

2035년 포천 도시기본계획(안)

2022. 11.

포 천 시

CONTENTS

2035 포천도시기본계획(안)

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요	1. 계획의 배경 및 목적	5
	2. 계획의 범위	7
	3. 계획의 성격	9
	4. 기정 2020 도시기본계획의 평가	12
제2장 지역현황 및 특성	1. 도시연혁	19
	2. 도시현황 및 특성	21
	3. 상위 및 관련계획	49
	4. 주민설문조사	79
	5. 포천도시기본계획 시민계획단	97
	6. 도시유형구분	102
	7. 문제점과 잠재력	104

제2편 계획의 기본구상

제1장 계획의 목표 및 지표설정	1. 도시여건변화 검토	109
	2. 도시미래상 및 목표설정	111
	3. 도시지표 설정	115
제2장 도시공간구조 설정	1. 기본방향	135
	2. 도시공간구조 진단 및 개편방향	136
	3. 도시공간구조 설정	145
제3장 생활권 설정 및 인구배분계획	1. 생활권설정	151
	2. 생활권별 개발방향	158
	3. 인구배분계획	159
	4. 생활인프라 계획	161

제3편 부문별계획

제1장 토지이용계획	1. 현황분석	171
	2. 용도별 수요추정	179
	3. 토지이용계획	185
	4. 용도지역 관리방안	192

CONTENTS

2035 포천도시기본계획(안)

제2장 기반시설계획

1. 교통계획	201
2. 물류계획	258
3. 정보·통신 및 스마트도시계획	266
4. 상·하수도 계획	273

제3장 도심 및 주거환경

1. 도시재생계획	283
2. 도심 및 시가지 정비	295
3. 주거환경계획	299

제4장 환경의 보전과 관리

1. 탄소중립사회 조성	317
2. 환경친화적 개발 유도	324
3. 대기환경	327
4. 수환경	335
5. 토양·지하수환경	339
6. 폐기물	347
7. 에너지	353

제5장 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점	361
2. 경관기본구상	385
3. 경관계획	397

제6장 공원 및 녹지

1. 현황 및 문제점	411
2. 공원·녹지체계 구상	418
3. 공원·녹지계획	421

제7장 방재·방법 및 안전

1. 현황 및 문제점	441
2. 관련계획 검토	459
3. 추진전략	466
4. 감염병에 안전한 도시 조성	475

제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업 개발계획	479
2. 사회·문화 개발계획	500

제9장 계획의 실행

1. 재정현황	517
2. 재정계획	522
3. 투자계획	525



제1편

계획의 기초

■ 제1장. 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위
3. 계획의 성격
4. 기정 2020 도시기본계획의 평가

1. 계획의 배경 및 목적

가. 계획의 배경

■ 대내·외 여건변화

- 기정 기본계획의 목표 연도(2020년) 도래와 제5차국토종합계획, 경기도종합계획, 수도권 광역도시계획 등 상위·관련계획 기조 등 여건변화 반영
- 남북관계 개선에 따른 남북경제협력 거점을 조성하고, 광역교통여건 개선(전철7호선·수도권 제2순환선) 등 변화된 포천시 도시여건을 고려한 도시기본계획 수립

■ 도시계획 패러다임 변화

- 인구감소 및 저성장시대 도래에 따라 도시경쟁력 제고와 시민들을 중심으로 삶의 질 향상을 추구하는 상향식 계획으로 변화하고 있으며, 4차 산업혁명 시대 도래, 포스트 코로나 시대를 대비한 도시공간 변화 및 도시발전방향 모색 필요

나. 계획의 목적

- 미래 환경변화에 탄력적으로 대응하고 전략적 도시체계를 구축
- 목표 연도의 도시공간구조 및 지역균형개발 등을 위한 도시기능을 재정립하고, 도시정책 재점검을 통한 2035년 새로운 포천시의 도시미래상 설정
- 변화하는 도시트렌드를 수용하고, 계획수립 단계부터 주민참여를 통한 상향식 계획수립



1) 여건변화에 따른 포천시의 미래상 및 전략계획

- 제5차 국토종합계획 등 상위계획상 정책방향과 남북평화협력 선도도시의 포천시 시정방향, 시민의견 등을 반영한 미래상 제시
- 정주인구 확보 및 지역간 기능 연계로 지역 균형발전 도모

2) 삶의 질 향상을 위한 선순환 도시 발전전략

- 시민의 삶의 욕구 변화에 대응하는 여가, 복지, 문화, 교육 등 부문별 계획을 수립하고, 풍요로운 시민 삶을 영위할 수 있는 일자리 창출 기반 지역발전 전략 수립

3) 자연과 함께하는 녹색도시 조성

- 주요 하천 및 산림과 연계한 공원·녹지 네트워크 구축
- 기후변화와 지구온난화에 대응하는 에너지 절약형 도시공간구조 형성으로 탄소배출량을 저감하는 녹색도시 조성

4) 남북 경제협력 거점 조성 등 도시 성장동력 확보

- 광역교통개선 등 강화된 지역 경쟁력과 접경지역 등의 지리적 위치를 활용한 남북 경제협력 거점도시 조성
- 4차 산업혁명 시대에 대응하는 첨단산업 기반 확충으로 신성장동력을 확보하고, 관광 및 지역특화산업 육성으로 지역경제 활성화

5) 안전하고 안락한 도시환경 조성

- 소통·화합 네트워크 및 지역균형발전을 통한 사회통합으로 모두가 행복한 지속가능 도시 조성
- 차별없는 복지 구현 및 사회·경제·문화적 다양성을 존중하는 포용적 발전을 추구하고, 사회 안전망 확충방안 수립

2. 계획의 범위

가. 시간적 범위

- 기준 연도 : 2017년
- 목표 연도 : 2035년
- 단계별 계획기간 : 5년 단위 기준 4단계 계획

〈 단계별 계획 〉

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
년 도	2017~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	-

나. 공간적 범위

- 포천시 행정구역 전역 : 826.91km²
 - 도시 전체의 체계적이고 계획적인 관리를 위한 포천시 행정구역 전역 대상
 - 1읍 11면 2동으로 구성

〈 포천시 위치도 〉



다. 내용적 범위

- 포천시 미래상 정립 및 장기발전구상 수립하고 도시미래상 실천을 위한 목표 및 전략 마련
- 토지이용, 교통, 사회·경제 등 부문별 계획 수립

〈 계획의 내용 〉

구 분	계 획 내 용										
계획의 기초	• 지역의 특성과 현황										
도시기본구상	• 계획의 목표와 지표 설정 • 공간구조 설정										
부문별 계획	<table border="0"> <tr> <td>• 토지이용계획</td> <td>• 공원 및 녹지</td> </tr> <tr> <td>• 기반시설계획</td> <td>• 방재·방법 및 안전</td> </tr> <tr> <td>• 도심 및 주거환경</td> <td>• 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥</td> </tr> <tr> <td>• 환경의 보전과 관리</td> <td>• 계획의 실행</td> </tr> <tr> <td>• 경관 및 미관</td> <td></td> </tr> </table>	• 토지이용계획	• 공원 및 녹지	• 기반시설계획	• 방재·방법 및 안전	• 도심 및 주거환경	• 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	• 환경의 보전과 관리	• 계획의 실행	• 경관 및 미관	
• 토지이용계획	• 공원 및 녹지										
• 기반시설계획	• 방재·방법 및 안전										
• 도심 및 주거환경	• 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥										
• 환경의 보전과 관리	• 계획의 실행										
• 경관 및 미관											

라. 추진경위 및 추진계획

- 2018. 08. 29 : 2035 포천 도시기본계획 용역착수
- 2018. 07. 30 ~ 09. 28 : 2035 포천도시기본계획 시민계획단 모집
- 2019. 01. 07 ~ 01. 28 : 시민계획단 회의(1~4차)
- 2019. 06. 03 ~ 08. 06 : 국토계획평가 협의회(1~2차)
- 2020. 01. 07 : 중간보고
- 2020. 10. 23 : 포천시의회 의견청취
- 2020. 10. 29 : 주민공청회
- 2020. 10. 29 ~ 11. 05 : 주민의견 수렴
- 2020. 10. 29 ~ 11. 05 : 관련부서 협의
- 2020. 11. 12 : 포천시 도시계획위원회 자문
- 2020. 12. ~ 2021. 05 : 국토계획평가 사전검토 협의
- 2021. 06. 28 : 경기도 승인신청
- 2021. 07. 09 : 경기도 관련실과 및 유관기관 협의, 국토계획평가 협의
- 2021. 10. 29 : 국토계획평가 결과 통보
- 2022. 03. 25 : 경기도 도시계획위원회 심의 (분위원회)
- 2022. 06. 03 : 경기도 도시계획위원회 심의 (인구·토지 사전검토 소위원회)
- 2022. 08. 26 : 경기도 도시계획위원회 심의 (분위원회)
- 2022. 00. 00 : 2035 포천도시기본계획 승인 및 공고/열람

3. 계획의 성격

가. 계획수립의 원칙

1) 계획의 종합적 실현성 제고

- 토지이용, 교통, 주거, 공원녹지, 환경 등 물리적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물리적 분야를 포괄적으로 고려하여 미래변화에 대비
- 부문별 기초조사 결과를 토대로 장래의 포천시 발전방향을 예측하여 종합적인 계획수립 방향을 제시하고, 시행과정과 여건변화에서의 유연한 대응이 가능하도록 포괄적이며 개략적으로 수립

2) 관련계획 간 연계와 조화

- 국토종합계획, 광역도시계획 등 상위계획 및 관련계획 연계·반영
- 기정 2020 포천도시기본계획(재수립), 하위계획인 도시관리계획 등과 연계계획 수립
- 도시관리계획 수립시 토지용도의 가이드라인 및 분류지침이 될 수 있도록 용도지역 지정에 필요한 기준을 제시
- 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우에는 이를 반영

3) 환경친화적 계획 수립

- 정주공간으로서 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발이 이루어질 수 있도록 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시 간 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획
- 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지·물·에너지 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획
- 녹지축·생태계·임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전

4) 계획의 차등화·단계화

- 계획내용의 상세정도는 인구밀도, 토지이용 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고 기반시설 배치계획·토지용도 등은 지역간 서로 연계되어 관리
- 부문별 계획은 목표 연도 및 단계별 최종 연도로 작성하고 인구 및 주변환경의 변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영

나. 계획수립의 방향

1) 정책계획

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위 및 관련계획 내용을 수용하여 도시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적 발전방향을 제시
- 수립 이후, 단계별 집행과정에서 정책·시정방침 변화에 유연한 대응이 가능하도록 계획

2) 종합계획

- 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경, 사회, 경제적 측면을 포괄하여 도시환경 변화에 대비
- 물리적·경제적 여건변화에 체계적 대응이 가능하도록 포괄적·개략적으로 수립

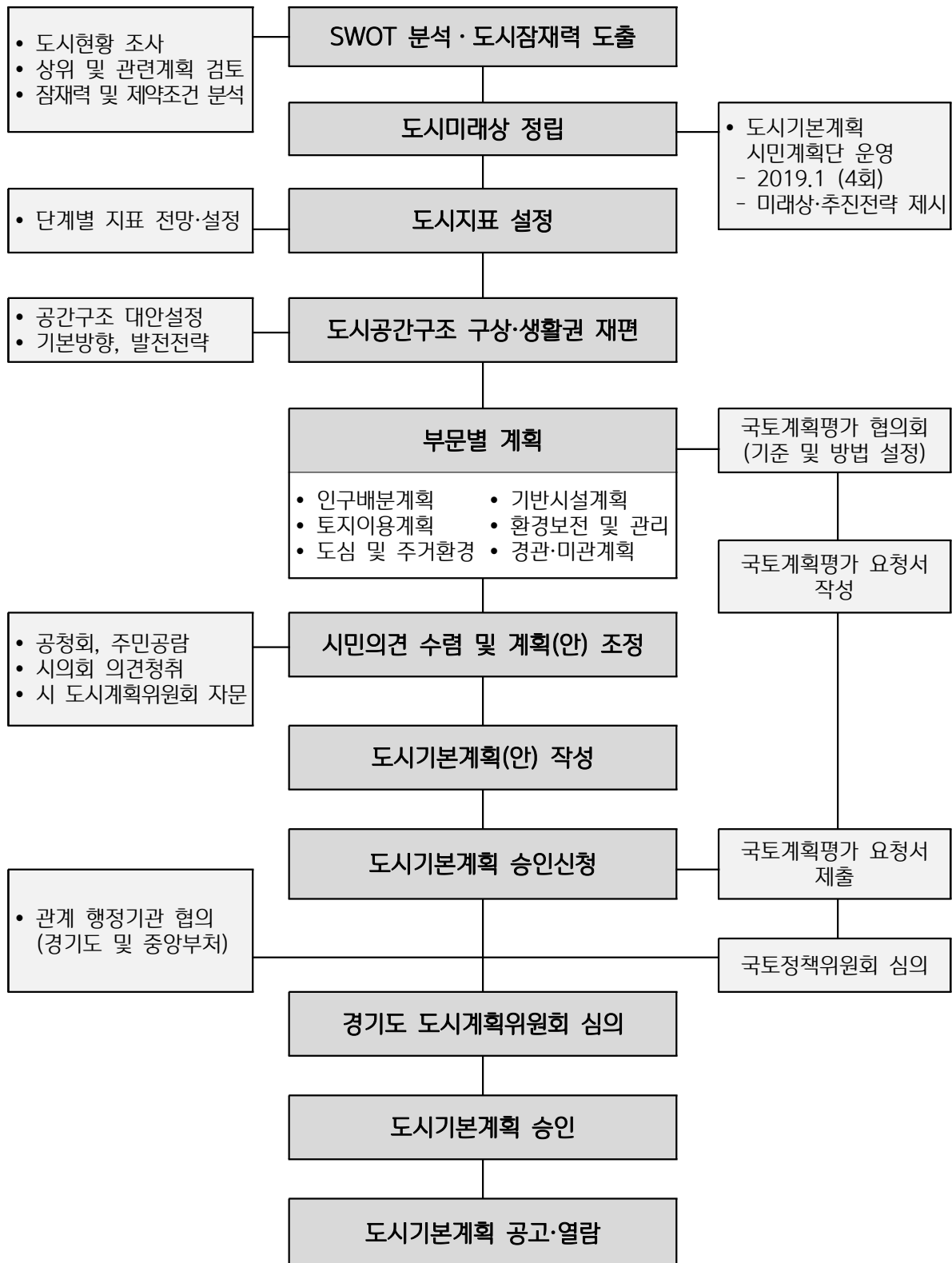
3) 전략계획

- 도시행정의 바탕이 되는 주요지표와 토지개발·보전, 기반시설 확충 및 도시관리전략 제시
- 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 지침이 되도록 함

4) 실천계획

- 도시발전방향을 제시하는 지침 성격과 더불어 목표달성을 위한 실천방안을 함께 제시
- 관련부서와의 협의 및 자원조달계획과 연계하여 실천 가능성 제고

다. 계획수립과정



4. 기정 2020 도시기본계획의 평가

가. 미래상 및 실천전략

〈 기정 미래상 및 실천전략 〉

“사람과 자연을 품에 안은 ‘Eco Prime City’ 포천”	
목 표	실 천 전 략
시민이 풍요로운 “자족도시”	<ul style="list-style-type: none"> 1도심과 2지역중심을 유기적으로 연결하고, 지역균형 발전을 위해 체계적인 지역 내 연결도로 체계 구축 구리~포천간 민자고속도로 개설과 철도 유치로 통해 자립기반 육성
건강하고 안전한 “친환경 안전도시”	<ul style="list-style-type: none"> 자연과 어우러진 친환경 교외형 명품주거단지과 실버타운 조성 포천시 남부지역에 명품주거단지 개발로 친환경도시 조성
일자리가 풍부한 “지식기반형 연구·산업도시”	<ul style="list-style-type: none"> 상위계획 클러스터 개발촉진 양주, 동두천과 통합 지역산업정보 네트워크 구축 섬유, 가죽 제조 관련 산업단지를 연계한 섬유·패션 클러스터 육성
맛과 멋, 흥이 있는 “관광·휴양도시”	<ul style="list-style-type: none"> 유네스코 생물권보전지역인 광릉숲과 한탄강 일원을 숲과 물을 체험할 수 있는 생태관광특구로 육성 포천을 대표하는 지역관광 자원을 활용하여 체류형 관광지 육성

나. 생활권계획

- 행정관리의 편의를 제공할 수 있도록 행정구역별로 대생활권(3개)과 주생활권(14개)으로 구분

〈 기정 생활권별 인구배분계획 〉

생활권	면적(k㎡)	인구(인)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)	비 고
합계	826.44	169,222	168,809	205,000	280,000	
포천도심권	302.24	125,639	125,341	149,000	217,266	포천동, 선단동, 신북면, 군내면, 소흘읍, 가산면, 내촌면
영북권	284.36	22,744	22,510	26,500	29,850	영중면, 영북면, 관인면, 창수면
일동권	239.84	20,839	20,958	29,500	32,884	이동면, 일동면, 화현면

다. 공간구조구상

- 도시의 안정적 도시발전 유도를 위한 1도심 2지역 중심의 체계의 공간구조 구상

〈 기정 생활권별 공간구조구상 〉

구 분		발 전 방 향	
1도심	포천 도심	포천 발전의 거점지역, 도시형 개발권역(문화관광)	
	영북	관광자원을 활용한 체험·관광형 개발권역	
2지역 중심	일동	휴양관광자원(온천)을 활용한 휴양·관광형 개발권역	

라. 토지이용계획

- 시가화용지는 총 28.901㎢, 시가화예정용지는 지구단위계획 물량 46.040㎢를 포함하여 총 58.710㎢로 계획함

〈 기정 토지이용계획 〉

구 분		면적(㎢)	구성비(%)	비 고
합 계		826.444	100.0	
시가화 용지	소 계	28.901	3.5	
	주거용지	7.134	0.9	
	상업용지	0.560	0.1	
	공업용지	2.025	0.2	
	관리용지	19.182	2.3	
시가화 예정용지	소 계	58.710	7.1	
	시가화예정용지	12.670	1.5	
	지구단위계획	46.040	5.6	도시지역 외
보 전 용 지		738.833	89.4	

마. 주요 도시지표

• 도시민의 생활수준 향상을 위해 지표를 분류하여 전망함으로써 도시의 질적 향상 도모

구 분		단위	2009년 (2005년)	2010년 (경과)	2015년	2020년	비 고
인 구	인 구	인	169,222	168,809	205,000	280,000	
	연평균증가율	%	-0.3	-0.2	4.0	6.4	
주 택	가구당인구	인/가구	2.46	2.37	2.70	2.70	
	총가구수	가구	65,488	66,934	75,926	103,704	
	주택보급률	%	107.9	106.3	110.0	115.0	
	주택공급수	호	65,488	66,934	80,242	114,431	
교 통	자동차대수	대	71,418	74,786	102,500	154,000	
	자동차보유	대/인	0.42	0.44	0.50	0.55	
통 신	전화가입대수	대	-	101,285	123,000	168,000	통계관리안함
	전화보급대수	대/인	-	0.60	0.60	0.60	
상 하 수 도	상수도보급률	%	59.4	64.9	84.6	88.4	
	1인1일급수량	ℓ	321.0	325.0	330.0	340.0	
	하수도보급률	%	52.2	56.4	74.1	88.4	
의 료	병상수	개소	1,425	1,138	1,642	2,240	
	의사수	인	192	189	615	1,400	
	1병상당인구수	병상/천인	8.5	6.7	8.0	8.0	
	천인당의사수	인/천인	1.1	1.1	3.0	5.0	
	종합병원	개소	2	2	3	3	
교 육	초등학교	개교	32	32	32(22)	32(30)	학교/36학급수
		인/학급	25	24	21	21	21인/학급
	중학교	개교	14	14	16	22	학교/24학급수
		인/학급	31	30	25	25	23인/학급
	고등학교	개교	7	7	16	22	학교/24학급수
		인/학급	35	32	23	23	23인/학급
사 회 복 지	아동복지시설	개소	5	13	17	20	
	장애인복지시설	개소	3	3	10	14	
	여성복지시설	개소	1	1	2	2	
	노인복지시설	개소	3	7	8	9	
문 화 체 육	도서관	개소	3	5	6	9	
	종합운동장	개소	1	1	1	2	
	공연장	개소	2	2	2	2	
	박물관	개소	3	3	4	5	
	청소년수련시설	개소	-	-	7	14	기정계획없음

바. 기정(2020년 포천도시기본계획 재수립)계획 추진실적 및 평가

- 기정 2020년 포천 도시기본계획(재수립)의 2020년 계획인구는 280,000인으로 예측되었으며, 최근 통계자료인 2020년 말 기준 실제인구를 반영하였을 때, 159,389인, 56.9%로 매우 저조한 달성률을 나타냄
- 인접 시·군의 대규모 개발사업으로 인한 포천시 성장동력 상실로 불가피한 추진사업의 지연이 이루어 지고 이에 따른 각종 지표의 달성이 저조한 것으로 나타남

〈 주요 도시지표 평가 〉

구 분		기정 도시기본계획 (2020년) (A)	추진실적 (2020년 통계연보) (B)	평가(%) (B/A)	비 고
인구	인구(인)	280,000	159,389	56.9	외국인인구 포함
주택	주택수(호)	114,431	55,515	48.5	-
	주택보급률(%)	115.0	92.5	80.4	-
상수도	상수도보급률(%)	88.4	90.9	102.8	-
하수도	하수도보급률(%)	88.4	85.4	96.6	-
의료	병상수(개소)	2,240	1,735	77.5	-
교육	초등학교(개소)	32	31	96.9	-
	중학교(개소)	22	14	63.6	-
	고등학교(개소)	22	7	31.8	-
사회 복지	아동복지(개소)	20	1	5.0	-
	장애인복지(개소)	14	16	114.3	-
문화 체육	도서관(개소)	9	7	77.8	-
	박물관(개소)	5	4	80.0	-
	청소년수련시설(개소)	14	5	35.7	-

사. 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

구분	문제점	개선방안
미래상	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시 대내외적인 여건 변화 • 하향식 계획 수립으로 계획 실현성 미흡 및 전문가 의견 위주의 계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시 대내외적 여건변화에 대응하고 계획 실현성 제고 및 시민이 참여하는 계획 수립을 위해 시민계획단, 주민설문조사, 전문가 자문 등을 통한 도시미래상 및 핵심이슈 도출
계획 인구	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 인구는 159,389인(2020년 12월말 기준)으로 2020년 목표인구 대비 56.9%의 저조한 달성률을 보임 	<ul style="list-style-type: none"> • 전철7호선 및 수도권제2순환선 등 광역교통 개선에 따라 입지가 강화되고, • 역세권신도시개발 등 대규모 개발을 통한 정주 환경 조성, 대진대역세권산단, 지역균형개발산단, 경기북부물류산단 등 신성장동력 확보하여 자족 기반 강화에 따른 인구유입과 전출인구 비율을 반영하여 가용토지자원과 인구수용능력, 환경용량 등을 고려한 실현가능한 인구지표 계획
공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> • 도시중심성 부족에 따라 인접지역으로 인구유출 • 도심(포천도심) 외 2지역중심(영북, 일동)의 전략 부재로 지역격차 심화 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심(포천도심)의 기능을 보조하는 부도심(소흘 부도심) 설정으로 도시중심성을 강화하고 인접지역 인구유출 방지를 위한 공간구조 개편 • 지역균형발전을 위한 생활권별 개발방향 설정
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 과도한 시가화에정용지 계획 • 시대적 여건변화에 따른 새로운 토지이용 방향 필요성 • 개발 중심의 토지이용 및 용도지역 관리체계 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시자족성 및 지속가능성을 고려한 신규 토지수요 반영 • 토지이용 효율성 제고 및 집약적 도시발전전략 (콤팩트시티) 마련 • 비도시지역에 대한 성장관리계획을 활용한 계획적 정비방안 수립
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통시설 기반 및 주요 간선도로 연계 부족 • 교통 패러다임 변화에 따른 대응전략 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역간 간선도로 및 철도망, 광역교통체계 개선으로 지역간 접근성 향상, BRT 및 복합환승센터 계획 • 전철7호선 등 광역교통 연계 대중교통시설 연계 강화 및 ITC 및 개인형 이동장치(PM) 도입 등 스마트 교통시스템 강화

■ 제2장. 지역현황 및 특성 ■

1. 도시연혁
2. 도시현황 및 특성
3. 상위 및 관련계획
4. 주민설문조사
5. 포천도시기본계획 시민계획단
6. 도시유형구분
7. 문제점과 잠재력

1. 도시연혁

가. 포천시 도시발전 과정(도시성장과정과 변천)

- 포천시는 물이 외부로부터 들어오는 것이 없고 외부로 흘러 나가기만 한다고하여 안을 포(抱), 내 천(川)으로 칭하였고, 이후 1979년 포천읍으로 승격됨
- 2003년 포천읍이 폐지되고 포천군이 도농복합시로 승격되었으며, 현재 포천시는 1읍 11면 2동의 행정구역 체계로 이루어짐

구분	도시발전사
삼한시대	<ul style="list-style-type: none"> • 마한의 영향에 속하였으며, 마한을 중심으로 한 백제의 고대국가 발전과 함께 백제의 영향권에 속함
삼국시대	<ul style="list-style-type: none"> • 마흘군으로 고구려와 백제의 대분쟁지임(남진정책을 계속하던 고구려가 장수왕 63년(475년)에 백제를 공략-명지라는 별호도 이때 생김) • 신라 진흥왕(540년~576년)에 신라의 견성군으로 개칭 • 경덕왕 16년(757년)에 청성군으로 개칭
고려시대	<ul style="list-style-type: none"> • 신라말 양길의 세력권에 포함(경기, 강원 일대) • 901년에 궁예 후고구려의 세력권 포함 • 918년 왕건 고려 건국, 태조23년 후삼국 통일, 포주라 개칭 • 995년 성종14년 10도제 채택, 포천군으로 개칭 • 1018년(현종9년) 양광도 양주군으로 이속 • 1172년(명종2년) 양주군과 분리
조선시대	<ul style="list-style-type: none"> • 1413년 태종13년 8도제 실시에 따라 포천으로 현칭함 • 1623년 인조1년 포천과 영평을 분리하여 양주진관에 소속 • 1895년 영평을 편입하여 군 승격 • 1896년 고종32년 8도제 폐지와 함께 포천군에서 영평 분리함 • 1914년 행정구역 합병으로 영평군이 포천군에 편입(12개면 88개리)
광복이후	<ul style="list-style-type: none"> • 1945년 청산·창수·영중면 일부 이남 영북·이동면 이북 분리(10개면 67개리) • 1948년 대한민국 정부수립에 따라 미군정으로부터 행정권 이양 • 1950년 북한의 남침, 피난과 9.28 수복으로 복귀 • 1951년 청사 전소, 포천면 어룡리 임시청사 설치(11.14. 신읍리로 군청이전) • 1954년 수복지 행정권 이양(12개면 88개리) • 1963년 내촌면에 화현출장소 설치 • 1973년 포천면 탑동리가 양주군 동두천읍으로 분리(12개면 87개리) • 1979년 포천읍으로 승격 • 1983년 내촌면 화현출장소가 화현면으로 승격, 청산면 일부지역이 연천군, 연천군 관인면이 포천시로 편입, 행정구역은 13개 읍면, 88개 리로 구성 • 2003년 도농 복합시로 승격, 포천읍이 포천동과 선단동으로 분리 - 행정구역은 14개 읍·면·동(1읍, 11면, 2동)으로 구성(대통령령6928호)

자료) 포천시 통계연보, 2020

나. 도시관리계획의 연혁

구분	결정일	고시번호	내용
포천시 재정비	2010. 02. 16 2010. 03. 19 2018. 11. 02	• 경기도 제2청고시 제2010-5022호 • 포천시 고시 제2010-24호 • 포천시 고시 제2018-293호	• 포천시 전역을 대상으로 하는 최초의 도시관리계획 재정비 수립 • 용도지구, 도시계획시설, 지구단위계획 변경
포천도시 재정비	1972. 08. 23 1977. 01. 27 1986. 04. 19 1986. 10. 10 1995. 06. 14 1996. 06. 28	• 건설부고시 제36호 • 경기도고시 제11호 • 건설부고시 제166호 • 건설부고시 제458호 • 경기도고시 제1995-203호 • 경기도고시 제1996-162호	• 최초 도시계획 결정 • 농지보전을 위한 도시계획 재정비(변경)결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정(용도지역) • 도시계획 재정비(변경) 결정(도로) • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
소흘도시 재정비	1974. 01. 05 1976. 12. 03 1977. 12. 30 1987. 05. 16 1996. 12. 30 1997. 07. 08	• 건설부고시 제6호 • 경기도고시 제373호 • 경기도고시 제77-400호 • 경기도고시 제131호 • 경기도고시 제1996-379호 • 경기도고시 제1997-188호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
내촌도시 재정비	1974. 12. 06 1976. 12. 03 1980. 06. 03 1995. 06. 10	• 경기도고시 제400호 • 경기도고시 제373호 • 경기도고시 제172호 • 경기도고시 제1995-188호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
가산도시 재정비	2000. 11. 09	• 경기도고시 제2000-5085호	• 최초 도시계획 결정
영중도시 재정비	1974. 12. 06 1976. 12. 03 2000. 02. 08 2002. 09. 30	• 경기도고시 제440호 • 경기도고시 제373호 • 경기도고시 제2000-35호 • 경기도고시 제2002-5130호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정(용도지역)
일동도시 재정비	1974. 01. 05 1977. 01. 27 1979. 12. 15 1987. 07. 09 1997. 07. 08	• 건설부고시 제6호 • 경기도고시 제11호 • 경기도고시 제75-527호 • 경기도고시 제198호 • 경기도고시 제1997-240호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
이동도시 재정비	1974. 01. 05 1976. 12. 03 1989. 12. 20 1997. 07. 08	• 건설부고시 제6호 • 경기도고시 제373호 • 경기도고시 제389호 • 경기도고시 제1997-239호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
영북도시 재정비	1974. 01. 05 1977. 01. 27 1995. 12. 29 1996. 11. 18	• 건설부고시 제6호 • 경기도고시 제11호 • 경기도고시 제1995-472호 • 경기도고시 제1996-315호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
관인도시 재정비	1975. 03. 21 1976. 12. 03 1989. 12. 20 1997. 07. 08	• 경기도고시 제6호 • 경기도고시 제373호 • 경기도고시 제390호 • 경기도고시 제1997-240호	• 최초 도시계획 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정 • 도시계획 재정비(변경) 결정
신북도시 재정비	1995. 06. 19	• 경기도고시 제1997-240호	• 신평 지방산업단지 결정
관리지역	2007. 07. 02 2012. 03. 07	• 경기도 제2청고시 제2007-5063호 • 경기도 제2청고시 제2012-5027호	• 도시관리계획(관리지역 세분) 결정·고시 • 자연환경보전지역 해제에 따른 1차 관리지역 세분
관리지역 세분	2012. 04. 18	• 경기도고시 제2012-102호	• 농업진흥지역 및 보전산지 해제 등에 따른 관리지역 세분
	2015. 08. 24	• 경기도고시 제2015-162호	• 보전산지 또는 농업진흥지역에서 해제된 지역이 거나, 세분이 이루어지지 않은 관리지역 세분
	2016. 03. 31	• 경기도고시 제2016-52호	• 보전산지 및 농업진흥지역 해제지역을 세분

자료) 2020 포천도시기본계획 재수립, 포천시 내부고시자료 현황

2. 도시현황 및 특성

가. 자연환경

1) 위치 및 면적

(1) 행정구역상 위치

- 포천시는 경기도의 북단에 위치하여 동서간 연장거리 31km, 남북간 연장거리 49km, 총면적 826.91㎢에 달함
- 동쪽으로는 현등산, 강씨봉, 백운산 등의 연봉으로 가평군, 강원도 화천군에 경계를 이루고 서쪽으로는 남쪽은 천보산맥을 경계로 양주시와 축성령을 경계로 의정부시와 접하고 있어 사방이 거의 산악지대임

〈 포천시 행정구역 현황 〉

생활권	읍·면·동	면 적(㎢)	구성비(%)
합 계		826.91	100.0
포천도심권	소 계	302.34	36.6
	가산면	35.90	4.3
	군내면	36.17	4.4
	내촌면	52.74	6.4
	선단동	23.91	2.9
	소흘읍	46.28	5.6
	신북면	95.99	11.6
	포천동	11.35	1.4
일동권	소 계	239.86	29.0
	이동면	112.91	13.6
	일동면	83.37	10.1
	화현면	43.58	5.3
영북권	소 계	284.71	34.4
	관인면	70.01	8.4
	영북면	81.70	9.9
	영중면	61.24	7.4
	창수면	71.76	8.7

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 지리적 위치

- 포천시는 경기도내 자치단체 중 3번째로 넓고, 도시지역, 농촌지역, 공업지역, 산간지역 등이 고루 분포하고 있음
- 구리-포천간 고속도로가 개통되어 운영중이며, 수도권제2순환선으로 확충사업이 예정되어 있음 또한, 포천선이 국가철도망계획에 포함되어 있는 등 지속적으로 교통망이 확대되고 있음
- 지리적으로 한반도의 중심지이며 남북 연결의 경유지로서 향후 남북 협력 사업과 주요행사 유치 등 교류를 통해 역사적 거점도시 역할 기대
- 각종 산업시설, 전철 7호선 연장 등 개발사업이 가속화되고 있음
- 천혜의 자연환경과 다양한 역사·문화자원 분포

〈 지리적 위치 〉

극 단	경도와 위도의 극점		연장거리
	지 명	극 점	
동단	이동면 도평리	북위 38° 04' 18" 동경 127° 27' 00"	동서간 31km
서단	신북면 덕둔리	북위 37° 58' 59" 동경 127° 05' 34"	
남단	소흘읍 직동리	북위 37° 44' 49" 동경 127° 10' 01"	남북간 49km
북단	관인면 삼울리	북위 38° 11' 17" 동경 127° 11' 31"	

자료) 포천시 통계연보, 2020

2) 지형 및 지세

(1) 표고 및 경사

- 포천시 전체 표고분석 결과, 표고 150m 이하의 지역은 272.05㎢로 전체면적의 32.9%를 차지하고, 300m 이상의 개발 불가능지는 242.29㎢로 29.3%를 차지
- 포천시내를 흐르는 포천천, 영평천, 도평천 등의 큰 하천을 중심으로 그 주변 일대는 비교적 완만한 경사지가 형성
- 개발이 가능한 경사 5도 이하의 완만한 경사지대는 254.69㎢로 전체 30.8%에 해당되며, 개발이 어려운 20도 이상의 경사지대는 370.46㎢로 전체의 44.8%를 차지하고 있음

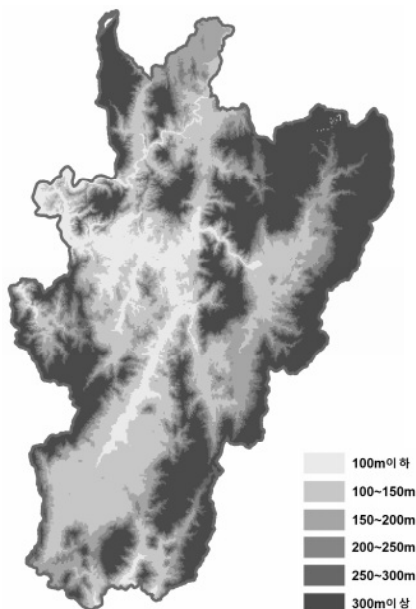
〈 표고분석 〉

구분	면적(㎢)	구성비(%)
합계	826.91	100.0
100m이하	68.63	8.3
100~150m	203.42	24.6
150~200m	147.19	17.8
200~250m	93.44	11.3
250~300m	71.94	8.7
300m 이상	242.29	29.3

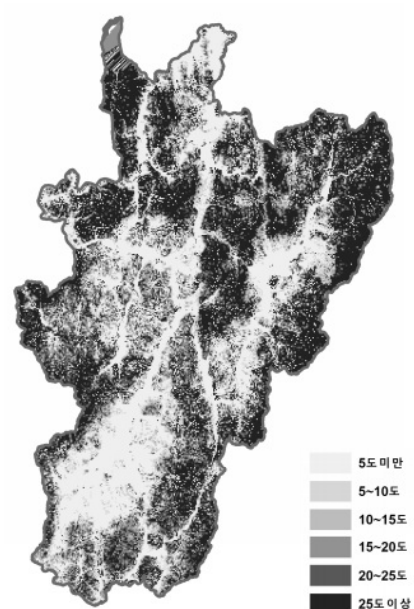
〈 경사분석 〉

구분	면적(㎢)	구성비(%)
합계	826.91	100.0
5도이하	254.69	30.8
5~10도	57.88	7.0
10~15도	59.54	7.2
15~20도	84.34	10.2
20~25도	95.09	11.5
25도이상	275.37	33.3

〈 표고분석도 〉



〈 경사분석도 〉



(2) 수계

- 포천시에는 지방하천 32개소 있으며 총연장은 301.97km, 개수율은 66.06%로 조사됨
- 주요 하천으로는 한탄강과 포천천 및 영명천 등이 있음

〈 하천 개수 현황 〉

(단위:km)

구 분	하천수 (개소)	총연장 (km)	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
2011년	32	300.59	120.26	71.29	48.97	59.28
2012년	32	301.31	120.86	74.29	46.57	61.47
2013년	32	301.31	120.86	75.49	45.37	62.46
2014년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2015년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2016년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2017년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2018년	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06
2019년	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06
2020년	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06
국가하천	-	-	-	-	-	-
지방하천	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06

자료) 포천시 통계연보, 각연도

(3) 기상 및 기후

- 최근 10년간 평균기온은 11.9℃, 같은 기간 동안 최고 기온은 19.3℃(2016년)였으며, 최저 기온은 4.0℃(2012년)로 기록
- 지역여건상 기온의 연교차가 큰 북부의 대륙성 기후와 남부의 난온대 기후의 중간적 특색을 띄고 있어 여름은 고온의 남·서 계절풍과 양자강유역 및 중국내륙의 저기압 영향으로 강수량이 많으며, 겨울은 북·서 계절풍의 영향으로 심한 저온을 나타내고, 강수량은 10년간 평균 강수량은 1,302.1mm이며, 최고 강수량은 2011년의 2,311.2mm로 기록

〈 월별 기온 및 강수량 〉

구 분	풍 속(m/s)		기 온(°C)			상대습도 (%)	강수량 (mm)	일조시간 (hr)
	평균	최대	평균	평균 최고	평균 최저			
2011년	1.4	9.9	11.1	16.8	5.9	63.8	2,311.2	2,111.8
2012년	1.8	10.7	9.6	15.6	4.0	67.8	1,317.7	2,179.9
2013년	1.7	10.3	10.0	15.9	4.6	72.0	1,758.9	23,644.0
2014년	1.6	11.7	12.1	18.7	6.9	64.2	741.6	2,418.0
2015년	1.6	10.6	12.4	19.0	7.1	61.8	988.5	2,483.1
2016년	1.6	12.5	12.6	19.3	7.4	61.0	1,087.2	2,412.1
2017년	1.7	10.1	11.8	18.6	6.4	61.0	989.7	2,446.4
2018년	1.7	8.8	12.5	17.9	8.8	58.0	1,284.1	2,580.7
2019년	2.0	11.8	13.5	18.5	9.3	57.0	891.3	2,302.9
2020년	2.4	9.8	13.3	17.9	9.4	63.4	1,651.1	2,263.7
1월	2.1	7.0	1.6	5.9	-1.7	56.0	60.5	177.9
2월	2.3	8.2	2.5	7.2	-1.3	58.0	53.1	185.0
3월	2.5	8.2	7.7	13.3	2.6	46.0	16.3	262.9
4월	3.0	8.9	11.1	16.6	6.3	50.0	16.9	283.3
5월	2.4	7.2	18.0	23.3	13.7	67.0	112.4	177.9
6월	2.3	7.6	23.9	29.0	19.9	68.0	139.6	206.1
7월	2.4	8.7	24.1	28.0	21.1	77.0	272.2	119.4
8월	2.3	8.3	26.5	29.3	24.4	85.0	673.9	74.7
9월	2.5	9.8	21.4	25.6	18.0	71.0	181.5	174.3
10월	2.1	7.2	14.3	19.5	9.6	61.0	1.7	227.1
11월	2.2	8.4	8.0	12.6	4.0	64.0	118.4	171.5
12월	2.2	6.5	-0.3	3.9	-4.2	58.0	4.6	203.6

자료) 포천시 통계연보, 각연도

나. 인문환경

1) 도시세력권

(1) 행정권

- 행정권이라 함은 도시행정의 권역으로서 포천시 행정구역 면적 826.91㎢에 해당
- 2003년 포천읍이 폐지되고 포천군이 도농복합시로 승격되었으며, 현재 포천시는 1읍 11면 2동의 행정구역 체계로 이루어짐

(2) 경제권

- 세종~포천간 고속도로, 수도권제2순환선, 전철 7호선 등과 연계하여 경제권은 포천 남부지역을 기점으로 서울까지 경제활동이 이루어짐
- 포천시의 산업별 종사자 중 1차 산업은 0.4%(406명)로 비중이 가장 낮고, 2차 산업은 51.1%(54,007명), 3차 산업 종사자는 48.5%(51,322명)의 비중을 차지함

(3) 사회 · 문화권

- 학교, 병원, 문화시설 등의 각종 시설을 이용하는 인구의 지역적 범위를 사회권으로 볼 수 있음
- 부족한 각종 주민편익시설로 인하여 주민들의 사회활동은 저조한 편이나, 신도시·도시개발사업 등 지속적인 주거개발과 산업단지 개발 등에 의하여 편익시설이 증가할 것으로 판단됨

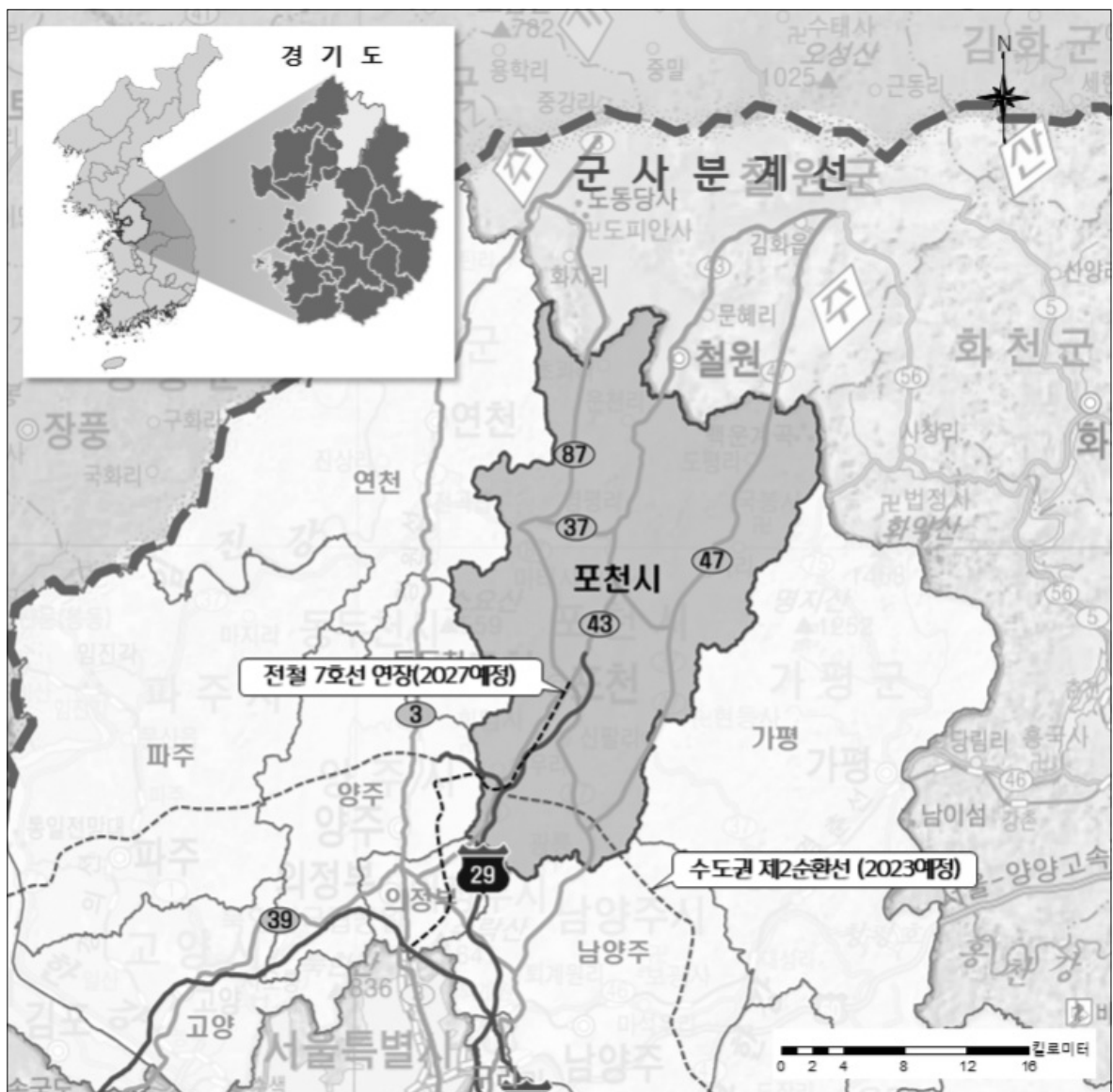
(4) 환경권

- 포천시는 산림으로 둘러싸인 분지로 하천, 호수 등의 친수공간 개발 및 녹지와 수공간을 연계한 네트워크 조성이 용이함
- 포천시는 백운산, 천보산맥, 축석령, 명성산 등 연계된 산악축으로 가평군, 화천군, 양주시, 의정부시, 연천군, 철원군과 경계를 이루고 있음
- 수계축(하천축)은 포천천, 영평천, 한탄강 등이 있으며, 포천천은 수동천, 영평천과 함께 한탄강으로 합류되고, 한탄강은 주동천, 명덕천 등과 합류하여 연천군으로 흘러 들어감

(5) 교통여건

- 지리적으로 경기도 북부지역의 대북 연결 교통요충지로서 주변 지역간 간선교통체계로는 세종~포천 고속도로를 비롯하여, 국도 43호선, 47호선, 87호선, 37호선 4개 노선과 국가지원 지방도 56·78·98호선 3개 노선, 지방도 6개 노선 등이 분포함
- 국도 37호선은 동서축으로 연천군과 가평군을 연결하고 있으며, 국도 43호선과 국도 47호선, 국도 87호선은 남북축으로 철원군, 남양주시, 의정부시 등을 연결하는 3개 노선이 있음
- 수도권제2순환선 개설사업 및 전철 7호선 연장(예정)등 교통망은 지속적으로 확대되고 있음

〈 위치도 〉



2) 인구

(1) 총인구 및 가구 변화 추이

- 2020년 기준 포천시의 인구는 159,389인으로 인구밀도는 193.0인/km², 세대당 인구는 2.07임
- 세대당 인구는 2011년 2.37인에서 2017년 2.07인으로 감소 추세를 보이고 있으며, 이는 1~2인 가구의 증가에 따른 영향으로 추정됨
- 포천시 인구변화추이는 최근 10년간(2011~2020년) 연평균 -0.64%의 감소추세를 보임

〈 인구 및 세대 변화추이 〉

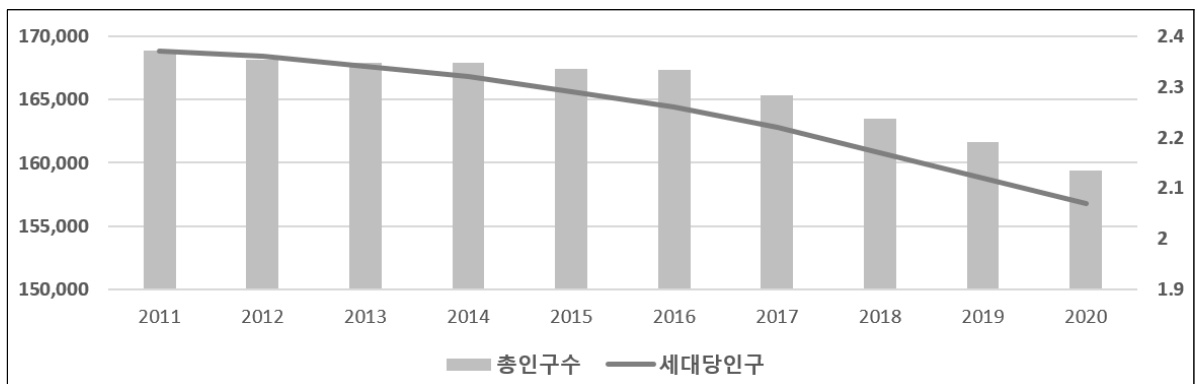
연도별	세 대 ¹⁾	인 구 ¹⁾			외국인	인구 증가율 (%)	인구밀도 (인/km ²)	세대당 ²⁾ 인 구
		계	남	여				
2011년	66,527	168,897	90,893	78,004	10,930	-0.09	204.34	2.37
2012년	66,627	168,145	90,430	77,715	10,586	-0.45	203.42	2.36
2013년	66,830	167,916	90,645	77,271	11,313	-0.14	203.11	2.34
2014년	67,275	167,924	90,889	77,035	12,126	0.00	203.13	2.32
2015년	67,913	167,390	90,925	76,465	12,198	-0.32	202.52	2.29
2016년	68,354	167,312	91,057	76,255	12,549	-0.05	202.41	2.26
2017년	68,779	165,339	90,034	75,305	12,414	-1.19	200.01	2.22
2018년	69,429	163,474	89,286	74,188	12,798	-1.14	198.00	2.17
2019년	69,796	161,643	88,506	73,137	13,264	-1.12	195.00	2.12
2020년	71,315	159,389	87,327	72,062	12,115	-1.39	193.00	2.07
연평균 증가율(%)	0.78	-0.64	-0.44	-0.88	1.15	35.55	-0.63	-1.49

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 외국인 포함

주2) 외국인세대 제외

〈 연도별 인구변화 추이 및 증가율 〉



(2) 인구밀도

- 2020년 기준 포천시 전체 인구밀도는 193인/㎢이며, 포천동이 1,698인/㎢로 가장 높게 나타난 반면, 창수면 33인/㎢로 가장 낮게 나타남
- 생활권별 및 읍·면·동별 인구분포를 살펴보면 포천동, 소흘읍 등이 있는 포천도심권 생활권이 포천시 전체인구의 약 76%를 차지하고 있어 지역간 편중현상이 두드러짐

〈 포천시 인구밀도 현황 〉

생활권	읍·면·동	세 대 ¹⁾	인 구 ²⁾		면 적(㎢)		인구밀도 (인/㎢)
			인구수	비율(%)	면적(㎢)	비율(%)	
합 계		71,315	159,389	100.0	826.91	100.0	193
포천 도심권	소 계	51,884	121,095	76.0	302.34	36.6	401
	가산면	4,186	10,832	6.8	35.90	4.3	302
	군내면	4,231	9,626	6.0	36.17	4.4	266
	내촌면	2,616	5,532	3.5	52.74	6.4	105
	선단동	7,207	16,518	10.4	23.91	2.9	691
	소흘읍	18,700	45,683	28.7	46.28	5.6	987
	신북면	6,364	13,627	8.5	95.99	11.6	142
	포천동	8,580	19,277	12.1	11.35	1.4	1,698
일동권	소 계	9,581	19,262	12.0	239.86	29.0	80
	이동면	3,306	6,395	4.0	112.91	13.6	57
	일동면	4,868	9,773	6.1	83.37	10.1	117
	화현면	1,407	3,094	1.9	43.58	5.3	71
영북권	소 계	9,850	19,032	12.0	284.71	34.4	67
	관인면	1,521	2,852	1.8	70.01	8.4	41
	영북면	4,492	8,578	5.4	81.70	9.9	105
	영중면	2,652	5,246	3.3	61.24	7.4	86
	창수면	1,185	2,356	1.5	71.76	8.7	33

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 외국인세대 제외

주2) 외국인 포함

(3) 인구구조

- 2020년 기준 포천시의 인구구조 현황을 보면 비생산 연령인구인 0~14세 인구비율은 9.6%, 65세 이상 인구비율이 19.9%로 나타남
- 65세 이상 인구의 경우 2011년 13.2%, 2020년 19.9%로 증가하며 포천시는 고령사회로 접어 들었고 고령화는 점차 심화될 것으로 예상됨
- 2020년 기준 포천시의 연령별 인구구성은 50대 인구가 전체 19.8%로 가장 많으며, 60대 16.6%, 40대 13.9%, 20대 12.1% 순으로 구성되어 있음

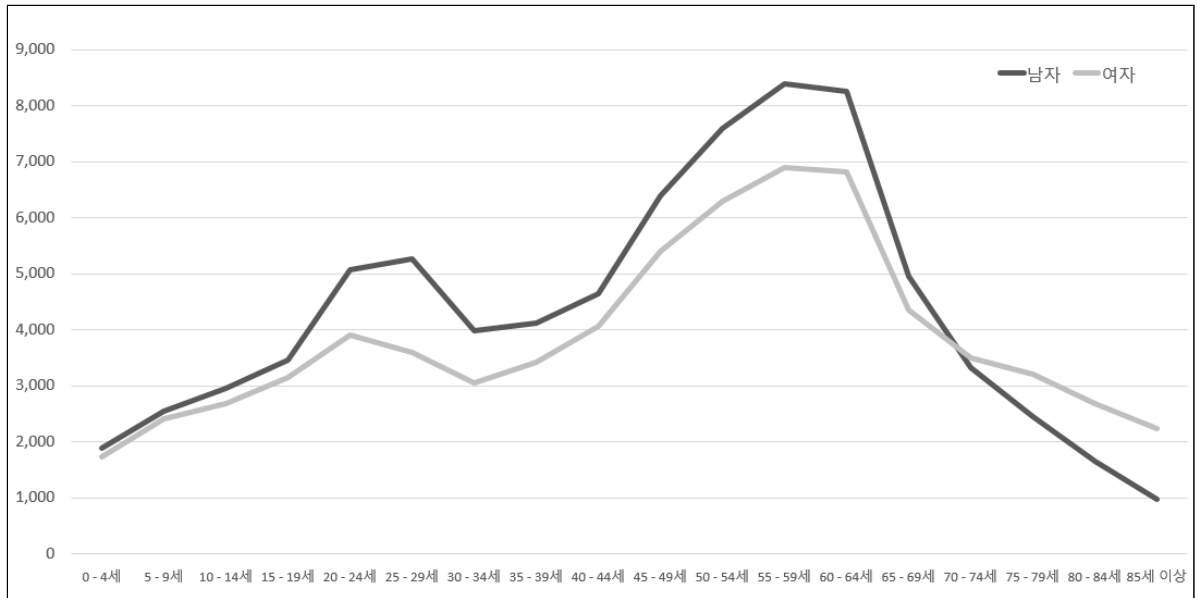
〈 연령별 인구변화 추이 〉

(단위 : 년, 인)

구분	11년	12년	13년	14년	15년	16년	17년	18년	19년	2020년		
										계	남	여
합계	157,967	157,559	156,603	155,798	155,192	154,763	152,925	150,676	148,379	147,274	77,905	69,369
0~4세	6,348	6,194	5,977	5,806	5,612	5,448	5,006	4,553	4,066	3,624	1,886	1,738
5~9세	7,181	6,973	6,506	6,394	6,334	6,194	5,976	5,590	5,252	4,955	2,553	2,402
10~14세	9,873	9,232	8,720	7,996	7,156	6,710	6,393	5,933	5,781	5,630	2,945	2,685
15~19세	10,913	10,700	10,417	10,108	9,805	9,359	8,691	8,135	7,374	6,613	3,461	3,152
20~24세	9,531	9,839	10,091	10,262	10,449	10,206	9,891	9,535	9,110	8,978	5,072	3,906
25~29세	9,285	8,747	8,362	8,361	8,493	8,618	8,704	8,828	8,782	8,863	5,272	3,591
30~34세	9,907	9,671	9,514	9,030	8,586	8,175	7,714	7,193	7,057	7,028	3,982	3,046
35~39세	11,714	11,040	10,159	9,659	9,329	9,355	8,992	8,626	7,982	7,548	4,126	3,422
40~44세	14,218	13,938	13,380	12,871	12,211	11,321	10,485	9,655	9,050	8,691	4,638	4,053
45~49세	14,665	14,301	14,488	14,257	13,922	13,893	13,539	12,939	12,409	11,781	6,388	5,393
50~54세	15,483	15,824	15,643	15,438	15,054	14,661	14,318	14,518	14,235	13,893	7,593	6,300
55~59세	10,820	11,795	13,010	13,931	14,862	15,674	15,926	15,720	15,526	15,283	8,395	6,888
60~64세	7,139	7,552	7,795	8,406	9,487	10,857	11,839	13,145	14,140	15,073	8,250	6,823
65~69세	6,612	6,635	6,804	7,011	7,133	6,973	7,324	7,529	8,145	9,320	4,961	4,359
70~74세	6,200	6,540	6,506	6,351	6,256	6,233	6,292	6,481	6,739	6,817	3,318	3,499
75~79세	4,241	4,542	4,900	5,179	5,326	5,490	5,811	5,791	5,649	5,648	2,439	3,209
80~84세	2,246	2,352	2,550	2,772	3,045	3,379	3,662	3,937	4,185	4,332	1,659	2,673
85세이상	1,591	1,684	1,781	1,966	2,132	2,217	2,362	2,568	2,897	3,197	967	2,230

자료) 포천시 통계연보(외국인 제외), 각연도

〈 연령별 인구구조 비교 〉



- 2020년 기준 남자가 77,905인으로 52.9%를 차지하고 있으며, 여자는 69,369인으로 47.1%를 차지하고 있음
- 포천시 남녀의 인구비율은 전반적으로 균형을 이루고 있으며, 70대 이상은 여성의 비율이 상대적으로 높고, 그 외 연령층에서는 남성의 비율이 높은 것으로 나타남

〈 성별 인구구성 〉

구 분	인 구(인)			구성비(%)		
	합계	남	여	합계	남	여
2011년	157,967	82,751	75,216	100.0	52.4	47.6
2012년	157,559	82,490	75,069	100.0	52.4	47.6
2013년	156,603	82,034	74,569	100.0	52.4	47.6
2014년	155,798	81,502	74,296	100.0	52.3	47.7
2015년	155,192	81,436	73,756	100.0	52.5	47.5
2016년	154,763	81,291	73,472	100.0	52.5	47.5
2017년	152,925	80,375	72,550	100.0	52.6	47.4
2018년	150,676	79,310	71,366	100.0	52.6	47.4
2019년	148,379	78,231	70,148	100.0	52.7	47.3
2020년	147,274	77,905	69,369	100.0	52.9	47.1

자료) 포천시 통계연보(외국인 제외), 각연도

(4) 인구동태현황

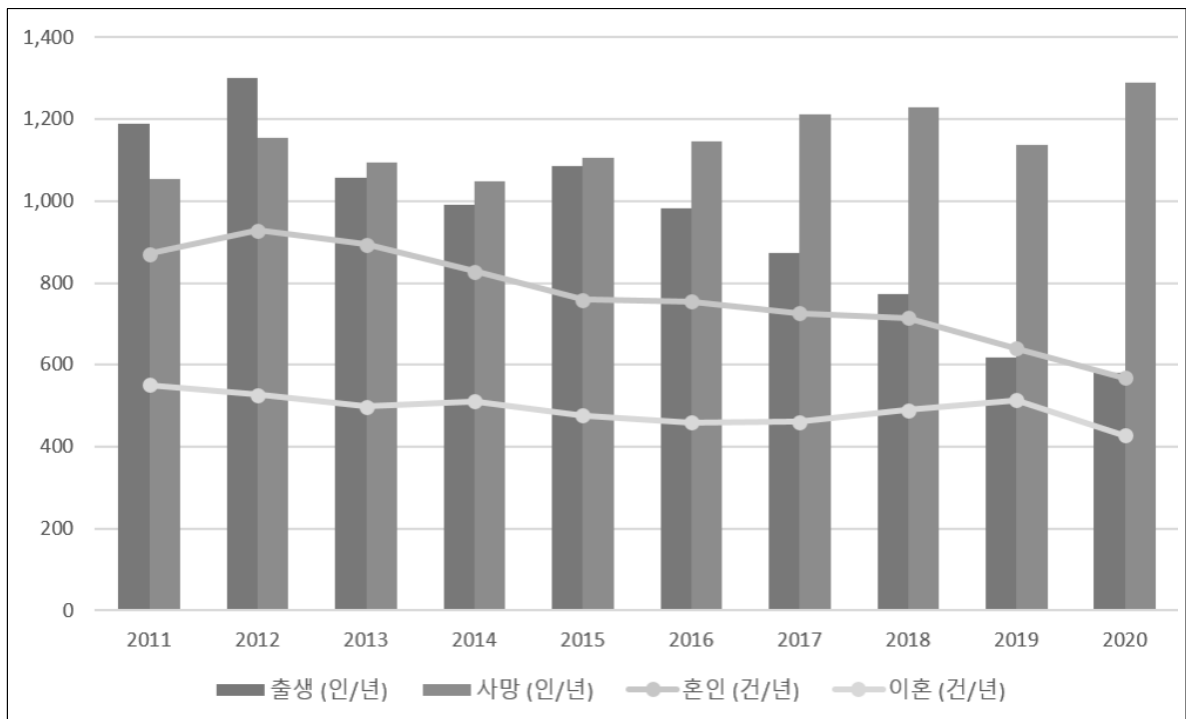
- 2020년 기준 출생인구 582인, 사망자 1,291인, 혼인 569쌍, 이혼 428쌍으로 나타남
- 2020년 포천시 인구는 709인이 감소하였으며, 하루 약 1.9인의 속도로 인구가 감소하고 있음

< 인구동태 >

구 분	출생 (인/년)	사망 (인/년)	자연증감 (인/년)	자연증감 (인/일)	혼인 (건/년)	이혼 (건/년)
2011년	1,189	1,055	134	0.4	871	552
2012년	1,301	1,156	145	0.4	928	527
2013년	1,056	1,094	-38	-0.1	894	498
2014년	990	1,050	-60	-0.2	828	511
2015년	1,085	1,106	-21	-0.1	759	477
2016년	983	1,145	-162	-0.4	755	459
2017년	875	1,212	-337	-0.9	727	461
2018년	772	1,229	-457	-1.3	715	490
2019년	617	1,137	-520	-1.4	641	514
2020년	582	1,291	-709	-1.9	569	428

자료) 포천시 통계연보, 각연도

< 인구동태 >



(5) 인구이동

- 2020년 기준 포천시의 전입인구는 17,883인, 전출인구는 18,315인으로 조사됨
- 최근 10년간(2011~2020) 출입 신고에 의한 전입 이동률은 점차 감소 중인 것으로 나타나며, 순이동은 -9,900인으로 포천시는 지속적으로 인구 감소가 일어나고 있음

〈 인구이동 〉

(단위 : 년, 인)

구분	인구 ¹⁾	전입 [A]		전출 [B]		총이동 [A+B]		순이동 [A-B]	
		이동률 ²⁾	이동률	이동률	이동률	이동률	이동률		
2011년	157,967	22,547	14.2	23,388	14.7	45,935	29.0	-841	-0.5
2012년	157,559	21,195	13.4	21,761	13.8	42,956	27.2	-566	-0.4
2013년	156,603	19,625	12.5	20,612	13.1	40,237	25.6	-987	-0.6
2014년	155,798	20,193	12.9	21,002	13.4	41,195	26.4	-809	-0.5
2015년	155,192	19,329	12.4	20,015	12.9	39,344	25.3	-686	-0.4
2016년	154,763	18,181	11.7	18,538	12.0	36,719	23.7	-357	-0.2
2017년	152,925	18,547	12.1	20,065	13.0	38,612	25.1	-1,518	-1.0
2018년	150,676	18,647	12.3	20,543	13.5	39,190	25.8	-1,896	-1.2
2019년	148,379	16,391	11.0	18,199	12.2	34,590	23.1	-1,808	-1.2
2020년	147,274	17,883	12.1	18,315	12.4	36,198	24.5	-432	-0.3

자료) 포천시 통계연보, 각연도

주1) 주민등록 전출입 신고에 의한 자료(외국인제외)

주2) 이동률 = 이동자수 / [(작년말인구+금년말인구)÷2] × 100 (외국인제외)

3) 토지이용

(1) 지목별 토지이용 현황

- 2020년 기준 지목별 현황은 임야 67.1%, 전 9.3%, 답 7.0% 등으로 임야 및 농경지가 대부분을 차지
- 2016년 대비 임야 및 전·답은 84.2%에서 83.4%로 감소한 반면, 대지 및 공장용지는 4.3%에서 4.8%로 증가추세를 나타냄

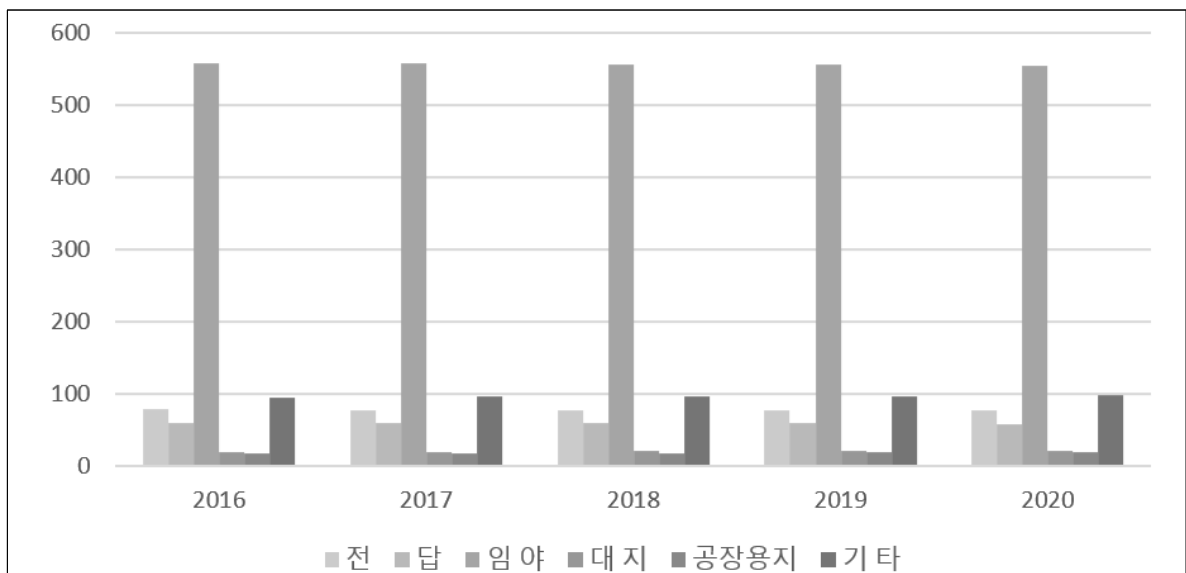
〈 지목별 토지이용 현황 〉

(단위 : km², %)

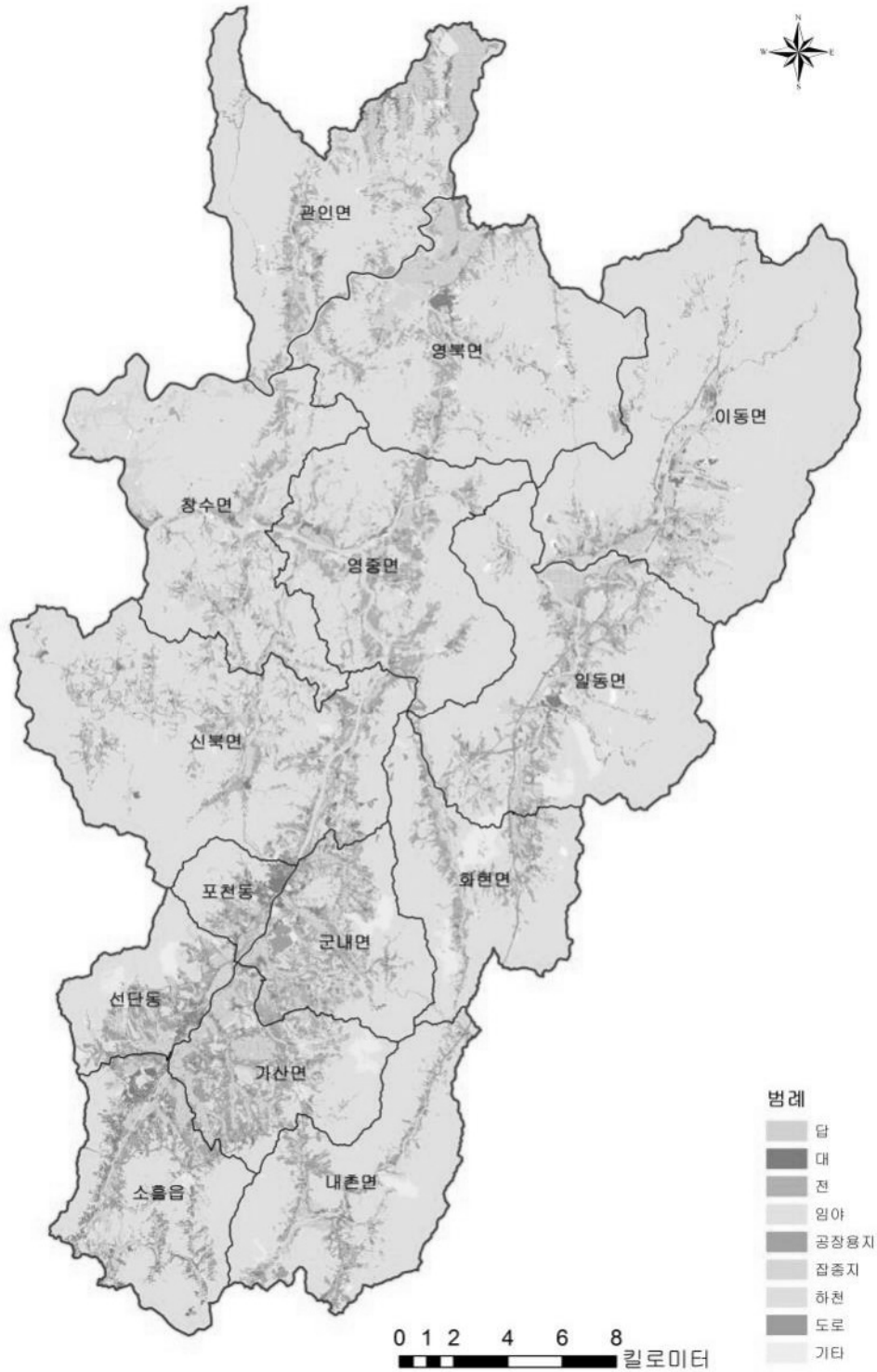
구 분		계	전	답	임 야	대 지	공장용지	기 타
2016년	면 적	826.57	78.10	59.66	558.45	19.25	16.46	94.65
	구성비	100	9.4	7.2	67.6	2.3	2.0	11.5
2017년	면 적	826.65	77.67	59.26	557.31	19.65	17.16	95.60
	구성비	100	9.4	7.2	67.4	2.4	2.1	11.5
2018년	면 적	826.65	77.3	58.95	556.65	19.99	17.8	95.96
	구성비	100.0	9.4	7.1	67.3	2.4	2.2	11.6
2019년	면 적	826.96	76.98	58.63	555.87	20.3	18.28	96.90
	구성비	100.0	9.3	7.1	67.2	2.5	2.2	11.7
2020년	면 적	826.91	76.55	58.29	555.24	20.63	18.94	97.26
	구성비	100.0	9.3	7.0	67.1	2.5	2.3	11.8

자료) 포천시 통계연보, 2020

〈 지목별 토지이용 변화 추이 〉



< 지목별 현황도 >



(2) 용도지역 현황

- 용도지역 지정현황을 살펴보면 포천시 전체면적 중 농림지역이 557.87㎢(67.6%), 관리지역이 229.03㎢(27.7%)로 대부분이 비도시지역으로 이루어져 있음
- 도시지역은 39.21㎢로 포천시의 전체면적 중 4.7%를 차지하고 있음

〈 용도지역 현황 〉

(단위 : ㎢, %)

구 분		면 적	비 율	비 고
합 계		826.44	100.0	
도시지역		39.21	4.7	
주거지역	소 계	8.63	1.0	
	제1종전용주거지역	-	-	
	제2종전용주거지역	-	-	
	제1종일반주거지역	5.14	0.6	
	제2종일반주거지역	2.68	0.3	
	제3종일반주거지역	0.45	0.1	
	준주거지역	0.36	0.0	
상업지역	소 계	0.56	0.1	
	중심상업지역	-	-	
	일반상업지역	0.56	0.1	
	근린상업지역	-	-	
	유통상업지역	-	-	
공업지역	소 계	2.67	0.3	
	전용공업지역	0.18	0.0	
	일반공업지역	2.15	0.3	
	준공업지역	0.34	0.0	
녹지지역	소계	27.18	3.3	
	보전녹지지역	0.08	0.0	
	생산녹지지역	5.94	0.7	
	자연녹지지역	21.16	2.6	
도시지역(미지정)		0.17	0.0	
비도시지역		787.23	95.3	
관리지역	소 계	229.03	27.7	
	계획관리지역	123.08	14.9	
	생산관리지역	31.65	3.8	
	보전관리지역	74.30	9.0	
	미세분관리지역	0.00	0.0	
농림지역		557.87	67.6	
자연환경보전지역		0.33	0.0	

자료) 포천시 통계연보, 2020

〈 용도지역 현황도 〉



(3) 용도지구 현황

- 포천시 용도지구는 총 56개소로 면적 20.01㎢에 걸쳐 지정되어 있으며, 개발진흥지구 16.65㎢, 취락지구 2.30㎢, 경관지구 1.05㎢, 방화지구 0.01㎢ 순으로 지정 관리되고 있음

〈 용도지구 현황 〉

(단위 : ㎢)

구분	합계	경관지구			방화지구	취락지구	개발진흥지구			
		소계	자연	시가지			자연	소계	주거	산업유통
개소	56	3	2	1	1	25	27	12	2	13
면적	20.01	1.05	1.01	0.04	0.01	2.30	16.65	2.48	0.16	14.01

자료) 포천시 통계연보, 2020

4) 교통망

(1) 도로 시설 현황

- 포천시 총 도로연장은 2020년 기준 574,172m로 최근 5년간 연평균 1.9%의 증가 추세를 보이는 것으로 조사되었으며, 전체 도로 포장율은 87.5%로 조사되었음

〈 도로시설 현황 〉

(단위 : m, %)

구분	합계					고속도로	일반국도				
	연장	포장	포장율	미포장	미개통		연장	포장	포장율	미포장	미개통
2016년	531,764	431,704	81.2	68,100	31,960	-	144,046	144,046	100.0	-	-
2017년	553,244	453,184	81.9	68,100	31,960	21,480	144,046	144,046	100.0	-	-
2018년	553,844	456,314	82.4	68,100	29,430	21,480	144,046	144,046	100.0	-	-
2019년	551,062	445,662	80.9	68,100	37,300	21,480	144,046	144,046	100.0	-	-
2020년	574,172	479,422	87.5	68,530	26,220	21,480	149,746	149,746	100.0	-	-

구분	지방도					시군도				
	연장	포장	포장율	미포장	미개통	연장	포장	포장율	미포장	미개통
2016년	156,362	139,702	87.4	2,800	16,860	231,356	150,956	65.2	65,300	15,100
2017년	156,362	139,702	87.4	2,800	16,860	231,356	150,956	65.2	65,300	15,100
2018년	156,962	139,832	89.1	2,800	14,330	231,356	150,956	65.2	65,300	15,100
2019년	154,180	129,180	83.8	2,800	22,200	231,356	150,956	65.2	65,300	15,100
2020년	171,590	157,240	98.0	3,230	11,120	231,356	150,956	69.8	65,300	15,100

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 주차장 현황

- 2020년 기준 총 5,923개소 59,893면으로 조사되었으며, 부설주차장이 56,056면(5,852개소)으로 가장 많고, 노외주차장 2,819면(56개소) 노상주차장 1,018면(15개소)순으로 조사되었음

〈 주차장 현황 〉

구 분	합 계		노 상				노 외				부 설	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수
2016년	4,012	47,048	13	720	4	507	30	2,172	27	1,538	3,938	42,111
2017년	5,107	91,686	10	496	7	655	16	1,332	24	788	5,050	88,415
2018년	5,961	93,243	10	493	5	525	30	1,961	24	788	5,892	89,476
2019년	12,938	93,342	10	483	5	523	31	2,035	24	788	12,868	89,513
2020년	5,923	59,893	10	493	5	525	31	2,001	25	818	5,852	56,056

자료) 포천시 통계연보, 2020

(3) 도로망체계 현황

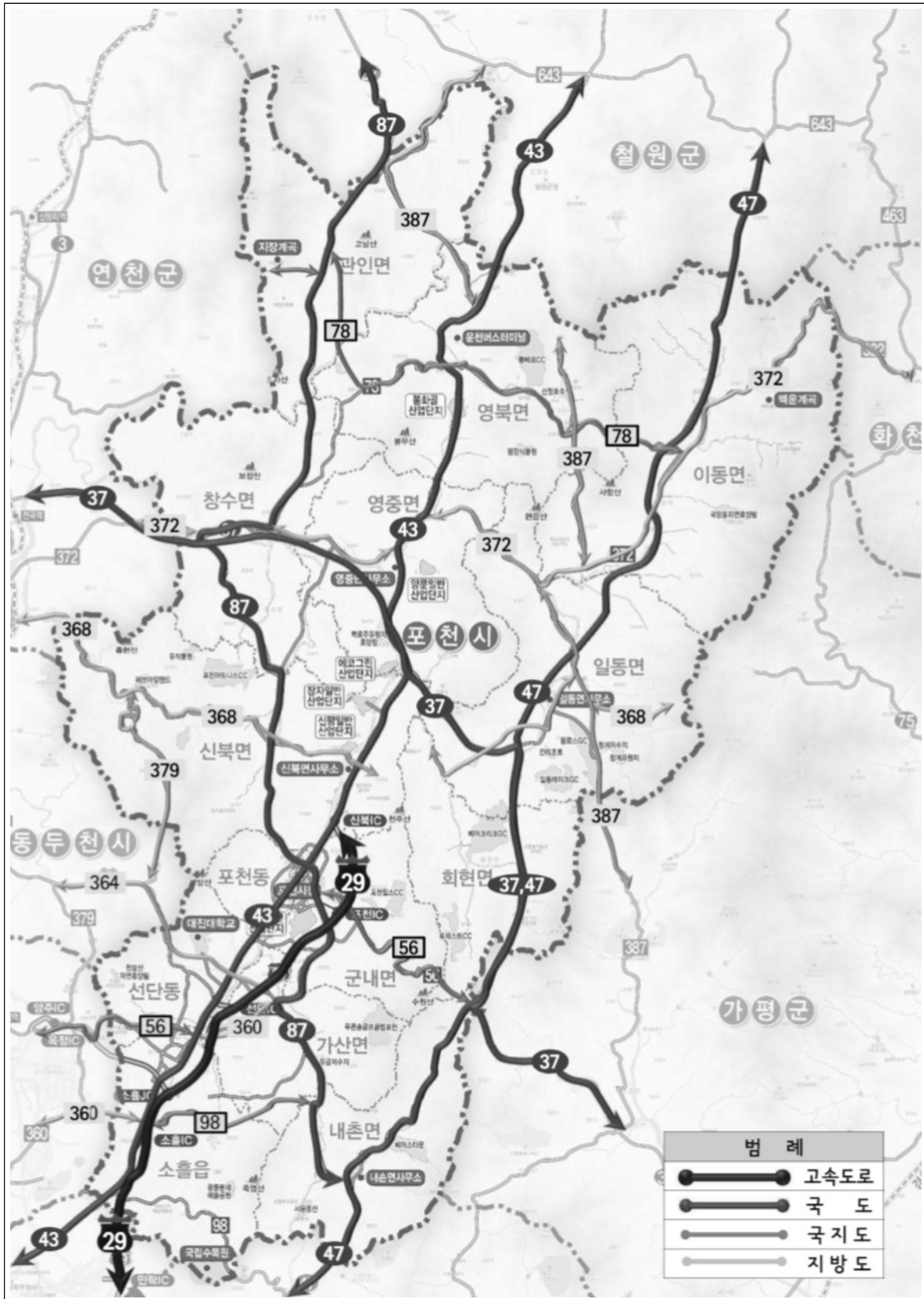
- 포천시 도로망은 세종~포천 고속도로, 국도 43호선, 47호선, 87호선, 37호선으로 4개 노선과 국가지원지방도 56·78·98호선 3개 노선, 지방도 6개 노선 등이 분포함

〈 가로망 현황 〉

구 분	도로명	기능	연 장(km)	차로수
고속도로	세종~포천(구리~포천)	(남북간) 주간선도로	50.6	4~6
국도	43호선	(남북간) 주간선도로	44.55	4
	47호선	(남북간) 주간선도로	44.80	2~4
	87호선	(남북간) 주간선도로	44.60	2~4
	37호선	(동서간) 주간선도로	27.01	2~4
국지도	56호선	(동서간) 주간선도로	24.31	2~4
	78호선	(동서간) 주간선도로	34.00	2
	98호선	(동서간) 주간선도로	7.87	4
지방도	379호선	(남북간) 보조간선도로	7.42	2
	387호선	(남북간) 보조간선도로	35.92	2
	360호선	(동서간) 보조간선도로	8.95	2~4
	364호선	(동서간) 보조간선도로	23.84	2~4
	368호선	(동서간) 보조간선도로	32.59	2~4
	372호선	(동서간) 보조간선도로	37.78	2~4

자료) 포천 도로건설관리기본계획

< 주요 가로망 현황도 >



다. 도시생활환경

1) 주택

(1) 주택유형별 주택 현황

- 2020년 포천시 총 가구수는 60,007가구이며, 주택수는 55,515호로 주택 보급률은 92.5%이며, 이중 단독주택 25,299호(45.6%), 아파트 17,785호(32.0%), 다세대주택 9,717호(17.5%), 연립주택 2,714호(4.9%) 순으로 구성됨

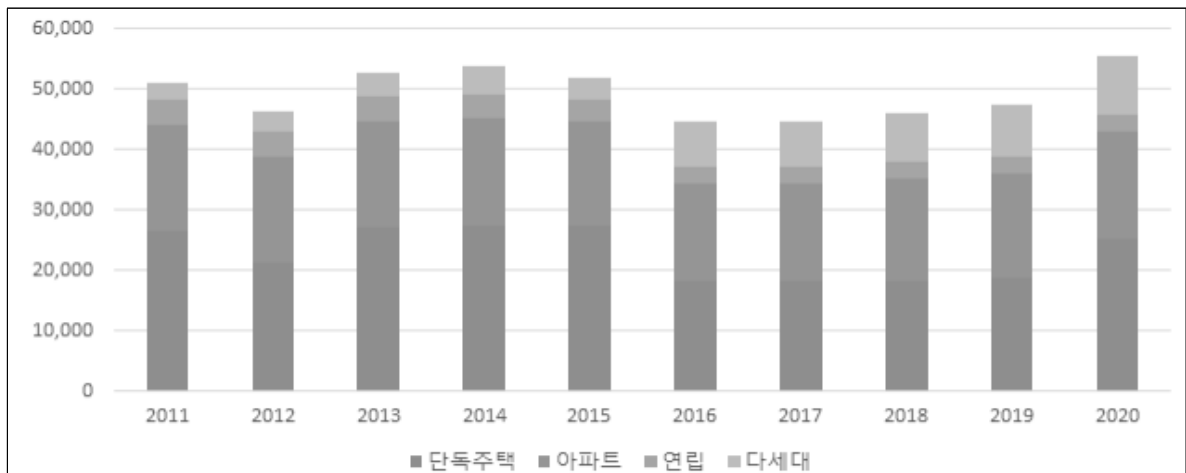
〈 주택유형별 보유현황 〉

(단위 : 동)

구 분	합계	단독주택	다가구			
			아파트	연립	다세대	
2011년	51,206	26,540	5,452	17,693	4,082	2,891
2012년	51,949	21,216	5,703	17,693	4,082	3,255
2013년	52,642	27,048	5,852	17,693	4,082	3,819
2014년	53,804	27,419	6,078	17,693	4,102	4,590
2015년	51,940	27,522	5,854	17,233	3,653	3,532
2016년	44,697	18,221	4,094	16,203	2,644	7,629
2017년	44,790	18,234	4,102	16,203	2,644	7,709
2018년	46,113	18,204	4,129	17,062	2,644	8,203
2019년	47,511	18,715	4,696	17,299	2,831	8,666
2020년	55,515	25,299	4,492	17,785	2,714	9,717

자료) 포천시 통계연보, 각연도

〈 유형별 분포현황 〉



(2) 주택 보급률

- 2020년 포천시의 주택보급률은 92.5%임
- 2011년 포천시의 주택보급률은 107.8%에서 2020년 92.5%로 지속적으로 감소추세를 나타내고 있으며 이는 1~2인 가구 증가에 따른 것으로 예측됨

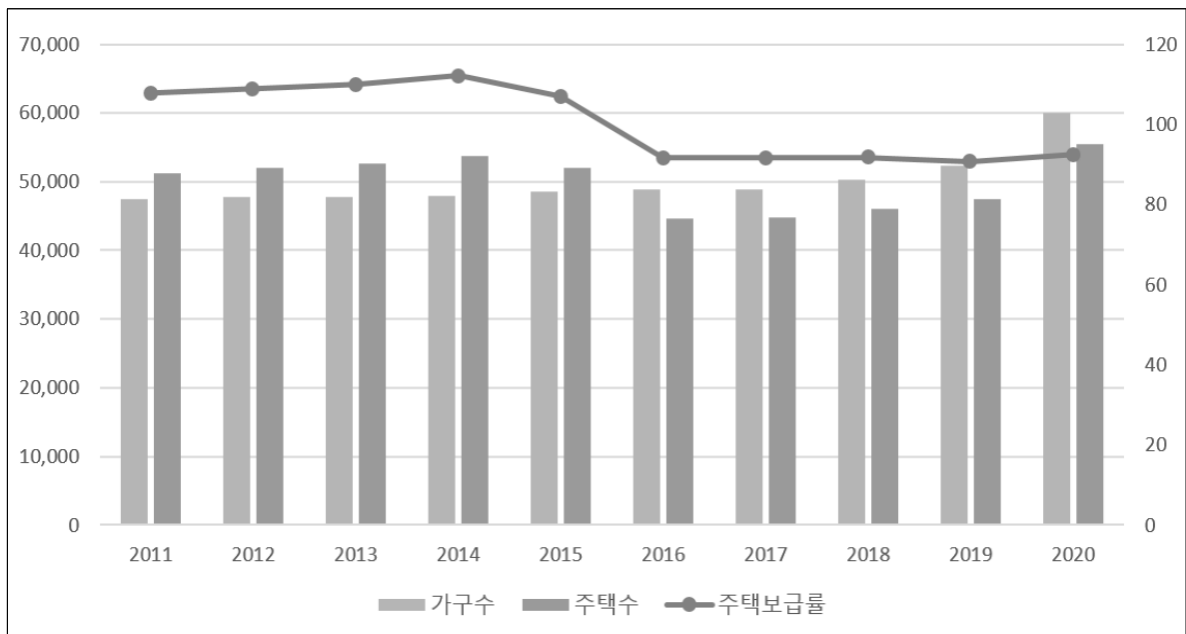
< 주택보급률 추이 >

(단위 : 가구, %)

구 분	가구수 1)	주택수	주택보급률
2011년	47,490	51,206	107.8
2012년	47,703	51,949	108.9
2013년	47,838	52,642	110.0
2014년	47,973	53,804	112.2
2015년	48,542	51,940	107.0
2016년	48,791	44,697	91.6
2017년	48,892	44,790	91.6
2018년	50,242	46,113	91.8
2019년	52,297	47,511	90.8
2020년	60,007	55,515	92.5

자료) 포천시 통계연보, 각연도
 주1) 집단가구 및 외국인 가구 제외

< 주택보급률 추이 >



2) 의료시설

- 2020년 포천시의 의료시설은 종합병원 2개소, 병원 2개소, 치과병원 37개소, 한의원 24개소 등 155개소이며, 병상수는 총 1,735개로 10년 전과 비교시 증가 추세를 보임

〈 의료시설 현황 〉

구분	계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원	
	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020
병원(개소)	105	155	2	2	1	2	52	61	-	-	5	6
병상(개)	1,138	1,735	261	386	99	220	318	130	-	-	413	981
구분	치과병(의)원		한방병원		한의원		보건소		보건지소		보건진료소	
	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020	2011	2020
병원(개소)	28	37	1	-	16	24	1	1	13	13	9	9
병상(개)	-	-	47	-	-	18	-	-	-	-	-	-

자료) 포천시 통계연보, 각연도

3) 교육시설

- 2020년 포천시의 교육시설은 유치원 33개소, 초등학교 31개소, 중학교 14개소, 고등학교 7개소, 전문대학 및 대학 1개소, 대학교 2개소로 총 88개소 임
- 최근 10년간 출산율 저하 및 학생수 감소로 학교는 감소추세를 보임

〈 교육시설 현황 〉

구분	학교수(개소)		학급/학과수(개)		학생수(인)		학급당 학생수(인/학급)	
	2011년	2020년	2011년	2020년	2011년	2020년	2011년	2020년
유치원	42	33	96	94	1,506	906	15.7	9.6
초등학교	32	31	420	360	9,738	6,334	23.2	17.6
중학교	14	14	199	147	5,915	3,287	29.7	22.4
고등학교	7	7	170	160	5,304	3,345	31.2	20.9
전문대학 및 대학	1	1	57	2	8,449	2,072	148.2	1036
대학교	2	2	63	70	12,512	13,067	198.6	186.7
계	98	88	1,005	833	43,424	29,011	43.2	34.8

자료) 포천시 통계연보, 각연도

4) 문화·체육시설

(1) 문화재 현황

- 2020년 기준 포천시 문화재는 총 32점으로 국가지정문화재 10점, 지방지정문화재 17점, 문화재자료 5점이 존재

〈 문화재 현황 〉

구 분	총계	국가지정문화재					지방지정문화재			문화재자료	
		계	보물	사적 및 명승	사적	천연기념물	계	유형문화재	기념물		무형문화재
2011년	22	3	-	-	1	2	16	5	9	2	3
2012년	22	3	-	-	1	2	16	5	9	2	3
2013년	26	7	-	2	1	4	16	5	9	2	3
2014년	27	7	-	2	1	4	16	5	9	2	4
2015년	28	7	-	2	1	4	17	6	9	2	4
2016년	31	9	2	2	1	4	17	6	9	2	5
2017년	31	9	2	2	1	4	17	6	9	2	5
2018년	31	9	2	2	1	4	17	6	9	2	5
2019년	32	10	2	2	1	5	17	6	9	2	5
2020년	32	10	2	2	1	5	17	6	9	2	5

자료) 포천시 통계연보, 각연도

(2) 문화시설 현황

- 2020년 포천시의 문화시설은 공원시설 9개소, 지역문화복지시설 3개소, 기타 2개소가 존재

〈 문화시설 현황 〉

구 분	공연시설			전시실	지역문화복지시설			기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화상영관		화랑	시민회관	종합복지회관	청소년회관	문화원
2011년	2	3	1	1	-	-	-	1	1
2012년	3	-	1	-	-	-	-	1	1
2013년	1	2	-	-	1	-	1	1	1
2014년	1	2	-	-	-	2	1	1	1
2015년	1	2	-	-	-	2	1	1	1
2016년	1	-	-	-	-	2	1	1	1
2017년	1	-	-	-	-	1	2	1	1
2018년	2	-	-	-	-	2	1	1	1
2019년	2	-	2	-	-	2	1	1	1
2020년	3	-	6	-	-	2	1	1	1

자료) 포천시 통계연보, 각연도

(3) 공공도서관

- 2020년 포천시의 공공도서관은 7개소로 좌석수는 1,378석, 도서관 방문자수는 214,560인이며, 514,314개의 자료를 보유하고 있음

〈 공공도서관 현황 〉

구 분	도서관수(인)	좌석수(석)	직원수(인)	자료수(개)	도서관 방문자수(인)
2011년	4	902	20	254,272	1,056,312
2012년	5	1,510	26	312,968	1,388,621
2013년	6	1,633	25	355,440	1,289,655
2014년	7	1,713	30	398,874	1,148,596
2015년	7	1,411	30	421,122	1,208,665
2016년	7	1,415	32	448,898	1,263,743
2017년	7	1,400	32	464,709	1,178,166
2018년	7	1,500	31	478,734	1,052,118
2019년	7	1,430	29	495,161	1,108,291
2020년	7	1,378	32	514,314	214,560

자료) 포천시 통계연보, 각연도

(4) 공공체육시설

- 2020년 포천시의 체육시설은 육상경기장 1개소, 축구장 8개소, 야구장 1개소, 테니스장 4개소, 간이운동장 101개소, 체육관 13개소 등이 분포하고 있음

〈 공공체육시설 현황 〉

구 분	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	게이트볼장	수영장	롤러 스케이트장	국궁장	기타
2011년	1	3	-	2	1	88	8	-	1	-	1	-
2012년	1	6	-	2	1	88	9	-	1	-	1	-
2013년	1	6	1	3	1	87	10	-	1	-	1	-
2014년	1	6	1	3	1	89	11	-	1	-	1	-
2015년	1	8	1	3	1	89	11	-	1	-	1	-
2016년	1	9	1	7	1	116	12	-	1	-	2	-
2017년	1	9	1	7	1	89	13	-	1	-	4	-
2018년	1	9	1	7	1	104	13	-	1	-	4	-
2019년	1	8	1	5	1	101	13	-	1	-	4	-
2020년	1	8	1	4	1	101	13	46	1	1	4	18

자료) 포천시 통계연보, 각연도

5) 공원

- 2020년 포천시의 자연공원은 지질공원이 1개소 있으며, 도시공원은 2011년 13개소에서 2017년 31개소로 18개소가 증가함
- 1인당 도시공원 면적은 2008년 7.9㎡/인에서 2017년 2.6㎡/인으로 감소함

〈 공원 현황 〉

구 분	2011년		2020년		비고
	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	
총계	13	1330	32	903	
자연공원	-	-	1	493	
국립공원	-	-	-	-	
도립공원	-	-	-	-	
시립공원	-	-	-	-	
지질공원	-	-	1	493	
도시공원	13	1330	31	410	
어린이공원	8	22	11	28	
소공원	-	-	8	10	
근린공원	2	172	3	70	
역사공원	1	1,060	1	128	
문화공원	-	-	4	39	
수변공원	-	-	2	30	
묘지공원	-	-	-	-	
체육공원	2	76	2	105	
기타공원	-	-	-	-	
도시자연공원	-	-	-	-	

자료) 포천시 통계연보, 각연도

6) 도시경제

(1) 지역총생산

- 2019년 기준 전국 지역총생산액은 1,854조 3,701억원이며 이 중 경기도는 477조 4,134 억원으로 전국 총 생산액의 25.7%를 차지함
- 포천시는 2019년 지역 총 생산액은 6조 8,723억원으로 같은 해 경기도 총 생산액의 약 1.4%를 차지하는 수준으로 2.5% 증가율을 보임

〈 경제규모 현황 〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	전국	경기도	포천시			
	GRDP	GRDP	GRDP	증가율	포천/전국	포천/경기도
2015년	1,660,844,316	381,978,306	6,164,944	-	0.4	1.6
2016년	1,709,742,565	407,437,529	6,442,729	4.5	0.4	1.6
2017년	1,762,932,983	451,426,420	6,651,014	3.2	0.4	1.5
2018년	1,814,075,680	479,822,189	6,705,276	0.8	0.4	1.4
2019년	1,854,370,144	477,413,452	6,872,305	2.5	0.4	1.4

자료) 통계청, 각연도

(2) 사업체 및 종사자수

■ 산업대분류

- 전체 사업체수와 종사자수는 점차 증가하고 있으며 남자 종사자는 2016년 57,866인에서 2020년 67,680인으로, 여성 종사자는 같은 기간 33,149인에서 38,055인으로 증가하였음

〈 산업대분류 현황 〉

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
사업체수(개소)	17,866	17,997	18,421	18,994	28,111
종사자수(인)	91,015	91,285	93,435	97,109	105,735
남자	57,866	58,316	59,860	61,369	67,680
여자	33,149	32,969	33,575	35,740	38,055

자료) 포천시 사업체조사 보고서, 각연도

■ 산업별 사업체수 · 종사자수

- 2020년 기준으로 포천시 전체 사업체수는 28,111개소, 종사자수는 105,735인으로 전체 인구의 약 66%가 산업에 종사하고 있음
- 사업체 및 종사자는 제조업이 가장 많고, 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업 순으로 조사됨

〈 산업별 사업체 및 종사자수 현황〉

구 분		사업체수		종사자수	
		개소	구성비(%)	인	구성비(%)
합 계		28,111	100.0	105,735	100.0
1차 산업	계	87	0.3	406	0.4
	농업, 임업 및 어업	87	0.3	406	0.4
2차 산업	계	10,305	36.8	54,007	51.1
	광업	19	0.1	382	0.4
	제조업	7,838	28.0	46,807	44.3
	전기, 가스, 수도사업	323	1.1	668	0.6
	하수, 폐기물처리 원료재생	156	0.6	1,030	1.0
	건설업	1,969	7.0	5,120	4.8
3차 산업	계	17,719	62.9	51,322	48.5
	도매 및 소매업	5,959	21.2	14,195	13.4
	운수업	3,438	12.2	5,120	4.8
	숙박 및 음식점업	3,589	12.8	7,883	7.5
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	86	0.3	326	0.3
	금융 및 보험업	124	0.4	1,422	1.3
	부동산 및 임대업	739	2.6	1,200	1.1
	전문, 과학 및 기술서비스업	378	1.3	1,407	1.3
	사업시설관리 및 사업지원 서비스	520	1.8	1,444	1.4
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	60	0.2	2,592	2.5
	교육서비스업	409	1.5	4,841	4.6
	보건 및 사회복지사업	448	1.6	5,626	5.3
	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	463	1.6	2,450	2.3
협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	1,506	5.4	2,816	2.7	

자료) 포천시 사업체조사 보고서, 각연도

3. 상위 및 관련계획

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

1) 비전

- 비전 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터
- 모두를 위한 국토
 - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
 - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

〈 계획의 기초〉



2) 기본목표 및 추진전략

기본목표	추진전략
어디서나 살기 좋은 균형국토	<ul style="list-style-type: none"> • 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성 • 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성
안전하고 지속가능한 스마트국토	<ul style="list-style-type: none"> • 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성 • 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
건강하고 활력있는 혁신국토	<ul style="list-style-type: none"> • 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고 • 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성

3) 경기도 발전방향

(1) 비전 : 도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권

(2) 기본목표

- 공정과 균형발전이 실현되는 경기
- 삶의 질과 환경생태가 보장되는 경기
- 편리하고 빠른 교통인프라를 가진 경기
- 첨단산업과 좋은 일자리를 만드는 경기
- 남북교류와 경제통합을 준비하는 경기

(3) 발전방향

■ 공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전

- 개별입지를 정적수준에서 제한하며, 산업단지 계획입지 활성화로 난개발 가능성 최소화
- 입지·상수원·군사 규제에 합리적 개선
- 미래세대까지 고려한 개발제한구역의 보전과 이용
- 북부·동부지역, 구시가지 등 저발전지역 균형발전정책 추진
- 압축적인 토지이용을 위한 광역거점도시와 농촌지역거점 조성

■ 주거·문화·의료·교육 서비스시설의 시민접근성 개선

- 지역주도형 택지개발 공공임대주택 건설과 취약계층 주거서비스 개선
- 생활SOC 확충과 균형배치
 - 문화·체육·의료보건·교육 관련 생활SOC를 확충하고 시·군간 접근성 격차 해소
- 도시재생·지역재생 활성화를 위한 지역특성화 재생사업 추진
 - 도시재생뉴딜사업 활성화, 중소도시와 소도읍·마을 대상의 경기도형 지역 재생사업 추진

■ 기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신

- 기후변화에 대응한 도시계획-환경계획의 연동화 체계 구축
- 신재생에너지 확대와 분산에너지 격차 완화
- 경기도 지속발전목표(SDGs) 이행체계 구축

■ 대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축

- 광역급행철도망과 순환철도망의 구축
- 공공성 강화를 위한 버스준공영제 추진과 BRT 및 트램 노선 확대
- 수도권 고속도로체계 완성과 혼잡구간 개선
- 자율주행자동차, 전기·수소자동차 등 신교통수단 인프라 구축

■ 4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급

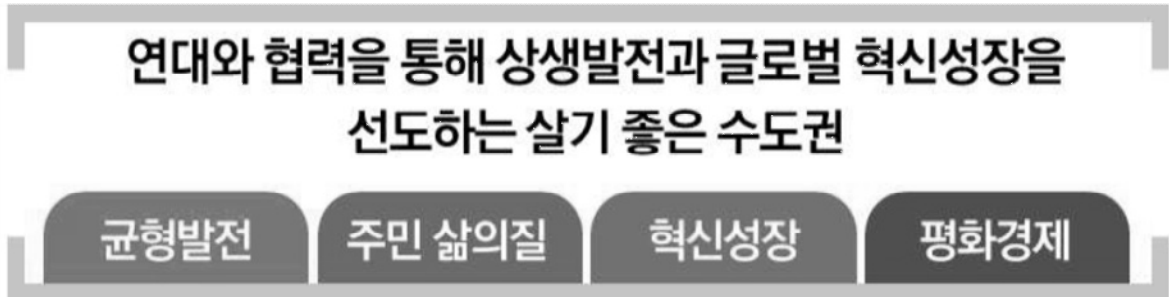
- 신산업 육성을 위한 권역별 혁신클러스터 구축 및 해양레저산업벨트 조성
- 테크노밸리 조성확대 및 거점허브 조성
- 산업단지 혁신을 위한 스마트산업단지, 스마트팩토리, 스마트시티 추진
- ICT·신교통수단을 활용한 물류·유통체계 혁신

■ 한반도 평화·경제공동체의 거점 조성

- DMZ 생태·역사문화·평화관광 벨트 구축
 - 정부의 ‘한반도 신경제구상’과 연계하여 북한 인접지역에 통일경제 특구 조성 추진
 - 동해선 및 동서고속화철도, 내륙중단선 등 평화고속철도망 구축
 - 춘천~철원, 속초~고성, 포천~철원, 제천~삼척, 철원~고성을 연결하는 중·횡축 대륙화 전진기지 고속도로망 구축 추진
- 한반도 유라시아 연결 교통인프라 확충 검토
 - 유라시아 연결철도망 건설과 아시안 하이웨이의 경기도 접경지역과 북한 접경지역 연결 검토

나. 제4차 수도권정비계획(2021~2040)

1) 기본방향



2) 4대 목표 및 전략

- 집중관리를 통한 균형발전 도모
 - 수도권의 인구 및 산업 과밀화 확산 관리
 - 인구집중유발시설 관리 등 집중관리 수단의 실효성 제고
 - 제조업 집중을 지속적으로 관리하고 적극적인 분산 추진
- 세계 최고 수준으로 주민 삶의 질 개선
 - 계획입지 유도 및 기존 개별입지 정비 등 난개발 해소
 - 광역교통 인프라 및 대중교통 서비스 확충
 - 대기질·수질·녹지 등 다양한 분야의 환경보전 및 개선
- 수도권 혁신성장 역량 제고
 - 지역별 특화벨트 구축을 통한 혁신역량 결집
 - 첨단교통·물류 인프라 지원을 통한 초연결성 확대
 - 거점도시 자족기능 확충을 통한 특화발전 유도
- 한반도 평화경제 체계 구축에 기여
 - 수도권 접경지역 평화경제 벨트 형성
 - 남북협력사업 지원을 위한 실질적 방안 마련
 - 평화경제 선도를 위한 북부지역 역할 제고

3) 인구와 산업배치

■ 글로벌 혁신 허브

- 경기도 주요 거점도시의 자족기능 확보 및 테크노밸리 혁신 역량 강화 등을 통해 서울에서 거점지역을 중심으로 확산해 나가는 형태의 글로벌 혁신 허브 구축

■ 국제 물류·첨단산업 벨트

- 세계 최고수준의 인천국제공항 확장 및 스마트화 등을 통해 초격차를 확보하고, 인천항·평택항 배후단지 조성 및 거점 유통·물류단지 조성 등을 통해 국제적인 물류 중심지로 육성
- 수도권 남서부의 기계 및 전기·전자산업 등의 지속적인 집적화를 추진하고, 첨단화 등 산업고도화를 통해 첨단산업으로 도약

■ 스마트 반도체 벨트

- 경기 남부에 집중하여 입지하고 있는 스마트 제조업 부문의 집적·연계를 통한 특화벨트 구축

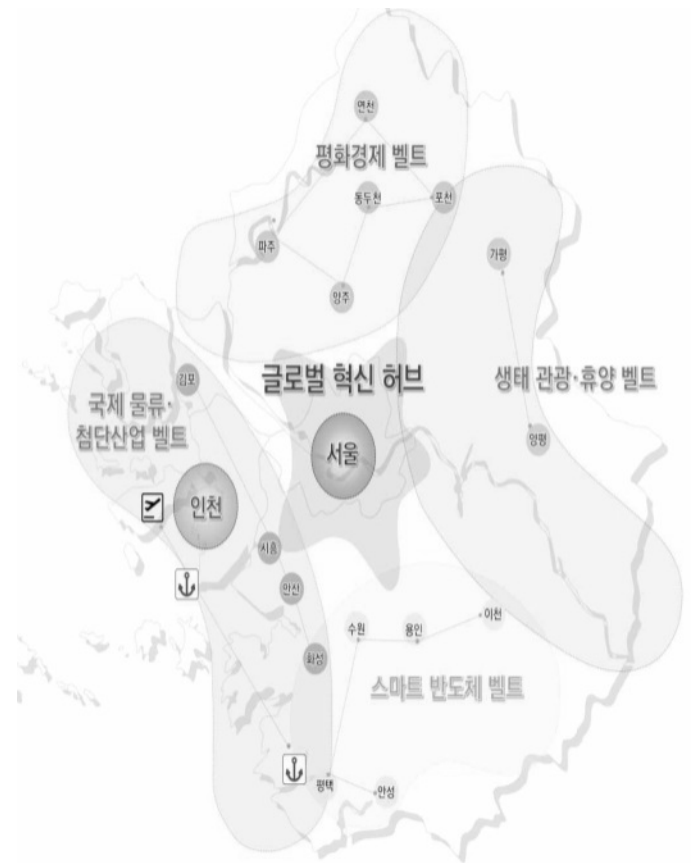
■ 평화경제 벨트 (포천시 관련)

- 남북협력 관문으로서의 지정학적인 특성 중요성을 감안하여 평화경제 체계 구축의 거점지역으로 조성
- 수도권 북부지역에서 산업특화도가 높은 생활밀착형 산업 등 지역 특화산업 육성 지원
- 경기북부 등 접경지역이 평화경제의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 종합적 발전 지원

■ 생태 관광·휴양 벨트

- 신규 개별입지 억제 및 기존 개별입지의 계획입지 유도 등을 통한 난개발 방지 및 계획적 성장 지원
- 이를 기반으로 친환경 관광산업 육성, 휴양단지 조성 등을 통해 관련산업을 육성하는 등 생태 관광·휴양 벨트 구축

〈 제4차 수도권정비계획 구상도 〉



4) 권역의 구분과 정비

(1) 권역 현황

구 분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
지정목적	인구·산업 집중에 따른 이전·정비	인구·산업 유치 및 도시개발 적정 관리	한강 수계 수질·녹지 등 자연환경 보전
면적('19년) 11,860km ²	2,020km ² (17.0%)	6,010km ² (50.7%)	3,830km ² (32.3%)
인구('19년) 25,925천명	19,012천명(73.3%)	5,683천명(21.9%)	1,230천명(4.8%)
행정 구역	서울특별시, 인천광역시(일부), 의정부시, 구리시, 남양주시(일부), 하남시, 고양시, 수원시, 성남시, 안양시, 부천시, 광명시, 과천시, 의왕시, 군포시, 시흥시(일부) (16시)	인천광역시(일부), 동두천시, 안산시, 오산시, 평택시, 파주시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 연천군, 포천시 , 양주시, 김포시, 화성시, 안성시(일부), 시흥시(일부) (14시, 1군)	이천시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 가평군, 양평군, 여주시, 광주시, 안성시(일부) (6시, 2군)

(2) 권역별 정비방향

■ 성장관리권역

- 성장관리권역 공업지역 공급물량은 권역내 균형발전을 고려하여 배정하고, 북부지역에 공업 지역 물량 추가공급 근거를 마련하는 등 수도권 남부지역 개발수요를 북부로 유도
- 현재는 공장총량제로 관리중인 산업단지 외 공업지역도 산업단지와 함께 “공업지역 공급 물량”으로 관리하여 계획입지 유도기능 강화
- 성장관리권역 공업용지 관리를 위해 타법상의 주요 난개발 방지 정책들과 연계하여 운영 함으로서 난개발 방지 및 해소 중심으로 운영

다. 2020년 수도권 광역도시계획(변경)(2009~2020)

1) 목표

- 수도권 주민의 삶의 질을 제고 지속가능한 도시발전을 도모
- 수도권의 국제경쟁력을 강화

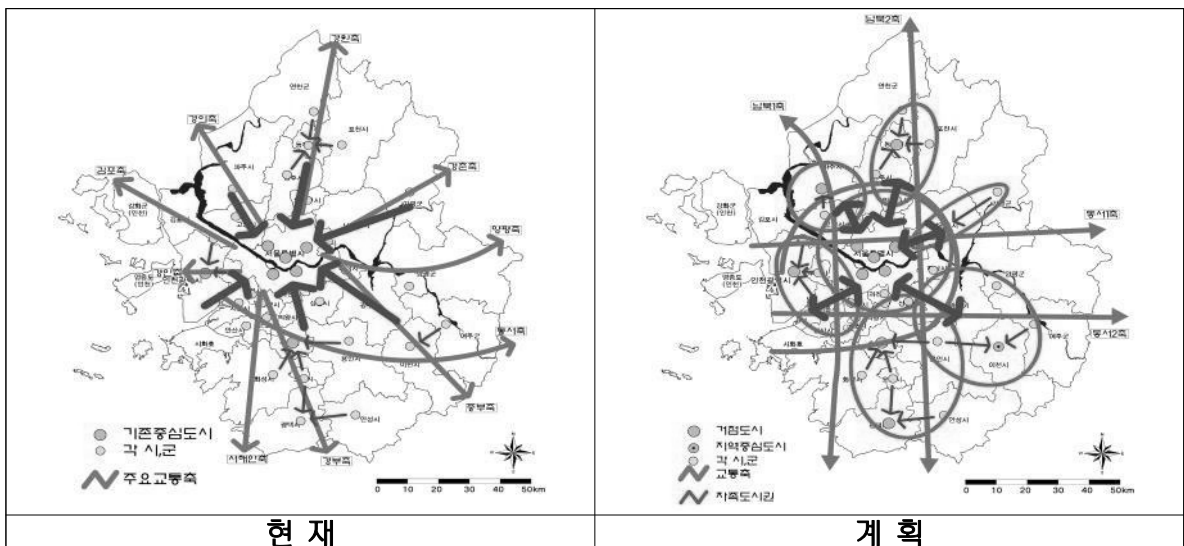
2) 전략

- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역을 설정
- 광역 생태녹지축 구성, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가·관광벨트 구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계를 구축
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템을 구축
- 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계를 보전하는 체계를 구축

3) 공간구조 구상

- 현재의 서울지향적 방사형 교통축은 남북 및 동서축을 중심으로 한 다핵격자·순환형 광역 교통망 체계로 개편하고, 국가간선철도·광역철도·도시철도간 연계망 구축을 통해 대중교통 이용을 활성화함

〈 수도권내 직주근접 자족도시권 형성 〉



4) 포천시 관련내용

(1) 다핵화 추진전략

■ 권역별 다핵화(수도권 동북권역)

- 2차 거점도시인 동두천시를 중심으로 동두천시에 인접한 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시와의 연계를 강화하는 연계보완형 자족도시권을 형성한다. 동두천시는 경원축상 북한의 동부공업지역과 연계한 남북교류거점지역으로 물류 및 조립제조업 중심도시로 육성하고, 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시 등 배후지역과의 연계를 강화함

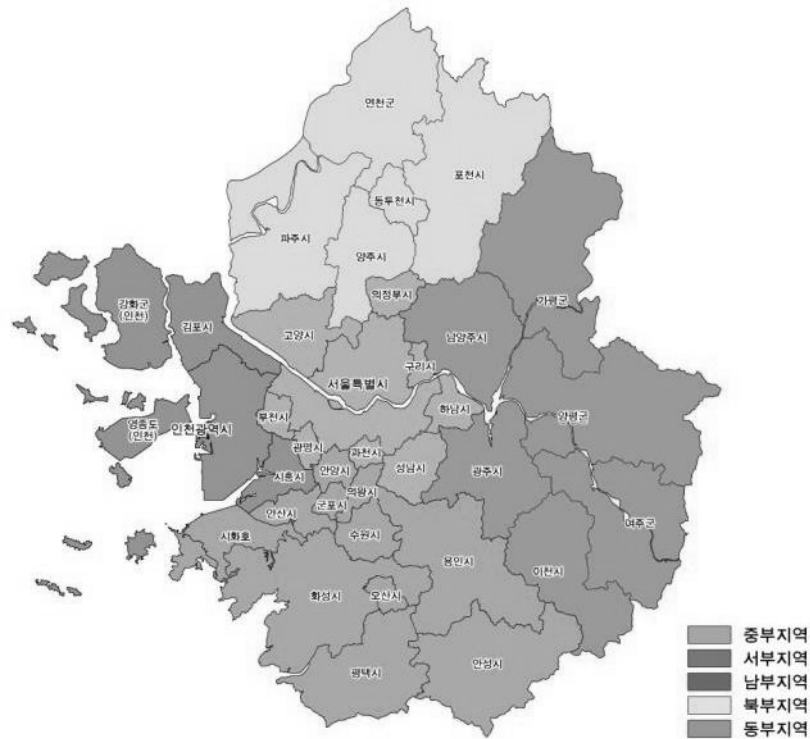
(2) 부문별 계획

■ 광역적 토지이용

- 중부지역 등 5개 지역 구분을 통해 토지이용 및 정비방향 설정
 - 서울과의 연계성, 거점도시 분포, 자연지형 및 토지이용특성에 의하여 수도권 전역을 중부지역, 북부지역, 남부지역, 동부지역, 서부지역의 5개지역으로 구분하여 각 지역별 토지이용 및 정비 방향을 정함
- 서부·남부·북부·동부지역도 지역별로 차별화된 개발밀도로 도시성장관리
 - 4개 지역은 현재보다 쾌적한 저밀도로 도시성장을 관리하기 위하여, 서부·남부·북부지역은 150인/ha 내외로, 동부지역은 100인/ha 내외의 개발밀도로 시가지 개발 및 정비를 추진
- 안보관광자원과 환경생태자원이 풍부한 연천, 포천 등은 경원선을 중심으로 산재된 개발을 집중하여 관광자원을 유효하게 활용할 수 있도록 하며, 신천-포천천-영평천의 수질을 감안하여 소규모 무등록공장의 집단화를 추진함

〈 지역구분 및 거점도시 〉

구 분	시 군	거점도시
중부지역	서울, 고양, 의정부, 구리, 하남, 성남, 부천, 광명, 과천	주핵도시(서울)
서부지역	인천, 김포, 시흥	1차거점도시(인천)
남부지역	수원, 안양, 의왕, 군포, 안산, 용인, 오산, 화성, 평택, 안성	1차거점도시(수원) 2차거점도시(평택)
북부지역	파주, 연천, 동두천, 양주, 포천	2차거점도시(파주, 동두천)
동부지역	가평, 남양주, 양평, 광주, 이천, 여주	3차거점도시(남양주, 이천)



■ 여가공간관리

• 여가·관광공간의 확충

- 수도권 동부 및 북부지역내에서 여가공간으로 활용성이 높고 선별적 개발이 필요한 지역에 대해서는 자연 및 도시공원, 자연휴식지 등으로 지정하여 여가활동을 체계적으로 수용하고, 그 외 지역은 보전 위주로 관리한다. 현재의 자연보전권역은 관광산업의 잠재력이 높은 곳이므로 외자유치 및 독자 아이템으로 가능할 경우 시·군별로 한 개소 정도를 전략적으로 개발할 수 있는 관광지로 함

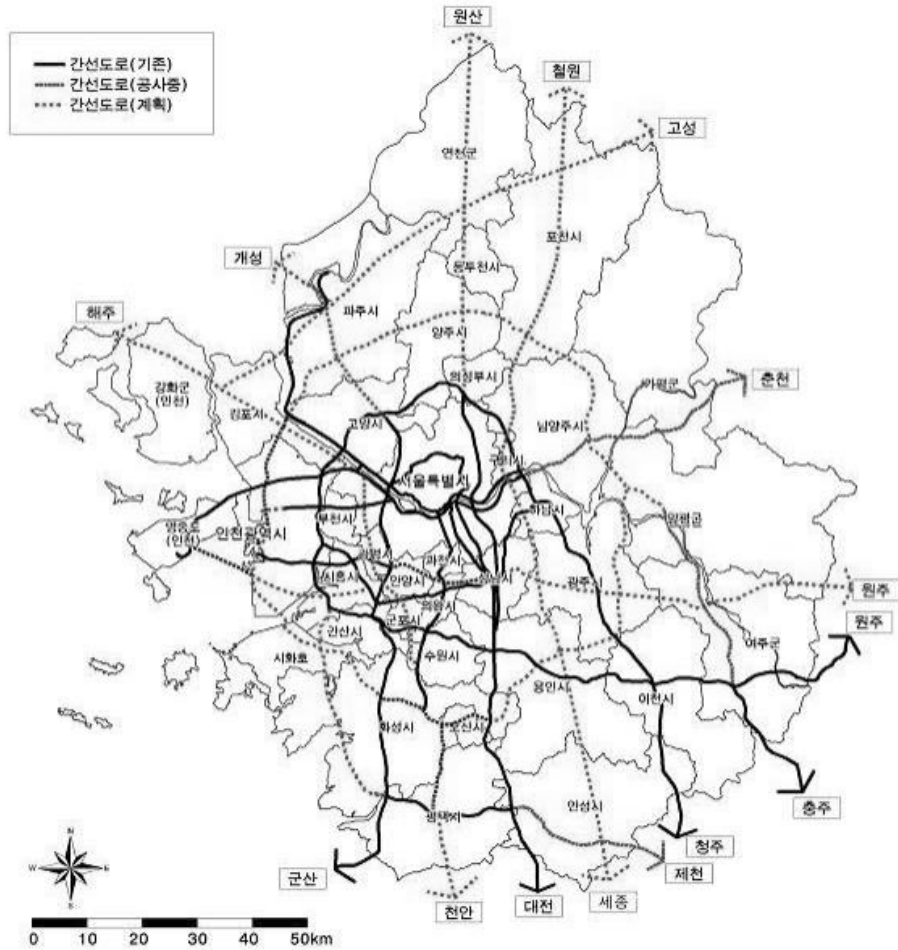
■ 광역교통

• 남북통일에 대비하여 간선교통시설의 확충

- 남북교역의 기반시설을 위하여 남북축을 잇는 고속도로 및 철도를 확충함
- 경기 북부의 점진적 도시화를 전제로 장기적인 관점에서 남북연결 간선교통체계 구축을 포함하는, 광역교통계획을 수립함

- 수도권 정비계획, 수도권 광역교통 5개년 계획, 광역교통망 계획 수립 등의 관련 기존 광역 도로망 계획 및 수도권 시도별 도로망 계획의 검토를 통하여 아래와 같은 수도권 광역도로망을 구상함

〈 수도권 광역도시계획 간선도로망 계획구상도 〉



〈 수도권 간선도로망 계획노선 및 특성 〉

구분	노선명	주요 경유지	노선특성	비고
남북축	연천~대전	연천~의정부~성남 ~오산 (경부고속도로)	<ul style="list-style-type: none"> • 전국 간선망 남북 3축 • 경부고속도로 	남북축 보완
	철원~세종	철원~포천~남양주 ~광주~용인 (제2경부고속도로)	<ul style="list-style-type: none"> • 전국 간선망 남북 3축과 중부고속도로축을 보완하며, 남양주-광주-용인지역 통행축 보완 • 구리-용인-안성-세종 노선 신설 	
순환축	제2순환	서울외곽순환도로	<ul style="list-style-type: none"> • 서울외곽순환고속도로 	
	제3순환	인천-김포-파주 -남양주-광주 -용인-시화	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권제2순환선 • 경기북부, 남부지역 고속도로 계획 노선을 동서축·남북축으로 연계 보완하며, 생활권간 연결 강화 	

라. 경기비전 2040(2016년)

1) 비전과 전략

- (2040 미래비전의 설정) 활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체
- 도민이 바라고, 경기도가 가진 구조적 과제를 해결하기 위해서 미래비전을 “**활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체**”으로 설정

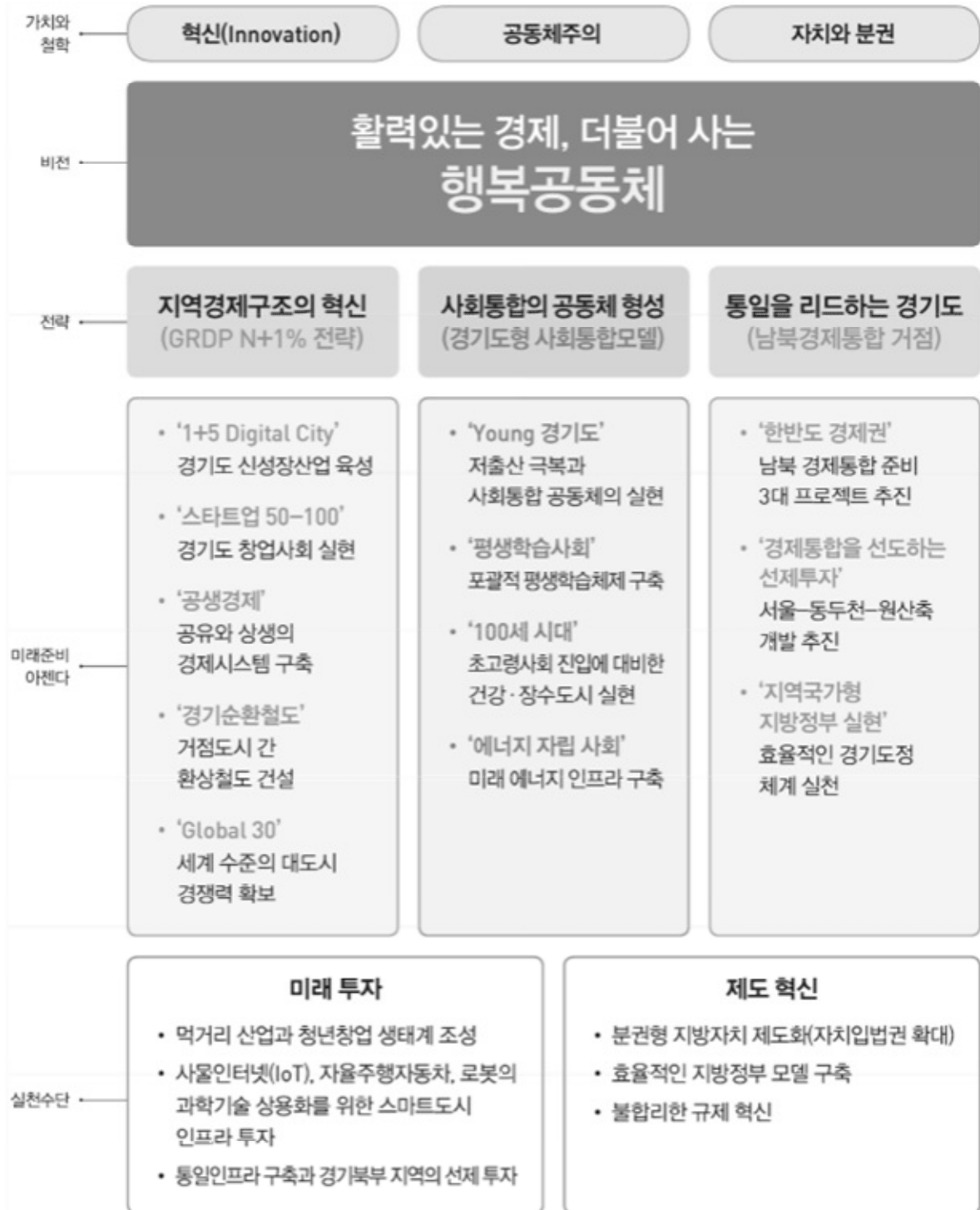
〈 단계별 미래상과 2040 비전 설정 〉



2) 미래달성을 위한 목표와 전략

- (비전 실현을 위한 전략) 3대 전략의 추진
 - 지역경제구조의 혁신을 통한 GRDP N+1% 전략
 - 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성하는 전략
 - 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략
- (실천 수단) 미래 투자와 제도 혁신을 통해 비전을 성취
 - 현재 투자가 아닌 미래 투자를 통해 비전을 성취
 - 재정적 소요를 유발하지 않고 제도와 시스템을 바꾸는 제도 혁신을 통해 효율적으로 실천

〈 경기비전 2040의 총론 비전과 전략 〉



3) 경기 미래상

분야	핵심전략
경제	<ul style="list-style-type: none"> • 지식산업 및 기술혁신 선도 • 공유와 상생의 경제시스템 구축 • 동북아 경제 거점화
사회통합과 복지	<ul style="list-style-type: none"> • 포용과 배려의 열린사회 • 지속가능한 공동체 중심의 복지 • 보건의료 체계 강화
교육·문화·관광	<ul style="list-style-type: none"> • 인간적 품위와 도전의 가치를 일깨우는 교육 실현 • 도민이 체감하고 주도하는 문화 • 스마트 관광과 역사문화자원 글로벌화
공간	<ul style="list-style-type: none"> • 경쟁력 거점 개발과 창조도시 조성 • 건강·장수·안전 도시 기반 조성 • 생활도시·공공주거의 강화
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 고속 교통서비스 제공 • 대중교통의 대전환 • 이동차별 없는 교통복지 실현 • 신 교통 도입 선도
환경·에너지	<ul style="list-style-type: none"> • 고품질 환경서비스를 고루 누리는 환경복지사회 • 자연자본의 지속가능한 이용과 생태계 가치 증진 • 기후 회복력 강화를 위한 인프라 구축
통일과 북부발전	<ul style="list-style-type: none"> • 남북통합과 북부발전
지방행정	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙과 지방 간 기능배분을 통한 차등분권 강화 • 재원확충을 통한 재정기능 강화 전략 • 중앙과 지방 간 상생협력 체계 구축 전략

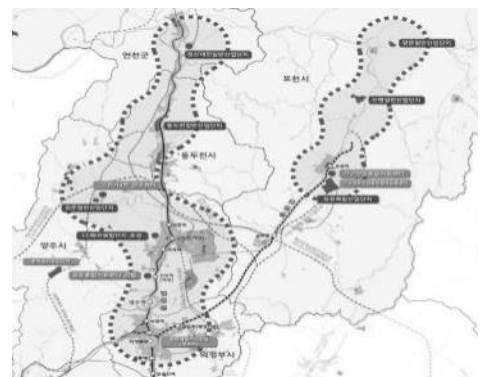
4) 포천시 관련 내용

(1) 경 제

■ 글로벌 선도 콘텐츠산업 육성

- 섬유·패션·콘텐츠 융합 클러스터 조성
 - 경기북부의 기존 섬유 제조업에 패션 부문과 콘텐츠 부문을 접목하여 '섬유·패션·콘텐츠 융합 클러스터' 조성

〈 섬유·패션 산업클러스터 구상도 〉



■ 지역 연계성 강화 및 균형 발전

- 경기북부 성장을 이끌어갈 전략산업 육성(친환경-디자인 융합산업)
 - 섬유, 가구산업 등 경기북부의 지역특화산업을 기반으로 디자인 및 친환경을 융합함으로써 지속가능한 신성장동력 산업 발굴
 - 오염다발지역(염색, 도금 등)인 경기북부 산업집적지역을 친환경도시로 전환하여 지속가능한 지역 발전을 도모함과 동시에 신재생에너지산업, 물산업, 환경엔지니어링산업을 신성장동력산업으로 육성
- 경기북부 신산업 거점 조성(경기북부테크노밸리 및 넥스트 산단 조성)
 - 경기북부지역 산업구조고도화와 지속가능한 발전을 목적으로 하는 거점산단(넥스트산단)을 조성하고 규모, 업종 등에서 일반 산단과 차별화 도모
- 지역산업 구조고도화 및 경기북부테크노밸리 조성
 - 지식기반산업 입지변동을 고려하여 고양-파주, 구리-남양주, 의정부-양주 등 권역별로 특화된 테크노밸리 조성

< 경기북부 테크노밸리 조성 계획(안) >



(2) 교통

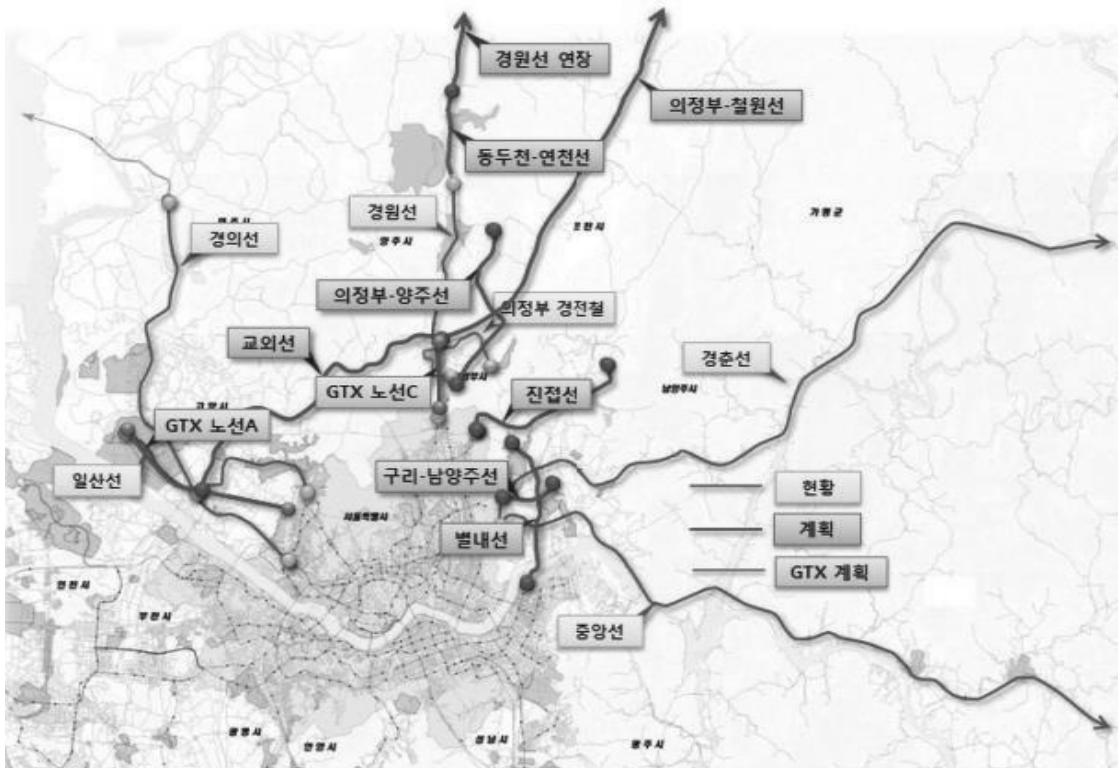
■ 수도권 고속도로 사업 완성

- 수도권제2순환선 건설
 - 수도권 통행량 증가로 인한 서울외곽순환고속도로 혼잡 개선과 경기도 지역 간 거점을 신속히 연결하기 위한 수도권제2순환선 건설
 - 수도권 발전목표인 수도권 글로벌 경쟁력 강화, 삶의 질 제고 및 지속가능한 발전을 위해서는 광역교통인프라 확충이 시급함

■ 경기북부와 남부의 교통서비스 격차 해소

- 경기 신규 북부 고속도로망 확충
 - 원형의 수도권제2순환선과 방사형의 서울-문산 고속도로, 구리-포천간 고속도로 조기 추진
 - 사업추진 일정이 불명확한 강화~간성간 고속도로(동서 9축)와 송추~동두천~연천간 고속도로(남북 3축)는 간선도로(국도사업)사업으로 전환해서 타당성 확보 가능성 제고
- 경기 신규 북부 철도망 구축
 - 진접선, 별내선, 별내~진접선 연결선, 구리~남양주선, 의정부~철원선, 도봉산~옥정선, 교외선 등

< 경기북부 철도망 사업 >

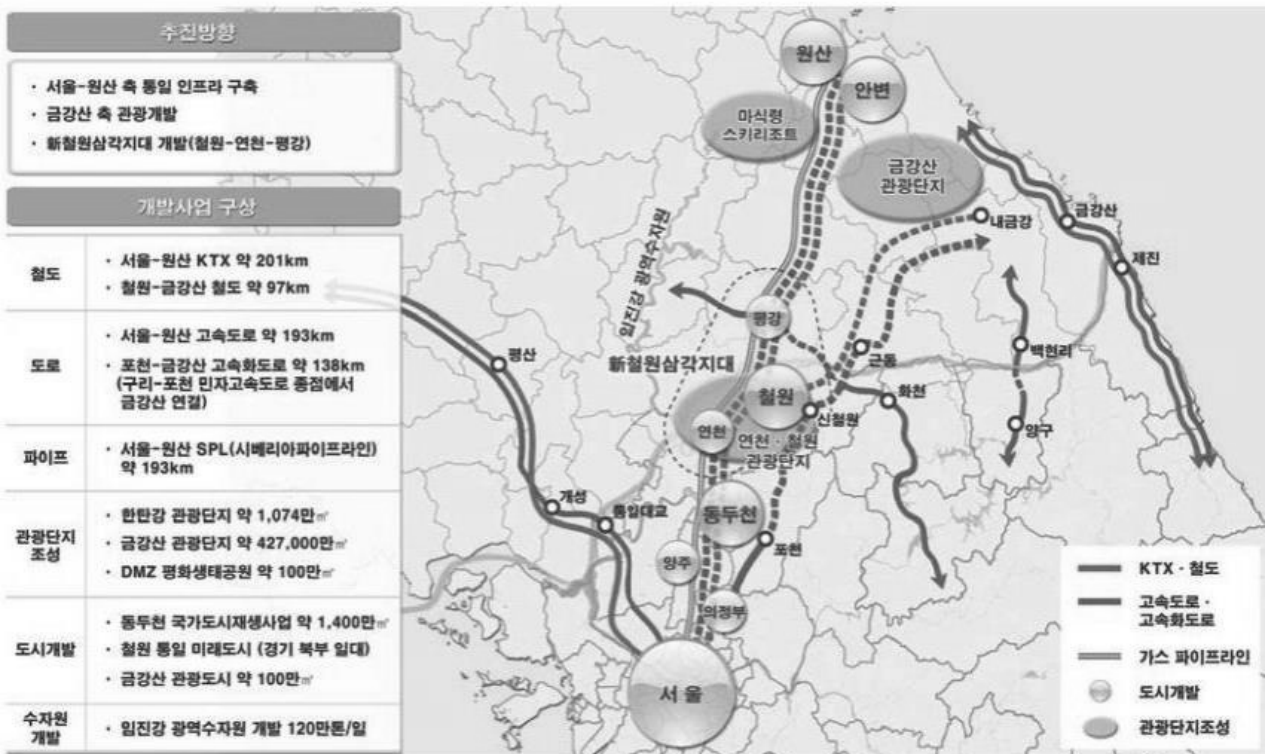


(3) 통일시대 경기북부의 전략

■ 서울-동두천-원산 축 및 금강산 연계 개발

- 서울-동두천-원산 축 개발 비전(가칭 금강산 프로젝트) 추진
 - 서울-원산 축을 잇는 인프라 구축과 ‘新 철의 삼각지대’(철원-연천-평강) 개발
- 서울-원산 간 철도-고속도-가스파이프라인 일체적 건설
 - 서울-원산을 연결하는 KTX 및 도로 건설
 - 철원-금강산 철도 건설, 포천-금강산에 고속화도로 건설
 - 시베리아 가스를 수도권에 공급하기 위한 가스파이프라인 약 193km 건설

〈 금강산 프로젝트의 주요 사업 및 개발 구상도 〉



마. 경기도 종합계획(2012~2020)

1) 계획의 수립 배경

- 국가 및 국민경제에 차지하는 경기도의 비중과 역할을 수행하고, 경기도와 도민의 비전을 담은 종합계획이 필요

2) 계획수립의 목적

- 광역 경제권간 글로벌 경쟁시대에 대응한 경기도의 비전과 발전전략을 수립
- 지역개발·교통·산업경제·문화관광·환경생태 등 부문별 계획의 정합성을 확보하여 경기도 도정을 일관된 방향으로 추진하기 위한 계획 수립

3) 계획과제 도출

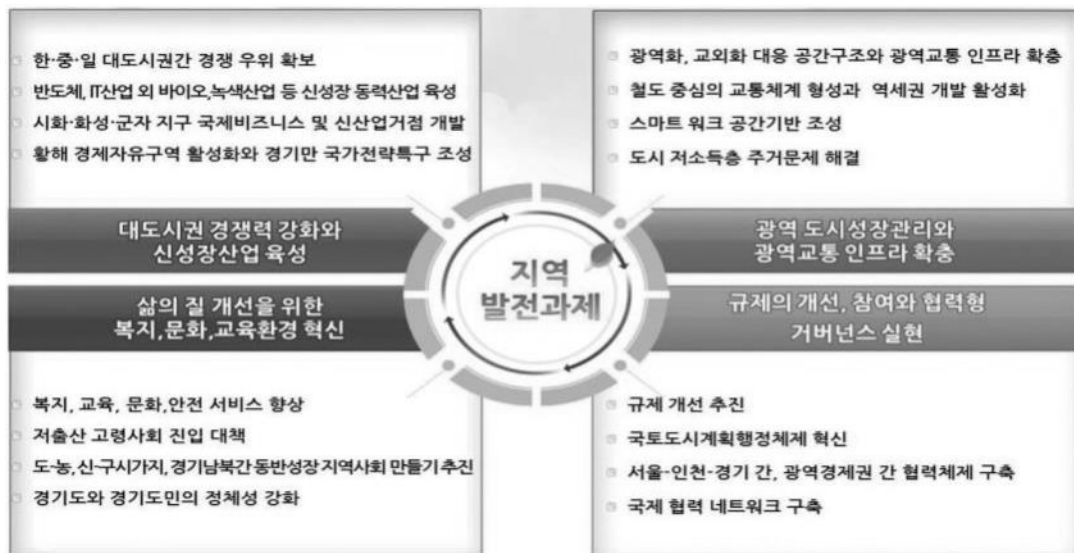
■ 광역 수도권의 문제점

- 수도권의 경쟁력은 세계 대도시권에 비해 매우 취약
- 수도권의 인구와 산업 성장에 발맞춘 인프라 확충과 정부·지자체간 거버넌스 체제 미숙

■ 광역 경기도의 문제점

- 서울 수요의 스프일오버(spillover)에 좌우되며, 경기도 자체 성장동력의 미확보
- 교통·환경·복지 인프라 부족과 삶의 질 개선 부진

■ 수도권과 경기도의 과제 도출



4) 목표와 기본과제 설정

■ 4대 목표의 설정

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

■ 8대 기본과제 설정

- 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
- 동북아 신성장산업의 거점 조성
- 수요자 중심의 통합복지 체계 완성
- 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성
- 저탄소 녹색환경 기반 구축
- 수도권 광역·녹색교통체계 완성
- 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
- 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성 정책을 정립

5) 계획지표 설정

구분	계획지표	2010년	2015년	2020년
인구	인구	11,787천명	13,200천명	14,500[잠정]천명
산업경제	경기도 1인당 GRDP	21,000\$	27,000\$	35,000\$
	고용률	59.0% [전국 58.7%]	60.3%	61.7%
복지여성 안전교육	아토피클러스터	-	2개	4개
	사회적 기업	100개	400개	1,000개
	공공도서관	156개	250개	381개
환경보전	온실가스배출량	109,939,070t [t/CO2, '07년]	20%감축 [BAU 대비]	30%감축 [BAU 대비]
	신재생에너지보급목표 [1차 에너지 사용량 대비 %]	최종에너지 사용량의 3.44%	5%	11%
	공원조성면적	5.3㎡	8.3㎡	11.3㎡
SOC교통	전철수단분담률	8.0%	10.0%	15.0%
	교통사고사망자수	921인	544인	272인
문화관광	문화창조-소비 거점	-	6개	12개
	내국인 관광총량	69,545천명	86,362천명	107,491천명
도시주택	택지신규공급	-	110㎢	210㎢
	경기도1인당 주거면적	25.0㎡	27.5㎡	30.0㎡

