2035년 동두천 도시기본계획

2022. 5.

Do Dream
동두천

CONTENTS

Ⅰ 계획의 기조

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적 ····· 5
2 기정 도시기본계획의 평가 ····· 11

제2장 동두천시의 특성과 현황

1 동두천시 현황 ····· 15
2 도시 유형분석 ····· 52
3 상위 및 관련계획 ····· 55
4 시민계획단 운영 ····· 78
5 주민의식 설문 ····· 84
6 현안과제 도출 ····· 95

Ⅱ 계획의 기본구상

제3장 계획의 목표 및 지표 설정

1 도시여건변화 전망과 과제 ····· 103
2 도시미래상 및 목표 설정 ····· 109
3 도시지표 설정 ····· 113

제4장 도시공간구조 및 생활권 설정

1 공간구조 설정 ····· 135
2 생활권 계획 ····· 145

Ⅲ 부문별계획

제5장 토지이용계획

1 현황분석 ····· 155
2 개발가용지 분석 ····· 161
3 용도별 소요면적 산정 ····· 165
4 토지이용계획 ····· 169
5 용도지역 관리방안 ····· 178

제6장 기반시설계획

1 교통계획 ····· 189
2 물류계획 ····· 279
3 정보통신 계획 ····· 281
4 스마트시티 계획 ····· 285
5 공공시설계획 ····· 298
6 상수도계획 ····· 304
7 하수도계획 ····· 307

제7장 도심 및 주거환경

1 현황분석 ····· 313
2 기본방향 ····· 326
3 추진전략 ····· 328

제8장 환경의 보전과 관리

1 상위 및 관련계획 ····· 351
2 대기환경 ····· 360
3 수환경 ····· 368
4 폐기물 ····· 375
5 에너지 ····· 381
6 온실가스 ····· 387

제9장 경관계획

1 경관현황조사분석 ····· 395
2 경관기본구상 ····· 416
3 경관기본계획 ····· 421
4 경관가이드라인 ····· 437
5 경관요소별 세부가이드라인 ····· 440

제10장 공원·녹지기본계획

1 현황분석 ····· 449
2 공원·녹지계획 ····· 455

제11장 방재·안전 및 범죄예방

1 현황분석 ····· 475
2 관련계획 검토 ····· 484
3 추진전략 ····· 498
4 Post-코로나19를 대비한 도시사회 공간 변화 대응 ····· 508

제12장 경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 개발계획 ····· 515
2 관광계획 ····· 536

제13장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

1 의료·보건 ····· 549
2 사회복지 ····· 553
3 교육 ····· 560
4 문화·체육 ····· 564

제14장 계획의 실행

1 재정현황 ····· 571
2 재정계획 ····· 574

계획의 기조

2035년 동두천도시기본계획

제1장 계획의 개요

제2장 동두천시의 특성과 현황



계획의 기조 I

2035 동두천 도시기본계획 수립

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 수립 배경

▌대내외 여건 변화에 대응하기 위한 새로운 도시기본계획 수립 필요

○상위 및 관련계획상 동두천시 관련계획을 수용하고 동두천시가 지향할 바람직한 미래상 정립 및 계획간 연계와 조화

- 제5차 국토종합계획(2020~2040)
- 경기북부 10개년 발전계획(2015~2025)
- 경기도 종합계획(2012~2020)
- 동두천시 중장기 발전계획

○성장과 개발의 시대에서 인구감소와 저성장 시대로 패러다임이 전환되면서 지속가능한 발전과 시민이 행복한 삶을 도모할 수 있는 정책방향 제시

○남북관계 변화와 경제협력 분위기 조성과 포스트 코로나시대, 4차산업혁명으로 인한 경제구조 개편 등 급변하는 여건변화에 선제적으로 대응하기 위한 도시발전 전략 마련

○주한미군 반환공여구역 개발, 국가산업단지 조성 등 도시여건 변화에 대비한 도시 공간구조 재정립 및 장기적인 발전방향 제시

▌삶의 질을 향상시키는 사람 중심의 전략 마련

○쾌적한 주거환경, 풍부한 일자리, 편리한 생활SOC 등 시민 체감형 도시계획 수립과 시민과 함께하는 계획 수립

○깨끗한 환경, 안전한 생활공간, 높은 삶의 질과 품격 있는 생활에 대한 시민 의식 증대에 따른 “삶터-일터-쉼터”가 조화되는 도시기반 조성 방안 모색

2. 계획의 목적

▌(지속가능성) 여건변화를 반영한 동두천시 미래상 및 발전방향 재정립

○제5차 국토종합계획 등 상위계획상 정책방향과 동두천시 시정방향, 시민의견 등을 종합적으로 반영한 바람직한 도시미래상 제시

○미군부대 감축에 따른 기존 상권쇠퇴와 도심공동화 현상에 선제적으로 대응할 수 있는 도시발전전략 마련

○인구감소 및 저성장시대, 인구구조의 고령화, 기후변화, 지방분권 및 주민참여 강화, 언택트시대 등 생활패턴 변화 등 메가트랜드 변화에 대응하는 계획 수립

▌(환경·경제적·사회적 접근) 시민의 삶의 질 향상을 위한 사람 중심의 비전과 전략 마련

○ 장기간 미군부대 주둔으로 인한 지역발전 저해와 지역간 격차, 환경오염 등 누적된 지역문제 해결 방안 마련

▌(환경적 측면) 쾌적하고 안전한 도시공간 조성

○ 깨끗한 환경, 안전한 생활환경, 높은 삶의 질 확보가 가능한 도시기반 조성

○ 에너지와 자원을 절약하는 공간구조를 형성하여 탄소배출량을 저감하는 깨끗하고 환경과 공존방안 마련

▌(경제적측면) 양질의 일자리 확보 및 신성장동력 확보

○ 정부의 동두천 지원대책의 일환으로 추진중인 동두천 국가산업단지를 중심으로 도시 자족성 강화 및 고용기반 확보

○ 4차 산업혁명시대에 대비한 첨단 산업기반을 확충하고 신성장동력 확보를 통한 지역경제 활성화 방안 마련

○ 기존 산업단지 스마트화와 지역특화산업 육성을 통한 도시경쟁력 강화

▌(사회적측면) 통일시대 대비 및 원도심 도시재생에 적합한 도시공간구조 정립

○ 경원축을 중심으로 남북교류시대에 대비한 지역개발 기반 마련

○ 원도심 도시재생을 통한 균형발전을 고려한 도시공간구조 정립

▌(사회적측면) 모든 세대가 함께 행복한 지속가능한 도시

○ 저소득층, 노약자, 장애인등 사회적 약자가 주거권과 이동성을 보장하는 계획 마련

○ 인구구조 변화에 따른 의료·복지시설 생활인프라에 대한 지표 확충

3. 계획수립의 기본원칙

가. 계획의 종합성 제고

○ 토지이용·교통·주거·공원·녹지·환경 등 물적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물적 분야를 포함하여 미래변화에 대비
○ 기초조사결과를 토대로 장래의 변화를 예측하여 도시 전체의 구상을 창의적으로 하고, 시행의 과정과 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이고 개략적으로 수립

나. 관련계획간의 연계와 조화

○ 제5차 국토종합계획, 수도권정비계획 등 상위계획과 관련계획인 도종합계획, 경기북부 10개년 발전계획, 동두천시 중장기 발전계획과의 연계 및 반영
○ 기존계획인 2025년 동두천 도시기본계획, 하위계획인 도시관리계획 재정비, 지구단위계획 등과 연계한 계획 수립
○ 도시관리계획 수립시 토지용도 분류의 지침이 되도록 용도지역 지정에 필요한 기준을 제시

다. 환경친화적 계획 수립

○ 환경적으로 건전하고 지속가능한 국토이용 및 관리가 이루어질 수 있도록 하고, 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시간의 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획
○ 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지·물·에너지의 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획
○ 녹지축·생태계·우량농지, 임상이 양호한 임야, 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전

라. 계획의 차등화·단계화

○ 계획내용의 상세정도는 지역의 특성을 고려하여 차등화하고, 기반시설 및 토지용도 등은 지역간 연계되도록 하며, 각 부문별계획은 목표연도 및 단계별 최종연도로 작성하여 여건변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영되도록 계획

4. 계획의 범위 및 내용

가. 시간적 범위

○ 기준연도 : 2017년
○ 목표연도 : 2035년
○ 단계별 계획기간 : 5년 단위 기준으로 4단계 계획

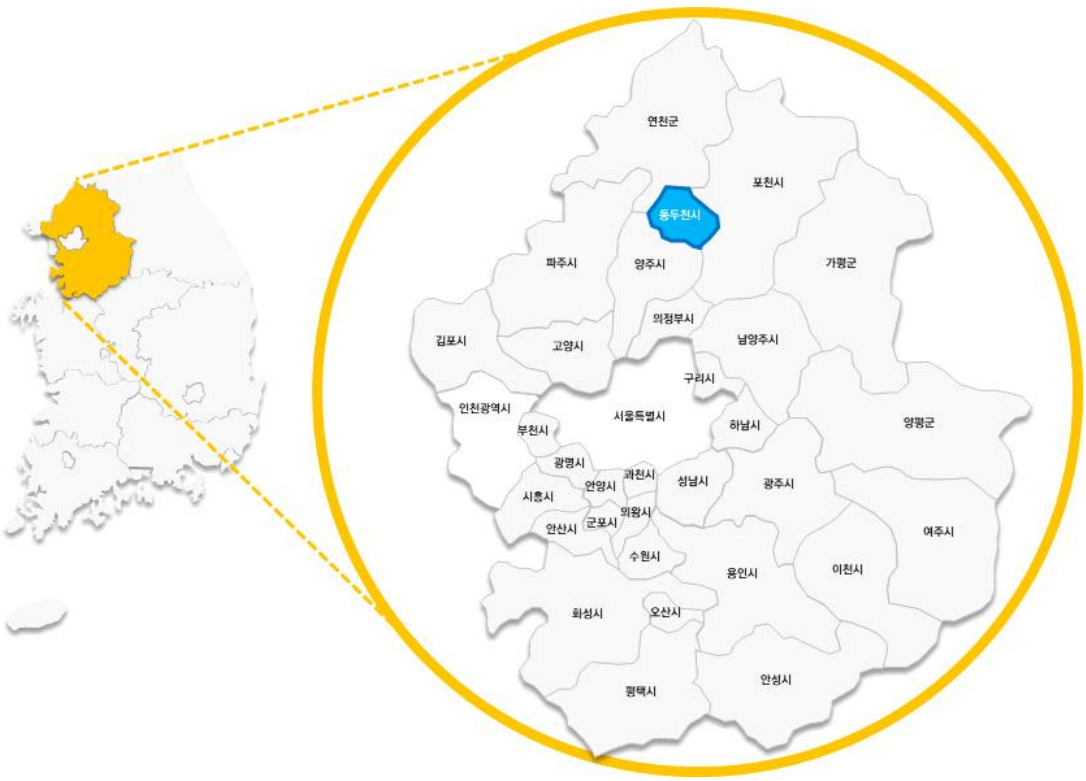
【단계별 계획기간】

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2017년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	2031년~2035년

나. 공간적 범위

○ 위 치 : 동두천시 행정구역 전역
○ 면 적 : 95.66㎢
- 2018년 통계연도(2017년 기준)상 동두천시 면적(95.66㎢) 반영

【 동두천시 위치도 】



다. 내용적 범위

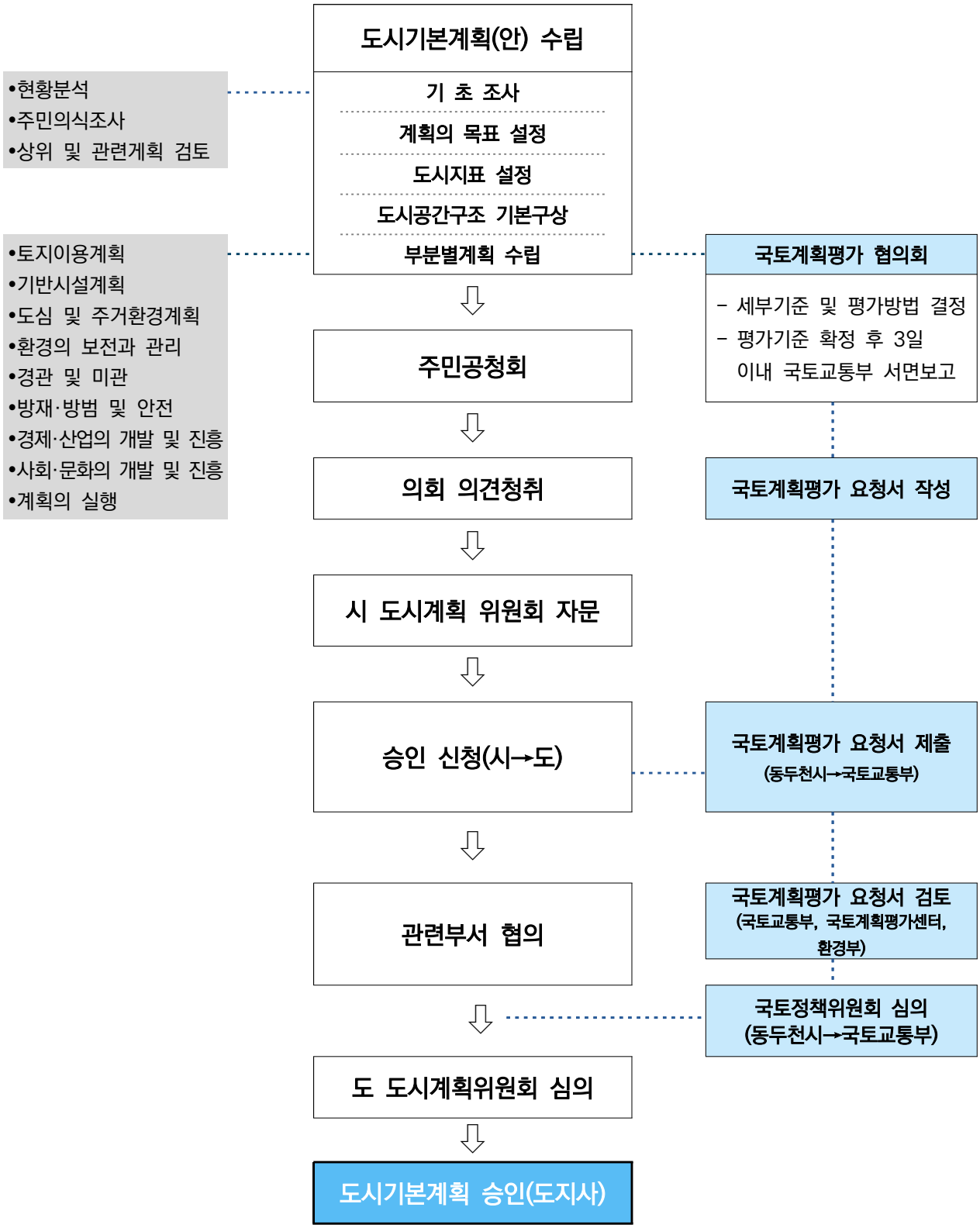
○ 동두천시의 미래상 정립 및 신성장 발전 방향 설정
○ 도시미래상 실천을 위한 목표 및 전략 마련
○ 토지이용, 교통, 사회경제 등 부분별 계획 수립

구분	계획내용
기초조사 및 현황조사	• 지역의 특성과 현황
도시기본구상	• 계획의 목표와 지표설정 - 계획의 방향·목표·지표 설정 • 공간구조 설정 - 개발축 및 녹지축의 설정, 생활권 설정 및 인구배분
부문별 계획	• 토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경, 환경의 보전과 관리, 경관 및 미관, 공원·녹지, 방재·안전 및 범죄예방, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획
계획의 실현	• 재정확충 및 재원조달, 단계별 실천전략

라. 추진경위

○ 2020. 01. 16. ~ 05. 14. : 1~4차 시민계획단 회의 개최
○ 2020. 06. 05. : 국토계획평가 협의회 개최
○ 2020. 07. 20. : 도시기본계획(안) 보고회 개최
○ 2020. 08. 03. ~ 08. 28. : 설문조사 실시
○ 2020. 08. 28. : 의원정담회 개최
○ 2020. 10. 06. ~ 11. 09. : 관련 부서 및 기관 협의
○ 2020. 11. 19. : 공청회 개최
○ 2020. 12. 21. : 시의회 의견청취
○ 2020. 12. 23. : 시 도시계획위원회 자문
○ 2021. 01. ~ 04. : 중앙부처 및 道 관련부서 협의
○ 2021. 04. 12. : 국토계획평가 결과 통보
○ 2021. 08. 20. : 道 도시계획위원회 심의(본위원회)
○ 2021. 11. 19. : 道 도시계획위원회 심의(인구·토지 사전검토 소위원회)
○ 2022. 01. 21. : 道 도시계획위원회 심의(본위원회)

5. 계획의 수립절차


도시기본계획(안) 수립
기 초 조사
계획의 목표 설정
도시지표 설정
도시공간구조 기본구상
부분별계획 수립
•현황분석
•주민의식조사
•상위 및 관련계획 검토
•토지이용계획
•기반시설계획
•도심 및 주거환경계획
•환경의 보전과 관리
•경관 및 미관
•방재·방범 및 안전
•경제·산업의 개발 및 진흥
•사회·문화의 개발 및 진흥
•계획의 실행
주민공청회
의회 의견청취
시 도시계획 위원회 자문
승인 신청(시→도)
관련부서 협의
도 도시계획위원회 심의
도시기본계획 승인(도지사)
국토계획평가 협의회
- 세부기준 및 평가방법 결정
- 평가기준 확정 후 3일 이내 국토교통부 서면보고
국토계획평가 요청서 작성
국토계획평가 요청서 제출
(동두천시→국토교통부)
국토계획평가 요청서 검토
(국토교통부, 국토계획평가센터, 환경부)
국토정책위원회 심의
(동두천시→국토교통부)

2 기정 도시기본계획의 평가

1. 추진실적 및 평가

가. 주요도시지표

○ 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 3단계인 2020년 지표와 2017년 말 현황을 비교하여 주요 지표 및 주요 사업의 추진실적을 평가함

○ 기정 2025년 동두천 도시기본계획의 2017년 계획인구는 12.3만인으로 예측하였으나 2017년 인구 통계치로 평가 시 82.5%의 성과율이 나타남

○ 이는 상패신도시 사업 백지화 및 주한미군 반환공여지 등 개발사업의 반환지연이 원인으로 분석됨

○ 대부분의 주요 도시지표는 양호한 실적을 보이고 있음

【 주요 도시지표 추진실적 】

구 분		기정 도시기본계획지표 2020년(A)	추진실적(B) (2017년 말 통계치)	달성률 (B/A) (%)	미달성 사유	해결방안
인구·가구수	인구(인) (내국인)	123,000 (120,000)	101,434 (97,071)	82.5 (80.9)	주한미군 반환공여지 반환지연 및 상패신도시 사업 백지화	동두천 국가산업단지를 신성장동력거점으로 인구유입 도모
	가구당인구수(인)	2.3	2.43	99.6		
주택	주택수(호)	60,950	39,884	65.43	대규모사업 추진지연 및 가구수증가	인구계획과 가구변화에 따른 주택공급계획
	주택보급률(%)	115	94.1	81.8		
상수도	상수도보급률(%)	98.4	98.4	100.0	-	인구증가에 따른 지속적인 상수도 정비 및 확충
하수도	하수도보급률(%)	99.6	96.4	96.8	-	인구증가에 따른 지속적인 하수도 정비 및 효율적 관리를 통한 수질보호
의료	종합병원수(개소)	1	-	0.0	제생병원 실시계획인가 지연	제생병원의 조속한 개원과 종합병원 유치를 통한 의료서비스 공급
	병원(개소)	62	92	148.4		
교육	초등학교(개소)	11	11	100.0	유아 및 청소년층의 인구감소	학령인구 추정비율을 낮추고 학교계획시 반영
	중학교(개소)	7	6	85.7		
	고등학교(개소)	7	6	85.7		
	대학교(개소)	5	2	40.0		
체육	종합운동장(개소)	1	1	100.0	-	종합운동장과 연계한 문화공원을 통한 이용편의 도모
문화	공공도서관(개소)	2	2	100.0	-	개소 보다는 질을 향상시킬수 있도록 프로그램 연계 및 지원 강화
	박물관(개소)	2	2	100.0	-	

2. 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

【문제점 및 개선방안】

구분	문제점	개선방안
미래상	• 대내외적인 여건변화와 패러다임 변화에 맞는 동두천시 도시미래상 수립 • 하향식 계획 수립으로 계획 실현성 미흡 및 전문가의견 위주 계획	• 동두천시 대내외적 여건변화에 대응하고 계획실현성 제고 및 시민들을 위한 계획수립을 위하여 시민계획단, 주민설문조사, 전문가 자문 등을 통한 도시미래상 및 핵심이슈 도출
계획인구	• 현재 인구는 9.7만인(2017년 12월 기준)으로 2020년 목표인구 대비 82.5% 달성	• 주한미군 반환공여구역의 지속적인 반환노력과 동두천 국가산업단지 추진을 통한 새로운 신성장동력을 확보한 인구유입과 5년치 전출인구비율을 반영하여 가용토지자원과 인구수용능력 환경용량 등을 고려한 인구지표 계획
공간구조	• 보산, 생연2도심으로 중심지에 대한 전략 부재 • 무분별한 다핵구조에 따른 계획의 실행력 의심	• 1도심 중심으로 도심기능 강화 전략 마련 • 도시성장에 대한 유연성과 기존 원도심의 기능강화로 미래지향성 제고에 유리한 계획 수립
생활권	• 단순한 생활권별로인구배분및 개략적 발전방향 제시 • 구체적인 생활권별 발전전략 및 방향 제시 미흡	• 생활권별맞춤형 계획 수립 및 연계성 강화 • 생활권별구체적 발전 전략 및 생활인프라 확보 계획 수립
토지이용	• 과도한 시가화예정용지 계획 • 시대적 여건변화에 따른 새로운 토지이용 방향 필요성 • 개발 중심의 토지이용 및 용도지역 관리 체계	• 도시자족성및 지속가능성을 고려한 신규 토지수요 반영 • 토지이용 효율성 제고 및 집약적 도시공간 마련 • 비도시지역에 대한 성장관리방안을 활용한 계획적 정비방안 수립
교통	• 주요 간선도로 교통 광역교통기반 시설 부족 • 교통 패러다임 변화에 따른 대응 전략 필요	• 지역간 간선도로 및 철도망 체계확충으로 지역간 접근성 향상 기대 • 동두천~연천간복선전철, GTX-C노선에 따른 복합환승센터 계획
공원녹지	• 주한미군 반환공여구역에 의존한 발전전략 부재 • 3차 서비스산업 위주로 생산적 산업 및 4차산업에 대한 대비 미흡	• 국가산업단지를 중심으로 신성장 동력 확보 • 노후도심의산업단지를 스마트산업단지로 재생 계획 수립 • 국가산업단지 조성 시 4차산업에 관련 업종유치로 4차 산업대비



계획의 기조 I

제2장 도시의 특성과 현황

1 동두천시 현황

2 도시 유형분석

3 상위 및 관련계획

4 시민계획단 운영

5 주민의식 설문

6 현안과제 도출

제2장 동두천시의 특성과 현황

1 동두천시 현황

1. 동두천시 연혁

가. 도시발전 과정(도시성장과 변천)

▌삼국시대 ~ 고려시대 : 주요 교통의 요지

○ 동두천은 삼국시대에는 고구려의 내을매(內乙買)에 해당하는 지역으로 통일신라시대인 경덕왕16년(757년)에 사천현(沙川縣)으로 승격하여 견성군(堅城郡, 현 포천시)에 속하였다가 고려시대인 현종9년(1018년) 견주군(見州郡)이 양주군(楊州郡)으로 편입되고, 견성군(堅城郡)의 영현이었던 사천현(沙川縣)도 양주(楊州)에 속하게 됨

○ 임진강을 건너 한양방향으로 이동하는 장단로는 양주와 의정부를 거쳐 한양에 이르는 통로로 동두천을 교통의 요지로 자리잡게 됨

▌조선시대 : 원(院)으로서의 번성

○ 조선시대 세조12년(1466년) 방리(坊理) 32개면 중 하나인 이담면(伊淡面)이 동두천의 기원이 되었고, 이담면(伊淡面)은 가정자리(柯亭子里)외 9개리로 구성되어 있는데 한일합방 당시 중심지인 가정자리(柯亭子里)가 동두천리(東豆川里)로 개칭되어 이것이 시명의 기원이 됨

○ 연천·철원 등지로 통하는 대로와 포천에서 파주로 이어지는 길로 군사적 요충지로 이곳에 설치되었던 이담원은 조선시대 관리들이 공무로 지방등지에 출장 나와 유숙하는 숙소로 번성하였으나, 후기에 점차 쇠퇴 함

▌일제강점기 : 식민지 수탈의 통로

○ 1913년에 양주군이 16면으로 행정구역 개편으로 인하여 동두천시는 이담면으로 명칭되며, 이후 경원선 철도가 개설되고 동두천역이 설치되면서 공식적인 명칭 이담을 대신하여 동두천이라는 역명이 더 많이 알려지게 되면서 '동두천'이 지역을 대표하는 지역명으로 자리 잡음

○ 경원선 열차는 함경도 일대에 생산되는 우피나 북어 등 물산의 수송을 통하여 식민지 경영의 주요한 수단으로 활용 됨

Ⅰ 계획의 기조

▌1960년대 : 군사도시로서 발전

◦ 1948년 8월 15일 남북이 분단된 상태에서 분단 현장에 위치한 동두천이 국경도시로 고정되는 계기가 되었고, 이어 1950년 6월 25일 한국전쟁의 발발과 함께 최전방 전쟁터로 변하는 한편 도시의 지리적 환경에 따른 군사적 중요성으로 외국군과 국군이 밀집 주둔하는 군사 도시로 발전

◦ 이후 미군부대 주둔과 함께 기지촌 형성, 전후 베이비붐에 의한 인구의 급격한 증가세로 인해 동두천읍으로 승격

◦ 주둔 군인들을 대상으로 한 상업적 기능 활성화로 외화 획득의 주요 통로가 됨

▌1970~80년대 : 주한미군 의존적 성장

◦ 미군 주둔과 관련하여 미군물자의 한국시장 내 유출 심화에 따라 문제점을 야기되었으며, 동두천시는 1979년 전체 인구의 36% 이상이 미군을 대상으로 한 생업에 종사

◦ 1981년 동두천시로 승격되면서 인구가 약 6만명까지 증가하며 그 중 보산동은 동두천시 재정의 40~50%를 담당

▌1990~2000년대 : 성장의 정체

◦ 1990년대에는 서울의 인구집중에 따라 인구분산 정책 등으로 분당, 평촌, 일산 등 신도시 조성 및 수도권 중심의 거대한 생활권 형성

◦ 전철 1호선이 소요산까지 연장되어 서울북부 등의 인구가 유입되는 등 인구는 매년 증가세를 나타냈으나, 청년 및 경제활동 인구 등 핵심 인력의 유출에 따른 지역 내 고용기반 쇠퇴 양상

◦ 2000년대 정책적 택지공급(송내·생연택지개발사업) 등으로 원도심의 기능적 이원화와 상권쇠퇴 등을 나타내고 있음

▌현재 : 인구감소, 산업쇠퇴, 노후화 등 도시 문제 대두

◦ 미군부대 평택기지 이전에 따른 지역상권 및 인구유출, 일자리 감소 등 종합적 쇠퇴, 현재는 인구가 9.7만명 수준으로 2016년 이후 감소 추이를 나타내고 있으며, 고령인구 비율은 14%가 넘어 고령사회로 진입

◦ 또한 주둔하는 미군부대들의 장기적인 이전 계획이 있으나, 구체적인 폐쇄 및 주둔지역의 반환 및 활용에 대한 일정과 계획이 구체화 되지 않음으로써 인구 감소의 가속화가 이루어지고 있음

【도시발전 연혁】

시 대	연 혁
고구려시대	• 내을매(內乙買)에 속함
신라시대	• 사천현(沙川縣)으로 승격하여 견성군(堅城郡, 현 포천시)에 속함
고려시대	• 견주군(見州郡)이 양주군(楊州郡)으로 편입되고, 견성군(堅城郡)의 영현(領縣)이었던 사천현(沙川縣)도 양주에 속함
조선시대	• 방리(坊理) 34개면 중 이담면이 동두천시의 기원 • 이담면(伊淡面)은 가정자리(柯亭子里)외 9개리로 구성 • 한일합방당시 중심지인 가정자리가 동두천리(東豆川里)로 개칭
1963. 01. 01	• 동두천읍으로 승격(법률 제1177호)
1969. 08. 15	• 과대읍 준시체제로 직제 개편(2과, 1소, 10계)
1973. 07. 01	• 대통령령 제6543호(1973. 3.12 공포)로 포천군 포천면 탑동리 편입
1979. 05. 01	• 과대읍 기구개편 및 출장소 증설(4과, 13계, 4출장소)
1981. 07. 01	• 동두천시로 승격(법률 제3425호)
1983. 02. 15	• 대통령령 제1107호(1983.1.10공포)로 양주군 은현면 상패리 편입
1985. 10. 10	• 현 시청사로 이전
1998. 11. 30	• 인구 5,000미만 과소동 통폐합 (10개동→7개동)
2007. 05. 14	• 불현동 과밀로 인한 분동(송내동 신설/ 7개동→8개동)

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

나. 도시계획 연혁

◦ 1963년 3월 1일 도시계획구역으로 승인된 후, 1965년 11월 13일 최초 도시계획이 결정되었고, 이후 3차례의 도시계획재정비가 결정

◦ 1983년 12월 5일 최초 도시기본계획 승인 이후 1991년과 1992년에 도시기본계획이 변경승인 되었고, 2000년 12월 14일에 2016년을 목표년도로 하는 도시기본계획이 수립

◦ 2002년 2월 4일 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 제정됨에 따라 기존 이원화된 국토이용체계의 개편과 함께 미군공여지의 반환, 광역 도시교통의 개선, 대규모 정책사업의 추진 등 동두천시를 둘러싼 내·외부적 여건변화에 따라 새로운 도시기본계획 수립이 필요하게 되어 2006년 9월 8일 2020년을 목표년도로 하는 도시기본계획이 승인됨

○ 2006년 9월 2020년 동두천 도시기본계획 승인 후, 제4차 국토종합계획 수정계획, 2020년 수도권 광역도시기계획 변경, 2020년 경기도 종합계획 수립 등 국토공간의 정책변화와 삶의 저탄소 녹생성장, 지속가능한 도시발전에 대한 도시계획 패러다임 변화, 국제자유도시 개발 불투명, 주한 미군공여지 반환시기 도래 등 대내·외적 여건 변화에 따라 새로운 도시기본계획 수립이 필요하게 되어 2013년 10월 23일에 2025년을 목표년도로 하는 도시기본계획이 승인됨

【도시계획 연혁】

연 도	도 시 계 획 연 혁
1963. 03. 01	• 도시계획구역 승인
1965. 11. 13	• 도시계획 결정(건설부고시 제1983호, 계획구역 : 25.268㎢)
1967. 12. 26	• 도시계획 지적고시(경기도고시 제3479호)
1976. 12. 07	• 농지보전을 위한 도시계획 재정비 수립(건설부고시 제194호 : 25.268㎢)
1983. 12. 05	• 도시기본계획 승인
1986. 09. 12	• 도시계획 재정비 결정(건설부고시 제435호)
1987. 08. 10	• 국토이용계획 변경결정(건설부고시 제393호)
1988. 03. 07	• 도시계획구역 확장 및 용도지역 변경결정(건설부고시 제106호)
1991. 12. 06	• 도시기본계획 일부 변경 승인
1992. 11. 23	• 도시기본계획 변경 승인
1996. 05. 16	• 도시계획 재정비 결정(경기도고시 제114호)
1996. 12. 30	• 도시계획 재정비 결정(경기도고시 제376호)
2000. 12. 14	• 도시기본계획 승인(건설교통부 고시 58410-1238)
2006. 09. 08	• 2020년 도시기본계획 승인(경기도 제2청 도시주택과-10082)
2008. 08. 13	• 2015년 도시관리계획 결정(경기도 제2청고시 제2008-5102호)
2010. 11. 30	• 동두천 도시관리계획(용도지역 변경, 관리지역 세분) 결정 및 지형도면고시(경기도 제2청 제2010-5222호)
2011. 01. 13	• 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(경기도 제2청 도시주택과-806)
2012. 04. 19	• 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(경기도 도시주택과-3042)
2013. 10. 23	• 2025년 도시기본계획 승인(경기도 도시주택과-17902)
2016. 04. 01	• 2020년 도시관리계획 재정비(용도지역;비도시지역) 결정(경기도고시 제2016-53호)
2016. 04. 20	• 2020년 도시관리계획 재정비(용도구역,시설;도시지역) 결정(경기도고시 제2016-62호)
2016. 06. 21	• 2020년 도시관리계획 재정비(용도지역,시설;도시지역) 결정(경기도고시 제2016-104호)
2019. 09. 05	• 상패동 국가산업단지 승인(국토교통부 고시 제2019-466호)

자료:동두천시, 도시재생과

2. 동두천시 현황 및 특성

가. 자연환경적 특성

1) 위치 및 면적

가) 행정구역상 위치

○ 동두천시는 국토공간상 경기도 북단에 위치하고 있으며, 북쪽으로는 연천군, 동쪽으로 포천시, 남쪽으로 양주시와 면하고, 서울 도심으로부터 47km 지점에 위치

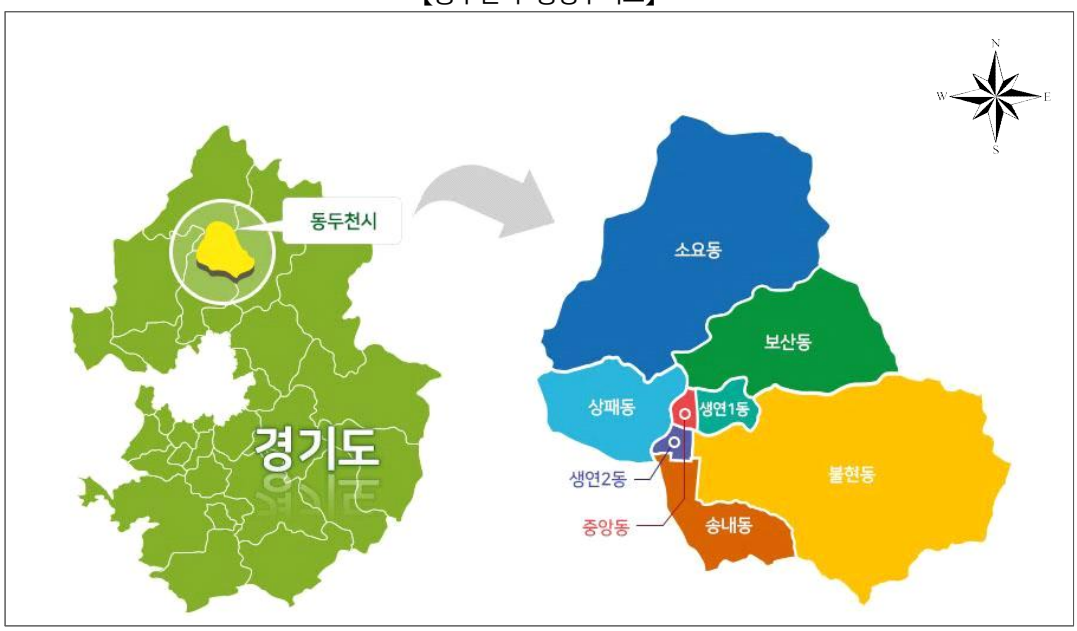
○ 행정동은 생연1·2동, 중앙동, 보산동, 불현동, 송내동, 소요동, 상패동의 8개동으로 구성되어 있고, 법정동은 송내동, 지행동, 생연동, 광암동, 걸산동, 보산동, 동두천동, 안흥동, 상봉암동, 하봉암동, 탑동동, 상패동 등 12개동으로 구성됨

【동두천시 행정구역 현황】

생활권	동	면적(㎢)	구성비(%)	비고
소요생활권	소요동	31.31	32.73	
	보산동	13.68	14.30	
생연생활권	생연1동	2.16	2.26	
	생연2동	0.72	0.75	
	중앙동	0.85	0.89	
	불현동	33.37	34.88	
	송내동	5.52	5.77	
	상패동	8.05	8.42	

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 행정구역도】



나) 지리적 위치

○ 분지형 도시인 동두천시는 동북쪽에 소요산(597m), 동쪽에 국사봉(754m)과 왕방산(737m), 서쪽에 마차산(588m), 남쪽에 칠봉산(506m)과 해룡산(660m)으로 둘러싸여 있음

○ 동두천시의 중심 시가지는 신천과 국도 3호선을 따라 남북으로 형성됨

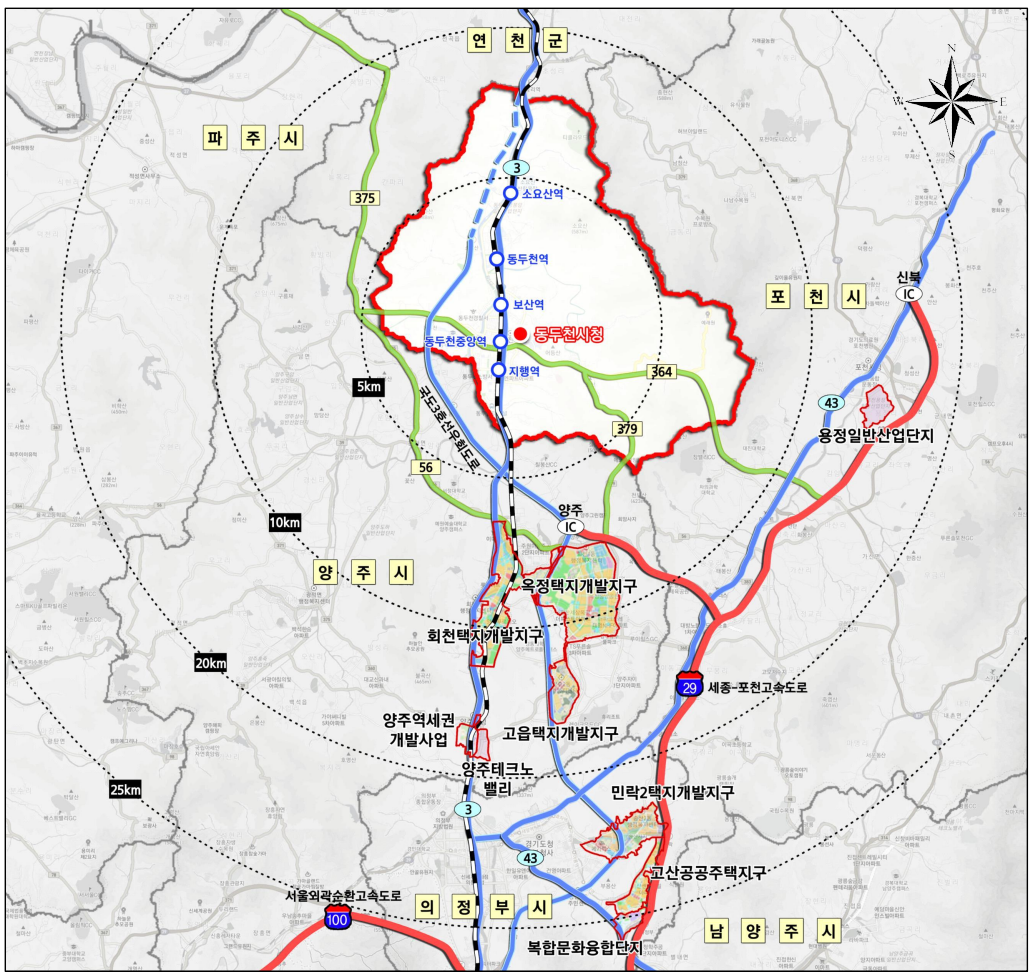
○ 동두천시의 수리적 위치는 동단이 동경 127°09′24″, 서단은 동경 127°00′37″이고, 남단과 북단의 북위는 각각 37°50′34″와 37°58′50″이며, 동서간 거리는 2.9㎞, 남북간 거리는 5.3㎞이며, 총면적은 95.68㎢ 이며, 이중 미군공여지가 전체 면적의 42.4% 인 40.63㎢를 차지 함

【동두천시 수리적 위치】

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
동두천시 방죽23	동단	탑동동(왕방산)	동경 127°09′24″	동~서 간 2.9km
	서단	상패리(사천리)	동경 127°00′37″	
	남단	탑동동(장림)	북위 37°50′34″	남~북 간 5.3km
	북단	하봉암동(옥녀봉)	북위 37°58′50″	

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 위치 및 주변현황】



2) 지형 및 지세

가) 표고

○ 동두천시는 남에서 북으로 한탄강의 지류인 신천이 도심 중앙을 관통하고 있으며, 하천변을 따라 선상평야를 형성하고 있음

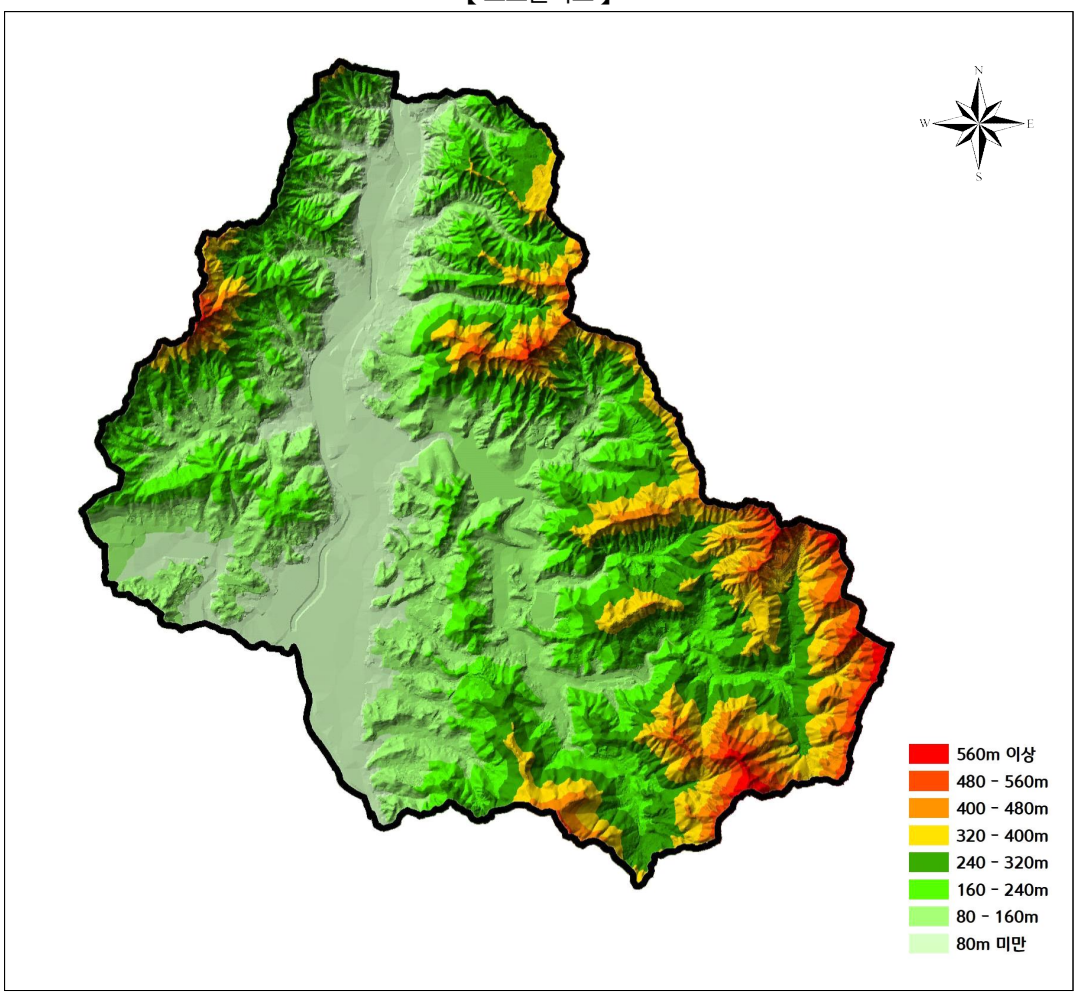
○ 동두천시는 경기도의 가장 아름다운 산중 하나 인 소요산(597m)이 동북쪽에 위치하고있으며, 동쪽의 국사봉(754m)과 서쪽의 마차산(588.4m), 남쪽의 칠봉산(506.1m), 해룡산(660.1m) 등 수려한 산지에 둘러싸인 분지형 도시며, 도심 중앙으로 신천이 흐르고 있어 쾌적한 자연환경을 두루 갖추고 있음

【 표고분석 】

구 분	계	80m 미만	80~160m	160~240m	240~320m	320~400m	400~480m	480~560m	560m 이상	비고
면 적 (㎢)	95.66	16.23	26.56	19.67	14.19	9.93	5.57	2.52	0.99	
구성비 (%)	100.0	17.0	27.8	20.6	14.8	10.4	5.8	2.6	1.0	

자료:25,000지형도를 10m×10m 크기로 GIS프로그램을 활용하여 분석

【 표고분석도 】



나) 경사

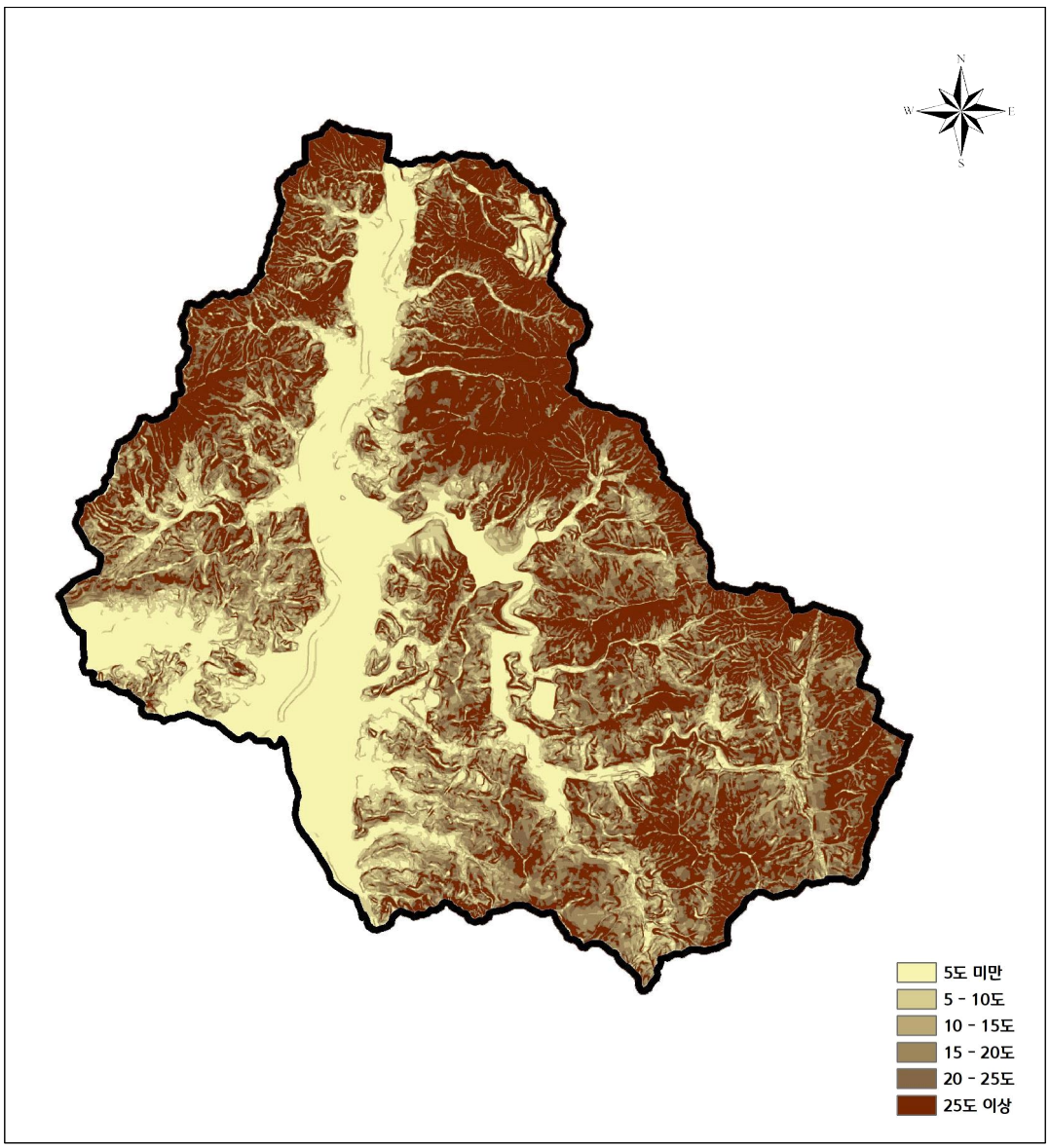
○ 신천, 동두천천, 상패천 등 주요 하천 주변으로 평탄한 지역이 주로 분포하며, 산악이 많은 지형여건으로 동두천시 도시계획조례상 개발이 억제되는 경사도 25° 이상의 급경사지가 33.94㎢ 로 전체면적의 35.5%를 차지함

【 경사분석 】

구 분	계	5°미만	5°~10°	10°~15°	15°~20°	20°~25°	25°이상	비고
면 적 (㎢)	95.66	21.03	7.02	8.31	11.78	13.58	33.94	
구성비 (%)	100.0	22.0	7.3	8.7	12.3	14.2	35.5	

자료:25,000지형도를 10m×10m 크기로 GIS프로그램을 활용하여 분석

【 경사분석도 】



다) 수계

▌국가하천 및 지방하천

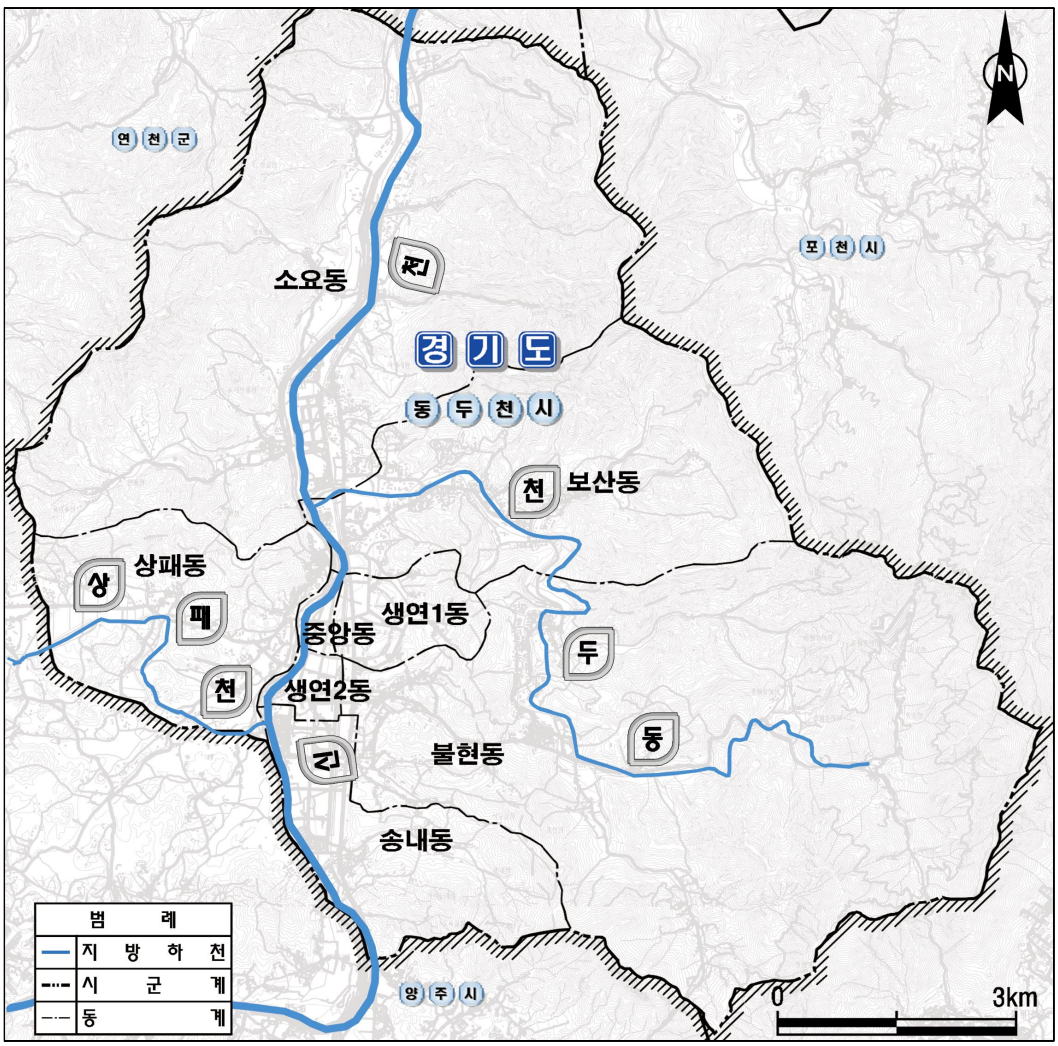
○ 동두천시 내 하천 중 임진강을 본류로 하여 흐르는 하천은 신천, 동두천천, 상패천 등 3개소가 분포되어 있으며, 신천은 2020년 1월 국가하천으로 승격되었으며, 동두천천과 상패천이 신천으로 합류되어 한탄강으로 흐르고 있음

【하천 현황】

하천명	하천연장 (㎞)	유역면적 (㎢)	시 점			종 점		
계	58.57	406.71	시, 군	면, 동	리	하천합류점	시, 군	면, 동
신천본류	38.30	343.74	양주	백석	복지	한탄강	연천	청산
동두천	12.85	42.73	동두천	탑동	-	신천	동두천	동두천
상패천	7.42	20.24	양주	남	한산	신천	동두천	상패

자료:동두천시, 「동두천시, 소하천정비기본계획」, 2020

【수계 현황(하천)】



자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014

▌소하천

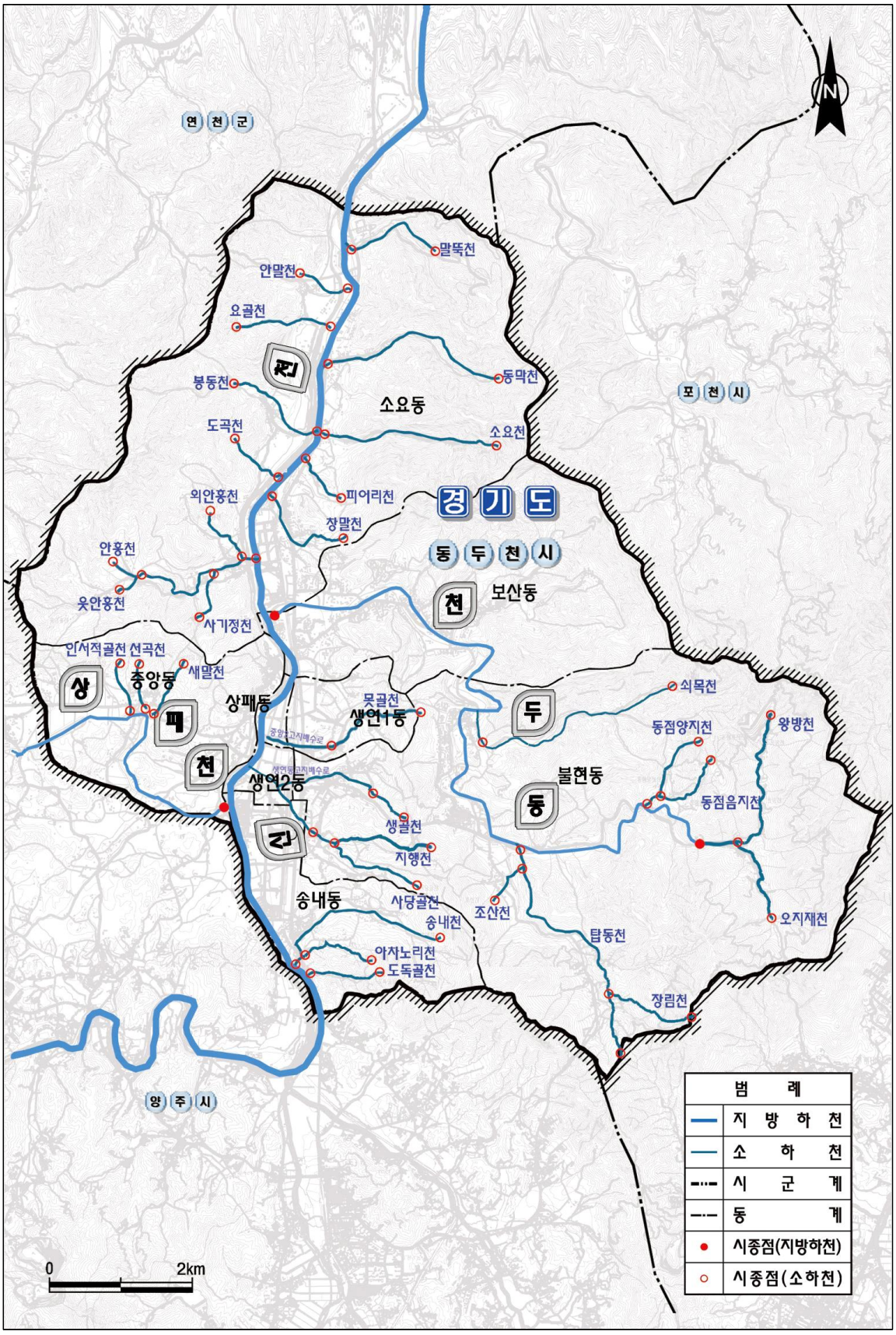
○ 동두천시 내 소하천은 총 31개소가 분포하고 있으며, 소하천의 유역 총면적은 66.30㎢, 유로 총연장은 44.28㎞임

【소하천 현황】

구 분	소하천명	구간		유역면적 (㎢)	유로연장 (km)	비 고 (본 류)
		시 점	종 점			
생연1동	못골천	생연동 136-2	생연동 457-32	0.86	1.40	신천
생연2동	생 골 천	생연동 46-2	생연동 317-21	0.50	0.59	신천
불현동	쇠목천	광암동 9	광암동 314-1	4.99	3.61	동두천
	동점양지천	탑동동 290	탑동동 336	0.71	0.55	동두천
	동점음지천	탑동동 267-1	탑동동 337-3	1.60	0.71	동두천
	왕방천	탑동동 산6-3	탑동동 110-1	4.43	1.84	동두천
	오지재천	탑동동 산45-1	탑동동 201-3	7.71	1.68	동두천
	장림천	탑동동 586-4	탑동동 557	1.61	0.38	동두천
	탑동천	탑동동 499-2	탑동동 814-5	6.68	3.54	동두천
	조산천	탑동동 908	탑동동 812-1	0.57	0.52	동두천
송내동	지행천	지행동 94-2	지행동 374-27	0.85	1.26	신천
	사당골천	지행동 116	지행동 697	2.10	2.63	신천
	송내천	송내동 63	송내동 472-2	3.12	2.62	신천
	아차노리천	송내동 220-1	송내동 467-1	0.55	0.76	신천
	도독골천	송내동 187	송내동 446-7	0.49	0.65	신천
소요동	말 뚝 천	하봉암동 산33-11	하봉암동 136-5	3.11	1.39	신천
	안 말 천	하봉암동 425	하봉암동 89-6	1.51	0.86	신천
	요 골 천	하봉암동 445	하봉암동 303-6	1.10	1.11	신천
	동 막 천	하봉암동 산64	상봉암동 65-5	4.38	2.11	신천
	봉 동 천	상봉암동 319-1	상봉암동 225-8	2.76	1.42	신천
	소 요 천	상봉암동 1-3	상봉암동 117	2.73	2.25	신천
	피어리천	동두천동 36-1	동두천동 429-3	0.92	1.44	신천
	창말천	동두천동 22	동두천동 464-1	0.87	1.80	신천
	외안흥천	안흥동 196-1	안흥동 50-19	1.05	0.86	신천
	안흥천	안흥동 525	안흥동 41-39	6.53	3.31	신천
	웃안흥천	안흥동 482	안흥동 371-3	1.21	1.02	신천
	사기정천	안흥동 233-7	안흥동 85	0.49	0.82	신천
	도곡천	안흥동 산6	안흥동 12-3	1.21	0.93	신천
상패동	새말천	상패동 산53-2	상패동403-2	0.90	0.81	상패천
	선곡천	상패동 530	상패동 620-18	0.39	0.57	상패천
	인서적골천	상패동548-5	상패동 636-1	0.37	0.84	상패천

자료:동두천시, 「동두천시, 소하천정비기본계획」, 2020

【수계 현황(소하천 포함 전체)】



자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014

3) 기상 및 기후

가) 기상개황

○ 동두천시는 한반도의 중앙내륙에 위치하고 있으며 소요산 등의 산악에 의하여 위요된 분지형의 지형으로 대륙성기후의 영향을 받고 있는 관계로 겨울철은 한랭·건조하고 여름철은 고온다습한 특징을 보이고 있으며 과거 10년간 연평균 최고기온은 18.01℃, 최저기온은 6.56℃이며 년평균 기온은 11.67℃임

【 기상개황 】

구분	기온(℃)			강수량 (mm)	상대습도 (%)	비고
	평균최고	평균최저	평균			
2008년	18.2	6.6	11.7	1,518.2	67.9	
2009년	17.9	6.7	11.7	1,527.8	67.0	
2010년	16.7	6.2	10.9	1,939.5	67.0	
2011년	16.8	5.9	11.1	2311.2	63.8	
2012년	17.4	6.0	11.0	1,383.9	64.0	
2013년	17.5	6.4	11.4	1,470.9	67.0	
2014년	18.7	6.9	12.1	741.6	64.0	
2015년	19.0	7.1	12.4	988.5	62.0	
2016년	19.3	7.4	12.6	1,087.2	61.0	
2017년	18.6	6.4	11.8	989.7	60.7	
연평균	**18.01**	**6.56**	**11.67**	**1,395.85**	**64.44**	

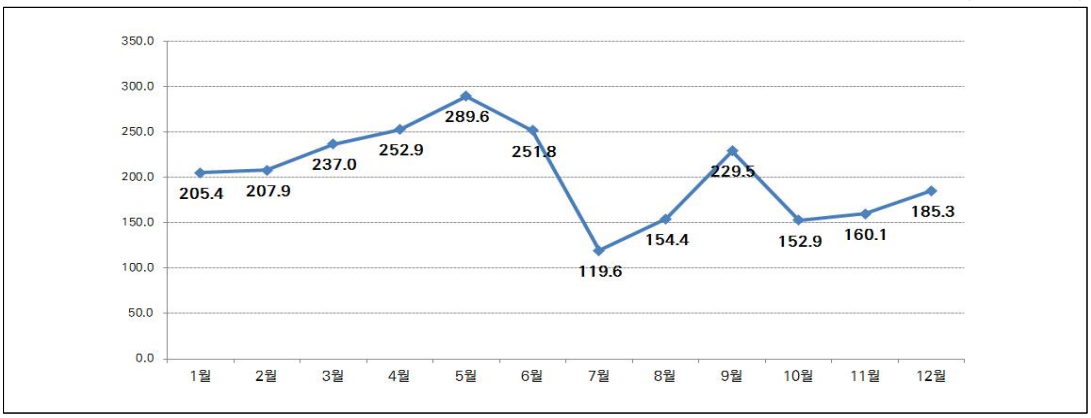
자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나) 일조

○ 동두천시의 2017년 월별 평균 일조시간은 203.9시간이며 5월에 289.6시간으로 가장 많은 일조시간, 7월에 119.6시간으로 가장 적은 것으로 나타남

【 월별 일조시간 】

(단위: 시간)



자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

가. 인문환경적 특성

1) 동두천시의 세력권

가) 행정권

○ 행정권은 도시행정 서비스 권역으로서 8개의 행정동으로 구성된 동두천시 행정 관할 구역 전역을 대상으로 하며, 동두천시의 행정구역은 1981년 7월 1일 양주군에서 분리돼 시로 승격한 후 1983년 2월 15일 양주군 은현면 상패리(현재 상패동)를 편입하여 현재의 행정권이 형성됨

나) 경제권

○ 동두천시는 장기간 미군부대 주둔으로 3차산업의 비중이 매우 높으며 미군을 대상으로 한 산업이 발달함

○ 동두천은 연천, 포천, 양주 등 인근도시에 비해 발달된 상권을 형성하고 있어 선매품의 경우 이들 지역으로까지 상권의 흡인력을 가지는 반면 전문품의 경우 의정부 및 서울시에 의존하는 경향을 보임

다) 사회권

○ 동두천의 각종시설(학교, 병원, 문화시설, 사회복지시설 등)을 이용하는 인구의 지역적 범위를 사회권으로 볼 수 있음

○ 동두천은 전반적으로 교육 · 문화 · 복지시설이 부족한 현황을 보이고 있어 이들 시설에 대한 이용은 의정부 및 서울시에 의존적인 경향을 보이고 있음

라) 환경권

○ 인접지역을 대상으로 지형·지세·하천수계·풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질 오염, 대기오염 등이 인접 도시 상호간에 영향을 미칠 수 있는 지역적 범위를 의미함

○ 동두천시는 마차산~소요산~왕방산으로 연계된 산악축에 의해 포천시, 연천군, 양주시와 경계를 형성함

○ 동두천시 내 지방하천 신천, 동두천, 상패천은 임진강을 본류로 하여 흐르고, 신천은 경기도 양주시 백석면에서 시작하여 동두천시 중심부로 통과하며 동두천과 상패천이 신천으로 합류하여 한탕강으로 북류하여 수계축을 형성하여, 이는 주변 연천군, 양주시와 하천 수계축을 형성함

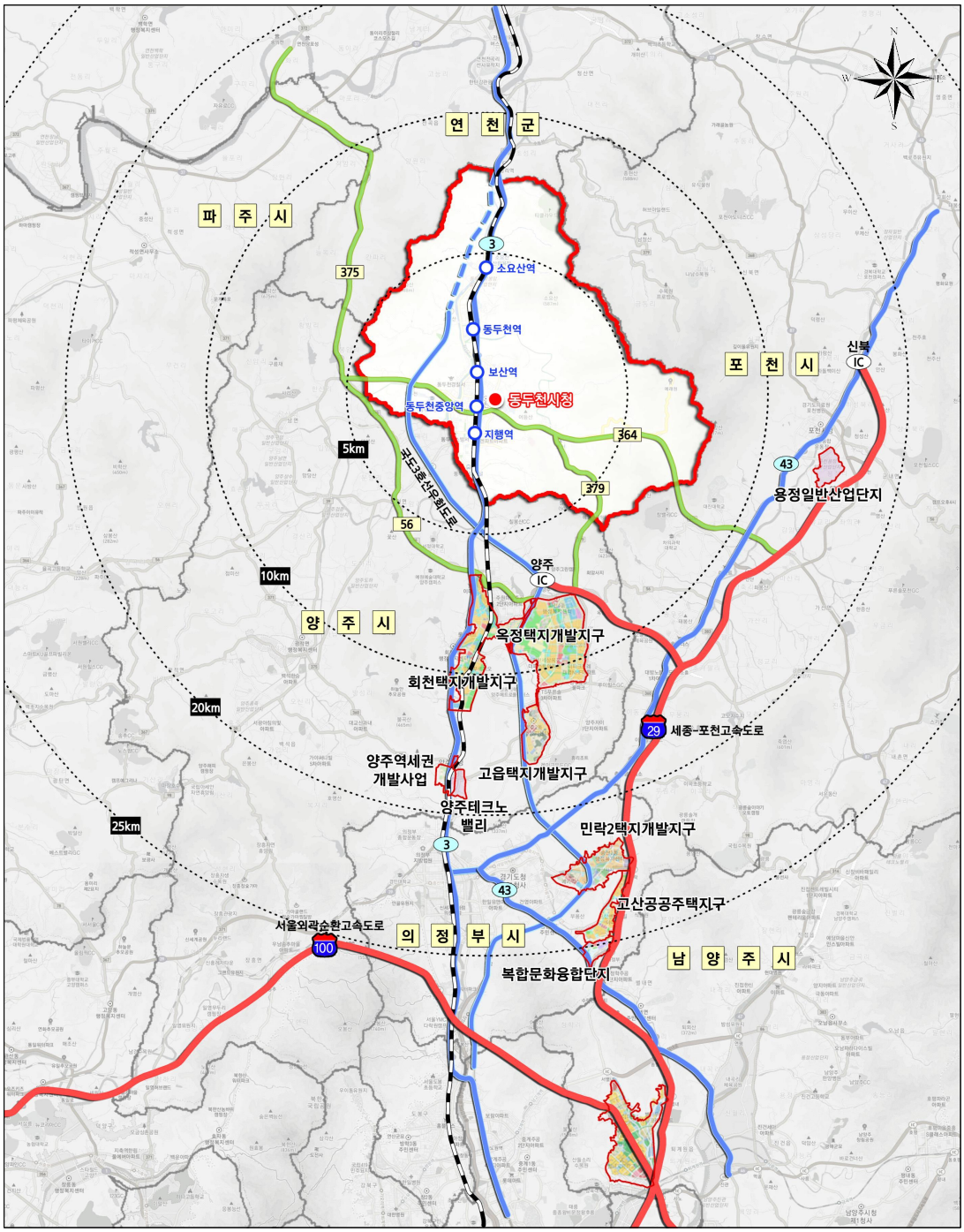
마) 교통여건

○ 국도는 국도3호선과 국도3호선 대체우회도로가 남북방향으로 2개 노선이 지나고 있음

○ 지방도는 지방도 364호선이 동서방향으로 지방도 379호선이 지나고 있음

○ 철도는 경원선이 국도3호선변으로 남북방향으로 지나고 있으며 5개 역사(소요산역, 동두천역, 보산역, 동두천중앙역, 지행역)가 개설되어 운영되고 있음

【교통여건도】

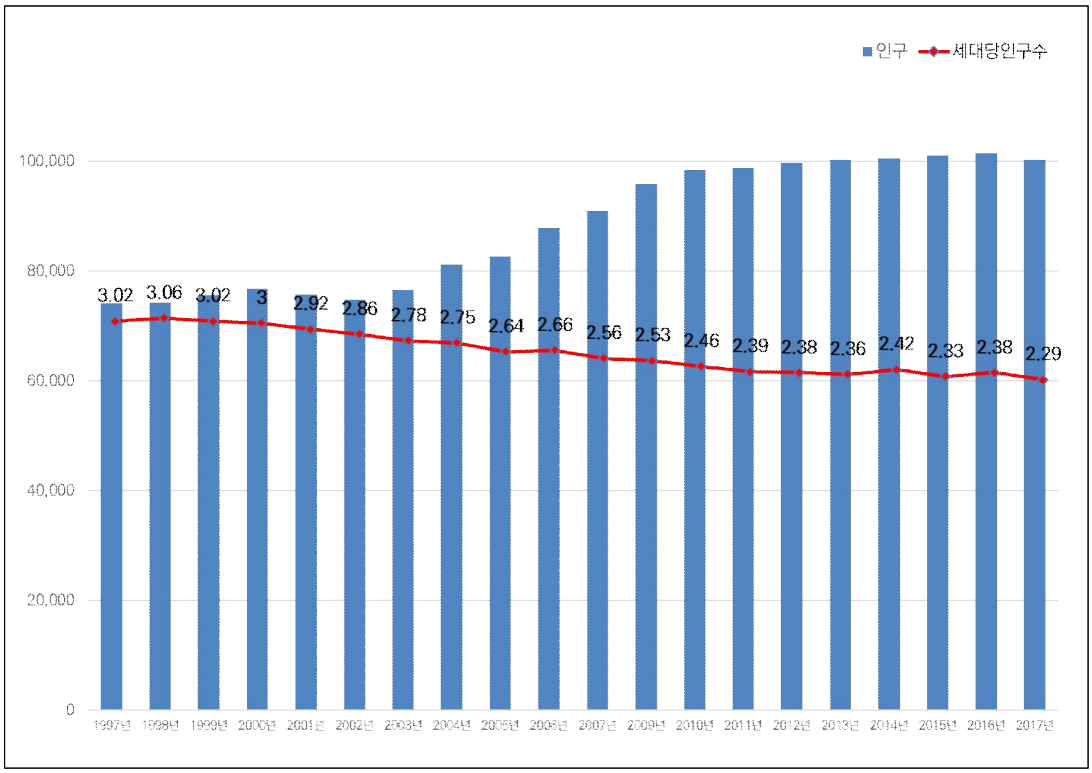


2) 인구

가) 인구변화 추이

- 2017년 기준 동두천시의 총인구는 100,266인(외국인 제외 97,071인)으로 세대당 인구는 2.29인임
- 인구는 2012년이후 안정세를 보이고 있으나 세대수는 증가추세이며 세대당 인구수는 감소추세인로 핵가족화가 진행되고 있음
- 1997년 74,165인이던 동두천시 인구는 2000년대 택지개발사업 등의 영향으로 100,266인으로 26,101인이 증가됨
- 2000년대 중반에 들어서 양주 고읍지구, 남양주 진접2지구, 파주 운정택지지구 등 신도시 개발이 가속되었으며, 2010년대에 들어서 주변 신도시들의 준공으로 인하여 동두천시로 유입되는 인구의 수가 정체되기 시작함
- 2017년 현재 의정부 민락2지구, 고산지구, 양주 옥정·회천택지개발지구가 준공되는 시점으로 인구의 유출이 예상 됨
- 세대당 인구수 감소 등에 따른 주거 특성, 주거 지원정책 마련이 필요하며, 65세 이상 인구증가에 따른 생활인프라(노인여가시설 등) 확보 필요

【동두천시 인구추이 현황】



자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 주민등록인구 추이】

(단위: 세대, 명)

연별	세대	합계	남	여	세대당인구	내국인인구	외국인인구
1997년	24,543	74,165	37,442	36,723	3.02	73,644	521
1998년	24,209	74,173	37,358	36,815	3.06	73,625	548
1999년	25,014	75,509	38,050	37,459	3.02	74,665	844
2000년	25,599	76,758	38,668	38,090	3.00	75,529	1,229
2001년	25,884	75,699	38,021	37,678	2.92	74,266	1,433
2002년	26,172	74,739	37,515	37,224	2.86	73,177	1,562
2003년	27,495	76,505	38,830	37,675	2.78	74,735	1,770
2004년	29,520	81,117	41,045	40,072	2.75	79,214	1,903
2005년	31,261	82,623	41,673	40,950	2.64	80,645	1,978
2006년	32,919	87,810	44,140	43,670	2.66	85,803	2,007
2007년	34,671	90,915	45,577	45,338	2.56	88,780	2,135
2008년	36,727	93,207	46,647	46,560	2.54	90,835	2,372
2009년	37,832	95,779	47,893	47,886	2.53	93,211	2,568
2010년	39,915	98,311	49,088	49,223	2.46	95,653	2,658
2011년	40,202	98,814	49,342	49,472	2.39	96,253	2,561
2012년	40,886	99,666	49,809	49,857	2.38	97,175	2,491
2013년	41,327	100,230	50,094	50,136	2.36	97,557	2,673
2014년	41,603	100,528	50,306	50,222	2.42	97,595	2,933
2015년	42,094	101,050	50,379	50,671	2.33	97,974	3,076
2016년	42,455	101,403	50,682	50,721	2.38	98,277	3,126
2017년	42,420	100,266	50,187	50,079	2.29	97,071	3,195

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

나) 인구 밀도

○ 2017년 기준 동두천시의 인구밀도는 1,048.1인/㎢이며, 생연2동의 인구밀도가 16,891.7인/㎢로 가장 높고, 소요동의 인구밀도가 705.2인/㎢로 가장 낮은 것으로 조사됨

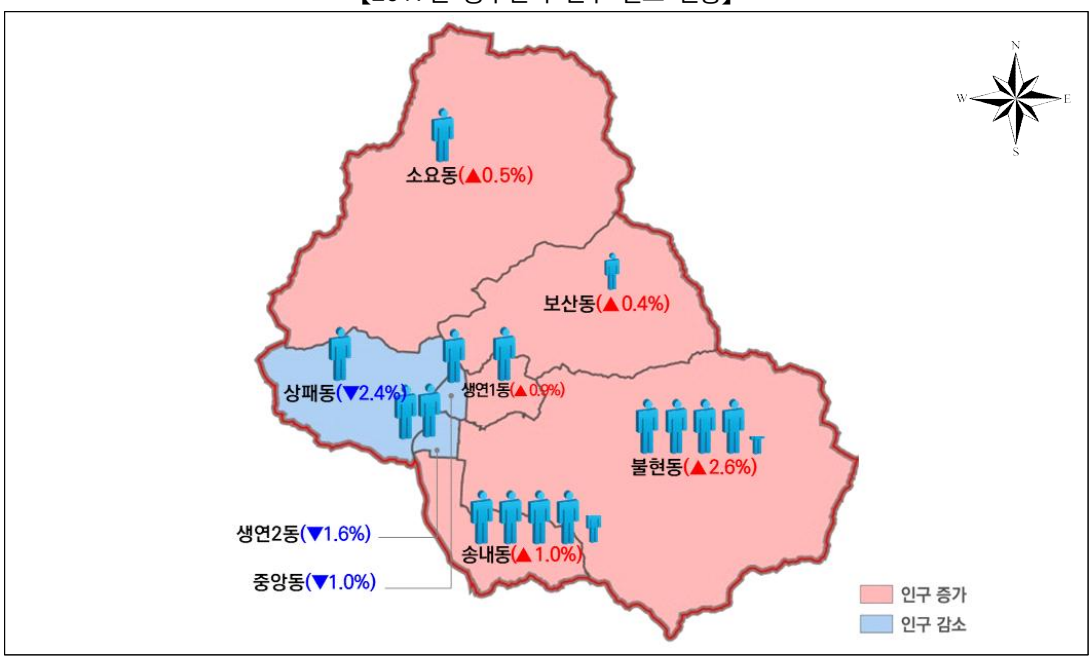
【동두천시 읍면동 인구밀도】

(단위: 명, 세대)

구 분	세대수 (세 대)	인구(인)			세새당 인구(인)	인구밀도 (인/㎢)	면적 ㎢
		계	남	여			
2012년	40,886	99,666	49,809	49,857	2.4	1,041.9	95.66
2013년	41,327	100,230	50,094	50,136	2.4	1,047.8	95.66
2014년	41,603	100,528	50,306	50,222	2.4	1,050.9	95.66
2015년	42,094	101,050	50,379	50,671	2.4	1,056.3	95.66
2016년	42,455	101,403	50,682	50,721	2.4	1,060.0	95.66
2017년	42,420	100,266	50,187	50,079	2.4	1,048.1	95.66
생연1동	3,359	7,544	3,753	3,791	2.2	3,492.6	2.16
생연2동	5,031	12,162	5,996	6,166	2.4	16,891.7	0.72
중앙동	3,225	5,852	2,959	2,893	1.8	6,884.7	0.85
보산동	1,817	4,238	2,150	2,088	2.3	309.8	13.68
불현동	11,571	28,232	13,868	14,364	2.4	846.0	33.37
송내동	10,263	26,662	13,077	13,585	2.6	4,830.1	5.52
소요동	4,292	9,899	5,350	4,549	2.3	316.2	31.31
상패동	2,862	5,677	3,034	2,643	2.0	705.2	8.05

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

【2017년 동두천시 인구 밀도 현황】



자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

다) 인구 구조

◦ 2017년 현재 남성이 49%, 여성이 51%로 여성이 남성보다 약 2% 정도 많은 것으로 조사됨

◦ 2017년 기준 동두천시의 연령별·성별 인구수는 남, 여 모두 40대가 가장 많으며, 70세 이상부터는 여자의 비율이 상대적으로 높음

◦ 15세 미만이 12,532인(12.91%), 65세 이상이 16,961인(17.47%)를 차지하고 있음

◦ 65세 이상 인구의 비율이 7% 이상으로 고령화사회로 분류

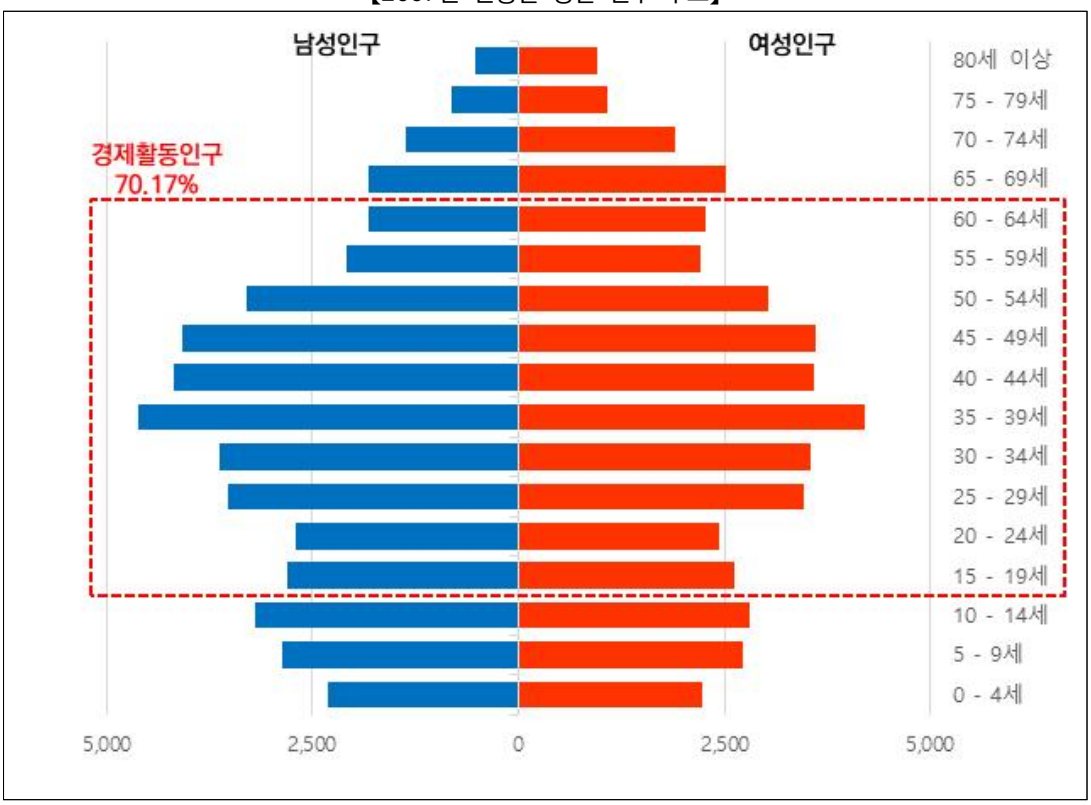
【연령별·성별 인구수(2017년)】

(단위: 명, 세대)

구 분	인구(인)			구성비(%)		
	합계	남	여	합계	남	여
계	97,071	48,344	48,727	100.00	49.80	50.20
0 - 4세	3,580	1,852	1,728	3.69	1.91	1.78
5 - 9세	4,441	2,230	2,211	4.58	2.3	2.28
10 - 14세	4,511	2,282	2,229	4.65	2.35	2.30
15 - 19세	5,384	2,833	2,551	5.54	2.92	2.62
20 - 24세	5,999	3,242	2,757	6.18	3.34	2.84
25 - 29세	5,222	2,725	2,497	5.38	2.81	2.57
30 - 34세	5,352	2,748	2,604	5.51	2.83	2.68
35 - 39세	6,704	3,418	3,286	6.91	3.52	3.39
40 - 44세	7,520	3,868	3,652	7.74	3.98	3.76
45 - 49세	8,743	4,582	4,161	9.01	4.72	4.29
50 - 54세	7,891	4,181	3,710	8.12	4.30	3.82
55 - 59세	8,364	4,246	4,118	8.61	4.37	4.24
60 - 64세	6,399	3,184	3,215	6.59	3.28	3.31
65 - 69세	4,613	2,093	2,520	4.76	2.16	2.60
70 - 74세	4,259	1,811	2,448	4.39	1.87	2.52
75 - 79세	4,138	1,647	2,491	4.27	1.70	2.57
80세 이상	3,951	1,402	2,549	4.07	1.44	2.63

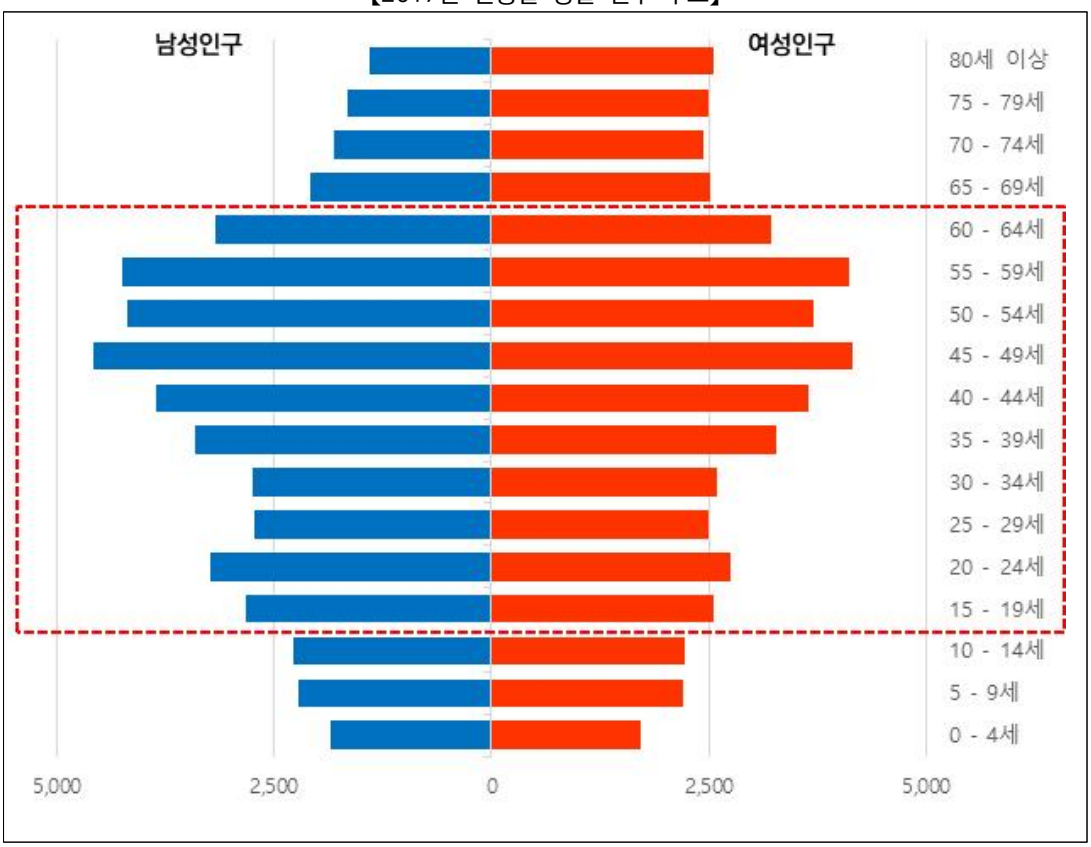
자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【2007년 연령별 성별 인구 구조】



자료:동두천시, 「2008 동두천시 통계연보」, 2007년 기준

【2017년 연령별 성별 인구 구조】



자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

라) 인구이동 현황

▌전출·전입 인구

○ 최근 10년(2008년~2017년)간 동두천시의 인구이동은 전출보다 전입이 높았고, 2008년 전입 인구가 가장 많았고, 10년 후 2017년에는 전입인구가 가장 적음

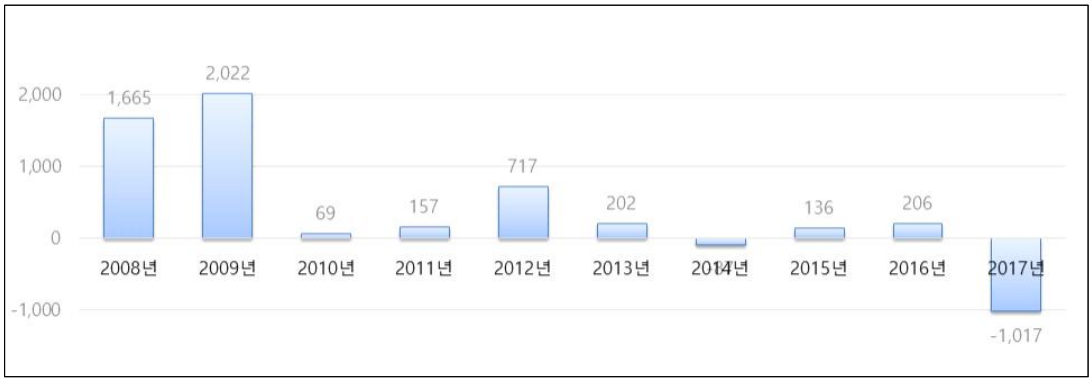
【동두천시 이동인구】

(단위: 명)

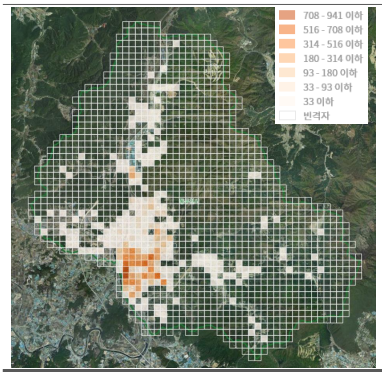
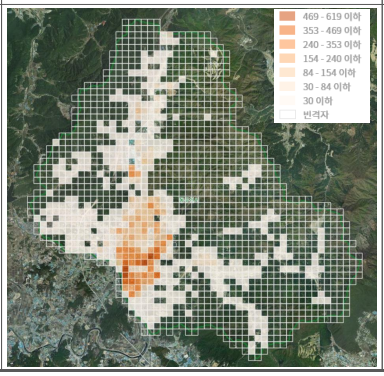
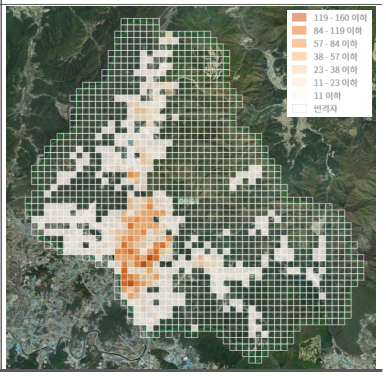
구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
전 입	26,525	24,246	20,437	95,675	17,907	15,920	16,052	16,300	16,074	13,422
전 출	24,860	22,224	20,368	95,518	17,190	15,718	16,139	16,164	15,868	14,439
순이동	1,665	2,022	69	157	717	202	-87	136	206	-1,017

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 순이동 인구】



마) 인구 분포 특성

유소년 인구(0~14세)	생산가능 인구(15~64세)	고령 인구(65세 이상)
○ 동두천시 유소년인구는 다른 연령층에 비하여 적으며, 기존 주거지역을 중심으로 학교가 많이 분포되어있는 송내동과 생연동에 집중하여 분포	○ 생산가능 인구는 통근 및 통학이 편리한 지행역 중심으로 집중되어 있으며, 원도심의 상업지역과 동두천 산업단지를 중심으로 분포	○ 기성 시가지를 중심으로 중앙동, 생연동, 송내동에 주로 분포하고 있으면 동두천시 관내 넓게 분포하고 있음
		

자료:국토정보플랫폼

3) 토지이용

가) 용도지역

○ 동두천시 면적 95.68㎢ 중 도시지역이 35.08%, 관리지역이 23.30%, 농림지역이 41.62%를 차지하고 있음

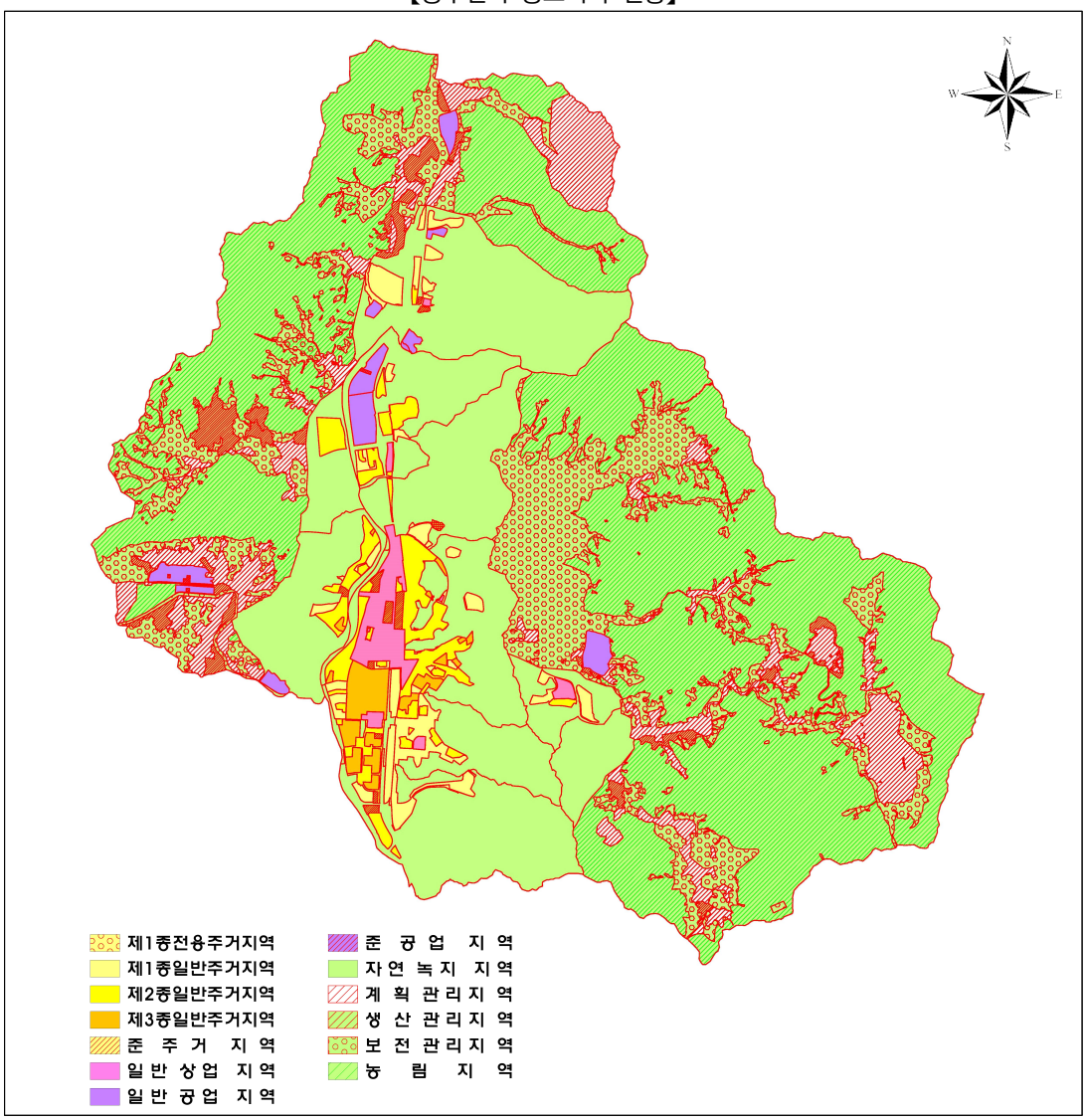
【용도지역 면적】

(단위: ㎡, %)

구 분	면 적(㎡)	구성비 (%)	비 고
총 계	**95,681,000.00**	**100.00**	
도시지역	**33,565,811.00**	**35.08**	
주거지역	**5,794,816.20**	**6.06**	
전용주거지역	21,663.00	0.02	
제1종전용주거지역	21,663.00	0.02	
일반주거지역	5,562,127.10	5.82	
제1종일반주거지역	2,072,722.80	2.17	
제2종일반주거지역	2,526,143.20	2.64	
제3종일반주거지역	963,261.10	1.01	
준주거지역	211,026.10	0.22	
상업지역	**1,042,487.00**	**1.08**	
일반상업지역	1,042,487.00	1.08	
공업지역	**1,263,028.30**	**1.32**	
일반공업지역	1,244,163.30	1.30	
준공업지역	18,865.00	0.02	
녹지지역	**25,465,479.50**	**26.62**	
자연녹지지역	25,465,479.50	26.62	
관리지역	**22,288,966.00**	**23.30**	
계획관리지역	6,997,826.00	7.32	
생산관리지역	1,673,466.00	1.75	
보전관리지역	13,617,674.00	14.23	
농림지역	**39,826,223.00**	**41.62**	

자료:국토교통부고시 제2019-466호(2019.09.05.)

【동두천시 용도지역 현황】



나) 용도지구 및 구역 현황

◦ 2017년 기준 동두천시의 용도지구는 총 4종류의 지구가 377,844㎡에 걸쳐 지정되어 있으며, 그 중 관광휴양개발진흥지구가 146,100㎡로 가장 넓고, 방화지구 134,900㎡, 특정용도제한지구 56,850㎡, 자연취락지구 39,944㎡ 순으로 지정

◦ 2017년 기준 동두천시는 1개소의 도시자연공원구역이 있으며, 2,961,429㎡ 임

【용도지구 및 구역 현황】

(단위: ㎡, %)

구 분		개소	면적	비고
합 계		8	377,844	
용도지구	방화지구	4	134,900	
	자연취락지구	2	39,994	
	관광휴양개발진흥지구	1	146,100	
	특정용도제한지구	1	56,850	
용도구역	도시자연공원구역	1	2,961,429	

자료:국토교통부, 「도시계획현황 통계」, 2017년 기준

4) 교통망

가) 동두천시 교통 현황

▌ 도로 시설 현황

○ 동두천시의 일반국도는 모두 포장되었으며, 지방도는 포장율이 82.1%로 미개통 부분이 3,730m이며, 시군도는 포장율이 74.9%로 미포장 부분이 42,328m 임

【도로 종류별 포장율】

(단위: m, %)

구 분	연장	포 장		미포장	미개통
			포장율(%)		
합계	202,476	156,418	-	42,328	3,730
일반국도	12,894	12,894	100.0	-	-
지방도	20,839	17,109	82.1	-	3,730
시군도	168,743	126,415	74.9	42,328	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

▌ 주차장 현황

○ 동두천시의 주차장은 2017년 기준 1,592개소, 16,779면으로 최근 10년동안 각각 연평균 0.16%, 0.19%의 낮은 증가율을 보이고 있음

○ 주차장 형태별 현황을 살펴보면, 건축물부설주차장이 14,585면, 노외주차장 1,544면, 노상주차장 650면으로 건축물부설주차장이 전체의 86.9%를 차지하고 있음

【주차장 현황】

(단위: 개소, 면)

구 분	합 계		노 상		노 외		부 설	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2008년	1,569	16,468	38	834	40	3,008	1,469	12,906
2009년	1,569	16,468	38	834	40	3,008	1,491	12,626
2010년	1,570	16,481	38	834	41	3,021	1,491	12,626
2011년	1,533	16,260	27	752	41	3,001	1,491	12,626
2012년	1,572	16,527	38	834	41	3,021	1,491	12,626
2013년	1,556	17,061	23	699	36	1,777	1,465	12,507
2014년	1,556	17,061	23	699	36	1,777	1,497	14,585
2015년	1,564	16,803	26	687	41	1,531	1,497	14,585
2016년	1,563	16,806	24	650	42	1,571	1,497	14,585
2017년	1,592	16,779	24	650	41	1,544	1,497	14,585

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나) 주요도로망

○ 동두천시는 의정부, 양주, 포천, 연천, 파주 등 주변 도시를 연결하는 광역도로망이 1개 노선에 불과해 간선도로망에 의한 주변 도시와의 연계성이 열악함

○ 동두천시의 광역교통수요를 처리하고 있는 광역도로망으로서 남북축은 국도 3호선 및 국도 3호선 대체우회도로(부분개통)가 의정부, 양주, 연천을 연결하고 있고, 지방도 379호선 역시 남북방향 간선축을 형성하고 있으나 기능은 미약함

○ 동서축으로는 지방도 364호선(상패동~불현동)이 서측의 양주시와 동측의 포천시를 연결함으로써 지역 간 광역교통망으로서의 역할을 수행하고 있음

【동두천시 광역교통망 현황】

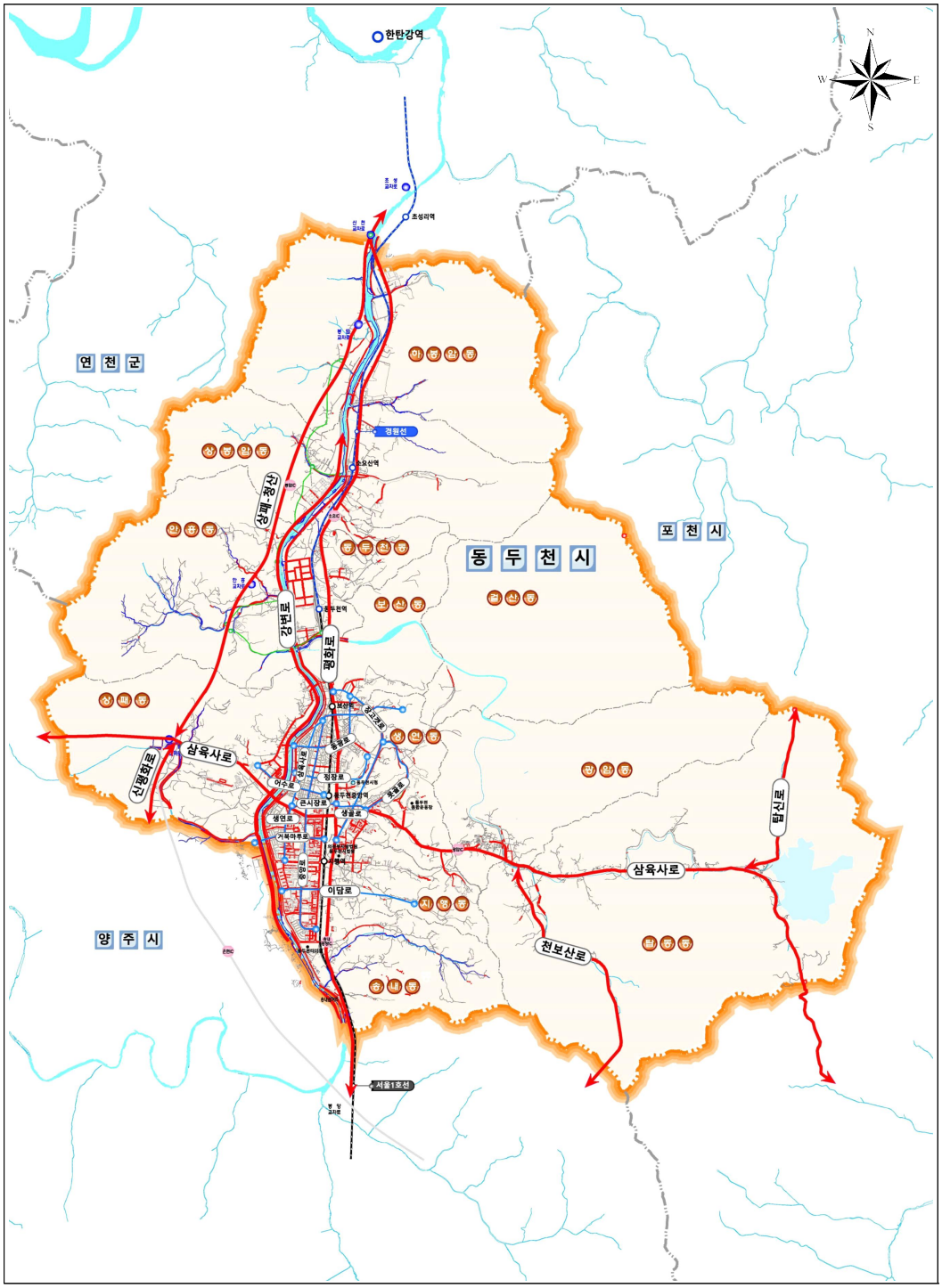
구분	도로명	구간	차로수(왕복)	관내연장(km)	비고
국도	국도 3호선	송내동~소요동	4차로	12.1	남북측
	국도3호선 대체 우회도로	상패동~동두천교차로	4차로	1.7	
지방도	지방도 379호선	장림고개~광암	2차로	4.1	동서축
	지방도 364호선	상패동~불현동	4차로	14.4	

【동두천시 주요 도로망】

구분		도로명
주간선도로	남북방향	평 화 로
		강 변 로
	동서방향	상 패 로
		삼 육 사 로
		지 행 로
		송 내 로
보조간선도로	남북방향	중 앙 로
		생 연 로
		장 고 갯 로
	동서방향	동 광 로
		정 장 로
		어 수 로
		큰 시 장 로
		생 골 로
		못 골 로
		거 북 마 루 로
		이 담 로
집산도로	남북방향	동 두 천 로
		행 선 로
	동서방향	방 죽 로

자료:동두천시 내부자료

【동두천시 도로망 현황도】



다) 철도

○ 동두천시를 통과하는 철도는 경원선(1호선) 1개 노선으로 동두천시 내 경원선의 역사 5개소가 입지

○ 수도권 중북부지역의 교통편의 제공 및 남북철도연계 기반구축을 위해 경원선 수도권 전철을 연천까지 연장하는 경원선(동두천~연천) 복선전철 건설사업이 추진 중임

○ 경원선(동두천~연천) 복선전철 건설사업은 서울시와 경기북부지역을 연결하는 철도망 구축 사업으로 대용량 광역교통수요 대처와 경원선 수도권 전철을 연천까지 연장해 교통 편의를 제공하고

○ 향후 신탄리~철원과의 연계를 통해 남북철도 및 TSR(Trans Siberian Railway) 대륙철도를 잇고 나아가 통일시대의 교두보 역할을 목적으로 함

【철도 현황】

철도명	구 간	총 연장 (동두천시 연장)	동두천시 관내 역사
경원선 (도시철도 1호선)	용산~백마고지	94.4km (12.3㎞)	지행역, 동두천중앙역, 보산역, 동두천역, 소요산역

자료:코레일, 「2017 철도 통계연보」, 2017년 기준

○ 동두천시 관내의 역사 이용현황을 살펴보면, 지행역이 연 545만인/년으로 이용객이 가장 많은 것으로 조사되었음

【동두천시 역사별 이용 현황】

역사명		여 객(인)			화물(톤)		
		소 계	승차인원	하차인원	소 계	승차인원	하차인원
경원선	지행역	5,448,459	2,725,343	2,723,116	-	-	-
	동두천중앙역	2,873,735	1,467,200	1,406,535	-	-	-
	보산역	1,333,358	688,184	645,174	-	-	-
	동두천역	1,880,882	826,804	1,054,078	-	-	-
	소요산역	3,205,688	1,744,436	1,461,252	-	-	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

○ 철도수송 추이를 살펴보면 여객 이용의 경우 연평균 -2.20%의 감소추세를 나타내고 있는 것으로 분석되었음

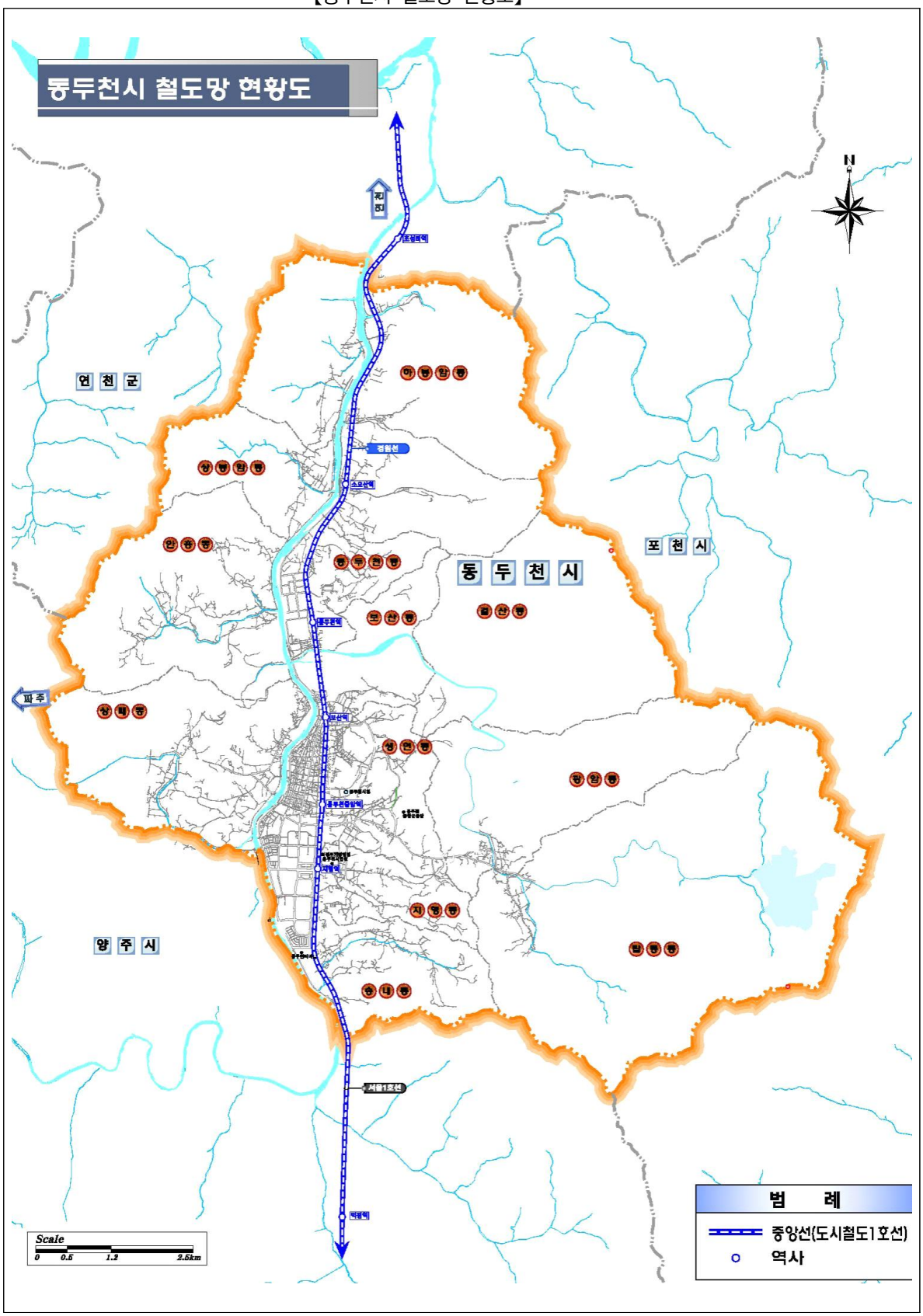
○ 경원선은 2015년을 마지막으로 77,031톤 화물수송을 하였으며, 2016년 폐쇄됨에 따라 화물수송이 없는 것으로 나타남

【철도 수송 추이】

구 분	여 객(인)			화 물(톤)		
	소 계	승차	하차	소 계	발송톤수	도착톤수
2013	16,116,632	8,112,157	8,004,475	96,050	763	95,287
2014	15,738,564	7,933,585	7,804,979	123,969	485	123,484
2015	14,840,357	7,633,799	7,206,558	77,031	1,000	76,031
2016	14,854,946	7,504,801	7,350,145	-	-	-
2017	14,742,122	7,451,967	7,290,155	-	-	-
연평균증가율(%)	-2.20	-2.10	-2.31	-	-	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

【동두천시 철도망 현황도】


동두천시 철도망 현황도
연 천 군
포 천 시
동 두 천 시
양 주 시
파 주
N
범 례
중앙선(도시철도1호선)
역사
Scale
0 0.5 1.3 2.6km

5) 도시생활환경

가) 주택

▌유형별 주택

○ 2017년 기준, 아파트가 전체 주택수의 58.41%를 차지하고 있으며, 다세대주택 15.51%, 단독주택 18.15%, 연립주택 6.87% 순으로 나타남

【동두천시 유형별 주택 현황】

(단위: 호, %)

구 분	합 계	단독주택	다가구	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
2015년	35,335	6,618	1,246	21,000	2,445	4,887	385
2016년	35,755	6,595	1,255	20,999	2,473	5,301	387
2017년	35,987	6,532	1,218	21,019	2,473	5,580	383
	(100.0)	(18.15)	(3.38)	(58.41)	(6.87)	(5.51)	(1.06)

자료:통계청, 「주택총조사」, 각 년도

▌규모별 주택

○ 2017년 기준, 전체 주택수 대비 연면적 40~60㎡ 주택이 45.2%, 60~85㎡ 주택이 31.2%로 전체주택수의 76.4%를 차지하고 있음

【동두천시 규모별 주택 현황】

(단위: 호, %)

구 분	주택수		단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
합계	35,987	100.0	6,532	21,019	2,473	5,580	383
20㎡ 이하	610	1.7	128	68	135	266	13
20~40㎡	2,549	7.1	852	831	111	705	50
40~60㎡	16,261	45.2	1,072	10,737	1,004	3,387	61
60~85㎡	11,243	31.2	1,416	7,479	1,088	1,189	71
85~100㎡	1,181	3.3	701	357	47	20	56
100~130㎡	2,324	6.5	737	1,427	88	12	60
130~165㎡	774	2.2	615	120	-	-	38
165~230㎡	668	1.9	644	-	-	-	24
230㎡ 초과	377	0.9	367	-	-	-	10

자료:통계청, 「주택총조사」, 각 년도

▌노후 주택

○ 2017년 기준, 전체 주택수 35,987호 중 15,159호(43.1%)가 2000년 이전에 건축

○ 아파트의 경우 2000년대 택지지구 개발로 인하여 많은 수가 건축되어 현재 전체 주택의 58.5%를 차지함

【동두천시 노후 주택 현황】

(단위: 호, %)

구 분		합계	1979년 이전	1980~1989년	1990~1999년	2000~2009년	2010~2015년	2016년 이후
계	호수(호)	35,987	2,746	3,568	9,205	15,734	3,858	876
	비율(%)	100.0	7.6	9.9	25.6	43.8	10.7	2.4
단독주택	호수(호)	6,532	2,631	1,134	1,305	773	543	146
	비율(%)	18.1	7.3	3.2	3.6	2.1	1.5	0.4
아파트	호수(호)	21,019	0	583	5,423	13,448	1,555	10
	비율(%)	58.4	0.0	1.6	15.1	37.4	4.3	0.0
연립주택	호수(호)	2,473	16	1,427	368	307	343	12
	비율(%)	6.9	0.0	4.0	1.0	0.9	1.0	0.0
다세대 주택	호수(호)	5,580	16	343	2,002	1,147	1,383	689
	비율(%)	15.5	0.0	1.0	5.6	3.2	3.8	1.9
비거주용 건물내주택	호수(호)	383	83	81	107	59	30	19
	비율(%)	1.1	0.2	0.2	0.3	0.2	0.1	0.1

자료:통계청, 「주택총조사」, 2017년 기준

▌빈집 현황

○ 2017년 기준, 동두천시의 빈집은 228호이며 그중 단독주택이 168호(73.6%)로 가장 많은 비율을 차지

○ 빈집은 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」에서 정의된 빈집현황으로, 미분양 주택 등 공공임대주택, 사용검사를 받은 후 5년이 경과하지 않은 주택, 사용승인 또는 사용검사를 받지 않은 주택 등 일시거주목적의 주택은 제외하였음

【동두천시 빈집 주택 현황】

(단위: 호, %)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
빈 집	228	168	23	9	28	-
비율(%)	100.0	73.6	10.1	3.9	12.3	-

자료: 동두천시, 「동두천시 빈집정비계획」 2019년 기준 (한국감정원)

▌주택보급률

○ 2017년 기준, 주택보급률이 94.1%로 가구수 대비 주택수가 2,496호가 부족함

○ 2009년 이후, 주택보급률이 계속 감소하는 추세임

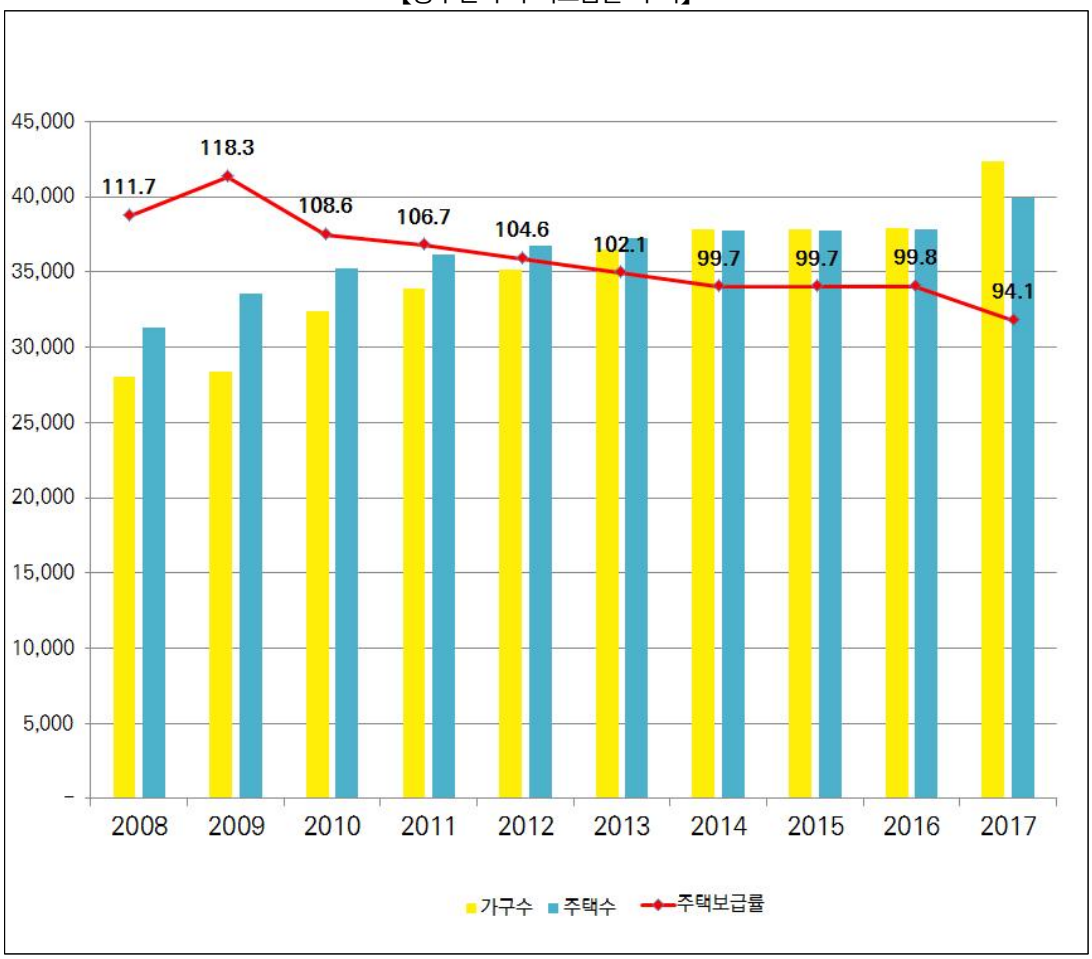
【동두천시 주택보급률 추이】

(단위: 호, %)

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
가구수[1)]	28,051	28,371	32,413	33,855	35,142	36,478	37,864	37,864	37,903	42,380
주택수	31,338	33,563	35,195	36,120	36,744	37,230	37,743	37,743	37,828	39,884
주택 보급률	111.7	118.3	108.6	106.7	104.6	102.1	99.7	99.7	99.8	94.1

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도
주1) 가구수 : 일반가구를 대상으로 집계(비혈연, 1인가구 포함)
집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설등) 및 외국인 가구 제외

【동두천시 주택보급률 추이】



나) 전기·가스·수도

▌ 전력사용 현황

○ 동두천시의 전체 전기사용량의 35.0%가 서비스업용으로 사용되고 있으며, 산업용은 31.4% 사용됨

【용도별 전력사용량】

(단위: MWh)

구 분	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	점유율(%)	사용량	점유율(%)	사용량	점유율(%)	사용량	점유율(%)	사용량	점유율(%)
2008년	1,703,164	100.0	204,364	12.0	172,112	10.1	395,885	23.2	930,803	54.7
2009년	1,747,316	100.0	210,438	12.0	167,069	9.6	412,979	23.6	956,830	54.8
2010년	1,866,875	100.0	223,024	11.9	164,364	8.8	462,928	24.8	1,016,559	54.5
2011년	627,095	100.0	123,522	19.7	99,854	15.9	211,686	33.8	192,033	30.6
2012년	619,842	100.0	125,134	20.2	93,939	15.2	209,998	33.9	190,772	30.8
2013년	646,249	100.0	125,348	19.4	114,651	17.7	213,245	33.0	193,004	29.9
2014년	648,226	100.0	122,204	18.9	107,420	16.6	222,474	34.3	196,129	30.3
2015년	659,979	100.0	121,506	18.4	108,136	16.4	229,052	34.7	201,286	30.5
2016년	658,669	100.0	125,099	19.0	110,473	16.8	110,473	16.8	206,739	31.4
2017년	671,453	100.0	124,528	18.5	101,445	15.1	234,727	35.0	210,753	31.4

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도
주) 2011년 기준부터 양주시를 제외한 동두천지역만 자료 기재

▌ 가스이용 현황

○ 동두천시의 도시가스이용량은 지속적으로 감소하는 추세임

【가스공급량 및 이용인구】

(단위: 호, %)

구 분	도 시 가 스		프 로 판		부 탄	
	판매소수(개소)	판매량(1,000㎥)	판매소수(개소)	판매량(1,000㎥)	판매소수(개소)	판매량(1,000㎥)
2008년	1	65,580	7	1,152	10	6,943
2009년	1	74,876	7	1,944	10	6,756
2010년	1	66,202	7	1,599	10	6,695
2011년	1	61,941	7	1,365	12	6,752
2012년	1	57,416	8	18,083	14	6,974
2013년	1	54,821	8	1,149	14	7,445
2014년	1	49,994	8	1,001	14	6,661
2015년	1	46,532	8	1,354	14	7,524
2016년	1	44,264	8	1,512	14	7,180
2017년	1	49,654	8	1,173	14	6,715

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌도시가스 이용 현황

○ 동두천시의 도시가스 이용 가구 및 시설은 증가하고 있으며, 2017년 현재 37,382 가구가 도시가스를 이용하고 있음

【도시가스 이용현황】

(단위: 개소)

구 분	합 계	가정용	일반용	업무용	산업용	집단 에너지	수송용	기타
2008년	29,951	28,125	592	511	133	-	-	82
2009년	32,824	30,830	672	576	144	-	1	94
2010년	34,734	32,640	760	580	142	-	1	104
2011년	36,542	34,305	1,180	396	144	-	1	9
2012년	36,570	34,423	1,145	359	136	-	1	9
2013년	37,065	34,842	1,198	382	136	-	1	8
2014년	37,951	35,715	1,225	387	126	-	1	9
2015년	38,133	36,258	1,274	476	115	-	1	9
2016년	38,669	36,746	1,322	488	102	1	1	9
2017년	39,356	37,382	1,344	510	106	1	1	12

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

다) 상수도 현황

○ 2017년 현재 상수도 보급률은 98.5%를 보이고 있으며, 1인1일 급수량은 308ℓ임

○ 전체 상수도 시설용량은 90,000(㎥/일)으로 1일 급수량 30,402㎥과 비교해볼 때 충분한 상수도 공급이 이루어지고 있음

【상수도 보급률 및 급수량】

연별	총인구	급수인구	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)
2008년	93,207	90,159	96.7	60,000	49,344	547
2009년	95,779	92,731	96.8	60,000	30,583	330
2010년	98,311	95,271	96.9	60,000	31,611	332
2011년	98,814	97,827	99.0	60,000	31,107	319
2012년	99,666	98,713	99.0	60,000	46,714	473
2013년	100,230	99,228	99.0	60,000	47,950	483
2014년	100,528	99,623	99.1	60,000	31,577	317
2015년	101,050	100,343	99.3	90,000	30,790	307
2016년	101,403	100,813	99.4	90,000	30,188	299
2017년	100,266	98,771	98.5	90,000	30,402	308

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

라) 하수도 현황

○ 2010년 현재 동두천시의 하수도 보급률은 98.9%로 최근 3년간 높은 보급률을 유지하고 있음

【하수도처리이용 현황】

연 별	총인구(인)	비처리인구(인)	처리인구(인)	공공종말처리인구(인)		하수도보급률(%)
				계	고도(3차)	
2014년	100,528	2,933	97,595	97,595	97,595	67.7
2015년	101,050	2,214	98,836	98,836	98,836	97.8
2016년	101,403	1,016	100,387	100,387	100,387	99.0
2017년	100,266	1,093	99,173	99,173	99,173	98.9

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준
주) 2014년 전체 서식 변경

▌하수처리시설 현황

○ 동두천공공하수처리시설은 동두천시와 양주시에서 발생하는 생활하수, 공장폐수 등을 차집·처리하고, 동두천시 환경기초시설(분뇨전처리수, 매립장침출수처리수, 음식물쓰레기 자원화시설)에서 발생되는 오·폐수를 연계처리하고 있음

【하수도처리시설 현황】

구 분		내 용		비 고
		1,2단계	3단계	
목표연도		2021년		
처리구역면적(㎢)		22.95		3단계는 공장계열
계획처리인구		107,179		3단계는 공장계열
시설용량	(㎥/일)	68,000	18,000	일최대 기준
하수배제방식		합 류 식		
하수처리방식	주처리	CNR	HBR-II	
	총인처리	Eco Jet Green Plus		
	여과	압력식섬유여과(3FM)		
찌꺼기 처리방식		·생슬러지 - 중력농축→소화→탈수 ·잉여슬러지 - 기계농축→소화→탈수	·잉여슬러지 - 기계농축→소화→탈수	
계획 하수량 (㎥/일)	일평균	52,000	18,000	
	일최대	68,000	18,000	
	시간최대	91,000	27,000	
	우천시	132,000	-	
처리장위치		동두천시 상봉암동 173번지 일원		
소요부지면적(㎡)		83,088	35,110	
방류수역		신 천 → 한 탕 강 → 임 진 강		

자료:동두천시, 「동두천 공공하수처리시설 총인처리 기본 및 실시설계」, 2012

6) 산업

가) 산업 구조

▌산업별 종사자

○ 동두천시의 2017년 전체사업종사자 수는 28,252인으로, 최근 5년간 연평균증가율 2.6%로 증가하는 추세임

○ 1·2·3차 산업 모든 분야에서 종사자수가 증가하고 있으며, 2차산업 종사자수의 비율은 26.33%이며 연평균증가율이 4.2%, 3차산업 종사자수의 비율은 73.63%로 많은 비중을 차지하며, 연평균증가율은 2.1%로 증가하는 추세임

【동두천시 산업종사자별 인구 현황】

(단위:명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
전체산업종사자수	**25,727**	**26,559**	**26,559**	**27,258**	**28,252**	**2.6%**
1차 산업	**3**	**6**	**6**	**5**	**10**	**16.8%**
농업,임업및어업	3	6	6	5	10	16.8%
2차 산업	**6,248**	**6,672**	**6,672**	**7,140**	**7,445**	**4.2%**
광업	-	-	-	-	-	-
제조업	5,088	5,322	5,322	5,626	5,915	3.7%
전기,가스,증기및수도사업	250	285	285	287	233	-1.2%
하수,폐기물처리,원료재생및환경복원업	227	241	241	261	321	7.2%
건설업	683	824	824	966	976	7.4%
3차 산업	**19,476**	**19,881**	**19,881**	**20,113**	**20,797**	**2.1%**
도매및소매업	3,595	3,564	3,564	3553	3,560	0.6%
운수업	1,347	1,382	1,382	1399	1,302	-
숙박및음식점업	3,637	3,727	3,727	3744	3,808	1.7%
출판,영상,방송통신및정보서비스업	208	165	165	211	209	-0.3%
금융및보험업	688	703	703	885	874	5.1%
부동산업및임대업	606	523	523	601	575	-0.7%
전문,과학및기술서비스업	230	231	231	187	197	-2.8%
사업시설관리및사업지원서비스업	601	541	541	204	280	-29.0%
공공행정,국방및사회보장행정	1,379	1,489	1,489	1075	1,211	-3.2%
교육서비스업	2,291	2,354	2,354	2175	2,307	0.8%
보건업및사회복지서비스업	2,838	3,066	3,066	4012	4,323	8.4%
예술,스포츠및여가관련서비스업	470	467	467	589	635	6.3%
협회및단체,수리및기타개인서비스업	1,586	1,669	1,669	1,478	1,516	1.3%

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

▌산업별 사업체

○ 동두천시의 2017년 전체사업체 수는 28,252개로, 최근 5년간 연평균증가율 2.0%로 증가하는 추세임

○ 1·2·3차 산업 모든 분야에서 사업체 수가 증가하고 있으며, 2차산업 사업체수의 비율은 전체 사업체수의 11.44%로 연평균증가율이 5.3%로 가장 높으며, 3차산업 종사자수의 비율은 88.53%로 제일 많은 비중을 차지함

【동두천시 산업종사자별 사업체수 현황】

(단위:명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
전체산업사업체수	**6,006**	**6,130**	**6,192**	**6,204**	**6,388**	**2.0%**
1차 산업	**1**	**1**	**1**	**1**	**2**	**10.8%**
농업,임업및어업	1	1	1	1	2	10.8%
2차 산업	**577**	**630**	**630**	**670**	**731**	**5.3%**
광업	-	-	-	-	-	-
제조업	380	407	407	442	508	6.3%
전기,가스,증기및수도사업	4	6	6	7	7	10.3%
하수,폐기물처리,원료재생및환경복원업	19	24	24	28	28	7.8%
건설업	174	193	193	193	188	2.2%
3차 산업	**5,428**	**5,499**	**5,499**	**5,533**	**5,655**	**1.6%**
도매및소매업	1,513	1,517	1,517	1,468	1,444	-0.1%
운수업	614	642	642	643	658	2.2%
숙박및음식점업	1,385	1,411	1,411	1,437	1,471	2.0%
출판,영상,방송통신및정보서비스업	16	13	13	15	15	-1.2%
금융및보험업	56	52	52	54	56	0.7%
부동산업및임대업	239	233	233	234	226	-0.3%
전문,과학및기술서비스업	60	67	67	64	65	2.2%
사업시설관리및사업지원서비스업	60	58	58	44	71	1.4%
공공행정,국방및사회보장행정	25	27	27	28	29	3.7%
교육서비스업	237	232	232	257	279	3.9%
보건업및사회복지서비스업	265	287	287	314	323	4.6%
예술,스포츠및여가관련서비스업	141	144	144	166	178	5.2%
협회및단체,수리및기타개인서비스업	817	816	816	809	840	1.3%

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

나) 지역내 총생산(GRDP)

◦ 동두천시의 지역내총생산(GRDP)은 2011년 1.2조원에서 2016년 1.6조원으로 증가하는 추세를 보이고 있으며, 5년간 연평균 증가율 4.5%임

◦ 2016년 기준 경기도 지역내총생산은 373조원이며, 이중 동두천시는 1.6조원으로 경기도의 0.34% 수준으로 차지하는 비중이 매우 낮음

◦ 동두천시의 1인당 지역내총생산은 2011년 1,352만원에서 2016년 1,680만원으로 증가하는 추세를 보이고 있으며, 5년간 연평균 증가율 3.8% 임

◦ 2016년 기준, 동두천시 1인당 지역내 총생산은 1,680만원으로 전국 3,204만원 대비 52.4%, 경기도 2,960만원 대비 56.8%로 낮은 수준임

◦ 동두천시의 지역내총생산 및 1인당 총생산은 매년 증가하는 추세이지만, 타 시·군과 비교할 경우 낮은 수준 임

【지역내총생산 추이 및 연평균증가율】

(단위: 만원, 만원/인)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균 증가율
전 국	1,330,888,239	1,377,040,530	1,430,254,931	1,485,504,665	1,565,247,799	1,641,957,177	4.3%
1인당	26.65	27.43	28.36	29.27	30.68	32.04	3.7%
경기도	276,154,982	288,146,769	313,670,611	329,558,989	352,856,905	373,329,042	5.5%
1인당	2,339	2,408	2,584	2,684	2,840	2,960	4.1%
동두천시	1,291,008	1,386,383	1,436,392	1,507,463	1,626,120	1,647,846	4.5%
1인당	1,352	1,440	1,479	1,547	1,665	1,680	3.8%
전국대비	50.7%	52.5%	52.2%	52.9%	54.3%	52.4%	0.6%
경기도대비	57.8%	59.8%	57.2%	57.6%	58.6%	56.8%	-0.4%

자료:통계청, 「행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산」, 각 년도
통계청, 「행정구역(시도)별 1인당 지역내총생산」, 각 년도
경기도, 「경기도 시군단위 지역내총생산(당해년 가격)」, 2011~2016년

7) 재정규모

가) 재정자립도

○ 2017년 기준 동두천시 재정자립도는 31.7%, 재정자주도는 67.3%이며, 경기도 시·군 평균보다 낮음

【동두천시 및 경기도 시·군평균 재정자립지표 추이】

(단위: %)

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
동두천시	재정자립도[1)]	20.0	19.6	17.3	18.5	21.9	31.7	7.5
	재정자주도[2)]	54.7	53.7	55.5	57.7	57.5	67.3	3.9
경기도 시·군 평균	재정자립도	72.6	71.6	71.6	66.6	67.4	70.1	-0.8
	재정자주도	81.7	81.4	81.4	75.9	76.9	78.3	-0.9

자료:경기도, 「경기도 기본통계」, 각 년도
주1) 재정자립도 : 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계*100
주2) 재정자주도 : (자체수입(지방세+세외수입)+자주재원(지방교부세+재정보전금))/일반회계*100

나) 지방세수입

▌ 1인당 지방세 부담

○ 2017년 기준 동두천시 1인당 지방세 부담액은 799,853원이며, 2012년 이후 연평균 증가율이 2.8% 임

【1인당 지방세 부담액】

(단위: 원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
1인당 부담금액	676,766	611,407	664,747	800,917	785,813	799,853	2.8%

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌ 세입구조 분석

○ 2017년 동두천시의 일반회계 세입결산액은 427,837백만원으로 5년간(2012년~2017년) 7.7%의 연평균증가율을 보임

【일반회계 세입결산추이】

(단위: 백만원)

구 분	합계	자체재원		이전재원			지방채	보전수입등 내부거래[1)]
		지방세	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금		
2012년	275,457	32,920	20,159	75,516	25,010	121,852	-	…
2013년	290,299	32,750	28,051	79,531	20,651	124,516	4,800	…
2014년	256,776	33,750	9,829	80,143	23,601	103,072	-	6,381
2015년	317,118	34,400	10,415	77,490	48,927	133,854	-	12,032
2016년	380,417	38,108	12,686	99,252	43,531	151,001	-	35,839
2017년	427,837	41,090	12,661	97,159	52,006	132,938	-	91,983
연평균 증가율	7.7%	4.3%	-26.8%	4.4%	9.4%	0.4%	-	34.9%

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도
주1) 2014년 보전수입등 내부거래 추가

2 도시 유형분석

1. 도시유형 구분의 기준

○「도시·군 기본계획 수립지침(2018.12)」 및 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인(경기도, 2019)」에 따라 해당 시·군의 특성과 여건을 고려한 지역 맞춤형 도시·군 기본계획을 수립하기 위해 지역 특성에 따라 도시유형구분 기준을 적용하고 있음

○동두천시 도시성장패턴은 성숙·안전형, 도시형태는 도시형, 상위계획상 도시정책 방향은 성장관리형 도시 임

【경기도 도시유형 구분】

구 분	내 용
도시 성장패턴	• 성장형 도시 : 수립 또는 정비할 도시·군 기본계획의 기준년도로부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가 하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군 • 성숙·안전형 도시 : 수립 또는 정비할 도시·군 기본계획의 기준년도로부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을 것으로 예상되는 시·군
도시형태	• 도시형도시 :「지방자치법」 제 3조에 따른 “동”으로만 구성된 시·군 • 도농·농촌형 도시 : 도시형 도시 이외의 시·군
상위계획상 도시정책 방향	• 성장촉진형 도시 - 경기도 종합계획 (2011~2020) 상 광역거점 도시 및 전략거점 도시 - 2020 수도권 광역 도시계획 상 1차·2차 거점도시 및 지역중심도시 • 성장관리형 도시 : 성장 촉진형 도시 이외의 시·군

자료:「경기도 도시·군 기본계획 수립 가이드라인」 제2장 경기도 도시유형 구분

▌동두천시 도시유형 구분의 기준

○ 인구, 산업고용률은 기준년도 직전 3년간의 증가율로 분석

○ 주간활동인구는 인구 주택 총조사 중 주간인구 및 주간인구지수로 분석

2. 동두천시 도시유형의 구분

가. 인구

○ 동두천시는 2014년부터 2017년까지의 3년간 연평균 증가율은 0.25%로, 낮은 증가율을 보이고 있음

【동두천시 기준년도기준 직전 3년간 인구 증가율 분석】

구 분	2014	2015	2016	2017	3년간 연평균 증가율(%)
인구(인)	97,595	97,974	98,277	97,071	0.25
증가율(%)	0.04	0.39	0.31	-	

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

나. 산업 및 고용

○ 동두천시의 2014년부터 2017년까지 3년간 사업체 연평균 증가율은 2.1%, 종사자수 증가율은 1.4%, 고용율 증가율은 1.3%로 나타남

○ 동두천시의 최근 3년간 연평균 산업 및 고용현황은 모두 지속적으로 증가하였음

【동두천시 최근 3년간 산업 및 고용현황 분석】

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	3년간 연평균 증가율(%)
사업체수(개수)	26,559	27,080	27,258	28,252	0.02
증가율(%)	0.03	0.02	0.01	-	
종사자수(인)	6,130	6,192	6,204	6,388	0.01
증가율(%)	0.02	0.01	0.0	-	
고용율(%)	53.2	53.0	51.2	55.1	0.01
증가율(%)	0.07	0	-0.03	-	

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

다. 주간활동인구

○ 동두천시의 주간활동인구는 83,300인에서 84,879인으로 1.9%의 증가율을 나타냄

【동두천시 주간인구 분석】

구분	상주인구(인)	유입 인구(인)			유출 인구(인)			주간인구(인)	증가율(%)
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2010	89,615	9,500	8,213	1,287	15,815	13,612	2,203	83,300	1.9
2015	93,113	11,712	10,375	1,337	19,946	17,610	2,336	84,879	

자료:통계청 인구총조사 2010년, 2015년 각년도

3. 도시유형 분석 결과

○ 동두천시의 인구는 기준년도인 2017년 직전 3년간은 인구, 산업 및 고용, 주간활동인구는 지속적인 증가 추세를 보이고 있어, 성장형으로 나타남

○ 경기도 가이드라인 상 동두천시의 도시성장패턴은 성숙·안전형이며, 상위계획상 성장관리형으로 분류되어있으나, 실제로 「도시·군기본계획 수립지침」의 직전 3년간의 증가율을 분석한 결과 동두천시는 성장형임

【동두천시 도시유형 분석 결과】

구 분			기준년도(2017년) 직전 3년간 증가율(%)	비고
도시성장패턴	인구		0.25	**성장형**
	산업·고용	사업체수	0.02	**성장형**
		종사자수	0.01	**성장형**
		고용률	0.01	**성장형**
	주간활동인구		2010~2015년 1.9%	**성장형**
도시형태	도시형			
경기도 가이드라인	성숙·안전형			
상위계획	17전략거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 양주, **동두천**, 가평, 양평, 포천, 연천			성장관리형

3 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

가. 계획의 비전과 목표

1) 계획의 비전

○ 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

○ 모두를 위한 국토

-다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성

○ 함께 누리는 삶터

-삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

【계획의 기조: 비전, 목표, 전략】



2) 계획의 목표

▌어디서나 살기 좋은 균형국토

- ㅇ국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토를 조성
- ㅇ중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성

▌안전하고 지속가능한 스마트국토

- ㅇ접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- ㅇ초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

▌건강하고 활력있는 혁신국토

- ㅇ신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업 기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- ㅇ3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

【 국토공간 기본구상 】



3) 6대 추진전략

▌개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진

○ 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축

○ 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진

- 수도권은 지방과의 상생발전, 교통·생활환경 개선 등 주민 삶의 질 향상과 수도권 내 균형발전, 질적 성장을 통한 글로벌 경쟁력 제고

▌지역산업혁신과 문화·관광 활성화

○ 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고

○ 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화

▌세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

○ 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리

○ 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성

○ 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화

○ 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

▌품격있고 환경 친화적 공간 창출

○ 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리

○ 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고

○ 매력 있는 국토·도시 경관 창출

▌인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

○ 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소

○ 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진

○ 지능형 국토·도시공간 조성

▌대륙과 해양을 잇는 평화 국토 조성

○ 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력

- 남한과 북한의 협력을 통해 경제공동체를 형성하고, 나아가 유라시아 대륙과 태평양을 연결하는 관문국가로 발전
- 비무장지대(DMZ)에 유엔기구, 생태기구 유치 등 국제평화지대화 추진

○ 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

- 동아시아 철도공동체를 설립하고 TCR, TMGR, TSR 등과 연결·운영 활성화를 위한 대륙연결형 교통망 구축
- 신북방·신남방 정책, 도시개발모델 수출 등 교류·협력의 선도국가 위상 제고

나. 경기도 발전방향(도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권)

1) 기본목표

○ 공정과 균형발전이 실현되는 경기
○ 삶의 질과 환경생태가 보장되는 경기
○ 편리하고 빠른 교통인프라를 가진 경기
○ 첨단산업과 좋은 일자리를 만드는 경기
○ 남북교류와 경제통합을 준비하는 경기

2) 발전방향

▌공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전

ㅇ토지의 난개발 방지

-개별입지를 적정 수준에서 제한하며, 산업단지 계획입지 활성화로 난개발 가능성 최소화

ㅇ입지·상수원·군사 규제의 합리적 개선

-상수원 수질과 물공급의 안정성을 제고

-입지·군사 규제 등 중첩규제 개선

ㅇ미래세대까지 고려한 개발제한구역의 보전과 이용

-대도시권의 장기 비전과 미래 활용 측면을 종합적으로 고려한 보전과 이용정책을 마련하고, 개발제한구역 내 주민들의 도시적 생활서비스시설 이용개선을 위한 지원사업 추진

ㅇ북부·동부지역, 구시가지 등 저발전지역 균형발전정책 추진

-파주 캠프에드워즈, **동두천 캠프케이시,** 의정부 캠프라과디아 등 **주한미군 반환공여구역 및 주변지역 개발과 저발전 낙후지역 철도·도로망 건설 조기 추진**

ㅇ압축적인 토지이용을 위한 광역거점도시와 농촌지역거점 조성

-토지이용의 효율성 및 도시서비스 접근성 개선을 위한 광역·농촌지역 거점 강화 프로젝트 추진

▌주거·문화·의료·교육 서비스시설의 시민접근성 개선

ㅇ지역주도형 택지개발 공공임대주택 건설과 취약계층 주거서비스 개선

-2030년까지 공공임대주택을 62만 호 공급하고, 공공임대 거주율 18.4%까지 제고

ㅇ생활SOC 확충과 균형 배치

-문화·체육·의료보건·교육 관련 생활SOC를 확충하고, 도 내 시·군 간 접근성 격차 해소

ㅇ도시재생·지역재생 활성화를 위한 지역특성화 재생사업 추진

-도시재생뉴딜사업 활성화, 중소도시와 소도읍·마을 대상의 경기도형 지역재생사업 추진

-미군반환공여구역, 공공기관 이전부지 등에 대학캠퍼스 연계형 또는 경제도시형 재생 추진

▌기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신

ㅇ기후변화에 대응한 도시계획-환경계획의 연동화 체계 구축

-탄소저감형 도시계획 확대와 경기도형 환경생태계획 기법 개발

-경기도 환경정보 데이터통합 플랫폼 및 대기질 측정·모니터링 기반 구축

ㅇ 신재생에너지 확대와 분산형 에너지 격차 완화

-전력자립도 70%, 신재생에너지 발전량 비중 20%, 에너지효율 향상 20% 달성

-도시가스와 지역난방 인프라 보급으로 낙후지역, 계층 간 에너지서비스 격차 완화

ㅇ경기도 지속발전목표(SDGs) 이행체계 구축

-경기도 지속가능발전위원회를 설치·운영하고, 지속가능발전목표(SDGs) 상시모니터링 추진

▌대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축

ㅇ광역급행철도망과 순환철도망의 구축

-A노선(파주~삼성~동탄), B노선(송도~마석), C노선(양주~수원) 등 3개 노선 건설

-대곡소사선과 별내선 개통 추진 및 교외선(능곡~의정부) 운행 재개, 의정부~남양주 철도 건설 검토

ㅇ공공성 강화를 위한 버스준공영제 추진과 BRT 및 트램 노선 확대

-노선입찰제 방식 등 버스노선에 대한 공공의 역할확대 및 철도신설시 버스 노선체계 개편

-광명~시흥(전용형 1개)/시흥~구로, 구리~잠실, 고촌~강서, 성남~수서, 인천~시흥 등(고급형 8개)/파주~은평, 양주~의정부, 별내~성북, 김포~강서 등(기본형 13개) 등 22개 노선 간선급행버스체계(BRT) 구축 및 친환경 노면전차(트램) 도입 검토

ㅇ수도권 고속도로체계 완성과 혼잡구간 개선

-수도권 제2순환 고속도로망 완성 및 부천·남양주 등 혼잡구간의 도로시설 개선

-인천 영종~강화~북한 간 경기만 고속도로와 경기~강원 접경지역 간 평화고속도로 건설

ㅇ자율주행자동차, 전기·수소자동차 등 신교통수단 인프라 구축

-AV(Auto Vehicle) 테스트베드 확대 및 AV 시범도로 확충하고, 전기·수소차 충전소 확충

▌4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급

ㅇ 신산업 육성을 위한 권역별 혁신클러스터 구축 및 해양레저산업벨트 조성

-자동차·게임·MICE·방송문화·패션가구디자인 등 다양한 산업생태계 형성을 위한 혁신클러스터와 서비스업과의 융·복합 및 청년 인력 접근성을 반영한 거점형 산업단지 조성

-안산 방아머리, 김포 아라 마리나항 건설, 평택호 내수면 마리나 조성과 항만 유휴지 개발 추진

ㅇ테크노밸리 조성 확대 및 거점형 창업허브 조성

-제2기 테크노밸리 조성 및 경기벤처창업지원센터를 활용한 권역별 거점형 창업허브 조성

ㅇ산업단지 혁신을 위한 스마트산업단지, 스마트팩토리, 스마트시티 추진

-시화·반월·성남·부천·군포·**동두천 등의 산업단지 및 공업지역의 스마트산업단지 사업 추진**

-서해안 자동차~기계~부품소재 클러스터 등을 중심으로 스마트팩토리 지원사업 추진

ㅇ ICT·신교통수단을 활용한 물류·유통체계 혁신

-물류복합단지 조성과 드론·AV 등 ICT 활용한 물류·유통시스템 혁신

▌한반도 평화·경제공동체의 거점 조성

ㅇDMZ 생태·역사문화·평화관광 벨트 구축

-중앙정부의'한반도 신경제구상'과 연계하여 북한 인접지역에 통일경제특구 조성 추진 검토

-비무장지대(DMZ) 및 접경지역의 평화적 이용과 한강하구·임진강 수계 공동관리 및 개발 추진

ㅇ한반도 유라시아 연결 교통인프라 확충

-유라시아 연결철도망 건설과 아시안 하이웨이의 경기도 접경지역과 북한 접경지역 연결 검토

2. 제4차 수도권 정비계획(2021-2040)

가. 수도권 정비의 목표 및 기본방향

1) 기본방향



○ 시대정신인 연대·협력을 기반으로 제5차 국토종합계획*과 연계하여 상생발전과 혁신성장 등을 위한 기본방향을 제시

* (수도권 관련내용) 지방과의 상생발전, 주민 삶의 질 향상, 글로벌경쟁력 확보

○ 수도권-비수도권, 수도권 내, 남북 등 다양한 관계간 연대 추진 및 계획 집행 관리에 대한 중앙정부 지자체간 등 협력 증진

2) 4대목표 및 전략

▌ 집중관리를 통한 균형발전 도모

○ 수도권의 인구 및 산업 과밀화 확산 관리

○ 인구집중유발시설 관리 등 집중관리 수단의 실효성 제고

○ 제조업 집중을 지속적으로 관리하고 적극적인 분산 추진

▌ 세계최고수준으로 주민 삶의 질 개선

○ 계획입지 유도 및 기존 개별입지 정비 등 난개발 해소

○ 광역교통 인프라 및 대중교통 서비스 확충

○ 대기질·수질·녹지 등 다양한 분야의 환경보전 및 개선

▌ 수도권 혁신성장 역량 제고

○ 지역별 특화벨트 구축을 통한 혁신역량 결집

○ 첨단교통·물류 인프라 지원을 통한 초연결성 확대

○ 거점도시 자족기능 확충을 통한 특화발전 유도

▌ 한반도 평화경제 체계 구축에 기여

○ 수도권 접경지역 평화경제 벨트 형성

○ 남북협력사업 지원을 위한 실질적 방안 마련

○ 평화경제 선도를 위한 북부지역 역할 제고

3) 중장기 비전

○ 그간 수도권 정책 패러다임은 물리적 규제·중앙정부 중심의 경직성 극복을 위해 유연성·협력성을 확보하는 방향으로 변화

○ 이에따라 중장기적으로 균형발전 성과를 평가하여 중앙정부·지자체 간 상호협력에 기반하여 계획을 통해 유연하게 도시성장을 관리하는 “협력적 성장관리”로의 단계적 이행 검토

나. 인구와 산업의 배치

1) 글로벌 혁신허브

○ 서울은 대학, 연구기관, 기업 연구소 등 풍부한 R&D 기능을 기반으로 우리나라 전체의 혁신 첨단 산업의 성장을 이끌어 나가며 세계적인 경쟁력을 갖춘 글로벌 경제도시로 육성

○ 경기도 주요 거점도시의 자족기능 확보 및 테크노밸리 혁신역량 강화 등을 통해 서울에서 거점지역을 중심으로 확산해 나가는 형태의 글로벌 혁신 허브 구축

2) 국제물류·첨단산업 벨트

○ 세계 최고수준의 인천국제공항 확장 및 스마트화 등을 통해 초격차를 확보하고, 인천항 평택항 배후단지 조성 및 거점유통 물류단지 조성 등을 통해 국제적인 물류 중심지로 육성

○ 수도권 남서부의 자동차 등 기계 및 전기 전자산업 등의 지속적인 집적화를 추진하고, 첨단화 등 산업고도화를 통해 첨단산업으로 도약

○ 인천 서부지역을 중심으로 로봇 소재부품 바이오 등 혁신형 첨단산업 유치 및 산학협력을 지원하고, 이를 기반으로 인천 기존 도심의 전통적인 산업 중심지로 혁신역량 확대 도모

3) 스마트 반도체 벨트

○ 경기 남부에 집중하여 입지하고 있는 반도체 등 스마트 제조업부문의 집적·연계를 통한 특화벨트 구축

○ 용인 반도체 클러스터 신규조성을 통해 반도체 산업 거점을 마련하고, 수원·화성·평택 이천 등 반도체 생산·지원시설 확충 및 제도적 지원 등을 통해 연계기능 강화

4) 평화경제 벨트

- ○ 남북협력 관문으로서의 지정학적인 특성 중요성을 감안하여 평화경제 체계 구축의 거점지역으로 조성
- ○ 수도권 북부지역에서 산업특화도가 높은 의류·식품 화장품 등 생활밀착형 산업 등 지역 특화산업 육성 지원
- ○ 인천 강화 옹진 및 경기북부 등 접경지역이 평화경제의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 종합적 발전 지원

5) 생태관관·휴양 벨트

- ○ 팔당 상수원 등 수도권 식수원의 안전확보와 수질개선 및 양호한 생태 자연환경 보전 등을 위해 경기 동부지역 관리
- ○ 신규 개별입지 억제 및 기존 개별입지의 계획입지 유도 등을 통한 난개발 방지 및 계획적 성장 지원
- ○ 이를 기반으로 친환경 관광산업 육성, 휴양단지 조성 등을 통해 관련산업을 육성하는 등 생태 관광 휴양 벨트 구축

【제4차 수도권정비계획 공간구조 구상】



다. 권역의 구분과 정비

1) 권역 현황

구 분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
지정목적	인구·산업 집중에 따른 이전·정비	인구·산업 유치 및 도시개발 적정 관리	한강 수계 수질·녹지 등 자연환경 보전
면 적 11,860㎢	2,020㎢(17.0%)	6,010㎢(50.7%)	3,830㎢(32.3%)
인 구 25,925천명	19,012천명(73.3%)	5,683천명(21.9%)	1,230천명(4.8%)
행정구역	서울특별시, 인천광역시(일부), 의정부시, 구리시, 남양주시(일부), 하남시, 고양시, 수원시, 성남시, 안양시, 부천시, 광명시, 과천시, 의왕시, 군포시, 시흥시(일부) (16시)	인천광역시(일부), 동두천시, 안산시, 오산시, 평택시, 파주시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 연천군, 포천시, 양주시, 김포시, 화성시, 안성시(일부), 시흥시(일부) (14시, 1군)	이천시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 가평군, 양평군, 여주시, 광주시, 안성시(일부) (6시, 2군)

2)권역제도 운용방안

▌ **과밀억제권역**

○ 여전히 높은 과밀억제권역내 인구 산업 집중도 완화를 위해 인구집중유발시설 및 대규모 개발사업 등에 대한 입지제한, 수도권정비위원회 심의 등을 통해 지속적으로 관리

○ 서울의 경우 인구는 감소하고 있지만 여전히 높은 인구밀도 등을 고려하여, 과밀부담금 부과 및 서울로의 대학이전 제한 등 관리제도를 통해 과밀완화 지속 추진

○ 과밀억제권역 주변지역으로의 과밀화 확산을 관리하기 위해 중장기적으로 과밀화 추세를 평가하여 과밀억제권역 범위 조정 등 검토

▌ **성장관리권역**

○ 성장관리권역 공업지역 공급물량은 권역내 균형발전을 고려 하여 배정하고, 북부지역에 공업지역 물량 추가공급 근거를 마련하는 등 수도권 남부지역 개발수요를 북부로 유도

○ 현재는 공장총량제로 관리중인 산업단지 외 공업지역도 산업단지와 함께 “공업지역 공급물량”으로 관리하여 계획입지 유도기능 강화

○ 성장관리권역 공업용지 관리를 위해 타법상의 주요 난개발 방지 정책들과 연계하여 운영함으로서 난개발 방지 및 해소 중심으로 운영

▌ **자연보전권역**

○ 공장총량제 운영시 자연보전권역에 대해서는 성장관리방안 수립과 연계하여 공장물량을 배정하는 등 신규 개별입지 공장을 억제하고 계획적으로 관리 유도

○ 기존 개별입지 공장 정비 목적의 경우 공업용지 조성 허용면적 조정 등 유도방안을 마련하여 개별입지 공장 집단화 및 기반 시설 확충 등을 통한 난개발 해소 추진

○ 팔당 상수원 수질 및 자연환경에의 영향정도 등 지역특성 차이를 고려한 차등 관리방안 검토

3. 2020년 수도권 광역도시계획(변경)

가. 계획의 목표와 전략

1) 목표

○ 수도권 주민의 삶의 질 제고
○ 수도권의 지속가능한 도시발전 도모
○ 수도권의 국제경쟁력 강화

2) 전략

○ 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성
○ 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권 형성
○ 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역 설정
○ 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간에 연결되는 생태여가·관광벨트를 구축
○ 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계 구축
○ 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템을 구축
○ 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계 보전 체계 구축

나. 공간구조 구상

▌거점도시 중심의 다핵화

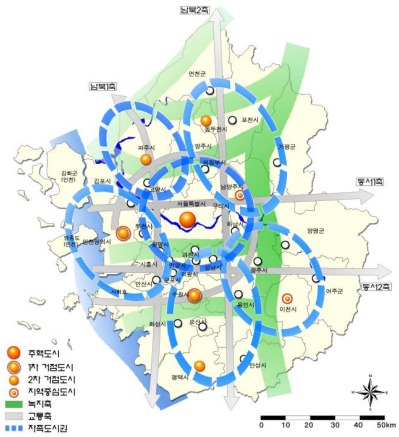
○ 서울로의 통행 집중을 완화할 수 있는 위치(서울로부터 35㎞권 이상)의 거점도시를 중심으로 인접한 도시들과 상호연계성을 높이고 산업 및 서비스기능을 보완하는 자족도시권을 형성
○ 수도권의 주요 산업클러스터를 기반으로 하여 거점도시를 중심으로 지식산업 집적지를 계획적으로 조성하며, 이와 상호 연계된 지식산업 집적지 네트워크를 구축
○ 거점도시 일원의 원거리 개발을 우선 지원하되, 신규 도시개발은 중·저밀도 수준으로 환경친화적 개발을 추진하며, 도시 연담화를 지양하고 도시기반시설과 연동하여 단계적으로 추진
○ 현재의 서울지향적 방사형 교통축은 남북 및 동서축을 중심으로 한 다핵격자순환형 광역교통망 체계로 개편하고, 국가간선철도·광역철도·도시철도간 연계망 구축을 통해 대중교통이용을 활성화
○ 광주산맥, 차령산맥, 북한산~관악산 등과 연결되는 광역적 녹지축과 서해안 및 한강수계의 해양·하천생태 녹지체계의 보전을 반영하여 교통축 및 개발축 형성

▌수도권 동북권역

○ 2차 거점도시인 동두천시를 중심으로 동두천시에 인접한 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시와의 연계를 강화하는 연계보완형 자족도시권을 형성. 동두천시는 경원축상 북한의 동부공업지역과 연계한 남북교류거점지역으로 물류 및 조립제조업 중심도시로 육성하고, 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시 등 배후지역과의 연계를 강화

▌권역별 다핵화

- 수도권 동북권역 : 기성시가지의 대대적 정비를 통해 인접 구리시와 의정부시 등 배후지역의 생활중심지로 육성하고, 서울 외곽 거점도시인 동두천시와 남양주시와의 연계 강화
- 수도권 서북권역 : 고양시와 파주시의 자족여건을 보완하여 서울로의 과도한 통근량을 완화할 수 있는 방향으로 성장 유도
- 수도권 서남권역 : 시흥시를 지역중심도시로 육성하고, 인근의 인천, 안산, 화성시와 상호연계하여 경기만 환황해권 친환경 해양녹색성장 거점으로 육성
- 수도권 동남권역 : 교통결절지인 이천시를 지역중심도시로 육성하여 인접한 용인, 광주, 양평, 여주군과 상호 연계된 자족도시권 형성 유도
- 수도권 남부권역 : 1차 거점도시 수원과 2차 거점도시 평택을 중심으로 인근의 용인, 화성, 오산, 안성, 성남, 의왕시와 도시기능을 상호분담·보완하여 수도권 남부지역의 자족도시권 형성 유도



- 중추관리권역 : 서울 도심부가 경제적인 활력을 유지하면서도 수도권 및 국가의 얼굴로서 도심특유의 역사·문화적 매력을 유지해가도록 도시정비 추진

【수도권내 5개 지역 구분】

구 분	시 · 군	거점도시
중부지역	서울, 고양, 의정부, 구리, 하남, 성남, 부천, 광명, 과천	주핵도시(서울)
서부지역	인천, 김포, 시흥	1차거점도시(인천)
남부지역	수원, 안양, 의왕, 군포, 안산, 용인, 오산, 화성, 평택, 안성	1차거점도시(수원), 2차거점도시(평택)
북부지역	파주, 연천, 동두천, 양주, 포천	2차거점도시(파주, 동두천)
동부지역	가평, 남양주, 양평, 광주, 이천, 여주	3차거점도시(남양주, 이천)

4. 경기도종합계획(2012~2020)

가. 계획수립의 배경 및 목적

▌계획의 수립 배경

○ 경기도와 수도권은 우리나라의 국가경제와 국민경제를 선도하는 지역
○ 국제적으로 보면, 일본 동경권에 비해 인구 규모, 지역경제규모 등이 취약하고, 중국 장강삼각주(상하이권), 징진지권(베이징-텐진-허베이)에 비해 성장속도가 미흡
○ 반면, 수도권(서울·경기·인천)에 대한 정책은 규제적 정책수단에 머물고 있음
○ 경기도 발전을 위한 비전과 정책을 추진하기 위한 도종합계획을 수립

▌계획의 수립 목적

○ 광역경제권간 글로벌 경쟁시대에 대응한 경기도의 비전과 발전전략을 수립
○ 지역개발·교통·산업경제·문화관광·환경생태 등 부문별 계획의 정합성을 확보하여 경기도 도정을 일관된 방향으로 추진하기 위한 계획 수립
○ 참여와 제안을 통해 경기도 및 도민의 비전을 수립
○ 경기도의 창조적 정체성 형성

나. 계획의 기본방향

▌비전

“환황해권의 중심, 더불어 사는 사회”

▌4대 목표

○ 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
○ 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
○ 건강한 녹색사회의 실현
○ 살고 싶은 문화생활 공간 조성

▌8대 기본과제

○ 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
○ 동북아 신성장 산업의 거점 조성
○ 수요자 중심의 통합복지 체계 완성
○ 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성
○ 저탄소 녹색환경 기반 구축

○ 수도권 광역·녹색교통체계 완성
○ 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
○ 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성

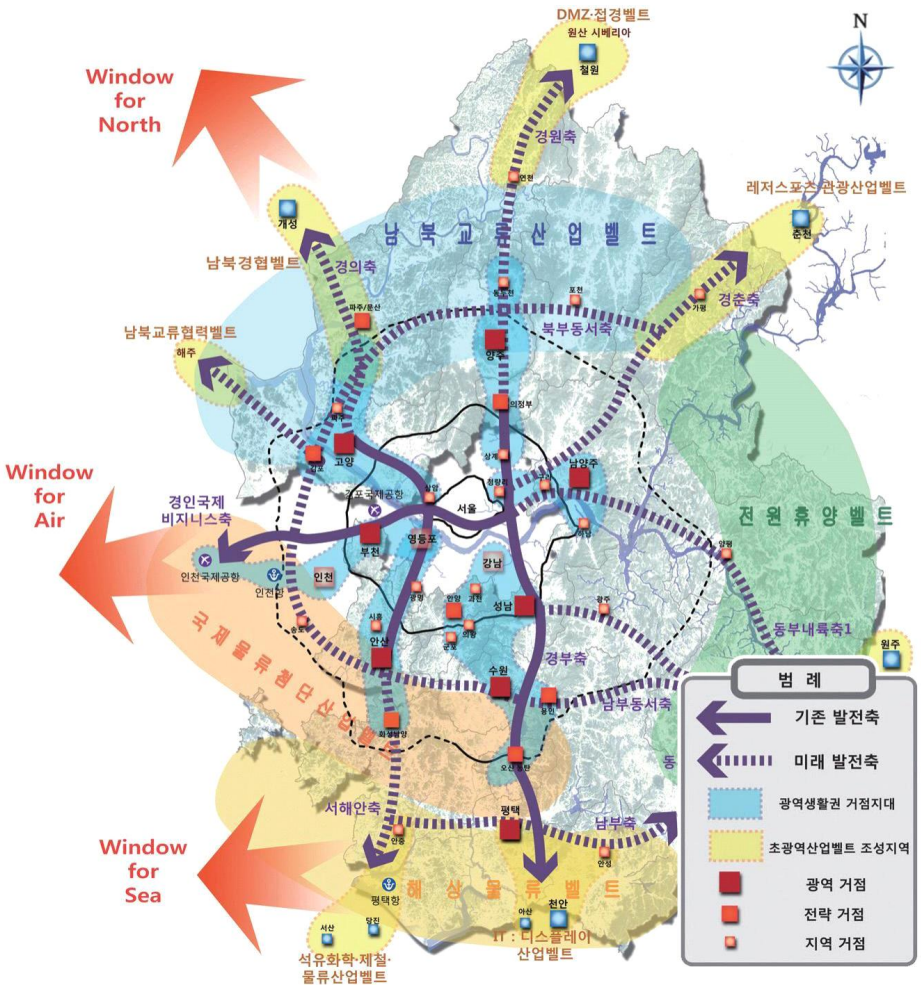
다. 공간구조 형성전략 수립

○ 성장축을 중심으로 한 공간구조 형성 전략
○ 경기도 내에서 “다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략” 추진
○ 5+2 광역경제권 충청권, 강원권, 개성권과 연계 강화

【공간구조 형성】

구 분	내 용
중심지체계 및 거점	• 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 • 6전략거점 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성 남양, 김포, 파주 문산, 의정부, 이천 • 17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 포천, 연천
발전축	경원축 : 의정부 ~ 양주 ~ 동두천 ~ 연천 ~ (철원·원산)

【경기도 공간구조】



라. 7대 핵심 추진전략

1) 7대 핵심 추진전략 구상의 설정

○ 실현 가능성과 정책적 목표를 함께 고려하여 7가지 핵심 추진전략 구상을 제시
○ 경기도 발전을 위한 7대 핵심 추진전략 구상
- 핵심 추진전략 구상1 : 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
- 핵심 추진전략 구상2 : 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
- **핵심 추진전략 구상3 : 경기북부지역 신성장밸리 조성**
- 핵심 추진전략 구상4 : 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
- 핵심 추진전략 구상5 : 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발(GTX 환승체계)
- 핵심 추진전략 구상6 : 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
- 핵심 추진전략 구상7 : 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성

2) "신활력 지역거점" 경기북부지역의 신성장 밸리 조성

▌기본방향

○ 남북간의 공간구조 연계전략과 기존 특화산업인 섬유, 피혁, 가구산업의 의존도를 낮추고, 동서 간 공간구조 확장 및 광역교통 인프라 확충전략을 통해 북부지역의 새로운 성장벨트 구축

▌전략 구상

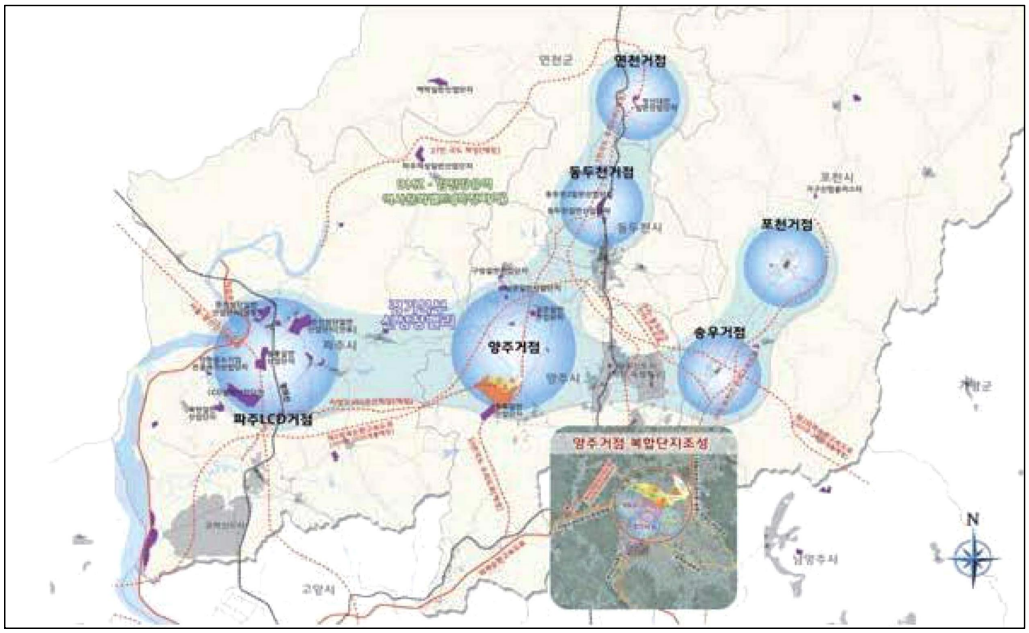
○ 인근 파주 LCD 연관산업 유치 및 이전수요 수용을 통해 신규 성장동력산업을 육성하고, 이를 위해 거점산업단지를 조성
- 양주 홍죽일반산업단지 일대에 거점 산업단지를 조성하여 미래 성장거점으로 육성
- 파주 적성산업단지를 조성하여 LCD산업 연계의 범위를 연천 등 임진강 유역까지 확대

