체 사용량의 56.8%를 차지하고 있음

【석유류 사용량】

(단위 : kℓ)

구분	합계	휘발유	등유	경유	중유	병커C유	LPG	기타 ¹⁾
2014년	552,048	159,194	14,341	297,522	516	1,953	77,469	1,053
2015년	582,856	166,246	14,656	313,783	10	1,863	85,582	716
2016년	695,901	201,159	22,873	384,915	-	1,370	85,264	320
2017년	649,712	187,958	20,189	386,603	-	1,916	48,945	4,101
2018년	658,193	183,075	18,754	371,347	76	1,725	80,178	3,040
2019년	650,518 (100.0)	183,906 (28.3)	14,013 (2.2)	369,535 (56.8)	-	1,234 (0.2)	80,757 (12.4)	1,073 (0.2)

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각년도

주 1) 기타 : 납사, 젃트유, 용제, 아스팔트유

■ 도시가스 이용 현황

- 2019년 기준 도시가스를 이용하고 있는 용도는 가정용이 전체의 74.6%를 차지하고 도시가스 보급률은 81.4%를 보임

【도시가스 이용현황】

(단위 : %, 가구, 개소)

구분	보급률	수요가구 ²⁾	총가구수 ¹⁾	합계	가정용	난방용	영업용	업무용	산업	열병합 발전용	집단 에너지	수송용	기타
2014년	86.8	206,729	238,111	206,729	199,146	180,859	6,052	1,073	448	3	1	4	2
2015년	88.7	218,493	246,353	218,493	210,407	189,156	6,522	1,083	474	1	1	4	1
2016년	87.9	220,814	251,335	220,814	212,568	191,479	6,654	1,085	500	1	1	4	1
2017년	91.3	233,306	255,594	233,306	224,509	197,362	7,212	1,037	541	1	1	4	1
2018년	87.6	231,667	264,488	231,667	26,504	147,845	24,285	5,361	10,218	145	1,118	16,190	-
2019년	81.4	225,292	276,656	225,292	27,205	140,869	24,705	5,116	9,524	127	524	17,223	-

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

주 1) 총가구수 : 주민등록 상 세대수 2) 수요가구 : 도시가스 공급 세대수

■ 에너지 자립도

- 2016년 12월 기준 남양주시의 발전량은 513GWh로 전력자립도는 17.5%임
 - 2016년 기준 전력 소비량 약 2,925GWh로 사용전력의 82.5%를 타 시도에 의존
- 별내열병합발전소와 팔당수력에서 총 440GWh의 전기를 생산하고 있으며, 73GWh의 전력은 신재생에너지원을 통해 생산되어 전체 생산전력의 14.2%를 차지함

【남양주시 발전시설별 발전량 및 비중(2016년 기준)】

구분	시설용량(KW)	연간발전량(KWh)	발전량 비중(%)
계	258,039	512,915,856	100.00
신재생 에너지		23,039	14.16
	태양광	11,838	3.03
	태양열	1,021	0.70
	지열	9,960	10.21
	바이오	179.5	0.18
연료전지	41	0.04	
열병합	별내열병합발전	115,000	34.72
수력	팔당수력	120,000	51.13

자료 : 남양주시 내부자료(2017)

2) 여건 변화

- 지속가능한 발전을 추구하는 사회적 목표와 기후변화협약 등 국제사회의 환경에 관한 규제 강화에 따라 기존 화석에너지 사용에 대한 사회적 제약이 증대될 전망
- 미세먼지 등 기존 화석에너지 사용에 대한 제약 등 친환경에너지에 대한 관심 증가

나. 목표 및 전략

1) 기본 방향

- 신재생에너지의 보급 확대와 효율적 에너지 관리대책 수립
- 효율적인 홍보 및 교육을 통해 환경보전을 위한 신·재생에너지 사용 환경 조성

2) 기본 목표

- 신재생에너지 보급 확대 및 취약계층 에너지 복지 강화
- 에너지 다소비 부문별 효율적 관리 및 에너지절약 문화 정착과 확산

3) 실천 전략

■ 전력자립도 및 신재생에너지 전력생산 목표 설정

- 신재생에너지 보급 확대, 에너지 다소비 효율 관리 및 인프라 구축 등을 통한 목표 달성
 - 제5차 국토종합계획(경기도 발전방향) 상 2040년 지표 적용

【 전력자립도 및 신재생에너지 전력생산 비중도 목표 】

(단위 :%)

구분	2017년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
전력자립도	17.5	35	50	60	70
신재생에너지 전력생산 비중	14.2	15	16	18	20

■ 신재생에너지의 개발 및 보급 확대

- 신재생에너지 사용 비중의 증대를 위한 공공의 역량 강화 및 선도역할의 수행으로 발굴 및 생산 추진
 - 지역산업과 연계한 신재생에너지의 R&D단지를 조성하여 지역에 적합한 시스템 및 신재생 에너지의 개발이 되도록 지원 및 육성
- 다양한 대체에너지 활용 시범사업 추진

- 지열 및 바이오에너지를 활용한 에너지절감형 시설원예산업 재배기술 도입
- 공공시설물을 대상으로 태양열, 지열, 수력 등 소규모 발전 시설 설치
- 지역 냉난방시설, 소형풍력 발전기 설치 및 운영

■ 종합적 에너지 정책 기반 구축

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 여건변화에 대응할 수 있도록 수요관리, 수급, 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책 수립
- 에너지 관리 추진체계 및 관련 산업 간의 연계방안 모색 등으로 지역 경쟁력 제고

■ 에너지 효율 향상을 위한 계획 및 사업 시행

- 신시가지의 개발 시 지역난방 방식 등 지역에너지, 집단에너지 공급을 추진하고, 에너지 효율을 향상시킬 수 있는 계획 수립
- 청정연료 및 에너지 자립기반의 강화
 - 왕숙지구 및 왕숙2지구 : 수소버스(BRT) 공급 및 수소연료 충전소(지구당 1개소) 설치
 - 전기자동차, 전기이륜차, 수소전지차 등 친환경 자동차보급(구매지원) 사업 실시
- 에너지 효율 증진 및 관리를 위한 관련사업의 시행 및 지원
 - 환경기초시설 태양광 설치사업, 마을단위 태양광 보급사업, 그린리모델링 사업 등
 - 다양한 경제적 인센티브 제공 등의 적극적인 유도정책 필요

■ 에너지 복지 안정망 강화

- 도시가스 공급 확대 및 마을단위 LPG배관망 공급사업 시행
 - 에너지 낙후 지역인 도시가스 미공급 지역에 대하여 도시가스 공급망 확장
- 취약계층의 노후 조명을 고효율 LED 전등으로 교체하여 쾌적한 환경을 조성하고 전기 요금을 절감시킴으로서 에너지 복지 실현

■ 에너지 절약문화 정착 및 확산

- 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도 마련으로 많은 시민들이 적극적으로 참여할 수 있도록 유도
- 에너지 절약 운동(탄소포인트제) 확대
 - 적극적인 홍보 및 에너지 교육 등을 통하여 적극적인 참여를 통한 에너지 절약 운동 확대

3 경관 및 미관계획

1. 현황 분석

가. 유형별 경관 현황

- 남양주시의 경관자원이 가지는 특성에 따라 유형별로 경관을 분류하여 이에 따른 현황 조사 및 분석, 계획의 방향을 설정함

【경관자원 유형】

구분	세부유형	주요 경관자원
자연경관	산림녹지경관	• 천마지맥, 수락지맥(한북정맥과 연계) 및 산림
	수경관	• 국가하천(한강, 북한강) 및 지방하천(왕숙천, 구운천 등) • 팔당호, 오남호수공원, 수동계곡, 팔현계곡, 청학리계곡 등
인문경관	역사문화경관	• 국가지정문화재, 도지정문화재, 시지정문화재 등 가시적 역사자원
	문화관광경관	• 문화시설, 축제 등
	농촌전원경관	• 교육농장, 체험농장, 판매농장 등
	시가지경관	• 원도심, 신도심, 산업단지 등
	도로 및 철도경관	• 고속도로, 국도, 지방도, 철도(역), IC

1) 자연경관 현황

■ 산림경관

- 한북정맥에서 뻗어나온 수락지맥과 천마지맥이 남양주의 산림축을 형성하고 있으며, 대부분 생태·환경적 보전가치가 우수함
- 천마산을 중심으로 주변에 넓게 분포되어 있는 산림이 어울려 리듬감 있는 경관 형성
- 구릉지 주변으로 공공주택 등 고층 건축물이 입지하면서 산지의 조망경관 훼손

【철마산】



【불암산】



【운길산】



【천마산】



■ 수경관

- 한강과 북한강 남양주시의 경계부를 형성하고 있으며, 우수한 수경관 형성
- 각각의 산지에서 발원하여 강으로 흘러 들어가는 팔당과 오남저수지를 비롯한 소규모 호소들이 주변산림과 어울려 우수한 자연경관 형성

【팔당호】



【왕숙천】



【한강】



【오남호수공원】



2) 인문경관

■ 역사문화경관

- 대표적인 사적인 광릉은 인접한 광릉수목원, 크낙새서식지와 연계된 경관적으로 우수한 역사·문화 경관자원임
- 도시지역 정체성 형성에 중요한 역사문화 경관자원인 홍유릉과 남양주를 대표하는 뚜렷한 역사성을 지닌 인물인 다산정약용의 생가터와 묘소 등 입지

【광릉】



【수종사】



【홍릉】



【여유당】



■ 문화관광경관

- 몽골문화촌 및 비금계곡 등 자연과 문화가 어우러진 대표적 관광지인 수동국민관광지 및 유네스코 생물권보전지역으로 지정된 광릉숲과 국립수목원
- 한강~북한강변으로 정약용유적지, 북한강변 야외공연장 등 다양한 관광자원 및 관련 축제 개최

【수동국민관광지】



【광릉숲 문화축제】



【몽골문화촌】



【북한강야외공연장】



■ 농촌전원경관

- 논을 활용한 재배보다는 밭이나 하우스 등의 시설재배가 대부분 경작지 경관 형성
- 농촌마을과 수려한 자연이 연계한 숙박업 성행 및 다양한 체험농장 운영 중
- 먹골배, 고로쇠수액을 비롯한 다양한 유기농 채소가 남양주시의 주요 특산물임

【먹골배】



【하우스시설재배】



【마을특색 형성】



■ 시가지경관

- 남북축 도로 및 동서축 도로를 따라 도시지역 형성 및 발달
- 별내지구 등 신도심 주변으로 기존 취락지와 이질적 경관 형성 문제점 발생
- 무분별한 아파트 건축으로 주변 자연경관 훼손

【신도심 주변】



【화도시가지】



【별내 신도심】



【오남 원도심】



■ 도로 및 철도경관

- 국도6호선 및 45호선은 한강수계와 연접한 도로로 한강 및 북한강 조망 가능
- 국도46호선 및 경춘고속도로는 고가 위주의 도로로 부감경 위주 경관을 형성하고, 국도47호선은 도로주변의 고층아파트 입지로 주변 자연경관의 조망 차단
- 중앙선과 경춘선은 노상구간을 자전거도로 등으로 조성하고, 터널 및 산지 등 노출이 적은 구간에 형성

【국도6호선】



【경춘고속도로】



【남양주IC】



【천변자전거도로】



나. 경관 평가

1) 경관에 대한 시민의식조사

※ 「2020년 남양주시 경관계획」 보고서(2016.06.) 상 경관의식조사 부분 발췌

○ 조사일시 : 읍·면·동(160부)-14.09.15.~15.01.06. / 남양주시민(340부)-15.03.02.~15.03.06.

○ 조사방법 : 읍·면·동별 설문조사 및 읍·면·동장 등 인터뷰 조사

【경관에 대한 시민의식조사 내용】

구 분	조사 내용
현재 이미지	<ul style="list-style-type: none"> 남성 : 전원(25%), 생태(24%), 역사(20%) 여성 : 생태(30%), 문화(20%), 전원(19%)
미래 이미지	<ul style="list-style-type: none"> 남성 : 첨단(22%), 문화(18%), 휴양(16%) 여성 : 문화(24%), 첨단(18%), 생태(15%)
대표 및 우수 장소	<ul style="list-style-type: none"> 남성 : 천마산(18%), 홍유릉(12%), 수락산(10%) 여성 : 국립수목원(13%), 천마산(12%), 오남호수공원(12%)
개선 시급장소	<ul style="list-style-type: none"> 남성 : 홍유릉(17%), 수락산(10%), 오남호수공원(9%) 여성 : 왕숙천(14%), 홍유릉(13%), 북한강(10%)
저해요소	<ul style="list-style-type: none"> 남성 : 훼손된 산림녹지(15%), 혼잡한 상업건축물(13%), 주변과 이질적인 공장·창고(12%) 여성 : 어두운 보행공간(14%), 관리 미흡한 수변(13%), 혼잡한 상업건축물(11%)

2) 경관 관리 평가

■ 경관관리가 양호한 지역

- 남양주시 경관의 현재를 대표하는 생태이미지와 걸맞게 천마산, 수락산, 국립수목원(광릉), 오남호수공원 등은 경관관리가 지속적으로 이루어져 우수한 경관을 형성하고 있음
- 각종 문화시설과 축제 등의 문화관광자원과 개별법으로 행위가 제한되는 역사문화자원은 대체적으로 양호한 경관을 형성하고 있음

■ 경관관리가 미흡한 지역

- 강변도로변의 근생시설, 창고시설 등 난립으로 경관 차폐 및 훼손이 발생하고 있어 수변 및 도로경관 개선을 위한 시설물 및 건축물 관리 필요
- 신도심 주변으로 기존 취락지와 이질적인 경관이 형성되고 있으며, 농촌지역의 경우 공장, 창고, 숙박업이 성행하고 있어 자연과 어우러진 경관형성이 필요

다. 상위 및 관련계획 검토

1) 경기도 경관계획 (목표연도 (단기)2025년/ (장기)2030년, 2020.12. 수립)

- 「경관법」에 따라 수립된 계획으로 경기도 및 31개 시·군의 경관형성 및 관리를 위한 상위 계획임

■ 미래상과 목표



■ 경관추진전략

○ 경관미래상 구현을 위한 실천적인 과제이자 전략으로서 ‘7대 경관추진전략’ 제안

【경관추진전략】

구분	추진전략
경기자연	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 경기자연의 회복과 보전 • 영감을 주는 경기자연으로 가치창조 및 공유
경기생활	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적하고 편안한 삶터 경관 • 재충전과 휴식의 일터 경관 • 즐겁고 경쾌한 이동경관
경기인문	<ul style="list-style-type: none"> • 존중받는 역사문화경관 • 랜드마크 문화경관창출

■ 경관구조 설정

○ 경기도 종합계획의 공간구조를 계승하여 계획의 정합성 확보

【경기도 경관구조 설정】



■ 남양주시 관련 내용

【수도권 주요 강 경관구역】

구분	주요내용	
경관과제도출	보전	<ul style="list-style-type: none"> 자연원형의 보전 / 역사문화자원의 보전 / 수변공간의 사유화 지양
	정비/형성	<ul style="list-style-type: none"> 수변부 불법 시설물 및 각종 적치물, 방치물의 철거 법면으로 인한 경관훼손지역의 경관복원 다양한 형식의 하천숲 조성으로 완충공간을 형성함으로써 수질 등 수생태계 보호
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> 수변영역의 건축물 개발행위는 소규모 개발이라도 경관심의를 득하는 것으로 강화 시설의 노후화 정도를 파악하여 시설 교체 및 통·폐합 작업 요구 건축물의 외관은 수변경관과 조화를 유도(원색, 과잉된 이미지 등 지양) 하천변 유역은 가급적 하천을 보호하기 위한 완충공간으로 인식(하천숲, 자연친화형 제방 조성/덧밭, 나대지 자양) 수변에 공원 계획 시 조형물 등의 최소화로 자연성 보전 및 자연조망 극대화 	

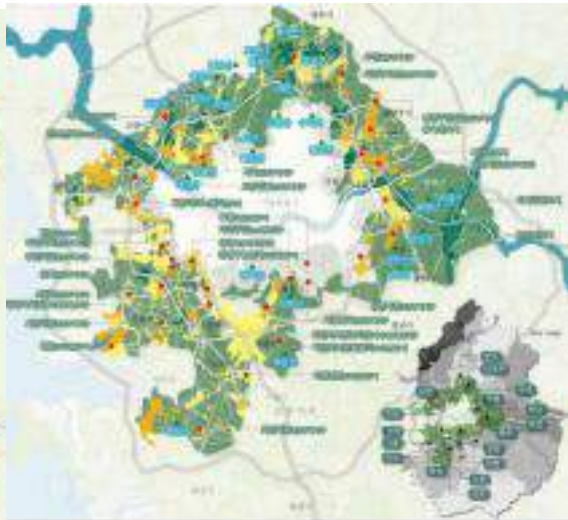
【수도권 환상녹지 경관구역】

구분	주요내용	
경관과제도출	보전	<ul style="list-style-type: none"> 환상형 고리형태로 이어지는 녹지의 연속성 유지 / 환상녹지 내 원풍경의 존중 / 생태환경 그 자체의 절대적 보전 / 지형이나 식생 등의 훼손 금지 / 개발은 최소한의 범위 내에서 최소한의 변형으로 진행
	정비/형성	<ul style="list-style-type: none"> 도시숲 조성, 도립공원 조성 등으로 수도권 순환녹지를 방지하지 않고 관리 자연훼손을 최소화한 자연휴양림 조성을 지향하며 무분별한 등산에 의한 환경훼손 지양 / 필요한 경우 생태회복을 위해 휴식년제 도입 녹지 하부, 경계부를 중심으로 난개발, 부조화스러운 건축물, 각종 시설물 등에 대한 경관정비
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> 하천, 산지 등 자연환경이 우세한 지역을 통과하는 노선의 경우 생태 및 야생동물 서식지 영향저감을 위한 충분한 대책 수립 도로와 인접하여 건축되는 고층건축물의 경우 도로에서의 조망성, 경관변화 예측 사전검토 도심 또는 주요 도로를 교차통과하는 경우 교량 및 교각, 교량하부공간 등에 대한 종합적/입체적인 검토를 통해 품격있는 도로경관 형성 도로시설물(방음벽, 틀게이트, 가로등 등)의 스마트디자인 개발 	

【수도권 주요 강 경관구역】



【수도권 환상녹지 경관구역】



【수도권 순환도로 경관구역】

구분	주요내용	
경관과제도출	보전	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변에서 조망되는 양호경관 • 도로변 양호 식생 및 하천 등 자연자원 • 도로변 문화·역사자원
	정비/형성	<ul style="list-style-type: none"> • 낙후된 도로시설물 및 구조물의 경관정비 • 수도권 순환도로만의 통합된 디자인 시스템
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 하천, 산지 등 자연환경이 우세한 지역을 통과하는 노선의 경우 생태 및 야생동물 서식지 영향저감을 위한 충분한 대책 수립(비점오염저감, 법면 최소화 및 생태회복, 식생복원, 동·식물 이동통로) • 도로와 인접하여 건축되는 고층건축물의 경우 도로에서의 조망성, 경관변화 예측(주야간 옥상부 디자인, 간판, 스카이라인 등) 사전검토 • 도심 또는 주요 도로를 교차통과하는 경우 교량 및 교각, 교량하부공간 등에 대한 종합적/입체적인 검토를 통해 품격있는 도로경관 형성 • 도로시설물(방음벽, 틀게이트, 가로등 등)의 스마트디자인 개발 	

【수도권 상징가도 경관구역-3(6번 국도(동부지역))】

구분	주요내용	
경관과제도출	보전	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변에서 조망되는 양호경관 • 도로변 양호 식생 및 하천 등 자연자원 • 도로변 문화·역사자원
	정비/형성	<ul style="list-style-type: none"> • 낙후된 도로시설물 및 구조물의 경관정비 • 6번국도만의 통합된 디자인 시스템 • 도로변 휴게소 및 식당 등 건축물 경관관리 • 통과지역의 장소성, 경관성 강화를 위한 도로경관특화
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 도심과 자연지역, 농촌 등 장소성을 바탕으로 한 경관연출로 경기도의 브랜드화 • 낙후된 도로시설물, 잡풀 등의 리모델링 및 지속적인 경관관리 • 조망이 양호한 구간의 경우 이를 고려한 시설물의 최소화(통·폐합), 속도저감시설 등으로 열림 조망 확보 • 녹지와 풍경이 강조되는 ‘친환경적이고 목가적인 풍경’의 도로환경 조성 • 넓은 작업장을 요하는 경우 작업장의 차폐 또는 Set Back 등이 필요 / 상업시설의 경우 주차장 입구 후면 배치 및 친환경주차장 조성, 차폐 등 권장 • 도로변 건축물의 파사드, 간판, 야간조명 등이 경관의 품격을 저해하지 않도록 유의 	

【수도권 순환도로 경관구역】



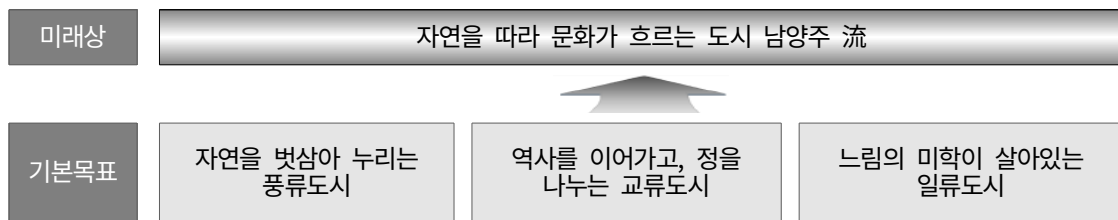
【수도권 상징가도 경관구역-3(6번 국도(동부지역))】



2) 2020년 남양주 기본경관계획 (목표연도 2020년, 2016. 06. 수립)

■ 경관 미래상

- 「경관법」에 따른 ‘경관계획’은 지역의 자연경관, 역사·문화경관, 도시·농산어촌경관에 관한 종합계획으로서 도시·군기본계획 등 다른 법률에 따른 경관 관련 계획을 수립 시 참조계획으로서의 지위를 가짐(경관계획수립지침 1-2-7)
- ※ 경관계획의 내용이 도시·군기본계획의 내용과 다른 때에는 도시·군기본계획의 내용이 우선함(경관계획수립지침 1-2-5)



■ 경관구조 구상

【 경관구조 구상 】

구분	주요내용
경관권역	남양주 중심도시 경관권역, 왕숙천 수변도시 경관권역, 천마지맥 생태정원 경관권역
경관축	산림·녹지경관축, 수변경관축, 도로·철도경관축
통합경관축	왕숙천 통합경관축, 경춘로 통합경관축, 강변 통합경관축
경관거점	산림·녹지경관거점, 수경관거점, 역사·문화경관거점, 진입·결절부경관거점
특화경관거점	수락산, 축령산, 불암산, 천마산, 오남호수공원, 미음나루진입부, 광릉, 홍유릉, 수동, 정약용유적지, 운길산역 일대

【 경관권역 】



【 경관축 】

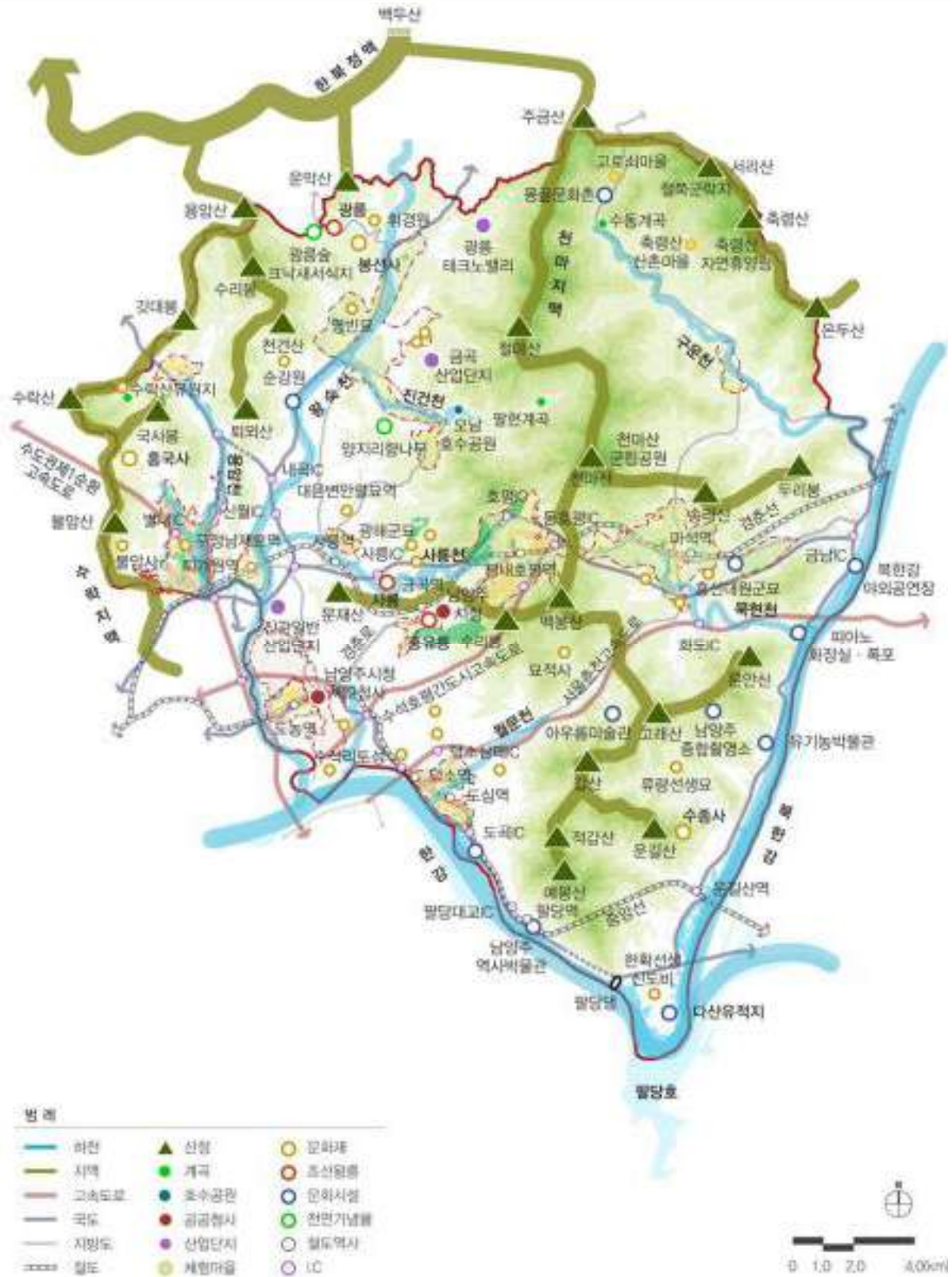


【 경관거점 】



라. 경관 종합분석

【경관종합분석도】



2. 목표 및 전략 설정

- 남양주시의 정체성을 고려하고, 기 수립된 ‘남양주시 기본경관계획’의 미래상(자연을 따라 문화가 흐르는 도시 남양주시)을 참조하여, “희망과 꿈이 있는 자족거점도시 남양주”라는 도시기본계획의 미래상 실현을 감안하여 경관계획의 목표 설정

가. 기본방향

- 자연과 역사·문화가 어우러진 매력요소 육성 보호
- 우수한 경관은 보전하고 훼손된 경관은 개선 및 정비할 수 있는 경관계획 수립

나. 기본목표 및 전략

■ 자연과 어우러지는 경관 만들기

- 자연생태보존 및 네트워크체계의 정비
 - 원지형 보전 및 훼손된 자연의 복원을 통한 생태적 연계성 강화
- 수경관의 적극적 정비 및 활용
 - 우수한 조망경관 보전방안 강구 및 시민들을 위한 친수공간의 조성

■ 역사와 사람이 어우러지는 경관 만들기

- 역사 및 문화요소를 기반으로 하는 도시경관 형성
 - 역사자원 보호 및 이미지를 연계한 주변부 경관형성으로 상징성 강화
- 지역의 중심성을 갖는 공공공간의 확보 및 휴게공간 조성
- 커뮤니티를 통한 관리와 참여 가능한 도시만들기

■ 개성있는 남양주시만의 경관 만들기

- 남양주만이 가질 수 있는 특색있고 차별화된 문화요소 발굴
 - 물리적 요소뿐만 아니라 축제 등 비물리적 요소의 적극적 활용
- 개발제한구역 및 상수원보호구역 등 다양한 규제를 고려한 경관계획의 수립

3. 경관구조 구상

가. 경관축

1) 경관축 구상

○ 경관축은 산림·녹지경관축, 수변경관축, 가로경관축과 3개의 통합경관축 설정

【경관축 및 경관자원】

경관축	경관요소
산림녹지경관축	• 천마지맥, 수락지맥, 용암산, 천견산, 퇴퇴산, 서리산, 축령산, 은두산 등
수변경관축	• 한강, 북한강, 왕숙천, 사릉천, 덕송천, 용암천, 구운천, 묵현천, 월문천 등
가로경관축	• 철도(중앙선, 경춘선, 진접선, 8호선) • 고속도로(수도권순환고속도로, 수석호평, 경춘) • 국도(6호선, 43호선, 45호선, 46호선, 47호선) 등 주요도로
통합경관축	• 왕숙천 통합경관축, 경춘로 통합경관축, 강변 통합경관축

【경관축 구상】



2) 경관축의 경관형성 방안

■ 산림녹지경관축

- 자연지형 훼손 및 경관 변화 최소화를 원칙으로 개발 유도 및 충분한 통경축 확보
- 다산길을 따라 녹음이 풍부한 가로환경을 조성하고 안내시설 및 휴게공간을 확충

■ 수변경관축

- 3기 신도시와 연계한 친수공간으로의 왕숙천의 정비
- 수변부는 구조물 설치를 지양하고 조망을 고려하여 친환경적으로 계획
- 도심하천은 휴식공간, 보행공간으로 활용할 수 있도록 하고, 안전한 하천공간으로 조성

■ 가로경관축

- 도로변으로 녹지축을 확충하고 미관저해시설 경관 개선
- 한강, 북한강 수변의 문화·근린생활시설과의 경계 정비 및 과도한 시설물 연출 등 지양
- 광릉수목원로는 산지, 전나무 수림대, 봉선사천과 연계된 아름다운 숲길로 관리

■ 통합경관축

- 왕숙천 통합경관축
 - 비도시 관리 : 도로 및 수변을 따라 산재한 공장 및 창고시설 경관 개선 및 관리
 - 수림대, 하천 특성화 : 수림대 및 하천 구간 특성화 및 신도심과 연계된 하천경관 특화
- 경춘로 통합경관축
 - 금곡도시구역 홍유릉 특성화 : 금곡사거리 일대 경관 개선 등 경춘로를 중심으로 한 연속성있는 도시가로 형성, 역사문화적인 연계성을 갖도록 건축물 및 시설물 외관 유도
- 강변 통합경관축
 - 경강로와 팔당로 교차부 경관 정비 및 자전거도로 주요 결절부 구간 가로 정비
 - 양수대교 결절부 구조물 및 사면 활용을 통한 진입경관 형성

나. 경관거점

1) 경관거점 구상

- 산림·녹지경관거점, 수(水)경관거점, 역사·문화경관거점, 진입·결절부경관거점과 대표적인 거점을 특화경관거점으로 설정

【경관거점 및 특화경관거점】

경관거점	경관요소
산림·녹지경관거점	• 주요산정(축령산, 천마산 등) 및 주요공원(축령산휴양림, 천마산 군립공원 등)
수경관거점	• 주요저수지(오남저수지, 배양저수지 등) 및 주요 합수부(북한강-남한강, 한강-왕숙천)
역사·문화경관거점	• 역사·문화자원(홍유릉, 정약용유적지 등) 및 복합레저문화자원(몽골문화촌, 실학박물관 등)
진입·결절부경관거점	• 주요 진입관문(IC) 및 역사권(도농역, 덕소역, 별내역, 평내호평역, 마석역 등)
특화경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 산림·녹지 특화 : 수락산, 불암산, 축령산, 천마산 중심 • 수 특화 : 오남호수공원 • 역사·문화 특화 : 광릉, 홍유릉, 수동, 정약용유적지, 운길산역 일대 • 진입·결절부 특화 : 미음나루 일대

【경관거점 구상】



2) 경관거점의 경관형성 방안

■ 산림·녹지경관거점

- 천마산군립공원 경계와 훼손지를 복원하고 주변 경관 정비
- 공공건축물 경계부 가로공원화 및 쌈지공원 조성 등 시가지 내 녹지 공간 확충

■ 수경관거점

- 다양한 즐거움을 느낄 수 있는 친환경적인 수변공간 형성
- 개발에 따른 수경관의 훼손을 최소화하도록 조성 및 관리

■ 역사·문화경관거점

- 역사·문화자원을 연결하는 탐방로 확충 및 스토리텔링 테마경관 조성
- 산지, 수변과 연계된 역사·문화자원 경관 관리

■ 진입·결절부 경관거점

- 문화행사나 주민 교류를 위한 오픈스페이스의 확충, 구조물과 공공공간 디자인 개선
- 상업지역이나 상업가로 정비를 연계 추진하여 개선효과 도모
- 진입부 주변 공장, 창고 등 경관을 저해하는 요소는 식재 등을 통하여 적극적 개선

■ 특화경관거점

- 산림·녹지 특화경관거점
 - 주요 사찰 및 휴양림, 산지변 경관 개선 및 불암산 일대 관광거점 형성·관리
- 수 특화경관거점
 - 오남호수공원 진입가로 정비 및 배후 산지와 조화되는 색채 사용 등 수변 건축물 관리
- 역사·문화 특화경관거점
 - 금곡사거리 경관정비 및 금곡 뉴딜재생사업 연계한 시설 정비
 - 정약용유적지의 특화공원으로 조성 및 운길산역과 연계
- 진입·결절부 특화경관거점
 - 수석리 토성 일대 수변 구릉지 경관 보전 및 가로변 식재 강화 및 가로시설물 정비

다. 경관권역

1) 경관권역 구상

- 경관권역은 생활권 구분과 정합하게 설정하고 경관축, 경관거점 등을 고려하여 권역별 경관계획을 수립

【경관권역 구상】

경관권역	기본방향
왕숙천 수변도시 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 신시가지 중심경관 형성 • 수락지맥 및 왕숙천 경관보전 및 관리 • 오남저수지 및 수변시가지 경관관리
공공·문화 예술 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 신시가지 중심경관 형성 • 주진입부 특화 • 가로경관정비 및 특성화
천마지맥 북한강정원 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 천마지맥 생태경관 보전 • 북한강 특화 • 정약용유적지 문화거점 형성



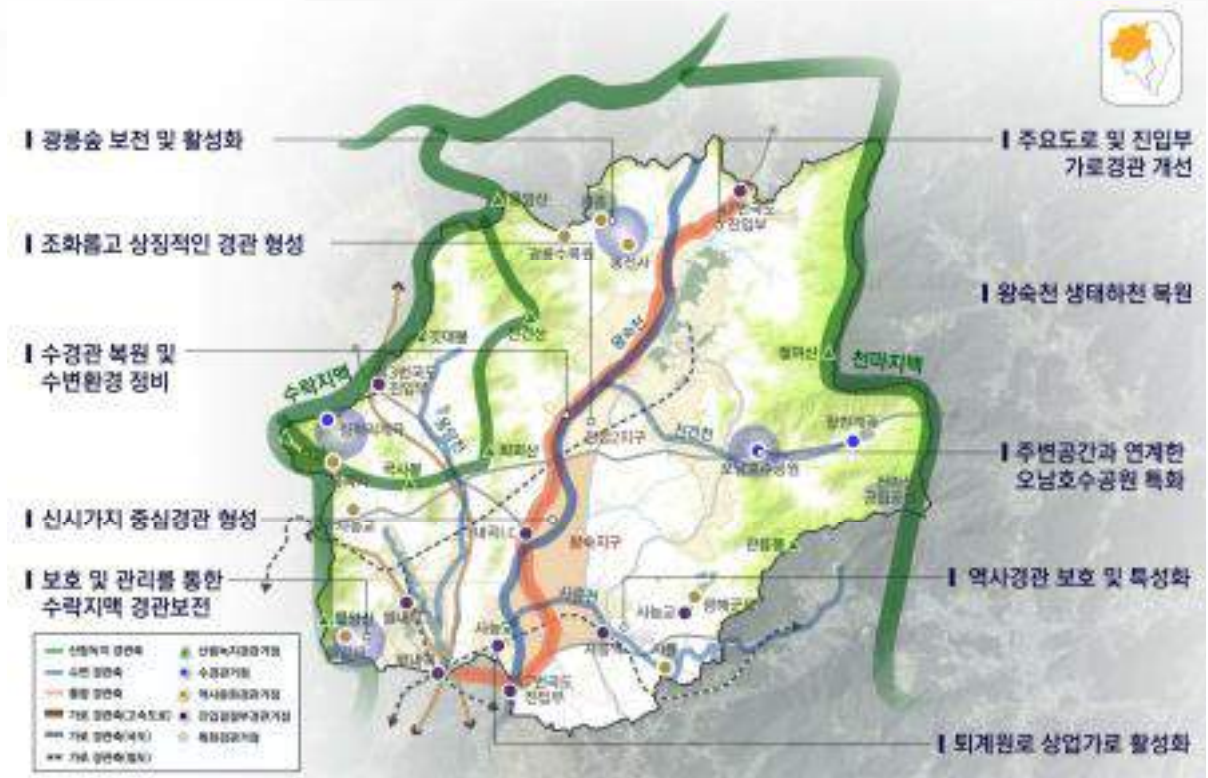
2) 경관권역별 경관형성 방안

■ 왕숙천 수변도시 경관권역

- 수락지맥 경관 보전 및 수경관을 위한 특화경관거점 계획
 - 수락지맥에 대한 조망보호 및 불암사, 흥국사 경관개선 및 지속적 관리
 - 수락산 청학리계곡 주변 음식점 및 방갈로 등 정비사업 추진
 - 자연지형 및 경관변화 최소화를 위한 자연생태 조망경관 관리 및 친환경적인 수변공간 형성
 - 환경 및 빛 공해를 고려한 야간 경관조명시설 설치
- 광릉숲 보전 및 활성화
 - 역사문화경관과 조화로운 진입경관 형성(봉선사 입구 및 가로변 음식점 등)
 - 광릉수목원로 경관도로 관리 및 생물권보전지역 둘레길 조성 : 5개 코스(28.78km)
 - 자연과 함께하는 숲 문화축제로의 광릉숲축제 추진