6) 포천시 관련내용

(1) 공간구조 전략

■ 8광역거점-8전략거점-17지역거점

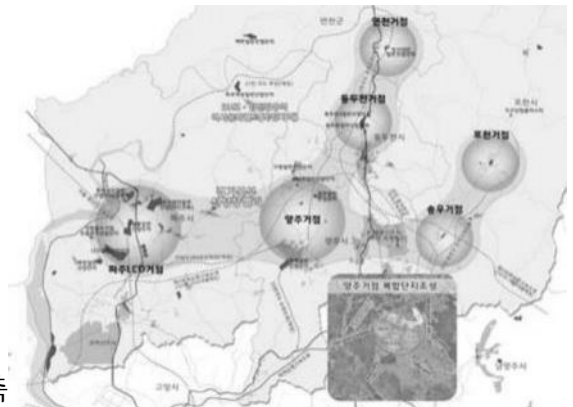
- 17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, **포천**, 연천
- 발전축 : 북부동서축[김포, 파주, 양주, 동두천, **포천**, 가평



(2) 추진전략

■ “신활력 지역거점” 경기북부지역 신성장벨리 조성

- 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
- 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
- 경기북부지역 신성장벨리 조성
- 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
- 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발 (GTX 광역환승체계 구축)
- 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
- 남북한 경제교류협력 및 통일대비 기반조성(3하구 벨트 구상)

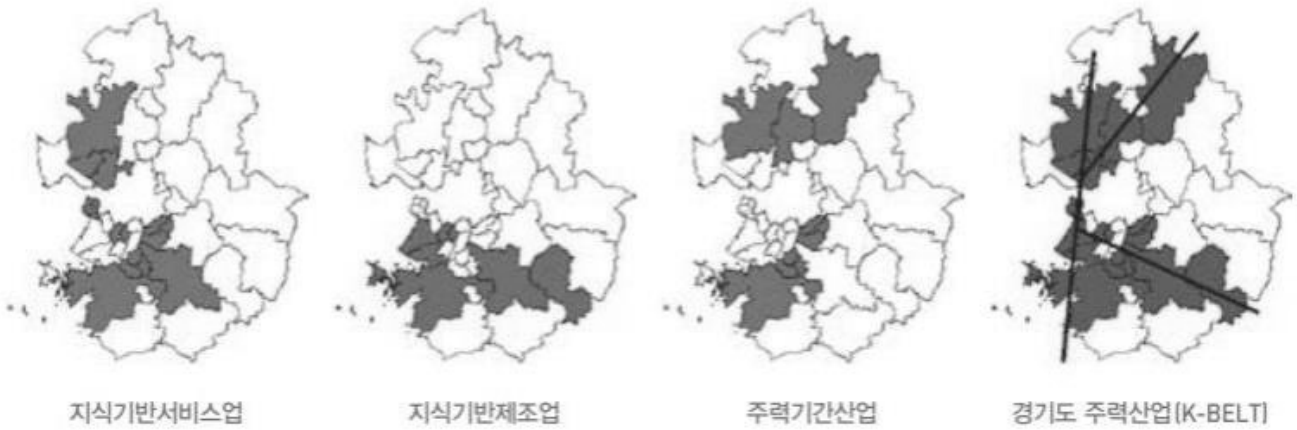


(3) 동북아 신성장산업의 거점 조성

■ 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 신성장산업의 거점 조성

- 주력산업의 글로벌 경쟁우위 확립
 - 글로벌 기업유치와 틈새시장 공략기업 지원
 - 경기도 주력산업과 디지털관련 산업과의 융복합화가 필요
 - 전자산업을 지속적으로 지원하는 것은 주력산업의 지속적인 발전을 위한 필요조건
 - 산업단지 내에 핵심부품을 생산하는 기업을 입지시키는 전략이 필요

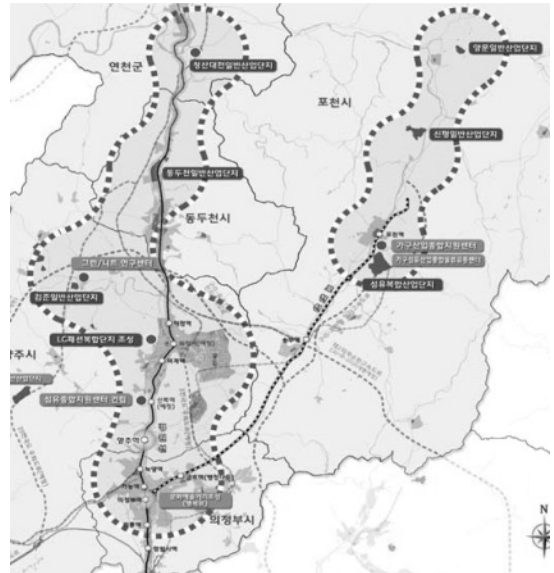
- 시·군별 주력산업 특화에 의한 K-Belt 조성



(4) 지역별 전략계획(경원권)

■ 섬유·패션 산업클러스터 조성

- 생산, 판매 등 유통 흐름이 한자리에서 이루어지는 원스톱 시스템 구축
- 섬유관련 연구소, 섬유산업단지 연계를 통한 마케팅, 연구개발, 인력수급 등으로 북부지역의 섬유패션클러스터 조성
- 섬유패션 유통물류시스템 구축
- 포천 가구·섬유 복합산업단지 조성



(5) 경원권 시·군 사업(포천)

- 의료관광복합단지
- 경기북부 공동장사시설 건립
- 가구·섬유산업 클러스터 조성
- 힐마루 관광레저 조성
- 신북면 덕둔리 관광개발

바. 대도시권 광역교통 기본계획(2007~2026년)

1) 계획수립 및 배경 및 목적

- 신도시개발 등으로 대도시 생활권이 확대됨에 따라 교통 수요가 지속적으로 증가하여 교통 체증 심화 등 대도시권 광역교통문제 발생
- 대도시권 광역교통문제 해소를 위한 체계적이고 지속가능한 장기마스터플랜 마련
- 「대도시권 광역교통관리에 관한 특별법」 개정('07.1)을 통해 광역교통기본계획 수립
- 대도시권 광역교통 여건변화에 효율적으로 대처하기 위한 장기적이고 종합적인 교통계획 수립(법정계획)

2) 비전 및 목표

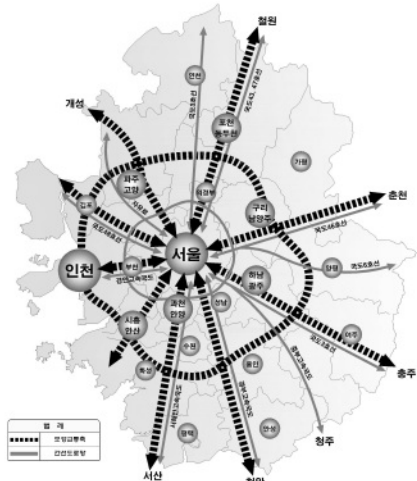
- 대도시권 광역교통 비전
 - “어디서나 신속하고 편리한 광역교통 서비스 구현”
- 목표 달성을 위한 7대 세부 추진방안 설정

목 표	7대 세부 추진방안
철도중심의 대중교통 체계 구축	① 체계적 광역 대중교통망 구축
	② 대중교통 연계서비스 제공
	③ 신속하고 편리한 대중교통 서비스 구축
광역 간선도로의 체계적인 구축	④ 지역연계 강화 및 기능분산을 위한 광역간선도로망 구축
	⑤ 광역 정체지점 해소
광역교통시설의 효율적 운영	⑥ 관리를 통한 효율화 및 안전성 제고
	⑦ 합리적 광역교통행정체계 구축

〈수도권 광역 간선도로망 구상안〉



〈수도권 광역 대중교통망 구상안〉



사. 2030 포천시 중장기 발전계획

1) 비전 및 목표

비전	10대 목표	20대 기본전략
무 공 무 진 C O M B I 포 천	매력적인 도시환경	• 정주기반 확충 / 체류형 도시기본시설 조성
	편리한 교통서비스	• 광역교통망 확충 / 도로망의 체계적인 관리
	혁신적 산업, 넘치는 일자리	• 지역특화산업의 경쟁력 강화 및 지속가능한 발전 • 신성장 전략사업의 선택과 집중 육성
	풍부한 문화관광자원	• 체류형 관광아이템 / 지역특수성을 고려한 특화관광상품
	활기찬 복지공동체	• 복지서비스 전달체계 개편 / 건강 및 안전보장 강화
	학교, 평생교육 활성화	• 포천교육의 선진화 / 포천교육의 특성화
	아름다운 자연환경	• 포천의 이미지 브랜딩 사업 / 편리한 접근성 및 네트워크 구축
	저탄소 녹색 생활환경	• 저탄소 녹색도시 구현 / 오염총량제에 대응
	민·군 상생	• 군가시설 관련 입법 / 민·군협력 시스템 강화
	시민만족 행정도시	• 효율적인 조직운영 / 경쟁력 있는 자치경영

2) 부문별 계획

■ 매력적인 도시환경

도시 정주기반 확충	• 명품주거단지 조성, 도시내 쌈지공원 조성사업 • 통일된 외관, 색채 배정을 통한 주거환경 개선
체류형 도시기본시설	• 사계절 레저용 숙박단지 조성 • Eco Therapy Town 조성, BRT/Tram System 구축
도시자족성 확충	• 산재된 공장시설의 집적지구 조성 • 기존 자원에 기반한 미래형 신산업단지 개발
도시 정체성 확립	• 지역별 Concept의 개발 및 차별화 및 간판 문화화 및 예술화
창조적 도시환경	• 각 지역에 대한 창의적 아이디어 응모 및 채택 • 다양한 문화와 전시활동이 교차되는 복합공간 조성 • 창의적 아이디어를 공유할 수 있는 전문가들의 마을 조성사업

■ 편리하고 안전한 도로교통

광역교통망 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 구리~포천간 민자고속도로 및 수도권제2순환선 건설 • 서울시 전철7호선 연장사업(또는 대체사업) 발굴
도로망의 체계적 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 간선도로 신호등(횡단보도) 정비 및 접근관리 • 회전식 교차로 도입 확대 및 자전거 도로망 확충 • 첨단 교통체계 구축을 위한 기반조성 및 시스템 구축
대중교통 서비스 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 사람중심의 교통안전 증진사업 추진 • 시간선체계 구축 및 환승체계 구축

■ 혁신적 산업 넘치는 일자리

신성장동력	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통망과 연계한 녹색기술산업단지 조성 • 신성장동력 산업의 투자유치 및 창업지원 강화
농축산의 특화	<ul style="list-style-type: none"> • 녹색에너지 특구의 전략적 개발 • 광릉숲BR을 통한 대표 브랜드의 육성 • 맞춤형 농산물 종합유통센터 건립 및 경관농업의 육성
지역산업기술의 거점	<ul style="list-style-type: none"> • 군내용정산업단지 조성 및 신평3리(장자)일반산업단지 조성 • 경기대진테크노파크 단지조성 및 혁신거점 역할 확대 • 지역내 대학 중심의 산학연 연계 기술혁신 활성화 • 경기중소기업종합지원센터(제2기업지원센터)의 역할 확대
재래 특화산업의 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 재래특화산업의 기업간 혁신 네트워크 강화 및 지원인프라 구축 • 동부권역내 특화업종 발굴 및 육성지원 강화
지역 상권의 재생	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심의 역할 재정립 및 쇠퇴지역 중심상권 재활성화 • 소홀음 신도심 역할강화 및 고급 쇼핑거점 개발
지역산업인력의 양성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역맞춤형 일자리 창출 지원사업 • 수요자지향 지역내 산업인력 양성 시스템 강화 • 지역주민 교육 훈련 및 전직지원 시스템 강화

■ 풍부한 문화관광자원

한탄강을 체육메카로	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강댐 주변지역 정비사업 계획(포괄) • 「친수구역 활용에 관한 특별법」에 의한 체육(골프)타운 조성 • 전국단위 및 남북교류 체육행사 유치 • 한탄강 경승지 종합계획 수립 / 한탄강 트레킹코스 개발
포천시 체육기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강댐 래프팅 기반시설 설치 • 게이트볼장, 야구장, 국궁장 등 체육시설 확충 및 파크골프장 조성
지역특화 문화관광 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 막걸리특구조성(도수 다양화 등) • 포천여행사 설립 / 군사문화 관광특화 개발 / 승마 트레킹코스 개발

포천시 관광명소화	<ul style="list-style-type: none"> • 의료관광복합단지 / 힐마루 종합리조트 및 복합관광단지 조성 • 자작리 유적지 보전 및 정비사업 • 산정호수 및 화적연 오토캠핑장 조성 / 포천시립박물관 건립 • 아트밸리 +α(경관지구 지정 등) • 포천시 문화의 거리 조성 / 반월산성의 군립 공원화
------------------	---

■ 활기찬 복지공동체

저출산 고령사회 대응강화	<ul style="list-style-type: none"> • 노인, 여성, 장애인 잠재인력의 직업능력 개발 • 일-가정 양립을 위한 맞춤형 보육서비스 지원 • 아동, 청소년 잠재 역량 강화 / 다양한 가족지원 • 종합장사시설 건립
사회 양극화 개선을 위한 안전망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 위기가정 지원 및 위기기금(민간자원) 조성 • 포천의 관광과 연계한 사회적 기업 활성화 • 장애인 차별없는 지역사회 환경 조성
복지서비스 전달체계 개편	<ul style="list-style-type: none"> • 지역서비스 관리센터 운영 / 사회복지 인프라 확충 • 복지인력에 대한 교육 및 연계 강화 • 자원봉사와 기부문화 활성화
건강 및 안전보장 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 아동 멘탈웰빙(정신건강) 센터 운영 • 포천병원중심의 공공의료체계 구축 • 식품안전 네트워크 구축

■ 학교 · 평생교육 활성화

포천교육의 세계화	<ul style="list-style-type: none"> • 영어체험센터 조성 / 다문화교육특구 조성
포천교육의 선진화	<ul style="list-style-type: none"> • 기숙형 공립고 지원 / 공영형 학습설립 • 방과 후 학교 프로그램 지원 / 학교급식지원센터 설립
포천교육의 특성화	<ul style="list-style-type: none"> • 권역별 전원학교 육성 / 교과특기자 육성교 지원 • 학습기반시설 활용 방안 강구
평생학습	<ul style="list-style-type: none"> • 학습마을(1호 장자마을) 조성 / 찾아가는 평생학습

■ 아름다운 자연환경

자연환경의 보전관리	<ul style="list-style-type: none"> • 한북정맥의 보전관리(샘터개발 등) • 생태지도(비오톱맵)의 작성 / 한탄강의 지질공원화
자연자원의 현명한 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 겸재정선의 금강산 가는길 조성 • 국망봉과 명성산 케이블카 설치계획 • 자연휴양림 및 생태탐방로 조성 / 식물원과 유원지의 환경정비
아름다운 경관 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 농장 가꾸기 • 저수지 경관 보호·정비사업 / 폐채석장의 활용

■ 저탄소 녹색 생활환경

공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 주제공원 확대(38선 휴게공원) • 장기 미집행 도시계획시설(공원) 추진
물	<ul style="list-style-type: none"> • 수질오염총량관리 시행계획의 수립 • 포천천의 생태 하천화 사업 • 상수도 보급률 확대 및 우수율 확대
공기	<ul style="list-style-type: none"> • 미세먼지의 관리 / 기후지도의 제작 • 운행차 저공해화 사업
자연자원	<ul style="list-style-type: none"> • 매립장 조성 • 바이오가스플랜트 사업 / 저탄소 녹색마을의 조성
토양환경	<ul style="list-style-type: none"> • 토양환경 모니터링
유해화학물질	<ul style="list-style-type: none"> • 유해화학물질 관련업소 지속적 관리
자연환경 거버넌스	<ul style="list-style-type: none"> • 민·군간 포럼개최

■ 조화로운 민·군관계 구축

관련 입법의 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 군사시설 관련 포괄 입법 • 소음피해 등 구체적 상황에 대한 특별입법
사격장 소음대책	<ul style="list-style-type: none"> • 소음자료의 축적
민·군협력 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시에 민원처리 전담 연락장교 파견 • 포천시와 관내 군부대간 정례적 협의 시스템 구축 • 포천시-경기도-주한미군간 협의 시스템 구축
민과 군의 상생	<ul style="list-style-type: none"> • 민·군 공용시설 건립 • 군 헬기장 등의 민간 개방 확대 • 식료품 등의 군 조달 품목의 지역사회 구입시스템 구축

■ 시민 만족 행정도시

감동적인 행정서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 민원 대응 서비스 체제 강화 • 시민참여와 행정협력 체제 강화
효율적인 조직	<ul style="list-style-type: none"> • 통합 성과관리 제도 강화
자치경영의 경쟁력	<ul style="list-style-type: none"> • 재정운영의 역량 강화 및 투명성 강화
청사 문제의 해결	<ul style="list-style-type: none"> • 시청청사 현대화 계획

아. 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

1) 비전 및 목표

■ 비전

- 국민의 행복과 지역 발전을 실현하는 철도

■ 목표

- 효율적이고 경쟁력 있는 철도
- 지역발전을 선도하는 철도
- 안전하고 편리한 철도

2) 부문별 사업계획

발전전략	노선명	사업구간	사업내용	연장(km)	총사업비(억원)
대도시권 교통난 해소사업	도봉산 포천선	도봉산~포천	복선전철	29.0	18,076

〈 제3차 국가철도망 구축계획도(수도권) 〉



자. 고속도로 건설 5개년 계획(2016~2020)

1) 비전 및 목표

■ 비전

- 경제성장 및 균형발전을 지원하고 미래를 준비하는 고속도로망 구축

■ 목표

- 경제성장을 지원하는 고속도로
- 균형발전을 견인하는 고속도로
- 미래(통일)를 준비하는 고속도로

2) 부문별 사업계획

구 분	내 용
혼잡개선을 위한 고속도로 건설	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 제2순환(순환2축, 파주~포천) - 24.8km, 공사중(2016년 착공)

〈 전국간선도로망 수정안 〉



차. 접경지역 발전계획

1) 접경지역 종합계획의 개요

■ 계획수립의 배경 및 성격

- 접경지역의 경제활동에 대한 통제와 규제로 인해 낙후된 지역개발에서 탈피하기 위한 각종 제도개선 요구 증대
- 평화통일 기반조성 등 주변여건 변화에 능동적으로 대처하고, 주민생활 환경개선과 지역경제 활성화 및 자연환경의 체계적인 보전을 위해 접경지역에 대한 종합적인 발전과 관리계획 수립 필요성 대두
- 「접경지역 종합계획」 접경지역에 대한 효율적인 이용과 활용방안을 제시
- 지역경제 활성화와 정주여건의 개선 등 단계적인 계획을 마련

■ 계획의 범위

인천광역시(2)	경기도(7)	강원도(6)
강화군, 옹진군	동두천시, 고양시, 파주시, 김포시 양주군, 연천군, 포천시	춘천시, 철원군, 화천군, 양구군 인제군, 고성군

■ 기본목표

- 접경지역의 유기적 공간적 기능 확대
- 정주환경 개선과 지역경제 활성화를 통한 지역성장 촉진
- 자연생태 보존과 지속가능한 개발

2) 접경지역 부문별 발전전략

■ 토지이용 및 관리부문

- 토지이용의 기본방향
 - 접경지역종합계획 수립지침(2001. 3)에 따라 보전권역, 준보전권역, 정비권역으로 구분
 - 보전권역 : 자연환경보전지역, 통제보호구역, 생태자연도 1등급지역
 - 준보전권역 : 농림지역, 제한보호구역, 생태자연도 2등급지역
 - 정비권역 : 보전권역, 준보전권역 이외의 생태자연도 3등급지역 포함

- 토지이용 관리계획
 - 보전권역, 준보전권역, 정비권역 등 3개 권역으로 구분
 - 권역마다 토지이용 관리를 다음과 같이 시행함으로써 지역실정에 부합하는 친환경적 개발계획 수립

〈 권역의 특성 및 기준 〉

구 분	특 성	기 준
보전 권역	• 자연생태·문화유산의 보전과 고도의 군사 활동을 위하여 보전 및 관리가 필요한 지역	• 자연환경보전지역 • 「군사시설보호법」상의 통제보호구역 • 생태자연도 1등급지역
준보전 권역	• 우수한 자연경관과 역사·문화 및 안보 관광의 보전·관리 및 활용과 농업진흥이 필요한 지역	• 농림지역 • 「문화재보호법상」 보호구역 • 생태자연도 2등급지역
정비 권역	• 지역발전 및 주민생활여건 개선을 위하여 토지의 체계적 이용 및 정비가 필요한 지역	• 보전권역, 준보전권역 이외의 접경지역

■ 사회간접자본의 정비·확충부문

- 도로·교통체계 개선 및 시설의 정비·확충
- 정보통신 시설의 확충, 침수 및 방재시설의 확충

■ 산림·환경의 관리·보전부문

- 산림 및 자연환경의 보전·관리
- 환경의 오염방지 및 수질보전

■ 산업기반 및 관광개발부문

- 농·축수산업 유통구조개선
- 산업단지 조성을 통한 산업개발
- 문화·역사·경관자원을 활용한 관광개발

■ 정주 생활환경 개선부문

- 정주생활권 형성 및 배후도시의 개발
- 접경지역 및 민간인 출입통제선 북방지역의 정주기반시설 확충
- 북한강, 임진강 및 한탄강 유역의 수해방지

3) 접경지역 지원사업 내역

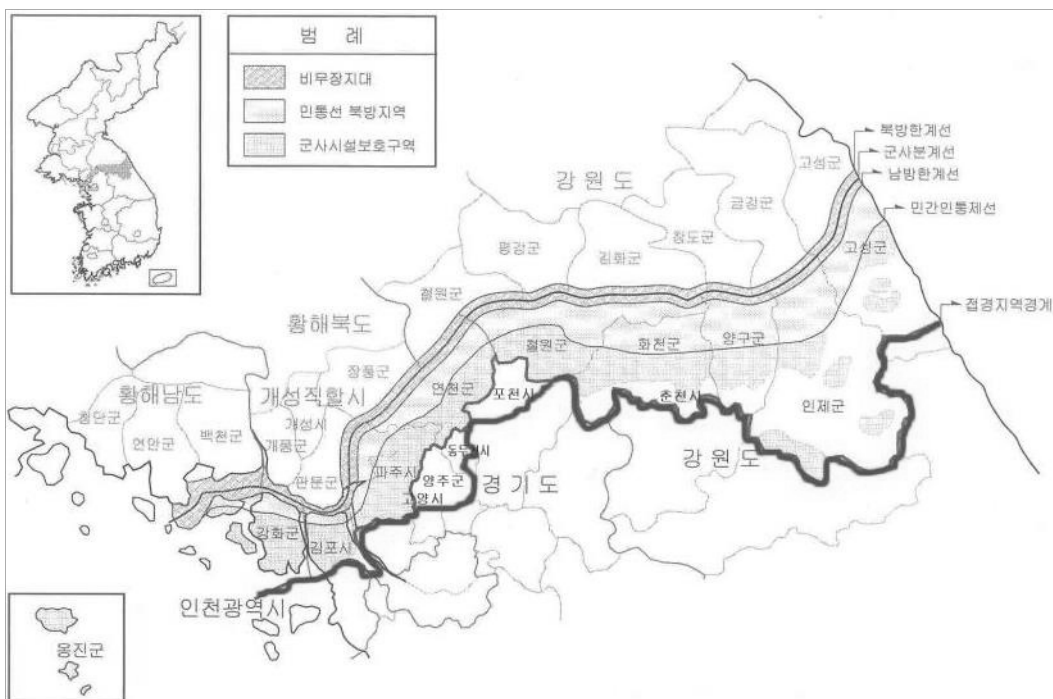
■ 사업규모 : 14개 부처(274개 사업), 총 5조 1,278억원 규모

구 분	사업량(건)	사업비(억원)					
		계	구성비(%)	국 비	시도비	시군비	기 타
계	274	51,278	100	21,649(42)	8,071(16)	6,213(12)	15,345(30)
인천광역시	52	3,364	6	2,036	603	557	168
경 기 도	41	24,418	48	9,459	4,866	2,280	7,813
강 원 도	181	23,496	46	10,154	2,602	3,376	7,364

주) '03년도 행자부 소관 시범사업비 286억원 확보(국비 200억원, 지방비 86억원)

■ 부문별 사업계획

구 분	사업량(건)	사업비(억원)					
		계	구성비(%)	국 비	시도비	시군비	기 타
7개부문	274	51,278	100.0	21,649(42)	8,071(16)	6,213(12)	15,345(30)
사회간접 자본확충	27	2,135	4.0	1,514	136	280	205
산림·환경보전	64	5,521	11.0	2,057	2,468	919	77
산업기반 및 관광 개발	129	21,731	42.0	6,073	2,781	3,203	9,674
정주생활환경개선	43	15,126	30.0	11,379	2,176	1,260	311
남북교류 및 평화통일 기반조성	4	600	1.0	435	15	20	130
문화재 발굴 및 문화유산보존	4	167	-	66	45	56	-
지역별 전략사업	3	5,998	12.0	125	450	475	4,948



4. 주민설문조사

가. 조사개요

1) 조사 목적

- 「2035 포천도시기본계획」을 수립하기 위한 계획목표 및 지표설정자료로 활용하며, 설문조사를 통해 도시기본계획에 대한 홍보 및 시민참여 유도
- 포천시의 공간구조, 도시, 주거, 문화, 복지, 산업·경제, 환경 등에 관한 시민의견을 수렴하여 포천시 기본계획의 정책방향을 설정하기 위해 조사 실시
- 주민이 공감할 수 있는 도시문제, 발전방향, 미래상 등을 도출하여 계획에 적극 반영함으로써 실행의 투명성을 제고하고 행정의 신뢰성을 높이기 위함

2) 조사 근거

- 「도시·군기본계획수립지침」 5-2-1 , 5-2-2 및 5-2-5에 따라 설문조사 실시

〈 시민의견 조사 근거 〉

구 분		내 용
도시·군 기본계획 수립지침	5-2-1 기본원칙	(1) 지속가능한 발전을 실현하고 효과적인 도시·군기본계획을 수립하기 위해서는 도시·군기본계획의 전 과정에서 많은 지역주민들이 참여할 수 있는 기회가 주어져야 한다. (2) 도시·군기본계획 수립시 주민참여가 활발하게 이루어질 수 있도록 입안권자와 지방자치단체는 최대한의 지원을 해야 한다. 또한 도시·군기본계획의 입안권자는 계획수립시 주민의 의견을 최대한 반영할 수 있도록 하여야 한다. (3) 주민참여를 제고하기 위하여 계획의 도서와 보고서는 일반 주민들이 쉽게 이해할 수 있도록 작성되어야 한다.
	5-2-2 계획의 입안전 참여	• 입안권자는 도시·군기본계획에 주민의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의견을 수렴하고, 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도해야 한다. • 필요시 주민참여 생활권계획을 수립하고 계획수립과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있도록 주민계획단 구성, 도시대학 운영 등 계획수립체계를 마련할 수 있다.
	5-2-5 설문조사 및 주민공모	(1) 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다. (2) 시장군수는 계획의 공감대 형성을 위해 필요한 경우 주민공모를 통해 도시·군계획에 대한 다양한 내용을 수렴하여 계획에 반영할 수 있다.

나. 주민설문조사

1) 조사 방법

- 조사대상 : 만 20세 이상 포천시민 및 포천시 내 근로자
- 설문방법 : 읍·면·동사무소 통한 설문지 배포
- 설문기간 : 2018년 12월 ~ 2019년 1월
- 설문결과 : 총 991샘플
 - 설문지 유효샘플 698부 및
 - 신뢰도 95% 수준에 표본오차 ±3.7% 확보

2) 조사 내용

- 총 35문항으로 객관식 34문항 주관식 1문항으로 구성
- 35문항 중 설문자의 응답률 70% 이상 설문지만 유효샘플로 구성

〈 설문조사 내용 〉

구 분	내 용	비 고	
일반사항	• 성별, 연령, 거주지 및 거주기간, 주택종류 등	10문항	
생활권	• 직장소재지, 교통수단, 소요시간 등 • 전자제품, 가구 등 쇼핑 장소 • 문화시설 등의 이용 장소 • 여가활동 장소	6문항	
현황 및 발전방향	• 포천시의 모습, 문제점, 이미지, 대표장소 등 • 향후 발전정도, 발전 잠재력, 발전 방해요소 등 • 미래도시상, 발전방향	9문항	
부문별 계획	주거환경	• 주거환경의 문제점 • 선호하는 주거유형	2문항
	교통환경	• 주로 이용하는 교통수단 • 주로 통행하는 지역 • 교통환경 개선을 위해 필요한 사항	3문항
	산업경제	• 산업발전을 위해 필요한 사항 • 포천시의 전략사업으로 중점 육성해야 할 산업 • 포천시 관광지의 문제점	3문항
	환경보전	• 우선적으로 추진해야 할 환경보전정책 • “안전하고 편리한 도시”가 되기위한 우선순위	2문항

3) 조사 결과 요약

(1) 현황 및 발전방향

- 포천시의 문제점으로 대중교통 불편과 편의시설 부족이 가장 많은 응답률을 보였으며, 광역 교통망 및 도로, 철도 등 교통인프라 구축이 필요하다는 의견과 교육 및 편의시설 확충을 통해 인구유출에 대한 예방이 필요하다는 의견이 높은 비율을 차지함
- 포천시의 발전 잠재력으로는 남북 경제협력 거점도시, 풍부한 관광휴양자원로 가장 많이 응답했으며, 포천시의 미래모습으로 관광·휴양도시, 경제·산업도시로 응답함
- 향후 발전방향으로는 삶의 질 개선과 내실있는 성장, 환경과 녹지를 고려한 지속가능 개발, 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발을 희망

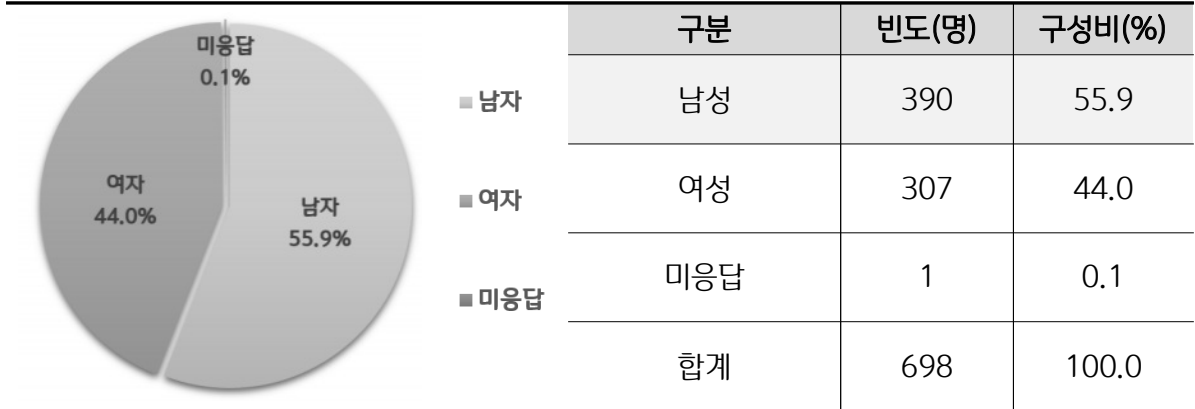
(2) 부문별 계획

- 주거·환경부문에서 편의시설의 부족을 가장 큰 문제점으로 인식하고 있으며, 교통부문에서는 철도 및 전철노선 확충을 가장 필요한 사항이라고 응답하였음. 또한, 산업발전을 위해서는 유망기업의 유치와 가장 필요하며, 포천시의 전략사업으로 관광산업을 활성화하기 위해서는 교통시설의 정비 및 확충을 통해 접근성 향상이 우선적으로 실행이 되어야 한다는 의견이 많은 것으로 분석됨
- 또한, 환경보전부문에서 심화되고 있는 대기질 오염(미세먼지 등)에 대한 개선 및 정책이 시급하다는 의견이 월등히 많았으며, 무분별하게 입지한 공장 및 축사의 위치 조정, 환경오염 시설에 대한 규제강화에 대한 정책을 마련하길 원하는 것으로 분석됨

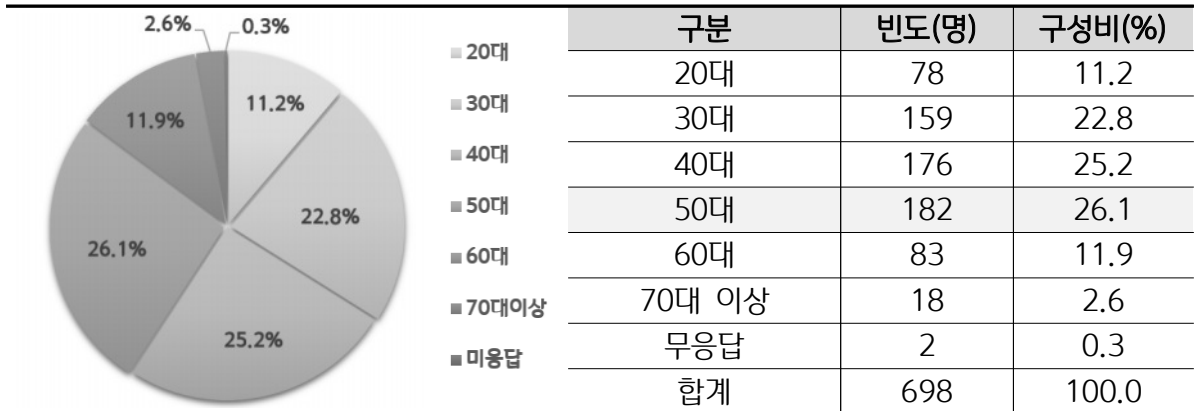
4) 조사 결과

(1) 응답자 일반사항

■ 응답자 성별



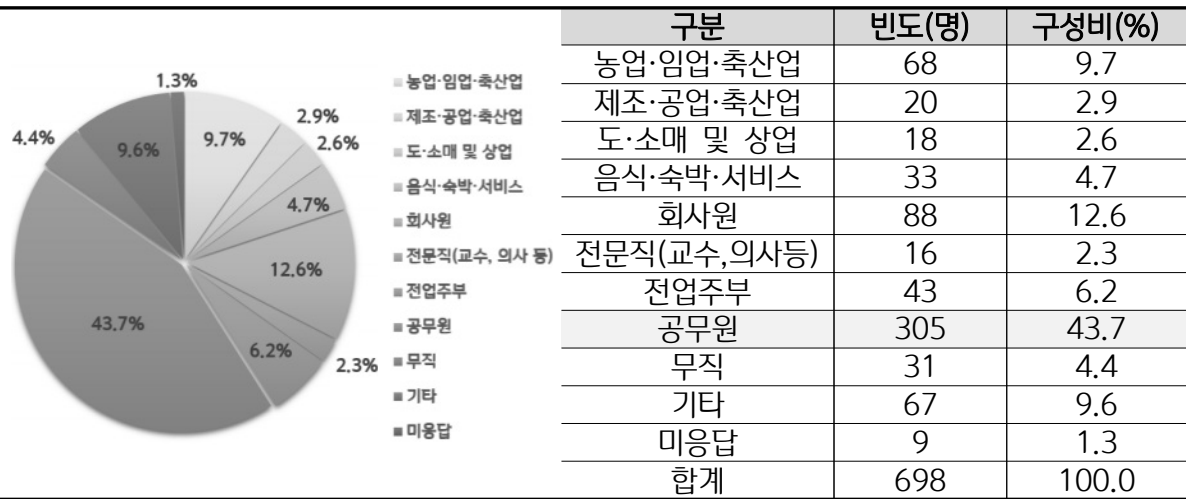
■ 응답자 연령



■ 가족수



■ 응답자 직업



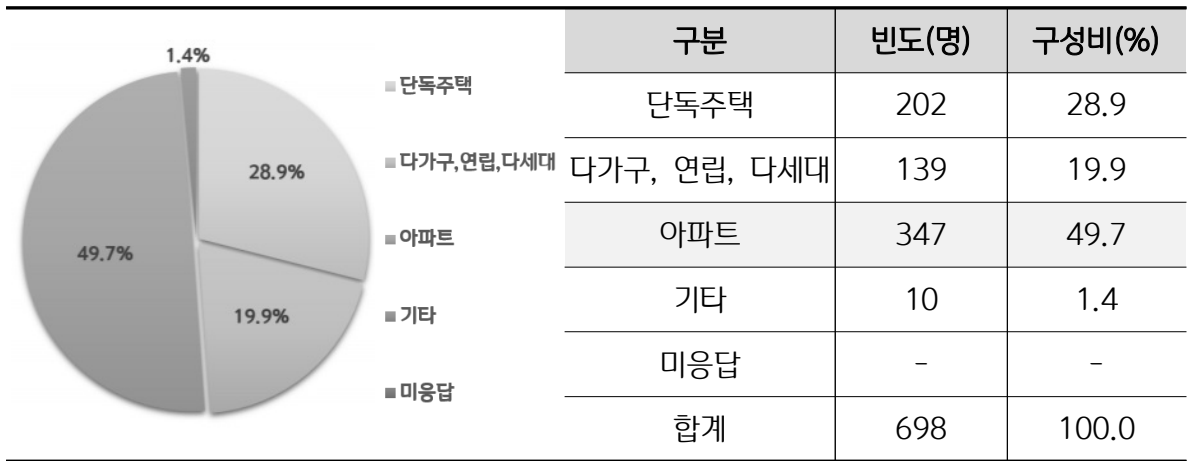
■ 응답자 거주지역



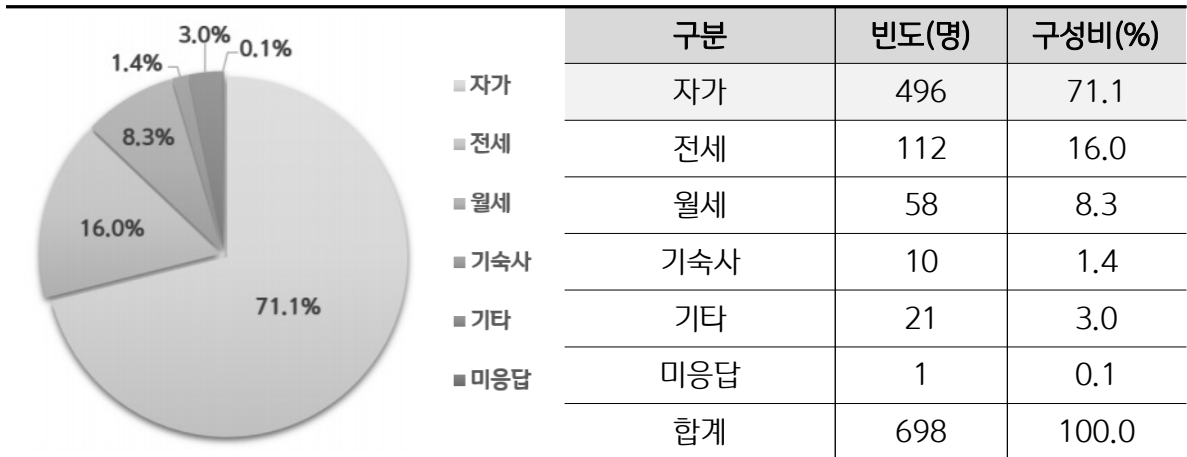
■ 응답자 거주기간



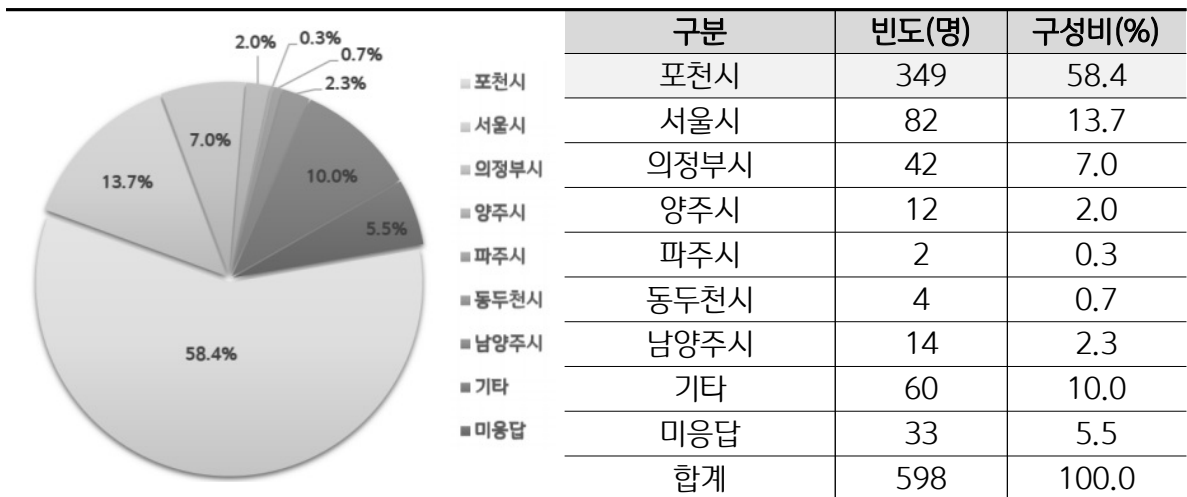
■ 응답자 거주 주택종류



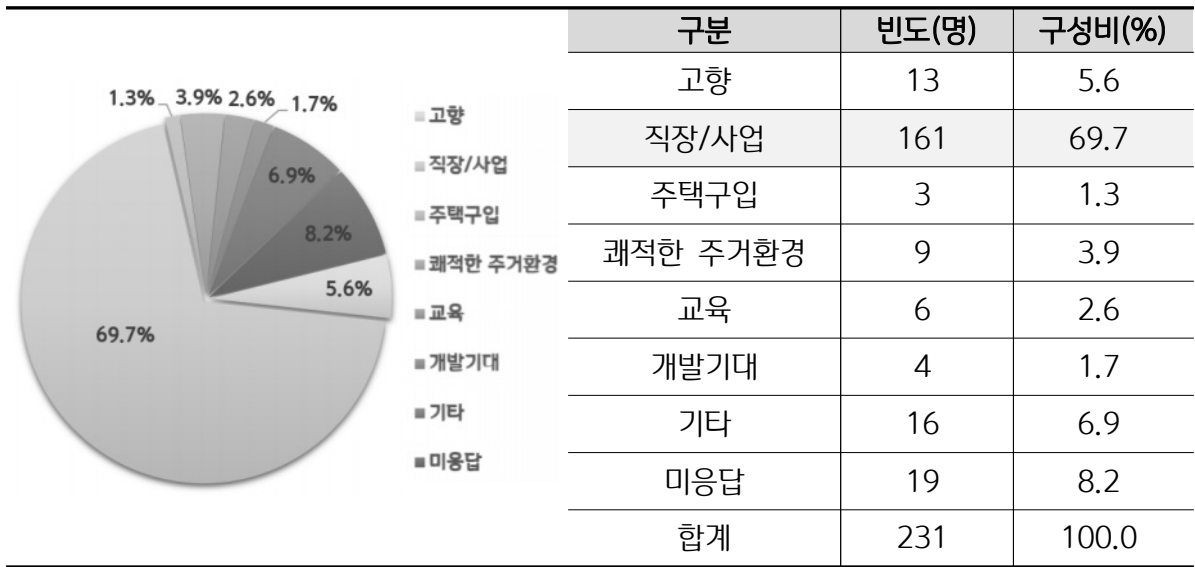
■ 응답자 거주유형



■ 응답자 이전 거주지역

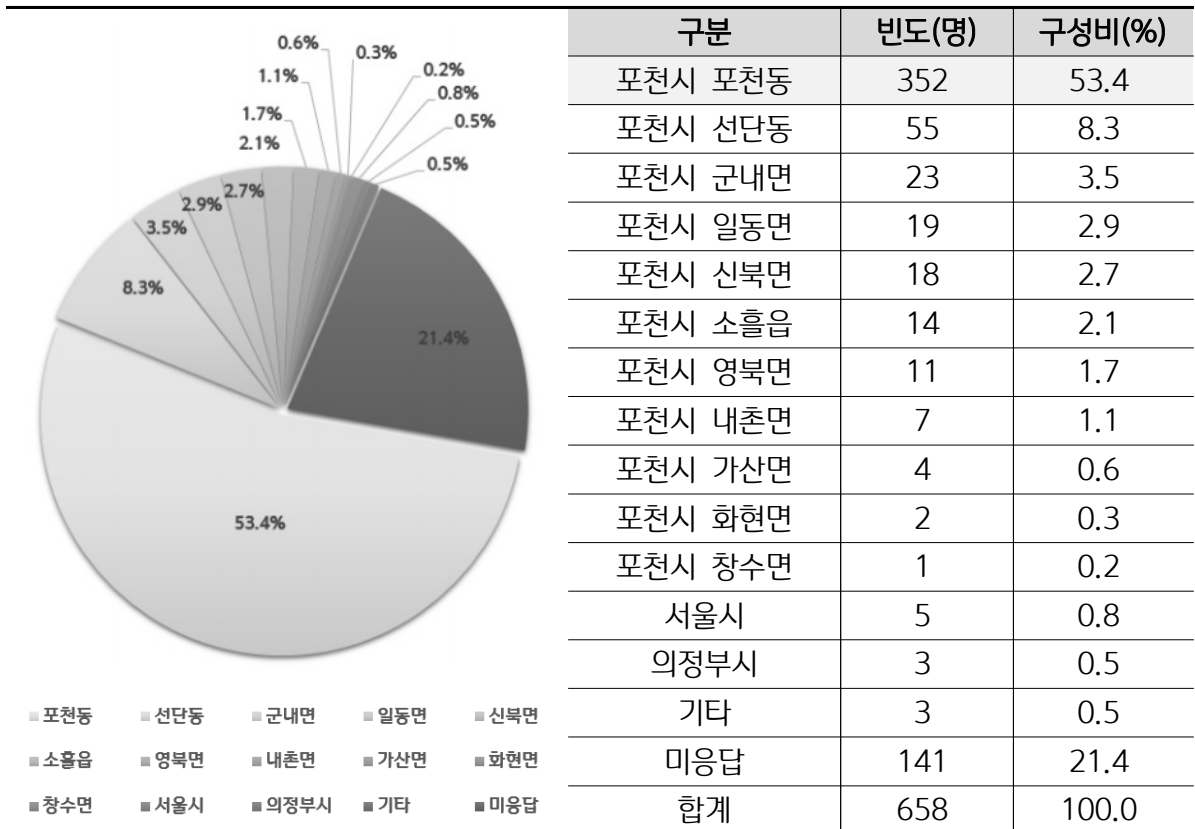


■ 포천시로 이사 온 이유



(2) 생활권에 관한 사항

■ 응답자 직장 소재지



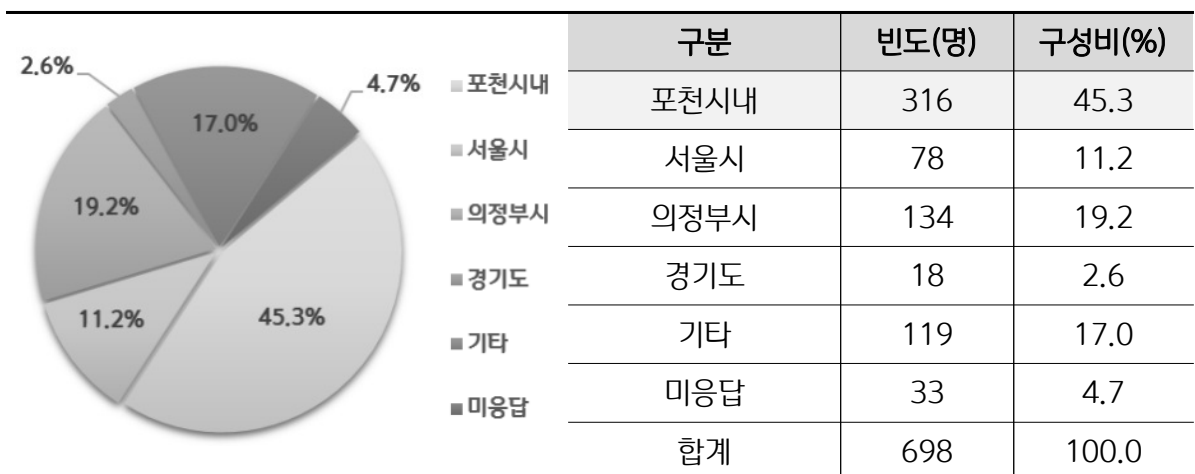
■ 출퇴근시 이용 교통수단



■ 출퇴근시 왕복 소요시간



■ 전기·전자제품 및 가구 등의 구매지역



■ 문화시설 이용지역

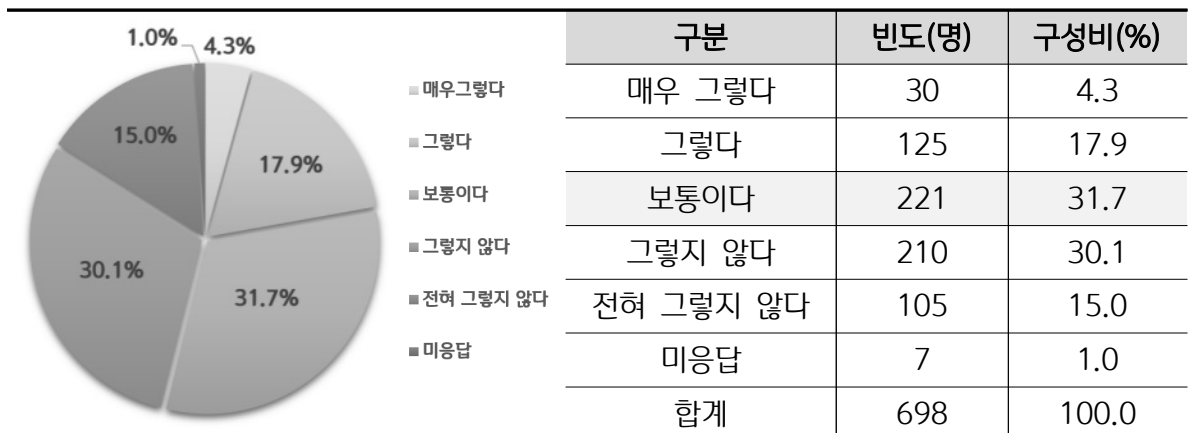


■ 여가활동 지역

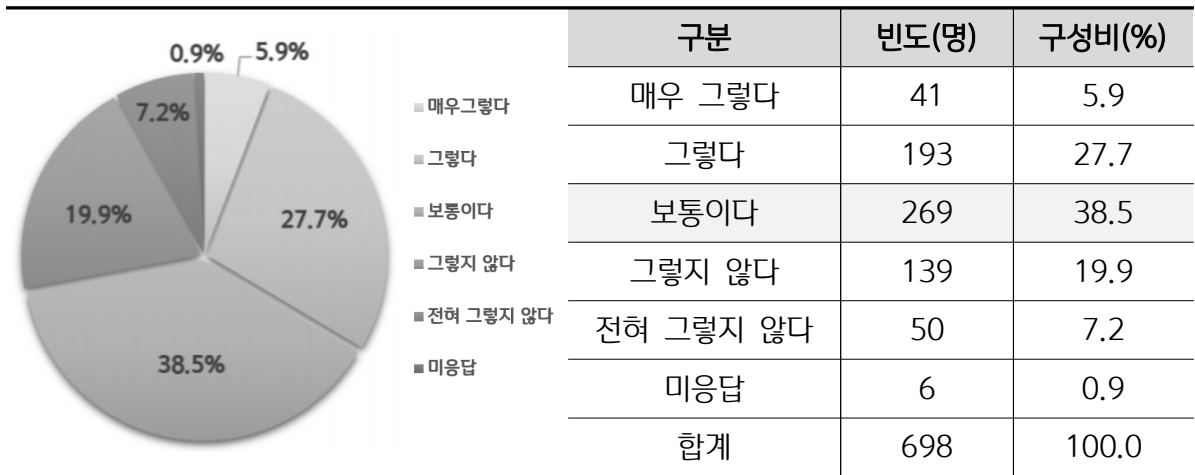


(3) 현황 및 발전방향

■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 맑고 푸른 환경도시



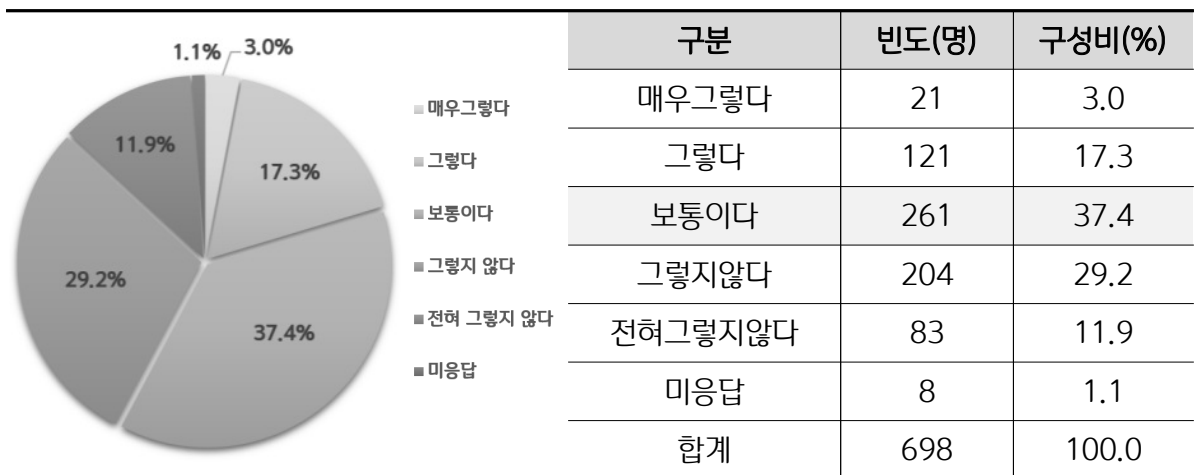
■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 역사와 문화가 풍부한 도시



■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 교통이 편리한 도시



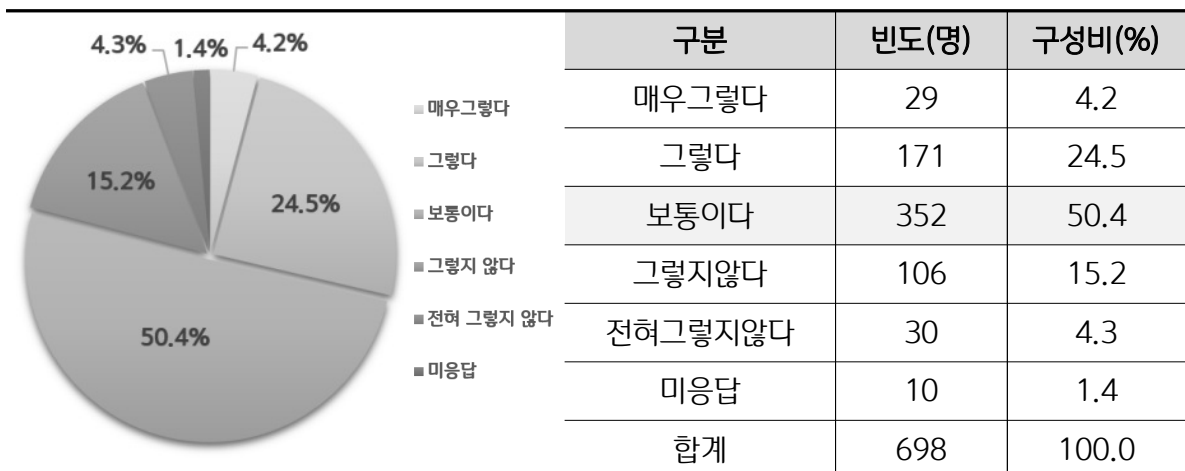
■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 경관과 디자인이 아름다운 도시



■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 관광·휴양도시



■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 재해와 범죄로부터 안전한 도시



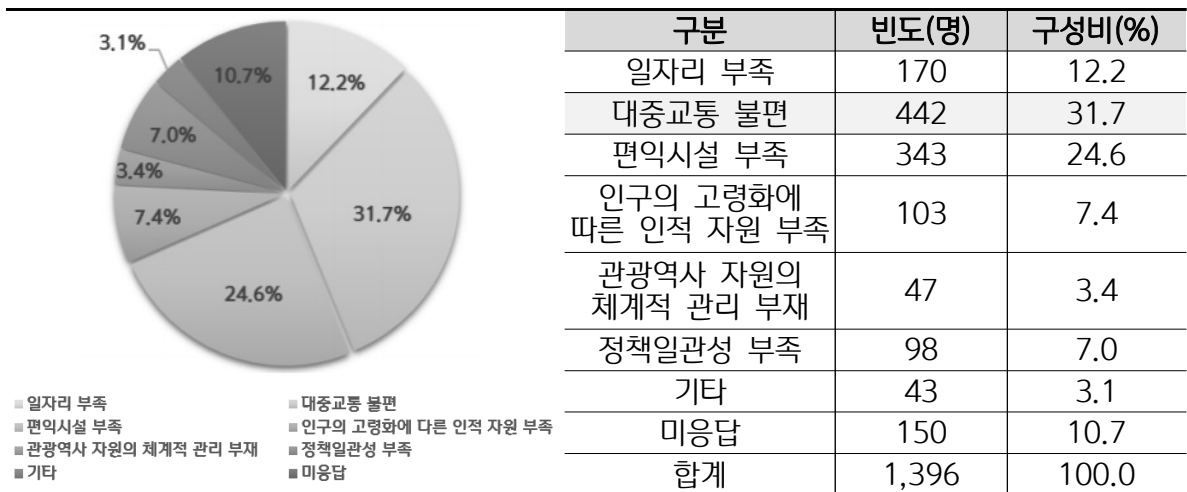
■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 장애인, 노인, 어린이를 배려하는 복지도시



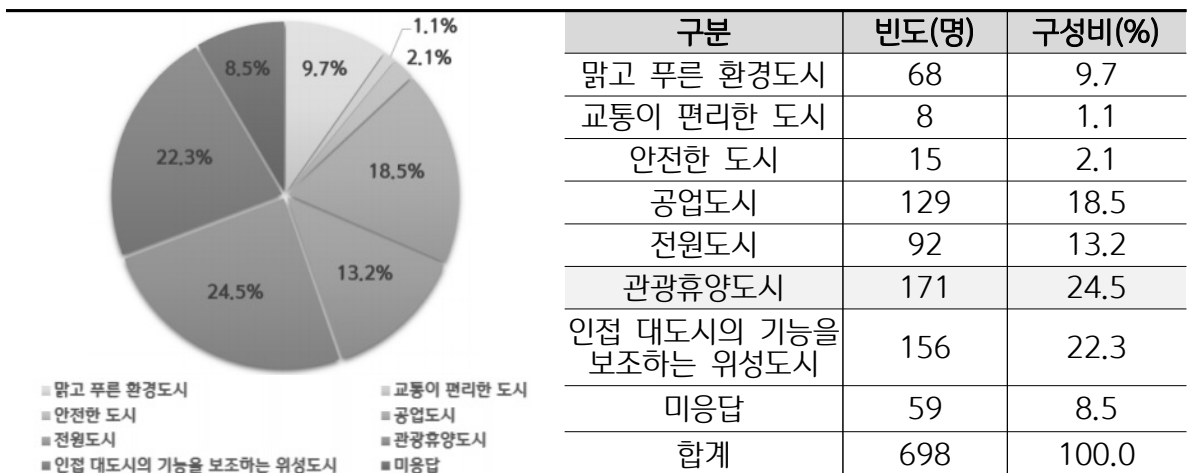
■ 현재 포천시의 모습에 대한 생각 - 주거지로서 최고의 도시



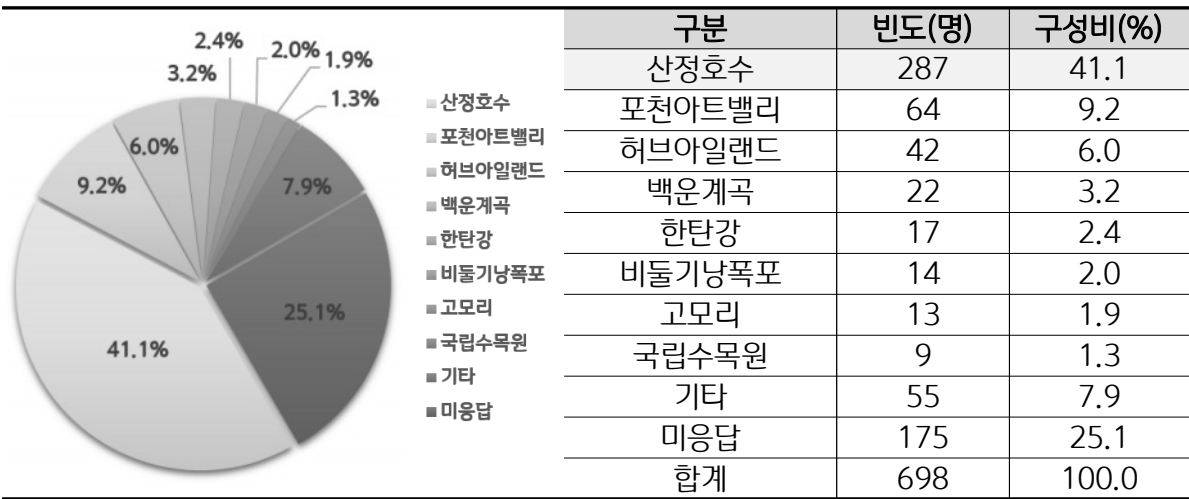
■ 포천시의 문제점(중복응답)



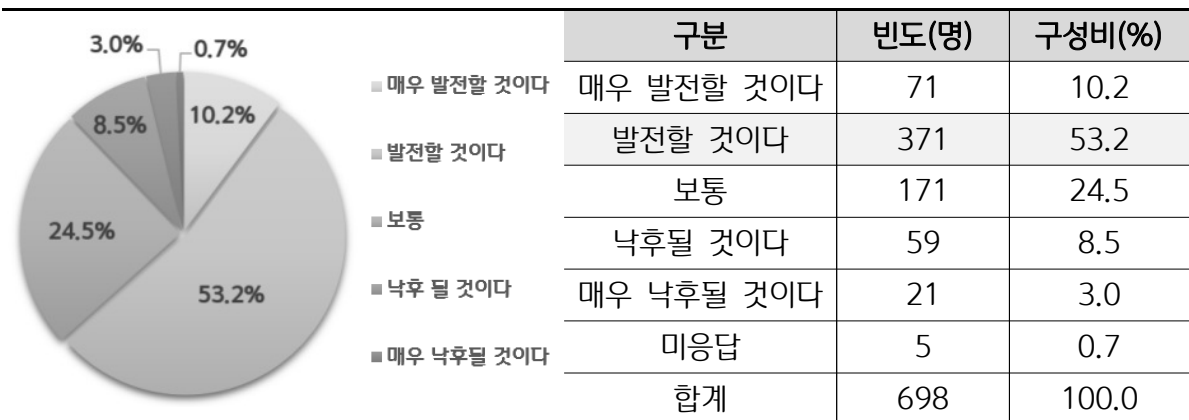
■ 포천시의 도시 이미지



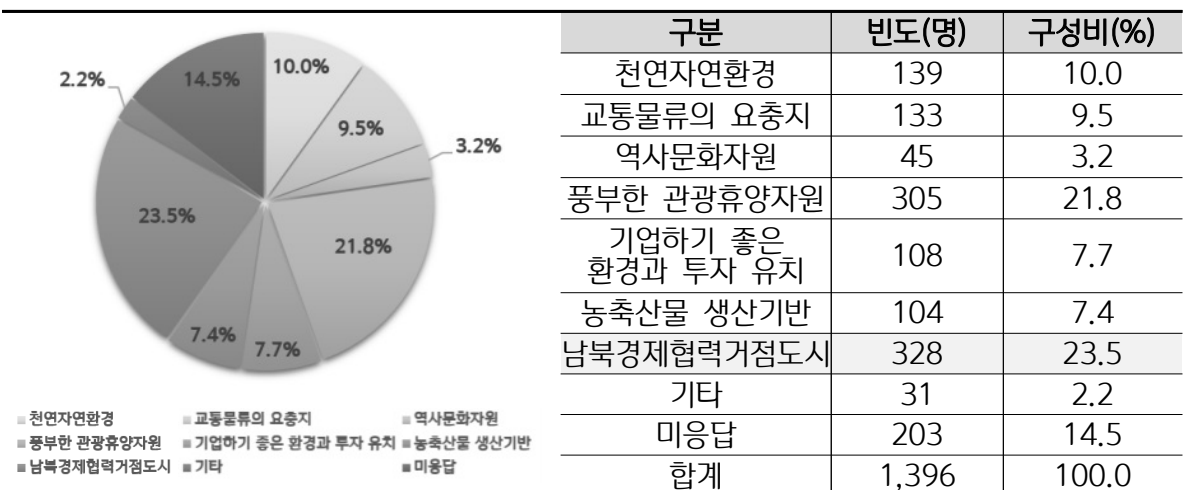
■ 포천시를 대표하는 장소



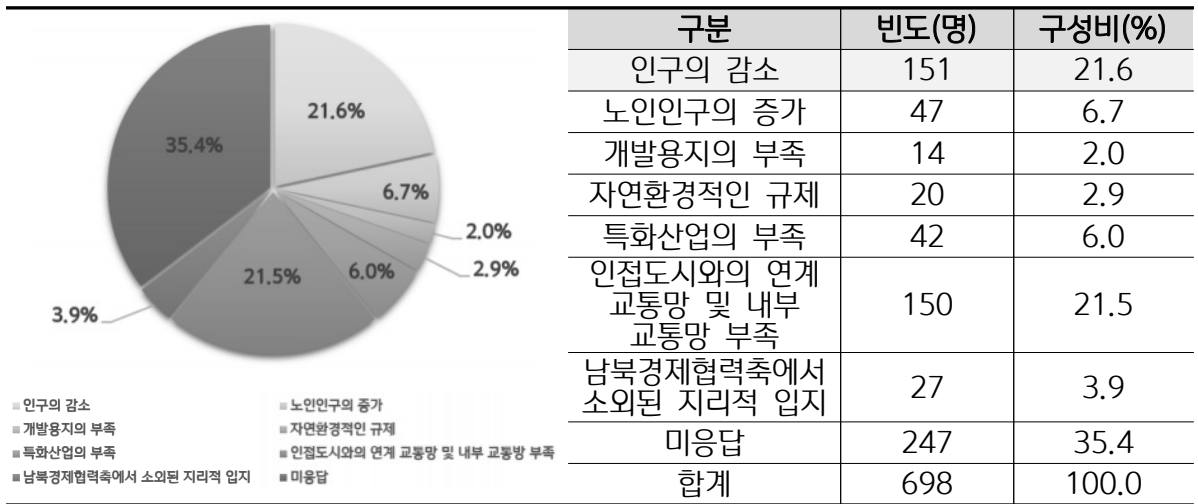
■ 포천시의 향후 20년간 발전 전망



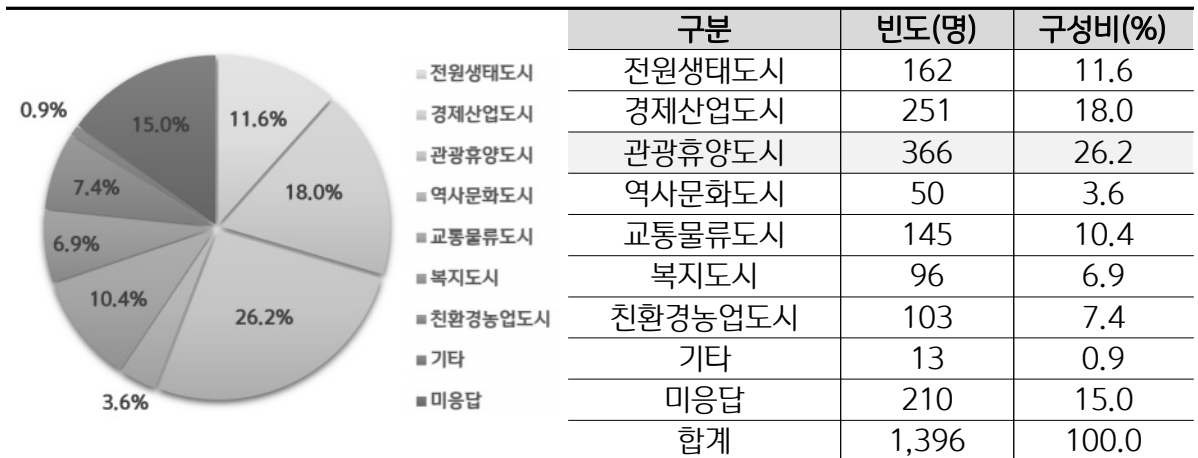
■ 포천시의 발전 잠재력(중복응답)



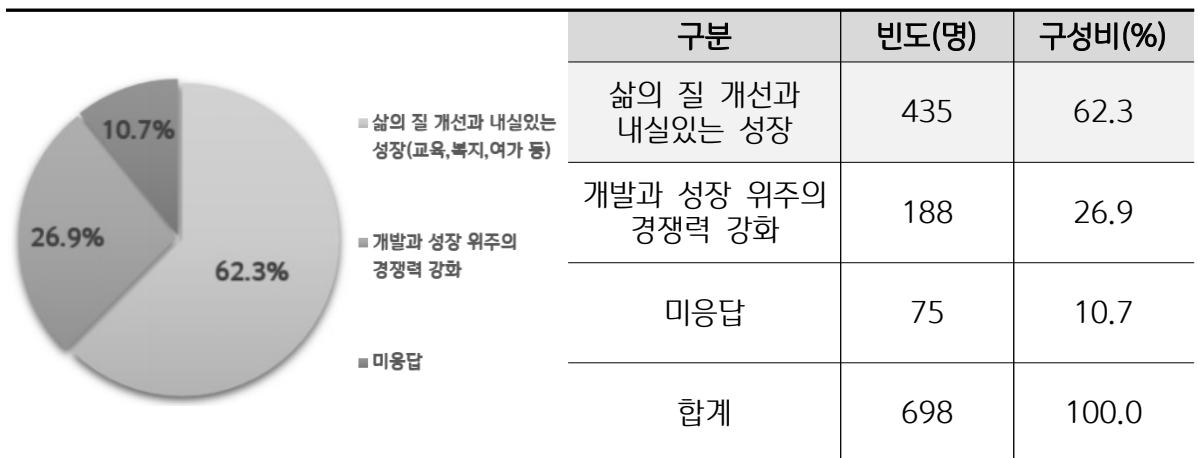
■ 포천시의 발전 저해 요소



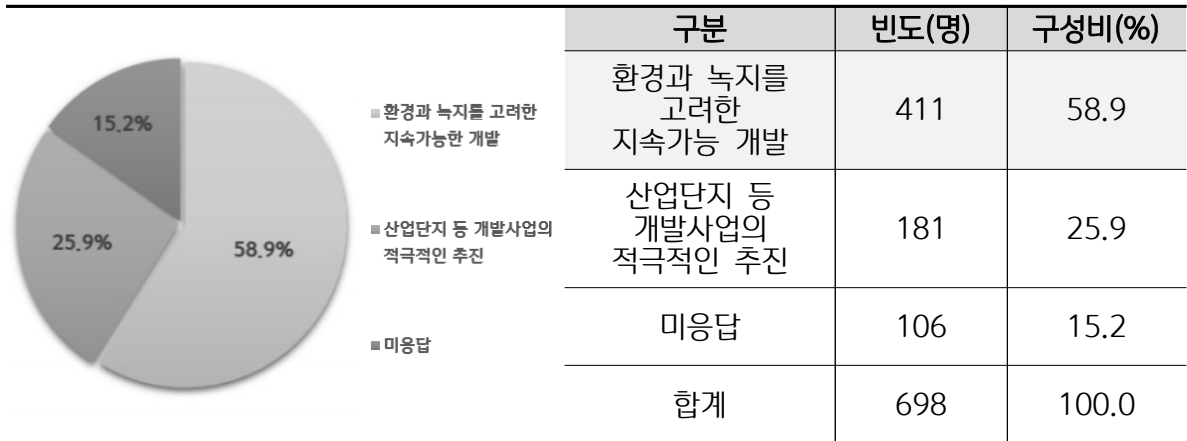
■ 포천시의 미래모습(중복응답)



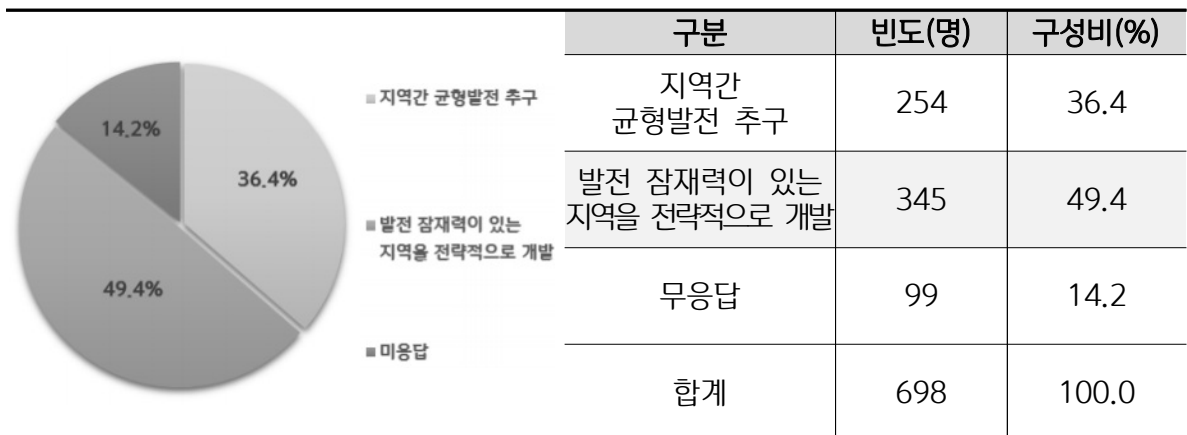
■ 향후 발전방향 : 삶의 질 개선과 내실있는 성장 ↔ 개발과 성장 위주의 경쟁력 강화



■ 향후 발전방향 : 환경과 녹지를 고려한 지속가능한 개발 ↔ 산업단지 등 개발사업의 적극적인 추진



■ 향후 발전방향 : 지역간 균형발전 추구 ↔ 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발

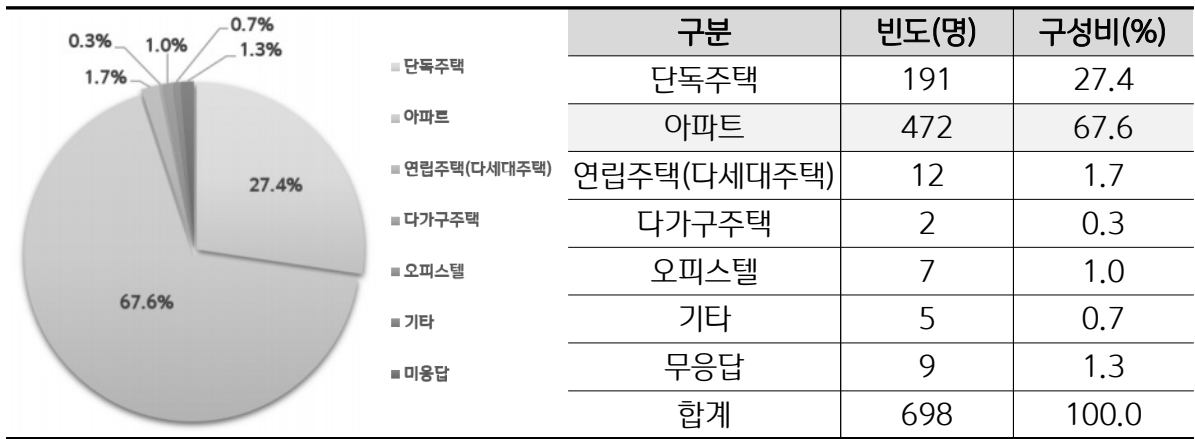


(4) 주거환경부문

■ 주거환경의 문제점

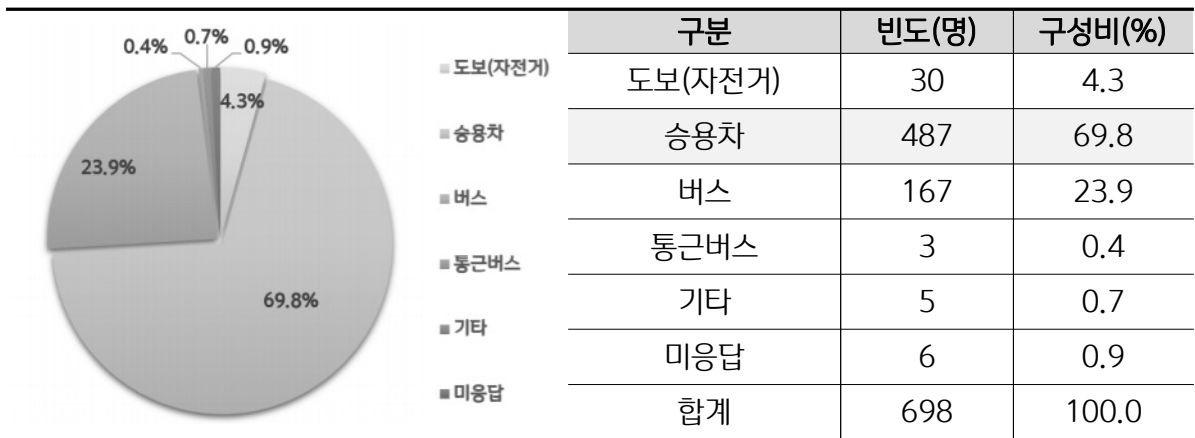


■ 선호하는 주거유형



(5) 교통환경부문

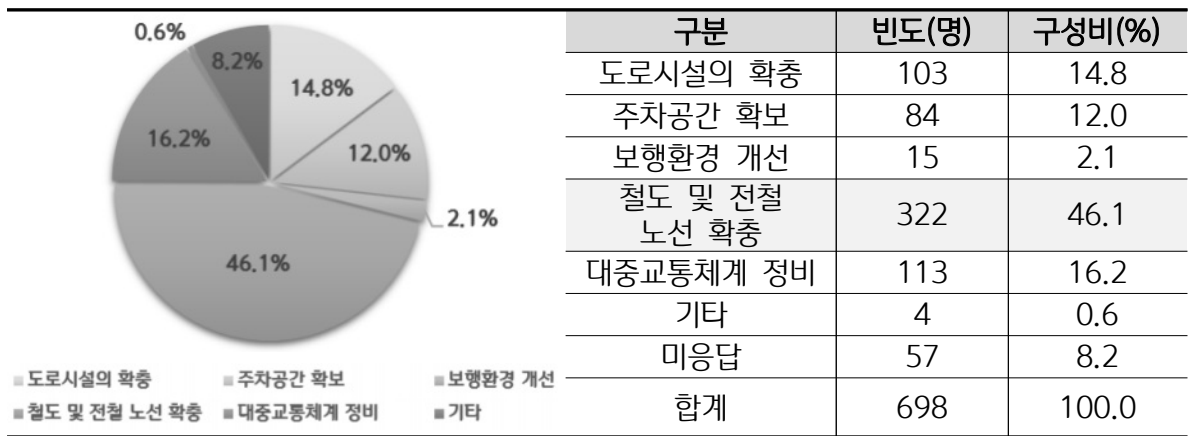
■ 주로 이용하는 교통수단



■ 주요 통행지역

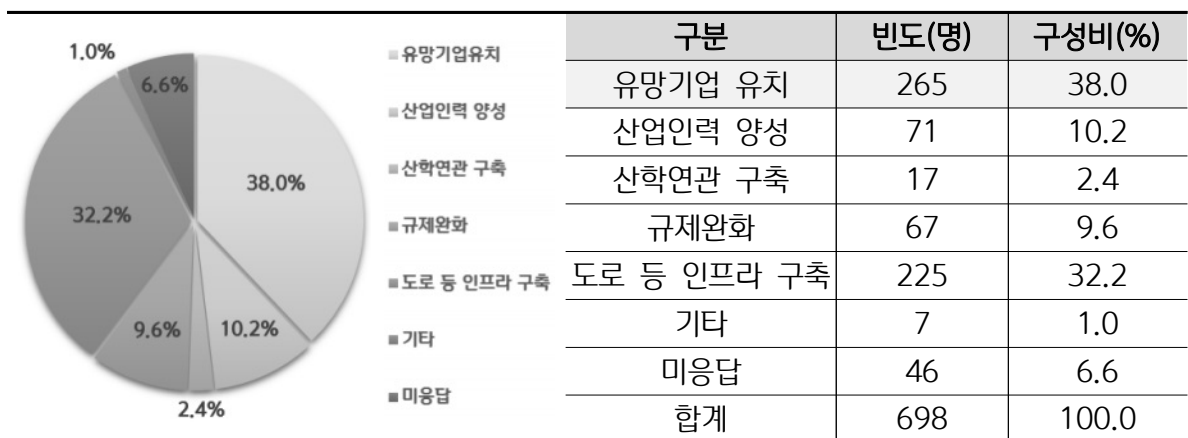


■ 교통환경 개선을 위해 필요한 사항



(6) 산업경제부문

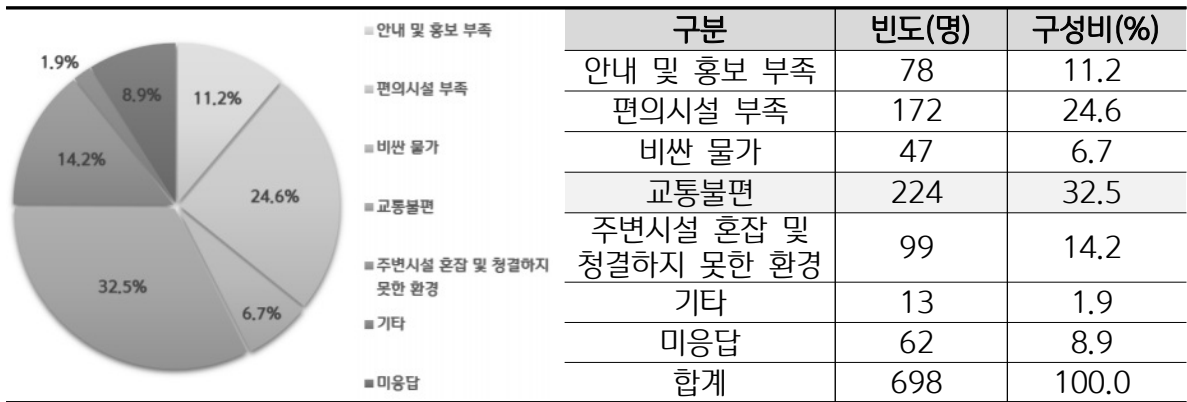
■ 산업발전을 위해 가장 필요한 것



■ 포천시가 중점 육성해야 할 전략산업

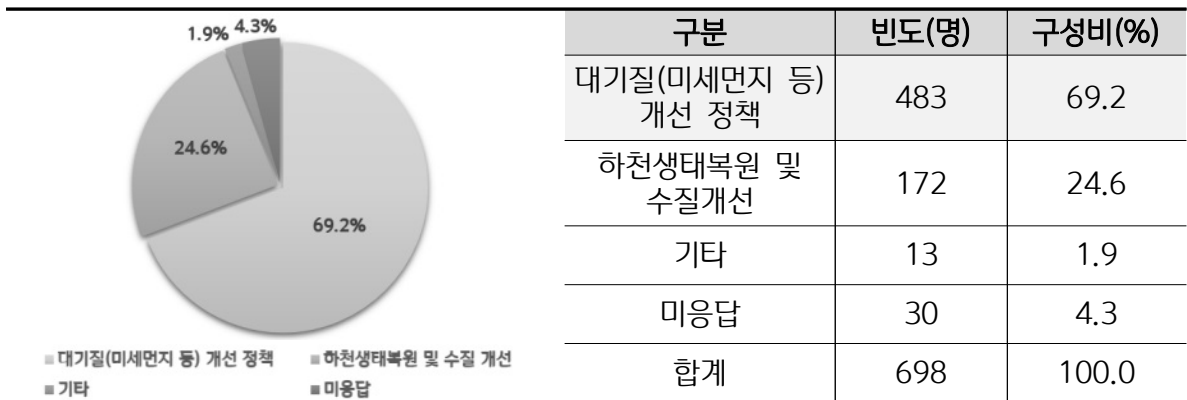


■ 관광지의 문제점

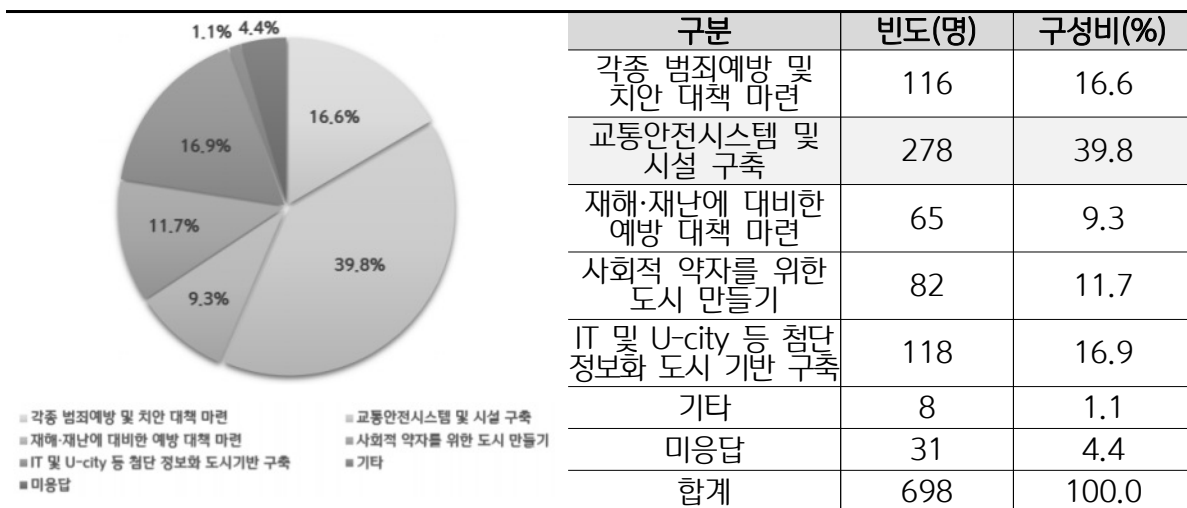


(7) 환경보전부문

■ 포천시가 우선순위로 추진해야 할 환경보전정책



■ 안전하고 편리한 도시가 되기 위한 정책



5. 포천도시기본계획 시민계획단

가. 시민계획단 개요

1) 배경 및 목적

(1) 배경

- 도시기본계획은 법률 요건에 해당하는 지자체가 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거하여 수립하는 법정계획
- 도시기본계획은 도시관리계획의 지침이 되는 행정계획이며, 도시관리계획은 시민 재산권 실현에 직접 영향을 미치는 법적구속력을 가지는 공간계획
- 도시기본계획은 시민들의 삶의 질 변화와 재산권 실현에 지대한 영향을 미치는 계획임에도 불구하고, 시민들의 생동하는 요구를 수용할 수 있는 제도적 창구가 협소

(2) 목적

- 도시기본계획(안) 초기 작성시부터 포천시민의 직접적인 참여 유도
- 시민참여를 위한 공공의 인식개선 및 지원체계 구축
- 전문가 및 다양한 시민그룹 참여를 통한 효율성과 대표성 확보
- 시민의 눈높이를 고려한 계획수립과 시민교육 지원체계 제시

2) 구성 및 역할

(1) 시민계획단 모집 개요

- 모집대상 : 포천시민(2018년 4월부터 계속하여 포천시에 주소지를 두고 있는 자에 한함)
- 모집인원 : 50명
- 접수기간 : 2018. 10. 31 ~ 11. 20(20일간)
- 선정방법 : 신청자 중 선정위원회를 통해 선정
 - 모집분야, 거주지, 연령, 성별, 신청서 접수순서로 선정

(2) 시민계획단 모집 결과

구분	1분과 (주거·교통)	2분과 (교육·복지)	3분과 (환경·안전)	4분과 (경제·문화)	계
총 인원	12	12	14	12	50

(3) 시민계획단 운영 체계

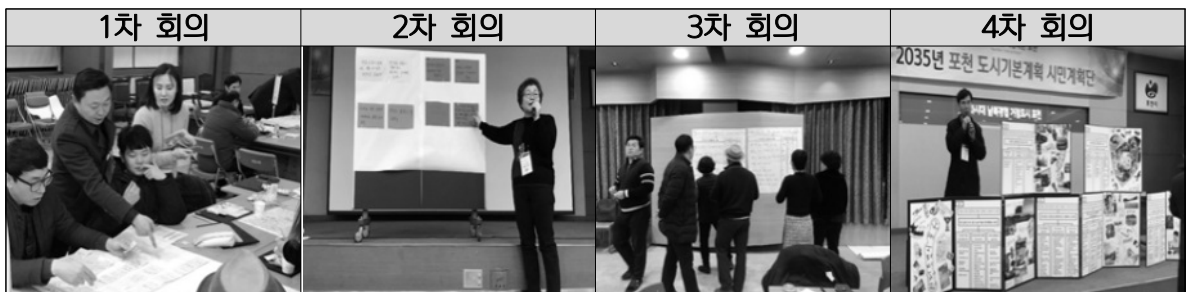
- 주최 : 포천시
- 주관 : 포천시 건설안전국 도시정책과
- 계획수립 : (주)KG엔지니어링종합건축사사무소
- 퍼실리테이터 : (사)한국도시계획기술사회 임현진 외 4명

(4) 시민계획단 역할

- 「2035 포천 도시기본계획 수립」을 위한 미래상 설정, 주요 지표, 세부실천 전략 등 포천시 도시기본구상에 대한 계획 및 아이디어 제시
- 시민이 생각하는 미래 비전과 기본구상에 대해 의견수렴 과정 및 토의를 통해 시민이 바라는 미래상 제시

3) 추진경위

- 2019. 01. 07. : 포천시 시민계획단 1차 회의(현황진단)
- 2019. 01. 14. : 포천시 시민계획단 2차 회의(미래상 설정)
- 2019. 01. 21. : 포천시 시민계획단 3차 회의(추진전략 수립)
- 2019. 01. 28. : 포천시 시민계획단 4차 회의(추진체계도 작성)



나. 시민계획단 개최결과

1) 미래상 선정

- 시민계획단이 선정한 2035 포천시의 미래상
 - “시민”, “도시계획”, “포천시”를 키워드로 분과별로 선정한 지역자원과 포천시의 현황을 진단하여 포천시가 지향해야 할 방향을 제시한 슬로건
 - 수려한 자연과 포천시민이 어우러지며 공존하는 포천시가 남북화해시대를 넘어 통일 한반도의 핵심적 역할을 수행하고 미래지향적이고 지능적 도시운명을 통해 스마트시티의 선구적 역할을 하기 바라는 기대를 표현
 - 특히, 접경지역으로서 대북 정책기조를 반영하고 지정학적 강점으로 활용하여 남북의 교류와 동반성장의 전략적 요충지로 전화위복하였으면 하는 시민들의 소망을 표현

〈 시민계획단에서 선정한 포천시 미래상 〉

자연과 사람이 공존하는
한반도 정중앙
스마트시티 포천

2) 분야별 추진전략 및 추진과제

분과	추진전략	추진과제	도시기본계획 반영사항
주거 · 교통	귀촌하기 좋은 마을환경 조성	• 공해가 많은 공장 규제	• 규제 및 조례 강화로 환경계획 전략으로 제시
		• 교통이 편리한 단지 조성	• 교통시설계획에 반영
		• 상수도 시설 구축	• 상수시설 정비관리를 위한 전략으로 제시
	자연과 함께하는 신도시 개발	• 구도심과 연계된 신도시 개발	• 신도시 전략계획을 토지이용계획에 반영
• 자족 기능이 있는 신도시 개발			

분과	추진전략	추진과제	도시기본계획 반영사항
주거 · 교통	테마가 있는 구도심 재생	• 교통이 편리한 문화공간 확충	• 도시재생계획에 반영
		• 도시재생 주민 참여 활성화	
		• 전통시장 활성화	• 농축산물 유통구조 개선을 위한 전략으로 제시
	광역철도망 구축	• 구도심 환경정비	• 기존 구도심의 활성화 방안을 위한 방향 제시
		• 전철 7호선 연장	• 대중교통계획에 반영
		• 고속도로 연장 및 확장	• 대중교통계획에 반영
• 버스전철 도입			
• 서울 연결 시티버스 확충			
도로망과 연계한 주차공간 확보	• 구도심 주차공간 확보	• 교통시설계획에 반영	
	• 전철역 환승주차장 시설 확대	• 대중교통계획에 반영	
교육 · 복지	잠재적 다양한 교육인적자원 활용	• 다양한 인재를 활용한 언어교육	• 다문화 환경을 활용하여 교육시설 확충 계획
		• 외국인 학교 설립	• 교육시설 다양화를 위한 방향 제시
	스마트 교육타운 조성	• 대기업과 지역 소재 대학교와 연계한 스마트 연구단지 조성	• 산·학·연 협동을 위한 연구기관 설립 등을 추진토록 방향 제시
		• 교육타운 부지 확보 방안 마련	• 시가화예정용지 확보 방안 제시
		• 홀로그램, AI 등 첨단장비 도입	• 산·학 연계기능 강화로 산업 경쟁력 확보를 위한 방안 제시
	환경자원을 활용한 교육시스템 구축	• 자연학교, 자연유치원 등 대안학교 설립	• 교육 콘텐츠 강화를 위한 전략으로 제시
		• 친환경 시민교육 활성화 모색	
	최첨단 의료시설 조성	• (차)의과 대학과 연계한 재활 치료시설 설립	• 산·학 협동을 위한 복지시설 확보
		• 최첨단 의료 로봇 활용 도입	• 산·학 연계기능 강화로 산업 경쟁력 확보를 위한 방안 제시
	자연휴양 복지타운 설립	• 인근 야산 등 공원시설 조성	• 공원시설계획 반영
• 둘레길 개발			
• 천연 자연지역인 창수면 부근의 유적지 재생		• 기존 관광자원의 기능 강화를 위한 방향 제시	
차별없는 복지	• 다문화를 위한 각종 시설 확충	• 다문화 열린도시 조성을 위한 전략으로 제시	
	• 시민이 설계하는 맞춤형 복지	• 시민 맞춤형 복지계획 전략 제시	

분과	추진전략	추진과제	도시기본계획 반영사항
환경 · 안전	시민과 함께 맑은 물 살리기	• 상하수도 정비 및 감시 강화	• 상수시설 정비관리를 위한 전략으로 제시
		• 포천시 맑은물 조례 제정	• 규제 및 조례 강화로 환경계획 전략으로 제시
		• 오염 업체 허가 기준 강화	
	건강 싶은 숲, 숨쉬고 싶은 포천	• 한북정맥 둘레길 조성 확충	• 공원시설계획 반영
		• 전기차 충전소 확충	• 신재생에너지 보급을 위한 전략으로 제시
		• 미세먼지 배출 공장 기준치 강화	• 규제 및 조례 강화로 환경계획 전략으로 제시
	시민이 지키는 클린 포천	• 난개발 방지 집단화로 환경개선	• 도시재생계획에 반영
		• 시민환경단체 인력 육성	• 시민 맞춤형 환경계획 전략 제시
	가고 싶은 마을, 살고 싶은 포천	• 안전 도우미 조성 조례 제정	• 규제 및 조례 강화로 안전계획 전략으로 제시
		• 각 마을 공터 꽃길 가꾸기	• 원도심 내 녹지 확충방안으로 제시
	관심과 배려로 함께 사는 포천시	• 밤낮이 모두 안전한 마을만들기	• 범죄예방 환경개선(CPTED) 제시
		• 우범지역 CCTV 설치	
이웃과 함께 건강 싶은 포천	• 차도와 인도가 분리된 도로 설치	• 보행환경 개선 계획에 반영	
	• 자전거 도로 확보	• 자전거 도로망 구축방안 제시	
경제 · 문화	미래 핵심가치 산업 유치	• 첨단산업 연구소 설립	• 새로운 성장동력이 될 신산업 도입에 대한 장기적 계획 제시
		• IT산업 유치	
	유통 물류 활성화 도시	• 유통단지 조성을 위한 산업도로망 확충	• 교통시설계획에 반영
		• 남북 경협을 위한 고속도로 연결	• 세종~포천간 고속도로 연장계획 제시
	열려있는 관광도시 조성	• 관광특구 지정	• 기존 관광자원의 기능 강화를 위한 방향 제시
		• 관광자원 프로그램 활성화	
	향토 문화 활성화	• 향토문화 활성화를 위한 경영시스템 도입	• 지역 향토자원 기능 강화를 위한 전략 제시
		• 향토 문화 연구원 설치	
	노인과 청소년이 즐거워 포천	• 포천 문화거리 조성	• 차별화된 문화행사 개발을 위한 전략으로 제시
		• 시민의 숲 둘레길 조성	• 공원시설계획 반영
다양성을 존중하는 소통문화	• 문화 박물관 건립	• 다문화 열린도시 조성을 위한 전략으로 제시	
	• 다문화 소통거리 조성		

6. 도시유형구분

- 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」(2020.01.01.) 에 따른 도시유형

〈 경기도 도시유형 적용 현황 〉

시군명	도시성장패턴	도시형태	상위계획
포천시	성숙·안정형	도농·농촌형	성장관리형

자료) 경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인, 경기도, 2020.01.01.시행

1) 도시성장 패턴 분석

- 기준 연도로부터 최근 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군은 성장형으로 분류하고 그 이외의 도시는 성숙·안정형으로 분류(「도시·군기본계획수립지침」3-1-2)

■ 주민등록 인구 증가율 : 성숙·안정형

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
주민등록 인구	167,924	167,390	167,312	165,339	▽ 0.5%

자료) 포천시 통계연보, 각연도

■ 산업 및 고용 증가율 : 성숙·안정형

- 사업체수·종사자수는 지속적으로 증가하나 고용증가율이 지속적으로 증가하지 않아 성숙·안정형으로 분류

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
산업	사업체수	16,758	17,397	17,866	17,997	△ 2.4%
	종사자수	82,943	86,376	91,015	91,285	△ 3.2%
고용	고용율	61.3	63.7	66.9	66.9	△ 3.0

자료) 사업체수 및 종사자수 통계는 포천시 통계연보 자료 활용

주) 고용율 : 취업자수 / 15세이상 인가 x 100

■ 주간활동인구 : 성장형

구분	2010년	2015년	연평균증가율
포천시 주간인구	134,020	149,086	△ 2.2%

자료) 인구총조사, 통계청, 2010년, 2015년

■ 포천시 도시성장패턴

- 포천시의 인구는 지속적으로 감소하고 있고, 산업지표(사업체수, 종사자수) 및 주간인구는 증가하고 있으나 고용증가율의 지속적 증가를 보이지 못하고 있어 성숙·안정형으로 분류함

구분	인구	산업 및 고용증가율	주간활동인구	포천시 적용
포천시	성숙·안정형	성숙·안정형	성장형	성숙·안정형

2) 도시형태

■ 도농·농촌형

• 포천시는 도시형 도시(지방자치법 제3조에 따른 동으로만 구성) 이외의 시에 해당

〈 포천시 행정구역 현황 〉

읍(1)	면(11)	동	
		행정동(2)	법정동(6)
소흘읍	가산면, 군내면, 관인면, 내촌면, 신북면, 영북면, 영중면, 이동면, 일동면, 창수면, 화현면	선단동	동교동, 선단동, 설운동, 자작동
		포천동	신읍동, 어룡동

〈 포천시 행정동 〉



〈 포천시 법정동 〉



3) 상위계획

■ 성장관리형

• 포천시는 경기도 종합계획(2011~2020) 상 지역거점 도시로 성장촉진형 이외의 시에 해당

상위계획	성장촉진형	포천시
경기도 종합계획 (2011~2020)	광역거점 도시 및 전략거점 도시	지역거점 도시

7. 문제점과 잠재력

가. SWOT분석 및 정책과제 도출

< SWOT분석 및 정책과제 도출 >

<ul style="list-style-type: none"> 전철7호선 연장, 수도권제2순환선 등 광역교통 개선으로 접근성 향상 수려한 자연환경 및 풍부한 관광인프라 유구한 전통 및 유·무형의 문화유산 산업단지를 통한 일자리 창출 가능 	<ul style="list-style-type: none"> 의정부, 양주 등의 신도시 개발로 인구유출 우려 포천도심권과 그 외 지역의 불균형 심화에 따라 지역갈등 우려 영세 제조업 위주의 산업구조 군사시설 보호구역 등 토지이용 규제
S(강점요인)	W(약점요인)
<ul style="list-style-type: none"> 통일경제특구 실현에 따른 남북교류와 포천시 역할 증대 4차 산업혁명시대 도래 접경지역 생태환경 보전 및 평화지대 구축 경기 북부지역 개발수요 증대에 따른 파급효과 	<ul style="list-style-type: none"> 서울과 접근성 강화로 인구유출 우려 수도권 규제 정책 지속 및 북부지역 지원 미흡 기후변화로 재해 대형화 및 에너지 중요성 증대 대북관계 등 외부요인의 영향이 많음
O(기회요인)	T(위협요인)

정책과제 도출

활성화 전략 (S+O)	<ul style="list-style-type: none"> 개발과 보전·조화를 통한 도시 전체의 발전방향 모색 - 통일경제특구 실현에 따른 남북협력 개발 중심지 육성 - 역세권 중심(전철 7호선 연장)으로 하는 종합적·입체적 교통 연계체계 강화 - 환경친화적 산업을 유치·육성함으로써 접경지역 생태환경 보전 및 평화지대 구축
차별화 전략 (S+W)	<ul style="list-style-type: none"> 약점을 보완하고 강점을 극대화하여 도시경쟁력 확보 - 경기북부 균형개발 및 대북교류 거점 구축을 위한 역세권 개발 - 풍부한 관광인프라 활성화를 통해 주변 지역과 연계한 기반시설 확충 - 지역간 접근성 강화를 위하여 기반시설 정비 및 대중교통수단 활성화 - 6차산업 활성화로 새로운 부가가치와 지역의 일자리 창출
보완전략 (O+T)	<ul style="list-style-type: none"> 지역특성 활용으로 신성장동력 확보 및 주변 도시와 상생발전 도모 - 통일시대 대비 연계·상생 산업기반 확충 및 광역교통시설 확충 - 지역간 접근성 강화를 위하여 기반시설 정비 및 대중교통수단 활성화 - 지역균형발전을 위한 기반시설 정비 및 지역경쟁력 강화전략 수립
극복전략 (W+T)	<ul style="list-style-type: none"> 도시기반 활용을 통한 지역 불균형 해소 및 4차 산업혁명에 대응 - 비도시지역의 난개발 방지 및 합리적인 성장관리 유도 - 군사시설 보호구역 해제 등 규제 완화 및 극복을 위한 정책방향 및 실현전략 수립 - 노동집약적 산업 정비를 통해 하드웨어 산업에서 소프트웨어 산업으로 전환 유도 - 서울특별시, 양주, 의정부 등 인접 지역과의 상호연계를 통한 균형 개발

A decorative graphic consisting of multiple thin, overlapping wavy lines that create a sense of motion and depth, flowing across the middle of the page.

제2편

계획의 기본구상

■ 제1장. 계획의 목표 및 지표설정 ■

1. 도시여건변화 검토
2. 도시미래상 및 목표설정
3. 도시지표 설정

1. 도시여건변화 검토

가. 대내·외 여건변화

1) 도시계획 패러다임 변화

- 성장과 개발위주의 도시관리정책에서 저성장 압축개발, 도시재생, 성장관리로의 도시계획 패러다임 변화
- 기후변화에 대한 대응, 재난 대응체계 구축, 안전한 도시, 건강, 문화, 복지, 생태도시 구현
- 제한적 토지이용에서 융복합 개발로의 변화
- 공공이 주도하는 도시정책 수립에서 주민참여·소통을 통한 상향식 도시정책 수립

2) 사회·경제여건 변화

- 통계청 장래인구추계(2017~2067) 상 2020년부터 우리나라의 인구는 감소할 것으로 예측 되었으며, 저출산, 비혼선호, 이혼율 증가, 고령화 등에 따른 1인 가구가 증가추세
- 포천시는 2017년 고령인구 비율 16.6%로 이미 고령사회로 진입하였음
 - OECD 기준 14% 이상 고령사회
- 글로벌 경제성장 둔화 지속과 저성장 심화 추세에도 산업화시대, 정보화시대, 지식기반경제 시대를 이어 4차산업혁명시대로 진입하였음
- 지방분권 강화로 중앙정부와 지방정부 간 갈등이 증대되고 동시에 협력 필요성 증대되고 있으며, 모두가 누리는 포용적 복지사회 지향
- 남-북한 관계 개선 및 평화시대 도래에 선제적으로 대응하기 위한 대북 협력체계 구축 필요

3) 관련제도의 변화

- 관련법규 개정에 따라 주민참여단 구성, 국토계획평가제도, 재해취약성분석 등 신설
- 도시기본계획 인구계획 수립기준 강화에 따라 통계청 추정인구를 고려한 계획인구 규제
- 국토계획평가제도의 운영강화를 통한 성장중심의 과잉 개발을 억제하고 상위·관련 계획과 부합하는 체계적인 계획 수립
- 지역맞춤형 계획수립의 지원을 위한 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」 신설

나. 포천시 관련계획 및 정책방향

1) 포천시 관련계획

- “2020 포천시도시기본계획 재수립”에서는 미래상을 ‘사람과 자연을 품에 안은 Eco Prime City 포천’으로 설정하여 자족도시, 친환경 안전도시, 지식기반 연구·산업도시, 관광·휴양도시, 교육·문화·복지도시를 목표로 제시
- “2030 포천시 중장기발전계획”에서는 비전을 ‘무궁무진 COMBI 포천’으로 설정하여 산학이 연계된 연구산업도시, 인간과 자연이 공존하는 친환경도시, 도·농 복합형도시의 자족적 전원도시, 경기도 동북부의 관광휴양 중심도시를 목표로 제시

〈 포천시 관련계획 〉

구 분	2020 포천 도시기본계획(재수립)	2030 포천시 중장기발전계획
수립 연도 변화	2013년	2011년
목표 연도	2020년	2030년
도시미래상 및 비전	사람과 자연을 품에 안은 Eco Prime City 포천	무궁무진 COMBI 포천
계획목표	<ul style="list-style-type: none"> • 자족도시 • 친환경 안전도시 • 지식기반 연구·산업도시 • 관광·휴양도시 • 교육·문화·복지도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 연구산업도시 • 인간과 자연이 공존하는 친환경도시 • 도·농 복합형도시의 자족적 전원도시 • 경기도 동북부의 관광휴양 중심도시

2) 포천시 정책방향

- ‘평화시대 남북경협 거점도시 포천’을 비전으로 제시하고 있음

〈 포천시 정책방향 〉

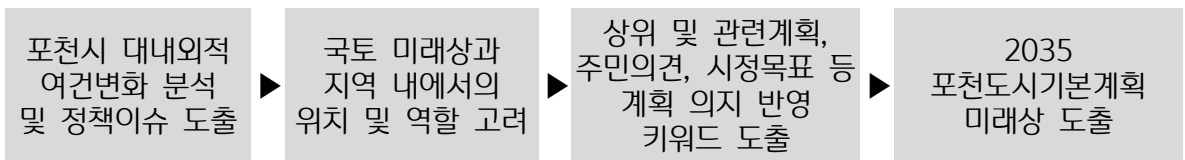
구 분	주요내용
비 전	평화시대 남북경협 거점도시 포천
전략목표	<ul style="list-style-type: none"> • 맑고푸른 생태관광도시 • 살기좋은 안전안심도시 • 지속발전 상생경제도시 • 행복동행 문화복지도시

2. 도시미래상 및 목표설정

가. 도시미래상 설정

- 포천시의 대내외적인 여건변화 분석을 통한 정책이슈 도출하고, 국토의 미래상과 지역내에서의 위치 및 역할을 고려
- 상위 및 관련계획, 주민의견수렴 결과, 시정목표 등 계획의지를 반영하는 키워드 도출을 통해 포천시의 미래상 설정

〈 도시미래상 도출 프로세스 〉



나. 계획목표 및 추진전략

- 과거 도시기본계획과의 일관성을 유지하고, 그간의 여건 및 도시패러다임의 변화, 포천도시 기본계획 시민계획단 의견, 시정목표 등을 종합적으로 반영
- 2035 포천 도시기본계획 미래상을 “자연과 사람이 공존하는 스마트시티 포천”으로 설정하고, 미래상에 따른 부문별 목표 및 추진전략을 제시



다. 계획목표별 실천전략

1) 활력있는 경제중심도시

■ 남북경제협력 거점 육성

- 남-북간 교역확대를 대비한 의정부-(포천)-철원선 재추진(제2차 국가철도망 구축계획)
- 남북경협거점 구축을 위한 수도권북부 물류단지 조성(제3차 물류시설개발 종합계획)
- 서울-동두천(포천)-원산축 개발추진으로 남북경제통합 거점 조성(경기비전2040)

■ 지역특화산업 활성화

- 고모리에 일반산업단지 조성사업, 섬유·가죽 패션산업특구와 연계한 첨단산업 육성
- 지역특화산업 경쟁력 강화 및 지속가능 발전을 도모하고, 신성장 전략산업의 선택적 집중 육성
- 관광지 간 및 대중교통체계 연계를 통한 관광산업 활성화

■ 광역교통체계 개선

- 세종-포천간 고속도로 철원 연장 추진, 의정부-(포천)-철원선 재추진 등 대북 광역교통 개선
- 전철7호선 개통예정(2027년) 및 전철4호선, GTX-C노선 연장 추진으로 철도시대 돌입

■ 4차산업 선도 플랫폼

- 드론·인공지능·빅데이터·IoT 등 4차산업혁명 선도기술 기업 적극 유치와 스마트시티·스마트 물류 등 4차산업혁명기술 선도 플랫폼 도입을 통한 자족기반 확보

2) 살기좋은 안락도시

■ 정주인구 확보

- 4차산업혁명 관련산업 적극 유치로 일자리 창출 및 인구유입 도모
- 전철7호선 연장 및 전철역(3개소) 계획에 따른 역세권신도시 개발로 양질의 주거환경 제공 및 첨단산업 자족기반 확보

■ 도심간 기능 연계

- 도심간 기능 배분 및 연계를 통한 균형발전 도모
- 권역별 특성에 맞는 발전전략 수립 및 재생방향 설정

■ 대중교통체계 개선

- 대중교통 활성화를 위한 BRT노선 반영 및 역세권지역 콤팩트시티 연계조성
- 대중교통 노선도입 및 수단전환을 통한 교통여건을 개선하고, 역세권 및 관광지 등 교통유발 시설과 연계한 환승센터 계획
- 버스노선 개편, 수요응답형 버스 및 대중교통 연계형 기본요금제 택시(사랑택시) 계획으로 대중교통 사각지대 해소 및 이용 활성화

■ 생활SOC 기반 확충

- 지역수요와 공간구조를 반영한 지역밀착형 기초생활 SOC 확충으로 정주여건을 개선하고, 지역경쟁력 확보 및 경제 활성화 도모
- 생활SOC 복합화를 통한 기능집적 및 시너지효과 창출을 통한 거점 시설화로 지역 커뮤니티 중심공간 조성

3) 행복동행 문화복지도시

■ 창조적 문화기반 조성

- 주민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축을 통한 건강하고 활기찬 도시환경 조성
- 기존 시설과 신축 시설간 연계를 강화하고, 지역별 축제 등을 연계한 포천 문화 네트워크 구축

■ 재해·범죄 예방도시 조성

- 재해 유형별 재해예방대책을 수립하고, 종합적인 도시방재 정보체계 및 대응체계 구축
- 스마트CCTV 통합 플랫폼 구축 및 ICT 기술 등을 활용한 기반 재난·범죄에 안전한 도시 시스템 구축

■ 미래 교육도시 조성

- 원격수업 공공플랫폼(e-학습터, 온라인클래스 등) 고도화를 활용한 온·오프라인 융합 교육
- 다양한 학교 밖 학습을 인정하고 지역기업·기관·시민단체 등과 연계한 교육과정 운영
- 학교부지 내 교육·문화·복지시설 등 학교복합시설을 조성하고 문화예술, 체육, 인문과학, 도서관 등 지역사회와 연계된 다양한 활동 운영
- 미래교육에 부응하는 빅데이터, 클라우드 기반의 교육행정업무 시스템 구축 및 효율화

■ 차별없는 복지 구현

- 저출산·고령화, 1인가구 증가 등 변화된 사회여건에 대응하는 종합적인 사회복지서비스 확충
- 다양한 수요에 부응하는 복지서비스 제공 및 복지서비스 전달체계 개편으로 사회 양극화 해소
- 다문화 열린도시 조성을 위한 다문화 가정 맞춤형 복지 실현

4) 맑고 푸른 생태관광도시

■ 친환경 생태도시 조성

- 산림과 하천의 경관개선 및 시설 정비로 환경을 보존하고 시민이 누릴 수 있는 생태도시 조성
- 생활폐기물 발생을 최소화하고, 자원순환 체계를 마련하여 환경부하를 줄이고 자연환경 및 공원이 연계된 네트워크 구축

■ 체류형 레저·관광기반 확충

- 포천의 대표 특산품(이동갈비, 막걸리 등)과 연계한 관광상품 개발
- 기존 관광자원과 연계한 복합레저(체육시설, 온천, 휴양시설) 관광단지 조성·활성화

■ 휴양 및 평화관광 활성화

- 산정호수 등 기존 산림자원과 한탄강 유네스코 세계지질공원, 포천 양수발전소 주변지역 지원사업을 활용한 관광·휴양시설 확대
- 남북 연계 관광 개발로 평화관광특구 조성 추진
- 포천 자연환경(한탄강, 산정호수, 광릉수목원, 온천 등) 및 지역특산물(이동갈비, 막걸리) 연계를 통한 힐링·레저 관광 강화

■ 탄소중립도시 구현

- 그린인프라 시스템 구축
- 친환경적인 신재생에너지 보급 확대
- 온실가스 저감을 위한 목표치를 설정하고 친환경 교통·인프라 확충으로 도시의 탄소배출을 저감하고 저탄소 녹색산업 발굴

3. 도시지표 설정

가. 인구지표 설정

1) 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시계획 수립의 전제조건이며, 모든 도시계획 및 도시행정 방향 설정에 영향을 미치므로 상위계획상의 지표, 가용토지자원과 인구수용능력, 환경용량 등을 고려하여 합리적으로 설정
- 인구추정은 「도시·군기본계획 수립지침」의 인구 추정방법에 따르며, ‘모형에 의한 추정방법’과 ‘사회적 증가분에 의한 추정방법’의 두가지 방식을 원칙으로 제시
- 총 계획인구는 상주인구를 기준으로 계획하며, ‘모형에 의한 추정방법’을 기본방식으로 하여 ‘사회적 증가분에 의한 추정방법’을 보조적 수단으로 활용
- 상주인구 추정 시에는 군인인구와 외국인인구를 포함 할 수 있으며, 산정방법은 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따름

〈 인구추정방법(도시·군기본계획 수립지침 4-2-5) 〉

추정방법	내 용
모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	<ul style="list-style-type: none"> • 생산모형에 의한 조성법을 권장 <ul style="list-style-type: none"> - "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구 비율을 반영하여 계산 • 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계 <ul style="list-style-type: none"> - 추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 "사회적 증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 수 없음
사회적 증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가 • 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전에 그 사업이 실시계획 인가·승인을 얻은 경우 - 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 - 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획인가·승인 이전 단계일 경우도 해당 사업을 포함

2) 인구 추정

(1) 인구변화 전망

- 고령사회로의 진입, 각종 개발사업들의 완료 및 자연으로 향후 인구는 점차 감소할 것으로 보이나,
- 포천시는 광역교통개선(전철7호선 연장, 수도권제2순환선 등) 및 전철역세권 신도시 개발사업, 남북경제 협력의 전진기지 역할 수행 등을 고려한 계획인구 추정 필요

〈 인구추정방법 설정 〉

구 분	인구추정방법	비 고
자연적 증가인구(내국인)	모형에 의한 추정방법	순수자연증가분
사회적 증가인구	사회적증가분에 의한 추정방법	개발사업으로 인한 외부로부터의 인구유입
군인인구	경기도 가이드라인	
외국인	경기도 가이드라인	

(2) 자연적 증가에 의한 인구 추정(생잔모형에 의한 조성법)

■ 생잔모형을 이용한 인구추정

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하여 추정
 - "사회적증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영
- 출산율과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용
 - 출산율은 '경기도 모의 연령별 출산율', 사망률은 '경기도 생명표' 적용
- 생잔모형에 의한 내국인 인구추정 결과 2020년에는 151,422인, 2025년 149,189인, 2030년 146,819인, 2035년 143,928인에 이를 것으로 추정되었음

〈 자연적 증가에 의한 내국인 인구 추정 〉

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구	152,925	151,422	149,189	146,819	143,928

〈 경기도 모의 연령별 출산율 〉

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
15~19세	0.0008	0.0002	0.0003	0.0004	0.0004
20~24세	0.0091	0.0045	0.0057	0.0068	0.0068
25~29세	0.0493	0.0378	0.0413	0.0458	0.0459
30~34세	0.1011	0.0872	0.0964	0.1087	0.1140
35~39세	0.0470	0.0514	0.0574	0.0661	0.0753
40~44세	0.0064	0.0068	0.0080	0.0093	0.0105
45~49세	0.0002	0.0002	0.0002	0.0002	0.0002

〈 경기도 생명표(사망률) 〉

구 분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
0세	0.00281	0.00209	0.00189	0.00162	0.00139	0.00118	0.00104	0.00089	0.00078	0.00066
1~4세	0.00075	0.00082	0.00055	0.00058	0.00039	0.00041	0.00029	0.00030	0.00021	0.00022
5~9세	0.00055	0.00046	0.00037	0.00029	0.00026	0.00021	0.00019	0.00015	0.00014	0.00011
10~14세	0.00073	0.00048	0.00044	0.00037	0.00032	0.00027	0.00024	0.00020	0.00018	0.00015
15~19세	0.00115	0.00068	0.00099	0.00065	0.00076	0.00050	0.00059	0.00039	0.00046	0.00030
20~24세	0.00185	0.00108	0.00170	0.00106	0.00133	0.00082	0.00106	0.00066	0.00084	0.00052
25~29세	0.00253	0.00157	0.00220	0.00121	0.00178	0.00097	0.00145	0.00080	0.00117	0.00064
30~34세	0.00307	0.00203	0.00284	0.00171	0.00233	0.00139	0.00193	0.00116	0.00159	0.00095
35~39세	0.00418	0.00275	0.00400	0.00242	0.00332	0.00200	0.00277	0.00168	0.00230	0.00139
40~44세	0.00672	0.00396	0.00586	0.00338	0.00487	0.00280	0.00408	0.00235	0.00339	0.00195
45~49세	0.01113	0.00556	0.00996	0.00472	0.00835	0.00394	0.00703	0.00333	0.00588	0.00278
50~54세	0.01762	0.00744	0.01560	0.00671	0.01312	0.00562	0.01109	0.00476	0.00931	0.00399
55~59세	0.02647	0.01009	0.02372	0.00897	0.01993	0.00750	0.01684	0.00636	0.01413	0.00532
60~64세	0.03933	0.01492	0.03570	0.01305	0.03007	0.01092	0.02548	0.00928	0.02143	0.00778
65~69세	0.06225	0.02575	0.05495	0.02180	0.04686	0.01847	0.04016	0.01586	0.03418	0.01345
70~74세	0.10587	0.05091	0.09186	0.04300	0.08074	0.03754	0.07123	0.03315	0.06246	0.02897
75~79세	0.18304	0.10492	0.16968	0.09289	0.15324	0.08324	0.13870	0.07528	0.12492	0.06749
80~84세	0.30300	0.20634	0.30113	0.19437	0.28083	0.17986	0.26211	0.16752	0.24374	0.15502
85~89세	0.45625	0.36080	0.48312	0.37466	0.46391	0.35757	0.44552	0.34256	0.42686	0.32682
90~94세	0.61384	0.54286	0.67068	0.58900	0.65716	0.57490	0.64380	0.56221	0.62993	0.54854
95~99세	0.74827	0.70950	0.82542	0.77992	0.81843	0.77181	0.81132	0.76441	0.80386	0.75631
100세이상	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

자료) 장래인구추계-장래 생명표, 통계청 국가통계포털(KOSIS)

〈 자연적 증가율을 고려한 생산모형에 의한 내국인 추정인구 〉

(단위 : 인)

구분	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	152,925	80,375	72,550	151,422	79,414	72,008	149,189	78,086	71,103	146,819	76,697	70,122	143,928	74,995	68,933
0~4세	5,006	2,598	2,408	3,203	1,618	1,585	3,590	1,812	1,778	4,287	2,162	2,125	4,645	2,340	2,305
5~9세	5,976	3,067	2,909	5,002	2,596	2,406	3,201	1,617	1,584	3,588	1,811	1,777	4,285	2,161	2,124
10~14세	6,393	3,358	3,035	5,973	3,065	2,908	5,000	2,595	2,405	3,201	1,617	1,584	3,588	1,811	1,777
15~19세	8,691	4,621	4,070	6,390	3,356	3,034	5,971	3,064	2,907	4,998	2,594	2,404	3,201	1,617	1,584
20~24세	9,891	5,430	4,461	8,683	4,616	4,067	6,385	3,353	3,032	5,968	3,062	2,906	4,995	2,592	2,403
25~29세	8,704	4,939	3,765	9,876	5,420	4,456	8,671	4,608	4,063	6,379	3,349	3,030	5,963	3,059	2,904
30~34세	7,714	4,301	3,413	8,686	4,927	3,759	9,859	5,408	4,451	8,659	4,600	4,059	6,372	3,344	3,028
35~39세	8,992	4,824	4,168	7,694	4,288	3,406	8,666	4,913	3,753	9,840	5,395	4,445	8,645	4,591	4,054
40~44세	10,485	5,543	4,942	8,961	4,804	4,157	7,669	4,271	3,398	8,642	4,897	3,745	9,818	5,380	4,438
45~49세	13,539	7,401	6,138	10,428	5,506	4,922	8,919	4,776	4,143	7,638	4,250	3,388	8,613	4,877	3,736
50~54세	14,318	7,961	6,357	13,423	7,319	6,104	10,350	5,451	4,899	8,863	4,736	4,127	7,597	4,220	3,377
55~59세	15,926	8,710	7,216	14,131	7,821	6,310	13,268	7,205	6,063	10,250	5,379	4,871	8,790	4,683	4,107
60~64세	11,839	6,459	5,380	15,622	8,479	7,143	13,888	7,635	6,253	13,079	7,061	6,018	10,128	5,288	4,840
65~69세	7,324	3,772	3,552	11,505	6,205	5,300	15,226	8,176	7,050	13,590	7,405	6,185	12,843	6,881	5,962
70~74세	6,292	2,902	3,390	6,998	3,537	3,461	11,048	5,864	5,184	14,713	7,793	6,920	13,195	7,108	6,087
75~79세	5,811	2,416	3,395	5,812	2,595	3,217	6,524	3,212	3,312	10,380	5,391	4,989	13,929	7,238	6,691
80~84세	3,662	1,378	2,284	5,013	1,974	3,039	5,073	2,155	2,918	5,756	2,720	3,036	9,256	4,643	4,613
85~89세	1,555	474	1,081	2,773	960	1,813	3,828	1,380	2,448	3,943	1,550	2,393	4,534	2,007	2,527
90~94세	588	154	434	949	258	691	1,630	496	1,134	2,313	740	1,573	2,432	859	1,573
95~99세	154	44	110	257	59	198	369	85	284	652	170	482	953	264	689
100세 이상	65	23	42	43	11	32	54	10	44	80	15	65	146	32	114

■ 전출인구 추정

- 내국인 인구는 생산모형에 의한 자연적 증가분 인구를 모두 반영하지 않고 「도시·군기본계획 수립지침」4-2-5에 따라 최근 5년간 포천시 전출비율 평균(8.64%)를 반영하여 계산함

〈 포천시 전출인구 현황 〉

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
내국인 인구(인)		156,603	155,798	155,192	154,763	152,925
전출인구(인)		13,550	13,906	13,418	12,636	13,477
전출비율 (%)	각 연도	8.65	8.93	8.65	8.16	8.81
	평균	8.64				

■ 자연적 증가인구 종합

- 생산모형 및 전출인구 등을 고려한 인구추계 결과 2035년 자연적 증가(내국인)인구는 131,492인으로 추정됨

〈 자연적 증가인구 추정결과 〉

구분	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
인구추정 (생산법)	152,925	151,422	149,189	146,819	143,928	
소 계 ①	-	감 1,503	감 2,233	감 2,370	감 2,891	② + ③
출생인구 ②	-	803	719	858	930	
사망인구 ③	-	2,306	2,952	3,228	3,821	
전출인구 반영 ④	-	감 13,084	감 12,891	감 12,686	감 12,436	①-(① × 8.64%)
내국인 인구 ⑤	152,925	138,338	136,298	134,133	131,492	기준 연도(전단계) 내국인 인구 + ④

(3) 사회적 증가에 의한 인구추정

■ 기본방향

- 사회적 인구증가는 기 확정된 개발사업, 추진 중인 개발사업 등에 의한 유입인구 반영

〈 경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인(포천시) 〉

(단위 : %)

시·군명	신개발			정비사업		
	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경
포천시	60	30	40	20	20	20

자료) 경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인

■ 가구당 인구

- 포천시의 가구당 인구는 1~2인 가구의 증가, 출산율 저하, 고령화 등 사회적인 원인으로 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있어 2005년 가구당 4.21인에서 2017년 3.13인으로 지속적인 감소추세를 보임

〈 포천시 가구수 및 가구당 인구 〉

(단위 : 인, 가구, 인/가구)

구 분	2005년	2010년	2015년	2017년
인구수(한국인)	154,417	158,658	155,192	152,925
가구수	36,667	47,413	48,542	48,892
가구당 인구수	4.21	3.35	3.20	3.13

자료) 포천시 통계연보, 각연도

- 가구당 인구는 2017년 3.1인/가구로 전국 및 경기도 평균 대비 높은 수치를 보이나, 가구당 인구의 지속적인 감소 추세를 고려하여 2020년은 기준 연도 현황인 3.1인/가구로 유지하고 2035년 2.3인/가구로 점차 감소하여 전국 및 경기도 평균 수준으로 감소하는 것으로 계획

〈 장래추계 가구당 가구원수 및 포천시 가구당 인구 〉

(단위 : 호, %)

구분		기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
전국	장래추계인구	51,361,911	51,780,579	51,905,126	51,926,953	51,629,895
	장래추계가구	19,570,670	20,349,567	21,342,220	22,036,338	22,496,855
	장래추계인구/ 장래추계가구	2.6	2.5	2.4	2.4	2.3
경기도	장래추계인구	12,785,790	13,405,223	13,958,914	14,293,645	14,445,090
	장래추계가구	4,563,011	4,940,014	5,411,376	5,748,529	5,989,170
	장래추계인구/ 장래추계가구	2.8	2.7	2.6	2.5	2.4
포천시		3.13	3.1	2.8	2.5	2.3

자료) 「장래인구추계」, 「장래가구추계」, 통계청, 2019년 4월
 주) 한국인 및 가구수 추세분석에 따른 가구당 지표 설정

■ 개발사업에 의한 사회적 증가인구 추정

- 개발사업으로 인한 사회적인구 증가는 사업인가 승인완료 사업 5,248인, 주택건설 5,645인, 지구단위계획 45,144인, 도시개발사업 6,485인, 택지개발사업 27,283인, 기타(건축인허가) 1,264인으로 개발사업에 의한 인구추정 결과 사회적 증가인구는 50,069인으로 추정

〈 사회적 유입인구 추정 〉

구분	계획인구 (인)	외부유입률 (%)	유입인구(인)	비고
합계	108,033	-	50,069	19개소
사업인가·승인 완료	13,446	30~40	5,248	6개소
주택건설	14,112	40	5,645	1개소
지구단위계획	18,436	40	7,376	5개소
도시개발사업	10,251	30	3,253	3개소
택지개발	45,470	60	27,283	3개소
기타(건축인허가)	6,318	20	1,264	1개소

(4) 군인 인구 추정

■ 군인 인구 추정

- 군인 인구 추정은 「경기도 도시·군기본계획 가이드라인」에서 제시된 산정방법에 따름

- ① 영외 미등록 군인인구 : 군부대 인구 × 영외 거주율(40%) × 주민등록 미등재율(40%)
- ② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구 : 영외 미등록 군인인구 × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구 (도시기본계획 목표 연도 가구원수)
- ③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구 : 영외 미등록 군인인구 × 미혼자비율(50%)
- ④ 군인인구 반영 : ②+③

- 포천시 관내 소재 군부대 인구는 통계청 등 조사기관의 공식자료가 없어 “군사시설 주변지역 지원법(가칭) 제정을 위한 사례조사 및 지표개발 연구”(2012, 국방연구원) 상 포천시 군인 인구 22,651인 적용
- 영외 미등록 군인인구 추정후 기혼자와 미혼자를 고려하여 산출된 군인인구 5,982인 반영

〈 군인인구 반영 〉

(단위 : 인)

구분	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
영외 미등록 군인인구	3,625	3,625	3,625	3,625	3,625	22,651인×40%×40%
기혼자 및 부양가족인구 (①)	4,169	4,169	4,169	4,169	4,169	3,625인×50%×2.3
미혼자 인구 (②)	1,813	1,813	1,813	1,813	1,813	3,625×50%
군인인구 반영 (①+②)	5,982	5,982	5,982	5,982	5,982	

(5) 외국인 인구 추정

■ 외국인 인구 추정

- 외국인인구 산정방법은 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따라 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 외국인 인구를 예측

① 외국인 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측

- 5개 이상의 함수식 검토, 신뢰도 상위 3개 모형 함수식의 산술평균 값 적용

② 과거추세 분석 기간은 기준 연도부터 직전 3년간으로 함

③ 함수식에 사용되는 외국인 기준값은 「지방자치단체 외국인 주민현황(안전행정부)」 통계 자료의 ‘한국국적을 가지지 않는 자’를 적용

- 또한, 「추세연장법」에 의한 인구예측은 각종 개발사업 등 사회적 인구증가요인을 반영할 수 없어 급속한 개발이 이루어지고 있는 포천시의 경우에 적용의 불합리성이 있으며, 이에 따라 보조적 수단인 「사회적 증가분에 의한 추정방식」과 비교·검토하여 적용토록 함

- 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인에 따라 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측
- 인구추계를 위해 총 5개의 함수식으로 검토한 결과, 신뢰도 상위 3개 모형은 최소자승법, 수정지수함수식, 로지스틱으로 나타남
- 외국인 인구 추정결과 적합도 상위 3개 모형의 산술평균 값은 2035년 15,867인으로 산정됨

〈 추세연장법에 의한 외국인 인구산정 〉

(단위 : 인)

구 분	적합도 선정	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
등차급수식	X	16,146	20,764	31,579	48,026	73,039
등비급수식	X	16,146	20,764	31,579	48,026	73,039
최소자승법	○	16,146	16,194	16,104	16,014	15,924
수정지수함수식	○	16,146	16,074	15,984	15,896	15,807
로지스틱	○	16,146	16,194	16,085	15,978	15,870
신뢰도 상위평균	-	-	16,154	16,058	15,963	15,867

〈 현재 외국인인구 대비 산술평균값 검토 〉

(단위 : 인)

구 분	외국인 통계(A)	추세연장법에 의한 추정인구(B)				실제 인구 대비 추정인구 비(A/B)			
		최소자승	수정 지수합수	로지스틱	평균값	최소자승	수정 지수합수	로지스틱	평균값
2015년	16,182	16,284	16,163	16,302	16,250	99.37	100.12	99.26	99.58
2016년	16,525	16,266	16,146	16,281	16,231	101.59	102.35	101.50	101.81
2017년	16,146	16,248	16,128	16,259	16,212	99.37	100.11	99.31	99.60

자료) 지방자치단체 외국인 주민현황, 행정안전부, 각연도

- 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」상 외국인인구 산술평균값과 외국인 인구 통계현황을 비교하여 추정 산술평균값 대비 100% 이상 충족시 추정인구를 반영하도록 하고 있음

〈 외국인 인구 추정치 〉

(단위 : 인)

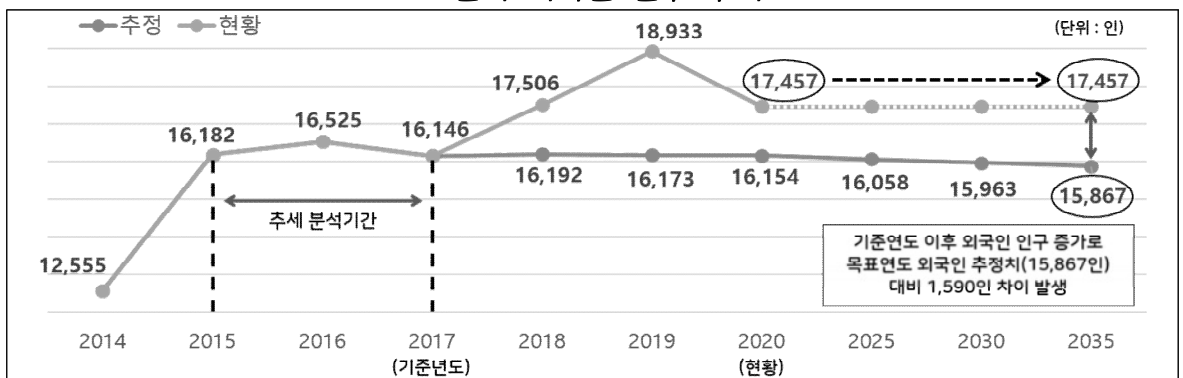
구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고 (현황/추정)
현황 외국인	16,182	16,525	16,146	17,506	18,933	17,457	-	-	-	17,457/16,259 107.4% > 100%
추정 외국인	16,250	16,231	16,259	16,192	16,173	16,154	16,058	15,963	15,867	

- 다만, 기준 연도(2017년) 이후 외국인 인구의 급격한 증가로 2020년 현재 기준 연도 대비 외국인 인구가 4년간 약 8.1% 이상 증가되었고, 목표 연도(2035년) 외국인 추정치(15,867인)와 비교시 약 10% 이상의 차이(1,590인)를 보여 포천시 외국인 현황 및 증가 추이를 고려하여 2020년 현재 외국인 인구 17,457인으로 반영

〈 외국인 인구 현황 - 추정치 비교 〉

구분	2017년(기준 연도)(A)	B-A	2020년(현황)(B)	C-B	2035년(추정치)(C)
외국인인구	16,146인	1,311인	17,457인	-1,590인	15,867인

〈 포천시 외국인 인구 추이 〉



3) 계획인구 설정

- 2035년 포천시 목표 연도 계획인구는 205,000인으로 설정
 - 자연적 증가인구(내국인) : 131,492인(생잔모형에 의한 추계, 전출비율 반영)
 - 사회적 증가인구 : ① 확정사업 및 진행 중 사업 50,069인
 - ② 군인인구 5,982인
 - ③ 외국인인구 17,457
- 단계별로는 1단계(2017년 ~ 2020년) 164천인, 2단계(2021년 ~ 2025년) 173천인, 3단계(2026년 ~ 2030년) 176천인, 4단계(2031년 ~ 2035년) 205천인으로 계획됨

〈 포천시 단계별 인구 추정 〉

(단위 : 인)

구분	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
계획인구	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000
추정인구(A+B+C)	165,339	163,756	172,527	176,376	205,000
자연적증가인구(A)	152,925	138,338	136,298	134,133	131,492
생잔모형인구	152,925	151,422	149,189	146,819	143,928
전출인구	-	-13,084	-12,891	-12,686	-12,436
사회적증가인구(B)	12,414	25,418	36,229	42,243	73,508
사업인가·승인완료	-	915	5,248	5,248	5,248
주택건설	-	0	5,645	5,645	5,645
지구단위계획	-	0	633	3,865	7,376
도시개발사업	-	-	-	2,782	3,253
택지개발사업	-	-	-	-	27,283
기타(개별건축인허가)	-	1,064	1,264	1,264	1,264
군인인구	-	5,982	5,982	5,982	5,982
외국인인구	12,414	17,457	17,457	17,457	17,457

주) 기준 연도(2017년)의 인구는 통계연보(2017년 기준)상 내국인 및 외국인 인구임

나. 산업 및 경제지표

1) 산업구조

(1) 산업별 생산

- 2020년 기준 포천시 제조업 종사자수는 46,807인으로 전체 종사자수의 44.3%를 차지
- 포천시 LQ분석결과 전국대비 상대적으로 특화된 산업은 ‘광업’, ‘제조업’, ‘하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업’, ‘농업, 임업 및 어업’, ‘예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업’, ‘전기, 가스, 증기 및 수도사업’ 순으로 나타남
- 또한, 포천시 제조업 LQ분석 결과 ‘섬유제품 제조업 ; 의복제외’, ‘가구 제조업’ 등이 높은 것으로 나타남

〈 산업별 LQ분석 〉

구 분	종사자수		LQ지수
	전국	포천시	
합계	24,813,449	105,735	-
농업, 임업 및 어업	63,990	406	1.49
광업	14,941	382	6.00
제조업	4,260,429	46,807	2.58
전기, 가스, 증기 및 수도사업	142,433	668	1.10
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	127,635	1,030	1.89
건설업	2,159,187	5,120	0.56
도매 및 소매업	3,689,068	14,195	0.90
운수업	1,326,727	5,120	0.91
숙박 및 음식점업	2,093,205	7,883	0.88
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	774,130	326	0.10
금융 및 보험업	728,687	1,422	0.46
부동산업 및 임대업	684,981	1,200	0.41
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,365,432	1,407	0.24
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	1,316,478	1,444	0.26
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	826,822	2,592	0.74
교육 서비스업	1,652,891	4,841	0.69
보건업 및 사회복지 서비스업	2,249,829	5,626	0.59
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	420,849	2,450	1.37
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	915,735	2,816	0.72

자료) 통계청 국가통계포털(KOSIS)

〈 제조업 LQ분석 〉

구 분		종사자수		LQ지수
		전국	포천시	
C	합 계	4,260,429	46,807	-
10	식료품	370,629	5,466	1.34
11	음료	20,272	410	1.84
12	담배	2,596	-	-
13	섬유제품	150,077	9,295	5.64
14	의복, 의복액세서리 및 모피제품	128,714	736	0.52
15	가죽, 가방 및 신발	33,794	458	1.23
16	목재 및 나무제품	41,187	1,076	2.38
17	펄프, 종이 및 종이제품	84,771	1,217	1.31
18	인쇄 및 기록매체 복제업	76,434	412	0.49
19	코크스, 연탄 및 석유정제품	12,860	21	0.15
20	화학물질 및 화학제품	188,904	1,275	0.61
21	의료용 물질 및 의약품	54,886	181	0.30
22	고무제품 및 플라스틱제품	292,171	5,423	1.69
23	비금속 광물제품	121,434	2,603	1.95
24	1차 금속	164,675	750	0.41
25	금속가공제품	470,653	4,149	0.80
26	전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	399,993	344	0.08
27	의료, 정밀, 광학기기 및 시계	146,998	201	0.12
28	전기장비	284,169	2,194	0.70
29	기타 기계 및 장비	506,271	2,579	0.46
30	자동차 및 트레일러	361,407	305	0.08
31	기타 운송장비	130,044	68	0.05
32	가구	72,018	6,249	7.90
33	기타 제품	84,304	1,159	1.25
34	산업용 기계 및 장비 수리업	61,168	236	0.35

자료) 통계청, 국가통계포털(KOSIS)

주) 산업입지계수(LQ) = (지역내 산업별 종사자수/지역내 총 종사자수) / (전국(경기도) 산업별 종사자수/전국(경기도) 총 종사자수)

(2) 경제활동인구 전망

- 경제활동 참가율은 2013년 60.9%에서 2017년 61.9%로 1.0%p 증가하였고, 고용률은 58.6%에서 59.4%로 0.8%p 증가한 것으로 나타남
- 취업률은 96.3%에서 96.0%로 0.3% 감소

〈 포천시 경제활동인구 현황 〉

(단위 : 천인, %)

구분	총인구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	취업률
			소계	취업자	실업자			
2013년	167.9	138.7	84.4	81.3	3.1	60.9	58.6	96.3
2014년	167.9	139.1	81.0	78.3	2.7	58.2	56.3	96.7
2015년	167.4	140.0	87.0	84.1	2.9	62.1	60.0	96.6
2016년	167.3	138.8	85.7	84.3	1.4	61.7	60.7	98.3
2017년	165.3	138.5	85.7	82.2	3.4	61.9	59.4	96.0

자료) 2012~2017년 하반기 지역별 고용조사 시군별 주요 고용지표 집계결과, 통계청

- 포천시는 산업단지 개발(고모리에일반산단, 에코그린일반산단 등), 남북경제 협력사업(경기 북부 대북협력 물류산업단지), 섬유·가죽·패션특구 지정, 관광산업 발전 등에 따라 경제활동 참가율 및 고용률이 지속적으로 증가할 것으로 예상
- 경제활동 전망은 최근 경제활동 참가율 및 고용률의 5개년 연평균 증가율을 적용하여 산정

〈 포천시 경제활동 전망 〉

(단위 : 천인, %)

구분	총인구	15세이상 인구	경제활동인구 1)			경제활동 참가율 2)	고용률 3)	취업률 4)
			소계	취업자	실업자			
2020년	164	146.7	90.9	87.2	3.7	62.0	59.5	95.9
2025년	173	155.7	96.7	92.6	4.1	62.1	59.5	95.8
2030년	176	159.4	99.1	94.9	4.3	62.2	59.5	95.7
2035년	205	186.4	116.1	111.0	5.1	62.3	59.6	95.6

주1) 경제활동인구 : 만 15세이상 인구 중 조사대상기간에 상품이나 서비스를 생산하기 위하여 실제로 수입이 있는 일을 한 취업자와 일을 하지 않았으나 그 일을 즉시 하려고 구직활동을 하는 실업자를 합하여 경제활동인구라 함.