○ 건강관련 R&D 및 생산으로 **미래 신성장산업 창출**
- 경기 북부권의 산림환경을 활용한 건강, 환경 R&D 육성
- **동두천 생명과학·휴양·복합도시**

○ 섬유, 가구 등 지역특화산업의 고부가가치화로 경쟁력 강화
- 디자인개발, 첨단 신소재개발 등 산업화기술 연구와 브랜드 개발을 위해 섬유종합지원센터 설립
- 대기업 섬유업체 유치 및 생산기지 조성으로 선도 노하우 취득

○ 위와 같은 신성장산업 육성이 가능하도록 교통인프라 확충을 동시에 추진
- 경의축 연계 : 제2외곽순환고속도로, 지방도 360호선
- 경원축 연계 : 국지도 39호선 확장 (송추 - 동두천간 도로)

【 "신활력 지역거점" 경기북부지역 신성장밸리 조성 】



자료:경기도 종합계획(2012~2020), 2012년

마. 권역별 발전전략

▌계획권역의 설정

○ 경부권역, 서해안권역, 경의권역, 경원권역, 동부권역 등 5개 계획권역 설정

【 계획권역의 설정 】

계획권역	해당 시군	비 고			
		제3차 수도권 정비계획권역과 비교	수도권3대권역과 비교		
			과밀억제권	성장관리권역	자연보전권역
경부권역	수원,성남,용인, 과천,안양,군포, 의왕, 안성	수원-화성권, 안양-군포-의왕권	수원,성남	용인,화성, 오산, 안성 일부	안성 일부
서해안권역	안산,부천,광명, 시흥,화성, 오산,평택	안산-시흥권 평택-안성권(일부)	광명,시흥, 안양,군포, 의왕,과천	안산, 평택	-
경의권역	고양,김포,파주	인천-부천-김포권 파주-고양권	부천,고양	김포, 파주	-
경원권역	의정부,양주,동두천 포천,연천군	의정부-양주 -동두처권	의정부	동두천, 양주, 포천, 연천군	-
동부권역	남양주,광주, 이천,구리,하남	남양주-구리권 이천-광주-여주권	구리, 남양주, 하남	-	남양주(일부), 가평,이천 광주,양평, 여주

▌경원권 발전전략

○ 동두천-양주-의정부 신발전거점(미군반환공여지 개발)

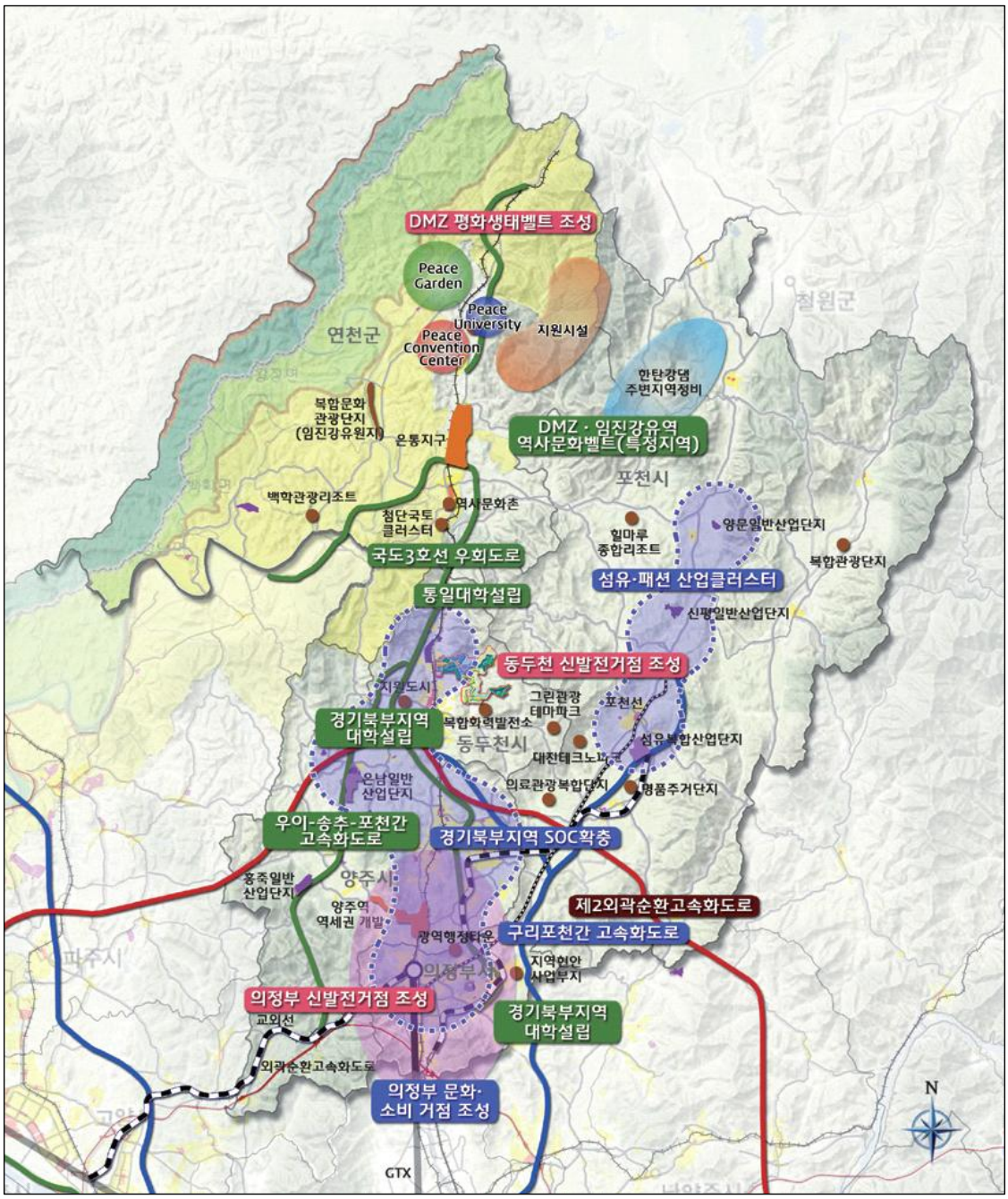
○ 경기 북부지역 SOC 확충

○ 경기북부지역 대학 육성

○ DMZ 평화생태벨트 조성

○ 섬유·패션 산업클러스터 조성

【경원권 전략계획 구상도】



자료:경기도, 「경기도종합계획(2012~2020)」

바. 경원권 발전전략

1) 동두천·양주·의정부 신발전거점(반환공여지 개발)

○ 미래 한미동맹정책구상 (FOTA)을 통한 한미 간 지속적 협의로 미2사단 등 주한미군에게 할애되었던 공여지 일부가 단계적으로 반환되고 있음
○ 그간 동두천, 양주, 의정부는 미군 의존적 소비 경제구조에 치우쳐 왔으며, 공간적·기능적 제약에 따라 도시성장의 한계를 가지고 있었음
○ 미군 재배치로 인한 반환공여지의 체계적이고 계획적 활용을 통해 자족적 도시 성장기반을 마련함으로써 상대적으로 낙후된 경기북부 지역경제 활성화와 발전을 도모

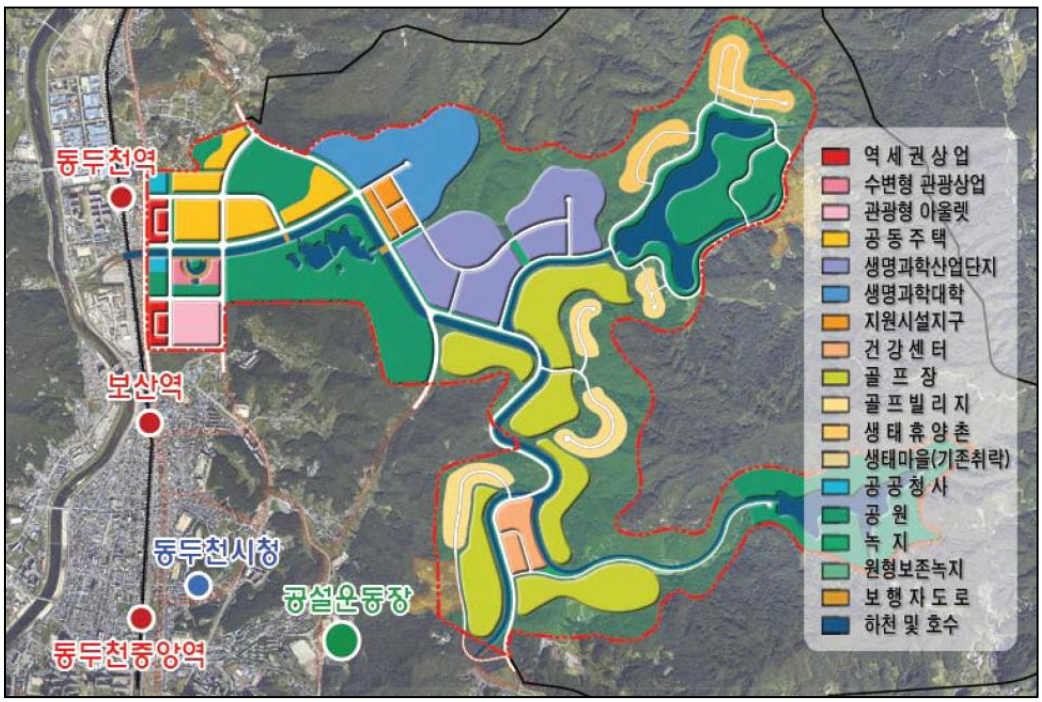
2) 기본방향

○ 반환공여지를 활용한 "광역자족도시권"조성
- 양주를 거점으로 의정부, 동두천으로 연결되는 기능분담형 광역자족도시로 조성
- 낙후된 경제기반을 튼튼히 하고 도시기능을 보완
○ 경기북부지역 신활력거점 지역개발

3) 사업계획

○ 동두천 신성장거점 "생명과학 휴양복합도시" 건설
- 반환공여지를 활용하여 Science Park, 리조트, 산림형 휴양단지 조성
- 대학 유치, 평화기념공원 조성
- 6개소, 40,628천㎡

【동두천 복합도시 토지이용구상】



자료:경기도, 「경기도종합계획(2012~2020)」

5. 경기 비전 2040

가. 목표와 전략

1) (비전 실현을 위한 전략) 3대 전략의 추진

○ 지역경제구조의 혁신을 통한 GRDP N+1% 전략
○ 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성하는 전략
○ 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략

2) (실천수단) 미래 투자와 제도 혁신을 통해 비전을 성취

○ 현재 투자가 아닌 미래 투자를 통해 비전을 성취
○ 재정적 소요를 유발하지 않고 제도와 시스템을 바꾸는 제도 혁신을 통해 효율적으로 실천

【경기비전 2040의 총론 비전과 전략】



나. 공간 구상

1) 통일미래도시 건설

▌목표와 지표

◦ 남북한 경제통합을 견인하고, 저발전문제를 해결하는 새로운 접근

◦ 통일미래도시 건설의 선제적 추진과 대상지 제안

◦ 2030년까지 통일미래도시 2개소를 조성

▌추진전략

○ 남북한 경제통합시대 핵심거점으로 **통일미래도시 건설**

- 남북한 관계 정상화, 통일경제특구법의 국회 통과 이전이라도 미리 비전을 구상하고, 현행 개발법을 활용하여 선도지구를 지정하는 등 미리 착수 가능
- 통일미래도시는 단순한 경제특구 차원이 아니라, 서울-개성-평양, 서울-원산 축 상에서 광역도시거점을 마련하는 작업이기 때문에 미래 통일한국의 수도권 공간구조 설계 작업임을 확실히 하여 접근해야 함
- 건설 대상지역으로는 파주문산지역, **동두천 미군반환공여지 등을 검토** 제1안으로는 남북한 연결 통로인 파주문산지역에 남북교류협력도시 기능으로 순차적으로 건설
- 제2안으로 동두천 미군반환기지를 활용하여 생명과학휴양 복합도시 기능으로 건설. 전체 반환이 이뤄지지 않더라도 반환공여지에 국유지의 30년 임대를 통해 바이오제약, 안전용품, 휴양산업 등 새로운 산업을 유치할 수 있음

【경기북부 접경지역의 도시거점과 통일미래도시 건설 제안】



자료:경기도, 「경기비전 2040」

6. 경기북부 10개년 발전계획(2016~2025)

가. 계획의 비전 및 목표

▌경기북부의 비전

○ 경기북부의 현황 및 진단, 전망 및 시사점 분석을 토대로 계획의 비전 설정
○ 경기북부의 미래 “한반도 번영의 중핵지대” 경기북부를 비전으로 설정

▌비전 달성을 위한 계획목표

○ 수도권의 융복합 신성장 거점
○ 도농 상생의 품격있는 공동체
○ 생활환경과 문화관광의 보고
○ 균형발전과 대륙연계를 위한 교통 인프라
○ 통일과 번영을 준비하는 평화·협력의 공간

【경기북부 비전 및 목표】



나. 경기북부 발전방향

▌중부권역 발전방향

○ 의정부시, 양주시, 동두천시를 중심으로 **"북부발전 신성장거점 ZONE"** 계획

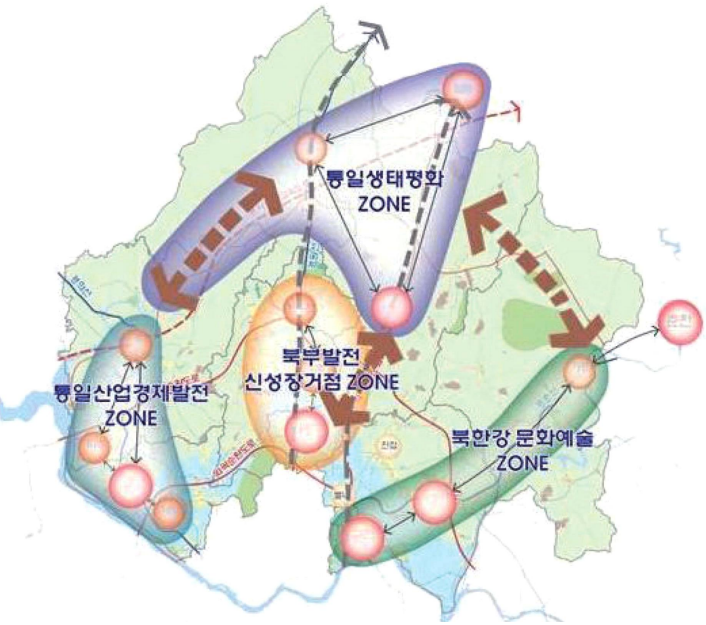
- 국도 3호선, 경원선, 구리~포천간 고속도로 등에 따른 접근성의 획기적 개선
- 패션, 섬유, 가구, 디자인 등 지역특화 산업을 기반으로 한 융복합 신성장 거점지
- 주한미군 반환공여지 등 개발가용지의 체계적인 활용을 통한 도시 활성화 기대

▌서부권역 발전방향

○ 고양시, 파주시를 중심으로 "통일산업경제 발전 ZONE" 계획

- 자유로, 경의선, 서울-문산간 고속도로 등에 따른 지속적인 접근성 증진
- 파주희망 프로젝트, 고양 JDS 지구 등 대규모 신산업·경제거점 형성
- 향후 남북교류시대, 경의선 연결로 인한 남북협력 산업의 거점지

【경기북부발전방향】



▌북부권역 발전방향

○ 포천시와 연천군을 중심으로 강원도 철원과 연계하여 "통일생태평화 ZONE" 계획

- 임진강, 한탄강으로 연결되는 경기북부 생태관광거점지 형성
- 향후 남북교류시대, 경원선 연결로 인한 남북·대륙 물류의 거점지
- 산재한 역사문화자원(선사유적, 안보관광자원 등)의 연계를 통한 수도권 관광 거점지 육성

▌동부권역 발전방향

○ 구리시, 남양주시, 가평군을 중심으로 더 나아가 춘천까지 연계하여 "북한강 문화예술 ZONE" 계획

- 가평 문화예술도시, 남양주 슬로라이프시티, 구리 월드디자인시티 등 기존의 문화·예술 자원을 활용한 지역 특화
- 구리시, 남양주시(별내, 진접)를 중심으로 한 신성장 거점 형성

다. 동두천시 발전방향

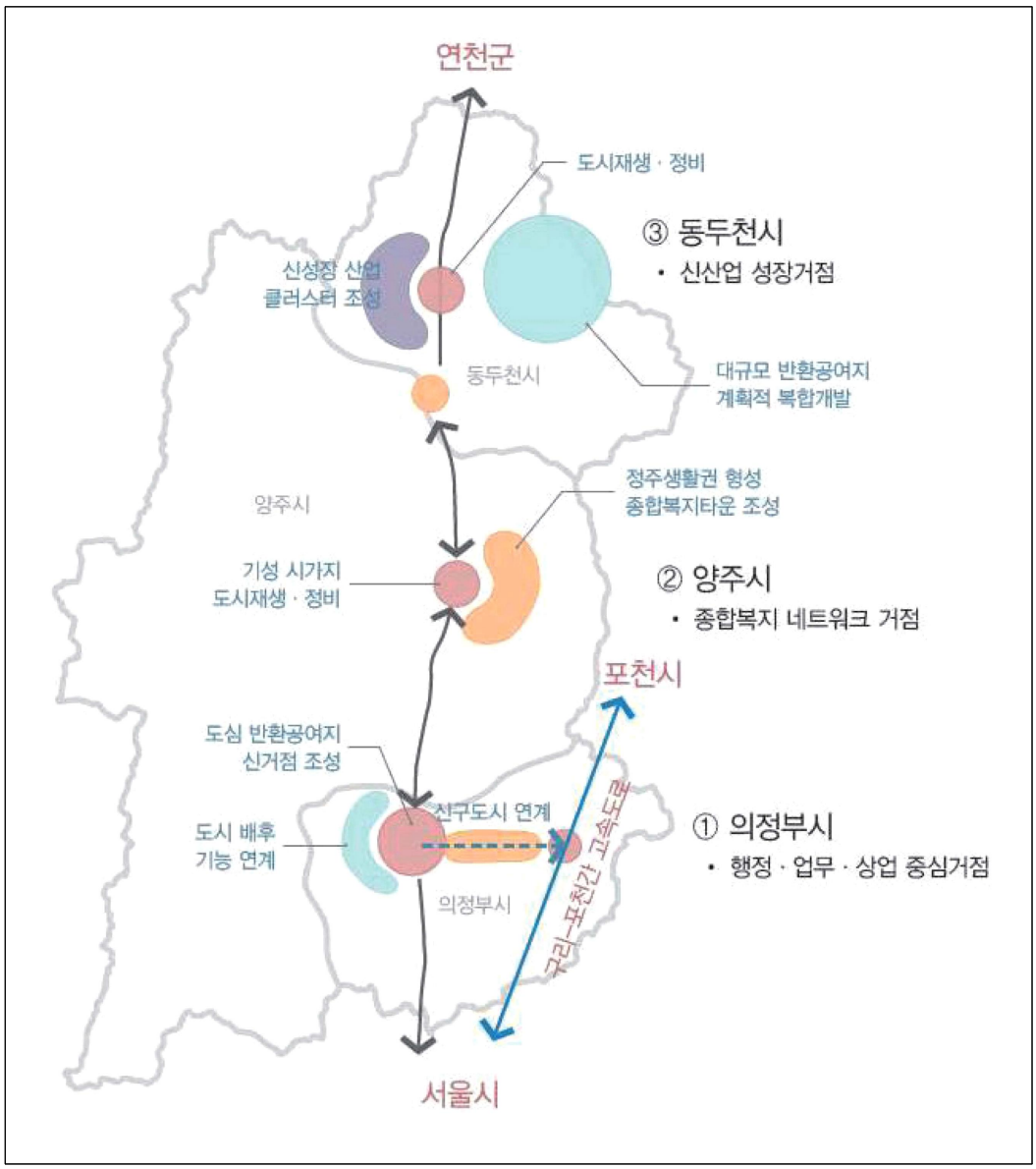
○ 향후 캠프 케이시, 호비 등 대규모 미군반환 공여구역의 계획적 개발을 통한 시가지 확장 및 신도심 성장거점 마련

○ 신구도시 연계 개발을 통한 지역 상생 발전의 계기 마련

○ 소요산권 등 지역 자연환경을 적극적으로 활용한 테마관광 개발로 지역경쟁력제고 및 지역경제 활성화

○ **국가산업단지, 신재생에너지 산업단지, 복합단지 등을 통한 신성장 산업 클러스터 조성**

【 중부권역 기본구상도 】



자료:경기북부 10개년 발전계획, 2015년

4 시민계획단 운영

1. 시민계획단 운영

가. 배경 및 목적

1) 운영 배경

○ 시민참여 확대를 위한 법규 개정 및 참여와 소통을 중시하는 도시계획의 패러다임 전환

○ 도시기본계획을 수립함에 있어 형식적·일방적인 공청회보다 시민이 주도적으로 참여할 수 있는 적극적인 형태의 시민참여에 대한 필요성 대두

○ 시민과의 협업을 통하여 계획의 초기 단계부터 정책의 방향 및 전략을 제시하는 「협력형 도시계획」 지향

○ 공공과 전문가에 의해 도시기본계획안 마련 후 주민에게 통보하는 하향식(top-down) 정책수립 방식에서 벗어나 시민과 함께하는 상향식(bottom-up) 수립으로 공감대 형성

【시민참여형 도시기본계획 수립절차】

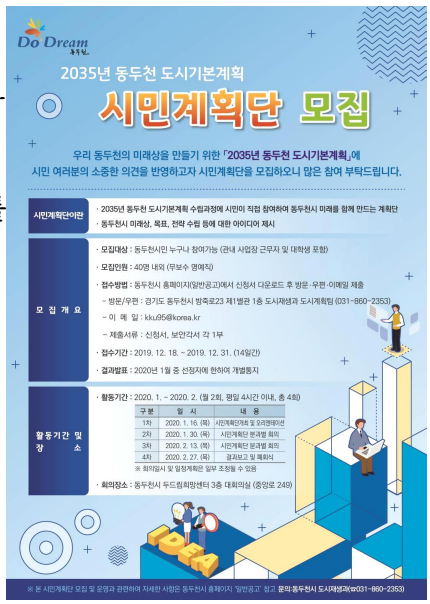


2) 운영 배경목적

○ 도시정책에 시민이 직접 참여 수립하는 시민참여형 도시기본계획 운영
○ 시민과의 협업을 통해 정책의 방향 및 전략을 제시하는 협력형 도시계획 지향
○ 다양한 계층 및 세대로 구성된 시민의 의견 수렴 및 반영
○ 관련 지침에 따라 시민 의견 최대 반영할 수 있도록 수립체계 마련
○ 시민참여를 통하여 수립된 계획에 대한 공감대 및 수용도 제고
-2035년 동두천시의 장기적 발전방향의 틀 마련을 위한 도시 미래상 및 추진전략 도출 과정에 시민 참여 기회 제공

나. 시민계획단 구성 및 역할

1) 시민계획단 구성



○ 구 성 원 : 동두천시에 주소를 두고 있는 만 19세 이상 시민(관내 사업장 근무자 및 학생 포함)
○ 선정방법 : 지역, 연령, 직업 등을 고려하여 자체 심사를 통하여 선정
○ 운영기간 : 2020. 01. 16 ~ 2020. 05. 14(총4회)
○ 주요내용 : 분과별 토의를 통해 도시미래상 설정 및 분야별 추진전략 수립
○ 운영주체 : 도시계획 퍼실리테이션 운영
- 총괄 퍼실리테이터 : 1명
- 분과별 테이블 퍼실리테이터 : 5명
○ 분과구분

총괄 퍼실리테이터

분과별 퍼실리테이터			
[1분과] 주거·교육	[2분과] 교통·경제	[3분과] 문화·안전	[4분과] 환경·복지
20인	20인	20인	20인

2) 시민계획단의 역할

○ 도시계획에 대한 이해도를 높이고, 참여하는 시민으로 육성

○ 일반시민을 대상으로 하는 토론회(공청회, 설명회 등)의 자율적 참여

○ 동두천시의 미래지향적 장기도시발전을 위한 도시미래상 설정 및 실천전략 수립

【주체별 역할】

구 분		역 할
동 두 천 시		• 시민계획단 구성·운영 및 토의내용 조정·조언 • 정책제안 사항 검토 및 반영
시민 계획단	퍼실리 테이터	• 시민계획단 운영 및 세부 운영방향 결정 • 시민계획단 진행 및 의견 수렴 • 토론회 준비 및 진행(토론 활성화, 아이디어 유도, 결과도출 등)
	시민	• 미래상, 문제점 및 추진전략 등 주요 과제 설정 의견 제시 및 정책 제안
전문가		• 제공자료 작성 및 회의진행 보조 • 제시의견에 대한 도시기본계획 반영 여부 검토

다. 주요 핵심사항

1) 시민계획단 진행 경위

【시민계회단 추진 경위】

회차	일 자	운영 목표	운영 내용
1	2020년 01월 16일(목) 19:00 ~ 22:00	지역자원 찾기	• 동두천시의 지역자원 찾기 단어게임 • 분과별 동두천시 현황진단 소개
2	2020년 01월 30일(목) 19:00 ~ 22:00	미래상 도출	• 미래상 아이디어 발산 • 미래상 도출
3	2020년 02월 13일(목) 19:00 ~ 22:00	분야별 미래목표 도출	• 분야별 미래목표 도출 • 분야별 추진전략 및 추진과제 도출
4	2020년 05월 14일(목) 19:00 ~ 22:00	분야별 추진체계도 작성	• 분야별 추진체계도 작성

1차 2020.01.16	2차 2020.01.30	3차 2020.02.13	4차 2020.05.14
			

2) 시민계획단 운영결과

가) 동두천시 현황 진단

○ 동두천시의 지역자원에 대하여 분과별로 찾고, 자원에 대한 아이디어를 발산하여 중복단어와 유사단어를 그룹핑하여 동두천시 내 지역자원에 대한 공유를 통해 동두천시에 대한 전반적인 부분을 인지

○ 동두천시의 자랑거리, 고민거리, 희망거리, 개선거리에 대하여 시점상 현재와 미래가치, 긍정적 요소와 부정적 요소를 발굴하여 SWOT분석의 변형으로 동두천시의 현황 진단

○ 각 분과별로 현황진단에 관한 우선순위를 정하여 발표하고, 동두천시의 미래 키워드를 도출하여, 도시미래상 선정에 활용





▌1분과(주거·교육)

자랑거리	고민거리
• 수려한 자연환경 – 왕방산, 치유의 숲 • 저렴한 주거비용 • 개발잠재력 – 통일대비2차 물류 요충지 예상 – 국가산업단지 조성 예정 – 산림자원 개발여지 많음 • 교통 요충지 – 도심전체가 역세권(서울 접근 용이)	• 환경오염 – 신천오염, 토양오염, 악취, 대기질 불량 • 인구감소 • 일자리 부족 – 편중된 산업구조(고임금 업종 없음) – 일자리(산업) 부족 • 미군공여지(미군 주둔) • 부정적 시 이미지 – 군사지역, 기지촌 인식, 선입견
개선거리	**희망거리**
• 미군공여지 반환 – 미군과 지역경제 활성화 참여 – 반환공여지 활용방안 • 환경개선 – 악취개선, 인근시와 협력적으로 신천 살리기 • 빈집활용 – 유휴주택을 활용한 주거공간을 공급하여 인구유입 유도 – 공가주택 매입 및 주민과 협력을 통한 개발모색	• 반환공여지 활용방안 – 육사 이전 – 반환공여지에 방산업체 유치 – 대기업 유치 • 통일로 가는 길목 – 원산, 블라디보스톡 연결 철도 • 남북협력사업 확대 • GTX 연결 – GTX 연결로 서울 출퇴근 용이

▌2분과(교통·경제)

자랑거리	고민거리
• 자연환경 풍부 – 자연발생 유원지(왕방쇠목, 장림, 탑동계곡) • 먹거리 문화 • 생활·주거 환경 양호 – 기반시설이 양호하며 주변지역보다 집값 저렴 – 대학(신한대, 동양대) • 다양한 지역축제 – 락 페스티벌, 한미 우호의 밤 행사 – 보산동 관광특구(제2의 이태원)	• 경제/일자리 – 재정자립도 낮음 – 지역 일자리 부족(노인 일자리, 청년 일자리) • 고령화 등 인구 문제 – 노령인구 증가로 노인 생활권 증가 • 환경오염문제 • 지역경제 쇠퇴 – 미군부대 반환(호비) – 원도심 쇠퇴로 인한 침체된 상권
개선거리	**희망거리**
• 미군부대 반환에 따른 대책 마련 필요 – 미군부대 반환에 따른 개발지역 확대 – 미군부대 반환에 따른 대책 및 토지사용방안 마련 – 미군부대 반환 부지에 기업체 유치 • 일자리 창출 – 기업을 위한 지원센터 조성 – 노인인구를 위한 실버 프로그램 조성 • 생활 SOC 확충 – 의료시설 확충 – 외곽순환도로 동두천 연결	• 미군부대 활용방안 – 미군이 철수하는 공간(캠프케이시)에 에버랜드와 같은 시민 위락시설 설치 • 지역축제 활성화 – 기존 동두천시만의 축제를 특색있게 개발 및 홍보 – 락페스티벌 확대 • 지역자원 활용 – 소요산 관광개발 – 자연환경을 이용하여 다양한 콘텐츠 개발

▌3분과(문화·안전)

자랑거리	고민거리
• 자연환경 – 수려한 산수, 소요산, 자연유람계곡 • 개발 가능성·잠재력 도시 – 추후 미군 공여지 – 통일평화중심도시 – 국가산업단지 유치 확정 • 수도권 접근성 – 지하철 역세권, 서울 인접, 원활한 교통	• 환경오염 – 악취, 미세먼지 • 인구감소 – 인구감소로 발전 저해, 젊은층의 순유출 • 구도심 낙후 – 구시가지 슬럼화, 시장낙후 및 노후화 – 70년대 안보지역으로 지역발전 저해 • 저성장 경제 – 낮은 취업률, 일자리 부족
개선거리	**희망거리**
• 하천환경정비 – 하천정비 및 정화 사업실시 – 악취 조기 처리 • 기업 유치시 규제 완화 – 기업유치를 위한 규제 완화 • 신도심 구도심 균형발전 – 슬럼화된 원도심 활성화	• 미군공여지 활용 – 미군부지 활용 – 미군부지 관광자원으로 활용 • 원도심 발전 – 원도심 문화공간 및 공원 확보 • 도시관광 – 관광자원의 개발, 소요산 관광 • 대기업 유치 – 국가산업단지 계획으로 기업하기 좋은 동두천시

▌4분과(환경·복지)

자랑거리	고민거리
• 수려한 산림자원 – 소요산, 왕방산 • 우수한 대중교통 여건 – 전철 개통, 수도권역, 전철역(5개소) • 외국인 거주 – 보산초교 18개국 국제학교 • 좋은 교육시설 – 동두천 외고 – 4년제 대학(2개 대학)	• 인구감소로 고령인구 증가 – 고령화, 노령화 증가, 인구 감소 • 원도심 낙후 – 보산동 미군 철수 후 구시가지 상가 침체 – 원도심 상권 붕괴, 주차장 시설 부족 • 신천 하천 오염 • 쓰레기 소각장 설치 반대 • 대형병원 부족(응급실) • 문화시설 부족
개선거리	**희망거리**
• 먹거리 홍보 활성화 – 맛집 체계/홍보시스템 마련 – 중앙시장(구시가지) 먹거리 활성화 필요 • 우수한 자연환경 개발 – 소요산 및 계곡유원지 개발 활성화 추진 • 미2사단 반환 토지 개발 – 미2사단 부지활용 (미국마을 EX: 식장, 우체국, 은행, 골프장, 수영장, 볼링장 등 시설을 이용, 영어마을)	• 소요산 관광지 개발 – 소요산 벼룩장터 상설화 – 소요산 관광특구로 지정하여 다양한 컨테츠 개발 • 환경오염 개선 • 원도심활성화 • 교육환경개선 • EM센터 운영 개선 – EM센터를 민간기업에 이관, 수익극대화로 이윤 사회에 환원

2) 동두천시 2035 미래상 도출

분과	미래상 후보	득표수
주거·교육	한반도 평화를 위한 교류 중심, 동두천!	12
	자연과 함께하는 교육과 젊음의 미래도시	15
교통·경제	교통의 요충지, 일자리가 넘치는 다문화 국제도시 동두천	8
	한반도의 중심, 교통의 중심, 경제의 중심 살기좋은 동두천	14
문화·안전	함께 시작하는 미래도시 동두천!	9
	시작이 아름다운 동행 미래도시 동두천	15
환경·복지	맛과 멋이 어우러지는 친환경 꿈의 도시	15
	맛과 멋이 어우러지는 세계 속 허브도시 동두천	7

종합적으로 고려하여
미래상 도출

자연과 사람이 어우러지는 친환경 미래도시

5 주민의식 설문

1. 조사의 목적

○ 동두천 기본계획 수립에 앞서 주민의 주거·교통·교육환경 등 기본적인 요구를 분석하여 동두천시의 개선점과 목표에 대한 과제 도출

○ 주민의 기본수요를 파악하기 위하여 도시환경 및 생활환경 전반에 걸친 주민의견, 만족도, 애로사항 등을 파악하여 동두천 기본계획의 개발방향에 적극적으로 활용

2. 조사개요

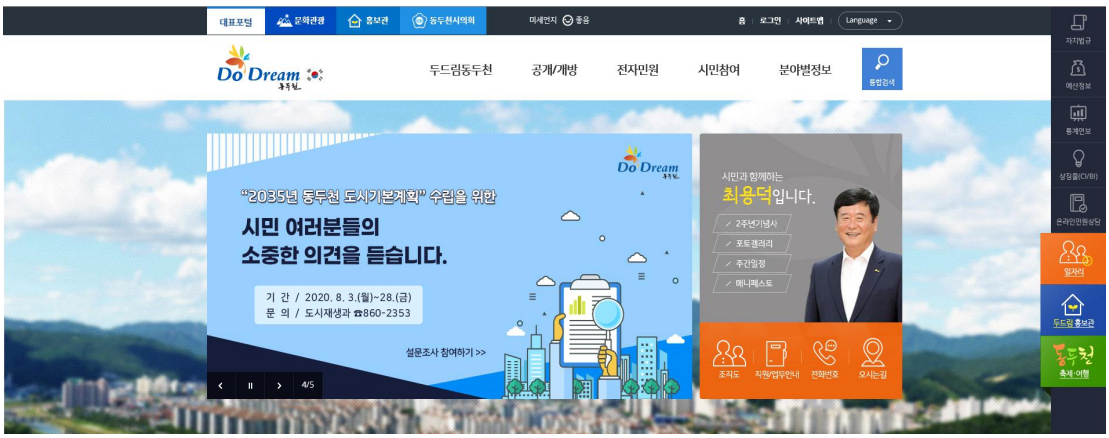
가. 조사개요

○ 조사형태 : 인터넷 설문조사

○ 조사방법 : 동두천시 홈페이지 내 게재(코로나19로 인한 비대면 설문)

○ 조사기간 : 2020.08.03.~ 08.28(금) (25일간)

○ 조사 대상: 동두천 시민



나. 조사내용

○ 질문형태 : 객관식 및 주관식(기입식) 질문 혼합

○ 질문내용 : 동두천시의 특성, 공간구조, 교통부문, 주거환경, 경관, 공공시설, 중점육성산업, 미래상

다. 회수결과

○ 동두천 시민 및 동두천시청에 근무하는 공무원의 의견 226건을 회신 받았으며, 이를 기초로하여 통계분석 하였음

3. 설문조사결과

가. 분석결과 요약

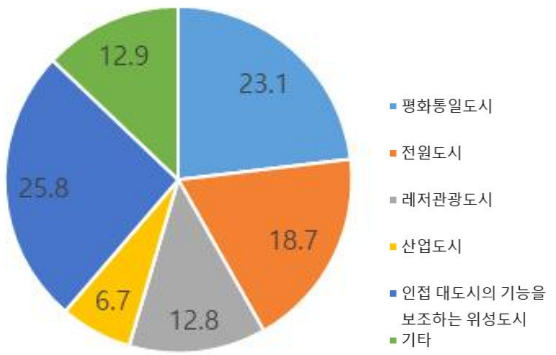
○ 동두천시의 개발중심은 중앙동으로 생각하고 있으며, 개선사항으로는 원도심과 신시가지간의 발전차이로 응답
○ 동두천시 원도심의 쇠퇴사유로는 개발가능지역의 협소이며, 원도심 중점시행 방안으로는 기반시설확충이 가장 필요한 것으로 조사
○ 동두천시의 문제점으로는 주한미군기지(미군공여지)가 가장 많았으며, 주한미군의 이전시기는 2020년~20205년이 가장 적합하다고 응답
○ 동두천시 반환공여지의 활용계획으로는 문화, 레저, 스포츠 등 여가활동 시설 조성을 희망
○ 동두천시가 육성해야 할 산업의 방향으로는 첨단제조업 유치를 희망하였으며, 산업발전을 위해 가장 필요한 것이 대기업 및 유망기업 유치가 필요하다고 응답
○ 동두천시를 대표하는 관광명소는 소요산이며, 관광발전을 위해서는 관광자원의 개발과 확충이 필요하다고 응답
○ 동두천시의 발전잠재력으로는 주한미군기지가 가장 많이 응답하였으며, 동두천 시민이 추구하는 미래상으로는 미래평화도시가 적합하다고 응답

나. 주요 조사결과

▌동두천시 도시특성

○ 동두천시의 현재 도시 특성에 관한 설문에 대하여 인접 대도시의 기능을 보조하는 위성도시(25.8%), 평화통일도시(23.1%)순으로 높은 비율을 보임

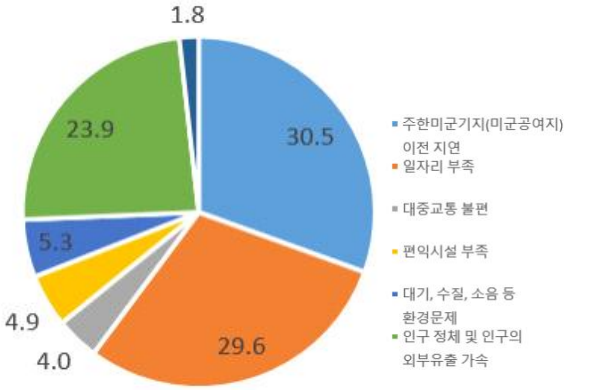
설문조사 결과	
평화통일도시	23.1
전원도시	18.7
레저관광도시	12.8
산업도시	6.7
인접 대도시의 기능을 보조하는 위성도시	25.8
기타	12.9
기타	1.8



▌동두천시 문제점

○ 동두천시의 문제점에 관한 설문에 대하여 주한미군기지(미군공여지) 이전 지연(30.5%), 일자리 부족(29.6%)순으로 높은 비율을 보임

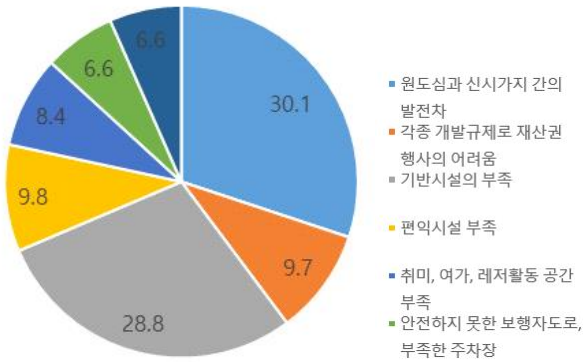
설문조사 결과	
주한미군기지 (미군공여지) 이전 지연	30.5
일자리 부족	29.6
대중교통 불편	4.0
편익시설 부족	4.9
대기, 수질, 소음 등 환경문제	5.3
인구 정체 및 인구의 외부유출 가속	23.9
기타	1.8



▌동두천시 개선사항

○ 동두천시의 개선해야 할 점에 관한 설문에 대하여 원도심과의 신시가지간의 발전차(30.1%), 기반시설의 부족(28.8%)순으로 높은 비율을 보임

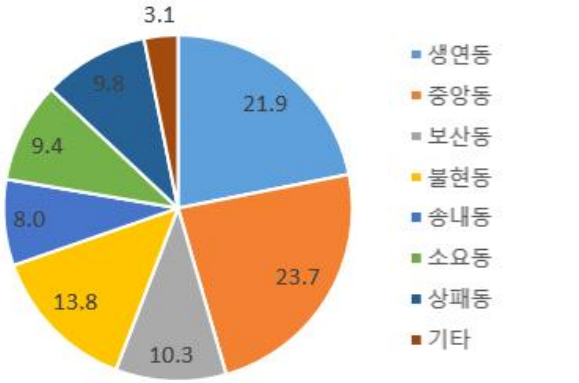
설문조사 결과	
원도심과 신시가지 간의 발전차	30.1
각종 개발규제로 재산권 행사의 어려움	9.7
기반시설의 부족	28.8
편익시설 부족	9.8
취미, 여가, 레저활동 공간 부족	8.4
안전하지 못한 보행자도로, 부족한 주차장	6.6
기타	6.6



▌동두천시 개발 중심축

○ 동두천시의 개발해야 할 중심축에 관한 설문에 대하여 중앙동(23.7%), 생연동(21.9%)순으로 높은 비율을 보임

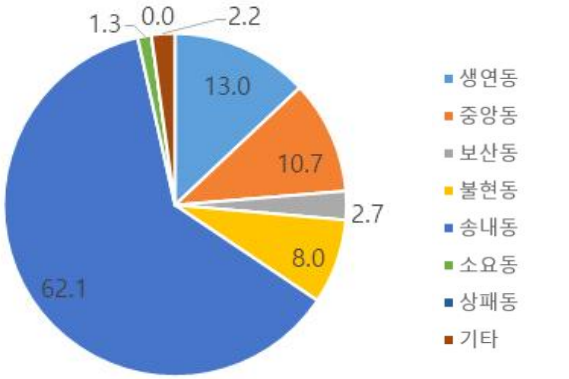
설문조사 결과	
생연동	21.9
중앙동	23.7
보산동	10.3
불현동	13.8
송내동	8.0
소요동	9.4
상패동	9.8



▌동두천시 생활중심지역

○ 동두천시의 생활 중심지역에 관한 설문에 대하여 송내동(62.1%), 생연동(13.0%)순으로 높은 비율을 보임

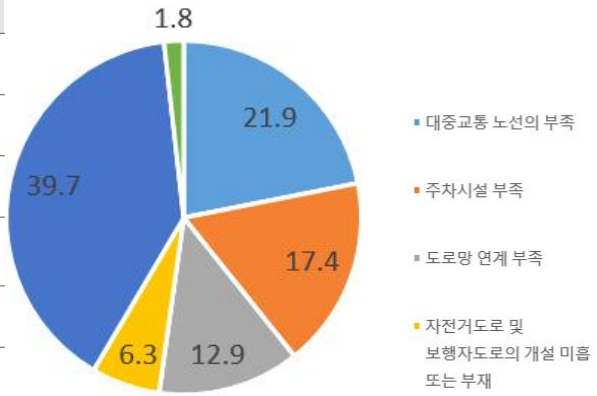
설문조사 결과	
생연동	13.0
중앙동	10.7
보산동	2.7
불현동	8.0
송내동	62.1
소요동	1.3
상패동	0.0



▌동두천시 교통 문제점

○ 동두천시의 교통 문제점에 관한 설문에 대하여 광역교통망의 부재(39.7%), 대중교통 노선의 부족(21.9%)순으로 높은 비율을 보임

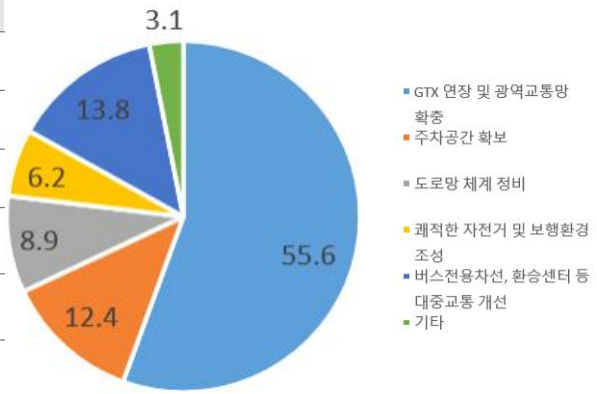
설문조사 결과	
대중교통 노선의 부족	21.9
주차시설 부족	17.4
도로망 연계 부족	12.9
자전거도로 및 보행자도로의 개설 미흡 또는 부재	6.3
광역교통망의 부재	39.7
기타	1.8



▌동두천시 교통개선 사항

○ 동두천시의 교통환경을 개선하기 위하여 필요한 사항에 관한 설문에 대하여 GTX 연장 및 광역교통망 확충(55.6%), 버스전용차선, 환승센터 등 대중교통 개선(13.8%)순으로 나타남

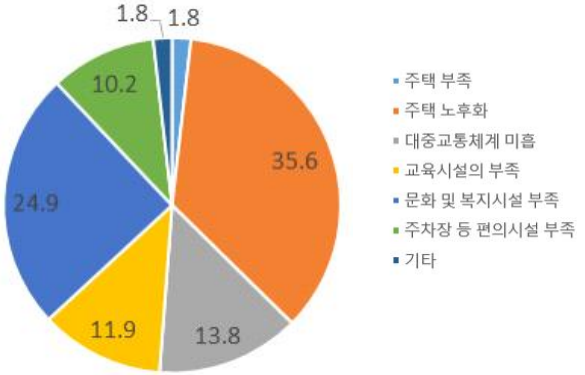
설문조사 결과	
GTX 연장 및 광역교통망 확충	55.6
주차공간 확보	12.4
도로망 체계 정비	8.9
쾌적한 자전거 및 보행환경 조성	6.2
버스전용차선, 환승센터 등 대중교통 개선	13.8
기타	3.1



▌동두천시 주거환경의 문제점

○ 동두천시의 주거환경의 문제점 관한 설문에 대하여 주택 노후화(35.6%), 문화 및 복지시설 부족(24.9%)순으로 높은 비율을 보임

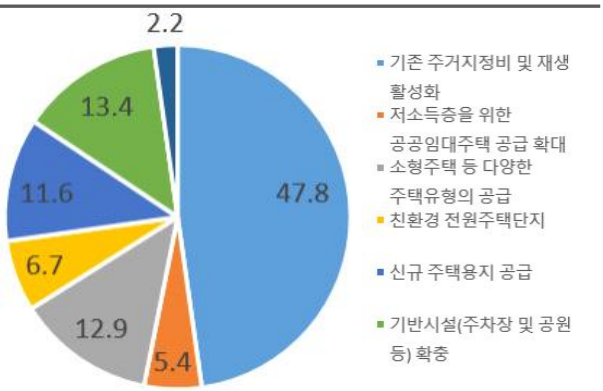
설문조사 결과	
주택 부족	1.8
주택 노후화	35.6
대중교통체계 미흡	13.8
교육시설의 부족	11.9
문화 및 복지시설 부족	24.9
주차장 등 편의시설 부족	10.2
기타	1.8



▌동두천시 주거환경 개선사항

○ 동두천시의 주거환경을 개선하기 위하여 필요한 사항에 관한 설문에 대하여 기존 주거지정비 및 재생 활성화(47.8%), 기반시설(주차장 및 공원 등) 확충(13.4%)순으로 높은 비율을 보임

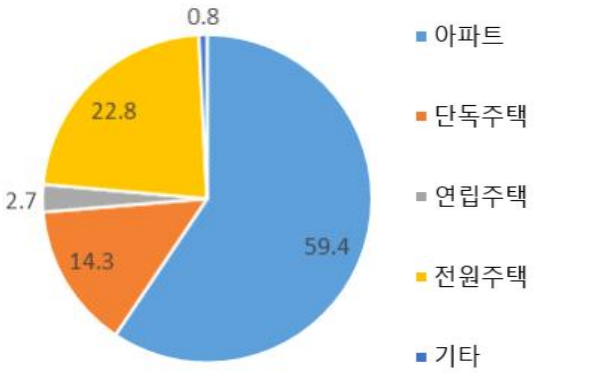
설문조사 결과	
기존 주거지정비 및 재생 활성화	47.8
저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대	5.4
소형주택 등 다양한 주택유형의 공급	12.9
친환경 전원주택단지	6.7
신규 주택용지 공급	11.6
기반시설(주차장 및 공원 등) 확충	13.4



▌동두천시 선호 주거유형

○ 동두천시의 선호하는 주거유형에 관한 설문에 대하여 아파트(59.4%), 전원주택(22.8%)순으로 높은 비율을 보임

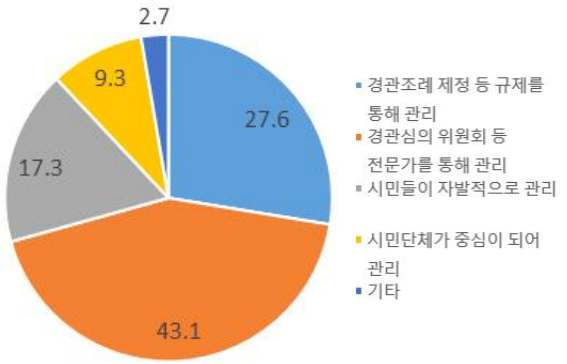
설문조사 결과	
아파트	59.4
단독주택	14.3
연립주택	2.7
전원주택	22.8
기타	0.8



▌동두천시 경관관리 방안

○ 동두천시의 경관관리 방안에 관한 설문에 대하여 경관심의 위원회 등 전문가를 통해 관리(43.3%), 경관조례 제정 등 규제를 통해 관리(27.7%)순으로 높은 비율을 보임

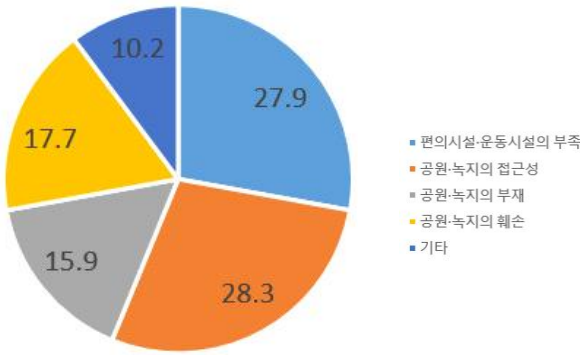
설문조사 결과	
경관조례 제정 등 규제를 통해 관리	27.6
경관심의 위원회 등 전문가를 통해 관리	43.1
시민들이 자발적으로 관리	17.3
시민단체가 중심이 되어 관리	9.3
기타	2.7



▌동두천시 공원·녹지의 문제점

○ 동두천시의 공원·녹지의 문제점에 관한 설문에 대하여 공원·녹지의 접근성(28.3%), 편의시설·운동시설의 부족(27.9%)순으로 높은 비율을 보임

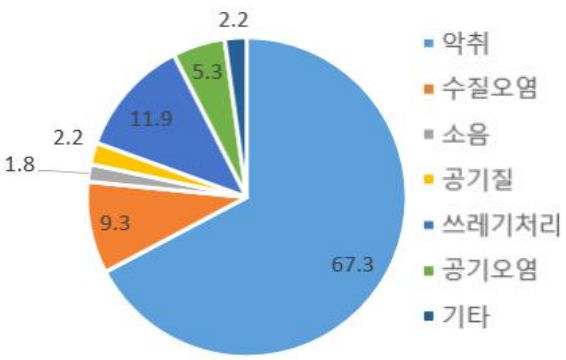
설문조사 결과	
편의시설·운동시설의 부족	27.9
공원·녹지의 접근성	28.3
공원·녹지의 부재	15.9
공원·녹지의 훼손	17.7
기타	10.2



▌동두천시 환경오염의 문제점

○ 동두천시의 환경오염의 문제점에 관한 설문에 대하여 악취(67.3%), 쓰레기 처리(11.9%)순으로 높은 비율을 보임

설문조사 결과	
악취	67.3
수질오염	9.3
소음	1.8
공기질	2.2
쓰레기처리	11.9
공기오염	5.3
기타	2.2



▌동두천시 복지시설의 문제점

○ 동두천시의 복지시설의 문제점에 관한 설문에 대하여 복지시설의 부족(27.4%), 프로그램 및 시설의 다양성 부족(23.9%)순으로 높은 비율을 보임

설문조사 결과	
거리가 멀고 그에 따른 접근성 문제	21.2
복지시설의 부족	27.4
시설의 열악한 환경	14.2
프로그램 및 시설의 다양성 부족	23.9
위치 찾기의 어려움	7.1
기타	6.2



▌동두천시 필요 복지시설

○ 동두천시의 필요한 복지시설에 관한 설문에 대하여 일자리 지원 시설(36.4%), 청소년 복지시설(20.4%)순으로 높은 비율을 보임

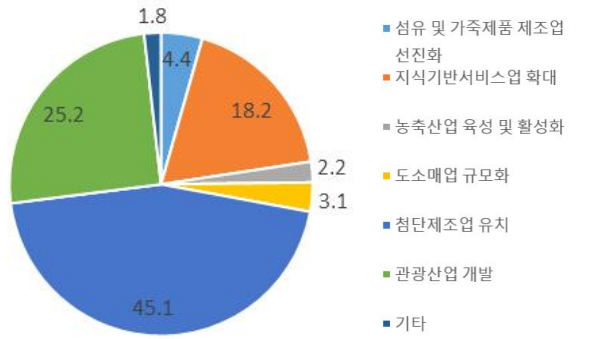
설문조사 결과	
노인복지시설	16.0
청소년 복지시설	20.5
유아복지시설	15.1
모녀복지시설	1.8
장애인복지시설	4.0
일자리 지원 시설	36.4
기타	6.2



▌동두천시 육성 산업 방향

○ 동두천시의 육성해야 할 산업의 방향에 관한 설문에 대하여 첨단제조업 유치(45.1%), 관광산업 개발(25.2%)순으로 높은 비율을 보임

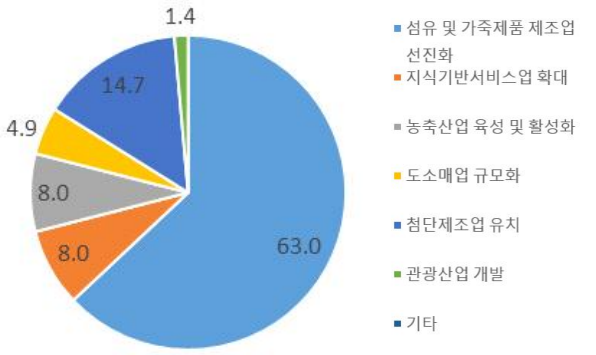
설문조사 결과	
섬유 및 가죽제품 제조업 선진화	4.4
지식기반서비스업 확대	18.2
농축산업 육성 및 활성화	2.2
도소매업 규모화	3.1
첨단제조업 유치	45.1
관광산업 개발	25.2



▌동두천시 산업발전 방향

○ 동두천시의 산업발전을 위해 가장 필요한 것에 관한 설문에 대하여 대기업 및 유망기업 유치 (62.9%), 도로 등 인프라 구축(14.7%)순으로 높은 비율을 보임

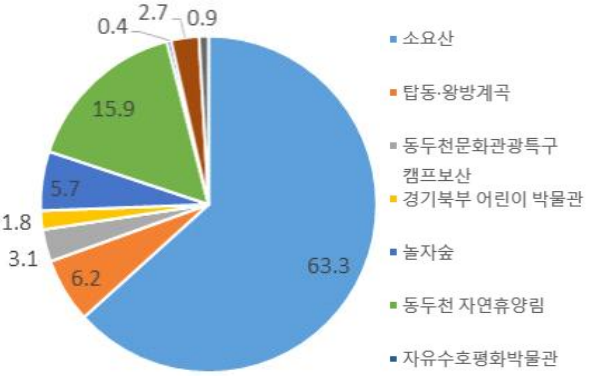
설문조사 결과	
대기업 및 유망기업 유치	63.0
산업인력 양성	8.0
산학연관 구축	8.0
관련 규제 완화	4.9
도로 등 인프라 구축	14.7
기타	1.4



▌동두천시 관광명소

○ 동두천시의 대표하는 관광명소에 관한 설문에 대하여 소요산 (63.3%), 동두천 자연휴양림(15.9%)순으로 높은 비율을 보임

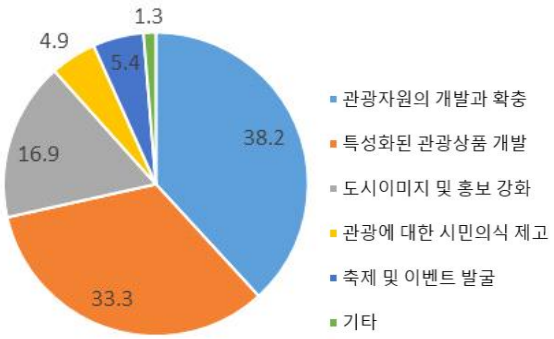
설문조사 결과	
소요산	63.3
탑동·왕방계곡	6.2
동두천문화관광특구 캠프보산	3.1
경기북부 어린이 박물관	1.8
놀자숲	5.7
동두천 자연휴양림	15.9
자유수호평화박물관	0.4
소요 별앤숲 테마파크	2.7
기타	0.9



▌동두천시 관광 발전방안

○ 동두천시의 관광 발전방안에 관한 설문에 대하여 관광자원의 개발과 확충 (38.2%), 특성화된 관광상품 개발(33.3%)순으로 높은 비율을 보임

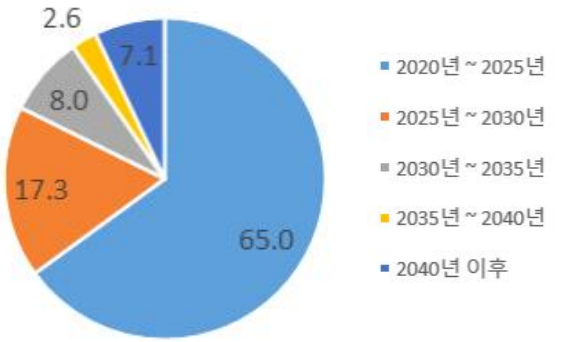
설문조사 결과	
관광자원의 개발과 확충	38.2
특성화된 관광상품 개발	33.3
도시이미지 및 홍보 강화	16.9
관광에 대한 시민의식 제고	4.9
축제 및 이벤트 발굴	5.4
기타	1.3



▌동두천시 주한미군의 이전시기

○ 동두천시의 주한미군의 이전 시기에 관한 설문에 대하여 2020년~2025년(65.0%), 2025년~2030년(17.3%)순으로 높은 비율을 보임

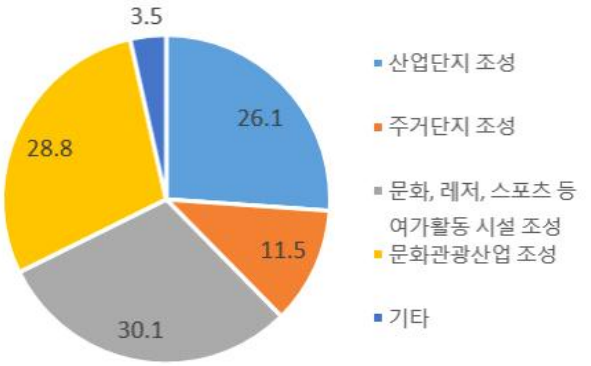
설문조사 결과	
2020년 ~ 2025년	65.0
2025년 ~ 2030년	17.3
2030년 ~ 2035년	8.0
2035년 ~ 2040년	2.6
2040년 이후	7.1



▌동두천시 반환공여지 활용계획

○ 동두천시의 주한미군공여지(캠프케이시, 호비 등) 이전 후 활용계획에 관한 설문에 대하여 문화, 레저, 스포츠 등 여가활동 시설 조성(30.1%), 문화관광사업 조성(28.8%)순으로 높은 비율을 보임

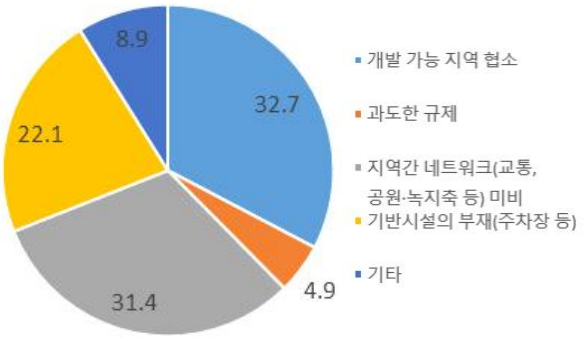
설문조사 결과	
산업단지 조성	26.1
주거단지 조성	11.5
문화, 레저, 스포츠 등 여가활동 시설 조성	30.1
문화관광산업 조성	28.8
기타	3.5



▌동두천시 원도심 쇠퇴사유

○ 동두천시의 원도심의 쇠퇴 사유에 관한 설문에 대하여 개발 가능 지역 협소(32.7%), 지역간 네트워크(교통, 공원·녹지축 등 미비)(31.4%)순으로 높은 비율을 보임

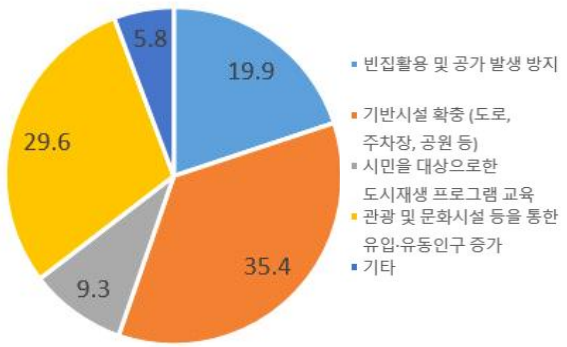
설문조사 결과	
개발 가능 지역 협소	32.7
과도한 규제	4.9
지역간 네트워크 (교통, 공원·녹지축 등) 미비	31.4
기반시설의 부재(주차장 등)	22.1
기타	8.9



▌동두천시 원도심 중점 시행방안

○ 동두천시의 원도심 재생을 위해 중점적으로 시행해야 할 방안에 관한 설문에 대하여 기반시설 확충(도로, 주차장, 공원 등)(35.4%), 관광 및 문화시설 등을 통한 유입·유동인구 증가(29.6%)순으로 높은 비율을 보임

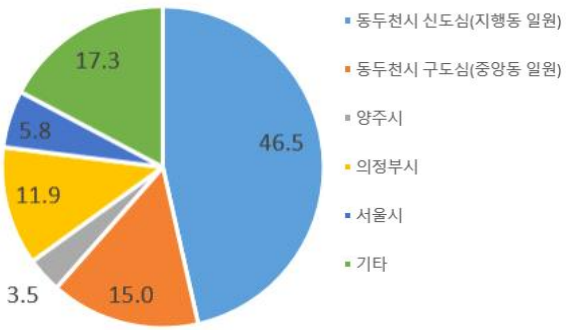
설문조사 결과	
빈집활용 및 공가 발생 방지	19.9
기반시설 확충 (도로, 주차장, 공원 등)	35.4
시민을 대상으로한 도시재생 프로그램 교육	9.3
관광 및 문화시설 등을 통한 유입·유동인구 증가	29.6
기타	5.8



▌동두천시 일상용품 구입방법

○ 동두천시의 일상생활에 필요한 전기·전자제품, 가구 등의 오프라인 구매 방법에 관한 설문에 대하여 동두천시 신도심(지행동 일원)(46.5%), 동두천시 구도심(중앙동 일원)(15.0%) 순으로 높은 비율을 보임

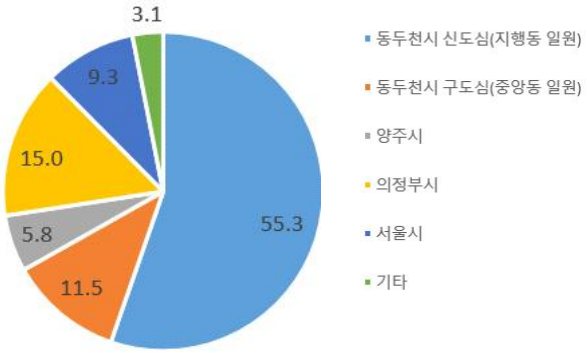
설문조사 결과	
동두천시 신도심 (지행동 일원)	46.5
동두천시 구도심 (중앙동 일원)	15.0
양주시	3.5
의정부시	11.9
서울시	5.8
기타	17.3



▌동두천시 문화생활 및 여가활동 지역

○ 동두천시의 문화생활 또는 여가활동 지역에 관한 설문에 대하여 동두천시 신도심(지행동 일원)(55.3%), 동두천시 구도심(중앙동 일원)(11.5%)순으로 높은 비율을 보임

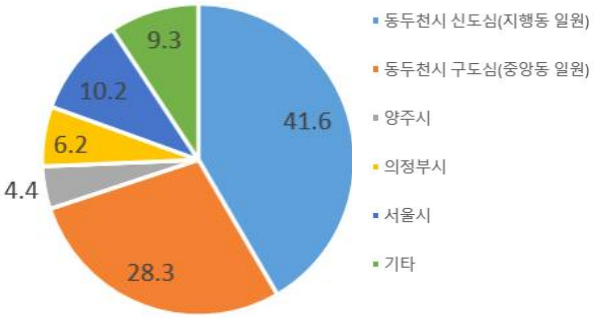
설문조사 결과	
동두천시 신도심 (지행동 일원)	55.3
동두천시 구도심 (중앙동 일원)	11.5
양주시	5.8
의정부시	15.0
서울시	9.3
기타	3.1



▌동두천시 출퇴근 또는 통학 지역

○ 동두천시의 출퇴근 또는 통학하는 지역에 관한 설문에 대하여 동두천시 신도심(지행동 일원)(41.6%), 동두천시 구도심(중앙동 일원)(28.3%)순으로 높은 비율을 보임

설문조사 결과	
동두천시 신도심 (지행동 일원)	41.6
동두천시 구도심 (중앙동 일원)	28.3
양주시	4.4
의정부시	6.2
서울시	10.2
기타	9.3



▌동두천시 발전잠재력

○ 동두천시의 발전잠재력에 관한 설문에 대하여 주한미군기지(반환공여구역)(69.9%), 풍부한 관광휴양자원(10.6%)순으로 높은 비율을 보임

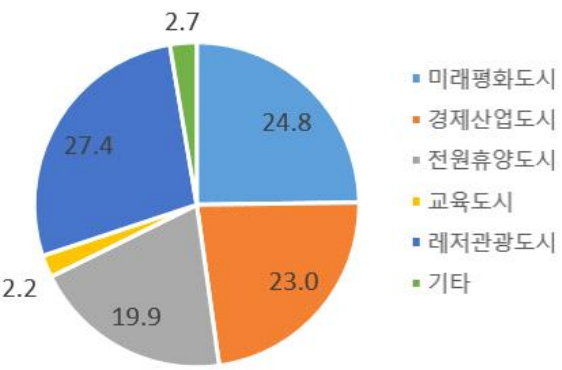
설문조사 결과	
주한미군기지 (반환공여구역)	69.9
수도권 요충지	8.8
천연자연환경	9.4
풍부한 관광휴양자원	10.6
기타	1.3



▌동두천시 시민의 도시 미래상

○ 동두천시의 시민이 추구하는 도시 미래상에 관한 설문에 대하여 레저관광도시(27.4%), 미래평화도시(24.8%)순으로 높은 비율을 보임

설문조사 결과	
미래평화도시	24.8
경제산업도시	23.0
전원휴양도시	19.9
교육도시	2.2
레저관광도시	27.4
기타	2.7



6 현안과제 도출

7. SWOT 분석

가. 강점요인(Strengths) : 지역발전에 필요한 풍부한 자원 확보

◦ 소요산, 왕방산 등 풍부한 산림자원 보유
◦ 신천, 동두천천, 상패천 등 수변공간 보유
◦ 섬유 및 가죽 제조업 분야에서 경쟁력 보유
◦ 왕방산 MTB축제, 소요단풍제 등 지역축제 활성화
◦ 경기북부어린이박물관, 소요산 등 어린이 및 가족 관광 자원 보유

나. 약점(Weakness) : 발전에 저해되는 규제 및 원도심의 노후화

◦ 군사시설보호구역, 보전산지, 생태자연도 등 중첩된 규제로 지역발전 저해
◦ 미반환 미군공여구역 및 급경사지역이 많아 개발가용지 부족
◦ 점진적인 미군기지 이전으로 주둔미군 감소로 지역상권 축소
◦ 주변도시 축사시설 악취문제로 주민건강 위협 및 도시 이미지 악화
◦ 저출산, 고령화로 복지 인프라 수요 증가
◦ 원도심과 신시가지간 인구 및 기초생활인프라의 격차 발생

다. 기회(Opportunities) : 국가산업단지 활성화로 인한 인구유입기반 구축

◦ 국도3호선 대체우회도로 개통으로 광역교통체계 개선과 개발여건 향상
◦ 미군 반환공여구역 반환시 개발사업을 통해 인구증가 및 지역경제 활성화 기대
◦ 산림휴양 MTB체험단지, 놀자숲 개발 등 관광객 확대 예상
◦ 국가산업단지 개발사업으로 산업경쟁력 제고 및 도시자족성 확충 예상

라. 위협(Threats) : 주변지역과의 구별되는 특색있는 계획 부재

◦ 인접한 의정부 민락2지구, 고산지구, 양주신도시 개발사업 등으로 인구 유출 증가
◦ 양주 테크노밸리조성으로 지역산업인 섬유, 패션 관련 업체, 인력 유출 우려
◦ 미군부대 이전에 따른 상권 악화 및 일자리 감소로 원도심 쇠퇴 가속화
◦ 코로나19 영향으로 비대면산업 강화로 전통적인 상업기능 약화 우려

8. 정책과제 도출

가. 활성화 전략(S+O)

◦ 기본방향 : 풍부한 산림관광자원과 미군공여지 개발을 통한 신성장동력 확보

◦ 정책과제 도출

- 반환공여구역을 경원축 경제발전의 선도지역으로 육성
- 수려한 자연경관과 산림휴양지, 놀자숲 및 지역축제를 통한 여가·관광산업의 활성화

나. 차별화 전략(S+T)

◦ 기본방향 : 국가산업단지를 통한 신성장동력 확보

◦ 정책과제 도출

- 신산업 클러스터 조성 및 지역특화산업의 고도화
- 국가산업단지의 배후주거단지 조성을 통한 인구 유입 및 양질의 주거공간 제공

다. 보완 전략(W+O)

◦ 기본방향 : 원도심과 신시가지간의 균형발전

◦ 정책과제 도출

- 원도심에 환경개선을 위한 생활형 SOC 재정비를 통한 균형개발 도모
- 반환된 미군공여지에 대기업생산라인 및 대학교 연구시설 도입을 통하여 도시경쟁력 확보

라. 극복 전략(W+T)

◦ 기본방향 : 국가산업단지를 기반으로 주변 도시와 상생발전

◦ 정책과제 도출

- 도시재생 사업을 통한 원도심의 자족성 및 정체성 확보
- 광역교통체계 개선으로 정주환경 개선을 통해 인구 유출 방지

외부환경

내부환경

Opportunity _ 기회

국가산업단지 활성화로 인구유입

- 국도3호선 대체우회도로 개통 등 접근성 개선
- 미군반환공여구역 반환 시 개발잠재력 확보
- 국가산업단지 개발로 자족성 확충

Threats _ 위협

주변지역과 구별되는 특색있는 계획 부재

- 인접도시 신도시 개발로 인구 유출
- 미군반환공여구역 반환 지연
- 원도심 쇠퇴 가속화

Strengths _ 강점

지역발전에 필요한 풍부한 자원 확보

- 풍부한 산림자원
- 섬유 및 가죽제조업 지역특화
- 어린이 및 가족관광 자원 보유

SO_ 신성장동력 확보

- 반환공여구역을 경원축 경제 발전의 선도 지역으로 육성
- 수려한 자연경관과 산림휴양지, 놀자숲 및 지역축제를 통한 여가·관광산업 활성화

ST_ 국가산업단지를 통한 신성장동력 확보

- 신산업 클러스터 조성 및 지역특화산업의 고도화
- 국가산업단지의 배후주거단지 조성을 통한 인구 유입 및 양질의 주거공간 제공

Weakness _ 약점

발전에 저해되는 규제 및 원도심쇠퇴

- 중첩된 규제로 지역발전 저해
- 개발가용지 부족
- 미군기지 이전으로 상권 위축

WO_ 원도심과 신시가지 간의 균형발전

- 원도심에 환경개선을 위한 생활형 SOC 재정비를 통한 균형개발 도모
- 반환된 미군공여지에 대기업생산라인 및 대학교 연구시설 도입을 통하여 도시 경쟁력 강화

WT_ 지역간 상생 발전

- 도시재생 사업을 통한 원도심의 자족성 및 정체성 확보
- 광역교통체계 개선과 정주환경 개선을 통해 인구유출 방지

II 계획의 기본구상

2035년 동두천도시기본계획

제3장 계획의 목표 및 지표 설정

제4장 도시공간구조 및 생활권 설정



계획의 기본구상 II

제3장 계획의 목표 및 지표 설정

1 도시여건변화 전망과 과제

2 도시미래상 및 목표 설정

3 도시지표 설정

제3장 계획의 목표 및 지표 설정

1 도시여건변화 전망과 과제

1. 대내·외 여건변화

가. 제5차 국토종합계획의 여건변화 전망

1) 여건변화에 변화에 대응한 도시개발·관리

▌도시의 적정 개발과 관리 강화

- 비시가화지역 내 토지이용현황을 분석하여 난개발 가능성 진단 지표를 개발하고, 지속적인 모니터링 체계를 구축하여 계획적 관리 추진

○ 개발압력이 높은 계획관리지역·녹지지역은 중점 관리

- 성장관리 대상지역의 개발수준, 정비방향을 고려해 중점·일반 관리로 세분화하는 등 차등적 관리 강화
- 개발압력 양상을 고려하여 성장관리방안을 마련하되, 농촌생활권의 지구중심이나 개발이 집중될 것으로 예상되는 곳은 집중 관리

○ 통합적 도시 성장관리모델 개발

- 원도심과 신도시의 연계 강화를 위한 기반시설 개선을 추진하고, 커뮤니티 강화, 주거공간 조성, 첨단인프라 구축 등 인구감소 시대에 대비
- 지역 내 발생하는 신규 수요는 대규모 개발보다는 시가화 지역 내 소규모 맞춤형의 개발·정비를 유도하고, 미이용 및 저이용 토지를 우선 활용

▌도시재생 활성화로 구도심 활력 제고

○ 도시재생로드맵에 따른 도심 및 주거지 도시재생의 실효적 추진

- 신규 주택과 상업·업무·산업공간 공급은 구도심 지역의 유휴공간·부지의 집약적·복합적 활용을 통해 공급하는 등 도시공간의 압축적 이용 유도
- 빈집, 유휴·방치건축물 등을 체계적으로 정비하고, 취약계층의 주거안정을 위한 공공임대주택과 사회·공유주택의 도심 내 공급 확대에 우선 활용

○ 지역 자산을 활용하고 소셜비즈니스를 지역 단위에서 구축·활용

- 지역에 산재하는 역사·문화·공동체 자원을 활용하여 지역 맞춤형 도시재생이 활성화되도록 인적·경제적 자본 강화 목적의 사회적 관계 육성
- 청년·여성·퇴직자들이 공유경제 창업 실험을 할 수 있도록 도시재생을 통해 빈집, 공공시설, 유휴부지를 공유 플랫폼으로 조성·제공

▌노후 건축물 및 빈집의 계획적 관리와 활용

○ 노후·방치건축물의 소규모 정비방식 강화를 통한 도시기능 및 경관 개선

- 노후·방치건축물에 대한 재건축·리모델링 방식의 재정비를 확대·강화하며, 이를 촉진하기 위한 다양한 제도적·재정적 지원방안 확대

○ 빈집 모니터링 추진과 빈집으로의 전환 방지 대책 강화

- 빈집 전환 가능성이 높은 노후불량주택을 정기적으로 모니터링하여 빈집의 발생 및 확산을 예방하고, 자산으로서의 활용가치 극대화 검토

○ 빈집 관리 강화를 위한 협력체계 구축

- 중앙정부와 지자체, 민간은 빈집 재생, 관리와 활용 등에 관한 합리적 역할분담을 통해 빈집을 지역자산화 할 수 있는 제도적 기반을 구축하고 빈집의 적정관리와 활용성 제고 도모

2) 인구구조 변화에 대응한 도시·생활·주거 공간 조성

▌사회통합형 도시·생활 공간 조성

○ 저출산·고령화 해소를 위한 도시·생활 공간 구축

- 저출산 해소를 위해 도심의 교통 요지에 신혼부부 주거공간을 마련하고, 영유아 기반시설 확충과 아이돌봄 서비스 등을 통해 편리한 주거공간 제공
- 고령자의 특성을 감안하여 접근성, 안전성, 편의성을 고려한 공간 설계와 기반시설의 고령친화적 설계기준 검토, 노인을 위한 보건·의료 시설 확충

○ 사회적 약자를 위한 공공서비스 제공 환경 구축

- 장애인, 저소득층, 청년 등 사회적 약자의 활동과 공동체 참여를 지원하는 도시공간 조성을 확대하고 공공서비스 생태계 조성
- 다문화 사회에 대응하여 문화적·인종적 소수를 보호하고 공존하는 사회를 만들기 위해 필요한 기반시설 구축과 서비스 제공

▌생활SOC 접근성 제고로 편안한 생활공간 조성

○ 기초생활인프라 국가최소기준 미달지역 해소

- 국민 모두의 삶의 질 향상과 지역 간·지역 내 격차 해소를 위해 기초생활서비스 국가최소기준 미달지역을 파악하고 전국적으로 국가최소기준 이상으로 공급
- 지자체는 기초생활서비스 국가최소기준을 참고하여 지역의 사회·경제적 특성과 수요에 따라 생활인프라 공급계획을 수립하고 시설 확충 노력
- 인구밀도, 시설 수용능력, 유휴시설 현황 등을 고려하여 시설 공급이 곤란한 지역은 시설 전환, 복합화, 지역 간 연계, 교통 연계, 서비스 전달체계 개선 등 효율적 운영방안 검토

○ 접근성을 고려한 생활SOC 유형별 전략적 배치
- 생활SOC를 지역거점시설과 마을단위시설 등으로 유형화하여 차별적으로 배치하고, 지역맞춤형 공간복지전달체계와 결합하여 주민의 생활편의 접근성 향상
- 어린이집, 주차장, 경로당 등 소규모 마을단위로 배치가 필요한 시설은 마을이나 동네에 직접 공급하고, 문화예술회관, 체육관, 보건소 등 일정 규모 이상의 지역거점 시설은 접근성이 양호한 생활거점에 배치

○ 수요 응답형, 시설 복합화 등 생활SOC 공급방식 다원화
- 새로운 생활SOC 시설 공급 시 지역주민의 수요, 활용 전망 등을 파악하여 결정하고, 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식을 적용
- 인근에 기존 생활SOC 시설이 존재하는 경우 기존 시설과의 복합화를 검토하고, 활용도가 부족한 시설은 필요성을 재검토하고 리모델링 및 이전 추진

○ 지역 주민 주도의 생활SOC 관리·운영으로 지역경제 선순환 구조 창출
- 사회적 경제조직을 활용한 일자리 창출 확대, 시설의 운영을 통해 발생하는 수익은 지역사회에 재투자하도록 유도하여 지역경제의 선순환 구조 확보

▌새로운 거주 수요에 대응한 주거공간 확충

○ 고령자, 다문화·외국인 가구 특성을 고려한 맞춤형 주거지원 확대
- 고령자의 주거 안정과 경제활동 지속을 지원하기 위해 노인 일자리 사업과 고령자 일자리 연계형 주택 공급 추진
- 다문화·외국인가구의 증가를 고려하여 불편함 없는 주거정보 제공 및 지원 확대

○ 인구구조 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 주거정책 기반 구축
- 저출산·고령화, 1인 가구 증가 등 미래 여건변화에 대응할 수 있도록 법체계와 주거정책을 유연화하고 중앙정부·지자체·민간 협력체계를 구축

나. 남북관계의 여건변화 전망(한반도 신경제구상 및 경기북부 발전전략)

1) 제1단계 : 국경의 폐쇄 속 초보적 개방

○ 국경이 개방되는 초기에는 관광, 친지 방문 등 가벼운 인적교류와 임가공 및 서비스업 부문 중소기업 중심의 교류 발생

○ 사회주의 경제체계가 유지되어 북한에 시장경제체제를 도입하거나 대규모 투자가 유입되기에는 아직 사회기반시설, 제도, 운영 시스템이 확립되지 않음

○ 정부 등 공공부문이 주도하는 시범적 단계의 투자를 중심으로 관계 형성

2) 제2단계 : 접경지대 중심의 제한적 개방_트윈시티의 형성

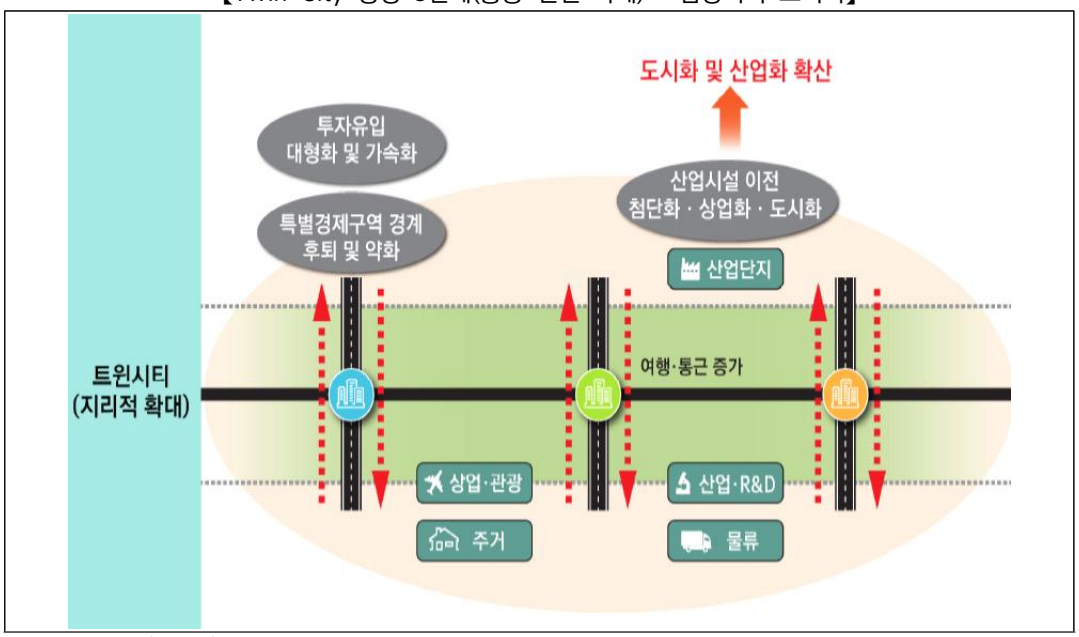
○ 투자, 산업시설 조성, 도로 등 교통기반시설 구축, 주거단지 및 관광·상업지구 조성, 해외투자 유치를 위한 제도 확립 등 초국경 교류협력을 위한 시설, 기능, 제도 개발에 대한 수요가 급증

○ 남북한 접경지역에 경제개발구·특구의 설립 여건이 조성되면 한국, 중국, 러시아, 일본, 미국기업의 투자가 이루어지고 다자간 경제협력이 본격화

○ 북한측 접경지역에 특구의 개발이 활성화되면, 남한 측 접경지역은 초국경 교류협력에 필요한 교통·물류기반시설, 통근·통행을 위한 주거단지, 쇼핑·관광·여가시설 등 월경적 활동의 특성에 맞는 도시가 형성

○ 남한측 접경지역에는 북한으로 운송되거나 남한으로 운송될 물자들의 집합소로서 물류거점이 생기며 관련된 분야에 종사하면서 **북한으로 출퇴근하는 남한 인력을 위한 고급 거주지가 형성**

【Twin City 형성 3단계(홍콩·신천 사례) : 접경지역 도시화】



자료:이정훈 외(2019a),「트윈시티모델에 기반한 남북한 접경지역 여건 분석 및 변화 전망」, 경기연구원

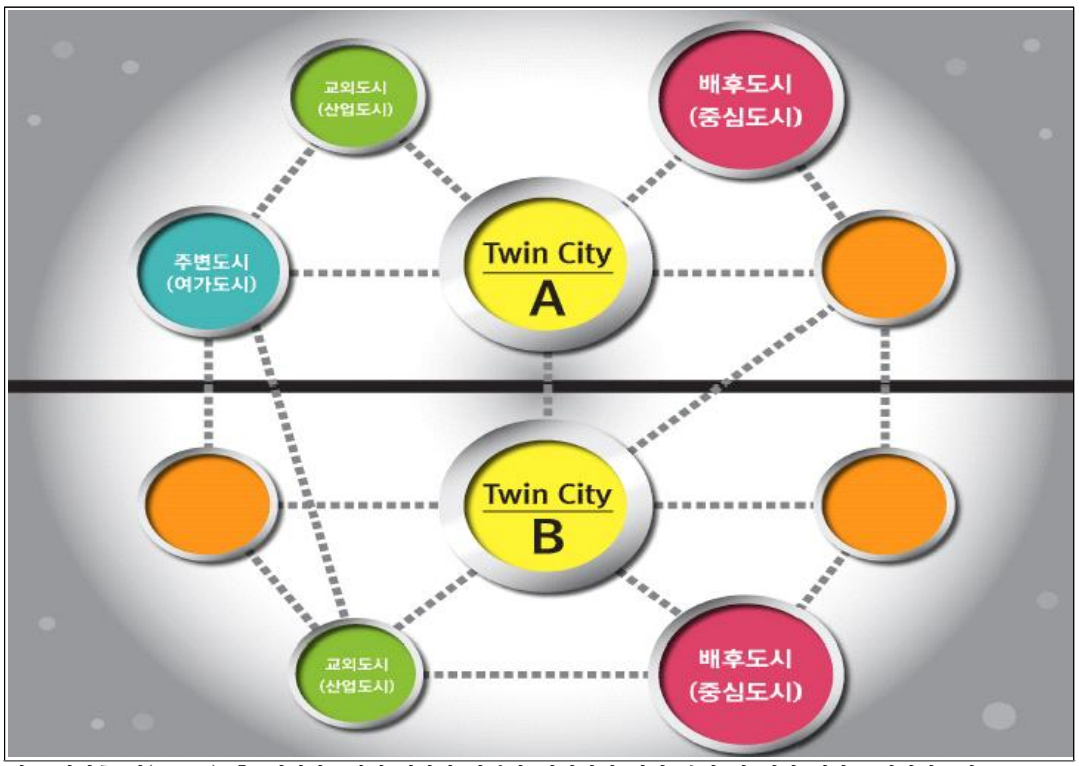
3) 제3단계 : 접경지대를 넘어 배후도시로 확장_메트로폴리탄화

- ○ 트윈시티 인근의 대도시, 중소도시가 유기적으로 연계하며 초국경 메트로폴리탄화가 진전
- ○ 월경적 활동에 대한 제도적 안정화가 이루어지면서 초국경 교류협력의 규모와 공간적 범위가 확장
- ○ 홍콩-심천의 CEPA가 대표적 사례로 홍콩 자본은 중국의 개혁개방 초기에 주로 심천을 중심으로 투자하였으나 심천이 급속히 성장하면서 노동집약적 제조업공장이 광동성의 동관, 광저우 등지로 이전하게 되었고 트윈시티의 공간이 접경도시의 범위를 넘어 확장

4) 제4단계 : 접경지대를 넘어 배후도시로 확장_메가리전화

- ○ 트윈시티의 지리적 제한과 국경의 장벽이 점차 옅어지면서 한 국가 내에서 이루어지는 메가리전화와 유사한 모습으로 발전
- ○ 접경도시 간 양자 협력 및 거버넌스 형태에서 인접한 배후의 다른 도시까지 포함하는 다자간 협력과 거버넌스 형태로 발전
- ○ 국경의 장벽이 최소화되고 경제 성장의 새로운 발전 동력으로 발전

【Twin City 형성 4단계(홍콩·신천 사례) : 초국경 메가리전화】



자료:이정훈 외(2019a), 「트윈시티모델에 기반한 남북한 접경지역 여건 분석 및 변화 전망」, 경기연구원

다. 동두천시의 여건변화

1) 미군반환 공여구역 반환에 대비

◦도심 대형 기지인 캠프 짐볼스(2005년)와 도심 소형 기지인 캠프 님블(2007년) 및 캠프 캐슬(2015년)의 반환이 확정되었으며, 캠프 케이시, 캠프 호비, 캠프 모빌의 반환이 예정되어 있음

◦대규모 주한미군 반환공여구역 개발사업의 추진으로 동두천시 도시공간구조의 변화가 예상됨

2) 국가산업단지 조성

◦주한미군기지이전과 미군 감축으로 인한 산업공동화, 도시쇠퇴를 방지코자 정부의 동두천 지원대책의 일환으로 국가산업단지 조성 추진

◦국가산업단지 추진을 통해 산업경쟁력을 제고하고 도시자족성 확보 및 고용기반을 구축하고자 함

◦또한 투자활성화를 통해 지역경제 활성화 및 지역간 균형발전을 도모

3) 도시재생사업과 균형발전 도모

◦주한미군의 평택기지 이전 등으로 동두천시의 인구와 산업구조 변화, 기존 시가지 및 도심의 인구, 주요 산업 및 중심 상업, 업무기능까지 유출되어 도시쇠퇴 및 침체현상 발생

◦취업 및 양질의 도시서비스 부족으로 청년인구의 이탈과 고령화 심화 현상 발생

◦도시 쇠퇴에 따른 도시재생 필요성 대두

4) 산림휴양형 복합관광단지 조성

◦동두천시가 보유한 6개의 명산인 소요산, 왕방산, 마차산, 칠봉산, 해룡산, 국사봉을 활용한 숲길, 왕방산 국제 MTB대회, 박찬호 야구공원 등 산림자원을 활용한 대규모 체험형 관광단지를 추진

◦산림자원의 효율적인 이용과 보전을 위해 자연휴양림 조성과 산림복지지구 지정 등 종합적인 개발 전략 수립 필요

2 도시미래상 및 목표 설정

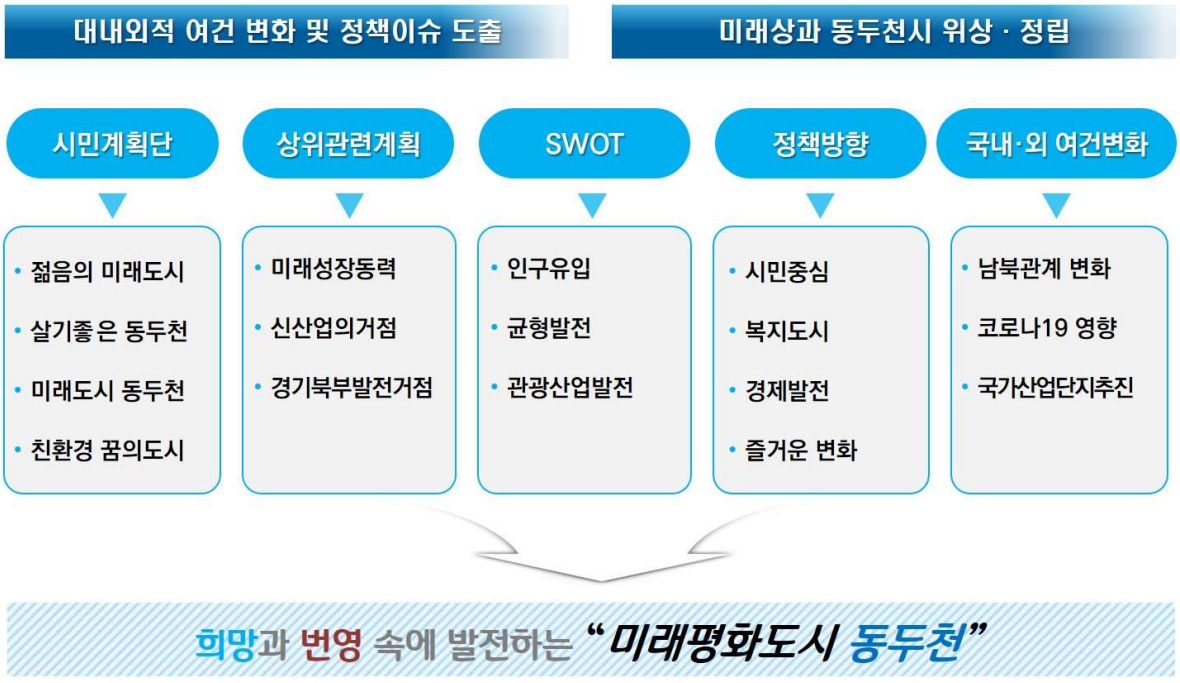
1. 도시미래상 설정

○ 도시미래상은 2035년까지 동두천시가 지향해야 할 미래 모습과 추구해야 할 중요한 가치 기준이며, 핵심이슈는 도시미래상 실현을 위하여 장기적으로 추진해나가야 할 과제임

○ 인구감소시대 메가트랜드를 반영하고 남북 경제협력시대 대비한 동두천시 위상 및 역할 제고

○ 상위 및 관련계획, 시정 정책방향, 시민의 소리를 반영한 동두천시의 미래상 설정

2. 동두천시 미래상



3. 계획목표별 추진전략



목 표

- 남북경협 시대 대비
- 양질의 일자리
- 균형발전 및 도시재생
- 관광산업 발전

핵심전략

- 남북경협시대를 준비하는 "희망평화도시"
- 4차산업혁명시대 신성장동력을 확보하는 "신성장경제도시"
- 쾌적한 정주환경 조성으로 시민이 행복한 "공감포용도시"
- 다양한 문화가 융합되어 즐거움과 생동감이 넘치는 "활력충전도시"

실행계획

- 남북 경협 대비 교통(철도, 도로) 인프라 확충
- 통일시대 신정장 거점 마련

- 신산업클러스터 조성 및 지역특화 산업의 고부가 가치화
- 주한 미군 반환 공여구역을 경원축 경제발전의 선도지역으로 육성

- 원도심 도시재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 세대를 아우르는 포용적 복지실현

- 원도심 관광특구 활력 회복 및 경쟁력제고를 통한 지역상권 회복
- 다양한 문화·예술·역사 자원을 융합과 산림자원 을 활용한 관광산업개발과 지역 경제 활성화

가. 추진전략별 부문별계획과 연계

○ 동두천시 미래상 실행을 위한 추진전략과 실행계획을 부문별계획과의 연계계획을 통하여 세부 실천전략 수립

1) 남북경협시대를 준비하는 “희망평화도시”

추진전략	부문별 계획과의 연계	
남북경협대비 교통(철도, 도로) 인프라 확충	생활권	• 소요생활권에 국도3호선 우회도로와 연계되도록 남북경협거점단지 계획
	기반시설	• 국도3호선 우회도로 연장을 통한 도로 인프라 확충 • 연천-소요산간 경원선 단선전철을 개통을 통한 교통복지 향상 • GTX-C 노선 연장 덕정~동두천 구간을 제안함에 따라 접경지역의 교통복지 증진 계획
통일시대 신성장 거점마련	공간구조	• 평화발전축을 개발축으로 생연송내도심-보산지역중심-소요지구를 연계하여 통일시대를 대비한 신성장거점 계획
	생활권	• 소요생활권에 남북경제협력거점단지, 기존산업단지, 주한미군공여지개발을 연계하여 신성장 자족기능을 확보 계획
	경제산업의 개발 및 진흥 계획	• 남북경제협력시대 대비 추진방안을 마련하여 남북협력 초기단계, 확대단계, 협력 심화단계까지 구분하여 계획 -초기단계: 통일특구법 제정, 산업·물류단지 타당성 조사 -협력단계: 개성공단 연계 및 확대, 남북 교류 증대에 따른 교통·물류시설 투자 -심화단계: 북한 경제개발구와 연계, 동북아 국가들과 연계를 통한 산업 물류의 국제화

2) 4차산업혁명시대 신성장력을 확보하는 “신성장경제도시”

추진전략	부문별 계획과의 연계	
신산업 클러스터 조성 및 지역특화산업의 고부가가치화	공간구조	• 국가산업단지 및 신성장국가산업단지 클러스터가 계획된 상패지구를 지구중심으로 설정하여 미군공여지개발이 될 보산과 생연송내 도심을 연계하여 신성장 첨단산업벨트를 조성하도록 계획
	생활권	• 국가산업단지 조성과 남북경제협력단지, 기존산업단지 연계개발하여 신성장동력을 확보하는 계획
	경제산업의 개발 및 진흥 계획	• 지역특화산업과 연계한 4차산업을 도입하여 최신기술이 반영된 섬유와 대량생산보다는 고객들의 니즈를 반영하여 부가가치를 높인 상품 생산하여 산업경쟁력 제고
주한미군반환 공여구역을 경원축 경제발전의 선도지역으로 육성	공간구조	• 주한미군 반환공여구역 중 캠프 케이시와 대기업 생산라인 개발 및 기존산업단지 고도화를 통해 보산을 지역중심으로 계획
	생활권	• 소요생활권을 미군공여지 개발을 통한 자족기능이 어우러진 복합도시로 건설하여 주변지역의 복합개발을 통한 신성장 동력 창출

3) 쾌적한 정주환경 조성으로 시민이 행복한 “공감포용도시”

추진전략	부문별 계획과의 연계	
원도심 도시재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성	공간구조	• 원도심인 생연과 신시가지간 역할을 구분하지 않고 통합연계하여 도시재생을 통한 도심지역 활성화 및 인구유입 계획
	생활권	• 생연생활권 내 원도심의 도지재생 사업과 주거단지 조성을 통하여 원도심의 상권활성화를 통하여 도시재생 및 정주환경개선 계획
	도심 및 주거환경계획	• 권역별 여건진단을 통해 원도심에는 도심지역 내 핵심 문화·관광자원의 재진단을 통해 지역경제 활성화 제고 • 행정·상업·산업·문화 등 핵심기능의 지속적 활성화로 지역의 활력을 제고하고 주변지역의 성장을 유도할수 있는 지역으로 도시경쟁력 강화
세대를 아우르는 포용적복지 실현	경제산업의 개발 및 진흥계획	• 지역주도형 청년일자리 확대를 통해 공공기관 청년 고용할당제 확대, 청년고용 우수기업 지원사업 강화 • 취업준비 여성에게 집억 교육훈련과 진로 코칭 제공프로그램 운영, 경력단절 여성 재취업 및 창업을 위한 프로그램 발굴을 통한 동두천형 여성인력 양성 및 취업 지원으로 여성 고용률 증대 • 노인계층 직업후련계획, 평새직업교육 운영을 통하여 어르신 일자리의 양적, 질적확대로 고령사회 적극적인 방안 마련
	사회·문화 개발 및 진흥계획	• 특수병원 설치 유도 및 의료서비스를 개선하여, 노인성 질환에 대한 경제적인 부담 경감과, 산모들을 위한 출산병원 및 산후조리원을 통해 의료서비스의 부재가 없도록 함 • 외국인 인구유입에 따른 다문화 사회 준비를 위한 복지서비스의 다원화를 통한 효율성증대와 계층별 다양한 복지서비스를 제공

4) 다양한 문화가 융합되어 즐거움과 생동감이 넘치는 “활력충전도시”

추진전략	부문별 계획과의 연계	
원도심 관광특구 활력회복 및 경쟁력 제고를 통한 지역상권 회복	도심 및 주거환경계획	• 역사 문화자원을 활용한 동두천 맞춤형 관광브랜드 창출 • 미군부대 주둔 등 근현대사적 가치를 공유할수 IT는 맞춤형 관광브랜드를 창출하여 동두천시 미군부대 주변지역 특화방안 및 동두천시 스토리텔링 정책방안 추진 • 도시재생 참여를 통해 새로운 관광산업 및 프로그램을 발굴유도하여 동두천시 관광산업 추진 주체별 역할을 구분하고, 관광문화산업 활성화의 정략적 요소를 계획
	경제산업의 개발 및 진흥계획	• 보산동 관광특구에 먹방투어를 운영한 다양한 이벤트를 진행 • K-Rock 빌리지 조성 사업의 일환으로 관광코스를 개발하여 관광객들로 하여금 이색관광코스를 체험
다양한 문화·예술·역사자원 융합과 산림자원을 활용한 관광산업 개발과 지역경제 활성화	공간구조	• 생연생활권 신규관광레저와 놀자숲, 자연휴양림 개발을 통한 관광산업의 활성화 계획
	공원녹지계획	• 동두천시 내 양호한 산림자원 중 소요산, 왕방산, 칠봉산, 놀자숲, 자연휴양림은 공원으로 지정되어 있지는 않지만 동두천시 내부인 관광수요가 많아 관광자원으로서 적극 활용 계획 • 주한미군 반환공여구역 내 산림복지타운을 조성하여 시민들의 여가생활과 휴식생활을 도모하고 놀자숲, 자연휴양림과 연계하여 관광산업과 지역경제화 활성화 도모

3 도시지표 설정

1. 인구지표

가. 기본원칙

○ 인구추정은 「도시·군기본계획수립지침」상의 인구 추정법에 따름

○ 상주인구추정은 다음의 두가지 방법 [(가)+(나)]에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정하고, 원칙적으로 “(가)모형에 의한 방법”을 기본으로 하며, “(나)사회적증가분에 의한 추정방법”은 보조적 수단으로 활용

【인구추정방법】

구 분	내 용
(가) 모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	• 생잔모형에 의한 조성법을 권장 – “사회적 증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, **최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상한다.** • 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구 추계 – 추세연장법에 의해 인구를 추계 할 시는 “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없음
(나) 사회적증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	• **사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가** • 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 – 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전 그 사업이 실시계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함 – 지구단위계획 구역 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 – 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함 • 결정된 인구예측의 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립 시 ±10퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 한다.

자료:「도시·군 기본계획수립지침」 4-2-5 인구추정방법

1) 모형에 의한 추정방법

○ 생잔모형을 통한 추정은 지역 간 인구이동은 없고, 지역의 인구변화는 오로지 사망과 출생에 의해서만 이루어진다고 가정하여 추정

2) 사회적증가분에 의한 추정방법

○ 사회적 인구증감이란 도시개발이나 산업단지개발과 같은 개발사업으로 인한 외부로부터 인구유입에 의한 증가를 말함

나. 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따른 인구 추정 방식

1) 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드 라인」의 정의

○ 국토교통부의 「도시·군기본계획 수립지침」을 경기도 지역 특성에 맞게 보완하여 세부 작성 방향을 제시한 경기도 지침

2) 인구계획 수립기준(상주인구)

○ 상주인구 추정 시에는 군인인구와 외국인인구를 포함하며, 다음과 같은 산식을 참고하여 산정하도록 하고 도시계획위원회 심의를 통해 기준 또는 산식을 달리 적용할 수 있음

○ 군인인구 산정방법

① 영외 미등록 군인인구
- 군부대 인구 X 영외 거주율(40%) X 주민등록 미등재율

② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족 인구
- 영외 미등록 군인 인구 X 기혼율(50%) X 1인당 부양인구(가구원수)

③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구
- 영외 미등록 군인인구 X 미혼자비율(50%)

④ 군인인구 반영 = ① + ②

○ 외국인인구 산정방법

① 외국인 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구 예측
- 5개 이상의 함수식 검토, 신뢰도 상위 3개 모형 함수식의 산술평균 값 적용

② 과거추세 분석 기간은 기준년도부터 직전 3년간으로 함

③ 함수식에 사용되는 외국인 기준값은 「지방자치단체 외국인 주민현황(안전행정부)」 통계자료의 '한국국적을 가지지 않는 자'를 적용

【인구추정방법 설정】

구 분		내 용	비고
자연적 증가 인구	내국인	모형에 의한 추정방법	순수자연분
	군인인구	경기도 가이드라인	
	외국인	경기도 가이드라인	
사회적 증가인구	-	사회적증가분에 의한 추정방법	개발사업으로 의한 외부로부터의 인구유입

자료:「도시·군 기본계획 수립 가이드 라인」 인구계획 수립기준

다. 자연적 증가인구 추정

1) 생잔 모형에 의한 인구 추정

○ 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정

○ 출생률과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용

- 출산율은 경기도의 연령별 출산율, 사망률은 경기도 생명표를 적용

○ 장래 출산율 및 사망률에 의한 2035년 자연적 증가인구는 현재보다 4,533인 감소한 92,538인으로 추정됨

가) 장래 성비

○ 5년간 출생아수를 산출하여 성비에 따라 남아와 여아로 구분하고, 각 연령 계급별로 사망확률을 곱하여 장래인구 추계

【경기도 남아 비율】

구 분	2017년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구	12,873,895	13,220,552	13,644,535	13,900,568	13,970,453
남성인구	6,475,323	6,681,126	6,88,489	7,011,234	7,038,487
남성비율	0.503	0.505	0.505	0.504	0.504

자료: 장래인구추계(2017년 기준), 통계청

나) 장래 출산율

○ 출산율은 통계청 '장래인구 추계 시도편(2017년~2047년)'의 경기도 가임여성인구(15~49세)의 5세 구간별 평균값 적용

- TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수
- 모의 연령별 출산율 : 해당연려의 여자인구 1천명당 해당연령의 출생아수

【경기도 모의 연령별 출산율】

연령별	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
15~19세	0.00075	0.000156	0.000324	0.000444	0.000444
20~24세	0.009124	0.004498	0.005714	0.006752	0.006752
25~29세	0.04929	0.037816	0.041302	0.045832	0.045856
30~34세	0.101142	0.087232	0.096384	0.108674	0.114008
35~39세	0.04696	0.051386	0.057444	0.066068	0.07531
40~44세	0.006388	0.006778	0.007984	0.009306	0.010518
45~49세	0.000164	0.000158	0.000168	0.000206	0.000216

자료: 장래인구추계(2017년 기준), 통계청 - 경기도 모의 연령별 출산율

【경기도 모의 연령별 출산율】

연령별	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
TFR	1.07	0.94	1.05	1.19	1.27
15세	0.00006	0.00001	0.00005	0.00008	0.00008
16세	0.00025	0.00004	0.00011	0.00016	0.00016
17세	0.00065	0.00009	0.00022	0.00031	0.00031
18세	0.00077	0.00020	0.00043	0.00059	0.00059
19세	0.00202	0.00044	0.00081	0.00108	0.00108
20세	0.00410	0.00092	0.00149	0.00192	0.00192
21세	0.00606	0.00181	0.00266	0.00331	0.00331
22세	0.00836	0.00341	0.00458	0.00553	0.00553
23세	0.01140	0.00607	0.00762	0.00896	0.00896
24세	0.01570	0.01028	0.01222	0.01404	0.01404
25세	0.02093	0.01649	0.01882	0.02125	0.02125
26세	0.03227	0.02505	0.02780	0.03099	0.03099
27세	0.04677	0.03600	0.03915	0.04344	0.04344
28세	0.06605	0.04888	0.05283	0.05842	0.05842
29세	0.08043	0.06266	0.06791	0.07506	0.07518
30세	0.09790	0.07575	0.08298	0.09210	0.09238
31세	0.10915	0.08629	0.09530	0.10664	0.10809
32세	0.10836	0.09252	0.10265	0.11582	0.12010
33세	0.10124	0.09327	0.10328	0.11730	0.12638
34세	0.08906	0.08833	0.09771	0.11151	0.12309
35세	0.07638	0.07849	0.08729	0.10008	0.11215
36세	0.05937	0.06535	0.07282	0.08370	0.09525
37세	0.04524	0.05091	0.05688	0.06548	0.07536
38세	0.03160	0.03705	0.04155	0.04788	0.05550
39세	0.02221	0.02513	0.02868	0.03320	0.03829
40세	0.01459	0.01586	0.01837	0.02134	0.02446
41세	0.00901	0.00929	0.01104	0.01292	0.01457
42세	0.00476	0.00504	0.00606	0.00709	0.00790
43세	0.00244	0.00253	0.00305	0.00356	0.00391
44세	0.00114	0.00117	0.00140	0.00162	0.00175
45세	0.00051	0.00050	0.00052	0.00065	0.00070
46세	0.00016	0.00019	0.00021	0.00025	0.00026
47세	0.00008	0.00007	0.00007	0.00008	0.00008
48세	0.00003	0.00002	0.00003	0.00003	0.00003
49세	0.00004	0.00001	0.00001	0.00002	0.00001

자료: 장래인구추계(2017년 기준), 통계청 - 경기도 모의 연령별 출산율
주) TFR(합계출산율) : 여자1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수

다) 장래 사망률

○ 사망률은 통계청 '장래인구추계 시도편(2017년~2047년)'의 경기도 사망률 자료를 활용하되, 연령층에 속하는 사람들 중에서 모두 생존할수 있는 확률(생잔률)을 1로 보고(1-사망활률)로 추정

【경기도 인구 사망률】

구분 (사망률)	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
0세	0.00281	0.00209	0.00189	0.00162	0.00139	0.00118	0.00104	0.00089	0.00078	0.00066
1~4세	0.00075	0.00082	0.00055	0.00058	0.00039	0.00041	0.00029	0.0003	0.00021	0.00022
5~9세	0.00055	0.00046	0.00037	0.00029	0.00026	0.00021	0.00019	0.00015	0.00014	0.00011
10~14세	0.00073	0.00048	0.00044	0.00037	0.00032	0.00027	0.00024	0.0002	0.00018	0.00015
15~19세	0.00115	0.00068	0.00099	0.00065	0.00076	0.0005	0.00059	0.00039	0.00046	0.0003
20~24세	0.00185	0.00108	0.0017	0.00106	0.00133	0.00082	0.00106	0.00066	0.00084	0.00052
25~29세	0.00253	0.00157	0.0022	0.00121	0.00178	0.00097	0.00145	0.0008	0.00117	0.00064
30~34세	0.00307	0.00203	0.00284	0.00171	0.00233	0.00139	0.00193	0.00116	0.00159	0.00095
35~39세	0.00418	0.00275	0.00400	0.00242	0.00332	0.002	0.00277	0.00168	0.0023	0.00139
40~44세	0.00672	0.00396	0.00586	0.00338	0.00487	0.0028	0.00408	0.00235	0.00339	0.00195
45~49세	0.01113	0.00556	0.00996	0.00472	0.00835	0.00394	0.00703	0.00333	0.00588	0.00278
50~54세	0.01762	0.00744	0.0156	0.00671	0.01312	0.00562	0.01109	0.00476	0.00931	0.00399
55~59세	0.02647	0.01009	0.02372	0.00897	0.01993	0.0075	0.01684	0.00636	0.01413	0.00532
60~64세	0.03933	0.01492	0.0357	0.01305	0.03007	0.01092	0.02548	0.00928	0.02143	0.00778
65~69세	0.06225	0.02575	0.05495	0.0218	0.04686	0.01847	0.04016	0.01586	0.03418	0.01345
70~74세	0.10587	0.05091	0.09186	0.043	0.08074	0.03754	0.07123	0.03315	0.06246	0.02897
75~79세	0.18304	0.10492	0.16968	0.09289	0.15324	0.08324	0.1387	0.07528	0.12492	0.06749
80~84세	0.303	0.20634	0.30113	0.19437	0.28083	0.17986	0.26211	0.16752	0.24374	0.15502
85~89세	0.45625	0.3608	0.48312	0.37466	0.46391	0.35757	0.44552	0.34256	0.42686	0.32682
90~94세	0.61384	0.54286	0.67068	0.589	0.65716	0.5749	0.6438	0.56221	0.62993	0.54854
95~99세	0.74827	0.7095	0.82542	0.77992	0.81843	0.77181	0.81132	0.76441	0.80386	0.75631
100세이상	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

자료: 장래인구추계(2017년 기준), 통계청 - 경기도 생명표

라) 조성법에 의한 인구 추정

○ 장래 출산율 및 사망률에 의한 2035년 동두천시 자연적증가인구는 현재보다 4,533인 감소한 92,538인으로 추정됨

【조성법에 의한 단계별 자연적 증가인구 추정】

구 분	2017(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
조성법 인구추정(명)	97,071	97,009	95,749	94,253	92,538	

【생잔모형에 의한 인구추정 총괄표】

(단위 : 명)

구분 (세)	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	합계	남자	여자	합계	남자	여자	합계	남자	여자	합계	남자	여자	합계	남자	여자
계	97,071	48,344	48,727	97,009	48,241	48,768	95,749	47,567	48,182	94,253	46,839	47,414	92,538	46,038	46,500
1~4세	3,580	1,852	1,728	2,952	1,484	1,468	2,444	1,235	1,209	2,736	1,381	1,355	2,994	1,510	1,484
5-9세	4,441	2,230	2,211	3,578	1,851	1,727	2,950	1,483	1,467	2,444	1,235	1,209	2,736	1,381	1,355
10-14세	4,511	2,282	2,229	4,439	2,229	2,210	3,576	1,850	1,726	2,950	1,483	1,467	2,444	1,235	1,209
15-19세	5,384	2,833	2,551	4,508	2,280	2,228	4,437	2,228	2,209	3,575	1,849	1,726	2,950	1,483	1,467
20-24세	5,999	3,242	2,757	5,379	2,830	2,549	4,505	2,278	2,227	4,434	2,226	2,208	3,573	1,848	1,725
25-29세	5,222	2,725	2,497	5,990	3,236	2,754	5,371	2,825	2,546	4,500	2,275	2,225	4,431	2,224	2,207
30-34세	5,352	2,748	2,604	5,211	2,718	2,493	5,980	3,229	2,751	5,364	2,820	2,544	4,495	2,272	2,223
35-39세	6,704	3,418	3,286	5,339	2,740	2,599	5,199	2,710	2,489	5,968	3,221	2,747	5,356	2,815	2,541
40-44세	7,520	3,868	3,652	6,681	3,404	3,277	5,322	2,729	2,593	5,185	2,701	2,484	5,954	3,212	2,742
45-49세	8,743	4,582	4,161	7,480	3,842	3,638	6,650	3,384	3,266	5,302	2,716	2,586	5,168	2,690	2,478
50-54세	7,891	4,181	3,710	8,669	4,531	4,138	7,425	3,804	3,621	6,609	3,356	3,253	5,274	2,697	2,577
55-59세	8,364	4,246	4,118	7,789	4,107	3,682	8,570	4,460	4,110	7,355	3,754	3,601	6,557	3,319	3,238
60-64세	6,399	3,184	3,215	8,210	4,134	4,076	7,659	4,010	3,649	8,450	4,371	4,079	7,269	3,691	3,578
65-69세	4,613	2,093	2,520	6,226	3,059	3,167	8,009	3,986	4,023	7,498	3,889	3,609	8,301	4,260	4,041
70-74세	4,259	1,811	2,448	4,418	1,963	2,455	5,989	2,891	3,098	7,748	3,799	3,949	7,285	3,733	3,552
75-79세	4,138	1,647	2,491	3,942	1,619	2,323	4,132	1,783	2,349	5,640	2,658	2,982	7,346	3,528	3,818
80-84세	2,402	914	1,488	3,576	1,346	2,230	3,451	1,344	2,107	3,663	1,510	2,153	5,047	2,289	2,758
85-89세	1,031	347	684	1,818	637	1,181	2,738	941	1,797	2,695	967	1,728	2,906	1,114	1,792
90-94세	343	86	257	626	189	437	1,068	329	739	1,658	504	1,154	1,672	536	1,136
95-99세	101	37	64	150	33	117	242	62	180	427	113	314	685	180	505
100세 이상	74	18	56	28	9	19	32	6	26	52	11	41	95	21	74

2) 자연적 증가 인구 종합

○ 생잔모형을 이용한 자연적 인구추정 결과에 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 "사회적 증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 계산함

○ 생잔모형을 이용한 자연적 증가인구에 5년간 전출비율 평균 8.81%를 반영하여 목표연도 2035년의 자연적증가인구는 84,386명으로 산정

【동두천시 전출입인구 현황】

(단위 : 인, %)

구 분	인구(인)	순이동인구(인)	전입(인)	전출(인)	전출인구 비율(%)	비 고
2013	97,557	202	15,920	8,573	8.79	
2014	97,595	-87	16,052	8,831	9.05	
2015	97,974	136	16,300	8,787	8.97	
2016	98,277	206	16,074	8,475	8.62	
2017	97,071	-1,017	13,422	8,368	8.62	
5년간 평균				8,607	8.81	

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 각년도
주) 전입, 전출인구는 동두천시 내 이동 제외

【자연적증가(내국인) 인구 추정】

(단위 : 명)

구 분	2017년 (현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
자연적 증가인구 (①+②)	97,071	88,463	87,314	85,950	84,386	
① 생잔모형에 의한 추정인구	97,071	97,009	95,749	94,253	92,538	
② 전출인구		감) 8,546	감) 8,435	감) 8,303	감) 8,152	① ×8.81% (전출비율)

라. 사회적 증가에 의한 인구추정

○ 사회적 증가에 반영할 개발사업은 실시계획인가 승인(또는 그에 준하는 승인이나 인가를 얻은 경우를 포함)를 얻은 경우와 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인 허가를 얻은 경우를 반영

○ 외부에서 유입되는 인구비율은 「경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인 (2019년)」에서 제시한 "개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인" 적용

○ 공공주택사업은 사업의 특성, 시행주체 등을 고려하여 외부유입률 50%(택지개발) 적용

【경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인(동두천시)】

시·군명	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	비고
동두천시	50%	35%	40%	30%	30%	30%	

자료:경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인(경기도, 2019년)

1) 가구 계획

▌ 가구당 인구

○ 가구당 인구수는 주택호수와 관련이 있는 지표로 세대당 인구수와 다름
- 가구 : 1인 또는 2인 이상이 모여서 취사, 취침 등 생계를 같이하는 생활 단위
- 세대 : 혈연, 혼인, 입양 등으로 한 집안을 이룬 사람들의 집단으로 주민등록으로 관리

○ 가구당 인구수는 일반가구원수를 일반가구수로 나눈 것임
- 일반가구 : 보통가구(가족으로 이루어진 가구, 가족과 5인 이하 남남이 함께 사는 가구, 외국인이 포함된 내국인가구), 단독가구(1인 가구), 비혈연가구(가족이 아닌 남남끼리 사는 5인 이하의 가구)
- 총가구 : 일반가구 + 집단가구(비혈연 6인 이상 가구, 집단시설가구) + 외국인가구

○ 가구당 인구는 지속적으로 감소하고 있는 추세이며, 이는 출산율 저하, 1~2인 가구의 증가에 따른 사회적인 원인에 기인함

【동두천시 가구수 현황】

(단위: 명)

구 분	인구수(인)	가구수(가구)	가구당 인구수(인/가구)
2005년	80,277	27,388	2.93
2010년	91,828	32,868	2.79
2015년	97,424	37,229	2.62
2017년	97,373	38,008	2.56

자료:통계청, 「인구총조사」, 각 년도
주 : 가구당 인구수 = 인구수 ÷ 가구수

▌장래추계 가구 및 가구당 인구

○ 통계청 장래추계인구/장래추계가구로 가구당 가구원수를 추정하였을 때 2035년 기준 전국 2.3인, 경기도 2.4인으로 추정

○ 전국/경기도 가구당 인구추세(통계청) 인구지표 등과 비교하여 동두천시 가구당 인구수는 낮은 편이며, 인구감소 추세를 고려하여 2025년까지 2.3인으로 설정하고, 2035년까지 2.2인으로 감소하는 인구지표로 설정

【장래추계 가구당 가구원수】

(단위: 인, 인/가구)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
전국	장래추계인구	51,361,911	51,780,579	51,905,126	51,926,953	51,629,895
	장래추계가구	19,570,670	20,349,567	21,342,220	22,036,338	22,496,855
	장래추계인구/장래추계가구	2.6	2.5	2.4	2.4	2.3
경기도	장래추계인구	12,785,790	13,405,223	13,958,914	14,293,645	14,445,090
	장래추계가구	4,563,011	4,940,014	5,411,376	5,748,529	5,989,170
	장래추계인구/장래추계가구	2.8	2.7	2.6	2.5	2.4
동두천시 가구당가구원수 설정		2.6	2.3	2.3	2.2	2.2

자료:통계청, 「장래인구추계」, 「장래가구추계」, 2019년 6월

2) 개발사업에 의한 사회적증가 인구 추정

○ 동두천시에서 개발사업으로 인한 사회적인구 증가는 공공주택사업 11,104인, 도시개발사업 17,452인, 재건축 및 정비사업 310인, 주택건설사업 4,637인, 건축허가 2,294인 임

○ 사업에 의한 인구추정 결과 사회적 증가인구는 35,797인으로 추정

【사회적증가 인구】

구 분	계획인(인)	유입률(%)	유입인(인)	비고
합계	85,946		35,797	
공공주택사업	17,887	50~65%	11,104	
도시개발사업	47,844	35%	17,452	
재건축 및 정비사업	1,031	30%	310	
주택건설사업	11,589	40%	4,637	
건축허가	7,595	30%	2,294	

4) 기타 인구

가) 군인 인구

○「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에서 제시 된 추정 방법에 따라 결과 값을 도출하였으며, 군인인구는 「군사시설 주변지역 지원법 제정을 위한 사례조사 및 지표 개발연구(2012, 한국국방연구원)」의 자료를 활용 하였음

○추계 결과, 목표연도에 산출된 군인인구는 471인으로 추정

【군인인구 종합】

(단위 : 명)

구 분	산정내용
군인인구 현황(인)	1,833인
① 영외미등록 군인인구	= 1,833인 X 영외거주율(40%) X 주민등록 미등재율(40%) = 294인
② 영외미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족 인구	= 294인 X 기혼율(50%) X 1인당 부양인구 2.2인(가구원수) = 324인
③ 영외미등록 군인인구 중 미혼자 인구	= 294인 X 미혼자비율(50%) = 147인
반영인구 (②+③)	= ② + ③ = 471

나) 외국인 인구

▌외국인 인구 현황

○동두천시 거주 외국인은 2013년 2,863인에서 3,869인으로 지속적인 증가추에세 있음

○따라서 기반시설·주택 등의 수요산정이 현실적으로 추정될수 있도록 계획인구에 외국인 인구 반영

【외국인주민 현황】

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
소계	**2,863**	**3138**	**3,862**	**3,947**	**3,869**
외국인근로자	1506	1485	1,575	1,318	1,054
결혼이민자	456	480	475	478	482
유학생	23	22	26	28	49
외국국적동포	372	465	416	428	423
기타외국인	506	686	1,370	1,695	1,861

자료:행정안전부, 지방자치단체외국인주민현황」

▌외국인 인구 산정

○「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따라 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하되, 5개의 함수식으로 검토하고 신뢰도 상위 3개의 모형은 수정지수함수, 최소자승법, 로지스틱으로 나타남

○ 외국인 인구를 추계한 결과 2020년에는 목표연도인 2035년 9,029명에 이를 것으로 추정됨

【외국인 인구 추정 결과】

(단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	수정지수함수	최소자승법	로지스틱	신뢰도3개 평균
2020년	4,600	4,770	4,804	4,755	4,607	4,670
2025년	5,818	6,763	6,297	5,748	5,715	5,955
2030년	7,037	9,587	8,255	6,740	6,914	7,402
2035년	8,255	13,592	10,821	7,733	8,010	9,029
MAPE	4.61	4.64	4.61	4.08	4.02	
선정			◎	◎	◎	

○「경기도 도시기본계획수립 가이드라인」을 적용하여 산술평균값과 도시기본계획 수립년도(2019년)의 외국인 인구 통계현황을 비교하였으며, 수립년도의 외국인 인구 통계현황이 추정된 산술평균값 대비 평균 103.73%로 충족되어 인구지표에 반영

【외국인 인구 추정 결과】

(단위 : 인)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년
외국인 현황	3,947	3,869	4,555	4,601
외국인 추정인구 (신뢰도 상위3개 산술평균값)	3,751	3,972	4,199	4,432
추정대비(%)	105.22	97.41	108.48	103.82
평 균	103.73%			

마. 계획인구 설정

◦ 2035년 동두천시 목표연도 계획인구는 130,000인으로 산정
- 자연적증가 인구(내국인) : 84,386인 (생잔모형에 의한 추계, 전출비율 반영)
- 사회적 증가인구
  : ① 확정사업 및 진행중인 사업 35,797인
  ② 외국인 인구 9,029인
  ③ 군인인구 471인

◦ 단계별로는 1단계(2017년~2020년) 9.6만인, 2단계(2021년~2025년) 11.3만인, 3단계(2026년~2030년) 12.8만인, 4단계(2031년~2035년) 13만인까지 이를 것으로 추정

【목표연도 단계별 인구 추정】

구 분	2017년 (기준년도)	1단계 (2017년~ 2020년)	2단계 (2021년~ 2025년)	3단계 (2026년~ 2030년)	4단계 (2031년~ 2035년)
계획인구	**100,940**	**96,000**	**113,000**	**128,000**	**130,000**
추정인구(A+B)	**100,940**	**96,146**	**112,786**	**128,121**	**129,683**
자연적증가(A)	**97,071**	**88,463**	**87,314**	**85,950**	**84,386**
생잔모형인구	97,071	97,009	95,749	94,253	92,538
전출인구		감) 8,546	감) 8,435	감) 8,303	감) 8,152
사회적증가인구(B)	**-**	**7,683**	**25,472**	**42,170**	**45,297**
확정사업 및 진행중인 사업	-	2,542	19,046	34,297	35,797
외국인인구	3,869	4,670	5,955	7,402	9,029
군인인구	-	471	471	471	471

2. 산업경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국경제활동인구

○ 전국 15세이상 인구는 0.97%의 꾸준히 증가세를 보이며, 경제활동 참가율은 2012년 61.6%에서 2017년 63.2%로 꾸준히 증가하는 것으로 나타나고 있음

【전국 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2013년	42,304	26,108	25,299	808	61.7	59.8	3.1
2014년	42,795	26,836	25,897	939	62.7	60.5	3.5
2015년	43,239	27,153	26,178	976	62.8	60.5	3.6
2016년	43,606	27,418	26,409	1,009	62.9	60.6	3.7
2017년	43,931	27,748	26,725	1,023	63.2	60.8	3.7
연평균 증가율	0.97	1.48	1.38	4.55	0.52	0.40	3.08

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

2) 경기도 경제활동인구

○ 경기도 15세 이상 인구는 1.9%의 연평균 증가율을 보이고 있고, 경제활동참가율은 64.6%로 전국보다 높은 경제활동을 하고 있음

【경기도 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2013년	9,986	6,200	6,017	183	62.1	60.2	3.0
2014년	10,179	6,488	6,272	216	63.7	61.6	3.3
2015년	10,365	6,653	6,393	261	64.2	61.7	3.9
2016년	10,548	6,767	6,504	264	64.2	61.7	3.9
2017년	10,760	6,953	6,685	269	64.6	62.1	3.9
연평균 증가율	1.9	2.81	2.68	6.77	0.89	0.76	3.82
연평균증가율 ('15~'17년)					0.31		

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

3) 동두천시 경제활동인구 현황

○ 동두천시의 경제활동인구 및 경제활동 참가율은 꾸준히 증가하고 있으나, 경기도 평균보다 낮은 경제참가율을 보이고 있으며, 고용률 및 실업률도 낮은 편임

【동두천 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2013년	80.6	42.1	40.0	2.1	52.2	49.6	5.1
2014년	81.3	45.2	43.2	2.0	55.6	53.2	4.4
2015년	82.2	45.6	43.6	2.0	55.5	53.0	4.5
2016년	83.2	44.6	42.6	2.0	53.6	51.2	4.5
2017년	83.1	48.2	45.8	2.4	58.0	55.1	5.1
연평균 증가율	0.61	2.83	2.83	3.05	2.22	2.22	0.38

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

4) 동두천시 경제활동인구 전망

○ 동두천시의 경제활동 참가율은 58.0%로 경기도보다 낮은 수준이며 연평균 증가율은 2.23%로 높은 수준이나 2016년의 53.6%로 떨어지는 등 연평균증가율에 의한 경제활동인구 추계시 신뢰도가 낮음

○ 동두천시는 현재 조성중인 동두천국가산업단지와 추후 개발될 주한미군 반환공여지 개발사업 등을 통한 대기업생산라인 및 원도심 도시재생활성화계획 등을 통해 동두천시의 경제활동인구는 꾸준히 증가할 것으로 전망됨에 따라 2035년의 경제활동참가율 지표를 경기도의 경제활동참가율 연평균 증가율 0.31%를 적용하여, 5년간 1%씩 증가하여 2035년까지 62%가 되도록 계획하였음

○ 또한 취업기회의 확대로 인하여 취업률은 증가하고 실업률은 점차 감소할 것으로 전망

○ 경제활동인구는 2020년 59.0% 50,163인에서 2035년 62.0% 73,872인으로 증가할 것으로 전망

【동두천시 경제활동인구 전망】

구 분	계획인구(인)	15세이상 인구(인)	경제활동인구(인)	경제활동참가율(%)	비 고
2020년	96,000	85,022	50,163	59.0	
2025년	113,000	102,337	61,402	60.0	
2030년	128,000	117,236	71,514	61.0	
2035년	130,000	119,148	73,872	62.0	

나. 산업구조

1) 산업별 종사자수

가) 산업별 종사자수 현황 및 추세

○ 최근년도 기준, 경기도 산업구조는 1차 산업 0.1%, 2차 산업 32.3%, 3차 산업 67.6%이고, 동두천시 산업구조는 각각 0.1%, 26.33%, 76.63%로 3차 산업 비중이 경기도보다 높음

○ 동두천시 사업체 총 종사자수는 28,252명으로 경기도 종사자수의 0.57%에 불과함

○ 동두천시 사업체 총 종사자수의 최근 5년(2013~2017)간 연평균증가율은 2.6%로 경기도(4.5%) 보다 높음

【동두천시 산업구조별 종사자수】

(단위: 명)

구분	경기도 (2017년)	비율	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비율	연평균 증가율
전체 산업종사자수	4,953,790	100.0	25,727	26,559	26,559	27,258	28,252	100.0	2.6%
1차 산업	4,528	0.1%	3	6	6	5	10	0.04%	16.8%
2차 산업	1,600,355	32.3%	6,248	6,672	6,672	7,140	7,445	26.33%	4.2%
3차 산업	3,348,907	67.6%	19,476	19,881	19,881	20,113	20,797	73.63%	2.1%

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

나) 산업별 종사자수 지표 설정

○ 국가산업단지 조성 및 주한미군 반환공여지 개발사업 등 2차산업 여건변화에 따라 2차산업의 종사자수는 증가하는 것으로 계획 하였음

【동두천시 산업구조별 종사자수 지표】

(단위: 명)

구 분		동두천시 인구	종사자수				전체인구 대비 종사자수비율 (%)
			합 계	1차 산업 (농업, 임업, 어업)	2차 산업 (광업, 제조업, 건설업 등)	3차 산업 (서비스업)	
2020년	종사자수	96,000	29,376	12	7,740	21,624	30.6%
	비 율		100.0	0.04	26.35	73.60	
2025년	종사자수	123,000	41,205	16	18,189	23,000	33.5%
	비 율		100.0	0.04	44.14	55.80	
2030년	종사자수	128,000	46,720	19	21,701	25,000	36.5%
	비 율		100.0	0.04	46.45	53.50	
2035년	종사자수	130,000	52,000	21	25,979	26,000	40.0%
	비 율		100.0	0.04	49.96	50.00	

2) 고용

가) 고용현황

○ 2017년 기준, 동두천시 고용률은 55.1%로 전국 60.8%, 경기도 62.1% 보다 낮으며, 실업률은 5.1%로 전국 3.7%보다 높은 것으로 나타남

○ 최근 4년간(2013~2017) 연평균증가율로 분석했을 경우에는 고용률은 꾸준히 증가하여 연평균증가율은 전국, 경기도에 비하여 높은 반면, 실업률 또한 감소하다 2017년 증가하는 추세로 나타남

【고용률 및 실업률 추이】

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율(%)
고용률 (%)	전국	59.8	60.5	60.5	60.6	60.8	0.4
	경기도	60.2	61.6	61.7	61.7	62.1	0.76
	동두천시	49.6	53.2	53	51.2	55.1	2.22
실업률 (%)	전국	3.1	3.5	3.6	3.7	3.7	3.08
	경기도	3	3.3	3.9	3.9	3.9	3.82
	동두천시	5.1	4.4	4.5	4.05	5.1	0.38

주 : 1) 고용률 = (취업자÷15세이상인구)×100
2) 실업률 = (실업자÷경제활동인구)×100
경제활동인구 = 실업+취업자
비경제활동인구 : 가사·육아, 통학, 기타구직기간 4주 기준 연로 심신장애 그 외 포함
자료:통계청 지역별고용조사, 동두천시 통계연보

나) 고용지표 설정

○ 2017년 고용률 현황을 전국, 경기도, 동두천시의 최근 5년간 등차급수모형을 사용하여 각각 추계한 결과, 동두천시의 증가율이 높아서 고용률이 높게 산정됨

○ 저성장 경제여건을 감안하여 과도한 고용률은 타당하지 않으며, 동두천시는 향후 국가산업단지 및 주한미군 반환공여구역 개발사업으로 인한 일자리 창출이 예상되므로 목표연도의 고용률은 현재와 비슷한 수준의 고용률 산정

【동두천시 고용지표】

구분	경제활동인구				
	합계(인)	취업자(인)	비율(%)	실업자(인)	비율(%)
2013년	42.1	40	95.01	2.1	5.25
2014년	45.2	43.2	95.58	2	4.63
2015년	45.6	43.6	95.61	2	4.59
2016년	44.6	42.6	95.52	2	4.69
2017년	48.2	45.8	95.02	2.4	5.24
평균			**95.35**		**4.65**

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

다. 경제 규모 및 소득

1) 지역내총생산(GRDP)

○ 지역내총생산(Gross Regional Domestic Product)은 일정기간 동안(통상 1년)에 지역내 경제활동을 통해 새로이 창출한 최종생산의 가치를 화폐로 평가하여 합산한 것임

○ 최근 5년간(2011~2016) 지역내총생산 연평균증가율을 살펴보면 전국4.3%, 경기도 5.5%, 동두천시 4.5%로 경기도 내 증가율보다 적지만 증가 추세를 보임

○ 2016년 기준, 동두천시 1인당 지역내 총생산은 1,680만원으로 전국 3,204만원 대비 52.4%, 경기도 2,960만원 대비 56.8%로 낮음

【지역내총생산 추이 및 연평균증가율】

(단위: 백만원, 만원/인)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균 증가율
전 국	**1,330,888,239**	**1,377,040,530**	**1,430,254,931**	**1,485,504,665**	**1,565,247,799**	**1,641,957,177**	**4.3%**
1인당	2,665	2,743	2,836	2,927	3,068	3,204	3.7%
경기도	276,154,982	288,146,769	313,670,611	329,558,989	352,856,905	373,329,042	5.5%
1인당	2,339	2,408	2,584	2,684	2,840	2,960	4.1%
동두천시	**1,291,008**	**1,386,383**	**1,436,392**	**1,507,463**	**1,626,120**	**1,647,846**	**4.5%**
1인당	1,352	1,440	1,479	1,547	1,665	1,680	3.8%
전국대비	50.7%	52.5%	52.2%	52.9%	54.3%	5.4%	0.6%
경기도대비	57.8%	59.8%	57.2%	57.6%	58.6%	56.8%	-0.4%

자료:통계청, 「행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산」, 각 년도
통계청, 「행정구역(시도)별 1인당 지역내총생산」, 각 년도
경기도, 「경기도 시군단위 지역내총생산(당해년 가격)」, 2011~2016년

2) 국내총생산(GDP)과 국민총생산(GNP), 국민총소득(GNI)

○ 국내총생산은 국내의 모든 사람이 생산하는 가치, 국민총생산은 전 세계의 우리나라 사람이 생산한 가치, 국민총소득은 한 나라의 국민이 생산활동에 참여한 대가로 받은 소득의 합계를 말함

- 교역조건 변화에 따른 무역 손익을 반영하기 위하여 1993년 국제연합(UN), 국제통화기금(IMF), 경제협력개발기구(OECD) 등 국제기구가 중심이 되어 GNI를 새로 개발하여 널리 사용되고 있음

【지역내총생산 추이 및 연평균증가율】

(단위: 만원)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균 증가율
국내총생산 (GDP)	1,440,111,400	1,500,819,100	1,562,928,900	1,658,020,400	1,740,779,600	1,835,698,200	5.0%
국민총생산 (GNI)	1,455,170,300	1,510,384,900	1,570,493,300	1,663,206,600	1,747,143,500	1,843,180,900	4.8%
경기도내 총생산	276,154,982	288,146,769	313,670,611	329,558,989	352,856,905	373,329,042	5.5%
동두천시 지역내 총생산	1,291,008	1,386,383	1,436,392	1,507,463	1,626,120	1,647,846	4.5%
GDP 대비	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%
GNI 대비	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%

자료:통계청, 경제활동별 GDP 및 GNI(연간), 각 연도

3) 경제규모지표 설정

○ 1인당 지역내총생산의 연평균증가율(전국 5.0%, 동두천시 4.5%)을 적용하여 장래 동두천시 1인당 지역내총생산을 추정한 결과 동두천시의 연평균증가율을 적용한 3,802,988백만원으로 지표 설정

【동두천시 경제규모지표】

(단위: 백만원)

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
동두천시 1인당 지역내 총생산 (GRDP) 추정	1,647,846	2,002,967	2,556,350	3,262,622	4,164,025	전국 1인당 GRDP 연평균증가율 5.0%)적용
		1,965,087	2,448,856	3,051,720	3,802,988	동두천시 1인당 GRDP 연평균증가율 4.5%)적용

3. 환경지표

가. 생활환경 지표

구 분		단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구		인	100,940	96,000	113,000	128,000	130,000	
주택	총 가구수	가구	42,380	41,739	49,130	58,182	59,091	
	가구당인구	인	2.5	2.3	2.3	2.2	2.2	
	주택보급률	%	94.1	105	110.0	115.0	115.0	
상하수도	상수도보급률	%	98.5	100.0	100.0	100.0	100.0	
	하수도처리율	%	96.4	96.4	96.7	97.9	97.9	

나. 복지환경 지표

구 분			단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
의료	종합병원		개소	-	-	1	3	3	
	병원		개소	92	104	122	138	140	2017년 경기도 평균 (10만명당 108개소)
	보건(지)소		개소	1	1	2	2	2	
교육	유치원		개소	19	19	21	24	24	
	초등학교	학급당 학생수	인/학급	21	21	21	22	22	OECD 회원국 학급당 학생수
		학교당 학급수	학급/학교	20	24	24	24	24	2017년 경기도 평균 (24학급/학교)
		학교수	개교	11	11	12	13	13	
	중학교	학급당 학생수	인/학급	23	23	23	23	23	OECD 회원국 학급당 학생수
		학교당 학급수	학급/학교	94	89	111	106	95	2017년 경기도 평균 (21학급/학교)
		학교수	개교	6	6	7	8	8	

주1) 병원수 : 특수병원 포함.
의사 : 의사, 치과의사, 한의사 포함

구 분			단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
교육	고등학교	학급당 학생수	인/학급	23	23	23	23	23	OECD 회원국 학급당 학생수
		학교당 학급수	학급/학교	124	131	146	146	125	2017년 경기도 평균 (33학급/학교
		학교수	개교	6	6	7	7	7	
	대학교(전문대)		개교	2	2	3	4	4	
문화	시민회관		개소	1	1	1	1	1	
	도서관		개소	2	2	2	3	3	
	박물관		개소	2	2	2	2	2	
	문화시설		개소	9	9	9	12	14	
사회복지	노인복지관		개소	150	150	165	187	189	
	여성복지지설		개소	1	1	2	3	3	
	장애인복지시설		개소	1	1	1	3	3	
	아동복지시설		개소	2	6	12	14	14	
	외국인복지시설		개소	1	1	2	2	2	
공공시설	경찰서		개소	1	1	1	1	1	
	지구대		개소	5	5	5	5	5	
	소방서		개소	1	1	1	1	1	
	119안전센터		개소	2	2	6	6	6	
	우체국		개소	3	3	3	3	3	

다. 여가활동

구 분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
체육시설	실내체육센터	개소	96	96	100	102	104	
	종합운동장	개소	1	1	1	1	1	
	청소년 수련시설	개소	2	2	2	3	3	
공원	1인당 도시공원면적	㎡/인	12.9	13.0	21.2	19.1	18.9	
	1인당 도시공원면적 (도시자연공원구역 포함)	㎡/인	41.7	43.9	47.4	42.3	41.7	

주)공원면적:동두천시 내부자료



계획의 기본구상 Ⅱ

2035 동두천 도시기본계획 수립

제4장 공간구조 및 생활권 설정

1 공간구조 설정

2 생활권계획

제4장 공간구조 및 생활권 설정

1 공간구조 설정

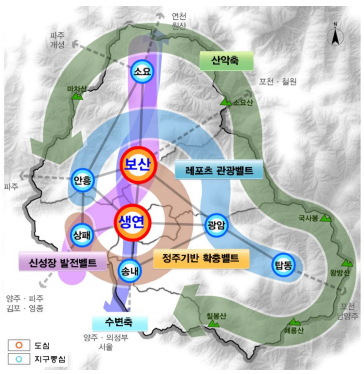
1. 공간구조의 변천

가. 2020 동두천 도시기본계획



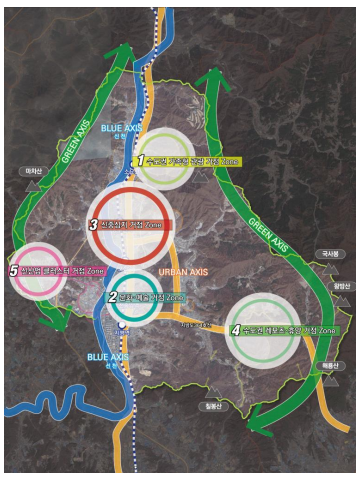
○ 도심의 상업적·행정적 위상을 유지(1도심)
○ 상패 신시가지, 영상문화단지 등 신기능의 도입으로 발전이 예상되는 소요동, 상패동 지역을 지구중심으로 설정(2지구 중심)
○ 주한미군기지 이전후 발전이 예상되는 보산동지역과 계획적 개발에 의해 신시가지가 조성된 송내동 지역, 관광·레져산업의 발전이 예상되는 광암동 지역을 생활권 중심으로 설정(3생활권 중심)

나. 2025 동두천 도시기본계획



○ 2대규모 공여지 개발을 고려한 공간구조 설정
○ 경기북부 산업·관광기능을 연계한 광역 경쟁력 확보
○ 기존 개발·보전축에서 벗어나 동두천시 전반에 걸쳐 균형발전을 도모하는 공간활용 전략 구상

다. 동두천 중장기 발전계획



○ URBAN AXIS(도시활동축)
- 양주시~연천군을 잇는 남북 도시축과 장래, 캠프 케이시 및 호비의 개발에 따른 도시 내 순환 도시축

○ GREEN AXIS(광역녹지축)
- 마차산을 중심으로 하는 녹지생태 1축
- 소요산~국사봉~왕방산~해룡산~칠봉산을 연결하는 녹지생태 2축

○ BLUE AXIS(광역수계축)
- 남북 수생태축 및 이와 연계된 지류 생태축

2. 기본방향

가. 상위계획(제5차 국토종합계획)의 정책방향과 부합하는 공간구조 계획

○ 인구 감소 및 저성장 등 도시공간의 새로운 패러다임 변화에 따라 국민의 생활편의와 효율적인 도시관리, 인구감소 · 저성장에 대응 할 수 있는 스마트한 공간구조 전략 마련

○ 구도심 활성화, 신산업 도입 등 동두천 내 지역적 일자리 창출기반 조성 등을 고려한 공간구조 개편으로 인구와 기능의 분산 등을 통한 도시공간의 지속성 확보

나. 중심지와 주변도시(지역)의 균형발전 유도

○ 다양한 개발사업에 따라 제기능이 약화되고 있는 기존 도심지역에 대해 유사한 기능을 가진 지역간의 연계성 확보로 도심지역의 기능 및 경쟁력 강화

○ 동두천시 주요 도로 골격(남북방향 : 국도3호선, 동서방향 : 지방도 364호선 등)을 고려한 공간구조 설정을 통해 주변 도시(파주시, 양주시, 포천시, 연천군)와의 공간적 - 기능적 연계를 통한 상생적 · 균형적 개발 기틀 마련

다. 지역별 기능강화를 고려한 공간구조 체계 확립

○ 주한미군 반환공여구역 개발 등을 통한 주거 · 관광시설 확보 지역, 기존 및 신규 산업단지 지역, 원도심을 중심으로 한 상업 · 업무중심지역 등 지역적 개발방향의 유사성을 고려한 공간구조 체계 확립으로 지역별 기능 육성 및 강화 도모

라. 광역적 신 성장거점 기반 확보 및 육성

○ 경원선 복선전철화(동두천~연천) 및 GTX-C 연장제안(동두천역~덕정역), 환승센터(동두천역 환승센터 추진 제안) 등 동두천시 내 장기적 광역교통체계 계획에 따른 다양한 개발사업 추진 가능성 내제

○ 주변 지역의 다양한 개발사업 추진에 따른 도시공간 시너지 극대화를 위해 광역적 도시공간을 연계할 수 있는 동두천시 내 신거점공간 확보

나. 도시공간구조 검토

1) 상위 및 관련계획 상 동두천시 공간구조 계획 검토

○동두천시 도시공간구조 계획 시 중심지 체계를 단순화 및 주요 축(개발축)을 통한 연계성 강화

○주요 지역 간 공간적 통합화 등 연계체계 확보를 통해 생활인프라 시설 확대 및 기능 강화 등을 통한 도시 내 · 외지역의 균형적 성장발전 도모

【동두천시 관련계획상 공간구조 검토】

구 분	관 련 계 획	검 토 결 과
2025년 동두천 도시기본계획	• 2개 도심(보산 및 생연) 계획 → 주요 핵심지역에 대한 공간적 및 기능적 위계 구분 어려움 • 6개 지구중심 → 일부 지역간 분리에 따른 연계성 확보 어려움 - 레포츠 관광벨트 (안흥~광암~탑동)의 경우 경원선(신성장벨트)을 중심으로 한 지역 간 분리로 연계성 확보 어려움 • 개발축 미 설정(레포츠관광벨트, 정주기반 확충벨트, 신성장벨트) → 도시공간 및 기능 등의 강화 및 확장성을 고려한 주요 개발축 설정 필요	• 동두천시를 1개 도심으로 설정하여 공간적 위계를 명확히 구분하되, 도심지역과 인접한 지역 연계를 통한 공간적 기능 강화 유도 • 지구중심을 최소화하되, 생활권 내 거점지역으로서 역할을 수행할 수 있는 공간구조 계획 필요 • 주요 교통시설(국도3호선 및 지방도 364호선, 경원선 등)을 고려한 개발축 설정을 통한 도시공간 및 기능 확장 방향성 제시 필요
경기도 종합계획 (2012~2020년)	• 반환공여구역을 활용한 '광역자족도시권' 조성, 경기북부지역 신활력거점 지역개발 유도 • 수도권 북부 중심도시로서의 위상 확립 및 자립기반 구축 제시	• 반환공여구역의 입지특성에 따라 -지구중심 설정을 통한 생활권별 거점지역 육성 -관광산업활성화를 위한 기능적 연계성 확보 필요
경기북부 10개년 발전계획	• 동두천시를 신산업 성장거점으로 조성 및 육성 구상 • 주한미군 반환공여구역 및 주변지역 개발과 인근 기존 도시의 활성화를 통한 지역발전 촉진	• 동두천시 내 산업단지 간 연계를 위한 공간구조 설정을 통한 시너지 효과 극대화 유도 • 주거 · 행정 · 상업 기능 강화 및 주변지역 생활 인프라 서비스 제공기회 확대 등이 가능한 기존 도심과 신도심 간 통합적 공간구조 계획 필요

2) 도시공간구조 설정을 위한 정책 사항

◦ 2019년 2월 국토교통부에서 기 수행한 연구용역 보고서(인구감소시대에 대응한 도시계획체계 개편방안) 상 중심지체계 설정에 있어 도심(도시생활권), 지역중심(지역생활권) 외 지구중심(기초생활권)단위까지 설정하고, 중심지체계별 개발 및 관리전략을 제시토록 유도하고 있음

◦ 이에, 금회 동두천시 도시공간구조 계획에 있어 주요 지역을 연계한 지역중심을 설정하여 동두천시 내 거점공간을 계획하며, 지구중심의 적절한 공간적 배분을 통해 향후 체계적이고 계획적인 도시공간적 개발 유도

▌「인구감소시대에 대응한 도시계획체계 개편방안」상 공간구조 계획 문제점

◦ 무분별한 다핵구조와 중심지에 대한 전략부재에 따른 계획의 실행력 의심

◦ 도시계획 이론상 부도심은 대도시 이상의 도시에서 단핵의 도심기능을 통한 충분한 중심기능 서비스가 어려울 경우, 도심기능을 분산시키기 위하여 설정하는 것이 일반적임

◦ 대부분의 지자체에서 무분별한 다핵공간구조를 설정하고 중심지 위계별 도시기능이 설정되지 않는 등 실질적인 개발 및 관리전략 부재

4. 도시공간구조 구상

가. 도시공간구조 체계

1) 공간구조 설정

▌공간구조 대안 1

○ 도시공간 구조를 1도심, 1지역 중심, 4지구 중심으로 설정

○ 1도심

- 생연, 송내 (도시중심기능, 행정·상업·업무 서비스_정주기반 및 지역생활중심)

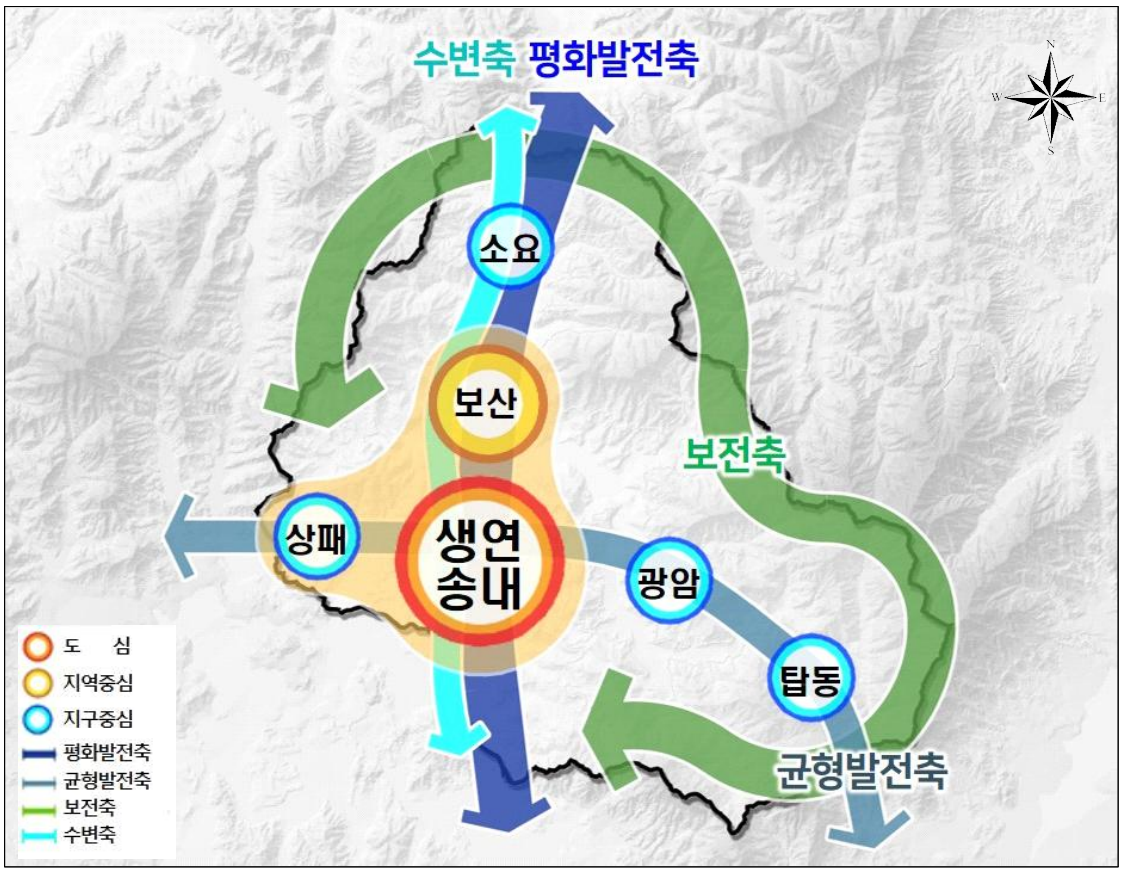
○ 1지역중심

- 보산 (기존산업단지 및 첨단산업단지)

○ 4지구중심

- 상패 (국가산업단지 신산업 자족기능 확보)
- 소요 (관광·휴양)
- 광암 (레포츠, 테마 관광)
- 탑동 (레포츠 여가산업)

【공간구조 대안1】



▌공간구조 대안 2

○ 도시공간 구조를 1도심, 4지구중심으로 설정

○ 1도심

- 생연, 송내, 보산 (도시중심기능, 행정·상업·업무·산업 서비스_융복합 압축도시)

○ 4지구중심

- 상패 (국가산업단지 신산업 자족기능 확보)
- 소요 (관광·휴양)
- 광암 (레포츠, 테마 관광)
- 탑동 (레포츠 여가산업)

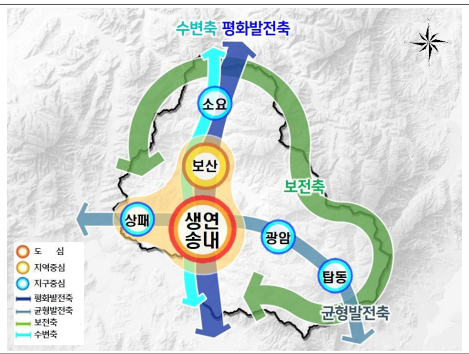
【공간구조 대안2】



2) 대안의 평가 및 선정

○ 도시 성장에 대한 유연성, 기존 원도심의 기능강화, 신성장 균형개발 도모를 위한 도시발전축, 미래지향성 제고에 유리한 대안1을 동두천시 도시기본계획의 공간구조로 반영

【도시공간구조 대안의 평가 및 선정】

구 분		1안	2안
기본방향		• 생연(원도심)과 송내(신도심) 연계를 통한 정주기반 강화 • 보산(산업단지)~상패(국가산업단지)의 연계를 통한 동두천시 산업중심성 확보	• 국도3호선 및 경원선(철도) 중심의 도심중추기능 강화
공간구조		• 1도심 : 생연, 송내 • 1지역중심 : 보산 • 4지구중심 : 소요, 상패, 광암, 탑동	• 1도심 : 생연, 송내, 보산 • 4지구중심 : 소요, 상패, 광암, 탑동
개발축		• 국도3호선 및 경원선 중심의평화발전축 • 지방도364호선 중심의 동서균형발전축	• 국도3호선 및 경원선 중심의 평화발전축 • 지방도364호선 중심의 동서균형발전축
보전축		• 주요 산자락 및 수도권 광역녹지축	• 주요 산자락 및 수도권 광역녹지축
구상도			
합리성·경제성·타당성	장점	• 중심기능과 지역중심의 분산으로 효율적 행정 및 기능분담으로 시너지효과극대화 • 국도3호선 우회도로를 기반으로 한 보산~상패~생연·송내 산업벨트를 통한 생활권간 균형발전 • 기존도로 중심으로 발전축을 설정하여 교통 등 기반시설에 따른 재정적 부담이 적음	• 주거, 산업, 행정을 통합하여 도심중추기능 집적화를 통한 도시경쟁력 강화 • 도심기능 강화를 통한 지구중심의 도심서비스 제공 향상 • GTX-C노선을 통한 도심중심성 강화 • 소요·광암·탑동 지구중심의 관광·휴양사업 기능 연계로 관광산업 활성화
	단점	• 보산지역 주한미군 반환공여지 등 개발시 주변지역과 기능분담 중첩 우려 • 주변도시와 경쟁할 수 있는 도시 중심성 미약	• 도심기능 편중에 따른 균형발전 저하 우려 • 미군반환공여구역의 반환지연시 보산지역의 기능분담 저하로 재정부담 우려
환경성	장점	• 수도권의 광역녹지축을 수용하는 외곽의 보전축으로 인해 보전에 유리	• 수도권의 광역녹지축을 수용하는 외곽의 보전축으로 인해 보전에 유리
	단점	• 평화발전축과 보전축의 상충 우려	• 개발축과 보전축의 상충 우려 • 소요·광암·탑동 지구중심의 관광·휴양사업 개발시 보전축과 상충우려
평가		○	△
채택근거		• 도시의 공간적 연계 및 동두천시 성장형태 등을 고려하여 기존 원도심을 강화하고 도심들 간의 균형발전을 도모할 수 있는 “대안1” 선정	

나. 도시공간구조

1) 도시공간구조

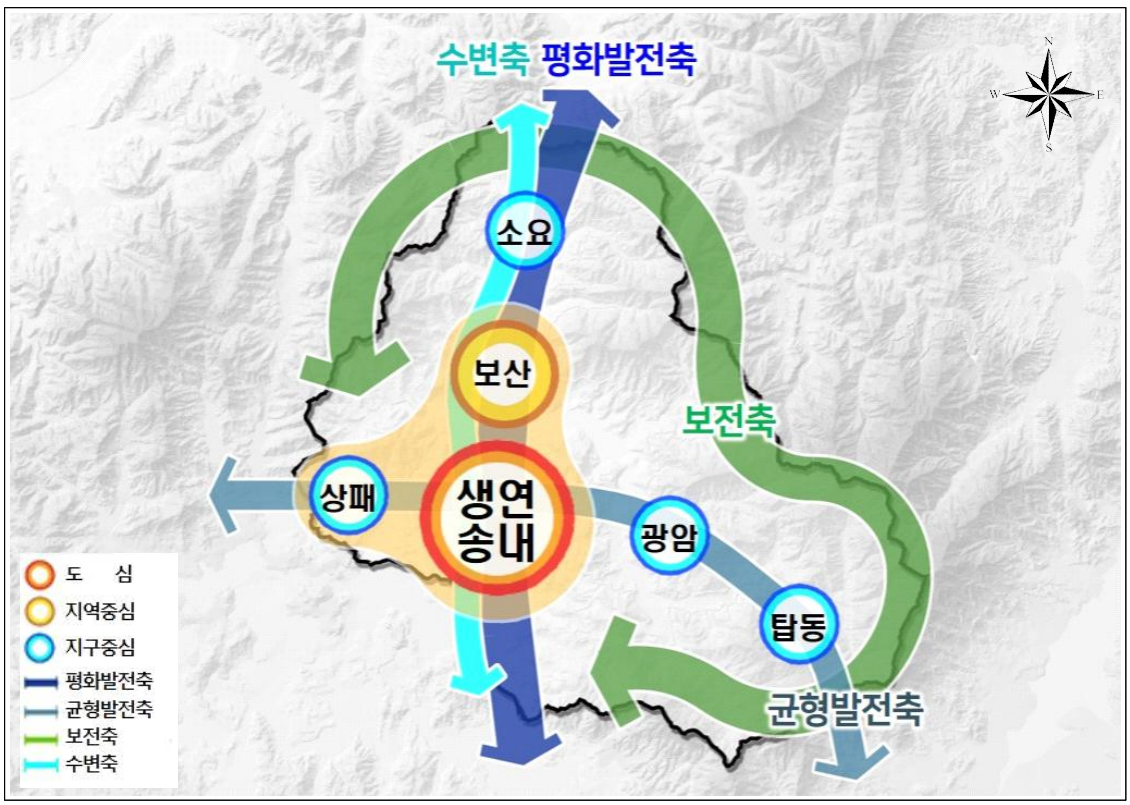
◦ 1도심, 1지역중심, 4지구중심으로 도심기능 강화 전략 마련

◦ 경기북부지역 광역 경쟁력 증진을 위한 연계체계 마련

【동두천 도시공간구조】

구 분	중심지	주요기능	개발방향
도 심	생연	• 도시중심기능, 행정·상업·업무 서비스	• 도시재생을 통한 도심지역 활성화 및 재건축 정비를 통한 인구 유입
	송내	• 정주기반, 지역생활중심 (근린상업)	• 광역교통체계(연계) 강화 및 합리적인 토지이용계획
지 역 중 심	보산	• 기존산업단지 및 첨단산업단지	• 주한미군 반환공여지 개발사업 및 기존 산업단지 고도화
지 구 중 심	상패	• 국가산업단지 조성	• 국가산업단지 개발과 배후주거지 개발을 통한 자족적인 신도시 형성
	소요	• 관광·휴양	• 소요산관광지 개발 및 통일대비 기반거점 마련
	광암	• 레포츠, 테마 관광	• 푸른숲드라마세트장 및 캠프호비 레포츠시설을 활용한 테마 관광산업 육성
	탑동	• 레포츠 여가산업	• 놀자숲, mtb, 계곡 등을 활용하여 레포츠 및 여가·취미·관광산업 육성

【동두천시 도시공간구조】



2) 발전축 및 성장벨트

○ 기정 동두천 도시기본계획의 도시개발 및 보전축 수용과 여건변화에 따른 기능 재설정

○ 국도3호선과 경원선축을 기반으로 주개발축으로, 지방도 364호선축을 부개발축으로 도시개발의 축으로 설정

▌평화발전축 (남북축_개발1축)

○ 국도3호선과 경원선을 중심으로 기존도시 성장축 (송내~생연~보산~소요)

○ 송내시가지와 생연 원도심의 연계발전과 보산 신성장 거점을 연결하여 양질의 주거환경 조성과 인구 유입 강화

▌동서균형발전축 (동서축_개발2축)

○ 도시균형발전 성장축 (상패~생연~광암~탑동)

○ 산업-주거-관광 기능의 연계 강화를 통한 지역균형 발전 및 경제활성화 도모

▌신성장첨단산업벨트

○ 신규 국가산업단지와 기존 산업단지 간 클러스터 형성 (상패~보산~생연)

○ 남북경제협력 시대에 대비한 산업/물류기능 강화 및 국도3호선 대체우회도로 중심의 도심기능 강화

3) 보전축

○ 2025년 동두천도시기본계획의 보전축 수용

- 주요 산자락 및 수도권 광역녹지축을 수용하는 외곽 녹지축

4) 기정·변경 비교

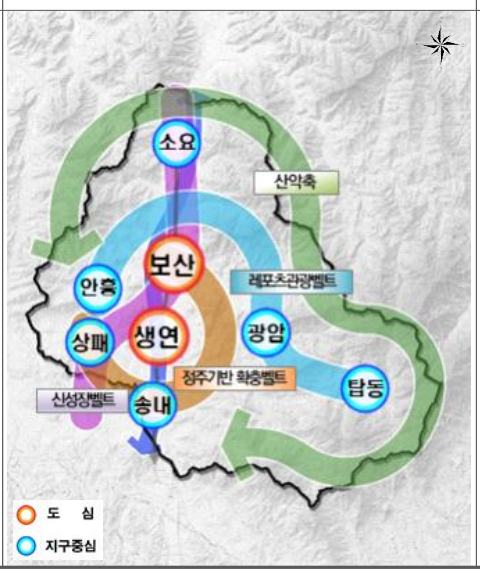
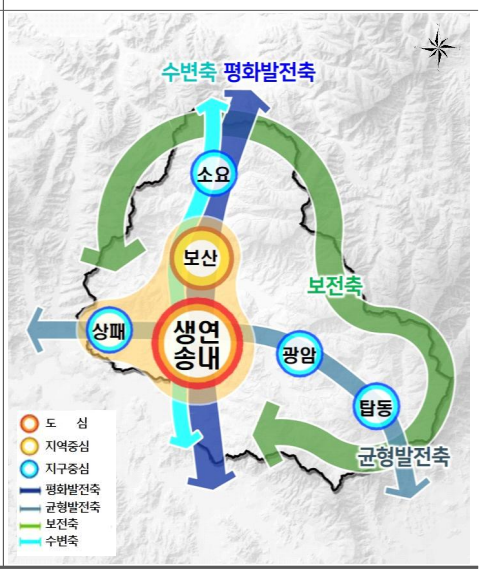
○ 2025년 동두천 도시기본계획

- 2016년 반환예정인 대규모 공여구역 개발을 고려한 공간구조 설정

○ 2035년 동두천 도시기본계획

- 도시 성장에 대한 유연성, 기존 원도심의 기능강화, 신성장 균형개발을 고려한 공간구조 설정

【동두천 도시기본계획 공간구조 기정·변경 비교】

구 분	2025년 도시기본계획	2035년 도시기본계획
기본방향	• 2016년 미군공여지가 반환을 고려하여 주한미군 반환공여구역 개발을 고려한 공간구조 설정	• 생연(원도심)과 송내(신도심) 연계를 통한 정주기반 강화 • 보산(기존 산업단지)~상패(국가산업단지)~생연·송내(원도심) 연계를 통한 신성장첨단산업벨트를 조성하여 동두천시 산업중심성을 확보
공간구조	• 2도심 : 생연, 보산 • 6지구중심 : 송내, 소요, 안흥, 상패, 광암, 탑동	• 1도심 : 생연, 송내 • 1지역중심 : 보산 • 4지구중심 : 소요, 상패, 광암, 탑동
개발축	• 보산동 주한미군 반환공여지에 생명과학복합단지 조성을 위해 도심으로 설정, 상패 신시가지와 경기서북권 연계를 위한 축설정	• 국도3호선 및 경원선 중심의 평화발전축 • 지방도364호선 중심의 동서균형발전축
보전축	• 주요 산자락 및 수도권 광역녹지축을 수용한 외곽 산악축 • 도시 중심부를 흐르는 신천 수변축을 형성	• 주요 산자락 및 수도권 광역녹지축 • 도시 중심부를 흐르는 신천을 수변축으로 친수환경 조성
구상도		

2 생활권 계획

1. 기정 2025년 동두천도시기본계획상 생활권

가. 생활권 설정

○ 동두천시 전체를 2개의 중생활권(소요생활권과 생연생활권)으로 구분하여 계획의 유연성 확보

○ 생활권 인구배분이 남부에 집중되나, 소요생활권(대규모 정책사업 추진과 산업기반시설 확충)과 생연생활권(계획적 수요관리를 통한 지속가능한 성장 추진) 각각을 특화시키는 전략 유지

나. 생활권 평가

○ 동두천시는 행정경계, 자연환경, 토지이용 상황 등 행정 및 지리적 환경을 고려하여 생활권 구분

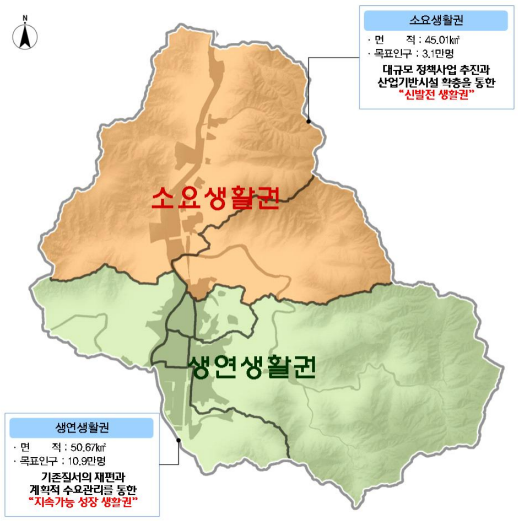
○ 동두천시를 2개 중생활권으로 구분하는 것은 계획 유연성 확보를 위해 바람직함

○ 공간구조 상 지구 중심 발전전략 및 주요기능이 구별될 수 있는 바, 지역생활권을 두는 것은 계획적 개발 유도를 위해 바람직할 것으로 판단됨

○ 기정 동두천시 공간구조 및 발전전략과 다르게 보산동 일대의 개발 시기가 가시화되고 잠재력이 확대됨에 따라 보산동 일대 특화전략 필요

【생활권 계획 및 발전전략】

구분		면적 (㎢)	현재인구 (만명)	목표인구 (만명)	발전전략
중생활권	행정동				
소요 생활권	소요, 보산	45.01	1.3	3.1	• 반환공여구역 개발 등 대규모 정책사업 추진을 통한 신시가지 조성
생연 생활권	생연1·2동, 중앙동,상패동, 송내동, 불현동	50.67	8.5	10.9	• 국제자유도시 개발 및 기존 시가지리뉴얼과 함께 자연친화적 관광·휴양·주거단지 조성



2. 생활권계획 및 발전전략

가. 기본방향

○ 녹색성장 유도를 통한 지속가능성 확보와 신규 개발압력에 탄력적으로 대응할 수 있는 전략적 통합관리 기반 마련

○ 기정 발전전략 및 정비방향, 지역특성, 산업기반, 그리고 신성장동력 유치 및 발굴 등을 고려한 지역별 발전전략 구분

나. 생활권 설정 방향

○ 동두천시 전체를 2개의 중생활권으로 구분하여 계획의 유연성 확보

○ 반환공여지 개발을 통한 새로운 성장동력을 연계 및 흡수할 수 있는 생활권 구분

○ 녹색성장을 유도하기 위한 자연환경을 활용한 관광 및 휴양 권역 특화

○ 공간구조 상 지구 중심의 발전전략과 연계되는 지역생활권 설정

【생활권 계획 대안】

구분	대안1	대안2
발전 전략	• 2025 동두천시 생활권 설정 보완 • 공간구조 상 지구 중심의 발전전략에 알맞은 지역생활권 설정	• 2025 동두천시 생활권 변경 조정 • 신성장 주도를 위한 개발 및 정비권역과 자연환경 활용을 위한 관광 및 휴양 권역으로 구분
생활권	• 소요생활권 -목표인구 : 2.5만명 -발전전략 : 주한미군 반환공여구역개발과 관광휴양을 통한 **“신성장 자족생활권”** • 생연생활권 -목표인구 : 10.5만명 -발전전략 : 도시재생과 국가산업단지 조성을 통한 **“융·복합 활력증진 생활권”**	• 소요생활권 -목표인구 : 0.4만명 -발전전략 : 관광과 휴양을 통한 **“녹색관광 생활권”** • 생연생활권 -목표인구 : 12.6만명 -발전전략 : 주한미군 반환공여구역과 신성장산업단지를 연계한 **“미래성장 생활권”**

다. 생활권 결정

○ 중생활권 간 균형발전을 최우선으로 하며, 기정 발전전략과의 연속성 유지를 위해 대안1(기정 생활권 유지)을 선정

○ 대안1의 단점으로 평가되는 기존 도시발전 축과 신성장발전 축과의 연계성 미흡과 생연생활권 인구배분으로 인한 운영관리의 어려움을 극복하기 위해 지역생활권별 발전방향을 설정

○ 주한미군 반환공여 개발지는 소요산과 연계되는 녹색성장 기반 신성장산업 주개발축 및 신산업벨트의 핵심공간으로 육성 유도

【생활권 대안비교】

구 분	내 용		선 정
대안1	장점	• 중생활권 간 균형발전 전략 유지 • 기정 발전전략과의 연속성 유지	○
	단점	• 도시발전 방향 및 신성장동력과 연계 약화 • 생연생활권의 인구배분에 따른 운영관리 어려움	
대안2	장점	• 도시발전 방향 및 신성장동력과 연계 강화 • 반환공여지 인구 활용으로 인구 운영 유리	×
	단점	• 중생활권 간 불균형발전 논란 잠재 • 지역생활권의 편중(지역 불균형) 문제 발생	

【대안1: 기정생활권 유지(안)】



【대안2: 기정생활권 조정(안)】



라. 지역생활권 발전전략

1) 소요생활권

주한미군 반환공여구역 개발과 관광휴양을 통한
"신성장 자족생활권"

▌도로, 철도를 연계한 광역교통망 확충

○ GTX-C노선 동두천역 주변 복합개발
- 동두천역을 중심으로 복합환승센터 구축 및 역세권 계획을 통해 경기북부지역의 교통중심지 강화
- 경기북부 접경지역(연천, 철원, 포천)을 남북교류 중심거점으로의 위상 확립

○ 경원선 복선전철화 계획(동두천~연천)
- 경원선 복선절철의 확충을 통해 동두천시 연천간의 교통복지 증진

○ 우이~연천고속도로와 수도권제2순환고속도로와의 연계를 통하여 외부권역 및 서울과의 접근성 강화

▌지역관광산업 활성화

○ 소요산의 수려한 경관을 활용한 관광산업 육성
- 소요산유원지, 소요별&숲 캠핑장, 박찬호 체육공원과 골프장 등을 활용한 관광기능 활성화

○ 관광산업간의 연계를 통한 루트 개발
- 골프장 ~ 소요산유원지 ~ 소요별앤숲 캠핑장 ~ 어린이박물관을 연계하는 가족휴양형 곤광루트를 통하여 동두천시 관광 명소화
- 생연생활권의 기존 관광자원인 탑동계곡 및 자연휴양림과 연계 강화

▌남북경제협력 시대를 대비한 성장거점 마련

○ 주한미군 반환공여지 등 개발사업을 통한 자족기능이 어우러진 복합도시 건설

○ 기존의 노후산업단지 재생과 주한미군 반환공여구역 개발사업지를 연계하여 일자리 창출 및 산업발전을 도모하여 배후 물류거점지 조성
- e-commerce 증가에 따른 생활물류 증가와 배후 산업단지 및 남북경제협력으로 인한 물류 증대를 대비한 물류거점지 마련을 통한 자족기능 확보

2) 생연생활권

원도심 도시재생과 국가산업단지 조성을 통한
"융·복합 활력증진 생활권"

▌도시재생을 통한 정체성 강화

○ 행정, 상업, 문화, 대학의 융·복합을 통하여 원도심의 정체성 회복 및 강화
- 동두천시청과 경기도 일자리재단을 중심으로 공공업무 기능 강화
- 근대역사자원을 활용한 스토리텔링을 활용한 중심상권 회복 방안 마련

▌정주환경개선 및 전원형 주거공간 마련

○ 생연동·중앙동·보산동 등 재개발 재건축 등 주거환경저비사업을 통해 양호한 정주환경 제공

○ 자연과 어우러진 광암동·탑동동 등에 전원형 주거공간 마련 및 친환경 주거단지 조성
- 경기도 일자리재단, 동두천 제생병원 개원 등 일자리 창출에 따른 친환경 주거단지 조성

▌체험형 관광산업 강화

○ 주한미군 반환공여구역을 관광체험형 신규레져산업을 유치
- 기반환된 부지 중 영화촬영소 및 스테이 체험을 통해 체험형 관광산업 도모
- 양호한 산림부지를 산림복지단지를 통해 시민들의 여가·휴식 공간 제공

○ 자연휴양림 및 놀자숲을 중심으로 신규 관광산업육성
- 신규관광레져(주한미군 반환공여구역) ~ 탑동계곡~ 자연휴양림과 소요산관광지를 연계하는 지역관광산업 활성화 벨트 마련

▌신성장동력 확보

○ 동두천 국가산업단지 조성으로 일자리 창출기반 조성
- 4차산업혁명을 대비한 첨단산업 기반 육성을 통하여 일자리 창출
- 4차 산업 주력산업인 의료·정밀기기, 신재생에너지, 미래혁신소재 바이오·헬스 등의 신산업 분야 육성
- 양주 테크노밸리(섬유지원센터) ~ 동두천 국가산업단지(두드림패션지원센터) ~ 포천 고모리에 디자인클러스터와 연계하여 북부 기반 산업인 섬유·가죽산업의 고도화

3. 생활권별 인구계획

○ 기준년도인 2017년 생활권별 현황인구를 고려하여 현재 추진중인 사업의 단계별, 생활권을 구분하여 생활권별 인구배분

【생활권별 인구배분계획】

구 분	인구(인)				
	기준년도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
합계	100,940	96,000	113,000	128,000	130,000
생연생활권	11,368	85,000	101,000	103,000	105,000
소요생활권	89,572	11,000	12,000	25,000	25,000

【생활권별 총밀도 및 순밀도】

구분		기준년도 2017년	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
총계	**총면적(ha)**	**9,566**	**9,566**	**9,566**	**9,566**	**9,566**
	시가화면적(ha) (시가화용지+시가화예정용지)	811.7	811.7	1,034.8	1,495.6	1,514.8
	주거(ha)	583.1	583.1	669.8	783.8	803
	상업(ha)	104.5	104.5	122.5	122.5	122.5
	공업(ha)	124.1	124.1	242.5	589.3	589.3
	인구(인)	100,940	96,146	112,786	128,120	129,683
	총밀도(인/ha)	10.55	10.05	11.79	13.39	13.56
	시가화밀도(인/ha)	124.36	118.45	108.99	85.66	85.61
	순밀도(인/ha)	173.11	164.89	168.39	163.46	161.5
소요 생활권	**총면적(ha)**	**4,499**	**4,499**	**4,499**	**4,499**	**4,499**
	시가화면적(ha) (시가화용지+시가화예정용지)	221.98	221.98	282.98	702.08	702.08
	주거(ha)	140.59	140.59	140.59	212.89	212.89
	상업(ha)	12.3	12.3	30.3	30.3	30.3
	공업(ha)	69.09	69.09	112.09	458.89	458.89
	인구(인)	11,368	10,644	11,494	25,003	25,009
	총밀도(인/ha)	2.53	2.37	2.55	5.56	5.56
	시가화밀도(인/ha)	51.21	47.95	40.62	35.61	35.62
	순밀도(인/ha)	80.86	75.71	81.76	117.45	117.47
생연 생활권	**총면적(ha)**	**5,067**	**5,067**	**5,067**	**5,067**	**5,067**
	시가화면적(ha) (시가화용지+시가화예정용지)	589.72	589.72	751.82	793.52	812.72
	주거(ha)	442.51	442.51	529.21	570.91	590.11
	상업(ha)	92.2	92.2	92.2	92.2	92.2
	공업(ha)	55.01	55.01	130.41	130.41	130.41
	인구(인)	89,572	85,502	101,292	103,118	104,674
	총밀도(인/ha)	17.68	16.87	19.99	20.35	20.66
	시가화밀도(인/ha)	151.89	144.99	134.73	129.95	128.79
	순밀도(인/ha)	202.42	193.22	191.4	180.62	177.38

4. 생활권별 시설배치계획

○ 생활권별 이용인구 규모를 고려하여 편리한 접근성을 확보 할 수 있도록 추가되는 시설을 배분하여 계획

- 총 계획인구 14.5만인 중 소요생활권이 2.7만명(18.6%), 생연생활권이 11.8만명(81.4%)의 인구 배분비율을 고려하여 생활권별 시설배치계획 수립

○ 종합병원은 현재 건축 중인 제생병원을 고려하여, 제생병원을 제외하고 생활권별로 시설을 배치하여 코로나시대를 대비

○ 사회복지시설 및 공공시설의 경우 생활권에 없을 경우, 시설이 부재한(서비스 부재) 생활권에 배치하였음

【생활권별 시설배치계획】

대분류	중분류		단위	2017년 (기준년도)	2035년 (4단계)	추가분	소요 생활권	생연 생활권
복지 환경 지표	의료	종합병원	개소	-	3	3	1	2
		보건(지)소	개소	1	2	1	1	-
	교육	유치원	개소	19	24	5	1	4
		초등학교	개교	11	13	2	1	1
		중학교	개교	6	8	2	1	1
		고등학교	개교	6	7	1	-	1
		대학교(전문대)	개교	2	4	2	1	1
	문화	시민회관	개소	1	1	-	-	-
		도서관	개소	2	3	1	1	-
		박물관	개소	2	2	-	-	-
		문화시설	개소	9	14	4	1	3
	사회 복지	노인복지관	개소	150	189	39	7	32
		여성복지지설	개소	1	1	-	-	-
		장애인복지시설	개소	1	2	1	1	-
		아동복지시설	개소	2	14	12	2	10
		외국인복지시설	개소	1	2	1	1	-
	공공 시설	경찰서	개소	1	1	-	-	-
		지구대	개소	5	5	-	-	-
		소방서	개소	1	1	-	-	-
		119안전센터	개소	2	6	4	1	3
		우체국	개소	3	3	-	-	-
여가 활동 지표	체육 시설	실내체육센터	개소	96	104	8	1	7
		종합운동장	개소	1	1	-	-	-
		청소년 수련시설	개소	2	3	1	-	1

III 부문별 계획

제5장 토지이용계획

제6장 기반시설계획

제7장 도심 및 주거환경계획

제8장 환경의 보전과 관리

제9장 경관계획

제10장 공원 · 녹지기본계획

제11장 방재 · 안전 및 번죄예방

제12장 경제 · 산업의 개발 및 진흥계획

제13장 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

제14장 계획의 실행



부문별 계획 III

2035 동두천 도시기본계획 수립

제5장 토지이용계획

1 현황분석

2 개발가용지 분석

3 용도별 소요면적 산정

4 토지이용계획

5 용도지역 관리방안

제5장 토지이용계획

1 현황분석

1. 토지이용현황

가. 지목별 현황

○ 동두천시의 지목별 면적 변화추이를 보면 전, 답, 임야 등 농경지 면적은 감소하고 공장용지, 대지 등의 면적은 지속적 개발에 따라 점차 증가하는 추세임

○ 동두천시의 지목중 가장 많은 비중을 차지하는 지목은 임야로 66.7%를 차지함

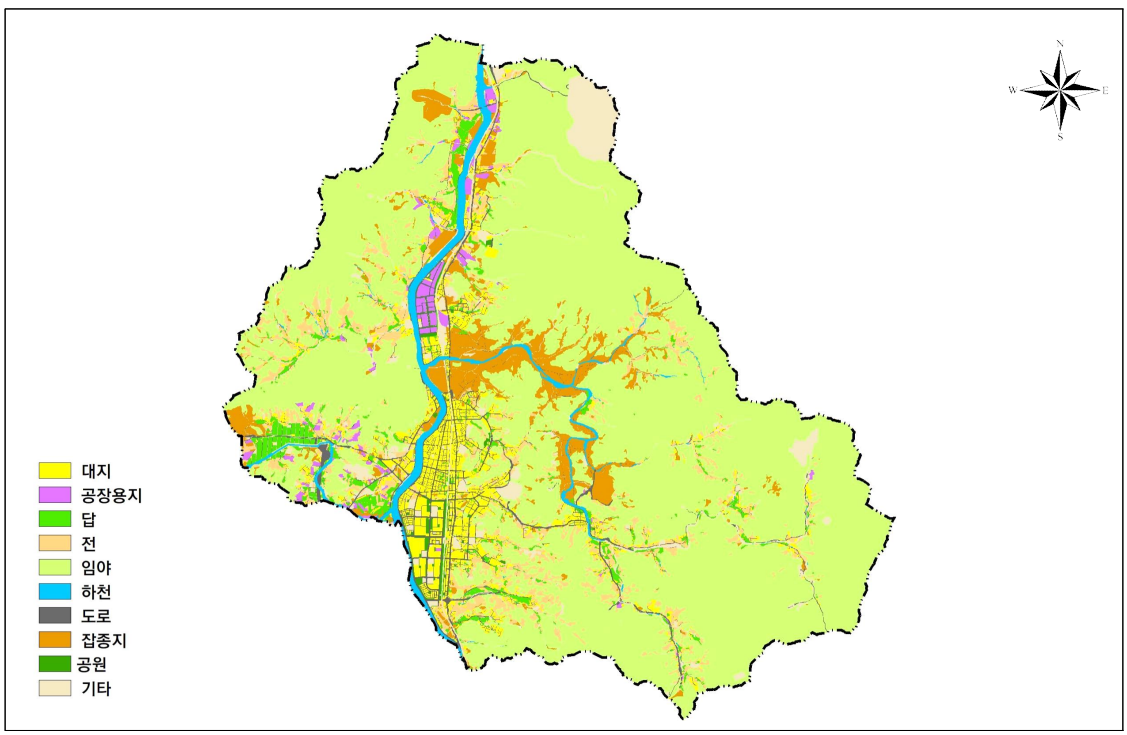
【지목별 변화추이】

(단위: ㎢, %)

구 분	합 계	전	답	임야	대지	도로	공 원	잡종지	공장용지	기타
2012	95.66	7.06	2.82	64.25	4.88	2.43	0.31	5.8	0.99	7.12
2013	95.66	7.02	2.78	64.16	4.99	2.48	0.31	5.79	1.02	7.12
2014	95.66	7	2.75	64.11	5.05	2.5	0.31	5.8	1.03	7.13
2015	95.67	6.93	2.65	64.03	5.06	2.72	0.34	5.81	1.04	7.1
2016	95.21	6.86	2.59	63.89	5.1	2.77	0.34	5.93	1.05	7.15
2017	95.66	6.84	2.58	63.83	5.15	2.79	0.33	5.92	1.05	7.17
(비율)	100.0	7.20%	2.70%	66.70%	5.40%	2.80%	0.30%	6.10%	1.10%	0.077

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【지목별 구분도】



나. 용도지역 현황

○ 동두천시 면적 95.68㎢ 중 도시지역이 35.08%, 관리지역이 23.30%, 농림지역이 41.62%를 차지하고 있음

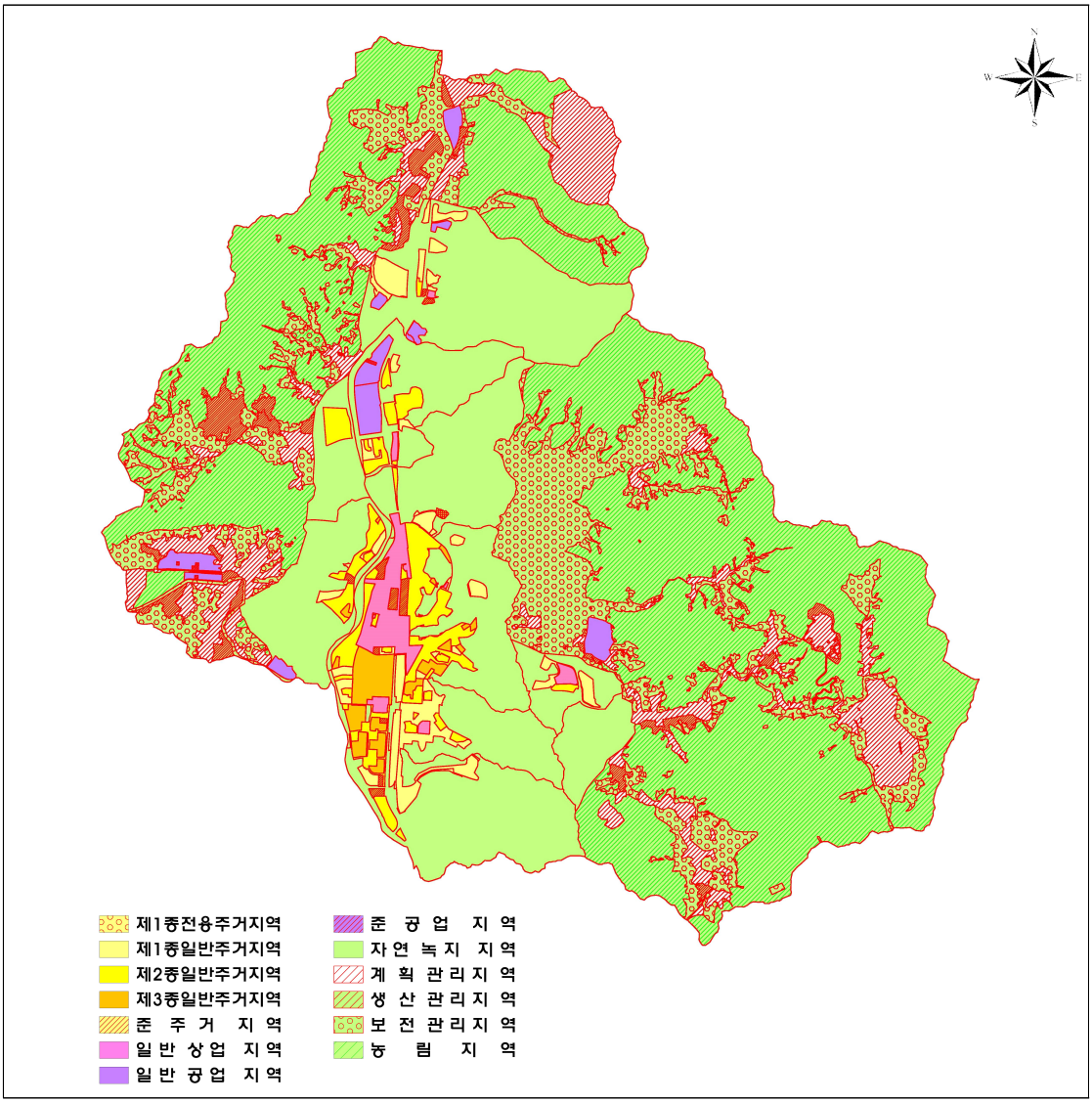
【용도지역 면적】

(단위: ㎡, %)

구 분	면 적(㎡)	구성비 (%)	비고
총 계	**95,681,000.00**	**100.00**	
도시지역	**33,565,811.00**	**35.08**	
주거지역	**5,794,816.20**	**6.06**	
전용주거지역	21,663.00	0.02	
제1종전용주거지역	21,663.00	0.02	
일반주거지역	5,562,127.10	5.82	
제1종일반주거지역	2,072,722.80	2.17	
제2종일반주거지역	2,526,143.20	2.64	
제3종일반주거지역	963,261.10	1.01	
준주거지역	211,026.10	0.22	
상업지역	**1,042,487.00**	**1.08**	
일반상업지역	1,042,487.00	1.08	
공업지역	**1,263,028.30**	**1.32**	
일반공업지역	1,244,163.30	1.30	
준공업지역	18,865.00	0.02	
녹지지역	**25,465,479.50**	**26.62**	
자연녹지지역	25,465,479.50	26.62	
관리지역	**22,288,966.00**	**23.30**	
계획관리지역	6,997,826.00	7.32	
생산관리지역	1,673,466.00	1.75	
보전관리지역	13,617,674.00	14.23	
농림지역	**39,826,223.00**	**41.62**	

자료:국토교통부고시 제2019-466호(2019.09.05.)