- 진접2지구 개발에 따른 조화롭고 상징적인 경관 형성
 - 천검산 등 주변 산림지역 및 왕숙천 조망경관 등 자연지역과 조화된 친환경 경관 연출
 - 풍양역(예정)을 고려하여 집객력 대응을 위한 공원, 광장 등 오픈스페이스를 배치하여 상징경관 형성
- 왕숙지구 개발에 따른 신시가지 중심경관 형성
 - 왕숙천에서의 조망과 주변 녹지축 및 하천경관을 고려한 상징적인 가로경관 계획
 - 진접2지구, 왕숙천, 기존시가지와 연계한 다양한 생활문화활동이 가능한 특화경관 형성
- 왕숙천 생태하천 복원
 - 옛 물길확보, 생태복원, 호안개선, 제방축조 및 확폭 등의 생태하천 복원
- 오남호수공원 특화
 - 진입가로 정비, 등산로 개선, 관광루트개발 등 주변과 연계한 공간 형성
 - 배후산지와 조화를 이루도록 수변건축물 유도 및 야간경관 특화
- 사릉천, 용암천, 봉선사천 등 수경관 복원 및 수변환경 정비
- 역사경관 보호 및 특성화
 - 사릉천, 광해군묘 일대 보행네트워크 구축 및 안내시설, 역사문화관 확충
- 퇴계원로 상업가로 활성화
 - 인근 먹자골목과 연계하여 상업가로 정비 및 역세권 재생사업 추진
- 주요도로 및 진입부 가로경관 개선
 - 고가도로 및 철도 하부공간 개선과 입면 녹화 등 경관 정비
 - 미관저해시설 차폐 및 가로변 무분별한 건축물 경관 관리
- 산업단지 개발 시 주변경관과의 조화를 고려하여 완충공간을 계획하고 차폐식재 유도
- 양지리향나무(천연기념물)를 보전하고 주변을 공원화하여 완충공간 확보
- 셉테드(CPTED)기법을 도입하고, 산책로 주변의 시야개방감 확보 및 야간조명 설치로 주야간 안전성 확보

【왕숙천 수변도시 경관권역】



■ 공공·문화예술 경관권역

- 주변과 조화로운 신시가지 경관형성 유도
 - 통경축 확보 및 산림, 수변경관과 주변 건축물이 조화로운 건축물계획 수립 유도
- 복합역세권(경의중앙선 역사 신설)을 고려한 왕숙2지구 특화경관 형성
 - 왕숙2지구 내 전시, 문화, 예술기능의 연계로 기존 역사 및 문화자원의 활성화를 유도하여 과거와 현재가 만나는 역사문화복합거점 형성
 - 복합역세권과 연계한 광장 조성, 일패천 및 흥릉천을 연계한 특화 친수공간 조성 등 주민들의 생활 및 휴식을 위한 특화경관 형성
- 양정역세권 개발에 따른 경관관리
 - 보행자 및 자전거 이용자의 편의성을 고려한 보행로변 공지 및 녹지조성 등 율석천 수변공간과의 연계를 고려한 가로경관 형성
 - 마을 진입부 및 굴다리 정비 등 마을 생활환경 정비를 통한 통경축 확보 및 조망권 보전
- 평내호평역 역세권 경관 정비 및 랜드마크 경관 형성
 - 랜드마크 형성과 경춘선 하부공간 및 상업지역 옥외광고물 정비

- 금곡동 도시재생 뉴딜사업과 연계한 흥릉 특성화
 - 흥유릉 전면부 역사공원 조성사업 추진 및 흥릉천 하천복원 및 친수공간 조성
 - 금곡역과 흥유릉을 연계하는 금곡동 보행 친화공간 조성 및 군장마을 주변경관 정비
- 덕소~도농 간 폐철도 터널구간 경관 개선
 - 유휴지로 방치된 덕소터널 일대를 활용하여 커뮤니티 공간 설치, 휴게시설, 야외갤러리 등 문화시설로 정비
- 미음나루 특화경관 조성
 - 주민협정을 기반으로 음식특화마을 조성 유도 및 한강자전거길과 연계한 쌈지공간 정비
- 한강시민공원(삼패지구) 진입부경관 관리
 - 삼패사거리 일대 혼잡경관 정비 및 개별 점포의 통합 쇼핑몰 형태로 개선 유도
- 주요 거점에서의 조망 및 조화를 고려하여 야간조명 도입을 통한 진입공간의 인지성 부여
- 주요도로 및 진입부 가로경관 개선
 - 고가도로 및 철도 하부공간 개선과 입면 녹화 등 경관 정비
 - 미관저해시설 차폐 및 가로변 무분별한 건축물 경관 관리
 - 도농사거리 경관광장 조성(진입로 개선, 상징물 설치, 식재 개선 등)

【공공·문화예술 경관권역】



■ 천마지맥 북한강정원 경관권역

○ 천마지맥 조망 보전

- 주변산지와의 조화를 고려한 공동주택 높이 관리 및 스카이라인 형성 유도 및 천마지맥 누리길(머치고개~팔당댐) 조성

○ 몽골문화촌, 비금계곡, 수동계곡, 축령산 자연휴양림, 고로쇠마을 등을 연계하는 수동 생태관광문화거점 형성

- 계곡과 연계하는 둘레길 조성, 진입부 안내 표지판 정비, 다산길 진입구간 쉼터 마련
- 환경 및 빛 공해를 고려한 야간경관조망 및 자연과 어우러진 가로시설물 설치

○ 농장Club(체험농장 특성화), Walking Tour 등 체험형 관광을 특화하고, 마을에 머물며 둘러보는 체험형 관광기반 마련

○ 마석 구시가지 특화거리 조성

- 조지훈시인 문학제, 마석5일장을 특성화하여 마석역 광장과 경춘선 하부경관 특성화
- 지역 주민들의 소통과 참여를 통한 주민맞춤형 계획 수립

○ 나들이 특성화마을 조성

- 수변 레저시설을 개선하고 수변 및 진입로 경관 개선관리
- 북한강 야외공연장, 서호미술관, 피아노폭포 등 연계

○ 정약용유적지, 운길산역 등 역사경관의 장소성을 확보하는 문화거점 형성

- 운길산역~물의 정원~슬로시티문화관~수종사를 연계하는 네트워크 형성

○ 정약용유적지 일대 문화특구 형성

- 팔당호 비경을 살린 예술문화거점공간을 육성하여 문화관광특구 조성
- 풍부한 스토리를 연계(정약용, 한확선생, 팔당, 마재성지, 능내역, 생태환경 등)하고 안내체계 정비
- 포럼개최, 인문학대전, 여유당 음악회, 마라톤 대회 등 다양한 유형의 행사와 연계를 통한 활성화 유도

○ 북한강 경관가로 형성

- 국도45호선을 중심으로 안내시설물, 가로수 등을 특성화하고 드라이브 가로형성을 고려한 건축물 계획을 유도
- 북한강 주변으로 위치하는 건축물에 대한 디자인가이드라인 등을 통한 통합적 경관관리

○ 비룡로 생태경관가로 형성

- 안내시설 정비 및 건축물 경관 관리 등 구운천과 산림을 배경으로 하는 생태경관가로 형성
- 비룡로(몽골문화촌)~축령산로(축령산자연휴양림)교차부는 특화 공간 조성

○ 주요 거점에서의 조망 보호 및 조화를 고려한 친환경적인 계획과 산책로 등 주변 주요 거점에 야간조명 설치로 주야간 안전성 확보

○ 주요도로 및 진입부 가로경관 개선

- 고가도로 및 철도 하부공간 개선과 입면 녹화 등 경관 정비
- 미관저해시설 차폐 및 가로변 무분별한 건축물 경관 관리

【천마지맥 북한강정원 경관권역】



라. 중점경관관리계획

1) 중점경관관리구역 구상

- 중점적으로 경관관리가 필요한 지역을 중심으로 경관자원 유형별 특성을 고려하여 중점 경관관리구역 설정

2) 중점경관관리구역별 개선전략

■ 자연 중점경관관리구역

- 수려한 오남호수, 수락산 산지와 옥류폭포 등 자연경관을 보전·복원하고, 이와 어우러진 조화된 수변경관을 창출
- 보행자를 위한 공간으로 공원으로 가는 길, 등산로 입구를 정비하여 주민 편의를 도모하고 가로 활력을 증진
- 수변 경관저해요소, 구릉지를 훼손한 산업시설 등의 조망경관을 정비

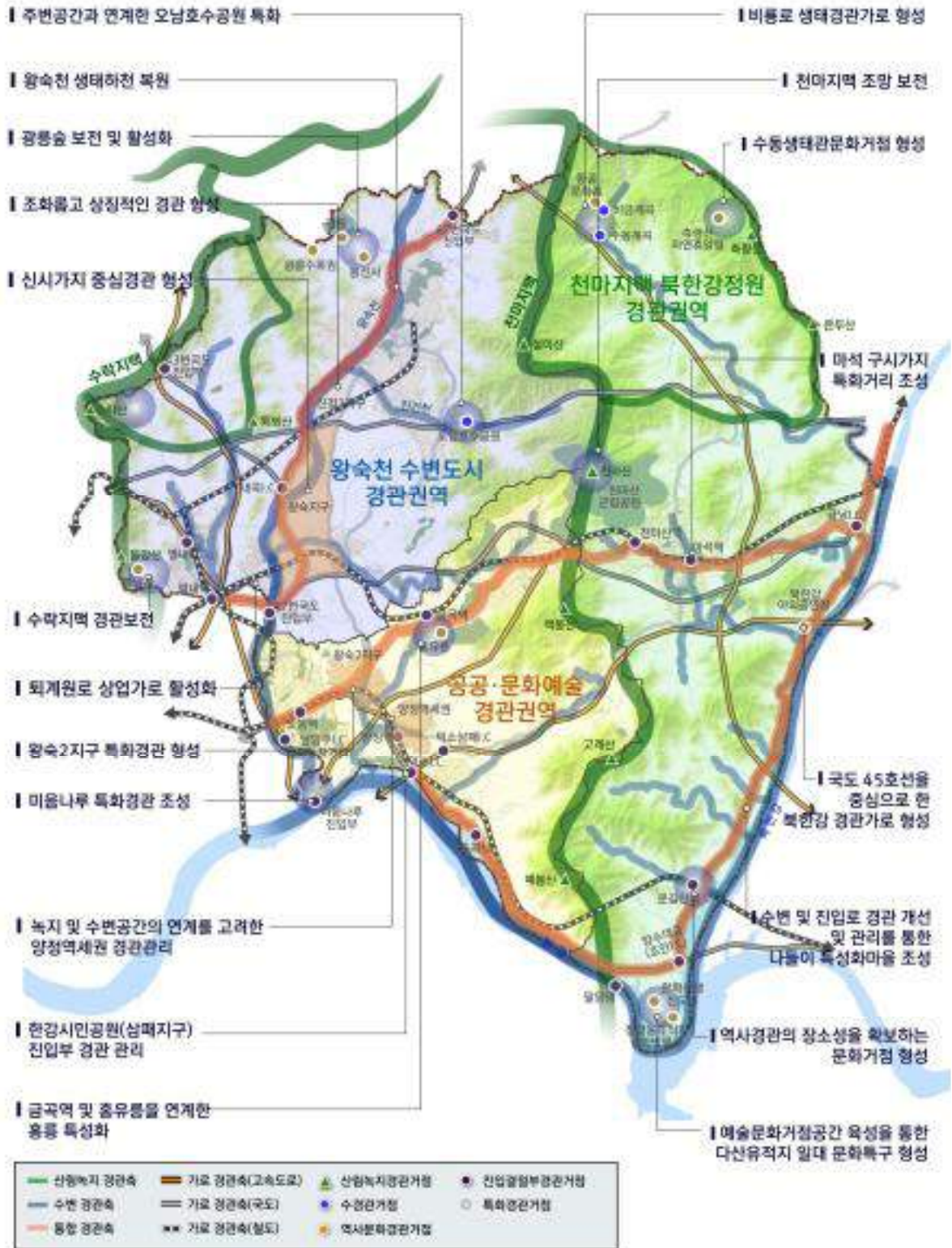
■ 역사·문화 중점경관관리구역

- 역사·문화자원과 조화를 이루도록 주변 환경을 통일감 있게 정비하고, 시가지와 연계한 다양한 걷는 즐거움이 있는 보행네트워크 및 보행환경을 조성
- 조선왕릉을 기반으로 하는 역사문화거점경관 형성
- 광릉 및 광릉수목원 주진입부 경관개선 및 특성화
- 능내, 능안지역 특성화단지 경관형성
- 지속적인 경관관리를 위한 경관협정 도입 및 가이드라인 구축
- 광릉일대 중점경관관리구역 경관정비를 위한 보존, 관리, 형성, 유도방안 강구

■ 특화 중점경관관리구역

- 아름다운 풍광의 팔당호 수변생태경관과 다산정약용선생 유적지를 기반으로 한 역사·문화 경관거점을 관리하고 육성
- 슬로시티 생태문화기반을 확대시키고, 다산길과 연계한 친환경 교통수단 도입 및 보행 체계를 구축하여 생태문화관광 기반을 형성
- 경관협정을 기반으로 공간별 특성화마을 형성을 유도하고 지속적인 경관관리체계를 확립

【경관종합계획】



4. 경관관리계획

가. 신규 개발지의 집중 관리

- 개발이 예정된 지역에 대한 경관 형성을 집중관리 함으로써 효율성 제고
- 신규 개발지역은 기존 시가지 및 주변 자연경관의 조화를 고려하되 개발특성에 적합한 계획수립으로 남양주의 이미지에 적합한 도시경관 형성

나. 경관협정

- 주민 스스로 자기 지역의 경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 경관협정 체결 유도
- 남양주시는 행정·재정·기술적 지원을 통해 경관협정 체결 및 지원
- 실효성 증진을 위해 우선적으로 공공주도의 경관협정 시범지역 선정추진
 - 상업연계 경관협정 : 수락산 유원지, 광릉일대, 마석로 상업지역 등
 - 주거연계 경관협정 : 오남호수공원 진입로, 정약용유적지

【 경관협정 활성화 전략 】



다. 경관사업 및 시범사업 시행

- 지역주민들의 경관에 대한 관심증대 및 경관개선을 통한 도시이미지 제고 유도
- 제안사업은 효과적인 실천성을 고려하여 공공공간을 우선 선정하여 추진

라. 빛공해 방지대책의 수립

- 인공조명으로부터 발생하는 과도한 빛으로 인한 생태계 및 농작물 피해를 방지하고 인공조명을 환경친화적으로 관리하여 쾌적하고 정온한 야간환경 도모
- 빛공해 방지를 위한 분야별, 단계별 대책 수립 및 교육·홍보대책 마련

4. 공원·녹지 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

1) 공원 현황

■ 도시공원 현황

- 2019년 3월 기준 남양주시 내 공원은 264개소, 7.431㎢가 결정되어 있으며, 남양주시 행정구역 전체면적(458.140㎢)의 1.6%를 차지하고 있음
- 1인당 공원면적은 10.4㎡로 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 상의 도시지역 안에서의 도시공원의 확보기준(1인당 6㎡)을 상회함
 - 소공원, 어린이공원 제외 시 공원면적은 7.082㎢로 1인당 공원면적은 9.9㎡임
- 도시공원 중 142개소, 4.251㎢가 조성완료되어 57.2%의 집행률을 보임

【도시공원 조성현황】

(단위 : 개소, ㎢, %)

구분	결정공원								조성공원								집행률
	계		북부		남부		동부		계		북부		남부		동부		
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
합계	264	7.431	107	2.807	112	3.440	45	1.185	142	4.251	69	1.616	50	1.750	23	0.885	57.2
생활권공원	228	3.611	97	2.138	92	1.088	39	0.385	125	1.453	63	0.997	43	0.339	19	0.116	40.2
소공원	71	0.118	32	0.047	28	0.051	11	0.019	19	0.033	13	0.022	3	0.006	3	0.005	27.9
어린이공원	101	0.232	43	0.101	39	0.090	19	0.041	75	0.167	32	0.079	30	0.064	13	0.024	72.1
근린공원	56	3.261	22	1.990	25	0.947	9	0.324	31	1.253	18	0.895	10	0.270	3	0.088	38.4
주제공원	35	3.111	10	0.669	19	1.643	6	0.800	17	2.798	6	0.619	7	1.411	4	0.768	89.9
역사공원	5	1.418	2	0.170	3	1.248	-	-	3	1.398	1	0.157	2	1.241	-	-	98.6
문화공원	8	0.134	-	-	6	0.117	2	0.017	4	0.072	-	-	2	0.055	2	0.017	54.2
수변공원	8	0.208	2	0.028	4	0.167	2	0.013	4	0.125	1	0.013	2	0.101	1	0.011	60.0
묘지공원	2	1.022	1	0.282	-	-	1	0.740	2	1.022	1	0.282	-	-	1	0.740	100.0
체육공원	12	0.330	5	0.189	6	0.111	1	0.030	4	0.181	3	0.168	1	0.013	-	-	54.8
도시자연공원구역	1	0.709	-	-	1	0.709	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
현황인구	715,149		300,871		282,969		131,309		715,149		300,871		282,969		131,309		
1인당 도시공원면적	10.39		9.33		12.16		9.02		5.94		5.37		6.19		6.74		

자료 : 남양주시, 남양주시 내부자료(2019년 3월 기준)

■ 자연공원 지정 현황

- '자연공원법'에 의해 지정된 자연공원으로 천마산군립공원으로 화도읍(묵현리, 가곡리), 오남읍(팔현리), 호평동에 걸쳐서 지정되어 있으며, 서울 및 수도권 주민의 등산코스로 이용되고 있음
- 천마산군립공원은 공원자연보존지구와 공원자연환경지구가 대부분을 차지하고 있으며, 일부 현황을 고려한 공원마을지구로 지정되어 관리 중에 있음

【자연공원 지정현황】

구 분		면적(k㎡)	비고
천마산군립공원		12.461	화도읍(묵현리, 가곡리), 오남읍(팔현리), 호평동
	공원자연보존지구	4.906	
	공원자연환경지구	7.473	
	공원마을지구	0.082	

자료 : 남양주시, 남양주시 규제 길라잡이

2) 공원 배치의 적정성 검토

- 도시공원법 상에서 정하고 있는 근린공원 규모별 유치거리를 도시계획시설로 결정되어 있는 주제공원에 적용하여 이용권역을 분석
 - 규모 1만㎡ 미만 도시공원의 이용거리 : 반경 0.25km
 - 규모 1만㎡ 이상 ~ 3만㎡ 미만 도시공원의 이용거리 : 반경 0.5km
 - 규모 3만㎡ 이상 도시공원의 이용거리 : 반경 1.0km
 - 단, 공원의 성격을 고려하여 묘지공원은 분석에서 제외함

【근린공원 유치거리】

구분	근린생활권 근린공원	도보권 근린공원	도시지역권 근린공원	광역권 근린공원
제공 목적	주로 인근에 거주하는 자의 이용	주로 도보권 안에 거주하는 자의 이용	도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용	하나의 도시지역을 초과하는 광역적인 이용
유치거리	500m 이하	1,000m 이하	제한없음	제한없음
규모	1만㎡ 이상	3만㎡ 이상	10만㎡ 이상	100만㎡ 이상

자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙 [별표3] 도시공원의 설치 및 규모 기준

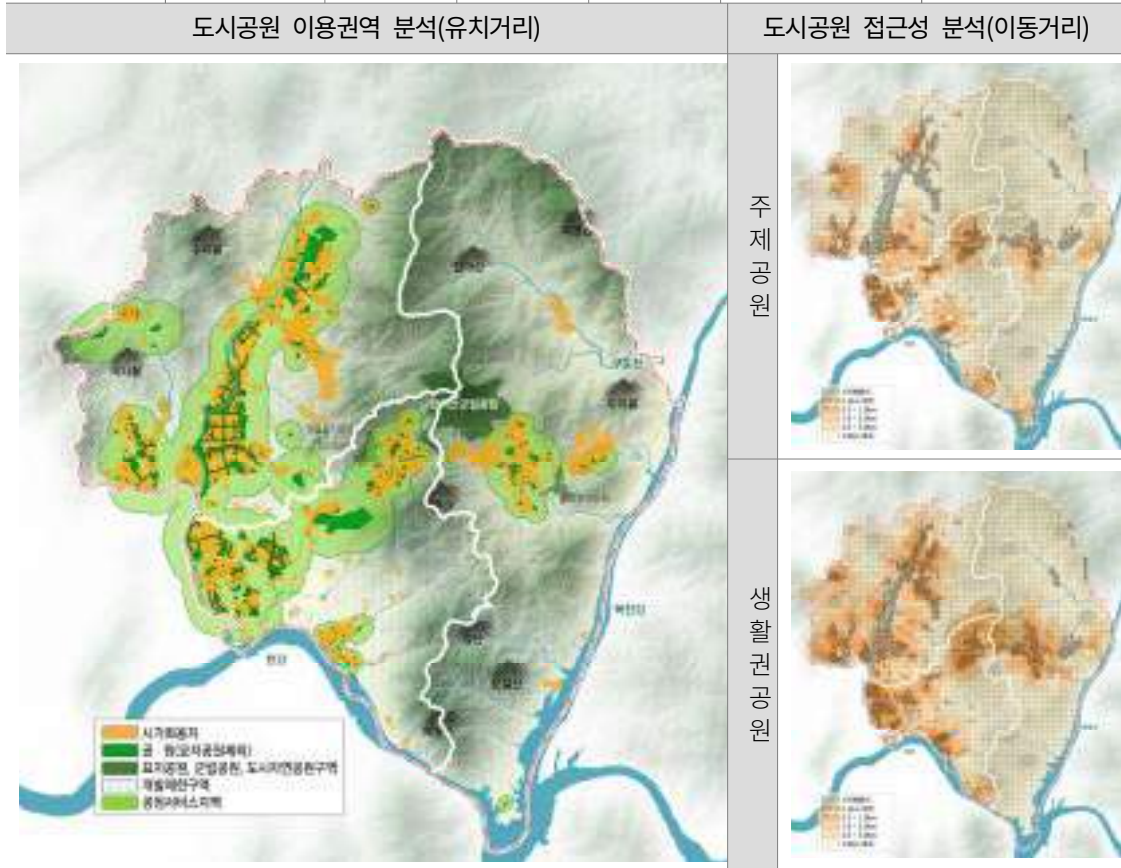
- 공원일몰제로 인한 다수의 도시공원의 폐지 등의 영향으로 일부 지역이 도시공원 이용권에 포함되지 않는 것으로 분석됨
- 추가적으로 이동거리를 통한 공원의 접근성 분석 결과 역시 유사한 결과가 도출됨
 - 격자(500m×500m)중심점으로부터 가장 가까운 공원까지 도로 이동거리 분석
 - * 국토정보플랫폼에서 지원하는 국토통계지도 활용

○ 남양주시 시가화지역(주거·상업·공업)을 대상으로 공원서비스 지역을 분석해 본 결과 80.3%가 공원서비스권에 포함되는 것으로 나타남

- 북부생활권 21.954km²(88.0%), 남부생활권 12.883km²(90.8%), 동부생활권 5.664km²(62.1%)

【공원서비스 수준 분석】

구분	면적(km ²)	시가화지역(km ²)			비시가화지역(km ²)	공원서비스권 비율(%)
		면적	서비스지역	소외지역		
남양주	458.140	48.243	40.501	7.742	409.897	80.3
북부생활권	166.520	24.943	21.954	2.989	141.688	
남부생활권	96.700	14.186	12.883	1.303	82.514	
동부생활권	194.920	9.114	5.664	3.451	185.806	



주) 공원서비스 지역은 시가화지역(주·상·공)을 대상으로 분석

- 도시공원의 이용권역 및 접근성 측면을 고려한 공원의 확충이 필요한 것으로 판단되나,
- 다수의 산림자원, 하천 등 천혜의 자연환경을 가지고 있는 남양주시 특성을 고려했을 때 생태계 복원 및 보존을 전제하는 친환경 공간의 조성으로 보완할 수 있을 것으로 판단됨

3) 녹지 현황

- 2019년 3월 기준 남양주시 내 녹지는 324개소, 1.732km²가 결정되어 있으며, 대부분 택지 개발사업지구 등 지구단위계획이 수립된 일단의 구역에 지정되어 있음

【녹지 현황】

(단위 : 개, km²)

구 분	계		조성		미조성		비고(집행률)	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적		
합 계	324	1.732	213	1.071	111	0.661	61.8	
녹지	완충녹지	169	1.078	105	0.743	64	0.335	68.9
	경관녹지	151	0.643	105	0.317	46	0.326	48.3
	연결녹지	4	0.011	3	0.011	1	0.000	99.9

자료 : 남양주시, 남양주시 내부자료(2019년 3월 기준)

4) 유원지 현황

- 도시계획시설로 결정된 유원지는 없으나, 유사시설로는 수동국민관광지, 물의정원 등이 있음

나. 여건 변화

■ 장기미집행시설의 실효시기(2020년) 도래

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 도시계획시설의 고시일로부터 20년이 지날 때 까지 설치에 관한 도시계획시설사업이 시행되지 아니한 경우 20년이 되는 날의 다음날 실효 - 2000년 7월 1일 이전에 결정·고시된 도시계획시설의 기산일은 2020년 7월 1일임

■ 공원녹지에 대한 패러다임 변화

- 시민의 건강과 삶의 질 향상을 위한 측면에서 공원녹지는 단순한 식재 공간이 아니라 삶의 질을 평가할 수 있는 척도로서 도시환경을 구성하는 중요한 요소로의 인식 전환
- 시민들이 적극적으로 활용하고 참여하는 여가 복합공간으로 변화
- 생태계 서비스와 그린인프라(생태계 기능회복을 위한 공간기반시설)의 기능을 담보하되 공동체 생활공간과 시민들의 다양한 요구 반영

2. 목표 및 전략 설정

가. 기본방향

- 풍성한 자연과 더불어 시민 삶의 질을 높이는 건강하고 쾌적한 녹색공간의 마련
- 현실적인 지표 설정 및 남양주 특성 등을 고려한 특화공원의 조성

나. 기본목표 및 전략

■ 도시가 숲이 되는 도시공간 조성

- 남양주시가 보유한 풍부한 자연환경의 보존·보전을 통해 자연과 도시가 하나되는 쾌적한 친환경 도시공간 조성
- 천혜의 자연경관과 역사문화 콘텐츠를 활용한 과거와 현재가 만나는 문화공간 조성

■ 도심하천 친수공간 및 그린웨이 조성

- 도심과 하천의 연계성을 강화하고 도심 내 사람과 자연이 숨쉬는 일상에서 자연을 접할 수 있는 여가와 문화가 있는 친수공간의 조성

3. 공원 · 녹지체계 형성

가. 공원 · 녹지 네트워크 구상

■ 자연녹지축

- 수도권광역녹지축과 주변산지의 연계
- 천마산군립공원 중심의 주요산림의 연결
 - 도시축 상 보전축(녹지축)을 기본 골격으로 함

■ 친수녹지축

- 하천 현황을 반영하여 시민들의 친수공원 조성을 고려한 축 설정
- 주요하천과 자연녹지축의 연계
 - 도시축 상 보전축(수변축)을 기본 골격으로 함

■ 문화녹지축

- 광릉숲, 물맑은수목원, 농생명테마파크 등과 주요 문화자원 및 다산길 중심의 연계체계 구축



4. 공원 · 녹지시설의 계획

가. 공원 계획

1) 공원시설 계획

■ 추진예정사업으로 추가 확보될 공원면적의 고려

- 향후 시가화예정용지를 활용하여 추진하는 사업은 개발사업별 공원·녹지 확보기준에 부합하도록 계획하여야 함

【개발사업별 공원녹지 확보 기준】

구 분	근거법 및 계획	공원녹지 확보 기준	
「공공주택특별법」에 의한 공공주택조성사업	공공주택업무처리지침 제20조	30만㎡ 이상	• 개발부지면적의 20% 이상
		30만㎡ 미만	• 상주인구 1인당 6㎡ 이상 또는 개발 부지면적의 12% 이상 중 큰 면적
		• 공원녹지 : 공원, 녹지, 공공공지, 하천, 유수지, 저수지, 광장(일반, 경관), 보행자전용도로(10m 이상)	
「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 개발계획	공원녹지법 시행규칙 제5조 [별표2] 기업활동 규제완화에 관한 특별조치법 제21조	3㎢ 이상	• 산업단지 면적의 10% 이상 13% 미만
		1㎢ ~ 3㎢	• 산업단지 면적의 7.5% 이상 10% 미만
		1㎢ 미만	• 산업단지 면적의 5% 이상 7.5% 미만
		• 경계부에 보전산지 등이 위치하여 완충녹지대 조성이 불필요하다고 승인권자가 인정하는 경우 미조성 가능	
「유통산업발전법」에 의한 사업계획	공원녹지법 시행규칙 제5조 [별표2]	• 주거용도로 계획된 지역 : 상주인구 1인당 3㎡ 이상	
		3㎢ 이상	• 산업단지 면적의 10% 이상 13% 미만
	산업입지의 개발에 관한 통합지침 제14조	1㎢ ~ 3㎢	• 산업단지 면적의 7.5% 이상 10% 미만
		1㎢ 미만	• 산업단지 면적의 5% 이상 7.5% 미만
		• 공공녹지의 최소규모 : 500㎡이상	
「도시개발법」에 의한 개발계획	도시개발업무지침 2-8-7-3. 공원녹지법 시행규칙 제5조 [별표2]	1만㎡ 이상 30만㎡ 미만	• 상주인구 1인당 3㎡ 이상 또는 개발 부지면적의 5% 이상 중 큰 면적
		30만㎡ 이상 100만㎡ 미만	• 상주인구 1인당 6㎡ 이상 또는 개발 부지면적의 9% 이상 중 큰 면적
		100만㎡ 이상	• 상주인구 1인당 9㎡ 이상 또는 개발 부지면적의 12% 이상 중 큰 면적

- 또한 개발제한구역 해제를 수반하는 개발사업의 경우에도 ‘개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립 지침’ 상의 공원·녹지 확보기준도 부합하여야 함

【개발제한구역 해제(사업) 시 공원녹지 확보기준】

구 분	근거법 및 계획	공원녹지 확보 기준	
개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립지침 3-4-1-(2)	주택단지	30만㎡ 이상	• 부지면적의 20% 이상
		30만㎡ 미만	• 상주인구 1인당 6㎡ 이상 또는 개발 부지면적의 12% 이상 중 큰 면적
	주택단지, 산업단지, 물류단지를 제외한 기타목적의 개발사업	• 부지면적의 15% 이상	

- 현실적인 지표설정 등을 고려한 보수적인 기준을 설정하여 추진예정사업 추진 시 확보될 공원면적은 0.951km²로 검토됨
 - GB 내 추진되는 사업은 사업면적의 15%, 그 외 지역에서 추진되는 사업은 5% 적용
 - 공원·녹지계획을 별도로 수립하지 않을 것으로 예상되는 사업은 미반영

【추진예정사업으로 추가확보될 공원면적 검토】

구 분	적용기준	확보가능면적(km ²)	비고
합계		0.951	
GB지역	사업면적의 15%	0.790	
GB 외 지역	사업면적의 5%	0.161	

■ 공원시설 계획 총괄

- 도시관리계획 현황에 따라 총 36개소 폐지
 - 도시계획시설 폐지 : 30개소(근린 25개소, 체육공원 3개소, 문화·수변 각 1개소)
 - 도시계획시설 폐지 예정 : 1개소(체육 1개소)
 - 공원의 기능 및 주제의 변경사항 반영 : 5개소(근린 5개소)
- 신규 도시계획시설 및 신설계획 등을 반영하여 총 80개소 신설
 - 도시계획시설 현황 반영 : 22개소(근린·문화 8개소, 역사 2개소, 수변 4개소)
 - 공원의 기능 및 주제의 변경사항 반영 : 5개소(역사·문화 1개소, 체육 3개소)
 - 공원 신설계획(안)의 반영 : 7개소(문화 3개소, 수변·체육 1개소, 도시농업 2개소)
 - 개발사업에 의한 반영 : 46개소(근린 22개소, 문화 11개소, 수변 13개소)

○ 도시관리계획 변경사항을 반영하여 총 35개소 변경

- 근린 26개소, 묘지·문화 1개소, 체육 5개소, 수변 2개소

○ 시가화예정용지를 활용하여 신규 사업추진 시 확보될 공원(예정)면적 0.951km² 반영

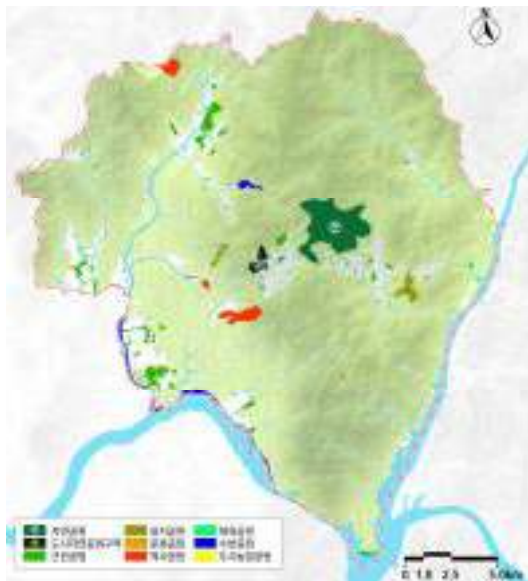
【공원시설 계획 총괄】

(단위 : 개, km²)

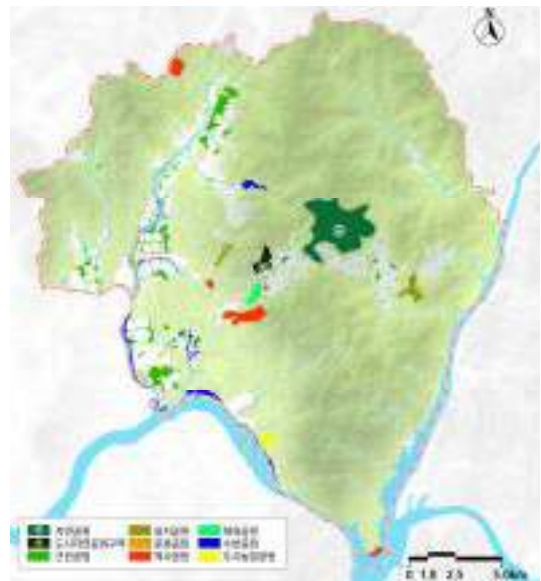
구 분	2020년(기정)		2035년(변경)		비 고
	개소	면적	개소	면적	
계	104	19.641	148	28.589	폐지 36개소, 신설 80개소, 변경 35개소
자연공원(군립공원)	1	7.210	1	12.465	
도시공원	103	12.431	147	16.124	
근린공원	69	6.038	69	7.433	폐지 30개소, 신설 30개소, 변경 26개소
묘지공원	2	1.000	2	1.022	변경 1개소
문화공원	5	0.356	27	1.209	폐지 1개소, 신설 23개소, 변경 1개소
역사공원	5	2.471	8	2.539	신설 3개소
체육공원	12	0.335	12	0.774	폐지 4개소, 신설 4개소, 변경 5개소
수변공원	9	1.522	26	2.014	폐지 1개소, 신설 18개소, 변경 2개소
도시농업공원	-	-	2	0.424	신설 2개소
도시자연공원구역	1	0.709	1	0.709	
계획인구	988,000명		1,001,000명		
1인당 공원면적	19.87m ²		28.56m ²		
1인당 도시공원면적	12.58m ²		16.11m ²		도시자연공원구역 미포함 시 15.40m ²

주) 왕숙·왕숙2 공공주택지구 지구계획 승인(21.08.31.)에 따른 변경사항 반영
 시가화예정용지 개발 시 확보될 공원의 면적(0.951km²) 및 왕숙·왕숙2 지구계획 승인에 따른 훼손지복구계획 면적(1.437km²)은 근린공원에 포함, 개소수는 미포함
 2035 공원녹지기본계획(안) 수립 시 확보예정인 공원은 면적 및 개소수에 포함

【공원계획 - 기정】



【공원계획 - 변경】



생활권별 공원계획

【공원시설 계획 총괄】

(단위 : 개, km)

구 분	1단계(2020년)		2단계(2025년)		3단계(2030년)		4단계(2035년)	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
계	65	17.467	78	18.827	144	26.433	148	28.589
자연공원(군립공원)	1	12.465	1	12.465	1	12.465	1	12.465
도시공원	64	5.002	77	6.362	143	13.968	147	16.124
근린공원	36	1.712	40	2.510	69	7.433	69	7.433
묘지공원	2	1.022	2	1.022	2	1.022	2	1.022
문화공원	8	0.323	9	0.337	27	1.209	27	1.209
역사공원	4	1.412	5	1.426	8	2.539	8	2.539
체육공원	9	0.264	12	0.774	12	0.774	12	0.774
수변공원	5	0.269	9	0.293	24	0.980	26	2.014
도시농업공원	-	-	-	-	1	0.011	2	0.424
도시자연공원구역	-	-	-	-	-	-	1	0.709
계획인구	677,000		785,000		988,000		1,001,000	
1인당 공원면적	25.80		23.98		26.75		28.56	
1인당 도시공원면적	7.39		8.10		14.14		16.11	

주) 왕숙·왕숙2 공공주택지구 지구계획 승인(21.08.31.)에 따른 변경사항 반영
 시가화예정용지 개발 시 확보될 공원의 면적(0.951km²) 및 왕숙·왕숙2 지구계획 승인에 따른 훼손지복구계획 면적(1.437km²)은 근린공원에 포함, 개소수는 미포함
 2035 공원녹지기본계획(안) 수립 시 확보예정인 공원은 면적 및 개소수에 포함

【공원계획 변경 세부내역(북부생활권)】

구분	공원명	공원(구역)		면적(km ²)			비고
		기정	변경	기정	증감	변경	
총계(81개소)		-	-	4.937	증)3.076	8.013	1인당 도시공원면적 17.65m ² /인
도시 자연 공원 구역	소계(1개소)	-	-	0.709	-	0.709	-
	호평동	도시자연 공원구역	도시자연 공원구역	0.709	-	0.709	-
근린 공원	소계(44개소)	-	-	2.184	증)2.127	4.311	-
	제1호근린공원	근린공원	근린공원	0.019	증)0.004	0.023	도시계획시설 현황 반영
	하늘아리	근린공원	근린공원	0.013	감)0.001	0.012	도시계획시설 현황 반영
	신광	근린공원	근린공원	0.010	-	0.010	도시계획시설 현황 반영
	부평지구	근린공원	체육공원	0.011	감)0.011	-	체육공원으로 변경
	제2호근린공원	근린공원	근린공원	0.028	증)0.001	0.029	도시계획시설 현황 반영
	에버그린파크	근린공원	근린공원	0.143	증)0.006	0.149	도시계획시설 현황 반영
	제3호근린공원	근린공원	근린공원	0.027	증)0.005	0.032	도시계획시설 현황 반영
두리	근린공원	근린공원	0.030	-	0.030	도시계획시설 현황 반영	