주2) 경제활동 참가율 = (경제활동인구 / 15세이상인구) × 100

주3) 고용률 = (취업자수 / 15세 이상인구) × 100

주4) 취업률 = (취업자수 / 경제활동인구) × 100

(3) 산업별 인구구조 예측

- 2017년 기준 1차 : 2차 : 3차 산업의 종사자수 비율은 13.8% : 44.3% : 41.9%의 비율로 2·3차 산업의 비중이 높음
- 1차 산업은 연평균 -7.6%의 비율로 감소중이며, 제2차 산업 및 3차 산업은 4.6%, 2.3%의 비율로 증가추세를 보임

〈 산업별 인구구조 현황 〉

(단위 : 인, %)

구 분		합계	1차 산업 1)	2차 산업	3차 산업
2013년	종사자수	99,459	19,971	39,066	40,422
	비 율	100.0	20.1	39.3	40.6
2014년	종사자수	101,952	19,219	40,803	41,930
	비 율	100.0	18.9	40.0	41.1
2015년	종사자수	104,088	17,899	43,017	43,172
	비 율	100.0	17.2	41.3	41.5
2016년	종사자수	105,803	15,058	45,772	44,973
	비 율	100.0	14.2	43.3	42.5
2017년	종사자수	105,595	14,535	46,789	44,271
	비 율	100.0	13.8	44.3	41.9
연평균 증가율		1.5	-7.6	4.6	2.3

자료) 포천시 통계연보(2017)
주1) 농가 및 농가인구를 합산

- 1차 산업의 감소와 2·3차 산업의 증가추세를 반영하여 2035년의 산업비중은 1차 산업이 1.8%, 2차 산업이 60.7%, 3차 산업이 37.5%의 비율을 보일 것으로 전망

〈 산업별 인구구조 전망 〉

(단위 : 인, %)

구 분		합계	1차 산업	2차 산업	3차산업
2020년	종사자수	109,834	10,105	53,489	46,240
	비 율	100.0	9.2	48.7	42.1
2025년	종사자수	116,731	6,303	62,218	48,210
	비 율	100.0	5.4	53.3	41.3
2030년	종사자수	119,586	3,707	68,523	47,356
	비 율	100.0	3.1	57.3	39.6
2035년	종사자수	139,936	2,519	84,941	52,476
	비 율	100.0	1.8	60.7	37.5

2) 경제지표

(1) 지역내 총생산(GRDP)

- 지역내 총생산은 최근 10년간 전국 157%, 경기도 193%, 포천시 163%가 증가하였고, 포천시 자치 비율은 일시적으로 감소하였다가 다시 증가하는 추세를 보이고 있음
- 포천시의 지역총생산액은 2016년 기준 약 5조1,347억원으로 경기도 총생산액의 약 1.4%임
- 포천시 1인당 GRDP는 3,318만원으로 경기도 1인당 평균 GRDP의 112.09%로 나타남

〈 지역내 총생산 추이 〉

구분	지역내 총생산 (시장가격, 억원)					1인당 지역내 총생산 (만원)				
	전국	경기도	포천시	포천시 차지 비율		전국	경기도	포천시	포천시 비교	
				전국	경기도				전국	경기도
2012년	13,770,405	2,881,468	37,966	0.28	1.32	2,743	2,408	2,410	87.86	100.07
2013년	14,302,549	3,136,706	42,212	0.30	1.35	2,836	2,584	2,695	95.02	104.28
2014년	14,855,047	3,295,590	44,710	0.30	1.36	2,927	2,684	2,870	98.04	106.95
2015년	15,652,478	3,528,569	48,227	0.31	1.37	3,068	2,840	3,108	101.30	109.42
2016년	16,419,572	3,733,290	51,347	0.31	1.38	3,204	2,960	3,318	103.55	112.09

자료) 경기도 경제활동별 지역내총생산, 통계청 국가통계포털(KOSIS)

주) 2016년 자료 활용(2017년 자료 없음)

(2) 도시경제규모

- 포천시는 전철7호선, 수도권제2순환선 등 광역교통개선과 전철역세권 개발 등 각종 개발 사업으로 인구 증가 및 산업경쟁력 강화로 경제규모가 증가할 것으로 예상됨
- 목표 연도 1인당 GRDP는 최근 9년간(2008~2016) 추세(최소자승법 적용)를 고려하여 추정
- 2035년 포천시 도시경제규모는 12조 4,271억원으로 예상되며, 1인당 GRDP는 6,062만원으로 추정됨

〈 도시경제규모 단계별 계획 〉

구분	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
계획인구(인)	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000
1인당 GRDP(만원)	3,318	3,264	4,197	5,129	6,062
도시경제규모(억원)	54,859	53,530	72,608	90,270	124,271

주) 2016년 자료 활용(2017년 자료 없음)

다. 도시환경지표 설정

구분		단위	2017년	계획지표				
				2020년	2025년	2030년	2035년	
계획인구		인	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000	
생활 환경	주택	가구당인구	인	3.2	3.1	2.8	2.5	2.3
		총가구수	가구	48,892	52,903	61,786	70,400	89,130
		주택보급률	%	91.6	100.0	105.0	110.0	115.0
	상수도	상수도보급률	%	79.6	92.2	92.6	93.3	94.2
	하수도	하수도보급률	%	84.5	94.3	97.3	98.8	91.1
복지 환경	교육	초등학교	개교	31	31	31	31	31
		중학교	개교	14	14	14	14	14
		고등학교	개교	7	7	7	7	7
		대학교	개교	3	3	3	3	3
	문화	도서관	개소	7	7	8	8	9
		박물관	개소	4	4	4	4	5
		청소년수련시설	개소	9	9	9	9	9
		문화원	개소	1	1	1	1	1
	의료	종합병원수	개소	2	2	2	2	3
		병원	개소	123	125	132	137	159
병상수		개소	1,438	1,709	1,791	1,832	2,135	
사회복지	노인복지시설	개소	390	543	714	839	935	
	아동복지시설	개소	1	1	3	4	4	
	여성복지시설	개소	-	1	2	3	4	
	장애인복지시설	개소	17	17	18	18	22	
	외국인복지시설	개소	1	1	2	3	4	
여가 환경	체육시설	생활체육관	개소	12	12	12	12	14
	공원	1인당 도시공원	m ² /인	15.5	4.0	4.2	4.6	6.7

제2장. 도시공간구조 설정

1. 기본방향
2. 도시공간구조 진단 및 개편방향
3. 도시공간구조 설정

1. 기본방향

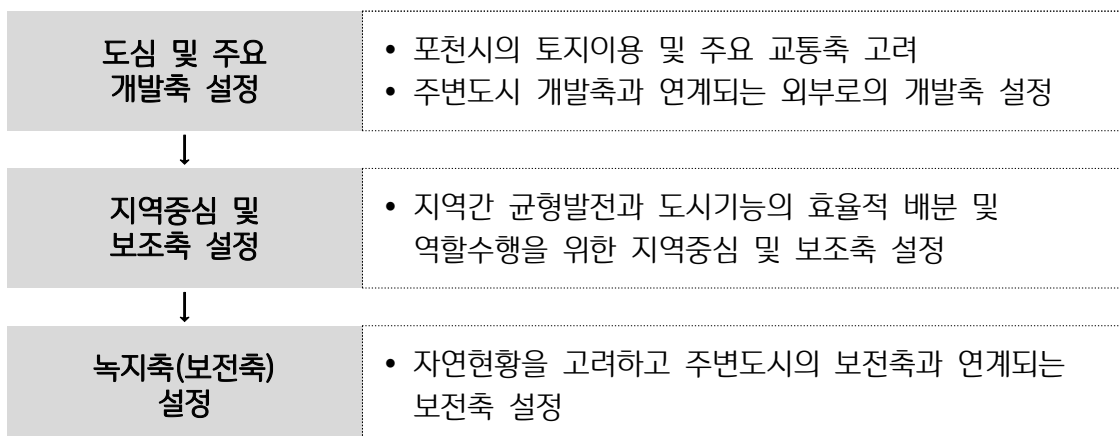
가. 도시공간구조 설정의 기본전제

- 기정 계획 및 주변도시 공간구조를 검토하고, 상위계획에 부합되도록 설정
- 도시경쟁력 및 지역균형발전을 위한 공간구조 검토
- 광역중심지와 주변지역과의 연계성 강화
- 신성장동력 확보를 위한 공간구조 정립
- 도시개발 및 자연환경보전의 상호보완을 통한 지속가능한 개발 지향

〈 도심·부도심·지역중심의 기능 〉

구 분	내 용
도심	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시의 상징적 이미지 • 행정·업무·상업의 중추기능 담당
부도심	<ul style="list-style-type: none"> • 도심기능 분담 및 균형발전 도모 • 대생활권의 중심기능 (도심의 기능을 일부 분담하고 연접 하위지역의 중심지 역할 수행)
지역중심	<ul style="list-style-type: none"> • 부도심 기능 분담 • 중생활권의 중심기능
지구중심	<ul style="list-style-type: none"> • 기초생활권의 중심기능

나. 도시공간구조의 설정과정



2. 도시공간구조 진단 및 개편방향

가. 도시공간구조 진단

1) 시가지 면적 변화추이 분석

- 2002년 59.73㎢에서 2017년 37.51㎢로 22.22㎢ 감소하였음
- 시가화된 주요 지역은 포천·선단동 지역과 내촌면 일원으로 분석됨

〈 시가화면적 추이 〉

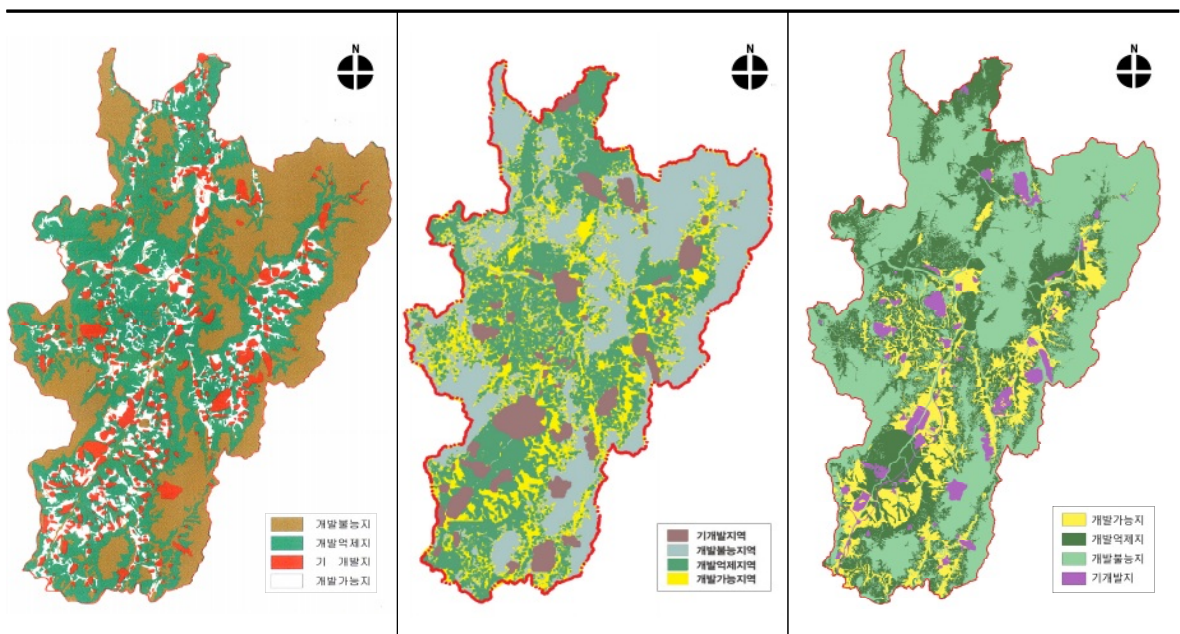
구 분	2020 포천 도시기본계획	2020 포천 도시기본계획 (재수립)	2035 포천 도시기본계획 (금회)
기준 연도	2002년	2009년	2017년
시가화면적(㎢)	59.73	66.16	37.51

주) 시가화면적은 2020 도시기본계획(최초), 2020 도시기본계획(재수립) 상 기개발지 면적 및 금회 분석한 기개발지 면적임

〈2020 포천도시기본계획〉
(최 초)

〈2020 포천도시기본계획〉
(재수립)

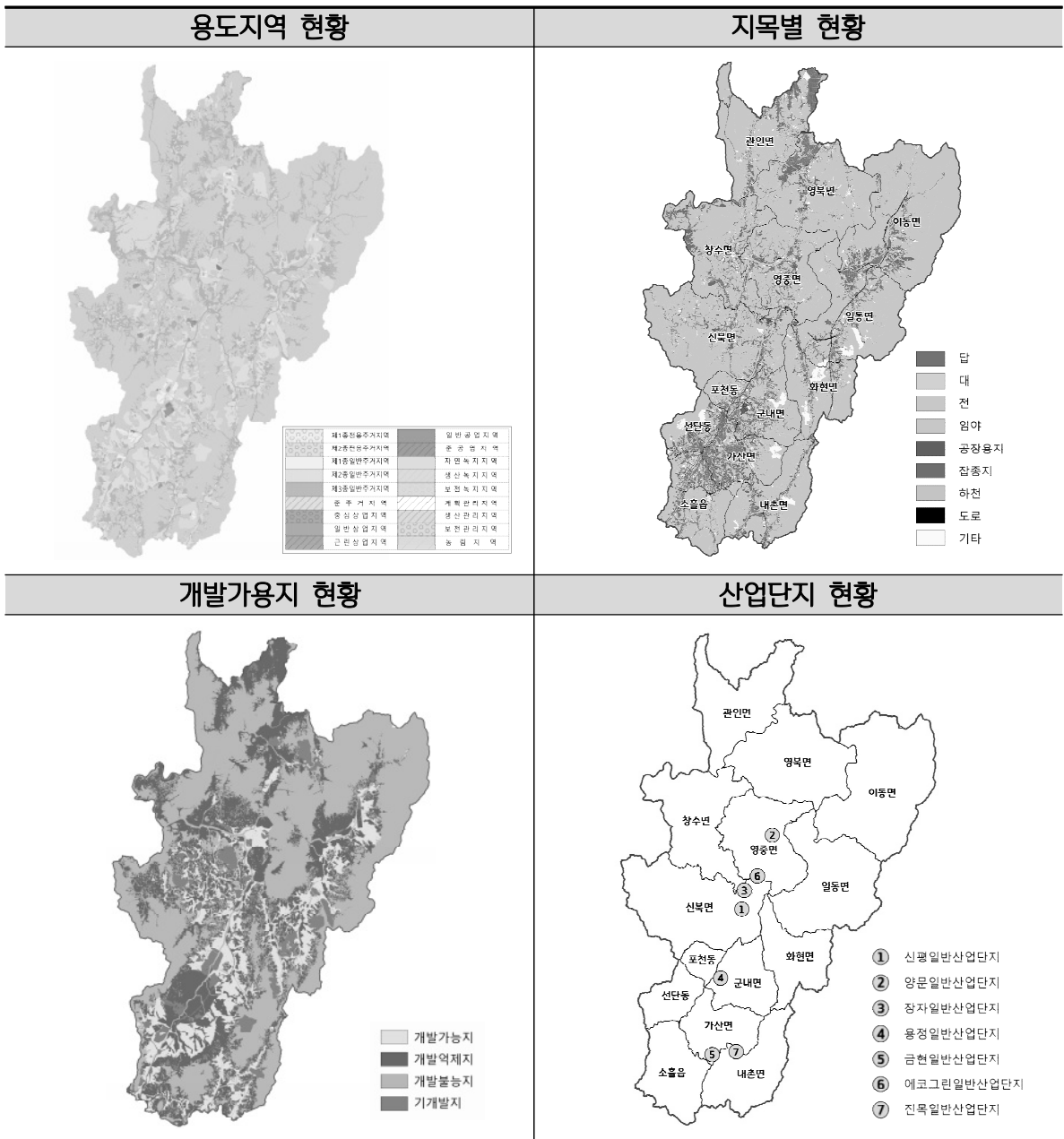
〈2035 포천도시기본계획〉
(금 회)



2) 토지이용 현황 분석

- 도시지역은 소흘읍 및 포천·선단동 지역에 다수 분포하고 있으며, 서울·의정부와 인접한 소흘지역이 포천시 도시확장의 중심지로 분석됨
 - 포천동, 선단동, 소흘읍 일원에 대지가 대부분 분포하고 있음
- 포천 도시지역 및 내촌면 일원을 중심으로 도심의 기능이 강화되어 있으며, 영중면, 신북면, 내촌면 지역으로 도시가 확산 중임

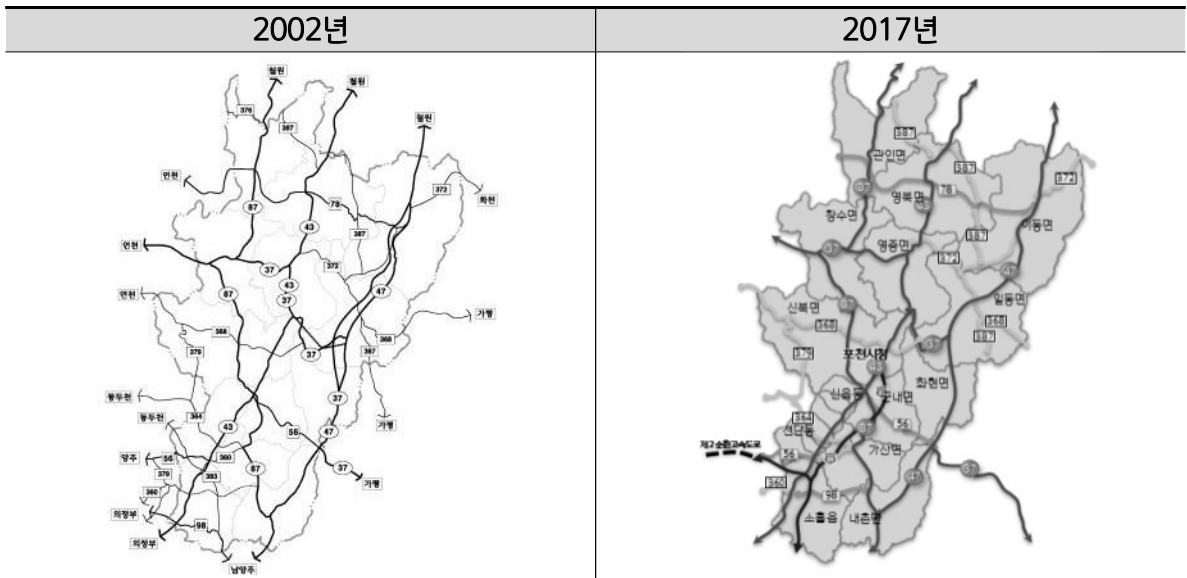
〈 토지이용 현황 〉



3) 주요 교통축의 변화추이 분석

- 주요 교통축은 도로 중·장기계획에 의해 실현되므로 최초 포천도시기본계획 수립 시점인 2002년과 기준 연도인 2017년을 비교하여 변화추이를 분석
- 포천 내부의 주요 교통축의 변화는 없으나, 세종~포천고속도로가 2017년 개통·운영 중이며, 수도권제2순환선(공사중, 2023년) 및 전철7호선 연장(도봉산-포천, 2027년) 등 광역교통 개선사업 추진중

〈 교통축 변화 현황 〉



4) 중심지 구조와 도시성장유형 분석

(1) 중심지 구조(단핵, 다핵) 분석

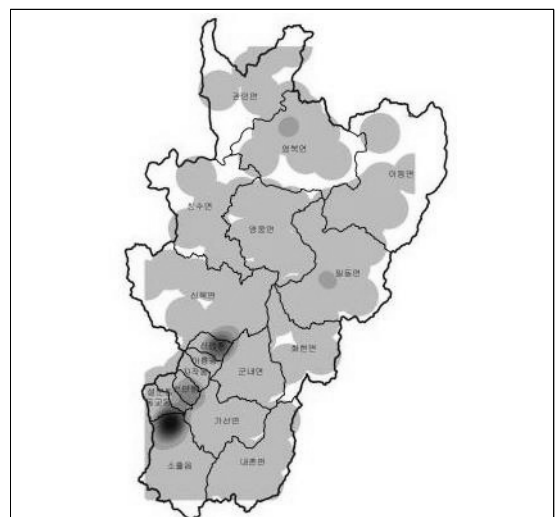
- 송우지구 및 포천 도시지역을 중심으로 인구가 집중되어 있는 단핵 중심지의 형상을 나타냄

(2) 도시성장유형 분석

- 포천시는 성장관리권역으로 행정구역 면적은 크지만 (경기도 내 3위) 도시화 지역은 협소하여 집중형*도시의 형태로 성장하고 있음

* 출처 : 장영호, 도시의 내연적 성장과 외연적 성장에 따른 공간구조변화 측정에 관한 연구, 2010

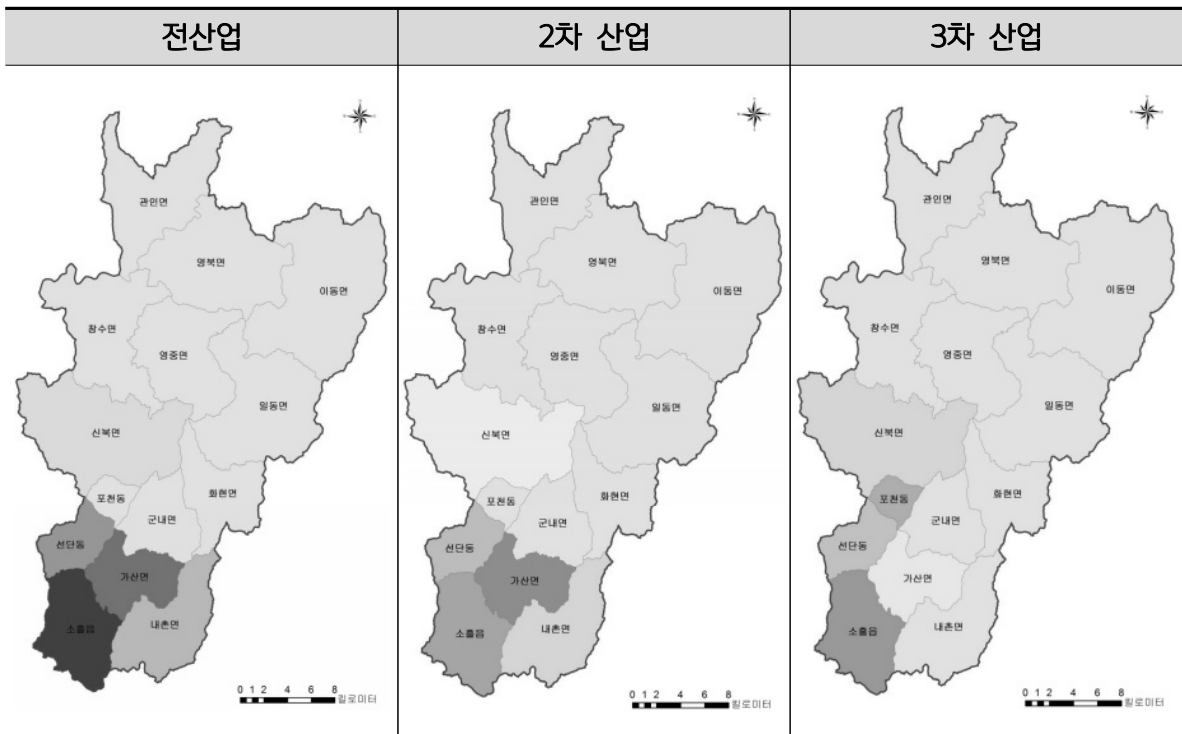
〈 인구밀도 분석 〉



5) 지역별 산업구조 현황

- 포천시 산업의 중심지는 소흘읍으로 2017년 기준 19,374명의 종사자를 보유하고, 가산면, 선단동, 내촌면의 순으로 산업 비중이 높게 나타남
- 포천시 제조업 최대 밀집지는 가산면으로 2017년 기준 12,650명의 종사자가 분포하고, 그 다음으로 소흘읍, 선단동의 순으로 나타남
- 3차 산업의 종사자는 소흘읍(12,401명)이 가장 많은 것으로 나타나 시청 소재지인 포천동이 아닌 소흘읍이 실질적인 경제중심도시로서의 위상을 지니고 있으며, 그 다음으로 포천동, 선단동, 신북면, 가산면의 순으로 나타남
- 포천동과 소흘읍(송우리)는 각각 구도심과 신도심으로 성격이 구분되고 있음
- 또한, 각 지역별 3차 산업은 영북면(85.1%), 관인면(83.2%), 포천동(82.8%), 이동면(78.6%), 일동면(73.9%)로 포천동은 행정·업무서비스의 성격을 나타내고, 그 외 지역(영북면, 관인면, 이동면, 일동면)은 관광서비스의 비중이 높을 것으로 분석
- 전체적으로 남부권역에 제조업 입지가 편중되고, 북부권역은 제조업이 미약한 것으로 검토됨

〈 산업별 상위지역(1~5위) 〉



주) 짙은색 일수록 상위 분포순위

〈 읍면동별 산업별 종사자 구성 및 분포현황 〉

구분	합계	1차 산업		2차 산업			3차 산업		
		종사자 (명)	구성비 (%)	종사자 (명)	구성비 (%)	'08~'17 증감률 (%)	종사자 (명)	구성비 (%)	'08~'17 증감률 (%)
소흘읍	19,374	-	-	6,973	36.0	-6.8	12,401	64.0	42.2
군내면	6,703	17	0.3	4,132	61.6	16.0	2,554	38.1	31.6
내촌면	8,028	-	-	5,568	69.4	25.4	2,460	30.6	26.7
가산면	15,347	-	-	12,650	82.4	3.1	2,697	17.6	-14.1
신북면	7,682	16	0.2	4,497	58.5	14.4	3,169	41.3	3.5
창수면	1,354	64	4.7	1,088	80.4	45.1	202	14.9	-27.3
영중면	3,192	45	1.4	2,186	68.5	39.8	961	30.1	14.4
일동면	3,404	-	-	887	26.1	4.8	2,517	73.9	22.1
이동면	1,868	-	-	399	21.4	-93.1	1,469	78.6	25.2
영북면	2,583	30	1.2	355	13.7	-44.6	2,198	85.1	3.6
관인면	566	36	6.4	59	10.4	-66.3	471	83.2	-12.8
화현면	2,406	-	-	1,635	68.0	71.9	771	32.0	25.2
포천동	7,290	-	-	1,251	17.2	-31.2	6,039	82.8	-12.7
선단동	10,916	-	-	6,017	55.1	33.4	4,899	44.9	32.0
총합계	90,713	208	0.2	47,697	52.6	-2.1	42,808	47.2	15.5

자료) 「전국사업체조사」, 해당연도 시군구별 산업세세분류 현황 자료 재구성, 통계청, 2008년~2017년
 주) 「전국사업체조사」, 2008년 포천시 1차산업 종사자 수 누락

6) 포천시 상권구조 분석

- 포천시의 쇼핑행태를 보면 남부지역은 의정부시, 북부지역은 강원도 철원군과 통행이 많이 나타나 지리적 위치가 시외 쇼핑통행에 큰 영향을 미치고 있으며, 포천동과 소흘읍이 가장 높은 비중을 차지하고 있어 포천시 상권의 중심기능을 수행하고 있는 것으로 나타남
- 포천시의 상권구조는 포천동이 1차 중심지를 형성하고, 소흘읍과 이동면이 2차 중심지로서 범위의 차이는 있으나 주변지역을 배후권역으로 하는 상권이 형성되어 있음
 - 영북면, 영중면, 관인면은 1차 및 2차 중심지로의 의존도가 매우 낮은 편으로 자족성이 강한 독자적 상권을 나타내고 있음
- 읍면동별 쇼핑통행 자족률은 포천시 전체는 1.0이며, 포천동이 1.7, 군내면 1.6, 일동면·선단동이 1.2로 나타남

〈 포천시 내부 쇼핑통행 〉

구분	유출통행 (A)	유입통행 (B)	자족률 (B/A)	포천시 내부 쇼핑흐름도
소흘읍	4,204	4,347	1.0	
군내면	201	317	1.6	
내촌면	353	133	0.4	
가산면	944	467	0.5	
신북면	910	230	0.3	
창수면	372	95	0.3	
영중면	682	636	0.9	
일동면	1,714	2,140	1.2	
이동면	937	394	0.4	
영북면	704	625	0.9	
관인면	763	625	0.8	
화현면	357	165	0.5	
포천동	2,549	4,386	1.7	
선단동	482	565	1.2	
총합계	15,172	15,125	1.0	

자료) 2030 포천시중장기발전계획

7) 도시중심성 분석

- 포천시 도시중심성 분석을 위해 인구규모, 인구밀도, 시가화용지 규모, 시가지내 건축면적 비율, 평균공시지가 등 5개 기준으로 도시중심성 분석
- 포천동, 소흘읍, 선단동 등 동지역이 도시중심성에 높은 것으로 나타남

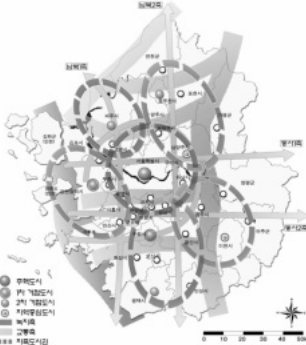
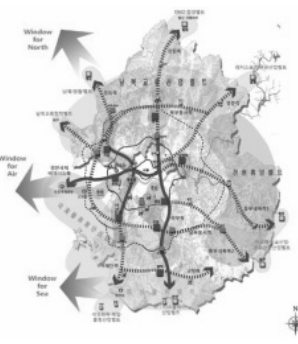

〈 포천시 읍면별 도시중심성 분석 〉

구분	순위	인구 (인)	인구 밀도 (인/㎢)	시가화 용지 규모 (㎢)	시가화내 건축 면적 (%)	평균 공시 지가 (천원/㎡)	포천시 읍면별 도시중심성 순위도
포천동	1	19,488	1,717.0	1.80	20.6	386	
소흘읍	2	48,172	1,048.8	1.34	20.1	213	
선단동	3	16,343	683.2	1.42	21.8	159	
가산면	4	11,421	318.1	0.67	19.4	110	
일동면	5	10,888	130.5	0.53	28.3	58	
군내면	6	8,296	229.3	1.89	9.0	95	
영북면	7	9,281	113.6	0.84	26.2	46	
신북면	8	14,270	148.7	1.05	15.2	51	
내촌면	9	5,983	113.4	0.53	9.4	109	
영중면	10	5,830	95.1	0.75	20.0	34	
이동면	11	6,621	58.6	0.42	16.7	41	
관인면	12	3,148	44.9	0.35	20.0	23	
화현면	13	3,053	70.1	-	-	36	
창수면	14	2,148	44.9	0.35	20.0	23	

자료1) 인구,인구밀도 - 포천시 통계연보, 2017
 2) 시가화 - 포천시 내부자료(연속주제도) 활용
 3) 건축면적 - 국가공간정보포털(건물통합정보 마스터, <http://data.nsd.go.kr/dataset/12623>) 활용
 4) 평균공시지가 - 포천시 내부자료(토지대장) 활용

8) 상위 및 관련계획 상 공간구조 검토

〈 상위 및 관련계획 상 공간구조 〉

구 분	주요내용	도시공간구조
2020 수도권 광역 도시계획 (변경)	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 동북권역 <ul style="list-style-type: none"> - 연계보완형 자족도시권 형성 • 동서축(수도권 간선도로망) <ul style="list-style-type: none"> - 강화~고성(김포-파주-연천-포천) : 경기북부지역 연계 	
경기도 종합계획	<ul style="list-style-type: none"> • 경기북부지역 SOC 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 제2외곽순환고속도로 등 광역도로망 확충 - 구리-포천간도로, 7호선 연장 • 섬유·패션 산업클러스터 <ul style="list-style-type: none"> - 포천 : 가구·섬유복합단지 	
경기비전 2040	<ul style="list-style-type: none"> • 중심지체계 <ul style="list-style-type: none"> - 8광역거점, 8전략거점, 17지역거점(포천) • 발전축 <ul style="list-style-type: none"> - 북부동서축(김포-파주-양주-동두천-포천-가평) • 공간구조전략 <ul style="list-style-type: none"> - '다중심화 전략'과 '연계형 광역생활권 형성' 전략 - GTX, 광역·도시철도를 중심으로 한 수도권 철도망 완성과 TOD 역세권 개발 	<p style="text-align: center;">-</p>
경기북부 10개년 발전계획 (2015~2025)	<ul style="list-style-type: none"> • 북부권 : 친환경 디자인 융합 산업 육성거점 <ul style="list-style-type: none"> - 포천중심생활권 : 생활서비스 중심 도시기능 강화 - 개발압력에 대비한 계획적 도시관리방안 마련 • 포천 북부 양문생활권 <ul style="list-style-type: none"> - 산업단지 집적에 의한 시가지 확장의 계획적 관리 - 디자인융합 산업으로 전환을 통한 친환경 산업 단지화 	

나. 도시공간구조 진단 및 개편방안

1) 공간구조 진단

- 주요 시가지지역은 포천도시지역과 대규모 개발이 이루어지고 있는 송우지역 등으로 나타나며, 이 지역을 중심으로 인구가 집중되어 있는 단핵 중심지 구조를 나타내고 있어 집중형 도시의 형태로 성장하고 있는 것으로 분석되었음
- 그러나 최근 10년간 외곽순환고속도로 및 세종~포천간 고속도로가 개통되어 운영 중이며, 수도권제2순환선(2023년 개통예정), 전철 7호선 연장계획 등 광역교통 개선과 연계한 전략적 사업발굴로 도시기능의 향상과 이에 따른 외연적 확산이 이루어질 것으로 예상됨

2) 기정 2020 포천도시기본계획(재수립) 상 공간구조 분석

구분	내용	도시공간구조 구상도
기본개념	<ul style="list-style-type: none"> • 지역발전 거점육성 및 여건변화에 대응을 위한 도시공간구조 구상 	
공간구조 구상	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 : 포천도심(포천권, 소흘권) • 2지역중심 : 일동, 영북 지역중심 	
공간구조 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 포천도심권 : 업무, 상업, 행정 중심기능 • 영북권·일동권 : 휴양·관광기능 • 도심기능 강화(집중)로 지역간 불균형 초래 	

3. 도시공간구조 설정

가. 도시공간구조 설정

〈 공간구조 대안 및 대안설정 〉

구분	1안	2안	
개발전략	<ul style="list-style-type: none"> 다핵 집중형 중심지체계 	<ul style="list-style-type: none"> 다핵 분산형 중심지체계 	
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 1부도심 2지역중심 - 1도심 : 포천동 지역 - 1부도심 : 소흘읍 - 2지역중심 : 영북면, 일동면 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 3지역중심 6지구중심 - 1도심 : 포천동 지역 - 3지역중심 : 소흘읍, 영북면, 일동면 - 6지구중심 : 선단,가산,내촌,영중,이동,관인 	
개발축	<ul style="list-style-type: none"> 국도43호선 : 첨단산업 및 남북협력축 국도47호선 : 녹지 및 관광산업 이용·연계축 	<ul style="list-style-type: none"> 국도43호선 : 첨단산업 및 남북협력축 국도47호선 : 녹지 및 관광산업 이용·연계축 	
보조축	<ul style="list-style-type: none"> 동서4축 : 인접지역 교류·협력축 	<ul style="list-style-type: none"> 동서4축 : 인접지역 교류·협력축 	
구상도			
합리성 · 경제성 · 타당성	장점	<ul style="list-style-type: none"> 도시중심기능 집중으로 거점기능 강화 및 개발효과의 인접지역 확산 소흘부도심 설정으로 포천도심기능 분담 및 인접지역 인구유출 방지 	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 개발분산으로 균형발전 다수의 지구중심 기능설정으로 지역특화 가능
	단점	<ul style="list-style-type: none"> 거점지역 기능 집중으로 지역격차 심화 우려 소수의 거점개발로 다양한 지역의 특화발전 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 도시중심기능 분산으로 지역경쟁력 약화 인접 도시 인구유출 대처 미흡
환경성	장점	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 광역녹지축을 수용하는 외곽의 보전축으로 환경보전에 유리 	<ul style="list-style-type: none"> 산림녹지축과 개발축의 상충 최소화
	단점	<ul style="list-style-type: none"> 산림녹지축과 개발축의 상충 우려 	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 광역녹지축과 불부합하는 보전축 설정으로 환경보전 불리
평가	○	△	
채택근거	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 공간적 연계 및 거점기능 강화에 따른 인구유출방지, 거점지역 주변지역의 확산 효과, 콤팩트시티 조성전략 추진 등 포천시 도시발전 방향 등을 고려하여 “대안1” 선정 		

나. 콤팩트시티 구상

- 도시 집적화를 통한 도심의 기능 강화 및 도시 유지비용 절감하고, 교통과 주거·첨단산업 비즈니스가 어우러지는 콤팩트시티 조성
- 철도·도로 등 광역교통 거점을 자율주행 버스 등 대중교통망을 통해 연결하여 시민 편의를 제공하고 도시의 지속발전 확보
 - 전철역세권 주변지역에는 주거·산업·교육·비즈니스 등을 집약시키고, 그 외 지역은 숲과 물의 생태관광을 중심으로 육성

〈 콤팩트시티 구상 〉



다. 중심지체계

- 도심의 기능 보완·지원을 위한 배후주거 및 업무·서비스를 제공하고, 경기북부지역의 개발압력 수용을 위한 소흘지역을 부도심으로 설정하여 도시중심성 강화
 - 포천동 주변 도심의 노후화 및 기능약화를 보완·지원하고, 전철7호선 및 개발사업 등의 개발압력 증가에 대비하여 인구유출 방지
- 읍·면지역의 생활권 형성 및 자족기능 부여를 위한 2지역중심(영북,일동) 형성

〈 중심지체계 〉

구 분	중심지	주요기능	실행방안
도심	포천동	도시 중심기능 (행정·업무·상업)	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적한 양질의 정주기반 조성 • 지속적인 인구증가 및 산업발전 거점 • 행정·업무서비스 중심지 • 원도심 재생추진
부도심	소흘읍	도심기능 분담 (주거·상업·업무)	<ul style="list-style-type: none"> • 배후 주거·산업과 연계한 업무·서비스 제공 역할 • 경기북부지역의 개발압력 수용 • 도시중심성 강화를 통해 인접지역 인구유출 방지
지역중심	영북면	체험·관광 (관광·산업·농업)	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강 및 주변지역 정비를 통한 관광지 개발 • 지역경제 활성화를 도모하기 위한 관광상품 개발 • 남북 관광협력 기반 조성
	일동면	관광·휴양 (휴양·관광·위락·주거·농업)	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화 자원을 활용한 관광거점 역할 • 수려한 자연환경을 이용한 휴양기능 강화 • 북부지역 관광거점으로 균형발전 유도

라. 도시발전축 설정

1) 기능적 연계를 통한 도시발전축 설정

- 도시공간 내부 및 외부와의 관계 정립을 위한 3개 도시발전축 설정
- 가로망, 지형·지세 등 단순한 공간형태 중심의 발전축에서 탈피하여 지역별 기능연계를 중심으로 한 도시발전축 설정으로 개발잠재력 극대화
- 경기북부지역의 개발압력 수용 및 남북교류 확대에 대비하고, 지역별 특화기능이 연계될 수 있도록 도시발전축 설정

2) 도시공간구조와 연계한 3대 도시발전축 구축

(1) 첨단산업 및 남북협력축 (주발전축)

- 광역교통축과 연계하여 포천도심권과 영북권을 연계하는 도시발전축 구상으로 기능적 연계를 통한 첨단산업 발전 및 남북협력 기반 마련
 - 국도43호선과 전철 7호선 연장을 중심으로 첨단산업 및 기업유치 경쟁력 확보
 - 세종-포천고속도로 및 수도권제2순환선(2023년 예정)이 교차하며, 세종-포천고속도로 연장 계획(포천-철원) 등의 광역교통개선을 통한 남북 교통·물류 거점 조성

(2) 녹지 및 관광산업 이용·연계축 (부발전축)

- 수려한 자연환경과 주요 관광자원을 연계한 녹지 및 관광산업 이용·연계축 구상
 - 남북으로 길게 뻗은 녹지축(한북정맥)과 북부지역의 동서 수변축(한탄강)을 주요 축으로, 포천시 전역에 고루 산재한 주요 관광자원과 주요 교통축(국도37호선, 지방도78호선)의 연계체계를 구축하여 관광산업 활성화 도모

(3) 인접 지역 교류·협력축

- 포천시 각 지역과 인접 시·군 간의 교류·협력을 위한 동서 4축 구상
 - 동서1축 : 지방도 78호선을 축으로 연천(연천읍)~포천(북부)~화천 연계
 - 동서2축 : 국도37호선 및 지방도372호선을 축으로 연천(전곡면)~포천~가평(조종면) 연계
 - 동서3축 : 지방도 368호선 및 지방도 56호선을 축으로 동두천~포천~가평(상면) 연계
 - 동서4축 : 수도권제2순환선 축으로 양주(경기서북부)~포천~남양주(경기동남부) 연계

3) 보전축 구상

산림녹지축	수변보전축
<ul style="list-style-type: none"> • 주금산-청계산-백운산-명성산 축 • 포천시 남북으로 광역녹지축 형성 • 생태 자연환경 보전 및 탄소흡수 거점역할 	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강, 영평천, 포천천 • 남북 생태보전 협력 구축 • 도심 하천생태 복원 및 생태통로 조성

〈 포천시 도시공간구상도 〉



제3장. 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정
2. 생활권별 개발방향
3. 인구배분계획
4. 생활인프라 계획

1. 생활권 설정

가. 기본방향

- 도시미래상 실현을 위한 도시공간구조 및 지역 특성 등을 반영하고, 기정 계획과의 정합성 및 연속성 확보를 고려한 생활권 설정
- 포천시 전체를 하나의 대생활권으로 설정하고, 계획적이고 효율적인 도시관리체계 확립을 위해 행정구역을 경계로 생활권 설정
- 도시발전추세와 포천시의 발전축을 고려하고 자연환경·교육환경 및 교통여건 등을 감안하여 생활권 설정

나. 생활권 설정기준

1) 생활권 구분

- 생활권의 위계는 도시의 규모에 따라 다소 차이가 있으나, 일반적으로 근린생활권·소생활권·중생활권·대생활권으로 구분

〈 생활권 구분 및 특징 〉

구분		설정기준	인구규모	고려사항	비고
근린 생활권	근린 분구	-	1천명 내외	<ul style="list-style-type: none"> • 근린상가 포함 • 어린이놀이터, 작업장 등 공유 	-
	근린 주구	2~4개의 근린분구	5천~ 1만명	<ul style="list-style-type: none"> • 유치원, 초등학교, 근린상가 포함 • 간선도로 등에 의해 다른지역과 구분 	-
소생활권		행정동 기준	2만~ 3만명	<ul style="list-style-type: none"> • 중학교 학군 • 전통적 시장권역 및 지역적 특수성 • 지형적, 인위적 제약성 	커뮤니티 (Community)
중생활권		2~4개 소생활권	10만명 내외	<ul style="list-style-type: none"> • 고등학교의 학군 • 시설배치기준을 고려, 계획의도적 구분 • 산세, 하천 등 자연적 환경 	지역 (Region)
대생활권		시 전역	-	<ul style="list-style-type: none"> • 자연조건(하천 등) 및 인문환경(도로, 철도 등) • 용도지역 등을 고려한 도심권 형성 유도 	도시중심 (CBD)

2) 생활권 설정 기준

- 현재와 장래 인구계획, 공간구조 및 입지여건, 지형·지세, 토지이용, 교통 등을 감안하여 생활권 구분
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하며, 포천시 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분
- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설 이용권역으로 도로, 행정구역, 지형·지세 등 자연환경 및 인문적 환경을 최대한 감안하여 설정
- 효율적 도시행정을 위한 주민자치조직 및 포천시 도시행정과 일체화된 생활권 설정요소 적용

〈 생활권 설정방법 및 기준 〉

구분	설정방법	기준요소
규모의 경제성	• 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모의 권역 설정	• 면적, 인구, 자원, 재정 등
기능적 연계성	• 지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정	• 물품구입, 서비스시설 이용, 교통정보 흐름, 행정제도 등 연계성
공간적 통일성	• 지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정	• 지형·지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질성
지역성장 방향	• 지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충 여건을 중심으로 향후 도시성장 방향의 동질성을 고려하여 설정	• 개발정도, 사회간접자본시설, 도시성장축

3) 생활권 설정검토

(1) 생활권 설정요소

- 자연적 요소 : 지역간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 지형·지세, 수계 등
- 지리적 요소 : 규모의 경제성과 지역간 연계성을 규정하는 요소로 행정구역, 인구규모, 공간 단위 및 중심지간 도로거리 등
- 사회·문화적 요소 : 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 교통흐름, 생활편익시설 분포 등
- 경제적 요소 : 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 산업구조, 물품구매활동 등

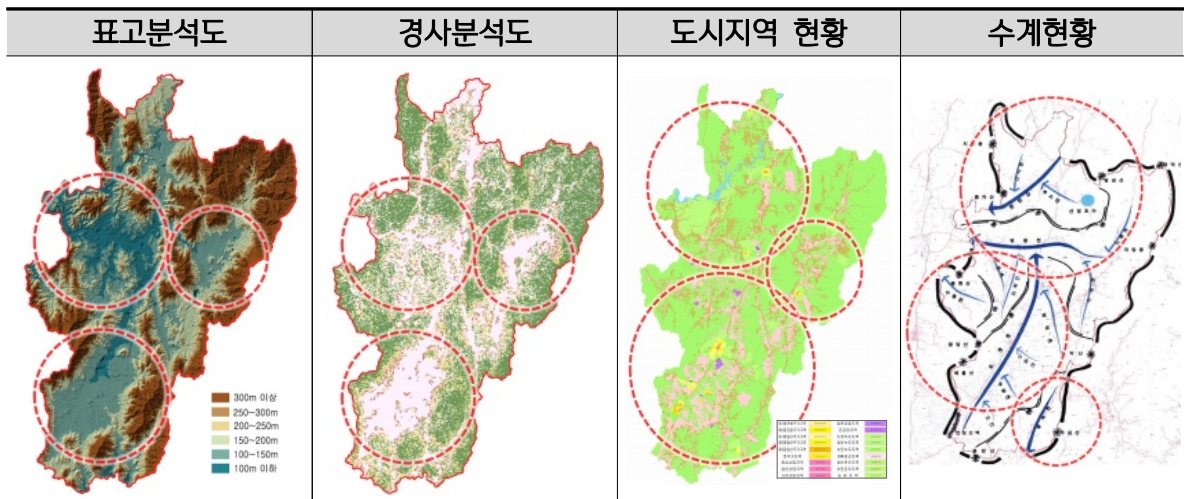
〈 생활권 설정 요소 〉

구분	분석항목	구체적 지표
물리적 장애요소	<ul style="list-style-type: none"> 지형지세 및 주요하천 고속도로, 철도, 도시 내 도로위계 	<ul style="list-style-type: none"> 지형도, 도시계획도, 자연환경 상위 및 관련계획
도시발전 과정	<ul style="list-style-type: none"> 시가지 형성시기 시가지개발 및 정비수법 	<ul style="list-style-type: none"> 도시개발 및 재개발사업 등
도시성장, 발전축	<ul style="list-style-type: none"> 도시간선도로 축 교통흐름에 의한 이용권역 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 도로망, 철도망, 통행량
지역별 특성/주민속성	<ul style="list-style-type: none"> 사회, 경제, 문화적 동질성 각 권역별 주거특성 고려 각 권역별 생활환경 수준 분석 	<ul style="list-style-type: none"> 1인당 주거면적, 주택유형 및 주택지표 연령별 인구구조 통학권 구분
도시기능 및 토지이용 특성	<ul style="list-style-type: none"> 교통특성 분석을 통한 중심성 건축물 용도의 권역별 구성 특성 	<ul style="list-style-type: none"> 토지이용현황
문화적 특성	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 문화유산 검토 역사적 문화변천과정 추적 	<ul style="list-style-type: none"> 문화재 분포 등

(2) 물리적 장애요소

• 포천시는 지형 및 수계 등에 의해 남측 1개 지역과 북측 2개 지역으로 구분되는 것으로 나타남

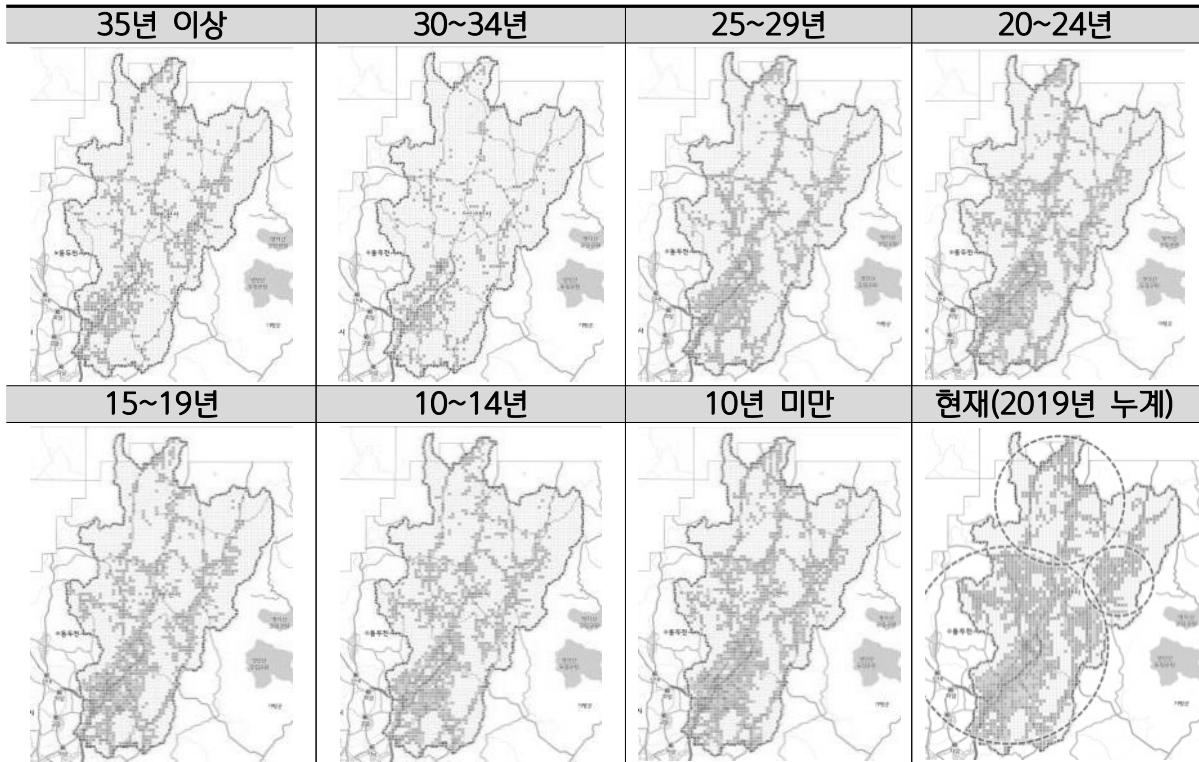
〈 물리적 장애요소 검토 〉



(3) 도시발전과정 및 도시성장 발전축

- 건축 개발행위허가 분석을 통한 시계열적 도시발전 양상 분석결과 포천도심지역을 중심으로 주요 도로축(국도43번, 국도47번)을 따라 확장하는 형태를 보임

〈 개발행위허가 분석 〉



자료) 국토정보플랫폼 국토통계지도 활용
 주) 500m X 500m 격자단위 건축물 승인분포

(4) 지역별 특성 및 주민속성

- 지역별 특성 및 주민 동질성 검토를 위해 초등학교 통학구역을 검토하고, 가급적 통학권과 생활권이 일치될 수 있도록 검토

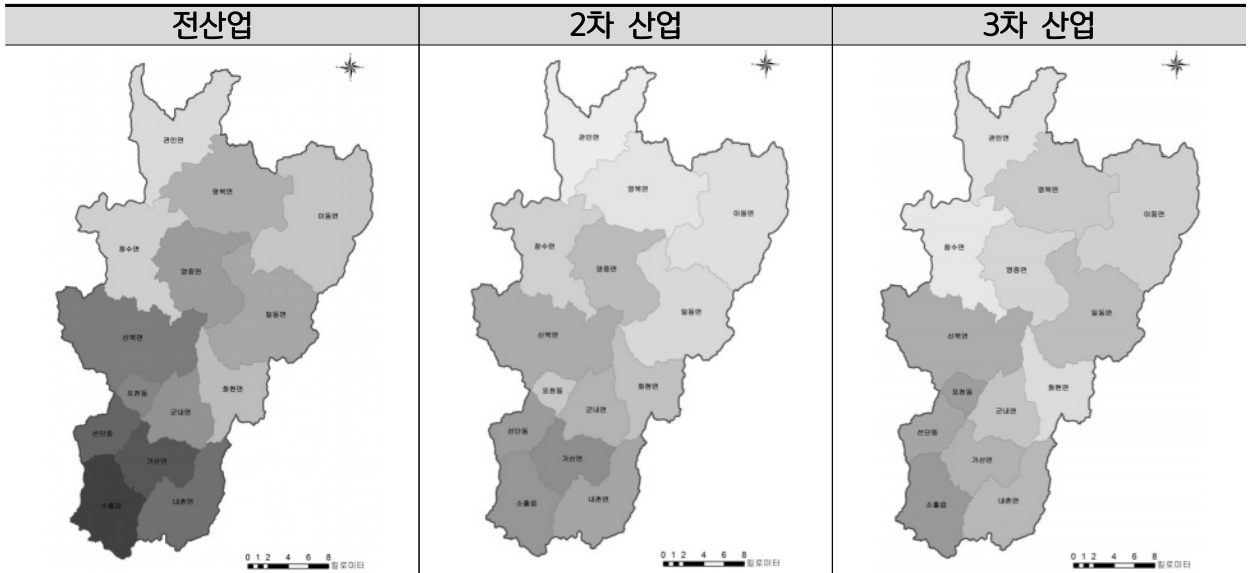
〈 초등학교 학구 구분도 〉



(5) 도시기능 및 토지이용 특성

■ 산업특징

- 산업별 종사자수 분포분석 결과 소홀읍 등 남측으로 산업이 집중되어 있는 것으로 나타났으며, 3차산업의 경우 상대적으로 북측지역에 발달되어 있는 것으로 나타남



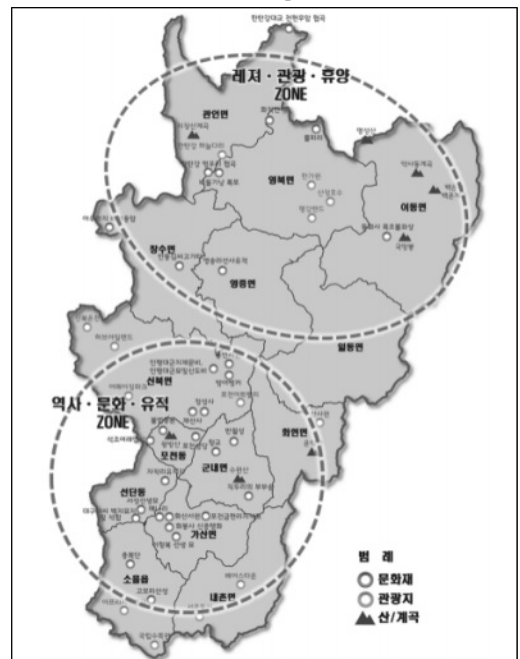
주) 짙은색 일수록 종사자수 상위 분포순위

(6) 문화적 특성

■ 관광산업(문화재 및 관광지 분포)

- 문화재 및 관광지 분포현황 분석
 - 남측지역 : 역사·문화유적이 집중
 - 북측지역 : 수려한 자연환경, 관광지 및 레저 환경이 우수
- 포천 산악관광자원
 - 남측지역 : 죽엽산, 주금산, 운악산, 왕방산 등
 - 북측지역 : 종자산, 명성산, 지장산, 백운산, 국망봉, 청계산, 보장산 등

< 문화재 및 관광지 분포도 >



다. 생활권 설정

1) 생활권 설정 대안검토

〈 생활권 대안 비교 〉

구분	대안1	대안2
기본구상	• 1대생활권 3중생활권	• 1대생활권 2중생활권
생활권 구분	• 1대생활권 : 포천시 전역 • 3중생활권 : 포천도심권, 영북권, 일동권	• 1대생활권 : 포천시 전역 • 2중생활권 : 포천도심권, 북부권
장점	• 기정 도시기본계획 및 관련계획과의 정합성 유지 • 균형발전 도모	• 생활권별 인구 불균형 다소 완화 - 포천도심권 대비 북부권 인구 33.7% • 개발여건에 따른 탄력적 대응 가능
단점	• 생활권별 인구 불균형 심화 - 포천도심권 대비 영북권(17%) 및 일동권(16.7%) 인구 과소	• 관련계획과의 정합성 저하 • 기존 2개 생활권의 병합으로 영북면의 중심기능 부재우려
생활권 인구현황	• 포천도심권 : 123,973인/302.34km ² • 영 북 권 : 20,804인/284.71km ² • 일 동 권 : 20,562인/239.86km ²	• 포천도심권 : 123,973인/302.34km ² • 북 부 권 : 41,366인/524.57km ²
생활권 구분 구상도		
종합의견	• 기정 및 관련계획과의 정합성 유지 및 균형발전을 고려하여 “대안1” 선정 (당초생활권 유지)	

2) 생활권 설정

- 포천시 전체를 1개의 대생활권으로 설정
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘 할 수 있도록 하고, 포천시 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 구분
- 자연적 요소(한북정맥, 한탄강 등)와 인문·사회적 요소(주요 도로축), 공간구조 구상 및 장래 인구지표 등을 기준으로 3개의 생활권으로 설정

〈 생활권구분 〉

대생활권	중생활권		기본방향
포천권	포천도심권	선단동, 포천동, 신북면, 군내면, 가산면, 소흘읍, 내촌면	<ul style="list-style-type: none"> • 행정·교육·업무기능 연계 활성화 • 여건변화에 따른 신규택지 조성 • 기존 주거지역의 기반시설 정비 및 노후 불량주택 정비 • 개별입지 산업시설 정비 및 특화거리 조성
	영북권	창수면, 관인면, 영북면, 영중면	<ul style="list-style-type: none"> • 개별입지 산업시설 이전·집적 • 농촌지역 주거환경정비 • 관광 및 남북협력 전진기지 구축 • 안보 및 체험형 관광개발
	일동권	일동면, 이동면, 화현면	<ul style="list-style-type: none"> • 산악관광자원 및 지역자산(갈비·막걸리)를 활용한 경제활성화 • 농촌지역 주거환경정비 • 공가 및 폐가 활용방안 마련

2. 생활권별 개발방향

가. 포천도심권

“ 도심 및 산업기능 강화, 배후 주거지 조성 ”	
기본방향	실천전략
<ul style="list-style-type: none"> • 남북경제협력 기반 구축 • 대중교통연계 콤팩트시티 조성 • 도시재생 및 도심기능 활성화 • 산업기능 강화 및 자족기반 확보 • 도심기능 강화 및 산·학·연 연계 구축 • 정주기반 확보로 인구유출 방지 	<ul style="list-style-type: none"> • 포천-세종 고속도로 연장 및 의정부-철원선 재추진 • 전철7호선 역세권 콤팩트 신도시 조성 • 중심시가지 재생 및 도시기반시설 정비 • 산·학·연 연계 도시첨단산업벨트 구축 • 경기북부 물류거점 조성 및 대북협력 대비 물류단지 조성 • 개별입지공장 정비 및 가구·의류 특화거리 활성화 • 소흘지역 주거기능 강화 및 도시기능 분담

나. 영북권

“ 남북 관광교류협력 전진기지 구축 ”	
기본방향	실천전략
<ul style="list-style-type: none"> • 남북 관광협력 기반 조성 • 지역중심기능 강화 • 배후주거기능 강화 • 지역갈등 해소 노력 	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강 지질공원, 한탄강권역 종합발전계획 등을 활용한 남북협력 평화관광 프로그램 개발 • 노후 산업단지 재생 및 개별입지 공장 정비를 통한 스마트 산업 단지 조성 • 영북도시지역 재생 및 기능 활성화로 정주여건 확보·개선 • 화력발전소 및 채석장 등 기피시설 주변 피해 최소화 및 상생 방안 강구

나. 일동권

“ 지역연계 관광·휴양 기능 강화 ”	
기본방향	실천전략
<ul style="list-style-type: none"> • 관광·휴양기능 강화로 지역경제 활성화 • 도시지역(일동·이동) 지역중심 기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특화자원(갈비·막걸리 등)과 양수발전소,계곡·축제·관광·휴양시설 간 연계로 상권활성화 도모 • 지역중심지 기반시설 확충 등 도시서비스 강화

3. 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 생활권별 계획인구에 따른 단계별 인구배분계획을 수립
 - 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 시가지개발을 고려하여 용도별, 생활권별 계획인구 배분

〈 생활권별·단계별 인구배분계획 〉

(단위 : 인)

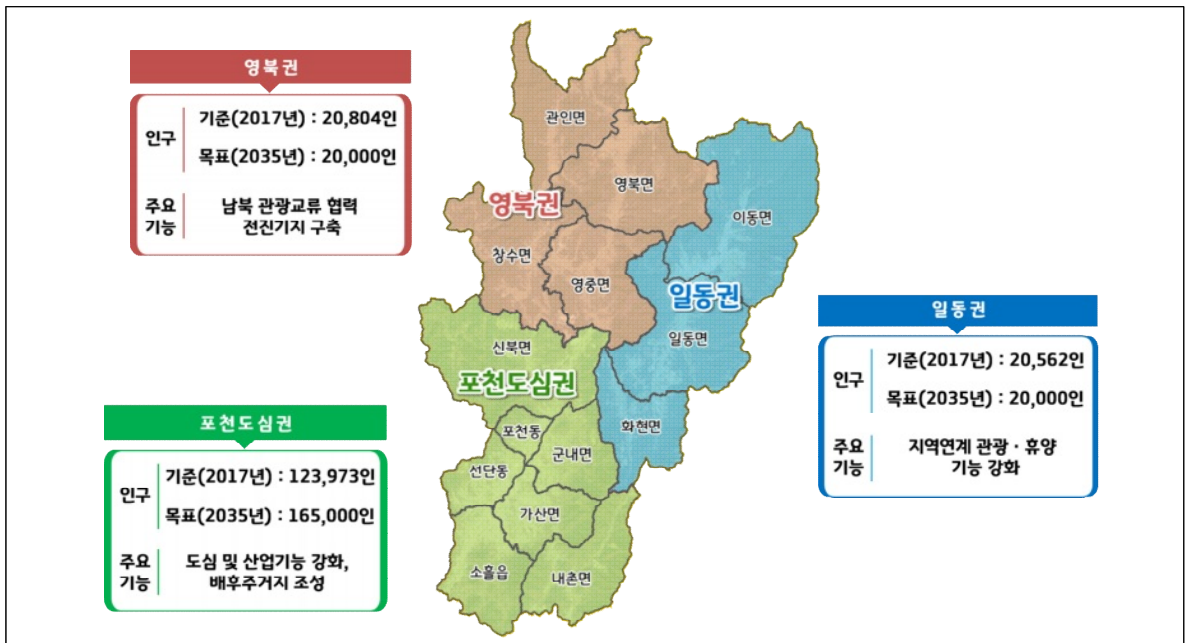
구분	기준 연도 (2017년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
계	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000	
포천도심권	123,973	122,000	131,000	136,000	165,000	
영북권	20,804	21,000	21,000	20,000	20,000	
일동권	20,562	21,000	21,000	20,000	20,000	

〈 2035년 생활권별 인구밀도계획 〉

구분	계획인구 (인)	면적(㎡)			밀도(인/ha)		
		행정구역	시가화	주거	총밀도	시가화밀도	순밀도
계	205,000	826.91	63.842	11.516	2.48	32.11	178.01
포천도심권	165,000	302.34	31.432	9.134	5.46	52.49	180.64
영북권	20,000	284.71	21.068	1.429	0.70	9.49	139.96
일동권	20,000	239.86	11.342	0.953	0.83	17.63	209.86

주) 총밀도 = 인구/행정구역(ha), 시가화밀도 = 인구/시가화면적(예정용지 포함), 순밀도=인구/주거용지(예정용지 포함)

〈 생활권 계획도 〉



나. 생활권별 인구유지 대책

■ 소규모 생활거점 조성을 통한 서비스 집약화

- 서비스 기능유지에 필요한 임계수요 확보로 경제성을 확보하여 최소한의 일상생활 영위를 위한 환경조성
- 소규모 생활거점은 가급적 도보·자전거로 이용이 가능하도록 하고 대중교통 접근성이 높은 지역 또는 이미 생활서비스 기능이 형성된 지역 등에 집적하여 효율성 제고 필요
- 생활거점 도입 서비스는 주민의 수요가 높은 시설 위주 선정하고, 생활필수적인 민간시설의 경우 다양한 인센티브 제공으로 입지 유도

■ 생활취약지역에 대한 서비스 전달체계 개편

- 수요응답형 대중교통서비스를 생활취약지역으로 확대
- 생활취약지역 주민 대상으로 찾아가는 서비스 제공 및 재정 보조방안 강구

■ 농촌 이주·정착 지원 코디네이터 육성 및 생활협동조합 활성화

- 도시민의 농촌마을 이주를 도와주고 지역사회 통합을 이끌 수 있는 이주·정착 코디네이터 육성
- 귀농·귀촌자의 안정적 정착과 원주민과의 갈등조정을 위한 코디네이터(중간조정자)를 양성하여 이주정착에 필요한 정보 제공
- 귀농·귀촌자와 더불어 지역 주민의 일정 생활수준 보장을 위한 생활협동조합 결성유도하고 이와 관련된 일자리 창출 지원

■ 마을기업 중심의 체험관광 활성화 및 지역 특산물 판매 확대

- 방문·체류인구 확보를 위해 농촌 마을 중심의 도시민 체험관광 활성화(마을역사 이야기 브랜드화, 폐교 리모델링을 통한 도시민 체험 및 숙박공간 개조 지원)
- 도시지역의 학교와 연계한 방과후 활동 또는 체험학습 시행
- 지역자립기반 구축을 위한 마을기업의 지역 특산물 판매 확대 지원

■ 지역 거점 보육시설 조성사업 추진 및 지역공동체 중심 마을기반 돌봄서비스 확대

- 소규모 분산 복수 보육시설과 연계 서비스 제공 지역 거점 보육시설 조성
- 거점 보육시설 설치가 불가능한 한계마을에 대해 찾아가는 보육서비스 제공
- 치매노인, 장애인 등 취약계층 맞춤형 돌봄 서비스 연계 공동체 마을 조성

4. 생활인프라 계획

가. 생활기반시설 현황 진단

1) 기초생활인프라 국가적 최저기준 반영

(1) 기초생활인프라 국가적 최저기준 검토

- 국가도시재생기본방침의 기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준을 근거로 격자형 자료를 제공하는 국토정보플랫폼(<http://map.ngii.go.kr>)의 생활기반시설 접근성 지표를 활용하여 포천시의 기초 생활인프라 특성을 분석함

〈 기초생활인프라 국가적 최저기준 〉

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을 (도보)	교육	유치원	국공립·민간	5~10분
		초등학교	-	10~15분
	학습	도서관	공공, 사립, 작은도서관	10~15분
	돌봄	어린이집	국공립, 민간, 놀이터	5분
		마을노인복지	경로당, 노인교실	5~10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역 보건의료 수요를 고려하여 서비스 전달 추진
			건강생활지원센터	10분
	체육	생활체육시설	수영장, 간이운동장, 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10~15분
	생활 편의	주거편의시설	무인택배함, 폐기물수거시설 등	5분
		소매점	-	10분
	교통	마을주차장	시군구 운영 노상·노외·사설 주차장	주거지역내 주차장확보율 70%이상
지역 거점 (차량)	학습	공공도서관	국공립도서관 (구립, 도립, 시립, 교육청 설립)	10분
	돌봄	사회복지시설	사회복지관, 노인복지관	20~30분
		보건소	-	20분
	의료	응급실 운영 의료기관	-	30분
		문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
	휴식	지역거점공원 (10만㎡)	-	10분

자료) 국가도시재생기본방침 일부개정(기초생활인프라 국가적 최저기준 개정), 2019

(2) 생활기반시설 접근성 지표

- 주민들의 생활기반시설까지 도로상 평균이동거리를 격자단위로 측정된 지표로 500m×500m 격자의 중심점에서 가장 가까운 시설까지의 도로이동거리(국가교통DB 교통망 GIS도로기준)를 네트워크 분석을 통해 계산
- 도보는 교통약자 평균보행속도 0.8m/s를 적용하여 500m/10분으로, 차량은 시가지 제한속도 (40km/h)와 신호체계를 감안하여 5km,10분으로 계산함

〈 생활기반시설 접근성 지표 〉

구분	유형		원천자료 담당기관 및 출처
생활기반 시설 (주소 등 속성)	보육시설	유치원	교육부 유아정책과 전국 유치원현황 자료
		어린이집	보건복지부 보육정책과 어린이집현황 자료
	공원시설 ¹⁾		LN 스마트도시본부 공간정보처
	주차장		공공데이터포털
	보건 의료시설	종합병원	건강보험심사평가원
		응급의료시설	건강보험심사평가원
		병원	건강보험심사평가원
		의원	건강보험심사평가원
		보건기관 ²⁾	건강보험심사평가원
	노인여가복지시설 ³⁾		보건복지부 사회서비스지원과 사회복지시설현황자료
	문화시설	국공립 도서관	문화체육관광부 문화기반시설 총람
기타문화시설 ⁴⁾		문화체육관광부 문화기반시설 총람	
공공체육시설 ⁵⁾		국민체육진흥공단	
도로망	도로망도		한국교통연구원 국가교통 DB 교통망 GIS DB

자료) 국토정보플랫폼(<http://map.ngii.go.kr>)

주1) 도시공원 - 생활권공원(소공원, 어린이공원, 근린공원)
- 주제공원(역사, 문화, 수변, 체육, 도시농업, 그 밖의 조례에 의한 공원)

주2) 보건기관 - 보건소, 보건지소, 보건진료소 등

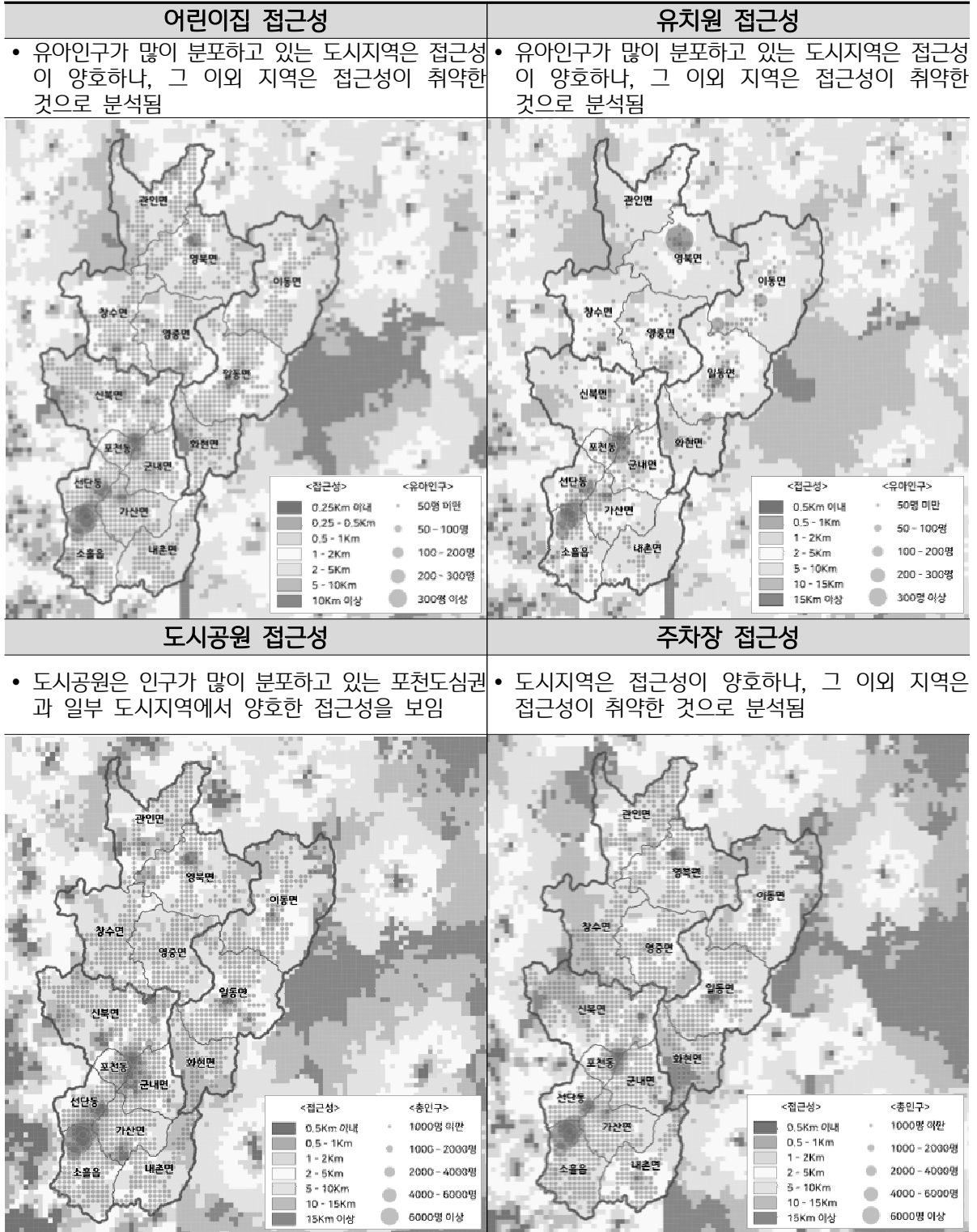
주3) 노인여가복지시설 - 노인복지관, 노인휴양소, 노인교실 등

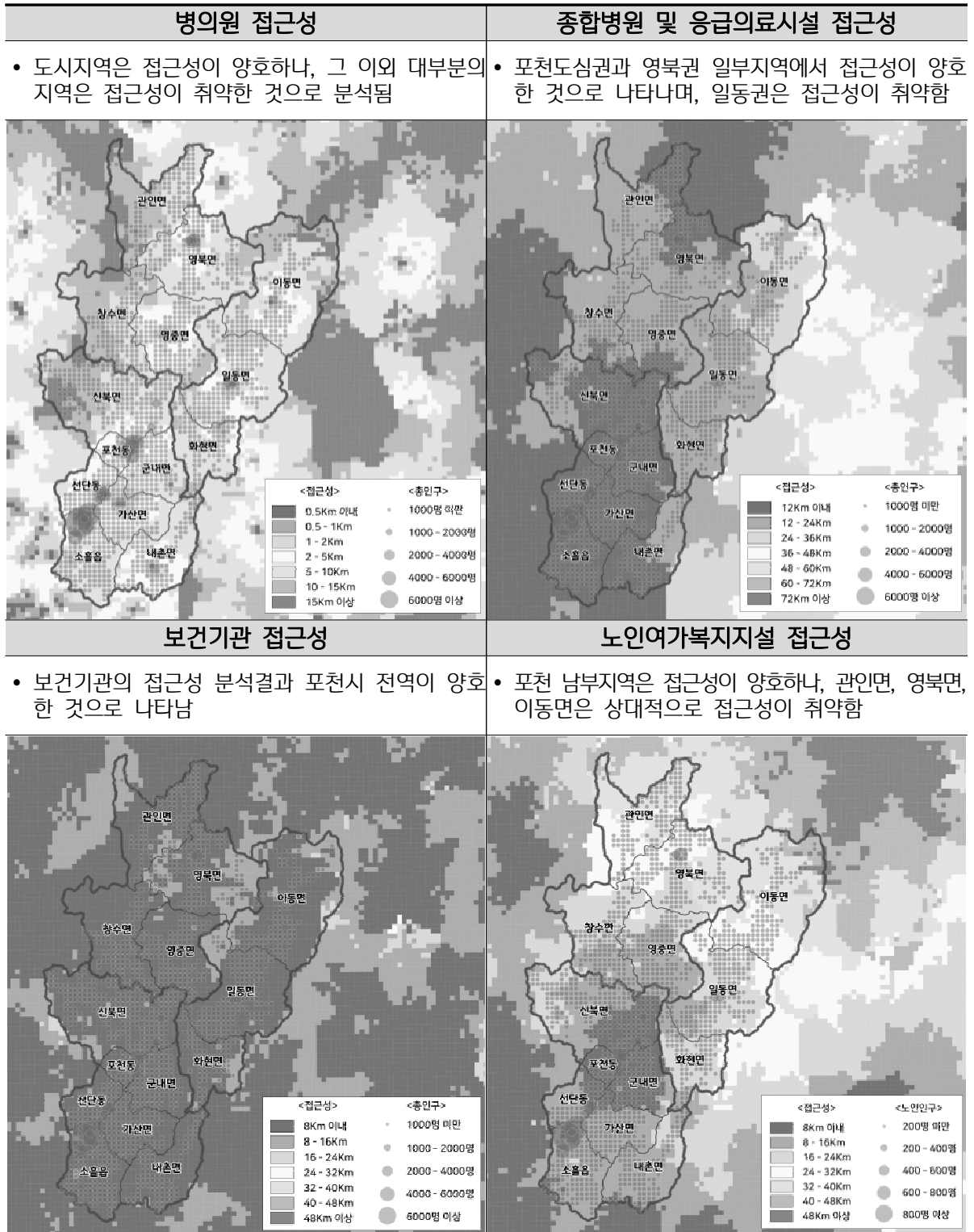
주4) 기타문화시설 - 박물관, 미술관, 문화의집, 문예회관, 지방문화원, 주민센터 등

주5) 공공체육시설 - 국가나 지방자치단체 또는 공공단체가 국민의 체육 활동에 제공하기 위하여 설치·관리·운영하는 체육시설로서 전문체육시설, 생활체육시설, 직장체육시설로 구분(체육시설의 설치·이용에 관한 법률 제5조, 제6조, 제7조에 따라 설치된 시설)

(3) 생활기반시설 접근성 분석

< 생활기반시설 접근성 분석 >





- 표계속 -

문화시설(공공도서관) 접근성	기타문화시설 접근성
<ul style="list-style-type: none"> 포천시 전역이 양호한 것으로 나타나나, 이동면 일대 일부 접근성이 취약한 것으로 나타남 	<ul style="list-style-type: none"> 포천도심권, 영북면은 기타문화시설 접근성이 양호하나, 일동권은 상대적으로 취약한 것으로 나타남
공공체육시설 접근성	분석결과 종합
<ul style="list-style-type: none"> 공공체육시설의 접근성 분석결과 포천시 전역이 양호한 것으로 나타나나, 이동면 일대 일부 접근성이 취약한 것으로 나타남 	<ul style="list-style-type: none"> 마을(도보이용) 인프라 <ul style="list-style-type: none"> - 대부분 도시지역을 중심으로 분포 - 포천시 전역을 비교시 시설이용 편의성에 격차가 두드러짐 - 도시지역간에도 격차 존재 (포천도심권의 접근성이 가장 양호) 지역거점(차량) 인프라 <ul style="list-style-type: none"> - 대체적으로 접근성이 양호 - 종합병원 및 응급의료시설, 노인여가복지시설, 문화시설의 경우 접근성에서 격차를 보임 (일동권의 일부 지역에서 접근성 취약)

나. 생활기반시설 확보방안

1) 기본방향

- 장기미집행시설 부지 및 유휴부지를 활용한 생활기반시설 공급
 - 생활기반시설의 신규 건립의 경우 접근성이 좋은 신규부지를 확보하기에는 지방재정 확보의 어려움이 있으므로, 장기미집행시설 부지 및 유휴부지를 활용하는 방안 우선 고려
- 생활기반시설 입체·복합화
 - 생활기반시설 간 접근성 강화를 위해 한 곳에서 다양한 기능의 생활서비스를 누릴 수 있도록 시설을 입체·복합화 고려
 - 생활기반시설의 물리적 접근성 개선을 통한 양적인 형평성뿐 아니라 시설을 이용하는 질적 측면의 형평성 제고
 - 생활SOC 복합화를 통한 기능집적 및 시너지효과 창출을 통한 거점시설화로 지역 커뮤니티의 중심공간 조성
- 도시재생 뉴딜사업과 연계 추진
 - 다양한 부처의 생활SOC 사업을 도시재생 뉴딜사업으로 추진하도록 유도
 - 사회적 경제조직을 활용한 지속가능한 생활SOC 운영방안 마련

2) 생활권별 확보방안

< 생활권별 생활기반시설 확보방안 >

구분	확보방안	
포천 도심권	마을 (도보)	<ul style="list-style-type: none"> • 주차수요가 특정시간에 몰리는 학교, 종교시설의 부설주차장 개방을 통해 주차 공간 확충방안 마련 • 향후 도시재생활성화계획 수립 시 활성화 지역별 기초생활인프라 국가적 최저기준 분석을 통해 주민의견 및 지역여건을 고려하여 시설이 부족 지역에 대하여 점진적으로 확충 방안 마련
	지역거점 (차량)	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 유휴시설(공공기관, 빈집 등)을 저이용시설을 활용한 공공도서관 및 복합화를 통한 확충
영북권/ 일동권	마을 (도보)	<ul style="list-style-type: none"> • 국·공립 어린이집 및 노인여가복지시설 확대 • 기존 유휴 국·공유지, 공공시설 등 저이용시설 주차장 확대방안 마련
	지역거점 (차량)	<ul style="list-style-type: none"> • 의료 취약지역을 중심으로 의료 서비스 확대

A decorative graphic consisting of multiple thin, overlapping wavy lines in shades of gray, creating a sense of motion and depth. The lines flow across the page, framing the central text.

제3편

부문별계획

제1장. 토지이용계획

1. 현황분석
2. 용도별 수요추정
3. 토지이용계획
4. 용도지역 관리방안

1. 현황분석

가. 토지이용 현황

1) 지목별 현황

- 2020년 기준 포천시의 지목별 총 면적은 826.91㎢로 나타남
- 지목별 면적은 임야 555.24㎢(67.1%)로 대부분을 차지하며, 전 76.55㎢(9.3%), 답 58.29㎢(7.0%) 등 순으로 차지

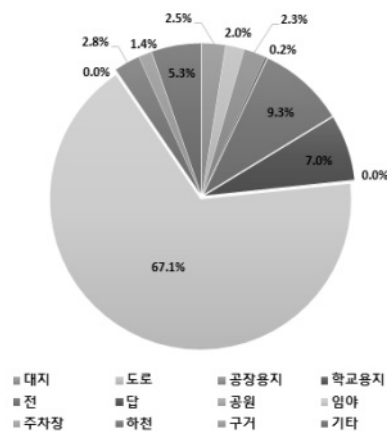
〈 지목별 현황 〉

(단위 : ㎢, %)

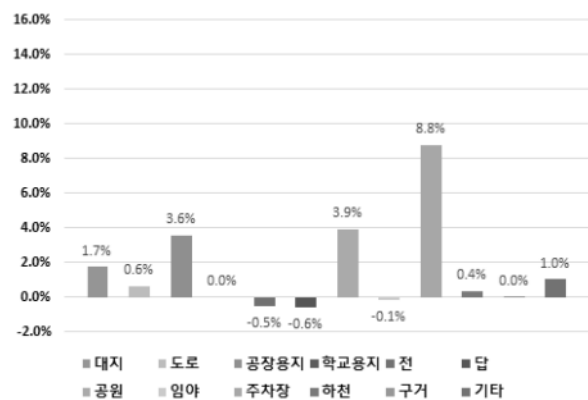
구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년		연평균 증가율
					면적	비율	
합계	826.56	826.66	826.65	826.96	826.91	100.0	0.0
대지	19.25	19.65	19.99	20.30	20.63	2.5	1.7
도로	15.97	16.01	16.14	16.45	16.37	2.0	0.6
공장용지	16.46	17.16	17.80	18.28	18.94	2.3	3.6
학교용지	1.99	1.99	1.99	1.99	1.99	0.2	-
전	78.10	77.67	77.30	76.98	76.55	9.3	-0.5
답	59.66	59.26	58.95	58.63	58.29	7.0	-0.6
공원	0.24	0.25	0.26	0.28	0.28	0.0	3.9
임야	558.45	557.31	556.65	555.87	555.24	67.1	-0.1
주차장	0.15	0.17	0.17	0.20	0.21	0.0	8.8
하천	22.51	22.54	22.54	22.81	22.83	2.8	0.4
구거	11.48	11.50	11.48	11.49	11.49	1.4	0.0
기타	42.30	43.15	43.38	43.68	44.09	5.4	1.0

자료) 포천시 통계연보, 2020

〈 지목별 현황 〉

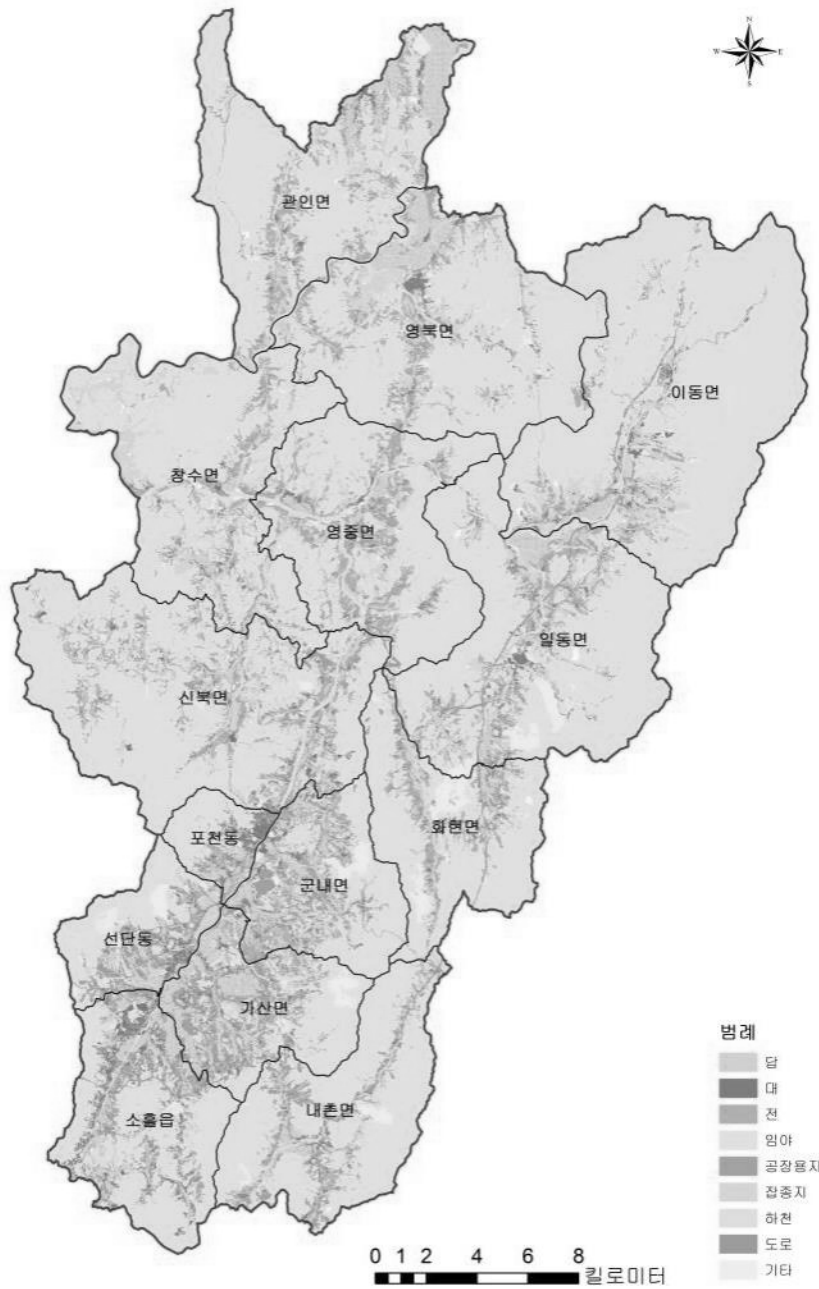


〈 최근 5년간 지목별 증·감율 〉



- 최근 5년간 지목별 변화 분석결과, 주차장용지가 8.8%로 가장 많이 증가하였으며, 그 다음으로 공원 3.9%, 공장 3.6% 등 증가 비율을 나타내고 있음
- 감소한 지목으로는 답 -0.6%, 전 -0.5%, 임야 -0.1%로 대부분 농경지와 임야가 감소하였음

〈 지목별 현황도 〉



2) 용도지역 현황

- 2020년 기준 용도지역 면적은 826.44㎢이며, 도시지역 39.21㎢(4.7%), 관리지역 229.03㎢(27.7%), 농림지역 557.87㎢(67.6%), 자연환경보전지역 0.33㎢(0.0%)으로 구성됨
- 도시지역은 녹지지역이 27.18㎢(3.3%)로 가장 많은 비율을 보이고 있으며, 주거용지 8.63㎢(1.0%), 공업용지 2.67㎢(0.3%), 상업용지 0.56㎢(0.1%)의 분포를 보임

〈 용도지역별 현황 〉

(단위 : ㎢, %)

구분	합계	도시지역					
		소계	주거	상업	공업	녹지	미지정
면적	826.44	39.21	8.63	0.56	2.67	27.18	0.17
구성비	100.0	4.7	1.0	0.1	0.3	3.3	0.0
구분	소계	관리지역				농림지역	자연환경보전지역
		계획관리	생산관리	보전관리	미세분		
면적	229.03	123.08	31.65	74.30	0.00	557.87	0.33
구성비	27.7	14.9	3.8	9.0	0.0	67.6	0.0

자료) 포천시 통계연보(세부면적과 합계면적 차이발생에 따라 세부 용도지역 면적을 기준으로 합계 면적 재산정), 2020

3) 용도지구 현황

- 2020년 포천시 용도지구 지정현황은 경관지구, 방화지구, 취락지구, 개발진흥지구로 총 면적 22.20㎢의 용도지구가 지정되어 있음

〈 용도지구 현황 〉

(단위 : ㎢)

구분	합계	경관지구			방화지구	취락지구	개발진흥지구			
		소계	자연	시가지			자연	소계	주거	산업유통
개소	56	3	2	1	1	25	27	12	2	13
면적	20.01	1.05	1.01	0.04	0.01	2.30	16.65	2.48	0.16	14.01

자료) 포천시 통계연보, 2020

4) 농업진흥지역 현황

- 2020년 포천시 농업진흥지역은 52.02㎢로 행정구역(826.91㎢)대비 6.3%를 차지

〈 농업진흥지역 현황 〉

(단위 : ㎢, %)

구분	포천시	농업진흥지역		
		합계	농업진흥구역	농업보호구역
면적	826.91	52.02	48.00	4.02
구성비	100	6.3	5.8	0.5

자료) 포천시 통계연보, 2020

나. 개발가능지 분석

1) 개발가능지 분석의 목적

- 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제하여 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발 도모
- 도시지역의 정비 및 인구증가에 따른 개발수요의 체계적 관리를 위해 시가화예정용지로 지정 가능한 토지의 분포정도를 파악

2) 개발가능지 분석기준

- 포천시 토지이용현황을 토대로 개발불능지, 개발억제지, 기개발지, 개발가능지로 구분하여 분석
 - 개발불능지 : 자연환경여건(표고·경사, 생태 등)에 의해 물리적으로 개발이 불가능한 지역
 - 개발억제지 : 공적규제(농업진흥구역, 군사시설보호구역 등)에 의해 개발이 제한되는 지역
 - 기개발지 : 주거·상업·공업지역 등으로 기개발이 완료되었거나, 산업단지 및 지구단위계획구역 등 개발사업이 완료되었거나 추진중인 지역
 - 개발가능지 : 개발불능지, 개발억제지 및 기개발지를 제외한 지역
- 개발가능지 분석자료(토지적성평가자료, 생태자연도 등)을 토대로 GIS 중첩기법(Overlay Method)을 활용하여 개발가능지 면적 추출

< 개발가능지 분석 기준 >

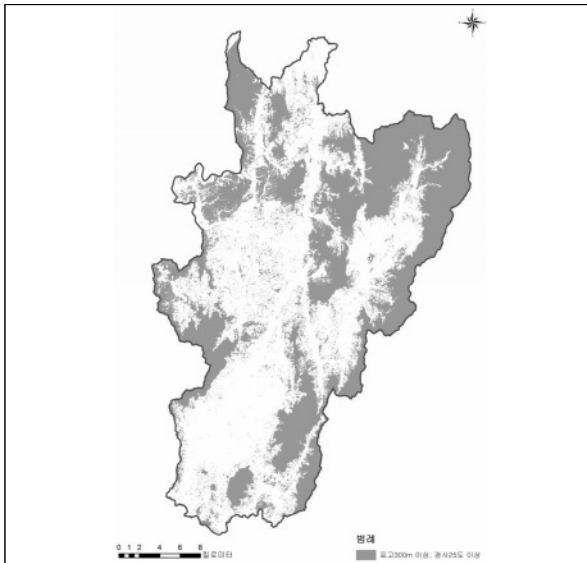
구 분	기 준 설 정	비 고
기개발지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역(주,상,공), 취락지구, 각종시설용지, 산업단지 • 개발진흥지구, 지구단위계획구역 	
개발억제지역 (법적제약요소)	<ul style="list-style-type: none"> • 농업진흥구역, 자연환경보전지역 • 군사시설보호구역, 문화재보호구역, 재해위험지역 • 보전산지 • 도시공원(주제공원) • 토지적성평가 나 등급지 	
개발불능지역 (자연요소)	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 300m, 경사 25°이상 • 하천 • 토지적성평가 '가' 등급지 • 생태자연도(1등급), 야생생물보호구역, 상수원보호구역 	
개발가능지역	<ul style="list-style-type: none"> • 기개발지역, 개발억제지역, 개발불능지역 제외 지역 	

3) 개발가능지 분석과정

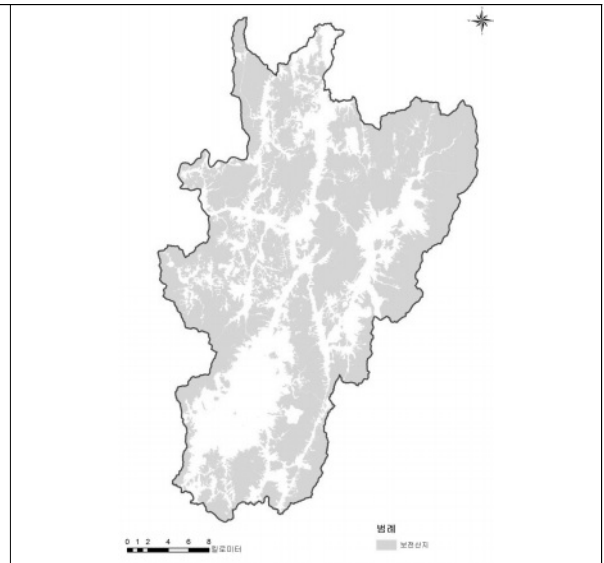
(1) 자연환경요소

- 표고 300m초과 및 경사 25°이상인 지역은 273.1㎢로 전체의 33.0%를 차지하고 주로 이동면, 일동면, 영북면 등에 분포하며, 보전산지는 519.5㎢로 포천시의 62.9%를 차지함
- 하천 및 상수원보호구역은 한탄강 및 포천천 주변으로 19.1㎢(2.3%)지정되어 있음
- 생태자연도(1등급)·자연환경보전지역·야생생물보호구역에 해당되는 지역은 76.1㎢로 전체 면적의 9.2%를 차지

〈표고 300m초과, 경사 25°이상〉



〈 보전산지 〉



〈 하천, 상수원보호구역 〉



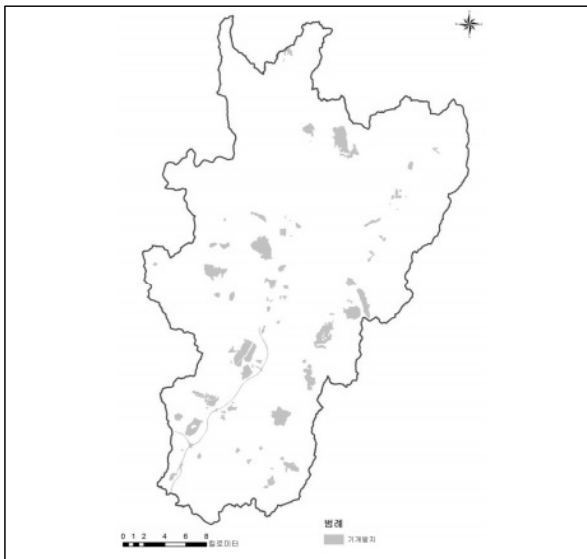
〈 생태자연도(1등급), 자연환경보전지역, 야생생물보호구역 〉



(2) 인문환경요소

- 기개발지는 도시지역(주,상,공), 취락지구, 각종시설용지(고속도로), 산업단지, 개발진흥지구, 지구단위계획구역 등으로 전체 면적의 4.5%, 37.5km²를 차지하고 있음
- 군사시설보호구역, 문화재보호구역, 재해위험지역 등은 277.1km², 33.5%로 관인면, 영북면에 주로 입지하고 있음
- 농업진흥구역은 48.1km² (5.8%)로 포천시 일원에 산재하여 분포하고, 토지적성평가 개발적성 등급인 '라~마'등급 지역은 133.1km² (16.1%)로 신북면, 군내면, 소흘읍 일원에 주로 분포하고 있음

〈 기개발지 〉



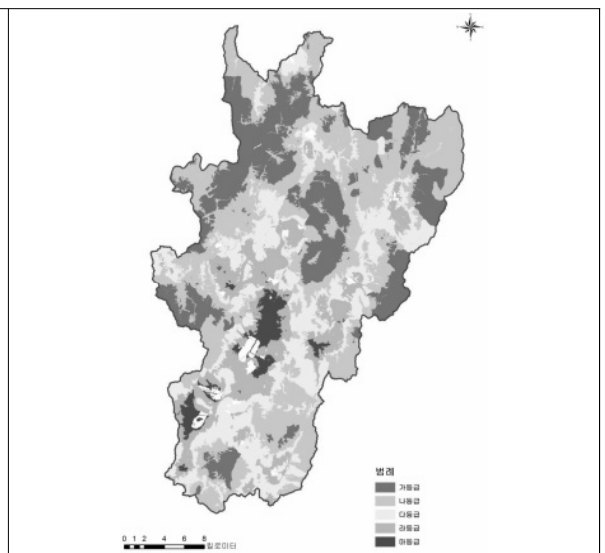
〈군사시설보호구역, 문화재보호구역, 재해위험지역〉



〈 농업진흥구역 〉



〈 토지적성평가 〉



4) 개발가능지 분석

(1) 토지적성평가 분석

- 기초자료로 제공되는 토지적성평가 분석결과를 활용하여 개발가능지 분석

〈 적성등급의 부여 기준 〉

적성등급	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
기준표준화값	$Z_i < -1.6$	$-1.6 \leq Z_i < -0.6$	$-0.6 \leq Z_i < 0.4$	$0.4 \leq Z_i < 1.4$	$Z_i \geq 1.4$
필지비율(%) ¹⁾	5.5	23.7	34.5	27.6	8.7
비고	보전적성 강함 <-----> 강함				개발적성

주1) 등급별 면적의 분포비율과는 상이

〈 적성등급 적용기준 〉

구분	입안제한	심의를 거쳐 입안여부 결정	입안가능
입안구역 적성등급	가	나, 다	라, 마

- 표준화값(Z_i) 기준으로 토지적성등급을 부여한 결과, 면적비율은 ‘가’등급에 해당하는 지역이 22.3%, ‘나’등급 지역이 37.1%, ‘다’등급 지역이 32.0%이며, ‘라’등급 지역 19.5%, ‘마’등급 지역이 4.7%로 나타남

〈 토지적성등급별 필지수 및 면적 〉

적성등급	필지수	필지비율(%)	면적(k㎡)	면적비율(%)
가등급	12,729	5.5	182.3	22.3
나등급	55,149	23.7	302.0	37.1
다등급	80,045	34.5	196.6	24.2
라등급	63,996	27.6	108.2	13.3
마등급	20,300	8.7	24.9	3.1
계	232,219	100.0	814.0	100.0

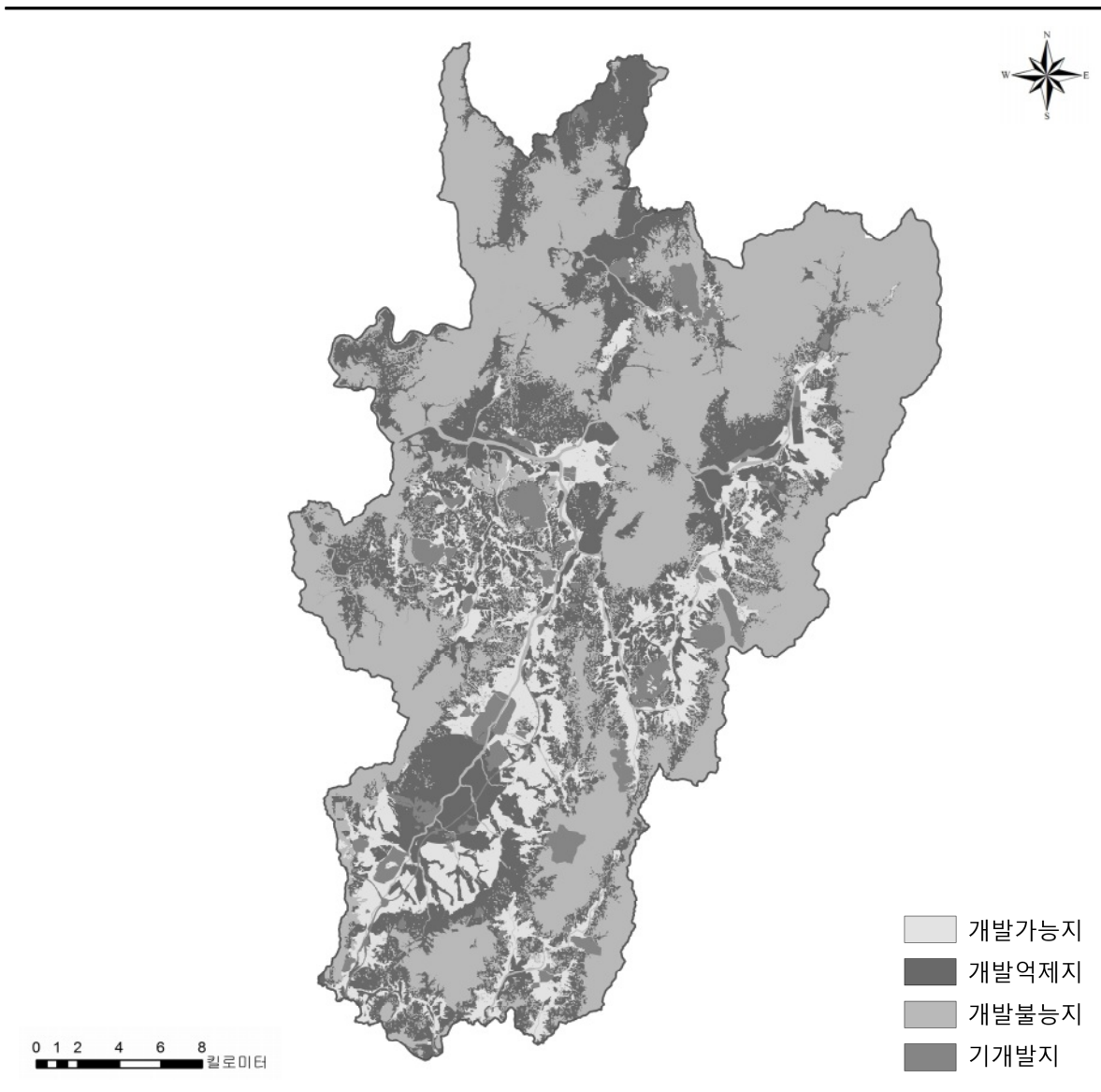
(2) 개발가능지 분석

- 총면적 826.91㎢ 중 개발가능지 면적은 전체 면적의 12.8%인 105.72㎢임
- 기개발지 면적은 37.51㎢로 전체 면적의 4.5%이며, 개발억제지 및 개발불능지 면적은 전체 면적의 82.7%인 683.68㎢를 차지함

〈 개발가능지 분석결과 〉

구 분	합계	기개발지	개발억제지	개발불능지	개발가능지
합 계(㎢)	826.91	37.51	259.40	424.28	105.72
비율(%)	100.0	4.5	31.4	51.3	12.8

〈 개발가능지 분석도 〉



2. 용도별 수요추정

가. 기본방향

- 용지별 수요추정은 향후 토지를 이용하게 될 목표 연도 계획인구 및 신규사업 등을 기본으로 하며, 주택보급률, 밀도 등 관련 사항을 고려하여 추정
- 장래 도시개발전략 및 시정정책과 연계하여 원단위법에 근거하여 추정하며, 주거·상업·공업 용지가 유기적으로 연계되도록 산정
- 도시지역내 미개발지를 고려하여 과도한 수요추정을 지양하고 현황을 고려하여 현실적으로 추정
- 목표 연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전 용지로 구분하여 토지이용계획을 수립

나. 주거용지

- 주거용지 소요면적은 『주택1호당 부지면적에 의한 방법』을 이용하여 산출한 수치를 적용
- 주택보급률은 「제3차 수도권정비계획」 지표를 반영하여 115% 적용
- 시가화구역 내 수용주택수 및 주거용지 내 수용주택수는 90% 적용
- 기타 산정기준은 일반적인 원단위 적용
 - 주택유형별 배분 단독 : 다세대·연립 : 아파트 = 30% : 20% : 50%
 - 용적률 : 단독 100%, 다세대·연립 150%, 아파트 200%
 - 주택유형별 면적 : 단독 265㎡, 다세대·연립 105㎡, 아파트 105㎡
 - 공공용지율 : 단독 30%, 다세대·연립 30%, 아파트 40%
 - 혼합율 : 10%
- 목표 연도 주거용지 소요면적은 주택호수에 의한 면적 산정 결과 16.358km²로 분석

□ 산정방식

- 주택수(A) = 계획가구수 × 주택보급률
- 시가화지역(주거용지) 내 주택수(B) = 주택수(A) × 90%
- 주택부지면적(C) = (B × 주택호당 부지면적) / 용적률
- 주택용지(D) = C / (1-공공용지율)
- 주거용지면적(E) = D / (1-혼합율)

〈 가구수 및 주택호수 추정 〉

구분	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
총인구 (인)	164,000	173,000	176,000	205,000
가구당인구수 (인/가구)	3.1	2.8	2.5	2.3
가구수 (가구)	52,903	61,786	70,400	89,130
주택보급률 (%)	100	105	110	115
주택호수 (호)	52,903	64,875	77,440	102,500

〈 주택호수에 의한 주거용지 소요면적 〉

구분	계획인구 (인)	주택 보급률 (%)	가구당 인구 (인)	유형	인구 배분 비율 (%)	수용 주택 호수 (호)	호당 주택 면적 (㎡)	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요 면적 (㎢)
1단계 (2020년)	164,000	100	3.1	APT	50	21,426	105	200	40	10	2.083
				연립	20	8,570	105	150	30	10	0.952
				단독	30	12,856	265	100	30	10	5.408
				합계	100	42,852					8.443
2단계 (2025년)	173,000	105	2.8	APT	50	26,275	105	200	40	10	2.555
				연립	20	10,510	105	150	30	10	1.168
				단독	30	15,765	265	100	30	10	6.631
				합계	100	52,550					10.354
3단계 (2030년)	176,000	110	2.5	APT	50	31,364	105	200	40	10	3.049
				연립	20	12,545	105	150	30	10	1.394
				단독	30	18,818	265	100	30	10	7.916
				합계	100	62,727					12.359
4단계 (2035년)	205,000	115	2.3	APT	50	41,513	105	200	40	10	4.036
				연립	20	16,605	105	150	30	10	1.845
				단독	30	24,908	265	100	30	10	10.477
				합계	100	83,026					16.358

다. 상업용지

- 상업용지 소요면적은 『이용인구에 의한 방법』을 이용하여 산출한 수치를 적용
- 이용인구는 목표 연도의 계획인구에 동시이용률 70%를 적용하여 산정
- 산정된 상업용지 이용인구를 도심, 부도심지역과 지역중심으로 구분하고, 각종 원단위 지표를 적용하여 소요면적을 추정

- 상업용지 이용인구 산정을 위한 원단위 적용
 - 목표 연도 계획인구 : 205,000인
 - 동시이용률 : 70%
 - 유형별 이용인구 분담률 : 도심 70%, 부도심 20%, 지역중심 10%
 - 1인당 상업용지 면적 : 16㎡
 - 평균층수 : 4층
 - 건폐율 : 70%
 - 공공용지율 : 35%
- 목표 연도 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 면적 산정 결과 1.261㎢로 분석

□ 산정방식

$$A = \frac{(a \times p)}{r \times N(1 - e)}$$

- A = 상업용지 면적
- a = 1인당 평균 상업소요면적
- p = 상업지역 수용인구(계획인구 × 동시이용률 × 분담률)
- r = 건폐율
- N = 평균층수
- e = 공공용지율

< 이용인구에 의한 상업용지 소요면적 >

구분	계획인구 (인)	용도 구분	분담률 (%)	이용 인구 (인)	1인당 면적 (㎡)	평균층수 (층)	공공 용지율 (%)	건폐율 (%)	소요 면적 (㎢)
1단계 (2020년)	164,000	도심	70	80,360	16	4	35	70	0.706
		부도심	20	22,960	16	4	35	70	0.202
		지역중심	10	11,480	16	4	35	70	0.101
		합계	100	114,800					
2단계 (2025년)	173,000	도심	70	84,770	16	4	35	70	0.745
		부도심	20	24,220	16	4	35	70	0.213
		지역중심	10	12,110	16	4	35	70	0.106
		합계	100	121,100					
3단계 (2030년)	176,000	도심	70	86,240	16	4	35	70	0.758
		부도심	20	24,640	16	4	35	70	0.217
		지역중심	10	12,320	16	4	35	70	0.108
		합계	100	123,200					
4단계 (2035년)	205,000	도심	70	100,450	16	4	35	70	0.883
		부도심	20	28,700	16	4	35	70	0.252
		지역중심	10	14,350	16	4	35	70	0.126
		합계	100	143,500	-	-	-	-	-

라. 공업용지

- 목표 연도 계획인구 중 2차산업 종사자 추정을 통하여 공업용지 면적 산정
- 신규 산업단지 수용 및 포천시 산업기능 집적·확대를 위한 공업용지 확보
- 도시경제지표를 설정하여 추정된 산업별 고용인구를 산정하여 장래 공업용지 면적 산출
- 공업용지외 2차산업 입지를 고려하여 2차산업 종사자수의 80%를 적용하여 산정
- 1인당 부지면적 : 포천시 상위 5개 업종(음료, 섬유제품, 고무·플라스틱, 비금속 광물, 가구제조업) 평균 291.5㎡/인 적용 (원단위 : 산업입지 원단위 산정에 관한 연구 2015, 한국토지주택공사)
- 목표 연도 공업용지 소요면적은 종사자수에 의한 면적 산정 결과 22.636㎢로 분석

□ 산정방식

$$I = \frac{(p \times a \times r)}{(1 - e)}$$

- I = 공업용지 소요면적
- a = 1인당 부지면적
- e = 공공용지율
- p = 종사자수
- r = 공업용지율

< 산업별 종사자수에 의한 공업용지 소요면적 >

구분	종사자수	1인당 부지면적 (㎡)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	소요면적 (㎢)
1단계 (2020년)	42,791	291.5	80	30	14.255
2단계 (2025년)	49,774	291.5	80	30	16.581
3단계 (2030년)	54,818	291.5	80	30	18.261
4단계 (2035년)	67,953	291.5	80	30	22.636

마. 도시지역내 미개발지 검토

1) 도시지역내 미개발지를 고려한 토지수요 추정

- 도시지역 중 시가화용지(주거·상업·공업)을 대상으로 미개발지 물량을 고려한 토지수요 확보로 과도한 수요추정을 방지하고, 토지효율성 제고를 통한 콤팩트시티 조성

2) 미개발지 물량검토 방법

- 토지이용규제(지역·지구 등 기개발지 또는 개발예정지)가 있는 경우 건축물의 유무와 관계 없이 개발지로 판단하고, 지목상 도로, 하천 등 기반시설에 해당되는 지목은 건축물 유무, 개발 추진 상황에 관계없이 개발지로 판단

3) 산정결과

- 포천시 시가화용지내 미개발지 물량은 1.233km²로 분석되었음

〈 시가화용지 내 미개발지 〉

구분	시가화용지			시가화용지 내 미개발지 현황도
	계	기개발지	미개발지	
합계	11.855	10.622	1.233	
주거용지	8.622	7.423	1.199	
상업용지	0.560	0.537	0.023	
공업용지	2.673	2.662	0.011	

바. 용도별 수요추정 결과

- 토지수요 예측결과 목표 연도의 도시지표 달성에 필요한 소요면적은, 주거용지 16.358㎢, 상업용지 1.261㎢, 공업용지 22.636㎢가 필요한 것으로 분석됨
- 개발수요의 과다추정을 방지하고 토지이용효율 제고를 위해 시가화용지 내 미개발지를 고려하여, 주거용지 6.537㎢, 상업용지 0.678㎢, 공업용지 19.952㎢로 총 27.167㎢의 추가 공급이 필요한 것으로 분석됨

〈 용도별 수요추정 결과 〉

(단위 : ㎢)

구 분	소요면적 (A)	공급면적 (B)	시가화지역 내 미개발지 (C)	공급 필요면적 (A-B-C)
계	40.255	11.855	1.233	27.167
주거용지	16.358	8.622	1.199	6.537
상업용지	1.261	0.560	0.023	0.678
공업용지	22.636	2.673	0.011	19.952

주) 공급면적은 시가화용지 면적임

3. 토지이용계획

가. 기본방향

- 기 지정된 용도지역 현황, 가용 토지자원의 분석결과 및 토지수요 전망 등을 감안하여 용도 지역별 입지선정
- 용도별 토지소요량의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통하여 장래 계획인구에 대한 적절한 시가화 구역을 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 도시개발을 유도
- 생활권별 토지이용 특성 및 권역별 기능을 고려한 용도배분
- 산정된 토지수요 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분 관리
- 기정 도시기본계획에서 제시된 토지이용계획은 금회 2035년 포천도시기본계획에서 변경 계획 사항 외에는 기정 계획을 유지

나. 시가화용지

- 기정 도시관리계획 상 주거지역, 상업지역, 공업지역으로 지정된 시가화예정용지는 도시기본 계획에서 시가화용지로 반영
- 기정 및 신규 도시지역 외 지구단위계획구역 중에서 주거, 상업, 공업용도로 개발계획이 결정된 지역은 시가화용지로 반영
- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
- 도시지역 외 지구단위계획구역은 관리용지로 반영

< 시가화용지계획(총괄) >

구 분	기 정		변 경		증 감
	면적(k㎡)	구성비(%)	면적(k㎡)	구성비(%)	
시가화용지	28.901	100.0	31.731	100.0	증) 2.830
주거용지	7.134	24.7	8.622	27.2	증) 1.488
상업용지	0.560	1.9	0.560	1.8	-
공업용지	2.025	7.0	2.673	8.4	증) 0.648
관리용지	19.182	66.4	19.876	62.6	증) 0.694

1) 주거용지

- 도시개발사업 및 지구단위계획에 따른 용도지역 변경 반영
- 포천지구(1~4지구) 및 소흘지구 등 지구단위계획 승인에 따른 용도지역 변경사항 반영
- 도시관리계획과 토지이용 일치 도모를 위해 용도 변경
- 2035년 주거용지는 8.622km²로 계획

※ 기정 도시기본계획 상 주거용지보다 1.496km² 증가하였으나, 도시관리계획과의 정합성을 고려하여 도시관리계획(재정비를 반영하여) 주거지역 면적 조정(감 0.008km²)

〈 주거용지 변경내역 〉

연번	구 분	변경내역		면적(km ²)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				증)1.488	-	-
1	신읍동 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.256	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	포천1지구
2	신읍동 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.203	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	포천2지구
3	군내면 구읍리 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.313	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	포천3지구
4	군내면 하성북리 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.369	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	포천4지구
5	가산면 감암리 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.030	• 도시개발사업에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	가산지구
6	소흘읍 송우리 일원	시가화 예정용지	주거용지	증)0.279	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	소흘지구
7	가산면 감암리 일원	보전용지	주거용지	증)0.007	• 체육시설 조성사업에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	가산 체육시설
8	이동면 장암리 일원	보전용지	주거용지	증)0.039	• 지구단위계획에 의한 도시관리계획 결정사항 반영	5군단 관사 장암지구
9	-	주거용지	-	감)0.008	• 도시관리계획 재정비에 따른 주거지역 면적 반영 현실화	도시관리계획 재정비

2) 상업용지

- 상업용지는 지정 기본계획 대비 변경사항 없어 0.560㎢ 유지

3) 공업용지

- 도시관리계획 상 공업지역으로 결정된 지역을 공업용지로 반영

- 목표 연도인 2035년 공업용지는 2.673㎢로 계획

※ 지정 도시기본계획 상 공업용지보다 0.734㎢ 증가하였으나, 도시관리계획과의 정합성을 고려하여 도시관리계획(용도지역 변경고시일) 공업지역 면적으로 조정(감 0.086㎢)

〈 공업용지 변경내역 〉

연번	구 분	용도		면적(㎢)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				증)0.648	-	-
1	신북면 신평리 일원	공업용지	보전용지	감)0.001	• 산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	장자일반 산업단지
2	신북면 계류리 일원	시가화 예정용지	공업용지	증)0.195	• 전원개발사업에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	대우화력 발전소
3	군내면 용정리 일원	공업용지	보전용지	감)0.003	• 산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	용정일반 산업단지
4	가산면 금현리 일원	보전용지	공업용지	증)0.140	• 산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	금현일반 산업단지
5	내촌면 진목리 일원	시가화 예정용지 (지단)	공업용지	증)0.091	• 산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	진목일반 산업단지
6	창수면 추동리 일원	보전용지	공업용지	증)0.003	• 전원개발사업에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	포천복합화력 발전소
7	영중면 거사리 및 신북면 만세교리	시가화 예정용지 (지단)	공업용지	증)0.309	• 산업단지 지정에 따른 도시관리계획 결정사항 반영	에코그린일반산 업단지
8	-	-	공업용지	감)0.086	• 도시관리계획 재정비에 따른 공업지역 면적 반영 현실화	도시관리계획 재정비

4) 관리용지

- 도시지역 외 지구단위계획구역으로 결정된 지역을 관리용지로 반영하고, 도시지역 외 지구 단위계획구역 및 개발진흥지구 폐지된 지역을 보전용지로 환원
- 목표 연도인 2035년 관리용지는 19.876km²로 계획

〈 관리용지 변경내역 〉

연번	구 분	용도		면적(km ²)	변경사유	비 고
		기정	변경			
합 계				증)0.694	-	-
1	신북면 기지리 일원	관리용지	관리용지	0.064	• 도시관리계획 재정비에 따른 개발진흥지구 면적 변경 반영	아트밸리
2	신북면 기지리 일원	관리용지	보전용지	-0.134	• 개발진흥지구 폐지 반영	진도리조트 (폐지)
3	신북면 기지리 일원	관리용지	보전용지	-0.140	• 개발진흥지구 폐지 반영	기지취락 (폐지)
4	영중면 거사리 일원	시가화 예정용지	관리용지	2.866	• 지구단위계획 지정에 따른 도시관리계획 결정 사항 반영	힐마루 리조트
5	영북면 산정리 일원	관리용지	관리용지	0.096	• 도시관리계획 재정비에 따른 개발진흥지구 면적 변경 반영	테마파크쥬쥬
6	영북면 산정리 일원	관리용지	보전용지	-0.146	• 개발진흥지구 폐지 반영	영북노인 복지시설 (폐지)
7	영중면 영평리 일원	관리용지	보전용지	-0.482	• 개발진흥지구 폐지 반영	영평취락 (폐지)
8	창수면 추동리 일원	관리용지	보전용지	-0.374	• 개발진흥지구 폐지 반영	추동취락 (폐지)
9	이동면 도평리 일원	관리용지	보전용지	-0.301	• 개발진흥지구 폐지 반영	도평취락 (폐지)
10	이동면 노곡리 일원	관리용지	보전용지	-0.383	• 개발진흥지구 폐지 반영	노곡취락 (폐지)
11	일동면 사직리 일원	관리용지	보전용지	-0.158	• 개발진흥지구 폐지 반영	사직취락 (폐지)
12	화현면 화현리 일원	관리용지	보전용지	-0.200	• 개발진흥지구 폐지 반영	화현취락 (폐지)
13	화현면 명덕리 일원	관리용지	관리용지	-0.014	• 도시관리계획 재정비에 따른 개발진흥지구 면적 변경 반영	신세계종합 레저타운

다. 시가화에정용지

- 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 계획
- 전철 및 광역도로 개통 등 포천시의 개선된 개발여건을 고려하여 기정 2020년 도시기본계획상 시가화에정용지의 재검토를 통한 시가화에정용지 계획 수립
- 시가화에정용지는 주용도별·단계별 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 개발사업 및 도시관리계획으로 결정
- 도시지역 외 지구단위계획에 대한 물량을 계획하여 비도시지역에 대한 계획적 개발을 유도하고, 무분별한 난개발을 막고자 용도별 물량에 대해 총량으로 관리
- 2035년 시가화에정용지는 개발여건 및 주요 추진사업 등을 고려하여 32.111㎢로 계획

〈 시가화에정용지 계획 〉

구 분		계	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
합 계		32.111	-	13.359	1.325	17.427
시가화 예정용지	소계	4.980	-	0.622	0.940	3.418
	주거	2.651	-	0.384	0.293	1.974
	상업	-	-	-	-	-
	공업	2.329	-	0.238	0.647	1.444
포천도심 생활권	소계	4.146	-	0.622	0.836	2.688
	주거	2.547	-	0.384	0.189	1.974
	상업	-	-	-	-	-
	공업	1.599	-	0.238	0.647	0.714
영북 생활권	소계	0.730	-	-	-	0.730
	주거	-	-	-	-	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	0.730	-	-	-	0.730
일동 생활권	소계	0.104	-	-	0.104	-
	주거	0.104	-	-	0.104	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
도시지역 외 지구단위계획	소계	27.131	-	12.737	0.385	14.009
	주거	0.243	-	0.243	-	-
	산업유통	1.748	-	0.978	0.385	0.385
	관광휴양(특정형)	25.140	-	11.516	-	13.624

라. 보전용지

- 보전용지는 전체 면적 826.910㎢ 중 시가화용지 31.731㎢ 및 시가화예정용지 32.111㎢를 제외한 763.068㎢를 보전용지로 계획함

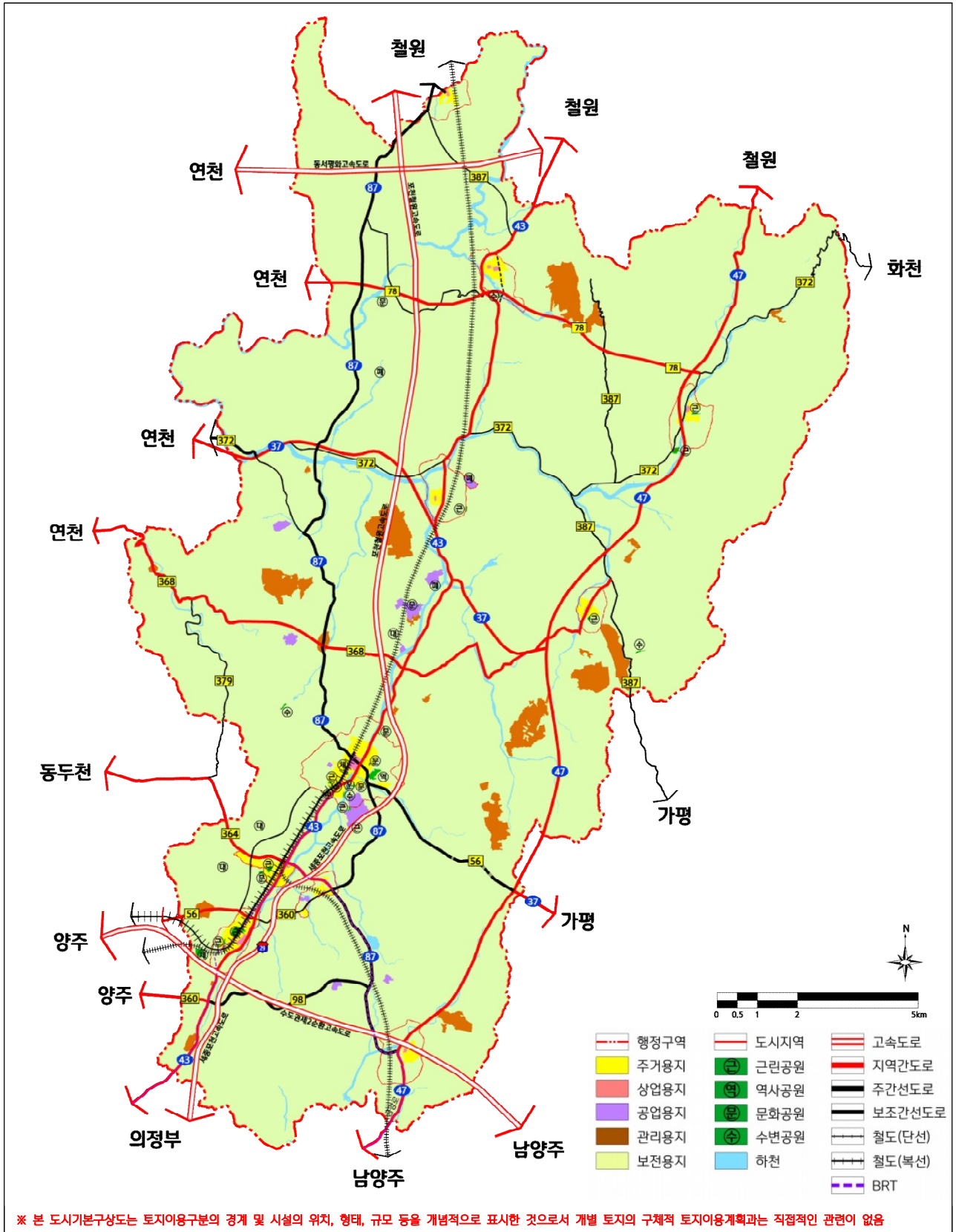
마. 토지이용계획 총괄

- 시가화용지는 주거용지 8.622㎢, 상업용지 0.560㎢, 공업용지 2.673㎢, 관리용지 19.876㎢로 총 31.731㎢이며, 시가화예정용지는 주거 2.651㎢, 공업 2.329㎢, 도시지역외 지구단위계획 27.131㎢로 총 32.111㎢로 계획

〈 토지이용계획 총괄 〉

구 분	기정(2020년)		변경(2035년)		증 감
	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	
합 계	826.444	100.0	826.910	100.0	증) 0.466
시가화용지	28.901	3.5	31.731	3.8	증) 2.830
주거용지	7.134	0.9	8.622	1.0	증) 1.488
상업용지	0.560	0.1	0.560	0.1	-
공업용지	2.025	0.2	2.673	0.3	증) 0.648
관리용지	19.182	2.3	19.876	2.4	증) 0.694
시가화예정용지	58.710	7.1	32.111	3.9	감) 26.599
주거	7.875	1.0	2.651	0.3	감) 5.224
상업	-	-	-	-	-
공업	4.795	0.6	2.329	0.3	감) 2.466
도시지역 외 지구단위계획	46.040	5.5	27.131	3.3	감) 18.909
보전용지	738.833	89.4	763.068	92.3	증) 24.235

< 도시기본구상도 >



* 본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치, 형태, 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별 토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음

4. 용도지역 관리방안

가. 용도지역 조정 기준

- 법령 제·개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우
 - 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우
 - 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
 - 국가계획, 도계획, 기타 개발사업 등 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

- 여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우
 - 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우
 - 인근 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
 - 주요 도시관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
 - 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정 검토한 경우

나. 도시지역 용도지역별 관리방향

1) 주거지역

- 주거지역은 양호한 주거환경 유지 및 적정한 주거밀도 등을 우선적으로 고려하여 지정하고, 일조권 및 사생활 보호를 위하여 가급적 정형화함
- 기존시가지 주거지역의 세분은 원칙적으로 현재의 건축물의 현황 및 포천시 도시계획조례가 정하는 바에 따라 지정
- 준주거지역은 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도지역으로 관리하고, 주거지역과 공업지역 혼재지역은 주변환경 및 경관 등과 상충되지 않도록 관리

2) 상업지역

- 도시의 경제권 및 생활권의 규모와 구조를 감안하고, 상업, 업무, 사회, 문화시설 등의 집적을 도모할 필요가 있는 토지공간으로 확보하여야 함
- 신규 상업지역은 도로, 철도와 같은 교통시설의 현황과 계획을 감안, 대중교통 중심의 지역 생활권 형성을 위하여 가급적 역세권을 대상으로 지정
- 도시 내 기반시설의 기존 용량과 장차 확보 가능한 용량을 고려하고, 특히 국지적으로 충분히 대응할 수 있는 지역을 대상함
- 신시가지로 계획적인 개발이 이루어지는 지역은 상업지역을 세분·지정하여 토지이용의 효율을 제고하도록 함

3) 공업지역

- 공업지역은 주거지역과의 혼재를 피하며 오염피해의 발생을 방지하고, 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 풍향, 용수공급·처리 및 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지토록 함
- 공업의 생산성 제고를 위하여 공업의 성격과 규모 등을 고려하여 용도지역을 세분
- 토지의 혼합이용으로 인한 토지용도간 상충 억제를 위해 준공업지역 지정 최소화

다. 신규 시가지 개발시 고려사항

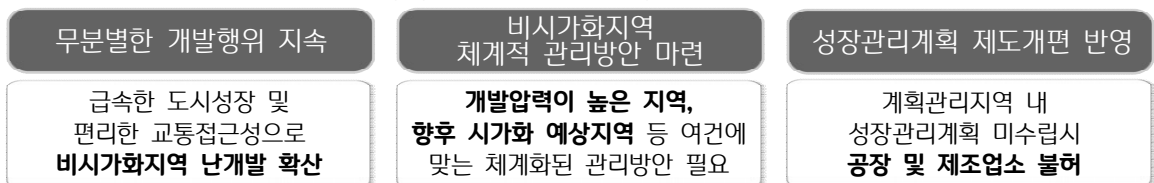
- 도시지역의 무분별한 확장을 지양하고, 지하철 7호선 개통예정 역세권 주변의 집적개발을 유도하고, 각 역세권별 특화 개발로 역세권 기능을 활성화하고, 대중교통 중심의 주변지역 연계강화
- 신규 시가지와 기존 시가지간 연결 도로망을 체계적으로 검토하여 기능적 연계성 강화
- 신규 개발시 충분한 오픈스페이스 확보를 통한 환경친화적인 개발을 유도하고 토지의 효율적 이용 증진을 위하여 계획적인 개발을 유도
- 역세권 신도시 등 신규개발 지역을 중심으로 ICT 기반의 자율주행 시범도시, 드론클러스터 테스트베드 등 스마트시티 기술 적극 도입으로 4차산업혁명 선도플랫폼 도시 조성

라. 비도시지역 성장관리계획

1) 성장관리계획 필요성

- 비시가화지역의 개발행위는 증가하고, 인구는 지속적인 감소
 - 용도지역 중 비시가화지역이 차지하는 비율이 대부분을 차지하며(전국 96.1%, 경기도는 92.8%), 대부분의 개발행위허가도 비시가화지역에서 발생
 - 비시가화지역 내 개발행위허가 및 개별입지 공장의 지속적 증가에도 불구하고, 비도시지역의 인구는 지속적으로 감소
- 개별입지 공장의 밀집에 따른 도시문제 발생
 - 포천시 내 대표적인 산업단지인 용정일반산업단지가 2016년 조성되었으나, 가산면 일대는 개별입지 공장이 대규모로 밀집되어 있어 주거환경 악화는 물론, 난개발에 따른 각종 도시문제 발생으로 기업환경에도 악영향 초래
 - 또한, 주변 시군의 대규모 택지개발 등으로 이전 유입된 개별입지공장이 집단화되어 주택과 공장이 혼재되고, 기반시설이 부족하며, 건축물의 배치와 색채가 뒤섞여 난개발로 인한 도시미관 훼손과 환경오염이 점점 심각해지고 있음
- 규제완화와 난개발의 악순환
 - 정부의 규제완화 정책에 따라 포천시 조례상 계획관리지역 내 건축물의 허용용도는 별도의 제한사항 없이 공장의 개발입지가 허용되고 있으며, 이에 따라 산업단지와 같은 계획입지의 수요 및 공급이 위축되고, 개별입지 공장의 수요가 증가하는 악순환 지속
- 여건변화에 대비한 관리방안 필요
 - 세종~포천고속도로 개통, 수도권제2순환선 착공에 따라 고속도로 IC주변 난개발 가중 예상
 - 비도시지역, 특히 고속도로IC 주변지역에 대하여 개별입지 공장의 난립을 방지하고 집단화를 유도하는 등 계획적 관리가 필요

< 성장관리계획의 배경 및 목적 >

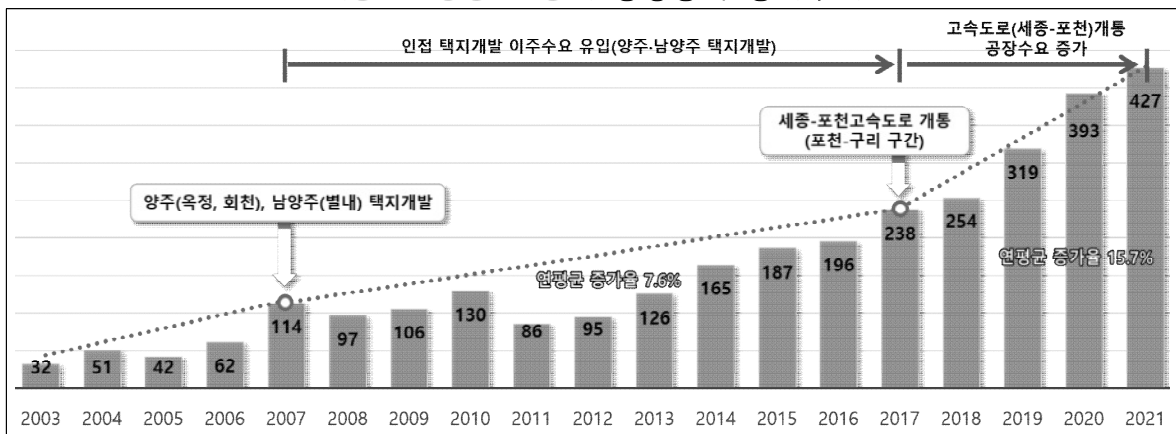


난개발에 대한 선제적 대처와 계획적 개발 유도를 통해 쾌적한 개발과 환경이 공존하는 지속 가능한 발전방안 모색

■ 산업입지 추이 및 수요 증가

- 최근 20년간 포천시 산업시설(공장 등) 등록 추이 검토결과 2007년부터 급격한 증가추세를 보이고 있음
 - 2007년부터 양주, 남양주 등 인접지역의 대규모 개발지역의 이주대상 산업시설의 포천시 유입에 따른 증가
 - 2017년 세종포천고속도로(포천-구리구간) 개통 등 광역교통 개선에 따른 산업입지 경쟁력이 강화로 공장입지 수요 증가한 것으로 분석됨

〈 최근 20년간 포천시 공장등록 증가추이 〉



■ 개별입지에 따른 난개발 현황

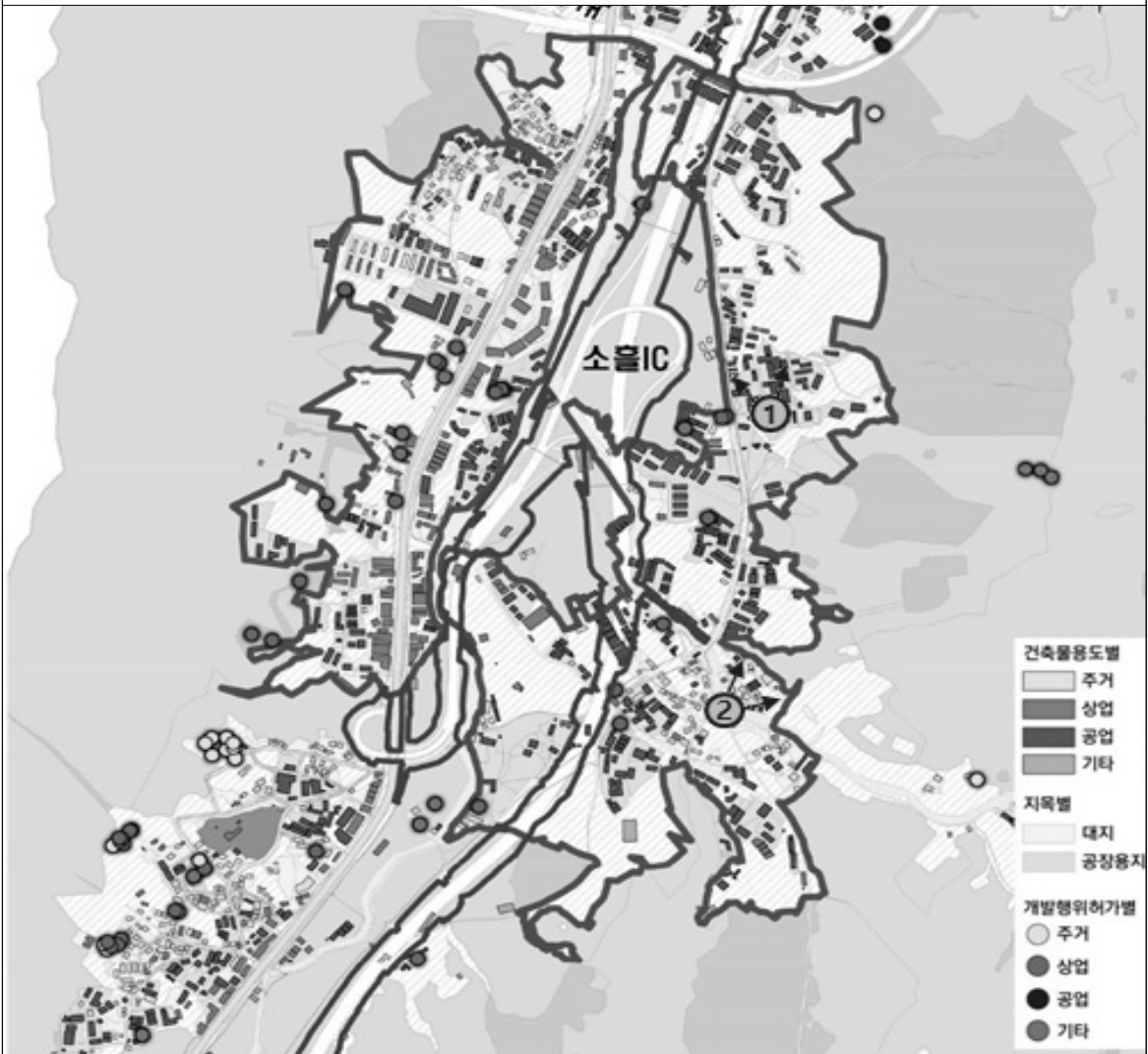
- 고속도로 IC주변, 도시지역 인근의 비도시지역의 개별입지를 위한 개발행위 등으로 인한 난개발 진행에 따른 각종 도시문제가 심화되고 있음
 - 개별입지에 따른 난개발로 인한 도시문제의 유형
 - ① 기반시설 부족 ② 주택과 공장의 혼재 ③ 도시미관 훼손 ④ 환경오염 심화

〈 포천시 개별입지에 따른 도시문제 유형 사례 〉



< 포천시 개별입지에 따른 도시문제 유형 사례(계속) >

② 주택과 공장의 혼재(소흘IC주변 사례)



③ 도시미관 훼손(외관 및 옹벽)(가산면 사례)



④ 환경오염(오염배출 관리 미흡)(화현면 사례)



2) 성장관리계획 수립내용

▶ 필수사항

- 기반시설계획
 - 도로·공원 등 기반시설 배치 및 규모
- 건축물 용도제한, 건폐율 및 용적률



▶ 선택사항

- 건축물의 배치·형태·색채·높이 등
- 환경관리계획 및 경관계획
- 그밖에 조례가 정하는 사항

(1) 기반시설 계획(도로)

- 지구단위계획수립지침 등 준용
- 기존 기반시설 우선 활용
- 도시계획시설 결정에 앞서 건축선 개념 적용으로 주민 자력개발에 의한 도로 확폭 유도 (인센티브 제공)

(2) 건축물의 용도

- 과도한 용도지정으로 인한 민원발생 지양
- 용도현황별 Zoning 계획 수립을 통해 Zone별 용도 차별화(권장용도, 허용용도, 불허용도 설정)로 용도혼재지역 관리를 위한 가이드라인 마련