【용도지역 현황】



다. 용도지구 구역 현황

◦ 2017년 기준 동두천시의 용도지구는 총 4종류의 지구가 377,844㎡에 걸쳐 지정되어 있으며, 그 중 관광휴양개발진흥지구가 146,100㎡로 가장 넓고, 방화지구 134,900㎡, 특정용도제한지구 56,850㎡, 자연취락지구 39,944㎡ 순으로 지정

◦ 2017년 기준 동두천시는 1개소의 도시자연공원구역이 있으며, 2,961,429㎡ 임

【용도지구 및 구역 현황】

(단위: ㎡, %)

구 분	개소	면적	비고
합 계	8	377,844	
방화지구	4	134,900	
자연취락지구	2	39,994	
관광휴양개발진흥지구	1	146,100	
특정용도제한지구	1	56,850	
도시자연공원구역	1	2,961,429	

자료:국토교통부, 「도시계획현황 통계(2018)」, 2017년 기준

라. 보전산지 현황

○ 산지관리법에 의한 동두천시의 보전산지 면적은 동두천시 전체의 46.1%를 차지하며, 그중 임업용산지는 93.6%, 공익용산지는 6.4%를 차지함

【보전산지 현황】

(단위: ㎢, %)

구 분	면적(㎢)	비율(%)	비고
합 계	44.09	100.0	
공익용산지	2.84	6.4	
임업용산지	41.25	93.6	

자료:동두천시, 도시재생과 내부자료
주 : 기초데이터를 가공하여 재구성한 자료로, 기초데이터의 특성에 따라 오차가 있을 수 있음

마. 농업진흥지역 현황

○ 동두천시 면적 9,566ha 중 농업진흥구역이 46.1ha로 0.48%의 비중을 차지함

【농업진흥지역 현황】

(단위: ha)

연도별	합 계	농업진흥구역	농업보호구역
2013년	48.0	48.0	-
2014년	48.0	48.0	-
2015년	48.0	48.0	-
2016년	48.0	48.0	-
2017년	46.1	46.1	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

바. 군사시설보호구역 현황

○ 군사시설 보호구역은 총 9.58㎢로 동두천시 전체면적의 약 10.01% 이며, 위탁지역 5.241㎢(5.48%), 협의지역 4.339㎢(4.54%)로 구성됨

【군사시설보호구역 현황】

법정동	제 한 보 호 구 역 (㎢)				비고(%)
	전체면적	계	위탁지역	협의지역	
계	**95.665**	**9.580**	**5.241**	**4.339**	**-**
상봉암동	8.369	1.643	1.179	0.464	19.63
하봉암동	11.214	5.576	3.782	1.794	49.73
동두천동	3.06	-	-	-	-
안 흥 동	8.677	0.002	-	0.002	0.02
보 산 동	3.355	-	-	-	-
걸 산 동	10.323	0.490	-	0.49	4.75
생 연 동	5.287	-	-	-	-
지 행 동	3.147	-	-	-	-
송 내 동	4.671	-	-	-	-
광 암 동	8.314	0.060	-	0.060	0.72
탑 동 동	21.202	0.640	-	0.640	3.02
상 패 동	8.046	1.169	0.280	0.889	14.53

자료:동두천시, 내부자료

사. 생태자연도

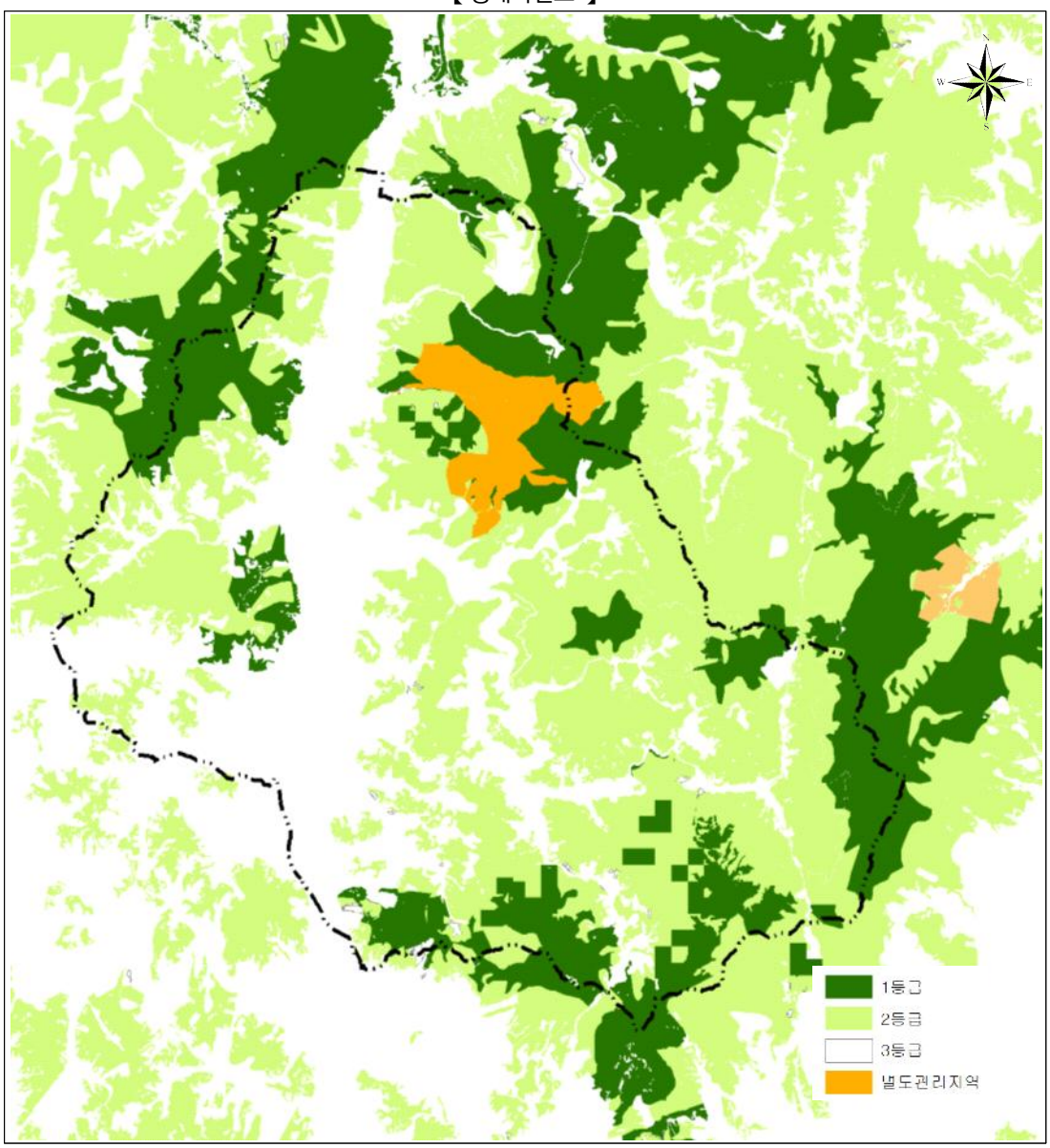
○ 생태자연도를 분석한 결과 생태적 가치가 높은 1등급지는 17.8%이고, 2등급지 43.9%, 3등급지 35.2%이고, 소요산 일부 야생동물보호구역은 별도관리지역으로 3.1%를 차지하는 것으로 나타남

【생태자연도 등급별 면적】

(단위 : ㎢, %)

구 분	합 계	1등급	2등급	3등급	별도관리지역
면적(㎢)	95.66	16.98	42.03	33.66	2.99
비율(%)	100.0	17.8	43.9	35.2	3.1

【 생태자연도 】



자료:환경공간정보서비스(https://egis.me.go.kr)

아. 생태적민감지역

○ 동두천시 야생생물보호구역은 2008년에 지정되었으며 총 면적은 3.122㎢ 임
○ 동두천시 환경보전계획 보고서(2016)에 의하면 야생생물보호구역 내 박새, 어치, 청설모 다람쥐 등이 서식하고 있음
○ 소요산 일대의 야생동물보호구역으로 지정된 것은 불합리하다 판단되어 재검토 하기 위해 비오톱 지도 및 생태모니터링 조사 사업을 통하여 소요산 내 멸종위기종, 교란종 등을 파악하여 이를 근거로 소요산 일대로 설정된 야생동물 보호구역에 대한 재검토가 필요할 것으로 판단 됨

【동두천시 야생생물 보호구역 소재지】

고시번호	고시일	소재지	면적](㎢)	종현황 (일반야생생물)
동두천 제6호	2008.02.18	경기도 동두천시 상봉암동 산101번지 외 7필지	3.122	박새, 어치, 청설모, 다람쥐

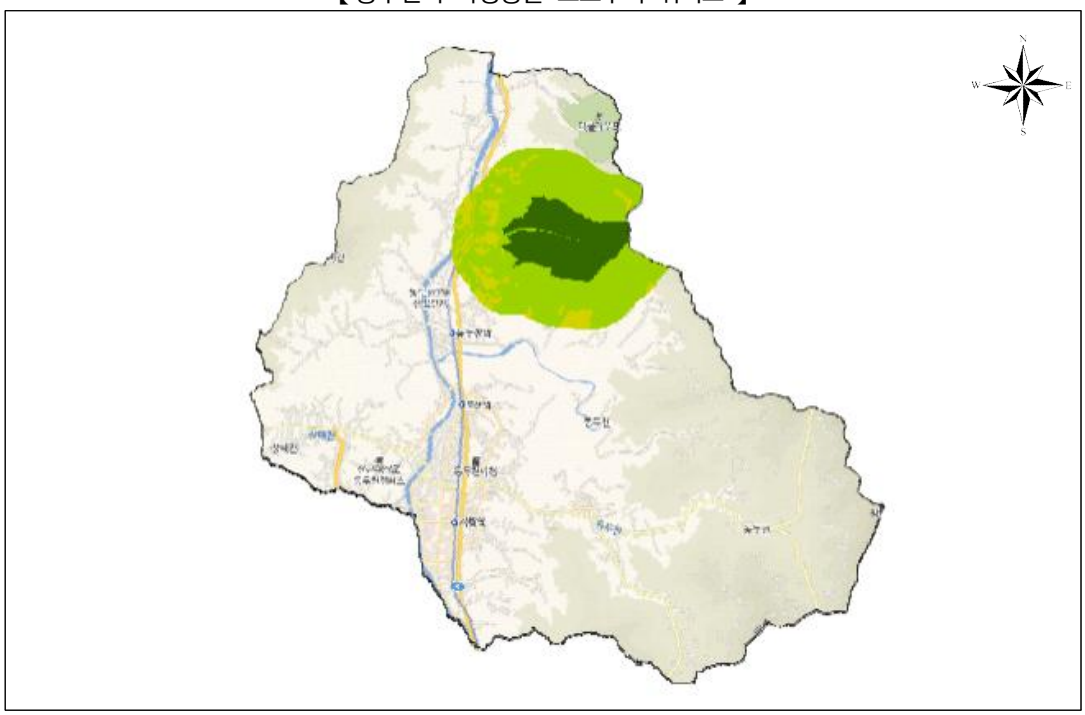
자료:동두천시,「동두천시 환경보전계획보고서」, 2016

【동두천시 야생생물에 관한 조례】

조례	내용
야생생물에 의한 피해보상 등에 관한 지급 조례	유해 야생동물에 의해 발생하는 농작물 피해 농가 지원
유기동물조치 등에 관한 조례	야생동식물 보호구역의 체계적 관리를 위한 필요사항 규정

자료:동두천시,「동두천시 환경보전계획보고서」, 2016

【 동두천시 야생동물 보호구역 위치도 】



자료:동두천시,「동두천시 환경보전계획보고서」, 2016

2 개발가용지 분석

가. 개발가능지 분석

○ 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제함으로써 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발 도모
○ 개발이 가능한 지역에 대한 토지의 특성을 파악하여 토지의 적정용도 부여 및 개발 방향 설정, 개발사업에 대한 시설의 적지 선정을 위한 기초자료로 활용

▌개발가능지 분석 기준

○ 동두천시의 토지이용현황 data 및 토지적성평가 결과를 활용하여 자연현황, 동두천시 조례에서 정하는 사항 및 각종 공적 규제사항을 고려하여 기개발지, 개발불능지, 개발유보지, 개발가용지로 각각 주제도 및 분석도 작성
○ 개발가용지 분석자료(표고, 경사, 생태자연도, 용도지역 등)를 토대로 GIS중첩기법(overlay method)을 활용하여 개발가용지 면적 추출
- 기개발지 : 이미 개발이 완료된 시가화지역 및 도시계획시설, 지구단위계획 및 각종 개발사업으로 지정되어 있는 지역
- 개발불가능지 : 물리적(자연환경) 또는 법적으로 도시관리계획의 입안이 제한되는 지역
- 개발억제지 : 공적으로 제한이 걸려 있으나 입안이 가능하며, 해제 또는 협의가 가능한 지역
- 개발가능지 : 기개발지, 개발 불능지, 개발유보지를 제외한 지역으로 도시관리계획 입안이 가능하며, 공적규제가 자유로운 곳

【개발가능지 분석 기준】

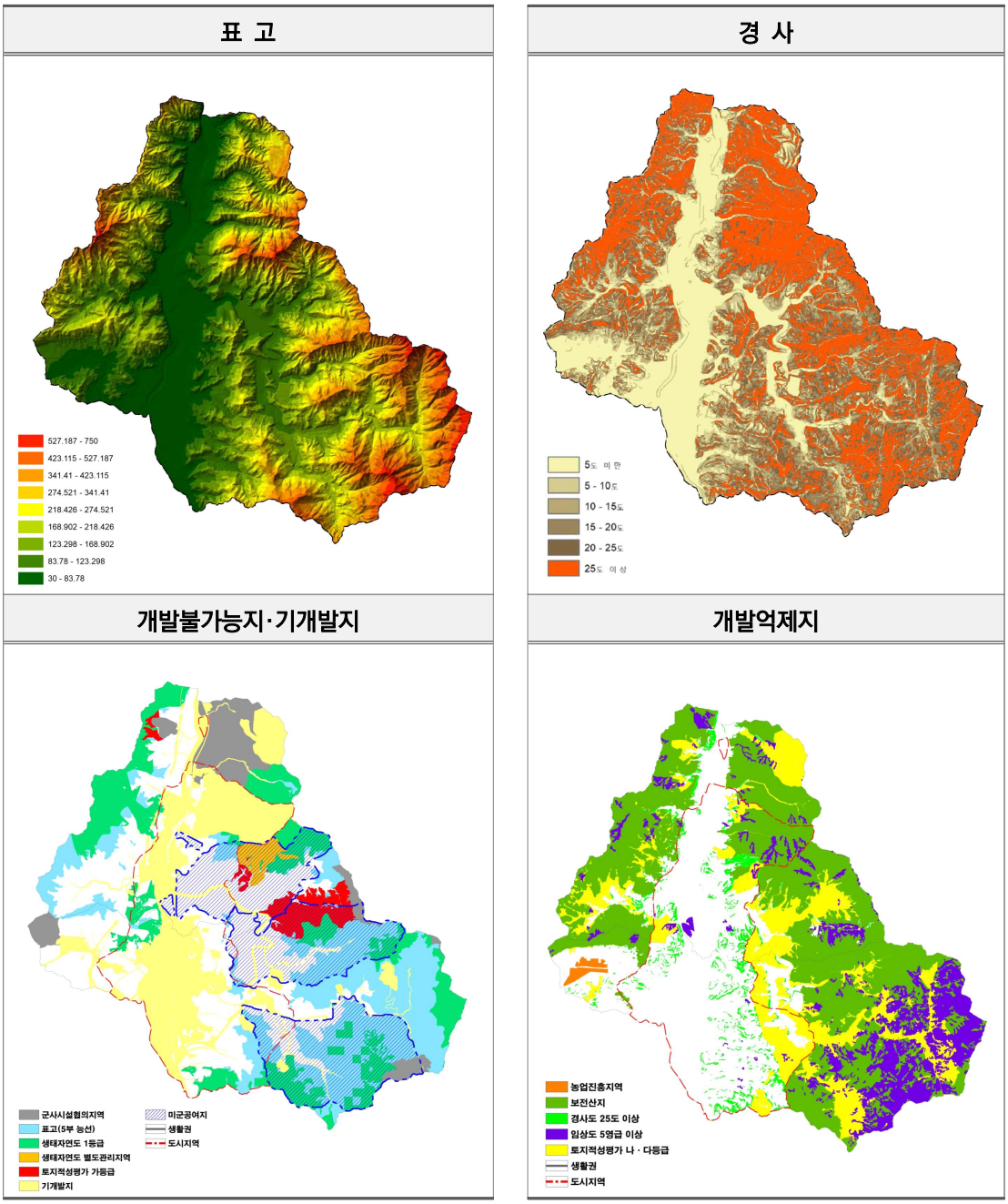
구분	분석자료	
기개발지	도시지역	• 주거·상업·공업지역, 지구단위계획구역, 개발진흥지구, 일반산업단지
	도시계획시설	• 도시계획시설
	하천	• 하천구역, 소하천구역
개발억제지	보전산지	• 공익용, 임업용 산지
	농업진흥지역	• 농업진흥지역
	경사	• 경사도 25도 이상 지역
	임상도	• 임상도 5영급 이상인 지역
	토지적성평가	• 나,다등급
개발불능지	군사시설보호구역	• 협의지역
	표고	• 표고 200m 이상
	생태자연도	• 1등급 및 별도관리지역
	토지적성평가	• 가등급
개발가능지	• 기개발지역, 개발억제지역, 개발불능지역을 제외한 지역	

나. 개발가능지 분석

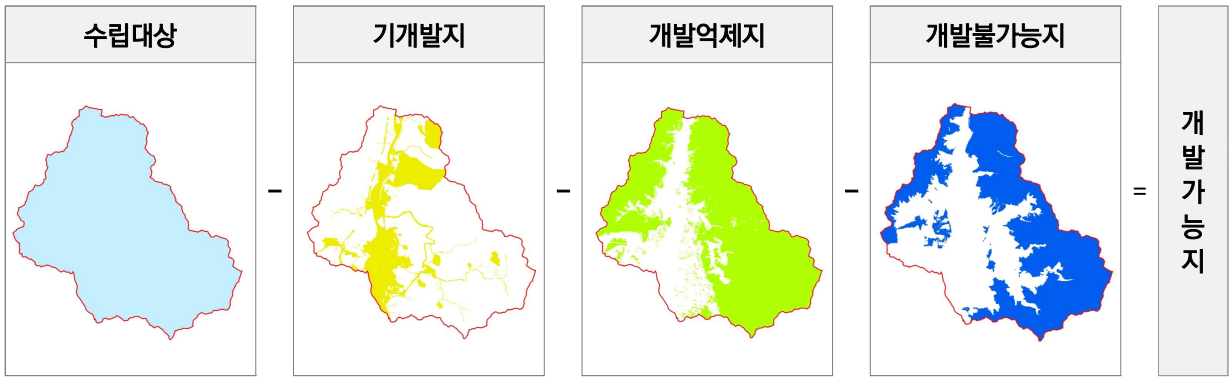
1) 주제별 분석

○ 동두천시 토지이용현황을 활용하여 개발불가능지, 기개발지, 개발억제지를 분석
○ 개발불가능지는 기개발지와 신천 및 표고와 경사도가 높은 마차산, 소요산, 왕방산, 해룡산을 중심으로 분포하며, 개발억제지는 시가화용지 외에 고루 분포

【개발가용지 분석도】



2) 개발가용지 분석 방법

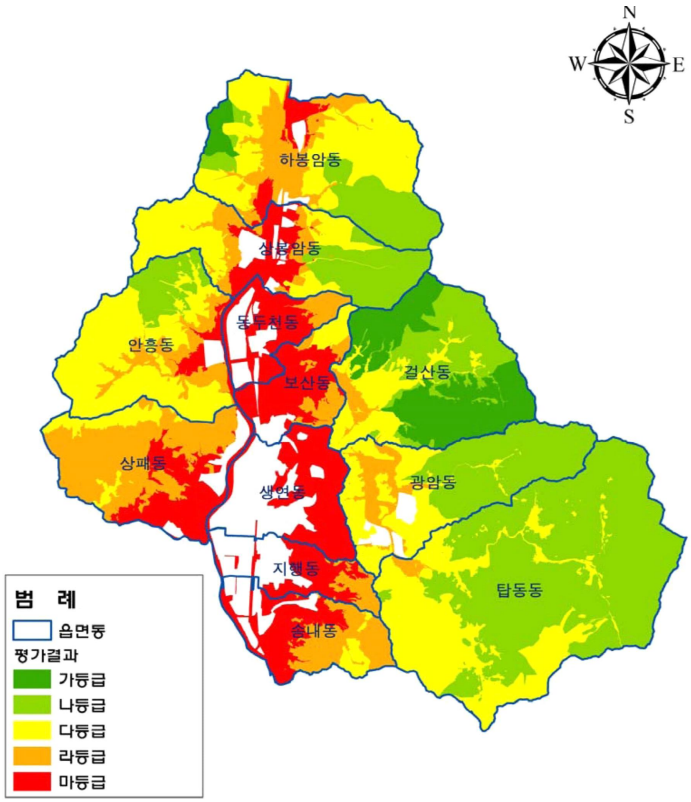


3) 토지적성평가 종합 판정 결과

○ 토지적성평가 결과 값을 활용하여 평가대상 토지의 보전요소를 가진 지역안의 토지에 대해서 필지별 표준화값을 별도로 부여하여 보전대상지역으로 분류함

○ 동두천시는 가등급 지역은 입안제한 구역이며, 나·다등급의 경우 심의를 걸쳐 입안여부를 결정 함

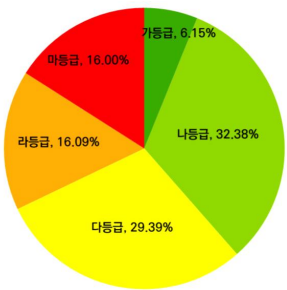
【토지적성평가도】



【토지적성평가표】

구분	면적 (㎢)	비율 (%)	비고
합계	88.1	100.0	
가등급	5.42	6.15	보전적성 강함
나등급	28.53	32.38	↑
다등급	25.89	29.39	↓
라등급	14.17	16.09	
마등급	14.09	16.00	개발적성 강함

【토지적성평가 비율】



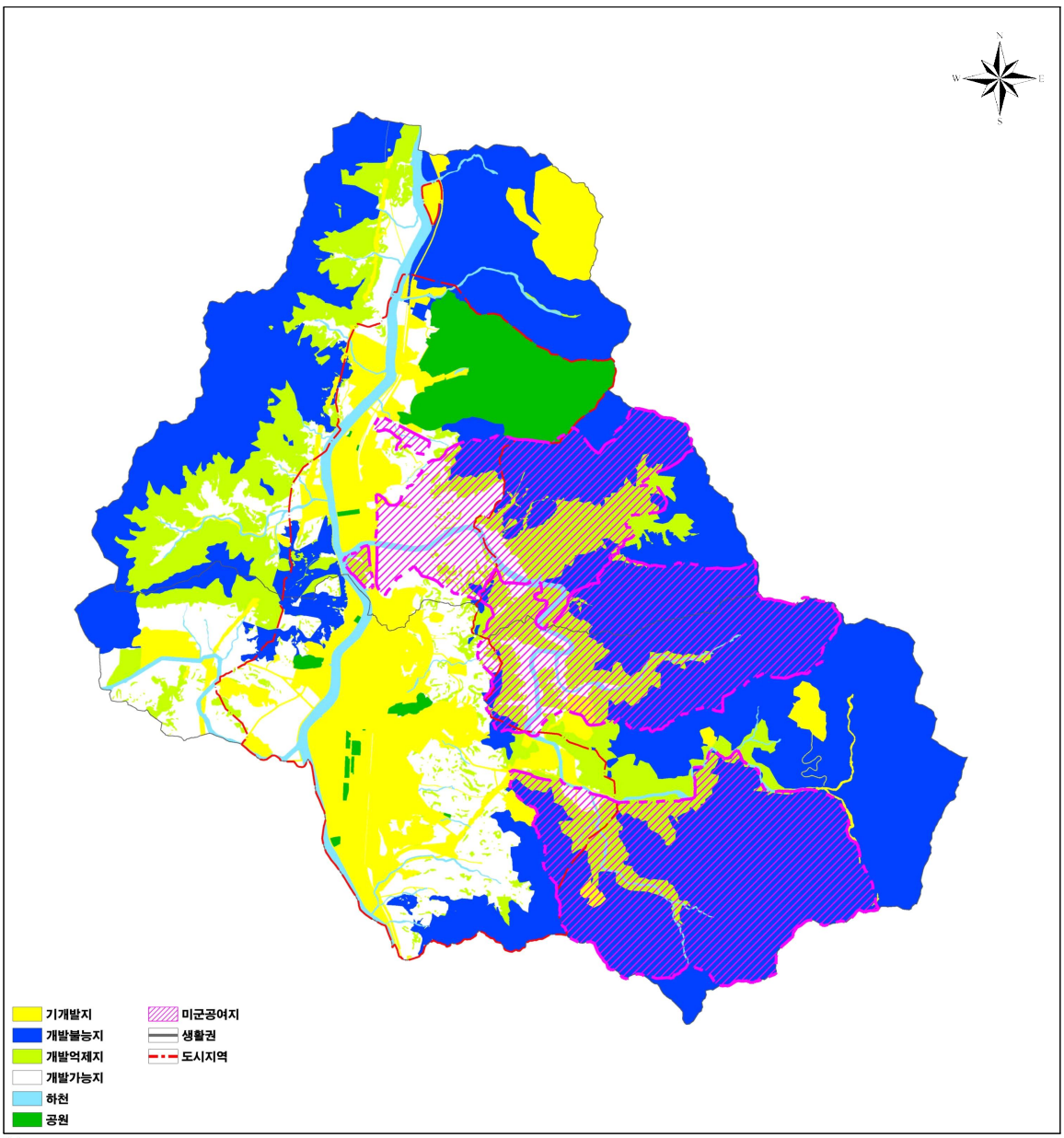
다. 개발가능지 분석

○ 개발가능지 분석은 전체면적 95.66㎢ 중 기개발지, 개발불가능지, 개발억제지를 제외한 13.80㎢(14.4%)로 분석

【개발가용지 분석】

구 분	계 (A)	기개발지 (B)	개발불능지 (C)	개발억제지 (D)	개발가능지 (A-B-C-D)
면적(㎢)	95.66	20.68	45.69	15.49	13.80
소요생활권	44.99	10.36	20.30	8.85	5.48
생연생활권	50.67	10.32	25.369	6.64	8.32
비율(%)	100.0	21.7	47.7	16.2	14.4

【개발가용지 분석도】



3 용도별 소요면적 산정

1. 용도별 토지수요 추정

가. 주거용지

○ 주거용지 수요추정은 인구예측에 근거하여 향후 주택 및 토지수요를 산정한 후, 기성시가지의 주거면적과 비교하여 검토
○ 산정방식은 「인구밀도에 의한 방법」과 「주택1호당 부지면적에 의한 방법」으로 산정

1) 인구밀도의 의한 방법

○ 동두천시 도시화율을 고려하여 계획인구의 94.5%, 주거지역 내 수용인구는 도시지역 내 수용인구의 90%로 설정
○ 인구밀도는 동두천시 주거지역 밀도를 고려하여 고밀·중밀·저밀의 인구밀도는 각각 223인/㏊, 133인/㏊, 80인/㏊로 설정
○ 동두천시 향후 개발사업들이 공동주택임을 감안하여 공동주택비율을 현황 55%에서 60%까지 상향하였으며, 고밀·중밀·저밀은 각각 60%:20%:20%를 적용
○ 인구밀도에 의한 방법으로 산정된 2035년 주거용지의 소요면적은 7.39㎢로 추정됨

【인구밀도에 의한 주거용지 수요추정】

구 분	계획인구 (인)	도시지역내 수용인구 (인)	주거지역 거주비율 (%)	주거지역 수용인구 (인)	밀도구분	인구밀도 (인/ha)	인구 배분비율 (%)	수용 인구 (인)	소요 면적 (㎢)
1단계 (2020년)	96,000	90,720	90%	81,648	**소계**	-	-	**84,341**	**5.47**
					고밀도	223	60%	46,388	2.20
					중밀도	133	20%	16,868	1.23
					저밀도	80	20%	21,085	2.04
2단계 (2025년)	113,000	106,875	90%	96,107	**소계**	-	-	**98,800**	**6.44**
					고밀도	223	60%	54,340	2.59
					중밀도	133	20%	19,760	1.45
					저밀도	80	20%	24,700	2.40
3단계 (2030년)	128,000	120,960	90%	108,864	**소계**	-	-	**115,668**	**7.29**
					고밀도	223	60%	63,617	2.93
					중밀도	133	20%	23,134	1.64
					저밀도	80	20%	28,917	2.72
4단계 (2035년)	130,000	128,850	90%	110,565	**소계**	-	-	**116,471**	**7.39**
					고밀도	223	60%	64,059	2.97
					중밀도	133	20%	23,294	1.66
					저밀도	80	20%	29,118	2.76

2) 주택1호당 부지면적에 의한 방법

○ 동두천시 세대당 인구는 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 향후 저출산에 따른 인구정책의 변화와 경기도 사례를 고려하여 2035년 2.3~2.2인/세대로 설정
○ 도시지역내 수용 주택호수는 총 주택호수의 95.4%, 주거지역 내 수용 주택호수는 도시지역내 수용 주택호수의 90%로 설정하였으며, 2035년 주택보급률 115% 적용
○ 주택유형별 호당면적과 용적률은 기정 도시기본계획의 지표를 적용
○ 공공용지율은 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 단독 30%, 공동 40%로 설정
○ 혼합율은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 10%로 설정

$$\text{계산식} = \frac{\text{주거용지 내 수용 될 주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률}) \times \text{용적률}}$$

○ 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 2035년 주거용지의 소요면적은 10.52㎢ 추정됨

【주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정】

구 분	주거지역 내 수용인구 (인)	가구당 인구 (인)	수요 주택수 (호)	주택 보급률 적용 (호)	유형	인구 배분비율 (%)	수용 주택호수 (호)	호당 면적 (㎡)	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요 면적 (㎢)
1단계 (2020년)	81,648	2.3	35,499	37,274	**소계**	-	**37,274**	-	-	-	-	**5.81**
					공동	60%	22,364	85	200	40	10	1.76
					연립	20%	7,455	115	150	30	10	0.91
					단독	20%	7,455	265	100	30	10	3.14
2단계 (2025년)	96,107	2.3	41,785	45,964	**소계**	-	**45,964**	-	-	-	-	**7.16**
					공동	60%	27,578	85	200	40	10	2.17
					연립	20%	9,193	115	150	30	10	1.12
					단독	20%	9,193	265	100	30	10	3.87
3단계 (2030년)	108,864	2.2	49,484	56,907	**소계**	-	**56,907**	-	-	-	-	**8.86**
					공동	60%	34,145	85	200	40	10	2.69
					연립	20%	11,381	115	150	30	10	1.38
					단독	20%	11,381	265	100	30	10	4.79
4단계 (2035년)	110,565	2.2	50,257	57,796	**소계**	-	**57,796**	-	-	-	-	**9.00**
					공동	60%	34,678	85	200	40	10	2.73
					연립	20%	11,559	115	150	30	10	1.41
					단독	20%	11,559	265	100	30	10	4.86

3) 주거용지 산정

○ 주거용지 소요면적은 “인구밀도에 의한 산정방법”과 “주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정방법”을 산술평균하여 적용
○ 2035년 산술평균 값 8.20㎢로 적용

나. 상업용지

○ 향후 남북관계 변화 등 여건변화에 대비하고 수도권 북부의 지역중심도시 역할을 담당할 수 있도록 적용

○ 상업용지를 도심상업, 지구중심, 생활권중심으로 세분화하여 이용인구를 분담

○ 수요 추정방식은 「상업지역 이용인구에 의한 방법」으로 산정

$$\text{상업용지수요면적} = \frac{\text{상업지역이용인구} \times \text{1인당이용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율})}$$

○ 이용율은 지리적 입지 특성이 반영될 수 있도록 적용하고 분담율, 평균층수, 건폐율은 도심상업과 지역중심상업의 특성을 고려하여 차등적용

【상업용지 산정기준】

구 분	이용인구율(%)	분담율(%)	1인당 평균상면적(㎡)	평균층수(층)	건폐율(%)	공공공지율(%)
도심	40	45	12	4	60	40
지구중심	40	35	12	3	60	30
생활권중심	40	20	12	2	65	30

○ 1인당 평균상면적은 12㎡로 적용하고, 도심, 지구중심, 생활권중심 상업 배분비율을 45:35:20으로 설정하여 산정한 결과 2035년 상업용지의 소요면적은 1.29㎢로 산정됨

【상업용지 수요추정】

용도구분		분담률	이용인구 (인)	1인당 평균상면적 (㎡)	평균층수	건폐율(%)	공공 용지율 (%)	소요 면적 (㎢)
1단계 (2020년)	**소계**	-	**96,000**	·	·	·	·	**0.95**
	도심상업	45	43,200	12	4	60%	40%	0.36
	지역중심상업	35	33,600	12	3	60%	30%	0.32
	지구중심상업	20	19,200	12	2	60%	30%	0.27
2단계 (2025년)	**소계**	-	**113,000**	·	·	·	·	**1.12**
	도심상업	45	50,850	12	4	60%	40%	0.42
	지역중심상업	35	39,550	12	3	60%	30%	0.38
	지구중심상업	20	22,600	12	2	60%	30%	0.32
3단계 (2030년)	**소계**	-	**128,000**	·	·	·	·	**1.28**
	도심상업	45	57,600	12	4	60%	40%	0.48
	지역중심상업	35	44,800	12	3	60%	30%	0.43
	지구중심상업	20	25,600	12	2	60%	30%	0.37
4단계 (2035년)	**소계**	-	**130,000**	·	·	·	·	**1.29**
	도심상업	45	58,500	12	4	60%	40%	0.49
	지역중심상업	35	45,500	12	3	60%	30%	0.43
	지구중심상업	20	26,000	12	2	60%	30%	0.37

다. 공업용지

○ 공업용지 소요면적은 “종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법”으로 추정
○ 종사자 1인당 평균 부지면적은 ‘산업입지 원단위 산정에 관한 연구(2015)’의 종사자 1인당 부지면적 원단위를 적용과 동두천시와 도시성격이 유사한 도시기본계획검토결과(평균치)의 산술평균 적용
○ 소요면적 산출시 공공용지율 40%

$$\text{공공용지소요면적} = \frac{\text{종업원수} \times \text{종업원당평균부지면적} \times \text{공업용지율}}{1 - \text{공공용지율}}$$

【공업용지 산정기준】

구 분	단위	적용	비고
종업원수	인		2차산업인구
종업원당 평균부지면적	㎡	200	
공업용지율	%	80	-
공공용지율	%	40	-

○ 2차산업 종사자수에 의한 부지원단위를 적용하여 산정된 공업용지 수요는 5.22㎢로 산정됨

【공업용지 수요추정】

구 분	계획인구	종업원수 (인)	종업원당 평균부지면적(㎡)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	소요면적 (㎢)
1단계(2020년)	96,000	7,740	200	80%	40%	2.06
2단계(2025년)	113,000	18,189	200	80%	40%	5.12
3단계(2030년)	128,000	21,701	200	80%	40%	6.32
4단계(2035년)	130,000	25,979	200	80%	40%	6.93

라. 수요추정 결과

○ 수요 예측결과 목표연도 2035년 토지수요는 주거용지 8.20㎢, 상업용지 1.29㎢, 공업용지 6.93㎢로 산정 됨

【수요추정 결과】

구 분	수요추정 면적(㎢)				비고
	1단계(2020년)	2단계(2025년)	3단계(2030년)	4단계(2035년)	
합계	8.65	13.04	15.68	16.42	
주거용지	5.64	6.80	8.08	8.20	
상업용지	0.95	1.12	1.28	1.29	
공업용지	2.06	5.12	6.32	6.93	

4 토지이용계획

1. 기본방향

○ 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원·녹지, 교통, 경관계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모
- 미래의 도시기능에 적합한 토지 수요와 이용에 대비한 시가화예정용지 확보
- 도시자연의 생태성 보전 및 회복, 체계적 도시개발 전략의 추진
- 주민들의 실질적인 생활이용권을 고려한 토지이용계획 수립

○ 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립

○ 도시미관의 저해를 사전에 예방하고 다양한 스카이라인 및 주거환경의 쾌적성 등을 고려하여 계획
- 쾌적하고 안전하고 편리한 정주환경 조성
- 공공장소 및 공공건물의 심미성, 조형성 및 경관성 강화

○ 생태·문화적 공공성 강화
- 교육과 문화도시 구현을 위한 토지이용관리 강화
- 교육/문화/관광/사회계획 등의 프로그램 활성화

○ 기정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금번 2035년 동두천도시기본계획상 제시한 내용을 제외하고는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

2. 시가화용지

○ 현재 시가화가 형성된 기개발지역으로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획

【시가화용지 계획 방향】

구분	내 용
대상지역	• 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발예정지구, 산업단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역
계획방향	• 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시 • 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역을 관리용지로 계획

가. 시가화용지 변경내역

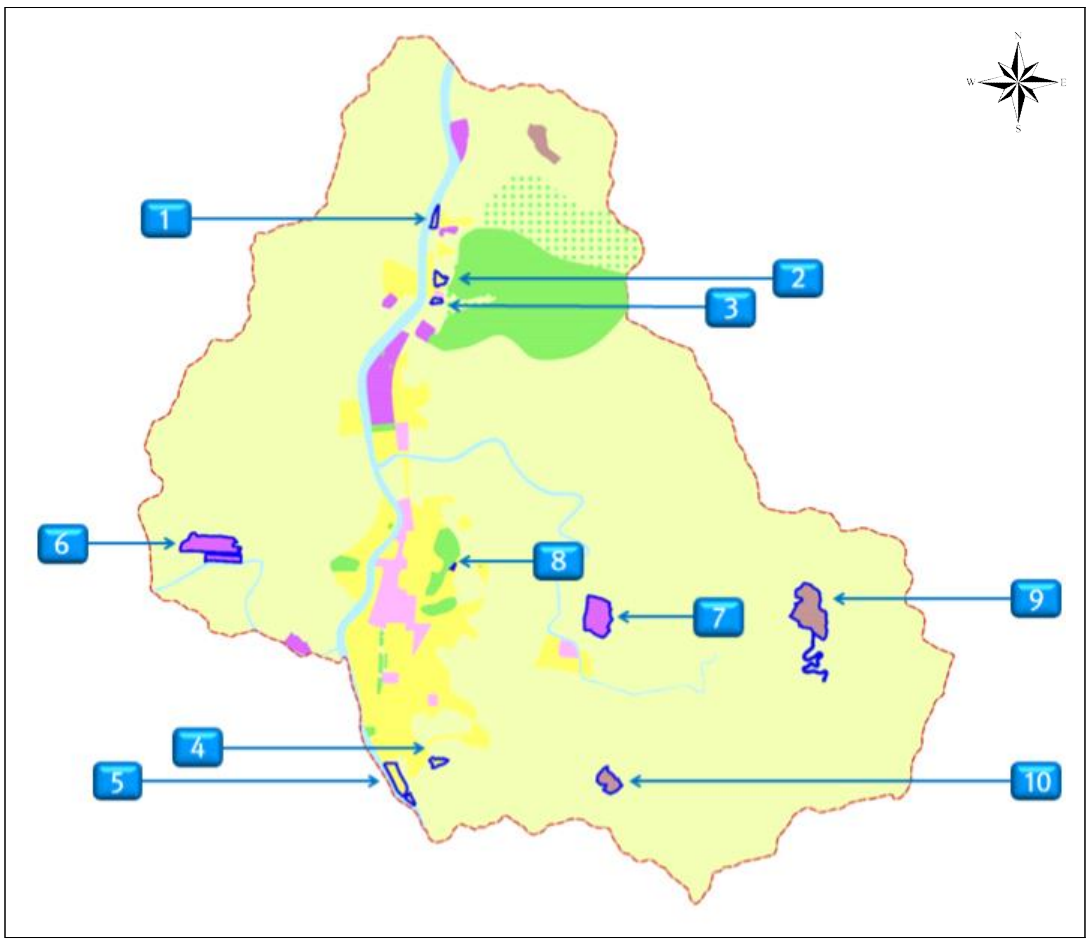
○ 2035년 동두천시 시가화용지 면적은 2025년 동두천 도시기본계획 수립 이후 개발된 시가화예정용지 등을 반영한 도시관리계획 결정면적(2019년 12월 기준)과 금회 조정되는 사항을 합한 면적으로 계획

- 시가화용지 = 기정시가화용지 + 도시관리계획 면적(2019.12) + 금회 조정되는 계획

【시가화용지 변경내역】

번호	위 치	변경전	변경후	면적(㎢)	변경사유	비고
합계				**0.720**		
주거용지소계				**0.181**		
1	하봉암교 일원	보전용지	주거용지	0.020	• 도시관리계획(변경) 반영	봉암마을
2	소요동역 앞	보전용지	주거용지	0.030	• 도시관리계획(변경) 반영	박찬호야구장, 어린이박물관
3	소요산사거리	보전용지	주거용지	0.010	• 도시관리계획(변경) 반영	
4	송내택지 남측	보전용지	주거용지	0.095	• 도시관리계획(변경) 반영	송라 지구단위계획구역
5	안골지구	보전용지	주거용지	0.026	• 도시관리계획(변경) 반영	안골 지구단위계획구역
공업용지 소계				**0.251**		
6	상패동국가산업단지	보전용지	공업용지	0.267	• 산업단지 결정에 따름	동두천 국가산업단지
7	화력발전소	보전용지	공업용지	감) 0.016	• 화력발전소 결정에 따름	동두천 복합화력발전소
상업용지 소계				**0.005**		
8	소요산탑온천랜드	보전용지	상업용지	0.005	• 도시관리계획(변경) 반영	
관리용지 소계				**0.283**		
9	탑동골프리조트	보전용지	관리용지	0.193	• 도시관리계획(변경) 반영	
10	푸른숲한류관광타운	보전용지	관리용지	0.090	• 도시관리계획(변경) 반영	푸른숲 한류관광타운

【시가화용지 변경내역도】



나. 시가화용지 총괄

○ 동두천시 시가화용지는 8.600㎢이며, 그 중 주거용지가 5.831㎢로 67.8%, 상업용지가 1.045㎢로 12.2%, 공업용지가 1.241㎢로 14.4%, 관리용지가 0.483㎢로 5.6%를 차지함

【시가화용지 총괄】

구 분	기 정		증·감(㎢)	변 경	
	면적(㎢)	구성비(%)		면적(㎢)	구성비(%)
합 계	7.880	100.0	증) 0.720	8.600	100.0
주거용지	5.650	71.7	증) 0.181	5.831	67.8
상업용지	1.040	13.2	증) 0.005	1.045	12.2
공업용지	0.990	12.6	증) 0.251	1.241	14.4
관리용지	0.200	2.5	증) 0.283	0.483	5.6

다. 미개발지 분석

1) 분석의 목적

○ 시가화용지 내 미개발지 활용을 통해 비도시지역 주변지역의 난개발을 방지하는 등 토지이용의 효율성을 높이고, 지속가능한 도시성장 관리 도모
○ 시가화용지 내 미개발지를 산출하여 시가화예정용지 물량 계획 시 고려

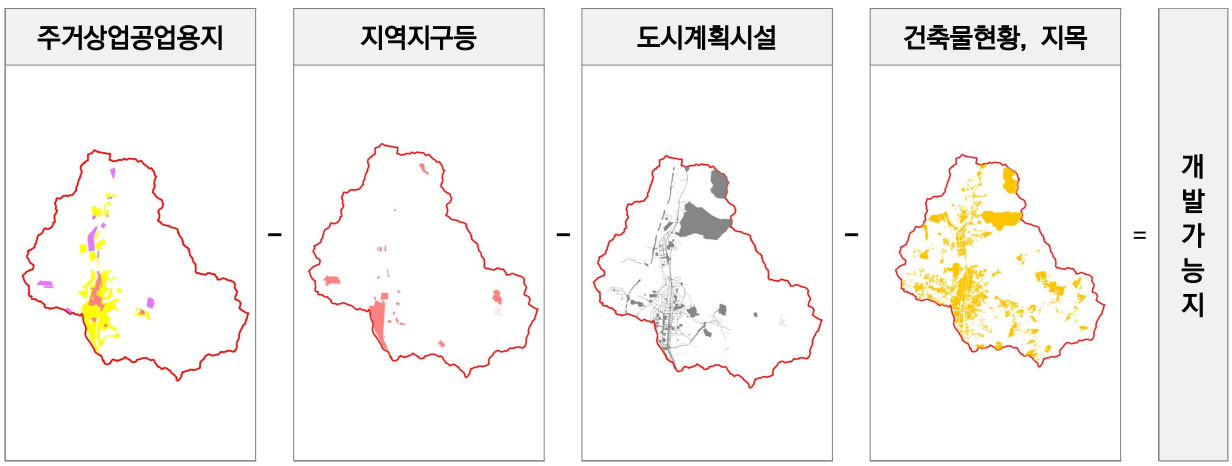
2) 분석자료의 기준

○ 시가화예정용지 내 미개발지 분석을 위한 자료는 다음과 같음

【분석자료의 기준】

구분	내 용
지역·지구·지역 등	• 개발이 완료 되었거나 개발이 예정된 각종 지역·지구·구역 등 – 지구단위계획구역, 산업단지, 택지개발지구 등) 단, 관리형 지구단위계획구역내 사업 추진이 안된 블록은 미개발지로 반영
도시계획시설	• 도시관리계획으로 결정 된 도시계획시설 (공간시설, 공공문화체육시설, 교통시설, 방재시설, 보건위생시설, 유통공급시설, 환경기초시설)
건축물 현황	• 국가공간정보포털 오픈마켓의 도로명주소 건물(행정안전부) 데이터
지목분류	• 지목의 종류 중 대지, 공장용지, 창고용지

3) 분석방법 및 절차



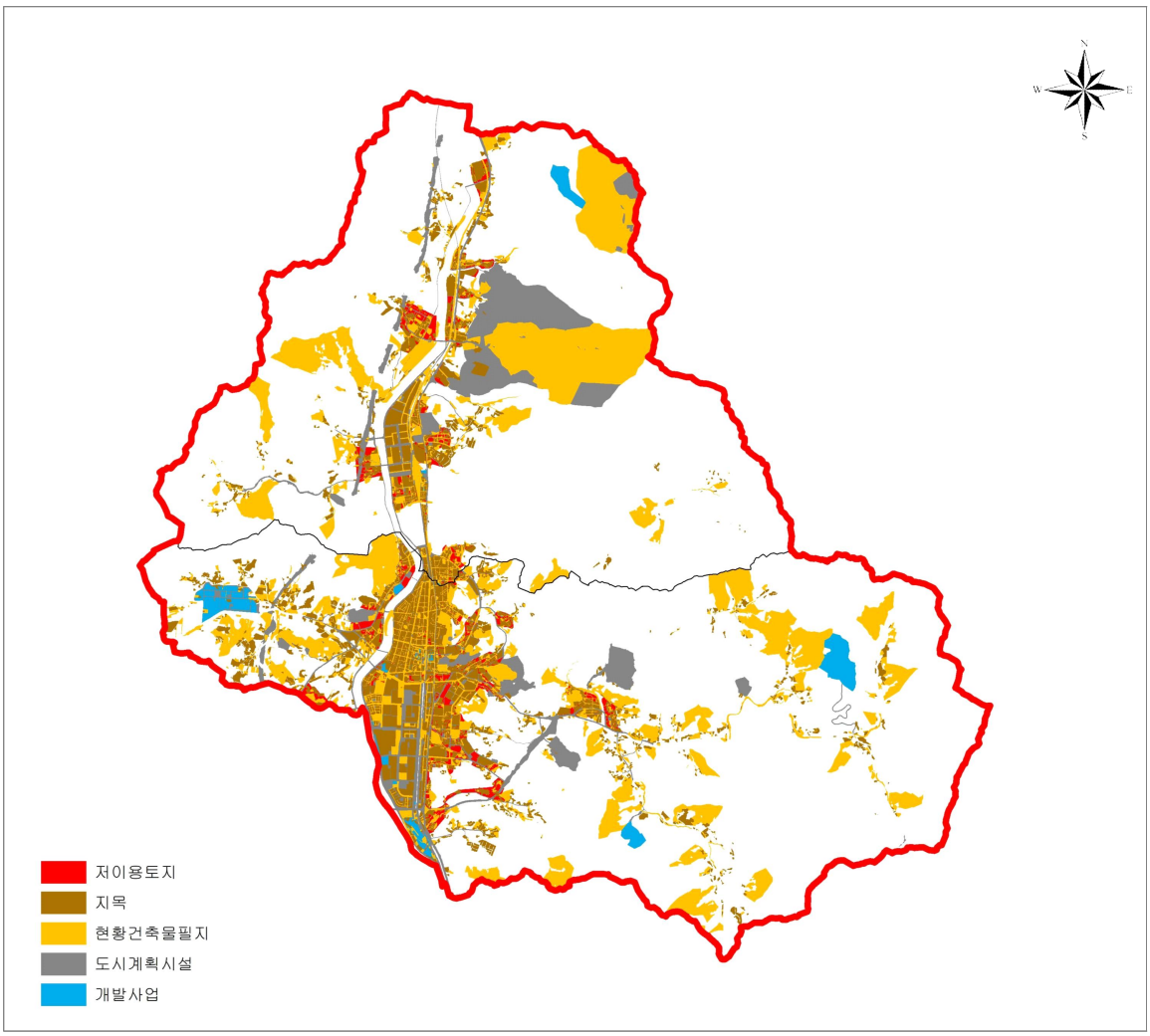
4) 미개발지 분석결과

○ 동두천시의 저이용토지는 주거용지 0.759㎢, 상업용지 0.050㎢, 공업용지 0.060㎢로 분석

○ 저이용토지의 필지의 규모를 고려하였을 경우 시가화예정용지로 사용되기 어려움에 따라 개별 건축 및 개발행위허가 등 개발사업시 우선 계획 도모

구 분	토지 수요추정 ①	시가화용지					잔여개발용지	
		소계 (②=③+④)	개발완료지 ③	저이용토지④			저이용토지 미 고려시 (⑤=①-②)	저이용토지 고려시 (⑥=①-③)
				소계	소요 생활권	생연 생활권		
합 계	**16.420**	**8.117**	**7.434**	**0.869**	**0.328**	**0.541**	**8.303**	**8.986**
주거용지	8.200	5.831	5.072	0.759	0.292	0.467	2.369	6.590
상업용지	1.290	1.045	0.995	0.050	-	0.050	0.245	1.095
공업용지	6.930	1.241	1.181	0.060	0.036	0.024	5.689	1.301

【개발가용지 분석도】



3. 시가화예정용지

○ 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지 수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
○ 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설이 현황, 수용인구 및 수요적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
○ 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적 위치는 생활권별 발전방향 및 공간구조 등을 반영하여 도시관리계획을 통해 결정

【시가화예정용지 계획 방향】

구분	내 용
대상지역	• 도시지역의 자연녹지지역 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려 시가화가 필요한 지역
계획방향	• 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반 • 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

▌단계별 시가화예정용지 배분

○ 시가화예정용지는 탄력적인 운영을 위해 단계별 생활권별 및 목표년도 총량과 주용도로 계획하고 위치는 표시하지 않음
○ 동두천시의 시가화예정용지는 개발여건 및 지역현안사업 등을 고려하여 목표연도 2035년의 시가화예정용지는 총 7.607㎢로 계획

【시가화예정용지 단계별 배분계획】

구분		계	1단계 (2017년 ~2020년)	2단계 (2021년 ~2025년)	3단계 (2026년 ~2030년)	4단계 (2031년 ~2035년)
동두천	**계**	**7.607**	**-**	**2.349**	**4.490**	**0.768**
	주거용도	1.402	-	0.985	0.417	-
	공업용도	1.184	-	1.184	-	-
	복합용도	5.021	-	0.180	4.073	0.768
소요 생활권	**계**	**4.801**	**-**	**0.728**	**4.073**	-
	주거용도	0.118	-	0.118	-	-
	공업용도	0.43	-	0.43	-	-
	복합용도	4.253	-	0.18	4.073	-
생연 생활권	**계**	**2.806**	**-**	**1.621**	**0.417**	**0.768**
	주거용도	1.284	-	0.867	0.417	-
	공업용도	0.754	-	0.754	-	-
	복합용도	0.768	-	-	-	0.768

▌도시지역 외 지구단위계획물량

○ 도시지역 외 지구단위계획 물량은 탄력적 사용을 위하여 총량으로 계획하고 위치는 표시하지 않음

【지구단위계획물량 단계별 배분계획】

구분	계	1단계 (2017년 ~2020년)	2단계 (2021년 ~2025년)	3단계 (2026년 ~2030년)	4단계 (2031년 ~2035년)
도시지역 외 지구단위계획구역	7.737	-	1.931	5.806	-
관광휴양형	7.737	-	1.931	5.806	-

【지구단위계획물량 - 관리방안】

구분	내 용
구역계 설정	• 계획관리지역은 자연환경을 고려하여 제한적인 이용·개발을 하려는 지역으로써 구역 설정시 자연환경에 대한 검토를 선행하도록 함
유형별 특성화 계획	• 도시지역 외의 지역에 지정하는 지구단위계획은 주거형, 산업유통형, 관광휴양형 또는 복합형으로 유형을 정하여 특성화된 계획을 수립하도록 하고, 특히 주거형의 경우에는 도시지역과 차별되는 계획을 수립하여야 함
재해취약성 검토	• 도시관리계획 재정비시 '도시기후변화 재해취약성 분석 방법 매뉴얼 (국토해양부, 2012.6)'에따른'기후변화에따른재해취약성분석'을 시행하여 개별 지구단위계획 구역 지정시에도 해당자료를 활용하여 재해에 대비할 수 있는 계획을 수립
경관 검토	• 지구단위계획구역 주변의 산, 하천, 문화재로부터의 통경축을 확보토록 경관 검토를 시행하고 주변과 조화를 이룰 수 있는 밀도계획을 수립하여 계획수립에 따른 조망점에서 경관을 검토토록 함

4. 보전용지

○ 토지의 효율적 이용과 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경 조성하도록 개발억제지 및 개발 불가능지와 도시개발 가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역

【보전용지 계획 방향】

구분	내 용
대상지역	• 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
계획방향	• 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 • 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립 • 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획

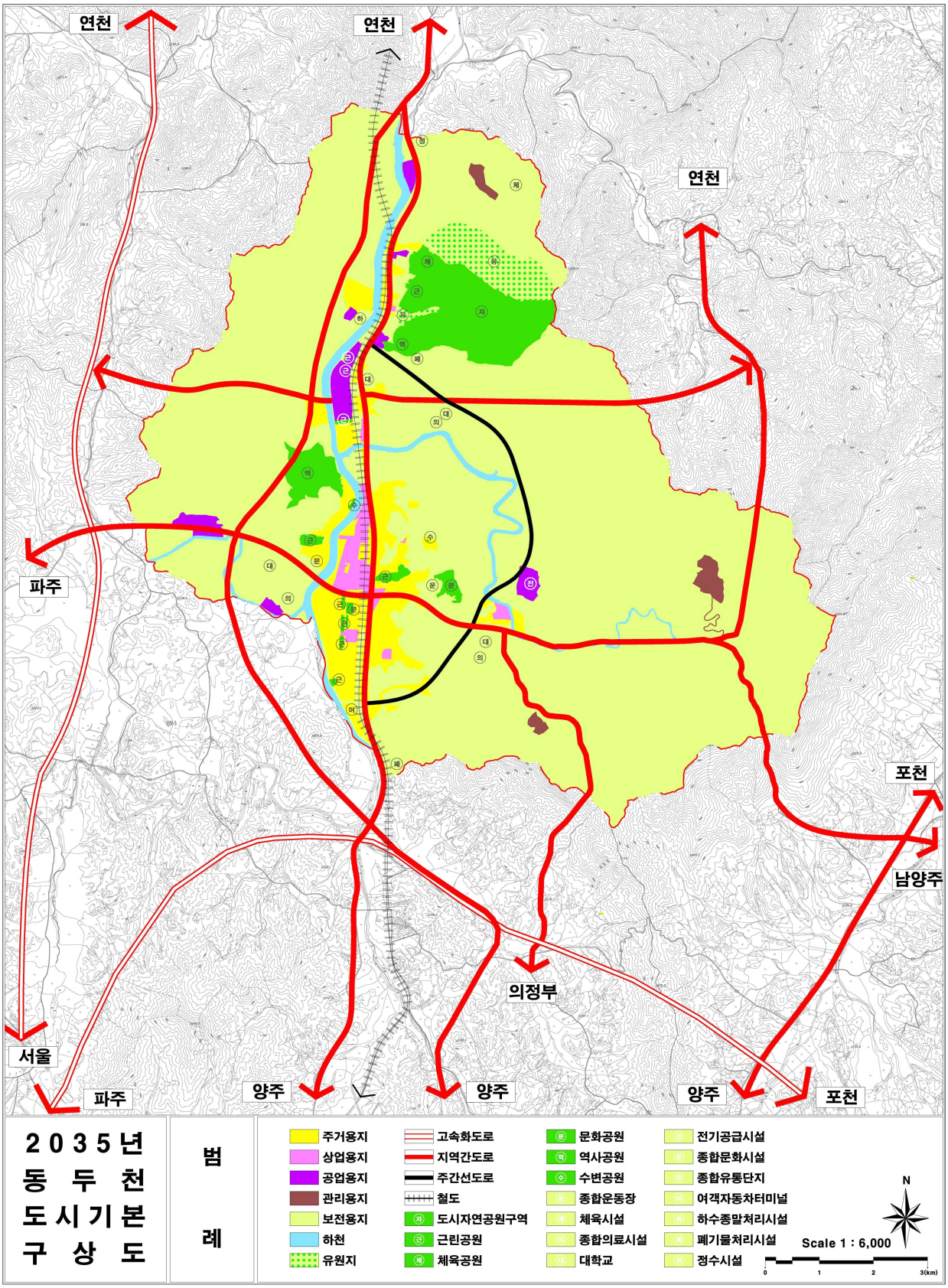
5. 토지이용계획

○ 시가화용지는 주거용지 5.831㎢, 상업용지 1.045㎢, 공업용지 1.241㎢, 관리용지 0.483㎢, 총 8.600㎢이며, 시가화예정용지는 주거용도 1.402㎢, 공업용도 1.184㎢, 복합용도 5.021㎢, 도시지역 외 지구단위계획물량 7.737㎢로 총 15.344㎢로 계획

【시가화용지 총괄】

구 분	기 정		증·감(㎢)	변 경	
	면적(㎢)	구성비(%)		면적(㎢)	구성비(%)
합 계	**95.680**	**100.0**		**95.660**	**100.0**
시가화용지	**7.880**	**8.2**	증) 0.720	8.600	9.0
주거용지	5.650	5.9	증) 0.181	5.831	6.1
상업용지	1.040	1.1	증) 0.005	1.045	1.1
공업용지	0.990	1.0	증) 0.251	1.241	1.3
관리용지	0.200	0.2	증) 0.283	0.483	0.5
시가화예정용지	**26.423**	**27.7**	**감) 11.079**	**15.344**	**16.0**
소계	16.967	17.8	감) 9.360	7.607	7.9
주거용도	0.986	1.1	증) 0.416	1.402	1.5
공업용도	0.480	0.5	증) 0.704	1.184	1.2
복합용도	15.501	16.2	감) 10.480	5.021	5.2
도시지역 외 지구단위계획물량	9.456	9.9	감) 1.719	7.737	8.1
보전용지	**61.377**	**64.1**	**증) 10.339**	**71.716**	**75.0**

【2035 동두천시 도시기본구상도】



5 용도지역 관리방안

1. 기본방향

▌법령 제·개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

- ○ 도시기본계획과 지구단위계획, 도시개발사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- ○ 국가계획, 도계획, 기타 개발사업 등 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- ○ 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우

▌여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

- ○ 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우
- ○ 주요 도시관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- ○ 인근 대단위 개발사업의 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- ○ 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획 수립이 필요한 경우
- ○ 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정을 검토하는 경우

2. 용도지역 조정방법

- ○ 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하도록 함
- ○ 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업, 민간임대주택사업 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- ○ 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함
- ○ 공공기여는 기반시설의 양적 확대 및 질적 향상에 기여할 수 있도록 다양한 방안 마련
- ○ 공공에서 추진하는 사업의 경우 상기 기준을 적용하지 아니할 수 있음

가. 도시지역 용도지역별 관리방향

1) 주거지역

○ 일반주거지역은 지역특성과 지정취지에 부합하는 적정 주거밀도 및 높이 기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리
○ 일반주거지역 종상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지의 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획
○ 역세권은 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도지역으로 관리
○ 주거지역과 공업지역 혼재지역은 주변 환경 및 경관 등과 상충되지 않도록 관리

2) 상업지역

○ 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성, 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 제한
○ 상업지역의 지정은 역세권 등 대중교통의 접근성이 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면 형태로 지정
○ 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화 등 상업지역 지정취지에 부합하는 개발을 유도
○ 또한 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도

3) 공업지역

○ 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성되도록 주변 환경영향을 고려하여 지정·관리
○ 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간발전구상 등을 고려하여 제한적으로 검토
○ 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도
○ 공장부지 또는 이전지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구단위계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적인 개발을 유도

4) 녹지지역

○ 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정을 최소화하고, 녹지지역내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리

나. 비도시지역 용도지역 관리방안

1) 관리지역

○ 도시지역에 준하여 체계적으로 관리하거나 농림업의 진흥, 자연환경 또는 산림의 보전을 위하여 농림지역에 준하여 관리가 필요한 지역으로 기초조사와 토지적성평가 결과에 따라 보전·생산·계획관리지역으로 구분
○ 관리지역의 세분은 가급적 정형화하여 계획
○ 최초 세분화 이후 여건변화 및 현황을 반영하여 보전·생산·계획관리지역간 용도지역 변경 계획을 수립

2) 농림지역

○ 도시지역외 지역에서 농림업의 진흥과 산림의 보전을 위하여 필요한 지역에 계획
○ 농지법에 의한 농업진흥지역과 산지관리법에 의한 보전산지는 농림지역으로 계획

3) 계획적·체계적 관리방안

▌비도시지역의 체계적 관리

○ 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
○ 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 개발

▌계획적 개발을 위한 유도책 마련

○ 가용토지의 개발을 도시 전체의 관리차원에서 계획적으로 추진
○ 개발예상지역, 개발압력지역 등에 대한 관리방안 마련

▌계획관리지역 성장관리방안 마련

○ 계획관리지역내 유형별 성장관리방안 수립(주거, 산업, 관광·휴양 등)
○ 비도시지역 경관 관리방안 제시

▌장기미집행시설에 대한 관리방안 마련

○ 장기미집행시설에 대한 재원확보 및 단계별집행계획 수립
○ 우선순위에 근거한 해제 및 집행 순위 설정, 체계적 확보 및 관리방안 마련

다. 비시가화지역 성장관리방안

1) 기본방향

▌계획적 개발 유도를 위한 성장관리방안

○ 비시가화지역의 개발압력이 높은 지역을 대상으로 계획적 개발 및 관리를 위하여 개발행위에 대한 체계적 관리수단 마련
○ 동두천시내 인구가 가장 많고 수도권과 인접한 송내동 주변지역을 중심으로 개발행위 허가 등 개발압력이 증대될 것으로 예상되는 지역에 대해 기반시설의 설치, 변경, 건축물의 용도 등에 관한 기본방향을 미리 설정하여 계획적 개발을 유도
○ 산발적인 개발행위로 인한 기반시설의 부족과 거주민의 정주환경이 악화되는 것을 방지하기 위한 계획 수립
○ 계획관리지역에 대해서는 성장관리방안이 수립된 경우에만 공장·제조업소 입지를 허용하여 난개발 방지

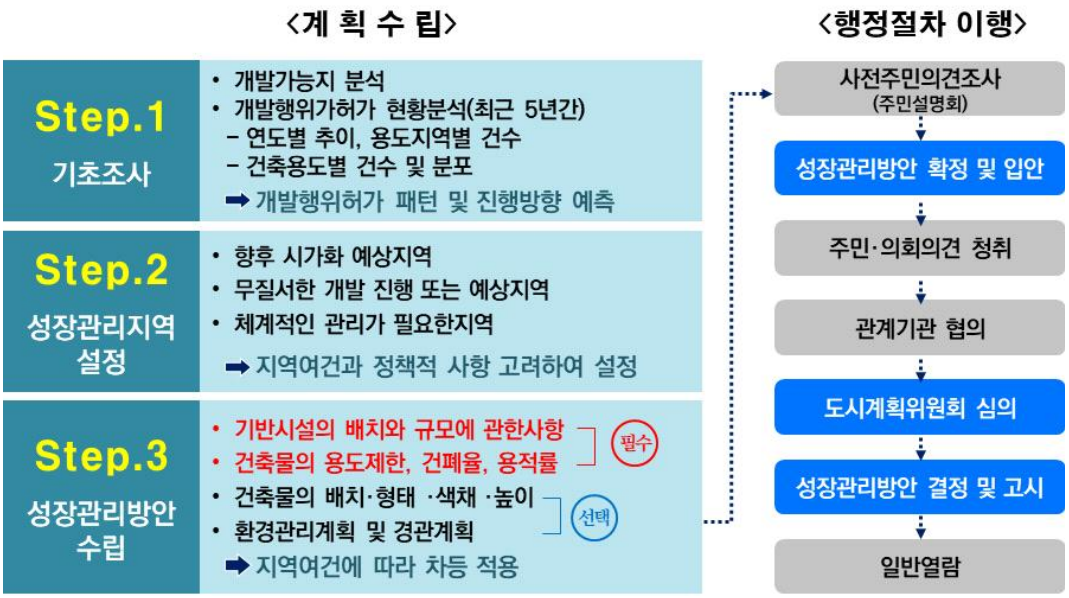
▌주요 간선도로변의 난개발 방지

○ 평화로(국도3호선), 경원선 철도역 주변의 개발행위로 인한 무분별한 건축물의 입지, 옥외 광고물로 인한 경관 부조화 형성으로 주요 국도 및 지방도 주변으로 관리가 필요
○ 쾌적한 정주환경 확보 및 난개발 방지를 위한 적정 도시기반시설을 확보하고 개별 건축행위에 대한 기준을 제시

2) 성장관리방안 수립기준

○ 성장관리방안은 도시기본계획 및 도시관리계획에 부합하며, 지역현황 및 개발여건의 분석, 향후 성장 잠재력 등을 종합적으로 고려하여 수립
○ 성장관리방안 수립내용에는 기반시설계획과 건축물의 용도·건폐율·용적률 계획, 성장관리방안 운용에 관한 사항을 포함하여 수립
○ 계획의 내용은 필수사항을 중심으로 제도운용에 대한 사항은 주민편의를 고려하여 간략하게 수립
○ 기반시설의 설치 및 용도·건폐율·용적률 등 규제과 관련된 계획 수립시 적정 인센티브를 부여하여 주민 재산권의 보호와 민원이 최소화 될 수 있도록 계획
○ 동두천시는 도시기본계획에서 제시한 성장관리권역을 성장관리지역 설정시 우선적으로 고려하고 그 외 지역은 지역개발 여건을 고려하여 필요에 의해 설정
○ 개발압력이 높아 난개발이 예상되는 지역을 대상으로 계획적 개발을 유도하고 체계적인 관리를 도모
○ 유보용도 및 보전용도 중 개발압력이 높은 지역을 대상으로 개발현황 및 잠재력 등을 고려하여 선정
- 유보용도 : 자연녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역
- 보전용도 : 생산녹지지역, 보전녹지지역, 보전관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역

【성장관리방안 수립기준】



3) 성장관리방안 수립 기본방향

▌일반원칙

○ 성장관리권역은 자연녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역에 설정
○ 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
○ 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
○ 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역

▌동두천시 성장관리권역 설정 기본방향

○ 도시지역내 자연녹지지역 및 주변 계획관리지역
○ 평화로(국도3호선), 국도3호선 대체우회도로, 경원선 주변, 동두천 국가산업단지 예정지역, 주한미군 반환공여구역 및 주변지역 등 개발압력이 큰 지역의 주변지역
○ 소요산 관광지 등 양호한 경관의 계획적 관리가 필요한 지역
○ 장기미집행시설 실효지역, 공원 해제지역 등 난개발이 예상되는 지역

4) 대상지역 선정

▌개발행위허가 분석

○ 향후 목표연도인 2035년까지 동두천 국가산업단지 개발, 주한미군 반환공여지 반환, 남북관계 변화 등 여건 변화 지역 성장이 촉진될 경우 개발행위허가 집중이 예상되는 지역을 검토지역으로 설정하여 지속적인 모니터링 및 성장관리방안 수립을 통해 계획적 관리가 필요

○ 동두천시는 2013년부터 2017년까지 5년간 개발행위허가 건수는 283건으로 2016년에 65건(23.0%)으로 가장 많았으며, 2013년에 62건(21.9%), 2017년 61건(21.6%) 등 순으로 나타남

○ 동두천시 내에서 가장 많은 개발행위가 일어난 지역은 상패동 43건(15.2%), 송내동 43건(15.2%), 탑동동 41건(14.5%), 생연동 30건(10.6%) 순 등으로 나타남

【연도별 개발행위 허가 건수】

구 분	총합계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총합계	**283**	**62**	**47**	**48**	**65**	**61**
걸산동	1					1
광암동	26	9	4	7	5	1
동두천동	19	5	1	2	3	8
보산동	6		6			
상봉암동	18	3	2	1	5	7
상패동	43	8	7	6	16	6
생연동	30	9	5	6	6	4
송내동	43	16	6	10	6	5
안흥동	24	1	3	1	6	13
지행동	25	2	2	3	7	11
탑동동	41	6	10	9	11	5
하봉암동	7	3	1	3		

자료:동두천시 내부자료

○ 동두천시 허가목적별 개발행위 허가 건수는 단독주택부지 조성이 140건(49.4%)으로 대부분을 차지하며, 그 외 공동주택부지조성 13건(4.6%), 공장·창고부지조성이 6건(2.1%), 근린생활시설 조성이 31건(11.0%), 기타가 93건(32.9%)으로 나타남

【허가목적별 개발행위 허가 건수】

구 분	총합계	단독주택부지 조성	공동주택부지 조성	공장·창고 부지 조성(증축)	근린생활시설 조성	기타
합계	**283**	**140**	**13**	**6**	**31**	**93**
걸산동	1	-	-	-	-	1
광암동	26	14	-	-	3	9
동두천동	19	6	2	-	2	9
보산동	6	5		-		1
상봉암동	18	3	6	-	3	6
상패동	43	10	1	6	9	17
생연동	30	17	2	-	6	5
송내동	43	29	-	-	4	10
안흥동	24	19	-	-	1	4
지행동	25	17	2	-	-	6
탑동동	41	20	-	-	3	18
하봉암동	7	-	-	-	-	7

자료:동두천시 내부자료

○ 동두천시 용도지역별 개발행위 허가 건수는 자연녹지지역이 188건(66.4%)으로 대부분을 차지하며, 그 다음으로 계획관리지역 54건(19.1), 보전관리지역이 27건(9.6%), 생산관리지역이 14건(4.9%)으로 나타남

【용도지역별 개발행위 허가 건수】

구 분	총합계	자연녹지지역	계획관리지역	보전관리지역	생산관리지역
총합계	**283**	**188**	**54**	**27**	**14**
걸산동	1	-	1	-	-
광암동	26	15	5	6	-
동두천동	19	19	-	-	-
보산동	6	6	-	-	-
상봉암동	18	14	4	-	-
상패동	43	19	19	2	3
생연동	30	29	1	-	-
송내동	43	43	-	-	-
안흥동	24	10	2	9	3
지행동	25	25	-	-	-
탑동동	41	8	20	7	6
하봉암동	7	-	2	3	2

자료:동두천시 내부자료

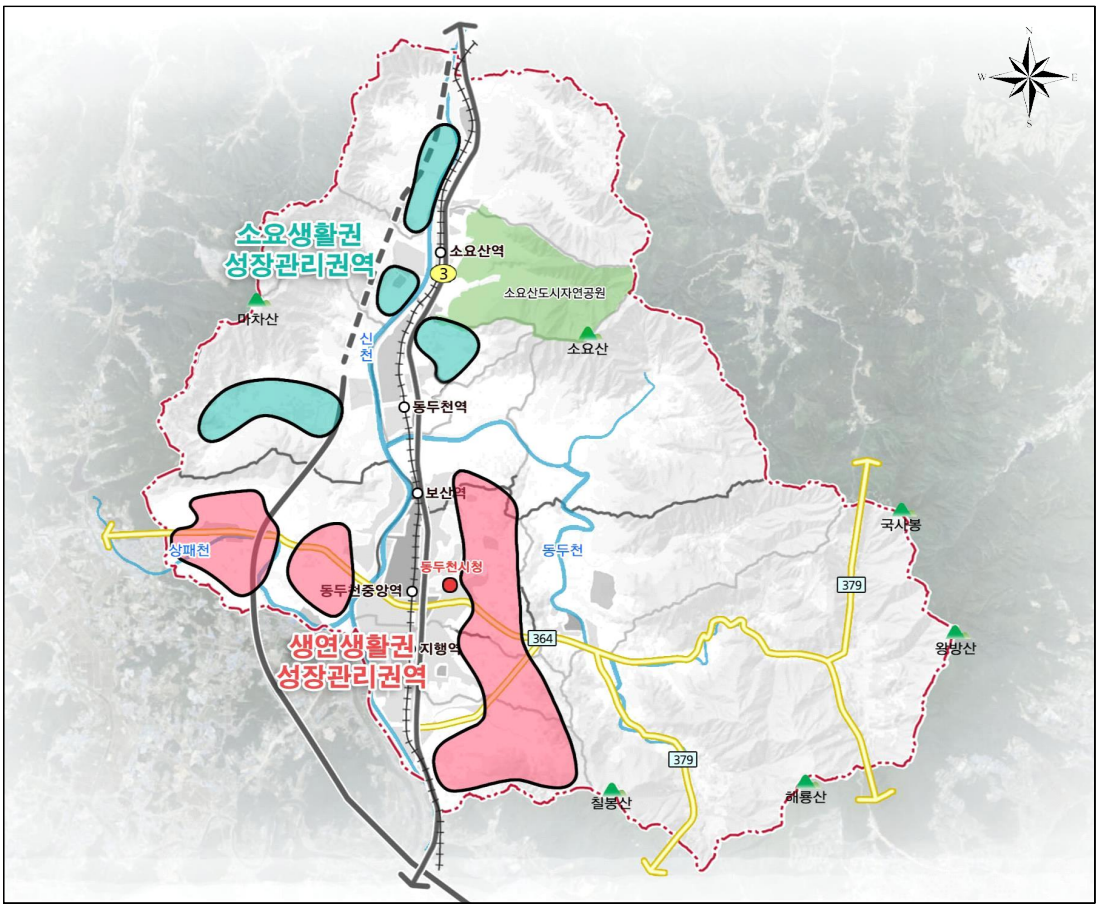
【성장관리방안 설정 주요거점】

구분	행정동	주요시설	
		개발사업 등	주요 기반시설
소요생활권	소요동, 보산동	• 캠프 케이시 반환공여지 사업 • 소요산 관광지 • 동양대학교	• 평화로(국도3호선) • 국도3호선 대체 우회도로 • 경원선(보산역, 동두천역, 소요산역)
생연생활권	생연1·2동, 중앙동, 상패동, 송내동, 불현동	• 동두천 국가산업단지 • 도시재생사업 • 신한대학교	• 평화로(국도3호선) • 국도3호선 대체 우회도로 • 지방도 364호선 • 경원선(지행역, 동두천중앙역)

【성장관리방안 중점 검토지역】

구분	성장관리권역 설정 기준	주요권역
소요생활권	캠프케이시 주변 지역 소요산 주변 지역	소요생활권 성장관리권역
생연생활권	상패동 동두천 국가산업단지 주변지역 송내동 주변 자연녹지지역	생연생활권 성장관리권역

【성장관리권역 설정도】



5) 동두천시 성장관리방안 실행 전략

▌성장관리방안 TF팀 구성

○ 동두천시 인구증가율, 지가변동률, 개발행위 허가 및 건축허가 건수 등 개발압력이 증가되는 지역의 지속적 모니터링 및 비시가화지역 성장관리방안 수립을 위한 전담팀 운영

○ 기개발지 주변으로 예상되는 문제점을 분석하여 지역 맞춤형 성장관리방안 수립 및 지속적 관리체계 확립

▌적정규모의 기반시설 확보

○ 성장관리지역 내 차량 및 보행자의 통행이 가능한 도로 폭원 확보

○ 관광·휴양 주변지역은 보행 및 자전거 통행 환경을 고려한 기준 제시

○ 공원 및 광장 등의 공간시설은 다영한 문화 및 커뮤니티 활동을 위한 공간을 확보하고 그에 따른 인센티브를 제공하고 주요 결정부에는 접근성 및 인지성을 강화

○ 주차공간 확보시 국공유지를 우선적으로 검토

○ 개별입지 공장의 정온시설(주거지역, 교육시설 등) 등과 적정 이격거리를 확보하여 정주환경 보호

▌건축물 용도 관리방안

○ 주거와 근생, 공장 등 무분별한 건축물 용도의 혼재시 정주환경 악화 등을 방지하기 위해 성장관리지역내 Zoning별 건축물 용도 관리방안을 수립

○ 과도한 용도계획보다는 주민의 편의 및 재산보호를 위한 주민 맞춤형 용도계획을 수립

【건폐율·용적률 인센티브 운영 예시】

구분	인센티브 내용	비고
기반시설(도로) 편입	• 유도적 계획 – 도로계획선 준수에 따른 인센티브 부여 • 공공기여분에 상응하는 인센티브 제공 – 지역내 전체 필지별 기반시설 편입 비율을 고려하여 적정 인센티브 운영	
공동개발	• 기반시설편입에 따른 '과소필지' 및 규모 있는 개발을 유도하기 위한 방안 • 계획의 적극적 참여 유도를 위한 인센티브 부여	
건축물 용도 준수	• Zone별 권장용도 이행시 인센티브 부여	

【유형별 인센티브 운영 예시】

구분	인센티브 내용	비고
주거형	• 주거형 건축물이 우세하고 양호한 주거환경의 유지가 필요한 지역	• 건축물 용도 : 주거중심 • 기반시설 확보 : 도로 및 휴게시설 • 주거경관 및 재해예방 유도
근린형	• 근린생활시설 및 상업용 건축물이 우세하여 지역생활 기능 확보가 필요한 지역 • 계획의 적극적 참여 유도를 위한 인센티브 부여	• 건축물 용도 : 주거 및 근생 • 기반시설 확보 : 도로중심 • 지역중심 및 가로경관 확보
산업형/ 관광형	• 공장, 관광기능 등 특성화된 용도의 건축물이 입지하여 용도간 상충 방지와 특정 활동 지원이 필요한 경우	• 건축물 용도 : 특정용도 • 기반시설 : 도로중심 • 특정용도에 부합하는 경관 확보
일반형	• 특정 용도 우세가 없는 혼재된 지역	• 건축물 용도 : 특정하지 않음 • 기반시설 : 도로중심
보전형	• 보전이 필요한 문화재 및 경관 보호가 필요한 지역	• 건축물 용도 : 저밀 개발 유도 • 지역 경관 유지를 위한 경관계획

6) 성장관리방안 추진방안 및 재원조달방안

○ 송내동 주변 자연녹지지역을 시범지역으로 선정하여 성장관리방안 수립과 제도 운영을 검토하여 도시성장과 함께 확대하여 추진

○ 원칙적으로 성장관리권역 내 개발행위허가자가 재원을 마련하여 기반시설을 설치하도록 계획



부문별 계획 III

2035 동두천 도시기본계획 수립

제6장 기반시설계획

1 교통계획

2 물류계획

3 정보통신 계획

4 스마트시티 계획

5 공공시설계획

6 상수도계획

7 하수도계획

제6장 기반시설계획

1 교통계획

1. 현황분석

가. 교통시설 현황

1) 도로현황

가) 계획의 배경

○ 동두천시 현황 도로 총연장은 202,476m로, 일반국도 12,894m, 지방도 20,839m, 시도 168,743m으로 구성되어 있음

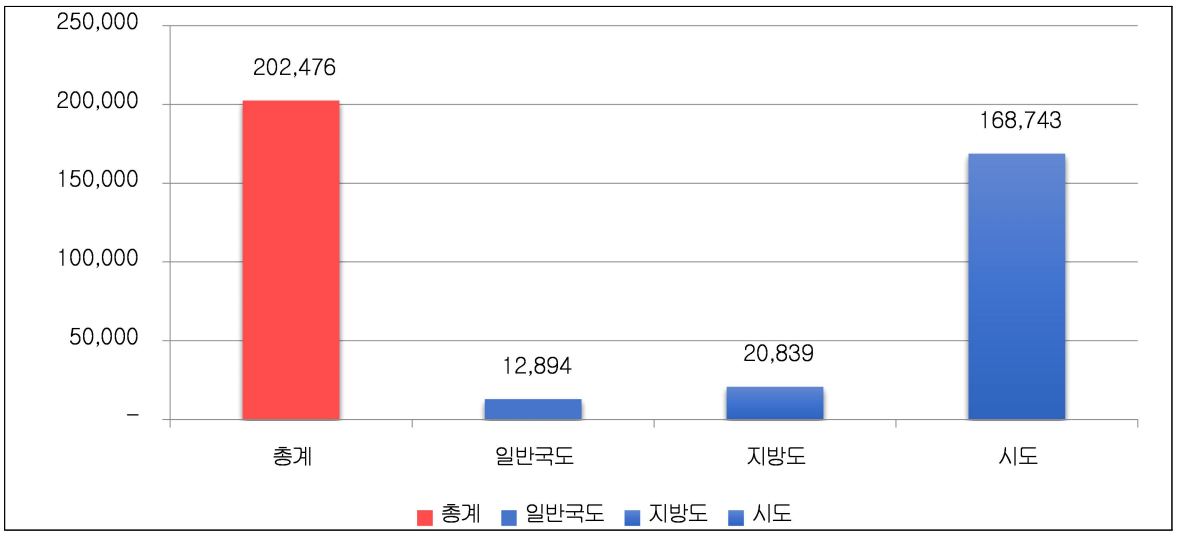
○ 도로 포장률은 일반국도 100.0%, 지방도 82.1%, 시 74.9% 순으로 전체 77.3%로 조사되었으며 경기도 전체 포장률(90.9%)보다 낮은 것으로 조사되었음

【도로 현황】

(단위 : m, %)

구 분	경기도				동두천시			
	총연장[1]	개 통		미개통	총연장	개 통		미개통
		포 장 (포장률[2])	비포장			포장 (포장률)	비포장	
계	13,607,144	12,375,659 (90.9)	236,356	995,129	202,476	156,418 (77.3)	42,328	3,730
고속국도	826,994	826,994 (100.0)	-	-	-	-	-	-
일반국도	1,611,068	1,608,568 (99.8)	-	2,500	12,894	12,894 (100.0)	-	-
지방도	2,777,099	2,367,130 (85.2)	36,230	373,739	20,839	17,109 (82.1)	-	37,730
시도	8,391,983	7,572,967 (90.2)	200,126	618,890	168,743	126,415 (74.9)	42,328	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준



1) 총연장 : 포장+비포장+미개통
2) 포장률 : (포장/총연장)*100

2) 동두천시 도로별 연장 추이

○ 동두천시의 10년간 도로별 연장 추이를 살펴보면, 시도국도의 경우 6.90%로 가장 높은 증가추세를 나타내고 있으며, 지방도, 일반국도 또한 증가추세를 나타내는 것으로 조사되었음

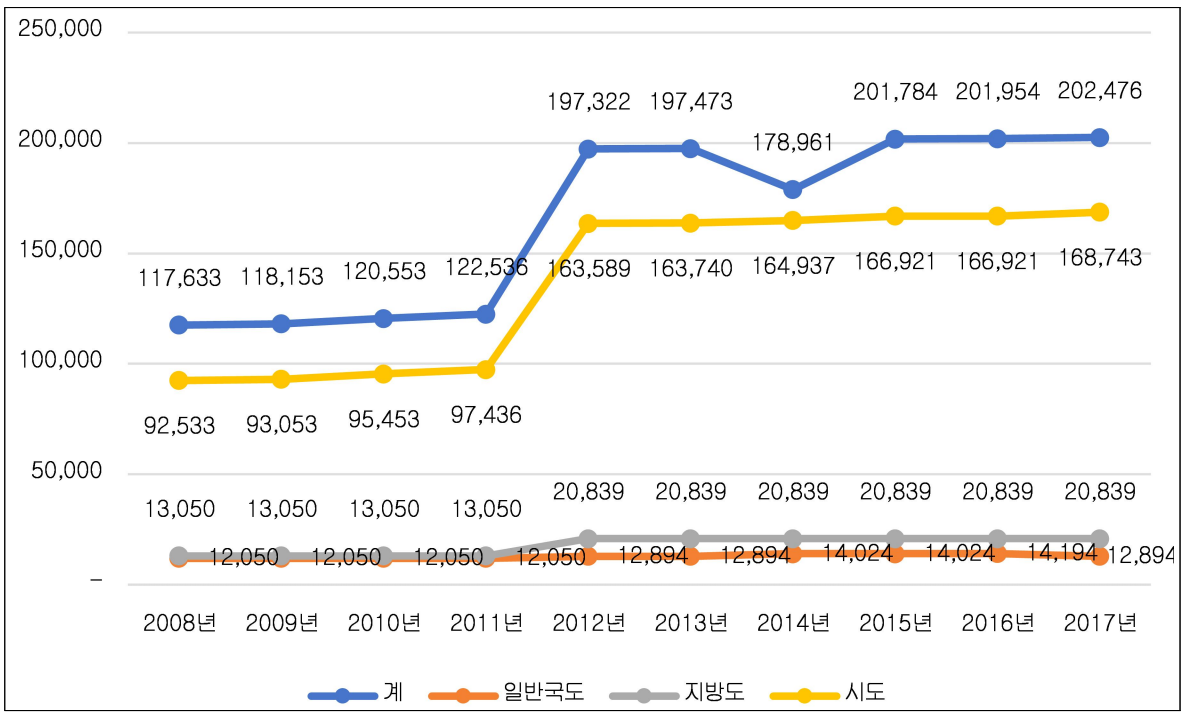
○ 동두천시 전체 도로의 증감률은 6.22%의 증가추세를 나타내는 것으로 조사되었음

【도로별 연장 추이】

(단위 : m, %)

구 분	계	일반국도	지방도	시도
2008년	117,633	12,050	13,050	92,533
2009년	118,153	12,050	13,050	93,053
2010년	120,553	12,050	13,050	95,453
2011년	122,536	12,050	13,050	97,436
2012년	197,322	12,894	20,839	163,589
2013년	197,473	12,894	20,839	163,740
2014년	178,961	14,024	20,839	164,937
2015년	201,784	14,024	20,839	166,921
2016년	201,954	14,194	20,839	166,921
2017년	202,476	12,894	20,839	168,743
연평균증가율(%)	6.22%	0.76%	5.34%	6.90%

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준



나. 가로망 현황

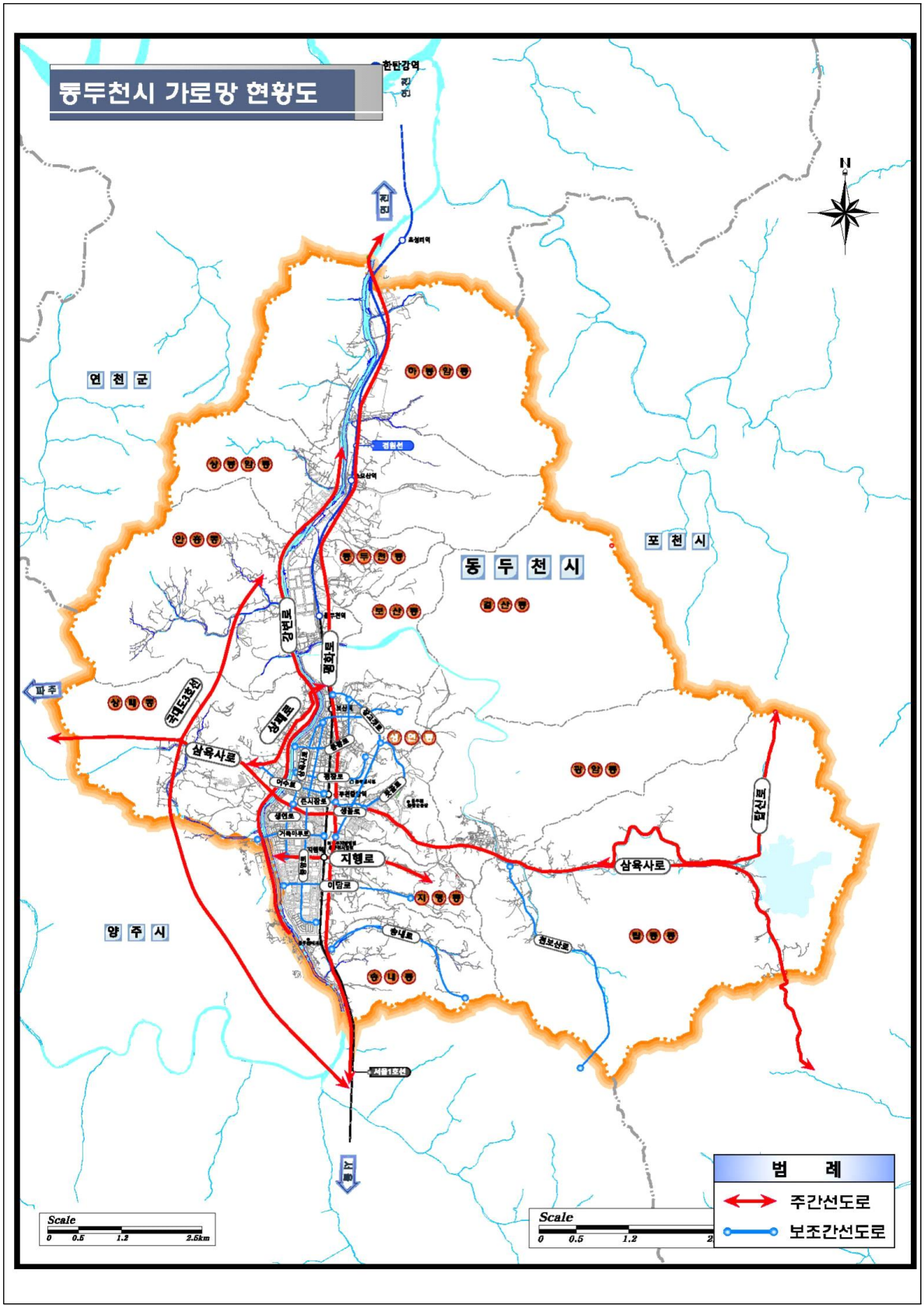
○ 동두천시 광역교통망 체계를 살펴보면 남북으로 평화로와 강변로가 동두천시를 관통하여 서울과 연천을 연결하고 있으며, 동서축으로 삼육사로와 상패로가 파주와 포천을 연결하고 있음

○ 동두천시는 주간선도로 9개 노선과 보조간선도로 11개 노선이 주요 결절점을 연결하고 있음

【동두천시 가로망 현황】

구 분				차로수 (왕복)	폭원 (m)
주간선 도로	남북방향	①	국대도3호선	4~6차로	20
		②	평 화 로	4~6차로	20~38
		③	강 변 로	4차로	16~24
		④	탑신로	1~3차로	7~12
	동서방향	⑤	상 패 로	4차로	20
		⑥	삼 육 사 로	4차로	20
		⑦	지 행 로	4차로	20~23
		⑧	송 내 로	4~6차로	25~28
보조 간선 도로	남북방향	⑨	중 앙 로	2~4차로	20~23
		⑩	생 연 로	4차로	18
		⑪	장 고 갯 로	4차로	20
	동서방향	⑫	동 광 로	2~4차로	15~20
		⑬	정 장 로	2~4차로	20
		⑭	어 수 로	2차로	15
		⑮	큰 시 장 로	2차로	15
		⑯	생 골 로	2차로	12
		⑰	못 골 로	4차로	20
		⑱	거 북 마 루 로	4차로	20~23
		⑲	이 담 로	4~6차로	28~31
집산 도로	남북방향	⑳	동 두 천 로	3차로	18
		㉑	행 선 로	4차로	20
	동서방향	㉒	방 죽 로	2차로	15

【동두천시 가로망 현황도】


동두천시 가로망 현황도
한탄강역
N
연 천 군
포 천 시
동 두 천 시
양 주 시
파 주
경원선
강변로
평화로
국도3호선
상패로
삼육사로
지행로
이담로
송내로
청보산로
탑신로
서울1호선
Scale
0 0.5 1.2 2.5km
범 례
주간선도로
보조간선도로

다. 철도시설 현황

1) 시설현황

○ 동두천시를 통과하는 철도노선은 경원선(도시철도 1호선) 있음
○ 경원선 노선 중 동두천시 관내에서 운영 중인 역사는 5개(지행역, 동두천중앙역, 보산역, 동두천역, 소요산역)소 이며, 총 12.3㎞ 연장을 운영중에 있음

【철도 현황】

철도명	구 간	총 연장 (동두천시 연장)	동두천시 관내 역사
경원선 (도시철도 1호선)	용산~백마고지	94.4km (12.3㎞)	지행역, 동두천중앙역, 보산역, 동두천역, 소요산역

자료 : 코레일, 「2017 철도 통계연보」, 2017년 기준

2) 이용현황

○ 동두천시 관내의 역사 이용현황을 살펴보면, 지행역이 연 545만인/년으로 이용객이 가장 많은 것으로 조사되었음

【동두천시 역사별 이용 현황】

역사명		여 객(인)			화물(톤)		
		소 계	승차인원	하차인원	소 계	승차인원	하차인원
경원선	지행역	5,448,459	2,725,343	2,723,116	-	-	-
	동두천중앙역	2,873,735	1,467,200	1,406,535	-	-	-
	보산역	1,333,358	688,184	645,174	-	-	-
	동두천역	1,880,882	826,804	1,054,078	-	-	-
	소요산역	3,205,688	1,744,436	1,461,252	-	-	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

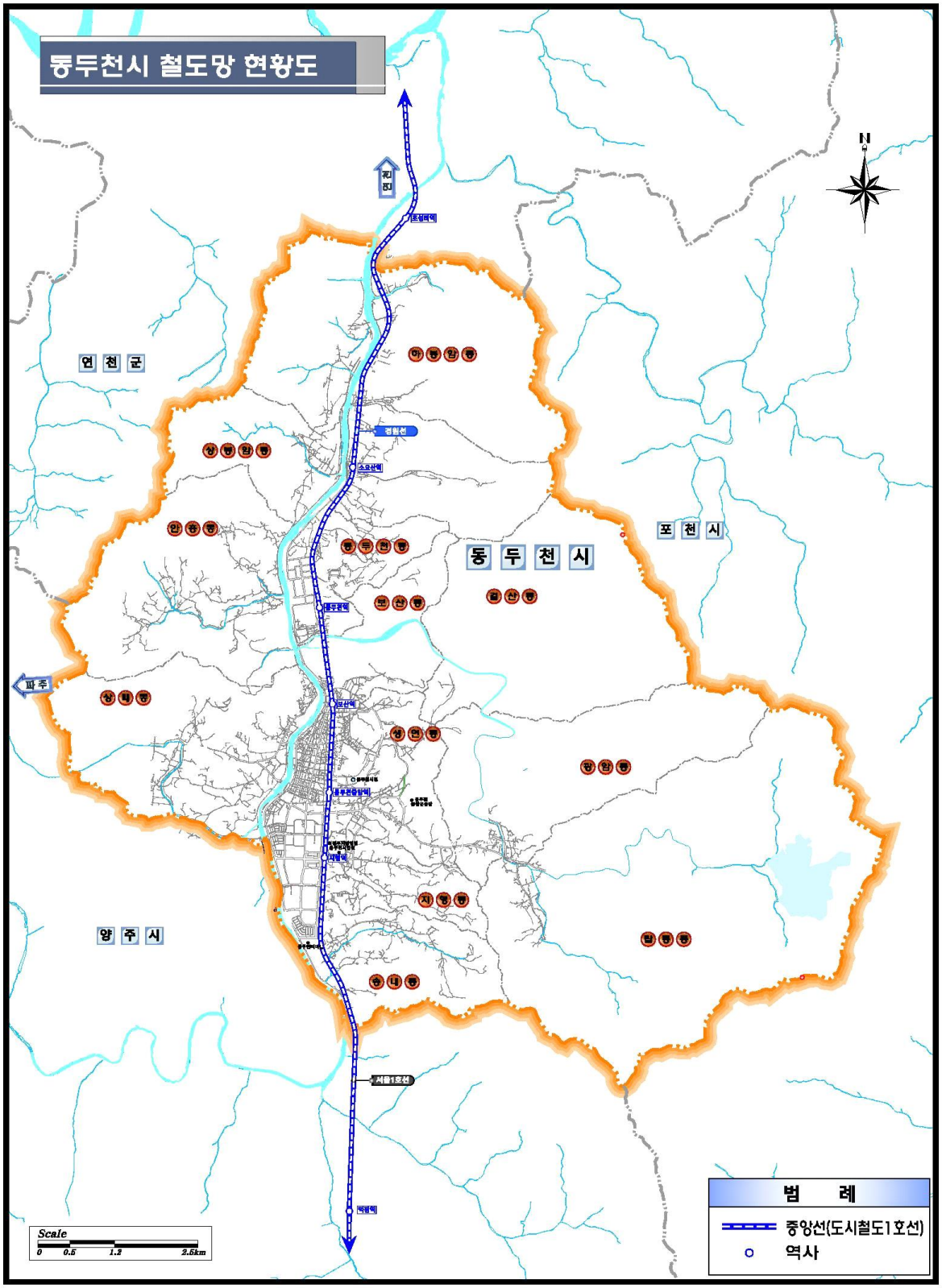
○ 철도수송 추이를 살펴보면 여객 이용의 경우 연평균 -2.20%의 감소추세를 나타내고 있는 것으로 분석되었음
○ 경원선은 2015년을 마지막으로 77,031톤 화물수송을 하였으며, 2016년 폐쇄됨에 따라 화물수송이 없는 것으로 나타남

【철도 수송 추이】

구 분	여 객(인)			화 물(톤)		
	소 계	승차	하차	소 계	발송톤수	도착톤수
2013	16,116,632	8,112,157	8,004,475	96,050	763	95,287
2014	15,738,564	7,933,585	7,804,979	123,969	485	123,484
2015	14,840,357	7,633,799	7,206,558	77,031	1,000	76,031
2016	14,854,946	7,504,801	7,350,145	-	-	-
2017	14,742,122	7,451,967	7,290,155	-	-	-
연평균증가율(%)	-2.20	-2.10	-2.31	-	-	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 철도망 현황도】


동두천시 철도망 현황도
N
연 천 군
포 천 시
동 두 천 시
양 주 시
파 주
경원선
서울1호선
Scale
0 0.5 1.2 2.6km
범 례
중앙선(도시철도1호선)
역사

라. 주차시설 현황

1) 수도권 주차시설 현황

○ 수도권 주차시설 개소를 살펴보면, 의정부시가 9.44%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났음
○ 수도권 주차시설 면수를 살펴보면, 양주시가 13.41%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 경기도 3.04%, 동두천시 0.1%의 증가율을 보이는 것으로 나타남

【수도권 주차시설 현황】

(단위: 개소, 면수)

구분			2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율(%)
서울		개소	299,941	302,719	299,904	308,574	306,438	△0.54
		면수	3,760,461	3,821,527	3,877,326	3,983,291	4,129,723	△2.37
인천		개소	51,244	48,789	53,768	56,629	67,340	△7.07
		면수	1,076,656	1,000,885	1,097,560	1,164,028	1,217,585	△3.12
경기		개소	301,596	295,652	346,423	327,174	316,477	△1.21
		면수	4,721,453	4,843,203	5,138,053	5,205,609	5,321,514	△3.04
경기북부	동두천	개소	1,556	1,556	1,564	1,563	1,562	△0.10
		면수	17,061	17,061	16,803	16,806	16,779	▼0.42
	연천	개소	670	761	938	975	198	▼26.27
		면수	7,979	8,190	10,380	11,188	12,006	△10.75
	포천	개소	7,168	8,188	3,598	4,012	5,107	▼8.13
		면수	36,066	39,505	43,320	47,048	91,686	△26.27
	의정부	개소	5,508	5,753	5,759	6,298	7,900	△9.44
		면수	91,155	94,153	133,448	142,825	146,720	△12.64
	양주	개소	22,527	23,139	23,416	21,902	11,726	▼15.06
		면수	82,771	86,482	88,323	104,943	136,915	△13.41
	고양	개소	22,297	23,129	23,131	23,628	24,401	△2.28
		면수	446,152	463,204	463,002	483,705	484,494	△2.08
	파주	개소	13,377	14,485	15,531	16,957	18,461	△8.39
		면수	155,848	173,966	154,900	182,851	190,177	△5.10

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

2) 동두천시 관내 주차장 현황

○ 동두천시 주차장 현황을 살펴보면, 2017년 기준 주차장 개소는 노상주차장 무료 24개소, 노외주차장 41개소(공영 20개소, 민영 21개소), 건축물부설주차장 1,497개소로 총 1,592개소로 운영 중인 것으로 조사됨

○ 주차면수의 경우 노상주차장 650면, 노외주차장 1,544면, 건축물부설주차장 14,585면으로 총 16,779면을 운영 중인 것으로 조사됨

○ 동두천시 최근 5년 자동차등록대수 2,53% 증가율에 비해 주차장 면수 -0.42%의 감소추세를 보이고있음

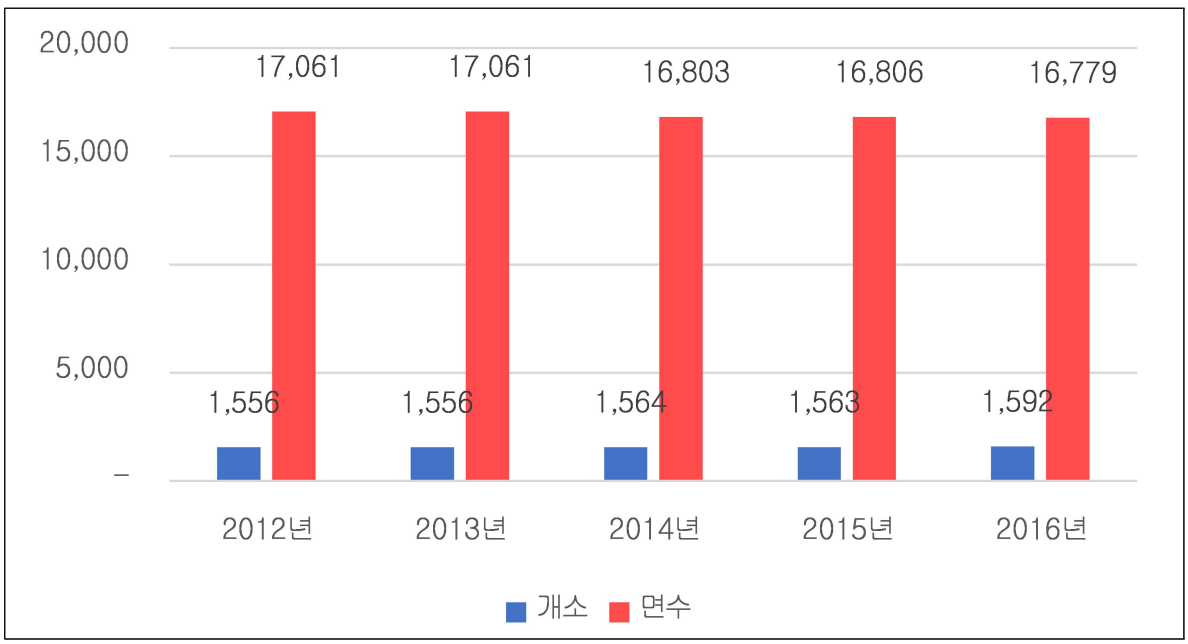
【동두천시 관내 주차장 현황】

(단위: 대, 개소, 면수)

구분	자동차 등록대수	합계		노상				노외				건축물 부설주차장	
				유료		무료		공영		민영			
		개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2013	34,096	1,556	17,061	-	-	23	699	16	813	20	964	1,497	14,585
2014	35,036	1,556	17,061	-	-	23	699	16	813	20	964	1,497	14,585
2015	35,661	1,564	16,803	-	-	26	687	20	902	21	629	1,497	14,585
2016	37,002	1,563	16,806	-	-	24	650	21	942	21	629	1,497	14,585
2017	37,674	1,592	16,779	-	-	24	650	20	915	21	629	1,497	14,585
연평균 증가율 (%)	2.53	0.57	-0.42	-	-	1.07	-1.80	5.74	3.00	1.23	-10.12	-	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【동두천시 주차장 추이】



마. 교통처리 현황

1) 주변 주요도로 교통량 현황

○ 지난 5년간 동두천시 주변 도로교통량 추이 살펴보면 지방도346호선(은현면~동두천) 구간이 10.73%로 교통량이 가장 많이 증가하였으며, 국도3호선(동두천~서울) 구간이 15.54%로 교통량이 가장 많이 감소하는 것으로 조사되었음

【동두천시 주변 주요도로 교통량 추이】

(단위 : 대/일)

노선명	구 간	지점번호	왕복차로수	가로 교통량(상행+하행)					연평균증가율(%)
				2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
국도3호선	의정부~동두천	0334-01	6	46,342	40,120	35,540	59,010	60,559	△6.92
	동두천~서울	0334-03	4	29,995	27,190	25,129	15,436	15,263	▼15.54
	동두천~전곡읍	0335-00	4	21,246	21,185	25,275	25,942	24,538	△3.67
지방도 364호선	남면~은현면	0364-03	4	8,461	9,623	11,894	11,936	12,318	△9.84
	은현면~동두천	0364-04	4	12,761	15,053	19,210	20,219	19,186	△10.73
	동두천~포천시	0364-06	4	7,205	7,207	7,299	7,730	7,878	△2.26
지방도 375호선	봉암리~전곡읍	0375-03	2	5,164	5,899	6,683	6,791	7,457	△9.62
	선암리~봉암리	0375-02	2	10,687	11,231	10,620	11,456	9,477	▼2.96

자료 : 도로교통량 통계연보, 각 년도, 국토교통부

2) 주 가로구간 소통 현황

가) 주요도로 용량분석 방법론

▌첨두 설계시간 교통량 산정근거

○ 사업지 주변도로 용량분석을 위해 적용한 설계시간계수(K), 중방향계수(D), 첨두시간계수(PHF)의 근거는 다음과 같음.

【첨두 설계시간 교통량 산정근거】

구 분	도로유형	산 정 근 거
연평균일교통량 (AADT)	전 체	◦ 교통량 조사치 적용
설계시간계수(K) 중방향계수(D)	고속국도	◦「2016년 도로교통량 통계연보, 국토교통부, 2017」의 구간별 K 및 D값 적용 (현장조사치 일부 적용)
	일반국도	
	국지도/지방도, 시군도	◦ 통행특성이 유사한 인접 상시조사지점 K값 및 D값 적용 (현장조사치 일부 적용)
첨두시간계수 (PHF)	전 체	◦ 현장조사치 적용

▌용량 산정근거

○ 사업지 주변도로 용량 산정을 위해 적용한 중차량 보정계수(f_{HV}) 및 측방여유폭 보정계수(f_W)의 적용근거는 다음과 같음

【용량 산정근거】

구 분	도로유형	산 정 근 거
기본 조건의 용량(c_j)	고속도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 설계 속도 100kph 기준 2,200pcphpl
	다차로도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 설계속도 100kph 기준 2,200pcphpl - 설계속도 80kph 기준 2,000pcphpl
	도시 및 교외 간선도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 1,800vph
	2차로도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용 - 1,700pcphpl
중차량 보정계수(f_{HV})	전 체	◦ 현장조사치 적용
차로폭 및 측방여유폭 보정계수(f_W)	고속도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준(기본조건 차로폭 3.5m 이상, 측방여유폭 1.5m 이상) 적용 - 콘크리트 방호벽 형태 중앙분리대 설치시 : 1.00 적용 - 중앙선 설치시 : 0.99 적용
	도시 및 교외 간선도로	◦「도로용량편람, 국토교통부, 2013」 기준 적용

차로폭(m)	≤ 2.6	≤ 2.9	≤ 3.0
f_W	0.88	0.94	1.00

유효녹색시간비 (g/C)	도시 및 교외 간선도로 2차로도로	◦ 현장조사값 및 장래 분석수치 적용

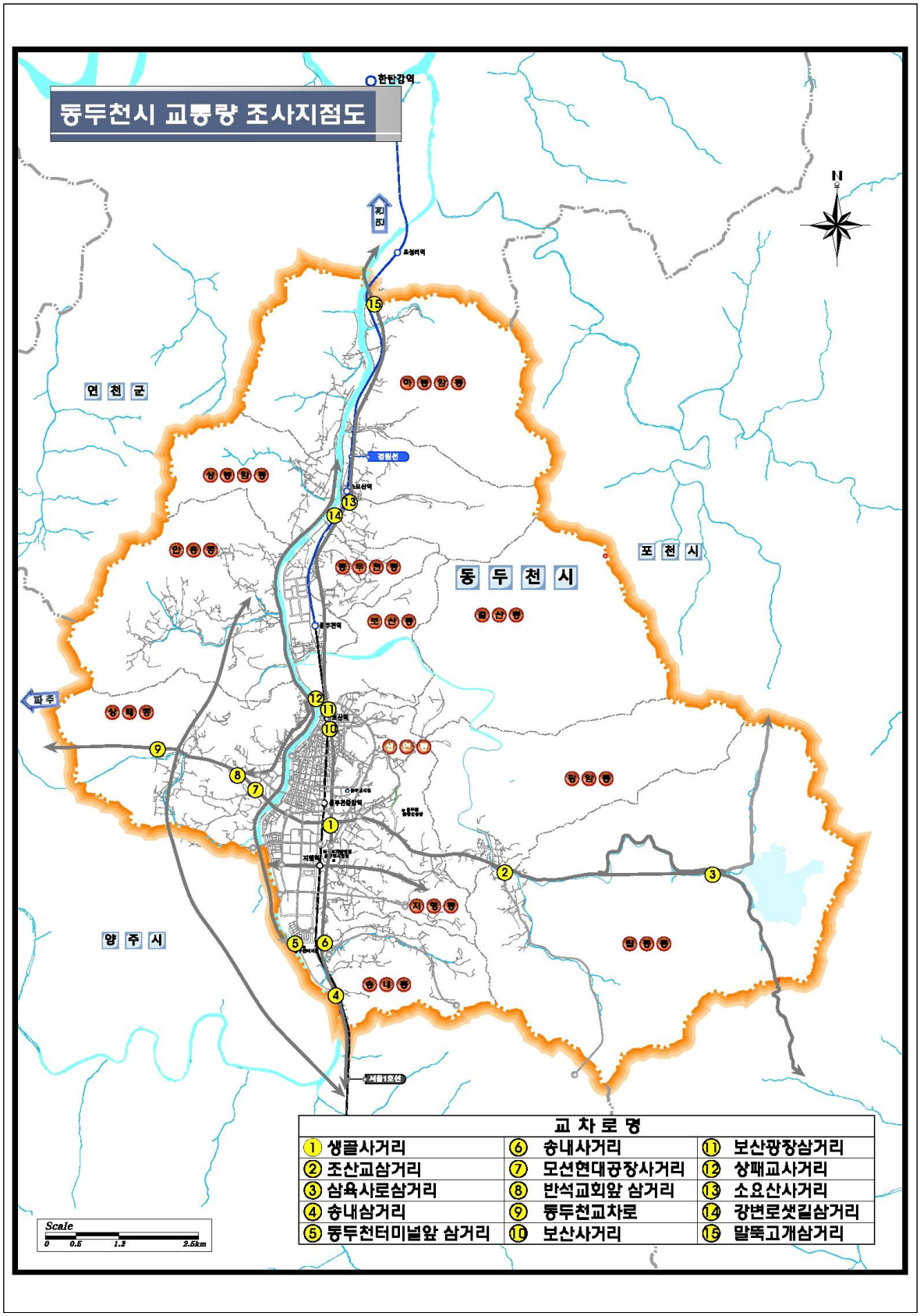
나) 도시 및 교외 간선도로 서비스수준 분석 결과

○ 동두천시 주요 가로망을 대상으로 오전 첨두시(18:00~19:00) 교외 및 간선도로 서비스수준을 분석한 결과, 통행속도 27.3~59.2㎞/h, 서비스수준 “B” ~ “D” 수준으로 양호한 것으로 분석되었음

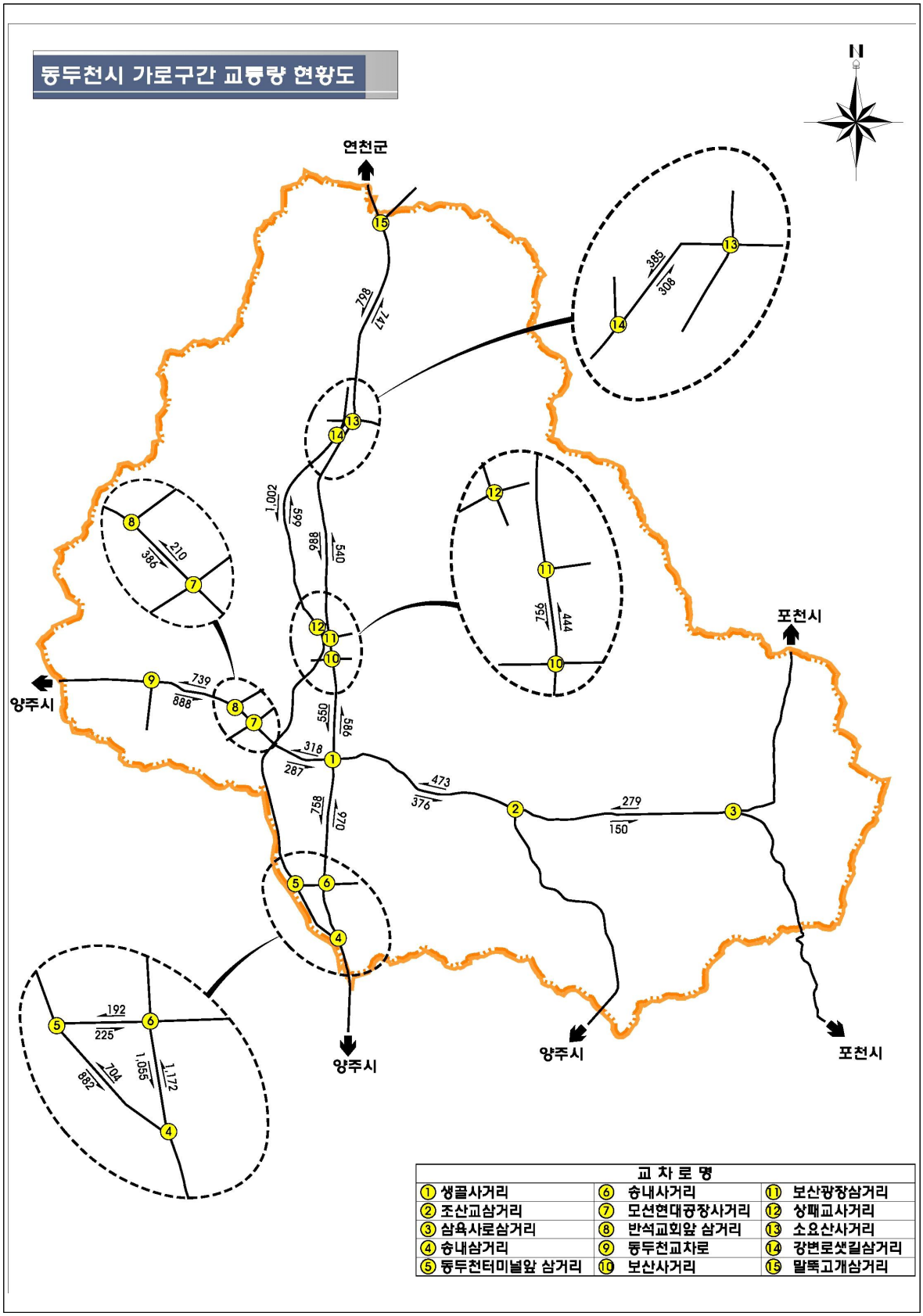
【가로망 서비스 수준 분석결과】

구 간			PDDHV (대/시)	차로수 (편방향)	V/C	서비스수준
평화로	④송내삼거리	↔ ⑥송내사거리	1,172	2	0.68	D
	⑥송내사거리	↔ ①생골사거리	970	2	0.57	C
	①생골사거리	↔ ⑩보산사거리	586	2	0.34	B
	⑩보산사거리	↔ ⑪보산광장삼거리	756	2	0.44	C
	⑪보산광장삼거리	↔ ⑬소요산사거리	988	2	0.58	C
	⑬소요산사거리	↔ ⑮말뚝고개삼거리	798	2	0.47	C
삼육사로	③삼육사로삼거리	↔ ②조산교삼거리	279	2	0.17	A
	②조산교삼거리	↔ ①생골사거리	473	2	0.28	B
	①생골사거리	↔ ⑦모션현대공장사거리	318	2	0.19	A
	⑦모션현대공장사거리	↔ ⑧반석교회앞삼거리	386	2	0.23	A
	⑧반석교회앞삼거리	↔ ⑨동두천교차로	888	2	0.53	C
송내로	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑥송내사거리	225	2	0.13	A
강변로	④송내삼거리	↔ ⑤동두천터미널앞삼거리	882	2	0.49	C
	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑫상패교교차로	929	2	0.51	C
	⑫상패교교차로	↔ ⑭강변로샛길삼거리	1,002	2	0.55	C

【동두천시 교통량 조사지점도】



【동두천시 가로구간 교통량 현황도(18:00~19:00, 대/시】



3) 교차로 소통 현황

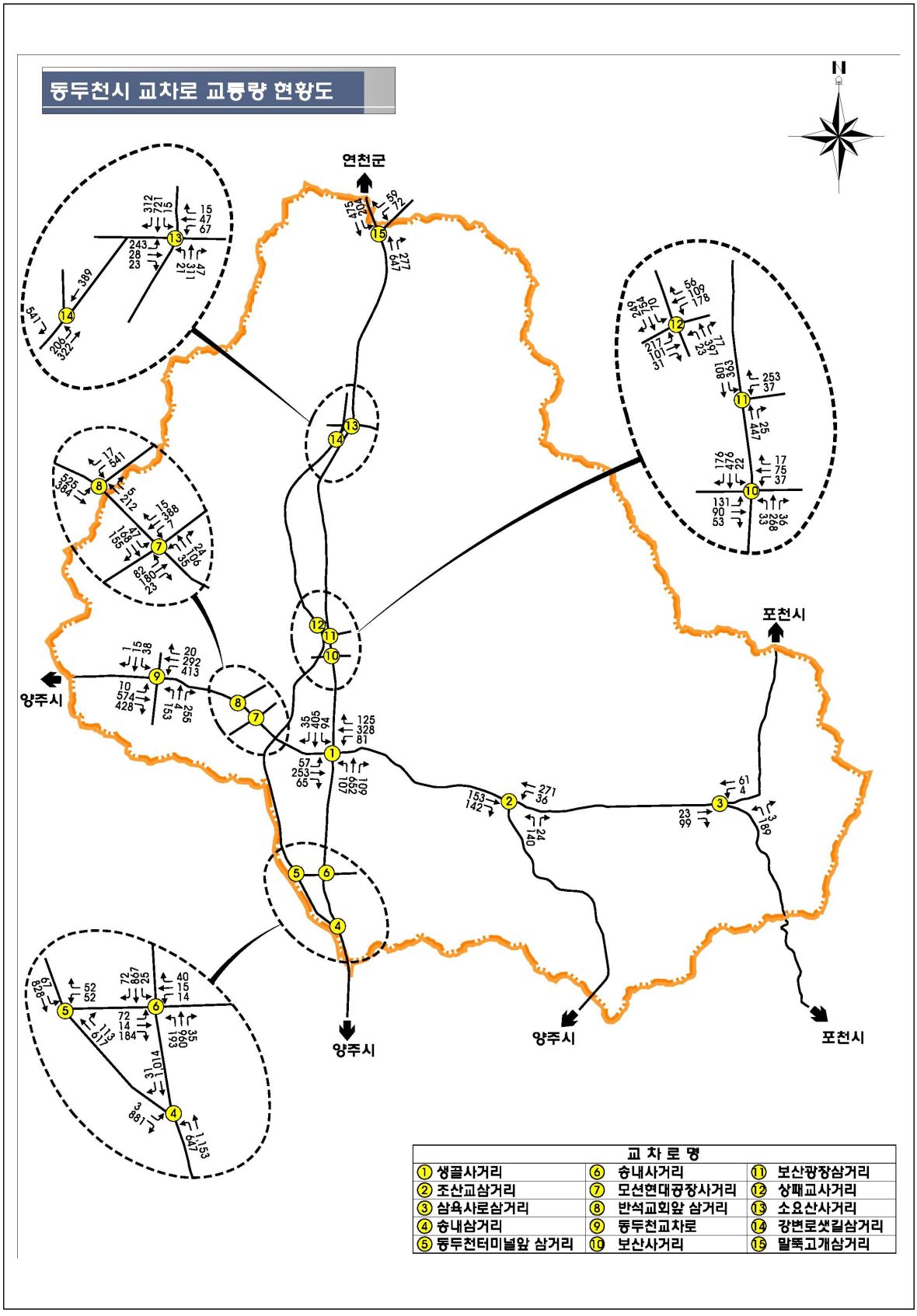
○ 동두천시의 신호교차로 13개소, 비신호교차로 2개소로 총 15개소를 대상으로 주요 교차로의 소통현황을 분석하였음

○ 오전 첨두시(18:00~19:00) 상패교사거리의 평균제어지체는 53.5초/대, 서비스수준 'D"로 주요 교차로 중 교차로 내의 소통이 다소 열악한 것으로 분석되었으며, 그 외 나머지 교차로는 서비스 수준 "A" ~ "C"로 서비스수준이 양호한 것으로 분석되었음

【첨두시 주요 교차로 교통량 및 서비스수준】

구분	교차로명	교통량 (대/시)	제어지체(초/대)	서비스 수준	비고
①	생골사거리	2,311	40.2	C	신호
②	조산교삼거리	766	13.2	A	신호
③	삼육사로삼거리	379	18.6	C	비신호
④	송내삼거리	3,729	42.7	C	신호
⑤	동두천터미널앞삼거리	1,729	17.3	B	신호
⑥	송내사거리	2,491	32.0	C	신호
⑦	모션현대공장사거리	1,230	41.9	C	신호
⑧	반석교회앞삼거리	1,684	18.3	B	신호
⑨	동두천교차로	2,203	39.3	C	신호
⑩	보산사거리	1,414	49.4	C	신호
⑪	보산광장삼거리	1,926	23.7	B	신호
⑫	상패교사거리	2,262	53.5	D	신호
⑬	소요산사거리	1,850	38.6	C	신호
⑭	강변로샛길삼거리	1,458	11.8	B	비신호
⑮	말뚝고개삼거리	1,734	19.4	B	신호

【동두천시 교차로 교통량 현황도(18:00~19:00, 대/시)】



사. 교통수단별 운영현황

1) 자동차 등록 현황

가) 자동차 등록대수 추이

○ 수도권 자동차등록대수 추이를 살펴보면, 인천광역시가 연평균 7.23%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 경기도 4.45%, 서울특별시 1.18%의 증가율을 보이는 것으로 조사되었음

○ 동두천시 자동차등록대수는 2013년 129,742대에서 2017년 149,187대로 연평균 3.55%로 경기도 4.45%보다 다소 낮은 것으로 나타났으나, 경기북부 의정부, 파주를 제외한 4개 시,군보다 높은 것으로 나타났음

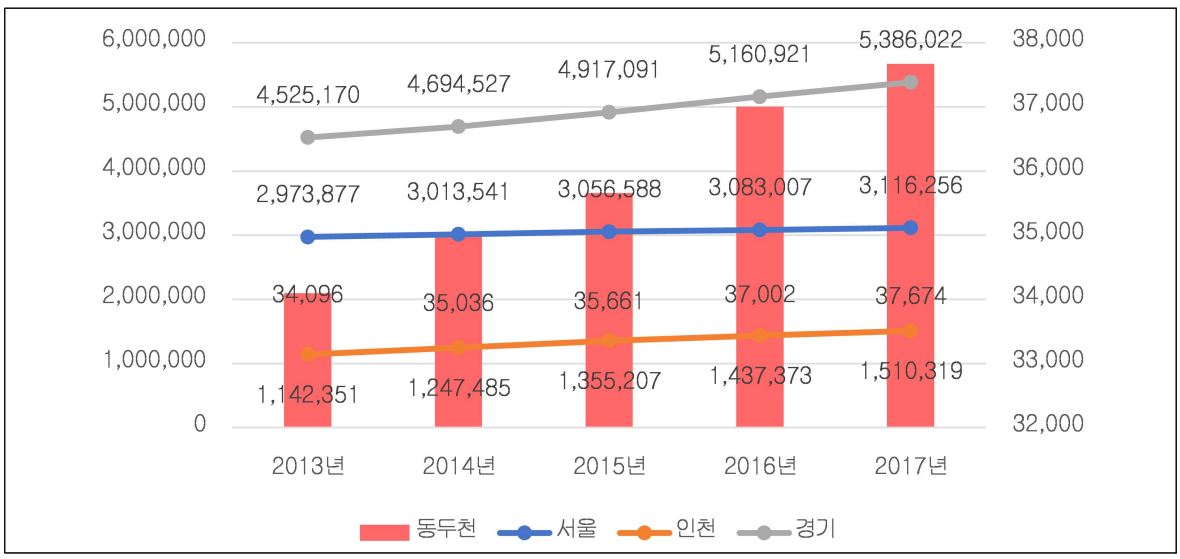
【자동차 등록대수 추이】

(단위 : 명, 대)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율
서울		2,973,877	3,013,541	3,056,588	3,083,007	3,116,256	1.18%
인천		1,142,351	1,247,485	1,355,207	1,437,373	1,510,319	7.23%
경기		4,525,170	4,694,527	4,917,091	5,160,921	5,386,022	4.45%
경기북부	동두천	34,096	35,036	35,661	37,002	37,674	2.53%
	평균	128,389	132,871	139,115	145,235	158,176	5.35%
	연천	25,022	25,361	26,229	27,588	28,362	3.18%
	포천	81,219	83,316	86,351	89,177	92,189	3.22%
	의정부	129,742	133,326	138,261	144,118	149,187	3.55%
	양주	77,847	80,700	85,268	88,763	95,113	5.14%
	고양	339,309	351,413	368,404	384,526	396,101	3.94%
	파주	160,946	168,773	179,783	188,998	197,096	5.20%

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

【자동차 등록대수 추이】



나) 자동차 등록대수 현황(2017년)

○ 수도권 자동차1대당 인구를 살펴보면 서울특별시가 2.72명으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 의정부시 2.15명, 동두천시 1.96명 순으로 조사되었음

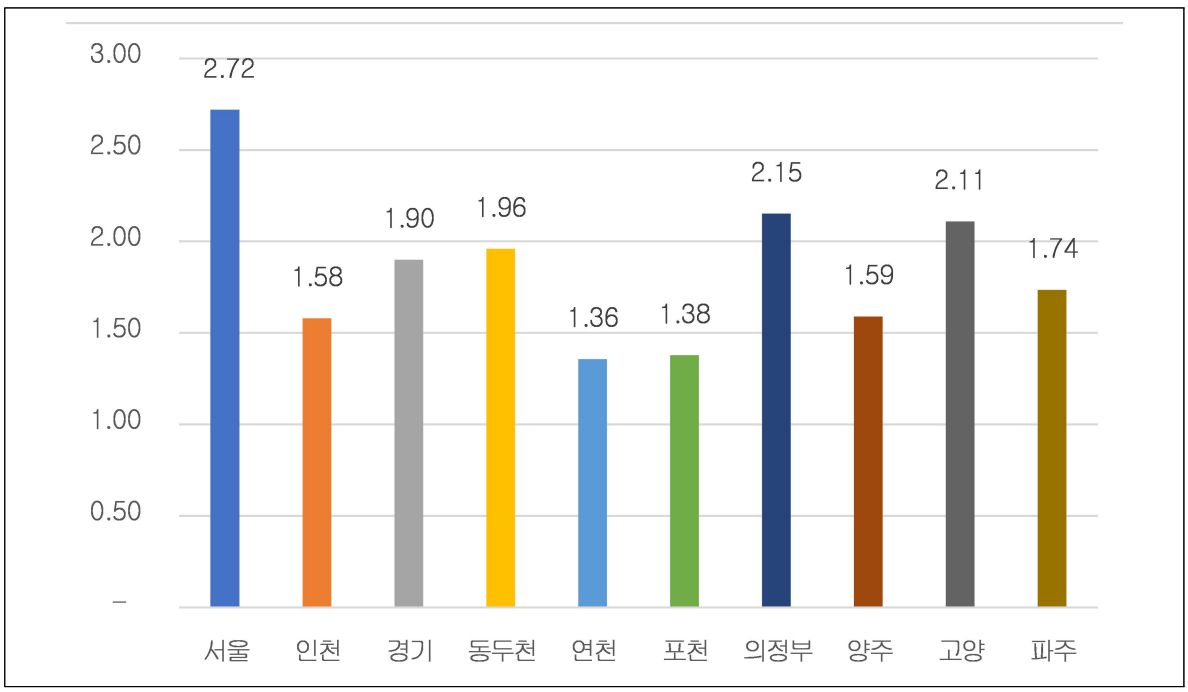
【자동차 등록대수 현황(2017년)】

(단위 : 명, 대)

구분		인구수[1]	자동차 등록대수	1대당 인구[2]	승용차	버스	화물차	특수차
서울		8,473,857	3,116,256	2.72	2,641,190	127,564	339,921	7,581
인천		2,387,054	1,510,319	1.58	1,260,876	55,526	187,537	6,380
경기		10,236,759	5,386,022	1.90	4,369,432	224,825	776,197	15,568
경기북부	동두천	73,849	37,674	1.96	29,627	18,583	6,104	85
	평균	257,951	158,176	1.63	106,397	8,445	20,299	444
	연천	38,506	28,362	1.36	15,561	1,151	11,053	597
	포천	127,052	92,189	1.38	63,134	4,602	22,064	549
	의정부	321,068	149,187	2.15	122,160	6,802	19,859	366
	양주	151,316	95,113	1.59	72,172	5,062	17,633	246
	고양	835,912	396,101	2.11	335,728	14,469	45,081	823
	파주	342,142	197,096	1.74	156,461	9,543	30,741	351

자료 : 각 시·군도 통계연보, 2018, 각 시·군도

【자동차 1대당 인구 현황】



1) 인구수 : 0~19세 인구수를 제외한 20세 이상 인구
2) 1대당인구 : 인구수 / 자동차등록대수

2) 대중교통 현황

가) 버스운행 현황

○ 동두천시 전체 노선당 운행대수는 6.3대/노선이며, 이중 관내버스의 노선당 운행대수는 3.4대/노선, 관외버스의 노선당 운행대수는 9.5대/노선으로 나타남

【동두천시 버스운행 현황】

(단위 : 대/노선)

구분	노선수	운행업체수	운행거리(㎞)	운행차량대수(대)
직행좌석버스	3	2	293	16
시내버스	115	4	1,284	318
마을버스	9	3	159	16
합 계	127	9	1,736	350

자료 : 동두천시 지방대중교통계획, 2018, 동두천시

주 : 동두천시를 경유하는 노선만을 대상으로 함

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

구분	노선	기점	종점	거리 (km)	배차간격 (분)	운행횟수 (회)	운행대수 (대)	업체
1	7100	전곡터미널	인천공항	102	108	8	2	KD운송그룹
2	3300	성남터미널	차고지	81	86	54	14	경기고속
3	8456	동두천터미널	동아방송대	110	144.9	-	-	KD운송그룹

자료 : 동두천시 지방대중교통계획, 2018, 동두천시

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

순번	노선번호	기점	종점	거리	횟수	대수
1	1	구터미널	안말	8.04	3	1
2	1-1	대양운수	구터미널	5.8	편1	
3	1-2	롯데마트	안말	6.2	1	
4	1-3	구터미널	송내안골	4.7	1	
5	1-5	구터미널	안말	3.6	1	
6	1-6	구터미널	신흥고	3.5	6	

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

순번	노선번호	기점	종점	거리	횟수	대수
7	1-7	구터미널	롯데마트	19.4	편1	
8	1-8	구터미널	구터미널	16.3	편2	
9	1-10	구터미널	구터미널	16.3	편1	
10	1-11	구터미널	구터미널	22	편1	1
11	1-12	구터미널	사당골 동아더프라임	3.05	2	
12	1-13	구터미널	사당골 동아더프라임	3.05	1	
13	1-14	구터미널	안말	11.7	2	
14	2	롯데마트	생연주공	6.21	7	
15	2-1	롯데마트	가상A	3.6	2	
16	2-3	롯데마트	월드메르디앙	4.98	1	
17	2-4	롯데마트	생연주공	5.13	2	1
18	2-5	롯데마트	동남아파트	5.1	1	
19	2-6	롯데마트	안말	11.68	1	
20	50	구터미널	송우리	19.5	1	
21	50-1	구터미널	포 천	22.1	2	
22	50-2	전화국	대진대	15.5	6	1
23	50-5	대양운수	구터미널	20.4	편1	
24	50-6	구터미널	안말	10.1	1	
25	51	구터미널	신산리	9.2	20	
26	51-1	구터미널	남면산업단지	11.9	4	
27	51-2	구터미널	신산리	14.9	편2	
28	51-3	구터미널	신산리	11.2	편5	
29	51-4	신산리	구터미널	11.3	편2	
30	51-5	구터미널	신산리	14.9	편1	
31	51-6	신산리	구터미널	11.5	편3	3
32	51-8	구터미널	신산리	12.8	편2	
33	51-9	구터미널	매곡리	11	4	
34	51-11	신산리	구터미널	12.9	편2	
35	51-12	구터미널	구터미널	24.4	편1	
36	51-13	구터미널	동두천경찰서	2.1	3	

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

순번	노선번호	기점	종점	거리	횟수	대수
37	60	구터미널	조산마을회관	4.7	12	3
38	60-1	구터미널	장림	7.6	6	
39	60-2	구터미널	노인병원	11.1	9	
40	60-3	전화국	탑동	5.5	3	
41	60-6	구터미널	구터미널	18	편2	
42	60-7	구터미널	구터미널	12.7	편2	
43	60-8	구터미널	조산마을회관	5.1	1	
44	60-9	구터미널	장림	7.9	1	
45	52	구터미널	봉화촌	18.2	10	2
46	52-1	구터미널	숭이전	25	1	
47	52-2	구터미널	숭이전	23.8	5	
48	52-3	구터미널	숭이전	24.5	1	
49	52-4	구터미널	웃안흥리	6.2	4	
50	61	봉화촌	전곡	16.1	편1	1
51	61-1	전곡	전곡	58.8	편1	
52	61-2	전곡	전곡	53.8	편1	
53	61-3	전곡	전곡	60.4	편1	
54	61-4	전곡	전곡	52.4	편1	
55	61-5	전곡	전곡	52.4	편1	
56	61-6	전곡	전곡	64.1	편1	
57	61-7	전곡	봉화촌	11.4	편1	
58	61-8	전곡	전곡	55.9	편1	

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

순번	노선번호	기점	종점	거리	횟수	대수
59	53	대양운수	전곡	18.1	편7	17
60	53-1	전곡	덕정주공6단지	25.8	13	
61	53-3	대양운수	전곡	18.1	편1	
62	53-4	대양운수	구터미널	17.7	편1	
63	53-5	전곡	덕정주공6단지	25.3	66	
64	53-6	전곡	양주, 만송동	34.5	7	
65	53-8	전곡	덕정주공6단지	25	편6	
66	53-10	구터미널	전곡	54	편1	
67	53-11	전곡	대양운수	18.1	편11	
68	53-12	구터미널	전곡	18.1	7	
69	53-13	구터미널	전곡	18.5	1	
70	54	덕정주공6단지	백의리	30.6	5	1
71	54-3	구터미널	덕정주공6단지	29	1	
72	55	전곡	연천	21.4	1	2
73	55-2	전곡	연천	25.5	2	
74	55-3	전곡	옥계3리마을회관	15.5	2	
75	55-6	전곡	연천	28.8	4	
76	55-9	전곡	연천	23.5	1	
77	55-10	전곡	연천	25.5	3	
78	55-12	전곡	연천	24.8	1	
79	55-14	전곡	옥계3리마을회관	19.3	1	
80	55-15	전곡	연천	26.2	1	
81	55-16	전곡	연천	27.7	1	
82	56	전곡	고문리	16.5	2	1
83	56-1	전곡	고문리	16.5	3	
84	56-2	전곡	고문리	20.9	1	
85	56-3	전곡	순박골,늘목1리	15.3	2	
86	56-7	전곡	순박골,늘목1리	15.3	1	
87	56-8	전곡	고문리 대흥슈퍼앞	11.5	1	
88	56-9	전곡	고문리 대흥슈퍼앞	11.5	1	
89	57	롯데마트	삼정리	25.4	2	
90	57-1	구터미널	신북온천안	14.1	1	
91	57-2	롯데마트	삼정리	20.5	2	
92	57-3	구터미널	삼정리	22.2	1	
93	57-4	롯데마트	삼정리	23	1	

【동두천시 직행좌석버스 운행현황】

순번	노선번호	기점	종점	거리	횟수	대수
94	58	전곡	동중리	16.5	3	
95	58-1	전곡	백학	22.2	2	
96	58-2	전곡	동이리	14.3	1	
97	58-3	전곡	백학	24.4	2	
98	58-4	전곡	원당	23.7	1	
99	58-5	전곡	백학	31.6	2	
100	58-6	전곡	왕림리	6.4	1	2
101	58-7	전곡	백학	28.9	1	
102	58-8	전곡	백학	23	1	
103	58-9	전곡	원당	30.5	1	
104	58-10	전곡	백학	26.3	1	
105	58-11	전곡	백학	31.3	1	
106	58-12	전곡	백학	24.4	1	
107	59	전곡	백의리	6.9	12	
108	59-3	전곡	백의리	7.8	2	1
109	59-4	전곡	백의리	7.8	2	
110	62	전곡	백학	23.9	1	
111	62-1	전곡	백학	25.7	1	
112	62-2	전곡	백학	21.6	1	1
113	62-3	전곡	동중리	16.5	1	
114	62-4	전곡	백학	22.1	1	
115	62-5	전곡	백학	22	1	

자료 : 동두천시 지방대중교통계획, 2018, 동두천시

주 : 2016년 10월 기준임

【동두천시 마을버스 운행현황】

구분	노선	기점	종점	거리	운행회수	업체
1	3	세아프라자	가래비	32.5	15	현성교통
2	14	지행역	백석농협	32	15	신암운수
3	17	지행역	가리비	29.3	9	신암운수
4	3-2	생연동	신산리	15.2	33	현성교통
5	3-1	세아프라자	가래비	29.4	14	현성교통
6	2	세아프라자	복지리	21.3	14	은현교통
7	2-1	덕정주공4단지	지행역	14.1	15	은현교통
8	10	세아프라자	운암2리	27.4	13	은현교통

자료 : 동두천시 지방대중교통계획, 2018, 동두천시

주 : 2016년 10월 기준임

3) 택시 현황

○ 택시 등록대수 추이를 살펴보면, 경기도가 연평균 증가율 0.26%의 증가율로 가장 높은 것으로 나타났으며, 인천광역시 0.05% 감소율, 서울특별시 0.10%의 감소율을 보이는 것으로 나타났음

○ 동두천시 택시등록대수는 2013년 443대에서 2017년 443대로 변화가 없음으로 나타났음

【택시등록대수 현황】

(단위 : 대)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율
서울		72,177	72,156	72,066	72,066	71,886	▼0.10%
인천		14,386	14,394	14,393	14,379	14,372	▼0.02%
경기		36,540	36,839	36,870	36,909	36,538	△0.26%
경기북부	동두천	443	443	443	443	443	-
	연천	75	75	75	75	75	▼5.43%
	포천	319	319	319	319	319	-
	의정부	1,420	1,417	1,415	1,415	1,420	▼0.09%
	양주	385	385	385	385	385	▼0.06%
	고양	2,832	2,847	2,843	2,839	2,832	△0.04%
	파주	684	690	690	690	684	△0.18%

자료 : 각 시·군도 통계연보, 각 연도, 각 시·군도

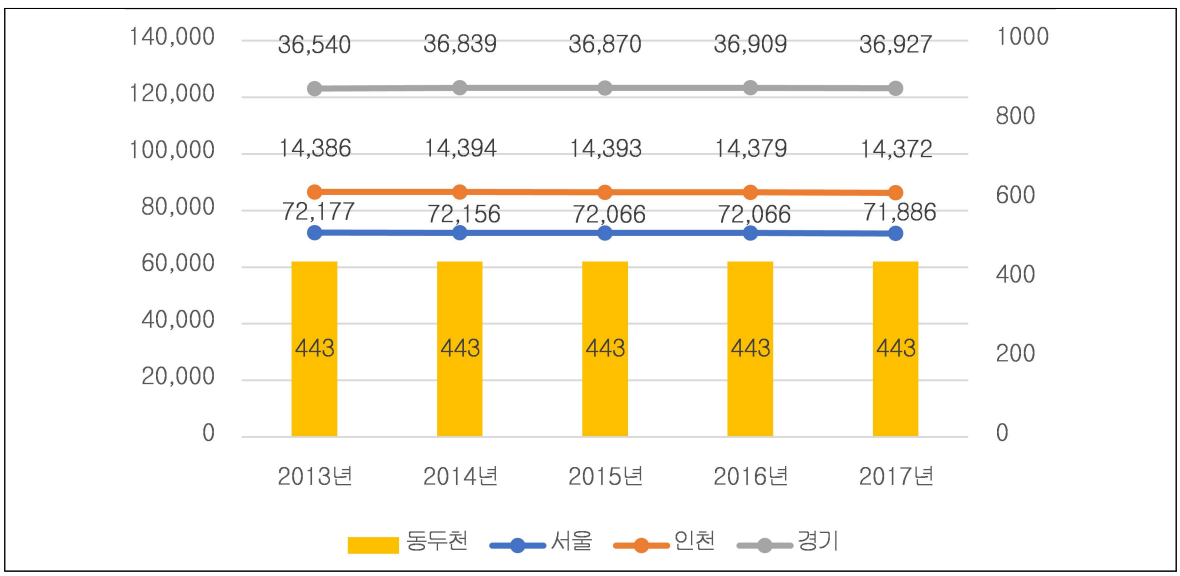
【택시1대당 인구 현황(2017년)】

(단위 : 인, 대)

구분	서울	인천	경기	경 기 북 부						
				양주	연천	포천	의정부	동두천	고양	파주
인구	10,124,579	3,011,138	13,255,523	110,266	46,407	165,339	445,700	219,267	1,054,236	448,524
택시	71,886	14,372	36,927	443	60	319	1,415	384	2,836	689
1대당 인구	140.84	209.51	358.97	248.91	773.45	518.30	314.98	571.01	371.73	650.98

자료 : 각 시·군도 통계연보, 2018, 각 시·군도

【택시등록대수 추이】



아. 기타 현황

1) 교통사고 발생현황

○ 동두천시 교통사고 현황 발생건수는 382건이며, 이중 사망자 10명, 부상자 559명으로 조사되었음

○ 동두천시 자동차 천대당 교통사고 발생건수는 10.14건으로 경기북부 양주시 다음으로 높은 것으로 나타났음

【동두천시 교통사고 발생현황】

(단위 : 대, 건, 인)

구분	자동차등록대수	교통사고발생건수		사망자	부상자
			천대당[1)]		
동두천	37,674	382	10.14	10	559
연천	28,362	218	7.69	7	381
포천	92,189	893	9.69	29	1,531
의정부	149,187	1,477	9.90	24	2,109
양주	95,113	1,038	10.91	15	1,534
고양	396,101	3,593	9.07	40	5,501
파주	197,096	1,690	8.57	36	2,536

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

○ 동두천시 사고유형별 교통사고 발생현황을 살펴보면 발생건수, 사망자수, 부상자수는 차대차사고 각각 382건, 10건, 559인으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 사망자수는 차대사람사고 8인으로 가장 높은 것으로 나타났음

【동두천시 사고유형별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	차대사람	차대차	차량단독
발생건수	382	94	278	10
사망자수	10	8	2	0
부상자수	559	90	454	15

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

○ 동두천시 도로형태별 교통사고 발생현황을 살펴보면 발생건수, 부상자수는 교차로 각각 200건, 283인으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 사망자수는 단일로 7인으로 가장 높은 것으로 나타났음

【동두천시 도로형태별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	단일로	교차로	철길건널목	기타/불명
발생건수	382	165	200	0	17
사망자수	10	7	2	0	1
부상자수	559	256	283	0	20

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

1) 지역별 교통사고건수를 자동차 1,000대로 나눈 값[발생건수÷(자동차등록대수÷1000)]

○ 동두천시 차종별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 승용차 발생건수 240건, 사망자수 5인, 부상자수 363인으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 화물차 발생건수 52건, 사망자수 2인, 부상자수 70으로 높은 비율을 차지하고 있음

【동두천시 차종별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차	원동기 장치	자전거	건설 기계	농기계	불명
발생건수	382	240	43	52	0	10	11	10	6	0	10
사망자수	10	5	3	2	0	0	0	0	0	0	0
부상자수	559	363	62	70	0	17	15	12	10	0	10

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

○ 동두천시 차량용도별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 비사업용 발생건수 276건, (사망자수 7인, 부상자수 416인)으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 사업용 발생건수 63건, (사망자수 2인, 부상자수 88인)으로 높은 비율을 차지하고 있음

【동두천시 차량용도별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분	힙계	사업용	비사업용	이륜차	사륜 오토바이	원동기장치	자전거	기타불명
발생건수	382	63	276	10	0	11	10	12
사망자수	10	2	7	0	0	0	0	1
부상자수	559	88	416	17	0	15	12	11

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

○ 동두천시 연령별 교통사고 발생현황을 살펴보면, 65세이상 사망자수 4인, 51~60세 부상자수 135인으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 51~60세이상 사망자수2인, 65세이상 부상자수 100인으로 높은 비율을 차지하고 있음

【동두천시 연령별 교통사고 발생현황】

(단위 : 인, 인)

구분	합계	12세이하	13~20세	21~30세	31~40세	41~50세	51~60세	61~64세	65세이상
사망 자수	10	1	0	0	1	2	2	0	4
부상 자수	559	25	42	56	83	83	135	35	100

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

○ 동두천시 교통사고 발생건수는 총 4,194건 중에서 차대차 3,567건(85.1%), 차대사람 362건(8.6%), 차량단독 204건(4.9%) 순으로 발생하였음.