	제4호근린공원	근린공원	근린공원	0.078	감)0.012	0.066	도시계획시설 현황 반영
	해참	근린공원	근린공원	0.118	감)0.004	0.114	도시계획시설 현황 반영
	제5호근린공원	근린공원	근린공원	0.158	감)0.013	0.145	도시계획시설 현황 반영
	청솔	근린공원	근린공원	0.050	증)0.001	0.051	도시계획시설 현황 반영
	제6호근린공원	근린공원	근린공원	0.084	감)0.008	0.076	도시계획시설 현황 반영
	은빛	근린공원	근린공원	0.056	-	0.056	도시계획시설 현황 반영
	제7호근린공원	근린공원	근린공원	0.035	증)0.019	0.054	도시계획시설 현황 반영
	청학	근린공원	근린공원	0.010	-	0.010	도시계획시설 현황 반영
	진접	근린공원	-	0.107	감)0.107	-	도시계획시설 폐지
	부평	근린공원	-	0.049	감)0.049	-	도시계획시설 폐지
	오남	근린공원	근린공원	0.011	-	0.011	도시계획시설 현황 반영
	오남2호	근린공원	-	0.016	감)0.016	-	도시계획시설 폐지
	오남3호	근린공원	-	0.011	감)0.011	-	도시계획시설 폐지
	오남4호	근린공원	근린공원	0.014	-	0.014	도시계획시설 현황 반영
	오남	근린공원	체육공원	0.013	감)0.013	-	체육공원으로 변경
	산대놀이	근린공원	-	0.018	감)0.018	-	도시계획시설 폐지
	내미	근린공원	근린공원	0.768	증)0.285	1.053	도시계획시설 현황 반영
	1호(진접2)	-	근린공원	-	증)0.097	0.097	도시계획시설 현황 반영
	2호(진접2)	-	근린공원	-	증)0.076	0.076	도시계획시설 현황 반영
	왕속지구 1	-	근린공원	-	증)0.086	0.086	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 2	-	근린공원	-	증)0.014	0.014	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 3	-	근린공원	-	증)0.019	0.019	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 4	-	근린공원	-	증)0.024	0.024	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 5	-	근린공원	-	증)0.018	0.018	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 6	-	근린공원	-	증)0.112	0.112	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 7	-	근린공원	-	증)0.023	0.023	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 8	-	근린공원	-	증)0.082	0.082	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 9	-	근린공원	-	증)0.218	0.218	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 10	-	근린공원	-	증)0.035	0.035	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 11	-	근린공원	-	증)0.035	0.035	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 12	-	근린공원	-	증)0.022	0.022	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 13	-	근린공원	-	증)0.011	0.011	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 14	-	근린공원	-	증)0.011	0.011	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 15	-	근린공원	-	증)0.020	0.020	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 16	-	근린공원	-	증)0.183	0.183	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 17	-	근린공원	-	증)0.031	0.031	개발사업으로 인한 신설
	시가화예정용지	-	-	0.307	감)0.169	0.138	-
	훼손지복구사업	-	-	-	증)1.121	1.121	-
묘지 공원	소계(1개소)	-	-	0.282	-	0.282	-
	영락	묘지공원	묘지공원	0.282	-	0.282	도시계획시설 현황 반영
문화 공원	소계(11개소)	-	-	-	증)0.720	0.720	-

	왕속지구 1	-	문화공원	-	증)0.013	0.013	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 2	-	문화공원	-	증)0.031	0.031	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 3	-	문화공원	-	증)0.061	0.061	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 4	-	문화공원	-	증)0.060	0.060	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 5	-	문화공원	-	증)0.392	0.392	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 6	-	문화공원	-	증)0.026	0.026	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 7	-	문화공원	-	증)0.051	0.051	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 8	-	문화공원	-	증)0.010	0.010	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 9	-	문화공원	-	증)0.004	0.004	개발사업으로 인한 신설
	청학천문화공원	-	문화공원	-	증)0.066	0.066	공원녹지기본계획 반영
	문화공원10호	-	문화공원	-	증)0.006	0.006	공원녹지기본계획 반영
역사 공원	소계(3개소)	-	-	1.229	-	1.229	-
	사능	역사공원	역사공원	0.157	-	0.157	도시계획시설 현황 반영
	장승다담	역사공원	역사공원	0.013	-	0.013	도시계획시설 현황 반영
	광릉	역사공원	역사공원	1.059	-	1.059	공원(형태) 변경 - 행정구역
체육 공원	소계(6개소)	-	-	0.185	증)0.029	0.214	-
	별내택지	체육공원	체육공원	0.080	증)0.010	0.090	도시계획시설 현황 반영
	광전1호	체육공원	체육공원	0.009	증)0.001	0.010	도시계획시설 현황 반영
	먹골	체육공원	체육공원	0.021	감)0.008	0.013	도시계획시설 현황 반영
	용정	체육공원	체육공원	0.012	-	0.012	도시계획시설 현황 반영
	광전2호	체육공원	체육공원	0.063	증)0.003	0.066	도시계획시설 현황 반영
	오남	근린공원	체육공원	-	증)0.013	0.013	체육공원으로 변경
	부평	근린공원	체육공원	-	증)0.010	0.010	체육공원으로 변경
수변 공원	소계(13개소)	-	-	0.348	증)0.189	0.537	-
	사능	수변공원	-	0.015	감)0.015	-	도시계획시설 폐지
	퇴계원	수변공원	수변공원	0.013	-	0.013	도시계획시설 현황 반영
	오남	수변공원	수변공원	0.320	-	0.320	조성계획 수립예정
	금곡리1	-	수변공원	-	증)0.001	0.001	도시계획시설 현황 반영
	금곡리2	-	수변공원	-	증)0.001	0.001	도시계획시설 현황 반영
	왕속지구 1	-	수변공원	-	증)0.011	0.011	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 2	-	수변공원	-	증)0.050	0.050	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 3	-	수변공원	-	증)0.024	0.024	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 4	-	수변공원	-	증)0.007	0.007	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 5	-	수변공원	-	증)0.012	0.012	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 6	-	수변공원	-	증)0.050	0.050	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 7	-	수변공원	-	증)0.031	0.031	개발사업으로 인한 신설
	왕속지구 8	-	수변공원	-	증)0.017	0.017	개발사업으로 인한 신설
도시 농업 공원	소계(1개소)	-	-	-	증)0.011	0.011	-
	사능	-	도시농업 공원	-	증)0.011	0.011	공원녹지기본계획 반영

【공원계획 변경 세부내역(남부생활권)】

구분	공원명	공원(구역)		면적(k㎡)			비고
		기정	변경	기정	증감	변경	
총계(78개소)		-	-	6.120	증)0.766	6.886	1인당 도시공원면적 17.52㎡/인
근린 공원	소계	-	-	3.319	감)0.502	2.817	-
	가운택지1호	근린공원	근린공원	0.060	감)0.006	0.054	도시계획시설 현황 반영
	도농	근린공원	근린공원	0.050	-	0.050	도시계획시설 현황 반영
	호평1호	근린공원	-	0.012	감)0.012	-	도시계획시설 폐지
	진건1호(배양)	근린공원	근린공원	0.014	감)0.001	0.013	도시계획시설 현황 반영
	진건2호(어은)	근린공원	근린공원	0.115	증)0.004	0.119	도시계획시설 현황 반영
	중앙	근린공원	근린공원	0.056	감)0.001	0.055	도시계획시설 현황 반영
	금배	근린공원	근린공원	0.058	-	0.058	도시계획시설 현황 반영
	장내	근린공원	역사공원	0.048	감)0.048	-	역사공원으로 변경
	진건3호	근린공원	근린공원	0.013	증)0.016	0.029	도시계획시설 현황 반영
	진건4호	근린공원	-	0.011	감)0.011	-	도시계획시설 폐지
	호평2호	근린공원	-	0.227	감)0.227	-	도시계획시설 폐지
	덕소	근린공원	-	0.012	감)0.012	-	도시계획시설 폐지
	진건5호	근린공원	-	0.022	감)0.022	-	도시계획시설 폐지
	진건6호(도농1호)	근린공원	근린공원	0.012	-	0.012	도시계획시설 현황 반영
	도곡1호	근린공원	근린공원	0.012	-	0.012	도시계획시설 현황 반영
	시울	근린공원	-	0.069	감)0.069	-	도시계획시설 폐지
	진건7호(도농2호)	근린공원	근린공원	0.022	감)0.002	0.020	도시계획시설 현황 반영
	진건8호(막자)	근린공원	근린공원	0.060	증)0.004	0.064	도시계획시설 현황 반영
	갑산공원	근린공원	-	0.123	감)0.123	-	도시계획시설 폐지
	평내	근린공원	-	0.015	감)0.015	-	도시계획시설 폐지
	옹주	근린공원	문화공원	0.014	감)0.014	-	문화공원으로 변경
	가운	근린공원	-	0.047	감)0.047	-	도시계획시설 폐지
	일패1호	근린공원	근린공원	0.043	증)0.012	0.055	도시계획시설 현황 반영
	봉두매	근린공원	-	0.015	감)0.015	-	도시계획시설 폐지
	팔당	근린공원	-	0.03	감)0.030	-	도시계획시설 폐지
	일패2호	근린공원	-	0.011	감)0.011	-	도시계획시설 폐지
	황금산	근린공원	근린공원	0.574	-	0.574	공원녹지기본계획 반영
	지금보금1호	근린공원	근린공원	0.061	감)0.036	0.025	도시계획시설 현황 반영
	지금보금2호	근린공원	-	0.022	감)0.022	-	도시계획시설 폐지
	지금보금3호	근린공원	근린공원	0.100	감)0.004	0.096	도시계획시설 현황 반영
	지금보금4호	근린공원	근린공원	0.077	증)0.008	0.085	도시계획시설 현황 반영
	지금보금5호	근린공원	근린공원	0.032	-	0.032	도시계획시설 현황 반영
	호만3지구	-	근린공원	-	증)0.010	0.010	도시계획시설 현황 반영
	381호(평내4)	-	근린공원	-	증)0.010	0.010	도시계획시설 현황 반영
	382호(평내4)	-	근린공원	-	증)0.012	0.012	도시계획시설 현황 반영
호평파라곤	-	근린공원	-	증)0.014	0.014	도시계획시설 현황 반영	
왕속2지구 1	-	근린공원	-	증)0.047	0.047	개발사업으로 인한 신설	
왕속2지구 2	-	근린공원	-	증)0.105	0.105	개발사업으로 인한 신설	
왕속2지구 3	-	근린공원	-	증)0.117	0.117	개발사업으로 인한 신설	
왕속2지구 4	-	근린공원	-	증)0.057	0.057	개발사업으로 인한 신설	
왕속2지구 5	-	근린공원	-	증)0.025	0.025	개발사업으로 인한 신설	

	시가화예정용지	-	-	1.282	감)0.531	0.751	-
	훼손지복구사업	-	-	-	증)0.316	0.316	-
	소계(13개소)	-	-	0.276	증)0.157	0.433	-
문화 공원	가운	문화공원	문화공원	0.049	증)0.001	0.050	도시계획시설 폐지
	구선	문화공원	문화공원	0.072	-	0.072	공원녹지기본계획 반영
	다산	문화공원	문화공원	0.155	-	0.155	공원녹지기본계획 반영
	옹주	근린공원	문화공원	-	증)0.014	0.014	문화공원으로 변경
	지금공공1호	-	문화공원	-	증)0.042	0.042	도시계획시설 현황 반영
	가운택지1호	-	문화공원	-	증)0.006	0.006	도시계획시설 현황 반영
	금곡동1	-	문화공원	-	증)0.005	0.005	도시계획시설 현황 반영
	다산동	-	문화공원	-	증)0.004	0.004	도시계획시설 현황 반영
	금곡동2	-	문화공원	-	증)0.014	0.014	도시계획시설 현황 반영
	평내동	-	문화공원	-	증)0.004	0.004	도시계획시설 현황 반영
	왕숙2지구 1	-	문화공원	-	증)0.057	0.057	개발사업으로 인한 신설
	왕숙2지구 2	-	문화공원	-	증)0.007	0.007	개발사업으로 인한 신설
	문화공원3호	-	문화공원	-	증)0.003	0.003	공원녹지기본계획 반영
	소계(5개소)	-	-	1.242	증)0.068	1.310	-
	역사 공원	홍릉	역사공원	역사공원	1.234	-	1.234
구석기		역사공원	역사공원	0.008	-	0.008	도시계획시설 현황 반영
평내동		-	역사공원	-	증)0.007	0.007	도시계획시설 현황 반영
장내		근린공원	역사공원	-	증)0.047	0.047	역사공원으로 변경
홍유릉		-	역사공원	-	증)0.014	0.014	도시계획시설 현황 반영
소계(7개소)	-	-	0.120	증)0.429	0.549	-	
체육 공원	도농	체육공원	체육공원	0.038	-	0.038	도시계획시설 현황 반영
	덕소리	체육공원	-	0.011	감)0.011	-	도시계획시설 폐지
	금곡	체육공원	-	0.040	감)0.040	-	도시계획시설 폐지
	평내동	체육공원	-	0.010	감)0.010	-	도시계획시설 폐지
	덕소	체육공원	체육공원	0.011	-	0.011	도시계획시설 현황 반영
	진건2호	체육공원	체육공원	0.010	증)0.003	0.013	도시계획시설 현황 반영
	금평	-	체육공원	-	증)0.487	0.487	도시계획시설 신설(예정)
소계(11개소)	-	-	1.163	증)0.201	1.364	-	
수변 공원	배양1호	수변공원	수변공원	0.020	감)0.004	0.016	도시계획시설 현황 반영
	배양2호	수변공원	수변공원	0.092	증)0.037	0.129	도시계획시설 현황 반영
	늘음중앙	수변공원	수변공원	0.017	-	0.017	도시계획시설 현황 반영
	왕숙천	수변공원	수변공원	0.395	-	0.395	공원녹지기본계획 반영
	한강	수변공원	수변공원	0.639	-	0.639	공원녹지기본계획 반영
	평내동	-	수변공원	-	증)0.005	0.005	도시계획시설 현황 반영
	왕숙2지구 1	-	수변공원	-	증)0.021	0.021	개발사업으로 인한 신설
	왕숙2지구 2	-	수변공원	-	증)0.047	0.047	개발사업으로 인한 신설
	왕숙2지구 3	-	수변공원	-	증)0.041	0.041	개발사업으로 인한 신설
	왕숙2지구 4	-	수변공원	-	증)0.034	0.034	개발사업으로 인한 신설
왕숙2지구 5	-	수변공원	-	증)0.020	0.020	개발사업으로 인한 신설	
도시 농업 공원	소계(1개소)	-	-	-	증)0.413	0.413	-
	농생명테마파크	-	도시농업 공원	-	증)0.413	0.413	도시계획시설 신설(예정)

【공원계획 변경 세부내역(동부생활권)】

구분	공원명	공원(구역)		면적(k㎡)			비고	
		기정	변경	기정	증감	변경		
총계(25개소)		-	-	8.584	증)5.106	13.690	1인당 도시공원면적 7.95㎡/인	
군립 공원	소계(1개소)	-	-	7.210	증)5.255	12.465	-	
	천마산군립공원	군립공원	군립공원	7.210	증)5.255	12.465	-	
근린 공원	소계(14개소)	-	-	0.535	감)0.230	0.305	-	
	보학	근린공원	근린공원	0.011	감)0.001	0.010	도시계획시설 현황 반영	
	창현	근린공원	체육공원	0.011	감)0.011	-	체육공원으로 변경	
	금남	근린공원	-	0.048	감)0.048	-	도시계획시설 폐지	
	화도	근린공원	근린공원	0.077	증)0.004	0.081	도시계획시설 현황 반영	
	마석	근린공원	근린공원	0.059	-	0.059	도시계획시설 현황 반영	
	진영	근린공원	근린공원	0.062	감)0.003	0.059	도시계획시설 현황 반영	
	묵현1호	근린공원	-	0.01	감)0.010	-	도시계획시설 폐지	
	녹촌	근린공원	-	0.014	감)0.014	-	도시계획시설 폐지	
	월산	근린공원	-	0.038	감)0.038	-	도시계획시설 폐지	
	수동	근린공원	-	0.036	감)0.036	-	도시계획시설 폐지	
	화도2	근린공원	-	0.017	감)0.017	-	도시계획시설 폐지	
	묵현2호	근린공원	-	0.027	감)0.027	-	도시계획시설 폐지	
	366호(월산6)	-	근린공원	-	증)0.018	0.018	도시계획시설 현황 반영	
	371호(묵현5)	-	근린공원	-	증)0.016	0.016	도시계획시설 현황 반영	
	시가화예정용지	-	-	0.125	감)0.063	0.062	-	
	묘지 공원	소계(1개소)	-	-	0.718	증)0.022	0.74	-
		모란	묘지공원	묘지공원	0.718	증)0.022	0.74	도시계획시설 현황 반영
문화 공원	소계(4개소)	-	-	0.08	감)0.024	0.056	-	
	지둔	문화공원	-	0.037	감)0.037	-	도시계획시설 폐지	
	유기농	문화공원	문화공원	0.043	-	0.043	공원녹지기본계획 반영	
	367호(월산6)	-	문화공원	-	증)0.008	0.008	도시계획시설 현황 반영	
	능내	-	문화공원	-	증)0.005	0.005	도시계획시설 현황 반영	
체육 공원	소계(2개소)	-	-	0.03	감)0.019	0.011	-	
	금남	체육공원	-	0.03	감)0.030	-	도시계획시설 폐지	
	창현	근린공원	체육공원	-	증)0.011	0.011	체육공원으로 변경	
수변 공원	소계(3개소)	-	-	0.011	증)0.102	0.113	-	
	광암	수변공원	수변공원	0.011	-	0.011	도시계획시설 현황 반영	
	창현리	-	수변공원	-	증)0.002	0.002	도시계획시설 현황 반영	
	물의정원	-	수변공원	-	증)0.100	0.1	공원녹지기본계획 반영	

나. 녹지 계획

1) 시설녹지 계획

- 철도변, 주요 간선도로변, 하천변 및 산업단지 경계부에 대기오염, 소음, 진동, 악취 등 공해의 방지를 위하여 완충녹지를 설치하도록 함
- 자연환경을 보전하고 훼손된 지역을 복원·개선할 수 있도록 경관녹지를 설치하거나, 공원·하천을 유기적으로 연결하고 도시민에게 여가·휴식을 제공하는 연결녹지를 설치하도록 함

【유형별 녹지 설치기준】

완충녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 전용주거지역이나 교육 및 연구시설 등 특히 조용한 환경이어야 하는 시설 및 지역 	교목 식재 녹화면적률 50% 이상
	<ul style="list-style-type: none"> • 재해발생시의 피난 그 밖에 이와 유사한 경우 설치하는 지역 	지피식물 식재 녹화면적률 70% 이상
	<ul style="list-style-type: none"> • 원인시설에 대한 보안대책 또는 사람·말 등의 접근억제, 상충되는 토지이용의 조절 필요 지역 • 교통기관의 안전하고 원활한 운행에 기여할 수 있는 지역 	녹화면적률 80% 이상
	<ul style="list-style-type: none"> • 교통시설 공해 차단 및 피난지대 기능을 하는 완충녹지는 원칙적으로 연속된 대상의 형태로 해당 원인시설 등의 양측에 균등하게 설치 • 완충녹지의 폭은 공해 및 재해 원인시설에 접한 부분부터 최소 10m 이상 설치 • 주택 또는 상가와 연접하지 않는 산업단지의 경우 5m 이상 범위에서 조정 가능 	
경관녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 주로 도시 내의 자연환경의 보전을 목적으로 설치하는 경관녹지의 규모는 원칙적으로 해당 녹지의 설치원인이 되는 자연환경의 보전에 필요한 면적 이내로 할 것 • 주로 주민의 일상생활에 있어서의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하는 경관 녹지의 규모는 원칙적으로 해당녹지의 기능발휘를 위하여 필요한 조경시설의 설치에 필요한 면적 이내로 할 것 • 경관녹지는 그 기능이 도시공원과 상충되지 아니하도록 할 것 	
연결녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태 통로가 되도록 할 것 • 도시 내 주요 공원 및 녹지는 주거지역·상업지역·학교 그 밖에 공공시설과 연결하는 망이 형성되도록 할 것 • 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로 공원이 되도록 할 것 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 연결녹지의 폭은 최소 10m 이상 설치 - 단, 하천변 지형여건상 불가피한 경우 10m 미만 가능(도시공원위원회 심의) • 녹지율 70% 이상 	

자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙 제18조

2) 도시 녹화

- 녹화의 파급효과가 큰 공공기관, 관공서, 공개공지에 집중적으로 적용
- 공공건물의 건축물 벽면, 담장 등 인공구조물에 대하여 담쟁이, 으름 등 덩굴식물을 피복함으로써 녹시율 확보
- 학교의 운동장과 주변을 대상으로 학교숲을 조성·개방하여 친환경적인 교육환경과 지역사회의 커뮤니티 공간으로 제공하며 도심 내 점적 녹지 역할 수행

【녹화사업 녹지확충 구상】

공공기관	<ul style="list-style-type: none"> • 옥상녹화 및 벽면녹화 • 공공기관 생활타리 및 그린파킹 조성
학 교	<ul style="list-style-type: none"> • 학교숲 조성 및 옥상녹화사업 • 스쿨파크 조성
가 로	<ul style="list-style-type: none"> • 띠녹지 조성 등 가로 녹화 • 녹도의 조성으로 쾌적한 가로 환경 조성
하 천	<ul style="list-style-type: none"> • 하천변 녹지조성 및 수변공원화
도심지역	<ul style="list-style-type: none"> • 중점녹화지구, 보행자전용도로 조성 • 자투리녹지를 활용한 소공원 조성 • 하천변 녹지 및 녹도 조성을 통한 녹화 추진

3) 녹지 훼손 방지

- 도로 개설 시 대상지의 면밀한 환경조사를 통하여 동식물 서식환경을 이해하여 친환경 공법의 적용과 생태 이동통로 등 서식환경 파괴 방지대책 마련
- 생육이 왕성한 외래종 침입에 의한 생태계 교란으로 산림이 훼손되지 않도록 외래종을 제거하고, 지역주민 및 민간봉사단체, 산악회 등 다양한 민간참여를 통하여 지속적인 관리 필요

다. 공원·녹지 등 확충계획

1) 공원조성계획(안)

■ 홍유릉 역사공원

- 위치 : 금곡동 423-23번지 일원
- 역사자원의 특화와 더불어 시민을 위한 문화 및 휴식공간으로의 조성
 - 역사기념관, 체험공간, 여가·휴식공간, 문화·공연 향유공간 등
 - 흥릉천을 따라 문화유산과 테마가 있는 홍유릉 거리 구현
- 금곡동 도시재생사업 및 ICT융복합 기술과 연계한 홍유릉 역사·문화적 상징성의 복원
 - 사물인터넷 기반 안내시스템 구축 및 능 탐방프로그램 운영, 스마트홀로그램공연장 등

■ 정약용 역사공원(인문학파크)

- 위치 : 조안면 능내리 일원
- 정약용 생가와 묘소, 북한강 등 천혜의 자연환경과 역사문화 콘텐츠가 살아 숨쉬는 역사 문화 및 교육공간으로 조성
 - 컨벤션센터, 광장, 실학박물관, 실학정원, 실학자거리 등
- 과거, 현재, 미래를 담아내는 스토리텔링을 접목한 공원 컨셉구상
- 실학사상과 연계한 정약용학교 사업, 인문학대전, 인문학포럼 등의 다양한 콘텐츠 개발을 통한 인문정신 확산과 정약용 도시브랜드화 확립

【홍유릉역사공원 구상안】



【정약용 역사공원 구상안】



■ 금평체육공원

- 위치 : 금곡동 및 평내동 일원
- 여가 수요에 대한 대응 및 주민 삶의 질 향상을 위한 체육공원의 확충
 - 야구장, 축구장, 농구장, 테니스장, 배드민턴장, 게이트볼장, 중앙광장, 피크닉장 등
- 생활형 SOC 확충으로 지역간 시설 불균형 해소 및 체육시설에 대한 수요에 부응
- 체육문화복합단지 조성 시 관련시설의 이전 수용

【금평체육공원 구상안】



■ 농생명테마파크

- 위치 : 와부읍 도곡리 일원
- 정약용 선생의 三農사상을 현대적 재조명을 통해 계승하고 여가와 휴식공간을 제공하는 농업을 활용한 시민정서 함양 힐링서비스 제공
 - 도시농업시설 : 힐링텃밭, 도시농업센터, 농기계 및 농작업 창고
 - 첨단농업시설 : 스마트팜(친환경농장모델, 미래농장모델 포함) 등
 - 기타시설 : 기후변화 실증시범포, 농업생태체험원 등
- 도시화, 고령화 등으로 인해 점차 감소하는 농업의 신성장동력 발굴 및 농업의 부가가치 창출을 위한 6차산업 혁신모델 연구

2) 그린웨이 조성

- 하천과 도시의 연결성을 강화하여 여가와 문화가 있는 휴식공간 조성
- 지역주민의 주도적 참여로 지속가능한 생태하천공간 유지
- 목현천~마석우천~천마산 그린웨이 조성으로 구도심활성화와 연계
 - 목현천~마석우천~천마산, 마석역 등을 따라 연결하는 도심산책로 조성
 - 산책로 조성, 수생식물 및 수목 식재, 친수공간 조성 등
- 왕숙천 그린웨이 조성으로 신도시 및 원도심간 연계발전 도모
 - 왕숙천을 안전하고 행복을 느끼는 공간으로 조성
 - 산책로 단절구간(10km) 신설, 산책로 및 주변환경 조성(15km)

3) 생태기반 힐링파크 조성(물의정원)

- 위치 : 조안면 북한강로 398 일원
- 현황과 입지 장점을 적극 활용하여 수도권 최대 규모의 생태체험특구로 조성
- 상수원보호구역 내 관련법의 한계성 극복을 위해 육상과 연계된 수상 및 수변자원의 적극 활용
 - 물을 주제로 하는 어린이 체험형 도서관(Kids Water Library)
 - 물의정원 오감콘텐츠체험관
 - 다목적광장, 인공수초섬, 생태학습선 등

【 물의정원 】



라. 공원·녹지 이용 및 관리방안

1) 공원·녹지 관리계획

- 공원·녹지 시설 내 경관자원, 생물자원, 생태자원의 보호 등 보존 지향적 관리
- 시에서 시설의 직접관리, 자연자원보호, 청소 등을 수행하되, 지역 주민 그린 일자리 창출, 사회 환원차원의 입장료 및 주차료 등 일정 수입을 유지·관리비로 지출하고 지역주민을 고용함으로써 시민에 의해 만들어져가는 남양주시 조성에 이바지
- 다양한 수요 계층에 대한 효율적인 프로그램의 운영 및 안전·위생 등의 체계적 관리

【공원녹지 관리계획】

구분	관리항목	관리 내용	관리 방향
자원 관리	생태환경관리	<ul style="list-style-type: none"> • 자연자원의 주기적 조사 및 실태파악(모니터링) • 보호대상자원의 지정 및 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 5년 단위 모니터링 시행 • 매월 자원 이상 유무 확인
	자연자원관리	<ul style="list-style-type: none"> • 지속적 감독 관찰(내부자원의 외부 반출 등) • 안내표지판을 통한 주요 자원의 홍보 	<ul style="list-style-type: none"> • 감독 관찰 • 안내시설 도입 자율유도
시설 관리	조경시설물 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 조경공간과 시설의 청결상태 유지 • 유지관리 공사나 작업은 접수 및 발견 즉시 수리 	<ul style="list-style-type: none"> • 관리사무소 운영 • 시설 이용사항 수시 관찰
	기반시설물 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 포장시설의 노면 안전성 유지 • 배수시설의 배수 상황 및 배수관리시설의 점검 	<ul style="list-style-type: none"> • 시설자원의 주기적 관찰 • 배수체계 점검
	수목관리	<ul style="list-style-type: none"> • 수목의 정지와 전정으로 수형을 유지 보전 • 충실하게 지랄 수 있도록 이식초기 수목과 노령목의 주기적인 관리 및 시비 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 연2회 정지, 전정 • 주기적인 제초와 약제 살포, 시비 사용
이용객 관리	안전관리	<ul style="list-style-type: none"> • 안전사고 구난시스템 구축(상시 대기태세 유지) • 안전사고 주요지점 안내표지판 및 이용통제 	<ul style="list-style-type: none"> • 관원 구난교육, 통신망 유지 • 보호안전시설 설치
	이용관리	<ul style="list-style-type: none"> • 이용시의 주의사항, 안내사항에 대한 홍보 • 이용목적에 부합되지 않은 이용객의 지도·단속 • 시설에 따른 각종 프로그램 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 이용객의 안전교육 • 상시 단속활동요원 배치 • 시민화합을 통한 문화거점화

2) 주민참여를 통한 효율적인 공원녹지의 관리체계 구축

- 시민과 함께 공유하는 공원조성
 - 공원조성 전 단계를 시민과 공유하는 도시공원의 조성
 - 시범사업 : 장승다담역사공원, 늘을수변공원, 화도근린공원
- 하천을 활용한 친수공간의 실용적 관리
 - 시민참여를 통해 물의 정원 및 하천을 활용한 친수공간의 상시 관리 추진

3) 공원서비스 수준 개선방안

- 시가화예정용지 개발 시 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 [별표2] 개발 계획 규모별 도시공원의 확보기준을 고려한 공원을 확보토록 유도하여 공원이용을 제고
- 생활권별 균형을 고려하여 서비스 소외지역을 중심으로 공원 및 도시녹화 확충계획 수립
 - 삶의 질 향상을 위하여 혐오시설 지하화 및 노후시설 활용을 통한 다양한 공원확충 마련
 - 공원서비스 소외지역 중 접근성이 낮은 지역을 중심으로 우수한 산림 녹지축 연결 및 보전을 위한 대규모 숲 조성
 - 옥상녹화, 벽면녹화 및 도시숲 등의 조성으로 소외지역 위주의 도시녹화 확충계획 수립
- 도시하천을 이용한 생태공원 확충
 - 왕숙천, 한강 및 북한강 등 수환경을 활용한 수변공원 및 생태공원 조성으로 자연친화형 공간 제공
 - 하천구역을 이용한 수변공원 등의 계획 수립 시 하천정비기본계획에 적합하도록 계획
- 일정규모 이상 공원 확보가 어려운 지역에서는 국·공유지 및 빈집 등을 활용하여 소규모 공원·녹지공간 확보 유도 및 「경기도 쌈지공원 지원 조례」에 따른 경기도 지원 사업을 통하여 사업비 지원 등을 녹화사업에 반영

【쌈지공원 기준】

구분	내용
지원 (제3조)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시는 쌈지공원 조성을 활성화하기 위하여 공원시설물 설치에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다
쌈지공원 대상지 (시행규칙 제2조)	<ul style="list-style-type: none"> • 「경기도 쌈지공원 지원 조례」(이하 “조례”라 한다) 제2조제1호에 따른 쌈지공원의 대상지는 면적이 100제곱미터 이상인 곳 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 곳으로 한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 생활권 주변에 위치하여 방치되고 있는 자투리 땅 2. 도시지역에 위치한 기업의 공장용지의 경우 담장을 철거하여 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 곳 3. 개인소유 토지의 경우 공공의 목적으로 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 곳 4. 그 밖에 지역주민이 휴게공간으로 이용이 가능하다고 인정되는 곳

자료 : 경기도 쌈지공원 지원 조례 기준

4) 공원·녹지 확보방안

■ 공원조성 방안

- 개발사업에 따른 비재정적 집행시설 등 구체적인 실행방안이 마련된 공원에 대하여는 개별 추진계획에 따른 집행계획을 반영하고, 그 외 미집행 공원은 도시계획시설 단계별 집행계획 및 미집행시설의 실효시점과 관련하여 각 공원의 단계별 집행순위 구분
 - 공원 현황 및 주변 여건을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 공원 조성

- 도시개발사업과 연계한 공원녹지 확충방안 수립
 - 도시재생사업, 도시개발사업 등 공모과정에서 미집행공원 조성 포함 시 가점 부여 등
- 개발제한구역 내 훼손지복구사업 시 공원녹지로 복구
 - 훼손지 복구사업을 활용하여 공원확충 및 미조성 공원의 대체 조성방안 검토
- 공원확보를 위해 민간공원 특례사업 제도, 녹지활용계획, GB해제 훼손지 복구사업 등 관련제도의 적극적 검토를 통한 공원 설치 유도

【공원·녹지 관련 제도】

구분	근거법	내용	
민간공원 특례사업	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조의2	주요 내용	· 지자체의 재정여건으로 인하여 장기미집행시설로 방치된 도시공원을 신속하게 지속적으로 조성하여 민원을 해소하고, 도시민의 삶의 질 향상을 위하여 민간공원 추진자가 도시공원 조성 및 비공원시설을 설치하는 사업
		추진 전략	· 공원 전체 면적 중 사유지 비율이 높은 곳 · 경사도가 완만하고, 사업성이 높은 지역 · 지역민의 휴식공간으로서 역할 수행 적절한 입지
임차공원 제도	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조의2	주요 내용	· 사업시행자가 공원으로 결정된 부지에 대해 해당 토지의 소유자와 사용계약을 체결하여 공원을 조성할 수 있도록 함으로써 지자체의 재정적 부담을 완화하여 미집행 공원의 조성을 촉진
		추진 전략	· 공원 전체 면적 중 사유지 비율이 높은 곳 중 사업성 등 여건상 민간공원 특례사업이 어려운 곳에 토지소유자와 계약 체결하여 공원 조성
녹지활용 계약	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조	주요 내용	· 도시지역 안의 식생 또는 임상이 양호한 토지의 소유자와 지자체장이 해당 토지를 일반 도민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지, 보존 및 이용에 필요한 계약을 지원하는 제도
		추진 전략	· 상대적으로 개발압력이 적은 지역 · 기술적·경제적으로 조성에 어려움이 큰 공원 · 재산세, 비과세 혜택 뿐만 아니라, 향후 예산 확보 문제로 매수가 어려울 시 세제 혜택 추가 적용
GB해제 훼손지복구 사업	「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별 조처법」 제4조	주요 내용	· GB해제 시 훼손지 복구사업을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원으로서 훼손된 녹지를 복원하거나 녹지기능을 제고하기 위하여 공원으로 조성시 급한 곳(장기미집행시설)에 조성
		추진 전략	· GB해제 복구사업 시행 시 장기미집행시설 공원을 우선적으로 복구

■ 예산확보 방안

- 공원 조성사업 집행순위 기준 설정을 통한 중기지방재정계획 등 예산확보 투입
- 도시생태복원사업(환경부), 도시숲 조성사업(산림청) 등 현행 국고지원 사업과 연계

■ 관리방안

- 공원 집행을 위한 예산확보의 한계로 도시계획시설 해제 시 난개발 및 공원시설 부족 등을 대비한 선제적 관리방안 마련
- 난개발 방지 및 기반시설 부족에 따른 도시기능 저하 최소화를 위한 관리방안 마련

5 방재 및 안전 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 재해발생 현황

■ 폭우, 폭설, 강풍 발생 현황

○ 남양주시의 최근 10년간 폭우, 폭설, 강풍에 의한 인명피해는 2009년 폭우로 인한 사망 1건, 2012년 태풍으로 인한 사망 1건 외엔 없는 것으로 조사되었음

【남양주시 재해 인명피해 현황('08~'17)】 (단위: 인)

구분	폭우								폭설(대설)				강풍			
	태풍				호우											
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012년	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가재난안전포털, 재난피해현황

■ 풍수해 발생 현황

○ 남양주시의 최근 5년간 풍수해로 인한 피해액은 약 27억원으로 주요 공공시설에 대한 피해가 컸던 것으로 조사됨

【풍수해 발생 현황】 (단위: 인, ha, 천원)

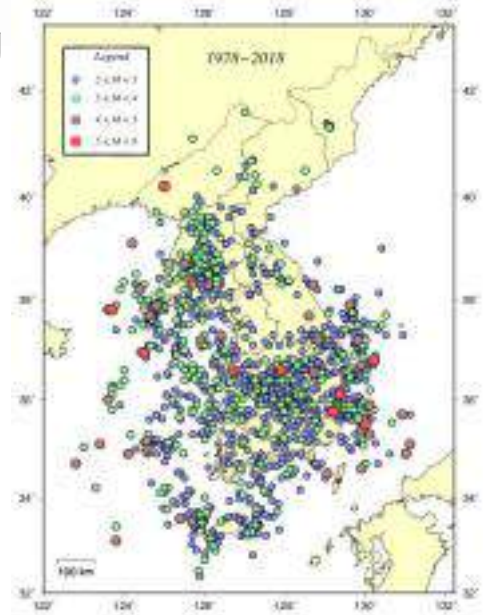
구분	사망 및 실종	이재민	침수면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	394,089	6,000	-	-	388,089	-
2017년	-	-	-	141,615	15,000	-	-	126,615	-
2018년	-	-	-	2,106,737	41,400	-	1,591	2,063,746	-
2019년	-	21	-	59,200	5,400	-	3,600	50,200	-
계	-	21	-	2,701,641	67,800	-	5,191	2,628,650	1,584

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

■ 지진 발생 현황

- 기상청 관측 자료(국내지진발생 목록) 상 남양주시는 1978년 이후 한차례의 지진도 관측되지 않았음

【진앙분포도】



나. 재난사고 발생 및 피해 현황

- 2019년 재난사고 발생건수는 총 2,827건으로 3,898명의 희생자를 냈으며, 재난사고 중 도로교통으로 인한 피해(2,411건, 3,874명)가 가장 심각함

【재난사고 발생 및 피해 현황】

(단위 : 건, 명)

구분	합계		화재		산불		붕괴		도로교통		폭발	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2015년	2,580	3,200	510	26	17	-	-	-	2,052	3,174	1	-
2016년	2,790	3,753	455	25	7	-	9	-	2,314	3,722	5	6
2017년	2,765	3,602	454	43	13	-	22	7	2,275	3,552	1	-
2018년	2,883	3,829	446	29	6	-	-	-	2,431	3,944	-	-
2019년	2,827	3,898	394	22	17	-	5	2	2,411	3,874	-	-

다. 교통사고 발생 현황

○ 교통사고 발생건수는 2015년 이후 증가추세를 보임

【교통사고 발생(자동차) 현황】

(단위: 건, 명)

구분	발생건수	사망자	부상자	사고유형별			자동차 용도별					
				차대사람	차대차	차량단독	승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2015년	2,052	35	3,139	15	13	7	22	2	7	-	3	1
2016년	2,314	32	3,690	14	12	6	17	4	7	-	2	2
2017년	2,303	36	3,554	12	21	3	13	2	11	-	5	5
2018년	2,374	39	3,761	19	15	5	17	1	10	-	6	5
2019년	2,340	29	3,701	10	12	7	16	2	4	-	5	2

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

라. 범죄발생 현황

○ 2017년 대비 2018년 범죄건수는 감소하였으며, 최근 5년간 절도범죄, 폭력범죄, 특별범죄만 감소했을 뿐 대부분의 범죄는 증가하였음

【범죄발생 및 검거 현황】

(단위: 건, 명)

구분	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별범범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2014년	15,122	12,616	172	162	1,789	836	2,785	2,230	2,623	2,062	77	62	890	862	6,786	6,402
2015년	16,608	14,426	245	204	1,895	916	3,112	2,708	2,717	2,465	72	55	1,032	983	7,535	7,095
2016년	18,482	17,883	266	249	1,476	957	3,401	3,015	3,037	3,236	121	94	1,069	1,066	9,112	9,266
2017년	16,895	15,368	235	212	1,363	919	2,997	2,589	2,448	2,197	59	54	1,021	1,004	8,772	8,393
2018년	15,608	13,454	239	204	1,275	701	2,983	2,514	2,753	2,107	80	66	1,030	1,011	7,248	6,851

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

【남양주시 연령별 피의자 현황】

(단위: 명)

구분	합계	20대 미만	20대	30대	40대	50대	60대 이상	연령 미상
2014년	19,314	1,049	2,033	3,381	5,301	4,415	1,734	1,401
2015년	20,978	1,284	2,490	3,658	5,506	4,756	2,111	1,173
2016년	22,601	1,198	2,495	4,002	6,035	5,359	2,690	822
2017년	20,818	1,035	2,370	3,618	5,291	5,023	2,604	877
2018년	19,163	964	2,106	3,099	4,498	4,780	2,636	1,080

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

【남양주시 학력별 피의자 현황】

(단위: 명)

구분	합계	미취학	초등학교	중학교	고등학교	대학교	기타
2014년	19,314	85	663	1,131	6,191	2,109	9,135
2015년	20,978	88	753	1,241	6,868	2,471	9,557
2016년	22,601	129	767	1,242	7,192	2,600	10,671
2017년	20,818	103	744	1,233	6,238	2,487	10,013
2018년	19,163	99	613	1,155	5,728	2,336	9,232

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

【남양주시 소년범죄 현황】

(단위: 건)

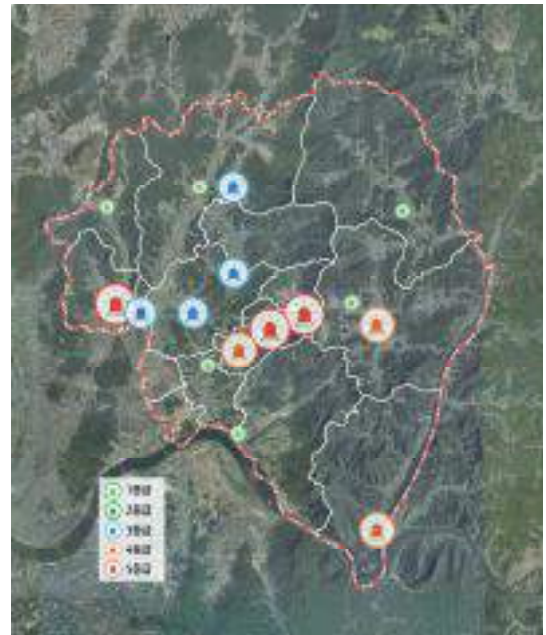
구분	합계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형법범	특별 법범
2014년	850	41	225	269	133	-	29	153
2015년	1,063	30	358	326	140	-	36	173
2016년	971	46	243	298	155	-	46	183
2017년	860	31	231	279	101	-	40	178
2018년	798	29	195	289	95	3	46	141

자료 : 남양주시, 통계연보, 각년도

【남양주시 도박 범죄발생 현황】



【남양주시 강도 범죄발생 현황】



자료 : 행정안전부 생활안전지도 치안안전 지도서비스(2018년7월~2021년6월 기준)

【남양주시 마약 범죄발생 현황】



【남양주시 방화 범죄발생 현황】



【남양주시 살인 범죄발생 현황】



【남양주시 성폭력 범죄발생 현황】



【남양주시 절도 범죄발생 현황】



【남양주시 폭력 범죄발생 현황】



자료 : 행정안전부 생활안전지도 치안안전 지도서비스(2018년7월~2021년6월 기준)

2. 관련 계획 검토

가. 남양주시 풍수해저감종합대책(재수립)(2018.03.)