< Zone별 권장용도 및 불허용도 설정(예시) >

구분	성격	권장용도	불허용도
A	주거 Zone (주거>근생)	<ul style="list-style-type: none"> · 단독주택(다가구주택 제외) · 제1종근린생활시설 	<ul style="list-style-type: none"> · 제2종근린생활시설(장의사 등 일부시설) · 판매시설, 운동시설, 숙박시설, 공장
B	상업 Zone (주거<근생)	<ul style="list-style-type: none"> · 단독주택(다가구주택 제외) · 제1종근린생활시설 · 제2종근린생활시설(제조업소, 단란주점 등 일부제외) · 판매시설 · 노유자시설 	<ul style="list-style-type: none"> · 위험물 저장 및 처리시설(일부시설 제외) · 자동차관련시설(일부시설 제외) · 동식물관련시설(일부시설 제외) · 자원순환관련시설(일부시설 제외) · 묘지관련시설 및 장례시설 등
C	공업 Zone (근생, 공장>주거)	<ul style="list-style-type: none"> · 제2종근린생활시설 중 너목(제조업소 등) · 공장 · 창고시설 	<ul style="list-style-type: none"> · 단독주택(단독주택 제외), 공동주택(기숙사 제외) · 제2종근린생활시설(장의사, 단란주점 등) · 동식물관련시설(일부시설 제외) · 공장(일부 공해물질 유발업종) · 묘지관련시설, 장례시설, 야영장시설 등

(3) 인센티브 계획

• 건폐율·용적률 인센티브 운영 기본방향

- ① 기반시설(도로) 편입시[의무사항] : 도로계획선(건축한계선) 준수에 따른 인센티브 부여
- ② 건축물 권장용도 준수시[권장사항] : Zone별 권장용도 이행시 인센티브 부여

• 도시계획위원회 심의 면제

- 개발행위허가 시 심의 면제 → 개발행위 시 인허가 기간 단축

(※국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제59조 제2항 제2호, 지구단위계획/성장관리계획 수립 필요)

< 인센티브(예시) >

구분	완화항목	대상	완화내용	성격	비고
기반 시설 계획	도로계획선 준수 (건축한계선)	기반시설계획 해당필지	건폐율 40%이하 → 50%이하 용적률 100%이하 → 125%이하	의무	<적용예시> 기반시설 편입비율이 20%이상 시 ① 건폐율 5%, 용적률 25% ② 건축물권장용도 준수 시 건폐율 5% 추가 → 건폐율10%, 용적률25% 최대 인센티브 적용 가능
건축물 용도	권장용도 준수	관리대상지역 전지역	건폐율 추가 제공	권장	

(4) 고속도로 주변 거점지역 활성화 방안

- 거점지역 육성을 통한 활성화를 위해 포천시에 필요한 도입기능을 분석하여 산업·물류·주거 기능을 갖춘 복합단지를 구상하였으며, 남북평화시대 거점도시로서 입지적 장점을 살려 행정, 의료시설 조성을 통하여 통일 전초기지 역할을 수행하도록 계획
- 거점지역 선정은 고속도로 IC주변 기존 개별입지 공장밀집지역의 체계적인 정비를 목적으로 하는 가산면 방축리 일원(선단2지구)과 개발가능지 및 입지여건 분석을 통해 원활한 사업추진을 목적으로 하는 군내면 상성북리 일원 및 군내면 명산리 일원을 후보지로 선정

비도시지역의 난개발 방지 및 거점지역 육성을 위해 ‘고속도로 주변 난개발 방지 및 활성화 방안 수립용역’(포천시, 2018.12)의 연구결과 활용



제2장. 기반시설계획

1. 교통계획
2. 물류계획
3. 정보·통신 및 스마트도시계획
4. 상·하수도계획

1. 교통계획

가. 현황 및 문제점

1) 도로시설

(1) 도로포장 및 도로개설 현황

• 포천시의 도로포장 및 도로개설 현황 추이는 다음과 같음

(단위 : km)

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	연평균 증가율
고속국도	총 연장	-	-	-	-	21.48	21.48	-
	포장연장	-	-	-	-	21.48	21.48	-
	비포장연장	-	-	-	-	-	-	-
	포장율	-	-	-	-	100.00%	100.00%	-
	미개통연장	-	-	-	-	-	-	-
일반국도	총 연장	141.04	141.04	141.04	144.05	144.05	144.05	0.42%
	포장연장	141.04	141.04	141.04	144.05	144.05	144.05	0.42%
	비포장연장	-	-	-	-	-	-	-
	포장율	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	-
	미개통연장	-	-	-	-	-	-	-
지방도	총 연장	163.59	156.36	156.36	156.36	156.36	156.96	-0.82%
	포장연장	143.93	136.70	136.70	136.70	136.70	139.83	-0.58%
	비포장연장	2.80	2.80	2.80	2.80	2.80	2.80	-
	포장율	87.98%	87.43%	87.43%	87.43%	87.43%	89.09%	0.25%
	미개통연장	16.86	16.86	16.86	16.86	16.86	14.33	-3.20%
시도	총 연장	222.86	222.86	222.86	231.36	231.36	231.36	0.75%
	포장연장	142.46	142.46	142.46	150.96	150.96	150.96	1.17%
	비포장연장	65.30	65.30	65.30	65.30	65.30	65.30	-
	포장율	63.92%	63.92%	63.92%	65.25%	65.25%	65.25%	0.41%
	미개통연장	15.10	15.10	15.10	15.10	15.10	15.10	-
합계	총 연장	527.49	520.25	520.25	531.76	553.24	553.84	0.98%
	포장연장	427.43	420.19	420.19	431.70	453.18	456.31	1.32%
	비포장연장	68.10	68.10	68.10	68.10	68.10	68.10	-
	포장율	81.03%	80.77%	80.77%	81.18%	81.91%	82.39%	0.33%
	미개통연장	31.96	31.96	31.96	31.96	31.96	29.43	-1.64%

자료) 2019년 도로현황조사, 국토교통부, 2019

(2) 주요 가로망 현황

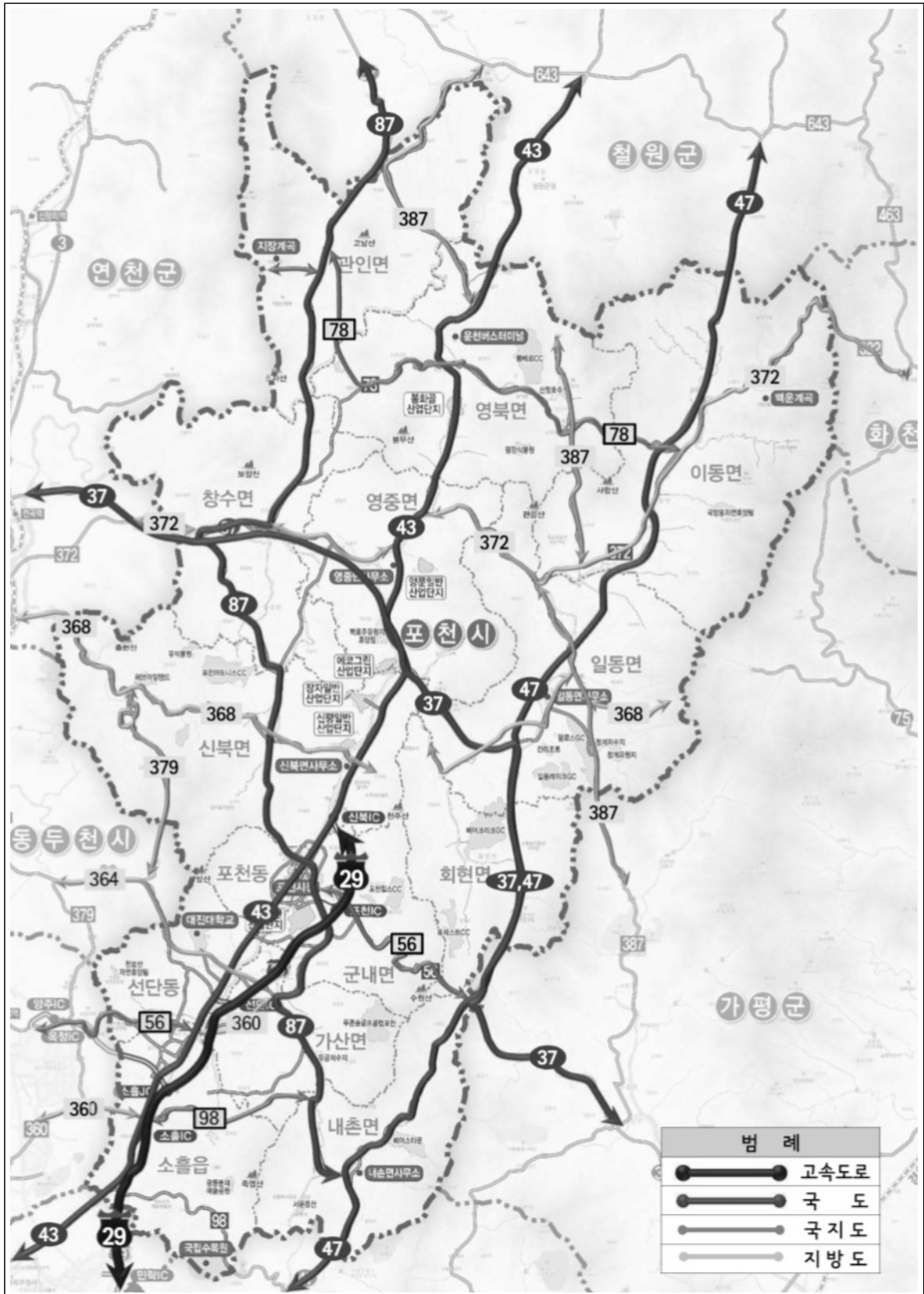
■ 광역가로망

- 포천시에는 국도37호선, 국도43호선, 국도47호선, 국도87호선, 총 4개 노선의 국도가 있으며, 국지도 3개 노선(56호선, 78호선, 98호선)은 연천, 철원, 가평, 양주 등 인접지역을 연결

< 주요 광역 간선가로망 현황 >

구분	도로명	폭 원(m)	차로수(왕복)	연장(km)
고속국도	세종-포천(구리-포천)	23.4~30.6	4~6	50.6
일반국도	37호선	10~20	2~4	27.01
	43호선	20	4	44.55
	47호선	10~20	2~4	44.80
	87호선	10~20	2~4	44.60
국지도	56호선	10~20	2~4	24.31
	78호선	10~15	2	34.00
	98호선	20	4	7.87
지방도	360호선	10~20	2~4	8.95
	364호선	10~20	2~4	23.84
	368호선	10~15	2~4	32.59
	372호선	10~20	2~4	37.78
	379호선	10~15	2	7.42
	387호선	10~15	2	35.92

〈 주요 광역 간선가로망 현황도 〉



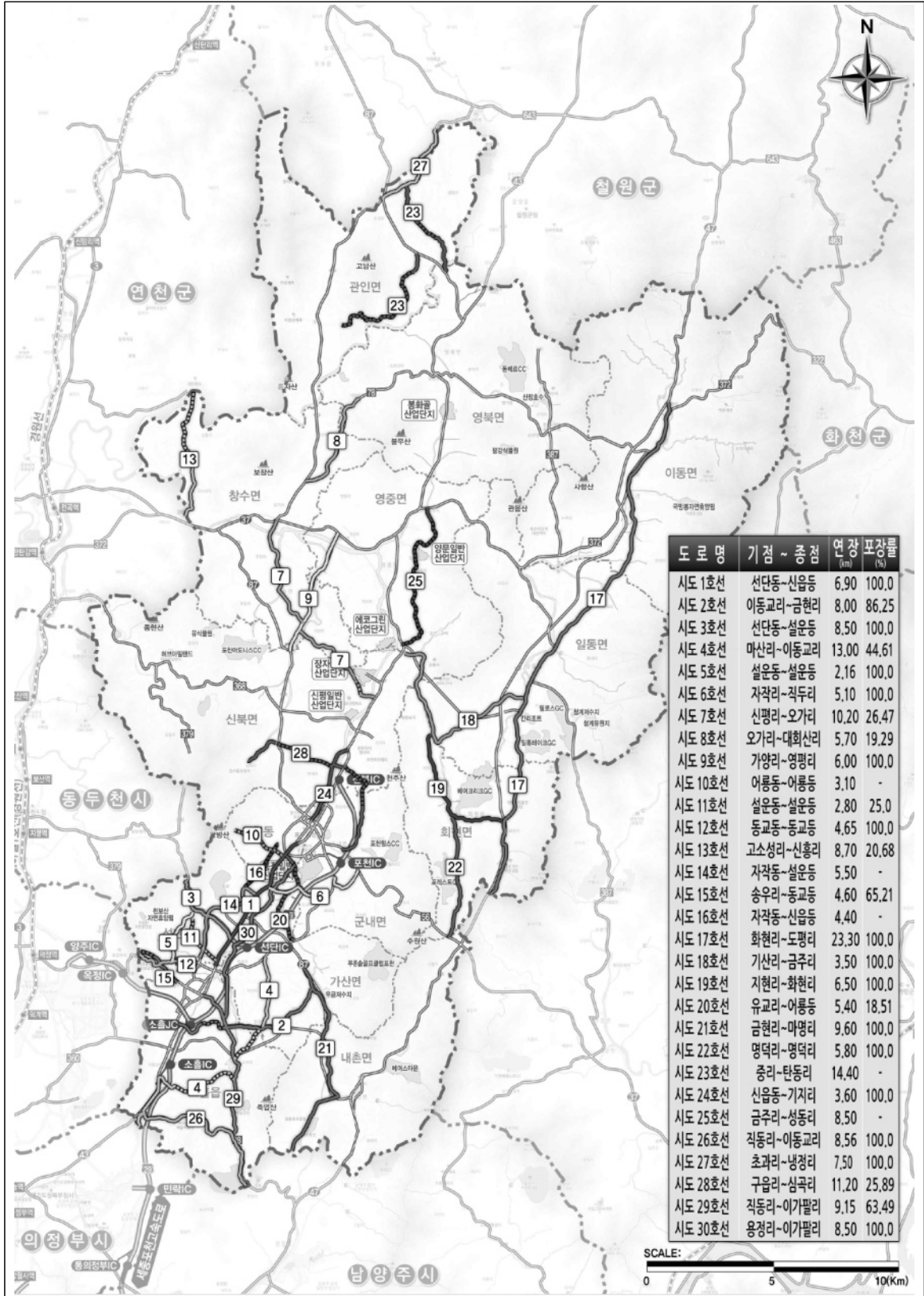
■ 내부가로망 (시도)

• 총 30개 시도 노선은 각 포천도심 및 주요 시가화지역을 연결하고 있음

〈 내부가로망 현황 〉

구분	시 점	종 점	연장(km)
시도1호선	선단동	신읍동	6.90
시도2호선	소흘읍 이동교리	가산면 금현리	8.00
시도3호선	선단동	설운동	8.50
시도4호선	가산면 마산리	소흘읍 이동교리	13.00
시도5호선	설운동	설운동	2.16
시도6호선	자작동	군내면 직두리	5.10
시도7호선	신북면 신평리	창수면 오가리	10.20
시도8호선	창수면 오가리	영북면 대회산리	5.70
시도9호선	창수면 가양리	영중면 영평리	6.00
시도10호선	어룡동	어룡동	3.10
시도11호선	설운동	설운동	2.80
시도12호선	동교동	동교동	4.65
시도13호선	창수면 고소성리	창수면 신흥리	8.70
시도14호선	자작동	설운동	5.50
시도15호선	소흘읍 송우리	동교동	4.60
시도16호선	자작동	신읍동	4.40
시도17호선	화현면 화현리	이동면 도평리	23.30
시도18호선	일동면 기산리	영중면 금주리	3.50
시도19호선	화현면 지현리	화현면 화현리	6.50
시도20호선	군내면 유교리	어룡동	5.40
시도21호선	가산면 금현리	내촌면 마명리	9.60
시도22호선	화현면 명덕리	화현면 명덕리	5.80
시도23호선	관인면 중리	관인면 탄동리	14.40
시도24호선	신읍동	신북면 기지리	3.60
시도25호선	영중면 금주리	영중면 성동리	8.50
시도26호선	소흘읍 직동리	소흘읍 이동교리	8.56
시도27호선	관인면 초과리	관인면 냉정리	7.50
시도28호선	군내면 구읍리	신북면 심곡리	11.20
시도29호선	소흘읍 직동리	소흘읍 이가팔리	9.15
시도30호선	군내면 용정리	소흘읍 이가팔리	8.50

< 내부가로망 현황도 >



2) 버스터미널

- 포천시의 버스터미널은 포천동에 위치하는 포천시외터미널, 일동면에 위치하는 일동시외터미널, 영북면에 위치하는 운천시외터미널로 3개 터미널이 운영 중임

〈 포천시 관내 시외(고속)버스터미널 현황 〉

구 분	위 치	운행노선	부지면적(㎡)
포천시외터미널	중앙로 126-7 (포천동)	강남(고속), 동서울, 수유역 의정부, 성남, 수원, 안산, 인천, 신철원, 와수리, 동송	1,135
일동시외터미널	일동면 화동로1051번길 4-3 (기산리)	동서울, 안산, 인천, 수원 와수리, 동송, 사창리, 청주, 대전	485
운천시외터미널	영북면 운천안길 33 (운천리)	동서울, 수유역 의정부, 성남, 수원, 안산, 인천, 신철원, 와수리, 동송, 청주, 대전	900

자료) 포천시 홈페이지(<http://www.pocheon.go.kr>), 2019

3) 주차시설

- 2020년 기준, 포천시의 총 주차면수는 59,893면으로 이중 건축물 부설주차장 56,056면, 노상주차장 1,018면(유료 493면, 무료 525면), 노외주차장 2,819면(공영 2,001면, 민영 818면)이 설치되어 있으며, 연평균 6.2%의 증가율을 보이고 있음

〈 주차시설 현황 〉

(단위 : 개소, 면)

구분	합 계		노 상				노 외				부설주차장	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2016년	4,012	47,048	13	720	4	507	30	2,172	27	1,538	3,938	42,111
2017년	5,107	91,686	10	496	7	655	16	1,332	24	788	5,050	88,415
2018년	5,961	93,243	10	493	5	525	30	1,961	24	788	5,892	89,476
2019년	12,938	93,342	10	483	5	523	31	2,035	24	788	12,868	89,513
2020년	5,923	59,893	10	493	5	525	31	2,001	25	818	5,852	56,056
연평균 증가율(%)	10.2	6.2	-6.3	-9.0	5.7	0.9	0.8	-2.0	-1.9	-14.6	10.4	7.4

자료) 포천시 통계연보, 2020

4) 교통소통 현황

(1) 주요 교차로 서비스수준 분석

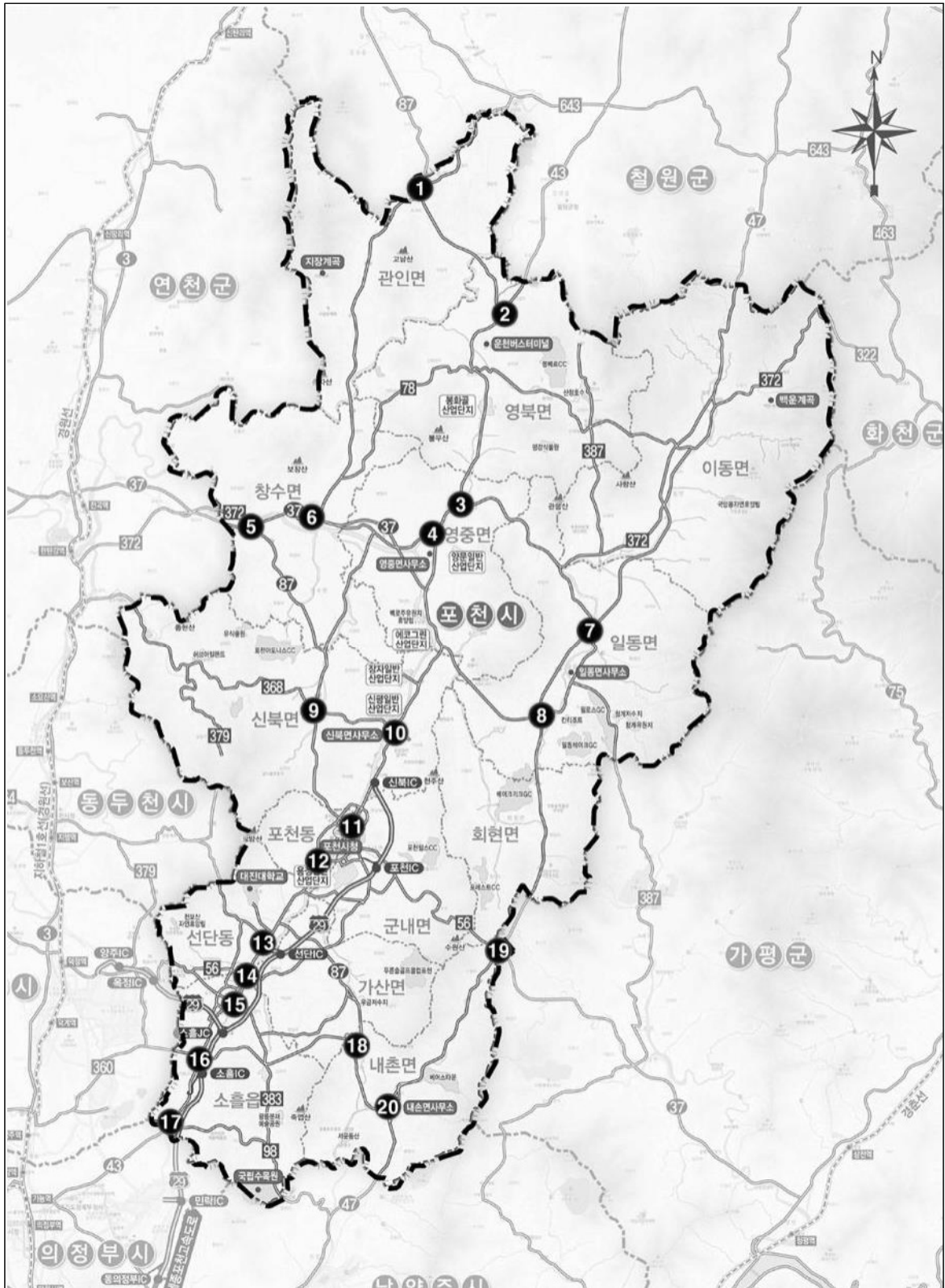
- 포천시 주요교차로 19개소를 분석대상교차로로 선정하여 도로교통현황 분석
- 대부분의 포천시 관내 신호교차로 서비스수준은 “A”~“D”로 분석되었으나, 장승거리사거리의 서비스수준은 “E”로 분석되어 가장 안 좋은 것으로 나타남

〈 분석대상교차로 운영현황 및 서비스수준 〉

교차로명		교차로 형태	신호 운영	교통량	평균지체 (초/대)	서비스수준 (LOS)	
1	초과사거리	4지	신호	822	41.4	C	
2	송정검문소사거리	4지	신호	1,498	16.5	B	
3	성동삼거리	3지	신호	1,970	14.6	A	
4	신장삼거리	3지	신호	2,030	22.0	B	
5	진군교사거리	4지	신호	838	21.9	B	
6	오가교차로	4지	신호	854	12.7	A	
7	수입교차로	4지	신호	1,302	40.1	C	
8	일동교차로	A	입체	신호	1,505	21.6	C
		B			1,084	12.1	A
9	하심곡사거리	4지	신호	1,400	11.7	A	
10	신북면사무소앞교차로	4지	신호	3,079	28.2	C	
11	한내사거리	4지	신호	2,678	51.5	D	
12	어룡1동교차로	4지	신호	3,668	41.9	C	
13	선단교차로	3지	신호	3,233	19.6	B	
14	장승거리사거리	4지	신호	3,760	95.8	E	
15	하송우사거리	4지	신호	5,116	61.6	D	
16	부인터사거리	4지	신호	5,611	68.6	D	
17	축석고개삼거리	3지	신호	3,848	25.9	B	
18	진목사거리	4지	신호	2,629	54.3	D	
19	서파교차로	A	입체	신호	942	10.2	A
		B			1,186	11.8	A

자료) 현장조사 자료

〈 분석대상교차로 지점도 〉



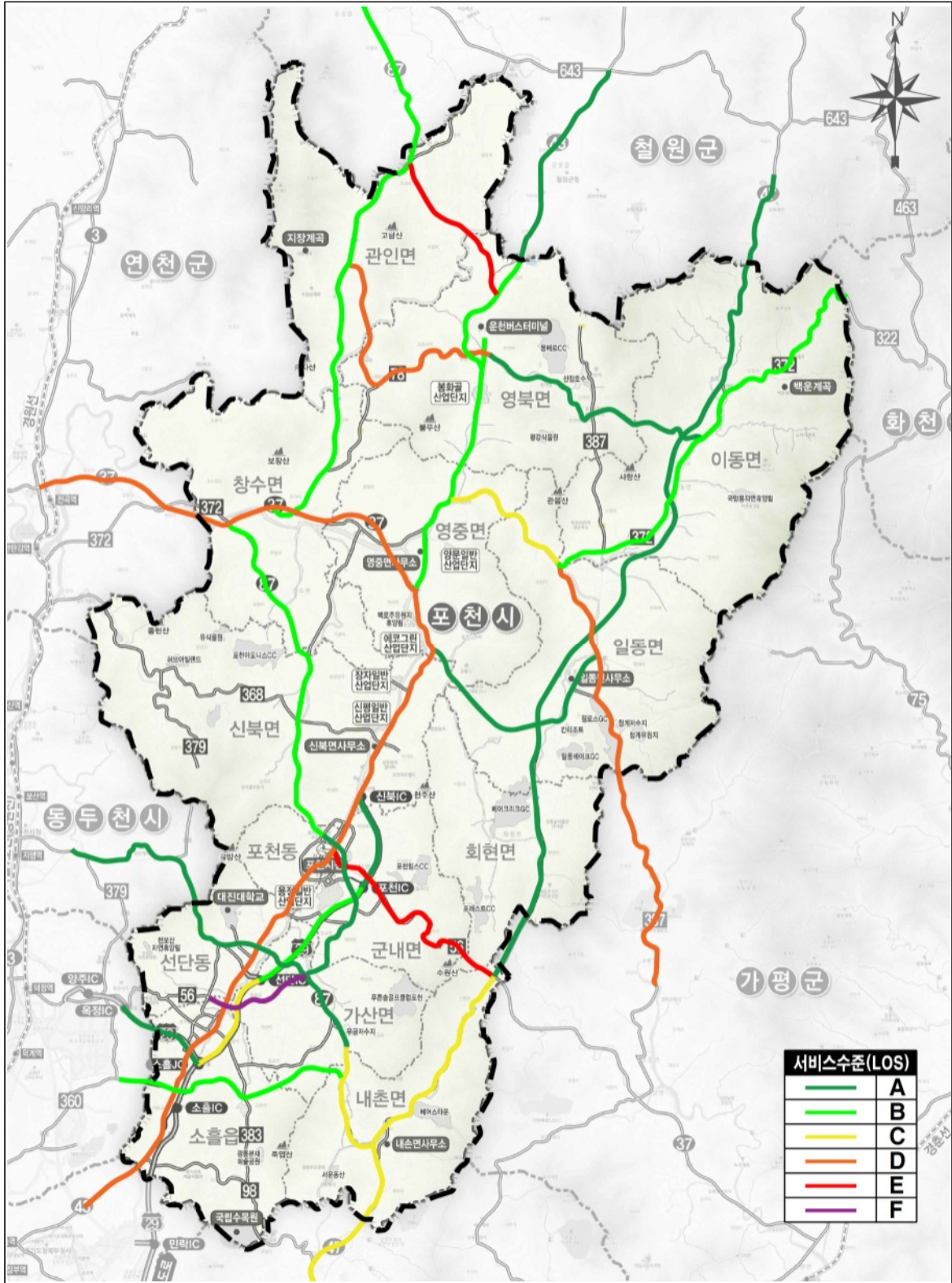
(2) 주요 도로구간 용량분석

• 직접 교통영향권 내에 있는 주요 도로의 첨두시 교통량을 이용한 용량분석 결과는 다음과 같음

〈 주요 도로구간 용량분석 결과(18:00~19:00) 〉

구 분		구 간	차로수(왕복)	일교통량(대/일)	LOS
고속국도	구리~포천선	소흘JCT~선단IC	4	47,021	C
		선단IC~포천IC	4	36,575	B
		포천IC~신북IC	4	21,735	A
		소흘JCT~옥정IC	4	9,904	A
일반국도	국도 37호선	신팔~일동	4	12,230	A
		신팔~일동	4	13,884	A
		만세교~영북	4	21,195	B
		전곡~영북	2	5,757	D
		전곡~영중	2	6,515	D
	국도 43호선	소흘~포천	4	35,170	D
		포천~영중	4	32,459	D
		영중~영북	4	18,868	B
		영북~갈말	4	9,214	A
	국도 47호선	진접~신팔	4	34,600	D
		신팔~일동	4	9,828	A
		일동~이동	4	8,955	A
		이동~도평	4	3,994	A
		도평~김화	4	3,551	A
	국도 87호선	진접~일동	4	21,292	B
		소흘~내촌	4	20,131	B
		포천~가산	4	12,261	A
		전곡~기지	2	10,626	F
		창수~포천	2	2,935	B
		전곡~영중	2	3,545	C
동송~관인		2	2,602	B	
국지도	국지도 56호선	포천~신팔	2	8,125	E
	국지도 78호선	영중~철원	2	1,319	D
		철원~영중	2	6,247	D
	국지도 98호선	산정호수~이동	2	887	A
송우~이동교		4	28,574	C	
지방도	지방도 360호선	일반43~가산	2	15,768	F
	지방도 364호선	송우~포천	4	9,360	A
	지방도 368호선	포천~영중	2	6,780	D
		일반47~무리울	2	1,219	A
	지방도 372호선	일반43~일동	2	3,207	C
		김화~이동	2	1,860	B
	지방도 387호선	일동~화현	2	5,300	D
	운천~갈말	2	7,847	E	

〈 주요 도로용량 분석결과 〉



5) 대중교통 운행현황

(1) 포천시 관내 업체 시내버스 노선

- 포천시 내 관내 업체(선진시내버스, 포천교통, 포천상운)가 운행하고 있는 노선별 배차시간 및 운행시간은 다음과 같음

〈 포천시 관내업체 노선버스 운행현황(계속) 〉

구분	노선	기점	종점	첫차시간		막차시간		배차 간격 (분)	운수 회사	비고
				기점	종점	기점	종점			
일반 시내	1	선단4통, 장승거리	무림2리	06:20	07:10	19:10	20:00	일 6회	포천교통	
	2	동교4통	무봉2리	06:10	06:50	20:00	20:30	일 9회	포천교통	오전2회 2-1번
	3	일동도서관	백운계곡	06:50	07:30	18:50	19:30	일 8회	포천교통	일3회 3-1번
	7	일동터미널	광릉내터미널	05:30	06:00	18:00	19:20	일 7회	선진시내	
	7-1	도평리(이동) 터미널	광릉내터미널	05:30	06:30	19:20	20:30	일 10회	선진시내	일동경유
	7-2	도평리(이동) 터미널	광릉내터미널	06:00	07:00	20:00	21:00	일 10회	선진시내	일동,마명리경유
	8	선단3통, 대진대입구	마홀수영장	06:40	07:20	20:00	20:40	일 8회	선진시내	
	9	초가팔2리	가산면 주민자치센터	07:20	08:00	17:20	18:00	일 7회	선진시내	대대울 경유
	9-1	초가팔2리	대대울마을	06:00	06:30	20:40	20:10	일 2.5회	선진시내	대대울 회차
	10	산정호수.상동	운천터미널	08:00	08:20	19:10	19:35	일 13회	선진시내	4회 평강식물원 경유
	10-2	설운3통.차고지	산정호수.상동	06:55	-	-	21:00	일 1회	선진시내	10번 차고회송노선
	11	용정산업단지	일동,용암온천	06:50	08:30	18:35	19:55	일 5회	선진시내	아침1회 11-1번
	12	도평리(이동) 터미널	용정산업단지	06:30	07:50	18:50	20:30	일 10회	선진시내	일동경유
	33	소학리, 베어스타운	의정부역	05:00	06:00	21:30	22:30	15-25	선진시내	
	53	포천시청	삼율리	06:50	07:45	18:10	19:20	일 5회	포천상운	비둘기낭폭포 경유
	55	포천시청	직두3리,논배	06:30	06:40	21:00	21:10	일 11회	포천상운	지원운행노선
	55-2	포천시청	금주2리	07:00	07:30	19:00	19:30	일 6회	포천상운	
	56	송우리,영화마을	전곡시내터미널	05:40	07:00	19:40	21:00	60	포천상운	
	56-7	포천시청	창수면우체국	11:20	12:00	21:40	22:20	일 3회	포천상운	지원운행노선
	57	포천고등학교	소요산역	06:40	07:30	18:30	19:30	일 5회	포천상운	
	57-1	포천시청	동두천터미널	06:05	07:30	18:05	19:30	일 7회	포천상운	
	59	백의리	전곡역,전곡터미널	07:05	07:30	20:10	20:30	55-120	포천상운	
	60	포천시청	상추동입구	07:10	08:00	19:15	19:45	60-215	포천상운	
	60-1,2	포천고등학교	관인터미널	05:10	06:30	19:00	20:40	일 9회	포천상운	
	62	대진대학교	양주역	06:00	06:45	21:00	21:50	15-30	포천상운	
	63	송우리,영화마을	가채리,산호A	06:50	07:50	20:15	21:00	일 7회	포천상운	
66	소흘국민체육센터	포천시청	06:30	21:00	06:30	21:00	20-60	선진시내		
66-1	일동터미널	포천시청	07:00	08:00	19:10	20:10	일 5회	선진시내		

〈 포천시 관내업체 노선버스 운행현황 〉

구분	노선	기점	종점	첫차시간		막차시간		배차 간격 (분)	운수 회사	비고
				기점	종점	기점	종점			
일반 시내	67	송우리,영화마을	장자산업단지	06:25	07:10	19:10	20:00	일 7회	포천상운	
	68	송우리,영화마을	포천시청	07:10	08:20	20:20	21:00	일 6회	포천상운	
	69	선단동체육센터	동교1동	07:00	19:20	07:40	20:20	일 8회	포천상운	소흘체육센터 경유
	72	하성북리	수유역,강북구청	05:00	21:20	06:30	23:00	10-20	포천교통	05:00 수유발1회
	72-3	반월아트홀	방학동,방학사거리	05:00	21:00	06:10	22:30	20-30	선진시내	
	73	포천고등학교	포천아트밸리	08:30	09:10	16:00	16:30	일 4회	포천상운	
	73-1,3	포천고등학교	상성북2리	07:45	08:00	19:00	19:15	일 7회	포천상운	-1 4회/ -3 3회
	73-2	포천고등학교	기지리,곰메골	07:00	07:15	-	-	일 1회	포천상운	
	75	포천시청	송우리,영화마을	07:55	08:50	18:00	18:55	일 3회	포천상운	
	77	경북대학교	포천고등학교	06:00	06:20	20:50	21:10	일 15회	포천상운	
경기 따북	88	경북대학교	송우리,영화마을	06:00	06:40	20:00	20:40	일 8회	포천교통	
	86	송우리,태봉초교	축석검문소	07:10	07:50	20:40	21:20	일 7회	포천상운	주말,휴일 미운행
	86-1	송우리,태봉초교	국립(광릉)수목원	07:10	07:50	20:40	21:20	일 7회	포천상운	평일 미운행
	87-1	포천고등학교	금동리,허브랜드	06:30	07:10	20:00	20:35	일 8회	포천상운	주말,휴일 미운행
	87-2	포천고등학교	금동리, 어메이징파크	06:30	07:10	20:00	20:35	일 8회	포천상운	평일 미운행
	87-3	동남중고등학교	포천중학교	06:30	07:00	07:35	08:05	일 2회	포천상운	
	87-4	설운2동,해룡	기지리,곰메골	09:00	10:00	16:30	17:30	일 4회	포천상운	
	87-5	송우리,영화마을	너배기마을	20:20	20:50	-	-	일 1회	포천상운	
	89	양문터미널	냉정리	09:30	10:40	18:00	19:10	일 4회	포천상운	관인 경유
	89-1	설운3동,차고지	냉정리	06:10	07:30	-	-	일 1회	포천상운	
일반 좌석	89-2	포천고등학교	양문터미널	09:10	-	-	20:00	일 1회	포천상운	89번 차고회송노선
	138	경북대학교	의정부역	04:50	05:40	23:20	00:20	5-10	포천교통	
직행 좌석	138-5	도평리(이동) 터미널	의정부역	05:00	06:20	21:00	22:40	20-35	선진시내	
	1386	산정호수.상동	의정부역	05:00	21:40	06:25	23:20	일 16회	포천교통	구 138-6
	3006	하성북리	잠실역,환승센터	05:00	06:10	22:30	23:40	20-30	포천교통	
	3100	대진대학교	강남역,양재역	04:00	05:30	23:20	01:00	8-15	선진시내	
	3200	반월아트홀	청량리역,경동시장	04:50	06:10	23:00	00:30	20-30	선진시내	
	3500	차의과학대학교	건대입구역	05:10	07:00	23:10	01:00	20-35	선진시내	대진대학교 경유
3600	이동교3,무봉리	역삼역,강남역	04:30	05:50	00:00	01:30	30-45	선진시내	민락지구, 연주역 경유	

자료) 경기도 버스정보시스템(<http://www.gbbs.go.kr>), 경기도교통정보센터, 2019

(2) 포천시 관외 업체 시내버스 노선

- 타 지자체 시내버스 노선 중 포천시 구간을 운영하고 있는 노선별 배차시간 및 운행시간은 다음과 같음

〈 포천시 관외업체 노선버스 운행현황 〉

구분	노선	기점	종점	첫차시간		막차시간		배차 간격 (분)	운수 회사	비고
				기점	종점	기점	종점			
일반 시내	5	일동화대리, 숫터	광릉내터미널	06:30	07:20	18:10	19:05	일 6회	진흥고속	가평군
	21	진별리차고지	의정부, 경민대학교	04:40	22:10	05:40	23:20	25-40	경기운수	남양주시
	23	내촌차고지	스타필드하남	04:00	23:00	04:30	00:30	5-8	경기버스	남양주시
	50	동두천터미널	대진대학교	06:20	07:00	19:20	20:00	60	대양운수	동두천시
	57	동두천전화국	삼정리, 허브랜드	06:30	06:55	18:40	19:30	일 7회	대양운수	동두천시
	78	양주실내체육관	송우리터미널	05:40	21:20	06:10	22:30	10-20	양주교통	양주시
	88	내촌차고지	청량리역, 경동시장	04:10	05:40	22:20	23:50	13-30	경기버스	남양주시
직행 좌석	11	소학리, 베어스타운	강변역, 동서울터미널	05:00	06:00	23:00	00:20	40-60	경기버스	남양주시

자료) 경기도 버스정보시스템(<http://www.gbis.go.kr>), 경기도교통정보센터, 2019

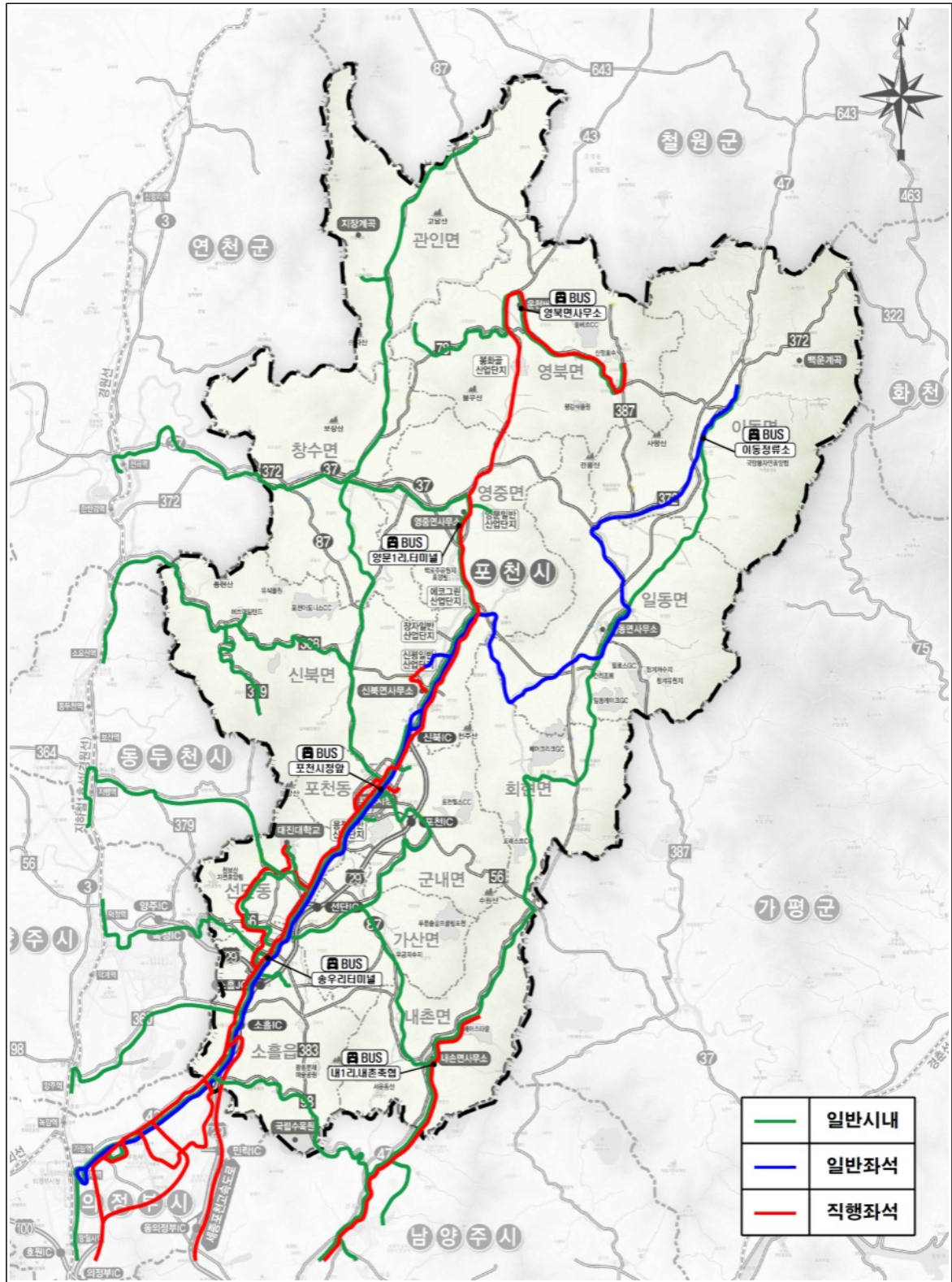
(3) 포천시 주요 거점 시내버스 정류장 현황

- 포천시 시내버스 정류장 중 환승거점이 되는 정류장은 다음과 같음
- 포천시청 및 영북면사무소는 인접한 시외버스터미널이 있어 시내버스만 정차하고, 나머지 정류소는 시내버스 및 시외버스가 동일한 정차면에 정차하는 것으로 조사됨

〈 포천시 관내 주요 시내버스 환승정류장 현황 〉

정류장 명	위치	시내버스 정차노선 수	시외버스 정차여부	비 고
포천시청 앞	신읍동	36	×	-
송우리터미널	소흘읍	21	○	시내, 시외 혼용
내1리,내촌축협	내촌면	8	○	시내, 시외 혼용
양문1리,터미널	영중면	8	○	시내, 시외 혼용
영북면사무소	영북면	8	×	-
이동정류소	이동면	7	○	시내, 시외 혼용

〈 주요 대중교통 노선현황 〉



(4) 포천시 시외버스 노선 현황

- 시외(고속)버스노선 중 포천시 관내 터미널을 운행하고 있는 시외버스는 2개 업체(경기고속, 강원고속)로 조사되었으며, 노선별 배차시간 및 운행시간은 다음과 같음

〈 포천시 시외버스 운행 현황 〉

구분	노선	기점	종점	첫차시간		막차시간		배차 간격 (분)	포천관내 경유터미널	비고	관할 관청
				기점	종점	기점	종점				
1	3000	신철원터미널	동서울터미널	05:40	06:00	21:30	21:40	일 25회	포천	경기고속	광주시
2	-	사창리터미널	동서울터미널	06:30		19:20		일 24회	일동	강원고속	춘천시
3	3001	동송터미널	동서울터미널	06:40	07:00	21:00	21:00	일 12회	포천,운천	경기고속	광주시
4	3001-1	동송터미널	동서울터미널	05:40	06:40	20:30	19:50	일 12회	포천,운천	경기고속	광주시
5	3003	동송터미널	수유역,강북구청	06:10	06:00	18:50	21:00	일 17회	포천,운천	경기고속	광주시
6	-	동송터미널	서울고속터미널	07:20	07:20	19:40	20:10	일 11회	포천,일동	강원고속	춘천시
7	-	동송터미널	수원터미널	08:10	18:00	08:25	18:15	일 3회	포천,일동,운천	강원고속	춘천시
8	-	동송터미널	대전터미널	07:50	-	-	14:40	일 1회	포천,일동,운천	강원고속	춘천시
9	-	동송터미널	인천터미널	07:20	07:20	16:00	15:55	일 3회	포천,운천	경기고속	광주시
10	-	동송터미널	안산터미널	07:40	07:10	17:50	17:10	일 3회	포천,일동,운천	강원고속	춘천시
11	3002	와수리터미널	동서울터미널	06:00	06:00	20:10	20:30	일 12회	포천,운천	경기고속	광주시
12	-	와수리터미널	동서울터미널	06:50	06:20	20:00	20:50	일 28회	일동	강원고속	춘천시
13	3005	와수리터미널	수유역,강북구청	05:50	06:30	20:30	20:40	일 15회	포천,운천	경기고속	광주시
14	3007	와수리터미널	성남터미널	07:20	07:10	18:30	18:30	일 4회	포천,운천	경기고속	광주시

자료) 시외버스 예매시스템(<http://tbus.t-money.co.kr>), 티머니, 2019

(5) 택시운행 현황

- 2018년 포천시의 택시대수는 법인택시 73대, 개인택시 245대, 총 318대가 운영 중에 있음

〈 택시운행 현황 〉

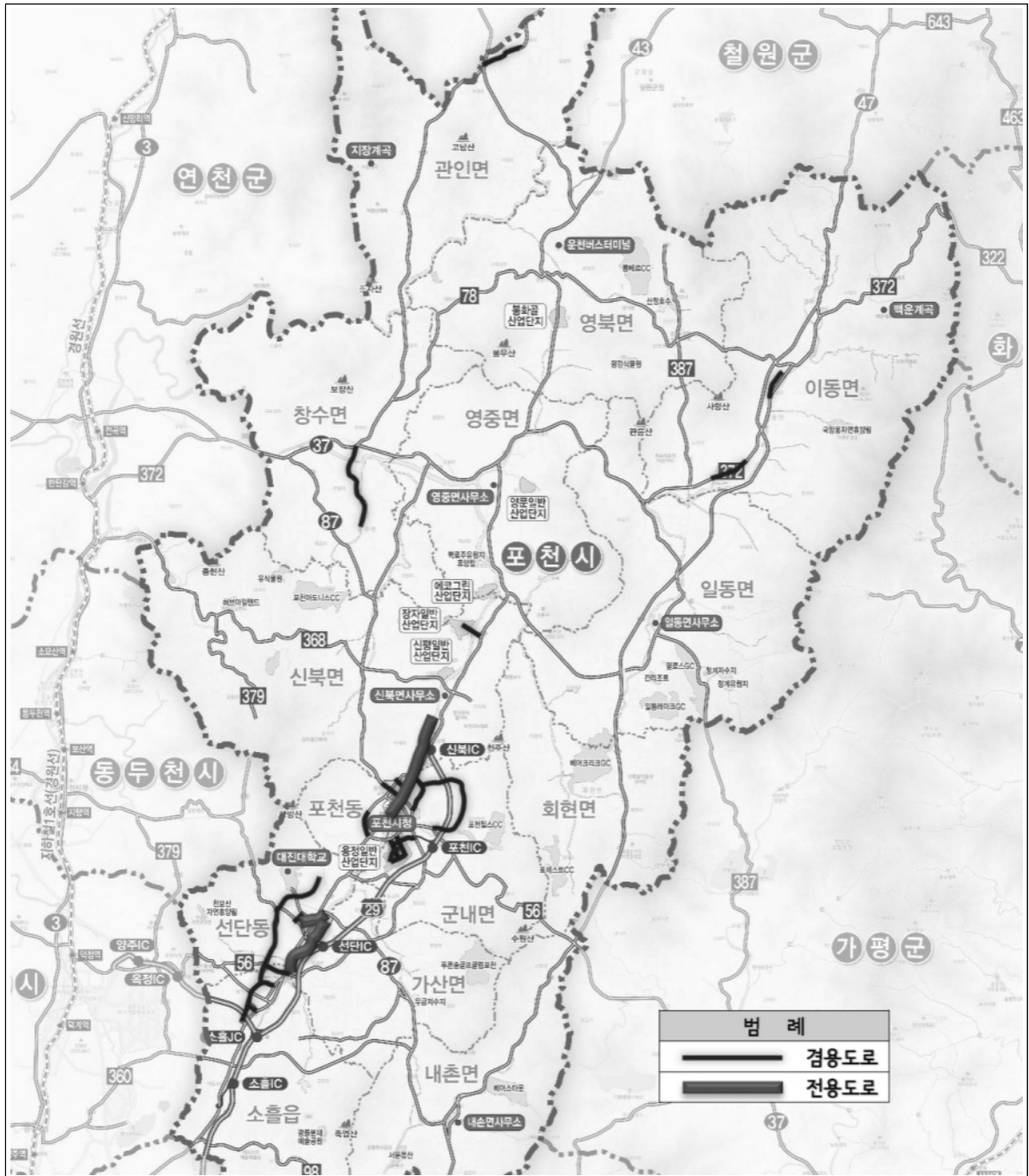
구분	인구수	택시면허대수		1대당 인구수
		법인	개인	
2013년	156,603	73	246	490.92
2014년	155,798	73	246	488.39
2015년	155,192	73	246	486.50
2016년	154,763	73	246	485.15
2017년	152,925	73	246	479.39
2018년	150,676	73	245	473.82

자료) 경기도교통DB(<http://gits.gg.go.kr>), 경기도교통정보센터, 2019

6) 자전거도로 현황

- 포천시 관내 자전거도로는 주로 인구가 밀집된 소흘읍 및 동지역을 중심으로 형성되어 있으며, 그 외 면 지역은 창수면의 시도 6호선 일부 구간을 제외하면 거의 전무한 실정임

〈 자전거도로 현황도 〉



나. 기본방향

1) 기본방향

- 간선가로망의 형태는 남북4축, 동서6축의 격자형 간선가로망 구축
- BRT노선 및 철도노선의 도입으로 광역 대중교통 인프라 구축
- 수도권제2순환고속도로, 세종-포천고속도로 및 포천-철원고속도로의 간선도로망과 연계하여 경기북부 물류단지(소흘물류단지)를 조성하여 수도권 북부지역의 물류전초기지 역할수행 및 경기 북부지역의 거점도시로 발돋움

2) 문제점

- 철도망 부재로 인하여 도로교통의 지정체 가중
- 인구 및 상권이 포천도심지역과 소흘지역에 집중되어 있어 교통수요가 국도43호선에 편중

3) 추진방향

- 철도망을 활용하여 도로교통 수단분담 전환 및 도로 소통능력 향상
- 이용이 편리한 대중교통체계 및 시설 개선
- 포천-철원고속도로와 수도권제2순환고속도로(포천-화도) 계획에 따른 광역도로망 체계 정비
- 동서간 주간선도로 기능 강화에 따른 동서 생활권간 소통 강화
- 생활권 및 지역간 연계를 위한 미연결구간 보완 및 연계성 강화

4) 교통체계 도입 검토

- 철도망 계획
 - 상위계획 반영노선 (도봉산포천선 : 도봉산옥정선, 옥정포천선)
 - 포천시 제시노선 (진접포천선, GTX-C(포천연장), 제2경원선)
- 대중교통 계획
 - 버스정보시스템 추가도입 및 기존시설 최신화
 - BRT(2개노선) 계획 및 환승센터(6개소) 계획
- 도로망 계획
 - 국도43호선 확장, 국지도56호선(수원산고개 개량), 국지도78호선(확장·신설), 지방도 개량 등

다. 교통수요 예측

1) 총 통행량 예측

- 2035년의 포천시 총 목적통행은 394,024통행, 수단통행은 394,037통행으로 감소추이를 보이는 것으로 예측되었음
- 인구 및 학생수, 종사자수는 「포천시 도시교통정비 기본 및 중기계획, 포천시, 2014」의 수치를 인용하여 증가추이를 보이고 있으며, 목적통행 및 수단통행량은 국가교통DB를 적용하여 2035년까지 감소추이를 보이는 것으로 예측되었음

〈 장래 1일 총 통행량 예측 〉

구 분	2017년	2035년	연평균 증가율(%)
인구	177,102	205,000	0.82%
종사자수	90,611	139,922	2.44%
목적통행(통행/일)	290,279	325,766	0.64%
수단통행(통행/일)	290,277	325,775	0.64%
인당 목적통행(통행/인)	1.64	1.59	-2.87%
인당 수단통행(통행/인)	1.64	1.59	-2.87%
수단/목적통행	1.00	1.00	-

자료) 포천시 도시교통정비 기본 및 중기계획, 포천시, 2014 및 2016년도 수도권 여객 기종점 통행량(O/D) 현행화 공동사업, 한국교통연구원, 2017
 주) 통행량은 총 통행량 기준임

2) 장래 목적통행량 예측

- 2035년 총 목적통행 예측결과, 발생량 325,766통행/일, 도착량 336,007통행/일로 예측
- 통근 통행이 46.1%로 가장 높으며 기타 통행, 통학 통행 순으로 예측

〈 2035년 동별 목적통행 발생, 도착량 예측 〉

(단위 : 통행/일)

구분	포천시														계			
	포천동	군내면	신북면	선단동	소흘읍	가산면	내촌면	관인면	창수면	영북면	영중면	일동면	이동면	화현면				
가정기반통행	통근	발생	18,885	5,723	11,600	18,658	43,046	8,960	5,502	2,101	2,815	10,385	4,860	8,900	5,983	2,922	150,340	
		도착	17,785	6,577	12,680	18,219	42,407	11,487	7,313	2,325	2,653	10,958	4,768	8,264	5,327	4,299	155,062	
	통학	발생	4,521	1,369	2,777	4,467	10,304	2,145	1,317	502	674	2,486	1,163	2,131	1,432	699	35,987	
		도착	4,257	1,574	3,035	4,362	10,151	2,750	1,751	557	635	2,623	1,141	1,978	1,276	1,029	37,119	
	학원	발생	348	105	214	345	795	166	102	39	52	192	90	164	110	54	2,776	
		도착	329	122	234	337	784	212	135	43	49	203	88	153	98	80	2,867	
	쇼핑	발생	1,210	367	743	1,196	2,758	574	353	134	181	666	311	571	383	188	9,635	
		도착	1,139	421	813	1,167	2,717	736	469	149	170	703	306	529	341	275	9,935	
	기타	발생	6,606	2,001	4,058	6,525	15,052	3,132	1,923	735	984	3,632	1,699	3,111	2,094	1,021	52,573	
		도착	6,221	2,301	4,433	6,372	14,830	4,017	2,557	814	928	3,831	1,666	2,890	1,862	1,504	54,226	
	비가정기반통행	업무	발생	4,465	1,353	2,742	4,411	10,177	2,118	1,301	497	666	2,455	1,149	2,104	1,414	691	35,543
			도착	4,205	1,555	2,998	4,307	10,026	2,716	1,729	550	627	2,591	1,127	1,954	1,259	1,016	36,660
		쇼핑	발생	287	87	176	284	654	137	83	32	43	157	74	135	90	44	2,283
			도착	270	100	192	277	644	175	111	35	41	167	73	125	81	65	2,356
		기타	발생	4,601	1,395	2,827	4,546	10,488	2,183	1,340	512	686	2,530	1,184	2,168	1,457	712	36,629
			도착	4,334	1,602	3,089	4,439	10,332	2,799	1,781	566	647	2,670	1,162	2,013	1,298	1,048	37,780
		합계	발생	40,923	12,400	25,137	40,432	93,274	19,415	11,921	4,552	6,101	22,503	10,530	19,284	12,963	6,331	325,766
			도착	38,540	14,252	27,474	39,480	91,891	24,892	15,846	5,039	5,750	23,746	10,331	17,906	11,542	9,316	336,005

주) 내부통행량 포함

3) 장래 수단통행량 예측

- 장래 목표 연도별 수단통행량 예측 결과, 2035년 발생량은 325,775통행/일, 도착량은 336,007통행/일로 예측
- 승용차 수단분담율이 58.7%로 가장 높고, 화물/기타 11.2%, 도보/자전거 10.7%, 버스 9.9% 순으로 예측

〈 2035년 포천시 수단분담 예측결과 〉

(단위 : 통행/일)

구분	포천시														계	
	포천동	군내면	신북면	선단동	소흘읍	가산면	내촌면	관인면	창수면	영북면	영중면	일동면	이동면	화현면		
승용차	발생	24,013	7,276	14,749	23,723	54,732	11,392	6,995	2,672	3,579	13,205	6,180	11,316	7,607	3,714	191,153
	도착	22,615	8,362	16,121	23,166	53,919	14,606	9,300	2,956	3,375	13,934	6,063	10,507	6,773	5,465	197,162
택시	발생	1,229	372	755	1,213	2,799	582	358	137	183	675	316	579	389	190	9,777
	도착	1,156	427	824	1,184	2,758	747	476	152	172	713	310	537	346	279	10,081
버스	발생	4,040	1,225	2,482	3,992	9,209	1,917	1,177	449	602	2,222	1,039	1,904	1,280	625	32,163
	도착	3,805	1,408	2,712	3,897	9,073	2,459	1,565	498	567	2,344	1,020	1,768	1,140	920	33,176
지하철	발생	24	7	14	23	52	10	7	2	3	13	6	10	7	3	181
	도착	22	8	15	22	52	14	8	2	3	14	6	9	7	6	188
버스+지하철	발생	561	170	345	554	1,279	266	163	63	83	309	145	265	178	87	4,468
	도착	529	196	377	542	1,261	341	218	69	79	325	141	245	159	127	4,609
철도	발생	37	12	23	38	88	19	12	5	6	21	10	19	12	6	308
	도착	36	14	25	37	86	23	15	5	6	22	9	17	10	9	314
기타 버스	발생	2,057	623	1,264	2,033	4,688	976	600	229	308	1,131	529	969	652	318	16,377
	도착	1,937	717	1,381	1,984	4,619	1,251	796	253	289	1,193	520	901	580	469	16,890
도보/자전거	발생	4,362	1,322	2,680	4,308	9,942	2,070	1,270	485	651	2,398	1,123	2,056	1,382	675	34,724
	도착	4,108	1,519	2,930	4,208	9,794	2,653	1,689	537	612	2,530	1,101	1,909	1,230	993	35,813
화물/기타	발생	4,600	1,395	2,826	4,546	10,486	2,183	1,340	512	685	2,530	1,184	2,168	1,457	712	36,624
	도착	4,333	1,602	3,088	4,440	10,331	2,798	1,781	566	646	2,669	1,161	2,013	1,298	1,048	37,774
합 계	발생	40,923	12,402	25,138	40,430	93,275	19,415	11,922	4,554	6,100	22,504	10,532	19,286	12,964	6,330	325,775
	도착	38,541	14,253	27,473	39,480	91,893	24,892	15,848	5,038	5,749	23,744	10,331	17,906	11,543	9,316	336,007

주) 내부통행량 포함

4) 장래 교통소통상태 분석

- 국가교통DB에서 제시된 네트워크를 바탕으로 본 계획에서 제시한 도로망계획을 반영하여 네트워크를 수정하였음

〈 2035년 네트워크 및 교통량 배분도 〉



〈 시행시 장래 주요가로 교통량 및 V/C 분석 결과 〉

구 분	차로수 (편방향)	① 2035년 (개설전)		② 2035년 (개설후)		증감(②-①)	
		PDDHV (대/시)	V/C	PDDHV (대/시)	V/C	PDDHV (대/시)	V/C
국도 43 호선	운천제2교차로~성동삼거리	2 → 2	28,330 0.60	28,896 0.64	566 0.04		
	신장삼거리~만세IC	2 → 2	32,574 0.64	30,256 0.59	-2,318 -0.05		
	신북교차로~한내사거리	2 → 3	48,368 0.65	52,365 0.66	3,997 0.01		
	어룡1통교차로~선단교차로	2 → 3	49,180 0.79	35,529 0.48	-13,651 -0.31		
	장승거리사거리~하송우사거리	2 → 3	68,019 1.09	63,256 0.68	-4,763 -0.41		
국도 47 호선	부인터사거리~축석검문소앞 교차로	2 → 3	64,864 1.04	56,485 0.60	-8,379 -0.44		
국도 87 호선	수입교차로~일동교차로	2 → 2	12,877 0.39	12,384 0.38	-493 -0.01		
	일동교차로~서파교차로	2 → 2	12,792 0.38	12,441 0.37	-351 -0.01		
	서파교차로~내촌교차로	2 → 3	25,150 0.70	23,954 0.45	-1,196 -0.25		
국도 87 호선	초과사거리~오가삼거리	1 → 1	4,270 0.29	4,367 0.29	97 0.00		
	진군교사거리~하심곡사거리	1 → 1	12,048 0.64	9,735 0.55	-2,313 -0.09		
	하심곡사거리~한내사거리	2 → 2	24,822 0.69	20,158 0.57	-4,664 -0.12		
	가산2교차로~진목리교차로	2 → 2	22,056 0.61	20,914 0.59	-1,142 -0.02		
	진목리교차로~내촌교차로	2 → 2	25,116 0.70	21,475 0.60	-3,641 -0.10		

라. 교통시설계획

1) 도로망 계획

(1) 계획의 기본방향

- 국가도로정책 도로 신설을 통한 용량 확충에서 기존 도로의 체계적인 운영 및 유지·관리를 통한 이용 효율성 제고로 전환되고 있음
- 포천시는 고속도로 1개 노선(세종-포천고속도로)과 국도 4개 노선(국도37호선, 국도43호선, 국도47호선, 국도87호선)으로 광역도로망을 구축하고 있는 동시에 주간선도로 기능을 담당
- 포천시에서 서울로 진출시 의정부, 남양주시 등을 경유해야 이동이 가능하여, 서울로 통하는 세종-포천고속도로 및 국도43호선, 47호선으로 교통량이 집중되어 교통혼잡이 가중되고 있음

(2) 포천시 도로망 현황 문제점

■ 도로의 기능상 위계 미정립

- 주요 간선도로 주변의 접근관리 체계가 미흡하여 통과시간 증가, 교통체증 발생으로 이동성 확보에 어려움이 있어, 간선도로망의 제기능을 다하지 못하고 있음
- 특히, 국도43호선은 포천-의정부를 잇는 주간선도로의 기능을 담당하고 있지만, 소흘읍, 포천동 등 주요 시가지를 별도의 연결로 없이 관통하도록 되어있어 광역적인 교통량과 포천시내 교통량이 혼재되어 도로교통 혼잡도가 가중되고 있음
- 또한, 집산도로 및 국지도로가 간선도로와 직접 연결되어 간선도로의 부담 가중
- 포천시의 주요 생활권을 연결하는 도로시설의 미비로 생활권간 이동교통량이 국도를 이용함에 따라 교통량이 증가하여 교통정체 가중

■ 우회도로망체계 미형성 및 동서방향 도로망체계 부족

- 서울과 포천시를 연결하고 있는 국도43호선과 국도47호선은 각각 의정부시와 남양주시를 통과하는 노선으로 구성되어 각 도시의 시내 구간의 혼잡을 가중
- 동서방향 간선도로망 부재로 포천시 동서측에 위치한 지역(가평군, 연천군, 강원도 화천군)으로의 도로 연계체계 미흡

■ 도로의 굴곡심화로 인한 도로연계성 저하

- 포천시 지리적 특성으로 인하여 동·서측 관통도로의 도로선형 불량, 차로폭원 불균형 등으로 인접 지역과의 도로 연계성 저하
 - 주요 노선 불량구간 : 국지도 56호선 회암령 및 수원산고개, 국지도 78호선 여우고개, 지방도368호선 계류리고개, 지방도372호선 백운산고개, 지방도379호선 수리봉고개 등

(3) 개선방안

■ 도로위계 정립 및 간선망의 연속성 확보

- 상위 및 관련계획상의 도로망계획을 고려한 연계 교통계획으로 광역교통 접근성 강화
 - 고속도로 : 세종-포천, 포천-철원, 수도권제2순환(화도-포천-파주), 강화-간성
- 지역여건 및 도로의 위계를 고려하여 의정부, 남양주 등 광역교통류의 고속도로 이용을 유도하여 관내 도로의 용량증대 및 통과교통의 연속성 확보
- 신규 개발사업시 간선도로망과의 직접적인 연결을 피하며 불가피하게 직접적으로 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 간선도로 직접 진출입을 차단
 - 국도37호선, 국도43호선, 국도47호선, 국도87호선

■ 우회도로망 체계 구축

- 지역간 통과교통의 연속성 확보 및 도심 내 교통혼잡 해소를 위한 우회도로망 체계 구축
 - 국도43호선 우회기능도로 : 시도(국도43호선 우회도로), 세종-포천고속도로

■ 동·서방향 도로망체계 보완

- 포천시 동·서방향 도로망체계를 보완하여 인접 지자체 교류 강화
 - 국지도56호선 : 개량 (수원산고개 터널개설 및 직선화)
 - 국지도78호선 : 신설 및 확장 (부곡-이동)
 - 지방도368호선 : 확장 및 개량 (초성-심곡, 심곡-신평)

■ 도로의 굴곡도 개선

- 인접 지역 연결 주요 도로망의 도로선형 개량 및 차로 폭원 확보를 통한 도로 연계성 강화 추진

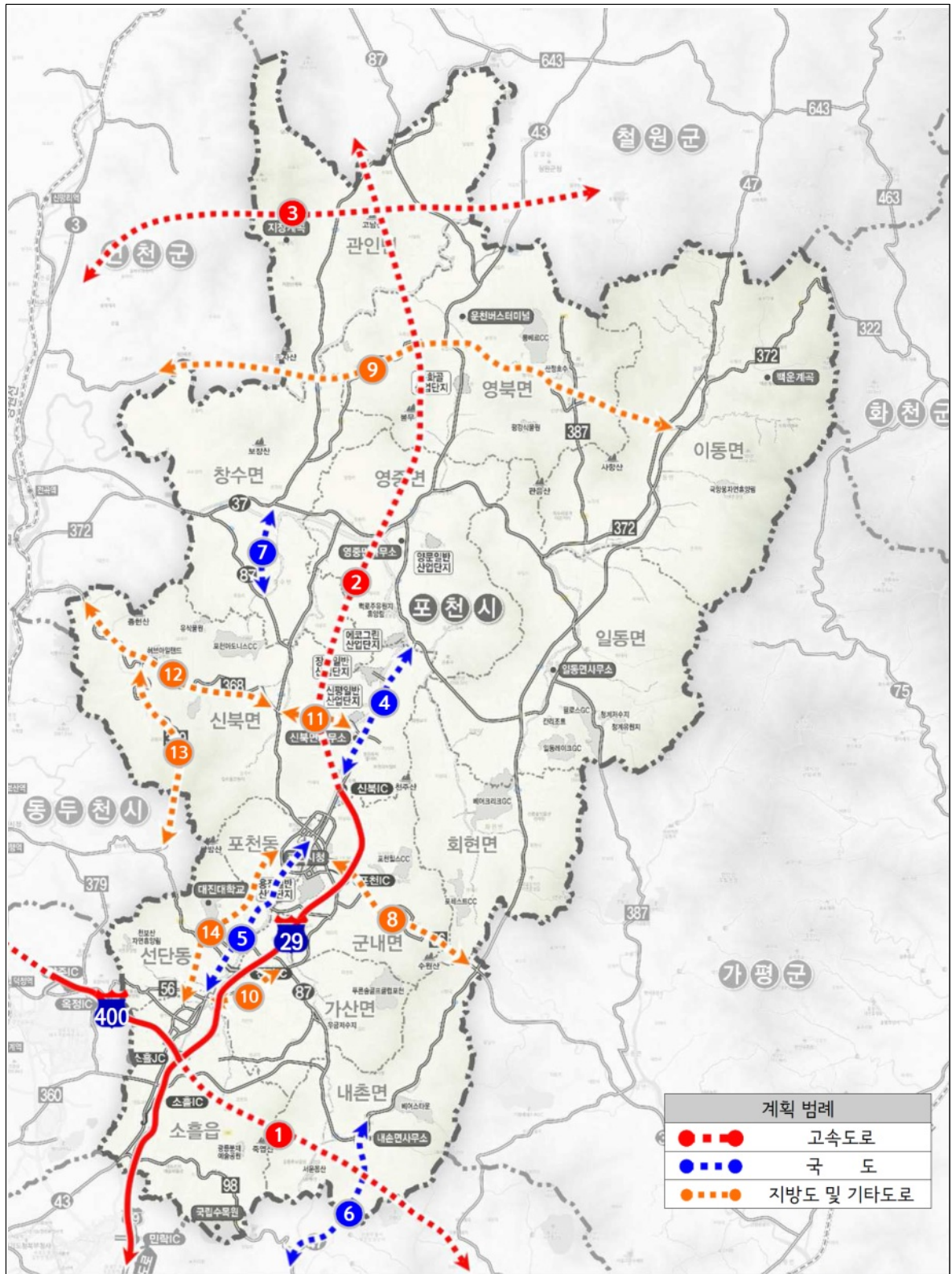
- 국지도56호선 : 개량 (수원산고개 터널개설 및 직선화)
- 국지도78호선 : 신설 및 확장 (부곡-이동)
- 지방도368호선 : 개량 (초성-심곡)
- 지방도379호선 : 개량 (광암-신북)

(4) 포천시 도로망 계획

〈도로망 계획〉

구 분		노선명	연장(km)	비고	진행단계	
1	고속도로	수도권 제2순환고속국도(포천-화도)	28.9km	신설	공사중	
2		포천-철원고속국도	미정	신설	계획	
3		동서평화고속국도(강화-간성)	미정	신설	구상	
4	국도	국도43호선	소흘-포천	9.1km	확장	계획
5			신북-만세교	5.2km	확장	계획
6		국도47호선	진접-내촌	9.4km	확장	공사중
7		국도87호선	신북-창수	4.7km	신설	계획
8	지방도 및 기타	국지도56호선	군내-신팔	10.3km	개량	공사중
9		국지도78호선	부곡-이동	24.8km	신설	구상
10		지방도360호선	하송우-마산	3.5km	확장	계획
11		지방도368호선	심곡-신평	2.9km	확장	공사중
12			초성-심곡	15.5km	확장	계획
13		지방도379호선	광암-신북	10.5km	확장	계획
14		국도43호선 우회도로	자작-신읍	2.57km	신설	공사중

〈 포천시 도로망 계획 〉



(5) 교통안전 계획

■ 추진배경

- 포천시는 계획된 시가지가 아닌 대부분 구시가지와 읍·면 지역으로 구성되어 있어, 비신호 교차로 및 비정형 교차로가 다수 설치되어 있고, 보도가 없는 도로구간이 많아 교통사고 예방을 위한 스마트교차로, 스마트횡단보도 등의 교통안전계획이 필요함

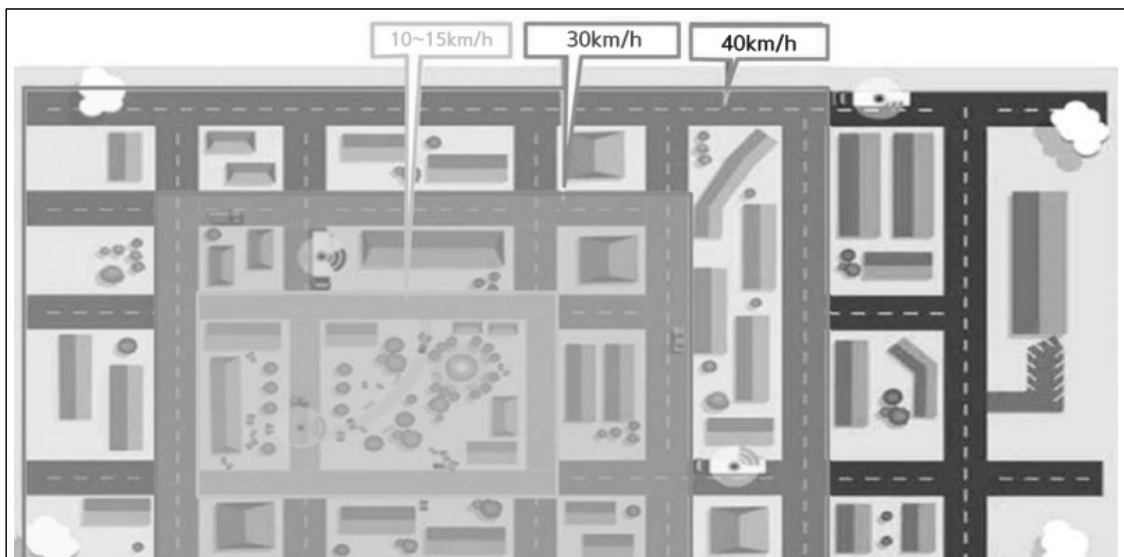
■ 스마트 교통안전시스템

- 보행자 자동감지 우선신호 도입
 - 도로 횡단보도에서 대기중인 보행자를 감지하여 자동으로 보행신호를 부여하는 시스템
 - 교통약자를 고려하여 보행시간 내에 횡단하지 못할 경우 자동으로 보행신호시간 연장
- 스마트 신호운영시스템 도입
 - 감응신호시스템, 긴급자동차 우선신호, 스마트교차로(조정가능한 연동신호)의 구축

■ 도로속도 제어시스템

- GPS를 활용하여 Geofence(속도울타리) 기술을 활용한 속도제어(과속운행에 대한 경고 및 속도 원격제어 등)
- 어린이보호구역, 노인보호구역, 보행우선구역 등 특정구역에서는 강제적으로 주행속도를 하향 제어

< Geofence 개념도 >



- 국내·외 사례 검토

- 최근 증가하는 전동킥보드 교통사고로 인하여 공유 전동킥보드 운영업체들이 교통안전 확보를 위하여 지오펜스를 활용하여 각각의 전동킥보드를 운영센터에서 일괄적으로 관리 및 제어 (학교, 보행통행량이 많은 지역의 속도저감 제어)
- 현재, 전세계적으로 전동킥보드에 우선적으로 도로속도제어시스템(Geofence) 활용을 통한 일괄제어를 추진 중에 있으며, 추후 이륜자동차 및 일반차량 등에도 커넥티드카 시스템을 활용하여 점진적으로 확대 적용하여 교통안전 확보 및 교통사고 저감 도모

〈 전동킥보드 도로속도제어시스템(Geofence) 적용예시 〉



- 포천시 도로속도 제어시스템(Geofence) 적용 방안

- 포천시 관내 운행중인 공유 전동킥보드 운영업체와 협조를 통해 개인형이동장치(PM)에 도로속도 제어시스템(Geofence) 우선도입 추진
- 국가 및 경기도 디지털도로 인프라 구축계획(C-ITS도입) 적용시점을 고려하여 이륜차 및 일반차량에 대한 강제 속도제어방안 도입 추진
- 특정구역(어린이보호구역, 보행우선구역 등) 및 보행통행이 빈번한 지역(소흘읍, 포천동 등)에 우선도입 후 각 읍·면소재지로 확대 운영

2) 토지이용 유형별 교통계획

(1) 계획의 기본방향

- 전철 7호선에 따른 역세권개발 및 송우2 공공지원 민간임대주택지구 등 주거단지계획, 관내 산재되어 있는 산업단지 및 다수의 산업시설과 한탄강지질공원, 산정호수 등 관광시설이 어우러지는 도시로 각각의 토지이용 유형별 도로 횡단계획(권장안)을 제시함

(2) 유형별 교통계획

- 토지이용 유형별로 도로단면 등을 제시하여 교통개선방안을 강구함

■ 주거단지(도시개발) 계획

- 크게 4차로 미만 접근성도로 및 4차로 이상 통과(간선)도로로 구분하여 횡단

구분	차로폭 기준, 방법 등	비고
도로	차로폭 ○ 3.25m 이상 확보 (4차로 이상 통과도로) ○ 3.00m 이상 확보 (4차로 미만 접근도로)	○ 국도, 지방도 급 이상 ○ 지구내도로, 마을길 등
	보도 등 ○ 보도 2.0m 이상 ○ 자전거도로 1.5m ○ 식수대 1.5m (권장)	○ 보도를 미설치하더라도 길어깨 등으로 보행공간(2.0m)은 확보할 것
도로 최소폭원	○ 도로폭 최소 8.0m 이상 확보	○ 보차혼용도로 포함
기타	○ 교통정온화 - 시케인, 방지턱, 일방통행제 등	○ 차량 속도 억제(물리적, 규제)
폭원 (예시)		

주) 일부 산정기준은 「내형 교통계획 수립을 위한 교통의 정석, 한국토지주택공사, 2018」을 인용하여 작성하였음

■ 산업시설

- 산업시설은 기본적으로 화물차량의 통행이 잦은 관계로 주거단지 계획에 비하여 차로폭과 최소폭원, 회전반경을 화물차를 고려

구분	차로폭 산정기준	비고	
도로	차로폭	<ul style="list-style-type: none"> ○ 3.5m 이상 확보 (4차로 이상 주도로) ○ 3.25m 이상 확보 (4차로 미만 부도로) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산업단지 내부 주도로 ○ 산업단지 내부 부도로
	보도 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보도 2.0m 이상 ○ 자전거도로 1.5m ○ 식수대 1.5m (권장) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보도를 미설치하더라도 길어깨 등으로 보행공간(2.0m)은 확보할 것 ○ 지원시설(기숙사) 여부에 따라 자전거도로 설치여부 결정
도로 최소폭원	○ 도로폭 최소 10.0m 이상 확보	○ 보차혼용도로 미설치	
최소회전반경	○ 교차로 가각부 R=10.0m 이상 확보	○ 화물차 회전반경 고려	
폭원 (예시)			

주) 일부 산정기준은 『LH형 교통계획 수립을 위한 교통의 정석, 한국토지주택공사, 2018』을 인용하여 작성하였음

■ 관광시설

- 포천시 관광시설의 주요 접근로인 국도43호선과 국도47호선은 각각 의정부시와 남양주시를 통과하는 노선으로 구성되어 각 도시의 시내구간의 혼잡을 가중

구분	차로폭 산정기준	비고	
도로	차로폭	○ 3.0m 이상 확보 (4차로)	○ 휴일한정 양방향 주차허용 (주차, 차로 / 차로, 주차)
	보도 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보도 2.0m 이상 ○ 식수대 1.0m (권장) 	○ 자전거(PM)도로 분리 설치
PM,자전거도로	○ 자전거도로 1.25m (단방향), 2.5m (양방향)	○ 보도(보행자전용도로) 별도 설치	
기타	○ 2차로+안전지대 도로구성 (권장)	○ 시설물에 따른 좌회전차로 확보	
폭원 (예시)			

주) 일부 산정기준은 『LH형 교통계획 수립을 위한 교통의 정석, 한국토지주택공사, 2018』을 인용하여 작성하였음

3) 대중교통(버스) 운영 개선방안

(1) 대중교통의 현황 문제점

- 포천시는 전체인구의 약 70%가 소흘읍, 포천동 및 선단동 등 의정부시 및 서울특별시와 가까운 지역에 집중되어 노선 개수 및 운행대수가 포천도심권에 집중되어 있고, 일동 및 영북 생활권에는 상대적으로 노선이 적어 지역간 대중교통 서비스공급의 불균형을 이루고 있음
- 또한, 도농복합도시의 대표적인 문제점인 고정노선 및 비고정 노선의 혼재로 버스의 배차 간격이 일정하지 않은 것으로 나타남

(2) 대중교통 개선계획

- 대중교통 수단분담율 제고를 위한 버스노선 개편, 대중교통시설 개선 및 확충, 대중교통 운영 체계 개선, 대중교통 이용촉진 및 서비스 개선 등의 분야별 대중교통 계획을 수립

< 대중교통계획 기본방향 >

구 분	세부 내용	비 고
버스노선 개편 (기능 정립)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 증차 운행 ○ 폐선 ○ 노선 변경 (신설, 축소, 조정, 연장) 	-
대중교통시설 개선 및 확충	<ul style="list-style-type: none"> ○ 버스정류장 개선 (쉘터 설치 및 지주형 표지판 설치) ○ 환승정류장 설치 ○ 광역터미널 및 공영차고지 활성화 ○ 버스정보시스템(BIS)연계 및 구축 	-
대중교통 운영체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대중교통 안전성 강화 ○ 대중교통 서비스 개선방안 ○ 대중교통수단 운영체계 개선 	-
대중교통 이용촉진 및 서비스 개선	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수요대응버스 도입 ○ 버스정류장 시설 확충 ○ 정보안내체계 확충 ○ 저상버스 도입 	수요대응버스 표지판 확충 BIT,노선도 확충 교통약자 버스유도

(3) 버스 노선체계 개선방안

■ 버스노선의 기능 개선

- 버스이용자의 불편사항, 버스노선의 굴곡도 및 중복문제, 적정 운행 횟수 등을 감안하여 버스노선 개편 방안을 제안하였음

■ 지선버스의 이용수요 극대화

- 간선체계와 연계가 고려된 노선체계 구축, 시계 외 진출 버스노선과 지선 및 공영버스간 연계성을 고려한 배차체계로 버스교통의 이용효율 극대화 계획 수립

〈 노선체계 개편 방안 〉

구 분	노선 수(개)	개편 방안
기존노선 유지	30	운행대수 및 운행횟수 증가로 서비스수준 향상
노선변경, 운행횟수 조정	24	중복구간 노선조정, 개발계획 반영 등을 통한 운행거리 단축 및 서비스지역 확대
노선폐지	13	중복노선 및 굴곡도가 높은 노선 통합 및 폐지
노선신설	11	오지지역 서비스제공 및 폐지노선의 대체재
개편(합계)	48	-

자료) 제3차 포천시 지방대중교통계획 수립, 포천시, 2017

(4) 신교통수단 도입

■ 수요응답형 노선(DRT, Demand Responsive Transit) 확대 도입

- 포천시는 현재 대중교통 연계형 기본요금제 택시인 ‘사랑택시’를 운영중에 있음
 - 사전제휴를 신청한 마을주민에 한하여 사랑택시를 이용하여 주요 버스정류장까지 기본요금으로 이용 가능 (타 마을주민 및 관외 주민 이용 불가)
- 관광도시임을 고려하여 사랑택시의 단점(관외 주민 이용 불가)을 보완하여 관외 주민이 이용 가능한 수요응답형 버스(DRT)를 계획

〈 수요응답형 노선(DRT) 유형 〉

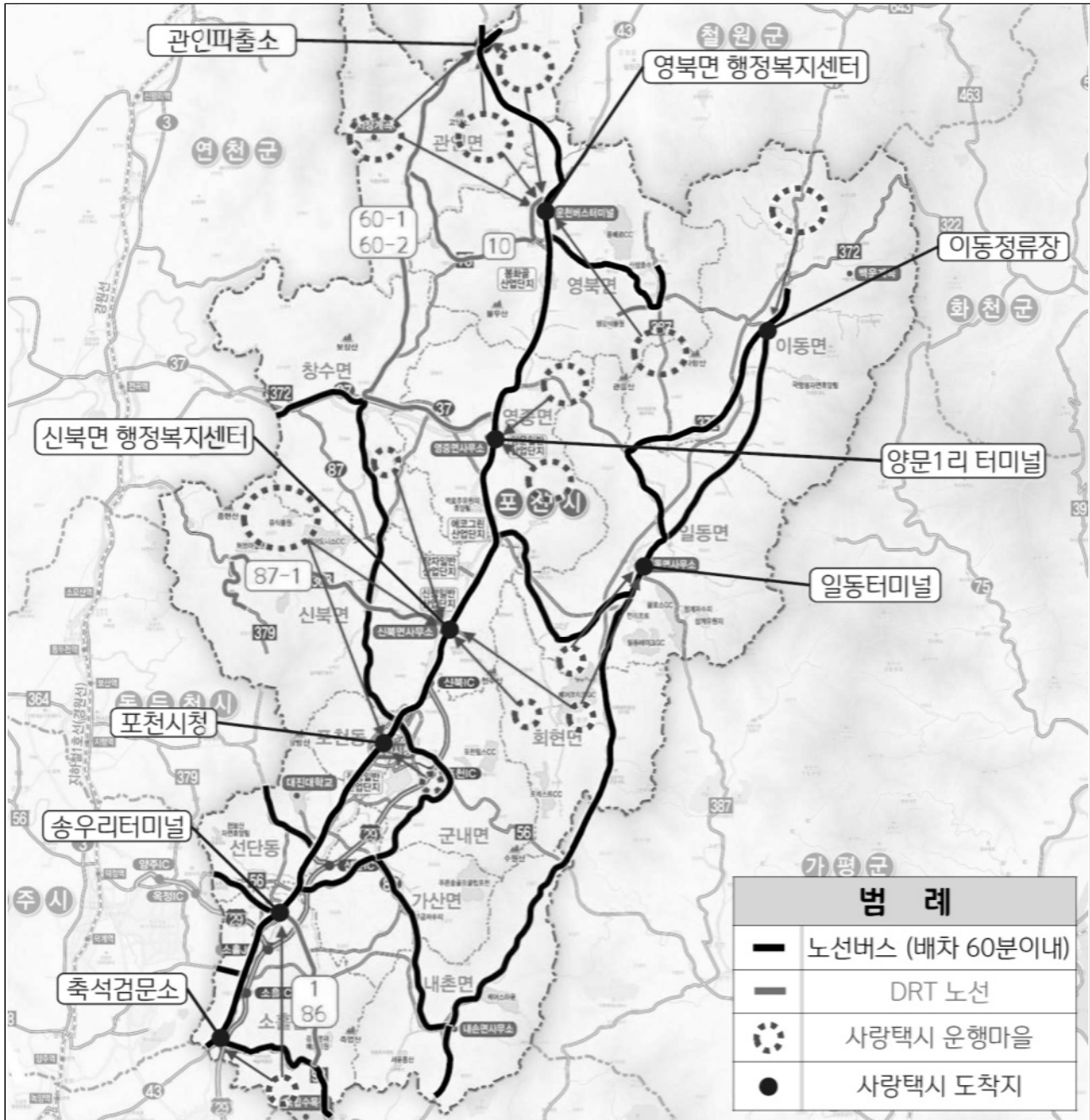
구 분	노선이탈형	유연형
운영방안	○ 기본적인 일반노선 운영 중 탑승요청시 일부구간 노선 변경	○ 정해진 노선 없이 탑승요청에 따라 매회 노선이 신규 지정되어 운행
특징	○ 기존 노선을 활용하여 사업비 절감 ○ 기존 승객을 위한 노선이 있으므로 반대 민원 최소화	○ 차량 추가 구매 필수로 사업비 과다 소요 ○ 기존노선과 중복 시간대 운행시 기존 노선 승객 감소 (버스 운영비용 증가)
효율적인 지역	○ 비도시권, 농어촌지역	○ 도심지역, 도시권
포천시 적용방안	○ (기존노선 활용)	-

〈 DRT 국내 도입사례 〉

구 분	DRT 국내 도입사례	
	파주시, 세종특별자치시(셔클)	인천광역시(I-MOD)
운영방안	○ 버스 호출 어플을 사용하여 버스 이용 ○ 출발,목적지에 따라 인접한 버스정류장에서 승하차 ○ 요금은 시내버스와 같음 (파주,세종) ○ 파주시 노선은 수도권 환승제 적용	○ 버스 호출 어플을 사용하여 버스 이용 ○ 출발,목적지에 따라 인접한 버스정류장에서 승하차 ○ 요금은 시내버스와 같으나, 수도권 환승제도 비적용
운영노선	○ 정해진 노선은 없으며, 수요에 따라 탄력적 노선 운영 (유연형 DRT) 	○ 정해진 노선은 없으며, 수요에 따라 탄력적 노선 운영 (유연형 DRT) 
노선의 특징	○ 세종시 및 파주시(운정신도시) (노선버스 미운행지역 보완형)	○ 간선순환노선 정류장과 주요시설 연계 ○ 거리비례제 (기본 7km 이후 1km당 100원)

- 비도심지역이 산재되어 있는 포천시에서 유연형 노선은 효율성 저하 및 사업비 과다 등 부적합하고 운영중 버스노선을 활용한 노선이탈형 DRT가 적합
- 기존 버스노선을 활용하는 만큼 사업비가 절감되어 사업효과 극대화 가능

< 수요응답형(유연형 노선) 계획 >



■ 신교통수단 도입

- 포천도심생활권 및 신규 개발지역 연계 순환형 자율협력주행 셔틀노선 도입 검토
 - 국내 자율주행 순환형 버스는 세종특별자치시에서 4차 실증을 거쳐 2022년 하반기 개통 및 운영 추진 중

〈 자율주행 순환형 버스 예시 〉

구분	세종특별자치시 사례	
	간선형 순환노선	지선형 순환노선
운영방안	○ BRT로 운영하며, 정류장에서 승차요청 (노선은 정해져 있음)	○ 간선형순환노선과 연계하여 승차요청가능 (복합 승차요청시 기다림 없이 연계)
운영노선	○ BO(바로타) : 세종BRT 간선순환노선 (시범운영노선은 상용화 단계) 	○ 자율D1 : BRT연계 지역순환노선 (현재는 이용불가, 상용화 단계) 
노선의 특징	○ 세종시 관내 순환형 BRT 운영	○ 간선순환노선 정류장과 주요시설 연계

- 향후 ITS계획 및 C-ITS와 연계하여 순환형 셔틀노선 운영방안 마련
 - 스마트교차로 및 감응신호를 활용한 대중교통 우선신호 부여
 - 디지털도로망을 활용한 자율협력주행 버스노선 운영
(자율협력주행버스는 시스템 구성상 전기버스자동차 운영 필수)
- 도심 및 신규 개발지역 우선 적용하여 운영 후 단계적으로 확대 운영 추진

(5) 대중교통시설 개선 및 확충

■ 버스정류장 개선

- 포천시는 지역특성상 쉼터형 정류장보다는 지주형, 시설미설치 정류장이 다수임
- 지주형으로 운영중인 정류소 중 승객이 많은 정류장에 대하여 쉼터형으로 전환하고, 미설치 정류장에 기존 지주형 정류장시설을 활용하여 사업비 절감

< 버스정류장 예시 >



< 버스정류장 개선 >

현황 및 문제점	정류장 개선방안
<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설(표지) 미설치 정류장 다수 <ul style="list-style-type: none"> - 표지판 미설치 473개소로 버스운전자 및 승객 혼란 가중, 무분별한 승하차 발생 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 버스정류장 시설 추가설치 <ul style="list-style-type: none"> - 미설치정류장 → 승객수요에 따라 쉘터형 지주형 선택 설치 - 지주형정류장 → 승객수요에 따라 쉘터형으로 교체 설치 - 지주형 설치시 지주형에서 쉘터형으로 교체한 지점의 시설 활용으로 사업비 최소화
<ul style="list-style-type: none"> ○ 버스정류장 편의시설(쉘터 등) 부족 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 버스정류장 쉘터 추가 설치
<ul style="list-style-type: none"> ○ 정류장의 다양한 디자인 적용으로 인하여 쉘터 및 정류장 표지판(지주) 유형 과다 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경기도 버스정류장 가이드라인을 반영하여 쉘터 및 지주형식 통일화
<ul style="list-style-type: none"> ○ 부적절한 버스정류장의 위치 (버스베이 부재 및 보도 미설치 등) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보도 및 버스베이 설치를 반영하여 도로구조 및 정류장 위치 등을 점진적으로 개선 (신설도로는 보도, 버스베이를 반영하여 설계)

자료) 제3차 포천시 지방대중교통계획 수립, 포천시, 2017

■ 버스정보시스템 구축

- 포천시의 버스정보시스템 구축현황은 전체 정류장의 20.4%(244대 설치) 수준으로 경기도 평균 30%와 비교시 다소 미흡한 실정임
- 버스정보시스템은 다양한 노선과 운행횟수가 많은 도시지역의 쉘터형 버스정류장에 주로 설치되며, 운행횟수가 적은 읍·면 지역이나 보도가 없는 도로 등에는 설치가 어려움
- 따라서, 운행횟수가 1일 10회 미만 또는 보도의 부재로 버스정보시스템을 설치하기 어려운 곳에 대하여는 사업성을 고려하여 미설치하거나, 알뜰형 버스정보시스템을 적용

〈 버스정보시스템 BIT 유형 〉

구분	독립형 BIT(일반형)	알뜰형 BIT
단말기 타입	4단6열(12열), 3단6열(12열)	3단6열
표출 노선수	노선수별로 타입 적용	최대 4개
단말기유형		

자료) 제3차 포천시 지방대중교통계획 수립, 포천시, 2017

■ 미래지향적 대중교통계획

- 지속적인 전기버스 확대 (2021년 기준, 3대 운영 중)
 - 주간선(장거리) 노선 우선 투입 후 확대 도입
- C-ITS 인프라 구축과 연계한 자율주행 셔틀버스 도입
 - 소흘읍(송우리), 동지역 등 내부 통행이 많은 시가지 실증 도입 추진 후 점차 확대

(6) 환승센터 설치계획

- 역세권, 관광지 등 교통유발시설과 포천시 지리적 여건 및 생활권을 고려하여 6개소 계획

〈 환승센터 설치 계획 〉

구분	지역	연계역	생활권	비고
①	소흘	소흘역	소흘읍	주거지구 연계
②	선단	대진대역	선단동, 가산면	업무지구 연계
③	도심	포천역	포천동, 군내면, 신북면	상업지구 연계
④	영북	-	영북면, 관인면, 창수면	관광지 연계
⑤	일동	-	일동면, 이동면, 화현면	관광지 연계
⑥	내촌	내촌역	내촌면, 가산면	BRT 연계

4) BRT 계획

(1) 기본방향

- 간선급행버스(BRT) 시스템이란 버스전용차로, 편리한 환승시설, 교차로에서의 버스 우선통행 등을 갖추어 급행으로 버스를 운행하는 대중교통체계임
- 본 계획에서는 「간선급행버스체계(BRT) 종합계획(2018~2027), 2018. 11, 국토교통부」 상에서 제시된 관내 BRT노선(송우지구-도봉산역)계획을 연장하여 송우지구~포천시내 및 포천시내-내촌-진접 총 2개노선을 제시하였음

〈 포천시 BRT 노선 계획 〉

구분		국도43호선 자료	국도47호선
도로 제원	시점	경기도 포천시 포천동	경기도 포천시 포천동
	종점	서울특별시 도봉구 도봉동(도봉산역)	경기도 남양주시 진접읍 내각리
	연장	22.0km	27.8km
	차로운영	일반 : BRT(버스) = 2~3 : 1	일반 : BRT(버스) = 2~3 : 1
정류장개소수		미 정	20개소(양방)
평균정류장간거리		0.86 개소/km	1.67 개소/km
관련 계획	도로 및 철도	○ 도로 : 국도3호선 확장, BRT 구축사업 ○ 철도 : 의정부경전철	○ 도로 : 국도47호선 (금강로) ○ 철도 : 지하철4호선 연장선(진접선)
	토지 이용	○ 소흘지구, 송우지구, 포천 동지역 ○ 의정부 민락2지구	○ 내촌면, 가산면, 선단동, 포천 동지역 ○ 남양주시(진접지구, 진접2지구)
대체노선 및 수단		경원선 복선전철, 의정부경전철	금강로 경유 시내버스
환승역		도봉산역, 탑석역(예정)	진접역(예정)

자료) 간선급행버스체계(BRT) 종합계획, 국토교통부, 2018

주) 국도43호선 BRT의 송우지구~포천동 구간은 본 계획 제시안이며, 의정부-도봉산 구간은 양주-도봉산 BRT계획과 중복

5) 철도계획

(1) 계획의 기본방향

- 포천시는 도로교통이 여객 및 화물수송을 전적으로 부담하고 철도시설이 전무하여 출·퇴근 시간 의정부 및 서울특별시로 진출입하는 차량에 의한 만성적인 정체현상이 발생됨
- 또한, 각종 개발사업으로 인한 인구유입 등에 따른 통행발생량 증가가 예상되어, 도로교통의 전적인 발생교통량 처리는 한계가 있을 것으로 판단됨
- 따라서, 포천시에 철도 인프라 계획으로 통행수단 변경을 통한 도로교통 소통 개선에 의한 도시발전체계 구축이 필요하며, 타 교통수단과 연계를 통한 각 교통수단의 기능 강화
- 한편, 상위계획인 「제4차 국가철도망 구축계획(2021-2030)」, 2021, 국토교통부」에 반영된 도봉산-포천 광역철도(전철 7호선)을 반영하고, 포천시의 내부교통 및 광역교통 수요를 고려한 철도망계획 추가 제시

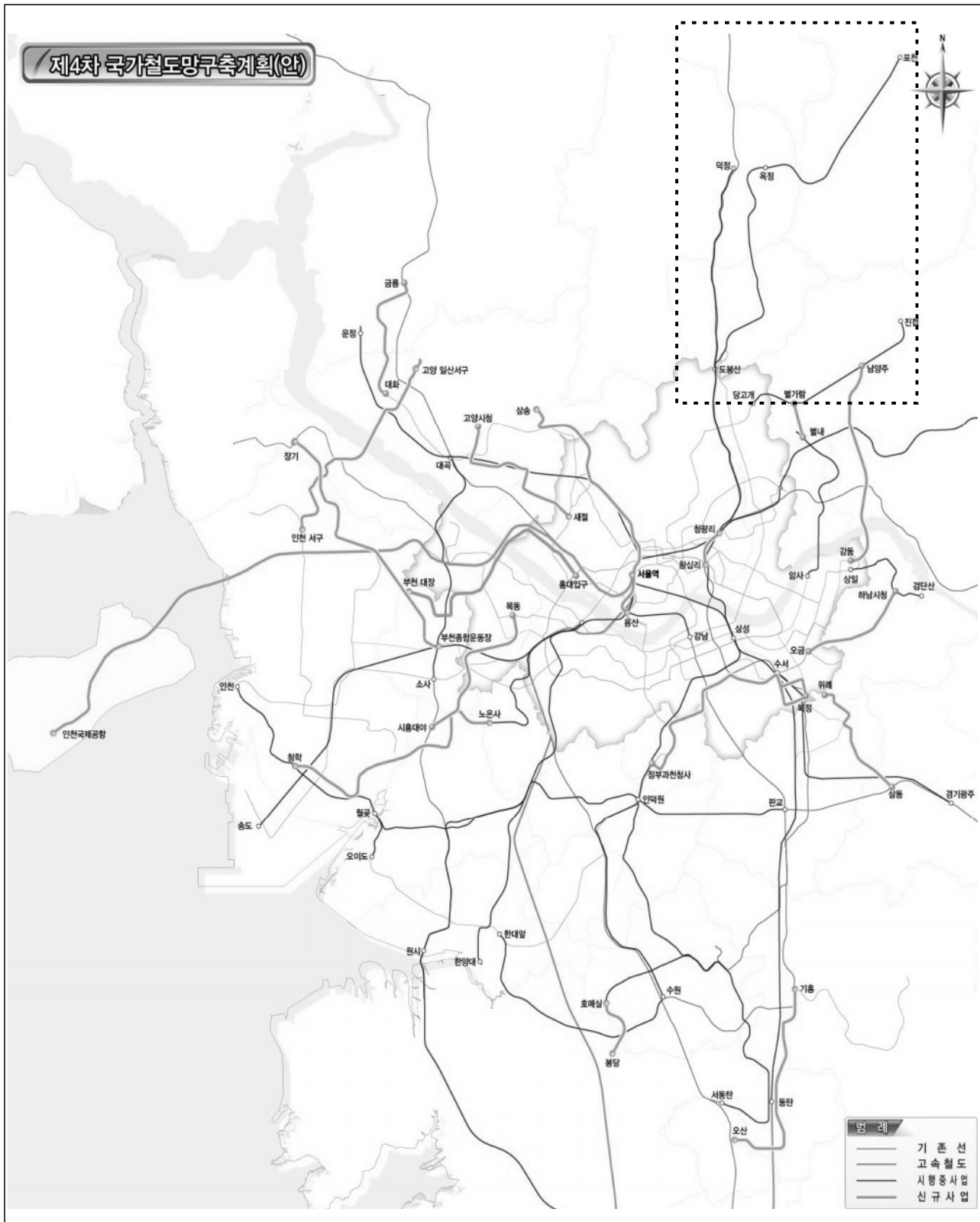
(2) 관련계획 검토

■ 제4차 국가철도망 구축계획(2021, 국토교통부)

< 계획의 비전과 목표 >



< 제4차 국가철도망 구축계획도 (수도권) >



(3) 관련계획에 따른 포천시 철도시설 계획

■ 서울지하철 7호선 연장선 (옥정포천선)

〈 옥정포천선 사업개요 〉

구 분	내 용	
노 선 명	옥정포천선 (지하철7호선, 도봉산옥정선 연장선)	
구 간	옥정-포천	
사업기간	2019년~2028년	
사 업 량	정거장 4개소, 신호장 2개소	
사 업 비	1조 1,931억원	
사 업 자	경기도	
사업내용	역 수	4개역
	옥정포천선	옥정역, 소흘역, 대진대역, 포천역
진행단계	기본 및 실시설계 단계	



노 선 개 요	104정거장 ~ 옥정지구 ~ 송우지구 ~ 대진대 ~ 포천일교	노 선 특 징
노 선 연 장	17km 200 · 양주시 구간 (4km 903) · 포천시 구간 (12km 297)	· 옥정지구 중심상업지구 통과 및 지하차도 간섭 배제한 201정거 · 군부대 하부통과(GL-40m) 노선 계획
정거장 개소	정거장 4개소, 신호장 2개소	· 국도 43호선 하부 병행 노선 계획
예상사업비	1조 1,931 억원 (중 169.0억원)	· 이용객 접근성 향상을 고려한 포천시 구도심 근접 204정거장

자료) 옥정-포천 광역철도 기본계획 공청회 배포자료, 경기도, 2021

(4) 신규 철도계획 제안

■ 진접포천선 (4호선 연장선)

〈 진접-포천선 사업개요 〉

구 분	내 용	
노 선 명	진접포천선 (지하철4호선, 당고개진접선 연장선)	
구 간	진접역-포천역	
사업기간	미 정	
사 업 량	미 정	
사 업 비	미 정	
사 업 자	미 정	
사업내용	역 수	총 5개역
	진접포천선	광릉역, 내촌역, 가산역, 대진대역, 포천역
진행단계	진접포천선 : 포천시 구상(추진)단계	

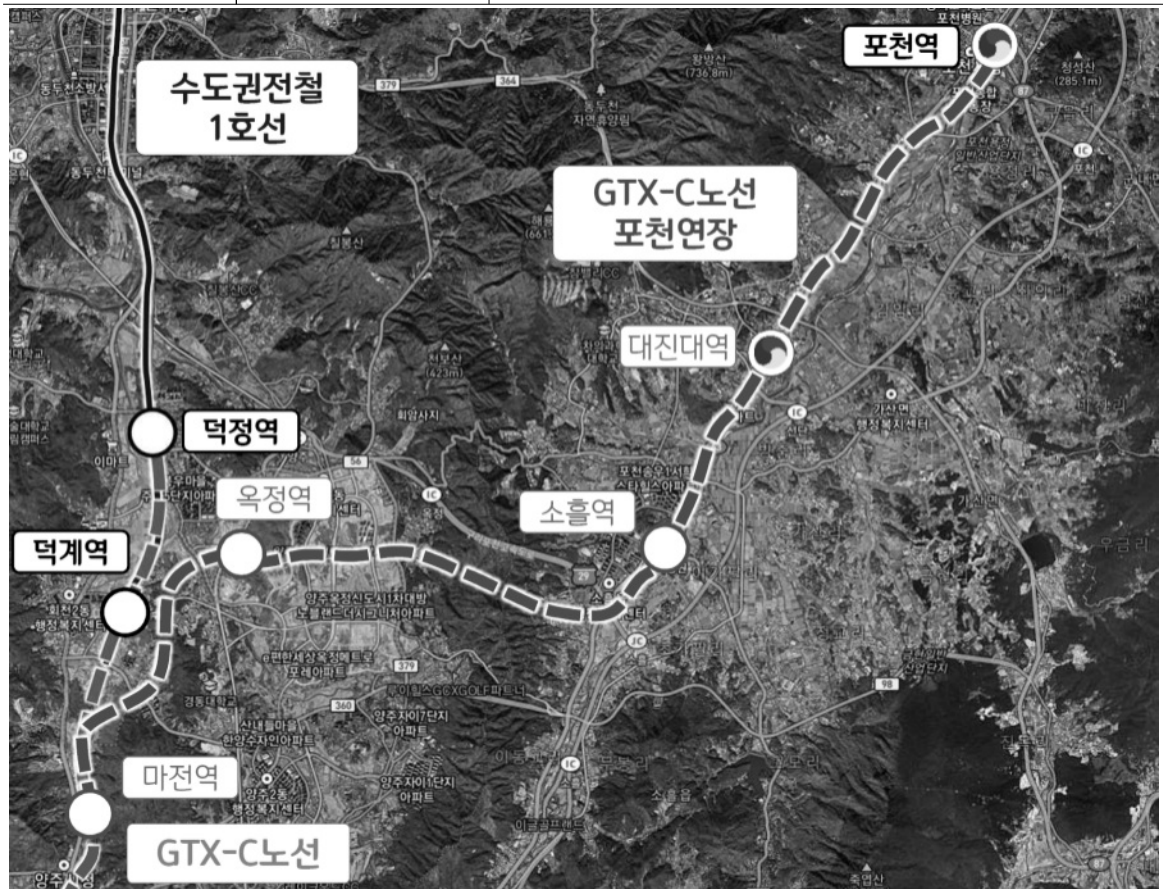


자료) 포천시 내부자료

■ 수도권 광역급행철도(GTX) C노선 연장선 (포천시 구상노선)

〈 수도권 광역급행철도(GTX) C노선 연장선 사업개요 〉

구분	내용		진행단계
노선명	수도권 광역급행철도(GTX) C노선 (포천연장선)		포천시 구상노선 (구상단계)
구간	마전역 - 소흘 - 포천		
사업기간	미정		
사업량	16km		
사업비	미정		
사업자	미정		
사업내용	역명	총 3개역	
	GTX-C노선	마전역, 소흘역, 대진대역, 포천역	

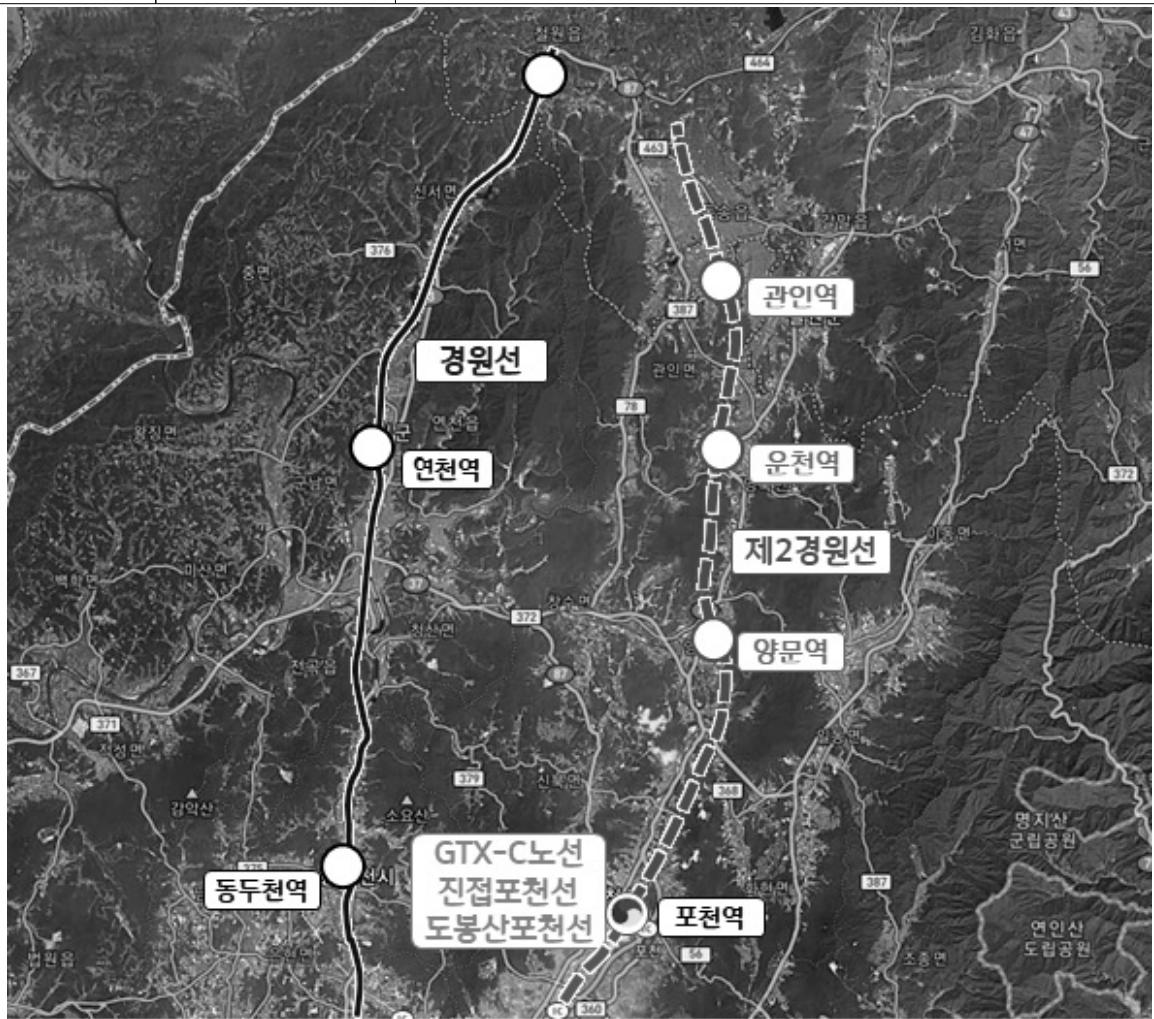


자료) 포천시 내부자료 (GTX 연장 추진을 위한 계획자료)

■ 제2경원선 철도

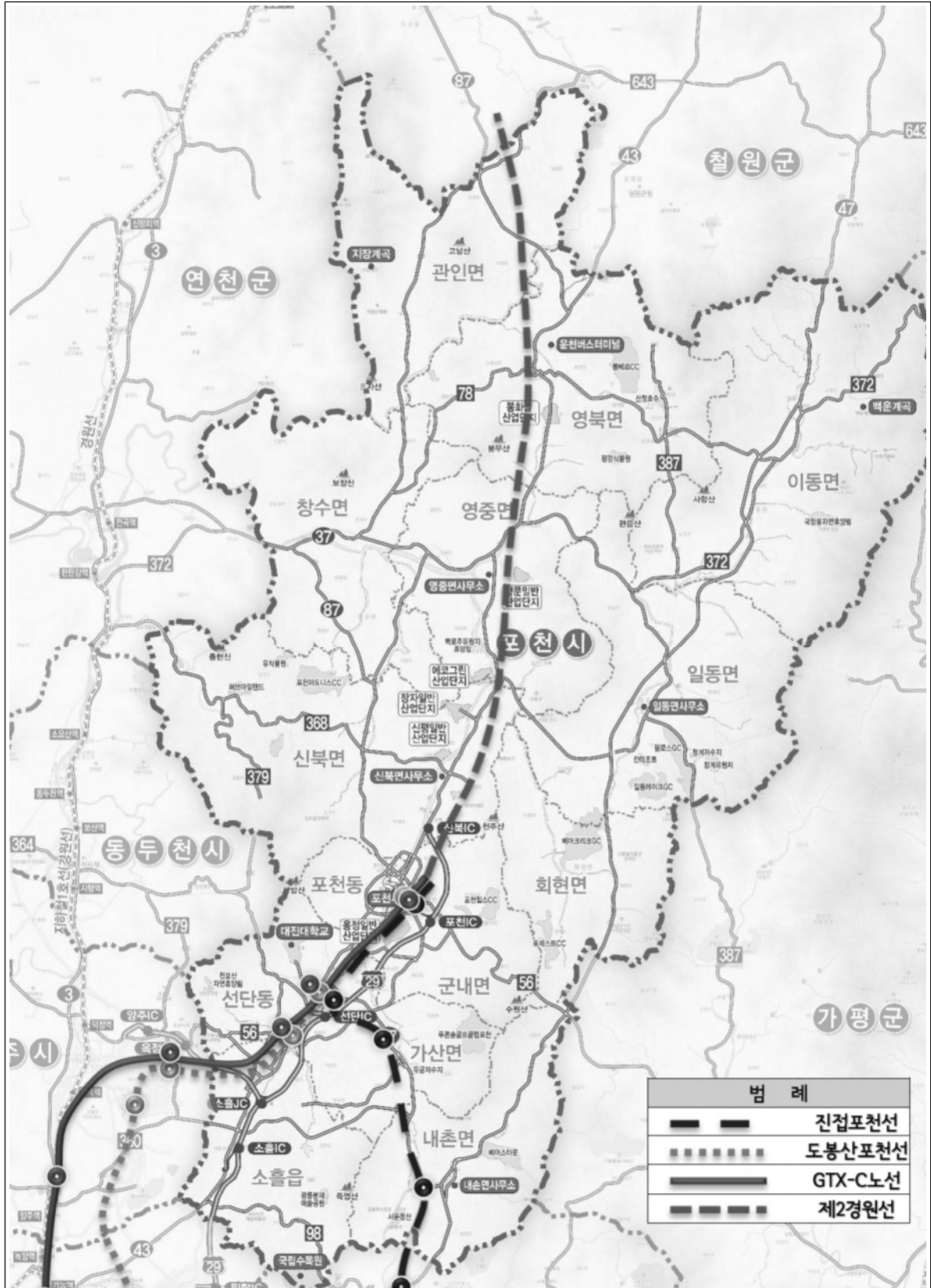
〈 제2경원선 철도 사업개요 〉

구분	내용		진행단계
노선명	제2경원선 (포천-철원)		포천시 구상노선 (구상단계)
구간	포천역(GTX직결-영중-영북-철원)		
사업기간	미정		
사업량	미정		
사업비	미정		
사업자	미정		
사업내용	역수	4개역 (포천시 관내)	
-	제2경원선	포천역, 양문역, 운천역, 관인역 ...	



자료) 포천시 내부자료

〈 포천시 철도망 계획 기본구상 〉



6) 자전거도로 계획

(1) 자전거도로 현황 및 문제점

- 본 계획에서는 「포천시 자전거이용 활성화계획, 2011」 및 「경기도 자전거이용 활성화 5개년 계획, 2017」 상에서 제시된 자전거도로 설치계획을 수용
 - 포천시 도심권역 및 영북권역, 일동권역을 연계하는 생활권간 연결 자전거도로
 - 이용 목적에 맞는 자전거도로망 구축
 - 지역 및 권역간 연결성 확보 및 장거리 자전거도로 노선 구축

(2) 자전거도로 설치계획

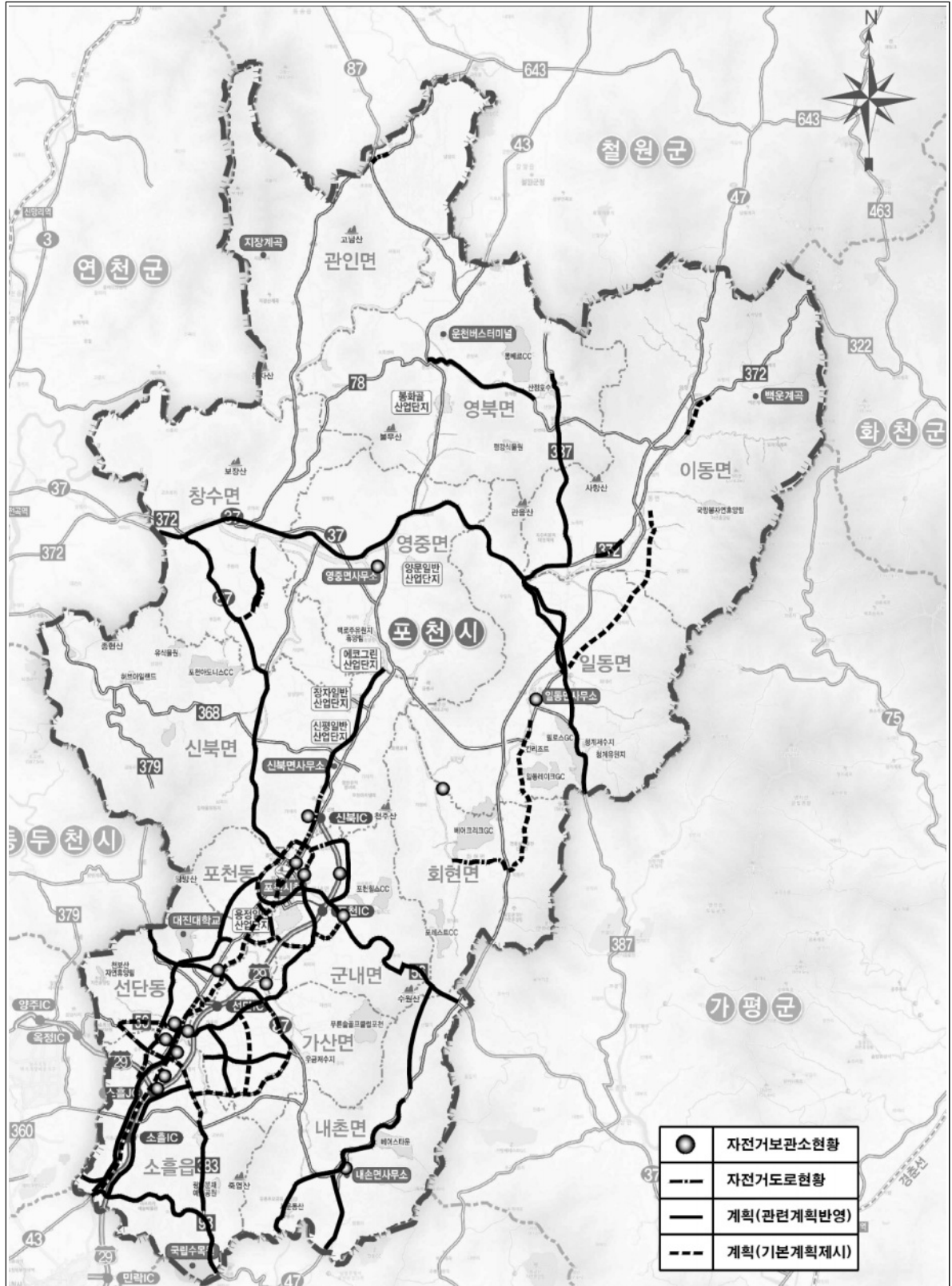
- 포천시의 공간구조상 다핵도시임을 고려하여 자전거 이용자가 원하는 목적지에 편리하게 접근할 수 있도록 생활권 연계 자전거도로망과 생활권 내부 자전거도로망 201개 노선, 287.2km를 계획
- 또한, 계획도로와 생활권간 자전거도로의 연계가 필요 구간에 대하여 노선 추가 제시

〈 자전거도로 설치계획 〉

구 분		합계	유형별 자전거도로				
			전용도로	전용차로	겸용도로	보·자우선도로	
합계		연장	287.2(369.9)	31.6	97.7	127.5	30.4
		노선수	201	14	17	90	80
생활권 연계	관련계획 검토노선	연장	161.4(207.0)	24.6	68.5	68.3	-
		노선수	33	5	10	18	-
	활성화계획 검토노선	연장	55.2(71.2)	3.3	26.8	22.4	2.7
		노선수	14	1	5	7	1
생활권	신 규	연장	57.8(71.6)	3.6	2.4	24.	27.7
		노선수	143	7	2	55	79
	재정비	연장	9.8(14.1)	-	-	9.8	-
		노선수	7	-	-	7	-
	관련계획	연장	3.0(6.0)	0.1	-	2.9	-
		노선수	4	1	-	3	-

자료) 포천시 자전거이용 활성화계획, 2011
 주) ()는 양측 연장(km) 수치임

〈 포천시 자전거 도로망 계획 〉



7) 보행시설 계획

(1) 보행환경의 문제점

- 보행시설은 도시의 자연적인 성장과 비합리적인 계획으로 보행자와 차량이 혼재되어 있으며 이로 인하여 교통사고의 대다수가 발생함
- 보행환경을 개선하기 위한 일반적인 보행교통 문제점을 살펴보면 다음과 같음

〈 보행환경 문제점 〉

구 분	문 제 점
보행 안전성	<ul style="list-style-type: none"> • 보·차혼용으로 인한 차량과의 상충 • 보행안전시설 미비 • 보행신호등, 표지판, 가드레일등 • 보도의 파손 및 관리불량
접근체계 적정성	<ul style="list-style-type: none"> • 보행동선 단절(보도파손, 미설치) • 보행안내체계 미비 • 대중교통환승을 위한 접근동선체계 미흡
시설의 기능성	<ul style="list-style-type: none"> • 유효보도폭 협소 • 노점상 및 불법적치물의 보도점용
보행환경의 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> • 불법주차로 인한 보행환경 불량
시설 이용의 형평성	<ul style="list-style-type: none"> • 장애인의 편의시설 미비

(2) 포천시 보행시설의 문제점

- 포천시는 고령인구가 많고, 보행교통 비율이 높음에도 보행환경은 열악하여 잠재적인 보행자 교통사고 위험이 있음
- 또한, 버스정류장이 있음에도 보도가 미설치되거나, 최소 유효보도폭(1.5m) 미만의 보도가 설치되어 보행자 이동상의 어려움을 초래하고 있음
- 특히, 포천동 및 송우리 지역 등 구시가지의 이면도로상의 보도 미설치로 생활권 도로 임에도 보행안전에 위협이 되고 있음

(3) 보행시설의 개선

- 보행시설 개선은 크게 보도정비 및 신설과 관련되는 시설개선과 보행자의 신속, 정확한 이동을 위한 보행 안내체계 개선, 보행자의 안전성·편리성을 확보할 수 있는 보행자 전용도로 개설로 구분하였음

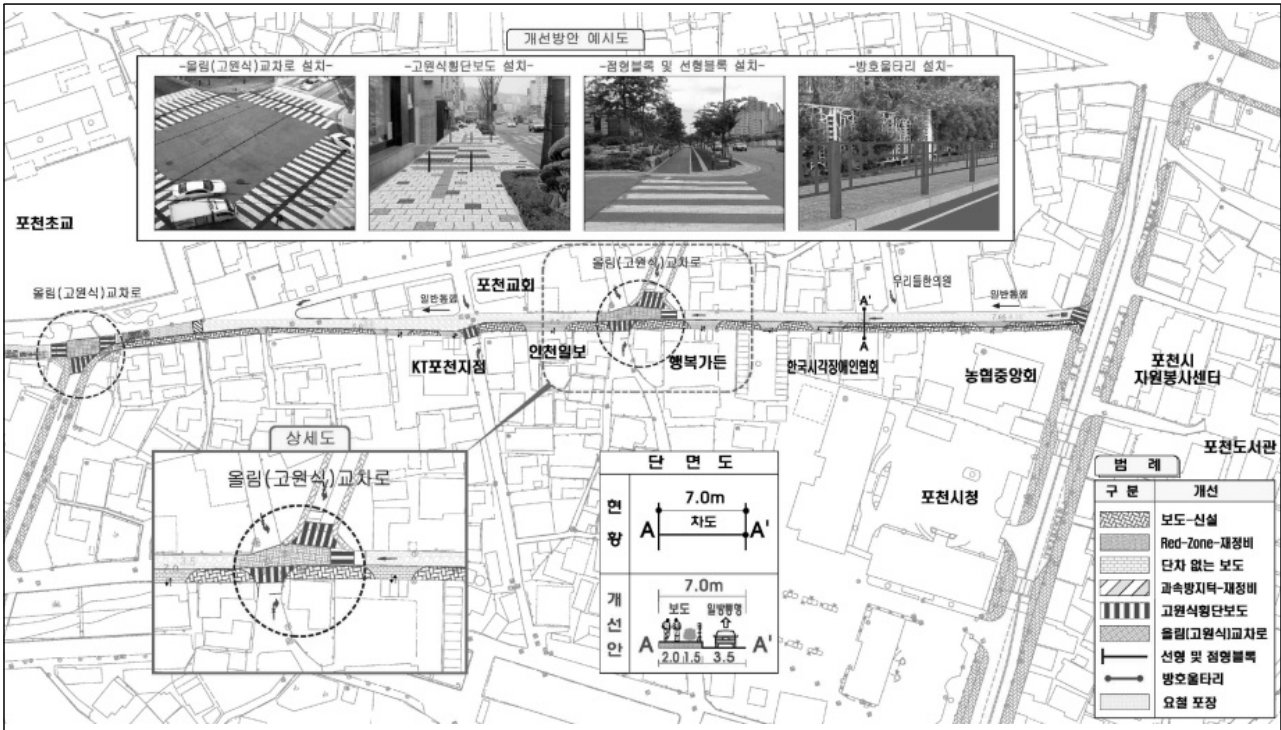
〈 보행환경 개선방향 〉

구 분	개 선 방 향
보행시설 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 보행환경의 기본요소인 보도의 정비 • 기능적 목적과 도시미관을 고려한 보차분리 실현 • 보행동선의 연속성 확보를 위한 횡단보도의 설치 • 대중교통수단과 연계한 보행시설 확보 • 보행자 안전을 위한 펜스, 육교, 지하보도 등의 설치
보행안내체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 위계를 갖춘 보행자 안내체계 구성 • 보행자의 통행목적과 보행동선을 고려하여 보행안내 정보 구축 • 보행동선을 방해하지 않는 안내시설물 지 선정 • 대중교통수단 이용자를 위한 교통정보 제공 • 외국인 및 장애자에 대한 고려
보행자 우선도로 (보행 Mall)	<ul style="list-style-type: none"> • 보행공간내 차량진입 통제를 위한 시설물 설치 (볼라드, 펜스, 조경, 가로등) • 쾌적한 보행공간 조성 및 보행안전 확보 • 깨끗한 보행환경의 확보와 미관향상으로 상업활동 활성화 • 각 지점의 특성에 맞게 시간제로 운영

〈 보행시설(보행로) 개선방안 〉

구 분	포 천 시 개 선 방 안
보행환경 개선지구	<ul style="list-style-type: none"> • 신읍길 보행환경 개선지구 (포천초-포천도서관-포천시청정류장) <ul style="list-style-type: none"> - 기존 양방통행에서 일방통행으로 변경 - 보차분리 시설 및 차량속도 저감시설 설치 - 버스정류장 연계성 강화
보행자길	<ul style="list-style-type: none"> • 이동면(도평리-백운계곡) 보행자길 (도평리 터미널-도평삼거리-백운계곡) <ul style="list-style-type: none"> - 노선 주변의 어린이보호구역(도평초) 및 관광시설 집중 - 기존의 길어깨 (B=2.0m)를 활용하여 편측보도 설치 • 신읍동, 군내면 보행자길 (포천천 천변 및 인접 이면도로) <ul style="list-style-type: none"> - 포천천변 자전거도로와 연계하여 보행동선 확보 가능

< 신읍길 보행우선구역 개선계획 >



< 보행자길 계획 (이동면 / 신읍동, 군내면) >



8) ITS 정비계획

(1) 포천시 교통정보센터 운영

- 포천시 전역에 지능형 교통체계 시스템을 구축하고 이를 운영하여 교통환경을 개선함으로써 시민의 편의를 도모하고, 수송비용 절감, 여행시간 단축 등 도로 및 교통효율을 극대화
- 교통정보센터 신설 및 상위기관(경기도 및 국토교통부 등)과 인접 지자체와 연계된 정보체계 구축

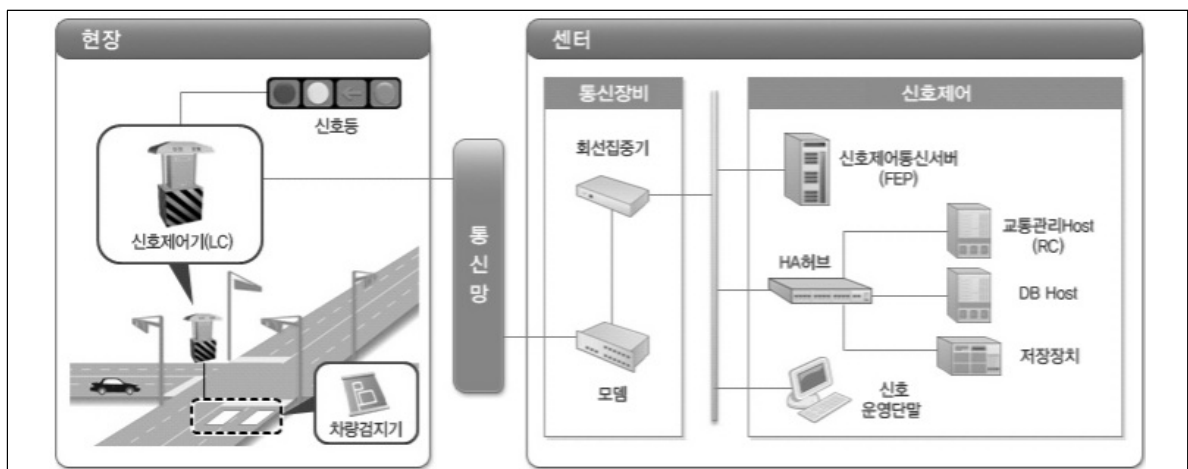
〈 포천시 교통정보센터 구축방안(예시) 〉



(2) 교통신호제어시스템의 구축

- 교차로 및 접근로의 교통상황, 혼잡도 및 교통수요를 실시간으로 감지하여 신호체계를 효율적으로 관리하여 교통류의 원활한 흐름을 유도하여 관내 가로 소통능력 증대
- 관내 국도(43, 47, 87호선) 구간에 교통신호제어시스템을 도입하여 교통수요에 능동적으로 대처

〈 포천시 교통신호제어시스템(예시) 〉



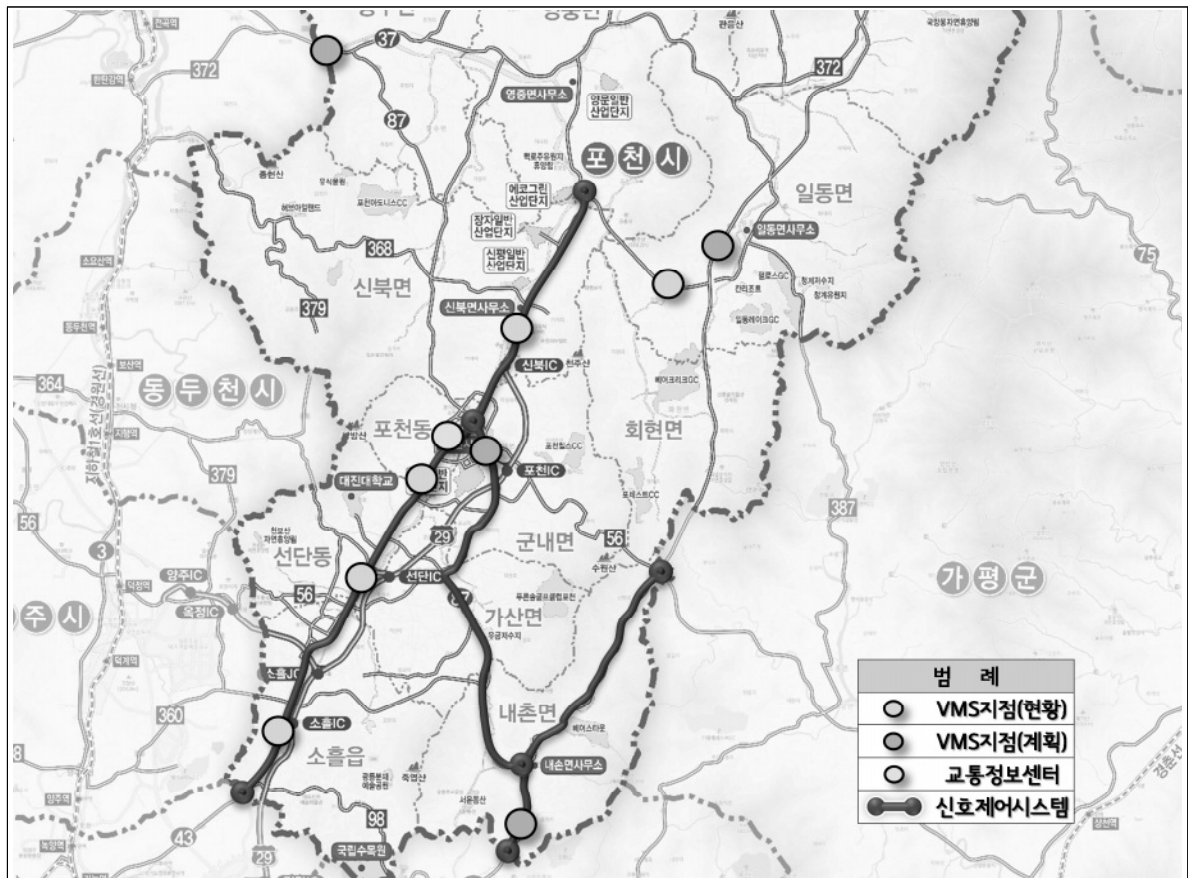
(3) 도로전광표지(VMS) 설치

- 포천시 관내 도로전광표지(VMS)는 현재 국도37호선 1개소, 국도43호선 4개소로 관내 총 5개소가 설치되어 있음
- 국도37호선 창수면 구간에 1개소 및 국도47호선에 2개소, 총3개소를 추가 설치하여 인접 시·군 유출입차량에 대하여 포천시의 교통정보를 쉽게 제공할 수 있도록 계획

< 교통시설물 개선방안 >

구 분	개 선 방 향	비 고
국도37호선	○ 일동터널 동측 (일동→신북 방면)	현황
	○ 신백의교 동측 (포천→연천 방면)	계획
국도43호선	○ 수내동입구 (의정부→포천)	현황
	○ 하송우사거리 북측 (의정부→포천 방면)	현황
	○ 할렐루야기도원 북측 (포천→의정부 방면)	현황
	○ 신북대교삼거리 북측 (포천→의정부 방면)	현황(고속도로 교통정보)
국도47호선	○ 내촌면 시가지구간 남측 (남양주→포천 방면)	계획
	○ 일동면 시가지구간 북측 (포천→남양주 방면)	계획

< 포천시 ITS 구축계획 >



(4) 지능형 교통체계 계획

■ 도로교통의 ITS 계획

- 국가 C-ITS 인프라를 활용한 능동적인 교통관리로 도로용량 극대화와 이용자의 편의성 개선
- 스마트교차로 및 스마트횡단보도 등을 도입하여 교통량 기반으로 실시간 신호운영 제어
- 디지털 도로망체계 도입 및 활용을 통한 자율차 안전주행 및 협력주행 강화

〈 디지털 도로인프라 구축 추진방안 〉

구 분	국가 및 경기도	포천시
디지털 도로망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 주요도로 C-ITS인프라 구축 • IoT 통신망 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시 시도 C-ITS인프라 구축 및 상위기관 도로와 연계
스마트 신호 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트교차로 및 감응신호 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통량 다수 비신호, 사고다발 교차로 등에 대하여 스마트교차로 구축
교통류 최적화	<ul style="list-style-type: none"> • 차로별 군집주행 관리 • 교통류 분리 운영 자동화 	<ul style="list-style-type: none"> • 관내 교통정보센터(계획)를 활용한 교통류 관리 및 최적화
안전주행 지원	<ul style="list-style-type: none"> • ITS서비스 로드맵 수립 • 차량간 협상을 지원·조정하는 가이던스기술 개발 	-

주) 국가 및 경기도 계획은 『2030 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 국토교통부, 2021』의 계획을 활용하였음

■ 이용자별 맞춤형 모빌리티서비스

- 이용자의 맞춤형 이동서비스 제공을 위한 통합형 맞춤형모빌리티 서비스 환경 조성
- 대중교통 수요에 따라 실시간으로 시간선 융복합 모듈형 공공운송체계 도입

〈 맞춤형 모빌리티서비스 〉

구 분	국가 및 경기도	포천시
MaaS 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 모빌리티 정보연계 통합 운영 • 블록체인기반 교통데이터센터 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통정보센터를 통한 MaaS 생태계 구축
쾌적한 대중교통체계	<ul style="list-style-type: none"> • 버스 및 정류장 내 시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 관내 버스 및 정류장 내 시스템 구축
첨단 대중교통 체계	<ul style="list-style-type: none"> • 자율주행 대중교통체계 도입 • 융복합 모듈형 공공운송체계 도입 	<ul style="list-style-type: none"> • 융복합 공공운송체계를 활용한 수요응답형 노선체계 구축

주1) 국가 및 경기도 계획은 『2030 지능형교통체계(ITS) 기본계획, 국토교통부, 2021』의 계획을 활용하였음

2) 통합교통서비스(MaaS)는 이동을 하나의 서비스로 제공하는 것으로 Mobility as a Service의 약어

9) 주차시설 확충계획

- 포천시 관내 주차문제 해결을 위한 주차정책은 크게 주차시설 공급확대, 주차수요 관리 등 크게 2가지로 볼 수 있음

(1) 주차시설 공급 확대 방안

■ 공영주차장 확충

- 노상주차장 확보가 어려운 지역의 주차장 부지나 나대지에 공영주차장을 조성

■ 나눔주차장 사업

- 노외주차장 부재, 주차난 심화 예상지역에 주변 나대지를 활용하여 토지주에게 인센티브를 부여하고 임대하여 임시 공영주차장으로 활용하여 주차면 공급

■ 이면도로상 노상주차장 확충

- 이면도로에 무분별한 불법주차 방지와 긴급차량의 통행권 확보를 위해 노상주차장 정비

■ 부설주차장 야간 개방

- 주차공급이 심화되는 지역에 위치하는 공공시설의 주차장에 야간개방을 유도하여 주차공급을 확대하는 방안으로, 관공서, 학교, 교회 등 옥외 자주식 주차장을 대상으로 야간 개방

■ 간선도로 시간제 주차허용 시행

- 간선도로의 차량소통에 영향이 거의 없는 지역을 대상으로 주야간 일정 시간대에 주차를 허용

(2) 주차 관리 방안

■ 불법 주정차 단속

- 주차단속의 한계극복을 위해 CCTV, 단속차량 등 주차단속시설 확충으로 불법주정차를 억제하여, 도로 이용 효율 개선 유도

■ 부설주차장 설치개선

- 공급위주의 주차면 확충보다 도시특성 등을 따른 대중교통 중심의 주차정책과 함께 현실에 부합하는 설치기준 조정 필요

■ 교통약자 배려 주차장 확충

- 주차시설 계획에 장애인주차면, 여성행복주차면, 어르신주차면 등 교통약자를 배려한 주차면 및 주차장 시설계획의 필요

■ 차고지증명제 개선

- 차고지 증명서에 주차장 정보 등을 기입하고 사후관리 측면에서 관련서류 일체화 및 전산화

(3) 포천시 주차환경 개선방안

- 각 읍,면,동 별 주차 부족현상이 발생하는 지역을 대상으로 주차면 확보방안을 계획하였음

〈 포천시 주차환경 개선방안 〉

지 역	개 선 방 향	비 고
소흘읍	• 노외주차장 신설 및 입체화	
	• 나눔주차 추진	
	• 도로 일방통행제 운영으로 노상주차면 확보	
	• 학교주차장 야간 개방	
포천동	• 노외주차장 신설 및 입체화	
	• 노상주차장 신설	
	• 나눔주차 추진	
	• 학교 등 공공기관 부설주차장 야간 개방	
	• 도로 일방통행제 운영으로 노상주차면 확보	
신북면	• 노외주차장 신설 및 입체화	
	• 도로 일방통행제 운영으로 노상주차면 확보	
영중면	• 노외주차장 신설 및 입체화	
	• 도로 일방통행제 운영으로 노상주차면 확보	
일동면	• 노외주차장 신설 및 입체화	
영북면	• 노외주차장 신설 및 입체화	
	• 일방통행제로 노상주차장 확보	