○ 사망자수는 차대차 사고 9건(60.0%), 차대사람 사고 4건(26.7%), 차량단독 2건(13.3%) 순으로 발생하는 것으로 나타남

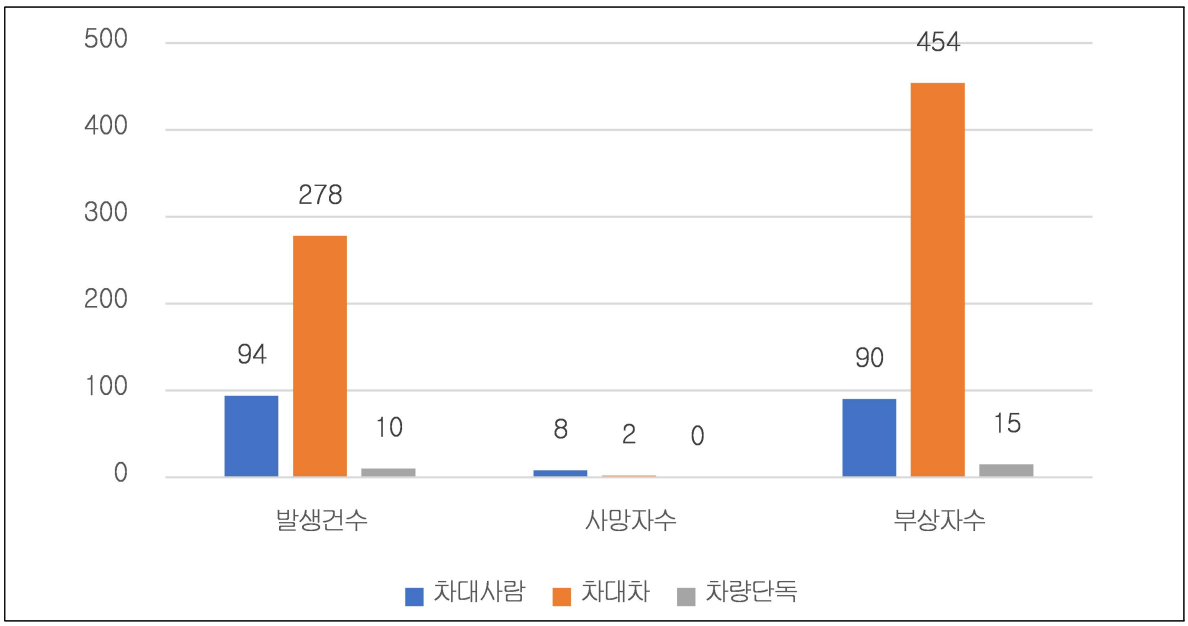
【동두천시 사고유형별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분		발생건수	사망자수	부상자수
차대사람	횡단중	67	5	66
	차도통행중	8	1	7
	길가장자리구역통행중	3	1	2
	보도통행중	2	0	2
	기타	14	1	13
	소계	94	8	90
차대차	정면충돌	27	1	56
	측면충돌	156	0	242
	추돌	51	0	99
	기타	42	1	55
	후진중충돌	2	0	2
	소계	278	2	454
차량단독	기타	8	0	9
	전도	2	0	6
	소계	10	0	15
총계		382	10	559

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

【사고유형별 교통사고 발생건수, 사망자, 부상자 구성비】



○ 법규위반별 교통사고 항목은 중앙선 침범, 신호위반, 안전운전 의무 불이행, 보행자 보호의무 위반, 교차로 통행방법 위반 등이 있음

○ 법규위반별 교통사고 구성비는 2017년 기준 안전운전불이행 47.38%, 신호위반 14,14%, 안전거리 미확보 8.12%의 순으로 나타남

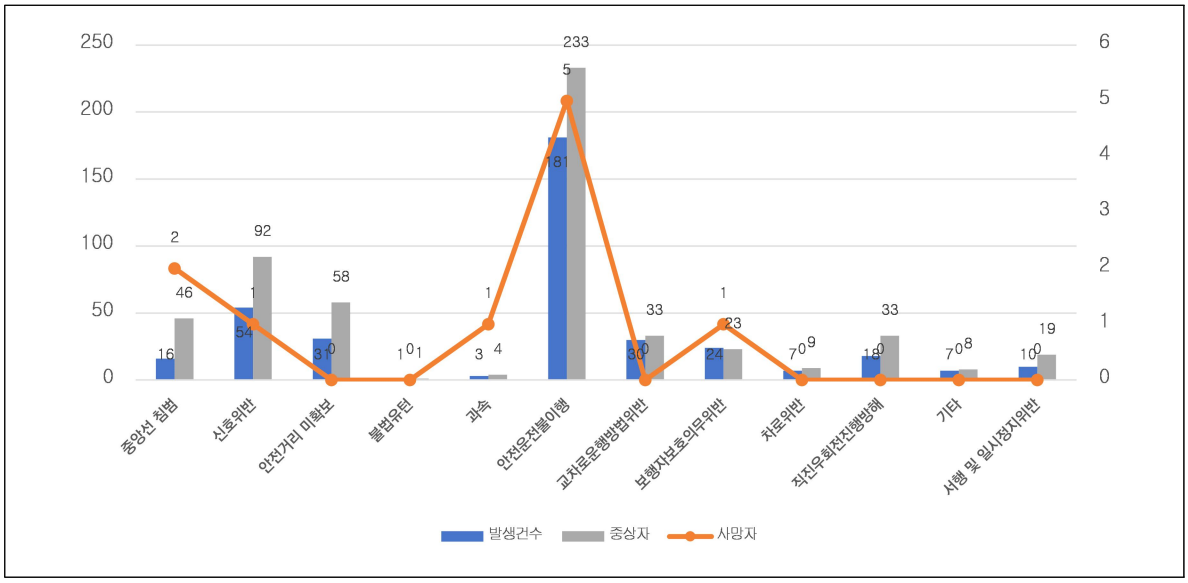
【2017년 동두천시 법규위반별 교통사고 발생현황】

(단위 : 건, 인, 인)

구분		교통사고 발생현황			
		발생건수	사망자	중상자	구성비
총계		382	10	559	100.00%
운전자 법규위반	중앙선 침범	16	2	46	4.19%
	신호위반	54	1	92	14.14%
	안전거리 미확보	31	0	58	8.12%
	불법유턴	1	0	1	0.26%
	과속	3	1	4	0.79%
	안전운전불이행	181	5	233	47.38%
	교차로운행방법위반	30	0	33	7.85%
	보행자보호의무위반	24	1	23	6.28%
	차로위반	7	0	9	1.83%
	직진우회전진행방해	18	0	33	4.71%
	기타	7	0	8	1.83%
	서행 및 일시정지위반	10	0	19	2.62%

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(http://taas.koroad.or.kr)

【법규위반별 교통사고 발생 현황】



2) 사고누적지점 및 구간

가) 선정기준 및 방법

○ 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지의 구간, 그리고 교차로나 횡단보도를 포함하지 아니한 도로 중 도시지역의 경우에는 600m, 그 이외의 지역에는 1,000m의 도로구간(교통안전법 시행령 제37조 제1항 【별표 5】)에 최근 3년간 사망사고건수를 누적시켜 구조적으로 유사한 형태의 사망사고가 3건 이상 발생한 도로의 지점(구간)이 대상지점(구간)임

○ 또한, 교통사고가 잦아 주의를 요하는 지점(구간)을 분석대상에 포함하며, 위의 도로구간(영 제37조 제1항)을 대상으로 중상사고 이상의 발생건수 기준으로 최근 3년간 누적교통사고가 사망사고 3건 이상, 중상사고 이상 10건 이상 발생한 도로의 지점구간이 분석 대상 지점(구간)임

【사고누적지점 및 구간 선정 기준】

구 분	선정기준
사고누적지점	교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지 구간
사고누적구간	교차로나 횡단보도를 포함하지 아니한 도로 중 도시지역의 경우에는 600m 도로구간, 도시지역 이외의 지역에는 1,000m의 도로구간

나) 사고누적지점

▌사고누적지점 우선순위 결정 기준

○ 교차로 또는 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m 까지의 도로구간에서 사고가 발생한 경우 이상 다음을 고려하여 우선순위를 선정

- 사고 심각도에 따라 3년간 사상 사고가 많이 발생한 지점
- 발생건수가 같을 경우 사망자수가 많은 지점
- 사망자수가 같을 경우 재산피해액이 높은 지점

【사고누적지점 우선순위 선정 기준】

순위결정요인	내 용
발생건수	사상사고(사망, 중상) 발생건수가 많을수록 상위 배정
⇓	
사망자수	발생건수 동일시 사망자수가 많을수록 상위 배정
⇓	
중상자수	사망자수 동일시 중상자수가 많을수록 상위 배정
⇓	
재산피해액	중상자수 동일시 재산피해액이 많을수록 상위 배정

▌사고누적구간 우선순위 결정 기준

○ 교차로나 횡단보도를 포함하지 않은 도로로서 도시지역의 경우 600m, 도시지역 외 경우 1,000m의 도로구간에서 사고가 발생한 경우 다음 사고율을 적용하여 우선순위 결정

$$\text{사고율} = \frac{\text{교통사고건수} \times 10^8}{365\text{일} \times 3\text{년} \times \text{일교통량}(24h) \times \text{도로연장}(km)}$$

▌사고누적지점 선정 방법

우선개선 대상지점 구분	교통사고자료 분석기준		
		지점	• 사망사고 3건 이상 + 중상이상 사고 10건 이상 발생 지점 • 교차로나 횡단보도 및 그 경계선으로부터 150m까지 지점 - 제외대상 지점 : ① 서울시 교통사고 잦은 지점(2014년) ② 동일 -역주로 중앙버스차로 공사구간 ③ 주변지역개발과 중첩된 지점
		구간	• 사망사고 3건 이상 + 중상사고 이상 사고 10건 이상 발생 구간 • 교차로나 횡단보도를 포함하지 아니한 도로로서 도시지역의 경우 600m - 제외대상 지점 : ① 서울시 교통사고 잦은 지점(2014년) ② 동일 -역주로 중앙버스차로 공사구간 ③ 주변지역 개발과 중첩된 지점 ④ 교차로 사망사고 발생지점과 중첩된 구간
	현장조사 및 문헌조사 자료 분석		• 현장 -조사 분석을 통한 개선이 필요한 지점 / 구간 • 시대분구 유형별 -지점별 교통사고 발생 자료 분석을 통한 개선 필요 지점 / 구간

다) 사고누적지점 선정 결과

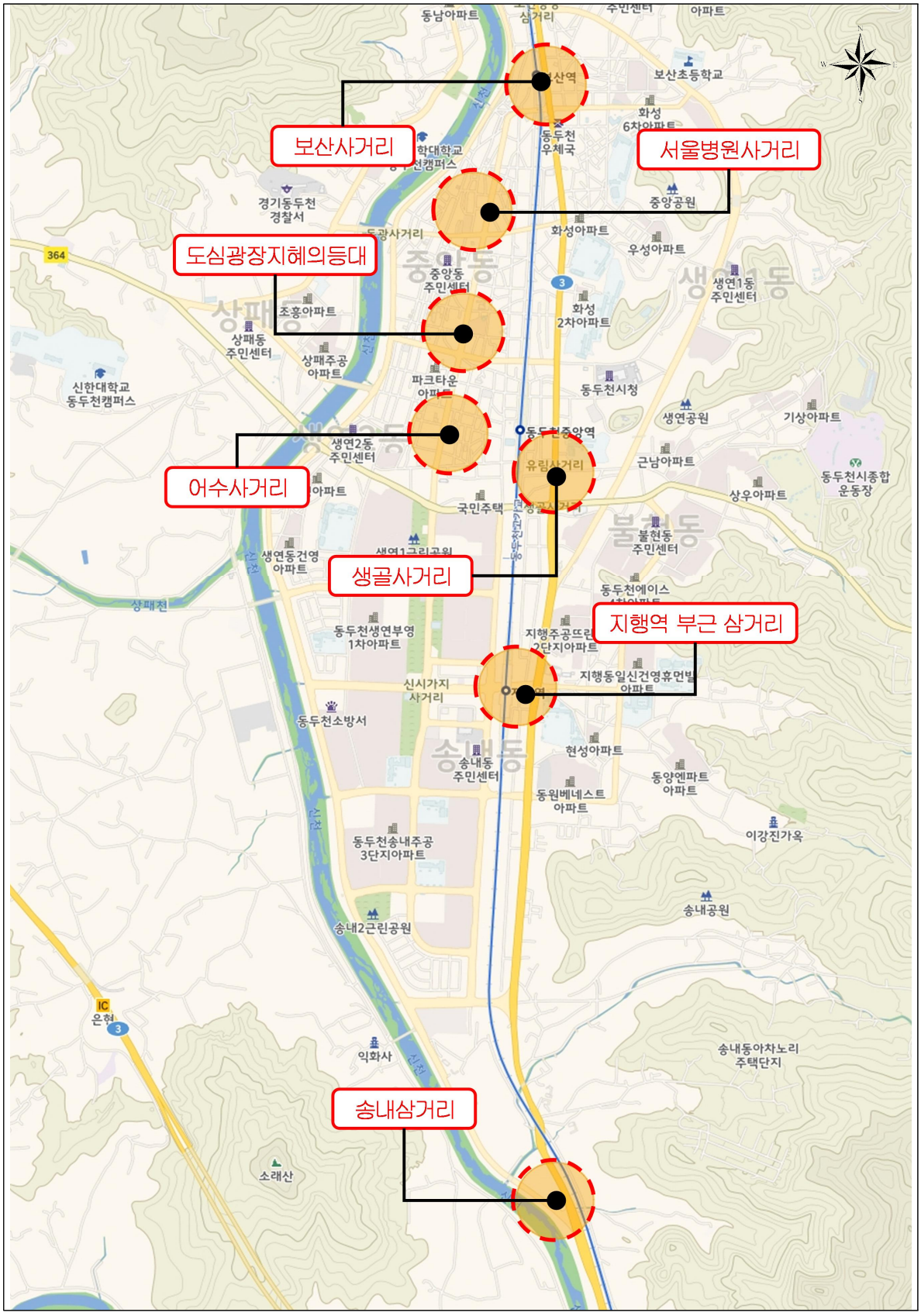
○ 과거 교통사고 개선사업 대상지점과 주변지역 개발계획을 포함하여 교통안전정보관리시스템 자료를 바탕으로 사고누적지점을 선정하였음

【사고누적지점 선정 결과】

연 번	지점명	사고건수(건)			주요사고유형
		사망	중상	합계	
1	지행역 부근 삼거리	0	28	28	측면직각충돌
2	어수사거리	1	18	19	횡단중
3	송내삼거리	0	12	12	차대차
4	보산사거리	1	14	15	횡단중
5	생고라거리	0	15	15	횡단중
6	서울병원사거리	0	13	13	측면직각충동
7	도심광장지혜의등대	0	11	11	횡단중

자료 : 교통안전정보관리시스템(https://tmacs.ts2020.kr)

【동두천시 우선순위 사고누적지점】



2. 문제점 진단

가. 도시 구조적 측면

○ 동두천시는 국도3호선 중심의 발전 및 미군기지 주둔, 지형적 여건으로 서부지역의 편중된 개발로 인하여 동부지역의 상대적인 낙후
○ 미군기지 반환에 따른 개발 및 산업단지 조성 등으로 동두천시로의 인구 유입이 지속될 것으로 전망

나. 가로망 체계 측면

▌교통소통측면상 문제점

○ 지방도 364호선과 국도3호선는 동두천시 도심내 주간선도로 역할을 담당하는 도로로써 연속류의 특성을 지니고 있으나, 잦은 교차로 접속으로 인해 도로용량이 현저하게 감소되고 있으나, 지방도 364호선과 국도3호선을 대체할 노선 부족하므로 두 노선을 연결한 순환적 노선 체계 필요
○ 도로 미연결구간(Missing link) 및 병목으로 인한 도로체계 단절
○ 대규모 개발에 따른 교통호잡 발생 우려

▌도시내 도로망 체계상 문제점

○ 출퇴근시 평화로, 강변로 등 특정구간에서 도로이용이 집중되어 상습정체구간이 발생
○ 시내구간 교통혼잡 및 병목현상에 따른 정체
○ 순환도로망 부재(미추진)에 따른 생활권별 연계성 미흡

다. 교통수요 및 시설공급 측면

○ 동두천시민 통행횟수 증가 및 자동차보유대수 증가로 도시교통문제 심화
○ 장래 지역별 도시기본계획 인구를 수용할 수 있는 체계적인 가로망 정비 및 확충이 필요한 실정

라. 주차시설 운영 측면

○ 차량보유대수 증가로 주차 수요와 공급간의 불균형 심화
○ 주차수요 대비 주차시설 부족에 의한 이면도로 및 도시 내 간선도로상 불법주차 증가(화물차, 전세버스, 주거지역 주·박차)
○ 도심지 주차억제 및 관리 필요

마. 교통운영관리 측면

○ 도시 내 간선도로 및 이면도로에 대한 정비 필요
○ 공장밀집지대, 취락지구 등으로 인한 자연발생적인 이면도로로 형성으로 보행 및 차량 간 상충위험 내재
○ 교통사고 발생건수는 자동차 천대당 10.14로 경기북부 타·시군 대비 다소 높음

3. 장래 교통수요 추정

○ 본 계획에서는 「전국 여객 O/D 보완갱신, 국토교통부・한국교통연구원, 2019.12」의 예측자료를 보정하여 적용하였음

○ 다만, 「전국 여객 O/D 보완갱신, 국토교통부・한국교통연구원, 2019.12」의 배포자료에 누락된 계획 및 본 과업의 계획인구를 반영하여 국가교통DB의 통행량 및 교통량을 보완하였으며, 이를 근간으로 각종 분석에 활용하였음

가. 장래 인구 예측

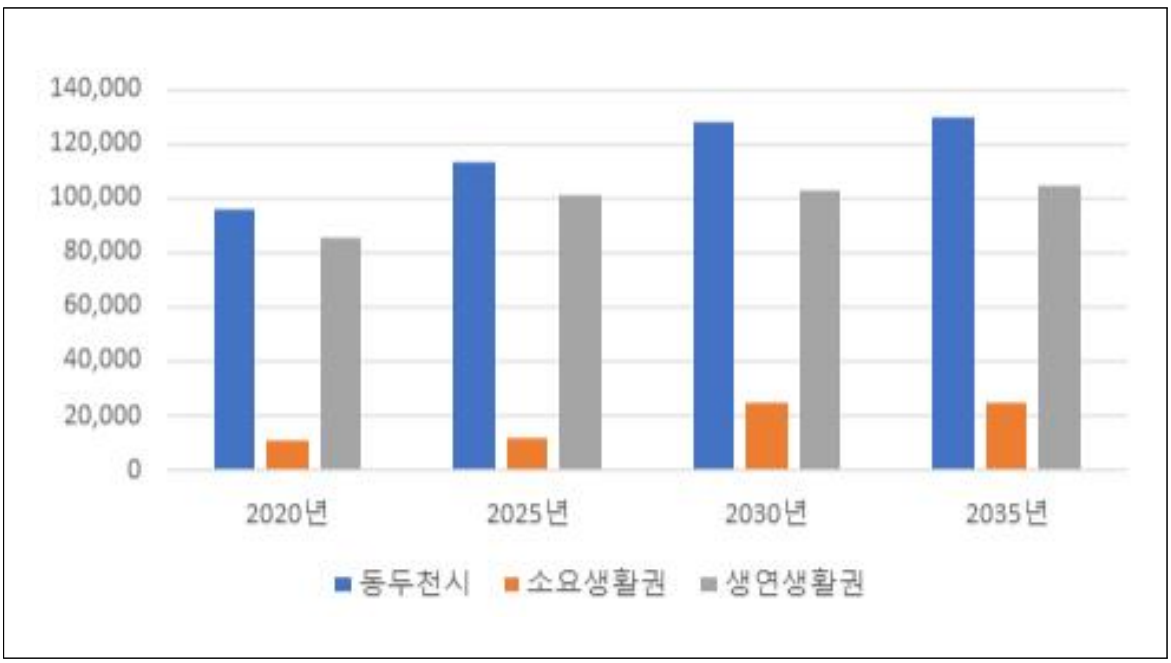
○ '제4장 도시 공간계획' 에서 설정한 "생활권별·단계별 인구배분계획"을 적용함

○ 동두천시 인구는 2020년 기준 96,000인에서 최종 목표년도인 2035년에 130,000인이 될 것으로 전망됨

【생활권별·단계별 인구배분계획】

(단위 : 명)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
추계인구		**96,000**	**113,000**	**128,000**	**130,000**
동두천시		96,146	112,786	128,121	129,683
	소요생활권	10,644	11,494	25,003	25,009
	생연생활권	85,502	101,292	103,118	104,674



나. 장래 통행발생량 추정

1) 장래 목적별 통행수요 예측

가) 동두천시 목적별 통행량 산정(국가교통DB)

○ 국가교통 DB를 근거로 하여 동두천시 목적통행량을 산정함

○ 동두천시 총 목적통행량은 2020년에서 2035년까지 연평균 -0.52%의 증가율을 보이며 2035년에는 181,547통행/일로 전망되었음

○ 2035년 총 목적통행량에 대한 통행목적별 특징을 살펴보면, 출퇴근통행의 비율이 46.0%로 가장 높게 나타났으며, 기타통행, 등하교통행이 각각 21.2%, 9.5%로 나타났음

【목적별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년 (비율)		연평균 증가율
가정 기반통행	출퇴근	89,540	88,397	86,474	83,437	46.0%	-0.47%
	등하교	23,297	19,020	17,655	17,294	9.5%	-1.97%
	학원	8,211	7,178	6,885	6,679	3.7%	-1.37%
	쇼핑	13,266	13,809	14,192	14,507	8.0%	0.60%
	기타	40,424	39,797	39,172	38,561	21.2%	-0.31%
비가정 기반통행	업무	12,373	12,608	12,652	12,362	6.8%	-0.01%
	쇼핑	2,025	1,988	1,953	1,948	1.1%	-0.26%
	기타	7,262	7,032	6,833	6,759	3.7%	-0.48%
합 계		196,397	189,828	185,817	181,547	100.0%	-0.52%

나) 동두천시 목적별 통행량 산정(도시기본계획 인구 반영)

○ 국가교통 DB에서 제공된 목적통행량을 금번 동두천 도시기본계획의 계획인구를 적용하여 목적통행량을 보정하였음

○ 보정결과 동두천시 총 목적통행량은 2020년에서 2035년까지 연평균 1.84%의 증가율을 보이며 2035년에는 263,818통행/일로 전망되었음

【도시계획 인구 반영 목적별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년 (비율)		연평균 증가율
가정 기반통행	출퇴근	91,145	107,973	121,025	121,247	46.0%	1.92%
	등하교	23,715	23,232	24,709	25,131	9.5%	0.39%
	학원	8,358	8,768	9,636	9,706	3.7%	1.00%
	쇼핑	13,504	16,867	19,862	21,081	8.0%	3.01%
	기타	41,148	48,611	54,824	56,035	21.2%	2.08%
비가정 기반통행	업무	12,594	15,400	17,707	17,965	6.8%	2.40%
	쇼핑	2,061	2,428	2,733	2,831	1.1%	2.14%
	기타	7,392	8,590	9,564	9,822	3.7%	1.91%
합 계		199,918	231,868	260,059	263,818	100.0%	1.87%

2) 장래 수단 통행량 예측

가) 동두천시 주수단별 통행량 산정(국가교통DB)

○ 국가교통 DB를 근거로 하여 동두천시 수단통행량을 산정함

○ 동두천시 총 수단통행량은 2020년에서 2035년까지 연평균 -0.52%의 증가율을 보이며 2035년에는 181,547통행/일로 전망되었음

○ 2035년 총 수단통행량에 대한 통행수단별 특징을 살펴보면, 승용차통행의 비율이 36.7%로 가장 높게 나타났으며, 도보/자전거통행, 지하철통행이 각각 31.5%, 9.0% 순으로 예측됨

【주수단별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
승용차	71,174	69,666	68,661	66,707	-0.43%
비율	36.2%	36.7%	37.0%	36.7%	
택시	14,612	14,644	14,531	14,333	-0.13%
비율	7.4%	7.7%	7.8%	7.9%	
버스	11,386	10,804	10,476	10,216	-0.72%
비율	5.8%	5.7%	5.6%	5.6%	
지하철[주1)]	17,367	17,888	17,093	16,415	-0.38%
비율	8.8%	9.4%	9.2%	9.0%	
버스+지하철	3,319	3,171	3,155	3,071	-0.52%
비율	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%	
도보/자전거	63,600	59,409	58,010	57,241	-0.70%
비율	32.4%	31.3%	31.2%	31.5%	
화물/기타	5,496	5,508	5,399	5,245	-0.31%
비율	2.8%	2.9%	2.9%	2.9%	
기타버스	9,080	8,373	8,125	7,957	-0.88%
비율	4.6%	4.4%	4.4%	4.4%	
철도[주2)]/KTX	362	365	366	363	0.02%
비율	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	
합 계	196,397	189,828	185,817	181,547	-0.52%
비율	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	

주1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
주2) 철도: 일반철도(새마을, 무궁화 등)

○ 동두천시의 대중교통 수단분담율은 2020년 16.5%에서 2035년 16.6%로 예측되었으며, 연평균 0.02%의 증가율을 나타내는 것으로 분석되었음

【대중교통수단 분담률(KTDB)】

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
대중교통수단분담율[주1)]	16.5%	17.0%	16.7%	16.6%	0.02%

주1) 버스. 지하철, 버스+지하철, 철도/KTX 통행수요가 차지하는 비율

나) 동두천시 주수단별 통행량 산정(도시기본계획 인구 반영)

○ 국가교통 DB에서 제공된 수단통행량을 금번 동두천시 도시기본계획의 계획인구를 적용하여 수단통행량을 보정하였음

○ 보정결과 동두천시 총 수단통행량은 2020년에서 2035년까지 연평균 1.87%의 증가율을 보이며 2035년에는 263,818통행/일로 전망되었음

【도시계획 인구 반영 주수단별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
KTDB	인구	94,309	92,285	90,089	89,460	-0.35%
	목적/수단통행량	196,397	189,828	185,817	181,547	-0.52%
	인당 목적/수단통행	2.08	2.06	2.06	2.03	-0.17%
도시기본계획	인구	96,000	113,000	128,000	130,000	2.04%
	목적/수단통행량	199,918	231,868	260,059	263,818	1.87%
	인당 목적/수단통행	2.08	2.05	2.03	2.03	-0.17%

【도시계획 인구 반영 주수단별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
승용차		72,451	85,094	96,094	96,936	1.96%
	비율	36.2%	36.7%	37.0%	36.7%	
택시		14,874	17,887	20,337	20,828	2.27%
	비율	7.4%	7.7%	7.8%	7.9%	
버스		11,591	13,196	14,662	14,845	1.66%
	비율	5.8%	5.7%	5.6%	5.6%	
지하철[주1]		17,679	21,850	23,922	23,854	2.02%
	비율	8.8%	9.4%	9.2%	9.0%	
버스+지하철		3,378	3,873	4,416	4,463	1.87%
	비율	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%	
도보/자전거		64,741	72,567	81,188	83,180	1.68%
	비율	32.4%	31.3%	31.2%	31.5%	
화물/기타		5,594	6,728	7,555	7,622	2.08%
	비율	2.8%	2.9%	2.9%	2.9%	
기타버스		9,243	10,227	11,371	11,563	1.50%
	비율	4.6%	4.4%	4.4%	4.4%	
철도[주2]/KTX		369	446	513	527	2.42%
	비율	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	
합 계		199,918	231,868	260,059	263,818	1.87%
	비율	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	

주1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
주2) 철도: 일반철도(새마을, 무궁화 등)

다) 동두천시 주수단별 통행량 산정(GTX-C 노선 반영)

○ 추진중인 동두천시 장래 철도 관련계획(수도권 광역급행철도 C노선(GTX-C) 건설) 반영시 장래 주수단별 수단통행량을 산정하였음

○ 수도권 광역급행철도 C노선 건설에 따른 대중교통 수단분담률 증가량은 계획기간 및 건설 기간 등을 고려하여 2030년 이후에 반영함

【장래 GTX-C 반영 주수단별 통행수요 예측 결과】

(단위 : 통행/일)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
승용차		72,451	85,094	96,094	95,545	1.86%
	비율	36.2%	36.7%	37.0%	36.2%	
택시		14,874	17,887	20,337	20,529	2.17%
	비율	7.4%	7.7%	7.8%	7.8%	
버스		11,591	13,196	14,662	14,632	1.57%
	비율	5.8%	5.7%	5.6%	5.5%	
지하철[주1]		17,679	21,850	23,922	27,015	2.87%
	비율	8.8%	9.4%	9.2%	10.2%	
버스+지하철		3,378	3,873	4,416	4,399	1.77%
	비율	1.7%	1.7%	1.7%	1.7%	
도보/자전거		64,741	72,567	81,188	81,986	1.59%
	비율	32.4%	31.3%	31.2%	31.1%	
화물/기타		5,594	6,728	7,555	7,622	2.08%
	비율	2.8%	2.9%	2.9%	2.9%	
기타버스		9,243	10,227	11,371	11,563	1.50%
	비율	4.6%	4.4%	4.4%	4.4%	
철도[주2]/KTX		369	446	513	527	2.42%
	비율	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	
합 계		199,918	231,868	260,059	263,818	1.87%
	비율	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	

주1) 지하철 : 도시철도, 광역철도
주2) 철도: 일반철도(새마을, 무궁화 등)

○ 장래 동두천시의 대중교통 수단분담율을 GTX-C노선 반영하여 재예측 하였음

○ 예측결과 2020년 16.51%에서 2035년 17.65%로 증가하는 것으로 예측되었으며, 연평균 0.45%의 증가율을 나타내는 것으로 분석되었음

【대중교통수단 분담률(GTX-C 노선 반영시)】

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
대중교통수단분담율[주1]	16.51%	16.98%	16.73%	17.65%	0.45%

주1) 버스. 지하철, 버스+지하철, 철도/KTX 통행수요가 차지하는 비율

라) 동두천시 장래 대중교통 수단분담(목표 설정)

○ 장래 동두천시의 대중교통 이용활성화를 위하여 국가교통 DB상 대중교통 수단분담율을 바탕으로 수도권 광역급행철도 C노선 건설 등을 고려한 대중교통 수단분담율 목표치를 제시하였음

○ 2035년 기준 대중교통 수단분담율은 GTX-C노선 반영시 17.65%에서 18.5%로 상향 조정하였음

○ 대중교통 수단분담율 목표치를 달성하기 위해 광역버스 노선개편, 교통시설 인프라 확충, 대중교통 운영·서비스 개선방안 등의 대중교통 관련 개선방안의 시행이 필요한 것으로 판단됨

【대중교통 수단분담율 변경】

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
KTDB	16.51%	16.98%	16.73%	16.56%	0.02%
GTX-C 반영시	16.51%	16.98%	16.73%	17.65%	0.45%
장래 목표 설정	16.51%	17.50%	18.00%	18.50%	0.76%

3) 총 통행수요 예측

○ 동두천시의 목적 및 주 수단통행량은 2020년 199,918통행에서 본 계획의 최종목표년도인 2035년에는 263,818통행으로 연평균 1.87%의 증가율을 보이는 것으로 예측되었음

○ 인구 1인당 목적 및 주수단통행은 2020년 2.08통행/인에서 2035년 2.03통행/인으로 연평균 0.17%의 감소율을 보이는 것으로 예측되었음

【총 통행수요 예측 결과】

(단위 : 인, 통행, 통행/인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
인 구	96,000	113,000	128,000	130,000	2.04%
목적 및 주수단통행량	199,918	231,868	260,059	263,818	1.87%
인구당 목적 및 주수단통행2)	2.08	2.05	2.03	2.03	-0.17%

주 1) : 「전국 여객 O/D 보완갱신, 국토교통부·한국교통연구원, 2019.12」에서 제공된 자료를 바탕으로 본 계획의 인구를 적용하여 목적 및 주수단통행량을 재산정 하였음
2) : 인구당 목적 및 주수단통행 : 인구대비 목적 및 수단통행량(목적 및 주수단 통행 / 인구)

4) 장래 가로구간 소통전망

○ 동두천시 장래 가로구간 용량변화를 분석해 본 결과 평화로, 삼육사로, 송내로, 강변로에서 V/C가 0.02~0.19 소폭 증가하는 것으로 분석되었며, 평화로(송내삼거리~송내사거리)구간의 변화폭이 제일 큰 것으로 분석되었음

【가로구간별 교통량 예측 및 서비스수준 분석】

구 간			현황(2018년)		장래(2035년)		증감	
			V/C	LOS	V/C	LOS	V/C	LOS
평화로	④송내삼거리	↔ ⑥송내사거리	0.67	D	0.86	E	△0.19	D→E
	⑥송내사거리	↔ ①생골사거리	0.55	C	0.71	D	△0.16	C→D
	①생골사거리	↔ ⑩보산사거리	0.33	B	0.43	C	△0.10	B→C
	⑩보산사거리	↔ ⑪보산광장삼거리	0.43	C	0.56	C	△0.13	C→C
	⑪보산광장삼거리	↔ ⑬소요산사거리	0.56	C	0.73	D	△0.17	C→D
	⑬소요산사거리	↔ ⑮말뚝고개삼거리	0.45	C	0.59	D	△0.14	C→D
삼육사로	③삼육사로삼거리	↔ ②조산교삼거리	0.27	B	0.34	B	△0.07	B→B
	②조산교삼거리	↔ ①생골사거리	0.45	C	0.58	C	△0.13	C→C
	①생골사거리	↔ ⑦모션현대공장사거리	0.30	B	0.26	B	▼0.04	B→B
	⑦모션현대공장사거리	↔ ⑧반석교회앞삼거리	0.37	B	0.31	B	▼0.06	B→B
	⑧반석교회앞삼거리	↔ ⑨동두천교차로	0.63	D	0.54	C	▼0.09	D→C
송내로	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑥송내사거리	0.21	A	0.28	B	△0.07	A→B
강변로	④송내삼거리	↔ ⑤동두천터미널앞삼거리	0.61	D	0.63	D	△0.02	D→D
	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑫상패교교차로	0.64	D	0.67	D	△0.03	D→D
	⑫상패교교차로	↔ ⑭강변로샛길삼거리	0.69	D	0.74	D	△0.05	D→D

4. 교통시설계획

가. 추진전략

○ 상위계획 및 관련계획 도로망 계획을 검토를 통한 광역도로망체계 보완
○ 가로의 기능별 위계특성에 따라 분류하고 도로등급별 공급수준에 의한 적정한 가로망 신설 및 확장계획 수립으로 가로망체계 효율성 극대화 도모
○ 지역간 연결도로 확충을 통한 타 지역과의 연계성강화
○ 기존 생활권을 중심으로 도시내 간선도로와의 연결도로망 확충
○ 순환도로망 구축을 통한 생활권별 연계강화

【교통계획의 목표와 추진전략】

목 표	추진전략	
원활한 교통소통을 위한 도로망구축	지역간 도로망 계획	○ 내부 교통과 지역 간 통과교통을 분리할 수 있는 우회 및 순환 도로망 구축 ○ 지역간(동서간) 연결도로망 확충
	도시내 간선도로망 체계구축	○ 토지이용을 고려한 도시내 간선가로망 체계 구축 ○ 미군기지이전 등으로 인한 대 규모 개발사업으로 인한 도시공간 구조 변화에 따른 연계체계 강화 ○ 애로구간 해소를 위한 가로망 확충 ○ 주요 도로 교차지점 개선
	기능별 가로망체계구축	○ 기능별 가로망체계 확립 ○ 자전거도로 및 P.M.(Personal Moblity)도로망 확충 ○ 이면도로 효율증대 방안 제시
대중교통 활성화를 위한 교통시설 확충 및 정비	광역철도망 확충	○ 상위 및 관련계획을 수용한 광역철도망 확충계획 수립 - 수도권광역급행철도 C노선연장제안(동두천역~덕정역) - 경원선 복선전철화(동두천~연천) ○ 철도 이용자 접근성 제고를 위한 방안 제시
	대중교통체계 정비	○ 광역버스 노선개편 방향 제시 ○ 기능별 버스 노선개편방향 제시 ○ 대중교통활성화를 위한 동두천역 환승세터 추진제안
	주차시설 확충	○ 도시내 교통유발 지역에 공영주차장 건설 ○ 과다한 주차수요 및 불법주차(화물, 전세버스, 주·박차)해소를 위한 다양한 공급방안 제시

다. 도로망 계획

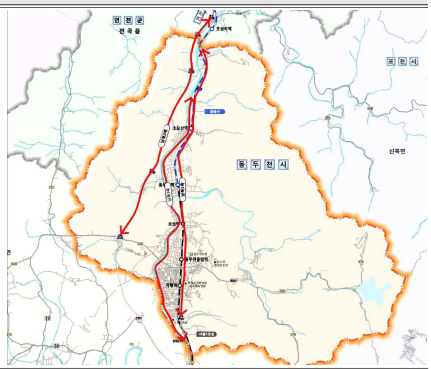
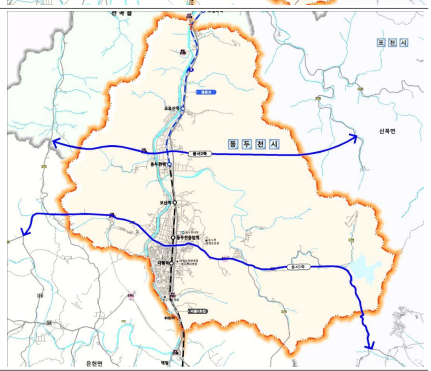
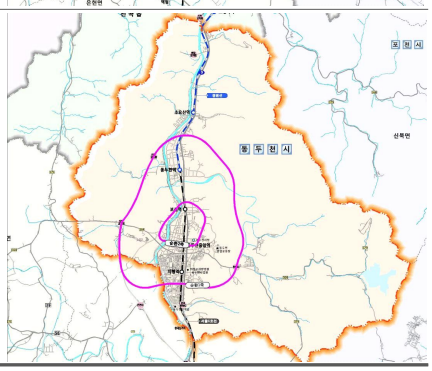
1) 동두천시 도로망체계 구축

○ 동두천시 도로망체계는 도시공간구조에 대한 여건변화를 고려하여 동서축, 남북축, 순환축으로 검토하여 유기적으로 연계성을 확보하도록 구축함
- 방사순환형 가로망체계 구축을 통한 순환기능 강화
- 광역도로망간의 연계 강화
- 우회도로 개설을 통한 도심 통과교통의 배제

○ 지역간 연결도로망은 포천, 연천, 양주, 파주 방면을 연계시키는 간선도로망을 중심으로 남북 3개축, 동서 2개축의 형태로 구상

○ 도심내 순환형 도로망과, 기존 도로망과 신설도로를 연결한 도심 외곽순환도로망, 시외 통과교통량 처리와 지역간 연계강화를 위한 외부 순환망 구축

【동두천시 도로망체계 구상】

구분		도로명	구상안
남북축	1축	평화로	
	2축	국도대체우회도로(상패~청산)	
	3축	강변로	
동서축	1축	지방도364호선	
	2축	전곡~신북간 도로	
순환축	1축	국도대체우회도로(상패~청산), 시가지우회도로	
	2축	장고갯로, 상패로, 삼육사로	

2) 동두천시 관련 가로망 계획

○ 동두천시 교통관련 상위계획 및 관내 대규모 택지개발사업 등의 국책사업 진행으로 인한 신규 가로망 개설 및 확포장, 주변 지역 도로계획을 반영한 가로망 체계 구상

【동두천시 관련 도로계획】

구분		사 업 명		연장 (km)	차로수	완공년도
고속도로	A	제2외곽순환고속도로	파주~포천	24.8	4	2022년
			포천~화도	20.9	4	2022년
	B	우이~연천간 고속도로(장흥~적성)		35.0	4	미정 (서울 강북구)
국도	3	국도3호선 대체우회도로(상패~청산)		9.9	4~6	2022년 (서울 도봉구)
	3-1	국도3호선확장(송내삼거리~말뚝고개삼거리)		11.6	4→6	미정 (서울 도봉구)
국지도	1	국지도39호선(가납~상수)		5.7	2→4	2021년
지방도	1	지방도360호선(하송우~마산)		3.5	2→4	2023년
	2	지방도368호선(신평~심곡)		2.9	2→4	2023년
	3	지방도375호선(은현~봉암)		4.4	2(개량)	2022년
	4	지방도379호선(광암~신북)		10.5	2(개량)	미정
	5	지방도364호선확장(지하차도)		1.1	4→6	2022년
	6	지방도364호선확장(동두천IC~모랫말교)		1.7	4→6	미정
	7	지방도364호선확장 및 우이~연천고속도로 접속IC개설		1.1	4→6	미정
시도 및 기타 도로	①	시가지우회도로(광암~상봉암)		6.9	4	미정
	②	전곡~신북간 도로개설공사		3.7	2	미정 (서울 강북구)
	③			6.6	2	미정 (서울 중랑구)
	④	소요산IC 연결교량 설치공사		0.25	4	2022년
	⑤	이담로~동부우회도로간 도로개설		0.9	-	미정
	⑥	이담로~지방도364호선간 도로개설		1.2	2	미정
	⑦	어수로 도로확장		0.3	4	2022년
	⑧	국도3호선~시가지우회도로간 도로개설		2.0	4	미정
	⑨	안창말로 도로확포장		0.9	-	미정
	⑩	상봉암동~하봉암동 도로개설 및 확장		3.7	2	미정
	⑪	승전길 확포장(국도3호선~연천군계)		2.1	-	미정
	⑫	강변서로 도로개설(동광교~안흥교)		3.1	-	미정
	⑬	지방도375호선 연결도로 개설		0.5	4	2025년
	⑭	양주시도28호선 연결 교량신설		0.14	4	2021년
	⑮	안흥동~연천군 전곡읍 연결 도로개설 및 확장		2.0	2	미정
	⑯	걸산마을 연결 도로개설		4.0	2	미정
	⑰	쇠목마을 연결 도로개설		1.9	2	미정

3) 광역 및 주간선 도로망 계획

가) 기본방향

○ 동두천시 도시공간구조와 특성 및 인접도시와의 연계 등을 충분히 검토하여 광역교통 및
도시교통의 총체적 교통체계를 구상한 후 계획 수립
○ 국도 및 지방도, 우회도로 등 지역간 연결도로 및 도시 내 주간선 도로는 통과기능을 유지하고, 도심지에 교통량을 집중시키지 않도록 계획
○ 토지이용계획을 고려하여 계획함으로서, 불필요한 교통량 발생을 최소화 함

나) 광역 및 주간선 도로망

○ 경기 북부 지역 간 도로의 기능을 제고하고 도시 내 통과교통의 처리 등을 고려
○ 시내교통과 지역 간 통과교통의 분리, 광역 교통망체계 전체의 효율성 제고, 광역교통체계의 동두천시 구간 통과로 인한 악영향의 최소화 등을 중점적으로 고려
○ 통일대비 원활한 남북교류를 대비한 광역도로망 고려

【동두천 광역 및 주간선 도로망계획】

구분		사 업 명		연장(km)	차로수	완공년도
고속도로	A	구리~포천간 고속도로	구리~포천(본선)	44.6	4~6	2017년
	B		포천~양주(지선)	6.0	4	2017년
	C	제2외곽순환고속도로	파주~포천	24.8	4	2022년
			포천~화도	20.9	4	2022년
	D	우이~연천간 고속도로(장흥~적성)		35.0	4	미정
국도	3	국도3호선 대체우회도로(상패~청산)		9.9	4~6	2022년
	3-1	국도3호선확장(송내삼거리~말뚝고개삼거리)		11.6	4→6	미정
국지도	1	국지도39호선(가납~상수)		5.7	2→4	2021년
지방도	1	지방도360호선(하송우~마산)		3.5	2→4	2023년
	2	지방도368호선(신평~심곡)		2.9	2→4	2023년
	3	지방도375호선(은현~봉암)		4.4	2(개량)	2022년
	4	지방도379호선(광암~신북)		9.1	2(개량)	미정
	5	지방도364호선확장(지하차도)		1.1	4→6	2022년
	6	지방도364호선확장(동두천IC~모랫말교)		1.7	4→6	미정
	7	지방도364호선확장 및 우이~연천 고속도로 접속IC개설(우이,연천 고속도로)		1.1	4→6	미정
시도 및 기타 도로	①	시가지우회도로(광암~상봉암)		6.9	4	미정
	②	전곡~신북간 도로개설공사(전곡~안흥)		3.7	2	미정
	③	전곡~신북간 도로개설공사(창말~보산)		6.6	2	미정

4) 보조간선 가로망 계획

가) 기본 방향

○ 기존 도로의 운용효율 증대를 위해 계획·신설 도로간의 상호 보완적인 역할을 수행할 수 있도록 단절구간 연결과 지역 간 연결도로의 이동성 강화를 위해, 광역 및 관내 개발계획과 연계한 최적 가로망 체계 구축

○ 동두천시 특성을 고려한 도로체계 정비 및 기존 개발계획상 계획내용을 검토·반영하여 가로망 효율성 제고

○ 지역간 단순 통과교통과 지역 내 교통을 분리할 수 있는 우회도로 정비(신설) 등을 통한 순환도로망 체계 구축

○ 주간선 도로망 연계체계 및 제기능 확보

○ 생활권별 특성 과 연계성을 고려하여 주요 개발지구간 연계성 강화 및 이질화 배제를 위한 교통체계 구축

○ 병목구간 해소 및 단절구간 연결

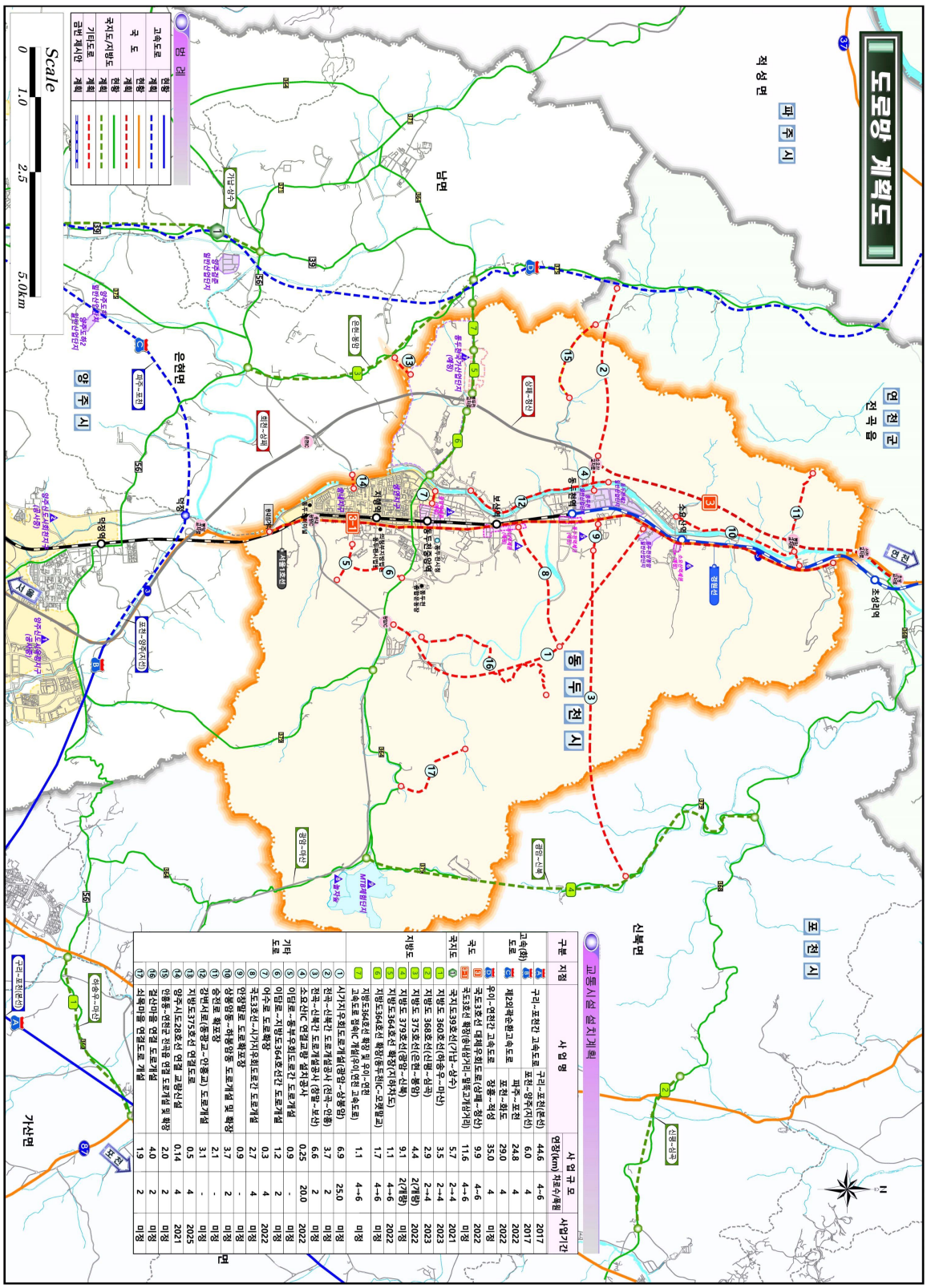
나) 보조간선 가로망

○ 동두천시 가로망체계 문제 해결 및 장래 동두천시 도시기본계획 공간구조에 부합하는 가로망체계 구축

○ 주간선도로망 체계 및 주변도시와 연계하도록 구축

구분		사 업 명	연장 (km)	차로수 /폭원(m)	완공년도
시도 및 기타 도로	④	소요산IC 연결교량 설치공사	0.25	20.0m	2022년
	⑤	이담로~동부우회도로간 도로개설	0.9	-	미정
	⑥	이담로~지방도364호선간 도로개설	1.2	2	미정
	⑦	어수로 도로확장	0.3	4	2022년
	⑧	국도3호선~시가지우회도로간 도로개설	2.7	4	미정
	⑨	안창말로 도로확포장	0.9	-	미정
	⑩	상봉암동~하봉암동 도로개설 및 확장	3.7	2	미정
	⑪	승전로 확포장	2.1	-	미정
	⑫	강변서로(동광교~안흥교) 도로개설	3.1	-	미정
	⑬	지방도375호선 연결도로 개설	0.5	4	2025년
	⑭	양주시도28호선 연결 교량신설	0.14	4	2021년
	⑮	안흥동~연천군 전곡읍 연결 도로개설 및 확장	2.0	2	미정
	⑯	걸산마을 연결 도로개설	4.0	2	미정
	⑰	쇠목마을 연결 도로개설	1.9	2	미정

【동두천시 도로망 계획도】


도로망 계획도
교통시설 설치계획
구분 지정 사업명 사업규모 사업기간
고속(화)도로 (A) 구리-포천간 고속도로 연장(km) 44.6 차로수/폭원 4~6 사업기간 2017
(B) 포천-양주(지선) 6.0 4 4
(C) 제2외곽순환고속도로 포천-포천 24.8 4 2022
국도 (D) 우이-연천간 고속도로 포천-의정부 29.0 4 2022
(E) 국도3호선 대체우회도로(상패-청산) 장흥-의정부 35.0 4 미정
(F) 국도3호선 확장(송내IC-청산) 포천-의정부 9.9 4~6 2022
국지도 (G) 국지도39호선(기담-양수) 국도3호선 확장(송내IC-포천IC) 11.6 4~6 미정
지방도 (H) 지방도 360호선(하송우-마산) 5.7 2→4 2021
(I) 지방도 366호선(신법-삼국) 3.5 2→4 2023
(J) 지방도 377호선(은법-봉암) 2.9 2→4 2023
(K) 지방도 377호선(괴정-산록) 4.4 2(4)로 2022
(L) 지방도364호선 확장(자하차도) 9.1 2(4)로 미정
(M) 지방도364호선 확장(동두천C-모월교) 1.1 4~6 2022
(N) 지방도364호선 확장 및 우회도로 1.7 4~6 미정
(O) 교육도로 개설(지행IC-탑산 고속도) 1.1 4~6 미정
기타 도로 ① 시가지우회도로개설(광암-상용동) 6.9 미정
② 천곡-산북간 도로개설공사 (천곡-안통) 3.7 2 미정
③ 천곡-산북간 도로개설공사 (광암-보산) 6.6 2 미정
④ 소요산IC 연결로 설치공사 0.25 20.0 2022
⑤ 이담로-동부우회도로간 도로개설 0.9 - 미정
⑥ 이담로-지방도364호선간 도로개설 1.2 2 미정
⑦ 어수로 도로확장 0.3 4 2022
⑧ 국도3호선-시가지우회도로간 도로개설 2.7 4 미정
⑨ 안흥교통 도로확장 0.9 - 미정
⑩ 상용광동-하상용동 도로개설 및 확장 3.7 2 미정
⑪ 송천로 확포장 2.1 - 미정
⑫ 강변서로(중앙교-안흥교) 도로개설 3.1 - 미정
⑬ 지방도375호선 연결 교량신설 0.5 4 2025
⑭ 양주시도28호선 연결 교량신설 0.14 4 2021
⑮ 안흥동 연계로 교차로 도로개설 및 확장 2.0 2 미정
⑯ 산북대교 접속도로 개설 4.0 2 미정
⑰ 외북-마전 도로개설 1.9 2 미정
범례
고속도로 계획 건설중
국 도 계획 건설중
국지도/지방도 계획 건설중
기타도로 계획
금번 계획안 계획
Scale
0 1.0 2.5 5.0km
동두천시
양주시
연천군
포천시
남면
광암동
생연동
송내동
보산동
탑동동
지행동
상패동
청산면
소요산
산북면
전곡읍
신북면
가산면
N

5) 사업 시행전·후 가로구간 소통전망

○ 동두천시 장래 가로구간 사업 시행 전후 용량변화를 분석해 본 결과 동두천시 대부분의 도로 구간에서 V/C가 감소하는 것으로 분석되었음

○ 미시행시 LOS "E"였던 평화로(송내삼거리~송내사거리) 구간은 교통량 분산 효과로 인하여 시행시 V/C가 0.49, LOS는 "C"로 분석되었음

【사업시행전·후 서비스수준 비교분석(2035년)】

구간			미시행		시행		증감	
			V/C	LOS	V/C	LOS	V/C	LOS
평화로	④송내삼거리	↔ ⑥송내사거리	0.86	E	0.49	C	▼0.37	E→C
	⑥송내사거리	↔ ①생골사거리	0.71	D	0.44	C	▼0.27	D→C
	①생골사거리	↔ ⑩보산사거리	0.43	C	0.28	B	▼0.15	C→B
	⑩보산사거리	↔ ⑪보산광장삼거리	0.56	C	0.36	B	▼0.20	C→B
	⑪보산광장삼거리	↔ ⑬소요산사거리	0.73	D	0.46	C	▼0.27	D→C
	⑬소요산사거리	↔ ⑮말뚝고개삼거리	0.59	D	0.36	B	▼0.23	D→B
삼육사로	③삼육사로삼거리	↔ ②조산교삼거리	0.34	B	0.35	B	△0.01	B→B
	②조산교삼거리	↔ ①생골사거리	0.58	C	0.49	C	▼0.09	C→C
	①생골사거리	↔ ⑦모션현대공장사거리	0.26	B	0.28	B	△0.02	B→B
	⑦모션현대공장사거리	↔ ⑧반석교회앞삼거리	0.31	B	0.33	B	△0.02	B→B
	⑧반석교회앞삼거리	↔ ⑨동두천교차로	0.54	C	0.69	D	△0.15	C→D
송내로	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑥송내사거리	0.28	B	0.19	A	▼0.09	B→A
강변로	④송내삼거리	↔ ⑤동두천터미널앞삼거리	0.63	D	0.60	D	▼0.03	D→D
	⑤동두천터미널앞삼거리	↔ ⑫상패교교차로	0.67	D	0.63	D	▼0.04	D→D
	⑫상패교교차로	↔ ⑭강변로샛길삼거리	0.74	D	0.62	D	▼0.12	D→D

마. 도로 교차지점 계획

1) 교차지점 설정 기본방향

○ 가로망 계획과 관련된 중·장기 가로망 계획 중 기존 또는 장래에 도로 개선이 되어도 도시 내에서 발생하는 정체현상의 해소가 미미한 경우가 발생하는데 이는 대부분 가로구간의 지체보다는 도로교차지점에서 발생되고 있기 때문임

○ 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하여 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 통행수요, 타 교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본조건에 따라 형식을 결정

○ 교통흐름을 원활히 하기 위하여 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차를 원칙으로 계획

○ 도심내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획

○ 일반 고속도로 상호간의 교차점 및 일반 고속도로와 지역 간선도로의 교차점은 완전 입체화하여 처리

○ 고속화도로, 간선도로 교차점 및 도심 주간선도로의 교차점은 교차로 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리

○ 주간선도로에 불가피하게 평면교차로를 하여야 할 지점과 보조간선도로에서 입체화를 반드시 검토해야 될 지점의 기준은 도로의 상호 교통량 조합이 신호교차로의 운영이 가능한(용량이 초과하지 않은)범위일 때에 한함

○ 따라서, 주간선 및 보조간선은 주방향과 부방향의 접근 교통량 규모 및 신호처리 용량을 검토하여 위계별 기준에 부합하는 교차로로 계획함

【교차로 형식 설정기준】

구 분	자 동 차 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차 전용도로	입체교차	입체교차	-	-	-
주간선도로	-	평면교차 주방향입체처리	평면 또는 접속교차	접속교차	-
보조 간선도로	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차	접속교차
집산도로	-	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차
국지도로	-	-	-	-	평면교차

바. 광역 및 도시철도망 계획

1) 철도망 계획

가) 기본방향

○ 상위계획 및 관련계획을 수용한 철도망 확충계획 수립
○ 도시내 교통혼잡 최소화 및 동두천시 주요 시설과의 원활한 연계 도모
○ 광역철도와 도시철도간의 연계방안 구축
○ 접근성 확보로 주민이용의 편익을 제공

나) 철도망 구축방안

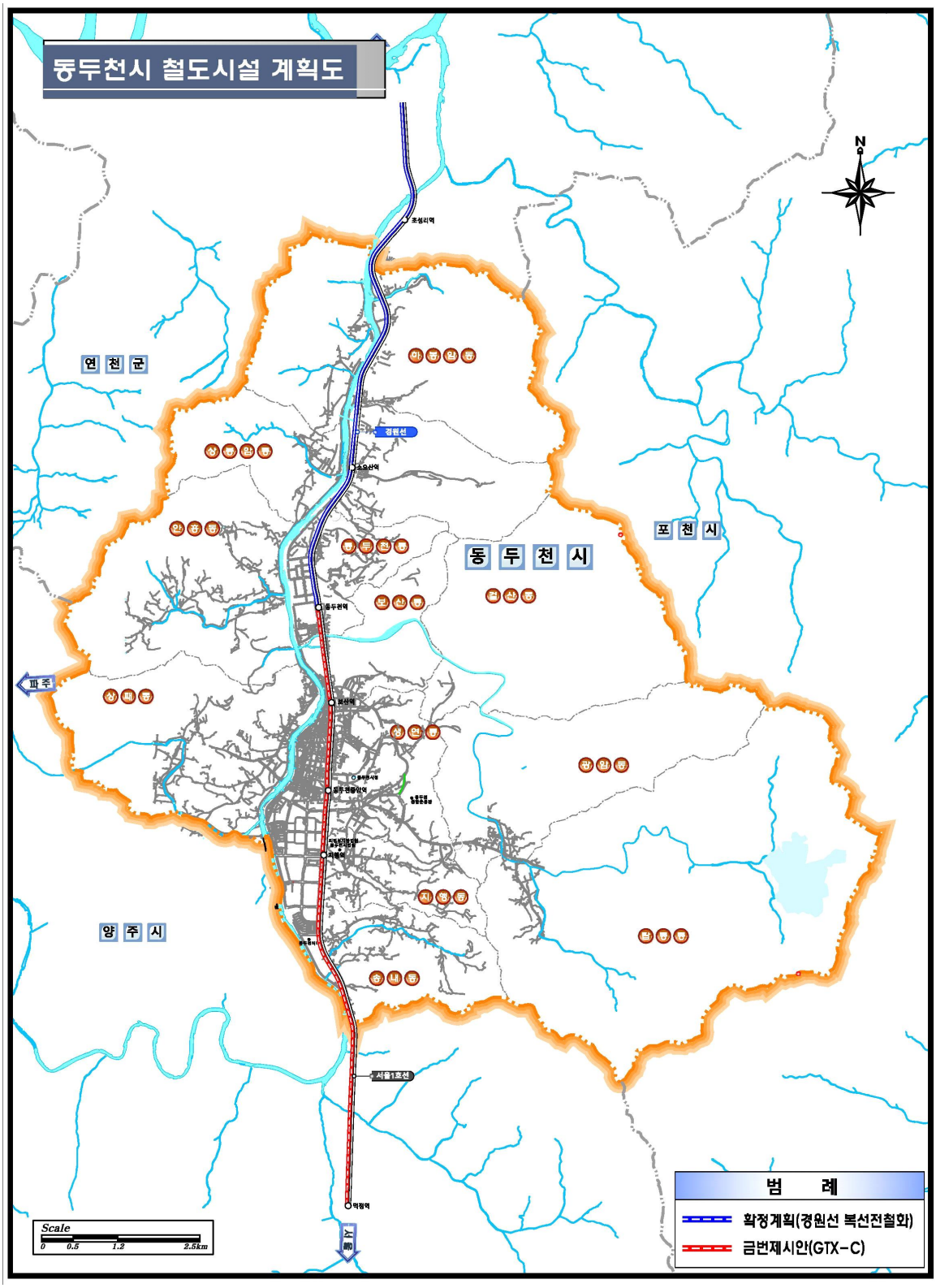
○ 철도망 구축에 소요되는 비용 및 동두천시의 재정자립도를 고려하였을 때 자체 사업은 어려울 것으로 판단됨
○ 철도사업은 국가 및 민자 유치를 원칙으로 하고, 이를 위하여 기 수립·검토된 상위계획상의 철도망 구축안을 적극 반영하는 방향으로 검토함
○ 현재 검토된 철도망 계획으로는 경원선 복선전철화계획(동두천~연천)이 있음
○ GTX-C 노선은 수도권 광역 교통망의 핵심으로 경기북부 접경지역이 남북교류 중심거점으로의 위상과 기능을 확보하기 위해서는 GTX-C노선이 동두천까지 연장 사업 추진이 필요함

【동두천시 철도망 계획】

노선명		구간	연장 (km)	추진사항	관련계획
확정 계획	경원선 복선전철화	동두천 ~ 연천	20.8	• 2018. 10 : 국토교통부 고시 제2018-617호 동두천~연천 복선전철 건설사업 실시계획 변경 승인 • 2019. 4 : 공사기간 확보를 위해 동두천-백마고지 구간 통근열차 운행중단(셔틀 투입) • 2019. 8 : 국토교통부 고시 제2019-432호 동두천~연천 복선전철 건설사업 실시계획 변경 승인 • 2020 3 : 국토교통부 고시 제2020-247호 동두천~연천 복선전철 건설사업 실시계획 변경 승인	국가기간교통망계획 2차 수정계획 포함
금번 제시안	수도권 광역급행철도 C노선 및 철도량기지 (광역철도)	동두천 (동두천역) ~ 양주 (덕정역)	9.4	• 2016. 6 : 제3차 국가철도망 구축계획 포함 (국토교통부) • 2016. 8 : 제3차 대도시권 광역교통 시행계획에 포함(국토교통부) • 2018. 12 : 예비타당성 결과발표 (B/C=1.36, AHP=0.616) • 2019. 5 : 민자적격성 조사 통가(기획재정부) • 2019. 6 : 기본계획 수립 착수 • 2019.10 : 광역교통비전2030에 포함(대도시권광역교통위원회) • 2020.1 : 전략환경영향평가 용역 착수 • 2020.2 : GTX-C노선 화성, 오산, 평택 연장을 위한 상생협력 업무협약 체결	-

자료 : 한국철도공사 및 미래철도DB(http://www.frdb.wo.to)

【동두천시 철도시설 관련계획】



바. 대중교통 계획

1) 기본방향

○ 상위계획(덕정역~도봉산역)의 타당성 검토 및 실행계획 수립
○ 교통수요를 유발하는 주요 경유지를 포함하는 노선
○ 버스공급 현황 고려
○ 장래 운행횟수 증가 구간 고려

2) 대중교통계획

가) 추진전략

▌빠르고 편리한 대중교통체계 구축

○ 버스노선 개편
○ 버스 유형별 기능구분 및 역할 정립
○ 간선·지선 기능 강화

▌대중교통산업 경쟁력 강화

○ 버스정류장 시설개선
○ BIS[1] 및 BMS[2] 구축

▌최소 교통서비스 제공기반 구축

○ BIS 확대 구축 및 기능 개선
○ 정류장 노선안내체계 강화
○ 버스터미널 구축

▌교통약자를 고려한 대중교통시설 개선

○ 기존 버스내부 시설개선
○ 수요 응답형 버스(DRT) 도입

1) BIS(버스정보안내시스템) : 차량의 위치, 차량의 운행 일정, 탑승인원 등 실시간으로 버스의 이동정보를 제공하는 시스템
2) BMS(버스운행관리 시스템) : 차량의 운행관리와 노선 및 기사들의 근무 교대 등 차량 운행을 관리하는 시스템

나) 대중교통계획의 세부 추진 목표

▌대중교통 수단분담률 제고 및 이용편의 증대

○ 동두천시 도시유형 및 재정을 감안한 대중교통 적정 도입수단 분석 및 적용방안 제시
○ 신규 대규모 개발지역 서비스 및 불합리한 노선에 대한 개편
○ 철도현황 및 계획을 고려한 철도역과의 연계방안

▌대중교통 시설의 개선 및 확충

○ 상위계획을 반영한 환승시설 구축방안
○ 교통약자를 위한 버스정류소 이용환경 개선
○ 차량내 운행정보 문자안내정보판 개선
○ 도와 시군간 역할분담을 통한 체계적인 대중교통정보체계를 추진 및 BIT[1]구축계획 수립
○ 교통카드 데이터 무결성을 위한 지속적 홍보
○ 철도역 및 신규 택지개발지구를 연계하는 자전거도로 및 자전거 보관소 설치

▌대중교통 운영 효율화

○ 버스우선처리기법 도입 검토
○ 대중교통 사고 원인 분석 및 대책 마련
○ 합리적 버스노선개편(지간선체계), 버스운영여건 개선, 농어촌도로의 지속적 개선, 준공영제 장기검토
○ 비수익 노선조정 및 행복택시 확대

▌대중교통 이용 촉진 및 서비스 개선

○ 대중교통시설 확충을 통한 교통수요관리
○ 신교통수단 도입 및 자전거 연계방안 등 녹색대중교통 실현을 위한 개선방안 제시
○ 상위기관과 연계된 시스템 구축 및 요금제 적용으로 이용자 증대 유도
○ 비수익 노선조정 및 행복택시 확대방안 수립
○ 산업단지 출퇴근을 위한 출퇴근버스 등 도입운영 검토
○ 저상버스, 도시철도 편의시설, 특별교통수단 확대
○ 버스업체의 경영 및 서비스 평가, 운전기사 교육강화, 정류장시설 및 안내체계 개선

다) 버스 노선체계 개편방향

○ 동두천시 노선체계 개편 방향은 불합리한 노선체계 및 노선 비효율성 심화와 적자보존에 따른 높은 굴곡도와 중복도 개선를 위해 간·지선체계 구축 및 교통오지 및 대중교통 접근 불편지역 개선을 통한 대중교통 효율성 향상 및 이용자 편의성 증진을 통한 대중교통 이용자 증가를 목표로 함

1) BIT(버스도착정보안내기) : 버스정류장에 설치되어 있는 버스도착안내 시스템

▌기본방향

○ 환승거점 확보
- 경원선 역사 및 주요 교차점을 중심으로 한 환승거점을 확보

○ 간선 및 지선 노선체계 구축
- 동두천시와 인근 시·군을 운행하는 시외유출입 간선노선과 동두천시 생활권과 환승거점을 연결하는 지선 및 순환버스로 구분

【간선 및 지선체계 구축】

구 분	내용	노선기능
간선노선	• 남북축(의정부시-양주시-동두천시-연천군) • 동서축(양주시-동두천시, 동두천시-포천시)	• 시군간, 지역간 주요 생활권 연결 • 접근성보다는 이동성과 정시성 확보 • 도로네트워크상 지역간 간선도로의 기능 수행
지선 및 순환노선	• 동두천시 5개 역세권과 주거지역 연결 • 동두천터미널과 주거지역 연결	• 지역 생활권내 주요지점을 연결하는 단거리 버스노선 • 이동성보다는 접근성이 우선시 되는 노선 • 도로네트워크에서 보조간선도로, 집산도로의 기능수행

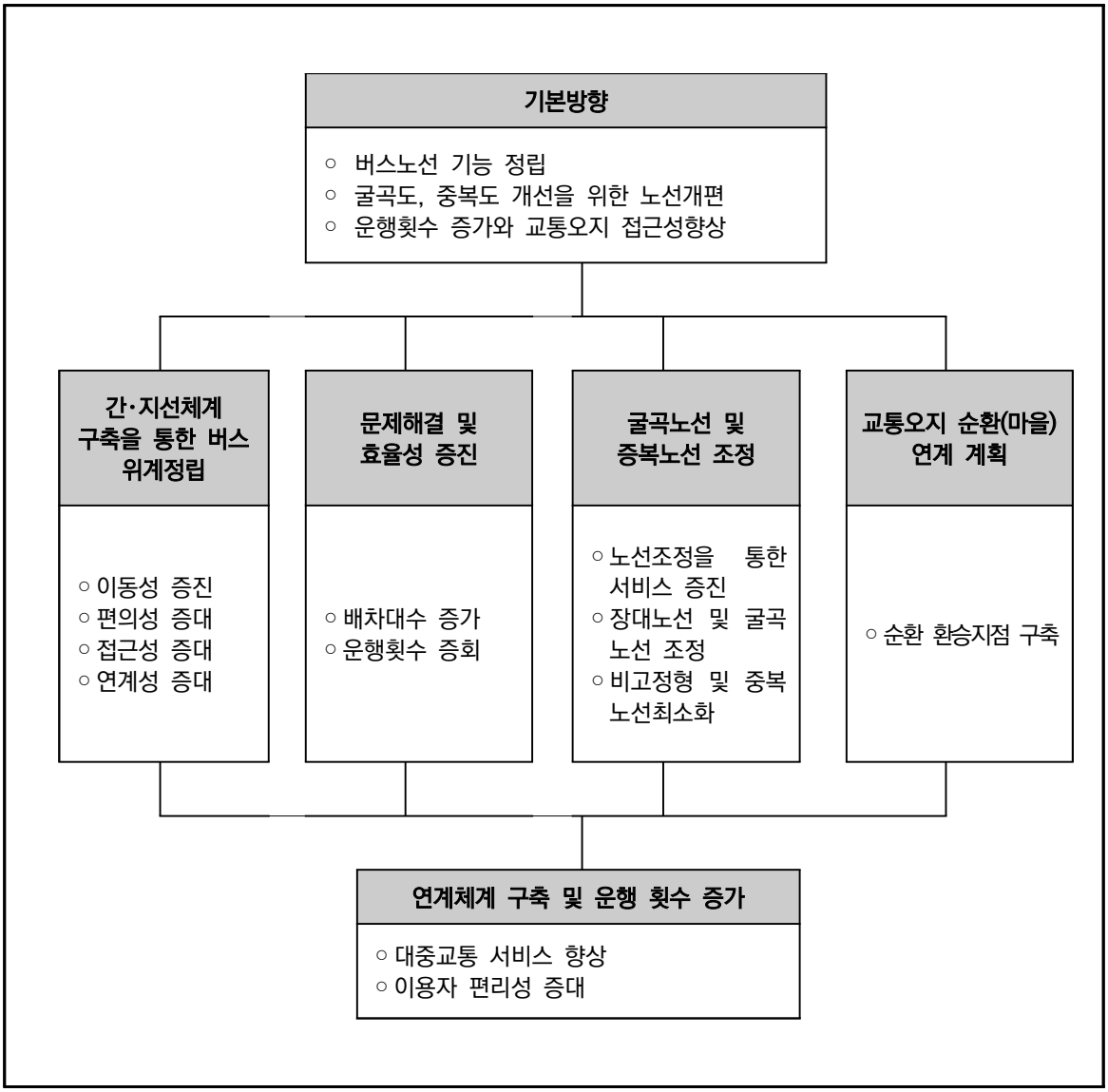
○ 노선의 굴곡도 및 중복도 최소화, 노선 통폐합
- 간선노선의 직선화 및 단순화
- 중복노선으로 인한 과잉경쟁 억제
- 굴곡노선은 지역내 간선 노선망을 구축하여 기존 노선의 굴곡운행은 개선하고, 노선통폐합방안은 순환버스의 도입, 편도 운행노선 지양

【굴곡노선 조정방법】

구 분	내용	노선기능
굴곡 노선	• 노선 직선화 • 노선 단축 • 노선 신설	• 노선 단축을 위해 굴곡구간 직선화 • 경유지를 변경하거나 우회할 수 있는 노선을 신설

○ 정시성 확보 및 배차 간격 최소화

【노선체계개편 기본방향】


기본방향
○ 버스노선 기능 정립
○ 굴곡도, 중복도 개선을 위한 노선개편
○ 운행횟수 증가와 교통오지 접근성향상
간·지선체계 구축을 통한 버스 위계정립
○ 이동성 증진
○ 편의성 증대
○ 접근성 증대
○ 연계성 증대
문제해결 및 효율성 증진
○ 배차대수 증가
○ 운행횟수 증회
굴곡노선 및 증복노선 조정
○ 노선조정을 통한 서비스 증진
○ 장대노선 및 굴곡 노선 조정
○ 비고정형 및 중복 노선최소화
교통오지 순환(마을) 연계 계획
○ 순환 환승지점 구축
연계체계 구축 및 운행 횟수 증가
○ 대중교통 서비스 향상
○ 이용자 편리성 증대

라) 광역버스노선 개편 방향

○ 장래 동두천시 도시공간구조 변경을 반영한 광역교통 접근성 확보
○ 교통체계 변경에 따른 광역간선버스 노선체계 재정립

【광역 간선노선의 개편방안】

구 분		주요 경유지	노선 길이 (km)	운행 예상 시간	비 고
존치	7100	인천공항 ~ 고양시 ~ 의정부시 ~ 양주시 ~동두천시 ~ 전곡 터미널	102	120분	기존국도 3호선 이용
변경	3300	성남시 ~ 구리시 ~ 의정부시 ~ 양주시 ~ 동두천시 ~ 연천군	85	100분	구리~포천간 고속도로, 국도3호선 대체우회도로 이용
	3456	동아방송예술대 ~ 안성시 ~ 평택시 ~ 오산시 ~ 성남시 ~ 구리시 ~ 의정부시 ~ 양주시 ~ 동두천 터미널	140	150분	구리~포천간 고속도로, 국도3호선 대체우회도로 이용
신설	-	서울시(수유역) ~ 도봉산역 ~ 의정부시 ~ 양주시 ~ 동두천시 ~ 연천군	59.1	80분	기존 국도 3호선 이용

자료 : 동두천시, 「동두천시 지방대중교통계획」, 2018년

마) 간선버스노선 개편 방향

○ 버스운행 기준에 따른 첨두시 배차간격 및 1일 운행횟수 조정
○ 남북축 버스 ↔ 전철간 연계 강화
○ 동서축 버스 ↔ 전철간 연계 강화
○ 굴곡도를 지양하는 노선 직선화 및 단순화 도모
○ 중복노선 최소화를 통한 운행 생산성 향상 도모

바) 지선버스노선 개편 방향

○ 주거지와 환승거점(전철역사 및 간선노선)을 연결
○ 구시가지와 신시가지내 순환버스의 도입
○ 다수의 노선을 통폐합하여 노선단순화

사) 수요 응답형 버스(DRT) 도입

○ 수요 응답형 교통서비스는 일정한'노선'과 정해진 '운행계획표'없이 수요(고객)발생에 대응(버스운행)하는 형태의 교통서비스로서 개인통행수단이 아닌 공공통행수단으로 동승자가 있을 수 있으며, 탑승자(고객)의 사전 예약에 의해서 운행되는 형태의 교통 서비스임

○ 동두천시 벽지지역을 운행하는 버스 노선의 대부분은 운행거리 대비 버스이용 수요가 적고, 시간대별 실제 수요 차이가 큼으로 공차로 운행되는 구간이 많아 경영 적자가 늘어나고 있음

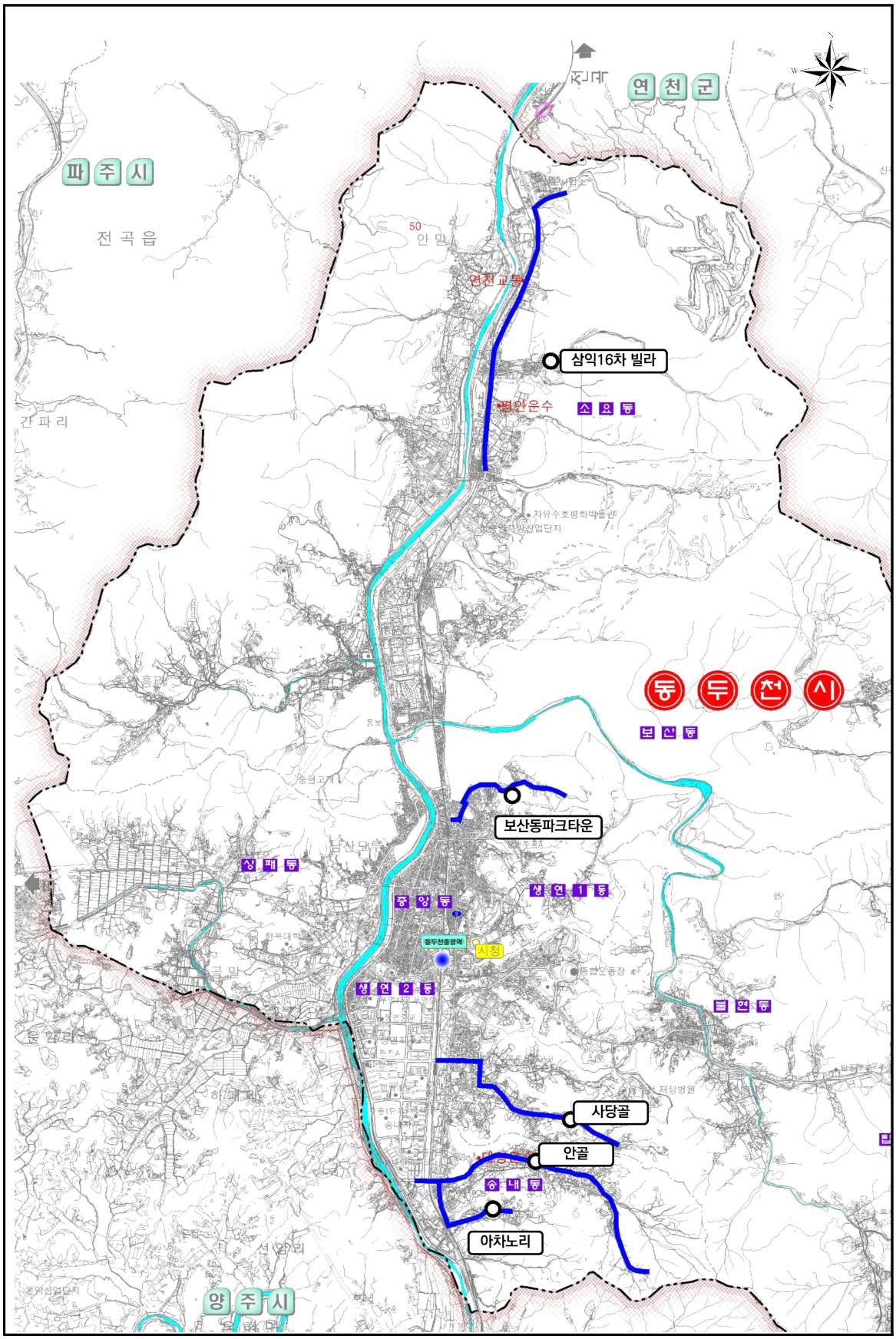
○ 또한 버스정류장까지 이동하는데 어려움을 겪는 고령인구의 증가에 따라 Door-to-Door의 편리한 승·하차와 신속성을 갖춘 이동수단의 필요성이 증대되고 있음

○ 현재 운행 중인 버스 노선 중 장래 이용수요 감소에 따라 버스운행이 어려운 노선은 수요응답형 버스로 변경이 필요하며, 동두천시 지역특성 및 이용자 특성에 맞는 운영방식의 도입이 필요함

【수요 응답형 버스 시범사업 운영방안】

구 분	내 용
운영주체	•버스회사에 위탁 경영
이용대상	•벽지 및 오지 대중교통 이용자
운영시간	•정규버스노선의 서비스 이용지역 경유시
이용요금	•기존 버스요금 동일
추가도입사항	•벽지 및 오지의 서비스 요청시 필요한 통신수단 •서비스 이용시간표 •인터넷 홈페이지, ARS, 스마트폰 앱

【수요 응답형 버스 노선도】


연천군
파주시
전곡읍
간파리
연천교통
삼익16차 빌라
평안운수
소요동
자유수호평화박물관
동두천시
보산동
보산동파크타운
상패동
중앙동
상연1동
동두천중앙역
시청
상연2동
불현동
사당골
안골
송내동
아차노리
양주시

사. 기타 교통시설 계획

1) 주차장 계획

가) 기본 방향

○ 동두천시 주차난의 효율적인 해결 및 주차정책 시행을 위한 적정 공급 및 운영방안과 더불어 주차시설 공급한계에 따른 수요관리방안 제시 등 중장기적 주차정책 수립
○ 주차시설 공급 확대로 도시교통환경 개선
○ 주차시설 효율 극대화 및 운영방안 수립
○ 주차수요 관리를 통한 주차문제 해결

【주차장 건설 및 운영 추진방향】

구 분	추 진 방 향
시설 공급	• 단계별 적정 공급규모에 기준한 주차시설 확충 • 주차형태별 주차장의 정비/확충 • 공공/민영주차장 확보, 노상주차장 입체화
시설 관리	• 불법 주정차 단속 실시 및 단속방법의 다양화, 주차시설 요금체계 등의 개선 • 업무/상업지역의 특성에 맞는 주차운영제 도입 • 주차안내시스템 도입으로 운영체계의 효율성 도모 • 주차수요 관리방안 고찰을 통한 동두천시에 적합한 적용방안 도출 • 주차상한제 및 차고지 증명제 등의 도입을 통한 도심주차 적정 수요관리 • 무료주차장 유료화로 주차수요 관리

나) 주차시설 확보 방안

▌Green Parking 제도 시행

○ 차량소유주가 스스로 주차공간을 확보하도록 도와 무질서한 주택가 주차질서를 회복하고 살아 숨 쉬는 자연 친화적인 주차환경을 만드는 주차정책임
○ 공사비 일부 혹은 전액을 시에서 보조하여 주민의 자발적인 참여를 유도하여 공영주차장 건설을 통한 주차공급의 한계성을 극복함

【그린파킹 사업내용】

구 분	정 의	내 용
담장 허물기 사업	• 담장을 허물고 주차공간 확보 후 여유공간에 조경 조성	• 개방감을 주기 위해 대문과 담장은 완전철거 원칙 • 담장을 허문 후 임의로 담장을 쌓을 경우 공사비 반환 • 이웃과의 경계담은 가급적 철거하여 주차면 또는 조경시설로 공동 활용 • 주차면, 차량출입동선 외의 여유공간은 수목, 조경시설 설치 • 조경시설 설치시 마을특색을 나타낼 수 있는 방안을 주민협의로 반영
생활도로 조성사업	• 도로의 기능을 보행자 중심으로 전환하여 불법주차를 방지하고, 보행자들이 안전하게 걸을 수 있는 보도를 설치하고, 조경수를 식재하여 녹지 확충	• 쾌적하고 안전한 도로 및 보행환경 개선 • 보행자 안전 확보를 통한 주민의 기동성 향상 • 교통공해 감소 및 해소 • 소방도로 확보를 통한 각종 사고예방 • 불합리한 주차구획 정비 및 불법주차 방지 • 통과차량 및 외부차량 유입 억제

▌공영주차장 추가확보

【공영주차시설 확대방안에 따른 장·단점 분석】

공급방안	장 점	단 점
1. 부지매입 후주차장 건설	• 사업추진시 효과적 • 단기간 적용 가능 • 관 주도 체계적 사업 가능	• 도심 적정주차장 확보부지 매입 어려움 • 부지확보, 건설에 과다비용 소요
2. 학교 지하이용 주차장 건설	• 대규모 자주식 또는 기계식 주차장 공급 • 민자유치 가능	• 교육청 협의 어려움 • 교통안전 및 적정위치 확보 어려움 • 학부모 반대 • 관리체계 문제
3. 공원지하 및 하부주차장 건설	• 대규모화 가능 • 민자유치 가능 • 수익성 확대로 재원확보	• 도심부 적정위치 찾기 어려움 • 주차장 건설비 과다 소요 • 건설타당성 확보 어려움
4. 하천복개 상부 주차장 건설	• 부지확보 문제점 해소 • 민원 감소 가능 • 주차관리 효율적	• 하천복개시 환경파괴 우려 • 시민단체 반대 우려 • 공사비 과다 소요
5. 국·공유지 활용 주차장 건설	• 부지확보 측면에서 유리 • 관 주도 사업 가능	• 부지확보 어려움 • 건설타당성 확보 어려움 • 예산확보 문제점
6. 천변부지 이용주차장 건설	• 부지확보 측면에서 유리 • 공사비 및 사업비 최소화	• 도시미관 저해 요인 • 시민 반대 • 재해 위험
7. 도로 여유공간 주차장 건설	• 도로여유폭을 이용 공사비 및 사업비 최소화	• 도심 통행특성에 맞는 구간확보 어려움 • 도로관리 및 사고요인
8. 도로하부 주차장건설	• 도로하부로 토지매입에 따른 부담 최소 • 공사시행 신속 가능	• 공사비가 상대적으로 고가 • 적정위치 확보 어려움

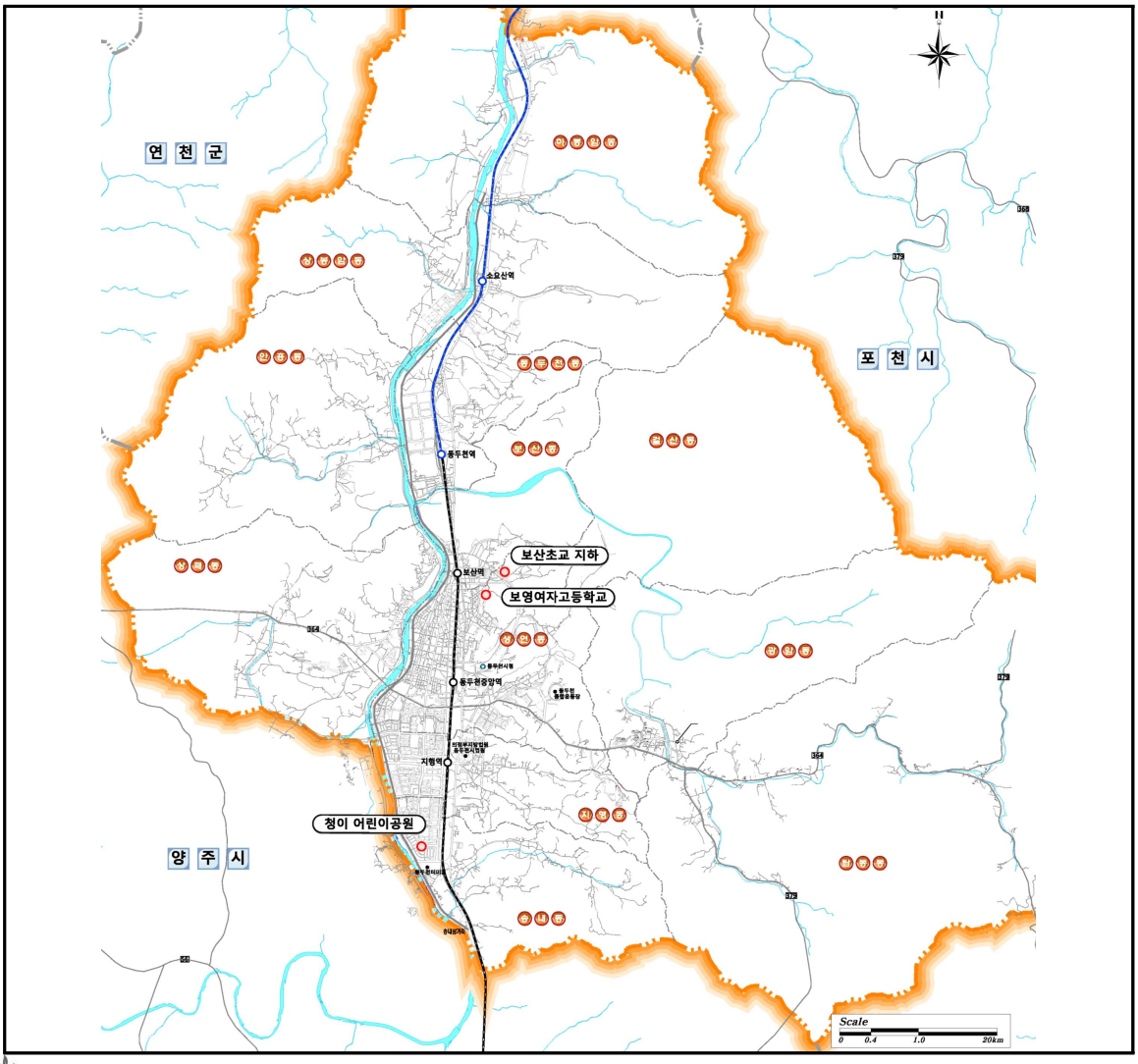
▌주차장 활용 가능부지

○ 여러 가지 주차시설 공급확대 방안 중 학교부지 지하이용 주차장 공급방안, 공원지하 이용방안, 도로하부 지하주차장 공급방안이 가능하고 국유시설을 이용하는 방법이 타당할 것으로 판단됨.

○ 단독주택지의 야간주차난 해소를 위하여 주택지 근처의 학교 지하주차장을 건설 활용하는 방안으로, 등하교시 학생들의 안전 및 주차장내 안전성 보장 등의 문제를 안고 있으나, 주차난이 심각한 지역의 경우 효과적인 주차장 공급방안으로 추진 가능한 대안

【주차장 활용 가능부지】

구분	위 치
보산초등학교	중앙로 427
보영여자고등학교	동광로 124
청이어린이공원	중앙로33번길 9-44



다) 주차장 운영방안 확대

▌주차안내체계 구축

【주차장 정보제공 방법 및 정보내용】

구 분	개 요		공급정보내용	공급방법
주차장 안내지도	단일 또는 복수주차장	• 주차장의 소재지 등을 기재한 지도 작성	• 주차장의 소재지, 출입구 • 주차장의 고유정보 (수용대수, 주차요금, 영업시간) • 주변도로 상황 (교통규제, 주차장까지의 경로)	• 주차장 주변 도로에 설치
안내표지판 (전광판)	단일주차장	• 주차장의 입구부근 및 진입로에 표시된 표지에 의해 특정주차장의 정보 제공	• 주차장의 소재지, 출입구, • 만차/공차 정보, 대기시간, • 주차요금	• 주요 교통결절점 및 가로변에 설치
	복수주차장	• 몇 개의 주차장 정보를 집중관리하고 도로상의 요소에 배치된 가변표지 및 전광판을 사용하여 주차장 정보 제공	• 이용가능한 주차장의 위치 • 이용가능 주차장 경로 등	-
라디오/TV	복수주차장	• 라디오/TV에 의해 복수 주차장의 만차/공차 정보 제공 • 특정지역 내에 한정된 전파를 사용하여 주차장 정보 제공	• 특정지역 전체주차장의 만차/공차 정보 • 특정 지역내 이용 가능한 주차장 안내	• 노측라디오 방송은 출발-주차완료 시
개인단말기	단일 또는 복수주차장	• 스마트폰, 내비게이션, 컴퓨터 단말기에 의한 주차장의 만차/공차정보 제공	• 주차장 정보 및 주변도로 상황 등 포괄적인 정보	• 스마트폰, 내비게이션, 컴퓨터 단말기

▌주차장 무인정산 시스템 도입

○ 주차장 입구 및 출구에서 차량 진·출입시 RFID (Radio Frequency IDentification) 기술을 이용하여 차량정보가 중앙관제센터로 전송하여 통합관리하는 자동화 시스템

▌거주자 우선주차제 시행

○ 주택가 이면도로에 주차구획선을 설치/정비하여 인근 거주자 및 업무자에게 유료로 주차면을 배정하여 거주민에게 주차 우선권을 부여하고 외부인의 주차를 억제하여 차고지 공급을 증대시키며, 허가된 주차구획 이외의 주차를 금지시켜 긴급차량의 소통 원활과 안정적인 주차면을 제공하여 주택가 주차질서를 확립하여 쾌적한 생활환경을 보호하기 위한 제도임

▌주차환경개선지구 지정

○ 주차장법 3조, 4조에 의거 해당 지방자치단체는 주차잔의 완화와 교통의 원활한 소통을 위하여 주차환경개선지구 지정

○ 동두천시의 경우 현재 “동두천시 주차장설치 및 관리조례” 상에 주차장 수급실태조사 및 주차환경개선지구에 대한 항목이 누락되어 있으므로, 조례개정을 통해 항목을 추가토록 함

라) 주차관리정책의 강화

▌주차관련 법규검토 및 개선방안

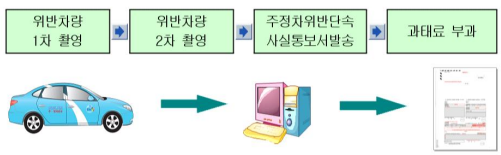
○ 부설주차장 설치기준을 강화하여 주차공급면 확대

【주차관련 조례 개정안】

시 설 물	설치기준(기존)	설치기준(개정안)
3. 제1종 근린생활시설, 제2종 근린생활시설, 숙박시설	• 시설면적 200㎡당 1대	• 시설면적 150㎡당 1대
4. 단독주택(다가구주택제외)	• 시설면적 50㎡ 초과 150㎡ 이하 : 1대 • 시설면적 150㎡ 초과 : 1대에 150㎡를 초과하는 100㎡당 1대를 더한 대수 • [1+{(시설면적 - 150㎡)/100㎡}]	• 시설면적 50㎡ 초과 100㎡ 이하 : 1대 • 시설면적 100㎡ 초과 : 1대에 50㎡를 초과하는 75㎡당 1대를 더한 대수 • [1+{(시설면적 - 100㎡)/75㎡}]
7. 수련시설, 공장, 발전시설	• 시설면적 350㎡당 1대	시설면적 250㎡당 1대
8. 창고시설	• 시설면적 400㎡당 1대	시설면적 300㎡당 1대

▌불법주차 단속

○ 불법 주·정차 차량의 사전 방지대책을 위한 주·정차 단속시스템 확대 운영 설치

구 분	불법 주·정차 무인단속시스템	주행형 불법 주·정차 단속시스템
시스템 특 징	• 전자동 무인단속카메라를 설치하여 불법 주·정차 단속구역 내 불법주정차 차량을 자동검지하여 추적 후 차량번호판을 자동인식 완전 무인 단속함 • 360도 연속 회전 가능한 카메라가 반경 100m의 현장촬영 및 차량번호판 인식가능	• CCTV와 GPS 장착한 차량이 시속 30~50Km 속도로 주행하면서 불법 주·정차 차량을 자동으로 인식·촬영하며, 동일한 지역을 최소한 5분 이상의 간격을 두고 두 차례 촬영해 불법 주·정차 차량이 이동하지 않았을 경우, 과태료를 부과함
불법 주·정차 단속체계		
운 영 사 례		
장 점	• 단속원과 운전자와의 마찰 감소 • 24시간 무인단속 가능	• 단속원과 운전자와의 마찰 감소 • 전광판 부착 및 방송으로 불법주차 예방 • 장소에 장애받지 않고 주차단속 가능
단 점	• 설치지점 반경 100m 이내로 주차단속 한정 • 비용 증대로 설치개수에 한계	• 차량운행을 위한 단속인원 필요 • 24시간 주차단속 어려움

▌특정시간 주차허용 및 시간대별 차량통제

○ 차량통제 및 통행제한은 수요관리에 있어 기존시설을 이용하고 단기적으로 최소한의 비용으로 시행이 가능한 방법

○ 우리나라는 전일 동안 특정차량을 통제하는 경우가 대부분이나 시간대별로 차량을 통제하거나 허용하는 방법을 탄력적으로 적용

○ 특히, 심야시간대로 한정하여 합법적인 주차공간을 제공함으로서 주차공간이 부족한 지역에서의 긴급차량의 통행방해 및 불법주차차량을 근절하고 올바른 주차질서를 확립

○ 야간시간대 도로변 노상주차를 계획적으로 허용함으로서 주택가 주차난 완화, 자동차도로변 주차질서 확립을 도모할 필요

○ 시행방안은 도로별 교통량 및 속도, 밀도조사를 통해 야간박차구간(편도 2차로 이상)을 설정하고 간선도로에서 이면도로로 우회전하는 차량의 불편 여부, 차량진출입구에 주차하지 않도록 구역내 제외구간 설정 등 신중한 사전조치가 필요

○ 주변 통행패턴을 고려하여 야간박차 시간대를 정하고 위반차량에 대한 별도의 단속계획을 수립

【시차제 주차허용 운영사례】



2) 보행환경 개선 계획

가) 기본 방향

○ 안전, 쾌적, 편리한 보행환경 조성
○ 보행 우선 문화 장착
○ 동두천시 대중교통체계와 연계조성
○ 보행 동선체계 확충으로 안전성 및 편리성 증진
○ 보도 미설치구간에 대한 보행 동선의 연결성 강화
○ 걷기 편안하고 걷고 싶은 보행로 조성

나) 보행환경 개선방향

○ 동두천시의 보행환경을 안전하고 쾌적하며 편리한 보행공간을 확보하기 위한 방안으로 “보행교통 개선지표 수립 지침(국토교통부), 2013. 5.”을 준용하여 동두천시의 보행교통 개선대책 수립방향을 제시

【보행환경의 문제점 및 개선방안】

구 분		문제점	개선방안
이동성	보행자 시설 설치	• 보행신호주기 조정 • 보행자 횡단보도 시설 정비 • 보행자전용도로 • 입체보행시설 지양	• 어린이 노인 보호구역 보행 신호주기 정비 • 보행자 횡단시설(횡단보도, 대각선횡단보도, 스테거드횡단보도, 고원식횡단보도) • 보행자 안전시설 • 기존 입체보행시설 개선
	불법 주 · 정차	• 시차별 주차규제 • 불법 주 · 정차 단속 • 도로변 주차금지 • 대중교통 전용도로	• 노상주차장 운영 • 주차단속CCTV · 전광판 설치 • 주차금지표지
안전성	차량 주행속도 및 통행 제한	• 최고속도 제한(30km/h) • 대형차량 통행제한 • 일방통행 운영	• 속도저감시설 • 차량통행 규제 • 차량진행방향 규제
	보차분리	• 보행자 차량 분리	• 연석에 의한 분리 • 유색 포장에 의한 분리 • 볼라드에 의한 분리
	방범 및 보행로 조도확보	• 보행교통지킴이 확대 • 보행교통개선 • 보행교통 지도 • 보행관련시설 정비	• CCTV설치 • 가로등 조도개선 • 가로등 설치간격 조정
쾌적성	보행경관 조성	• 디자인 가이드라인	• 수목 등 식재 • 쓰레기 정비 • 휴게 및 녹지 공간 • 교통 표지판 시인성 증진 • 옥외 광고물 및 간판 정비 • 보도 패턴 및 컬러 정비 • 보도시설물 디자인 • 스트리트 퍼니처
	보행로 및 보행공간 확보	• 보행공간 확보	• 보행장애물 제거 • 보도신설 및 보행로 연결 • 보행광장 조성 • 보행로 정비 • 유효보도폭원 확보 • 가로등 설치등
	대중교통 연계방안	• 불법노점상규제	• 노점상 판매대 제작 및 배포 • 영업가능 시간대 조정 • 적치범위 규제

3) 자전거 교통계획

가) 기본 방향

○ 시민이 편리한 자전거 도로망 및 부대시설 확충
○ 환경친화적 자전거 이용활성화 방안 구축

나) 자전거도로 현황 및 문제점

▌자전거 도로 현황

○ 동두천시 자전거도로는 29개 구간으로 총 연장 60.51km가 역과 신천변을 중심으로 구축되어 있으며, 자전거 유형은 총 2가지로 구성되어 있으며 자전거보행자겸용도로가 46.91km(77.5%), 자전거전용차로가 13.60km(22.5%)로 구성되어 있음
○ 또한, 자전거보과소는 총213개소 2,007대가 설치 운형중에 있음

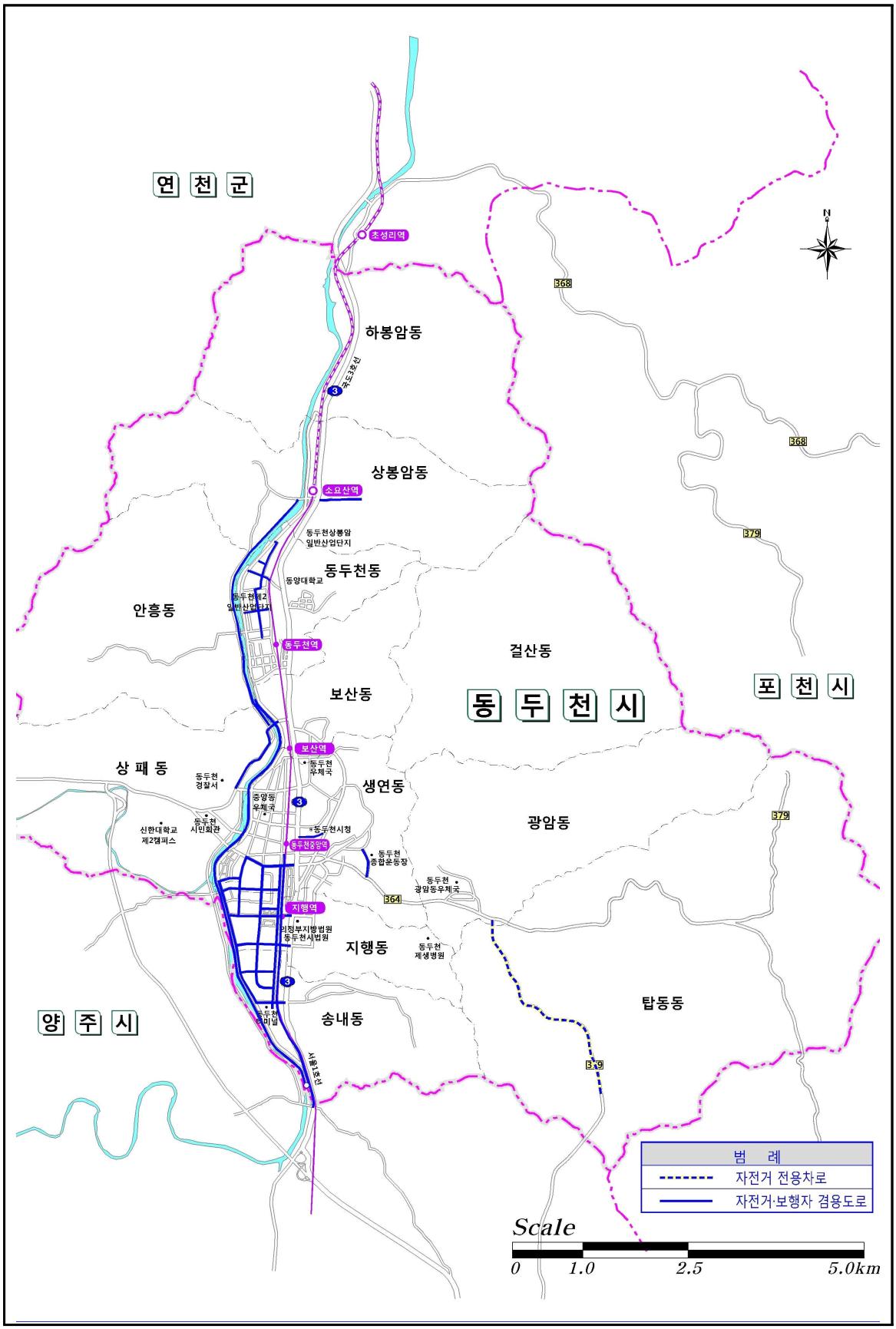
【자전거도로 현황】

구분		연장(km)	폭원(m)	유형(TYPE)	비고
구분	가로명				
1	평화로 1 (시외버스터미널 사거리~생골사거리)	1.87	1.5~2.0	자전거보행자겸용도로	양측
2	평화로 2 (소요동주민센터~대순진리회)	2.1	1.1	자전거보행자겸용도로	양측
3	평화로 3 (대순진리회~소요산 입구 게이트)	0.75	0.7	자전거보행자겸용도로	편측
4	평화로 2910번길 1 (소요산입구~자재암입구)	0.6	1.5	자전거보행자겸용도로	편측
5	어등로 1 (종합운동장~종합운동장 삼거리)	0.5	4.0	자전거보행자겸용도로	양측
6	천보산로 1 (천보터널~조산교)	6.8	1.5	자전거 전용차로	양측
7	신천 1 (양주시계~선업교)	3.4	3.4	자전거보행자겸용도로	편측
8	신천 2 (선업교~신천교)	1.35	3.0~3.4	자전거보행자겸용도로	양측
9	신천 3 (신천교~상패교)	1.2	3.0	자전거보행자겸용도로	양측
10	신천 4 (상패교~동안교)	2.34	3.4	자전거보행자겸용도로	편측
11	신천 5 (동안교~소요교)	1.58	3.4	자전거보행자겸용도로	편측
12	평화로 2169번길 1 (시외버스터미널사거리~강변로 삼거리)	0.32~0.42	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
13	중앙로 1 (송내주공5단지~단위농협사거리)	1.91	2.0	자전거보행자겸용도로	양측

【자전거도로 현황】

구분		연장(km)	폭원(m)	유형(TYPE)	비고
구분	가로명				
14	송내초등학교 도로 1 (송내주공4단지~송내아이파크)	0.49	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
15	이담로 1 (송내주공1단지~GS슈퍼마켓 사거리)	0.76	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
16	지행로 1 (동두천소방서~평화로 교차점)	0.88	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
17	부영9단지 904동길 1 (부영9단지~지행동우체국)	0.23	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
18	거북마루로 1 (선업교사거리~대방샤인힐단지)	0.82	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
19	강변로 296번길 1 (강변로~사동초등학교)	0.3	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
20	삼육사로 1 (세아교차로~생골사거리)	0.19~0.73	1.5~2.0	자전거보행자겸용도로	양측
21	동두천로 1 (시외버스터미널~삼육사로 교차로)	2.09	2.0	자전거보행자겸용도로	편측
22	강변로 1 (평화로2169번길 교차로~건영아파트삼거리)	1.83	2.0	자전거보행자겸용도로	편측
23	생연로 1 (현진에버빌109동~공설시장)	0.83	2.0	자전거보행자겸용도로	양측
24	경원선 전철하부도로 1 (평화로 양주시계~지행역)	1.7	3.0	자전거보행자겸용도로	편측
25	경원선 전철하부도로 2 (지행역~삼육사로 교차점)	0.63	3.0	자전거보행자겸용도로	편측
26	경원선 전철하부도로 3 (정장로~동광로)	0.52	3.0	자전거보행자겸용도로	편측
27	지방산업단지 1 (강변로 702번길~강변로762번길)	0.57~0.6	1.5	자전거보행자겸용도로	양측
28	강변로 730번길 1 (강변로~윈터강변로 41번길)	0.36	1.5	자전거보행자겸용도로	양측
29	강변로 850번길 1 (강변로~강변로762번길)	0.72	1.2	자전거보행자겸용도로	양측
합계		60.51	-	-	-

【동두천 자전거도로 설치 현황】



▌자전거 도로 문제점

① 자전거도로의 연계성 결여

- 동두천시의 자전거도로 동선체계는 부분적으로 단절되어 연계되지 않아 자전거 이용자들이 보도나 차도를 이용함으로서 보행자 및 차량과의 상충을 야기하며, 이에 따른 안전사고의 위험도 커지고 있음

② 자전거 보관시설의 부족

- 현재 동두천시에는 시청, 동사무소, 등 주요시설물 주변지역에 자전거 보관소가 설치되어 있으나, 학교 및 공원 등 주요 이용시설물 주변지역에 자전거 보관시설이 부족한 실정

③ 자전거도로 유지관리 미흡

- 기존에 자전거도로가 설치된 구간에 대한 관리 미숙으로 도로구간 파손 등으로 단절된 지점이 많아 이용하는 시민들의 안전에 장해가 되고 있음
- 도로변 근린생활 및 상업지역에서 보도상에 방치하거나 적치된 지장물에 대한 관리는 자전거 도로의 서비스수준 확보를 위한 정책적 방안이 필요한 부분

④ 자전거 이용 편의시설 미흡

- 자전거 이용 활성화를 위하여 자전거도로 연계체계, 자전거 보관시설 및 편의시설(자전거 횡단도, 자전거 턱 낮춤 등)의 시설확충이 미흡

⑤ 대중교통 연계서비스의 부족

- 단순히 자전거도로만 늘린다고 자전거 이용 활성화가 되지 않으므로 대중교통 서비스 수준의 제고 및 보행활성화 정책과 연계된 자전거이용 활성화대책이 필요

⑥ 주요 관광시설과의 연계 부족

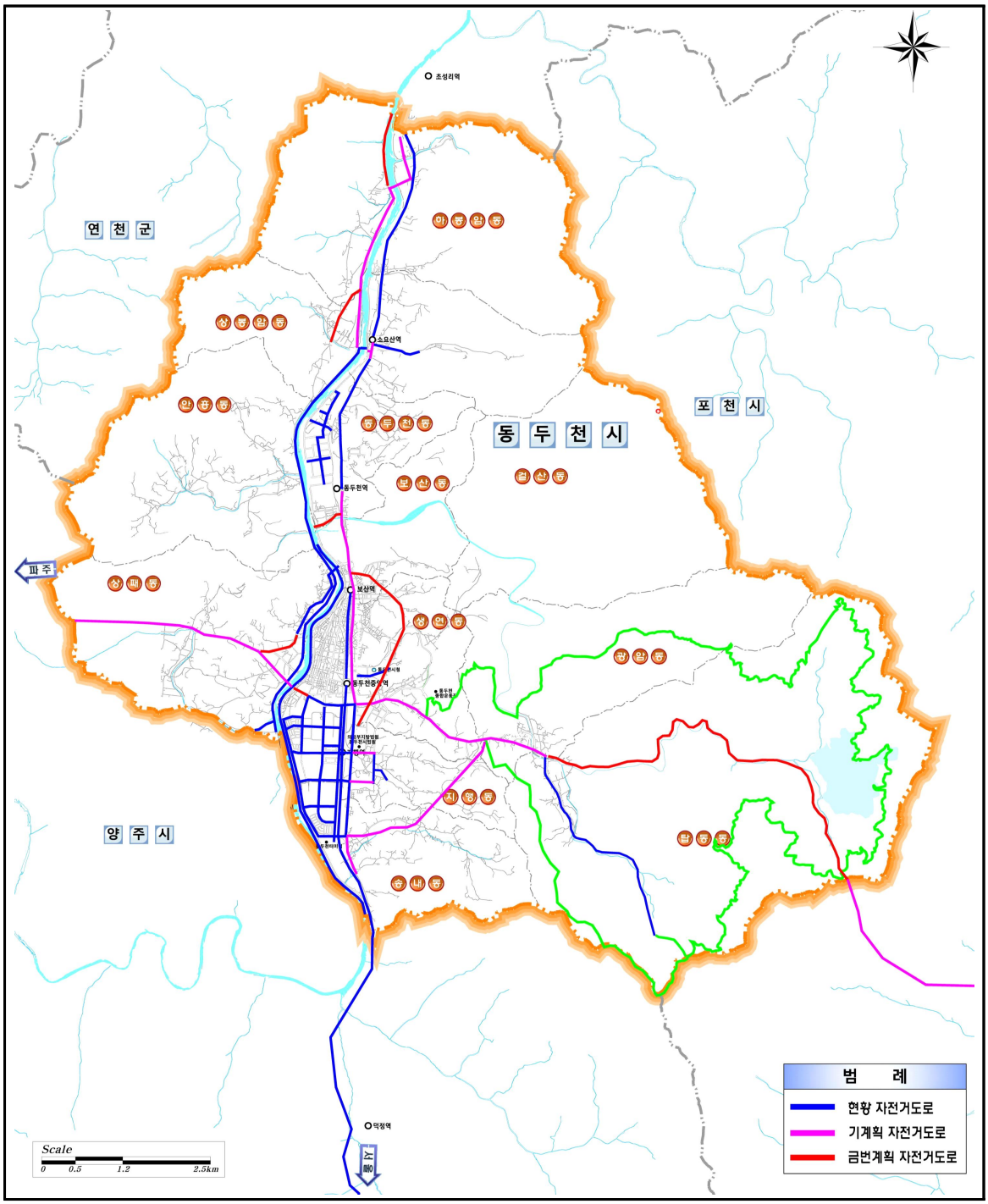
- 동두천시 내 주요 관광시설인 놀자숲 및 MTB자전거 체험단지와 연계된 자전거도로가 없어 자전거이용자 만족도 제고, 편의 증대 및 관광시설과의 연계를 구축하기 위한 자전거도로가 필요한 것으로 검토되며, 자전거도로 연계에 따른 놀자숲 및 MTB 자전거 체험단지 내 자전거 편의시설 설치가 필요

다) 자전거도로 이용시설 확충 부분별 개선방안

▌자전거 도로망 확충

○ 동두천시 관래5개 역사를 중심으로 역세권 연결 및 놀자숲/MTB체험단지와의 연계체계를 구축하는 등의 자전거도로망을 제시

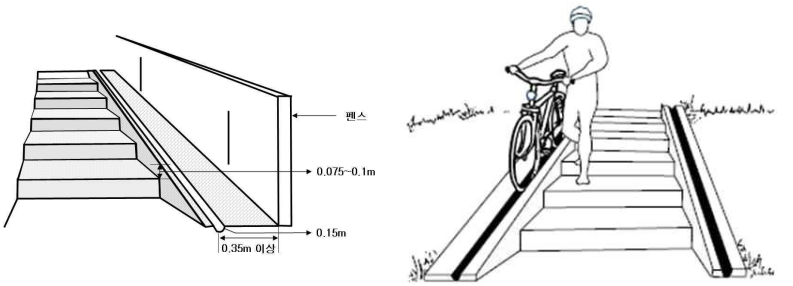
【동두천 자전거 도로망 확충】



▌자전거 도로 부대시설 정비

○ 시설 등을 설치하여 연계성 확보, 안전성 강화 및 휴게공간 확보 등을 목표

【자전거도로 부대시설 정비방안】

구분	내 용
자전거 횡단도 및 신호등 설치	• 「"자전거 이용시설 설치 및 관리지침", 행정안전부·국토해양부, 2010.7」에 따라 자전거 횡단도와 함께 자전거 신호등을 설치
자전거 경사로 설치	• 육교나 지하차도를 설치할 경우에는 계단 양측 또는 중앙에 자전거를 끌고 올라가거나 내려갈 수 있도록 자전거 경사로를 설치하며, 자전거 경사로의 폭은 15cm 이상으로 하고 계단의 높이가 3m 이상일 경우에는 매 3m 마다 1.2m 이상의 평면구간을 두어야 함. • 육교나 지하차도를 설치할 경우 자전거 경사로를 감안하여 충분한 폭을 확보해야 함. 이때 자전거 설계 외형을 감안하여 이용에 따른 불편함을 최대한 줄여야 함. 
3. 자전거 휴게시설 설치	• 안전하고 쾌적한 자전거 이용을 위해 자전거 운전자들을 위한 휴게소 설치 • 장시간의 연속주행으로 인한 생리적 욕구 및 피로를 해소하기 위한 휴식공간 제공 • 자전거 고장으로 인해 수리를 필요로 할 때 안전하게 수리할 수 있는 공간 제공 • 휴게시설은 장거리 도로망일수록 더 요구되며 적당한 간격으로 배치되어야함 • 휴게시설은 주변과 조화를 이뤄야 하며, 장기적으로 운영되어야 한다는 점을 고려 • 일반적으로 자전거 이용자가 보통 10km/h 정도로 주행할 경우 30분 후에 짧은 휴식이 필요하므로 약 5~10km 간격으로 간이휴게소를 설치하는 것이 바람직하고, 일반휴게소는 10~20km, 종합휴게소는 30~40km로 설치할 수 있음. • 강변 등의 자전거도로의 경우는 5km 간격으로 간이휴게소를 설치하는 것이 바람직하고, 일반휴게소는 10km, 종합휴게소는 30km마다 설치하는 것이 좋고, 종합휴게소는 필요에 따라 광역별로 설치할 수 있음 

▌자전거 주차장 설치

○ 관내에는 소규모 자전거 주차장이 설치되어 있으며, 대부분 고정주차식으로 설치되어 있음

○ 철도역 자전거 주차 환경 조성

- 철도역을 중심으로 설치 대상지 선정
- 잠실역, 영등포구청, 회룡역 등 기존 시설 사례 분석
- 도난방지, 이용편의(자전거 수리, 공기주입 등), 물품보관 등 자전거 주차장에 대한 서비스 향상으로 자전거이용 증진 도모

○ 동두천시 관내 전 역사에 케비넷형 자전거보관소 설치를 추진하고, 이용수요와 더불어 캐비넷형 자전거보관소의 면적을 감안하여 대규모 자전거 주차장인 Eco Cycle과 같은 기계식 주차장 도입이 검토

【기계식 주차장(Eco Cycle)】



▌동두천시 레저형 자전거 활성화 현황(왕방산 국제MTB대회)

○ 동두천시는 레저형 자전거이용활성화를 목적으로 매년 10월 동두천시와 (사)대한자전거연맹이 주관하여 '자연 속 명산에서 인간의 한계에 도전'이라는 슬로건 아래 '왕방산 국제 MTB대회'를 개최하고 있음

【왕방산 국제MTB대회 개요】

구 분	내 용
대 회 명	왕방산 국제MTB대회
대회기간	매년 10월
대회장소	경기도 동두천시 왕방산 일원
주 관	(사)대한자전거연맹, 동두천시

【왕방산 국제MTB대회 코스】



▌조성목적

○ 왕방산 MTB 체험단지를 조성하여 왕방산 국제 MTB대회를 활성화하고 국제적인 MTB 도시 이미지를 구축하며, 동두천 시민에게 여가생활공간 제공·가족단위 휴양시설 설치를 통한 지역경제 활성화를 도모함

【전국 MTB 파크 현황】

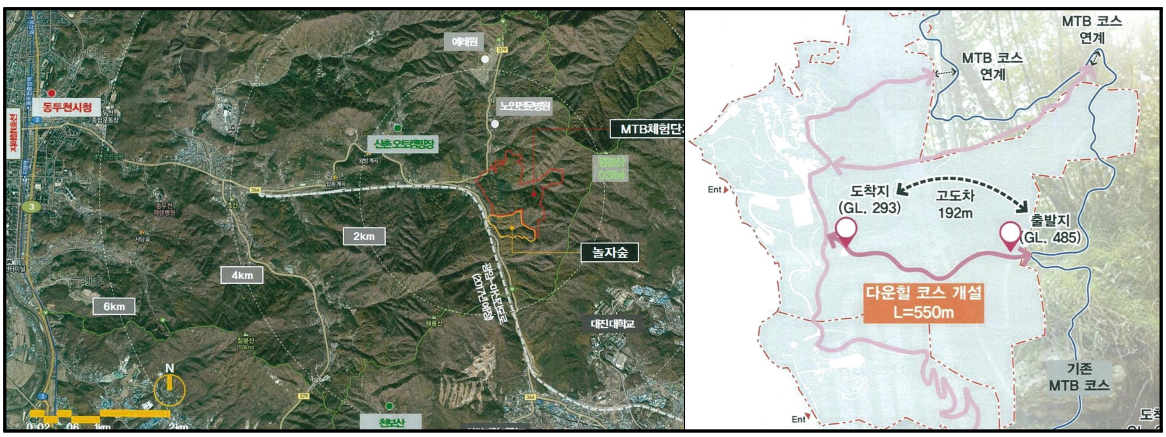
구 분	코 스	기타시설
난지자전거공원	MTB연습장	이색자전거체험장, 자전거공원, 익스트림장
송도MTB파크	MTB연습장	-
김천MTB파크	크로스컨트리, 포크로스, 다운힐	휴양관, 캠핑장 시설
제천MTB파크	크로스컨트리, 다운힐	모노레일, BMX 트랙
창원안민MTB파크	익스트리로드(XC), 올마운틴, 다운힐	-
고창MTB파크	초·중·상 10개 코스	트레이닝센터
통도MTB파크	경기코스, 체험코스	대회장, MTB 및 BMX 체험장, 교육장

▌MTB 체험단지 조성방안

○ 탑동동 산 18번지 일원에 기존 MTB코스와 연계한 다운힐 코스를 개설하고 BMX 경기장, MTB학교 등을 운영하여 국제적 MTB 도시로 도약

【MTB체험단지 조성방안】

구분	내 용
위치	○ 동두천시 탑동동 산 18번지 일원
면적	○ 698,376㎡
주요시설	○ 다운힐 코스 개설(550m, 기존 MTB코스 연계) ○ BMX 경기장 조성, MTB학교, 기타 부대시설



▌공공자전거 도입

○ 공공자전거 구축방향

- 공공자전거는 불특정 다수가 이용하는 시설이기 때문에 이용자 누구나 편리하게 이용하고 도시내 지속가능한 교통수단으로 활용할 수 있는 시스템을 구축하기 위해서는 편의성, 연계성, 보안성, 효율성, 확장성 등 다섯 가지의 기능을 충족시킬 수 있는 방향으로 시스템을 구축

【공공자전거 시스템 구축방향】

구 분	구 축 방 향
편의성	• 회원이나 비회원 누구나 이용 가능한 시스템 구축 • 다양한 인증수단을 통하여 공공자전거를 이용할 수 있어야 함
연계성	• 권역 중심의 단거리 통행 서비스 제공뿐만 아니라 버스나 지하철 등의 대중교통과 연계한 서비스가 가능하도록 시스템 구축 • 교통카드와 호환이 가능한 시스템을 갖추어 이용요금의 할인이나 이용의 편의성을 도모
보안성	• 공공자전거의 도난이나 훼손을 방지할 수 있는 시스템 구축
효율성	• 운영비용의 최소지출을 위한 효율성을 고려한 시스템 설계
확장성	• 계획에 따라서 단계적으로 설치를 해야 하며, 수요에 추가적인 시설을 할 경우 확장성을 가지도록 해야 함 • 다른 지자체와의 연결을 위해서는 상호 이종간의 시스템이 호환될 수 있도록 확장성을 가져야 함

○ 동두천시 도입방안

- “녹색성장”이라는 측면에서 공공자전거 시스템은 동두천시를 활력 있고 지속발전이 가능한 도시로 거듭나게 할 수 있는 좋은 정책이 될 수 있음
- 동두천시 공공자전거 시스템의 성공적인 도입을 위해서는 공공자전거 시스템 도입에 대한 타당성 검토 후 기본계획 수립, 실시설계가 이루어져야 할 것이며, 인접 지자체와의 연결을 위한 확장성을 고려하여 수립되도록 함
- 우선 역세권을 중심으로 시범운영하고, 이용효과를 검증하여 주변역세권 및 시가지로 단계별 확대 시행을 검토함

【공공자전거 시행방안】

구 분	단계별 시행방안
1단계	• 시범운영 도입 후 운영 상의 문제점 파악
2단계	• 1차 확장운영(시범지역에 대한 모니터링 통해 미비점 보완 후 결정)
3단계	• 2차 확장운영(자전거도로 정비 후 확장여부 검토 후 추가 도입)

○ 무인자전거 대여시스템 시범사업

- 동두천시에 무인자전거 대여시스템을 시범구축하기 위하여 2개 지점을 선정

【무인자전거 시범사업 지점】

설 치 지 점	설 치 대 수(대)
동두천 중앙역	15대
지행역	15대
합계	15대



4) 환승시설 설치계획

가) 환승센터 설치계획

▌기본방향

◦상위계획 수도권광역급행철도 C노선 타당성 조사 및 기본계획 수립
◦교통수단 간의 연계교통 및 환승활동 고려
◦연계교통망 고려
◦주변개발계획 및 토지이용계획 고려

▌환승센터 구축방안

◦동두천시 철도망 계획노선은 경원선 복선전철화계획(동두천~연천)이 있으며, 수도권 광역 교통망의 핵심으로 경기북부 접경지역이 남북교류 중심거점으로의 위상과 기능을 확보하기 위해서는 수도권 광역급행철도 C노선 연장(동두천역~덕정역)이 필요함
◦교통수단 간의 연계교통 및 환승활동 등을 원활 하게하여 다른 교통수단을 편리하게 이용할 수 있게 하기위해서는 환승센터 계획이 필요한 것으로 판단됨
◦현재 환승센터 대상지로 검토 중인 역으로는 GTX-C노선 연장 종착역인 동두천역이 있음
◦향후, “환승센터 건설타당성조사 및 기본계획 수립”을 통하여 환승센터 계획이 필요함

【동두천시 환승센터 계획】

검토대상 역	연계교통망		환승시설 유형
	철도노선	버스노선	
동두천역 환승센터	GTX-C, 1호선	26개	일반환승센터



나) 동두천역 환승센터 선정 사유

○ 양주~수원 수도권 광역급행철도(GTX-C)종점인 덕정역(양주시)과 지행역(동두천시)과의 근접한 거리(5.5km) 및 GTX-C 노선 연장에 따른 환승센터 개발 가용부지 확보 공간, 광역급행철도 역 정차에 따른 플랫폼(Platform) 설치 여유선로 등을 고려하여 동두천역 환승센터로 선정하였음

○ 또한, 동두천시에서 GTX-C 노선 연장으로 균형발전과 수도권 인구분산 효과 및 광역교통 수요증가, 서울도심 30분대 진입으로 접경지역 주민 교통복지 증진 등의 사유로 수도권 광역급행철도(GTX-C)노선 동두천역 연장을 추진 중에 있어 시 계획과의 정합성 확보 필요함

▌정차역간 거리 검토

○ 지행역 환승센터 설치시 광역급행철도(GTX-C)종점인 덕정역(양주시)과 근접(5.5km)하여 평균표정 속도(100km/h) 저하 우려

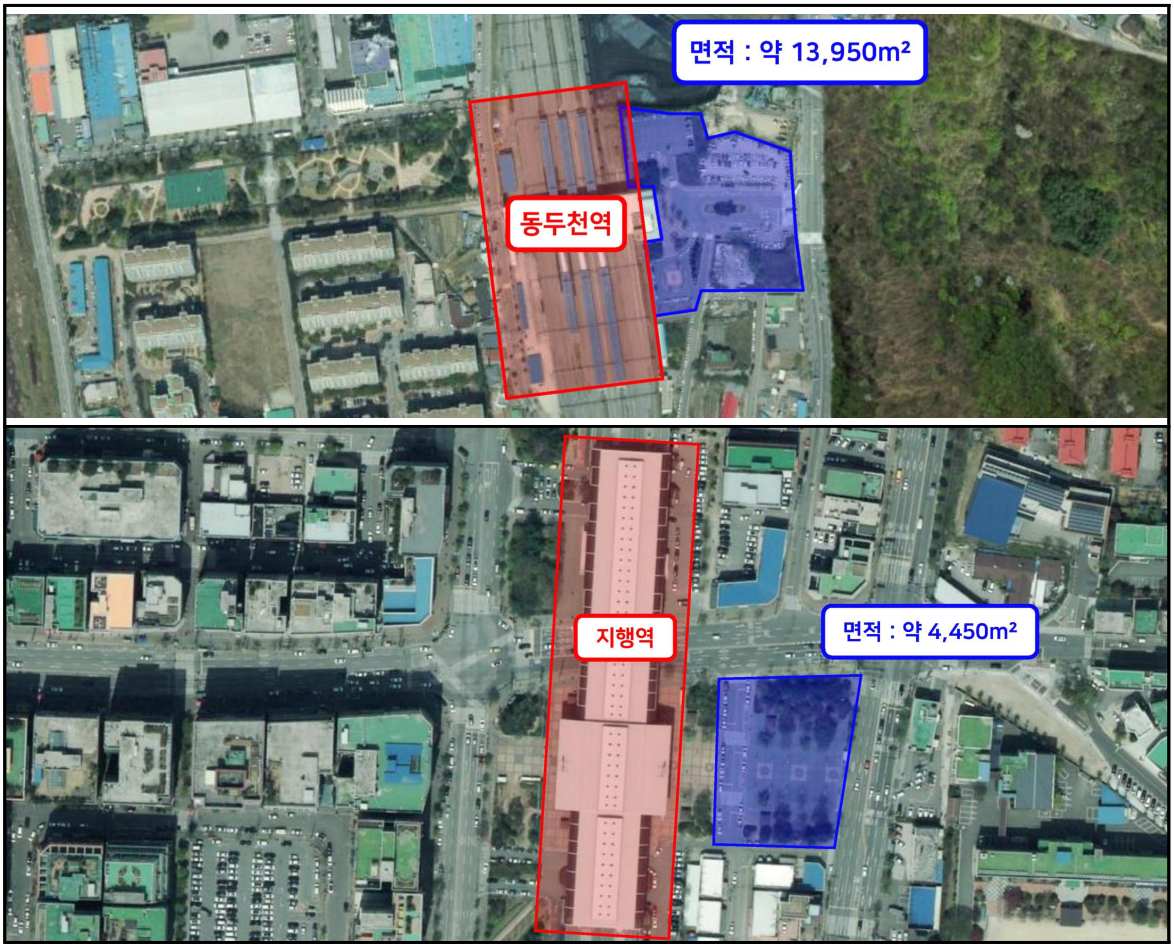
○ GTX-C정차역 평균거리(8.3km)보다 짧음

평균거리 : 8.3km								
수원 ~금정	금정 ~과천	과천 ~양재	양재 ~삼성	삼성 ~청량리	청량리 ~광운	광운 ~창동	창동 ~의정부	의정부 ~덕정
13.8km	8.38km	7.53km	4.92km	9.04km	5.56km	3.48km	9.5km	12.0km



▌환승센터 가용부지 검토

○ 지행역 주변으로는 도심지가 기 형성되어 있어 환승센터 설치시 부지확보에 어려움이 있으나, 동두천역의 경우 동두천역 전면부지 활용가능



▌수도권 광역급행철도 플랫폼건설 검토

○ 동두천역 승강장의 경우 현재 11개의 선로가 설치되어 있어 수도권 전철 1호선과 별도의 선로 이용을 통한 플랫폼설치가 유리(지행역 4개 선로: 별도의 플랫폼 설치 어려움)



▌동두천시 시 계획과의 정합성 검토

○ 현재 동두천시 교통행정과에서 수도권 광역급행철도 노선 동두천역 연장 추진 중

- GTX-C 노선 연장으로 균형발전과 수도권 인구분산(부동산시장 안정) 효과 및 광역교통 수요 증가
- 69년간 국가안보를 위한 특별한 희생에 대한 특별한 보상과 통일 대비(경원선 복원)를 위한 인프라 확보
- 미군반환공여구역 정부주도 개발 및 국가산업단지 교통인프라 확보
- 서울도심 30분대 진입으로 연천, 포천, 철원, 접경지역 주민 교통 복지 증진

일자리 기여	_개

생산등록번호	교통행정과-75728
등 록 일	2020. 09. 23.
결 재 일	2020. 09. 23.
공 개 구 분	대국민 공개

교통행정팀장	교통행정과장	안전도시국장	부시장	시장
				2020. 9. 23.
협조자	기획감사담당관 예산팀장			

수도권 광역급행철도(GTX-C)노선 동두천역 연장 추진

○ **필요성**
- GTX-C 노선 연장으로 균형발전과 수도권 인구분산 효과 및 광역교통 수요증가
- 서울도심 30분대 진입으로 접경지역 주민 교통 복지 증진

○ **사업량** : 덕정역 ~ 동두천역 (9.6km) 연장

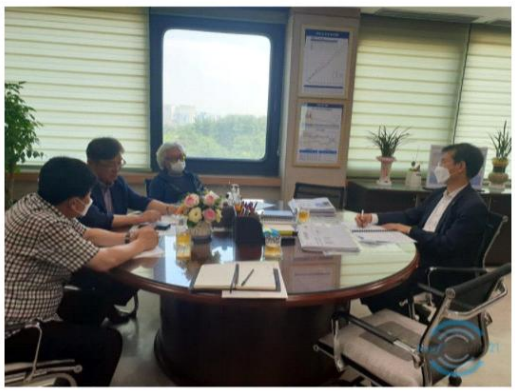
동 두 천 시
교 통 행 정 과

▌인접 지자체 연천군 계획 검토

○ 현재 연천군 수도권 광역급행철도 노선 연천 연장 중앙정부 건의 중

[관련 보도자료]

GTX-C노선 연천 연장건의 보도자료



연천군범군민추진위원회(연천군범추위)가 3차 공공기관 이전지역에서 탈락한 데 따른 대책 마련을 경기도에 촉구했다.
연천군범추위는 최근 이용철 경기도 행정1부지사와 면담을 하고 공공기관 이전지역 제외에 대한 대책을 요구했다고 29일 밝혔다.
연천군범추위는 이번 공모에서 경기도가 언급한'특별한 희생, 특별한 보상'과 전혀 다른 결과가 나왔다고 강조했다. 접경지역 중에서도 각종 경제지표가 최하위인 연천군은 합목적성 측면에서 제외할 수 없는 지역이라는 게 연천군범추위의 설명이다.

연천군범추위 관계자는 "이번 결과가 공정의 가치와 거리가 멀다는 것이 면담추진 배경"이라며 "범추위는 면담을 통해 이번 결정에 대해 매우 유감을 표명했다"고 말했다.

이에 대해 이 행정1부지사는 "이번 공공기관 이전은 평가기준에 따라 심사위원의 결정한 사항으로 도 입장에서도 연천이 선정되지 않은 것에 대해 매우 안타깝다"며 "오늘 의견 주신 서울-연천간 고속도로 및 GTX-C노선 연천 연장 중앙정부 건의 건에 대한 도의 적극적 협력 등의 내용은 충분히 검토해 보겠다"고 말했다.

교통

연천군은 수도권 규제, 군사 규제 등 개발이 제한되는 상황에서도 꾸준하게 성장을 거듭하고 있다. 경기북부 교통망의 큰 축을 차지하고 있는 국도 3호선, 국도 37호선의 도로개설 사업으로 인해 인천공항까지 80분 내로 도착할 수 있는 교통여건을 갖추게 되었으며 내년 완공 예정인 국도 3호선과 맞물려 연천의 한계로 여겨졌던 교통불편에서 획기적으로 벗어날 수 있는 토대가 될 것이다.

동두천역에서 연천역까지 20.8km를 전철화하는 수도권 전철 1호선(경원선) 연장사업 역시 2022년 12월 완공 목표로 차질 없이 진행 중이며 전철 개통에 앞서 역사 주변 주차장 및 도로망 개설과 역사 주변 도로 및 하천 정비 등 역사주변 활성화사업을 지속적으로 추진하고 있다.

연천공영버스터미널 개장

▲ 연천공영버스터미널 개장

연천군은 앞으로 국지도·지방도 확포장 및 위험도로 구조개선, 지방도 확포장 등의 사업을 추진하여 교통인프라 구축으로 지역발전의 기틀을 확립할 계획이며 남북관계가 지속적으로 개선되어 본격적인 교류를 위해 경원선은 중요한 교통수단이 될 것으로 기대하고 있다.

또한 서울-연천 고속도로, GTX-C 노선 연장을 추진하고 있으며 철도와 도로 인프라 개선을 통해 접근성이 좋아진다면 기업의 물류비용이 감소하고 한반도통일미래센터와 연계한 남북교류 활성화에도 크게 기여할 것이다. 이처럼 연천군의 광역교통망 확충은 근본적인 인프라 구축을 통한 인구 유입 및 지역경제 활성화에 매우 기대가 되는 부분이다.

[김성원 의원 'GTX-C 노선 동두천·연천 연장 필요'] | 연합뉴스 / 연합뉴스 김성철



<!--[endif]-->

김성원 국회의원(미래통합당, 동두천·연천)은 5일 국회의원회관에서 '통일시대 접경지역 개발, 경원선 도로 및 철도 발전방안'을 주제로 정책간담회를 개최했다.

이날 간담회에서는 경기 북부 접경지역 개발을 위해서는 경원선 축의 철도 및 도로 인프라 확대가 필요하다는 점에 대해 전문가들의 깊은 공감대가 형성됐다.

또한 접경지역 발전을 위해서는 현재 수원에서 서울 양재, 삼성을 거쳐 양주 덕정까지만 연결되는 수도권광역급행철도(GTX-C)가 동두천과 연천까지 연장됐어야 했다는 지적도 집중적으로 제기됐다.

간담회 발제를 맡은 국무조정실 산하 국토연구원의 강민조 책임연구원은 "경기북부 접경지역이 남북교류 중심거점으로서의 위상과 기능을 확보하기 위해서는, 광역교통망 개선 및 경원선 고속화와 연장이 시급하다"며 "특히 경원선 전철 및 GTX-C 노선을 연천까지 연장할 필요가 있다"고 주장했다.



[연천=뉴스프리존]이건구기자=경기 연천군 공공기관유치 범군민추진위원회 홍영표 대표위원장과 양수정·양윤식·이호재 공동위원장 4인이 7일 오전, 경기도 균형발전기획실장을 면담하고 연천군 지역현안 건의와 도 공공기관 유치 염원 5만 서명부를 전달한 후 북부청사 앞에서 유치촉구 기자회견을 열었다.

이날 추진위 대표 4인은, 먼저 류인권 도 균형발전실장을 면담한 자리에서 도로건설에서 소외되고 교통인프라가 턱없이 부족한 연천군의 지역균형발전을 위해 ▲서울 연천 고속도로 건설 ▲구리-포천 민자고속도로 연천 연장 ▲광역급행열차(GTX-C노선)연천 연장 등 연천군의 지역현안 및 군민의 숙원사항을 적극 반영해 줄 것을 건의했다.

이어 경기도 최북단 지역으로서 군사보호구역규제 등 각종 규제로 인해 지역불균형의 대표적 지자체로 손꼽히고 있는 연천군에 이번 경기도 3차 공공기관 이전에 '특별한 희생에 특별한 보상'이라는 이재명 지사의 정치적 소신에 부합하는 연천지역에 경기도 경제과학진흥원과 농수산진흥원 중 한 곳을 반드시 유치해 줄 것을 호소하고 군민들이 정성껏 작성한 '공공기관 유치 염원 5만인 서명부'를 전달했다.

도 균형발전실장 면담을 마친 추진위 대표들은 북부청사 표지석 앞으로 자리를 옮겨 기자회견을 열고, 연천군으로 3차 공공기관 이전을 해야 하는 분명한 이유와 5만인 서명부를 작성·전달한 4만3천 연천군민 모두의 간절함과 절박함을 전하고 이재명 도지사와 관계공무원의 현명한 선택을 호소했다.

특히 이날 추진위는 "연천군은 때론 군사지역으로, 또 다른 때는 수도권이라는 이유로 각종 규제에 묶여 공장을 짓거나, 건축물을 올리는 데에도 제약이 많았고, 다른 지역에는 하나씩 있는 대학교도 없다"며 "이런 악재 속에서 젊은 인구는 계속 도시로 유출되어 인구 감소와 노령화가 급속히 진행되면서 향후 30년 이내 소멸지역으로 분류될 만큼 심각한 위기에 처해 있다"고 피력하며, 경기도지역균형 발전을 위한 연천군 공공기관 이전 유치를 강력히 촉구했다.

5) 교통약자 주요 개선전략 및 개선계획

가) 항목별 개선 추진방향

○ 교통약자를 위한 지역내 개선방향 및 개선전략은 다음과 같음

구 분		추 진 방 향
교통수단	버 스	• 안내시설, 휠체어 승강설비, 교통약자용 좌석 등 개선항목 도출
	특별교통수단	• 교통약자이동편의증진계획에서 제시하는 적정 규모 확보
여객시설	도시철도역사 버스터미널	• 보행접근로, 주출입구, 장애인주차구역, 수직이동시설, 승강장 시설 등
	버스정류장	• 버스정류장, 보행접근시설, 수직·수평이동시설, 안내시설
보행환경	도로시설 조사	• 보도포장, 턱낮춤, 점자블럭, 음향신호기 등 도로상 보행관련 시설의 개선
	보행우선구역지정	• 보행환경, 보행자 자동차 통행특성, 토지이용특성을 고려한 개선방안 제시
	교통약자이동불편조사	• 교통약자의 실제 이동경로 장애요인 조사 분석을 통해 개선 방안 제시
기타	정보체계구축	• 교통약자를 위한 정보제공 체계 구축방안제시
	의식전환제고	• 교육 및 홍보방안 제시

나) 주요 개선전략 및 개선계획

▌교통수단(버스)주요 개선전략

주요개선전략	시설개선기준
1. 자동안내방송시설	◦ 안내방송의 명확성, 한글・영어 안내방송
2. 전자문자안내판	◦ 버스내부에 설치, 한글・영어 표시
3. 행선지표시	◦ 버스의 정면・측면・후면 설치, 야간에도 식별가능한 표시
4. 유효폭	◦ 휠체어 승강설비를 갖춘 차량에 한해 유효폭 0.8m 이상 확보
5. 교통약자용 좌석	◦ 전체좌석에 1/3이상 지정, 휠체어 전용공간 확보 ◦ 교통약자 좌석임을 알리는 안내판
6. 수직손잡이	◦ 2열 또는 3열마다 설치, 지름30mm내외
7. 휠체어전용공간	◦ 길이 1.3m 이상, 폭 0.75m 이상

▌교통수단(버스)주요 개선계획

구 분	동두천시 버 스	설치현황대수		개선대수	장래 목표대수	장래 계획설치율
		기준적합	미적합 미설치			
자동안내 방송시설	39	20	19	6	26	67%
전자문자안내판	39	35	4	4	39	100%
행선지 표시	39	38	1	1	39	100%
교통약자용좌석	39	39	-	-	39	100%
수직손잡이	39	23	16	2	25	65%
평균						88.7%

▌특별교통수단 추가 확보 계획

구 분	현재 운영 대수	법정 대수	추가 대수	비고
특별교통수단 확보계획	9대	7대	5대 (총14대, 법정 기준 200%)	△5

▌여객터미널 및 철도역사 주요 개선전략

주요 개선전략	대상 교통약자
1. 교통수단과 연계를 통한 이용상의 문제점 개선	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
2. 승강설비 설치 및 계단 미끄럼 방지 등 개선	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
3. 안내시설 및 계단의 높이, 손잡이 및 점자표시 개선	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
4. 장애인 화장실 개선 및 설치	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
5. 역사 내 스크린도어 및 차량용 임시경사로 설치	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
6. 수화시스템 구축	• 청각
7. 환승 교통정보 제공	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
8. 접근로 등의 개선	• 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이

▌여객터미널 개선계획

구 분		동두천시 터미널	설치현황대수		개선대수	장래 목표대수	장래 계획설치율
			기준적합	미적합 미설치			
유도 및 안내시설	안내	4	3	1	1	4	100%
	점자	16	8	8	8	16	100%

▌철도역사 개선계획

구 분			전체	설치현황대수		개선대수	장래 목표대수	장래 계획설치율
				기준적합	미적합 미설치			
보산역	에스컬레이터	유효폭 0.8m 이상	4	2	2	1	3	75%
소요산역	대변기	•바닥면적 1.4m X 1.4m	1	-	1	1	1	100%

▌버스정류장 주요 개선전략

주요 개선전략	대상 교통약자
1. 교통수단 및 여객시설에 관한 교통정보 제공	◦ 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
2. 버스정류장의 개선을 통한 이용상의 문제점 개선	◦ 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이
3. 안내시설 및 쉘터 등의 개선	◦ 시각, 지체, 청각, 고령자, 임산부, 어린이

▌버스정류장 개선계획

구분	개소수	현재 설치율	장래 목표치	개선수량
보도개선	180	76.1%(B-)	85.0%(B+)	16개소
점형 선형 블록 설치		70.0%(C+)	75.0%(B-)	9개소
안내시설 설치		40.0%(D-)	60.0%(C-)	36개소
밴치 및 휴게시설		55.3%(D+)	70.0%(C+)	26개소

▌보행환경 주요 개선전략

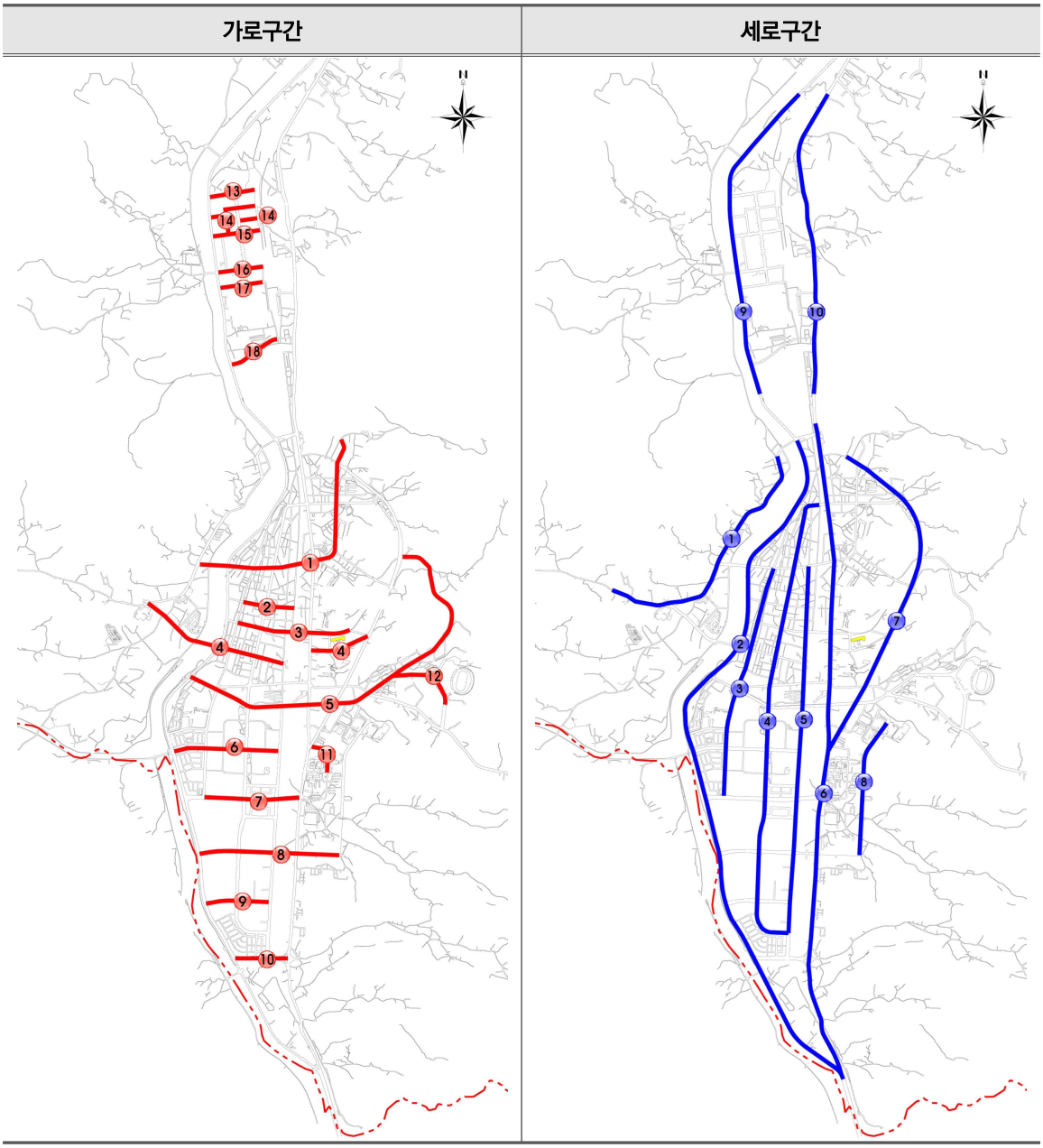
주요 개선전략	개선기준
1. 도로시설(보도 유효폭, 보도 포장, 턱낮춤, 점자블럭, 음향신호기 등) 개선	◦교통약자이동편의증진계획에서 제시하는 개선기준에 따라 개선
2. 보행환경 개선	◦항목별 시설기준에 적합하도록 시와 협의 후 개선
3. 보행우선구역 지정	◦대중교통(주로 지하철) 세력권을 중심으로 선정 ◦토지이용상 상업지역을 중심으로 주거가 혼재된 지역 ◦보행량 집중이 예상되는 지역 및 보행량 대비 보행환경이 열악한 지역 ◦이면도로가 비교적 적정폭원을 유지되고 있으며, 차량제한이 가능한 지역

▌보행환경 개선계획

가로구간		세로구간			
1	상패로	1	동광로	11	지행로108번길
2	강변로-1	2	중앙로 285,286번길	12	이동로
3	생연로	3	정장로	13	강변로762번길
4	중앙로	4	어수로,방죽로	14	강변로730번길-1
5	동두천로	5	삼육사로, 뭇골로	15	강변로730번길-2
6	평화로-1	6	거북마루로	16	강변로702번길
7	장고갯로	7	지행로	17	강변길690번길
8	행선로	8	이담로	18	워터강변로
9	강변로-2	9	주공아파트		
10	평화로-2	10	송내로		

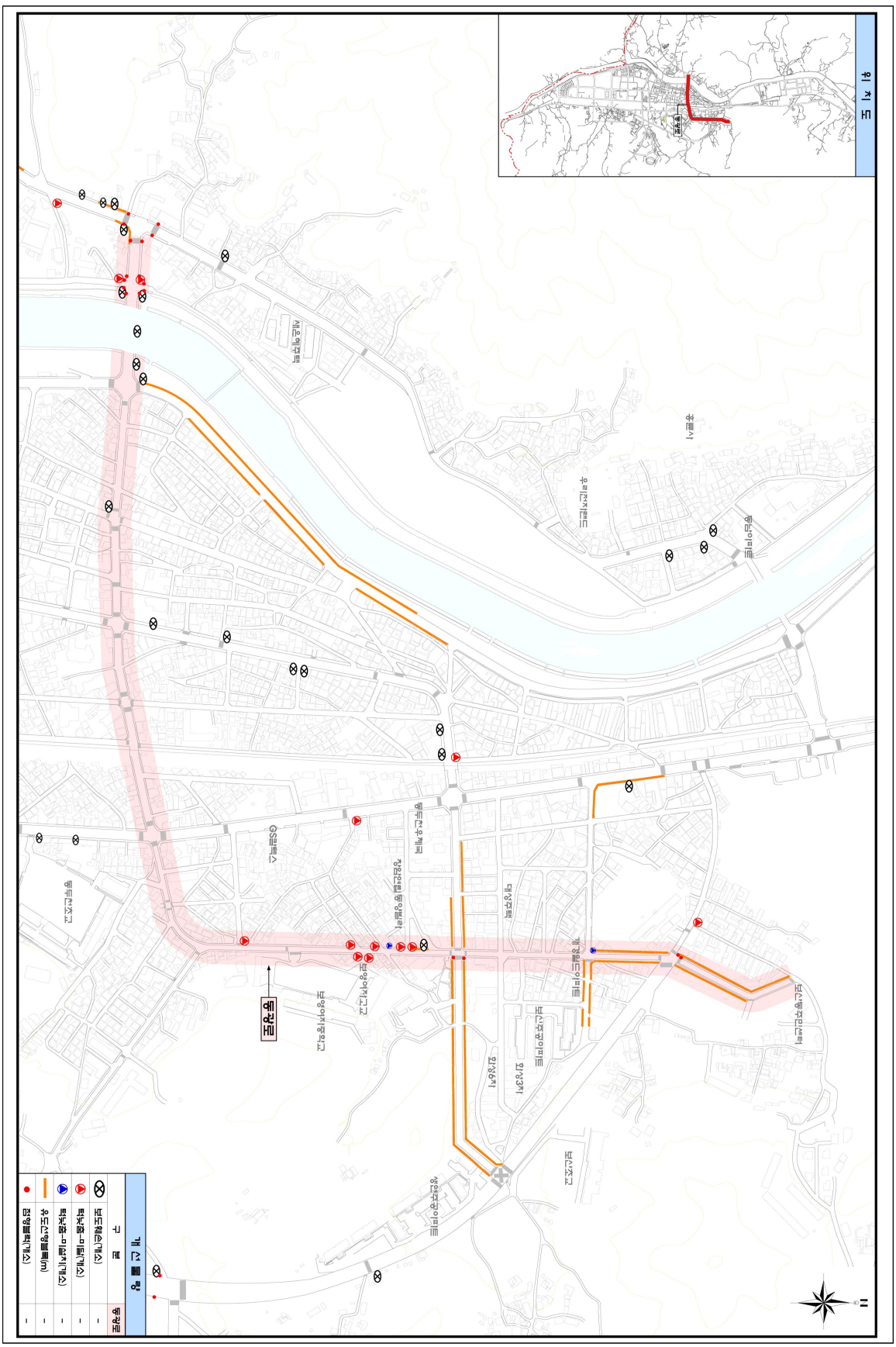
○ 가로구간별 보행환경 개선지점은 세로구간 10개구간, 가로구간 18개구간 총 28개 구간을 개선하겠음

【보행환경 개선 계획 위치도】

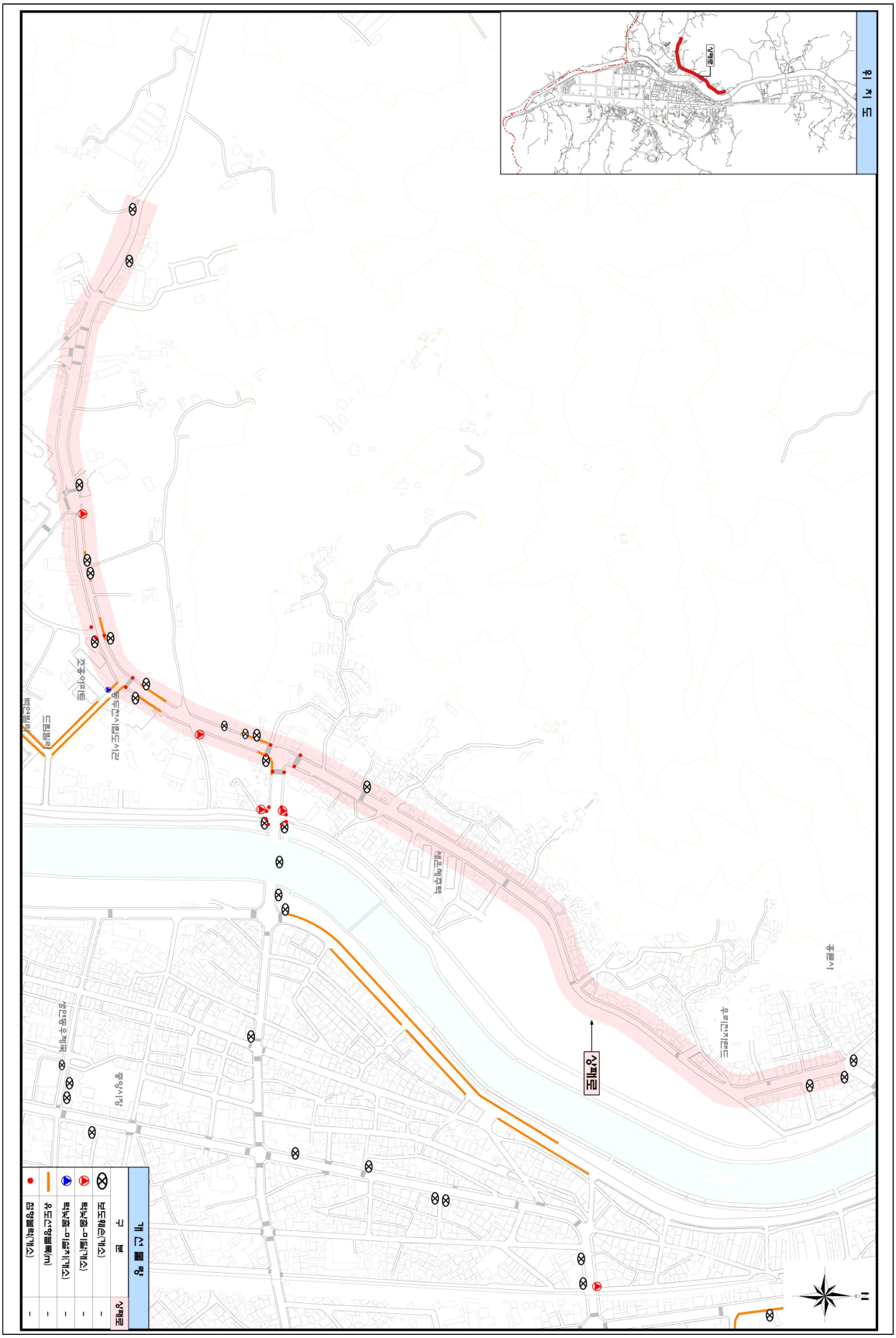


○ 가로구간별 보행환경 개선지점 예시는 다음과 같음

【보행환경 개선 계획도(가로축 동광로)】



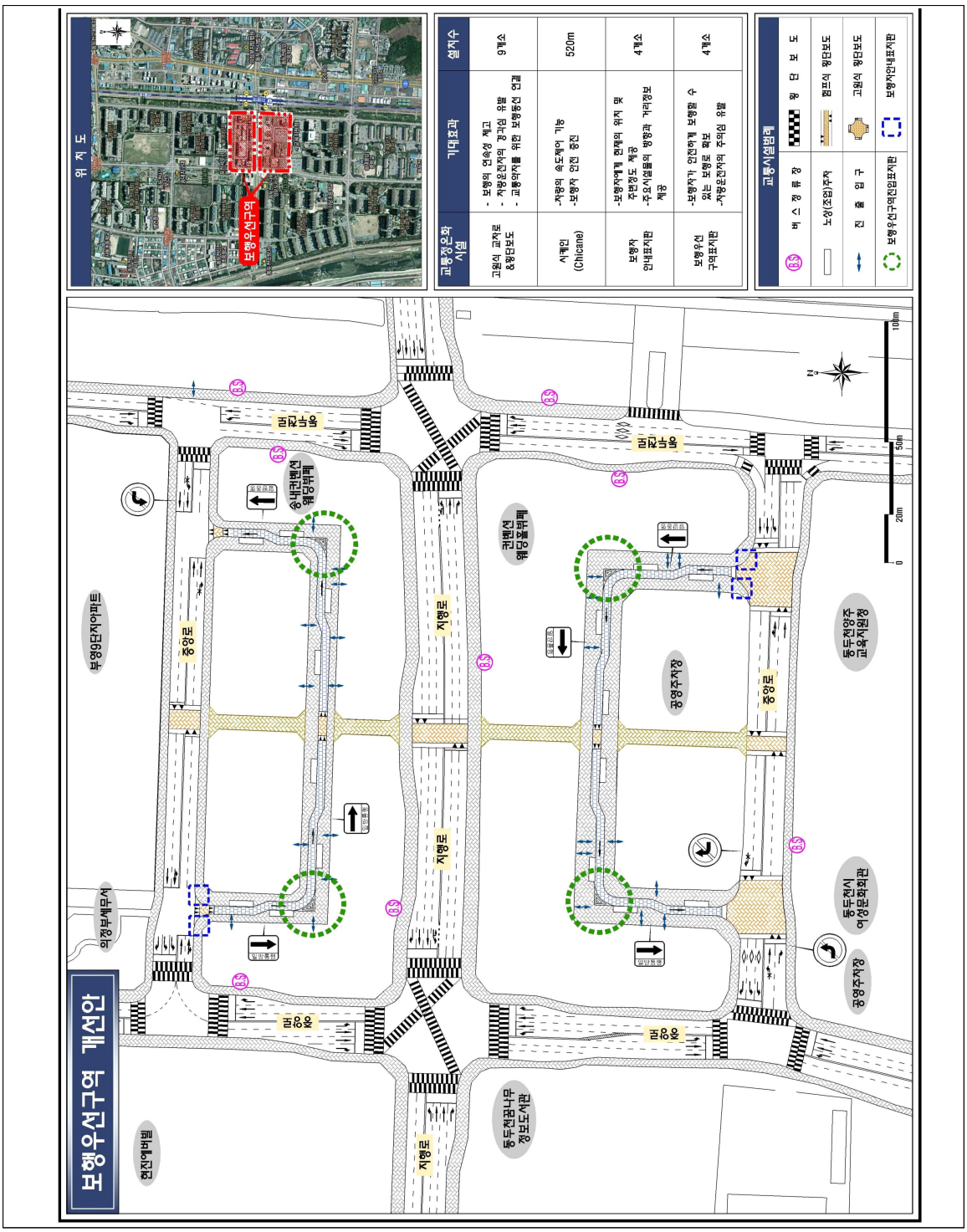
【보행환경 개선 계획도(세로축 상패로)】



▌보행우선구역 선정조건

구분	대상구역 선정조건
선정대상 (교통약자이동편의증진법 시행령 제16조)	• 대중교통(주로 지하철) 세력권을 중심으로 선정 • 토지이용상 상업지역을 중심으로 주거가 혼재된 지역 • 보행량 집중이 예상되는 지역 및 보행량 대비 보행환경이 열악한 지역 • 이면도로가 비교적 적정폭원을 유지되고 있으며, 차량제한이 가능한 지역

【보행우선구역 계획도(지행역)】



▌기타계획 주요 개선전략

주요 개선전략	개선방안
1. 교통약자이동편의 시설 모니터링 강화 방안	• 교통약자 관련 전담기구 설치 • 교통약자 이동편의시설 모니터링 체계 구축
2. 교통약자를 위한 정보제공 체계 구축방안	• 「교통약자의 이동편의증진법」 교통이용정보 등의 제공에 의해 종류 및 제공방법을 교통약자에게 교통정보 제공체계 개선, 교통이용정보 서비스제공방안을 제공
3. 교통약자에 대한 인식 제고 방안	• 교통약자에 대한 의식전환 • 정보체계 구축방안 홍보·교육방안 • 시민의식전환을 위한 체계적인 홍보
4. 교통약자 이동편의시설 유지관리 체계화	• 이동편의 실태조사를 통한 계획의 실효성 확보 • 교통약자 정책자문 기구설치 • 교통약자 이동편의시설 모니터링

▌교통정보 제공체계 개선 및 서비스 제공방안

구 분	세 부 내 용
교통정보 제공체계 개 선	• 교통약자 실태조사 및 주기적 정보 갱신 - 교통정보의 변화요인에 대한 지속적인 정보 갱신 - 교통약자의 이동편의증진을 위한 정책의 효과적인 수립에 필요한 기초자료로 활용하기 위해 실태조사 실시 - 교통약자 이동편의시설의 이용효율 증가를 위해 정보통신을 기반으로 한 교통이용정보체제의 구축
교 통 이용정보 서비스 제공방안	• 교통사업자로 하여금 교통약자가 교통수단 및 여객시설정보 접근이 용이하도록 교통정보를 다변화하여 맞춤형 교통정보 제공시스템 마련 - 여객시설의 노선 · 운임 · 운행 및 유도 · 안내에 관한 정보를 제공하기 위해 전자문자안내판, 점자안내책자, 보청기 등 정보제공시설 확대 - 교통약자의 편리한 정보이용을 위해 이동편의시설의 안내표지판 및 보행환경의 안내정보시설 개선 및 확대 - 버스정류장의 운행노선 안내도를 지속적으로 정비 · 확충하고 휴대 가능한 버스노선 안내자료 비치 및 보급 확대(버스정류장(위치, 명칭, ID)의 관리방안을 마련하여 실시간 버스정보 제공의 기반 조성)
	• 교통약자 유형에 따른 서비스제공 - 교통사업자는 교통약자의 요구에 맞게 음성, 문자, 유 · 무선전화, PDA, 교통방송, 문자방송 등 다양한 인터페이스를 기반으로 서비스 제공
	• 주요 버스터미널에 장애인 · 노약자 우선창구와 도우미 서비스 운영 확대를 통하여 승차권을 우선발매하고 역사 · 버스이용 서비스를 제공
	• 교통수단 및 여객시설에 수화 · 통역서비스 개선 · 확충 - 청각장애인들의 편리하고 안전하게 교통수단과 시설을 이용하도록 수화 · 통역서비스 개선 · 확충대책 수립(교통시설 종사자에 대한 수화통역교육 및 전담원 양성)

▌교통 이용정보 등의 제공교통정보 및 운영 서비스 방안

제공 매체		주요 내용		비 고
버스	정류장안내 단말기		• 정류장도착시간 안내 • 버스위치정보	정 보 제 공 서비스
	승객용안내 단말기		• 주요경유지까지의 소요시간 • 다음정류장 안내 등	
	운전자안내 단말기		• 앞·뒤차간 운행간격 정보 등	
	SMS		• 정류장에서의 원하는 버스노선번호의 도착예정시간 정보	
	ARS		• 정류장에서의 원하는 버스노선번호의 도착예정시간 정보	
도로전광표지 (VMS)			• 도로소통정보 • 돌발상황정보 등	
인터넷			• 도로소통/돌발상황정보 • 실시간버스정보 • 도로폐쇄, 공사정보 등 교통정보의 종합상황	
휴대전화			• 도로교통정보 • 시내버스정보	
KIOSK			• 도로교통정보 • 시내버스정보	
PDA			• 도로교통정보 • 시내버스정보	
RFID	교통약자 무임 교통카드		• 대중교통(버스, 지하철) 이용시 무임승차 대상에게 교통카드 발급 및 이용	운 영 서비스
	프리 패스 게이트		• 지하철 및 버스 출입구에 설치하여 교통약자 출입시 편의제공	
LED형 유도블럭 (발광형 점자블럭)			• 시설물 출입구 및 횡단보도 등에 설치 하여 저시력자 및 고령자의 야간 통행시 시인성 확보	

자. 교통체계관리(TSM) 개선방안

1) 개념

○ 장기고투자적인 도로확충 등 신설사업과 병행하여 이미 건설되어 있는 교통시설을 효율적으로 운영하는 방안으로 교통시설물의 투자효율 상향하는 것으로 교통시설에 첨단기술을 접하여 효율적인 교통운영을 도모하는 지능형 교통체계 ITS도 이에 속함