■ 풍수해 유형별 위험지구 선정

- 하천재해 위험지구 27개소, 사면재해 위험지구 3개소, 내수재해 위험지구 5개소, 토사재해 위험지구 7개소, 바람재해 관리지구 5개소, 기타재해 관리지구 1개소 등 총 42개의 풍수해 위험지구 선정

【하천재해 위험지구 지구별 저감대책 및 기대효과】

수계	지구명	저감대책			기대효과
		확폭	축제	보축	
왕숙천	퇴계원천	◎	◎		해당구간 홍수위 저감 효과 방재성능목표 80년 빈도로 항상 가속 및 농경지 보호 효과
	엄현천		◎		
	진별천	◎	◎		
	금곡천		◎	◎	
	용정천		◎	◎	
	주곡천		◎		
	상독정천		◎		
	송능천		◎		
용암천	용암천1	◎	◎		
	용암천2	◎	◎		
홍릉천	일패천		◎		
	율석천		◎		
	양정천		◎		
	백천사천		◎	◎	
구운천	구운천1		◎	◎	
	구운천2		◎	◎	
	수산천		◎	◎	
	지둔천		◎	◎	
	가곡천		◎	◎	
	군안천		◎		
목현천	맹동천		◎	◎	
	월산천1		◎		
	월산천2		◎	◎	
	녹촌천		◎		
	도심천		◎	◎	
	아양천		◎		
	진중천		◎		

【사면재해 저감대책 및 기대효과】

수계	지구명	저감대책	기대효과
홍릉천	금곡1지구	Rock Bolt / 면정리 / 낙석방지망	사면안정 효과 주민생활 안정 예방효과
목현천	구암1지구	Soil nailing / 수평배수공 / Rock bolt / 면정리/ 낙석방지망	
북한강	능내1지구	Rock Bolt / 면정리 / 낙석방지망 / 절취	

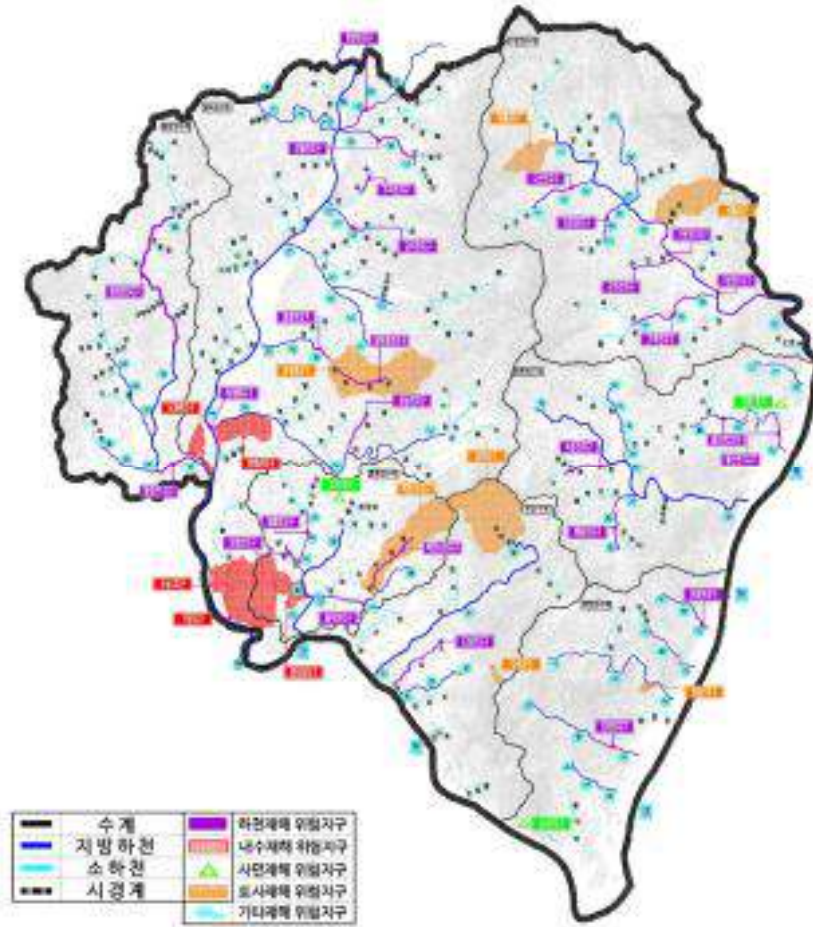
【내수재해 저감대책 및 기대효과】

수계	지구명	저감대책	기대효과
왕숙천	가운	우수관로 확장	침수발생 예방효과 토지이용효과 증대 생활환경 개선
	도농1	우수관로 확장 및 배수펌프장 증설	
	문화촌	고지배수로 신설 및 배수펌프장 증설	
	도제원	우수관로 확장 및 배수펌프장 증설	
홍릉천	왕자궁	게이트펌프장 신설	

【토사재해 저감대책 및 기대효과】

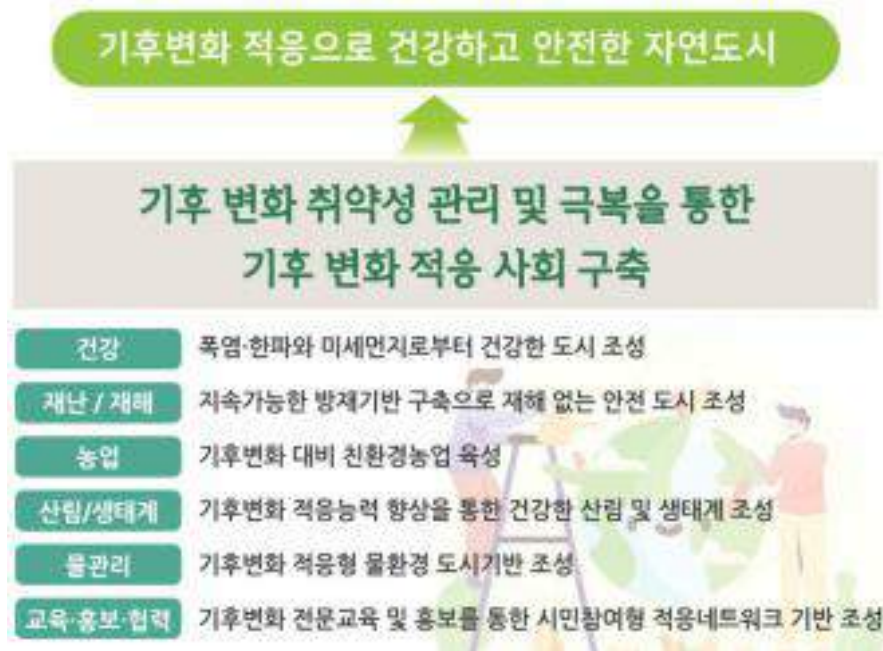
수계	지구명	저감대책	기대효과
왕숙천	상독정	사방댐 1개소 신설	토사유입 차단
홍릉천	백천사1	사방댐 1개소 신설	
구운천	비룡	사방댐 1개소 신설	
	선돌	사방댐 1개소 신설	
한강	도곡	사방댐 1개소 신설	
	묘적	사방댐 2개소 신설	
북한강	송촌1	산지사방	

【남양주시 풍수해저감 종합계획 - 위험지구 위치도】



나. 제2차 남양주시 기후변화 적응대책(2020~2024)(2020.05.)

■ 남양주시 기후변화 관련 비전 및 목표



■ 남양주시 기후변화 관련 전략

【남양주시 기후변화 관련 SWOT】



【남양주시 기후변화 관련 전략구상】

 <p>강화</p> <ul style="list-style-type: none"> 남양주시 환경문제 해결을 위한 기후변화 관련 교육 및 홍보 강화 선도적인 08관리 및 시스템 구축으로 지역 특성에 맞는 시민공감 정책 발굴 자연자원 보전을 통한 현명한 미용 등 보건-미용 선순환체계 구축 	 <p>극복</p> <ul style="list-style-type: none"> 민감계층 및 취약지역에 대한 건강피해 저감 대책 마련 기후변화 대비 방역 및 의료 지원 강화 이상기상 현상 예보 및 재난관리 시스템 구축 	 <p>보완</p> <ul style="list-style-type: none"> 지역이 주도하는 마을공동체 및 시민집에 정책추진 지역 간 환경서비스 질 격차 해소 방안 마련 지속가능한 남양주시 전략 마련 및 자립순환 촉진 	 <p>방어</p> <ul style="list-style-type: none"> 환경조각, 조례 제정, 예산 등 추진체계 기반 마련 기후변화 관련 종합 부서 설립 및 인력 충원 미래 환경유해인자에 대비한 관리 체계 구축
--	---	--	--

■ 남양주시 기후변화 취약성 평가

【부문별 취약성 종합도】

구분		취약지역	구분		취약지역
건강		다산1동	해양/수산		평내동
재난/재해		다산2동, 별내동	물관리		다산1동
농업		수동면	생태계		와부읍
산림		별내동, 수동면, 평내동			



3. 기본방향 및 목표설정

가. 기본방향

- 범죄예방을 위한 건축설계기법인 CPTED 도입으로 재해 및 범죄예방
- 각종 재해 및 다양한 범죄의 위험에 대비한 안전한 환경을 조성
 - 기후변화, 고령화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응체계 마련
- 「자연재해대책법」에 따른 풍수해저감종합계획 및 「도시 기후변화 취약성 분석방법 매뉴얼」에 따른 재해취약성 분석 등 재해취약성을 충분히 고려한 재해방지계획과 피해발생 방재계획을 수립하여 재해에 안전하게 대비할 수 있는 도시체계 구축

나. 목표 설정

■ 생활안전 기반의 확충

- 남양주 특성을 반영한 셉테드 설계지침 마련
- 안전한 통학 및 주거환경의 조성

■ 유형별·취약등급별 저감대책 마련

- 재해유형별 저감대책 마련
- 기후변화에 따른 재해취약성 분석 결과에 대한 저감대책 마련

■ 재해·재난 대응형 시스템 구축

- 도시안전시스템의 통합 플랫폼 구축
- 재해취약지역의 지속적 관리 및 재난예방대책 마련
- 신종감염병 등 재난 유형별 체계적인 재난관리기반(방지계획, 긴급구조계획 등 재생응급 대책 프로그램)확충과 재난상황 전파 및 확산, 네트워크 구축

4. 추진전략

가. 남양주 범죄예방 환경디자인(CPTED) 기본계획의 실현

- 남양주의 지역적 특징을 반영한 셉테드 설계지침으로 도시 및 공간의 설계에 실질적인 셉테드 운영방안을 제시하여 범죄발생 최소화

- 가이드라인 및 체크리스트 운영을 통한 남양주시의 모든 공공사업에 적용하고, 공공사업 용역의 발주·입찰·설계·심의·결과평가·유지관리 등에 활용

■ 관련제도의 개선

- 범죄로부터 안전한 도시구축을 위해 관련 지구단위계획, 건축과 도시계획, 경관과 관련된 가이드라인과 매뉴얼에 셉테드 관련 규정을 적용
- 사인 및 관련 시설물 정비에 있어 셉테드 관련 규정의 적용 및 변경

■ 범죄예방시설 인프라 구축

- 도시전역에 셉테드 개념을 적용한 시설물과 안내사인물의 정비
- 상대적으로 취약한 원도심을 중심으로 CCTV와 감시장비, 사인, 건축물의 벽면과 창호 정비, 안심벨, 야간조명 등의 관련시설을 종합적으로 정비
- 지속적인 유지관리를 위한 정기적인 관리 매뉴얼 수립 및 배부, 정기적 교육 실시

■ 유기적 민·관·경 협력시스템 구축

- 각 읍면동별 셉테드 적용을 위한 주민협의체 구성 및 운영
- 행정 단위에서 운영에 대한 지원 및 교육 실시
- 관련 매뉴얼의 정비 및 수립, 보급 및 주민 주체의 육성 및 셉테드 책임제 운영

■ 시범사업의 추진

- 표본 적용모델의 개발 및 만족도 조사 및 유형별 적용사업 실시와 대응방안 강구
- 관련 시범사업 대상지에 대한 조사를 통한 현실적인 사업의 시행

【범죄예방 환경디자인 시범사업 예시】



■ **남양주시 적용지역**

- 신규사업 시행 시 해당지구 인접지역에 대해 유해환경을 조사하여 유해구역과 일반구역으로 구분
- 주변환경에 따른 범죄 영향 범위와 범죄 예측현황을 작성하여 범죄예방 환경설계 (CPTED: Crime Prevention Through Environmental Design)수준을 정량적으로 평가
 - 체크리스트 작성 및 평가
- 신규 개발사업 및 지구단위계획 수립 시 적용을 권장하고, 개별건축물 및 공동주택 등 개발사업은 자발적인 적용 유도

■ **구역별 대응방안 마련**

- 토지이용 및 지역별 경관특성 및 범죄발생요소에 따른 셉테드 대응방안 마련

【구역별 대처방안】

지역	경관특성 및 범죄발생요소	셉테드 대응
원도심 주택밀집지역	<ul style="list-style-type: none"> • 좁은 골목과 경관관리의 부재, 야간조명 • 부족, 벽면 가스관 등의 문제 	<ul style="list-style-type: none"> • 개방적 공간개선, 도난대책 장치, 야간조명 및 사각지대 감시시설확충, 지속적 순찰, 경관개선, 주차장과 필로티 등의 예방기구 설치 등
아파트단지	<ul style="list-style-type: none"> • 가로변 수목과 공원주변 주취 및 폭력사고 	<ul style="list-style-type: none"> • 개방적인 가로경관개선, 은폐구간 제거, 감시시설 확충, 야간조명 확충 등
상업지역	<ul style="list-style-type: none"> • 상가 주변 골목 및 주차장 등의 주야간 은폐구간 	<ul style="list-style-type: none"> • 주취 및 폭력, 도난 등을 대비하여 사각지대 감시 시설의 확충 및 주차장 조명의 확충, 사각지대 개방적 점포 설치 등
공업지역	<ul style="list-style-type: none"> • 야간 통행부족으로 안전사고 우려 높음 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 가로 및 공터 등에 야간조명 확보 및 공동순찰 활동 강화, 관련 기업 교육 실시, 안전벨 설치 확대 등
외곽지역	<ul style="list-style-type: none"> • 주야간 인적이 드물어 안전사고 및 대책 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 가로 안전조명 확충 및 안전시설 및 사인 강화, 주택안전 벨 설치 및 공동순찰 확대 등
공원지역	<ul style="list-style-type: none"> • 야간 안전사고 및 은폐구간 다수 존재 	<ul style="list-style-type: none"> • 출입시간 통제 및 야간 조도 확보, 안전시설 확충 등

나. **어린이 안심 통학환경 조성**

■ **통학로 인지성 및 보행복지 향상**

- 고원식 횡단보도 설치, 속도저감을 유도할 수 있는 도색 및 디자인 적용, 보도와 차도의 단차 제거 등의 사업 추진
 - 금곡초 통학로 *유니버설디자인(Design For All) 실시 : 경기도 공모사업 선정
 - *유니버설디자인(Design For All) : 나이, 성별, 장애 유무 등에 관계없이 모두가 안전하고 편리하게 이용하도록 설계한 디자인
- 나이, 성별, 장애유무 등으로 인해 제약을 받지 않도록 모두가 안전하고 편리하게 이용할 수 있는 유니버설디자인을 도입
- 보행약자와 지역주민의 삶을 배려하고 쾌적한 환경 조성

■ **교통안전시설 확충 및 어린이보호구역 관리**

- 교통신호등, 무인교통단속카메라, 보행음성안내장치, 표지판, 차선 등 교통안전시설물 신설 및 유지보수
- 어린이보호구역 주기적 점검 및 정비 등 정기적인 어린이 보호구역의 관리 철저

다. 안전한 주거환경 조성

■ **범죄예방 건축설계기법 적용**

- 공동주택 사업허가 승인 시 아파트 설계단계에서 다양한 안전장치 및 시설을 적용하도록 셉티드 반영여부를 계획에 포함하도록 권장유도
- 단지 내 최대한 사각지대를 없애는 CCTV 및 비상벨 설치
- 침입 방어 성능을 갖춘 제품과 잠금장치·도어체인을 설치, 우유투입구 등 금지 등

【 지역별 범죄위험 대처방안 】



■ 사회적 약자를 위한 안전과 생활편익을 위한 시설 지원 및 설치

- 욕실 및 주방의 단차를 없애고 좌석 샤워시설 및 싱크대 설치
- 장애인·노약자의 전동스쿠터나 휠체어 이동이 수월한 산책로 조성
- 교통약자보호구역 운영 및 시각경보기, 음성유도신호기 설치 등

【교통약자보호구역 지정 현황】

구분		계	어린이보호구역	노인보호구역	장애인보호구역
6읍	와부읍	10	-	-	10
	진접읍	15	2	-	17
	화도읍	22	1	-	23
	진건읍	4	-	-	4
	오남읍	8	1	-	9
	퇴계원읍	3	-	-	3
3면	별내면	6	-	-	6
	수동면	5	2	2	9
	조안면	2	-	-	2
7동	호평동	11	-	-	11
	평내동	4	-	-	4
	금곡동	3	-	-	3
	양정동	1	-	-	1
	다산1동	8	-	-	8
	다산2동	3	-	-	3
	별내동	7	1	-	8
합 계		112	7	2	121

자료 : 남양주시, 제4차 남양주시 교통안전 기본계획(2022.04.)

라. 유형별 저감대책 마련

1) 자연재해 유형별 저감대책(비구조적 저감대책)

- 남양주시의 풍수해 발생특성 및 전 지역 단위 위험요인 분석 결과에 기초하여 비구조적 저감대책의 시행을 통해 풍수해에 효과적으로 대처

【자연재해 유형별 비구조적 저감대책】

구분	저감대책
하천 및 내수재해	<ul style="list-style-type: none"> • 홍수피해 최소화 및 사유재산권을 고려한 합리적인 홍수터 관리 • 관내 지방하천 및 소하천에 대한 재해지도 작성
사면재해	<ul style="list-style-type: none"> • 비탈면에 대한 정기적 점검과 특별점검 시행 • 사유시설 내 비탈면의 지속적인 관리관찰 및 사면안정화 권고
토사재해	<ul style="list-style-type: none"> • 불법개간 농지복구, 토사채취허가기준 강화, 성토기준의 표준화 • 다기능 산림의 육성과 관리, 토사관리지도 제작 및 활용
바람재해	<ul style="list-style-type: none"> • 강풍정보지도의 활용을 통한 내풍설계기준의 지역별 차등 적용

2) 재난 유형별 저감대책

○ 화재 및 재난사고, 도로교통사고 등 주요재난의 사전방지대책 수립

【재난 유형별 저감대책】

구분	내용
화재	<ul style="list-style-type: none"> 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 주요지점에 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재 시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보 정보통신기술(ICT) 및 빅데이터(Big-Data)를 활용한 미래 안전기술 개발과 R&D 기반 조성(소방과학연구실 확대)을 통한 미래 화재안전 기틀 마련 신축 건축물의 필로티 천장과 상부외벽에는 불연성 재료의 사용을 의무화 노후 건축물 밀집지역 및 취약계층 주거시설에 응급조치 대응 체계 구축
재난사고	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물의 정기적인 안전관리 실태 점검 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책 수립
도로 교통사고	<ul style="list-style-type: none"> 교육프로그램 개발을 통한 교통안전교육 강화, 법규 위반자 및 사고야기자 등에 대한 운전자 측면에서의 안전의식 제고를 위한 대책방안 발굴·추진 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구

3) 지역별 저감대책

○ 재해위험지역에 대해서 시가화지역과 비시가화지역을 구분하여 방재대책 마련 시행

○ 시가화예정용지 개발 시에는 재해영향평가를 통한 재해저감대책을 이행하여 재해로부터 안전한 단지조성이 되도록 유도

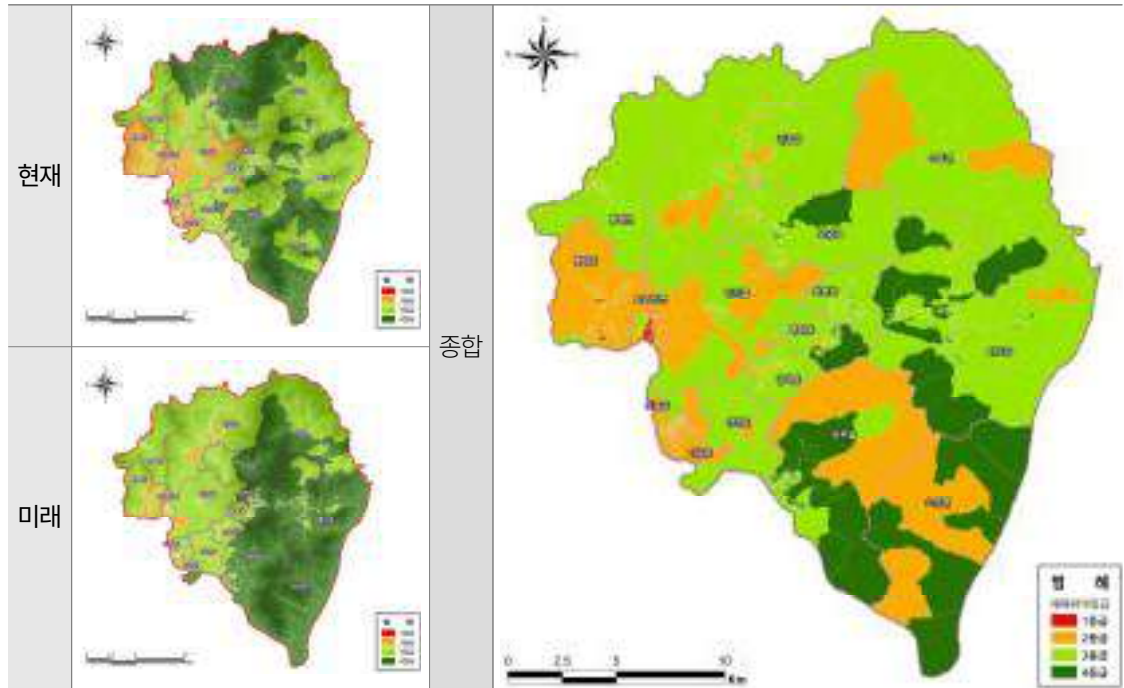
【재해위험지역의 도시계획적 재해저감대책】

구분	시가화지역 (주거, 상업, 공업지역)	비시가화지역 (녹지지역, 비도시지역)
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> 가급적 용도지역 상향 지양 도시계획시설의 중복 및 입체화로 토지이용 효율성 제고 재해위험지역으로부터 이격 및 녹지 등 완충지대 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 보전용도지역(보전녹지, 보전관리 등) 지정 유도 개발행위 허가기준 강화
기반 시설	<ul style="list-style-type: none"> 시가지내 미개수 하천시설 정비 녹지확충을 통한 우수유출량 저감 노후우수관거 정비 및 교체 방재시설(유수지, 빗물펌프장 등) 확충 및 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 상류부 소하천시설 정비 강화 산사태위험지역에 사방시설 확충 신규개발시 재해영향평가와 연계 충분한 방재시설 확충
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 대지지반고 승고 건축물 용도제한 방재적 구조/설비 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 대지지반고 승고 건축물 용도제한 방재적 구조/설비 개선
기타	<ul style="list-style-type: none"> 건축허가, 개발행위허가 등 인허가 요건 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 건축허가, 개발행위허가 등 인허가 요건 강화

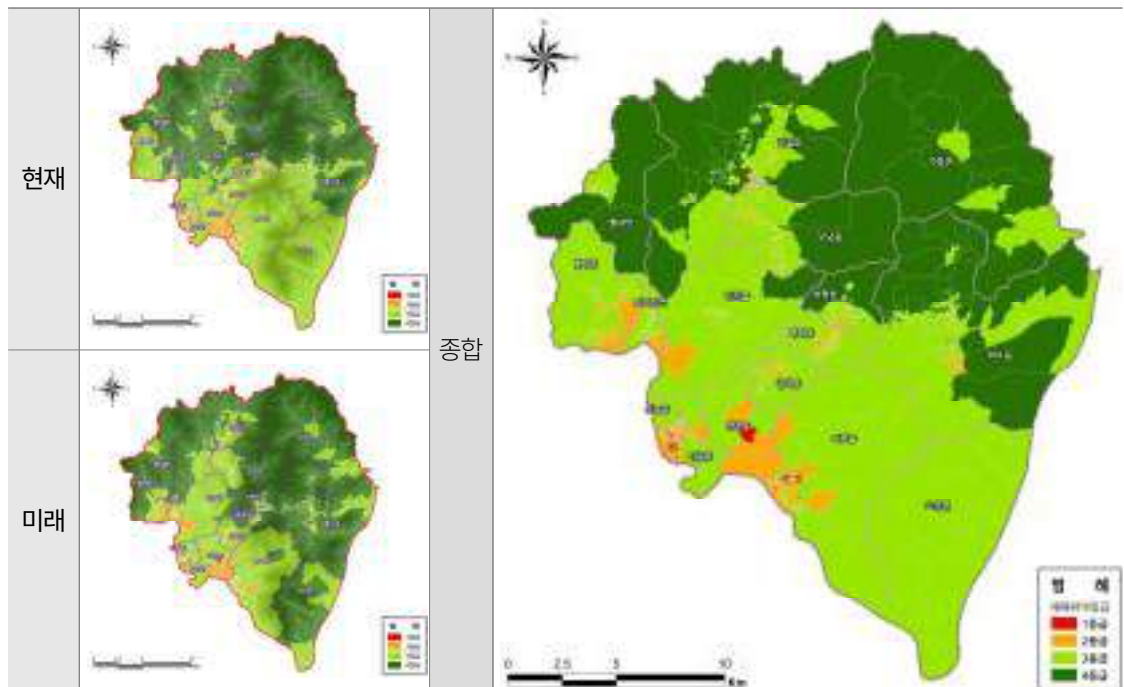
4) 재해등급별 저감방안(기후변화 재해취약성 분석)

- 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승 6가지 재해유형 중 해수면 상승을 제외한 5가지 재해유형을 선정하여 재해취약성 분석 시행

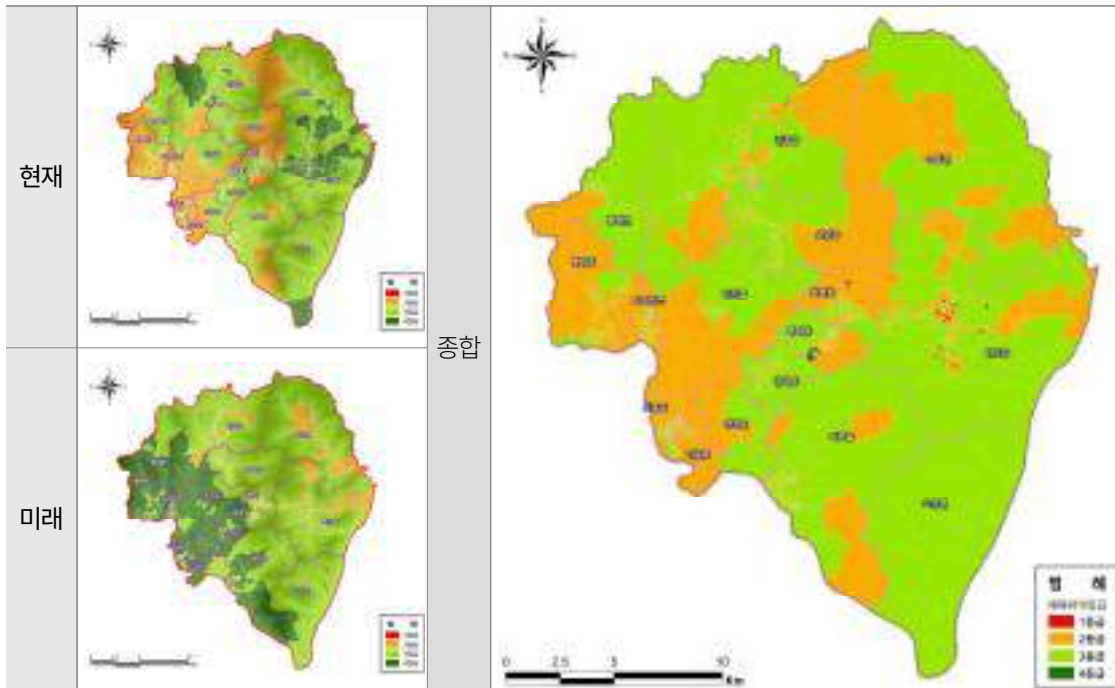
【 폭우 종합재해취약성 분석도 】



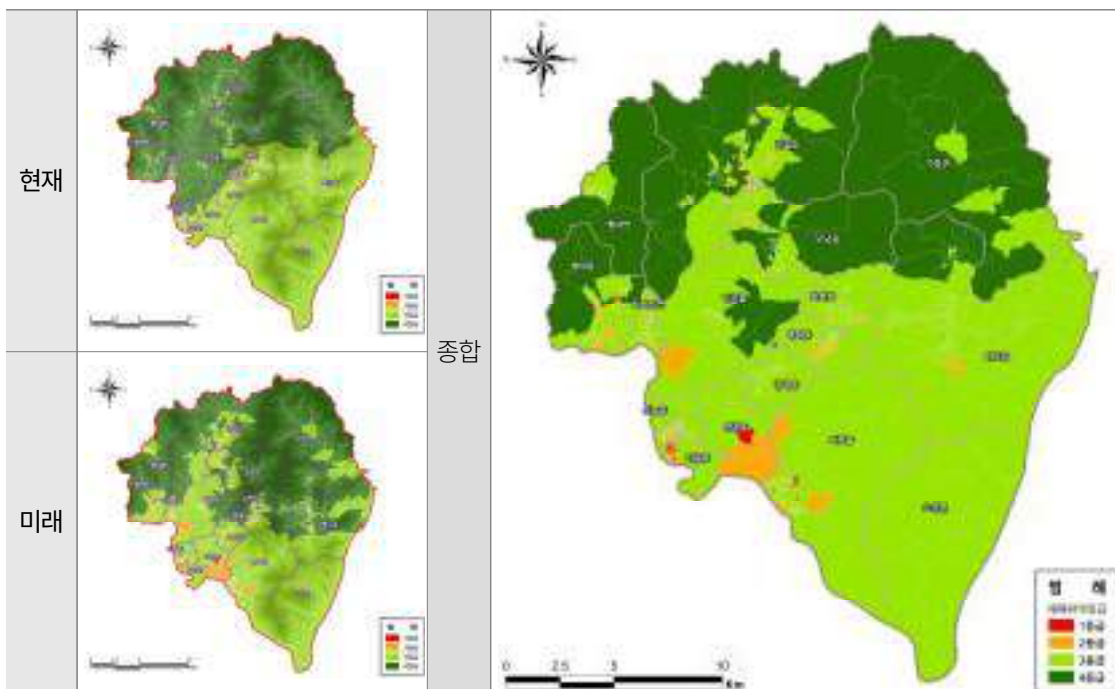
【 폭염 종합재해취약성 분석도 】



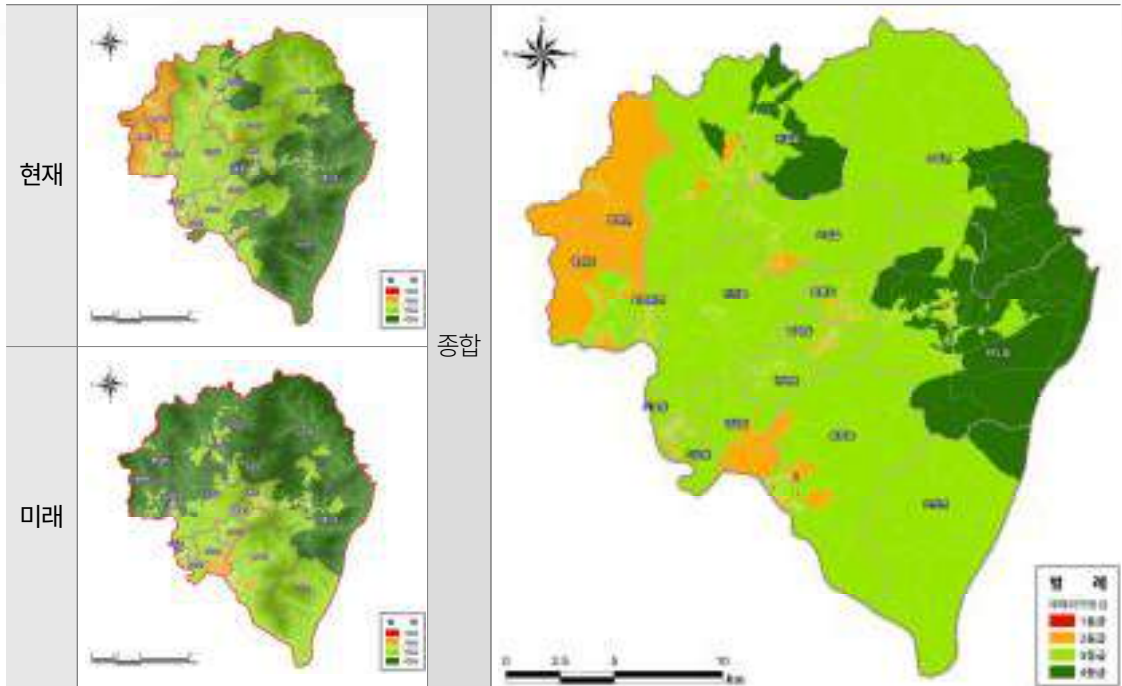
【 폭설 종합재해취약성 분석도 】



【 가뭄 종합재해취약성 분석도 】



【강풍 종합재해취약성 분석도】



- 분석 결과를 고려하여 도시관리계획, 지구단위계획, 개별단위시설계획 등 수립 시 해당 지역의 재해취약성 및 저감방안 검토하는 등 도시계획 수립방향 제시
 - 토지이용 측면에서는 취약성 높은 지역에 오픈스페이스를 배치하고 상습침수지역 등 재해취약지역 개발 억제에 위한 보전을 유도할 수 있는 용도지역으로 지정할 것을 권장