자료) 포천시 주차장 수급실태조사, 포천시, 2019

10) 개인형이동수단(P.M, Personal Mobility) 도입방안

(1) 정의

〈 퍼스널모빌리티의 분류 〉

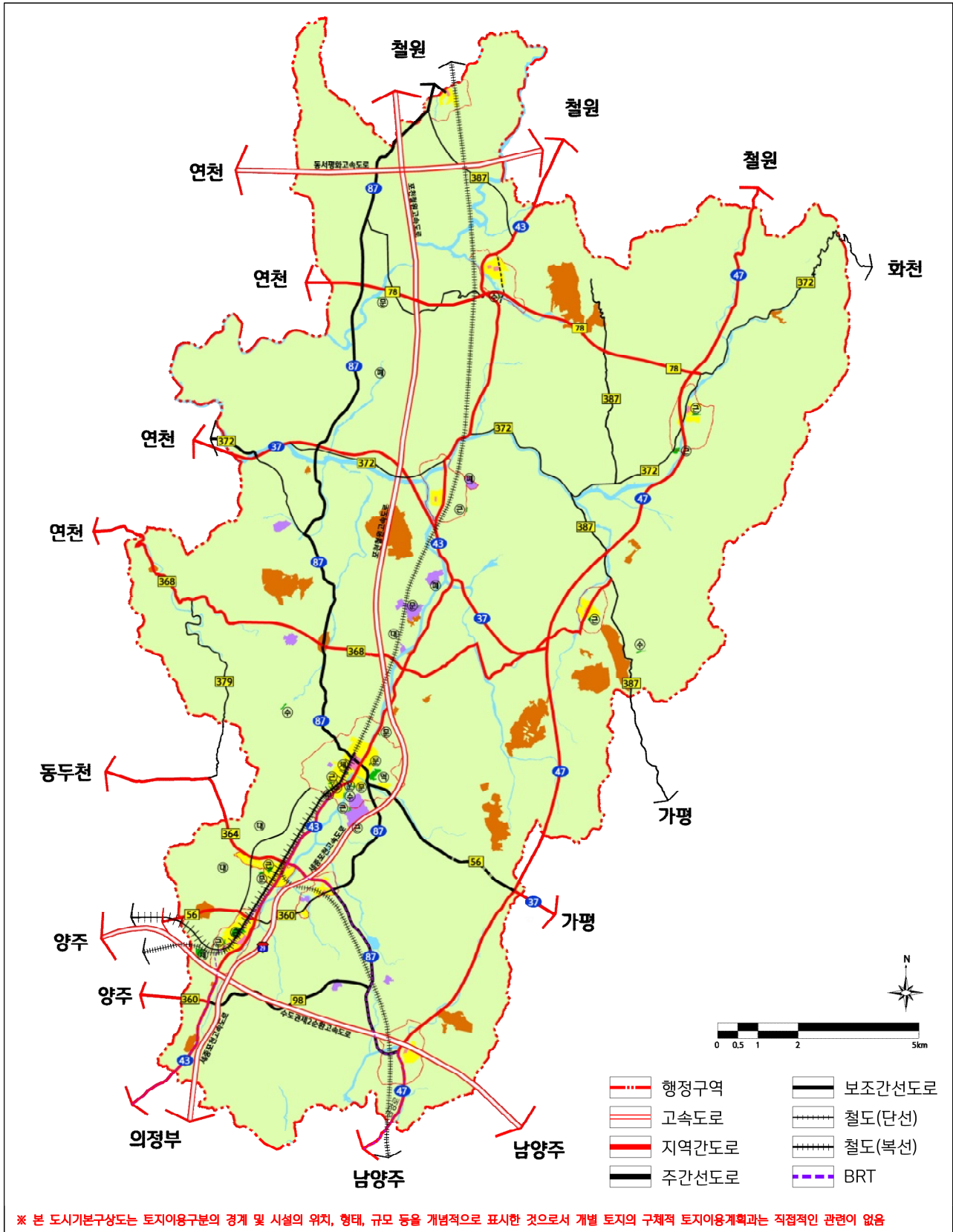
구 분	내 용																																
<p>통행 특성에 따른 이동수단 분류</p>																																	
<p>기업체의 PM</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">자이로 타입</th> <th colspan="2">전동 스케이드보드</th> <th rowspan="2">전동킥보드</th> <th rowspan="2">전기자전거</th> <th rowspan="2">전동스쿠터</th> </tr> <tr> <th>1휠</th> <th>2휠</th> <th>2휠</th> <th>4휠</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	자이로 타입		전동 스케이드보드		전동킥보드	전기자전거	전동스쿠터	1휠	2휠	2휠	4휠																					
자이로 타입		전동 스케이드보드		전동킥보드	전기자전거				전동스쿠터																								
1휠	2휠	2휠	4휠																														

자료) 마이크로모빌리티 교통정책지원사업 총괄보고서, 한국교통연구원, 2017

(2) 포천시 적용 방안

- 현재 개정법률(도로교통법, 자전거이용 활성화에 관한 법률) 상 개인형 이동수단(P.M)의 자전거 도로 이용을 허용하고 있음
- 또한, 「경기도 개인형이동수단(P.M) 안전이용환경 조성계획, 경기도, 2021」에 따라 PM주행로 신규 설치시 폭원에 대하여 편도 2.0m, 양방향 4.0m이상 확보, 구도심에서는 교통량을 고려한 도로다이어트를 통하여 PM주행로를 확보하도록 계획하고 있어 포천시에서 수용하여 PM주행로 계획시 적용 필요

< 교통망 계획도 >



2. 물류계획

가. 현황분석

1) 포천시의 물류현황 및 배경

- 포천시는 현재 수도권과 광역교통체계를 구축하여, 경기북부 및 대북경제교역 유통물류 중심 기지의 역할이 요구되고 있으나, 지역 내 유통물류에 비하여 물류시설이 부족
- 간선도로망 등 도시 인프라와 더불어 유통물류시설의 투자 미흡과 중요도의 인식 부족으로 유통물류 관련 투자에 무관심한 실정
- 또한, 신교통 접근체계의 부재로 기존 도로이용에 따른 화물차와 타 접근수단의 상충 발생

2) 계획의 필요성

- 코로나-19 등으로 온라인 소비문화 확산에 따른 수도권 화물물동량은 지속적인 증가추세에 있으나, 포천시 인근에는 화물터미널 및 집·배송센터 등의 물류시설이 부족
- 남북한 경제협력 확대에 대비한 대북 물류거점 구축 필요
- 4차 산업혁명에 대응하는 스마트 물류체계 도입

3) 문제점 및 잠재력

- 교통체계 개선으로 경기도 유통 및 물류기능 개선
- 물류자원 발굴과 서비스시설의 개발가능성이 높음
- 시민생활환경 조성의 선진화로 물류체계의 개선 도모

〈 포천시 물류계획의 문제점 및 문제요인 〉

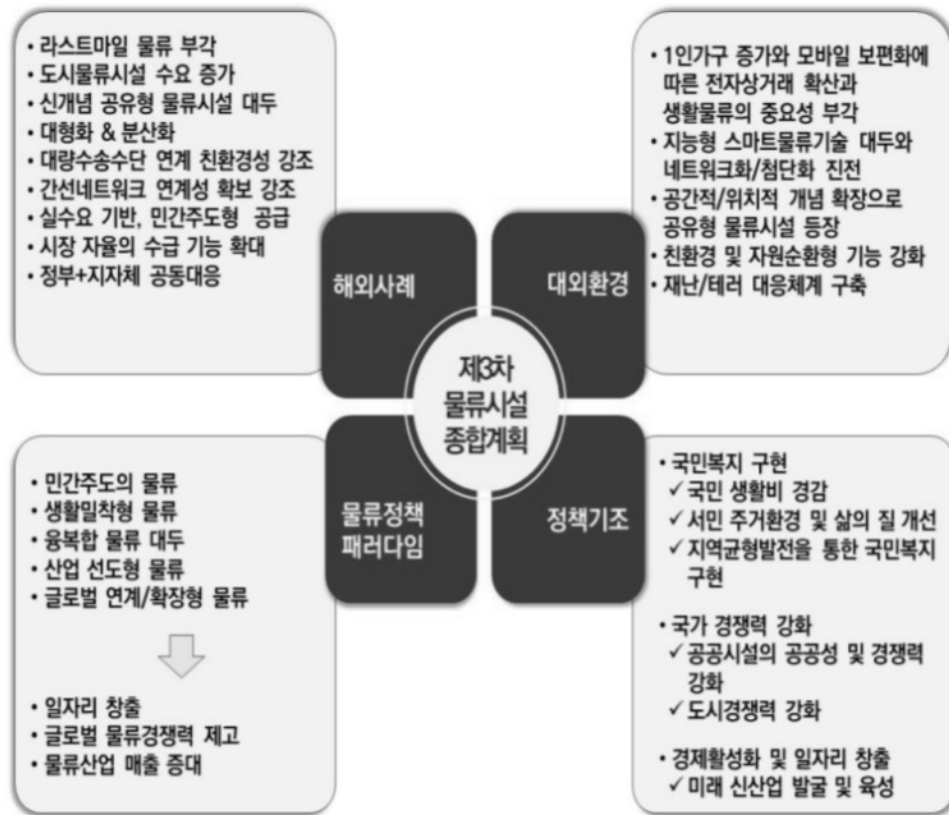
구분	문제점 및 요인	결과
물리적 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 연계수송시설 미흡 • 접근체계망 구축 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 소형 및 비영업용 차량 증가로 낮은 적재율 및 대형차량의 공차율 증가 • 도로 혼잡으로 인한 문제 발생
행정적 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 사업규제 및 혼적재 규제 • 화물차 규제 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 과적성향 발생 등으로 인한 사고율 증가 • 이용자들의 화물차량 이용 기피
경제성 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 운송사업자가 영세사업자들이 대다수 • 체계적인 경영관리의 부족 	<ul style="list-style-type: none"> • 운송질서의 파괴 및 관리통제의 어려움

나. 상위 및 관련계획

1) 제3차 물류시설개발 종합계획(2018~2022)

(1) 목표 및 전략





(2) 물류시설의 배치계획

- 2022년까지 모든 블록의 입주 계획

〈 물류시설의 배치 : 신규 공급시설 〉

물류시설 기능	세부시설	시설명	부지면적(천㎡)	배치지역
국제물류거점	공항물류터미널 공항배후단지 경인 아라뱃길 물류단지	인천공항 터미널	418	인천광역시
		인천항만배후단지	565	인천광역시
		아라뱃길인천 물류단지	1,146	인천광역시
		김포고촌 물류단지	903	김포시
광역물류거점	복합물류터미널	군포확장	321	군포시
		수도권 북부	393	파주시
지역물류거점	물류단지	이천패션물류단지	798	이천시
		광주초월물류단지	269	광주시
		안성원곡물류단지	676	안성시
		화성동탄물류단지	474	화성시
		평택청북물류단지	474	평택시
		부천오정물류단지	828	부천시
		신규 물류단지	543	수도권
운송수단 장치	공영차고지	계양	21	인천광역시
	항공시설	인천공항 계류장	27	인천광역시

2) 국가물류기본계획 (2016~2025)

	OLD PARADIGM	NEW PARADIGM
주체	정부재정 지원에 의존하는 정부주도 물류	창의적 서비스의 자발적 창출을 도모하는 민간주도 물류
대상	경제성장을 지향하는 수출입 지원 물류	국민생활 편의를 지향하는 생활밀착 물류 (B2C, C2C, M2C 등)
형태	단일부처/단일산업 기반의 단독/분업적 물류	공유/협업 지향의 융복합 물류 (물류+IT+유통+금융 등)
역할	제조/유통이 주도하는 지원 물류	제조/유통을 주도하는 선도 물류
범위	국내네트워크 기반의 지역중심형 물류	통일/유라시아시대에 대비하는 글로벌 연계/확장형 물류

비전 ▶ **물류 혁신과 신산업 창출을 통한 글로벌 물류강국 실현**

목표 ▶	물류산업 일자리 59 → 70만개	국제 물류경쟁력지수(LPI) 21 → 10위	물류산업 매출액 91 → 150조원
------	------------------------------	------------------------------------	-------------------------------

전략 ▶

Strategy 1
산업트렌드 변화에
대응한
고부가가치물류산업육성

- 고부가가치 물류 신산업 창출
- 물류 신산업 창출을 위한 지원체계 마련
- 물류허브 경쟁력 강화

Strategy 2
세계 물류 지형
변화에 따른
해외물류시장진출확대

- 한국형 GTO육성 등 글로벌 물류거점 진출
- 동북아·유라시아 물류시장 진출 네트워크 확보
- 북극해 항로 상용화, 파나마 운하 확장 등 대응
- 국경간 전자상거래 배송지원체계 강화
- 해외진출 지원을 위한 공동플랫폼 구축

Strategy 3
미래대용형
스마트 물류기술
개발 및 확산

- 드론, '물류센터 로봇기술' 등 조기 상용화
- '핵심 스마트 물류기술' 개발 추진
- 중장기 로드맵 수립·추진
- 육·해·공 통합정보 활용체계 마련

Strategy 4
지속가능한
물류산업 환경 조성

- 30년 온실가스 감축목표 달성 기반조성
- 친환경 녹색물류 추진
- 국가 위험물 안전관리 시스템 구축 등
- e-Navigation 기술개발 등

다. 물류시설 도입방안

1) 기본방향

- 경기도 북부 물류거점도시로서의 위상제고를 위한 물류시설 확충 및 자족기능 확대
- 포천시의 발전방향에 부합하는 지역특화방안의 세부전략으로 추진
- 제3차 물류시설개발 종합계획에서 제시한 수도권북부 물류단지 유치 추진

2) 물류의 미래상

■ 인구구조의 변화

- 고령화 및 저출산 지속 → 배송인력 등 물류인력 부족
 - 배송 관련 로봇장비 보편화
 - 소량다빈도 주문 물류증가에 따른 무인택배 등 편의서비스 확산
 - 고령화 인구 고용환경 조성 (실버 물류서비스)

■ 도시화로 인한 물류체계 변화

- 지속적인 도시화로 메가도시의 확대
 - 빌딩 공동물류 서비스 도입 및 화물 통합 처리
 - 저소음·저공해 물류활동 및 지하물류시스템 확산
 - 수송수단의 대량화, 고속화, 지능화

■ 개인권한의 확대

- 스마트폰, 소셜미디어를 통한 클라우드 물류(고객이 직접 배송에 참여) 확산
 - 스마트폰과 클라우드 기술을 통한 배송직원과의 정보 공유

■ 삶의 질 중요성의 부각

- 물류 근로여건 개선
 - 물류인프라 낙후지의 협력적 사업 모델 확대
 - 지역주민과 공유가능한 물류시설 확충

3) 도입방안

(1) 정부 및 경기도 계획

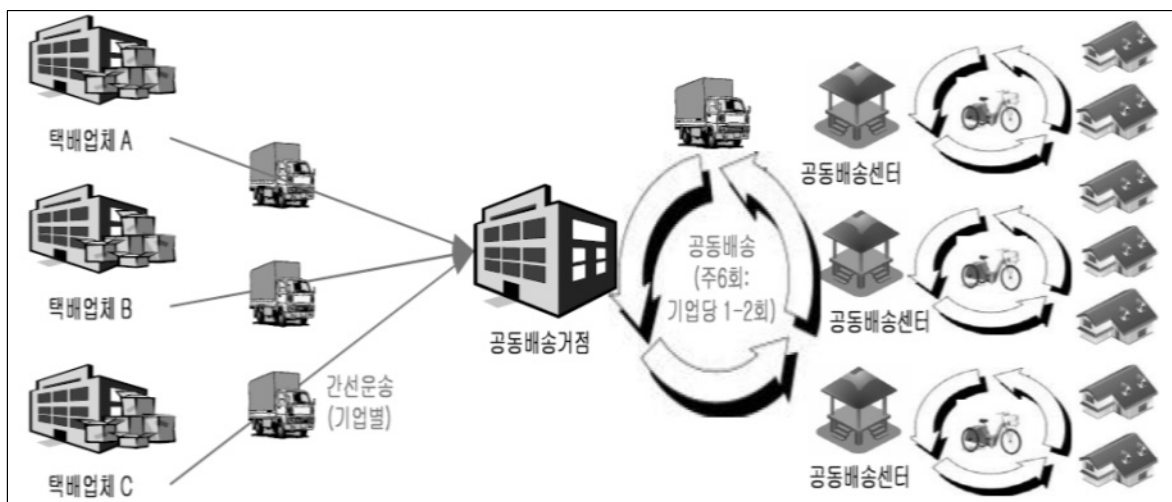
- 남북관계 개선에 대비한 물류시설 요충지 구축
- 수도권 제2순환고속도로, 세종포천고속도로, 포천철원고속도로, 국도43호선 등 국가 간선 교통망 인접 배치에 따른 편리한 광역교통망으로 인한 시너지효과 기대
- 세종포천고속도로(구리-포천) 및 수도권제2순환선 인근에 수도권북부 물류단지(소흘물류단지)를 거점으로 포천, 가평, 연천, 철원, 화천을 포괄하는 수도권 북부권의 물류 전초기지 형성
- 물류단지 조성을 통한 개발수요 확보 및 자족도시 건설로 남북교류의 경제적 효과를 지역발전과 연동하고 경쟁력을 높여 경기북부 중심도시로의 도약기반 마련
- 저렴한 조성원가로 공공물류시설 공급추진, 민간 시설투자 인센티브제 등 투자 유도 필요

(2) 포천시 계획

■ 공동배송거점 물류체계 도입

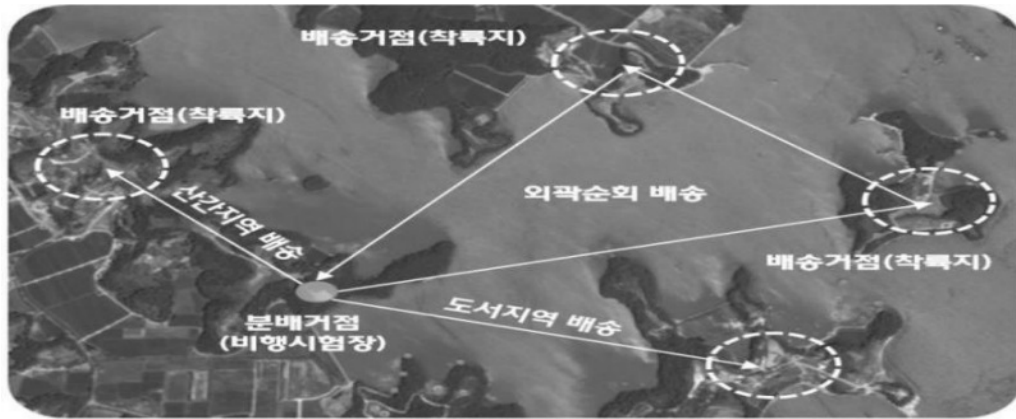
- 3개 거점물류시설 및 6개 지역물류시설을 조성하여 생활밀접형 물류기반 구축
- 도시 내 낙후주거지역의 생활물류서비스 향상을 위한 도시재생사업과 연계
 - 소흘물류단지 거점 (선단동, 소흘읍, 가산면, 내촌면 - 수도권 북부권 물류단지)
 - 용정물류단지 거점 (포천동, 군내면, 신북면, 일동면, 화현면)
 - 영북물류단지 거점 (관인면, 창수면, 영중면, 영북면, 이동면)

< 물류소외지역 공동배송거점사업 운영 예시 >



■ 첨단물류기술 보급

- 물류용 드론기술을 이용하여 동지역의 비교적 가벼운 배송품은 드론이 대신하여 배송 (거점배송센터 및 지역물류시설 통합 관리)



- IOT기술을 접목한 물류시설 개발 추진
 - 물류센터 내 자동피킹로봇, 셔틀로봇 등의 상용화를 통한 인력부족상황에 대처
 - 로봇기반 물류자동화 및 기존 장비의 성능 향상
- 빅데이터 기반의 물류관리체계 구축
 - 물류분야 빅데이터를 활용한 물류부문 DB 및 통계의 체계적 생산·관리

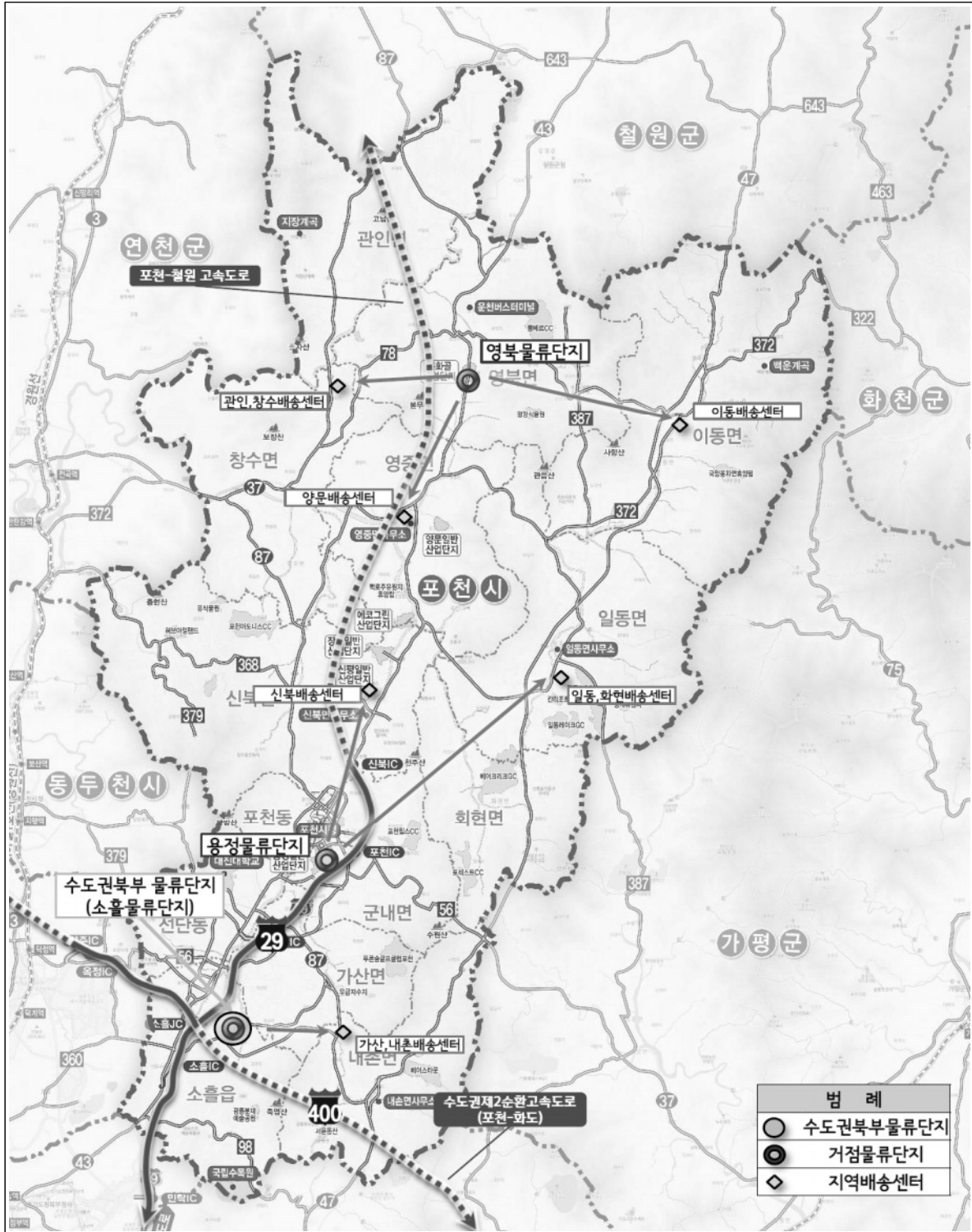
〈 주요 첨단물류기술 〉

로봇도입 배송	지하 배송센터 조성	주민친화형 물류시설 조성
개인의 물류시장 참여	차세대 배송수단(드론)	친환경 자동운송시스템

(3) 화물유통체계 개선을 위한 교통계획

- 화물차량 노선의 복선화 및 입체화를 위하여 우회도로를 확보 및 장거리 물류차량에 대하여 고속도로 이용 유도 (국도43호선 이용 최대한 억제)
- 화물차량의 과적규제, 대형화물차량의 동지역 통행제한 등을 통하여 교통관리대책을 수립

〈 포천시 물류단지 도입계획 〉



3. 정보·통신 및 스마트도시계획

가. 정보·통신현황

1) 현황

(1) 우편현황

- 2017년 기준 현재 우체국은 일반국 7개소, 별정국 5개소, 분실 4개소, 우편취급국 2개소를 포함 총 18개소가 있는 것으로 나타남

〈 우편시설현황 〉

(단위 : 개소,인)

구분	우체국수							직원수	집배원수
	합계	일반국	본국	별정국	군우국	분실	우편취급국		
2013년	18	7	-	5	-	4	2	115	61
2014년	18	7	-	5	-	4	2	136	56
2015년	18	7	-	5	-	4	2	120	58
2016년	18	7	-	5	-	4	2	128	61
2017년	18	7	-	5	-	4	2	113	58

자료) 포천시 통계연보, 2017

- 우편물 취급현황은 국내 우편물 배달 13,378천통, 국제 우편물 배달 32천통으로 2017년 국내 우편물 취급은 2013년 이후 연평균 1.2% 감소된 것으로 나타남

〈 우편물취급현황 〉

(단위 : 천통)

구분	우체국수				국제			
	총계	일반	특수	소포	총계	일반	특수	소포
2013년	14,061	11,909	1,464	688	17	1	12	4
2014년	14,146	11,983	1,504	659	21	2	15	4
2015년	14,518	12,401	1,454	663	21	-	18	3
2016년	13,082	10,894	1,446	742	24	-	20	4
2017년	13,378	11,129	1,456	793	32	-	27	5

자료) 포천시 통계연보, 2017

(2) 컴퓨터 보유현황

- 2020년 경기도의 지역별 가구 컴퓨터 보유율은 81.5%로 전국에서 가장 높은 것으로 나타남

〈 지역별 가구 컴퓨터 보유율 〉

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충청	전라	경상	제주
보유율 (%)	80.7	75.5	72.8	79.3	70.9	77.5	74.4	81.5	66.1	71.1	51.6	60.6	59.3
순위	2	5	7	3	9	4	6	1	10	8	13	11	12

자료) 인터넷이용실태조사, 국가통계포털 KOSIS, 각연도

(3) 인터넷 이용 현황

- 경기도 인터넷 이용률은 매년 증가하고 있으며, 스마트 폰의 발달로 꾸준히 증가할 것으로 전망됨
- 경기도 ICT 활용 분야도 해마다 늘고 있으며, 특히 조직 업무와 단위업무 정보화 분야의 사업체 수가 크게 늘었음

〈 경기도 인터넷 이용률 및 이용자수 현황 〉

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
인터넷 이용자수	10,779	11,250	11,564	11,759	12,159
인터넷 이용률	88.8	90.3	91.7	91.1	92.3

자료) 인터넷이용실태조사, 국가통계포털 KOSIS, 각연도

〈 경기도 정보통신기술(ICT) 활용분야 현황 〉

구분	전체 사업체수	개인 정보화	단위업무 정보화	조직업무 통합 정보화	사업체/기관 간 업무협업 정보화	정보통신기술 활용하고 있지 않음
2010	660,007	418,795	75,496	12,752	15,720	241,212
2011	687,022	479,642	99,940	50,115	28,451	207,380
2012	720,851	537,560	99,081	49,412	37,803	183,291
2013	751,108	542,121	133,208	79,558	25,649	207,096
2014	773,216	557,735	89,574	115,456	10,390	213,533

자료) 국가통계포털 KOSIS

(4) 도시정보화시스템 구축현황

- 도시정보화시스템 구축현황은 지적도 전산화 및 토지관리정보체계 구축사업, 도시기반시설 전산화 사업 등이 완료된 상황임
- 지적도 전산화 및 토지관리정보체계는 한국토지정보시스템(KLIS)을 적용하여 구축

〈 도시정보화시스템 구축현황 〉

구분		사업량	내용
기반구축	지적도 전산화	전지역	한국토지저보시스템(KLIS) 구축
	토지관리정보체계 구축사업	전지역	한국토지저보시스템(KLIS) 구축

2) 여건변화 및 문제진단

■ 생활환경 변화에 대한 대응 부족

- 정보통신 기술의 발달로 온라인 공간에서 활동이 증가하고 있으나 이에 대한 대응능력 부족
- 행정시스템 고도화 및 시민참여형 맞춤형 정보제공 시스템 개발로 행정과 시민간 교류 활성화 및 양방향 소통을 통하여 찾아는 시스템 구축 필요
- 인터넷 등을 통한 온라인 상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증가에 따른 대책마련 필요
- 코로나-19로 비대면문화 확산에 따라 인터넷 이용 및 정보통신기술 활용 분야 급증 예상

■ 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반 기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구

■ 정보인력 및 교육시스템 부족

- 도시정보시스템에 대한 전문적 수요를 충족시키기 위해서 도시정보시스템의 관리정책 및 계약 의사결정 지원을 위한 정보분석 전문가 양성 필요
- 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생

3) 상위 및 관련계획

(1) 정보통신 진흥 및 융합 활성화 기본계획

■ 비전 및 추진전략

- 창조경제 확산을 저해하는 규제 개선
 - 비정상적 관행과 제도 개선을 통해 창조경제 추진 동력 확보

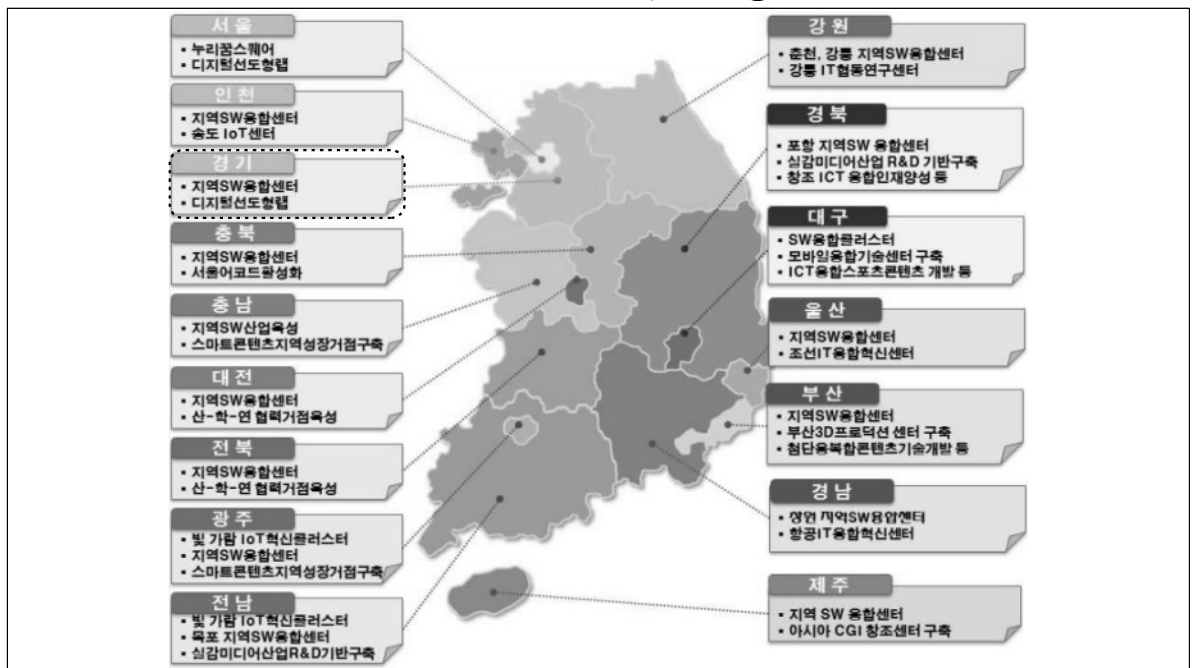
〈 정보통신 진흥 및 융합 활성화 기본계획 비전 및 추진전략 〉

비전	초연결 창조 한국 구현 (Hyper-connected Creative Korea)			
4대 전략	SW중심으로 ICT산업 생태계 강화	융합 확산으로 창조경제 가속화	ICT 활용으로 국민행복 실현	창의역량 확충으로 글로벌 리더로 도약
	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 창조경제의 혈액, SW산업 대도약 ◦ 방송·콘텐츠 산업의 경쟁력 강화 ◦ 초연결 사회 구현 인프라 구축 ◦ ICT장비·디바이스 육성 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ ICT기반 융합으로 전산업 활력 제고 ◦ 융합 신산업 육성 ◦ ICT지역 혁신거점 구축 ◦ 융합 활성화 기반조성 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 맞춤형 건강 복지 구현 ◦ 안전하고 신뢰할 수 있는 사회 실현 ◦ 스마트 교육환경과 정보문화 조성 ◦ 공공데이터의 개방 및 활용 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 미래형 창의 인재 양성 ◦ 중소·벤처창업 생태계 구축 ◦ R&D혁신·지식 재산권 보호체계 확립 ◦ 국제협력과 통일시대 대비

■ 포천시(경기도) 세부내용

- 경기도는 ICT 거점으로 지역의 산업간 융복합 촉진을 위한 SW융합센터, 디지털 선도형 랩 구축 구상

〈 지역 ICT 거점 구축 현황 〉



(2) 제3차 스마트도시 종합계획(2019~2023)

■ 비전 및 목표

< 제3차 스마트도시 종합계획 비전 및 목표 >

비 전	시민의 일상을 바꾸는 혁신의 플랫폼, 스마트시티
목 표	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공간·데이터 기반 서비스로 다양한 도시문제 해결 ○ 모든 시민을 배려하는 포용적 스마트시티 조성 ○ 혁신 생태계 구축을 통한 글로벌 협력 강화

■ 추진전략 및 추진과제

< 중장기 정책 추진방향 >

추진전략	추진과제
성장 단계별 맞춤형 모델 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ (시범도시) 국가 시범도시 성과 창출 및 확산 ○ (기존도시) 스마트시티 챌린지 등 확산사업 확대 개편 ○ (노후도시) 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 성과 확산
스마트시티 확산기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ (통합플랫폼) 기초·광역 지자체 조기 확산 및 서비스 발굴 ○ (연구개발) 혁신성장도력 R&D로 데이터·AI 기반 미래도시 실증 ○ (인재육성) 석·박사 지원, 특성화 교육으로 전문인력 양성 ○ (정보축적) 정보포털 구축·운영, 다큐멘터리 제장 등 추진
스마트시티 혁신 생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ (규제혁신) 스마트시티형 규제 샌드박스 도입 및 실증 ○ (거버넌스) 융합 얼라이언스, 지자체 협의회, 리빙랩 네트워크 등 ○ (인증·표준) 스마트시티 인증제 및 표준화 추진 ○ (산업기반) 창업 지원, 조달방식 개선, 솔루션 마켓 구축
글로벌 이니셔티브 강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ (해외수출) 진출 단계별 체계적 수출지원 방안 마련·시행 ○ (교류협력) 학술 심포지엄, 주요국 및 국제기구 교류·협력 강화 ○ (국제행사) 엑스포를 세계적 수준의 스마트시티 국제행사로 육성

 <p>통합플랫폼</p> <ul style="list-style-type: none"> • 복지·환경 등 서비스 확대 • 기초지자체 연계 광역센터(시·도) 구축 	 <p>연구 개발 / '18-22 1,287억원 /</p> <ul style="list-style-type: none"> • 데이터·AI 기반 플랫폼 개발 • 핵심 스마트서비스 실증(대구·시흥) 	 <p>산업기반 구축</p> <ul style="list-style-type: none"> • 100여개 청년창업 지원(중기부 협업) • 스마트시티 온라인 솔루션마켓 구축 	 <p>교류협력 강화</p> <ul style="list-style-type: none"> • 해외 MOU, 시범사업 등 협력 • 국제 포럼 등 정책·기술 교류
---	--	--	---

나. 스마트 도시계획

1) 기본방향

- 정보자원의 연계·공동 활용을 통한 수요자 중심의 통합연계 서비스를 구현하고, 선진 지식정보사회의 효과적인 기획·관리를 위한 통합 거버넌스 체계 마련
- 공공정보화를 통한 지역 ICT산업의 균형성장 유도 및 차세대 정보통신 인프라 강화

2) 실천계획

■ 시민중심의 열린 행정 제공

- U-민원서비스, 지역생활정보 포털서비스 등을 통해 시민에게 통합된 도시정보를 제공하여 시민참여와 시민중심의 열린 시정 운영
- SNS(Social Network Service) 등을 활용한 시민과 소통하는 편리한 행정서비스 환경조성

■ 스마트 행정도시 기반 구축

- ICT 기술을 활용한 기존 인프라의 효율적 활용을 통한 저비용 도시문제 해결방안 수립
- 오픈플랫폼 방식의 공공데이터 개방시스템, 빅데이터 플랫폼을 구축하고 활용지원 및 인력양성
- 자율차·드론 등 이동체, 가상현실, 신재생에너지 등 혁신기술 적용환경 조성

■ 초연결도시 조성

- IoT 기술을 활용한 스마트 SOC 도입으로 공공시설물 원격관리 및 모니터링을 통한 도시통합 관제시스템 구축
- 통합교통정보 관제센터를 구축하고, 지역간 광역버스 정보시스템 구축
- GIS 기반의 재난관리시스템을 도입하고, 실시간 중계서버 및 재난현장 영상정보 기록장치 등을 활용한 스마트도시 재난관리시스템 구축

■ 단계별 스마트시티 적용

- 신규 개발지의 경우 국가시범도시 지정 추진을 통해 스마트그리드, R&D실증단지 등 자유로운 인프라 구축 및 실험적인 시도 적용하고 주민협의체와 연계한 리빙랩 조성
- 기존 도심지역은 상용화된 스마트 가로등 등 신기술 적용을 통한 시민체감도 높은 도시 육성
- 노후 구도심의 태양광패널 지원, CCTV 연계 스마트 솔루션 접목으로 생활환경 개선을 통한 스마트 시티형 도시재생 추진

3) 스마트시티 통합플랫폼 구축

- 현재 운영중인 ‘CCTV 통합관제센터’를 기반으로 방범·방재·교통 등 분야별 정보시스템 기반으로 ‘스마트시티 통합플랫폼’으로 연계해 지능화된 도시기반 조성

〈 스마트시티 통합플랫폼 기능 및 역할(안) 〉

비 전	기능 및 역할
U-포털	○ 지역생활정보 수집 및 제공, 민원·관광 등 정보 공유
U-시설물 관리	○ 시설물 실시간 모니터링, 현장관리업무정보 제공
U-방범·안전	○ 도심취약지구 실시간 감시, 긴급상황·응급구조 발생 시 출동 지시
U-환경	○ 대기·수질오염 수집·제공, 지역기상정보 및 경보
U-교통	○ 실시간 교통정보 수집·제공, 불법주정차·신호위반 등 단속

- 현재 포천시 ‘CCTV통합관제센터’의 서비스 분야는 한정적이며 활용에 한계가 있음
- ‘스마트시티 통합플랫폼’ 구축 공모사업 선정으로 기존 스마트시티 기반의 확장을 통해 복지·에너지·교육·문화관광·물류·고용·주거 등 다방면에서 시민들의 수요를 충족
- 스마트시티 통합플랫폼을 통해 시민과 운영센터와의 양방향 정보 이동을 실현시키고, 일부 지역이 아닌 포천시 전체에 대한 데이터를 관리·운영

〈 포천 스마트시티 통합플랫폼 연계 방안 예시 〉



4. 상·하수도 계획

가. 상수도

1) 현황

(1) 일반현황

- 2020년 상수도 급수권역 내 인구 159,389인 중 급수인구는 1144,858인으로 상수도 보급률은 90.9%이며, 1인당 급수량은 402L/일·인 임

〈 상수도 급수현황 〉

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1인당1일 급수량(L)
2011년	168,897	111,018	65.7	3,200	38,579	346
2012년	168,145	119,750	71.2	3,200	30,941	258
2013년	167,916	122,219	72.8	3,200	47,170	386
2014년	167,924	123,752	73.7	83,200	45,645	369
2015년	167,390	127,049	75.9	83,200	48,912	385
2016년	167,312	132,511	79.2	83,200	48,804	368
2017년	165,339	131,653	79.6	83,200	52,422	398
2018년	163,474	138,585	84.8	82,200	57,823	417
2019년	161,643	145,128	89.8	82,200	57,011	393
2020년	159,389	144,858	90.9	82,200	58,250	402

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 2020년 상수도 총 급수량은 16,746천m³로 가정용 55.1%, 영업용 42.0%, 전용공업용 1.8% 등 순으로 비중을 차지함

〈 상수도 급수현황 〉

구분	합계 (천m ³)	가정용 (천m ³)	영업용 (천m ³)	욕탕용(천m ³)		전용공업용 (천m ³)	업무용 (천m ³)	기타 (천m ³)
				1종	2종			
2011년	11,843	6,455	5,051	24	-	-	-	313
2012년	11,294	6,284	4,976	22	-	-	-	12
2013년	12,032	6,672	5,088	28	-	-	-	244
2014년	12,555	6,872	5,415	30	-	-	-	238
2015년	13,456	7,393	5,804	30	-	-	-	229
2016년	13,465	7,212	5,994	30	-	-	-	229
2017년	15,173	8,213	6,652	24	-	70	-	214
2018년	16,295	8,610	7,030	223	-	187	-	245
2019년	16,277	8,732	7,061	14	-	247	224	1
2020년	16,746	9,234	7,031	22	-	295	162	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 시설현황

- 포천시 상수도는 대부분 광역상수도에 의해 용수를 공급중이며, 관인면 및 이동면 지역은 지방 상수도에 의해 공급중임
- 포천시 배분량은 포천시 배분량은 71,000㎥/일이고, 관인정수장 1,700㎥/일 임

< 상수도 현황 >

구분	세부내용
시설용량	○ 광역상수도 - 수도권광역상수도(5단계)(Q=450,000㎥/일)의 포천시 배분량 Q=71,000㎥/일 ○ 지방상수도 - 관인정수장(Q=1,700㎥/일), 이동정수장(Q=1,500㎥/일)
공급계통	○ 광역상수도 공급계통 ○ 지방상수도 공급계통
정수시설	○ 5개소(운산, 영북, 관인, 이동, 내촌)
급·배수시설	○ 배수지 16개소, 송수가압장 11개소, 급수가압장 28개소 ○ 관로 1,160,017m(도수 4,012m, 송수 81,402m, 배수 822,369m, 급수 252,234m)

자료) 포천시 수도정비기본계획, 2019

- 포천시 내 배수지는 총 16개소가 있으며, 총 용량은 33,270㎥/일 임

< 배수지 현황 >

공급 정수장	배수지명	위치	용량(㎥)	수위(㎝)	준공 연도
계		-	33,270	-	-
광역 상수도 (14개소)	군내	군내면 구읍리 산52-2임	5,000	HWL(+152.0, LWL(+148.0	2005
	군내(증설)		5,000		2016
	포천	신읍동 산2-46	2,000	HWL(+135.0, LWL(+131.5	1993
	소흘	소흘읍 이동교리 산2-4	5,000	HWL(+170.0, LWL(+166.0	1998
	소흘(증설)		5,000		2009
	영북	영북면 운천리 산7-11	2,000	HWL(+170.0, LWL(+167.0	1998
	일동	일동면 기산리 산102-15	2,000	HWL(+171.0, LWL(+167.0	1999
	수입	일동면 수입리 산9-4	2,000	HWL(+185.0, LWL(+181.0	2009
	내촌	내촌면 진목리 산22-17	1,300	HWL(+165.0, LWL(+161.0	2009
	영중	영중면 양문리 산70-4	300	HWL(+188.0, LWL(+184.0	1995
	신평	신북면 신평리 224-48임	440	HWL(+100.0, LWL(+ 97.0	1999
	운산	창수면 운산리 산163	130	HWL(+155.2, LWL(+151.2	1995
	중리	관인면 중리 산420-1임	100	HWL(+151.0, LWL(+147.0	1983

공급 정수장	배수지명	위치	용량(㎥)	수위(㎝)	준공 연도
	야미	영북면 야미리 329-3	500	HWL(+105.0, LWL(+101.0	2012
	대회산	영북면 대회산리 551-3	50	HWL(+180.0, LWL(+176.0	2012
	무림	소흘읍 이동교리 산130	1,200	HWL(+190.0, LWL(+188.0	2014
관인	관인	관인면 탄동리 산26-4임	350	HWL(+220.0, LWL(+216.0	1983
	관인(증설)		300		2002
이동	이동	이동면 도평리 310	600	HWL(+211.7, LWL(+208.7	1992

자료) 포천시 수도정비기본계획(2035년)

2) 기본방향

- 계획인구 증가에 따른 광역 상수도의 지속적인 공급계획 수립
- 안정적인 용수 공급시설의 지속적 확충 및 개량
- 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화

3) 상수도 시설 수요추정

- 2017년 현재 79.6%인 상수도 보급률은 2035년에는 84.2%로 전망됨
- 1일1인 급수량은 ‘포천시 수도정비기본계획(2035년)’상 목표 연도의 지표를 적용하고 계획 인구에 따른 장래 상수 수요량 추정

〈 생활용수 수요추정 〉

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)		164,000	173,000	176,000	205,000	
급수인구(인)		151,167	160,124	164,170	193,034	
상수도보급률(%)		92.2	92.6	93.3	94.2	
급수량원단위 (㎥/일)	일평균	359	360	361	363	수도정비 기본계획 지표반영
	일최대	471	472	473	475	
수요량 (㎥/일)	일평균	54,269	57,645	59,265	70,071	
	일최대	71,200	75,579	77,652	91,691	

자료) 포천시 수도정비기본계획(2035년) 지표 반영

4) 상수도계획

■ 상수원 수질관리

- 먹는 물의 수질을 개선하기 위한 방안 모색 및 비약품처리 수질확보 방안 마련
- 상수공급 단계별 수질관리체계 확립 및 정수처리 시설기준 강화

■ 상수도 시설의 관리

- 정수장 시설 진단으로 기존 정수공정의 문제점 파악 및 정수처리시설 개선
- 정수관리의 효율성 제고를 위해 정수시설의 자동화시설 확대 검토
- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이 상수도 정비 등 상수도시설 개량
- 오존 및 활성탄을 이용한 상수도 고도정수처리 시스템을 단계적으로 도입
- ICT 기술을 활용한 정수·송수·급배수 과정의 수질·수량변화 감시시스템 적용으로 스마트 상수 사고 대응체계 구축
- 상수도시설의 정보화 관리를 위한 시스템 구축
- 수질오염총량제에 의한 처리·관리방안 마련

■ 상수용수 절감을 위한 유수율 증대

- 종합 상수도 운영체계 확립으로 효율적 상수도 관리대책 수립(누수율 저감, 유수율 증대)
- 절수설비 및 절수기기 보급을 지원하고, 신축 건축물 절수설비 설치 의무화

■ 중수도 및 다원화된 수원공급시스템 개발

- 상수도에 의존하지 않는 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지 대책 마련
- 중수도 관리방안 마련 및 기술개발·보급

■ 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램 개발
- 정수장, 하수처리장 등 물 관련 환경시설 개방하여 교육·홍보 장소로 활용

나. 하수도

1) 현황

- 최근 환경오염과 더불어 방류수역의 수질보전이 강조되고 있지만 최근 개발된 지역 외에는 우수의 신속한 배제기능에 주안점을 둔 방재적 측면에서 시설되어 왔으며, 계획적인 도시 개발에 의한 설계·시공보다는 도시의 확장에 따라 하수도 시설이 확충되고 있음
- 2020년 하수도 보급률은 총인구 159,389인에 처리인구 123,388인으로 85.4%로서 경기도 평균 보급률(95.1%)에 미치지 못하는 상황임

〈 하수도 보급현황 〉

(단위 : 인, %)

구분	총인구	하수처리인구(명)				보급률 (%)
		합계	물리적(1차)	생화학적(2차)	고도(3차)	
2016년	167,312	109,694	-	-	109,694	65.6
2017년	165,339	114,892	-	1,390	113,502	84.5
2018년	163,474	118,478	-	1,381	117,097	84.9
2019년	161,643	137,296	-	1,364	135,932	84.9
2020년	159,389	123,388	-	-	123,388	85.4

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 2020년 포천시 하수관거는 합류식 관거 371.3km, 오수관거 930.0km, 우수관거 596.2km이며, 보급률은 78.4%임

〈 하수도 보급현황 〉

(단위 : 인, %)

구분	총하수관거			합류식 관거		분류식 관거			
						오수관거		우수관거	
	계획연장	시설연장	보급률	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2016년	1,661.8	1,110.4	66.8	371.1	371.1	871.0	430.6	419.7	308.6
2017년	1,884.7	1,376.7	73.0	371.1	371.1	917.2	520.4	596.2	485.2
2018년	1,884.7	1,408.6	74.7	371.3	371.1	917.2	552.3	596.2	485.2
2019년	1,889.1	1,459.4	77.3	371.3	371.1	921.5	603.2	596.2	485.2
2020년	1,897.5	1,488.3	78.4	371.3	371.1	930.0	632.1	596.2	485.2

자료) 포천시 통계연보, 2020

2) 기본방향

- 하수처리시설 확충 위주의 정책에서 시설·관리의 선진화 도모
- 녹색도시형 물순환 시스템 전환

3) 수요추정

- 목표 연도의 하수도 보급률 지표는 92.3%로 설정
- 관련계획인 ‘포천시 하수도정비 기본계획(부분변경)(2017)’상의 산정기준 적용
- 목표 연도의 생활하수량은 60,175m³/일이며, 관광하수량은 707m³/일, 기타하수량 19,590 m³/일로 총 오수량은 86,490m³/일로 추정됨

〈 하수처리율 및 계획하수량 전망 〉

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)		164,000	173,000	176,000	205,000	금회 추계 인구
하수처리인구(인)		154,732	168,262	173,941	202,611	
하수도보급률(%)		94.3	97.3	98.8	98.8	
오수량 원단위 (Lpcd)	일평균	238	238	238	238	동읍지역 반영
	일최대	297	297	297	297	
생활 하수량 (m ³ /일)	소계	50,551	54,971	56,826	66,193	
	생활하수	45,955	49,974	51,660	60,175	
	지하수	4,596	4,997	5,166	6,018	생활하수의10%
관광하수량 (m ³ /일최대)		707	707	707	707	하수도정비 기본계획지표반영
기타하수량 (m ³ /일최대)		18,112	18,845	19,590	19,590	
계획하수량 (m ³ /일최대)		69,370	74,523	77,123	86,490	

4) 하수도계획

■ 하수처리시설 확충 위주의 정책에서 시설·관리의 선진화 도모

- 공공하수도 운영·관리 강화로 사업의 투자효율성 향상 및 지속 가능한 관리기반 구축
- 유비쿼터스 환경에 맞는 스마트 하수도 관리시스템 도입
- 방류수역의 모니터링으로 물환경 개선을 위한 하수도시설의 인식 제고
- 강우현상을 고려하여 우수관거 정비시 확률 강우강도의 상향조정 등을 통한 기존관 정비 및 계획관의 통수능력을 확보하여 침수위험지역의 침수해소 도모
- 하수 슬러지 육상처리시설 연계로 하수찌꺼기 재이용, 자원화 및 연료화 등 다양한 하수찌꺼기 처리방안 강구

■ 하수관로 정비

- 합류식 관거를 우·오수 분류식으로 정비·개선하여 원활한 하수처리 도모
- 노후 하수관로 교체 및 정비로 누수방지 및 토양·지하수 오염 예방
- 주기적인 하수관로 정밀 조사 추진으로 체계적 하수관로 정비계획 수립 및 사업추진

■ 녹색도시형 물순환 시스템 전환

- 물순환시스템의 평가 및 모니터링체계 구축, 관련법, 제도 정비 등 물순환 관리 기반 정비
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등을 통한 물순환 체계의 구성으로 하천생태의 재생 및 수자원의 재활용을 통한 자원절약 도모
- 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구
- 인공지반 녹화, 침투성 포장 등을 이용한 수질 개선으로 자연순응형 물 순환시스템 구축

■ 인식개선을 위한 홍보 및 교육프로그램 도입

- 하수처리시설의 환경친화적 시설화 및 시민의 이용이 가능한 공공문화·예술·체육시설과 복합화를 통한 혐오시설 인식 개선
- 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영을 통해 시민의 인식개선 노력

■ 제3장. 도심 및 주거환경 ■

1. 도시재생계획
2. 도심 및 시가지 정비
3. 주거환경계획

1. 도시재생계획

가. 도시쇠퇴 진단

1) 인구사회 부문

■ 인구변화율

- 화현면의 인구변화율이 가장 높은 지역으로 분석됨

〈 인구변화율 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	1	-	9	3	-	-	-	1
비율(%)	100.0	-	-	7.1	-	64.4	21.4	-	-	-	7.1

자료) 인구변화율, 도시재생 종합정보체계, 2017

■ 노령화지수

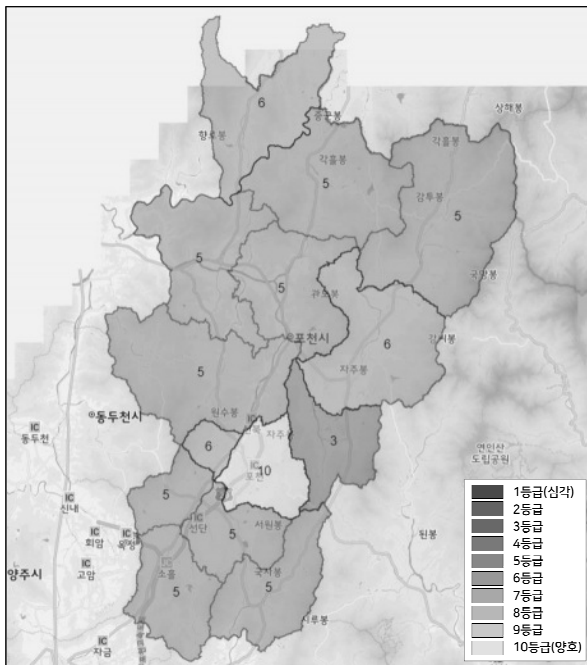
- 창수면, 관인면의 노령화지수가 높은 것으로 나타남

〈 노령화지수 분석결과 〉

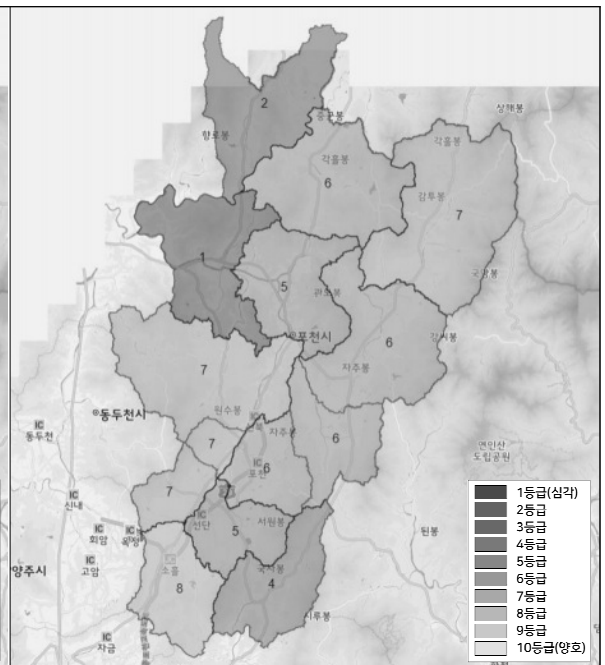
구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	1	1	-	1	2	4	4	1	-	-
비율(%)	100.0	7.1	7.1	-	7.1	14.4	28.6	28.6	7.1	-	-

자료) 노령화지수, 도시재생 종합정보체계, 2017

〈 인구변화율 분석도 〉



〈 노령화지수 분석도 〉



■ 고령인구수

- 소흘읍은 고령인구수가 가장 많은 지역으로 분석됨

〈 고령인구수 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	1	-	-	1	4	4	3	1	-	-
비율(%)	100.0	7.1	-	-	7.1	28.6	28.6	21.5	7.1	-	-

자료) 고령인구수, 도시재생 종합정보체계, 2017

■ 노년부양비

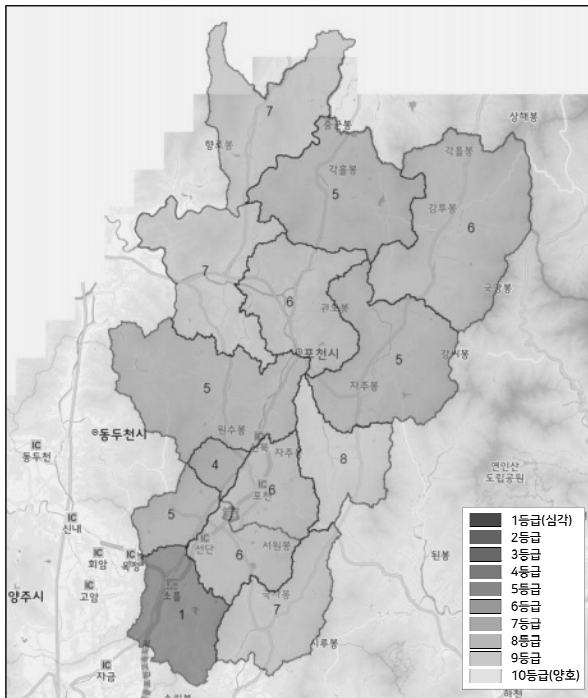
- 관인면, 창수면은 노년부양비가 높은 지역으로 분석됨

〈 노년부양비 분석결과 〉

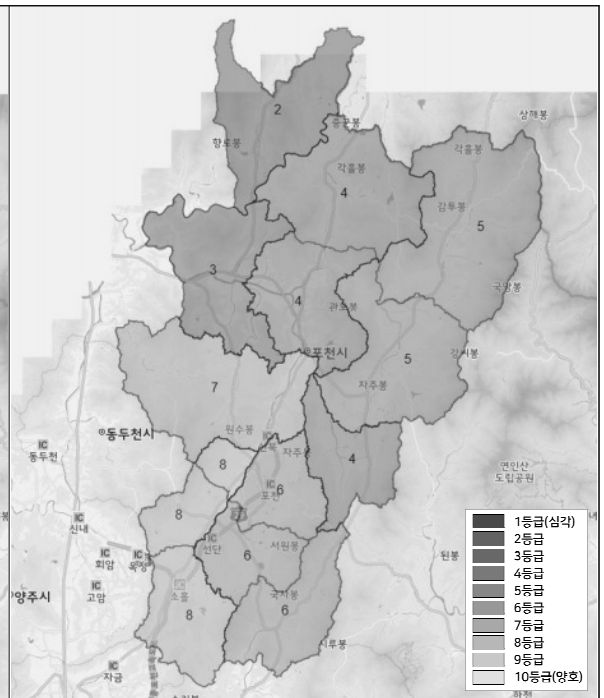
구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	1	1	3	2	3	1	3	-	-
비율(%)	100.0	-	7.1	7.1	21.4	14.5	21.4	7.1	21.4	-	-

자료) 노년부양비, 도시재생 종합정보체계, 2017

〈 고령인구수 분석도 〉



〈 노년부양비 분석도 〉



■ 경제활동인구수

- 창수면, 영중면, 관인면, 화현면이 쇠퇴된 지역으로 나타남

〈 경제활동인구수 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	-	4	6	2	1	-	-	1
비율(%)	100.0	-	-	-	28.6	42.9	14.3	7.1	-	-	7.1

자료) 경제활동인구수, 도시재생 종합정보체계, 2017

■ 기초생활수급자

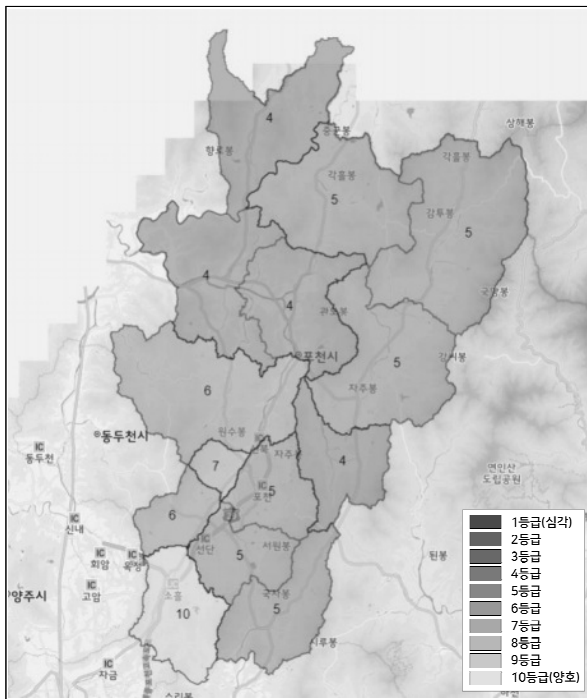
- 내촌면, 영북면, 관인면의 기초생활수급자 비율이 높은 것으로 나타남

〈 기초생활수급자 분석결과 〉

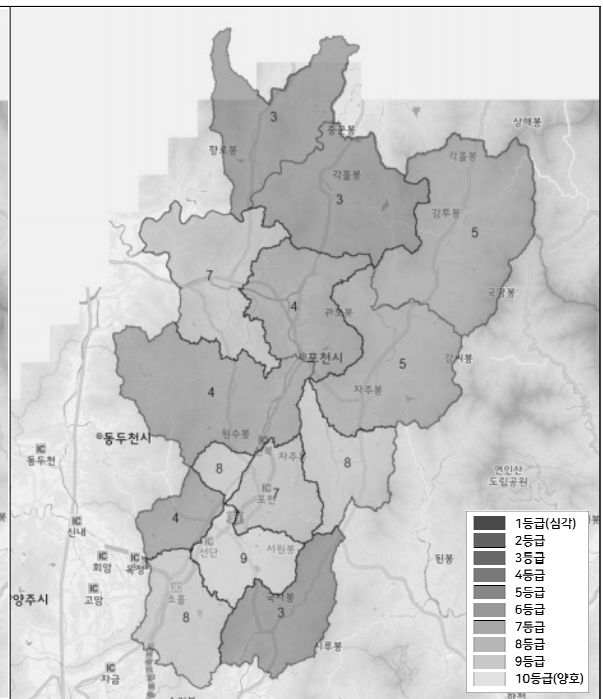
구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	3	3	2	-	2	3	1	-
비율(%)	100.0	-	-	21.4	21.4	14.3	-	14.3	21.4	7.2	-

자료) 기초생활수급자, 도시재생 종합정보체계, 2014

〈 경제활동인구수 분석도 〉



〈 기초생활수급자 분석도 〉



2) 산업경제 부문

■ 총 사업체 증감율

- 내촌면, 영중면에서 사업체 감소율이 높은 것으로 나타남

〈 총 사업체 증감율 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	1	-	-	1	5	4	1	1	1	-
비율(%)	100.0	7.1	-	-	7.1	35.8	28.7	7.1	7.1	7.1	-

자료) 총 사업체 증감율, 도시재생 종합정보체계, 2017

■ 총 종사자수 증감율

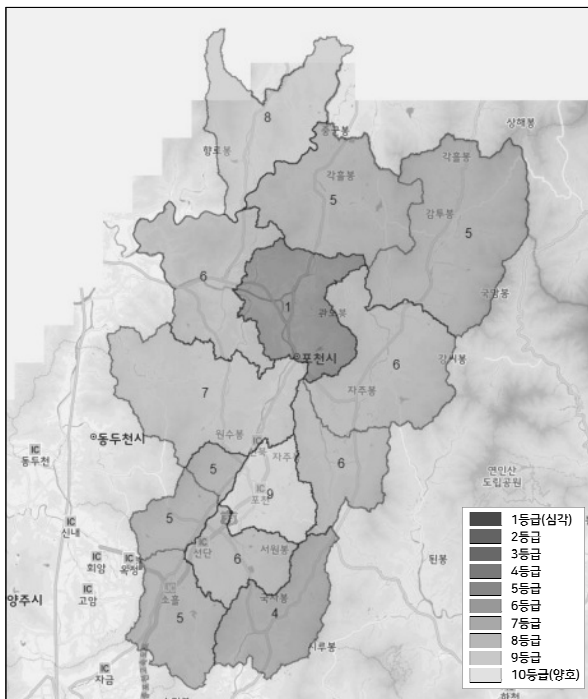
- 영중면, 선단동, 포천동, 화현면, 영북면, 신북면, 내촌면 종사자 감소율이 높은 것으로 나타남

〈 총 종사자 증감율 분석결과 〉

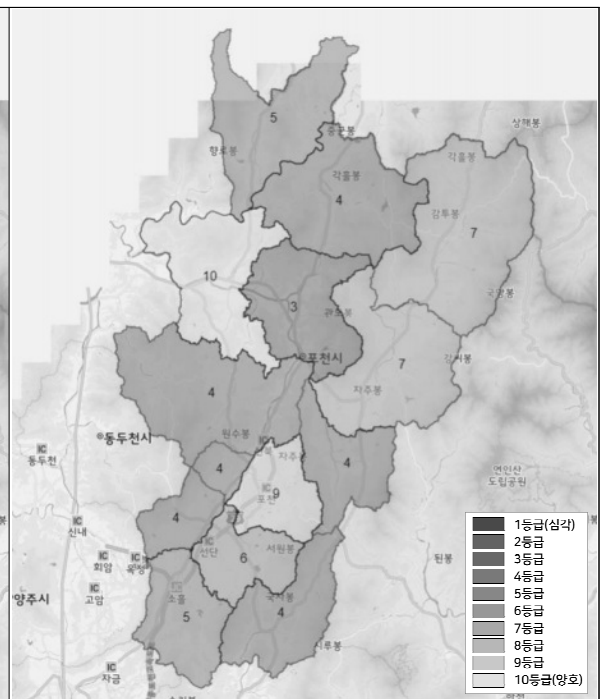
구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	1	6	2	1	2	-	1	1
비율(%)	100.0	-	-	7.1	43.0	14.3	7.1	14.3	-	7.1	7.1

자료) 총 종사자수 증감율, 도시재생 종합정보체계, 2017

〈 총 사업체 증감율 분석도 〉



〈 총 종사자수 증감율 분석도 〉



3) 물리적 환경 부문

■ 노후건축물 비율

- 관인면, 이동면의 노후건축물 비율이 높은 것으로 나타남

〈 노후건축물 비율 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	2	3	2	1	4	1	1	-
비율(%)	100.0	-	-	14.3	21.4	14.3	7.1	28.7	7.1	7.1	-

자료) 노후건축물 비율, 도시재생 종합정보체계, 2017

■ 접도율

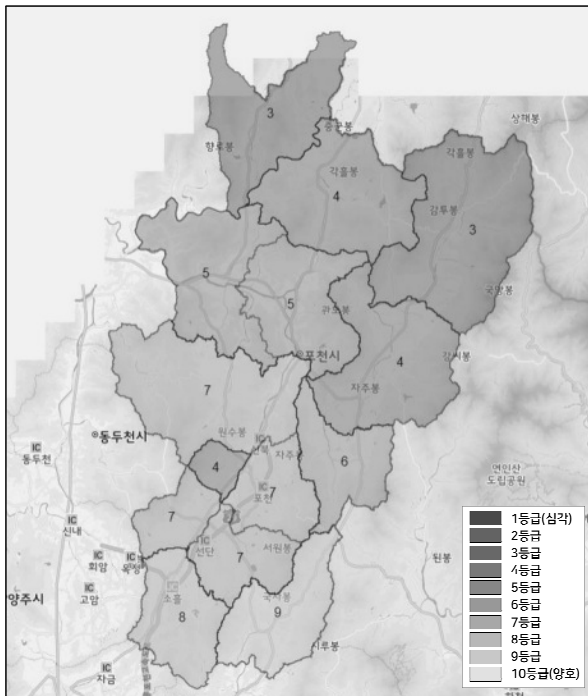
- 관인면, 영북면의 접도율이 높게 분석됨

〈 접도율 분석결과 〉

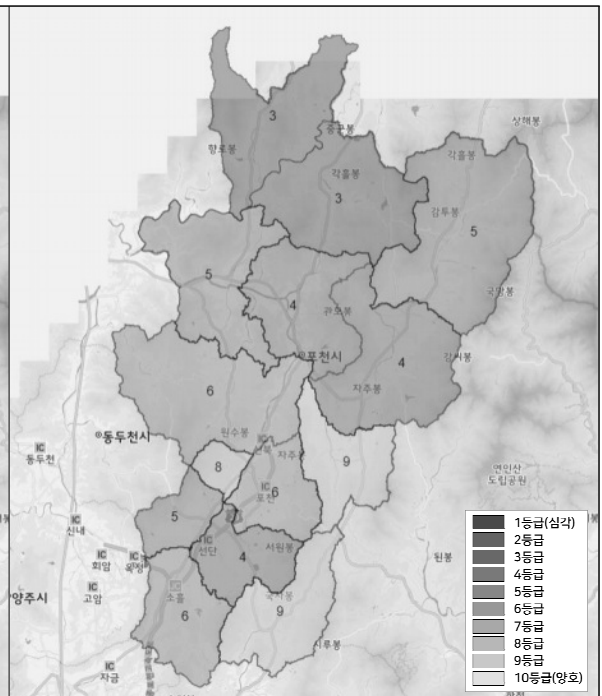
구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	2	3	3	3	-	1	2	-
비율(%)	100.0	-	-	14.3	21.4	21.4	21.4	-	7.2	14.3	-

자료) 접도율, 도시재생 종합정보체계, 2017

〈 노후건축물 비율 분석도 〉



〈 접도율 분석도 〉



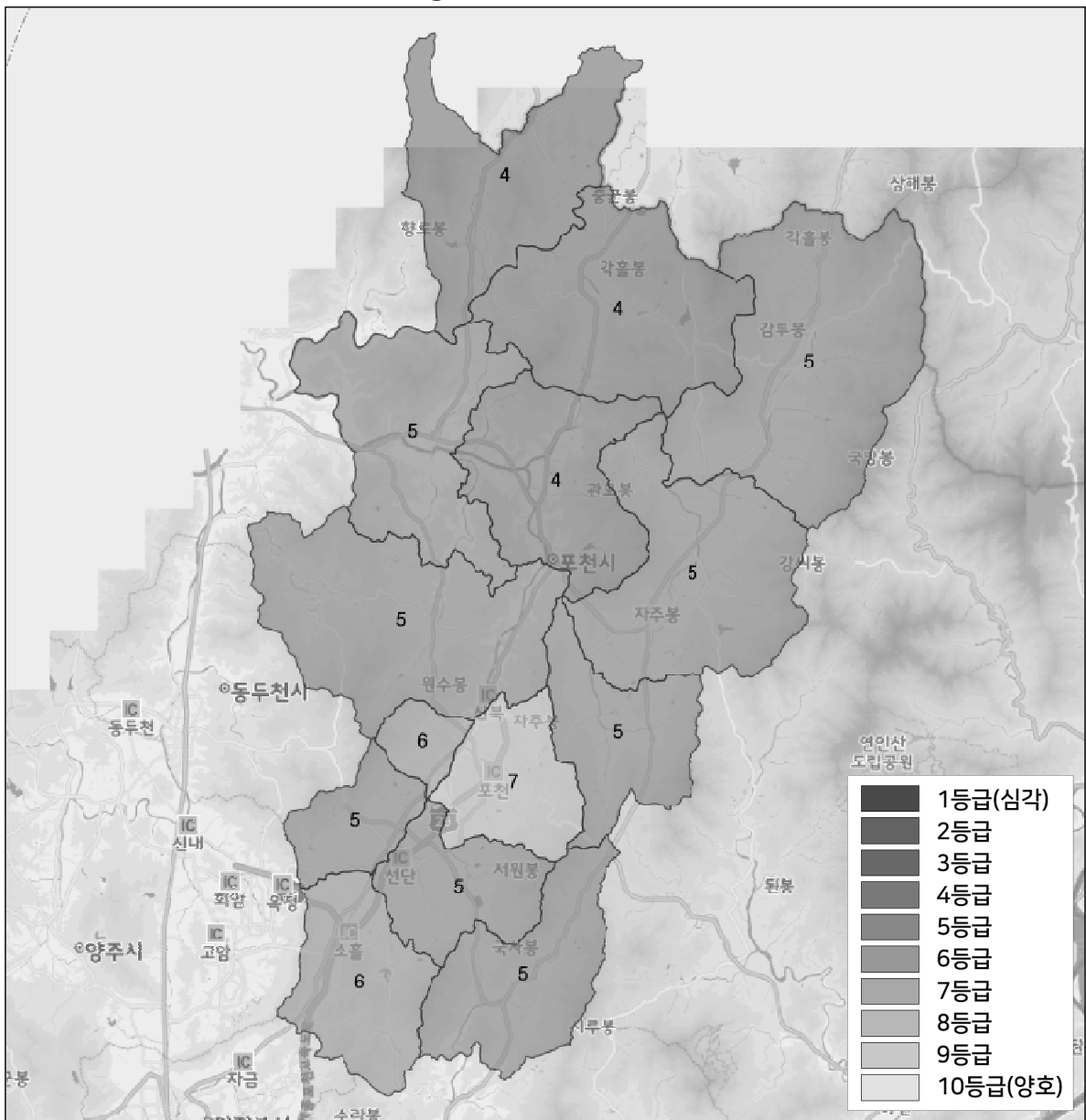
4) 종합 쇠퇴도 분석

- 종합 쇠퇴도 분석 결과 관인면, 영북면, 영중면 쇠퇴 지역으로 분석됨

〈 종합 쇠퇴도 분석결과 〉

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	8등급	9등급	10등급
읍면동 수	14	-	-	-	3	8	2	1	-	-	-
비율(%)	100.0	-	-	-	21.4	57.2	14.3	7.1	-	-	-

〈 종합 쇠퇴도 분석도 〉



나. 도시재생

1) 비전 및 목표

■ 비전

사람과 자연이 어우러진 행복도시 포천

■ 목표

01 Goal 지역경제활력을 위한 경제적 재생

- 신도심(소흘읍)·구도심(포천동)과 도시지역·농촌지역 상생을 통한 지역경제 활성화

02 Goal 포천주민 삶의 활력을 위한 지역재생

- 주거환경개선 및 기반시설·인프라 공급을 통한 지역경쟁력 확보

03 Goal 포천의 다양한 자산을 활용한 창조재생

- 자연·역사·문화 등 다양한 지역자산 연계 및 잠재자원 발굴을 통한 지역경쟁력 확보

■ 추진전략

	목표	세부내용
사람과 자연이 어우러진 행복도시 포천	지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시경제기반 강화를 위한 도시재생 ○ 고용기반 창출과 소득증대를 위한 지역경제활성화 전략 마련 ○ 중앙시장, 운천재래시장 등 재래시장을 활용한 재생거점 마련 ○ 원도심(포천동) 및 쇠퇴지역 상권 회복을 위한 도시재생
	지역자산 연계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 역사, 문화, 관광자산과 연계한 도시재생 ○ 잠재지역자산을 발굴·활용한 도시재생 및 새로운 부가가치 창출 ○ 역사적 장소(광암이벽 유적지, 막걸리 등)를 활용한 문화·상권회복
	지역주민 삶의 질 향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기반시설 및 기초생활인프라 공급 ○ 노후지역 재생을 통한 생활수준 향상 계기 마련 ○ 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 여가·복지기능 강화 ○ 지역공동체활성화를 위한 도시재생기반 구축 ○ 쾌적한 주거공간 제공 및 주거환경개선

2) 도시재생권역별 재생방향

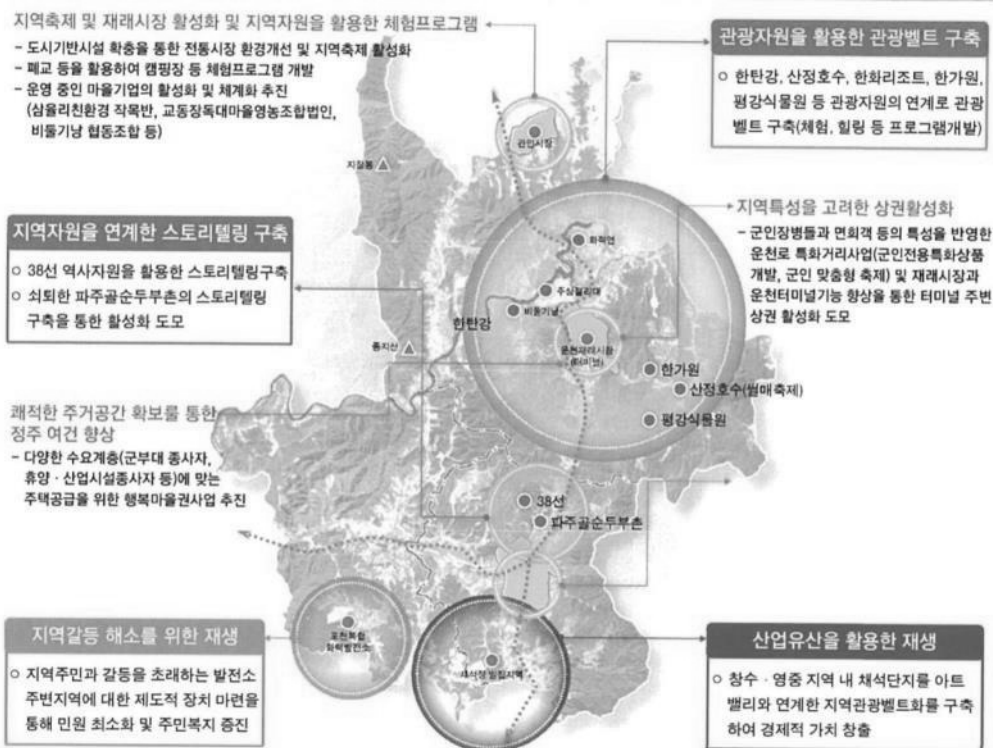
(1) 포천도심권

구분	권역특성 및 재생방향
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시 도시기능 강화를 위한 중심시가지의 재생 • 지역자산의 연계활용을 통한 지역경제 활성화
기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지의 공생전략 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 신평산업단지의 재생과 신북, 용정산업단지 개발로 인한 외국인 근로자와의 융화 도모 - 도시환경재해에 대한 피해 최소화 방안 마련 - 외국인 근로자 및 다문화가정을 위한 복지서비스 확대 • 중심시가지 재생 <ul style="list-style-type: none"> - 지역상권재생을 위한 포천동 구시가지 특화거리 조성 및 이용객 편의를 위한 기반시설(주차장, 쉼터 등) 정비 - 상권활성화를 위한 자생적 전략 마련을 위한 상인회 조직 및 역량강화 - 중심지의 노후불량 주택, 기반시설, 기초생활 인프라 구축을 통한 주민생활환경의 개선 - 외국인 근로자 및 다문화 가정을 위한 다양한 복지프로그램의 개발과 지역 주민과의 유대관계 개선



(2) 영북권

구분	권역특성 및 재생방향
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강, 산정호수, 평강식물원 등 관광자원을 활용한 도시재생 • 낙후된 지역 환경 개선을 통한 도시재생
기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 관광자원을 활용한 관광벨트의 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 한탄강 지질공원, 산정호수, 한화리조트, 한가원, 평강식물원 등의 관광자원 연계 힐링·평화관광 프로그램 개발 및 연계구축으로 관광객 유치 - 관광객 유치로 인한 지역상권 활성화 도모(지역특산물 판매 등) - 폐교 등을 활용하여 캠핑장 등 체험프로그램 개발 • 지역자원을 연계한 스토리텔링 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 역사적 의미가 있는 38선을 활용한 스토리텔링으로 관광 상품화 - 운영중인 마을기업의 활성화 도모 • 산업유산을 활용한 재생 <ul style="list-style-type: none"> - 전국 제일의 포천 화강석 주산지인 창수면, 영중면 지역을 국내 유일의 아트밸리와 연계하여 관광벨트화 - 포천복합화력발전소 주변지역에 대한 지원 사업으로 지역갈등 해소 및 주민복지 증진 • 군부대 및 군인장병을 고려한 상권활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 면회객 및 외박 군인들을 위한 특화거리 및 먹거리 타운조성 - 기존 운천 터미널의 기능 향상과 더불어 운천 재래시장의 활성화 도모 • 쾌적한 주거공간 확보를 통한 지역재생 및 정주 여건 향상 <ul style="list-style-type: none"> - 기반시설 정비, 공동체 프로그램 활성화 등 지역재생을 위한 계획 및 다양한 수요계층에 맞는 주택공급을 위한 행복마을권사업 추진

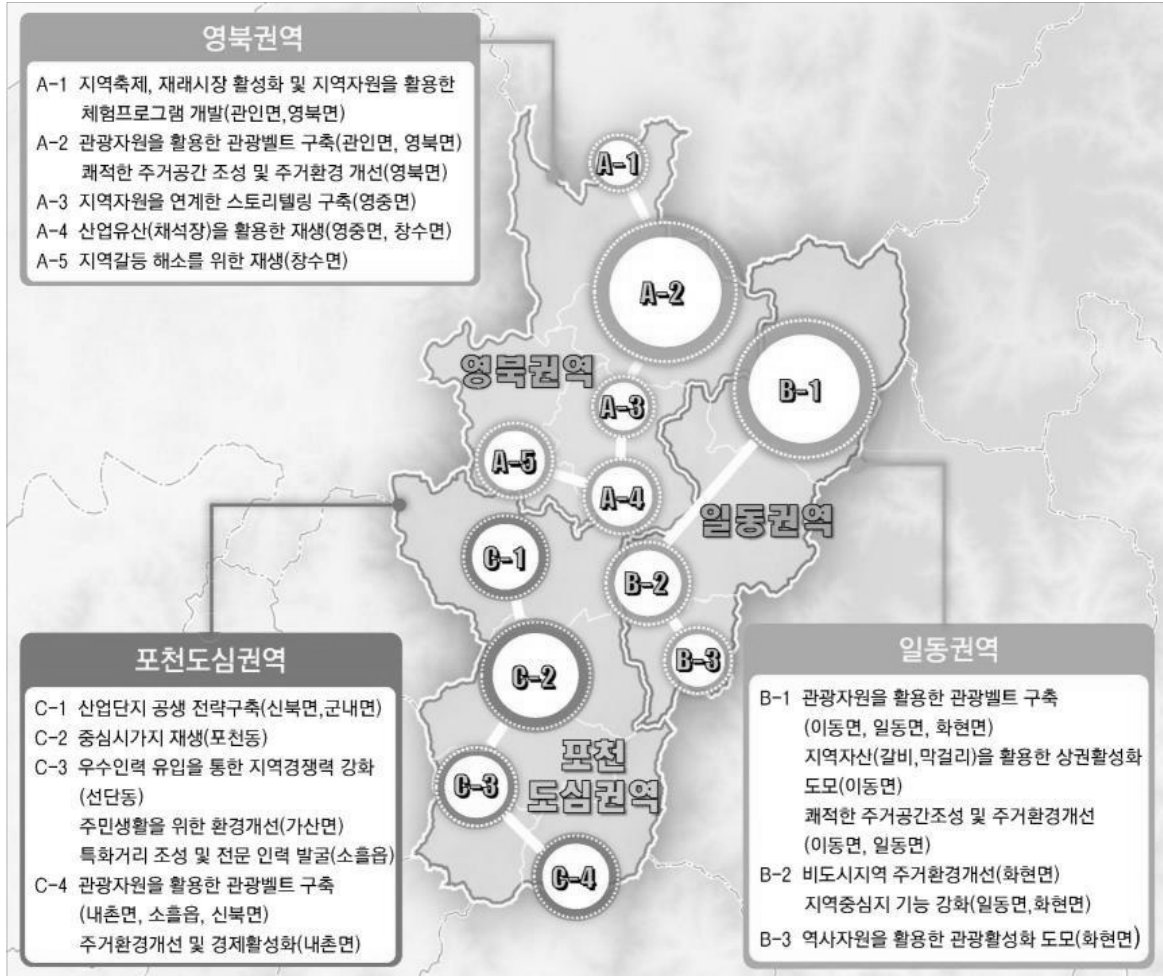


(3) 일동권

구분	권역특성 및 재생방향
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> 지역자산을 활용한 지역 상권 활성화 도시환경 개선을 통한 지역중심지 기능 강화
기본구상	<ul style="list-style-type: none"> 관광자원을 활용한 관광벨트 구축 <ul style="list-style-type: none"> 백운계곡, 일동온천, 이동갈비촌, 산사원 등의 관광자원의 연계와 다양한 프로그램의 개발을 통한 관광객 유치 및 지역상권 활성화 계절적 편차가 있는 관광객 유치를 위해 비수기간 축제 개최 및 체험행사를 통한 관광객 유치 주거환경의 개선 <ul style="list-style-type: none"> 낙후된 취락지 및 주거지역 대해 기초생활인프라 구축 및 노후불량 주택의 정비를 통한 주거환경개선 국도 47호선, 세종~포천고속도로, 수도권제2순환선 개통으로 인한 접근성 향상과 더불어 양호한 자연환경을 이용한 전원주택 조성 기반시설 정비, 공동체 프로그램 활성화 등 지역재생을 위한 계획 및 다양한 수요계층에 맞는 주택공급을 위한 행복마을권사업 추진 지역상권 활성화 <ul style="list-style-type: none"> 전국적 인지도를 지닌 이동갈비에 대하여 특화거리를 조성 백운계곡의 정비 및 백운계곡 상인회, 어깨동무막걸리 협동조합 등 지역 인적자산을 활용한 상권 활성화 도모 역사자원을 활용한 관광활성화 도모 <ul style="list-style-type: none"> 광암 이벽(천주교) 유적지의 역사적 의미를 계승하고 역사관광자원 활용한 관광활성화 도모



〈 도시재생 권역별 기본구상 종합 〉



(4) 주변지역 연계방안

- 지역별 특성에 부합된 기능 강화
 - 지역별 특성을 활용한 특화전략 수립을 통한 지역경제 활성화 도모
 - 활성화 지역 여건에 맞는 맞춤형 활성화 지원프로그램 운영
- 유기적 네트워크 구축
 - 활성화 지역의 주민 조직간 활발한 교류 및 협력관계 강화
 - 주민, 전문가, 행정 간 유기적 네트워크 구축을 통해 지역 간 연계 가능한 도시재생사업 도모
- 연계 교통 인프라 구축
 - 지역간 연계 교통망 확충 및 우회도로 확충으로 남북간 이동성 및 연계기능 강화
 - 간선·지선버스 노선체계 도입 및 마을노선 확대 및 연계 검토

3) 스마트시티형 도시재생 및 정비 활성화 전략

(1) 체감형 스마트 기술 활용

- 주민들의 참여를 통해 도출한 도시문제를 체감형 스마트 기술을 활용하여 해결하는 스마트 시티형 도시재생·정비 활성화
- 코로나-19 등 새로운 도시주거환경 등장에 따른 노후 주거지의 친환경 스마트 도시공간 조성
- 경기북부권 스마트관광 거점도시 육성을 위하여 주요 관광객 유형과 여정별 주요 니즈 파악을 통한 스마트 관광도시 모델 구축

(2) 스마트 거버넌스 구축

- 도시재생·정비 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업, IT기업 등)과 학계 등이 참여하는 스마트 거버넌스 구축
- 주민 참여, 빅데이터 분석을 통해 스마트 기술 기반 해법(스마트 솔루션)을 접목한 재생·정비계획 수립

(3) 민간참여 확대

- 스마트시티 구축 전반적인 과정에서 민간 참여의 장을 확대하고 특히 청년 스타트업 등이 활발히 이루어질 수 있도록 창업 생태계 조성
- 리빙랩을 활용하여 스마트시티 관련 스타트업기업 등이 재생·정비계획을 제안하고 사업 시행 등에 참여할 수 있도록 민간공모 등 다양한 기회 제공
- 스마트 인프라, IOT 등을 활용해 빅데이터를 수집·분석하고 지역단위 데이터 플랫폼을 구축·개방하여 비즈니스 모델 조성 지원

2. 도심 및 시가지 정비

가. 도심 및 시가지 현황

1) 도시지역 및 비도시지역 현황

- 도시지역은 연평균 0.5% 증가하고, 농림지역은 연평균 -0.2% 감소추세를 보임
- 도시지역 중 공업지역이 10.7%로 연평균증가율이 가장 높은 것으로 나타나고 녹지지역이 연평균 -0.6%로 감소폭이 가장 큰 것으로 나타남

〈 도시지역 분포 현황 〉

(단위 : km², %)

구 분	합 계	도시지역					
		소계	주거	상업	공업	녹지	미지정
2011년	826.44	37.58	7.13	0.56	1.07	28.82	-
2012년	826.44	38.21	7.17	0.56	1.98	28.50	-
2013년	826.44	38.25	7.17	0.56	2.02	28.50	-
2014년	826.44	38.45	7.77	0.56	2.21	27.91	-
2015년	826.44	38.61	7.77	0.56	2.27	28.01	-
2016년	826.44	38.62	8.59	0.56	2.27	27.20	-
2017년	826.44	39.01	8.62	0.56	2.67	27.16	-
2018년	826.44	39.01	8.62	0.56	2.67	27.16	-
2019년	826.44	39.01	8.63	0.56	2.67	27.15	-
2020년	826.44	39.21	8.63	0.56	2.67	27.18	0.17
연평균 증가율	-	0.5	2.1	-	10.7	-0.6	-
구 분	관리지역					농림지역	자연환경 보전지역
	소계	계획관리	생산관리	보전관리	미세분		
2011년	209.23	114.91	22.29	64.70	7.33	569.02	10.61
2012년	223.34	118.02	30.10	75.07	0.15	561.42	3.47
2013년	224.73	118.02	30.08	76.48	0.15	562.91	0.55
2014년	224.63	117.99	30.06	76.43	0.15	562.81	0.55
2015년	227.99	120.62	31.82	75.52	0.03	559.29	0.55
2016년	227.94	120.65	31.79	75.50	0.00	559.33	0.55
2017년	227.80	120.53	31.78	75.49	0.00	559.08	0.55
2018년	227.68	120.38	31.78	75.52	-	559.20	0.55
2019년	227.68	120.38	31.78	75.51	0.01	559.20	0.55
2020년	229.03	123.08	31.65	74.30	0.00	557.87	0.33
연평균 증가율	1.0	0.8	4.0	1.5	-100.0	-0.2	-32.0

자료) 포천시 통계연보, 각연도

2) 택지개발사업 현황

- 2020년 기준 준공된 택지지구는 포천 송우지구이며, 준공 후 10년 이상 경과 된 지구임

< 택지개발사업 현황 >

구분	위치	면적(㎡)	택지개발 지구지정	실시계획 인가	사업준공
포천 송우지구	경기도 포천시 소흘읍 송우리 일원	637,869.5	1997.02.27	1999.10.08	2006.06.30

자료) 택지정보시스템(<https://www.jigu.go.kr/index.do>)



나. 도시지역별 현황여건 및 문제점

〈 도시지역별 현황여건 및 문제점 〉

구분	현황여건 및 문제점	비고
포천도시	<ul style="list-style-type: none"> • 포천시 원도심(포천시청 입지) • 시청 주변 포천동 상권 쇠퇴 • 도서관, 종합운동장 등 생활인프라시설 입지 • 전철7호선 포천역 개통예정 	
소흘도시	<ul style="list-style-type: none"> • 송우택지지구로 인한 인구 증가 • 포천시 중심상권 소흘도시로 이동 • 구시가지(주거환경 노후화) 정비 필요 • 전철7호선 소흘역 개통예정 	
가산도시	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역의 인구감소와 사업체 감소로 인한 도시 쇠퇴 • 포천시내 제조업 종사자수 가장 많은 지역 	
내촌도시	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설 미흡으로 확대 개발 어려움 • 주변 개별입지 공장 등의 정비 필요 	
영중도시	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 시가지 노후화 • 지속적인 인구감소 • 양문지방산업단지 입지 	
선단도시	<ul style="list-style-type: none"> • 대진대 등 대학교 입지 • 주거환경정비 필요 • 전철7호선 대진대역 예정 	
영북도시	<ul style="list-style-type: none"> • 지속적인 인구감소 • 산업시설 부족 • 군인거주자와 영외 면회 방문객 수 많음 	
관인도시	<ul style="list-style-type: none"> • 접경지역 입지로 인한 개발 규제 • 기초생활 인프라 부족 • 인구감소와 주거환경 노후화 	
이동도시	<ul style="list-style-type: none"> • 이동갈비촌 중심지역 상권 쇠퇴 • 주거, 상업지 노후화 심화 • 지속적인 인구 감소 	
일동도시	<ul style="list-style-type: none"> • 일동생활권의 지역 중심 • 주변 일동온천 등 관광자산 입지 	

다. 기본방향 및 실천전략

1) 원도심 도시재생을 통한 활력 있는 도시환경 조성

- 노후된 주거지역 및 상업지역에 다양한 도시재생사업을 통해 주거환경 개선 및 상업기능 활성화를 유도하여 도심의 중심성 회복
- 보행중심의 가로정비, 오픈스페이스 확보 등을 통해 유동인구의 편의성 제고하여 상권의 집객효과를 도모
- 원도심 주변 문화·휴식공간 및 공공편의시설을 확충하여 도심부의 질적 향상 실현

2) 역세권의 압축개발 및 특화개발 유도

- 전철7호선 역세권의 녹색교통 중심의 TOD개발 및 압축개발(Compact City)을 지향 원도심과 유기적 연계계획 수립
- 역세권별 특화개발로 역세권간 도시기능 연계 및 자족기반 강화
- 역세권 개발에 따른 기반시설 확보 및 개발이익 환원을 통한 주변지역 상생방안 모색

3) 도·농 통합 및 균형발전을 위한 시가지 환경의 체계적 정비

- 지형 및 선형 간선시설에 의해 단절된 도시공간구조의 연결
- 저밀도로 이용되고 있는 기존 불량주거지의 정비를 활성화 함으로써 도시공간구조를 합리화 하고 주거환경을 개선
- 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 기존의 획일화된 주거환경을 개선
- 다양한 형태의 귀농·귀촌가구 시범사업 추진(전원생활형, 노후생활형 귀촌주택, 귀농마을 조성 등)

4) 비도시지역의 균형발전을 위한 체계적인 정비

- 향후 개발압력의 증가가 예상되는 지역에 대하여 기반시설을 확보하고, 건축물의 용도 등에 관한 기본방향을 미리 설정하여 계획적 개발을 유도
- 비도시지역의 주거 및 기반시설을 확대하고, 취약계층을 위한 주거지원 방안 마련
- 농촌마을 특성화 등 다양한 수단을 동원한 지역간 균형개발 도모
- 비도시지역 주거환경개선을 위한 소규모 개별공장 입지 제한

3. 주거환경계획

가. 현황분석

1) 주택 및 주거환경 현황

(1) 유형별 주택수

- 2020년 기준 포천시의 유형별 주택수는 단독주택이 25,299호로 가장 많고, 아파트 17,785호, 다세대주택 9,717호, 연립주택 2,714호로 조사됨

〈 유형별 주택수 변동추이 〉

(단위 : 호)

구분	일반가구수	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택
2016년	48,791	44,697	18,221	16,203	2,644	7,629
2017년	48,892	44,790	18,234	16,203	2,644	7,709
2018년	50,242	46,113	18,204	17,062	2,644	8,203
2019년	52,297	47,511	18,715	17,299	2,831	8,666
2020년	60,007	55,515	25,299	17,785	2,714	9,717

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 규모별 주택수

- 2020년 인구주택총조사의 자료에 의한 포천시의 연면적별 주택수는 연면적이 60㎡~85㎡인 주택수가 18,240호(33.1%)로 가장 많이 차지함

〈 연면적별 주택수 〉

(단위 : 호)

연면적별	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
합계	55,033	21,047	20,285	2,633	9,927	1,141
20㎡ 이하	760	183	60	X	490	26
20㎡~40㎡	4,505	1,540	1,759	97	1,015	94
40㎡~60㎡	17,910	2,632	9,369	1,172	4,590	147
60㎡~85㎡	18,240	5,021	8,074	1,174	3,736	235
85㎡~100㎡	5,214	4,887	18	87	44	178
100㎡~130㎡	3,714	2,657	773	74	41	169
130㎡~165㎡	2,128	1,727	227	28	11	135
165㎡~230㎡	1,743	1,639	5	X	X	99
230㎡ 초과	819	761	X	X	X	58

자료) 주택의 종류, 연면적 및 거주인수별 주택, 국가통계포털(KOSIS)

주) 개인정보 보호와 자료 노출 위험성을 최소화하기 위하여 5미만 자료는 x로 표기함

(3) 주택 보급률

- 일반가구수는 60,007가구, 주택수는 55,515호이며 주택보급률은 92.5%로 조사됨
- 주택수의 증가율보다 가구수의 증가율이 높아 주택보급률이 낮아지는 것으로 조사됨

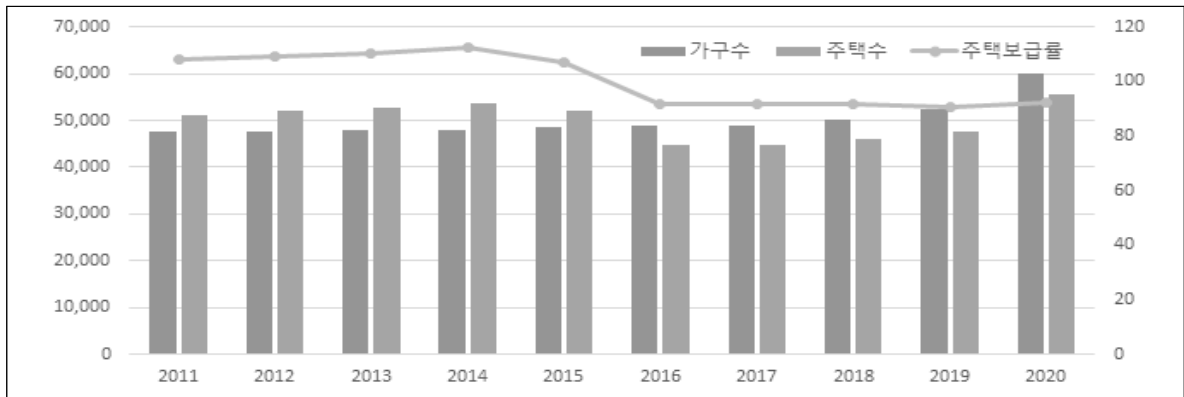
〈 주택보급률 현황 〉

(단위 : 가구, 호, %)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
일반가구수	47,490	47,703	47,838	47,973	48,542	48,791	48,892	50,242	52,297	60,007
주택수	51,206	51,949	52,642	53,804	51,940	44,697	44,790	46,113	47,511	55,515
주택보급률	107.8	108.9	110.0	112.2	107.0	91.6	91.6	91.8	90.8	92.5

자료) 포천시 통계연보, 각연도

〈 주택보급률 변동추이 〉



(4) 임대주택

- 2017년 기준 포천시 임대주택은 406호가 공급되었으며, 민간이 49.5%, 기존주택 매입임대 33.5%, 공공 17.0%를 차지함
- 2017년 포천시 임대주택은 전국 공급물량대비 0.1%, 경기도 공급물량대비 0.4%로 분석됨

〈 임대주택 공급현황 〉

(단위 : 호)

구분	합계	영구임대	국민임대	행복주택	공공	기존주택 매입임대	장기전세	민간
전 국	364,264	5,399	19,315	28,231	71,409	11,914	1,755	226,241
	100.0	1.5	5.3	7.8	19.5	3.3	0.5	62.1
경기도	110,079	1,713	6,043	9,978	25,472	2,362	-	64,511
	100.0	1.6	5.5	9.1	23.1	2.1	-	58.6
포천시	406	-	-	-	69	136	-	201
	100.0	-	-	-	17.0	33.5	-	49.5

자료) 국토교통부 통계누리(http://stat.molit.go.kr)

(5) 노후주택

- 2020년 기준 포천시 노후주택(20년 이상)은 전체 55,033호 중 27,667호(50.3%)를 차지함
- 주택 유형별로는 단독주택의 64.7%(13,626호), 공동주택의 40.6%(13,333호)가 20년 이상의 노후주택이며, 특히 공동주택 중 연립주택은 노후주택 비중이 상대적으로 높음

〈 노후주택 분포 현황 〉

(단위 : 호, %)

구분	합계	단독주택	공동주택				비주거용 건물내 주택
			소계	아파트	연립주택	다세대주택	
총주택수	55,033	21,047	32,845	20,285	2,633	9,927	1,141
노후주택	27,667 (50.3)	13,626 (64.7)	13,333 (40.6)	8,103 (39.9)	2,110 (80.1)	3,120 (31.4)	708 (62.1)
20~30년	17,884 (32.5)	6,329 (30.1)	11,102 (33.8)	6,593 (32.5)	1,546 (58.7)	2,963 (29.8)	453 (39.7)
30년 이상	9,783 (17.8)	7,297 (34.7)	2,231 (6.8)	1,510 (7.4)	564 (21.4)	157 (1.6)	255 (22.3)

자료) 「주택 총조사」, 통계청, 2020

(6) 1인가구 및 고령자 주택 현황

- 2020년 기준 포천시 1인가구 거주형태는 단독(45.7%), 아파트(21.5%) 등 순으로 분석됨
- 전국 및 경기도 대비 단독주택, 연립주택, 다세대주택, 비주거용 건물내 주택의 비율이 높은 것으로 나타남

〈 1인가구 주택유형별 현황 〉

(단위 : 호, %)

구분		계	단독	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물내 주택	주택이외의 거처
전국	1인가구	6,643,354	2,921,200	2,124,418	114,584	635,537	124,445	723,170
	비율	100.0	44.0	32.0	1.7	9.6	1.9	10.8
경기도	1인가구	1,406,010	483,489	506,053	26,303	165,750	21,726	202,689
	비율	100.0	34.4	36.0	1.9	11.8	1.5	14.4
포천시	1인가구	19,088	8,715	4,096	560	2,493	509	2,715
	비율	100.0	45.7	21.5	2.9	13.1	2.7	14.1

자료) 「인구 총조사」, 통계청, 2020

- 주택수요에 영향을 주는 1인가구 점유형태는 자가 8,234호(43.1%)로 가장 많은 비율을 차지함
- 전국 및 경기도 대비 자가, 무상주택의 비율이 높은 것으로 나타남

〈 1인가구 주택 점유 형태별 현황 〉

(단위 : 호, %)

구분	계	자가	전세	월세	사글세	무상	
전국	1인가구	6,643,354	2,279,236	1,159,286	2,734,681	77,987	392,164
	비율	100.0	34.3	17.5	41.1	1.2	5.9
경기도	1인가구	1,406,010	432,264	307,424	579,160	7,324	79,838
	비율	100.0	30.7	21.9	41.2	0.5	5.7
포천시	1인가구	19,088	8,234	1,772	6,252	135	2,695
	비율	100.0	43.1	9.3	32.8	0.7	14.1

자료) 「인구 총조사」, 통계청, 2020

- 생산법에 의한 자연적 인구증가율을 고려하여 단계별 65세이상 추정결과 2035년 총인구 205,000인 중 81,597인으로 추정됨

〈 고령인구 추계 〉

(단위 : 인, %)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
포천시 인구	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000
고령인구(65세이상)	27,517	36,120	50,735	61,648	81,597
고령화비율	16.64	22.02	29.33	35.03	39.80

- 1인가구는 모든 연령에서 증가추세를 보이며, 특히 55~64세에서 가장 높은 증가추세를 보임

〈 연령별 1인가구 변화추이 〉

(단위 : 호, %)

연령별	2010년		2015년		2020년		연평균 증가율
	가구수	비율	가구수	비율	가구수	비율	
합계	10,140	100.0	15,747	100.0	19,088	100.0	6.5
20세 미만	52	0.5	43	0.3	137	0.7	10.2
20~24세	268	2.6	296	1.9	773	4.0	11.2
25~29세	660	6.5	631	4.0	1,310	6.9	7.1
30~34세	719	7.1	679	4.3	997	5.2	3.3
35~39세	701	6.9	809	5.1	843	4.4	1.9
40~44세	809	8.0	914	5.8	1,045	5.5	2.6
45~49세	952	9.4	1,388	8.8	1,515	7.9	4.8
50~54세	1,085	10.7	1,908	12.1	2,021	10.6	6.4
55~59세	832	8.2	1,985	12.6	2,380	12.5	11.1
60~64세	812	8.0	1,240	7.9	2,490	13.0	11.9
65~69세	830	8.2	1,233	7.8	1,647	8.6	7.1
70~74세	990	9.8	1,504	9.6	1,309	6.9	2.8
75~79세	778	7.7	1,568	10.0	1,140	6.0	3.9
80~84세	442	4.4	1,012	6.4	916	4.8	7.6
85세 이상	210	2.0	537	3.4	565	3.0	10.4

자료) 「인구 총조사」, 통계청, 2010~2020

- 1~2인 가구는 꾸준히 증가하는 추세이며, 3인 이상 가구는 지속적으로 감소하는 것으로 분석됨
- 1인 가구의 연평균 증가율은 3.9%로 가장 큰 증가 추세를 보이며, 지속적으로 증가할 것으로 예상되므로 소형주택 수요 증가에 대한 대비 필요

〈 가구별 가구원수 현황 〉

(단위 : 호, %)

구분	합계		1인		2인		3인		4인		5인 이상	
	가구수	비율	가구수	비율	가구수	비율	가구수	비율	가구수	비율	가구수	비율
2016년	57,054	100.0	16,366	28.7	16,400	28.7	11,462	20.1	8,805	15.4	4,021	7.1
2017년	57,404	100.0	16,796	29.3	16,907	29.5	11,453	20.0	8,489	14.8	3,759	6.4
2018년	58,539	100.0	17,916	30.6	17,692	30.2	11,323	19.3	8,149	13.9	3,459	6.0
2019년	58,273	100.0	17,991	30.9	18,225	31.3	11,178	19.2	7,702	13.2	3,177	5.4
2020년	59,525	100.0	19,088	32.1	18,924	31.8	11,097	18.6	7,400	12.4	3,016	5.1
연평균 증가율	1.1		3.9		3.6		-0.8		-4.3		-6.9	

자료) 「주택 총조사」, 통계청, 2015~2020

(7) 주택 생애주기·계층별 현황

- 대규모 개발사업이 이루어진 인접 지자체(의정부시, 양주시)에 비해 노후주택 비율(41.0%)이 높으나, 신규주택 비율(10.2%)은 유사한 수준임
- 1인가구 비율(29.0%)은 경기도 및 인근 지자체에 비해 상대적으로 높은 비율로 나타남
- 고령가구 비율(25.0%)은 경기도에 비해 높게 나타나며, 청년가구 비율(1.7%)는 낮게 나타남
- 최저주거기준 미달가구 비율(9.5%)는 경기도 평균보다 높고, 공공임대 주거비율(5.5%)은 낮은 수치를 보임

〈 경기도 내 포천시 주거 현황 〉

(단위 : m², %)

구분(2016년)	경기도	경원권역	의정부시	양주시	포천시
1인당 주거면적	26.4	27.0	24.4	26.3	28.9
노후주택비율	35.8	34.4	35.0	20.6	41.0
신규주택비율	14.8	10.5	12.0	9.9	10.2
공공임대 주거비율	7.7	8.2	8.0	12.4	5.5
지하/옥탑 거주비율	2.5	1.0	1.8	0.3	0.5
최저주거기준 미달가구	6.4	6.9	6.8	5.1	9.5
청년가구 비율	7.5	4.4	4.5	6.8	1.7
고령가구 비율	11.1	16.9	14.3	12.8	25.0
1인가구 비율	23.8	23.9	22.2	19.0	29.0

자료) 2030 경기도 주거종합계획, 경기도, 2018

(8) 빈집현황

- 2020년 기준 포천시 빈집은 총 89호이며, 다세대주택이 빈집의 대부분을 차지함

〈 포천시 빈집 현황 〉

(단위 : 호, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합계	111	202	123	122	89
단독주택	X	5	X	X	X
아파트	X	86	42	X	X
연립주택	X	X	X	X	X
다세대주택	107	111	76	115	89
비주거용 건물내 주택	X	X	X	6	X

자료) 「주택 총조사」, 통계청, 2015~2020

주) 개인정보 보호와 자료 노출 위험성을 최소화하기 위하여 5미만 자료는 x로 표기함

나. 기본방향

1) 주거환경의 질 향상

- 소득수준 향상, 라이프스타일 변화 및 가구구조 변화에 대응하는 다양한 유형의 주택공급
- 공원 및 녹지공간 확충, 기반시설, 문화 및 편익시설 확보를 통한 주거만족도 제고

2) 노후화된 주거지역의 환경 개선

- 도시 및 주거환경정비사업을 통한 노후주거지 정비 및 주거환경을 개선
- 실거주자의 주민참여에 의한 원도심 활성화

3) 지역여건에 따른 주택공급 및 주거환경 정비

- 도시지역 및 주변지역 주택 공급
- 군사시설 및 개발규제에 따른 저밀도 지역 발전방향 모색
- 읍·면소재지 정비를 통한 농촌시가지 정비

4) 주거약자(청년·고령층)를 위한 주거지원 확대

- 주택공급을 위한 공공의 역할 강화
- 노인 주거지원 확대

다. 주택계획

1) 수요추정 및 지표설정

(1) 가구수 추정

■ 가구당 인구 현황 및 전망

- 가구당 인구는 고령화 및 1인가구 증가 등으로 점차 감소하는 추세를 보이고 있음

〈 장래추계 가구당 가구원수 〉

(단위 : 호, %)

구분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
전국	장래추계인구	51,361,911	51,780,579	51,905,126	51,926,953	51,629,895
	장래추계가구	19,570,670	20,349,567	21,342,220	22,036,338	22,496,855
	장래추계인구/ 장래추계가구	2.6	2.5	2.4	2.4	2.3
경기도	장래추계인구	12,785,790	13,405,223	13,958,914	14,293,645	14,445,090
	장래추계가구	4,563,011	4,940,014	5,411,376	5,748,529	5,989,170
	장래추계인구/ 장래추계가구	2.8	2.7	2.6	2.5	2.4

자료) 「장래인구추계」, 「장래가구추계」, 통계청, 2019년4월

■ 가구당 인구 지표 설정

- 가구당 인구는 2017년 3.1인/가구로 전국 및 경기도 평균 대비 높은 수치를 보이고 있으나, 2020년은 기준 연도 현황인 3.1인/가구로 유지하고 2035년 2.3인/가구로 점차 감소하여 전국 및 경기도 평균 수준으로 감소하는 것으로 계획

〈 장래추계 가구당 가구원수 〉

(단위 : 인)

구분	가구당 인구수				가구당 인구 지표 설정			
	2005년	2010년	2015년	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
포천시	4.23	3.35	3.20	3.13	3.1	2.8	2.5	2.3

주) 한국인 및 가구수 추세분석에 따른 가구당 지표 설정

(2) 주택수요 추정

- 주택수요는 계획인구 및 계획가구 수, 주택보급률, 멸실주택 등을 고려하여 추정
- 멸실주택은 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 개발사업 등으로 인하여 철거되는 주택으로 직전 5년간 경기도 평균치를 적용하여 연간 약 0.40%의 주택이 멸실하는 것으로 계획
- 2020년 주택보급률은 92.5%로 낮은 실정이나, 주택의 안정적인 보급 및 주택가격 안정화를 위해 2035년까지 주택보급률을 제3차 수도권정비계획에서 제시하고 있는 115%로 계획

〈 경기도 주택 멸실율 〉

(단위 : 호, %)

구분	5개년 평균	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
경기도	주택수	-	4,163,040	4,261,725	4,328,453	4,444,430	4,579,758
	멸실주택수	17,450	12,689	15,183	17,645	22,242	19,492
	멸실율	0.40	0.30	0.36	0.41	0.50	0.43

자료) 「주택현황」, 「주택멸실현황」, 통계청, 각연도

주1) 멸실주택 : 건축법상 주택의 용도에 해당하는 건축물이 철거 또는 멸실되어 더 이상 존재하지 않게 된 경우로서 건축물대장 말소가 이루어진 주택

주2) 주택멸실현황은 시스템(e-AIS, HIS) 추출시 발생하는 오류(중복, 누락 등)를 보완하고, 다가구 주택의 경우 건축물 대장에 가구 수가 명확히 입력되지 않은 경우가 존재하여 통계청 센서스 결과를 활용하여 비교, 보정 후 추출한 자료를 지자체별로 검증, 보정하여 최종 생산한 것임

〈 주택수요량 추정 〉

(단위 : 인, 가구, 호, %)

구분	계획인구	가구당 인구수	계획가구	주택 실수요 가구수	멸실 주택수	총주택 수요	주택 보급률	실공급 주택수
2020년	164,000	3.1	52,903	49,067	979	50,046	92.5	46,293
2025년	173,000	2.8	61,786	57,306	1,143	58,449	105.0	61,371
2030년	176,000	2.5	70,400	65,295	1,302	66,597	110.0	73,257
2035년	205,000	2.3	89,130	82,667	1,649	84,316	115.0	96,963

주1) 주택실수요 가구수는 계획인구의 92.7% 적용(2013~2017년 5년간 포천시 총인구 대비 일반가구인구수 비율 적용)

주2) 가구수 = 총인구 ÷ 가구당 인구

주3) 주택보급률 = 주택수 ÷ 가구수

주4) 멸실주택수 = 주택수요량 × 멸실율(0.40%) × 5년간

주5) 총 주택수요량 = 주택수요량 + 멸실주택수

2) 주거환경계획

(1) 주거환경의 질 향상

- 소득수준 향상, 라이프 스타일 변화 및 가구구조 변화에 대응하는 다양한 유형의 주택공급
 - 도시개발사업 등 다양한 개발사업 방식을 통한 구현
 - 저층·저밀의 단독주택, 타운하우스 등 복합주거단지 개발
 - 가구원수 변화를 반영한 주택 공급
 - 신재생에너지를 적용한 에너지제로주택 보급 확대
- 공원 및 녹지공간 확충, 기반시설, 문화 및 편의시설 확보를 통한 주거 만족도 제고
 - 사유지 및 유휴지를 활용한 생활밀착형 SOC(공원·녹지, 주차장, 문화시설 등)을 확보하여 쾌적한 주거환경 조성
 - 공공시설, 빈집 등 저이용 건축물을 지역주민이 공유하는 복합커뮤니티 시설 조성

(2) 노후화된 주거지역의 환경 개선

- 도시 및 주거환경정비사업을 통한 노후주거지 정비 및 주거환경을 개선
 - ‘포천시 도시 및 주거환경정비 기본계획(수립중)’에 따른 주택 및 기반시설 노후화 지역에 대한 체계적·단계적 정비 추진
 - 주택 밀집지역 주변 건축물과 주거환경을 개선으로 쾌적하고 안전한 주거환경 조성
 - 「녹색건축물」 설계 활성화, 그린홈 제도 및 인센티브 실시, 에코주택 보급 확대 등을 통해 지속가능한 주거환경을 조성
 - 정비사업 추진시 지역내 부족한 기반시설 및 생활형SOC의 주변지역 연계 확보계획 수립
- 실거주자의 주민참여에 의한 원도심 활성화
 - 전략적 도시재생 추진 및 도시 활성화 사업과 연계하고 포천시 보유 지역자산을 활용한 도시재생사업 추진으로 원도심 및 쇠퇴지역 활성화 방안 마련
 - 주민참여 강화로 거버넌스 도시재생 실현 및 공공지원 확대
 - 주민 상호간 주거환경 개선에 대한 의지를 기반으로 자발적 관리협정체결 등을 통한 원활한 정비사업 시행

(3) 지역여건에 따른 주택공급 및 주거환경 정비

- 도시지역 및 주변지역 주택공급
 - 아파트 위주의 획일적 주택공급정책에서 벗어나 다양한 유형의 주택공급 유도
 - 도심부 직주근접에 의한 도심주거를 유도 및 도심공동화 방지를 위한 주상복합주택 건설
 - 역세권지역 1인 가구를 고려하여 도시형 생활주택 공급과 정비사업 및 개발사업 추진시 소형주택 공급 확대
- 군사시설 및 개발규제에 따른 저밀도 지역 발전방향 모색
 - 주변 군부대 입지 및 보호구역 설정으로 인한 저밀도 지역은 사업실현성 검토를 통해 개발 제한 완화로 발전가능성 도모
 - 아파트 위주의 획일적인 주택공급정책에서 탈피하여 지역적 특성에 맞는 주거지 조성이 가능하도록 재개발·재건축 사업방식 다양화
 - 문화재 주변, 군사시설, 구릉지, 수변 등 대상지 특성에 적합하고, 주변 환경과 조화를 이룰 수 있는 다양한 유형의 주거공간 조성
- 읍·면소재지 정비를 통한 농촌시가지 정비
 - 전통시장 경쟁력 강화를 위한 상품의 차별화 및 특화를 유도하고, 상품의 판매뿐만 아니라 다양한 도시 활동을 공유할 수 있는 커뮤니티 공간을 조성
 - 미집행된 도로, 공원 등과 같은 도시계획시설 결정과 상·하수도, 주차 공간 등 기반시설 및 부족한 녹지공간의 확충을 통해 주거환경 개선
 - 쾌적한 정주 생활공간이 조성되도록 생산 기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농촌형 생활 편의시설과 교육, 문화, 의료시설 등의 확충

(4) 주거약자(청년·고령층)를 위한 주거지원 확대

- 주택공급을 위한 공공의 역할 강화
 - 역세권 주변 사회초년생, 신혼부부 등을 위한 공공임대주택 및 맞춤형 지원프로그램 제공
 - 포천시 주도의 빈집 및 소규모 주택 정비사업을 통한 임대주택 공급
- 노인주거지원 확대
 - 고령인구가 많은 지역의 특성을 고려한 장애물 없는 도시환경 조성
 - 보행 안전지대 확보, 보행섬식 횡단보도 설치 등으로 노인 이동권 보장
 - 무주택 고령자를 대상으로 무장애 설계(Barrier free) 등을 적용한 맞춤형 임대주택 공급
 - 공공보건 및 의료서비스, 주거복지 상담 등 지역사회 통합돌봄 지원을 통한 고령자 주거 지원 확대 실시

〈 주거복지 로드맵 2.0 〉



자료) 2020 주거복지로드맵 2.0, 국토교통부

3) 최저 주거기준 미달가구 현황 및 개선목표 설정

(1) 최저주거기준 미달가구 현황

· 포천시 최저주거기준 미달가구 비율은 9.5%로 강원권역 평균인 6.9%보다 높게 나타남

〈 포천시 주거 지표 현황 〉

구분(2016년 기준)		경기도	강원권역	포천시
1인당 주거 면적(m ²)		26.4	27.0	28.9
노후주택 비율(%)		35.8	34.4	41.0
신규주택 비율(%)		14.8	10.5	10.2
지하/옥탑 비율(%)		2.5	1.0	0.5
주거시설	입식부엌	99.7	99.6	99.4
	수세식화장실	99.4	99.1	98.3
	온수시설	99.2	98.6	98.2
최저주거기준 미달가구(%)		6.4	6.9	9.5
주택이외의거처 거주(가구)		98,595	10,488	3,641
청년가구 비율(%)		7.5	4.4	1.7
고령가구 비율(%)		11.1	16.9	25.0
1인가구 비율(%)		23.8	23.9	29.0
공공임대 거주 비율(%)		7.7	8.2	5.5
주거지원 수요(만가구)		106.3	7.5	1.6

자료) 2030 경기도 주거종합계획 보고서 2017년 경기도 주거실태조사; 경기도 내부자료; 국토교통부(2016). 주택보급률;

통계청(2015, 2016. 인구주택총조사; 통계청(2015). 인구주택총조사 2% 표본자료

주1) 강원권역 : 포천시, 의정부시, 양주시, 동두천시, 연천

주2) 노후주택 : 주택경과연수 20년 이상(1996년 이전 신축), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준

주3) 신규주택 : 주택경과연수 5년 미만(2012~2016년), 다가구 구분거처 미반영 주택수 기준

(2) 최저주거기준 지표 설정

■ 최저주거기준 미달가구 목표 설정

- 포천시의 최저주거기준 자료가 부존재함에 따라 경기도 최근 최저주거기준 미달가구 추세를 검토하여 반영함
- 최근 5년간 경기도의 최저주거기준 미달가구는 연평균 -0.87% 감소함

〈 경기도 최저주거기준 미달가구 현황 및 추세 〉

(단위 : %)

구분	평균	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
경기도	-0.87	5.8	6.7	6.8	6.7	5.6

자료) 주거실태조사, 경기도, 2020

- 포천시 최저주거기준 미달가구는 경기도 최저주거기준 미달가구 감소추세(연평균 증가율 -0.87%)를 반영하여 포천시 목표 연도별 최저주거기준 미달가구 목표 설정

〈 최저주거기준 미달가구 목표 설정 〉

(단위 : %)

구분	2016	2020년	2025년	2030년	2035년
포천시	9.42	9.17	8.78	8.40	8.04

(3) 지원방안

■ 주거취약계층을 위한 주거지원 확대

- 임대료 및 주거비 지원제도 등 맞춤형 주거지원을 통한 주거비 부담 감소
 - 서민주택 전세자금 프로그램 및 중앙정부 지원 확대 유도로 임대보증금 부담 완화 노력
 - 월세가구를 고려하여 경제적 여건이 어려운 가구를 대상으로 월세 보조 프로그램 시행
- G-하우징, 리모델링, 장애인 주택개조사업, 고령가구의 주택개량 지원사업 활성화
 - 단독주택 등 저층 주택의 주거 개·보수를 위한 지원방안 확대
 - 최저주거수준 미달가구를 대상으로 개·보수 지원사업을 추진하고, 단계별 확대 추진
 - 기초생활수급자 및 차상위 계층에 대한 집수리 등의 지원사업 확대 실시

■ 사각지대 없는 공정한 주거지원 대책

- 공공 및 민간 등 다양한 공급주체가 참여하는 임대주택 공급체계 구축을 통해 지역적·계층적 수요 특성에 맞는 다양한 사회적 수요를 효율적으로 해소
- 생애주기 및 가구 특수성을 고려하여 주거지원 필요 계층에 대한 통합적·포용적 정책방안 마련
 - 생애 주기별로는 대학생, 사회초년생부터 아동 주거빈민가구, 신혼부부 및 출산가구, 중장년 저소득층, 고령가구 등
 - 시설외소자, 주택이외의 거주가구, 장애인 가구, 외국인 노동자 등 잔여적 계층에 대한 주거지원 고려
- 사회적 형평성 제고를 위한 주거복지 확대
 - 1인 가구 및 주거취약계층을 고려한 소형주택 공급을 확대하고 대중교통 접근성 및 적정 기반시설 확보
 - 역세권 개발 및 주거단지 개발, 도심 내 상업·업무지역, 공업지역, 역세권 주변의 주택 공급시 행복주택 등 소형주택 공급 유도

■ 양질의 임대주택 공급확대

- 임대주택 건설 시 인센티브 제공에 따른 전략적 확보 유도
- 저출산, 고령화, 1인가구 증가 등의 가구구조 변화 반영 및 주거 불안 해소를 위한 다양한 임대주택 공급 확대
- 주택 구입비에 대한 큰 부담 없이 안정적인 주거생활이 가능하도록 양질의 임대주택을 공급하여, 공공의 임대주택 건설과 함께 민간의 임대주택 공급을 장려
 - 민간임대주택 공급 : 뉴스테이를 보완한 공공지원 민간임대주택 공급 확대
 - 공공임대주택 공급
 - ① 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등 청년의 주거안정을 위한 행복주택
 - ② 저소득층의 주거안정을 위한 국민임대주택
 - ③ 최저소득 계층을 위한 영구임대주택

〈 주거취약계층의 유형 구분 〉

구분		주요 대상
생애 주기별	아동 주거빈곤가구	<ul style="list-style-type: none"> 최저주거기준 미달주택, 지하(반지하)·옥탑, 주택 이외의 거처 등 열악한 주거환경에 거주하는 만 18세 미만의 아동이 있는 가구
	대학생·사회초년생	<ul style="list-style-type: none"> 저렴한 주택을 필요로하는 대학생·사회초년생
	신혼부부·출산가구 (미혼부, 미혼모)	<ul style="list-style-type: none"> 저렴한 주택을 필요로하는 신혼부부 부적합 주택에 거주하는 미혼부, 미혼모 가구
	고령가구	<ul style="list-style-type: none"> 저렴한 주택 또는 의료지원 등 종합적인 주거지원이 필요한 고령가구
	중장년 저소득층	<ul style="list-style-type: none"> 최저주거기준 미달주택 또는 노후불량주택에 거주하는 저소득 가구 임대료 부담이 과도한 가구
잔여 계층	거리노숙인	<ul style="list-style-type: none"> 거리 또는 공공장소에서 생활하거나 임시보호시설을 이용하는 자
	시설퇴소자	<ul style="list-style-type: none"> 복지시설 퇴소자
	주택이외의 거처가구	<ul style="list-style-type: none"> 불안정 거처 거주자 <ul style="list-style-type: none"> - 비닐하우스, 컨테이너, 움막, 판잣집 등에서 거주하는 자 - 장애인·한부모·아동·청소년·여성보호시설 등에서 생활하는 자
	장애인 가구	<ul style="list-style-type: none"> 저렴한 주택 또는 의료지원 등 종합적인 주거지원이 필요한 장애인 가구
	외국인 노동자	<ul style="list-style-type: none"> 열악한 상태의 주택이나 기숙사에서 생활하는 외국인 근로자

자료) 2030 경기도 주거종합계획 보고서, 2018

■ 최저주거기준 확보

- 최소한 보장되어야 할 주거생활의 기준을 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달하는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생사업을 추진토록 유도

〈 최저주거기준 〉

구분	주요 대상			
최소 주거면적 및 용도별 방의 개수	가구원 수(인)	표준 가구구성 1)	실(방) 구성 2)	총주거면적(㎡)
	1	1인 가구	1 K	14
	2	부부	1 DK	26
	3	부부+자녀1	2 DK	36
	4	부부+자녀2	3 DK	43
	5	부부+자녀3	3 DK	46
	6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55
설비기준	• 주택은 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 및 하수도시설이 완비된 전용입식부엌, 전용수세식화장실 및 목욕시설(전용 수세식 화장실에 목욕시설을 갖춘 경우도 포함한다)을 갖추어야 함			
구조·성능 및 환경기준	• 주택은 안전성·쾌적성 등을 확보하기 위하여 다음 각호의 기준을 모두 충족하여야 함 1. 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다. 2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다. 3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다. 4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니된다. 5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다.			