2) 지능형교통체계(ITS) 현황

▌교통흐름 CCTV 위치

연번	위 치
1	상패IC사거리-1
2	상패IC사거리-2
3	송내삼거리-1
4	송내삼거리-2
5	신시가지사거리-1
6	신시가지사거리-2
7	신시가지사거리-3
8	신시가지사거리-4
9	농협사거리-1
10	농협사거리-2
11	농협사거리-3
12	농협사거리-4
13	신천교-1
14	신천교-2
15	소요산사거리-1
16	소요산사거리-2
17	소요산사거리-3
18	소요산사거리-4
19	하봉암교-1
20	하봉암교-2
21	미2사단사거리-1
22	미2사단사거리-2
23	모랫말교사거리-1
24	모랫말교사거리-2
25	모랫말교사거리-3
26	모랫말교사거리-4

▌VMS 위치

연번	위 치
1	송내삼거리
2	동두천장례식장 앞

▌교통정보센터 현황

CCTV (교통관리용)	VMS (교통안내광판)	노변기지국 RSE	교통신호제어시스템		BIT (정류소 안내전광판)
			온라인	오프라인	
26	2	-	76	159	100

2) 현황 및 문제점 진단

▌생활환경 변화에 대한 대응 부족

○ 정보통신 기술의 발달로 온라인 공간에서의 활동이 증가하고 있으나 이에 대한 대응 능력부족

○ 행정시스템 고도화 및 시민참여형 맞춤 정보제공 시스템 개발로 행정과 시민간 교류 활성화 및 양방향 소통을 통하여 찾아가는 시스템 구축 필요

○ 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리 현상의 증가에 따른 대책마련 필요

▌정보인력 및 교육시스템 부족

○ 도시정보시스템에 대한 전문적 수요를 충족시키기 위해서 도시종합정보시스템의 관리 정책 및 계획의사 결정 지원을 위한 정보분석 전문가 양성 필요

○ 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생

3) 기본방향

▌시설 측면

○ 국지도, 지방도 등 동두천시 관리도로에 민간 교통정보 서비스 및 국가, 주변 시·군의 교통정보를 최대한 이용

○ 민간에서 독자적으로 추진하기 힘든 서비스 위주로 동두천시 ITS 사업을 시행하고, 적극적으로 민간의 ITS 서비스 활용

▌관리측면

○ 통합정보제공체계 구축

- 동두천시 ITS 사업시 구축된 정보제공시스템의 경우 정보제공의 지역적 한계, 연계정보의 부재, 홍보부족 등으로 시민들에게 외면당하고 있어, 동두천시에서 통합정보 제공체계 구축 및 홍보

○ 정보의 질적향상 도모

- 검지기의 성능평가 방안 개발, 연계기관들과의 효과적인 연계를 통하여 소통정보의 신뢰성 및 실시간성을 확보하여 정보의 질적향상 도모

4) 추진전략

▌스마트 통합관제센터 운영

○ 동두천시 내 신규 대규모 개발사업 시 스마트 통합관제센터를 조성하여 행정, 방범, 교통, 환경, 방재, 안전, 시설물 관리 등 분야별 분산 운영된 각종 정보시스템의 통합관리 플랫폼을 구축하여 대량의 도시정보시스템 서비스를 시민들에게 제공

▌열린행정 제공

○ U-민원서비스, 지역생활정보 포털서비스등을 통해 유·무선 포털에 접속한 시민에게 통합된 도시정보를 제공하여 시민참여와 시민중심의 열린 행정 운영

▌미래 정보수요에 대응할수 있는 플랫폼 및 인프라 조성

○ 미래정보도시를 구현하기 위하여 정보화의 물리적 기반을 확충하여 미래 정보 교환량 증가에 대비

○ 장래 정보이용 수요에 대응해 개인, 기업, 공공부문간 정보연계를 강화하고 정보의 안정된 제공을 위한 전송장비와 통신회선망 확충

2 물류계획

1. 현황 및 여건 분석

가. 현황 및 문제점 진단

○ 경원선복선전철화, 구리-포천간 고속도로, 수도권제2 순환고속국도 등 광역접근성 개선
○ 동두천 국가산업단지조성을 통하여 섬유 및 의복 업종과 미래산업 변화를 감안하여 전자부품 등 업종을 유치할 계획이며, 향후 동두천과 경기북부지역이 패션산업의 첨단 클러스터로 도약
○ 경기도 종합계획 상 광역거점에 해당하는 도시로서 복합 · 다양한 기능을 수행하기 위한 물류기반시설계획이 필요
○ 도로 등 도시 인프라와 더불어 유통물류시설의 투자 미흡 등으로 유통물류 관련비용 증가에 따른 지역경제 성장 저해

나. 물류계획의 필요성

○ 남북교통망 연결에 따라 육로를 이용한 대북교역 활성화 전망
○ 남북교역 또는 통과 화물의 원활한 처리를 위한 물류기지 건설 필요
○ 동두천시 화물물동량 지속적인 증가 추세
○ 경기 북부 물류단지는 미흡한 실정으로 균형발전 차원에서라도 경기 북부 물류단지 필요

【동두천시 물동량 추이】

(단위 : 톤)

2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
733,993	775,938	830,485	876,758	921,054	1.27

자료: 국토교통부·한국교통연구원, 「전국 여객 O/D 보완갱신」, 2019년, 자료의 화물물동량 발생기준

다. 문제점

【동두천 물류계획 문제점】

구 분	문제점 및 요인	결 과
물리적 측면	• 연계수송시설 미흡 • 차고지 부족 • 접근체계망 구축 미흡	• 소형 및 비영업용 차량 증가로 낮은 적재율 및 대형차량의 공차율 증가 • 도로 혼잡으로 인한 문제 발생
행정적 측면	• 사업규제 및 혼적재 규제 • 화물규제 등	• 과적성향 발생 등으로 인한 사고율증가 • 이용자들의 화물차량 이용 기피
경제성 측면	• 영세사업자들이 다수 • 체계적인 시스템 경영관리 부족	• 운송질서 파괴 및 관리통제의 어려움

2. 물류시설 도입방안

가. 기본방향

○ 경기 북부 광역거점도시로서의 위상제고를 위한 물류시설 확충 및 자족기능 확대
○ 동두천시의 발전방향에 부합하는 지역특화방안의 세부전략으로 추진
○ 남북경제협력 시대를 대비한 물류단지 조성
○ 각종 개발계획 수립 시 도시형 물류기능을 고려하여 물류단지 외의 추가적인 지원기능 도입 모색

나. 도입방안

○ 남북관계 개선에 대비한 대륙연계 내륙물류시설의 전략적 확보 검토
- 남북관계 변화에 전략적 대응을 위한 수도권 북부 내륙 물류기지 등 기존 공급계획을 탄력적으로 관리
- 수도권 남북 철도망 연계를 감안하여 복합물류시설의 추가개발을 검토

○ 서울 용산과 의정부, 동두천 등에서 북한 원산 등을 잇는 남북 물자 수송의 핵심 철도망인 경원선(서울~원산) 남측 구간 복원사업의 재개가능성이 높음에 따라 경원선이 지나는 동두천에 물류단지 조성 검토

다. 기능구상

○ 물류단지 기능의 특성화
- 경량화·중량화 물품을 구분하여 각 물류단지별 개발전략 및 기능의 특성화를 모색
- 경량화·중량화는 단순 화물의 무게가 아닌, 부피-필요시설-주변 산업(계획)간의 연계를 통해 유동적으로 구분이 필요

○ 전략적 기능을 통해 일반 물류단지와의 차별화를 모색하고, 더 나아가 동두천시의 중심적 시설로서의 역할 기대
○ 장기적으로 경원선, GTX-C 등 철도시설, 수도권제2순환선, 우이~연천간고속도로 등 지역간 연결도로와 인접하여 유리한 지역에 물류거점 조성 추진

라. 기대효과

○ 교통환경 개선에 따라 경기남부 지역에 비해 부족한 지역불균형 문제를 개선하고 물류비용절감 등 경제적 효과를 기대
○ 물류·유통 인프라 확충으로 인해 지역경제 발전에 큰 역할을 기대

3 정보통신 계획

1. 현황 및 여건분석

가. 현황

▌우편 현황

○ 2017년 현재 일반국 3개소, 분실 2개소로 우체국은 5개소가 운영중에 있음

○ 우편물 취급현황은 국내우편물은 일반우편물의 비중이 크고, 국제우편물은 점점 증가하는 것으로 나타남

【우편시설 현황】

(단위:개소, 명)

구분	우체국수				직원수(정원)	집배원수	우체통	수송장비	
	합계	일반국	분실	우편취급소				자동차	이륜차
2012년	6	4	2	-	139	46	65	11	48
2013년	10	4	3	1	96	50	27	11	48
2014년	10	4	3	1	115	49	65	11	50
2015년	5	3	2	-	104	49	63	10	50
2016년	5	3	2	-	103	52	58	10	50
2017년	5	3	2	-	96	50	60	11	50

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

【우편물 현황】

(단위: 천통)

구 분			2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
국내	총계	접수	34,335	2,986	2,877	2,471	2,533	2,491
		배달	15,945	15,618	15,330	13,474	13,270	12,628
	일반	접수	2,671	2,242	2,103	1,888	1,927	1,862
		배달	13,953	13,657	13,382	11,541	11,283	10,466
	특수	접수	435	358	378	361	358	355
		배달	1,280	1,173	1,202	1,239	1,209	1,258
	소포	접수	329	386	397	221	248	274
		배달	727	788	747	694	775	904
국제	총계	접수	45	50	42	37	30	29
		배달	17	17	20	23	25	34

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 여건변화

▌정보통신 기능상 우편의 중요도 감소

○ 우편물 취급건수는 매년 감소하고 있으며, 소포 위주의 우편물이 차지하는 비중이 높아지고 있음

○ 인터넷, 스마트폰 보급의 대중화로 우편사용 비중의 저하

▌정보화에 의한 생활환경의 변화

○ 정보화 사회의 도래로 사이버 공간상의 각종 업무의 실현 및 여가 문화·복지 등에 대한 관심과 함께 SNS(Social Network Service) 활동 증대

○ 과거의 정보통신 기술은 전화, TV, 컴퓨터 등 개별적인 목적을 위해 사용 되었으나, 정보화 기술의 발달로 기능의 복합화 실현

▌공공정보 개방 및 개인 맞춤형 서비스 제공 정책 추진

○ 정부 3.0의 구체화 방안으로 공공정보를 공개하고, 특히 공간정보를 개방하여 이용자에게 맞춤형 정보를 제공하는 추세

-정부3.0: 신뢰 받는 정부, 국민행복 국가라는 비전을 실현하기 위해 공공정보를 적극 개방·공유하고, 부처 간 칸막이를 없애며 소통·협력함으로써 국민 개개인에 대해 맞춤형 서비스를 제공하는 노력에 최대 역점을 두는 새로운 정부 운영의 패러다임

▌계층 간 큰 정보 격차 및 교육시스템 부족

○ 세대별·계층별 정보의 이용 수준 및 활용도에 다른 교육시스템 부족

○ 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생

3. 기본방향

○ 고도의 지식정보화 시대에 맞추어 시민이 정보통신의 혜택을 균형있게 누릴 수 있도록 정보체계를 구상하고 정보망 구축 및 정보의 활용 방향을 구상

▌시민참여 확대를 위한 정보환경의 조성

○ 도시계획정보시스템(UPIS)의 지속적 정비로 도시현황 파악 및 도시계획, 도시 정비, 도시기반시설 관리 등 도시행정의 효율적 도모

○ 시민들의 다양한 요구에 부응하는 정보 기반자료 및 시스템 구축을 통하여 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성

- 도시계획 연혁 정보 제공, 전자 입안 및 주민의견 청취 시 UPIS 활용

▌정보통신 서비스에 대한 사회적 형평성 강화

○ 지자체가 제공하는 각종 정보를 시민 모두와 공유하여 소통할 수 있는 기반을 마련하고 이를 통한 신뢰받는 시정 구현하고, 소외계층 대상의 스마트 정보 격차 해소를 위한 정책 추진

○ 모바일 행정서비스 및 스마트 워크 센터, 공공데이터 개방 등의 사업 추진으로 이용 편의성 및 정보 제공

▌이용자의 편리성 도모

○ 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신 시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

○ 정보이용에 있어 소외계층이 발생하지 않도록 홍보·교육 등의 다양한 방안 마련

4. 실천전략

▌트렌드에 맞는 시민과의 소통 강화

○ 인터넷 방송(일일뉴스, 유튜브 등) 및 인터넷 신문, 동두천시의회 인터넷 생중계 운영 등 다양한 인터넷 매체를 통해 시정관련 정보를 실시간으로 제공함으로써 시민소통의 창구 역할 수행

- 시민들에게 시·공간의 제약 없이 정보를 제공하여 행정에 대한 신뢰 제고 및 참여행정 구현

○ 트위터, 페이스북, 카카오스토리 등 SNS 운영·관리를 통하여 시민에게 유용한 생활편의 정보 전달 및 민원 수렴

- 적극적인 홍보 및 이벤트를 통하여 시민들이 편하고 자연스러운 정보 습득을 유도하고 참여가 가능한 소통의 공간으로 조성

▌지역경제 활성화 기반 조성

○ 기존 공업지역의 첨단산업 으로의 업종 유도, 연구단지와의 연계개발 등을 통한 도시 경쟁력 강화 및 정보화 기반 조성으로 지역경제 활성화

○ 개발사업 및 도시정비 시 스마트시티 건설을 위해 정보기반망을 구축하고 효율적인 ICT 인프라 기반 조성으로 미래도시 모델 창조

▌정보의 공유·소통의 행정시스템 구축

○ UPIS의 통합적 연계운영, 행정기관간 추진하는 전략과제 간 정보공유, 기술 용역의 통합관리를 통해 의사결정권자 및 시민에게 상세한 정보 공유를 통한 원활한 행정흐름과 클린행정 도모

○ 여론조사, 각종투표, 전자공청회 등의 시스템을 도입하여 시민개개인이 인터넷을 통하여 시정참여 활성화를 통한 주민자치 기반 조성

▌이용자의 편리성 도모

○ 사회복지 관련 종합관리 서비스 시스템 구축을 통해 중복 및 부정 수급을 예방하고, 국가 및 동두천시가 제공하는 맞춤형 복지정보 확인으로 소외계층 발생 방지

○ 고령화시대에 대비하여 ICT기술을 적용한 노인건강 모니터링 등 스마트 케어 시스템과 독거·제가노인에 대한 종합적 건강관리 및 긴급 출정체계 구축

○ 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 장애인, 노인 등 정보소외계층의 정보화 교육을 실시하여 인터넷을 생활화 할 수 있는 기반 조성

▌동두천시 정보관제센터 활성화

○ 동두천시의 생활·문화·행정·관광·재난 등의 정보를 체계적으로 제공하기 위한 시스템을 개발·운영하여 지역발전과 주민서비스에 이바지할 전담주체로써의 기능 부여

○ 방범 및 방재의 체계적이고 효율적 관리를 위한 CCTV 통합관제센터 운영

4 스마트시티 계획

1. 여건변화

가. 인구·경제

▌저출산·고령화 심화, 저성장·공유경제 등 산업구조 변화

○ 저출산·고령화로 인해 2028년 이후 총인구 감소 등 인구증가가 둔화되어, 대규모 개발수요 감소 및 도시쇠퇴, 공간격차 예상

- 2040년 기준, 거주지역 중 인구감소지역 52.9%, 인구증가지역 29.8% 전망
- 인구감소→생활인프라 수요 감소→공급 저조→생활사막(Life Desert) 고착화

○ 저성장 추세는 신규투자 감소 및 인프라의 노후화를 초래하고, 공유경제 등 새로운 패러다임으로의 이행을 촉진할 것으로 전망

나. 기후·환경

▌기후변화 및 환경오염으로 지속가능한 도시모델 관심

○ 지구온난화 등 기후변화로 재난·재해 취험성이 점증하는 가운데, 미세먼지 등 환경문제는 국민 안전을 크게 위협하는 요소로 작용

- 지구온난화의 주원인인 온실가스의 80%는 도시에서 발생하며, 특히 교통·주택 등 도시생활과 관련된 부문이 전체 온실가스 배출의 절반 가까이를 차지

○ 유럽 등 선진국은 노후화와 기후변화에 대응하는 지속가능 모델 추구

- EU는 '20년까지 온실가스 배출 20% 감축, 에너지 효율성 20% 증대 등을 위해 스마트시티 활용

다. 기술·산업

▌4차산업 혁명으로 초연결·지능사회 출현, 신산업 대두

○ 빅데이터와 인공지능, IoT, 모바일, 네트워크, 블록체인 등 디지털 기술이 경제·사회 전반에 융합, 도시내 초(超)연결 및 초(超)지능화 가속

○ 주거·이동·경제활동 등에서도 유연성과 연계성, 지능화 확대 전망

○ 자율자동차, 지능형 로봇, 드론, 신재생에너지, 수소경제 등 다양한 신산업이 출현하고 산업구조 혁신과 함께 일자리 수요도 변화

- 자동화·지능화로 단순 제조업 일자리는 줄고 창의적·고숙련 일자리 증가 전망

2. 동두천시 스마트도시 인프라 현황

가. 스마트도시 인증 기준

○「스마트도시의 조성 및 산업 진흥 등에 관한 법률」의 스마트도시 인증기준 중 정량적지표 서비스 시술 및 인프라 항목을 조사 하였음

○스마트시티의 혁신성, 거버넌스, 서비스 기술 인프라 등의 항목들을 심사위원의 평가를 통해서 스마트시티 인증 등급이 부여

구분		지표		자료유무
지능화 시설 및 서비스	교통	ICT기반대중교통	**BIS(BUS Information System) 도입 비율**	O
			대중교통 API 적용 현황	X
		ICT기반 교통흐름	교통 통행량 API 적용 여부	X
			도로길이 1km당 교통 CCTV 수	O
		ICT기반 교통안전	전체 교통사고 대비 센터 예방 및 처리 건수 (2년간)	X
			실시간 도로위험상황 안내서비스 도입 여부	X
			스쿨존 어린이 보호구역 내 ICT 기반 안전장치 운영비율	X
		ICT기반 주차	스마트 주차장 정보 API 적용 여부	X
			전체 공공 주차장 주차면수 대비 스마트 공공주차면 비율	X
		지자체 자체 설정 지표	지자체 자체 설정 지표 제시	X
	안전	ICT기반 방범	**인구1천명당 방범 CCTV 수**	O
			통합운영센터를 활용한 범죄 관제 실적	X
			지능형 방법 CCTV도입여부	X
		ICT기반 방재	통합운영센터에서 화재, 호우, 산불, 산사태 등 재난관리 서비스 도입여부 유무	X
			대시민 재해 경보시스템 존재 유무	X
		지자체 자체 설정 지표	지자체 자체 설정 지표 제시	X
	행정	ICT기반 행정	시민 참여 시스템 존재 유무 (현재기준)	X
			도시데이터를 활용한 정책 수립 건수 (최근 2년)	X
			지자체 자체 설정 지표 제시	X
	주거	스마트홈	전체 가구 수 대비 원격검침시스템 도입가구 수	X
			취약계층을 위한 스마트홈 연계 응급안전 관리서비스 운영 여부	X
			지자체 자체 설정 지표 제시	X
	교육	e-Learning	인구 1천명당 e-Learning 혜택 수 (학교 원격 교육 + 시민 원격 교육)	X
			스마트 스쿨 운영 여부	X
			지자체 자체 설정 지표 제시	X
	문화 관광	ICT기반 문화 관광	온라인 상 문화관광 관련 정보 제공 건 수	X
			스마트시티 기술을 통한 문화관광 활성화 여부	X
			지자체 자체 설정 지표 제시	X
	경제	ICT기반 경제	ICT 기반 상권분석 서비스 민간 제공 여부	X
			스마트공장 보급율	X
			지자체 자체 설정 지표 제시	X

자료:스마트도시인증센터

나. 스마트도시 인프라 현황

1) BIS(Bus Information System) 도입 비율

○ 버스정보안내기(BIT)는 BIS(BUS Information System)에서 실시간으로 제공하는 운행정보를 정류장 전광판이나, 버스정보 단말기에 전송되는 방식으로, 2017년 기준 BIT 구축현황을 보면 동두천시의 버스정보안내기(BIT)의 구축률은 24.1%로 경기도 33.6%보다 낮은 수준임

○ 경기도의 31개의 시·군 중에서 동두천시의 버스정보안내기(BIT) 구축률은 18번째 임

【2017년 버스정보안내기(BIT) 구축현황】

구분	정류소수 (개소)	BIT설치수 (대)	BIT음성안내 (대)	BIT 구축률 (%)
경기도	**32,566**	**10,929**	**10,606**	**33.6**
수원시	1,411	988	988	70.0
부천시	1,099	776	691	70.6
광명시	407	266	266	65.4
안산시	1,108	746	688	67.3
의정부시	456	277	277	60.7
성남시	1,315	734	734	55.8
시흥시	891	476	476	53.4
의왕시	371	194	194	52.3
과천시	104	54	54	51.9
군포시	401	206	206	51.4
구리시	277	131	131	47.3
남양주시	1,566	723	723	46.2
안양시	695	319	319	45.9
오산시	348	155	155	44.5
고양시	2,104	778	778	37.0
용인시	2,488	890	890	35.8
하남시	458	152	135	33.2
동두천시	**344**	**83**	**83**	**24.1**
김포시	1,045	250	216	23.9
파주시	1,877	435	435	23.2
화성시	2,490	574	537	23.1
광주시	1,067	235	235	22.0
평택시	1,686	385	385	22.8
포천시	1,136	246	246	21.7
이천시	1,157	236	218	20.4
양주시	1,485	284	284	19.1
가평군	833	99	88	11.9
안성시	1,138	111	87	9.8
연천군	594	47	47	7.9
양평군	1,047	39	-	3.7
여주시	1,168	40	40	3.4

자료:경기도교통정보센터

2) 도로 길이 1km 당 교통 CCTV 수

◦ 2017년 기준 동두천시의 교통 CCTV는 총 26대 임

◦ 따라서 동두천시의 도로 1km당 교통 CCTV의 수는 0.15대수/km임

【교통 CCTV 구축현황】

도로(km)	동두천시	교통 CCTV 대수(대)/km
163	26	0.15대수/km

자료 : 동두천시 내부자료

3) 인구 1천명당 방범 CCTV 수

◦ 2019년 기준 동두천시의 방범 CCTV의 수는 총 2,695대가 설치·운영되고 있음

◦ 2019년 기준 동두천시의 인구는 외국인 인구를 포함하여 98,245명으로 인구 천명당 27대를 보유하고 있으며, 경기도내에서 2번째로 높은 것으로 나타남

【동두천시 인구 1천명당 방범CCTV 수】

연번	시군	총계	범 죄 예 방			쓰레기 투기단속	시설안전 및 재해재난	교통단속 (주정차)	교통정보 수집	인구천인당 CCTV 개소수
			소계	일반방범 (주택가 등)	도로방범 (차량번호 인식)					
계		147,313	103,491	101,144	2,347	2,535	31,838	7,627	1,822	11
1	수원시	13,979	10,322	10,136	186	374	2,907	285	91	11
2	고양시	7,327	4,725	4,653	72	84	1,155	1,289	74	7
3	용인시	11,395	8,137	7,988	149	40	2,811	335	72	11
4	성남시	6,588	4,700	4,629	71	41	1,582	196	69	7
5	부천시	9,811	7,250	7,208	42	207	2,135	106	113	11
6	화성시	10,111	8,155	7,845	310	215	1,339	336	66	12
7	안산시	4,848	3,212	3,106	106	102	1,228	165	141	7
8	남양주시	5,668	3,755	3,703	52	215	1,191	261	246	8
9	안양시	7,391	5,312	5,223	89	-	1,402	542	135	13
10	평택시	7,489	4,848	4,781	67	102	1,351	1,125	63	14
11	시흥시	4,664	3,696	3,599	97	30	740	153	45	9
12	파주시	3,398	1,588	1,563	25	18	1,540	175	77	7
13	의정부시	4,226	2,963	2,921	42	94	582	549	38	9
14	김포시	5,294	3,785	3,672	113	84	703	678	44	12
15	광주시	3,643	2,395	2,333	62	144	941	142	21	9
16	광명시	4,207	2,242	2,114	128	51	1,612	247	55	13
17	군포시	4,621	2,972	2,895	77	41	1,448	36	124	16
18	하남시	2,584	1,995	1,934	61	113	358	96	22	9
19	오산시	2,605	1,952	1,923	29	59	497	94	3	11
20	양주시	4,528	3,214	3,161	53	177	917	160	60	20
21	이천시	3,333	2,697	2,647	50	78	494	61	3	15
22	구리시	2,228	1,618	1,592	26	16	478	78	38	11
23	안성시	2,381	1,673	1,616	57	23	606	71	8	12
24	포천시	1,780	1,255	1,194	61	71	276	103	75	11
25	의왕시	2,287	1,835	1,784	51	50	348	41	13	14
26	양평군	2,389	1,998	1,943	55	-	349	42	-	20
27	여주시	1,901	1,191	1,089	102	47	564	99	-	17
28	**동두천시**	**2,695**	**1,866**	**1,849**	**17**	**11**	**762**	**36**	**20**	**27**
29	가평군	1,417	837	798	39	-	533	47	-	22
30	과천시	1,174	586	566	20	27	395	60	106	20
31	연천군	1,351	717	679	38	21	594	19	-	30

자료:경기도 CCTV 설치 현황(경기도, 정보통신보안담당관)

3. 상위계획(제3차 스마트도시 종합계획) 검토

가. 배경

▌우수한 정보통신(ICT) 기술을 바탕으로 U-City 정책 선도적 추진

○ 도시 경쟁력과 삶의 질 향상을 위해, 행정·교통·안전 등 서비스를 시간·장소에 관계없이 제공하는 U-City(유비쿼터스도시) 조성 추진

- 유비쿼터스(Ubiquitous)는 '언제 어디서나 존재한다.'는 뜻의 라틴어로, 여기에 '도시'를 조합하여 한국의 초기 스마트도시 정책의 독자적인 브랜드로 런칭

○ 세계 최초로 관련 법률을 제정하고 종합계획 수립의 근거 마련

- 「유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률」('08.3 제정, '08.9 시행)

▌제1·2차 종합계획을 수립하고 신도시 중심의 U-City 조성 지속

○ 전략적 U-City 추진 및 지자체 관련 계획을 아우르는 국가 차원의 마스터플랜 제시를 위해 「유비쿼터스도시 종합계획」 수립('09, '13)

- 제1차 종합계획('09~'13)수립 : '시민 삶의 질과 도시 경쟁력을 제고하는 첨단정보도시 구현'이라는 비전 아래, 4대 추진전략(제도 마련, 기술 개발, U-City 산업육성, 국민체감 서비스)과 22개 과제 수립
- 제2차 종합계획('14~'18)수립 : '안전하고 행복한 첨단창조도시 구현'이라는 비전 아래, 4대 추진전략(국민 안전망 구축, U-City확산 및 기술개발, 민간업체 지원, 해외진출)과 10개 실천과제 제시

○ 이를 바탕으로 R&D(VC-10과제)를 통한 기술개발·제도개선을 추진하는 한편, 국내 신도시를 중심으로 U-City 서비스 접목도 확대

- 도시통합정보센터, 대중교통 정보시스템, 지능형 CCTV, 크린넷(쓰레기 자동집하시설) 등

▌U-City의 한계극복을 위해 '스마트도시' 정책으로 새롭게 재편

○ 신도시와 ICT를 접목해 스마트인프라를 확대한 성과는 있으나, 공공이 주도하는 하향식(Top Down)접근으로 다양한 한계 노출

- 공공주도의 일방향적 접근→낮은 시민체감도, 지속가능한 사업모델 미흡

○ 기존도시에 대한 스마트 서비스 발굴·확산이 부족하였고, U-City 사업참여 업체의 영세한 규모로 관련 생태계 확장에서 한계

○ 정부는 세계적인 트렌드로 부상하는 스마트시티 의제에 대응하여, 적용 대상을 신도시에서 기존도시로 확대하는 등 정책 재편을 시도

-전담조직을 신설('16.5)하고 정부의 8대혁신성장동력으로 선정하는 한편, 「U-City법」도 「스마트도시법」으로 개편('17.9 시행)

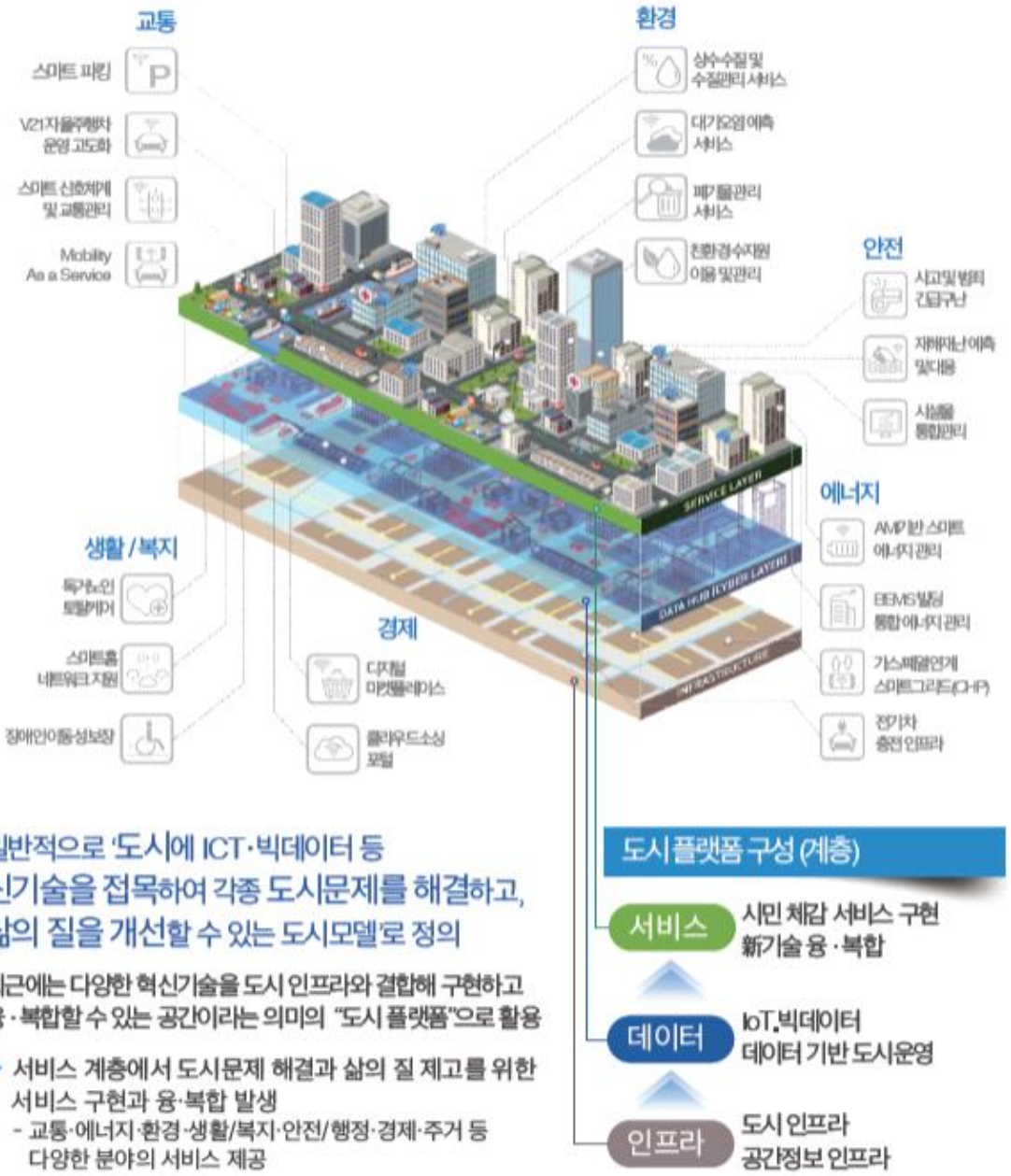
▌새정부 출범과 함께 거버넌스를 정비하고 새로운 정책방향 발표

○ 부처간 협업과 전문가 중심의 정책 추진을 위해 대통령 직속 4차 산업혁명위원회 산하에 스마트시티 특별위원회를 신설('17.11)

- 「스마트도시법」에 따라 주요 정책사항을 심의하는 법정 위원회인 국가스마트도시 위원회도 현장 전문가 중심으로 새롭게 구성

○ 관계부처 합동으로 도시 성장 단계별(신규-기존-노후) 스마트시티 맞춤형 조성·확산 방안을 담은 「스마트시티 추진전략」발표('18.1)

【스마트시티 개념】



나. 시범도시 개요 및 주요내용

1) 세종 5-1 생활권



MP
정재승 KAIST 교수

사업시행자
LH

개요
세종시 합강리 일원, 83만평,
계획인구 1.9만 명(8.9천 세대),
1.4조원

컨셉
인공지능(AI) 기반 도시로 시민의 일상을 바꾸는 스마트시티

주요 콘텐츠
모빌리티(자율·공유차) + 헬스케어(스마트 응급·진료·관리 등)
7대 혁신요소
모빌리티, 헬스케어, 교육, 에너지·환경, 거버넌스, 문화·쇼핑, 일자리

공간구상
소유차 제한구역 설정, BRT 중심으로 직주근접(용도혼합) 등

추진전략
AI 활용 다양한 서비스 제공, 7대 혁신요소별 데이터 연계로
시민·기업 소통의 오픈 이노베이션 플랫폼 구축

2) 부산 에코델타시티



MP
황종성

사업시행자
K-Water

개요
부산시 강서구 일원, 84만평,
계획인구 8.5천명(3.3천세대),
2.2조원

컨셉
로봇 등 산업육성으로 혁신 생태계가 조성되는 미래 수변도시

주요 콘텐츠
물관리(수변공간 활용 물 특화 도시) + 로봇(복지·생활관련 등)
* 3대 플랫폼 : 디지털 도시, 증강도시, 로봇도시
10대 콘텐츠 : 로봇활용, 배움-일-놀이(LWP), 도시관리 지능화, 스마트워터, 제로에너지, 스마트교육&리빙, 헬스, 모빌리티, 스마트안전, 스마트공원

공간구상
4차산업혁명에 대응하고 산업 육성을 위한 5대 클러스터 조성

추진전략
증강 · 디지털 · 로봇 등과 같은 새로운 플랫폼을 구축하여
개인 · 사회 · 공공 · 도시 분야에 혁신적인 변화 창출

3) 3기 신도시 스마트시티 조성방향(안)

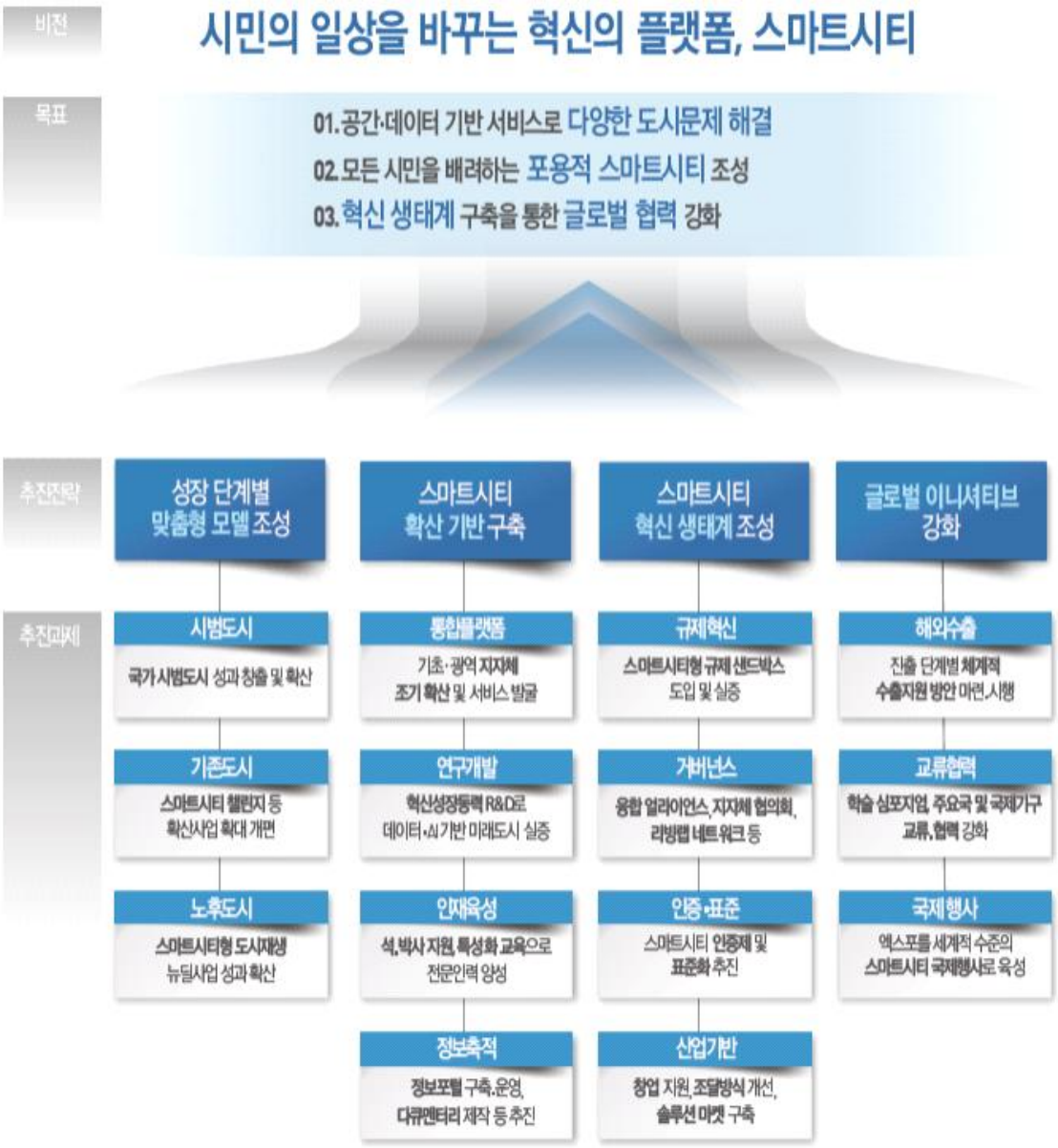
▌스마트시티 조성방향(안)

○ 행복도시, 2기 신도시 등 旣 진행한 스마트 서비스 접목성과 함께, 국가 시범도시 추진성과('21~)를 더하여 3기 신도시로 확산

- 혁신/체감형 기술 등이 조화된 스마트시티 고도화(Level-Up) 도모
- 모빌리티서비스, 스마트 그리드, 수소인프라, 데이터·AI기반 도시운영, 헬스케어 등

○ 계획단계에서부터 전문가 그룹 참여, 지자체 사전협의, 시민의견 수렴 등을 통해 '지역과 함께 만드는' 스마트시티로 조성

다. 추진방향



라. 추진과제

1) 도시성장 단계별 맞춤형 스마트시티 모델 조성

▌국가 시범도시 성과 창출 및 확산

○ 국가 시범도시 입지 선정과 계획수립, 규제개선, 예산 확보, 국내외 홍보 등 국가차원에서 시범도시 추진의 모멘텀 마련

○ 부산 시범도시를 중심으로 실시설계·착공 등 부지조성을 위한 후속조치를 이행하고, 건축공사 및 주민 최초입주 진행

○ R&D 실증, 5G 등 신기술 접목을 위한 관계부처 협업 지속

○ 주민 입주 이후에도, 시범도시 기반 창업 플랫폼 구축, 글로벌 테스트베드 조성 등도 병행 추진

▌기존도시 스마트화 확대

○ 향후 5년 간 총 100곳 이상의 지자체를 대상으로, 테마형 특화단지('18~), 챌린지('19~)등 기존도시 스마트화 사업 추진

○ (테마형 특화단지) 기존 도시의 스마트화를 촉진하고, 지역 경쟁력을 강화하기 위해 지역 특화 스마트서비스의 발굴·접목 지원

○ (스마트시티 챌린지) 기존 지자체 지원사업과 달리 기업의 적극적 참여와 투자를 유도하기 위해 '지자체+기업'단위로 추진

○ 특화단지, 챌린지 등 개별 사업을 '스마트시티 챌린지'로 통합하고, 도시(City)-단지(Village)-솔루션(Solution)단위로 사업체계 개편

【기존도시 스마트화 개념도】



▌스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 추진

○ 쇠퇴 도시에 대해 도시재생과 연계한 스마트시티 조성사업을 '22년까지 25곳 이상 추진하고, 그 성과를 뉴딜사업으로 확산

○ 주민참여를 기반으로 민간·학계 등이 참여하는 스마트거버넌스를 구축하고, 주민수요·지역특성 등을 고려한 스마트솔루션 도출



* 스마트거버넌스 : 주민협의체, 지자체, 도시재생지원센터, 전문가 등으로 구성

○ 지역에 특화된 스마트솔루션을 도시재생 뉴딜사업에 적용할 수 있도록 도시재생활성화계획수립 유도

2) 스마트시티 확산 기반 구축

▌통합플랫폼 조기 확산

○ 통합플랫폼은 '22년까지 108개 지자체, 이후 전국 보급을 추진하고, 재난·안전 분야 외에도, 복지·환경 등 분야로 서비스 확대

○ 개별 운영 중인 지자체의 방범·교통 등 각종 정보시스템과 센터·서비스 등의 효율적 운영을 위해 통합플랫폼으로 연계

○ 통합플랫폼 국산화 결정에 따라 관계 기관 협의를 거쳐 정부 R&D로 개발 후, 지자체 보급 착수

【개념도】



4. 동두천 스마트시티 실천 전략

가. 스마트시티 인프라 확대

▌CCTV통합관제센터 기능 강화

○ 시민들의 요구와 범죄예방평가지표(지역분석, CPTED분석, 중복성 분석, 협업)를 고려해 방범용 CCTV 추가 설치

○ 방범용 CCTV를 공공 Wi-Fi사업과 연계하여 시민들에게 무료로 데이터서비스를 제공하고 시민들이 무료로 데이터서비스를 이용할 수 있도록 기반 확장

▌공공 Wi-Fi 서비스 추진

○ 스마트 도시 구현을 위해 기초 인프라 확대 사업의 일환으로 공공 Wi-Fi사업을 추진

○ 정보화 취약계측의 통신비 부담을 완화하고 시민들의 인터넷 이용격차 해소를 위해 공원, 상가, 버스정류장 등 집객장소를 중심으로 무로 Wi-Fi서비스 제공 확대

○ 취약계층 밀집지역에 Wi-FI 서비스 제공을 강화

▌4차 산업혁명의 원동력 빅데이터 분석사업 추진

○ 인구분석 및 다양한 분석과제를 발굴해 제4차 산업혁명 시대에 맞춘 데이터 기반의 업무혁신으로 도시문제 해결

○ 지속적인 분석을 통해 과학적 데이터 기반의 정책결정으로 행정효율성 제고 및 대시민 행정신뢰도 향상 도모

나. 공간구조와 연계한 스마트시티 도시계획

▌소요생활권

○ 주한미군 반환공여지는 동두천시 내 대규모 개발가용지로서 삼성, SK, LG 등 대기업 유치를 위한 스마트팩토리나 스마트시티 조성이 가능한 기반 조성 필요

○ 성공적인 스마트시티 조성을 위해서는 정부, 시민, 기업이 아우러지는 플랫폼이 필요

○ 노후된 일반산업단지 그린리모델링을 통한 스마트 그린산업단지 조성

▌생연생활권

○ 대규모 도시개발사업시 사물인터넷(IoT) 기술을활용하여 스마트 인프라 구축 및 방재안전분야에 적용하여 시민체감형 스마트도시 계획

○ 노후된 원도심에 주민참여, 빅데이터 분석을 통해 스마트기술 기반 해법(스마트 솔루션)을 접목한 도시재생계획을 통한 스마트도시재생 도모

다. 스마트도시형 도시재생

▌문화관광분야

○ 스마트 도시재생은 AI 기반의 휴머노이드 스마트 로봇 설치를 통한 관광정보 서비스 제공

○ AI콘텐츠 설치를 통한 관광객들이 증강현실(AR), 혼합현실(MR) 등을 통해 스마트 관광안내소 등 차별화된 문화관광 기능 도입

▌방재안전분야

○ CCTV, 드론 등을 활용하여 야간 및 등하굣길을 감시하고 스마트 기술을 적용하여 안전한 교통 편의 제공

○ 여성, 어린이, 노인 등 취약계측의 안전 강화를 위해 경찰서와 소방서 등과 스마트 시티 시스템을 경계하여 범죄, 화재 등 긴급 상황에 신속하게 대응할 수 있는 최첨단 생활 안전 환경을 구축

▌시민체감 강화

○ 스마트도서관, 스마트버스정류장 등 시민들이 직접 체감할 수 있는 다양한 서비스 운영

○ 시민의 삶의 질 개선을 위해 스마트 가로등, 스마트 마킹 등 기초 스마트 인프라를 구축하고 CCTV 관제센터, 스마트시티 데이터센터 등을 설치

○ 청년 및 일자리 창출을 위한 역량강화 교육을 시행하고 창업지원 프로그램을 운영

▌교통분야

○ 버스위치, 운행정보 등을 실시간으로 안내해 대중교통의 이용을 확대하고, 수집된 정보를 공개해 새로운 서비스 창출 유도

○ 과적단속에 빅데이터를 활용해 도로 관리의 효율성을 높이고, 사고 정보, 공사일정 등 공공 데이터를 민간과 적극적으로 공유

▌ 에너지분야

○ 베란다, 옥상 등 건물형태에 적합한 방식의 태양광 패널 설치 지원을 통해 요금 절감 및 에너지 전환 선도

○ 실시간 전력 소비 데이터 수집·분석, 전기요금 절감 컨설팅 제공 등이 가능하도록 AMI구축

○ AMI 데이터 활용을 위한 '빅데이터 플랫폼' 구축·운영을 통해 요금절감 컨설팅 등 다양한 비즈니스모델 창출

○ 소규모 잉여·절약 전기를 모집하여 전력시장, 수요자원 거래시장에 판매, 수익 창출 및 낭비 최소화

▌환경분야

○ LID적용 물순환 선도도시를 시범조성하고, ICT를 활용한 스마트 상하수도 관리 사업을 전국으로 확대

○ 공공·통신 인프라 활용, 국가측정망 사각지대에 간이측정기 보급, IOT 기반 미세먼지 모니터링·정보제공

▌도시행정·주거분야

○ 교통·방범·방재 등 단절된 개별 도시정보시스템을 상호 연계한 '도시운영 통합 플랫폼'을 지자체 확대 보급

○ 전자정부, 공공데이터 활용성과에 힘입어 스마트시티 분야 공공데이터 개발을 확대하고, 우수 서비스도 확대보급

○ 네트워크(IoT), 인공지능 등 접목을 위한 기술개발 및 실증

라. 단계별 추진계획

1) 1단계(2020~2025) : 스마트 동두천 기반 구축

○ 스마트시티 관련 제도를 정비하고 기본 서비스 공급과 인프라 구축 추진

○ 스마트시티 제도적 기반과 인프라 구축을 위해 부서 간 협조 및 실행력 확보를 위한 예산집행계획 수립

○ 신규 개발사업 시행 시 인접 지역을 포함한 스마트 시티화를 위한 세부전략 수립과 추진 기반 구축

2) 2단계(2025~2030) : 스마트 동두천 확산

○ 기반이 구축된 스마트 서비스에 동두천만의 특화기능 및 생활서비스를 추가하여 생활 밀착형 서비스 제공

○ 관광, 스마트산업 등 사업성 있는 민간참여 유도

○ 기존시가지 도시재생사업과 병행 추진 및 주변도시와 연계하여 협력기반 구축

3) 3단계(2030~2035) : 스마트 동두천 성숙·정착

○ 지역사회 전체에 스마트도시 인프라 공급되고 서비스가 안정화

5 공공시설계획

1. 현황 및 문제점

가. 공공시설 현황

◦ 2017년 현재 시청, 소방서, 경찰서, 우체국 등은 생연생활권에 집중되어 있고, 기타 주민센터, 파출소, 119안전센터는 각 생활권에 분산배치 되어 있음

◦ 공공시설은 시청, 주민센터, 경찰서(경찰서 1개소, 지구대 5개소), 소방서(소방서 1개소, 119 안전센터 2개소), 우체국은(3개소)가 분포하고 있음

【공공시설 현황】

구 분	시청	주민센터	경찰서	파출소 지구대	소방서	119 안전센터	우체국
개소	1	8	1	5	1	2	3

자료:자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【공공시설 현황도】



나. 문제점

○ 주요 공공시설이 생연생활권에 집중되어 있어 균등한 서비스 제공 미약
○ 공공시설 및 복지·문화시설의 생활권별 입지현황 검토결과 상대적으로 인구가 적은 소요 생활권이 취약한 것으로 나타나며, 불현동의 경우 생활권은 소요생활권이지만 서비스 소외지역 임

2. 기본방향

▌주요 행정시설의 균등한 입지

○ 동두천시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능운영에 적합하게 배치
○ 행정시설 특성에 부합하는 시설 설치 및 분산배치 도모
○ 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형입지

▌적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

○ 공공시설의 설치기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교·분석한 적정 원단위 기준 설정
○ 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 불부합 할 경우 생활권별 분산 배치를 우선순위로 함

▌서비스 소외지역 해소

○ 장애인, 노령인구, 어린이 등의 사회복지시설은 각 시설별 서비스의 이용반경 (2km)을 고려하여 배치계획 수립
○ 거동이 불편한 시민들의 이용편의를 위한 찾아가는 서비스 제도 도입으로 공공시설 서비스의 소외지역 및 소외계층을 해소
○ 각 시설을 편리하게 이용할 수 있도록 셔틀버스의 운행도모

3. 공공시설계획

가. 수요추정

○ 동두천시의 주민자치센터는 2017년 기준으로 1행정동 당 1주민자치센터를 기준으로 하며, 현황을 유지
○ 경찰서는 인구규모를 기준으로 할 때 40만~59만인당 1개소(경찰청 기준)가 설치가 필요하므로 현황을 유지
○ 파출소는 인구규모를 기준으로 할 때 30,000인당 1개소, 관할구역 면적 1.5㎢ (경찰청 기준)를 설치

○ 소방서 및 119안전센터는 지방소방기관 설치에 관한 규정에 의해 각각 시·군·구 단위 또는 인구 20,000인당(면적 10㎢ 이상) 1개소로 계획

○ 우체국의 경우 우편물 및 택배의 증가가 미미하며, 정보·통신산업의 발달로 우편국의 기능이 감소하는 추세로 현황을 유지

【공공시설 설치기준】

구 분	관련근거	설치기준
주민자치센터	지속가능한 신도시 계획기준 2010. 국토부	• 인 구: 9,000~30,000인 • 규 모: 600 ~ 700㎡
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	• 시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가)
119안전센터		• 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군 - 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상
경찰서	-	• 인 구: 400,000~500,000인
지구대, 파출소	지속가능한 신도시 계획기준 2010. 국토부	• 인 구: 15,000~30,000인
우체국		• 인 구: 15,000~30,000인

나. 공공시설계획

▌공공시설

○ 공공시설 설치에 관한 규정 등을 고려하여 계획인구 및 생활권별 균등 배치

○ 수용대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현재 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치

○ 신규 공공시설 배치시에는 장애인 및 노약자, 어린이 등을 위한 편의시설 설치가 반영된 개발계획 수립을 유도

【공공시설 지표】

구분	단위	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
		계	소요	생연	계	소요	생연	계	소요	생연	계	소요	생연	계	소요	생연
계획인구	천인	100	11	89	96	11	85	112	12	101	128	25	103	130	25	105
시청	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1
주민자치센터	개소	8	1	7	8	1	7	8	1	7	8	1	7	8	1	7
경찰서	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1
순찰지구대(파출소)	개소	5	2	3	5	2	3	5	2	3	5	2	3	5	2	3
소방서	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1
119안전센터	개소	2	1	1	2	1	1	6	2	4	6	2	4	6	2	4
우체국	개소	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2

▌의료·복지시설

○ 병원, 사회복지시설, 교육시설에 대한 생활권별 배분계획을 수립하였음

○ 병원개원은 민간에서 이루어지는 서비스로 소요생활권 부족분에 대하여 지표를 지정하기 어려우며, 부족한 병원서비스를 보건소 건립을 통하여 공공의료서비스 확충

【의료·복지 지표】

구 분		단위	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
			합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연
의료시설	종합병원	개소	-	-	-	-	-	-	1	-	1	3	1	2	3	1	2
	병원	개소	92	-	92	104			122			138			140		
	보건(지)소	개소	1	-	1	1	-	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1
문화시설	시민회관	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1
	도서관	개소	2	-	2	2	-	2	2	-	2	3	1	2	3	1	2
	박물관	개소	2	2	-	2	2	-	2	2	-	2	2	-	2	2	-
	문화시설	개소	9	1	8	9	1	8	9	1	8	12	3	9	13	3	10
복지시설	노인복지시설	개소	150	21	129	150	21	129	165	24	141	187	28	159	189	28	161
	여성복지지설	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	1	1	1	1	1
	장애인복지시설	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	2	1	1	2	1	1
	아동복지시설	개소	2	-	2	6	1	5	11	2	9	14	3	11	14	3	11
	외국인복지시설	개소	1	-	1	1	-	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1

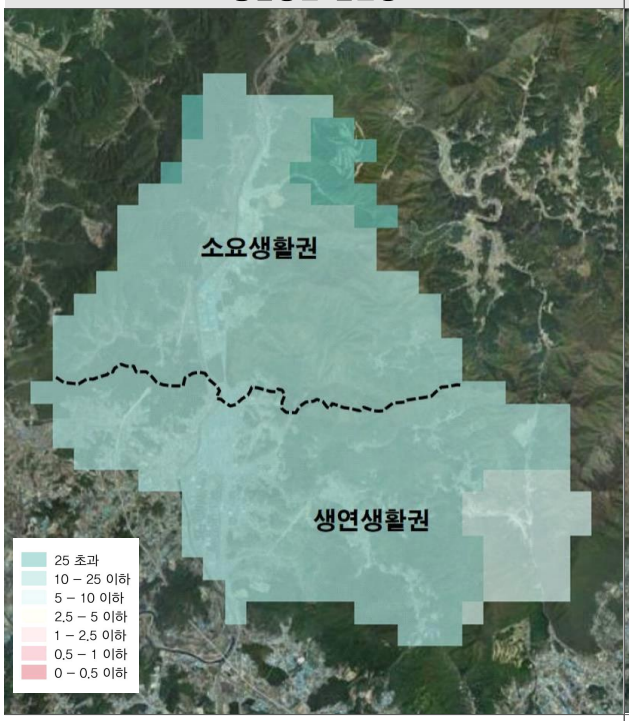
▌여가활동시설

○ 실내체육센터는 생활권별 인구를 고려하여 추가설치하고, 청소년 수련시설은 인구대비 부족한 생연생활권에 추가 계획

구 분		단위	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
			합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연
여가시설	실내체육센터	개소	96	4	92	96	4	92	100	8	92	102	8	94	104	10	94
	종합운동장	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1	1	-	1
	청소년 수련시설	개소	2	-	2	2	-	2	2	-	2	3	1	2	3	1	2

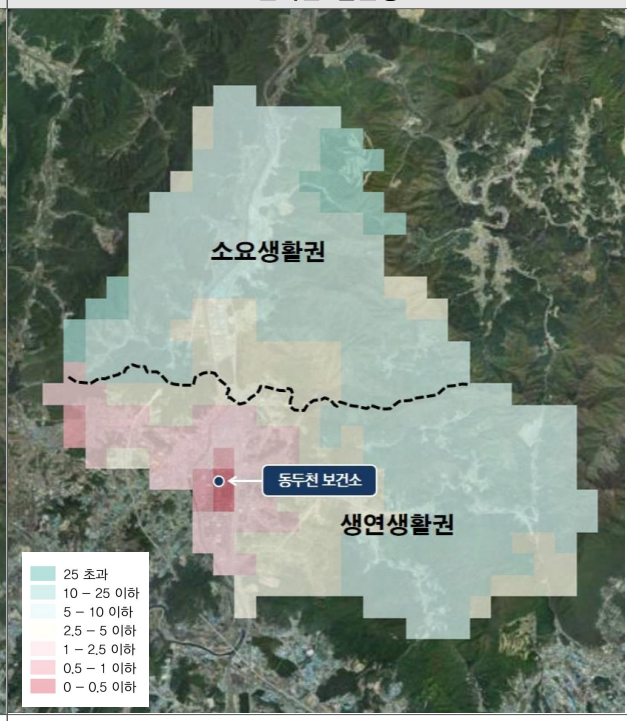
다. 생활형SOC의 접근성과 연계한 공공시설 및 복지계획

종합병원 접근성



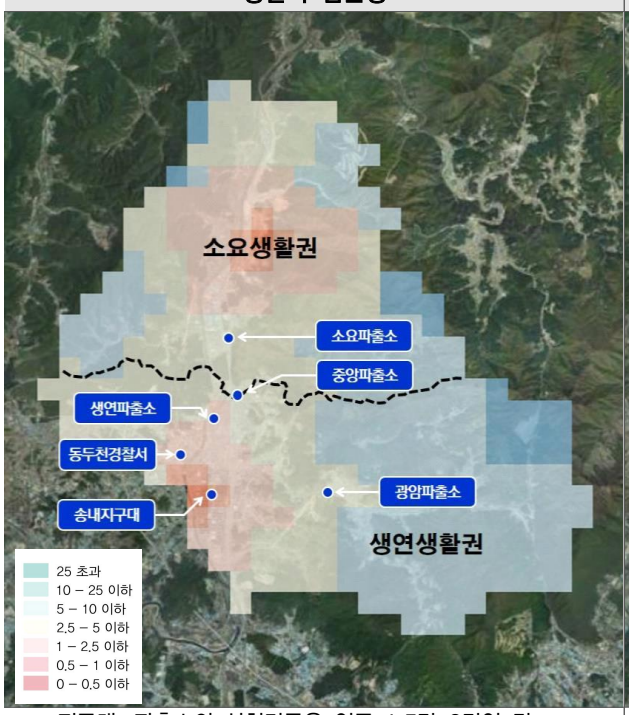
- 종합병원 1개소가 현재 공사중이며, post-코로나를 대비하여 생활권별로 1개소씩 더 확충토록 계획

보건기관 접근성



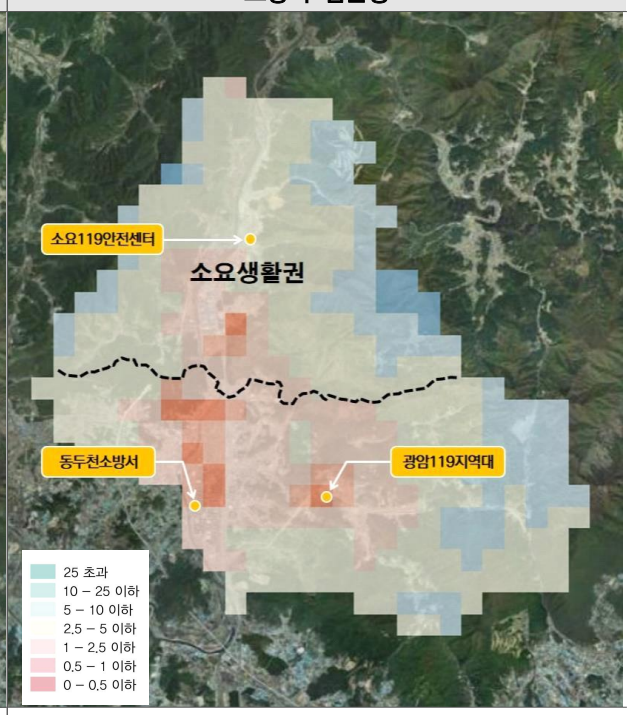
- 보건소는 현재 생연생활권에만 있으며, 추후 소요생활권에 1개소를 확충하도록 계획

경찰서 접근성



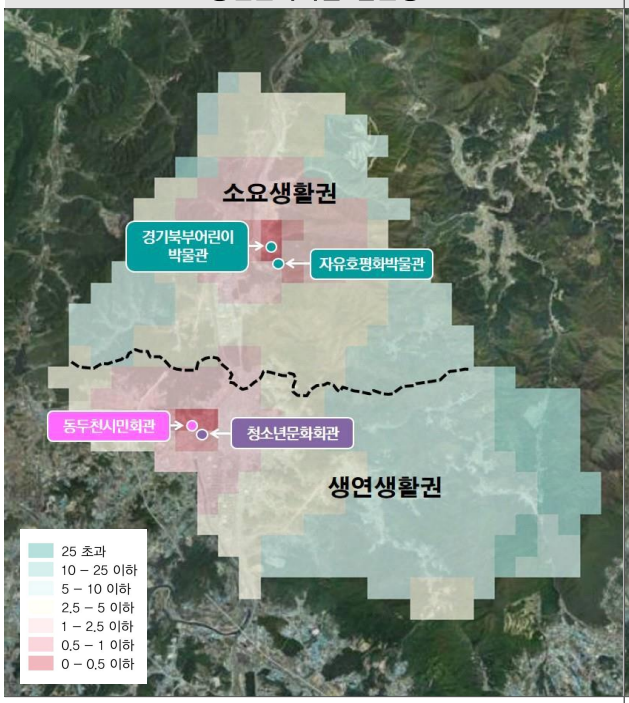
- 지구대, 파출소의 설치기준은 인구 1.5만~3만인 당 1개소로 14.5만인의 경우 충족되므로 확충계획 없음 (지속가능한 신도시 계획기준, 국토부, 2010)

소방서 접근성



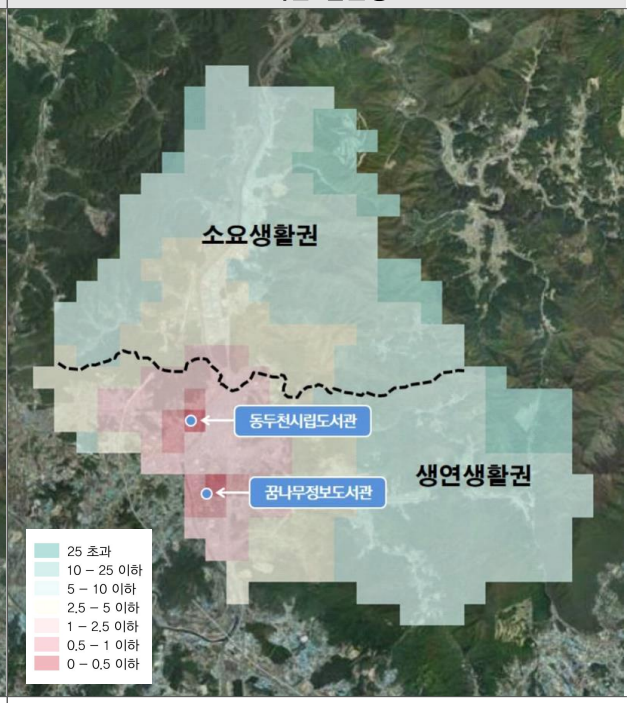
- 119안전센터는 2만인당 1개소를 설치하도록 되어있으나, 현재 인구대비 부족하여 6개소까지 확충하도록 계획

공연문화시설 접근성



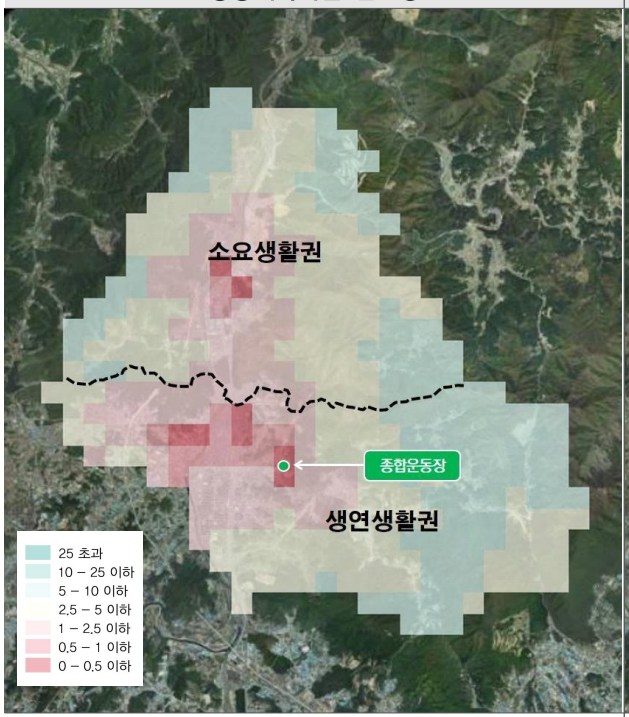
- 문화시설은 생활권별 인구계획 비율을 고려하여 확층하는 계획 (소요 2개소, 생연2개소 확충)

도서관 접근성



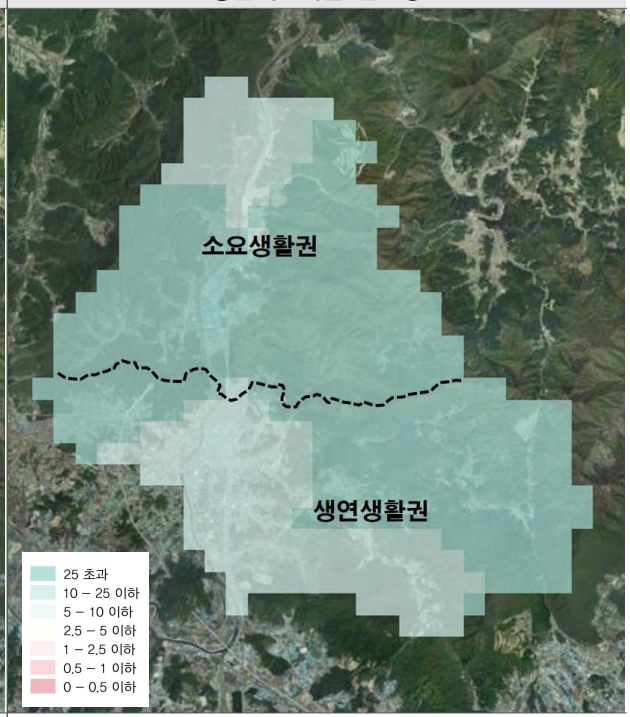
- 도서관은 1개소가 확충이 필요한 것으로 나타났으며, 도서관이 없는 소요생활권에 확충계획

공공체육시설 접근성



- 체육시설은 생연생활권에 집중되어 있어, 소요생활권의 시설을 확충하는 계획 (소요 6개소, 생연2개소 확충)

응급의료시설 접근성



- post-코로나를 대비하여 종합병원 설치시 응급의료시설 확충이 필요

6 상수도계획

1. 현황

▮상수도 현황

○ 2017년 현재 상수도 보급률은 98.5%를 보이고 있으며, 1인1일 급수량은 308ℓ임

○ 전체 상수도 시설용량은 90,000(㎥/일)으로 1일 급수량 30,402㎥과 비교해볼 때 충분한 상수도 공급이 이루어지고 있음

【상수도 보급률 및 급수량】

연별	총인구	급수인구	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)
2008년	93,207	90,159	96.7	60,000	49,344	547
2009년	95,779	92,731	96.8	60,000	30,583	330
2010년	98,311	95,271	96.9	60,000	31,611	332
2011년	98,814	97,827	99.0	60,000	31,107	319
2012년	99,666	98,713	99.0	60,000	46,714	473
2013년	100,230	99,228	99.0	60,000	47,950	483
2014년	100,528	99,623	99.1	60,000	31,577	317
2015년	101,050	100,343	99.3	90,000	30,790	307
2016년	101,403	100,813	99.4	90,000	30,188	299
2017년	100,266	98,771	98.5	90,000	30,402	308

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 각 년도

2. 기본방향

○ 상수도보급율이 낮은 지역의 상수도 보급을 촉진하고, 양질의 수돗물을 안정적으로 공급하기 위한 투자계획 및 운영관리방안 수립과 함께 국가의 물수요관리정책을 반영

○ 주민이 신뢰할 수 있는 안전한 수돗물 공급

○ 중수도의 적극 개발 및 보급 확대

○ 상하수도 정보화 장기종합계획과 연계된 상수도시설의 관리 및 수도행정의 효율성 향상

3. 추진전략

가. 수요추정

▮용수 수요추정

○ 현재 동두천시의 보급률과 상위계획을 고려하여 목표년도의 상수도 보급률을 100%로 제고

○ 동두천시 수도정비기본계획(수립중)의 계획지표를 고려하여 1인 1일 최대급수량을 2035년 413ℓ로 계획함으로써 충분한 용수공급이 이루어지도록 함

○ 생활용수는 동두천 정수장(Q=40,000㎥/일)과 광역상수도(Q=30,000㎥/일)에서 공급 받아 사용하며 공업용수도 동두천 정수장(Q=20,000㎥/일)에서 공급 받아 사용

○ 그러나 2025년부터 생활용수는 동두천 정수장(Q=40,000㎥/일)과 광역상수도(Q=15,000㎥/일), 공업용수도 동두천 정수장(Q=20,000㎥/일)과 광역상수도(Q=34,000㎥/일)에서 공급 받을 예정이며 추가적으로 광역상수도(Q=20,000㎥/일)을 배분 받을 예정임

○ 2035년 생활용수의 일최대수요량은 53,690㎥/일로 공급가능량 55,000㎥/일내에서 공급할수 있음

【생활용수 수요추정】

구분			2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)			96,000	113,000	128,000	130,000
계획급수보급률(%)			100.0	100.0	100.0	100.0
계획급수인구(인)			96,000	113,000	128,000	130,000
계획급수 원단위 (ℓpcd)		일평균	304	309	312	315
		일최대	398	405	409	413
급수 수요량 (㎥/일)		일평균	98,903	105,053	111,290	112,321
		일최대	107,880	115,914	123,695	125,033
	생활용수 급수 수요량 (㎥/일)	일평균	29,231	34,904	39,947	40,978
		일최대	38,208	45,765	52,352	53,690
	공업용수 급수 수요량 (㎥/일)	일평균	69,422	69,899	71,093	71,093
		일최대	69,422	69,899	71,093	71,093
	기타용수 급수 수요량 (㎥/일)	일평균	250	250	250	250
		일최대	250	250	250	250
공급 가능량 (㎥/일)		생활용수	70,000	55,000	55,000	55,000
		공업용수	20,000	74,000	74,000	74,000
		계	90,000	129,000	129,000	129,000

나. 상수도계획

▌상수도시설 확충

○ 장래 개발계획에 따라 시설의 규모가 결정됨에 따라 장기 상수도 수요 전망을 예측하여 수요와 공급의 과부족 없이 용수공급이 충족될 수 있도록 계획
○ 송·배수시설의 확충이 필요한 신규 택지 개발지역은 지리적 여건과 수리적인 유지관리의 편리성을 고려하여 공급계통을 결정
○ 기존 급수구역의 송·배수 시설은 Block System에 의한 간접급수체계를 구축

▌안전한 수돗물 공급

○ 안정된 양질의 상수도 확보
○ 21세기 관광지로서 관광객 증가에 따른 용수수요의 안정적 대처
○ 동두천시의 현황에 맞는 균형있고 안정적인 급수체계 확립
○ 수요량의 적기공급으로 시민생활 향상 및 생산성 제고

▌상수도 관리의 현대화 촉진

○ 기존시설을 포함한 운영 현대화 계획을 수립하되 기 수립된 계획 및 상위계획에 따라 현대화 계획 수립
○ 동두천시의 상수도 시설의 장래 운영계획 및 확장계획 반영
○ 장래 GIS 및 원격감시 시스템이 구축되었을 시 이와 연계된 시설운영이 가능하도록 방향 제시
○ 장래 국가에서 추진중인 물관리 종합계획과 상수도 정보화 계획을 고려한 현대화 계획 수립

▌상수도 관리의 현대화 촉진

○ 양질의 수돗물공급 및 안정적·비상시 용수 수급에 대처
○ 지역주민과 학생은 물론 민간단체, 사회지도층인사, 교육자 등 다양한 계층을 대상으로 교육대상의 특성에 맞는 교육 프로그램 개발
○ 시민들이 일상생활속에서 지켜야 할 사항들에 대해서 세심히 면담하고 지도하는 방식의 현장 교육 실시
○ 가정·업소·기업체 등 경제활동 주체별로 지켜야 할 물절약 및 수질오염 예방을 위한 생활수칙을 알기 쉽게 제작·배포
○ 정기적인 시민지원 사업계획 수립

7 하수도계획

1. 현황

▌하수처리 현황

○ 동두천시 하수처리 인구는 2017년 기준 총인구의 98.9%인 99,173인으로 높은 처리율을 보이고 있음

【하수도처리이용 현황】

연 별	총인구(인)	비처리인구(인)	처리인구(인)	공공종말처리인구(인)		하수도보급률(%)
				계	고도(3차)	
2014년	100,528	2,933	97,595	97,595	97,595	100.0
2015년	101,050	2,214	98,836	98,836	98,836	97.8
2016년	101,403	1,016	100,387	100,387	100,387	99.0
2017년	100,266	1,093	99,173	99,173	99,173	98.9

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 각 년도
주) 2014년 전체 서식 변경

○ 2017년 현재 하수관거는 합류식관거 148.4m, 오수관거 145.3m, 우수관거 169.3m로 보급률은 100.0%임

【하수관거 현황】

(단위 : km, %)

구 분	총하수 관거			합류식 관거		분류식 관거			
						오수관거		우수관거	
	계획연장	시설연장	보급률	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2012년	458.1	320.7	70	182.9	182.9	188.5	109.8	86.7	27.9
2013년	458.1	320.9	70.1	182.9	182.9	188.5	110.1	86.7	27.9
2014년	490.8	332.5	67.7	182.9	182.9	221.2	120.3	86.7	29.3
2015년	493.5	340.0	68.9	185.6	182.9	221.2	127.7	86.7	29.3
2016년	493.5	340.0	68.9	185.6	182.9	221.2	127.7	86.7	29.3
2017년	462.8	462.8	100.0	148.4	148.4	145.2	145.2	169.3	169.3

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 각 년도

2. 기본방향

○ 향후 목표연도에 일관성 있는 하수도계획을 수립하여 수질오염총량관리계획상의 목표수질을 달성하고, 지역 주민의 생활환경 개선 및 하천의 수질보전, 효율적인 하수도 행정을 도모

○ 하수도의 효율적 관리와 공중위생의 향상 및 공공수역의 수질보전으로 도시의 건전한 발전 도모

○ 하수도는 침수방지 및 환경개선을 위한 생활기초시설로서 공공수역의 수질보전과 도시방재시설의 기능을 충분히 확보해야 함

○ 하수 배제계획은 하수도의 중요한 사항으로서 지역의 제반여건을 충분히 고려하여 계획

○ 수질오염을 방지하고 건전한 수변환경의 보존을 위한 효과적이며 능률적인 하수관로 정비가 필요

3. 추진전략

가. 수요추정

▮ 오수량 추정

○ 목표연도 하수도보급률 지표는 99.0%로 설정

○ 관련계획인 「동두천시 하수도정비기본계획(변경)(2016)」상의 산정 기준 적용

【오수 원단위】

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
소비량원단위(ℓpcd)	181	187	193	199	
유수율(%)	83%	85%	85%	85%	
급수량원단위(ℓpcd)	400	400	400	400	상주인구와 증가인구의 평균 적용
유효수율(%)	90.00%	90.00%	90.00%	90.00%	
오수전환율(%)	90.00%	90.00%	90.00%	90.00%	
일 평 균(ℓpcd)	324	324	324	324	
일 최 대(ℓpcd)	405	405	405	405	일평균의 1.25배

자료:동두천시, 「동두천시 하수도정비 기본계획 보고서(변경)」, 2016

○ 목표년도 2035년의 계획하수량은 104,331㎥/일이며, 공장폐수량은 따로 산정하는 것으로 함

○ 따라서 대규모 도시개발사업의 경우 사업지구에서 자체처리장 확보 필요

【하수처리율 및 계획하수량 전망】

구 분		단 위	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
계획인구(인)		인	96,000	113,000	128,000	130,000
처리율		%	96.40%	96.70%	97.90%	97.90%
하수처리인구(인)		인	92,544	109,271	125,312	127,270
생활오수원단위		lpcd	405	405	405	405
계획하수량		㎥/일	88,860	96,313	103,459	104,331
오수 발생량	소계	㎥/일	42,644	49,419	55,915	56,708
	생활오수량	㎥/일	37,480	44,255	50,751	51,544
	지하수사용량	㎥/일	5,164	5,164	5,164	5,164
지하수유입량		㎥/일	4,264	4,942	5,592	5,671
개발사업에 따른 오수량		㎥/일	41,952	41,952	41,952	41,952

나. 하수관로 계획

▌시설현황 및 운영현황

○ 동두천시 하수관로 시설연장은 전체 462.8km로 관로 보급율은 계획연장 462.8km 대비 100.0%이며, 이중 합류식 관로는 148.4km(32.1%), 분류식 관로는 314.5km(67.9%)로 오수관은 145.2km, 우수관은 169.3km임

○ 합류식관로 중 원형관은 128.4km(86.5%), 사각형관은 20.0km(13.5%), 개거 및 측구는 없는 것으로 조사됨

○ 동두천시는 지속적인 하수관로정비사업 및 택지개발사업, 토지구획정리사업 등으로 인하여 분류식화 관로체계를 점차 갖추어 나아가고있는 상태이나, 분류식 지역중에는 최종 방류수가 합류식 지역에 연결되어 차집관로의 접속부분에서 우수토실을 통하여 연결되는 등 합병식 하수배제방식이 혼재되어 있어 완전한 분류식 하수도로서의 기능이 미흡한 실정임

▌하수도 보급률 향상 및 시설 확충 계획

○ 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위하여 불량 하수관 개량보수 정비

○ 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모

○ 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템을 구축함

○ 하수관로 노후화에 따른 하수관로 기술진단, 정밀조사 추진으로 체계적인 하수관로 정비 계획 수립 및 사업 추진

○ 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발시 하수관로의 설치를 병행함

▌하수관련 정책 프로그램 개발

○ 혐오 기피시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 개선

○ 하천 방류수를 활용하여 처리장내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하는 등 공원화로 시민들에게 친밀감을 조성

○ 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통해 운영 현황을 알리고 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영

▌녹색도시형 물 순환 시스템 전환

○ 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구

○ 도시내 물순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련



부문별 계획 III

제7장 도심 및 주거환경계획

1 현황분석

2 기본방향

3 추진전략

제7장 도심 및 주거환경

1 현황분석

1. 주택현황

▌주택 및 주택보급율 추이

○ 2017년 기준년도 동두천시의 세대수는 42,420세대이며, 주택수는 39,884동으로 주택보급율은 94.1% 임

○ 택지개발사업, 도시개발사업 등으로 인해 꾸준히 주택의 수는 증가하였으나, 2014년 이후 증가하는 가구수 대비 신규 주택공급이 주춤하여 주택보급률이 100% 이하로 감소하는 추세 임

○ 대규모 개발사업 및 주거환경개선사업, 민간주택건설이 지속적으로 진행되어 주택의 수는 꾸준히 증가할 것으로 예상됨

【주택 및 주택보급율 현황】

(단위 : 가구, 호)

구분	총가구수	세대수	주택수	부족주택수	주택보급률(%)
2010년	32,413	39,915	35,195	-	108.6
2011년	33,855	40,202	36,120	-	106.7
2012년	35,142	40,886	36,744	-	104.6
2013년	36,478	41,327	37,230	-	102.1
2014년	37,864	41,603	37,743	121	99.7
2015년	37,864	42,094	37,743	121	99.7
2016년	37,903	42,455	37,828	75	99.8
2017년	42,380	42,420	39,884	2,496	94.1

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

▌주택유형별 추이

○ 주택유형의 변화추이를 볼 때 전체 주거유형이 고르게 증가되었으나, 다세대주택의 경우 2016년 이후 급격하게 증가된 것으로 나타남

○ 2012~2016년은 주택유형에 따라 신규 주택공급이 정체되기도 했으나, 2017년 다시 증가하기 시작해 저층주택 등 다양한 유형의 주택이 공급되는 양상

○ 2015년 주택의 수는 증가하고, 주택보급률은 94.1%로 공급부족인 것으로 나타났으나 2010년과 2015년 인구주택총조사를 통해 자가주택소유자를 파악한 결과 2015년 자가주택소유비율은 52.6%로 2010년(46.9%)에 비해 양호해진 것으로 나타남

【주택유형별 보유현황 추이】

(단위 : 가구, 호)

구 분	합 계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택
2010년	35,195	9,138	3,823	20,008	2,583	3,116
2011년	36,120	9,620	3,858	20,577	2,676	3,247
2012년	36,744	9,675	3,889	20,731	2,733	3,605
2013년	37,230	9,754	3,975	20,731	2,873	3,872
2014년	37,743	9,838	4,041	21,009	2,873	4,023
2015년	37,743	9,838	4,041	21,009	2,873	4,023
2016년	37,828	9,885	4,056	21,009	2,875	4,059
2017년	39,884	10,409	4,202	21,383	2,905	5,187

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2017년 기준

【주택 점유형태별 현황】

(단위 : 호)

구분	합계	자가	전세	월세	기타
2005년	26,897	11,752	3,892	9,956	1,297
2010년	32,143	15,080	8,864	7,463	1,006
2015년	36,222	19,065	5,970	9,200	1,987

자료 :통계청. 「인구주택총조사보고서」

2. 주택유형별 현황

▌노후주택현황

○ 노후주택 분포현황은 전체 35,987호 중 노후주택은 15,519호(43.0%)로, 단독주택이 5,070호(14.0%), 공동주택 10,178호(28.3%)를 차지하고 있으며, 공동주택 중에서도 아파트의 비율이 상대적으로 높음

【노후주택 분포 현황】

(단위 : 호수, %)

구 분	합계	단독주택	공동주택				비거주용 건물내의주택
			소계	아파트	연립 주택	다세대 주택	
총주택수	**35,987**	**6,532**	**29,072**	**21,019**	**2,473**	**5,580**	**383**
노후주택	15,519 (43.0%)	5,070 (14.0%)	10,178 (28.3%)	6,006 (16.7%)	1,811 (5.0%)	2,361 (5.6%)	271 (0.7%)
20~30년	9,205 (25.6%)	1,305 (3.6%)	7,793 (21.7%)	5,423 (151%)	368 (1.0%)	2,002 (5.6%)	107 (0.3%)
30년이상	6,314 (17.5%)	3,765 (10.5%)	2,385 (6.6%)	583 (1.6%)	1,443 (4.0%)	359 (1.0%)	164 (0.4%)

자료: 통계청, 「인구총조사」. 2017년

▌1인가구 현황

○ 1인가구 거주형태는 아파트(36.6%), 다세대주택(12.7%)이 전국, 경기도와 비교시 높은 비율을 나타냄

【1인가구 주택유형별 현황】

구 분		2015년						
		계	단독	아파트	연립주택	다세대 주택	비거주용건물내 주택	주택이외의 거처
전국	1인 가구	5,211,133	2,729,582	1,389,366	89,581	460,295	107,339	434,970
	비율	100.0%	57.2%	29.1%	1.9%	9.6%	2.2%	9.1%
경기도	1인 가구	1,028,089	459,877	301,505	19,958	119,770	18,044	108,935
	비율	100.0%	50.0%	32.8%	2.2%	13.0%	2.0%	11.9%
동두천시	1인 가구	9,891	3,522	3,627	810	1,252	98	582
	비율	100.0%	35.6%	36.6%	8.2%	12.7%	1.00%	5.9%

자료: 통계청, 「인구총조사」. 2017년

○ 주택수요에 큰 영향을 주는 1인가구 점유형태는 자가 37.9%, 월세 36.8%, 전세 17.0%로 자가비율이 높은 것으로 나타남
○ 전국 및 경기도 대비 자가비율이 높은 것으로 나타남

【1인가구 주택점유형태별 현황】

구 분		2015년					
		계	자가	전세	월세	사글세	무상
전국	1인 가구	5,211,133	1,773,807	831,333	2,195,293	96,120	314,580
	비율	100.0%	34.0%	16.0%	42.1%	1.8%	6.0%
경기도	1인 가구	1,028,089	275,995	218,137	450,999	8,497	74,461
	비율	100.0%	26.9%	21.2%	43.9%	0.8%	7.2%
동두천시	1인 가구	9,891	3,750	1,679	3,635	71	756
	비율	100.0%	37.9%	17.0%	36.8%	0.7%	7.6%

자료: 통계청「인구주택 총조사」, 2015년(5년마다 실시)

▌동두천시 생애주기·계층별 현황

○ 대규모 택지개발사업이 이루어진 양주시와 공공주택지구사업이 이루어진 의정부시와의 비교에서 노후주택 비율은 높고 신규주택비율이 낮게 나타남

○ 1인가구의 비율이(29.5%)은 경기도 및 인근 지자체에 비해 상대적으로 높은 비율로 나타남

○ 고령가구 비중은 경기도 평균보다 높게 나타나며, 청년가구 비율은 낮게 나타남

○ 최저주거기준 미달가구는 5.6%로 경기도 평균보다 낮으며 및 인접한 지자체에 비해 낮은 수치를 보이고 있음

【경기도내 동두천시 주거 현황】

(단위 : %, ㎡, %,)

구 분(2016년)	경기도	경원권역	양주시	의정부시	동두천시
1인당 주거면적	26.4	27.0	26.3	24.4	**26.7**
노후주택비율	35.8	34.4	20.6	35.0	**36.5**
신규주택비율	14.8	10.5	9.9	12.0	**7.4**
공공임대 주거비율	7.7	8.2	12.4	8.0	**7.5**
지하/옥탑 거주비율	2.5	2.5	0.3	1.8	**0.4**
최저주거기준 미달가구	6.4	6.9	5.1	6.8	**5.6**
청년가구 비율	7.5	4.4	6.8	4.5	**4.0**
고령가구 비율	11.1	16.9	12.8	14.3	**18.9**
1인 가구 비율	23.8	23.9	19.0	22.2	**29.5**

자료:경기도, 2030 경기도 주거종합계획, 2018년

▌빈집현황

○ 빈집은 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」에서 정의된 빈집을 조사하였으며, 대부분 단독주택으로 전체 빈집의 73.6%를 차지

- 빈집이란 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 자치구의 구청장(이하 “시장·군수등”이라 한다)이 거주 또는 사용 여부를 확인한 날부터 1년 이상 아무도 거주 또는 사용하지 아니하는 주택을 말한다. 다만, 미분양주택 등 대통령령으로 정하는 주택은 제외
- 제외되는 주택 : 공공임대주택, 미분양주택, 사용검사를 받은 후 5년이 경과하지 않은 주택, 사용승인 또는 사용검사를 받지 않은 주택, 준주택(오피스텔 제외), 별장 등 일시거주 목적 주택

【동두천시 빈집 현황】

(단위: 호, %)

구 분	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택
빈 집	228	168	23	9	28
비율(%)	100.0	73.6	10.1	3.9	12.3

자료: 동두천시, 「동두천시 빈집정비계획(한국감정원)」, 2019년

3. 주거복지 현황

▌경원권역 주거복지 현황

○ 동두천시는 도시화율이 낮은 외곽지역을 중심으로 시설이 열악하고 노후한 주택에 거주하는 가구 비율이 높게 나타남

○ 동두천시 주택의 36.5%가 1996년 이전에 건축된 노후주택이 분포하고 있음

○ 동두천시의 1인 가구 비율은 29.5%로 경기도 평균 23.8%에 비해 높으며, 고령가구 비율은 18.9%로 경기도 평균 11.1%를 크게 상회

【동두천시 주거 현황】

구분		경기도	경원권역	동두천시	비고
1인당 주거면적(㎡)		26.4	27.0	26.7	
노후주택 비율(%)		35.8	34.4	36.5	
신규주택비율(%)		14.8	10.5	7.4	
지하/옥탑 거주비율(%)		2.5	1.0	0.4	
주거시설(%)	입식부엌	99.7	99.6	99.4	
	수세식화장실	99.4	99.1	99.2	
	온수시설	99.2	98.6	98.0	
최저주거기준 미달가구(%)		6.4	6.9	5.6	
비주택 거주(가구)		98.595	10,488	839	
청년가구 비율(%)		7.5	4.4	4.0	
고령가구 비율(%)		11.1	16.9	18.9	
1인 가구 비율(%)		23.8	23.9	29.5	
공공임대 거주비율(%)		7.7	8.2	7.5	
주거지원 수요(만 가구)		106.3	7.5	0.9	

주) 1. 경원권역 : 동두천시, 양주시, 연천군, 의정부시, 포천시
2. 노후주택 : 주택경과연수 20년 이상(1996년 이전 신축), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준
3. 신규주택 : 주택경과연수 5년미만(2012-2016년), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준

자료:2030 경기도 주거종합계획보고서2017년 경기도 주거실태조사; 경기도 내부자료; 국토교통부(2016). 주택보급률; 통계청(2015,2016. 인구주택총조사; 통계청(2015). 인구주택총조사 2% 표본자료

4. 택지개발사업 현황

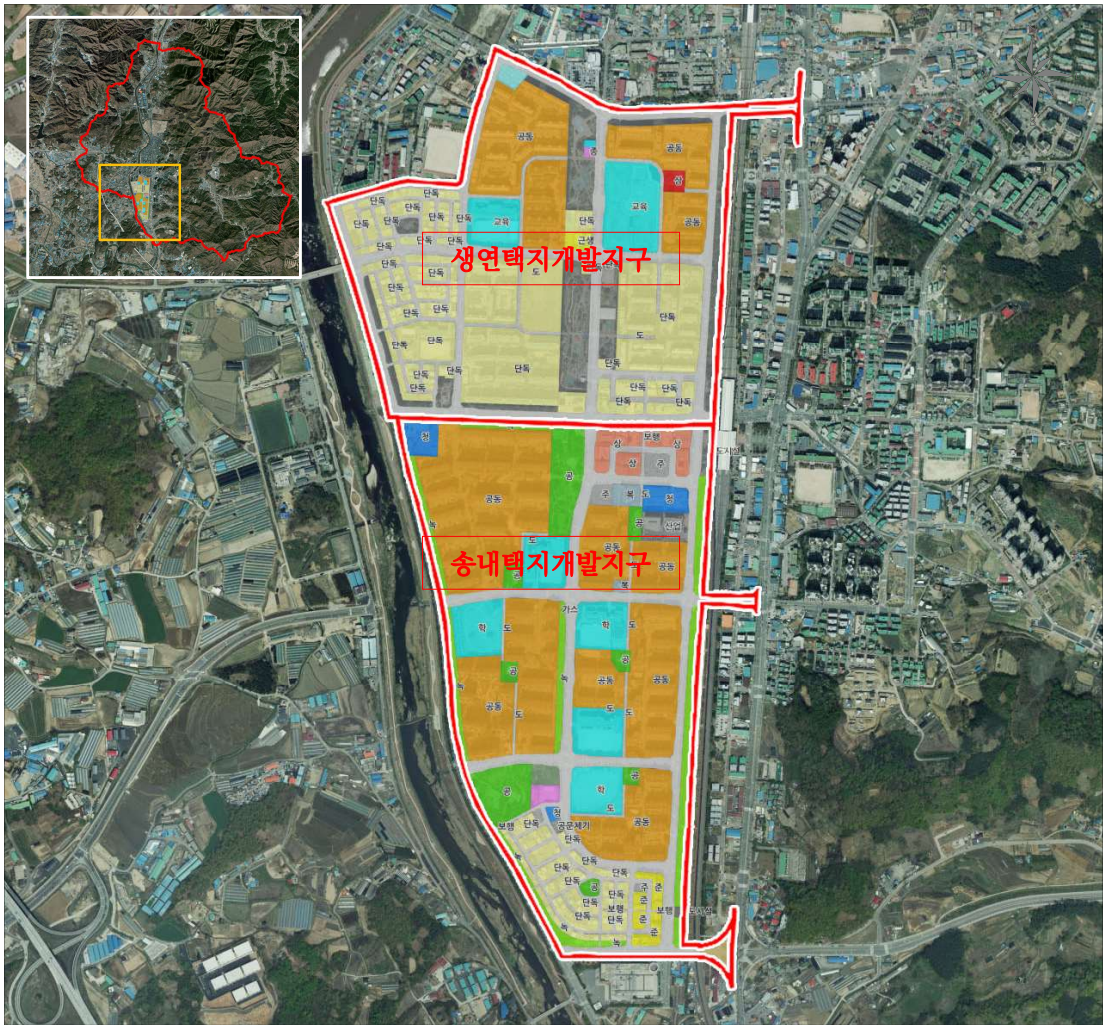
▌택지개발사업 현황

○ 2017년 현재 준공된 택지지구는 생연택지, 송내택지개발지구이며, 2개 택지개발사업 지구는 준공된지 10년 이상 경과 된 지구임

구 분	위 치	면적 (㎡)	택지개발 지구지정	실시계획 인가	사업준공	비고
생연 택지지구	생연동, 지행동 일원	603,184.3	1994. 10.	1997. 01.	2002. 03.	
송내 택지지구	송내동, 지행동 일원	691,921.3	1996. 04.	1998. 10.	2004. 09.	

자료:택지정보시스템(http://jigu.go.kr)

【택지개발사업 현황】



5. 도시재생 및 주거환경정비사업 현황

가. 도시재생사업 현황

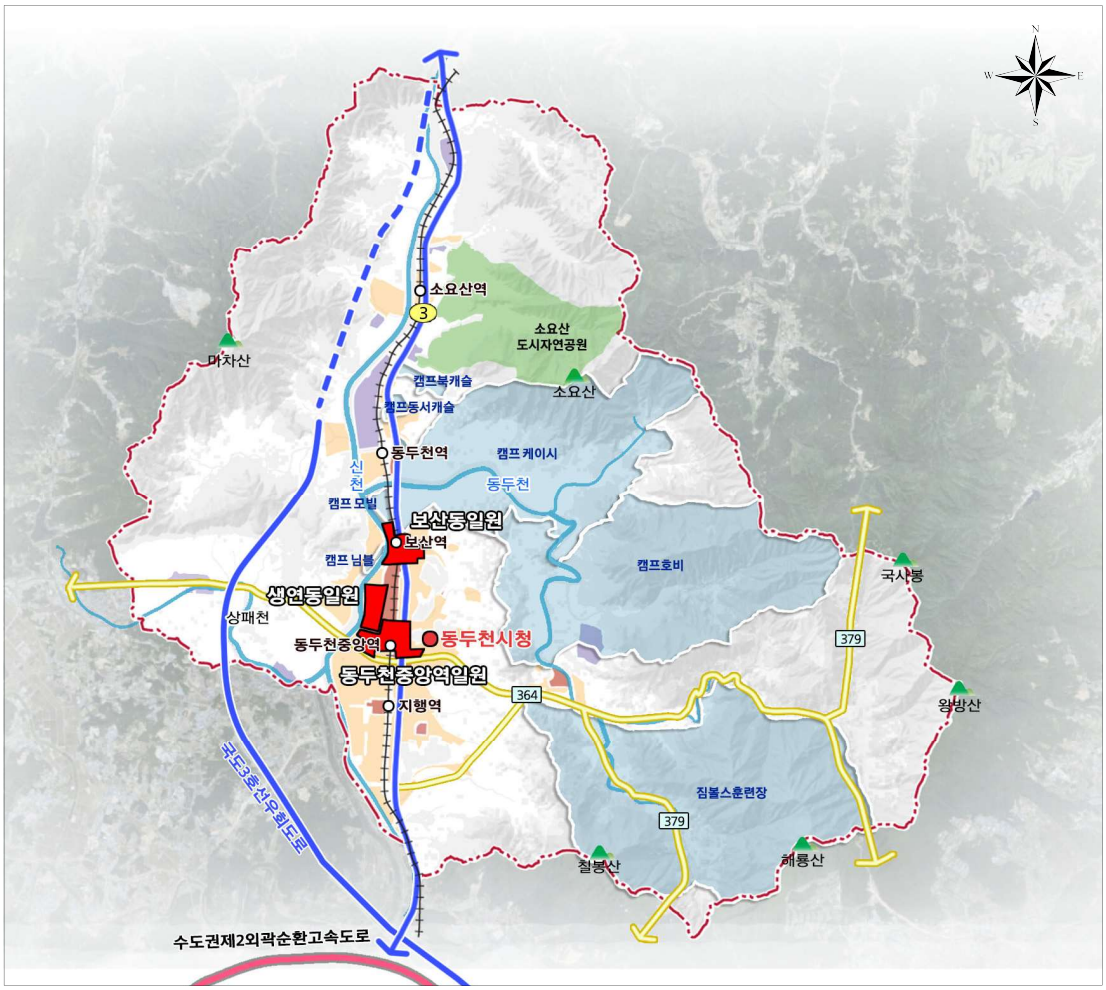
○ 2017년 기준 동두천시에서 추진 중인 도시재생사업은 생연동(생연2동, 중앙동)일원, 보산동(보산역) 일원, 동두천중앙역 일원이 있음

【도시재생사업 현황】

구 분	사업 내용	비고
 • 유형: 근린재생형 (일반근린형) • 위치: 생연동 604일원 • 면적: 약179,900㎡	• 도시재생 방안 : **지역자산을 활용한 지역경제 활성화, 지역 현안문제 해결을 통한 정주환경 개선 및 활성화 유도** • 세부사업계획안 – 생연동(생연2동, 중앙동) 활성화지역의 경우 우선적주민협의체 구성을 완료하였으며, 도시재생대학 기초(2019.07) 및 심화과정(2019.10)을 시행하였음 – 이에 주민협의체 워크숍 개최(2019.08)에 따른 주민의견, 도시재생 기초 및 심화과정을 통해도출된 사업구상(안) 등을 종합적으로 고려하여 주민중심의 활성화계획(안) 도출을 통해 도시재생사업 추진 목적에 부합하는 내실있는 절차를 이행하고자 함 • 사업추진 주안점 : 도시재생사업 측면의 집창촌 정비제고 – 일부 업소의 경우 기 추진된 토지구획정비사업, 주거환경개선사업 추진을 통해 정비완료 – 동두천시는 성매매 집결지 정비 T/F 팀을 구성하고, 타 지자체의 정비사례 답사 및 인터뷰 등을통해 실행력 있는 방안을 모색중에 있음	
 • 유형: 근린재생형 (일반근린형) • 위치: 보산동 429-88 • 면적: 약 148,000㎡	• 도시재생 방안 : **지역자산을 활용한 성장관리방안 마련으로 지역 내외의 인식을 개선 할 수 있는 보산동 브랜드화** • 세부사업계획안 – 생연동(생연2동, 중앙동) 활성화지역의 경우 우선적주민협의체 구성을 완료하였으며, 도시재생대학 기초(2019.07) 및 심화과정(2019.10)을 시행하였음 – 주민 및 상인협의체 구성에 따른 주민의견, 도시재생대학 운영을 통한 주민역량강화 등을통해 도출된 사업구상(안) 등을 종합적으로 고려한 주민중심의 활성화계획(안)을 도출하며, 도시재생사업 추진 목적에 부합하는 내실있는 절차를 이행하고자 함 – 주민주도의 계획수립 참여를 바탕으로 동두천시 도시재생전담조직, 도시재생지원센터의 활성화계획 수립 지원 및 심화를 통해 실행력 제고	
 • 유형: 근린재생형 (중심시가지형) • 위치: 생연동 681-4 • 면적: 약 355,000㎡	• 도시재생 방안 : **역세권 기능에 부합하는 도시재생을 통한 지역 활력 도모** • 세부사업계획안 – 생연동(생연2동, 중앙동) 활성화지역의 경우 우선적주민협의체 구성을 완료하였으며, 도시재생대학 기초(2019.07) 및 심화과정(2019.10)을 시행하였음 • 사업추진 주안점 : 기 수립된 지구단위계획과 연계한 공공주도의 도시재생사업 추진 제고 – 최근 개정된「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」상 혁신지구 계획 및 시행계획에 따라 시행되는 혁신지구재생사업, 공기업 주도의 총괄사업관리자 방식의 사업방식을 고려할 수 있는 사항임 – 공기업 거점사업 중심의 활성화계획을 마련하여 국비지원을 받는 등 활성화계획 이행 촉진을 통해 구 시가지의 중심성 강화	

자료: 동두천시, 「동두천시 도시재생전략계획」, 2020년

【도시재생사업 위치도】



나. 정비사업 추진 현황

○ 2017년 기준 2개 재건축사업이 지정되어 있으며, 현재 진행단계 중임

【정비사업지구 현황】

연번	구분	구역명	면적(㎡) 계획세대수	추진단계
소계(재건축)			계획세대수: 793	
1	주택재건축정비사업	생연동 국민주택	12,829 217	• 정비구역 지정일 : 2007.04.09 • 안전진단인가 : 2003.07.26 • 조합설립인가 : 2019.07.12
2	주택재건축정비사업	주공생연아파트	19,969 576	• 정비구역 지정일 : 2013.05.02 • 안전진단인가 : 2011.03.28 • 조합설립인가 : 2013.09.13 • 사업시행인가 : 2020.03.13

자료: 동두천시 도시재생과, 2020년

다. 관련계획「2028 동두천시 도시재생전략계획(2020.02)」

1) 도시재생 비전 및 목표



2) 세부 추진전략

▌사람의 변화 : 주민주도의 도시재생사업 추진기반 확립

○ 전략1. 도시재생사업 추진체계 등 기반마련으로 주민중심의 도시재생사업 추진여건 조성

- 특화전략1. 동두천시 단계별 도시재생사업추진 로드맵

○ 전략2. 주민 중심의 소통을 바탕으로"정주환경 개선"

- 특화전략2. 동두천시 도시재생사업 선도모델 발굴 : 도시계획시설사업을중심으로

○ 전략3. 인적교류를 통한 도시재생사업의 실행력 및 활력 제고

- 특화전략3. 캠퍼스타운 조성을 통한 원도심의 활력 증진

▌문화의 변화 : 역사·문화자원을 활용한 동두천 맞춤형 관광브랜드 창출

○ 전략1. 동두천시의 역사·문화 등 정체성 확립을 통한 관광산업 가치 재창조
- 특화전략4. 동두천시 관광산업 지속성 유지방안

○ 전략2. 미군부대 주둔 등 근현대사적 가치를 공유 할 수 있는 맞춤형 '관광브랜드 창출'
- 특화전략5. 동두천시 미군부대 주변지역 특화방안
- 특화전략6. 동두천시 스토리텔링 정책방안 추진 플랜

○ 전략3. 도시재생 참여를 통한 새로운 관광산업 및 프로그램 발굴 유도
- 특화전략6. 동두천시 관광산업 추진주체별 역할 구분
- 특화전략7. 동두천시 관광문화산업 활성화 전략적 요소

▌일자리의 변화 : 지역특성에 맞는 상권정비를 통한'지역경제 활성화'

○ 전략1. 동두천시의 맞춤형 일자리 창출
- 특화전략8. 청년중심의 일자리 확보방안

○ 전략2. 핵심사업의 진단 및 잠재자원을 바탕으로 원도심의 지역경제 활성화 유도
- 특화전략9. 부문별 원도심 지역경제 활성화 전략

○ 전략3. 지역공동체 활성화 및 주민간 협력으로 사회적경제 정착 유도
- 특화전략10. 동두천시 사회적경제를 통한 도시재생전환 과정

3) 현황분석

가) 도심 및 시가지 현황

▌원도심의 기능적 물리적 쇠퇴에 따른 활성화 시급

○ 지속적인 인구감소 및 고령화에 따른 거리의 활력 저하
- 두드림 5060 청춘로드 사업 등 기추진사업의 심화를 통한 성과유도 필요

○ 공공행정기능 이전 및 업무기능의 부재에 따른 성장동력 부족

▌지역내 잠재자원 및 현안 사항 정비방안 미흡

○ 다수의 시장 입지에 따라 상권이 형성되어 있으나, 연계방안 미흡

○ 집장촌 밀집으로 주거환경 및 상권내 직접적인 영향을 미치나, 정비방안 및 행정적 지원 등 부족으로 인한 현안지역으로 대두

▌주한미군 반환공여구역 반환 지연 및 활용방안 선재대응 필요

○ 미군 반환공여지 시기 불분명에 따른 동두천시의 행정적 소비 심화

○ 주변지역 우선적 정비를 통한 단계적 대응방안 마련으로 지역주민의 도시재생사업 등 주민주도의 사업추진 경험 축척 필요

나) 도시쇠퇴 진단

▌ 도시쇠퇴지역 기준 검토

○ 동두천시 8개 동지역의 인구·사회, 산업·경제, 물리·환경 부문 도시재생활성화지역 지정기준종합 결과, 생연1동, 생연2동, 중앙동, 보산동, 불현동, 상패동이 2개 이상의 분석지표에 부합하는 쇠퇴지역으로 나타남

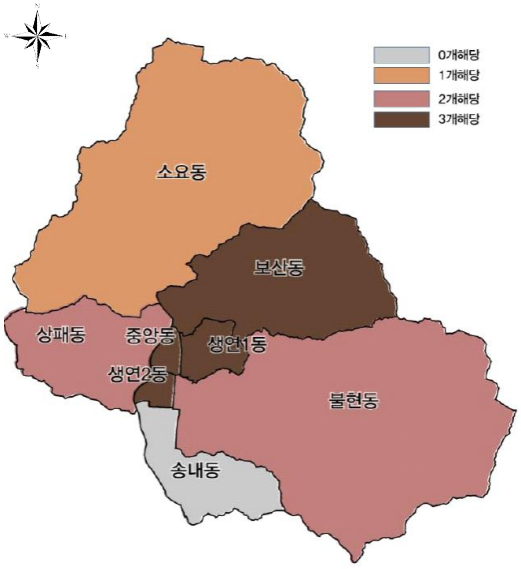
○「도시지생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 따라 3개 쇠퇴지표(인구·사회, 산업·경제, 물리·환경) 중 2개지표 이상 충족한 경우 쇠퇴지역으로 분류

○ 이에, 지정기준 측면에서는 소요동과 송내동을 제외한 지역에서 도시재생활성화지역 지정 가능

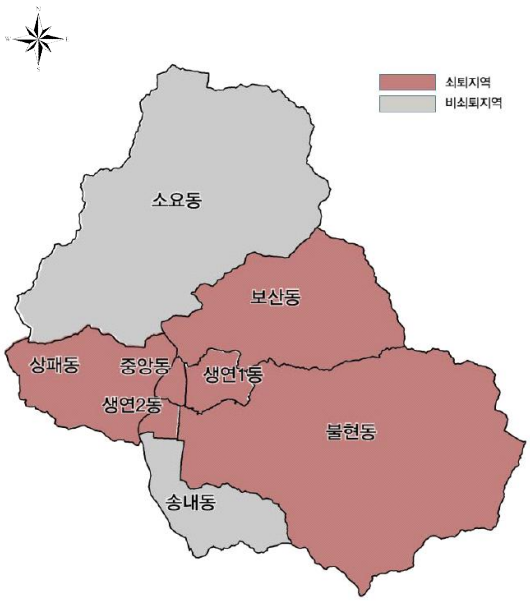
【생활권별 정비방향】

구분	인구·사회	산업·경제	물리·환경	쇠퇴도 중첩	종합결론
생연1동	◉	◉	◉	3	쇠퇴지역
생연2동	◉	◉	◉	3	쇠퇴지역
중앙동	◉	◉	◉	3	쇠퇴지역
보산동	◉	◉	◉	3	쇠퇴지역
불현동	◉	X	◉	2	쇠퇴지역
소요동	X	X	◉	1	-
상패동	◉	X	◉	2	쇠퇴지역
송내동	X	X	X	-	-

【쇠퇴지역 중첩구분도】



【쇠퇴지역 종합 구분도】



▌도시재생 필요 지역 종합

○「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 따라 3개 쇠퇴지표(인구·사회, 산업·경제, 물리·환경) 중 2개지표 이상 충족한 경우 쇠퇴지역으로 분류하였으며, 소요동 및 송내동의 경우 기준과 적합하지 않음

○상위 및 관련계획, 기 추진사업과의 연계, 도시재생의 파급효과 등을 고려하여 원도심 지역 (생연2동, 중앙동, 보산동 일원)을 전략적으로 필요한 지역으로 구분

【동두천시 도시재생 우선 지역】



6. 현황분석

가. 가구형태변화 및 주택수요의 패러다임 변화

○ 1인가구 증가, 출산율 저하 등으로 인한 가구원수의 감소와 초고령화가 급격히 진행중 임
○ 기존 재개발, 재건축 등 전면적인 물리적 개발위주의 도시정비에서 지역공동체 중심의 환경을 개선하는 도시재생으로의 도시관리의 패러다임 변화

나. 원도심 주거환경 낙후 및 기능 쇠퇴

○ 주한미군 반환공여지의 일부 이전에 따라 원도심 지역인 생연1동, 생연2동, 중앙동, 보산동에서 인구·사회, 산업·경제, 물리·환경 모든 부문에서 쇠퇴현상이 일어나고 있어 원도심의 경쟁력이 저하되고 있음
○ 신시가지의 개발과 주변 도시개발사업에 따라 주거·상업기능이 쇠퇴하면서 원도심의 인구가 감소하면서 빈집 증가로 인한 주거환경정비 필요

다. 저소득 주민의 주거안전성

○ 동두천시 주택의 36.5%가 1996년 이전에 건축된 노후주택으로 시설이 열악하고 노후한 주택에 거주하는 가구비율이 높아 주택환경정비가 필요함
○ 동두천시의 1인 가구 비율은 29.5%로 경기도 평균 23.8%에 비해 높으며, 고령가구 비율은 18.9%로 경기도 평균 11.1%를 크게 상회하여, 1인가구, 고령가구 등 저소득 층에 대한 새로운 주거안전성을 위한 지원책이 필요함
○ 경제적 불균형 심화에 따른 고령자 · 저소득층 · 소외계층 등의 주거안정을 위한 주거복지 및 지원프로그램 미흡

라. 기반시설 노후화 및 부족

○ 주민소득 수준 향상 및 주거환경의 질에 대한 관심 증가로 생활형SOC 등 기반시설등 확충 필요
○ 여가·복지를 위한 시설을 생연생활권에 집중되어 있으며, 원도심지역 내 여가 및 문화생활을 위한 시설은 노후회되어있으며 부족함
○ 원도심 내 공원·광장·주차장 등 오픈스페이스가 절대적으로 부족하며, 노후화되고 있는 상황으로 정주환경 악화현상 발생

2 기본방향

1. 기본방향

▌노후화된 주거지역의 환경개선

○ 주거지역 내 주택의 노후불량 진행정도 검토와 조기정비필요 지역을 설정하여 향후 불량주거군 생성에 대비

○ 낙후된 주차시설 및 주거·상업지역 인근 도로변의 보행환경 정비를 통해 주거·상업지역 내 주차 및 통행 불편사항 개선

▌도심내 불균형 방지대책 마련

○ 각 지역적 특성과 현황을 파악하여, 지역 특성에 맞는 요소를 우선적으로 정비·개발하여 불균형 방지

○ 역세권 및 주요 상권 등 인구밀집 지역과 외곽 저밀도 지역간 상호연계를 통해 균형개발이 이루어지도록 계획

▌지역적 특성에 부합하는 개발방향 제시

○ 소득 증대 등 Life-Style 및 주거환경의 변화에 따른 사회의 구조적 변화로 다양한 주택수요에 선제적으로 대응하여 자연지형 및 Sky-Line을 고려한 다양성 있는 주거공간 조성 필요

○ 주거지역 밀도의 양분화로 저밀도 지역의 생활형 SOC시설 등 기반시설 및 주거환경의 정비를 통한 인구 배분 및 쾌적하고 편리한 주거환경 조성 유도

○ 민간의 주택건설사업과 공영개발방식인 택지개발사업 · 도시개발사업 · 재건축 · 재개발사업 · 주거환경정비사업 등의 병행을 통해 주택공급 촉진

2. 기본목표

가. 주민생활개선, 삶의질 향상, 생활형SOC 확충 등 계획 수립

▌주거유형의 다양화

○ 획일적인 아파트 공급을 지양하고 다양한 주택유형 도입

○ 취약계층에 대한 주거복지 지원사업 확대 실시

▌쾌적한 주거환경 정비 유도

○ 원도심내 부족한 생활형 SOC 제공

○ 낙후된 정주공간을 개선하여 합리적이고 효율적인 토지이용 도모

나. 새로운 도시기능 부여, 지역 잠재력 극대화, 지역경제 활성화

▌지역특성에 부합하는 주거환경 정비 유도

○ 노후 현황을 고려한 주거환경 정비 우선순위 정비
○ 상업·주거지역 특성에 맞는 효율적인 정비

▌도시재생을 통한 도시기능의 활력 회복

○ 도시재생정비지역으로 인센티브 제공으로 원도심 활성화
○ 체감형 스마트기술을 활용하여 '스마트시티형 도시재생' 확산

다. 도심내 불균형 방지 대책 마련

▌원도심 기능의 활성화 및 경쟁력 확보 기반 마련

○ 기존 시가지의 중심지로서 장소성 유지 및 도심기능 회복 도모
○ 가로 및 상업환경 개선 및 주변지역과 연계한 정비 유도

▌생활권별 특성에 맞는 정비방향 제시

○ 빈집 및 유휴부지 활용
○ 역세권 중심의 특화도시공간 조성

3 추진전략

1. 도시재생계획

가. 기본방향

○ 시대적 여건 변화에 대응하고 동두천시만의 특성을 고려한 도시재생 및 정비방향 설정

○ 지역별 정책방향으로 원도심은 도시정비와 도시재생의 조화로운 주거환경 조성, 시가지는 노후도시의 지속가능한 미래형 도시로서의 단계적 발전 제시

나. 추진전략

1) 원도심지역 기능 재생

▌원도심의 기능회복 및 토지이용 복합화

○ 행정·상업·산업·문화 등 핵심기능의 지속적 활성화로 지역의 활력을 제고하고 주변지역의 성장을 유도할 수 있는 지역으로 원도심의 기능을 회복하여 도시경쟁력 강화

○ 도심내 복합 기능의 활력 공간을 조성하고 각 부서와 협업하여 역사·문화재생, 건축·경관재생 등 지역 특성에 맞는 재생 추진

▌지역의 도시재생 경제 생태계 활성화(일자리 창출)

○ 청년, 민간 등이 업무·복합·주거 휴식 공간에서 네트워크를 구축하고 발전하는 도시재생 경제 생태계 활성화

○ 사회적기업, 창업지원센터, 도시재생회사(CRC)등의 경제 조직을 위한 공간 조성

▌민간 참여 유도

○ 공공의 재정 한계를 극복하고 토지이용의 효율성, 창의성 제고를 위하여 민간투자 참여 등의 방안 제고

○ 거점지역내 민간이 참여하는“도시재생 복합개발사업”추진

2) 스마트시티형 도시재생·정비 활성화

▌체감형 스마트 기술 활용

○ 주민들의 참여를 통해 도출한 도시문제를 체감형 스마트 기술을 활용하여 해결하는 스마트시티형 도시재생·정비 활성화

▌스마트 거버넌스 구축

○ 도시재생·정비 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업, IT기업 등)과 학계 등이 참여하는 스마트 거버넌스 구축

○ 주민 참여, 빅데이터 분석을 통해 스마트 기술 기반 해법(스마트 솔루션)을 접목한 재생·정비계획 수립

▌민간 참여 확대

○ 스마트시티 구축 전반적인 과정에서 민간 참여의 장을 확대하고, 스마트시티 관련 스타트업기업 등이 재생·정비계획을 제안하고 사업시행 등에 참여할 수 있도록 민간 공모 등 다양한 기회 제공

○ 스마트 인프라, IOT 등을 활용해 빅데이터를 수집·분석하고 지역단위 데이터 플랫폼을 구축·개방하여 비즈니스 모델 조성 지원

▌공공와이파이(Wi-fi) 제공을 통한 통신비 절감

○ 낙후지역 및 노후도심에 거주하는 많은 사회취약계층들의 경우 통신비부담의 이유로 첨단IT 서비스의 혜택을 못받고 있는 사람이 많음

○ 디지털시대에 데이터통신은 필수 소비재로서 통신비 부담을 줄여주며서 디지털 격차를 해소할수 있는 무료공공와이파이를 제공을 통하여

○ 단순 통신비 절감 뿐만 아니라 스마트가로등 지능형 CCTV등 다양한 공공서비스를 제공하는 핵심인프라로 사용

▌스마트 모빌리티서비스

○ 원도심은 도로가 좁고 대중교통편이나 주차장이 부족하며, 노인 인구나 장애인등 교통취약계층들이 다수 거주하고 있음

○ 이에 따라 공유자전거, 퍼스널모빌리티, 카풀서비스, 공유택시, 자율주행 셔틀버스 등을 도입하여 이동에 도움을 제공함으로써 각 공간과의 접근성을 높여

3) 포용적 도시공간 조성을 위한 생활SOC 확충

▌도시재생·정비사업 등 계획간 연계 강화를 통한 생활SOC 확보

○ 정비계획, 도시재생전략계획 및 활성화계획 간의 협의 및 계획 연계·조정 강화

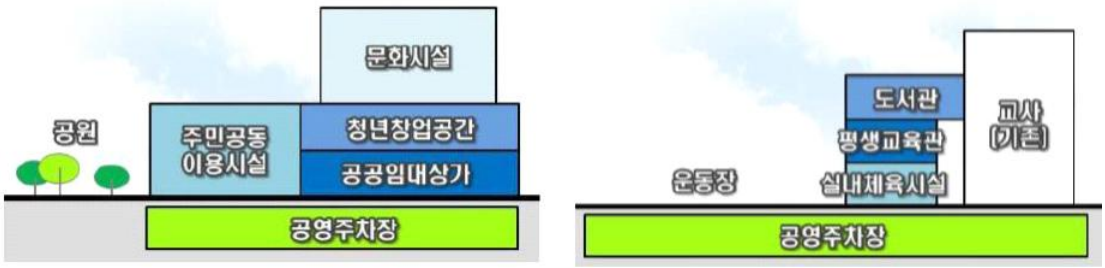
○ 정비사업 추진시 지역 내 부족한 기반시설 등 생활SOC에 대해 지역적·광역적 연계 추진

▌유휴부지, 저이용 공공시설, 빈집 등 활용

○ 기존의 유휴 국·공유지, 공공시설, 빈집 등 저이용 공공시설을 복합 커뮤니티시설로 조성

○ 접근성이 우수한 학교부지를 활용하여 지역주민이 부족함을 느끼는 공영주차장 등 도입(중복결정, 입체결정 등)

【저이용 유휴부지 활용 및 학교시설 복합화(예시)】



4) 주민 주도형 도시재생 · 정비

▌지역의 도시재생 · 정비 역량 강화

○ 동두천시 도시재생지원센터를 지역 내 다양한 주민 서비스의 통합플랫폼으로 활용하여 지역주민에게 주거·경제·복지·창업 등 통합 서비스 제공을 위한 협력모델 개발

▌지역주민의 참여기반 조성

○ 지역주민이 노후 주거의 재생 및 정비 성격을 갖는 소규모 사업을 직접 계획·제안하는 방식을 활성화하여 창의적인 사업 발굴 및 주민 경험 축적 유도

※ 소규모 사업 : 집수리 등 마을재생 조직 설립, 마을 도서관 등

○ 수동적이고 형식적인 1회성 컨설팅에서 벗어나 서비스 디자이너 등 전문가의 도움을 지속적으로 받는'주민참여 프로젝트 팀'운영

- 프로젝트 팀에 현장 전문가 매칭, 교육 및 사업화 등 지원
- 주민의 역량을 강화하고 직접 소규모 사업을 추진 할 수 있는 기회를 제공하여 주민의 적극적 참여기반 조성

▌주민 거버넌스 구축

○ 사업 발굴 및 추진 등의 과정에 지역주민이 직접 참여할 수 있도록 주민협의체 등 주민 주도 조직의 활성화 유도

다. 권역별 기본구상 및 도시재생방향

1) 도시재생 기본구상

【생활권별 정비기본구상】

구분		추진전략	기본구상
소요 생활권	소요권	농촌생활형서비스 강화	• 농촌지역에 적합한 기초서비스(생활편의, 문화, 의료) 확충
	보산권	노후산업재생 및 경쟁력 강화	• 노후산업단지에 대한 산업단지 재생을 통한 고도화
생연 생활권	중앙권	상업지역 활성화 도모	• 역세권 상업지역 재생을 위한 복합용도 개발 • 가로환경 개선으로 경쟁력 있는 상업공간 조성 • 도시재생활성화 계획의 원활한 추진 도모
	송내권	주거환경 개선	• 재건축·재개발사업 추진시 획일화 지양 및 재정착 방안 강구 • 친환경 전원형 주거단지 조성을 통한 다양한 주거유형 마련

【생활권별 정비 기본방향】



2) 재생권역별 도시재생방향

가) 소요생활권역

▌쇠퇴특성

구분	권역특성
도시공간	• 중심지 체계 변화에 대응하는 전략마련 필요
산업 및 일자리	• 기존의 산업단지의 노후화로 특화산업, 산업기반 활성화 및 배후지역 정비를 위한 동두천시의 산업구조 진단 필요
주거환경	• 용도 혼재지역의 계획적 정비와 노후한 주거지에 대한 환경개선
교통 및 기반시설	• 지하철1호선(경원선) 및 국도3호선 중심으로 대중교통 접근성 높은편(역세권)
역사·문화·관광	• 소요산 일원으로 관광인프라 집중에 따른 지역적 네트워크 부족 • 동양대학교 동두천캠퍼스는 주한미군 공여구여 반환에 따른 대학교건립이라는 특수성을 지님
원도심	• 자연발생적 저층의 노후주택 밀집지역, 안전취약 공감대 • 주한미군 의존적 성장에 따른 소매업 중심의 단순한 산업구조, 근린상권의 부족한 경쟁력

▌비전

산업·교육·관광 기반의 융복합 도시재생거점 조성

▌재생방향

구분	재생방향
지역대학 연계형 도시재생 활성화	• 동양대학교 주변지역의 청년중심의 거점공간을 우선적 확보를 통한 교육 및 정주여건 개선하여 청년중심의 활력유도 • 대학 특화분야와 연계한 신규 일자리 창출 – 동두천 1·2산업단지 내 섬유·가죽 업종과 동양대학교 섬유·디자인학과 간의 산·학·연 연계 • 주변 빈집 및 유휴공간을 활용한 창업지원센터 및 공동체 창업공간 마련
생활환경 개선 및 주민공동체 활성화	• 일부 비도시지역내 소외된 취락의 지역단절 해소를 위한 DRT 교통체계 구축 – 수요 응답형교통버스를 도입하여 공공통행수단으로 탑승자의 사전예약으로 운행 • 기초 생활인프라 구축을 통한 주민생활환경 개선 – 공원, 담장정비, 보행로 정비, 집수리 등 취약지역 생활여건에 대한 주거지 재생계획 마련

구분	재생방향
노후산업단지와 미군반환공여지 개발사업과 연계 활성화	• 산업단지의 노후화에 대비하는 지속적인 관리방안 마련 – 산업단지의 물리적 환경개선 뿐만 아니라 지원시설, 업무시설, 공공시설 등 여러 요소의 복합화로 노후산업단지의 도시경관 변화를 통한 산업단지 경쟁력 제고 –그린리모델링 등을 통한 스마트팩토리·지식산업형공장 등으로 전환하여 기업 수익성 및 제조경쟁력 향상 • 산업단지와 주한미군 반환공여지개발사업 내 유통상업단지와 연계하여 섬유 패션산업의 거점으로 경쟁력 강화 • 미군부대 공여지 반환계획에 따른 주변지역 정비방안 마련으로 중심지체계 변화의 체계적 대응 • 균형발전 및 거점 별 성장동력 회복을 위한 연계방안 마련과 근현대사적 가치를 활용할 수 있는 도시재생적 성장 유도
GTX-C노선 도입으로 동두천 역세권 기능 활성화	• GTX와 연계한 복합환승센터 개발을 통해 경기북부의 허브거점으로 육성 • 동두천역 역세권개발을 통해 보산지역중심지의 거점 역할수행을 통한 지역활성화 • 역세권 중심으로 관광산업의 전략적 중심지역을 육성하고, 주변지역의 부족한 근린상권 형성 유도
자연경관을 활용한 관광계획	• 마을 내 미개발지 및 유휴부지 관광 콘텐츠 도입을 통해 지역경제 및 관광활성화 극대화 도모 • 관광산업 중심의 활동가 육성으로 지역 내 교류증대

▌재생사업계획 연계

구분	재생사업계획
보산동(보산역)일원 도시재생활성화 지역 지정	• 이색적 상권형성 및 활성화 유도 • 지속적 성장가능한 도시재생사업 추진 • 안전한 마을 만들기

나) 생연생활권역

▌쇠퇴특성

구분	권역특성
도시공간	• 생연·송내동 중심의 도심기능 집약, 국가산업단지 예정에 따른 상패동 중심지 변화 예상
산업 및 일자리	• 음식업 중심의 생연·송내 상권형성, 관광 부가사업에 집중된 단순한 산업구조
주거환경	• 생연·송내택지지구 중심의 공동주택과 대비되는 노후한 상패·불현동의 정주환경
교통 및 기반시설	• 지하철1호선(경원선) 및 국도3호선 중심으로 대중교통 접근성 높은편
역사·문화·관광	• 역사·문화·관광자원의 연계방안 및 지속적 성장관리방안 부족
원도심	• 도심지역 내 핵심 문화·관광자원의 재진단을 통해 지역경제 활성화 제고 • 중앙로 및 평화로 중심의 차량동선, 지하철1호선(경원선)과의 중심지 연계 미흡 • 중심지 위계 상향과 여건변화에 대비하는 체계적 관리 필요

▌비전

원도심 중심지기능 회복을 통한 상생발전 전략 마련

▌재생방향

구분	재생방향
동두천시 문화·행정·업무 중심지 활성화	• 원도심의 상업, 업무 중심기능 및 주변 상권활성화를 위한 유휴부지와의 복합개발 유도 • 동두천중앙역을 중심으로 기능 강화를 통한 종합적인 발전마련 • 노후불량택 정비를 통한 생활공간 개선 및 기초생활인프라 구축 –빈집 및 유휴공간을 활용한 복합커뮤니티시설 건립 • 재래시장 및 5060 청춘로드(음식특화거리)와 연계하여 지역일자리 창출을 위한 소상공인 지원프로그램 운영 및 창업공간 마련
주거지역 정비 및 생활인프라 개선	• 주공생연재건축, 국민주택재건축 등 미군반환공여지 주변 쇠퇴지역과 주민합의체 구성을 통한 자율주택정비사업 등 자생적 주거정비방안 마련 • 장기미집행된 중앙문화공원을 공공지원민간임대주택 조성으로 미집행된 시설을 해소와 함께 저소득층, 고령자 등 다양한 계층을위한 주거 환경 개선 • 빈집, 유휴공간, 국공유지를 활용하여 복합커뮤니티시설 조성을 통해 주민공동체 활성화

구분	재생방향
주거지역 정비 및 생활인프라 개선	• 광암동 등 일부 비도시지역의 자연환경을 고려한 주거환경 개선방안 마련 –마을공동체를 중심으로 주체별 특화된 마을활성화 도모 –고령인구 밀집으로 인한 노인교육 및 일자리알선 등 마을 활성을 위한 특화사업 마련 • 부족한 기초생활인프라 시설 공급을 통한 정주환경 개선 –빈집, 유휴부지, 공공시설을 활용하여 기초생활인프라 시설 및 복합문화공간 조성
동두천시 국가산업단지 조성을 통한 지역경제 활성화	• 동두천시 국가산업단지 조성을 통한 신규 유입인구를 토대로 4차산업 및 산업의 고도화 도모 • 공공기관, 산업단지, 대학교의 기능적 복합화 및 공유를 위한 플랫폼 조성을 통한 지역거점 활성화
문화·자연휴양 관광자원을 활용한 지역상생 경제활성화	• 놀자숲, 자연휴양림, 영화촬영소 등을 활용한 체험관광 및 휴양지 조성을 통해 관광객의 유입을 증대 • 다양한 휴식공간을 활용하여 시민의 여가·휴식 공간을 마련하고 신규 일자리 창출을 통한 경제 활성화

▌재생사업계획 연계

구분	재생사업계획
생연동(생연2동, 중앙동)일원 도시재생 활성화지역 지정	• 선도모델 구축을 통한 파급효과 기대 • 청년인구 유입을 통한 활력 도모
동두천중앙역 일원 도시재생 활성화지역 지정	• 공공행정 및 업무 중심기능 획복 • 임대주택공급 및 일자리 창출을 위한 거점공간 확보
도시재생 사업계획	• 커뮤니티 조성 : 태극기 벽하마을, 어수로 역사문화마을 조성 • 경제활력 조성 : 제일상가 빈점포내 창업프로그램 제공 • 온누리 문화조성 : 주민역량강화 프로그램 및 체계적 관리

2. 도심 및 주거환경정비

가. 도심 및 주거환경 정비 방안

1) 도심기능 활성화 방안

▌상업지역 활성화

○ 동두천시의 장소성 있는 자원 등을 활용하여 테마를 부여하여 특화거리 조성

○ 보행권을 고려한 Community공간 확보 및 역세권과 연계한 상업지역내 문화적 공간 확보를 통해 볼거리, 먹거리, Community 공간 이용수요 및 문화적 수요를 충족

- 특화거리는 보행자전용도로 및 보행자우선도로 지정 등을 통해 보행중심 도심활성화 도모

○ 부적절한 시설의 입지를 지양하고, 지역주민의 개발활성화를 유도하여 기존업종을 유지·특화하고 주민참여도를 높이도록 함

▌역세권과 연계한 상권 활성화

○ 경원선 역세권 주변은 대중교통 연계·환승체계를 강화하고, 보행중심의 가로정비, 오픈스페이스 확보 등을 통해 유동인구의 편의성을 제고하여 상권의 집객효과를 도모

○ 또한, 역세권개발을 유도하여 기부채납 등을 통한 공공시설 확보

- 노후한 기존 준주거 및 상업업무시설 리모델링 및 저층부 상업기능 유도

- 보행환경 개선 및 문화컨텐츠(전시회, 나눔의 공간 활용 등) 도입

▌상업지역 특성에 따른 도시조직 관리

○ 상업지역내 판매시설 위주의 건축을 지양하고, 주거·업무·공공·문화·체육시설 등과 복합화를 유도하여 동두천시 특성에 맞는 복합시설 유도

○ 도심부 국도3호선 및 경원선변은 기능의 복합성을 유지할 수 있도록 건축물의 적정한 규모 및 기능을 형성토록 함

○ 기타 도심기능의 일관화를 지양하고 차별화를 통한 경쟁력을 확보할 수 있도록 소규모 상업기능이 특화된 지역은 그 특성을 유지·강화토록 함

2) 도심공동화 방지 방안

▌도심의 잠재력 발굴 및 활성화

○ 도심주변의 문화·휴식공간 및 공공편익시설 등을 발굴, 유지하고 확충하여 도심부의 질적 향상 실현

▌도심의 잠재력 발굴 및 활성화

○ 중심성 확보를 통해 집객력을 증대시키고, 선형 간선시설에 의해 단절된 도시공간 구조의 연결을 통해 보행환경을 개선하여 상업지역 활성화 도모

○ 가로환경정비사업, 가로경관조성사업 등 쾌적한 쇼핑공간 및 분위기 조성을 위한 환경정비 시행

3) 주거환경의 지속적 관리 및 유지

▌노후주택의 리모델링 사업의 유도 및 제도 정비

○ 리모델링 사업의 향후 활성화에 대비하여 리모델링에 대한 기본 방향, 추진전략 유도 및 활성화를 위한 전략 수립
○ 농촌마을내 노후 집단취락지 리모델링 지원 및 마을단위 주택개선사업 시행 유도
○ 리모델링 사업 활성화를 위해 이주대책 지원, 재원마련 등의 다양한 지원체계 구축

▌지역특성을 고려한 주거지 관리체계 구축

○ 생활권 단위에서 주거지와 그 지원기능에 대한 연계성을 고려하여 주거지를 종합적으로 관리하는 방식으로 수립
○ 생활권 단위의 계획을 통해 현재 기반시설의 수준을 고려하여 주거지를 관리하여 보다 나은 주거서비스와 환경 확보

4) 주거환경계획

▌주거환경의 질 향상으로의 정책적 전환

○ 저소득층의 주거안정을 보장하고, 지역주민의 다양한 요구에 부응하는 주택 공급 정책과 실수요자의 주택수요를 유발할 수 있는 주택정책을 제시
○ 시 내·외로 다수 존재하는 시설 미달가구 및 기존주거지 노후주택의 주택개보수 사업 추진

▌기존 주거지 정비의 활성화

○ 저밀도로 이용되고 있는 기존 불량 주거지의 정비를 활성화함으로써 도시공간구조를 합리화하고 주거환경을 개선
○ 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성함으로써 기존의 확일화된 주거환경을 개선
○ 다양한 형태의 귀농·귀촌가구 시범사업 추진(전원생활형, 노후생활형 귀촌주택, 귀농마을 조성)

▌서민주택 공급의 확대를 위한 공공부문의 역할 강화

○ 저소득층의 안정적인 주거생활을 위한 양질의 임대주택 공급, 민간임대주택
○ 비도시지역 등 주택 /편의시설 및 주거취약계층을 위한 주거지원
- 고령의 1·2인 가구가 많은 지역 특성을 고려해 무장애 주택 공급
- 노인, 장애인 등 주거빈곤층의 최소 주거 수준 보장위한 주택공급 확대

▌주민주도의 커뮤니티 조성

○ 아파트 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동 등 주민주거의 '지역공동체 만들기'를 위한 주민조직의 체계화

○주민 상호 간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 주민활동인 그라운드 워크(Ground Work) 제도의 도입 검토

4) 빈집 관리방안

가) 기본방향

▌비전 : Refresh 정주, Upgrade 동두천

○산재해 있는 빈집을 철거, 안전조치 및 관리, 활용하여 정주환경을 개선하고 이를 통해 도시 수준을 향상하여 더 나은 동두천을 구상함



나) 계획목표

○사회적 약자가 행복한 희망가득 복지도시
○소상공인이 행복하고 만족하는 경제도시
○쾌적한 환경조성으로 깨끗하고 질서 있는 도시

다) 빈집정비계획의 추진전략

▌빈집실태에 따른 정비계획 수립

○빈집실태조사 결과를 바탕으로 빈집의 상태, 등급별로 차등하게 정비계획을 수립
○1·2등급 빈집의 경우, 상대적으로 양호한 건축물의 물리적 상태를 고려하여 기능적 재활용의 방향으로 정비계획을 수립
○반면, 3·4등급의 경우, 직권 철거 및 철거유도, 안전조치·관리 중심의 정비계획을 수립하고 지역 여건, 주민 의견, 정책 수요를 반영하여 생활 SOC 설치 등을 제안

▌도시재생과 연계방안

○빈집 발생 지역의 지역적 정체성과 산업, 도시공간구조 등을 다각적으로 검토하여 철거 및 재활용
○빈집의 밀집도 등을 고려하여 면적 및 구역 단위로 빈집밀집구역을 지정하며 물리적, 인문·사회적 쇠퇴 정도와 개별수요 등을 종합적으로 검토하여 빈집정비사업을 추진하거나 소규모주택정비사업 유도
○해당 빈집들을 지역의 공간자산으로 인식하여 주민 요구 및 정책 수요를 선제적으로 대응

▌빈집 정보 구축 및 지원방향

○ 빈집을 체계적으로 관리하기 위하여 빈집에 대한 정보 구축

○ 빈집정보를 기반으로 한 뉴딜사업 및 도시재생활성화계획에 활용될수 있도록 활성화 지원

라) 빈집 활용 가이드라인 마련

○ 빈집을 매입하여 주처장, 텃밭, 쉼터 등으로 활용될 수 있도록 적극 추진

○ 빈집 철거·개량 후 활용을 위하여 활용기간을 3~5년 이상으로 하되 빈집 소유자와 협의하여 추진

- 단기적 활용 : 주차장, 텃밭, 쉼터 등 주민을 위한 공간
- 장기적 활용 : 마을주택관리소, 주민공동이용시설, 일자리 창출공간, 임대주택 등 주변지역과 맞게 활용될 수 있도록 정비

【동두천시 빈집활용 현황】

연도	조성내역				합계
	주차장		텃밭	쉼터	
2019년	21	(115면)	3	-	24
2020년	10	(56면)	12	1	23
2021년	9	(35면)	6	2	17
합계	40	(206면)	21	3	64

3. 주택계획

가. 수요추정

1) 가구당 인구수 설정

▌가구당 인구수 현황 및 전망

○ 동두천시 가구당 인구수는 현재 2.56인으로 가구당 인구수가 감소하는 추세

【장래추계 가구당 가구원수】

(단위: 인, 인/가구)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
전국	장래추계인구	51,361,911	51,780,579	51,905,126	51,926,953	51,629,895
	장래추계가구	19,570,670	20,349,567	21,342,220	22,036,338	22,496,855
	장래추계인구/장래추계가구	2.6	2.5	2.4	2.4	2.3
경기도	장래추계인구	12,785,790	13,405,223	13,958,914	14,293,645	14,445,090
	장래추계가구	4,563,011	4,940,014	5,411,376	5,748,529	5,989,170
	장래추계인구/장래추계가구	2.8	2.7	2.6	2.5	2.4
동두천시 가구당가구원수 설정		2.6	2.3	2.3	2.2	2.2

자료:통계청, 「장래인구추계」, 「장래가구추계」, 2019년 6월

▌가구당 인구수 지표 설정

○ 년도별 가구당 인구수는 2020년은 2.3인, 2025년은 2.3인으로 2020년 지표를 유지하고, 2030년은 2.2인, 2035년은 2.2인으로 계획

【동두천시 가구당 인구수 현황 및 추계치와 지표 비교】

(단위 : 명)

구분	가구당 인구수				지표			
	2005년	2010년	2015년	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
동두천시	2.93	2.79	2.62	2.56	2.3	2.3	2.2	2.2

주) 추계는 등비급수 모형식에 의한 과거추세 연장

2) 주택 수요추정

○ 주택 수요는 계획인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별로 소요 주택수를 추정

○ 멸실주택은 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 도시개발사업 등으로 인하여 철거되는 주택으로 동두천시는 1년에 전체주택의 약 0.27%가 멸실

○ 주택 실수요 가구수는 총인구에서 학생, 종업원의 하숙 및 기숙사에 의해 독립적인 주택을 필요로 하지 않는 비주택인구를 제외한 총가구수의 95%를 적용

○ 동두천시의 현재 주택보급률은 94.1%로 낮으며, 주택의 안정적인 보급 및 주택 가격 안정화를 위해 2035년까지 주택보급율을 제3차 수도권정비계획에서 제시하고 있는 115%로 계획

▮동두천시 멸실주택 현황

구분	2017년	2018년	2019년	평균
주택수	39,884	40,800	41,265	-
멸실주택	101	116	88	102
멸실주택비율	0.3	0.3	0.2	0.27%

자료: 동두천시, 건축과
주1) 멸실주택 : 건축법상 주택의 용도에 해당하는 건축물이 철거 또는 멸실되어 더 이상 존재하지 않게 된 경우로서 건축물대장 말소가 이루어진 주택
주2) 멸실주택비율 = 멸실주택수 ÷ 주택수

【주택 수요량 추정】

(단위 : 인, 가구, 호, %)

구분	총인구수	가구당 인구수	가구수	주택 실수요가구수	멸실 주택수	주택 총수요	주택 보급율	실공급 주택수
2020년	96,000	2.3	41,739	40,612	548	41,160	105	43,218
2025년	113,000	2.3	49,130	47,803	645	48,448	110	53,293
2030년	128,000	2.2	58,182	56,611	764	57,375	115	65,981
2035년	130,000	2.2	59,091	57,496	776	58,272	115	67,013

주1) 주택실수요 가구수는 계획인구의 97.3% 적용 (2015년 인구주택 총조사상 동두시 총인구 대비 일반가구원수 비율 적용)
주2) 가구수 = 총 인구수 ÷ 가구당 인구수
보통가구 + 단독가구 + 비혈연가구 - (집단가구 + 외국인가구)
주3) 주택보급률 = 주택수 ÷ 가구수
주4) 멸실주택수 = 주택수요량 × 멸실율(0.27%)*5년간
주5) 총 주택수요량 = 주택수요량 + 멸실주택수

나. 주택공급계획

1) 주택공급 계획

가) 주택공급 확대

○ 양적 공급위주의 기존방식을 지양하고 주변의 자연환경을 고려한 쾌적한 전원형 주거단지 개발을 유도하여 주거환경의 질적 수준을 개선함

○ 주택보급율 제고 등을 위한 신규 주택공급 방안 추진

- 도시재생 및 정비사업의 기존 시가지 주택공급 뿐만 아니라 지역현안 전략사업을 통한 신규 주거용지 확보로 주거공급 확대

구분	현안	공급방안
도심 (생연)	•노후 불량 주거환경 개선 및 낮은 주거수준 향상을 위한 근본적인 주택정비 필요	•양질의 주택공급 확대 –정비사업(재개발, 재건축 등) 및 재생사업 촉진
부도심 및 지구중심	•부족한 주거기능 보완 및 주택보급률 제고를 위한 주택공급 확대	•신산업 및 신규주거지 개발을 통한 신규 주택 공급 •반환공여지 기지 등 대규모 이전적지, 저이용시설 부지 등을 활용한 신규주택공급으로 주거복지 실현

나) 주택유형별 공급계획

○ Life-Style을 고려한 다양한 주거형태를 도시공간의 특성에 맞게 개발하여 타지역과 차별화된 주거문화를 육성함

- 아파트 위주의 획일적 주택공급정책에서 벗어나 다양한 유형의 주택이 공급될 수 있도록 유도
- 1인 가구를 위한 도시형 생활주택 공급과 정비사업 및 개발사업 추진시 소형주택 공급 확대
- 도심부내 직주근접에 의한 도심주거를 실현하기 위한 주상복합주택의 건설 유도

○ 주택유형별 주택배분 현황은 단독 : 연립 및 다세대 : 아파트 = 26.1 : 18.3 : 55.7로 아파트 위주의 공급이며, 동두천시 주택사업의 유형이 대부분 아파트임을 고려하여 공동주택 비율을 55.7%에서 60.0%로 상향하고, 단독 주택의 비율을 축소하여 단독 : 연립 및 다세대 : 아파트 = 20 : 20 : 60 으로 계획

- 완경사지를 이용한 테라스형 주택, 전통적 마당 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택, 3세대 동거형 엽립주택, 가로형 주택 등 저층 고밀화 주택유형 개발

○ 목표년도 2035년 주택수요량은 67,103호로 산정되었고 이에 따라 약 3천여호의 추가 공급이 필요함

【주택유형별 주택배분계획】

(단위 : 호, %)

구분	2017년(현황)		2020년		2025년		2030년		2035년		비고
	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	
계	35,987	100	43,218	100	53,293	100	65,981	100	67,013	100	
단독주택	9,393	26.1	8,643	20	10,659	20	13,196	20	13,402	20	
연립 및 다세대	6,586	18.3	8,644	20	10,659	20	13,196	20	13,402	20	
아파트	20,009	55.6	25,931	60	31,976	60	39,589	60	40,207	60	

3) 전원주택 조성 계획

가) 전원주택 수요 현황

▌전원주택 수요 증가

○ 공동주택의 편리성보다 사생활침해, 주거환경의 저하 등의 문제로 인해 단독주택 수요 증가 추세

○ 은퇴준비자는 실속을 가미하여 저렴하게 자연과 여가를 즐기기 위한 세컨하우스, 조립식 주택, 이동식 주택 등을 선호

○ 도시 외 지역에 일상에서 자연과 휴식, 여가를 즐길 수 있는 전원주택 수요 증가

○ 녹지나 공원, 산 등 자연화경의 쾌적성과 함께 교통, 편의시설 등 인프라 시설이 전원주택 선택의 주요한 요인으로 작용

나) 전원주거 조성 전략

▌기본방향

○ 쾌적하고 편리한 주거환경 조성을 위해 환경의 보전과 개발의 조화 유도

○ 실수요에 대응 할 수 있는 다양한 주거형태 공급

○ 지속가능한 주거시스템 도입

▌환경과 보존의 개발과 조화

○ 양호한 자연환경을 보존하는 친환경 개발을 통한 전원주거 조성

○ 자연경관과 수변공간을 활용하여 양호한 자연환경과 조화되는 전원주택단지 조성

○ 산지 및 구릉지, 수변공간 등 수려한 자연경관 및 공간을 활용한 다양한 형태의 저층 중·저밀도의 환경친화적인 주거단지 개발

○ 개발로 인한 환경영향을 최소화하도록 미세기후(Micro-climate), 경사도, 향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 유도

▌수요 맞춤형 전원주거 공급

○ 주요 시설 이용이 가능하도록 접근성이 양호한 도시지역 내 전원주택단지 조성
○ 실수요자의 Needs를 반영한 다양한 형태의 전원주택단지 공급

▌편리한 주거지 개발

○ 전원생활의 불편함이 없도록 도로 및 대중교통(버스) 시스템, 상하수도 등 기반시설의 공급 확대
○ 관공서, 학교, 근린생활시설 등 주요 시설의 설치·운영을 위해 전원주택단지의 집단화 유도

▌지속가능한 주거 조성

○ 생태친화적(Eco-Friendly) 개발, 그린홈 등으로 이루어진 절감형 저탄소 녹색 주거단지로 조성
○ 자연에 순응한 단지개발을 통해 자연재해에 안전하고 쾌적한 주거환경 조성

다. 주거복지 계획

1) 기본방향

▌주거환경개선 및 맞춤형 주거복지 지원

○ 원도심내 노후·불량건축물이 밀집한 지역에 재건축·재개발사업 및 도시재생사업 등을 통한 주거환경개선
○ 주거 취약 계층(중위소득 50% 이하)에 대한 임대료 등 주거비 보조
○ 노인, 장애인 등 대상자 특성에 맞는 맞춤형 집수리 지원

▌다양한 임대주택 공급

○ 공공임대주택의 공급 확대(1·2인 가구 소형, 청년·신혼부부·노령층)
○ 민간자원을 활용한 민간임대주택 공급
○ 도시정비사업, 리모델링 등의 공공기여 강화하여 공공임대주택 확보

▌생활밀착형 주거관리 및 주거복지 인프라 구축

○ 주거복지정보, 주택 개보수 등 맞춤형 주거복지지원센터 운영
○ 자율주택정비사업 지원 및 활성화
○ 주거복지기금 설치 및 주거 취약계층을 포함한 주거실태조사 정례화
○ 주거복지 인력 양성 및 주거관련 비영리단체 역량 강화

2) 주거복지 세부전략

▌상위계획과 부합하는 주택계획

○「2030 경기도 주택종합계획(2018)」의 기본방향에 따른 전략 수용



▌사각지대 없는 공정한 주거지원

○ 임대주택 공급체계 구축

- 공공과 민간이 함께 참여하는 경기 임대주택 공급체계를 구축하여 지역적·계층적으로 다양한 사회적 수요를 효율적으로 해소

○수요자 기반 포용적 주거지원 강화

- 생애주기와 가구의 특수성을 고려하여 주거지원이 필요한 계층에 대한 통합적·포용적 정책 방안 마련
- 현재 추진되고 있는 다양한 정책들을 수정, 보완하거나 재조합하여 유형별 특성에 부합하는 맞춤형 지원을 강화하는 방향으로 추진

○주거복지 전달체계 개선

- 주거지원 필요 계층을 대상으로 주거문제에 대한 상담 및 정보제공, 주거지원 연계 등을 수행할 수 있도록 전달체계 강화

▌균형잡힌 주택공급

○ 적정한 주택공급 유지

- 기존 시가지 주변에서 추진되는 공공주택사업과 시가화 예정용지의 개발 등이 주택공급 계획과 연계될 수 있도록 수급조절 체계를 마련하여 개발수요 관리
- 시장의 안정을 위해 수요 등을 고려한 적정한 공급물량을 유지하도록 노력하고 주거지의 공간적 사회적 균형을 유도

○다양한 주거지 개발 확대

- 새로운 주거공간에 대한 요구에 대응하는 정책적 지원을 마련하여 대량공급방식에서 수요자 중심, 주거의 질 향상으로 정책 방향의 전환

▌임대주택 공급확대

○ 공공임대주택의 균형적 공급 유도

- 공공이 직접적으로 지원하는 임대주택의 균형적 공급 및 수요가 밀집한 지역에 보다 많은 주택이 공급될 수 있도록 정책적 방안을 마련하여 수급불균형 완화 유도

○ 저소득층의 주택구입비에 대한 큰 부담 없이 안정적인 주거생활이 가능하도록 양질의 임대주택을 공급하고, 공공의 임대주택 건설과 함께 민간의 임대주택 공급 장려

○ 저출산, 고령화, 1인가구 증가 등의 가구구조 변화 반영 및 주거불안 해소를 위한 다양한 임대주택 공급

○ 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등 젊은 세대의 주거안정을 위한 행복주택 공급 확대

○ 장기미집행시설 해소 및 임대주택공급을 통해 장기미집행시설의 해소와 주거 안정화 도모

- 공공지원민간임대주택 공급 : 동두천시 장기미집행시설인 중앙문화공원을 공공지원민간임대주택으로 공급하여 공공지원임대 787세대를 공급과 함께 문화공원 조성
- LH행복주택 : 동두천시 장기미집행시설 학교를 해제하고 LH행복주택 공급 확대

▌스마트한 주거지 관리

○ 생활밀착형 주거지 재생 추진

- 대규모 철거 위주의 정비사업에서 소규모 점진적 정비와 생활밀착형 주거환경개선으로 주거지 관리 방식 전환

○ 기존 주택관리 효율성 향상

- 경기 도민의 절반 정도가 거주하는 공동주택단지 관리의 효율성·투명성·공정성 향상
- 저층 주거지의 경우, 공동주택단지와는 다른 체계적이고 적절한 관리방안을 모색하여 원도심 주민의 주거안정과 주거환경 개선 유도

▌함께하는 주거정책

○ 민간참여 및 지방정부간 정책 협의체 확대

- 저렴한 임대주택 공급의 확대와 다양성을 위해 비영리 또는 제한적 영리의 민간 영역을 확대하고 육성
- 경기도는 정책의 개발, 집행, 관리에 이르는 전 과정을 시·군과 소통하고 협력하여 추진하며 이를 위한 협의체계 구축

3) 최저주거기준 미달가구 지표

▌최저주거 기준

○ 국민이 쾌적하고 살기 좋은 생활을 하기 위하여 필요한 최소한의 주거수준에 관한 지표

- 주거면적, 용도별 방의 개수, 주택의 구조·설비·성능 및 환경요소 등 대통령령으로 정하는 사항이 포함되어야 함
- 사회적·경제적인 여건의 변화에 따라 그 적정성이 유지되어야 함
- 가구구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수 (국토해양부 제2011-490호)

【가구 구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수】

가구원 수(인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적(㎡)
1	1인 가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부+자녀1	2 DK	36
4	부부+자녀2	3 DK	43
5	부부+자녀3	3 DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55

▌유도주거기준

○ 「주거기본법」제19조에 따라 국토교통부장관은 주거수준 향상을 유도하기 위한 지표로서 적정주거면적(유도주거기준)을 설정하여 공고하도록 하고있으나, 현재(2022.14)까지 유도주거기준에 대한 수립·고시가 되지 않음

▌동두천시 최저주거기준 미달가구 해소 계획

○ 최저주거기준 미달가구 축소 등 저소득층의 열악한 주거수준 향상을 위하여 임대주택 공급을 통한 최저주거기준 미달가구의 비율을 줄이는 지표 계획

【최저주거기준 지표】

구 분		2017년	단계별 주택공급계획			
			1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
총인구	인	100,940	96,000	113,000	128,000	130,000
가구당인구	인	2.5	2.3	2.3	2.2	2.2
가구수	가구	42,380	41,739	49,130	58,182	59,091
주택보급률	%	94.1	105	110	115	115
주택수요	호	39,884	43,218	53,293	65,981	67,013
공공임대주택 거주율[주1)]	%	7.5	10.0	15.0	18.4	18.4
최저주거기준 미달가구(비율)[주2)]	**%**	**5.6**	**5.0**	**4.1**	**3.1**	**2.3**
미달가구	**가구**	**2,070**	**2,087**	**2,014**	**1,804**	**1,359**

주1), 주2)의 2017년 현황은 「2030 경기도 주거종합계획」 내 동두천시 현황

4) 저소득층 주거안정대책 마련으로 주거복지 실현

구분	기본방향
정비사업 및 재생사업	• 원도심내 노후·불량건축물이 밀집한 지역에 정비사업, 재생사업 등을 통한 주거환경 개선
주거비 보조	• 기초주거급여 지급을 통한 주거안정 도모 – 주거취약계층(중위소득 45% 이하)에 대한 임차료 보조 – 자가가구 보수 지원
다양한 임대주택 공급	• 공공임대주택의 공급 확대(1·2인 가구 소형) – 공공임대주택 거주비율 지표를 통한 거주계획 확보 • 민간자원을 활용한 사회임대주택 공급 • 도시정비사업 등에 공공기여를 강화하여 공공임대주택 확보
생활밀착형 주거관리	• 주거복지정보, 주택 개보수 등 맞춤형 주거복지지원센터 운영 • 자율주택정비사업 지원 및 활성화
주거복지 인프라 구축	• 주거복지 인력양성 및 주거 관련 비영리단체 역량 강화 • 주거취약계층을 포함한 주거실태조사 정례화



부문별 계획 III

2035 동두천 도시기본계획 수립

제8장 환경의보전과 관리

1 상위 및 관련계획

2 대기환경

3 수환경

4 폐기물

5 에너지

6 온실가스

제8장 환경의 보전과 관리

1 상위 및 관련계획

1. 정책목표 및 국가계획 검토

가. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

1) 계획의 개요

가) 계획수립의 배경

○ 인구감소, 기술 혁신과 저성장 시대 등 사회·경제적 전환에 대비한 국가환경정책 방향 모색
- 인구감소 및 초고령화 시대의 빠른 도래와 이에 따른 사회·경제적 변화에 대비한 새로운 환경정책 패러다임 제시
- 경제성장률 둔화와 저성장 추세에 대응하고 빅데이터, AI, 센서기술, 자율자동차 등 기술혁신과 데이터경제 시대에 대비하는 환경정책방향 마련 필요
- 미세먼지, 기후위험, 화학물질 등 국민의 안전과 건강, 생활과 맞닿아 있는 환경문제의 적극적 해법 마련

○ 친환경에너지로의 전환, 통합 물관리, 환경정의, 국토-환경계획의 통합관리 등 새로운 환경정책 수요를 반영한 국가환경 비전과 전략 마련
- 통합 물관리, 친환경에너지 전환 등으로 자원·경제정책의 녹색화를 확대하고 성과 창출 도모
- 환경정의 실현을 위한 기반 구축과 녹색사회로의 전환을 위한 전략 마련
- 국토-환경계획 통합관리 시행으로 환경정책의 공간화 및 공간환경 관리 전략 마련

○ 최상위 국가환경종합계획으로서의 위상 정립과 실효성 제고
- 지방분권화 진전, 국민 참여요구 증대 등 정책환경 변화를 고려한 새로운 환경정책 거버넌스 모델 구축
- 환경부문 관련 계획과 하위 시·도, 시·군·구 환경보전계획과의 정합성 확보를 통해 최상위 계획으로서 위상 정립 및 실효성 제고

○ 사회·경제적 전환과 새로운 환경정책 수요에 적극 대응하고 미래를 열어갈 수 있도록 『제5차 국가환경종합계획』을 새롭게 수립

나) 계획의 범위

○ 공간적 범위 : 대한민국의 주권이 실질적으로 미치는 국토 및 해양 전역을 대상으로 하되, 필요시 환경영향권을 고려하여 한반도 및 동북아시아 등 공간적 영역 포함

○ 내용적 범위 : 「환경정책기본법」 제15조에 따른 환경현황과 전망, 각 환경 분야별 대책과 계획 등을 마련

다) 계획의 특징

○ 인구감소시대를 대비하기 위한 최초의 계획으로 국토 생태용량 확대 지향
- 계획기간 중 인구감소를 불가피한 여건변화로 인식하여 인구소멸지역의 재자연화, 우수자연 보전 노력 강화, 도시 미래상으로 콤팩트 스마트 시티 설정 등 사람과 자연의 공존·번영을 위한 국토 생태용량 제고 지향

○ 환경정의와 녹색전환을 반영한 최초의 계획으로 생태적 지속가능성을 지향
- 기후·환경 위기에 대응하기 위해 탈석탄, 탈내연기관, 탈플라스틱 등 저탄소 순환경제의 방향성을 제시하고, 현세대와 미래세대가 차별 없는 환경을 향유토록 환경정의 및 환경민주주의 실현을 핵심 환경전략으로 마련

○ 국토계획-환경계획 통합관리를 위한 최초의 협력계획으로 기저계획을 지향
- 국가환경종합계획 및 국토종합계획의 통합관리를 위한 협력적 수립과정을 운용하고, 국토생태축의 연결성을 강화하기 위해 지자체 공간환경계획과 연계하여 광역~지방의 초연결 생태축 구축방안을 제시함으로서 기저계획으로서의 충실한 역할 수행

2) 계획의 비전과 목표

가) 계획의 비전

○ 비전 : 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
- 국민과 함께여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어 가는 지속가능한 환경 구현
- 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계가 협력하는 생태국가 구현

나) 계획의 목표

▮ 목표1 : 자연생명력이 넘치는 녹색환경

○ 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현

○ 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합물관리 구현

▮ 목표2 : 삶의 질을 높이는 행복환경

○ 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장

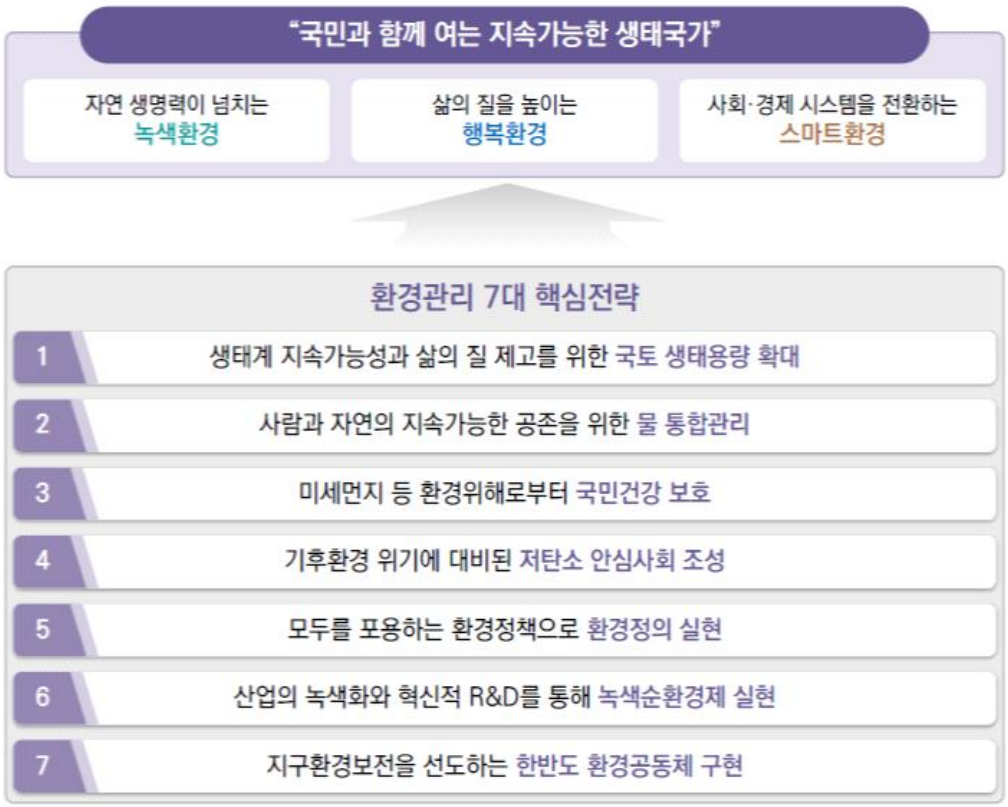
○ 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리

▌목표3 : 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

○ 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착

○ 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

【계획의 비전과 목표, 핵심전략】



3) 국토환경 기본구상

가) 수립방향과 기본원칙

▌국토환경전략 수립방향

○ 지속가능한 국토환경 관리를 위해 국토생태축을 설정하고 지역별 자연환경과 사회·경제환경 특성 등을 고려하여 국토환경 관리방향 제시

- 공간현황 DB 및 토지이용예측 정보 등 객관적 자료 활용
- 인구감소, 기후변화 등 여건변화를 고려하여 국토의 생태적 기능 증진, 생활환경 관련 이슈 해결, 미래 환경변화에 대응한 회복력 확보를 위한 권역별 특성 기반의 전략 제시

○ 국토의 공간환경전략을 통한 국토-환경계획 통합관리의 주요 수단 확보

▌국토환경관리 기본원칙

○ 국토생태축 및 보전지역은 보전을 원칙으로 하고 도로 및 철도 등 개발로 훼손된 지역을 중심으로 생태복원 추진
- 인구소멸지역, 기반시설 수요 감소 등 유휴·방치 공간 등은 재자연화하여 생태환경 기능을 회복하고 지역자원으로 활용

○ 생태적 가치가 높거나, 생태적 복원을 통해 지역생태계의 가치 향상 및 사회경제적 활성화가 가능한 지역을 '생태계서비스 활성화 촉진구역'으로 설정
- 생태계서비스 관련 정책을 기반으로 정책 지원 활성화

○ 발생원별 오염유발시설이 밀집되어 있고 인구밀도가 높은 지역을 '환경질 관리구역'으로 설정
- 오염원 배출 및 영향 최소화를 위한 관리강화 및 주민 삶의 질 개선을 위한 지원 정책 확대

○ 기후변화 및 재난취약성이 높은 지역을 중심으로 취약계층 집중 관리를 위한 '기후탄력성 개선구역' 설정
- 기후변화 적응, 취약계층 관리 상시지원체계 구축 및 정책지원 우선순위 고려

○ 생활체감형 환경이슈 해결 및 미래환경 회복력 확보를 위한 그린인프라(Green Infrastructure)의 적극적 도입 및 확충

나) 국토생태축 기본구상

▌생태녹지축과 해양·연안수계축

○ (생태녹지축) 백두대간 보호지역, DMZ를 바탕으로 능선축, 산줄기 연결망, 광역생태축 자료 활용
① 백두대간 보호지역 및 DMZ(군사보호지역+민통지역)
② 주요 능선·산줄기(정맥)자료를 바탕으로 생태녹지축의 방향 설정
③ 법제적 보호지역 및 생태환경 DB 기반의 광역생태축 자료를 바탕으로 생태녹지축의 형태와 폭 설정

○ (해양·연안수계축) 5대 국가하천, 연안 등 해양의 법정 보호지역, 해수면 상승 취약지역 자료 활용
① 5대 국가하천, 해양 및 연안 보호지역을 바탕으로 연안 수계축 방향 설정
② 해수면 상승 취약성 분석 자료와 중첩
③ 해수면 상승 취약성 분석과 연안 등 해양 법적 보호지역을 바탕으로 연안수계축의 형태와 폭 설정

다) 7대 핵심 전략

【환경관리 7대 핵심전략 및 주요 정책과제】

환경관리 7대 핵심전략	주요 정책과제
전략 1 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가
	• 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현
	• 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약
	• 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
전략 2 사람과 자연의 지속가능한 공종을 위한 통합 물관리	• 물순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화
	• 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성
	• 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현
	• 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
전략 3 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지의 근본적 해결 추진
	• 위해성에 기반한 공기질 관리
	• 생활주변 유해인자·화학물질·제품 관리 강화
전략 4 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반구축
	• 저탄소 사회로의 전환 추진
	• 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화
	• 미래 환경안보 관리강화
전략 5 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환
	• 수용체 관점의 환경개선
	• 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
전략 6 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경 R&D의 미래지향적 혁신
	• 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화
	• 환경일자리 창출과 환경가치 제고
전략 7 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행
	• 동북아 환경협력 발전
	• 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

나. 경기도 환경보전계획(2018~2027)

1) 계획의 개요

가) 계획의 범위

○ 공간적 범위 : 경기도 전 지역 및 그 영향권
○ 시간적 범위 : 10년(2018년 ~ 2027년)
○ 내용적 범위 : 자연경관, 자연환경, 토양·지하수, 대기, 소음·진동, 물 환경, 자원순환, 유해화학물질, 기후변화·에너지, 환경교육, 환경행정 등

나) 계획의 역할

○ 경기도의 환경을 개선하고 발전시키기 위한 행정계획을 토대로 분야별 현안문제점과 개선과제의 조사 분석을 통해 발전 방향을 예측하고 조성 방안을 제시하여 각 분야 및 환경보전계획 전반의 목표를 달성하는 방안과 더불어 관련 사업과의 연계와 추진방안을 제시
○ 세부적인 사업계획 수립시 개별 법규 및 시행과정을 감안하여 수립하고 경기도 31개 시·군의 환경보전계획 및 관련계획 수립, 시책실시의 기본지침이 되어 향후 여건 변화에 맞추어 지속적으로 보완하고 발전시켜야하는 연동계획으로서 경기도 환경보전계획을 10년마다 수립

2) 경기 환경의 10대 과제와 목표

가) 비전 : 환경과 개발이 함께하는 행정

나) 10대 과제

① 산줄기의 연결
② 미세먼지 배출원의 관리
③ 토양과 지하수의 관리체계 구축
④ 친환경에너지 사회로의 전환
⑤ 통합 물 관리
⑥ 자원순환기본법의 이행
⑦ 유해화학물질 환경안전망 구축
⑧ 소통하는 환경교육
⑨ 자연훼손부담금의 지방화
⑩ 적재적소의 환경행정 조직

다) 분야별 지표

【경기도 환경보전계획 분야별 지표】

분야	지표항목		단위	2019년	2022년	2027년
인구	계획인구		명	51,635,256 (2018년)	52,261,868	52,785,954
자연경관관리	생태통로		개	67(71)	80(97)	105(147)
	도시생태현황도		개(시·군)	15	28(시)	31(시·군)
	주) 생태통로 : 경기도 사업개수 (괄호 안은 개발사업 단위에서 만들어지는 것까지 포함한 것)					
자연환경보전	자연보호구역	면적	㎢	1,031	-	-
		경기도내점유율	%	10.1	-	-
		습지보호구역	개	2	3	3
	도시숲 비율		%	9.84	10.04	10.24
	도립광역공원		개	1	1	2
토양·지하수	토양오염실태조사지점		개소	310	330	350
	보조지하수관측망		개소	600	900	1,240
	불용공 처리비율		%	85	90	95
	지역 지하수 관리계획 수립		개소	9	15	21
	토양·지하수 정보시스템 구축		식	1	-	-
대기환경보전	PM2.5		㎍/㎥	24	20(2021년)	18
	NO_2		ppb	24	22	20(2024년)
소음·진동 관리 대책	주거지역 (도로변지역, 낮)		dB	57	57	55
	상업 및 공업지역 (도로변지역, 낮)		dB	62	62	60
물 환경관리	면단위 상수도보급률(누계)		%	83	87.5	90
	상수도 누수율		%	6.0	5.3	5.0
	안전한 하천		%	54	57	60
	하천 좋은 물 비율		%	54	58	67
자원순환 (폐기물) 관리	폐기물 매립률		%	6	5	4
	생활폐기물 재활용률		%	60	61	62
	생활폐기물 감량률		kg/일·인	BAU 대비 2%	BAU 대비 3%	BAU 대비 5%
유해화학물질 안전관리	유해화학물질 영향지역 환경안전망 구축 및 정보공개 확대		회(지역수)	연2회(30개)	연2회(30개)	연2회(30개)
	경기도 화학물질 관리계획 수립		회(연도)	-	1(2020년)	1(2025년)
에너지· 기후변화	온실가스 배출량 ('15년 대비 감축률)		백만톤 CO_2eq(%)	165.1(2%)	160.1(5%)	151.7(10%)
	1인당 온실가스 배출량		톤 CO_2eq	12.8	12.4	11.8
	전력자립도		%	53	58	63
	신재생에너지 발전 비중		%	8	12	15

다. 동두천시 환경보전종합계획(2017~2026)

1) 환경비전

▌비전 및 목표

비전	깨끗한 환경, 환경과 공존하는 동두천		
추진 목표	자연과 공존하는 생명친화도시	환경개선대책 제도적 마련	민·관협력체계 구축

▌분야별 전략 및 계획

【분야별 비전 및 추진 목표】

분야	세부비전	추진목표
자연환경	푸른 숲, 건강한 자연 녹색공간 조성	생물다양성 인프라 구축
		시민과 자연이 상생할 수 있는 생활터전 마련
		시민 참여를 통한 체험형 자연보전 프로그램 개발
대기환경	청정한 공기로 시민 건강 보호	시민생활 건강을 위해 위해오염물질 관리
		교통분야 저감·관리 강화
		시민과 함께하는 대기질 개선 실천 활동
수환경	체계적인 선진 물관리 도시 조성	선진 물관리체계 구축
		시민주도형 수질보전 활동 확대
토양·지하수환경	생명이 살아 숨쉬는 토양·지하수 환경 조성	민·관이 함께하는 물관리 방안 마련
		토양·지하수오염 관리기반 구축
		토양·지하수환경 사전예방 체계 구축
소음·진동 관리	시민과 함께하는 정온 생활환경 조성	소음·진동 관리체계 확립
		소음·진동 저감방안 구축
		자발적인 생활소음 개선
폐기물관리	선진화된 자원순환 관리체계 구축	폐기물 선진 순환 시스템 구축
		자원낭비 ZERO 사회 구축
		폐기물 관리 주민 참여 인프라 구축
환경보건 관리	위해물질로부터 안전한 생활환경 조성	유해오염물질 관리 및 대책 수립
		생활환경 안심 서비스 추진
		정보전달체계 구축 및 교육·홍보
에너지관리 (기후변화)	기후변화 대응 저탄소 녹색도시 조성	친환경에너지 기반 구축
		에너지 취약계층 관리방안 마련
		체계적 에너지 관리대책 수립

2) 환경지표

【환경 지표】

구분	항목	단위	현황 (2013년)	목표연도	
				2021	2026
자연환경	동두천시 생태환경대회 개최	회	-	2회/연	분기별1회/연
	생태놀이터 시범사업	개소	-	2	5
대기환경	NOx	ppm	0.019	0.017	0.015
	PM-10	㎍/㎥	63	45	37
	PM-2.5	㎍/㎥	-	25	20
수환경	하천수질(신천A)	등급	IV(약간나쁨)*	II(좋음)	Ib등급 (약간좋음)
	하수도 보급률	%	98.36	98.6	98.7
	1인 1일 물사용량	L/인·일	280.5	275.0	270.0
	중수도 시설	개소	2	10	18
	빗물재이용 시설	개소	61	70	75
토양·지하수 환경	토양오염 실태조사 지점 확대	개소	11	15	18
	클린 주유소 확대	개소	1	10	15
소음·진동 관리	소음·진동 측정망 설치	개소	-	1	2
	소음지도 작성 및 홈페이지 구축	-	미실시	홈페이지 구축	홈페이지 구축
폐기물 관리	생활폐기물 재활용	%	60.1	63.5	67.0
	1인1일 생활계 폐기물 발생량	㎏/인·일	0.69	0.67	0.65
	1인1일 음식물류 폐기물 발생량	㎏/인·일	0.24	0.22	0.20
환경보건 관리	전문 인력 교육	-	6시간/3년	16시간/2년+ 16시간	16시간/2년+ 16시간
	관리대상지역 확대	-	법정관리대상 지역	비법정시설 및 소규모 다중이용시설로 확대	비법정시설 및 소규모 다중이용시설로 확대 운영
에너지관리 (기후변화)	1인당 온실가수 배출량***	톤 CO_2eq	-	3.0	2.5
	쿨루프 사업 추진	-	-	공공청사 설치여부검토	시범사업 추진
	기후변화 안심마을 추진	-	-	1	2

*물환경정보시스템 : (http://water.nier.go.kr)
**동두천시 수질오염관리 시행계획(변경)(2016)
***환경부(2013) 지방자치단체 온실가스 배출현황

2 대기환경

1. 현황 및 문제점

가. 현황

○ 동두천시의 연도별 대기오염 측정치 현황은 2017년 기준 아황산가스(SO_2) 0.005ppm/year, 이산화질소(NO_2) 0.019ppm/year, 오존(O_3) 0.029ppm/8hours, 일산화탄소(CO) 0.5ppm/8hours, 미세먼지(PM10) 57㎍/㎥/year로 나타나며, 2012년 이후 매년 줄어드는 추세 임

【연도별 대기오염 측정치 현황】

구분	아황산가스 (SO_2) (ppm/year)	이산화질소 (NO_2) (ppm/year)	오존 (O_3) (ppm/8hours)	일산화탄소 (CO) (ppm/8hours)	미세먼지 (PM10) (㎍/㎥/year)
2012년	0.008	0.021	0.024	0.5	62
2013년	0.006	0.020	0.025	0.5	64
2014년	0.006	0.019	0.031	0.5	63
2015년	0.006	0.016	0.030	0.4	64
2016년	0.005	0.018	0.026	0.5	55
2017년	0.005	0.019	0.029	0.5	57
대기환경기준	0.02 이하	0.03이하	0.06이하	9.0이하	50 이하

자료:환경부, 대기환경연보, 2018년

○ 2017년 기준 동두천시의 환경오염물질 배출시설의 현황은 1, 2종 업소는 없으며, 3종 7개소(9.0%), 4종 29개소(37.2%), 5종 42개소(53.8%)로 나타남

○ 동두천시의 환경오염물질 배출 사업자의 개소수는 감소하는 추세임

【환경오염물질(대기) 배출시설】

연도별	대 기 (가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2012년	106	-	-	11	20	75
2013년	107	-	-	8	21	78
2014년	95	-	-	9	27	59
2015년	72	-	-	9	27	36
2016년	73	-	-	7	28	38
2017년	78	-	-	7	29	42

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 동두천시 배출원소별 대기오염물질 중 황산화물(SOx)를 제외한 나머지 물질은 2015년부터 급격하게 증가하였음

○ 2017년 기준 대기오염물질 중 일산화탄소(CO)가 37.8%로 가장 많은 비율을 차지

○ 연료연소 배출원은 에너지산업(01), 비산업(02), 제조업 연소(03)로 나누며 제조업의 공정에서 발생하는 배출은 생산공정(04)에 포함. 주유소 및 저유소의 휘발유 증발은 에너지수송 및 저장(05), 페인트 등의 사용으로 인한 배출은 유기용제 사용(06) 배출원에 해당. 자동차는도로(07), 항공, 선박, 건설기계 등은 비도로(08) 배출원으로 분류되며 폐기물 처리(09)및 농업활동(10)에 의한 배출원도 포함. 그 외 산불 및 화재는 기타 면오염원(11), 도로 재비산, 건설활동 등은 비산먼지(12), 고기구이, 숯가마 등은 생물성 연소(13) 배출원으로 분류

【동두천시 배출원소별 대기오염물질 배출량】

(단위 : kg)

연도	CO	NOx	SOx	TSP	PM-10	PM-2.5	VOC	NH_3	BC
2013년	998,513	791,012	114,280	113,926	76,374	47,340	813,928	426,940	-
2014년	858,475	864,263	93,284	25,551	23,547	19,531	772,040	770,365	9,964
2015년	3,310,176	1,495,526	85,774	630,823	235,043	105,495	1,084,496	1,093,441	32,165
2016년	3,515,908	1,863,033	75,251	669,199	246,612	113,899	1,177,494	1,100,595	35,282
2017년	2,815,311	1,471,967	63,565	639,049	221,381	95,252	1,071,772	1,046,611	27,899
(1) 에너지산업연소	1,992,830	553,016	12,715	46,777	45,772	45,772	267,006	64,844	17,577
(2) 비산업연소	173,082	189,482	47,715	3,838	3,200	2,152	7,504	2,685	398
(3) 제조업연소	18,754	47,105	2,199	333	326	287	2,615	752	94
(4) 생산공정	-	-	-	-	-	-	1,289	185,082	-
(5) 에너지수송 및 저장	-	-	-	-	-	-	35,338	-	-
(6) 유기용제 사용	-	-	-	-	-	-	469,128	-	-
(7) 도로이동오염원	401,134	581,435	383	10,929	10,929	10,055	76,006	5,603	5,607
(8) 폐기물 처리	7,483	23,683	330	587	425	382	165,568	82	6
(10) 농업	-	-	-	-	-	-	-	763,212	-
(11) 기타 면오염원	20,769	496	-	1,423	904	814	1,846	24,268	41
(12) 비산먼지	-	-	-	544,716	144,623	22,819	-	-	125
(13) 생물성 연소	168,823	6,925	48	26,419	11,175	9,267	36,692	11	1,196

자료 : 국립환경과학원, 국가 대기오염물질 배출량 서비스

○ 자동차 등록현황은 승용차 29,627대(68.5%), 화물차 6,104대(14.1%), 이륜자동차 5,603대(12.9%), 승합차 1,858(4.3%), 특수차 85대(0.2%)순으로 나타남

○ 동두천시의 자동차 등록현황은 2012년 38,537대에서 2017년 43,277대로 지속적인 증가추세를 보이고 있음

【자동차 등록 현황】

(단위 : 대)

구 분	계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜자동차
2012년	38,537	25,718	2,053	5,320	64	5,382
2013년	39,474	26,600	2,020	5,415	61	5,378
2014년	40,396	27,368	1,966	5,633	69	5,360
2015년	41,051	27,835	1,942	5,814	70	5,390
2016년	42,553	29,065	1,932	5,927	78	5,551
2017년	43,277	29,627	1,858	6,104	85	5,603

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 2017년 기준 도시가스 이용 현황은 가정용으로 사용된 양이 36,746개로, 전체의 95.0%를 차지하며 그 외로는 업무용, 산업용 등으로 사용됨

【도시가스 이용현황】

(단위 : 개)

구 분	합계	가정용	영업용	업무용	산업용	열병합 발전용	수송용	기타
2013년	36,570	34,423	497	1,145	359	136	-	-
2014년	37,065	34,842	498	1,198	382	136	-	-
2015년	37,951	35,715	488	1,225	387	126	-	-
2016년	38,133	36,258	-	1,274	476	115	-	-
2017년	38,669	36,746	-	1,322	488	102	-	1

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 문제점

▮생활에 밀접한 대기오염물질 관리

○ PM10과 PM2.5의 배출량은 도로 및 비도로오염원이 큰 비중을 차지하므로 미세먼지의 주요 배출원인 경유차 관리를 통해 대기오염물질 배출 저감 필요

○ 숯불구이식당, 찜질방등 생활주변 오염원에 대한 대기오염물질 배출 저감 필요

○ 동두천시의 O_3의 오염도가 지속적인 증가 추세를 보이며 경기도 농도(0.025ppm)보다 높음. 오존주의보 대비 대책 운영이 필요함

▮대기오염 증가에 따른 시민홍보 및 건강보호 대책 수립

○ 초미세먼지(PM-2.5) 등 유해성이 큰 대기오염물질에 증가로 건강피해 우려에 대한 시민 불안감 해소 사업 진행 필요

○ 대기오염취약계층(어린이, 노인, 빈곤층, 호흡기질환자 등)에 면밀한 지원책 수립

○ 고농도상승에 따른 시민행동요령, 매뉴얼 등을 통한 홍보 확대

2. 추진전략

가. 환경기준에 부합하는 지표설정

▌초미세먼지

○ 환경부는 초미세먼지(PM2.5)를 본격적으로 관리하기 위해 PM2.5 대기환경기준을 신설한 환경정책기본법시행령 개정령을(2011년 3월 29일자) 개정·공포하였고, 2015년부터 본격적으로 시행함

○ 미세먼지 저감을 위해 오염물질 관리, 교통분야 관리강화 필요

【PM2.5 대기환경기준】

항목	시간	기준농도	측정방법
미세먼지 (PM2.5)	24시간 평균	35㎍/㎥	중량농도법 또는 이에 준하는 자동측정법
	연간 평균	15㎍/㎥	

자료:환경정책기본법 시행령(대통령령 제30674호, 2020.5.12)

【PM2.5 대기지표】

구 분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
미세먼지(PM10)농도	㎍/㎥	57	46	38	37	37	
미세먼지(PM2.5)농도	㎍/㎥	33	24	21	20	20	

주) 동두천시 환경보전종합계획 환경지표를 목표로 설정

▌수도권지역별 대기개선목표

○ 동두천시는 '2차 수도권 대기환경관리 기본계획(2015~2024)'에서 1차 대기관리권역으로써 각종 대기질 개선사업에 필요한 지원과 규제를 받고 있음

○ 동두천시 미세먼지농도와 관련된 지표는 '동두천시 환경보전계획'의 지표를 사용하였으며, NO2, O3와 관한 지표는 '2차 수도권 대기환경관리 기본계획'상의 경기도 대기개선 목표를 준용

【PM2.5 대기지표】

구 분		PM-10 (㎍/㎥)	PM-2.5 (㎍/㎥)	NO2 (ppb)	O3 (ppb)
2차 수도권 대기환경관리 기본계획 (2024목표)	서울시	30	20	21	60
	인천시	35	20	20	60
	경기도	37	20	20	70
동두천시 환경보전계획 (2026목표)	동두천시	37	20	-	-
동두천시		**37**	**20**	**20**	**70**

주) ppb(Parts per billion) : 미량 함유 물질 농도단위의 하나로서, ppm보다 더 작은 농도의 표시에 사용되며 10억분율을 의미한다.즉 1ppb=1/1000ppm으로 된다.