【도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향】

구분	도시계획 수립방향 예시
I 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 상승 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 방재지구 대상지역으로 우선 고려 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
II 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
III 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

【 폭우에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	주요내용	
취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 폭우 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 34개 집계구로 분석 - 퇴계원면(26개), 지금동(1개), 별내동(7개) 일부지역(0.56km², 0.12%)에 분포 	
실천방안	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 용도배치 : 자연적인 유출경로와 용도별 재해취약도를 고려 - 주거용지 : 가장 안전한 지역 - 완충지역 : 상업용지 및 공공시설용지 - 취약지역 : 녹지 등 오픈스페이스 용지 회피 및 이격 : 하천변 급경사지 등 재해취약 공간과 일정공간 이격할 수 있는 완충공간 조성 입지 및 시설 제한 : 재해취약지역 내 취약시설(반자하주택, 지하도로 등), 재해시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설 설치 제한
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 폭우취약지역을 고려하여 취약 기반시설 설치 제한 유도 - 불가피할 경우 기반시설 내의 지표면에 투수성 재료를 사용하여 피해저감 유도 권장 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수 지역 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함), 생태연못 조성, 옥상·벽면 녹화, 지표면 투수성 포장 등 저영향개발기법을 활용한 우수유출관리체계 도입 재해취약지역 내 불투수 포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치 하류 및 주변지역 침수 방지를 위해 고지대 학교, 운동장, 도로 등에 횡단 배수로 및 지하 저류조 설치
	건축물	<ul style="list-style-type: none"> 건축대지 : 표면에 투수성 재료 사용, 저지대 지반고 승고, 도로의 노면수 대지 유입 차단 등 권장 건축구조 : 상습침수지역 내 건축물 필로티 구조로 건축, 지붕 홈통 분리 등 건축설비 : 상습침수지역내 차수판 설치, 역류방지밸브 설치 등
	기타	<ul style="list-style-type: none"> 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고 대피소, 대피로를 확보하거나 대피도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해를 최소화하도록 할 것

【 폭염에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	주요내용	
취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 폭염 종합재해취약성 분석결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 43개 집계구로 분석 - 와부읍(21개), 퇴계원면(2개), 양정동(1개), 지금동(13개), 도농동(6개) 일부 지역(1.0km², 0.22%)에 분포 	
실천방안	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 폭염현상 저감을 위한 녹지축 및 바람길 조성 - 개발사업 진행시 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성하거나 지형과 풍향등을 고려한 바람길축 조성 - 쿨스팟(Cool Spot)을 조성하여 도시의 대기순환 및 온도저감을 할 수 있도록 유도
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 공원 및 녹지 등의 공공공지 내 녹지 확충 도로 및 주차장 등은 차열성, 고반사율 포장 등의 설치를 통해 주변 및 기반시설 자체의 폭염에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 학교 교정과 운동장 녹화를 유도하고 공공시설 내 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치
	건축물	<ul style="list-style-type: none"> 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화, 연못 및 실개천 조성 옥상 및 벽면녹화, 자연적·인위적 캐노피(Canopy) 조성 자연 순응형(Passive) 냉방시스템을 도입하여 건축물 자체의 에너지 효율성을 제고함과 동시에 폭염 발생원을 줄일 수 있도록 건축물 계획을 유도
	기타	<ul style="list-style-type: none"> 인구밀도가 높고 시설이 밀집된 폭염취약지역 내 도로변에는 미스트 분사장치 등을 설치하여 폭염에 대한 피해 저감을 유도 도시의 지형, 녹지축, 수계축, 그리고 가로망 등을 종합적으로 고려한 지속적인 관리체계를 통해 도시의 고온현상을 저감할 수 있도록 유도

【 폭설에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	주요내용	
취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 폭설 종합재해취약성 분석결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 44개 집계구로 분석 - 진접읍(4개), 화도읍(33개), 퇴계원면(1개), 호평동(6개) 일부지역(0.53km², 0.12%)에 분포 	
실 천 방 안	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 용도배치 : 재해간접영향권인 주변지역은 도시기반시설의 방재기능을 부여하는 토지이용을 통해 재해취약지역에 미치는 영향 저감 유도 입지 및 시설제한 : 취약지역 내 중요시설 설치 제한을 통해 인명 및 재산을 보호
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 도로, 철도 등 폭설 취약 기반시설에 있어서는 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙 방지시스템을 구축하고, 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에 있어서는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 공원·녹지는 폭설취약지역의 공원과 녹지 내 제설적치장 조성
	건축물	<ul style="list-style-type: none"> 건축대지 : 폭설취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축 건축구조 : 폭설취약지역을 고려하여 지붕 등을 활용한 건축구조 건축설비 : 건축물의 지붕 열선 설치
	기타	<ul style="list-style-type: none"> 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 적용하여 폭설피해 저감 유도 급경사 및 산간지역의 경우, 경사도로, 급커브길 등과 같은 미끄럼 위험이 예상되는 곳에는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 그 피해를 저감할 수 있도록 유도

【 가뭄에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	주요내용	
취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 가뭄 종합재해취약성 분석결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 30개 집계구로 분석 - 와부읍(15개), 양정동(1개), 지금동(13개), 도농동(1개) 일부지역(0.82km², 0.18%)에 분포 	
실 천 방 안	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 용도배치 : 가뭄취약성 분석결과를 고려한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등) 유도 입지 및 시설제한 : 취약지역은 수원지 및 주변 지역의 개발을 지양하고, 보전용도를 부여 하여 상수원 확보 및 보호유도 권장
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 도로, 주차장, 공공공지 등과 같은 기반시설에 우수 및 오수처리 및 재활용, 빗물이용시설 등을 통한 물재이용시스템을 도입하여 상시 수자원 공급원으로서의 역할을 유도 가뭄취약지역 뿐만 아니라 그 주변 지역에 광역급수체계 기반시설 도입을 적극 권장 학교, 공공시설 등의 운동장 또는 주차장을 녹화하여 투수성 면적을 확대하도록 유도
	건축물	<ul style="list-style-type: none"> 건축구조 : 생활하수 및 우수재활용을 위한 중수도시스템을 함께 도입하여 물부족 현상에 대비할 수 있도록 유도 건축설비 : 자체적으로 급수가 가능하도록 빗물통, 빗물이용시설 등을 설치
	기타	<ul style="list-style-type: none"> 도시 전체에 우수 및 오수처리 및 재활용, 빗물이용시설, 중수도시스템 도입을 통한 상시 수자원 공급체계를 마련하여 가뭄현상을 저감할 수 있도록 유도

【 강풍에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구분	주요내용	
취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 강풍 종합재해취약성 분석결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 15개 집계구로 분석 - 와부읍(15개) 집계구를 대상으로 일부지역(0.15km², 0.03%)에 분포 	
실 천 방 안	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 용도배치 : 강풍취약성을 고려한 토지용도 배치 입지 및 시설제한 : 강풍취약성 분석결과와 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 인구밀집 지역 주변)을 유도
	기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 강풍취약지역 내 도로, 교량의 경우 방풍설비 설치 전기공급설비 기반시설은 취약지역 내 전선 지중화 유도 학교 등 기반시설에 풍하중 설계 적용
	건축물	<ul style="list-style-type: none"> 건축구조 : 저영향개발을 적용한 건물 유리창 설계기준 및 옥외간판 설치기준을 강화하는 등 저감대책 마련 고려 건축설비 : 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한

마. 지역별 특성을 고려한 범죄예방대책

1) 신규개발지 범죄예방대책

- 자연스러운 감시, 자연스러운 접근 통제, 영역성 강화, 커뮤니티 활동의 활성화를 통한 범죄예방 환경디자인(CPTED)를 통하여 특히 여성과 아동을 보호하도록 함

【범죄예방 환경디자인 주요 내용】

구분	주요 내용
자연적 감시	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 등 공공공간에 대하여 시각적인 접근과 노출이 최대화되도록 건축물의 배치, 조경의 식재, 조명 등을 통하여 자연스러운 감시가 이루어지도록 함 • 보행로는 시야가 개방돼 잘 보이는 곳에 배치하고, 그렇지 않을 경우 CCTV, 반사경 설치 • 지하주차장의 여성 전용 주차공간을 건물 출입문에 가깝게 배치 • 어린이공원 및 놀이터는 사람의 통행이 많은 곳에 배치
자연스러운 접근 통제	<ul style="list-style-type: none"> • 출입문, 울타리, CCTV, 방범시설 등의 접근통제시설을 배치하여 자연스럽게 외부인의 진·출입을 통제하고 범행노출(발각) 가능성 제고 • 외부의 물리적 충격에 견딜 수 있는 성능의 창문 설치 및 수직 배관설비는 배관을 타고 오르거나 내려올 수 없는 구조로 설치 • 조경계획 시 창문을 가리거나 나무를 타고 건물에 침입할 수 없도록 수목 식재
영역성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 가상의 영역을 조경, 조명, 표지판, 울타리 등의 영역성 강화시설로 표시하여 영역성을 인식하게 하여 범행 시도를 어렵게 하도록 함 • 공적공간과 사적공간의 위계를 명확히 함
커뮤니티 활동 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 주민이 함께 어울릴 환경을 조성하여 주민의 눈에 의한 자연스러운 감시영역, 활동을 강화할 수 있도록 커뮤니티 공간으로서 외부 공간에 운동시설, 휴게시설을 적절히 설치

【유형별 범죄예방 방안】

구분	위험요소	개선방향
소형점포 밀집지역	이면도로 주차로 인한 시야 차단	• 골목길 앞 주차금지구역 설정 및 관리, CCTV 설치로 감시기능 강화
	소형점포 밀집지역 이면도로로 사각지대 및 고립지역 발생	• 보도 마감의 개선을 통해 영역성 부여
	점포 폐점시간 이후 방법 취약	<ul style="list-style-type: none"> • 조명설치를 통해 시인성 및 인지성 향상 • 점포의 개방적인 셔터 권장
	이면도로 환경 열악에 따른 불안감	• 벽면도장 및 조경 식재, 밝은 조명 설치 등 쾌적한 공간 형성을 통한 이미지 개선
골목길, 이면도로 등으로 연결된 주택밀집지역, 재개발 등 사업지역 지역	좁은 골목으로 인한 불안감	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 안전 상징 사인 설치를 통한 영역성 확보 • 지그재그 차선을 통한 운전자 주의 요구 • 골목길 조명 확충, CCTV 및 비상벨 설치
	빈집 등 방치공간에 따른 범죄 발생 우려	• 빈집을 휴게시설·소공원·마을텃밭 등 커뮤니티 공간으로 재생시켜 주민에 의한 자연감시 효과 증대
어린이 보호구역	학교주변 보행로 야간통행 불편	<ul style="list-style-type: none"> • 보행로 및 학교담장 내부공간을 함께 비출 수 있는 조명, 비상벨 설치 • 학교출입구 기둥에 시인성이 높은 CCTV 촬영 중 사인 설치를 통한 심리적 안전성 확보
	밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시기능 저하	• 강화유리 담장으로 개선 등 개방성을 높여 감시 기능의 강화
	이면도로 주차로 인한 불안감 유발	• 학교 담장변 주차금지구역 설정 및 관리

2) 기성시가지 범죄예방대책

■ 기성시가지의 특성을 반영한 맞춤형 범죄예방 환경조성

- 기성시가지의 경관을 훼손하는 불량시설물 철거 및 범죄예방 환경조성사업을 안내하는 안내판 설치 등을 통해 지역이미지와 영역성 강화
- 기성시가지 내 방치되어 있는 공간을 활용하여 주민들의 휴식공간 조성 및 커뮤니티시설 설치, 주차장 및 텃밭 조성 등을 통해 주민교류 및 지역 커뮤니티 활성화 유도

■ 주민 자치방법 프로그램 활동을 통한 범죄예방대책 실현

- 민관 협력의 자전거 순찰대 지원프로그램 등 순찰조 편성을 통해 범죄 취약 시간대, 취약지역의 순찰강화로 범죄 예방

■ 공동체 의식 향상 및 주민 간의 화합을 위한 주민 일체감 형성 유도

- 신규개발지와 기성시가지 주민이 함께 참여하여 지역의 안전을 지키는 범죄예방환경 설계를 통해 지역의 자긍심과 애착심을 향상시켜 일체감의 증진 도모 유도

■ 지역경제 불균형 해소를 통해 구시가지 지역민들의 자생력 강화

- 신규개발지와 기성시가지간 격차를 해소하고 신규개발지에 제공되는 서비스와 혜택을 기성시가지에도 골고루 제공하여 격차에 따른 범죄예방 방지

■ 행정서비스의 불균형 해소를 통해 구시가지 주민의 소외감 완화

- 일련의 범죄예방환경조성을 통해 주민들의 범죄불안감을 해소하고, 행정 및 공적영역에 있어 신규개발지와 기성시가지의 균등한 행정서비스를 통한 신뢰감 회복

바. 유형별 특성을 고려한 범죄예방대책

- 범죄 유형별 취약지역 현황을 분석하고 유형별 특성을 고려한 범죄예방대책 수립

【도박 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 도박범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 금곡동, 진건읍이며, 4등급은 화도읍, 양정동, 와부읍으로 금곡동, 양정동을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 감소하는 지역임
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> • 도박중독 예방을 위해 도박중독 예방·치유 관련 다양한 홍보 시행 • 다양한 도박중독 예방프로그램 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 도박중독 예방프로그램의 효과적 운영을 위한 인력양성 및 지원 - 재발방지를 위한 집단 치유프로그램 개발 • 도박중독의 여러 가지 문제를 감소시키기 위해 정신건강 증진방안 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 우울증, 적응장애, 경제적 어려움 등의 고통에 대한 심리상담 치료 • 도박중독 자조모임 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 단도박 모임(GA)등의 지속적인 참여

【강도 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 강도범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 별내동, 평내동, 호평동이며, 4등급은 금곡동, 화도읍, 조안면으로 별내동, 금곡동을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 감소하는 지역임
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 치안·안전분야 전문가의 지속적인 교육 및 홍보 확대 범죄취약계층(노인, 여성, 1인가구 등) 밀집지역을 중심으로 감시·경보시설 확충 지역사회 경찰활동 네트워크 및 협력체계 구축 범죄예방환경디자인(CPTED) 사업을 단계적으로 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 보안등·CCTV·반사경, 상가 LED 전광판, 학교 주변 보행 동선 확보

【마약 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 마약범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 화도읍, 금곡동, 별내동이며, 4등급은 진건읍으로 화도읍, 진건읍을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 증가하는 지역임
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 예방, 관리 및 치료를 위한 예산 및 인력 강화 마약예방을 위한 지속적인 교육 및 예방 프로그램 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 마약범죄에 연루되지 않도록 홍보 및 선도활동 전개[마약 운반(택배 등)] 검찰, 경찰, 지자체 등 유관기관의 공조 체제 확립 재발 예방 및 사회 복귀 프로그램 <ul style="list-style-type: none"> - 회복자 양성과 사회 복귀를 위한 현실적 대안 마련 치료 프로그램 개발을 위한 투자 및 재발방지를 위한 모니터링 구축

【방화 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 방화범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 화도읍, 진건읍으로 인구가 지속적으로 감소하는 지역임
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 방화의 발생원인을 제거하고 발화원에 대한 철저한 관리 및 감독 방화범죄(보험사기 등) 전담기관 및 연구기관 설치 화재조사를 위한 전문인력 확보 및 조사기술의 과학화 소방기관, 경찰 등 관계기관 협력체계 구축 범죄예방환경디자인(CPTED) 사업을 단계적으로 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 보안등·CCTV·반사경, 상가 LED 전광판, 학교 주변 보행 동선 확보 사업장의 경우 내·외부 불연재 사용 및 자체 소화설비 확충 방화예방을 위한 교육과 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 유치원이나 초등학교에서 불장난 방지를 위한 교육 및 지도

【살인 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 살인범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 화도읍, 진건읍으로 인구가 지속적으로 감소하는 지역이며, 4등급인 지역은 금곡동으로 인구가 지속적으로 증가하는 지역임
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 생명의 소중함을 알리는 지속적인 교육 및 홍보 강화 공동체 커뮤니티 시설을 통해 사회화 및 유대관계 조성 살인범죄 수용자의 재발방지를 위한 사회프로그램 신설 및 확대 살인행위와 결부되기 쉬운 총기, 도검류, 독극물 등의 단속 강화 사회적 환경과 사회적 풍조를 변화시킬 수 있는 사회단체들의 장기적인 활동 사회적 약자의 사회제도 정비를 통해 삶의 보람이나 사회와의 연대감 회복을 위한 정책 및 지원제도 신설

【성폭력 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 성폭력범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 화도읍, 진접읍, 별내동, 진건읍으로 별내동을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 감소하고 있음
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 가정과 학교에서 성폭력 예방을 위한 지속적인 성교육 성폭력 상담소와 보호시설의 효율적인 운영을 위한 인력확충 및 재정적 지원 아동 성폭력 신고제 도입, 피해아동을 위한 특수 위탁시설 성폭력 서비스 관련 전문가를 위한 훈련 프로그램의 마련 젊은 여성거주 밀집지역을 중심으로 감시·경보시설 및 제도적 지원 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 위치확인 서비스, 호신용품 등 보급 성폭력 피해자에 대한 지속적인 관리를 통해 사회 재적응 과정을 점검

【절도 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 절도범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 별내동, 화도읍, 4등급인 지역은 진접읍, 양정동으로 화도읍, 진접읍을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 증가하고 있음
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 치안·안전분야 전문가의 지속적인 교육 및 홍보 확대 범죄취약계층(노인, 여성, 1인가구 등) 밀집지역을 중심으로 감시·경보시설 확충 지역사회 경찰활동 네트워크 및 협력체계 구축 범죄예방환경디자인(CPTED) 사업을 단계적으로 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 보안등·CCTV·반사경, 상가 LED 전광판, 학교 주변 보행 동선 확보 야간순찰, 안심귀가지원, 편의점 등을 활용한 감시 강화

【폭력 취약지역 예방대책】

취약지역 현황	<ul style="list-style-type: none"> 폭력범죄에 제일 취약한 지역은 5등급인 화도읍, 진접읍, 별내동, 진건읍으로 별내동을 제외한 지역은 인구가 지속적으로 감소하고 있음
예방대책	<ul style="list-style-type: none"> 폭력방지를 위한 다기관 협력체계 구축 : 자치경찰위원회 협력방안 등 폭력피해 전문상담소 설치검토 및 인력확충 주민참여형 치안행정사업 마련 경찰 폭력예방교육 체계 구축 가정폭력피해자의 통합적 자립지원 제도 마련

사. 재해·재난 대응형 시스템 구축

■ 스마트 안전통합도시 구축

- CCTV를 통한 범죄방지 및 범인 검거 위주의 통합관제센터의 기능에서 스마트 도시 서비스 제공을 위한 인프라 구축
- 도시를 한눈에 파악하고 통합 운영할 수 있도록 도시 통합 컨트롤 기능 체계화를 통한 각종 범죄 및 사건·사고, 화재 등에 신속하게 대응
- 재해·재난 발생시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계 구축
- 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의 시스템의 구축 및 정보통신 네트워크의 통합 운영
- 각 시스템 별로 산재된 각종 데이터의 수집 및 수집 데이터의 가공 분석을 통한 표준화 정보 생성으로 데이터베이스화한 연계체계 구축

■ 재해취약지역 지속 관리

- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 지역 등에 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획을 수립하는 등 재해취약지역에 대한 지속적인 관리계획 수립
- 재해, 재난에 대한 효과적인 예방과 다양한 정보제공으로 시민의 안전확보와 안전한 활동을 대비하는 재난관리체계 구축
- 상습 침수지역 세대에 물막이판, 수중모터펌프 등 침수방지시설을 설치하여 주택침수 예방

■ 시설물 안전 정기점검 및 재난 예방대책 마련

- 재해·재난 발생 시 피난소로 활용될 수 있는 학교, 주민센터 등 공공시설물에 대한 전문 기관과 지자체의 합동 정기점검을 통한 지속적인 점검 및 시설환경 정비
- 시민주도 재난대응조직(향토방재단, 자율방재단) 창설 및 운영하여 재난 및 안전사고 위험시설에 대한 상시 점검 및 방재교육, 방재훈련 등을 통한 생활안전교육과 주민대피 계획을 수립하는 등 재난 예방대책 마련

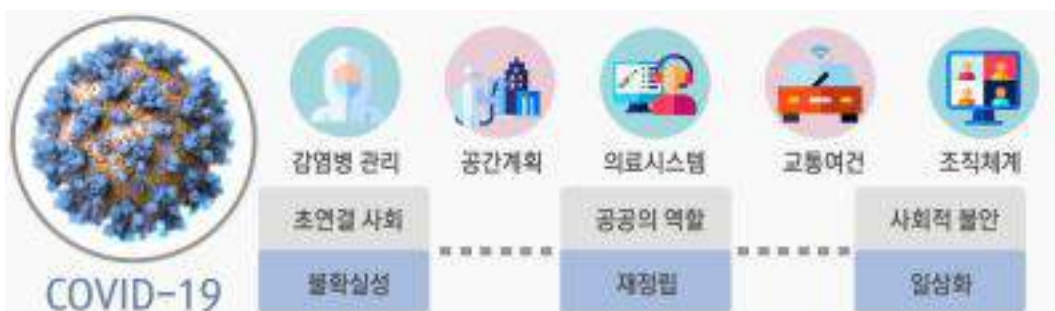
■ 재난 취약계층 기초소방시설 등 설치 지원

- 「남양주시 재난취약계층 지원 조례」에 따라 독거노인 세대, 장애인 세대 등 안전취약 계층에 단독경보형 감지기, 소화기, 전기안전 점검 및 정비, 가스 안전점검 및 자동 차단기 지원 등 기초소방시설들의 설치를 지원하여 각종 재난사고 발생요소를 사전에 제거하고 안전한 주거환경을 조성

아. COVID-19 등 감염병에 안전한 도시 조성

1) 코로나-19시대 도시여건 변화

- 경제·사회·문화 전반에 걸친 사회적 불안과 공포 확산
- 공중보건과 공공의료에 대한 기대와 우려
- 팬데믹 선언에 따른 글로벌 위기 심화



2) 기본방향

- 최근 코로나 19의 전세계적 유행(Global Pandemic) 경험을 바탕으로 감염병 대응력을 높인 지속가능한 도시대응체계 마련
- 언택트(Untact) 시대에 대비한 탄력적 도시회복을 위한 인프라 구축 마련

3) 실천전략

① 남양주시와 시민의 감염병 관리 역량 강화

■ 보건소를 중심으로 한 남양주시 공중보건기능 강화

- 보건소 직원을 역학조사관으로 활용하는 등 신종감염병 예방 및 관리를 통한 역학조사 역량 제고
- 감염병 취약계층 및 지역에 대한 예방 및 관리 강화를 위한 공중보건 서비스 지속성 보장

■ 감염병 대응을 위한 시민의 감염관리 역량 제고

- 젊은층 감염병 위험인식 제고를 위해 초·중·고 감염병 교육프로그램 강화
- 외국인 노동자에 대한 교육, 감염병 예방, 서비스 전달체계 등 외국어 안내
- 치매노인, 미취학 아동, 정신질환자 가정 등에 대한 돌봄 지원 강화

■ 지역사회 대규모 감염확산에 대비한 단계별 전달체계 및 병상계획 수립

- 상급종합병원, 지역거점 및 생활치료센터 등 단계별 관리체계 확립
- 공공 종합의료시설 확충과 더불어 기존 병원의 부족한 병상계획 확충으로 감염병 확산 시 중증환자 진료 대응

② 도시안전 조직체계 재정비

■ 복합재난 감염병 대응 도시안전 조직 및 매뉴얼 정비

- 감염병 단계별 대응기준, 남양주시청 내 부서별 및 유관기관별 협업사항 재정립

■ 일상화된 위기에 대비한 행정관리 핵심기능 및 서비스 유지방안 마련

- 재난시 핵심 행정업무 및 공공서비스가 지속적, 안정적으로 제공될 수 있는 관리체계 및 단계별 조직 구성, 운영안 마련

■ **리스크 거버넌스 기반 민관 통합위기관리 협의체 운영**

- 즉각적 위기상황 대응을 위해 남양주시와 민간(의료, 인프라 등)과의 조직간 협력 및 정보 공유 네트워크 구축
- 리스크 대비 훈련 연습을 통해 재난기관 통합 매뉴얼 및 위기관리계획의 실효성 확보

③ **감염병 확산 방지를 위한 공간계획 수립**

■ **비대면 사회에 유연하게 대응할 수 있는 자족형 근린생활권 조성**

- 감염병 시대 도보로 접근가능한 생활권 단위 공간체계 구축
- 소규모 물류시설 등 인프라 확보

■ **자연녹지의 생태회복력 강화를 이용한 감염병 전파차단 수단 활용**

- 도시공기를 순환유도하는 바람길 체계 및 그린 코리더 구축

④ **이동권 및 안전성을 담보하는 대중교통체계 확립**

■ **대중교통의 혼잡도 저감을 위한 대중교통 인프라 확충 및 서비스 개선**

- GTX-B노선, 경춘선 및 별내선 등 대중교통시설 확충 및 배차간격 조정
- 출퇴근 시차제 적용 등 첨두시간대 수요분산 정책 실시
- 대중교통의 공기정화, 환기시스템 개선 등 고급화 및 위생화 제고

■ **신교통 수단 인프라 및 서비스 구축 확대**

- PM(Personal Mobility) 등 녹색교통수단 이동구간 확충 및 정비
- 수요대응형 공공셔틀 운영을 통한 지역주민 단위 이동체계 마련
- 소규모 물류시설 확충 및 스마트 물류체계 구축

⑤ **공공보건 의료시스템 구축**

■ **재난발생시 확산억제 및 대응을 위한 방재거점 빌딩 구축**

- 공공의료기관 및 보건소 연계 의료서비스 제공을 위한 비대면 의료시설 설치

■ **생활권을 고려한 공공보건지소 기능 강화**

- 의료서비스 접근성 취약지역, 저소득층 거주지역을 고려하여 공공보건지소의 기능 강화

⑥ 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 계획

1. 경제·산업 관련 계획

가. 지역 내 산업 현황 및 여건변화

1) 현황

■ 지역내 총생산

- 남양주시 2019년 기준 지역내 총생산액(GRDP)은 11조 5,269억원이며, 최근 5년 연평균 증가율은 8.7%로 전국 및 경기도의 연평균 증가율보다 높은 수치를 보임

【지역총생산 현황】

(단위 : 백만원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
전국 ¹⁾	1,566,088,413	1,660,844,316	1,743,574,724	1,840,348,850	1,902,527,946	1,927,421,209	4.2%
경기도 ²⁾	351,734,517	381,978,306	407,437,529	451,426,420	479,822,189	477,413,452	6.3%
남양주시 ²⁾	7,592,522	8,400,958	9,327,965	10,154,496	10,974,908	11,526,940	8.7%

자료 : 전국 - 통계청, 지역내총생산, 각년도
경기도,남양주 - 통계청, 시군단위 지역내총생산 추계, 각년도

■ 1인당 지역내 총생산

- 남양주시 1인당 지역내 총생산액의 최근 5년간의 증가율은 전국 및 경기도보다 높은 수치를 보임
- 허나, 2019년 기준 남양주시 1인당 지역총생산액 1,612만원은 동일년도 경기도 1인당 총생산액의 44.7%로 낮은 수준임

【1인당 지역총생산 현황】

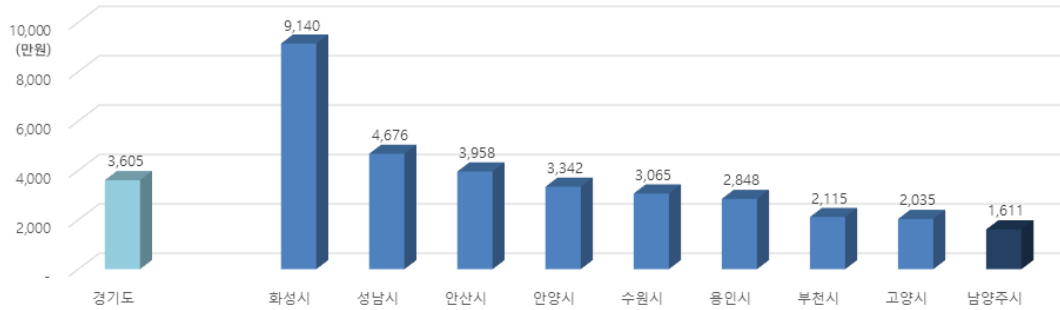
(단위 : 천원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
전국	30,861	32,556	34,042	35,831	36,866	37,274	3.8%
경기도	28,638	30,748	32,336	35,307	36,821	36,064	4.7%
남양주시	11,750	12,657	13,863	15,014	15,812	16,118	6.5%

자료 : 전국, 경기도 - 통계청, 시도별 1인당 지역내총생산, 각년도

○ 경기도 평균 및 경기도 대도시 9개 시의 1인당 GRDP를 살펴보면, 남양주시가 1인당 1,611만원으로 가장 낮은 것으로 나타남

【2019년 경기도 내 대도시 - 1인당 GRDP】



■ 지역 내 산업구조

○ 산업별 연평균 증가율은 전국 및 경기도보다 높게 나타남

【산업별 사업체 종사자 비율 분포 추이】



【사업체 종사자수 분포 추이】

(단위 : 명)

구분	전국		연평균 증가율	경기도		연평균 증가율	남양주시		연평균 증가율
	2014년	2019년		2014년	2019년		2014년	2019년	
계	19,899,697 (100.0%)	22,723,272 (100.0%)	2.7%	4,471,751 (100.0%)	5,302,740 (100.0%)	3.5%	135,583 (100.0%)	174,878 (100.0%)	5.2%
1차 산업	36,034 (0.2%)	43,920 (0.2%)	4.0%	3,721 (0.1%)	5,051 (0.1%)	6.3%	55 (0.0%)	80 (0.0%)	7.8%
2차 산업	5,255,949 (26.4%)	5,824,781 (25.6%)	2.1%	1,447,757 (32.4%)	1,653,548 (31.2%)	2.7%	34,823 (25.7%)	44,458 (25.4%)	5.0%
3차 산업	14,607,714 (73.4%)	16,854,571 (74.2%)	2.9%	3,020,273 (67.5%)	3,644,141 (68.7%)	3.8%	100,705 (74.3%)	130,340 (74.6%)	5.3%

자료 : 전국 - 통계청, 전국사업체조사, 각년도
경기도, 남양주시 - 경기도, 경기도사업체조사, 각년도

■ 고용 현황

- 2019년 기준, 남양주시 고용률은 55.0%로 전국 60.9%, 경기도 61.9%보다 낮으며 실업률은 4.8%로 전국 3.8%, 경기도 3.8%보다 높은 수준을 보임
- 최근 3년간(2016~2019년) 고용률은 감소추세, 실업률은 증가추세를 보임

【고용률 및 실업률 추이】

(단위 : %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
고용률 ¹⁾	전국	60.6	60.8	60.7	60.9	0.2%
	경기도	61.7	62.1	62.0	61.9	0.1%
	남양주시	56.7	55.0	54.5	55.0	-1.0%
실업률 ²⁾	전국	3.7	3.7	3.8	3.8	0.9%
	경기도	3.9	3.9	3.8	3.8	-0.9%
	남양주시	3.9	3.6	4.2	4.8	7.2%

자료 : 통계청, 지역별고용조사

주 : 1) 고용률 = (취업자 ÷ 15세이상인구) × 100

- 15세이상인구 중 군인, 전경, 공근, 형이 확정된 교도소수감자 제외

2) 실업률 = (실업자 ÷ 경제활동인구) × 100

- 경제활동인구 = 실업 + 취업자

비경제활동인구 : 가사·육아, 통학, 기타(구직기간 4주 기준 연로, 심신장애, 그 외 포함)

3) 남양주시 고용/실업률은 해당년도 하반기 수치임

■ 농가 및 경지면적 현황

- 최근 5년간의 농가수 및 농가인구, 경지면적은 감소한 것으로 나타남

【농가 및 경지면적 현황】

(단위 : 가구, 명, ha)

구분	농가	농가인구		경지면적	경지면적		
		전업	겸업		논	밭	
2014년	5,680	2,433	3,247	17,930	3,263	335	2,928
2015년	5,183	1,979	3,204	15,393	3,242	311	2,931
2016년	5,099	1,938	3,161	15,850	2,967	292	2,675
2017년	4,926	1,836	3,090	15,481	2,780	274	2,506
2018년	4,741	2,028	2,713	13,191	2,677	272	2,405
2019년	4,289	1,536	2,753	11,769	2,558	265	2,293
연평균증가율	-5.46%	-8.79%	-3.25%	-8.08%	-4.75%	-4.58%	-4.77%

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

■ 지역특화산업 분석

- 입지계수(LQ, Location Quotient) : 특정산업이 해당지역 내에서 차지하는 비중과 전국에서 차지하는 비중을 비교하여 해당지역에서 특정산업이 상대적으로 특화된 정도를 가늠하는 방법으로 1 이상인 경우 특화된 것으로 봄
- 산업중분류 기준으로 남양주시 입지계수 검토 결과 가구제조업(10.0)이 월등하게 높게 나타남
- 기타 제품 제조업, 펄프, 종이 및 종이제품 제조업, 목재 및 나무제품 제조업(가구 제외) 등의 제조업이 특화산업으로 분석됨

【남양주시 특화산업 분석】

(단위 : 인, %)

산업분류별	전국		남양주시		
	종사자수	비율	종사자수	비율	LQ지수
전체 산업	22,723,272		174,878		
A.농업, 임업 및 어업(01~03)	43,920	0.19	80	0.05	0.2
01.농업	29,960	0.13	59	0.03	0.3
02.임업	6,553	0.03	21	0.01	0.4
B.광업(05~08)	14,887	0.07	30	0.02	0.3
07.비금속광물 광업; 연료용 제외	12,137	0.05	30	0.02	0.3
C.제조업(10~34)	4,123,817	18.15	33,690	19.26	1.1
10.식품 제조업	353,949	1.56	3,503	2.00	1.3
11.음료 제조업	20,858	0.09	80	0.05	0.5
13.섬유제품 제조업; 의복제외	139,034	0.61	1,765	1.01	1.6
14.의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	124,504	0.55	835	0.48	0.9
15.가죽, 가방 및 신발 제조업	32,837	0.14	346	0.20	1.4
16.목재 및 나무제품 제조업; 가구 제외	40,088	0.18	699	0.40	2.3
17.펄프, 종이 및 종이제품 제조업	81,439	0.36	1,532	0.88	2.4
18.인쇄 및 기록매체 복제업	74,763	0.33	251	0.14	0.4
20.화학물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	179,272	0.79	516	0.30	0.4
21.의료용 물질 및 의약품 제조업	51,222	0.23	276	0.16	0.7
22.고무 및 플라스틱제품 제조업	289,182	1.27	3,308	1.89	1.5
23.비금속 광물제품 제조업	120,315	0.53	1,375	0.79	1.5
24.1차 금속 제조업	166,252	0.73	681	0.39	0.5
25.금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	469,776	2.07	5,231	2.99	1.4
26.전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	389,952	1.72	801	0.46	0.3
27.의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	136,394	0.60	626	0.36	0.6

【남양주시 특화산업 분석 (표 계속)】

(단위 : 인, %)

산업분류별	전국		남양주시		
	종사자수	비율	종사자수	비율	LQ지수
28.전기장비 제조업	265,895	1.17	1,787	1.02	0.9
29.기타 기계 및 장비 제조업	480,274	2.11	2,350	1.34	0.6
30.자동차 및 트레일러 제조업	359,831	1.58	466	0.27	0.2
31.기타 운송장비 제조업	134,609	0.59	111	0.06	0.1
32.가구 제조업	67,960	0.30	5,221	2.99	10.0
33.기타 제품 제조업	72,923	0.32	1,674	0.96	3.0
34.산업용 기계 및 장비 수리업	56,473	0.25	241	0.14	0.6
D.전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	67,526	0.30	213	0.12	0.4
35.전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	67,526	0.30	213	0.12	0.4
E.수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36 ~ 39)	114,085	0.50	1,028	0.59	1.2
36.수도업	18,534	0.08	286	0.16	2.0
37.하수, 폐수 및 분뇨 처리업	19,690	0.09	92	0.05	0.6
38.폐기물 수집, 운반, 처리 및 원료 재생업	74,476	0.33	645	0.37	1.1
F.건설업(41~42)	1,504,466	6.62	9,497	5.43	0.8
41.종합 건설업	435,315	1.92	2,171	1.24	0.6
42.전문직별 공사업	1,069,151	4.71	7,326	4.19	0.9
G.도매 및 소매업(45~47)	3,289,652	14.48	34,867	19.94	1.4
45.자동차 및 부품 판매업	134,992	0.59	1,284	0.73	1.2
46.도매 및 상품 중개업	1,327,479	5.84	15,812	9.04	1.5
47.소매업; 자동차 제외	1,827,181	8.04	17,771	10.16	1.3
H.운수 및 창고업(49~52)	1,155,965	5.09	8,622	4.93	1.0
49.육상운송 및 파이프라인 운송업	817,529	3.60	6,723	3.84	1.1
52.창고 및 운송관련 서비스업	285,555	1.26	1,881	1.08	0.9
I.숙박 및 음식점업(55~56)	2,384,828	10.50	21,228	12.14	1.2
55.숙박업	192,911	0.85	619	0.35	0.4
56.음식점 및 주점업	2,191,917	9.65	20,609	11.78	1.2
J.정보통신업(58~63)	606,964	2.67	857	0.49	0.2
58.출판업	271,422	1.19	158	0.09	0.1
59.영상·오디오 기록물 제작 및 배급업	47,998	0.21	114	0.07	0.3
60.방송업	32,120	0.14	122	0.07	0.5
61.우편 및 통신업	89,135	0.39	378	0.22	0.6