자료) 국토교통부 공고 제2011-490호(2011.5.27) 최저주거기준

제4장. 환경의 보전과 관리

1. 탄소중립사회 조성
2. 환경친화적 개발 유도
 3. 대기환경
 4. 수환경
 5. 토양·지하수환경
 6. 폐기물
 7. 에너지

1. 탄소중립사회 조성

가. 탄소중립사회의 개념 및 원칙

1) 개념 (기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법)

- 탄소중립 : 대기 중에 배출·방출 또는 누출되는 온실가스의 양에서 온실가스 흡수의 양을 상쇄한 순배출량이 영(零)이 되는 상태
- 탄소중립사회 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추거나 없애고 기후위기 적응 및 정의로운 전환을 위한 재정·기술·제도 등의 기반을 구축함으로써 탄소중립을 원활히 달성하고 그 과정에서 발생하는 피해와 부작용을 예방 및 최소화할 수 있도록 하는 사회
- 기후위기 적응 : 기후위기에 대한 취약성을 줄이고 기후위기로 인한 건강피해와 자연재해에 대한 적응역량과 회복력을 높이는 등 현재 나타나고 있거나 미래에 나타날 것으로 예상되는 기후위기의 파급효과와 영향을 최소화하거나 유익한 기회로 촉진하는 모든 활동
- 녹색성장 : 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장동력을 확보하며 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장
- 녹색경제 : 화석에너지의 사용을 단계적으로 축소하고 녹색기술과 녹색산업을 육성함으로써 국가경쟁력을 강화하고 지속가능발전을 추구하는 경제

2) 수립원칙

- 온실가스 저감 등 기후위기에 적응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 수소에너지, 연료전지 등 신에너지와 태양력, 풍력 등 재생에너지 자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후 위기에 대한 취약성을 줄이고 기후위기로 인한 적응력과 회복력을 높이기 위하여 지역의 지리적, 사회경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

나. 온실가스 배출 현황

- 포천시 교통부문 온실가스 배출량은 2011년부터 증가하다가 2014년에 감소 추세를 보이고 있으며, 인근지역 보다 온실가스 배출량이 높음

〈 지역별 교통부문 온실가스 배출현황 〉

(단위 : 천tonCO₂ eq)

구분	포천시	양주시	동두천시	연천군	가평균
2011년	494.88	443.5	175.29	428.31	101.76
2012년	656.48	484.24	183.28	399.45	128.88
2013년	615.77	468.35	170.84	373.85	112.35
2014년	413.57	302.14	99.39	281.22	90.64
2015년	314.19	220.49	70.75	207.55	67.37

자료) 지자체교통 온실가스배출량 자료, (KOTEMS) 교통부문 온실가스 관리 시스템

주1) 탄소배출량의 톤은 tCO₂eq를 의미하며, CO₂eq는 모든 종류의 온실가스를 CO₂로 환산한 단위를 의미함

- 포천시의 온실가스 직접 배출량은 지난 10년 간 약 17% 증가되었음

〈 포천시 온실가스 직접 배출량 현황 〉

(단위 : 천tonCO₂ eq)

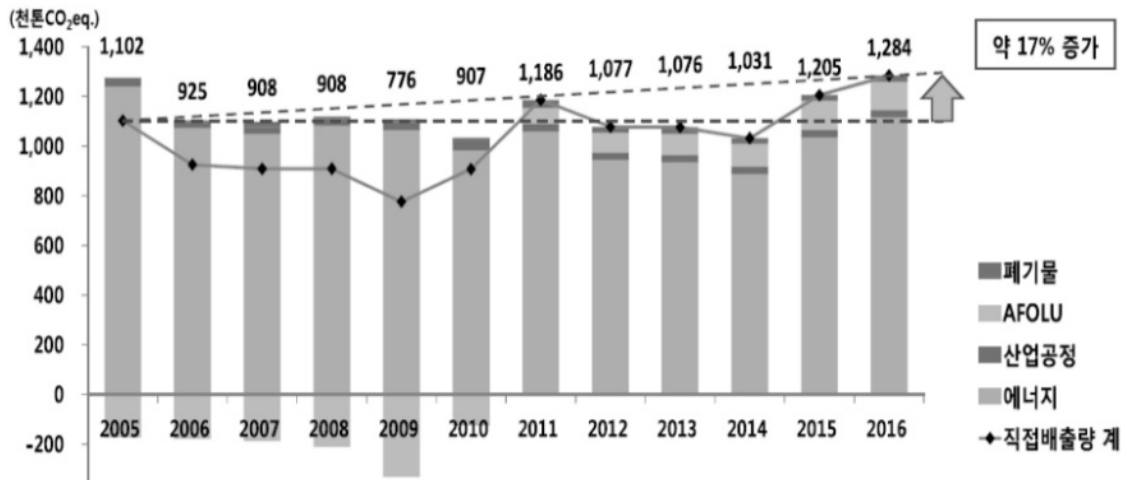
구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
소계	908	908	776	907	1,186	1,077	1,076	1,031	1,205	1,284	
에너지	1,049	1,082	1,066	983	1,059	945	934	887	1,036	1,114	
산업공정	27	28	29	30	30	28	29	31	30	30	
AFOLU	토지포함 1)	-188	-210	-333	-125	64	81	86	91	116	114
	토지제외 2)	131	125	117	120	101	117	123	127	129	125
폐기물	20	9	14	19	33	23	27	22	22	25	

자료) 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

주1) AFOLU부문(토지포함) : 토지부문의 온실가스 흡수량을 고려한 배출/흡수량

※ 배출량이 음의 값(-)을 나타내는 경우, AFOLU분야 토지부문(3B)의 온실가스 흡수량이 토지 이외부문(가축, 관리토양)의 배출량 보다 많음을 의미함. (즉, 흡수량>배출량)

주2) AFOLU(토지제외) : 토지부문의 온실가스 흡수량을 고려하지 않은 배출량



- 포천시의 온실가스 간접 배출량은 지난 10년 간 약 62% 증가되었음

〈 포천시 온실가스 간접 배출량 현황 〉

(단위 : 천tonCO₂e)

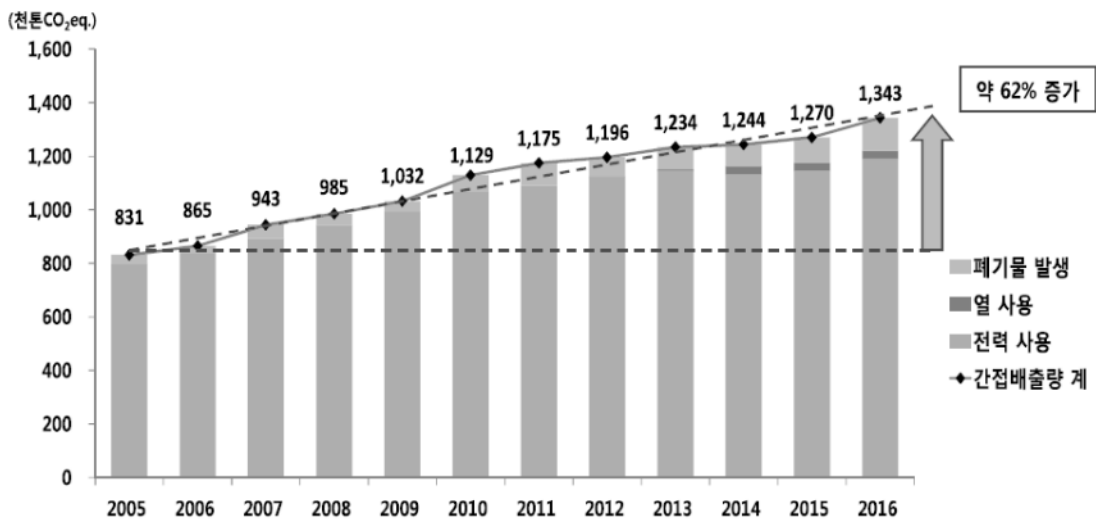
구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
소계	943	985	1,032	1,129	1,175	1,196	1,234	1,244	1,270	1,343
전력	892	943	994	1,067	1,090	1,124	1,147	1,132	1,145	1,191
열	-	-	-	-	-	-	6	32	30	30
폐기물	51	42	38	62	85	72	82	80	95	122

자료) 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

주1) AFOLU부문(토지포함) : 토지부문의 온실가스 흡수량을 고려한 배출/흡수량

※ 배출량이 음의 값(-)을 나타내는 경우, AFOLU분야 토지부문(3B)의 온실가스 흡수량이 토지 이외부문(가축, 관리토양)의 배출량 보다 많음을 의미함. (즉, 흡수량>배출량)

주2) AFOLU(토지제외) : 토지부문의 온실가스 흡수량을 고려하지 않은 배출량



- 포천시의 온실가스 배출량은 2007년부터 매년 증가 추세를 보이고 있으며, 10년간 연평균 증가율은 4.0% 수치를 보이고 있음

〈 포천시 온실가스 직접 및 간접 배출량 현황 〉

(단위 : 천tonCO₂e)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
총계	1,851	1,893	1,808	2,036	2,361	2,273	2,310	2,275	2,475	2,627
직접배출량	908	908	776	907	1,186	1,077	1,076	1,031	1,205	1,284
간접배출량	943	985	1,032	1,129	1,175	1,196	1,234	1,244	1,270	1,343

- 감축인벤토리란 지자체 감축정책 수립 시 가정, 상업, 공공 등 지자체의 관리권한 유무에 중점을 두고 재구성한 인벤토리로 2007년 1,235천톤CO₂eq에서 2016년 1,636천톤 CO₂eq로 약 32% 증가하였음

〈 포천시 온실가스 감축인벤토리 〉

(단위 : 천tonCO₂ eq)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
총계	1,235	1,298	1,309	1,323	1,434	1,361	1,381	1,380	1,532	1,636	
에너지	도로 수송	490	511	513	505	518	525	516	558	587	625
	상업	340	382	404	392	394	394	407	379	443	470
	공공	45	44	48	51	51	55	57	59	71	72
	가정	177	194	189	193	285	199	196	178	207	222
비에너지	가축	79	76	76	78	59	75	76	78	80	76
	관리토양	52	49	40	41	42	42	47	48	49	48
	폐기물	51	42	38	62	85	72	82	80	95	122
토지	-319	-335	-449	-245	-37	-36	-37	-36	-13	-10	

자료) 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

다. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 우리나라는 2015년 6월 2030 온실가스 배출전망(약 8억 5,000만tonCO₂) 대비 37%의 온실가스를 줄이겠다는 자발적 감축 목표를 UN에 제출함(환경부, 보도자료 2015.06)에 따라 최근 온실가스 배출량 증감률 변화를 고려하여 목표치 설정
- 상기 국가 온실가스 감축 로드맵의 목표 연도인 2030년까지 온실가스 배출량을 포천시 온실가스 배출량 예측치 대비 37% 감소시켜 국가정책 방향에 부응

2) 지표설정

(1) 배출량 전망

- 2017년 포천시 1인당 온실가스 배출원단위(9.78톤CO₂eq)를 통해 산정한 결과를 바탕으로 단계별 인구계획에 적용하여 목표 연도 배출량 예측

〈 포천시 온실가스 배출량 예측 〉

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000
1인당 온실가스 배출량	톤CO ₂ eq/인	9.78				
온실가스 배출전망	천톤CO ₂ eq	1,617	1,604	1,692	1,721	2,005

자료) 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

(2) 온실가스 저감목표 설정

- 온실가스 감축목표치는 2030년 대한민국 NDC(국가결정기여)(2015.6.30 UN제출)에서 제시한 목표 37% 감축률 반영
- 2035년 전망치 2,132천톤CO₂eq 대비 감축목표 37%를 설정하여 2035년 배출 목표량 1,263천톤CO₂eq으로 설정

〈 포천시 온실가스 감축량 목표 〉

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	165,339	164,000	173,000	176,000	205,000
1인당 온실가스 배출량	톤CO ₂ eq/인	9.78				
온실가스 배출전망	천톤CO ₂ eq	1,617	1,604	1,692	1,721	2,005
온실가스 감축목표	%	-	31	33	35	37
온실가스 배출목표량	천톤CO ₂ eq	1,617	1,107	1,134	1,119	1,263

자료) 지자체 인벤토리 프로그램, 환경부

라. 실천전략

1) 기후변화에 안전한 사회 건설

- 기후변화 피해를 최소화하기 위해 취약계층·지역에 대한 우선적 관리와 건강·재난관리 등 선제적 대응시스템 마련
- 「포천시 저탄소 녹색성장 기본조례」 등 관련규정을 준용하여 기후변화 대응 관련 사업의 추진 근거를 마련하고, 기금마련 등 재정지원 근거 확보하여 포천시, 주민, 기업(경제단체), 시민 단체가 협력하여 일상생활과 기업활동에 녹색생활이 정착될 수 있도록 저탄소 녹색성장 구현

2) 에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 시민의 삶의 질 제고

- 에너지 소비효율 개선 및 부문별 수요관리 강화
- 신재생에너지 보급계획을 수립하고 건물 및 시설 유형을 고려한 그린에너지 보급 확대
- 화석연료를 대체할 수 있는 무공해 재생에너지와 음식물 쓰레기, 생활폐기물의 건조·소각 처리 및 연료화하기 위해 통합 관리할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축

3) 도시 녹지공간의 확대 등 친환경 녹색도시 구현

- 포천시 주요 산림 및 하천 중심의 녹지축(Green Way) 조성을 통한 네트워크를 구축
- 신규 개발지역 및 일정 규모 이상의 건축물 옥상 및 벽면녹화 사업을 추진하고, 도시숲 및 미세먼지 저감식물 식재 녹색길 조성 등 녹지공간 확보로 탄소 흡수원 확충
- 신규개발, 도심 및 주거지 정비시 녹색공간 확대 및 바람길을 확보하고, 주요 공공시설, 교육·문화체육시설을 해당지역의 녹색거점으로 조성

4) 시민교육 및 홍보 프로그램 운영

- 탄소포인트제 도입 및 활성화를 통한 녹색생활 실천문화 확산
 - 공공시설 이용료 감면 등 공공부문 인센티브 제공
- 탄소중립사회를 위한 시민의 실생활과 연계된 탄소중립 교육·체험 등 다양한 참여 프로그램 등 탄소중립사회 실천사업 추진
- 탄소중립사회 실천이 어릴 때부터 자연스럽게 이루어질 수 있도록 녹색성장에 관한 학교 교육을 지원하고 일반 교양교육, 직업교육, 기초평생교육 과정 등과 통합·연계한 교육을 강화하여 지역 내 녹색성장 전문인력 육성을 위해 노력
- 포천시 공용차를 하이브리드 자동차, 전기차, 수소연료전지 자동차, 경차 등 친환경차로 교체하여 저탄소·고효율 교통수단을 확대하고 시민홍보 활용
- 건물과 교통, 도로·항만·상하수도 등 공공시설에 대한 에너지 절감시설 설치를 확대하고, 운동장·체육관 등 다중이용시설에 대하여 신재생에너지 시설 보급 노력
- 포천시의 각종 계획수립과 사업 집행과정에서 그 계획과 사업이 녹색성장에 미치는 영향을 종합적으로 고려하고, 지역주민에게 녹색성장에 대한 교육과 홍보를 강화

5) 기후변화 적응대책

- 기후변화로 인한 환경이슈에 대응하기 위해 포천시 특성에 맞는 기후변화 적응대책을 수립하여 기후변화에 효과적으로 대처

〈 분야별 기후변화 적응대책 및 실천계획 〉

분야	추진전략	세부사업
건강	극한기후 대비 취약계층 건강관리사업 다양화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 폭염 및 한파 등으로 인한 심혈관질환 예방 홍보 ○ 기후변화 취약계층 도우미 방문 및 건강관리
	매개체로 인한 감염병 관리체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 곤충 등 매개체에 의한 감염병 관리 강화 ○ 식품 매개질환 감염병 관리 대책 강화 ○ 감염병 발생추이에 따른 사회적 거리두기 실천
	미세먼지 대비 건강관리 사업추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ 미세먼지 및 오존 등 대기질 개선대책 추진 ○ 취약계층 이용시설 공기질 개선사업 ○ 미세먼지 조기 안내 및 홍보활동
재난·재해	기반시설에 대한 풍수해 위험 저감능력 향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방하천 정비사업 지속 추진 ○ 재해/재난 대응 민·관·군 협력 유도
	강수관리 및 예보시스템 개선	<ul style="list-style-type: none"> ○ IT기술을 접목한 재난/재해 시설관리
	생활권 재해 취약시설 정비 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 재해취약 시설 정비 ○ 포천시 재해위험지도 작성
농축산	기후변화 적응 농작물 진흥대책 추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기후변화 적응 품종 및 신작물 개발 ○ 기후변화 적응 농작물 재배기술 개발 및 보급
	극한기후 대비 가축관리방법 선진화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기후변화 적응 가축 개량 및 관리기술 개발 ○ 온난화에 따른 가축 질병 예방체계 구축 ○ 축사 폭염 피해방지 장비 지원 사업
	농작물 재해대비 대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업 기상재해 경감을 위한 대응 기술 개발 ○ 재해보험 가입 활성화
산림·생태계	산불 피해 예방 및 저감 대책 추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산불 발생 취약지역 사전예방 관리체계 구축
	산사태 취약지구 특별 관리체계 수립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산사태 취약지역 정비활동
	생태계 변화 모니터링 및 보호활동 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림병해충 방제사업 ○ 기후변화 적응 산림 가꾸기 캠페인 ○ 도시공원 조성사업 ○ 생태계 교란 야생식물 관리
물관리	가뭄 대비 지속적 물공급 계획수립 및 관리체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민 대상 물절약 홍보 교육 강화 ○ 급수취약지역 상수도 보급사업 ○ 하수처리수 재이용 ○ 빗물이용시설 설치 지원사업 ○ 지하수관리계획 수립 및 시행
	기후변화 적응 수질관리 대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 오염원 유역관리
산업·에너지	기후변화 적응 관광산업 진흥정책 추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ 온난화 대비 겨울철 축제 지원

2. 환경친화적 개발 유도

가. 현황 및 여건분석

1) 생태자연도 현황

- 생태자연도는 「자연환경보전법」에 근거하여 산·하천·습지·호소·농지·도시·해양 등에 대하여 자연환경을 생태적 가치, 자연성, 경관적 가치 등에 따라 등급화한 지도임
- 포천시는 산림지역 많이 분포하고 있어 2등급지의 비율이 높음

〈 생태자연도 구분기준 및 포천시 생태자연도 현황 〉

구분	주요 기준	포천시 생태자연도
1등급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물 주된 서식지, 도래지 및 주요 이동통로가 되는 지역 ○ 생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역 ○ 생물다양성이 특히 풍부하고 보전가치가 큰 생물자원이 존재·분포하고 있는 지역 	
2등급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1등급에 준하는 지역으로 장차 보전의 가치가 있는 지역 ○ 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역 	
3등급	○ 1등급, 2등급, 별도관리지역 외의 지역으로 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역	

2) 야생동·식물 보호구역 현황

- 포천시 야생생물 보호구역은 1997년 5월에 각각 고시되었으며, 야생생물 보호구역 내 꿩, 멧토끼, 멧비둘기, 오소리 등이 서식하고 있음

〈 야생생물 보호구역 현황 〉

고시번호	소재지	면적(k㎡)	주요서식 야생동·식물
포천 제1호('97. 5.)	포천시 신북면 심곡리 산76-3, 78, 79, 80	3.5811	꿩, 멧토끼, 멧비둘기, 오소리
포천 제2호('97. 5.)	포천시 신북면 금동리 산209	0.3481	꿩, 멧토끼, 멧비둘기, 오소리

자료) 포천시 환경보전계획, 2014

3) 생태계 단절지점 현황

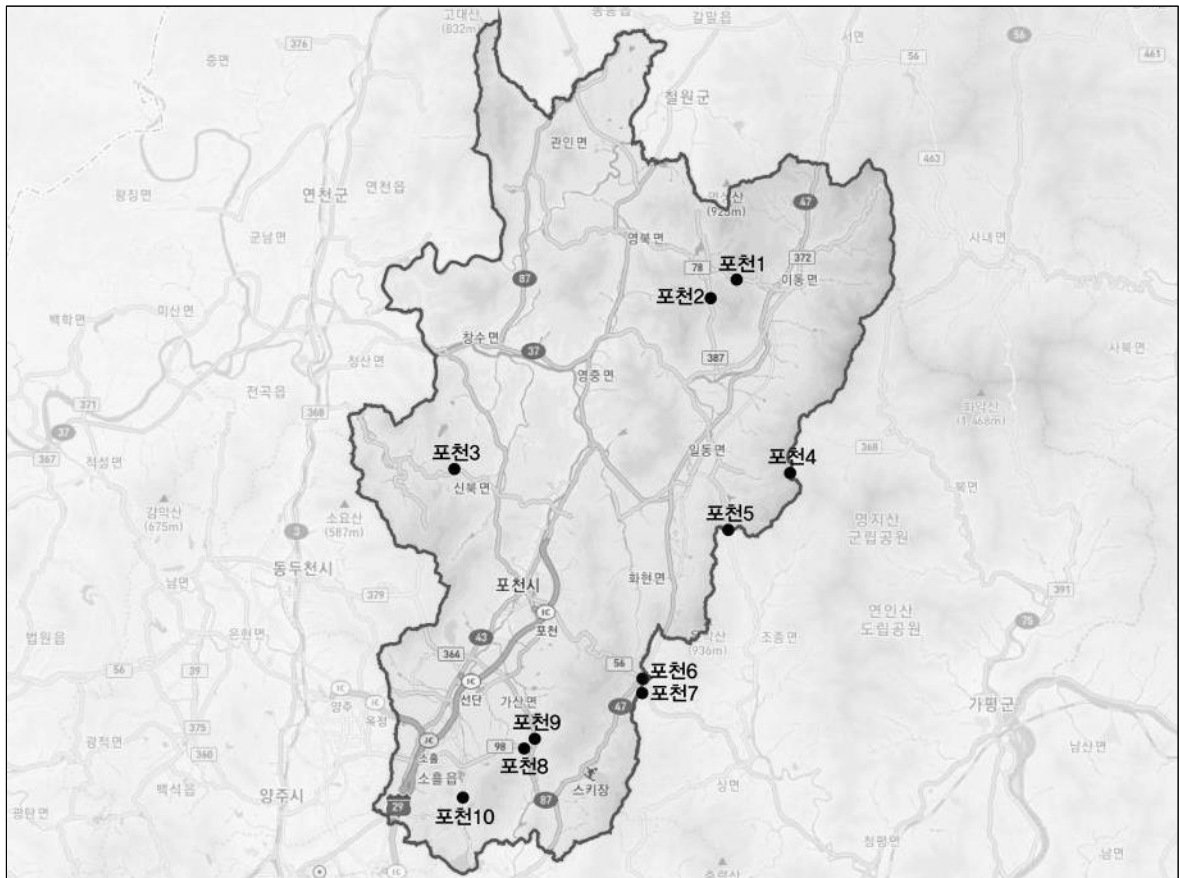
- ‘경기도 야생동물 보호 세부계획 수립’을 참고하여 산림축을 단절시키는 도로나 공사지점 등을 파악하여 생태계 단절지점을 분석

〈 포천시 생태계 단절지점 현황 〉

지점	단절내용
포천1	○ 명성지맥의 여우봉-사향산 구간, 생태통로 설치는 어려우나 연결시 효과 있을 것으로 기대
포천2	○ 명성지맥의 관음산-사향산 구간으로, 생태통로 연결 시 동물 이동 예상, 대전차도로 낙석을 고려한 통로 설치 필요하고, 사람의 이동도 고려
포천3	○ 왕방지맥의 청산고개로 주변에 논과 밭이 넓게 펼쳐져 있어 통로 설치가 불용이
포천4	○ 조사곤란(명지산 군립공원 내 오투기고개)
포천5	○ 원동산과 길마봉 구간이 운악청계로에 의해 단절되었으나, 터널형 생태통로가 조성
포천6	○ 도로에 의해 단절된 한북정맥의 능선부로 생태통로의 필요성은 있다고 판단되나, 생태통로 설치가 어려워 설치 대안 검토 필요
포천7	○ 한북정맥이 심하게 단절된 지역이나 생태통로 설치가 매우 어려운 지점
포천8	○ 한북정맥이 87번국도와 내금로로 심하게 단절, 주변에 공장과 상업시설 등이 산재하여 생태통로 조성에 매우 불리
포천9	○ 죽엽산이 부흥로에 의해 단절되었으나 터널형 생태통로 조성
포천10	○ 한북정맥의 비들기고개로 383 지방도로 인해 단절, 광릉수목원 주변으로 동물의 횡단 가능

자료) 경기도 야생동물 보호 세부계획 수립, 경기도, 2014

〈 포천시 생태계 단절지점 현황도 〉



나. 기본방향

- 안전하고 쾌적한 사람중심의 환경친화적 녹색도시 정착
- 포천시와 시민, 주변 시·군이 참여하는 환경보전 협력체계 구축
- 개발로 인한 생태단절구간을 복원하고 생물서식지 확보를 통한 생태적 건전성 확보

다. 실천전략

1) 안전하고 쾌적한 사람중심의 환경친화적 생태도시 조성

- 도심하천 환경개선사업을 통한 생태하천 복원 등 자연과 사람이 어울리는 자연 친화형 녹색 도시를 구축하고 생태축 연결성 강화
- 도시공원, 학교숲 등 도심 비오톱 조성 지원하여 시민복지서비스 제공과 생물서식지 확보
- 수려한 자연환경을 연계한 광역녹지축과 시민생활 주변의 소규모 공원 연계조성
- 맑은 물 확보를 위한 지속적인 노력과 기후변화에 대비한 도시개발 대응전략 마련
- 대규모 개발사업 추진 시 보전지역과 생태적 특성에 관한 정보를 공간화한 환경생태계획 수립을 유도하고 ICT, IoT 등 스마트도시 플랫폼을 활용한 환경보전계획 수립

2) 시민이 함께하는 환경보전

- 우수 자연자원을 주변 개발로부터 보호하기 위한 명소화 사업실시
- 도시화 및 지속되는 기후 변화에 의해 훼손된 생태계 복원을 통해 생물 다양성 증진하고 생태축 간 연계성 확보방안 마련
- 환경보전을 위한 환경거버넌스를 통한 시민과 기업의 참여를 통한 협치 체계 구축

3) 환경보전 협력체계 구축

- 포천시와 주변 시·군간, 지자체와 기업, 지자체와 시민·환경단체 간의 신뢰, 규범, 연계망 등 사회적 자본에 근거한 협력체계 구축
- 경기도, 주변 시·군이 참여하고 정보공유 등 지속적 상호작용을 통한 문제해결 합의 형성 및 지역 간 환경정보 교류
- 주변 지역간 여건과 필요성에 따라 활용할 수 있는 다양한 협력유형 및 운영방식을 제도화 하여 지자체간 유사 사업추진에 따른 중복투자과 이해관계 충돌 등 부작용 최소화 노력
- 인접 시·군 연계 도시생태축을 구축하여 자연생태지역의 파편화 복원 및 물리적 연결체계 구축

3. 대기환경

가. 현황분석

1) 대기질 현황

(1) 대기오염 측정망 현황

- 대기질에 직접 영향을 미치는 자동차 및 대기오염물질 배출원이 증가되고 있어 이에 대한 적절한 대책을 강구하여 대기오염으로부터 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 환경을 조성하기 위해 포천시에서는 2개소의 대기오염 자동측정망을 운영하고 있음

〈 대기오염 측정망(측정소) 설치 현황 〉

구분	설치장소	운영기관	측정항목
선단동 측정소	경기 포천시 삼육사로 2186번길 11-15 선단보건지소	경기도보건환경 연구원	SO ₂ , CO, O ₃ , NO ₂ , PM10 PM2.5
일동면 측정소	경기 포천시 일동면 화동로1099번길 30 일동면행정복지센터	경기도보건환경 연구원	SO ₂ , CO, O ₃ , NO ₂ , PM10 PM2.5
관인면 측정소	경기 포천시 관인면 사정리 140	한국환경공단 수도권지역본부	SO ₂ , CO, O ₃ , NO ₂ , PM10 PM2.5

자료) 에어코리아(<http://www.airkorea.or.kr>)

(2) 대기오염 현황

- 2020년 포천시의 대기오염물질 수치는 이산화황 0.003ppm/년, 이산화질소 0.013ppm/년, 오존 0.029ppm/8h, 일산화탄소 0.4ppm/8h, 미세먼지 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3/\text{년}$ 으로 조사되었으며, 이는 대기환경기준을 만족하는 수치임

〈 대기오염 현황 〉

구분	이산화황 SO ₂ (ppm/년)	이산화질소 NO ₂ (ppm/년)	오존 O ₃ (ppm/8h)	일산화탄소 CO(ppm/8h)	미세먼지 PM-10($\mu\text{g}/\text{m}^3/\text{년}$)
환경기준	0.020이하	0.030이하	0.060이하	9 이하	50 이하
2016년	0.004	0.018	0.027	0.5	55
2017년	0.005	0.018	0.032	0.5	48
2018년	0.003	0.013	0.031	0.4	41
2019년	0.003	0.015	0.031	0.5	46
2020년	0.003	0.013	0.029	0.4	40

자료) 대기환경연보, 환경부, 2020

2) 대기오염 배출시설 현황

(1) 자동차 등록 현황

- 2020년 포천시의 자동차 등록대수는 105,402대로 최근 5년간 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 이러한 증가추세를 볼 때 자동차 통행에 따른 배기가스 증가가 대기질을 악화시킬 것으로 판단됨

〈 자동차 등록 현황 〉

구분	계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2016년	98,583	62,124	4,605	21,944	504	9,406
2017년	99,908	63,134	4,602	22,064	549	9,559
2018년	101,916	64,707	4,458	22,467	557	9,727
2019년	102,926	65,689	4,317	22,527	566	9,827
2020년	105,402	68,069	4,176	22,591	603	9,963

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 대기오염물질 배출시설 현황

- 2020년 포천시 관내 대기오염물질 배출사업장은 1,371개소이며, 연간사용 용량이 소규모인 4종· 5종 사업장이 1,363개소로 전체의 99.4%를 차지하고 있어 이에 맞춘 지속적 관리 방안이 필요함

〈 대기오염물질 배출시설 현황 〉

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2016년	1,371	-	-	22	340	1,009
2017년	1,398	-	-	19	344	1,035
2018년	1,311	-	-	11	310	990
2019년	1,344	-	-	8	319	1,017
2020년	1,371	-	-	8	325	1,038

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 사업장 분류기준은 대기환경보전법 시행령에 의해 대기오염물질발생량 합계의 양에 따라 구분

1. 1종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
2. 2종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3. 3종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4. 4종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5. 5종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

(3) 대기오염물질 배출량

- 황산화물을 제외한 나머지 오염물질은 대부분 증가추세에 있음
- 2016년 기준 대기오염물질 중 일산화탄소가 47.4%로 가장 많은 비율을 차지하고 질소산화물 38.4% 미세먼지(PM-10) 8.2%, 미세먼지(PM-2.5) 3.2%, 황산화물 2.8% 순으로 나타남
- 연료연소 배출원은 에너지산업(01), 비산업(02), 제조업 연소(03)로 나누며 제조업의 공정에서 발생하는 배출은 생산공정(04)에 포함. 주유소 및 저유소의 휘발유 증발은 에너지 수송 및 저장(05), 페인트 등의 사용으로 인한 배출은 유기용제 사용(06) 배출원에 해당. 자동차는 도로(07), 항공, 선박, 건설기계 등은 비도로(08) 배출원으로 분류되며 폐기물처리(09) 및 농업활동(10)에 의한 배출원도 포함. 그 외 산불 및 화재는 기타 면오염원(11), 도로 재비산, 건설활동 등은 비산먼지(12), 고기구이, 숯가마 등은 생물성 연소(13) 배출원으로 분류

〈 대기오염물질 배출시설 현황 〉

구분	CO	NOx	SOx	PM-10	PM-2.5
2011년	2,409,086	3,344,026	528,169	151,237	113,831
2012년	2,463,396	3,692,943	430,242	163,599	121,624
2013년	2,732,169	3,609,032	389,581	154,219	119,113
2014년	2,427,990	3,152,134	366,883	105,207	90,584
2015년	5,694,343	3,955,486	352,502	967,143	370,870
2016년	5,442,277	4,414,352	321,420	943,062	370,239
(01) 에너지산업 연소	1,508,277	871,473	9,731	35,031	35,031
(02) 비산업연소	621,943	431,346	180,457	11,283	7,188
(03) 제조업연소	36,872	190,015	79,161	3,071	1,731
(04) 생산공정	812	34,905	25,715	2,459	1,778
(05) 에너지수송 및 저장	-	-	-	-	-
(06) 유기용제 사용	-	-	-	-	-
(07) 도로이동오염원	1,106,467	2,305,785	1,058	54,814	50,429
(08) 비도로이동오염원	188,236	409,158	177	23,904	21,992
(09) 폐기물처리	11,165	102,339	24,389	1,958	1,384
(10) 농업	-	-	-	-	-
(11) 기타 면오염원	59,077	1,405	-	2,533	2,280
(12) 비산먼지	-	-	-	644,113	106,002
(13) 생물성연소	1,909,428	67,926	732	163,896	142,424

자료) 국가 대기오염물질 배출량 서비스(<http://airemiss.nier.go.kr>), 국립환경과학원

주1) 질소산화물(Nitrogen oxide:NOx) : 안정한 N2O, NO, N2O3, NO2, N2O5 등과 불안정한 NO3가 존재하며, 대기환경에서 문제가 될 만큼 존재하는 것들은 NO, NO2로, 통상 이들 물질을 대기오염측면에서 질소산화물이라 한다. 주요 배출원은 화학물질 제조공정, 질산에 의한 금속 등 처리공정, 화석연료를 사용하는 내연 기관 및 연소시설 등에서 발생

주2) 황산화물(Sulfur oxides:SOx) : 황산화물은 황분이 산화하면서 생성하는 이산화황(SO2), 삼산화황(SO3, 황산가스)을 SOx로 나타내며, SO2는 공기중에서 쉽게 SO3로 산화하여 황산염이 되거나 수분과 반응하여 미세한 황산방울(H2SO4)이 된다. 주요 배출원은 난방용·발전용, 산업용 연소시설, 금속의 용융 및 제련, 석유정제 및 화학비료제조, 석탄 및 석유의 연소과정 등에서 발생

(4) 악취

■ 악취 배출시설 위반 및 조치내역 현황

- 2018년 기준 236개소의 악취배출시설 지도점검 결과 3개소가 위반한 것으로 나타났으며, 위반업소 조치내역은 과징금 1건(20백만원), 과태료 1건(4백만원), 경고 3건으로 조사됨
- 2017년에 점검대상 업소 수가 급격히 증가하였으며, 2016년과 2017년에 위반업소 수가 가장 많았던 것으로 나타남

〈 악취배출시설 위반 및 조치내역 현황 〉

(단위 : 개소, 건, 백만원)

구분	점검대상 업소수	점검 업소수	위반 업소수	행정처분 내역					병과 고발
				계	영업정지	과징금	과태료	경고 등	
2014년	2,890	46	-	-	-	-	-	-	-
2015년	1,756	170	4	8	1	3 (40백만원)	4 (21백만원)	-	-
2016년	282	23	9	6	2	1 (10백만원)	3 (13백만원)	-	6
2017년	3,871	240	9	9	-	1 (10백만원)	-	8	-
2018년	3,177	236	3	5	-	1 (10백만원)	1 (4백만원)	3	-

자료) 포천시 환경보전계획, 포천시, 2019

■ 악취민원 현황

- 최근 5년간(2014년~2018년) 악취민원 현황은 2018년 기준 236건으로 매년 증가 추세를 보이고 있으며 2017년부터 급격하게 증가하였음
- 포천시 관내에 위치한 산업단지 및 축산농가에서 지속적인 악취가 발생되고 있음

〈 악취민원 현황 〉

(단위 : 건)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
민원발생	46	170	23	240	236

자료) 포천시 환경보전계획, 포천시, 2019

(5) 환경의식 설문조사

■ 환경오염의 주된 원인

- 포천시 환경오염의 주된 문제에 대한 설문조사 결과, 석탄화력발전소, 미세먼지로 인한 대기 오염이 4.23점으로 가장 높았으며, 그 다음으로 산업시설, 가축 사육시설 등으로 인한 토양 오염 및 지하수 오염 3.89점, 악취발생(산업단지, 공장 등) 3.77점 등의 순으로 응답함(포천 환경보전계획, 2019.10)

〈 포천시 환경오염의 주된 문제 〉

구분	매우좋음	좋음	보통	심각	매우심각	점수
택지개발 등으로 인한 자연환경 훼손	7	49	327	124	34	3.24
석탄화력발전소, 미세먼지로 인한 대기오염	0	12	103	176	250	4.23
가정의 생활하수, 공장폐수로 인한 하천오염	1	16	194	229	101	3.76
산업시설, 가축사육시설 등으로 인한 토양 및 지하수 오염	1	5	164	255	116	3.89
소음·진동(자동차, 공사장, 생활소음 등)	3	326	322	136	53	3.39
생활쓰레기, 음식물류 폐기물 등으로 인한 오염	0	25	265	181	70	3.55
유해화학물질(중금속)에 의한 오염	0	24	257	188	72	3.57
악취발생(산업단지, 공장 등)	1	24	188	211	117	3.77
기후변화 피해(폭염,한파, 가뭄, 홍수 등)	7	45	330	121	38	3.26

자료) 포천시 환경보전계획, 포천시, 2019

■ 환경보전을 위해 필요한 과제

- 포천시 환경문제 해결을 위해 필요한 과제를 조사한 결과 ‘대기오염도 개선’을 가장 시급한 과제라고 응답하였으며, 그 다음으로 ‘유해화학물질 관리 강화’, ‘자원순환 강화(폐기물 억제)’ 등을 환경보전을 위하여 우선 시행해야 하는 과제로 응답함

〈 포천시 환경오염의 주된 문제 〉

구분	매우불필요	불필요	보통	필요	매우필요	점수
자연 생태계 보전 강화	3	4	92	294	148	4.07
대기오염도 개선	1	7	77	207	249	2.43
소음발생 억제 (자동차, 공사장, 생활소음 등)	4	13	175	243	106	3.80
하천수질 개선	2	5	102	286	146	4.05
안정적인 물 공급	3	9	155	234	140	3.92
토양·지하수 오염 예방	2	5	118	243	173	4.07
자원순환 강화(폐기물 발생 억제)	2	4	108	251	176	4.10
유해화학물질 관리 강화	3	4	102	239	193	4.14
기후변화(폭염, 가뭄 등) 예방 강화	3	8	145	256	129	3.92
시민대상 환경 교육 및 홍보	3	6	109	260	163	4.06

자료) 포천시 환경보전계획, 포천시, 2019

나. 기본방향

1) 관리강화를 통해 대기환경 기준의 지속적 달성

- 효율적인 대기오염 관리체계의 구축 및 지원방안 마련
- 저탄소 청정연료 및 신재생에너지의 개발 및 보급 확대
- 대기오염 배출시설의 관리강화

2) 교통부문 대기오염 관리강화

- 합리적인 교통수요 대책 수립, 신교통수단의 도입 등 대중교통 중심의 교통시스템 구축
- 친환경 자동차, 공공자전거, 자동차 공유서비스 등 녹색교통수단의 확대 보급 및 인프라 조성

다. 실천전략

1) 대기환경개선 역량 강화

- 대기환경의 개선은 개별 시·군 단위의 노력으로 개선될 수 없는 사항으로 대기환경 개선을 위한 인접 시·군 공동협의체 구성 및 운영으로 제도개선, 배출가스 규제지역 지정 등 협약 및 건의
- IoT 기술을 활용한 미세먼지 실시간 모니터링 및 정보제공 및 주변 시·군 연계·협력 상황실 운영 등 협력체계 구축
- 도시지역 내 유휴지 활용 및 도시재생을 통한 도시녹지공간을 확충하고, 신규 개발시 충분한 녹지 확보 및 바람길을 고려한 개발계획 수립
- 미세먼지 신호등, 관내 전광판, 유관기관 홈페이지, SNS 서비스를 활용한 미세먼지 상황 전파 및 미세먼지 취약 6대 민감군(영유아, 어린이, 어르신, 임산부, 호흡기/심혈관질환자)에 대한 신속전파 체계 강화

2) 대기오염의 체계적 관리

- ‘제2차 수도권 대기환경관리 기본계획(2015~2024)’ 및 ‘대기관리권역의 대기환경 개선에 관한 특별법’에 따라 수도권 전역(서울, 인천, 경기)은 대기관리권역에 해당되며, 이에 따른 대기 개선 목표 준용
- 환경기준, 대기질 수준 및 WHO의 권고기준 등도 고려하여 PM10, PM2.5, NO_x, O₃에 대해 수도권의 배출량 및 오염도 전망, 대책에 따른 삭감량을 모델링하여 목표 설정

〈 수도권 지역별 대기개선 목표 〉

구분	PM10($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	PM2.5($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	NO2(ppb)	O3(ppb)
서울시	30	20	21	60
인천시	36	20	20	60
경기도	37	20	20	70

자료) 제2차 수도권 대기환경관리 기본계획(2015~2024), 환경부 수도권대기환경청, 2013

- 저탄소·저공해 연료(청정연료, 저유황유 등) 및 신재생에너지 보급 확대
- 지역적 특성을 고려한 대기질 관리목표의 다원화와 환경기준 항목 외에 포천시 대기질 악화에 기여하고 있는 악취 원인물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속, 초미세먼지 PM-2.5 등에 대한 지역 환경기준 마련

3) 대기오염 배출시설 관리강화

- 대기오염 배출사업장의 대기오염 배출량 저감을 위한 대기오염 방지시설의 관리·감독을 강화하고, 배출허용기준을 준수하기 위한 노후 방진설비 교체
- 대규모 건설공사, 토목건설공사를 비산먼지 특별관리대상으로 지정하고 엄격한 기준을 적용하여 비산먼지 관리 강화
- 불법 소각의 단속 강화를 통한 대기오염 배출 근절

4) 지속적인 악취 저감활동 실시

- 축산·산업단지의 악취배출원 관리를 강화하여 악취 관리지역에 대한 주기적 악취실태 조사 및 엄격한 배출허용기준 적용 등을 통해 악취관리 강화
- 악취배출원 측정결과를 바탕으로 악취확산 모델링, 격자망법 등을 활용한 과학적인 악취실태 조사사업 추진

5) 교통부문 대기오염 관리 강화

- 자동차 공회전 제한, 교통수요관리, 보행 및 자전거 활성화 대책과 연계하여 교통수요 감소를 통한 배출가스 저감을 유도하고 신교통수단의 도입 등 대중교통의 중심의 교통시스템 구축 및 친환경자동차 보급
- CNG 버스 등 친환경교통수단의 도입으로 미세먼지와 질소산화물의 배출감소를 유도하고, 차량 주행시 발생하는 도로변 비산먼지에 대한 관리를 위해 주기적인 청소 시행
- 환경부의 '도로먼지지도'를 활용한 오염도로 집중 관리 및 '클린로드 사업' 등 도로에서 발생하는 비산먼지 저감계획 수립

6) 석탄발전소 발생 환경오염 저감

- 석탄발전소에 사용되는 연료는 오염물질 배출량이 적은 고열량탄의 사용율을 높이고 고효율 설비 도입을 통한 에너지 절감
 - 석탄발전소 보일러의 배기가스는 질소산화물(NOx) 등과 함께 되므로 환경보전을 최우선 과제로 설정하고, 탈질, 탈황, 집진설비 등 최신 환경오염 방지설비 및 환경감시시스템 구축
- 대기오염 방지시설 설치 및 녹지조성을 통한 주변지역의 미세먼지 절감 등 환경오염 최소화하고, 「대기환경보전법」에 따른 대기오염물질 배출기준보다 강화된 설계기준 농도를 적용하여 대기질에 미치는 영향 최소화

4. 수환경

가. 현황분석

1) 하천 수질현황

- 2020년 포천시 하천의 총연장은 301.97km이며, 지방하천 32개소가 분포
- 하천의 정비율은 약 66.1%에 달하고 있으며 생활용수 및 농업용수를 공급하는 대부분의 하천들은 하류부에 생활하수 및 축산폐수를 비롯하여 개별공장의 입지에 따른 공장폐수로 인하여 수질오염이 점차 심화되고 있는 실정

〈 하천 정비 현황 〉

(단위 : 개소, km, %)

구분	하천수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율
2016년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2017년	32	301.31	118.86	77.49	41.37	65.19
2018년	32	301.97	99.79	77.49	33.87	66.06
2019년	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06
2020년	32	301.97	99.79	65.92	33.87	66.06

자료) 포천시 통계연보, 각연도

- 수질은 모든 지점에서 Ia(매우 좋음) ~ III(보통)등급 수준으로 수질이 양호한 것으로 나타남

〈 주요 하천 수질 현황 〉

(단위 : pH, mg/L)

측정소명	수소 이온농도	용존산소량 (DO)	생물화학적 산소요구량 (BOD)	화학적 산소요구량 (COD)	부유물질량 (SS)	총인 (TP)
한탄강1	8.5	11	0.8	3.6	9.3	0.047
영명천1	7.3	11	0.9	1.6	0.8	0.009
영명천2	7.5	11.7	1.9	3.2	3.4	0.018
포천천	7.5	10	3.1	6.5	5.5	0.039
왕숙천1	8.2	10.5	1	3.1	6.6	0.033
봉선사천	8.2	10.9	1.1	3.1	5.7	0.086

자료) 물환경정보시스템, 환경부, 2020

〈 생활환경기준 〉

(단위 : pH, mg./L, 군수/100mL)

등급	수소이온 농도	기준							대장균군	
		생물화학적 산소요구량 (BOD)	화학적 산소 요구량 (COD)	총유기 탄소량 (TOC)	부유 물질량 (SS)	용존 산소량 (DO)	총인 (T-P)	총 대장균군	분원성 대장균군	
매우 좋음	la	6.5~8.5	1이하	2이하	2이하	25이하	7.5 이상	0.02 이하	50이하	10 이하
좋음	lb	6.5~8.5	2이하	4이하	3이하	25이하	5.0 이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	ll	6.5~8.5	3이하	5이하	4이하	25이하	5.0 이상	0.1 이하	1,000 이하	200 이하
보통	lll	6.5~8.5	5이하	7이하	5이하	25이하	5.0 이상	0.2 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV	6.0~8.5	8이하	9이하	6이하	100이하	2.0 이상	0.3 이하		
나쁨	V	6.0~8.5	10이하	11이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하		
매우 나쁨	VI	-	10초과	11초과	8초과		2.0 미만	0.5 초과		

자료) 물환경정보시스템, 환경부, 2020

2) 오염물질 배출시설 현황

- 2020년 기준 포천시 관내 수질오염물질 배출시설은 총 1,093개소이며, 1일 폐수 배출량이 50㎡ 미만인 5종 사업장이 1,084개소로 거의 대부분을 차지함
- 오염부하가 높은 1·2종 사업장은 전무하며, 대부분 5종 사업장으로 이에 맞는 관리방안 필요

〈 수질오염물질 배출사업장 현황 〉

(단위 : pH, mg/L)

구분	수질(폐수)1)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2016년	1,216	-	-	6	5	1,205
2017년	1,214	-	-	6	3	1,205
2018년	1,075	-	-	5	3	1,067
2019년	1,084	-	-	5	3	1,076
2020년	1,093	-	-	5	4	1,084

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 사업장의 규모별 구분 (물환경보전법 시행령 별표13)

- 1종 사업장 : 1일 폐수배출량이 2,000㎡ 이상인 사업장
- 2종 사업장 : 1일 폐수배출량이 700㎡ 이상, 2,000㎡미만인 사업장
- 3종 사업장 : 1일 폐수배출량이 200㎡ 이상, 700㎡미만인 사업장
- 4종 사업장 : 1일 폐수배출량이 50㎡ 이상, 200㎡미만인 사업장
- 5종 사업장 : 위 제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설

나. 기본방향

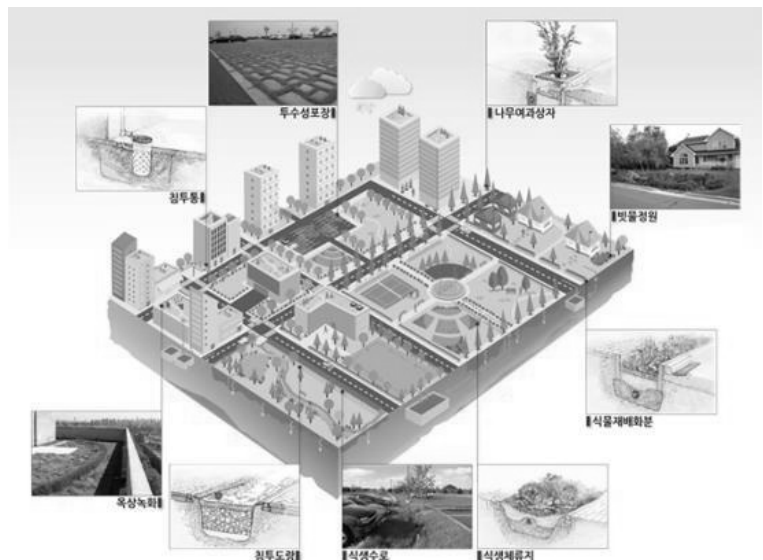
- 통합적 물환경관리 기반 구축을 통한 효율적인 수질관리시스템 체계 확립
- 하천수질 관리방안을 수립하고 생태하천 복원사업 추진
- 안정적 수자원 확보
- 하천변 친수환경 조성

다. 실천전략

1) 통합적 물환경관리 기반 구축

- 한강수계 및 지류 중심으로 생태하천 복원사업 추진 및 하천환경 통합 모니터링 체계 구축
 - ICT 기술을 활용한 원격 수질측정망 및 통합 관제시스템 구축
- 축산분뇨 및 폐수 관리를 강화하고, 산업단지 폐수처리시설의 효율적 관리체계 구축
 - 축산분뇨 관리시설 지원 확대를 통해 공동저류조, 자체 정화시설 설치 등 지원
 - 일반 폐수배출 사업장 환경오염 저감역량 지원 확대
- 하수도 시설확충 및 노후시설 개선
 - 불량하수관 교체 및 노후관을 정비하여 하수 누수를 방지하고, 합류식 관거를 분류식으로 정비
 - 관로 누수탐사를 통한 노후 수도관 조사 및 관망 정보 데이터베이스화(GIS 연계)
- 비점오염원 증가에 따른 하천오염을 방지하고, 집중호우 및 강우시 유출되는 비점오염물질에 의한 하천 생태계 교란 및 악취발생 방지
 - 토지이용단계에서부터
 - 저영향개발기법(LID)을 적극 도입하여 물순환도시 조성
 - 생태습지형 저류시설을 확충하여 비점오염원 관리 및 하천생태를 복원하고, 비점오염저감시설을 활용한 생태공원화

〈 물순환도시 개념도 〉



2) 하천수질 관리방안 수립 및 생태하천 복원

- 주요 하천에 대한 수질오염 배출량을 예측하고 DB(Data Base) 구축하여 오염부하량 관리
 - 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점 파악
 - 하·폐수 등 점오염원 관리 중심에서 벗어나 강우 유출수에 의한 비점오염원 관리로 상수원 수질보전 및 관리
 - 산업단지 내 폐수처리장 개선을 통한 방류수질을 향상하고, 노후 시설물 정비 및 교체, 폐수배출업소 지도·점검 강화, 신규 산업단지 폐수종말처리시설의 적정 운영을 통한 산업계 오염원 관리
- 도시하천의 생태기능 회복을 위한 생태복원사업 지속 추진하고 체계적 관리체계 구축
 - 생물다양성 및 자정능력 확보를 위한 자연형 하천으로 복원하고, 상류 하천의 복원을 통한 유역 관리 확대(도랑 살리기 활성화)
 - 생태하천 유지를 위해 생물종 조사 및 외래식물종 제거 등 상시 모니터링 추진
- 축산분뇨 및 폐수 관리 강화
 - 가축사육농가 관리일지 기록을 통한 가축분뇨 발생량 파악(대형농가) 및 무단방류 근절을 위한 사전교육 철저(소형 농가)
 - 자체정화시설 설치시 재정 및 기술지원(대형농가) 추진하고, 공동 저류조(소형농가) 확대
 - 장마철 축산 폐수 수계 유입 및 무단방류 상시 점검 강화

3) 안정적 수자원 확보

- 광역상수도 보급 확대 및 물 재이용 활성화
 - 상수도 미보급지역 상수도 보급사업을 지속적으로 추진하고, 상수도 공급시설 상시 유지보수를 통한 안정적 상수도 수질관리
 - 주민참여형 빗물 재이용 시설 보급하고, 물 재이용 가능자원 지속적 발굴 및 교육·홍보를 통한 시민의식 제고
- 노후 상수관망 교체 및 관리
 - 노후 상수관로 교체 또는 노후 수도관 세척사업 시행을 통한 깨끗하고 안전한 수돗물 공급

4) 하천변 친수환경의 조성

- 포천천, 한탄강, 영평천 등 주요 하천에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경의 개선
- 생태환경이 양호한 지역의 보존 및 활용에 대한 종합적인 관리방안 수립
- 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적 친수공간으로 활용

5. 토양·지하수환경

가. 현황분석

1) 토양오염 현황

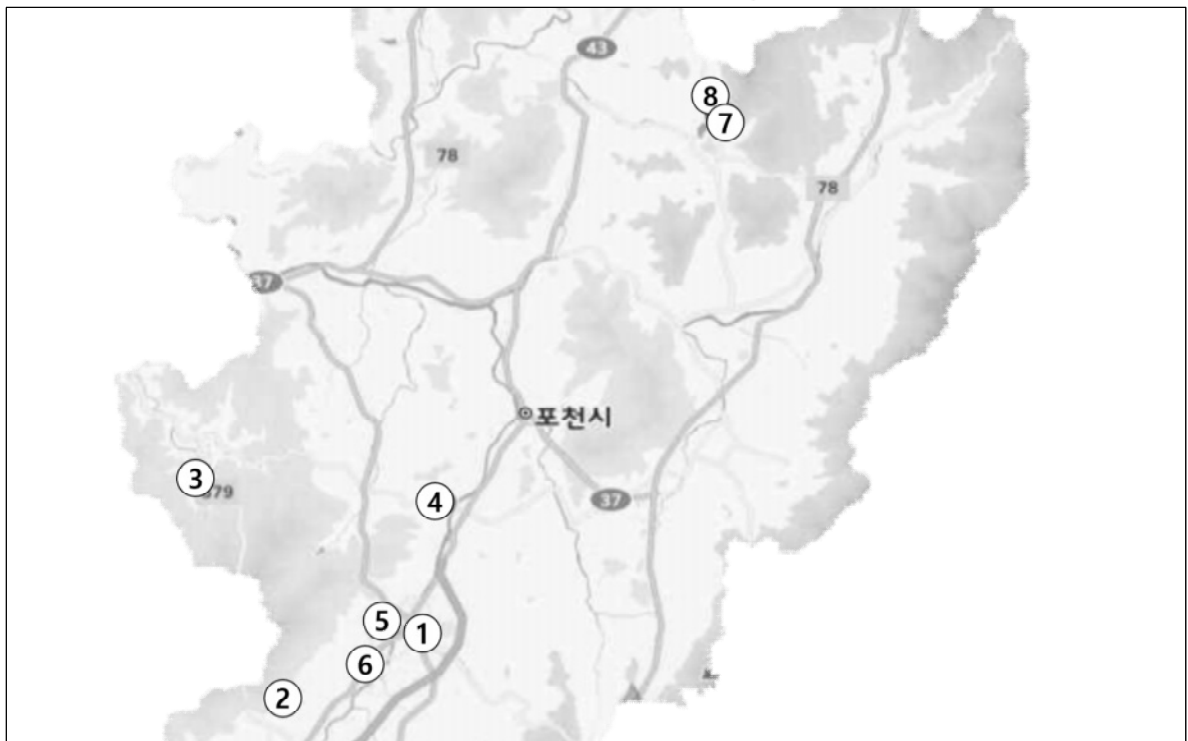
- 토양오염 측정망은 8지점으로 배경농도지점 5지점, 오염영향지점 3지점으로 운영되고 있음

< 토양오염 측정망 지점 현황 >

구분	지점 번호	지점명	조사지점	특성분류		지목명
				중분류	소분류	
1	SU-②-118	청성문화체육공원	군내면 하성북리 643	배경농도지점	사람활동	공원
2	SA-②-240	포천자작	선단동 산 11-1(대진대 운동장)	배경농도지점	사람활동	학교용지
3	SB-③-312	포천금동	신북면 금동리 465-3	오염영향지점	도로	목장용지
4	SS-③-292	포천신평	신북면 신평리 384-10	오염영향지점	도로	전
5	SK-②-169	포천신읍	신읍동 143-4(신읍유한)	배경농도지점	사람활동	대지
6	SE-③-302	43호어룡	어룡동 85-10	오염영향지점	도로	잡종지
7	ST-①-73	자인사	영북면 산정리 71(사찰 인근 임야)	배경농도지점	자연	종교용지
8	SO-①-38	포천영북	영북면 산정리 산39(명성산)	배경농도지점	자연	임야

자료) 토양지하수정보시스템 (<http://sgis.nier.go.kr/>)

< 토양오염 측정망 지점 현황도 >

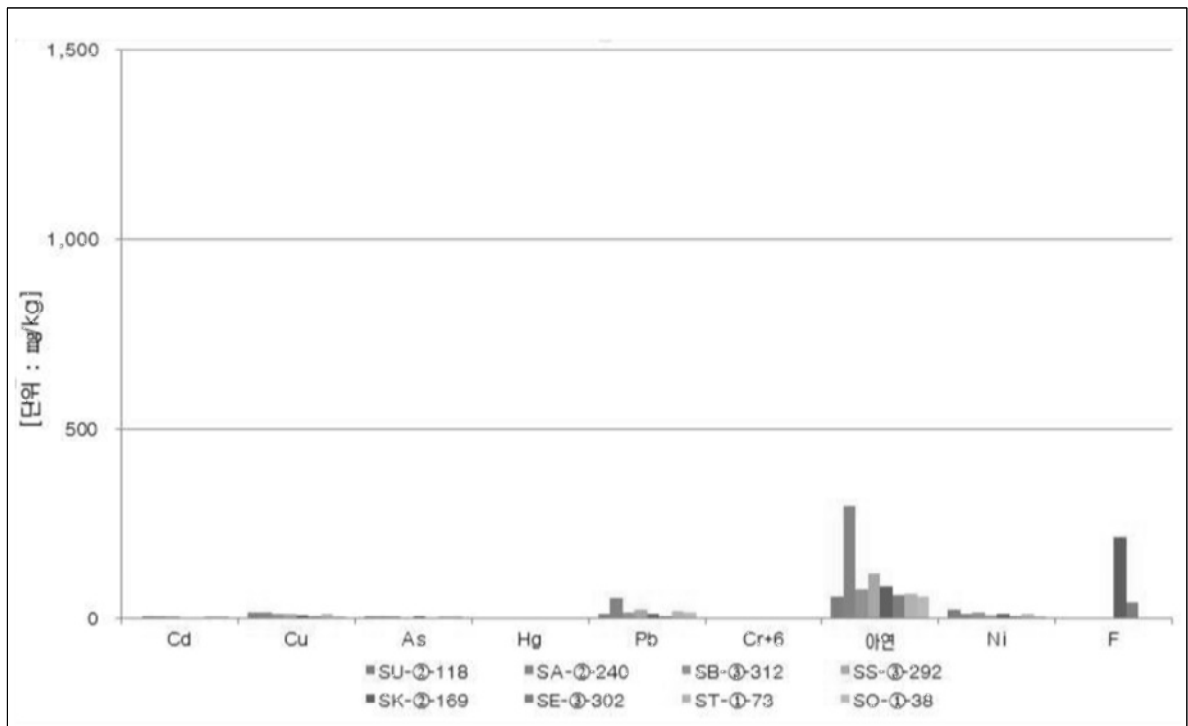


〈 토양오염 측정망 결과 〉

(단위 : mg/kg)

구분	조사 지점	측정항목										
		Cd	Cu	As	Hg	Pb	Cr+6	Zn	Ni	불소	유기인	PH
1	SU-㉔-118	0.00	17.8	1.53	0.00	12.0	0.0	58.7	25.7	-	-	0.0
2	SA-㉔-240	0.98	18.0	1.62	0.00	53.0	0.0	297.6	12.6	-	-	0.0
3	SB-㉔-312	0.13	13.7	2.04	0.00	16.1	0.0	78.3	17.0	-	-	0.0
4	SS-㉔-292	0.13	14.0	0.00	0.00	23.3	0.0	120.0	8.0	-	0.00	0.0
5	SK-㉔-169	0.00	10.8	3.88	0.00	14.6	0.0	85.2	12.1	212.0	-	0.0
6	SE-㉔-302	0.00	1.8	0.00	0.00	7.1	0.0	63.0	0.8	43.0	-	0.0
7	ST-㉔-73	0.19	12.0	5.39	0.00	22.0	0.0	66.6	13.5	-	-	0.0
8	SO-㉔-38	0.15	7.1	3.88	0.00	17.9	0.0	56.8	7.0	-	-	0.0

자료) 토양지하수정보시스템 (<http://sgis.nier.go.kr/>)



- 토양오염 실태조사는 총 23지점으로 1지역 3개 지점, 3지역 20개 지점으로 운영되고 있음

〈 토양오염 실태조사 지점 현황 〉

지점 명칭	조사지역 종류	지목	지역구분	시료깊이(m)
윤중아파트	어린이놀이시설 지역	대(주거)	1	0-1
신평천아파트	어린이놀이시설 지역	잡종지	3	0-1
포미재아파트	어린이놀이시설 지역	대(주거)	1	0-1
(주)삼중씨엠텍-1	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	0-1
(주)삼중씨엠텍-2	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	1-3
(주)삼중씨엠텍-3	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	3-5
(주)삼중씨엠텍-4	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	0-1
(주)삼중씨엠텍-5	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	0-1
(주)천일에너지	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	0-1
덕산에코텍스	산업단지 및 공장지역	공장용지	3	0-1
(주)삼오자원-1	산업단지 및 공장지역	잡종지	3	0-1
(주)삼오자원-2	산업단지 및 공장지역	잡종지	3	1-3
(주)삼오자원-3	산업단지 및 공장지역	잡종지	3	3-5
(주)삼오자원-4	산업단지 및 공장지역	잡종지	3	0-1
(주)삼오자원-5	산업단지 및 공장지역	잡종지	3	0-1
흥부고물상	원광석·고철 등의 보관·사용지역	전	1	0-1
(주)케이애플-1	폐기물 처리 및 재활용 관련지역	공장용지	3	0-1
(주)케이애플-2	폐기물 처리 및 재활용 관련지역	공장용지	3	1-3
(주)케이애플-3	폐기물 처리 및 재활용 관련지역	공장용지	3	3-5
(주)케이애플-4	폐기물 처리 및 재활용 관련지역	공장용지	3	0-1
(주)케이애플-5	폐기물 처리 및 재활용 관련지역	공장용지	3	0-1
(주)경기버스	교통관련시설지역	주차장	3	0-1
선진시내버스(주)	교통관련시설지역	잡종지	3	0-1

자료) 토양지하수정보시스템 (<http://sgis.nier.go.kr/>)

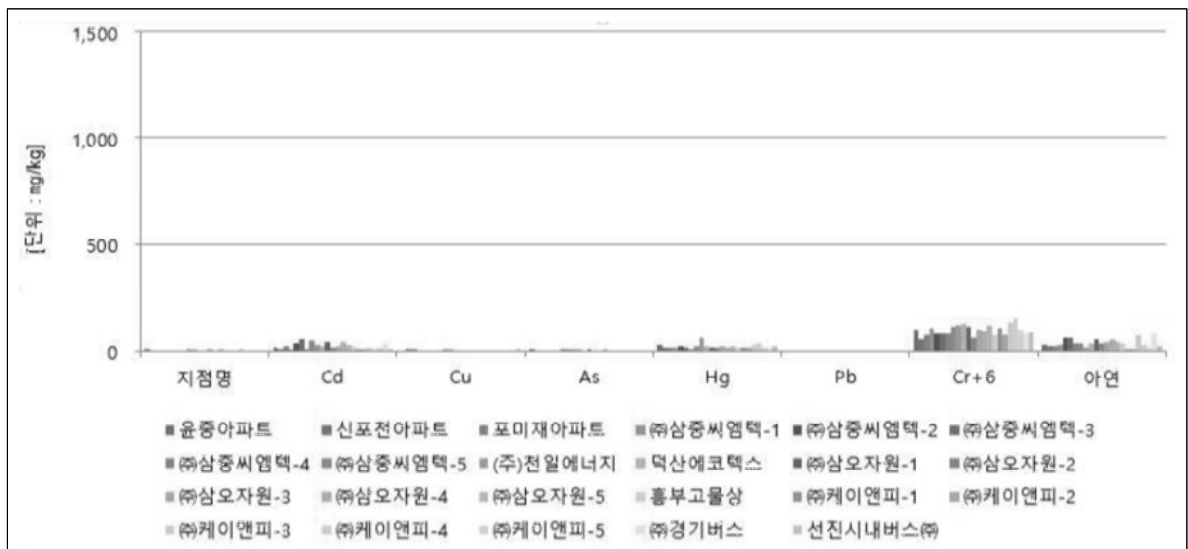
• 포천시 토양오염 실태조사 결과, 모든 지점이 토양오염 우려기준에 만족하는 것으로 나타남

〈 토양오염 실태조사 결과 〉

(단위 : mg/kg)

조사 지점	측정항목										
	Cd	Cu	As	Hg	Pb	Cr+6	Zn	Ni	불소	유기인	PH
윤중아파트	0.17	14.7	0.00	0.08	27.6	0.0	100.0	28.7	-	-	8.7
신포천아파트	0.00	9.7	1.80	0.00	16.0	0.0	51.5	20.7	-	-	6.6
포미재아파트	0.00	20.7	1.86	0.00	15.1	0.0	71.4	19.7	-	-	7.4
(주)삼중씨엠텍-1	0.00	10.0	0.00	0.00	11.4	0.0	106.3	30.0	153	0.00	8.0
(주)삼중씨엠텍-2	0.00	36.1	0.00	0.00	19.2	0.0	83.1	61.2	-	-	7.4
(주)삼중씨엠텍-3	0.00	56.1	0.00	0.00	15.0	0.0	81.9	62.7	-	-	7.9
(주)삼중씨엠텍-4	0.00	9.9	0.00	0.05	6.4	0.0	80.9	33.4	355	0.00	8.2
(주)삼중씨엠텍-5	0.00	46.6	0.00	0.08	22.8	0.0	111.8	33.5	399	0.00	8.1
(주)천일에너지	0.23	24.9	4.58	0.05	64.4	0.0	118.2	17.5	77	0.00	8.6
덕산에코텍스	0.20	21.6	6.88	0.12	23.3	0.0	130.7	34.6	133	0.00	8.9
(주)삼오자원-1	0.00	42.9	0.00	0.00	15.1	0.0	117.4	52.7	245	0.00	7.5
(주)삼오자원-2	0.00	17.3	0.00	0.08	14.1	0.0	61.5	31.7	-	-	6.7
(주)삼오자원-3	0.30	18.4	0.00	0.00	18.9	0.0	102.1	37.9	-	-	6.4
(주)삼오자원-4	0.00	42.6	0.00	0.00	15.9	0.0	91.4	51.8	194	0.00	7.4
(주)삼오자원-5	0.10	28.1	0.00	0.06	22.9	0.0	120.0	41.8	254	0.00	7.6
흥부고물상	0.00	19.8	0.00	0.00	11.8	0.0	77.3	31.8	-	-	6.3
(주)케이앤피-1	0.00	5.5	0.00	0.00	14.6	0.0	109.3	5.4	-	0.00	7.0
(주)케이앤피-2	0.00	5.3	0.00	0.00	11.3	0.0	73.4	9.9	-	-	7.1
(주)케이앤피-3	0.17	13.4	0.00	0.00	28.4	0.0	133.1	75.3	-	-	7.4
(주)케이앤피-4	0.00	9.8	0.00	0.00	34.3	0.0	157.1	24.8	-	0.00	7.1
(주)케이앤피-5	0.00	13.1	0.00	0.00	14.8	0.0	98.9	13.4	-	0.00	7.0
(주)경기버스	0.00	34.4	0.00	0.00	12.8	0.0	79.7	80.1	-	-	8.2
선진시내버스(주)	0.00	8.6	2.53	0.00	22.8	0.0	89.0	18.3	-	-	7.0

자료) 토양지하수정보시스템 (<http://sgis.nier.go.kr/>)



- 포천시의 특정 토양오염 관리대상 시설은 총 278개소로 주유소가 137개소로 가장 많으며, 산업시설 77개소, 군부대 38개소 등 순으로 조사됨

〈 특정토양오염관리대상시설 설치신고 현황 〉

(단위 : 개소)

계	주유소	산업시설	군부대	기타
278	137	77	38	26

자료) 포천시 2018 환경백서

2) 지하수 현황

- 2020년 기준 포천시 지하수는 9,637공, 이용량 15,511,620m³/년이며, 용도별 지하수 이용량 중 생활용 지하수의 이용량이 9,573,359m³/년으로 가장 높음
- 읍면동별 이용량은 가산면이 2,329,576m³/년으로 가장 많이 이용하고 있으며, 소흘읍 (2,104,810m³/년), 일동면(1,727,021m³/년), 군내면(1,084,885m³/년) 등 순으로 조사됨

〈 지하수 이용현황 〉

(단위 : 공, m³/년)

구분	총계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량	개소	이용량
포천시	9,637	15,511,620	6,566	9,573,359	114	1,212,924	2,949	4,550,137	8	175,200
가산면	1,320	2,329,576	892	1,254,582	28	423,636	400	651,358	-	-
관인면	323	467,855	121	114,043	1	10,950	201	342,862	-	-
군내면	754	1,084,885	529	631,628	11	135,342	214	317,915	-	-
내촌면	684	1,032,082	562	745,381	19	139,646	103	147,055	-	-
동교동	192	360,997	134	256,903	4	35,843	54	68,251	-	-
선단동	255	478,201	208	396,194	3	25,185	44	56,822	-	-
설운동	204	305,519	166	222,535	6	42,997	32	39,987	-	-
소흘읍	1,561	2,104,810	1,259	1,568,368	9	143,170	293	393,272	-	-
신북면	852	1,292,272	573	824,021	11	76,496	267	391,755	1	-
신읍동	100	112,001	71	63,562	1	7,300	28	41,139	-	-
여룡동	135	167,546	91	108,266	-	-	44	59,280	-	-
영북면	400	670,819	243	376,231	1	10,074	156	284,514	-	-
영중면	470	798,001	268	363,568	4	58,446	198	375,987	-	-
이동면	546	1,053,112	314	699,050	-	-	232	354,062	-	-
일동면	987	1,727,021	621	1,008,484	1	7,300	360	536,037	5	175,200
자작동	108	260,996	89	224,463	2	17,082	17	19,451	-	-
창수면	333	566,611	146	250,672	6	29,060	180	286,879	1	-
화현면	413	699,316	279	465,408	7	50,397	126	183,511	1	-

자료) 지하수조사연보, 국토교통부, 2020

- 포천시 지하수 불용공 처리 비율은 80.2%로 경기도 처리 비율 69.3% 보다 높은 수준임

〈 지하수 불용공 처리현황 〉

(단위 : 개소, %)

구분	합계	처리건수	미처리건수				처리비율
			소계	허가시설	신고시설	기타시설	
전국	170,055	138,376	31,679	3,223	27,209	1,247	81.4
경기도	36,283	25,157	11,126	850	9,940	336	69.3
포천시	645	517	128	25	103	-	80.2

자료) 지하수조사연보, 국토교통부, 2020

- 지하수 수질검사 결과 지하수 2,878개소 중 합격 지점은 2,565개소(89.1%)이며, 공업용수의 경우 모든 지점에서 합격한 것으로 나타남

〈 지하수 수질검사 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	합계		음용수		공업용수		생활용수		농·어업용수	
	조사 지점	합격	조사 지점	합격	조사 지점	합격	조사 지점	합격	조사 지점	합격
포천시	2,878	2,565	1,449	1,161	46	46	1,221	1,197	162	161
가산면	350	318	127	98	12	12	187	184	24	24
관인면	72	64	52	45	1	1	9	9	10	9
군내면	255	219	140	105	5	5	97	96	13	13
내촌면	254	235	97	79	8	8	144	143	5	5
동교동	53	49	24	20	2	2	25	25	2	2
선단동	79	73	36	30	3	3	38	38	2	2
설운동	83	78	35	32	3	3	40	38	5	5
소흘읍	488	434	222	178	3	3	251	241	12	12
신북면	258	234	141	119	5	5	95	93	17	17
신읍동	39	38	21	20	1	1	16	16	1	1
어룡동	29	27	16	14	-	-	11	11	2	2
영북면	100	86	65	51	-	-	25	25	10	10
영중면	153	127	76	52	1	1	63	61	13	13
이동면	130	110	79	60	-	-	41	40	10	10
일동면	277	238	182	144	-	-	83	82	12	12
자작동	34	30	16	12	1	1	16	16	1	1
창수면	86	77	40	31	-	-	34	34	12	12
화현면	136	127	80	71	1	1	44	44	11	11
기타	2	1	-	-	-	-	2	1	-	-

자료) 포천시 홈페이지(<https://www.pocheon.go.kr>)

나. 기본방향

- 토양·지하수 오염 사전 예방체계 구축
- 토양과 지하수 연계 강화 및 통합관리 추진
- 효율적인 지하수 관리방안 마련

다. 실천전략

1) 토양·지하수 오염 사전 예방체계 구축

- 토양·지하수 잠재적 오염원에 대한 데이터베이스 구축
 - 유류·유독물 저장정보, 화학물질 배출량 등 잠재적 오염원인에 대한 정기적인 조사를 통한 오염원 인벤토리 구축
- 특정 토양오염관리대상시설(산업시설, 군부대, 가축 매몰지 등) 관리강화를 통한 토양·지하수 오염 사전예방
 - 토양오염관리대상시설의 정기적인 토양오염도 검사를 통해 정화 및 시설개선 등 방지조치 의무화 추진
- 클린주유소 자율 설치 및 운영
 - 이중벽탱크, 이중배관, 흘림 및 넘침방지시설 등 오염물질의 누출·유출을 방지하는 시설 갖춘 클린주유소를 운영하여 토양·지하수 오염 사전예방

< 클린주유소(예시) >



자료) 부산광역시 홈페이지 (<https://www.busan.go.kr>)

2) 토양과 지하수 연계 강화 및 통합관리 추진

- 토양 및 지하수 시설현황 및 오염 취약지역의 통합관리시스템 운영방안 마련
 - 이원화된 토양 및 지하수 측정망의 통합 운영방안 마련

3) 효율적인 지하수 관리방안 마련

- 포천시 지하수관리계획 수립
 - 지하수관리계획 수립을 통한 지하수 실태파악 및 체계적인 지하수 이용·관리 대책 마련
- 지하수 오염의 원인이 되는 방치공 및 불법 지하수 시설물 관리
 - 지하수 개발 및 이용시설에 대한 현장관리 및 지도강화를 통해 방치공 발생 억제
 - 방치공 찾기 운동 활성화 및 재활용 방안 마련
- 4차 산업혁명 연계 실시간 지하수 관리시스템 구축
 - 국가지하수정보센터 자료(국가지하수관측망 등)에 가상물리시스템(CPS)를 적용하여 예측의 정확성 및 관리의 효율성 향상

< 가상물리시스템을 적용한 지하수 관리체계(예시) >



자료) 지하수관리기본계획 수정계획(2017~2026), 국토교통부

6. 폐기물

가. 현황분석

1) 쓰레기 수거 및 처리현황

- 포천시에서 발생하는 쓰레기는 전부 수거하여 처리되고 있으며, 2020년 청소구역 인구 159,389인, 배출량 3,799ton/일로 100%의 수거율을 보이고 있음
- 2020년 쓰레기 배출량 3,799ton/일은 재활용 88.0%, 소각 5.8%, 매립 3.1%, 기타 3.1%의 비율로 처리되고 있음

〈 쓰레기 수거 현황 〉

구 분	행정구역 인구 (인)	청소구역 인구 (인)	배출량 (ton/일)	처리량 (ton/일)	수거율 (%)
2016년	167,312	167,312	2,912.4	2,912.4	100.0
2017년	165,339	165,339	2,360.1	2,360.1	100.0
2018년	163,474	163,474	1,876.3	1,876.3	100.0
2019년	161,643	161,643	3,436.8	3,436.8	100.0
2020년	159,389	159,389	3,799.0	3,799.0	100.0

자료) 포천시 통계연보, 2020

〈 쓰레기 수거처리현황 〉

(단위 : ton/일, %)

구 분	발생량		매립		소각		재활용		기타	
	비율	비율	비율	비율	비율	비율	비율	비율	비율	
2016년	2,912.40	100.0	338.60	11.6	139.40	4.8	2,433.90	83.6	0.50	0.0
2017년	2,360.10	100.0	235.80	10.0	118.30	5.0	2,005.30	85.0	0.70	0.0
2018년	1,876.30	100.0	240.08	12.8	109.49	5.8	1,525.46	81.3	1.29	0.1
2019년	3,436.80	100.0	117.50	3.4	126.30	3.7	3,191.80	92.9	1.20	0.0
2020년	3,799.00	100.0	118.20	3.1	220.10	5.8	3,341.60	88.0	119.00	3.1

자료) 포천시 통계연보, 2020

2) 폐기물의 발생원별 구분

- 폐기물은 발생원에 따라 다음과 같이 각각의 폐기물로 구분됨

〈 폐기물의 발생원별 구분 〉

구 분	내 용
생활계폐기물	○ 사업장폐기물 외의 폐기물을 말함(생활폐기물+사업장생활계폐기물)
사업장폐기물	○ 「대기환경보전법」, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」, 「소음·진동관리법」에 따라 배출시설을 설치·운영하는 사업장이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업장에서 발생하는 폐기물
건설폐기물	○ 「건설안전기본법」 제2조4호에 해당하는 건설공사로 인하여 건설현장에서 발생하는 5톤 이상의 폐기물로서 대통령령으로 정하는 것
지정폐기물	○ 사업장폐기물 중 폐유·폐산 등 주변 환경을 오염시킬 수 있거나 의료폐기물 등 인체에 위해를 줄 수 있는 해로운 물질로서 대통령령으로 정하는 폐기물

- 포천시 폐기물 발생량은 2018년 이후 증가 추세를 보이고 있음
- 2020년 기준 폐기물 발생량은 전체 3,799.0ton으로 사업장폐기물 1,911.5ton(50.3%), 건설폐기물 1,346.8ton(35.5%), 생활계폐기물 520.1ton(13.7%), 지정폐기물 20.6ton(0.5%) 순서임

〈 폐기물 발생량 현황 〉

(단위 : ton/일)

구 분	합계	생활계폐기물	사업장폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2016년	2,912.4	424.1	1540.0	921.5	26.8
2017년	2,360.1	143.6	1329.0	861.0	26.5
2018년	1,876.3	188.0	998.9	661.2	28.2
2019년	3,436.8	290.5	2,390.5	735.6	20.2
2020년	3,799.0	520.1	1,911.5	1,346.8	20.6

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 수거된 폐기물들은 전량 매립·소각·재활용 등을 통해 처리되고 있음
- 2020년 발생 폐기물 중 생활폐기물은 재활용 47.3%(246.1ton), 소각 31.9%(166.0ton)로 처리되었으며, 사업장폐기물은 재활용 91.1%(1,741.9ton), 매립 4.8%(90.8ton), 소각 2.6%(49.6ton) 처리됨

〈 발생 폐기물 처리 현황 〉

(단위 : ton/일)

구분	발생량	처리방법				
		매립	소각	재활용	해역배출	기타
합 계	3,799.0	118.2	220.1	3,341.7	-	119.0
생활계폐기물	520.1	19.2	166.0	246.1	-	88.9
사업장폐기물	1,911.5	90.8	49.6	1,741.9	-	29.2
건설폐기물	1,346.8	1.4	2.4	1,343.0	-	-
지정폐기물	20.6	6.8	2.1	10.7	-	0.9

자료) 포천시 통계연보, 2020

3) 환경자원센터 시설 현황

- 포천시 환경자원센터는 재활용선별시설, 자원회수시설, 주민편의시설(마홀수영장, 축구장), 사용종료매립지(사후관리시설)로 구성되어 있음
- 재활용선별시설은 재활용폐기물 선별기, 압축기, 스티로폼 감용기, 무인 계량대를 갖추고 2004년 3월부터 병류, 플라스틱류, 캔류 등 20여종의 선별·분리작업을 수행
- 당초 수도권 매립지로 처분했던 생활폐기물은 자원회수시설이 완공되면서 2009년 8월부터 소각처리하고 있으며, 소각 시 발생하는 폐열(스팀)을 회수하여 재활용 선별시설, 마홀수영장, 축구장에 공급하고 있음

〈 포천시 환경자원센터 〉

구분	시설 및 장비내역		일반현황
	시설 및 장비명	수량 및 용량	
자원 회수시설	소각 및 파쇄시설	•소각시설:40톤/일(스토카식) •파쇄시설:2톤/시간 1기 •장비:지게차 1	•운영관리:포천그린센터(주) •근무인원:23명 •근무형태:4조3교대
재활용 선별시설	재활용쓰레기 선별시설	•면적/용량:2,541㎡, 30톤/일 •스티로폼 감용기 1대, 트럭2대 •굴삭기 1대, 지게차 3대, 스키도르더 1대	•운영관리:친환경정책과 •근무인원:29명 (선별 20, 기간제 5, 일반4)
주민 편의시설	수영장 및 축구장	•수영장:25m/6레인 •축구장:105m/68m •사우나시설:냉·온탕, 건·습식사우나	•운영관리:포천도시공사 •하차보수:자원순환팀

자료) 포천시 환경보전계획, 포천시, 2019

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 폐기물 관리시스템 효율성 제고
- 성상별 효율적 폐기물 처리방안 마련
- 폐기물 자원화의 극대화 및 재활용산업 활성화 방안 마련

2) 지표설정

- 포천시 생활폐기물 배출량 원단위 1.54kg/일·인, 사업장폐기물 배출량 원단위 8.62kg/일·인을 적용하여 산출

< 폐기물 발생량 예측 >

(단위 : 명, ton/일)

구 분	계획지표				비 고
	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구	164,000	173,000	176,000	205,000	
합 계	1,667	1,758	1,788	2,083	
생활폐기물	253	267	271	316	
사업장폐기물	1,414	1,491	1,517	1,767	

다. 실천전략

1) 폐기물 관리시스템 효율성 제고

- 배출되는 폐기물들의 특성을 고려하여 수거, 운반, 분류, 처리방안 등 폐기물 관리방안 수립
- 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고, 공동처리시설 확충 등 효율적인 처리 유도
- 생활 폐기물, 사업장 폐기물 등 발생 최소화를 위해 분리수거 체계화, 총량제 개선 등 폐기물 재사용 및 재활용 극대화
- 자원회수시설, 재활용시설 등의 공공부지 확보 및 문화·복지시설과의 복합화로 이미지 개선
- 교육과 홍보를 통한 시민들의 인식개선 및 자발적 참여 유도
- 신규 공동주택단지 조성 시 국토부 자원순환 실증 주거단지 조성사업과 연계한 자원순환 시범단지 조성

2) 성상별 효율적 폐기물 처리방안 마련

(1) 생활계 폐기물

- 음식물 폐기물 수집운반 및 배출체계 개선방안 마련
 - RFID(Radio Frequency Identification) 음식물 종량제 배출 확대 및 보조금 지급
 - 주택거주 방식에 따른 적절 배출방식 적용 및 제도 정착을 위한 지속적 교육·홍보 노력
 - 음식물폐기물 수거체계 구축 및 음식물폐기물 자원화시설을 통한 재활용(퇴비화·사료화)
- 농촌 폐기물 처리체계 개선
 - 농촌폐기물에 대한 인센티브 방식의 제도 도입으로 참여 확대 유도
 - 마을 공동집하장 등을 활용한 농촌 폐기물의 효율적 수거 및 처리기반 마련
- 관광지 폐기물 처리
 - 관광지역 폐기물 저감 및 관리를 위해 관광지 상인회 등과의 협력으로 ‘가로청소 실명제’ 시행, ‘무단투기 방지 로고젝터’ 설치, ‘쓰레기 되가져가기’, ‘1회 용품 줄이기’ 캠페인 등 시행
 - 공공일자리 사업과 연계로 깨끗한 포천 관광지 만들기 홍보·단속 등 환경관리 강화

(2) 사업장 폐기물

- 사업장 폐기물의 안정적 처리 및 감량
 - 사업장 폐기물은 원인자 부담 원칙이며, 재활용, 매립, 소각 등에 의하여 안정적으로 처리하되 점진적 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진

(3) 건설폐기물

- 건설폐기물 배출·관리를 철저
 - 사전 공정계획 수립으로 불필요한 자재 손실을 줄이고 경량 영구거푸집 사용 등으로 건설폐기물 발생 감량 노력
 - 배출예정일 3일 전까지 배출 신고 철저히 하고, 폐기물 배출시 성상별·종류별로 구분하고 재활용이 가능한 폐기물은 따로 보관 배출

(4) 지정폐기물

- 위해성 폐기물의 관리 강화
 - 유해폐기물(페인트, 살충제, 의약품, 형광등 등) 및 지정폐기물(석면 등) 안전 관리 구축

3) 재활용 활성화 및 산업화 방안 마련

- 자원순환마을 조성 및 자원순환리더 양성사업 추진
 - 포천시 마을공동체 만들기 사업과 연계 자원순환마을 경진대회 등 자원순환 문화 확산 노력
 - 환경시민단체 연계 주민이 참여하여 생활속 쓰레기 줄이기, 재활용 활동과 관련된 주제에 대하여 해결방안을 찾고 실천·홍보하며, 활동사례 공모전 등 시행
- 업사이클 산업 육성방안 구상으로 재활용 활성화 도모
 - 재사용 매장과 연계하여 가정배출 재사용품의 수거체계 구축, 재사용가능 생활용품 목록작성 및 주민홍보 강화
 - 재사용 매장 및 나눔장터 활성화, 업사이클링 사회적 기업 육성 및 제품판로 지원
- 폐기물 에너지화 시설 도입 및 확대 등 폐기물을 이용한 신재생에너지부문 강화
 - 포천시 자원회수시설에서 발생하는 폐열을 활용하여 신재생에너지 보급
- 폐기물의 효율적인 에너지화를 위해 폐기물 선별 작업의 현대화 및 자동화
 - 재활용 선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용 선별 강화와 효율 향상

4) 스마트 자원순환 시스템 구축

- 폐기물 및 폐자원의 품목별 분리배출 현황 및 처리량을 포함한 통계자료 빅데이터화
- 올바로시스템(All-baro), 환경정보장제(EcoAS) 등 국가 폐기물 관리 및 자원순환 시스템과 연계한 정보지원 서비스 확대를 폐기물배출 신고 접수 및 정보조회 통합시스템 구축

5) 폐기물 최소화 정책의 단계별 추진

- 폐기물 최소화 정책은 생산, 유통, 소비, 처분 단계로 구분하여 추진

〈 단계별 폐기물 최소화정책 〉

구분	정책내용
생산단계	• 기업 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등 기업 생산활동상 발생 폐기물 최소화
유통단계	• 과대·과잉 포장 억제 및 재사용 용기의 활용 촉진으로 포장재의 생산자 책임원칙 확대를 포장폐기물의 회수·처리 의무를 생산자에게 부과
소비단계	• 일상의 소비활동상 발생 폐기물 최소화로 배출량에 비례한 처리 수수료를 부과하는 쓰레기 종량제 강화하고 음식물쓰레기 감량
처분단계	• 폐기물 배출 이후 최종 처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거체계 확립 • 지방자치단체에서 최종 처분하는 폐기물을 최소화하는 노력을 자발적으로 추진하도록 유도하기 위한 정책 추진

7. 에너지

가. 현황분석

1) 전력사용 현황

- 포천시의 2020년 전력소비량은 2,680,008MWh로 전년대비 1.7% 감소함
- 전력수요는 가정용 7.0%, 공공용 5.9%, 서비스업 26.4%, 산업용 60.7%로 산업용이 절반 이상을 차지하고 있음

〈 전력 사용량 〉

(단위 : MWh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율
2016	2,616,468	100.0	176,045	6.7	161,136	6.2	682,757	26.1	1,596,530	61.0
2017	2,680,195	100.0	176,123	6.6	169,749	6.3	700,522	26.1	1,633,801	61.0
2018	2,787,728	100.0	185,039	6.7	173,057	6.2	748,201	26.8	1,681,431	60.3
2019	2,726,853	100.0	182,202	6.6	168,281	6.2	726,770	26.7	1,649,600	60.5
2020	2,680,008	100.0	190,369	7.0	157,066	5.9	706,221	26.4	1,626,352	60.7

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 최근 5년간 1인당 전력소비량은 약 16.9~18.5MWh로 일정한 소비패턴을 보임

〈 1인당 전력 사용량 〉

(단위 : 인, MWh)

구분	인구	전력사용량	1인당 전력사용량
2016년	154,763	2,616,468	16.9
2017년	152,925	2,680,195	17.5
2018년	150,676	2,787,728	18.5
2019년	148,379	2,726,853	18.4
2020년	147,274	2,680,008	18.2

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 1인당 에너지 소비량 = 에너지 총 소비량 / 인구

2) 가스사용 현황

- 2020년 도시가스(LNG)는 50,519천㎥, 프로판(LPG)는 39,238t, 부탄은 10,236t이 공급됨
- 2016년 대비 공급량은 도시가스(LNG)는 47.3% 감소, 프로판(LPG)는 44.8% 감소, 부탄은 58.5% 감소함

〈 가스 공급량 〉

(단위 : 개소, 1,000㎥, t)

구 분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량(천㎥)	판매소수	판매량(t)	판매소수	판매량(t)
2016년	2	95,909	63	71,109	19	24,658
2017년	2	51,716	61	37,741	18	12,796
2018년	2	68,502	59	73,637	18	20,676
2019년	2	61,303	59	39,545	18	11,777
2020년	2	50,519	62	39,238	18	10,236

자료) 포천시 통계연보, 2020

3) 신재생에너지 보급사업 현황

- 포천시는 2011년을 시작으로 공공기관을 중심으로 신재생에너지 보급사업을 실시중이며, 보급된 신·재생에너지 발전시설은 태양광 53개소, 연료전지 1개소로 총 54개소임

〈 신·재생에너지 발전시설 설치현황 〉

(단위 : 개소)

구분	계	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
계	54	1	4	6	12	11	3	11	2	-	4
태양광	53	-	4	6	12	11	3	11	2	-	4
연료전지	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료) 포천시 내부자료, 2020

나. 기본방향

- 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립
- 에너지 절약형 도시구조 형성 및 에너지 절감 프로그램의 도입
- 저탄소 녹색성장 기반의 친환경적인 신재생에너지의 활용 및 보급 확대

다. 실천전략

1) 효율적이고 안정적인 에너지 관리정책 수립

- 정보통신기술(ICT)을 이용해 도시의 에너지 소비를 파악하고, 정밀한 에너지 수요 예측을 통해 적정 수준의 에너지 공급
- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지자원에 대한 수요에 따른 수급 유지관리 등 종합적인 에너지 관리대책 마련

2) 에너지 절약형 도시구조 형성

- 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계하여 지역에 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모
 - 지역적 특성을 반영한 지역특화 에너지사업 추진
 - 신재생에너지(수소에너지, 바이오디젤, 지열, 수력, 전기, 태양에너지 등) 보급 확대 추진
 - 주민이 주택·빌딩 등에 태양광·풍력 발전시설로 전력생산 및 전력을 판매하는 ‘에너지 프로슈머(energy prosumer)’ 지원을 통한 에너지 소비 절감 및 온실가스 저감 도모
- 에너지 사용효율 제고를 통한 절감 대책 마련
 - 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스(Passive house), 탄소중립형 에너지제로 빌딩 등 에너지절약형 건축 권장
 - 기존 건축물에 대한 에너지 진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
 - 그린리모델링 활성화 등 노후 건축물의 에너지 성능 향상을 위한 제도 개선 및 지원 강화
 - 건축허가 시 에너지절약 계획서, 제로에너지 건축물 인증 등 실질적인 에너지 절약의 효과를 거둘 수 있는 실천방안 도입

- 신규 도시개발 시 에너지 효율 향상을 위한 계획 수립
 - 대규모 신규 개발사업에 대해 집단에너지 공급시설을 적극 도입
 - 생태산업단지의 적극적 도입을 통한 산업단지에서 발생하는 원료, 제품, 부산물, 폐열 등 폐부산물을 다른 기업의 원료나 에너지로 재사용해 에너지 효율성을 높이고 오염 최소화
- 산업단지 에너지 소비효율 개선
 - 스마트팩토리(FEMS) 보급 추진 및 태양광설비, ESS, LED조명, AIM(환경 지능) 등 친환경·고효율 자동제어환경설비를 통해 에너지 절감을 수행하도록 지원
 - 포천시·연구기관·전문가·기업 등이 지역 단위의 연구 협력체계를 구성, 산업체 에너지 소비 절감·에너지 효율화 방안 마련

〈 제로에너지 건축 개념도 〉

• 단열성능을 극대화하여 에너지 부하를 최소화하고, 신재생에너지 생산을 통해 에너지소요량 최소화

패시브(Passive)

냉·난방 에너지사용량 최소화
(단열·기밀성능 강화 등)

+

액티브(Active)

신재생에너지 생산
(태양광, 지열 등)

⇒

제로에너지 건축
(Zero Energy Building)

열교환기의 사용
폐열에 의해 대위된 신선한 공기

태양전지에 의한 전력공급
태양집열에 의한 온수공급

고단열 자봉
고단열 벽지

무일과 옥실의
폐열 활용

가실과 침실에
신선한 공기 제공

Summer sun
회피

Winter sun
자양시스템
고기밀 창호
고단열 바닥

열화수환기장치
태양광패널(PV)
기밀 확보
선형열교 방지
고효율 창호
발코니 계획
테라스형 온실
침면적 비율 조절
고단열 계획

• 에너지효율등급 1**이상을 충족하고 건물에너지관리시스템(BEMS 등)을 설치한 건축물 중 에너지자립률에 따라 5개 등급으로 구분

에너지효율등급	에너지자립률*	제로에너지등급
1**등급* 이상 (* 최저 7등급 대비 80% 절감) ※ 에너지효율등급은 최고1*** ~ 최저7등급	100% 이상인 건축물	1등급
	80 이상~100% 미만인 건축물	2등급
	60 이상~80% 미만인 건축물	3등급
	40 이상~60% 미만인 건축물	4등급
	20 이상~40% 미만인 건축물	5등급

자료) 지속가능한 녹색사회 실현을 위한 대한민국 2050 탄소중립 전략, 대한민국정부, 2020

3) 에너지 절감 프로그램의 도입

- 저소득층 에너지 빈곤 해소를 위한 지원 프로그램 확대
 - 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입으로 저소득층 에너지 관련 지원 확대
- 탄소저감 프로그램 도입
 - 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
 - 탄소포인트제 지속 추진
 - ※ 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램

4) 에너지 절약 및 효율적인 소비 유도

- 국가 정책과 연계하여 합리적인 에너지 소비 유도를 위해 에너지 세율과 요금 조정 등 추진
- 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책 마련으로 사회적 분위기 조성
- 에너지 절약사업에 있어서 목표관리 방식으로 공공부문이 선도적으로 실천 가능한 사업을 발굴하여 적극적으로 추진

5) 신재생에너지의 활용 및 보급 확대

■ 태양광 발전 보급사업 지속 추진

- 공공청사 또는 사회복지시설(노인회관, 주민센터 등)을 대상으로 우선 보급 추진
- 농촌지역을 대상으로 태양열 히트펌프·태양광 발전설비 지원사업을 추진
 - 추진실적 등을 고려하여 다음 해의 추진계획을 수립하고 매년 15%씩 신재생에너지 보급실적 증대 추진

■ 신재생에너지 확대 보급기반 마련

- 친환경자동차 보급 및 경유자동차 저탄소화
 - 전기자동차 지원·보급을 확대 및 역세권신도시의 수소경제 활성화를 위한 홍보활동 강화
 - 수용용 연료(경유)에 일정 비율 이상의 신재생에너지 연료(바이오디젤) 혼합 강화

- 태양광 외 양수발전 등 재생에너지원 발굴 확대
 - 제8차 전력수급기본계획에 따라 신재생에너지 확대 보급 및 양수발전 전력생산 확대

〈 태양광에너지 설치사례(포천시청) 및 포천 양수발전소 위치도 〉



■ 에너지 자립마을 확산

- 마을공동체 중심의 에너지 소비 절감 및 신재생에너지 활용으로 에너지 자립도를 높여가는 에너지 자립마을 확대 실시
 - 마을별 에너지 자립마을 조성 협의체 구성
 - 시민참여형 에너지 자립기반 구축하고, 친환경에너지에 대한 시민의 긍정적 인식 제고

〈 에너지 자립마을 조성 사례(아산시, 태백시) 〉



제5장. 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점
2. 경관 기본구상
3. 경관계획

1. 현황 및 문제점

가. 기본방향

- 도시계획의 종합적 관점에서 경관을 고려하며, 도시경관 및 정비, 관리 방향설정
- 경관자원의 배려와 소통의 개발환경 조성을 위한 경관 측면의 기준 마련
- 도시경관 조성의 원칙과 지침적 성격
- 「포천시 경관계획(2017)」과의 정합성 유지 및 도시경관의 방향성 제시

나. 상위·관련 계획 분석

1) 경관 관련 계획

(1) 경관계획의 변화

■ 제2차 경관정책기본계획(2020~2024) (국토교통부, 2019.12.)

- 비전 : “국민과 함께하는 100년의 국토경관” 국토를 가치있게, 국민을 행복하게, 미래를 아름답게
- 목표 : 국민체감 국토경관 형성, 지역 주도 관리기반 확립, 국토경관 미래가치 창출

구분	경관계획 연계
○ 경관 관리체계 실행력 강화	○ 경관 관리가 미흡한 비도시지역의 관리체계 개편 - 경관계획·중점경관 관리구역·특정 경관계획·경관심의를 통해 집중 관리
○ 우수경관 형성·관리	○ 공공 선도사업 추진 / 우수 경관자원이나 지역을 “경관문화 도시” 등으로 지정·육성하여 국가·지역 브랜드화
○ 경관문화 창출·확산	○ 국민 경관 인식 향상 및 경관 참여 확대 / 공공지원 사업 시행 시 경관협정과 연계(도시재생 뉴딜사업 등과 연계 시 협정 지원제도 마련)

- 기본계획의 의의
 - 국토 경관에 대한 국가 차원의 정책 방향을 제시함으로써 중앙정부, 지방정부, 민간 모두가 공유할 수 있는 국토 경관 정책의 방향성 확립
 - 국토 경관을 체계적으로 관리·형성하기 위한 정책 기본계획으로서 다양한 주체가 효율적으로 경관 관리를 실천할 수 있는 제도적·사회적·기술적 수단 마련

(2) 경기도 경관계획

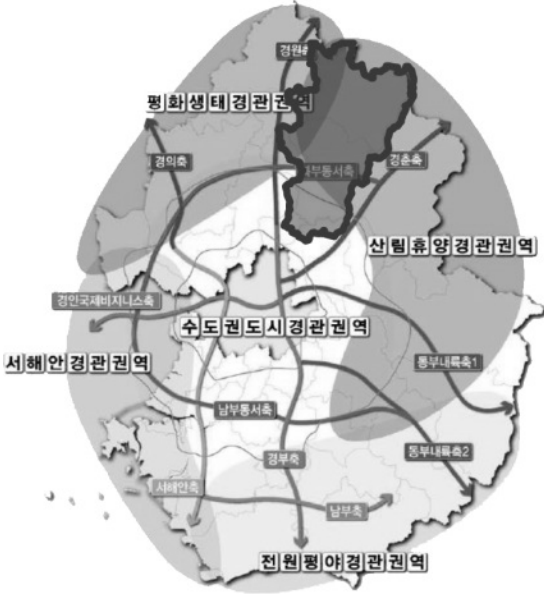
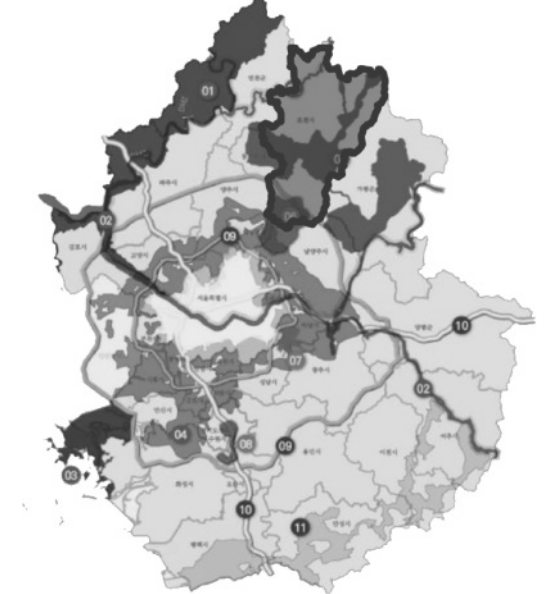
■ 경기도 경관계획(2009-2020)

- 「경기 2020:비전과 전략」과의 정합성을 갖춰 “자연적, 역사적 경관의 ‘보존’, 지역 고유의 ‘다양성’과 ‘개별성’ 존중, 시민 생활의 장으로서 경관인지”라는 기본원칙하에 경관계획 마련

■ 제2차 경기도 경관계획(2021, 경기도)

- 자연경관을 보전하고 관리하기 위한 바람직한 정책 방향 제시와 세부원칙을 제시하고, 31개 시·군의 경관계획 수립에 대한 올바른 가이드라인의 역할을 하는 광역 차원의 기본계획

< 제2차 경기도 경관계획(2021) >

경관구조	광역경관 관리구역
	
<ul style="list-style-type: none"> ○ 경관 권역: 산림휴양경관 권역 ○ 경관 축: 북부동서 축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역경관 관리구역 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 주요 강경관 구역 - 한탄강 - 경기 북부산림 경관 구역 - 광릉숲 경관 구역 - 수도권 순환도로 경관 구역



‘제2차 경관정책기본계획’에서 도입된 경관문화 도시, 공공지원사업과 연계된 경관협정 및 ‘제2차 경기도 경관계획’의 광역경관 관리구역계획을 고려하여 계획 수립

(3) 포천시 경관계획

■ 포천시 경관계획(2017)

- 수려한 자연경관을 적극적으로 활용하여 포천시 장기계획과 도시계획의 정합성을 확보하는 경관계획이 필요함

〈 포천시 경관계획(2017) 〉

경관구역 설정도	경관축 및 경관거점
	
<p>○ 경관 구역</p> <ul style="list-style-type: none"> - 중심도시경관구역 : 상징성과 장소성 갖는 중심지 경관 만들기 - 수변전원경관구역 : 자연 배경의 농촌전원 경관 - 생태전원경관구역 : 관광·휴양 및 문화자원 중심의 아름다운 문화경관 	<p>○ 경관축</p> <ul style="list-style-type: none"> - 산림녹지경관축 - 수변경관축 - 도시경관축 <p>○ 경관거점</p> <ul style="list-style-type: none"> - 산림녹지경관거점 - 문화경관거점 - 수변경관거점 - 진입결정부경관거점

“사철사색 아름다운 도시 포천”으로 설정한 경관미래상 실현을 위하여 포천시 공간과 연계하여 경관의 보전, 관리 및 형성을 위한 경관계획 수립

■ 포천시 공공디자인 진흥계획(2020)

- 종전 경기도 방향성, 포천시 지향가와 비전을 반영한 ‘포천시 공공디자인 기본계획(2013)’에서 근거법령인 「공공디자인의 진흥에 관한 법률」에 부합하는 공공디자인 진흥계획으로 재정비

〈 포천시 공공디자인 진흥계획(2020) 〉

기본방향	공공디자인 진흥사업(21)
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공디자인 미래상 <ul style="list-style-type: none"> - 교육·관광·문화를 선도하는 비상하는 평화특별시, 포천 ○ 공공디자인의 비전 <ul style="list-style-type: none"> - 평화로운 도시의 풍경을 담은 공공디자인 ○ 공공디자인 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 누구에게나 평온한 도시(平) 누구나 다니기 편한거리 만들기, 도시 특화형 디자인 만들기, 알기 쉬운 도시 만들기, 이용하기 좋은 도시 만들기 - 시민이 살기좋은 화목한 도시(和) 쾌적한 도시 만들기, 어린이 안전디자인 만들기, 생활 안전디자인 만들기, 장애인, 고령자 생활기반 만들기 ○ 공공디자인 진흥계획 마스터플랜 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 평화 상징축 설정을 통한 평화 선도 - 주민친화 군사(군사시설)문화 선도 - 자연경관자원을 활용한 관광 선도 - 낙후경관 정비를 통한 도시이미지 개선 	

문화적 공공성과 심미성 향상 및 포천시의 디자인 수준을 보다 체계적이고 효율적으로 향상시키기 위한 공공디자인 진흥 목표 및 비전을 설정하여 추진전략 및 기본계획을 수립

(4) 계획방향

- ‘포천시 경관계획(2017)’과 연계하여 계획 방향성을 구상함으로써 관련계획 간의 정합성 확보
 - 풍부하고 수려한 자연환경을 활용하여 관광산업을 활성화할 수 있는 경관계획 마련
 - 포천시 중장기계획 및 도시기본계획과의 정합성을 확보하는 경관계획 수립
- 2017년 포천시 경관계획 수립 이후 경관법 등 관련 법령의 변경사항과 재정비된 경관 및 공공디자인 관련 계획을 고려하여 계획 마련
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「경관법」 및 하위법령·지침 등의 개정사항 반영
 - 재정비된 ‘포천시 공공디자인 진흥계획 및 가이드라인(2020)’ 등 공공디자인 강화 계획

2) 인접 도시 경관계획 분석

- 포천시는 연천군, 동두천시, 양주시, 의정부시, 남양주시, 가평군 및 강원도 철원군, 화천군 등이 인접해 있음

시/군	기준	도시별 경관계획 방향	경관계획 연계	
경기도	연천군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 연천군 기본계획 재정립 수립 중 - 기준 : 2008 - 목표 : 2020 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전곡권역 : 시가지 경관정비 및 대표적인 선사 관광 문화거점 형성 ○ 산림녹지 축 : 자연성 보전 및 조망경관 보전 ○ 수변 축 : 자연형 수변 경관보전 및 수변 거점 형성 	2020년 수립된 의정부시 경관 계획과 현재 재정비 중인 양주시·남양주시·연천군 경관 계획을 고려하여 계획 수립
	동두천시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시기본계획 내 도시 경관계획 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생태자연경관권역 : 자연과 조화로운 자연 경관 및 생태계 보전 ○ 산림문화경관권역 : 자연자원을 활용한 환경 친화적 문화시설 개발 	
	양주시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 양주시 경관계획 재정비 수립 중 - 기준 : 2014 - 목표 : 2022 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 외부녹지 축 : 천보산 맥을 중심으로 광역 녹지 축 연속성 확보, 훼손 산림경관 식생 복원 ○ 주요 하천 축 : 대구 신천, 중랑천, 공릉천 생태적 보전 및 수변 접근성 확보 	
	의정부시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020 의정부시 기본경관계획 재정비 완료 - 기준 : 2016 - 목표 : 2025 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 외부순환녹지 축 : 주요 산맥 둘레 산길 조성 및 이용성 증대 	
	남양주시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 남양주시 경관계획 재정비 수립 중 - 기준 : 2014 - 목표 : 2020 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 왕숙천 통합경관 축 : 왕수 천변 친수공간 정비 및 수변 조망경관 관리 ○ 광릉 일대 중점경관 관리구역 광릉 및 국립수목원 주 진입부 경관개선 및 특성화 	
	가평군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 군 기본계획 내 경관 미관부문 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림녹지 경관 축 : 산림녹지 경관 보호 ○ 수(水) 경관 축 : 수변 조망경관 보호 ○ 도로·철도 경관 축 : 일관성 있는 가로경관 형성을 통한 정돈된 이미지 형성 	
강원도	철원군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 군 기본계획 내 경관 미관부문 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림녹지축 : 열린 공간 체계적 연계 ○ 수계축 : 자연 친화형 생태하천 조성 ○ 도로축 : 산림 축, 수계 축 등으로 주요 조망대상 조망계획 	
	화천군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 군 기본계획 내 경관 미관부문 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 녹지축 : 뇌관부 산악녹지 축 보전 ○ 수계축 : 북한강, 파로호 중심으로 수변 경관보전, 하천 이용공간 확보로 다양한 활동공간 형성 ○ 도로축 : 시각적 위압감 방지를 위해 완충 공간 확보 	

다. 유형별 경관현황 분석

1) 산림 · 녹지 경관

(1) 경관현황

■ 산림 경관

- 산줄기 : 한북정맥, 왕발·명성·천마·보개지맥 등
- 주요산 : 백운산, 국망봉, 운악산, 왕방산, 명성산, 광덕산, 민등산, 청계산, 원통산, 수원산, 죽엽산, 각흘산, 사향산, 관음산, 불무산 등
- 한북정맥, 천마지맥, 왕방지맥 등 수려한 산림 축이 도시 원경경관 형성
- 유네스코 생물권 보전지역으로 설정된 광릉숲 위치
- 골프장, 숙박시설, 야영장 난립으로 인해 산림 경관 위협요소로 작용

■ 휴양시설

- 수목원 : 포천 국립수목원
- 휴양림 : 국립 운악산 자연휴양림, 천보산 자연휴양림, 국망봉 자연휴양림, 포천 하늘아래 치유의 숲
- 휴양시설: 베어스타운
- 운악산, 명성산 등 우수한 등산 명소가 위치
- 등산로 진입부 주변으로 주차, 음식점 등 혼잡환경 관형사성

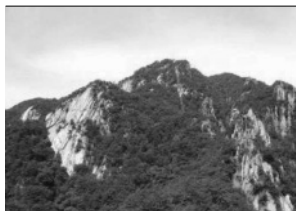
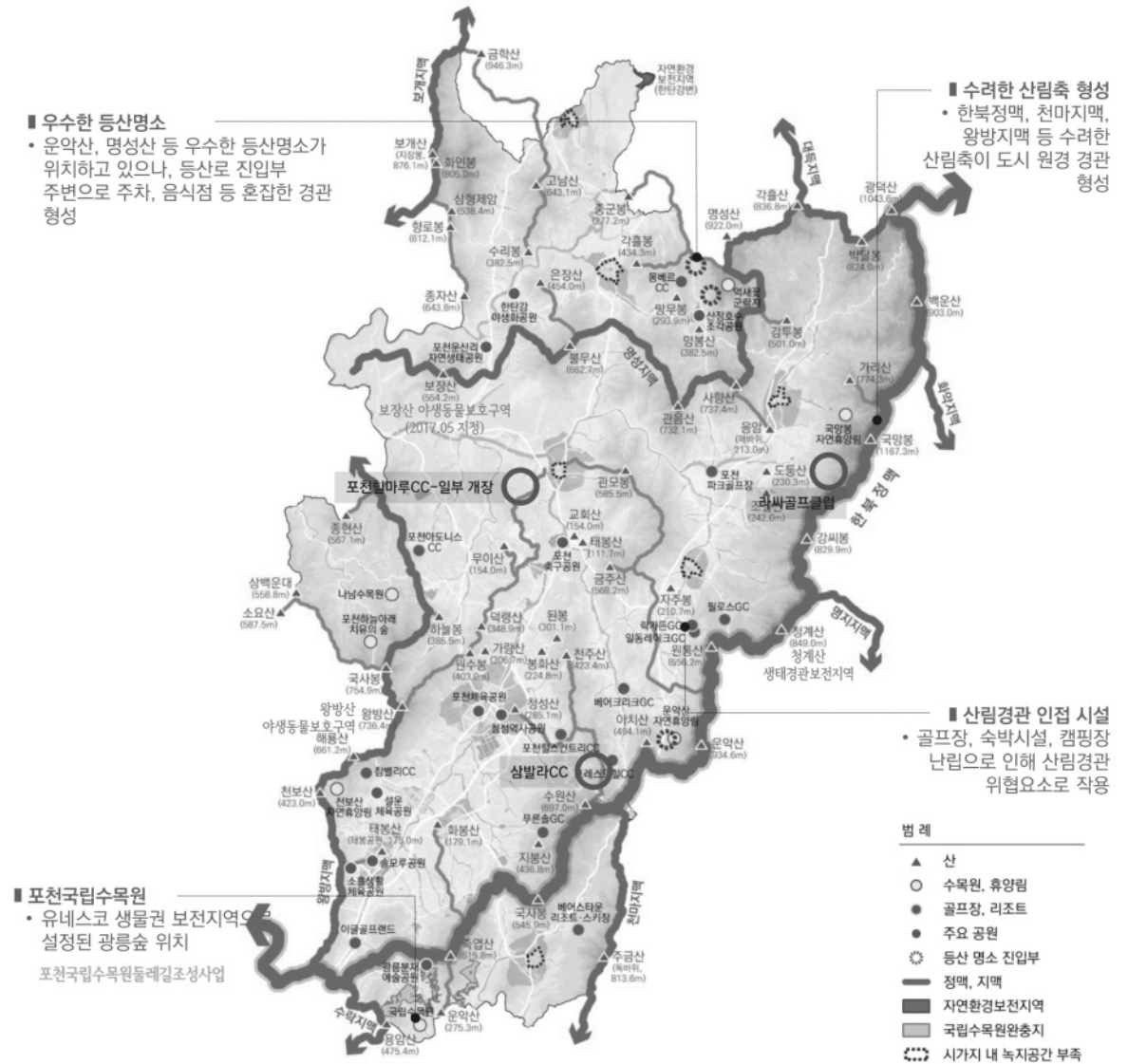
■ 등산 요소

- 경기 명산: 명성산, 백운산, 국망봉, 운악산
- 기타 등산로: 각흘산, 맥 등
- 운악산, 명성산 등 우수한 등산 명소가 위치
- 등산로 진입부 주변으로 주차, 음식점 등 혼잡환경 관형사성

(2) 계획 방향

- 한북정맥, 명성지맥, 왕방지맥 등 우수한 산림 경관 보존
- 포천 국립수목원 둘레길 조성사업을 통한 자연경관 자원을 활용한 사업 및 다수의 골프장 신설 등 산림 경관 위협요소에 대한 경관 가이드라인 마련

< 산림 · 녹지 경관 현황분석도 >



운악산



보장산



불무산



광릉숲

2) 수 경관

(1) 경관현황

■ 하천 경관

- 중심 수계 : 한탄강, 영평천, 포천천
- 기타 하천 : 자일천, 부소천, 야미천, 오가천, 도평천, 사직천, 추동천, 외북천, 갈월천, 수동천, 수입천, 명덕천 등
- 한탄강, 영평천, 포천천 등이 포천시의 대표적 하천 경관 형성
- 한탄강 관련 개발사업(한탄강 하늘다리 등) 활성화
- 시가지 내 하천은 콘크리트 제방, 주차장, 낙후된 교량 등이 삭막한 경관 형성

■ 계곡·유원지

- 계곡 : 백운계곡, 깊이울로 계곡 등
- 유원지 : 백로주유원지, 바람구멍 산유 원지
- 백운계곡, 깊이울유원지 등 산림 골짜기 및 하천을 따라 계곡유원지 경관 형성
- 백운계곡 불법 시설물 정비 및 경기도 청정계곡 관광 명소화 사업 선정(관광지 확대 예정)

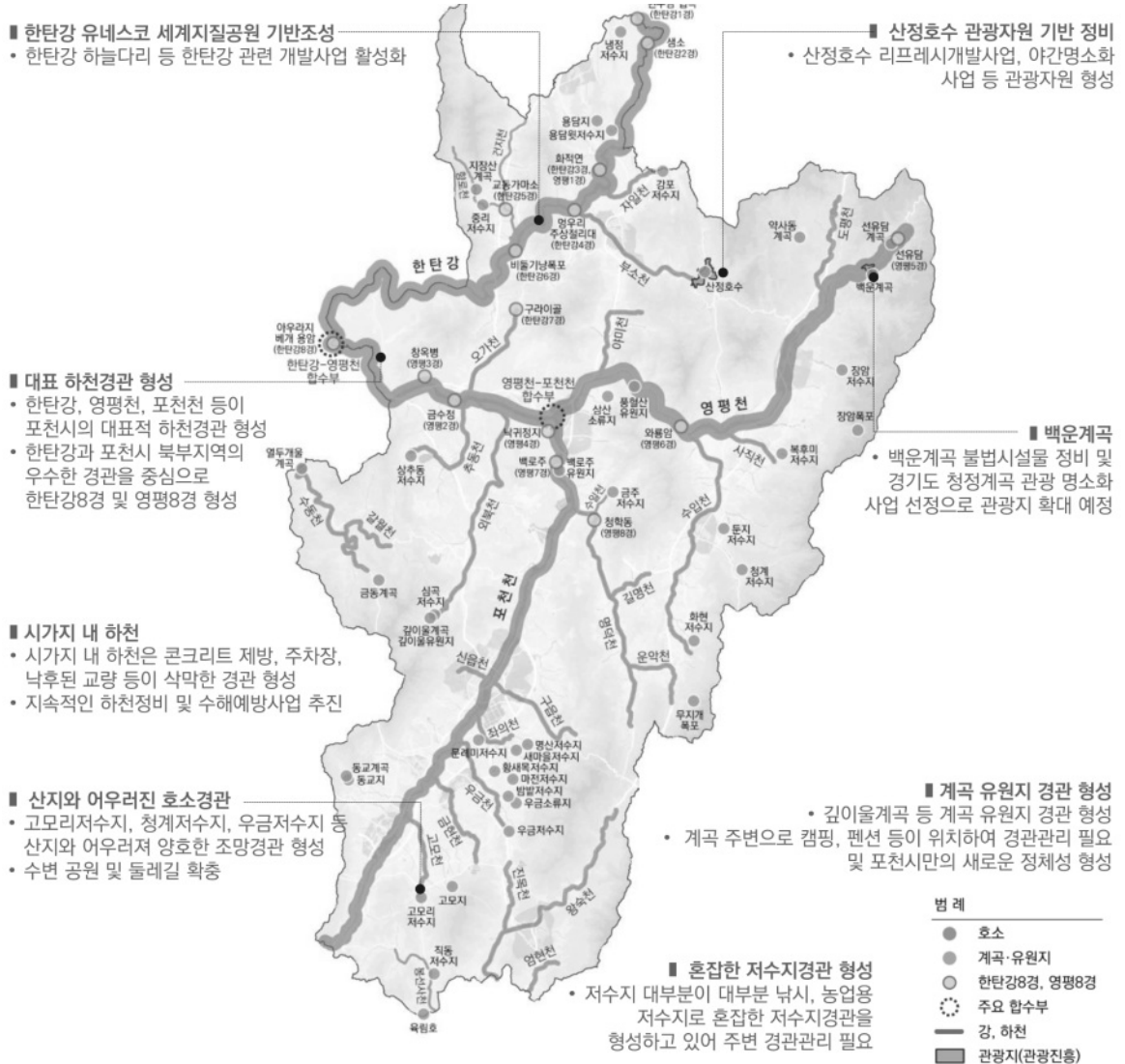
■ 호수 경관

- 주요 호수 : 신정호수, 고모리저수지, 청계저수지, 우금저수지 등
- 기타 호수 : 심곡 저수지, 밤밭 저수지, 마전저수지, 장암저수지 등
- 산정호수, 고모리저수지, 지금까지 저수지 등 산지와 어우러져 양호한 조망경관 형성
- 대부분이 낚시, 농업용 저수지로 혼합한 저수지 경관을 형성하고 있어 저수지 주변 경관 관리 필요

(2) 계획 방향

- 한탄강, 산정호수, 백운계곡 등 수려한 수경관 형성
- 한탄강 관련 개발사업 활성화 및 백운계곡 불법 시설물을 정비하고 포천시 중심하천 중심으로 수변 경관의 가이드라인 마련

< 수 경관 현황분석도 >



3) 역사문화 경관

(1) 경관현황

■ 시가지 연계자원

- 국가지정문화재 : 포천 반월성, 구 포천성당 등
- 도지정문화재 : 포천고모리산성, 이항복선생묘 등
- 서원·향교 : 화산서원, 포천향교

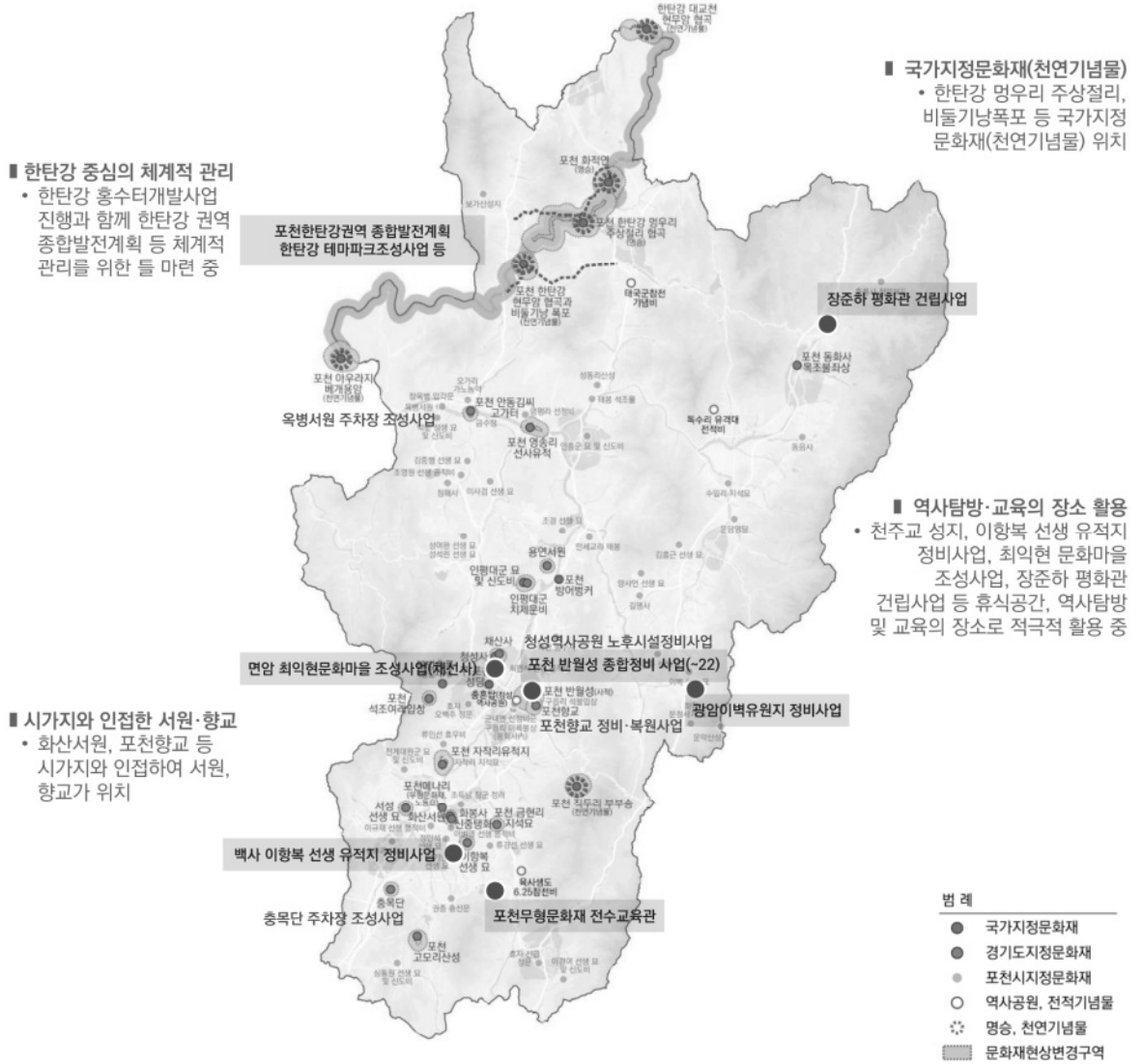
■ 한탄강 중심 경관자원

- 한탄강 변 문화재 : 한탄강 대교천 현무암 협곡, 포천 화적연, 포천 한탄강 명우리 주상절리 협곡, 한탄강 명우리 주상절리(관인면), 비둘기낭폭포(영북면) 등 국가지정 문화재(천연기념물) 위치
- 한탄강 홍수터개발사업 진행 및 한탄강 권역 종합발전계획 등 체계적 관리를 위한 틀 마련 중
- 문화재 인지성과 관리 미흡 등으로 역사문화자원의 접근 및 연계가 부족함
- 시가지와 인접한 향교, 서원 등은 활용 가능하나 대부분이 방치되고 있는 상태임
- 진입로 및 안내시설물 부족으로 접근성 미흡함
- 문화재급 역사 경관은 시설 보존만을 중시하여 주변환경과 부조화

(2) 계획 방향

- 시가지와 인접한 역사문화자원과 한탄강 중심의 경관자원 활용
- 역사문화자원과 조화로운 주변 지역 건축물 및 시설물 경관 관리
- 역사문화자원 지역 연계를 통한 네트워크 형성
- 시가지와 연계한 역사문화 경관자원의 활성화 및 명승과 천연기념물이 다수 분포하는 한탄강을 중심으로 개발 활성화 방안 마련

〈 역사문화 경관 현황분석도 〉



4) 관광문화 경관

(1) 경관현황

■ 포천시 대표 관광문화

- 산정호수, 백운계곡, 신북온천, 일동 온천 등
- 산정호수, 백운계곡, 신북·일동 온천 등 전국적으로 많은 관광객이 찾고 있는 관광문화 거점 위치
- 주변부로 위치하는 건축물, 가로시설물, 안내표지판으로 인해 관광문화거점의 장소성 훼손

■ 캠핑장

- 계곡·유원지 주변 캠핑장
- 약 100여 개가 넘는 캠핑장이 산림, 계곡 등을 중심으로 입지(2020년 등록야영장 113개로 경기도 2위)
- 포천시의 새로운 경관자원 형성을 고려하여 자연경관과 조화로운 야영·캠핑장 형성 필요

■ 축제 행사

- 산정호수 명성산 역사꽃 축제, 백운계곡 동장군 축제, 허브아일랜드 불빛 동화축제 등
- 명성산 역사 축제, 백운계곡 동장군 축제 등 주요 관광거점으로 축제 진행
- 주차장, 안내표지판, 휴게공간 등 조성을 통해 일시적 이벤트 공간이 아닌 상시적 거점 공간 조성 필요

(2) 계획 방향

- 산정호수 등 대표 관광문화거점과 연계한 새로운 캠핑문화메카 형성
- 산정호수 리플레시 개발사업, 백운계곡 관광지, 포천 내 다수 분포하는 캠핑장 및 야영장을 중심으로 경관 관리방안 마련

< 관광문화 경관 현황분석도 >

■ 다수의 캠핑장 입지

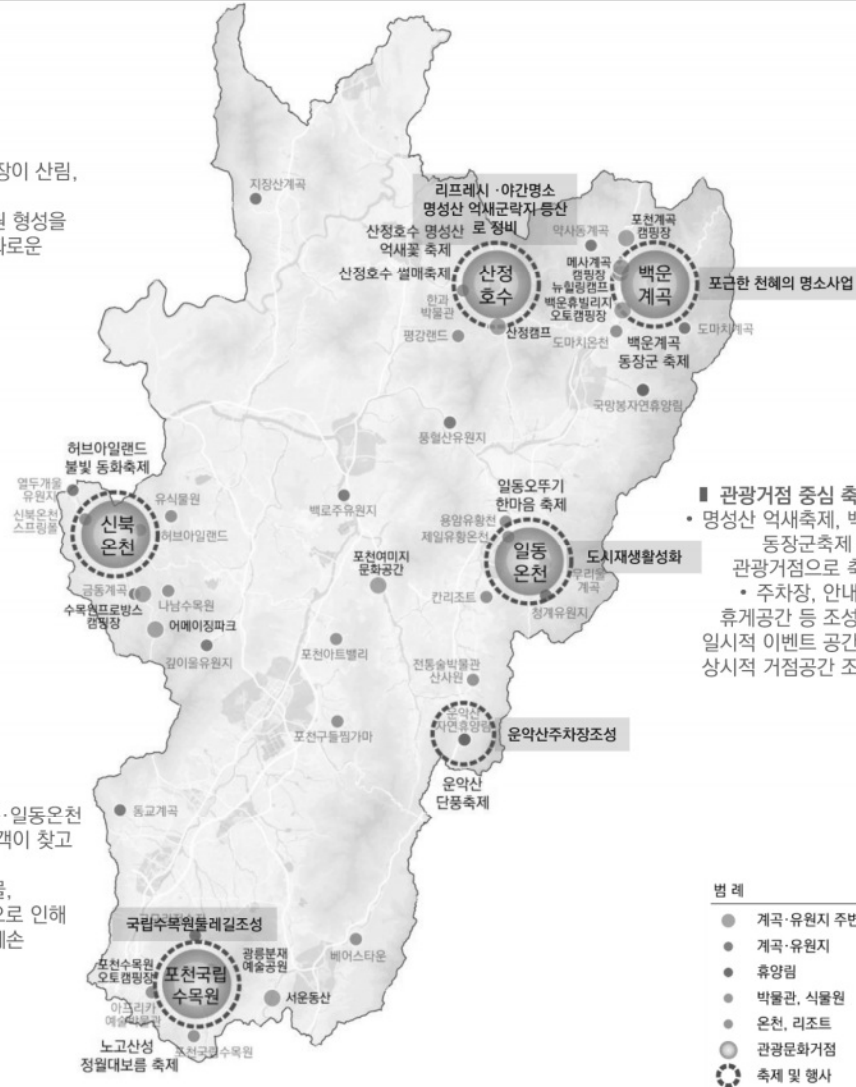
- 약 100여개가 넘는 캠핑장이 산림, 계곡 등을 중심으로 입지
- 포천시의 새로운 경관자원 형성을 고려하여 자연경관과 조화로운 야영·캠핑장 형성 필요

■ 전국적인 관광문화 거점

- 산정호수, 백운계곡, 신북·일동온천 등 전국적으로 많은 관광객이 찾고 있는 관광문화거점 위치
- 주변부로 위치하는 건축물, 가로시설물, 안내표지판으로 인해 관광문화거점의 장소성 훼손

■ 관광거점 중심 축제 현황

- 명성산 역사축제, 백운계곡 동장군축제 등 주요 관광거점으로 축제진행
- 주차장, 안내표지판, 휴게공간 등 조성을 통해 일시적 이벤트 공간이 아닌 상시적 거점공간 조성 필요



노고산성대보름축제



산정·명성산 억새꽃



운악산단풍축제



백운계곡 동장군축제

5) 농촌 및 전원 경관

(1) 경관현황

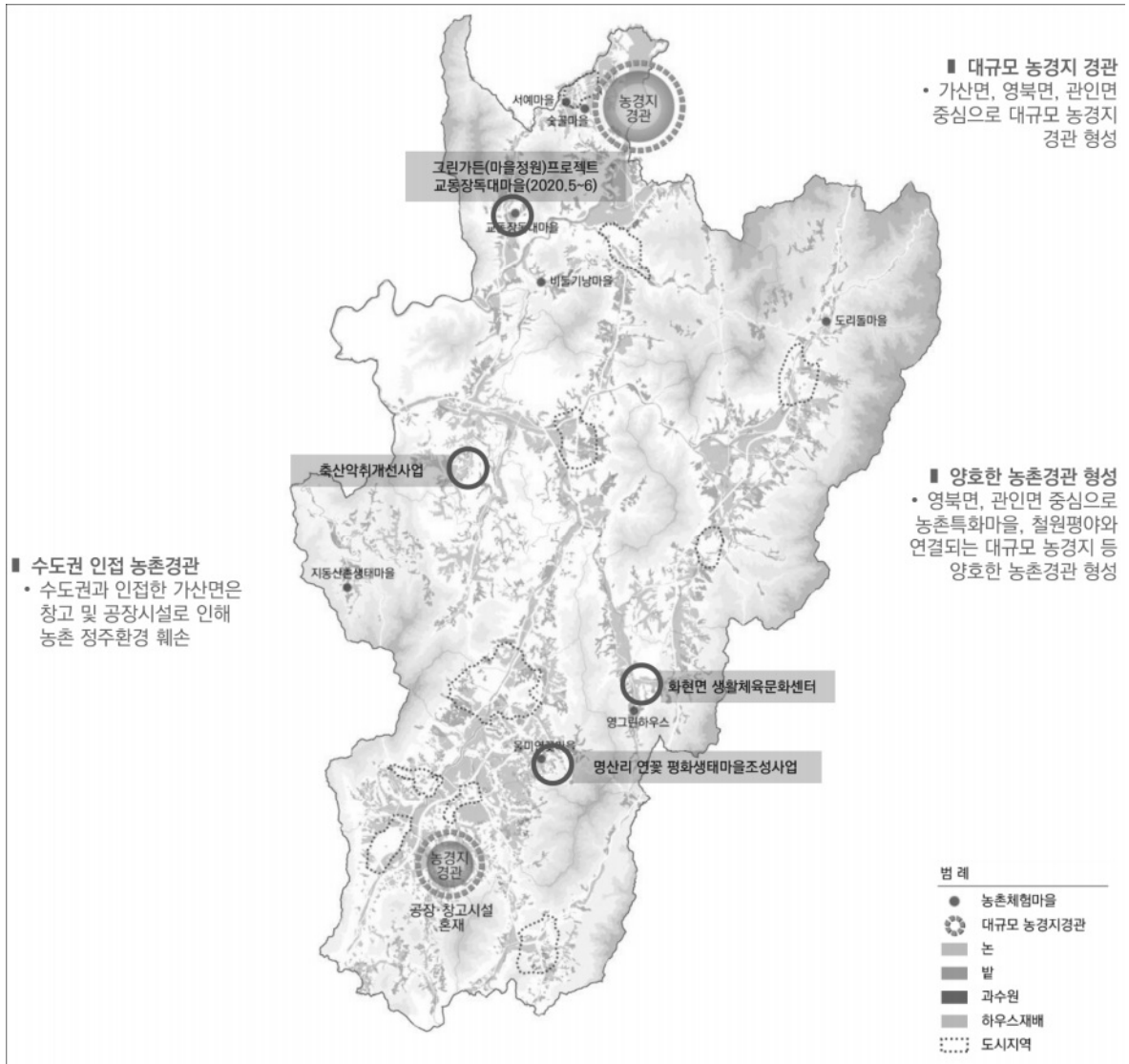
■ 농촌 및 전원 경관

- 농촌 경관자원 : 소흘읍, 군내면, 내촌면, 영중면, 일동면, 이동면, 관인면, 영북면 등
- 농촌 마을 경관자원 : 비둘기낭마을, 교동장 독대마을, 숲골마을, 지동산촌마을 등
- 가산면, 영북면, 관인면 중심으로 대규모 농경지 경관 형성
- 수도권과 인접한 가산면은 창고 및 공장시설로 인해 농촌 정주 환경 훼손
- 영북면, 관인면 중심으로 농촌특화마을, 철원평야와 연결되는 대규모 농경지 등 양호한 농촌 경관 형성
- 노후된 농촌취락지로 인한 낙후된 경관 이미지 형성
- 인공재질 및 색채로 이질적인 농촌 경관을 이루고 있음
- 마을별 차별화되지 않는 평범한 이미지

(2) 계획 방향

- 농촌 마을 중심으로 그린가든(마을정원) 프로젝트, 연꽃 평화생태 마을 조성사업 등 마을 정원 및 생태마을 조성 활성화
- 개발에 따른 도시경관과 농촌 경관의 조화로운 관리 및 보전
- 개방된 전원 경관을 보전하고 농경지와 조화로운 경관 정비방안 수립
- 농경지 인접 공장·창고 색채 및 입면 경관 관리방안 마련

< 농촌 및 전원 경관 현황분석도 >



6) 도로 및 철도 경관

(1) 경관현황

■ 주요 도로 경관

- 국도 43호선, 국도 47호선
- 국도 43·47호선을 따라 도시경관을 형성하고 있으며 가구거리 등 특징적 경관 연출
- 국도 43호선 가로경관개선 기본계획(마스터플랜) 수립
- 도로변 연속적인 건축물로 인한 가로수 식재 제한, 전신주, 대형 옥외광고물 등 삭막한 도로 경관 형성

■ 도로 경관

- 포천 국립수목원, 산정호수, 백운계곡, 신북온천 등 주변부 산림 가로경관 연출가로
- 산정호수 주변 지방도 387호선, 광릉숲 주변 국지도 98호선 등 산림 가로경관 연출
- 경관 도로의 특성을 고려한 가로수, 가로시설물, 휴게공간(주차장) 등 조성 필요

■ 신규 도로 및 철도

- 신규 도로 : 세종 포천고속도로, 수도권 제2순환선(예정)
- 예정 철도 : 전철 7호선 연장 예정
- 세종 포천고속도로 정착, 수도권 제2순환선, 전철 7호선 연장 등 예정
- 고속도로 IC 및 전철역에 의한 새로운 도시진입경관 형성 필요
- 고속도로 IC 주변부 민간건축물에 대한 경관 관리 필요

(2) 계획 방향

- 주요 도로를 따라 도시경관 형성 및 특징적 경관 도로 활성화
- 전철 7호선 연장, 수도권 제2순환선, 국도 43·47·37 호선 확장·포장공사 정비방안 마련

< 도로 및 철도 경관 현황분석도 >

- 도시 경관 형성 가로
- 국도43·47호선을 따라 도시 경관을 형성하고 있으며 가구거리 등 특징적 경관 연출
 - 국도43호선 가로경관개선 기본계획(2020) 수립

- 신규 도로 및 철도 경관 예정
- 세종포천고속도로 정착, 수도권제2순환선, 전철7호선 연장 등 예정

- 도시진입경관 형성 고려
- IC 및 전철역에 의한 새로운 도시진입경관 형성 필요
 - IC 주변부 민간건축물에 대한 경관관리 필요



- 산림가로 경관
- 산정호수 주변 지방도387호선, 광릉숲 주변 국지도98호선 등 산림가로 경관 연출
 - 경관도로의 특성을 고려한 가로수, 가로시설물, 휴게공간 등 조성 필요

범례

—	고속국도
—	국도
—	지방도, 주요도로
....	경관 도로
—	전철7호선(예정)
○	역세권(예정)
○	IC, JC
○	주요 교차로



국도 43호선



세종-포천고속도로



운천시외버스터미널



국도 47호선

7) 도시 및 시가지 경관

(1) 경관현황

■ 시가지 경관

- 도시지역 : 관인, 영북, 영중, 포천, 선단, 가산, 소흘, 내촌, 일동, 이동
- 포천, 소흘 등 지역이 포천시 대표적 도시경관 형성
- 대부분의 도시지역에서 건축물·시설물 노후화, 불편한 보행환경 등이 콤팩트시티 조성, 역세권 개발사업, 도시개발사업, 도시재생사업과 함께 도시 및 주거환경 개선사업 등을 통한 시가지 정비를 통해 개선이 예상됨
- 각종 공공시설 및 공원 확충으로 시가지 내 공공거점 형성
- 쇠퇴 되어가는 원도심의 노후된 건축물로 인한 시가지 경관 저해
- 창고건축물의 지속적인 증가로 시가지 및 가로경관을 훼손하고 있으며 통합되지 않은 과도한 옥외광고물로 혼잡한 경관을 연출함
- 시가지 내부도로를 따라 상업건축물이 입지하고 있으며 옥외광고물이 무분별하게 건축물을 뒤덮고 있어 혼잡한 경관을 연출함
- 도시공간 내 공원, 휴게공간, 보행자를 위한 공간 부족

■ 산업단지 경관

- 주요 산업단지 : 용정 일반산업단지, 신평 일반산업단지, 장자 일반산업단지 등
- 에코그린 일반산업단지 조성, 고모리에 일반산업단지계획, 용정산업단지 內 포천비즈니스센터, 먹거리통합지원센터, 농산물종합가공센터 등 중심기관 입지 등 산업단지 활성화

(2) 계획 방향

- 도시와 농촌이 공존하는 경관 형성
- 도시지역에 비해 급격히 낙후된 읍면 소재지의 경관개선 방안 수립
- 개발사업 시 주변과 조화로운 가로경관 형성
- 콤팩트시티 조성, 역세권 개발사업 및 도시개발사업, 도시재생사업 등에 대한 경관 활성화 방안 마련

< 도시 및 시가지 경관 현황분석도 >

■ 대표적 도시경관 형성

- 포천, 소흘 등 포천시 대표적 도시경관 형성
- 전철7호선(예정) 역세권(소흘, 대진대, 포천) 중심으로 콤팩트시티 조성 예정

■ 도시지역별 공공시설 확충

- 일동-이동복합커뮤니티센터, 경영주차장 조성으로 주민편의증진
- 공공산후조리원, 돌봄센터, 교육커뮤니티센터, 청소년문화의 집, 청년센터, 영상미디어센터, 노인회관 등 전 연령대를 아우르는 공공시설기반 마련

■ 도시지역 내 공원 확충

- 태봉공원 민간공원조성 특례사업 등을 통한 공원 조성 예정
- 포천터미널공원화사업, 어룡동 수변공원, 일동기산근린공원, 38평화공원 조성 예정



■ 시가지 정비 예정

- 내촌 도시개발사업, 도시재생사업(영북면, 영중면, 이동면 등)과 함께 도시 및 주거환경정비 기본계획을 통한 시가지 정비 예정

- 범례
- 시청, 주민자치센터
 - 주요 공공시설
 - 산업단지
 - 역세권 개발예정
 - 도시개발, 도시재생
 - 개발진흥지구(주거형)
 - 개발진흥지구(관광형)
 - 도시지역



포천동 원도심



소흘읍



장자일반산업단지



이동갈비촌

8) 경관계획 현황분석

- 기존에 형성된 경관이 잘 관리된 지역과 잘못 관리되고 있는 지역으로 검토하여 잠재력 및 문제점을 파악하여 실행방안 검토

(1) 중심도시 경관권역

경관계획 지향		경관계획 지양	
			
○ 시가지 내 도로변 정비 및 저층 스카이라인 형성	○ 가로수 정비로 신도시 열린 통경축 확보	○ 가로시설물 및 옥외 광고물 등 통일된 기준에 맞춰 정비 필요	○ 고속도로 진출입구 주변 시가지 가로시설물 정비 필요
			
○ 공원 조성 및 주택가 띠 녹지로 녹지 네트워크 구축	○ 하천변 정비로 시가지와 수변경관 조화	○ 무분별한 개발 및 관리 미비로 산림경관 훼손	○ 건축물 낙후와 관리 미비로 개선 필요
			
○ 다양한 건축물 높이 계획으로 자연과 조화된 도심 스카이라인 형성	○ 배후녹지 및 수변공간과 어우러진 시가지 경관 형성	○ 시가지 진입경관 개선을 통한 지역 상징성 부여 필요	○ 도로 사면처리 훼손으로 가로경관 불량 및 재해위험 노출

[실행방안]

- 매력적인 도시경관으로 개선 및 통합관리를 위한 디자인 가이드라인 마련
- 도심 내·외부공간의 조화를 위한 건축물 및 옥외시설물 등의 통일성 있는 정비기준 마련

(2) 수변전원 경관권역

경관계획 지향		경관계획 지양	
			
○ 조화로운 보장산의 자연과 도로경관	○ 가로시설물 정비가 잘 되어있음	○ 노후·불량 건축물과 옥외광고물로 배후 산림경관 훼손	○ 무분별한 적재물 방치 등 마을 진입경관 정비 필요
			
○ 수자원과 산림자원의 조화로 열린 조망 형성	○ 가로 정비로 인해 불무산과 조화로운 도로 경관	○ 친수공간 정비로 전원풍경과 조화되는 수변경관 조성 필요	○ 시가지 가로시설물 및 건축물을 통일된 기준으로 정비 필요
			
○ 자연과 어우러진 건축물 조성으로 조화된 자연 경관 형성	○ 명성산과 어우러진 수변(산정호수) 관광자원 경관 형성	○ 옥외시설물 및 공실 상가 정비를 통한 자연 경관 및 관광경관 개선	○ 돌레길 정비를 통한 친수보행공간 형성으로 수변 전원경관 개선 필요

[실행방안]

- 수변공간의 활용과 보존을 기반으로 친수·친환경공간 조성 및 정비
- 도로시설물, 옥외시설물 및 건축물 정비를 통한 유희공간의 관광경관 마련

(3) 생태전원 경관권역

경관계획 지향		경관계획 지양	
			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 조화로운 백운산 자연과 도로 경관으로 트인 통경 확보 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농경지와 어우러진 산림경관의 조화로 목가적인 전원경관 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후·불량 안전시설물로 재난위험 및 경관 훼손 등 관광지 정비 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 건축물 낙후와 가로 시설물 관리 미비로 개선 필요
			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 수변 보행공간 조성으로 친수공간 그린 보행네트워크 및 관광경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 체육시설 진입가로변 녹지조성으로 조화로운 도로 경관 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일동 버스터미널 주변 시가지 가로시설물 정비 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공사중지로 방치된 건축물 및 옹벽으로 인한 위압감 형성 및 주변과 부조화
			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연에 순응한 개발로 생태이미지를 보전한 관광경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정비된 주차공간 확보로 관광자원과 연계성 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 방치된 적치물 및 하천, 유희공간 관리 미비로 자연관광자원과 부조화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부족한 주차공간으로 인한 불법주정차 발생에 따른 가로환경 및 교통 안전 저해

[실행방안]

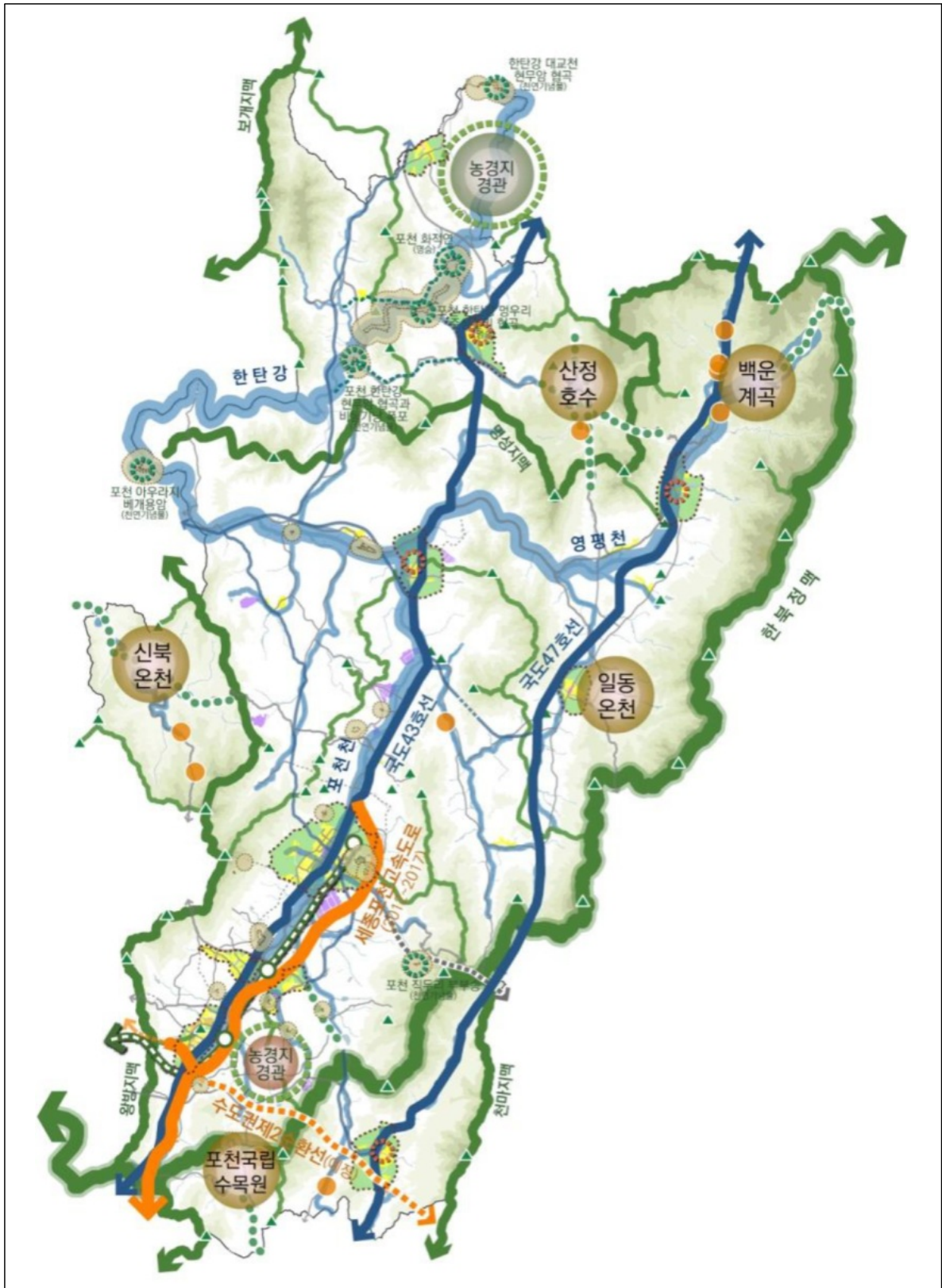
- 생태 이미지 보전 및 녹지 네트워크 정비를 통한 훼손된 관광경관 개선으로 관광 활성화 유도
- 도로·주차공간 확보 및 가로·옥외시설물 정비를 통한 사람이 모이고 소통할 수 있는 공공 공간 조성 필요

라. 경관현황 종합분석

〈 경관현황 종합분석 및 계획 방향 〉

경관자원	현황분석	계획 방향
자연경관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한북정맥, 명성지맥, 왕방지맥 등 우수한 산림 경관 입지 ○ 한탄강, 산정호수, 백운계곡 등 수려한 수경관 형성 및 하천변 수경관 관심 증대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림·수변 경관이 어우러진 도시경관 형성 ○ 자연경관을 활용한 문화관광거점 특화경관 관리기준 수립
	<ul style="list-style-type: none"> ○ [강점] 자연경관 자원을 활용한 문화관광거점 특화 ○ [기회] 관광수요 증대 및 캠핑문화 등 새로운 관광자원 개발, 하천변 경관 향상 기대 	
문화경관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지 연계 역사문화와 한탄강 중심의 경관자원 입지 ○ 산정호수 등 대표 관광문화거점과 새로운 캠핑문화 메카 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지 연계 역사자원을 활용한 교육문화 공간 조성 ○ 다시 찾아오고 싶은 관광문화 자원 조성
	<ul style="list-style-type: none"> ○ [약점] 우수한 자연경관에 비해 관광·문화 이벤트 부재 ○ [기회] 한탄강, 산정호수, 백운계곡 등 주요 관광지 지속적 관리 ○ [위협] 노후 건축물 및 방치된 시설물로 인한 낙후된 관광경관 	
도시경관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시와 농촌이 공존하는 경관 ○ 원도심 노후화에 따른 다양한 문제 발생 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후화된 상권·원도심 경관 개선 ○ 역세권개발 등 도시개발에 따른 도시경관 형성 및 관리방안 마련
	<ul style="list-style-type: none"> ○ [강점] 도·농융합의 생태전원 정주 공간으로 특화 ○ [약점] 도시공간 내 문화·휴식공간 부족 ○ [기회] 콤팩트시티, 도시재생 등 도시의 지속적 성장 동력 확보 ○ [위협] 고령 인구의 증가와 인구감소 	
도시 기반시설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주요 도로를 따라 도시경관 형성 및 특징적 경관 도로 위치 ○ 2개의 고속도로, 전철 7호선 연장 등 도시의 접근성 향상 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시 방문의 긍정적 인상을 부여하는 도시기반시설 경관 형성 ○ 지역 특성에 맞춘 진입경관의 상징성 부여
	<ul style="list-style-type: none"> ○ [기회] 2개의 고속도로, 7호선 연장 등 접근성 향상 ○ [약점] 도시의 진입관문 상징경관 부재 ○ [위협] 개발에 의한 자연경관 훼손 	

< 경관현황 종합분석도 >



2. 경관 기본구상

가. 계획목표

1) 3대 비전

- 경관계획의 미래상을 실현하기 위해 2035년까지 포천시가 지향하는 도시 경관상 정립
- ‘자연과 사람, 문화가 살아 숨 쉬는 곳, 활력있는 청정 도시로 미래의 꿈을 만들어가는 포천시’ 조성하기 위한 목표 설정
 - 청정 도시 포천 / 다이내믹 포천 / 시민과 함께하는 행복 도시 포천
- 청정환경 도시 포천시의 정체성을 반영한 경관 목표 설정
- 경관 목표와 추진전략을 제시함으로써 포천시 경관의 구체적인 계획 방향 설정

< 미래상 및 목표 >



나. 5대 추진전략

- 포천시 도시기본계획의 경관전략 및 경관계획의 미래상을 고려한 계획목표별 보전, 관리, 형성의 추진전략 제시

목표 — 친환경 안전도시

“도시 내 휴게공간과 가로공간을 조성하여 외부공간과 연결되는 포천”

보 전	◦ 도시 진입 가로 내 특색있는 가로공간 조성
관 리	◦ 가로화단, 쌈지공원 연계를 통한 도시지역 내 녹지 관리 ◦ 식물원, 수목원, 휴양림 주변부 건축물 및 시설물에 대한 경관 관리
형 성	◦ 건축물 녹화, 쌈지공원 등 도심 내 녹지공간 형성 ◦ 도시 진입부의 식물원, 수목원, 휴양림 입지특성을 고려한 진입부 경관 형성

목표 — 관광 휴양도시

“도심 친수공간 및 캠프장 조성으로 활기찬 경관 형성”

보 전	◦ 하천, 저수지, 계곡의 생태 경관보전
관 리	◦ 신북온천과 일동 온천 경관 관리 ◦ 수변 건축물 및 시설물에 대한 경관 관리
형 성	◦ 하천을 따라 보행 네트워크 및 휴식공간 형성 ◦ 포천시의 새로운 경관자원 형성을 고려하여 자연경관과 조화로운 야영·캠핑장 형성

목표 — 풍요로운 자족도시

“포천 시가지화 지역 및 농촌 지역의 조화로운 도시공간 조성”

보 전	◦ 산림 및 구릉지 경관보전
관 리	◦ 향토 경관의 기반이 되는 전원 경관 관리 및 공공 커뮤니티 경관정비 ◦ 도시와 인접한 산림 산책로 형성 및 거점산림 등산로 진입부 경관정비
형 성	◦ 마을 정원 및 생태 마을 관리를 통해 농촌관광 활성화 형성 ◦ 도시 배경 경관에 대한 조망경관 형성

목표 — 매력적인 문화도시

“역사와 문화가 살아있는 매력적인 역사문화 도시 포천”

보 전	○ 다양한 축제와 연계하여 관광·문화 거점에 대해 사계절 활동적 공간 조성보전
관 리	○ 도시문화를 형성할 수 있는 건축물 및 시설물 경관 관리 ○ 축제가 개최되는 이벤트 공간에 대한 경관 관리
형 성	○ 문화·예술을 중심으로 한 특화 가로형성 ○ 정돈된 도시 진입부 경관 형성

목표 — 평화의 거점도시

“한반도 역사적 중심지로 한반도 통일의 물류 중심 역할 수행”

보 전	○ 다양한 교통자원 및 잠재력을 내재한 포천시의 경관적 특성을 보전
관 리	○ 남북평화 모드 속 통일대비 및 교통 정비관리 ○ 대북 물류거점 확보를 위한 스마트 도시 경관 관리
형 성	○ 스마트 물류단지 유치를 통한 자족도시 기반형성 ○ 평화생태 관광거점 도시 형성



비둘기낭폭포(천연기념물 제537호)

다. 생활권별 경관전략

- 생활권별 경관 권역에 대한 경관전략 수립

〈 생활권별 경관전략 〉

중생활권	경관권역	경관전략
포천 도심권	포천도심 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시를 대표하는 상징성과 장소성을 갖는 중심지 경관 형성 ○ 전철7호선 연장에 따른 역세권 경관 형성에 따른 새로운 도시 경관 형성 ○ 광릉숲-고모리저수지를 연계한 생태문화공원 조성
영북권	한탄영평 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한탄강과 영평천 수변 경관을 배경으로 하는 전원 경관 형성 ○ 산정호수에 대한 지속적인 장소성 강화 및 주변부와 일체화된 경관 연출 ○ 농촌체험마을 등 농촌 전원 경관에 대한 경관 관리
일동권	한북생태 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다양한 관광·휴양 및 문화자원을 중심으로 전원의 아름다운 문화경관 형성 ○ 한북정맥 산림조망경관과 영평천 하천 계곡 수변 경관보전 ○ 캠핑야영장 경관 관리를 통한 새로운 경관자원 형성