나. 시민생활 건강을 위한 위해 오염물질 관리

▌대기오염 배출사업장 관리 강화

○ 분야별 오염물질배출업소에 대한 통합지도·점검을 실시하는 한편 기업과의 자율환경관리협약 체결확대, 악취오염도검사, 유관기관 합동점검 정례화 등 환경오염물질 배출업소 관리를 강화

○ 기업체와 다년간, 저감목표를 두고 자율환경관리협약을 체결하여 황산화물 등을 저감하고 악취저감시설 설치 등 예산 투자하여 대기오염물질 배출량 감축 유도

○ 무인 악취모니터링 시스템을 구축·운영하여 악취관리의 선진화를 꾀하고, 굴뚝에서 배출되는 대기오염물질을 원격으로 감시하는 굴뚝자동측정기 설치·운영 사업장에 대해 한국환경공단과 함께 측정 데이터 정상 전송여부를 특별 점검

○ 배출허용기준을 잘 지키는 업체와 그렇지 않은 업체를 차등 관리하여 자체적으로 배출허용 기준을 준수 할 수 있는 관리 기반 조성

▌도로먼지 및 비산먼지 저감 확대

○ 도로 재비산 먼지 저감사업 추진 시 진공청소차량과 살수차량의 병행 운영하는 방안 수립

○ 민·관협동체계를 구축하여 노면청소 및 비산먼지 제거 방안 모색

○ 공사장·사업장 및 생활주변 먼지저감전략의 수립 및 추진

○ 운행자동차 배출가스 단속 및 정밀검사 강화

▌초미세먼지(PM2.5) 관리방안 마련

○ PM2.5 저감을 위한 관리방안 계획수립 추진

- PM2.5 모니터링 및 오염도현황 분석
- 기상변화에 따른 PM2.5 오염도변화 분석
- 배출원별 오염 배출량 및 기여도 산정
- 지역 특수성에 따른 PM2.5 특이성 분석

○ PM2.5 측정망신설 및 경보제 시행

○ “초미세먼지위기관리 체계” 가동

- 먼저 초미세먼지 주의보가 발령된 후 48시간 이상 지속 될 경우 시민건강 보호를 위해 자연재해에 준하는 '미세먼지위기관리 체계'를 가동

○ 동두천시 이동오염원 및 포천시 화력발전소 입지예정에 대한 미세먼지 관리계획 수립

- 배출원별 대기오염물질 배출량 조사 및 전망
- 동두천시 대기환경관리 기본계획 방향 설정
- 배출별 · 오염원별 저감계획 및 세부관리대책 제시

▌동두천시 대기환경 실천계획 수립

○ 배출원별 대기오염물질 배출량 조사 및 전망
- 오염원별·오염물질별 배출량 현황
- 장래의 오염원별·오염물질별 배출량예측

○ 동두천시 미세먼지증가에 따른 외부요인, 기여도 분석 및 대응방안 제시
- 대기오염 모델링에 의한 기여도 분석 및 미세먼지 성분분석

○ 대기환경관리 기본계획 방향 설정
- 미래 지향적 비전 제시 및 기본방향 제시

○ 오염원별·오염물질별 저감계획 및 세부관리대책 제시

○ 관리체계·사후관리정비, 세부계획추진에 필요한 재원규모와 재원 확보 방안 마련 등
- 사업계획 수립 및 재원조달 방안
- 중·장기 투자 사업계획(중앙, 경기도) 반영

다. 교통분야 저감·관리 강화

▌천연가스 자동차 보급 사업

○ 관내시내버스 및 청소차량등을 천연가스(CNG) 버스로 지속적으로 교체

○ 천연가스 자동차 연료비 지급

○ 시내버스는 지속적인 교체를 추진하며 청소차량은 내구연한 도래 시 연차적으로 교체

○ 천연가스 차량 보급 확충에 따른 정부 보조금 지원 확대 방안 마련

○ 천연가스 충전소 설치에 관한 관련법 개정 및 관계기관과의 긴밀한 협조를 통해 가스충전소 보급 확대

▌전기자동차 보급 확대

○ 전기자동차 보급 확대 방안 마련
- 자동차 구입 및 충전 인프라 구축

○ 전기시내버스 도입방안 검토
- 자동배터리 교환/충전시설(BSS: Battery Swapping System) 도입
- 배터리 자동교환 전기버스 보급 방안 마련
- 교환형 배터리 팩 보급 방안 마련

▌운행차 저공해화 사업 확대

○ 경유차 오염저감 장치(DPF, p-DPF) 장착 의무화 사업 지속 추진

○ 경유차 오염저감 장치(DPF, p-DPF) 장착 의무화 사업 확대를 위한 협력 방안 마련 및 경기도 추진 저공해화 사업이 원활히 진행될 수 있도록 운전자에 대한 관련 정보 제공 및 홍보 추진

○ 차량 및 배출가스의 배출특성에 따른 검사주기 및 보증기간을 탄력적으로 운영

▌교통수요 관리

○ 이용자 특성을 고려하여 다양한 대중교통수단 선택 대안을 마련하고 자가용 승용차 이용자의 대중교통 전환 유도
○ 대중교통의 날 행사 추진
○ 녹색교통을 지향하는 교통수단(보행, 자전거)을 이용 증대
○ 자동차 저공해 조치 보조금 지원
- 특정 경유자동차 정밀검진 부적합 차량에 대한 저공해 조치 보조금 지원
- 배출가스 저감장치 부착, 저공해 엔진개조, 조기폐차 실시
○ 농도 미세먼지 저감을 위한 자동차 운행제도 운영
- 고농도 미세먼지 발생이 많은 12월부터 3월까지는 자동차배출가스 5등급 차량중 저감장치 미조치 차량에 대해 운행제한하는 수도권 계절관리제 운영
- 일정 기준 이상의 고농도 미세먼지(PM2.5)가 예측되는 경우 비상저감조치로자동차 배출가스 5등급차량 운행제한 및 차량2부제, 사업장 및 공사장 조업단축 시행
- 노후경유차 운행제한 제도(Low Emission Zone) 시행에 따른 철저한 단속관리 시행

라. 시민 홍보 및 건강보호 대책 수립

▌시민홍보 및 건강보호 대책 수립

○ 버스, 지하철 등 대중교통 정보제공
- '시민행동요령' 지하철, 버스, 전광판 영상홍보
- 문자알림서비스, 홍보포스터 및 시민행동요령 매뉴얼 제작·배부
- 광고 캠페인, 시내버스 음성 광고 등
○ 취약계층 보호 및 시민홍보
- 미세먼지로 인한 긴급호흡기 질환자 발생시 즉시 이송, 민방위 경보시설 활용
- 학교 실외학습 자제 및 필요시 휴교 요청
- 야외 체육활동 자제 안내

▌환경개선 시민 실천단 구성 및 운영

○ 환경감시단 운영
- 민간 환경감시원 운영 사업장 지도 점검 및 순찰 강조
- 주민 모니터링 요원 활성화
- 민관 환경감시 네트워크 구성
○ 환경오염신고 포상금 제도 확대
○ 자전거타기와 걷기 대회 등의 친환경 활동 권장

마. 대기질 개선을 위한 친환경 도시계획

○ 도시개발사업, 건축 인·허가, 산업단지 개발 등 각종 개발사업 시 바람길을 고려한 계획 수립
○ 에너지 사용량 감축 및 지구온난화 물질 저감대책 마련
○ 기온상승 등 기상변화를 막기 위한 계절별 기정 여건과 지형 특성을 고려한 도시계획 수립

3. 악취 저감방안

가. 가축분뇨로 인한 악취저감방안 마련

○ 상위기관과 연계한 가축분뇨 악취 저감 방안 마련
- 한국환경공단에서는 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」제2조제9호에 따른 공공처리시설을 대상으로 악취 저감사업을 시행하고 있으며, 이를 활용한 동두천시내 가축분뇨 사육시설의 악취 저감 사업 검토

○ 양주시와 연계한 악취관리지역 지정 방안 검토
- 악취관리지역으로 지정되면 지역안의 악취배출사업장은 악취방지계획서 등을 첨부하여 악취배출시설설치신고를 하여야 하고 시도지사는 조례를 통해 배출허용기준보다 1~5배 강화된 엄격한 배출허용기준을 정하여 배출관리
- 배출허용기준을 초과한 사업자에 대해 시설개선명령 및 사용중지명령 등 행정처분이 가능하고, 악취관리지역에 입지하지 않은 사업장 역시 악취배출허용기준을 준수하여야 하며, 배출허용기준을 초과할 경우에 악취관리지역 내의 사업장보다 완화된 행정처분을 받도록 함

○ 동두천시 「가축분뇨의 관리 및이용에 관한 조례」개정 강화를 통한 악취관리 방안 마련
- 양주시는 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 조례」를 2010년 05월 31날 제정하여 가축사육의 제한 및 이전·폐업을 유도를 위한지원근거를 마련
- 동두천시도 조례를 개정하여 단계별 보상폐업처리 방안 추진
- 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 조례」를 살펴보면 5호 이상 주거밀집지역의 주택대지 경계선 또는 건물 외벽으로부터 배출시설 부지경계선과 가장 가까운 직선거리에 가축시설물이 입지하지 못하도록 되어 있으며, 이를 직선거리를 연장시켜 가축사육가구가 입지하지 못하는 방안 추진

나. 악취 배출사업장 관리강화

○ 신시가지 악취개선을 위해 양주시와 지속적인 공조체제 확립
- 악취배출업소(축사, 음식물) 합동 지도·점검 강화
- 하패리 축산농가 및 음식물처리업체 시설개선 및 악취저감 사업 추진
- 하패리 축산농가에 EM 지원 및 주변지역 살포

○ 주민악취모니터링 운영
- 모니터링을 통해 냄새의 강도 및 종류파악을 통해 신속한 민원 대응

3 수환경

1. 현황 및 문제점

가. 현황

▌하천 현황

○ 동두천시 내 하천 중 임진강을 본류로 하여 흐르는 국가하천 신천, 지방하천 동두천천, 상패천 등 3개소가 분포되어 있으며, 동두천천과 상패천이 신천으로 합류되어 한탄강으로 흐르고 있음

○ 동두천시 내 소하천은 총 31개소가 분포하고 있으며, 소하천의 유역 총면적은 64.14㎢ 유로 총연장은 67.37㎞임

【국가하천 현황】

하천명	하천연장 (㎞)	유역면적 (㎢)	시 점			종 점		
계	38.30	343.74	시, 군	면, 동	리	하천 합류점	시, 군	면, 동
신천본류	38.30	343.74	양주	백석	복지	한탄강	연천	청산

자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014

【지방하천 현황】

하천명	하천연장 (㎞)	유역면적 (㎢)	시 점			종 점		
계	20.27	62.97	시, 군	면, 동	리	하천 합류점	시, 군	면, 동
동두천천	12.85	42.73	동두천	탑동	-	신천	동두천	동두천
상패천	7.42	20.24	양주	남	한산	신천	동두천	상패

자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014

【소하천 현황】

구 분	소하천명	구간		유역면적 (㎢)	유로연장 (km)	비 고 (본 류)
		시 점	종 점			
생연1동	못골천	생연동 136-2	생연동 457-32	0.86	1.40	신천
생연2동	생 골 천	생연동 46-2	생연동 317-21	0.50	0.59	신천
불현동	쇠목천	광암동 9	광암동 314-1	4.99	3.61	동두천
	동점양지천	탑동동 290	탑동동 336	0.71	0.55	동두천
	동점음지천	탑동동 267-1	탑동동 337-3	1.60	0.71	동두천
	왕방천	탑동동 산6-3	탑동동 110-1	4.43	1.84	동두천
	오지재천	탑동동 산45-1	탑동동 201-3	7.71	1.68	동두천
	장림천	탑동동 586-4	탑동동 557	1.61	0.38	동두천
	탑동천	탑동동 499-2	탑동동 814-5	6.68	3.54	동두천
	조산천	탑동동 908	탑동동 812-1	0.57	0.52	동두천

【소하천 현황(계속)】

구 분	소하천명	구간		유역면적 (㎢)	유로연장 (km)	비 고 (본 류)
		시 점	종 점			
송내동	지행천	지행동 94-2	지행동 374-27	0.85	1.26	신천
	사당골천	지행동 116	지행동 697	2.10	2.63	신천
	송내천	송내동 63	송내동 472-2	3.12	2.62	신천
	아차노리천	송내동 220-1	송내동 467-1	0.55	0.76	신천
	도독골천	송내동 187	송내동 446-7	0.49	0.65	신천
소요동	말 뚝 천	하봉암동 산33-11	하봉암동 136-5	3.11	1.39	신천
	안 말 천	하봉암동 425	하봉암동 89-6	1.51	0.86	신천
	요 골 천	하봉암동 445	하봉암동 303-6	1.10	1.11	신천
	동 막 천	하봉암동 산64	상봉암동 65-5	4.38	2.11	신천
	봉 동 천	상봉암동 319-1	상봉암동 225-8	2.76	1.42	신천
	소 요 천	상봉암동 1-3	상봉암동 117	2.73	2.25	신천
	피어리천	동두천동 36-1	동두천동 429-3	0.92	1.44	신천
	창말천	동두천동 22	동두천동 464-1	0.87	1.80	신천
	외안흥천	안흥동 196-1	안흥동 50-19	1.05	0.86	신천
	안흥천	안흥동 525	안흥동 41-39	6.53	3.31	신천
	웃안흥천	안흥동 482	안흥동 371-3	1.21	1.02	신천
	사기정천	안흥동 233-7	안흥동 85	0.49	0.82	신천
	도곡천	안흥동 산6	안흥동 12-3	1.21	0.93	신천
상패동	새말천	상패동 산53-2	상패동403-2	0.90	0.81	상패천
	선곡천	상패동 530	상패동 620-18	0.39	0.57	상패천
	인서적골천	상패동548-5	상패동 636-1	0.37	0.84	상패천

자료:동두천시, 「동두천시, 소하천정비기본계획」, 2020년

▌수질 현황

○ 수질현황은 2017년 기준 생물화학적 산소요구량 BOD 14.7㎎/ℓ이며, 화학적 산소요구량 COD 18.4㎎/ℓ로 매우나쁨 수준 임

【수질오염도】

구 분	온도 (℃)	수소 이온농도 (pH)	용존산소 (㎎/ℓ)	생물화학적 산소요구량 (㎎/ℓ)	화학적 산소요구량 (㎎/ℓ)	부유물질 (㎎/ℓ)	대장균 (MPN/100㎖)
2013년	-	7.3	-	4.3	-	6.1	-
2014년	16.2	7.2	8.5	7.8	15.1	45.7	10,592
2015년	15.5	7.4	8.4	12.9	21.1	29.0	105,208
2016년	18.0	7.3	9.0	9.1	17.1	10.7	53,968
2017년	16.3	7.1	8.4	14.7	18.4	11.0	37,935

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 문제점

▌오염원 자료의 관리 강화

○ 수질오염총량관리제 시행에 따라 오염원 자료는 목표수질 협의, 개발가능 부하량 확보 등에 매우 중요하며 향후 동두천시가 생태도시로 변모할 수 있는 기초가 되며, 하천의 수질개선이라는 당면 과제를 추진하는 현실적인 열쇠가 될 수 있음

○ 수질개선 사업에 있어 각종 오염원 자료는 현재 수질 상황은 물론 향후 수질변화에 대한 예측과 관련된 각종 시설계획과 맞물리는 중요한 기초 자료로 기존의 일정 규모 이상 시설에 대한 자료는 물론, 규모미만의 시설에 대한 자료도 점차 확보해야 함

▌폐수 배출업소 관리

○ 동두천시의 경우 신천을 중심으로 생활권이 형성되어 있어 폐수배출업소에 대한 관리가 필요한 실정임

○ 또한 발생되는 폐수는 전자, 화학 등 인체에 유해한 미량물질이 다양하게 포함되어 있는 폐수가 많아 유기물질 관리와 병행하여 미량유해물질 관리도 시행 필요

▌가축분뇨 관리

○ 동두천시에는 상패동에 가축사육시설이 밀집되어 있고, 가축분뇨의 경우 관리하기 어려운 오염원이며, 퇴비화 자원화 시설을 운영하고 있으나 퇴비로 전환된 가축분뇨의 경우 완전히 숙성되지 않은 상태로 토양에 시비로 사용될 경우 강우시 비점오염원으로 수계에 유출되어 수계 오염의 주요 인자로 작용함

○ 그러므로 퇴비에 대한 적정 사용량과 횟수 및 숙성정도 등을 주기적으로 조사하여 철저한 오염원관리가 필요

▌하수처리 재이용 활성화

○ 물을 재이용하는 것은 한정된 수자원으로 인해 예상되는 물 수급의 지역적 불균형에 대응할 수 있는 효과를 가져다 줌

○ 환경부에 의하면 강화된 방류수 수질기준과 고도처리공정의 도입으로 하수처리수는 그대로 또는 약간의 처리를 거치면 각종 용수로 충분히 재이용할 수 있음

다. 기본방향

○ 물관리 정책 보완, 개선을 통한 물 관리 정책 변화 대응

○ 수질오염총량관리제, 물재이용계획 등 상위계획 목표달성

○ 민·관이 함께하는 물관리캠페인 및 교육 활성 방안 마련

라. 추진전략

1) 선진 물수요 관리체계 구축

▮물 수요관리 구축

○물수요 관리계획 수립
- 1인당 적정 물사용량 등을 고려한 물수요 관리 목표 설정
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행프로그램을 포함
- 지속추진 중인 유수율 제고 등을 포함하여 목표달성을 위한 공급, 사용, 재이용을 포함하는 종합적인 물수요 관리 도입계획 마련

○공공기관 물 절약 사후관리 체계 구축운영

○완충지대 조성 및 지하수 함수량 증대사업과 연계
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물간 우수침투 화단조성, 도로 포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

▮물 재이용 활성화

○자원절약형 상수도 관리시스템 구축
- 수자원의 이용과 물소비 절약을 위한 빗물이용시설·중수도 보급을 대형건물 및 공공기관부터 점차적으로 확대 실시
- 빗물이용시설·중수도를 연차적으로 의무화 검토하여 조례 등을 정비, 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브를 제공

○물 재이용 활성화 도모
- 빗물이용 및 중수도 시설 설치 대상기준 확대
- 용수공급계획 수립시 물 재이용 계획 연계 검토 추진
- 물재이용시설 확대·보급을 위한 행정 및 경제적 지원 강화 및 재이용수 통합 수질기준 마련
- 물 순환체계와 연계한 물 재이용 시스템 구축 및 관리
- 상위계획인 물 재이용 '관리계획' 목표치 달성을 위한 구체적인 대안 마련

○녹색도시형 물 순환 시스템 전환

○하수처리수를 활용한 공업용수 공급 지속 추진

▮체계적인 점오염원 관리 및 하수도 시설 유지·보수

○하천수질 관리 강화
- 주요하천인 신천에 대한 수질오염물질 배출량을 예측하고 자료의 Data Base화를 추진하여 오염부하량을 수시 파악
- 신천수계 산업체 오염부하량 저감 및 무허가 배출업소에 대한 계획적 관리로 산업 폐수로부터 안전한 하천 조성
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점을 파악

○ 동두천하수처리장 운영 관리 정밀 진단 실시
- 동두천하수처리장 운영 적정성 평가 및 시설개선 필요여부 판단의 근거로 활용
- 노후불량 하수관거 정비사업 실시
- 개인하수처리시설, 가축분뇨배출시설의 상시 지도·점검을 통해 수질오염 방지
- 악취 해결 및 시설의 현대화를 위한 하수처리시설의 지하화 방안 마련

2) 시민주도형 수질보전 활동 확대

▮시민참여 수질보전 활동 확대 추진

○ 마을 도랑살리기 사업 대상지 단계적 확대 및 주민참여 유도
- 민간단체와 협력하여 하천별 쓰레기 제거와 꽃길 가꾸기, 하천 EM투입사업 등 수생태계복원 및 수질개선 사업 지속추진
- 수질개선이 시급하고 주민 관심이 높은 마을 도랑 선정
- 맞춤형 정화계획 수립 및 시행
- 퇴적물준설 물길 정비수질개선을 위한 EM 활성액 투입, 수생식물 식재 하천 정화 활동 등

○ 지역주민, 기업체, NGO 등을 포함한 동두천시 하천유역네트워크 활동 지원

▮시민참여 선진 수준의 물관리 행정 정착

○ ICLEI 물캠페인 적극적 참여활동 홍보

○ 시민, 학교, 기업, 환경단체 등이 ICLEL 물 캠페인에 적극 참여 유도
- 학교 : 환경교육 정례화, 빗물재이용시설 설치, 물 절약 캠페인 등
- 기업 : 오폐수 재이용 시설 및 빗물재이용시설 설치, 1사 1하천 관리 등
- 시민 : 물 절약 캠페인, 하천관리 등

○ 물절약을 위한 교육 홍보 강화

▮EM사업 활성화 방안 추진

○ 지역내 인센티브 제공을 통한 EM사업 관련 민간 업체 유치 방안 마련

○ EM 상품 관련 쇼핑몰개설을 통한 운영방안 검토
- EM 화장품, 세재, 비누등 EM 관련물품으로 쇼핑몰 운영 도모

○ EM을 활용한 방역활동 등을 활용하여 지역 내 공공시설물에 대한 관리 필요
- 아파트 및 어린이집 터미널 등 공공시설물에 대한 방역활동 방안 마련

3) 수질오염총량제 준수

○ '오염총량관리 시행계획'에 따라 동두천시 내 단위유역에 대한 오염부하량 배출량 저감방안 시행

【오염총량관리 전략】

구분		주요전략
오염원 관리	오염원 DB관리	• 인구, 산업, 축산 등 오염원에 대한 조사를 통해 전년도 현황과 비교
	오염물질 배출관리	• 수질오염원 관리를 위하여 배출시설 지도·점검
	개인오수처리시설 및 가축분뇨배출시설 관리	• 개인오수처리시설 및 가축분뇨배출시설 지도·점검 강화 • 가축분뇨 적정처리 및 우기시 하천으로 유출되지 않도록 조치
인·허가 관리	비점오염원 관리	• 개발사업 부하량 할당 협의 시 저영향개발기법(LID) 적용 유도
	친환경적·계획적개발 유도	• 사업부지내 투수성 포장 설치 유도 등 저영향개발기법(LID) 적용, 산업단지 유치시 악취발생을 유발하는 업종 제한
	녹지공간확충	• 개발사업 부지 내 생태면적 확충
	비점오염저감시설 설치 유도	• 도로신설시 비점오염저감시설 설치를 의무화
	친환경자재 이용	• 보도 설치 시 유공블록 등 친환경자재 적극 이용
	하천공사시 수질개선 고려	• 하천공사시 수질 악화 예방을 위해 방지시설의 설치 및 관리 철저
	최소한의 농지전용 유도	• 개발에 따른 비점오염의 증가 억제를 위해 농지전용 최소화
배출량 저감 관리	저감대책 관리	• 공공하수처리시설 등 모니터링을 통해 주요 시설별 저감계획의 체계적 관리
	하수처리방안 개선	• 하수도정비기본계획 정비, 공공하수처리시설 신·증설, 방류수 수질개선, 관거 정비
	방류수 재이용 방안 추진	• 배출량 감소를 위해 재이용 계획 수립

4) 친수환경의 조성

○ 하천의 친수공간 활용으로 시민들에게 쾌적한 수공간 제공을 위한 생태공원화 사업의 지속적인 추진

○ 하천의 구조물을 제거하고 하천의 정화기능을 극대화 할 수 있는 자연형 하천을 기본방향으로 하여 친수환경 조성

○ 주민의 이용률 제고를 위하여 주요 하천의 수질환경개선 우선 시행

- 하천별 특성에 맞는 수계별 물 환경 개선사업 추진
- 매년 생물종의 서식에 적합하게 생태환경 변화 여부를 조사하여 지표로 활용
- 친수환경 조성을 위해 수질개선사업 및 하천정화습지사업, 퇴적오염원 제거사업, 하천생태복원사업 등을 지속적으로 추진

5) 도시개발에 따른 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리 강화

○ 오염물질 부하량 저감을 도모하고 안정적 수량의 확보방안 모색
○ 산업단지 입지시 폐수를 집수하여 처리하도록 하수종말처리장과 연계
○ 산업폐수 배출업소에 대한 관리를 강화하고 공정개선을 유도하여 오염물질의 배출을 저감하고 재활용을 높이며 폐수처리공정의 고도화 도모
○ 노후된 관거를 정비하여 양질의 식수 공급
○ 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질 관리 도모
○ 개발사업의 준공(시설물 사용, 입주 등) 시기는 개발사업의 오염물질을 전량 처리할 수 있는 공공하수처리장 준공시기를 고려하여 결정
○ 관계기관 및 부서별 협의 후 개발사업에 대한 취하 및 반려 등 인·허가 불가사업에 할당된 개발부하량은 즉시 회수

【개발사업 관리 방안】

개발사업의 종류	배출부하량 최소화 방안		비고
	점배출 최소화 방안	비점배출 최소화 방안	
공동주택, 지구단위계획 등	• 하수처리구역 내 개발사업을 우선하여 배출부하량 최소화 • 발생오수량 최소화	• 주차장 및 보도 설치 시 투수포장 유도 • 녹지공간 최대한 확보	저영향개발기법(LID) 또는 최적관리방식(BMP) 적용
교통망 확충	-	• 비점오염저감시설 설치	
가축분뇨 배출시설	• 배출부하량이 증가하지 않도록 관리	• 배출시설 신고(허가) 시 발생하는 분뇨에 대하여 자원화 위탁처리 등 비점오염원이 최소화 될 수 있도록 관리	

○ 주한미군 반환공여구역의 철저한 오염방지대책 실시
- 주한미군 반환공여구역 중 반환이 이루어지지 않은 공여구역에 대해 개발사업 진행 전 철저한 환경기초조사를 통해 환경오염원 분석
- 정밀환경조사를 통해 정화작업 방법, 정화시설물 설치 방안 등 세부적인 정화방법 강구
- 주변으로 주거지와 접하고 있거나 대규모 주거지 개발사업이 예정되어 있는 공여구역은 엄격한 기준의 정밀조사를 실시 후 정화작업 시행
- 철저하고 체계적인 환경정화 작업을 통해 오염원으로 인한 주변 토양 및 지하수의 오염 방지

4 폐기물

1. 현황 및 문제점

▌폐기물 발생 및 처리현황

○ 동두천시 2012년 폐기물 발생량은 1,000.1톤/일에서 2017년 817.3톤/일로 감소

【폐기물발생 현황】

(단위 : 톤/일)

구 분	발생량	생활계폐기물	사업장폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2012년	1,000.1	60.5	588.6	349.5	1.50
2013년	1,004.61	65.3	524.6	409.3	5.41
2014년	1,121.4	71.2	648.0	396.6	5.60
2015년	1,324.2	72.1	714.7	534.1	3.30
2016년	996.5	79.5	624.6	287.7	4.70
2017년	817.3	75.6	544.4	193.2	4.10

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 2017년 기준 동두천시의 폐기물 수거 대상인구는 100,266인으로 1일 쓰레기 배출량 817.3톤은 전량 수거처리 되고 있음

○ 발생된 폐기물은 대부분 재활용(63.5%)으로 처리되고 있으며, 평균 재활용률은 78.8%임

【폐기물 처리현황】

구 분	배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)	수거처리(톤/일)					
				소계	매립	소각	재활용	해역 배출	기타
2012년	1,000.1	1,000.1	100.0	1,000.1	224.40	55.60	608.70	111.40	-
2013년	1,004.6	1,004.6	100.0	1,004.6	173.65	43.78	669.59	115.10	2
2014년	1,121.4	1,121.4	100.0	1,121.4	237.37	49.20	764.29	68.20	2
2015년	1,324.3	1,324.3	100.0	1,324.3	263.10	55.20	965.10	40.80	0.1
2016년	996.50	996.50	100.0	996.50	306.50	72.50	617.20	-	0.3
2017년	817.30	817.30	100.0	817.30	252.70	45.60	518.70	-	0.3
				100.0%	30.92%	5.58%	63.47%	-	0.04%

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌생활폐기물 현황

○ 2017년도 기준 동두천시 생활폐기물량은 75.6톤/일로 2016년 정점에 달하고 감소하는 추세임

【생활폐기물 현황】

구분	발생량(톤/일)	매립(톤/일)	소각(톤/일)	재활용(톤/일)
2012년	60.5	-	33.8	26.7
2013년	65.3	-	29.2	36.1
2014년	71.2	-	28.4	42.8
2015년	72.1	-	29.1	43.0
2016년	79.5	-	32.4	47.1
2017년	75.6	-	35.5	40.1

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌폐기물 처리시설

○ 2014년 기준 동두천시 폐기물 매립시설은 1개소로 기매립량을 다 사용하였으며 잔여매립 가능량은 없음

【생활폐기물 매립시설 현황】

구분	개 소	면적(㎡)	총매립용량(㎥)	기매립량(㎥)	잔여매립 가능량(㎥)
2012년	1	18,757	105,350	105,350	-
2013년	1	18,757	105,350	105,350	-
2014년	1	18,757	105,350	105,350	-
2015년	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌문제점

○ 노후화되는 처리시설의 효율적 운영전략 모색 미흡
○ 폐기물 관리 재정자립도 현실화 부족
○ 향후 수도권 매립지 직매립 금지로 인한 대책 마련

2. 기본방향

▌자원순환형 사회 및 네트워크

○ 자원채취, 생산, 유통, 사회, 소비, 폐기 등 사회경제활동의 전 단계에서 자원을 순환적으로 이용하고 천연자원 소비를 줄이며 폐기물로 인한 환경부하를 가능한 줄이는 사회를 말함

○ 또한, 지역 내 발생 폐자원 가운데 재사용 가치가 높은 자원을 중심으로 이해관계자를 연결시키는 것이며 네트워크를 통하여 지역 내 발생 폐자원 감소·폐자원 이동 최소화할 뿐만 아니라 환경·경제·사회적 편익까지 추구하는 것을 의미함

○ 바람직한 자원순환을 추구하기 위하여 지역 내의 다양한 활동주제(Actor)들의 상호 보완작용으로서 '활동주체들이 자신에게 이익이 될 만한 폐기물을 찾아가는 과정에서 자연스럽게 형성되는 상호 관계 연결망'이라 할 수 있음

3. 지표설정

○ 2017년을 기준으로 1인1일발생량 추정결과, 0.75kg/인·일이며, 현재와 같은 수준으로 생활폐기물이 나온다고 가정하였을 경우 목표연도인 2035년의 생활폐기물 발생량은 97.3톤/일로 예측되었음

【생활폐기물 예측현황】

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	100,940	96,000	112,000	128,000	130,000
수거인구	인	100,940	96,000	112,000	128,000	130,000
수거율	%	100%	100%	100%	100%	100%
1인1일발생량	㎏/인·일	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
생활폐기물 발생량	톤/일	75.6	72.0	84.8	96.0	97.5

○ 동두천시 환경보전종합계획의 지표를 준수하여 1인1일 생활폐기물량은 2035년까지 0.75kg/인·일로 하며, 발생량은 97.3톤/일 임

○ 재활용 처리비율을 높이고, 소각처리 양을 감소시켜 지속가능한 도시환경 지표를 설정함

【생활폐기물 지표설정】

구 분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
1인 1일 발생량 지표	㎏/인·일	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	
생활폐기물 발생량	톤/일	75.6	72.0	84.8	96.0	97.5	
재활용 비율	%	53.0	63.5	67.0	67.0	67.0	
재활용 양	톤/일	40.1	45.7	56.8	64.3	65.3	

4. 추진전략

가. 자원낭비 Zero 사회 구축

▮음식물 쓰레기 처리방안 마련

○ 기존 수거체계인 자원회수시설 반입 후 소각 방식에서 동두천시 음식물 자원화시설 반입 후 재활용(사료화,퇴비화) 방식으로 전환을 추진

○ 음식물쓰레기 100% 재활용을 위한 「칩방식 종량제」 확대 추진 및 제도의 정착을 위한 교육·홍보를 지속적으로 진행

○ 음식물쓰레기 배출방식인 칩방식의 확대 및 주택거주 방식에 대한 적절 배출 방안 마련

▮폐기물 관리를 위한 정보화 기반 구축

○ 동두천시 폐기물 수집·운반자의 경우 홈페이지에 가입하여 동별로 지역주민이 확인할 수 있도록 하며, 동두천시 통합DB에 폐자원 DB, 사용자 DB를 통합 관리할 수 있도록 함

○ 사용자 중심의 통계정보 서비스 목적에 부합하도록 구성하며 이용목적에 따른 사용자 층을 구분하고, 구분된 사용자 층별 시스템을 구성하도록 함

나. 폐기물 관리 주민 참여 인프라 구축

▮공유경제 연계 자원재활용 프로그램 발굴 운용

○ 공유 경제와의 연계 활성화 자원의 자원재활용 프로그램 컨텐츠를 발굴하여 시범적으로 도입하는 방안을 연구

○ 기존 자원재활용 프로그램을 포함한 신규 도입 가능 프로그램에 대하여 전면적인 개선방안을 연구

○ 자원 재활용 관련 기존 프로그램의 개선, 신규 프로그램의 도입, 공유경제와의 연계 프로그램 발굴 등을 통한 새로운 자원재활용 프로그램을 도입

다. 폐기물처리 추진계획

▮체계적인 폐기물 처리계획 수립

○ 장래 폐기물 발생량 변화에 대비한 체계적인 폐기물 처리계획 마련

○ 폐기물의 소각·매립 및 재활용률 제고, 폐기물 발생 억제 등 종합적 처리계획 수립

○ 폐기물처리시설의 안전성 확보를 통해 지역주민 피해를 최소화하고, 철저한 사후관리를 위한 주민지원계획 수립

▌폐기물 재활용

○ 나눔장터 및 상설매장·녹색구매 활성화를 통해 시민 자율운영방식의 자원재순환 시스템 정착
○ 재활용선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용품 선별 강화와 재활용률 상승을 유도하고, 자체 홍보관 운영을 통해 적극적 주민 홍보
○ 공공기관이 선도하여 재활용품의 사용 활성화 및 재활용품에 대한 인식전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 상승

▌폐기물 발생 억제

○ 가정 및 사업장 발생폐기물을 저감하는 예방차원의 발생억제 및 감량화 정책 시행
○ 포장 폐기물 발생 억제의 지속적 추진과 과대포장 규제를 통한 포장폐기물 감량
○ 1회용품 사용 절감 홍보 및 자율적 실천 서약 확대 등 1회용품 사용 절감 대책 시행
○ 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제를 위해 쓰레기 종량제를 강화하고, 종량제 봉투가격의 현실화를 통해 시민참여 유도
○ 음식물 종량제 강화를 통한 배출자 부담원칙 준수하고, 감량의무 사업장에 대한 관리 강화 및 식탁 다이어트 캠페인 전개
○ 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화와 시민의 자발적 환경보호활동을 통한 예방적 폐기물 관리를 위해 학교 환경교육에 대한 지원 및 주민 홍보활동 강화
○ 『폐기물관리법』에 따라 5년마다 폐기물 통계조사 및 DB구축 및 통계 DB의 전산화 및 GIS 연계

▌친환경적 처리기반 구축

○ 청정자연환경 동두천시의 이미지와 함께 자원순환도시 이미지를 제고할 수 있는 부서별 통합방안 강구
○ 자원순환 관련 정책을 보다 체계적이고 지속적으로 추진할 수 있도록 폐기물관리 체계 일원화
○ 생활폐기물 수거·운반시스템 선진화, 현대화 및 폐기물 수거·운반업 운영형태의 일원화
○ 연차별분리수거 계획 수립 및 생활계 유해폐기물에 대한 분리수거체계 구축 등 폐기물 분리배출 및 분리수거 제도 강화

▌폐기물 에너지화

○ 바이오가스 시설 도입 검토 및 향후 추진, 폐기물 수거·운반 관리시스템 도입 등 폐기물을 이용한 신재생에너지 활용기반 구축
○ 주민주도의 자원순환생활 확산을 위한 '자원순환마을' 조성 및 자원순환사업소 설치 및 활용

▌기후변화 대응

○ 탄소배출의 모니터링, 저감, 순환이용 등 탄소에 대한 종합적이고 체계적인 관리를 통하여 에너지를 절약하고 효율적으로 사용하는 저탄소 녹색도시 조성

○ 폐기물을 자원화하는 방안을 모색하여 지속가능한 도시 구축

▌미세플라스틱 감소방안(3R운동 - Reduce, Recycle, Reuse)

○ 3R운동으로 플라스틱을 저감(reduce)하여 유입을 줄이고 재활용(recycle)을 통해 흐름을 순환적으로 변화시켜주며, 재사용(reuse)하여 폐기되는 양을 줄여 미세플라스틱 생성을 줄여주는 운동을 통하여 미세플라스틱의 배출 감소 유도

5 에너지

1. 현황 및 문제점

▌현황분석

○ 동두천시의 2017년 전력소비량은 671,453MWh로 전년대비 1.9% 증가함

○ 전력수요는 서비스업이 234,727MWh(35.0%), 산업용 210,753MWh(31.4%), 가정용 124,528MWh(18.5%), 공공용 101,445MWh(15.1%) 순으로 나타남

【전기사용 용도별 사용량 추정】

(단위 : MWh, %)

구 분	합 계		가 정 용		공 공 용		서 비 스 업		산 업 용	
		점유율		점유율		점유율		점유율		점유율
2012년	619,842	100.0	125,134	20.2	93,939	15.2	209,998	33.9	190,772	30.8
2013년	646,249	100.0	125,348	19.4	114,651	17.7	213,245	33.0	193,004	29.9
2014년	648,226	100.0	122,204	18.9	107,420	16.6	222,474	34.3	196,129	30.3
2015년	659,979	100.0	121,506	18.4	108,136	16.4	229,052	34.7	201,286	30.5
2016년	658,669	100.0	125,099	19.0	110,473	16.8	110,473	16.8	206,739	31.4
2017년	671,453	100.0	124,528	18.5	101,445	15.1	234,727	35.0	210,753	31.4

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 판매량을 기준으로 한 가스사용량은 2017년 기준 도시가스(LNG) 49,654천㎥, 프로판 1,173톤, 부탄가스 6,715톤으로 도시가스를 제외한 가스사용량이 점차 감소되고 있음

【가스공급 현황】

(단위 : 개소)

구분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량(천㎥)	판매소수	판매량(톤)	판매소수	판매량(톤)
2012년	1	57,416	8	18,083	14	6,974
2013년	1	54,821	8	1,149	14	7,445
2014년	1	49,994	8	1,001	14	6,661
2015년	1	46,532	8	1,354	14	7,524
2016년	1	44,264	8	1,512	14	7,180
2017년	1	49,654	8	1,173	14	6,715

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌신재생에너지

○ 동두천시 공공하수처리시설에서 발생하는 하수슬러지는 총 10,029톤/년으로 하수슬러지 부존 에너지량은 501TOE/년으로 추정됨

【하수슬러지 부존 에너지량 추정(바이오가스)】

하수슬러지량(톤/년)	건조슬러지량(kg/년	발생열량(천kcal/년)	부존에너지량 (TOE/년)
10,029	2,507,220	5,014,440	501

자료:경기연구원, 경기도 환경기초시설 에너지 이용 효율화 방안, 2015년

○ 동두천시 하수처리장 면적의 15%를 태양광시설 설치면적으로 간주할 경우 동두천시 에너지 생산량은203.7TOE/년으로 추정됨

【태양광 발전시설 도입에 따른 에너지 발생량 추정】

처리장 면적(㎡)	태양광시설 설치면적(㎡)	발전용량 (kW)	연간발전량 (kWh/년)	에너지량 (천kcal/년)	에너지량 TOE/년
1,275,858	19,138.2	1,913.8	2,368,065.2	2,036,536.1	203.7

자료:경기연구원, 경기도 환경기초시설 에너지 이용 효율화 방안, 2015년

○ 동두천시 공공하수처리시설의 처리량은 87,643㎥/일이며, 외부기온과 하수처리수의 온도차를 5℃로 가정 할 경우 열에너지 부존량은 15,994.8TOE/년으로 추정됨

【하수열 에너지 부존량 추정】

하수처리량(㎥/일)	에너지부존량 (천kcal/년)	에너지부존량 (TOE/년)	이용가능에너지량 (TOE/년)
87,643	159,948,475	15,994.8	10,396.7

자료:경기연구원 , 경기도 환경기초시설 에너지 이용 효율화 방안, 2015년

▌문제점

○ 지역에너지 통계 자료 미비
○ 에너지 효율적 이용 및 관리 정책 강화
○ 단기적 정책에서 탈피한 시민과 함께하는 지속가능한 정책 추진 기반 마련

2. 지표설정

▌용도별 전력사용량 계획

○ 과거의 10년(2006~2015년) 전력사용량 현황을 활용하여 과거추세 연장법(등차급수, 등비급수)으로 산출된 값들을 산술평균하여 용도별 전력사용량 계획

【용도별 전력사용량 지표】

(단위 : MWh)

구 분	합 계	가 정 용	공 공 용	서 비 스 업	산 업 용
2017년	671,453	124,528	101,445	234,727	210,753
2020년	705,429	124,166	106,271	251,127	223,865
2025년	764,473	123,564	114,568	279,722	246,619
2030년	826,824	122,963	123,204	310,058	270,599
2035년	893,147	122,666	132,207	342,338	295,936

▌천연가스버스 보급률 계획

○ 천연가스버스의 경우 기존의 경유버스에 비하여 배출가스량은 70%이상, 오존영향물질 70%이상 저감시킬 수 있으며, 소음발생도 적어 이용하는 시민들에게 편익을 제공할 수 있음

○「동두천시 환경보전계획」 보고서에 따르면, 90% 이상의 시내버스를 천연가스로 교체 보급하였으며, 2035년까지 100%의 보급률 계획

【천연가스버스 보급률 지표】

구 분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
천연가스버스 보급률	대	57	46	38	37	37	

▌행정·공공기관 전기자동차 구매 의무율 계획

○「2차 수도권 대기환경 관리 기본계획(2015~2024)」에 따라 행정·공공기관 전기자동차 구매 의무율 현행 30%에서 목표연도까지 50%로 상향하는 목표 계획

【행정·공공기관 전기자동차 구매 의무율 지표】

구 분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
행정·공공기관 전기자동차 구매 의무율	%	30	35	40	45	50	

3. 추진전략

가. 저속득층 에너지효율개선사업 실시

○ 사회양극화, 열악한 에너지 이용환경 등으로 저소득층의 에너지빈곤 격차가 지속적으로 확대되고 있으며, 2005년도 단전가구 여중생의 촛불화재 사망사건을 계기로 에너지복지확충에 대한 사회적 요구가 확산되고 있음

○ 저소득층 에너지효율 개선사업 실시

- 저소득층 가구 및 사회복지시설에 단열, 창호공사 등 에너지 사용환경 개선을 통한 에너지 복지향상 도모

○ 에너지바우처 사업 지속실시

- 에너지바우처 사업의 경우 산업통상자원부와 한국에너지공단에서 실시 중에 있는 사업으로 에너지 취약계층에게 에너지바우처(이용권)를 지급하여 난방에너지(전기, 도시가스, 지역난방, 등유, 연탄, LPG)구입을 지원하는 제도임
- 전기·도시가스·지역난방·등유·연탄·LPG를 선택, 구입할 수 있는 전자바우처(이용권) 지급

○ 탄소포인트 제도 활성화 및 그린 교통포인트제 활성화 방안 마련

- 출·퇴근시 도보 자전거 이용으로 온실가스를 감축하고, 에코머니 포인트를 적립받는 서비스
- 그린카드 발급 후 그린교통포인트제 가입을 통한 적립

나. 지역에너지 관리계획 수립

○ 지역에너지계획 수립을 위한 기초조사

○ 지역에너지 수급구조 분석

○ 지역에너지 수급전망

- 에너지원별, 부문별 수요전망
- 지역 안의 소요에너지의 안정적 공급을 위한 접근방안

○ 신재생에너지 및 미활용에너지 이용보급 분석

- 신재생에너지 및 미활용에너지 잠재량 조사
- 신재생에너지 및 미활용에너지 가능 사업 발굴

○ 지역단위 정책과제 도출 지역에너지, 계획 수립 정책연구 및 실행계획 작성·수립

- 정책 우선순위 및 제약요인 등에 대한 평가
- 에너지이용의 합리화와 친환경적 에너지 이용을 위한 정책과제
- 집단에너지 공급대상지역으로 지정된 지역의 집단에너지 공급을 위한 정책과제
- 미활용에너지원을 개발·이용하기 위한정책과제

다. 에너지사용 저감 추진

▌종합적 에너지 정책 기반 구축

○ 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내·외 상황을 고찰하고, 수요관리, 수급, 유지관리 등 종합적인 에너지 관리대책을 수립함
○ 국가 에너지기본계획, 경기도 지역에너지계획 등에 대응한 에너지기본조례, 중장기 신재생 에너지 계획, 에너지정책 전담부서 강화 등 행정·재정적 관리기반 강화

▌에너지 소비구조 개선

○ 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 고효율 설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선

▌에너지 효율 향상과 절약 추진

○ 에너지 사용의 감소를 위해 주택 및 건축물의 에너지 소비 감소정책 시행
○ 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책 마련
○ 사회 전 분야에서 기술·경제적으로 가능한 모든 에너지 효율 향상 방안을 도입하고, 에너지 절약 홍보를 통해 많은 시민들이 적극적으로 참여할 수 있도록 유도

▌신재생에너지의 개발 및 보급 확대

○ 신재생에너지 사용의 비중을 점차적으로 확대하기 위해 신재생에너지 산업발전을 위한 정책적 추진역량 강화
○ 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계한 신재생에너지의 발굴 및 생산 추진

▌청정연료의 사용 확대

○ 에너지 소비형태를 청정연료 사용 확대로 전환하여 심화되고 있는 대기환경 개선 도모
○ 환경오염을 유발하지 않는 태양열, 태양광, 바이오 등의 청정 대체 에너지 개발 촉진
○ 다양한 경제적 인센티브 제공을 통해 청정에너지 사용 적극 유도

▌폐열의 재활용을 통한 미래형 에너지 재활용 여건 조성

○ 폐열의 재활용 등 에너지 재활용 및 절약형 산업 육성을 통해 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환할 수 있는 여건 조성

▌전력

○ 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충
○ 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록하며, 도시내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치

▌가스

○ 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련
○ 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성을 증대
○ 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 번화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치

라. 신재생에너지지 활용 및 산업단지내 에너지 사용

▌신재생에너지 활용 및 보급 확대

○ 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서의 중요성 뿐만 아니라 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서의 신재생에너지의 중요성은 더욱 부각되고 있음
○ 주한미군 반환공여구역 등 대규모 신규개발 사업에 대해 집단에너지 공급시설 도입 시 재생에너지를 활용한 에너지공급 시설 확대
○ 재생에너지 : 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지(8개 분야)
○ 신에너지 : 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지(3개 분야)

▌산업단지 내 에너지 절약형 도시구조 형성

○ 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로, 탄소중립빌딩 등 에너지절약형 건물 개발 및 보급
○ 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
○ 동두천1·2산업단지 등 노후화된 산업단지를 그린리모델링 활성화 등 노후 건축물의 에너지 성능 향상을 위한 제도 개선 및 지원 강화
○ 건축허가 시 에너지절약 계획서, 제로에너지건축물 인증 등 실질적인 에너지 절약의 효과를 거둘 수 있는 사업의 시행
○ 생태산업단지의 적극적 도입을 통한 산업단지에서 발생하는 원료, 제품, 부산물, 폐열 등 폐부산물을 다른 기업의 원료나 에너지로 재사용해 에너지 효율성을 높이고 오염 최소화

6 온실가스

1. 온실가스 배출 현황

▌온실가스 배출량

○ 2017년 동두천시 온실가스 총배출량은 744,309톤CO_2eq이며, 직접배출량 341,780톤CO_2eq, 간접배출량 402,529톤CO_2eq을 차지함

○ 전체 온실가스 중 에너지 분야가 40.7%로 가장 많이 차지하며, 2016년 동두천 복합화력발전소가 증설되면서 열사용 부분 온실가스 배출량이 현저하게 증가

【동두천시 온실가스 배출량】

(단위:톤CO2eq)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	구성비(%)	연평균 증가율(%)
합계	**656,482**	**635,816**	**639,456**	**666,285**	**744,195**	**744,309**	**100.0**	**2.7**
직접배출량 소계	**330,985**	**317,481**	**303,673**	**318,164**	**324,563**	**341,780**	**45.9**	**0.7**
에너지	315,157	306,936	291,576	292,034	294,667	303,030	40.7	-0.7
산업공정	15,327	15,727	17,139	16,960	16,739	17,754	2.4	3.1
AFOLU (토지 포함)	-17,978	-18,085	-18,292	-15,323	-14,920	-14,549	-2.0	-3.9
폐기물	18,480	12,902	13,249	24,493	28,077	35,544	4.8	19.7
간접배출량 소계	**325,497**	**318,335**	**335,783**	**348,121**	**419,631**	**402,529**	**54.1**	**4.7**
전력 사용	257,685	264,916	268,825	273,460	270,828	280,509	37.7	1.7
열 사용	16	114	242	288	59,382	52,904	7.1	4252.5
폐기물 발생	67,796	53,306	66,716	74,373	89,421	69,115	9.3	2.6

자료:한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량 산정, 2017년 기준

▌온실가스 감축인벤토리 배출량

○ 전체 배출량 중 지자체 비관리 대상(발전소, 공항, 산업공정 등) 카테고리를 제외하고 지자체가 관리 권한을 가지는 가정, 상업, 공공 등 카테고리를 포함하여 재구성한 감축인벤토리 분석으로 동두천시의 온실가스 감축 정책 수립 시 활용

○ 동두천시 감축인벤토리 배출량 중 에너지부분이 85.0%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 그중 도로수송이 28.0%, 상업26.8%, 가정이 26.1% 순으로 비중을 차지함

○ 동두천시의 감축인벤토리 배출량은 2012년 492,980톤CO_2eq에서 2017년 530,641톤CO_2eq로 약 7.6% 증가하였으며, 감축계획 수립 시 배출 비중이 높은 도로수송, 상업, 공공, 폐기물부문에 적절한 감축계획 필요

【동두천시 감축인벤토리 배출량】

(단위:톤CO2eq)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	구성비 (%)
감축인벤토리 계	**492,980**	**474,510**	**486,769**	**507,139**	**532,840**	**530,641**	**100.0**
에너지 부문 소계	**416,348**	**412,544**	**411,472**	**423,255**	**433,741**	**451,348**	**85.0**
도로수송	119,724	112,565	122,628	132,785	141,118	149,339	28.1
상업	132,131	133,894	134,280	137,255	135,153	142,240	26.8
공공	15,926	20,508	20,870	23,419	22,427	21,505	4.1
가정	148,568	145,576	133,695	129,796	135,042	138,264	26.1
비에너지부문 소계	**76,631**	**61,966**	**75,297**	**83,884**	**99,099**	**79,293**	**15.0**
가축	5,382	5,423	5,409	6,386	6,552	6,951	1.3
관리토양	3,453	3,238	3,173	3,125	3,127	3,227	0.6
폐기물	67,796	53,306	66,716	74,373	89,421	69,115	13.0

자료:한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량 산정, 2017년 기준

▌감축인벤토리 원단위

○ 동두천시는 531천톤CO_2eq로 경기도 평균 2,290천톤CO_2eq보다 낮게 배출되는 것으로 분석되었으며, 동두천시에는 농림수산업으로 인한 배출량은 없는 것으로 나타남

【감축인벤토리 부문별 배출량 현황】

(단위:톤CO2eq)

구분	경기도 평균	동두천시
감축인벤토리 계	**2,289,619**	**530,641**
에너지 부문 소계	**2,106,060**	**451,348**
도로수송	847,085	149,339
상업	618,550	142,240
공공	97,499	21,505
가정	505,939	138,264
농림수산업	36,987	-
비에너지부문 소계	183,559	**79,293**
가축	29,870	6,951
관리토양	24,932	3,227
폐기물	128,757	69,115

자료:한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량 산정, 2017년 기준

▌감축인벤토리 원단위

○ 동두천시 감축인벤토리 인구당 원단위 배출량은 2012년 4.95톤CO_2eq/인에서 2017년 5.29톤CO_2eq/인으로 증가세를 보임

【감축인벤토리 원단위】

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
인구수(인)	99,666	100,230	100,528	101,050	101,403	100,266
인구당 원단위 (톤CO_2eq/인)	4.95	4.73	4.84	5.02	5.25	5.29

자료:한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량 산정, 2017년 기준

2. 온실가스 감축목표 수립

▌배출량 추정

○ 온실가스 배출량 전망을 위해 통계적 방법인 증가율과 상향식 모형인 인구성장의 구조변화 등을 고려하여 산정

○ 최근 6년간(2012년~2017년) 동두천시 온실가스 총배출량을 증가율과 인당 배출량의 평균값을 산정하여 예측

【동두천시 온실가스 발생량 추정】

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
배출량 증가율을 통한 배출량 산정	785	896	1,022	1,167	증가율 : 2.68%
인구당 원단위를 통한 배출량 산정	735	864	1,004	1,014	원단위 : 6.98
평 균 값	760	880	1,013	1,091	

자료) 경기도 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단, 2019.12
주) 증가율 : 최근 6년간 동두천시 온실가스 총배출량을 통한 증가율 산정(2011년~2016년)
원단위 : 최근 6년간 '동두천시 온실가스 총배출량/인구수'를 통한 인당배출량 원단위 산정(2011년~2016년)

▌배출 감축목표량 설정

○ 2015년 6월 파리협정결과 2030년 국가 온실가스 감축목표 반영

-2030년까지 온실가스 배출 목표를 BAU(Business-As-Usual : 현행 정책 이외에 추가적인 온실가스 감축조치를 취하지 않은 경우를 가정한 미래 배출량 전망치) 대비 37% 감축목표 수립

【동두천시 온실가스 배출감축 목표】

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	96,000	112,000	128,000	130,000
온실가스 총배출량 ($톤CO_2eq$)	727,919	841,465	958,295	1,036,015
1인당온실가스배출량 ($톤CO_2eq$/인)	6.98			
총배출량대비 감축비율(%)	5.0	15.0	25.0	37.0
온실가스 배출목표량 ($톤CO_2eq$)	36,396	126,220	239,574	383,326

3. 온실가스 감축방안

1) 기본방향

▌에너지 절약형 선진도시 실현

○ 국가 및 경기도 지역에너지 계획과 연계한 지역에너지 계획을 수립하여 에너지 정책의 실효성을 제고시킴
○ 지역에너지 정책을 효율적으로 추진하기 위해 추진체계를 마련하고 관련 사업, 도시계획 등과 연계하여 지역경쟁력을 강화함
○ 동두천시 지역내의 에너지수급 추이와 전망을 분석하고 소요에너지의 안정적 확보 및 공급을 위한 대책을 수립함

▌신재생에너지 보급사업 확대

○ 신재생에너지는 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원뿐만 아니라 성장 동력으로서 중요성이 부각되고 있음
○ 이에 동두천시에서도 다양한 신재생에너지 보급사업 확대를 통하여 신재생에너지 생산량을 높일 수 있는 방안을 모색하여야 할 필요성이 있으며, 신재생에너지 보급 지원 강화 및 신재생에너지 확산을 위한 제도적 기반 구축 마련이 필요함
- 자원 잠재량, 기술 및 연구 인프라, 산업적 잠재력과 기업현황 분석을 통한 지역 신재생에너지 개발 여건 실태 조사
- 지역의 신재생에너지원별 개발 타당성 검토 용역 실시
- 타당성 검토를 통한 활용 가능한 신재생에너지 개발 중점 추진 및 사업 도출
- 지역의 산업기반을 활용한 신재생에너지 관련 산업 육성방안 모색

2) 추진전략

가) 친환경에너지 기반 구축

▌쿨 루프(Cool Roof) 사업추진

○ Cool Roof는 옥상·지붕 등에 태양 복사에너지의 반사율이 큰 재료(코팅재·피막재·타일·금속 지붕재 등)를 사용해 가시광선·적외선·자외선등을 반사하는 기술 조사
○ Cool Roof를 설치할 경우 여름 냉방비용을 건물의 특수성, 용도, 기후조건에 따라 평균 10~40% 절감 가능한 장점 홍보
○ 건축물분야 에너지 절감 및 온실가스 감축 및 에너지 절감을 통한 경제성 획득

▌도시계획에 새로운 패러다임 도입 사업

○ 동두천시 기후변화 대응 및 적응 활동을 위해서 도시계획에 새로운 패러다임을 도입할 필요가 있음
○ 도로에서 배출하는 열기 줄이기
- 차열성·보수성 포장 공법 도입

- 차열성 포장은 도로면에 흡수되는 태양광(적외선)을 반사해 노면온도 상승을 10℃ 이상 억제
- 동두천시 주요 핵심 도로에 시범 적용해 효과를 검증한 후 확대하는 방안 필요

○ 하천을 활용한 바람길 조성 시범 사업
- 도시 인근에서 생성된 신선한 공기가 도심에서 순환하면 기온 상승 완화에 도움
- 바람길 조성을 위해서는 신선한 공기가 생성되는 지역에 도로 개설이나 건축물 설치 등을 엄격히 제한 필요
- 개발이 불가피한 경우도 공기의 흐름이 방해되지 않도록 최소한의 개발밀도로 평행하게 건축물을 배치

○ 새로운 패러다임을 고려한 도시계획으로 도심 열섬효과 완화 및 기후변화 적응성 증대

나) 에너지 취약계층 관리방안 마련

▌기후변화 안심마을 시범사업 추진

○ 기후변화에 따른 폭염, 한파 등 이상기후 증가로 인한 리스크 증가가 예측되고 특히 기후변화 취약계층이나 취약지역에 피해가 집중됨으로 기후변화 취약계층이나 취약지역에 대한 맞춤형 정책지원을 통한 기후복지 실현 목적을 위한 사업을 조합한 안심마을 조성이 필요함

○ 야외 기후적응 Cooling Zone 조성
- cooling fog system을 설치하여 실외온도를 낮춰 도시열섬현상 부분 해소
- 나무가 우거진 힐링로드를 조성하여 주민들에게 숲 테라피(forest therapy) 기능 제공

○ 야외 기후적응 Heating Zone 조성
- 동절기에 야외 보온시설을 제공하여 겨울철 야외 활동 지원 버스정류장에 대기하는 주민들이 쉴 수 있는 보온의자 설치
- 주민들이 많이 이동하는 장소에 온열 벤치 설치

○ 이상기후 실시간 모니터링
- 지역의 기상현상을 주민들에게 실시간 전달
- 시범마을내 기상 측정기(AWS) 설치 운영
- 지역 기상자료를 주민들에게 실시간 제공하고 자료 데이터 구축

다) 산업구조 개선을 통한 저감방안

○ 제조업 중심의 산업구조에서 미래지식산업 도입으로 산업구조 개편을 통해 에너지 저소비형 산업구조로 개편

○ 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업 육성 및 산업거점 발전

○ 기존 노후공업지역에 에너지 효율화 사업 및 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후변화에 대응할 수 있도록 구조 전환

라) 녹색도시 조성을 위한 녹색계획 요소 제시

○ 주한미군 반환공여지 등 대규모 신규개발 사업 시행 시 녹색도시 조성을 위한 계획 요소 사용

【녹색도시 조성을 위한 요건】

기본 목표	계획 요소	요 건	동두천시 계획
탄소 저감	토지 이용	• 인근지역과의 공간적 연계성 고려 : 생태축 및 교통축 연계 • 쾌적한 기후 발생지역 보전 : 녹지·수공간 보전 • 복합토지이용 : 집약적 공간구조 • 지역특성을 고려한 계획 : 바람통로, 기존 지형(구릉지, 하천, 습지 등) 최대한 활용 • 공공시설 복합화	개발축과 보전축 설정을 통한 합리적인 도시공간구조 마련
	에너지	• 신재생에너지(태양에너지, 풍력, 바이오매스 등)확대보급 : 패시브 솔라시스템 도입 • 지역 냉난방시스템으로 집단에너지시설 공급 • 에너지 절약형 공공시설 건축 : 친환경자재, 경량벽채시스템, 냉난방 시스템, 태양광발전, 물순환 시스템, 외단열 시스템, 지능형이중창호, 하이브리드 환기시스템, 인공지반녹화, 태양열 급탕, 지열히트펌프, 열섬완화포장재 등	주한미군 등 반환공여지 개발사업 시 신재생에너지 도입
	교통	• 도로 위계에 따른 적정 대중교통수단 도입 • 무공해 교통수단 도입 : 전철 • 보행과 자전거 중심의 도로 체계 구축 : 보행우선구역 도입 및 자전거도로의 계획적 도입 • 도로다이어트 : 복합교통류 도로다이어트	경원선 연장 (연천~동두천) GTX-C 광역대중교통 (덕정~동두천 연장)
	자원순환 (물순환 및 재활용)	• 단지 내 침투증진시설(침투정, 침투트렌치, 침투저류조 등) 설치 • 투수성 포장, 옥상녹화 설치에 의한 물순환 시스템 개선 • 중수시스템 및 우수 집수시설을 활용한 도심지내 물길 조성 • 폐기물 재활용 : 퇴비화 장치 및 열회수 시설 도입	상·하수도 개선에 따른 수환경 보전 및 환경보전계획
탄소 흡수	공원녹지 및 생태공간	• 그린네트워크(그린웨이, 그린매트릭스) 조성 • 탄소상쇄를 위한 녹지 및 생물서식공간 조성 • 입체녹화 : 벽면녹화 및 옥상녹화 도입 • 건천화 방지 등	공원녹지계획을 통한 그린네트워크 조성
융복합 녹색도시 (U-eco city)		• 에너지 절약형·자원순환형 구축 기술 도입 : 스마트 그리드 시스템 도입 • Eco-road 조성 기술 도입 : 미세먼지 감소, 지능형 워터커튼 시스템, 지능형 공기정화 시스템, 친환경 통풍 방음벽, 도로 진동에너지 변화 시스템 도입 • U-도시 물순환 시스템 기술 도입 : 광역중수도 시스템, 분산식 빗물관리시스템, 수량·수질 통합관리 시스템 등	주한미군 등 반환공여지 개발사업 대규모 신규개발 사업시 스마트시티를 도입한 녹색도시조성

자료) 한국토지공사 국토도시연구원. 녹색성장으로 가는길 2009



부문별 계획 III

제9장 경관계획

1 경관현황조사분석

2 경관기본구상

3 경관기본계획

4 경관요소별 세부가이드라인 계획

제9장 경관계획

1 경관현황조사분석

1. 자연경관현황

가. 산림녹지경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

○ 동두천시 전 지역의 70% 이상이 자연산림지역으로 소요산(△597m), 왕방산(△737m), 국사봉(△754m), 마차산(△588.4m), 칠봉산(△506.1m), 해룡산(△660.1m) 등이 시 외곽을 둘러싸고, 능선을 형성하여 행정구역 경계를 이루며 도시의 주요경관 요소로 작용

○ 칠봉산, 해룡산, 왕방산, 국사봉, 소요산이 이어지는 산능선은 동두천시의 동쪽 경계부에 위치하고 왕방지맥을 형성하고 있으며, 서쪽 경계부는 감악지맥을 이루는 마차산을 중심으로 산림녹지경관축이 형성되어 있음

○ 소요산은 시가지의 주요 조망대상이자 자연형 랜드마크로써 산지의 많은 면적이 단풍나무가 넓게 분포하고 있어 '경기도 소금강'이라 불릴 정도로 아름다운 경관을 보이고 있어 동두천시를 대표하는 자연경관요소로 작용하고 있음

▌문제점

○ 도심 내 건축물로 인해 시가지의 배경을 이루는 산림경관으로의 시각적 조망 차단

○ 산림지역의 연변부 개발압력이 증가함에 따라 산림경관 훼손 우려

○ 경원선 및 국도3호선에 의한 산림녹지축 단절

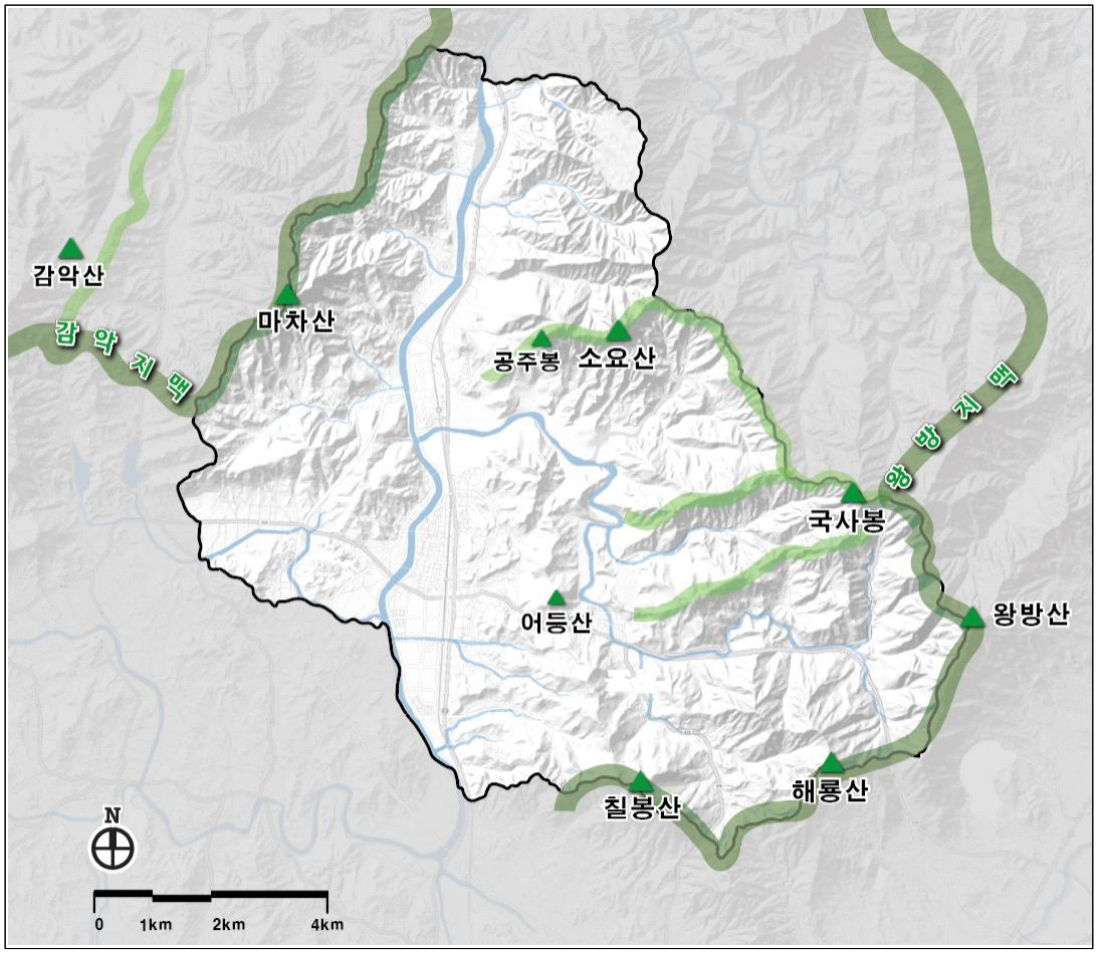
2) 계획방향

○ 시가지를 배경으로 조망되는 파노라믹한 대규모의 산림경관의 스카이라인 보호 및 조망경관 관리

○ 도심 내 산지 및 공원녹지와 외부의 산림경관을 연계할 수 있는 경관관리방안 수립

○ 소요산 주변 인공경관 관리를 통해 우수한 산림으로의 조망경관 보호

【 산림녹지경관현황도 】





소요산에서 바라본 동두천시가지



마차산



왕방산, 국사봉

나. 수(水)경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

○ 동두천시는 시가지를 남북으로 관류하는 신천을 중심으로 서측에서 합류되는 상패천과 동측에서 이어지는 동두천 이어지는 지역으로 관류하는 상패천과 동측지역으로 관류하는 동두천(東豆川)이 주요 수변경관 요소로 작용

○ 신천은 동두천 시가지를 관통하여 도심 내 경관을 형성하는 주요하천으로 자전거도로, 체육시설 등 비교적 하천변의 친수공간이 잘 조성되어 있음

▌문제점

○ 신천 주변으로의 밀집된 상업, 숙박건축물 경관으로 인해 부정적인 이미지와 조화롭지 못한 경관 형성

○ 신천은 시가지와 인접한 지역을 제외하고 친수공간 및 경관정비 부족

○ 상패천, 동두천 등의 하천은 자연형 하천으로 주민들이 이용할 수 있는 공간이 부족하여 이용 및 접근성이 떨어짐

○ 상패천의 경우, 수질이 좋지 않고 수량이 많지 않아 미관상 좋지 않음

○ 탑동계곡, 왕방계곡 등 여름철 피서지로서 이용빈도가 높으나 상업시설의 난립으로 자연경관 훼손 및 미관저해

2) 계획방향

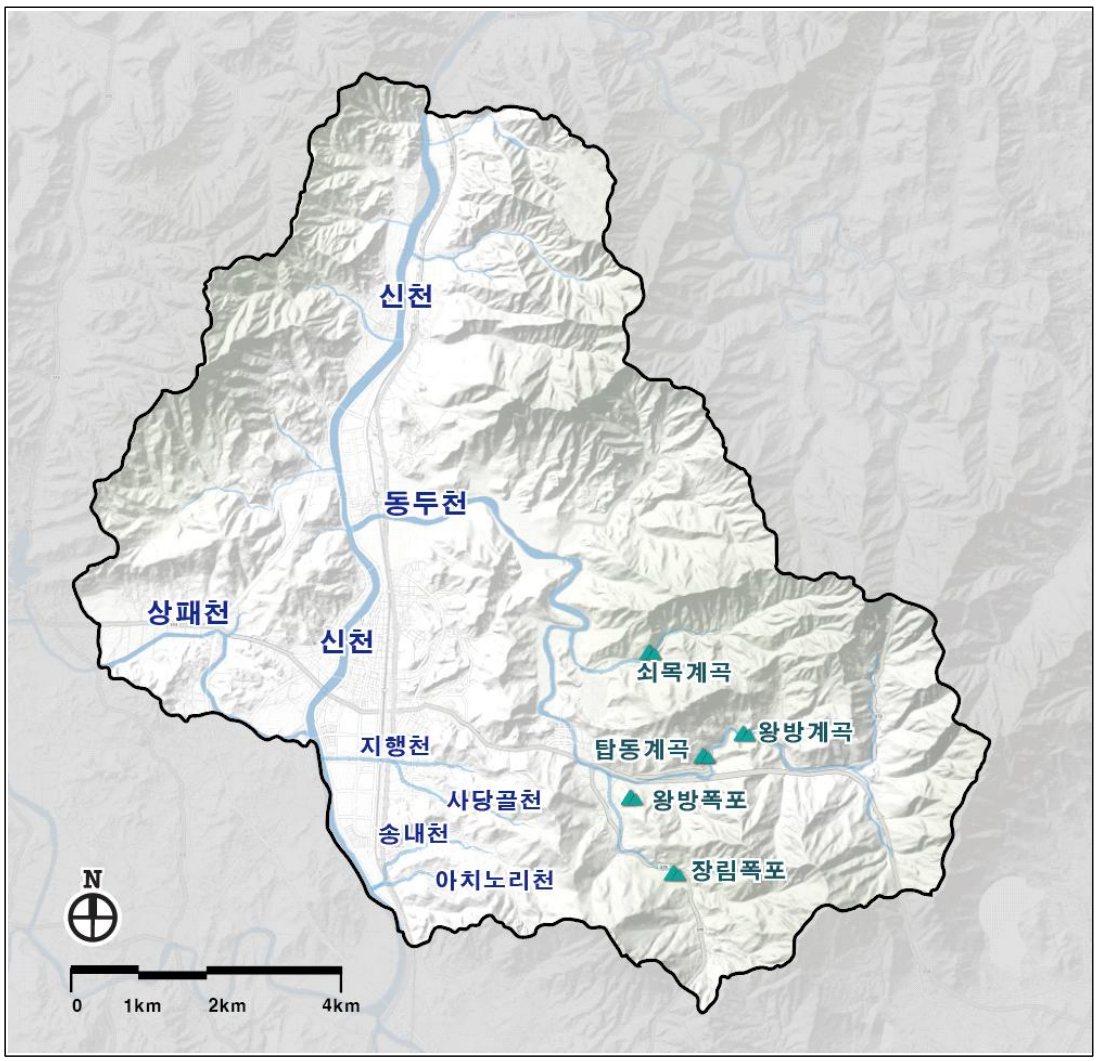
○ 하천 및 계곡의 친환경적 조성 및 보호·관리·정비

○ 하천경관을 활용하여 시민들의 휴식과 여가를 위한 친수공간 조성 및 경관정비

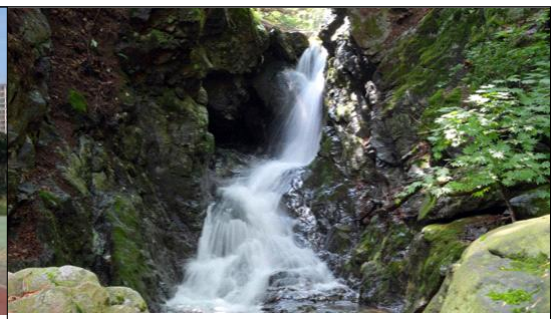
○ 하천 주변으로 개발 시, 하천과 연계된 오픈스페이스를 조성하여 접근성 향상

○ 신천 주변 건축물 및 옥외광고물 등의 정비를 통해 정돈된 경관 형성

○ 훼손된 수경관은 복구 및 정비하고 무분별한 인공경관에 의해 경관 저해 방지




신천


왕방계곡


상패천


동두천

2. 인공경관현황

가. 도심부 시가지경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

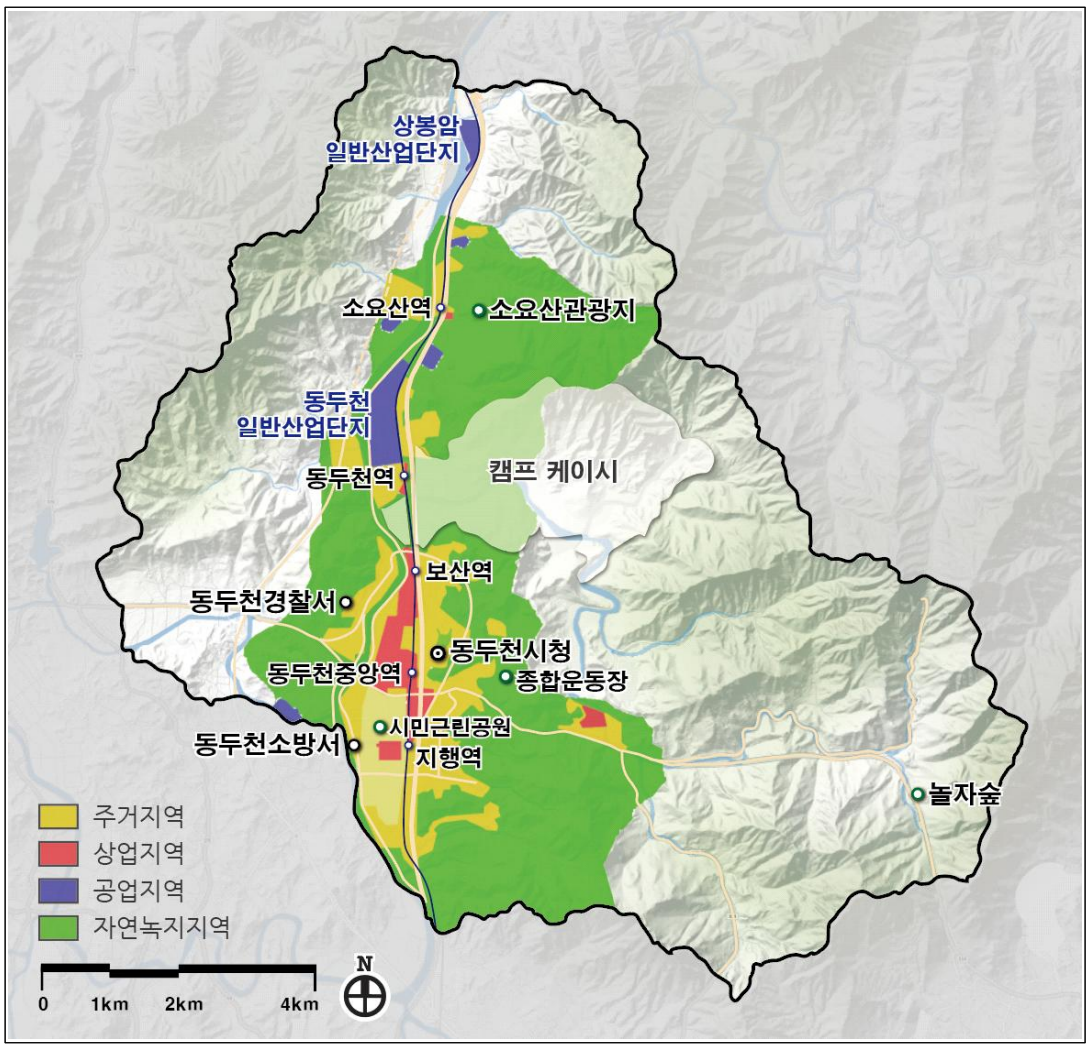
○ 동두천시는 경원선 및 국도3호선을 중심으로 시가지가 발달하여 도시경관을 형성하고 그 주변으로 도시와 농촌이 혼재된 경관을 형성함
○ 동두천중앙역을 중심으로 동두천시청, 종합운동장, 근린공원 등이 위치하고 다수의 상업시설이 밀집되어 유동인구가 많은 지역임
○ 지행역 주변으로 다수의 공동주택과 공원이 위치하여 주거경관을 형성함
○ 보산동은 미군기지(캠프 케이시)를 중심으로 미군을 위한 상업시설이 형성된 지역으로 다양한 문화를 접할 수 있는 특색있는 경관을 형성함

▌문제점

○ 경원선 및 국도3호선에 의해 시가지가 분리되어 동서방향으로 양분화되어 도시경관 형성에 차이가 발생함
○ 동두천중앙역 주변은 오래전부터 시가화된 지역으로 건축물의 노후, 불량주택 밀집, 도시기반시설의 부족 등으로 낙후된 경관을 형성함
○ 또한, 주거와 상업, 숙박시설들이 혼재되어 주거경관을 침해함과 동시에 상업시설도 특색있는 경관 형성이 부족함
○ 기존 저층 주거지와 고층 공동주택단지가 분리되어 단절된 경관을 형성하고 대부분 판상형의 주동형태로 획일적인 경관을 형성함
○ 지행동에 공원녹지공간이 편중되어 도시 내 공원의 불균형 문제

2) 계획방향

○ 동두천 6개산을 배경으로 하는 건축물에 대해 고도제한을 설정하여 산 능선에 의한 스카이라인 보호
○ 동두천시 중심을 지나는 국도3호선 주변으로 건축물 및 시설물 경관관리를 통해 시가지경관 개선 및 도로경관축 강화
○ 동두천역 중심으로 형성된 구시가지 여건을 고려한 경관계획 및 가이드라인을 수립하여 정돈된 도시경관 조성
○ 균등한 접근·편의를 위해 생활권별 인구를 고려한 공원녹지 확보





시가지경관



공동주택 경관



도심부 신천 주변 시가지경관

나. 비도시지역 경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

○ 동두천시의 시가지는 국도 3호선을 따라 남북으로 길게 형성·발달된 지역으로 경원선 철도로 인해 동서로 분리된 경관을 형성하고 도시지역 외곽으로 마을 및 농경지가 위치하여 농촌경관을 형성함

○ 비도시지역은 대부분 산림경관이 우세한 지역으로 농경지와 마을이 산발적으로 위치하여 인공경관을 형성하고 있음

○ 마을 및 농경지 주변으로 조성되는 아파트, 공장 등이 농촌경관과 조화롭지 못하고 이질적인 경관 형성

▌문제점

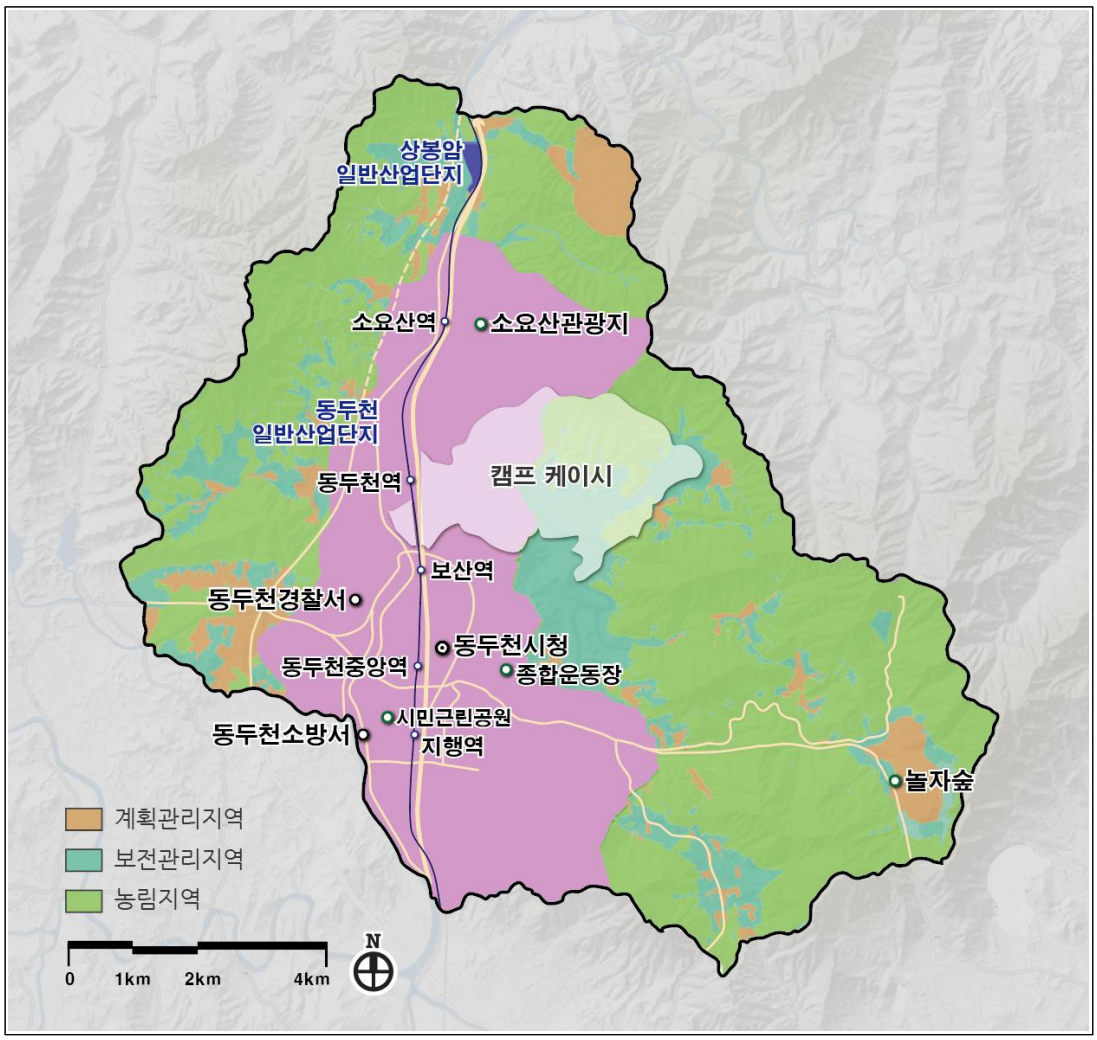
○ 지역에 따라 차별화된 마을경관을 형성하지 못하고 지역의 향토성을 갖는 전통적인 농촌 취락경관 부재

○ 마을 내 방치된 폐가옥, 폐축사 등 낙후된 인공물이 마을 경관을 저해하고 주변 경관과 이질감을 형성하는 등 경관 관리 필요

2) 계획방향

○ 마을 정비를 통한 전원적 풍경의 농촌 경관을 형성하고 마을 특성에 따라 차별화된 경관 형성

○ 주변 경관거점과 연계 및 휴양·체험 공간 조성 등을 통해 도시와 농촌의 교류장소로의 역할을 수행하고 단절된 도시경관과 농촌경관의 조화로운 경관 형성





농촌경관



비도시지역 신천 주변 경관

다. 도로철도경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

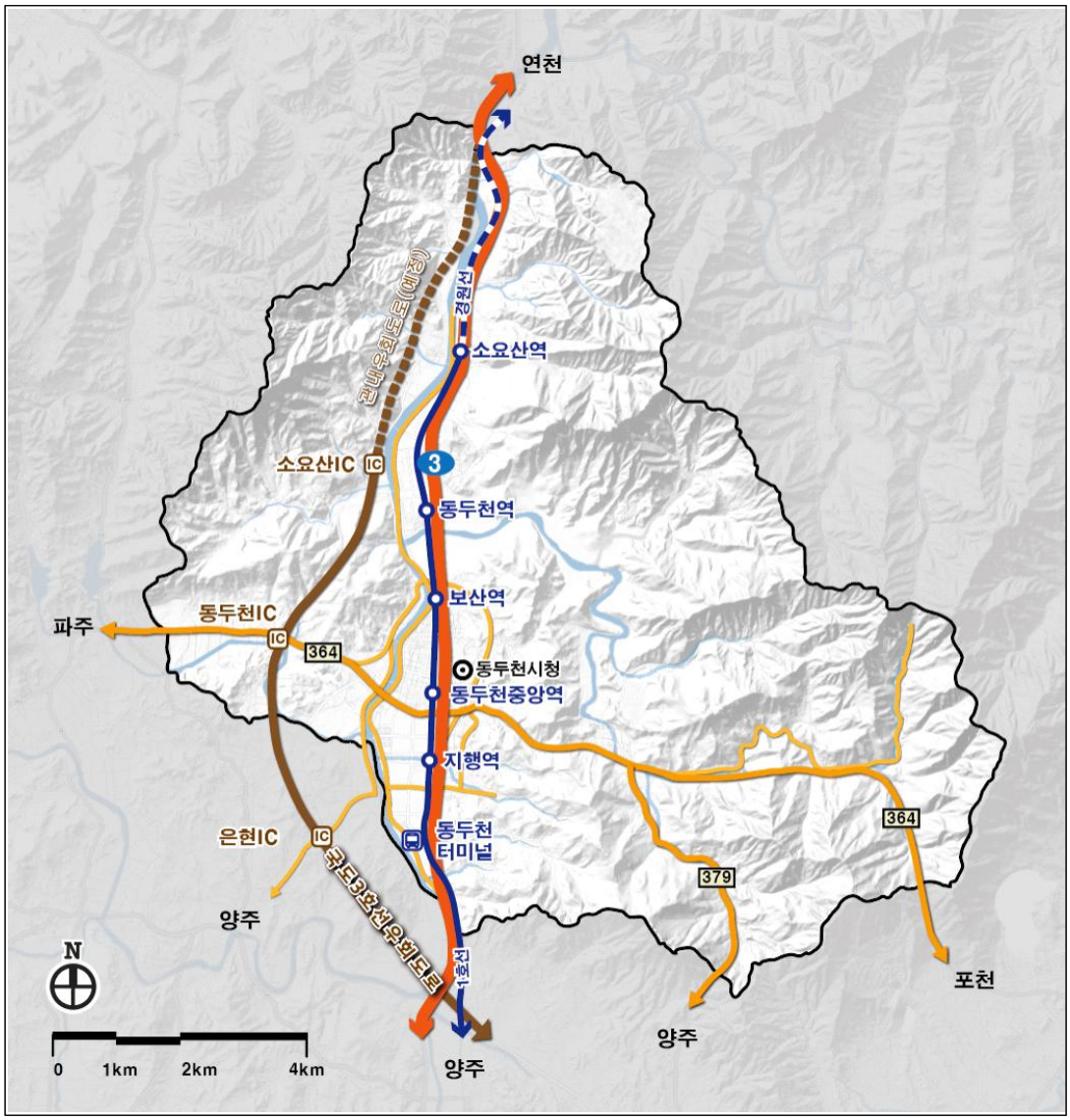
○ 동두천을 국도3호선이 남북방향으로 지방도 364호선이 동서방향으로 시를 가로지르는 주도로축을 이루며 경원선이 철도경관을 형성하고 있음
○ 국도3호선우회도로가 소요산IC까지 개설되었으며, 추후 연장되어 주요 도로축을 형성할 것으로 예상됨
○ 국도3호선은 경원선을 따라 도로가 조성되어 있어 경원선 고가 하부공간과 측면 공간에 대한 특화방안 필요
○ 신천변을 따라 놓인 강변도로가 조망이 뛰어나 경관 도로로서의 주요한 역할 담당
○ 동두천시는 연천, 포천, 양주, 파주 등과 연접하여 도시진입경관 형성

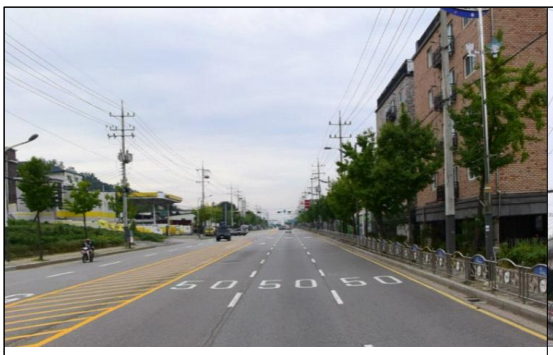
▌문제점

○ 시가지 내 가로는 가로수 심을 공간이 없을 정도로 답답한 가로 경관 연출
○ 경원선 고가 조성으로 동측과 서측의 도시경관이 단절되고 고가하부 유휴공간 방치로 삭막한 경관을 형성하여 도시미관 저해
○ 도로변 무분별한 가로시설물과 정돈되지 않은 옥외광고물로 인해 복잡하고 낙후된 도로경관 형성
○ 주요도로축인 국도3호선의 상징적인 가로경관 형성이 부족하고 양주시, 연천군과 맞닿는 구간은 진입부로서의 경관 미흡

2) 계획방향

○ 소요산역, 보산역 등 지역 특성과 연계하여 주변 경관과 조화로운 철도역 특화경관을 형성하도록 계획
○ 인접 녹지 및 오픈스페이스와 연계, 지역 특성과 연결되는 경원선 하부공간 계획으로 다양한 철도변 경관 연출
○ 국도3호선 주변으로 통일된 가로시설물 및 옥외광고물과 낙후된 건축물 정비 등을 통해 상징적인 가로경관축 형성 및 인접 도시와의 진출입 경관 개선


연천
(국)3호선우회도로
경원선
소요산역
소요산IC
3
동두천역
보산역
동두천IC
파주
364
동두천시청
동두천중앙역
지행역
은현IC
동두천
터미널
양주
국도3호선우회도로
1호선
379
364
포천
양주
N
0
1km
2km
4km



국도3호선



경원선 철도

라. 역사문화경관

1) 경관현황

▌현황 및 잠재력

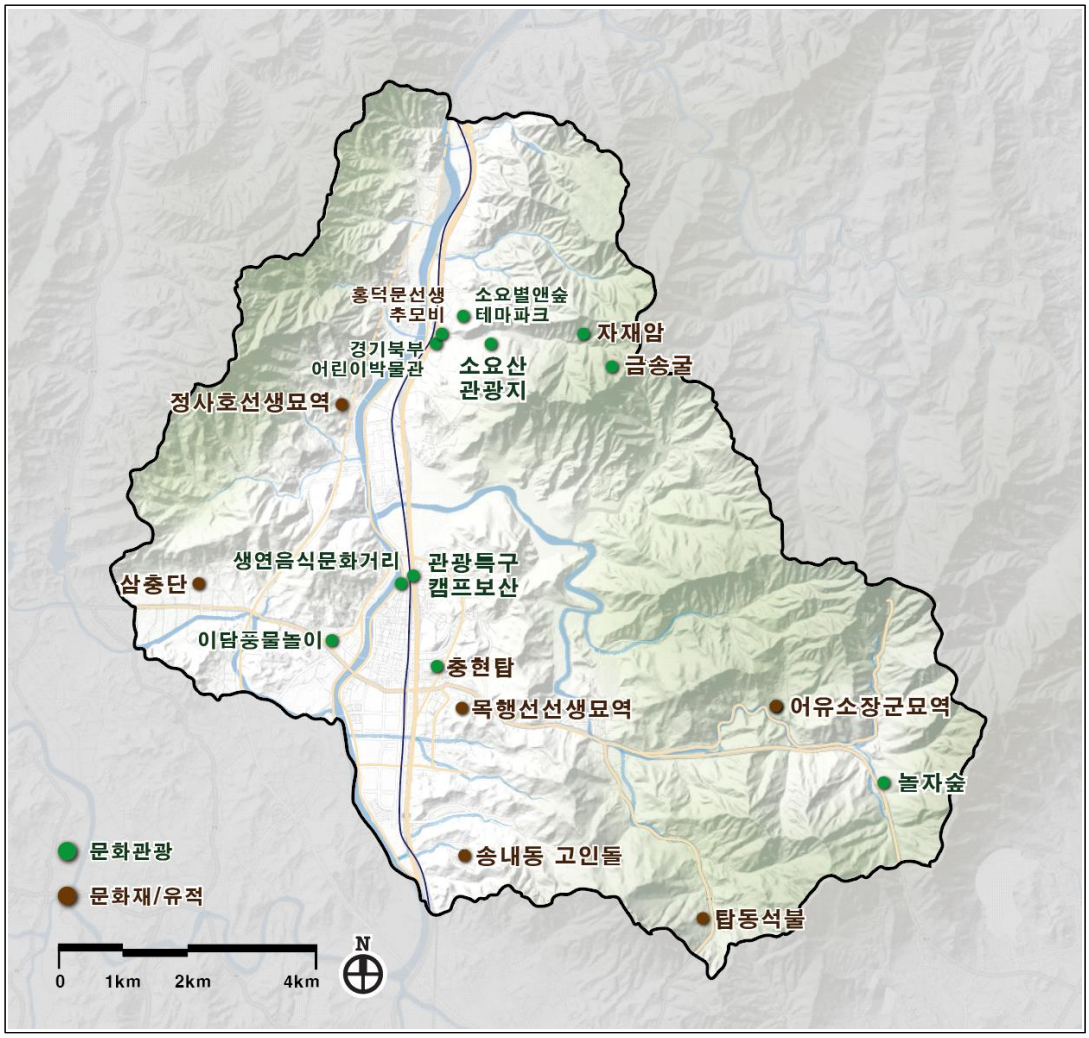
○ 탑동에는 고려 말기에 조성된 탑동석불이 있고 상패동에 단종복위운동에 가담했던 세 충신의 호패비로 세운 삼충단이 위치함
○ 광암동에는 어유소장군묘역, 안흥동에는 정사호선생의묘역, 지행동에는 목행선선생의 묘역이 위치하여 역사문화 경관을 형성함
○ 상봉암동에는 소요산, 자재암, 금송굴 등이 위치하여 우수한 자연경관에 의해 관광지가 형성됨
○ 보산동에는 문화관광특구로 지정된 캠프보산이 위치하며, 미군기지로 인해 형성된 지역으로 이색적인 경관을 형성하고 있음

▌문제점

○ 문화재 및 주변 지역 정비 미흡으로 정돈되지 못한 경관을 형성하고 안내시설 등의 시설물 미비로 인지성 부족
○ 생연음식문화거리는 도로변으로 난립한 시설물과 주정차로 인해 보행환경을 저해하고 복잡한 경관 형성

2) 계획방향

○ 역사문화 경관자원을 통한 지역 정체성과 이미지를 정립할 수 있는 경관을 형성하여 장소성을 강화하고 역사문화자원과 조화로운 주변 경관관리계획 필요
○ 특화거리 및 관광특구 등의 장소는 보행자를 우선하는 계획으로 주변 지역과 연계될 수 있도록 조성
○ 주요한 역사문화자원을 중심으로 주변 경관자원을 연계하여 거점 경관 형성




탑동석불


금송굴


삼충단



캠프보산

3. 관련 계획 및 법규 검토

가. 상위 계획 및 관련 계획 검토

1) 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

가) 계획의 비전



나) 국토 공간의 형성방향

▌기본방향

○ 국민 수요에 부합하는 국토 공간을 형성
○ 국토의 개발에서, 국토의 관리·활용이 중시되는 시대로 전환을 반영
○ 인구감소·저성장과 기술혁신 등 여건 변화에 탄력적으로 대응

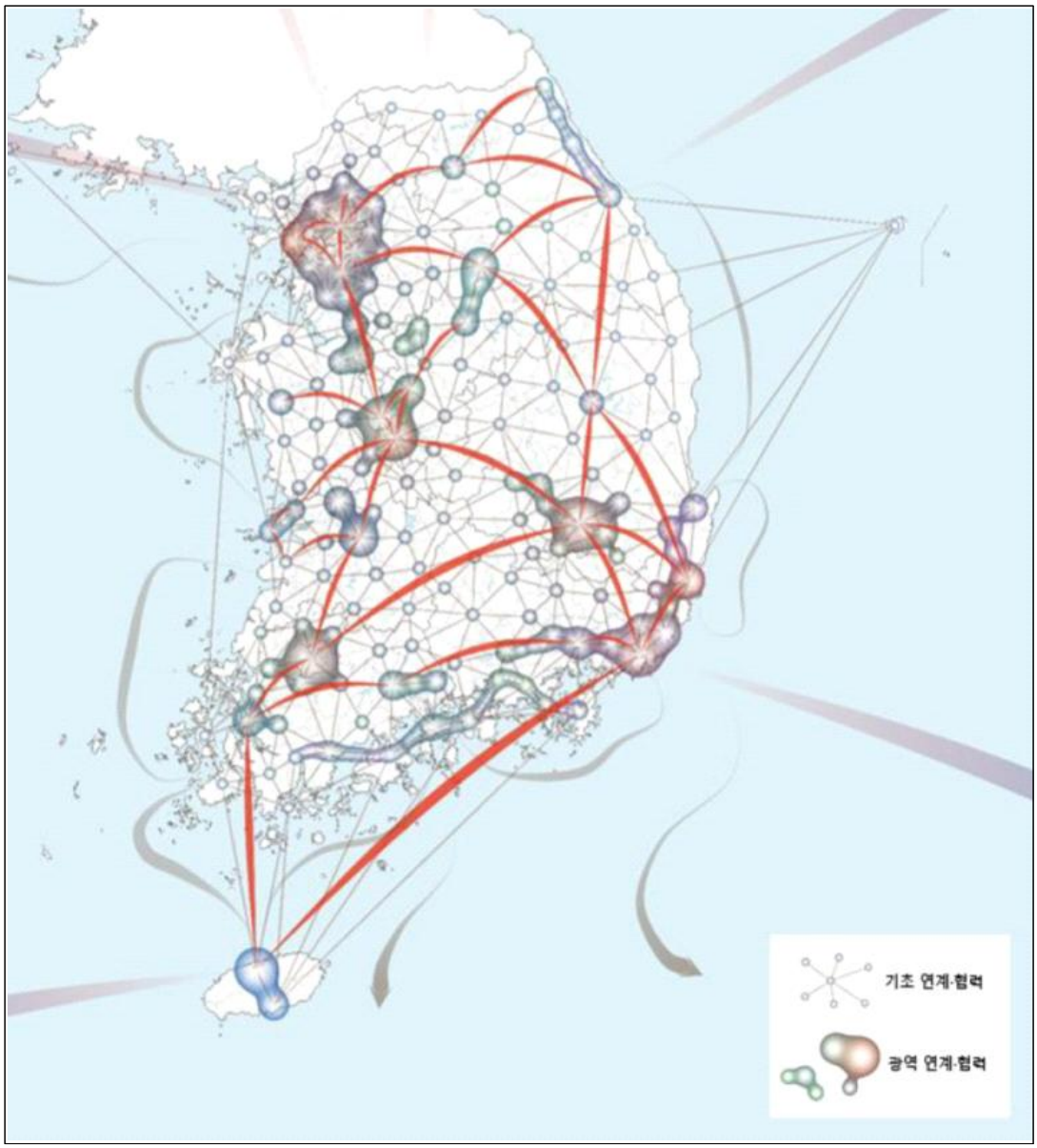
▌국토공간의 형성원칙

○ 다양성과 연결성을 기본이념으로 설정
○ 혁신적·자율적·협력적 지역발전

▌국토공간의 미래상

○ 다양한 연대와 협력의 공간 창출과 거버넌스 운영
○ 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축

【스마트 국토 구상】



다) 지역별 발전방향

경기도 : 도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권

○ 공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전
○ 주거·문화·의료·교육 서비스시설의 시민 접근성 개선
○ 기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신
○ 대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축
○ 4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급
○ 한반도 평화·경제공동체의 거점 조성

2) 경기도 종합계획 (2012~2020)

가) 기본방향

▌계획의 비전

환황해권의 중심, 더불어 사는 사회

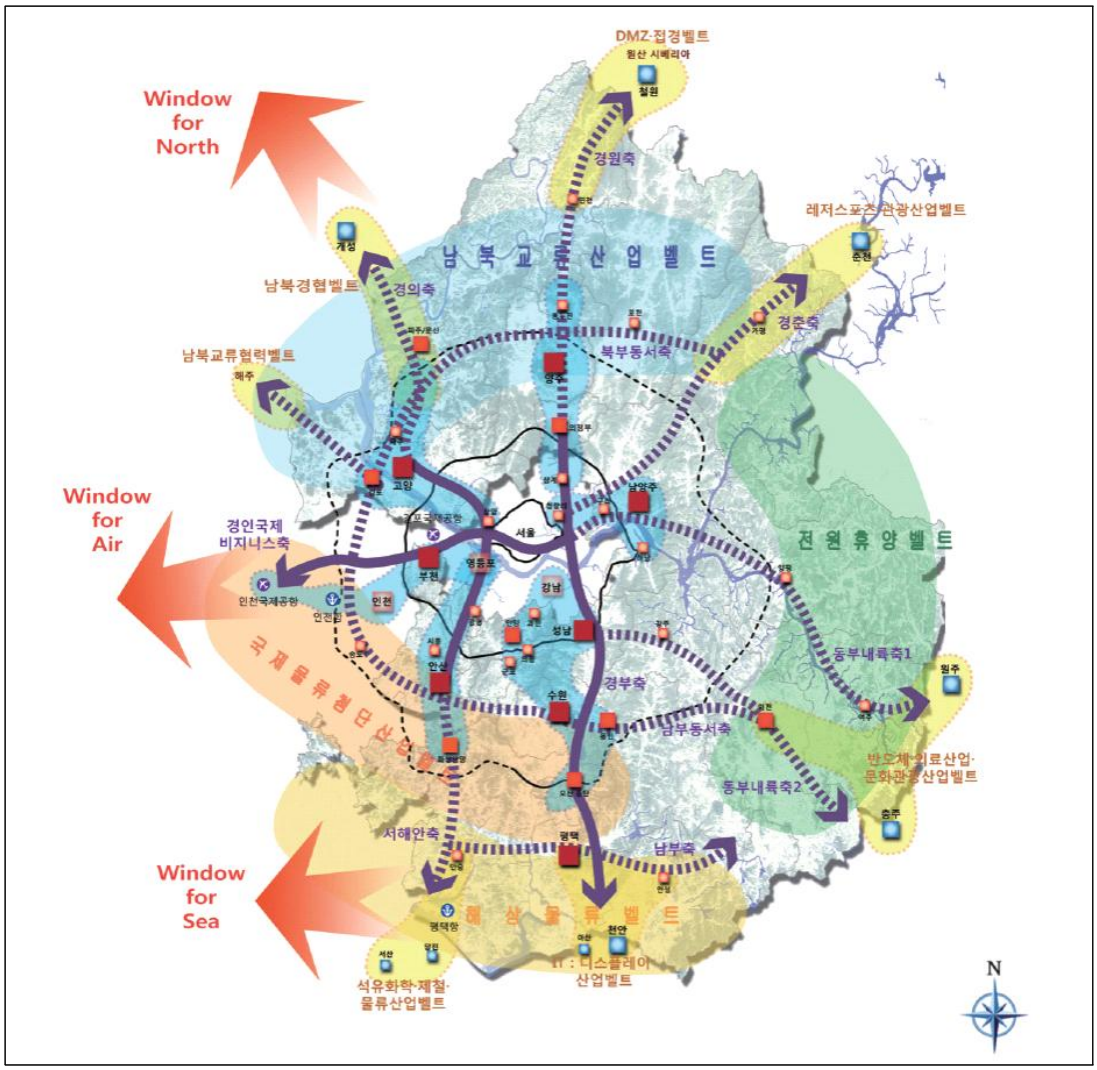
▌목표

○ 대한민국 성장의 선도지역으로 역할
○ 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
○ 건강한 녹색 사회의 실현
○ 살고 싶은 문화생활 공간 조성

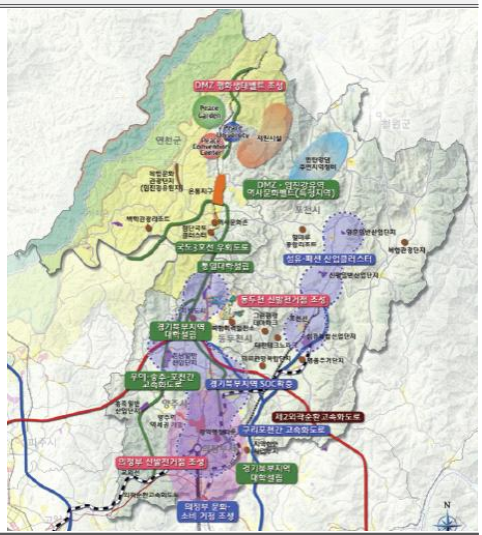
▌공간구조 형성전략 구상

구분	내용
중심지체계	• 8광역거점 - 8전략거점 - 17지역거점
거점	• 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 • 전략거점 : 용인, 안양, 오산 · 동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 이천 • 7지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, 포천, 연천
발전축	• 경부축 (성남 · 수원 · 평택 · (천안)) • 서해안축 (광명 · 안산 · 화성 · 평택항 · (서산 · 당진)) • 경의축 (고양 · 파주 · (개성)) • 경원축 (의정부 · 양주 · 동두천 · 연천 · (철원 · 원산)) • 경춘축 (구리 · 남양주 · 가평 · (춘천)) • 동부내륙축 1축 (남양주 · 양평 · 여주 · (원주)), 동부내륙 2축 (성남 · 광주 · 이천 · (충주)) • 북부동서축 (김포 · 파주 · 양주 · 동두천 · 포천 · 가평) • 남부동서축 (안산 · 수원 · 용인 · 이천) • 남부축 (안중 · 평택 · 안성) • 경인비지니스축 ((서울) ~ 부천 ~ (인천))
공간구조 전략	• “다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략” 추진 • 서울의 주변’을 탈피하여 “초광역권의 활동 중심 지역”으로 역할 전환 • 장축을 중심으로 한 공간구조 형성전략 • TX, 광역 · 도시철도를 중심으로 한 수도권 철도망 완성과 TOD 역세권 개발 • + 2 광역경제권 충청권, 강원권, 개성권과 연계 강화

【수도권과 경기도의 공간구조 형성전략 구상도】



나) 경원권역(의정부, 양주, 동두천, 포천, 연천군) 발전전략

구분	내용	
발전 방향	• 지형적 여건 등으로 단절된 북부권의 상호보완 성장을 위한 동서축의 고속교통망 체계구축 • 미군 공여지 반환, 군사시설 보호규제 완화 등 개발 잠재력이 증대됨에 따라 지역 공간구조 개편과 연계한 개발전략 추진 • 경원축의 미래 신산업발굴과 경의축 등 배후 산업기능의 집적화를 통한 성장동력 육성 및 대규모 신도시 배후의 일자리 창출	
핵심 전략 구상	• 동두천-양주-의정부 신발전거점 (반환공여지 개발) • 경기 북부지역 SOC 확충 • 경기북부지역 대학 육성 • DMZ 평화생태벨트 조성 • 섬유·패션 산업클러스터 조성	

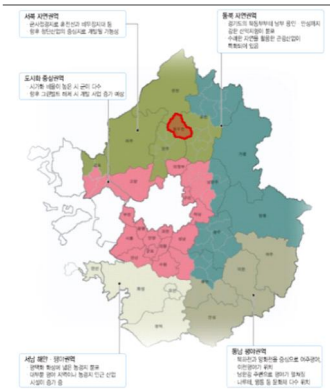
3) 경기도 경관계획

가) 기본방향

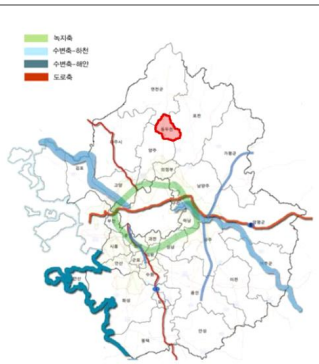
자연과 더불어 아름다운 미래를 여는 경기도

구분	내용
기본목표	자연경관 보전을 통한 경기다운 경관 유지 역사·문화적 고유성을 살린 품격 있는 경관의 형성 자연과 도시가 어우러진 매력적이고 아름다운 경관 창출
실천전략	경관권역의 구분을 통하여 지역적 특성을 고려한 경관관리 경기도 주요 골격을 형성하는 선적 경관에 대한 통합적인 경관 관리 도와 시·군의 상호 협력적 관계 형성을 통한 경관 관리 체계 구축

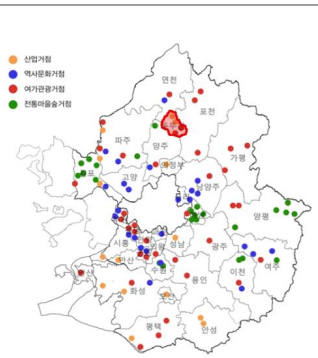
나) 경관기본구상



경관권역



경관축



경관거점

다) 서북 자연권역 경관계획

단계	목표	중점과제
경관 보전	가치있는 자연 경관자원 보전을 통한 지역의 정체성 유지	• 거점녹지 경관자원에 대한 보전 • 수변 경관자원에 대한 보전
경관 관리	체계적 경관관리를 통한 부적절한 경관개선	• 접경지역과 인접한 안보 관광지의 경관관리 강화 • 자연, 시가지자원에 연접한 산업단지 경관관리 강화 • 역세권 주변으로 형성된 중심 시가지에 대한 경관관리 강화
경관 형성	수려한 경관 보호와 적극적 경관 형성을 통한 전원적 경관 창출	• 녹지·수변경관 조망 확보를 위한 경관형성 • 수변경관 자원을 활용한 경관시범사업 실시

나. 관련 법규 검토

1) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 (22.01.01)

○ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에서 규모별 도시계획 상의 경관에 관한 내용은 다음과 같음

구 분	법 률	시행령(2021.09.10)
광역도시계획	• 경관계획에 관한 사항 (제12조-①-4)	-
도시·군기본계획	• 경관에 관한 사항 (제19조-①-8)	• 필요한 경우에는 도시·군 기본계획 도서의 별책으로 작성 할 수 있음 (제16조-8)
도시·군관리계획	• 경관지구: 경관의 보전 · 관리 및 형성을 위하여 필요한 지구 (제37조-①-1)	• 경관지구 세분 지정 (자연,시가지,특화) (제31조-②-1) • 경관지구를 추가적으로 세분 (특화경관지구의 세분을 포함한다) (제31조-③)
지구단위계획	• 지구단위계획에서의 경관계획 내용 (제52조-①-6)	-
개발행위허가관련	• 개발행위허가 제한 (제63-①-2)	-

2) 경관법 (19.03.14)

○ 경관법은 국토의 경관을 체계적으로 관리하기 위하여 경관보전·관리 및 형성에 필요한 사항을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역 특성이 나타나는 국토환경과 지역환경을 조성하는 데 이바지함을 목적으로 하며 주요 내용은 다음 표와 같음

장	구분	조항	주요내용
제1장	총칙	• 목적, 정의, 경관관리의 기본원칙, 국가 및 지방자치단체 등의 책무, 다른 법률과의 관계	• 경관자원의 보전·관리 및 형성에 관한 제도적 근거 확보
제2장	경관 계획	• 경관정책기본계획의 수립 등 • 경관계획의 수립권자 및 대상 지역 • 경관계획 수립의 제안 • 경관계획의 내용 • 경관계획의 수립 또는 변경을 위한 기초조사 • 공청회 및 지방의회의 의견청취 • 경관계획의 수립절차 및 승인 • 경관지구의 지정 및 관리 • 경관계획의 정비	• 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 경관계획의 수립
제3장	경관 사업	• 경관사업의 대상 등 • 경관사업추진협의체 • 경관사업에 대한 재정지원 등	• 경관조성을 위한 경관사업의 시행
제4장	경관 협정	• 경관협정의 체결 • 경관협정운영위원회 설립 • 경관협정의 인가·변경·폐지·준수 및 승계·지원	• 주민의 참여를 유도하는 경관 협정 제도의 도입
제5장	경관 심의	• 사회기반시설 사업·개발사업·건축물의 경관 심의	• 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 심의
제6장	경관 위원회	• 경관위원회의 설치 및 기능 • 경관위원회의 구성·운영	• 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 심의 및 자문

3) 경기도 경관조례 (16.12.16)

○ 이 조례는 경관법 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 경기도를 경관적으로 디자인 하는데 필요한 사항을 정함을 목적으로 하고, 주요 내용은 다음 표와 같음

구분		주 요 내 용
제2조	경관계획 수립의 제안	• 「경관법 시행령」(이하 "영"이라 한다) 제2조제4항에 따라 경관계획의 수립을 제안하려는 자는 별지 제1호 서식의 경관계획수립제안서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 도지사에게 제출하여야 한다. 1. 경관계획의 기본방향 및 목표 2. 경관자원의 조사 및 평가결과 3. 경관형성의 전망 및 대책 4. 경관계획시행을 위한 재원조달 및 단계적 추진에 관한 사항 5. 경관현황 종합분석도 6. 경관기본구상도 7. 경관계획도 및 경관시뮬레이션 8. 그 밖의 경관계획 제안의 타당성을 입증하는 서류 등
제7조	경관계획의 내용	1. 가로, 광장, 수변공간, 공공시설 등 공공공간의 경관관리에 관한 사항 2. 문화시설, 체육시설, 주민편의시설 등 공공건축의 경관관리에 관한 사항 3. 도지사가 주요 경관자원의 관리를 위해 필요하다고 인정하여 정한 경관가이드라인 운용에 관한 사항 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항
제9조	경관사업의 대상	1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

4) 동두천시 경관조례 (19.08.01)

○ 이 조례는 경관법 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 있으며, 주요 내용은 다음과 같음

구분		주 요 내 용
제3조	경관관리의 기본방향	• 동두천시(이하 "시"라 한다)의 경관계획 및 관리는 법 제3조에 따른 경관관리의 기본원칙을 바탕으로 하며, 시의 자연·역사 및 문화적 특색이 강화된 도시경관을 형성하고 동두천시민(이하 "시민"이라 한다)의 삶의 질을 향상하는 데 이바지 하는 것을 기본방향으로 한다.
제7조	경관계획 내용	• 법 제9조제1항제11호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항에는 다음 각 호의 내용을 포함한다. 1. 가로, 광장, 수변공간 등 공공공간의 경관관리에 관한 사항 2. 문화시설, 체육시설, 주민편의시설 등 공공건축의 경관관리에 관한 사항 3. 주요 경관자원의 관리를 위하여 필요한 경관가이드라인 운용에 관한 사항 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항
제9조	경관사업의 대상	• 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다. 1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업
제16조	경관협정의 내용	• 영 제11조제3호에서 "지방자치단체의 조례로 정하는 사항"이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제52조제1항에 따른 지구단위계획 등 다른 법령에 따라 수립된 경관과 관련된 계획에 관한 사항 2. 경관협정 구역 안의 조명 등 야간경관관리에 관한 사항 3. 건축물 녹화 및 외부공간의 식재 등 조경계획 및 관리에 관한 사항 4. 해당 경관협정 체결지역의 경관을 보전·관리 및 형성하기 위하여 시장이 정하는 사항

4. 경관현황분석 및 개선방향

가. 경관현황분석

구 분		경관 우수	경관 미흡
자연경관	산림녹지경관		
		신천과 함께 조망되는 우수한 소요산 산림경관 및 스카이라인	산림의 연접부가 점차 개발됨에 따라 산림경관 훼손 우려
	수경관		
		신천변 보행로 및 자전거도로와 조경식재 등으로 쾌적한 하천경관	상패천변으로 쓰레기 및 시설물 적치 등 하천경관정비 미흡
인공경관	도시지역경관		
		지행동 내 중앙로를 따라 공원 및 녹지를 조성하여 쾌적한 가로 및 주거경관	노후된 건축물 및 관리 미흡으로 인한 가로 및 구시가지 경관 저해
			
		지역 특성을 고려한 공간 및 시설계획으로 차별화된 경관을 조성하여 지역 활성화	산림경관을 배경으로 시가지 조망 시, 일부 산림스카이라인을 저해하는 건축물 높이
	비도시지역경관		
		주변 산림경관과 조화를 이루는 농촌경관	미관을 고려하지 않은 산업건축물과 도로변으로 방지된 적치물
	도로철도경관		
		철도변 공원 및 녹지조성과 하부공간에 식재 등을 통해 삭막한 경관 개선	주요도로축인 국도3호선변으로 건축물의 경관관리 부족
	역사문화경관		
		다양한 문화를 접할 수 있는 캠프보산의 특성을 살린 건축물 외관 및 가로경관 형성	소요산관광지 상업시설의 옥외광고물이 난립하여 정돈되지 않고 특색없는 경관 형성

나. 개선방향

구 분		현황분석	계획방향
자연경관	산림녹지경관	• 왕방지맥과 감악지맥의 산지에 둘러싸인 경관 형성 • 도시지역의 집중개발로 시가지의 배경을 이루는 산림경관으로의 조망 차단	• 우수한 산림경관으로의 조망 보존 • 산림경관을 조망할 수 있는 경관도로 및 산림을 느낄 수 있는 문화관광시설 등으로 동두천시의 장소성 강화
	수경관	• 도시지역 내 신천 주변부는 친수공간 조성이 잘 되어 있으나, 외곽지역으로 갈수록 관리 미비 • 신천과 인접한 시가지지역의 통합적인 경관관리 미흡으로 경관 부조화 • 상패천, 동두천은 자연형 하천으로 이용 및 접근할 수 있는 공간 부족	• 신천에 집중되어 있던 친수공간을 확대 조성하여 주변 오픈스페이스 및 소하천과 연계되도록 하여 하천축 강화 • 하천변 건축물 경관관리 및 통합적인 시설물 계획으로 정돈된 하천경관 형성
인공경관	도시지역경관	• 건축물의 용도 및 규모 등이 구분되어지지 않고 혼재되어 특색없는 시가지 경관 형성 • 시가지의 노후된 건축물 경관관리 미흡 • 점차 고층 건축물이 발생함에 따라 산림경관으로의 조망 차폐	• 시가지는 건축물정비를 통해 경관을 개선하고 지역특성을 고려한 경관계획으로 매력있는 도시경관 형성 • 주요 산림을 배경으로 하는 건축물에 대해 높이제한을 하여 산림경관의 스카이라인 및 조망 확보
	비도시 지역경관	• 다양한 용도의 건축물 및 시설이 혼재되어 있어 정돈되지 못한 경관 형성 • 산림 연접부로 개발압력이 더해져 산림경관 훼손 우려	• 도시지역과 차별화된 농촌경관, 산업경관 등의 경관관리 • 배후 산림경관과 조화를 이루는 경관 형성
	도로철도경관	• 국도3호선 및 경원선에 의한 공간 단절 • 주요 도로를 따라 건축물 및 시설물이 정비되지 않아 복잡한 가로경관 형성	• 국도3호선 주변의 건축물 및 시설물 경관관리를 통해 주요 도로축으로서의 가로 상징성 부여 • 경원선 하부공간 활용하여 삭막한 경관을 개선하고 다양한 경관 연출
	역사문화경관	• 소요산관광지, 놀자숲 등 주요 자연경관을 활용한 다수의 관광지 위치 • 관광지 주변으로 음식점과 숙박업소가 난립하여 주변 자연경관과 이질적인 경관 형성 • 미군기지가 위치함에 따라 그 주변으로 이색적인 지역경관 형성	• 역사문화 경관자원의 보존 및 관리 • 역사문화 경관자원의 진입부 정비, 주변 건축물과 시설물의 경관관리를 통해 정돈된 경관 형성 • 역사문화자원의 특성을 고려한 경관계획으로 지역 정체성 확보

2 경관기본구상

1. 경관미래상 설정

○동두천시 경관미래상 설정방향으로 동두천시 도시정책요소와 도시기본계획의 미래상을 검토하고, 경관여건변화 및 시민의식을 종합적으로 검토함

○동두천시는 우수한 자연경관을 배경으로 하는 도시로 자연과 도시에 있어 자연중심 공생이 필요함

- **우수한 자연경관을 보존하고 가꾸는 경관계획**
- **도시의 역사와 문화의 정체성 강화 및 보전**
- **시민의 생활환경의 향상을 위한 경관계획**

천혜의 자연과
역동적인 문화경관의 도시

"동두천"



2. 경관구조구상

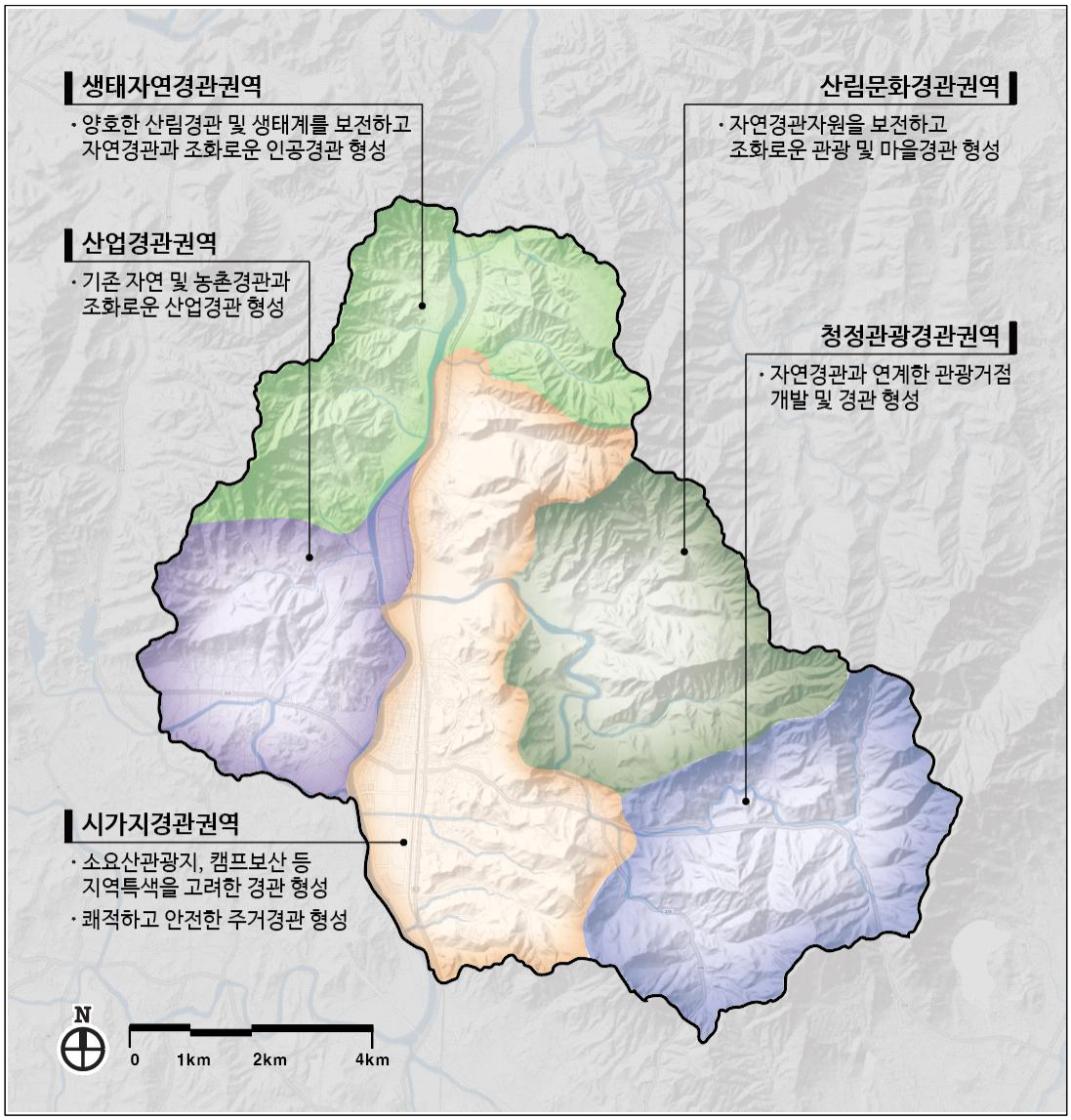
가. 경관권역

○ 동두천시 전역을 대상으로 각 지역의 경관특성을 고려하여 체계적인 경관계획의 수립 및 효율적인 계획집행을 위하여 경관권역 설정이 요구됨

○ 인접해 있는 경관자원 및 지역적 특성이 유사한 공간, 시각적인 형태가 동일한 경관영역에 대한 통일감 형성이 고려되어야 함

○ 경관자원, 공간구성, 행정구역, 용도지역 및 관련계획 등의 다양한 요소를 종합하여 지역적인 특색과 경관적 동질성을 형성하는 5개의 권역으로 구분함

【경관권역 기본방향】

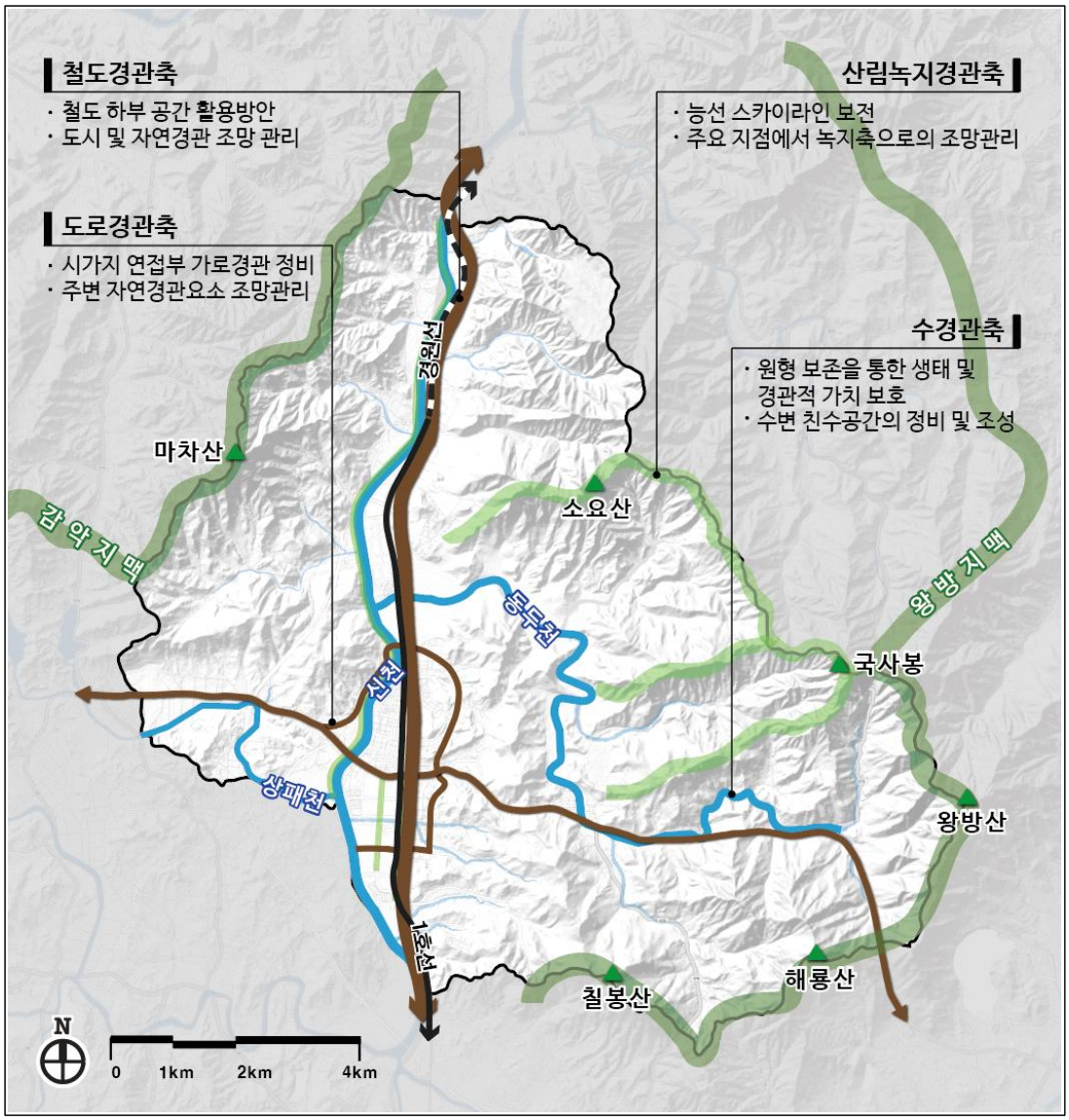


나. 경관축

○ 수려한 자연경관자원과 다양한 시가지경관을 연출하는 동두천시의 경관특성을 효과적으로 보전·관리·형성하기 위해 주요 경관축을 설정함

○ 산림녹지축, 수경관축, 도로경관축, 철도경관축으로 구분하여 선형적인 경관골격을 형성하고, 이러한 선형의 공간축 기준으로 경관계획을 수립함

【경관축 구상도】



【경관축 설정】

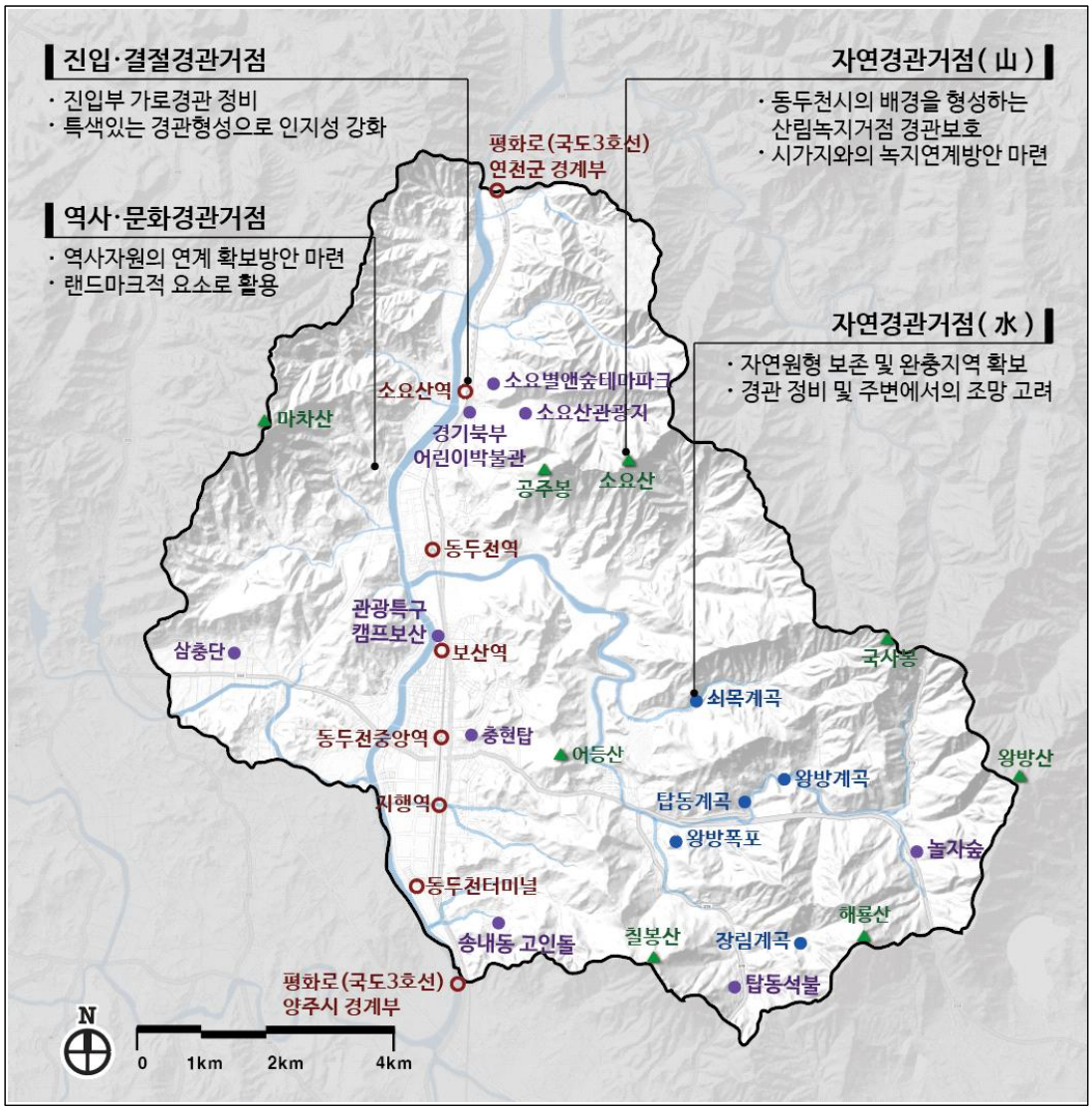
산림녹지경관축	왕방·감악지맥의 산림능선 및 산정
수경관축	신천, 동두천, 상패천
도로경관축	국도3호선, 지방도379·364호선
철도경관축	경원선(1호선)

다. 경관거점

○ 경관거점은 동두천시 경관자원 중 우수한 경관이 점적으로 위치하여 지역성이나 상징성을 형성하는 장소에 경관적 특성을 부여하거나 잠재성이 있는 지역을 경관거점으로 선정

○ 각 경관 거점을 자연경관거점, 역사·문화경관거점, 진입·결절경관거점의 3가지 유형으로 분류·설정하여 동두천시 경관형성에 핵심적인 역할을 할 수 있도록 함

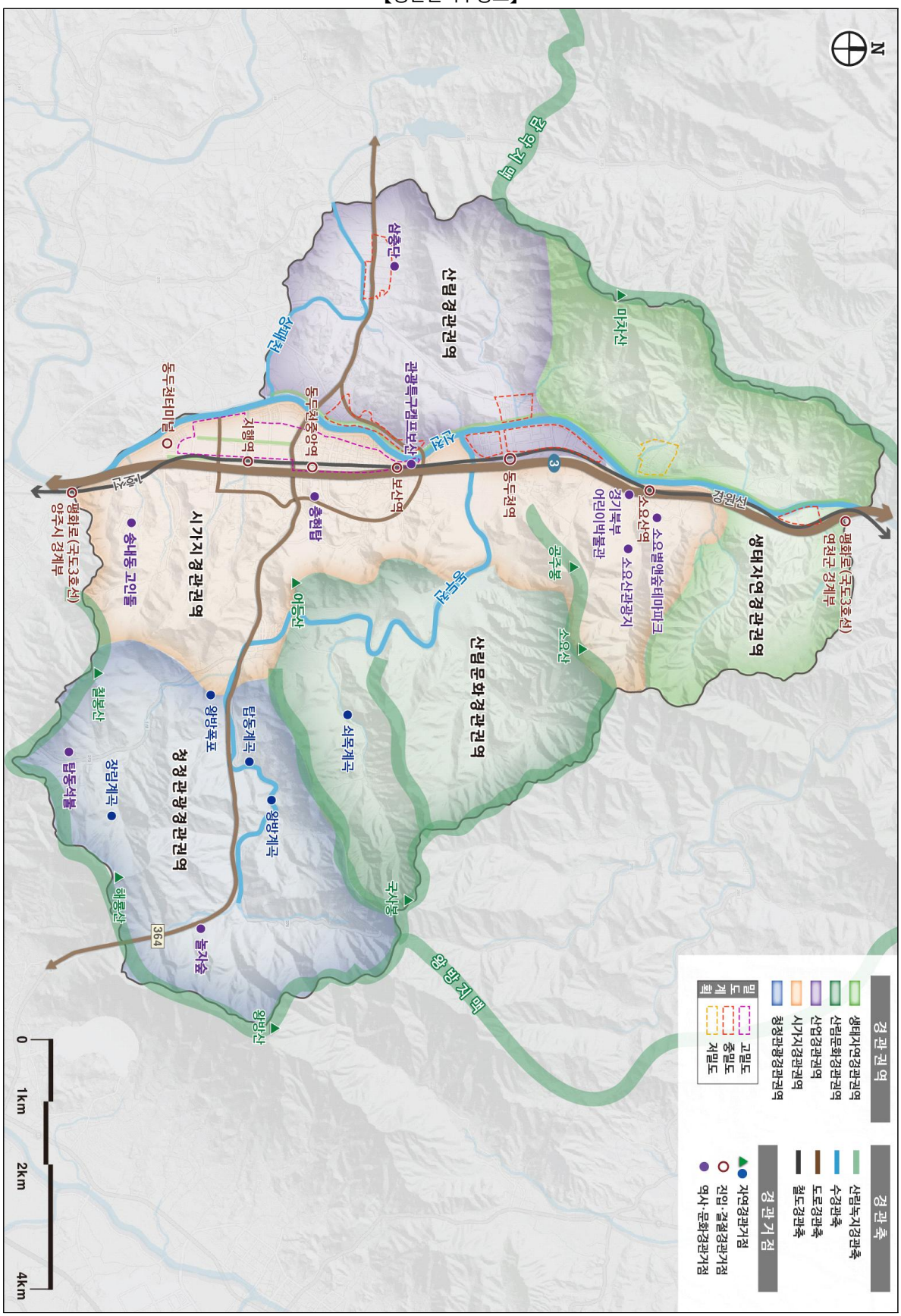
【경관거점 계획도】



【경관거점 설정】

자연경관거점	마차산, 소요산, 공주봉, 국사봉, 왕방산, 해룡산, 칠봉산, 어등산, 쇠목계곡, 왕방계곡, 왕방폭포, 탑동계곡, 장림계곡
역사·문화경관거점	소요산관광지, 관광특구캠프보산, 놀자숲, 소요별앤숲테마파크, 삼충단, 탑동석불, 충현탑, 송내동고인돌, 경기북부어린이박물관
진입·결절경관거점	소요산역, 동두천중앙역, 보산역, 동두천중앙역, 지행역, 동두천터미널, 국도3호선 진입부

【경관관리구상도】

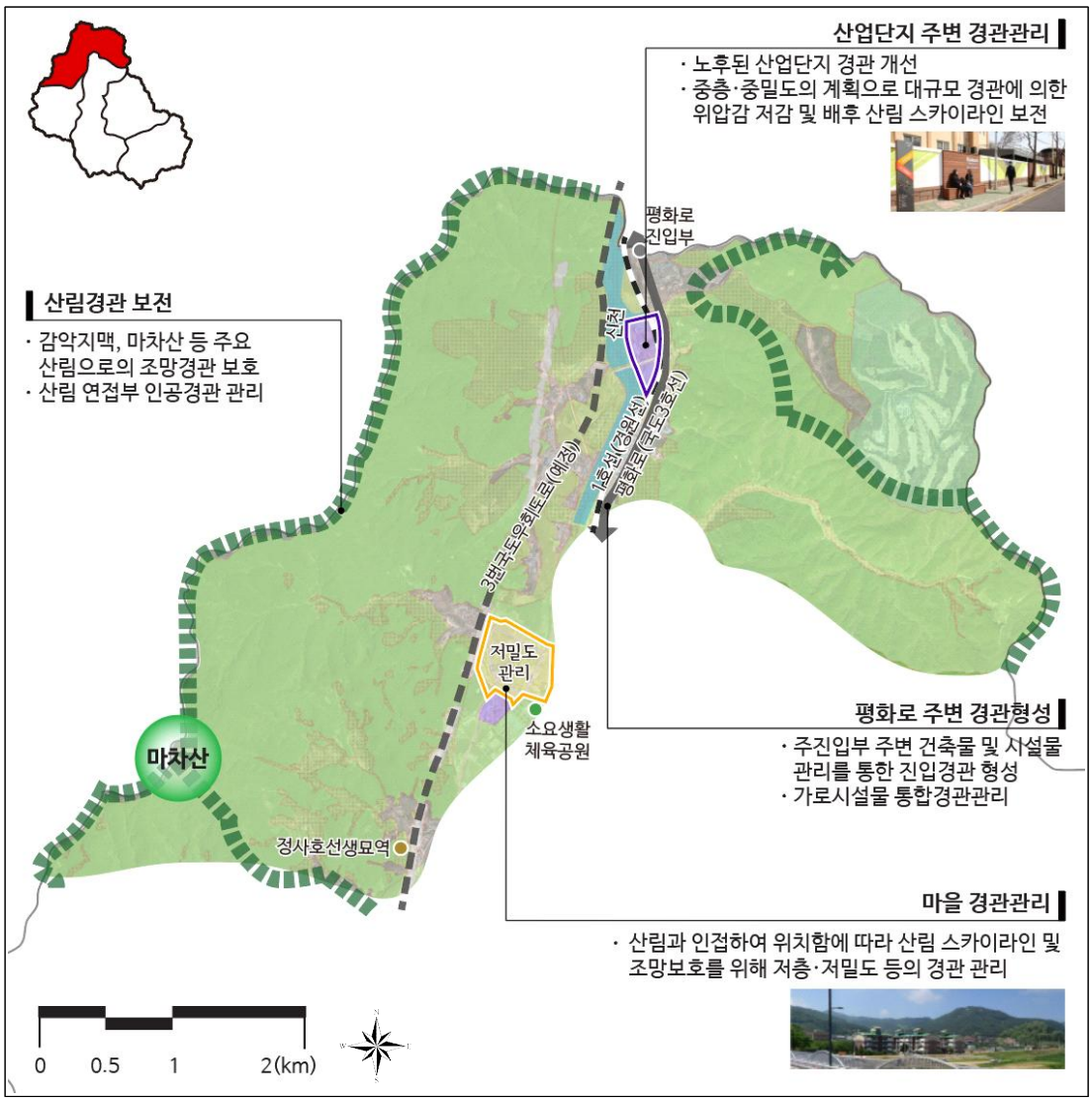

N
경관권역
생태자연경관권역
산림문화경관권역
산업경관권역
시가지경관권역
청청관광경관권역
밀도계획
고밀도
중밀도
저밀도
경관축
산림녹지경관축
수경관축
도로경관축
철도경관축
경관거점
자연경관거점
진입·결절경관거점
역사·문화경관거점
생태자연경관권역
산림문화경관권역
시가지경관권역
청청관광경관권역
평화로(국도3호선) 연천군 경계부
평화로(국도3호선) 양주시 경계부
경원선
임진강
한탄강
마차산
삼층단
석파천
동두천터미널
지행역
동두천중앙역
관광특구캠프보산
보산역
동두천역
소요산역
소요별앤숲테마파크
경기북부 어린이박물관
소요산관광지
공주봉
소요산
의상봉
자재산
송내동고인돌
홍현탑
어등산
왕방폭포
탑동계곡
왕방계곡
삭목계곡
칠봉산
탑동석불
장림계곡
해룡산
놀자숲
국사봉
왕방산
왕방지맥
364
0
1km
2km
4km

3 경관기본계획

1. 경관권역계획

가. 생태자연경관권역

도시경관과 공존하는 자연경관 형성	• 도시공간구조 상 보전축을 형성하는 광역녹지축의 산림경관 및 생태계 보전 • 자연경관과 조화로운 마을 및 역사자원 경관 관리 • 쾌적한 도시 진출입경관 형성



경관보전	• 시가지 배경을 이루는 서측 마차산 산림경관 보호
경관관리	• 주요 경관축인 평화로 및 경원선(1호선)에서 조망 시, 자연경관 스카이라인 조망을 보호하는 건축물 높이 설정을 통한 경관 관리
경관형성	• 북측 시경계선의 도로 진입부는 도시관문으로서 상징성있는 경관 형성 • 상봉암동 내 산림과 인접한 마을은 저밀도로 주변 자연경관과 조화로운 마을경관 형성 유도

중점과제 1	도시의 배후경관을 형성하는 산림녹지경관 보전

○ 신천 하천 경관축과 도로 경관축(국도3호선)에서 마차산, 감악지맥 등 주요 산림 경관으로의 조망을 확보하기 위해 도로시설 및 건축물들의 경관관리
○ 산림지역과 연접하여 위치한 마을은 저층·저밀도로 관리하여 산림경관 및 산림 스카이라인으로의 조망 확보
○ 대규모의 개발을 지양하고, 자연지형에 순응하는 개발을 유도하며 녹지대, 차폐식재, 생태통로의 연결 등을 통해 환경친화적 개발 유도

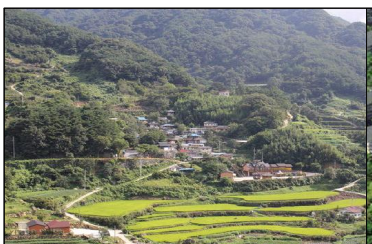

산림스카이라인 보전


자연 및 환경친화적인 개발 권장


산림경관 주변 경관 관리

중점과제 2	자연경관과 조화로운 인공 경관 관리

○ 건축물 규모, 높이, 형태, 외관 등 주변 자연경관과 조화롭도록 경관 정비 및 관리
○ 마을경관을 훼손하는 공장·창고시설(근린생활시설, 소규모제조업)의 경관관리 강화
○ 산림 및 경사지 지형의 훼손을 최소화하는 배치계획과 주변으로 충분한 녹지공간을 충분히 확보하여 산림경관과 이질감 완화
○ 농촌 및 자연경관을 단절시키고 도시 외곽지역의 고립된 경관을 형성하는 고층·고밀개발 지양
○ 북측 신천을 따라 조망되는 산업단지는 낙후된 경관을 개선하고 대규모 경관으로 인해 발생하는 위압 및 차폐감을 완화하기 위한 건축물 경관 형성

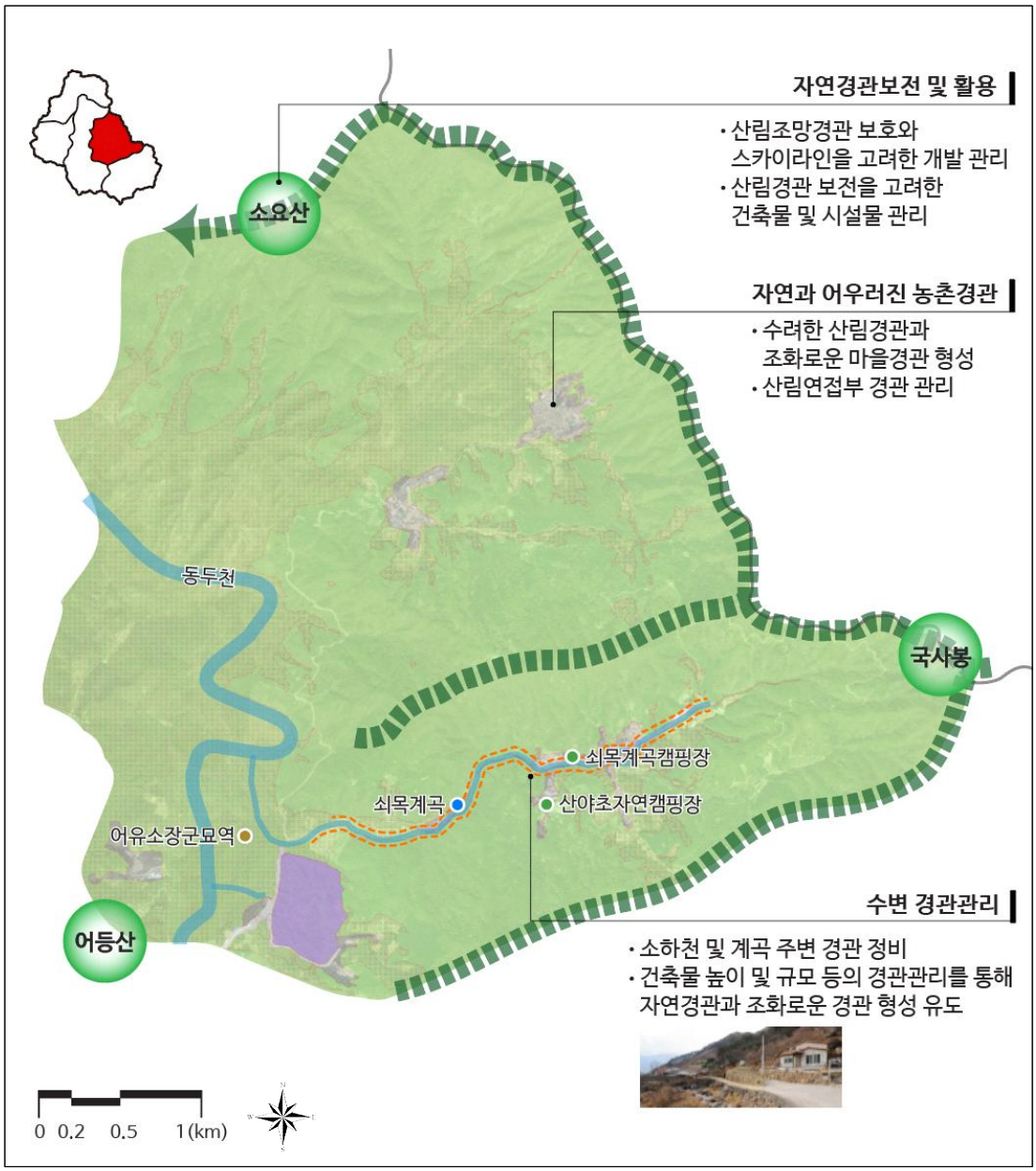

산림경관과 조화로운 마을 경관


산림 인접 건축물 경관관리


낙후된 산업단지 경관 개선

나. 산림문화경관권역

주요 산림의 양호한 녹지경관 보전	• 도시공간구조 상 보전축으로 양호한 자연경관 보전 • 수경관 및 주변 관광지의 경관관리 • 자연경관과 조화로운 마을 및 관광경관 형성



경관보전	• 주요 산림의 고유 특성 보전 • 하천 주변 자연경관 보전
경관관리	• 산림녹지 및 하천 연접부 가로 및 주변 경관 관리
경관형성	• 산림스카이라인 보전을 위한 저밀·저층의 인공경관 형성

중점과제 1	자연경관으로의 조망 확보

○ 도시공간구조 상의 보전축인 광역녹지축이 단절되지 않도록 도시 배경으로서의 산림스카이라인 보전
○ 주변부 개발 시, 산림경관으로의 통경축 및 조망을 최대한 확보하고 산림녹지와 연계한 완충녹지 및 오픈스페이스 등의 조성으로 자연친화적인 개발 유도
○ 산림 경관관리 미흡으로 훼손된 지역은 복원을 통해 생태축 강화 및 산림경관 보전
○ 양호한 수변, 주요 진입부 등을 중심으로 산림경관 및 스카이라인으로의 조망 확보
○ 산림 및 계곡 주변으로 캠핑장, 펜션, 음식점 등의 무분별한 관광상업시설 난립 방지

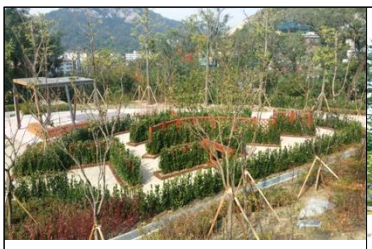

산림경관으로의 조망 확보


훼손지 복원으로 산림경관 보전


산림경관과 조화로운 오픈스페이스

중점과제 2	자연경관자원의 경계부 경관 관리

○ 산림경관과 인접하여 주거지가 위치할 경우, 산림경관이 이용성 향상 및 자연성 증대를 위한 산책로 및 오픈스페이스 조성
○ 산지 및 수변 연접부 개발 시, 자연경관과 조화로운 경관을 형성하도록 하고 가급적 대규모 시설 또는 건축물 계획을 지양하여 자연경관자원의 조망 보호
○ 산지, 구릉지의 지형훼손을 최소화하고 훼손이 발생할 경우 주변 임상과 유사한 식생녹화 등을 통해 주변 환경과의 조화 유도
○ 하천·계곡 주변의 건축물 및 옥외광고물에 대한 미관관리를 통해 수변 경관 개선