【 남양주시 특화산업 분석 (표 계속) 】

(단위 : 인, %)

산업분류별	전국		남양주시		
	종사자수	비율	종사자수	비율	LQ지수
62.컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업	117,314	0.52	63	0.04	0.1
63.정보서비스업	48,975	0.22	22	0.01	0.1
K.금융 및 보험업(64~66)	715,399	3.15	2,003	1.15	0.4
64.금융업	277,391	1.22	1,169	0.67	0.5
65.보험 및 연금업	242,014	1.07	572	0.33	0.3
66.금융 및 보험 관련 서비스업	195,994	0.86	262	0.15	0.2
L.부동산업(68)	537,841	2.37	4,871	2.79	1.2
68.부동산업	537,841	2.37	4,871	2.79	1.2
M.전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	1,132,049	4.98	2,943	1.68	0.3
70.연구개발업	260,021	1.14	128	0.07	0.1
71.전문 서비스업	478,108	2.10	1,104	0.63	0.3
72.건축기술, 엔지니어링 및 기타 과학기술 서비스업	315,153	1.39	1,233	0.71	0.5
73.기타 전문, 과학 및 기술 서비스업	78,767	0.35	478	0.27	0.8
N.사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	1,192,036	5.25	2,821	1.61	0.3
74.사업시설 관리 및 조경 서비스업	276,443	1.22	580	0.33	0.3
75.사업지원 서비스업	835,588	3.68	1,224	0.70	0.2
76.임대업; 부동산 제외	80,005	0.35	1,017	0.58	1.7
O.공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	768,733	3.38	3,683	2.11	0.6
84.공공행정, 국방 및 사회보장 행정	768,733	3.38	3,683	2.11	0.6
P.교육 서비스업(85)	1,672,443	7.36	16,757	9.58	1.3
85.교육 서비스업	1,672,443	7.36	16,757	9.58	1.3
Q.보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	2,033,034	8.95	19,422	11.11	1.2
86.보건업	1,023,158	4.50	7,061	4.04	0.9
87.사회복지 서비스업	1,009,876	4.44	12,361	7.07	1.6
R.예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	458,555	2.02	4,472	2.56	1.3
90.창작, 예술 및 여가관련 서비스업	110,355	0.49	896	0.51	1.1
91.스포츠 및 오락관련 서비스업	348,200	1.53	3,576	2.04	1.3
S.협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	907,072	3.99	7,794	4.46	1.1
94.협회 및 단체	245,215	1.08	1,713	0.98	0.9
95.개인 및 소비용품 수리업	227,045	1.00	2,141	1.22	1.2
96.기타 개인 서비스업	434,812	1.91	3,940	2.25	1.2

자료 : 전국 - 통계청, 전국사업체조사, 2019년 기준
 남양주시 - 경기도, 경기도사업체조사, 2019년 기준

■ 산업단지 현황

- 남양주시 내 광릉테크노밸리, 금곡일반산업단지, 진관일반산업단지 등 3개 산업단지 입지
- 지역경제 활성화와 개발사업에 따른 개별입지 공장의 이전 유도를 통한 산업단지로의 전환을 목적으로 조성되었음
- 모두 제조업 기반의 산업단지로서 남양주시 서북부에 입지하고 있음

【남양주시 산업단지 현황】

구분	광릉테크노밸리	금곡일반산업단지	진관일반산업단지
조성목적	<ul style="list-style-type: none"> • 진접 및 별내 택지지구 내 개별입지공장의 이전 • 개별입지 공장에서 계획입지 산업단지로의 효과적인 전환 유도 	<ul style="list-style-type: none"> • 공장수요 대응 및 지역경제 활성화 및 균형발전 도모 • 고용창출을 통한 지역주민의 소득향상에 기여 	<ul style="list-style-type: none"> • 별내 택지지구 개발에 따른 대체 공장부지를 확보 • 산업단지로의 유연한 전환 유도
위치	• 진접읍 팔아리 827번지 일원	• 진접읍 금곡리 산140-5번지 일원	• 진건읍 진관리 850-3번지 일원
면적	• 209,768㎡	• 130,199㎡	• 142,000㎡
사업기간	• 2006. 07. ~ 2012. 12.	• 2002. 09. ~ 2015.06.30.	• 2008.08. ~ 2012.12.
주요 유치업종	<ul style="list-style-type: none"> • 목재 및 나무제품 제조업 • 펄프, 종이 및 종이제품 제조업 • 고무제품 및 플라스틱제품 제조업 • 금속가공제품 제조업 • 기타기계 및 장비제조업 • 가구 제조업 	<ul style="list-style-type: none"> • 음식료품 • 섬유(가죽) 및 기타 • 화학제품(의약품) 및 운송장비 • 펄프·종이 • 기계 및 장비 	<ul style="list-style-type: none"> • 섬유제품제조업 • 펄프, 종이 및 종이제품 제조업 • 화학물질 및 화학제품 제조업 • 비금속광물제품 제조업 • 금속가공제품 제조업 • 기타기계 및 장비 제조업 • 전기장비 제조업, 가구 제조업 • 폐기물수집운반, 처리 및 원료재생업
시행자	• 한국토지주택공사	• 민간	• 한국토지주택공사
			

■ 주간인구 현황

- 주간인구지수는 상주인구에 통근·통학으로 순유입하는 인구를 반영한 값의 비율
 - 주간인구 = 상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구
 - 주간인구지수 = 주간인구/상주인구 × 100
 - 주간인구지수가 100이 넘는 경우 유입되는 인구가 유출되는 인구보다 높다는 것을 의미

- 2015년 남양주시 주간인구는 50.3만명으로 2005년 35.6만명보다 약 14.7만명 증가했으나, 주간인구지수는 85에서 81.6으로 감소하였음
- 주간인구지수가 지속적으로 낮아진 것은 대규모 개발사업 등 주거기능 위주의 정책에 따른 것으로 주거용지 증가 대비 통근-통학 유입을 위한 자족기능 유치가 부족하여 경제권의 서울 및 인접시 의존도가 높다고 볼 수 있음

【남양주시 상주(야간) 및 주간인구(2005~2015)】

(단위: 명)

구분	상주인구	유입인구		유출인구		주간인구	주간인구지수		
		통근	통학	통근	통학				
2005년	419,320	33,150	30,424	2,726	96,090	79,571	16,519	356,380	85.0
2010년	521,666	38,364	35,868	2,496	118,158	100,719	17,439	441,872	84.7
2015년	616,315	53,032	48,385	4,647	166,431	145,124	21,307	502,916	81.6

자료 : 통계청, 인구총조사, 각년도

■ 관광자원 현황

- 남양주시는 풍부한 산림과 한강, 북한강의 연접한 천혜의 자연환경을 가지고 있으며 지정 문화재 64개 등 다양한 유적과 문화재가 입지 하고 있어 문화, 역사, 레저, 체험, 자연 등 테마별 관광이 가능함
- 특히 대표적인 관광명소로 국립(광릉)수목원, 정약용유적지, 몽골문화촌, 남양주시립박물관 등이 있음
- 정약용문화제, 광릉숲축제 등 대표적인 문화축제를 매년 개최하고 있으며, 문화유적지 및 다양한 관광명소를 테마별로 연결하는 시티투어 운영중에 있음



■ 주요 관광지 방문객수

- 남양주시 주요 관광지 방문객수는 증가추세를 보이다 2017년 이후 감소추세에 있으며, 특히 2019년 기준으로 다산유적지(정약용유적지)가 차지하고 있는 비율이 전체의 19.0%로 가장 높음

【남양주시 관광객 현황】

(단위 : 명)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	982,479	1,094,688	1,419,443	1,220,805	992,758
광릉	180,077	80,142	87,454	82,419	83,182
광릉컨트리클럽	72,716	71,488	76,021	87,798	103,676
남양주역사박물관	-	-	38,135	16,180	52,725
남양주유기농박물관	-	-	165,154	168,424	127,040
다산유적지(정약용유적지)	-	-	294,010	300,089	188,243
모란미술관	9,840	13,451	17,777	16,925	11,673
몽골문화촌	70,685	83,982	82,608	74,399	11,670
비전힐스컨트리클럽	60,312	64,529	64,453	62,872	69,921
서호미술관	9,521	8,224	17,860	17,325	14,306
양주컨트리클럽	76,523	81,830	84,284	85,171	87,911
우석헌자연사박물관	102,275	70,018	71,191	34,923	44,706
종합영화촬영소	143,145	129,718	112,929	73,328	-
축령산자연휴양림	192,490	402,758	237,342	134,618	117,592
홍유릉	64,895	88,548	70,225	66,334	80,113

자료 : 관광지식정보시스템, 주요관광지점입장객통계, 각년도

주) 관광객 수는 외국인 및 내국인 합계 관광객수이며, 유료관광지에 한함

2) 여건 변화

■ 제4차 산업혁명시대로 산업구조 변화

- 경쟁력 강화를 위해 전 신기술이 접목된 고부가가치 융복합산업으로 전환
 - 제조업을 제외한 지역을 대표할 수 있는 주력산업의 부재 및 지역경쟁력 부족
- 산업구조 변화에 따른 일자리의 감소로 취약계층의 고용 안정성 악화

■ 광역 접근성 개선과 생활트렌드의 변화

- 철도 중심의 광역교통망 개선에 따른 접근성 및 광역중심의 위상 향상 기대
- 여가 및 휴양에 대한 관심증대와 하천, 녹지 등의 우수한 자연환경 보유

■ 고용환경의 양적·질적 악화

- 청년·여성·신중년 등 취업계층별 고용여건의 악화
 - 일자리 미스매치 심화, 출산 및 육아 부담 등으로 경제활동 참여 저조, 준비없는 창업

■ 3기 신도시 등 신규개발 추진

- 왕숙 및 왕숙2지구, 양정역세권 개발사업 등 자족기능 확보를 전제로 하는 다수의 사업지구 추진 중
- 별내지구, 다산신도시 조성 등 긍정적 지역이미지 증대

나. 목표 및 전략

1) 기본방향

- 주변 도시와의 연계를 통한 자족도시의 기반구축 및 신산업의 육성
- 지역자원을 적극적으로 활용한 여가·문화기능 겸비한 도시로의 발전 모색
- 양질의 일자리 창출과 인적자원의 육성

2) 기본목표

- 자족기능의 확충과 발굴을 통한 광역중심으로의 도약
- 수도권 관광·휴양·여가중심지로서의 위상 강화
- 지속가능한 농촌 융복합산업의 육성
- 세대별·계층별 맞춤형 일자리 창출

■ 경제규모 지표 설정

- 왕숙 및 왕숙2지구를 중심으로 하는 자족기능의 강화로 남양주시의 경제규모는 큰 폭으로 상승될 것으로 예상되지만,
 - 남양주시 1인당 GRDP 연평균증가율(6.5%) 적용 시 2035년 남양주시 1인당 GRDP는 44,300천원으로 추정(2019년 대비 27,100천원 증가)
- 2019년 현재 경기도 대비 44.7%에 불과한 남양주시 1인당 지역내총생산 및 저성장시대 도래에 따른 경제성장률의 둔화를 고려하여
- '경기비전 2040(2015.12.)'상의 접경지역 시·군의 2040년 지표(약 44.0백만원) 달성을 목표로 등비급수 모형식으로 지표를 설정

【남양주시 지역내총생산】

구 분	단위	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
남양주시 1인당 지역내총생산(GRDP) 추정	천원	16,118	16,700	20,200	24,400	29,500	국가 1인당 GRDP 연평균증가율(3.8%)적용
			16,900	21,300	26,800	33,700	경기도 1인당 GRDP 연평균증가율(4.7%)적용
			17,200	23,600	32,300	44,300	남양주시 1인당 GRDP 연평균증가율(6.5%)적용
남양주시 1인당 지역내총생산(GRDP)	천원	16,118	17,200	23,500	32,100	44,000	경기비전 2040 지표 활용 (연평균증가율 6.0%)
남양주시 지역내총생산(GRDP)	백만원	11,526,940	11,644,400	18,447,500	31,714,800	44,044,000	계획인구와 연동

주 : 1) 경기통계, 경기도 시군단위 지역내총생산(남양주시)

○ 산업별 지역내총생산(GRDP) 연평균 증가율을 고려하여 남양주시 산업별 지역내총생산 (GRDP) 지표 설정

【남양주시 산업별 지역내총생산(GRDP) 지표】

(단위 : 백만원)

구 분	2019년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	2035년
계	11,526,940 (100.0%)	11,644,400 (100.0%)	18,447,500 (100.0%)	31,714,800 (100.0%)	44,044,000 (100.0%)
1차산업	26,120 (0.2%)	25,234 (0.2%)	30,668 (0.2%)	40,202 (0.1%)	44,023 (0.1%)
2차산업	3,551,527 (30.8%)	3,542,029 (30.4%)	5,255,819 (28.5%)	8,446,638 (26.6%)	10,948,315 (24.9%)
3차산업	7,949,293 (69.0%)	8,077,137 (69.4%)	13,161,013 (71.3%)	23,227,959 (73.3%)	33,051,662 (75.0%)

주 : 1) 경기통계, 경기도 시군단위 지역내총생산(남양주시)

■ 고용률 지표 설정

○ 향후 수도권 동북부 거점도시 조성을 위한 자족기반 마련으로 일자리 창출이 예상되므로 목표연도의 고용률은 관련 계획인 ‘경기비전 2040(2015.12.)’ 상 2040년 고용률 목표 67%를 지표로 설정

【고용률 지표】

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
고용률	%	55.3	56.9	64.3	67.0

주) 고용률 = 취업인구 ÷ 15세 이상인구 × 100

■ 주간인구지수 목표 설정

○ 향후 3기 신도시 및 각종 개발사업으로 인한 상주인구의 지속적인 증가가 예상되므로 목표연도의 주간인구지수는 85.8으로 설정하였으며, 목표연도의 주간인구는 847.2천명으로 설정

- 주간인구 증가비율은 2000년~2015년 현황의 연평균 증가율을 고려하여 산정

【남양주시 주간인구지수 현황】

구분	상주인구 (야간인구)	유입인구			유출인구			주간인구	주간인구 지수	총인구
		소계	통근	통학	소계	통근	통학			
2000년	335,085	25,443	23,193	2,250	78,031	63,313	14,718	282,497	84.0	339,545
2005년	419,320	33,150	30,424	2,726	96,090	79,571	16,519	356,380	85.0	424,446
2010년	521,666	38,364	35,868	2,496	118,158	100,719	17,439	441,872	84.7	526,639
2015년	616,315	53,032	48,385	4,647	166,431	145,124	21,307	502,916	81.6	629,061
연평균 증가율			5.0%	5.0%		5.7%	2.5%			

자료 : 통계청, 인구주택총조사(2000~2015)

주) 주간인구 = 상주인구 + 유입인구 - 유출인구

주간인구지수 = 주간인구 ÷ 상주인구 × 100

○ 각 단계별 상주인구는 2000년~2015년의 총인구대비 상주인구 비율의 평균(0.99%)을 고려하고, 각 단계별 유입인구 및 유출인구는 각각의 연평균 증가율을 고려하여 산정

【남양주시 주간인구지수 목표설정】

구분	상주인구 (야간인구) (A)	유입인구(b)			유출인구(c)			주간인구 (D=A+b-c)	주간인구 지수 (D/A)
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2015년 (현황)	616,315	53,032	48,385	4,647	166,431	145,124	21,307	502,916	81.6
2020년	667,705	55,693	50,816	4,877	175,214	153,375	21,839	548,184	82.1
2025년	774,223	58,488	53,369	5,119	184,480	162,096	22,384	648,231	83.7
2030년	974,436	61,423	56,050	5,373	194,255	171,312	22,943	841,604	86.4
2035년	987,257	64,505	58,866	5,639	204,568	181,052	23,516	847,194	85.8

자료 : 통계청, 인구주택총조사(2000~2015)

주) 주간인구 = 상주인구 + 유입인구 - 유출인구

주간인구지수 = 주간인구 ÷ 상주인구 × 100

【남양주시 주간인구지수 목표 설정】

구분	2015년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
주간인구지수	81.6	82.1	83.7	86.4	85.8
주간인구(천인)	502.9	548.2	648.2	841.6	847.2
상주인구(천인)	616.3	677.0	785.0	988.0	1,001.0

3) 추진전략

① 자족기능의 확충과 발굴을 통한 광역중심으로의 도약

■ 왕숙지구 중심의 핵심 자족기능 집중 육성

- 미래성장업종의 전략적 유치 등 수도권 동북부를 선도하는 핵심 거점공간의 조성
 - GTX-B노선 확정에 따른 신설역을 중심으로 융복합 개발을 통한 수도권 동북부의 거점이 되는 경제중심도시로서의 역할 수행
- 판교테크노밸리 2배 규모의 도시첨단산업단지의 조성으로 수도권 동북부 산업경제의 혁신과 고부가가치 창출로 4차 산업을 선도하는 거점도시의 기반 구축
 - 의료, 바이오 메디컬, 제약, 농생명 클러스터 산업 관련 앵커기업 및 해외투자의 적극적인 유치
 - 연관산업의 동반유치, 공공주도 창업플랫폼 및 혁신성장센터 등을 조성하여 약 16만개 고용창출 기대
- 수도권 동북부와 수도권 남부, 서울을 연계하는 허브이자 광역 중심역할의 수행

■ 문화중심 자족 경쟁력의 강화

- 왕숙2지구 중심의 문화예술 자족기반 마련
 - 신설되는 경의중앙선 역사를 중심으로 문화·예술·상업이 어우러진 문화중심도시 조성
 - 문화예술마을, 청년예술촌, 로스터리 카페거리 등 테마가 있는 문화거리 조성
- MICE 산업의 특화
 - 우수한 교통여건 및 입지를 활용한 부가가치 높은 복합전시산업의 육성
 - 주변의 우수한 관광자원을 활용한 시범모델개발로 지역 경제 활성화 도모
 - MICE산업의 핵심선도기능 입체화 및 복합화를 통한 지역 랜드마크로 활용
 - 컨벤션, 전시·호텔, 오피스, 멀티플렉스 등이 연계된 ENT산업 적극 유치
- 문화예술 클러스터 조성
 - 양정동 일원의 군부대 이전을 추진하고 해당부지를 왕숙2지구, 양정역세권과 연계하는 문화예술단지 조성하여 문화예술 클러스터 조성
- 문화서비스 강화와 광역 접근성을 연계하여 지역 및 경기북부 수요를 선도하는 남양주 중심의 광역상업기능 강화

■ 산·학·연 혁신클러스터 구축

- 산·학·연 클러스터화로 고급인력 육성 및 확보
 - 기존 대학과 신규대학 유치 추진을 통해 왕숙지구 등의 산업시설 및 연구시설과 연계
 - 대학 및 연구센터 중심의 클러스터화로 인큐베이팅 시스템 구축
 - 지역 인재 양성 및 국가 선도사업 유치 등을 통해 연구인력 및 재원을 확보하여 혁신 기술을 생산하고, 기술사업화를 통해 기술기반 미래성장 산업의 지속적인 창출 도모
- 국유지 선도사업 부지 내 혁신성장 공간 조성
 - 퇴계원 군부대 부지 내 창업·벤처 인큐베이팅 공간을 조성하여 남양주시 및 주변 지역에 인재공급 및 스타트업 기업 육성
- 서울시와 인접 시·군 소재 대학과의 긴밀한 협조체계 구축으로 지역인재 및 전략산업의 육성과 지역역량강화 도모

■ 입지적 장점을 활용한 융복합 첨단물류기능 유치

- GTX-B노선, 수도권순환고속도로, 세종포천간고속도로 등 광역 네트워크망 연계
- 광역교통망을 적극 활용하여 지역별 특성에 따라 다양한 물류서비스 체계의 구축 가능
 - 광역교통의 인프라와 관광·휴양시설을 활용한 문화관광 복합 서비스산업의 발굴 조성을 통한 지역경쟁력 확보 기대
- 소비자중심(B2C) 물류유통산업 유치로 대도시권 내 일일생활권 물류 인프라 확충
 - 생활물류수요가 높은 수도권 내 입지적 장점을 활용한 전자상거래, 홈쇼핑 등 소비자 중심 물류산업의 유치
 - 신규개발사업 부지 내 일정규모의 복합물류단지 계획 유도
- 일자리 창출, R&D 유치 등을 통해 물류산업 육성 및 신성장 동력 여건 마련
 - 도시 내 물류시설의 단순 공급에서 벗어나 물류산업을 육성하고 발전시키기 위해 관련 산업과의 연계를 통해 선순환 산업구조로의 전환을 도모
 - 유통·ICT 등 다양한 산업간 융·복합을 통한 물류혁신 아이디어, 신기술 기반의 물류 스타트업 발굴·지원
 - 복합개발을 통한 주민지원 및 필요시설 등의 공급 기반 마련 가능
- 지능형 첨단시스템의 구축 및 개발제한구역 등 주변의 산재된 물류기능의 통합 가능

■ 여건변화에 대응하는 특화산업 육성

○ 포천, 양주 등 경기북부 섬유산업과 연계한 지역전략산업으로 육성

- 섬유, 가구산업과 관련된 신소재 개발, 전문인력 양성, 친환경 인증 등 산업인프라 확충
- 포천(대진대) 가구인증센터와 연계한 가구제품 개발 및 경쟁력 확보체계 구축

○ 친환경 디자인 융복합으로 경기북부 산업구조의 혁신

- 특화산업 친환경인증센터(가구, 의류, 장난감 등), 디자이너 스쿨, 경기북부 융복합기술개발 및 실용화 프로그램, 지역기술혁신체계 구축 등 산업구조의 고도화 도모

○ 복합유통, 문화컨텐츠 등 지식기반서비스와 연계를 통한 경쟁력 제고

- 전시컨벤션 및 마케팅 강화
- 가구 대·중소기업 상생협력사업 활성화

○ 생산, 유통, 체험관광, 전시 등을 포함한 테마파크형 복합단지 조성

【경기북부 지역전략산업 육성 방안】



■ 산업기능의 이전 유도

○ 기존 개별 입지 공장들의 계획입지를 유도하며, 추가적으로 서울의 일부 산업기능을 수용할 수 있는 산업단지 조성

② 수도권 관광·휴양·여가중심지로서의 위상 강화를 위한 산업 연계방안 제시

- 발전 잠재력을 극대화하기 위해 유·무형의 관광자산을 적극 활용한 관광중심 거점을 조성하여 자족성과 수준 높은 여가·문화기능을 갖춘 도시로서의 발전 모색
- 도시브랜드 강화, 매력적인 관광자원 발굴, 지속가능한 관광개발가치 구현, 편리한 관광편의기반 확충, 건강한 관광산업생태계 구축으로 관광산업을 육성 도모

■ 정약용 도시 브랜드 확산

○ 현대적으로 이미지를 브랜딩하여 일상에서 즐길 수 있는 역사문화 축제 개최를 통해 정약용유적지를 활용한 문화공간 조성

- 문화의 거리 : 문화재 주변경관과 어울리면서 전통과 현대를 조화시킬 수 있는 조형물(열주) 설치를 통해 주야간 관람객들에게 사색의 공간 및 볼거리 제공
- 문화관 : 정약용선생의 사상과 업적을 기리고자 조안면 능내리 정약용유적지 내에 문화관 개방·운영

- 기념관 : 생애와 저술을 중심으로 한 전시 개편을 통해 선생의 사상을 종합적으로 재조명하고 현대 사회의 실학의 의미를 되새겨 볼 수 있는 기회 마련
- 정약용 선생의 사상과 업적을 기리는 여유당 토크콘서트 개최
- 정약용 인문학 콘서트 개최
 - 청소년에게 독서, 글쓰기, 말하기 체험을 결합한 통합적 인문 활동의 기회 제공
- 정약용의 가치를 배우는 시민 인문학 프로그램 정약용 인문학교 운영
 - 북한강 관광문화벨트와 연계



■ 북한강 관광문화벨트 조성 등 매력적인 관광자원 발굴

- 남양주시 도시이미지 및 정체성 강화를 위해 신개념 관광자원을 발굴하고, 최신 흐름에 맞는 관광개발 추진
- 팔당역 인근을 기점으로 대성리로 이어지는 관광문화벨트 조성
 - 자연경관자원(북한강, 한강)과 관광자원을 활용한 관광휴양의 특화기능 활성화
- 덕소-도곡간 폐철도 일원 문화관광 테마파크 조성('21.12. 문화공원 결정 고시)
 - 중앙선 복선전철 개통으로 유휴지로 방치된 구)덕소터널(페터널) 일대 활용
 - 지속발전 가능한 *ICT 문화놀이 시스템 구축 및 공간 활용
 - * ICT(Information and Communication Technology) : 소프트웨어 기술 통신기기, 컴퓨터 등 전자기기, 정보통신기술 기반 교육

【조성계획 구상(안)】

페터널 진입부	페터널 상부	페터널 내부
「힐링테마존」 • 커뮤니티 공간 설치 • 카페 등 휴게시설	「열린테마존」 • 자연체험놀이 및 야외갤러리 • 청소년전용쉼터	「스카이존」 • 비행기 조정 시뮬레이션 • 항공우주 VR탐사 체험존

○ 물의정원 생태체험특구 조성

- 상수원보호구역 내 한계성 극복과 수변지역의 자원을 적극 활용
- 눈으로만 보는 공원이 아닌 수상 수상태체험과 공연·교육 등을 위한 수상건축물 설치로 탐방객이 참여하는 체험특구 개발
- 운길산역 하늘생태 탐방로, 생태학습선, 인공수초섬, 오감콘텐츠체험관, 다목적광장 등 조성

○ 구리(고구려 역사문화자원) ~ 남양주(문화예술클러스터+북한강관광문화벨트) ~ 가평(문화예술도시)을 중심으로 인접 시군 간 문화예술 자원의 네트워크화를 통한 활성화 기대

- 문화시설 및 북한강 관광벨트 조성 등으로 남양주시의 인구유입력 향상
- 추가적인 주변지역의 관광자원 발굴 및 연계로 문화·예술거점지역으로 육성



■ 남양주 컬처 커리더(corridor) 조성

- 철도역 주변의 문화기능을 잇는 문화관광코스 발굴
- 철도 이외의 자전거 등 타 교통수단으로도 이동이 용이하도록 동선계획
- 다양한 연령층의 관광객들이 이용가능한 문화시설 조성
- 흥유릉, 흥선대원군 묘, 대성리 관광단지 등을 연계할 수 있는 역사문화 스토리텔링 개발
 - 사릉역(사릉) ~ 금곡역(흥유릉) ~ 평내호평역(스키리조트, 승마장) ~ 마석역(흥선대원군묘) ~ 대성리역(대성리 관광단지, 수상레저)

■ 지속가능한 관광개발 가치 구현

- 기후변화에 대응하고 관광개발의 사회적 기여를 확대하기 위해 노후 구시가지를 친환경으로 도시재생하는 등 탄소중립 관광개발을 추진하고, 보전과 활용이 조화된 생태관광 육성
 - 흥유릉 주변 문화공원 조성, 청학밸리리조트 등 하천 정원화사업

■ **편리한 관광편의기반 확충**

- 모두가 편리한 관광환경을 누릴 수 있도록 정보통신기술(ICT)을 활용하여 끊임 없는 관광교통체계를 구축하고, 코로나19 이후 부각되고 있는 안전·안심 관광환경을 구현
 - 남양주 팽큐버스 관광자원화

■ **건강한 관광산업생태계 구축**

- 관광개발의 성과가 지역경제 발전으로 이어지는 선순환구조를 마련하기 위해 관광두레 2.0 등 주민참여형 지역관광 추진을 확대하고, 청년층 중심의 지역관광활동 발굴
 - 주민주도형 관광사업 관광두레 공모사업 선정(2022년)
- 관광벤처 창업과 지역관광상권 활성화를 위한 다양한 정책 지원



③ **지속가능한 농촌 융복합산업의 육성**

- 농산물가공센터 설치 및 지역 특화작물의 브랜드화
 - 지역특화작목 가공연계 소득창출 및 농산물가공 창업보육을 통한 청년농업인 증대 및 일자리 창출
 - 신기술활용 저장성 향상 및 시설원에 스마트팜 기술보급
 - 농산물가공센터를 활용한 먹골배 상품 다양화 추진 및 새로운 작물과 신기술 보급을 통한 지역특산물 상품화
 - 안정적 생산지원과 첨단기술 보급으로 관광농업의 경쟁력 향상
- 스마트 농업기계은행 운영
 - 농업인이 선호하는 농기계 확보 및 보유를 통한 지원체계 구축
 - 농업기계 안전교육을 통한 사고예방 및 현장 지원강화와 농가 경영부담 절감

○ 체험농장 활성화 및 치유농업 육성 시범사업 추진

- 기존 육성 농장을 중심으로 관광지 조성을 위한 농촌체험·교육농장 등 자율 조직체 운영
- 수확, 가공, 치유, 교육 등 다양한 프로그램 개발 및 운영
- 농장주, 도시농업전문가 및 외부 전문가를 활용하여 특색있고 차별화된 관광콘텐츠의 개발

○ 유기농 생태체험마을 활성화

- 유기농 생태체험마을 활성화를 통해 관광객 유입 도모

④ 맞춤형 창업 및 일자리 지원체계 구축

■ 창업기반 및 지원체계 구축

○ 청년 취·창업 프로젝트 추진

- 청년 창업지원을 위한 창업공간 조성으로 일자리 창출과 연계한 혁신 창업생태계 구축
- 단계별 진로교육 및 취업지원 프로그램 운영을 통한 취업 역량 강화

○ 청년창업센터(Youth Start-up Campus N) 조성

- 평내동 일원에 혁신 창업생태계(청년광장·1939 with 이석영·청년 힐링공원) 조성을 통한 청년 일자리 창출 및 자립복지 여건 증진

【 조성계획(안) 】

청년광장	1939 with 이석영	청년힐링공원
<ul style="list-style-type: none"> • 분수대, 파고라 벤치 등 시민휴식공간 • 다목적 야외공연장 • 오픈형 플리마켓 	<ul style="list-style-type: none"> • 키친인큐베이터 • 메이커스페이스 • 창업인큐베이터 • 청년창업카페 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 간이 체육시설 • 숲길 산책로



○ 별내 및 다산신도시 내 지식산업센터 유치

- 벤처산업을 유치하고 창업지원시스템을 구축하여 투자하고 싶은 도시로의 발전 유도
- 약 1,700여개의 기업과 약 1.9만명의 고용창출 기대

■ 세대별·계층별 맞춤형 일자리 및 교육 제공

○ 일자리센터 운영 및 활성화

- 일자리 미스매치 최소화를 위한 대·중·소규모 취업박람회 등 맞춤형 취업박람회 개최

- 청년 취업코칭스쿨, 찾아가는 취업특강, 4050 내일학교 등 계층별 맞춤 취업지원 프로그램을 통한 구직자 취업역량 강화 및 근로의욕 고취
 - 지역청년 취업지원을 위한 실전대비 구직기술 강화 및 올인원 취업서비스 제공을 위한 일자리 카페 운영
- 지역공동체 일자리사업 추진
- 지역공동체 생산적 일자리 창출 및 문화·관광 인프라를 접목한 문화 일자리 발굴
 - 단순일자리 제공에서 벗어나 문화·관광인프라 연계 등(문간방 사업, 전시공간 활성화) 지역공동체 일자리사업을 추진하여 지속적이고 안정적인 일자리 제공
- 지역주도형 청년일자리사업 추진
- 청년행복일터사업, 청년기업가 육성사업, 청년일드림사업 등 추진
 - 지역 내 미취업, 창업 청년에게 적합한 지역 일자리를 발굴·제공
 - 창업보조금 지원으로 지역공동체 발전, 지역사회 문제해결 및 지역경제 활성화 제고
- 장애인 일자리 확대 및 직무전문성 강화
- 장애인 복지시설 기능보강을 통한 안정적인 직업 재활서비스 기능 강화
 - 장애인 현장적용형 맞춤 인턴쉽 프로그램 및 관내 특수학급 졸업생을 대상으로 하는 “직업과 만나는 날” 운영
 - 실질적인 민간취업 지원을 위한 기업 내 직업훈련 시간 제공 및 취업정보 지원
 - 공공시설 지적장애인 커피점 뜨란 확대 설치
- 장애인 자기주도적 경제활동 참여 및 기반 마련을 위한 민간기업 고용확대 추진
- 정부주도 공공 일자리 창출 및 관계기관 업무협력을 통한 고용정책 도출
 - 의무고용제도, 고용부담금 등 장애인고용정책을 활용한 장애인 일자리 지원정책 추진
 - 장애인 일자리 직군 및 직무유형, 직종형태 등 다양한 일자리 유형 개발
- 여성취업 역량강화 프로그램 운영
- 육아, 가사 등의 사유로 경력이 단절된 여성의 취업역량을 강화하고자 전문 자격증 취득 과정을 운영하여 여성의 적극적인 사회참여 및 경제활동 기반 마련
 - 여성새로일하기센터와 연계, 여성 직업능력개발 및 취업지원
- 맞춤형 노인일자리 사업 지원

- 어르신을 대상으로 원하는 일자리 발굴 및 연계 지원
- 공익활동형, 시장형, 인력파견형 등 유형별 노인일자리아사업 추진

【노인일자리 유형구분 예시】

유형	사업명	내용
공익활동형	노노케어	취약계층 노인 안부점검 및 생활실태 점검활동
	보육시설도우미사업	보육시설 급식보조 및 환경미화, 보육교사보조
	공공시설지원사업	공공시설 환경개선 활동
	실버기자단	어르신 행사관련 취재 및 홍보 활동
	우리동네 안전지킴이	학교, 놀이터 및 공원 안전관리 순찰 활동
	스쿨존교통지원사업	등하교길 교통 안전지킴이 업무
	초등학교급식도우미사업	초등학교 급식 보조업무
	교육활동 지원사업	초등학교, 지역아동센터 대상 숲 체험 및 논술 교육 사업
시장형	전통제과제조판매사업	쌀과자 생산 및 판매사업
	실버카페운영사업	분식류, 음료류 제조 및 매장판매사업
	실버아파트택배사업	아파트 거점 택배사업
	재활용사업	폐자원 수거를 통한 재활용 판매사업
	공동작업장	임가공품 및 식품가공업 포장
인력파견형	인력풀운영사업	경비, 청소직 등 민간취업 연계

2. 사회·문화 개발계획

가. 현황 및 여건분석

1) 의료보건 현황

■ 의료시설 현황

- 2019년 기준 남양주시 내 의료기관은 총 676개소, 5,474병상으로 종합병원 3개소(727병상), 병원 12개소(993병상), 의원 305개소(588병상), 요양병원 17개소(2,949병상)임
- 최근 5년간 전체 의료시설 수는 연평균 3.5% 증가하고 있는 반면 전체 병상수는 유지 추세이며, 그중 요양병원의 증가세가 뚜렷함

【의료기관 현황】

(단위 : 개소, 병상)

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합계	병원수	570	594	594	608	622	676
	병상수	5,477	5,471	6,015	6,149	5,292	5,474
종합병원	병원수	3	3	3	3	3	3
	병상수	942	848	848	898	776	727
병원	병원수	11	11	12	11	11	12
	병상수	1,057	1,102	1,302	1,140	936	993
의원	병원수	257	273	264	273	282	305
	병상수	758	745	789	600	527	588
특수병원	병원수	2	2	-	-	2	2
	병상수	522	522	-	-	76	76
요양병원	병원수	13	13	16	19	17	17
	병상수	2,195	2,251	3,043	3,511	2,954	2,949
치과병(의)원	병원수	161	166	171	172	177	194
	병상수	-	-	-	-	-	-
한방병(의)원	병원수	-	-	1	-	-	-
	병상수	-	-	33	-	-	48
한의원	병원수	122	125	126	129	129	139
	병상수	-	-	-	-	20	68
조산소	병원수	1	1	1	1	1	1
	병상수	3	3	-	-	3	3
보건소		1	1	1	2	2	2
보건지소		7	6	6	5	5	6
보건진료소		3	3	3	3	3	3

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

■ 의료기관 인력현황

- 의료기관 종사자수는 총 4,597명이며, 의사는 650명으로 전체의 14.1%에 해당함
- 최근 5년간 대부분의 의료종사인력은 증가한 반면, 조산사는 감소하였음

【 의료종사인력 현황 】

(단위 : 명, %)

구 분	합계	의사		치과 의사	한의사	약사 ¹⁾	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
		상근	비상근								
2014년	3,383	510	6	187	147	29	3	620	1,177	678	26
2015년	3,598	541	-	191	144	25	3	751	1,318	601	24
2016년	4,078	458	-	203	152	308	2	750	1,498	680	27
2017년	4,153	469	-	208	165	314	2	763	1,503	695	34
2018년	4,048	536	-	213	162	31	1	798	1,515	765	27
2019년	4,597	650	-	248	182	33	1	828	1,713	915	27
연평균증가율	6.3	5.0	-	5.8	4.4	2.6	-19.7	6.0	7.8	6.2	0.8

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도
 주 1) 개인약국의 약사는 미포함

- 보건소(보건지소, 보건진료소)는 10개소가 있으며, 의사 2명을 비롯하여 총 84명이 종사하고 있음
- 보건소 의료인력 중 간호사, 치과위생사는 상당 부분 증원되었으나, 대부분은 2014년 대비 큰 변동이 없는 것으로 분석됨

【 보건소 의료인력 】

(단위 : 명)

구 분	합계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	임상병리사	방사선사	물리치료사	치과위생사	기타
2014년	53	1	-	-	2	-	21	5	4	5	6	9
2015년	35	1	-	-	1	-	14	3	3	3	4	6
2016년	37	1	-	-	1	-	16	2	3	3	5	6
2017년	56	3	-	-	2	-	27	6	6	3	8	1
2018년	84	2	-	-	2	-	42	9	6	4	12	7

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도
 주) 2019년 서식변경으로 취합 불가능

■ 응급의료기관

- 2019년 12월 기준 남양주시 내 지역응급의료센터 2개소, 지역응급의료기관 1개소, 응급 의료시설 1개소가 입지하고 있음

【 응급의료기관 현황 】

(단위 : 개)