〈 생활권역 설정도 〉



〈 경관 권역 설정도 〉



라. 경관구조 설정

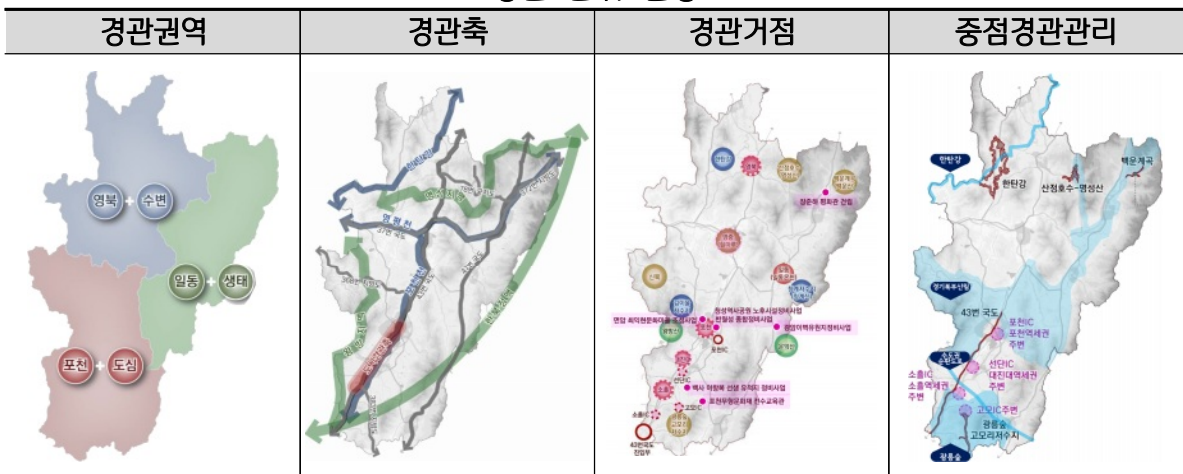
1) 경관골격 설정

- 경관구조는 도시 이미지와 전략을 공간 유형에 접근을 통한 실현을 구체화하기 위한 공간적 구상임
- 공간 유형에 따라 기본경관 구조의 틀을 경관권역, 경관축, 경관거점으로 구분하여 설정함

< 경관골격의 정의 및 경관단위 >

구분	정의	세부 경관 단위
경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 권역별 주요 경관자원을 중심으로 권역 특성 강화 - 변화된 여건을 고려하여 권역계획에 반영한 세부계획 수립으로 실행력 제고 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한탄영평경관권역 ○ 한북생태경관권역 ○ 포천도심경관권역
경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주요 산, 하천, 도로를 대상으로 하여 경관축 골격 정립 - 지속적인 자연경관 보전, 관광 자원화 및 도시 이미지 제고. 도심 블루·그린네트워크 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수변경관축 ○ 도시경관축 ○ 산림녹지경관축 ○ 가로경관축
경관거점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시를 대표하는 산, 수, 역사문화관광, 진입부 경관 형성 및 관리방안 마련 - 변환된 여건 반영. 지역 간 연계를 통한 문화·관광 경관 역량 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연경관거점 ○ 도시관문 경관거점 ○ 문화 경관권역 ○ 시가지 경관거점
중점경관 관리구역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시의 주요 경관자원에 대한 세부 경관 관리의 틀 마련으로 경관심의 실행 - 상위계획과의 정합성 확보 및 변화된 여건을 반영하여 효용성 제고 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한탄강 ○ 43번 국도 ○ 산정호수-명성산 ○ 백운계곡 ○ 광릉숲 고모리저수지

< 경관 단위 설정 >



2) 경관권역 설정

(1) 설정 근거

- 경관특성과 관련계획 등의 권역들을 중첩하여 유사한 경관적 특징을 기준으로 권역 설정
- 포천시 경관자원조사 및 분석을 통해 행정구역 단위별 경관적 특성 검토

(2) 설정 기준

- 기정 경관권역을 유지하되 장소성 강화 면적이 넓은 도시여건을 고려하여 세부 권역으로 구분

< 경관 권역 기본방향 >

구분	기본방향
한탄영평경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수변 관광특구 경관 형성 ○ 관광 자원 간·관광지와 마을간 네트워크 강화 ○ 농촌체험마을, 전원 경관 관리
포천도심경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중심성 있는 정연한 도시경관 형성 ○ 난개발 방지 및 경관 관리 모색 ○ 수목원-저수지 연계 생태문화거점 강화
한북생태경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산림조망경관 보호 및 관리 ○ 백운계곡 일대 특성화 ○ 캠핑야영장, 생태 마을 경관 관리를 통한 정체성 강화

< 경관권역 설정도 >



3) 경관축 설정

(1) 설정 근거

- 포천시 경관자원조사 및 분석을 통해 선형으로 나타나는 경관을 검토
- 상위계획 및 포천시 관련 계획을 통해 녹지축, 도시축, 공원축, 수변축, 도로망 등을 검토

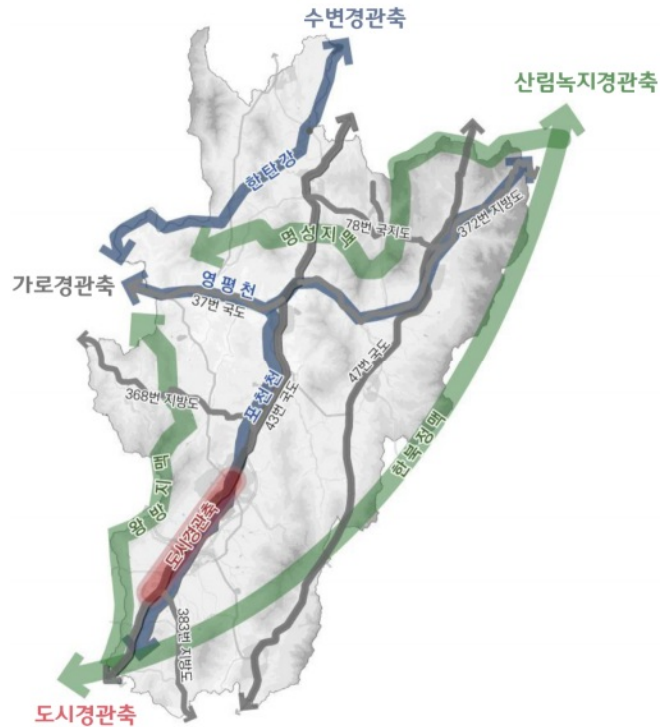
(2) 설정 기준

- 도시 골격을 형성하는 주요 산림·하천의 지속적인 보호와 경관 관리
- 하천과 연계한 녹지경관 네트워크 강화, 시가지 하천 친수공간 정비 및 수변 건축물 경관 관리
- 국도변 경관 형성·관리로 경관 및 도시 이미지 개선, 주요 도시지역을 연결하는 도로 중심의 도시 가로경관 축 형성
- 수려한 경관을 연출하는 경관 가로 특성화

〈 경관축 기본방향 〉

구분	기본방향
수변경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천천, 영평천, 한탄강 등 포천시 하천의 주요 골격을 형성하는 수변 경관축 보전 ○ 시가지 내 하천 친수공간과 수변 네트워크축 형성
도시경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지하철 7호선의 역세권 형성에 따른 도시경관 관리 필요 ○ 역세권 주변 포천형 전원도시 형성을 고려한 경관 관리
산림녹지경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시 산림 경관의 주요 골격을 형성하는 한북정맥, 명성지맥, 왕방지맥의 산림 경관축 보호 ○ 산림자원, 수변, 도로변 녹지 네트워크를 통한 녹지 경관축 형성
가로경관축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시 이미지 및 정체성 형성을 고려한 가로경관 관리 ○ 도시 골격을 형성하는 주요 도로관리와 함께 수려한 경관을 연출하는 경관 가로형성

〈 경관축 설정도 〉



4) 경관거점 설정

(1) 설정 근거

- 포천시 경관자원조사 및 분석을 통해 각 거점별 현황을 검토
- 경관미래상 구현을 위한 경관자원의 장소성을 강화할 수 있는 요소로서 검토

(2) 설정 기준

■ 기정 경관 거점

- 기정 경관 거점의 현황 및 거점 유지의 당위성 검토
- 자원 간 연계를 통해 도시 대표성 및 관광역량 강화

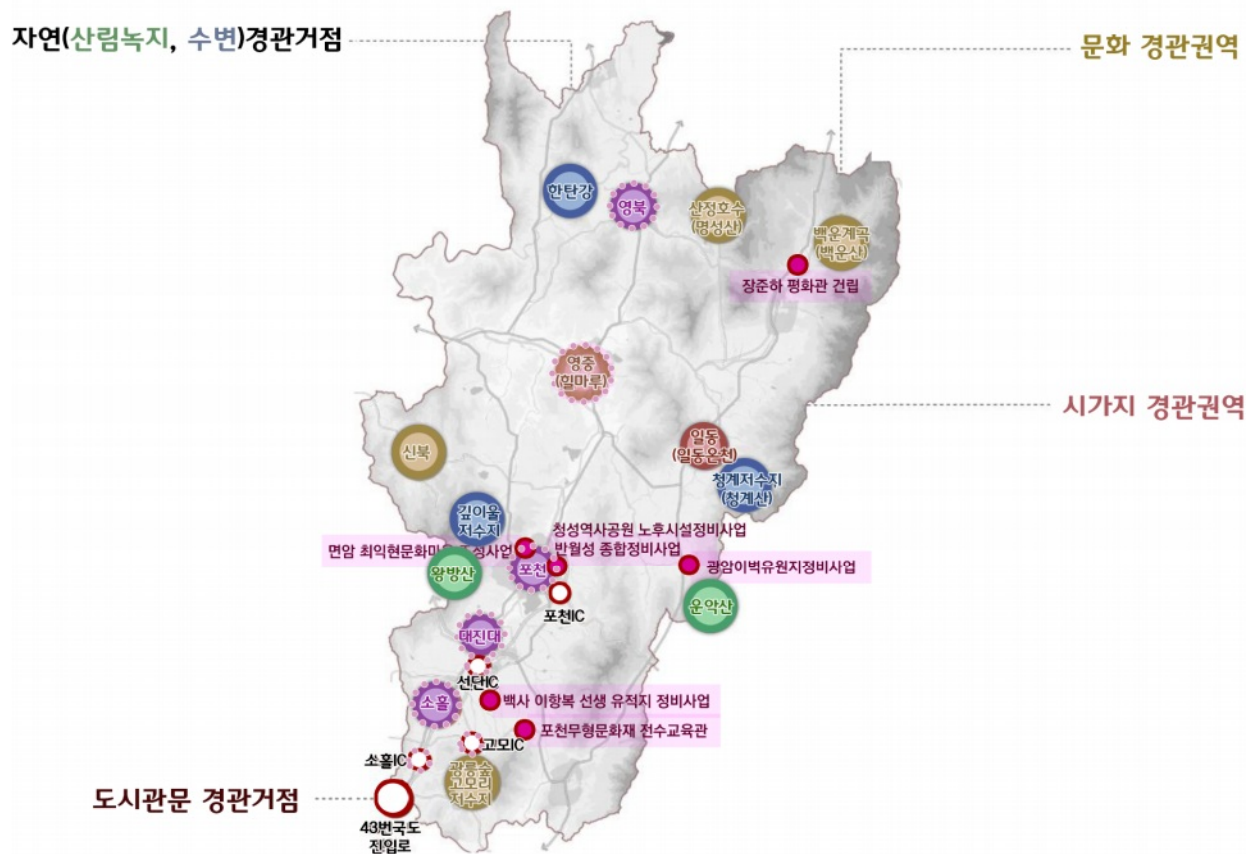
■ 신규 경관 거점

- 박물관 등의 공공기관과 역사문화 관광시설 등 공공공간 신설, 고속도로 나들목과 전철역 조성, 도시재생사업 등 변화된 여건과 대표성을 고려하여 추가 경관 거점 지정 검토
- 시가지 경관 거점 신규 설정

〈 경관거점 기본방향 〉

구분	기본방향
자연 (산림녹지,수변) 경관거점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시의 대표적인 산림 경관을 형성하는 산림 경관 거점에 대한 경관보전 ○ 우수한 경관자원의 경관 보호 및 친수경관 확보를 통한 수경관거점 관리
도시관문 경관거점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시를 대표하는 이미지를 형성하는 주요 공간으로서의 입지특성을 고려한 관문 거점 형성 ○ 진입 관문 주변으로 개발되는 건축물 및 시설물에 대한 경관 관리를 통한 단정한 관문 경관을 형성
문화 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 문화경관 거점에 대한 인지도 및 정체성 형성 ○ 인접한 경관자원과 연계를 통한 특화된 문화 경관자원 장소성 형성
시가지 경관거점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시 주요 도시공간에 대한 체계적인 경관 관리 ○ 소형 신도시 조성을 대비한 경관 형성 관리방안 마련

〈 경관거점 설정도 〉



5) 중점경관 관리구역 설정

(1) 설정 근거

- 중점경관 관리구역은 경관 기본에서 설정한 경관 권역, 경관 축, 경관 거점을 고려하여 설정
- 구역별 경관 관리를 위한 기본방향 제시와 실행을 위한 경관 사업 및 경관협정, 경관심의 사항을 도출
- 포천시의 경관 정체성 확립 및 도시 이미지 형성을 위해 중점적으로 경관 관리가 필요한 지역을 중심으로 경관자원 유형별 특성을 고려하여 중점경관 관리구역을 설정

(2) 설정 기준

■ 기정 중점경관 관리구역

- 중점경관 관리구역의 실질적 운영, 각종 사업 등을 고려하여 범위 및 내용의 적정성 검토

< 기정 중점경관 관리구역 설정도 >



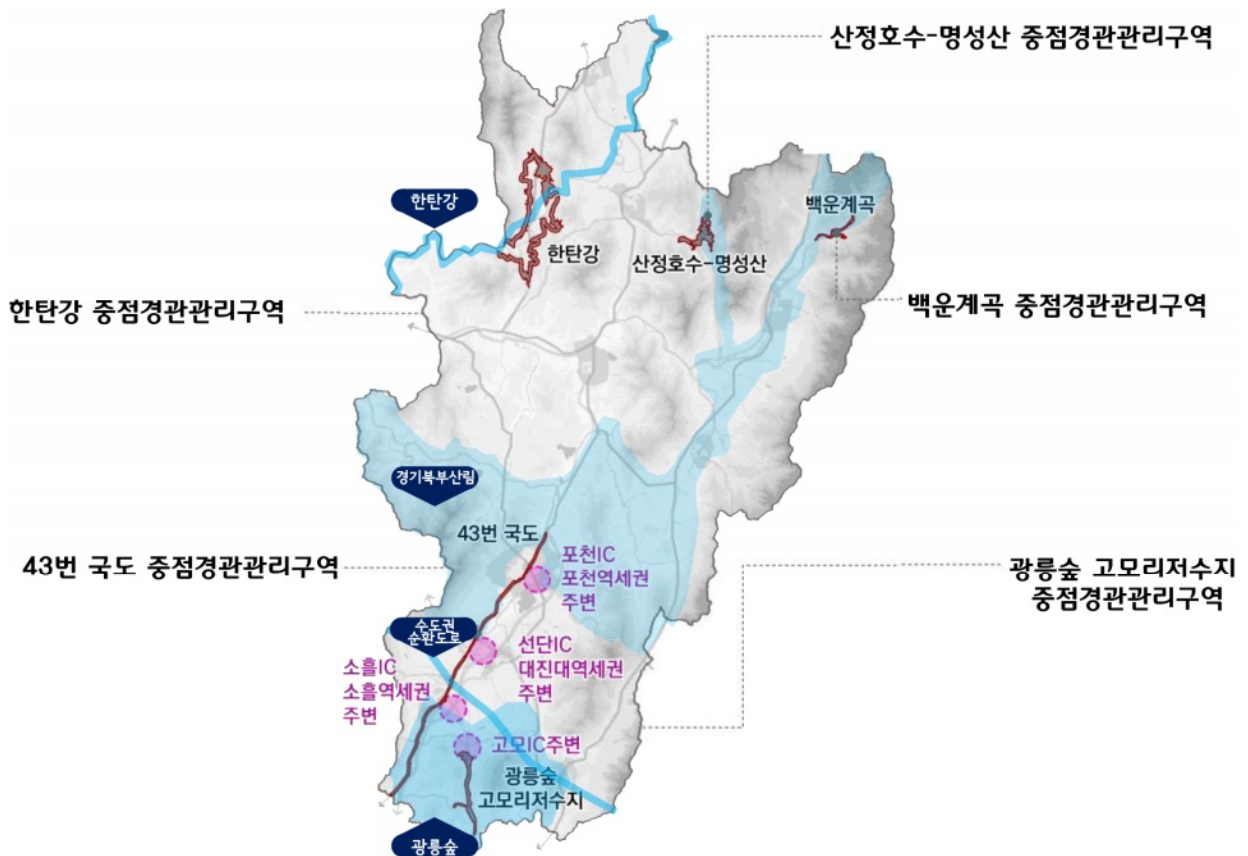
■ 신규 중점경관 관리구역

- 경기도 경관계획 재수립에 따른 중점경관 관리구역 대상 점검
- 고속도로 IC 진입경관 형성 및 인근 난개발 지역 경관 관리 필요

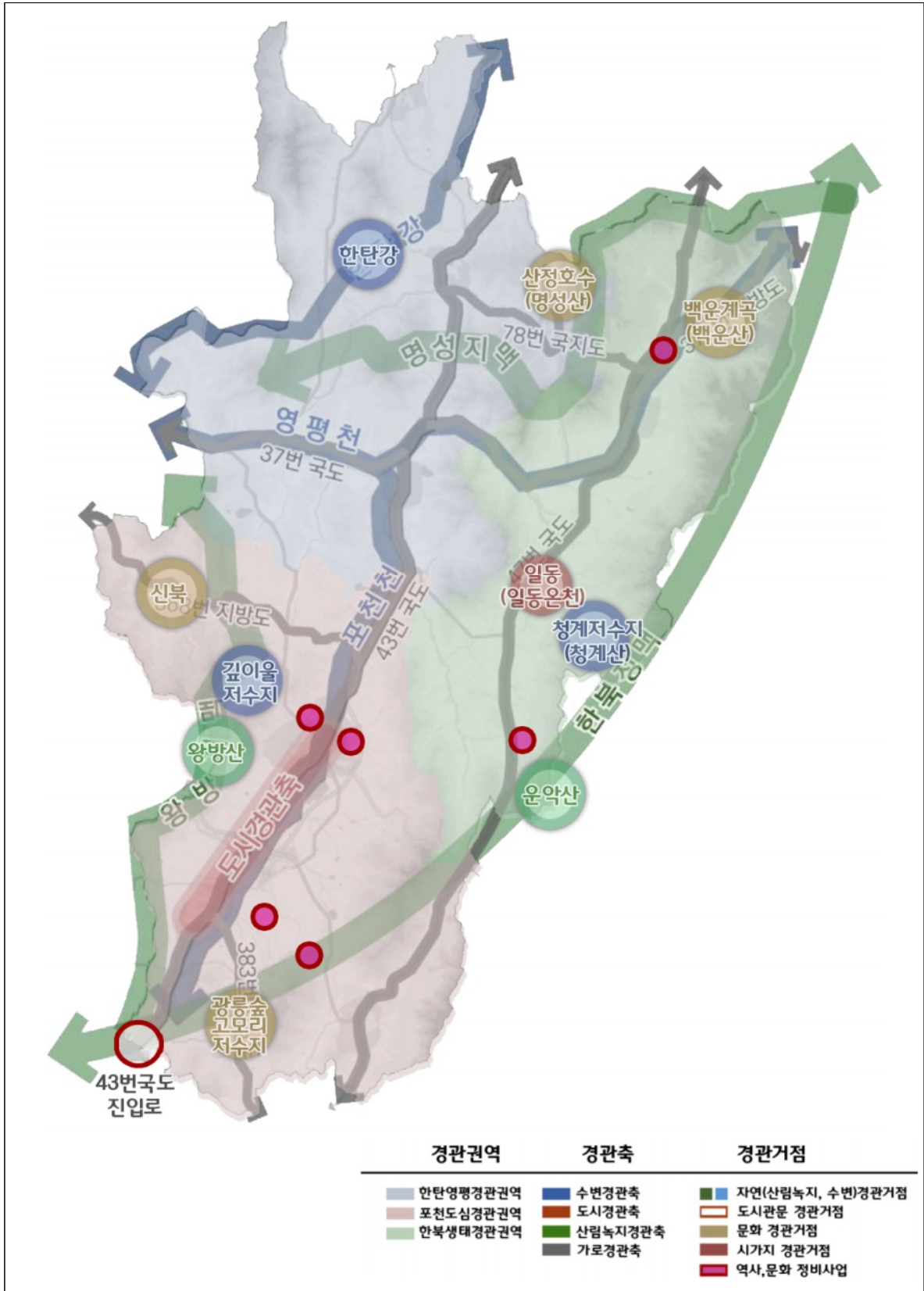
〈 중점경관 관리 기본방향 〉

구분	기본방향
한탄강 중점경관관리구역	○ 한탄강 홍수터 개발사업에 따른 주변부 개발현황 검토를 통한 중점경관 관리구역 조정 필요
43번 국도 중점경관관리구역	○ 43번 국도와 인접하여 형성되는 IC, 역세권, 신도시 지역 주변부의 근린생활시설, 공장·창고시설에 대한 경관 관리를 고려
산정호수-명성산 중점경관 관리구역	○ 산정호수 지구단위계획 변경 및 주변 지역 개발현황 검토를 통한 중점경관 관리구역 조정 필요
백운계곡 중점경관 관리구역	○ 청정계곡 관광 명소화 사업 등 검토를 통한 중점경관 관리구역 조정 필요
광릉숲 고모리저수지 중점경관 관리구역	○ 광릉숲 고모리저수지와 인접하여 형성되는 고모IC, 고모리에 일반산업단지 주변부에 대한 경관 관리 강화 필요

〈 중점경관 관리구역 설정도 〉



< 경관 종합 구상도 >



3. 경관계획

가. 기본방향

- 2017년 이후 광역도로망 및 도시개발사업 등 도시기반시설 확충
- 도시재생을 통한 생활환경 개선
- 생태·관광·역사관광거점 개발 및 정비 추진을 고려하여 계획 수립

나. 설정 기준

- 포천시와 연접한 의정부시 경관계획(2020년 수립)과 현재 재정비 중인 양주시·남양주시·연천군 경관계획을 고려하여 계획
- 남북경협 거점도시로의 성장을 위한 스마트시티를 지향하는 도시정책 포천·소흘 일대 도시 공간 성장 등을 고려하여 계획
- 2017년 이후 광역도로망 및 도시개발사업 등 도시기반시설 확충, 도시재생을 통한 생활환경 개선, 생태·관광·역사관광거점 개발 및 정비 추진을 고려하여 계획

〈 경관계획 방향 〉

목표	실천계획
지속성 있는 경관의 틀 정립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 변화된 도시구조와 여건을 반영 ○ 기정 경관계획과의 연속성 고려 ○ 경관 관리기반 마련
도시 이미지 강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시가 지향하는 도시 이미지 구현 및 브랜드 구축 ○ 포천시 시정목표와 일관성 있는 정책 추구 ○ 포천시 도시기본계획과의 연계 및 정합성 확보
체계적인 실행방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경관 산업에 대한 실행력 제고 ○ 주민의 적극적 참여 기반으로 경관협정 유도방안 모색 ○ 각종 개발사업을 고려한 보전·형성 방안 기본 마련
경관 관리체계 정비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중점경관 관리구역 경관 관리방안 정비 ○ 경관심의 대상과 기준 점검 ○ 경관위원회 운영 효율 제고 방안 모색

다. 경관권역 계획

1) 한탄영평경관권역

(1) 기본방향

“자연을 배경으로 아름다운 경관 만들기”

- 한탄강에 대한 체계적인 연계를 통한 포천시 대표 경관 거점 형성
- 산정호수에 대한 장소성 형성 및 주변부와 일체화된 경관 연출
- 농촌 마을 경관 관리를 통한 농촌 전원 경관에 대한 역량 강화

(2) 경관관리방안

〈 한탄영평경관권역 관리방안 〉

구분	주요 관리방안	
보전	한탄강, 영평천, 농경지, 명성지맥 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한탄강, 영평천 수변 경관보전 ○ 철원평야와 이어지는 관인면 및 영북면 농경지에 대한 경관보전
관리	산정호수, 영평천 주변 도로	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산정호수와 명성산 진입로 내 건축물, 옥외광고물, 시설물에 대한 가이드라인을 통한 통합적 경관 형성 ○ 영평천 하천 내 도로를 따라 위치한 공장 창고시설에 대한 경관 관리
형성	한탄강 8경, 영평 8경, 농촌 마을	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한탄강 8경 및 영평 8경 경관 형성 ○ 한국의 전통적 농촌 마을이 가진 요소를 도입한 마을의 장소성 특화

2) 한북생태경관권역

(1) 기본방향

“관광·휴양 및 문화자원과 공감하는 생태문화 경관 만들기”

- 산림조망경관 하천·계곡 수변 경관 보전방안 마련
- 캠핑야영장 경관 관리를 통한 새로운 관광·휴양 및 문화경관 형성
- 수려한 자연경관과 조화된 생태 전원도시 이미지 형성

(2) 경관관리방안

〈 한북생태경관권역 관리방안 〉

구분	주요 관리방안	
보전	한북정맥, 명성지맥, 백운계곡, 약사동계곡, 무리울계곡, 광덕산, 명성산, 백운산, 청계산	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한북정맥과 명성지맥의 조망경관 보호 ○ 광덕산, 명성산, 백운산, 청계산 등의 자연경관 보존 ○ 백운계곡, 약사동계곡, 무리울계곡 등의 수경관 보존 ○ 선유담, 와룡암, 독수리유격대 전적비, 포천 이미지 문화공간 등의 문화경관 보호
관리	계곡주변부 백운계곡 일동 온천	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일동도시, 이동도시지역을 중심으로 양호한 전원 경관으로 관리 ○ 하천 주변 인공구조물의 일관성 있는 경관 연출을 통한 통일감 있는 수변 경관으로 관리 ○ 도시지역 진입부 가로경관 관리
형성	운악산 진입부 이동도시지역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 운악산 주변 건축물 조성 및 골프장 개발 등 산림 훼손에 대한 경관 관리 ○ 주차장, 안내표지판 등 산림 경관과 조화로운 등산로 진입부 경관 형성 ○ 주 진입부 취락 및 시설물 경관정비를 통한 경관 형성으로 특성화 계획

3) 포천도심경관권역

(1) 기본방향

“포천시의 정체성을 형성하는 중심도시경관 만들기”

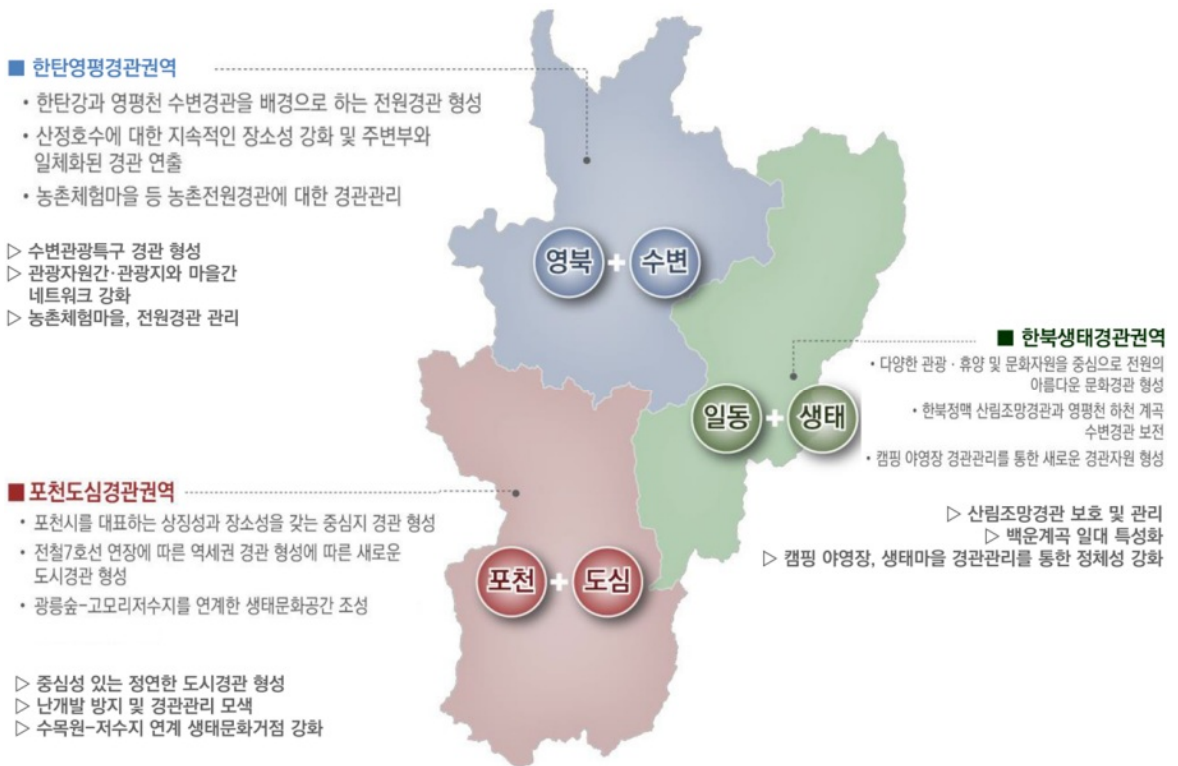
- 국도 43·87호선을 중심으로 결절부 및 가로경관 형성
- 광릉숲-고모리저수지를 연계한 생태문화 공간 형성
- 대학진입 경관 및 시가지 내 상업가로 경관, 주거경관 정비

(2) 경관관리방안

〈 포천시심경관권역 관리방안 〉

구분	주요 관리방안	
보전	한북정맥, 왕방지맥, 광릉숲, 포천천	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한북정맥 및 왕방지맥 산림 경관보전 및 훼손된 녹지축에 대한 복원 ○ 광릉숲이 가지는 장소성에 대한 경관보전 ○ 포천천 생태 경관을 고려한 하천 경관보전
관리	포천·소흘·선단 도시, 43번 국도, 47번 국도, 광릉숲 일대 거점, 저수지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천, 소흘 등의 시가지 도로 경관 관리(도로변 가로시설물, 건축물, 옥외광고물) ○ 43번 및 47번 국도변 건축물 및 옥외광고물 경관 관리 ○ 광릉숲과 조화로운 건축물 및 시설물 경관 관리
형성	43번 국도, 47번 국도, 광릉숲 일대거점, 역사자원 (서원, 향교 등)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 43번 국도에 대해 포천시 진입공간으로서 상징성 및 포천시를 대표하는 도시 가로경관 형성 ○ 광릉숲-고모리저수지 등 연계를 통한 대표 문화경관 거점 형성 ○ 도시지역과 인접한 역사문화자원을 활용하여 녹지 및 여가, 교육공간 형성

〈 경관권역 계획 〉



라. 경관축 계획

1) 수변 경관축

(1) 기본방향

“주요 하천의 생태적 보전과 네트워크 형성”

- 하천 생태계 수질 보전 및 개방감 있는 친수경관 조성

(2) 경관관리방안

〈 수변 경관축 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천천, 영평천, 한탄강 등 하천의 주요 골격을 형성하는 수변 경관축 보전 ○ 영평천 8경을 비롯한 생태 자연경관을 보호
관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천천의 자연경관과 시가지 경관의 조화로운 경관을 이룰 수 있도록 지속적 관리 ○ 진입로를 정비하고 주변 환경을 훼손하는 시설물 및 건축물 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 하천변 산책로 및 자전거도로를 통해 주요 공간 연결하는 수변 네트워크축 형성 ○ 시가지 및 관광지 인접 지역 등 커뮤니티 중심의 하천 친수공간 형성

2) 도시 경관축

(1) 기본방향

“포천시를 대표하는 도시경관 형성 및 커뮤니티 공간 형성”

- 도시와 농촌이 공존하는 경관 조성

(2) 경관관리방안

〈 도시 경관축 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천, 소흘 등 포천시 주요 골격을 형성하는 도시 경관축 보전 ○ 도시 및 주거환경정비 기본계획을 통한 시가지 정비
관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시재생사업과 시가지 경관의 조화로운 경관을 이룰 수 있도록 지속적으로 관리 ○ 도시지역 건축물·시설물 노후화 정비, 주변 환경을 훼손하는 시설물 및 건축물 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공시설 및 공원 확충으로 시가지 내 공공거점 형성 ○ 콤팩트시티 조성, 역세권 개발사업 및 도시 개발사업으로 새로운 도시경관 형성

3) 산림녹지 경관축

(1) 기본방향

“도시 골격 구조의 기본이 되는 산악 능선의 보전과 강화”

- 포천시 외곽을 에워싸고 내부를 관통하는 산악 능선의 조망 보호와 녹지축 연계

(2) 경관관리방안

〈 산림녹지 경관축 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시 배경 경관을 형성하는 한북정맥의 스카이라인 축경관 및 조망경관 보호 ○ 시가지에서 조망되는 왕방지맥의 스카이라인 및 조망경관을 보전
관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연지형 훼손 및 경관 변화의 최소화를 원칙으로 경관을 관리 ○ 도시 배경이 되는 산림 조망경관 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로변 적극적 녹화 및 하천과 연계한 녹지대 형성을 통한 녹지 경관축 형성 ○ 하천변 식재를 통한 녹지 경관축 형성

4) 가로 경관축

(1) 기본방향

“지역을 순환하는 쾌적하고 자연 친화적인 가로축 형성”

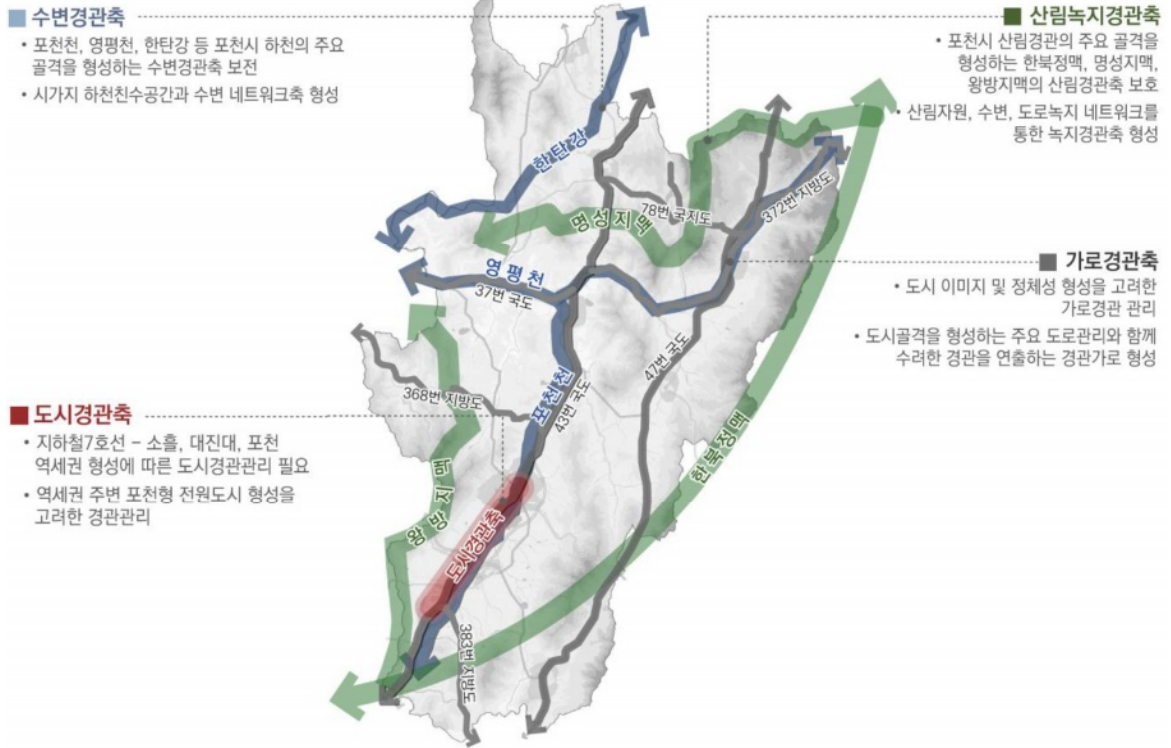
- 광역 간선축과 지역 순환축의 역할 강화 및 시가지 가로경관정비

(2) 경관관리방안

〈 가로 경관축 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천천과 연계한 하천 가로축을 형성하여 하천으로의 조망을 보전 ○ 시가지 건축물 조망 관리를 통하여 배경산림 스카이라인의 조망을 보전
관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설물 및 건축물 입지를 관리하고 인공구조물의 경관을 관리 ○ 개방적인 가로경관 보전을 위하여 건축물 높이 및 장변을 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로를 따라 펼쳐지는 자연경관 및 농촌 경관을 고려한 경관 도로 형성 ○ 간결한 형태의 통합적 환경디자인을 적용한 가로시설물로 가로경관을 형성

< 경관축 계획 >



마. 경관거점 계획

1) 자연 경관거점

(1) 기본방향

- 산림 녹지축의 중심거점 역할 부여
- 전망시설 및 전망안내시설 등을 통한 인지성 강화

(2) 경관관리방안

< 자연 경관거점 관리방안 >

구분	주요 관리방안
보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 포천시 대표적인 산림 경관을 형성하는 산림 경관 거점에 대한 경관보전 ○ 한북정맥 및 우수한 산림 조망경관을 보전
관리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주요 산림 경관을 형성하고 지역 녹지 경관을 이루는 주요 공원녹지의 경관 관리 ○ 시가지 배후산지가 되는 산림에 대한 조망경관 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 진입로 주변 건축물의 입면을 정비하여 주변환경과 조화로운 건축물 경관을 형성 ○ 포천 국립수목원둘레길 조성사업 연계하여 공원 공간을 활용한 테마공원 조성 유도

2) 도시관문 경관거점

(1) 기본방향

- 포천시 관문 경관에 대한 인지도 부여
 - 시경계부의 경관적 특성을 고려한 인상적인 진입경관 연출

(2) 경관관리방안

〈 도시관문 경관거점 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	○ 포천시를 대표하는 이미지를 형성하는 주요 공간으로서의 입지특성을 고려한 진입 관문 거점으로의 보전
관리	○ 진입 가로 주변 경관 관리 ○ 소흘 주변으로 건축물 등의 개발에 대한 경관 관리
형성	○ 주요 공간으로서의 입지특성을 고려한 진입 관문 거점 형성 ○ 결절부 안내시설물 및 녹지를 확충하여 거점 경관을 형성

3) 문화 경관거점

(1) 기본방향

- 포천시민의 명소화를 통한 도시 이미지 제고
 - 포천시의 역사적 배경과 문화·예술의 이미지를 테마로 한 지역 명소화

(2) 경관관리방안

〈 문화 경관거점 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	○ 역사·문화자원에 대한 경관보전
관리	○ 시가지와 연계확보 및 주변 지역 경관 관리를 통한 시가지 역사 경관자원 경관 관리 ○ 문화 경관자원 및 주변부 경관 관리
형성	○ 진입경관 형성 및 주변부 경관 관리를 통한 문화경관 거점에 대한 인지도 및 정체성 형성 ○ 역사·문화자원과 시가지와의 연계성을 확보를 위하여 진입도로 및 보행로를 정비하여 역사문화 네트워크 가로를 형성

4) 시가지 경관거점

(1) 기본방향

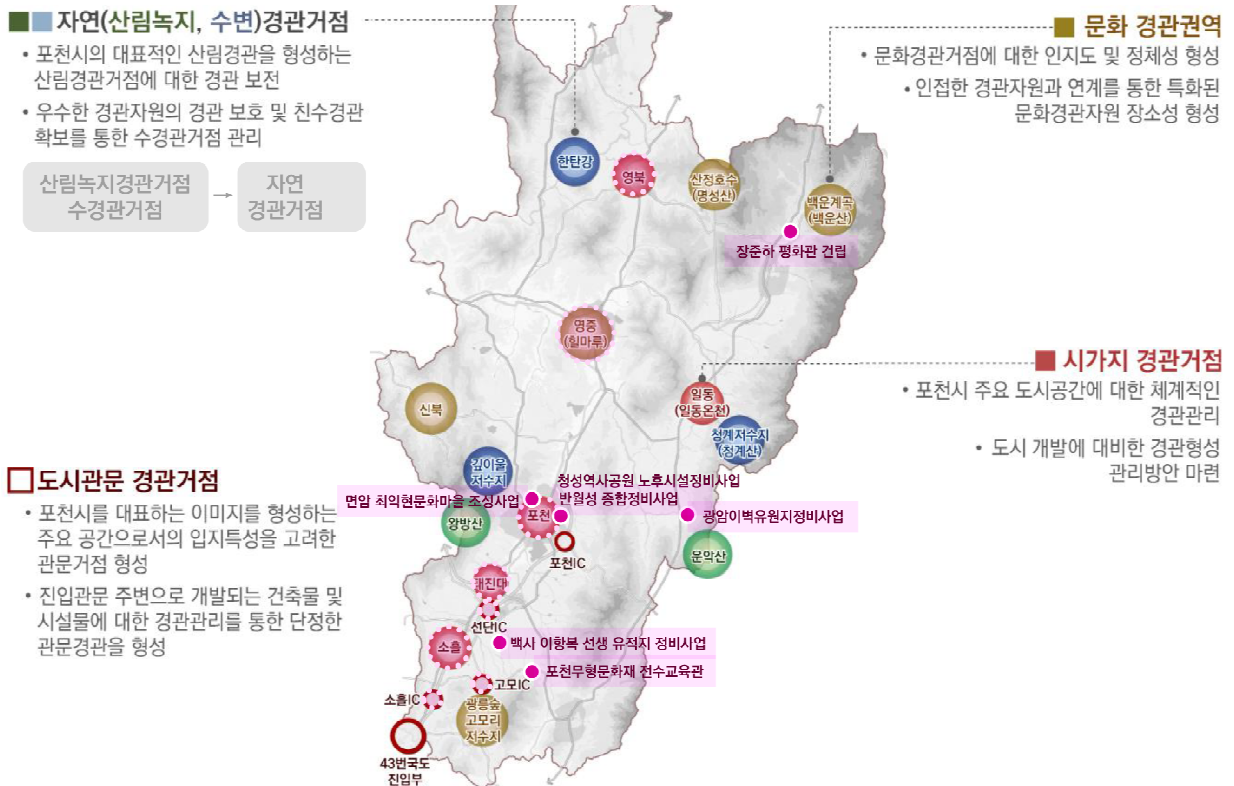
- 도시 경관축의 중심거점 역할 부여
 - 도심 시가지의 경관적 특성을 고려한 시가지 조망권을 보전하고 시가지 주변의 접근성 확대

(2) 경관관리방안

〈 시가지 경관거점 관리방안 〉

구분	주요 관리방안
보전	○ 도시 및 주거환경정비 기본계획을 통한 시가지 정비 및 지역 간 경관보전
관리	○ 포천시 주요 도시공간에 대한 체계적인 경관 관리 ○ 공공공간 신설, 고속도로 IC와 전철역 조성, 도시재생사업에 대한 지속적인 경관 관리
형성	○ 공공기관과 연계한 도시공간의 체계적인 경관 관리 마련 ○ 주요 산업단지 및 각종 도시개발사업과 조화로운 도시경관을 형성

〈 경관거점 계획 〉



바. 중점경관관리구역 계획

1) 한탄강

- 중점경관관리구역 설정이 필요한 공간으로 수자원보호구역, 자연환경보전지역이 해제되어 다양한 건축물 입지가 가능해진 공간과 한탄강 수변으로 직접적인 장소성이 형성되는 공간으로 설정

〈 한탄강 중점경관관리구역 계획 〉

구분	주요 내용
구역설정	○ 수자원보호구역 및 자연환경보전지역 해제지역 및 한탄강 양안 200m 지역을 중심으로 개발이 가능한 공간
기본방향	○ 한탄강 수변 경관과 조화로운 건축물 경관 가이드라인 설정 ○ 한탄강 자원 연계를 통한 포천시 대표경관자원 형성 ○ 현재 진행 중인 다양한 개발사업 등에 대한 경관검토를 통한 일체성 있는 공간 조성

2) 43번 국도

- 중점경관관리구역 설정이 필요한 공간으로 포천시 진입부 경관의 특징적 상권을 형성하는 구간으로 설정

〈 43번 국도 중점경관관리구역 계획 〉

구분	주요 내용
구역설정	○ 43번 국도를 따라 도시화가 형성된 구간의 도로경계 50m(비도시지역 및 도시지역 내 녹지지역), 15m(도시지역 내 주거상업지역)
기본방향	○ 절제된 형태와 기능적 역할에 중점을 둔 진입부 경관 및 축석 휴게소와 연계한 포천시 진입거점 형성 ○ 도로 경관정비와 함께 건축물 경관 관리를 통한 거리특화 형성 ○ 도로를 따라 복잡한 경관을 형성하고 있는 건축물의 경관 관리를 위한 건축물 경관 가이드라인 설정

3) 산정호수-명성산

- 중점경관관리구역 설정이 필요한 공간으로 산정호수 관광지의 통합적 관리를 위해 산정호수 관광지 및 인접한 개발 가능지를 대상으로 설정

〈 산정호수-명성산 중점경관관리구역 계획 〉

구분	주요 내용
구역설정	○ 산정호수 관광지와 인접한 주요 개발 가능지
기본방향	○ 산정호수·명성산의 정체성을 고려한 공간 형성 ○ 보행 연속성을 고려한 가로경관 형성 ○ 자연경관과 조화로운 건축물 가이드라인을 통한 경관 관리

4) 백운계곡

- 중점경관관리구역 설정이 필요한 공간으로 용도지역상 영평천 하천으로 관리되고 있는 보전 관리지역과 인접한 계획관리지역, 백운계곡 관광지 일대로 설정

〈 백운계곡 중점경관관리구역 계획 〉

구분	주요 내용
구역설정	○ 372번 지방도 및 영평천 하천과 백운계곡 일대 ○ 보전관리지역, 계획관리지역 및 관광지·지구단위계획구역·개발진흥지구
기본방향	○ 불법 건축물 및 시설물에 대한 경관 관리방안 ○ 백운계곡-광덕고개 경관 가로형성 ○ 자연경관과 조화로운 건축물 시설물 경관 형성

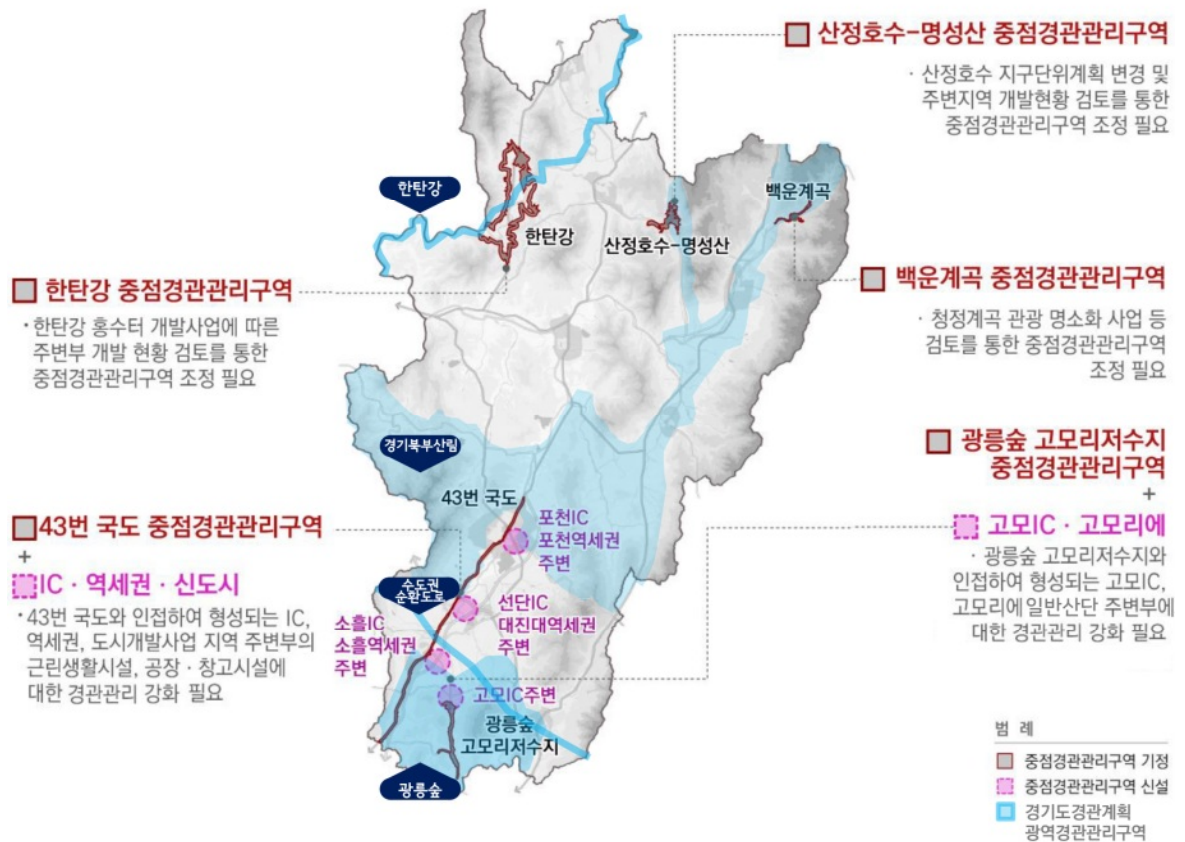
5) 광릉숲 고모리저수지

- 현황분석 결과, 중점경관 관리구역 설정이 필요한 공간으로 음식점, 숙박 시설 입지가 용이한 계획관리지역 및 고모리저수지, 죽엽산로와 인접하여 직접 조망되거나 도로에서 연속해서 장소성이 형성되는 공간으로 설정

< 광릉숲 고모리저수지 중점경관관리구역 계획 >

구분	주요 내용
구역설정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 죽엽산로 도로경계 서측 50m, 동측 100m ○ 광릉수목원로 도로경계 100m 및 주요 개발 가능지인 계획관리지역
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> ○ 문화예술마을에 어울리는 건축물 경관 형성을 위한 가이드라인 설정 ○ 고모-직동간 도로확보 포장사업 등과 연계한 걷고 싶은 보행공간 만들기 ○ 현재 상인회 등과 연계한 마을의 모습 함께 만들어가기

< 중점관리구역 계획 >





제6장. 공원 및 녹지

1. 현황 및 문제점
2. 공원·녹지체계 구상
3. 공원·녹지계획

1. 현황 및 문제점

가. 공원 현황

- 2017년 기준 포천시의 도시공원은 근린공원 14개소, 어린이공원 32개소 등 총 69개소, 약 2,599㎢가 지정되어 있음
- 공원 총면적은 도시행정구역 826.60㎢에 대해 0.33%를 차지하고 있음

< 공원이정현황 >

구 분	계	도시자연 공원구역	근린 공원	어린이 공원	소공원	역사 공원	문화 공원	수변 공원	체육 공원
개 소	69	-	14	32	11	1	5	4	2
면적(㎢)	2,599	-	1,294	0,079	0,016	1,060	0,041	0,033	0,076

자료) 포천시 내부자료, 2019

- 기 결정 도시공원 중 미집행 공원(부분집행 포함)은 41개소, 2.2㎢로 면적대비 85.9%에 해당
- 생활권공원 57개소 중 21개소(면적대비 8.0%)가 조성이 완료되었으며, 체육공원은 2개소 모두 조성 완료

< 공원 미집행 현황 >

구 분	결정		집행		미집행	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
합 계	69	2,599,234	28	366,425	41	2,232,809
도시자연공원구역	-	-	-	-	-	-
생활권공원	57	1,389,055	21	111,281	36	1,277,774
근린공원	14	1,293,919	3	75,399	11	1,218,520
어린이공원	32	79,073	10	25,391	22	53,682
소공원	11	16,063	8	10,491	3	5,572
주제공원	12	1,210,179	7	255,144	5	955,035
역사공원	1	1,060,350	-	115,780	1	944,570
문화공원	5	41,102	4	39,227	1	1,875
수변공원	4	33,213	1	24,623	3	8,590
체육공원	2	75,514	2	75,514	-	-

자료) 포천시 내부자료, 2019

주) 개소 : 부분집행된 시설에 대해 미집행으로 산정함

나. 녹지 현황

- 녹지 지정현황은 총 83개소 317,503㎡가 지정되어 있으며, 이 중 완충녹지가 56개소, 경관 녹지 25개소, 연결녹지 2개소임
- 녹지의 조성률은 완충녹지 74.28%, 경관녹지 57.93%, 연결녹지 32.58%로 조사되었고, 전체 녹지의 조성률은 71.09%로 나타남

< 녹지현황 >

구분		합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
지정현황	개소	83	56	25	2
	면적(㎡)	317,503	262,417	50,571	4,515
조성현황	개소	63	41	21	1
	면적(㎡)	225,701	194,933	29,297	1,471
조성률(%)		71.09	74.28	57.93	32.58

자료) 포천시 내부자료, 2019

다. 레크레이션시설 현황

- ‘레크레이션시설’이란 피로를 풀고 새로운 힘을 얻기 위하여 함께 모여 놀거나 운동 따위를 위한 공간으로 공공체육시설과 신고체육시설로 나뉨
- 공공체육시설은 총 199개로 육상경기장 1개소, 축구장 8개소, 야구장 1개소, 테니스장 4개소, 간이운동장 101개소 등이 운영 중임
- 신고체육시설은 총 208개로 승마장 2개소, 종합체육시설 1개소, 수영장 3개소, 체육도장 42개소, 골프연습장 40개소 등이 운영 중임
- 그 외 명성산을 비롯한 자인사와 등룡폭포 등 경관이 아름다운 산정호수, 한탄강 홍수터를 기반으로 조성돼서 휴식과 캠핑이 가능한 비둘기낭 캠핑장, 최첨단 GPR 시스템이 도입되어 스릴을 만끽할 수 있는 서바이벌게임장 등 레크레이션 시설 존재

< 레크레이션시설 현황 >

(단위 : 개소)

공공 체육시설	육상 경기장	축구장	야구장	테니스 장	씨름장	간이 운동장	체육관	게이트 볼장	수영장	롤러 스케이트 장	국궁장	기타
199	1	8	1	4	1	101	13	46	1	1	4	18
신고등록 체육시설	승마장	종합 체육 시설	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도장	무도 학원	골프장	스키장
208	2	1	3	42	40	18	79	4	1	3	14	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

라. 녹피율 분석

1) 분석의 개요

- ‘녹피율’이란 도시 전체의 면적에 대하여 하늘에서 볼 때 나무와 풀 등 녹지로 피복된 면적(수관투영면적)의 비율을 말하며, 도시에서 식물피복지의 양을 평가하는 기준이 됨(공원녹지 기본계획 수립지침 제5절)
- 공원 내에서 광장과 같이 녹지로 피복되지 않은 면적, 하천에서 수면의 면적이 포함되지 않는다는 점이 녹지율과 다름

$$\text{녹피율(\%)} = \text{녹피 면적(m}^2\text{)} / \text{도시지역 면적(m}^2\text{)} \times 100$$

- 환경부에서 제작된 토지피복지도는 대분류, 중분류, 세분류 3가지의 위계를 가지고 있으며, 대분류는 7개 항목, 중분류는 22개 항목, 세분류는 41개의 항목으로 세분화함
- 본 분석에서는 41개의 세분류 지도를 활용하여 41개의 항목 중 녹피와 관련된 분류코드를 15개를 추출하여 활용
- 추출한 분류코드는 경지정리가 된 논(211), 경지정리가 안 된 논(212), 경지정리가 된 밭(221), 경지정리가 안 된 밭(222), 과수원(241), 목장·양식장(251), 기타재배지(252), 활엽수림(311), 침엽수림(321), 혼효림(331), 자연초지(411), 골프장(421), 묘지(422), 기타 초지(423), 내륙습지·수변식생(511) 등으로 포천시 녹피율 기초 베이스 지도로 활용

〈 포천시 토지피복지도 세분류 〉

대분류	중분류	세분류	포천시 토지피복지도
농업 지역 (200)	논(210)	경지정리가 된 논(211), 경지정리가 안 된 논(212)	
	밭(220)	경지정리가 된 밭(221), 경지정리가 안 된 밭(222)	
	과수원(240)	과수원(241)	
	기타재배지(250)	목장·양식장(251), 기타재배지(252)	
산림 지역 (300)	활엽수림(310)	활엽수림(311)	
	침엽수림(320)	침엽수림(321)	
	혼효림(330)	혼효림(331)	
초지 (400)	자연초지(410)	자연초지(411)	
	인공초지(420)	골프장(421), 묘지(422), 기타 초지(423)	
습지 (500)	내륙습지(510)	내륙습지·수변식생(511)	

2) 녹피율 분석

- 토지피복지도(세분류)와 관련 자료(수치지형도, 연속수치지형도, 지구단위계획구역, 지구경계, 토지이용계획도, 도로명 전자주소 지도, 가로수, 정사영상)를 반영한 포천시의 녹피면적은 708.91㎢, 녹피율은 85.73%로 나타남

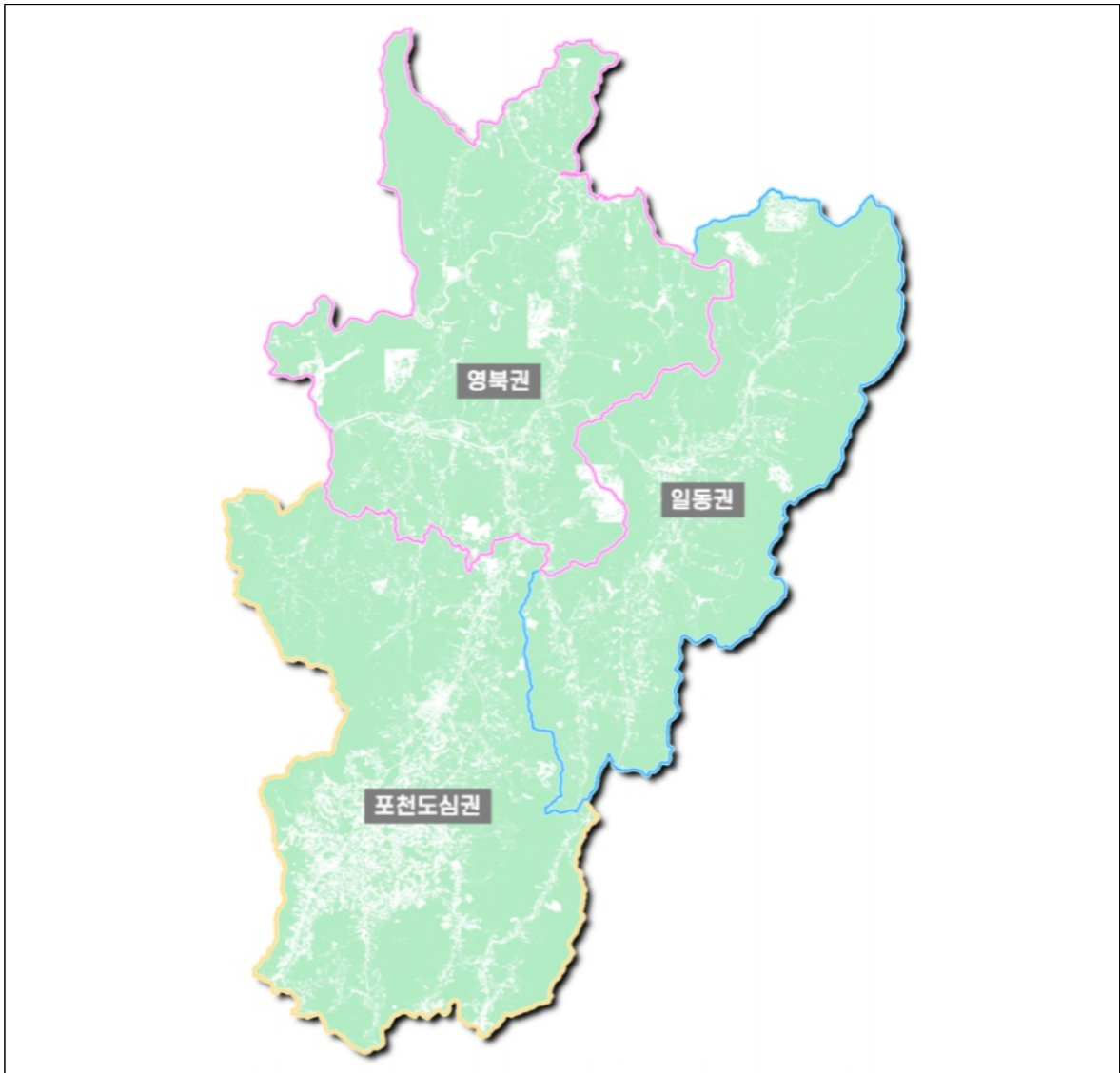
〈 포천시 녹피 현황 〉

(단위 : ㎢, %)

포천시 면적	녹피 면적	녹피율
826.91	708.91	85.73

자료) 2019년 토지피복지도 세분류 지도 토대로 분석 / 포천시 전체 면적 826.91㎢에 비례해 변환한 수치임

〈 녹피 현황도 〉



마. 공원서비스수준 분석

1) 분석의 개요

- ‘공원서비스수준’이란 공원의 접근성, 분포 등을 평가하는 기준으로 시가화지역(주거, 상업, 공업)을 대상으로 분석
- 공원서비스 반경은 근린공원·주제공원은 500m, 소공원·어린이공원은 250m 적용
- 하천 및 공원화시설(학교숲, 쌈지공원, 보호수 등)은 공원서비스 기능 수행시설로 규모에 따라 250~500m를 적용하여 분석대상에 포함(지방하천 500m, 소하천 및 공원화시설 250m)

2) 공원서비스수준 분석

- 공원서비스수준 분석결과, 2020년 기준 포천시 시가화지역 내 공원서비스율은 93.2%이며, 생활권별로 포천도심생활권 95.3%, 일동생활권 99.9%, 영북생활권 81.7%의 공원서비스 수준을 보이고 있음

〈 공원서비스수준 현황(2020년) 〉

(단위 : km², %)

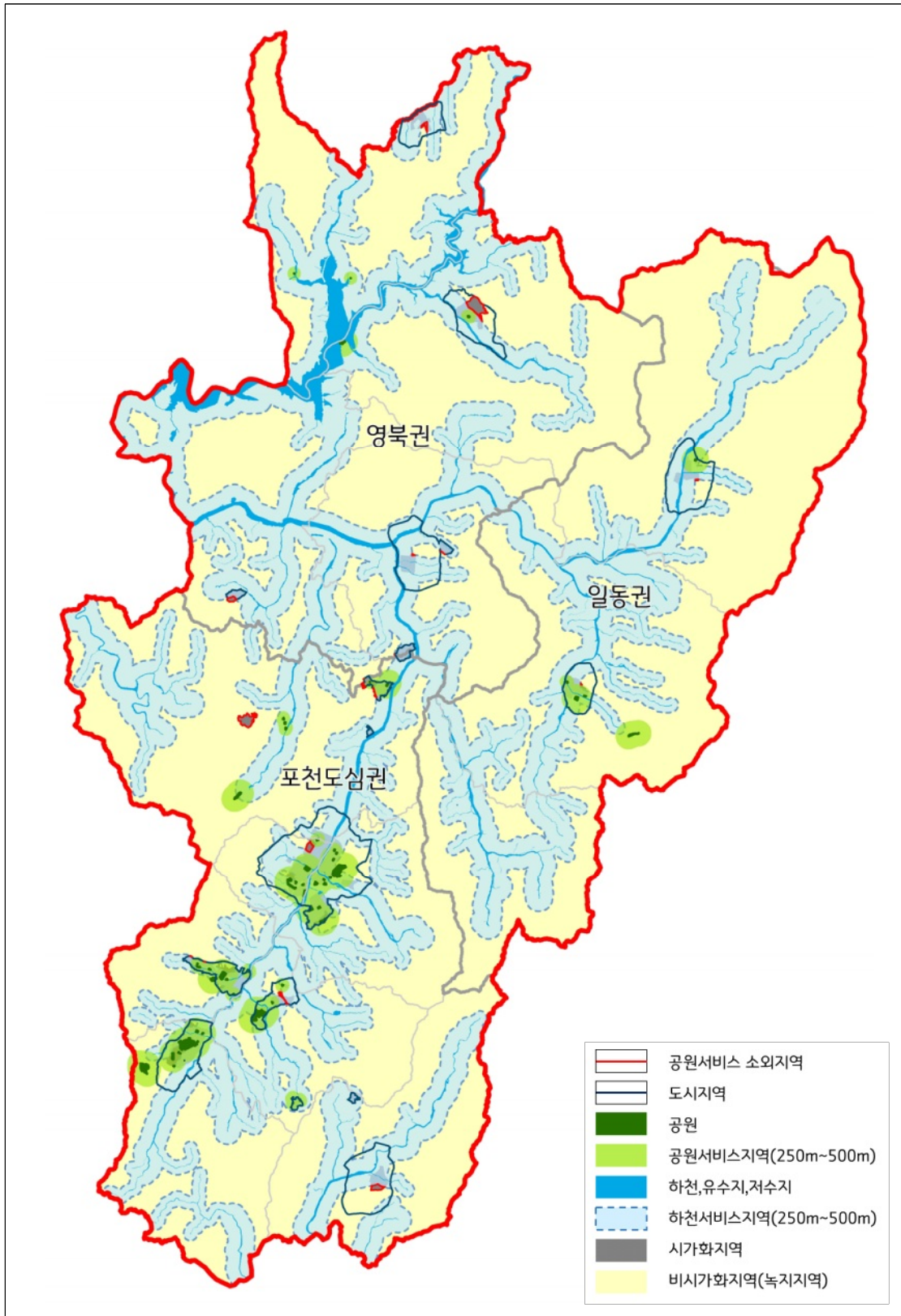
구 분	면 적	시가화지역					비시가화지역
		서비스지역		소외지역			
		면적	비율	면적	비율		
합 계	826.91	11.85	11.04	93.2	0.81	6.8	815.06
포천도심권	302.34	8.71	8.30	95.3	0.41	4.7	293.63
일동권	239.86	0.95	0.95	99.9	0.00	0.1	238.91
영북권	284.71	2.19	1.79	81.7	0.40	18.3	282.52

주1) 소외지역은 시가화지역(주거·공업·상업)을 대상으로 분석

주2) 서비스 반경 250m 적용 : 어린이공원, 소공원, 소하천, 공원화(학교숲, 쌈지공원, 보호수)

서비스 반경 500m 적용 : 근린공원, 주제공원, 수목원, 하천, 유수지, 저수지

< 공원서비스수준 현황도(2020년) >



바. 문제점

- 생활권별 1인당 공원·녹지 면적은 포천도심생활권 20.99㎡/인, 영북생활권 12.10㎡/인, 일동생활권 3.02㎡/인으로 공원녹지의 지역간 편차가 심한 것으로 나타남

〈 권역별 1인당 공원녹지 현황 〉

구 분		합 계	포천도심권역	영북권역	일동권역
2017년 인구(인)		165,339	123,973	20,804	20,562
1인당 공원녹지(㎡/인)		17.64	20.99	12.10	3.02
합 계		2,916,737	2,602,808	251,769	62,160
공원	소계	2,599,234	2,322,496	218,184	58,554
	근린공원	1,293,919	1,046,902	197,017	50,000
	어린이공원	79,073	58,885	13,543	6,645
	소공원	16,063	13,644	510	1,909
	역사공원	1,060,350	1,060,350	-	-
	문화공원	41,102	33,988	7,114	-
	수변공원	33,213	33,213	-	-
	체육공원	75,514	75,514	-	-
녹지	소계	317,503	280,312	33,585	3,606
	경관녹지	50,571	32,301	14,664	3,606
	연결녹지	4,515	4,515	-	-
	완충녹지	262,417	243,496	18,921	-

자료) 포천시 내부자료, 2019

2. 공원·녹지체계 구상

가. 기본방향

■ 인구 및 토지이용계획을 고려한 공원·녹지공간 확보

- 인구증가에 따라 필요한 공원을 각 생활권별로 배분하며, 추가 면적확보 및 기존에 지정된 공원의 접근성, 시설의 편리성 등 질적 요소의 상향 필요
- 공원의 고유기능을 부여한 공원시설의 다양화(생활권공원 및 주제공원)로 지역 정체성 확립
- 도보로 접근 가능한 위치에 소공원, 어린이공원 등 설치로 생활속 도시공원 조성

■ 공원·녹지의 체계적 관리

- 주민의 의견을 수렴하여 계획에 적극 반영하는 상향식(Bottom-up)방식 채택
- 지역경제의 활성화 방안을 고려하여 공원·녹지 및 유원지 개발에 있어 민·외자유치를 촉진할 수 있는 현실적인 계획 수립
- 점차적으로 확대되고 있는 공원수요의 현실을 고려한 행정 서비스의 집행과 미조성공원의 조속한 개발을 위한 방안마련
- 공원의 위계를 명확히 하여 근린공원 및 어린이공원 등의 설치기준을 마련하고 이에 맞는 계획적 공원 설치계획 수립
- 근린공원, 어린이공원 등을 조성시 공간구조상 녹지축과 연결되도록 계획
 - 공원별 유치거리를 감안하고 서비스 소외지역이 발생하지 않도록 규정

■ 녹지구성을 통한 친환경적인 도시 조성

- 녹지의 기능성과 이용성을 동시에 고려하여 경관적, 방재적 기능의 녹지에서 휴식 등의 활용 가능한 녹지계획 수립
- 환경적으로 건전하고 지속가능한 발전을 위한 녹지체계 구성
- 하천변의 녹지 및 주변 산림에 조성된 녹지는 생태적 기능을 유지하면서 주변 환경에 피해를 최소화하는 기본조건 하에 주민들의 다양한 활동을 유도
- 인간과 식생이 공존하고 배려하는 이상적인 녹지와 공원 조성방안 마련
- 도시지역 내 공원 간 연계를 위하여 주요 도로변 완충녹지를 설정하여 연계성 강화

■ 이용자와 주변환경을 고려한 공원 조성

- 도시공원의 확충 외에도 이용자와 환경을 고려한 편의시설 확충을 통해 도시공원의 이용이 활발해 지도록 유도
- 공원의 개발시 녹지와 주변지역의 문화재 및 복지시설과의 연계를 고려하여 공원 이용률 향상과 편리성 도모
- 이용자만의 편리성을 위한 체육시설 및 레크리에이션 시설은 학교 운동장 및 공공시설에 설치하여 교육적 효과와 방과후 시설물을 개방하여 다양한 이용자의 편의를 고려

■ 풍부한 공원, 녹지 확보를 위한 그린네트워크 구축

- 주요 산림(운악산 외 16개소) 및 주요 하천(포천천, 영평천, 한탄강 등)과 도시내 공원·녹지 등을 유기적으로 연결하여 포천시를 포괄하는 그린네트워크 구축
 - 시가지 확산에 대한 환경보존 및 토지이용을 위한 주요 녹지축 설정
 - 점적으로 분산되어 있는 공원·녹지를 연계시켜 포천시민들이 어디서든지 녹지를 이용할 수 있도록 하고 이를 활용하여 인간중심 보행체계 구축
 - 생물서식환경 보전 및 보전을 위해 녹지생태축 조성
- 공원 유형, 종류별로 포천시 전체에 균형적으로 배치하여 주민들이 편하게 이용할 수 있도록 공원 확충
- 생활권별 근린공원 배치현황을 고려하여 신규 개발시 근린공원을 확보하는 것을 원칙으로 하되, 부지확보가 어려울 경우 소규모 생활권공원(어린이공원, 소공원) 등을 적극 개발
- 주요 간선도로 및 보조간선도로변으로 보행공간 녹화 및 주요 시설물과 연계되는 녹지축을 형성하여 도시미관 향상 및 공원·녹지축 형성

나. 공원·녹지 구상

1) 공원체계구상

- 운악산-청계산-광덕산, 종현산-종자산-고남산 산림축을 연계하여 공원·녹지 네트워크 구축
- 양호한 자연환경 보전으로 공원녹지 기능을 대체하는 녹지공간 보전
- 도시내 소공원 확보를 통해 공원녹지 서비스 확충 및 경제적 토지이용 효율성 제고
- 원도심 지역 및 신규 도시개발지역의 개발·정비시 공원·녹지 확충을 통한 네트워크 강화

2) 녹지체계구상

- 토지이용계획 상 상충되는 지역 및 신규 개발사업시 기존의 시가지지역 사이의 녹지를 보전하고 이를 지역의 골격이 되는 녹지축과 생태통로로 완충공간 조성
- 하천 및 임야와 주요시설물 주변에 경관녹지를 계획하여 도시미관 증진 도모
- 포천 경관녹지축과 연계하여 공원 및 녹지공간 조성

〈 공원·녹지 구상도 〉



3. 공원·녹지계획

가. 종류 및 설치기준

1) 공원

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 생활권공원은 소공원, 어린이공원, 근린공원으로 구분하고, 주제공원은 역사공원, 문화공원, 수변공원, 묘지공원, 체육공원으로 구분

〈 공원 종류 및 설치기준 〉

구분	설치목적	유치거리	규모	설치기준		
생활권공원	소공원	○ 소규모 도시를 이용하여 휴식 및 정서함양을 도모	제한 없음	제한 없음	제한없음	
	어린이공원	○ 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여	250m 이하	1,500㎡ 이상	제한없음	
	근린공원	근린생활권	○ 인근에 거주하는 자의 이용에 제공	500m 이하	10,000㎡ 이상	제한없음
		도보권	○ 도보권 안에 거주하는 자의 이용에 제공	1,000m 이하	30,000㎡ 이상	제한없음
		도시지역권	○ 도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용에 제공	제한 없음	100,000㎡ 이상	해당 도시공원 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
광역권	○ 하나의 도시지역을 초과하는 광역적인 이용에 제공	제한 없음	1,000,000㎡ 이상			
주제공원	역사공원	○ 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육	제한 없음	제한 없음	제한없음	
	문화공원	○ 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도심지의 휴식·교육	제한 없음	제한 없음	제한없음	
	수변공원	○ 도시의 하천·호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식	제한 없음	제한 없음	하천·호수 등의 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 설치	
	묘지공원	○ 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공	제한 없음	1,500㎡ 이상	정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역에 설치	
	체육공원	○ 운동경기가 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양	제한 없음	1,500㎡ 이상	해당 도시공원 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치	

2) 녹지

(1) 녹지의 지정 목적

- 도시지역 내 자연환경을 보전·개선하고, 공해나 재해를 방지하여 양호한 도시경관의 향상을 도모하기 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조 규정에 의하여 결정된 시설

〈 녹지의 분류 및 지정목적 〉

구분	지정목적
완충녹지	◦ 대기오염, 소음, 진동, 악취 등에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 기타 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치
경관녹지	◦ 도시의 자연적 환경을 보호하거나 이를 개선함으로써 도시경관을 향상하기 위하여 설치
연결녹지	◦ 도시안의 공원, 하천, 산지 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책의 역할을 하는 등 여가, 휴식을 제공하는 선형의 녹지

(2) 공공공지

- 공공공지는 도시 내 주요 시설물 또는 환경의 보호, 경관의 유지, 재해대책, 보행자의 통행과 주민의 일시적 휴식공간 확보를 위하여 설치하는 시설
- 공공공지를 조성하되 향후 개발에 대해 유연적으로 대처할 수 있도록 조성
- 주변도로 기능별로 구분하여 설치하고 간선 및 보조간선도로변 등에 면 형태로 조성

(3) 녹지(완충녹지, 경관녹지)

- 도로변에 완충녹지는 도로 위계와 교통량을 분석하여 폭원 등의 차등 적용하며 차후 개설될 광역교통시설(철도, 고속도로)변의 완충녹지를 정주환경 및 경관과 감안하여 지정토록 구상
- 신규 개발시 기존 시가화구역 사이의 녹지를 보전하고, 녹지축으로 조성
- 주요 도로, 하천 및 시설물 주변에 경관녹지를 계획하여 도시미관 향상을 꾀하며, 동시에 주요 오픈스페이스나 녹지를 서로 연결하는 축으로 활용

3) 하천변 및 도로변 공원·녹지 조성

(1) 목적

- 도시개발, 산업단지 조성 등 개발사업의 환경영향평가 등 협의시 도로·철도·하천변 등에 설치하는 공원·녹지의 적정성 검토에 활용
- ※ 개발사업 환경영향평가 등 공원·녹지 검토 가이드라인 적용(환경부, 2015.06 개정)

(2) 적용범위

- 사업의 근거 법령과 관계없이 사업부지에 ‘주거용지’ 또는 ‘공장용지’가 포함되어 있거나, 기존 주거지역에 환경적 영향을 미치는 개발사업

(3) 용어의 정의

- 도시공원녹지 : 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」제2조 제3호 및 제5호에 따른 도시공원 및 녹지
- 유효녹지 : 공공공지, 광장(일반경관), 하천, 우수지, 저수지, 보행자도로(폭 6m 이상으로 녹피율 30% 이상인 것에 한함) 등 녹지 성격의 시설
(단, 대지·상업용지 등 개발용지에 부수적으로 설치되는 조경공간, 학교 등은 제외)
- ※ ‘유효녹지’의 경우 각 개발사업 관련 규정의 공원·녹지율에서 인정되는 녹지와 다를 수 있으므로 토지이용계획 검토 시 적용하여서는 아니됨

(4) 공원·녹지의 적정성 검토 방법

- 개발사업 환경영향평가 등 공원·녹지 검토 가이드라인 검토기준(별표) 및 개발사업의 특성을 고려하여 공원·녹지의 적정성을 검토하되, 검토기준의 획일적 적용은 지양함
- 검토기준을 만족함에도 환경관리목표(환경기준 등)를 초과할 우려가 상당하거나, 법정 보호종 서식(하천) 등의 경우에는 공원·녹지 확대를 우선적으로 검토하되, 불가피한 경우 다른 저감 방안 적용가능
- 환경적 영향이 경미(방음벽에 의한 경우는 제외)하거나 현실적 여건상 검토기준을 만족시키기 곤란하다고 판단될 경우에는 축소된 공원·녹지(여건상 가능한 최대 폭)를 인정하되, 다른 저감 방안을 통한 녹지의 기능적 향상방안을 검토하여야 함

〈 도로·철도변 등에 조성하는 공원·녹지의 적정성 검토기준 〉

생활환경 저해시설물		시설 배치형태·규모별	폭
① 철도· 도로변	철도변	-	30m 이상
	고속 국도변	도로 : 공원·녹지 : 주거지역 등	50m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩) : 주거지역 등	30m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩+방음벽) : 주거지역 등	20m 이상
	간선도로변 왕복8차로	도로 : 공원·녹지 : 주거지역등	40m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩) : 주거지역	30m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩+방음벽) : 주거지역 등	15m 이상
	왕복6차로	도로 : 공원·녹지 : 주거지역 등	30m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩) : 주거지역 등	20m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩+방음벽) : 주거지역 등	10m 이상
	왕복4차로	도로 : 공원·녹지 : 주거지역등	20m 이상
		도로 : 공원·녹지(마운딩) : 주거지역등	10m 이상
② 산업단지	산업단지내 공장용지와 주거지역등	산업단지 규모 0.5km ² 미만	20m 이상
		0.5km ² 이상 ~ 1.0km ² 미만	30m 이상
		1.0km ² 이상 ~ 3.0km ² 미만	50m 이상
		3.0km ² 이상 ~ 5.0km ² 미만	80m 이상
		5.0km ² 이상 ~ 10.0km ² 미만	100m 이상
		10.0km ² 이상	200m 이상
	산업단지 경계의 완충녹지	산업단지 규모 0.5km ² 이하	10m 이상
		0.5km ² 이상 ~ 1.0km ² 미만	15(±5)m 이상
		1.0km ² 이상	20m 이상
③ 용도 지역간	상업용지와 주거지역등	제3종일반주거지역 및 준주거지역은 제외	10m이상 또는 15m이상 도로
④ 하천변	국가하천		20m 이상
	지방하천		10m 이상
	소하천		5m 이상

주1) 주거단지와 도로 사이에 비주거시설을 배치할 경우에는 해당 차선의 기준 중 가장 완화된 기준을 적용

주2) 4차선 도로의 경우 주간선도로 및 보조간선도로에 한하여 적용하되, 그 외의 경우에는 도로에 의한 영향의 정도에 따라 별도 판단함

주3) 산업단지에는 5만m² 이상의 공장을 포함

주4) 산업단지 내 공장용지와 주거지역등 사이의 이격거리가 확보하여야 할 공원녹지의 폭의 2배 이상인 경우에는 위 표에 의한 기준을 적용하지 아니함

나. 공원·녹지의 계획방향

■ 공원·녹지공간의 확보

- 기개발지의 부족한 공원·녹지공간을 우선적으로 확충하고 신규개발 시 충분한 공원·녹지공간 확보로 친환경적인 도시조성
- 생활권별 접근성과 환경성, 이용도가 우수한 대표공원을 지정하여 우선 개발
- 하천변 및 시가지 내 자투리 공간의 공원화를 통해 생활권 내 균형 있는 공원·녹지공간 제공

■ 포천시 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- 주요 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 보조 녹지축으로 구분하여 설정
- 하천변 수변공원 조성 및 생태공원 등 다양한 공간을 조성하여 획일적 공간 발생 억제
- 녹지축이 단절될 수 있는 주요 도로변 및 국도변 주요 교차지점은 주변 여건에 따라 완충녹지 혹은 경관녹지를 확충하여 녹지축이 단절되지 않도록 조성하여 연계함

■ 시가지의 환경보전을 위한 녹지생태축 형성

- 공원·녹지체계의 보안을 위해서 명성산, 운악산의 산림축과 한탄강, 포천천의 수변축으로 시가지 내부의 녹지축 및 하천변 수변공원, 소생물권 보전 및 복원 등 생태 녹지축 조성
- 인간과 야생동식물의 서식, 생태이동통로 복원·확보 등으로 인간과 자연이 공존할 수 있는 공원·녹지체계 조성
- 공원일몰제에 따른 공원녹지 감소, 인구변화와 기후변화에 대응하는 공원·녹지계획 수립

■ 녹도의 확대

- 인근 공원·녹지와 연계하는 녹도(Green-way)개념 반영 및 가로경관 관리를 위한 경관도로 지정
- 점·면적인 녹지간을 선적으로 연결하여 시민의 녹지 접근성 개선

■ 참여형 도시녹화체계 구축

- 도시녹화에 있어 시민참여는 외부환경에 대한 시민의 지식, 인식, 감성, 환경 의식을 고취시켜 시민의 자발적인 참여를 확대하고 환경 주체자로서의 역할 수행
- 시민 및 지역 업체의 도시녹화 참여 유도
 - 마을정원 가꾸기(소규모의 녹화사업 지원, 사유건물 녹화 활성화, 담장개방, 생울타리 조성) 등 사유지 공개이용 장려정책 마련
 - ‘시민참여형 마을정원 만들기’ 등을 통하여 유휴지 및 환경유해지를 주민들이 이웃과 함께 아름다운 정원으로 조성하고 가꿔 이웃소통의 공간으로 조성

다. 공원계획

1) 지표 설정

(1) 공원

- 도시관리계획상 기 결정된 도시공원에 대하여 우선적으로 공원을 조성하여 장기미집행 도시계획시설 발생을 최소화하고, 미조성 공원은 사업우선순위 선정 및 조속한 집행을 통해 포천 시민의 휴식 및 여가공간 조성
- 시가화예정용지 개발 및 개별법에 의한 개발사업 시 관련법에 따른 의무비율 이상을 확보하여 개발계획 규모별 도시공원을 추가 확보하되, 과도한 공원계획으로 장기미집행 시설이 되지 않도록 적정계획 수립
- 신규 확보공원은 포천 공원녹지기본계획에 따른 공원 확보계획 반영 및 개발사업 시행시 사업면적에 따른 공원 확보 물량(0.597km²) 반영
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역 거주 주민 1인당 6m² 이상을 확보해야 하며, 장기미집행 도시계획시설에 따른 사유재산의 침해 및 장기미집행시설 일몰제 등을 고려하여 목표 연도 2035년 1인당 도시공원면적은 6.7m²로 설정

〈 공원계획 〉

구 분	기 정 (2020년 재수립)		기준 연도 (2017년)		장기미집행 실효 (2020년)		목 표 (2035년)		변경내역	
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)
계	61	6.112	69	2.599	56	0.658	67	1.370	증)6	감)4.742
도시자연공원구역	2	1.056	-	-	-	-	-	-	감)2	감)1.056
도시공원	59	5.056	69	2.599	56	0.658	67	1.370	증)8	감)3.686
근린공원	21	1.846	14	1.294	7	0.257	10	0.346	감)11	감)1.500
어린이공원	28	0.071	32	0.079	24	0.060	25	0.067	감)3	감)0.004
소공원	-	-	11	0.016	12	0.020	17	0.030	증)17	증)0.030
역사공원	1	1.060	1	1.060	1	0.128	1	0.128	-	감)0.932
문화공원	-	-	5	0.041	5	0.041	6	0.041	증)6	증)0.041
수변공원	2	0.050	4	0.033	5	0.046	6	0.056	증)4	증)0.006
묘지공원	5	1.953	-	-	-	-	-	-	감)5	감)1.953
체육공원	2	0.076	2	0.076	2	0.106	2	0.105	-	증)0.029
신규 개발사업시 공원 확보 주1)	-	-	-	-	-	-	0.597	-	증)0.597	-
도시공원지표	18.1m ² /인		15.5m ² /인		4.0m ² /인		6.7m ² /인		-	

자료) 포천시 통계연보, 2017 및 포천시 내부자료

주1) 시가화예정용지 개발시 사업면적에 따른 공원확보 유도

(2) 녹피율

- 녹피율 현황 85.73%는 「2020년 포천시 공원녹지기본계획」의 기준 연도 2010년 도시 전체 녹피율 82.55%와 비교시 3.18% 증가했고, 목표 연도 2020년 도시 전체 녹피율 81.92%와 비교시 3.81%를 상회하는 것으로 나타나며 이는 분석시기 및 방법 차이에 따른 수치로 판단됨
- 녹피율 현황에 2035년까지 계획된 공원·녹지 면적 중 현재 미조성된 공원·녹지 면적과 개발 사업에 따른 공원·녹지 면적을 포함하여 목표 녹피율은 86.06%로 설정

〈 녹피율 목표 〉

구 분	현황(2020년)	목표(2035년)
포천시 면적 (km ²)	826.91	826.91
녹피면적 (km ²)	708.91	711.64
녹피율 (%)	85.73	86.06

(3) 공원서비스수준 목표

- 공원서비스수준은 공원 신설계획, 공원화시설(학교숲, 쌈지공원, 보호수 등) 등을 반영하여 목표 연도의 공원서비스수준 목표를 설정

〈 공원서비스수준 목표 〉

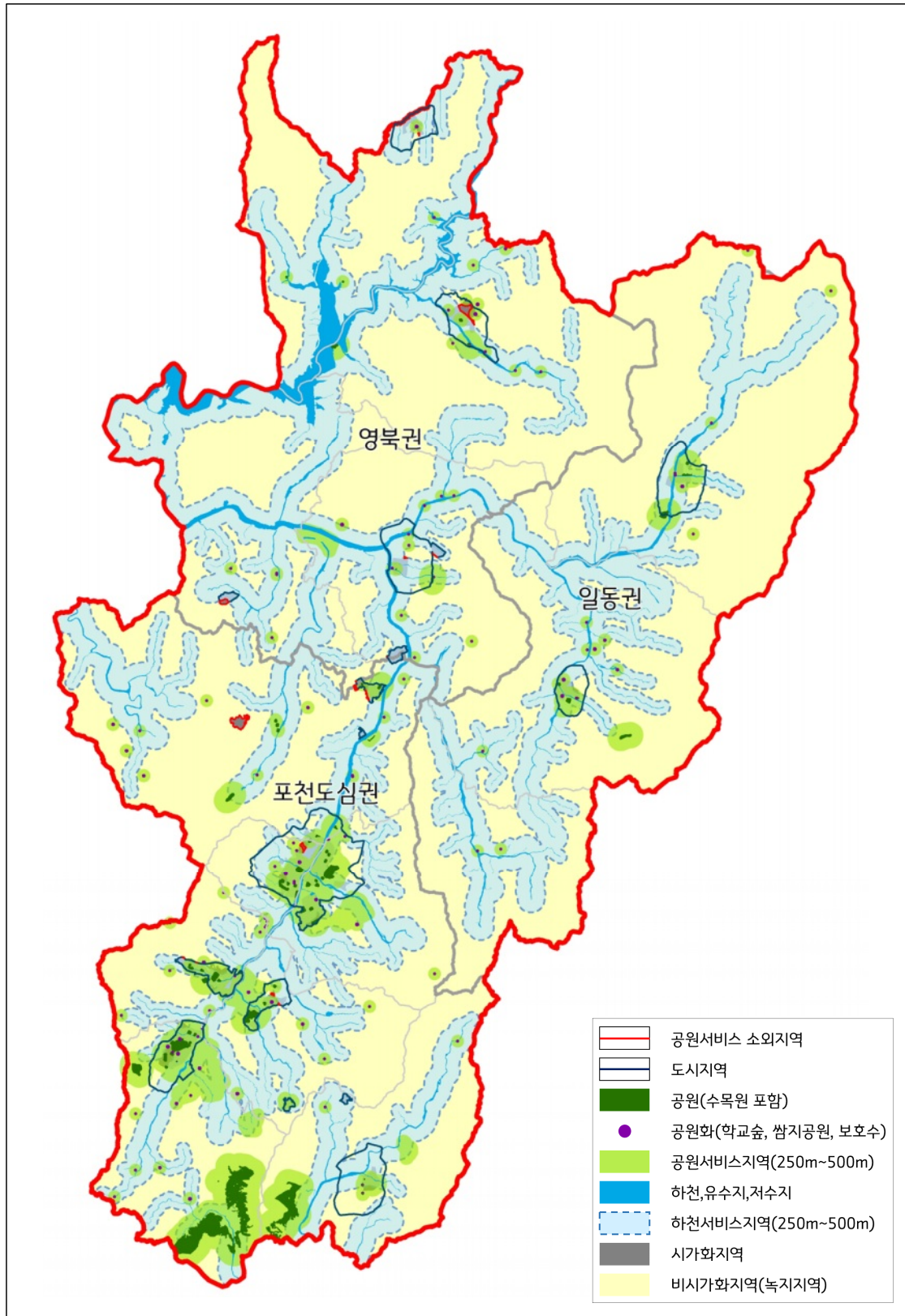
(단위 : km², %)

구 분	면 적		시가화지역				비시가화 지역
			서비스지역		소외지역		
			면적	비율	면적	비율	
합계	826.91	11.85	11.38	96.0	0.47	4.0	815.06
포천도심권	302.34	8.71	8.43	96.8	0.28	3.2	293.63
일동권	239.86	0.95	0.95	100.0	-	-	238.91
영북권	284.71	2.19	2.00	91.3	0.19	8.7	282.52

주1) 소외지역은 시가화지역(주거·공업·상업)을 대상으로 분석

주2) 서비스 반경 250m 적용 : 어린이공원, 소공원, 소하천, 공원화(학교숲, 쌈지공원, 보호수)
서비스 반경 500m 적용 : 근린공원, 주제공원, 수목원, 하천, 유수지, 저수지

< 공원서비스수준 목표 >



2) 공원 확충계획

■ 신규 공원 확충

- 대규모 개발사업 외에도 도시관리계획, 지구단위계획을 통해 기성 시가지정비 및 개발사업시 공원을 추가 확보하며, 시민에게 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스 제공 가능한 공원 확보
- 어린이공원 공급이 매우 열악한 지역의 주택지는 부지확보가 가능한 곳을 우선적으로 지정하여 조성하고, 부지확보가 곤란한 지역은 소규모 부지로 확보하여 소공원으로 조성
- 비대면 문화 확산을 고려하고, 다수의 공원 접근성 제고를 위한 선형의 공원조성 확대
- 지역 주민 의견을 반영한 공원 지정 및 위탁·관리 등 민간참여 확대와 공공시설 투자재원 확보

■ 미조성 공원의 신속한 개발

- 기 결정 도시공원의 적극적 개발을 유도하고, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원 우선 개발
- 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하며, 민간개발 유도로 포천시민의 휴식 및 여가공간 조성

■ 지역 특수성을 고려한 관광자원의 연계 및 다양한 유형의 공원 조성

- 공원·녹지체계를 관광·문화자원과 연계하여 공원의 효율성 증대 및 다양한 시민공간 조성
- 풍부한 녹음과 자연, 편리한 이용, 여유로운 공간의 구상, 무장애 설계(Barrier-Free Design)의 도입으로 다용도 이용공간 조성
- 어린이 놀이기능의 상상공간 및 창의력과 호기심 유발공간으로 조성 놀이의 흥미 유발
- 한탄강 세계지질공원, 백운계곡, 지역축제 등 주요 관광자원과 공원을 연계한 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원 테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모

■ 여가시설의 확충

- 하천변 녹화계획을 통해 연속적인 녹지 흐름을 유지하고, 하천과 구릉지, 공공장소와의 결절점에 친수공간 조성 및 접근이 용이하도록 접근 보행계획 수립
- 도시공간에서 가로와 공원화, 자투리땅을 활용한 소공원 확충 및 여가시설 공간 조성

■ 시민 참여형 공원관리

- 내 집 앞의 공원을 지킨다는 취지로서 공원내 불법행위단속, 청결활동, 안전관리 등 자율적으로 시행하는 ‘(가칭)우리공원 지킴이’ 운영
- 도심 속에서 삶의 여유와 쉼터가 되어주는 공원을 함께 만들어 나감으로써 공원의 소중함과 가치를 재발견할 수 있으며, 거버넌스 행정의 초석을 다질 수 있는 계기 마련

■ 도시계획시설 외의 공원화 자원 활용

- 포천시가 보유한 수려하고 양호한 산림자원을 활용하고, 도시계획시설(공원)로 지정되지 않았으나 이용측면에서 공원의 기능을 수행하고 있는 부지의 적극적인 공원시설 조성 및 정비 - 자투리 공간(쌈지공원), 마을보호수 및 주변 공간, 학교숲, 공공시설 녹화, 하천 및 저수지

3) 생활권별 공원계획

〈 생활권별 공원 공급지표 〉

구분	합계		포천도심 생활권		영북 생활권		일동 생활권	
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)
도시공원	67	1.370	53	1.053	7	0.198	7	0.120
- 근린공원	10	0.346	6	0.245	1	0.012	3	0.089
- 어린이공원	25	0.067	22	0.060	1	0.003	2	0.004
- 소공원	17	0.030	13	0.027	3	0.001	1	0.002
- 역사공원	1	0.128	1	0.128	-	-	-	-
- 문화공원	6	0.041	5	0.034	1	0.007	-	-
- 수변공원	6	0.056	4	0.033	1	0.010	1	0.013
- 체육공원	2	0.105	2	0.106	-	-	-	-
신규개발 확보공원	0.597		0.420		0.165		0.012	
계획인구	205,000		165,000		20,000		20,000	
1인당 도시공원 지표	6.7		6.4		9.9		6.0	

〈 포천도심생활권 공원계획 〉

구분	면적(㎡)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
포천도심생활권	4,474,499	감)3,829,776	644,723		
근린공원	1,650,000	감)1,404,635	245,365		
근린공원2	-	증)13,674	13,674	○ 산업단지계획 변경 반영 (경기도 고시 제2020-5238호)	신설
근린공원3	-	증)17,530	17,530	○ 산업단지계획 변경 반영 (경기도 고시 제2020-5238호)	신설
근린공원31	16,000	감)16,000	-	○ 실효 (경기도 고시 제2015-5167호)	폐지
근린공원32	37,000	감)4,561	32,439	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-203호)	변경
근린공원33	160,000	감)393	159,607	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2020-90호)	변경
근린공원34	12,000	증)109	12,109	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2010-24호)	변경
근린공원37	116,000	감)116,000	-	○ 실효 (포천시 고시 제2020-264호)	폐지
근린공원39	-	증)10,006	10,006	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-185호)	신설
시예 공원1	1,200,000	감)1,200,000	-	○ 미지정	폐지
시예 공원5	109,000	감)109,000	-	○ 미지정	폐지
어린이공원	47,330	증)12,460	59,790		
어린이공원7	1,820	증)65	1,885	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-166호)	변경
어린이공원8	3,445	-	3,445	-	-
어린이공원9	2,775	감)74	2,701	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-166호)	변경
어린이공원10	3,190	-	3,190	-	-
어린이공원11	2,973	-	2,973	-	-
어린이공원12	2,724	감)1,410	1,314	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	신설
어린이공원13	5,000	감)1,045	3,955	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2015-179호)	변경
어린이공원14	2,782	감)1,089	1,693	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2015-179호)	변경
어린이공원16	2,540	-	2,540	-	-
어린이공원17	1,878	감)1,878	-	○ 실효 (포천시 고시 제2020-264호)	폐지
어린이공원18	1,705	감)1,705	-	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2019-115호)	폐지
어린이공원19	2,920	-	2,920	-	-

구분	면적(㎡)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
어린이공원20	5,860	-	5,860	-	-
어린이공원21	1,500	-	1,500	-	-
어린이공원22	2,350	-	2,350	-	-
어린이공원23	1,179	감)1,179	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
어린이공원24	1,189	감)1,189	-	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	폐지
어린이공원25	1,500	-	1,500	-	-
어린이공원42	-	증)1,665	1,665	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-185호)	신설
어린이공원43	-	증)1,509	1,509	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-185호)	신설
어린이공원45	-	증)1,500	1,500	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2014-44호)	신설
어린이공원49A	-	증)1,976	1,976	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-59호)	신설
어린이공원50A	-	증)2,044	2,044	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-59호)	신설
어린이공원55	-	증)4,868	4,868	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2014-209호)	신설
어린이공원56	-	증)1,546	1,546	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2014-209호)	신설
신북어린이공원	-	증)6,856	6,856	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
소공원	-	증) 29,819	29,819		
소공원1A	-	증) 382	382	○ 산업단지계획 변경 반영 (경기도 고시 제2018-5066호)	신설
소공원1B	-	증) 4,333	4,333	○ 산업단지계획 변경 반영 (경기도 고시 제2020-5238호)	신설
소공원46	-	증) 2,647	2,647	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	신설
소공원48	-	증) 1,261	1,261	○ 산업단지계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-340호)	신설
소공원49B	-	증) 980	980	○ 산업단지계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-340호)	신설
소공원50B	-	증) 1,092	1,092	○ 산업단지계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-340호)	신설
소공원51	-	증) 2,260	2,260	○ 도시개발구역지정 및 개발계획 반영(포천시 고시 제2016-8호)	신설
소공원60	-	증) 665	665	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	신설
소공원61	-	증) 4,442	4,442	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2020-165호)	신설

구분	면적(㎡)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
내리소공원	-	증) 1,190	1,190	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
음현소공원	-	증) 2,017	2,017	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
음현2공원	-	증) 2,370	2,370	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
기지공원	-	증) 6,180	6,180	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
역사공원	1,060,350	감) 932,171	128,179		
역사공원36	1,060,350	감) 932,171	128,179	○ 일몰 실효 변경 (포천시 고시 제2020-161호)	변경
문화공원	-	증) 42,843	42,843		
문화공원2	-	증) 5,495	5,495	○ 산업단지계획 변경 반영 (경기도 고시 제2016-5224호)	신설
문화공원47	-	증) 8,617	8,617	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	신설
문화공원48	-	증) 1,875	1,875	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-59호)	신설
문화공원55	-	증) 18,001	18,001	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-82호)	신설
신북문화공원	-	증) 8,855	8,855	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
수변공원	-	증) 33,213	33,213		
수변공원40	-	증) 5,066	5,066	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-185호)	신설
수변공원41	-	증) 3,373	3,373	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-185호)	신설
수변공원44	-	증) 7,904	7,904	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-120호)	신설
수변공원51	-	증) 16,870	16,870	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-139호)	신설
묘지공원	1,640,819	감) 1,640,819	-		
묘지공원1	462,953	감) 462,953	-	○ 미지정	폐지
묘지공원2	595,541	감) 595,541	-	○ 미지정	폐지
묘지공원3	582,325	감) 582,325	-	○ 미지정	폐지
체육공원	76,000	증) 29,514	105,514		
체육공원15	54,000	증) 30,000	84,000	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2019-158호)	변경
체육공원38	22,000	감) 486	21,514	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2015-179호)	변경

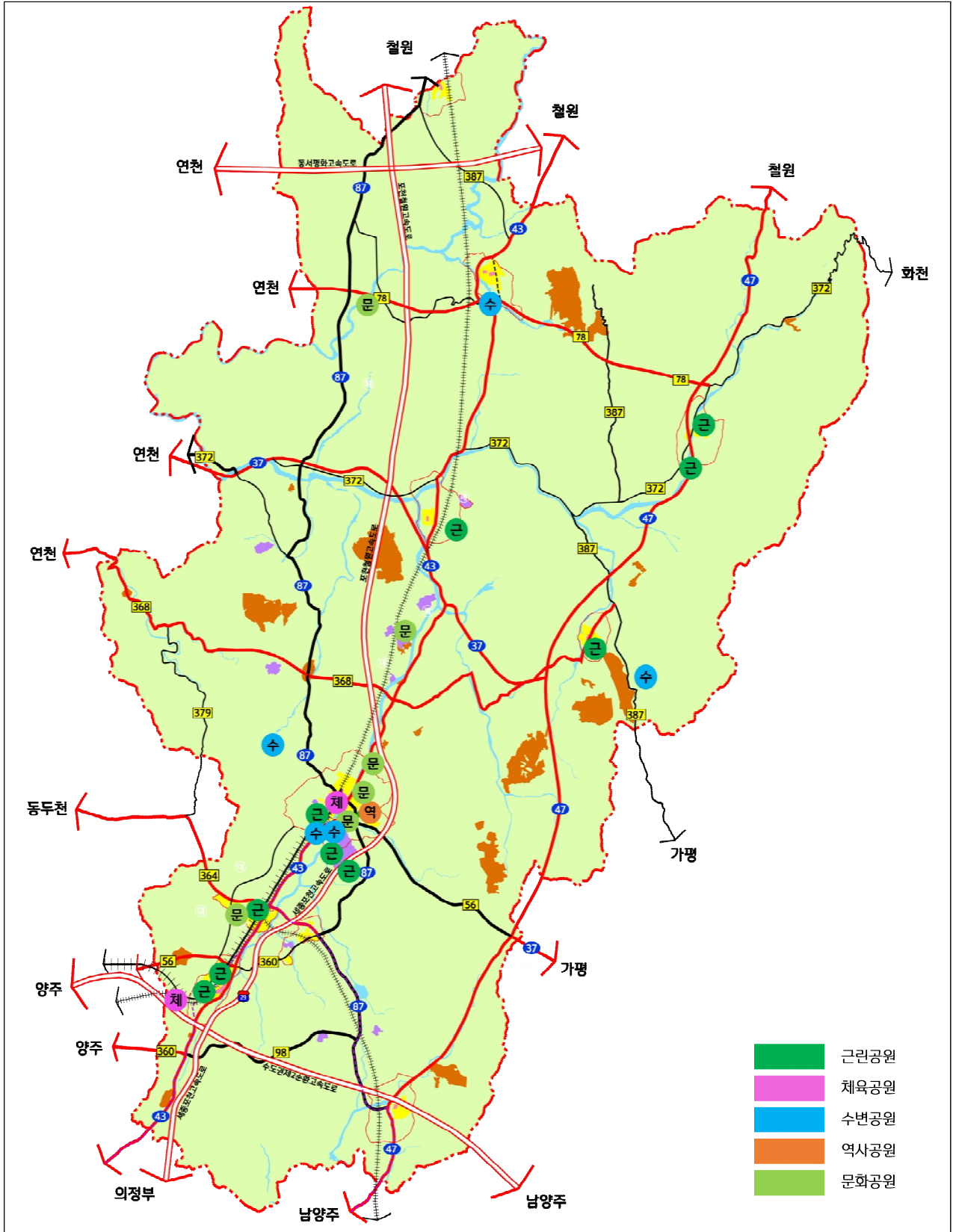
〈 영북생활권 공원계획 〉

구분	면적(㎡)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
영북생활권	314,885	감) 282,021	32,864		
근린공원	146,000	감) 134,231	11,769		
근린공원26	36,000	감) 36,000	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
근린공원29	110,000	감) 110,000	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
양문공원	-	증) 11,769	11,769	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
어린이공원	18,543	감) 15,605	2,938		
어린이공원1	7,818	감) 7,818	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
어린이공원2	2,787	감) 2,787	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
어린이공원3	2,938	-	2,938	-	-
어린이공원33	5,000	감) 5,000	-	○ 미지정	폐지
소공원	-	증) 1,333	1,333		
소공원A	-	증) 317	317	○ 댐 이주단지 건설사업 반영 (서울지방국토관리청고시제2014-229호)	신설
소공원2	-	증) 193	193	○ 댐 이주단지 건설사업 반영 (서울지방국토관리청고시제2014-229호)	신설
양문소공원	-	증) 823	823	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
문화공원	-	증) 7,114	7,114		
문화공원4	-	증) 7,114	7,114	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-177호)	신설
수변공원	25,000	감) 15,290	9,710		
수변공원1	25,000	감) 25,000	-	○ 미지정	폐지
부소수변공원	-	증) 9,710	9,710	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
묘지공원	125,342	감) 125,342	-		
묘지공원5	125,342	감) 125,342	-	○ 미지정	폐지

〈 일동생활권 공원계획 〉

구분	면적(m ²)			변경사유	비고
	기정	변경	변경후		
일동생활권	266,966	감) 159,761	107,205		
근린공원	50,000	증) 38,519	88,519		
근린공원28	38,000	감) 38,000	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
근린공원30	12,000	감) 208	11,792	○ 일몰 실효 변경 (포천시 고시 제2020-161호)	변경
노곡공원	-	증) 62,130	62,130	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
장암중앙공원	-	증) 14,597	14,597	○ 2035 포천 공원녹지 기본계획 공원 확충계획	신설
어린이공원	5,127	감) 1,090	4,037		
어린이공원4	1,501	감) 1,501	-	○ 일몰 실효 (포천시 고시 제2020-161호)	폐지
어린이공원5	2,126	-	2,126	-	-
어린이공원6	1,500	감) 1,500	-	○ 실효 (경기도 고시 제2015-5167호)	폐지
어린이공원57	-	증) 1,911	1,911	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2018-293호)	신설
소공원	-	증) 1,909	1,909		
소공원39	-	증) 1,909	1,909	○ 실시계획 변경 반영 (포천시 고시 제2016-173호)	신설
수변공원	25,000	감) 12,260	12,740		
수변공원3	25,000	감) 25,000		○ 미지정	폐지
수변공원6	-	증) 12,740	12,740	○ 도시관리계획 변경 반영 (포천시 고시 제2019-13호)	신설
묘지공원	186,839	감) 186,839	-		
묘지공원4	186,839	감) 186,839	-	○ 미지정	폐지

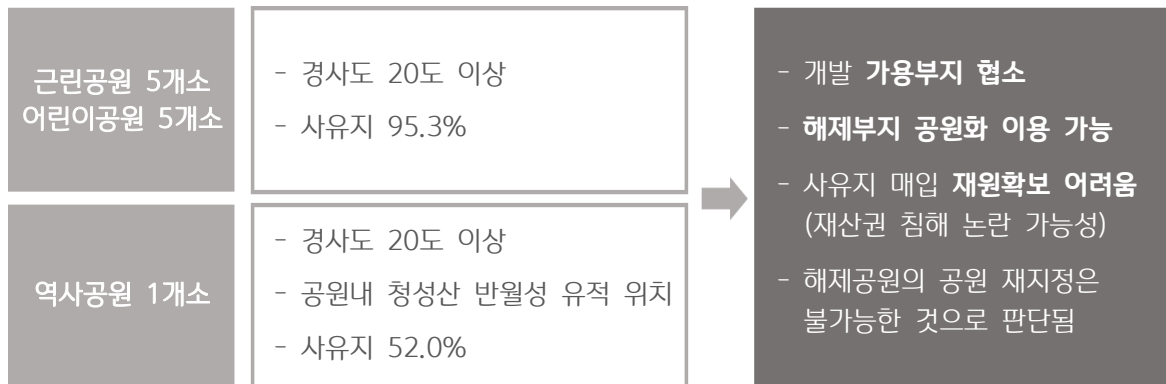
< 공원 계획도 >



라. 장기미집행 도시계획시설 해제 및 실효지역 관리방안

1) 장기미집행 도시계획시설 일몰제에 의한 해제공원

- 장기미집행 도시계획시설 일몰제에 의해 해제된 포천시 도시공원은 전면해제 10개소, 366,120㎡, 부분해제 1개소 932,171㎡임
 - 근린공원, 어린이공원 내 사유지 면적 비율이 약 95.3%를 차지하고, 근린공원의 경우 대부분 경사도 높은 지역에 위치하여 가용부지가 협소함
 - 역사공원 부분 해제지역 내 사유지 면적 비율은 약 52.0%를 차지하고, 해제지역 내의 국·공유지에 청성산 반월성 유적이 위치하여 일부 해제 부지도 공원화 이용 가능



**해제공원에 의해 발생한 공원 서비스 소외지역에
현실적인 재원확보계획과 부합하는 공원확충계획 필요**

2) 장기미집행 공원 해제 후 관리방안

- 공원해제 시 보전이 주목적인 용도지역 변경 검토
 - 공원해제 시 기본 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 보전녹지지역 검토
- 지구단위계획 수립, 도시계획시설 결정 등을 통한 공공성 확보방안 제시로 계획적 개발 유도
 - 공원해제 시 해당 토지의 개발 허용이 불가피할 경우 일부 토지에 대한 지구단위계획 수립 및 도시계획시설 설치 등 공공성 확보를 전제로 관리 필요
- 개발사업, 개발행위허가 시 포천시 도시계획위원회 심의 및 자문기준 마련

3) 미집행시설 대응 제도 활용

- 장기미집행 시설로 방치된 도시공원에 대하여 민간공원 특례사업, 임차공원제도, 녹지 활용 계획 등 관련 제도의 적극 검토를 통해 공원설치 유도

〈 공원·녹지 관련 제도 〉

구분	근거법	내용	
민간공원 특례사업	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조2	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체의 재정여건으로 인해 장기미집행시설로 방치된 도시공원을 신속하게 지속적으로 조성하여 민원을 해소하고, 도시민의 삶의 질 향상을 위하여 민간공원 추진자가 도시공원 조성 및 비공원시설을 설치하는 사업
		적용 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 사유지 비율이 높은 지역 • 비공원 사업시행시 사업성이 높은 지역 • 주민 휴식공간의 수행이 적정한 지역
임차공원 제도	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조2	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 공원 사업시행자가 해당 토지의 소유자와 공원부지 사용계약을 체결하여 공원을 조성하도록 하여, 지자체의 재정부담을 완화하고 미집행 공원의 조성을 촉진하는 제도
		적용 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 민간공원 특례사업이 어려운 곳에 토지소유자와 계약을 체결하여 공원을 조성하는 지역
녹지활용 계약	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 안의 식생 또는 임상이 양호한 토지의 소유자와 지자체장이 해당 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지, 보존 및 이용에 필요한 계약을 지원하는 제도
		추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> • 개발압력이 상대적으로 적은 지역 • 공원 조성에 어려움이 큰 공원 • 재산세 및 비과세 혜택 외에도 향후 예산 확보 문제로 매수가 어려울 시 세제 혜택 추가적용 가능

제7장. 방재·방범 및 안전

1. 현황 및 문제점
2. 관련계획 검토
3. 추진전략
4. 감염병에 안전한 도시 조성

1. 현황 및 문제점

가. 재해발생 현황

1) 자연재해 발생현황

- 최근 10년간 전국에서는 사망·실종 194명, 부상 137명의 피해가 발생하였으며, 이를 연간 평균 피해로 환산하면 사망·실종 19.4명, 부상 13.7명에 해당
- 포천시에서는 최근 10년간 사망 6명, 부상 3명의 인명피해를 겪은 것으로 조사
- 주로 태풍과 집중호우가 주된 피해 원인으로 2011년에 발생한 집중호우에 의한 피해가 가장 큰 것으로 조사

〈 포천시 인명피해 종합 〉

구분	전 국					경 기 도					포 천 시				
	부상	사망·실종			계	부상	사망·실종			계	부상	사망·실종			계
		사망	실종	소계			사망	실종	소계			사망	실종	소계	
2009년	3	12	1	13	16	-	3	-	3	3	-	-	-	-	-
2010년	14	13	1	14	28	7	5	-	5	12	-	-	-	-	-
2011년	60	71	7	78	138	10	31	6	37	47	3	6	-	6	9
2012년	37	16	-	16	53	2	1	-	1	3	-	-	-	-	-
2013년	-	4	-	4	4	-	2	-	2	2	-	-	-	-	-
2014년	-	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	4	7	-	7	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	15	7	-	7	22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018년	4	52	1	53	57	-	6	-	6	6	-	-	-	-	-
계	137	184	10	194	331	19	48	6	54	73	3	6	-	6	9
평 균	13.7	18.4	1	19.4	33.1	1.9	4.8	0.6	5.4	7.3	0.3	0.6	-	0.6	0.9

자료) 재해연보(2010~2019)

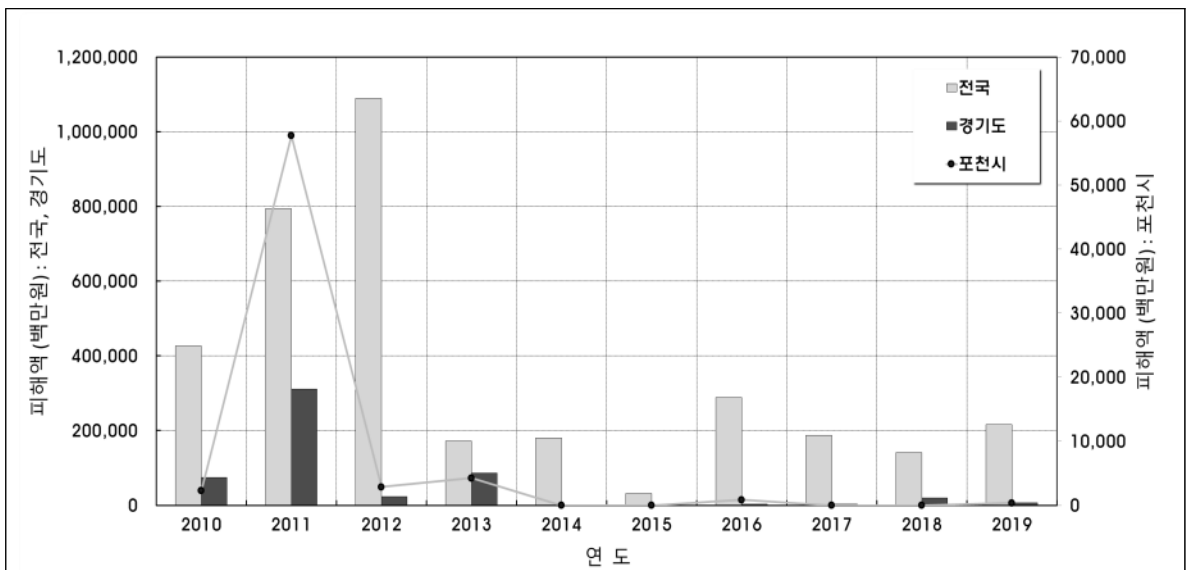
〈 포천시 자연재해 종합 〉

구분	전 국		경 기 도		포 천 시		
	평 균	계	평 균	계	평 균	계	
사망·실종 (명)	24.2	242	6.0	60	-	-	
이재민(명)	21,407.2	214,072	5,228.6	52,286	-	-	
침수면적(ha)	3,475.5	34,755	121.7	1,217	-	-	
피해액	건 물	18,796.1	187,961	2,100.7	21,007	0.3	3
	선 박	1,161.7	11,617	47.2	472	0.2	2
	농 경 지	9,000	90,000	1,331.3	13,313	0.1	1
	공공시설	265,730	2,657,295	49,127.9	491,279	201.8	2,018
	사유시설	87,932	879,319	51,739	51,739	270.8	2,708
	계	382,619	3,826,192	577,811	577,811	473.2	4,732
피해 밀도	인구당피해액 (천원/명)	4.13	41.32	16.67	166.67	-	-

자료) 재해연보(2010~2019)

- 전국적으로 '12년, '11년, '10년 순으로 집중호우로 큰 피해를 입은 것으로 조사되었으며, 포천시는 '11년 집중호우 피해액 57,716백만원으로 10년간 가장 큰 피해가 발생하였음

〈 자연재해 피해액 추이 〉



2) 지진 현황

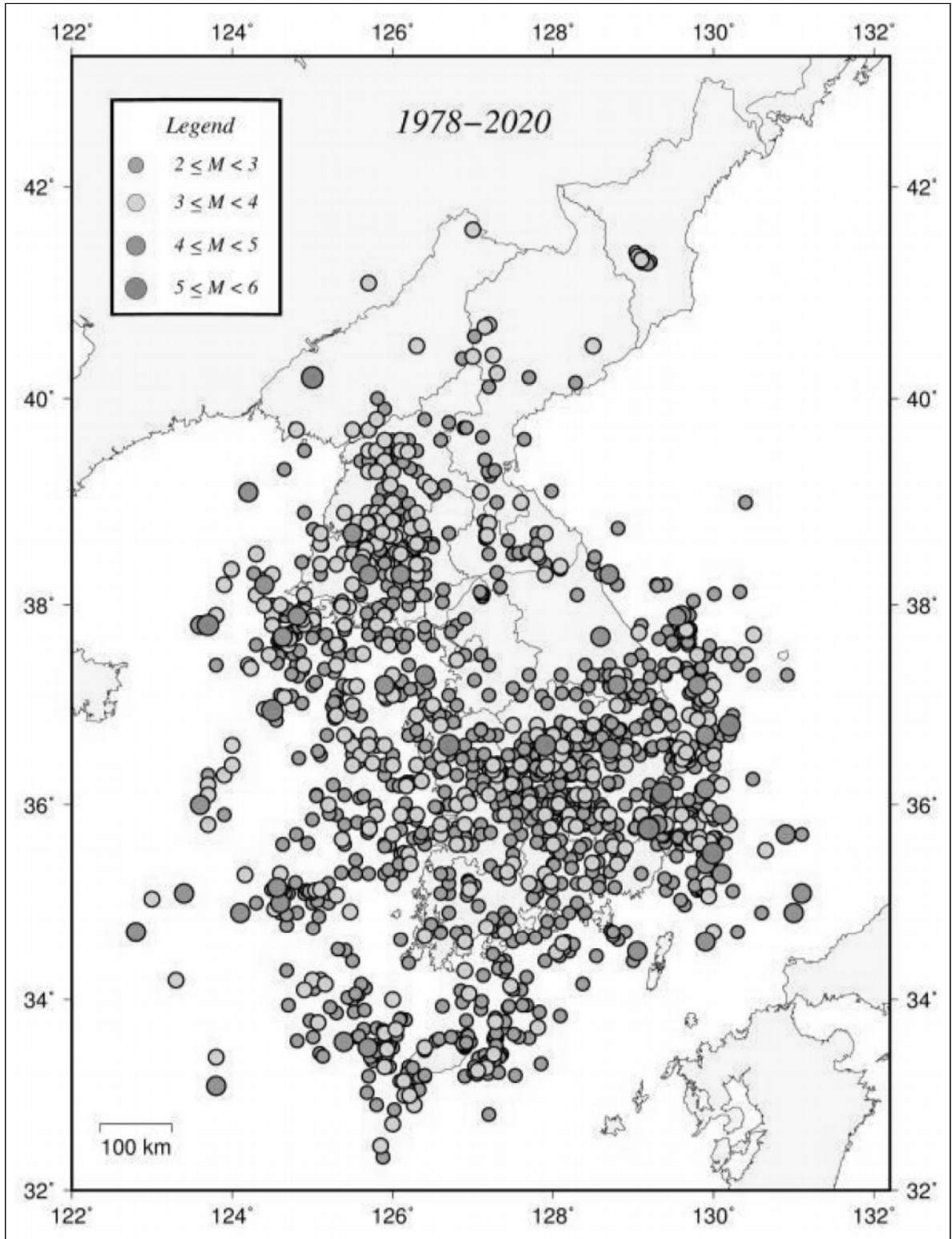
- 경기도 주변 지진/지진해일 조사 결과, 최근 10년간 규모 2.0 이상 지진은 총 9회 발생됨
- 대부분 규모 3.0 이하의 지진이며, 규모 3.0이상의 지진은 1회로 국내 규모 3.0 이상의 지진 연평균 횟수 15회보다는 적은 것으로 조사
- 포천시의 경우, 기상청 지진/지진해일에 대한 정보를 참고하여 조사한 결과 최근 10년간 지진으로 인한 피해는 없었던 것으로 조사

〈 경기도 주요 지진 발생 현황〉

No.	발생연월일	진원시	규모 (M)	깊이 (km)	최대 진도	진앙(Epicenter)		
						위도 (°N)	경도 (°E)	발생지역
1	2010.02.09	18:08:14	3.0	-	-	37.45	126.80	경기 시흥시 북쪽 8km 지역
3	2013.12.19	12:38:25	2.9	-	-	38.11	127.11	경기 연천군 동북동쪽 3km 지역
4	2014.08.02	01:32:27	2.2	-	-	37.40	127.20	경기 광주시 서남서쪽 5km 지역
5	2015.08.12	17:09:51	2.2	17	-	37.17	127.50	경기 이천시 남남동쪽 13km 지역
5	2016.10.24	09:02:01	2.2	7	-	37.25	127.02	경기 수원시 권선구 동쪽 4km 지역
6	2018.07.04	04:39:40	2.1	10	-	37.30	127.70	경기 여주시 동쪽 6km 지역
7	2019.07.04	04:39:40	2.0	9	I	38.13	127.09	경기 연천군 북북동쪽 4km 지역
8	2020.06.23	19:58:05	2.1	6	III	37.86	126.90	경기 파주시 북동쪽 15km 지역
9	2020.12.23	21:28:20	2.2	12	III	37.73	126.73	경기 파주시 남서쪽 6km 지역

주) 기상청 날씨누리-지진·화산 (www.weather.go.kr)

< 진앙분포도 >



나. 재난사고 발생현황

- 2018년 재난사고 발생건수는 1,214건으로 1,440명의 희생자를 냈으며, 그 중 도로교통 사고로 인한 피해가 825건, 1,411명으로 가장 심한 것으로 나타남

< 재난사고 발생 및 피해현황 >

구분	계		화재		산불		붕괴		폭발		도로교통		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2014년	1,306	1,672	404	11	5	-	2	5	1	1	894	1,655	-	-
2015년	1,410	1,708	404	8	14	-	2	-	1	-	989	1,700	-	-
2016년	1,250	1,458	377	16	10	-	8	1	2	-	853	1,441	-	-
2017년	1,309	1,578	408	19	7	-	2	-	-	-	892	1,559	-	-
2018년	1,214	1,440	386	29	3	-	-	-	-	-	825	1,411	-	-

자료) 포천시 통계연보, 2018(2018년 이후 자료 없음)

1) 화재

- 2020년 포천시의 화재 발생 건수는 총 320건으로 소실규모는 55,435㎡이며, 피해액은 15,075,476천원이며, 인명피해는 사망 4명, 부상 25명으로 집계됨

< 화재 발생 현황 >

구분	발생(건)				소실			피해액(천원)	인명피해(인)		
	계	실화	방화	기타	동수(동)	이재가구수(가구)	면적(㎡)		계	사망	부상
2016년	377	334	10	33	154	18	58,827	6,218,450	16	3	13
2017년	408	364	2	42	258	21	66,446	15,568,932	19	5	14
2018년	386	335	4	47	335	24	84,545	15,138,657	29	4	25
2019년	391	358	2	31	300	16	103,224	10,441,571	18	1	17
2020년	320	300	5	15	180	8	55,435	15,075,476	29	4	25

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 2020년 포천시의 원인별 화재발생은 전기적 요인이 131건으로 가장 많았으며, 그 다음으로 부주의로 인한 화재 111건, 기계적 요인 48건 순으로 나타남

〈 원인별 화재발생현황 〉

(단위 : 건)

구분	실화								자연적 요인	방화	미상
	계	전기적 요인	기계적 요인	가스	화학적 요인	교통 사고	부주의	기타			
2016년	377	97	73	2	6	1	155	-	4	10	29
2017년	408	96	66	-	17	2	178	5	11	2	31
2018년	386	118	62	2	18	5	122	8	5	4	42
2019년	391	115	67	2	18	2	150	4	3	2	28
2020년	320	131	48	1	2	5	111	2	4	5	11

자료) 포천시 통계연보, 2020
 주1) 방화 : 방화명화, 방화의심 포함

2) 교통사고

- 2020년 포천시의 교통사고 현황을 살펴보면, 발생건수 818건, 사망자 26명, 1,319명이며, 승용차 사망자가 가장 많은 것으로 나타남

〈 교통사고 발생 현황 〉

(단위 : 건, 인)

구분	발생건수	사망자	부상자	자동차 종류별 교통사고 건수					
				승용차	버스	화물	특수	이륜차	기타
2016년	853	31	1,410	14	-	10	-	4	3
2017년	892	29	1,530	16	3	6	-	3	-
2018년	825	16	1,395	7	2	5	-	1	1
2019년	881	15	1,463	7	1	3	-	3	1
2020년	818	26	1,319	17	-	5	-	3	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

3) 범죄

- 포천시의 범죄 발생 현황은 2018년 발생건수 6,356건, 검거된 범죄 5,215건, 검거율 82.0% 이며, 범죄 발생 건수는 2015년 이후 감소추세를 보이고 있음

〈 범죄 발생 현황 〉

(단위 : 건, %)

구분	발생건수	검거	검거율
2014년	6,812	5,628	82.6
2015년	7,309	5,926	81.1
2016년	7,195	6,201	86.2
2017년	6,894	5,873	85.2
2018년	6,356	5,215	82.0

자료) 포천시 통계연보, 2018(2018년 이후 자료 없음)

다. 시설물 및 하천개수 현황

1) 자연재해저감시설 현황

- 자연재해와 직접적으로 관련된 포천시 자연재해저감시설 현황은 다음과 같음

〈 자연재해 저감시설 현황 〉

구분	단위	총괄		
		전 체	정비실적	
자연재해 저감시설 현황	개소	32	26	
				지방하천
	개소	132	85	
				소하천
배수문	하천	개소	12	
하수관거(하수도)		m/m ³	428,874	1,200
저수지		개소	23	23

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

2) 하천시설물 현황

- 하천기본계획이 수립된 지방하천 및 소하천을 대상으로 하천시설인 제방, 배수통관, 배수암거, 취수보, 교량 등으로 구분하여 조사를 실시하였으며, 하천별 시설 현황은 다음과 같음

■ 지방하천

〈 지방하천 하천시설물 현황 〉

구분 하천	치수시설물					이수시설물		기타
	제방 (m)	호안 (m)	배수문, 암거 (개소)	배수통관 (개소)	낙차공 (개소)	양배/ 취수장 (개소)	취수보 (개소)	교량 (개소)
한 탄 강	-	990	7	9	-	19	2	12
영 평 천	54,611	54,511	30	81	5	12	11	36
왕 속 천	49,333	49,333	59	136	-	3	38	56
진 목 천	6,200	6,200	6	15	-	-	13	15
엄 현 천	4,397	4,397	3	31	5	-	5	15
봉선사천	1,503	1,503	3	27	4	-	1	6
자 일 천	3,366	3,081	3	18	1	1	3	5
부 소 천	4,020	4,020	5	12	1	1	2	11
도 평 천	565	565	1	4	1	-	1	11
수 입 천	19,980	19,980	8	16	8	4	4	26
사 직 천	6,200	6,200	-	4	3	1	2	7
야 미 천	4,740	4,740	-	2	-	2	-	9
포 천 천	46,993	44,554	46	260	9	-	4	30
고 모 천	6,169	2,994	4	24	3	-	1	12
금 현 천	6,872	4,162	7	39	8	-	1	8
우 금 천	9,775	6,843	3	34	2	-	2	5
좌 의 천	5,894	3,209	-	19	7	-	-	5
구 읍 천	9,652	7,594	8	19	6	-	-	10
명 덕 천	21,172	16,974	21	34	13	-	10	13
운 약 천	5,265	4,986	10	17	2	-	2	12
길 명 천	4,012	3,071	2	3	-	-	1	6
수 일 천	1,308	1,308	2	-	1	-	-	3
신 읍 천	3,422	3,354	1	9	15	-	-	11
외 북 천	20,070	8,876	2	16	16	-	7	15
오 가 천	6,360	2,600	-	2	2	-	1	9
추 동 천	5,900	800	2	16	12	1	5	17
갈 월 천	352	1,220	4	-	-	-	4	8
수 동 천	478	4,270	5	14	-	-	10	18
대 교 천	1,435	2,315	13	10	-	6	-	9
초 과 천	8,578	2,530	3	23	1	1	3	9
건 지 천	-	5	-	4	1	1	4	12
향 노 천	-	-	-	7	1	-	1	9

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

■ 하천

〈 소하천 하천시설물 현황 〉

구분 하천	치수시설물					이수시설물		기타
	제방 (m)	호안 (m)	배수문, 암거 (개소)	배수통관 (개소)	낙차공 (개소)	양배/ 취수장 (개소)	취수보 (개소)	교량 (개소)
설운천	-	-	-	23	1	-	-	-
동교천	-	-	1	10	1	-	-	-
신읍천	-	-	1	4	-	-	-	-
호병천	233	233	-	4	3	-	-	-
어룡천	2,729	2,729	-	7	1	-	-	-
어룡천 2	2,420	2,420	-	18	-	-	-	-
어룡천 3	1,125	1,125	-	4	-	-	-	-
자작천	2,290	2,290	1	11	5	-	-	-
자작천 2	1,731	1,731	-	5	-	-	-	-
선단천 2	1,066	1,066	1	8	1	-	-	-
송우천	3,564	3,564	2	31	14	-	-	-
수내천 2	-	-	-	2	8	-	-	-
수내천 3	1,081	1,081	1	11	2	-	-	-
송현천	1,132	1,078	-	4	-	-	-	-
송우천 2	1,570	57	-	1	-	-	-	-
초가말리천	2,531	269	-	-	1	-	-	-
고모1리천	740	740	-	2	15	-	-	-
송현천 2	1,486	1,378	-	-	8	-	-	-
무봉천	3,577	1,521	-	6	12	-	-	-
무림천	4,593	3,982	-	13	-	-	-	-
곡천천	9,200	9,200	1	12	2	-	-	-
셋말천	2,400	2,400	-	3	1	-	-	-
대촌천	1,081	1,081	-	5	1	-	-	-
마전천	1,126	843	-	1	3	-	-	-
청량천	2,885	281	-	2	2	-	-	-
명산천	3,448	1,004	-	-	2	-	-	-
복장천	2,116	725	-	-	-	-	-	2
수원천	507	507	-	3	-	-	-	-
제월천	1,626	1,226	-	1	4	-	-	-
자래울천	1,278	985	-	-	1	-	-	-
안골천	-	-	1	6	6	-	-	-
원마명천	611	611	-	-	-	-	-	-
마야위천	1,510	1,070	-	1	1	-	-	-

〈 소하천 하천시설물 현황(계속) 〉

구분 하천	치수시설물					이수시설물		기타
	제방 (m)	호안 (m)	배수문, 암거 (개소)	배수통관 (개소)	낙차공 (개소)	양배/ 취수장 (개소)	취수보 (개소)	교량 (개소)
오림포천	291	291	-	2	-	-	-	-
사기막천	250	250	-	1	2	-	-	-
신 팔 천	854	993	1	4	2	-	-	-
정 교 천	2,316	2,316	-	15	6	-	-	-
넘 말 천	2,272	2,272	-	8	-	-	-	-
옥 금 천	262	262	-	5	1	1	-	-
밤 발 천	1,408	1,408	-	3	2	-	-	-
용 화 천	-	-	-	6	8	1	-	-
용화천 2	2,039	330	-	4	2	-	-	-
솔다리천	2,905	-	-	1	-	-	-	-
신평공단천	3,796	3,796	1	18	7	1	-	-
독 곡 천	1,967	1,967	-	15	-	-	-	-
삼성당천	1,819	1,422	-	3	3	-	-	-
내고일천	1,960	1,110	-	5	4	-	-	-
변 촌 천	4,028	2,201	-	5	6	-	-	-
간 자 천	1,555	355	-	-	-	-	-	-
삼 정 천	2,982	662	-	6	2	-	-	-
틀무시천	2,701	1,522	-	3	2	-	-	-
금 동 천	832	-	-	2	2	-	-	-
가마골천	68	68	-	-	-	-	-	-
공 섬 천	1,053	904	-	1	2	-	-	-
돌모루천	1,595	824	-	2	1	-	-	-
요 꿀 천	1,197	451	-	2	3	-	-	-
승 방 천	600	600	-	1	2	-	-	-
덕 둔 천	192	192	-	1	-	-	-	-
쇄푼이천	2,727	2,200	3	-	-	-	-	-
노루목천	1,757	716	-	1	-	-	-	-
능 꿀 천	1,545	1,387	-	1	2	-	-	-
안촌말천	2,528	295	-	2	1	-	-	-
절취미천	1,059	410	-	1	-	-	-	-
군 자 천	234	234	1	1	-	-	-	-
운 산 천	2,453	2,453	-	3	5	-	-	-
되른골천	572	572	-	-	-	-	-	-

〈 소하천 하천시설물 현황(계속) 〉

구분 하천	치수시설물					이수시설물		기타
	제방 (m)	호안 (m)	배수문, 암거 (개소)	배수통관 (개소)	낙차공 (개소)	양배/ 취수장 (개소)	취수보 (개소)	교량 (개소)
가재골천	600	194	-	-	-	-	-	-
빠 꼭 천	-	-	-	8	8	-	-	-
능 원 천	1,509	793	-	2	1	-	-	-
양 문 천	1,134	1,010	1	1	3	-	-	-
정 골 천	2,254	2,140	-	4	1	-	-	-
뒷개울천	2,415	398	-	1	4	-	-	-
거시울천	2,240	1,119	-	2	3	-	-	-
은젯말천	2,376	1,366	-	4	2	-	-	-
청 계 천	-	-	5	16	1	-	-	-
무리울천	-	-	2	16	14	-	-	-
하갈기천	1,082	1,082	-	1	22	-	-	-
별 말 천	537	-	-	-	-	-	-	-
산내지천	880	880	-	1	2	-	-	-
아랫갈기천	866	866	-	-	13	-	-	-
곰넘이천	1,932	1,582	-	-	3	-	-	-
소 야 천	1,406	1,102	2	4	3	-	-	-
한나무골천	2,039	1,216	-	1	-	-	-	-
숫 터 천	3,395	2,558	1	1	5	-	1	-
가운데갈기천	1,420	300	-	-	-	-	-	-
생 이 천	1,350	150	-	2	-	-	-	-
길 명 천	2,250	1,350	-	1	1	-	-	-
두리동천	3,420	2,100	-	-	1	-	-	-
원 통 천	2,300	790	1	4	-	-	-	-
원부리천	3,900	700	-	4	2	-	-	-
샘 말 천	1,750	470	-	2	1	-	-	-
광산골천	-	-	1	7	6	-	-	-
낭 유 천	-	-	1	8	2	-	-	-
사 직 천	5,185	2,830	1	5	3	-	-	-
원 평 천	890	280	-	1	-	-	-	-
장승백이천	2,790	320	1	1	-	-	-	-
노 곡 천	2,300	920	-	1	1	-	-	-
심 재 천	3,658	1,320	-	6	1	-	-	-
외약사천	920	820	-	3	-	-	-	-

〈 소하천 하천시설물 현황(계속) 〉

구분 하천	치수시설물					이수시설물		기타
	제방 (m)	호안 (m)	배수문, 암거 (개소)	배수통관 (개소)	낙차공 (개소)	양배/ 취수장 (개소)	취수보 (개소)	교량 (개소)
새 터 천	2,840	1,530	-	-	11	-	-	-
호 현 천	1,045	625	-	3	5	-	-	-
쇠 골 천	4,070	2,060	-	1	3	-	-	-
산 안 천	2,960	860	-	4	7	-	-	-
우물목천	1,970	1,160	-	5	-	-	-	-
상 동 천	4,150	600	1	1	-	-	-	-
동이질천	2,110	1,100	-	-	-	-	-	-
회가마골천	810	810	-	-	1	-	-	-
광 산 천	730	430	-	-	-	-	-	-
문 암 천	1,900	400	-	-	-	-	-	-
상 심 천	2,000	80	-	-	-	-	-	-
원 탄 천	3,600	740	-	15	7	-	-	-
유 곡 천	4,000	1,960	1	12	3	-	-	-
새 성 천	2,000	670	-	2	-	-	-	-
능 말 천	1,270	540	-	2	1	-	-	-
약 수 천	2,000	-	-	-	8	-	-	-
하 심 천	1,770	-	-	-	1	-	-	-
담 골 천	1,560	30	-	-	-	-	-	-
뗏마루천	1,150	500	-	-	-	-	-	-
맥 동 천	2,050	90	-	1	-	-	-	-
교 동 천	1,120	300	-	-	-	-	-	-
하 량 천	780	-	-	-	-	-	-	-
화현 1천	2,250	730	-	1	9	-	-	-
화현리천	3,730	1,940	2	5	1	-	-	-
화현 2천	1,000	420	-	2	1	-	-	-
화현 3천	2,800	2,700	-	8	2	-	-	-
화현 5천	2,600	1,500	-	1	3	-	-	-
화현 6천	1,100	420	-	-	-	-	-	-
지현 2천	1,570	-	-	2	14	-	-	-
지현 4천	2,450	900	1	3	1	-	-	-
명덕 2천	1,000	280	-	-	2	-	-	-
솔 치 천	2,220	1,400	-	3	12	-	-	-
상 촌 천	2,080	-	-	1	1	-	-	-
합 계	236,956	131,091	36	499	356	3	1	2

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

3) 하천 개수현황

■ 지방하천

〈 지방하천 개수현황 〉

하천명	유로 연장	하천정비(제방)km			
		정비완료구간	정비필요구간	신설 필요구간	합 계
한탄강	141.00	4.48	2.49	1.25	8.22
영평천	44.40	16.64	-	2.29	18.93
영평천	44.40	39.70	-	4.61	44.31
왕숙천	37.76	49.81	-	15.04	64.85
진목천	4.42	6.20	-	1.00	7.20
엄현천	6.87	0.66	2.59	5.30	8.60
봉선사천	12.22	0.78	0.57	1.94	3.29
대교천	29.50	-	-	-	-
초과천	7.14	2.20	-	-	2.20
자일천	7.50	-	0.62	-	0.62
부소천	12.21	3.21	3.88	0.70	7.79
건지천	12.58	6.86	-	-	6.86
향로천	6.19	-	0.20	-	0.20
도평천	7.60	0.20	0.47	-	0.67
사직천	4.60	6.06	-	-	6.06
수입천	13.90	20.62	-	0.88	21.50
야미천	4.80	4.74	-	0.56	5.30
포천천	31.77	33.84	14.42	2.64	50.90
고모천	6.98	0.19	5.98	-	6.17
금현천	7.36	0.70	7.79	-	8.49
우금천	9.99	4.66	4.14	0.37	9.17
좌의천	6.04	0.16	5.97	-	6.13
신읍천	4.55	2.45	1.02	-	3.47
구읍천	7.95	5.80	3.86	-	9.66
명덕천	16.61	9.70	12.45	-	22.15
운악천	6.79	4.46	0.82	-	5.28
길명천	4.87	2.53	2.38	-	4.91
수일천	4.20	1.05	0.28	-	1.33
외북천	16.80	21.01	-	0.90	21.91
오가천	6.50	6.36	-	-	6.36
추동천	7.43	5.90	-	-	5.90
수동천	15.22	4.46	-	2.74	7.20
갈월천	7.48	1.57	0.61	0.86	3.04

■ 소하천

〈 소하천 개수현황 〉

하천명	유로 연장	하천정비(제방)km			
		요개수	완전개수	미개수	합 계
설운천	3.70	5.78	0.60	5.18	11.56
동교천	3.08	6.81	3.69	3.12	13.61
신읍천	1.45	2.07	-	2.07	4.14
호병천	1.13	0.20	0.02	0.18	0.39
어룡천	2.12	2.74	1.76	0.98	5.48
어룡천2	1.36	1.66	1.58	0.08	3.31
어룡천3	1.40	1.66	0.67	0.99	3.32
자작천	1.55	0.20	0.15	0.05	0.40
자작천2	1.46	0.44	0.26	0.18	0.88
선단천2	1.49	1.37	0.49	0.88	2.73
송우천	3.25	2.52	1.38	1.14	5.05
수내천2	0.84	-	-	-	-
수내천3	1.70	0.95	0.30	0.65	1.90
송현천	1.25	1.03	0.57	0.46	2.06
송우천2	1.85	1.00	0.44	0.56	2.00
초가팔리천	2.40	3.00	1.58	1.42	6.01
고모1리천	1.10	1.08	0.38	0.70	2.16
송현천2	0.94	0.92	0.47	0.46	1.84
무봉천	2.80	0.92	0.59	0.33	1.84
무림천	4.85	3.30	1.49	1.81	6.60
곡천천	4.80	3.60	3.45	0.15	7.20
셋말천	1.20	0.40	0.40	-	0.80
대촌천	1.20	0.24	0.11	0.13	0.47
마전천	1.55	1.87	0.66	1.21	3.74
청량천	2.45	4.70	2.77	1.93	9.40
명산천	2.54	5.54	4.44	1.10	11.09
복장천	1.50	0.88	0.63	0.26	1.77
수원천	0.90	0.37	-	0.37	0.74
제월천	2.05	3.30	1.31	1.99	6.60
자래울천	1.45	-	-	-	-
안골천	1.80	2.97	-	2.97	5.93
원마명천	0.65	-	-	-	-
마야위천	1.40	1.40	0.75	0.64	2.80

〈 소하천 개수현황(계속) 〉

하천명	유로 연장	하천정비(제방)km			
		요개수	완전개수	미개수	합 계
오림포천	0.65	-	-	-	-
사기막천	0.75	-	-	-	-
신팔천	1.07	0.41	0.26	0.15	0.82
정교천	3.20	4.36	0.50	3.86	8.73
넘말천	1.67	0.80	0.55	0.26	1.60
옥금천	1.50	0.80	0.01	0.80	1.60
밤밭천	1.70	0.39	0.16	0.23	0.78
솔다리천	2.00	2.68	1.95	0.74	5.37
신평공단천	2.00	0.80	0.46	0.35	1.60
독곡천	1.82	0.86	0.46	0.40	1.72
삼성당천	2.55	2.48	0.87	1.61	4.95
내고일천	2.40	2.83	1.21	1.62	5.66
변촌천	2.30	0.73	0.64	0.09	1.46
간자천	3.11	1.74	0.42	1.32	3.48
삼정천	2.50	0.99	0.59	0.40	1.98
틀무시천	1.90	1.17	0.83	0.34	2.33
금동천	3.00	3.38	0.47	2.91	6.77
가마골천	2.84	2.09	0.92	1.17	4.18
공섬천	1.00	0.20	0.11	0.10	0.41
돌모루천	1.25	1.57	0.86	0.71	3.14
요골천	1.10	0.44	0.23	0.21	0.88
승방천	1.07	0.25	0.07	0.18	0.50
덕둔천	1.55	-	-	-	-
쇄푼이천	3.10	0.95	0.42	0.52	1.89
노루목천	1.50	1.77	0.97	0.79	3.53
능골천	1.00	0.28	0.21	0.06	0.55
안촌말천	2.80	3.06	1.38	1.68	6.11
절취미천	1.10	0.51	0.26	0.25	1.02
군자천	0.90	-	-	-	-
운산천	2.65	1.95	0.90	1.05	3.90
되른골천	1.20	0.69	0.17	0.53	1.39
가재골천	0.73	0.74	0.32	0.42	1.48
뼈꼭천	2.70	1.24	-	1.24	2.48

〈 소하천 개수현황(계속) 〉

하천명	유로 연장	하천정비(제방)km			
		요개수	완전개수	미개수	합 계
능원천	1.90	2.02	0.66	1.36	4.03
양문천	0.65	0.32	0.18	0.14	0.63
정골천	2.45	2.57	1.57	1.00	5.14
뒷개울천	2.00	3.22	1.70	1.52	6.43
거시울천	2.93	2.45	0.94	1.50	4.89
은젯말천	1.75	1.09	0.75	0.34	2.18
청계천	2.83	2.14	-	2.14	4.28
무리울천	4.07	1.98	0.22	1.76	3.97
하갈기천	1.20	-	-	-	-
벌말천	1.00	1.60	0.75	0.85	3.20
산내지천	1.05	-	-	-	-
아랫갈기천	1.11	0.30	0.04	0.26	0.60
곰넘이천	1.40	0.65	0.35	0.29	1.29
소야천	1.13	1.16	0.92	0.24	2.32
한나무골천	2.50	1.51	0.34	1.17	3.02
숫터천	4.50	3.10	1.17	1.93	6.19
가운데갈기천	0.85	0.39	0.12	0.28	0.79
생이천	1.00	0.14	0.01	0.13	0.28
길명천	1.20	0.38	0.06	0.31	0.75
두리동천	1.70	2.38	0.43	1.95	4.77
원통천	1.15	0.08	0.02	0.06	0.17
원부리천	1.95	1.86	-	1.86	3.73
샘말천	1.00	0.49	-	0.49	0.98
광산골천	2.63	1.35	0.05	1.30	2.70
낭유천	2.80	3.19	0.24	2.95	6.37
사직천	2.50	1.86	0.23	1.63	3.72
원명천	0.50	0.19	0.04	0.15	0.38
장승백이천	1.40	1.17	0.41	0.76	2.35
노곡천	1.00	0.05	-	0.05	0.11
심재천	1.83	1.29	0.02	1.27	2.58
외약사천	1.20	0.24	-	0.24	0.48
새터천	1.70	1.29	-	1.29	2.58

〈 소하천 개수현황(계속) 〉

하천명	유로 연장	하천정비(제방)km			
		요개수	완전개수	미개수	합 계
호현천	1.90	1.86	-	1.86	3.71
쇠골천	2.30	1.86	-	1.86	3.71
산안천	1.80	0.96	-	0.96	1.92
우물목천	2.30	0.80	-	0.80	1.59
상동천	2.85	2.19	0.11	2.08	4.38
동이질천	1.21	0.46	-	0.46	0.91
회기마골천	1.00	0.30	-	0.30	0.60
광산천	0.50	0.06	0.03	0.04	0.13
문암천	1.00	0.68	-	0.68	1.36
상신천	1.05	1.39	-	1.39	2.78
원탄천	1.80	2.07	-	2.07	4.14
유곡천	2.00	2.04	-	2.04	4.08
새성천	1.25	0.30	-	0.30	0.59
능말천	1.65	0.48	0.04	0.44	0.97
약수천	1.00	0.48	-	0.48	0.97
하심천	1.00	1.35	-	1.35	2.71
담골천	0.80	0.88	-	0.88	1.75
뗏마루천	1.10	0.51	-	0.51	1.02
맥동천	1.40	0.31	-	0.31	0.61
교동천	0.80	0.63	-	0.63	1.26
하량천	0.55	0.38	-	0.38	0.77
화현1천	1.50	0.29	-	0.29	0.59
화현리천	2.00	1.53	0.38	1.14	3.05
화현2천	0.50	0.28	0.05	0.23	0.55
화현3천	1.50	1.81	0.04	1.76	3.61
화현5천	1.30	1.28	-	1.28	2.56
화현6천	0.80	0.48	-	0.48	0.96
지현2천	1.00	1.05	-	1.05	2.09
지현4천	1.40	0.95	-	0.95	1.89
명덕2천	0.60	0.08	-	0.08	0.16
솔지천	1.30	0.44	-	0.44	0.88
상촌천	1.35	0.76	-	0.76	1.52

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

4) 농업용 이수시설 현황

- 포천시 관내 저수지 현황은 총 35 개소로 포천시 관할 저수지 23개소, 한국농어촌공사(연천·포천지사) 관할 12개소가 위치하고 있음

< 관내 저수지 현황 >

시설명	위치	유역면적 (ha)	만수면적 (ha)	총저수량 (천톤)	유효저수량 (천톤)	관할기관
호 병	포천시 신읍동	157.0	0.5	16.7	16.0	포천시
자 작	포천시 자작동	163.0	2.5	70.0	63.5	"
동 교	포천시 동교동	228.0	3.4	140.0	127.0	"
항세목	포천시 군내면 유교리	49.0	1.9	21.0	20.0	"
명 산	포천시 군내면 명산리	134.0	2.3	46.0	42.0	"
목욕동	포천시 군내면 좌의리	108.0	1.2	12.3	10.8	"
직 천	포천시 가산면 마전리	91.0	1.9	29.7	27.0	"
금 현	포천시 가산면 금현리	78.0	0.7	14.3	13.0	"
솔다리	포천시 소흘읍 초가팔리	25.0	0.8	8.4	8.4	"
고 모	포천시 소흘읍 고모리	58.0	2.4	199.4	181.3	"
심 곡	포천시 신북면 심곡리	544.0	4.3	238.0	217.0	"
상가채	포천시 신북면 가채리	41.0	0.3	7.3	7.3	"
삼 산	포천시 영중면 성동리	23.0	0.5	1.5	1.5	"
치 미	포천시 영중면 성동리	27.0	2.5	2.0	2.0	"
조치미	포천시 일동면 사직리	80.0	2.5	70.4	64.0	"
연 곡	포천시 이동면 연곡리	106.0	1.0	13.2	12.0	"
연 곡1	포천시 이동면 연곡리	154.0	0.6	7.0	7.0	"
장 암	포천시 이동면 장암리	370.0	3.0	24.5	24.5	"
소회산	포천시 영북면 소회산리	52.0	0.4	4.4	4.4	"
화 현	포천시 화현면 화현리	55.0	2.1	82.7	75.2	"
용 담	포천시 관인면 냉정리	20.0	2.5	16.8	16.0	"
사 정	포천시 관인면 사정리	39.0	2.0	5.6	5.6	"
늘거리	포천시 관인면 중리	29.0	1.0	7.0	7.0	"
산정지	포천시 영북면 산정리	1,537.0	24.6	1,923.4	1,921.9	한국농어촌공사
자일지	포천시 영북면 자일리	486.0	13.9	444.7	444.6	"
우금지	포천시 가산면 우금지	515.0	17.9	1,009.3	1,009.3	"
마전지	포천시 가산면 마전리	220.0	4.3	203.3	203.3	"
후평지	포천시 가산면 마산리	10.0	2.0	40.2	40.2	"
추동지	포천시 창수면 추동리	250.0	3.4	160.1	159.8	"
중리지	포천시 관인면 중리	900	9.4	535.9	531.6	"
기산지	포천시 일동면 기산리	872.0	14.2	1,161.7	1,161.5	"
둔지지	포천시 일동면 화대리	-	1.0	27.6	20.0	"
금주지	포천시 영중면 금주리	820.0	10.5	656.4	654.1	"
고모지	포천시 소흘읍 고모리	400.0	17.9	1,308.7	1,249.6	"
냉정지	포천시 관인면 냉정리	-	34.5	779.8	774.9	"

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

2. 관련계획 검토

가. 포천시 자연재해저감종합계획

1) 재해유형별 위험지구 현황

- 정성적, 정량적 위험요인 분석을 통하여 방어능력 및 대응능력이 부족하거나 미비하여 인명 피해가 예상되는 지구 또는 현장 및 관련계획 조사를 통해 과거 피해규모가 상대적으로 크고, 향후 자연재해가 발생시 피해 규모가 클 것으로 판단되는 지역을 재해위험지구로 선정

〈 재해유형별 위험지구 현황 〉

구분	위험지구	위험지구 종합 현황
합계	54	
하천재해 위험지구	31	
내수재해 위험지구	5	
사면재해 위험지구	8	
토사재해 위험지구	2	
기타재해 위험지구	8	

자료) 포천시 자연재해저감종합계획, 2015

2) 자연재해 저감대책 및 기대효과

(1) 저감대책

- 기수립된 부문별 계획 및 사업과 연계 및 조정을 고려한 위험지구단위 저감대책을 수립하여 자연재해 저감대책에 대한 종합적인 방안을 구조적, 비구조적 저감대책으로 제시

〈 저감대책의 구분 〉

	구 분	사 업 내 용
비구조적 대책	• 저수지 비상대처계획(EAP) 수립	• 비상대처계획(EAP) 8개소 수립
	• 재난예경보시스템 종합계획 수립	• 재난 예경보체계 구축 종합계획 수립
	• 재해지도 제작 및 활용	• 침수흔적도, 힘수예상도, 재해정보지도 작성
	• 우수유출저감시설 설치	• 우수저감시설 및 배제시설 설치 검토
	• 홍수터 관리방안	• 홍수터 관리방안 수립
	• 하천기본계획 수립 및 재수립	• 하천기본계획 수립 및 재수립
	• 풍수해 관리지구	• 풍수해 관리지구로 67개소 지정 및 관리
	• 사면 유지관리계획 수립	• 사면 계측관리계획 수립 계획
	• 노후저수지 관리계획	• 저수지 정밀안전진단계획 수립(21개소)
	• 내수재해방지를 위한 도로 빗물받이 설치	• 적정 우수받이를 설치할 수 있도록 규정
	• 풍수해보험 제도 활성화	• 주민홍보계획 수립 및 보험설계사 양성
	• 설계기본풍속의 조례 제정	• 관내 설계기본풍속에 대한 조례 제정
• 하천유지관리비 현실화	• 적정 하천유지관리비 확보	
구조적 대책	• 재해취약시설 점검 및 관리 강화	• 재해취약 시설 점검 및 정비 부서 일원화
	• 신축건물의 내수화 유도	• 내수침수를 방지하기 위한 구조적인 설계 유도
	• 방재 교육 및 홍보 강화	• 지역특성을 반영한 방재교육 실시
	• 하천재해	• 하천 정비사업 시행
	• 내수재해	• 배수시설 정비사업 시행 • 침수저감사업 시행
	• 사면재해	• 사면보강공사, 옹벽보수 시행
	• 토사재해	• 토사유출저감사업 시행

(2) 기대효과

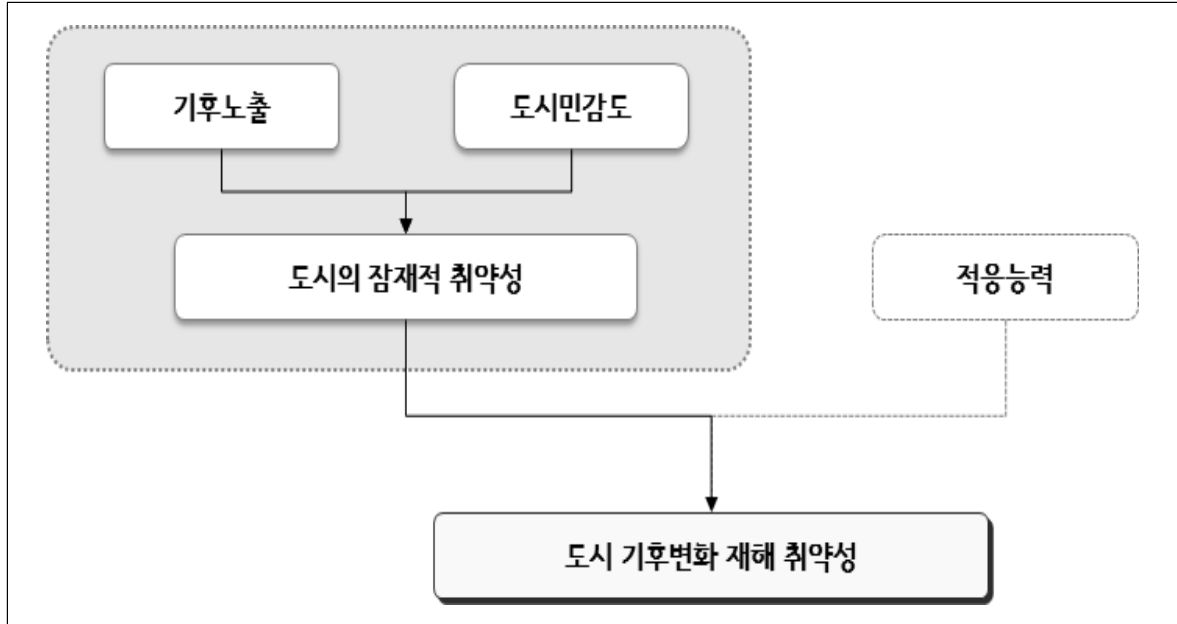
- 방재분야 최상위 종합계획으로서의 역할 수행
 - 부문별 계획을 총괄하는 방재분야 최상위 종합계획으로서 역할을 수행
 - 전지역 단위 자연재해 발생 경향을 제시함으로써 전반적인 대책 수립에 활용될 수 있도록 하였으며, 아울러 향후 전지역 단위 모의를 실시할 수 있는 토대를 제시
- 타 분야 계획과의 연계
 - 도시기본계획 및 각종 개발계획 등과 같은 타 분야 계획과의 연계 방안을 제시함으로써 타 분야에와 자연재해저감종합계획이 적절하게 연계
- 시행계획 수립
 - 수립된 저감대책을 시행하기 위한 계획을 단계별로 수립하였으며, 위험지구단위의 시행계획은 저감대책 사업비를 산정하고 투자우선순위를 결정한 후, 저감대책 추진 주체와의 협의를 통하여 결정하는 순서로 수립하여 합리적인 시행이 되도록 함

나. 기후변화 재해취약성 분석

1) 분석개요

- 도시의 기후변화 재해취약성분석 대상재해는 폭우(홍수·산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승의 6개 재해로 구분함
- 도시 기후변화 재해취약성분석은 IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구 센서스조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역 도출
- 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향을 나타냄
- 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(시민, 기반시설, 건축물)의 부정적 영향을 의미함
- 재해취약성은 I - IV 등급으로 등급화하고, I 등급이 재해에 가장 취약한 지역이며, 재해취약 지역은 I, II 등급 지역을 의미함

〈 도시의 기후변화 재해취약성분석 개념 〉



자료: 국토해양부(2011). 기후변화 적응도시 조성 방안 연구(1차 연도).