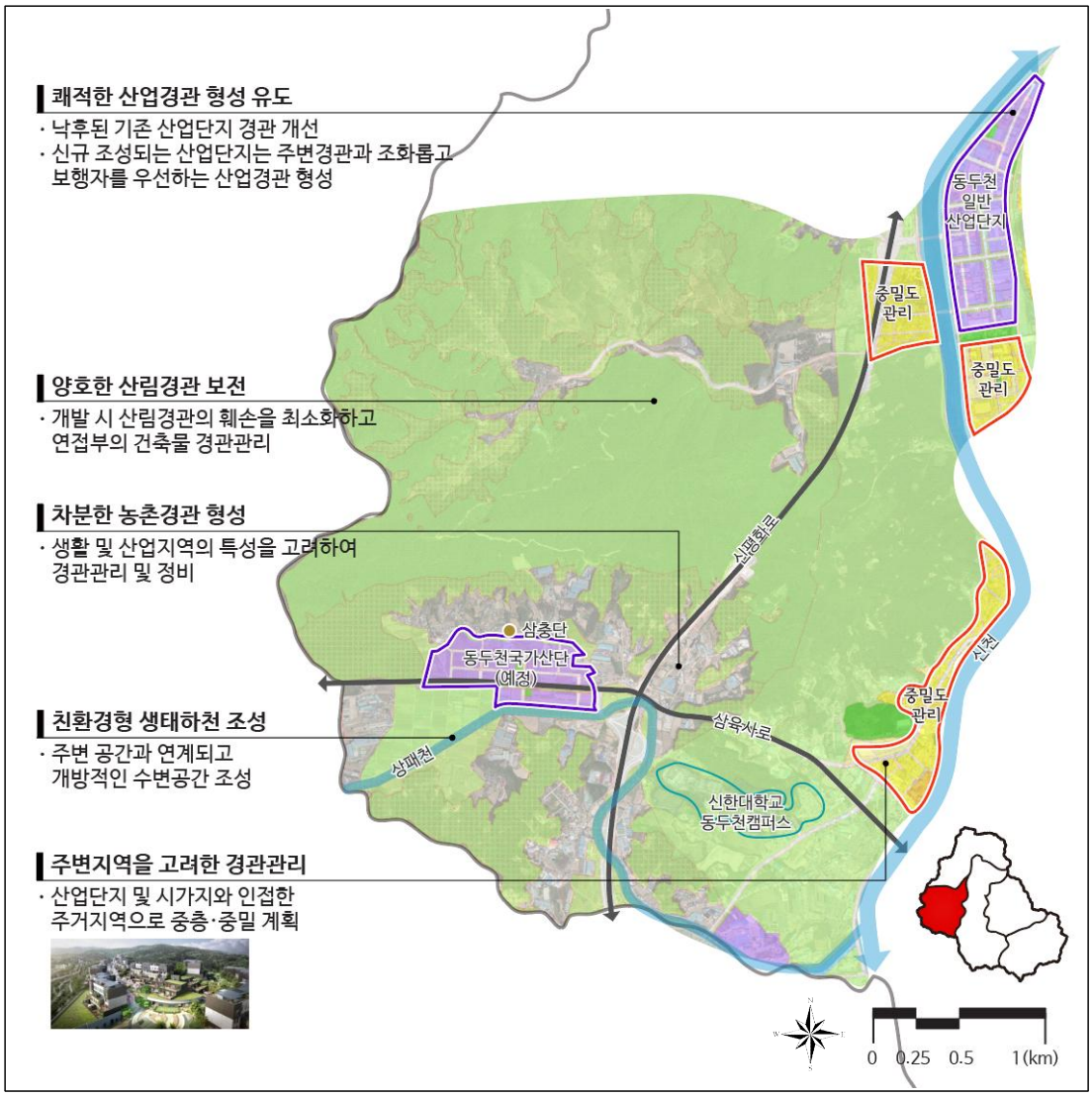

산림경관으로의 접근성 향상


자연친화적인 건축물 계획


계곡 주변 및 진입부 경관 정비

다. 산업경관권역

농촌, 산림과 조화로운 산업경관	• 농촌경관과 산림경관이 주를 이루는 지역으로 대면적의 산업단지가 개발예정되어 새로운 도시경관을 형성할 것으로 보임 • 기존 경관과의 조화를 고려하여 자연친화적인 산업경관 조성



경관보전	• 산림 및 녹지경관의 정비와 보전
경관관리	• 자연경관과 조화로운 건축물 및 시설물 경관 관리
경관형성	• 산업단지 및 배후 주거단지로 인한 새로운 도시경관 형성

중점과제 1	자연경관과 조화로운 산업단지 경관

○ 주변 산림경관과 하천에서의 조망을 고려한 높이, 형태 및 스카이라인 계획으로 조화로운 산업단지 경관 형성
○ 신천변으로 저층·저밀개발을 권장하여 신천과 배후 산림경관이 함께 조망될 수 있도록 경관관리
○ 산지 및 구릉지와 인접한 산업단지 경계부 공간은 자연경관의 연속성을 고려하여 조경 및 휴게공간 등으로 조성 권장
○ 녹지공간이 단절된 공간이 아닌 연속된 공간이 될 수 있도록 녹지, 산책로 등을 통한 녹지 연계


주변과 조화로운 산업경관


산업단지 내 오픈스페이스 조성


디자인으로 활기찬 분위기 연출

중점과제 2	주변 지역을 고려한 경관관리

○ 산업단지 및 시가지와 인접하여 주거지역이 형성되어 주변 지역이 개발됨에 따라 발생하는 개발압력을 수용할 수 하되, 자연경관과의 조화를 고려하여 중층·중밀도로 경관관리
○ 상패천은 주변으로 농경지와 마을이 위치하는 하천으로 농경지경관과 연계하여 시야개방감 확보
○ 또한, 산업단지가 연접하여 조성되기 때문에 산업경관 차폐를 위한 녹지공간 및 접근로 조성

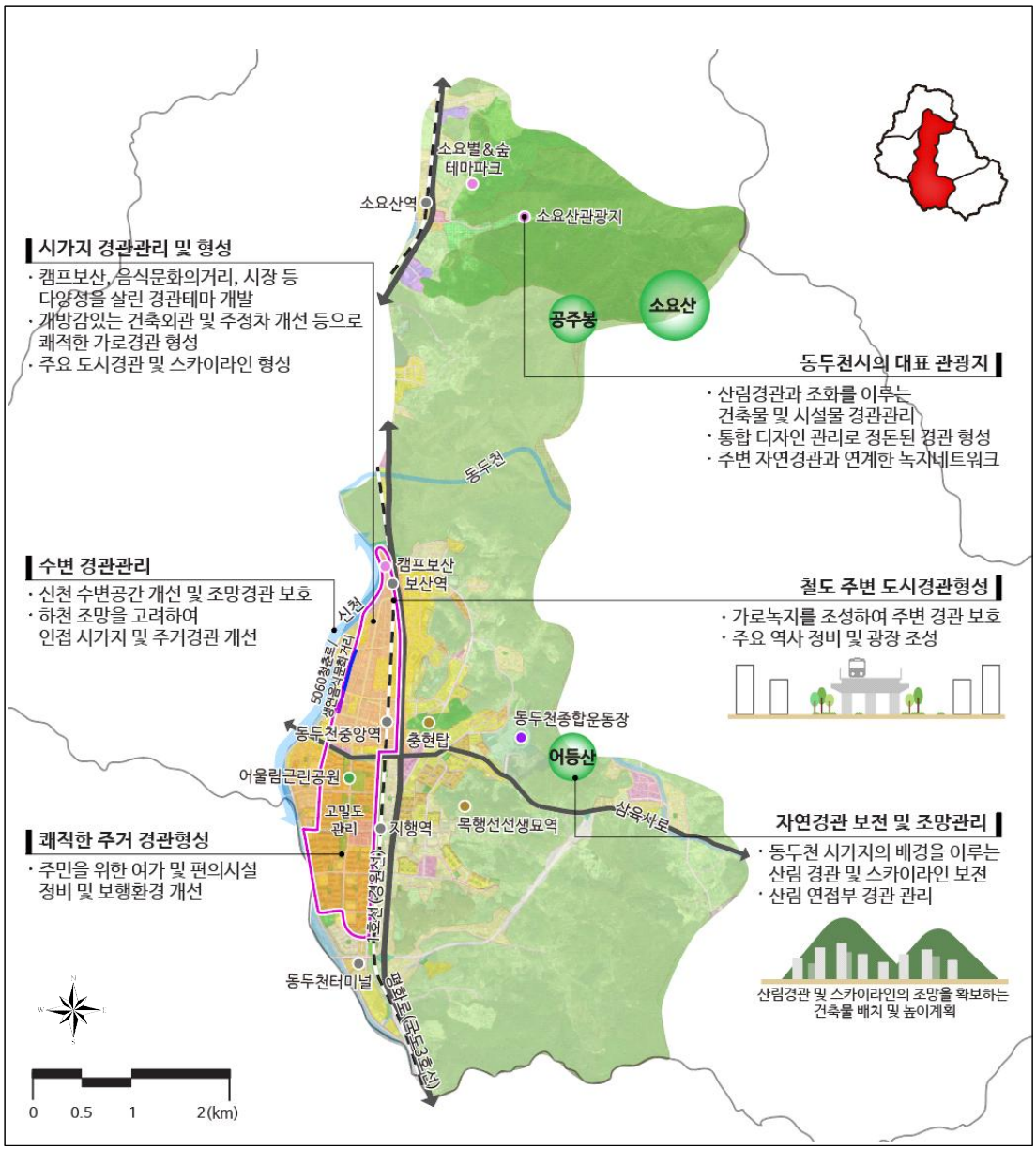

지역 특성을 반영한 경관


열린경관 형성


산업단지 경관 차폐

라. 시가지경관권역

동두천시를 대표하는 도시경관	• 도시 내에서 산림스카이라인으로의 조망경관 보호 • 도심 및 지역중심지역으로 고밀화에 따른 경관관리 • 캠프보산 및 공원, 테마가로 등 문화예술의 거점 마련



경관보전	• 시가지경관 배후로 조망되는 산림경관 보전
경관관리	• 도시의 수변 오픈스페이스로서 신천 주변경관 관리 • 시가지 내 건축물 및 가로경관 개선
경관형성	• 동두천시를 남북으로 가로지르는 평화로(국도3호선)의 정돈된 가로경관 형성 • 지역의 개성을 살린 도시경관 형성

중점과제 1	주거 및 상업지 경관관리

○ 동두천 도심부로 상업지역이 위치하고 있어 고밀의 시가지경관을 형성하고 있음
○ 노후하고 복잡한 시가지경관을 정비하고 관리하여 동두천시의 지역성이 드러나는 도심부 시가지경관 형성 유도
○ 고층건축물이 산림스카이라인을 저해하지 않도록 25층 이하의 고층과 중층의 건축물이 리듬감 있는 도시 스카이라인을 형성하도록 유도하고 산림경관으로의 조망을 위한 건축 배치계획
○ 하천 주변 개발 시, 일정 간격의 건축선 후퇴를 통해 하천 개방감 확보하고 하천방향으로 보행 및 통경축 형성
○ 캠프 보산, 음식문화의 거리, 시장 등은 보행자 중심의 가로경관 형성 및 기반시설을 확충하여 지역 활성화 도모


산림스카이라인을 고려한 높이계획


보행자 중심의 가로경관 조성


활기찬 상업경관 연출

중점과제 2	시가지 내 하천 및 가로경관 개선

○ 하천방향으로의 조망 및 하천에서 주변을 바라보는 시야가 확보되도록 계획
○ 신천 내 주요 지점은 시민들의 활력을 부여하기 위한 커뮤니티 공간을 조성하고 주간뿐 아니라 야간에도 이용할 수 있는 조명 및 시설물 계획
○ 외부에서 조망되는 철도 시설, 구조물은 경관 영향을 최소화하도록 방음 및 완충녹지, 차폐시설 확충하고 하부공간은 완충녹지와 연계한 휴게공간으로 조성
○ 평화로(국도3호선)는 배후 산림으로의 조망을 고려한 주변부 건축물 관리 및 수고가 높고 수형이 큰 특징적인 가로수 식재로 녹음이 풍부한 상징적인 도로경관축 형성

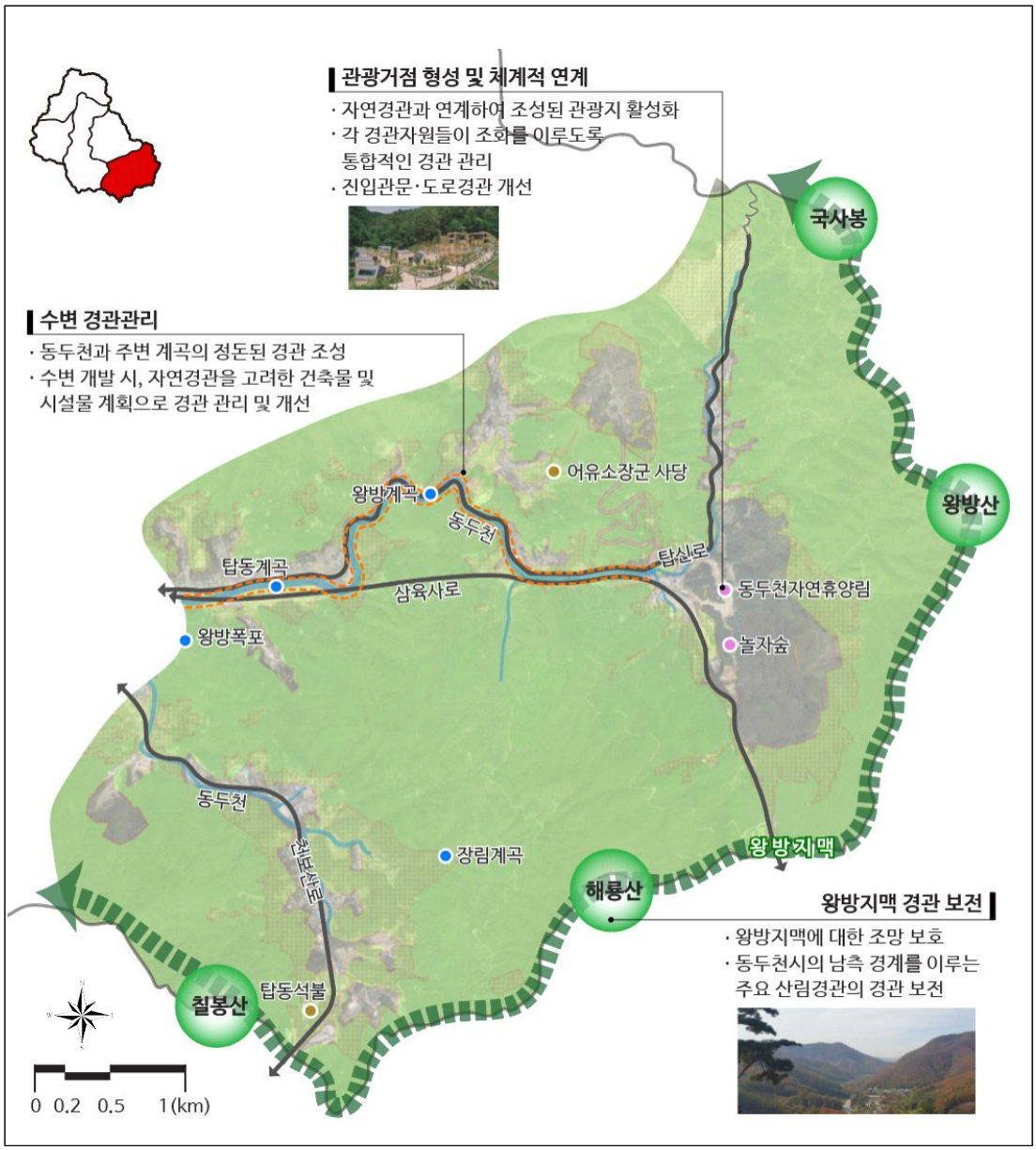

산림경관으로의 조망 확보


철도 하부공간 활용


쾌적한 가로경관 형성

마. 청정관광경관권역

자연경관을 배경으로 관광경관 형성	• 왕방지맥의 경관 보전 • 자연경관에 의해 형성된 관광지 경관 관리 • 산림경관과 연계한 자연친화적인 관광거점경관 형성



경관보전	• 왕방지맥, 왕방산 등 산림경관 보전 • 동두천 수변경관 보전
경관관리	• 자연친화적인 경관자원 주변부 경관 관리
경관형성	• 주요 경관자원의 관광거점화 및 진입경관 형성

중점과제 1	자연경관과 조화로운 관광지 경관

○ 하천변에서 일정거리 이격, 지형을 고려한 건축 계획 등으로 수변으로 열린 경관 형성하고 주변 산림경관으로의 조망을 고려한 건축물 높이계획으로 자연경관으로의 조망 확보
○ 자연휴양림, 놀자숲은 왕방지맥을 배경으로 조성되는 관광지로 자연소재 및 저채도의 색채 적용 및 산림경관과 연결되는 녹지경관 조성 등으로 조화로운 경관 형성 유도
○ 개성있는 건축물, 시설물 계획으로 장소성을 강화하되, 주변 자연경관의 조망에 방해가 되지 않도록 간결하고 개방적인 형태로 조성
○ 하천 및 도로를 따라 주변 산림경관으로의 조망을 고려하여 건축물의 저층배치를 유도하여 자연경관으로의 조망 확보


산림경관을 고려한 건축물 계획


간결한 디자인으로 조화로운 경관


하천변 열린 경관 형성

중점과제 2	관광지 특성을 고려한 경관 관리

○ 자연, 문화, 역사 등 장소적 특성을 반영한 계획으로 관광지 차별화
○ 관광지 주변지역은 각 관광지의 특성을 고려한 계획으로 통일감 있는 경관 형성
○ 역사문화자원 및 관광지 진입부에 조경 및 시설물 등을 이용하여 인지성 강화
○ 탑동계곡, 왕방계곡 주변으로 무분별한 관광상업시설이 난립하여 혼잡한 경관을 형성하지 않도록 집중적인 경관관리를 통해 정돈된 관광지 경관 형성 유도
○ 자연휴양림, 놀자숲과 같은 자연친화적인 관광지는 자연지형을 고려한 공간계획과 자연경관과 어우러지는 건축물 및 시설물 계획으로 조화로운 경관 형성 유도


관광지 특성을 고려한 시설물


진입부 시설물로 인지성 강화



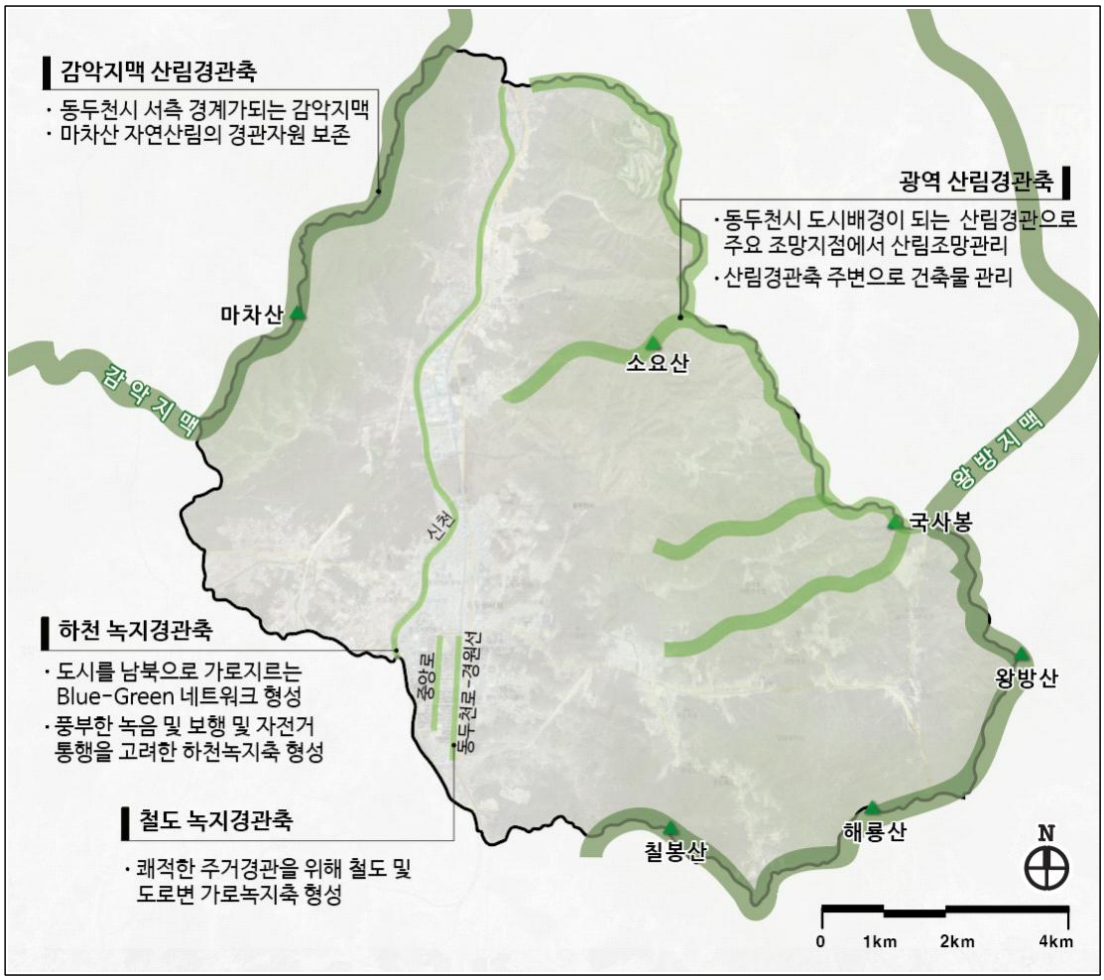
자연과 조화로운 시설물

2. 경관축계획

가. 산림녹지경관축

◦동두천시의 골격을 형성하는 감악지맥, 왕방지맥 등 산림경관 보전 및 관리
◦산지 연접부에 위치한 취락지의 경관 개선 및 관리를 통해 산림경관을 보호하고 공동주택 조성 시, 산지와 조화로운 스카이라인 형성 유도
◦소요산, 마차산, 왕방산, 해룡산 등 주요 산림 진입부 및 등산로 정비

【산림녹지경관축】



【산림녹지경관축 주요내용】

경관요소	• 감악지맥, 왕방지맥의 산림능선 및 산정, 하천녹지, 가로 및 철도녹지
경관보전	• 산림녹지축에 대한 조망경관관리 및 보호
경관관리	• 도시지역에서의 조망 및 통경축 관리, 산지연접부 경관관리
경관형성	• 도시지역의 그린네트워크 형성

나. 수경관축

○ 동두천시 도심지역으로 신천이 남북방향으로 통과하고 있으며, 서측으로 상패천, 동측으로 동두천이 흘러 동두천의 대표적인 수계를 형성하고 있음

○ 장소적 특성을 고려한 하천 경관축 형성이 필요함

【수경관축】



【수경관축 주요내용】

경관요소	• 신천, 동두천, 상패천
경관보전	• 자연형 수변경관 보전
경관관리	• 수변으로 위치한 건축물 및 시설물에 대한 경관 관리
경관형성	• 산책로 및 자전거도로의 확대로 접근성을 높이는 등 하천친수공간 조성

다. 도로·철도경관축

○ 시가지 연접부 국도 3호선 및 경원선(1호선) 경관 정비

○ 가로를 따라 조망되는 경관의 특징을 고려한 가로경관 형성

○ 가로변 건축물 및 시설물에 대한 경관관리

【도로경관축】



【도로·철도경관축 주요내용】

경관요소	• 국도3호선, 경원선(1호선), 지방도, 군도
경관보전	• 도로변 자연경관으로의 조망 보전
경관관리	• 도로변의 건축물 및 시설물 경관 관리
경관형성	• 산림 및 하천을 따라 조망경관 형성

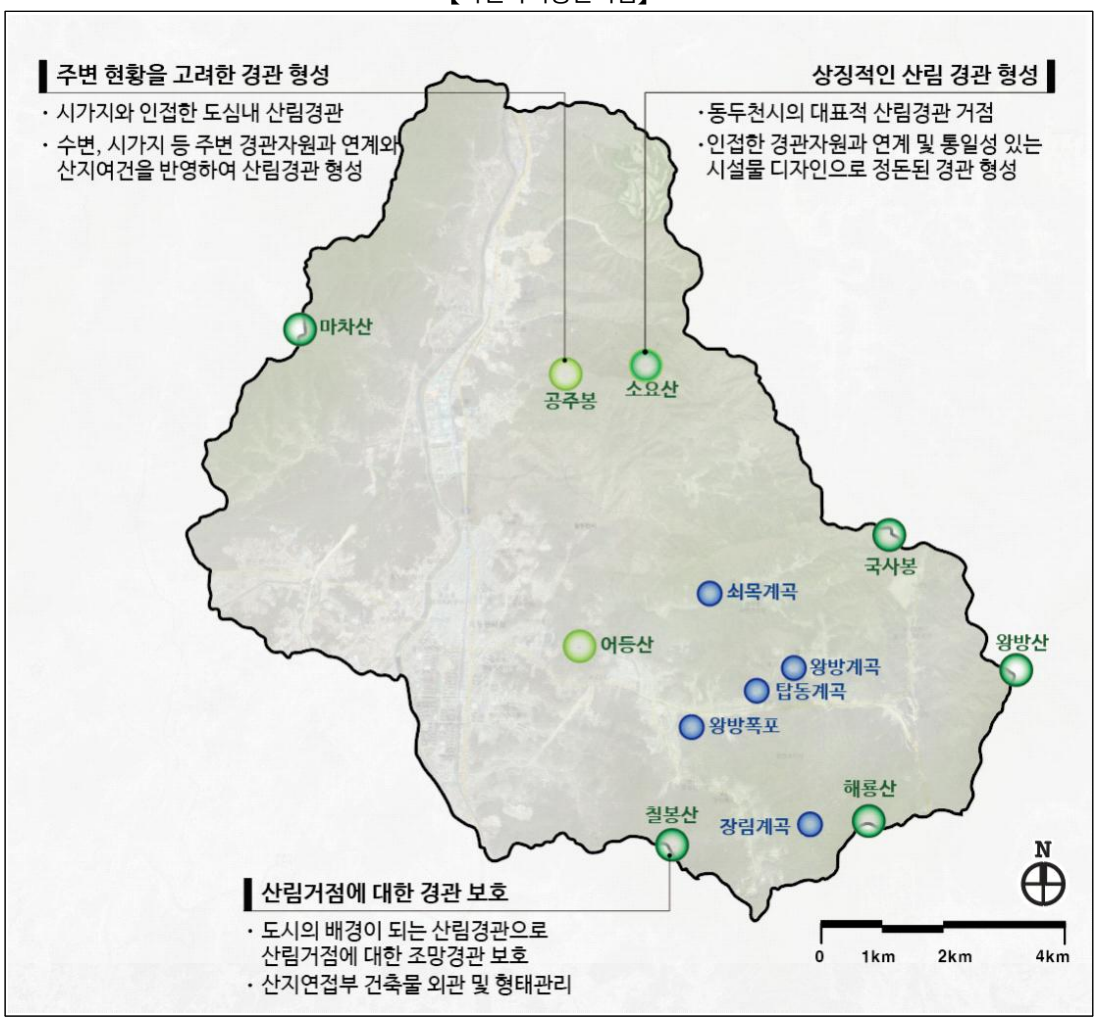
3. 경관거점계획

가. 자연경관거점

○ 도시의 배경이 되는 수려한 산림녹지자원을 보전하고 산림자원능선의 조망관리를 하며 등산로, 공원 형성 등 역사·문화경관거점과 연계

○ 수경관자원은 최대한 보전하고 최소한의 개발 및 정비로 생태공간으로서의 공간 형성

【자연녹지경관거점】



【자연녹지경관거점 주요내용】

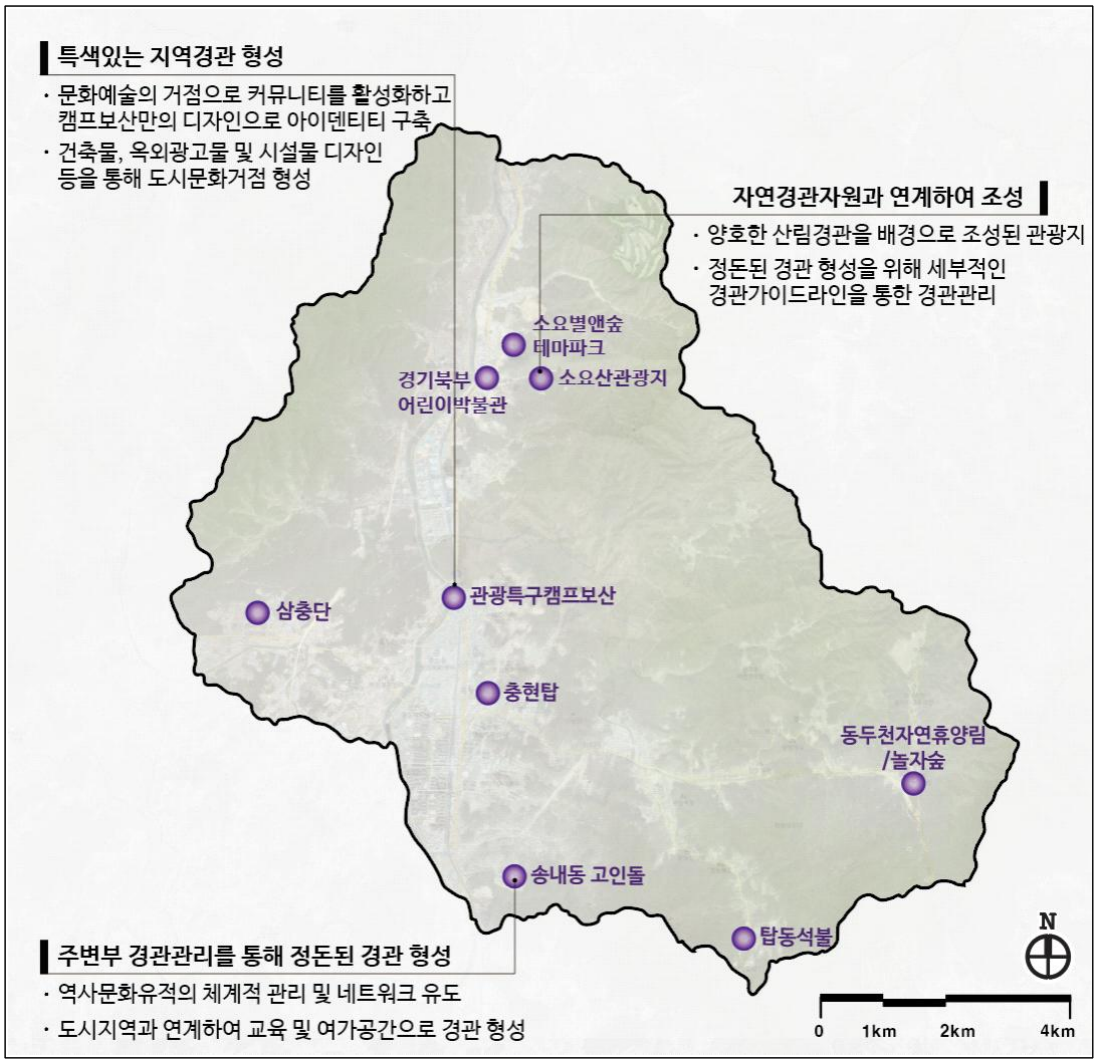
경관요소	• 소요산, 마차산, 국사봉, 왕방산, 해룡산, 칠봉산 • 쇠목계곡, 왕방계곡, 탑동계곡, 왕방폭포, 장림계곡
경관보전	• 주요 산림경관과 수경관에 대한 조망 및 경관 보전
경관관리	• 산지연접부와 등산로 주변 및 관광지의 건축물 및 시설물 관리
경관형성	• 주변 경관자원과 연계와 경관자원의 여건을 반영하여 특징있는 경관 형성

나. 역사·문화경관거점

○ 경관거점의 특성을 고려한 건축물 및 시설물 계획으로 경관을 개선하여 지역정체성과 장소성 형성 및 지역 활성화

○ 진입도로 및 주변부 경관관리를 통해 인접지역과 연계될 수 있도록 하고 보행자 중심의 가로공간 조성

【역사·문화경관거점】



【역사·문화경관거점 주요내용】

경관요소	• 소요산관광지, 관광특구캠프보산, 놀자숲, 소요별앤숲테마파크, 삼충단, 탑동석불, 충현탑, 송내동고인돌, 경기북부어린이박물관
경관보전	• 역사문화경관거점의 경관 보전
경관관리	• 인접지역의 인공경관 정비, 문화재간 통합적인 경관관리
`경관형성	• 동두천시를 대표하는 관광지로 상징적인 이미지 강화

다. 진입·결절경관거점

○ 도시이미지를 형성하는 주요 공간으로서 입지특성을 고려하여 동두천시의 정체성을 반영한 경관을 형성하여 명확한 장소성 확보

○ 통행이 많은 역사를 중심으로 열린 경관을 형성하고 안전하고 쾌적한 보행환경을 조성하여 주요 경관거점 연계 및 인접 지역의 경관정비

【진입·결절경관거점】



【진입·결절경관거점 주요내용】

경관요소	• 국도3호선 진입부, 동두천터미널, 지행역, 동두천중앙역, 보산역, 동두천역, 소요산역
경관보전	• 진입부 주변 자연경관 보전 및 조망경관 보호
경관관리	• 주요 진입부 및 결절부 인접지역의 건축물 및 시설물 관리
경관형성	• 동두천시의 정체성이 반영된 진입경관 형성

4 경관 가이드라인

1. 생활권별 경관전략

구분	경관권역	경관전략
경관계획 방향		**산림경관과 조화로운 새로운 도시경관 형성**
소요생활권	생태자연경관권역	• 감악지맥, 마차산의 양호한 산림경관 보전 관리 • 도시이미지 제고를 위한 시경계 진입부 도로경관 및 시설 관리
	시가지경관권역	• 캠프보산의 도시기반시설 확충 및 다양한 지역활동 연계로 지역정체성 강화
	산업경관권역	• 노후된 동두천일반산업단지 재생을 통해 경관 개선 • 남북경협거점단지(예정)와 연계되는 친환경 산업단지경관 형성
	산림문화경관권역	• 소요산의 우수한 산림경관을 활용한 관광지를 확대하고 주변 산림경관과 연계
경관계획방향		**활기차고 자연친화적인 주거·관광 경관 형성**
생연생활권	시가지경관권역	• 구·신시가지의 경관격차 완화를 위한 녹지경관 개선 및 관리 • 신천 주변으로의 건축물 높이 및 경관관리 • 국도3호선 주변 및 경원선 하부공간 경관관리 및 정비
	산업경관권역	• 국가산업단지(예정)와 계획예정인 거점단지, 동두천일반산업단지와 연계 • 인접 전원주거지역 및 배후 산림경관과 조화를 이루는 산업경관 형성
	산림문화경관권역	• 미군공여지 개발을 통한 새로운 도시경관 형성 • 인접한 소요산관광지와 탑동계곡과 연계되는 관광지 개발
	청정관광경관권역	• 여름철 관광지로 이용빈도가 높은 계곡을 중심으로 건축물 및 시설물 정비 • 기존 관광지를 정비하고 자연경관을 활용한 새로운 관광휴양경관 형성



생활권 계획



경관권역 계획

2. 경관구조별 경관가이드라인

가. 경관권역 가이드라인

구분		가이드라인
생태자연 경관권역	• 감악지맥의 산림스카이라인 보전	• 산림연접부에 위치한 마을 등 개발지의 경관관리를 하여 산림경관으로의 조망경관 보호
	• 연천군과 맞닿는 지역으로 도시 진출입 경관	• 진입부 주변 건축물 및 시설물 관리를 통한 쾌적한 진입경관 형성 • 가로시설물은 통합경관관리를 통해 연속적인 가로경관 형성
산림문화 경관권역	• 양호한 산림경관 보호	• 산림 연접부 건축물 및 가로 경관관리로 경관 훼손 최소화
	• 남북 간 관광휴양경관 연계	• 소요산-국사봉, 쇠목계곡-탑동계곡으로 관광지 연계
산업 경관권역	• 동두천 일반산업단지의 낙후된 경관개선 및 주변지역 관리	• 산업단지 내부 및 주변 지역의 노후되고 불량한 경관 정비 • 낙후된 건축물 및 옥외시설물의 정비방안 마련
	• 자연친화적인 산업단지 조성	• 산업단지 내 충분한 녹지, 공원 등을 조성 • 가이드라인에 따른 건축물 및 시설물 계획으로 정돈된 경관 형성
시가지 경관권역	• 구시가지의 소규모 재생사업을 통한 도시경관관리	• 지역활성화를 위한 건축물 및 가로경관 관리 • 다양한 공간 특성을 살린 경관계획 및 기반시설 개선
	• 도로 및 철도의 경관관리	• 국도3호선 주변으로 건축물 및 시설물 관리를 통해 정돈되고 통일된 가로경관 형성
	• 자연경관과 조화로운 경관	• 건축물이 주변 자연경관과 조화롭고 산림경관으로의 조망을 차단하지 않는 건축물 높이 및 외관 계획 • 주요 산림스카이라인을 저해하지 않는 건축물 높이제한
청정관광 경관권역	• 왕방지맥의 산림경관 및 스카이라인 보전	• 왕방산-해룡산-칠봉산을 잇는 우수한 산림경관 보호 • 산림경관을 고려한 관광지 조성 및 경관관리로 통해 산림경관 훼손 최소화
	• 다양한 관광지의 경관관리	• 관광지 주변의 건축물 및 가로경관 관리 • 탑동계곡, 자연휴양림, 놀자숲 등 배후산지와 조화로운 관광경관 형성

나. 경관축 가이드라인

구분		가이드라인
산림녹지 경관축	광역 산림경관축 (감악지맥, 왕방지맥, 소요산)	• 감악지맥, 왕방지맥 산림경관 및 스카이라인 보전 • 우수한 산림경관으로의 조망 확보
	하천 및 철도 녹지경관축	• 하천변 보행 및 자전거도로 조성, 조경식재를 통해 녹지축 형성 • 철도 하부공간 및 경계부 녹지공간 조성으로 녹지축 형성
수경관축	신천	• 시가지에서의 접근을 고려한 보행동선 마련 • 시가지 주변지역으로 집중된 친수공간 조성을 외곽으로 확대하여 접근성 향상
	동두천	• 자연형 하천으로 하천경관을 보전 및 관리 • 주변 관광지와 연계한 하천 친수공간 조성
	상패천	• 하천 주변의 건축물 관리로 조망경관 보호 • 하천 내 보행로 구간을 확보하여 접근성으로 높이고 자연형 하천구간은 최대한 보전하여 생태공간으로 형성
도로·철도 경관축	상징도로경관축 (국도3호선)	• 정돈된 가로경관 형성을 위한 건축물 경관관리 • 통합적인 시설물계획으로 연속성 있는 가로경관 형성
	연결도로경관축 (지방도364호선)	• 산림, 주거, 농촌 등 다양한 경관을 접하는 도로로 적극적인 가로변 식재계획을 통해 쾌적한 가로경관 형성
	경관도로경관축	• 도로변 건축물 및 시설물 경관관리를 통해 산림경관으로의 우수한 조망경관 형성
	철도경관축 (경원선)	• 철도 주변부 및 하부의 유휴공간을 활용하여 커뮤니티 공간 조성

다. 경관거점 가이드라인

구분		가이드라인
자연경관거점	양호한 산림경관 보전	• 도시의 배경이 되는 주요 산림경관 및 능선의 조망 확보 • 산지 연접부와 등산로 주변 등 경관 관리
	계곡 주변부 경관관리	• 계곡 주변 지역은 최소한의 개발과 정비로 생태공간으로서 경관 형성 • 주변으로 기개발된 지역은 건축물 및 시설물 정비를 통해 주변 자연경관과 조화로운 경관 형성 유도
진입·결절 경관거점	상징적인 진입경관 형성	• 처음 접하는 진입공간에 대해서 동두천시의 정체성이 반영된 경관 형성 • 개방적인 형태로 조성하여 동두천시의 경관을 조망할 수 있는 공간 조성
	진출입거점별 경관개선방안 마련	• 진출입거점의 특성을 고려하여 터미널 및 전철역과 같은 공간은 광장을 조성하여 열린 경관 형성 • 도로 진입부는 가로수 및 시설물 정비로 상징적인 진입경관 형성
역사·문화 경관거점	자연경관자원과 연계된 관광지 경관	• 산림경관을 배경으로 조성되어 세부적인 경관가이드라인을 통해 산림경관과 조화로운 경관 형성
	역사문화유적 경관관리	• 문화재 간 통합적인 경관관리 및 네트워크 형성 • 도시지역과 연계하여 교육 및 여가공간으로 경관 형성
	특색있는 지역경관 형성	• 자연·역사·문화 등 관광지 특성을 고려한 경관관리 • 캠프보산과 같은 지역 정체성이 드러나는 지역은 개별적인 건축물 및 시설물 디자인 등을 통해 장소성 강화

5 경관요소별 세부가이드라인

1. 경관관리 대상지역 설정

가. 보전대상지

○ 양호한 산림 식생을 포함하며, 원경을 형성하는 산림지형

○ 시가지의 녹지경관에 대해 중경을 형성하는 농경지 및 구릉지역

○ 수변 경관을 형성하는 하천

○ 문화재 보호를 위한 역사·문화 경관

나. 개선대상지

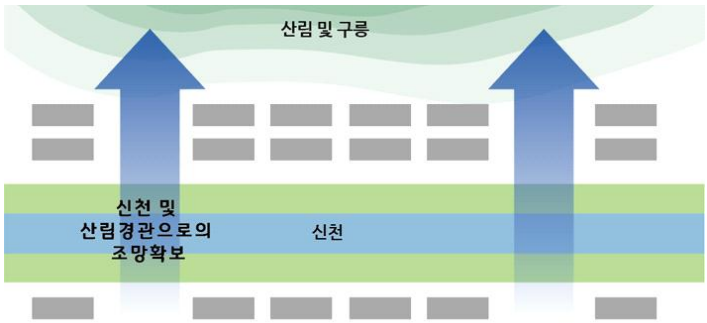
○ 기성시가지에 대한 보존대상요소 주변의 건축물 입지 지역 및 시가지의 상업지역

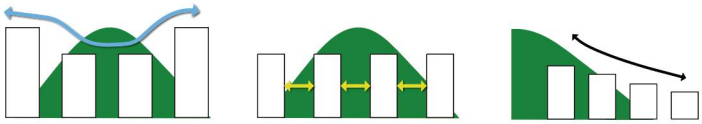
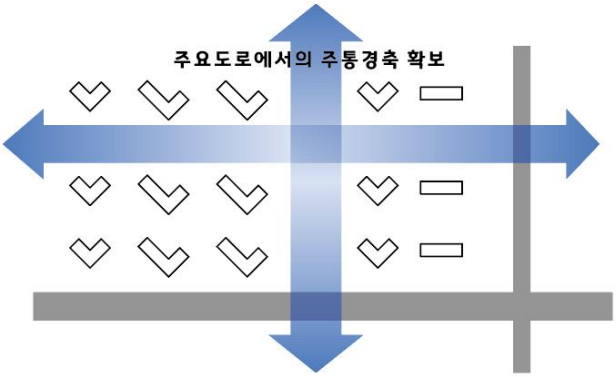
○ 도로·하천 등 선형축의 파노라마적 경관상에 있는 인공적 건축물

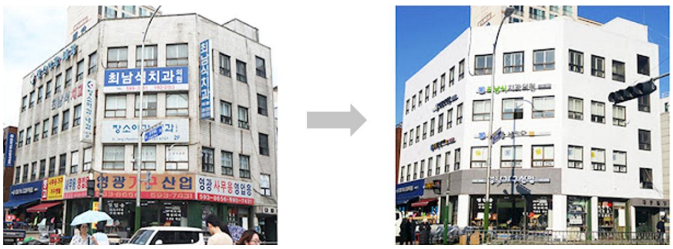
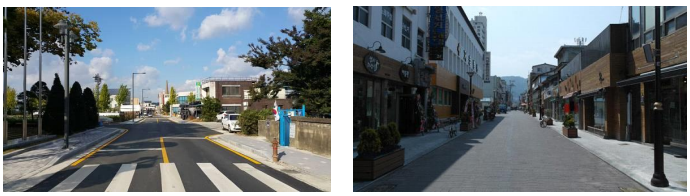
【경관관리 대상지역 설정】

경관관리 대상지역		경관축 계획	경관권역 내 경관요소
보전 대상지	산림녹지	산림녹지축	산림경관, 구릉지 경관
	하천	하천축	하천변 도시지역, 하천변 비도시지역
	농촌	-	농경지경관
개선 대상지	역사문화	-	역사문화경관
	도시지역	-	공동주택 / 상업지 경관
	도로 경관	도로·철도축	평화로(국도3호선). 신천변 도로, 경원선

2. 경관요소별 세부 가이드라인

경관요소		구 분	가이드라인
보전대상지	산지	산림경관	• 도시의 양호한 스카이라인을 확보하며 녹지 훼손 방지 - 주요 산림경관 주변부를 경관지구로 지정하는 등의 높이 관리 • 산림 경관 개선을 위한 주변 건축물 관리 - 상업건축물, 아파트 등 경관 관리방안 마련 : 통경축 확보 
		구릉지	• 건축물에 의한 녹지훼손을 방지하고 경관을 차단하는 건축물의 경관 관리 - 주변부를 개발밀도가 낮은 용도지역으로 지정
	하천	신천변 도시지역	• 신천에 대한 조망권 및 휴양·문화공간 확보 - 신천변 시가지내에 신규 고층건축물에 대한 높이 및 조망축 관리  • 수변 경관 개선을 위한 신천변 건축물 관리 - 주거지역 : 신천변과 조화로운 중·저밀 건축물 경관 관리 - 농촌지역 : 가설건축물 경관 관리 - 상업건축물 : 관광숙박시설 및 음식점 등의 입간판 관리 및 주변자연과의 조화 도모
		하천변 도시지역	• 공공의 접근성 향상을 통하여 여가공간으로 활용 및 하천변 건축물에 의한 수변공간의 사유화 억제 - 하천 주변의 경관확보를 위해 경관지구 검토 - 시민여가 활동이 가능한 공간확보를 위해 하천변 정비사업 추진 • 수변 활성화를 위한 시가지 내 수변공간 보전 및 활용 - 주변 녹지자연과 연계 : 주변 녹지와 네트워크화 - 친수 공간으로 활용 : 공원화 사업 추진, 자전거 도로망 조성 • 수변 경관 개선을 위한 건축물 관리 - 상업건축물, 아파트 등 경관 관리방안 마련 : 통경축 확보
		하천변 비도시지역	• 자연보존 및 시민여가 활동이 가능한 공간확보 - 정비사업을 통해 자연형 생태하천으로 활용 - 하천변 경관 가치향상을 위해 수변도로 가로정비사업 추진

경관요소		구 분	가이드라인
보전대상지	농경지	농경지경관	• 주변 지역과의 조화를 이루는 건축물 유도, 농경지로의 잠식을 최대한 억제 - 농업자원의 보호를 위해 양호한 농지는 생산녹지지역 및 농림지역으로 지정 - 기존 취락지는 계획적 정비를 위해 취락지구 지정검토
	역사문화	역사문화경관	• 문화재 경관 개선을 위한 건축물 관리 - 주변 건축물 경관 관리방안 마련 : 문화재로부터의 통경축 확보/ 역사자원의 접근성 확보, 안내체계 정비 및 특징 있는 안내판 - 시가지지역 : 역사적 정체성 부여를 위한 야간경관 조성 - 주거지역 : 문화재와 조화로운 중·저밀 건축물 경관 관리
개선대상지	도시지역	산지배경형 공동주택	• 주변 경관 보전 및 활용 - 외부 녹지공간과의 연계를 고려한 단지 내 녹지 조성 - 자연지형에 순응하는 건축방식 유도 : 산지 방향으로 단지를 통과하는 시각통로를 확보하도록 하며, 산지 연접부분은 입면적이 최소화되는 주동 형태 적용 : 산지의 경우 경사 방향과 일치하는 스카이라인을 구성토록 하며, 테라스 하우스 등 자연지형에 순응하는 건축방식 적용 
		수변인접형 공동주택	• 수변경관의 사유화를 방지하고 수변을 향한 시야확보 - 지구단위계획을 통하여 수변공간 경관 관리 
		대규모 공동주택	• 외부공간으로부터 시각적 개방감 구축 - 지구단위계획 및 건축심의를 통하여 계획적 개발 유도 - 시각통로 확보에 유리한 배치계획 수립 - 중경 및 원경의 스카이라인 변화 유도 - 다양한 주동 형태와 입면디자인의 다양성 확보 

경관요소		구 분	가이드라인
개선대상지	도시지역	상업지 경관	• 산만한 가로경관 정비, 개성적인 상업공간 형성 - 상업공간 정비 : 옥외광고물 정비, 입면 통일 - 활력적 보행공간 조성 : 저층부 공간 디자인 개선, 보행공간 확보 - 중심상업지 개발 : 랜드마크 경관 형성 
	도로경관	평화로 (국도3호선)	• 주요 도로축으로서 정돈되고 개방된 가로경관 형성 - 도로와 접한 건축물들의 입면 및 옥외광고물의 정비를 통해 경관 개선 - 주변 지역과 연계되는 도로로서 통합적인 시설물 계획으로 연속적인 가로경관 조성 
		신천변 도로경관	• 신천에 대한 조망권을 확보 • 경관도로의 지정을 통해 경관 형성
	철도경관	경원선 (1호선)	• 고가로 인해 발생하는 유휴공간의 활용방안 마련 - 고가 주변부로 조경식재 및 녹지를 조성하여 삭막한 경관 완화 - 하부공간은 휴게시설 설치 및 지역 특색을 드러내는 디자인 적용 등 지역주민들을 위한 다양한 공간으로 조성 

3. 공공디자인 가이드라인

○「동두천시 공공디자인 진흥계획 가이드라인」은 「공공디자인의 진흥에 관한 법률」과 「동두천시 공공디자인 진흥 조례」에 근거하며, 상위계획인 문화체육관광부 「공공디자인 진흥 종합계획」, 「경기도 공공디자인 진흥계획」, 「경기도 공공디자인 가이드라인」 등과 연계하여 수립

○「동두천시 공공디자인 진흥계획 가이드라인」은 도시공간을 구성하는 색채, 공공공간, 공공건축물, 공공시설물, 공공시각매체, 야간경관조명 6개 요소의 설계 및 설치기준을 제시

○또한, 공공시설물의 경우 통일감 있는 도시경관 형성을 위해 「동두천시 공공디자인 진흥계획 가이드라인」내 표준디자인의 시설물 적용 권장

1) 기본방향

1	**도시 특성에 기초한 공간 유형별 가이드라인**
	• 도시가 보유하고 있는 경관자원 및 권역별 특징에 기초하여 도시를 분석한 공간 유형별 가이드라인 수립
2	**공공디자인 요소의 상호관계성을 고려한 가이드라인**
	• 공공디자인 요소 각각의 설계 및 설치기준은 물론 상호관계성을 입체적으로 이해할 수 있는 공간별 통합설계 가이드라인 수립
3	**누구나 쉽게 이해하고 빨리 적용할 수 있는 가이드라인**
	• 전문용어보다는 쉬운 우리말, 글보다는 그림을 우선하여 비전문가도 쉽게 이해할 수 있으며 필요에 따라 유연한 활용이 가능한 가이드라인 수립
4	**일관된 도시정체성을 유지하는 장기적 관점의 가이드라인**
	• 정책의 변경 및 공공디자인 트렌드 변화에 민감하지 않은 보편적 설계지침 제시를 통해 장기적으로 동두천시의 정체성을 보존·정착시킬 수 있는 가이드라인 수립
5	**행정의 효율성을 제고하는 가이드라인**
	• 공공디자인 요소별 설계 및 설치의 주체(발주부서), 시기, 예산 등의 차이에 의해 발생하게 되는 불필요한 중복설계나 디자인 이미지의 일관성 부족 등의 단점을 보완할 수 있는 가이드라인 수립

2) 가이드라인의 세부 구성

○「동두천시 공공디자인 진흥계획 가이드라인」은 다음과 같이 구성되어 있으며, 「동두천시 공공디자인 진흥 조례」 별표1을 참고하여, 이를 바탕으로 분류항목을 추가·보완하여 구성하였음

○세부항목에 해당하는 요소별 설계 및 설치기준은 「동두천시 공공디자인 진흥계획 가이드라인」을 준용하도록 함

대분류	소분류	세부 항목
색채	공공건축물 색채	행정·공공기관건축물, 의료·복지건축물, 교육건축물, 문화·체육건축물 등
	공공공간 색채	가로공간, 공원, 광장, 친수공간, 기타 공공공간 등
	공공시설물 색채	교통시설물, 휴게 및 편의시설물, 관리시설물, 공사안전시설물 등
	도시기반시설물 색채	교량, 보도육교, 방음벽, 고가차도, 지하도로 등
공공공간	가로공간	보행자도로, 자전거도로, 자동차도로
	공원	소공원, 어린이공원, 근린공원, 역사공원, 수변공원, 문화공원, 체육공원
	광장	교통광장, 일반광장, 경관광장, 지하광장, 건축물부설광장
	친수공간	하천, 도시 내 수경공간
	기타 공공공간	옥외주차공간, 공개공지, 역사문화공간
공공건축물	행정 및 공공기관건축물	공공청사, 행정복지센터
	의료 및 복지건축물	병원, 보건소, 보육시설, 노인복지시설, 장애인복지시설
	교육건축물	도서관
	문화 및 체육건축물	공연장, 박물관, 미술관, 전시장, 체육시설
공공시설물	교통시설물	버스 및 택시정류장, 지하철 및 지하보도 출입구, 교량 및 보도육교, 가로등 및 신호등, 볼라드, 펜스, 자전거 보관대, 방음벽
	휴게 및 편의시설물	벤치, 파고라, 휴지통, 음수대, 공중화장실, 가로 판매대 및 구두 수선대, 관광안내소
	관리시설물	공중전화부스, 분전함, 배전함, 우체통, 맨홀, 트렌치, 가로녹지시설, 화분대
	공사안전시설물	공사안전표지판, 가설울타리/공사가림막
공공시각매체	교통관련 시각매체	도로안내사인, 주차안내사인, 버스안내사인, 버스 및 정류장 측면 정보매체, 택시안내사인
	보행관련 시각매체	보행이용자사인, 자전거이용자사인, 장애인이용자사인
	지역 및 시설안내 시각매체	방향안내사인, 관광 및 공원안내사인, 도로명판/건물번호판
	영상 시각매체	대중교통 정보매체, 디지털 영상매체, 옥외전광판
	기타 정보안내매체	기타 정보안내사인, 건설공사표지
야간경관조명	공공건축물 조명	공공청사 조명
	도로 조명	자동차도로 조명, 보행자도로 조명, 자전거도로 조명
	오픈 스페이스 조명	공원 조명, 광장 조명
	도시기반시설 조명	고가구조물 조명, 교량 조명, 보행시설물 조명
	문화재 조명	문화재 조명



부문별 계획 III

제10장 공원·녹지기본계획

1 현황분석

2 공원·녹지계획

제10장 공원·녹지기본계획

1 현황분석

1. 공원 현황

▌경기도 지자체별 공원 현황

○ 경기도 통계연보(2018) 기준 동두천시 공원조성 면적은 3,445천㎡이며, 1인당 공원 조성 면적은 34.4㎡/인으로, 이는 경기도 전체 대비 약 2배로 타 지역보다 공원 조성률이 높음

【경기도 공원조성 현황】

구분	면적(㎢)	인구(인)	공원조성 개수(개)	공원조성면적 합계(천㎡)	1인당 공원조성면적(㎡/인)	1인당 도시공원조성 면적(㎡/인)	공원률(%)
경기도	10,186.3	13,255,523	3,582	244,342	18.4	7.0	2.4
수원시	121.1	1,240,480	342	8,502	6.9	6.9	7.0
성남시	141.7	984,446	189	13,039	13.2	8.4	9.2
안양시	58.5	594,697	126	4,425	7.4	3.2	7.6
부천시	53.4	871,674	174	3,562	4.1	4.1	6.7
광명시	38.5	338,633	82	957	2.8	2.8	2.5
평택시	458.1	502,870	277	3,722	7.4	7.4	0.8
안산시	155.2	731,443	200	6,617	9.0	8.9	4.3
과천시	35.9	57,738	14	6,976	120.8	120.8	19.4
오산시	42.7	221,865	82	1,039	4.7	4.7	2.4
시흥시	137.6	451,695	177	5,018	11.1	11.1	3.6
군포시	36.4	287,988	114	5,629	19.5	4.6	15.5
의왕시	54	156,957	39	608	3.9	3.9	1.1
하남시	93	234,634	30	9,925	42.3	4.7	10.7
용인시	591.4	1,021,007	314	7,252	7.1	7.1	1.2
이천시	461.4	220,021	49	2,420	11.0	11.0	0.5
안성시	553.4	193,442	56	577	3.0	3.0	0.1
김포시	276.6	410,432	136	3,573	8.7	8.7	1.3
화성시	694	727,602	208	5,040	6.9	6.9	0.7
광주시	431	358,371	19	22,169	61.9	1.7	5.1
여주시	608.3	115,496	35	882	7.6	7.6	0.1
양평군	877.7	116,698	17	499	4.3	4.3	0.1
의정부시	81.5	445,700	107	10,078	22.6	2.2	12.4
동두천시	**95.7**	**100,266**	**40**	**3,445**	**34.4**	**4.8**	**3.6**
고양시	268.1	1,054,236	250	22,395	21.2	6.2	8.4
구리시	33.3	201,459	62	3,054	15.2	4.4	9.2
남양주시	458.1	672,120	147	16,642	24.8	6.2	3.6
파주시	672.8	448,524	160	4,861	10.8	10.8	0.7
양주시	310.3	219,267	79	16,700	76.2	9.2	5.4
포천시	826.6	165,339	28	1,891	11.4	8.5	0.2
연천군	676.3	46,407	16	630	13.6	7.7	0.1
가평군	843.7	64,016	13	52,215	815.7	7.8	6.2

자료:경기도, 「2018 경기도 통계연보」, 2017년 기준

주) 인구는 주민등록인구로 외국인 포함

▌공원 현황

○ 동두천시 공원 현황은 도시계획시설로 결정된 면적은 1.250㎢ 이며, 이중 조성된 면적은 0.468㎢로 조성률은 37.5% 임

○ 생활권공원 이 전체공원 50개중 45개로 대부분을 차지하며 면적은 0.625㎢로 전체 공원면적의 50.0%를 차지함

○ 동두천시 공원 개수는 50개소로 도시자연공원구역이 1개소, 생활권 공원이 45개소, 주제공원 5개소로 지정되어 있음

○ 동두천 1인당 공원면적은 12.9㎡/인이며, 도시계획시설 조성면적은 1인당 4.8㎡/인으로 도시계획시설 결정 공원면적 대비 낮음

【동두천시 공원 현황】

규 모		도시계획시설 결정 공원			도시계획시설 조성 공원			비고
		시설수	면 적(㎡)	구성비(%)	시설수	면 적(㎡)	조성률(%)	
계		50	1,250,468	100.0	38	468,365	37.5	
생활권공원	근린공원	10	555,323	44.4	8	378,281	30.3	
	어린이공원	27	59,107	4.8	25	51,043	4.1	
	소공원	8	10,618	0.8	2	4,943	0.4	
주제공원	역사공원	1	271,740	21.7	-	-	-	
	문화공원	1	26,691	2.1	1	26,691	100.0	
	수변공원	2	7,407	0.6	2	7,407	100.0	
	체육공원	1	319,519	25.6	-	-	-	
1인당 공원면적 (97천인)		12.9㎡/인			4.8㎡/인			

자료 : 동두천시 공원과 내부자료(기준일:2017년 12월)

【도시자연공원구역 현황】

구 분	시설명	위 치	면 적(㎡)	비 고
도시자연공원구역	소요산도시자연공원구역	상봉암동 산1-1 일원	2,691,429	

자료:동두천시, 내부자료

2. 녹지현황

○ 동두천시 녹지시설 총 41개소, 194,469㎡ 중 완충녹지가 31개소(173,727㎡), 경관녹지 9개소(20,476㎡), 연결녹지 1개소(266㎡)가 지정되어 있음

【완충녹지 현황】

구분		합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
지정현황	개소	41	31	9	1
	면적(㎡)	194,469	173,727	20,476	266

자료:동두천시, 내부자료

3. 유원지현황

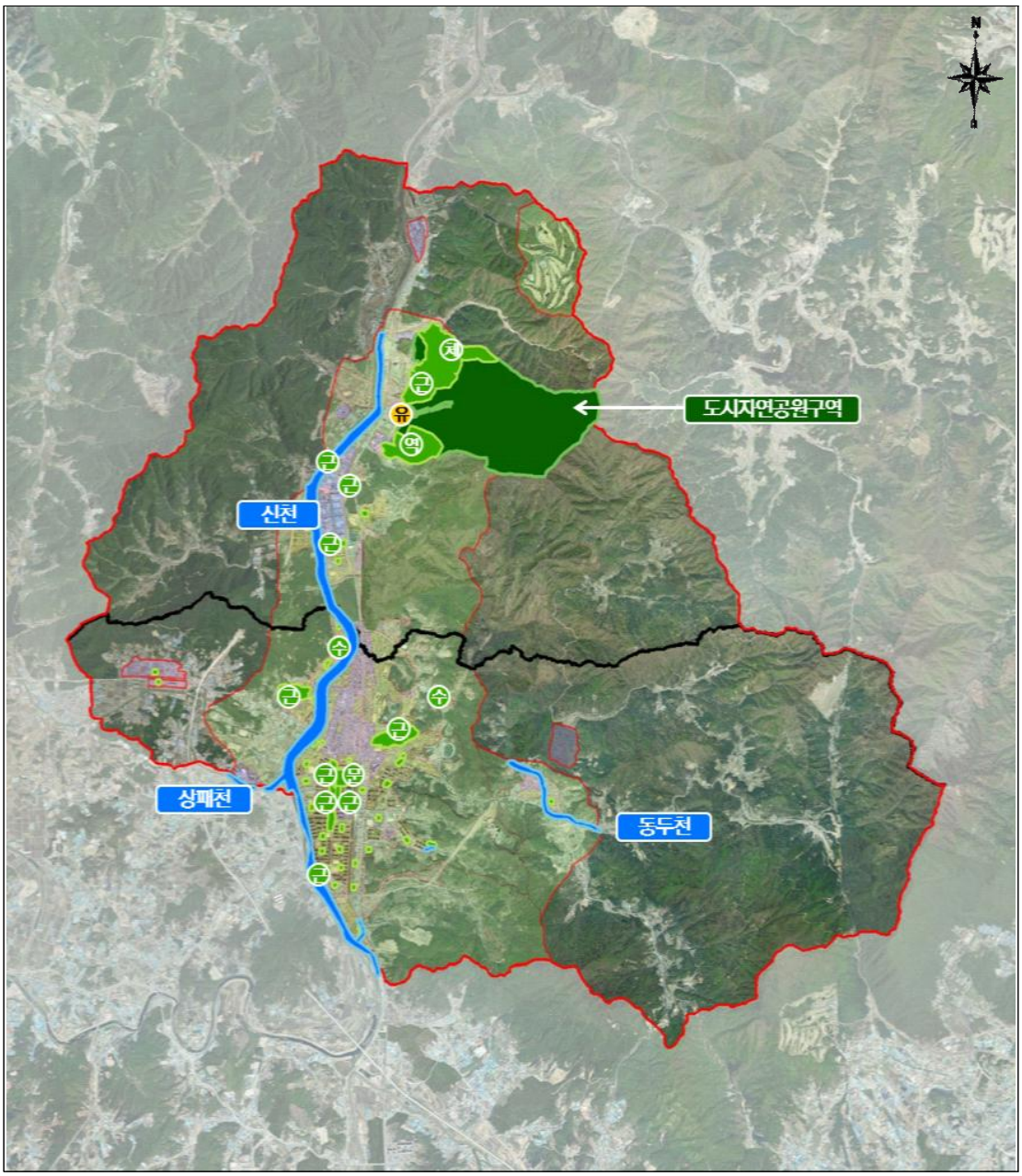
○ 동두천시 내 유원지는 소요산 입구에 조성된 소요산유원지 1개소이며, 면적은 10,680㎡로 지정되어 있음

【유원지 현황】

구 분	시설명	위 치	면 적(㎡)	비 고
유원지	소요산유원지	상봉암동 일원	106,680	-

자료:동두천시, 내부자료

【동두천시 공원 및 유원지 결정 현황】



4. 기정 도시기본계획에 따른 공원확충 성과

1) 도시자연공원구역

▌2025년 동두천 도시기본계획

○ 도시자연공원구역을 축소하여 체육공원, 근린공원, 역사공원으로 주제공원 계획 변경

▌확충성과

○ 도시자연공원을 시민이 사용가능한 여가·휴식·교육의 공간으로 제공하여 쾌적한 도시생활을 할 수 있도록 도모

▌개선방향

○ 주제공원을 조성을 통한 시민들의 여가 및 휴식공간 제공

2) 근린공원

▌2025년 동두천 도시기본계획

○ 근린공원을 주제공원으로 변경 계획
(송내근린공원→송내문화공원, 중앙근린공원→중앙문화공원)

▌확충성과

○ 송내문화공원과 중앙문화공원은 2020년 7월 도시계획시설 장기미집행시설 실효로 인한 도시계획시설 해제

○ 장기미집행시설 공원 조성방안으로 국토교통부에서 장기미집행 공원 10개소 공급촉진지구 추진으로 중앙문화공원 검토

○ 송내문화공원은 자연경관지구로 지정하여 개발압력에 대한 관리방안 마련

▌개선방향

○ 동두천시 내 장기미집행 도시계획시설 해소 및 난개발 방지를 위해 공공지원 민간임대주택촉진지구를 지정하여 효과적인 민간부분의 임대주택 공급기반을 마련하고 서민 중산층의 장기적인 주거안정과 양질의 주거서비스 제공을 통해 주거문제를 해소함과 동시에 촉진지구내 공원을 조성하여 장기미집행 도시계획시설의 해소 마련

○ 도시계획시설 해제지에 대한 관리방안으로 자연경관지구로 지정하여 난개발 방지

나. 공원의 서비스 수준 분석

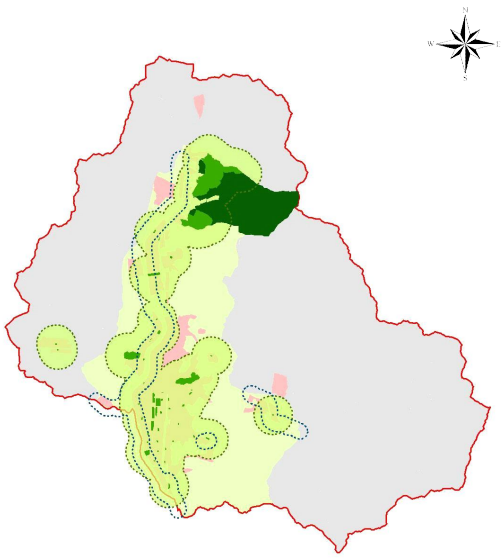
1) 분석의 개요

○ 공원서비스 수준 분석은 시가화용지(주거, 상업, 공업)를 대상으로 분석
○ 공원서비스 반경은 어린이공원 유치거리 기준 500m 적용하여 분석
○ 하천은 공원서비스 기능 수행 시설로 서비스 반경 200m 적용하여 분석대상에 포함

2) 공원서비스 수준 검토

○ 동두천시 내 공원을 대상으로 공원 유치거리 500m로 설정하여 분석
○ 도시자연공원구역은 동두천시 내 유치거리 제한이 없는 공원으로 분류
○ 동두천시 내 공원은 주로 시가지가 밀집된 지역에 조성되어 있으며, 비도시지역에는 공원이 없음
○ 시가화지역을 대상으로 검토 결과 화력발전소와 상패동일원 공장지역을 제하고 서비스를 만족시켰으며, 보산동 일원과 소요동 일원은 서비스 소외지역으로 분류됨

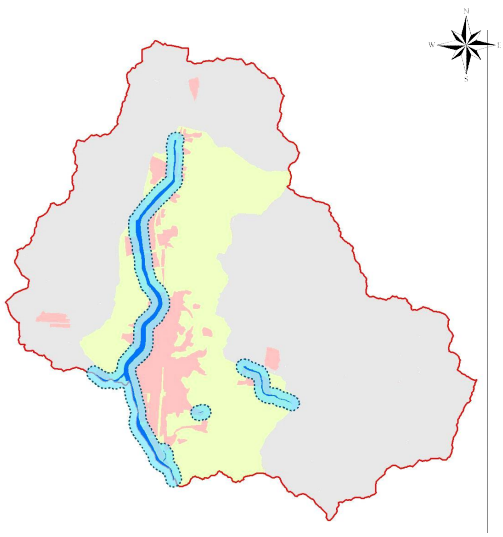
【공원 서비스 수준】



3) 하천서비스 수준 검토

○ 하천은 공원서비스 기능을 수행하는 시설로 공원과의 네트워크 역할을 담당
○ 동두천시는 신천이 중앙에 위치하여 남북으로 하천 네트워크가 잘 형성되어 있으나, 하천의과 공원·녹지 네트워크에 대한 계획이 없어 네트워크에 관한 계획 필요

【하천 서비스 수준】



4) 검토결과

○ 시가화지역을 대상으로 검토한 결과 공원서비스 소외지역 면적은 총 0.573㎢로 소요생활권은 0.245㎢, 생연생활권은 0.328㎢로 소요생활권이 공원 서비스 소외지역이 더 적은 것으로 분석 됨

○ 서비스 소외지역에는 공원을 구상하여 공원 서비스를 확충하고, 보산동 일원에는 신규공원계획을 통해 공원 서비스 확충 계획

○ 이용권역을 고려한 신규공원 확충

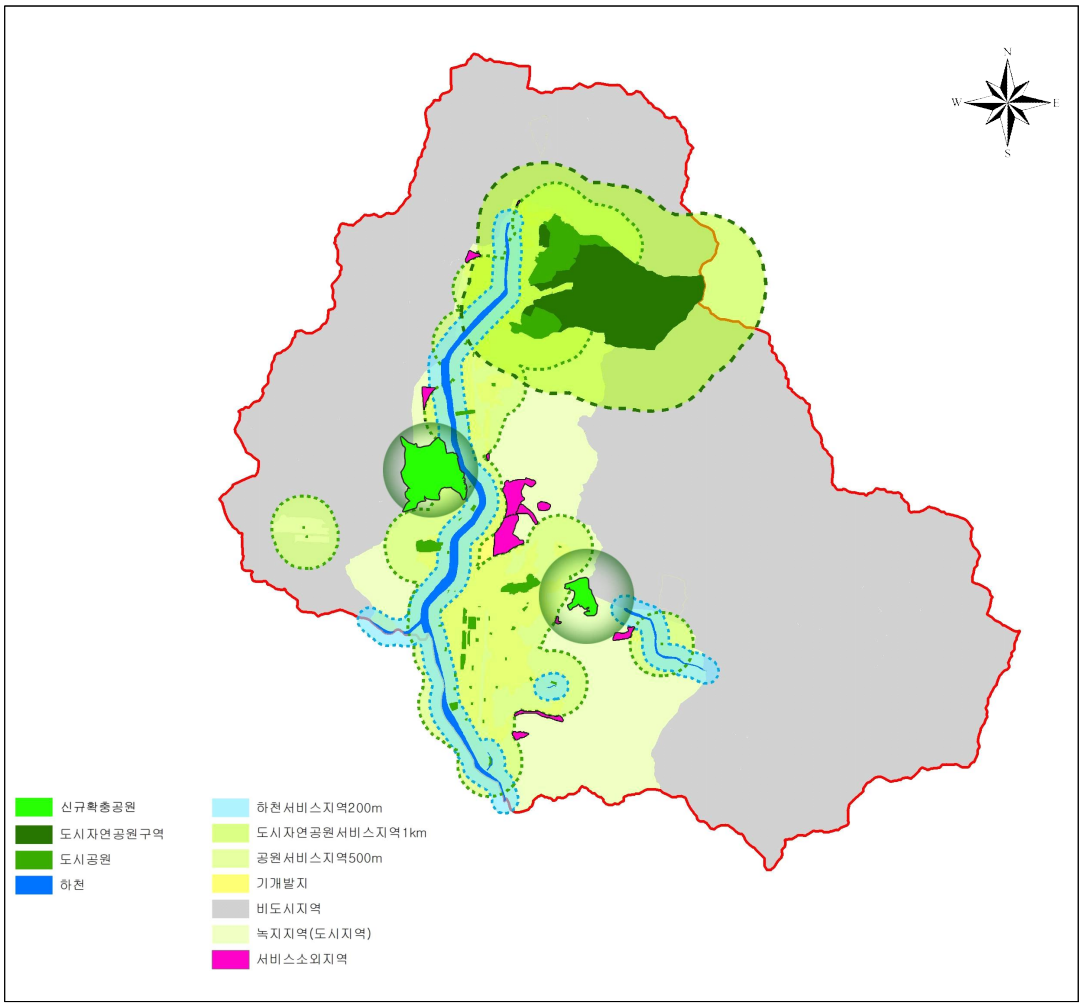
- 공원서비스 수준을 검토하여 소외지역 신규공원을 계획하여 시가지 공원계획 확충

【공원 서비스 수준】

구 분	면적(㎢)	시가화지역(㎢)			비시가화지역 (녹지지역)(㎢)	서비스 소외비율(%)
		면 적	서비스지역	소외지역		
동두천시	95.66	7.665	7.092	0.573	87.995	7.5
소요생활권	44.99	2.224	1.979	0.245	42.766	11.0
생연생활권	50.67	5.441	5.113	0.328	45.229	6.0

주1) 도시공원 : 서비스 반경 500m 적용
주2) 하천 : 서비스 반경 200m 적용
주3) 소외지역은 시가회지역을 대상으로 분석

【공원 서비스 검토】



2 공원·녹지계획

1. 공원·녹지계획

가. 기본방향

○ 지속가능성 : 일시적인 계획이 아닌 동두천시의 미래를 결정하는 장기적인 계획
○ 환경친화적 : 도시공간 내 자연적인 요소의 적극적인 도입으로 도시 내 녹음이 가득한 친환경적인 계획
○ 차별성 : 동두천시만의 독특한 아이덴티티(Identity)를 살려 다른 시와는 구분되는 정체성이 드러나는 계획
○ 주요 광역녹지축인 마차산, 소요산~왕방산축이 단절되지 않도록 하고 주요 하천인 신천, 동두천, 상패천 주축을 연계하여 도시전체를 포용하는 공원녹지체계 구축
○ 생활궐별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원, 녹지를 우선 개발
○ 공원시설로 결정되지 않았으나 동두천시를 대표하는 소요산, 동두천자연휴양림, 놀자숲 등의 관리
○ 주요 관광자원과 연계한 공원·녹지체계를 확립함으로써 동두천시만의 차별화된 계획 수립
○ 실현가능성을 고려한 공원·녹지계획 수립을 통해 장기미집행 시설 발생 억제

나. 계획지표 설정

○ 도시공원 확보기준은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡이상, 상위계획인 「2020년 경기도 종합계획」에서는 11.3㎡/인을 제시
○ 시가화예정용지내 주거용지 신설 공원계획(개발면적의 5%) 등을 고려하여 2035년 1인당 공원면적 지표는 18.9㎡/인으로 계획

【단계별 공원지표 설정】

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	97,071	96,000	113,000	128,000	130,000
시가화예정용지 주거형 공원면적(㎡)	-	-	177,950	234,950	250,310
①도시공원면적	1,250,468	1,250,468	2,396,924	2,448,024	2,457,624
1인당 도시공원면적(인/㎡)	12.9	13.0	21.2	19.1	18.9
②도시자연공원구역(㎡)	2,961,429	2,961,429	2,961,429	2,961,429	2,961,429
①+② 공원면적	4,211,897	4,211,897	5,358,353	5,409,453	5,419,053
1인당 공원면적(인/㎡)	41.7	43.9	47.4	42.3	41.7

주)공원면적:동두천시 내부자료

다. 공원계획

▌공원의 확충

○ 여건이 불리한 지역에 대해서는 소규모 부지매입을 통해 소공원(쌈지공원) 조성
○ 주제공원은 지역주민의 의견수렴을 통해 후보지를 선정, 계획하여 이용권 확대
○ 지역주민의 의견을 반영한 공원지정 및 다양한 위탁관리를 통한 민간 참여 확대와 공공시설의 투자재원 확보

▌미조성 공원의 신속한 개발

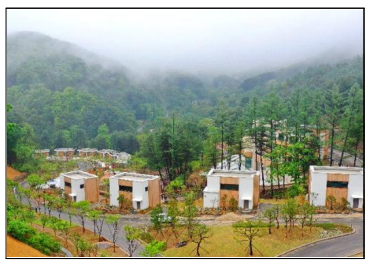
○ 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발
○ 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하며, 민간개발을 유도함으로써 주민의 휴식 및 여가 공간으로 조성
○ 미집행공원의 실현가능성을 검토하여 실현가능성이 저조한 공원은 적극 해제 검토

▌도시계획시설 외의 공원자원 활용

○ 동두천시는 수려하고 양호한 산림자원을 지니고 있으며, 이 중 도시계획시설(공원)로 지정되어 있지는 않지만 동두천시 내부인 및 외부인의 관광수요가 많아 실제 동두천시 공원의 중추적인 역할을 하고 있음
○ 공원의 역할을 하는 자원으로는 소요산, 왕방산, 칠봉산, 놀자숲, 자연휴양림 등이 있음
○ 주한미군 반환공여구역 개발 시 양호한 산림을 산림복지타운으로 조성하여 시민들의 여가생활과 휴식생활을 도모하고 놀자숲, 자연휴양림과 연계

【공원의 역할을 하는 자원】



▌관광자원으로의 공원화

○ 풍부한 녹음과 자연, 편리한 이용, 여유로운 공간의 구상, Barrier-Free Design의 도입으로 다용도 이용공간으로 조성
○ 주변 관광자원과 연계하여 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모

▌환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- ○산림, 하천 등 생물 서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연복원시설을 도입하여 자연을 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로 조성
- ○개발계획 수립 및 하천 등 유사 공원시설의 공원화 사업시 친환경적 복원 및 조성으로 이용객들의 삶의 질 향상 도모
- ○생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연체험 및 교육의 장으로 조성

▌지역성 및 특수성을 고려한 다양한 유형의 공원 조성

- ○공원·녹지체계를 도시내 관광문화자원과 연계하여 공원의 효율성 증대 및 다양한 공간으로 주민들을 유도
- ○주민들의 다양한 옥외활동 욕구와 변화에 부응할 수 있는 다양한 시설의 도입으로 주제형 공원화
- ○공원조성계획 수립시 지역참여, 현상공모 등의 방법으로 차별화되고 특성화된 공간으로 정비
- ○고령화에 대비하기 위해 어린이공원은 장기적으로 소공원으로 전환하여 다양한 계층이 이용할 수 있는 공원시설 확충
- ○공유지, 자투리땅을 활용한 공원 조성으로 역사자원을 보존하며 전통경관요소로 활용

▌여가시설의 확충

- ○거주민이 일상에서 접하고 즐길 수 있는 공원 조성을 통해 “미래평화도시 동두천”의 이미지 부각
- ○현재 근린공원, 어린이공원 등으로 지정된 공원의 조속한 조성으로 인근 지역주민에게 쾌적한 도시공간 제공
- ○도시공간에서 가로의 공원화, 자투리땅을 활용한 소공원 확충 및 여가시설공간(캠핑장, 피크닉장 등) 조성

▌공원계획의 현실성 제고

- ○실현 가능성이 낮은 공원시설의 적극적 해제를 통해 장기미집행시설 사전 방지
- ○양적 기준에 따른 근린공원 확보보다 이용주민의 특성을 고려하여 다양한 유형의 소공원을 적재적소에 계획하여 공원 이용률 제고
- ○고령화에 대비하여 어린이공원을 장기적으로 소공원으로 전환

▌공원계획 총괄

○ 동두천시의 도시자연공원구역을 포함하여 1인당 도시공원 면적은 41.7㎡/인으로 2025년 대비 3.9㎡/인 증가하였으며, 경기도종합계획 상 공원지표인 11.3㎡/인을 충족함

【공원계획 총괄】

구 분	기정(2025년)		변경(2035년)		증감	
	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	증감면적(㎢)
① 도시공원 합계	44	2.388	52	2.457	**증) 8**	**증) 0.069**
근린공원	8	0.432	10	0.555	증) 2	증) 0.123
문화공원	2	0.345	2	0.187	-	감) 0.158
수변공원	1	0.006	2	0.012	증) 1	증) 0.006
역사공원	1	0.404	2	1.069	증) 1	증) 0.665
체육공원	1	0.33	1	0.320	-	감) 0.010
어린이공원	26	0.056	27	0.060	증) 1	증) 0.004
소공원	5	0.010	8	0.010	증) 3	증) 0.000
시가화예정용지(주거)내 공원	-	0.805	-	0.110	-	감) 0.695
② 도시자연공원구역	1	2.359	1	2.961	-	증) 0.602
공원 총계	**45**	**4.747**	53	5.664	**증) 8**	**증) 0.917**
인 구	140,000		130,000		감) 10,000	
1인당 공원면적(㎡/인)	**17.1**		**18.9**		**증) 1.8**	
1인당 도시공원면적(㎡/인) (①+②)	**37.8**		**41.7**		**증) 3.9**	

▌생활권별 공원계획

○ 생활권별로 소요생활권 1인당 공원면적은 37.3㎡/인, 생연생활권 1인당 공원면적은 14.6㎡/인으로 경기도종합계획 공원지표 11.3㎡/인을 충족시킴

【생활권별 공원계획】

구 분	합 계		소요생활권		생연생활권	
	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)
① 도시공원	52	2.457	8	0.933	44	1.524
근린공원	10	0.555	4	0.301	6	0.254
문화공원	2	0.187	-	-	2	0.187
수변공원	2	0.012	-	-	2	0.012
역사공원	2	1.069	1	0.272	1	0.797
체육공원	1	0.320	1	0.320	-	-
어린이공원	27	0.060	2	0.005	25	0.054
소공원	8	0.010	-	-	8	0.010
신규 개발사업시 확보 공원면적(㎢)	-	0.110	-	0.036	-	0.209
② 도시자연공원구역	1	2.961	1	2.961	-	-
계	53	5.664	9	3.930	44	1.733
계획인구(인)	130,000		25,000		105,000	
1인당 공원면적(㎡/인)	**18.9**		**37.3**		**14.6**	
1인당 도시공원면적(㎡/인) (①+②)	**41.7**		**155.8**		**25.1**	

2. 공원 세부 조서

가. 주요변경 계획

○ 장기미집행시설 일몰제에 대비하여 미조성된 공원 9개소 중 2개소(중앙문화공원, 송내문화공원) 폐지
- 중앙문화공원은 현재 LH에서 민간임대공급촉진지구로 지정하여 사업추진중에 있으며, 송내문화공원은 양호한 산림을 고려하여 자연경관지구로 지정하여 관리
- 장기미집행시설 일몰제로 인해 폐지된 공원을 대체하여 신규 2개소 신설

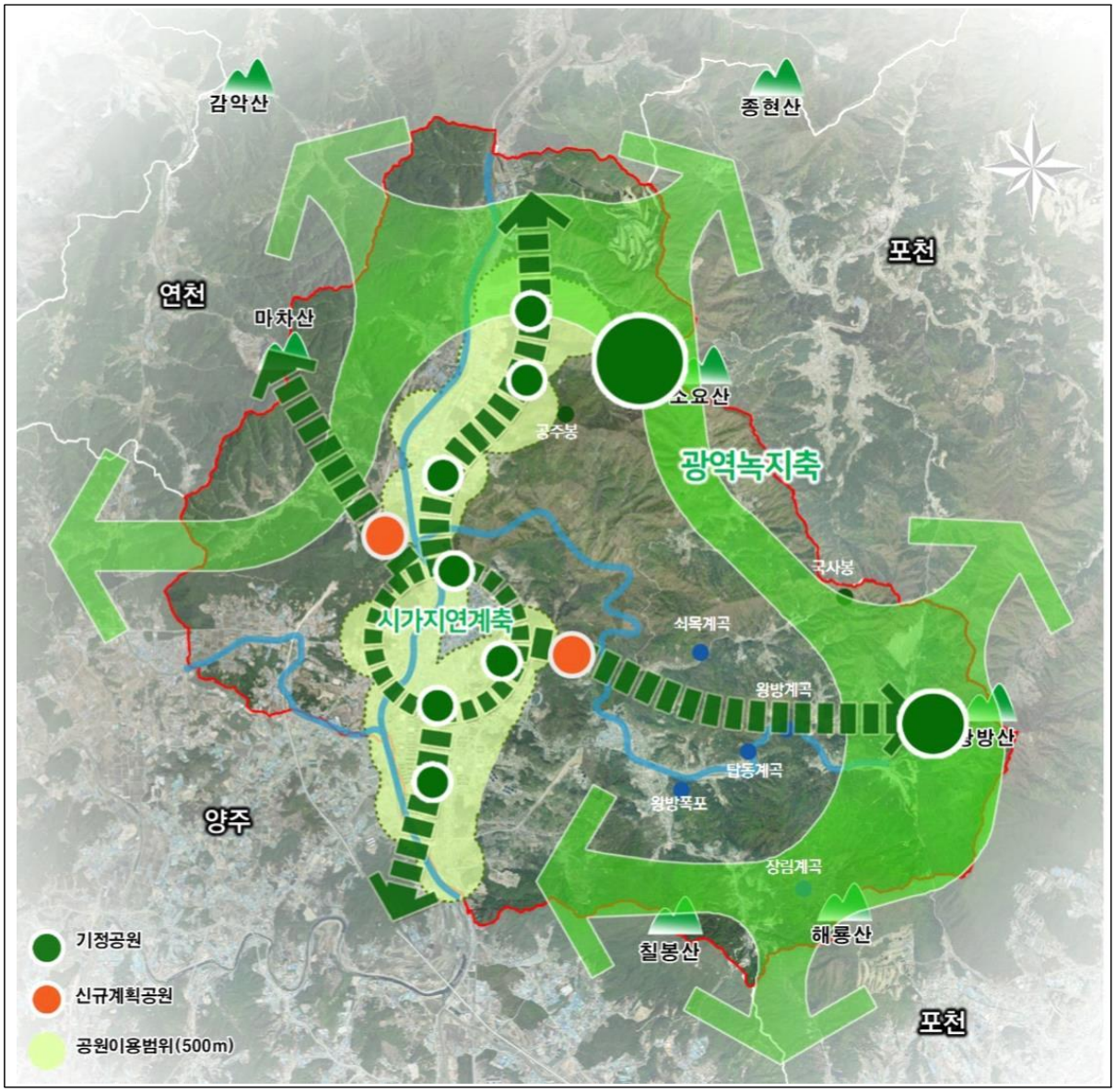
○ 공원 소외지역 등 공원 서비스 질 개선 및 실생활 공원 확충
- 주제공원 및 시유지 활용 소공원 및 어린이공원 등 확충

【2035 동두천시 공원녹지계획 변경내역】

구 분		2035년(목표년도)		비 고
		개소	면적(㎡)	
생활권공원	소공원	8	10,680.9	증) 2개소 → 8개소, 면적 5,210㎡→10,680.9㎡ - 소공원35, 38 → 근린공원37, 근린공원38 변경 감) 5,210㎡ - 신설 7개소 증) 9,734㎡ - 어린이공원41→소공원41 증) 947㎡
	어린이공원	28	60,564	증) 26개소 → 28개소, 면적 54,964㎡→60,054㎡ - 생골 어린이공원 폐지 - 사동공원 변경 - 어린이공원 3개소 신설(8,323㎡)
	근린공원	10	555,323	증) 9개소→10개소, 감)899,031㎡→555,323㎡ - 중앙근린공원→ 중앙문화공원 변경 - 송내근린공원→ 송내문화공원 변경 - 근린공원 3개소 신설(280,423㎡)
주제공원	역사공원	2	1,068,713	증) 1개소 (796,973㎡) - 장기미집행시설 실효로 인한 대체공원 조성을 위한 신설 계획 반영

구 분		2035년(목표년도)		비 고
		개소	면적(㎡)	
주제공원	수변공원	2	12,389	증) 6,000㎡→10,982㎡ - 미군반환기지인 캠프님블을 이용하여 수변공원신설 - 미군공여지 개발계획 변경으로 인한 수변공원 증설 계획 반영 증)4,982㎡
				증) 1개소 (1,407㎡) - 못골에 수변공원 신설
	체육공원	1	319,519	증) 0개소→1개소, 319,519㎡ - 도시자연공원 구역내 야구테마파크 체육공원 신설(319,519㎡)
	문화공원	2	333,942	감) 2개 613,441㎡→0㎡ - 중앙문화공원, 송내문환공원 장기미집행 일몰제에 의한 폐지
				증) 1개 26,691㎡ - 문화공원 1개소 신설(학교→문화공원)
				증) 1개 160,651㎡ - 장기미집행시설 실효로 인한 대체공원 조성을 위한 신설 계획 반영
합 계		51	51,364,811	

【공원·녹지구상도】


감악산
종현산
포천
연천
마차산
소요산
광역녹지축
시가지연계축
양주
칠봉산
해룡산
포천
기정공원
신규계획공원
공원이용범위(500m)

나. 생활권별 공원계획 세부조서

【소요생활권 세부 계획】

연번	구분	기정 (2025년)			변경(2035년)			증감면적 (㎡)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (㎡)	공원종류	공원명	결정면적 (㎡)		
소요생활권 (8개소)		**-**	**-**	**38,729**	**-**	**-**	**897,005**	**증) 1,650,039**	
근린공원(4개소)		-	-	30,650	-	-	300,854	증) 264,994	
1	변경	근린공원	원터근린공원	30,650	근린공원	원터근린공원	20,431	감) 10,219	
2	신설	-	-	-	근린공원	상봉암1근린공원	275,373	증) 275,373	
3	변경	-	-	-	근린공원	근린공원37	3,051	감) 136	
4	변경	-	-	-	근린공원	근린공원38	1,999	감) 24	
주제공원(2개소)		-	-	-	-	-	591,259	증) 591,259	
5	신설	-	-	-	주제공원	역사공원19	271,740	증) 271,740	
6	신설	-	-	-	주제공원	체육공원48	319,519	증) 319,519	
어린이공원(2개소)		-	-	4,892	-	-	4,892	-	
8	기정	어린이공원	동두공원	1,501	어린이공원	동두공원	1,501	-	
9	기정	어린이공원	창말어린이공원	3,391	어린이공원	창말어린이공원	3,391	-	
소공원(-)		-	-	3,187	-	-	-	감) 3,187	
10	변경	소공원	37호공원	3,187	-	-	-	감) 3,187	폐지

주) 공원면적:동두천시 내부자료

【생연생활권 세부 계획】

연번	구분	기정 (2025년)			변경(2035년)			증감면적 (㎡)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (㎡)	공원종류	공원명	결정면적 (㎡)		
생연생활권 (44개소)		**-**	**-**	**920,476**	**-**	**-**	**1,316,069**	**감) 395,593**	
근린공원(6개소)		-	-	254,940	-	-	254,469	감) 471	
1	변경	근린공원	생연근린공원	99,226	근린공원	생연근린공원	103,844	증) 4,618	
2	변경	근린공원	상패근린공원	78,284	근린공원	상패근린공원	73,195	감) 5,089	
3	기정	근린공원	어울림근린공원	14,586	근린공원	어울림근린공원	14,586	-	
4	기정	근린공원	시민근린공원	29,390	근린공원	시민근린공원	29,390	-	
5	기정	근린공원	꿈나무근린공원	17,746	근린공원	꿈나무근린공원	17,746	-	
6	기정	근린공원	강변근린공원	15,708	근린공원	강변근린공원	15,708	-	
주제공원(5개소)		-	-	613,441	-	-	996,704	감) 267,110	
7	변경	주제공원	중앙문화공원	241,105	-	-	-	감) 241,105	폐지
8	변경	주제공원	송내문화공원	372,336	-	-	-	감) 372,336	폐지
9	신설	-	-	-	주제공원	문화공원53	26,691	증) 26,691	
10	신설	-	-	-	주제공원	못골공원	1,407	증) 1,407	
11	신설	-	-	-	주제공원	수변공원47	10,982	증) 10,982	
12	신설	-	-	-	주제공원	문화공원A	160,651	증) 160,651	
13	신설	-	-	-	주제공원	역사공원A	796,973	증) 796,973	

【생연생활권 세부 계획】

연번	구분	기정 (2025년)			변경(2035년)			증감면적 (㎡)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (㎡)	공원종류	공원명	결정면적 (㎡)		
어린이공원 (25개소)		-	-	50,072	-	-	55,162	증) 5,090	
14	변경	어린이공원	사동공원	1,500	어린이공원	사동공원	1,497	감) 3	
15	기정	어린이공원	내행2공원	4,060	어린이공원	내행2공원	4,060	-	
16	기정	어린이공원	생연2어린이공원	3,500	어린이공원	생연2어린이공원	3,500	-	
17	기정	어린이공원	지행1공원	1,570	어린이공원	지행1공원	1,570	-	
18	기정	어린이공원	지행2공원	2,445	어린이공원	지행2공원	2,445	-	
19	변경	어린이공원	지행3공원	1,500	어린이공원	지행3공원	1,574	증) 74	
20	변경	어린이공원	상패1공원	1,500	어린이공원	상패1공원	777	감) 723	
21	변경	어린이공원	상패2공원	2,503	어린이공원	상패2공원	1,836	감) 667	
22	기정	어린이공원	광암1공원	1,527	어린이공원	광암1공원	1,527	-	
23	변경	어린이공원	생연지구1호	1,862	어린이공원	생연지구1호	1,863	증) 1	
24	변경	어린이공원	생연지구2호	2,613	어린이공원	생연지구2호	2,605	감) 8	
25	변경	어린이공원	생연지구3호	2,480	어린이공원	생연지구3호	2,486	증) 6	
26	변경	어린이공원	생연지구4호	3,000	어린이공원	생연지구4호	3,004	증) 4	
27	변경	어린이공원	송내지구1호	2,501	어린이공원	송내지구1호	2,502	증) 1	
28	변경	어린이공원	송내지구2호	2,379	어린이공원	송내지구2호	2,380	증) 1	
29	기정	어린이공원	송내지구3호	1,906	어린이공원	송내지구3호	1,906	-	
30	기정	어린이공원	송내지구4호	2,000	어린이공원	송내지구4호	2,000	-	
31	기정	어린이공원	송내지구5호	1,500	어린이공원	송내지구5호	1,500	-	
32	변경	어린이공원	송내지구6호	1,595	어린이공원	송내지구6호	1,596	증) 1	
33	기정	어린이공원	어린이공원	1,593	어린이공원	어린이공원	1,593	-	
34	기정	어린이공원	어린이공원	1,549	어린이공원	어린이공원	1,549	-	
35	기정	어린이공원	어린이공원	1,566	어린이공원	어린이공원	1,566	-	
36	기정	어린이공원	어린이공원	1,503	어린이공원	어린이공원	1,503	-	
37	변경	어린이공원	생골어린이공원	1,920	어린이공원	생골어린이공원	-	감) 1,920	폐지
38	신설	-	-	-	어린이공원	어린이공원41	947	증) 947	
39	신설	-	-	-	어린이공원	어린이공원49	5,033	증) 5,033	
40	신설	-	-	-	어린이공원	어린이공원52	2,343	증) 2,343	
소공원(8개소)		-	-	2,023	-	-	9,734	증) 7,711	
41	신설	-	-	-	소공원	소공원1	519	증) 519	
42	신설	-	-	-	소공원	소공원1	361	증) 361	
43	신설	-	-	-	소공원	소공원2	673	증) 673	
44	신설	-	-	-	소공원	소공원5	1,066	증) 1,066	
45	신설	-	-	-	소공원	소공원46	3,877	증) 3,877	
46	신설	-	-	-	소공원	소공원50	1,734	증) 1,734	
47	신설	-	-	-	소공원	소공원51	1,504	증) 1,504	
48	변경	소공원	38호공원	2,023	-	-	-	감) 2,023	폐지

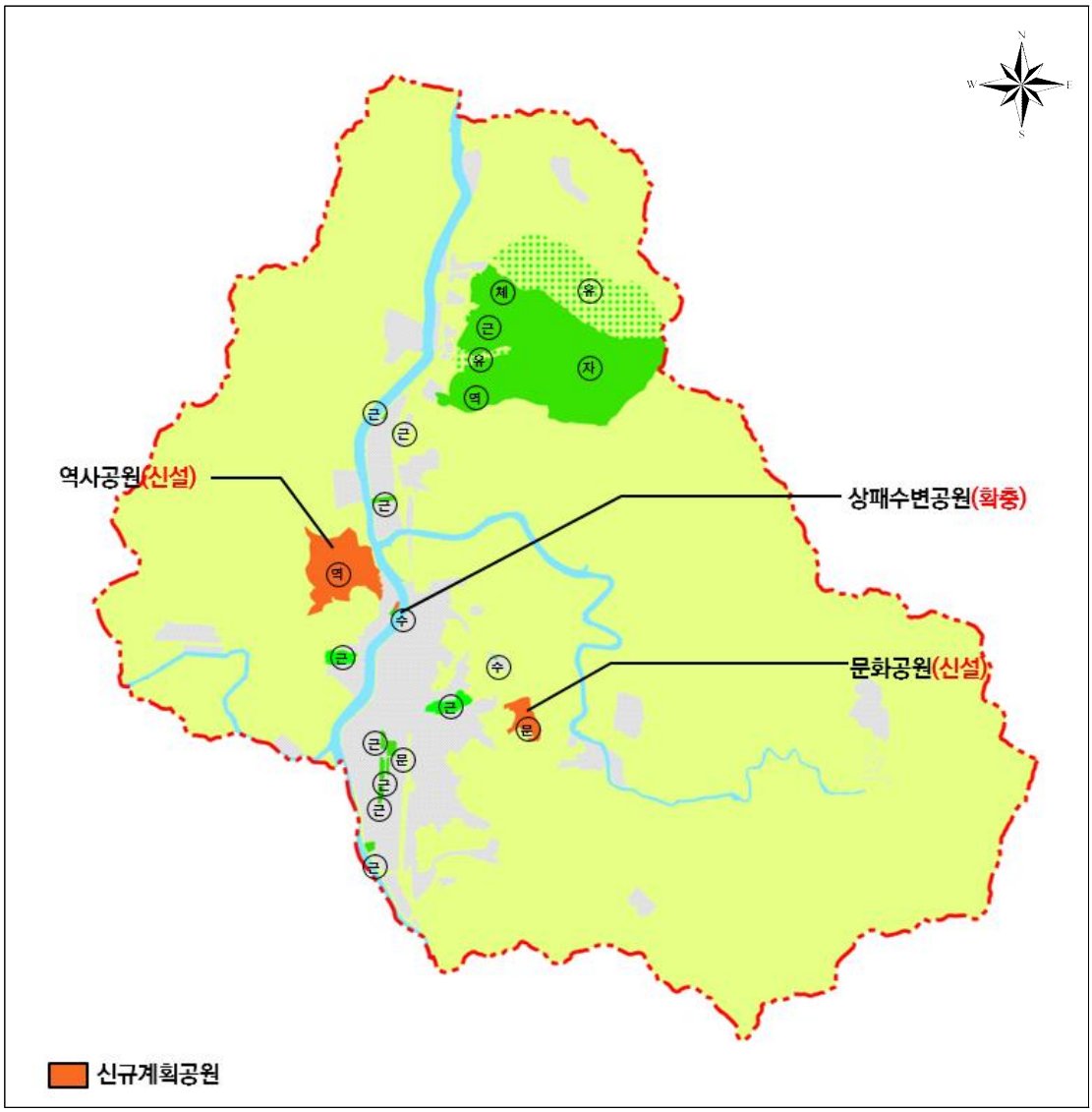
주)공원면적:동두천시 내부자료

3. 공원 정비 및 확충계획

가. 기본방향

○ 상위계획 검토 및 종전부지 등 공원예정부지 검토
○ 산림 및 유휴지를 선정하여 신규공원 부지 검토
○ 공원 서비스 제외지역 및 녹지축 단절부 검토
○ 신규 주거지 조성으로 인한 인구유입에 대응하는 공원조성

【공원 정비 및 확충계획】



나. 신규공원 세부계획

1) 역사공원

"동두천 의병역사공원"

기억의 공간

- 동두천 일대의 독립운동가를 이끈 김연성 의병장 및 독립운동을 포괄하는 전시 구성
- 일제강점기에 대한 종합 역사교육장 기능
- 동두천민요를 통한 지역 역사 및 전통 새기기

추모의 공간

- 동두천지역 독립운동가를 기리는 추모비 정비
- 동두천민요 : 장례의식에 부르던 의식요 추모

치유의 공간

- 치유공간이자 시민들의 자연휴식공간
- 추모비 일대의 역사문화공원화
- 주민친화형 공간 조성
  (기존등산로 활용, 휴게쉼터, 체력단련시설)



2) 문화공원

"어등산 힐링문화공원"

자연·생태

- 어등산의 숲, 바람과 함께하는 여유의 공간 조성
- 힐링 체험공간으로 산림치유 공간 조성
- 답압에 의한 수목훼손율 최소화 계획

어울림·소통

- 사람과 사람을 이어주는 약수터(휴게공간) 정비
- 어린이 산림·생태교육을 위한 숲속 교실운영
- 기존 등산로와의 연계 및 동호회 활동공간 제공

즐거움·힐링

- 볼거리를 제공하는 감상의 숲 도입
- 심신단련과 명상을 할 수 있는 힐링의 숲
- 자연관찰과 체험을 할 수 있는 사색의 숲 도입



3) 수변공원

"어울림 수변공원"

자연·생태
- 신천의 물, 바람과 함께하는 여유의 공간 조성
- 자연을 느끼며 여가를 즐기는 공간조성
- 노약자, 장애우를 위한 유니버설 디자인 계획

어울림·소통
- 사람과 사람을 이어주는 어울림의 공간 조성
- 지역주민의 소통과 화합을 위한 열린마당 조성
- 어린이 생태교육을 위한 자연교실운영

즐거움·활동
- 다양한 세대의 행태를 수용하는 행복의 공간조성
- 자연을 즐기고 체험하는 놀이시설 도입
- 주변공원과 연계를 통한 시너지효과 기대



다. 공원 조성계획

1) 공원조성현황

○ 동두천시 도시계획시설로 결정된 공원은 50개소로 그중 38개소가 조성되어 있으나, 면적대비 37.5%로 조성된 대부분 시설이 어린이공원임

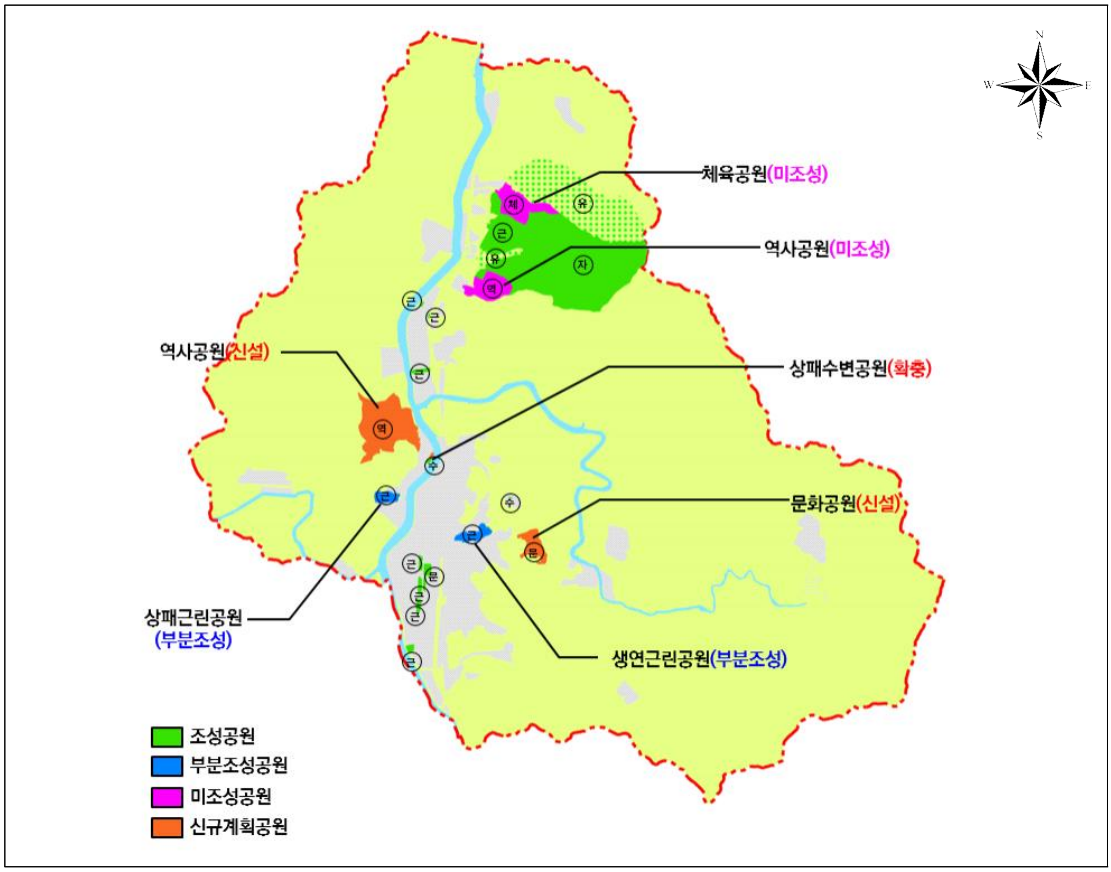
○ 상패근린공원 및 생연근린공원은 조성면적(현황)에서 제외되었으나, 실시계획인가에 따라 조성중에 있으므로 공원조성계획에 반영하였음

【동두천시 공원 조성 현황】

규 모		도시계획시설 결정 공원			도시계획시설 조성 공원			비고
		시설수	면 적(㎡)	구성비(%)	시설수	면 적(㎡)	조성률(%)	
계		50	1,250,468	100.0	38	468,365	37.5	
생활권 공원	근린공원	10	555,323	44.4	8	378,281	30.3	
	어린이공원	27	59,107	4.8	25	51,043	4.1	
	소공원	8	10,618	0.8	2	4,943	0.4	
주제 공원	역사공원	1	271,740	21.7	-	-	-	
	문화공원	1	26,691	2.1	1	26,691	100.0	
	수변공원	2	7,407	0.6	2	7,407	100.0	
	체육공원	1	319,519	25.6	-	-	-	
1인당 공원면적 (97천인)		12.9㎡/인			4.8㎡/인			

자료 : 동두천시 공원과 내부자료(기준일:2017년 12월)

【공원 조성 현황】



2) 공원조성계획

○ 동두천시 미조성된 공원은 782,103㎡이며, 미조성공원 중 대부분이 민간공원으로 전체 미조성 면적의 42.5%(332,633㎡)이며, 동두천시가 조성할 공원은 4개소로 2개소는 조성중(상패근린공원, 생연근린공원)에 있음

【공원 조성 계획

구분	면적(㎡)	시행자	조성계획
합계	782,103		
상패근린공원	73,195	동두천시	• 공원 조성중 (2단계)
생연근린공원	103,847	동두천시	• 공원 조성중 (2단계)
역사공원19	271,740	동두천시	• 동두천시 자유수호평화박물관으로 이용되고 있으며, 공원 조성계획 수립 예정
체육공원48	319,519	민간	• 민간조성계획(박찬호야구공원) • 진행사항 : 토지확보 후 공사 예정
어린이공원11	688	동두천시	• 동두천시 조성계획 - 공원녹지계획에서 일부 조성 (조성면적 : 882㎡)

구분	면적(㎡)	시행자	조성계획
어린이공원49	5,033	민간	• 송내지구 지구단위계획 내 어린이공원 • 민간조성계획
어린이공원52	2,343	민간	• 안골지구 지구단위계획 내 어린이공원 • 민간조성계획
소공원1	519	민간	• 국민주택재건축 정비구역 내 소공원 • 민간조성계획
소공원1	361	민간	• 동부센트레빌 공동주택 내 소공원 • 민간조성계획(준공완료)
소공원2	673	민간	• 동부센트레빌 공동주택 내 소공원 • 민간조성계획(준공완료)
소공원41	947	민간	• 주공생연 주택재건축 정비구역 내 소공원 • 민간조성계획
소공원50	1,734	민간	• 동두천 국가산업단지 내 소공원 • 국가산업단지 조성중
소공원51	1,504	민간	• 동두천 국가산업단지 내 소공원 • 국가산업단지 조성중

4. 녹지 계획

1) 기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- ○주 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 녹지축을 고려하여 설정
- ○녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지
- ○하천 주변은 다양하고 흥미로운 공간으로 조성하여 획일적 공간 발생 억제
- ○도시지역의 주요 국도변 및 주요 교차지점 녹지 확충
- ○양호한 산림의 보존, 공공시설 녹화, 가로수 및 학교숲 조성 등 비도시계획시설로의 녹지 공간 확충

2) 동두천시 생태단절 지점 복원

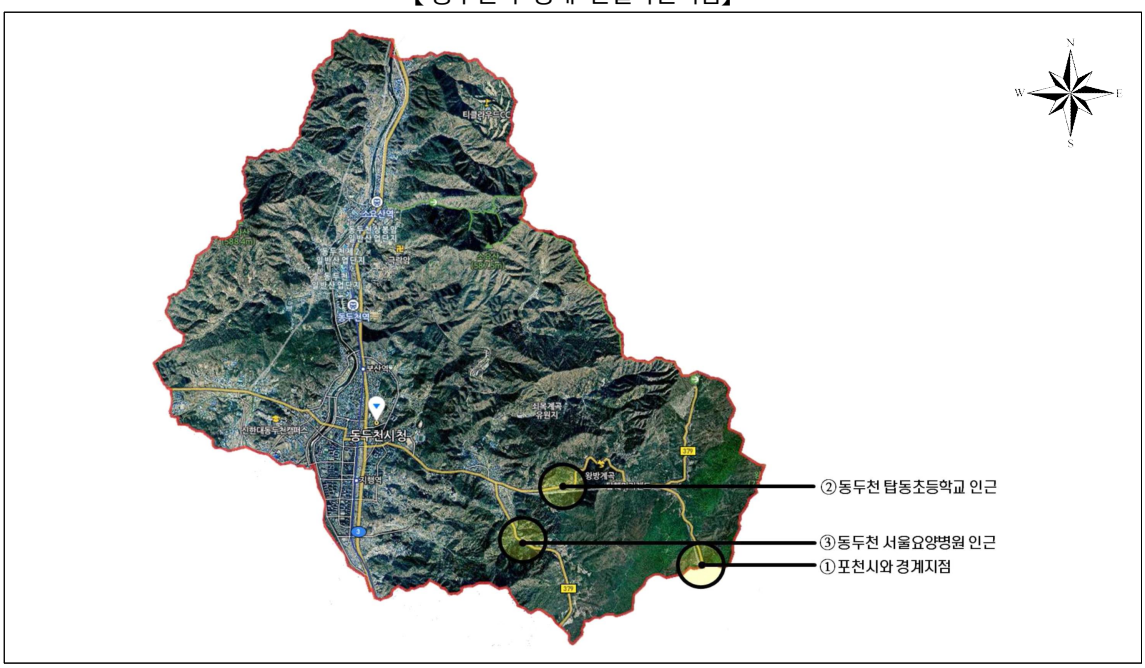
- ○3번 국도를 중심으로 조성된 시가지 구간에서는 옥상녹화 및 녹색담장, 공원조성을 통하여 도심공원과 생태축이 연결되도록 조성
- ○지방도364의 경우 포천시와 동두천시의 경계지점으로서 생태통로를 설치하기 용이한 지점이며, 생태통로 조성 시 많은 야생동물의 이동이 기대됨에 따라 조성

【동두천시 생태 단절지점】

구분	도 로 명	복 원 사 유
①	지방도 364	동두천과 포천시의 경계의 국도와 임도에 의해 단절된 왕방지맥의 왕방산 능선으로 생태통로 조성 시 많은 야생동물의 이동이 기대
②		왕방계곡, 탑동초등학교및 마을조성으로인해단절된구간으로주변에동두천과주변 여건이 야생동물이 많이 서식할 여건으로 로드킬 발생 소지가 있음
③	지방도 379	칠봉산과 해룡산 사이로 야생생물의 이동이 많을 것으로 추정되며, 로드킬 및 생물다양성 보호를 위해 단절지점의 복원이 필요함

자료 : 동두천시, 「동두천시 환경보전계획보고서」, 2016

【동두천시 생태 단절복원지점】



3) Green-Blue Network 확보

○ 녹지대와 하천의 그린네트워크 연결을 통해 생물의 이동통로로서의 기능을 수행하고 지역주민의 접근이 용이하게 하여, 산책로 등과 병행한 공간계획을 통해 다양한 형태의 이용을 도모

○ 하천과 녹지대의 횡적연결을 통해 하천과 주변 산림의 생태계가 연결될 수 있도록 하고, 하천과 주거지역 및 주변의 다른 지역과 연결될 수 있는 녹지대 조성

○ 주요 하천변 수변산책로 조성을 통해 주민들에게 여가·휴식공간 제공 및 지역 명소화로 지역 경쟁력 제고

가) 도로변

○ 인위적 파손 및 자연적 재해로부터 도로 및 도로부속물 보호

○ 통행의 안전성과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 완화하기 위해 주요 간선도로변에 완충녹지 설치

나) 철도변

○ 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 파손으로부터 철도시설물 보호

○ 쾌적한 정주생활권 및 보행환경을 위해 철도면 완충녹지 계획



부문별 계획 III

제11장 방재·안전 및 범죄예방

1 현황분석

2 관련계획 검토

3 추진전략

4 Post-코로나19를 대비한 도시사회 공간 변화 대응

제11장 방재·안전 및 범죄예방

1 현황분석

1. 재해발생 현황

가. 자연재해 발생현황

○ 2013~2017년 기간 동안 자연재해에 따른 동두천시 인명피해는 폭염으로 인한 사망 및 실종,부상은 없는 것으로 조사됨

【동두천시 인명피해 현황】

(단위: 명)

구 분	폭 우								폭 염			
	태 풍				호 우							
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-				
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료:국민재난안전포털 재해연보

○ 동일 기간 동안 재해유형별 재산피해 누적액은 집중호우, 대설 순서로 집계됨

○ 총 피해액 171,093천원 중 집중호우로 인한 피해액이 96.6%이며, 이 중 2018년에 발생한 집중호우가 144,758천원으로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타남

【동두천시 재해 재산피해누적 (2013~2017)】

(단위: 천원)

구 분	호 우	태 풍	대 설	강 풍
피해액	165,303	-	5,790	-
주요원인	2018년 집중호우가 전체 호우 피해액의 87.6%	-	2013년	-

자료:국민재난안전포털 재해연보

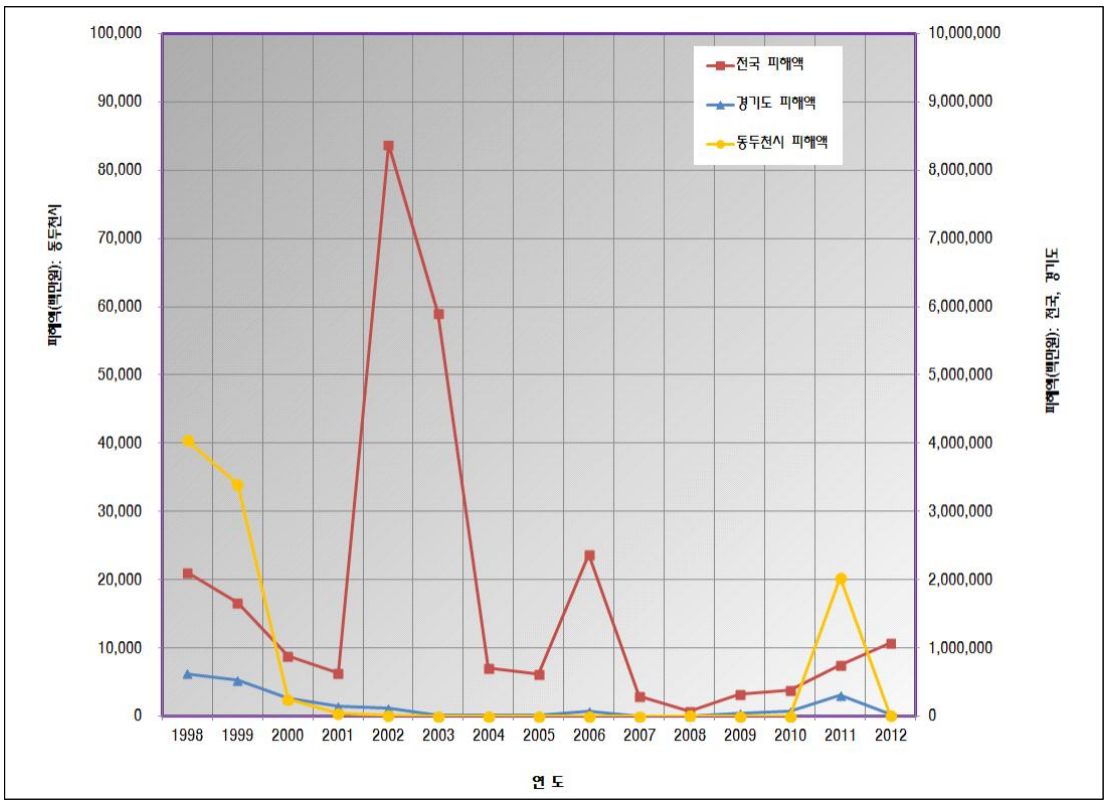
○ 동두천시의 주요 피해원인인 호우에 대해 1998~2012년까지의 피해 현황은 다음과 같음

【주요 풍수해 호우사상】

년 도	호우사상	피 해 액 (백만원)		비고
		사 상	전기간	
1998년	7.31~8.18	29,745	29,745	집중호우
1999년	7.23~8. 4	24,480	24,480	집중호우
2000년	8.23~9. 1	1,835	1,835	태풍 빌리스, 집중호우
2001년	7. 5~7.15	255	2,206	집중호우
2002년	8.30~9. 1	85	85	태풍 루사
2003년	-	-	-	-
2004년	-	-	-	-
2005년	-	-	-	-
2006년	7. 9~7.29	30	30	태풍 에위니아, 집중호우
2007년	8. 4~8.15	32	32	집중호우
2008년	7.23~7.26	39	39	집중호우
2009년	8.11~8.12	-	-	-
2010년	9. 1~9. 3	1,673	4,268	태풍 곤파스
2011년	7.26~7.29	20,217	20,218	집중호우
2012년	8.25~8.30	51	51	태풍 볼라벤

자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

【풍수해 피해액 추이】



나. 지진 현황

◦ 2019년까지 42개년의 전국 지진발생횟수는 총 1,886회, 연평균 45회, 유감지진 연평균 11회, 규모 3.0이상의 지진은 연평균 10회로 조사됨

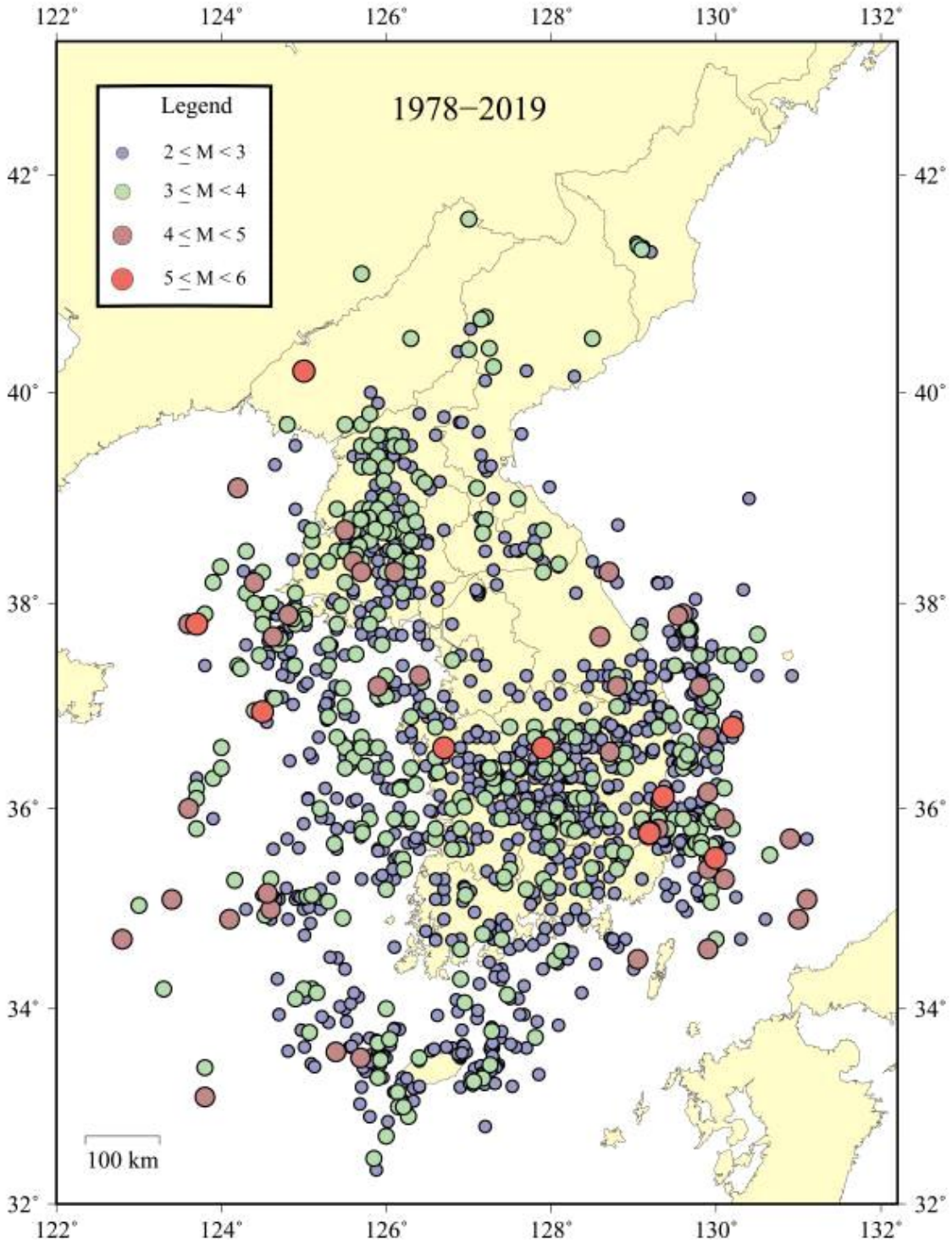
◦ 2017년 지진발생횟수는 연평균 45회보다 많은 224회, 유감지진은 연평균 11회보다 많은 98회, 규모 3.0 이상의 지진은 연평균 10회보다 많은 19회가 발생한 것으로 조사됨

◦ 1978년 지진관측 이래로 동두천시에 유감지진 발생 사례는 없는 것으로 조사됨

【 전국 주요 지진 발생 현황 】

연번	규모 (M)	발 생 연월일	진원시	진앙(Epicenter)		
				위 도 (°N)	경 도 (°E)	발생지역
1	5.8	2016. 9. 12.	20:32:54	35.77	129.18	경북 경주시 남남서쪽 8km 지역
2	5.4	2017.11.15	14:29:31	36.12	129.36	경북 포항시 북구 북쪽 9km 지역
3	5.3	1980. 1. 8.	08:44:13	40.2	125.0	평북 서부 의주-삭주-귀성 지역 (북한 평안북도 삭주 남남서쪽 20km 지역)
4	5.2	2004. 5. 29.	19:14:24	36.8	130.2	경북 울진군 동남동쪽 74km 해역
5	5.2	1978. 9. 16.	02:07:05	36.6	127.9	충북 속리산 부근지역 (경북 상주시 북서쪽 32km 지역)
6	5.1	2016. 9. 12.	19:44:32	35.76	129.19	경북 경주시 남남서쪽 9km 지역
7	5.1	2014. 4. 1.	04:48:35	36.95	124.50	충남 태안군 서격렬비도 서북서쪽 100km 해역
8	5.0	2016. 7. 5.	20:33:03	35.51	129.99	울산 동구 동쪽 52km 해역
9	5.0	2003. 3. 30.	20:10:52	37.8	123.7	인천 백령도 서남서쪽 88km 해역
10	5.0	1978. 10. 7.	18:19:52	36.6	126.7	충남 홍성군 동쪽 3km 지역
11	4.9	2013. 5. 18.	07:02:24	37.68	124.63	인천 백령도 남쪽 31km 해역
12	4.9	2013. 4. 21.	08:21:27	35.16	124.56	전남 신안군 흑산면 북서쪽 101km 해역
13	4.9	2003. 3. 23.	05:38:41	35.0	124.6	전남 신안군 흑산면 서북서쪽 88km 해역
14	4.9	1994. 7. 26.	02:41:46	34.9	124.1	전남 신안군 흑산면 서북서쪽 128km 해역

자료:기상청 (http://www.kma.go.kr)


122°
124°
126°
128°
130°
132°
42°
40°
38°
36°
34°
32°
Legend
2 ≤ M < 3
3 ≤ M < 4
4 ≤ M < 5
5 ≤ M < 6
1978–2019
100 km

2. 재난사고 발생 현황

○ 지금까지 우리나라는 건설·성장·생산가치 우선 등 양적인 성장을 우선으로 하였으나, 앞으로 정비·재생·균형 등 질적 수준 향상으로 전환
○ 청년실업, 저성장시대, 고령화, 기후변화, 공유경제, 지방분권 및 주민참여 강화 등 새로운 계획 패러다임 반영
○ 쾌적한 주거 풍부한 일자리, 행복한 복지 등 시민 체감형 도시계획수립에서 모니터링까지 주민과 직접 함께하는 계획 수립 필요

가. 화재현황

○ 2017년 기준 화재 발생건수는 130건으로 그중 113건(86.9%)는 실화, 7건(5.4%) 방화, 기타 10건(7.7%)으로 나타남

[화재발생 현황]

(단위 : 건, ㎡, 천원)

구 분	발 생				소 실		
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적
2012년	101	88	8	5	45	3	1,849
2013년	102	88	3	11	34	5	3,602
2014년	143	131	4	7	42	2	8,354
2015년	126	112	4	10	35	3	16,573
2016년	129	116	3	10	35	2	7,664
2017년	130	113	7	10	71	1	19,694

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 2017년 기준 화재 발생건수는 130건으로 2014년에 143건으로 최대건수를 발생하고 감소하는 추세이며, 소실규모는 19,694㎡로 점점 증가하는 추세

【화재피해발생 현황】

구분	발생 건수	소실규모		피해액(천원)			인명피해(인)		
		동수	면적(㎡)	계	부동산	동산	계	사망	부상
2012년	101	45	1,849	295,577	120,122	175,455	4	1	3
2013년	102	34	3,602	1,190,545	691,012	499,533	11	1	10
2014년	143	42	8,354	1,037,597	499,508	538,089	8	3	5
2015년	126	35	16,573	3,281,899	1,034,489	2,247,410	1	-	1
2016년	129	35	7,664	1,277,546	475,331	802,215	6	-	6
2017년	130	71	19,694	1,220,969	552,810	668,159	18	1	17

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 교통사고 현황

○ 2017년 기준 교통사고의 총발생건수는 383개소, 부상자는 562명으로 사망자 보다 많으며, 사고유형 중 차대사람의 유형이 가장 많으며, 자동차 용도별로는 승용차가 교통사고가 제일 많은 것으로 나타남

【교통사고 현황】

구분	발생건수	사망자	부상	사고유형별				자동차용도별					
				차대사람	차대차	차량단독	철도건널목	승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2012년	468	13	720	3	6	4	-	3	1	5	-	3	1
2013년	447	14	692	3	6	4	-	3	1	5	-	3	1
2014년	467	10	699	3	5	2	-	7	-	3	-	-	-
2015년	493	10	753	6	4	-	-	7	1	2	-	-	-
2016년	392	5	552	3	2	-	-	2	1	2	-	-	-
2017년	383	10	562	8	2	-	-	5	3	2	-	-	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

다. 범죄발생 현황

○ 2017년 기준 동두천시 범죄발생은 3,244건이며 검거는 2,569건으로 검거율 82.0%이며, 범죄유형중 특별법범죄가 1,251건으로 전체의 38.6%를 차지함

【범죄발생 현황】

구분	합계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2012년	3,732	2,673	63	43	466	160	807	672	837	427	14	12	156	130	1,389	1,229
2013년	3,884	2,917	88	67	380	108	869	691	840	477	20	17	185	167	1,502	1,390
2014년	3,814	3,074	66	62	395	183	924	778	783	509	31	27	201	196	1,414	1,319
2015년	3,548	2,987	49	43	418	227	845	727	634	473	22	21	192	184	1,388	1,312
2016년	3,542	3,001	53	57	344	203	729	641	589	407	11	4	200	171	1,616	1,518
2017년	3,244	2,659	46	47	349	175	692	582	647	422	20	19	239	209	1,251	1,205

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

3. 시설물 및 하천개수 현황

가. 재해저감시설

○「자연재해대책법」제64조(자연재해저감시설의 유지관리 평가) 및 같은 법 시행령 제55조(재해저감시설)에 의거하여 규정된 자연재해저감시설 및 동두천시의 시설 종류별 개소수는 다음과 같음

【 자연재해저감시설 】

재 해 저 감 시 설	관 련 법 규	개소수
소하천 부속물 중 제방·호안·보 및 수문	소하천정비법	소하천 31개소 시설
하천부속물 중 댐·하구둑·제방·호안·수제·보·갑문·수문·수로터널·운하 및 관측시설	하천법	국가하천 1개소 및 지방하천 2개소 시설
방재시설	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	-
하수도 중 하수관거 및 하수종말처리시설	하수도법	우수관거 255 km, 빗물펌프장 15개소 등
농업생산기반시설중 저수지, 양수장, 관정등, 지하수이용시설, 배수장, 취입보, 용·배수로, 유지, 방조제 및 제방	농어촌정비법	-
사방시설	사방사업법	사방댐 16개소
댐	댐건설 및 주변지역 지원 등에 관한 법률	-
터널·교량 및 도로의 부속물 중 방설·제설시설, 토사유출· 낙석방지시설, 공동구, 지하도 및 육교	도로법	낙석방지 시설 14개소 등
재난 예보·경보시설	재난 및 안전관리 기본법	영상감시시설 7개소, AWS 13개소 등
방파제·방사제·파제제 및 호안	항만법	-
방파제·방사제·파제제	어항법	-
그 밖에 소방재청장이 자연재해저감시설의 유지관리를 위하여 필요하다고 인정하여 고시하는 시설	기타	-

자료:동두천시,「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

나. 하천시설물 현황

【 국가하천 시설물 현황 】

구분 / 하천	제 방 (m)	호 안 (m)	배수통관 (개소)	배수문 (개소)	보 (개소)	낙차공 (개소)	교 량 (개소)	비고
신 천	10,405	2,795	45	5	1	2	10	

자료:동두천시,「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

【 지방하천 시설물 현황 】

구분 / 하천	제 방 (m)	호 안 (m)	배수통관 (개소)	배수문 (개소)	보 (개소)	낙차공 (개소)	교 량 (개소)	비고
동 두 천	1,570	2,105	23	-	2	9	28	
상 패 천	6,457	-	22	-	2	3	8	
소계	8,027	2,105	45	-	4	12	36	

자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

【 소하천 시설물 현황 】

구분 / 하천	제 방 (m)	호 안 (m)	배수통관 (개소)	배수문 (개소)	보 (개소)	낙차공 (개소)	교 량 (개소)	비고
못골천	150	2,061	4	-	-	5	6	
생 골 천	-	790	3	-	-	2	2	
쇠목천	160	4,015	18	-	-	12	16	
동점양지천	210	1,212	6	-	-	-	6	
동점음지천	80	910	1	-	-	-	2	
왕방천	-	1,766	13	-	-	2	5	
오지재천	-	1,000	4	-	-	2	4	
장림천	-	360	-	-	-	1	1	
탑동천	200	2,996	11	-	-	1	8	
조산천	-	1,040	4	-	-	4	6	
지행천	150	479	3	-	-	-	2	
사당골천	-	1,008	1	-	-	-	4	
송내천	1,250	4,040	15	-	-	7	16	
아차노리천	270	1,110	6	-	-	-	6	
도독골천	50	530	3	-	-	2	5	
말 뚝 천	150	1,266	4	-	-	1	2	
안 말 천	1,700	1,738	3	1	-	3	6	
요 골 천	1,200	1,834	4	-	4	-	6	
동 막 천	580	3,860	10	-	-	21	12	
봉 동 천	2,100	2,936	6	-	-	13	2	
소 요 천	-	1,388	7	-	-	5	6	
피어리천	50	2,230	2	-	-	2	5	
창말천	-	1,000	4	-	-	1	7	
외안흥천	1,500	1,648	4	-	-	1	10	
안흥천	3,800	6,400	20	-	-	3	19	
웃안흥천	-	1,012	-	-	-	-	5	
사기정천	-	1,640	1	-	-	2	5	
도곡천	50	530	3	-	-	2	4	
새말천	150	1,600	4	-	-	-	2	
선곡천	100	1,120	3	-	-	4	2	
인서적골천	500	1,828	3	-	-	4	5	
소 계	14,400	55,347	170	1	4	100	187	

자료:동두천시, 「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

다. 하천 개수현황

▌국가하천 개수현황

【 국가하천 정비현황(관내구간) 】

하천명	연장 (km)	기본계획수립 여부			하 천 정 비			수립년도
		수 립 (km)	미수립 (km)	수립률 (%)	요개수 (km)	미개수 (km)	개수율 (%)	
신 천	계	11.70	-	100.0	21.07	-	100.0	2010

자료:동두천시,「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

▌지방하천 개수현황

【 지방하천 정비현황(관내구간) 】

하천명	연장 (km)	기본계획수립 여부			하 천 정 비			수립년도
		수 립 (km)	미수립 (km)	수립률 (%)	요개수 (km)	미개수 (km)	개수율 (%)	
동두천	12.85	12.85	-	100.0	17.99	0.57	96.8	2010
상패천	3.98	3.98	-	100.0	7.80	-	100.0	2010
소 계	16.83	16.83	-	200	25.79	0.57	196.8	

자료:동두천시,「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

▌소하천 개수현황

【 소하천 정비현황(관내구간) 】

구 분	개 소	연 장 (km)	요개수 (km)	미개수 (km)	개수율 (%)	비 고
생연1동	1	1.37	2.41	-	100.0	
생연2동	1	0.59	0.79	-	100.0	
중 앙 동	-	-	-	-	-	
보산동	-	-	-	-	-	
불현동	8	12.85	13.78	0.39	98.5	
송내동	5	5.22	8.80	1.52	90.5	
소요동	13	16.93	28.88	0.13	99.6	
상패동	3	2.27	4.54	-	100.0	
소 계	31	39.23	59.2	2.04	588.6	

자료:동두천시,「동두천시 풍수해저감종합계획」, 2014년

라. 농업용 이수시설 현황

○ 동두천시 내에는 저수지와 같은 농업용 이수시설이 없는 것으로 조사되었음

2 관련계획 검토

1. 동두천시 풍수해저감종합계획

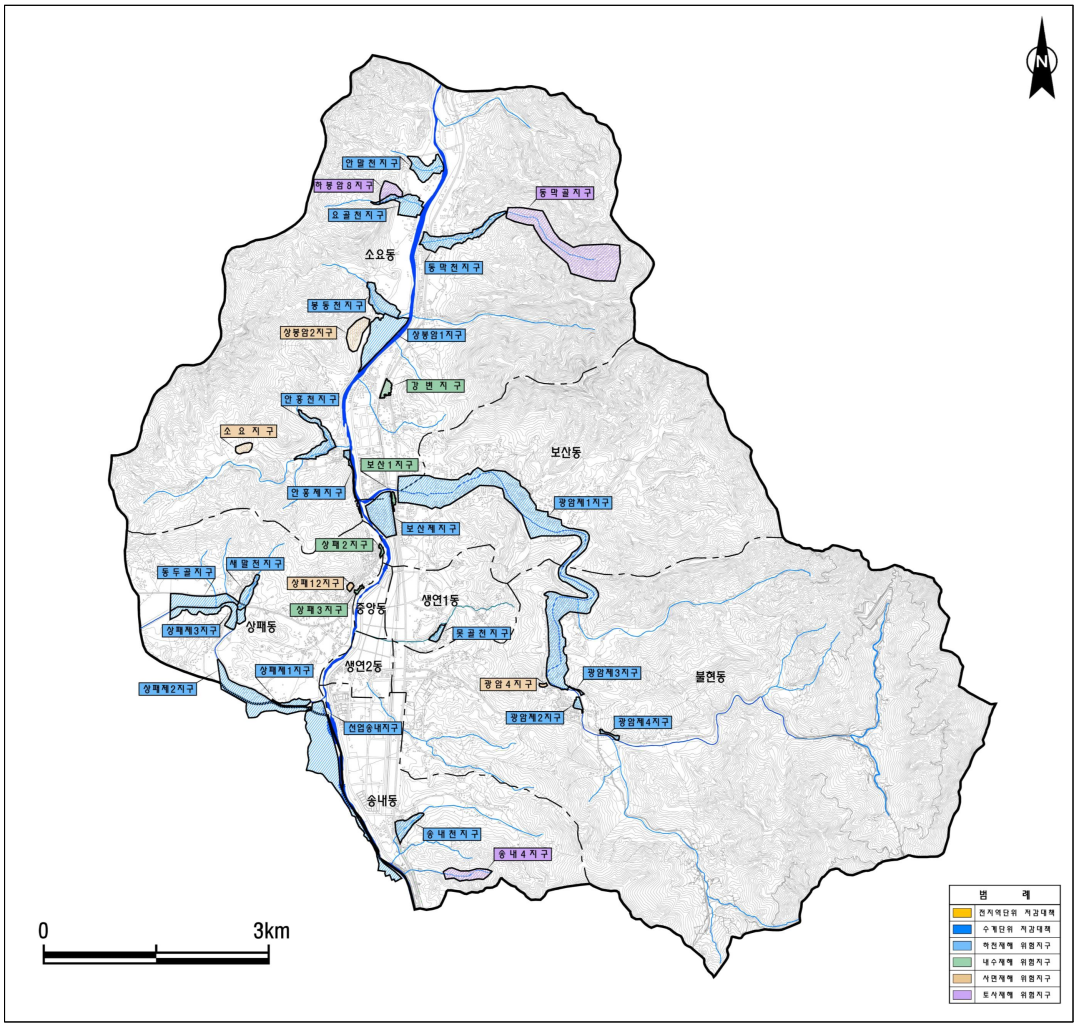
가. 재해위험지구 현황

○ 풍수해저감종합계획 상 풍수해위험지구는 총 31개소이며, 하천재해 20개소, 내수재해 4개소, 사면재해 4개소, 토사재해 3개소가 있음

【 동두천시 풍수해위험지구 현황 】

구 분	계	하천재해	내수재해	사면재해	토사재해	비고
풍수해위험지구	31	20	4	4	3	

【 풍수해 위험지구 종합 현황도 】



나. 풍수해 저감대책 및 기대효과

1) 저감대책

○ 단일 저감대책의 효과가 관내 전지역에 미치는 저감대책 또는 공간적으로 전지역에 걸쳐 한꺼번에 검토하여야 하는 저감대책이며, 구조적 저감대책과 비구조적 저감대책으로 구분하여 저감대책을 수립함

【 동두천시 저감대책 종합 】

구 분	저 감 대 책	사 업 내 용	비 고
구조적 저감대책	도시지역 내수침수방지대책	• 고지배수로 증설(L=472.5 m)	
	토사유출 저감시설 설치	• 사방댐 및 침사지 설치	
비구조적 저감대책	하천유지관리비 현실화	• 적정 하천유지관리비 확보	
	재해취약시설 점검 및 관리 강화	• 재난담당부서의 통합 관리를 통하여 재해취약시설의 체계적 관리 강화	
	재난예경보시스템 개선	• 자동우량경보시설 확충 • 재난 예·경보체계 구축 종합계획 수립	
	재해지도 작성	• 주요 하천 주변의 침수예상도 및 대피지도 작성	
	위험지구 후보지에서 풍수해 관리지구로 지정된 지구의 관리	• 풍수해 관리지구 123개소 관리	
	사면계측관리계획 수립	• 사면계측관리계획 수립(사면재해 위험지구 4개소)	
	배수펌프장 운영시스템 개선	• 다년간의 지속적인 운전과 모니터링을 통한 적정 운영수위 범위 도출	
	풍수해보험 제도 활성화	• 주민홍보계획 수립 • 보험설계사 양성	
	방재 교육 및 홍보 강화	• 방재교육 자료 및 홍보 자료의 제작 및 보급 • 정기적인 교육 및 홍보 실시를 위한 방안 강구 • 동 주민센터의 방재담당자 및 방재교육 담당자 대상의 세부과정 교육	
	도시계획과의 연계를 위한 비구조적 저감대책	• 도시계획 수립 및 시행시 풍수해저감종합계획 반영을 위한 조례 제정 • 토지이용계획 및 관리를 통한 재해완화 방안 유도 • 풍수해위험지구 및 관리지구내 건축 및 형질변경 등 행위제한	

2) 기대효과

○ 지자체 전역에 대하여 종합적인 저감대책의 검토를 통하여 광역적인 저감대책의 수립에서 국지적인 저감대책의 수립 순으로 순차적인 계획을 수립함과 아울러 상충되는 계획의 조정, 계획 간의 틈새 보완, 타 분야 계획과의 연계 강화, 저감대책의 단계별 시행에 따른 상·하위계획의 조정 등을 실시함

○ 금회 동두천시 풍수해저감종합계획은 부문별 계획을 총괄하는 방재분야 최상위 종합계획으로서 역할을 수행 할 수 있도록 제시

【 사업별 기대효과 】

구 분	저 감 대 책	기 대 효 과	비 고
구조적 저감대책	도시지역 내수침수방지대책	• 합리적인 방재성능 수준의 목표를 설정하고, 설정된 목표 수준으로 홍수방어 능력을 향상	
	토사유출 저감시설 설치	• 사방댐 및 침사지 설치를 통한 토사유출량 저감	
비구조적 저감대책	하천유지관리비 현실화	• 실질적인 하천유리관리 가능	
	재해취약시설 점검 및 관리 강화	• 재난담당부서에서 통합적인 관리를 통해 재해취약시설 체계적 관리 가능	
	재난예경보시스템 개선	• 돌발성 집중호우로 인한 피해가능성이 높은 지구의 피해 최소화	
	재해지도 작성	• 주민의 재산을 보호하고 각종 개발계획 수립시 재해로부터 안전한 계획을 수립할 수 있도록 유도하는데 활용	
	위험지구 후보지에서 풍수해 관리지구로 지정된 지구의 관리	• 위험요인이 잔존하는 위험지구 후보지의 유지관리를 통한 체계적인 관리 • 주민숙원사업으로 정비 시행이 가능하도록 유도	
	사면계측관리계획 수립	• 현장 계측을 통하여 사면재해 예방	
	배수펌프장 운영시스템 개선	• 배수펌프장 운영환경 개선을 통한 침수발생량 저감	
	풍수해보험 제도 활성화	• 재해복구 지원정책 변화에 능동적으로 대처하고, 풍수해 발생시 지역주민의 혜택 최대화	
	방재 교육 및 홍보 강화	• 지역주민의 방재관련 의식 함양	
	도시계획과의 연계를 위한 비구조적 저감대책	• 도시계획 수립 및 시행단계에서 풍수해저감종합계획에서 수립된 내용이 반영되도록 유도	

2. 기후변화 재해취약성 분석

가. 분석 개요

1) 배경

○ 최근 기후변화 영향으로 인구와 기반시설이 집중된 도시에서 재해가 점차 대형화·다양화 되는 추세이며 폭염, 폭설, 강풍 등 다양한 도시재해 일상화

○ 특히, 기후변화 영향에 따른 태풍, 폭우로 인해 전 세계 곳곳에서 과거에 유례가 드문 초대형 홍수가 발생

○ 이러한 현상은 우리나라에서도 나타나고 있으며, 2000년대 자연재해 피해액이 1970년대 대비 약 8.6배, 1990년대 대비 약 2.4배 증가

- 2002년 8월 태풍 루사가 내습하여 강릉에 하루 동안 870.5㎜가 내려 사망 246명, 재산피해 약 5조 1천억 원의 피해 발생
- 2011년 우면산 산사태, 강남 침수피해를 발생시킨 강우는 서울 평년 연강수량 1,451㎜의 약 41%에 해당하는 595㎜로서, 7월 26일~28일까지 3일간 집중되었으며, 관악구에는 7월 27일 1시간 최대강수량이 113㎜를 기록
- 2012년에는 5, 6월 두 달 동안의 강수량이 110.9㎜로 평년의 약 43%에 머물러 극심한 가뭄피해를 발생시켰고, 예년보다 늦게 7월초부터 시작한 장마는 지역적으로 국지성 폭우를 내림

○ 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책(하천, 하수도, 펌프장 등)과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 활용한 도시계획적 대책이 필요

○ 재해에 안전한 도시 조성을 위해서는 도시계획 수립단계부터 재해취약지역을 고려한 토지이용, 기반시설(도로, 공원·녹지 등), 건축 설계 대책 등 계획 수립단계부터 재해를 고려하여야 하며, 이를 위해 기후변화에 따른 재해 취약성을 분석하여 도시계획수립의 기초자료로 활용할 필요가 있음

○ 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획 등 도시계획 수립지침을 개정하여 재해취약성 분석을 도입(2012년 7월 1일 시행)

【 기후변화 영향으로 인한 다양한 재해 피해 발생 현황 】



2) 분석개념 및 구조

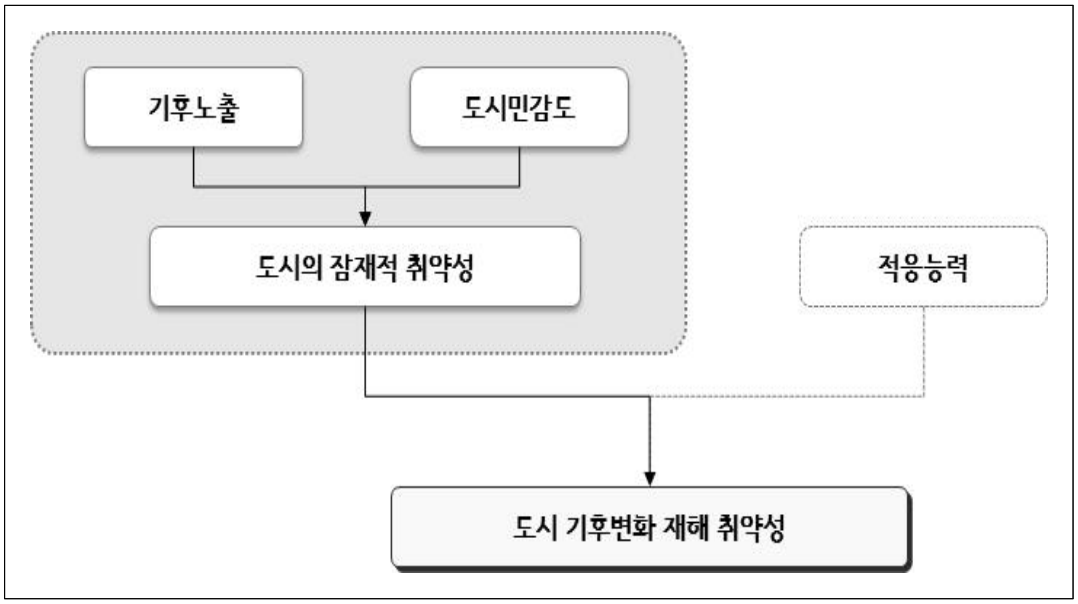
가) 분석의 개념

○ 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상재해는 폭우(홍수·산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승의 6개 재해로 구분함

○ 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역 도출

- IPCC(Intergovernmental Panel on Climate Change)는 기후변화와 관련된 전 지구적 위험을 평가하고 국제적 대책 마련을 위해 세계기상기구(WMO)와 유엔환경계획(UNEP)이 공동으로 설립한 유엔 산하 국제협의체

【 도시기후변화 재해취약성 분석 개념 】



○ 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향을 나타냄

○ 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(시민, 기반시설, 건축물)의 부정적 영향을 의미함

○ 재해 취약성은 Ⅰ - Ⅳ 등급으로 등급화하고, Ⅰ등급이 재해에 가장 취약한 지역이며, 재해취약지역은 Ⅰ, Ⅱ등급 지역을 의미함

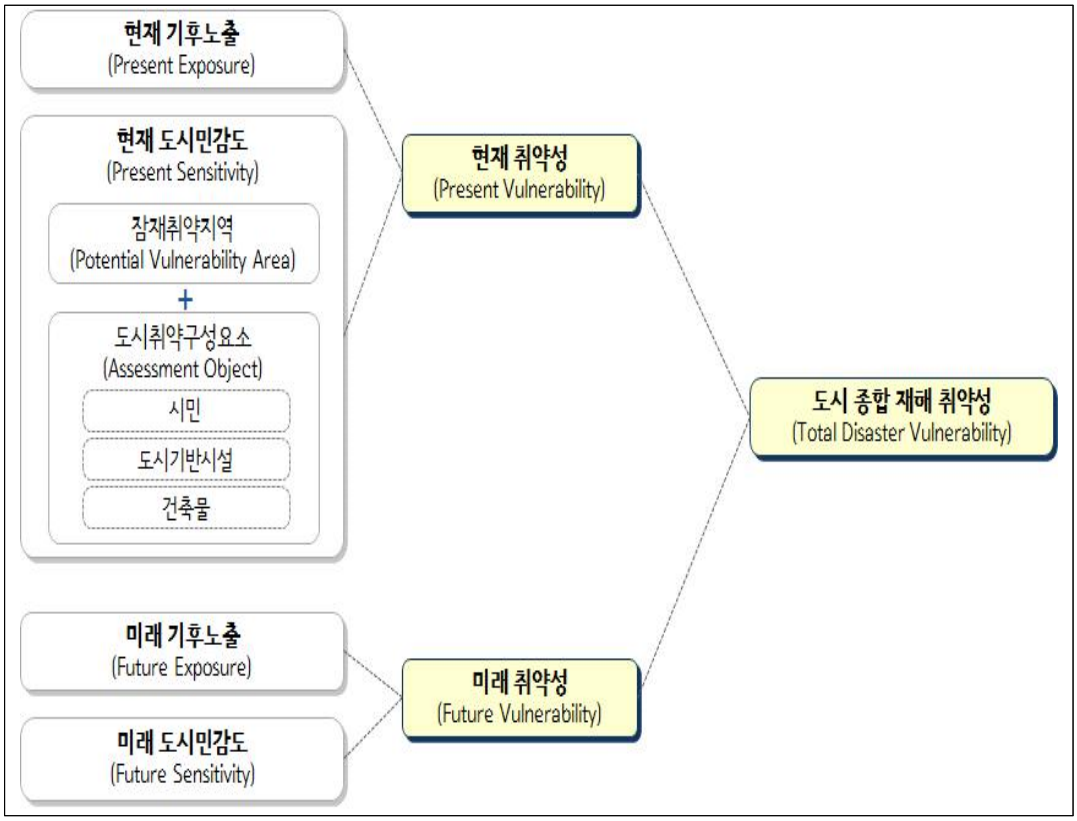
나) 분석의 구조

○ 도시의 기후변화 재해 취약성을 현재 취약성(Present Vulnerability), 미래 취약성(Future Vulnerability), 도시 종합 재해 취약성(Total Disaster Vulnerability)으로 구분

- 현재 취약성은 과거부터 현재(보통 30년)까지의 기상 관측치에 의한 현재 기후노출(Present Exposure)과 현재의 잠재취약지역과 도시취약구성요소를 중첩한 도시민감도(Present Sensitivity)로 나타냄
- 미래 취약성은 기후변화 시나리오(RCP 기반 시나리오)에 의한 미래 기후노출(Future Exposure)과 미래의 도시개발 전망 등을 반영한 도시민감도(Future Sensitivity)로 나타냄
- 도시 종합 재해 취약성은 현재 취약성과 미래 취약성 분석에 따른 새로운 취약지역을 고려하며, 현장조사 및 전문가 등의 의견수렴 결과 최종 확정된 재해 취약성으로 나타냄

* 중첩이란 재해 취약성 분석지표값(기후노출, 도시민감도 등)의 표준화를 통해 최종 재해취약성 지수를 계산하는 일련의 과정을 의미

【 도시기후변화 재해취약성 분석 구조 】



3) 분석절차

가) 피해현황 및 재해특성 분석

○ 재해별 피해지점, 피해액, 인명피해(사망, 부상) 등 지방자치단체 피해현황 조사(최근 10년이상)와 재해특성 분석, 연도별 재해 추이분석 등을 통해 지방자치단체의 재해 발생특성을 파악

○ 재해피해액 등의 자료가 없는 재해에 대해서는 기상특보 발효횟수, 운반 및 제한급수 등 간접지표를 활용하여 재해현황 조사 및 재해특성 분석

나) 분석 제외대상 재해유형 결정

○ 지방자치단체 재해 피해현황 분석 결과, 지역의 지역 전문가(관련공무원1인, 도시·방재·수자원 등 관련분야의 전문가 2인, 지역주민 2인 등) 5인 이상의 의견수렴을 통해 지방자치단체의 분석 제외대상 재해유형 결정

- 모든 지자체에서 폭우재해를 분석대상 재해로 선정하여야 하며, 해안을 포함하는 지자체에서는 해수면상승을 분석대상 재해로 반드시 포함하여야 함

다) 분석지표 데이터 구축 및 분석

○ 국토교통부에서 제공하는 최근의 재해취약성분석 매뉴얼을 참고하여 GIS 분석이 가능한 공간정보 형식으로 구축

○ 기초자료를 구축하기 불가능하거나 지역특성상 분석지표를 사용하는 것이 곤란 하거나 그 지표를 사용하는 것이 비합리적이라고 판단되는 경우에는 국가도시 방재연구센터 등 전문연구기관의 자문을 거쳐 이를 대체하는 별도의 지표를 신설 및 사용할 수 있음

○ 현재(미래) 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 현재(미래)의 재해 취약지역 도출

○ 현재 취약성 분석 결과와 미래의 예상 재해취약지역을 중첩하여 종합 재해 취약성(안) 제시

라) 재해취약성분석 결과(안) 검증

○ 시행주체는 재해취약성분석 결과의 타당성 확보를 위하여 검증기관 (국가도시방재연구센터)과 검증시기와 절차에 대하여 사전에 협의하여 재해취약성 분석 결과의 검증을 의뢰하여야 하며, 검증기관으로부터 통보받은 검증의견을 반영

- 기초자료의 신뢰성, 기초자료의 가공 및 분석과정의 적정성, 분석등급 결과의 적정성 등

마) 현장조사 및 등급조정

○ 재해취약 특성과 분석결과가 불일치하는 지역에 한하여 등급조정 대상 집계구 선정

○ 분석 결과에 대한 현장조사 등을 바탕으로 지역전문가(관련 공무원 2인, 도시·방재·수자원 등 관련분야의 전문가 3인 등) 5인 이상의 의견을 수렴하여 도시 종합재해취약성(안)의 등급을 상향하거나 하향조정할 수 있음

○ 지역전문가의 의견은 개별적으로 수렴하도록 하고, 의견이 불일치할 경우 추가 현장조사 및 검토 수행

바) 도시계획 수립방향 제시

○ 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 도시계획의 부문별 계획의 대응방향 제시

○ 재해 취약성 등급을 고려하여 토지이용 제한, 도시계획시설 설치 제한, 건축물 설치 제한, 도시계획시설 및 건축물 활용, 방재시설(하천, 하수도 등) 강화 등 제시

【 도시기후변화 재해취약성 분석 절차 】

재해관련 기초조사
- 재해피해현황(피해액, 인명피해 등) 조사·분석

분석대상재해 제외검토
- 기본적으로 6개 재해에 대한 취약성분석을 수행하거나 지자체 여건반영을 위해 협의를 통한 재해유형선정

- 분석대상재해 제외 검토를 위하여 재해피해 현황을 기초로 재해유형선정(안) 작성
- 분석대상재해 제외 검토를 위해 관련공무원, 도시·방재·수자원 등 관련분야 전문가와 협의

재해취약성분석 자료구축 및 분석
- 선정된 재해유형의 분석 지표를 이용하여 재해취약성분석 수행

- 자료수급(관련지자체 담당자, KLIS, 기상청, 통계청) 협조요청
- 재해유형별 재해취약성 분석수행, 재해취약성분석(안) 작성
- 현재취약성
  - 현재 기후노출 및 도시민감도 중첩
- 미래취약성
  - 미래 기후노출 및 도시민감도 중첨
- 종합재해 취약성(안)

재해취약성분석 결과(안) 검증
- 재해취약성분석 방법에 대한 검증

- 국가도시방재연구센터 등 전문연구기관에 재해취약성분석결과(안) 검증의뢰
- 재해취약성분석(안)에 대한 검증의견 제시, 도시 종합 재해취약성(안) 작성

현장조사 및 등급조정
- 현장조사 및 지역 전문가 의견수렴을 고혀하여 등급조정 수행

- 등급조정(안) 작성 및 현장조사 실시
- 지역전문가(관련공무원, 도시·방재·수자원 등 관련분야 전문가 등) 의견수렴
- 등급조정을 반영한 도시 종합 재해취약성 작성

재해취약성분석결과 반영
- 도시기본계획 및 관리계획 입안 단계에 반영

나. 재해유형의 선정

○ 동두천시 피해현황 조사 및 특성분석, 연도별 추이분석 등을 종합적으로 분석하여 대상재해 선정
○ 전문가 의견수렴을 통해 재해유형을 다음과 같이 결정함

▌기후변화 재해취약성 분석 대상재해 제외 결정

○ 도시기후변화 재해취약성 분석의 필수검토사항인 폭우는 필수 분석 대상으로 선정
○ 동두천시의 경우 해안선으로부터 1km 이내에 포함되지 않으므로 해수면상승은 분석대상에서 제외
○ 과거 10년간 피해는 인적피해 1인으로 나타나며, 연구보고서에서 취약등급이 Ⅱ등급(양호)하게 나온 폭염은 분석 대상에서 제외
○ 과거 10년간 피해는 1회 1.4억원, 연구보고서에서 취약등급이 Ⅰ등급(양호)으로 나온 강풍은 분석 대상에서 제외
○ 금회 동두천시 기후변화 재해취약성 분석 대상재해 제외(안)는 “폭염, 강풍”으로 결정

【 재해 유형에 따른 대상재해 】

유형	검 토 내 용	제외
폭우	• 10년간 피해현황(12회 발생) 검토결과, 가장 많은 인적·물적피해가 발생된 재해이며, 재해취약성 분석 필수 사항 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅲ(보통)으로 나타남	선정 (필수)
폭염	• 10년간 폭염 발생에 따른 인적피해는 1인으로 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅱ등급(양호)으로 나타남	제외
폭설	• 폭설 발생에 따른 인적피해는 없음 • 물적피해 사례는 10년간 3회(약0.3억원)로 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅲ(보통)으로 나타남	선정
가뭄	• 10년간 가뭄 발생에 따른 인적·물적피해가 집계되어 있지 않음 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅳ등급(취약)으로 나타남	선정
강풍	• 강풍 발생에 따른 인적피해는 없음 • 물적피해 사례는 10년간 1회(약1.4억원)로 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅰ등급(양호)으로 나타남	제외
해수면 상승	• 해당없음	제외

다. 분석 결과

1) 폭우

○ 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)은 동두천시 전체면적의 8.16㎢(8.5%)이며, 상대적으로 안전한지역(Ⅲ~Ⅳ등급)은 87.76㎢(91.5%)로 분석됨

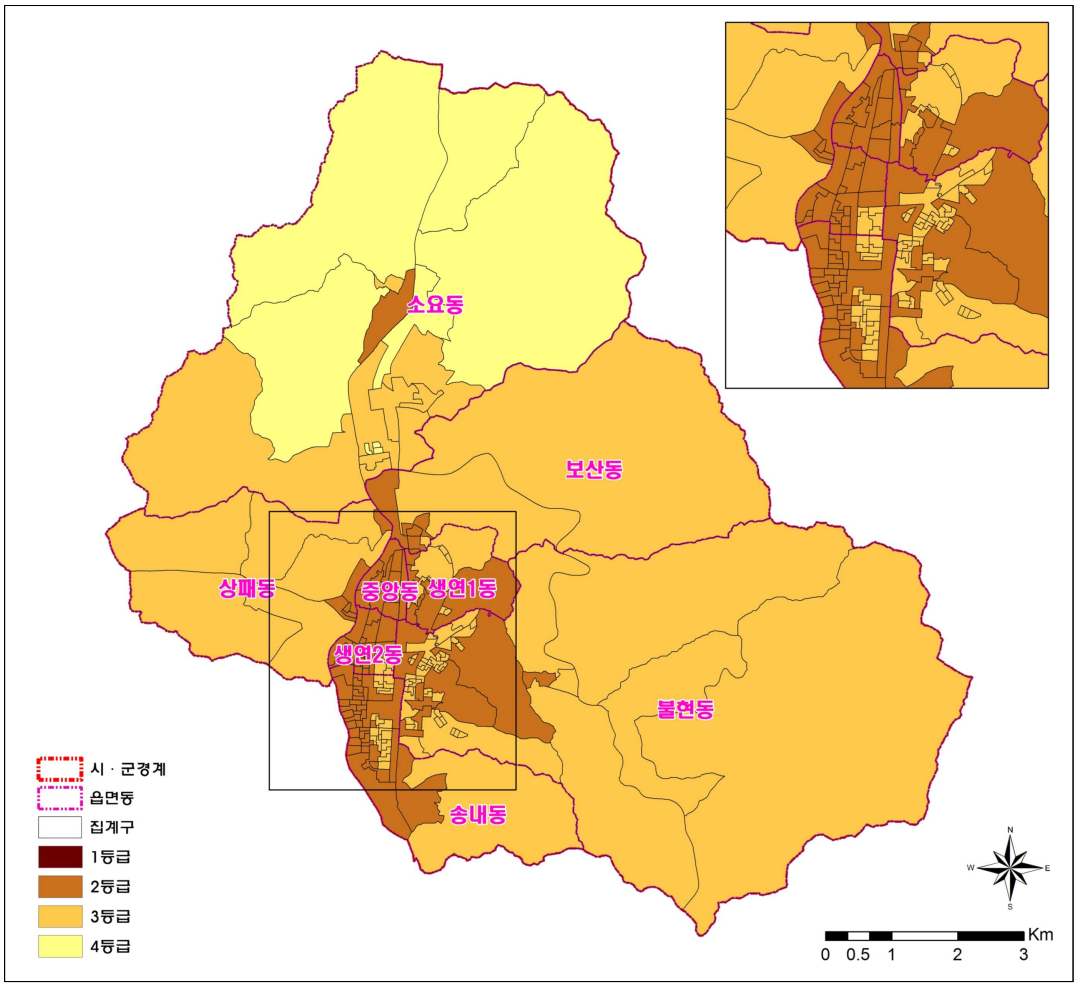
○ 재해취약지역은 중앙동, 생연1·2동, 송내동 등 도심지역에 분포함

【 폭우 종합취약성 분석결과표 】

구분		면적(㎢)	구성비(%)	집계구(개소)	비고
합 계		95.92	100.0	197	
Ⅰ등급	취약	-	-	-	
Ⅱ등급	▲	8.16	8.5	89	
Ⅲ등급	▼	64.82	67.6	100	
Ⅳ등급	양호	22.94	23.9	8	

주 : 총 면적은 GIS 상 구적면적 임

【 폭우 종합취약성 등급도 】



2) 폭설

○ 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)은 동두천시 전체면적의 26.28㎢(27.4%)이며, 상대적으로 안전한지역(Ⅲ~Ⅳ등급)은 67.64㎢(72.6%)로 분석됨

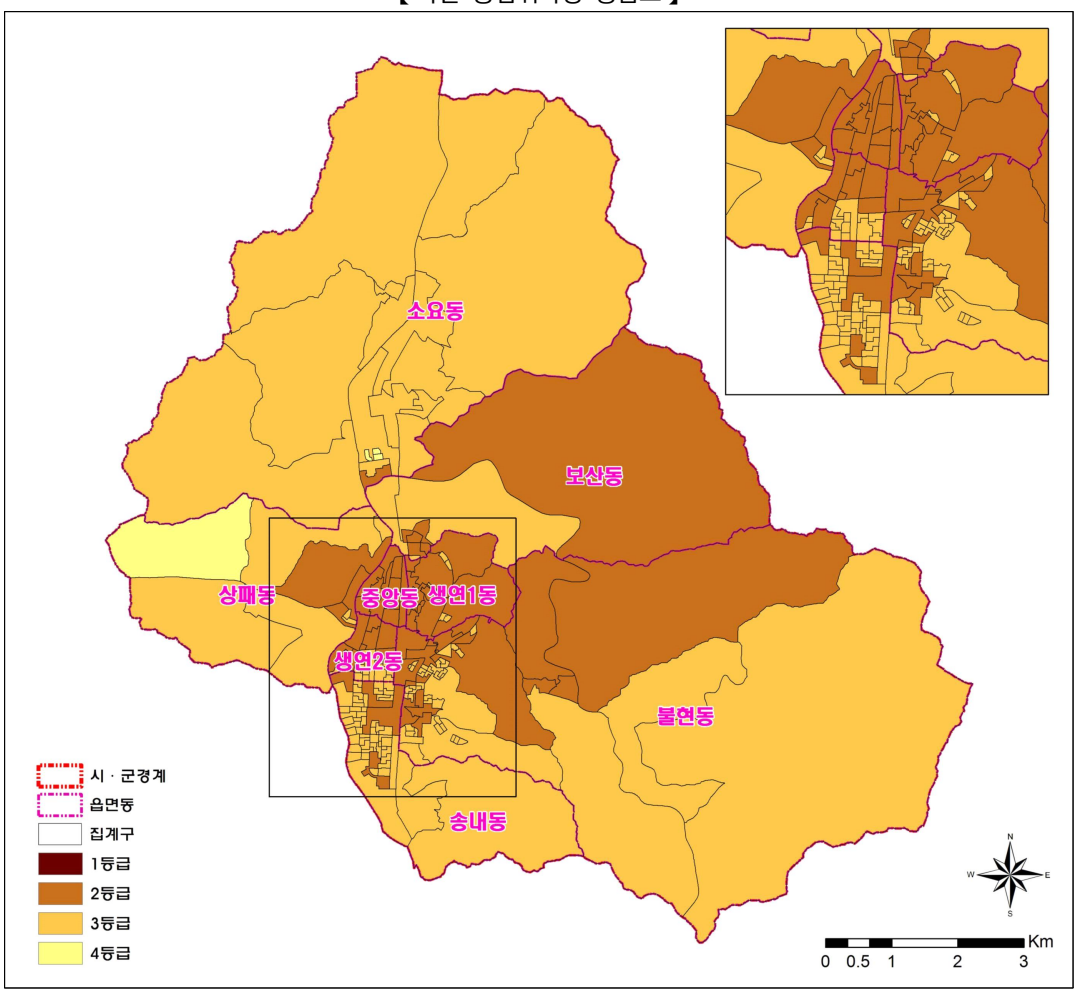
○ 재해취약지역은 중앙동, 생연1·2동 등 도심지역 및 보산동 산악지역에 분포함

【 폭설 종합취약성 분석결과표 】

구분		면적(㎢)	구성비(%)	집계구(개소)	비고
합 계		95.92	100.0	197	
Ⅰ등급	취약	-		-	
Ⅱ등급	▲	26.28	27.4	57	
Ⅲ등급	▼	67.70	70.6	136	
Ⅳ등급	양호	1.94	2.0	4	

주 : 총 면적은 GIS 상 구적면적 임

【 폭설 종합취약성 등급도 】



3) 가뭄

○ 재해취약지역(Ⅰ~Ⅱ등급)은 동두천시 전체면적의 82.59㎢(86.10%)이며, 상대적으로 안전한지역(Ⅲ~Ⅳ등급)은 13.33㎢(13.9%)로 분석됨

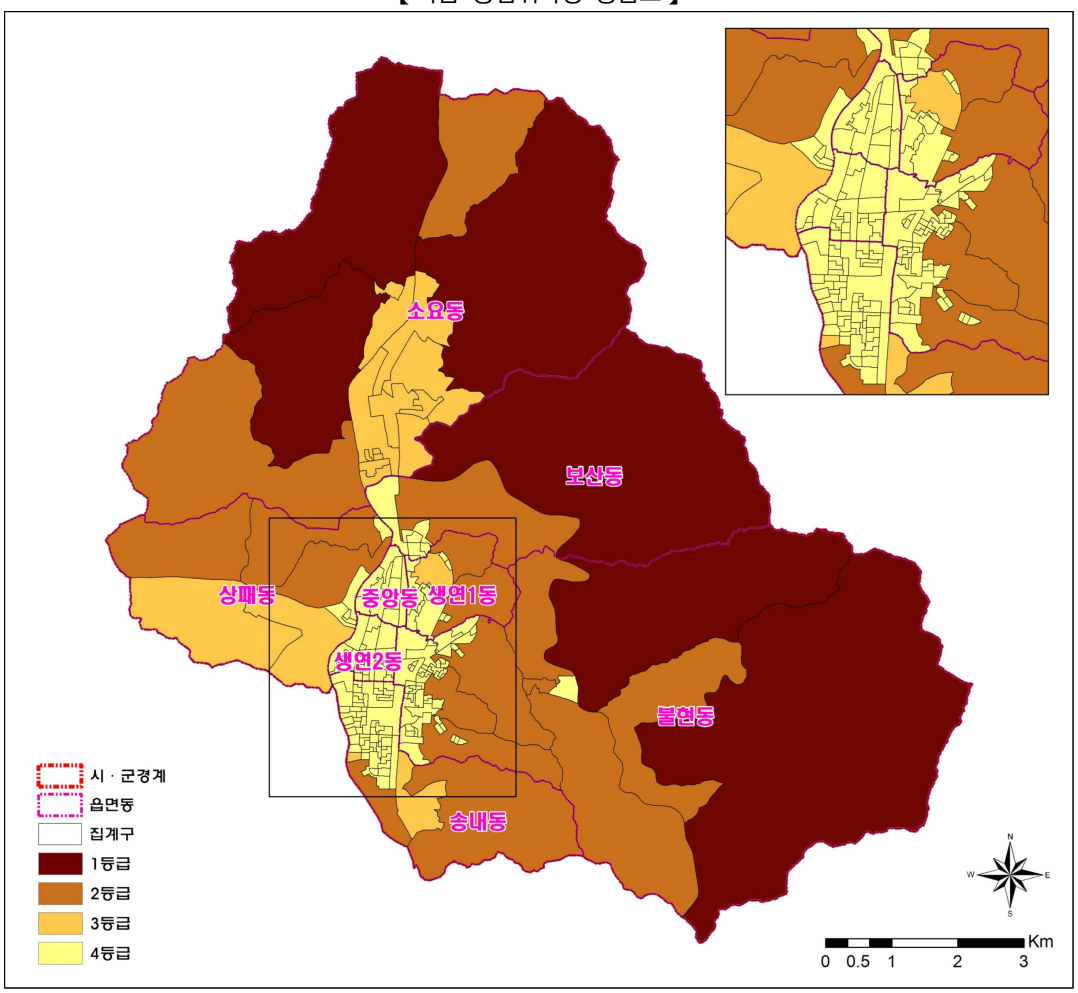
○ 재해취약지역은 광역 및 지방상수도 미급수지역으로 동두천시 산악지역에 분포함

【 가뭄 종합취약성 분석결과표 】

구분		면적(㎢)	구성비(%)	집계구(개소)	비고
합 계		95.92	100.0	197	
Ⅰ등급	취약	52.77	55.0	6	
Ⅱ등급	▲	29.82	31.1	17	
Ⅲ등급	▼	8.08	8.4	18	
Ⅳ등급	양호	5.25	5.5	156	

주 : 총 면적은 GIS 상 구적면적 임

【 가뭄 종합취약성 등급도 】



라. 재해취약성 지역의 관리방안

1) 폭우

▌신천 주변지역 및 저지대

○ 하천변 주변과 이격 및 완충지대 조성하고, 저지대 상습침수지역의 지반고를 높여 피해 예방

○ 기존도시에서는 이격 거리 확보가 어려우므로, 신규 개발 시 적극적 이격 및 완충공간 조성이 필요

▌도심지역

○ 공공시설의 방재활용 가능성을 검토하고, 침수위로 고려한 출입구, 필로티 건축 및 지하층 주거용도 제한 등 필요

○ 공원 내 저류시설을 설치하여 인접지역에 내린 우수를 저류함으로써 주변 저지대의 침수 피해 저감 필요

○ 공용주차장 표면을 투수성 재료를 사용하거나 잔디블록을 설치하여 우수가 지표면으로 침투되어 주변지역으로의 유출을 저감하도록 유도

2. 폭설

▌보산동 산악지역

○ 경사도로, 급커브길, 터널 등에 도로 열선시스템을 구축하여 결빙을 방지

○ 도로변 급경사지 내 눈막이울타리(snow fence)를 설치하여 사고 방지

▌도심지역

○ 겨울철 이용도가 낮아지는 공원 및 녹지를 제설적치장으로 활용하여 제설차량의 동선의 효율화를 도모함

○ 저층건축물의 경우 적설을 보행이 잘 이루어지지 않는 공산으로 유도토록 팔(八)자 지붕 구조를 적용하며, 고층건축물의 경우 지붕의 경사면을 짧게하고 옥상은 평평한 면을 가지는 구조를 적용하여 보행자의 안전 확보 및 적설량을 줄이도록 유도

3. 가뭄

▌ 동두천시 외곽 산악지역

○ 가뭄이 지속되면 용수공급에 차질이 생길 수 있으므로 긴급 용수원 조달 및 공급에 대한 방안을 유지하며, 우수 재활용 등의 대책 필요

○ 개별 건축물에 빗물통 및 빗물이용(관리)시설을 설치하여 우수를 재활용하여 가뭄피해를 저감 할 수 있도록 유도

마. 도시계획적 대책수립

○ 기초조사인 도시 기후변화 재해취약성 분석을 통해 재해에 특별히 취약한 지역에 구조적 대책과 더불어 도시계획적 대책을 마련하여 재해 피해를 최소화하는 도시계획 수립

○ 재해취약성분석 결과 재해취약지역인 Ⅰ~Ⅱ등급지역을 중심으로 적용할 수 있는 도시계획적 기법 종류는 크게 3가지로 요약함

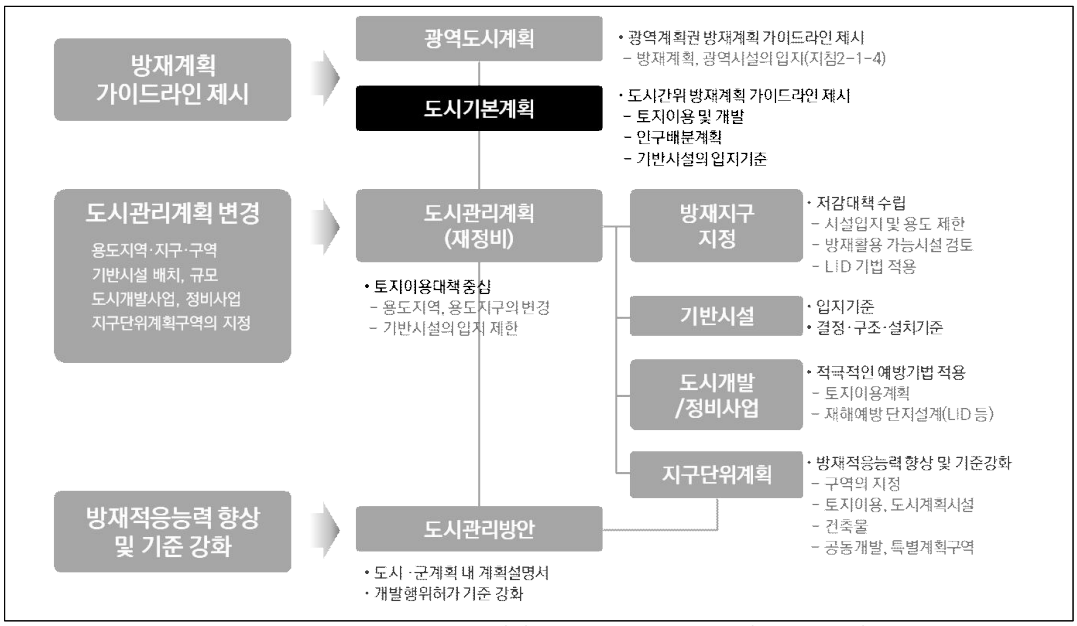
- 토지이용대책 : 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치와 재해취약지역에 대한 용도 배치 및 완충공간의 조성
- 기반시설대책 : 도로, 공원, 녹지, 광장 등 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류 등) 검토를 통하여 재해영향을 저감
- 건축물대책 : 건축대지, 구조, 설비를 활용하여 건축물 자체적으로 방재기능 수행

【 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 】

구 분	도시계획 수립방향
1 등급	**• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토** **• 도시계획시설 및 건축물 활용한 방재대책 수립 및 설치 제한 적극 검토** **• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입** **• 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충**
2 등급	**• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토** **• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립** **• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입** **• 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충**
3 등급	• 지역특성을 고려하여 필요 시 방재시설(하천, 하수도등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4 등급	• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

자료:도시의 기후변화 재해취약성 분석 발전방안 연구 : 심우배 (2013.7.19.)