구 분	지역응급의료센터	지역응급의료기관	응급의료시설
개소수	2	1	1

자료 : 중앙응급의료센터, 응급의료기관 등 현황, 2019년 12월 기준

■ 묘지 및 봉안시설 현황

- 남양주시 내 시가 설치하거나 관리하고 있는 공설장사시설(묘지)은 26개소, 사설묘지 4개소가 입지하고 있음
- 공설·공동묘지 내 7,715기의 봉분이 설치되어 있으며, 모두 만장된 상태임
- 봉안당, 봉안묘, 봉안탑 등의 봉안시설은 개인이나 종교단체 등의 법인이 운영 중이며, 공공이 운영하는 봉안시설은 없음

【묘지 및 봉안시설 현황】

(단위: 개소)

구분	공설장사시설		사설묘지	봉안당	봉안묘 사설	봉안탑
	공설묘지	공동묘지				
시설수	2	24	4	4	1	1

자료: 남양주시 홈페이지 및 남양주시 장사시설의 설치 및 관리 조례

■ 화장률 현황

- 전체적인 화장률은 증가하는 추세이며, 경기도의 화장률은 91.4%로 전국화장률 88.4%보다 높음

【시도별 화장률 현황】

(단위: %, 구, 건)

구분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
전국	화장률	80.8	82.7	84.6	86.8	88.4
	사망자수	275,895	280,827	285,534	298,820	295,110
	화장건수	222,895	232,128	241,665	259,347	260,920
경기도	화장률	86.2	87.1	88.3	90.2	91.4
	사망자수	53,005	55,215	56,852	60,050	60,568
	화장건수	45,680	48,068	50,212	54,170	55,360

자료: 보건복지부, 2020 보건복지통계연보_시도별 화장률 현황(2019년 기준)

■ 화장시설 현황

- 2017년 기준 경기도 화장시설은 3개소로서 화장로는 총 35로의 화장로 운영 중임
- 화장시설은 광역기반시설로서 경기남부지역에 입지하고 있으며, 경기동북부에는 전무함
 - 북부지역은 서울 벽제리 화장장, 서부지역은 인천 부평화장장 이용

【경기도 화장시설 설치현황】

시설명	운영주체	설치연도	부지면적(㎡)	연면적(㎡)	화장로(로)
수원연화장	수원도시공사	2001년	56,612	18,066	9
성남영생관리사업소	성남시	1982년	21,264	6,720	15
용인 평원의 숲	용인도시공사	2013년	602,239	28,127	11

자료: 경기도 내부자료

2) 사회복지시설

■ 아동복지시설 현황

- 남양주시 내 아동보호전문기관 1개소, 지역아동센터 53개소 운영 중이며, 지역아동센터의 대부분이 기타법인 또는 개인이 운영주체로 분석됨

【아동복지시설 현황】

구분	아동보호전문기관	지역아동센터						
	사단법인	계	경기도	복지법인	사단법인	재단법인	일반단체	개인
아동복지시설	1개소	53개소	1개소	4개소	13개소	1개소	1개소	34개소

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr>)

■ 노인복지관 현황

- 노인여가복지시설로서 남양주시 내 3개소가 운영중임

【노인복지관 현황】

구분	시설명	소재지
노인복지관	남양주시 노인복지관	진건읍 진건오남로 359
	남양주시 노인복지분관 행복공간	진건읍 해밀예당1로 236번길 23
	남양주시 동부노인복지관	수동면 비룡로 801-47

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr>)

■ 장애인복지생활시설

- 2019년 남양주시의 장애인 등록인구는 2014년 대비 3,566명 늘어난 31,287명으로 지체장애가 49.7%로 가장 많음

【장애인등록 현황】

(단위 : 가구, 명)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	27,721	28,429	28,859	29,611	30,313	31,287
지체장애	15,135	15,344	15,331	15,403	15,447	15,552
뇌병변장애	2,812	2,892	2,891	2,971	3,023	3,105
시각장애	2,738	2,853	2,855	2,911	2,945	3,029
청각장애	2,599	2,665	2,950	3,274	3,397	3,777
언어장애					260	292
지적장애	1,909	1,984	2,046	2,127	2,175	2,297
자폐성장애	227	253	279	300	340	373
정신장애	800	817	829	855	857	876
신장장애	884	977	1,028	1,104	1,191	1,295
심장장애	86	81	75	69	76	72
호흡기장애	133	132	126	140	131	134
간장애	118	130	143	146	164	173
안면장애	23	25	25	27	24	26
장루, 요루장애	180	196	202	202	199	199
뇌전증장애	77	80	79	82	84	87

자료 : 남양주시, 통계연보(2019년 기준)

주 : 청각·언어→청각장애, 언어장애로 분리(2018년)

○ 장애인복지 생활시설은 2019년 기준 12개소에 357명이 생활하고 있으며 시설수 및 생활인원이 증가하고 있는 추세임

【장애인복지 생활시설 현황】

(단위: 개소, 명)

구분	시설 수	입소자				퇴소자						생활 인원
		계	위탁자	무연고자	기타	계	연고자 인도	취업	전원	사망	기타	
2014년	3	10	10	-	-	10	2	-	2	1	5	232
2015년	3	3	3	-	-	1	-	-	-	1	-	235
2016년	12	58	52	6	-	35	9	1	10	12	3	367
2017년	12	20	19	1	-	18	6	-	7	5	-	360
2018년	12	10	10	-	-	11	3	-	1	7	-	359
2019년	12	9	9	-	-	15	6	-	6	1	2	357

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

○ 남양주시 내 장애인복지생활시설은 법인운영 4개소, 개인운영 5개소, 공동생활가정 2개소, 단기보호시설 1개소가 운영중임

【장애인복지생활시설 현황】

구분	계	법인운영	개인운영	공동생활가정	단기보호
장애인복지생활시설	12개소	4개소	5개소	2개소	1개소

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr>)

■ 어린이집

○ 남양주시 어린이집은 총 619개소로 가정 어린이집이 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 국공립어린이집은 매년 증가하고 있음

【어린이집 현황】

(단위: 개소)

구분	합계	국공립	사회복지법인	민간	법인 단체등	부모협동	직장	가정
2014년	718	28	3	234	13	3	1	436
2015년	710	31	3	233	13	3	1	426
2016년	683	35	3	229	12	2	1	401
2017년	656	42	3	229	11	2	2	367
2018년	654	66	4	216	10	2	2	354
2019년	619	73	4	207	10	2	2	321

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각 년도

3) 교육 및 문화체육시설

■ 학교 총 개황

○ 2020년 4월 1일 기준, 남양주시 학교수는 유치원 108개소, 초등학교 66개소, 중학교 34개소, 고등학교 20개소(일반19, 자율1)가 있으며 전문대학 2개소, 대학원 1개소가 있음

【학교 총 개황】

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급 (과)수	보통 교실수	학생수	교원수	사무 직원수	교원1인당 학생수
계	232	3,778	4,953	97,614	6,593	653	14.8
유치원	108	547	454	9,449	768	70	12.3
초등학교	66	1,781	2,515	44,660	2,591	265	17.2
중학교	소계	34	715	1,027	20,805	1,521	13.7
	국공립	29	640	909	18,489	1,348	13.7
	사립	5	75	118	2,316	173	13.4
일반계고등학교	소계	19	650	896	16,955	1,456	11.6
	국공립	15	497	692	12,568	1,127	11.2
	사립	4	153	204	4,387	329	13.3
자율고등학교	국공립	1	26	-	571	61	9.4
전문대학	2	28	-	4,673	131	72	35.7
대학원	1	3	-	52	3	10	17.0

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보, 2020년 4월 기준

주 1) 보통교실수는 일반교실/교과교실/특별교실/수준별교실을 합한 자료임

■ 문화공간 현황

○ 2019년 기준, 남양주시 내 문화시설은 공공공연장 2개소, 민간공연장 2개소, 영화관 1개소, 미술관 5개소, 화랑 20개소, 시군 구민회관 3개소, 국악원 10개소, 전수회관 1개소임

【문화공간 현황】

(단위 : 개소)

구분	공연시설			전시시설		지역문화복지시설	기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화관	미술관	화랑	시군 구민회관	국악원	전수회관
문화공간	2	2	1	5	20	3	10	1

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 청소년수련시설 현황

○ 남양주시 내 청소년 수련시설은 3개소이며, 남양주시 청소년수련원은 남양주시가 남양주 도시공사에 위탁하여 운영하고 있는 시설임

【청소년 수련시설 현황】

구분	시설명	주요시설
청소년 수련시설	국제광림비전랜드	수영장 외 6종
	서경청소년수련원	생활관 51실, 청소년골프아카데미연습장
	남양주시 청소년수련원(남양주도시공사 위탁)	아쿠아조이(물놀이시설), 단스실 외 13실

자료 : 남양주시 홈페이지(<https://www.nyj.go.kr>)

■ 도서관 현황

○ 남양주시 내 공공도서관은 총 12개소이며, 연간 약 293만명이 방문하였음

【공공도서관 현황】

(단위 : 개소, 권, 천 명)

구 분	좌석 수	자료수			도서관 방문자수	자료실 이용자수	연간 대출책수	직원 수
		도서	비도서	연속간행물				
합 계	5,523	1,283,426	37,374	1,436	2,929,564	2,199,388	4,095,550	61.1
도농도서관	404	156,483	5,642	123	164,862	110,988	137,076	4
와부도서관	451	124,937	5,923	119	374,767	264,830	273,024	6
화도도서관	328	134,422	3,392	122	290,897	198,941	205,525	5
진건도서관	373	120,885	3,858	119	139,312	106,883	78,847	4.9
평내도서관	454	118,110	2,473	110	256,691	183,168	224,980	4.8
별내도서관	329	122,300	5,106	125	163,463	117,119	98,246	5.9
진접도서관	622	88,166	1,562	118	217,376	165,372	153,146	4
진접푸른도서관	549	83,846	1,907	122	246,828	192,459	2,024,660	5
오남도서관	372	111,582	2,963	121	195,175	157,555	151,839	5
퇴계원도서관	392	96,447	2,812	123	197,228	154,015	145,766	5
별빛도서관	929	75,982	1,217	124	457,502	359,447	396,222	6.5
호평도서관	320	50,266	519	110	225,463	188,611	206,219	5

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 공공체육시설 현황

○ 남양주시의 공공체육시설은 육상경기장 1개소, 축구장 16개소, 야구장 9개소, 테니스장 15개소, 수영장 8개소 등이 입지하고 있음

【공공체육시설 현황】

(단위 : 개소)

구 분	육상 경기장	축구장	야구장	테니스 장	간이 운동장	체육관		수영장	국궁장	빙상장
						구기체육관	생활체육관			
공공체육시설	1	16	9	15	78	2	7	8	2	1

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

4) 여건 변화

■ 2019년 OECD(경제협력개발기구) 교육 지표

*OECD 회원국 35개국, 비회원국 11개국을 대상으로 교육 전반에 관한 사항에 대하여 조사

- 2019년 OECD(경제협력개발기구) 교육 지표에 따르면 고등학교를 제외한 2019년 우리나라의 교사 1인당 학생 수와 학급당 학생 수는 OECD 평균보다 높은 것으로 분석됨

【OECD평균 학습환경】

(단위: 명)

구분	교사 1인당 학생 수			학급당 학생 수	
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교과정	중학교과정
한국	16.4	14.0	13.2	23.1	27.4
OECD 평균	15.2	13.3	13.4	21.2	22.9

자료 : 교육부, OECD 교육지표 2019(2019년 기준)

■ 4차 산업혁명 도래에 따른 미래교육의 환경변화

- 급변하는 사회에 유연하게 대처하고 주도해 나갈 수 있는 미래 인재 양성 필요
- 교육 패러다임의 변화, 미래기술과 교육의 융합에 대비한 정보화 정책 추진
- 미래 국가발전의 핵심동력으로서 교육정보화의 중요성 대두
- 지능정보시대에 대비한 교육정보의 개방·공유·활용과 전 생애를 아우르는 포용적 교육서비스 제공

■ 평생교육의 중요성 대두

- 평균수명 및 여가 시간의 증가에 따른 삶의 질 향상에 대한 욕구 증대로 산업직업구조 및 사회인식의 변화 등으로 평생교육의 중요성 점차 강조
- 학교교육의 한계와 역기능을 극복하기 위해서 학교 교육을 벗어나서 이루어지는 다양한 교육 경험의 필요
- 평생학습을 통한 지식 격차 완화 및 소외계층을 포함한 사회적 통합은 지역발전 및 개인의 삶의 질 개선에 기여
- 전 생애에 걸친 평생학습을 통해 선진시민으로서의 합리적인 가치관과 태도를 형성함과 동시에 직업 및 사회 적응능력을 함양시킴으로써 지역경쟁력 제고

■ 복지 패러다임의 변화

- 공급자 중심에서 '수요자 중심'
 - 공급자 중심의 복지체제가 국민의 다양한 복지 욕구 대응에 한계를 드러내면서 새로운 관점의 복지체제 요구 증대

○ 시설중심에서 ‘커뮤니티케어 중심’

- 케어가 필요한 주민들이 거주하는 지역에서 개개인의 욕구에 맞는 서비스를 누리고 지역사회와 함께 어울려 살아갈 수 있도록 주거, 보건의료, 요양, 돌봄, 독립생활의 지원을 통합적으로 확보 추구

○ 누구도 소외 없는 포용적 복지

- 어느 계층도 소외됨 없이 경제성장의 과실과 복지를 고루 누리는 포용적 복지의 실현추구
- 국민 다수를 위한 사회서비스의 접근성을 강화하고 정책의 재분배

■ 생활인프라 사각지대 해소

○ 서비스 취약지역 파악 및 지원사업 추진을 통한 지역간 생활인프라 공급격차 최소화

- 생활인프라의 접근성 확보에 제약이 있거나, 특정 지역이나 대상에게 제한적인 접근만 허용된다면 사회적 약자의 기회 박탈 문제 초래
- 생활인프라 접근이 어려운 서비스 취약지역을 파악하여 사회·공간적 배제 해소

■ 다변화 시대에 맞는 사회 필수시설의 확충

○ 화장인구의 지속적인 증가, 저출산, 고령화 등 시대 변화에 따른 매장문화의 의식변화

○ 주민편의를 도모하는 사회 필수시설의 공공성, 안정성, 연속성 등을 고려하여 지역수요에 맞는 시설 확충 필요

○ 시민들이 내 집 근처에서 안전하고 쾌적한 생활을 할 수 있는 다양한 공간 및 시설 확충

나. 목표 및 전략

1) 기본방향

- 미래 교육환경 변화에 대비한 교육방식과 교육인프라의 정비
- 저출산, 고령화 등 사회적 여건변화에 대응하는 사회복지시스템 및 인프라 구축
- 시민 중심의 생활문화 인프라 확충으로 시민의 정서 함양과 건강 및 여가선용 여건 제공
- 역사문화자원의 체계적인 보호·보존을 위해 지역 내 문화재 및 역사유적 등을 발굴, 보존, 관리할 수 있는 계획 수립
- 언택트(untact)를 넘어서 신뢰를 기반으로 하는 로컬택트(localtact)로의 전환

2) 기본목표

- 수요자 중심의 통합서비스기능 확충 및 혁신교육을 통한 시민역량 강화
- 학생의 심신건강 증진 및 자원을 활용한 문화 공간 및 프로그램 운영

○ 남양주시의 인문학적, 역사적 가치를 고려한 미래를 준비하는 지속가능한 역사문화축 구상 및 다양한 공간의 확충

【역사문화축 구상】

역사문화축 및 문화공간 확충계획	
이성계축 (공존)	<ul style="list-style-type: none"> 조선왕릉(과거의 가치)과 청소년(현재의 가치), 왕숙신도시(미래의 가치)의 공존하는 공간의 조성 조선왕릉, 청소년문화의집, Under18, 왕숙신도시
정약용축 (공감)	<ul style="list-style-type: none"> 정약용 선생의 자취를 되새기며, 기억할 수 있는 시민이 공감하는 사색, 향유, 회고, 상상의 공간조성 정약용도서관, 정약용미술관(시립미술관), 정약용 유적지, 정약용큰마당
이석영축 (공로)	<ul style="list-style-type: none"> 이석영선생의 희생과 공로를 기리는 역사, 소통, 창업, 창의의 메모리얼 공간의 조성 이석영광장, 이석영마루, 1939 with 이석영, 이석영뉴미디어도서관



3) 생활권별 기초생활 인프라 최저기준(지역거점) 검토

■ 기초생활 인프라의 개념

○ 생활권이라는 규모별로 구분된 공간적 단위에서 주민의 편안한 생활에 필요한 필수적으로 요구되는 서비스를 제공하는 기반시설

■ 기초생활 인프라 범위와 최저기준

- 접근성 기반의 최소기준으로서 지역 구성원들의 생활인프라에 대한 상대적 접근 수준
- 시민이 누리는 기초생활인프라 향유수준과 희망수요를 고려한 정책적 목표수준으로서 시간거리로 제시
 - 공공도서관 차량 10분 이내, 보건소 및 공공문화시설은 차량 20분 이내, 응급실 운영 의료기관은 차량 30분 이내 등 구체적으로 제시

【기초생활인프라 범위와 최저기준(지역거점)】

기능	시설	세부시설	최저기준
학습	공공도서관	국공립도서관(국립,도립,시립, 교육청 설립)	10분
돌봄	사회복지시설	사회복지관 노인복지관	20~30분
의료	보건소	-	20분
	응급실 운영 의료기관	-	30분
문화	공공문화시설	문화예술회관(공연장), 전시시설	20분
체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
휴식	지역거점공원(10만㎡이상)	-	10분

자료 : 국토부, 국가도시재생기본방침, 기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준

■ 기능별 검토 세부시설 및 검토기준 설정

- 주요지표 및 남양주시 현황 등을 고려하여 기능별 주요시설을 선정
 - 풍부한 자연자원을 보유하고 있는 지역특성을 고려하여 휴식기능(공원)은 검토에서 제외
- 선정된 주요시설을 기준으로 최저기준 시간을 직선거리로 환산하여 서비스범위 설정
 - 서비스 거리 : 최저기준 시간 산정기준(차량기준 25km/h)을 고려한 거리 산정
 - 2017년 기준 경춘로 평균 통행속도 48km/h 고려하여 시속 25km를 직선거리로 환산
 - * 경기도교통정보센터, 도로별 수시평균속도
 - 보수적 검토를 위해 최저기준(이동시간) 범위에서 최저시간을 적용하여 산정
 - 도시지역에 남양주 인구의 대부분이 거주한다는 전제로 검토
- 현황분석 결과와 인구계획 등을 종합적으로 고려하여 생활권별 공급계획 수립(지표설정)

【기초생활인프라 검토기준 설정】

기능	시설	최저기준	서비스거리(거리환산)
학습	공공도서관	10분	4km
돌봄	노인복지관	20분	8km
의료	보건소	20분	8km
	응급실 운영 의료기관	30분	12km
문화	공공공연장	20분	8km
체육	생활체육관	15분	6km

■ 기초생활 인프라 최저기준 검토

【생활권별 기초생활인프라 분포 현황】

(단위:인, 개소)

시설	계	북부생활권	남부생활권	동부생활권	비고
공공도서관	12	7	4	1	
노인복지관	3	2	-	1	
보건소	2	1	1	-	
응급실 운영 의료기관	4	3	-	1	
공공공연장	3	-	-	3	
생활체육관	7	2	4	1	

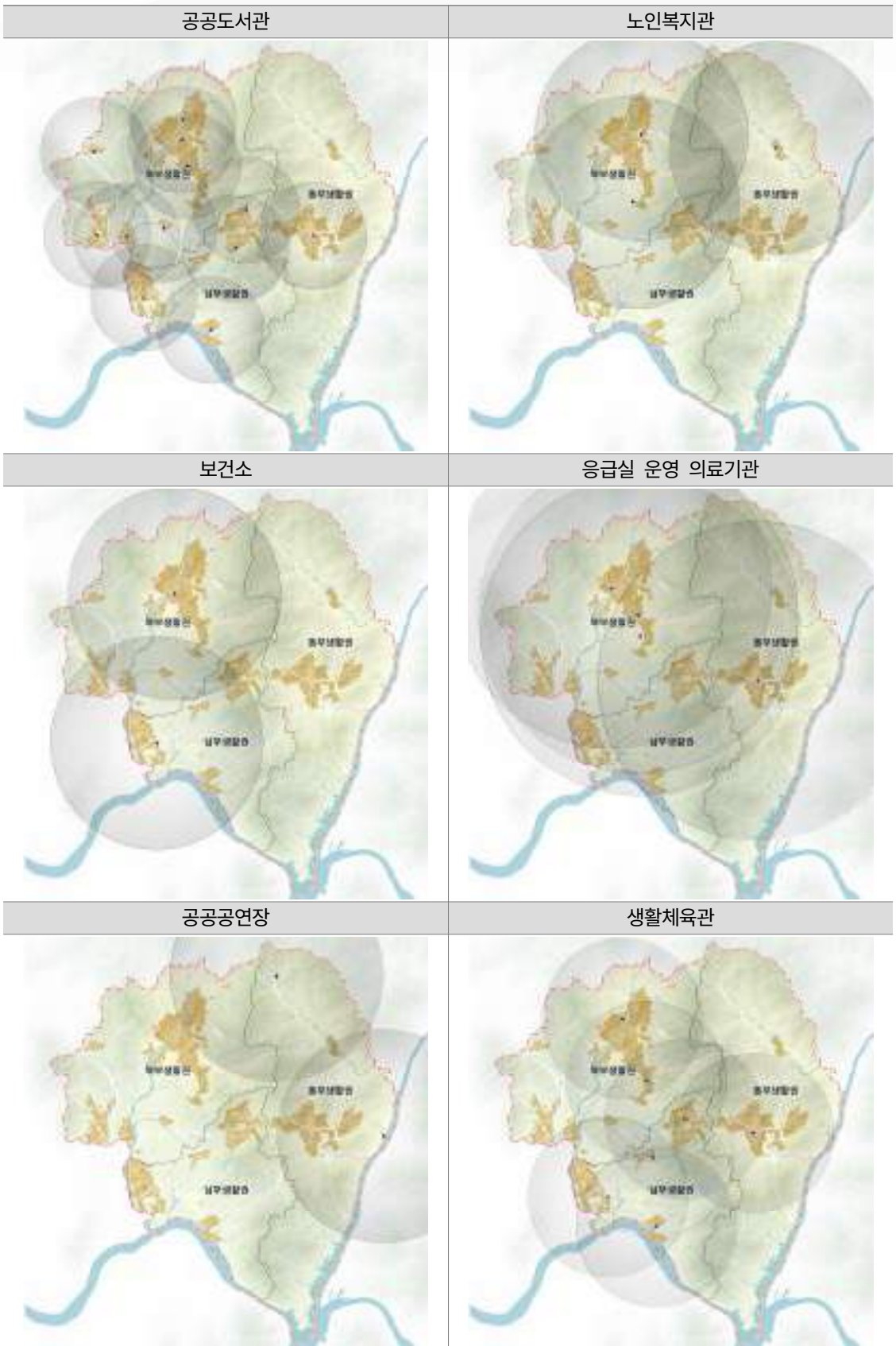
자료 : 남양주시, 2018 남양주시 통계연보(2017년 기준)

중앙응급의료센터, 응급의료기관 등 현황, 2018년 8월 기준

주) 통계연보자료 상 공공공연장은 지자체에서 건립한 공연장으로 문예회관 포함

- 응급실 운영 의료기관은 가장 양호한 것으로 분석되었으며, 공공도서관, 노인복지관, 생활체육관은 일부지역을 제외하고 상대적으로 접근성이 양호한 것으로 분석됨
- 공공공연장은 남부생활권, 보건소는 동부생활권 중심으로 확충이 필요할 것으로 판단됨

【기초생활 인프라 최저기준 검토】



4) 지표설정

- 임상 의사수 및 임상간호사수는 경기도 평균을 지표로 하여 산정함
- 문화체육시설은 이용대상자 중심으로 시설의 종류를 구분하고, 시설의 규모 및 이용권을 감안하여 현 수준을 유지
- 학교 수는 소요 학교 수 추정치로 유입인구의 계층 구조에 따른 탄력적 운영이 필요하며, 구체적인 개발사업 추진 시 교육청과 별도 협의하여야 함
- 학급당학생수는 OECD 평균을 지표로 설정하고, 학교당학급수는 2015년 기준 경기도 교육청 산출 기준을 적용

【 복지환경 지표 】

구분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고	
계획인구		천명	677	785	988	1,001		
의료	종합병원	개소	3	4	4	5	경기도 대도시 평균 22.1만명/개소	
	일반병원	개소	14	16	20	20	경기도 대도시 평균 4.9만명/개소	
	보건소	개소	2	2	2	2	현황 유지	
	응급실 운영 의료기관	개소	4	5	7	8	기초생활인프라 최저기준 고려	
	임상 의사수	인/천명	1.6	1.8	2.1	2.1	경기도 대도시 평균 2.1인/천인	
	임상간호사수	인/천명	3.8	4.4	5.5	5.6	경기도 대도시 평균 5.5인/천인	
	병상당 임상간호사수	인/병상	0.5	0.5	0.6	0.6		
사회 복지	국공립어린이집	개소	76	100	120	125	정책지표 반영	
	직장어린이집	개소	2	4	4	4		
	아동복지시설 (지역아동센터)	개소	58	67	80	83	현 수준 유지	
	여성복지시설	개소	4	5	6	6		
	장애인복지생활시설	개소	13	15	18	19		
노인복지관	개소	4	5	6	6			
문화 체육	공공도서관	개소	13	15	18	18	기초생활인프라 최저기준 고려	
	공공공연장	개소	4	5	6	8		
	생활체육관	개소	7	8	10	10		
교육	유치원	개소	110	114	145	145	최근 5년간 연평균증가율 반영	
	초등학교	학급당학생수	인/학급	25.3	23.8	22.3	21.0	학급당 학생수는 OECD 평균을 지표로 설정 학교당학급수는 경기도 산출기준(36학급) 반영
		학교당학급수	학급/교	26.8	29.9	35.7	36.0	
	중학교	학급당학생수	인/학급	28.6	26.6	24.7	23.0	
		학교당학급수	학급/교	20.0	25.3	35.4	36.0	
	고등학교	학급당학생수	인/학급	27.4	25.8	24.4	23.0	
		학교당학급수	학급/교	35.2	35.5	36.0	36.0	
대학교	개교	1	1	2	2	대학 유치		

5) 추진전략

① 생활권별 기초생활 인프라 확충방안

- 접근거리 뿐만 아니라 인구 규모 등을 고려하여 주요시설에 대한 생활권별 확충계획 수립

【생활권별 기초생활인프라 확충방안】

(단위:인, 개소)

시설	계	북부생활권	남부생활권	동부생활권	비고
공공도서관	18 (12)	8 (7)	7 (4)	3 (1)	
노인복지관	6 (3)	3 (2)	2 (-)	1 (1)	
보건소	2 (2)	1 (1)	1 (1)	- (-)	
응급실 운영 의료기관	8 (4)	3 (3)	3 (-)	2 (1)	
공공공연장	8 (3)	3 (-)	3 (-)	2 (3)	
생활체육관	10 (7)	4 (2)	4 (4)	2 (1)	

주) 개소수 중 ()안의 수치는 현황 수치임

- 확충이 필요한 기초생활인프라는 신규개발 사업부지 및 국공유지, 유휴지 등을 활용하거나 기존 공공시설 복합화를 통하여 공급
 - 공공도서관은 신규확충과 별도로 공립 작은도서관 운영을 통해 이용증진 도모
 - 남부생활권은 노인복지관 및 공공공연장(예술회관 포함)을 우선 공급하고 점차적으로 확충
- 보건소의 개소수는 유지하고 지소 및 진료소 등의 운영 및 기능 강화로 빈틈없는 보건의료 서비스 제공
 - 보건소의 경우 지역보건법에 따라 시·군·구별로 1개씩 설치 가능
 - 남양주시는 지역주민의 보건의료를 위해 남양주보건소, 남양주풍양보건소 2개소 운영 중
 - 의료취약지역의 서비스 제공을 위해 보건지소 4개소, 보건진료소 3개를 운영 중임
 - 동부생활권의 보건의료서비스 증진을 위해 보건센터 1개소를 운영하고 있으며, 동부권역 주민의 보건의료서비스 접근성 향상 및 형평성을 위해 동부권 보건소의 확충이 필요할 것으로 판단됨
- 시민들의 보건과 복지환경 개선을 위한 소생활권 중심의 복합센터 운영 및 활성화
 - 주민들의 건강한 생활의 관리 및 건강증진을 위한 지역별 건강생활지원센터(6개소) 운영
 - 희망케어센터(4개소) 운영을 통해 소외계층을 대상으로 통합적 복지서비스 제공

② 시민들을 위한 문화인프라 확충

■ 유휴 공공시설을 활용한 청소년 전용공간의 조성

- 진접 문화의 집을 활용한 도서관, 공연장, 힐링공간, 루프트탑, 후정 등 청소년전용 여가활동과 체험공간 조성
- Under 18(18세 미만의 청소년만 출입할 수 있는 공간) ‘진건’ 및 ‘퇴계원’ 조성
 - (구)진건읍사무소 양곡창고 및 (구)퇴계원 파출소 건물을 활용한 청소년들의 놀이, 창의 체험, 휴식공간 조성
 - 학업에 지친 청소년들이 학교주변 생활권 내에 편하게 쉴 수 있는 공간을 제공
- 이용도 낮은 유기농테마파크시설의 리모델링(정약용 큰마당)
 - 아름다운 자연환경에서 편안하게 쉬고, 생각할 수 있는 공간으로 제공
 - 힐링센터, 댄스클럽, 컨퍼런스룸센터, 유스그라운드 구역 등 청소년 삶의 질 향상 기여

■ 도서관의 복합커뮤니티 공간화(정약용도서관)

- 경기북부 최대이자 전국에서 6번째 규모인 수도권 대표 지적인프라
- 컨퍼런스룸, 벽이 없는 개방형 자료실, 공연장, 세미나실 등 다양한 형태의 공간구성
- 시민들의 니즈(need)를 반영한 베이커리 카페, 레스토랑 등 입점으로 차별화된 복합문화공간으로 조성
- 단순한 책 저장소가 아닌 문학, 철학, 예술 등 다양한 분야의 콘텐츠 제공을 통해 시민의 삶의 질 향상 도모

【정약용 도서관】



■ 청소년 문화플랫폼(이석영뉴미디어 도서관)

- 청소년들의 다양한 재능과 끼를 함께 키워나갈 수 있는 인큐베이터 역할 수행
- 커뮤니티존 및 계단형 관람석, 유아어린이 자료실, 가족공간, 일반디지털자료실, 컨퍼런스장 등
- 음악공연을 비롯해 개인 미디어 제작을 위한 크리에이터·뮤직·댄스·트레이닝 스튜디오로 이용 가능
- 청소년들에게 뉴미디어 시대에 대처할 수 있는 능력과 경쟁력의 함양

【이석영뉴미디어 도서관】



■ **역사·문화 향유 증진을 위한 휴식공간의 조성**
(홍유릉 역사체험관 Remember1910, 역사공원[이석영 광장] 조성)

- 이석영 선생의 애국심과 노블리스 오블리주를 기억하고, 편안하게 휴식을 취하며 일상 속 문화생활을 즐길 수 있는 복합문화공간으로 조성
- 이석영 광장과 역사체험관 Remember1910, 역사·문화 향유공간에 여가·휴식 기능까지 더한 역사공원 조성
 - 지하공간을 역사체험관으로 리모델링하여 역사법정, 친일파 수감감옥 등 전시공간, 체험 공간, 기타공간으로 구성
 - 다목적홀을 활용한 인문학강좌 및 영화감상 프로그램, 문화공연 개최 예정



■ **시민을 위한 자유로운 소통공간 조성(이석영 마루 및 시청광장)**

- 소통과 화합의 중심 장소로 활용 가능한 커뮤니티 공간 및 열린 시청광장 조성
- 시청광장과 연계하여 시민 누구나 자유롭게 소통할 수 있는 만남의 장소로 활용
 - 출입증 없이 자유롭게 방문할 수 있는 휴식공간으로서 민원상담 서비스 제공
- 다목적실, 회의실, 소회의실 등 다양한 접견공간과 더불어 시민편의시설 조성

【시청광장】



【이석영 마루】



■ **자원을 활용한 문화 공간 및 프로그램 운영**

○ 세계문화유산 흥유릉의 역사문화 콘텐츠 개발

- 선왕릉 콘텐츠 연계한 체험형 프로그램 및 사물인터넷 기반 관람안내시스템 운영
- 흥릉천 따라 테마거리 '흥유릉거리' 조성 및 역사체험관 조성

○ 궁집프로젝트 추진

- 도심에 위치한 역사문화 및 환경적 가치가 높은 궁집을 새롭게 단장하여 시민의 휴식 및 문화공간으로 활용
- 국내외 내·외빈의 외교·사교 공간으로 활용(회담·만찬 등)
- 궁집 프로젝트를 통해 공연장, 게스트하우스 등 편의시설 조성



○ 역사자원을 활용한 축제의 활성화

- 광릉숲 축제 : 유네스코 선정 생물권 보존지역으로서의 광릉 숲 가치 공유숲길 걷기, 숲속 공연 및 체험, 시민참여 공연 등
- 정약용문화재 : 축제성의 행사를 인문학 문화재로 확장 및 추진
정약용사색길 걷기, 마라톤대회, 여유당음악회, 정약용인문학 대전 등
- 소나무 축제 : 보광사 경내 자연환경 보전과 문화공연 주제의 축제 추진
자연보존의 중요성 확산과 문화공연으로 화합의 장 마련
- 사릉음악제 : 유네스코 사릉 홍보와 민간 합창단을 발굴하고 시민들의 소통과 화합의 장 마련

③ **혁신교육을 통한 시민역량 강화**

■ **평생학습 플랫폼 구축**

○ 평생학습 기회 확대 및 평생학습센터의 획기적 기능전환을 통한 평생교육 기회 확대

- 취미·여가·체육 등의 프로그램을 유관기관으로의 이관으로 평생학습 기능 강화
- 계층별, 연령별 교육의 기회 확대를 통한 전 시민 공정한 교육행정 실현

○ 한국폴리텍대학 남양주 기술교육센터의 활성화

- 직업교육훈련 국책특수대학인 ‘한국폴리텍대학’의 노하우(기술력)와 평생학습원의 기능 융합을 통한 실사구시 평생학습 기능 강화
- 지역·산업 맞춤형 인력양성(냉동공조설비, 전기설비 등), 경력단절여성 재취업과정(금융 행정사무원실무 등), 신중년 베이비부머세대 재취업과정(특수용접 등)

○ 학습등대를 활용한 휴먼플랫폼 구축

- 학습 등대 운영 평가를 통한 발전방안 모색 및 주민자치센터 프로그램 중복 해소를 위한 특성화 프로그램 운영
- 평생학습 매니저를 활용한 휴먼 플랫폼화 및 학습 등대를 활용한 시민 참여형 학습공동체 프로그램 개발 및 연계

■ **생애단계별 평생교육 사업 시행**

○ 제4차 산업혁명 시대에 발맞춰 미래형 인재를 양성하는 평생학습 4.0학과 운영

○ 3D펜&코딩교육지도사, 드론, 3D프린팅, 빅데이터 전문가 양성 등

○ 인생다모작 평생학습대학 운영

- 허준약초학과, 시민강사인증학과, 동요창작학과, 동요창작심화반 등

○ 수요자 중심의 평생학습센터 프로그램 운영, 연간 50과목 100개반 3천여명 참여

○ 우리동네 학습등대, 생애단계별 프로그램 운영

- 마을의 문제를 주민이 해결하는 생활과제형 프로그램, 건강하고 행복한 일상을 위한 인문교양형 프로그램, 연간 108개 학습등대, 800여개 프로그램, 1만여명 참여

■ **정약용학교 사업 추진**

○ 수려한 경관의 지정학적 조건과 정약용 사상을 결합하여, 정약용 교육의 대표 도시로 도약

○ 일방향적 교육이 아닌 3E컨셉을 통한 정약용 사상 체득 프로그램 발굴

- Education(교육) : 정약용 이야기, 학습법 등 다양한 주제
- Entertainment(공연) : 정약용 판소리, 오케스트라, 뮤지컬 등
- Experience(체험) : 역사 공간 탐방, 조안의 자연풍경 감상

○ 교육대상별 프로그램 운영

- 청소년(초·중·고등학생) : 방과 후 학교 및 중등 자유학기제와 연계하여 정약용을 주제로 자기주도적 융복합 수업 진행
- 일반시민 : 정약용의 저서 강독 및 토론, 공연관람 등을 통해 그의 철학과 시대정신을 공감하고 미래 남양주의 모습을 모색하는 장 마련
- 공직자 : 정약용의 목민관 사상을 주제로 공직자 윤리법에 의한 청렴교육

■ 혁신교육지구 지정

- 교육정책 사업과 지자체의 교육특성화 사업에 대해 지역교육공동체 구축을 통한 건설적인 행·재정적 협력의 모델을 창출하고, 신뢰받는 공교육 혁신
 - 지역혁신교육협의체 : 시, 교육지원청, 학부모단체, 시민사회단체, 교직원 등으로 구성
- 지역의 특성화된 프로그램 운영 및 교육격차 해소와 균형적 발전 기여

■ 교육환경 변화에 대응하는 교육정보화 인프라 구축

- 사람 중심의 ICT 융합과 지능형 학술·연구 및 디지털 역량을 강화시키기 위한 미래 교육 환경 구축
 - 교육정보 공유·제공 서비스 강화 및 SW 교육 활성화 지원 등 지원체계 구축
 - ICT를 활용한 창의·융합형 SW교육 공간 확대
 - 노후 PC를 교체하고 학생 개별화 수업·학습 지원을 위해 무선망 확충
- 초등교육부터 평생교육에 이르기까지 모든 교육을 포용하고, 업무 효율화를 위한 교육 정보화 혁신
 - 온라인 수업 및 공개강의의 활성화
 - 진로·직업교육 정보제공 기능강화 및 맞춤형 정보 제공
 - 모바일기기(스마트폰, 태블릿 등) 보급 및 활용이 증가하는 사회적 변화를 고려한 모바일 서비스 플랫폼 구축
- ICT 기반의 교육 정보 개방과 안전한 운영체계 구축을 통해 맞춤형 서비스 및 균등한 교육 기회 보장
 - 장애학생 교수학습 지원 및 다문화가정 학생을 위한 한국어능력 진단보정시스템 도입
- 서울 강남구-남양주시간 강남 인터넷 수능방송 공동이용 및 교육협력 업무협약 체결
 - 저소득층 자녀 대상 PC 보급 및 강남 인터넷 수능방송 무료수강 지원