2) 재해취약 요인별 유형 설정

- 재해취약성분석 결과 취약 요인별 유형 구분하여 지역 특성에 부합하는 도시계획수립기준 마련
- 재해취약요인을 자연재해, 도시민감도, 미래 도시민감도로 구분하여 재해취약요인 유형을 5개 유형으로 구분
 - 유형A : 종합재해취약성 1등급 지역 중 현재 기후노출 취약 1·2등급지역에 해당하는 지역
(현재 시점의 자연재해 피해 우려 높은 지역으로 토지이용전략적 대응 추진 필요)
 - 유형B : 종합재해취약성 1등급 지역 중 현재 기후노출 취약 3·4등급지역에 해당하는 지역
(현재 도시민감도 취약 1·2 등급에 해당 지역으로 재해 위험 요소가 많은 지역)
 - 유형C : 종합재해취약성 2등급 지역 중 현재기후노출 취약 1·2등급지역에 해당하는 지역
(현재 시점의 자연재해 피해 우려 높은 지역으로 토지이용전략적 대응 추진 필요)
 - 유형D : 종합재해취약성 2등급 지역 중 현재기후노출 취약 3, 4등급지역에 해당하는 지역
(현재 도시민감도 취약 1·2 등급 지역으로 재해 위험 요소가 많은 지역)
 - 유형E : 종합재해취약성 1·2등급 지역 중 현재 재해취약성 3,4등급인 지역 (미래 재해 취약성 1·2등급지역에 해당) 또는 전문가 의견을 받아 등급 조정을 한 지역

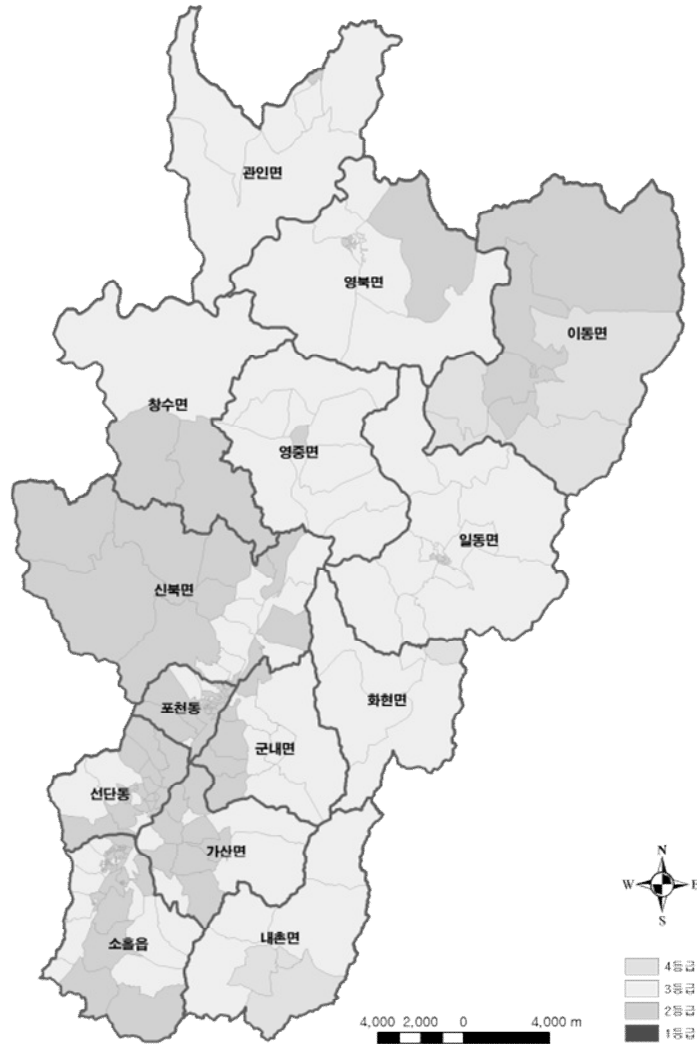
3) 분석결과

(1) 폭우

- 도시종합재해 취약성분석 결과 I 등급 지역은 없으며, II 등급 지역은 135개소, 261.3km²로 분석되었으며, 포천시 전체의 31.6%에 해당

〈 도시 종합재해취약성 분석 - 폭우 〉

등급	개수(개소)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
합계	243	100.0	826.8	100.0
I 등급	-	-	-	-
II 등급	135	55.6	261.3	31.6
III 등급	100	41.1	498.0	60.2
IV 등급	8	3.3	67.5	8.2



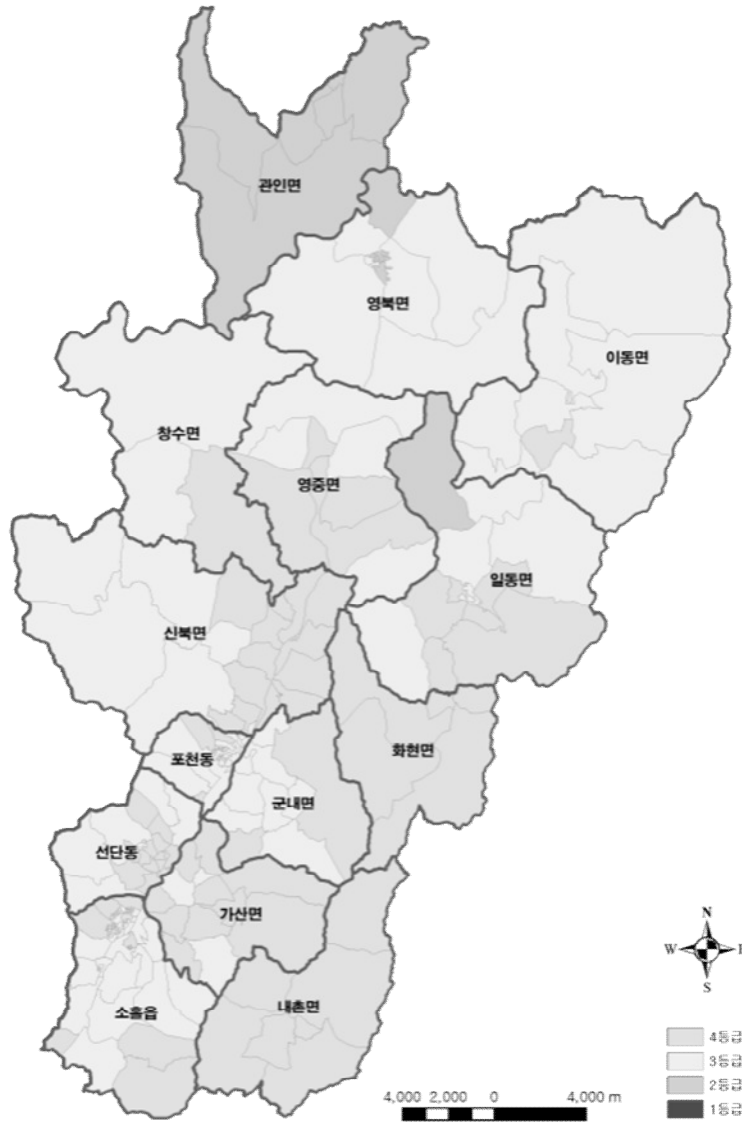
자료) 포천시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016

(2) 폭설

- 도시종합재해 취약성분석 결과 I 등급 지역은 없으며, II 등급 지역은 12개소, 88.2km²로 분석되었으며, 포천시 전체의 10.7%에 해당

〈 도시 종합재해취약성 분석 - 폭설 〉

등급	개수(개소)	구성비(%)	면적(천m ²)	구성비(%)
합계	243	100.0	826.8	100.0
I 등급	-	-	-	-
II 등급	12	4.9	88.2	10.7
III 등급	117	48.2	457.7	55.3
IV 등급	114	46.9	280.9	34.0



자료) 포천시 도시 기후변화 재해취약성 분석, 2016

(3) 강풍

- 도시 종합 재해 취약성 결과 I 등급 지역은 없으며, II 등급 지역은 2개소, 59.8km²로 분석되었으며, 포천시 전체의 7.2%에 해당

〈 도시 종합재해취약성 분석 - 강풍 〉

등급	개수(개소)	구성비(%)	면적(천m ²)	구성비(%)
합계	243	100.0	826.8	100.0
I 등급	-	-	-	-
II 등급	2	0.8	59.8	7.2
III 등급	57	23.5	405.3	49.0
IV 등급	184	75.7	361.7	43.8



자료) 포천시 도시 기후변화 재해취약성분석, 2016

3. 추진전략

가. 재해유형별 도시계획 수립기준

- 재해 항목별로 재해예방형 도시계획 수립기준을 차별화하여 반영
- 재해취약 요인 유형별 재해취약 위험 등급에 따라 재해예방 대책 마련
 - 도시관리계획 변경 검토 : 폭우에 의한 재해 취약지역에 대해서는 토지이용 전략수립 (용도지역, 용도지구 변경 및 결정), 기반시설 입지 제한 등을 통한 재해예방 대책 마련
 - 방재지구 지정 검토 : 재해유형 중 도시관리계획 변경이 필요치 않은 재해(폭설, 강풍)는 방재지구 지정을 통한 재해 저감대책 및 재해예방 대책 마련
 - 저감대책 수립 : 상대적으로 재해취약 위험 등급이 낮은 지역에 대해서는 도시관리계획 결정 및 개발행위허가시 사전에 저감대책을 작성하게 권장하여 재해예방 대책 마련
 - 행정계획적 대책 수립 : 미래 재해취약성이 높은 지역으로 향후 재해취약 위험을 예방하기 위하여 개발행위허가 기준 강화 등 행정계획적 재해예방 대책 마련

재해	현재 재해취약 지역				미래 재해취약 지역
	재해취약성 1등급		재해취약성 2등급		재해취약성1,2등급
	유형A	유형B	유형C	유형D	유형E
폭우	도시관리계획 변경 검토 방재지구 지정 검토		저감대책 수립		행정계획적 대책 수립
폭설	방재지구 지정 검토		저감대책 수립		행정계획적 대책 수립
강풍	방재지구 지정 검토		저감대책 수립		행정계획적 대책 수립

나. 도시관리계획 변경 검토대상 및 기본방향

- 폭우에 의한 도시종합재해취약성 1등급 지역 중 현재 기후노출 취약성이 높은 지역(유형A)을 대상으로 도시관리계획 변경 검토
 - 용도지역 : 개발 용도의 지정을 가급적 지향하고, 보전 용도의 용도전환 및 조정 검토
 - 용도지구 : 방재지구 대상지역 검토
 - 기반시설 : 기반시설의 기능과 이용 특성에 따라 피해발생시 시민이용불편, 피해강도, 주변 영향을 고려하여 시설의 입지기준을 설정

다. 자연재해 저감대책 마련

- 저지대의 경우 대부분 내수재해 위험성이 높은 지역으로 「포천시 자연재해저감종합계획」에서 선정된 내수재해위험지구를 검토한 결과 포천시에는 내수재해위험지구가 총 5개소로 나타남
- 자연재해저감종합계획 수립시 도시기본계획과 연계하여 저감대책을 수립하여 포천시 자연재해저감종합계획에 제시된 저감대책을 시행하여 내수재해 위험요인을 해소

〈 포천시 내수재해 위험지구 〉

지구명	선정사유	위험요인	저감대책
운천2지구	<ul style="list-style-type: none"> • 피해예상지역이 주거밀집 지역으로 재산 및 인명피해 발생우려 • 관거의 통수능력 증대 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 관거통수능력 부족 • 우수배제 불량 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수시설 정비사업 시행 - 배수시설 규모확장 L=1,589m
유교1지구	<ul style="list-style-type: none"> • 위험지구내 배수시설 노후 (토사 퇴적 및 파손구간 다수) • 배수시설의 규모 확장 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 시설의 노후화 • 통수단면적 부족 • 하도내 수초 및 퇴적으로 인한 통수능 저하 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수시설 정비사업 시행 - 배수시설 규모확장 L=1,626m
금주2지구	<ul style="list-style-type: none"> • 외수위 영향에 의한 내수배제 불가 • 강제배수시설 설치 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 하천 외수위 상승으로 인한 역류 • 저지대 지역에 위치 	<ul style="list-style-type: none"> • 침수저감사업 시행 - 간이펌프장 설치 - 펌프용량 Q=36.1m³/min - 유수지용량 V=675m³
신읍3지구	<ul style="list-style-type: none"> • 침수예상지가 주거밀집 및 상업지역, 관공서 등이 위치하여 큰피해가 예상됨 • 관거규모 증대 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 제방 여유고 부족 • 하천 외수위 상승으로 인한 역류 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수시설 정비사업 시행 - 배수시설 규모확장 L=1,937m
마산1지구	<ul style="list-style-type: none"> • 위험지구내 배수시설 노후 (토사 퇴적 및 파손구간 다수) • 배수시설의 규모 확장 필요 • 주거지내 신속한 우수배제를 위한 배수관거 신설 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 관거통수능력 부족 • 시설의 노후화 • 우수배제 불량 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수시설 정비사업 시행 - 배수시설 규모확장 L=1,216m - 배수시설 신설 L=897m
소계	위험지구 5개소		

〈도시계획과의 연계 저감대책〉

	지구명	운천2지구
	재해유형	내수재해
	위 치	영북면 운천리 581-15
	위험요인	· 관거통수능력 부족에 의한 저지대 위험지구 침수
	저감대책	· 배수시설 규모확장 L = 1,589m

도시민감도 검토

㉔ 예상피해면적	15.61ha	㉔ 침수심(m)	0.07~0.71
㉕ 현재토지이용	면소재지	㉕ 문화재 보호구역	-
㉖ 용도지역	제1·2종일반주거지, 자연녹지	㉖ 저감대책 시행 기간	1~2년차 / 2016~2017년
㉗ 도시구분	도시지역(기시가지)	㉗ 향후개발계획	영북 도시지역
도시관리계획 연계성 검토	<ul style="list-style-type: none"> · 위험지구는 비도시지역내 위치, 약 2017년 이후 저감대책 수립으로 위험요인 해소 예상 · 계획빈도의 홍수 발생시 0.07~0.71m의 침수가 예상됨 · 위험지구에 대해 2017년 이전 개발 제한 필요 · 저감대책 수립이전 개발 및 용도지역 변경시 풍수해저감대책에서 제시한 저감대책에 준하는 대책 마련후 개발허가 필요 		

	지구명	유교1지구
	재해유형	내수재해
	위 치	군내면 유교리 969
	위험요인	· 배수시설 노후 및 통수단면 부족으로 농경지 침수피해 예상
	저감대책	· 배수시설 규모확장 L = 1,626m

도시민감도 검토

㉔ 예상피해면적	8.94ha	㉔ 침수심(m)	0.29~0.47
㉕ 현재토지이용	농경지,주거지	㉕ 문화재 보호구역	-
㉖ 용도지역	농림지역, 계획관리지역	㉖ 저감대책 시행 기간	9년차 / 2024년
㉗ 도시구분	비도시지역	㉗ 향후개발계획	-
도시관리계획 연계성 검토	<ul style="list-style-type: none"> · 위험지구는 비도시지역내 위치, 약 2024년 이후 저감대책 수립으로 위험요인 해소 예상 · 계획빈도의 홍수 발생시 0.29~0.47m의 침수가 예상됨 · 위험지구 중 계획관리지역에 대해 2024년 이전 개발 제한 필요 · 저감대책 수립이전 개발 및 용도지역 변경시 풍수해저감대책에서 제시한 저감대책에 준하는 대책 마련후 개발허가 필요 		

〈도시계획과의 연계 저감대책(계속)〉

	지구명	금주2지구
	재해유형	내수재해
	위 치	영중면 금주리 897-6
	위험요인	· 배수시설 노후 및 통수단면 부족으로 농경지 침수피해 예상
	저감대책	· 간이배수펌프장 신설 - 36.1 m ³ /분, 유수지용량 675m ³

도시민감도 검토

㉔ 예상피해면적	2.89ha	㉔ 침수심(m)	0.31~0.48
㉕ 현재토지이용	농경지, 주거지	㉕ 문화재 보호구역	-
㉖ 용도지역	계획관리지역	㉖ 저감대책 시행 기간	10년차 / 2025년
㉗ 도시구분	비도시지역	㉗ 향후개발계획	-
도시관리계획 연계성 검토	<ul style="list-style-type: none"> · 위험지구는 비도시지역내 위치, 약 2025년 이후 저감대책 수립으로 위험요인 해소 예상 · 계획빈도의 홍수 발생시 0.31~0.48m의 침수가 예상됨 · 위험지구 중 계획관리지역에 대해 2025년 이전 개발 제한 필요 · 저감대책 수립이전 개발 및 용도지역 변경시 풍수해저감대책에서 제시한 저감대책에 준하는 대책 마련후 개발허가 필요 		

	지구명	신읍3지구
	재해유형	내수재해
	위 치	신읍동 28-15
	위험요인	· 관거통수능력 부족에 의한 저지대 위험지구 침수
	저감대책	· 배수시설 규모확장 L = 1,937m

도시민감도 검토

㉔ 예상피해면적	3.13ha	㉔ 침수심(m)	0.01~0.29
㉕ 현재토지이용	시청소재지	㉕ 문화재 보호구역	-
㉖ 용도지역	일반산업지, 제1·2종일반주거지, 준주거지	㉖ 저감대책 시행 기간	1~2년차 / 2016~2017년
㉗ 도시구분	도시지역(기시가지)	㉗ 향후개발계획	-
도시관리계획 연계성 검토	<ul style="list-style-type: none"> · 위험지구는 비도시지역내 위치, 약 2017년 이후 저감대책 수립으로 위험요인 해소 예상 · 계획빈도의 홍수 발생시 0.01~0.29m의 침수가 예상됨 · 위험지구에 대해 2017년 이전 개발 제한 필요 · 저감대책 수립이전 개발 및 용도지역 변경시 풍수해저감대책에서 제시한 저감대책에 준하는 대책 마련후 개발허가 필요 		

〈도시계획과의 연계 저감대책(계속)〉

	지구명	마산1지구
	재해유형	내수재해
	위 치	가산면 마산리 542-9
	위험요인	· 배수시설 노후 및 통수단면 부족으로 농경지 및 주거지역 침수피해 예상
	저감대책	· 배수시설 규모확장 L = 1,216m, · 배수시설 신설 L = 897m

도시민감도 검토

㉔ 예상피해면적	10.83ha	㉔ 침수심(m)	0.24~0.48
㉕ 현재토지이용	농경지,주거지	㉕ 문화재 보호구역	-
㉖ 용도지역	계획관리지역	㉖ 저감대책 시행 기간	8~9년차 / 2023~2024년
㉗ 도시구분	비도시지역	㉗ 향후개발계획	-
도시관리계획 연계성 검토	<ul style="list-style-type: none"> · 위험지구는 비도시지역내 위치, 약 2024년 이후 저감대책 수립으로 위험요인 해소 예상 · 계획빈도의 홍수 발생시 0.24~0.48m의 침수가 예상됨 · 위험지구 중 계획관리지역에 대해 2024년 이전 개발 제한 필요 · 저감대책 수립이전 개발 및 용도지역 변경시 풍수해저감대책에서 제시한 저감대책에 준하는 대책 마련후 개발허가 필요 		

라. 추진과제

1) 재난 및 재해에 안전한 재해 예방체계 마련

■ 재해에 안전한 도시개발 추진

- 기후변화 재해취약성분석에 따라 수해 및 상습 침수예상지는 가급적 운동장·공원 등 오픈 스페이스(Open Space)로 확보하고, 침투시설을 설치하여 수해 시 피해가 최소화 되도록 토지이용계획 수립
- 개발지역에 산지 및 구릉지 포함 시 지형 훼손을 최소화하고 친환경적 공간 조성
- 저지대 개발은 가급적 자연배수가 되도록 계획하되, 불가피한 경우 충분한 우수지를 확보하고 기능이 최대한 발휘되도록 계획
- 하천을 포함한 개발사업 시 하천방재환경의 확대와 치수 및 이수기능 확보를 통해 토사발생과 유출을 억제하고, 유출 토사량 조절 등을 위한 침사지 설치

■ 친환경적 우수관리시스템 도입

- 하천의 직선화 및 인공구조물 등의 설치를 지양하고 자연형 하천을 조성하여 유속의 저감 및 생태환경 조성 도모
- 저류지 등의 설치 시 가급적 자연형 형태로 조성하여 생태공간을 제공하고 경관 향상 도모
- 도시 내 우수유출로 인한 하천의 범람 예방을 위해 시가화예정용지 등 신규 개발계획 수립시 저류지 규모를 산정하는 표준 유출계획 제시
- 관거정비 공사 중 포장 복구시 투수성 포장을 권장하고, 보도·주차장 등 불투수면으로 구성되어있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투가능 하도록 변경 유도

■ 재해위험도 분석을 통한 방재 도시계획체계 확립

- 재난재해 발생의 위험이 높은 시설 및 지역을 재난위험지구로 지정하여 체계적 관리 도모
- 재해예방시스템, 재해발생 사전경고시스템 등을 구축하고 이에 대한 자료구축을 통한 향후 개발 대상지 선정시 검토자료로 활용
- 구조 및 상태 등이 위험 우려 또는 규모 및 이용인구 면에서 재난의 예방을 위하여 지속적 관리가 필요한 시설 및 지역을 중점관리대상 시설 및 지역으로 지정하여 관리
- 재난위험시설 해소를 위한 장단기 정비 및 관리계획의 수립을 통한 지속적인 방재대책 마련

2) 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립

■ 화재

- 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등은 방화지구로 지정하고, 도시 주요지점에 연소방지를 위한 수림대 조성 등 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보
- 대형화재 발생 시 원활한 급수체계 확립 및 화재취약지역을 중심으로 소방용시설 보강
- 주택밀집지역 및 상업지역에 6m 이상의 소방도로를 확보하여 재해 발생시 피해 최소화
- 대형 화재사고 발생 시 적극 화재진압 및 유사시 대응 체계를 확립하고, 유관기관 간의 합동 점검 및 훈련실시
- 산불 위험시기 및 산불 취약지역별 입산 통제 및 화기물 반입 단속 강화
- 가스시설 안전점검 강화 및 노후전기시설의 점검 및 시설개량을 추진하고, 유류 취급자에 대한 관리·감독 강화

■ 풍수해

- 유관기관 간 연계체계 확립으로 효율적인 재난대책 추진 및 긴급물자의 공급체계 확립
- 각종 행정계획수립 및 개발사업 추진 시 풍수해로부터 국민의 생명과 자산, 국토를 보호하기 위한 대책을 우선적으로 고려
- 수해 위험이 높은 하천 주변에 대해 우선적으로 하천주변 정비 및 수해 조절시설 설치
- 각종 개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수유출량 증대, 침투 유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위한 하천 주변 완충공간 확보
- 녹지조성 및 저류시설, 투수성 포장 등 우수유출 저감시설 확충
- 풍수해 취약시설물 점검·정비 등 예방대책 수립

■ 교통사고

- 보행자 중심의 안전시설 정비·확충
- 교통사고 다발지역의 무인교통 단속장비 설치 확대
- 사업용자동차 운행기록계 및 속도제한장치 부착 이행상태 관리, 교통사고 다발 및 대형사고 업체 안전진단 실시를 통한 자동차 안전도 향상 도모
- 교통사고 예방 캠페인, 교통안전의식 교육프로그램 실시 등 교통문화 의식 함양
- 보행량이 많은 지점에 육교 또는 지하도 설치
- 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구

■ 지진

- 민간의 자발적 내진보강 유도를 위하여 “지진안전 시설물 인증제” 시행 추진
- 설계·시공·감리 전 과정의 관리·감독을 강화하여 필로티 등 지진 취약시설물과 외장벽돌 등 비구조재의 지진 안정성 확보
- 지진 대응 매뉴얼 작성시 외국인·장애인 등 수요자 맞춤형 행동 요령 및 표기를 통해 재난 사각지대 최소화
- 주요 SOC 시설에 대한 내진보강 추진

3) 종합적인 스마트 도시방재 정보체계 및 대응체계 구축

■ 종합적인 도시방재 행정체계 구축

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재 활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 긴급구조대책, 조직편성 및 운영 등을 관련기관 일원화 긴급대응시스템을 구축하고 조직 및 운영 기법 개발
- 지역별 재해발생 가능성을 감안한 종합방재훈련 실시 및 관련기관의 방재업무 담당자의 방재 교육을 정기적으로 실시
- 시민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도

■ 재해응급대책

- 모든 정보의 수집 및 전달망을 확충하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 기관 간 상호 협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치

■ 재해복구대책

- 재난재해 피해로 인해 생활기반을 상실한 시민에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활 필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재해 시 피해자에게 의약품 등이 신속하고 직접적으로 전달될 수 있도록 체계 구축
- 재해위험 검토지역 내 개발행위 시 도시계획위원회 등을 통해 충분한 재해위험요인을 검토 하여 제도적 안전관리 강화

■ 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행

- 상습침수지역을 개발 또는 정비할 경우 집중호우에 의한 배수구역에서 충분한 우수를 저류 할 수 있는 우수지를 확보하거나, 녹지를 확보하여 재해에 대한 예방대책 수립
- 과거 재난이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설 정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 각종 건축물 설치시 우수 침투가 용이하도록 투수성 포장재 사용방안 검토

■ 범죄취약지역 범죄 예방대책

- 신규개발 및 도시재생사업 추진 시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등에 대한 주·야간 가시권 확보를 통한 자연적 감시가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물계획 수립
- 「포천시 범죄예방 도시환경디자인 및 방범시설 등 설치 지원 조례」를 통해 포천시 특성에 맞는 범죄예방 도시환경기준에 따라 어린이놀이터, 여성쉼터, 버스정류장 등의 공간 배치를 계획하고, 도시 전체에 범죄예방환경설계(CPTED) 도입
- 공공장소는 시민활동의 활성화가 가능하도록 다양한 시설 및 행사 유치로 자연적 감시 강화

〈 취약지역 유형별 범죄예방대책 〉

구분	범죄예방대책
도시지역	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 외국어를 기재해 범죄예방에 대한 인식 제고 • 이용자의 안전을 위한 형태 및 각종 시설 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 화장실 남·여입구 분리, 화장실 내·외부는 주변보다 더 밝은 조도로 상시조명 설치 • 수목의 식재로 인해 조명을 가리지 않도록 조명 간의 공간을 충분히 확보 • 보행자의 이동을 방해하고 사각지대를 유발하는 불법 주정차 및 불법광고물에 대해 강력한 단속 실시
비도시지역	<ul style="list-style-type: none"> • 낮은 인구밀도로 인해 CCTV 등 기계적 감시로 비용대비 효율성이 떨어짐에 따라 커뮤니티 강화, 도로 및 창문의 사각지대 제거를 통한 자연감시 • 공간적 접근성 및 넓이 등의 특성을 고려하여 자동차 순찰이나 자전거 순찰을 적절히 병행하여 순찰방식을 차별화 • 마을 진입로에 마을 안내판을 설치하여 안내를 통한 마을 영역성 강화
신시가지	<ul style="list-style-type: none"> • 보행로와 차로에 방범용 CCTV 설치 • 보행로의 주요 취약공간 비상벨 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 경광등 작동 및 비상벨 작동시 주변 파출소와의 통신을 위한 스피커 설치 • 주요 도로와 보행로를 연결하고 이용 빈도를 높여 자연감시 기능 강화
구시가지	<ul style="list-style-type: none"> • 건물 외부에 부착되는 광고물은 공공가로의 시야확보에 방해가 되지 않고 방범시설과 조명시설의 기능을 방해하지 않도록 설치 • 야간에 인적이 드문 지역은 충분한 조도 확보 • 건물사이 공간은 주변과의 시선 연결 및 외부인 접근통제를 위한 시설 설치

4. 감염병에 안전한 도시 조성

가. 2000년 이후 발생한 주요 감염병 현황

- 2000년 이후 다양한 감염병이 확산됨에 따라 인적·사회경제적 피해가 증가
- 현재 코로나바이러스 감염증-19 유행의 장기화에 따라 인명피해, 매출감소 등 피해가 지속되고 있음

< 주요 감염병 현황 >

발생 연도	감염병 종류	피해 내용
2003년	중증호흡기증후군(SARS)	• 29개국 발생, 8,098명 감염, 774명 사망
2009년	신종 인플루엔자(H1N1)	• 전 세계적 발생, 13만 명 이상 감염, 18,239명 사망
2013년	조류 인플루엔자(H7N9)	• 중국 발생, 571명 감염, 212명 사망
2014년	에볼라 바이러스	• 아프리카 발생 24,509명 감염, 10,096명 사망
2015년	중증호흡기증후군(MERS)	• 중동·북아프리카 12개국 발생, 1,040명 감염, 383명 사망
2016년	지카 바이러스	• 중남미지역 포함 총 43개국 발생, 6,158건의 소두증과 관련, 157명 사망
2020년	코로나바이러스 감염증-19 (현재)	• 전 세계 216개국 발생, 약 425만 명 확진, 약 115만 명 사망 (질병관리청, 20년 10월 기준)

자료) 감염병 대응을 위한 공간정책 과제(2020.10.), 국토연구원

나. 감염병 확산에 따른 도시여건 변화

- 감염병 및 도시재난에 즉각적으로 대응할 수 있는 도시 인프라 구축 필요
- 공공보건과 공공의료에 대한 기대와 우려
- 사람 간 접촉을 통한 전파 차단을 위한 사회적 거리두기 및 이동제한
- 비대면 방식 활성화에 따른 사회·경제적 구조 변화

다. 기본방향

- 지속가능한 감염병 대응전략 마련
- 감염병 대응력 강화를 위한 생활권 SOC 확충 및 디지털인프라 강화
- 감염병 유행에 따른 교통수요 변화에 대응한 대중교통 개선

라. 추진과제

1) 공공의료 인프라 강화

- 공공 종합의료시설 유지
 - 포천시의 부족한 의료서비스 제공을 위한 공공 종합의료시설 유지
- 의료 접근성 강화
 - 의료 취약계층 및 의료 접근성 등을 고려하여 공공보건지소를 생활권 단위로 공급
 - 의료서비스 제공을 위한 비대면 의료시설 설치
- 디지털 의료 인프라 강화
 - 스마트 감염병 감시 및 역학조사 시스템 구축

2) 감염병 확산 방지를 위한 도시환경 조성

- 비대면 시대에 대응하는 자족형 근린생활권 조성
 - 도보로 접근 가능한 생활 SOC 확충
 - 소규모 물류시설 등 인프라 확보
- 공간적 확산 방지를 위한 오픈페이스 확충
 - 택지개발 및 도시개발사업 등 신규 개발사업 시 충분한 공원·녹지 확보
 - 도시의 공기순환을 유도하는 바람길 체계 구축

3) 시민의 안전한 이동을 보장하는 대중교통체계 구축

- 대중교통 혼잡도 저감을 위한 대중교통 인프라 확충 및 서비스 개선
 - 지하철 7호선 연장 등 대중교통시설 확충 및 배차간격 조정
 - 출퇴근 시차제 적용 등 첨두시간대 수요분산 정책 실시
- 신교통 수단 인프라 및 서비스 구축
 - PM(Personal Mobility) 전용도로 확충 및 이용수단 제공
 - 수요대응형 공공셔틀 운영을 통한 지역주민 단위 이동체계 마련
 - 배달 활성화에 따른 오토바이 교통수단의 안전대책 시행

제8장. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업개발계획
2. 사회·문화개발계획

1. 경제·산업개발계획

가. 현황 및 여건분석

1) 농·축산업 및 임업

(1) 농가인구 및 경지면적

- 총 세대 중 농가가 차지하는 비율은 2016년 8.9%에서 2020년 8.5%로 감소하였고, 경지면적은 2016년 9,936ha에서 2020년 9,427ha로 약 5.1%가 감소하는 것으로 나타났으며, 답은 13.6% 감소하고 전은 0.4% 증가한 것으로 나타남
- 농가당 경지면적은 2016년 1.63ha에서 2020년 1.56ha로 약 4.3%가 감소하였으며, 답은 농가당 경지면적이 12.5% 감소하였으나, 전은 농가당 경지면적이 2.0% 증가한 것으로 나타났으며, 농기계 사용이 상대적으로 어려운 답의 경지면적이 축소됨에 따라 차이를 보이는 것으로 분석됨

〈 농가 및 경지면적 현황 〉

(단위 : 호, 명, ha)

구분	농가수	농가인구	경지면적			농가당 경지면적		
			계	답	전	계	답	전
2016년	6,103	14,788	9,936	3,930	6,006	1.63	0.64	0.98
2017년	6,049	14,310	9,791	3,738	6,053	1.62	0.62	1.00
2018년	5,951	14,352	9,665	3,696	5,969	1.62	0.62	1.00
2019년	5,916	13,836	9,568	3,415	6,152	1.62	0.58	1.04
2020년	6,035	14,270	9,427	3,397	6,030	1.56	0.56	1.00

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 포천시의 식량작물 생산면적은 2016년 3,653ha에서 2020년 5,546ha로 연평균 11.0% 증가하였고, 식량작물 생산량은 2016년 20,687M/T에서 2020년 30,818M/T로 연평균 10.5%가 증가하여 효율이 증가한 것으로 나타남

〈 식량작물 재배면적 및 생산량 현황 〉

(단위 : ha, M/T)

구분	계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	3,653	20,687	3,061	15,951	-	-	194	1,600	243	459	155	2,677
2017년	6,411	35,746	3,034	15,746	-	-	191	1,595	3,034	15,746	152	2,659
2018년	6,361	35,479	3,009	15,618	-	-	190	1,599	3,009	15,618	153	2,644
2019년	3,957	21,384	3,415	17,438	-	-	121	1,016	280	485	141	2,445
2020년	5,546	30,818	3,153	16,373	-	-	137	1,202	2,107	10,661	149	2,582

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 식량작물 : 미곡(벼), 맥류(보리, 밀), 잡곡(조, 수수, 옥수수, 메밀), 두류(콩, 팥, 녹두), 서류(고구마, 감자)

- 기타 농산물의 재배면적은 2016년 2,938ha에서 2020년 2,964ha로 연평균 약 0.2%가 증가하였으나, 생산량은 2016년 86,203M/T에서 2020년 84,910M/T로 연평균 약 0.4%가 감소하였음

〈 기타 농산물 재배면적 및 생산량 현황 〉

(단위 : ha, M/T)

구분	계		과채류		엽채류		근채류		조미채소		특용작물	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	2,938	86,203	61	2,450	2,036	58,809	520	21,930	187	2,914	134	100
2017년	2,939	82,679	60	2,411	1,985	54,615	577	22,678	184	2,876	133	99
2018년	2,924	85,706	61	2,260	2,029	58,624	517	21,829	179	2,891	138	102
2019년	3,027	86,335	64	2,475	2,037	58,775	523	22,046	179	2,896	224	143
2020년	2,964	84,910	62	2,383	2,016	57,337	539	22,184	181	2,887	166	119

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 기타 농산물 : 과채류(수박, 참외, 딸기, 오이, 호박, 토마토), 엽채류(배추, 시금치, 상추, 양배추), 근채류(무, 당근), 조미채소(고추, 파, 양파, 생강, 마늘), 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩)

- 과실류 재배면적은 연평균 약 0.5% 감소하였고, 생산량은 연평균 약 2.1% 감소하였음

〈 과실류 재배면적 및 생산량 현황 〉

(단위 : ha, M/T)

구분	계		사과		배		복숭아		포도	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	327	4,677	125	1,932	13	228	1	7	176	2,481
2017년	330	4,412	131	1,717	11	198	1	7	175	2,461
2018년	330	4,417	132	1,728	11	197	1	7	174	2,457
2019년	307	4,096	147	1,919	11	199	-	-	139	1,953
2020년	321	4,302	137	1,787	11	198	-	-	162	2,290

자료) 포천시 통계연보, 2020

(3) 가축사육 현황

- 우리나라에 주로 소비되고 있는 가축의 사육가구는 2016년 대비 약 7.4% 감소하였으나, 사육가축수는 약 46.3% 증가한 것으로 나타났음

〈 가축사육 현황 〉

(단위 : 호, 마리)

구분	계		한육우		젖소		돼지		닭		오리	
	사육 호수	마리수	사육 호수	마리수	사육 호수	마리수	사육 호수	마리수	사육 호수	마리수	사육 호수	마리수
2016년	1,051	7,352,097	402	14,264	234	16,850	175	225,038	233	7,095,778	7	167
2017년	1,132	8,349,932	520	16,243	270	15,407	174	239,252	161	8,078,863	7	167
2018년	1,053	7,592,541	459	14,730	228	15,418	174	249,706	183	7,293,526	9	19,161
2019년	937	9,571,788	344	69,365	238	17,001	158	285,569	186	9,181,986	11	17,867
2020년	973	10,759,222	353	15,787	237	16,693	204	279,694	176	10,438,548	3	8,500

자료) 포천시 통계연보, 2020

(4) 임업현황

- 2015년 포천시의 임야 면적은 총 53,591ha로 2006년 대비 1,137ha가 감소하였으며, 국·공유림이 감소하고 사유림은 증가한 것으로 나타남

< 소유별 임야 현황 >

(단위 : ha, %)

구분	면적				구성비			
	계	국유림	공유림	사유림	계	국유림	공유림	사유림
2006년	54,728	12,543	4,311	37,874	100.0	22.9	7.9	69.2
2007년	54,679	12,545	4,311	37,823	100.0	22.9	7.9	69.2
2008년	54,603	12,887	4,311	37,405	100.0	23.6	7.9	68.5
2009년	54,547	12,976	4,310	37,261	100.0	23.8	7.9	68.3
2010년	54,282	13,088	4,309	36,885	100.0	24.1	7.9	68.0
2015년	53,591	9,928	3,704	39,959	100.0	18.5	6.9	74.6

자료) 경기도 통계연보, 2006~2010 / 경기도 포천시 기본통계, 2015

- 총 임야면적 중 임목지의 면적은 49,510ha이며, 임목지 비율이 92.4%를 차지함
- 임상별 임목지 현황은 활엽수림이 17,915ha로 가장 넓게 나타났으며, 그에 이어 혼효림 17,033ha, 침엽수림 14,562ha로 구성되어 있음

< 임상별 산림면적 현황 >

(단위 : ha)

구분	계	임목지				무임목지
		소계	침엽수림	활엽수림	혼효림	
2008년	54,603	52,235	17,955	17,432	16,848	2,368
2009년	54,547	51,829	17,943	17,422	16,464	2,718
2010년	54,282	51,602	18,576	17,537	15,489	2,680
2015년	53,591	49,510	14,562	17,915	17,033	4,081
2016년	53,591	49,510	14,562	17,915	17,033	4,081
2017년	53,591	49,510	14,562	17,915	17,033	4,081

자료) 경기도 통계연보

2) 제조업

(1) 제조업 현황

- 포천시의 제조업 현황은 최근 5년간 증가와 감소를 반복하였지만 2016년에 비해 2020년은 사업체수, 월평균 종사자수 등 모두 증가한 것으로 나타남

〈 제조업 현황 및 변화 추이 〉

(단위 : 개, 인, 백만원)

구분	사업체수	월평균 종사자수	연간급여액 (퇴직금제외)	출하액	부가가치
2016년	949	22,967	685,530	5,172,190	2,099,995
2017년	1,026	24,063	752,992	5,613,607	2,169,342
2018년	1,007	24,122	804,559	5,791,006	2,216,227
2019년	1,025	24,125	854,826	5,838,934	2,206,802
2020년	1,082	25,037	893,360	6,227,533	2,432,756

자료) 통계청, 국가통계포털(KOSIS)

주1) 종사자 10인이상인 사업체

(2) 산업단지 현황

- 포천시 산업단지에 입주한 업체수는 총 157개이며, 종업원수는 3,201명임
- 현재 포천시의 산업단지 중 용정일반산업단지가 총 면적 947천㎡이며, 입주 업체수 58개, 종업원수 1,510명으로 가장 큰 규모임

〈 산업단지 현황 〉

(단위 : 천㎡, 개, 인, 년)

단지명	총면적	주요업종	입주업체수	종업원수	준공일
합계	2,207	-	157	3,201	-
일반	신평	전기,식품 등	10	193	1992
	양문	섬유제품 염색 등	40	680	2002
	장자	섬유제품 제조업; 의복제외 등	41	569	2018
	용정	기타 기계 및 장비 제조업 등	58	1,510	2016
	금현	운송관련 서비스업 등	8	249	2019
	에코그린	펄프,종이 및 종이제품 제조업 등	-	-	-
	진목	비금속 광물제품 제조업 등	-	-	-

자료) 산업입지정보시스템(<https://www.industryland.or.kr/>)

(3) 포천·양주·동두천 글로벌 섬유·가죽·패션산업특구

- 경기북부 최대 산업인 섬유·가죽제조 산업을 고부가가치 패션산업 중점 육성, 낙후된 경기북부 지역경제 발전을 도모하기 위해 섬유·가죽·패션산업특구 지정
- 위치 : 포천, 양주, 동두천시 섬유제조·가죽제조업 산업단지 및 산업지원시설 일대
- 면적 : 3,532,952㎡

〈 특구 구역별 주요시설 및 면적 〉

구분	구역	주요시설 및 기관	특구편입면적(㎡)	비고
합 계			3,532,952	
포천	소계		1,716,311	
	5구역	양문일반산업단지	179,635	
	6구역	용정일반산업단지, 경기섬유원자재센터	947,185	
	7구역	장자일반산업단지	483,491	
	8구역	신평염색집단화단지	106,000	
양주	소계		1,440,548	
	1구역	검준일반산업단지, 한국섬유소재연구원	145,300	
	2구역	은남일반산업단지	687,206	
	3구역	홍죽일반산업단지	585,700	
	4구역	경기섬유종합지원센터, 섬유기업비즈니스센터	22,342	
동두천	소계		376,093	
	9구역	동두천일반산업단지	262,160	
	10구역	경기섬유봉제지식산업센터	3,933	
	11구역	두드림디자인아트빌리지	110,000	

〈 특구 위치도 〉



(4) 지역특화산업 분석

- LQ지수 검토결과 포천시는 가구제조업, 섬유제품 제조업 순으로 특화되어 있으며(LQ 5이상),
- 종사자수는 섬유제품 제조업;의복제외(19.8%), 가구제조업(13.3%), 고무제품 및 플라스틱 제품 제조업(11.6%) 순으로 나타남

〈 제조업 사업체 특화산업분석 〉

(단위 : 인, %)

산업별	전국		포천시		
	종사자수	비율	종사자수	비율	LQ지수
제조업 (10 ~ 33)	4,260,429	100.0	46,807	100.0	-
식료품 제조업	370,629	8.7	5,466	11.7	1.34
음료 제조업	20,272	0.5	410	0.9	1.84
담배 제조업	2,596	0.1	-	-	-
섬유제품 제조업; 의복제외	150,077	3.5	9,295	19.8	5.64
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	128,714	3.0	736	1.6	0.52
가죽, 가방 및 신발 제조업	33,794	0.8	458	1.0	1.23
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	41,187	1.0	1,076	2.3	2.38
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	84,771	2.0	1,217	2.6	1.31
인쇄 및 기록매체 복제업	76,434	1.8	412	0.9	0.49
코르크, 연탄 및 석유정제품 제조업	12,860	0.3	21	0.0	0.15
화학물질 및 화학제품 제조업;의약품 제외	188,904	4.4	1,275	2.7	0.61
의료용 물질 및 의약품 제조업	54,886	1.3	181	0.4	0.30
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	292,171	6.9	5,423	11.6	1.69
비금속 광물제품 제조업	121,434	2.9	2,603	5.6	1.95
1차 금속 제조업	164,675	3.9	750	1.6	0.41
금속가공제품 제조업;기계 및 가구 제외	470,653	10.9	4,149	8.9	0.80
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	399,993	9.3	344	0.7	0.08
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	146,998	3.5	201	0.4	0.12
전기장비 제조업	284,169	6.7	2,194	4.7	0.70
기타 기계 및 장비 제조업	506,271	11.8	2,579	5.5	0.46
자동차 및 트레일러 제조업	361,407	8.5	305	0.7	0.08
기타 운송장비 제조업	130,044	3.1	68	0.1	0.05
가구 제조업	72,018	1.7	6,249	13.3	7.90
기타 제품 제조업	84,304	2.0	1,159	2.5	1.25
산업용기계 및 장비수리업	61,168	1.4	236	0.5	0.35

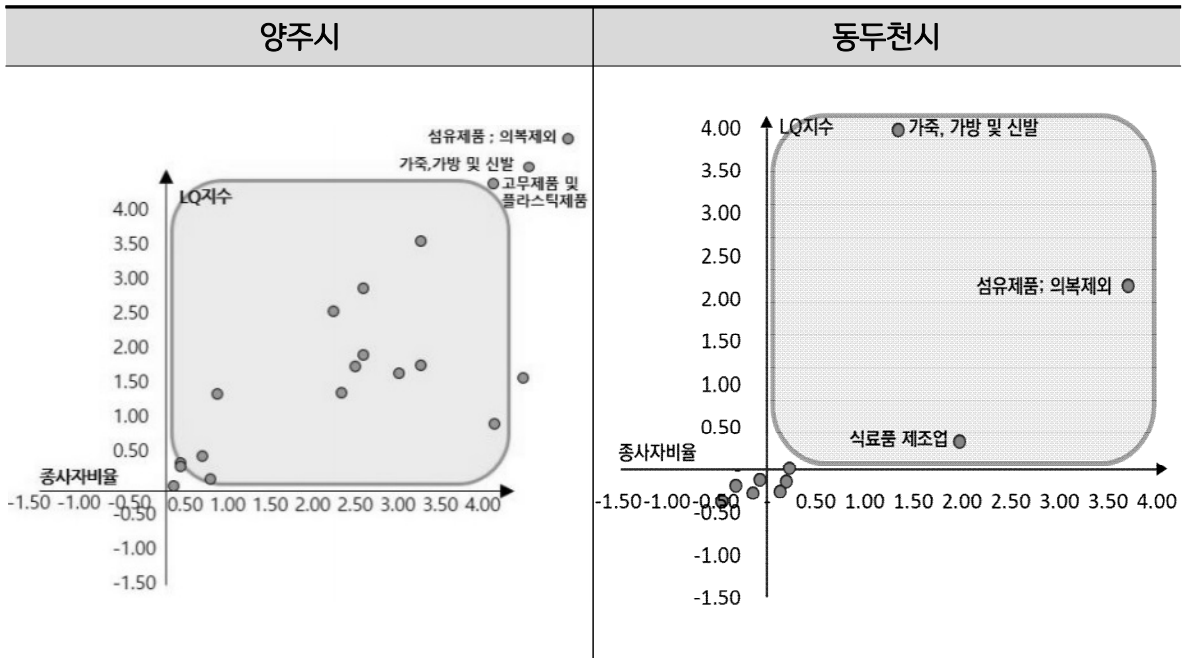
자료) 통계청, 국가통계포털(KOSIS)

주) 산업입지계수(LQ) = (지역내 산업별 종사자수/지역내 총 종사자수) / (전국(경기도) 산업별 종사자수/전국(경기도) 총 종사자수)

(5) 인접지역 지역특화산업 분석

- 양주시 제조업 중분류별 특화산업은 섬유제품 제조업; 의복제외가 15.63으로 가장 특화된 것으로 나타났으며, 가죽,가방 및 신발 제조업(8.92), 고무제품 및 플라스틱제품 제조업(3.93), 펄프, 종이 및 종이제품 제조업(3.75) 순으로 특화된 것으로 분석됨
- 동두천시는 가죽, 가방 및 신발 제조업이 4.00으로 가장 특화한 제조업으로 분석되었으며, 섬유제품 제조업; 의복제외(2.16), 식료품 제조업(0.33), 1차 금속 제조업(0.03) 순으로 특화한 것으로 분석됨
- 이는 포천시 LQ지수 및 종사자수 상위업종인 섬유제품 제조업, 고무제품 및 플라스틱제품 제조업, 가구제조업과 유사한 업종분포로 인접지역간 경쟁이 치열한 것으로 나타남

< 인접지역 제조업 특화산업 분석 >



3) 상업·유통

(1) 상업·유통 현황

- 최근 10년간 서비스업의 사업체 및 종사자수는 지속적으로 증가하고 있음
- 사회가 발전하면서 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화, 시민의식의 변화 등에 따라 서비스 산업의 비중은 증가할 것으로 예상됨

- 2020년 사업체당 종사자수는 도매 및 소매업 2.4인, 운수업 1.5인, 숙박 및 음식점업 2.2인으로 영세한 것으로 나타남

〈 사업체수 및 종사자수 〉

(단위 : 개소, 인, %)

구분		산업총괄		도매 및 소매업		운수업		숙박 및 음식점업	
		개소	구성비	개소	구성비	개소	구성비	개소	구성비
2011년	사업체수	15,419	100.0	3,026	19.6	1,670	10.8	2,878	18.7
	종사자수	73,342	100.0	8,872	12.1	3,193	4.4	7,305	10.0
2012년	사업체수	15,621	100.0	3,122	20.0	1,364	8.7	2,953	18.9
	종사자수	76,822	100.0	9,287	12.1	2,952	3.8	7,340	9.6
2013년	사업체수	16,050	100.0	3,201	19.9	1,290	8.0	2,999	18.7
	종사자수	79,661	100.0	9,871	12.4	2,618	3.3	7,942	10.0
2014년	사업체수	16,758	100.0	3,364	20.1	1,307	7.8	3,065	18.3
	종사자수	82,943	100.0	10,471	12.6	2,703	3.3	8,243	9.9
2015년	사업체수	17,397	100.0	3,544	20.4	1,261	7.2	3,123	18.0
	종사자수	86,376	100.0	10,865	12.6	1,347	1.6	8,314	9.6
2016년	사업체수	17,866	100.0	3,528	19.7	1,398	7.8	3,197	17.9
	종사자수	91,015	100.0	11,074	12.2	3,227	3.5	8,765	9.6
2017년	사업체수	17,997	100.0	3,525	19.6	1,314	7.3	3,218	17.9
	종사자수	91,285	100.0	10,846	11.9	3,132	3.4	8,518	9.3
2018년	사업체수	18,421	100.0	3,610	19.6	1,353	7.3	3,302	17.9
	종사자수	93,435	100.0	11,344	12.1	3,116	3.3	8,809	9.4
2019년	사업체수	18,994	100.0	3,716	19.6	1,443	7.6	3,364	17.7
	종사자수	97,109	100.0	11,933	12.3	3,548	3.7	9,241	9.5
2020년	사업체수	28,111	100.0	5,959	21.2	3,438	12.2	3,589	12.8
	종사자수	105,735	100.0	14,195	13.4	5,120	4.8	7,883	7.5

자료) 포천시 사업체조사 보고서, 2020

- 2020년 기준 포천시 내 유통시설은 대형마트 2개소(이마트, 홈플러스)와 시장 3개소가 운영 중이며, 전문점, 백화점 등의 시설은 전무함

〈 유통시설 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	합계	대형마트	전문점	백화점	쇼핑센터	시장	기타
2016년	13	2	-	-	-	11	-
2017년	5	2	-	-	-	3	-
2018년	5	2	-	-	-	3	-
2019년	5	2	-	-	-	3	-
2020년	5	2	-	-	-	3	-

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 기타 : 농수산물센터, 도매시장 포함

4) 관광

(1) 관광 현황

- 다양한 관광자원을 가지고 있으나 관광자원간의 연계 및 활용이 미흡
- 대규모, 다양한 숙박시설의 부재로 포천시를 찾는 관광객을 위한 숙박시설 부족
- 포천시를 찾는 관광객들이 대부분 체류형 관광객이 아닌 당일형 또는 통과형 관광객으로, 보는 관광에서 참여하는 관광으로 변화하고 있는 최근의 관광 트렌드에 미흡

〈 관광사업체 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	여행업				관광 숙박업	관광객 이용시설업		유원 시설업	관광 편의시설업			
	일반	국내	국외	국내 외		전문 휴양업	야영 장업		관광 식당업	관광 펜션업	관광 귀도업	관광지원 서비스업
2016년	2	4	4	10	3	1	7	5	4	-	1	-
2017년	2	4	5	10	3	1	9	7	4	-	1	-
2018년	5	16	14	10	3	1	91	10	6	-	1	-
2019년	5	16	14	10	3	1	113	14	6	5	1	-
2020년	7	16	13	11	3	2	116	15	6	5	1	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 2019년부터 '관광지원서비스업' 추가

- 포천시 주요 관광지 방문객수는 2016년부터 2019년까지 꾸준한 증가 추세를 보임
- 2020년 방문객수는 급격하게 감소하고, 특히 외국인 방문객은 직전 연도 대비 약 88.2% 감소한 것으로 나타났으며, 감염병 유행에 따른 현상으로 분석됨

〈 주요 관광지 방문객수 〉

(단위 : 인, %)

구분	방문객수			구성비		
	합계	내국인	외국인	합계	내국인	외국인
2016년	7,806,063	7,734,129	71,934	100.0	99.1	0.9
2017년	7,716,759	7,657,455	59,304	100.0	99.2	0.8
2018년	8,984,467	8,900,817	83,650	100.0	99.1	0.9
2019년	9,183,449	9,122,369	61,080	100.0	99.3	0.7
2020년	7,455,939	7,448,716	7,223	100.0	99.9	0.1

자료) 포천시 통계연보, 2020

주) 주요 관광지만을 대상으로 방문객수를 중복 집계하여, 실제 방문객수와 차이가 있음

- 포천시 지정(법정) 관광지는 총 2개소로 산정호수, 백운계곡이 지정되어 있음

〈 지정(법정) 관광지 현황 〉

(단위 : km², 인)

구분	위치	지정일자	조성면적	방문객
합계	2개소	-	0.793	1,976,078
산정호수	영북면 산정리	1977. 3. 31.	0.645	1,693,695
백운계곡	이동면 도평리	1987. 9. 4.	0.148	282,383

자료) 포천시 통계연보, 2020

- 포천시 전 산업 중 숙박 및 음식업의 사업체 및 종사자수 비중 검토 결과 관광지가 지정된 이동면, 영북면의 비중이 높게 나타남

〈 읍면별 숙박 및 음식업 현황 〉

(단위 : 개소, 인)

구분	전산업		숙박 및 음식점업		숙박 및 음식업 비중	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체	종사자
합계	28,111	105,735	3,589	7,883	12.8	7.5
소흘읍	6,790	22,113	953	2,335	14.0	10.6
군내면	2,120	9,931	115	316	5.4	3.2
내촌면	1,953	8,627	162	403	8.3	4.7
가산면	4,022	17,353	165	343	4.1	2.0
신북면	1,621	8,512	230	480	14.2	5.6
창수면	668	1,955	30	55	4.5	2.8
영중면	2,239	5,188	138	248	6.2	4.8
일동면	1,186	3,418	322	621	27.2	18.2
이동면	663	1,900	261	626	39.4	32.9
영북면	1,046	2,689	339	661	32.4	24.6
관인면	276	755	59	110	21.4	14.6
화현면	415	2,498	66	162	15.9	6.5
포천동	2,543	8,429	508	969	20.0	11.5
선단동	2,569	12,367	241	554	9.4	4.5

자료) 포천시 사업체조사 보고서, 2020

(2) 관광자원

■ 문화재

- 2020년 기준 포천시 문화재 보유 현황은 국가지정문화재 10개, 지방지정문화재 17개 등 총 32개가 있으며, 국보급 이상의 문화재는 없음

< 문화재 보유 현황 >

구분	총계	지정문화재									등록 문화재
		국가지정문화재					지방지정문화재				
		국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속자료	유형 문화재	기념물	무형 문화재	문화재 자료	
2016년	31	-	2	2	1	4	6	9	2	5	2
2017년	31	-	2	2	1	4	6	9	2	5	2
2018년	31	-	2	2	1	4	6	9	2	5	2
2019년	32	-	2	2	1	5	6	9	2	5	2
2020년	32	-	2	2	1	5	6	9	2	5	2

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) [총계]의 합은 [등록문화재] 수치를 제외함

< 문화재 현황 >

■ 축제 및 행사

- 포천시 축제 및 행사는 산정호수 윈터페스타, 백운계곡 동장군 축제, 산정호수 억새꽃 축제, 운악산 단풍축제, 평강랜드 핑크물리&가을꽃 축제, 노고산 정월대보름축제 등이 있음

〈 축제 및 행사 〉

구분	특징 및 주요 프로그램
산정호수 윈터페스타	레트로 전시, 체험, 추억의먹거리, DJ뮤직박스 등 유등전시, LED 야간경관, 불빛 포토존, 억새 업사이클링 조형물 전시, 얼음썰매, 오리썰매 등
백운계곡 동장군 축제	‘도리돌 마을’주민의 주도로 운영되는 전통 겨울 체험형 축제 송어얼음낚시, 빙어뜯채낚시, 튜브눈썰매, 얼음성놀이동산, 전통 팽이치기, 전통 얼음썰매, 모닥불 간식체험 등
산정호수 억새꽃 축제	산정호수 명성산 일원에서 개최되는 억새꽃 축제 억새체험, 숲 놀이터, 추억놀이터, 군문화 체험, 억새꽃축제 투어, 억새꽃 장터마당, 산정호수 플리마켓 등
운악산 단풍축제	운악산 등반대회, 운악산 사생대회, 농특산물 판매장 운영 등
평강랜드 핑크물리&가을꽃 축제	숲 체험 프로그램, 힐링프로그램, 주말 숲 체험 프로그램 등
노고산 정월대보름 축제	장승고사, 노고산 희망솟대 제막식, 소원문달기, 햇대만들기, 떡매치기, 솟대제작체험, 운세봐주기, 짚풀공예, 가훈&좌우명 써주기, 줄다리기, 쥐불놀이, 달집태우기, 강강술래 등

자료) 포천시청 홈페이지

■ 주요 관광자원

- 한탄강과 영평천을 중심으로 명승지가 위치하고, 「관광진흥법」에 의한 국민관광지(산정호수, 백운계곡)와 그 밖의 휴양·레저·스포츠 자원 및 도시내 위락자원이 있음

〈 주요 관광자원 현황 〉

구분	관광자원	
자연자원	<ul style="list-style-type: none"> • 한탄강, 영평천 • 영평8경(화적연, 금수정, 창옥병, 와룡암, 낙귀정지, 백로주, 청학동, 선유담) • 왕방산, 운악산, 종자산, 지장산, 명성산, 국망봉, 백운산, 청계산, 보장산, 주금산 	
관광명소	소흘읍	포천 국립수목원, 아프리카예술박물관
	신북면	포천아트밸리 허브아일랜드, 신북온천 스프링폴, 어메이징파크
	영북면	산정호수, 한탄강 하늘다리, 한가원(한과박물관), 평강랜드
	군내면	베어스타운리조트, 코버월드 화폐박물관
	내촌면	서운동산
	화현면	산사원(술박물관)

자료) 포천시청 홈페이지

나. 문제점

1) 농·축산업 및 임업

- 높은 지가, 개발사업으로 인한 도시화 추세, 고령화 등으로 농가 및 농지면적은 지속적으로 감소하는 추세이며, 농업생산력 증대
- 농업생산력 증대 및 타 산업과의 경쟁력 향상을 위한 대처방안 마련 시급
- 개발사업으로 인한 농경지의 감소로 농가인구의 전업 및 전출 가속화
- 자연순환형 가축분뇨 공동자원화 사업 및 바이오가스 등 친환경 농업의 기반 부족

2) 제조업

- 포천시는 가구 및 섬유 관련 업종이 특화되어 있으나 관련 산업 육성을 위한 상위계획 및 주요 개발축에서 제외
- 산재된 개별공장에 따른 환경오염 노출지역을 집단화하는 등 계획적 정비 필요
- 4차산업혁명 시대 도래에 따른 지역특화산업의 연계 미흡

3) 상업·유통

- 포천동지역 상업 및 유통시설이 빈약하고, 인구가 집중된 소흘읍 및 군내면의 수요에 대한 공급은 적절한 것으로 판단되나, 인구 증가에 대비한 추가입지가 필요할 것으로 판단됨
- 세종-포천고속도로 IC 주변 및 전철7호선 역사 주변 인구유입 및 개발압력 강화로 인한 상업·유통업체 추가입지 필요

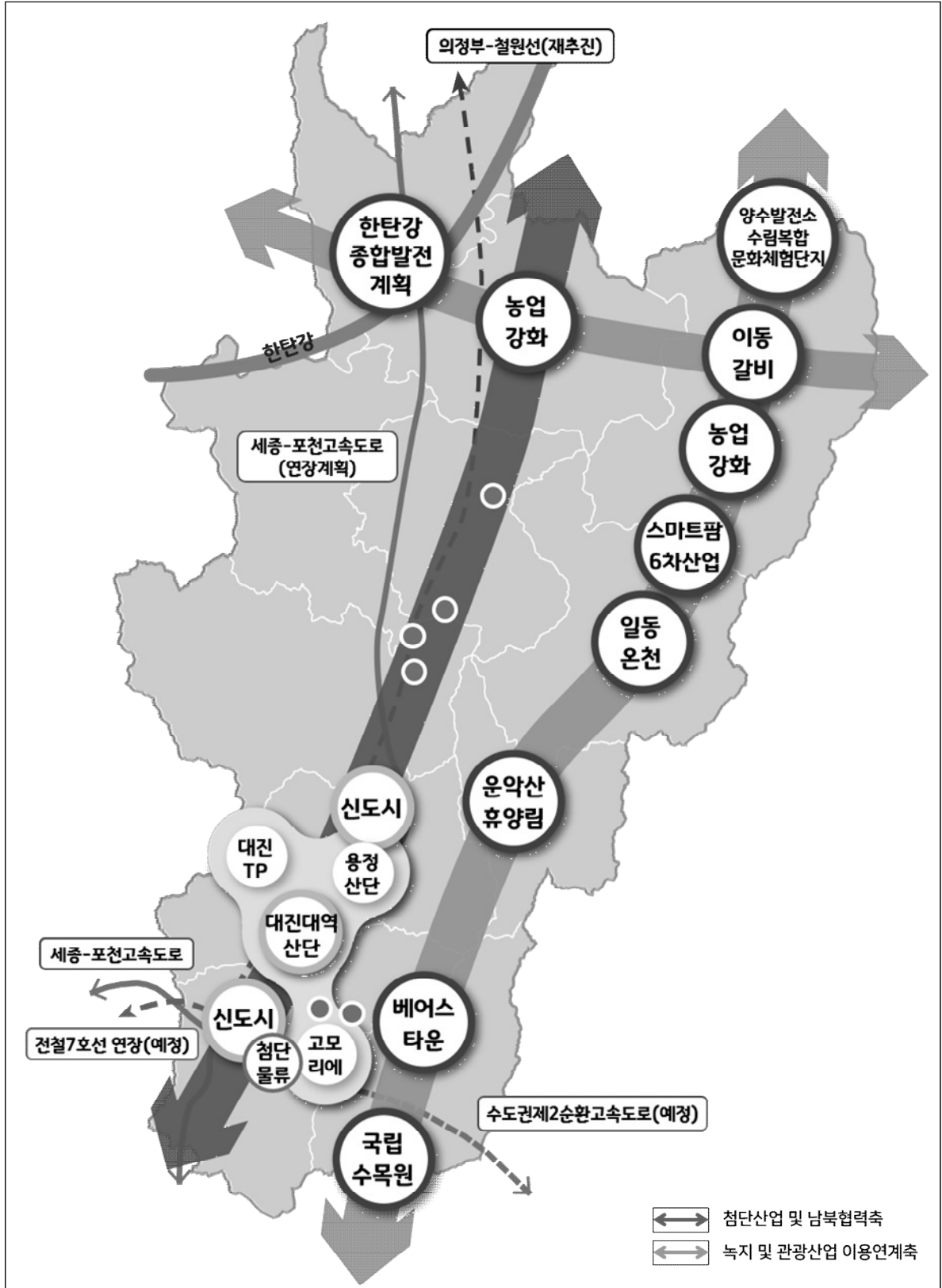
4) 관광

- 한탄강, 산정호수, 백운계곡 등 포천 관광자원은 주변 지역에 비해 잘 정비된 반면 접근성 및 홍보 부족 등으로 경쟁력 결여
- 문화유산 관리 소홀 및 축제문화 인식이 부족하고, 체류형 관광 아이템 부족 및 관련 전문 인력·인프라 부족

다. 기본방향 및 실천전략

기본방향	실천전략
4차 산업혁명 관련산업 및 전략산업 유치	<ul style="list-style-type: none"> • AI, 빅데이터, 드론클러스터 등 4차산업혁명 핵심산업을 적극 유치·지원 • 고모리에 일반산업단지 등 섬유·패션산업특구 연계활용을 통한 첨단산업 육성
지역특화산업 고도화 지역경제 자립기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 개별입지 공장 정비 및 계획입지를 통한 도시환경 정비 • 첨단산업권(R&D)과 네트워크 구축을 통한 시너지효과 창출 • 전통시장 및 지역경제 자립을 위한 협동조합 활성화
남북 경제협력 거점기지 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통 개선 및 지리적 이점(접경지역)을 활용한 남북경제협력 거점기지 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 대북교역 확대 대비 수도권북부 물류단지(스마트물류)·양수발전소·배후주거용지 확보 • 남북한 연계·협력을 통한 평화생태관광 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 유네스코 한탄강 세계지질공원 남북공동 등재, 광역교통 개선활용 등
6차산업화를 통한 도시경쟁력 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특화자원(농산물, 갈비·막걸리 등)과 계곡·축제·관광·휴양시설간 연계 활성화 및 도시브랜드 홍보 • 경기북부 스마트팜 혁신밸리 조성으로 농업경쟁력 확보
농가소득 증대 및 농업경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 농·축산업 인력 및 생산기반 확충 • 농촌자원을 활용한 농촌관광 개발 및 농촌체험 관광 육성 • 지역특산물 육성과 브랜드화를 통한 고부가가치화 • 지역농산물 유통구조 개선
관광벨트 구축 및 스마트관광도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 포천의 역사성 및 장소성을 강화하고 관광자원 개발 및 발굴 • 지역간 관광자원 연결을 통한 관광벨트 구축으로 시너지 효과 창출 • 스마트시티와 관광자원 연계로 스마트관광도시 조성

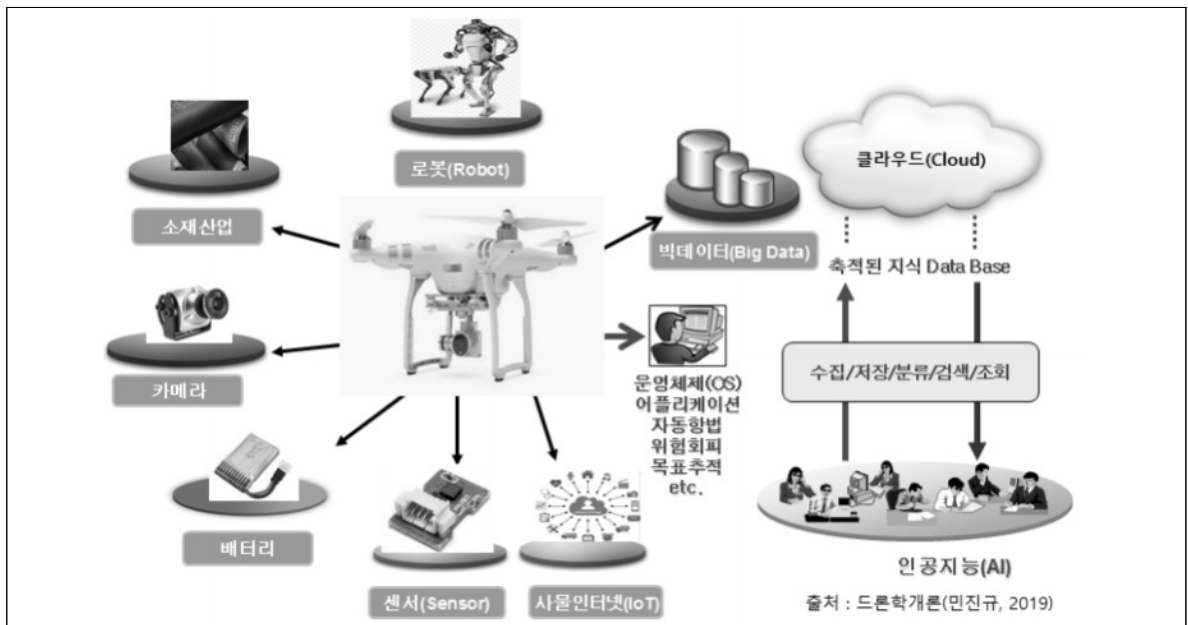
< 경제·산업발전 구상 >



1) 4차 산업혁명 관련산업 및 전략산업 유치

- 국방·물류·스포츠·교육 등에 폭발적인 수요증가가 예상되는 드론산업의 집중 육성을 위한 포천 드론클러스터 조성 및 4차 산업혁명 유망업종 유치(포천시 드론 클러스터 구축을 위한 계획수립 연구용역)
- 고모리에 일반산업단지 등 섬유·패션산업특구와 연계한 소재산업 등 첨단산업 육성
- 노후산업단지 재생을 통한 스마트산업단지 조성 및 테크노밸리 유치로 첨단산업 육성·지원

〈 드론과 4차산업혁명 기술의 연관관계 〉



2) 지역특화산업 고도화 및 지역경제 자립기반 구축

- 고모리에 일반산업단지, 경기섬유원자재센터 등을 활용한 섬유·패션 혁신클러스터 조성
 - 패션산업 선도지역(동대문, 강남 등)과 협력체계 구축 및 대진대 중심의 산·학·연 연계 클러스터 조성 및 특화산업 지원
- 전통시장 및 중소기업 구조개선으로 지역경제 활성화 유도
 - 기존 전통시장 및 유통업체 경쟁력 확보를 위한 지원방안 마련
 - 지역내 문화·관광상품과 연계한 차별화된 전통시장 육성
- 지역경제 자립을 위한 협동조합 활성화
 - 협동조합 설립 촉진을 위한 교육 및 홍보를 통해 전문성과 리더십 역량 강화

3) 남북 경제협력 거점기지 구축

- 광역교통 개선 및 접경지역의 지리적 이점을 활용한 남북경제협력 거점기지 구축
 - 전철(4·7호선), GTX-C노선 및 제2경의선 추진 등 남북 철도이동 요충지로서 대북 경제협력 배후주거지 조성을 위한 전철역세권 신도시 추진
 - 평화시대 도래, 대북교역 확대에 대비한 경기북부 스마트물류단지 조성을 추진하고, 고속도로(세종-포천고속도로 철원 연장, 강화-간성고속도로) 및 철도(제2경원선)와 연계하여 복합물류클러스터로 육성
 - 남북교류 확대시 북한의 전력난이 예상됨에 따라 양수발전소 건설을 통한 대북전력공급 지원체계 정비
- 남북한 연계·협력을 통한 평화생태관광 기반 조성
 - 광역교통 개선을 활용하고 한탄강(유네스코 한탄강 세계지질공원 남북공동 등재) 등 접경지역의 평화적 공동이용 및 관리를 통한 평화생태관광 활성화

4) 6차 산업화를 통한 도시경쟁력 확보

- 농산물, 갈비·막걸리 등 지역특화자원과 계곡·축제·관광·휴양시설간 연계 활성화 및 도시 브랜드 홍보하고 체류형·체험형 관광 개발
- 포천시의 풍부한 관광인프라와 연계한 농축산업의 관광자원화로 지역 자생력 확보
 - 마을의 경관개선 및 생활환경 정비 지원 및 숙박시설 확보
- 경기북부 스마트팜 혁신밸리 조성으로 농업경쟁력 확보
 - 전후방 기업의 실증연구, 제품테스트, 창업·전시·체험기능 갖춘 실증단지 조성
 - 농업·ICT·빅데이터·인공지능 연계 작물생산 및 가공

〈 스마트팜 혁신밸리 조감도(예시) 〉



5) 농가소득 증대 및 농업경쟁력 강화

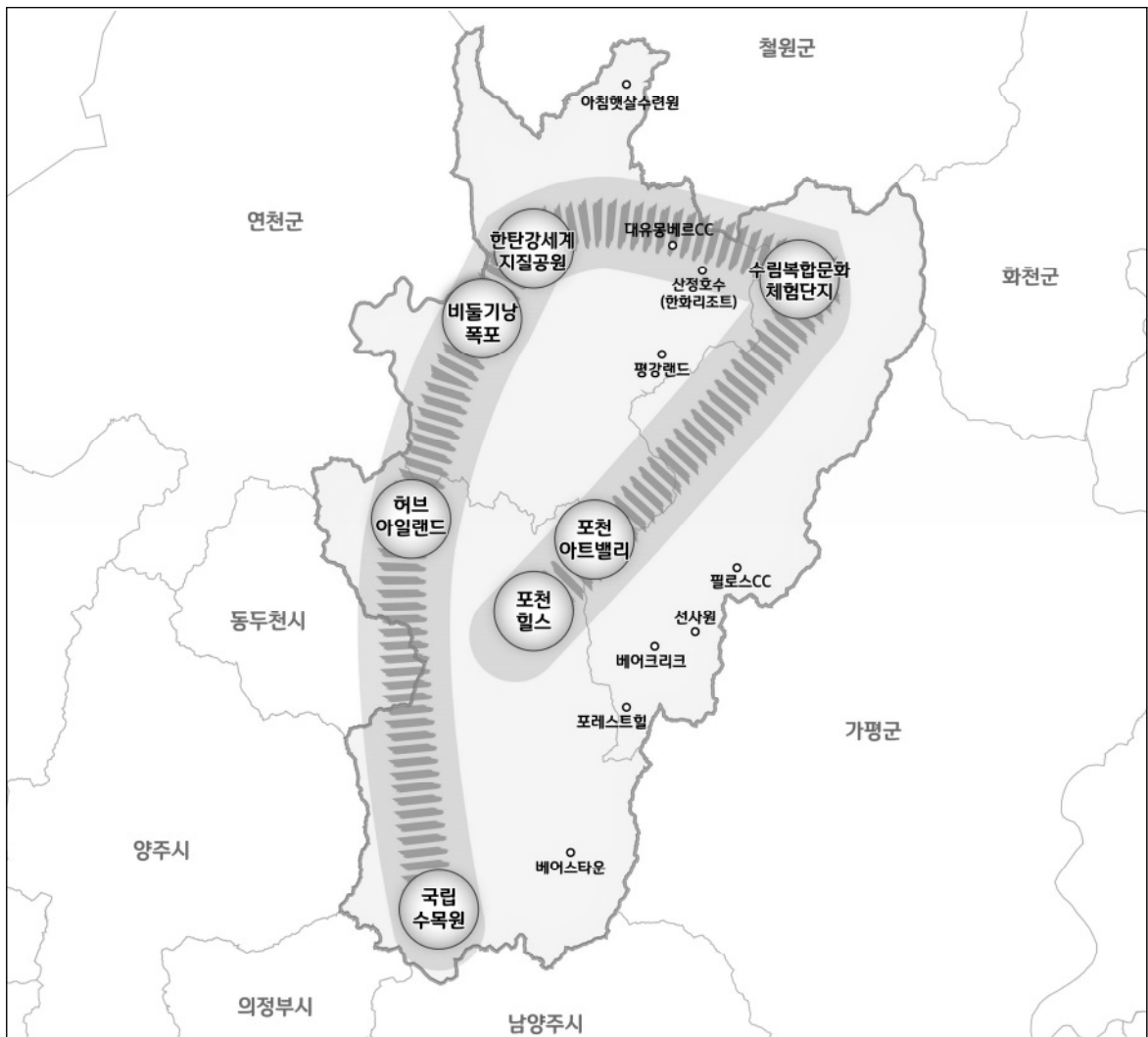
- 농·축산업 인력 및 생산기반 확충
 - 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램 확대 실시
 - 농업기술센터 및 지역 인근 대학과의 연계를 통한 전문농업인력 육성
 - 귀농인 창업지원 및 여성농업인에 대한 기술교육 강화
 - 집단화된 농경지를 대상으로 한 용수개발, 농로개설 등 생산기반의 강화 및 정비사업 추진
 - 축산시설 집단화를 통한 시설 개량 및 환경오염 저감시설 구축으로 친환경 축산환경 조성
 - 고품질·친환경 축산물 수요 확대에 대응하기 위한 축산인재 육성·지원 및 브랜드사업 추진
- 농촌자원을 활용한 농촌관광 개발 및 농촌체험 관광 육성
 - 농업체험교육, 도농교류 및 농촌관광 인프라 구축을 위한 테마마을 및 농촌 에듀팜 조성
 - 농촌체험, 생태 전통문화 등 농촌마을의 지역 여건과 마을 특성 및 특화 등을 고려하여 농촌 유형별 특성화 마을 조성
 - 농촌지역 경관개선, 생활환경 정비, 주민 역량 강화 및 소득기반 확충을 위한 마을만들기 사업 진행
- 지역특산품 육성과 브랜드화를 통한 고부가가치화
 - 인근 지자체와 우호협약을 통한 관내 농특산물 대외 홍보 및 공동브랜드 이미지 창출
 - 농산물 개방화에 따라 수입농산물 가격경쟁력 및 지역적 특성을 살린 과일 및 곡물 등 특화 작물들을 발굴하고 이들의 생산 육성
- 지역특산물 유통구조 개선
 - 농민장터, 공동체 지원 농업, 학교급식, 로컬푸드 직매장, 온라인유통 활성화를 통해 지역 농산물 직거래를 확대
 - 농촌지역과 소비자는 도시지역 간 도·농 자매결연을 통해 직거래 장터를 상시 운영함

6) 관광자원 개발 및 관광벨트 구축

- 포천의 역사성 및 장소성 강화
 - 한탄강 세계지질공원 및 한탄강 관광 남북협력 확대 등 평화관광 활성화를 통한 평화도시 및 남북협력 전진기지 위상 강화
 - 역사적 의미를 지닌 유형 문화재 정비·보수, 무형문화재 전승 등 전통문화 계승 발전 도모

- 관광자원의 개발 및 발굴
 - 광역교통망 확충에 대한 관광 활성화 및 수요 증가 기대로 광역교통망과 연계방안 수립
 - 광역교통망 확충과 관광지 간 연계방안 수립으로 관광벨트 구축 및 관광활성화 계획 수립 (관광지 안내표지판, 주차설비 확보, 공유 모빌리티, 셔틀버스 운행 등)
 - 도농복합도시 여건을 활용한 6차산업 강화로 체류형 체험·관광 활성화
- 관광자원을 연결하는 관광벨트 구축을 통한 시너지 효과 창출
 - 우수한 자연환경, 풍부한 역사·문화자원을 활용 다각화된 관광명소·체류형 관광 아이템 개발
 - 다양한 지역축제의 교통시설 연계로 경기북부의 대표적 관광도시 부각
 - 산재된 관광자원의 연계를 위한 P자형 관광벨트 구축
(국립수목원-허브아일랜드-비둘기낭폭포-한탄강 세계지질공원-산정호수-아트밸리-포천힐스)

〈 포천 관광벨트 구축구상 〉



7) 스마트 관광도시 조성

- 관광과 스마트 기술요소 융·복합을 통해 관광객을 대상으로 차별화된 경험과 편의 서비스 제공하고 누적된 정보를 분석하여 지속적으로 관광 콘텐츠와 인프라 개선·발전
- 관광산업 디지털전환(DX)에 따른 관광산업 혁신기반 조성
 - 4차 산업혁명 시대의 대응역량을 제고하고, 스마트관광 기술력이 적용·융합된 체감도 높은 선진 관광생태계 조성
 - 사회적 거리두기 등 비대면 스마트 관광서비스 수요 증가에 대응
- 관광자원 연계활동을 위한 스마트인프라 구축 및 체감서비스 제공으로 수요자 관점의 매력적인 관광지 조성
- 혁신기업의 참여를 위한 제도적 기반 마련과 미래 관광기술을 활용한 관광서비스 개발
- 지역관광자원 기반 테마와 스토리 중심의 일체화된 공간 창출로 지역사회 중심의 스마트관광 생태계 조성
- 스마트관광도시의 서비스 유형 및 구성
 - 스마트 경험, 스마트 편의, 스마트 서비스, 스마트 모빌리티, 스마트 플랫폼의 5대 요소별 적용 가능한 스마트관광도시 서비스 유형 도출

〈 스마트관광도시 서비스 유형 〉

5대 요소	역 할	서비스 유형
스마트 경험	• 최신기술(AR, VR 등)을 활용, 자연문화, 역사 등 관광 매력을 극대화	AR/VR 체험, 미디어 파사드, 홀로그램, 디지털 사이니지
스마트 편의	• 여행경로 추천 등 여행지 정보 제공, 식당, 체험 등 실시간 예약과 결제 등을 지원	스마트 오더, 숙박, O2O, 쿠폰/마일리지, 지역화폐, 스마트 여행추천, 스마트 키오스크, 공공 무선인터넷
스마트 서비스	• 다국어 번역, 불편 신고, 짐배송 등 관광지 현장의 불편에 대한 신속 대응	스마트관광 안내, 짐배송/보관, 다국어 번역 불편신고 및 관광후기
스마트 모빌리티	• 공유 자동차, 수요반응형 버스 등 도시 간 이동 및 퍼스널 모빌리티 등 2차 교통수단의 제공	공유 모빌리티, 차량호출서비스, 지역특화 모빌리티, 통합 교통서비스
스마트 플랫폼	• 스마트 관광도시 내 다양한 서비스를 지원하고 데이터 수집,공유,활용 등을 지원	통합 모바일 플랫폼 예약·결제, 지도, 관광정보(POI), 데이터플랫폼

자료) 스마트관광도시 조성 가이드란 V1.0, 문화체육관광부·한국관광공사, 2021

2. 사회·문화 개발계획

가. 의료·보건

1) 현황 및 여건분석

(1) 의료시설 현황

- 2020년 포천시의 의료시설은 종합병원 2개소, 병원 2개소, 의원 61개소, 요양병원 6개소, 치과 37개소, 한의원 24개소로 총 132개소임
- 최근 5년간 포천시의 의료시설은 연평균 2.4%가 증가함

〈 의료시설 현황 〉

(단위 : 개소, 개)

구분	계		종합병원		병원		의원		요양병원		치과	한의원	
	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	병상수	개소	개소	병상수
2016년	120	1,743	2	329	2	423	55	324	5	667	34	22	-
2017년	123	1,438	2	318	3	413	57	70	5	637	34	22	-
2018년	127	1,731	2	356	3	370	59	144	5	843	35	23	18
2019년	132	1,745	2	386	2	220	62	130	6	991	36	24	18
2020년	132	1,735	2	386	2	220	61	130	6	981	37	24	18

자료) 포천시 통계연보, 각연도

주1) '병원'은 '종합병원, 병원, 의원, 특수병원, 요양병원, 치과병의원, 한방병원, 한의원, 조산소, 부속의원, 보건의료원, 보건소, 보건지소, 보건진료소'를 합한 의료기관임

주2) '보건소 등'은 '보건소, 보건지소, 보건진료소'를 합한 의료기관임

(2) 의료인력 현황

- 2020년 포천시 의료인력 현황은 의사 186인, 치과의사 54인, 한의사 32인 등 총 1,374인임

〈 의료인력 현황 〉

(단위 : 인)

구분	합계	의사	치과의사	한의사	약사	간호사	간호 조무사	의료기사	의무 기록사
2016년	1,116	169	44	27	76	291	351	155	3
2017년	1,170	176	45	26	88	278	332	216	9
2018년	1,140	176	36	33	11	285	367	223	9
2019년	1,341	187	55	33	85	286	424	262	9
2020년	1,374	186	54	32	87	293	443	268	11

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 의료종사자만 포함

주2) 개인약국의 약사는 미포함

(3) 공공보건의료 현황

- 2020년 기준 포천시 공공 의료시설은 총 23개소이며, 그 중 보건소 인력은 총 110인임
- 최근 5년간 보건소 인력 현황은 연평균증가율 12.0%로 증가추세를 보임

〈 공공 의료시설 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합계	23	23	23	23	23
보건소	1	1	1	1	1
보건지소	13	13	13	13	13
보건진료소	9	9	9	9	9

자료) 포천시 통계연보, 2020

〈 보건소 인력 현황 〉

(단위 : 인)

구분	합계	의사	치과 의사	한의사	약사	간호사	영양사	의료 기사	간호 조무사	기타
2016년	70	3	2	1	-	14	5	14	6	25
2017년	78	3	2	1	-	13	10	15	8	26
2018년	52	2	2	1	-	11	7	10	5	14
2019년	56	3	2	1	-	13	1	10	7	19
2020년	110	14	2	2	-	33	3	14	14	28

자료) 포천시 통계연보, 2020

(4) 법정감염병 발생 및 사망 현황

- 2020년 기준 포천시 법정감염병 발생은 317건이며, 사망은 8건으로 나타남
- 최근 5년간 포천시의 법정감염병 발생은 연평균증가율 약 4.0%로 감소하였으며, 사망은 연평균증가율 약 2.9%로 감소함

〈 법정감염병 발생 및 사망 현황 〉

(단위 : 건,명)

구분	합계		제1급감염병		제2급감염병		제3급감염병		제4급감염병	
	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망
2016년	374	9	15	-	166	-	191	9	2	-
2017년	508	12	18	-	283	2	197	7	10	3
2018년	376	8	6	-	155	1	212	7	3	-
2019년	153	4	-	-	-	-	150	4	3	-
2020년	317	8	-	-	274	6	43	2	-	-

자료) 포천시 통계연보, 2020

2) 기본방향

- 생활권을 중심으로 한 진료권을 설정하여 진료망을 구축하고, 공공의료 부문과 민간의료 부문의 상호협력 하에 진료기능을 구체적으로 분담함으로써 계층별 진료체계 확립
- 노령인구 및 장애인의 증가 등 현대사회에 등장한 특수의료 수요에 부응한 보건의료시설 (특수병원 : 노인병원, 치매전문병원, 재활병원 등) 확충 및 서비스의 다양화
- 공공재원을 저소득층에 대한 의료서비스 확대와 장비확충 및 현대화에 집중 지원하여 공공 의료기관인 보건소 기능 활성화
- 보건의료의 질적 수준 제고를 위해 공공 의료기관의 확충 및 진료체계 정비
- 보건예방 행정의 적극 추진과 방역활동의 생활화
- 의료 소비자와 의료 공급자 상호간의 원활한 정보전달체계 구축 등 의료 정보화 추진

3) 실천전략

(1) 의료인프라 구축

- 의료수요 증가에 대비하여 의료시설 확충 및 현대화 도모하고, 기존 보건소 기능 및 조직 확대
- 첨단시설과 응급의료센터를 갖춘 300병상급 종합병원 건립을 통해 시민 건강권 보장
- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 시민에게 양질의 의료서비스 제공을 위한 의료시설의 지속적 확충 및 신규 의료시설 허가시 취약지역 우선입지 유도
- 경기북부 거점 책임의료기관 지정을 통한 의료 접근성 향상 및 양질의 의료서비스 제공

(2) 의료보건 프로그램의 활성화 및 지역연계

- 보건소와 주민자치센터의 네트워크 강화를 통한 시민의 일상적 접근이 가능한 기초보건 의료서비스 전달체계 구축
- 지역의료시설의 지역적 불균형 문제 해결을 위한 보건복지 연계 프로그램 개발

(3) 고령사회 대응을 위한 의료서비스 개선 및 특수병원 설치 유도

- 노인 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 요양시설, 노인전문병원 등 설치
- 재활의료체계 정비로 장애인 및 노인보건시설 기능 확충

(4) 저소득층 및 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원 확대

- 장애인, 거동이 불편한 노인들을 위해 도시형 방문보건센터 및 지정방문 의료서비스 등 특정 기능을 강화한 특화보건소를 설치하고, 의료비 보조 및 감면혜택 지원
- 보건소 지원확대를 통한 무료건강검진, 질병예방 및 치료, 재활치료 등 포괄적인 서비스를 제공하고, 방문보건 서비스 등의 기능 강화 등 사회적 약자를 포함한 지역 보건의료센터 역할 수행

(5) 스마트 기술을 적용한 사회적 약자 보호 및 긴급구조시스템 도입

- 거동이 불편한 장애인, 고령자 등의 의료 소외계층을 위한 원격진료와 영상전화 등을 이용해 고령자, 만성질환자의 혈압·혈당·체지방 등 측정 및 원격의료 도입
- 전자지도 최신화를 통한 현장 출동시 신속·정확한 길안내로 현장출동 골든타임 준수

4) 계획지표**〈 의료시설 계획 〉**

구분	기준 연도 (2017년)	계획지표			
		1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
종합병원	2	2	2	2	3
영북	-	-	-	-	-
일동	-	-	-	-	-
포천도심권	2	2	2	2	3
병원	123	125	132	137	159
영북	16	16	16	16	16
일동	16	16	16	16	16
포천도심권	91	93	100	105	127
보건소 등	23	24	25	25	28
영북	7	7	7	7	7
일동	6	6	6	6	6
포천도심권	10	11	12	12	15
병상수	1,438	1,709	1,791	1,843	2,135
영북	187	219	219	219	208
일동	184	219	208	208	208
포천도심권	1,067	1,271	1,364	1,416	1,719
의사수	247	251	264	272	315
영북	32	32	32	32	31
일동	32	32	31	31	31
포천도심권	183	187	201	209	253

자료) 포천시 통계연보, 각연도

주) '보건소 등'은 보건소, 보건지소, 보건진료소 임

나. 사회복지

1) 현황 및 여건분석

(1) 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2020년 기준 포천시 국민기초생활보장 수급자 수는 총 7,236인이며, 2017년 이후 지속적으로 증가한 것으로 나타남

〈 국민기초생활보장 수급자 현황 〉

(단위 : 가구, 인)

구분	합계		일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2016년	3,761	5,933	3,571	5,207	190	297	54	429
2017년	3,793	5,872	3,629	5,194	164	246	48	432
2018년	4,110	6,121	3,936	5,432	174	256	53	433
2019년	4,460	6,558	4,276	5,853	184	261	57	444
2020년	4,823	7,236	4,671	6,479	152	207	65	550

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 사회복지 현황

- 2020년 포천시 사회복지시설은 총 428개소이며, 그 중 노인복지시설이 96.0%(411개소)로 가장 높은 비율을 차지함

〈 사회복지시설 현황 〉

(단위 : 개소, 인)

구분	합계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2016년	413	2,383	4	43	392	2,039	17	301
2017년	408	2,300	1	29	390	1,967	17	304
2018년	411	1,903	1	29	394	1,575	16	299
2019년	415	2,012	1	29	397	1,693	17	290
2020년	428	1,953	1	29	411	1,635	16	289

자료) 포천시 통계연보, 2020

주1) 노인복지시설 : 노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설

주2) 생활인원 : 노인복지시설 중 노인여가복지시설 제외

(3) 외국인복지시설

- 2020년 포천시의 외국인복지시설은 총 1개소이며, 다문화가족지원센터가 대진대학교 산학협력단(선단동) 내에 위치함
- 기준 연도(2017년) 외국인인구는 16,146인으로 내국인 대비 외국인 비율이 9.5%로 경기도에서 가장 높은 수치를 보이고 있음

〈 외국인복지시설현황 〉

내국인	외국인	내국인 대비 외국인 비율		외국인 복지시설
			경기도 내 외국인 비율 순위	
152,925인	16,146인	9.5%	1위	1개소 (다문화가족지원센터)

자료1) 행정안전부, 지방자치단체외국인주민현황, 2017

2) 경기도 홈페이지 다문화가족 관련 각종 센터 현황 (<https://www.gg.go.kr/contents/contents.do?cidx=1460&menuId=3371>)

2) 기본방향

- 소외계층을 위한 사회적 역할분담 및 자립도 개선
- 사회복지시설의 확충과 지역적 시설의 분배 및 조정
- 기본적인 사회복지서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공

3) 실천전략

(1) 종합적인 사회복지서비스 확충

- 고령사회에 대응하여 소생활권에 경로당 등 노인복지시설을 확충하고 복지회관, 보육시설, 청소년복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설 등 배치
- 종합복지센터, 어린이회관, 청소년회관 등은 시민들이 이용하기 편리한 생활권 중심지에 우선적 배치
- 이용대상자 및 계층을 중심으로 사회복지시설의 종류를 구분하고, 시설의 규모 및 시설 수는 이용권을 고려한 계획
- 상대적으로 소외된 지역에 우선 배치를 통한 사회복지시설의 균형적 배치를 도모하고, 지역 사회 문제예방 및 시민간 연대감 형성

(2) 노인복지시설 확충

- 노인복지시설의 현대화 및 노인전문 의료·요양시설 등 다양한 노인복지시설 확충
- 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
- 지역별 노인복지시설 배치를 통해 사회복지시설의 균형적인 배치 도모

(3) 아동복지시설 확충

- 지역사회 저소득 빈곤아동의 아동상담, 교육, 임시보관, 급식지원 등의 종합서비스와 다양한 프로그램 제공을 통한 아동복지 향상 도모
- 임대주택단지 및 공공주택단지 등 민간 어린이집 설치가 상대적으로 어려운 보육취약지역 내 의무보육시설을 국공립 어린이집으로 운영하여 양질의 보육서비스 제공

(4) 여성복지시설의 확대

- 육아휴직제, 산전·후 휴가제, 다양한 근로형태 도입 및 보육시설 운영으로 여성경제활동 참여 지원
- 출산장려를 위한 다양한 지원으로 경제적 부담 완화 및 육아부담 해소
- 여성안전도시를 구현하기 위해 성폭력, 가정폭력 등의 여성문제 해결을 위한 전문 상담사 확보 및 여성복지시설 확충

(5) 장애인복지시설 및 서비스 확충

- 장애인 고용촉진을 위하여 「장애인고용총칙 및 직업재활법」에 따른 의무고용제도 등을 통해 공공기관, 대기업 및 중소기업에 인센티브 부여로 고용 확대 유도
- 공공시설 설치시 장애인의 편리성과 안전성을 우선 고려하여 설치하고, 대중교통의 장애인 편의시설, 장애인 전용 콜택시 등을 통한 교통편의 및 이동지원

4) 계획지표

- 고령인구 증가 및 복지수요 증가에 대비하여 2035년 사회복지시설 확보계획 수립

〈 복지지표 〉

구분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
아동 복지 지표	아동인구	26,066	22,276	20,597	19,269	22,389
	아동복지시설	1	1	3	4	4
	1개소당인구	26,066	22,276	6,866	4,817	5,597
노인 복지 지표	노인인구	25,451	33,350	43,752	51,427	57,288
	노인복지시설	390	543	714	839	935
	1개소당인구	65	61	61	61	61
여성 복지 지표	여성인구	72,550	72,008	71,103	70,122	68,933
	여성복지시설	-	1	2	3	4
	1개소당인구	-	72,008	35,552	23,374	17,233
장애인 복지 지표	장애인인구	9,948	10,403	10,974	11,165	13,004
	장애인복지시설	17	17	18	18	22
	1개소당인구	585	612	610	620	591
외국인 복지 지표	외국인인구	16,146	17,457	17,457	17,457	17,457
	외국인복지시설	1	1	2	3	4
	1개소당인구	16,146	17,457	8,729	5,819	4,364

〈 사회복지시설 계획 〉

(단위 : 개소)

구분		아동 복지시설	노인 복지시설	여성 복지시설	장애인 복지시설	외국인 복지시설
2017년	합계	1	390	-	17	1
	포천도심	1	294	-	15	1
	영북	-	48	-	1	-
	일동	-	48	-	1	-
2020년	합계	1	543	1	17	1
	포천도심	1	405	1	15	1
	영북	-	69	-	1	-
	일동	-	69	-	1	-
2025년	합계	3	714	2	18	2
	포천도심	2	540	1	16	1
	영북	1	87	1	1	1
	일동	-	87	-	1	-
2030년	합계	4	839	3	18	3
	포천도심	2	649	1	16	1
	영북	1	95	1	1	1
	일동	1	95	1	1	1
2035년	합계	4	935	4	22	4
	포천도심	2	753	2	20	2
	영북	1	91	1	1	1
	일동	1	91	1	1	1

다. 교육

1) 현황 및 여건분석

(1) 교육시설 현황

- 2020년 4월 초 기준 포천시 관내 교육시설은 총 101개소로 유치원 33개소, 초등학교 31개소, 중학교 14개소, 고등학교 7개소, 대학 및 대학교 3개소, 대학원 13개소가 분포함

〈 교육시설 현황추이 〉

(단위 : 개소, 인)

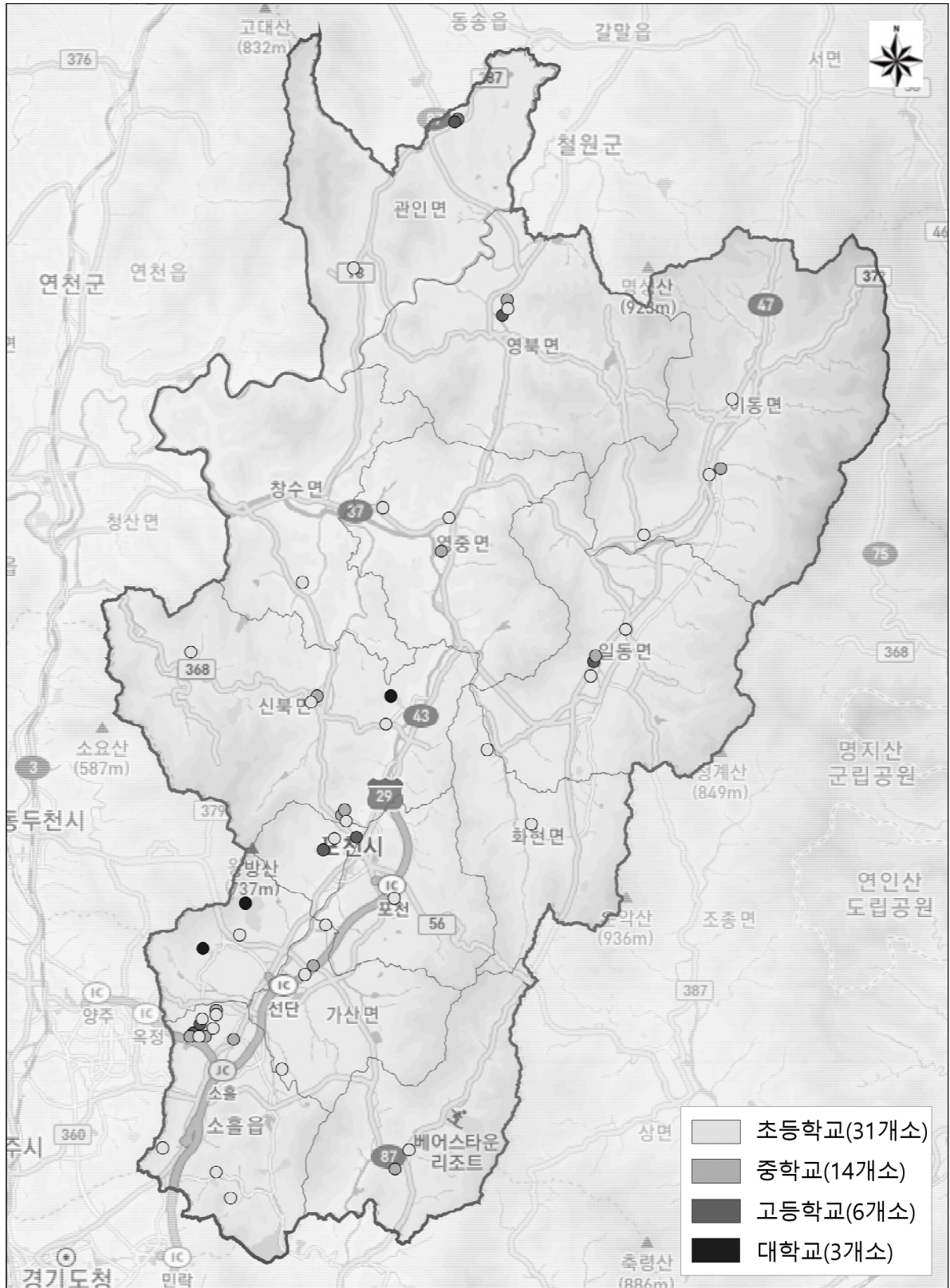
구분	초등학교				중학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수
2016년	31	379	7,384	19.5	14	170	4,351	25.6
2017년	31	373	7,217	19.3	14	163	3,949	24.2
2018년	31	366	7,046	19.3	14	158	3,618	22.9
2019년	31	359	6,727	18.7	14	148	3,322	22.4
2020년	31	360	6,334	17.6	14	147	3,287	22.4
구분	고등학교				대학 및 대학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수
2016년	7	175	4,712	26.9	3	65	15,484	238.2
2017년	7	174	4,367	25.1	3	74	15,152	204.8
2018년	7	176	4,035	22.9	3	75	15,257	203.4
2019년	7	170	3,730	21.9	3	75	14,979	199.7
2020년	7	160	3,345	20.9	3	72	15,139	210.3

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 현황분석

- 저출산 고령화로 학생수는 지속적으로 감소하고 노령인구는 급속한 증가 예상
- 다문화 사회의 진입으로 다문화적 가치 학습과 수용 등 다양한 교육환경 제공 필요
- 교육의 질적 향상을 위한 학교시설 개선 및 특화된 교육환경 필요
- 인구집중에 따른 지역별 교육격차 발생을 방지하고, 감염병 예방 등을 위한 언제, 어디서나 원하는 교육을 받을 수 있는 스마트기술 기반의 학습 네트워크 도입

< 교육시설 현황 >



2) 기본방향

- 시간, 장소, 대상별로 폐쇄된 교육에서 열린교육을 지향하며, 생애 어느 시점에서나 교육의 기회가 제공되도록 사회적 풍토를 확립
- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- 초·중·고등학교의 배분은 생활권별 계획인구를 기준으로 배분

3) 실천전략

(1) 학교시설 공급

- 교육여건 변화를 반영하여 소규모 학교의 교육결손 최소화 및 교육적 효과의 극대화가 가능한 적정규모의 학교 육성
- 지역의 여건 변화에 따라 과밀학급 및 과대학교 발생 시 교육여건을 개선하고, 개발사업 추진 상황, 주택건설계획 및 입주시기 등 제반여건을 고려하여 원활한 학생배치계획 수립

(2) 교육시설 및 교육환경 개선

- 학교 신·중축 및 개·보수시 친환경 건축을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 온라인 네트워킹 학습체계 구축을 통한 학교의 디지털화 추진으로 미래형 학교모델 구축과 U-러닝 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련
- 경기도 교육청 및 마을공동체 등 지역·민간이 협력하여 주민이 참여하는 다양한 교육프로그램 개발하여 학교특성화 및 다양화 시도

(3) 사회통합 교육복지 실현

- 소외계층 학생에 다양한 교육지원 서비스를 통한 다양한 교육 기회 제공
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회 제공
- 세계화·개방화·다문화 사회에 따른 문화의 다양성을 존중하는 사회통합교육 강화

4) 계획지표

- ‘경기도 기본통계’상 포천시 학령인구 비율을 적용하고, 학교당 학급수는 최근 5년간 포천시 학교당 학급수 평균치를 적용하고, 학급당 학생수는 OECD 회원국 평균 학급당 학생수를 적용하여 학교 수요 예측
- 향후 인구변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교부지 및 재원학보가 필요하며, 통학권 및 지역별 학생수 추이 등 현실적 여건을 고려하여 계획

〈 학급당·교사당 학생 수 〉

구분	학급당 학생 수			교사당 학생 수		
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교	고등학교
전국	23.2	28.4	29.3	16.5	14.7	13.8
포천시	19.3	24.2	25.1	12.6	11.5	12.4
OECD 평균	21.3	22.9	-	15.0	12.7	13.0

자료) 통계청, OECD 교육지표

〈 교육환경지표 〉

구분			2017년	계획지표			
				2020년	2025년	2030년	2035년
초등학교	학생수	인	7,217	6,963	6,883	6,642	7,654
	학급수	학급	373	332	328	136	364
	학교수	개교	31	31	31	31	31
중학교	학생수	인	3,949	3,789	3,766	3,443	3,837
	학급수	학급	163	165	164	150	167
	학교수	개교	14	14	14	14	14
고등학교	학생수	인	4,367	3,907	3,873	3,643	3,877
	학급수	학급	174	170	168	158	169
	학교수	개교	7	7	7	7	7
대학교		개교	3	3	3	3	3

라. 문화·체육

1) 현황 및 여건분석

(1) 공공도서관 현황

- 공공도서관은 7개소로 좌석수는 총 1,378석, 도서관 방문자수는 214,560인임

〈 공공도서관 현황 〉

구분	도서관수 (개소)	좌석수 (석)	직원수 (인)	자료수 (개)	도서관 방문자수(인)	예산(천원)
2016년	7	1,415	32	448,898	1,263,743	3,695,579
2017년	7	1,400	32	464,709	1,178,166	4,152,107
2018년	7	1,500	31	478,734	1,052,118	4,129,778
2019년	7	1,430	29	495,161	1,108,291	4,620,520
2020년	7	1,378	32	514,314	214,560	5,637,267
경기도립포천교육도서관	1	183	11	110,323	23,291	978,210
중앙도서관	1	326	11	109,575	71,138	1,428,036
소흘도서관	1	260	4	89,332	46,350	964,308
가산도서관	1	155	1	41,601	13,598	417,568
일동도서관	1	208	3	89,263	26,615	1,105,148
영북도서관	1	178	1	37,781	31,325	526,419
영중꿈나무도서관	1	68	1	36,439	2,243	217,578

자료) 포천시 통계연보, 2020

(2) 문화시설 현황

- 2020년 기준 문화시설은 공연시설 9개소, 지역문화복지시설 3개소, 기타시설 2개소 분포

〈 문화시설 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	공연시설			지역문화복지시설		기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화상영관	종합복지회관	청소년회관	문화원	전수회관
2016년	1	-	-	2	1	1	1
2017년	1	-	-	1	2	1	1
2018년	2	-	-	2	1	1	1
2019년	2	-	2	2	1	1	1
2020년	3	-	6	2	1	1	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

(3) 체육시설 현황

- 2020년 기준 포천시 체육시설은 공공체육시설 199개소, 신고·등록체육시설 208개소이며, 그 중 간이운동장이 101개소로 가장 많은 비중을 차지함

〈 체육시설 현황 〉

(단위 : 개소)

구분	공공체육시설											
	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	게이트볼장	수영장	롤러 스케이팅장	국궁장	기타
2016년	1	9	1	7	1	116	12	-	1	-	2	-
2017년	1	9	1	7	1	89	13	-	1	-	4	-
2018년	1	9	1	7	1	104	13	-	1	-	4	-
2019년	1	8	1	5	1	101	13	-	1	-	4	-
2020년	1	8	1	4	1	101	13	46	1	1	4	18
구분	신고·등록체육시설											
	승마장	종합 체육 시설	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도장	무도 학원	골프장	스키장
2016년	2	1	4	38	42	21	95	6	1	2	12	1
2017년	2	1	4	44	43	21	95	5	1	3	12	1
2018년	2	1	3	40	43	21	95	4	1	3	12	1
2019년	2	1	3	37	48	18	79	4	1	3	14	1
2020년	2	1	3	42	40	18	79	4	1	3	14	1

자료) 포천시 통계연보, 2020

(4) 현황분석

- 생활권별 불균등한 배치로 인한 지역별 균등한 문화·복지 서비스 제공 미약
- 시민의 여가를 위한 문화·예술·체육시설의 관리 및 정보망 구축 미흡
- 건강과 여가선용에 관한 관심과 욕구에 비하여 시설의 부족 및 입지 한계에 따른 효율성 저하

2) 기본방향

- 주민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축
- 건강하고 활기찬 도시환경 조성
- 기존 시설과 신축 시설간 연계 강화
- 포천 문화네트워크 구축

3) 실천전략

(1) 주민 체육·문화시설 확충 및 기반구축

- 다양한 사회계층 주민의 문화 수준과 삶의 질 향상을 위한 장기적인 시설배치계획 수립
- 인구 규모의 확대와 더불어 공연장, 전시시설 등을 겸한 복합문화시설 조성
- 사회복지시설 및 공공시설 신축시 민간 문화·체육공간과 연계를 고려한 시설 배치계획 수립
- 생활SOC 계획안을 준용하여 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설의 적극적 확보

(2) 건강하고 활기찬 도시환경 조성

- 생활체육시설의 지속적인 확충으로 주민여가 활동 지원
- 마라톤, 자전거 등 생활체육활동의 저변 확대 및 각종 체육대회 유치로 통한 건강한 도시 이미지 강화

(3) 기존 시설과 신축 시설과의 연계성 강화

- 포천 반월아트홀, 포천시 종합운동장, 체육공원 등 공공시설 연계 종합체육·문화공간 조성으로 시민 이용률 제고
- 인구 밀집지역에 대한 시설집중을 지양하고, 소외지역의 체육·문화시설을 확충 및 기존 입지 시설의 활성화·복합화로 생활밀착형 문화기반시설 조성 등 차별 없는 서비스 제공

(4) 포천 문화네트워크 구축

- 포천을 대표하는 백운계곡 동장군축제, 명성산 억새꽃축제 등에 지원 강화로 문화축제 활성화 및 시민이 참여하는 공공문화축제 발굴
- 한탄강 지질공원 유네스코 세계문화유산 등재와 주변 산업시설을 연계한 평화관광 활성화
- 포천시 지역문화자원 발굴, 보존 및 답사 루트 개발을 통한 지역문화 활성화

(5) 양성평등 문화조성

- 「포천시 양성평등 기본 조례」 제정으로 개인의 존엄과 인권의 존중을 바탕으로 성차별적 의식과 관행 해소 및 여성과 남성이 모든 영역에서 평등한 책임과 권리 공유로 양성평등 사회 조성



제9장. 계획의 실행

1. 재정현황
2. 재정계획
3. 투자계획

1. 재정현황

가. 재정규모

- 2020년 포천시 예산현액은 1,268,696백만원이며, 224,252백만원의 재정 여유가 있음
- 2020년 세입기준으로 1,287,082백만원 중 일반회계가 87.2%인 1,122,942백만원, 특별회계가 164,140백만원으로 12.8%를 차지하고 있음
- 4년간(2016~2020년) 연평균 증가율을 보면 예산현액은 10.4%, 세입은 9.7%, 세출은 12.8%, 잉여는 0.7% 감소하여 적자인 것으로 나타남

< 예산현황 >

(단위 : 백만원)

구분	예산현액			세입		
	계	일반	특별	계	일반	특별
2016년	855,139	706,371	148,768	888,108	732,272	155,836
2017년	1,009,306	828,803	180,503	1,031,142	846,842	184,300
2018년	1,094,819	938,716	156,103	1,111,272	946,657	164,615
2019년	1,311,453	1,146,644	164,809	1,331,120	1,157,989	173,131
2020년	1,268,696	1,111,073	157,622	1,287,082	1,122,942	164,140
연평균 증가율	10.4%	12.0%	1.5%	9.7%	11.3%	1.3%
구분	세출			잉여		
	계	일반	특별	계	일반	특별
2016년	657,238	565,659	91,579	230,869	166,612	64,257
2017년	702,876	579,952	122,924	328,266	266,890	61,376
2018년	674,213	581,369	92,844	437,059	365,288	71,771
2019년	1,083,751	977,078	106,673	247,368	180,910	66,458
2020년	1,062,830	930,833	131,997	224,252	192,109	32,143
연평균 증가율	12.8%	13.3%	9.6%	-0.7%	3.6%	-15.9%

자료) 포천시 통계연보, 각연도

나. 세입구조

- 2020년 포천시의 일반회계 세입예산은 992,551백만원으로 최근 4년간 13.6%의 연평균 증가율을 보임

〈 일반회계 세입예산추이 〉

(단위 : 백만원, %)

구분	합계	지방세 수입	세외 수입	지방교부세	재정보전금	보조금	지방채	보전수입 등 및 내부거래
2016년	596,116	112,146	33,707	184,106	45,282	185,766	-	35,109
2017년	738,313	136,000	22,178	227,529	71,924	200,255	-	80,427
2018년	805,726	124,400	29,190	241,624	80,080	195,768	-	134,664
2019년	1,018,501	120,700	36,610	281,122	100,129	242,295	-	237,645
2020년	992,551	150,760	43,574	241,422	104,219	329,280	-	123,297
구성비	100.0	15.2	4.4	24.3	10.5	33.2		12.4

자료) 포천시 통계연보, 각연도

- 일반회계 세입은 보조금이 예산현액의 29.6%인 329,280백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 보전수입 등 내부거래 21.8%, 지방교부세 21.7% 순으로 차지하고 있음

〈 일반회계 세입결산 〉

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액(A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
2016년	706,371	100.0	732,272	100.0	103.7
2017년	828,803	100.0	846,842	100.0	102.2
2018년	938,716	100.0	946,656	100.0	100.8
2019년	1,146,643	100.0	1,157,989	100.0	101.0
2020년	1,111,073	100.0	1,122,942	100.0	101.1
지방세	150,760	13.6	157,490	14.0	104.5
세외수입	43,573	3.9	49,211	4.4	112.9
지방교부세	241,422	21.7	241,422	21.5	100.0
조정교부금	104,219	9.4	104,219	9.3	100.0
보조금	329,280	29.6	328,881	29.3	99.9
지방채	-	-	-	-	-
보전수입 등 내부거래	241,819	21.8	241,719	21.5	100.0

자료) 포천시 통계연보, 각연도

다. 세출구조

- 2020년 기준 포천시 일반회계 세출 예산현액은 사회복지가 21.9%인 242,848백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며 국토 및 지역개발(11.7%) 공공질서 및 안전(11.3%), 농림해양수산(10.4%) 순으로 높은 비율을 차지하고 있음
- 결산은 사회복지가 24.3%인 226,075백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 예산 대비 결산비율은 환경보호가 95.7%로 가장 높은 비율을 차지하고 있음

〈 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액(A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
2016년	706,370	100.0	565,659	100.0	80.1
2017년	828,803	100.0	579,951	100.0	70.0
2018년	938,716	100.0	581,369	100.0	61.9
2019년	1,146,643	100.0	977,078	100.0	85.2
2020년	1,111,073	100.0	930,833	100.0	83.8
일반공공행정	88,207	7.9	82,716	8.9	93.8
공공질서 및 안전	125,133	11.3	119,584	12.8	95.6
교육	16,343	1.5	14,746	1.6	90.2
문화 및 관광	62,322	5.6	37,907	4.1	60.8
환경보호	89,832	8.1	85,928	9.2	95.7
사회복지	242,848	21.9	226,075	24.3	93.1
보건	19,580	1.8	12,767	1.4	65.2
농림해양수산	116,069	10.4	84,111	9.0	72.5
산업, 중소기업	26,646	2.4	24,241	2.6	91.0
수송 및 교통	88,640	8.0	71,085	7.6	80.2
국토 및 지역개발	129,864	11.7	90,167	9.7	69.4
예비비	15,526	1.4	-	-	-
기타	90,063	8.1	81,506	8.8	90.5

자료) 포천시 통계연보, 각연도

라. 재정자립

- 2020년 기준 포천시 재정자립지표 중 재정자립도는 22.15%, 재정자주도는 68.81%로, 재정자주도는 유사 지방자치단체 평균보다 높게 나타남

〈 재정자립지표 현황 〉

(단위 : %)

구 분	재정자립도	재정자주도
2016년	29.77	67.97
2017년	31.79	70.06
2018년	27.28	65.45
2019년	26.81	64.09
2020년	22.15	68.81
유사 지방자치단체	21.42	60.65

자료) 포천시 재정공시, 각연도

마. 지방세

1) 지방세 징수현황

- 2020년 기준 지방세 징수액은 총 293,320백만원이며, 이중 보통세는 253,586백만원으로 지방세 총액의 86.5%를 차지하며, 목적세는 34,311백만원(11.7%), 과년도 수입은 5,422백만원(1.8%)을 차지함
- 지방세 징수 총금액은 최근 4년간(2014~2018년) 연평균증가율 5.5%로 나타남

〈 지방세 징수 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
총 계		236,861	260,011	248,694	242,522	293,320
합계	도세	111,371	120,029	118,125	112,611	135,830
	시군세	120,030	140,082	130,569	129,911	157,490

자료) 포천시 통계연보, 각연도

〈 지방세 징수 세부 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	
보통세	도세	취득세	73,870	80,982	76,867	73,418	92,238
		등록 면허세	6,927	7,085	8,492	7,966	8,756
		레저세	-	-	-	-	-
		지방소비세	-	-	-	-	-
	시군세	주민세	4,440	4,932	5,088	5,415	5,595
		지방소득세	26,580	30,482	34,217	34,662	37,509
		재산세	32,728	35,580	37,192	39,390	40,627
		자동차세	34,921	42,358	33,299	28,626	44,909
		담배소비세	19,800	18,980	18,125	17,584	18,645
목적세	도세	지역자원시설세	5,728	7,115	-	-	5,307
		지방교육세	23,614	23,801	7,788	7,715	8,250
과년도 수입	도세	1,232	1,046	24,154	23,972	26,061	
	시군세	7,022	7,750	824	-460	524	

자료) 포천시 통계연보, 각연도

2) 1인당 지방세 부담

- 2020년 기준 1인당 포천시 지방세 부담액은 1,991,659원이며, 4년간(2013~2017년) 연평균증가율은 6.8%로 증가추세를 보임
- 세대당 부담액은 4,113,013원이며, 4년간(2013~2017년) 연평균증가율은 4.4%로 나타남

〈 지방세 부담액 현황 〉

구 분	지방세	1인당 지방세 부담액	세대당 부담액
2016년	236,861백만원	1,530,474원	3,465,208원
2017년	260,111백만원	1,700,906원	3,781,839원
2018년	248,695백만원	1,650,526원	3,582,001원
2019년	242,522백만원	1,634,476원	3,465,788원
2020년	293,320백만원	1,991,659원	4,113,013원
연평균 증가율	5.5%	6.8%	4.4%

자료) 포천시 통계연보, 각연도

2. 재정계획

가. 기본방향

- 합리적인 세원관리를 통한 재원의 효율성 극대화 및 생산성을 제고하고 지역개발을 통한 인구유입 및 도시 자산가치 증진
- 탄력적이고 합리적인 지방채 발행과 민간참여 유도를 통한 민자유치로 민간의 역할 확대 및 시 재정 보완

나. 실천전략

1) 합리적 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 고려하여 과세 시가표준액을 현실과 일치하도록 조정하고, 사용료 및 수수료의 과세율을 합리적으로 조정
- 보조금(국고 및 도비)의 확대를 위하여 포천시 정책을 국가정책에 맞춰 상호보완
- 탄력적인 지방채 발행을 통한 시 재정 리스크 관리
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력 확보

2) 도시자산가치 증진

- 지역 개발을 활성화하고, 계획적인 인구 유입을 통한 중장기적인 도시 재정 확보
- 도시계획과 이에 수반되는 도시계획사업을 통해 시 전체의 자산가치 증진

3) 민간자본 유치

- 지역개발 및 개발이익의 사회환원 차원에서 민간기업 자본유치 필요
- 사업에 따른 공공투자자본의 비율과 방식 조정
- 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

다. 재정계획

1) 재정여건 전망

- 광역교통여건 개선(전철7호선 개통) 및 역세권 개발사업 등으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정수입 확대가 예상됨
- 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상
- 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위하여 국·도비 보조금 등 의존재원의 확보 및 새로운 세원발굴과 자원배분으로 재정운영의 효율성 강화

2) 세입규모 전망

- 세입규모 전망은 ‘포천시 2020~2024년 중기지방재정계획’ 상 각 항목별 재정수입 전망 내용을 연장하여 추계
 - 2020년 세입규모는 중기지방재정계획 세입전망 적용
 - 2025~2035년 세입규모는 중기지방재정계획 항목별 평균 증가율 적용
- 2035년 총 재정규모는 1,966,766백만원이며, 이중 자체재원은 215,220백만원으로 10.9%를 차지하는 것으로 추정됨

〈 단계별 세입규모 전망 〉

(단위 : 백만원)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	기타
총 계	738,313	1,123,824	1,175,287	1,452,150	1,966,766	
자체재원	158,178	186,535	195,643	205,197	215,220	
지방세	136,000	124,493	130,700	137,216	144,056	
세외수입	22,178	62,042	64,943	67,981	71,164	
이전재원	499,708	661,299	684,065	930,395	1,412,519	
지방교부세	227,529	249,852	402,389	648,050	1,043,690	
조정교부금	71,924	65,928	106,177	170,999	275,396	
보조금 등	200,255	345,519	175,499	111,346	93,433	
기타	80,427	275,990	295,579	316,558	339,027	

3) 세출규모 전망

- 세출규모는 2020~2024년 중기지방재정계획의 추계를 기준으로 하여 목표 연도 2035년도 계획인구에 부합토록 세출규모 추계
 - 2017년 세출규모는 통계연보 일반회계 세출결산 적용
 - 각 단계별 세입규모는 중기지방재정계획 상 증가율 적용
- 목표 연도의 총 세출규모는 1,974,132백만원이며, '수송 및 교통' 과목이 36.5%를 차지하는 것으로 추정됨

〈 재정 세출 추정 〉

(단위 : 백만원)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	기타
합계	738,315	1,123,825	1,169,295	1,445,143	1,974,132	
일반공공행정	59,892	227,101	198,063	183,718	168,471	
공공질서 및 안전	4,449	11,569	5,196	2,482	1,172	
교육	4,822	13,154	10,471	8,865	7,420	
문화 및 관광	43,728	51,821	82,041	138,139	229,947	
환경보호	50,271	178,319	128,180	97,996	74,066	
사회복지	151,840	225,857	281,428	372,962	488,638	
보건	8,771	12,829	8,842	6,481	4,697	
농림해양수산	64,474	68,687	56,272	49,032	42,237	
산업·중소기업	14,672	40,542	47,617	59,483	73,458	
수송 및 교통	74,955	92,535	176,735	359,006	720,952	
국토 및 지역개발	84,143	82,004	54,090	37,946	26,317	
예비비	103,549	5,533	5,664	6,167	6,637	
기타	72,749	113,874	114,696	122,866	130,120	

3. 투자계획

가. 기본방향

- 포천시의 장기적인 도시발전 전망 및 환경변화에 능동적·합리적 대처 가능한 투자계획 수립
- 균형발전을 유도하고 포천시 주요 전략사업 수행 및 미래상을 달성을 위한 투자계획 수립
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 우선순위에 따른 합리적인 투자배분계획 수립

나. 투자계획

1) 투자 우선순위 고려사항

- 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자
- 도시성장 및 인구 정착에 기여하고 지역파급 효과가 큰 전략사업을 선정하여 우선 투자 추진
- 재정수입의 직접적 기여 가능 사업으로 직접 수익을 유발 및 비용환수 용이 사업, 민자유치 가능 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업 우선 시행(투자 우선원칙에 따른 민관거버넌스 구축 유도)

〈 투자 우선순위 고려사항 〉

사업평가	투자우선순위 결정
<ul style="list-style-type: none"> • 재정수입 효과 • 위생·안전 효과 • 지역경제 효과 • 환경·심미적 효과 • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 • 사업지연 및 미집행의 결과·효과 • 정부·지자체간 조정 필요성 	<ul style="list-style-type: none"> • 분배 효과 • 법적·정책적 타당성 • 불확실성(위험) • 다른 사업과의 관계 <p>긴급성, 중요성, 필요성, 우수성, 양호성, 회의성</p>

2) 우선순위 결정기준

■ 우선순위 결정 방향

- 시민의 요구(Needs)에 부응하는 시설물
- 생활권 내 시민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 시설사업

■ 지역별 우선순위 결정기준

- 현재 개발이 이루어지고 있는 사업
- 시가지 개발방향에 따라 개발 잠재력이 높은 지역
- 개발시 그 파급효과를 통해 주변지역의 개발을 견인할 수 있는 지역

■ 사업별 우선순위 결정 기준

- 역세권개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 소득 향상 및 고용기회 증대·창출 사업
- 주택, 상·하수도, 공원 등 생활환경 개선을 위한 사업
- 경기북부 중심도시 기능을 담당하기 위한 공공 서비스 시설 및 사회개발사업
- 인구 증가에 대처하기 위한 교통·통신 등 기반시설 및 시가지 개발사업

3) 시설투자 우선순위

- 투명하고 합리적인 지방지치의 실현을 위해 필요한 사업
- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

4) 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략 및 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요함에 따라 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자함
- 세입규모로는 목표 연도까지 투자해야 할 주요 사업의 자원확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 자원 확충방안을 모색하고, 부족액에 대해서는 지방채를 발행하는 방안 강구

다. 주민참여 모니터링

1) 주민참여예산제란?

- 예산편성 과정에 지역주민들이 직접 참여하여 제안하고 이를 예산편성에 반영하는 제도로, 재정운영의 투명성과 자원분배의 공정성을 제고하기 위한 제도
 - 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
 - 「지방재정법 시행령」 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
 - 「포천시 지방재정 통합운영 조례」 제9장(주민참여예산 운영)

< 모니터링 주요 항목 >

사업타당성	• 위치, 내용 등 제안 취지에 맞게 시행되었는지 여부
공정률	• 사업비 산출내역에 예산낭비 사례 발생 여부
예산적절성	• 사업비 산출내역에 예산낭비 사례 발생 여부
갈등해소	• 사업추진 과정에서 발생하는 민원을 원만하게 해결
효과성	• 사업추진 방법 등이 사업목적을 달성하는데 효과적이었는지 여부

2) 주민참여예산제의 목적

- 주민과의 정책소통 역할 수행 및 새로운 행정수요에 적극적 대응
- 우수 제안사업 발굴·적용을 통한 지역 경쟁력 강화

3) 주민참여예산제의 운영절차

< 주민참여예산제 운영절차(포천시 주민참여예산위원회 심의) >



자료) 포천시 홈페이지