【 재해 예방형 도시계획 】



자료:도시기후변화 재해취약성 분석 교육 : 국토연구원, (사)한국도시계획기술사협회 (2020.06.10)

3 추진전략

가. 재난 유형별·단계별 관리방안 구축

▌재난별 유형별 재해관리 체계 구축

○ 재난 유형별 과학적이고 체계적인 재난관리기반 확충과 재난상황 전파 및 확산, 네트워크 구축

【재난 유형별 저감 대책】

구 분	내 용
화재	• 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보 • 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보 • 정보통신기술(ICT) 및 빅데이터(Big-Data)를 활용한 미래 안전기술 개발과 R&D 기반 조성(소방과학연구실 확대)을 통한 미래 화재 안전 기틀 마련 • 신축 건축물의 필로티 천장과 상부 외벽에는 불연성 재료의 사용을 의무화 • 노후 건축물 밀집지역 및 취약계층 주거시설에 정전·누전 발생 시 전기안전 응급조치 대응 체계 구축
미세먼지	• 미세먼지 피해에 대비하기 위한 정보제공체계 구축 및 각 기관간의 유기적인 협조 체제 유지 • 노후 경유차 조기 폐차 지원 확대, 화물차 대상 저공해화 및 친환경차 보급 활성화 추진 • 재생에너지 등 기후변화 대응 차세대 기술개발 강화 및 미세먼지 피해 방지대책을 추진 하여 대기오염 측정소 확대
재난사고	• 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물의 정기적인 안전관리 실태 점검 • 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책 수립
도로 교통사고	• 교육프로그램 개발을 통한 교통안전교육 강화, 법규 위반자 및 사고 야기자 등에 대한 운전자 측면에서의 안전의식 제고를 위한 대책방안 발굴・추진 • 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구 • 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구

▌단계별 방재 대책

○ 예방, 응급처리, 복구 등 단계별 방재대책으로 재난의 체계적·효율적 관리

【단계별 방재 대책】

구 분	내 용
예방 대책	• 생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생시 긴급상황 대처와 복구를 위한 도시안전 시스템 구축 • 주민방재센터는 지속적이고 선진화된 방재교육 실시 및 재해 대비 관련 연구 • 침수와 산사태 등의 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치 및 배수로 설치 • 방재시설물의 최소 시설기준 마련하고, 정기적인 보수 및 관리체계 확립 • 신속하고 정확한 정보제공을 위한 관련기관 간 연결정보망구축 • 긴급사태 발생 시 정보제공을 위한 방송통신망 확보
응급 대책	• 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해 응급대책 프로그램 개발 • 응급활동체제 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체제 강화 • 119구조대 및 구급대의 인원 및 시설 확충하고 권역별 적정 배치
복구 대책	• 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석 • 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완시 참고자료 활용

나. 자연재해 저감대책 마련

▌저지대 침수에 대비한 구조적 방재계획

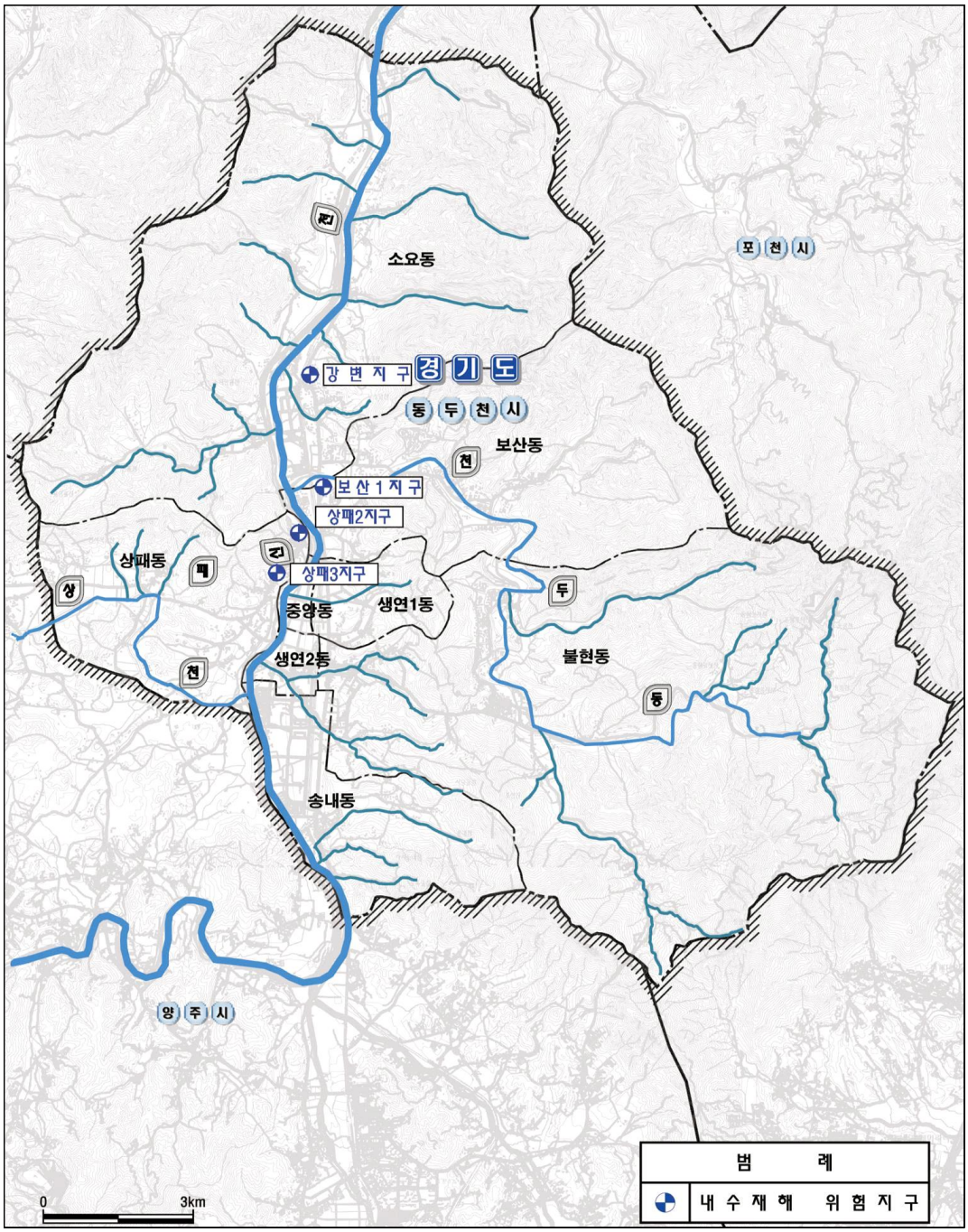
○ 저지대의 경우 대부분 내수재해 위험성이 높은 지역으로 「동두천시 자연재해저감종합계획」에서 선정된 내수재해위험지구를 조사하여 검토한 결과 동두천시에는 내수재해위험지구가 총 4개소가 있는 것으로 조사됨

○ 자연재해저감종합계획 수립시 도시기본계획과 연계하여 저감대책을 수립하여, 동두천시 자연재해저감종합계획에 제시된 저감대책을 시행하여 내수재해 위험요인을 해소

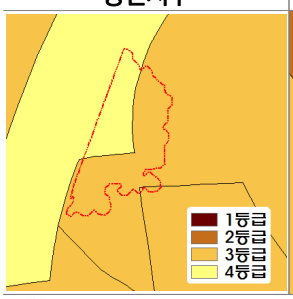
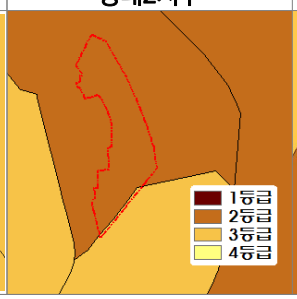
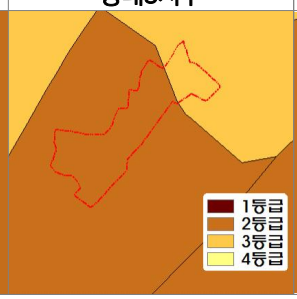
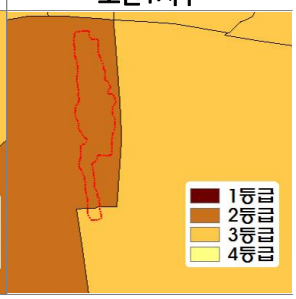
【동두천시 내수재해 위험지구】

지구명	위치	선정사유	비고
강변	소요동 (동두천동) 348-11	• 위험지구단위 검토 결과, 우수관거(D800) 통수단면적 부족 • 영향범위내 주거지 및 동두천2일반산업단지가 위치한 인명피해 발생가능 지역 (가구수 : 101 가구, 재산 피해액 : 40.2 백만원)	
상패2	상패동 10-4	• '98, '99, '11년 침수피해로 인해 자연재해위험개선지구로 지정 • 전지역단위 검토 결과, 설계빈도에서 최대침수심 1.13 m, 침수면적 0.40 ha • 개선복구 실시설계까지 완료 되었으나 정비사업은 2015년 이후 시행 예정 (가구수 : 41 가구, 재산 피해액 : 36.1 백만원)	
상패3	상패동 27-2	• '98, '99, '11년 침수피해로 인해 자연재해위험개선지구로 지정 • 전지역단위 검토 결과, 설계빈도에서 최대침수심 0.25 m, 침수면적 0.25 ha • 개선복구 실시설계까지 완료 되었으나 정비사업은 2015년 이후 시행 예정 (가구수 : 28 가구, 재산 피해액 : 36.6 백만원)	
보산1	보산동 458-3	• 전지역단위 검토 결과, 설계빈도에서 최대침수심 0.66 m, 침수면적 0.12 ha • 위험지구단위 검토 결과, 보산1빗물펌프장 용량 부족(Q=40 m^3/min 부족) • 계획홍수위 이하 저지대 지역으로 영향범위내 주거지와 공업지가 위치하며, 인명피해 및 재산피해 발생 가능성 높음 (가구수 : 41 가구, 재산 피해액 : 35.9 백만원)	

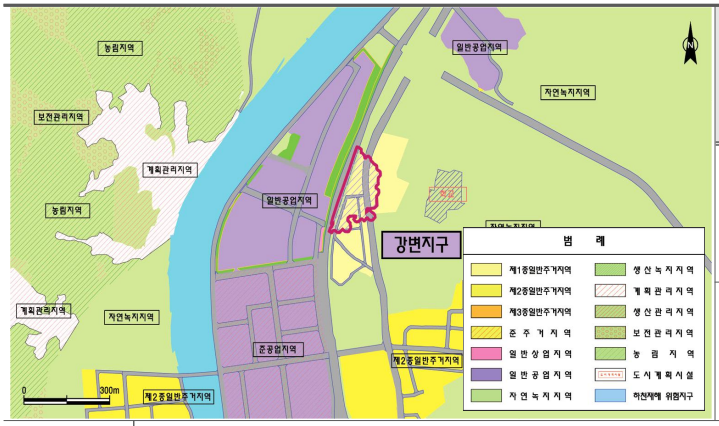
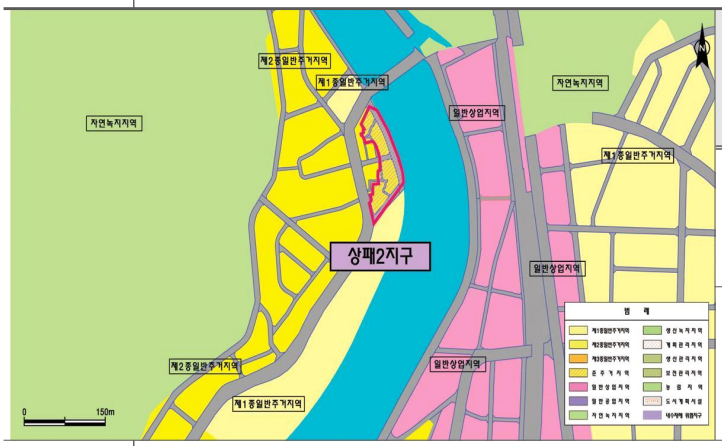
【동두천시 내수재해 위험지구】



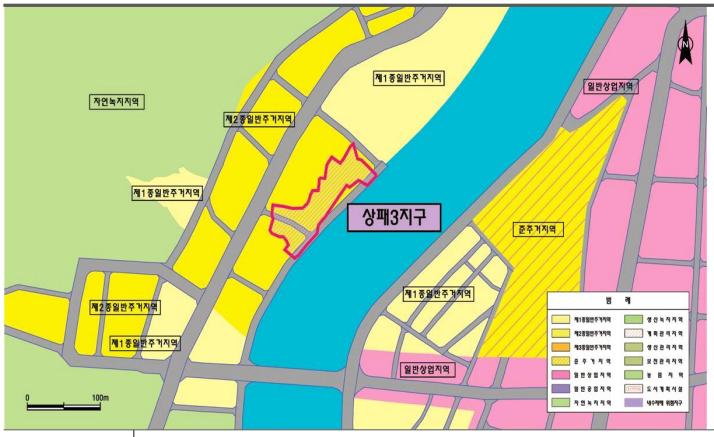
【내수재해위험지역 등급(폭우취약성)현황】

강변지구	상패2지구	상패3지구	보산1지구
			

【도시계획과의 연계 저감대책】

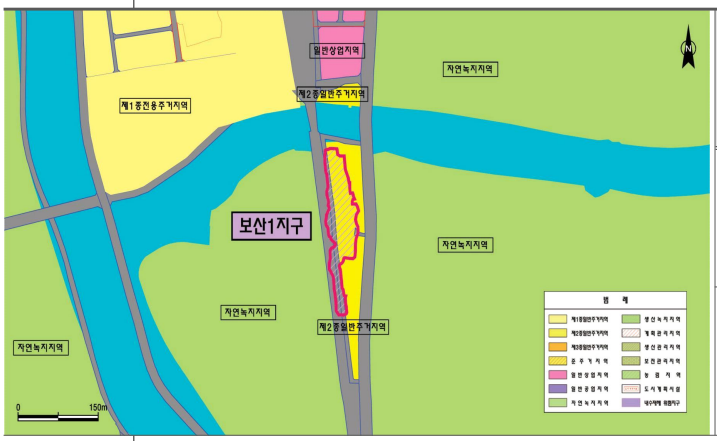
<table>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">
</td><td>지구명</td><td>강변지구</td></tr>
<tr><td>위치
(자연재해위험지구)</td><td>소요동 348-11번지 일원
(침수위험지구)</td></tr>
<tr><td>도시관리계획상 용도지역</td><td>제1종일반주거지역
제2종일반주거지역
자연녹지지역</td></tr>
<tr><td>위험요인</td><td colspan="3">• 우수관거 통수단면적 부족</td></tr>
<tr><td>저감대책</td><td colspan="3">• 우수관거 증설(D1100, L=185 m)</td></tr>
<tr><td>도시계획 측면 검토사항</td><td colspan="3">• 현재 기개발지인 제2종일반주거지역이 대부분을 차지하므로 주변 용도지역 현황을 고려하여 존치하며, 장래 개발가능한 일부 자연녹지지역은 도시관리계획수립시 용도지역상 보전녹지지역으로 변경하여 개발행위를 제한하는 방안 검토
• 건축물 시공시 내수침수가능성을 고려하여 배수체계를 분산하고 지하건축물 규제 및 필로티형식 건축물 유도
• 방재성능목표를 초과하는 강우에 의한 침수발생에 대비하여 대피소 1개소(창말교회) 및 방재거점 1개소(소요동주민센터) 제시</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">
</td><td>지구명</td><td>상패2지구</td></tr>
<tr><td>위치
(자연재해위험지구)</td><td>상패동 10-4번지 일원
(침수위험지구)</td></tr>
<tr><td>도시관리계획상 용도지역</td><td>제1종일반주거지역
제2종일반주거지역</td></tr>
<tr><td>위험요인</td><td colspan="3">• 신천 인근 저지대지역으로 자연배제 불가
• 빗물펌프장 용량 부족</td></tr>
<tr><td>저감대책</td><td colspan="3">• 상패2빗물펌프장 증설(Q=130 m^3/min, V=702 m^3)
• 우수관거 개량(Box1.5×1.5~2.5, L=86 m)</td></tr>
<tr><td>도시계획 측면 검토사항</td><td colspan="3">• 현재 기개발지인 제1·2종일반주거지역에 위치하므로 주변 용도지역 현황을 고려하여 존치하며, 위험요인 해소를 위하여 풍수해 저감대책의 우선적인 시행이 필요
• 건축물 시공시 내수침수가능성을 고려하여 배수체계를 분산하고 지하건축물 규제 및 필로티형식 건축물 유도
• 방재성능목표를 초과하는 강우에 의한 침수발생에 대비하여 대피소 1개소(보산동주민센터) 및 방재거점 1개소(보산초등학교) 제시</td></tr>
</table>

【도시계획과의 연계 저감대책】



지구명	상패3지구
위치 (자연재해위험지구)	상패동 24-2번지 일원 (침수위험지구)
도시관리계획상 용도지역	제2종일반주거지역

위험요인	• 신천 인근 저지대지역으로 자연배제 불가 • 빗물펌프장 용량 부족 • 신천 수위 상승시 고지배수로 배제능력 저하
저감대책	• 상패3빗물펌프장 철거 후 신설(Q=50→120 m^3/min) • 상패3고지배수로 설치(Box2.0×1.5, L=287 m, 2.0×2.0, L=118 m) • 우수관거 재가설(D1000, L=84 m)
도시계획 측면 검토사항	• 현재 기개발지인 제2종일반주거지역에 위치하므로 주변 용도지역 현황을 고려하여 존치하며, 위험요인 해소를 위하여 풍수해 저감대책의 우선적인 시행이 필요 • 건축물 시공시 내수침수가능성을 고려하여 배수체계를 분산하고 지하건축물 규제 및 필로티형식 건축물 유도 • 방재성능목표를 초과하는 강우에 의한 침수발생에 대비하여 대피소 2개소(동두천노인복지요양센터, 동두천성당) 및 방재거점 2개소(동두천경찰서, 중앙동주민센터) 제시



지구명	보산1지구
위치 (자연재해위험지구)	보산동 458-3번지 일원 (침수위험지구)
도시관리계획상 용도지역	제2종일반주거지역

위험요인	• 빗물펌프장 용량 및 유수지 용량 부족
저감대책	• 보산1빗물펌프장 증설(Q=60 m^3/min, V=389 m^3)
도시계획 측면 검토사항	• 현재 기개발지인 제2종일반주거지역에 위치하므로 주변 용도지역 현황을 고려하여 존치하며, 위험요인 해소를 위하여 풍수해 저감대책의 우선적인 시행이 필요 • 건축물 시공시 내수침수가능성을 고려하여 배수체계를 분산하고 지하건축물 규제 및 필로티형식 건축물 유도 • 방재성능목표를 초과하는 강우에 의한 침수발생에 대비하여 대피소 1개소(동보초등학교) 및 방재거점 1개소(보산동주민센터) 제시

다. 안전한 도시문화 조성

▌범죄 예방을 위한 도시 환경설계 기법(CPTED) 적용

○ 자연적 감시, 접근 통제, 영역성 강화, 커뮤니티 활동의 활성화, 유지관리를 통한 범죄예방 환경설계(CPTED)를 통하여 안전한 도시를 조성하고, 특히 여성과 아동을 보호하도록 함

○ 범죄취약지역 대상 공간의 유형에 따른 범죄예방 디자인 적용방안 마련

【범죄예방 환경설계】

구 분	내 용
자연적 감시	• 도로 등 공공공간에 대하여 시각적인 접근과 노출이 최대화되도록 건축물의 배치, 조경의 식재, 조명 등을 통하여 자연스러운 감시가 이루어지도록 함 • 여성전용 주차공간은 건축물 출입문에 가깝게 배치 • 어린이공원 및 놀이터는 사람의 통행이 많은 곳에 배치
접근통제	• 출입문, 울타리, CCTV, 방범시설 등의 접근통제시설을 배치하여 외부인의 진·출입을 통제하고 범행노출(발각) 가능성 제고 • 수직배관설비 등은 가시로 덮거나 형광물질을 통한 범행시도 차단
영역성 강화	• 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 가상의 영역으로 조경, 조명, 조형물, 표지판, 보도, 울타리 등의 영역성 강화로 잠재적 범죄자에게 인식하게 하여 범행시도 차단
활동성 강화	• 주민이 함께 어울릴 환경을 조성하여 주민의 눈에 의한 자연스러운 감시영역, 활동을 강화할 수 있도록 커뮤니티 공간 조성 - 벽화마을 조성으로 지역사회의 활동성이 증가 - 운동시설, 휴게시설을 적절히 설치


〈자연적 감시〉


〈접근 통제〉



〈영역성 강화〉


〈활동성 강화〉

▌지역적 특성을 고려한 범죄예방 방안

○ 지역적 특성을 반영하여 소형점포 밀집지역, 노후불량건축물 밀집지역, 외국인 밀집지역, 어린이 보호구역 등 공간 유형별 범죄예방에 대한 대책 마련

【공간유형별 범죄예방 방안】

구 분	위험요소	개선방향
소형점포 밀집지역	이면도로 주차로 인한 시야 차단	• 주차금지구역 설정으로 감시기능 강화 및 보행자 시야선 확보
	사각지대 및 고립지역	• 보도 마감의 개선을 통해 영역성 부여
	점포 폐점 시간 이후 시야확보 곤란	• 조명설치를 통해 시인성 및 인지성 향상
	환경 열악 및 조명 부재에 따른 불안	• 벽면도장 및 조경식재 조성 등 지속적 관리로 쾌적한 공간 형성
노후불량건축 밀집지역	좁은 골목으로 인한 범죄 발생 및 불안감	• 담장 및 지장물 개선을 통해 상호 감시 • 사각지대에 대해 조경식재 구성으로 시야 확보
	방치공간에 따른 범죄 발생	• 공지에 커뮤니티 활성화 요소를 구성하여 주민에 의한 자연감시효과 증대
외국인 밀집지역	거주민이 느끼는 범죄 발생 및 불안감	• 보행영역의 시각적 구분과 밝은 환경 조성 등을 통한 각 활동 영역 연결
	생활속 무질서 문제로 인한 갈등	• 지식소통 프로그램 개발, 공동체 의식형성을 위한 다양한 네트워크 형성
어린이 보호구역	야간시 보행로 및 학교 담장 내부 공간 시야 확보	• 야간 보안등 설치 등 적정 조도 확보로 보행로 및 학교 담장 내부공간 감시 효과 증대
	밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시기능 저하	• 강화유리 담장으로 개선 등 개방성을 높여 감시 기능의 강화
	이면도로 주차로 범죄 유발 가능성 및 불안감 형성	• 이면도로 주차 통제로 잠재적 범죄 유발자의 범죄 기회 감소

▌생활안전 취약계층 및 지역 안전 프로그램 운영

○ 고령인구, 아동, 장애인, 저소득층 등 사회취약계층의 안전을 우선적 배려하는 프로그램 신설 및 재난안전정책 지원

○ 재해·재난 대비 사회안전망 서비스 등 보호체계 구축 및 홍보

▌시민의 역량을 활용한 교육 및 홍보

○ 지역의 방재·방범의 역량을 강화하기 위한 마을지킴이·안전지킴이 등 지역 안전조직에 대한 구축과 교육 시행

○ 안전을 위한 자발적인 시민참여를 유도하여 개별 건축물뿐 아니라 마을·골목 단위의 종합적인 시스템을 확충하고 효과적인 홍보 및 체험프로그램 개발

라. 안전통합시스템 구축으로 관리체계 확립

▌스마트 안전통합도시 구축

○ CCTV를 통한 범죄 방지 및 범인 검거 위주의 통합관제센터의 기능에서 스마트 도시 서비스 제공을 위한 인프라 구축

○ 도시를 한눈에 파악하고 통합 운영할 수 있도록 도시 통합 컨트롤 기능 체계화를 통한 각종 범죄 및 사건·사고, 화재 등에 신속하게 대응

○ 재해·재난 발생 시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계 구축

○ 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의 시스템의 구축 및 정보통신 네트워크의 통합운영

○ 각 시스템별로 산재된 각종 데이터의 수집 및 수집 데이터의 가공 분석을 통한 표준화 정보 생성으로 데이터베이스화한 연계체계 구축

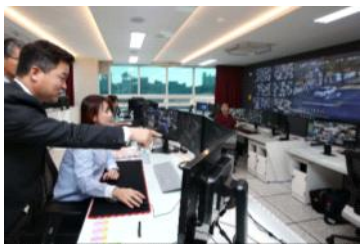
▌사회안전망(안심케어서비스) 구축

○ 근거리 무선통신 장치를 학교, 학원, 버스정류장, 어린이집, 공공시설, 다중이용시설 등에 설치하여 유아, 청소년, 안전취약 노인들의 위치 파악이 가능한 서비스 제공

○ 가출청소년의 가정, 학교, 사회로의 복귀를 지원할 수 있는 위기청소년 보호 쉼터 설치

○ 야간범죄에 취약한 아동, 청소년, 여성에게 야간 안전 동행서비스 제공







마. 도시계획을 통한 방재계획 실현

▌토지이용계획 및 정비를 통한 방재계획

○ 노후·불량주택 등 재해에 취약한 지역의 도시정비사업 및 재생사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

○ 지역적 특성에 따른 집중호우 시 하천이 범람하거나 제방이 붕괴되는 피해가 발생하는 점을 감안한 토지이용계획 수립

○ 재해발생 시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화

▌도시계획적 재해저감 대책

○ 토지이용부문은 용도배치, 회피 및 이격, 입지 및 시설제한 분야로 세분

○ 기반시설대책부문은 기반시설(도로, 공공시설, 주차장, 운하, 공원, 광장, 유원지, 공공공지 등)별로 세분

○ 건축물대책부문은 건축대지, 건물 및 용도배치, 건축구조, 건축설비로 세분

【도시계획적 재해저감 대책】

계획영역	세부항목		계획요소	도시관리계획	지구단위계획
토지이용	공간구조 및 용도배치		• 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치	○	○
			• 폭우취약성을 고려한 용도배치	○	○
	회피 및 이격		• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	○	○
			• 하천변 저지대 수퍼제방 조성	○	○
			• 하천변·연안변·급경사지 등과 이격(setback) 및 완충지대 조성	○	○
	입지 및 시설제한		• 도로·지하도로·철도·공항 등 교통시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 학교·공공청사·종합의료시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택·대피시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
			• 공원에 저류시설을 설치하는 경우 가급적 보호하고자 하는 폭우취약지역 직상류에 설치	○	○
			• 화장시설·공동묘지·납골시설·자연장지는 지형상 배수가 잘되고 붕괴나 침수의 우려가 없는 장소에 설치	○	○
			• 전기공급설비·가스공급설비·유류저장 및 송유설비는 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 설치	○	○
기반시설	도로	도로	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	▲	○
			• 광역도로변(4차선이상) 생태수로 설치	▲	○
			• 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거	▲	○
			• 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	○	○
		보도, 보행자 전용도로, 자전거 전용도로	• 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우 그 식재면의 높이를 보행자 전용도로의 바닥 높이와 같게 하거나 낮게 조성	▲	○

【도시계획적 재해저감 대책】

계획 영역	세부항목		계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
기반 시설	공공시설	학교	•고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문 횡단배수로 및 지하저류조 설치	○	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 옥외운동장 지표면 저류	▲	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
		운동장	• 폭우취약지역 내 실외운동장의 경우 주변지역의 우수저류	▲	○
			• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
		공공청사	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 생태연못 설치	▲	○
			• 폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치	○	○
			• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
			• 중추적인 시설은 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치	○	○
	주차장		• 주차공간 지표면 저류	▲	○
			• 폭우취약지역 내 주차장 지하 저류시설 설치	○	○
			• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 주차장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
			• 폭우취약지역 내 주차장 주변 생태수로 설치	▲	○
	공원		• 공원 내 저류시설 설치	○	○
			• 공원 내 광장 · 운동시설공간 등의 지표면 저류	▲	○
	광장		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
			• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 광장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
			• 폭우취약지역 내 광장 지표면 저류 및 지하저류조 설치	○	○
	유원지		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
	공공공지		• 저류 및 침투시설 설치	○	○
			• 바닥은 녹지 또는 투수성재료, 잔디블록 사용	▲	○
건축물	건축대지		• 저지대 상습침수지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고	▲	○
			• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치	▲	○
	건물 용도배치		• 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한	○	○
	건축구조		• 상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티(piloti) 건축	▲	○
			• 예상침수위를 고려한 출입구 설치	▲	○
			• 지붕홈통 분리	▲	○
			• 폭우취약지역 내 건축물 지하저류조 설치	▲	○
	건축설비		• 주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치	▲	○
			• 상습침수지역 내 역류방지밸브 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

4 Post-코로나19를 대비한 도시사회 공간 변화 대응

1. 신 감염병(Covid-19 : 코로나19)에 따른 도시활동 영향

가. 감염병 확산에 따른 도시생활의 변화

▌직·간접적 영향 및 각종 대응책이 사회·경제적 변화

- ○ 2020년 1분기 국내 GDP성장률은 전분기 대비 -1.4% 기록 (IMF 경제위기 이후 최저치
- ○ 2020년 3월 기준 취업자수 2,660만 9천명으로, 2019년 12월 대비 54만 5천명 감소

▌사회적 거리두기, 재택근무 등 외부활동 자제

- ○ 공간적 불평등 초래 : 도시와 비도시, 고밀지역과 저밀지역, 부유계층과 취약계층 등
- ○ 비대면(untact)에 따른 온라인 경제와 재택근무 증가 : 도심상가 및 오피스 수요감소
- ○ 사회적 거리두기(social distance), 비대면(untact) : 기술혁신 및 4차산업혁명 가속

▌비대면 방식으로 인한 소비패턴 변경

- ○ 비대면 소비방식은 오프라인 유통업계의 경쟁력 저하 등 물류유통사업의 변화 가속화
- ○ 일상적인 생필품 온라인 구매선호로 생활물류

나. 감염병 대응형 도시계획여건변화

- ○ 감염병 및 도시재난에 선제적으로 예방할수 있는 회복탄력적인 도시공간구조의 강화와 재난 발생 시 즉각적으로 대응할 수 있는 도시 인프라 구축 필요
- ○ 비대면 사회의 이동 최소화를 위한 도시공간구조 필요
- ○ 도시공원, 수변공간 등 공원녹지시설의 중요성 부각
  - 감염병 전파 차단을 위한 공원녹지 활용, 도시 내 대기의 순환을 유도하는 바람길 체계 등 도시 내 시민들이 건강한 도시환경 구현 필요성
- ○ 다양한 교통수단 필요
- ○ 도보로 접근가능한 근린생활권 조성 필요
  - 지역생활권을 기초로 한 자족형 근린생활권 조성, 도보로 접근가능한 생활SOC공급과 거점이 되는 공공보건 의료시설(생활권 단위 공공공보건소), 주거지와 연계한 생활권녹지 계획 필요

【감염병 대응형 도시분야와 관계】

구분	도시전략	포스트 코로나 시대 상황
도시재생	도심활성화	소상공인 매출 급감
	쇠퇴지역 경제적 기반 마련	저소득층, 노인 일자리 상실
	사회적 자본	이웃 간의 불신
	공동체 의식	사재기, 개인주의
기초생활 인프라	기초생활인프라 확충	병원, 약국, 동네슈퍼 중요
	기초생활인프라에 대한 접근성 강화	도보권 내 이동
	기초생활인프라 지속적 운영	약국 등의 공공 성격 부각
	지역별 격차 해소	농촌과 도시 간 차이
대중교통 중심도시	대중교통 활성화	대중교통 기피
	자가용 축소	자가용 선호, 차량 2부제 폐지
	숙박시설 확충	외부활동 자제
지방도시 특화	자연자원, 관광자원 개발	관광자원 폐쇄
	관광객 유치	관광객 유입 반대(제주도 사례)
	숙박시설 확충	숙박시설수요감소, 연수원등을생활치료시설변경
압축개발 (컴팩트시티)	고밀, 고층 개발	재택근무 확산, 대규모 오피스 수요 감소
	대중교통 중심지 집적	대중교통 기피
	기능 간의 복합	-
	도심 재개발(도심 확산 방지)	오픈스페이스, 녹지공간 부족
	직주근접	재택근무 확산
	도시 외 지역(교외) 난개발 정비	중소기업 위기
공유경제	카풀, 차량공유, 공동육아, 공동보육	타인과의 접촉 기피
	공유오피스, 공유회의실	재택근무, 화상회의 확산
	에어비엔비, 공유숙박	사회적 거리두기
포용도시	다문화 가족, 외국인 노동자	외국인 기피
	사회적 약자(저소득층·소외계층·장애인)	-
휴먼스케일	걷고 싶은 거리, 광장, 보행자전용도로	외부활동 자제, 사회적 거리두기
	가로 활성화(상점)	소상공인 위기
	소규모 건축물 위주 공간	-
스마트도시	도시정보 실시간 모니터링	마스크 실시간 안내, 코로나 확진자 동선 공개
	대중교통정보시스템(BIS)	대중교통 이용률 저하
	범죄예방시스템(CCTV·관제실)	-
	광통신망, 5G 통신체계	화상회의, 데이터 통신 증가

자료 : 국토이슈리포트 17호

2. post-코로나19 대응과 도시정책

가. 감염병 대응과 도시정책간 상관관계

○ 코로나19의 확산에 따른 대응 정책이 기존 추진하던 도시정책과 갈등 발생

【도시정책과 코로나19 대응간의 차이점】

코로나19 이전 도시정책	코로나19 대응
가로활성화·관광도시·압축개발 정책	사회적 거리두기, 외출자제
비시가화지역 난개발 정비, 자연환경 보호	영세기업·중소상인을 위한 지원책 및 각종 규제완화 (난개발 발생과 자연파괴 우려)
대중교통 활성화, 공유경제	불특정 다수 밀집 공간 기피, 1인·전용·분리 공간 선호 (공공·공유 시설 이용률 저하)
포용도시·국제화도시	국외 감염자 유입으로 부정적 시각 확산

자료 : 국토이슈리포트 17호

나. 감염병 대응과 도시계획 강화

1) 기초생활인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화

○ 일상생활·개인방역 물품을 공급하고, 감염병 대응을 위한 공공의료서비스를 제공

- 기초생활인프라는 국민생활수준 향상과 지역간 불균형 극복에 기여하였을 뿐만 아니라, 코로나 19 발생 시기에 재난 대응을 위한 중요 요소로 작용

○ 지역공동체는 재난 발생시 불안감을 줄이고, 물품 사재기 등으로 인한 2차 피해 최소화

- 지역사회의 신뢰도를 제고하고 지역공동체를 형성하기 위한 마을만들기, 도시재생전략 수립

2) 도시의 공공보건정책 중심의 디지털인프라 강화

○ 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 스마트도시·디지털인프라 강화

- 스마트시티, 디지털 인프라는 질병을 막는 보건·의료시설은 아니지만 감염병 발생에 대한 예측, 상황 통제, 도시기능 유지, 회복가능성을 제고
- 감염병 등 발병 여부를 신속히 파악(SNS, 병원진료기록, 항공데이터 등)
- 디지털인프라는 재난 대응 과정에서 마비된 도시기능 일부를 대체하는 역할 수행

3. 동두천시 post-코로나19 대응

가. 기본방향

▌도시 및 주거공간

○ 도시공간은 전염병에 강한 새로운 도시구조 구축, 도시계획기법, 제도 변화, 디지털 인프라 확대를 통한 도시 발전 동력 마련

○ 주거공간은 휴식공간에서 생산과 문화·레저공간으로 기능이 확대대는 다양한 가치 실현의 공간 마련 및 취약계층에 대한 주거권 보호 방안 마련

▌교통

○ 공공 대중교통 서비스 양과 질을 유지시키고 개인화된 교통수요 충족

○ 다양한 혁신 교통서비스 확산을 위한 기반구축

▌산업

○ 물류량 급증에 대응한 인프라·시스템에 대한 투자확대를 통해 언택트 핵심산업인 물류산업에 대한 도약 마련

○ 비대면 방식에 의한 소비패턴 변화에 따른 경제산업구조 변화

나. 추진전략

▌도시공간 활력 및 연계방안

○ 비대면 등으로 유발되는 정보통신기술 발달에 따라 시간과 거리의 제약이 사라짐에 따라 도시 계획적 정책기조의 새로운 유형변화에 탄력적 대응

- 용도의 융·복합화, 입체화, 세분화 등

○ 상업공간의 재정립과 교육시설의 공간수요 등 향후 발생하는 도시공간과 용도지역, 도시계획시설 등 도시 전반적인 측면의 변화요구 대응

○ 감염위험이 높은 실내공간 대시 도시공원 등 자연친화적인 공간에 방문객이 증가함에 따라 소생활권별 그린인프라를 확충하여 생활권단위에서 충분한 공급이 이루어지도록 계획

▌주거공간의 규모, 기능변화를 고려한 주거기준 검토

○ 유연근로제나 재택근무의 증가로 주거공간에서 필요로하는 주택규모의 확대와 기능변화 필요

- 상수도 또는 수질이 양호한 이용시설 및 하수도시설 완비된 전용입식부엌, 전용수세식 화장실 및 목욕시설 이외에도 구조나 성능 환경적 기준 등을 충족하도록 설비기준 마련과 해소를 위한 임대주택 공급 등 다양한 유형의 주택공급

▌이동권 및 안전성을 담보하는 대중교통체계 확립

○ 대중교통의 혼잡도 저감을 위한 대중교통 인프라 확충 및 서비스 개선
- GTX-C등 대중교통시설 확충 및 배차간격 조정
- 출퇴근 시차제 적용 등 첨두시간대 수요분산 정책 실시
- 대중교통의 공기정화, 환기시스템 개선 등 고급화 및 위생화 제고

○ 신교통 수단 인프라 및 서비스 구축 확대
- PM(Persnal Mobility) 등 녹색교통수단 이동구간 확충 및 정비
- 수요대응형 공공셔틀 운영을 통한 지역주민 단위 이동체계 마련
- 소규모 물류시설 확충 및 스마트 물류체계 구축

▌공공보건정책 중심 디지털인프라 강화

○ 감염병 발생에 대한 예측, 발생 확인 등의 정보제공을 통한 확산방지를 위해 스마트 도시 인프라 강화

▌스마트 감염차단 도시 구축

○ 도시설계 단계에서 '감염차단 도시(Unfection City)'의 개념을 도입하여 '비감염 건축물' 또는 도시환경에 설계 시 감염차단을 소재 사용

○ 도시의 통풍환경 개선을 위한 도시설계 기법과 평가시스템을 도입하여, 건축물 배치와 고도조절을 통해 바람길을 조성



부문별 계획 III

제12장 경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 개발계획

2 관광계획

제12장 경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 개발계획

1. 현 황

가. 사업체 및 종사자수

○ 2017년 기준 동두천시는 6,388개의 사업체와 28,252명의 종사자로 구성되어 있으며, 3차 산업이 전체산업의 대부분을 차지하고 있음

【산업대분류별 사업체 및 종사자수 】

구 분		총수		비고
		사업체수(개)	종사자수(명)	
2013		6,006	25,727	
2014		6,130	26,559	
2015		6,192	26,559	
2016		6,204	27,258	
2017		6,388	28,252	
1차산업	**소 계**	**2**	**10**	
	농업, 임업 및 어업	2	10	
2차산업	**소 계**	**731**	**7,445**	
	광업	-	-	
	제조업	508	5,915	
	전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	7	233	
	수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	28	321	
	건설업	188	976	
3차산업	**소 계**	**5,655**	**20,797**	
	도매 및 소매업	1,444	3,560	
	운수 및 창고업	658	1,302	
	숙박 및 음식점업	1,471	3,808	
	정보통신업	15	209	
	금융 및 보험업	56	874	
	부동산업	226	575	
	전문, 과학 및 기술 서비스업	65	197	
	사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	71	280	
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	29	1,211	
	교육 서비스업	279	2,307	
	보건업 및 사회복지 서비스업	323	4,323	
	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	178	635	
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	840	1,516	

자료:통계청, 「전국사업체조사」, 각년도
동두천시, 「동두천시 사업체조사결과」, 2017년

【지역별 사업체수 및 종사자수】

구 분	년도	사업체수 (개소)	증감	증감율 (%)	종사자수 (인)	증감	증감율 (%)
동두천시	2013년	6,006	-47	-0.8	25,727	610	2.4%
	2014년	6,130	124	2.1	26,559	832	3.2%
	2015년	6,192	62	1.0	27,080	521	2.0%
	2016년	6,204	12	0.2	27,258	178	0.7%
	2017년	**6,388**	**184**	**3.0**	**28,252**	**994**	**3.6%**
생연1동	2013년	280	5	1.80	1,918	239	14.2%
	2014년	279	-1	-0.40	2,016	98	5.1%
	2015년	278	-1	-0.40	1,999	-17	-0.8%
	2016년	270	-8	-2.90	1,662	-337	-16.9%
	2017년	**272**	**2**	**0.70**	**1,785**	**123**	**7.4%**
생연2동	2013년	956	-27	-9.8	2,310	121	5.5%
	2014년	952	-4	-1.4	2,346	36	1.6%
	2015년	937	-15	-5.4	2,289	-57	-2.4%
	2016년	940	3	1.1	2,523	234	10.2%
	2017년	**959**	**19**	**7.0**	**2,496**	**-27**	**-1.1%**
중앙동	2013년	1,098	-52	-4.5	3,165	87	2.8%
	2014년	1,073	-25	-2.3	3,107	-58	-1.8%
	2015년	1,054	-19	-1.8	3,107	0	0.0%
	2016년	1,012	-42	-4	2,951	-156	-5.0%
	2017년	**1,025**	**13**	**1.3**	**2,880**	**-71**	**-2.4%**
보산동	2013년	323	-13	-3.9	686	15	2.2%
	2014년	306	-17	-5.3	714	28	4.1%
	2015년	318	12	3.9	708	-6	-0.8%
	2016년	302	-16	-5.0	689	-19	-2.7%
	2017년	**310**	**8**	**2.6**	**647**	**-42**	**-6.1%**

【지역별 사업체수 및 종사자수】-계속

구 분	년도	사업체수 (개소)	증감	증감율 (%)	종사자수 (인)	증감	증감율 (%)
불현동	2013년	994	22	2.3	3,381	-42	-1.2%
	2014년	1,049	55	5.5	3,794	413	12.2%
	2015년	1,061	12	1.1	4,118	324	8.5%
	2016년	1,085	24	2.3	4,157	39	0.9%
	2017년	**1,123**	**38**	**3.5**	**4,255**	**98**	**2.4%**
소요동	2013년	565	-16	-2.8	5,604	-33	-0.6%
	2014년	565	0	0	5,763	159	2.8%
	2015년	569	4	0.7	5,824	61	1.1%
	2016년	585	16	2.8	6,250	426	7.3%
	2017년	**591**	**6**	**1**	**6,382**	**132**	**2.1%**
상패동	2013년	380	13	3.5	2,531	247	10.8%
	2014년	410	30	7.9	2,425	-106	-4.2%
	2015년	435	25	6.1	2,449	24	1.0%
	2016년	427	-8	-1.8	2,250	-199	-8.1%
	2017년	**443**	**16**	**3.7**	**2,456**	**206**	**9.2%**
송내동	2013년	1,410	21	1.5	6,132	-24	-0.4%
	2014년	1,496	86	6.1	6,394	262	4.3%
	2015년	1,540	44	2.9	6,586	192	3.0%
	2016년	1,583	43	2.8	6,776	190	2.9%
	2017년	**1,665**	**82**	**5.2**	**7,351**	**575**	**8.5%**

자료:통계청, 「동두천시 사업체조사결과」, 2017년

나. 도시경제분석

▌지역내 총생산

○ 동두천시 지역총생산(GRDP)은 2011년 이후로 증가 추세를 보이고 있으며 경기도에 대한 점유율은 감소하는 추세로 나타남

○ 1인당 GRDP는 전국대비 15.24백만원 낮으며, 경기도 대비 12.8백만원 낮음

【지역내총생산 추이 및 연평균증가율】

(단위: 백만원, 백만원/인)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균 증가율
전 국	1,330,888,239	1,377,040,530	1,430,254,931	1,485,504,665	1,565,247,799	1,641,957,177	4.3%
1인당	26.65	27.43	28.36	29.27	30.68	32.04	3.7%
경기도	276,154,982	288,146,769	313,670,611	329,558,989	352,856,905	373,329,042	5.5%
1인당	23.39	24.08	25.84	26.84	28.40	29.60	4.1%
동두천시	1,291,008	1,386,383	1,436,392	1,507,463	1,626,120	1,647,846	4.5%
1인당	13.52	14.40	14.79	15.47	16.65	16.80	3.8%
전국대비	50.7%	52.5%	52.2%	52.9%	54.3%	52.4%	0.6%
경기도대비	57.8%	59.8%	57.2%	57.6%	58.6%	56.8%	-0.4%

자료:통계청, 「행정구역(시도)별/경제활동별 지역내총생산」, 각 년도
통계청, 「행정구역(시도)별 1인당 지역내총생산」, 각 년도
경기도, 「경기도 시군단위 지역내총생산(당해년 가격)」, 2011~2016년

▌전국 경제활동인구 현황

○ 전국 15세이상 인구는 0.97%의 꾸준히 증가세를 보이며, 경제활동 참가율은 2012년 61.6%에서 2017년 63.2%로 꾸준히 증가하는 것으로 나타나고 있음

【전국 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2012년	41,857	25,781	24,955	826	61.6	59.6	3.2
2013년	42,304	26,108	25,299	808	61.7	59.8	3.1
2014년	42,795	26,836	25,897	939	62.7	60.5	3.5
2015년	43,239	27,153	26,178	976	62.8	60.5	3.6
2016년	43,606	27,418	26,409	1,009	62.9	60.6	3.7
2017년	43,931	27,748	26,725	1,023	63.2	60.8	3.7
연평균 증가율	0.97%	1.48%	1.38%	4.55%	0.52%	0.40%	3.08%

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

▌경기도 경제활동인구 현황

○ 경기도 15세 이상 인구는 1.9%의 연평균 증가율을 보이고 있고, 경제활동참가율은 64.6%로 전국보다 높은 경제활동을 하고 있음

○ 경기도의 2015년부터 2017년까지 경제활동참가율의 연평균 증가율은 0.31% 임

【경기도 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2012년	9,795	6,055	5,857	199	61.8	59.8	3.3
2013년	9,986	6,200	6,017	183	62.1	60.2	3.0
2014년	10,179	6,488	6,272	216	63.7	61.6	3.3
2015년	10,365	6,653	6,393	261	64.2	61.7	3.9
2016년	10,548	6,767	6,504	264	64.2	61.7	3.9
2017년	10,760	6,953	6,685	269	64.6	62.1	3.9
연평균 증가율(%)	1.9	2.81	2.68	6.77	0.89	0.76	3.82
연평균 증가율(%) (15~17년)	1.89	2.23	2.26	1.52	0.31	0.32	0.0

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

▌동두천시 경제활동인구 현황

○ 동두천시의 경제활동인구 및 경제활동 참가율은 꾸준히 증가하고 있으나, 경기도 평균보다 낮은 경제참가율을 보이고 있음

○ 경제활동참가율은 증가하다가 다시 하락하는 등 비선형적으로 증가추세를 보임

【동두천 경제활동인구 현황】

구 분	15세이상 인구(천인)	경제활동인구(천인)			경제활동 참가율(%)	고용률 (%)	실업률 (%)
		계	취업자	실업자			
2013년	80.6	42.1	40.0	2.1	52.2	49.6	5.1
2014년	81.3	45.2	43.2	2.0	55.6	53.2	4.4
2015년	82.2	45.6	43.6	2.0	55.5	53.0	4.5
2016년	83.2	44.6	42.6	2.0	53.6	51.2	4.5
2017년	83.1	48.2	45.8	2.4	58.0	55.1	5.1
연평균 증가율	0.61	2.83	2.83	3.05	2.22	2.22	0.38

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

▌동두천시 취업자, 실업자에 따른 고용률 현황

○ 동두천시 경제활동인구 중 취업자와 실업자 5년치 평균을 분석한 결과 경제활동인구의95.35%가 취업자로, 4.65%를 실업자로 지표를 설정하였음

구분	경제활동인구				
	합계	취업자	비율	실업자	비율
2013년	42.1	40	95.01	2.1	5.25
2014년	45.2	43.2	95.58	2	4.63
2015년	45.6	43.6	95.61	2	4.59
2016년	44.6	42.6	95.52	2	4.69
2017년	48.2	45.8	95.02	2.4	5.24
평균			95.35		4.65

자료:통계청, 「경제활동인구조사」, 각년도

▌동두천시 경제활동인구 전망

○ 동두천시의 주요 사업인 국가산업단지 조성단계를 고려하여 2,3단계에서 경제활동 참가율이 높아질 것을 감안하여 계획

○ 경기도 3년치 연평균증가율과 비슷한 수준으로 경제활동 참가율은 1년에 0.33%씩 증가하도록 계획

- 15세이상 인구: 통계청 추계인구 2017~2035년의 각 인구비율
- 경제활동참가율 : 5년에 1% 증가하여 최종단계까지 62%까지 계획
- 경제활동인구 : 15세 이상 인구 중 경제활동에 참가하는 인구
- 고용률 : 추계 취업자 / 15세이상 인구
- 실업률 : 추계 실업자 / 15세이상 인구

【동두천 경제활동인구 전망】

구 분	전체인구	15세이상 인구(인)	경제활동 참가율(%)	경제활동인구(인)			고용률 (%)	실업률 (%)
				계	취업자	실업자		
2020년	96,000	85,022	59.0	50,163	47,830	2,333	56.3	2.7
2025년	113,000	102,337	60.0	61,402	58,547	2,855	57.2	2.8
2030년	128,000	117,236	61.0	71,514	68,189	3,325	58.2	2.8
2035년	130,000	119,148	62.0	73,872	70,437	3,435	59.1	2.9
연평균 증가율			0.33%	2.61%			0.32%	0.48%

▌성별 취업자 현황

○ 2017년 하반기 기준 동두천시 성별 취업자 비중은 남성 취업자 26.8천명(58.5%), 여성 취업자 19.0천명(41.5%)으로 남성 취업자가 17천명 더 많은 것으로 나타남

○ 동두천시 여성 취업자 비중은 경기도와 같으며, 전국 여성 취업 비율(42.8%)보다 낮은 편이지만, 평균증감률은 60%로, 전국이나 경기도 대비 증가율이 높이 나타남

【성별 취업자 비중】

(단위 : 천명, %)

구분			2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	평균증감률 ('13~'17)
전 국	**계**	**인원**	**25,798**	**26,247**	**26,519**	**26,746**	**27,026**	**1.2%**
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	14,965	15,199	15,285	15,410	15,469	0.9%
		비중	58.0	57.9	57.6	57.6	57.2	
	여자	인원	10,833	11,048	11,234	11,336	11,558	1.7%
		비중	42.0	42.1	42.4	42.4	42.8	
경기도	**계**	**인원**	**6,180**	**6,381**	**6,464**	**6,569**	**6,780**	**2.4%**
		비중	100.1	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	3,693	3,784	3,807	3,873	3,963	1.8%
		비중	59.8	59.3	58.9	59.0	58.5	
	여자	인원	2,488	2,597	2,657	2,696	2,817	3.2%
		비중	40.3	40.7	41.1	41.0	41.5	
동두천시	**계**	**인원**	**40.0**	**43.2**	**43.6**	**42.6**	**45.8**	**3.5%**
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	24.8	25.9	26.5	25.6	26.8	2.0%
		비중	62.0	60.0	60.8	60.1	58.5	
	여자	인원	15.2	17.3	17.1	17.0	19.0	6.0%
		비중	38.0	40.0	39.2	39.9	41.5	

자료:통계청, 지역별고용조사, 시군(9개도)별 경제활동인구 총괄

▌연령별 취업자 현황

○ 2017년 하반기 동두천시의 기준 연령별 취업자 수는 30~49세가 21.3천명(46.5%)으로 가장 많으며, 50세 이상 17.9천명(39.1%), 15~29세 6.5천명(14.2%)으로 그 뒤를 잇고 있음. 직전년도 대비 취업자 수는 3200명 증가(7.5%)하였으며, 전국과 경기도 취업자 수가 각각 1%, 3.1% 증가한 것과 비교하면 높은 수준임.

○ 동두천시 청년층(15~29세)의 취업자수 비중은 전국과 경기도에 각각 0.1%p, 0.9%p 낮은 것으로 나타남

【동두천시 연령별 취업자 수 현황】

(단위 : 천명, %)

구분			2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	평균증감률('13~'17)
전 국	계	인원	25,798	26,246	26,519	26,746	27,026	0.9%
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	15~29세	인원	3,700	3,785	3,873	3,910	3,867	0.9%
		비중	14.3	14.4	14.6	14.6	14.3	
	30~49세	인원	12,716	12,742	12,683	12,474	12,436	-0.4%
		비중	49.3	48.5	47.8	46.6	46.0	
	50세 이상	인원	9,382	9,719	9,963	10,362	10,723	2.7%
		비중	36.4	37.0	37.6	38.7	39.7	
경기도	계	인원	6,181	6,380	6,464	6,570	6,780	1.9%
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	15~29세	인원	949	945	1,011	1,004	1,037	1.8%
		비중	15.4	14.8	15.6	15.3	15.3	
	30~49세	인원	3,271	3,340	3,330	3,309	3,343	0.4%
		비중	52.9	52.4	51.5	50.4	49.3	
	50세 이상	인원	1,961	2,095	2,123	2,257	2,400	4.1%
		비중	31.7	32.8	32.8	34.4	35.4	
동두천시	계	인원	40	43.2	43.6	42.6	45.8	2.7%
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	15~29세	인원	5.8	6.4	6	6	6.5	2.3%
		비중	14.5	14.8	13.8	14.1	14.2	
	30~49세	인원	20.7	22.2	21.9	20.4	21.3	0.6%
		비중	51.8	51.4	50.2	47.9	46.5	
	50세 이상	인원	13.5	14.7	15.7	16.2	17.9	5.8%
		비중	33.8	34.0	36.0	38.0	39.1	

자료:통계청, 「지역별고용조사」, 각년도

다. 특화산업

○ 입지계수 분석을 통한 동두천시 주요 특화산업은 '전기·가스·공기조절 공급업(2.85)', '수도·하수·폐기물처리·원료재생업 (2.38)'으로 향후 지속적으로 해당 분야의 특화산업이 일자리 창출에 요인으로 작용할 것으로 예상됨

【주요 특화산업】

구분	종사자수(명)			입지계수	
	전국	경기	동두천	전국대비	경기도대비
합 계	21,626,904	4,953,790	28,252	-	-
농·어·임업	40,642	4,528	10	0.19	0.39
광 업	15,421	1,319	-	-	-
제 조 업	4,103,986	1,300,516	5,915	1.10	0.80
전기·가스·공기조절 공급업	62,592	8,149	233	2.85	5.01
수도·하수·폐기물처리·원료재생업	103,413	25,750	321	2.38	2.19
건 설 업	1,438,640	264,621	976	0.52	0.65
도·소매업	3,173,320	701,193	3,560	0.86	0.89
운수·창고업	1,115,990	237,171	1,302	0.89	0.96
숙박·음식점업	2,214,879	471,850	3,808	1.32	1.42
정보서비스업	575,886	107,991	209	0.28	0.34
금융·보험업	726,907	104,380	874	0.92	1.47
부동산업	504,790	113,123	575	0.87	0.89
기술서비스업	1,008,747	239,956	197	0.15	0.14
사업서비스업	1,168,096	207,712	280	0.18	0.24
공공·사회보장	706,780	113,016	1,211	1.31	1.88
교육서비스업	1,596,963	371,525	2,307	1.11	1.09
보건·복지사업	1,782,672	383,865	4,323	1.86	1.97
여가서비스업	416,781	106,875	635	1.17	1.04
개인서비스업	870,399	190,250	1,516	1.33	1.40

자료:통계청, 전국사업체조사, 2017년
동두천시, 동두천시 사업체조사결과, 2017년

2. 제조업

가. 현황

▌2차산업 현황

○ 2017년 기준 2차산업중 가장 많은 비율을 차지하고 있는 것은 제조업으로 508개소(69.5%)이며, 제조업과 건설업 사업체수 및 종사자수는 꾸준한 증가추세를 보임

【2차산업 현황】

(단위: 명, 개소, %)

구 분	계		광업		제조업		전기·가스·증기·수도업		하수폐기물 처리 및 환경복원업		건설업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2013년	577	6,248	-	-	380	5,088	4	250	19	227	174	683
2014년	630	6,672	-	-	407	5,322	6	285	24	241	193	824
2015년	630	6,672	-	-	407	5,322	6	285	24	241	193	824
2016년	670	7,140	-	-	442	5,626	7	287	28	261	193	966
2017년	731	7,445	-	-	508	5,915	7	233	28	321	188	976
연평균 증가율	4.2	5.3			6.3	3.7	10.3	-1.2	7.8	7.20	2.2	7.40

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌제조업 현황

○ 10인상 규모의 사업체수는 계속 증가하는 추세이며, 종사자수 역시 증가하는 추세임

○ 2015년 출하액이 가장 많았고 5년간 추이는 꾸준히 증가하는 추세이며, 부가가치 역시 증가하는 추세이며 2017년 기준 393,325백만원으로 가장 높음

【제조업 현황】

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	출하액	생산비	부가가치
2012년	88	3,382	843,551	572,445	273,408
2013년	82	3,760	953,581	610,396	361,571
2014년	103	4,196	986,287	691,050	294,273
2015년	105	4,159	1,015,941	676,745	341,315
2016년	102	4,261	944,321	606,293	344,887
2017년	106	4,626	980,970	588,896	393,325

자료: 동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도 (10인 이상 사업체)

▌제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수

○ 2017년 기준 동두천시 제조업 업종별 현황을 보면 섬유제품(의복제외)(27.9%), 의복, 의복액세서리모피제품(2.7%), 가죽가방및신발제조업(10.1%)로 섬유가죽에서 차지하는 종사자수가 40.7% 를 차지하고, 사업체수 기준으로도 약 45.2%를 차지하고 있음

○ 가죽섬유부분의 사업체수와 종사자수는 매년 꾸준히 증가하고 있는 추세임

【동두천시 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수】

(단위:천명,%)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
합계	82	3,760	103	4,196	105	4,159	102	4,261	106	4,626
식료품	11	581	17	666	17	708	16	700	15	672
음료	1	X	1	X	1	X	1	X	1	X
섬유제품;의복제외	24	1,181	27	1,318	27	1,231	24	1,195	27	1,292
의복,의복액세서리및모피제품	4	61	9	203	8	161	7	113	5	129
가죽가방및신발제조업	13	331	15	389	16	400	17	519	16	466
펄프,종이및종이제품제조업	2	X	1	X	2	X	1	X	1	X
인쇄및기록매체복제업	-	-	-	-	1	X	1	X	1	X
코크스,연탄및석유정제품제조업	1	X	1	X	1	X	1	X	1	X
화학물질및화학제품제조업 (의약품제외)	1	X	2	X	2	X	2	X	3	145
의료용물질 및의약품제조업	-	-	-	-	-	-	-	-	1	X
고무및플라스틱제품제조업	6	127	5	101	5	104	5	92	4	84
비금속광물제품제조업	1	X	1	X	1	X	2	X	3	89
1차금속제조업	1	X	4	198	4	184	5	200	7	261
금속가공제품제조업	2	X	4	96	3	78	2	X	2	X
전자부품,컴퓨터,영상,음향및통신장비제조업	1	X	-	-	2	X	1	X	1	X
의료정밀광학기기및시계제조업	1	X	1	X	1	X	1	X	2	X
전기장비제조업	5	204	7	365	7	246	7	190	7	238
기타기계 및 장비제조업	3	122	4	154	5	168	6	173	6	180
기타제품제조업	1	X	2	X	2	X	3	43	2	X
산업용기계 및 장비수리업	-	-	-	-	-	-	-	-	1	X

자료:동두천시, 「동두천시통계연보」, 각년도
주1) 종사자가 10인 이상 제조업 사업체
2) 사업체가 2개 이하인 경우 사업체 비밀보호를 위해 "X"로 표시하였음

▌산업단지 현황

○동두천시에는 총 4개의 산업단지가 있으며, 일반산업단지 3개 국가산업단지 1개소로 국가산업단지는 현재 착공단계 임

○동두천시의 산업단지는 90년도에서 2000년대 초에 지어진 산업단지로서 노후화 되고 있음

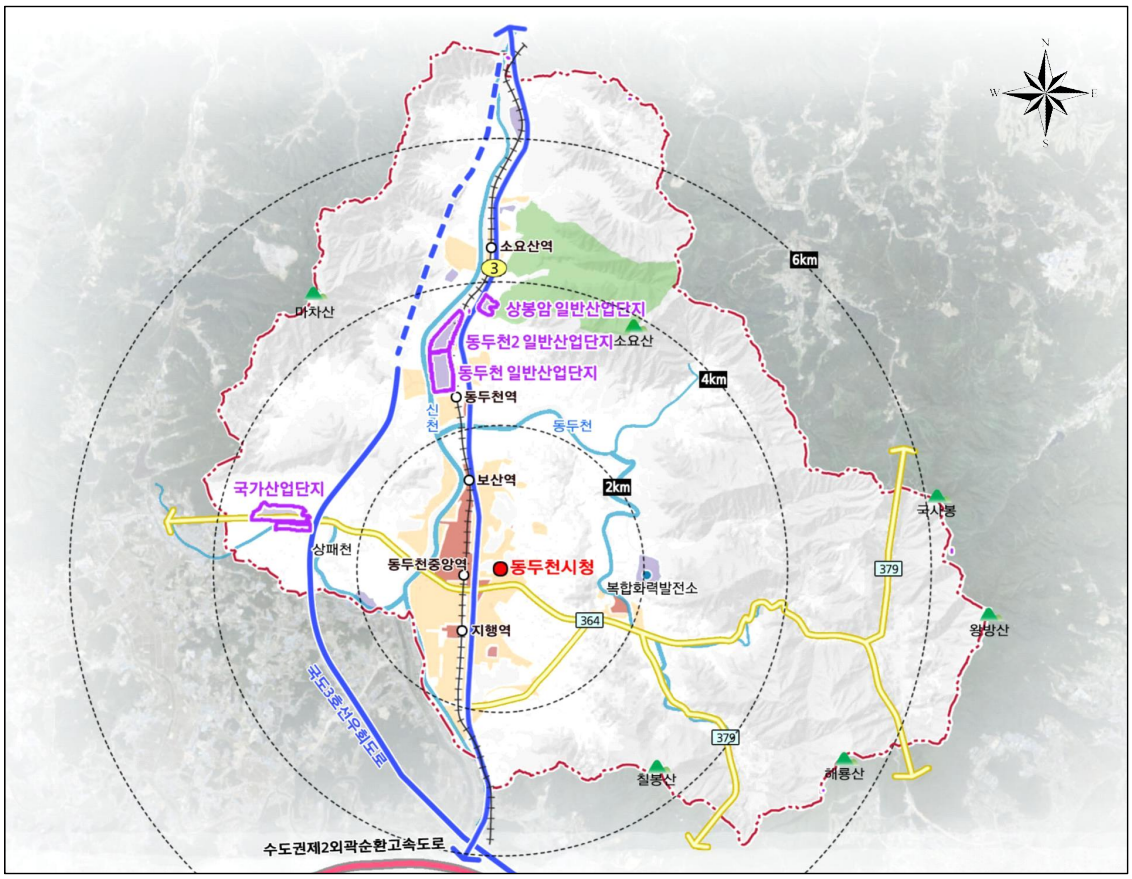
○동두천시 산업단지중 섬유제품 및 가죽가방, 의복과 관련된 업종이 많이 분포 함

【동두천시 산업단지 현황】

구분	면적(㎡)	위치	준공인가일	유치업종
동두천 일반산업단지	186,614	동두천동 일원	2000.06.09	섬유제품, 가죽.가방및신발, 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비 ·기타기계및장비 제조업,인쇄및 기록매체 복제업
동두천2 일반사업단지	262,160	동두천동 306-1 일원	2010.01.25	화학물질및화학제품, 전자부품·컴퓨터·영상·음향및 통신장비, 고무제품 및 플라스틱, 비금속광물, 1차 금속, 전기장비, 기타기계 및 장비제조업
상봉암 일반산업단지	186,614	상봉암동 146 일원	1993.12.29	도시형공장(음료식품, 의복, 모피제품제조업, 1차금속산업, 조립금속 등)
국가 산업단지	267,309	상패동 일원	예정	섬유제품 제조업, 의복·의복악세서리 및 모피제품 제조업, 화학물질 및 화확제품 제조업, 1차 금속 제조업, 전자부품·컴퓨터·영상·음향및통신장비 제조업, 기타기계및장비제조업, 자동차 및 트레일러 제조업

자료: 동두천시 내부자료

【동두천시 산업단지 위치도】



3. 상업·유통

가. 현황

○ 숙박 및 음식점업 1,471개소(26.0%)로 가장 많으며, 도매 및 소매업이 1,444개소(25.5%), 협회 및 단체, 개인서비스업이 840개소(14.8%) 순으로 나타남

○ 동두천시의 서비스업은 사업체수와 종사자수 모두 증가하는 추세를 보이고 있으며, 급증하거나 급감하는 업은 없는 것으로 나타나며, 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업이 가장 많이 증가한 것으로 나타남

○ 동두천시 유통업체는 대형마트인 롯데마트, 하나로마트, 전통시장 3곳이 입지하고 있으며, 전문점, 백화점 등의 시설은 전무함

【동두천시 서비스업 현황】

(단위 : 개소, 인, %)

구 분	계		도매 및 소매업		운수업		숙박 및 음식점업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013년	5,428	19,476	1,513	3,595	614	1,347	1,385	3,637
2014년	5,499	19,881	1,517	3,564	642	1,382	1,411	3,727
2015년	5,499	19,881	1,517	3,564	642	1,382	1,411	3,727
2016년	5,533	20,113	1,468	3,553	643	1,399	1,437	3,744
2017년	5,655	20,797	1,444	3,560	658	1,302	1,471	3,808
연평균 증가율	1.6	2.1	-0.1	0.6	2.2	0.0	2.0	1.7

구 분	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업		금융 및 보험업		부동산업 및 임대업		전문, 과학 및 기술서비스업		사업시설관리 및 사업지원 서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013년	16	208	56	688	239	606	60	230	60	601
2014년	13	165	52	703	233	523	67	231	58	541
2015년	13	165	52	703	233	523	67	231	58	541
2016년	15	211	54	885	234	601	64	187	44	204
2017년	15	209	56	874	226	575	65	197	71	280
연평균 증가율	-1.2	-0.30	0.7	5.1	-0.3	-0.7	2.2	-2.8	1.4	-29.0

구 분	공공행정, 국방 및 사회보장행정		교육서비스업		보건 및 사회복지 서비스업		예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업		협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013년	25	1,379	237	2,291	265	2,838	141	470	817	1,586
2014년	27	1,489	232	2,354	287	3,066	144	467	816	1,669
2015년	27	1,489	232	2,354	287	3,066	144	467	816	1,669
2016년	28	1,075	257	2,175	314	4,012	166	589	809	1,478
2017년	29	1,211	279	2,307	323	4,323	178	635	840	1,516
연평균 증가율	3.70	-3.20	3.90	0.80	4.60	8.40	5.20	6.30	1.30	-0.30

자료:동두천시, 「동두천시통계연보」, 각년도

▌동두천시 산업별 종사자수 현황 분석

○ 2017년 기준 1차 : 2차 : 3차산업의 종사자수 비율은 0.04 : 26.35 : 73.61의 비율로 3차 산업의 비중이 높음

○ 1차 산업은 현상태 유지중이며, 2차 산업 및 3차 산업은 4.5%, 1.7%의 비율로 증가추세를 나타냄

○ 동두천시 종사자수 대비 전체인구 비율은 연평균증가율은 1.8%임

【동두천시 종사자수 현황】

구 분		동두천시 인구	종사자수				전체인구 대비 종사자수 비율(%)
			합 계	1차 산업 (농업, 임업, 어업)	2차 산업 (광업, 제조업, 건설업 등)	3차 산업 (서비스업)	
2013년	종사자수	97,557	25,727	3	6,248	19,476	26.3%
	비율(%)		100.0	0.01	24.29	75.70	
2014년	종사자수	97,595	26,559	6	6,672	19,881	27.2%
	비율(%)		100.0	0.02	25.12	74.86	
2015년	종사자수	97,974	26,559	6	6,672	19,881	27.1%
	비율(%)		100.0	0.02	25.12	74.86	
2016년	종사자수	98,277	27,258	5	7,140	20,113	27.7%
	비율(%)		100.0	0.02	26.19	73.79	
2017년	종사자수	97,071	28,252	10	7,445	20,797	29.1%
	비율(%)		100.0	0.04	26.35	73.61	
연평균 증가율(%)			-	35.1%	4.5%	1.7%	1.8%

▌동두천시 산업별 인구구조 추계

○ 동두천국가산업단지 및 신성장클러스터, 캠프케이시 지역 현안사업 등을 통한 자족기반 확대로 경제활동인구, 취업인구는 꾸준히 증가할 것으로 전망되며, 특히 산업구조는 2차산업의 비중이 현재 26.35%에서 49.9%로 늘어날 것으로 전망됨

【동두천시 산업별 인구구조 추계】

구 분		동두천시 인구	종사자수				전체인구 대비 종사자수 비율(%)
			합 계	1차 산업 (농업, 임업, 어업)	2차 산업 (광업, 제조업, 건설업 등)	3차 산업 (서비스업)	
2020년	종사자수	96,000	29,376	12	7,740	21,624	30.6%
	비율(%)		100.0	0.1%	26.3%	73.6%	
2025년	종사자수	123,000	41,205	16	18,189	23,000	33.5%
	비율(%)		100.0	0.1%	44.1%	55.8%	
2030년	종사자수	128,000	46,720	19	21,701	25,000	36.5%
	비율(%)		100.0	0.1%	46.4%	53.5%	
2035년	종사자수	130,000	52,000	21	25,979	26,000	40.0%
	비율(%)		100.0	0.1%	49.9%	50.0%	
연평균 증가율(%)			-	35.1%	4.5%	1.7%	1.8%

4. 현황분석

가. 산업구조 및 산업경쟁력 약화

○ 동두천시는 3차 산업종사자수가 전체 종사자수의 73.6%를 차지하며, 연평균 증가율은 2.1%로 향후 계속 증가 될 것으로 예상됨

○ 주한미군에 의존하여 성장한 3차 서비스산업은 미군기지 이전으로 인하여 원도심의 상권활력을 잃어가고 있으며, 코로나19로 인하여 위축된 소비시장은 동두천시의 산업경제에 악영향

나. 2차 산업 현황

○ 동두천시 2차산업 중 가장 많은 비율을 차지하고 있는 것은 제조업으로, 제조업과 건설업의 사업체수 및 종사자수는 꾸준한 증가 추세를 보이고 있으나 대부분 섬유제품, 의복, 가죽가방 및 신발제조업으로 사향되고 있는 사업이 대부분임

○ 전국적인 2차산업인구 감소추세에 비하여 동두천시는 제조업, 건설업 등이 증가함에 따라 산업용지 등의 추가적인 공급이 필요하며, 산업 기반시설에대한 투자 필요

다. 동두천시 산업단지 현황

○ 의류·섬유·가죽 등 전통 제조업 위주의 산업단지로 지식기반제조업이 비중이 낮음

○ 경쟁력 강화를 위한 자본 및 기술집약적 고부가가치 산업으로 전환하고 정화를 통한 유연적인 생산체계 필요

○ 동두천 일반산업단지와 상봉암 일반산업단지는 2000년대 초반에 지어진 산업단지로 기반시설의 노후화 및 오염물질 배출저감에 대한 시설계획이 전무하여 기존 공장시설의 현대화 환경개선 등 도시 첨단산업으로 업종전환이 필요

5. 기본방향

▌신성장동력 확보

◦ 동두천 국가산업단지를 중심으로 산재하고 있는 주한미군 이전에 따른 산업 공백을 메우고 제4차 산업분야를 전략산업으로 육성하여 자족 경제기반 및 일자리 창출 기반 마련

◦ 산학연계 활성화를 통한 동두천시의 우수 인재 양성과 산업의 글로벌 경쟁력 제고

▌경제 주체 간 동반성장과 지역균형발전 도모

◦ 지역산업 진흥계획에 기업, 시민, 지역사회의 창조적 융합을 목표로 산업단지와 연계·협력을 통한 조화롭고 지속가능한 성장 지향

◦ 기존 노후화된 산업단지의 환경정비를 통한 지역 간 균형발전 도모

▌사람 중심의 활력 경제 실현

◦ 여성, 노인, 청년, 장애인 등 취업 취약계층에 맞는 포용적 일자리 복지 확대로 사회 양극화 해소

◦ 청년 벤처형자립형 사회적기업 및 1인 창업기업 강화, 기업육성을 통한 지속적인 일자리 창출

◦ 생활-일자리가 함께 하는 직주근접을 실현을 위한 도시 경제환경 조성

6. 추진전략

▌지역특화산업과 연계한 4차산업 도입

◦ 2017년 기준 동두천시 제조업 중 섬유, 의복, 가죽산업은 전체 사업체 수 대비 45%, 전체 종사자 수 대비 40%를 차지하고 있으며, 지역특화산업임

◦ 섬유, 의복, 가죽산업의 사업체와 종사자 수는 꾸준한 증가추세임

◦ 최근 섬유산업은 기성품 중심의 맞춤 수요로, 최신기술이 반영된 섬유를 사용하고, 대량생산 일반화에서 탈피해 고객들의 니즈를 반영하여 부가가치를 높인 상품을 생산으로써 산업경쟁력을 제고하는 방향으로 전환

▌섬유, 의복, 가죽산업에 4차 산업혁명 적용 방안

◦ 생산품과 생산 공정뿐만 아니라 공장과 유통망, 소매 매장까지 상품의 전체 순환과정을 디지털화하여 자원의 무의미한 소비를 최대한 낮춤

◦ 제품과 생산 공정을 비롯해 섬유 산업 전체의 지속가능성 및 자원의 순환 및 효율성 제고

○ 상품을 구매하여 소유하는 기존의 방식에서 벗어나 실제 사용했을 때마다 대금 지불 혹은 상품 대여하는 판매 방식과 생산자원의 공유 등 새로운 비즈니스 및 상품 판매 모델을 통해 고객의 수요에 걸맞게 적시에 적절한 제품을 생산하여 기존의 대량생산으로 인해 남게 될 재고품을 최대한 줄임

▌산업구조 고도화를 통한 주력산업 및 신산업 육성

○ 신산업 창출 및 주력산업 업그레이드로 산업구조의 다양화를 통한 일자리 창출
- 4차산업 혁명시대를 맞이하여 신재생에너지, 전기장비, 의료·정밀기기, 자동차 산업으로 대표되는 주력산업과 연계될 수 있는 전기·자율차, 인공지능, 5G 융합기기, 차세대 반도체, 미래혁신소재, 바이오·헬스 등의 신산업 분야 육성

○ 산·학·연 연계 및 클러스터 조성을 통한 전문인력 양성에 기여하고 전문성 강화

○ 양주테크노밸리, 경기섬유센터와 연계하여 동두천 국가산업단지, 동두천 디자인아트빌리지, 두드림패션센터와 연계하여 경기북부 섬유산업의 고도화

▌공공성 강화를 통한 다양한 일자리 창출

○ 지자체에서 일자리 창출 효과가 큰 창업·연구소기업 지원과 산업에 대한 설비투자 지원 확대 등 기업에서 필요로 하는 사항을 반영한 지원방안 마련

○ 지원요건 완화, 지원규모 확대, 지원한도 상향, 수혜기업 의무 강화, 민간인 기업유치 성공 성과금 지급액 상향 등 실질적인 지원요소 개발을 통한 적극적 유치방안 모색

▌기존 산업단지 환경정비를 통한 지역경제활성화 도모

○ 노후산단 재생을 통한 도시환경 정비 및 경쟁력 제고
- 산업단지의 물리적인 환경개선 뿐만 아니라 지원시설, 업무시설, 공공시설 등 여러 요소의 복합화로 노후산단의 도시경관 변화를 통한 산업단지 경쟁력 제고
- 산업단지의 환경적 갈등문제를 해소함으로써 쾌적한 산업단지가 조성되어, 산업·업무·상업·지원 기능이 공존하는 복합적인 산업단지 조성
- 도로 정비, 주차장 조성 등 도시기반시설 정비 및 스마트팩토리·아파트형공장 등으로 전환을 통해 기업 수익성 및 제조경쟁력 향상, 세수증가 등 자족도시로서의 기반을 구축할 수 있도록 환경개선

○ 문화·지원시설 확충 및 창업지원 주택 건립 등을 통한 산업단지 활력 제고
- 문화·지원시설의 확충을 통해 입주기업 및 근로자의 불편사항으로 지속적으로 제기되었던 단지 내 정주, 편의기능 부족 문제를 개선하여 근로자의 편의성 향상 및 단지 인력난 해소에 기여
- 하드웨어 중심인 재생사업과 산업부, 고용부 관련 부처의 소프트웨어 지원사업을 연계하여 시너지 효과 창출
- 지역 특성 및 문화산업, 산업단지 특화기술을 접목하여 문화와 산업 융합을 통한 산단 이미지 개선

- 청년 창업인을 위한 창업지원 주택을 공급하여 청년 창업인들의 주거안정과 다양한 창업 지원시설을 제공하여 활력을 제고

▌포용적 일자리 복지 확대

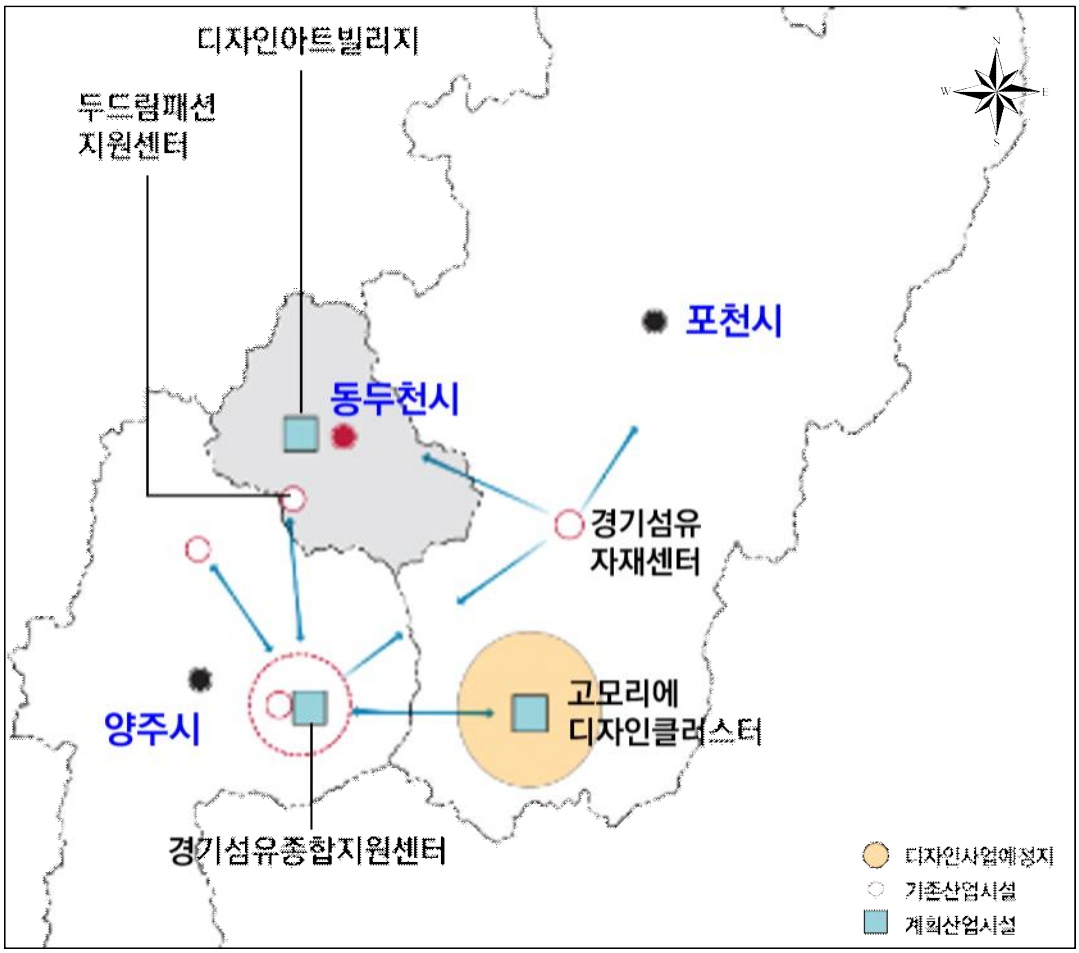
○ 지역주도형 청년일자리 확대
- 공공기관 청년고용할당제 확대, 청년고용 우수기업 지원사업 강화

○ 동두천형 여성인력 양성 및 취업 지원으로 여성 고용률 증대
- 취업준비 여성에게 직업교육 훈련과 진로 코칭 제공 프로그램 운영
- 경력단절여성 재취업 및 창업을 위한 프로그램 발굴 및 취업연계

○ 어르신 일자리의 양적, 질적 확대로 고령사회 적극적인 대응방안 마련
- 노인계층 직업훈련계획, 평생직업교육 운영

○ 취업 취약계층인 장애인에게 일자리 제공을 통한 사회참여 확대 및 소득보장 지원

【신성장클러스터 구축 방안】



▌2-3차 결합형 산업활성화를 통한 일자리 창출전략

○ 제조업과 IT를 융합하는 생산현장과 제품을을 통합하여 혁신하는 2-3차 결합형 산업 활성화

○ 동두천시 특화산업인 섬유·가죽산업과 미래 신산업 등 다른 업종의 기술 융합화를 통한 신뢰구축 및 지역경제 활성화

○ 섬유·가죽제조기업 – 연구소 – 타업종기업(3차서비스) 등 기업간 융합·협력을 통한 기업 경쟁력 강화

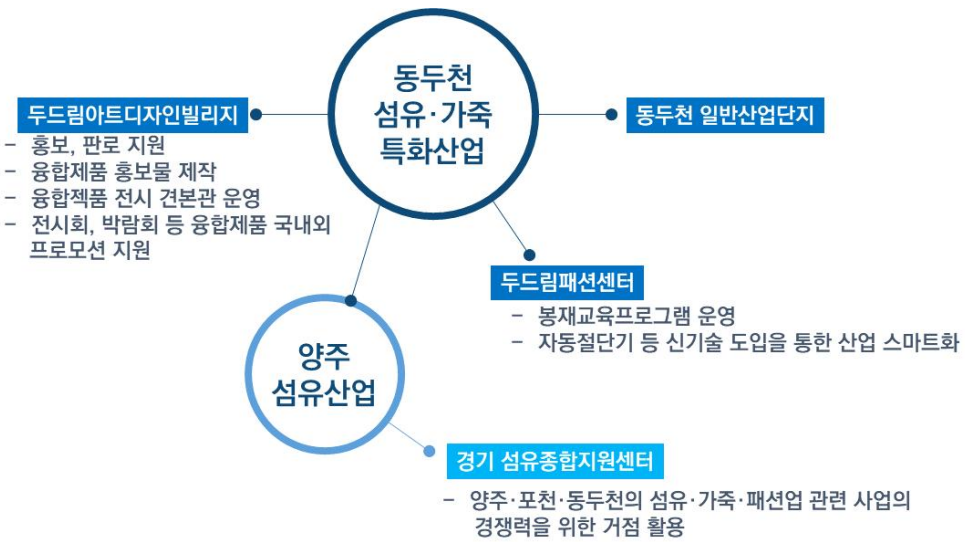
○ 제조업+IT 유합을 통한 생산혁신

- 동두천 일반산업단지에서 제품의 제조·가공을 통한 제품을 생산
- 노후된 산업단지에 재생사업을 통해 그린재생산업단지로 변환하여 스마트 산업단지로 전환
- 중소·중견 제조기업에 스마트팩토리 도입을 통해 경영개선 도모 유도

*스마트팩토리 : 설계·개발, 제조 및 유통·물류 등 생산과정에 디지털 자동화 솔루션이 결합된 정보통신기술(ICT)을 적용하여 생산성, 품질, 고객만족도를 향상시키는 지능형 생산공장으로 공장 내 설비와 기계에 사물인터넷(IoT)를 설치하여 공정 데이터를 실시간으로 수집하고, 이를 분석해 목적된 바에 따라 스스로 제어할 수 있는 공장

○ 제조업과 서비스업의 결합

- 동두천시 임대형공장 두드림패션센터는 자동절단기 등 신기술 도입을 통해 봉제산업의 스마트화와 봉재교육프로그램을 통해 인재 양성
- 두드림패션센터에서 봉제 및 가공과 함께 판매시설을 도입하여 저렴한 가격에 소비자에게 제공
- 두드림 아트디자인빌리지에서 제조업공장에서 생산한 융합제품의 홍보물제작과 전시견본관을 운영하여 브랜드 및 생산품의 홍보와 판로를 지원토록 운영
- 또한 전시회 박람회등을 통한 국내외 프로모션을 통한 서비스 판매



▌남북경제협력시대 대비 추진방안

○ 남북협력 초기단계

- 통일특구법 제정
- 산업·물류단지 입지 타당성 조사
- 북한과 연계 가능한 산업입지 조성방안 마련

○ 남북협력 확대단계

- 개성공단 연계 및 확대
- 남북특구를 연계한 (가칭)'평화경제 메가리전' 조성
- 남북 교류 증가에 따른 교통·물류시설 투자
- 서해경제공통특구와 연계·협력

○ 남북협력 심화단계

- 북한 경제개발구와 연계
- 동북아 국가들과 연계를 통한 산업·물류의 국제화

7. 경제·산업 전망

▌생산규모

○ 동두천시 1인당 지역내총생산을 전국 연평균증가율 5.0%로 적용하여 추정하였을 경우 4,164천원으로 산정되며, 동두천시 연평균증가율 4.5%을 적용하여 추정한 결과 목표연도에 1인당 연평균 3,802천원으로 산정됨

【동두천시 지역내 총생산 추정】

구 분	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
동두천시 1인당 지역내 총생산 (GRDP) 추정	1,647,846	2,002,967	2,556,350	3,262,622	4,164,025	전국 1인당 GRDP 연평균증가율 (5.0%)적용
		1,965,087	2,448,856	3,051,720	3,802,988	동두천시 1인당 GRDP 연평균증가율 (4.5%)적용

▌산업별 종사자수 지표 설정

○ 1차산업은 차지하는 비율이 낮고 근래에 큰 변화가 없으므로 현재 종사자수 유지를 전제로 하고, 그 외 종사자수는 등비급수 모형식에 따라 과거 추세를 연장하여 지표를 설정함

【동두천시 산업구조별 종사자수 지표】

(단위: 명)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계	28,252	31,079	38,788	47,277	58,711	
1차산업	10	10	10	10	10	
2차산업	7,445	8,748	11,445	14,972	19,586	
3차산업	20,797	21,846	23,714	25,741	27,942	

2 관광계획

1. 현황

가. 일반현황

▌관광사업체 등록 현황

○ 관광객을 위한 부대 편의시설은 다소 부족한 실정임

○ 다양한 관광상품이 생겨나고 있으나 관광정보 제공 부족으로 인해 관광객 수요가 부족한 실정임

【관광사업체 등록 현황】

(단위 : 개소)

구 분	여행업				관광숙박업	관광객이용시설업	국제회의업	유원시설업		관광식당업
	일반	국외	국내	국내외여행업				일반유원시설	기타유원시설	
2013년	-	5	4	-	3	-	-	-	1	-
2014년	-	2	-	7	3	-	-	-	-	-
2015년	-	1	-	6	2	-	-	-	1	-
2016년	1	2	1	6	3	-	-	-	2	-
2017년	1	2	-	7	2	-	-	-	-	-

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2018년

○ 2013년부터 2016년까지 관광객수는 증가하는 추세이며, 2017년에 급격하게 관광객수가 감소

【주요 관광지 방문객수】

(단위 : 개소, 인)

구분	집계관광지수	합계			유료관광지			무료관광지		
		계	내국인	외국인	계	내국인	외국인	계	내국인	외국인
2013년	1	572,038	569,049	2,989	572,038	569,049	2,989	-	-	-
2014년	1	685,675	682,195	3,480	685,675	682,195	3,480	-	-	-
2015년	1	605,273	600,991	4,282	605,273	600,991	4,282	-	-	-
2016년	1	856,614	848,710	7,904	428,307	424,355	3,952	428,307	424,355	3,952
2017년	1	630,343	380,062	250,281	344,181	340,866	3,315	286,162	39,196	246,966

자료:동두천시, 「2018 동두천시 통계연보」, 2018년

나. 자연 관광

▌소요산

○ 동두천시 소요산, 마차산, 왕방산, 칠봉산, 해룡산, 국사봉으로 6산이 있음

○ 소요산은 동두천을 대표하는 산으로 등산로가 잘 갖추어져 있고, 소요유원지, 소요도시자연공원, 소요동 관광특구가 있으면 가을에는 '소요 단풍제' 축제가 열림

○ 다른 관광자원으로는 경기북부 어린이박물관, 자유평화수호박물관이 있으며, 경기북부 어린이 박물관은 2016년 개관한 체험형 박물관으로 '숲에서 꿈구는 아이들'이라는 주제로 이루어져있으며, 자유수호평화박물관은 6.25전쟁에 대한 이해와 자유와 평화를 수호하기 위하여 희생하신 분들의 뜻을 기리고 유엔 참전국과의 우호 증진을 위해 건립하였음

▌마차산

○ 마차산은 산세가 완만하여 산행이 편안하고 정상에는 통일신라시대 것으로 추정되는 산성터(보루)가 있으며 사방으로 막힘이 없어 전망하기 좋은 산 임

▌칠봉산

○ 탑동과 송내동을 둘러싸고 양주시와 경계를 이루고 있으며 해발 높이 506m의 기암절벽으로 된 산으로 일곱 개의 봉우리가 연이어 있어 칠봉산이라 일컬어짐

▌해룡산

○ 화암령인 천보산을 따라 산계를 형성하고 동북으로 뻗어 탑동 왕방마을 오지재에서 끝나며 왕방산과 접함

○ 탑골마을 동쪽에 위치하여 산의 해발 높이는 661m임

▌왕방산

○ 시의 동단에 있는 산으로, 광암동 왕방마을 남단에서 기봉하여 북쪽으로 뻗어내려 왕방마을 뒤에 이르러 국사봉과 연봉되어 있음

○ 매년 120월 왕방산 임도, 해룡산 일대에서 진행되는 3,000명 이상이 참여하는 메이저급 산악자전거 대회 '왕방산 국제 MTB대회'가 열리며 지속적인 유지 보수를 통해 1년 365일 이용이 가능 함

▌탑동계곡

○ 천보산 북쪽 끝자리와 해룡산의 서쪽 산기슭, 칠봉산의 동쪽 끝자락이 협곡을 이루고 있으며,

○ Y협곡 중심부는 암반과 조화가 잘 되어 있으며 봄의 진달래와 철쭉, 여름의 녹음과 물, 가을의 단풍, 겨울의 설경 등으로 사계절을 즐길 수 있는 휴양지

▌쇠목계곡

○ 쇠목계곡은 광암동에서 좌측으로 다리건너 동북방향으로 약 1㎞지점에 위치하고 국사봉 서쪽에서 발원한 물줄기가 흘러 동두천 상류인 좌기천에 합수됨

○ Y 계곡의 맑은 물이 산굽이를 돌 때마다 산영이 드리워지고, 깎아자른 듯한 층암절벽이 있음

▌왕방계곡

○ 동두천 시내에서 동쪽 8㎞ 지점에 위치한 왕방마을 일대의 계곡을 말하며, 왕방산 서쪽 왕방폭포에서 출원한 맑은 물줄기가 흘러내리는 청정한 계곡임

【자연관광 명소】



▌놀자숲

○ 2020년 7월에 개장한 자연친화적 가족단위 숲문화 체험단지로, 연면적 2,900㎡의 놀자센터, 놀이의숲, 모험의숲으로 이루어져 있음

【놀자숲 현황】



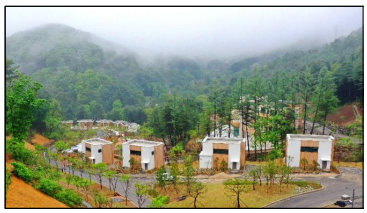
▌소요 별앤숲 테마파크

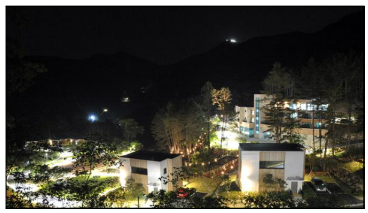
○ 2020년 7월 상봉암동에 생긴 테마파크로, 숙박시설과 체험시설로 지하철 1호선 소요산역에서 5분거리에 위치한 도심 속 테마파크공원이며 도시민의 휴식과 풍요로운 여가 생활환경 제공

▌동두천 자연휴양림

○ 2020년 7월에 탑동에 생긴 자연휴양림으로 나무를 바라보며 안전하게 룸콕(Room+방콕)한다는 의미의 힐링형 휴양림이며, 숙박시설과 산림휴양관, 세만실, 유아숲체험원 등의 시설이 갖추어져 있음

【동두천 자연휴양림 현황】





다. 도심 관광

▌보산동 관광특구

○ 국내 미군이 주둔한 세월의 흔적이 고스란히 남겨진 곳으로, 지역 특성상 다민족 및 다문화를 접할 수 있는 이채로운 장소로 발전하고 있으며 특색있는 거리조성사업, 각종 축제 등으로 관광객을 유치하고 있음

○ 보산동관광특구 상가는 총 228개의 점포로 이루어져 있으며, 미군클럽 56개소, 외국음식점 29개소, 공방 30개소, 맞춤의류점 9개소 등이 운영중이며, 한미우호의 밤, 동두천 ROCK 페스티벌, 할로윈 페스티벌 등이 관광특구에서 진행되며, 디자인아트빌리지 입주작가 자체적으로 이루어지는 '예뜨리 플리마켓'이 매달 마지막주 토요일 개최되고 있음

【보산동 관광특구 일원】



▌재래시장

○ 중앙시장은 1960년대부터 형성된 5일장 시장으로, 옛날 군부대에서 나온 물품들을 파는 일명 도깨비시장(애신시장)도 그대로 있어 방문객들로 하여금 추억을 떠올리게 하는 시장임

○ 큰시장은 1967년 동두천시의 중심이 동두천동에서 생연동으로 이전하면서 자연발생적으로 개설된 시장으로, 생활식료품과 1차 식품, 가공식품 위주로 시장이 형성됨

○ 제일시장은 1967년 자연발생한 의류시장으로 동두천시뿐 아니라 양주와 포천, 파주 주민들도 이용하던 시장으로 63개의 패션과 의류상점 등으로 특화되어 있음

○ 양키시장은 한국전쟁이 끝난 후 미2사단이 동두천에 주둔하면서 자연발생적으로 생겨난 미군용품 매매시장으로 현재의 주거래판매는 양주와 군인용품 등임

▌두드림 5060 청춘로드

○ 생연로~동광극장에 1km 구간으로 조성하고 있는 사업이며, 추억의 거리 재현, 감성문화 거리 조성, 경관개선 등의 효과를 볼 수 있음

○ 중점디자인구역으로 1구간 5060청춘로(아래향~이헌정형외과), 2구간 생연음식문화거리(황주생고기~동광극장 사거리) 2곳을 조성

○ 두드림 5060 청춘로드는 거리리뉴얼 사업으로 문화창출과 관광객 유입 주민참여 확대사업으로 도시재생효과 및 경제 활성화에 도움

【두드림 청춘로드 조감도】





라. 역사·문화 유산

▌안보 관광

○ 자유수호평화 박물관은 6·25전쟁에 대한 이해와 자유와 평화를 수호하기 위하여 참전한 용사들의 뜻을 기리고 UN 참전국과 우호 증진을 위해 건립된 박물관으로 6·25전쟁 참전 21개국과 관련된 유물 및 자료를 전시하고 있음

○ 벨기에·룩셈부르크 참전 기념탑과 노르웨이 참전 기념탑이 있으며, 전사한 장병을 추모하고 참전국과의 우의를 기념하기 위해 세운 기념탑임

▌역사문화 자원

○ 동두천시에는 국보 1개소, 경기도 유형·무형문화재 3개소, 동두천시 무형문화재 2개소, 향토유적 11개소가 있음

【문화유적 현황】

구분	종별	지정번호	문화재명
국가	보물	1211호	반야바라밀다심경약소
경기도	유형문화재	207호	동두천 광주정씨가 소장 고문서
	무형문화재	54호	송서·율창
		55호	동두천민요
동두천	무형문화재	1호	동두내민요
		2호	하봉암도당굿
	향토유적	1호	사패지 경계석
		2호	목행선 선생묘
		3호	흥덕문선생 추모비
		4호	어유소장군 신도비
		5호	탑동석불
		6호	정사호선생 묘역
		7호	어유소장군 사당
		8호	자재암
		9호	삼충단
		10호	고령신시 신도비군
		11호	동점마을 암각문

자료:동두천시 내부자료

마. 축제 및 이벤트

▌왕방산국제MTB대회 & 국제 트레일러닝 대회

○ 매년 12월 왕방산 임도, 해룡산 일대에서 진행되는 3,000명 이상이 참여하는 메이저급 산악자전거 대회 '왕방산 국제 MTB대회'가 열리며, 이 코스를 활용한 '동두천 국제 트레일러닝 대회는 국내 트레일러대회 중 최고로 성장 중 임

▌소요단풍제

○ 소요단풍문화제는 지역의 문화예술인과 단체의 역량이 결집된 공연예술을 통해 동두천시의 문화수준을 높이는 데 일조하였고 특히, 단풍의 절정기에 소요산에서 펼쳐지는 소요단풍문화제 때는 다양한 참여 이벤트와 친숙한 연예인이 출연하는 공개방송 등으로 시민과 관광객이 모두가 하나되는 아름다운 추억을 남기며 매년 이어지고 있음

○ 소요단풍문화제에서 동두천 민요 보존회 전통민요, 전문 초청 공연팀, 문화예술 단체 공연, 연예인 초청공연 등의 이벤트가 있음

▌동두천 락 페스티벌

○ 해마다 여름에 열리는 록축제로 한국전쟁 종전과 동시에 미2사단의 주둔으로 서구 문화의 창구역할을 담당했던 시의 역사적 배경으로 탄생

○ 한국 최초의 Rock 밴드인 신중현의 'ADD4'가 결성되어 한국 락의 발상지라는 지역의 역사적 자산을 기반으로 1999년 제1회 '동두천 락 페스티벌'을 개최한 이후 매년 이어지고 있는 전국 최장수 음악 축제로 경기도가 선정한 '2019 경기도 대표관광축제' 임

▌행사 및 이벤트

○ 동두천 종합예술제는 한국예총 동두천지회를 비롯해 산하 7개 단체(국악· 문인· 미술· 연예· 음악 연극 사진작가협회) 합동으로 참여하는 행사

2. 여건분석

○ 기존 젊은 층이 경험해 보지 못한 기지촌의 풍경을 복고적으로 재해석하여 관광상품화하고, 젊은 외국인 관광객들도 동두천 관광특구에 관심을 가질수 있는 방안 강구

○ 관광편의시설의 확충 및 인근 대학 인적자원의 활용

○ 현재 공실인 상가에 관광 관련 사업체의 입점 추진 및 변화되는 관광문화에 대한 기존상인 교육프로그램 및 지원방안 고려

○ 활용성 높은 온라인 홍보채널을 하여 추진 사업 및 미군기지 이전에 대한 정보를 전달함으로써 부정적 이미지 해소

3. 기본방향

▌관광여건 개선

○ 다양한 관광코스 설정 및 개발을 통한 관광 요소 제공

○ 방문객들의 서비스 이용을 원활하게 하는 수준의 관광편의시설 확충

▌미군 이용객을 대체할 새로운 대상 모색

○ 내·외국인 관광객의 흥미를 유발할수 있는 관광 콘텐츠 및 아이템 개발

○ 수학여행, 워크샵 등 다양한 형태의 관광 유치 방안 고려

○ 가족, 연인, 동호회, 장애인 등 폭넓은 이용계층 확보

▌동두천 관광만의 차별성

○ 주한미군과의 공생 등 동두천 특유의 관광특성을 활용한 로컬리티 방안 강구
○ 관광특구 스토리텔링 제작을 통한 지역 이미지 재정립
○ 안보관광자원과의 연계를 통한 역사 인식 교육의 장 마련(다크투어리즘)

▌주한미군 공여구역 활용

○ 주한미군 반환공여구역의 반환 여부 및 시기에 따른 공여지 활용 방안 검토
○ 도심활성화를 위한 산학기관 및 기업 유치 방안 마련
○ 기존 용도를 고려한 한국군관사 활용 및 생활여건 조성

4. 추진전략

▌관광지 내 공공시설물 유지관리

○ 관광지 내 공공시설물들에 대한 세밀한 점검이 필요한 시기가 도래하였으며, 관광진흥을 위한 사업들이 추진됨에 따른 체계적인 유지관리 활동이 요구됨
○ 관광지 내에 잇는 조명시설, 안내판, 보도, 공공건축물, 다중이용시설 등의 공공시설물 상태를 점검하여 보수가 필요한 부분을 정비함

▌간판 및 안내표지판 정비

○ 동두천시의 경우, 다양한 국적의 관광객들이 이용 할 수 있도록 다문화적 간판 및 안내표지판으로 정비
○ 관광지 특성을 고려한 그래피티 작업에 맞춘 안내판 및 간판을 제작하여 개성 있는 관광특구 거리를 조성함

▌장애인 이용시설 확충

○ 관광객층이 넓어짐에 따라 장애인, 경로자, 영·유아 및 동반가족이 이용할 수 있도록 편의시설을 개선하고 확충함
○ 특별히 현재 부재한 휠체어, 유모차 무료 대여소를 구비하고, 특구 내 안내시설 설치 시 시·청각 장애인도 함께 이용할 수 있도록 촉지도 방식으로 제하며, 음성안내 기능(NFC) 및 음성 유도 기능을 추가하는 방안을 검토함
○ 촉지도는 기존에 단순히 점자만 표시한 지도 형식을 벗어나 관광특구를 입체적으로 표현하는 핑거맵 방식으로 제작하는 방안을 고려하고, 시각장애인뿐만 아니라 일반인들도 핑거맵을 보고 흥미를 느끼는 하나의 관광 포인트가 되도록 함
○ 또한 주요 편의시설에 장애인, 경로자, 영·유아 및 그 동반가족이 도움을 받을 수 있도록 인근 관광안내소의 전화번호 기재 및 연결기능을 추가하여 설치함

○ 그 외 K-Rock 페스티벌을 비롯한 축제 개최 시 장애인, 임산부, 경로자 등에게 이동 편의성을 제공하기 위한 승강기 설치 등을 진행함

▌관광자원 연계 관광축 개발

○ 현재 동두천시 내에서 관광자원을 연계한 관광코스의 축 개발은 소요산 관광특구 코스와 보산동 관광특구 코스 두 개소가 있음

【관광 연계축】

구 분	관광특구 내 관광자원	인근지역 연계 가능 관광자원	
소요산 관광특구	• 벨기에 룩셈부르크 참전 기념탑	• 소요산 광광지 • 소요산 산림욕장 • 소요산 휴양림 • 소요맛거리 • 경기북부 어린이 박물관	• 자유수호 평화박물관 • 소요산 축산물 브랜드 육타운 • 박찬호야구공원(진행중)
보산동 관광특구	• 디자인아트 빌리지 • K-Rock 빌리지 • 5060 청춘로드 • 공방거리	• 메타세콰이어 산책로 • 탑동계곡 • 큰시장·중앙시장·제일시장 • 왕방산국제MTB코스	• 생연동 음식문화거리 • 캠핑장(탑신로/천보산로) • 동광극장(단관극장), 문화극장(드라마 촬영지)

자료:동두천시, 동두천 관광특구 진흥계획」

○ 먹방투어의 경우 스탬프투어로 운영하며, 관광객은 스탬프투어 운영 음식점을 방문하고 취식 한 후에 스탬프 용지에 도장을 찍어 오는 이벤트를 진행함

○ 스탬프 운영 음식점의 범위는 소요산 맛거리, 보산동 관광특구 내 음식점, 중앙·큰·제일시장, 생연동 음식문화거리 네 곳으로 한정하며, 세 곳 이상에서 도장을 받아 보산동 관광특구 관광안내소로 오며 상품으로 교환해주는 방식으로 진행함

○ 그 외에도 K-Rock 빌리지 조성 사업의 일환인 4색 5감 테마길과 함께 추천 관광코스를 공시하여 관광객들로 하여금 이색 관광코스를 체험할 수 있도록 허고 홍보 진행을 통해 알림

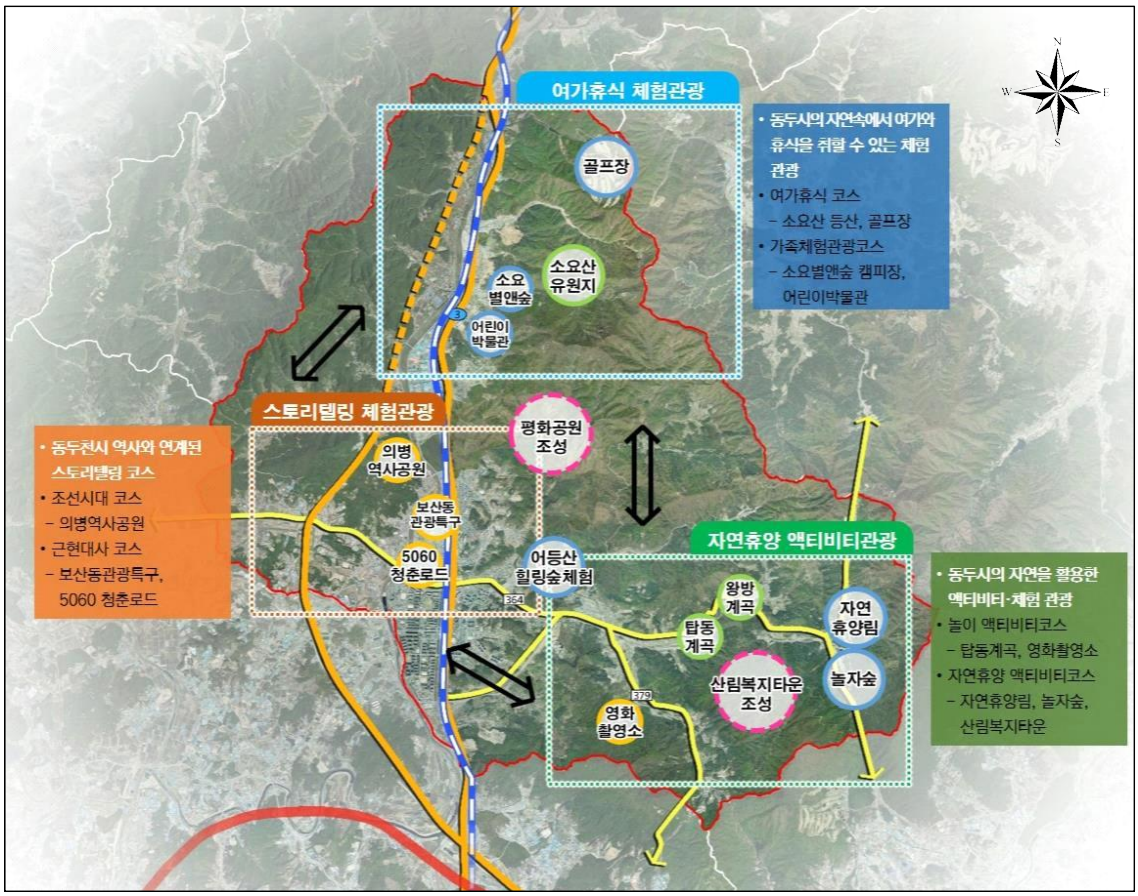
▌자연관광을 활용한 관광·휴양벨트 조성

○ 동두천시 놀자숲, 자연휴양림, 소요별앤숲 테마파크 캠핑장, 어등산 힐링체험숲, 두드림 5060청춘로드, 영화촬영소 등 자연관광을 활용한 체험관광 및 휴양지 조성

○ 또한 동두천시의 자연을 활용하여 역사공원 조성과 주한미군 반환공여지 내 양호한 산림을 활용한 산림복지단지 등 기업연계와 민간참여를 극대화하여 동두천시의 특성을 살린 관광산업주도

○ 다양한 문화·예술·역사자원을 산림자원과 융합하여 관광산업을 개발하고 지역경제 활성화 도모

【관광 휴양벨트조성】



▌남북경제협력시대 대비 추진방안

○ 남북협력 초기단계

- 남북 공동 생태·환경·역사·문화자원 조사

○ 남북협력 확대단계

- 북측 접경지역으로 관광 인프라 확대 개발
- 남북 접경지역 연계 관광코스 공동개발
- 남북 민간인 이동에 따른 출입국심사 관련 제도 마련
- 국제기구 유치
- DMZ 일부개방 및 철수 소초를 연계한 트레킹 코스 조성

○ 남북협력 심화단계

- 관광후방산업 육성
- 동아시아 생태·평화 이니셔티브



부문별 계획 III

제13장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

1 의료·보건

2 사회복지

3 교육

4 문화·체육

제13장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

1 의료·보건

1. 현황 및 문제점

가. 현황

▌의료시설

○ 2017년 기준 동두천시의 의료기관은 종합병원 0개소, 병원 1개소, 의원 38개소, 치과병원 26개소, 한의원 16개 등 총 92개소

○ 최근 10년간 동두천시의 의료시설은 2006년 대비 병원 및 병상수가 약 32% 증가함

【의료기관 현황】

(단위 : 개소)

구분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원		치과병원(의원)		한의원		보건소
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	
2007년	73	1,252	-	-	2	181	38	302	1	258	6	511	14	-	11	-	1
2008년	69	1,338	-	-	2	302	34	213	1	258	6	565	14	-	12	-	1
2009년	72	1,355	-	-	2	268	35	213	1	270	6	604	16	-	12	-	1
2010년	74	1,661	-	-	2	282	34	189	1	270	7	920	17	-	13	-	1
2011년	76	1,739	-	-	2	282	34	170	1	270	7	1,017	18	-	14	-	1
2012년	77	2,215	-	-	2	295	34	168	1	270	8	1,482	19	-	13	-	3
2103년	81	2,207	-	-	2	289	37	166	1	270	8	1,482	20	-	13	-	3
2014년	84	2,190	-	-	2	284	38	190	1	270	8	1,446	20	-	15	-	3
2015년	90	2,463	-	-	1	185	38	203	1	285	9	1,790	25	-	16	-	3
2016년	91	2,675	-	-	1	185	39	182	1	285	10	2,023	25	-	15	-	3
2017년	92	1,834	-	-	1	185	38	175	1	285	10	2,189	26	-	16	-	3

주 : 1) 보건의료원 이하와 군인병원 제외 2) 정신병원, 결핵병원, 나병원 포함
3) 2011년부터 노인전문병원도 포함
자료:동두천시, 통계연보, 각년도

▌의료인력

○ 2017년 1,132인의 의료 종사자가 근무하고 있으며, 이중 의사가 127인, 치과 의사 34인, 한의사 33인 순이며, 의사 1인당 담당 인구수는 1,340인임

○ 의사수는 인구 1천인당 1.3인, 간호사는 2.3인으로 매년 꾸준한 증가추세로 의료서비스가 개선되고 있음

【의료인력 현황】

(단위 : 인)

구분	합계	의사	치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간 호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2007년	492	81	17	13	4	1	69	216	86	5
2008년	491	84	15	16	4	1	74	205	87	5
2009년	563	89	20	17	4	-	95	233	99	6
2010년	567	93	20	19	4	-	98	227	99	7
2011년	597	99	21	19	7	-	98	238	107	8
2012년	612	100	22	15	7	-	110	240	110	8
2103년	675	116	24	14	8	-	135	261	110	7
2014년	977	116	25	23	10	-	174	460	158	11
2015년	943	114	33	28	11	-	186	401	160	10
2016년	1,090	127	32	29	12	-	220	490	170	10
2017년	1,132	127	34	33	12	-	232	508	176	10

주) 의료기관 종사자만 포함, 개인약국 약사 미포함
자료:동두천시, 통계연보, 각년도

나. 문제점

○ 동두천시 관내 종합병원은 없으며, 경기도 평균(1개소/23만인)보다 낮은 수준이며, 일반병원(1개소/10만인)이 경기도 평균(1개소/4.5만인)보다 현저하게 낮은 수준으로 의료시설 공급 부족 및 종합병원(제생병원)의 장기미집행으로 인한 주민들의 민원 발생

○ 동두천시 내 조산사는 2009년 이후로 전무하므로, 동두천시의 산모는 출산을 위해 인근 시로 산후를 해야하는 불편함을 겪고 있음

○ 독거노인, 저소득층 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 미비 및 공공의료기관 부족

○ 의료시설의 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설 설치 필요

2. 기본방향

◦ 소득 수준 향상 등에 의한 의료서비스 수요증대에 부응하기 위해 서비스 공급의 양적 증대 및 질적 개선을 우선적으로 고려
◦ 치료중심의 의료서비스에서 나아가 건강교육, 정기검진 등 예방중심 의료서비스로의 전환을 위한 다양한 프로그램 개발
◦ 인구의 고령화, 변화하는 질병의 양상 등에 유연하게 대처하고 모든 계층이 동등한 의료·보건 혜택을 받을 수 있도록 서비스 전달체계의 개선 및 시설의 균형배치 유도
◦ 민간부문과 공공부문의 역할을 차별화하여 민간부문에서 소외되기 쉬운 계층에 대한 공공부문의 지원확대를 도모

3. 계획지표

◦ 종합병원은 현재 착공한 제생병원의 개원을 고려하여 2025년에 배치하였고, 포스트 코로나바이러스를 대비하여 종합병원을 생활권별로 1개소씩 증설하였으며, 병원 개수는 5년간의 인구 만명당 병원수를 고려하여 2035년 140개소를 계획
◦ 의사수는 현재 의사 1인당/520인의 수준에서 2035년 의사 1인당/500인 수준으로 의료서비스 수준 증가 (OECD평균 의사1인/312인)
◦ 동두천시 최근 5개년간 평균 1인당 2.3인 병상의 서비스 수준으로 2035년의 병상수는 2,927개소로 증가

【의료시설 및 병상수 추정】

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	100,940	96,000	113,000	128,000	130,000	
종합병원	개소	-	-	1	2	3	경기도평균 1개소/16만인
병원	개소	92	104	122	138	140	경기도 평균 10만명당 108개소
의사수	인	1194	194	226	256	259	의사1인당/ 500인 수준
병상수	개소	1,834	2,171	2,546	2,892	2,927	
보건소	개소	1	1	2	2	2	

4. 추진전략

▌의료시설 확대 및 균형적 설치

○ 종합병원, 병원, 보건소 등 1·2차 의료기관의 특성에 따른 적정배치를 통해 이용 편의성 제공 및 체계적 진료체계 확립

○ 포스트 코로나시대를 대비하여, 병원 및 병상수의 수요가 증가함에 따라 종합병원을 증설하고 생활권별로 의료서비스를 받을 수 있도록 함

▌보건소 기능 강화

○ 종래의 소극적인 보건소의 역할을 강화하여 건강증진, 질병 예방과 치료, 재활 등의 포괄적인 서비스를 제공하고, 건강교육이나 식생활개선사업, 가정방문 의료서비스 등의 기능을 강화함으로써 지역 의료보건센터로서의 실질적 역할을 담당하도록 유도

○ 보건소의 평생 건강관리 기반구축을 위해 농촌마을 방문 보건센터 설치·운영 검토

▌특수병원 설치 유도 및 의료서비스 개선

○ 고령화 사회를 대비하여 노인 인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화 병원, 노인요양시설, 노인전문병원 등 설치와 노인의료시스템 개발

○ 장애인을 위한 장애인전문병원, 장애의료시스템 구축

○ 노인성 질환(치매, 중풍 등)에 대한 경제적인 부담 경감, 양질의 진료 서비스 제공 및 시민의 보건 복지 향상에 기여하기 위한 시설 및 프로그램 마련

○ 산모들을 위한 출산병원 및 조리원을 설치하여 의료서비스의 부재가 없도록 함

2 사회복지

1. 현황 및 문제점

가. 현황

▌노인복지시설

○ 2017년 동두천시 노인복지시설은 노인여가복지시설 116개소, 노인의료복지시설 34개소로 총 150개소가 있음

○ 동두천시의 노인복지시설은 15개/1만명의 시설을 가지고 있음

【노인복지시설 현황】

(단위 : 개소)

연도	노인복지시설 합계	노인복지시설수		
		여가복지시설	의료복지시설	주거복지시설
2008년	102	102	-	-
2009년	105	104	-	1
2010년	140	108	31	1
2011년	138	109	28	1
2012년	145	111	33	1
2013년	144	111	32	1
2014년	143	112	30	1
2015년	149	116	32	1
2016년	149	116	32	1
2017년	150	116	34	-

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

▌장애복지시설

○ 2017년 기준 장애인 등록현황은 6,102인으로 동두천시 전체 인구 대비 6.0%를 차지하고 있어 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리 제공, 자녀의 교육비 지원 등 보다 다양한 지원 대책이 강구되어야 함

【장애등급별 장애인 등록 현황】

(단위 : 인)

구분	합계	장애등급					
		1급	2급	3급	4급	5급	6급
2013년	5,647	462	837	1,128	874	1,117	1,229
2014년	5,700	463	822	1,126	885	1,143	1,261
2015년	5,661	461	800	1,138	859	1,143	1,260
2016년	5,661	461	800	1,138	859	1,143	1,260
2017년	6,102	499	854	1,206	887	1,261	1,395

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

○ 2017년 기준 장애인 복지시설은 1개소로 인구대비 장애인복지시설이 부족한 실정 임

【장애인 복지시설 현황】

(단위 : 개소, 인)

구분	시설수	입소자		퇴소자					생활 인원
		위탁자	무연고자	연고자 인도	취업	전원	사망	기타	
2016년	1	3	-	1	-	-	-	-	-
2017년	1	9	-	-	-	-	-	-	-

자료:보건복자부, 「보건복지통계연보」, 장애인복지과, 각년도

▌여성복지시설

○ 여성복지 관련 시설은 1개소로 미혼모자공동생활가정 시설로 운영 중에 있음

【여성복지시설 현황】

(단위 : 개소)

구분	합계	한부모가족시설					소외여성 복지지설
		계	모자보호 시설	미혼모자 시설	미혼모자 공동생활 가정	모자일시 보호시설	
2012년	1	1	1	-	-	-	-
2013년	1	1	1	-	-	-	-
2014년	1	1	-	-	1	-	-
2015년	1	1	-	-	1	-	-
2016년	1	1	-	-	1	-	-
2017년	1	1	-	-	1	-	-

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

▌아동복지시설

○ 동두천시 아동복지시설은 2개소로 현재생활인원은 68명으로 인구대비 아동복지시설의 수가 미비함

【아동복지시설 현황】

(단위 : 개소, 인)

구분	시설수 합계	입소자	퇴소자	현재생활 인원	시설수			
					양육 시설	자립지원 시설	보호치료 시설	기타
2012년	12	-	12	272	2	-	-	10
2013년	14	139	111	252	2	-	-	12
2014년	3	7	6	65	2	-	-	1
2015년	27	194	272	1405	26	-	1	-
2016년	2	16	14	66	2	-	-	-
2017년	2	15	13	68	2	-	-	-

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

▌외국인복지시설

○ 동두천시 외국인복지시설은 1개소로 다문과가족지원센터가 생연동에 위치함
○ 동두천시 내 외국인은 3,869인으로 절대적인 숫자로는 경기도내 타시군보다 많지 않으나 내국인 대비 외국인 비율이 경기도내 13위로 높은 편임
○ 외국인 인구밀도는 소요생활권인 소요동, 보산동이 높으나 다문화가족지원센터는 생연2동에 위치함

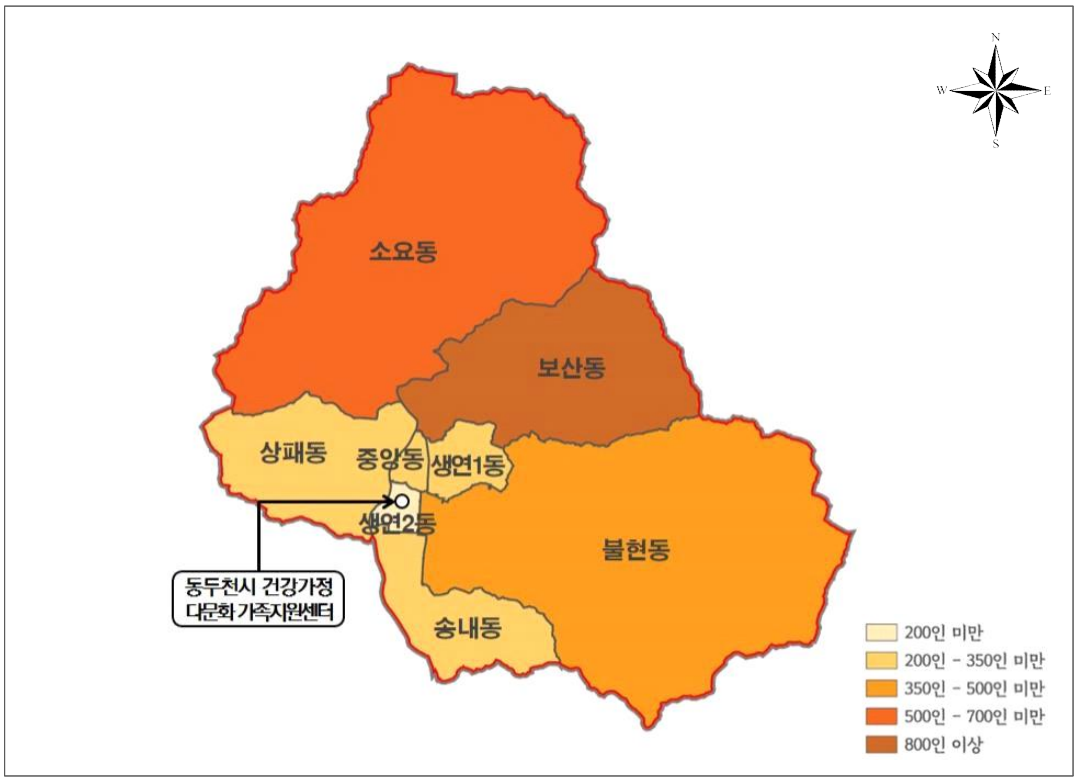
【외국인 복지시설 현황】

(단위 : 개소, 인)

구 분	동두천시
외국인인구(인)	3,869
주민등록인구(인)	97,071
내국인 대비 외국인비율(%)	3.8
경기도 내 순위(위)	13
외국인복지시설 합계(개소)	1
다문화 가족지원센터(개소)	1
외국인 인권지원센터(개소)	-
외국인 주민복지센터(개소)	-
출입국 관리사무소(개소)	-

자료:경기도 다문화가족과(2019년)

【외국인 인구밀도 현황】



나. 문제점

○ 주민의식의 변화로 복지시설에 대한 요구가 증가되고 있으나 이를 만족시킬만한 복지시설 공급이 절대적으로 부족함
○ 여성취업보장 및 지원을 위한 복지서비스 및 보육서비스 확충 필요
○ 고령화사회, 핵가족화, 독신가구의 증가 등으로 노인복지시설의 지속적 확충 필요
○ 저소득층 및 소외계층을 대상으로 한 복지서비스 미흡

2. 기본방향

▌복지서비스의 다원화를 통한 효율성 증대

○ 복지시설의 복합화를 통한 이용의 편리성 및 유지관리의 효율성 증대
○ 복지수요 변화에 따라 보다 효율적인 서비스 제공을 위하여 시설중심에서 지역사회중심으로 보건·의료·복지의 유기적 연계체계 구축
○ 외국인의 인구유입 증대에 따라 다문화 사회 준비를 위한 다문화 복지시설 지원 및 확대

▌계층별 다양한 복지 서비스 제공

○ 고령사회, 초고령사회에 대응하기 위해 경제·사회활동 참여기회 확대 및 시설확충 등 노인복지의 질적·양적 서비스 확충
○ 여성의 사회진출 기회의 확대를 위해 여성복지시설 확충 등을 통한 적극적인 사회복지 정책 추진
○ 장애인 자립기반을 위한 재활 및 취업 교육프로그램을 강화하고, 고용기회 확대 및 근무·주거환경 개선 등 종합적인 복지체계 확립
○ 독거노인, 저소득층, 한부모가정 등 소외계층의 복지를 위하여 공공서비스 확대 및 보육·복지·보건·자립 등을 위한 다양한 복지기반과 시스템 강화

▌복지서비스의 효율적 배치

○ 생활권별 적정 규모의 시설배치로 주민에게 균형 있는 서비스 제공
○ 생활형SOC 분석을 통해 복지 서비스의 소외지역에 우선 배치

3. 계획지표(추정)

○ 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성·장애인의 취업기회 확대, 고령화 등의 사회구조 변화를 감안하여 현재 서비스 수준보다 높은 서비스 수준으로 계획

【복지지표】

구분	아동 인구 6~12세	아동 복지시설 수	1개소/ 아동 인구	노인인구 65세 이상	노인 복지시설	1개소/ 노인인구	여성 인구	여성 복지시설 수	1개소/ 여성인구	장애인 인구	장애인 복지시설 수	1개소/ 장애인 인구
2017년	6,289	2	3,145	16,611	150	111	48,951	1	48,951	6,102	1	6,102
2020년	5,753	6	959	22,428	150	150	47,781	1	47,781	6,478	1	6,478
2025년	5,321	12	443	32,072	165	194	55,848	2	2,7924	7,156	1	7,156
2030년	4,616	14	330	39,538	189	208	63,464	3	21,155	7,906	3	2,635
2035년	5,063	14	362	39,673	189	210	64,328	3	21,443	8,733	3	2,911

【사회복지시설 수요 추정】

구분	단위	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
		합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연	합계	소요	생연
노인복지시설	개소	150	11	89	150	11	78	165	24	141	187	28	159	189	28	161
여성복지지설	개소	1	-	1	1	-	1	2	-	1	3	1	2	3	1	2
장애인복지시설	개소	1	-	1	1	-	1	1	-	1	3	1	2	3	1	2
아동복지시설	개소	2	-	2	6	1	5	12	2	10	14	3	11	14	3	11
외국인복지시설	개소	1	-	1	1	-	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1

4. 추진전략

▌종합사회복지관 설치

○ 동두천시의 종합적인 복지체계를 구축하고, 동두천시의 체계적인 복지시스템을 구축하기 위해서는 종합사회복지관 설치 필요

○ 사회복지의 예산 증대, 전문교육시설의 설치, 사회복지 전문인력 양성 등을 통해 종합적인 복지체계의 기반 구축

▌노인 복지 분야

○ 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문 요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치 유도

○ 치매 등 노인성 질환을 전문적으로 다루는 노인병원 등 시설을 정비, 노인병에 대한 연구체계 확립 도모

○ 고령사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발

▌아동 복지 분야

○ 여성의 취업확대에 따른 탁아수요 증가에 대비해 탁아시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련

○ 공공보육시설을 지역적으로 균형 있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대

○ 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역 아동을 위한 종합서비스 시설로 전환하여 아동복지 향상을 도모

▌장애인 복지 분야

○ 장애인 등록절차, 지원시책 등을 적극 홍보하여 등록을 유도하고, 모자보건사업과 학교보건사업간의 연계체계를 강화하여 장애발생 예방을 강화공급 체계화

○ 장애인 소득보장 지원책으로 생계보조수당 지원 및 장애인 자녀교육비와 자립자금의 대여

○ 장애인 고용기회 확대를 위해 장애인직업훈련시설 설치 운영하여 재활 및 자립능력을 배양토록하고, 의무고용대상업체에 대한 지원책 강화

○ 공공시설 설치 시 무장애공간(Barrier-Free)으로 조성토록 하여 장애인 및 교통약자들에게 편리성 제공

▌다문화가정 복지 분야

○ 다문화가족지원센터 운영을 통해 다문화가족의 안정적인 정착에 필요한 다양한 교육 및 상담 서비스 제공

○ 가족간 의사소통 지원 및 위기 대응 등을 위해 의사소통이 어려운 결혼이민자에 대한 통·번역 서비스 제공

○ 다문화가족 자녀에 대한 체계적이고 전문적인 언어발달을 위한 교육지원
○ 다문화 가족을 위한 문화체험 및 한국어 교육을 통해 정착 지원

▌여성 복지 분야

○ 여성의 경제·사회 참여확대를 위하여 여성의 취·창업 활성화시키며, 여성고용 안정을 위한 지역사회의 책무성 확대
○ 지역사회 안전증진을 위하여 각종 위험으로부터 안전한 지역환경을 조성하고 여성과 사회적 약자의 안전 역량 강화
○ 가족친화 환경을 조성하기 위하여 양성평등 고용환경을 조성하고 돌봄에 대한 지역사회 책임을 강화
○ 여성의 지역사회 활동역량 강화를 위하여 지역사회 여성 활동을 확산하고 모든 분야의 여성 대표성 증진을 위한 조치

3 교육

1. 현황 및 문제점

가. 현황

○ 2017년 기준 총 학교 수는 41개소, 학급수는 499개소로 2016년까지 증가추세를 보이다 2017년 감소함

○ 총 학생수는 11,474인으로 교원당 학생수는 12.2인이며, 학급당 학생수는 23인으로 지속적 감소

【학교 현황】

(단위 : 개소, 인)

구분	학교수	학급과(수)	보통 교실수	학생수	교직원수		
					계	교원	사무직원
2013년	43	504	522	13,636	980	863	117
2014년	42	505	527	13,104	977	871	106
2015년	42	500	683	12,857	987	887	100
2016년	42	507	683	12,483	989	890	99
2017년	41	499	635	11,474	937	838	99

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 2017년 기준 동두천시 교육시설 수는 유치원 19개소, 초등학교 11개소, 중학교 6개소, 고등학교 5개소, 대학교 1개소가 위치하고 있으며,

○ 학급당 학생수는 초등학교 24인, 중학교 27인, 고등학교 23인이며, 교원 1인당 학생수는 초등학교 15인, 중학교 13인, 고등학교 12인임

【교육시설 현황】

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급수 (학부)	학생수	학급당 학생수	교원수	교원당 학생수
계	42	521	13,436	26	897	15
유치원	19	60	844	14	73	12
초등학교	11	221	5,231	24	340	15
중학교	6	97	2,652	27	197	13
고등학교	5	121	2,747	23	228	12
대학교	1	22	1,962	89	59	33

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 문제점

○ 학급당 학생수 및 교원당 학생수가 OECD기준과 비교시 교육환경 개선 필요

○ 학교시설과 연계된 인성교육, 특기적성 교육과 같은 다양한 프로그램이 부족하며, 학교와 연계된 기반시설 등의 확충 필요

○ 기성 시가지 내 위치한 학교시설의 노후화에 따른 불편 가중

○ 교육의 질적 향상을 위한 학교시설 개선 및 특화된 교육환경 필요

【학급당·교원당 학생수】

(단위 : 인)

구 분	학급당 학생수			교원당 학생수		
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교	고등학교
전국	23	28	29	17	15	14
동두천시	24	27	23	15	13	12
OECD 평균	21.3	22.9	-	15.0	12.7	13.0

자료:통계청, OECD 교육지표

2. 기본방향

○ 시간, 장소, 대상별로 폐쇄된 교육에서 열린교육을 지향하며, 생애 어느 시점에서나 교육의 기회가 제공되도록 사회적 풍토를 확립

○ 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양

○ 자율적이고 다양한 교육의 기회를 제공하며 스마트기술 기반의 교육환경 구축

○ 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상시키며 평생학습 역량을 강화하여 세계수준의 교육도시로 도약

3. 계획지표

○ 교육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD기준에 따라 학급당 학생수를 고려하고, 학교당 학급수는 경기도 평균치를 적용하여 단계별로 수요 예측

○ 향후 학령인구 감소에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교당 학급수의 인구 조정을 통해 학교의 개교수를 줄였으며, 통학권 및 지역별 학생수 현황 및 추이 등의 현실적 여건을 고려하여 계획

【교육시설 수요 추정】

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
유치원		개소	19	19	21	24	24	
초등학교	학급당학생수	인/학급	21	21	21	22	22	OECD 회원국 학급당 학생수
	학교당학급수	학급/학교	20	24	24	24	24	경기도 평균
	학교수	개교	11	11	12	14	14	
중학교	학급당학생수	인/학급	23	23	23	23	23	OECD 회원국 학급당 학생수
	학교당학급수	학급/학교	94	89	111	106	95	경기도 평균
	학교수	개교	6	6	7	8	8	
고등학교	학급당학생수	인/학급	23	23	23	23	23	OECD 회원국 학급당 학생수
	학교당학급수	학급/학교	124	131	146	146	125	경기도 평균
	학교수	개교	6	6	7	7	7	
대학교(전문대)		개교	2	2	3	4	4	

4. 추진전략

▌학교시설의 배치

○ 학교배치는 지역 간 균등배분을 원칙으로 하되, 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 우선배치 또는 재배치계획 수립

○ 미래의 수용인구 및 학생수를 감안한 유치원, 초·중·고등학교 배치계획과 교육환경 개선을 위한 학급당 학생수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모

- 개발사업 시행시 적정한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생수요 예측 및 교육청 협의
- 학교의 개교수를 늘리기 보다는 학교당 학급수를 증설하거나 학교를 중축 등을 통하여 학교시설의 효율적 배치 도모

○ 교육여건 변화를 반영하여 소규모 학교의 교육결손 최소화 및 교육적 효과의 극대화가 가능한 적정 규모 학교 육성

○ 학생수의 증감에 능동적으로 대처할 수 있는 유연한 교육공간 확보

▌평생학습도시 조성

○ 고령화 시대에 대비한 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대하고 발전시킬 수 있는 프로그램 개발

○ 포스트 코로나를 대비한 언택트 시대를 고려하여, 원격강의 등 IT 사용 소외계층이 생기지 않도록 지원 및 서포터즈 구성

○ 권역별 평생학습관 지정 및 건립을 통해 교육도시 위상 강화 및 평생학습 문화 조성

○ 시민의 삶과 문화가 학습과 조화를 이루고, 시민의 학습요구에 부응하기 위하여 통합 관리하고 네트워크를 구축

○ 조기 퇴직 인구 및 노령인구를 위한 맞춤형 교육프로그램 운영

▌학교 주변지역 관리 유도

○ 안전한 등하교를 위한 학교 주변의 관리 방향 마련

- 도로 유형별 특성을 고려한 교통 안전성 증진
- 어린이 통학로 중심 교통안전진단팀 구성 운영
- 물리적 시설물(험프, 주차제한, 볼라드, 옐로카펫) 적용
- 교통안전 캠페인 및 통학로 안전실태 합동점검 등을 위한 관계기관과 협업 활성화

4 문화·체육

1. 현황 및 문제점

가. 현황

▌문화기반시설

○ 동두천시 2017년 기준 문화기반시설은 공연시설 영화상영관 2개소, 지역문화복지시설 4개소, 문화원 1개소가 있음

【문화공간시설 현황】

(단위 : 개소)

구분	계	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설		
		공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시민 회관	종합 복지관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
2013년	5	-	-	2	-	-	1	-	1	1	-	-
2014년	5	-	-	2	-	-	1	-	1	1	-	-
2015년	7	-	-	2	-	-	1	2	1	1	-	-
2016년	8	-	-	2	-	-	1	2	1	1	-	-
2017년	9	-	-	2	-	-	1	2	1	1	-	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌공공체육시설

○ 동두천시의 2017년 기준 공공체육시설은 육상경기장 1개소, 축구장 2개소, 테니스장 2개소, 체육관 3개소, 수영장 1개소, 양궁장 1개소 등이 분포함

○ 건강과 삶의 질 향상에 대한 관심 등의 변화로 공공체육시설은 꾸준하게 증가하는 추세임

【공공체육시설 현황】

(단위 : 개소)

구분	합계	공공체육시설										
		육상 경기장	축구장	하키장	야구장	테니스 장	씨름장	간이 운동장	체육관	수영장	양궁장	빙상장
2013년	49	1	2	-	-	2	-	40	2	1	1	-
2014년	49	1	2	-	-	2	-	40	2	1	1	-
2015년	91	1	2	-	-	2	-	81	3	1	1	-
2016년	45	1	2	-	-	2	-	35	3	1	1	-
2017년	96	1	2	-	-	2	-	86	3	1	1	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌공공도서관

○ 2017년 기준 총 도서관수는 2개소이며 보유 자료수는 351,115권, 자료실 이용자수는 520,594인임

○ 도서관수 및 자료수 등은 증가하는 추세이나, 방문자수는 2013년 605,259인에 비하여 2017년 520,594인으로 감소하는 추세 임

【공공도서관 현황】

(단위 : 개, 권, 인)

구 분	도서관수	좌 석 수	자료수	방문자수	연간대출 책수
2013년	2	470	292,318	605,259	427,563
2014년	2	470	306,186	591,397	420,506
2015년	2	505	324,244	591,994	434,081
2016년	2	505	337,448	538,771	398,972
2017년	2	505	351,115	520,594	348,276

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

▌청소년 수련시설

○ 청소년 수련시설은 수련관 1개소, 문화의집 1개소가 총 2개소가 운영되고 있으며, 2017년 최근에 수련관을 신축 함

【청소년수련시설 현황】

(단위 : 개소, ㎡)

구분	합계		수련관		문화의집	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2013년	1	0.870	-	-	1	0.870
2014년	1	0.870	-	-	1	0.870
2015년	1	0.870	-	-	1	0.870
2016년	1	0.870	-	-	1	0.870
2017년	2	4.521	1	3.651	1	0.870

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

나. 문제점

○ 동두천시 내에 문화기반시설의 부재로, 문화·여가 생활을 하기 위해서는 타 시·군으로 이동해야 하는 어려움을 겪고 있음

○ 공공도서관은 일부 개발지구에 위치하여 소외지역이 발생하며, 서비스 소외권역이 생김

○ 체육시설의 개소 수는 증가하고 있지만, 간이 운동장이 증가한 숫자이며, 시설의 정보 및 이용에 관한 정보가 미흡함

2. 기본방향

○ 공연장, 영화관, 전시장, 미술관 등의 문화시설과 주민생활시설, 복지시설 등과 복합화하여 이용의 편의성 및 공간이용의 효율성 도모

○ 지역고유의 역사문화자원과 관광자원을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발

○ 문화전문인력 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원

○ 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화

○ 문화, 체육활동에 대해 시민중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공은 민간 참여를 유도하는 프로그램 개발

○ 시민 누구나 문화체육의 혜택을 생활 속에서 누릴 수 있도록 문화·체육 네트워크를 구축하고, 생활문화환경 조성을 통한 활성화 도모

3. 계획지표

○ 시민 생활수준의 향상, 여가활동 증가 등을 감안하여 주민들이 이용하기에 편리하도록 생활권별로 각 1개소를 기준으로 하여 설치

【공공체육시설 수요추정】

구 분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
체육시설	실내체육센터	개소	96	96	100	102	104
	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
청소년시설	청소년 수련시설	개소	2	2	2	3	3

4. 추진전략

▌문화·체육시설 확충 및 상호 연계망 구축

○ 시민회관, 종합운동장 등을 활용한 체육·문화공간을 조성하여 시민들의 접근성 및 이용편의성 향상

○ 시민들의 여가 및 스포츠 관련 수요증가에 대비하여 각종 시민체육시설을 계획하며, 생활권 중심의 소규모 체육시설 확보로 접근성 및 이용편의성 향상

○ 생활권 중심의 소규모 문화체육시설 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 문화 장착

○ 시민의 정서함양과 문화수준의 질적 향상을 위해 공연장, 극장 등의 종합 위락· 문화시설 증대

▌경쟁력 있는 동두천시 문화인프라 확충 및 정체성 강화

○ 미군공여지, 유휴 시설, 빈집 등을 활용한 새로운 복합문화공간 조성으로 문화소외계층 지역주민들의 접근성을 높여 지역 내 문화 예술 격차 해소에 기여

○ 보산동의 관광특구일대 및 보산역을 중심으로 디자인아트빌리지, 두드림 뮤직센터, 월드푸드스트리트를 통해 공방체험 및 여가생활을 보낼 수 있도록 다양한 프로그램 및 연계활용 방안 강구

▌체육시설의 서비스 향상을 통한 효율적인 균형배치 및 확충계획

○ 체육시설의 효율적인 균형 배치 및 누구나, 어디서든 이용 할 수 있도록 체육 차별 극복을 통한 형평성 제고

○ 근린공원 등 유휴공간에 체육시설 확충을 통한 접근성 향상

○ 생활형SOC 분석을 통한 서비스 소외지역에 우선 배치

▌남북경제협력시대 대비 추진방안

○ 남북협력 초기단계

- 남북 공동 방역사업
- 대학 남북교류협력 전공 설치
- 남북경협 표준 연구

○ 남북협력 확대단계

- 남북 전문가 인전 교류 및 서비스
- 남북 공동 학점교류 및 학위 이수제도

○ 남북협력 심화단계

- 의료 등 서비스 제공을 위한 남북 통합법 제정
- 남북 스포츠 단일팀
- 지자체, 민간 주도의 사업 추진



부문별 계획 III

제14장 계획의 실행

1 재정현황

2 재정계획

제14장 계획의 실행

1 재정현황

1. 총 재정규모

◦ 2017년 동두천시의 예산현액은 600,652백만원이며, 세입은 598,347백만원으로 세출은 352,114백만원으로 246,233백만원이 잉여됨
◦ 2017년 세입기준으로 598,346백만원 중 일반회계가 81.8%인 489,346백만원으로 특별회계가 18.2%인 109,001백만원을 차지함
◦ 5년간(2012~2017) 연평균증가율을 살펴보면 예산현액은 8.9%를 세입은 9.0%가 증가하였으며 세출은 0.7%, 잉여는 38.9% 증가하여 흑자를 나타냄
◦ 일반회계와 특별회계 모두 증가하고 있음

【예산 현황】

(단위 : 백만원)

구분	예산현액			세입			세출			잉여		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2012	392,507	338,264	54,243	388,013	339,177	48,836	340,390	304,469	35,921	47,623	34,708	12,915
2013	363,154	290,298	72,856	391,773	317,183	74,590	329,599	278,463	51,136	62,174	38,720	23,454
2014	349,195	289,295	59,900	311,733	251,911	59,822	279,488	238,569	40,919	32,245	13,342	18,903
2015	444,778	359,060	85,718	447,182	358,147	89,035	318,274	276,087	42,187	128,908	82,060	46,848
2016	522,284	429,011	93,273	525,307	428,157	97,149	338,380	291,990	46,390	186,927	136,167	50,759
2017	600,652	486,228	114,424	598,347	489,346	109,001	352,114	300,543	51,571	246,233	188,803	57,430
연평균 증가율	8.9%	7.5%	16.1%	9.0%	7.6%	17.4%	0.7%	-0.3%	7.5%	38.9%	40.3%	34.8%

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

2. 세입구조

○ 2017년 동두천시의 일반화계 세입결산액은 427,837백만원으로 최근 5년간 9.2%의 연평균 증가율을 보임

○ 세입결산액은 증가하였으나, 2017년 자체재원 비중은 9.5%이며 최느 5년간 4.5%의 증가율을 보임

【일반회계 세입예산 추이】

(단위 : 백만원, %)

구분	합계	자체수입		이전재원			지방채	보전수입 및 내부거래
		지방세수입	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금		
2012년	275,457	32,920	20,159	75,516	25,010	121,852	-	-
2013년	290,299	32,750	28,051	79,531	20,651	124,516	4,800	-
2014년	256,776	33,750	9,829	80,143	23,601	103,072	-	6,381
2015년	317,118	34,400	10,415	77,490	48,927	133,854	-	12,032
2016년	380,417	38,108	12,686	99,252	43,531	151,001	-	35,839
2017년	427,837	41,090	12,661	97,159	52,006	132,938	-	91,983
구성비(%)	100.0	9.5	3.0	22.7	12.2	31.1	-	21.5
연평균 증가율(%)	9.2%	4.5%	-8.9%	5.2%	15.8%	1.8%	-	-

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

○ 일반회계 세입은 보전수입 및 내부거래의 예산 현액의 30.9%인 150,374백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 보조금 27.3%, 지방교부세 20%순으로 차지하고 있음

○ 일반회계 세입결산은 예산현액대비 100.6%의 비율로 나타나며, 지방세, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금, 보조금, 보전수입 및 내부거래 모두 100%이상임

【일반회계 세입결산】

(단위 : 백만원, %)

구 분		예 산 현 액 (A)		결 산 (B)		예산대 결산비율 (B/A)
		금 액	구성비	금 액	구성비	
2012년		338,264	100	339,178	100	100
2013년		316,931	100	317,183	100	100
2014년		289,295	100	290,811	100	100
2015년		359,060	100	358,147	100	100
2016년		429,011	100	428,157	100	100
2017년		486,228	100.0	489,345	100	100.6
자체 수입	지방세	41,090	8.5	42,370	9	103.1
	세외수입	12,661	2.6	13,379	3	105.7
이전 제원	지방교부세	97,159	20.0	97,159	20	100.0
	조정교부금	52,006	10.7	52,006	11	100.0
	보조금	132,938	27.3	135,979	28	102.3
지방채						
보전수입 및 내부거래		150,374	30.9	148,452	30	98.7

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

3. 세출구조

○ 2017년 기준 동두천시 일반회계 세출 예산현액은 사회복지가 23.8%인 115,898백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 수송 및 교통이 21.3% 순으로 높은 비율을 차지하고 있음

○ 결산 역시 사회복지가 112,112백만원으로 37.3%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며 결산 비율은 96.7%로 나타남

【일반회계 세출결산】

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)		결 산 (B)		예산대 결산비율 (B/A)
	금 액	구성비	금 액	구성비	
2012년	338,265	100.0	304,469	100.0	90.0
2013년	316,930	100.0	278,463	100.0	87.9
2014년	289,295	100.0	238,569	100.0	82.5
2015년	317,118	100.0	276,087	100.0	87.1
2016년	429,011	100.0	291,990	100.0	68.1
2017년	487,228	100.0	300,543	100.0	61.7
일반공공행정	32,321	6.6	29,023	9.7	89.8
공공질서 및 안전	5,892	1.2	4,733	1.6	80.3
교 육	4,154	0.9	4,145	1.4	99.8
문화 및 관광	15,163	3.1	9,155	3.0	60.4
환경보호	12,017	2.5	11,780	3.9	98.0
사회복지	115,898	23.8	112,112	37.3	96.7
보 건	8,152	1.7	7,322	2.4	89.8
농림해양수산	32,353	6.6	17,551	5.8	54.2
산업 중소기업	1,686	0.3	1,390	0.5	82.4
수송 및 교통	103,927	21.3	37,587	12.5	36.2
국토 및 지역개발	43,712	9.0	21,260	7.1	48.6
과학기술	-	-	-	-	-
예 비 비	67,055	13.8	-	-	-
기 타	44,898	9.2	44,485	14.8	99.1

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

4. 재정자립

○ 2017년 기준 동두천시 재정자립도는 31.7%, 재정자주도는 67.3%이며, 경기도 시·군 평균보다 낮음

【동두천시 및 경기도 시·군평균 재정자립지표 추이】

(단위: %)

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
동두천시	재정자립도1)	20.0	19.6	17.3	18.5	21.9	31.7	7.5
	재정자주도2)	54.7	53.7	55.5	57.7	57.5	67.3	3.9
경기도 시·군 평균	재정자립도	72.6	71.6	71.6	66.6	67.4	70.1	-0.8
	재정자주도	81.7	81.4	81.4	75.9	76.9	78.3	-0.9

자료:경기도, 「경기도 기본통계」, 각 년도
주1) 재정자립도 : 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계*100
주2) 재정자주도 : (자체수입(지방세+세외수입)+자주재원(지방교부세+재정보전금))/일반회계*100

【경기도 시·군 재정자립도, 재정자주도(2017)】

(단위: %)

구분	재정자립도	재정자주도	구분	재정자립도	재정자주도
경기도	53	71.1	군포시	51.9	67.1
수원시	53.8	65.7	광주시	51	72.1
성남시	42.4	64.1	김포시	38.7	69.2
고양시	63.4	75.4	이천시	38.1	71
부천시	72.2	82.1	구리시	36.8	68.1
용인시	52.6	72.4	양주시	31.8	70.1
안산시	39.8	62.9	안성시	48.9	69
안양시	34.8	59.1	포천시	52.7	72
남양주시	46.1	65.3	오산시	51.2	74.7
의정부시	55.2	71.5	하남시	31.7	67.3
평택시	67.3	77.4	의왕시	58.1	87
시흥시	47.2	70.5	**동두천시**	**36.7**	**71.1**
화성시	42.5	64.1	과천시	24.6	68.9
광명시	47	71	여주시	25	68.5
파주시	53.4	68.7	양평군	59.3	59.3

자료:경기도, 「경기도 기본통계」, 2017년 기준

5. 지방세

가. 지방세 징수현황

○ 2017년 지방세 징수액은 총 77,643백만원이며 이중 도세가 35,272백만원이며 시세는 42,370백만원으로 나타남

【지방세 징수 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
총 계		65,765	59,647	64,876	78,469	77,227	77,643	
합계	도세	32,273	26,566	29,861	42,517	37,433	35,272	
	시세	33,492	33,081	35,015	35,952	39,794	42,370	

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

【지방세 징수 세부 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분			2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
총 계			54,449	49,393	54,041	65,024	63,679	62,532	
보통세	도세	취득세	19,606	15,182	18,744	28,030	22,614	20,536	
		등록면허세	3,011	2,395	1,807	2,262	3,298	1,699	
		레저세	-	-	-	-	-	-	
		지방소비세	-	-	-	-	-	-	
	시군세	주민세	464	474	1,363	1,259	1,437	1,528	
		지방소비세	5,784	5,715	4,962	6,467	6,968	7,717	
		재산세	11,597	11,556	12,092	12,490	12,742	13,026	
		자동차세	7,992	8,265	8,760	8,206	9,310	9,604	
		담배소비세	5,995	5,806	6,313	6,310	7,311	8,423	
		도축세	-	-	-	-	-	-	
목적세	도세	지역자원시설세	1,154	1,211	1,258	3,981	4,608	3,787	
		지방교육세	7,966	7,239	7,669	7,855	8,474	8,476	
	시군세	도시계획세	74	-	1	-	-	-	
과년도 수입		도세	2,121	1,804	1,907	1,609	467	2,847	
		시군세	535	539	383	389	(1,560)	774	

자료:동두천시, 통계연보, 각년도

주 : 2010년 세목신설(지방소비세,지방소득세), 2010년 세목폐지(농업소득세), 2011년 세목통합 (등록면허세(면허세+등록세), 자동차(자동차세+주행세),지역자원시설세(공동시설세+지역개발세),주민세(주민세+사업소세)), 2011년 세목폐지, (등록세, 면허세, 주행세, 공동시설세, 지역개발세, 사업소세)

나. 1인당 지방세 부담

○ 1인당 지방세 부담액은 2017년 799,853원으로 증가세를 보이고 있음

【지방세 부담액】

(단위 : 백만원, 원, %)

구 분	지방세 (백만원)	1인당 지방세 부담액 (원)	세대당 부담액 (원)
2012년	65,764	676,766	1,608,491
2013년	59,647	611,407	1,443,294
2014년	64,876	664,747	1,559,407
2015년	78,469	800,917	1,864,137
2016년	77,227	785,813	1,819,040
2017년	77,643	799,853	1,830,329

자료:동두천시, 「동두천시 통계연보」, 각 년도

2 재정계획

1. 기본방향

▌국가 재정운영방향과 부합되는 재정계획

○ 국가와 지방의 예산편성 방향을 연계하여, 재정투입의 성과 제고 및 시너지 효과 창출 필요

○ 고용안정을 위한 일자리 창출, 양극화 해소를 위한 복지 확충, 신성장산업 투자 등 국가 중점분야에 지방의 적극적 재원배분

▌인구구조 변화를 고려한 중장기 대응 강화

○ 지역 인구 유출 방지·청년층 정착을 유도하기 위한 투자 확대, 세입 확충 노력 및 유사·중복 사업 정비 등 세출 구조조정 필요

▌지방자치화에 따른 자주재정 확보

○ 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력 확보

○ 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구

○ 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구

○ 민간참여 유도를 통한 민자유치로 민간역할 확대 및 시 재정 보완

○ 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 선정하고 융통성있는 사업계획 수립

2. 재정계획

가. 재정여건 전망

○ 대규모 개발사업 등으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정 수입 확대가 예상됨

○ 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨

○ 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서 국·도비 보조금 등 의존재원 확보 및 새로운 세원 발굴과 재원배분으로 재정운영의 효율성 강화 필요

나. 재정수요 추정

○ 재정수요는 “2020~2024 중기지방재정계획”상의 재정수입 전망 내용을 연장하여 추정
- 자체재원은 연평균 1.4% 증가, 이전재원은 연평균 3.0% 증가, 지방채발행은 없으며, 보전수입 및 내부거래는 -5.6% 감소

○ 목표연도의 총 세입규모는 602,589백만원이며, 이중 자체재원은 69,035백만원으로 11.4%를 차지하는 것으로 추정

【재정 세입 추정】

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	486,228	490,801	512,266	549,767	602,589
자체재원	53,751	56,040	60,075	64,399	69,035
이전재원	282,103	308,262	357,360	414,278	480,261
지방채	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	150,374	126,499	94,831	71,090	53,293

자료:2017년 자료는 세입결산(통계연도) 자료임

○ 재정수요는 “2020~2024 중기지방재정계획”상의 재정수입 전망 내용을 연장하여 추정
- 연평균증가 : 일반공공행정 3.8%, 공공질서및안전 4.5%, 사회복지 7.2%, 보건 3.7%, 예비비 0.5%, 기타 4.2%
- 연평균감소 : 교육 -6.7%, 문화및관광 -6.6%, 환경 -0.7%, 농림해양수산 -12.6%, 산업중소기업 -0.7%, 교통및물류 -5.8%, 국토및지역계획 -2.6%

○ 목표연도의 총세출규모는 688,148백만원으로 사회복지과목이 352, 527백만원을 차지

【재정 세출 추정】

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	487,227	486,972	510,991	576,583	688,148
일반공공행정	32,321	33,549	40,427	48,714	58,701
공공질서 및 안전	5,892	6,157	7,673	9,562	11,916
교육	4,154	3,876	2,740	1,937	1,370
문화 및 관광	15,163	14,162	10,066	7,155	5,086
환경	12,017	11,933	11,521	11,123	10,739
사회복지	115,898	124,243	175,891	249,011	352,527
보건	8,152	8,454	10,138	12,157	14,579
농림해양수산	32,352	28,276	14,420	7,354	3,750
산업중소기업 및 에너지	1,686	1,674	1,616	1,561	1,507
교통 및 물류	103,927	97,899	72,616	53,863	39,952
국토 및 지역개발	43,712	42,575	37,321	32,715	28,678
예비비	67,055	67,390	69,092	70,837	72,625
기타	44,898	46,784	57,469	70,595	86,718

자료:2017년 자료는 세입결산(통계연도) 자료임

3. 여건변화에 따른 재정운용

가. 저출산 극복·일자리 중심 재정운용

▌(저출산 대응) 아이를 낳고 키우기 좋은 환경 조성

○ 난임 부부 의료 지원, 맞벌이 부부를 위한 보육 인프라 확대 등 출산 전·후에 대한 정책 추진

○ 여성 경력 단절 완화, 남성 육아휴직 활성화, 일·가정 양립 직장 환경 조성 등을 위한 지역사회의 역할 제고

▌(청년 일자리·주거 지원) 청년·신혼부부 지역 정착 유도

○ 청년 고용 확대·장기근속 유도, 신혼부부 임대주택 지원 강화 등 청년층이 지역에 정착할 수 있는 여건 조성

나. 지역 신성장산업 발굴·유치 강화

▌(투자유치 확대) 지역활력 제고를 위한 기업유치, 투자유도 강화

○ 지방자치단체-기업 간 협약에 기반한 상생형 일자리 모델 발굴

▌(지역산업 혁신) 향후 유망 산업 발굴·투자를 확대하여 경쟁력 확보 등 4차 산업혁명에 대비하여 지역산업 고도화·다각화

○ 유망 산업에 대한 장비·인프라 구축, R&D 투자 확대

○ 산-학-연 협력을 기반으로 지역인재채용 장려 → 원활한 인력수급, 지역 거점대학 육성 → 인재류입, 기업 진흥의 선순환 체계 구축

다. 재정분권에 따른 중장기 수립·지출 변화 분석 및 투자방향 수립

▌(수입·지출전망 분석) 수입-지출 구조 변화를 반영한 현황 분석

○ 자체재원과 이전재원의 비중 변화에 따른 수입전망 및 중앙사무 기능이양에 따른 지출전망 분석

▌(전략적 투자 로드맵) 중장기 투자 계획 수립 및 분야별·사업별 성과 환류 체계 강화

○ 국가 의존도 감소·재량 확대로 지역의 특성을 고려한 사업추진이 원활해지는 반면, 성과 부진 시 책임성은 증가

○ 투자 우선순위 등을 반영한 로드맵을 수립하여 재정 투입 효율성 제고, 성과 평가 체계를 정비하여 부진 사업 재정비 기반 마련

라. 복지 분야 국가·지방 간 재정부담 개편 및 자체사업 효율화

▌(재정부담 개선) 사업특성에 따른 국가-지방 재정부담 구조 합리화

○ 국민최저수준(National Minimum) 보장적 복지사업에 대한 국가 역할 강화
○ 지역 밀착형·지역특화사업 등은 지방의 적극적 추진 필요

▌(자체복지사업 정비) 선심성·일회성 복지 사업을 지양하고, 광역-기초 자치단체 연계 하에 유수·중복 사업 정비, 일관성 있는 정책 추진

○ 동일한 자치단체 내, 사업부서 간 유사·중복 사업 정비

4. 투자우선 순위 선정

가. 투자 우선순위 선정시 고려사항

고 려 사 항	
• 긴급성 / 중요성	• 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?)
• 필요성 / 우수성	
• 재정수입효과	• 법적/정치적 타당성
• 위상/안전 효과	• 사업지연, 미집행의 결과/효과
• 지역경제 효과	• 불확실성 : 위험
• 환경/심미적 효과	• 정부/지자체간 조정의 필요성
• 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함	• 다른 사업과의 관계 등

나. 우선순위 결정기준

○ 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
○ 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
○ 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

다. 시설투자 우선순위

○ 역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
○ 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
○ 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
○ 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

라. 집행상황모니터링 모델 개발

○ 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
○ 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민지식 향상
○ 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링 지표 설정
○ 개발 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정
○ 연차별 모니터링 보고서 작성·공개

5. 민·관·기업의 협력적 거버넌스 구축

▌주민참여예산제 활성화 도모

○ 주민참여예산제도는 기존 행정중심의 예산편성 과정에 주민의 참여를 보장하여 예산의 투명성, 민주성을 증대하고 재정분야의 직접 민주주의를 구현하기 위하여 주민참여예산 제도 적극 홍보 및 활용을 통하여 활성화 도모
○ 「지방재정법」 제39조 지방예산 편성 과정의 주민참여, 「지방재정법」 시행령 제46조 지방예산 편성 과정의 주민참여 절차, 「동두천시 주민참여예산제 운영조례」에 의하여 추진
○ 동두천시에 주소를 두고 있는 사람 또는 동두천시에 영업소의 본점 또는 지점을 둔 사업체의 대표자 또는 임·직원의 경우 참여 가능

▌사업추진 시 주민의견 적극 논의

○ 산업단지, 주거단지 조성 등 동두천시 내 공간구조에 영향을 끼치는 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의 할 수 있는 방안 모색