④ 수요자중심의 통합복지서비스 지원

■ 청소년 복지 인프라 확대 구축

- 미세먼지 걱정 없이 마음껏 활동할 수 있는 개방형 학교 생활체육관 확충
 - 2018년 기준 체육관(실) 보유율 76%(89개교) → 90%(106개교)로 상향 추진
- 중학교 신입생 교복 지원, 교복나눔운동 활성화, 고등학교 학교급식 지원
 - 청소년활동 지원 및 상담복지 등의 기능 종합적 수행
 - 공공청사 내 유휴공간 활용 청소년 전용 공간 확보
- 청소년 통합지원 서비스를 제공하여 청소년들의 건강한 성장 및 복지증진 도모
- 청소년 관련 상담, 지원 등의 청소년복지시설 운영

【청소년 복지시설 주요운영 내용】

구분	청소년상담복지센터	학교 밖 청소년 지원센터	일시청소년쉼터
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년상담 • 위기청소년 지역연계 서비스 제공 • 학교폭력예방 	<ul style="list-style-type: none"> • 학교 밖 청소년의 진로탐색 지원 등 자립기반 마련 • 지역사회 봉사활동을 통한 사회환원 및 인식개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 가출청소년에 대한 상담, 일시 휴식, 가정 복귀 및 교육 • 청소년의 가출 예방을 위한 거리 상담지원

○ 청소년 보호지원체계 구축

- 위기 청소년들이 정상적인 삶을 영위할 수 있는 기본적인 여건을 조성 (청소년 특별지원, 학교 밖 청소년 지원 등)
- 저소득층 등 생활환경이 열악한 여성 청소년(만11세~18세)에게 보건위생용품 지원
- 청소년의 안전한 생활환경 조성을 위한 청소년 유해환경 지도·단속

■ 놀이가 배움이 되는 유아숲체험원 사업 추진

- 유아가 산림의 다양한 기능체험을 통해 정서 함양에 기여
- 숲과 자연에서 뛰어놀며 체험하는 숲놀이 공간으로 조성



■ 노인복지 서비스 및 지원시설 확충

○ 치매안심센터 운영

- 권역별 보건기관 활용을 통한 치매 통합서비스 제공 확대
- 치매 인식개선 및 치매 안심마을 운영, 치매 극복 선도단체 지정 등 연계사업 활성화
- 치매 예방, 상담, 조기진단, 보건·복지 자원 연계 및 교육 등 유기적인 「치매 통합관리 서비스」 제공으로 사회적 비용 경감

【치매안심센터의 주요기능】

구분	주요내용
맞춤형 사례 관리	• 치매 노인과 가족 대상 1:1 맞춤형 상담, 검진, 관리, 서비스 연결까지 통합적인 지원
장기요양서비스 확대	• 치매 환자에게 특화된 치매 안심형 시설 확충 • 서비스 질 관리와 종사자 전문성 강화
치매 의료비 및 요양비 부담 완화	• 중증 치매 환자의 의료비 본인부담률 경감 • 식재료비와 기저귀 등 복지용구, 장기요양급여 지원 추진
치매 예방 및 치매 친화적 환경 조성	• 노인복지관에서 치매 예방을 위한 프로그램 제공

○ 노인인구 증가를 고려한 노인복지시설 인프라 확충

- 노인복지시설 인프라 확충을 위한 순차적 예산확보 및 건립 추진
* 화도노인복지관 분관(지상3층 규모) 확장 추진
- 경로당 노후 집기 교체 및 시설 개보수 등 경로당 현대화 및 기능 보강

○ 활기차고 건강한 신노년 여가문화 조성

- 테마경로당 확대 및 찾아가는 경로당 여가프로그램 운영
- 한글교실, 실버체조, 민요교실 등 교육 프로그램 운영

○ 사물인터넷(IoT) 활용한 ‘홀몸 장애인’ 실시간 모니터링 구축

- Aging in place 실현 : 현재 살고있는 삶터에서의 노후 보장 및 복지서비스 제공
- IoT 돌봄 안전망 시범사업 후 순차 도입 : 홀몸 장애인 대상

■ 장애인 복지 지원체계 강화 및 인프라 확대


○ 장애인 이동편의 제공을 위한 장애인보장구 수리 센터 건립

- ‘남양주시 장애인 보장구 수리비용 지원 조례’ 제정을 통해 장애인 보장구를 지속적이고 안정적으로 사용할 수 있도록 지원
- 이동수리를 위한 차량 지원 및 수리 인력 지원

○ 북부장애인복지관 건립 추진

- 복지수요에 대응할 수 있는 장애인에 대한 체계적인 서비스 제공
- 북부권역 장애인의 이용 편의 제공 및 서비스 접근성과 만족도 향상 기여

【복지장애인 복지관 시설개요】

위치	규모	주요시설	
진접읍 진벌리 산 140-3번지	지하4층	<ul style="list-style-type: none"> • 수·심리·작업·언어·물리치료실 • 주간보호센터 • 발달장애인평생교육센터 • 평생교육실 및 정보화교육장 등 	

■ 남양주시 특성을 고려한 사회복지시설 계획

- 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 어린이집, 아동복지시설, 여성복지시설, 장애인복지시설, 노인복지관으로 구분하여 수요추정
- 국공립어린이집은 2022년 정책지표 100개소를 반영하여 2035년 125개소로 추정
- 아동복지시설, 여성복지시설, 장애인복지생활시설, 노인복지관은 현 수준을 유지하는 것으로 계획

【사회복지시설 계획】

(단위 : 개소)

구분	1단계(2020년)				2단계(2025년)				비고
	계	북부	남부	동부	계	북부	남부	동부	
계획인구(천인)	677	281	271	125	785	331	319	135	
국공립어린이집	76	32	30	14	100	42	41	17	정책지표 반영
직장어린이집	2	-	2	-	4	1	3	-	
아동복지시설 (지역아동센터)	58	23	19	16	67	25	25	17	현 수준 유지
여성복지시설	4	2	2	-	5	2	2	1	
장애인복지생활시설	13	5	-	8	15	6	1	8	
노인복지관	4	2	1	1	5	2	2	1	

구분	3단계(2030년)				4단계(2035년)				비고
	계	북부	남부	동부	계	북부	남부	동부	
계획인구(천인)	988	451	392	145	1,001	454	393	154	
국공립어린이집	120	55	48	18	125	57	49	19	정책지표 반영
직장어린이집	4	1	3	-	4	1	3	-	
아동복지시설 (지역아동센터)	80	33	30	17	83	36	30	17	현 수준 유지
여성복지시설	6	3	2	1	6	3	2	1	
장애인복지생활시설	18	8	2	8	19	8	3	8	
노인복지관	6	3	2	1	6	3	2	1	

■ 민고 맡길 수 있는 공보육 환경 조성

○ 국공립어린이집 및 유치원 확충

- 우수한 보육 인프라 구축으로 부모의 보육 체감도 향상 및 보육의 공공성 강화
- 양질의 보육서비스 제공, 어린이집 신뢰 및 만족도 제고 기여
- 부모의 야간 경제활동, 한부모 가정 등 보육이 어려운 가정을 위한 24시간 국공립 어린이집 운영
- 대규모 신규택지 개발시 '교육친화 도시개발 선도모델'로 개발하여 국공립 유치원의 공공성 강화

※ 대규모 신규택지 등의 국공립유치원 확대를 위한 관계기관 업무협약 체결(왕숙1, 2지구)

○ 열린 어린이집 프로그램 활성화

- 어린이집 운영과 시설에 대한 개발 및 학부모가 참여하는 열린 어린이집 활성화
- 어린이집 우수보육프로그램 경진대회로 우수 프로그램 선발 및 사례 공유

○ 보육교직원 아동학대 예방 교육 등 육아종합지원센터를 중심으로 하는 보육 교직원 및 부모 교육체계 구축

○ 아이 돌봄 서비스 확충을 통한 양육공백 방지 및 직장어린이집 확충

○ 역사 유휴공간을 활용한 철도어린이집 조성으로 직장인들의 육아부담 경감

- 평내호평 철도어린이집(Kids Rail) 공공서비스혁신 우수사례 수상(2019년)

■ 양질의 보건 서비스 제공

○ 산모·신생아 건강관리 지원사업 시행

- 산전검사 확대 및 산후조리비 지원, 저소득층 영아 가정에 육아 필수품 지원

○ 찾아가고 함께 돌보는 방문건강관리

- 전문인력 확충 및 역량강화를 통한 방문건강관리 서비스 내실화
- 지역사회가 다함께 돌보는 연계 및 협력 활성화

○ 우리동네 건강안전망 구축

- 현장밀착형 응급처지교육 실시 및 자동심장충격기 설치 확대
- 의약품 안전사용 환경조성 및 안전한 진료환경 조성

○ 건강생활지원센터 운영

- 주민참여와 지역자원 협력을 통해 주민들의 건강한 생활을 관리하고 지원하는 소생활권 중심의 건강증진 기능 특화 지역보건의료기관
- 지역사회의 요구에 기반하고 주민참여를 통해 주민들의 건강증진에 기여
- 노인건강관리, 보건민원서비스, 만성질환 예방관리, 건강생활 실천사업 등 추진
- 정신건강팀 신설 및 정신건강복지센터 인력 증원으로 정신보건사업 확대



■ 생활권 중심의 공공 및 민간 의료시설의 확충

- 의료수요인구의 증가에 대비한 맞춤형 의료서비스 제공을 위한 의료시설의 확충 및 현대화 도모
 - 생활권별 인구 및 지역특성을 고려하여 1차 의료서비스인 보건진료소 및 의원을 우선적으로 배치
- 생활권의 공간 범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 기능 강화
 - 보건지소 및 진료소의 기능 강화
- 실수요를 반영한 종합병원의 적극적인 유치를 통한 양질의 의료서비스 제공 및 시민건강 증진에 기여
 - 사업자 공모를 통한 백봉지구 내 종합의료시설 부지 내 종합병원 유치
 - 의료, 바이오 메디컬, 제약 등 왕숙지구의 핵심 자족기능과 연계한 종합의료시설 유치

■ 고령층, 저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 고령인구 증가에 대비한 노인전문병원의 의료시설 확충 및 여가프로그램 확대공급을 통해 고령화 사회에 적극 대처
 - 독거노인 실태조사를 통한 응급상황 신속대처 및 복지서비스 연계 등의 돌봄시스템 구축
- 저소득층 및 소외계층을 위한 의료지원체계 강화 및 자원의료 봉사체계와 복지시설과의 연계 구축
- 의료소외계층을 위해 정보체계를 활용한 보건소(보건지소)와의 원격진료체계 구축

■ 지속가능한 지역복지 거버넌스 체계 구축

- 공공과 지역공동체가 함께 삶의 질과 복지서비스 개선을 도모하는 지역복지거버넌스 체계 구축
 - 민·관 협력 통합적 지역 기반의 사회안전망 및 복지 네트워크 구축
- 외국인, 다문화가정의 안정적인 지역 정착과 사회통합을 위한 생활지원서비스 제공

■ 감염병 관리를 위한 의료인프라 구축

- 신종감염병 확산에 대비한 세부 매뉴얼을 정비하여 대응기준 및 조치사항 등을 규정하고 부서 및 유관기관 간 유기적 지원 및 협력체계 구축
- 감염병 확산에 대비한 주요 방역물품 비축 및 공급방안 마련
- 어린이집, 경로당 등 방역 소독 정기적 실시 및 감염병 예방 수칙 교육 및 홍보 강화

■ 장사시설의 효율적인 공급과 관리

- 지역 간 공동·복합형 종합 장사시설 설치 확대
 - 지리적·생활권역이 인접한 지자체 간 공동 설치를 유도하여 과잉공급 방지, 재정 절감, 이용률 및 효율성 제고
 - 화장시설, 봉안시설, 자연장지, 장례식장 등을 갖춘 종합장사시설 설치로 One-Stop 장례 편의 제공
- ※ 남양주-가평-포천-구리 공동형 광역장사시설 건립 추진을 위한 양해각서 체결
 - 2026년 완공목표로 화장시설, 봉안시설, 자연장지, 편의시설 등 조성 예정
 - 경기 동북부 4개 시·군의 주민복지증진 기대
 - 선진 장사시설의 벤치마킹, 후보지 입지타당성용역 시행, 부지선정 공개모집 예정
 - 행정절차 이행, 사업비 지원확보를 위한 실무협의체 구성 등 지자체간 상생협력 모델 제시
- 친자연적·수요자 맞춤형 공공장사시설 확충
 - 자연장 수요 증가 등 다양한 수요에 부응하고 주변환경과 조화를 이루는 공원 같은 친환경 공공장사시설 도입
 - 단순한 추모공간에서 휴식·문화·역사가 공존하는 생활공간 일부로의 인식 유도
 - 지역문화의 접목 등 테마가 있는 장사시설, 휴식과 추모시설 결합, 지역 공원화·명소화 등 지역 주민 친화적인 장사시설 조성
 - 장례복지의 실현을 위한 사유지를 활용한 공공장사시설의 확충 구상

- 신규 조성 시 지역주민 대상 설명회, 공모방식 추진, 주민협의체 구성 및 공청회 개최 등 투명하고 합리적인 입지선정 및 과정의 정당성 확보
- 주민선호 편의시설, 장사시설 이용료 차등 부과, 마을발전기금, 일자리 제공 등 지역주민의 삶을 개선하는 인센티브 제공

■ 문화의 다양성 존중

○ 다문화가족지원센터 통합서비스 실시

- 교육, 상담, 돌봄, 문화 영역의 프로그램 제공을 통한 다문화가족에 대한 사회적 인식을 제고하고 사회통합 촉진 도모

○ 親 다문화 소통공간 및 인권 지원사업 추진

- 지역사회에서 다문화가족과 지역주민들이 소통하는 열린공간의 조성
- 다문화가족과 지역사회 간의 실질적인 융합을 도모하고 지역사회 통합 기여
- 보호 사각지대 외국인자녀 건강 및 보육 등 아동권리 보호
- 소외 외국인주민 및 난민에 대한 최소한의 보호 및 생활안정 지원정책 마련

【다문화가족지원센터 주요추진사업】

구분	추진사업
상담사업	• 개인상담, 가족상담, 집단상담, 심리검사, 상담사례관리, 외부상담기관 연계
사례관리사업	• 사례관리 case 발굴 및 관리, 지역사회자원발굴 및 연계, 정보제공 등
교육사업	• 한국어교육 : 집합교육, 파견수업(호평, 진접) • 방문교육(1:1) : 한국어교육, 부모교육, 자녀생활서비스
별도지원사업	• 통번역서비스(베트남, 중국, 몽골), 언어발달지원사업
중도입국자녀 한국적응지원사업	• 한국어교육, 환경적응교육(문화, 생활, 사회), 학습지원, 진로교육, 봉사활동, 부모한자리모임, 교사한자리모임, 학교연계 등
결혼이민자 맞춤형취업지원사업	• 취업교육 및 전문 자격증과정
아이돌봄지원사업	• 한부모, 맞벌이 등으로 양육 공백이 발생한 가정의 만12세 이하 아동을 대상으로 아이돌보미가 찾아가는 1:1 돌봄 서비스
다문화가정 서포터즈	• 남양주시 16개 읍/면/동 9개국 서포터즈 활동, 신규 결혼이민자 연계 • 생활지원, 멘토 활동, 찾아가는 다문화가족 만나기, 교육기획 등

7 계획의 실행

1. 행정부문

가. 현황 및 여건분석

- 남양주시 행정의 주요 활동은 전문성보다 총괄적인 행정기능을 중심으로 하는 관리위주로 전개되어 시민의 자치의식을 바탕으로 한 상향적 정책 결정과정의 한계가 있음
- 그 한계를 극복하기 위하여 시민 참여의 열린행정 구현과 시정에 관한 자문을 위하여 시민제안제도, 현답토론회, 주민참여예산위원회, 인구정책시민참여단, 남양주청년정책위원회 등을 운영하고 있음
- 타 지자체에 비하여 활발한 시민참여제도가 운영 중이나 시민참여의 독려방안이 미흡함

【 시민참여제도 】

구분	역할	비고
시민제안	<ul style="list-style-type: none"> • 시민의 창의적인 아이디어를 시정에 반영 • 행정의 효율성 증대 및 시민참여 행정의 실현 추구 • 국민신문고 국민제안 시스템과 연동 	2010.01.07. 시민제안제도운영 조례 제정
현답토론회	<ul style="list-style-type: none"> • 시민의 의견을 현장에서 경청하고, 대안을 모색하는 테이블 토론 	
주민참여 예산위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 주민제안사업에 대한 심의, 우선순위 결정 • 예산편성에 대한 주민의견 수렴 및 제출 등 	2개 분과(자치행정, 산업건설) 48명
인구정책 시민참여단	<ul style="list-style-type: none"> • 인구교육, 정책제안, 인식개선 홍보활동 참여 등 	5개 분과(생애주기별) 34명
남양주시 청년정책협의체	<ul style="list-style-type: none"> • 청년정책관련 사항을 심의·의결하고 청년정책관련 의견수렴과 모니터링 	

나. 기본방향

- 시민이 시정에 대해 구체적으로 알 수 있도록 다양한 행정서비스를 제공하고, 질 높은 서비스 제공을 위하여 공무원 능력개발 및 서비스 정신 강화
- 정책결정 과정에 시민이 참여하는 시스템을 구축하여 시정참여 기회 확대
- 시민과 공무원의 소통과 공감대 형성으로 질 높은 최상의 행정서비스 제공 추구

다. 추진전략

■ 주민참여포인트제 운영

- 시정에 참여하는 주민들에게 포인트를 부여하고 일정 포인트 이상 도달 시 이에 상응하는 인센티브를 지급하는 제도
 - 주민참여를 활성화하기 위하여 주민제안 등 시정에 직접 참여한 주민을 대상으로 지급
 - 시범운영 후 2020년 1월부터 정식서비스 예정
- 1,000포인트 단위로 지급 신청 시 남양주시 지역화폐(Thank U pay-N)로 지급

【남양주시 주민참여 기본 조례】

제4조(정의)

이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. "주민"이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.
 - 가. 주소나 거소를 시에 두고 있는 사람
 - 나. 시 관내에 본점이나 지점을 둔 사업체에 근무하는 사람
 - 다. 명예시민으로 추대된 사람

제15조(주민참여 포인트 부여 등)

- ① 시장은 주민참여를 활성화하기 위하여 주민제안 등 시정에 직접 참여한 주민에게 주민참여 포인트를 부여할 수 있다.
- ② 시장은 누적된 주민참여 포인트에 따라 예산의 범위에서 인센티브를 지급할 수 있다.

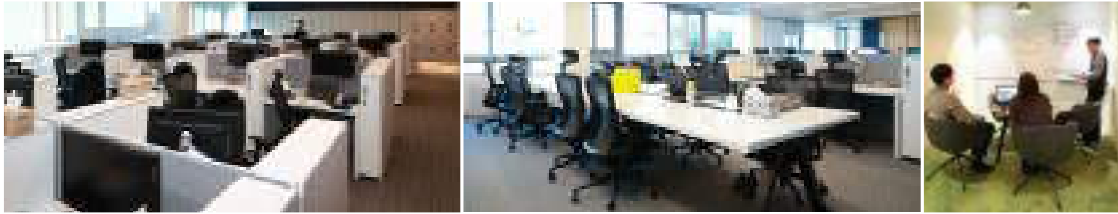
자료 : 남양주시 주민참여 기본 조례, 일부개정 2017.11.09. 조례 제1491호

■ 패러다임의 변화에 대응하는 공무원 능력개발 및 전문화

- 창의적인 신아지구방 인재양성 프로젝트
 - 사고의 틀 변화를 통한 창의력 극대화와 전 직원의 인재화를 통한 경쟁력 있는 도시로의 성장 도모
- 토론 중심의 변화한 회의문화 정착
 - 현안사항 보고 중심의 정보공유가 아닌 다양한 아이디어를 도출할 수 있는 토론 문화의 정착



- 공개오디션을 통한 직무연수 “정책연수 CSR” 시행
 - 엄격한 연수 시스템으로 형식적 해외연수를 지양하고 공개오디션을 통한 알찬 직무연수로 개편
 - 국외 우수사례 견문집중도 향상 및 도전정신과 창의적 역량 배양
- 수평적 공간 오픈 플랜형 근무환경 “스마트오피스”
 - 경직된 계층구조의 사무실을 없애고 부족한 업무공간을 추가 확보하여 효율적인 공간 활용과 수평적 공간 배치로 소통·창의성을 발휘할 수 있는 근무환경개선
- 개방형 인사관리제 도입
 - 전문행정관제 도입, 비상임 민간전문위원제 확대, 인사행정온라인 시스템 구축



■ 다양한 행정서비스 운영

- 도시계획정보서비스(UPIS : Urban Planning Information Service)을 활용한 다양한 행정서비스 제공
 - 도시정보의 전산화를 지속적으로 추진하여 도시계획의 입안과 활용의 정보지원체제 정립
- 통합인허가지원서비스 운영
 - 토지이용에 관한 인허가 통합 지원과 개발행위허가 민원 업무 전반의 전자화
 - 인터넷으로 방문 없는 인허가 신청과 개발행위허가업무를 처리하는 시스템
- 내 손에 남양주의 적극적인 활용
 - 행정정보를 접하기 어려운 대다수 시민이 행정서비스를 휴대폰으로 빠르고 편리하게 안내하는 맞춤형 행정서비스 제공

2. 재정부문

가. 현황 및 여건분석

■ 재정규모

- 2019년 남양주시의 세입은 2,343,954백만원, 세출은 1,716,408백만원임
- 최근 5년간('14~'19) 연평균증가율을 살펴보면 세입은 15.56%, 세출은 10.91%, 잉여는 40.46% 증가함

【예산결산 총괄】

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입	세출	잉여
2014년	1,208,778	1,137,566	1,022,789	114,777
2015년	1,325,291	1,355,413	1,092,760	262,653
2016년	1,513,034	1,550,508	1,206,422	344,086
2017년	1,734,829	1,778,548	1,366,968	411,580
2018년	1,980,988	2,032,920	1,503,388	529,532
2019년	2,307,388	2,343,954	1,716,408	627,546
연평균증가율	13.80%	15.56%	10.91%	40.46%

자료 : 남양주시, 남양주시 통계연보, 각년도

■ 세입구조 분석

- 2019년 남양주시의 일반회계 세입결산액으로 세입구조를 살펴보면 자체수입(지방세, 세외수입)은 27.7%에 불과함

【2019년 일반회계 세입결산】

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
계	1,629,006	100.0	1,897,474	100.0	116.5
지방세	361,000	22.2	365,139	19.2	101.1
세외수입	89,152	5.5	94,755	5.0	106.3
지방교부세	355,889	21.8	357,674	18.9	100.5
조정교부금 또는 재정보전금	160,888	9.9	186,437	9.8	115.9
보조금	564,427	34.6	564,074	29.7	99.9
보전수입 등 내부거래	97,650	6.0	329,396	17.4	337.3

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 세출결산 분석

- 2019년 일반회계 세출결산액을 기준으로 세출구조를 살펴보면 사회복지의 비중이 41.5%로 가장 높으며 수송 및 교통, 기타, 일반공공행정, 국토 및 지역개발 순으로 비중이 높은 것으로 나타남

【2019년 일반회계 (과목별)세출결산 추이】

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
계	1,629,006	100.0%	1,504,683	100.0%	92.4%
일반공공행정	119,751	7.4%	103,013	6.8%	86.0%
공공질서 및 안전	10,755	0.7%	11,218	0.7%	104.3%
교육	36,862	2.3%	34,493	2.3%	93.6%
문화 및 관광	98,091	6.0%	92,859	6.2%	94.7%
환경보호	104,821	6.4%	102,144	6.8%	97.4%
사회복지	675,412	41.5%	656,601	43.6%	97.2%
보건	34,871	2.1%	34,537	2.3%	99.0%
농림해양수산	38,271	2.3%	33,849	2.2%	88.4%
산업, 중소기업	11,164	0.7%	12,106	0.8%	108.4%
수송 및 교통	213,363	13.1%	159,428	10.6%	74.7%
국토 및 지역개발	116,186	7.1%	111,807	7.4%	96.2%
예비비	4,830	0.3%	-	-	-
기타	164,629	10.1%	152,627	10.1%	92.7%

자료 : 남양주시, 2020 남양주시 통계연보(2019년 기준)

■ 재정자립도

- 2019년 기준 남양주시 재정자립도는 32.8%, 경기도 시·군 평균 41.3%보다 낮으며 재정자주도 58.8%로 경기도 31개 시·군 중 20번째 낮은 수치에 해당함
- 최근 3년간('16~'19) 연평균증가율을 살펴보면 모두 감소추세를 보이고 있음

【남양주시 및 경기도 시·군 평균 재정자립지표 추이】

(단위: %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
남양주시	재정자립도 ¹⁾	36.2	33.7	32.0	32.8	-3.2
	재정자주도 ²⁾	60.3	62.3	58.4	58.8	-0.8
경기도 시·군 평균	재정자립도	43.4	44.5	42.3	41.3	-1.6
	재정자주도	64.0	63.7	62.5	60.6	-1.8

자료 : 경기도, 경기도기본통계, 각년도

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계 × 100

2) 재정자주도 = (자체수입(지방세+세외수입)+자주자원(지방교부세+재정보전금))/일반회계 × 100

【2019년도 경기도 내 시·군 재정자립도 및 재정자주도 현황】

(단위 : %)

구분	재정자립도	재정자주도	구분	재정자립도	재정자주도	구분	재정자립도	재정자주도
경기도	52.8	53.6	시흥시	26.6	54.3	포천시	32.5	65.0
수원시	48.1	56.2	화성시	43.4	61.9	오산시	26.8	64.1
성남시	58.1	66.0	광명시	31.5	50.1	하남시	37.3	59.5
고양시	38.7	56.4	파주시	35.0	57.9	의왕시	43.5	53.5
부천시	53.0	62.3	군포시	37.7	56.4	동두천시	23.7	64.5
용인시	34.4	56.5	광주시	34.1	57.4	과천시	12.7	49.5
안산시	40.2	53.1	김포시	41.0	59.3	여주시	43.1	71.2
안양시	39.4	60.3	이천시	55.6	72.2	양평군	17.7	63.3
남양주시	32.8	58.8	구리시	28.7	63.3	가평군	18.3	64.7
의정부시	68.9	74.7	양주시	29.6	55.5	연천군	16.4	65.1
평택시	45.9	64.1	안성시	31.4	59.2			

자료 : 경기도, 경기기본통계, 각년도

나. 기본방향

- 합리적인 세원 관리를 통한 재원의 효율성 극대화 도모
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력을 확보
- 민간참여를 유도하여 시의 재정 보완

다. 추진전략

1) 재정계획

■ 재정여건 전망

- 3기 신도시 개발을 비롯하여 중대규모 개발사업으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정 수입 확대가 예상됨
- 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨
- 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서 국·도비 보조금 등 의존재원 확보에 우선 순위를 두고 “선택과 집중”을 통한 자원 배분으로 재정 운영의 효율성 강화 필요

■ 세입규모 추정

- 남양주시의 세입규모는 「2019~2023년 중기지방재정계획」 상 세입전망치 연평균 2%를 적용하여 2020년 추정치를 기준으로 목표연도인 2035년 세입규모를 추정
- 추정결과, 2035년 기준 세입규모는 총 2,410,500백만원으로 자체재원은 801,900백만원, 이전재원은 1,311,700백만원, 보전수입 및 내부거래 296,900백만원으로 전망됨

【세입규모 추정】

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
합계	1,791,059	1,977,500	2,183,300	2,410,500	
자체재원	595,842	657,900	726,300	801,900	
지방세	395,417	436,600	482,000	532,200	
세외수입	200,425	221,300	244,300	269,700	
이전재원	974,592	1,076,000	1,188,100	1,311,700	
지방교부세	218,673	241,400	266,600	294,300	
조정교부금	133,146	147,000	162,300	179,200	
보조금 등	622,773	687,600	759,200	838,200	
보전수입 및 내부거래	220,625	243,600	268,900	296,900	

■ 세출규모 추정

- 남양주시의 세출규모는 「2019~2023년 중기지방재정계획」 상 세출전망치 연평균 2%를 적용하여 2020년 추정치를 기준으로 목표연도인 2035년 세출규모를 추정
- 추정결과, 2035년 기준 세출규모는 2,410,300백만원으로 사회복지분야가 781,900백만원으로 전체의 32.4%를 차지함

【세출규모 추정】

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
합계	1,791,057	1,977,400	2,183,300	2,410,300	
일반공공행정	102,861	113,600	125,400	138,400	
공공질서 및 안전	24,995	27,600	30,500	33,600	
교육	30,105	33,200	36,700	40,500	
문화 및 관광	99,355	109,700	121,100	133,700	
환경보호	321,446	354,900	391,800	432,600	
사회복지	580,991	641,500	708,200	781,900	
보건	29,290	32,300	35,700	39,400	
농림해양수산	47,879	52,900	58,400	64,400	
산업·중소기업	18,797	20,800	22,900	25,300	
수송 및 교통	268,225	296,100	327,000	361,000	
국토 및 지역개발	95,499	105,400	116,400	128,500	
예비비	8,362	9,200	10,200	11,300	
기타	163,252	180,200	199,000	219,700	

2) 재정 증진을 위한 재원조달방안

■ 민간참여 유도

- 공공과 민간이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 부담하여 공공의 행정력과 민간의 창의력으로 투자효과를 극대화하는 제3섹터 활성화
- 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로 민간부분을 적극 활용하여 재원수요 절감
- 개발사업에 따른 이익을 합리적·적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고, 민간개발 사업 시 인센티브 제공을 통해 세수의 적극적 유치

■ 유사·중복사업의 통·폐합

- 지방재정의 책임성을 확보하고 건전한 운용을 위하여 부서·유관기관간 협의를 통해 유사·중복사업은 통·폐합하는 등의 방법 강구
- 사업 및 집행이 확정된 사업들을 검토하여 향후 투자가 중단되지 않고 사업이 마무리 되도록 유도

■ 재정구조 개편을 통한 자주재원 확충

- 세수 확충을 위해 지방세원(지방세, 세외수입) 발굴 연구
- 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 운영
- 재정사업들의 정기 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위한 예산낭비센터 운영

■ 우선순위를 고려한 투자계획 수립

- 도시미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 과급효과가 큰 사업을 전략 사업으로 정하여 우선적으로 투자
- 지역 상생발전과 지역주민의 삶의 질 향상과 지역주민의 요구에 부합하는 사업에 투자
- 전략사업의 원활한 시행 및 국비지원 가능성 증대를 위해 정부정책과 부합 및 연계성이 큰 사업을 우선적으로 투자
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 기반시설사업에 우선적 투자
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업
- 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업

■ 주민참여예산제의 활성화

- 예산 편성 과정에 주민의 참여를 보장하고 예산 운영의 투명성을 증대하기 위한 주민 참여예산제 적극 홍보 및 활용
- 주민참여예산 운영계획을 수립하여 공고하고, 예산 편성에 대한 주민들의 의견수렴을 위해 설명회, 공청회, 토론회, 서면 또는 인터넷 설문조사, 사업공모 등을 통해 의견 수렴
- 주민참여와 관련된 모든 정보를 집중적으로 제공하고, 주민들이 쉽게 참여할 수 있는 주민참여 플랫폼 구축
- 주민참여 예산제의 전문성 강화를 위해 주민참여예산 연구회, 예산학교 부문별 전문가 포럼 구축 및 운영, 예산관련 교육 실시
- 주민참여예산위원회는 공개모집을 원칙으로 하되, 참여주민이 대표성을 확보할 수 있도록 다양한 방식으로 주민참여예산위원회 위촉방안 강구

라. 단계별 투자계획

■ 우선순위를 고려한 투자계획 수립

- 도시미래상과 목표에 부합하며 지역개발의 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 우선적으로 투자
- 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자
- 전략사업의 원활한 시행 및 국비지원 가능성 증대를 위하여 정부정책과의 부합 및 연계성이 큰 사업에 우선적으로 투자
- 지역 상생발전과 지역주민의 삶의 질 향상과 지역주민의 요구에 부합하는 사업에 투자
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 기반시설사업에 우선적 투자
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업
- 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업

【투자우선순위 결정을 위한 고려사항】

사업평가		투자우선순위 선정
<ul style="list-style-type: none"> • 재정수입 효과 • 위생·안전 효과 • 지역경제 효과 • 환경·심미적 효과 	<ul style="list-style-type: none"> • 분배 효과 • 법적·정치적 타당성 • 불확실성 : 위험 • 다른 사업과의 관계 	<ul style="list-style-type: none"> • 긴급성 • 필요성 • 양호성 • 회의성 • 중요성 • 우수성
<ul style="list-style-type: none"> • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 • 사업 지연 및 미집행의 결과 효과 • 정부·지자체 간 조정의 필요성 		

■ 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구 정착에 기여하고 지역 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치
- 도시 규모에 비해 현저하게 부족한 생활권 내 시설물의 설치
- 국가계획 등 상위계획 등에 따라 중앙정부의 적극적인 지원이 있는 시설
- 도시의 미래상 및 목표에 부합하며, 지역 숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업, 도시의 균형발전과 파급효과가 큰 개발사업

【우선순위 결정기준】

구분	결정기준
제1순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 인구의 정책 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업 • 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업
제2순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기성시가지의 정비 • 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충
제3순위	<ul style="list-style-type: none"> • 시민욕구에 부응하는 시설 • 공원·체육시설 등 생활환경의 질 개선사업
제4순위	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획상 장기계획·구상으로서 이와 연계되는 사업 • 장래 여건변화에 대비하는 사업

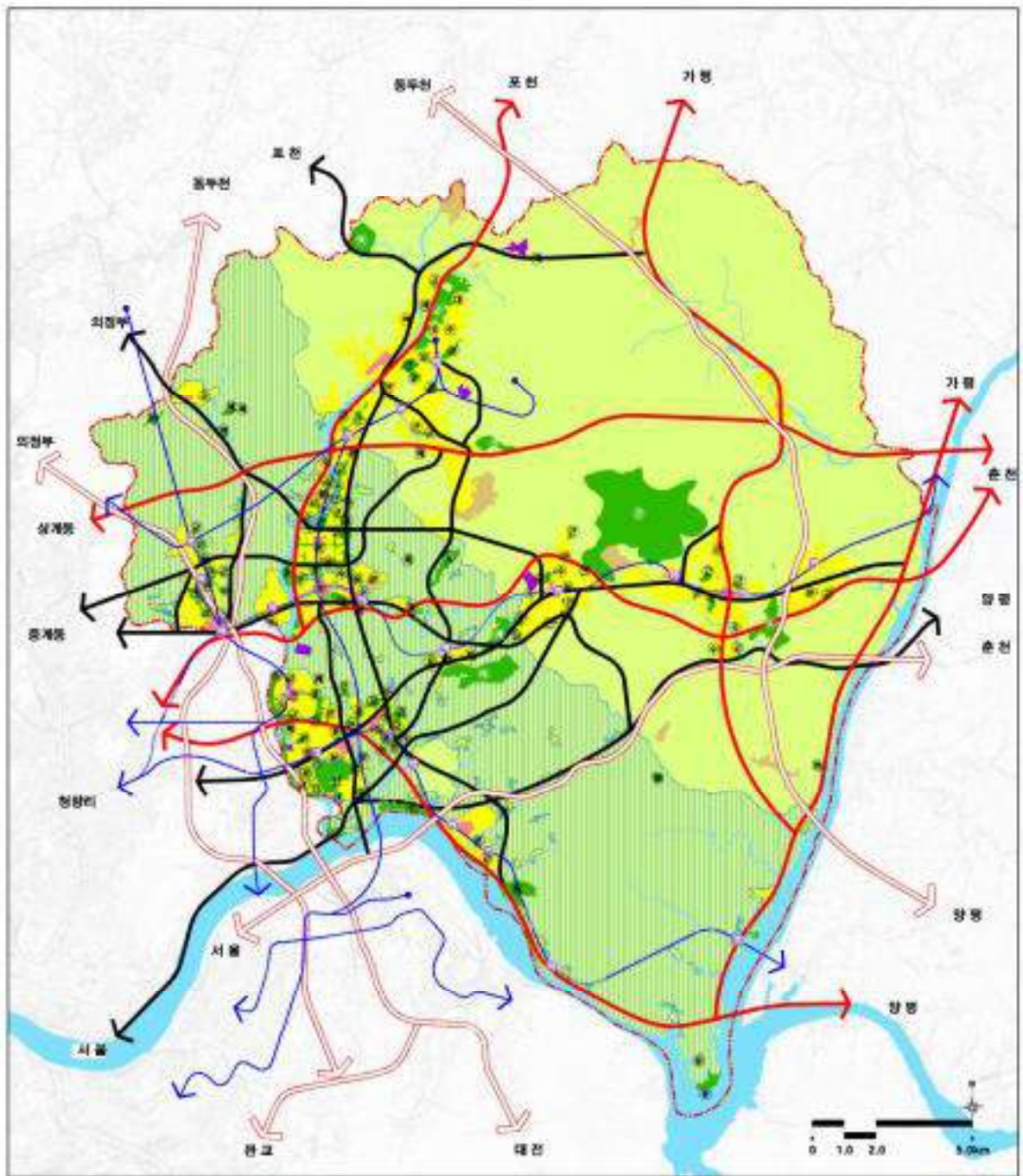
■ 시설투자 우선순위

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 특정지역 및 계층에 혜택이 한정되기보다는 다수의 지역 및 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

마. 집행상황 모니터링

■ 집행상황모니터링 모델 개발

- 지속적인 모니터링을 위한 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
- 주민 대상 도시교육 프로그램 및 공개토론회로 도시계획에 대한 시민과의 소통 및 참여 강화
- 남양주시의 현황과 변화를 체계적으로 진단하고, 기본계획에서 설정한 계획목표와 전략 등의 추진과정을 점검
- 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정
- 모니터링을 위한 부문별 조사항목과 주요지표가 이후에도 추가·보완될 수 있도록 확장 가능한 시스템 구축
- 연차별 모니터링 보고서 작성·공개 및 환류체계 구축



**2035년
남양주 도시기본계획**

도시기본구상도

주거용지	군립공원	역사공원	고속도로	철도역
상업용지	도시자연공원구역	체육공원	주간선도로	대항
공업용지	근린공원	수변공원	보조간선도로	폐기물처리시설
관리용지	묘지공원	도시농업공원	철도	운동장
보전용지	문화공원	하천		
개발제한구역				
행정구역				